

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ИСТОРИЯ ПОЯВЛЕНИЯ И СУЩНОСТЬ БЕЗРАБОТИЦЫ	4
2. ВИДЫ БЕЗРАБОТИЦЫ	8
3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ	16
4. МЕРЫ ПО СОКРАЩЕНИЮ БЕЗРАБОТИЦЫ	20
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	29
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	30

ВВЕДЕНИЕ

Одно из самых острых и негативных социально-экономических явлений – безработица. Ситуация, при которой значительная часть трудоспособного населения ищет, но не может найти работу, чревата целым рядом серьезных последствий. В политическом и социальном плане, это большой стресс для общества, ведущий к росту недовольства народа. С точки зрения экономики безработица говорит о неэффективном и неполном использовании трудовых и производственных ресурсов.

Проблема безработицы и занятости населения особенно актуальна потому, что трудовые доходы зачастую являются единственным источником средств для жизнедеятельности обычных граждан. Вследствие этого безработица является одной из важнейших социально-экономических проблем нашего времени.

Проблема изучалась известными экономистами, ей посвящено множество статей и книг: все страны заинтересованы в нахождении подходов к ее решению.

Цель исследования – определение сущности безработицы, ее видов и последствий, а также мер по ее сокращению. Задачами работы являются:

1. Рассмотреть историю появления безработицы и определить ее сущность;
2. Выявить виды безработицы;
3. Выяснить возможные социально-экономические последствия безработицы;
4. Рассмотреть применяемые меры по сокращению безработицы.

Объектом работы является безработица, а предметом – государственные меры по ее урегулированию. Теоретической основой выступили учебники и учебные пособия, приказы и законы, конвенции, монографии, статьи. Применялись такие методы, как анализ, синтез, индукция, дедукция, исторический и логический методы. Представленная работа может быть полезна в оценивании ситуаций на ранках труда, решении проблемы личного трудоустройства.

1. ИСТОРИЯ ПОЯВЛЕНИЯ И СУЩНОСТЬ БЕЗРАБОТИЦЫ

Понятие безработицы зародилось весьма давно. В традиционных обществах заработная плата за работу не выплачивалась, так как деньги вообще не использовались. Люди жили за счёт земли, и земля принадлежала всем, либо никому. Разделение труда было мало ощутимым. Когда были изобретены деньги и началось строительство городов, люди стали зависеть от них, покупая еду у продавцов, вместо того, чтобы выращивать, заниматься собирательством или охотиться самостоятельно. Зависимость от работы как от источника денег для приобретения еды и жилища стало основой безработицы.

Количество исторических источников, посвящённых проблеме безработицы ограничено, так как наблюдения велись не всегда и не везде. В определённый исторический период индустриализация привела к отчуждению средств производства от работников и свела к минимуму возможность их самозанятости. Таким образом, работник, который, по каким-то причинам, не имел возможности устроиться на предприятие, не мог самого себя обеспечить работой и становился безработным. Ситуация усугубилась тем, что работники индивидуальных профессий, например, врачи, фермеры, ранчеры, прядильщики, мелкие торговцы, стали образовывать крупные закрытые профессиональные объединения и тем, кто не входил в них, приходилось работать в условиях жёсткой конкуренции или становиться безработными.

Таким образом, безработица – это состояние, когда трудоспособное население ищет, но не может найти работу. Все население страны можно разделить на трудоспособное и нетрудоспособное [1]. Трудоспособное население – это люди в возрасте от 16 до 60 лет (женщины) и 65 лет (мужчины), которые хотят и могут работать [2].

Единые стандарты учета безработицы разрабатываются Международной организацией труда. Однако отдельные страны могут иметь свои особенности

учета. Например, МОТ допускает изменение возрастных критериев отнесения к экономически активному населению. Различия уменьшают международную сопоставимость показателей.

Согласно методике МОТ, безработным считается человек в трудоспособном возрасте (старше 15 лет), который [3]:

- Не имеет работы в течение некоторого времени и не является самозанятым;
- Имеет возможность работать или стать самозанятым;
- Предпринимает усилия по поиску работы.

К безработным также относят людей, которые:

- Не ищут работу, но готовятся начать поиск в будущем;
- Заняты профессиональной подготовкой или переподготовкой и планируют приступить к работе в течение ближайших трех месяцев;
- Собираются переехать в другую страну ради работы, но ждут переезда.

К категории занятых относят тех, кто имеет оплачиваемую работу по найму или является самозанятым. Занятые и безработные входят в состав рабочей силы.

МОТ рекомендует использовать опросы для оценки количества занятых и безработных, так как опросы позволяют получить оценки численности одновременно и по единой методике. Использование данных об официально зарегистрированных безработных трудно использовать для сопоставления с другими данными, полученными из опросов.

В России учёт безработного населения ведётся двумя методами:

1. По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на основании обращений безработных в службу занятости. Поскольку у значительной части населения отсутствует стимул к регистрации своего статуса как безработного, сводные данные являются некорректными. Такие сводные данные публикуются в статистических сборниках справочно.

2. По данным обследования населения по проблемам занятости, которое проводится Росстатом по методике МОТ. До сентября 2009 года оно было ежеквартальным, а начиная с сентября 2009 года оно стало ежемесячным. В качестве основы выборки используются материалы переписи населения.

Нетрудоспособное (экономически неактивное) население – это следующие категории граждан: инвалиды, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, дети, оба родителя которых неизвестны, граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), граждане, достигшие возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины) [4].

К занятым в экономике относятся лица обоего пола в возрасте 16 лет и старше, которые в рассматриваемый период:

1. Выполняли работу по найму за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также иную приносящую доход работу самостоятельно или у отдельных граждан независимо от сроков получения непосредственной оплаты или дохода за свою деятельность. Не включаются в состав занятых зарегистрированные безработные, выполняющие оплачиваемые общественные работы, полученные через службу занятости, и учащиеся и студенты, выполняющие оплачиваемые сельскохозяйственные работы по направлению учебных заведений;
2. Временно отсутствовали на работе из-за: болезни или травмы, ухода за больными; ежегодного отпуска или выходных дней; компенсационного отпуска или отгулов, возмещения сверхурочных работ или работ в

праздничные (выходные) дни; работы по специальному графику; нахождения в резерве (такое имеет место при работе на транспорте); установленного законом отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком; обучения, переподготовки вне своего рабочего места, учебного отпуска; отпуска без сохранения или с сохранением содержания по инициативе администрации; забастовки; других подобных причин;

3. Выполняли работу без оплаты на семейном предприятии.

