

## Влияние изменения пенсионного возраста на экономику и бюджет Пенсионного фонда РФ

*Адушев М.Н., ассистент кафедры  
Экономики, управления и информационных технологий  
Филиал ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет экономики и  
сервиса» в г. Артеме  
e-mail: matvei\_nikolaevich@mail.ru  
Россия, Артем*

На протяжении последних десяти лет обсуждается вопрос о повышении пенсионного возраста и в 2018 году утвержден закон о повышении пенсионного возраста в России. Законом предусматривается, что на пенсию женщины будут уходить в 60 лет вместо прежних 55 лет, а мужчины в 65 лет вместо прежних 60 лет [1]. Повышение пенсионного возраста связано со следующими причинами: возникновение дефицита бюджета пенсионного фонда и госбюджета РФ; увеличение численности пенсионеров, которым следует осуществлять выплаты; увеличение численности пенсионеров в общей численности населения страны – население стареет; большинство пенсионеров после выхода на пенсию являются работающими, а значит можно относить к числу работоспособных и эффективных для экономики [2,3,4]. Пенсионный возраст оказывает влияние на множество экономических показателей: сбалансированность бюджета Пенсионного фонда и бюджета РФ; ВВП страны и на душу населения; безработицу.

Особенно остро вопрос о повышении пенсионного возраста стоит в настоящее время, когда бюджет государственного пенсионного фонда является дефицитным. Ранее одним из способов решения данной проблемы государство предусматривало возможность создания организациями негосударственных пенсионных фондов, таким образом перекладывая свои обязательства на частные компании. Но проблема данным способом полностью не разрешилась, поскольку многие из населения еще не перевели свои средства в негосударственные пенсионные фонды. Также следует, что при переводе средств в негосударственные пенсионные фонды снижают доходы пенсионного фонда. Бюджет пенсионного фонда уже и с бюджетными субсидиями дефицитен, а расходы государства на покрытие дефицита бюджета растут. Динамика бюджета Пенсионного фонда РФ за 2010-2017 год отражена в таблице 1.

*Таблица 1*

**Динамика бюджета Пенсионного фонда РФ за 2010-2017 год [5]**

**В трлн. руб.**

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Доходы без учета субсидий	1,96	2,85	3,09	3,55	3,75	4	4,27	5,02
Расходы	4,25	4,92	5,45	6,38	6,19	7,67	7,83	8,32

Дефицит (-); профицит (+) без учета средств федерального бюджета	-2,29	-2,07	-2,36	-2,83	-2,44	-3,67	-3,56	-3,08
Источники финансирования дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ								
Бюджетные ассигнования (субсидии)	2,64	2,4	2,8	2,84	2,41	3,1	3,33	3,24
Итого дефицит (-); профицит (+) с учетом средств федерального бюджета	+0,35	+0,33	+0,44	+0,01	-0,03	-0,57	-0,23	-0,06

Несмотря на увеличение доходов, дефицит пенсионного фонда России только растет, это объясняется увеличением расходов. Главным источником финансирования дефицита бюджета пенсионного фонда являются средства федерального бюджета. За семь лет бюджетные субсидии Пенсионного фонда выросли с 2,6 до 3,3 трлн. рублей. Благодаря средствам федерального бюджета Пенсионный фонд всегда стабилизировал свое финансовое положение. Каждый год объем средств федерального бюджета направляемые на покрытие дефицита бюджета только растет и несмотря на это с 2014 по 2017 год и их стало недостаточным.

В структуре федерального бюджета финансирование расходов пенсионного фонда составляет 21%, в 2010 году было 26%, за 7 лет бюджетные субсидии в структуре расходов федерального бюджета снизились на 5% (рисунок 1). При структуре в 26% бюджетных ассигнований можно ожидать бездефицитный бюджет пенсионного фонда, но государство продолжает снимать с себя такие обязательства.

