

УДК: 338.2

## Вопросы оптимизации расходов на государственное управление

*Афанасьев Р.С.*

*Кандидат экономических наук,*

*Руководитель Центра межбюджетных отношений,*

*Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов*

*Российской Федерации»,*

*e-mail: afanasev@nifi.ru, г. Москва, Россия*

**Аннотация:** В статье рассматривается актуальная в настоящее время проблема оптимизации расходов на государственное управление. Автор предлагает использовать нормативный подход к определению предельной численности государственных служащих и расходов на их содержание.

**Ключевые слова:** государственное управление, государственная политика, бюджет, эффективность расходов.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости системы региональных и муниципальных финансов и обеспечение социальных гарантий населения являются основными целями бюджетной политики государства. Особую актуальность эти цели приобретают в настоящий момент, когда из-за экономического кризиса существенно снизились поступления доходов в бюджеты, а необходимость реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, обуславливает адекватный и ответственный подход к оптимизации расходов региональных бюджетов.

Одной из задач, стоящих перед бюджетами субъектов Российской Федерации – повышение эффективности расходов. Для решения данной задачи регионы разрабатывают программы (планы мероприятий) по оптимизации расходов, включая расходы на государственное управление.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (п.3 статья 130) субъекты Российской Федерации субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные Правительством Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда государственных

гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

На протяжении 4-х лет применялась Методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1006 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации».

К положительным сторонам данной методики можно отнести достаточную простоту расчетов нормативов на содержание органов государственной власти. Кроме того, норматив расходов устанавливался в виде доли расходов на содержание органов государственной власти в собственных расходах. Это давало возможность регионам увеличивать данные расходы при росте собственных доходов.

В настоящий момент Министерством финансов Российской Федерации разрабатываются новые подходы к определению нормативов расходов на содержание органов государственной власти. Новые подходы основываются на нормативной численности работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Расчет нормативной численности работников осуществляется исходя из численности населения субъекта РФ и других социально-экономических параметров, с учетом выполнения различными регионами сопоставимого объема полномочий в сфере государственного управления в сопоставимых условиях. Для регионов, осуществляющих дополнительные задачи в сфере государственного управления, предусматриваются корректирующие коэффициенты. Также корректирующие коэффициенты предусмотрены для регионов с низкой численностью населения. Особенность таких регионов заключается в высоких издержках на содержание органов государственной власти.

Базой для расчета является среднемесячная заработная плата по административному центру субъекта РФ. К ней применяется «повышающий» коэффициент для учета более высокого уровня оплаты труда государственных должностей, руководителей органов власти, высококвалифицированных специалистов.

Расчет нормативных расходов, не связанных с выплатой заработной платы, осуществляется в виде доли от нормативных расходов, связанных с выплатой заработной платы, с учетом корректирующего коэффициента уровня цен.

При расчете нормативов не будут учитываться расходы на исполнение делегированных полномочий Российской Федерации и на содержание государственных органов, не относящихся к органам власти.

Данные нормативы будут устанавливаться на весь бюджетный цикл, т.е. на очередной финансовый год и плановый период.

Такой подход к расчету нормативов позволит регионам проводить более взвешенную политику. Более того, это позволит оценить эффективность расходов на государственное управление и оценить объем неэффективных расходов субъекта Российской Федерации по данному направлению расходов.

Оценка объема неэффективных расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации может рассчитываться для субъектов Российской Федерации, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 и пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Для остальных субъектов Российской Федерации, расчет объема неэффективных расходов на содержание органов государственной власти осуществляется в том случае, если по итогам отчетного года органами исполнительной власти *i*-го субъекта Российской Федерации не обеспечена в полном объеме или частично реализация планов мероприятий (региональных «дорожных карт») и (или) дефицит бюджета *i*-го субъекта Российской Федерации превышает 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, за исключением положений абзаца третьего пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Оценка осуществляется на основании данных отчета о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 4 декабря 2014 г. № 143н.

К неэффективным расходам относится объем средств, превышающий объем расходов, рассчитанный исходя из нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Объем неэффективных расходов на содержание органов государственной власти ( $V_{гу}$ ) рассчитывается по формуле:

$$V_{гу} = R_{зп} - N_{расх},$$

где

$R_{зп}$  – планируемый (фактический) объем расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации в текущем

финансовом году (в отчетном году), в соответствии со строкой 101 14 формы ОКУД «Отчет о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации»;

Нрасх – нормативный объем расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году, рассчитанный на основе Постановления Правительства Российской Федерации от 02.10.2014 № 1006 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Таблица 1. Перечень информации для оценки эффективности расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации

№	Наименование показателя	Ед. изм.
1	планируемый (фактический) объем расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году (в отчетном году), в соответствии со строкой 101 14 формы ОКУД «Отчет о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации»	Руб.
2	нормативный объем расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году, рассчитанный на основе Постановления Правительства Российской Федерации от 02.10.2014 № 1006 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»	Руб.

Так, по результатам оценки эффективности расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации может быть выявлен объем неэффективных расходов на содержание органов государственной власти, который отображается в превышении фактического объема финансирования расходов над нормативным.

С целью устранения или снижения данного вида расходов необходимо выявить причину такой разницы с целью установления обоснованного объема потребности в государственных служащих. По результатам оценки эффективности может быть рекомендована оптимизация структуры органов государственной власти.

Неэффективными расходами могут быть недостаточная квалификация органов государственной власти, несоответствие штатного расписания целям

и задачам, поставленным перед органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим необходимо сопоставить фактическую численность сотрудников органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления) с численностью по штатному расписанию для выполнения поставленных целей и задач.

При выявлении необязательных, повторяющихся обязанностей необходимо перераспределить нагрузку с учетом «эффективного контракта» (если данная система в государственном (муниципальном) учреждении не была введена).

В случае неэффективного выполнения собственных функций возможна передача части полномочий (функций) органов государственной власти по предоставлению государственных услуг в многофункциональные центры.

В целях сокращения расходов на государственное управление необходимо оптимизировать штатные расписания и структуру органов государственной власти, проведя анализ условий оплаты труда и структур органов государственной власти.

#### **Список использованных источников**

1. Приказ Минфина России от 04.12.2014 № 143н (ред. от 04.03.2015) «Об утверждении форм отчетов о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований, а также Инструкции о порядке их составления и представления» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173124/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173124/).
2. Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 № 1006 (ред. от 27.12.2014) «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Методикой расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации») [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_169506/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169506/).
3. Александров О.В., Добролюбова Е.И., Ключкова Е.Н., Южаков В.Н. Оптимизация бюджетных расходов в сфере государственного

управления. М.: Издательство: Московский государственный университет экономики, статистики и информатики (Москва), 2014.

4. Куприянова Н. И. Управление бюджетными расходами муниципальных образований. Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2011. № 3. С. 161-168.
5. Мильчаков М.В. Учет неэффективных расходов субъектов Российской Федерации при предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2014. № 4 (22). С. 81-93.
6. Шебураков И. Методики нормирования численности служащих. Государственная служба. 2015. № 2. С. 63-66.