

**Анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования (на примере Исилькульского муниципального района Омской области)
analysis of income and expenditure of the municipal budget (for example, Isilkulsky municipal district of Omsk region)**

*Куприянова А.А., студентка кафедры экономики, бухгалтерского учета и
финансового контроля экономического факультета
ФГБОУ ВО Омский ГАУ им. П. А. Столыпина
e-mail: aa.kupriyanova1602@omgau.org*

г. Омск, Россия

*Сусленникова Е.О., магистрантка кафедры экономики, бухгалтерского учета и
финансового контроля экономического факультета
ФГБОУ ВО Омский ГАУ им. П. А. Столыпина
e-mail: seo_0707@mail.ru*

г. Омск, Россия

Ключевые слова: анализ; бюджет муниципального образования; доходы; расходы; исполнение местного бюджета; Исилькульский муниципальный район.
Key words: analysis; municipal budget; revenues; expenses; execution of the local budget; Isilkul municipal district.

Одной из форм образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год являются местные бюджеты. Предоставленные органам местного самоуправления бюджетные и имущественные права, наделяют их полномочиями и возможностями рассмотрения, утверждения, составления, а также исполнения собственных бюджетов.

В 2017 году главной задачей, стоящей перед бюджетной политикой Исилькульского муниципального района, стало обеспечение бесперебойной работы бюджетной сферы и финансирования первоочередных обязательств перед населением, а также сохранение стабильности финансовой системы. Исилькульский район имеет собственный бюджет (местный бюджет), бюджет муниципального района, а также свод бюджетов поселений, которые входят в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет района.

Анализ доходной и расходной части местных бюджетов осуществляется в целях изучения процесса формирования бюджета, выявления определенных закономерностей, прогнозирования и предотвращения возникающих проблем в исполнении бюджета.

Проведем анализ уровня исполнения доходных статей консолидированного бюджета и собственного бюджета Исилькульского муниципального района за 2016-2017 года (таблица 1).

Таблица 1 - Исполнение доходов в Исилькульском муниципальном районе
в 2016-2017 годах

Уровень	2016 год	2017 год
---------	----------	----------

бюджета	План, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	Испол- нено %	План, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	Испол- нено %
Консолидированный бюджет района	1097091	1001319	91,27	1095 893	1029451	94,94
Собственный бюджет	946588	878803	92,84	924317	895787	96,91

Данные таблицы свидетельствуют о том, что собственный бюджет Исылькульского района за 2017 год по доходам выполнен на 96,9 % к годовому плану, процент выполнения консолидированного бюджета установился на отметке 94,94%. Следует отметить, что в 2017 году проценты исполнения бюджетов превышают показатели предыдущего 2016 года. Оценим степень исполнения основных видов доходных источников консолидированного и собственного бюджета Исылькульский района (таблица 2).

Таблица 2 - Уровень исполнения основных видов доходных источников консолидированного и собственного бюджета Исылькульский района

Показатель	2016 год			2017 год		
	План, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	Испол- нено, %	План, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	Испол- нено, %
Консолидированный бюджет						
Налоговые и неналоговые доходы	252420	253081	100,26	247689	247591	99,96
Безвозмездные поступления	844671	748236	88,58	848204	781860	92,18
Итого	1097091	100131	91,27	1095893	1029451	93,94
Собственный бюджет						
Налоговые и неналоговые доходы	946587	878802	92,84	924317	895786	96,91
Безвозмездные поступления	179649	179928	100,16	181592	181744	100,08
Итого	766938	698874	91,13	742725	714042	96,14

Наибольшая доля в доходах района приходится на безвозмездные поступления (в среднем около 40% от общего объема доходов). Например, общая сумма субсидий в 2017 году, выделенных на ремонт внутригородских дорог, составила около 30 миллионов рублей. Исылькульским районом были получены субсидии на строительство газораспределительного газопровода в размере 801 тысячи рублей, на газоснабжение микрорайона «Восточный» в с. Солнцевка – 5,19 млн. рублей, на строительство водопроводных сетей – 4,2 млн. рублей.

Проанализируем показатели доходов консолидированного бюджета Исилькульского муниципального района Омской области по группам, подгруппам и статьям классификации доходов (таблица 3).

Таблица 3 – Анализ показателей доходов бюджета Исилькульского муниципального района Омской области за 2015- 2017 годы.

