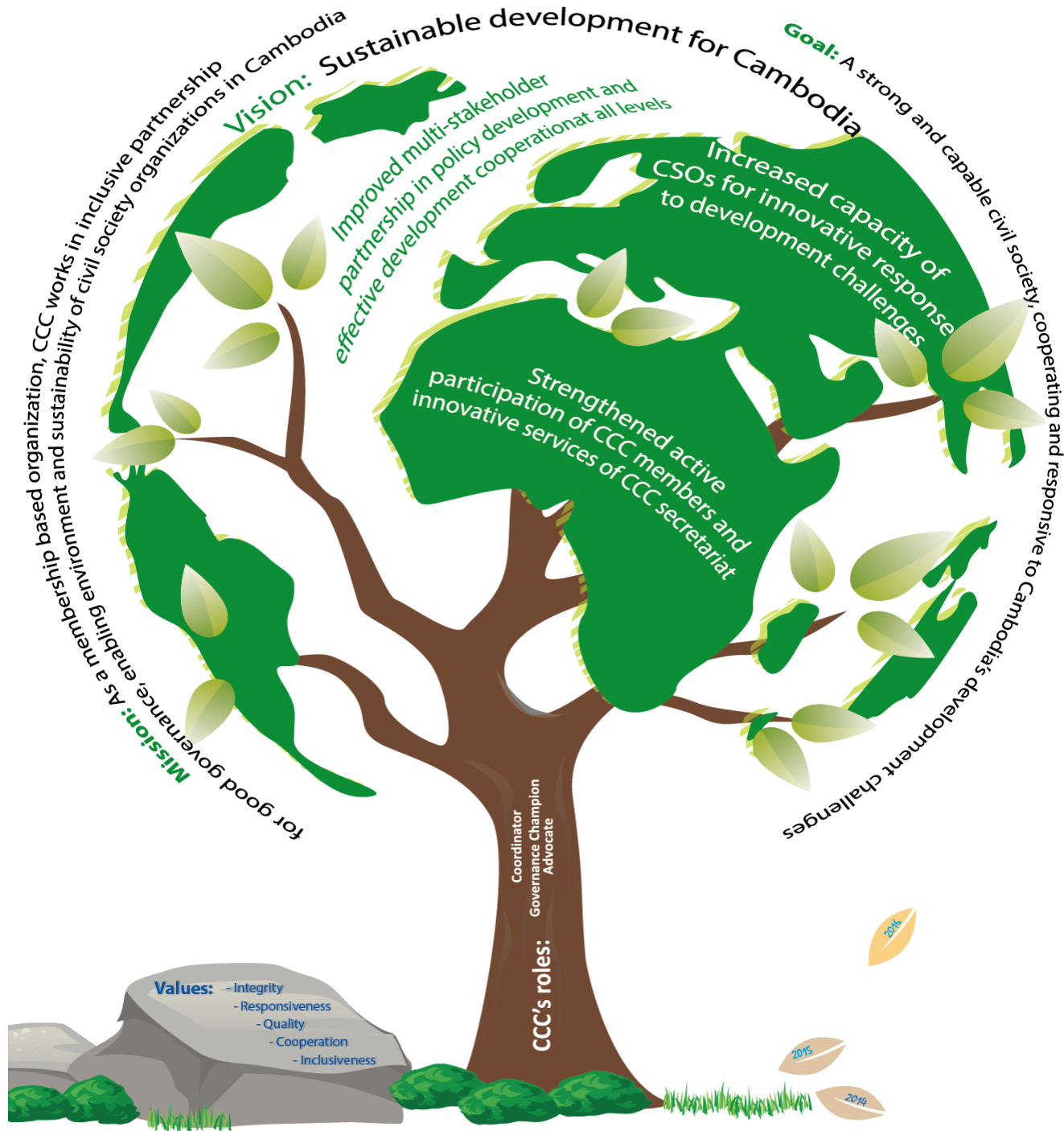


កម្មវិធីអភិវឌ្ឍន៍គ្រោះយោបល់ថ្នាក់ជាតិ
ស្តីពី

ការអភិវឌ្ឍគោលនយោបាយ និង
ក្របខណ្ឌច្បាប់ពាក់ព័ន្ធនឹងអង្គការសង្គមស៊ីវិល

រៀបចំដោយ៖ លោក ឃ្វឿង សុផាវ៉ា
កោដនីយដ្ឋាន ទន្លេបាសាក់ ២
ថ្ងៃទី ២៩ ខែ មិថុនា ឆ្នាំ ២០១៨



