

УДК 336.1

Дискуссионные вопросы состава и структуры финансовой системы

*Лезина Н.В.,
магистрант кафедры
«Экономика и финансы»
Фокина А.М.
студентка 2 курса специальности
«Экономика»
Пензенский филиал ФГБОУ ВО «Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации»
e-mail: nastenka.fokina.99@mail.ru
Россия, Пенза*

Ключевые слова: финансовая система, финансовые отношения, экономика.

Данная статья посвящена исследованию вопросов, связанных с финансовой системой в России. Финансовая система сегодня является предметом дискуссий и обсуждений. В качестве проблем современного общества, которые призвана решать финансовая система, можно назвать: недостаточные темпы развития экономики, диспропорции развития экономической системы, отставание в адаптации к изменениям на внешних товарных и финансовых рынках, излишнюю социальную напряженность, отрицательно влияющую на воспроизводственный процесс, низкий уровень удовлетворения потребностей индивидуума и др.

DISCUSSION QUESTIONS OF THE COMPOSITION AND STRUCTURE OF THE FINAN-SERIAL SYSTEM

Penza branch of the Financial University under the Government of the Russian Federation
Penza, Russia

Keywords: financial system, financial relations, economy.

This article is devoted to the study of issues related to the financial system in Russia. The financial system today is the subject of discussion and discussion. The problems of modern society that the financial system is designed to solve include: insufficient economic development, disproportions in the development of the economic system, lagging in adaptation to changes in external commodity and financial markets, excessive social tensions negatively affecting the reproduction process, low satisfaction individual needs, etc.

В наше время каждый день общество сталкивается с огромным многообразием финансовых отношений, в том числе довольно разнообразны и ежедневные финансовые операции. Совершенно ясно, что для роста и стабильности экономики страны, для успешного функционирования и развития всей рыночной экономики, необходимо наличие надежной финансовой системы, которая представляет собой совокупность взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений [4].

В настоящее время в экономической литературе встречается множество различных спорных утверждений касательно состава и структуры финансовой системы. Но различные термины, взгляды и спорные мнения в некоторых отдельных вопросах не отменяют общего представления об основных субъектах финансовой системы.

В России теневая экономика имеет отраслевой характер, это в первую очередь рынок услуг. И у него небольшая емкость в плане налогов на оплату труда. Может быть даже обратный эффект - сферы, которые будут выводить из тени, испытают сильное давление со стороны государства, но значительных денег бюджету не принесут.

Рассматривая проект федерального бюджета, по сравнению с опубликованной ранее версией, дефицит федерального бюджета в 2018 году сокращен до 1,271 трлн. руб. с 1,332 трлн. руб. Дефицит бюджета в 2019 году сокращен до 819,1 млрд. руб. с 867 млрд. руб., в 2020 году - до 870 млрд. руб. с 960 млрд. руб.

Доходы бюджета в 2018 году, согласно внесенному в Госдуму документу, составят 15,257 трлн. рублей (в предыдущей версии - 15,182 трлн. руб.), в 2019 году - 15,554 трлн. руб. (15,548 трлн. руб.), в 2020 году - 16,285 трлн. руб. (16,28 трлн. руб.).

Расходы в 2018 году планируются на уровне 16,529 трлн. руб. (в предыдущей версии - 16,515 трлн. руб.), в 2019 году - 16,373 трлн. руб. (16,415 трлн. рублей), в 2020 году - 17,155 трлн. руб. (17,24 трлн. руб.).

Верхний предел государственного внешнего долга РФ на 1 января 2019 года установлен на уровне \$71 млрд., на 1 января 2020 года - \$72 млрд., на 1 января 2021 года - \$70,2 млрд.

Изучение опыта финансовых систем развитых стран дает возможность лучше понять проблемы российской финансовой системы, регулирование которой основывается на способах, заимствованных из зарубежной практики. К сожалению, на отечественной почве данные способы не дали ожидаемых результатов. Основная причина не вполне удачного результата заключается в необходимости применения системного подхода к решению задач, находящихся в компетенции органов государственной власти и местного управления, который в нашей стране отсутствует. К тому же всегда необходимо не забывать и учитывать национальную специфику.

Помимо основных составляющих финансовой системы у каждой развитой страны есть свои особенности, которые позволили ей достигнуть на современном этапе определенных высот. Поэтому изучение финансовой

системы развитых стран представляет интерес для российских специалистов в области экономики и финансов.