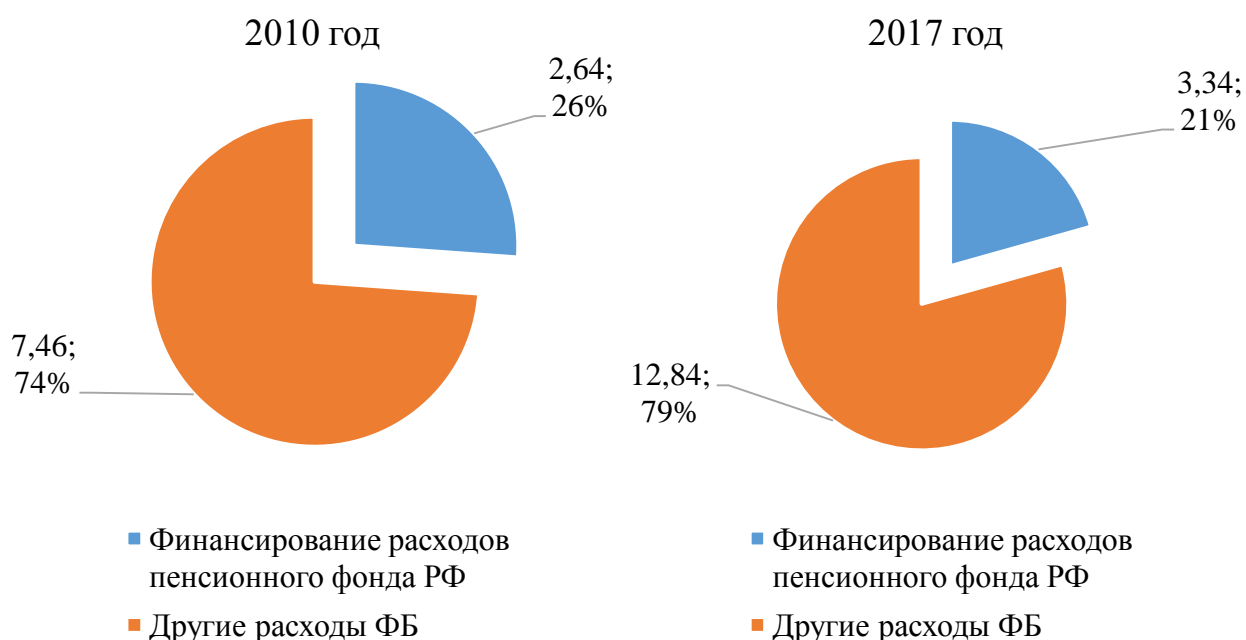


Рисунок 1 – Структура расходов федерального бюджета РФ за 2010г. и 2017г.

Снижение финансирования расходов пенсионного фонда в расходах федерального бюджета связано с тем, что общие расходы федерального бюджета за 7 лет выросли на 60,3%, а расходы на пенсионное обеспечение выросли только на 22,7% (таблица 2).

Таблица 2

**Динамика расходов федерального бюджета РФ за 2010-2017 год [6]****в трлн. руб.**

Показатель	2010 год	2017 год	Абсолютное отклонение	Относит. отклонение, %
Расходы федерального бюджета	10,1	16,2	+6,1	+60,3
Финансирование расходов Пенсионного фонда России	2,64	3,24	+0,6	+22,7

Таким образом, государство пенсионному обеспечению стало меньше уделять внимание.

Увеличение пенсионного возраста для мужчин с 60 до 65 лет является не демократичным для населения, отчисления в пенсионный фонд производятся на протяжении всего срока работы – 40 лет, в то время как на пенсии в среднем каждый мужчина побывает только 2,5 года. Средняя продолжительность жизни в России за период 2010-2017 год выросла на 4 года, мужчин на 4,5 года, а женщин на 3 года. Таким образом продолжительность жизни в 2017 году составила 72,7 года, у мужчин 67,5 лет, а женщин 77,6 года. Если сравнить среднюю продолжительность жизни населения с другими странами, то ситуация выглядит так, что Россия по средней продолжительности жизни существенно отстает от многих развитых и развивающихся стран [7], а по качеству жизни пенсионеров вообще находится на 40 месте. Так в Японии средняя продолжительность жизни составляет 83,9 года, а в Норвегии 82,3 года. Небольшая продолжительность жизни и достаточно высокий пенсионный возраст приведет к тому, что пенсионеры не будут получать пенсию и большинство из них не будут трудоустроены. Таким образом, возможна старческая безработица.

