

Право граждан на информацию о состоянии окружающей среды

Гусейнова Рамила Акифовна,
Студентка 4 курса Юридической школы
Дальневосточного федерального университета,
г. Владивосток, e-mail: ramilamila_1997@mail.ru,

Научный руководитель-
старший преподаватель кафедры
трудового и экологического права
Дальневосточного федерального университета
Иванникова Наталья Павловна, e-mail: nn2008n@mail.ru.

Аннотация: в статье дается понятие экологической информации, выявлены способы предоставления информации о состоянии окружающей среды, проанализировано право на достоверную, своевременную, полную и бесплатную экологически значимую информацию.

Ключевые слова: экологическая информация; нормативно закрепленная информация; информация, которая не имеет нормативного закрепления; источники экологической информации; достоверная, своевременная, полная, бесплатная экологически значимая информация; экологически значимые факторы.

Право граждан на экологическую информацию в современном обществе играет огромную роль, это связано прежде всего с тем, что окружающая нас среда стала больше интересовать человека. Нередко поднимаются вопросы, связанные с выживанием человечества на Земле. Изменение окружающей среды, вызванное антропогенной деятельностью, порождает реальную опасность причинения вреда здоровью людям. Такая ситуация требует информирования о состоянии окружающей среды. Именно поэтому необходимо вышеназванное право.

Государство должно предоставить возможность каждому гражданину пользоваться данным правом, при этом не стоит забывать о том, что информация должна быть достоверной и своевременной. Иначе теряется вся суть предоставления указанного права.

Необходимость в обладании экологически значимой информацией обусловлена тем, что данная информация поможет решить некоторые задачи, например, связанные с использованием земель и охраны окружающей среды. Информация о состоянии среды нужна гражданам для того, чтобы они смогли полноценно реализовывать свои экологические права, чтобы никто не смог их в этом ограничить. Также необходимость в экологической

информации проявляется и в том, что данное знание способно помочь человеку в защите своих экологических прав.

В России и в мире сформирован достаточно развитый банк экологически значимой информации о количественных и качественных характеристиках природных объектов, о воздействиях загрязненной окружающей среды на здоровье человека и др. Указывая на очевидную тенденцию расширения знаний человека в данной сфере, необходимо одновременно подчеркнуть факт острого дефицита соответствующей информации. Такая ситуация характерна не только для России, но и для других государств, в том числе экономически высокоразвитых, мирового сообщества в целом. Данное положение с информацией заставляет сконцентрировать усилия на выявлении опасностей, связанных с использованием разного рода материалов и веществ [14].

На данный момент нет легального определения экологической информации. Наряду с термином «экологическая информация» в научной среде используется выражение «экологически значимая информация».

Понятие информации содержится в Федеральном законе от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», где сказано, что информация - это сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления [4].

Исходя из вышесказанного определения можно описать экологически значимую информацию, как сведения о лицах, предметах, фактах, событиях и процессах, имеющих значение для охраны окружающей среды, экологической безопасности независимо от формы их представления.

В отличие от российского законодательства понятие экологической информации содержится в европейском законодательстве, а именно в Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды.

Так, в п.3 ст. 2 Конвенции сказано, что экологическая информация означает любую информацию в письменной, аудиовизуальной, электронной или какой-либо иной материальной форме о:

а) состоянии элементов окружающей среды, таких как воздух и атмосфера, вода, почва, ландшафт и природные объекты, биологические разновидности и их компоненты, включая генетически видоизмененные организмы, и взаимодействие между этими элементами;

б) факторах, таких как вещества, энергия, шум и излучения, а также действиях или мерах, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые вышеназванным пунктом, и анализ затрат и результатов, и другой экономический анализ, и допущения, использованные в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

в) состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни, состоянии объектов культуры, зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, о которых говорится в пункте б) [13].

По моему мнению, данное определение наиболее полно раскрывает содержание понятия «экологическая информация». Вопрос о присоединении России к данной Конвенции так и не решен.

