

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

*Аскеров М.Н.,
бакалавр 4-го курса направления «Экономика»,
финансово-экономический факультет,
Финансовый Университет при Правительстве РФ, г.Москва
05lord@inbox.ru*

Государственное финансовое регулирование выступает одним из источников формирования финансовых ресурсов некоммерческой организации. При этом под финансовыми ресурсами некоммерческой организации понимаются «денежные доходы, поступления и накопления, используемые для осуществления и расширения уставной деятельности организации».¹

В связи с этим, государственное финансовое регулирование представляет собой совокупность форм и методов, применяемых государством для формирования финансовых ресурсов некоммерческих организаций. Финансовое регулирование осуществляется через соответствующую финансовую поддержку, путем прямого либо косвенного финансирования. Инструментами прямого государственного финансирования деятельности некоммерческих организаций выступают:

- прямое бюджетное финансирование;
- государственный заказ;
- гранты;
- контракты;
- софинансирование.

Косвенными инструментами государственной финансовой поддержки некоммерческих организаций выступают:

- льготное кредитование;
- введение льготных налоговых режимов, налоговые льготы;

¹Грязнова А.Г., Маркина Е.В. Финансы: учебник. – М.: Финансы и статистика, 2014. – с. 224.

- финансовая помощь в формировании материально-технической базы и др.

Оказание государственной финансовой поддержки некоммерческим организациям характеризуется рядом особенностей:

- государственная финансовая поддержка оказывается некоммерческим организациям в строгом соответствии с действующим законодательством, которое определяет формы и методы данной поддержки, особенности ее предоставления. Для получения определенных видов государственной поддержки некоммерческая организация должна соответствовать установленным критериям. В частности, приоритетное право на государственную финансовую поддержку имеют социально ориентированные некоммерческие организации;

- предоставление государственной финансовой поддержки некоммерческим организациям носит, как правило, целевой характер. Таким образом, субсидии, гранты, бюджетные средства и другие формы государственной финансовой поддержки выделяются некоммерческим организациям на определенные цели и некоммерческая организация несет ответственность за целевой характер их использования;

- помимо непосредственного выделения финансовых средств в пользу некоммерческих организаций, государство может использовать косвенные методы поддержки, которые направлены на сокращение расходов данных организаций (льготы по налогам, льготы по кредитам и так далее);

- в РФ существуют некоммерческие организации, финансирование которых осуществляется практически полностью за счет бюджетных источников. В частности, бюджетные учреждения ведут свою деятельность за счет бюджетных средств на основе системы государственного заказа.

Сектор некоммерческих организаций в РФ, особенно социально ориентированных организаций, на современном этапе находится, как уже отмечалось на стадии становления. В условиях ограниченности финансовых ресурсов, государственная финансовая поддержка выступает важным источником

развития некоммерческого сектора. На рисунке 2 представлены результаты опроса социальных предпринимателей на предмет потребности в государственной финансовой поддержке. По результатам проведенного опроса можно сделать однозначный вывод о необходимости развития механизмов государственной поддержки. Опрос был проведен в 2013 году на форуме издательской группы «ДИС», которая является издателем одного из основных журналов о деятельности некоммерческих организаций в России.

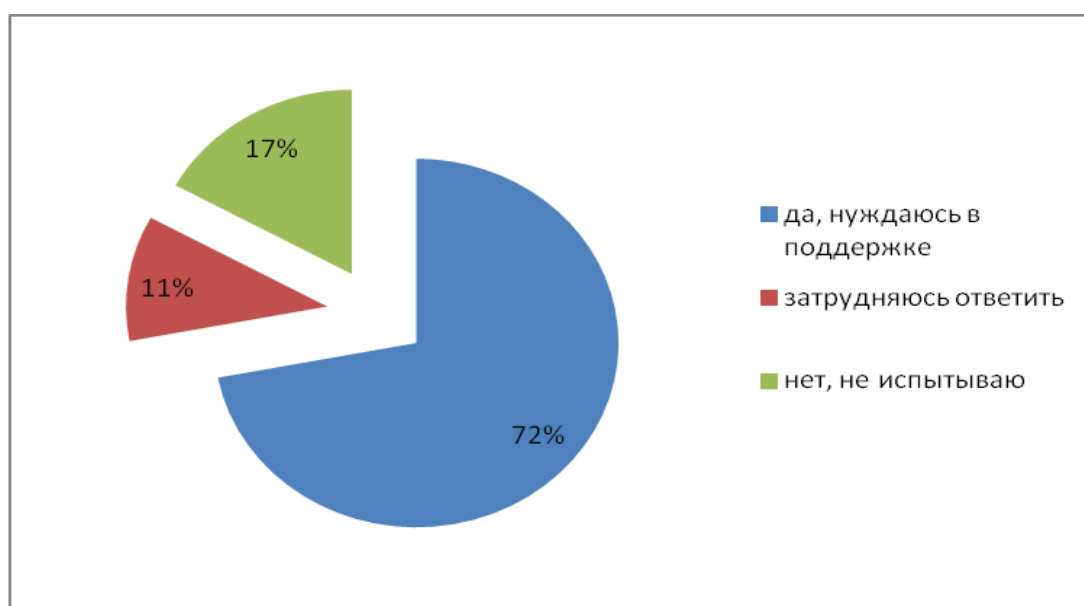


Рисунок 1. *Ответы социальных предпринимателей на вопрос о необходимости поддержки со стороны органов власти и местного самоуправления²*

Как видно из рисунка 1, существенное большинство респондентов – почти треть четверти участников исследования – заявили, что нуждаются в поддержке со стороны госорганов и местного самоуправления. Вопрос о формах поддержки, в которых нуждаются социальные предприниматели, был задан в открытом виде, то есть респондентам предлагалось самостоятельно сформулировать свои пожелания, а не выбрать варианты из готового набора: «Испытываете ли Вы как социальный предприниматель потребность в поддержке Вашей деятельности со стороны государственных органов или органов местного самоуправления? Если да, то в какой форме?» Результаты

²Грищенко Ю.И. Тенденции и направления развития социального предпринимательства в России// Некоммерческие организации в России, 2013, № 4. – с. 42.

