

**Территория инновационного развития – территория национального роста**

*Джигоева М. А., студентка 3 курса  
факультета Международных отношений  
ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский  
государственный университет имени Коста  
Левановича Хетагурова»  
Владикавказ, Россия  
E-mail: [dzhioevamadina@mail.ru](mailto:dzhioevamadina@mail.ru)*

*Научный руководитель - Цогоева Марина  
Ибрагимовна, к. э. н., доцент кафедры МЭО  
факультета Международных отношений  
Северо-Осетинского государственного  
университета им. К. Л. Хетагурова  
Владикавказ, Росси  
E-mail: [marina\\_tsogoeva@mail.ru](mailto:marina_tsogoeva@mail.ru)*

В настоящее время в России имеется ряд регионов, которые не в состоянии обеспечить самостоятельное развитие по ряду причин, к примеру:

- отсутствие или недостаточный объем природно-ресурсного потенциала;
- слаборазвитая промышленно-технологическая инфраструктура;
- недостаточный кадровый потенциал (низкая квалификация);
- низкий уровень жизни населения, ведущий к инвестиционному дефициту и др.

Наиболее актуальным способом по решению данных проблем является переход регионов, а также страны в целом на инновационный путь развития. *Инновация* определяется как новшество в качестве новых технологий, продуктов и услуг, организационно-технических и социально-экономических решений. Инновации разрабатываются в процессе *инновационной деятельности*, под которой понимается использование результатов НИОКР либо иных новшеств для создания усовершенствованного или нового продукта, технологического процесса, реализуемого на рынке и используемых в практической деятельности, а также предоставление связанных с этим образовательных, консультационных, финансовых и иных видов услуг. Задача по ориентации на инновационный путь развития может быть реализована посредством обеспечения условий и стимулов, как в области науки, так и в производственной сфере. Средством достижения поставленной задачи является создание территорий инновационного развития.

**Территория инновационного развития (ТИР)** – территория с особым правовым статусом, занимающая полностью или частично муниципальное образование и характеризующаяся высоким научно-техническим,

инновационным, образовательным, кадровым и производственным потенциалом. Конечным результатом функционирования ТИР является создание конкурентоспособной, наукоемкой, инновационной продукции.[6]

**Целями** создания ТИР выступают:

1. повышение технологического уровня;
2. привлечение населения в научную сферу и интенсификация научно-исследовательских разработок;
3. создание дополнительных рабочих мест, повышение уровня занятости;
4. дополнительные поступления в бюджет страны (фискальная);
5. внедрение научных разработок в производственную сферу;
6. производство высокотехнологической продукции, способной конкурировать с импортными товарами (услугами);
7. снижение зависимости национальной экономики от иностранных партнеров.[6]

В современной экономике отмеченные цели будут достигнуты путем существенного преобразования инновационной, технологической перестройки в целях достижения конкурентоспособного и высокотехнологичного производства. В таком случае можно ожидать положительных перемен в социально-экономическом направлении территории.

Существенной особенностью построения «инновационной экономики» является ее территориальный аспект. Развитие инноваций в области науки, техники, технологий может носить полярный, «точечный» характер, то есть в рамках национальной экономики могут формироваться научно более прогрессивные регионы, способствующие росту экономики в целом. Ниже представлены данные за 2014-2016 г. о структуре внутренних затрат на исследования и разработки по федеральным округам РФ:

*Таблица 1.*

Распределение внутренних затрат на исследования и разработки по федеральным округам, в % от общих затрат

Регион	2014	2015	2016
Центральный федеральный округ	52,8	52,8	52,0
Северо-Западный федеральный округ	14,0	14,0	14,0
Южный федеральный округ*	3,5	2,9	2,7
Северо-Кавказский федеральный округ	0,5	0,5	0,5
Приволжский федеральный округ	14,9	15,1	15,7
Уральский федеральный округ	5,8	6,1	6,7
Сибирский федеральный округ	6,9	7,0	6,8
Дальневосточный федеральный округ	1,6	1,7	1,6

\*С 2014 г. пересчитано с учетом Крымского ФО (Крымский ФО в 2016 г. вошел в состав Южного ФО).

