

Таможенное регулирование внешнеторгового товарооборота на территории Особой экономической зоны

Савченко Н.Л., к.э.н., доцент

e-mail: nsavchenko12@mail.ru

Сушкова В.Е., студент кафедры

финансового и налогового менеджмента

ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»

e-mail: veras157@mail.ru

Россия, Екатеринбург

В мире существует более 5 тысяч особых экономических зон разных типов. В разных регионах мира они носят разные названия: особые экономические зоны, специальные экономические зоны, свободные экономические зоны. Однако в целом название не меняет сути этих зон. Все они создаются с целью улучшения инвестиционного климата, привлечения иностранных инвесторов и, в целом, для совершенствования внешнеэкономической деятельности. Создание таких зон обеспечивает формирование определенного числа новых рабочих мест, это хороший способ развития отдельных территорий и регионов страны. Кроме того, многие предприниматели могут реализовывать свои проекты именно на территории таких зон.

Чтобы сделать эти зоны привлекательными для инвесторов и предпринимателей, государство должно предлагать определенные льготы и преференции, а именно: снижение таможенных пошлин или введение нулевой процентной ставки, снижение налоговых ставок, организация специальных таможенных процедур, таких как свободная таможенная зона.

В России разработка концепции создания свободных экономических зон (СЭЗ) началась еще в 1988 году, тогда была предложена концепция формирования СЭЗ как зон комплексного и импортозамещающего характера. В 1994 подход к образованию СЭЗ кардинально изменился: предполагалось создание небольших зон по размеру до 1-2 кв. км, анклавного характера и экспортоориентированных [6, стр. 100].

В 2005 году был принят Федеральный закон «Об особых экономических зонах». Он определил особую экономическую зону (ОЭЗ) как часть территории РФ, которая определяется Правительством РФ и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности.

В законе также обозначены типы создаваемых зон:

- 1) промышленно-производственные особые экономические зоны;
- 2) технико-внедренческие особые экономические зоны;
- 3) туристско-рекреационные особые экономические зоны;
- 4) портовые особые экономические зоны [1, ст. 2, 4].

В России создание ОЭЗ было обусловлено следующими целями:

- обеспечить поступление иностранных и отечественных инвестиций, прежде всего в обрабатывающие сектора промышленности;

- содействовать переходу российской экономики на инновационный путь развития;
- создать новые рабочие места;
- развить отдельные регионы, сгладить уровни их экономического развития;
- обеспечить эффективные формы интеграции науки и производства;
- развить транспортную инфраструктуру [7].

На сегодняшний день в России функционирует около двадцати ОЭЗ в разных регионах страны. На территории всех ОЭЗ используется таможенная процедура свободной таможенной зоны, которая позволяет упростить регулирование товарооборота и создает более благоприятные условия для резидентов и инвесторов. Однако в ст.36 ФЗ-№116 указано, что такая таможенная процедура может применяться только на территориях промышленно-производственных, портовых и технико-внедренческих зон.

С 1 января вступает в силу новый Таможенный кодекс ЕАЭС. Глава 27 кодекса посвящена таможенной процедуре свободной таможенной зоны. Эта процедура позволяет размещать и использовать в пределах ОЭЗ иностранные товары и товары ЕАЭС без уплаты части таможенных пошлин, налогов и специальных, антидемпинговых пошлин.

Однако не все товары могут помещаться под такую процедуру, так как Правительство РФ установило свой перечень товаров в Постановлении от 25.10.2012 N 1096 «Об утверждении перечня товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны».

В соответствии с письмом ФТС РФ от 28.02.2007 N 05-11/7484 "О применении Федерального закона от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах РФ" ввозные таможенные пошлины и НДС не уплачиваются в отношении иностранных товаров, тогда как акциз подлежит уплате в полном объеме. Российские товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу, вывозные пошлины не уплачиваются, налоги также не взимаются, однако в соответствии с п.1 ст.164 Налогового кодекса РФ в отношении российских товаров, помещенных под таможенный режим свободной таможенной зоны, налоговыми органами осуществляется возмещение НДС [3, 1].

