

ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Аскеров М.Н.,
бакалавр 4-го курса направления «Экономика»,
финансово-экономический факультет,
Финансовый Университет при Правительстве РФ, г.Москва
05lord@inbox.ru*

Основной формой государственной финансовой поддержки некоммерческих организаций в РФ выступает выделение субсидий за счет средств федерального бюджета. Субсидии выделяются социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках проводимых конкурсов на региональном уровне и по линии Минэкономразвития РФ. Государственная финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций по линии Минэкономразвития РФ осуществляется с 2011 года. Общий объем финансирования в 2011-2013 годах представлен в таблице 1.

Таблица 1. *Общий объем финансирования социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе в 2011-2013 гг.¹*

Тип конкурса	Объем финансирования, тысяч рублей			
	Всего	2011 год	2012 год	2013 год
Региональные конкурсы	1497904,35	430101,84	485302,91	582499,60
Конкурсы Минэкономразвития России	2716500,00	706000,00	910000,00	1100500,00
ИТОГО	4214404,35	1136101,84	1395302,91	1682999,60

Как видно из таблицы 1, за период реализации программы государственной финансовой поддержки социально ориентированных организаций в РФ было выделено в форме субсидий примерно 4,2 миллиардов рублей. При этом объемы финансирования ежегодно увеличиваются.

¹Составлено автором по данным Минэкономразвития РФ: www.economy.gov.ru

Структура финансирования социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе в 2011-2013 гг. представлена на рисунке 1.

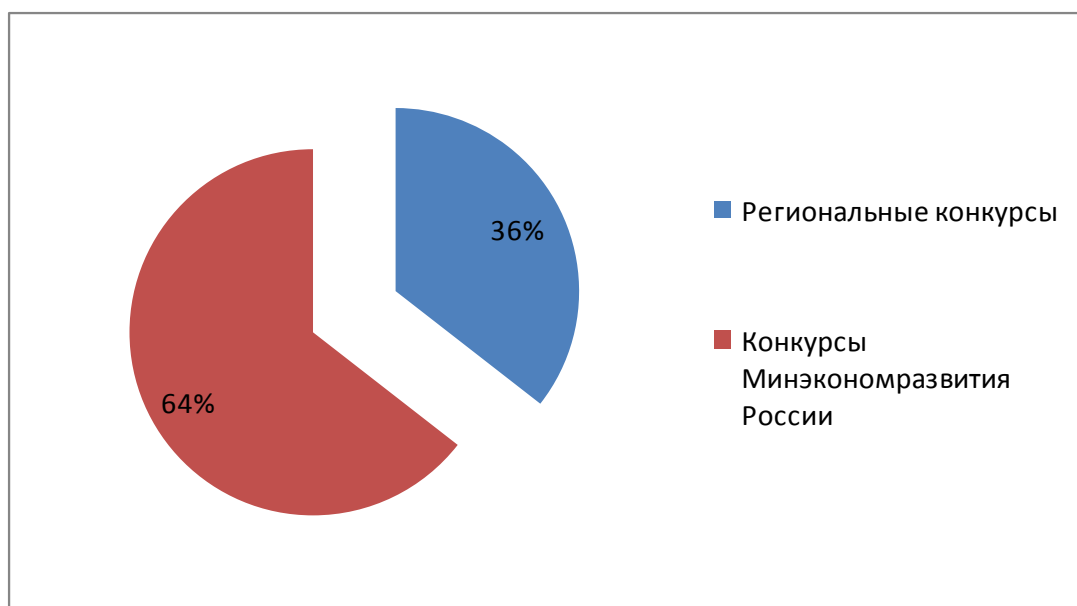


Рисунок 1. Структура финансирования социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе в 2011-2013 гг.²

Из рисунка можно сделать вывод, что большая часть субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям выделяется по результатам конкурсов, проводимых Минэкономразвития России – 64 % от общего объема субсидий, выделенных в 2012-2014 годах. Вместе с тем, важную роль в финансировании играют и субъекты РФ – в частности за три года реализации программы государственной поддержки социально ориентированных организаций в России по результатам региональных конкурсов было выделено почти 1500 миллионов рублей субсидий, что составляет 36 % от общего объема финансирования.

Динамика объемов государственной финансовой поддержки социально ориентированным организациям в 2012-14 годах представлена на рисунке 2.