опроса на предмет наиболее предпочтительной формы государственной поддержки представлены в таблице 1. Сумма весов ответов, приведенных в таблице 1, больше 100 %, поскольку респонденты имели возможность выбрать несколько вариантов ответов.

Таблица 1. *Предпочтительные формы поддержки со стороны органов государственной власти и местного самоуправления³*

№	Формы поддержки	%
1	Финансовая поддержка (льготы, субсидии)	47
2	Ресурсная поддержка (аренда помещений, рекламные площади)	22
3	Административная поддержка (диалог, правовое регулирование, устранение препятствий)	20
4	Информационная поддержка (обучение, консультации)	14
5	Оптимизация организации госзаказа, конкурсов	10
6	Не нуждаюсь в поддержке	17
7	Затрудняюсь ответить	11

Как видно из таблицы 1, основной формой поддержки со стороны государственных органов социальные предприниматели назвали финансовую поддержку: о потребности в этом виде поддержки заявили почти половина всех участников опроса. Таким образом, именно финансовая поддержка может рассматриваться в качестве основного вида государственной поддержки некоммерческих организаций.

Среди конкретных видов финансовой поддержки, озвученных респондентами, были названы:

- льготное кредитование;
- льготное налогообложение;
- льготы на оплату коммунальных услуг и аренду помещений; предоставление субсидий.

Несколько менее востребованными, однако, также довольно важными для социальных предпринимателей (назвали около 20% респондентов) формами поддержки являются ресурсная и административная поддержка. В ка-

³Грищенко Ю.И. Тенденции и направления развития социального предпринимательства в России// Некоммерческие организации в России, 2013, № 4. – с. 43.

честве ресурсной поддержки чаще всего респонденты нуждаются в предоставлении помещений в аренду для реализации деятельности социального некоммерческого предприятия. Административная поддержка означает для социальных предпринимателей правовое регулирование, а также развитие форм диалога между властью и социальными предпринимателями, хотя некоторые из респондентов высказали пожелание к властям просто «не мешать им работать».

Основные формы государственной финансовой поддержки некоммерческих организаций в РФ закреплены нормативно-правовыми документами. В статье 31 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ, закреплено право органов государственной власти и органов местного самоуправления на оказание экономической поддержки некоммерческим организациям. При этом определены следующие формы государственной финансовой поддержки:

- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

- предоставление некоммерческим организациям иных льгот.⁴

В законодательстве обращается внимание на то, что государственная финансовая поддержка в форме льгот и по налогам и сборам не может носить индивидуальный характер.

Таким образом, государственная финансовая поддержка на современном этапе играет важную роль в формировании финансовых ресурсов не-

⁴Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 21.01.1996 № 7-ФЗ, статья 31//СПС «Консультант-Плюс», версия от 08.11.2014.

коммерческих организаций. Данная поддержка может реализовываться в различных формах, состав и особенности применения которых определяют эффективность государственной поддержки некоммерческих организаций.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // СЗ РФ от 14 августа 1995 г. № 33 ст. 3340 (в ред. от 5 мая 2014 г.).
2. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ от 15 января 1996 г. № 3 ст. 145 (в ред. от 4 ноября 2014 г.).
3. N.S., Askerov. "Cluster Approach in Implementing the Socio-economic Development Strategy of the Region." *International Journal of Econometrics and Financial Management* 2.4 (2014): 124-129.
4. Аскеров Н.С., Абакаров М.И., Талибов А.О. Государственно-частное партнерство в экономике Республики Дагестан// Региональная экономика: теория и практика. М.: «Финансы и кредит», 2013. № 18 (297). С. 26-33
5. Гареев И.Ф. Предоставление некоммерческими организациями госуслуг в ходе реализации целевых программ // Финансы. 2014. № 1. С. 15-18.
6. Грищенко Ю.И. Оптимизация структуры капитала в некоммерческих организациях // Некоммерческие организации в России. 2013. № 1. С. 46-49.
7. Грищенко Ю.И. Особенности применения финансовых инструментов некоммерческими организациями // Некоммерческие организации в России. 2013. № 2. С. 43-48.
8. Грязнова А.Г., Маркина Е.В. Финансы: учебник. – М.: Финансы и статистика, 2014. – с. 224.
9. Дубянский А.Н. Реформирование современных систем денежного обращения и теория параллельных денег // Вестник СПбГУ. Серия 5. Экономика. 2008. № 3. С. 59–61.

10. Кицай Ю.А. Проблемы развития законодательства о некоммерческих организациях в России // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2014. № 1. С. 54-56.

11. Сойфер Т.В. Актуальные направления развития гражданского законодательства о некоммерческих организациях // Российская юстиция. 2014. № 3. С. 8-10.