

Анализ структуры доходов государственного бюджета России

*Астахова Е.В., к.э.н., доцент
кафедры экономики и управления
ФГБОУ ВО Владивостокский государственный
университет экономики и сервиса
E-mail: evastahova1@ya.ru
Россия. Владивосток*

Аннотация. Государственный бюджет страны имеет большое значение для его населения, за счет него финансируются огромное количество программ важных для государства. Поэтому ежегодное изменение какой-либо статьи доходов в бюджете играет важную роль в его формировании. В статье рассмотрены доходы государственного бюджета России, подробнее на акцизном налоге и его наименований товаров.

Ключевые слова и словосочетания: Россия, государственный бюджет, доходы, акцизы, структура акцизов

Excise taxes as part of Russian state budget revenues

The state budget of the country is of great importance for its population, due to it a huge number of programs important for the state are financed. Therefore, the annual change of any article of income in the budget plays an important role in its formation. The article deals with the income of the state budget of Russia, more on excise tax and its products.

Key words: Russia, state budget, revenues, excise, excise structure

Государство играет огромную роль в экономике страны. Для решения социально-экономических вопросов государство использует особые механизмы. Одним из которых является финансовая система и занимающая в ней главную роль государственный бюджет России. Государственный бюджет представляет собой основной финансовый план государства на текущий год, имеющий законодательную силу. Данная статья является актуальной, так как в каждом году бюджет страны меняется и его планирование является одной из важнейших задач правительства, от него зависит на что пойдут финансовые потоки и откуда финансовые средства будут поступать. Целью данной статьи является раскрытие доходов госбюджета.

Основоположником теории и практики использования госбюджета в 20 веке стал Джон Мейнард Кейнс. Он легализировал бюджетный дефицит для стимулирования экономики. В бюджете аккумулируется часть денежных доходов предприятий и граждан. У государственного бюджета множества функций, главные из них:

- перераспределение части национального дохода;

- государственное регулирование и стимулирование экономики;
- финансовое обеспечение социальной политики;
- стимулирование научно-технического прогресса [1, с. 309].

Бюджетная политика может быть использована для устранения неравенства в распределении доходов и благосостояния. Бюджетная политика может стимулировать устойчивый экономический рост за счет потенциала планирования бюджета. Кроме того, государственные бюджеты являются одновременно средством обеспечения подотчетности правительств перед парламентом за свои доходы и расходы; а также мера, с помощью которой правительства могут контролировать свои финансы. Бюджетный анализ требует понимания макроэкономических ограничений, предположений и теорий, которые лежат в основе бюджета. Сам бюджет является средством для достижения целей. Поэтому первая задача при составлении бюджетов состоит в определении целей и политики, которые могут достичь этих целей. Бюджеты должны следовать политике, а не наоборот.

Анализ бюджета проводится с нескольких точек зрения. Некоторые авторы оценивают финансовые механизмы, охватывающие национальные и субнациональные цели. Другие - влияние бюджетных решений на программы, которые затрагивают уязвимые сектора, в то время как третьи изучают взаимосвязь расходов на одну функцию с другой. Например, военные расходы или обслуживание долга по сравнению с экономическим развитием. Кроме того авторы анализируют проблемы бюджетного процесса, политику и институты, проводят анализ бюджета с очень технической точки зрения; это включает в себя классификацию расходов по основным и второстепенным категориям: функциям или характеру расходов, анализ бюджетных показателей, изучение новых статей ассигнований и понимание планов развития правительства, выраженных в бюджетных ассигнованиях. Начало анализа бюджета включает в себя четыре этапа.

Анализ бюджета требует понимания процессов государственного управления. Бюджетный цикл включает в себя основные события, связанные с принятием решений о бюджете, а также осуществлением и оценкой этих решений. Специфические характеристики бюджетного цикла отличаются от страны к стране. Как правило, бюджетный цикл может состоять из четырех этапов. Многие разные и индивидуальные решения должны быть приняты на разных уровнях. Национальное правительство должно решить, какая часть доходов, получаемых на национальном уровне, будет распределена между правительством страны, провинции и местного самоуправления. Национальные, провинциальные и местные органы власти должны решить, как распределить свои бюджеты между различными департаментами. В отделах принимаются решения о том, сколько тратится на разные программы. Эти события проходят различные циклы бюджетного процесса.

Традиционный подход к составлению бюджета заключается в том, что это делается на ежегодной основе. Такой подход потенциально способен изолировать бюджетный цикл от макроэкономических факторов, ожиданий будущих доходов, долгосрочных потребностей программ и приоритетов государств.