Согласно законодательным актам Российской Федерации, безработными признаются люди, которые [5]:

1. Не имеют работы и заработка;
2. Зарегистрированы в службе занятости для поиска подходящей работы;
3. Готовы приступить к работе в любой момент.

Для более конкретной характеристики безработицы в экономической теории применяют три взаимосвязанных показателя: уровень безработицы, естественный уровень безработицы, полная занятость.

Уровень безработицы (U') измеряется как доля официально зарегистрированных безработных (U) к численности рабочей силы (L) – сумме числа безработных и занятых (E) (см. формулу 1):

$$U' = \frac{U}{L} = \frac{U}{U+E} \quad (1)$$

Естественный уровень безработицы – это минимально возможный в стране уровень безработицы при полной занятости (5-6%). Число свободных рабочих мест приблизительно равно числу людей, ищущих работу.

Полная занятость – это состояние в обществе, когда безработица не превышает своего естественного уровня (5-6%).

Полная занятость экономически активного населения предполагает наличие в стране только структурной и фрикционной безработицы. Поэтому естественный уровень безработицы (u^*) можно рассчитать, как сумму уровней фрикционной

($u_{\text{фрикц.}}$) и структурной ($u_{\text{структ.}}$) безработиц, равной отношению суммы численности фрикционных ($U_{\text{фрикц.}}$) и структурных ($U_{\text{структ.}}$) безработных к численности рабочей силы (L) – экономически активного населения (см. формулу 2):

$$u^* = u_{\text{фрикц.}} + u_{\text{структ.}} = \frac{U_{\text{фрикц.}} + U_{\text{структ.}}}{L} \quad (2)$$

Неполная видимая занятость определяется количеством лиц наемного труда, вынужденных работать (по инициативе администрации, работодателя, а также из-за отсутствия рабочих мест с полной занятостью на рынке рабочей силы) меньше установленной законом нормальной продолжительности рабочего времени в рассматриваемый период времени. Это лица, вынужденно работающие "с неполной рабочей неделей" или "с неполным рабочим днем", при котором по условиям трудового договора работники трудятся меньше часов, чем установлено расписанием, графиком на данном предприятии или законодательством для данной категории работников (например, вместо восьми часов – четыре) или уменьшается количество рабочих дней против пятидневной (шестидневной) рабочей недели и, следовательно, часы работы в неделю. При этом работники ищут дополнительную работу или готовы работать дополнительно.

Кроме того, необходимо различать численность безработных, зарегистрированных на биржах труда (в службах занятости) и общую численность безработных, при расчете которой к безработным относятся все те, кто не имеет работы, активно ищет ее и готов к ней приступить в кратчайшие сроки.

2. ВИДЫ БЕЗРАБОТИЦЫ

Существуют такие виды безработицы, как [19]:

- Фрикционная;
- Структурная;
- Сезонная;

- Циклическая;
- Институциональная;
- Открытая;
- Скрытая;
- Застойная;
- Добровольная.

Фрикционная безработица – это вид краткосрочной безработицы. Фрикционная безработица возникает, когда человек добровольно ищет работу или ищет новую должность [20]. Фрикционная безработица возникает естественным образом даже в растущей, стабильной экономике.

Фрикционная безработица – это не обязательно плохо. На самом деле, поскольку фрикционная безработица является добровольной, она может быть признаком здоровой экономики. Это означает, что работники ищут новую работу и новую карьеру.

Уровень фрикционной безработицы рассчитывается путем деления трудящихся, активно ищущих работу, на общую численность рабочей силы. Работники, активно ищущие работу, обычно делятся на три категории: работники, которые уволились с работы, люди, возвращающиеся на рынок труда, и новые участники.

Недавним выпускникам школ и другим лицам, впервые ищущим работу, может не хватать ресурсов или эффективности для поиска компании, в которой есть доступная и подходящая работа. В результате они не берутся за другую работу, временно удерживаясь на более высокооплачиваемой работе. Временные переходы, такие как переезд в другой город или город, также усугубляют фрикционную безработицу, поскольку часто бывает промежуток времени между тем, когда рабочие увольняются с работы и находят новую.

Рабочие, увольняющиеся с работы в поисках лучшей оплаты, усугубляют фрикционную безработицу. В других случаях работники могут уволиться с работы,

чтобы вернуться в школу или изучить новый навык, потому что они считают, что им необходимы навыки для получения большего дохода. Другие могут уйти с работы по личным причинам, например, из-за ухода за членом семьи, болезни, выхода на пенсию или беременности. Когда рабочие возвращаются к рабочей силе в поисках работы, они считаются частью фрикционной безработицы.

Феномен, когда люди бросают работу, не имея другой работы, свидетельствует о том, что они верят в то, что экономика достаточно крепка, чтобы не бояться безработицы. В последние годы он стал тщательно отслеживаемым индикатором потребительской уверенности, получившим название «Quit Rate».

Пособия по безработице, выплачиваемые государством, иногда могут приводить к фрикционной безработице, потому что доход позволяет работникам избирательно подходить к поиску следующей работы, дополнительно увеличивая время безработицы. Это также может происходить из-за того, что компании воздерживаются от приема на работу, поскольку считают, что для этой работы недостаточно квалифицированных специалистов [15].

Структурная безработица – это длительная форма безработицы, вызванная фундаментальными изменениями в экономике и усугубляемая посторонними факторами, такими как технологии, конкуренция и государственная политика [21]. Структурная безработица возникает из-за того, что работники не обладают необходимыми профессиональными навыками или живут слишком далеко от регионов, где есть рабочие места, и не могут переехать ближе. Рабочие места есть, но существует серьезное несоответствие между тем, что нужно компаниям, и тем, что могут предложить работники.

