

ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

*Айгубов С.З., к.ф.-м.н., доцент,
заведующий кафедрой социального анализа
и естественнонаучных дисциплин,
ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет»
Россия, г. Махачкала*

Основные варианты долгосрочного социально-экономического развития как Северного Кавказа, так и страны в целом, на наш взгляд, определяются несколькими ключевыми факторами:

- ☐ характером и уровнем развития правового пространства страны;
- ☐ моделью административной системы страны;
- ☐ степенью развития и реализации сравнительных преимуществ российской экономики в материальных ресурсах, энергетике, науке и образовании, высоких технологиях и эффективности использования производственных факторов;
- ☐ интенсивностью инновационного обновления отраслей экономики страны и динамикой производительности труда в них;
- ☐ динамикой развития элементов инфраструктуры, в том числе энергетической;
- ☐ интенсивностью повышения качества человеческого капитала и формированием правового гражданского общества;
- ☐ мотивированностью труда государственных служащих и работников бюджетной сферы;
- ☐ степенью интеграции страны в процессы глобализации и регионализации мира;
- ☐ балансом в вопросе разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления.

Социально-экономическое развитие Северного Кавказа происходит под влиянием как специфических особенностей и мер социально-экономической политики, действующих на уровне СКФО и отдельных его территорий, так и социально-экономической политики и тенденций социально-экономического развития в России в целом, равно как и тенденций, проявлявшихся в предыдущие годы.

С учетом проведенного автором анализа характера социально-экономического развития регионов, ныне входящих в СКФО, выявленных преимуществ и недостатков

СКФО как объекта регулирования, можно выделить два базовых сценария развития округа на перспективу:

- ☐ инерционный (пессимистический);
- ☐ инновационный (оптимистический).

На уровне Российской Федерации в целом указанные сценарии гармонизированы с инерционным и инновационным сценариями развития российской экономики из Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [1].

Значительную роль в сценариях социально-экономического развития СКФО и его территорий играет институциональная среда – создание и развитие единой полноценной институциональной системы Северного Кавказа, развитие на всех его территориях реальной конкуренции, защита гражданских прав, в том числе прав собственности и экономических свобод, улучшение инвестиционного климата, обеспечение социальных гарантий. В первом сценарии предполагается в целом сохранение сложившихся характеристик институциональной среды, которые практически не соответствуют аналогичным показателям стран с развитым федерализмом. Второй сценарий предполагает развитие институциональной среды СКФО и его территорий с максимальным учетом опыта успешных аналогов из мировой практики, что будет способствовать, на наш взгляд, устойчивому и динамичному социально-экономическому развитию [2].

Инерционный сценарий (пессимистический вариант) социально-экономического развития СКФО и его территорий, помимо макроэкономических условий, отличающих инерционный вариант Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, характеризуется следующими параметрами:

- слабым исполнением законодательных нормативных актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на территориях СКФО;
- неэффективной административной системой управления на уровне СКФО и, особенно, на его территориях;
- невыполнением основных целей и задач всех федеральных целевых программ и подпрограмм, действующих на территории Северного Кавказа;
- фактическим отказом от реализации новых долгосрочных приоритетных проектов и программ, использующих сравнительные преимущества экономики регионов СКФО;
- низкой производительностью труда в основных отраслях экономики территорий СКФО;

- сохранением низкого уровня заработной платы в бюджетной сфере СКФО;
- сохранением искусственных барьеров между территориями Северного Кавказа на пути передвижения людей, капиталов, трудовых ресурсов, товаров и услуг;
- усилением экономической дифференциации среди населения Северного Кавказа, сдерживающей процессы модернизации социальной инфраструктуры;
- низким уровнем развития институциональной среды и экономики на многих территориях СКФО, сдерживающим реальную интеграцию субъектов округа в единое социально-экономическое пространство страны и мировое хозяйство;
- невыполнением основных целей и задач антикоррупционной политики страны на территориях Северного Кавказа и превращением пакета антикоррупционных законов в пакет неисполняемых деклараций;
- усилением монополизма в основных отраслях экономики СКФО со стороны крупных компаний и аффилированных с государственной властью структур;
- слабым развитием малого и среднего предпринимательства и дальнейшим ослаблением их позиций в отраслях экономики СКФО;
- снижением технологической конкурентоспособности производственного сектора экономики при сохраняющем росте импорта потребительских товаров;
- сохранением существующих неблагоприятных условий для частных инвестиций на всех территориях Северного Кавказа;
- дальнейшим снижением качества человеческого капитала;
- ростом трудоспособного населения регионов СКФО;
- структурными сдвигами в отраслях, связанными с их технологической неконкурентоспособностью на мировых рынках;
- отсутствием транспортной инфраструктуры, способной обеспечить реализацию преимуществ транзитного потенциала территорий СКФО;
- значительным отставанием от среднероссийских темпов роста всех основных социально-экономических показателей СКФО и его территорий;
- созданием особой экономической зоны туристического типа в Ставропольском крае.