មាតិកា

១. ទិដ្ឋភាពទូទៅ

២. ការកេងប្រកាន់/បញ្ញត្តិប្រឈម

៣. អនុសាសន៍សម្រាប់ច្បាប់នីមួយៗ

១. ទិដ្ឋភាពទូទៅ

❖ និន្នាការនៃការផ្លាស់ប្តូរថ្មីៗក្នុងពេលបច្ចុប្បន្ននេះក្នុងការអនុវត្តក្របខណ្ឌ ច្បាប់ដោយរាជរដ្ឋាភិបាលរួមមាន៖

១. ច្បាប់ស្តីពី សមាគម និងអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល ឆ្នាំ២០១៥
២. ច្បាប់ស្តីពី សារពើពន្ធ ឆ្នាំ២០៩៩
៣. ច្បាប់ស្តីពី គណនេយ្យ និងសវនកម្ម ឆ្នាំ២០១៦
៤. ច្បាប់ស្តីពីការងារ ឆ្នាំ១៩៩៧ និង
៥. ច្បាប់ពាក់ព័ន្ធនឹងបេឡាជាតិរបបសន្តិសុខសង្គម ជាដើម។ល។

១. ទិដ្ឋភាពទូទៅ

- ❖ និន្នាការនៃការអនុវត្តច្បាប់ និងការជះឥទ្ធិពលអវិជ្ជមានរបស់វាកំពុងបង្កើតជាភ្នំព្រួយបារម្ភ ផលពិបាក និងបន្ទុកយ៉ាងច្រើនដល់អង្គការសង្គមស៊ីវិលនៅកម្ពុជា។
- ❖ ជាបណ្តើរៗ/ទម្លាប់ អង្គការសង្គមស៊ីវិលនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជាជាច្រើនមានការពេញចិត្តទៅនឹងសេរីភាព និងសិទ្ធិរបស់ខ្លួន ក៏ប៉ុន្តែបរិបទ និងស្ថានភាពវិវឌ្ឍថ្មីៗនេះបានកើតឡើងជាភ្នំកង្វល់សម្រាប់ពួកគេ។

១. ទិដ្ឋភាពទូទៅ (បន្ត)

- ❖ ចាប់ពីខែកុម្ភៈ ដល់ខែមិថុនាឆ្នាំ២០១៨ អង្គការ គ.ស.ក បានធ្វើសកម្មភាពដូចខាងក្រោម ក្នុងគោលបំណងដើម្បីសិក្សា វាយតម្លៃពីនិន្នាការទាំងនេះ ជាមួយអង្គការ/សមាគមជាតិក្រៅរដ្ឋាភិបាល ទាំងថ្នាក់ជាតិ និងថ្នាក់ខេត្តជាច្រើន៖
 - តាមរយៈវេទិកាសិក្សាថ្នាក់ជាតិ ចំនួន២លើក ស្តីពីច្បាប់ស្តីពីសារពើពន្ធ ច្បាប់ស្តីពីការងារ និងបេឡាជាតិរបបសន្តិសុខសន្តិសុខសង្គមនៅភ្នំពេញ។
 - តាមរយៈ កិច្ចប្រជុំទូទៅប្រចាំឆ្នាំ កិច្ចប្រជុំជាមួយក្រុមការងារពន្ធដារ និងកិច្ចប្រជុំរៀងរាល់២ខែម្តង ជាមួយអង្គការសមាជិក។
 - តាមរយៈវេទិកាសិក្សាថ្នាក់តំបន់ ចំនួន៤លើក ដែលមានការអញ្ជើញចូលរួមពីអង្គការ/សមាគមក្រៅរដ្ឋាភិបាលសកម្ម ចំនួន២០០ មកពី២១រាជធានី-ខេត្ត។
 - តាមរយៈការទស្សនកិច្ចអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលក្នុង១៥រាជធានី-ខេត្តទូទាំងប្រទេស។

២. ការកម្រើក / បញ្ហាប្រឈម

❖ ច្បាប់ស្តីពីសមាគម និងអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល

១. ច្បាប់ស្តីពីសមាគម និងអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល ទោះបី តិចឬច្រើន វាបាន ជះឥទ្ធិពលអវិជ្ជមានខ្លាំងចំពោះបញ្ញត្តិនៃមាត្រាមួយចំនួនតូច និងវិធានសិទ្ធិ និងសេរីភាពទាំងដោយផ្ទាល់ និងប្រយោល ចំពោះអង្គការសង្គមស៊ីវិល។
២. កង្វះខាតនូវការណែនាំ ការបណ្តុះបណ្តាល/ការបង្ហាត់បង្ហាញ នៃច្បាប់ស្តីពី សមាគម និងអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល និងបទប្បញ្ញត្តិនៃច្បាប់នេះ ទៅដល់ អាជ្ញាធរមានសមត្ថកិច្ចពាក់ព័ន្ធ និងអង្គការសង្គមស៊ីវិល។