Рассмотрение особенностей финансовых систем зарубежных стран целесообразно, с точки зрения возможного использования некоторых ее моментов в устройстве финансовой системы России. Одним из примеров применения зарубежного опыта является переход России в 2006 году к двухзвенной системе местного самоуправления, к которому государство подошло не вполне подготовленным. [6]

Существуют давно сложившиеся, традиционные представления о составе финансовой системы и терминология, которая определена нормативно-правовыми актами Российской Федерации и традиционно используется в нашей стране.

Современная структура финансовой системы Российской Федерации включает в себя три сферы: финансы домохозяйств, финансы организаций, государственные и муниципальные финансы. В свою очередь, сфера финансов организаций содержит финансы коммерческих организаций и финансы некоммерческих организаций, а сфера государственных и муниципальных финансов содержит такие звенья как бюджеты и внебюджетные фонды. В настоящее время все сферы и звенья финансовой системы обладают сложившимися в течение длительного исторического периода особенностями [7].

Г.Б. Поляк делит финансовую систему Российской Федерации на две сферы: централизованные финансы и децентрализованные финансы. В свою очередь централизованные финансы образуют три звена – федеральный бюджет, территориальные финансы и специальные внебюджетные фонды. Затем территориальные финансы подразделяются на региональные финансы (региональный бюджет и региональные внебюджетные фонды) и местные финансы (местный бюджет и местные внебюджетные фонды). Децентрализованные финансы делятся на два звена финансы предприятий, организаций (финансы коммерческих организаций и финансы некоммерческих организаций) и финансы домашнего хозяйства. Аналогичная трактовка у В. В. Ковалева. Схоже представление о финансовой системе России у С.И. Лушина и В.А. Слепова, они выделяют так же две сферы финансовой системы: финансы самостоятельных субъектов экономической сферы и финансы властных структур, но, по сути, трактовка одна и та же [1].

В последнее время в финансовой системе Российской Федерации происходили и другие преобразования, помимо перехода к двухзвенной системе местного самоуправления, возникновения внебюджетных фондов, появились финансы индивидуальных предпринимателей, звено финансов некоммерческих организаций приобрело новый элемент в виде финансов государственных корпораций, далее (в 2011 году) появились финансы казенных учреждений. Помимо этого, в дальнейшем также могут происходить различные изменения, которые будут основываться на развитии национального законодательства, и будут связаны с появлением

дополнительные звеньев или элементов финансовой системы, укрупнением действующих звеньев [2].

С того момента как появилась финансовая система в России появились и дискуссии о проблемах по определению ее основополагающих моментов. В совокупности всех проблем выделяется дискуссия о мере социальной ориентации финансовой системы, проблема, связанная с пределами и методами государственного вмешательства в финансовые процессы частных и государственных финансовых институтов, мере их прозрачности, важности и необходимости контроля их деятельности обществом.

Как полагают большинство экономистов все проблемные вопросы, связанные с финансовой системой, должны решаться с помощью обсуждения главных условий возможных направлений трансформации российской финансовой системы. Вполне очевидно, что необходимо расширение государственного финансирования развития, но этого мало, нужны кардинальные изменения в финансовой системе. Основными шагами в этой сфере может стать принятие следующих мер:

1. Во-первых, это ужесточение контроля над операциями на финансовом рынке, в частности, над формированием задолженности государственных корпораций, над трансграничным движением капиталов, над эмиссией финансовых инструментов;

2. Во-вторых, следует расширить функции Центрального банка, связанные с контролем над коммерческими банками;

3. В-третьих, стоит начать использовать средства резервного фонда для целей финансирования долгосрочных инвестиционных проектов;

4. В-четвертых, рассмотрение возможности создания государственного инвестиционного банка для финансирования долгосрочных проектов в рамках государственных программ, в частности, основываясь на частно-государственном партнерстве [5].

В вопросе о функциях финансов среди экономистов имеются существенные разногласия. Так, Л.Н. Павлова наделяет государственные финансы, а конкретнее — финансовую систему в целом функциями планирования, организации, стимулирования и контроля, забывая, что это функции управления любым сложным процессом. На уровне предприятия она называет функции производственную, распределительную и контрольную. В учебнике «Финансы, денежное обращение и кредит» под редакцией В.К. Сенчагова и А.И. Архипова авторы наделяют финансы следующими функциями: распределительной, стимулирующей и контрольной, ссылаясь на то, что под функциями они понимают «работу», выполняемую финансами.

Одним из дискуссионных вопросов является выделение страхования как самостоятельной сферы финансовой системы. Например, такие авторы как Галицкая С.В., Вавилов Ю.Я., Родионова В.М. выделили три сферы финансовой системы: финансы экономических (хозяйствующих) субъектов,

страхование, государственные и муниципальные финансы. Причем структура этих сфер тоже различна у разных авторов.