Инновационный сценарий (оптимистический вариант) социально-экономического развития Северного Кавказа и его территорий, помимо макроэкономических условий, отличающих инновационный сценарий из Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации и некоторых позитивных факторов предыдущего сценария, характеризуется следующими параметрами:

- высоким уровнем исполнения законодательных нормативных актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на территориях СКФО;
- эффективной административной системой управления на уровне СКФО и на его территориях;
- достижением в целом основных целей и задач большинства федеральных целевых программ и подпрограмм, действующих на территории Северного Кавказа;
- реализацией новых долгосрочных приоритетных проектов и программ, использующих сравнительные преимущества экономики регионов СКФО;
- высокой производительностью труда в основных отраслях экономики территорий СКФО;
- динамичным ростом заработной платы в бюджетной сфере и государственной (муниципальной) службе регионов СКФО;
- последовательным снятием всех искусственных барьеров между территориями СКФО на пути передвижения людей, капиталов, трудовых ресурсов, товаров и услуг;
- последовательным развитием институциональной среды и экономик территорий СКФО и полноценной интеграцией всех субъектов макрорегиона в единое социально-экономическое пространство Северного Кавказа, страны и мировое хозяйство;
- достижением основных целей и задач антикоррупционной политики страны на территориях СКФО и превращением пакета антикоррупционных законов в действенный инструмент государственного регулирования развития макрорегиона и его территорий;
- усилением роли антимонопольной политики в регулировании и стимулировании развития экономик территорий СКФО;
- динамичным развитием малого и среднего предпринимательства и устойчивым усилением их позиций в отраслях экономики СКФО;
- ростом технологической конкурентоспособности производственного сектора экономики и заменой импорта потребительских товаров высококачественными отечественными товарами;
- реальным созданием благоприятных условий для частных инвестиций на Северном Кавказе;
- постоянным повышением качества человеческого капитала на всех территориях СКФО;
- созданием единого рынка труда, способного обеспечить рабочие места растущему трудоспособному населению регионов СКФО;

- созданием опережающими темпами транспортной инфраструктуры, способной обеспечить реализацию преимуществ транзитного потенциала Северного Кавказа;
- созданием эффективной инновационной системы на всей территории Северного Кавказа и развертыванием долгосрочных программ и проектов, способных вывести регионы СКФО и весь округ на конкурентные позиции на рынках высокотехнологичных товаров и услуг;
- динамичным сокращением экономической дифференциации среди населения регионов Северного Кавказа и глубокой модернизацией социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающей значительное повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения [4];
- созданием новых территориальных центров экономического роста на Северном Кавказе, преодолением отставания проблемных и депрессивных территорий;
- динамичным процессом интеграции субъектов СКФО в единое социально-экономическое пространство Северного Кавказа, страны и мировое хозяйство;
- существенным улучшением инвестиционного климата на всех территориях СКФО и развитием конкурентной среды;
- достижением округом и его территориями (а некоторыми из них и с превышением) среднероссийских темпов роста основных социально-экономических показателей;
- максимальной реализацией всех остальных параметров предлагаемой автором Стратегии социально-экономического развития СКФО.

Структура базовых отраслей экономики. В инерционном сценарии разрыв в производительности базовых отраслей экономики, расположенных на территориях Северного Кавказа, от среднероссийского уровня и, тем более, лучших зарубежных аналогов сохранится или даже усилится. Это приведет к сохранению или даже ухудшению экономической структуры большинства регионов СКФО в виде снижения в ней доли отраслей промышленности, особенно средне- и высокотехнологичных отраслей [2].

