

## **Пути расширения налоговой базы регионального бюджета**

**Султанов Гарун Султанахмедович,**

*к.э.н., доцент кафедры «АХД и аудит» ГАОУ ВО «Дагестанский государственный институт народного хозяйства», г. Махачкала, РФ*

Аннотация. В статье определены пути расширения налоговой базы регионального бюджета. Также в статье раскрыты приоритетные проекты развития Республики Дагестан. Кроме того в статье освещается о реализации приоритетного проекта РД «Обеление» экономики».

Ключевые слова: налог, налоговая база, регион, бюджет,

Современный этап рыночных преобразований породил ряд проблем, решение которых возможно лишь при разработке новой региональной налоговой политики, являющейся сегодня приоритетной в системе мер государственного регулирования экономики.

Огромная территория России, множество регионов, недавний экономический кризис и обусловленное им состояние финансов требуют проведения более активной, чем в большинстве развитых государств, политики по устранению дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития и созданию равных условий для всех регионов по наращиванию собственного доходного потенциала.

Для обеспечения динамичного инновационного развития и привлечения инвестиций в экономику, увеличения собственной доходной базы в Республике Дагестан реализуются приоритетные проекты Главы Дагестана. В работу по реализации приоритетных проектов вовлечены территориальные подразделения федеральных органов власти.

Приоритетные проекты развития Республики Дагестан направлены на сокращение масштабов теневой экономики, повышение инвестиционной привлекательности республики, обеспечение роста промышленного производства, увеличение занятости населения республики, развитие АПК, формирование позитивного узнаваемого имиджа республики, повышение уровня и улучшение качества жизни населения, совершенствование системы здравоохранения, создание качественно новой культурной среды, обеспечение фактической безопасности и формирование имиджа стабильного региона. Базовым условием реализации приоритетных проектов является наличие финансовых ресурсов. [2]

Для сокращения масштабов теневой экономики и увеличения собственных доходов наиболее важным представляется реализация национального проекта «Обеление экономики».

Главная цель данного проекта совпадает с главной целью налогового регулирования – активизация экономического роста. [4]

В рамках реализации проекта актуализированы данные о земельных участках и объектах капитального строительства, оформлены права

собственности на 70,9 тыс. земельных участков и 54,5 тыс. объектов капитального строительства, что позволило увеличить поступления по земельному налогу на 19,2% и поступления по налогу на имущество физических лиц на 13,3%. Результатом проведенной работы по обследованию объектов предпринимательства стало выявление 6,9 тыс. предпринимателей, которые осуществляли предпринимательскую деятельность без регистрации. На 3,8 тыс. человек выросло число зарегистрированных предпринимателей, что способствовало увеличению поступлений по специальным налоговым режимам на 4%.

В 2016 году была проведена большая работа по снижению неформальной занятости. Выявлено 67,5 тыс. человек, осуществляющих деятельность без оформления трудовых соглашений, из которых с 56,3 тыс. человек заключены трудовые договора. По результатам работы по снижению неформальной занятости Республика Дагестан поднялась с 53 места на 25 и занимает 2-е место среди регионов СКФО.

Все проекты развития связаны между собой и их целью является создание достойных жизненных условий для всех жителей республики. Однако органы государственной власти не смогут решить эту задачу без привлечения заинтересованных институтов гражданского общества и создания эффективной региональной налоговой политики.

Базовым условием реализации приоритетных проектов является наличие финансовых ресурсов, что, в свою очередь, зависит от проводимой региональной налоговой политики.

Первостепенное значение в этом вопросе приобретает закрепление конкретных налогов за всеми уровнями бюджетной системы, что не только позволит обеспечить самостоятельность территориальных бюджетов, но и даст регионам и муниципальным образованиям возможность формировать свои бюджеты, разрабатывать прогнозы социально-экономического развития без вмешательства федерального центра. В результате повысится эффективность налогово-бюджетной политики.

Необходимо создание принципиально новой модели федерализма, обеспечивающей финансовую самостоятельность региональных и местных бюджетов. Эффективная налогово-бюджетная политика не должна исходить из принципа кому и сколько нужно доходов, она должна строиться исходя из положения о результативности налогов на каждом уровне бюджетной системы.

Проводимая до настоящего времени налогово-бюджетная политика приводила к высокой степени зависимости регионов от финансовой помощи федерального бюджета и не стимулировала региональные органы власти к развитию экономики региона, к поиску путей расширения собственной налоговой базы и к повышению уровня собираемости налогов. Большинство российских регионов имеет низкий уровень как собственных доходов, так и отчислений от регулирующих налогов, что приводит к росту дотационности региональных бюджетов. Если в России средний показатель уровня финансовой помощи федерального бюджета в консолидированные бюджеты регионов составляет 23%, то в Республике Дагестан этот показатель составляет 65,9%. [6]

Снижение данного показателя может быть достигнуто только путем наращивания налогового потенциала региона за счет развития важнейших отраслей экономики республики (промышленности и сельского хозяйства), сферы услуг, совершенствования межбюджетных отношений, а также за счет повышения эффективности проводимой в регионе налогово-бюджетной политики.

Республика достигла существенных результатов по формированию налоговой базы, увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета республики. В текущем году планируется получить более 39 млрд. рублей. Это на 6 млрд. рублей больше уровня 2016 года.