Структурная безработица вызвана не только деловым циклом, но и другими факторами. Это означает, что структурная безработица может длиться десятилетиями и может потребоваться радикальное изменение для исправления ситуации. Если не решить проблему структурной безработицы, она может увеличить уровень безработицы спустя долгое время после окончания рецессии.

Развитие технологий во всех сферах жизни увеличивает в будущем структурную безработицу, потому что рабочие без соответствующих навыков будут маргинализированы. Даже те, у кого есть навыки, могут столкнуться с избыточностью, учитывая высокий уровень технологического устаревания.

Сезонная безработица – это явление, характерное для тех отраслей экономики, деятельность которых находится в непосредственной зависимости от времени года [6]. Её причины кроются в отсутствии спроса на специалистов определённых категорий в некий временной период. Говоря простыми словами, это отсутствие работы летом или зимой, например, для тех, кто занимается сельским хозяйством, строительством, туризмом.

Так как сезонная безработица зависит от колебаний спроса на работников определённых сфер, у этого явления есть две особенности:

1. Её можно легко спрогнозировать (например, владельцы отелей на побережье Черного моря знают, что летом ожидается увеличение количества посетителей, а зимой их численность сократится).
2. Она является добровольной, так как работник, заключая трудовой договор, заранее предупреждается о сезонном характере деятельности.

Так как сущность данного явления зависит от времени года, существуют типичные примеры областей, для которых оно характерно:

- В области сельского хозяйства сезонная безработица характерна для периода холодов. Погодные условия позволяют вести посевные работы после повышения температуры воздуха. После сбора урожая осенью работники отпускаются, так как необходимость в их труде отпадает.
- Этот вид безработицы характерен для туристического бизнеса. Примером являются горнолыжные курорты, функционирующие в зимнее время года.
- Строительные организации занимаются возведением зданий и сооружений в период с весны до осени, так как зимой спрос на их услуги падает.

Циклическая безработица – это компонент общей безработицы, который возникает непосредственно в результате циклов экономического подъема и спада [7]. Безработица обычно растет во время рецессий (спада) и снижается во время экономического подъема. Смягчение циклической безработицы во время рецессий является основной мотивацией изучения экономики и целью различных политических инструментов, которые правительства используют для стимулирования экономики.

Циклическая безработица относится к нерегулярным подъемам и спадам или циклическим тенденциям роста и производства, измеряемым валовым внутренним продуктом (ВВП), которые происходят в рамках делового цикла. Большинство бизнес-циклов в конечном итоге меняются на противоположные, когда спад переходит в подъем, а затем следует еще один спад.

Экономисты описывают циклическую безработицу как результат того, что предприятия не имеют достаточного спроса на рабочую силу для трудоустройства всех тех, кто ищет работу на данном этапе делового цикла. Когда спрос на продукт и услугу снижается, может произойти соответствующее сокращение производства для компенсации. Поскольку объемы предложения сокращаются, требуется меньшее количество сотрудников, чтобы соответствовать более низким стандартам объема производства. Те рабочие, которые больше не нужны, будут освобождены компанией, что приведет к их безработице.

Когда объем производства падает, деловой цикл становится низким, и циклическая безработица возрастает. И наоборот, когда деловые циклы достигают своего пика, циклическая безработица будет иметь тенденцию быть низкой, потому что существует высокий спрос на рабочую силу.

Институциональная безработица возникает, когда национальный рынок труда организован неэффективно [8]. Предположим, информацию о новых вакансиях трудно получить. Это приводит к тому, что часть населения остается на пособии, хотя могла бы успешно применять свои способности. Кроме этого,

институциональная безработица приводит к тому, что бюджет государства теряет часть возможных доходов от подоходного налога.

В реальной практике существуют несколько положительных инициатив правительства, которые в конечном счете могут привести к увеличению доли нетрудоустроенного населения. К ним относят:

- Увеличение социальных пособий по безработице. Такая инициатива снижает предложение труда. Чем выше размер пособия, тем более длительный размер пособия может позволить себе граждане.
- Введение гарантированного минимума заработной платы. Эта благая инициатива правительства может привести к исчезновению ряда мест. Однако в экономике всегда существуют люди, которые готовы выполнять определенные задания за сумму меньше установленного минимума.
- Реформа налоговой системы. Увеличение ставок подоходного налогообложения создает разрыв между «чистыми» и «грязными» зарплатами. Это может привести к тому, что часть населения добровольно откажется от официального трудоустройства в пользу пособия.

Открытая безработица – это полная потеря работы и доходов [23]. Например, уволенный с работы сотрудник не может найти новое место и встает на учет по безработице. Открытая безработица делится на два типа:

- Регистрируемый тип – часть населения, которая обратилась за поддержкой в поиске работы к социальным фондам, встала на учет в центр занятости и получает ежемесячное социальное пособие;
- Нерегистрируемый тип – часть активного населения, которая ищет работу, но не обращается в центр занятости.

Скрытая безработица – явление, при котором человек официально не является безработным, но не может найти работу на полный день [9]. В результате он, например, трудится неполный день за меньшую зарплату.

Причины ее возникновения:

- Администрация предприятия проводит политику сохранения численности с расчетом на скорое изменение экономического положения, вводя половинный рабочий день;
- Сохранение числа работников позволяет руководству рассчитывать на получение ряда льгот от государства;
- Работники из малых населенных пунктов предпочитают сохранить частичный заработок и не потерять работу, так как у них нет альтернативы;
- Для сотрудников предпенсионного возраста важен непрерывный стаж;
- Маленький, но стабильный доход в неполной занятости играет для сотрудника более весомую роль, чем возможность увеличения дохода при поиске нового места.

Застойная или долгосрочная безработица – это длительная безработица, которая чередуется с краткими периодами случайной работы [10]. Она приводит к тяжелым последствиям с точки зрения материальных возможностей и эмоционального состояния безработных.

При застойной безработице людям нужна помощь с переквалификацией или переездом в другой регион, где конкретное направление деятельности более востребовано.

