

*Ежова Лариса Сергеевна –
старший преподаватель кафедры маркетинг ПГНИУ*

*Воронин Александр Вадимович –
студент 4 курса направления «Торговое дело» ПГНИУ*

*Лях Константин Александрович –
старший преподаватель кафедры мировой и региональной экономики,
экономической теории ПГНИУ*

Функция организации в муниципальном управлении

The function of the organization in the municipal government

Аннотация: статья посвящена рассмотрению вопросов реализации полномочий местной администрации в связи с проводимой реформой местного самоуправления. Деятельность администрации проявляется, в том числе, в принципах и особенностях построения ее организационной структуры.

Abstract: The article is devoted to the consideration of the implementation of the powers of the local administration in connection with the ongoing reform of local self-government. The activity of the administration is manifested, among other things, in the principles and features of the construction of its organizational structure.

Ключевые слова: функция организации, теория управления, организационная структура.

Keywords: organization function, control theory, organizational structure.

Введение

Муниципальное управление — это управление социальными общностями на основе территориального принципа. Целью муниципального управления является обеспечение оптимальных условий для функционирования и развития территориальных общностей, располагающих статусом относительно самостоятельной хозяйственной единицы.

Основная часть

Теория управления, менеджмент, выделяет 4 классических функции управленческого процесса:

- 1) планирование;
- 2) организация;
- 3) мотивация;
- 4) контроль.[1]

Каждая из них служит определенной задаче, имеет свои процессы и процедуры, обеспечивая последующей функции базисное основание. Так, если нет планирования и организации, то функция контроля становится ненужной или размытой. Аналогично и с функцией мотивации – трудно мотивировать персонал на эффективное исполнение своих обязанностей, если нет надлежащей организационной структуры, т.е. нет закрепленных полномочий и уровня ответственности.

В первую очередь, понятие организации предполагает некую составность, наличие структурированности элементов системы. Эти элементы могут быть разными, но они должны так сосуществовать, чтобы организация работала эффективно. Выражением структурной направленности того или иного отдела или подразделения можно считать их функциональные направления, блоки задач, которые они выполняют – так, бухгалтерия является подразделением, ответственным за финансы и бухучет, кадровый департамент определяет кадровую политику, создание производственных или управленческих подразделений также задано вектором стратегии организации, ее целью и поставленными на данный момент задачами. Поэтому изменение организационных структур является естественным процессом, так как и организация меняется, согласно ее жизненному циклу.

Функцию организации можно рассматривать в двух аспектах: во-первых, как процесс создания системы управления; во-вторых, как процесс ее совершенствования, упорядочения.

Поскольку в организации работу выполняют люди, важным аспектом функции организации является определение, кто именно должен выполнять каждое конкретное задание из большого количества таких заданий, существующих в рамках организации, включая и работу по управлению. Руководитель подбирает людей для конкретной работы, делегируя отдельным людям задания и полномочия или права использовать ресурсы организации. Эти субъекты делегирования принимают на себя ответственность за успешное выполнение своих обязанностей. Поступая таким образом, они соглашаются считать себя подчиненными по отношению к руководителю. Делегирование — это средство, с помощью которого руководство осуществляет выполнение работы с помощью других лиц.

Организационная структура управления — это целостная совокупность соединенных между собой информационными связями элементов объекта и уровня управления. Она отражает строение системы управления, содержанием которой являются функции управления, вертикальное и горизонтальное соотношение иерархических уровней управления, а также количество и взаимосвязь структурных подразделений в пределах каждого уровня. [4]

Основными понятиями структур управления являются элементы, связи (отношения), уровни и полномочия.

Существуют централизованные и децентрализованные организации. Централизованные организации, в которых руководство оставляет за собой большую часть полномочий для принятия важнейших решений. Децентрализованные организации, в которых полномочия распределены по нижестоящим уровням управления. Управляющие среднего звена имеют очень большие полномочия в конкретных областях деятельности.

Выполнение функции организации в муниципальном управлении обеспечивается формированием и функционированием системы органов управления муниципальным образованием, их внутренней структуры, связей как внутри этих органов, так и между ними. Кроме этого, реализация данной функции управления обеспечивается согласованием действий между муниципальными образованиями, а также с региональными и федеральными органами власти.

С точки зрения О.И. Баженовой, организационное устройство муниципального образования, направленное на формирование у него волеспособности, является элементом юридической конструкции муниципального образования. В качестве центрального элемента организационного устройства муниципального образования она рассматривает органы местного самоуправления, обращает внимание на территориальное общественное самоуправление как особый элемент организационного устройства муниципального образования, рассматривая в рамках организационного устройства муниципального образования и все другие формы, посредством которых осуществляется местное самоуправление. [6]

Сергеев Д.Б. указывает, что муниципальное образование выступает в двух ипостасях: как организационная структура, функционирующая в пределах определенной населенной территории, выступающей в качестве признака муниципального образования, и как населенная территория - в качестве территориальной единицы муниципально-территориального устройства субъекта федерации.

Переход от планово-директивных методов управления к рыночному регулированию в корне меняет их цели, стратегию и функции, однако он, к сожалению, редко используется в практике организационного проектирования местных органов власти в России. В большинстве муниципальных и региональных органов власти преобладают традиционные дореформенные функциональные организационные структуры, в которые вкраплены отдельные элементы рыночного регулирования и изменены названия структурных подразделений. [2]

Задача формирования эффективных организационных структур органов местной власти значительно усложняется и диктует необходимость строгого соблюдения следующих принципов:

- максимальной эффективности;

- приоритета функций;
- многообразия организационных форм, самостоятельности в их выборе;
- адаптивности;
- баланса полномочий, прав и ответственности;
- разделения управленческого труда;
- участия населения в выработке и принятии решений. [3]

Выводы

В системе муниципального управления обеспечиваются те или иные управленческие функции в отношении сотрудников органов муниципального управления и отдельных групп населения, в том числе объединенных общностью поселения, что приносит в осуществление управленческих функций свою специфику.

Список литературы

1. Акимов Т.А. Теория организации. - М.: Юнити, 2003.
2. Антонов В.Г. Эволюция организационных структур.
Электронный ресурс -
http://www.iteam.ru/publications/corporation/section_97/article_456
3. Бялкина Т.М. О некоторых аспектах российского городского самоуправления в свете новой муниципальной реформы // Конституционное и муниципальное право. 2015. N 1. С. 62 - 66.
4. Ерохина Т.В. Двухуровневая модель организации местного самоуправления в крупных городских округах: некоторые итоги и проблемы внедрения // Конституционное и муниципальное право. 2018. N 7. С. 68 - 71.
5. Ильинский А.С. Менеджмент (Базовый курс) - М.: Московский международный институт эконометрики, информатики, финансов и права, 2003.
6. Информационные системы и технологии в экономике: Учебник. - 2-е изд., доп. и перераб. / Т.П. Барановская, В.И. Лойко, М.И. Семенов, А.И. Трубилин; Под ред. В.И. Лойко. - М.: Финансы и статистика, 2005.