

**Анализ прогнозирования поступления налогов от
сельскохозяйственных товаропроизводителей южного региона
Кыргызской Республики**

*Эсенбаев Н.С., к.э.н., доцент
кафедры бухгалтерского учета и
аудита, Ошского технологического
университета им. М.М. Адышева,
Кыргызстан г.Ош, esenbai@mail.ru*

*Самиева К.Т., к.э.н., доцент кафедры
бухгалтерского учета и аудита Ошского
технологического университета им. Адышева,
Кыргызстан, г. Ош, kanukey.1979@mail.ru*

Аннотация. Результаты исследования подтвердили гипотезу авторов о необходимости управления социально-экономическим развитием региона на основе налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Ключевые слова: государственное регулирование, налогообложение, сельскохозяйственные товаропроизводители, прогнозирование, трендовое уравнение, матричный метод

С переходом на рыночные отношения в корне изменились принципы и методы государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства. В условиях многообразия форм собственности на землю взаимоотношения крестьян и фермеров – товаропроизводителей сельского хозяйства – с государством стали более упрощенными, а главное понятными для многих участников рынка, в том числе и государства. Теперь государство во многих случаях выступает в качестве партнера сельскохозяйственных товаропроизводителей в интересах и частных производителей и общества в целом.

В основе таких взаимоотношений лежит очевидная связь результатов труда многочисленных товаропроизводителей с общим благополучием государства. Чем благополучнее крестьянские и фермерские хозяйства, тем лучше государству, так как приумножается богатство всего общества. Однако такая взаимосвязь проявляется через рыночные отношения, которые в данное историческое время выступают не только как эффективный механизм, но и как объективное мерило происходящих в обществе экономических явлений. В основе такого мерилы лежит необходимость балансировки общественного спроса и предложения с различным благом.

Вместе с тем взаимоотношения сельскохозяйственных товаропроизводителей с ³³ государственными органами проявляются не

только через рыночный механизм, но и путем административного воздействия со стороны государства на субъектов сельского хозяйства для того, чтобы добиться общей гармонии развития, а также для удовлетворения общественных потребностей. Государство в данном случае выступает как выразитель общественных интересов, и оно от имени общества оказывает влияние на сельскохозяйственных товаропроизводителей по различным каналам. Однако такое воздействие в фундаментальном плане не должно вступать в разрез с законами рынка в части обеспечения прав и свобод товаропроизводителей, а служит ради достижения общественных интересов. В свою очередь общественные интересы могут быть выражены в виде вполне конкретных измерителей и направлений воздействия. Например, обеспечение экологической безопасности – это прямая обязанность государства, так как именно государство выступает от имени всего общества. Такое же конкретное выражение имеет государственное воздействие на деятельность всех субъектов общества. Например, через налогообложение, которое является составной частью государственной функции в области экономики.

Применительно к сельскому хозяйству взаимоотношения государства с владельцами земельных участков можно установить через налоги на землю. В частности, в Налоговом кодексе Кыргызской Республики записано, что плательщиками земельных налогов являются:

- 1) частный собственник земли;
- 2) коллективные собственники земель, согласно доле каждого члена коллектива;
- 3) фактическое владение или пользование земельными участками в случае правоудостоверяющих документов;
- 4) исполнительные органы местного самоуправления по землям Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий и пастбищ;
- 5) при предоставлении в пользование (аренду) земель государственной и муниципальной собственности;
- 6) государственный и муниципальный землепользователь, финансируемый из бюджета [1, 2, с.221, 3, с.226-227].

Согласно вышеприведенным статьям государство регулирует процесс использования земельных ресурсов, которые являются богатством всего общества.

Регулирование деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей через налогообложение в настоящее время в Кыргызской Республике является основным способом установления отношений, по поводу природы которых среди специалистов нет однозначного мнения.

