

**Промышленный кластер как форма государственно-частного партнерства в России и за рубежом: современные тенденции, проблемы и пути решения**

*Носкова О. Е.  
старший преподаватель кафедры «Менеджмент»  
ФГБОУ ВО «Пермский государственный  
национальный исследовательский университет»,  
e-mail: skova@bk.ru  
Россия, г. Пермь*

**Аннотация:** в статье приводится анализ реализации современных кластерных программ в рамках промышленной политики стран ЕС и России. Приводится опыт создания промышленных кластеров в одном из индустриальных регионов России – Пермском крае. На основе проведенного анализа выявлены основные проблемы реализации одной из форм государственно-частного партнерства в российских регионах и определены пути их решения.

**Ключевые слова:** инновационная стратегия, промышленная политика, государственно-частное партнерство, кластер, ЕС, Россия

В основе современных стратегий по развитию промышленности с странах лежит децентрализованный, межотраслевой подход, и одним из наиболее активно применяемых в практике инструментов промышленной политики является создание и развитие промышленных кластеров. Кластеры создаются для того, чтобы объединить изолированные друг от друга компании, работающие примерно в одной сфере, чтобы тем самым усилить не только конкретный промышленный сектор, но и экономику страны (региона) в целом. Именно кластерный подход позволяет выявить точки роста, как для отдельных предприятий, так и для целых территорий и даже отраслей.

Однако кластеры будут успешно развиваться только в том случае, если бизнес, образовательные учреждения, власти будут активно взаимодействовать. Именно поэтому кластеры - это одна из форм государственно-частного партнерства, при котором государственное финансирование в среднем достигает 60%.

Хотя и нет официальной статистики о количестве и типах кластерных организаций в мире, кластерная экономика становится все более популярной, в основном в Европе, Северной Америке, Австралии и Новой Зеландии. Однако, несмотря на популярность концепции кластера и широкое использование кластерной политики, вопрос о том, является ли государственная поддержка кластеров эффективной, особенно для инноваций, является открытым.

Кластеры занимают важное место в повестке дня инноваций для Европы, а принятие Лиссабонской стратегии ЕС выдвинуло на первый план

инновационное развитие, что дало новый импульс государственно-частному партнерству в инновационной сфере стран Европейского союза, в том числе на основе поддержки кластерных инициатив (CI). В базе данных Европейской кластерной обсерватории (The European Cluster Observatory) содержится информация о более чем 1400 кластерных организациях, более 1600 других организаций, играющих важную роль в кластерах, в 404 регионах 36 стран, функционирующих в 56 секторах экономики зарубежных стран [3].

За период 2007–2014 гг. на уровне ЕС применяются различные формы поддержки строительства, эксплуатации и перспективы развития кластера. Первоначально кластерные программы содержали комплекс мер, которые предпринимают органы власти с целью определения сферы для объединения фирм, а затем создания органов поддержки кластеров. Традиционно к таким территориям относятся кластеры, которые имеют высокую степень развитости производств (Греция, Италия, Португалия, Испания, Италия, Нидерланды). Второе поколение кластеров формировалось уже с учетом индивидуального подхода к решению проблем в конкретной территории. Такие кластеры обычно есть в государствах, в которых уровень жизни довольно высокий, — в Австрии, Финляндии, Швеции, Великобритании, Швейцарии.

Основная цель прямых форм поддержки развития кластеров отражается в организации и развитии кластеров, налаживании коммуникаций. Например, направление «Регионы знаний» в рамках подпрограммы «Потенциал» Седьмой рамочной программы ЕС, программа «Конкурентоспособность и инновации», подпрограммы «Предпринимательство и инновации». Данные направления экономической политики стран ЕС отражает усиление ориентации на построение экономики знаний на основе использования предпринимательского потенциала [7].

Правительства Дании, Нидерландов и Финляндии были одними из пионеров в создании кластерных программ с акцентом на поддержку малого и среднего бизнеса. Вопросы развития человеческого капитала и инноваций активно также поддерживаются в кластерной политике таких стран, как Австрия, Финляндия, Франция, Германия, Норвегия, Испания, Португалия и Великобритания. В Италии продвижение кластеров является частью традиции поддержки малого и среднего бизнеса в промышленных районах.