Согласно международной организации труда к экономически активному населению относится население в возрасте от 15 до 72 лет [8]. Несмотря на это в большинстве стран трудоспособный возраст составляет в возрасте от 16 до 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. Такой возраст, например, установлен в Китае, Японии, Италии, Испании и многих других странах, в России до 2019 года [1]. По данным статистики общая численность населения за исследуемый период увеличивается, при этом численность населения трудоспособного возраста снижается, а численность пенсионеров растет (таблица 3). Такой цикл связан с низкой рождаемостью и убылью населения сначала 1990 годов и на протяжении 20 лет.

Благодаря проведению различных социальных программ, таких как материнский капитал, ипотечное кредитование, государственной помощи малоимущим семьям, численность населения моложе трудоспособного возраста в исследуемом периоде увеличивается. В долгосрочной перспективе эта ситуация изменится в обратную положительную сторону поскольку, увеличение рождаемости и прирост населения приведет к увеличению численности населения в трудоспособном возрасте.

Динамика и структура численности населения по степени трудоспособности на конец 2010-2017 года отражена в таблице 3.

Таблица 3

**Динамика и структура численности населения по степени  
трудоспособности на конец 2010-2017 года [3]**

тысяч человек

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Все население	142865	143056	143347	143667	146267	146545	146804	146880
в том числе:								
- моложе трудоспособного возраста	23209	23568	24110	24717	25689	26360	26895	27254
- в трудоспособном возрасте	87847	87055	86137	85162	85415	84199	83224	82264
- старше трудоспособного возраста	31809	32433	33100	33788	35163	35986	36685	37362
Структура, %								
Все население	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе:								
- моложе трудоспособного возраста	16,2	16,5	16,8	17,2	17,6	18	18,3	18,6
- в трудоспособном возрасте	61,5	60,9	60,1	59,3	58,4	57,5	56,7	56
- старше трудоспособного возраста (пенсионеров)	22,3	22,7	23,1	23,5	24	24,6	25	25,4

В структуре численности населения, население трудоспособного возраста снижается, при этом растет население старше и моложе трудоспособного возраста, таким образом процесс старения населения – цикл временный. Отметим, что все население старше трудоспособного возраста - пенсионеры. При условии стабильного роста населения процесс старения прекратится, а бюджет Пенсионного фонда стабилизируется, так как при увеличении населения в трудоспособном возрасте увеличит поступления отчислений в пенсионный фонд при этом количество пенсионеров в будущем сократится. Таким образом, спешить увеличивать пенсионный возраст нет необходимости. Увеличение пенсионного возраста снизит количество нетрудоспособного населения не менее 15,9 млн. человек. Больше населения будет относиться к трудоспособному населению. Преимущественно увеличение экономически активного населения будет происходить по женскому полу на 11,8 млн. человек, по мужскому полу всего 4,1 млн. человек (таблица 4).

Таблица 4

**Влияние изменения пенсионного возраста на численность экономически  
активного и неактивного населения**

В млн. чел.

Показатель	Количество мужчин	Количество женщин	Итого
Количество человек трудоспособного возраста			

Базисный год (2017)	42,3	39,9	82,3
Базисный год, скорректированный на изменение пенсионного возраста	46,4	51,8	98,2
Прирост (+), снижение (-) количества человек трудоспособного возраста	+4,1	+11,9	+15,9
Количество человек старше трудоспособного возраста			
Базисный год (2017)	11,1	26,3	37,4
Базисный год, скорректированный на изменение пенсионного возраста	7,1	14,4	21,4
Прирост (+), снижение (-) количества человек старше трудоспособного возраста	-4,1	-11,9	-15,9
Количество человек младше трудоспособного возраста			
Базисный год (2017)	14,7	12,6	27,3
Всего населения	68,1	78,8	146,9

Наибольшее увеличение экономически активного населения по женскому полу объясняется наибольшим изменением количества лет в пенсионном возрасте у женщин, а также наибольшим количеством женщин – 54% в структуре численности населения по отношению к мужчинам – 46% за счет низкой продолжительности жизни у мужчин. Такая структура численности населения наблюдается во всех годах начиная с 2010 года [3].

