

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ НА УРОВНЕ РЕГИОНА

д.э.н., проф. Бамматказиева Ф.А.,
зав. кафедрой ГМУ СКФ РПА (г. Махачкала) МЮ РФ

Аннотация

В настоящей статье анализируются особенности управления государственной собственностью в Республике Дагестан. Уточнены принципы управления государственной собственностью субъекта РФ, выявлены критерии эффективности управления государственной собственностью

Ключевые слова: управление, государственная собственность, регион, эффективность управления

Эффективность в сфере управления государственной собственностью является одним из существенных условий позитивного влияния на развитие экономики региона и важнейшим фактором выполнения государством своих функций. Государственная собственность существует в любой стране, где она выступает инструментом бюджетного регулирования. Особенно велика доля государственной собственности в научной, образовательной и медицинской сферах. Наличие подобного института собственности является необходимым условием выполнения государством своих основных обязательств во всех сферах общественного развития. Но неэффективное использование государственной собственности может являться причиной подрыва финансового потенциала государства, развития коррупции и снижения доверия граждан и организаций к финансовой политике государства.

Управление государственной собственностью – это совокупность административных и организационно-экономических отношений между ее субъектами по поводу функционирования, воспроизводства и использования

объектов госсобственности на основе общих и специфических методов и принципов управления с целью обеспечения эффективной реализации приоритетных социальных и экономических интересов общества и государства.

Таким образом, государственная собственность представляет собой систему отношений по поводу присвоения объектов собственности государством в целях эффективной реализации государственных и общественных интересов.

Управление государственной собственностью – это управление ее воспроизводством, использованием и трансформацией, что особенно важно для все еще во многом переходной экономики России.

В условиях рыночной экономики принципы управления региональной собственностью весьма разнообразны. Классификация принципов должна основываться на отражении каждым из выделенных принципов различных сторон отношений управления. Принципы должны соответствовать как частным, так и общей цели повышения эффективности социально-экономического развития региона.

Система управления государственной собственностью должна основываться на соблюдении ряда основополагающих принципов, вся совокупность которых схематично представлена на рисунке 1.

В сложившейся социально-экономической ситуации назрела необходимость пересмотра принципов и приоритетов в области управления и распоряжения государственным имуществом, усиления государственного контроля и регулирования в государственном секторе экономики.



Рис. 1. Принципы управления государственной собственностью субъекта РФ (разработано автором)

Мы предлагаем к вышеназванным, общепринятым принципам следующие уточнения:

1) принцип обязательного качественного правового обеспечения процессов управления предлагаем дополнить принципом законности, включающим и принцип постоянного контроля за деятельностью управляющих, ответственность за результаты управления. Этот принцип позволит расширить рамки контроля, перейти от управляющих к лицам, принимающим решение, субъектам управления государственной собственностью;

2) для усиления роли контроля в работе по управлению государственным имуществом, сохранения эффективной работы властной

вертикали предлагаем ввести принцип подотчетности и подконтрольности;

3) снятие социального напряжения и обеспечение справедливости позволит реализовать принцип гласности;

4) задействование рыночных регуляторов в развитии экономики страны и регионах усилит принцип обеспечения условий для развития конкуренции.

Республика Дагестан является равноправным субъектом Российской Федерации. Выгодное географическое положение, разнообразные и благоприятные климатические условия, все еще не достаточно используемые природные богатства, развитая транспортная инфраструктура, практически неограниченные резервы трудовых ресурсов представляют собой реальный потенциал динамичного социально-экономического развития Республики Дагестан, создают хорошую базу для инвестиций и развертывания предпринимательской деятельности.

Традиционно сложившаяся в Дагестане отраслевая структура соответствует депрессивной экономике и является одной из основных причин отставания республики от средних показателей по России. Важнейшим звеном современной инновационной экономики является развитое наукоемкое промышленное производство, а Дагестан продолжает оставаться преимущественно аграрным регионом.

Республика Дагестан является депрессивным регионом с момента начала рыночных реформ в России и проведения масштабного приватизационного процесса. Показатели развития производственной и социальной инфраструктуры в республике ниже среднероссийского уровня. Также практически отсутствуют возможности и стимулы для саморазвития. Главной проблемой дагестанской промышленности явилось то обстоятельство, что в целом она не была ориентирована на выпуск конечной, готовой продукции гражданского характера. Высокая доля в ней занимала продукция оборонного комплекса, что явилось значительным препятствием на пути перехода от плановой системы ведения хозяйства к рыночной. Именно с таких особенностей республика вошла в

приватизационный процесс, которые были усложнены проблемами местного характера.

Под государственной собственностью Республики Дагестан, согласно Закону «Об управлении государственной собственностью Республики Дагестан»¹, понимается имущество, принадлежащее на праве собственности Республике Дагестан как субъекту Российской Федерации, которое в данном законе отмечено как республиканская собственность.

Под управлением республиканской собственностью в Законе понимается основанная на федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации и иных нормативных правовых актах деятельность органов государственной власти Республики Дагестан по реализации в пределах их компетенции правомочий владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в республиканской собственности.

Управление государственной собственностью осуществляют в рамках своей компетенции следующие органы государственной власти Республики Дагестан (рис. 2).