២. ការអភិវឌ្ឍ/បញ្ញាប្រឈម (បន្ត)

❖ ច្បាប់ស្តីពីសារពើពន្ធ ឆ្នាំ១៩៩៧

- អង្គការ/សមាគមក្រៅរដ្ឋាភិបាលមួយចំនួនដែលមិនទាន់បានចុះបញ្ជីសារពើពន្ធ ជាមួយអគ្គនាយកដ្ឋានពន្ធដារ កំពុងមានការព្រួយបារម្ភចំពោះការផាកពិន័យ និងការដាក់ទោសទណ្ឌផ្សេងៗ ប្រសិនបើពួកគេសម្រេចមកចុះបញ្ជីសារពើពន្ធ និងប្រកាសពន្ធ។
- មិនមានអង្គការ/សមាគមច្រើនប៉ុន្មានទេ ដែលបានដឹងច្បាស់អំពីការស្នើសុំការលើកលែងពន្ធក្រោមបទប្បញ្ញត្តិនៃច្បាប់ស្តីពីសារពើពន្ធនេះ។
- អង្គការ/សមាគមភាគច្រើននៅមានកម្រិតក្នុងការស្វែងយល់ពីបច្ចេកទេសខ្លឹមសារ និងភាសានៃច្បាប់ និងការអនុវត្តច្បាប់ស្តីពីសារពើពន្ធ និងបទប្បញ្ញត្តិពាក់ព័ន្ធជាមួយច្បាប់នេះ។

២. ការអភិវឌ្ឍ/បញ្ញាប្រឈម (បន្ត)

- ❖ អង្គការ/សមាគម មួយចំនួនដែលបាន និងកំពុងធ្វើអាជីវកម្មស្វែងចំណូលបន្ថែម ដើម្បីយកមកធ្វើមូលនិធិទ្រទ្រង់ កំពុងប្រឈមកាតព្វកិច្ចកប់ង់ពន្ធ។
- ❖ បញ្ហានិរន្តរភាពនៃហិរញ្ញវត្ថុ ជំនួយ ឬមូលនិធិគាំទ្ររបស់ពួកគេ បង្កើតជាការព្រួយបារម្ភសម្រាប់ពួកគេ ខណៈដែលពួកគេត្រូវជាប់កាតព្វកិច្ចកប់ង់ពន្ធចែមពីលើទៀតនោះ វារឹកកាន់តែធ្ងន់ធ្ងរសម្រាប់អនាគតយូរអង្វែងនៃអង្គការសង្គមស៊ីវិល។

២. ការរកឃើញ/បញ្ជាក់ប្រឈម (បន្ត)

❖ ច្បាប់ស្តីពី គណនេយ្យ និងសវនកម្ម និងគម្រូរបាយការណ៍៖

១. ការយល់ដឹងជាសាធារណៈអំពីកាតព្វកិច្ចថ្មីៗចំពោះអង្គការសង្គមស៊ីវិល (អង្គភាពមិនរកប្រាក់ចំណេញ)។
២. គោលបំណង និងភាពចាំបាច់នៃបង្កើតច្បាប់ និងដាក់អោយអនុវត្តច្បាប់ នេះ។
៣. ពេលវេលាសម្រាប់ការអនុលោមទៅតាមច្បាប់(ចាប់ពីខែមករា ឆ្នាំ២០១៨)។

២. ការអឃើញ/បញ្ជាក់ប្រឈម (បន្ត)

- ❖ ច្បាប់ស្តីពីការងារ ឆ្នាំ១៩៩៧ និងបេឡាជាតិរបបសន្តិសុខសង្គម
 - អង្គការ/សមាគមជាច្រើននៅតែមានអារម្មណ៍ថា ការអនុលោមតាមបទប្បបញ្ញត្តិមួយចំនួននៃការច្បាប់ស្តីពីការងារ មិនសូវមានភាពចាំបាច់ខ្លាំង។
 - កង្វះកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ/ការទំនាក់ទំនងទៅវិញទៅមក ការយកចិត្តទុកដាក់រវាងក្រសួងការងារ/មន្ទីរការងារថ្នាក់ខេត្ត នឹងអង្គការ/សមាគម។
 - កង្វះការយល់ដឹងជាសាធារណៈអោយមានទូលំទូលាយទៅលើកាតព្វកិច្ចផ្នែកច្បាប់ ភាពខ្វះខាតនៃការបណ្តុះបណ្តាលអំពីច្បាប់ និងខ្វះសេចក្តីការណែនាំអោយបានជាប្រចាំ និងសកម្មចំពោះអង្គការ/សមាគមដោយអាជ្ញាធរពាក់ព័ន្ធនឹងការងារ។

