

## **ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ И ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ**

*Муртазалиев Ш.М. , аспирант  
кафедры «Бухгалтерский учет»,  
ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет»,  
Ram1691@mail.ru  
Россия, Махачкала.*

Государственной программой является система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.[6]

В Российской Федерации в настоящее время повсеместно используют понятие – «целевая программа». При этом настоящая редакция Бюджетного кодекса РФ заменяет понятие «целевая программа» понятием «государственная программа». Тем не менее, понятие «целевая программа» используется многими исследователями вопросов государственного финансирования.

С 2014 года бюджеты всех уровней формируются в новом «программном» формате на основе государственных или муниципальных программ. Это связано со вступившими в силу изменениями в Бюджетный кодекс РФ. Каждая госпрограмма будет увязывать бюджетные ассигнования с результатами их использования для достижения заявленных целей. Таким образом, программный бюджет призван повысить качество формирования и исполнения главного финансового документа. Чтобы проследить объем проделанной ранее проделанной работы по переходу к программному бюджету на сегодняшний день проведем сравнительный анализ расходов направленных на реализацию целевых программ на федеральном и республиканском уровнях. .[8]

Сведения о расходах на реализацию федеральных целевых программ представлены в таблице 1.

Таблица 1

Финансирование федеральных целевых программ, млрд.руб.

Уровень финансирования	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Федеральный бюджет РФ	4 431,1	6 531,4	7 021,9	9 845,2	10 256,4	11 121,4	12 957,3	13 387,3
Бюджет ФЦП	402,6	587,0	774,7	831,7	771,9	926,6	1 096,1	1 025,7
Доля ФЦП в федеральном бюджете (%)	9,09	8,99	11,03	8,45	7,53	8,33	8,46	7,66
Количество ФЦП	51	46	47	52	53	57	54	49
Средний объем финансирования на 1 ФЦП	7,9	12,8	16,5	16,0	14,6	16,3	20,3	20,9

Соотношение расходов федерального бюджета и расходов на реализацию ФЦП представлено на рис. 1.



Рис.1. Расходы федерального бюджета на реализацию ФЦП

Из рисунка видно, что доля программных расходов на федеральном уровне остается достаточно низкой. Формирование бюджета в программном виде в 2014 году потребует внесения изменений в порядок формирования

государственных программ на всех уровнях расходования государственных средств.

Программы формируются для решения задач, которые невозможно решить на основе имеющихся административных ресурсов и механизмов управления. То есть масштаб проблемы должен включать в себя деятельность большого количества организаций в рамках отдельной отрасли либо региона. В этой связи необходимо четко определить условия, при наличии которых необходимо использовать программно-целевой подход к управлению.[2]

Условиями использования программно-целевого подхода являются:

- необходимость изменения структуры экономических пропорций, а также направлений развития экономики и социальной сферы;
- высокая степень сложности возникшей проблемы требующей межотраслевой и межрегиональной координации управленческого воздействия;
- недостаточность существующего уровня взаимосвязей между уровнями управления, организациями, учреждениями и т.д.

Проблема, с решением которой связана программа, не может и не должна быть решена в рамках данной программы. При этом исполнение самой программы лишь частично зависит от исполнителей программных мероприятий, так как влияние внешних факторов может оказаться весьма существенным и неподконтрольным исполнителям программы.

При формировании программы основным вопросом является исследование характера причинно-следственных связей различных аспектов программных мероприятий. Сложность расчета причинно-следственных связей, в основном, состоит в определении времени завершения определенного этапа реализации программы, что в свою очередь, позволит приступить к реализации следующего этапа. Содержание программы зависит от характеристики стратегической цели программы. [5]

Стратегическая цель программы – основная «задумка» программы. Она определяет, какой вклад должна внести программа в решение более глобальных вопросов. То есть, программа должна принять на себя определенную нагрузку,

связанную с решением более масштабной задачи. Таким образом, стратегия программы определяет «контекст» выполнения программы.