Застойная безработица может иметь такие причины, как:

- Отсутствие рабочих мест в регионе из-за закрытия или перепрофилирования основного предприятия. К примеру, в маленьком городке работает ткацкая фабрика. В последние годы заказов стало меньше, из-за низкого качества продукции или ее несоответствии современным нуждам потребителей. Средств на перепрофилирование или замену устаревшего оборудования нет. И через несколько лет предприятие закрывается. При этом большинство жителей городка, трудившиеся на фабрике, – становятся безработными, так как другого предприятия в этом населенном пункте нет.

- Низкий уровень заработной платы. Когда речь идет о больших городах или даже мегаполисах, уровень застойной, да и любой другой безработицы в них ниже. Дело в том, что в таких местах много предприятий, и между ними идет борьба за квалифицированные кадры. Поэтому уровень зарплат здесь на порядок выше, нежели в деревнях и маленьких городках. В последних же наоборот, обычно предприниматели искусственно занижают зарплаты, так как имеют мало конкурентов и знают, что другого места работы для специалистов попросту нет. В свою очередь работники не желают трудиться за такую зарплату и предпочитают существовать на пособие по безработице или ограничиваться случайными заработками.
- Отсутствие официального оформления. Довольно часто работодатели стремятся сэкономить на налогах и попросту не устраивают официально своих работников. Таким образом человек может годами работать, но продолжать иметь статус безработного.

При добровольной безработице граждане по разным причинам не считают нужным трудиться [24]. Среди этих причин могут быть:

- Политические и социальные взгляды на труд;
- Религия и традиции (например, в республиках Кавказа распространено мнение о том, что женщина не должна работать);
- Желание посвятить себя семье и ведению домашнего хозяйства;
- Нежелание работать на условиях, которые предлагает рынок труда (размер оплаты, продолжительность рабочего дня);
- Выпадение гражданина из социума, вызванное его образом жизни (бездомные, бродяги).

3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ

Безработицу называют социально-экономическим явлением, потому что она вызывает как социальные, так и экономические последствия. К социально-экономическим последствиям безработицы относятся:

- Замедление темпов роста экономики, которое вызвано не полным использованием производственных возможностей;
- Лишение некоторых граждан средств существования и падение уровня жизни;
- Сокращение налогов, которые уплачиваются физическими и юридическими лицами в государственную казну, посредством уменьшения объёма ВВП;
- Потеря квалификации и знаний теми людьми, которые не могут найти работу;
- Усиление конкуренции на рынке труда за наиболее престижные рабочие места;
- Понижение цены рабочей силы;
- Увеличение фактической продолжительности работы занятых.

Состояние безработного приводит к ухудшению финансового положения людей, что, в свою очередь, способствует качественному изменению их восприятия себя как личностей, нарушению социальной стабильности [20].

Важным социальным последствием безработицы для человека является потеря постоянного и регулярно получаемого источника средств существования. Это является одним из главных факторов усиления расслоения общества в связи с экономически неоправданной дифференциацией доходов, что препятствует достижению в стране социального мира и повышению эффективности производства.

Важно отметить, что существует серьёзная опасность социальных конфликтов и даже социального взрыва, в ситуации, когда безработица превышает 10-12%. В года Великой Депрессии в США, в пиковое значение, уровень безработицы

достигал отметки в 23.6%, что спровоцировало реальное падение ВВП на 31%. В современной России самый высокий уровень безработицы был в 1999 году, перевалив отметку в 13%. Это спровоцировало падение ВВП с 271 млрд. до 195.9 млрд. долларов всего за 1 год. Таким образом, реальный ВВП упал на 27.8% [14].

Хроническое отсутствие занятости пагубно сказывается на нравственных началах поведения человека. Чаще всего безработные люди становятся более раздражительными, черствыми, чувствуют себя униженными и никому не нужными. Данные нравственно-психологические изменения большого числа людей могут вызвать дестабилизацию общества и нарастание в нем социальной напряженности.

Безработная молодёжь – это источник кадров для криминального мира [11]. Стресс, который вызывает безработица приводит к ухудшению здоровья, возникновению новых болезней на нервной почве и обострению уже существующих болезней у человека, что примечательно, у безработных нет средств, чтобы справляться с этими последствиями.

Одним из важнейших социальным последствием безработицы является потеря квалификации. Широко известно, что человек, не работающий более года, фактически будет не в состоянии, если ему предоставят работу по его специальности, успешно выполнять работу, обеспечивать нужное качество работы и надлежащую производительность труда. А если человек не работает два года, возможно, он не сможет осуществлять какую-либо профессиональную деятельность. И в таком случае этим людям необходимо пройти обучение по изучению новых профессий.

К последствиям безработицы можно отнести и усиление конкуренции на рынке труда между людьми за наиболее выгодные рабочие места. Высокая конкуренция на рынке труда может привести к тому, что определенные группы населения будут вынуждены замещать непрестижные, неинтересные для них рабочие места. В подобном случае трудовая деятельность будет носить

вынужденный характер, а такой труд, как известно, не может быть высококвалифицированным и не обеспечивает нужное качество работ. В данных условиях практически невозможно сформировать стабильные производственные коллективы.

Однако безработица не всегда означает оказание негативного воздействия на общество. Она может иметь положительные последствия при условии ее умеренного уровня, который составляет 2-5% общего количества трудоспособного населения [7]. При таком уровне безработицы ее отрицательные стороны еще не начинают проявляться, поэтому можно извлекать выгоду из положительных сторон. К ним можно отнести следующее:

- Безработных можно отнести к некоему резервуару хранения рабочей силы. В любых изменяющихся ситуациях работодатель может быстро воспользоваться этим хранилищем, например, при сезонных работах. Если бы уровень занятости работоспособных людей был приближен к 100%, возникла бы проблема замещения рабочих мест.
- С психологической точки зрения умеренный уровень безработицы повышает дисциплину труда, так как на людей действует отрицательный стимул в виде риска потерять работу. Умеренный уровень безработицы заставляет сотрудников вовремя и в надлежащем виде приходить на свое рабочее место, продуктивно трудиться и выдавать качественную продукцию, работы, услуги.
- Умеренная безработица способствует повышению предпринимательской активности.