При условии трудоустройства всех пенсионеров, попадающих под категорию трудоспособного населения, произойдет увеличение ВВП страны и ВВП на душу населения. Также увеличатся доходы бюджета за счет роста налоговых поступлений по НДФЛ и сбалансирован бюджет Пенсионного фонда за счет роста страховых взносов во внебюджетные фонды. Но трудоустройство всех таких пенсионеров звучит «мифически», не каждый работодатель примет на работу пенсионера, практически всем пенсионерам не удастся найти работу даже через биржу труда. Влияние изменения численности экономически активного населения на валовой внутренний продукт представлен в таблице 5.

*Таблица 5*

**Влияние изменения численности трудоспособного населения на валовой внутренний продукт**

Показатель	2017 год	Влияние факторов (+: -)	Прогноз
Валовой внутренний продукт, млрд. руб.	166754	49733,7	216487,7
Численность трудоспособного населения, млн. чел.	39,9	+11,9	51,8
Численность населения, млн. чел.	146,9	-	146,9
ВВП на душу населения, тыс. руб.	1135,2	+338,5	1473,7
ВВП в расчете на одного человека трудоспособного населения, тыс. руб.	4179,3	-	4179,3

Валовой региональный продукт увеличится с 166754 до 216487,7 млрд. руб., в расчете на душу населения с 1135,2 до 1473,7 тыс. руб. Таким образом, повышение пенсионного возраста может привести к увеличению ВВП.

Влияние изменения численности трудоспособного населения на объем налоговых доходов в бюджет страны и бюджет Пенсионного фонда РФ представлено в таблице 6.

Таблица 6

**Влияние изменения численности экономически активного населения на объем налоговых доходов в бюджет страны и бюджет Пенсионного фонда РФ**

Показатель	2017 год	Влияние факторов (+: -)	Прогноз
Численность трудоспособного населения, млн. чел.	39,9	+11,9	51,8
Среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	39,1	-	-
Показатели федерального бюджета РФ			
Доходы госбюджета РФ, млрд. руб.	15088,9	+60,5	15149,4
Налоговые доходы, млрд. руб.	762,4	+60,5	822,9
Показатели бюджета Пенсионного фонда РФ			
Средний размер пенсии, тыс. руб.	13,6	-	-
Доходы с учетом бюджетных ассигнований, трлн. руб.	8,26	0,102	8,362
Расходы	8,32	-0,162	8,158
Итого дефицит (-); профицит (+) с учетом средств федерального бюджета	-0,06	+0,264	+0,204

Увеличение численности трудоспособного населения за счет повышения пенсионного возраста может привести к увеличению налоговых доходов федерального бюджета на 60,5 млрд. руб., а доходов Пенсионного фонда могут вырасти до 8,362 трлн. руб., расходы при этом снизятся до 8,158 трлн. руб., что позволит избежать дефицита бюджета Пенсионного фонда.

Несмотря на столь хорошие показатели, после увеличения пенсионного возраста возникнут проблемы, множество пожилых людей не сможет трудоустроиться и не будут получать пенсию, которая является надеждой на их выживание, а работающие пенсионеры трудятся не от хорошей жизни.

Повышение пенсионного возраста сильно затронет мужское население с низкой средней продолжительностью жизни в 67 лет; пожилых людей, которые не способны работать в этом возрасте по причине здоровья, а также людей в регионах где наблюдается низкая средняя продолжительность жизни, особенно это населения Дальнего Востока. Для женского населения, средняя продолжительность жизни которых 76 лет повышение пенсионного возраста объективно, именно женщины в основном пенсионеры.

Для решения проблемы дефицита бюджета Пенсионного фонда и госбюджета РФ необходимо стимулировать работоспособных пенсионеров к трудовой деятельности, за каждый год дополнительной работы, делать прибавку к пенсии и другие привилегии.

Но главным способом решения проблемы дефицита и на долгосрочную перспективу является опыт Норвегии по пенсионной системе. В настоящее время пенсионная система Норвегии является одной из самых лучших в мире,

она не только бездефицитна, но и прибыльна по итогам 2017 года она составила более 1 триллионов крон, что составляет 131,5 миллиардов долларов[9]. Пенсионная система Норвегии позволяет пенсионерам вести благоприятную жизнь и путешествовать, люди стремятся к официальной трудовой деятельности и активности. В связи с этим в стране заработная плата «белая» от которой начисляются все обязательные страховые взносы, люди стремятся производить накопления в Пенсионном фонде. Пенсионная система Норвегии в мировом рейтинге занимает 1 место, в то время как Россия только 40. Ставка отчислений в пенсионный фонд в Норвегии составляет всего 18,1%, в то время как в России 22%. Более низкая ставка пенсионных отчислений стимулирует работодателей к выплате официального заработка.

