

**Анализ эффективности исполнения расходной части бюджета на примере Приморского края 2015-2017гг.**

*Корень А.В., к.э.н., профессор  
Ленишина Ю.В., студентка кафедры  
«Экономика и управление»*

*ВГУЭС «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса»  
e-mail: lenshina.julia@mail.ru  
Россия, Владивосток*

*Аннотация.* Данная статья раскрывает вопросы исполнения регионального бюджета на примере краевого бюджета Приморского края. В процессе исследования была выделена и проанализирована расходная составляющая регионального бюджета а также определены основные направления расходования бюджетных средств в Приморском крае.

*Ключевые слова:* Региональный бюджет, Бюджетный кодекс, Управление Федеральным казначейством, расходы краевого бюджета.

Региональный (местный) бюджет включается в структуру консолидированного бюджета и является центральным звеном территориальных бюджетов. Он предназначен для материального обеспечения планов и задач, возложенных на государственные региональные структуры Российской Федерации.

При помощи местных бюджетов правительство имеет возможность финансировать промышленность, сельхозпроизводство, строительство и ремонтные работы дорог, таким образом, осуществляя активную экономическо-финансовую политику. Одновременно происходит сглаживание общего уровня социального и экономического развития территорий, который по определенным историческим и территориальным причинам отстали от общего развития государства. Таким образом, были разработаны особые региональные программы, которые финансируются из местного бюджета, одной из задач которого – преодолеть отсталость субъектов его обеспечения.

В теории выделяют две составляющие бюджета: текущий бюджет и бюджет развития. В текущем бюджете отражены расходы и доходы страны, которые обеспечивают необходимую, обязательную деятельность, к примеру, материальные расходы постоянно действующих хозяйственных структур, направленных на поддержание их нормального функционирования. Бюджет должен составляться, базируясь на прогнозах социально-экономического развития региона. В соответствии с действующим законодательством долгосрочный прогноз социально-экономического развития региона подготавливается и разрабатывается, основываясь на социально-экономических показателях развития субъекта за соответствующий отчетный

период, также прогноз базируется на текущих данных социального и экономического развития территории в базовом году. Долгосрочный прогноз составляется на основе анализа экономических и социальных тенденций в обществе на планируемый финансовый год. Такой прогноз, как правило, составляется в первоочередном порядке, предшествуя составлению проекта бюджета.

Все социальные и финансово - экономические процессы, которые протекают в регионе, проявляются на расходной части региональных бюджетов. Территориальные органы главным образом отвечают за разработку и осуществление планов по развитию региона в экономической и социальной сфере на подведомственной им территории. Любые колебания, связанные с изменением в сторону увеличения числа поселений, проведение мероприятий по облагораживанию населенных пунктов особенно в районах освоения территории, а так же развитию жилищно-коммунального хозяйств, создают условия для расширения расходной части региональных бюджетов.

Классифицируя бюджетные расходы в зависимости от экономической группировки, выделяют: текущие расходы и капитальные расходы.

«Капитальные (инвестиционные) расходы бюджетов - это расходы бюджетов, обеспечивающие инновационную и инвестиционную деятельность. Зачастую в составе бюджета капитальных расходов может формироваться бюджет развития» [1].

«Текущие расходы бюджетов - это расходы, обеспечивающие текущее функционирование органов регионального управления, бюджетных учреждений, оказание поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включаемые в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации» [1].

В Бюджетном кодексе собраны функциональные виды расходов, которые финансируются исключительно из региональных бюджетов РФ:

- «обеспечение функционирования органов представительной и исполнительной власти субъектов Федерации;
- обслуживание и погашение государственного долга субъектов Федерации;
- обеспечение реализации региональных целевых программ;
- осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации;
- содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Федерации;
- обеспечение деятельности СМИ субъектов Федерации;
- оказание финансовой помощи местным бюджетам;
- компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов Федерации,

приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов местных бюджетов;

– государственная поддержка отраслей промышленности (за исключением атомной энергетики), строительства и строительной индустрии, газификации и водоснабжения, сельского хозяйства, автомобильного и речного транспорта, связи и дорожного хозяйства, метрополитенов;

– обеспечение правоохранительной и противопожарной безопасности;

– обеспечение социальной защиты населения;

– обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий межрегионального масштаба;

– прочие расходы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации, субъектов Федерации и муниципальных образований» [2].