В ч. 3 ст. 37 ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ» установлено, что товары, помещаемые под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, подлежат таможенному декларированию.

Территория, на которой применяется процедура свободной таможенной зоны, является также территорией таможенного контроля.

В отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, на территории ОЭЗ допускается совершение любых операций, включая:

- 1) хранение;

- 2) операции по погрузке (разгрузке) товаров и иные грузовые операции, связанные с хранением;
- 3) операции, необходимые для обеспечения сохранности товаров, а также обычные операции по подготовке товаров к перевозке (транспортировке);
- 4) операции по переработке (обработке) товаров, изготовлению товаров (включая сборку, разборку, монтаж, подгонку), ремонту или техническому обслуживанию товаров;
- 5) потребление товаров иное, чем расходование (потребление) товаров при совершении операций по переработке товаров;
- 6) отбор проб и (или) образцов товаров[2, ст. 205].

Срок нахождения товаров под процедурой свободной таможенной зоны ограничивается сроком действия ОЭЗ. Исключение составляет случай, когда резидент утрачивает свой статус, или принято решение о прекращении применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории ОЭЗ, на которой она применялась.

Обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении иностранных товаров, помещаемых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, возникает у декларанта с момента регистрации таможенным органом декларации на товары.

При помещении под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, таможенного склада, переработки на таможенной территории, переработки для внутреннего потребления, временного ввоза (допуск), беспошлинной торговли товаров, изготовленных (полученных) из иностранных товаров, помещенных под процедуру свободной таможенной зоны для исчисления ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин применяются ставки, действующие на день регистрации таможенным органом декларации на товары, а в отношении товаров, выпуск которых при их помещении под таможенную процедуру свободной таможенной зоны произведен до подачи декларации на товары, - на день регистрации таможенным органом заявления о выпуске товаров [2, п. 2 ст. 209].

Министерство экономического развития РФ в июле 2017 года выпустило Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2016 год и за период с начала функционирования особых экономических зон. Для оценки ОЭЗ используются 4 расчетных показателя эффективности, один из которых - сводный, именно по нему производится оценка, если он составляет более 90 %, значит ОЭЗ демонстрирует эффективное функционирование.

В 2016 году по всем типам ОЭЗ показатель соответствует достаточно эффективному функционированию и составляет 84 %. Наибольшую эффективность показывают технико-внедренческие (96%), промышленно-производственные (95%) и портовые (94%) ОЭЗ. В отчете представлено количество резидентов на 31 декабря 2016 – 525, что соответствует 104 % от

плановых показателей. Кроме того, заместитель Министра экономического развития РФ Александр Цыбульский в своем интервью летом 2017 года обозначил, что в 2016 году 115 компаний стали резидентами ОЭЗ, с заявленным объемом инвестиций порядка 124 млрд. руб., который вырос в два раза по сравнению с 2015 годом [8].

Объем выручки от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг за вычетом НДС, акцизов и (или) сумма доходов за 2016 год составили 115 186,26 млн. рублей (170 % от плановых значений), нарастающим итогом за период с начала функционирования ОЭЗ – 367 715,04 млн. рублей (118 % от плановых значений).

Объем таможенных платежей, уплаченных резидентами ОЭЗ за 2016 год - составил 5 742,22 млн. руб. (257 % от плановых значений), в 2015 году этот объем составлял 4 130 млн. руб. В частности, объем таможенных платежей резидентов промышленно-производственных зон составил 4 980,32 млн. рублей (269 % от плановых значений), технико-внедренческих зон - 761,30 млн. рублей, портовых зон - 0,60 млн. рублей [4, стр. 4, 5, 7, 27, 48].

Таким образом, можно сделать вывод, что в части уплаты таможенных платежей ОЭЗ функционируют достаточно эффективно и сверх плана. Можно сделать предположение, что это обусловлено увеличением количества товаров, ввозимых на территорию и вывозимых с территории ОЭЗ, увеличением количества резидентов и их инвестиций.

