

Система показателей деятельности объектов территориально-отраслевого планирования в условиях многоукладной экономики

*Развадовская Ю.В. к.э.н., ведущий научный сотрудник
ЦНИ «Инструментальные, математические и интеллектуальные
средства в экономике»*

*Ханина А.В., к.э.н., ассистент кафедры
«Менеджмента и инновационных технологий»*

*Руднева К.С., лаборант-исследователь
ЦНИ «Инструментальные, математические и интеллектуальные
средства в экономике»*

ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»

e-mail: ahanina@sfedu.ru

Россия, г. Таганрог

Публикация подготовлена в рамках поддержанного РФФИ научного проекта № 17-32-01 090 "Разработка механизма сбалансированного территориально-отраслевого развития в условиях многоукладной экономики"

Особенности стратегического планирования и перспективного развития регионов в большинстве своем основываются на базовой экономической платформе, которая исторически сложилась под воздействием определенной комбинации факторов – экономических, технологических, социокультурных, экологических и пр., взаимодействие которых на определенных территориях выражается в особенностях развития региона, в том числе характеризует его структурную и технологическую многоукладность.

Стоит отметить, что в зарубежной литературе нет понятия «уклада», наиболее распространенным синонимом российского «уклада» представляется термин «paradigm» - как определенный тип производственных отношений. «Технико-экономическая парадигма – это модель наилучшей деловой практики, состоящая из всеобъемлющих общих технологических и организационных принципов, которые отражают наиболее эффективный способ воплощения определенной технологической революции в жизнь и то, как следует пользоваться революцией для оживления модернизации экономики.» [9]

Как экономическая категория технологический уклад представляет собой совокупность технологий, которые используются при определенном уровне развития производства и на определенном этапе экономического развития. Изменение этих укладов отражает закономерности цикличности экономического развития [12].

Учитывая тот факт, что основным условием возникновения нового технологического уклада является научно-технический прогресс, который полностью связан с понятием инновация, то можно именно инновации считать отправной точкой для формирования нового технологического уклада. Возникающая инновационная волна преобразует структуру промышленного сектора через отраслевые и технологические изменения, то есть происходит либо спад, либо подъем производства в структуре промышленного сектора. Об этом говорит в своих трудах А.А.Сытник, говоря о том, что «технологический уклад формируется вокруг ядра и ключевого фактора (технологии), которые определяют системы экономических отношений этого уклада.» [10]

Тем не менее, рассмотрение уклада только с точки зрения смены технологий и производственных отношений является не совсем правильным, поскольку доминирующий уклад определяет не только в каких формах и технологиях воплощается региональное развитие, но и целый комплекс отношений, который характеризует социально-экономическую, институциональную, материально-техническую, экологическую основу развития региона, о чем справедливо заявляет в своих трудах С. А. Никольский, «конкретный тип хозяйственной деятельности определяется не только типом технологий, но и теми идеологическими и культурно-духовными новациями, которые включаются в уклад, как в результате усилий отдельных индивидов, так и через систему общественных и государственных институтов и организаций» [8]. Многие исследователи считают, что уклад обусловлен в большей степени географическим положением региона и наличием ресурсов, что, безусловно, справедливо, но, по мнению авторов, не в полной мере отображает сущность многоукладности региона. Основные факторы, характеризующие многоукладность представлены на рис.1.



Рис. 1. Факторы и условия многоукладности региона

Продолжительное время отечественные ученые рассматривали многоукладность исключительно как характеристику переходного периода, с завершением которого устанавливалось господство одного уклада. Но,

возникая в пространстве, инновационная волна преобразует структуру промышленного сектора через изменения в технологической и отраслевой составляющих. Таким образом, под воздействием инновационной составляющей происходит либо подъем, либо спад производства в структуре промышленного сектора экономики.