Кластерно-инновационные политики Германии, Франции, Австрии и Нидерландов являются неотъемлемой частью экономических стратегий и инструментом повышения конкурентоспособности малого среднего бизнеса. Высокая вовлечённость малых и средних предприятий, высокий уровень образования специалистов, близкое расположение кластеров в этих странах позволяет добиться синергетического эффекта на основе обмена идеями и опытом между предприятиями разных отраслей.

Внедрение кластерной политики во Франции также стало важным элементом региональной инновационной политики, особенно с запуском

инициативы «Кластеры конкурентоспособности» (Pôles de compétitivité), благодаря чему был создан 71 кластер [7].

Одной из общих целей большинства кластерных политик является привлечение ресурсов частного сектора для финансирования общественно-значимых секторов. Вложения публичного инвестора в инфраструктуру через механизмы государственно-частного партнерства варьируются в интервале от 1% до 20% и выше (табл. 1).

Таблица 1

Доля публичного инвестора в инфраструктуру через механизмы государственно-частного партнерства по странам ЕС [9]

Диапазон	Страна
0% - 5%	Австрия, Германия, Канада, Дания, Франция, Литва, Нидерланды, Венгрия, Норвегия, Испания
> 5% - 10%	Великобритания, Чехия, Словакия, Греция, Италия, Южная Африка, Ирландия
> 10% - 15%	Корея, Новый Южный Уэльс
> 20%	Мексика, Чили

В большинстве случаев финансирование кластеров выполняется несколькими способами – от прямой поддержки средствами до облегчения налоговых выплат и иных мер, причем в каждой стране предусмотрены свои меры поддержки:

- в Швеции предоставляются ссуды без выплаты процентов,
- в Англии, Германии, Франции, Нидерландах создаются фонды внедрения инноваций,
- в Австрии, Германии предоставляются безвозмездные ссуды на внедрение новшеств, индивидуальным изобретателям снижаются государственные пошлины и предоставляют налоговые льготы,
- в Австрии компании также могут получить отсрочку уплаты пошлин или вовсе освобождение от них, если изобретение направлено на экономию энергии.

Например, кластерам Йоркшира удалось привлечь дополнительные частные инвестиции на сумму 71 млн. фунтов стерлингов (более 50% финансирования кластера). В секторе биотехнологий Германии (BioRegio) венчурные инвестиции составили 60% [7].

Косвенные нефинансовые инструменты применяются, главным образом, для развития и использования лучших мировых практик в управлении кластерами. Так, в Эдинбургском центре трансфера технологий предоставляются уникальные возможности для начинающего бизнеса, например, получение консультаций опытных специалистов, участие в семинарах, использование информационных сетей, кроме того, резиденты имеют возможность аренды помещений по льготным тарифам [7].

Благодаря совокупности способов финансирования стала возможной интеграция исследовательских стратегий партнеров в кластерах, разработка общих планов действий, передача знаний и опыта между регионами с

различными уровнями развития, а также разработка инициатив по углублению интеграция науки и промышленности.

Такое сочетание региональных рамочных условий и кластерной динамики привело к возникновению и развитию новых привлекательных отраслей. И хотя в странах Европы наиболее активны традиционные кластеры, новые кластерные организации развиваются также в таких секторах, как ИТ и автомобилестроение, пищевая промышленность, здравоохранение, энергетика и экологически чистые технологии.

В качестве классического примера можно привести кластер в Гетеборге (Швеция): перепрофилирование в середине 19-го века старого сахарного завода в площадку по производству механических компонентов привело к развитию автомобильной промышленности, которая, в свою очередь, стала почвой для индустрии безопасности транспортных средств, а также услуги телематики и визуализации в 21-м веке. В числе партнеров кластера Gamlestaden (текстиль), SKF (шариковые и роликовые подшипники), Volvo (легковые и грузовые автомобили) и Autoliv (оборудование для автомобильной безопасности) [7].