²Составлено автором по данным Минэкономразвития РФ: www.economy.gov.ru

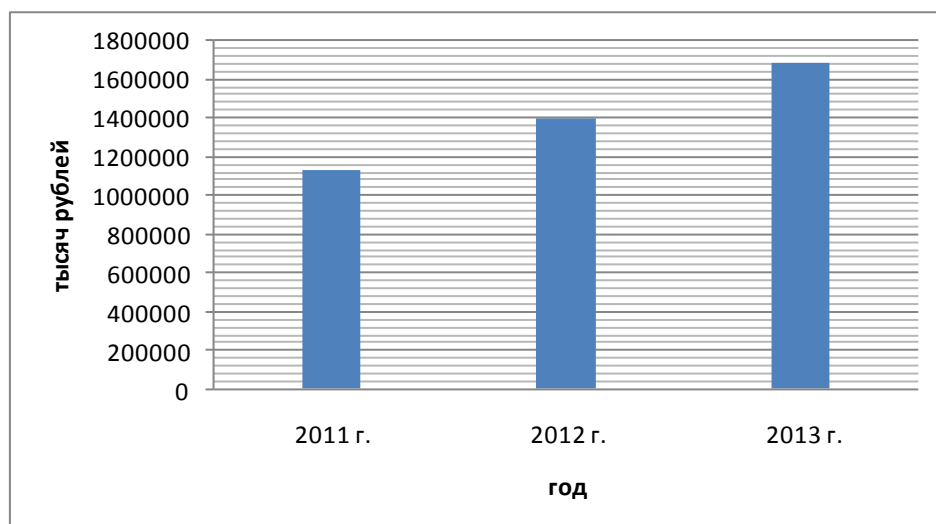


Рисунок 2. *Динамика объемов государственной финансовой поддержки социально ориентированных организаций в 2011-2013 годах³*

Как видно из рисунка 2, в 2011-2013 годах наблюдался устойчивый рост объемов субсидий, выделяемых некоммерческим организациям для финансирования их деятельности либо осуществление социальных мероприятий.

Оказание государственной финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям планируется и в последующие годы. Так, в подпрограмме 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» определен объем государственного финансирования до 2020 года. Динамика объемов финансирования представлена на рисунке 3.

³ Составлено автором по данным Минэкономразвития РФ: www.economy.gov.ru

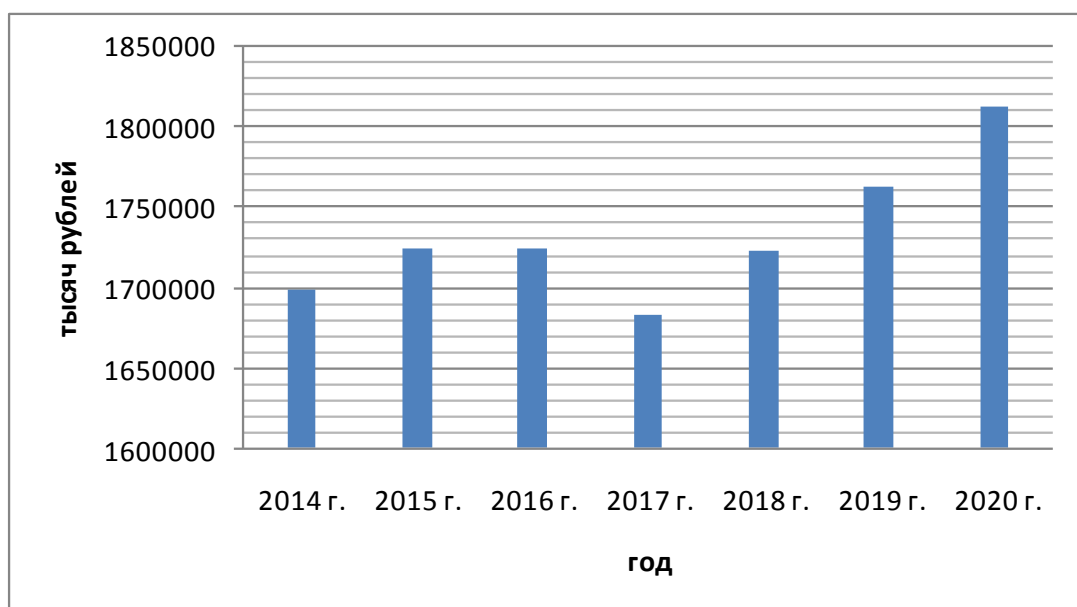


Рисунок 3. *Планируемые объемы государственной финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2014-2020 гг.⁴*