២. ការអភិវឌ្ឍ/បញ្ជាប្រឈម (បន្ត)

- ❖ បេឡាជាតិរបបសន្តិសុខសង្គម ហាក់ដូចជាត្រូវបានស្វាគមន៍ដោយអង្គការ/សមាគម និងនិយោជិត ទោះយ៉ាងនេះក្តី នៅមានការចោទជាសំនួរថា ជាច្រើនអំពីគុណភាពនៃសេវាកម្មដែលផ្តល់ឲ្យដោយ ប.ស.ស ដោយមន្ទីរពេទ្យរដ្ឋ បើប្រៀបធៀបទៅនឹងសេវាកម្មធានារ៉ាប់រងដែលផ្តល់អោយដោយក្រុមហ៊ុនឯកជន។

៣. អនុសាសន៍សំខាន់ៗ

១. ចំពោះទិដ្ឋភាពក្របខណ្ឌច្បាប់

ច្បាប់ស្តីពី សមាគម និងអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល៖

- គួរការបើកចំហរសារឡើងវិញអោយបានទូលំទូលាយនៃលំហរប្រជាធិបតេយ្យ បញ្ចប់នូវការរឹតត្បិតទាំងនោះ ជាពិសេសសេរីភាពក្នុងការជួបជុំ និងសេរីភាពក្នុងការបញ្ចេញមតិជាដើមដែលជាមូលដ្ឋាននៃសិទ្ធិមនុស្ស និងប្រជាធិបតេយ្យ។
- កសាងបន្ថែមទៀតនូវការយល់ដឹងពីគ្នាទៅវិញទៅមក ការធ្វើការយ៉ាងជិតស្និទ្ធិ និងមេត្រីភាព ឬដោយស្មោះត្រង់ទៅវិញទៅមក រវាងអង្គការសង្គមស៊ីវិល និងរាជរដ្ឋាភិបាល (ការបង្កើតក្រុមការងារ)។
- ក្រសួងមានសមត្ថកិច្ច និងពាក់ព័ន្ធគួរតែបន្ថែម ពង្រឹង និងពង្រីកការបណ្តុះបណ្តាល/ការបង្ហាត់បង្ហាញ ដល់អាជ្ញាធរមូលដ្ឋានរបស់ខ្លួន និងមានកិច្ចប្រជុំជាទៀងទាត់ជាមួយអ្នកតំណាងអង្គការសង្គមស៊ីវិល និងរាជរដ្ឋាភិបាល ពិសេសជាមួយក្រសួងសាមី។ ប្រព័ន្ធនៃការផ្ញើរបាយការណ៍ គួរមានតាមប្រព័ន្ធស្វ័យប្រវត្តិ online ។

៣. អនុសាសន៍សំខាន់ៗ

២. ច្បាប់ស្តីពីសារពើពន្ធ ឆ្នាំ១៩៩៧

- លើកទឹកចិត្តអង្គការ/សមាគមន ដែលមិនទាន់បានចុះបញ្ជី និង/ឬមានបំណងចង់ចុះបញ្ជីសារពើពន្ធជាមួយនឹងអគ្គនាយកដ្ឋានពន្ធដារសម្រាប់លេខ TIN ដោយមិនត្រូវទទួលបានការដាក់ពិន័យ/ទណ្ឌកម្មណាមួយចំពោះកំហុសរបស់ពួកគេដែលបានប្រព្រឹត្តធ្វេសប្រហែលពីមុនៗមក។
- អគ្គនាយកដ្ឋានពន្ធដារត្រូវផ្តល់ការបណ្តុះបណ្តាល/បើកសិក្ខាសិលាបណ្តុះស្តីពីពន្ធដារ ទាំងទិដ្ឋភាពបច្ចេកទេសនៃច្បាប់ បទប្បញ្ញត្តិនានា ជូនដល់អង្គការសង្គមស៊ីវិលដើម្បីឲ្យពួកគាត់មានការយល់ដឹងកាន់តែស៊ីជម្រៅអំពីកាតព្វកិច្ចក្នុងការបង់ពន្ធ និងដឹងថា តើប្រភេទពន្ធ ឬអាករអ្វីខ្លះដែលពួកគេត្រូវបង់/ប្រកាស។
- ទោះបីជា អង្គការសង្គមស៊ីវិល/សមាគម ធ្វើអាជីវកម្មដើម្បីរកប្រាក់ចំណេញបន្ថែមយ៉ាងណាក៏ដោយ ប៉ុន្តែគោលដៅចម្បងគឺដើម្បីសកម្មភាពមនុស្សធម៌តែប៉ុណ្ណោះ។ អង្គការសង្គមស៊ីវិល/សមាគមទាំងនោះគួរត្រូវបានលើកទឹកចិត្តផងដែរ។

