

УДК 332.02

Государственная финансовая поддержка АПК регионов России

*Хасбулатова Б.М., к.э.н., доцент
кафедры «Маркетинг и коммерция»*

ГАО ВО «Дагестанский университет народного хозяйства»

e-mail: Bariyat1975@mail.ru

Россия, г. Махачкала

В рыночных условиях роль государства определяется необходимостью создания эффективной экономической системы, позволяющей обеспечить экономический рост, решение социальных проблем, развитие приоритетных для общества отраслей, в первую очередь сельского хозяйства. На региональном уровне целесообразно осуществлять системное, комплексное регулирование агропромышленного комплекса в целях создания благоприятных финансовых и социальных условий для обеспечения населения продуктами питания в требуемых размерах, а сельскохозяйственных производителей - необходимым уровнем доходности и условий жизни.

С введением западных санкций для сельскохозяйственного производства появились дополнительные стимулы. Правительство поставило цель заполнить торговые точки российскими продуктами, и сегодня аграриям предлагаются солидные программы поддержки. В статье исследуются вопросы использования методики «единой» субсидии при распределении бюджетных средств для агропромышленных предприятий на уровне РФ и отдельных регионов РФ.

В современной экономической ситуации проблемы агропромышленного комплекса не могут быть решены сельскохозяйственными производителями самостоятельно. Рынок производства сельхозпродукции не является самодостаточным и не может существовать без государственной поддержки. Это подтверждается как зарубежной, так и отечественной практикой.

Важнейшим звеном агропромышленного комплекса нашей страны уже на протяжении многих лет является сельское хозяйство, но, вследствие своих специфических особенностей, для эффективного функционирования оно нуждается во всесторонней активной поддержке государства. Без такой поддержки аграрный сектор не имеет возможности динамично развиваться и быть конкурентоспособным в современных условиях рынка, так как многие сельхозпроизводители не готовы к ним. Роль государства в развитии сельского хозяйства проявляется в регуляции внешних воздействий, которые оказывают наиболее сильное влияние на дееспособность сельского хозяйства; стимуляции инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве; повышении благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, проживающих в сельской местности; устойчивом развитии сельских территорий.

В последнее время государственные органы управления экономикой России уделяют большое внимание совершенствованию мер по государственной поддержке сельскохозяйственной отрасли. Особенно актуальным является это направление в свете проблем импортозамещения

продуктов питания и обеспечения глобальной продовольственной безопасности страны.

В настоящем периоде развития сельского хозяйства России наиболее актуальными являются проблемы распределения государственных ассигнований и определения методов этого распределения.

Агропромышленный бизнес существует в условиях глобализации и международной интеграции. В связи с этим в сельскохозяйственной отрасли России используются различные меры государственной поддержки, подобные мерам в других развитых странах.

Основные направления этой поддержки изложены в «Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

К 2020 году аграрная отрасль будет полностью обновлена и готова к самостоятельному поступательному развитию. Но все это только перспективы. Сейчас же отрасль переживает не лучшие времена. Одним из основных направлений этой программы, является развитие науки и инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса.

Министерством сельского хозяйства России в 2017 году на реализацию Государственной программы было получено из федерального бюджета средства в объеме 225 317,4 млн. рублей [2].

Дополнительные ассигнования из резервного фонда Правительства России в 2017 году Минсельхозу России были выделены на инвестиционные мероприятия, такие как поддержка инвестиционного кредитования в АПК - 3689,2 млн. рублей, создание и (или) модернизация объектов АПК - 280,4 млн. рублей; предоставление «единой» субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 80 млн. рублей. Кроме того, на обновление парка сельскохозяйственной техники Минсельхозу России были выделены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 15 700 млн. рублей [2].

Особенно перспективным видом государственной поддержки инновационных и инвестиционных мероприятий АПК регионов является предоставление консолидированной субсидии, включающей в себя поддержку краткосрочного кредитования, страхования, малых форм хозяйствования, селекции и племенного дела, а также отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, связанных в том числе с развитием традиционных для регионов направлений развития сельского хозяйства («единая» субсидия).

Для расчета размера «единой» субсидии, предусмотренный бюджету конкретного субъекта Российской Федерации, применяется методика, учитывающей различные экономические показатели региона, при этом для обеспечения сбалансированности распределения «единой» субсидии между субъектами Российской Федерации применяется система повышающих и ограничивающих коэффициентов.

За три последних года на реализацию мероприятий, вошедших с 2017 года в «единую» субсидию, было выделено более 120 млрд. рублей.

Рассмотрим структуру использования «единой субсидии» в 2017 году в таблице 1 [2].

Таблица 1 - Информация о структуре распределения «единой субсидии» по данным регионов в 2017 году

Направления расходования средств «единой субсидии»	В млрд руб.	Структура в % к итогу
Поддержка инвестиционных программ под отраслей растениеводства	7,8	20
Поддержка инвестиционных программ под отраслей животноводства	9	23
Возмещение части процентных ставок по кредитам	9,3	24
Развитие малых форм хозяйствования	10,3	26
Другие направления (агrostрахование, реализация региональных программ и др.)	2,6	7
Итого	39,0	100

Как показывают, данные таблицы 1 наибольшая часть средств, выделенных по «единой субсидии» была направлена на развитие малых форм хозяйствования и возмещение части процентных ставок по кредитам.