Соотношение безработицы и темпов роста экономики активно изучал американский учёный Артур Оукен. Он установил закономерность между безработицей и темпами роста экономики, что позволило определить потенциальные потери, которые связаны с вынужденной циклической безработицей. Это правило получило название закона Оукена. Он гласит, что каждый процент циклической безработицы становится причиной отставания фактического ВВП от уровня потенциального на 2-2.5% (см. рисунок 1).

При полной занятости объём производства равен Y_0 , при этом норма безработицы U_0 . В случае, когда занятость снижается, а безработица растёт, то объём производства также сокращается. Исходя из всего этого, можно утверждать, что график является отражением убывающей зависимости объёма производства от нормы безработицы.

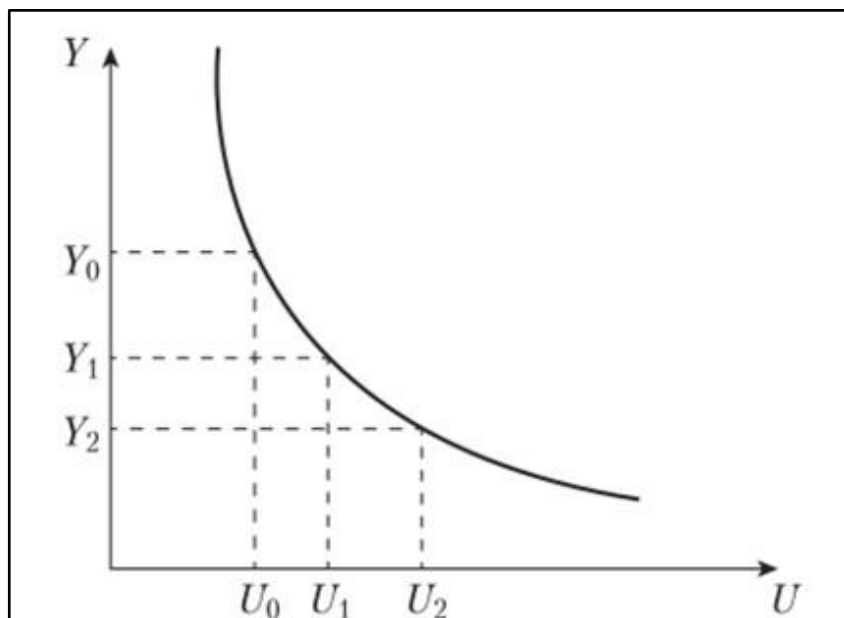


Рисунок 1. Отношения объемов производства (Y) к уровню безработицы (U)

Данный закон может быть выражен формально (см. формулу 3):

$$\frac{Y - Y^*}{Y^*} = -\beta(U - U^*) \quad (3)$$

Где Y — фактический объем производства, Y^* — потенциальный ВВП, U — фактический уровень безработицы, U^* — естественный уровень безработицы, β — эмпирический коэффициент чувствительности ВВП к динамике циклической безработицы.

Экономисты в целом поддерживают закон Оукена, но он считается неточным [8]. Это происходит потому, что с изменениями ВВП и ВВП связаны многочисленные переменные. Экономисты поддерживают обратную зависимость между безработицей и производством, полагая, что, когда безработица растет, ВВП

и ВВП одновременно падают, а когда безработица снижается, ожидается рост ВВП и ВВП, но точная сумма варьируется.

Дальнейшие исследования взаимосвязи безработицы с производством включают более широкий набор переменных рынка труда для анализа влияния рынка труда на ВВП и ВВП. Более подробные переменные рынка труда включают в себя общий уровень рынка труда, часы, отработанные наемными работниками, и уровни производительности работников. В ходе дальнейшего анализа экономисты обнаружили, что изменение объема производства на каждый 1% изменения уровня безработицы меняется с большей волатильностью, чем предусмотрено законом Оукена.

4. МЕРЫ ПО СОКРАЩЕНИЮ БЕЗРАБОТИЦЫ

Универсальными методами борьбы с безработицей, которые оказываются эффективными практически в любых социально-экономических условиях, являются создание новых рабочих мест и открытие различных служб занятости (в форме бирж труда). В первом случае для безработных увеличивается число возможностей трудоустроиться, а во втором случае организуется оказание им помощи в поисках работы, особенно если количество рабочих мест в экономике страны достаточно [20].

Другие методы, как правило, применимы только в отношении конкретных типов безработицы (т.е. эти методы в иных ситуациях оказываются бесполезными, если не приносят вреда). В настоящее время распределение методов борьбы по типам безработицы выглядит следующим образом:

- В борьбе с фрикционной безработицей используют такие методы, как создание и развитие информационных систем для нужд рынка труда, а также открытие служб (учреждений), уполномоченных на обслуживание подобных систем;

- В борьбе со структурной безработицей – реализация программ по переподготовке и повышению квалификации безработных, оказание помощи государственным и частным соответствующим образовательным организациям и службам занятости, принятие протекционистских мер по защите национального рынка труда;
- Для борьбы с сезонной безработицей следует попытаться диверсифицировать экономику; ввести правила, предусматривающие выплату работникам зарплат в течение года, даже если работа носит временный характер; создать рабочие места для улучшения инфраструктуры в неприбыльный сезон;
- В борьбе с циклической безработицей – проведение политики стабилизации, в том числе, посредством создания государством дополнительных рабочих мест в экономике;
- Мерами для борьбы с институциональной безработицей может стать использование таких рычагов, как льготное налогообложение, льготное кредитование, компенсация в той или иной мере инвестиций на прирост новых рабочих мест или убытков от их сохранения и т.д.

В экономической литературе обычно выделяют две разновидности политики занятости, которую могут вести государственные органы в процессе ведения борьбы с безработицей – активную политику и пассивную политику.

Активная политика занятости предполагает оказание активного влияния на рынок труда, что может быть осуществлено за счет выполнения ряда мер. Прежде всего, речь идет про непосредственное создание за счёт бюджетных средств (т.е. расходов государства) рабочих мест – для выполнения общественных работ (например, строительство дорог, охрана окружающей среды и т.д.). Также новые рабочие места могут быть созданы в результате развития малого и среднего предпринимательства [8].