Из приведенного рисунка можно сделать вывод, что государство планирует и в дальнейшем выделять финансовые средства в форме субсидий для развития социально ориентированных организаций на уровне 1,6-1,8 миллиардов рублей ежегодно. При этом следует отметить, что в 2014-2016 годах имеет место рост объемов финансирования – так на 2015 и 2016 год для поддержки социально ориентированных организаций запланировано выделение из бюджета 1723574,6 тысяч рублей. В 2017 году планируется сокращение объемов субсидий до 1683499,6 тысяч рублей с последующим ростом в 2018-2020 годах. Максимальный объем субсидий будет выделен в 2020 году в размере 1813499,6 тысяч рублей.

В Федеральном законе от 02.12.2013 N 349-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» закреплена структура объемов государственной финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2014 году и на плановый период 2015-2016 годов. Распределение расходов по направлениям финансирования в 2014 году представлено в таблице 2.

⁴Составлено автором по данным Государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан»

Таблица 2. Объемы и структура государственной финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, запланированная в Федеральном бюджете РФ на 2014 год⁵

Целевое назначение	Сумма, тысяч рублей	Структура, %
Общая сумма средств на реализацию подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан», в том числе:	1723574,6	100
- государственная поддержка деятельности Комитета ветеранов подразделений особого риска РФ	10401,3	0,60
- закупка товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (в части реализации подпрограммы)	17575,0	1,02
- субсидии на мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций	690000,0	40,03
- субсидии бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям	1005598,3	58,35

Как видно из таблицы 2, основная часть финансирования планируется в форме выделения субсидий некоммерческим организациям – на долю данного направления финансирования приходится более 98 % средств, планируемых к освоению в рамках реализации подпрограммы, при этом 40,03 % планируется выделить на конкретные мероприятия по поддержке некоммерческих организаций, а 58,35 % - непосредственно организациям.

Финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям выделяется на различные цели и направления в соответствии с действующим законодательством. Проведем анализ объемов оказания государственной финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в 2013 года в разрезе целевого назначения выделяемых субсидий в таблице 3.

⁵Составлено автором на основе Федерального закона от 02.12.2013 N 349-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Таблица 3. Анализ объемов и структуры государственной финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в разрезе целевого назначения выделяемых субсидий в 2013 году⁶

Целевое назначение	Сумма, рублей	Структура, %
Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства	268978454,50	16,52
Повышение качества жизни людей пожилого возраста	343742089,04	21,11
Социальная адаптация инвалидов и их семей	430252588,02	26,42
Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения	7884700,00	0,48
Поддержка культуры и духовного развития	27768800,00	1,71
Патриотическое воспитание молодежи	31584000,00	1,94
Мероприятия, посвященные юбилейным и памятным датам	9661870,00	0,59
Профилактика и охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	11576218,82	0,71
Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на организацию деятельности	10282562,00	0,63
Профилактика социально опасных форм поведения граждан и популяризация здорового образа жизни	47091477,00	2,89
Реализация творческих проектов, направленных на повышение культурного уровня населения	12507601,00	0,77
Поддержка инвалидов и ветеранов боевых действий, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации	14606545,00	0,90
Деятельность в области патриотического воспитания	3605050,00	0,22
Развитие институтов гражданского общества	18050342,00	1,11
Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений	63637019,00	3,91
Патриотическое, духовно-нравственное, гражданское воспитание личности	3049680	0,19
Охрана окружающей среды	6338692,94	0,39
Развитие межнационального сотрудничества	114492502,98	7,03
Прочее	203214981,72	12,48

⁶ Составлено автором по данным Минэкономразвития РФ: www.economy.gov.ru

Как видно из приведенной таблицы, направления субсидирования социально ориентированных некоммерческих организаций достаточно диверсифицированы – финансовые ресурсы выделяются государством на различные цели и направления. Более наглядно структура государственной финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций представлена на рисунке 4.



