

## Правовое регулирование инновационного обеспечения предпринимательской деятельности в России

*Аскеров Ш.С., к. с.-х. наук, доцент,  
ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»,  
филиал в г. Дербенте, Россия, Дербент,  
e-mail: sh.asker.61@mail.ru*

**Аннотация:** Эффективность предпринимательской работы во многом зависит от их инновационной активности и от того, как на это влияет государство.

Анализ законодательства по вопросам правового регулирования инновационного предпринимательства позволяет выявить имеющиеся тенденции по данному вопросу.

Изучена система правового обеспечения инновационного предпринимательства в разрезе федерального и регионального уровней. В результате анализа государственных нормативно-правовых актов инновационного предпринимательского права определены основные направления совершенствования правовой базы развития инновационной работы предпринимателей.

**Ключевые слова:** инновации, предпринимательская деятельность, нормативно-правовое регулирование инновационной деятельности предпринимательства, совершенствование законодательства.

Широкое вовлечение малого и среднего бизнеса в экономику страны и эффективное его развитие зависит от правового государственного регулирования инновационного развития предпринимательской активности. В нашей стране уже реализован ряд важных мер в рамках инновационной политики по стимулированию инновационного развития хозяйствующих субъектов. Однако при наличии положительных сдвигов сохраняется неустойчивая динамика развития инновационного предпринимательства.

К числу ключевых проблем в формировании и реализации государственной инновационной политики относится нормативно-правовое регулирование инновационной предпринимательской деятельности. Система правовых норм, регулирующих данную сферу, носит комплексный и многоаспектный характер. Она включает нормы законодательства об интеллектуальной собственности, о науке и научно-технической политике, инвестиционного и корпоративного права [8].

Нормативно-правовое регулирование взаимоотношений между субъектами инновационной деятельности предполагает:

- установление правовых основ взаимоотношений участников инновационного процесса;

- гарантирование охраны прав и интересов субъектов инновационной деятельности (защиты права интеллектуальной собственности, прав владения, пользования и распоряжения результатами инновационной деятельности);

- развитие договорных отношений в области выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, проектных и изыскательских работ, по оказанию услуг для осуществления инновационной деятельности и договоров (контрактов) с инвесторами.

Законотворчество государства состоит не только в принятии нормативных актов, регулирующих инновационную деятельность, но и в упорядочении действующих правовых норм и выработке единого механизма правового регулирования. Поэтому анализ нормативно-правовой базы в сфере инноваций позволяет определить причины недостаточной эффективности существующих правовых механизмов и устранить пробелы в законодательстве [8]. Источником инновационного предпринимательского права являются нормативно-правовые акты государственного и регионального уровней.

Специальными федеральными законами, регуливающими инновационную предпринимательскую деятельность, являются:

- Федеральный закон от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;

- Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 г. № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года».

На региональном уровне также принимаются нормативные правовые акты, которые регулируют отношения по развитию инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации. Например, в Республике Дагестан источниками инновационного предпринимательского права являются:

- Постановление Правительства Республики Дагестан от 13.12.2013 г. № 655 Об утверждении государственной программы Республики Дагестан "Развитие научно-технического и инновационного потенциала Республики Дагестан на 2014-2018 годы";

- Постановление Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 г. №651 Об утверждении государственной программы Республики Дагестан "Экономическое развитие и инновационная экономика";

- Закон Республики Дагестан «Об инновационной деятельности и научном инновационном обеспечении развития экономики в Республике Дагестан» от 06.03.2006 г. с изменениями от 30.03.2017 года и другие.

Федеральный закон № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» регулирует отношения между субъектами научной и

(или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг), в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности.

Закон определяет следующие основные аспекты регулирования данной сферы деятельности:

- основные цели и принципы государственной поддержки инновационной деятельности;
- субъекты и формы предоставления поддержки инновационной деятельности;
- полномочия органов государственной власти Российской Федерации и её субъектов в области государственной поддержки инновационной деятельности;
- финансирование государственной поддержки инновационной деятельности и оценка эффективности расходования бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку инновационной деятельности [1].

В соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» государственная поддержка субъектов предпринимательства в области инноваций и промышленного производства может осуществляться в виде:

- создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе технопарков, центров коммерциализации технологий, технико-внедренческих и научно-производственных зон, и обеспечения деятельности таких организаций;
- содействия патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и селекционных достижений, а также государственной регистрации иных результатов интеллектуальной деятельности, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства;
- создания условий для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к заключению договоров субподряда в области инноваций и промышленного производства;
- создания акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов [2].

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Стратегия) разработана на основе положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике».

Основными задачами Стратегии являются:

- развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций, - повышение инновационной активности бизнеса и

ускорение появления новых инновационных компаний;

- максимально широкое внедрение в деятельность органов государственного управления современных инновационных технологий;
- формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок;
- обеспечение открытости национальной инновационной системы и экономики, а также интеграции России в мировые процессы создания и использования нововведений.

На первом этапе реализации Стратегии политика в отношении науки и образования направлена на повышение эффективности их функционирования с перераспределением средств с неэффективных направлений на перспективные и обновлением управленческих кадров.