Есть несколько примеров других прямых воздействий на развитие рынка труда. Так, некоторых предприятий могут побуждать к уменьшению рабочего

времени отдельных работников и к предоставлению освободившегося времени вновь нанятым. Еще на рынке труда нужно оказывать помощь молодым специалистам в поисках работы, а опытным работникам – в повышении квалификации.

В некоторых странах, где действует плановая экономика, введена уголовная ответственность за отсутствие работы (за, так называемое, тунеядство). А либеральные экономисты, в свою очередь, предлагают отменить минимальный размер оплаты труда, уменьшить влияние профсоюзов, смягчить правила найма и увольнения работников.

Пассивная политика занятости по большей части ориентирована на формирование в обществе определённого отношения к безработице (отношения нулевой терпимости) и сглаживание её негативных последствий. Основным методом пассивной политики на рынке труда является субсидирование занятости, которое по сути представляет собой поддержку безработных (например, в форме льготного кредитования), собирающихся открыть собственное дело [7].

Политика пассивной занятости обычно ограничивается вопросами учёта и регистрации безработных, их материальной поддержки, поиска рабочих мест и трудоустройства безработных.

Рассмотрим, какие меры по борьбе с безработицей принимались в 90-е, 2010 и 2022 года в России, что из этого было эффективно, а что – нет.

После распада СССР, население достаточно долго не воспринимало безработицу как реальную угрозу: в первые пореформенные годы мало кто представлял, что с опасностью потерять работу столкнется каждый седьмой экономически активный гражданин России.

Адаптация к новому явлению проходила очень болезненно и для самих безработных, и для сотрудников органов государственной службы занятости (ГСЗ). Значительная часть потерявших работу не обращалась в службу занятости, стыдясь своего статуса. Многие работники ГСЗ же считали, что любой трудоспособный

гражданин, не желающий быть тунеядцем, в состоянии найти работу сам, не прибегая к услугам службы.

Пережив первый шок от появления безработицы, население начало учиться жить в новых координатах: обращение в органы ГСЗ постепенно стало восприниматься как первый шаг к нахождению работы.

В 1995-1997 гг. наиболее динамично развивались такие направления деятельности ГСЗ, как предоставление консультационных и профориентационных услуг (не только безработным, но и работодателям). Стали реализовываться специальные превентивные программы, адресованные определенным категориям населения (работникам, намечаемым к высвобождению, выпускникам учебных заведений, школьникам старших классов). В образовательных учреждениях начали вводить курсы по профессиональной ориентации, дающие базовые ориентиры при выборе профессии и навыки поиска работы. Расширилось сотрудничество органов ГСЗ с негосударственными организациями, специализирующимися на психологической помощи и профессиональном обучении: делегирование образовательных функций негосударственным структурам оказалось более эффективным с точки зрения не только финансовых затрат, но и ускорения поиска подходящей работы [25].

Впоследствии снижение количества обращений граждан в органы ГСЗ обуславливалось рядом причин:

1. Стремлением безработных самостоятельно действовать на рынке труда и использовать современные альтернативные формы поиска работы, прежде всего – через средства массовой информации. В значительной степени это заслуга работников региональных и районных органов службы занятости, которые перешли на новый принцип взаимодействия с безработными – обучать их тому, как помочь себе самостоятельно.
2. Внесением в 1999 г. поправок в Закон о занятости, которые ужесточили условия получения статуса безработного и права на пособие, сократили

период выплаты пособия для определенных категорий безработных (высвобожденных работников, лиц, уволенных за нарушение трудовой дисциплины, и т.д.).

3. Усложнением процедуры подтверждения статуса безработного в период безработицы (введение плана поиска работы).

С середины 90-х годов интенсифицировалось взаимодействие службы занятости с работодателями. В значительной степени это было связано с пиком регистрируемой безработицы и появлением проблем с формированием и распределением средств ГСЗ.

Чтобы сократить расходы на выплату пособий и уменьшить численность регистрируемых безработных, участвующих в активных программах, финансируемых из фонда занятости, ГСЗ стала использовать нетрадиционные формы привлечения работодателей к сотрудничеству:

- Помогать предприятиям малого и среднего бизнеса при подборе кадров;
- Оказывать консультационные услуги работодателям, в том числе юридические;
- Устанавливать и регулярно поддерживать прямые личные контакты с кадровыми службами предприятий всех форм собственности;
- Проводить семинары для кадровых служб предприятий и для работников, намечаемых к сокращению.

Эти меры, не закреплённые в нормативных документах, были вынужденной, но естественной реакцией службы занятости на рост безработицы и сокращение расходов на активные программы. Именно благодаря таким мерам удалось не только привлечь внимание работодателей к службе занятости как к институту, способному оказывать разнообразные услуги по подбору необходимой рабочей силы, но и извлечь из этого пользу, трудоустроявая все большую часть своих клиентов [12].

Принятая в 2009 году антикризисная программа президента, направленная на устранение последствий кризиса, напряженности на рынке труда и снижения уровня безработицы в стране действовала и в 2010 г., который был назван годом борьбы с безработицей. Всего на поддержку региональных рынков труда в 2010 году из бюджета РФ было выделено 36,4 миллиарда рублей [13].

Большая часть средств, отпущенных на политику занятости, расходовалась на меры пассивного характера – выплату пособий по безработице.