Официальная заработная плата Норвегии обеспечивается во многом за счет благоприятной пенсионной жизни, которая связана с высоким размером пенсии – минимальный размер составляет 118,1 тыс. руб., а средний размер 135,8 тыс. рублей. По отношению к прожиточному минимуму средний размер пенсии в Норвегии превышает в 1,7 раза. Высокий размер пенсии стимулирует население к официальной трудовой занятости и это обеспечивает максимум возможных отчислений. В России средний размер пенсии составляет всего 12,8 тыс. руб., по отношению к прожиточному минимуму он выше всего на 20%. Однако, если рассматривать пенсионную нагрузку в Норвегии и России, показывающую сколько пенсионеров, приходится на одного человека трудоспособного возраста, следует, что коэффициент пенсионной нагрузки в Норвегии составляет в 24,2% даже выше, чем в России, который равен всего 18,1%.

Высокий размер пенсий в Норвегии обеспечивается за счет поступлений сверхдоходов от продажи нефти и высоких отчислений в пенсионный фонд [11]. Пенсионный фонд Норвегии вкладывает средства в высокодоходные активы, которые потом распределяются на пенсии. Норвегия инвестирует средства в людские ресурсы и в их будущее – на медицину, образование и фонд будущих поколений (Пенсионный фонд) [11]. В Норвегии государство обеспечивает бесплатную медицину, благодаря которой население в среднем проживает около 82 лет. Такая политика обеспечивает активную трудовую деятельность, высокую финансовую грамотность и стимул к получению официального заработка. В России средняя продолжительность жизни значительно ниже всего 72 года, особенно у мужчин – 67,5 лет.

В России сверхдоходы от нефти идут в фонд национального благосостояния и резервный фонд, в свою очередь которые не вкладываются ни на пенсионную систему, ни на медицину. Фонд национального благосостояния подобный Норвежскому пенсионному фонду вкладывает свои средства на покрытие дефицита в бюджете, в низкодоходные активы, включая долговые ценные бумаги [11]. Таким же образом Россия ранее простила долги в более 140 млрд. долл. таким странам как Куба, КНДР, Афганистан, Ливия, Ирак и другим странам, эти средства могли пойти на покрытие дефицита бюджета. Государству следует не предоставлять займы, а

вкладывать в людские ресурсы – экономически активного и неактивного населения по системе Норвегии.

По итогам 2017 года безработица в Норвегии составляет всего 4,2%, в России 5,1%. Сравнительный анализ пенсионной стратегии Норвегии и России по итогам 2017 года представлен в таблице 7.

Таблица 7

**Сравнительный анализ пенсионной стратегии Норвегии и России по итогам 2017 года [10], [11], [12], [13], [14]**

Норвегия	Россия
<b>1. Пенсионный возраст</b>	
67 лет для обоих полов По договоренности с работодателем в 62 года	Мужчины – 65 лет Женщины – 60 лет
<b>2. Средняя продолжительность жизни</b>	
82,3 года	72,4 года Мужчины – 67,5 года Женщины – 77,6 года
<b>3. Государственная медицина и образование</b>	
Бесплатное	Бесплатные консультации, платное
<b>4. Источники формирования доходов Пенсионного фонда</b>	
Обязательные страховые взносы и поступления от высокодоходных активов (нефтяные активы), которые распределяются между пенсионерами.	Обязательные страховые взносы и бюджетные ассигнования на финансирование дефицита бюджета Пенсионного фонда
<b>5. Ставка отчислений в Пенсионный фонд от заработной платы, %</b>	
18,1	22
<b>6. Безработица, %</b>	
4,2%	5,1%
<b>7. Средняя заработная плата без учета НДФЛ</b>	
Среднемесячная заработная плата 4400 евро в пересчете 331 тысяча рублей, является полностью официальной.	Заработная плата официальная в основном у государственных организаций, в частных компаниях имеется большая часть «серой» зарплаты. Официальная среднемесячная заработная плата 30,8 тысяча рублей
<b>8. Класс населения</b>	
Средний	Разный
<b>9. Среднемесячный размер пенсии</b>	
2340 долларов в пересчете 135,8 тысяча рублей Минимальная пенсия 170 тыс. норвежских крон в пересчете 1417,5 тыс. руб. в год, а в месяц 118,1 тыс. руб.	12,8 тысяча рублей
<b>10. Прожиточный минимум</b>	
11167 крон в пересчете 78935 руб.	10436 руб.
<b>11. Соотношение средней зарплаты/пенсии к прожиточному минимуму</b>	
36,8/1,72	2,96/1,23
<b>12. Минимальный размер оплаты труда (МРОТ)</b>	
Отсутствует	По итогам 2017 года 7800 руб. На 1 мая 2018 года 11163 рубля.
<b>13. Коэффициент пенсионной нагрузки, %</b>	