По согласованию федеральных органов и региональных органов власти осуществляется распределение вышеуказанных затрат между бюджетами разных уровней. В связи с этим, разработанные ранее необходимые законы утверждают бюджет РФ, органы государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, закреплённых на территории данного субъекта Федерации, согласуют необходимую информацию.

Рассмотрим структуру расходов краевого бюджета Приморского края за 2015-2017гг.

Таблица 1 - Структура расходов краевого бюджета Приморского края за 2015-2017гг., млн. руб.

Наименование	Исполнение Краевого бюджета					
	2015		2016		2017	
	Млн.руб	Структура%	Млн.руб	Структура%	Млн.руб	Структура%
Общегосударственные вопросы	3 679,6	3,86	4 005,4	4,25	3 989,6	3,81
Национальная оборона	25,3	0,03	25,3	0,03	26,0	0,03
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 077,3	1,23	1 189,0	1,37	1 444,9	1,46
Национальная экономика	17 719,8	17,78	18 634,2	19,04	20 012,7	19,76
ЖКХ	4 765,4	4,91	9 258,8	10,60	12 201,5	12,29
Охрана окружающей среды	50,1	0,06	76,5	0,09	83,3	0,08
Образование	18 432,7	21,07	18 132,1	20,35	17 631,4	18
Культура, кинематография	1 591,6	1,36	1 487,0	1,10	2 028,5	1,76
Здравоохранение	17 577,4	19,8	16 499,4	19,30	6 537,0	6,69

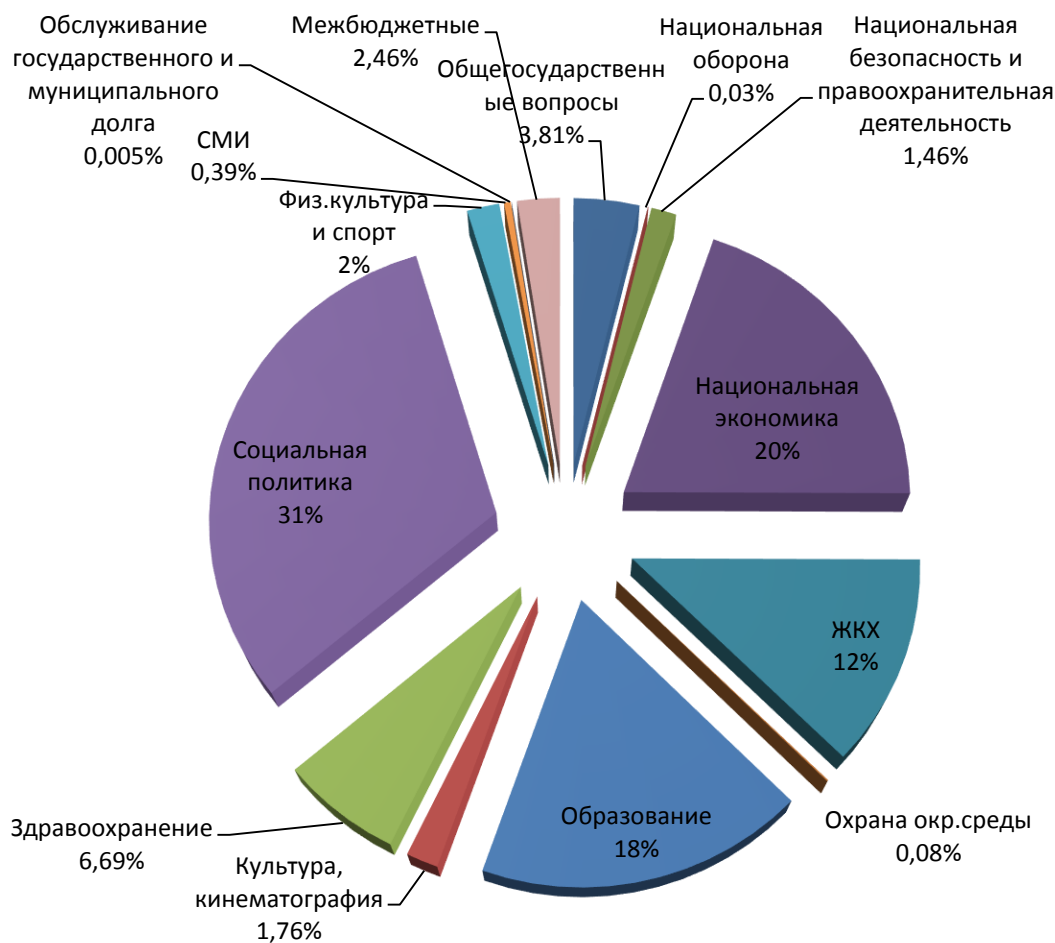
Социальная политика	21 935,6	24,63	16 557,9	18,76	30 799,1	31,39
Физ.культура и спорт	1 446,0	1,63	1 604,7	1,76	1 810,5	1,88
СМИ	305,5	0,35	324,1	0,37	380,1	0,39
Обслуживание государственного и муниципального долга	364,3	0,41	66,3	0,08	39,0	0,005
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	2 504,8	2,88	2 475,4	2,90	2 349,2	2,46
Итого	91 475,4	100	90 336,1	100,00	99 332,8	100