Программа включала следующие пункты:

- **Общественные работы.** В регионах были организованы общественные работы для тех, кто лишился постоянного заработка. Самые популярные виды социального труда – уборка улиц, благоустройство территорий, обслуживание общественного транспорта, ремонт памятников культуры. При этом наиболее важные и серьезные мероприятия, такие как строительство и ремонт дорог, по разным причинам отходили на второй план. Вместо долгосрочных работ власти пытались занять безработных хоть чем-нибудь. Однако вместо общественных работ многие предпочитали получать пособие по безработице.
- **Создание новых рабочих мест.** Для этого на стимулирование среднего и малого бизнеса было выделено 6.2 млрд. рублей. Это была единственная системная мера правительства, не только направленная на снижение социального недовольства, но и оздоравливающая экономику.
- **Кредит на собственный бизнес.** На открытие собственного дела безработные смогли получить более 100 тысяч рублей. Ключевым условием для этого было создание рабочих мест не только для себя, но и для других официальных безработных. Программа самозанятости населения стала одной из наиболее востребованных среди безработных.
- **Пособия по безработице.** С 1 января 2009 года был увеличен размер социальных выплат. Минимальное пособие по безработице составило 850

рублей (для тех, кто ранее не числился работающим), максимальное – 4900 рублей. На последнее могли претендовать граждане, уволенные в течение года и трудившиеся не менее 26 недель на последнем месте работы. Такие меры снижали социальное напряжение в обществе, но не помогали бороться с безработицей, наоборот, снижая стимул к труду. Увеличенные пособия перекладывали нагрузку на более экономически активную часть населения, ведь именно из их налоговых отчислений формировались социальные выплаты.

- Помощь студентам. Одной из мер снижения напряженности на рынке труда в этом году должна была стать организация стажировок для выпускников вузов. В программе антикризисных мер указывалось, что стажировки могли пройти 85.3 тысячи выпускников образовательных учреждений или 70% выпускников, находящихся под риском нетрудоустройства. Однако данная мера была не востребована у выпускников, так как работодатели платили стажерам традиционно мало, а иногда и не платили вообще.
- Переобучение. В 2009 году около 200 тысяч человек прошли переобучение. Этого было недостаточно, поскольку в переобучении в России нуждались 10 млн. человек, но рассчитывать на перепрофилирование могли только граждане, зарегистрированные в центре занятости, а их было чуть больше 2 млн. Планировалось развивать это направление и в 2010 году.

Все эти меры хоть и имели определенные недостатки и требовали их доработки, однако принесли положительные результаты в форме снижения уровня безработицы и напряженности на рынке труда в 2010 году.

Снизить безработицу в России в 2022 году удалось несмотря на уход ряда зарубежных компаний и политику антироссийских санкций [16]. Для снижения напряженности на отечественном рынке труда службы занятости населения проводили переобучение сотрудников и переходили на единую цифровую платформу «Работа России». Модернизация происходила в рамках федерального проекта «Содействие занятости» нацпроекта «Демография».

Благодаря подобным мерам поиск мест для трудоустройства стал занимать меньше времени, а также появилась возможность не допускать кризисных ситуаций за счет превентивных мер.

Федеральный проект по комплексной модернизации служб занятости стартовал в 2019 году. В его рамках модернизировали центры занятости, а также проводилась масштабная программа по обучению персонала. В 2021 году в ней уже приняли участие более 4 тысяч человек. Помимо этого, модернизировались и сами центры занятости: теперь они развивались под единым брендом «Работа России».

Изменился и подход к работе: он строился на принципах клиентоцентричности и адресной комплексной помощи. Карьерные консультанты помогали соискателям выстроить карьеру, проводили беседы, а работодатели могли получить компетентные рекомендации по поиску новых сотрудников и решить текущие задачи для предприятия. В кадровых центрах помогали составить резюме, проводили профориентирование и предлагали вакансии в различных сферах. Помочь справиться со стрессом перед собеседованием учили психологи, которые работали в каждом обновленном центре занятости.

Важным шагом стал перевод биржи труда в онлайн-формат: вакансии и подбор специалистов можно было проводить удаленно на базе единой цифровой платформы «Работа России». Портал работал бесплатно: соискатели могли размещать резюме, а работодатели – вакансии. Место для трудоустройства можно было найти во всех регионах России, а некоторые работодатели также предлагали вакансии с релокацией в другой город или в страны ЕАЭС. Помимо этого, на портале был опубликован рейтинг регионов с информацией о средней заработной плате, ценах на аренду жилья, а также о субъектах, помогавших при переезде к месту работы.

Цифровизация ускорила поиск вакансий и сотрудников и делала ее конкурентноспособной с другими ресурсами [17]. Платформа взаимодействовала с

порталами поиска работы, что позволяло получить наиболее полную и актуальную картину по вакансиям и соискателям.

В центрах занятости, чтобы не допустить обострения на рынке труда, старались работать на опережение. Для этого с сотрудниками, которые находились под угрозой увольнения или сокращены работодателем, проводили профориентирование и консультации, а также выделяли направление на обучение востребованным профессиям.

Сотрудника могли временно перевести к другому работодателю, так, например, было в период пандемии [18]. При этом, трудовой договор на постоянном месте работы не прерывался, а приостанавливался. Компаниям, обеспечившим таким сотрудникам трудоустройство, субсидировали найм. По программе субсидирования найма нашли вакантные должности свыше 10.1 тыс. специалистов.

За помощью могли обратиться и предприятия. Например, при вынужденном простое их сотрудников могли обучить работать на новом оборудовании за счет бюджетных средств. На одного работника выделялось 60 тыс. рублей. Всего на эти цели из резервного фонда было выделено 14.7 млрд рублей. Кроме того, если организация взяла паузу, например, для переоборудования складов, то государство могло профинансировать временные работы для сотрудников таких компаний.

Помимо собственных ресурсов служба занятости участвовала в совместных проектах. Так, совместно с сетью ресторанов быстрого питания «Вкусно – и точка» центр занятости населения «Моя работа» открыл два рекрутинговых отделения – один в Москве, а второй в Ногинске. В общей сложности два отделения предлагали порядка 4.5 тысяч новых рабочих мест. Как отметили в компании, вакансии были наиболее интересны соискателям, которые искали первое место работы и тем, кто хотел сделать новый старт в карьере.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важнейшим показателем социально-демографической безопасности выступает уровень безработицы. Возникновение безработицы связано с развитием рыночных отношений и, прежде всего, рынка труда. В качестве материальной предпосылки безработицы выступают спад производства и структурные преобразования в экономике.

Безусловно данное явление порождает сложные социально-экономические последствия. Безработица – явление, присущее всем странам мира, Россия не является исключением. Вмешательство государства в рынок просто необходимо, чтобы не оставить людей без средств на существование.