В сельском хозяйстве и сырьевых отраслях, расположенных на большинстве территорий СКФО, не произойдет принципиального технического перевооружения и реструктуризации, в результате эти отрасли не смогут обеспечить даже среднероссийских темпов экономического роста, не говоря уже о более высоких темпах.

Появление новых инновационных направлений развития в экономике округа и его территорий в этом сценарии будет сопряжено большими трудностями, если не сказать –

маловероятно, а развитию предпринимательства будет мешать неблагоприятный инвестиционный климат, связанный с бюрократическо-коррупционными преградами на пути предпринимательства, монополизмом крупных компаний и аффилированных с государственной властью структур на территориях Северного Кавказа.

Инфраструктурные отрасли. Транспортно-логистический комплекс Северного Кавказа в данном сценарии будет развиваться большей частью как поддерживающий сектор (комплекс) для других отраслей экономики. Его модернизация произойдет не в опережающем режиме для обеспечения конкурентного уровня макрорегиону, а лишь в той мере, в какой это будет касаться Зимней Олимпиады – 2014. Более того, многие национальные республики СКФО будут слабо (неполноценно) интегрированы в этот комплекс, то есть на их территориях не будут созданы полноценные конкурентные институты и элементы транспортной инфраструктуры. Модернизация ключевых отраслей социальной сферы Северного Кавказа и его территорий: жилищно-коммунального хозяйства, системы образования, системы здравоохранения, спорта и туризма будет незначительной (в масштабах, не отвечающих современным требованиям к этим системам). Сохранится разрыв между качеством образования и набором образовательных дисциплин, предлагаемых образовательными учреждениями СКФО и его территорий, и потребностями развития округа и его территорий. Также сохранится разрыв между качеством и набором медицинских услуг, оказываемых учреждениями здравоохранения СКФО и его территорий, (особенно – национальных республик), и потребностями в них населения Северного Кавказа.

Темпы экономического роста. По темпам экономического роста СКФО будет занимать предпоследнее место среди всех федеральных округов страны, опередив лишь Дальневосточный федеральный округ. В числе лидеров-регионов будет Ставропольский край. Это будет обусловлено, прежде всего, развитым аграрным и рекреационным секторами экономики Ставропольского края. С заметным отставанием за лидерами будет следовать Карачаево-Черкесская Республика. В случае с ней препятствиями станут отсутствие или неполноценное функционирование рыночных институтов, слабая интеграция этой республики в единое экономическое пространство Северного Кавказа и низкая емкость внутреннего рынка для успешного развития сферы услуг и синергетического развития.

Низкие и неустойчивые темпы экономического роста будут у Республики Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарской Республики и Республики Дагестан. Главными сдерживающими факторами на пути развития Республики Северная Осетия – Алания станут отсутствие достаточных инвестиций для модернизации ее промышленности в

условиях социально-политической нестабильности вокруг ее границ, а значит, и слабая интеграция республики с сопредельными регионами. Низкие и неустойчивые темпы экономического роста в случае с Кабардино-Балкарской Республикой и Республикой Дагестан будут обусловлены, прежде всего:

- отсутствием на их территориях отраслей промышленности, способных выступать в роли «локомотивов» развития;
- высокими долями в структурах валового регионального продукта этих республик сельского хозяйства, оптовой и розничной торговли, значениям которых свойственно сильно колебаться в зависимости от погоды и спроса в сопредельных регионах;
- социально-политической нестабильностью на территориях этих республик;
- частыми террористическими актами и боевыми операциями на территориях этих регионов, особенно на территории Республики Дагестан;
- низкой емкостью внутреннего рынка этих республик (особенно в Кабардино-Балкарской Республике).

Аутсайдерами по темпам экономического роста среди территорий СКФО будут Чеченская Республика и Республика Ингушетия. В этих республиках ситуация в экономическом развитии будет складываться наихудшим образом. Главными сдерживающими факторами на пути поступательного развития экономики Чеченской Республики будут следующие:

- отсутствие на территории республики локомотивных отраслей экономики;
- отсутствие на территории республики полноценных и конкурентоспособных по своему содержанию рыночных институтов;
- неблагоприятный инвестиционный климат, прежде всего, из-за частых террористических актов и боевых операций на территории;
- монополия в основных сегментах внутреннего рынка республики;
- слабая интеграция экономики республики в единое экономическое пространство Северного Кавказа.