Тот факт, что в Российской Федерации нет легального определения экологической информации, безусловно, является огромным минусом для общества, так как потребность в использовании законодательно закрепленного определения велика. Прежде всего, необходимость закрепления данного термина выражается в том, что с его помощью были бы устранены все неясности по поводу отнесения той или иной информации к экологически значимой. Роль данной информации заключается в том, что она непосредственно влияет на состояние окружающего нас мира. Ведь знание о том, в каком состоянии находится природа, способно решить серьезные экологические проблемы (например, загрязнение окружающей среды; усиливающаяся с каждым годом антропогенная деятельность).

Право граждан на экологически значимую информацию обеспечивается Конституцией РФ, где в ч.2 статьи 24 сказано, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Также данное право обеспечивается ч.4 ст. 29 Конституции РФ, где говорится о том, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом [1].

Таким образом, мы видим, что право на получение информации закреплено в основном законе нашего государства. Граждане могут требовать от государственных органов, органов местного самоуправления предоставление сведений об информации о состоянии окружающей среды.

В тоже время информация не всегда может быть доступна для граждан. Об этом нам прямо говорит Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», где сказано, что ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [4]. В одном из постановлений Конституционный Суд РФ выразил мнение о том, что Конституция РФ с одной стороны гарантирует право искать, получать, передавать информацию, но в то же время предусматривает и то, что некоторые сведения могут составлять государственную тайну. Это связано с тем, что существует необходимость защиты суверенитета России, обеспечение ее обороны и безопасности [11]. Статья 55 Конституции РФ говорит о том, что права и

свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [1].

Следует указать на отсутствие в законодательстве перечня документов, которые признаются в качестве носителей официальной экологической информации и обладают признаками доказательств, используемых при разрешении споров о возмещении экологического вреда [16].

Экологическая информация может быть представлена в двух видах: 1) нормативно закреплённая информация; 2) информация, которая не имеет нормативного закрепления.

Источники экологической информации, не имеющие нормативного закрепления, специально нормами права не урегулированы, исходят от граждан, юридических лиц (общественных объединений), должностных лиц органов власти и не являются информационными ресурсами.

Так, объявление санитарного, ветеринарного карантина, а также карантина территорий и зон экологического бедствия происходит компетентным органом власти посредством создания документа (постановление об объявлении карантина на соответствующей территории) - нормативно закреплённый источник экологической информации. А затем, непосредственное информирование граждан осуществляется через СМИ и (или) общественные организации - источник экологической информации, не имеющий нормативного закрепления.

Подобный механизм действителен и в отношении другого примера - объявления результатов общественной экологической экспертизы. Исходя из вышеизложенного, к нормативно закреплённым источникам экологической информации следует отнести: 1) нормативно-правовые акты, иные нормативные и правовые акты органов государственной власти и местного самоуправления; 2) кадастры природных ресурсов, экологически важных объектов и веществ, образующихся в результате производства или потребления; 3) данные экологического мониторинга; 4) материалы государственного статистического учёта и учёта природных ресурсов (экологического учёта); 5) экологические стандарты для предприятий.

К источникам экологической информации, не имеющим нормативного закрепления, относятся: 1) материалы общественных экологических организаций; 2) публикации СМИ (информационная продукция); 3) официальные доклады представителей органов власти: ежегодный государственный доклад о состоянии окружающей природной среды в Российской Федерации, ежегодный доклад уполномоченного по правам человека [17].

В нашем законодательстве налицо прямое противоречие норм, касающихся ограничения информации. С одной стороны, в законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» говорится о том, что не может быть ограничен доступ к информации о

состоянии окружающей среды [4], а с другой стороны, Конституция РФ предусматривает возможность ограничения прав и свобод федеральным законом. К примеру, в федеральном законе «О гидрометеорологической службе» сказано о том, что информация о состоянии окружающей среды, ее загрязнении и информационная продукция являются открытыми и общедоступными, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа [5].

Таким образом, право на информацию и право на охраняемую законом тайну соотносятся следующим образом: информация предоставляется в свободном доступе, до тех пор, пока данное предоставление не будет ограничено, в связи с тем, что какие-либо сведения составляют государственную тайну и имеют статус ограниченного доступа.

Право граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды закреплено в статье 42 Конституции РФ, где сказано, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением [1]. Таким образом, Конституция достаточно полно регламентирует данное право, которое имеет важное значение для граждан.