В Швейцарии более 20 крупных кластеров, и практически каждый из них представляет отдельную отрасль. В первую очередь, это фармакологический кластер на северо-западе страны, в частности в Базеле, часовой кластер, кластер по производству медицинской техники и высокоточных инструментов на западе Швейцарии, а также несколько финансовых и торговых кластеров в Цюрихе, Женеве, туристический кластер в Берне и Вале, хайтек-кластер в долине Рейна на границе с Австрией.

Лидирующими отраслями специализации кластеров Италии является их ориентация на производство одежды, мебели, предметов домашнего обихода, а также машиностроение и пищевая промышленность. Среди кластеров есть крупные, объединяющие 100, 200 и более предприятий. Большая часть промышленных округов сосредоточена в северо-восточной части страны. При этом в промышленных кластерах Италии занято около 43% населения, более 30% продукции ориентирована на экспорт.

В качестве показателей социально-экономической эффективности поддержки государством кластерных инициатив экспертами и участниками кластеров отмечаются:

- рост оборота, добавленной экономической стоимости;
- рост производительности труда;
- повышение конкурентоспособности.

С точки зрения интересов государства и общества кластеры развивают инновационную деятельность, ведут к росту занятости местного населения, способствуют развитию экономики «знаний». Например, проведенные оценки показали, что кластеры Йоркшира, что объем производства в регионе увеличился в среднем на 498 млн. фунтов стерлингов в год в период с 2005 по 2008 год, а занятость увеличилась на 7 775 штатных сотрудников. В Уэст-Мидлендсе было создано 6647 рабочих мест, валовая добавленная стоимость в регионе составила 853 млн. фунтов стерлингов.

Анализ европейской практики в области реализации кластерных стратегий позволяет выделить специфические особенности данной формы государственно-частного партнерства:

- Инновационная ориентированность кластеров позволяет странам Европы повысить эффективность сектора «прорывных» технологий, занять лидирующие позиции на новых «рыночных нишах». Поэтому «кластерный подход» является неотъемлемой частью национальных инновационных стратегий. Так, согласно данным аналитического доклада «Глобальный индекс инноваций» (The Global Innovation Index), лидерами по уровню инновационности по итогам 2018 г. стали такие страны, как Швейцария (индекс 67,2), Швеция (индекс 63,7), США (61,7), Нидерланды (индекс 61,4), Великобритания (индекс 61,3)[8].

- Базисом кластерных политик является взаимодействие между органами государственной власти, местного самоуправления, бизнеса и научно-образовательных учреждений для координации усилий по повышению инновационности производства и сферы услуг, что способствует взаимному совершенствованию и повышению эффективности.

- Синергетический эффект основывается на сочетании внутрикластерной кооперации и выражается в повышении конкурентоспособности всей социально-экономической системы, а горизонтальная интеграция участников кластера способствует распространению новых знаний, технологий и инноваций.

Таким образом, кластерная политика имеет смысл, если между органами государственной власти, местным самоуправлением, бизнесом, наукой, производством и образованием есть взаимодействие. А формы и методы обеспечения политики подбираются под национальные особенности конкретной страны. В любом случае кластерный подход – это закономерный этап в развитии экономики страны: в период изменения экономической модели, перехода к новому технокладу интерес к высоким технологиям только растет. Самые разные компании нуждаются во внедрении новых решений, в частности в цифровизации различных сфер деятельности – этот тренд является общим для всего мира и России, в частности.

Для ускорения технологического развития страны в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7.05.2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» государство стимулирует инновации в бизнес-секторе за счет различных регулирующих мер [2].

Одним из основных инструментов региональной промышленной политики России объявлены промышленные кластеры. Согласно принятому в 2014 г. Федеральному закону от 31 декабря 2014 г. №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», промышленный кластер – это совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещённых на территории одного субъекта или на территориях нескольких субъектов РФ.

Создание промышленных кластеров направлено на реализацию такой цели как повышение инвестиционной привлекательности страны и регионов на основе создания благоприятных условий для развития бизнеса на местах и привлечения инновационных разработок высших учебных заведений, научно-исследовательских центров.