Рисунок 4. Структура государственной финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в разрезе целевого назначения выделяемых субсидий в 2013 году⁷

На рисунке выделены направления субсидирования, на которые приходится не менее 5 % в общем объеме выделяемых средств. На основе данных рисунка 4 можно сделать вывод о приоритетных направлениях государственной финансовой поддержки социально ориентированных организаций. Так, наибольшие объемы финансирования в 2013 году были выделены на реализацию мероприятий по социальной адаптации инвалидов и их семей (26 %). Также, значительные средства выделяются социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по повышению качества жизни людей пожилого возраста – 21 % от общего объема выделенных субсидий в 2013 году. Важным направлением финансирования также выступает реализация мероприятий по профилактике социального сиротства,

⁷ Составлено автором по данным Минэкономразвития РФ: www.economy.gov.ru

поддержке материнства и детства (17 %), развитие межнационального сотрудничества (7 %). В целом, можно сделать вывод, что приоритетными направлениями в рамках программы выступает реализация мероприятия по поддержке социально незащищенных слоев населения – инвалидов, граждан пожилого возраста, социальных сирот и так далее.

Государственная финансовая поддержка некоммерческим организациям активно оказывается на уровне субъектов РФ. В таблице 4 выделены регионы, лидирующие по объему оказанной финансовой поддержки некоммерческим организациям.

Таблица 4. *Анализ объемов и структуры государственной финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в разрезе регионов в 2013 году⁸*

Субъект РФ	Общий объем фактических расходов бюджета субъекта РФ		Структура, %
	всего	за счет субсидии из федерального бюджета	
г. Санкт-Петербург	1 572 068 470,00	44 817 000,00	31,98
Самарская область	850 715 231,00	23 196 000,00	17,31
Кировская область	376 935 900,00	9 320 000,00	7,67
Республика Саха (Якутия)	194 000 900,00	13 598 000,00	3,95
Свердловская область	186 454 601,00	26 166 000,00	3,79
Республика Татарстан	177 277 470,00	24 978 000,00	3,61
Мурманская область	132 075 400,00	7 552 000,00	2,69
Костромская область	128 374 700,00	9 492 000,00	2,61
Новосибирская область	119 666 200,00	32 699 000,00	2,43
Удмуртская Республика	112 783 753,50	11 836 000,00	2,29
Республика Бурятия	95 904 400,00	9 636 000,00	1,95
Красноярский край	69 700 415,23	24 677 000,00	1,42
Республика Коми	63 241 400,00	8 355 000,00	1,29
Омская область	53 380 100,00	10 580 188,00	1,09
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	52 246 031,07	6 000 000,00	1,06

Из приведенной таблицы видно, что лидирующие позиции среди регионов по объемам государственной финансовой поддержки некоммерческих

⁸ Составлено автором по данным Минэкономразвития РФ: www.economy.gov.ru

организаций занимают Санкт-Петербург (31,98 % от общего объема фактических расходов бюджетов субъектов РФ в 2013 году), Самарская область (17,31 %), Кировская область (7,67 %). Более наглядно структура государственного финансирования социально ориентированных организаций на региональном уровне представлена на рисунке 5.

