

**Подходы к повышению эффективности расходов региональных и местных бюджетов на субсидирование юридических лиц с примером оптимизации субсидий на ЖКХ**

*Григоров В.Э., научный сотрудник  
Научно-Исследовательского  
Финансового института  
Минфина России.  
e-mail: [vgrigorov@nifi.ru](mailto:vgrigorov@nifi.ru)  
Россия, Москва*

**Аннотация.** Повышение эффективности субсидий юридическим лицам, не являющимися бюджетными и автономными учреждениями, является одним из важных направлений оптимизации расходов региональных и местных бюджетов. Особым случаем при этом являются субсидии региональных и местных бюджетов ресурсоснабжающим организациям по статье ЖКХ.

**Ключевые слова** бюджетные расходы, субсидии юридическим лицам, бюджетная политика.

В настоящее время в рамках программ оптимизации расходов региональных и местных бюджетов одним из направлений является оптимизация субсидий юридическим лицам, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями. Это направление включено практически по все программы и планы оптимизации расходов региональных бюджетов. Оптимизация субсидий юридическим лицам рассматривается например в [1]-[4]. Анализ предусмотренных мероприятий программ показывает, что оптимизируются отдельные субсидии, не носящие значимого характера. При этом систематизация и использование формализованных критериев оценки эффективности позволяет добиться значительного повышения эффективности субсидий. Во многих регионах нормативная правовая база не полностью приведена в соответствие с требованиями нормативных правовых документов федерального уровня.

В настоящее время регулирование субсидий юридическим лицам, которые не являются государственными или муниципальными учреждениями осуществляется Постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2016 г. № 887 “Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг”. В указанном постановлении

описаны общие требования к нормативной правовой базе, на основе которой осуществляется выделение субсидий из региональных и местных бюджетов. В частности, в нормативные правовые акты должны содержать:

- Цели выделения субсидий
- Категории получателей
- Условия и порядок предоставления субсидий
- Требования к отчетности
- Механизмы контроля
- Санкции за нецелевое использование субсидий.

Необходимым требованием к регионам и муниципалитетам является приведение всей нормативной правовой базы, на основе которой осуществляется выделение субсидий, в соответствие с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации №887.

*Целевой характер субсидий.* При осуществлении планирования, финансирования и контроля за использованием субсидий из региональных бюджетов целесообразно использовать механизмы государственных программ. Цели выделения субсидий должны быть тесно взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм и программных мероприятий государственных программ регионов.

При *планировании субсидий* необходимо осуществлять оценку предполагаемого эффекта от субсидирования с использованием модельных прогнозов социально-экономического развития или, по крайней мере, экспертных оценок

*Показатели оценки эффективности субсидий* должны быть разработаны на основе целей выделения субсидий, также показатели оценки должны дать возможность оценить соответствие фактического механизма требованиям действующей нормативной правовой базы, а именно- целевого характера использования, соответствия получателя требованиям и другие. Также целевые индикаторы должны содержать оценку фактического эффекта от осуществления субсидий и сравнение его с плановым.

*Мониторинг субсидирования* должен осуществляться на основе требований действующей нормативной правовой базы. При осуществлении мониторинга необходимо использовать указанную выше систему индикаторов. Мониторинг должен дать оценку отклонения фактического значения индикаторов от плановых с приведение причин указанных отклонений.

Лучшая практика в сфере повышения эффективности субсидий юридическим лицам была основана на планах регионов, которые использовали не только пункты типового плана мероприятий по эффективности субсидий юридическим лицам, разработанного Минфином России, но дополнили и детализировали указанный план. В качестве примера удачного структурирования мероприятий по повышению эффективности

субсидий юридическим лицам можно привести план Республики Мордовия<sup>1</sup>. При его разработке были проанализированы все субсидии юридическим лицам, представляющимся за счет средств регионального бюджета. Из них выделены наименее эффективные и включены в план по сокращению субсидий.