Как видно из таблицы 1, для России научными центрами являются Центральный (г. Москва, Московская, Калужская области), Приволжский (Республика Башкортостан, Нижегородская, Самарская области), Северо-Западный (г. Санкт-Петербург, Калининградская область) и Сибирский (Томская, Новосибирская области, Красноярский край) федеральные округа. Однако данный эффект может привести к тому, что одни регионы выйдут на качественно новый уровень развития, а другие останутся на прежнем уровне и будут признаны отстающими. Наименее инновационными субъектами в нашей стране являются Республика Хакасия, Тыва, Калмыкия, Ингушетия, Чеченская республика, Еврейская автономная область и Ненецкий автономный округ.[10]

Не стоит забывать об аналогичном эффекте касательно отраслевого признака. Поддержание инновационной структуры отдельных отраслей экономики не должно приводить к отраслевому дисбалансу.

Немаловажным аспектом в концепции ТИР является степень обеспеченности нормативно-правовой базой. Самого понятия «территория инновационного развития» в российском законодательстве нет. Однако исходя из рекомендаций Минэкономразвития РФ, данное понятие является обобщающим для таких категорий, как наукоград, инноград, особая экономическая зона технико-внедренческого типа и т.д. То есть сущность данного понятия раскрывается через другие термины, обозначающие территории с особым правовым статусом, в отношении которых действует или планируется к введению особый режим осуществления предпринимательской и инновационной деятельности.[9]

Государство призвано оказывать поддержку научно-исследовательским разработкам, содействуя развитию инноваций. В лице исполнительных органов власти, оно осуществляет содействие инновационному развитию через механизм федеральных программ, на которые расходуется 70% федерального бюджета РФ. На втором месте по приоритетным направлениям федеральных программ занимает инновационное развитие. Наиболее существенными программами в сфере науки выступают:

Таблица 2.

Федеральная программа	Сроки и объем ассигнований	Основные цели
«Развитие науки и технологий»	2013-2020 гг.  1 484 270 829 руб.	<ul style="list-style-type: none"><li>• обеспечение мирового уровня исследований в сфере фундаментальных и практических разработок, высокий уровень сотрудничества с развитыми странами;</li><li>• концентрация кадровых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях научно-технологического задела;</li><li>• увеличение патентной активности, а также практического применения результатов научных исследований;</li></ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• поддержка и развитие национальных исследовательских центров как базовых элементов инновационной системы страны, а также интеграция научной, образовательной и инновационной деятельности с использованием ведущих университетов, научных организаций и научных центров РФ;</li> <li>• эффективная интеграция российского научно-технологического комплекса в глобальную инновационную систему, подтверждение статуса Российской Федерации как мировой научной державы</li> </ul>
<b>«Экономическое развитие и инновационная экономика»</b>	<p>2013 – 2020 гг.</p> <p>885 697 968 руб.</p>	<p>- в количественном выражении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• увеличение доли организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций с 9,1 процента в 2012 году до 11,7 процента в 2020 году;</li> </ul> <p>- в качественном выражении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, снижение уровня коррупции;</li> <li>• снижение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной деятельности;</li> <li>• расширение позиций российских компаний на мировых высокотехнологичных рынках, превращение высокотехнологичных производств и отраслей экономики знаний в значимый фактор экономического роста;</li> <li>• обеспечение организаций народного хозяйства высококвалифицированными специалистами.</li> </ul>

Источники: [1], [2]

Таким образом, и по определению и по целям создания территория инновационного развития может служить двигателем национальной экономики и инструментом выведения ее на мировой уровень. При этом необходима значительная поддержка государства и создание мощной, отвечающей современным требованиям инфраструктуры, а также нормативно-правовая обеспеченность.

Существует несколько подходов, использующихся в основе типологизации территорий инновационного развития. Многие авторы уделяли внимание выделению типов ТИР, в частности, наиболее заметны работы Иванова В.В., Фоломьева А.Н., Милькиной И.В.