៣. អនុសាសន៍សំខាន់ៗ (បន្ត)

3. ច្បាប់ស្តីពីគណនេយ្យ និងសវនកម្ម និងគម្រូរបាយការណ៍

1. ស្នើសុំក្រុមប្រឹក្សាជាតិគណនេយ្យ ជួយជ្រោមជ្រែងបន្ថែម ដល់ការបណ្តុះបណ្តាលទៅកាន់អង្គការសង្គមស៊ីវិល លើ បញ្ហាដែលកំពុងតែកើតឡើង និងបង្កើតក្រុមការងារដែល មានអ្នកតំណាង (ច្រើន) ដើម្បីសហការគ្នា ពាក់ព័ន្ធនឹងការ យល់ដឹងផ្នែកច្បាប់ ជាពិសេសអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល/ស មាគនៅតាមបណ្តាខេត្តនានា។
2. ស្នើសុំក្រុមប្រឹក្សាជាតិគណនេយ្យ ឲ្យដាក់បញ្ចូលអ្នកតំណាង អង្គការសង្គមស៊ីវិលទៅក្នុងរបៀបវារៈនៃការបង្កើតបទប្បញ្ញា ត្តិ និងបញ្ហាផ្សេង (បង្កើតក្រុមការងាររួមគ្នា)។

៣. អនុសាសន៍សំខាន់ៗ (បន្ត)

4. ច្បាប់ស្តីពីការងារ និងបសសៈ

- (1) ក្រសួងការងារត្រូវបង្កើនកិច្ចសហប្រតិបត្តិការណ៍ និងភាពជាដៃគូបីនៃមន្ត្រីរដ្ឋបាលជាមួយអង្គការសង្គមស៊ីវិល ដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាស្តីពីការអនុវត្តច្បាប់ការងារ។
- (2) អង្គការសង្គមស៊ីវិលត្រូវគិតពិចារណាអំពីការអនុវត្តច្បាប់ស្តីពីការងារ និងបទប្បញ្ញត្តិពាក់ព័ន្ធចាំបាច់ផ្សេងទៀត។
- (3) បសសៈ ពង្រឹង និងធានាគុណភាពសេវាកម្មនៃរបបទាំងពីរដែលបាន និងកំពុងដាក់ចេញនិងធ្វើឲ្យយសមាជិក បសស ទាំងអស់ជឿជាក់លើសេវានេះ។

៣. អនុសាសន៍សំខាន់ៗ (បន្ត)

- បរិយាកាសនយោបាយ

១. ធ្វើយ៉ាងណាឲ្យបរិយាកាស និងរូបភាពនៃស្ថានភាពនយោបាយត្រឡប់មករកសភាពប្រក្រតីវិញ ដើម្បីឲ្យអង្គការសង្គមស៊ីវិលអាចអនុវត្តការងាររបស់ខ្លួនដោយសេរី និងបើកចំហ។

២. បើកចំហឡើងវិញនូវសេរីភាពនៃការជួបជុំ និងសេរីភាពខាងការបញ្ចេញមតិសម្រាប់អង្គការសង្គមស៊ីវិល ដើម្បីឲ្យពួកគេអនុវត្តសកម្មភាពរបស់ខ្លួន។

៣. បង្កើតបរិយាកាសអនុវត្តច្បាប់អោយប្រព្រឹត្តសមហេតុផល យុត្តិធម៌ និងស្មើភាពគ្នាចំពោះមុខច្បាប់ដោយមិនរើសអើងដោយសារមូលហេតុនៃប្រភពមូលនិធិ ចរិតលក្ខណៈការងារ និងនិន្នាការ/ជំហរ របស់ពួកគេ។

ស្តុកអគ្គណា!