Доходы бюджета	2015 год	2016 год	Темп роста, % (2016/ 2015)	2017 год	Отклонения +/- (2017-2016)	Темп роста, % (2017/ 2016)
	тыс. руб.	тыс. руб.		тыс. руб.		
Доходы бюджета – всего:	848 491 638,06	1 001 318 815,37	118,01	1 029 451 113,19	28 132 298	102,81
В т.ч.:						
Налоговые и неналоговые доходы	219 893 597,15	253 081 877,73	115,09	247 591 500,94	-5 490 377	97,83
Налог на прибыль	144 048 497,23	164 996 177,16	114,54	168 522 534,34	3 526 357	102,12
Налоги на товары/ работы/ услуги, реализуемые на территории РФ	13 682 919,62	20 354 823,63	148,76	14 577 731,60	-5 777 092	71,62
Налоги на совокупный доход	25 288 100,51	31 276 464,16	123,68	22 298 675,57	-8 977 789	71,30
Налоги на имущество	14 687 919,20	14 360 065,15	97,77	17 641 858,25	3 281 793	122,85
Государственная пошлина	3 504 861,05	3 848 959,97	109,82	3 878 733,09	29 773,12	100,77
Задолженность и перерасчеты	407,74	6 022,39	1477,0 2	99,03	-5 923,36	1,64
Доходы от использования гос. имущества	12 636 346,45	11 620 398,17	91,96	13 350 657,63	1 730 259	114,89
Платежи при использовании природ.рес.	231 985,14	342 729,78	147,74	353 194,59	10 465	103,05
Доходы от оказания платных услуг(работ)	1 370 088,93	1 705 881,91,	124,51	2 254 968,31	549 086	132,19
Доходы от продажи МА и НА	1 282 025,95	1 800 562,91	140,45	608 833,84	-1 191 729	33,81
Штрафы, санкции	3 016 099,57	2 236 212,87	74,14	3 951 662,92	1 715 450	176,71
Безвозмездные поступления	628 598 040,91	748 236 937,64	119,03	781 859 612,25	33 622 675	104,49
Безвозмездные поступления от др.бюджетов	630 625 072,49	749 152 471,64	118,80	790 203 288,44	41 050 817	105,48

На основании данных таблицы можно сделать вывод о том, что за период с 2016-2017 гг. доходы Исилькульского муниципального района увеличились на

2,81%, за прошедшие три года данный показатель вырос 21,33%. Рост доходов обусловлен увеличением доходов, поступающих от налогов на имущество на 22,85%, доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 14,89%, доходов от оказания платных услуг на 32,19%, а также доходов от штрафов и санкций на 76,71%.

Анализируя темпы роста доходов нельзя не сказать о существенном сокращении доходов, поступающих от продажи материальных и нематериальных активов на 66,19%. В 2017 году по сравнению с 2016 годом произошло снижение доходов от налогов на товары, а также от налогов на совокупный доход в среднем на 29%.

Рост поступлений произошел по следующим причинам:

- в 2017 году на предприятиях и в учреждениях Исилькульского муниципального района была реализована политика выплат стимулирующего характера, что повлекло за собой увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц;

- СПК "Лесной" и АО "Солнцево" осуществили выплату денежных средств за аренду земельных участков (срок действия договоров заканчивается в 2018 году, данный факт стал причиной увеличения поступлений от налогов от использования имуществом;

- в Управление сельского хозяйства муниципального района были перечислены денежные средства в качестве возврата средств в областной бюджет, за нарушения обязательств;

Стоит отметить, что Администрация Исилькульского муниципального района постоянно и целенаправленно проводит различного рода работы по наполнению и увеличению доходной части консолидированного бюджета. Осуществляет жесткий контроль ликвидацией и недопущением кредиторской задолженности.

Расходы местных бюджетов в основном связаны с планами экономического и социального развития соответствующих территорий. Проведем анализ уровня исполнения расходных статей консолидированного бюджета и собственного бюджета Исилькульского муниципального района за 2016-2017 года (таблица 4).

Таблица 4 - Исполнение расходов в Исилькульском муниципальном районе в 2016-2017 годах

Уровень бюджета	2016 год			2017 год		
	План, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	Исполнено %	План, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	Исполнено %
Консолидированный бюджет района	1096808	985742	89,87	1116657	1050269	94,05
Собственный бюджет	944257	868615	91,99	934670	906420	96,98

Данные таблицы свидетельствуют о том, что собственный бюджет Исилькульского района за 2017 год по расходным статьям выполнен на 96,98 % к годовому плану, процент выполнения консолидированного бюджета равен

94,05%. По расходным статьям, аналогично с доходными статьями бюджета Исилькульского района, проценты исполнения превышают показатели предыдущего года.

Для более детального изучения степени исполнения расходных статей бюджета проведем анализ исполнения основных расходных статей консолидированного и собственного бюджета Исилькульского муниципального района (таблица 5).