Участники кластеров имеют право претендовать на субсидирование из федерального бюджета части затрат на реализацию совместных проектов на всех стадиях жизненного цикла производства – от разработки проекта до начала серийного производства. Со стороны государства поддержка выражается в субсидировании в размере до 50% понесенных затрат, связанных с освоением импортозамещающей продукции, и которые можно будет получить в течение 5 лет. Бюджет программы на период 2018–2020 гг. составляет 2,6 млрд. руб. К основным прямым формам государственной поддержки относятся:

- субсидии / госзаказ в рамках государственных и федеральных целевых программ инновационной направленности;
- поддержка со стороны государственных институтов развития, льготные займы (например, Фонда развития промышленности);
- налоговые льготы для НИОКР по налогу на прибыль, освобождение от уплаты НДС при реализации НИОКР и т.д. [2]

К косвенным мерам государственной поддержки, которые пользуются спросом, можно отнести: информационная и консультационная поддержка со стороны органов власти.

Согласно статистическим данным Минпромторга РФ в России на начало 2019 г. созданы 33 промышленных кластера, в которых приняли участие 752 предприятия (рис. 1-2).

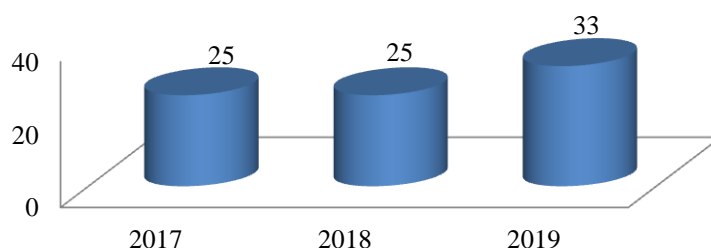


Рис. 1. Динамика количества кластеров в РФ, ед. [1]

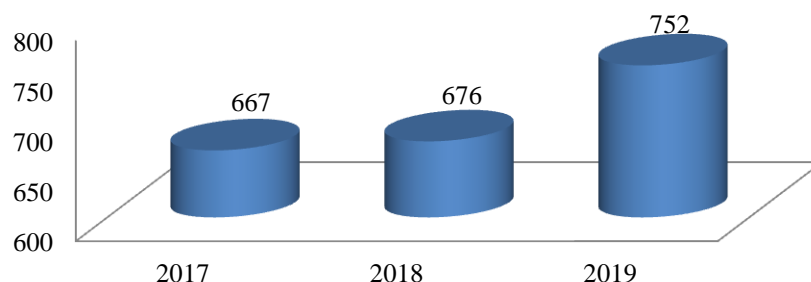


Рис. 2. Динамика количества участников российских кластеров, ед. [1]

Общее количество рабочих мест на предприятиях-участниках промышленных кластеров в 2018 году составило 16 877 ед., доля высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях-участниках промышленного кластера в 2018 году составила 48,40% [1].

Объем налоговых и таможенных платежей участников промышленного кластера в федеральный бюджет составил в 2018 году 1 302 млн. руб. те не менее, стоит отметить, что количество малых и средних предприятий-участников промышленных кластеров России в 2018 году составило всего лишь 17 ед. [1]

Основными направлениями деятельности российских промышленных кластеров стали: авиастроение, автомобилестроение, лесоводство и деревообработка, микроэлектроника и приборостроение, оптика и фотоника, пищевая промышленность, производство машин и оборудования, строительство, фармацевтика и медицинская промышленность, химия и нефтехимия.

Большинство промышленных кластеров в 2019 году расположены в Приволжском федеральном округе (11), Центральном федеральном округе (10) (рис. 3).