В данном исследовании наиболее актуальной представляется модель финансовой системы, предложенная авторами М.В. Романовским и О.В. Врублевской: в целом финансовая система России состоит из двух укрупненных подсистем: 1) государственных и муниципальных финансов; 2) финансов хозяйствующих субъектов. Более полной модель представляется при добавлении в нее финансов домохозяйств. Эти укрупненные подсистемы в зависимости от конкретных форм и методов формирования доходов и денежных фондов, в свою очередь, делятся на более частные подсистемы (звенья).

Наша страна отличается относительно слабо развитой частной финансовой деятельностью, но при этом практически в определяющей степени она направляется на краткосрочные спекулятивные операции с довольно высоким риском, а не на долгосрочное кредитование реиндустриализации, решение социальных проблем, развитие медицины и образования. Кроме того, существует еще одна серьезная проблема – это теневые финансовые операции, в частности, теневое перераспределение ресурсов в пользу инсайдеров внутри самих финансовых институтов.

Все вышеперечисленные моменты говорят о необходимости проведения существенной корректировки всей финансовой системы. Главными проблемами в данной сфере помимо ставки рефинансирования и нормы резервирования выступают и множество других вопросов социализации финансов: необходимость большей, чем ныне существующая, социализация финансовой системы, большей прозрачности деятельности Центрального банка и других государственных банков, ответственность этих структур не только за финансовые результаты, но и за параметры развития; большей прозрачности деятельности коммерческих финансовых институтов, а также мера их социальной ответственности.

Одним из важных шагов может стать осуществление легализации всех теневых расходов граждан на социальные нужды. Кроме всего прочего стоит образовать формы организации и контроля подобного вида расходов со стороны общества. Еще одним важным моментом в качестве поддержки долгосрочных по своей природе процессов развития высоких технологий, реиндустриализации, медицины, образования, культуры может стать программный способ решения проблем в сфере финансов. Данный подход позволит приобрести значимый кумулятивный эффект посредством совмещения в масштабе единой программы с единым «деревом целей» разных механизмов, а также источников по обеспечению денежными средствами долгосрочного развития. Кредиты, инвестиционные проекты, косвенные льготы, прямые государственные вливания, преференции и многие другие виды получения денежных средств могут служить одними из таких механизмов, которые при этом должны быть сопряжены по времени, адресатам и правилам игры и согласованны. Очень важным в такой ситуации

является использование опыта Бразилии, Китая, разных скандинавских стран в плане разработки и применения программ, основанных на государственно-частном партнерстве [12].

Главное, что любые меры и шаги, осуществляемые для развития финансовой системы в ближайшем будущем и более отдаленном, не смогут быть значимыми на практике, не имея решения основных и наиболее важных проблем в экономике России, а конкретно – проблем институциональной и социально-экономической нестабильности. Такие проблемные вопросы имеют место быть в фундаментальной основе коррупции России и шоттермизме. Кроме всего прочего, они создают отторжение большей части бизнеса от инновационной деятельности и порождают деградацию человеческого капитала плюс низкий уровень доверия.

В общем итоге, требуется провести целый комплекс мер, которые должны повлиять на сокращение теневого элемента в движении финансово-кредитных ресурсов в реальный сектор экономики из финансовых институтов, коррупционных издержек и административных барьеров. Осуществление подобных мер должно поспособствовать расширению доступности кредитов и увеличению удельного веса долгосрочного кредитования, к тому же поднятию эффективности использования бюджетных источников финансирования. К сожалению, в решении этой проблемы пока отсутствуют значимые успехи, что в очередной раз подчеркивает необходимость перемены в целевых установках финансовой политики, и в целом экономической политики всей страны. Необходимо, чтобы финансово-кредитная система на практике была нацелена на достижение результатов в реальном экономическом развитии и на самом деле несла ответственность конкретно за достижение данных результатов. Если все эти условия будут выполняться в обязательном порядке, то разработка и применение основных шагов, направленных на снижение теневого оборота и административных издержек, будут двигаться намного быстрее и значительнее.

Как показало проведенное исследование, среди специалистов нет единства в понимании сущности "финансов", так же различны мнения по поводу сущности "финансовой системы" и ее составных элементов.

Наиболее важным предметом дискуссии относительно понимания финансовой системы является состав сфер и звеньев финансовых отношений.