Так же существует мнение о том, что многоукладность может создавать конкурентные преимущества для региона в процессе его развития. Представляется важным и необходимым при формировании стратегии регионального развития учитывать многоукладность экономики региона, не игнорируя, а вовлекая потенциал каждого существующего уклада в процессы качественных изменений, ведущих к экономическому росту. Сочетание различных укладов обеспечит синергетический эффект их воспроизводственно-функциональных возможностей и интеграции экономических потенциалов. Несмотря на то, что все исследователи констатируют многоукладность экономики регионов России, возможности эффективной реализации потенциала многоукладности, как правило, не рассматриваются при разработке программ регионального развития [7].

Методы и программы пространственного и регионального развития в России развивались параллельно усложнению народного хозяйства и практикой планирования его развития. Каждый исторический этап характеризуется собственной методологией планирования, которая учитывает предыдущий опыт, а также необходимость решения ряда новых задач.

В российских условиях территориальной протяженности и особенностей регионального развития ключевой основой эффективного функционирования должна стать система стратегического планирования. Стратегическое планирование территориально-отраслевого планирования может быть успешным при условиях соблюдения базовых принципов стратегического планирования.

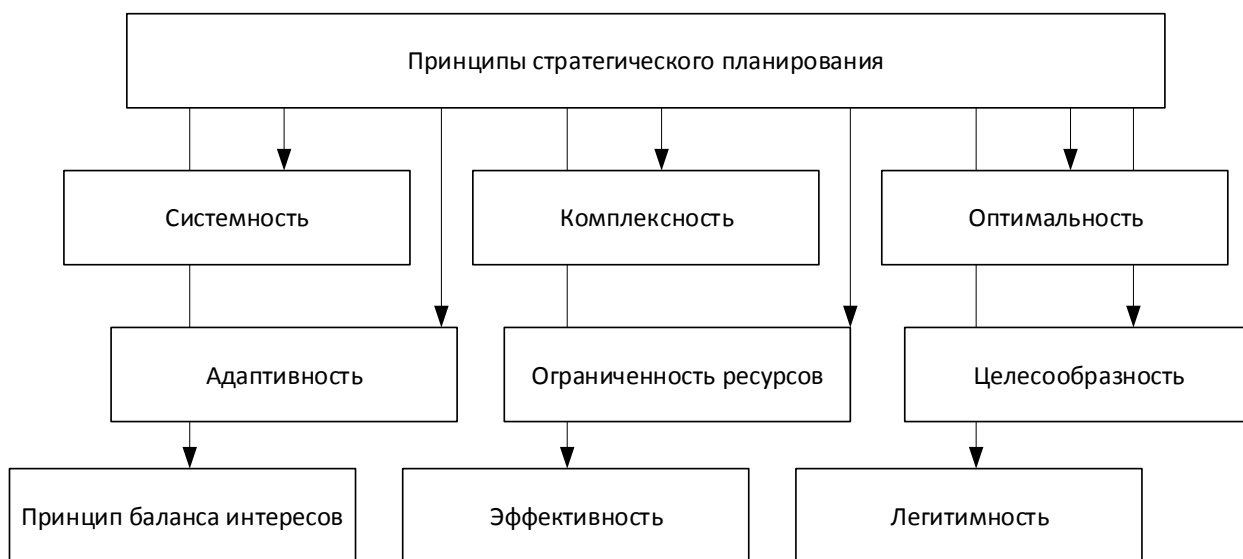


Рис. 2. Принципы стратегического планирования

В процессе обоснования, разработки и принятия стратегических решений важно учитывать сложный характер функционирования и развития любого элемента национальной экономики, обеспечивать эффективность функционирования и развития территории, учитывать необходимость адаптации к постоянно изменяющимся условиям, с учетом ограниченности ресурсов, а также нахождение баланса между государственным, отраслевым и региональным развитием.

Ключевым понятием стратегического планирования является стратегия, которая в научном обороте имеет различные определения. Стратегия представляет собой детальный, комплексный и многоплановый процесс, предназначенный для обеспечения достижения ее целей.

