

*Хамзаева А.М., к.э.н., Ошский технологический университет,
Кыргызская Республика*

*Мырзаibraимова И.Р., к.э.н., Ошский государственный университет,
Кыргызская Республика*

К вопросу о тенденциях социального развития Кыргызской Республики в современных условиях

Аннотация

В статье исследованы современное состояние, проблемы и факторы развития социальной сферы в Кыргызской Республике и по результатам проведенного анализа определены основные направления совершенствования социальной системы в республике.

Annotation

The article examines the current state, problems and factors in the development of the social sphere in the Kyrgyz Republic and, based on the results of the analysis, identifies the main directions for improving the social system in the republic.

Ключевые слова: социально-ориентированная рыночная экономика, социальное развитие, основные социальные показатели, валовый национальный доход, пенсионное обеспечение, приоритеты развития

Keywords: socially oriented market economy, social development, basic social indicators, gross national income, pensions, development priorities

Общеизвестно, что рыночная экономика в классическом виде не гарантирует права людей на труд, благосостояние, образование, не обеспечивает социальную защиту нуждающихся, пенсионеров, т.е. рыночный механизм не в состоянии обеспечить гарантированный уровень благополучия для всех слоев населения. Поэтому возникает необходимость вмешательства в сферу перераспределения национального дохода посредством проведения сильной социальной политики.

Выбранный Кыргызской Республикой курс на построение социально-ориентированной модели рыночной экономики предполагает обеспечение достойного уровня жизни населения, искоренение бедности и неравенства в стране, повышение благосостояния граждан и общества, доступности образования, здравоохранения, достойной трудовой деятельности, защиты уязвимых категорий населения, содействие занятости населения и создание мотивов для активного участия граждан республики в общественной жизни.

В фундаментальном документе страны на сегодняшний день - Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, принятой Указом Президента Кыргызской Республики от 1 ноября 2018 года именно социальное развитие, нацеленное на создание системы здравоохранения, отвечающего потребностям населения и качественной системы образования и науки; повышение потенциала молодежи; обеспечение равных возможностей для всех граждан республики, достойного труда и

почтенной старости указано в качестве первоочередных задач и приоритетов государственной политики.

За годы независимости были разработаны и утверждены, и в настоящее время разрабатываются и утверждаются множество программ и проектов в данном направлении. Так, с целью укрепления и развития института семьи, повышения благополучия семей, защиты прав и интересов детей постановлением Правительства Кыргызской Республики № 479 от 14 августа 2017 года утверждена Программа оказания поддержки семье и защиты детей Кыргызской Республики на 2018-2028 годы.

Вместе с тем, несмотря на определенные сдвиги в социальной сфере, уровень основных социальных показателей в республике остается низким. Рассмотрим динамику ключевых показателей уровня жизни населения Кыргызской Республики за последние 5 лет. Так, среднемесячная номинальная заработная плата в 2016 году составила 14847 сомов, увеличившись по сравнению с 2012 годом на 40%, а размер реальной заработной платы за это же время возрос только на 10%. В Кыргызстане размер валового национального дохода на душу населения по итогам 2016 года составил \$3.4 тыс., увеличившись за год на 1.5% и на 30% за последние пять лет. Однако по данным Всемирного банка размер валового дохода на душу населения значительно выше у партнеров КР по ЕАЭС. В частности, в Армении средний уровень дохода на душу населения в 2016 году составил \$8.7 тыс. (в 2.6 раза выше, чем в КР), в Беларуси – \$16.8 тыс. (в 5 раз), в России и Казахстане – \$23.8 тыс. и \$24.3 тыс. соответственно (в 7 раз выше) [2].

Среднедушевые денежные расходы населения республики в 2016 г. составили 3408,3 сома в месяц и возросли по сравнению с 2012 г. в 1,4 раза. Доля потребительских расходов в общей структуре расходов населения в 2016 г. составила 85,0%, а доля расходов на налоги – 6,9%. Структура потребительских расходов состоит из расходов на продукты питания, непродовольственные товары и услуги.

Размер среднемесячной пенсии в Кыргызской Республике равен 5401 сом, что 3,6 раза меньше, чем в России, в 3,1 раза меньше, чем в Казахстане, в 2,7 раза меньше, чем в Беларуси, в 1,1 раза меньше, чем в Армении [2].

Система пенсионного обеспечения в стране не отвечает современным требованиям и требует серьезных реформ. Она не создает стимулы для оплаты пенсионных отчислений граждан, не учитывает реальные вклады работающих пенсионеров в создание пенсионного фонда. Происходит также сокращение соотношения количества работающих и реально уплачивающих страховые взносы граждан по отношению к получателям пенсий. В настоящее время число работающих с учетом оттока рабочей силы в другие страны и уплачивающих страховые взносы немногим больше числа пенсионеров. Тогда как, в соответствии с рекомендациями Международной организации труда, на одного пенсионера должно приходиться не менее 3 плательщиков [6].

Поэтому в будущем необходимо выстроить такую систему пенсионного обеспечения, чтобы граждане были заинтересованными отчислять средства в

пенсионные фонды и были уверенными в том, что рост их накоплений будет гарантирован государством.