Что же понимается под достоверной информацией? Достоверной является неискаженная (заведомо или по небрежности) экологически значимая информация, которой располагают или должны располагать специально уполномоченные государственные органы в области природопользования и охраны окружающей среды, и иные субъекты права в пределах их компетенции. Уровень достоверности зависит от уровня развития экологической и иной науки и техники и имеет тенденцию к возрастанию. При оценке достоверности информации могут учитываться реальные технические и иные возможности соответствующих государственных органов получить более достоверную информацию о состоянии окружающей среды [14].

Также право на достоверную информацию закреплено в статье 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды». В этой же статье регламентировано право граждан на своевременную и полную информацию о состоянии окружающей среды. В законе сказано, что граждане имеют право направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране [6]. По моему мнению, в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» не совсем удачно сформулировано положение о том, что граждане имеют право на получение своевременной, полной и достоверной информации. Данная норма, как мне кажется, больше направлена на закрепление за гражданами именно права обращаться в органы

власти, а не конкретно права на получение информации. Исходя из смысла положения, закрепленного в Федеральном законе, граждане могут получить достоверную, полную и своевременную информацию только обратившись за ней в соответствующие органы. Я считаю, что необходимо в законе «Об охране окружающей среды» отдельно вынести, точно также, как и право на достоверную информацию, норму о том, что граждане имеют право на получение своевременной и полной информации о состоянии окружающей среды.

Полной является информация, предоставляемая в том объеме, в котором может или должен обладать соответствующий орган, а под своевременной необходимо понимать такую информацию, которую передают гражданину в возможно короткие сроки, с того момента как он её запросил, но не более срока, который установлен в законодательстве. Согласно Федеральному закону "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения [7].

В законе «Об охране окружающей среды» ничего не сказано про бесплатность экологической информации, поэтому необходимо обратиться к Федеральному закону «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». В статье 8 данного закона перечислены случаи, когда информация предоставляется бесплатно. Во-первых, предоставляется бесплатно информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях; во-вторых, информация, затрагивающая права и установленные законодательством Российской Федерации обязанности заинтересованного лица, а также иная установленная законом информация [4].

Таким образом, граждане имеют право на получение достоверной, своевременной, полной и бесплатной информации о состоянии окружающей среды.

Статья 45 Конституции РФ гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина, а также предоставляет возможность самостоятельно защищать свои права и свободы. А статья 46 гарантирует каждому человеку судебную защиту его прав и свобод. Сюда относится и право граждан на получение экологически значимой информации. Существуют различные способы защиты экологических прав граждан: судебная защита; обжалование в суд решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц; возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностными лицами; обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод, если исчерпаны все внутригосударственные средства правовой защиты. Наиболее эффективной

следует признать процедуру защиты экологических прав граждан в судебном порядке [18].

Ситуации, связанные с нарушением законов в области экологии, возникают постоянно и повсеместно. В то же время судебная практика показывает, что в процентном соотношении количество судебных дел, связанных с нарушением экологических прав граждан и охраной окружающей среды, не так велико. По данным на 2011 г. экологические преступления составили 1,6 % от всех зарегистрированных преступлений на территории Российской Федерации, однако исследователи отмечают довольно опасную тенденцию их роста [15]. В январе - ноябре 2017 года зарегистрировано свыше 22 тысяч экологических преступлений, что на 3,6% больше, чем за аналогичный период прошлого года [12]. Судебная практика показывает, что физические лица по экологическим вопросам в качестве истцов обращаются в суды довольно редко. Статьей 5.39 КоАП РФ предусмотрена ответственность за отказ в предоставлении информации либо предоставление заведомо недостоверной информации, ст. 8.5 КоАП РФ - за сокрытие или искажение экологической информации [3]. Уголовным кодексом РФ статьей 237 также предусмотрена ответственность за сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды лицом, обязанным обеспечивать население указанной информацией [2]. Проанализировав судебную практику по перечисленным выше статьям, можно сделать вывод о том, что довольно-таки много дел, связанных с сокрытием, непредставлением или искажением экологической информации, поступает в суд. Большое количество жалоб поступает на судебные решения по данным категориям дел, какие-то из них остаются без изменения, а некоторые подлежат пересмотру.