венных расходов. Любой подход к составлению бюджета, который имеет достижение эффективности распределения ресурсов, финансовой дисциплины и операционной эффективности в качестве важных целей, будет следовать многолетнему подходу к составлению бюджета. При многолетнем подходе к составлению бюджета текущий финансовый год информирует о бюджетных решениях на предстоящий бюджетный год, а смета бюджетного года дает представление о долгосрочных сметах на внешние годы.

Во многих странах значительная доля государственных расходов управляется с помощью специальных процедур. Эти специальные меры включают в себя: оборотные фонды для обеспечения большей гибкости в государственных расходах, особенно для преодоления годового правила; торговые средства для ведомственных предприятий и другие коммерческие услуги, предоставляемые правительством; чрезвычайные фонды; специальные средства для конкретных целей расходов [например, дорожные фонды, фонды здравоохранения], управляемые на уровне секторов; расходы, финансируемые за счет внешних займов; партнерские фонды; бюджеты автономных / децентрализованных учреждений, особенно в секторах высшего образования и здравоохранения; и специальные счета, управляемые Министерством финансов или его министерством финансов.

Государственный бюджет состоит из двух разделов доходной и расходной части. В статье тщательно разобрана доходная часть бюджета, которая состоит из: нефтегазовых и ненефтегазовых доходов.

В России разница между этими доходами меняется ежегодно, она показывает на сколько сильно экономика страны зависит от нефтегазовых доходов. Подробнее рассмотреть динамику можно на рисунке 1 [2].

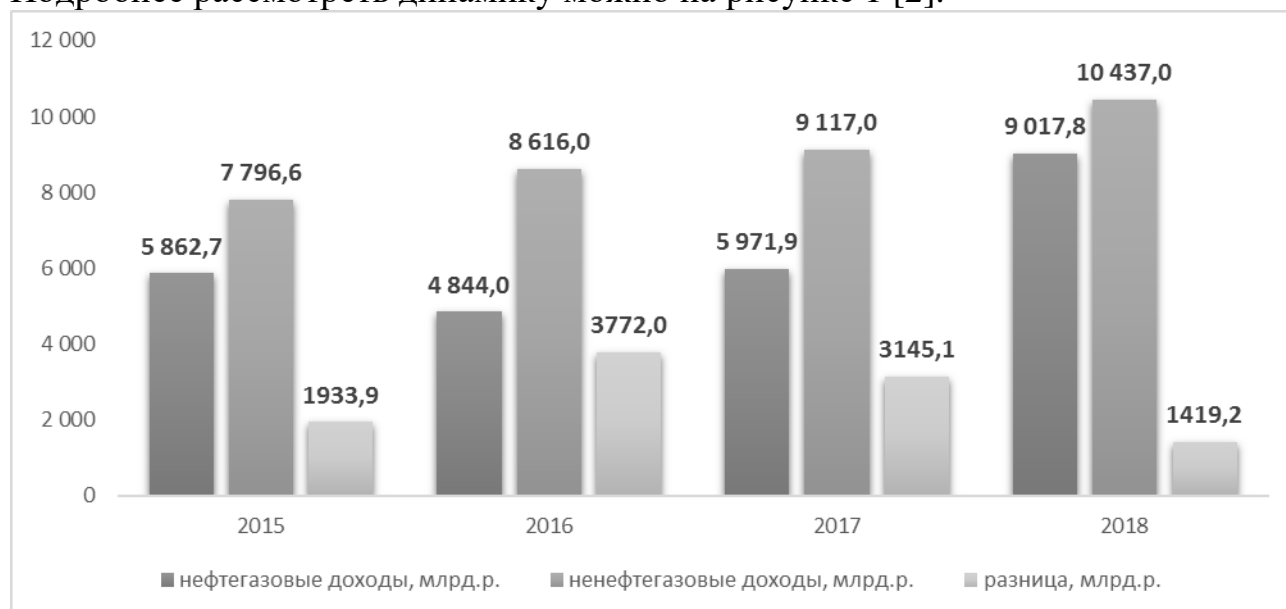


Рис. 1. Доходы федерального бюджета за 2015-2018 года

По рисунку 1 можно сказать, что за данные периоды ненефтегазовые доходы превосходят нефтегазовые и государство старается больше зарабатывать не за счет природных ресурсов, которыми полно государство, а за счет внутренних пополнений в бюджет страны. Если рассматривать разницу в доходах,

то в ней определить какую-то динамику нельзя, так как в 2016 году видно увеличение разницы в доходах на 3772 млрд. р., а в 2017 и 2018 году эта величина сокращается до 3145 млрд.р. и 1419 млрд.р. соответственно.