Нормативно выделяются следующие виды ТИР[7]:

1. особая экономическая зона технико-внедренческого типа (ОЭЗ Томск, ОЭЗ Зеленоград, ОЭЗ Дубна, ОЭЗ Санкт-Петербург)

Территория одного или нескольких муниципальных образований в пределах территории одного или нескольких субъектов РФ площадью не более 4 км<sup>2</sup>,

на которой размещаются ее резиденты – индивидуальные предприниматели (ИП) или коммерческие организации, занятые в технико-внедренческой сфере. В таблице 3 приведен список льгот по налогам и страховым взносам для резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа.

Таблица 3

Виды налога (взноса)	Ставка налога (взноса) с учетом льгот	Срок действия льгот	Основания
Тарифы страховых взносов для организаций и ИП (в сравнении с 34%)	2011-2017 гг.: 14% 2018 г.: 21% 2019 г.: 28%	49 лет	ч. 4, 5 ст. 8, п. 5 ч. 1, ч. 3 ст. 58 Федерального закона 212-ФЗ от 24.07.2009 г.  п. 5 ч. 4, ч. 7 ст. 33 Федерального закона № 167-ФЗ от 15.12.2001 г.
<i>Налог на прибыль организаций:</i>			
- в части, зачисляемой в федеральный бюджет (в сравнении с 2%)	0 %	С 1 января 2012 г. до 1 января 2018 г.	п.1.2 ст.284 НК РФ
- в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта (в сравнении с 18%)	Пониженная ставка налога, но не более 13,5 %	Устанавливается законом субъекта РФ	п.1 ст. 284 НК РФ
Налог на имущество организаций (не более 2,2%)	Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2 %)	10 лет с момента постановки имущества на учет  Срок действия льготы может быть продлен законом субъекта РФ	п. 17 ст. 381 НК РФ  п. 23 ст. 381 НК РФ
Транспортный налог	Льгота устанавливается Законом субъекта РФ, на территории которого создана ОЭЗ (как правило, освобождение от уплаты налога)	Устанавливается Законом субъекта РФ	ст. 356 НК РФ
Земельный налог (в сравнении с 1,5%)	Освобождение от уплаты налога	5 лет с момента возникновения права собственности на каждый земельный участок  Срок действия льготы может быть продлен законом субъекта РФ	п. 9 ст. 395 НК РФ

Источник: составлено автором на основе [4]

2. наукоград (Жуковский, Фрязино, Дубна, Королев, Реутов, Бийск, Пущино и т. д.)

Муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом, где размещаются организации,

осуществляющие научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными направлениями развития науки, технологий и техники РФ. [3]

Проекты развития инфраструктуры наукограда финансируются государством. Срок действия правового статуса устанавливается Правительством РФ.

### 3. *инноград* [5] («Сколково»)

Земельный участок (территория инновационного центра), определенный в установленном Президентом РФ порядке, на котором функционируют юридические лица в целях осуществления исследовательской деятельности в области энергосбережения, ядерных и космических, медицинских и стратегических компьютерных технологий.

Участникам проекта предоставляются следующие налоговые льготы:

- освобождение от уплаты налога на прибыль;
- освобождение уплаты налога на добавленную стоимость (кроме НДС, уплачиваемого при ввозе товаров в Российскую Федерацию);
- освобождение от уплаты налога на имущество организаций;
- пониженная ставка страховых взносов – 14%;
- компенсация таможенных платежей (таможенной пошлины и НДС) в отношении товаров, ввозимых для целей их использования при строительстве, оборудовании и техническом оснащении объектов недвижимости в центре «Сколково» или необходимых участникам проекта для осуществления исследовательской деятельности.

Срок действия правового статуса – до 10 лет.

Что касается технопарков, технополисов, то законодатель нормативно не выделяет их в особую правовую категорию. Как правило, в научной среде принято их отождествлять, делая акцент лишь на отличии в масштабах (технополис крупнее, чем технологический парк). Однако, исходя из организационных особенностей и целей функционирования, технопарки и технополисы могут быть лаконично интегрированы в систему территорий инновационного развития.

Согласно определению Международной Ассоциации научных парков (International Association of Science Parks - IASP) технологический (научный) парк – это организация, управляемая специалистами, главная цель которых увеличение благосостояния общества путем продвижения инновационной культуры и конкуренции ассоциированного бизнеса и научно-исследовательских учреждений. Для того чтобы данные цели были достигнуты, технопарк стимулирует и генерирует поток знаний и технологий среди университетов, научно-исследовательских центров, компаний и рынков.