В большинстве своем экономисты и правоведы едины в том, что в состав финансовой системы входят как общегосударственные финансы, так и финансы предприятий различных форм собственности.

Различаются подходы к составу звеньев финансовой системы. Наиболее традиционно включение в состав финансовой системы бюджетов, внебюджетных фондов, государственного кредита, страхования. Причем, как правило, данные элементы объединяются в укрупненную группу, называемую общегосударственными или централизованными финансами. Данной группе традиционно противостоят финансы хозяйствующих

субъектов (предприятий различных форм собственности). В последние годы наблюдается тенденция выделения в составе финансовой системы финансов домашних хозяйств, а некоторые ученые сужают эту сферу, включая только финансы индивидуальных предпринимателей.

В то же время, финансы домохозяйств играют значительную роль как в формировании централизованных финансов посредством налоговых платежей, так и в формировании платежеспособного спроса страны. Чем больше доходы населения, тем выше его спрос на различные виды материальных и нематериальных благ и тем большие возможности для развития экономики, социальной сферы.

Единство финансовой системы – необходимое условие гарантированного Конституцией РФ единства экономического пространства в Российской Федерации, свободного перемещения финансовых средств. Взаимосвязь и взаимозависимость составных звеньев финансовой системы обусловлены единой сущностью финансов.

На данный момент вопрос о финансовой системе остается открытым, потому что до сих пор не существует единого мнения по поводу сущности финансов. Определенно и однозначно мы можем определить сферы финансовой системы: это финансы субъектов хозяйствования и государственные и муниципальные финансы. Практически все ученые сошлись в этом вопросе в единое мнение. Но разногласия остаются по поводу звеньев финансовой системы.

В качестве наиболее перспективного направления развития финансовой системы можно указать усиление роли и места финансов домашних хозяйств - это тенденция последнего десятилетия и стратегия развития страны в дальнейшем. Существенное повышение доли финансов домашних хозяйств в финансовом потенциале страны - важнейшая задача ближайших 20 лет.

Список использованных источников

1. Бабич А.М. Финансы. Учебник для вузов по экономическим специальностям и направлениям. А.М.Бабич, Л.Н.Павлова. - М.: ИД ФБК-ПРЕСС, - 2016. - 759с.

2. Бурмистрова О.А. Влияние безвозмездных поступлений на формирование доходной части регионального бюджета/ О.А. Бурмистрова, В.А. Малашкина // Научно-практический электронный журнал «Аллея Науки» №4 (20). 2018 г.

3. Бурмистрова О.А. Основные направления повышения деятельности организаций АПК региона/О.А. Бурмистрова, Н.В. Кирилова // Вопросы экономических наук. 2018. №1. С.37-38.

4. Галицкая С.В. Денежное обращение. Кредит. Финансы (теория и российская практика). Уч. пособие - 2015.- 272 с.

5. Государственные и территориальные финансы: Учебник / Под ред. проф. Л.И.Сергеева.— Калининград: ГИПП «Янтарный сказ», 2015.— 368 с.

6. Государственные финансы в финансовой системе России / Е. А. Ермакова // Финансы и кредит. – М.: Финансы и Кредит. – 2017. - №3. – с. 35-36.

7. Грязнова А.Г., Маркина Е.В. - Финансы. Финансы: Учебник / Под ред. А.Г. Грязновой, Е.В. Маркиной. - М.: Финансы и статистика, 2016. - 504 с.

8. Давыдова Л.В. Финансы в схемах; учеб. Пособие / Л.В.Давыдова, О.А. Федорова, Г.В. Коршунова. – М.: Финансы и статистика, 2016. – 80с.

9. Казак А.Ю. Финансы, денежное обращение и кредит: Учеб. пособие / Под ред. А.Ю. Казака. – Екатеринбург: Изд-во УрГЭУ, 2015. – 630с.

10. Миляков Н.В. Финансы: Учебник. — 2е изд. — М.: ИНФРА-М, 2016. — 543 с.

11. Новикова М. В. Государственные и муниципальные финансы. Конспект лекций. – М.: Эксмо, 2016. – 160с.

12. Павлов Л.Н. Финансовый менеджмент. Управление денежным оборотом предприятия. - М.: Финансы и статистика, 2016. – 438с

13. Финансовые системы зарубежных стран: Учеб. пос. для студ. / А.М. Балтина, В.А. Волохина, Н.В. Попова. – М.: Финансы и статистика, 2015, 303 с.

14. Финансы: учебник / коллектив авторов; под. ред. Е. В. Маркиной. – М.: КНОРУС, 2017, 432 с.

Контактный телефон 89374113727