На сегодняшний день инвестиционный механизм ОЭЗ наиболее эффективно реализован в Китайской народной республике (КНР). В Китае запуск особых экономических зон приходится на 1970-е годы, и непосредственно связан со сменой экономического и политического курса. Фактически, вся необходимая инфраструктура ОЭЗ создавалась за счет внутренних средств, среди которых преобладали государственные инвестиции. В дальнейшем фактическое участие иностранного бизнеса также выросло не настолько сильно: на территории особых экономических зон Китая лишь незначительная доля (менее 10%) добавленной стоимости приходилась на предприятия с иностранным капиталом. Большая часть предприятий была представлена в виде своеобразного механизма ГЧП – партнерства китайских государственных корпораций и иностранного бизнеса.

На сегодняшний день механизм ОЭЗ в КНР продолжает эффективно работать. На долю пяти непосредственных ОЭЗ в 2014 году пришлось 15,15 % в общем объеме внешней торговли КНР [9].

Как известно, наша страна активно сотрудничает с КНР по многим вопросам, в том числе и по вопросам таможенного регулирования. Опыт КНР в развитии своих ОЭЗ может оказаться полезным и для России.

Таким образом, ОЭЗ являются одним из необходимых инструментов, которым может пользоваться государство для привлечения иностранного и отечественного капитала, создания рабочих мест для высококвалифицированных рабочих, увеличения товарооборота между

нашей страной и зарубежными партнерами. Использование процедуры свободной таможенной зоны на территориях промышленно-производственных, технико-внедренческих и портовых ОЭЗ представляется перспективным направлением деятельности.

В целом ОЭЗ являются достаточно привлекательным способом осуществления предпринимательской деятельности, а применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны способствует этому. Кроме того, хотелось бы отметить, что одна из ОЭЗ «Алабуга» названа лучшей в Европе для крупных резидентов по версии авторитетного журнала fDiIntelligence, издания группы FinancialTimes, выпускающего ежегодный рейтинг лучших экономических зон мира.

Однако, безусловно, существуют проблемы, из-за которых многие ОЭЗ закрываются. Опыт зарубежных коллег, особенно такой развитой страны как КНР мог бы помочь в решении этих вопросов.

Список использованных ресурсов

1. Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 N 116-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/, свободный. – Загл. с экрана.
2. "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/, свободный. – Загл. с экрана.
3. Письмо ФТС РФ от 28.02.2007 N 05-11/7484 "О применении Федерального закона от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах Российской Федерации" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66551/, свободный. – Загл. с экрана.
4. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2016 год и за период с начала функционирования особых экономических зон [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/760efdea-088e-4a8a-8db7-28b51c9097fa/oez2016otchet.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=760efdea-088e-4a8a-8db7-28b51c9097fa>, свободный. – Загл. с экрана.
5. А.А., Демичев. Основы таможенного дела: учебник / Демичев. А.А., Логинова. А.С.. – СПб. : ИЦ «Интермедия», 2014. – 188 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.hse.ru/pubs/share/direct/document/128228940>, свободный. – Загл. с экрана.

6. Костюнина, Г. М. Свободные экономические зоны в мире и России / Г. М. Костюнина. – М. : МГИМО (У) МИД России, каф. МЭО и ВЭС МГИМО(У) МИД России, 2008. – 139 с.
7. Комментарий к статье 3 ФЗ- 116 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.rosez.ru/komm_03.html, свободный. – Загл. с экрана.
8. Александр Цыбульский: Мы отмечаем всплеск интереса иностранных инвесторов к особым экономическим зонам [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ved.gov.ru/news/23119.html>, свободный. – Загл. с экрана.
9. Опыт формирования и развития особых экономических зон в Китае. Руйга И.Р., Ефремова М.В. /Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2016. № 11-1. С. 113-117. [Электронный ресурс]–Режим доступа:https://elibrary.ru/download/elibrary_27216317_73800027.pdf