Для Республики Ингушетия основными преградами на пути экономического роста станут отсутствие или неполноценное функционирование рыночных институтов, слабая интеграция в единое экономическое пространство Северного Кавказа, а также социально-политическая нестабильность на ее территории и вокруг ее административных границ, плюс частые террористические акты и боевые операции [3].

В целом отставание Северного Кавказа и его территорий от среднероссийских темпов экономического роста в случае осуществления этого сценария будет значительным. СКФО и большинство его территорий также не достигнут

среднероссийского уровня производительности труда в основных отраслях производственной сферы (в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве).

При инновационном сценарии на фоне реализации инновационного пути развития в Российской Федерации в целом, на Северном Кавказе максимально используются его конкурентные преимущества, в том числе по сравнению с западными странами, выраженные в благоприятных природно-климатических и природно-ресурсных возможностях его территорий, в рамках реализации продуманной долгосрочной стратегии социально-экономического развития СКФО и его территорий. Это приведет к резкому снижению себестоимости производимой продукции и услуг на территории Северного Кавказа, преодолению разрывов в производительности в основных отраслях экономики: в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве по сравнению со среднероссийским уровнем и созданию объективных предпосылок для начала развития новых секторов экономики, характерных для экономики постиндустриального общества.

На первом этапа реализации данной стратегии будет проведена продуманная политика по реструктурированию предприятий машиностроительной промышленности, химии, нефтехимии и металлургии на территории округа и созданию подобных современных предприятий, при действенной поддержке федерального центра, на тех территориях СКФО, где до сих пор крайне слабо представлена промышленность, с учетом их ресурсного потенциала. После реструктуризации и модернизации, с переходом на передовые технологии, предприятия промышленности станут флагманами экономического развития СКФО наряду с сельским хозяйством и строительством.

В отраслях сельского хозяйства и стройиндустрии также произойдет реструктуризация и модернизация с переходом на инновационные технологии. Эти меры позволят базовым отраслям экономики Северного Кавказа полноценно и на конкурентных началах интегрироваться не только в единое экономическое пространство страны, но и мирохозяйственные процессы. В результате произойдет значительный рост экспорта продукции, производимой на территориях СКФО, в страны СНГ и дальнего зарубежья. Некоторые предприятия базовых отраслей экономики регионов Северного Кавказа будут четко реагировать на параллельно идущие процессы глобализации и регионализации мира. Часть из них может быть интегрирована и в рынок стран Черноморского региона, другая часть – в различные региональные рынки в районе и южнее Каспия, а некоторые станут транснациональными компаниями или будут вовлечены в глобальные производственные процессы.

В перспективе, при последовательной реализации данной стратегии, главным направлением в структуре базовых отраслей экономики округа станет сфера услуг в

широком смысле, что и будет свидетельством о переходе Северного Кавказа к постиндустриальному этапу развития. Одно из главных мест в сфере услуг СКФО и практически всех его территорий станет туристско-рекреационная отрасль, которая тоже станет флагманом экономического развития Северного Кавказа.

В целом, экономика СКФО способна стать одной из наиболее конкурентных среди макрорегионов внутри страны и интегрированных в региональные и глобальную экономики.

Инфраструктурные отрасли. В транспортной системе завершатся базовые реформы (преобразования), охватывающие как институциональные, так и структурные преобразования во всех подотраслях. В результате будут сняты системные проблемы развития транспортно-дорожного комплекса Северного Кавказа, что приведет к устранению инфраструктурных ограничений на пути долгосрочного социально-экономического развития СКФО. Произойдет создание самостоятельных кластеров на основе поддерживающих отраслей экономики СКФО. Транспортно-логистический комплекс станет самостоятельным кластером, действующий как единая система на всех территориях Северного Кавказа, обслуживающая, в том числе, и международные потоки товаров и пассажирских перевозок и оказывающая сопутствующие услуги на принципах инсорсинга. На тех территориях СКФО, где институциональные и структурные уровни развития транспортно-дорожного комплекса значительно ниже, чем средние по макрорегиону, эта проблема будет решена форсированными темпами при действенном участии федерального центра. Таким образом, транспортно-логистический комплекс СКФО будет полноценно и на конкурентных началах интегрирован не только в транспортно-дорожную систему страны, но и в мировую транспортную инфраструктуру, что позволит макрорегиону максимально эффективно использовать его природно-географические (климатические) и природно-ресурсные преимущества в условиях усиления внутриотраслевой и международной конкуренции [7].