Окружающая людей среда может оказывать различного рода воздействия на человека, в первую очередь окружающий нас мир влияет на наше здоровье. Поэтому огромное значение имеет информированность населения о таких экологических факторах, которые непосредственно влияют на организм людей.

В статье 23 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» сказано, что граждане имеют право на получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, состоянии среды обитания, рациональных нормах питания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг. Такая информация предоставляется органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями, а также организациями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации [8].

Право граждан на информацию об экологически значимых факторах, влияющих на здоровье, предусмотрено и в других законах. Так в соответствии с Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право получать в соответствии с законодательством Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и у юридических лиц информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг [9].

Статья 23 Федерального закона «О радиационной безопасности населения» говорит нам о том, что граждане и общественные объединения имеют право на получение объективной информации от организации, осуществляющей деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, в пределах выполняемых ею функций о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности [10].

Таким образом, мы видим, что законодатель достаточно полно регламентировал право граждан на получение информации о тех экологически значимых факторах, которые влияют на здоровье. Нормативное закрепление данного права должно способствовать более полному информированию граждан о состоянии окружающей среды.

Однако, не всегда граждане могут получить экологическую информацию, так как не вся информация находится в открытом доступе. Получить доступ к некоторым данным можно лишь по запросу и только ограниченному кругу лиц. На сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) имеются сведения о состоянии окружающей среды, к примеру, данные об утилизации отходов. Такая информация публикуется в виде статистики по каждому субъекту РФ, это не позволяет узнать гражданам информацию об окружающей среде конкретно в месте их проживания. Я считаю, что необходимо предоставить открытый доступ ко всей информации о состоянии окружающей среды, особенно это касается той информации, которая непосредственно влияет на жизнь и здоровье людей.

Список использованных источников:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954 (с посл. изм. и доп. от 29.07.2017).

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч.1). Ст. 1 (с посл. изм. и доп. от 30.10.2017).

4. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006г. № 149-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 31(1ч.). Ст. 3448 (с посл. изм. и доп. от 01.11.2017).

5. О гидрометеорологической службе: Федеральный закон от 19.07.1998г. № 113-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 30. Ст. 3609 (с посл. изм. и доп. от 05.04.2016).

6. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002. №7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. №2. Ст.133 (с посл. изм. и доп. от 29.07.2017).

7. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006. № 59-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060 (с посл. изм. и доп. от 27.11.2017).

8. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011. № 323-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 48. Ст. 6724 (с посл. изм. и доп. от 05.12.2017).

9. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 14. Ст.1650 (с посл. изм. и доп. от 29.07.2017).

10. О радиационной безопасности населения: Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 3. Ст. 141. (с посл. изм. и доп. от 19.07.2011).

11. По делу о проверке конституционности статей 1 и 21 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года «О государственной тайне» в связи с жалобами граждан В.М. Гурджиянца, В.Н. Синцова, В.Н. Бугрова и А.К. Никитина: постановление Конституционного Суда РФ от 27.03.1996 N 8-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 15. Ст. 1768.

12. Состояние преступности за январь-ноябрь 2017 года / Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/11830347/>. – Загл. с экрана.

13. Балащенко, С.А., Макарова, Т.И. Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека: Учебное пособие / С.А. Балащенко, Т.И. Макарова. Минск: «World Wide Printing», 1999. 256 с.

14. Бринчук, М.М. Экологическое право: Учебник / М.М. Бринчук. М.: ЭКСМО, 2010. 830 с.

15. Круглов, В.В. Об эффективности мер уголовной ответственности в области охраны окружающей среды, использования и охраны природных

ресурсов в РФ / В.В. Круглов // Российский юридический журнал. 2011. №4. С.194-200.

16. Мисник, Г.А. Право на доступ к экологической информации / Г.А. Мисник // Журнал российского права. 2007. № 2. С. 83-92.

17. Попов, А.А. Правовое регулирование экологической информации: дисс. канд. юрид. наук / А.А. Попов. М. 2005. 189 с.

18. Фоменко, В.Л. Способы защиты экологических прав граждан / В.Л. Фоменко // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2014. № 4(26). С. 33-35.