Такие понятия, как «технологический парк», «технополис» и «научный парк» признаются равнозначными по данным IASP.[8] Хотя существует и территориальный аспект – например, в США наиболее распространенным понятием является «исследовательский парк», в Японии – «технополис», в

Великобритании – «научный парк», а в России – «технопарк». Отсутствие четкой системы классификации научных комплексов в рамках мирового сообщества создает проблемы отнесения объекта к разряду той или иной категории.

Таким образом, российское законодательство не дает определения технополисов, технопарков, научных парков и др., что является несомненным минусом. Сегодня мировое инновационное сообщество оперирует именно этими понятиями, что признается существенным аспектом в области инноваций.

Территория инновационного развития – особая категория в системе экономических понятий, которая по своему практическому предназначению нормативно должна быть четко определенной, для того чтобы грамотно и обоснованно регулировать отношения, касающиеся ее создания, использования и ликвидации. Только тогда цели, поставленные при решении о создании ТИР, будут достигнуты и принесут положительный эффект и послужат двигателем национальной экономики и инструментом выведения ее на мировой уровень.

Еще со времен Советского союза в нашей стране наиболее распространенным термином являлся «научоград», а Новосибирский Академгородок был признан ведущим научным центром страны. Сегодня же на смену данному понятию приходят такие понятия, как «технопарк», «инноград». К примеру, внимания заслуживают инновационный центр «Сколково», технопарки Татарстана, как одного из наиболее инновационно прогрессивных регионов России, Зеленоград, как один из административных округов лидера в инновациях – Москвы. Сохранение таких понятий, как «научоград», «особая экономическая зона технико-внедренческого типа», безусловно, важно для российской практики, но необходимо также учитывать современные мировые тенденции.

## **Список литературы**

1. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 316 М. Паспорт программы – [Электронный ресурс] URL <http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm>
2. Правительство Российской Федерации. Постановление от 15 апреля 2014 г. №301. Москва. Паспорт программы. [Электронный ресурс ]. URL <http://xn--80abucjiibhv9a.xn--p1ai/media/events/files/41d4d6896099518f2f25.pdf>
3. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. N 70-ФЗ "О статусе наукограда Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)
4. Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 18.07.2017) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации"
5. Федеральный закон от 28.09.2010 N 244-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об инновационном центре "Сколково" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)

6. Кешишева Н.Г. Территории инновационного развития: зарубежный опыт и российская практика./ Кешишева, Н.Г. // Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2012.- №1.- С. 51-57

7. Мальцева А.А. Территория инновационного развития: терминологический анализ через призму динамической трансформации региональной экономики / Мальцева, А.А., Суханова, А.В. // - Вестник ТвГУ. Серия «Экономика и управление». – 2014. - №4. – т. 2 – с. 245-257

8. Международная ассоциация научных парков и инновационных территорий (International Association of Science Parks and Areas of Innovation) . Официальный сайт. Глоссарий некоторых ключевых понятий и определений из отрасли научных и технологических парков и территорий инноваций. [Электронный ресурс] – URL <https://www.iasp.ws/Our-industry/Definitions>

9. Монахов И.А. Территории инновационного развития: особенности нормативно-правового обеспечения/ Монахов, И.А. // - Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2014. - №3. – С. 64-76

10. Слободян Е. Самые инновационные регионы России. Справка./ Слободян, Е. // Аргументы и факты. – 2017. - 25 января. [Электронный ресурс]. URL:

[http://www.aif.ru/dontknows/file/samye\\_innovacionnye\\_regiony\\_rossii\\_spravka](http://www.aif.ru/dontknows/file/samye_innovacionnye_regiony_rossii_spravka)

11. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Затраты и источники финансирования научных исследований и разработок. – Выпуск 6.- М.: 2017. – [Электронный ресурс]. URL: [http://csrs.ru/archive/stat\\_2017\\_finance/finance\\_2017.pdf](http://csrs.ru/archive/stat_2017_finance/finance_2017.pdf)