Система здравоохранения округа будет качественно преобразована (реформирована) и модернизирована, включая оснащение ее технической базы передовыми технологиями. На тех территориях Северного Кавказа, где значения показателей, характеризующих уровень развития системы здравоохранения, значительно ниже соответствующих средних по макрорегиону, эта проблема так же будет решена форсированными темпами при активном участии федерального центра. В результате разрыв между качеством и набором медицинских услуг, оказываемых учреждениями здравоохранения СКФО и его территорий, и потребностями в них населения будет не

только ликвидирован, но макрорегион выйдет в лидеры среди федеральных округов страны по уровню оказываемых медицинских услуг [8].

Система образования СКФО будет оптимизирована. Образовательный процесс и образовательные стандарты будут приведены в соответствие с лучшими аналогами из мировой практики. На тех территориях округа, где значения показателей, характеризующих уровень развития системы образования, существенно ниже соответствующих средних по макрорегиону, эта проблема будет решена форсированными темпами при действенном участии федерального центра. В систему образования СКФО будут осуществлены крупные инвестиции из различных источников, которые позволят превратить ее в самостоятельный образовательный кластер, включающий в себя несколько университетов, имеющих в своем составе подразделения, занимающиеся фундаментальными исследованиями и научно-прикладными разработками. Экономический рост одновременно на всех территориях Северного Кавказа, через вертикальное и горизонтальное выравнивание территорий макрорегиона, в сочетании с высоким уровнем и качеством социальных услуг практически сведут на нет социально-политическую нестабильность на территориях проблемных регионов СКФО [9].

В результате быстрого развития образовательного кластера, системы здравоохранения и других современных направлений сферы услуг повысится привлекательность регионов Северного Кавказа для жизни и деятельности деловых людей, готовых инвестировать средства в инновационные проекты. Реально возникнут предпосылки для возникновения в макрорегионе инновационных кластеров. Территория СКФО будет использована федеральным центром как наиболее подходящая площадка для переноса и размещения инновационных производств с северных территорий страны в целях снижения энергетических (и других) затрат в себестоимости продукции и увеличения конкурентных преимуществ перед западными производителями. Такой шаг со стороны федерального центра вызовет мультипликативный эффект по стимулированию создания инновационных кластеров методами частно-государственного партнерства (создание технопарков, особых экономических зон технико-внедренческого типа и т.д.). При таком направлении вектора развития СКФО станет также привлекательным для высококвалифицированных специалистов из развитых стран мира.

Список использованной литературы

1. Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

2. Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года / Закон РД от 15 июля 2011 года №38.
3. Александрова Н.Б. Методологические подходы к разработке стратегии инновационного развития отраслевого комплекса // Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы современного менеджмента». 28 апр. 2009 г. Материалы / [науч. ред. С.М. Крымов]. – Томск: Томский гос. пед. ун-т, 2009. – С. 9-14.
4. Абдусаламова М.М. Повышение качества жизни населения в условиях развития социальной инфраструктуры в регионе (СКФО) // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право. - 2012. - №1. - С. 251-254.
5. Бабаева З.Ш. Как преодолеть последствия финансового кризиса.//Вопросы экономических наук. 2010. № 6. С. 42.
6. Бабаева З.Ш. Возвращение в будущее.//Российское предпринимательство. 2007. № 6. С. 171-174.
7. Гаджиев А.А., Султанов Г.С., Исаев М.М. Организация транспортного обслуживания сельскохозяйственного производства в системе регионального агропромышленного комплекса в условиях рынка // Региональная экономика: теория и практика. - 2009. - №16. - С. 70-75.
8. Лобейко М.Ю. Оценка современного состояния и особенности социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа // Экономика и предпринимательство. - 2013. - №5 (34). - С. 183-186.
9. Магомедова М.М., Гимбатов Ш.М., Султанов Г.С. Совершенствование механизма управления социально-экономическим развитием территорий Республики Дагестан // Вестник Дагестанского государственного университета. - 2013. - №5. - С. 14-22.
10. Шахбанов Р.Б., Гунашева Х.Г. Факторы повышения инвестиционной привлекательности республики Дагестан. //Вопросы экономических наук. 2010. № 6. С. 108-110.