

*Жигун Л. А., д.э.н., профессор, кафедра
«Государственное и муниципальное управление»
ФГБОУ ВО Российский экономический университет
им. Г. В. Плеханова,
кафедра «Управление персоналом и психология»
ФГБОУ ВО Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации
e-mail: manpseu@yandex.ru
Россия, Москва*

Международная оценка пенсионного обеспечения России

В подготовленном в 2017 году международной консалтинговой организации NGAM отчете о пенсионном обеспечении в развитых странах мира из 43 стран нижние позиции занимают преимущественно страны БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай) [11, с.8]. По показателю ожидаемой продолжительности жизни Россия в 2017 году заняла третью строку рейтинга снизу, а по международному пенсионному индексу (Global Retirement Index – «GRI») 40-ю строку. [11, с.41, 43]. Сороковое место GRI стало результатом снижения материального благополучия до 35-го места и здравоохранения до 42-го, а по показателю занятости падение произошло на пять мест. При этом произошло улучшение показателя качества жизни до 36-го и показателя финансов - до 43-го мест. Россия также занимает четвертое снизу место по страховым расходам на здравоохранение.

Несмотря на то что по большинству суб-индикаторов Россия занимает места в последней десятке, она находится на третьем месте по показателю государственного долга и на 11-м по престарелым иждивенцам [11, с.44].

Концепция пенсионного возраста в России

В настоящее время в России реализуется концепция трудовой (страховой) пенсии, основанной на принципе солидарности поколений работников наемного труда. Ее ключевое положение – предоставление пенсий исходя из величины и продолжительности страховых взносов до установленного пенсионного возраста каждым конкретным лицом.

В соответствии с частью 2 ст.7 Конституции Российской Федерации провозглашено обязательство обеспечения государственной поддержкой пожилых граждан и установление государственных пенсий. Исходя из ст. 1 Федерального закона от 28.12.2013 №400 «О страховых пенсиях», государство несет субсидиарной ответственности за пенсионное обеспечение.

Согласно части 1 ст. 8, на страховую пенсию по старости имеют право граждане, которые достигли 55 и 60 лет (для женщин и мужчин соответственно). Поскольку данное общественное благо обусловлено

участием в общественном труде, то частью 2 ст.8 установлено ограничение по ее назначению наличием у престарелых граждан не менее 15 лет страхового стажа. Кроме того, чтобы избежать назначения пособия, при котором сумма уплаченных страховых взносов не оказалась менее установленного законом их уровня, в части 3 ст.8 указано требование о наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30. Если приведенные критерии не соблюдены, то пенсионный возраст автоматически продляется.

Тенденция старения населения

Тенденция старения населения в российской Федерации является объективной данностью. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, доля численности населения в возрасте старше трудоспособного во всем населении довольно быстро увеличивается. За короткий период с 2012 года по 2017 год она возросла на 2,3 процентных пункта, что соответствует росту с 22,7% до 25,0% (таблица).

Таблица – Динамика численности населения в возрасте старше трудоспособного [10]

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Все население, тыс.человек	143056,4	143347,1	143666,9	146267,3	146544,7	146804,4
Доля численности населения в возрасте старше трудоспособного во всем населении, %	22,7	23,1	23,5	24,0	24,6	25,0
Прирост доли численности населения в возрасте старше трудоспособного во всем населении, %	0,4	0,4	0,4	0,5	0,6	0,4

Внутренняя структура населения пенсионного возраста такова. На 1 января 2015 г. работали 14,92 млн. пенсионеров, т.е. 44,15% от населения в возрасте старше трудоспособного. В последние годы наметилась устойчивая тенденция роста занятости пенсионеров [9]. По нашим расчетам, в 2017 году на 1000 чел. трудоспособного населения [4] приходится 429,4 пенсионеров. Их численность с 2007 возраслась со среднегодовым темпом роста 2,67%. В настоящее время 67% от общего числа пенсионеров России составляют женщины [8].

Прогноз сложившейся тенденции с 2017 года по 2025 год показывает, что доля граждан старше трудоспособного возраста в Российской Федерации увеличится с 25,0% до 28,73% и составит 42,79 млн. человек, а это на 16,64% больше, чем в базисном 2017 году [9].

Показателем потенциала покрытия обязательств государства по поддержанию всех неработающих, включая и граждан пенсионного возраста, служит коэффициент «состоятельности занятых в экономике» [2, с.39]. Он показывает, сколько неработающих человек способен обеспечить один

занятый в экономике. При этом, чем большее число неработающих обеспечивает занятый в экономике, тем эффективнее не только сама экономика, но и эффективнее механизм перераспределения благ в обществе. По нашим расчетам, в 2017 году он составил 1,044, что соответствует уровню 2014 года (1,045). Тем самым, состоятельность занятых в экономике не поддерживается на сложившемся до периода международных санкций уровне.

Контуры проблемы концепции трудовой пенсии

В 1982 году Организация Объединенных Наций обратила внимание на тенденцию старения населения и приняла конвенцию «Венский план действий в интересах пожилых людей». «Люди стали жить лучше и дольше, но те социальные обязательства, которые были взяты государством в середине XX века, стало трудно выполнять» [7]. Для решения этой проблемы многие страны пошли по пути увеличения пенсионного возраста либо применения многовариантных социальных выплат.

Одним из шагов России в этом направлении стало существенное ужесточение требования к пенсионному возрасту для госслужащих в 2016 году. Согласно ним, возраст выхода на пенсию для госслужащих 63 и 65 лет для женщин и мужчин соответственно, а до 2026 года будет на 5 лет повышен минимальный стаж государственной и муниципальной службы для назначения гражданам пенсии по выслуге лет (с текущих 15 до 20) [5]. По мнению Минфина, повышение пенсионного возраста обеспечит снижение нагрузки на бюджет и сглаживанию последствий текущей неблагоприятной демографической ситуации [3, с.15].