Во-первых, налоговая ставка устанавливается применительно к различным регионам, тем самым предполагается дифференциация налоговых ставок в зависимости от географического месторасположения территорий [3]. На самом деле такая дифференциация далеко не отражает качественные характеристики земельных ресурсов, так как в одном и том же регионе

можно встретить различные характеристики земельных угодий, а также различные степени отдаленности земельных участков от центра.

Во-вторых, налоговая ставка не учитывает не только конечные результаты земледелия, но и промежуточные результаты сельскохозяйственной деятельности на том или ином участке земель, так как на одном и том же участке в разные годы можно выращивать различные сельскохозяйственные культуры с разной степенью урожайности и доходности.

В-третьих, налоговые ставки, несмотря на то, что они периодически пересматриваются, полностью не выполняют регулирующего воздействия из-за изменчивости условий хозяйствования при рыночных отношениях.

Тем не менее очевидно и то, что сегодня метод регулирования через налоговую ставку в определенной мере устраивает как государство, так и производителей из-за отсутствия других способов, более надежных и эффективных.

С другой стороны, хозяйства и регионы привыкли за долгие годы, в том числе за годы суверенитета, к такому порядку регулирования, приобретен определенный опыт, выработаны стиль и традиции налогообложения.

Величина действующей базовой ставки за пользование сельскохозяйственными угодьями применительно к Ошской области отражена в табл. 1.

Необходимо отметить, что налоговые ставки, перед принятием Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, на местах и в соответствующих органах тщательно обсуждаются, принимается во внимание широкий круг факторов, влияющих на величину налоговых ставок. Среди этих факторов в первую очередь учитываются природно-климатические условия, форма собственности или владения земельными участками, экономическая ситуация в стране и др.

Определенный интерес представляет расчет налогов сельскохозяйственного назначения по следующей формуле:

Таблица 1 – Базовые ставки земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями, сом/га [2].

Район	Базовые ставки земельного налога					
	пашня орошаемая	пашня богарная	многолетние насаждения	сенокосы	пастбища	из них присельные пастбища
	Ошская область					
Алайский	232	62,3	-	27,7	5,3	21
Араванский	436	14,3	226	15,2	12,7	50
Кара-Кулджинский	232	62,3	117	27,7	5,3	21

Кара-Суйский	453	41,3	246	27,9	12	47
Ноокатский	413	62,3	233	27,8	12,7	50
Узгенский	413	62,3	235	33,7	13,9	54
Чон-Алайский	183	-	-	21,1	5,5	21

Источник: Налоговый кодекс Кыргызской Республики. – Бишкек: Издательство Академия, 2012. – С. 226-227.

$$H = C \times P \times K_i,$$

где H – сумма земельного налога;

C – ставки земельного налога;

P – площадь земельного участка, га/кв. м;

K_i – коэффициент инфляции.

В связи с тем, что земельные участки используются для различных целей, в том числе несельскохозяйственных, большое значение имеет характер использования земель. Это понятно, поскольку земельные участки представляют, с одной стороны, единое целое, с другой стороны, при использовании имеют различное назначение, к тому же в условиях многообразия форм собственности и хозяйствования. Теоретически многообразие форм собственности и разнохарактерность использования земельных ресурсов не должны менять сути налогообложения. Но фактическое использование земельных участков для различных целей дает несколько другие результаты.

Одно дело, когда поливные земли используются для сельскохозяйственного назначения, другое, когда те же поливные земли выводятся из сельскохозяйственного оборота для строительства, например, жилых домов или объектов, и уже нельзя компенсировать потери, так как участки, на которых можно было бы выращивать сельскохозяйственные культуры, утеряны навсегда.

Кроме того, возникают разные подходы к использованию земель при различных формах собственности. Например, при использовании земель под приусадебные участки или как подсобное хозяйство государственных учреждений отношение к использованию и в том и другом случае будет разное. В первом случае владельцы приусадебных участков стараются получить как можно больший урожай сельскохозяйственных культур, в особенности тогда, когда нет другого источника пополнения семейного бюджета. Во втором случае высокая или низкая урожайность сельскохозяйственных культур, как показала практика, для государственных учреждений, владеющих подсобным хозяйством, имеет второстепенное значение. Свои подсобные участки они чаще всего используют как зону отдыха или коллективный дачный участок, при этом больше внимания уделяют ландшафтному дизайну.