К реализации приоритетного проекта «Обеление» экономики» привлечены органы власти всех уровней. В целях обеспечения их эффективного взаимодействия в соответствии с распоряжением Главы РД от 28.10.2012 года №112-рп подписаны восьмисторонние соглашения по проведению совместных скоординированных мероприятий, направленных на повышение налоговой базы по имущественным налогам, выявлению и постановке на налоговый учет лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность и увеличению поступлений в бюджеты муниципальных образований.

В приоритетном проекте «Обеление» экономики» предусмотрены конкретные мероприятия по расширению налоговой базы и увеличению поступлений по каждому виду налога. [3]

Большая работа выполнена по актуализации сведений о земельных участках и объектах капитального строительства. За период реализации приоритетного проекта «Обеление» экономики» 198 тыс. земельных участков и 167 тыс. объектов капитального строительства было поставлено на налоговый учет, тогда как до начала реализации проекта только треть из них состояла на налоговом учете. В государственный кадастр недвижимости за последние три года внесены сведения по более 140,3 тыс. земельным участкам и 177,4 тыс. объектам недвижимости. Эта работа проводится в тесном взаимодействии органов местного самоуправления с налоговыми и регистрирующими органами.

Необходимо продолжить работу по оформлению прав собственности на земельные участки и объекты капитального строительства, проводится соответствующая информационная работа с населением. Так, за 2016 год оформлено 46,2 тыс. прав собственности на земельные участки (59% от плана) и 40,8 тыс. на объекты капитального строительства (89% от плана).

Одновременно, в Республике Дагестан проводится работа, направленная на формирование благоприятных налоговых условий для субъектов малого и среднего предпринимательства. В связи с этим приняты соответствующие нормативные правовые акты предусматривающие:

- двухлетние «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных предпринимателей, применяющих упрощенную налоговую систему и патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах (Закон Республики Дагестан от 01.12.2015 года № 108);

- расширение перечня видов деятельности и снижение потенциально возможного годового дохода на 10% по патентной системе налогообложения (Закон Республики Дагестан от 04.04.2016 года № 21).

Кроме того, в целях обеспечения справедливого налогообложения и равномерной налоговой нагрузки на субъекты предпринимательства принят Закон Республики Дагестан от 27.11.2015 года № 101 «О внесении изменений в Закон РД «О налоге на имущество организаций», предусматривающий переход к определению налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для высокодоходных и крупных объектов предпринимательства с площадью свыше 350 кв.м. Это административно-деловые центры, торговые объекты и нежилые помещения, используемые для коммерческих целей.

Здесь нужно отметить, что в настоящее время не определен реальный перечень этих объектов, подпадающих под налогообложение. Министерством по земельным и имущественным отношениям, как уполномоченным органом исполнительной власти РД, направлен в УФНС России по РД перечень из 37 объектов. Однако по данным УФНС России по РД количество указанных объектов составляет порядка 350 ед. В связи с этим министерству необходимо совместно с муниципальными образованиями в кратчайшие сроки актуализировать этот перечень, утвердить его и направить в УФНС России по РД сведений для дальнейшего налогообложения. [5]

Одновременно, планируется переход к налогообложению имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости. Соответствующий законопроект разработан и сейчас находится на рассмотрении в Народном Собрании РД. Вместе с тем, имеются вопросы по показателям кадастровой стоимости, утвержденным постановлением Правительства РД от 29 октября 2013 года № 552.

Поэтому до принятия соответствующего законодательного акта республики нам нужно проанализировать значения этих показателей и при необходимости актуализировать.

Анализируя итоги реализации приоритетного проекта развития РД «Обеление» экономики», необходимо отметить, что, несмотря на достигнутые положительные результаты, мы не до конца используем имеющиеся резервы по налогам. Они все еще скрыты в таких отраслях как торговля, строительство, оказание платных услуг населению, в целом в сфере малого и среднего бизнеса, а также в производстве и обороте алкогольной продукции и горюче-смазочных материалов.

Ответственным исполнителям мероприятий приоритетного проекта развития РД «Обеление» экономики» необходимо продолжить работу по расширению налоговой базы, активизировать взаимодействие и сотрудничество.

Список литературы:

1. Закон РФ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 03.12.2016г.

2. Государственная программа Российской Федерации «Развитие СКФО на период до 2025 года» (подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016-2025 годы») – [www.minec-rd.ru](http://www.minec-rd.ru)
3. Беспалов М.В. Повышение конкурентоспособности региональной экономики посредством реализации эффективной государственной и региональной социально-экономической политики // Региональная экономика: теория и практика. - 2015. - №19. - С.71-75.
4. Оканова, Т.Н. Региональные и местные налоги [электронный ресурс]: учеб. пособие / М.Е. Косов, Т.Н. Оканова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 160 с. – ISBN 978-5-238-01659-7 Режим доступа: <https://rucont.ru/efd/352527>.
5. Речков М.И. Способы решения проблемы дефицита региональных бюджетов РФ в современных экономических условиях // Социальные науки. - 2017. - №1. - С.19-21.
6. Сомоев Р.Г. Основы формирования доходной базы региональных бюджетов. – Махачкала: «Формат», 2016.