Важным является тот факт, что безработица – это не просто состояние рынка труда, когда предложение рабочей силы превышает спрос на ней. Не стоит забывать, что безработица выступает неотъемлемым элементом рыночных отношений, а в некоторых случаях является не только прогрессивной для общего экономического роста, но и необходимой.

Главными стратегическими целями регулирования занятости должны быть повышение экономической и социальной эффективности занятости за счет изменения ее структуры, форм, создание условий для развития человеческого капитала страны, совершенствование экономических отношений занятости. Для этого необходимо снижать уровень избыточной занятости на предприятиях, гибко перераспределять высвобождаемых работников в другие отрасли и виды занятости.

Забота государства о достижении в стране наиболее полной и эффективной занятости как важной социальной гарантии для экономически активного населения является важнейшим аспектом государственного регулирования рынка труда, механизм формирования которого будет постоянно совершенствоваться применительно к новым условиям развития рыночной экономики, структурной перестройки производства, формирования эффективной социальной политики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Приказ Росстата №409 «Об утверждении методики определения возрастных групп населения» от 17.07.2019.
2. Федеральный закон №400-ФЗ «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 (ред. от 28.12.2022), Глава 2 «Условие назначения страховых пенсий», Статья 8 «Условия назначения страховой пенсии по старости».
3. Конвенция МОТ №138 «О минимальном возрасте для приема на работу» от 26.06.1973.
4. Федеральный закон №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 (ред. от 28.12.2022), Глава 1 «Общие положения», Статья 2 «Основные понятия, используемые в целях настоящего Федерального закона».
5. Закон РФ №1032-1 «О занятости населения Российской Федерации» (с изм. и доп. вступ. в силу с 11.01.2023) от 19.04.1991 (ред. от 28.12.2022), Глава 1 «Общие положения», Статья 3 «Порядок и условия признания граждан безработными».
6. Райзберг, Б. А. Прикладная экономика: учебное пособие / Б. А. Райзберг. — 4-е изд. — Москва: Лаборатория знаний, 2020. — 321 с.
7. Основы социального государства: учебник / Н. Н. Гриценко, Н. А. Волгин, Е. В. Охотский, Ф. И. Шарков. — 3-е изд. — Москва: Дашков и К, 2021. — 420 с.
8. Митюрникова, Л. А. Социология труда: учебник / Л. А. Митюрникова, А. Г. Панова. — Москва: Дашков и К, 2022. — 272 с.
9. Басов, Н. Ф. Социальная работа: учебное пособие / Н. Ф. Басов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Дашков и К, 2021. — 352 с.
10. Макроэкономика: учебник / под общей редакцией О. С. Белокрыловой. — Ростов-на-Дону: ЮФУ, 2021. — 330 с.

11. Перов Г. Проблемы молодежной безработицы в среднем российском городе: монография / Перов Г., О., Кузьменко Н., Ф., Кудрявцев Д. И. — Москва: Русайнс, 2020. — 114 с.
12. Тимошина, Т. М. Экономическая история России: учебное пособие / Т. М. Тимошина; под редакцией М. Н. Чепурина. — 19-е изд., стер. — Москва: Юстицинформ, 2022. — 432 с.
13. Быков, А. Ю. Экономическая история России. Краткий курс: учебное пособие / А. Ю. Быков. — Москва: Проспект, 2019. — 144 с.
14. Экономическая безопасность России. Общий курс: учебник / под редакцией В. К. Сенчагова. — 6-е изд. — Москва: Лаборатория знаний, 2020. — 818 с.
15. Панькин, П. В. Регулирование рынка труда с учетом особенностей трудовой миграции: монография / П. В. Панькин. — 2-е изд., стер. — Москва: ФЛИНТА, 2022. — 190 с.
16. Ляшок В. И. Санкции пока не вызвали роста безработицы // Экономическое развитие России. — 2022. — №4. — С. 50-52.
17. Ляшок В. И. Рынок труда летом 2022 г.: тенденции и перспективы // Экономическое развитие России. — 2022. — №11. — С. 77-81.
18. Трутаева А.В. Защита граждан от безработицы в условиях пандемии: в поисках контакта // Вестник Омского университета серия «Право». — 2022. — №1. — С. 51-55.
19. [Электронный ресурс]: Раева, Т. Д. Экономика: учебное пособие / Т. Д. Раева. — Иваново: ИГЭУ, 2021. — 100 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/296255> (Дата обращения: 26.03.2023).
20. [Электронный ресурс]: Вазим, А. А. Основы экономики / А. А. Вазим. — 3-е изд., стер. — Санкт-Петербург: Лань, 2023. — 224 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/302279> (Дата обращения: 26.03.2023).
21. [Электронный ресурс]: Нечаев, В. И. Экономика предприятий АПК: учебное пособие / В. И. Нечаев, П. Ф. Парамонов, И. Е. Халявка. — Санкт-Петербург: Лань, 2022. — 464 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/210494> (Дата обращения: 26.03.2023).

22. [Электронный ресурс]: Душенькина, Е. А. Экономическая теория: учебное пособие / Е. А. Душенькина. - 2-е изд. - Саратов: Научная книга, 2019. - 159 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/81068.html> (Дата обращения: 26.03.2023).
23. [Электронный ресурс]: Минаков, И. А. Экономика отраслей АПК / И. А. Минаков. — 5-е изд., стер. — Санкт-Петербург: Лань, 2022. — 356 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/264095> (Дата обращения: 26.03.2023).
24. [Электронный ресурс]: Кондратьева, И. В. Экономика предприятия / И. В. Кондратьева. — 3-е изд., стер. — Санкт-Петербург: Лань, 2022. — 232 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/263045> (Дата обращения: 26.03.2023).
25. [Электронный ресурс]: Столбов, В. П. Экономическая история России / В. П. Столбов. — 3-е изд., стер. — Санкт-Петербург: Лань, 2023. — 276 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/271364> (Дата обращения: 26.03.2023)
26. [Электронный ресурс]: Янова, П. Г. Общая экономическая теория: учебно-методическое пособие / П. Г. Янова. — 2-е изд. - Саратов: Вузовское образование, 2019. - 360 с. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/79655.html> (Дата обращения: 26.03.2023).