Возможным объяснением данной динамики в разнице доходов может послужить изменение цены на нефть и газ в данные периоды, в 2016 году цены на них была уменьшена, а в 2017 и 2018 году возросла и увеличила прирост в доходы страны. Данные доходы увеличиваются в динамике в абсолютной величине, но по 2017 год включительно стабильно с 2011 года сохранялся дефицит денежных средств в бюджете, но впервые за долгое время в 2018 году бюджет оказался профицитным на 2745,5 млрд.р., это хороший результат для страны.

По динамике доходов федерального бюджета видно, что нефтегазовые доходы увеличиваются с каждым годом. К нефтегазовым доходам относятся: НДС на товары, произведенные и ввозимые на территорию Российской Федерации, налог на прибыль, акцизы, ввозные таможенные пошлины и прочие доходы. В таблице 1 можно увидеть, какое распределение у каждого нефтегазового дохода [2].

Таблица 1

Нефтегазовые доходы бюджета Российской Федерации за 2016-2018 года
(млрд. руб.)

	2016	2017	2018	Темп прироста, %	
				2016/2017	2016/2018
Нефтегазовые доходы	8616	9117	10437	5,8	21,1
<i>Связанные с внутр. производством</i>	3 780,6	4 741,9	5 430,9	25,4	43,7
НДС	2 657,4	3 069,9	3 574,6	15,5	34,5
Акцизы	632,2	909,6	860,7	43,9	36,1
Налог на прибыль	491,0	762,4	995,5	55,3	102,7
<i>Связанные с импортом</i>	2 539,6	2 728,6	3 204,2	7,4	26,2
НДС на ввозимые товары	1 913,6	2 067,2	2 442,1	8,0	27,6
Акцизы на ввозимые товары	62,1	78,2	96,3	25,9	55,1
Ввозные пошлины	563,9	583,2	665,8	3,4	18,1
<i>Прочие</i>	2 295,8	1 646,5	1 801,9	-28,3	-21,5

По итогам таблицы 1 можно сказать, что нефтегазовые доходы растут с каждым годом, за счет внутреннего производства и импорта в 2017 году темп прироста составил 5,8%, в 2018 году 21,1% по сравнению с 2016 годом соответственно. Доходы связанные с внутренним производством занимают самую большую величину в структуре нефтегазовых доходов в 2017 году они увеличились на 25,4 и в 2018 году на 43,7%. Заметную роль в увеличении бюджета играет такая статья доходов как НДС, занимая в общем объеме 57,6% на 2018 год. НДС в 2017 году увеличился на 15,5%, в 2018 году увеличился на 43,7%.

Налог на прибыль показывает повышение доходов в динамике, что говорит о том что производители стали получать больше прибыли, что выгодно для страны. В 2017 году темп прироста налога составил 55,3, а в 2018 году он увеличился вдвое по сравнению с 2016 годом. Налог связанный с импортом показывает за 2 года небольшой рост, в 2017 увеличившись на 7,4% и в 2018 году на 26,2% в абсолютном значении сумма составила 3 204,2 млрд.р. Прочие доходы так наоборот показывают снижение доходов, в 2017 году на 28,3%, в 2018 году на 21,5% в сравнении с 2016 годом.

Особую важность играет такой налог как акцизы, во внутренних поступлениях в период с 2016 по 2017 год показывал стабильное повышение, но в 2018 году уменьшился на 48,9 млрд.р. По объему налогов акцизы стабильно входили в тройку лидеров по поступлениям в бюджет (уступая только НДС и НДС И), если рассмотреть в структуре, то он занимал около 8% в общем объеме доходов на 2018 год. В раздел акцизов входит много наименований товаров и многие имеют высокую важность для населения и страны, в него входит:

- этиловый спирт и дистилляты;
- алкогольная продукция (в том числе пиво) с объемной долей этилового спирта более 0,5 процента;
- табачные изделия (в том числе электронные сигареты, жидкости и кальянный табак);
- легковые автомобили;
- мотоциклы с мощностью двигателя свыше 112,5 кВт (150 л.с.);
- автомобильный и прямогонный бензин;
- дизельное топливо;
- моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей;
- средние дистилляты, бензол, параксилон, ортоксилон, авиационный керосин;
- нефтяное сырье (нефть, газовый конденсат стабильный, вакуумный газойль, гудрон и мазут) и темное судовое топливо.