На этапе разработки программа выглядит как гипотеза. Далее проводится процесс проектировки программы. Проектировка программы начинается с формулирования ее логики. Общую логику программы можно сформулировать как успешное выполнение задачи с целью достижения основных целевых показателей программы для обеспечения вклада в развитие приоритетных направлений развития объекта программы.[1]

Поэтому «логику программы» выделяют как особую область знания, имеющую свою методологическую основу. Это связано с тем что, в процессе формулирования логики строится так называемая логическая модель программы. Логическая модель описывает последовательность действий исполнителей программы, а также совокупность внешних факторов в условиях воздействия которых программа будет реализовываться.

Логическая модель четко описывает связи между ресурсами, которые использует программа, действиями в рамках данной программы и изменениями, которые должны произойти благодаря данным действиям.

Логическая модель программы имеет свою установленную структуру.

Она состоит из следующих основных элементов:

- задачи
- ресурсы;
- управление;
- действия;
- потребители;
- результаты;
- конечный эффект.

Задачи программы – это цели, рассчитанные на короткий срок, и связаны непосредственно с конкретными исполнителями программных мероприятий.

Реализация задач должно целиком зависеть от исполнителей программы. Формулировка задач должна проводиться параллельно с формированием

системы контроля их достижения.[3]

По своей сути программа выполняет функции не только планирования, но и управления, поскольку обеспечивает реализацию всех элементов управления в целом:

- целеполагание;
- планирование деятельности и ресурсов;
- прогнозирование результатов;
- финансирование;
- мониторинг;
- учет и контроль;
- корректировку с учетом влияния различных факторов;
- нормативно-правовое и методическое обеспечение;
- информационное сопровождение процесса управления программой.

Существуют законодательно установленные требования к структуре и содержанию программы. Деление программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштаба и сложности решаемых в рамках программы задач.

Разработка и реализация программы осуществляется органом исполнительной власти, определенным высшим органом исполнительной власти в качестве ответственного исполнителя государственной программы, совместно с другими заинтересованными органами исполнительной власти - соисполнителями государственной программы.[4]

Разработка государственной программы начинается с разработки проекта программы. Проект должен определять перечень требований к структуре содержанию и механизму реализации программы.

Помимо требований к структуре и содержанию, проект программы должен содержать описание состояния сферы программногo воздействия на момент формирования программы.

С этой целью в проекте государственной программы необходимо выделить следующие разделы:

- характеристика текущего состояния соответствующей сферы, анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы;
- описание основных целей и задач государственной программы и планируемые экономические показатели по итогам реализации государственной программы;
- сроки реализации государственной программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных результатов;
- перечень основных мероприятий государственной программы, включая меры правового регулирования в соответствующей сфере с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов;
- перечень и краткое описание программ и подпрограмм;
- информация по ресурсному обеспечению государственной программы за счет средств бюджетов разных уровней.

#### *Список литературы*

1. Копыченко Г. С. Программный бюджет – формальность или эффективный механизм устойчивого развития? // Региональная экономика. 2013. №59.
2. Васкова Е. Е. Программа повышения эффективности бюджетных расходов // Бюджет. 2010. №9.
3. Сони́на Т.В. Программно-целевое планирование как инструмент управления государственными расходами [Электронный ресурс] .Режим доступа: <http://science.ncstu.ru/conf/past/2009/region13/theses/economy/068>.
4. Митерев М.А. Программно-целевые методы планирования как инструмент государственного управления развитием социально-экономических систем [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.e-magazine.meli.ru/vipusk10.htm>
5. Шахбанов Р.Б. Бухгалтерское дело. Учебное пособие / Под ред. Р.Б.Шахбанова. Изд. с обновлениями. М.: ИНФРА-М, 2011. С.147.

6.Шахбанов Р.Б., Бабаева З.Ш., Папалашев А.А. Методы управления оборотными активами //Финансовая экономика. 2012. №5.С.71

7.Шахбанов Р.Б., Муртузалиев Ш.М. Использование метода анализа издержек и выгод для оценки эффективности бюджетных расходов// Экономика и предпринимательство. 2013. №7. С.127