Стратегия – это искусство планирования, основанное на долгосрочных прогнозах. При этом выделяются наиболее важные и приоритетные направления развития различных форм деятельности и разрабатываются подходящие механизмы их осуществления [11].

Так как система стратегического государственного территориально-отраслевого планирования должна являться ключевым фактором обеспечения конкурентоспособности экономики и решения приоритетных национальных задач, важным является рассмотрение правовых основ стратегического планирования в Российской Федерации. До настоящего времени основополагающими документами стратегического планирования являлись:

1. Федеральный закон от 20 июля 1995г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» [1]
2. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009г. №536 «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации» [2]

Указанными нормативно-правовыми актами определялся процесс разработки долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных прогнозов стратегического развития. Для эффективного стратегического территориально-отраслевого планирования необходима смена драйверов экономического роста России, которая полностью скоординирует решение ключевых задач регионального развития с осуществлением структурных преобразований в экономике на основе инновационной модернизации всего производственного комплекса с учетом многоукладности региональных экономик.

Федеральный закон от 28.06.2014г. 1-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определяет основные функции системы государственного стратегического планирования, а также перечень основных документов его регулирующих. Тем не менее, в документе экономика страны представлена прежде всего, как система отраслевых комплексов, а не сеть многоукладных ресурсно-технологических циклов или особая пространственно-интегрированная мультирегиональная система, где каждое составляющее звено имеет свои особенные характеристики, свой

потенциал развития, конкретные задачи в рамках поддержания экономического роста страны. Таким образом, необходимость разработки прогнозов для развития отдельных территорий и отраслей, как сети многоукладных ресурсно-технологических циклов, продиктовала необходимость разработки ряда нормативно-правовых актов, регулирующих их развитие:

1. Концепция стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года (Проект) [3];
2. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации [4];
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [5];
4. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [6];

Ретроспективный анализ методов и моделей территориально-отраслевого планирования, а также существующие в настоящее время нормативно-правовые акты демонстрируют, что не существует универсальной модели, позволяющей учесть все факторы территориального и отраслевого развития для эффективного стратегического планирования с учетом многоукладности российской экономики. Все рассмотренные концепции, стратегии и методы включают в себя ряд ключевых показателей, которые характеризуют деятельность объектов территориально-отраслевого планирования с точки зрения их экономического потенциала, который в свою очередь может быть представлен в виде трех составляющих: инновационного, технологического и ресурсного.

Таблица

Показатели, характеризующие деятельность объектов территориально-отраслевого планирования

<div>Группа показателей</div> <div>Документ</div>	Показатели, характеризующие инновационный потенциал	Показатели, характеризующие технологический потенциал	Показатели, характеризующие ресурсный потенциал
<i>Концепция стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года</i>	Количество созданных объектов инновационной инфраструктуры; Доля иностранных инвестиций в основной капитал в ВРП; Доля прибыльных организаций;	Стоимость основных фондов; Объем производства;	Численность населения (всего, трудоспособного населения); Квалификация, компетенции населения; Валовый региональный продукт; Транспортные сети; Реальные доходы населения; Уровень жизни населения; Производительность труда;
<i>Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации</i>	Объекты инновационной инфраструктуры; Доступ к информационным ресурсам; Участие ученых в инновационных и исследовательских проектах; Доля предприятий, участвующих в международной кооперации; Объем инвестиций в исследования и разработки;	Износ основных фондов; Обновление основных фондов; Количество внедренных и разработанных технологий;	Качество жизни населения; Количество исследователей и их квалификация;
<i>Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года</i>	Расходы на НИОКР; Наличие инновационной инфраструктуры;	Инвестиции в основной капитал; Внедрение новых технологий;	Уровень доходов и качество жизни; Охват высшим и средним профессиональным образованием; Уровень смертности;