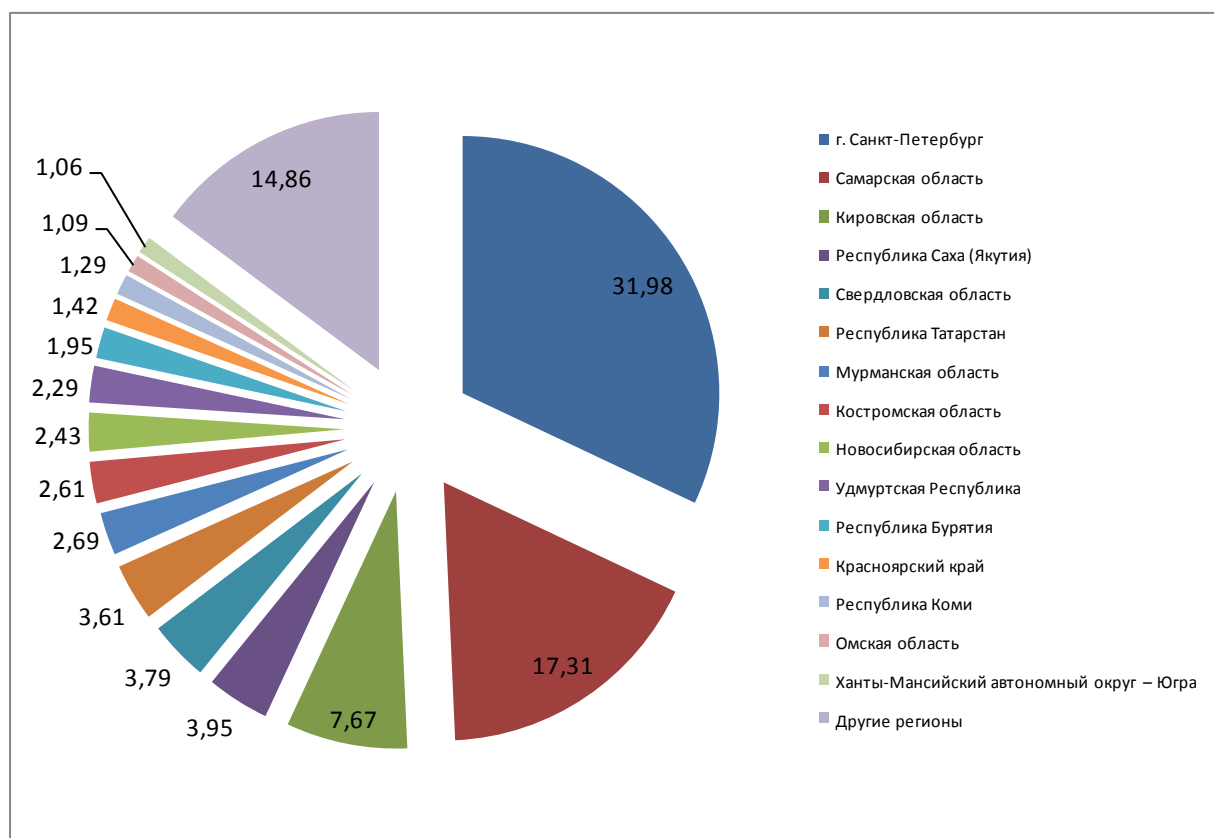


Рисунок 5. Структура государственного финансирования социально ориентированных организаций на региональном уровне в 2013 году⁹

Особенностью финансовой поддержки некоммерческих организаций в регионах выступает то, что финансирование осуществляется не только за счет федерального бюджета, но и за счет бюджетов субъектов РФ. Для этого во многих субъектах РФ утверждены региональные целевые программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Например, в Санкт-Петербурге средства федерального бюджета в составе затрат на финансовую поддержку социально ориентированных организаций составля-

⁹ Составлено автором по данным Минэкономразвития РФ: www.economy.gov.ru

ют незначительную долю – лишь 2,85 %. Остальная часть финансирования направляется из бюджета субъекта РФ. Таким образом, на региональном уровне поддержке социально ориентированных организаций также уделяется повышенное внимание.

Помимо субсидирования, государственная поддержка некоммерческих организаций осуществляется путем прямого бюджетного финансирования. В настоящее время данная система реализуется через систему государственного задания. Основная часть прямого бюджетного финансирования направляется в бюджетные учреждения, которые выполняют определенные социальные функции (образование, здравоохранение, социальное обслуживание населения и так далее). Источником финансирования в данном случае выступают средства соответствующего бюджета. При этом расходы на финансирование государственного задания должны быть заложены в бюджете (федеральном, региональном или местном).

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ от 15 января 1996 г. № 3 ст. 145 (в ред. от 4 ноября 2014 г.).
2. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ от 20 ноября 1995 г. № 47 (в ред. от 21 июля 2014 г.).
3. Аскеров Н.С. Институционально-теоретические основы реализации стратегии развития кризисной территории // Региональная экономика: теория и практика. М.: «Финансы и кредит», 2013. № 47 (326) С.19-24
4. Аскеров Н.С. Модернизация институтов традиционной культуры как фактор развития кризисной территории. // Вестник Московского государственного университета культуры и искусств. 2014. № 2(58). С 69-75
5. Брейли Р., Майерс С. Принципы корпоративных финансов: Пер. с англ. М.: ЗАО «Олимп-Бизнес», 2014.
6. Гареев И.Ф. Предоставление некоммерческими организациями гос-

услуг в ходе реализации целевых программ // Финансы. 2014. № 1. С. 15-18.

7. Гаркавенко И.С. Финансы некоммерческих организаций: особенности функционирования // Петербургский экономический журнал. 2013. № 2 (2). С. 84-93.

8. Мягкова С.В. Порядок представления отчетности общественной некоммерческой организацией // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2014. № 15. С. 21-26.

9. Маракулина К.А. Проблемы взаимодействия органов государственной власти с социально ориентированными некоммерческими организациями // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2013. № 4. С. 306-310.

10. Сойфер Т.В. Актуальные направления развития гражданского законодательства о некоммерческих организациях // Российская юстиция. 2014. № 3. С. 8-10.