Особым случаем оптимизации субсидий являются субсидии предприятиям сферы ЖКХ. Субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, в расходах на ЖКХ в значительной степени являются субсидиями на покрытие потерь ресурсоснабжающих организаций, связанных с установлением тарифов для населения ниже объективно обоснованного уровня затрат. Указанные субсидии нельзя отнести к эффективным расходам, поскольку их замена на субсидии малообеспеченным домохозяйствам может дать значительную бюджетную экономию. Вместе с тем, возможности повышения тарифов ресурсоснабжающих организаций на региональном уровне ограничены требованиями Постановления Правительства Российской Федерации №400 от 30.04.2014 (ред. от 12.09.2017) "О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации" (вместе с "Основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации").

С другой стороны, мероприятия по контролю за обоснованностью затрат ресурсоснабжающих организаций могут значительно снизить потребность в выделении субсидий. В связи с этим, целесообразно проводить выборочный аудит ресурсоснабжающих организаций с целью контроля обоснованности формирования затрат.

Отельную проблему представляют собой регионы, находящиеся в сложных климатических условиях. Как правило, тарифы на энергоресурсы в них по объективным причинам находятся на очень высоком уровне в связи с чем проблемы их повышения могут иметь более серьезные социальные последствия. Указанные проблемы могут быть решены понижением доли расходов домохозяйства на услуги ЖКХ, выше которой оно имеет право на субсидию.

Таким образом, эффективность расходов на субсидии должна обеспечиваться установлением тарифов на ресурсы для населения в максимальной степени приближенных к уровню объективно обоснованных затрат, а также контролем за обоснованностью формирования затрат ресурсоснабжающими организациями.

Инвестиции за счет бюджета по статье ЖКХ целесообразно осуществлять в тесной координации с реализацией производственных и инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций. Необходимо обеспечение выполнения требований к указанным программам по повышению

---

<sup>1</sup> Распоряжение Главы Республики Мордовия от 27.03.2017 № 259-рг «О внесении изменений в Программу оздоровления государственных финансов Республики Мордовия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Мордовия на 2016-2019 годы (план мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Мордовия)»

энергетической эффективности ресурсоснабжающих организаций. Для расширения возможностей бюджета целесообразно использовать также механизмы ГЧП. В частности механизм энергосервисных контрактов, концессионные механизмы и другие.

Мероприятия по повышению эффективности расходов на жилищно-коммунальное хозяйство не выделены в типовом плане Минфина России в отдельный раздел. Вместе с тем, ряд регионов предусмотрел мероприятия по повышению эффективности расходов на жилищно-коммунальное хозяйство. Среди наиболее удачных мероприятий можно выделить мероприятие плана Республики Карелия<sup>2</sup>. В нем предусмотрено доведение уровня тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций для населения до экономически обоснованного уровня. Также следует отметить план Орловской области<sup>3</sup>. В нем предусмотрен ряд мероприятий по повышению энергоэффективности в бюджетной сфере.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Березкин Д.И., Захаров К. Е., Киракосян Р. М., Поверин М. В. Модернизация бюджетного законодательства в условиях перехода к программному бюджету// Научно-Исследовательский Финансовый Институт. Финансовый журнал. 2013 №1
2. Смородина Е. А. Налоговое стимулирование инвестиций в основной капитал в России// Научно-Исследовательский Финансовый Институт. Финансовый журнал. 2013 №4
3. Кузнецова А.В. Некоторые проблемные аспекты финансового контроля за предоставлением субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -производителям товаров, работ, услуг) на примере г. Санкт-Петербурга. // Экономика и предпринимательство. 2017 №12-4
4. Бокарев А.А., Богачева О.В., Смородинов О. В. Развитие методологии оценки эффективности управления государственными инвестициями в инфраструктуру// Научно-Исследовательский Финансовый Институт. Финансовый журнал. 2017 №4

---

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Республики Карелия от 27.03.2017 № 168р-П «О внесении изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П»

<sup>3</sup> Распоряжение Правительства Орловской области от 28.03.2017 № 121-р «Об утверждении Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Орловской области»

5. Маневич В.Е. Альтернативные стратегии преодоления стагнации "новая модель роста" российской экономики. // Вопросы экономики. 2017. №8
6. Шелунцова М. А., Методы оценки эффективности инвестиционных решений в общественном секторе экономики. //Экономика региона. 2012 №1