24,2%	18,1%
14. Место в мировом рейтинге по качеству жизни	
1 место	40 место (из 43 мест)

По среднему заработку Россия уступает Норвегии существенно, если в Норвегии среднемесячная зарплата за вычетом НДФЛ составляет 331 тыс. руб., что выше прожиточного минимума в 4,2 раза, в то время как в России средний заработок за месяц выше прожиточного минимума только в 2,96 раза. Таким образом это позволяет обеспечить Норвегии хорошие пенсионные отчисления. В Норвегии в отличие от России проживает в основном средний класс.

Обобщая результаты проведенных исследований было выявлено, что альтернативным способом решения проблемы дефицита бюджета пенсионного фонда является опыт Пенсионной системы Норвегии.

Рекомендуется сверхдоходы от нефти инвестировать в высоколиквидные и доходные инвестиции, а полученные доходы вкладывать в фонд будущих поколений через инвестиции в пенсионеров, это позволит улучшить жизнь пенсионеров и существенно снизить неофициальное трудоустройство, а, следовательно, увеличить налоговые доходы бюджета и обязательные страховые взносы в пенсионный фонд и сбалансировать бюджет Пенсионного фонда. Каким будет уровень жизни человека пенсионного возраста, интересует каждого трудоспособного гражданина на протяжении всей его трудовой деятельности.

### **Список литературы:**

1. О страховых пенсиях, № 400-ФЗ: [по состоянию на 03.10.2018 г.: принят 28 декабря 2013 г.]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156525/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/)
2. Дефицит бюджета Пенсионного фонда в 2018 году увеличится в 2,4 раза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics/25/04/2018/5adf956b9a7947f359a8cea8>
3. Демография [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/)
4. Гуманитарные проблемы современности: человек и общество: монография / С.В.Горева, И.В. Гурьянова и др. – Книга 22. – Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2014. 248с.
5. Бюджет Пенсионного фонда РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://insur-portal.ru/pension/byudzhets-pensionnogo-fonda>
6. Ежегодная информация об исполнении федерального бюджета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.minfin.ru/ru/statistics/fedbud/?id\\_65=80041&page\\_id=3847&popup=Y&area\\_id=65](https://www.minfin.ru/ru/statistics/fedbud/?id_65=80041&page_id=3847&popup=Y&area_id=65)
7. Список стран по продолжительности жизни [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nonews.co/directory/lists/countries/lifetime>

8. Об утверждении Методологических положений по проведению выборочных обследований рабочей силы, № 452 [по состоянию на 15.06.2016 г.: принят приказом Росстата 21 декабря 2010 г.]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_109812/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_109812/)
9. Пенсионный фонд Норвегии получил в 2017г. рекордную прибыль [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://global-finances.ru/pribyil-pensionnogo-fonda-norvegii-v-2017-godu/>
10. Пенсионная система в Норвегии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pensiya-lgoty.ru/pensionnaya-sistema-v-norvegii/>
11. Почему Россия не Норвегия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2017/09/20/734523-rossiya-ne-norvegiya>
12. Зарплаты в Норвегии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://visasam.ru/emigration/rabota/zarplata-v-norvegii.html>
13. Размер пенсии в разных странах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://maxpark.com/community/4765/content/6461198>
14. Население Норвегии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://countrymeters.info/ru/Norway>