Приоритетами в области исследований и разработок являются создание национальных исследовательских центров, пилотных проектов по отработке механизмов поддержки масштабных инновационных программ бизнес-структур [7].

На втором этапе предусматривается рост доли частного финансирования в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки. Продолжится увеличение бюджетных расходов на развитие перспективных технологий и реализацию целевых программ технологического профиля при сокращении пропорции государственного софинансирования. Реализация Стратегии предполагает сформировать целостную и работоспособную национальную инновационную систему, адекватную расширяющемуся спросу на инновации со стороны секторов экономики, обеспечивающую поддержку инновационной активности на всех стадиях инновационного цикла.

Региональный закон а также перечисленные выше постановления Правительства Республики Дагестан определяют цели, задачи и принципы инновационной политики в республике. Нормативные документы направлены на стимулирование роста и эффективное использование инновационного потенциала, устанавливают полномочия органов государственной власти республики в инновационной сфере [3,4,5].

Несмотря на большое количество нормативно-правовых актов, регулирующих инновационное предпринимательство, ряд вопросов в данной сфере имеет недостаточное законодательное разрешение.

Основными проблемами правового обеспечения инновационной деятельности субъектов предпринимательства являются:

- отсутствие сформированности понятийного аппарата, в частности разграничения между научной деятельностью, научно-технической деятельностью и инновационной деятельностью;
- отсутствие четкого определения форм и механизмов инновационной деятельности, ее субъектов и объектов;
- неконкурентоспособный инвестиционный климат, отсутствие условий для справедливой конкуренции на рынках и получения государственной поддержки;

- наличие ограничений для распространения новых технологий, связанных с различными процедурами регулирования;
- недостаточное правовое обеспечение косвенного финансирования научно-технической и инновационной деятельности;
- низкий уровень активности органов власти на региональном уровне по созданию условий для стимулирования инновационной деятельности.

В Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года определены направления совершенствования норм различных отраслей права (гражданского, административного, налогового, бюджетного).

Совершенствование налогового законодательства Российской Федерации должно быть направлено на сохранение действующих налоговых льгот в отношении инновационно активных организаций. Изменения бюджетного законодательства Российской Федерации предполагает введение возможности использования в плановом периоде бюджетных средств, не использованных в текущем периоде, для отдельных категорий заключенных контрактов [6].

Правовое обеспечение технического регулирования должно быть направлено на разработку, принятие и обновление региональных и национальных стандартов, норм и правил в соответствии с целями стимулирования технологического развития экономики.

Совершенствование государственного регулирования в сфере обеспечения промышленной безопасности предполагает упорядочение разных видов регулирования, введение единых процедур пересмотра действующих и принятия новых регулирующих актов с использованием процедур публичных слушаний и оценки регулирующего воздействия, а также отмену норм, тормозящих технологическое развитие и не обеспечивающих повышение безопасности [8].

Совершенствование гражданского законодательства Российской Федерации в части прав на результаты интеллектуальной деятельности должно быть направлено на повышение эффективности механизма закрепления и использования прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные с использованием бюджетного финансирования.

Правовое регулирование корпоративных отношений предполагает создание и совершенствование организационно-правовых и договорных форм.

Совершенствование законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг для государственных нужд предполагает расширение форм и способов размещения заказа, дополнение критериев конкурсной оценки, создание возможности заключения долгосрочных контрактов.

Таким образом, комплексный подход в обеспечении нормативно-правовой базы развития инновационной деятельности предпринимательства будет способствовать повышению ее инновационной активности и конкурентоспособности.

### **Список использованных источников**

1. Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016 2016 г. с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 31. – Ст. 406.
2. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 г. № 227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 1. – Ст. 216.
3. Закон Республики Дагестан от 17.03.2006 № 15 «Об инновационной деятельности и научном инновационном обеспечении развития экономики в Республике Дагестан (принят народным собранием РД 06.03.2006, изм. от 30.03.2017), Официальный сайт Главы Республики Дагестан. <http://www.president.e-dag.ru/dokumenty/zakony>.
4. Постановление Правительства Республики Дагестан от 13.12.2013 г. № 655 Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие научно-технического и инновационного потенциала Республики Дагестан на 2014-2018 годы», Официальный сайт Правительства Республики Дагестан. <http://www.e-dag.ru>
5. Постановление Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 г. №651 Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», Официальный сайт Правительства Республики Дагестан. <http://www.e-dag.ru>
6. Барышников Н. Г. Малое и среднее предпринимательство и финансовые институты / Н. Г. Барышников // Региональные проблемы развития малого агробизнеса: сборник статей II Всероссийской научно-практической конференции. – Пенза: РИО ПГСХА, 2014. – С. 11-14.
7. Кадыкова О. Ф. Роль субъектов малого агробизнеса в развитии муниципального образования / О. Ф. Кадыкова, Т. Н. Чуворкина // Нива Поволжья. – 2015. – № 2(31). – С.136-140.
8. Феоктистов А. В, Чуворкина Т. Н. Правовые основы регулирования инновационного предпринимательства в Российской Федерации. // Нива Поволжья. – 2017. – № 3(44). – С.155-160.