С каждым годом ставка налогов на акцизы становится больше и контроль со стороны законодательных органов ужесточается, все введенные изменения больше ухудшают ситуацию для производителей и потребителей. Единая государственная автоматизированная информационная система или же ЕГАИС введенная Федеральным законом от 29.06.2015 № 182-ФЗ [3], недавно введенный закон № 301-ФЗ от 03.08.2018 [4], закрепляющий ставки акцизов на выше перечисленный перечень товаров на период с 01.01.2019 по 31.12.2021 года подтверждает данную тенденцию. Не готовые производители к быстрым изменениям в законах не успевают сделать нужных изменений для лучшего решения, поэтому часть рынка уходит в теневой сектор. По итогу бюджет страны недополучает денежные выплаты. В таблице 2 можно рассмотреть как основные подакцизные товары влияют на бюджеты [5].

Таблица 2

Процентные доли подакцизных товаров в бюджетах страны на 2017 год (млрд. руб.)

Наименование	В дераль- раль- ный бюд- жет	В консоли- дированный бюджет субъектов РФ	В % к акцизам		В % к нефте- газовым дохо- дам	
			В дераль- раль- ном	В субь- ектах	В дераль- раль- ном	В субь- ектах
Нефтегазовые доходы	9117	8185,5	-	-	-	-
Наименование	В дераль- раль- ный бюд- жет	В консоли- дированный бюджет субъектов РФ	В % к акцизам		В % к нефте- газовым дохо- дам	
			В дераль- раль- ном	В субь- ектах	В дераль- раль- ном	В субь- ектах
Акцизы из них:	909,6	611,7	-	-	10	7,5
Акцизы на табач- ную продукцию	573,2	-	63	-	6,3	-
Акцизы на пиво, производимое на территории РФ	-	150,2	-	24,5	-	1,8
Автомобильный бензин	135,9	219	14,9	35,8	1,5	2,7
Дизельное топливо	84	135,4	9,2	22,1	0,9	1,7
Акцизы на алко- гольную продук- цию	96,5	96,5	10,6	15,8	1,1	1,2

По результатам таблицы 2 можно сказать, что в общем объеме акцизы занимают значительную часть, уступая лишь НДС, НДПИ и НДС, в федеральном бюджете он составляют 10%, а в консолидированном бюджете субъектов 7,5%. Стоит понимать, что доходы от разных подакцизных товаров поступают в разные бюджеты: федеральный или консолидированный бюджет субъекта страны.

Основными наименования подакцизных товаров, которые в объеме больше всего занимают являются: акцизы на табачную продукцию, пополняя налог более чем наполовину в федеральном бюджете. Данные результат не удивите-

лен, так как данный товар имеет наибольший спрос среди населения. Акцизы на пиво, автомобильный бензин, дизельное топливо и алкогольную продукцию в общих доходах бюджетах занимают не так много от 1 до 3%.

Подводя итог можно сказать что 2018 год стал успешным для бюджета страны, так как по итогам года он показал положительный результат, то есть профицит за последние годы. Нефтегазовые и ненефтегазовые доходы увеличиваются в динамике, так же видна тенденция дальнейшей зависимости страны от доходов на полезные ископаемые. Правительство пытается получить все больше денежных средств за счет налоговых отчислений, тем самым усложняя экономические процессы в стране. На примере налога на акцизы видно, как ужесточается контроль и увеличивается налоговая нагрузка на производителей товаров и его потребителей. Данные изменения негативно влияют на данные рынки товаров. Конструктивный диалог между правительством и производителями по поводу из взаимодействия и грамотное планирование новых изменений в налоговом кодексе помогут развитию экономики.

Список использованных источников

1. Камаев В.Д. Экономическая теория. Краткий курс: Учебник/ М.З. Ильчиков, Т.А. Борисовская. – 7-ое изд., стер.- М.: КНОРУС, 2016- 384 с.
2. Официальная статистика - Финансы [Электронный ресурс]: Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. – Режим доступа:
http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/finance/#.
3. Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления алкогольной продукции" от 29.06.2015 N 182-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" от 03.08.2018 N 301-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
5. Данные по формам статистической налоговой отчетности [Электронный ресурс]: Федеральная налоговая служба: официальный сайт. – Режим доступа:
https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/.
6. Astakhova E., Alekseeva N. THE BUDGET ANALYSIS OF THE REGION'S DEVELOPMENT TRENDS// Russian Journal of Agricultural and Socio - Economic Sciences № 12(72) .pp. 100-106
7. Astakhova E., Alekseeva N. ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF MUNICIPAL PROGRAMS IN THE EXECUTION OF THE CITY BUDGET// Russian Journal of Agricultural and Socio - Economic Sciences № 12(72) .pp. 269-277