			ВВП; Производительность труда; Расходы на образование и здравоохранение; Транспортные сети;
<i>Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года</i>	Доля России на мировых рынках высокотехнологичной продукции; Доля экспорта высокотехнологичных товаров; Доля инновационной продукции в общем объеме производства; Количество патентов; Объем инвестиций в инновации; Количество вновь созданных малых инновационных предприятий; Число организаций, пользующихся научным оборудованием федеральных центров коллективного пользования; Количество субъектов, получивших поддержку в рамках новых федеральных механизмов содействия субъектам РФ, активно инвестирующим в стимулирование инновационной деятельности; Количество инновационных кластеров получивших федеральную поддержку; Внутренние затраты на исследования и разработки;	Количество предприятий, осуществляющих технологические инновации; Объем инвестиций в обновления основных фондов;	Доля публикаций российских исследователей в мировых научных журналах; Количество российских ВУЗов, входящих в число 200 ведущих мировых университетов; Коэффициент изобретательской активности; Среднемесячная номинальная заработная плата; Средний возраст исследователей;

Существует множество определений инновационного потенциала, в рамках данного исследования под инновационным потенциалом авторы понимают способность системы к трансформации с целью удовлетворения новых или существующих потребностей субъекта. То есть, фактически, инновационный потенциал - это способность системы изменяться, улучшаться и прогрессировать. Безусловно, инновационный потенциал существует только при наличии технологического и ресурсного потенциала в системе. Технологический потенциал представляет собой это совокупность научной продукции в виде научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских работ, патентов, лицензий, как созданных на предприятии, так и приобретенных, и предназначенных для совершенствования производства с целью повышения конкурентоспособности системы. Одним из ключевых является ресурсный потенциал, который включает в себя кадровое обеспечение, технологические и материальные ресурсы, информационные ресурсы, финансовые и организационные ресурсы.

Объединение экономических факторов и ресурсов отражает сущность понятия потенциала национальной экономики. Он достаточно разнообразен по своим характеристикам и видовому содержанию, но, в целом, позволяет определить потенциал роста национальной экономики. Такой подход к выявлению показателей, характеризующих деятельность объектов территориально-отраслевого планирования позволяет рассматривать данные объектов не только в статике, но и в динамике, что также важно для разработки динамического подхода к управлению объектами территориально-отраслевого планирования.

Список литературы

1. Федеральный закон от 20 июля 1995г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: <http://base.garant.ru/1518908/>
2. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009г. №536 «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: <https://refdb.ru/look/3732806.html>
3. Концепция стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года (Проект) [Электронный ресурс] // URL: http://xn----7sbbhnbqial1ebd4mma.xn--p1ai/uploadedFiles/files/Kontseptsiya_SPR.pdf
4. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/420384257>
5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/

6. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] // URL: <http://cnb.uran.ru/userfiles/2227r.pdf>
7. Кушнарченко Т. В. Стратегии перехода регионов России на несырьевую модель развития: учет феномена многоукладности: Моногр. Ростов н/Д: ИПК РГЭУ (РИНХ), 2016
8. Никольский С. А. Аграрная экономика, сельская общность и проблема социально-экономических укладов [Электронный ресурс] // Институт Философии Российской Академии наук. URL: <http://iph.ras.ru/page50091463.htm>.
9. Перес Карлота «Технологические революции и финансовый капитал». – М.:Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2013
10. Сытник А. А. Организационно-экономические аспекты развития технологического уклада в формирующейся рыночной экономике [Электронный ресурс]: Автореф. д-ра экон. наук. Саратов, 2012. URL: <http://www.dissercat.com/content/organizatsionno-ekonomicheskie-aspekty-razvitiya-tekhnologicheskogo-uklada-vformiruyushchei#ixzz3JQxv0mz>
11. Тарасенко С.П. Стратегия формирования региональной инвестиционной политики в аграрной сфере экономики // Экономический вестник Ростовского государственного университета, 2008 № 2 часть 2 Том 6
12. Шевченко И. К., Развадовская Ю. В. Структурный анализ технологических укладов в процессе развития промышленного сектора экономики: генезис, закономерности и тенденции // Известия ЮФУ. Технические науки. 2012. № 8.С. 58–59