Таблица 5 - Оценка исполнения и динамики расходных статей бюджета

Показатель	2016 год			2017 год			Темп роста, % (2017/2016)
	План, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	% исп.	План, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	% исп.	
Общегосударственные вопросы	86 787,5	86 362,0	99,51	88 912,9	88 511,1	99,55	102,49
Национальная оборона	2 537,4	2 537,4	100,00	1 091,7	1 091,7	100,00	43,03
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 644,6	3 644,6	100,00	1 924,1	1 633,6	84,90	44,82
Жилищно-коммунальное хозяйство	53 752,0	51 407,2	95,64	69 940,5	69 364,6	99,18	134,93
Образование	573 822,5	573 123,1	99,88	591 762,7	588 367,0	99,43	102,66
Культура, кинематография	86 534,6	86 534,6	100,00	93 516,0	93 171,9	99,63	107,67

Продолжение таблицы 5

Показатель	2016 год			2017 год			Темп роста, % (2017/2016)
	План, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	% исп.	План, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	% исп.	
Социальная политика	65 847,6	63 703,1	96,74	21 294,1	21 198,7	99,55	33,28
Физическая культура и спорт	4 572,4	4 572,4	100,00	3 880,6	3 880,6	100,00	84,87
СМИ	1 722,8	1 722,8	100,00	1 414,9	1 414,9	100,00	82,13

Исходя из данных таблицы видно, что план расходов бюджета Исилькульского муниципального района на 2016-2017 года исполнен практически в полном объеме, а именно на 99,51% и 99,55% соответственно. За рассматриваемый промежуток времени расходы на национальную оборону сократились на 56,7%, расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность снизились на 55,18 %, расходы на социальную политику и средства массовой информации были сокращены на 66,72% и 17,87% соответственно. В это же время увеличились расходы жилищно-коммунального хозяйства на 34,93%. Незначительно выросли

общегосударственные расходы (2,49%), а также расходы на образование (2,66%) и культуру (7,67%).

Расходы бюджета характеризуются смешанной направленностью, следовательно, рассмотрим их структуру (таблица 6).

Таблица 6- Структура расходов Исилюльского района за 2016-2017гг.

Показатель	2016 год (тыс.руб)	Доля, %	2017 год (тыс.руб)	Доля, %
Расходы бюджета – ИТОГО	1 116 657 387,78	100,00	1 050 269 386,15	100,00
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	88 912 870,96	7,96	88 511 102,26	8,43
Национальная оборона	1 091 710,00	0,10	1 091 710,00	0,10
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 924 122,88	0,17	1 633 646,88	0,16
Национальная экономика	242 919 971,54	21,75	181 635 172,04	17,29

Продолжение таблицы 6

Показатель	2016 год (тыс.руб)	Доля, %	2017 год (тыс.руб)	Доля, %
Жилищно-коммунальное хозяйство	69 940 500,11	6,26	69 364 615,46	6,60
Образование	591 762 659,41	52,99	588 367 006,07	56,02
Культура, кинематография	93 515 999,96	8,37	93 171 934,75	8,87
Социальная политика	21 294 057,87	1,91	21 198 709,29	2,02
Физическая культура и спорт	3 880 579,05	0,35	3 880 573,40	0,37
Средства массовой информации	1 414 916,00	0,13	1 414 916,00	0,13

Основную долю в расходах бюджета составили расходы по следующим разделам: «Образование» (56,02 %), «Национальная экономика» (17,29%), «Культура» (8,87%) и «Общегосударственные вопросы» (8,43 %). Совсем не значительными являются расходы на национальную оборону (0,1%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (0,16%), социальную политику (2,02%), физическую культуру и спорт (0,37%) и средства массовой информации(0,13%).



Рисунок 1. Структура расходов района в 2017 году

Анализ структуры расходов показывает (рис.1), что бюджет Исилькульского района имеет социальную направленность, особое место отведено статье расходов на образование. Следует отметить, что расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в 2017 году составили 17,70 тыс. рублей, в 2016 году – 15,90 тыс. рублей. В большей степени данное увеличение расходов вызвано с ростом затрат на коммунальные платежи, а также ростом числа обучающихся. В Исилькульском районе активно идут процессы модернизации образования, с целью создания необходимых условий, обеспечивающих доступность качественного образования, осуществляется строительство новой школы, а также внедряются различного рода проекты, направленные на организацию свободного времени и занятости детей и подростков.

Список литературы

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018, с изм. от 11.10.2018) [Электронный ресурс]. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/
- 2) Бюджетная система России [Текст] : учебник для студентов вузов, обучающихся по экон. специальностям / под ред. Г. Б. Поляка. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 591 с. : ил. - (Золотой фонд российских учебников).