Поэтому не случайно возникла необходимость разделения налоговых ставок для приусадебных участков и земель несельскохозяйственного назначения. При этом для всех категорий земельных участков могут быть внесены определенные коррективы в зависимости от ситуации в экономике, например, инфляции, последствий экономических кризисов и др. Это и есть государственное регулирование.

Необходимо также отметить, что регулирование воздействия государства во многом корректируется в зависимости от фактического поступления налогов, тем самым выясняется, с одной стороны, реальность и объективность установленных налоговых ставок, а с другой стороны, государство принимает соответствующие меры для сглаживания процесса налогообложения в случае резких отклонений от плановых и фактических сборов налогов. Ниже приводятся данные по сбору земельного налога по Ошской области за 2006-2013 гг.

Как видно из табл. 2, сбор налогов за исследуемый период имеет тенденцию к ежегодному увеличению. Так, удельный вес налогов с приусадебных участков в общей сумме налогов составляет 20%. Говоря о сборе налоговых поступлений, следует особо подчеркнуть роль государственного регулирования по отношению к сельскохозяйственным угодьям. Последние также подразделяются на виды, каждый из которых вносит свой вклад как в сумму налогообложения, так и в общие результаты сельскохозяйственной деятельности. По удельному весу налоги с сельскохозяйственных угодий в общем объеме земельных налогов по Ошской области составляют $\frac{3}{4}$ части. Это дает основание считать, что основная нагрузка налогообложения приходится на земельные угодья, а это, в свою очередь, диктует необходимость эффективного их использования.

Наши исследования показали, что именно в использовании сельскохозяйственных угодий имеются большие проблемы. Вот некоторые из них: из года в год снижается плодородие земель. Если раньше содержание гумуса в почве составляло 2%, то по данным академика Ж.А. Акималиева, приведенным в докладе на ежегодном собрании Национальной академии наук 20 марта 2014 г., оно снизилось до 1,8%, при этом значительно увеличилась общая площадь деградированных земель от эрозии, заболачивания и других негативных факторов. Ныне создалась необходимость спасения не бессистемного только пахотных и богарных земель, но и пастбищ от сорняков,

Вывод

Вместе с тем в процессе налогообложения вышеуказанная зависимость не прослеживается. Другими словами, деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей слабо связана не только с налогообложением, но и с государственным регулированием. Государственное регулирование осуществляется исполнительным органом государственной власти, в том числе по результатам налоговых сборов, а налоговые ставки устанавливаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, представляющим государственную власть. Поэтому, на наш взгляд, должна

быть не только полная стыковка законодательных положений с исполнением со стороны органов государственной власти, но и возможность гибкой корректировки в случае необходимости отдельных положений, касающихся использования земельных ресурсов.

Литература

1. Налоговый Кодекс Кыргызской Республики [Текст]: Закон КР. Бишкек, 2012. – С. 226-227.

2. О базовых ставках единого сельскохозяйственного налога за право пользования сельскохозяйственными угодьями, приусадебными и дачными земельными участками [Текст]: Закон КР. – №27. – 2 марта 2001 г.

3. Ошская область в цифрах 2008, 2010 гг.

4. Социально-экономическое положение Ошской области за 2012, 2013 гг.»

5. Самиева К.Т. Усиление государственной поддержки и совершенствование государственного регулирования сельского хозяйства (на материалах Ошской области) [Текст]: дис.... канд. экон. наук / К.Т. Самиева. – Ош, 2014. – 81 с.

6. Самиева К.Т., Лавренова А.Е. Пути повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий в Кыргызской Республике. Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. 2015. Т. 3. № 4-3 (15-3). С. 165-168.