Согласно отчету, расходы краевого бюджета за 2017 год исполнены в сумме 99 332,8 млн. рублей, что на 7 857,4 млн. рублей больше, чем в 2015 году. Проанализировав структуру расходов за три последующих года, четко прослеживается социальная направленность краевого бюджета. Так, в структуре исполненных расходов по разделам бюджетной классификации основная доля направлена на социально-культурную сферу, а именно: на социальную политику – 31,39 %. Причем еще в 2016 году на эту сферу выделялось практически в два раза меньше денежных средств- 16 557,9млн.руб. На образование в 2017 году было выделено – 18,00 % от общей структуры, а именно 17 631,4млн.руб., и это почти на 2% меньше, чем в предыдущие годы.

Показатель по статье здравоохранения стремительно снизился в 2017 году, со значения 17 577,4 млн. рублей в 2015 году до 6 537 (6,69 %). На физическую культуру и спорт были выделены практически одинаковые денежные суммы – в среднем 1,75 % от общей структуры. На культуру, кинематографию – в пределах 2000 млн. руб., средства массовой информации около 350 - 380млн.руб. По остальным разделам 2017 года доли распределились от 19,76 % по расходам, направленным на поддержку отраслей национальной экономики, и до 0,005 % – по расходам на обслуживание государственного долга.

Далее представлена структура исполнения расходов краевого бюджета по разделам бюджетной классификации в 2017году.

Диаграмма 1 - Структура исполнения расходов краевого бюджета Приморского края за 2017 год.



Таким образом, на основе проведенного анализа расходов краевого бюджета Приморского края за период 2015-2017 годы, можно сделать вывод, что территориальные органы власти эффективно и целесообразно используют средства бюджета для решения приоритетных задач общества и государства. Бюджет исполнен практически на 100%. Наибольшую долю от всех затрат составляют расходы на социальную сферу, которая включает в себя прежде всего расходы на образование, культуру, здравоохранение, социальное обеспечение, физическую культуру, общественное питание, коммунальное обслуживание. Это говорит о том, что местные власти пытаются обеспечить все условия для комфортного проживания на территории края, сосредотачивая внимание, в первую очередь, на уровне жизни людей, их благосостоянии, потреблении.

Список использованной литературы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации//Статья 67- Капитальные расходы бюджетов. [Электронный ресурс].URL: <http://bk-rf.ru/10/67.html>
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации// Раздел 3. Расходы бюджетов- статья 86.[Электронный ресурс].URL: <https://base.garant.ru/5168662/8e5d77428f75b47b52ff6d8be487bead/>
3. Контрольно-счетная палата Приморского края// Заключение об исполнении краевого бюджета. [Электронный ресурс].URL: [http://ksp25.ru/working/zaklyucheniya\\_ob\\_ispolnenii\\_kraevogo\\_byudzheta1/](http://ksp25.ru/working/zaklyucheniya_ob_ispolnenii_kraevogo_byudzheta1/)