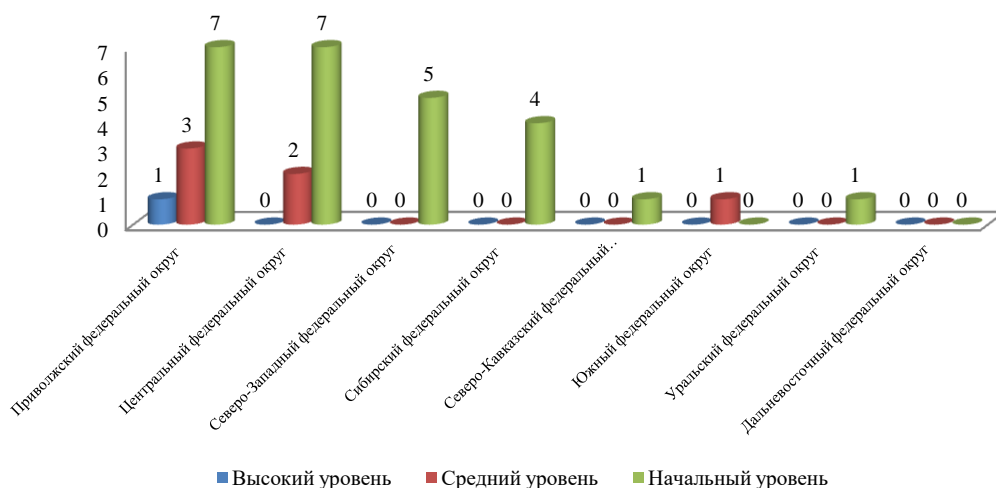


Рис. 3. География размещения кластеров и уровень организационного развития промышленных кластеров в 2019 году, ед. [1]

Лидерами по количеству кластеров являются: Ульяновская область (3), Калужская область (2), Пензенская область (2), Воронежская область (2), Омская область (2), Санкт-Петербург (2) (среднее значение по субъектам РФ, имеющим промышленные кластеры, составляет 1 кластеров). 5 кластеров – межрегиональные, то есть их участники расположены на территории нескольких субъектов РФ [1].

Одним из таких межрегиональных кластеров является промышленный кластер станкостроения «Мехатроника», располагающийся на территории Пермского края и Удмуртской Республики, который включает в себя производственные предприятия, создающие технологическую цепочку по разработке и производству современных отечественных высокопроизводительных станков и станкоинструментальной продукции.



Промышленный кластер «Мехатроника», находящийся на стадии развития, имеет сетевой тип, характеризующийся наличием координационного центра, якорных предприятий и контролем со стороны региональных властей. В состав участников кластера входят 10 производственных предприятий, 3 ВУЗа, одно среднее специальное учебное заведение, проектные организации, инжиниринговые предприятия. С целью стимулирования и упорядочения процесса взаимодействия создана специализированная организация промышленного кластера - Ассоциация «Промышленный кластер станкостроения «Мехатроника»».

Развитие кластера, совместных проектов участников кластера, направлено на укрепление лидирующих позиций участников кластера за счет внедрения новых технологий, усиления промышленной кооперации, повышения уровня импортозамещения, увеличения добавленной стоимости, создаваемой участниками кластера продукции, и увеличения производительности труда.

Конечной продукцией промышленного кластера являются высокоточные токарные и фрезерные станки, металлообрабатывающие центры и комплектующие к ним. Данное направление выбрано потому, что на сегодня рынок металлорежущего оборудования относится к расширяющемуся рынку: только 5% внутрироссийского спроса на металлорежущее оборудование обеспечивается за счет российского оборудования, а 84% - за счет импорта, остальной ежегодный спрос обеспечивается за счет складских запасов. Рыночный потенциал сегмента рынка токарных горизонтальных станков с ЧПУ до 2020 года оценивается на уровне 3500/4000 станков в год, по фрезерному оборудованию прогнозы аналогичны, прогноз спроса составляет 2700-3100 станков в год. Данный сегмент ориентирован в первую очередь на рынок оборонно-промышленного комплекса (ОПК), предприятий госсектора. Сегмент ОПК выбран одним из приоритетных направлений развития ассортимента продукции компаний – участников кластера ПАО «Протон-ПМ» и АО «СТП ПЗМЦ».

Среди направлений государственной поддержки участников кластера: закупка технологического оборудования, проведение НИОКР, промышленной продукции, проведение лицензирования. Финансирование выделяется в виде субсидий инициатору проекта, покрывающих часть его затрат. Для того, чтобы воспользоваться подобной возможностью государственной поддержки необходимо быть внесенным в реестр промышленных кластеров, с чем на сегодняшний день у кластера «Мехатроника» определенные проблемы: хотя на сегодня разработана программа развития и функциональная карта, но отсутствует управленческая схема взаимодействия по совместным проектам, не закончен реестр участников, так как не всеми участниками разработана проектная документация и не предоставлены анкеты, содержащие внутренние статистические данные.