Общая численность официально зарегистрированных безработных в 2016 г. составила около 184 тыс. человек, 51% из которых – мужчины. Уровень общей безработицы составил 7,2%. Ее масштабы среди женщин (8,7%) были более значительными, чем среди мужчин (6,2%). Для повышения уровня занятости населения, сокращения количества безработных, государство, в первую очередь, должно содействовать развитию отечественного производства.

По итогам 2016 года 25,4% населения республики (1 млн. 557 тыс. человек) вошли в категорию бедных, а 0,8% - крайне бедных (49 тыс. человек). При этом бедность в республике все еще продолжает представлять собой, в основном, сельское явление, 74% всего бедного населения проживает в сельской местности. Анализ показателей бедности по регионам республики показал их неравномерность. Так, в 2016 г. в категорию бедных вошли 37,8% населения Нарынской, 37,0% - Баткенской, 32,2% - Джалал-Абадской и 30,3% - Чуйской областей. Наиболее благополучными регионами являются г. Бишкек (9,8%) и Таласская область (18,1%). На уровне среднереспубликанского показателя показатели бедности Ошской области (22,0%), г. Ош (24,6%) и Иссык-Кульской области (24,7%) [4].

Среднегодовая величина прожиточного минимума за рассматриваемое время возросла с 4341,15 сома (2012 г.) до 4794,34 сома (2016 г.), однако по отношению к 2015 г. ее размер снизился на 7,5%.

Что касается стран ЕАЭС, то социальное неравенство в странах-партнерах не самое высокое в мире, но уровень бедности сравнительно высок. Крайняя бедность, при которой часть населения страны проживает менее чем на 1,9 межд. долл. в день, в странах ЕАЭС фактически отсутствует за исключением Кыргызстана и Армении, где доля населения, проживающего менее чем на 3,5 долл. в день, в 2016 году составила соответственно 19,1% и 14,1%. Удельный вес населения, проживающего менее чем на 5,5 долл. в день, значительна также в Кыргызстане (67,1%) и Армении (43,5% в 2017 году).

Следует отметить, что по многим социально-экономическим показателям Кыргызстан уступает странам-партнерам по ЕАЭС.

Особенно актуальной в современных условиях является задача определения приоритетов социального развития, проведения эффективной социальной политики, способствующей улучшению качества жизни населения и повышению уровня социальной защиты малообеспеченных и уязвимых категорий граждан.

Социальная политика государства, прежде всего, должна быть направлена на преодоление бедности и улучшение условий жизни населения. Политика социального развития должна быть направлена, в первую очередь, на выполнение в полном объеме гарантированных социальных обязательств государства, на повышение уровня жизни населения и улучшение положения социально незащищенных категорий граждан, с учетом реальных возможностей государства.

Предлагаемые меры направлены на, в том числе связанных с продовольственной безопасностью и питанием, а также внедрение новых форм социальной работы и совершенствование стандартов социальной защиты населения.

Для достижения целей социального развития Кыргызской Республики необходима реализация следующих конкретных задач по приоритетным направлениям:

- разработка и принятие нормативно-правовых актов и программных документов, направленных на содействие развитию социальной сферы;
- активизация мер содействия занятости на рынке труда, сокращение безработицы посредством обеспечения производительной занятости;
- регулирование разрыва в размерах оплаты труда в государственном и частном секторе, перераспределения доходов;
- обеспечение всеобщего доступа населения к услугам здравоохранения;
- обеспечение доступа к качественному основному общему и среднему общему образованию для каждого независимо от возраста, пола, этнической, религиозной принадлежности, места жительства, умственного и физического развития, социально-экономического статуса и др.;
- интегрированный, системный и адресный подход к решению проблем социально незащищенных категорий граждан, с учетом их потребностей;
- преобразование пенсионной системы в целях повышения ее справедливости и эффективности;
- внедрение новых эффективных форм социальной работы, развитие системы социальных услуг и социального заказа, совершенствование стандартов социальной защиты населения [7].

Управление социальным развитием должно быть подчинено нормальному функционированию и рациональному использованию потенциальных возможностей страны, достижению ее главных целей. Надеемся, что со временем удастся построить в республике социально-ориентированную экономику с учетом национальных факторов и специфики региона.

Использованные источники:

1. Балпыкбаева Б.А. Перспективы социально-экономического развития Кыргызстана со вступлением в ЕАЭС // Вестник КРСУ. 2017. Том 17. № 4 Вестник КРСУ. 2017. Том 17. № 4
2. Канафина Г.Е. Социальная политика Кыргызской Республики в условиях вхождения в ЕАЭС // Теория и практика общественного развития. – 2015. - № 22. - стр.120
3. Программа развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 февраля 2015 года № 85
4. Социально-экономическое положение Кыргызской Республики. - Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. - Бишкек, 2017

5. Социальные тенденции Кыргызской Республики: 2012-2016: Выпуск 13 - Бишкек: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2018 - 147 с.

6. Уровень жизни населения Кыргызской Республики 2012-2016. Годовая публикация. - Бишкек, 2017

7. Хамзаева А.М. Социальная политика как важный инструмент жизнеобеспечения населения. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2014. №. 3. С. 150-151

8. Хамзаева А.М. Приоритетные направления социальной политики государства. Известия ВУЗов Кыргызстана. 2017. № 10. С. 9-12.