Если рассмотреть объемы распределения вложений «единой субсидии» между регионами, то можно выделить десять наиболее дотируемых регионов. В 2017 году наибольшую «единую субсидию» получили Брянская область – 1,68 млрд. рублей, Белгородская область – 1,67 млрд. рублей, Татарстан – 1,65 млрд. рублей, Ставропольский край – 1,58 млрд. рублей, Краснодарский край – 1,53 млрд. рублей, Ростовская область – 1,53 млрд. рублей, Воронежская область – 1,52 млрд. рублей, Дагестан – 1,3 млрд. рублей, Крым – 1,16 млрд. рублей, Алтайский край – 0,91 млрд. рублей [2]. Эти данные свидетельствуют о том, что наиболее значимо субсидируются регионы с традиционно сильно развитым сельскохозяйственным производством, т.е. слабые в аграрном отношении территории получают недостаточно средств на инвестирование растениеводства и животноводства.

При распределении «единой субсидии» обнаруживается большое количество проблем, на которые обращают внимание практические работники и ученые. Сейчас формируется новая экономическая реальность, связанная с жесткой кредитной политикой ЦБ и низким уровнем инфляции, в связи с чем необходимо анализировать процессы адаптации и динамики рынков. Изменения в условиях перераспределения господдержки и ее прозрачности, приводит к снижению уровня инвестиционной активности регионов. При этом без субсидий в регионе крайне сложно увеличивать объемы производств, вовлекать в оборот новые земли. Основные меры господдержки направлены на увеличение производства, но не обеспечивают сохранения или повышения доходности аграриев, не гарантируют, что они не окажутся в убытке на фоне роста объемов выпуска продукции.

Замечания по недостаткам системы «единой субсидии» начали звучать еще до того, как она начала работать, и не прекращались в течение всего 2017 года. Тем не менее, представители самого агроведомства не раз подчеркивали, что господдержка стала эффективнее и благодаря ей отрасли удастся удерживать высокие темпы развития и демонстрировать рекордные показатели производства.

В соответствии с действующей нормативно-правовой базой до 1 июля 2018 года субсидии выплачивались сельхозтоваропроизводителям в следующем соотношении: 94% из федерального бюджета и 6% из краевого.

В целях усиления роли региональных властей в инвестировании сельскохозяйственного производства и повышения их ответственности за контроль расходования средств «единой субсидии» с 1 июля Министерством сельского хозяйства РФ предложен новый формат предоставления средств: из федерального бюджета – 70%, из регионального – 30%.

Основными проблемами при распределении средств государственной поддержки АПК и средств «единой субсидии» в настоящее время являются:

- неравномерность распределения субсидирования по регионам и сельхозпроизводителям;
- недостаточная прозрачность системы отбора заявок для включения в реестр заемщиков;
- замкнутость списка целей льготного кредитования и избыточные требования к списку документов в обоснование кредитов;
- сдвиг в сторону субсидирования крупных агрохолдингов;

В Госдуме предлагается включить в систему льготного кредитования – сельскохозяйственных потребкооперативов, увеличить долю краткосрочных кредитов для рядовых фермеров. Кроме того, предлагается включить в систему критериев распределения средств по регионам динамику оттока сельского населения, долю неиспользуемой сельхозугодий, потенциал наращивания агропромышленного производства.

На современном этапе развития экономики и сельскохозяйственного производства все более актуальными становятся проблемы ускорения научно-технического прогресса на основе инновационных процессов и эффективных инновационных разработок, особенно в свете достижения продовольственной безопасности и независимости развитых стран.

Российским правительством и органами законодательной власти предпринимаются существенные меры для стимулирования инновационного развития сельского хозяйства в целом и отдельных сельхозпроизводителей. Из Федерального бюджета на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» на 2018 год выделено более 240 млрд рублей.

Особым инструментом государственной поддержки АПК стало введение с 01 января 2017 года «единой» субсидии на уровне отдельных регионов РФ. Эта субсидия распределяется между регионами по определенной методике, в соответствии с долей региона в объеме производства продукции

растениеводства и животноводства, доли субъекта в посевных площадях, доли региона в развитии малых форм хозяйствования и др.

Настораживает фактически полная передача распределения субсидирования в регионы. Ничего хорошего аграрному предпринимательству и производству в целом это не принесет. Но главная проблема поддержки российских аграриев – это нестабильное финансирование. По сообщению Минфина, объем помощи сократился в 2017 году в 1,4 раза меньше, чем закладывалось изначально в паспорт Программы на 2013-2020 годы [1]. Без должного финансового обеспечения громкие намерения Правительства по реформированию АПК скатятся до уровня прожектерства.

Список литературы

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы // kogo-hozyaystv <http://www.gosprog.ru/gp-razvitiya-selsa/>
2. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2017 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы // <http://mcx.ru/press-service/news/aleksandr-tkachev-predstavil-natsionalnyy-doklad-ob-itogakh-razvitiya-apk-v-2017-godu/>