Данная ситуация срывает сроки реализации проектов, и особенно это касается якорного проекта по производству металлообрабатывающего оборудования, который является стратегическим для индустриальной



экономики Пермского края.

Для сравнения и получения общей картины кластерных инициатив рассмотрим основные результаты деятельности другого пермского кластера, включенного в реестр Минпромторга - кластера волоконно-оптических технологий «Фотоника». Данный кластер сформирован в 2014 году, включен в реестр Министерства промышленности и торговли РФ 12 января 2017 года. «Фотоника» представляет собой объединение из 41 организаций-участников, якорным предприятием стало ПАО «Пермская научно-производственная приборостроительная компания» (ПАО «ПНППК»). Основными целями кластера являются:

1. разработка и внедрение на рынок современной продукции;
2. проникновение опто-волоконных технологий в смежные отрасли народного хозяйства за счет диверсификации научно-исследовательских работ и развития производственной кооперации;
3. поддержание социальной, научно-технологической базы и системы образования для обеспечения качественного развития в промышленности в области фотоники.

Среди основных достигнутых показателей деятельности кластера «Фотоника» необходимо отметить :

- Объем инвестиций в создание новых продуктов составил на сегодня 1,1 млрд. руб.
- суммарная выручка предприятий кластера - 26,3 млрд. руб., в том числе выручка от экспорта продукции в размере 1,35 млрд.руб.
- создано более 9300 рабочих мест, высокопроизводительных - 2701
- выработка составила 1,86 млн. руб. на одного работника в год
- количество специалистов, занятых научными разработками и исследованиями, более 1700 человек.

Достижению таких результатов поспособствовали особенности внутреннего механизма управления, к примеру, такой инструмент как «инженерный лифт» - создание среды для образовательного процесса, которая поддерживает траекторию развития человека, начиная с центров адаптации и заканчивая опытно-конструкторскими работами молодого инженера, сфокусированными на коммерциализацию. Эту образовательную среду составляют межвузовский факультет, молодежный образовательный кампус, научное кафе, лаборатории, инкубаторы и пр. Развитие внутренних и внешних компетенций развития среднего и крупного бизнеса и содействие спросу на продукцию «Фотоники» - все это в совокупности обеспечило достижение вышеупомянутых результатов.

Основываясь на полученной информации, можно назвать основные причины, сдерживающие развитие промышленного кластера «Мехатроника»:

- основным мотивом большинства участников кластера стала возможность получения государственной финансовой поддержки в виде субсидий на реализацию проектов и на развитие инфраструктуры кластера;
- отсутствие реестра компетенций участников кластера и механизмов управления промышленными инвестиционными проектами;

– отсутствие системы организации внутрикластерного взаимодействия, в результате отсутствуют прочные внутренние связи между участниками;

– возможность получения государственных заказов или финансовой поддержки в виде субсидий предполагает собой комплекс мер по постоянному мониторингу конкурсных инициатив и тендерных мероприятий, однако в структуре управления кластером этот комплекс мер не выполняется.

Исходя из сформированных выводов и анализа деятельности кластера можно обозначить следующий ряд рекомендаций по дальнейшему развитию:

а) формирование единой для всех участников кластера стратегии, направленной на организацию внутрикластерных бизнес-процессов и определение перспективных направлений отрасли;

б) с целью привлечения и аккумулирования дополнительных инвестиционных ресурсов, применить инструменты, позволяющие получать поток зарубежных инвестиций в долгосрочной перспективе, проработать механизмы получения государственных заказов и сосредоточить внимание менеджмента кластера непосредственно на бизнес-процессах;

в) использование краудфандинга;

г) создание внутрикластерного фонда с долей государственного участия (50/50), что позволит повысить ответственность бизнеса за вложенные средства фонда в перспективные проекты, с другой стороны – покажет заинтересованность государства в развитии отрасли и будет стимулировать участников кластера к активному взаимодействию;

д) мотивация участников кластера должна быть основана на понимании потенциальных выгод от кластерного взаимодействия в виде развития потенциала и повышения конкурентоспособности, а не только на желании получить субсидии от государства. В качестве рекомендации к формированию подобной мотивации может послужить развитие бренда кластера, в частности создание интернет-сайта, освещающего кластерные инициативы.