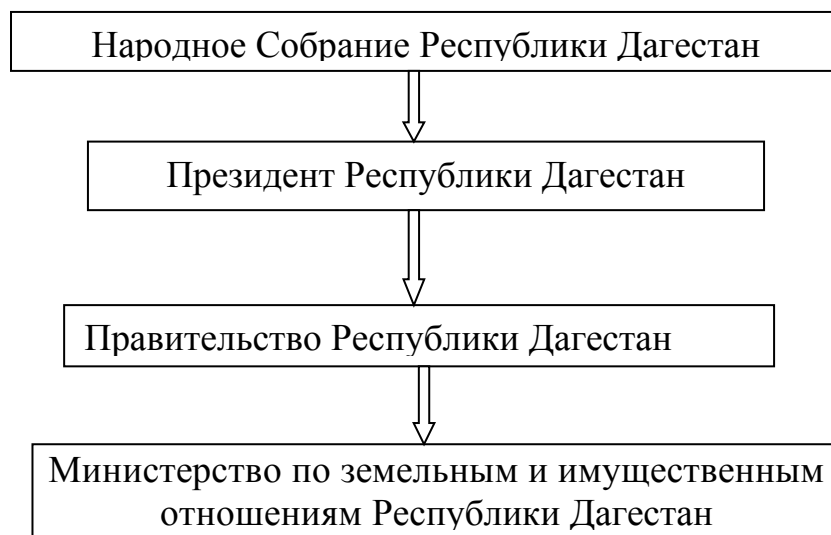


Рис. 2. Структура управления государственной собственностью Республики Дагестан (составлен автором)

¹ Принят Народным Собранием РД 25 ноября 2004 года (в ред. Закона РД от 04.04.2006 N 23) изменения: 11 октября 2010 года № 57

С учетом депрессивного характера экономики республики доля республиканского Министерства по земельным и имущественным отношениям РД в формировании бюджета РД невелика. В основном министерство занимается формированием неналоговых доходов.

В настоящее время существует достаточно большое количество определений понятий эффективности, результативности, действенности, экономичности.

Классическое определение: экономическая эффективность – это «соотношение между получаемыми результатами производства (продукцией и материальными услугами) и затратами труда и средств производства»². Данное определение недостаточно характеризует такое многоплановое и объемное понятие, как эффективность управления государственной собственностью. Поэтому, изучая этот процесс с точки зрения эффективности, по мнению автора, нельзя ограничиться только соотношением результата к затратам. За основу в статье принято понятие «эффект», но не как разовый результат, а как итог в результате действия, протяженного во времени, эффект в развитии.

Эффективность как категория относительная в широком смысле автором предложено понимать как действенность, результативность, экономичность, исполнение задуманного, запланированного, степень достижения поставленных целей и получения нужного результата. И не только с экономической точки зрения, но и с социальной, политической и других.

Таким образом, эффективность управления государственной собственностью, по мнению автора, – это результативность проводимых в стране и регионах мер по функционированию, воспроизводству и использованию объектов госсобственности, итоговый количественный и качественный показатель достижения заданных целей, отражающий

² Экономическая энциклопедия. Политическая экономия. – М.: Советская энциклопедия, 1979. Т. 3. - С. 333 – 334.

сопоставление полученного результата с запланированными государством целевыми ориентирами.

Управление собственностью должно быть ориентировано на поддержание народнохозяйственной эффективности, как на уровне Российской Федерации, так и на уровне ее субъектов. На уровне Республики Дагестан, по мнению автора, следует определять региональную эффективность управления государственной собственностью, состоящую из социальной и экологической эффективности управления государственной собственностью.

Фактором, обуславливающим необходимость формирования системы эффективного управления государственной собственностью в Республике Дагестан, является решающая роль, которая играет процесс создания в Дагестане управленческой базы инновационного характера, которая была бы адекватна сложившимся в настоящее время в России системе рыночных отношений, с целью повышения эффективности производственного процесса в республике.

Исходя из этого, должно быть усилено реальное участие земельных и имущественных ресурсов в процессе расширенного воспроизводства республиканской экономики и тесно взаимосвязанном с ним выпуске республиканскими унитарными предприятиями и государственными учреждениями продукции конкурентоспособного характера при решении ключевых проблем социально-экономической сферы Республики Дагестан.

Усиление роли управления государственной собственностью не следует отождествлять с процессом увеличения числа государственных предприятий в экономической структуре Республики Дагестан. В данном случае речь идет об объективной потребности создания структурированной, экономически и логически выверенной системы критериев, в соответствии с которыми те или иные объекты выбираются для осуществления государственного управления на базе строгого, детально регламентированного механизма управления и контроля за государственной собственностью республики.

Основной целью совершенствования управления собственностью Республики Дагестан должно стать существенное повышение эффективности управления республиканским имуществом на основе современных принципов и перспективных методов управления собственностью с учетом особенностей регионального развития. Достижение этих целей послужит развитию экономики Республики Дагестан, привлечению инвестиций, росту финансовых поступлений в республиканский бюджет, увеличению стоимости имущества РД, стимулированию производства, укреплению отношений между федеральными и региональными органами исполнительной власти, занятости населения, повышению уровня и качества жизни.

Литература

1. Закон Республики Дагестан «Об управлении государственной собственностью Республики Дагестан» Принят Народным Собранием РД 25 ноября 2004 года (в ред. Закона РД от 04.04.2006 N 23) изменения: 11 октября 2010 года № 57
2. Экономическая энциклопедия. Политическая экономия. – М.: Советская энциклопедия, 1979. Т. 3. - С. 333 – 334.