Проявлением проблемы с покрытием обязательств государства в России по поддержанию всех неработающих, включая и граждан пенсионного возраста является дефицит Пенсионного фонда РФ (ПФР). До 2013 года темпы роста доходов ПФР опережали темпы роста расходов, однако в 2013 году данная тенденция сменилась опережающим ростом расходов бюджета пенсионного фонда РФ. В результате в бюджете ПФР возник постоянно увеличивающийся дефицит. К 2015 году он достиг уже 543 млрд. рублей [6]. По данным проекта Минтруда России, начиная с 2017 года намечено его постепенное сокращение до 181,7 миллиарда рублей, а в 2018-м и 2019-м годах — 177,3 и 167,6 миллиарда рублей соответственно [1].

Для поиска решения проблемы дефицита ПФР, Правительство РФ 5 февраля 2016 года утвердило распоряжение № 161-р «Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года» [9]. Его цель — обеспечить устойчивое повышение продолжительности, уровня и качества жизни граждан старшего поколения, стимулирование их активного долголетия. Стимулирование занятости граждан пожилого возраста в распоряжении №161-р рассматривается в качестве одного из важных направлений государственной политики Российской Федерации.

Риски повышения пенсионного возраста

Увеличение пенсионного возраста повлечет рост числа занятых в экономике, что приведет, с одной стороны, к сокращению числа неработающих, приходящихся на одного занятого, т.е. снижению коэффициента «состоятельности занятых в экономике» по обеспечению неработающего населения, а с другой – общему падению производительности занятых. Такой результат свидетельствует, прежде всего, о деградации как экономики, так и деградации механизма перераспределения благ в обществе и подрыве системы регулирования в социальной сфере.

Рост числа занятых в экономике за счет пенсионеров повлечет снижение общего уровня зарплат и приведет к общему ухудшению благосостояния населения.

По отношению к молодежи до 25 лет, увеличение числа занятости граждан пенсионного возраста увеличит барьер по ее вовлечению в трудовую деятельность и безработицу более 23,4%, тогда как в Евросоюзе она составляет 20,7%. Такое положение лишит незанятую молодежь возможности приобретения опыта трудовой деятельности и наращивания своего среднего квалификационного потенциала, а исключение из общественного производства повлечет их асоциализацию и, когда откроются вакансии из-за выхода пенсионеров из сфер общественного производства, они их по этой причине не будут заполнять.

Кроме того, рост занятых граждан пенсионного возраста затормозит внедрение новых технологий, к которым они не способны уже по возрастным причинам. В результате это станет фактором торможения общественной производительности труда и падения темпов роста ВВП.

Вывод

Таким образом, увеличение занятости населения пенсионного возраста в сферах общественного производства ухудшает общую ситуацию на рынке труда в целом и особенно для молодежи, расширяя масштаб ее асоциализации, влечет падение общего уровня жизни всего населения, препятствует инновациям в отраслях экономики, тормозит темпы роста ВВП.

Список литературы

1. Дефицит Пенсионного фонда России в 2017 году вырастет до 182 миллиардов рублей. Сайт ИА «Лента.Ру». 4 октября 2016. URL: <https://lenta.ru/news/2016/10/04/pension/> (дата доступа: 18.07.2017).
2. Жигун Л. А. Прогноз социально-экономического развития России на 2016 год. В сборнике: Устойчивое развитие российской экономики. материалы II Всероссийской научно-практической конференции. / Сост. А. С. Воронов. – М.: ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 2015. С. 37-42.

3. Инновационное развитие национальной экономики : Коллективная монография / О.А. Строева, И.Н. Белогруд, Л.В. Овешникова [Под общ. ред. О.А. Строевой]. Белогруд И.Н., Овешникова Л.В., Симонова Е.В., Квак А.А., Цвырко А.А., Иващенко Т.Н., Шинкарева Л.И., Сухорукова Н.В., Кузовлева И.Ю., Волкова А.В., Лаврикова Н.И., Полякова О.И., Жигун Л.А., Рязанцева М.В., Субочева А.О. Орёл, 2015. – 172 с.
4. МЭР: Численность трудоспособного населения в России будет снижаться до 2020 года. Сайт: Росбалт. URL: <http://www.rosbalt.ru/business/2016/05/06/1512627.html> (дата доступа: 17.07.2017).
5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан. Федеральный закон РФ № 143-ФЗ от 23.05.2016.
6. Оголихина С. Д., Смоляков С. М. Тенденции реформирования пенсионной системы Российской Федерации в условиях современного экономического кризиса // Экономика. Государство. Общество. Электронный журнал научных публикаций студентов и молодых ученых. Выпуск №3(26) ноябрь 2016г.
7. Почему Пенсионному фонду России никаких денег не хватит? Сайт «STOCKINFOCUS.RU». 13 июль 2016. URL: <http://stockinfoocus.ru/2016/07/13/pochemu-pensionnomu-fondu-rossii-nikakix-deneg-ne-xvatit/> (дата доступа: 18.07.2017).
8. Современная пенсионная энциклопедия. Официальный сайт. URL: <http://pensiology.ru/pensionnaya-reforma/povyshenie-pensionnogo-vozrasta/zakon/> (дата доступа: 17.07.2017).
9. Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации №161-р от 05.02.2016 года.
10. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: www.gks.ru (дата обращения 18.07.2017).
11. 2017 Global Retirement Index. An in-depth of retirement security in the developed world. NATIXIS. Global Asset Management. 67p. URL: <https://ngam.natixis.com/us/resources/2017-global-retirement-index> (дата доступа: 20.07.2017).