Таким образом, если придерживаться указанных мероприятий, можно установить доверительные отношения между объединенными предприятиями, сформировать инфраструктуру внутрикластерного взаимодействия, а это в свою очередь послужит фактором укрепления лидирующих позиций участников кластера за счет внедрения новых технологий, усиления промышленной кооперации, повышения уровня импортозамещения, увеличения добавленной стоимости, создаваемой участниками кластера продукции, и увеличения производительности труда.

Развитие кооперации предприятий позволит заместить импортную продукцию и технологии и наращивать добавленную стоимость производимой продукции. Кроме того, такой подход позволяет развивать взаимодействие малого и среднего бизнеса с крупными предприятиями, в том числе с предприятиями оборонно-промышленного комплекса, перед которыми президентом России поставлена задача по наращиванию объема выпуска гражданской высокотехнологичной продукции.

## Список литературы

1. Сводная статистическая информация геоинформационной системы по кластерам. [Электронный ресурс] - Режим доступа: [https://www.gisip.ru/stats\\_sum\\_clusters/pdf/ru/](https://www.gisip.ru/stats_sum_clusters/pdf/ru/) (дата доступа: 07.08.2019);
2. Спрос на инструменты государственной инновационной политики со стороны предприятий высокотехнологичных отраслей // Институт статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) НИУ ВШЭ. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://issek.hse.ru/news/293711880.html> (дата доступа: 07.08.2019);
3. Кластерная обсерватория в ЕС. Сайт ЕС. [Электронный ресурс] - Режим доступа: [http://www.clusterobservatory.eu/common/galleries/downloads/Strong\\_Clusters\\_in\\_Innovative\\_Regions\\_Report.pdf](http://www.clusterobservatory.eu/common/galleries/downloads/Strong_Clusters_in_Innovative_Regions_Report.pdf). (дата доступа: 20.08.2019);
4. Кластеры в современном мире: рейтинг самых развитых стран [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://t-parki.ru/stati/273-klasteryi-v-sovremennom-mire-rejting-samyix-razvityix-stran.html> (дата доступа: 20.08.2019);
5. О мировых программах поддержки кластеров. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://t-parki.ru/stati/303-o-mirovyix-programmax-podderzhki-klastеров.html> (дата доступа: 19.08.2019);
6. Промышленные кластеры – залог привлекательности регионов. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://t-parki.ru/stati/255-promyshlennyye-klasteryi-%E2%80%93-zalog-privlekatelnosti-regionov.html> (дата доступа: 23.08.2019);
7. E. Uyarra, R. Ramlogan The Effects of Cluster Policy on Innovation. Compendium of Evidence on the Effectiveness of Innovation Policy Intervention [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://research.mbs.ac.uk/innovation/> (дата доступа: 20.08.2019);
8. Global Innovation Index 2019 Creating Healthy Lives - The Future of Medical Innovation. 12Th Edition. [Online] URL:<https://nonews.co/wp-content/uploads/2019/08/gii2019.pdf> (Accessed: 14.08.2019)
9. P. Burger & I. Hawkesworth. 'How to attain value for money'. OECD Journal on Budgeting, №1, 2011
10. Ranking of countries by level of innovation. [Online] <https://nonews.co/directory/lists/countries/global-innovation-index> (Accessed: 14.08.2019).

*Noskova O. E.  
Senior Lecturer, Management Department  
Perm State University,  
e-mail: skova@bk.ru  
Russia, Perm*

**The industrial cluster as a form of public-private partnership in Russia  
and abroad: current trends, problems and solutions**

**Abstract:** The article provides an analysis of the implementation of modern cluster programs in the framework of the industrial policy of the EU and Russia. The experience of creating industrial clusters in one of the industrial regions of Russia - the Perm region. Based on the analysis, the main problems of the implementation of one of the forms of public-private partnership in the Russian regions are identified and ways to solve them are identified

**Key words:** innovation strategy, industrial policy, public-private partnership, industrial cluster, EU, Russia