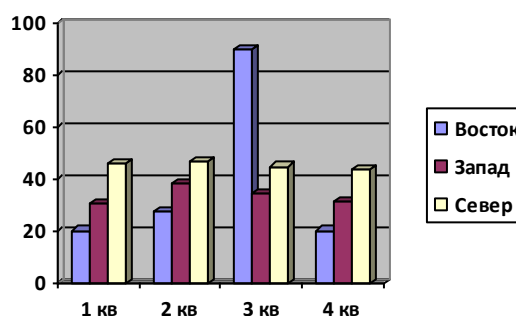


Добыча природных ресурсов: вопросы защиты интересов представителей коренных малочисленных народов России

*Гренадерова Мария Васильевна,
Кандидат экономических наук,
Доцент кафедры Экономика и управление развитием территорий,
e-mail: ar_ma@inbox.ru
Майтесян А.А., магистрант
ФГАОУ ВО Северо-Восточный федеральный университет
им.М.К. Аммосова
Россия, г.Якутск
e-mail:Ashot-997@mail.ru*

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы развитие Арктической зоны, вопросы повышения стратегии устойчивого развития, экономических показателей. Население Арктической зоны Российской Федерации крайне заинтересовано не только в получении особых прав и гарантий, но и в принятии управленческих решений по наиболее важным



вопросам традиционного управл ения на традиционно закрепленных за ними территориях. Поэтому очень важно создать благоприятную основу для взаимодействия местных властей с племенными общинами. В статье сделана попытка решить проблему защиты интересов коренных народов Севера, ведущих традиционный образ жизни в арктических регионах.

Ключевые слова: Арктика, арктические районы, малочисленные народы севера, экономика арктических регионов, добыча ресурсов, недропользование, экономика природопользования.

Более четырех миллионов человек живут в Арктике и проживают на территории восьми арктических государств, являющихся членами Арктического совета.

Понятие «арктическая зона Российской Федерации» впервые было введено в 1989 году Государственной комиссией при Совете Министров

СССР по Арктике. В наши дни в жизни коренных народов Севера происходят огромные изменения. С одной стороны, реализуются масштабные экономические проекты, которые в первую очередь связаны с промышленным развитием арктических регионов. С другой стороны, происходит сокращение и изъятие территорий традиционного земледелия, пастбищ, охотничьих и рыболовных угодий коренных народов. Для некоторых небольших стран это реальная угроза существованию.

Одним из приоритетов Стратегии устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации и национальной безопасности на период до 2020 года является разработка комплекса мер по развитию традиционных секторов экономики, которые укрепляют занятость и самозанятость населения. Население. малые коренные народы. народы, основанные на мобилизации внутренних ресурсов домохозяйств и общин, их активной поддержке со стороны государства, коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе с использованием государственной системы закупок продукции традиционных отраслей народного хозяйства малых коренных народов.

Население Арктической зоны Российской Федерации крайне заинтересовано не только в получении особых прав и гарантий, но и в принятии управленческих решений по наиболее важным вопросам традиционного управления на традиционно закрепленных за ними территориях. Поэтому очень важно создать благоприятную основу для взаимодействия местных властей с племенными общинами.

В условиях интенсивного освоения природных ресурсов Севера необходимо принять отдельный закон об охране исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных народов России и разработать единый механизм взаимодействия горнодобывающих компаний с коренными народами. Для этого, по нашему мнению, необходимо разработать и принять федеральный закон о правилах поведения для всех субъектов этих правоотношений и разработать общие федеральные правила заключения соглашений между коренными народами и недропользователями. Это поможет избежать коррупционных отношений представителей горнодобывающих компаний и местных чиновников. Необходимо разработать и принять на федеральном уровне единую методологию расчета ущерба, нанесенного владельцам традиционных экологических территорий в результате промышленной разработки месторождений полезных ископаемых, который был бы юридически обязательным, а не консультативным. Платежи должны фактически компенсировать резидентам изменения в природной среде, которые

происходят в результате эксплуатации различных машин, дорог и трубопроводов в случае аварий и другого загрязнения окружающей среды.

Необходимо устранить правовые пробелы, чтобы законодательство Российской Федерации эффективно отражало интересы коренных народов и потребности горнодобывающей промышленности. Для этого необходимо внести ряд дополнений и изменений в существующий перечень законодательных актов, в частности дополнить Федеральный закон «О недрах» обязательным требованием по координации своей деятельности с коренными народами, учитывать их интересы и включает эти требования в выданные лицензии на добычу нефти и газа.

Важным механизмом защиты прав коренных малочисленных народов должна быть экологическая и этнологическая экспертиза с оценкой экологических, культурных, социально-экономических и других экологических последствий добычи природных ресурсов. Необходимо создать закон, регулирующий порядок и статус этнологической экспертизы.

Вклад Арктической зоны в ВВП России составляет более 10% (более 20% российского экспорта) с долей населения около 2%. Перспективные направления также будут осваиваться вахтовым методом. Хотя проблема основания новых городов не стоит сейчас, необходимо создать комфортные условия в существующих городах и населенных пунктах российской Арктики. В качестве альтернативного метода рассматривается вариант создания государственных программ, предусматривающих среднесрочное или долгосрочное временное проживание в арктической зоне и создание условий для последующего безопасного возвращения в другие районы страны.

При изменении режима Северного морского пути, который формально рассматривается, необходимо учитывать долгосрочные риски, связанные с приходом инвесторов из неарктических государств, заинтересованных в регионе, а также противников России среди Арктических стран. Международный транзитный коридор, но под фактическим контролем России, что позволяет самостоятельно регулировать грузопотоки. Так, в декабре 2017 года Государственная Дума приняла закон об исключительном праве судов под российским флагом перевозить углеводороды в СМП. Соединенные Штаты уже сделали заявления о намерении провести учения на Северном морском пути для обеспечения свободы судоходства. Незадолго до этого Китай выступил с инициативой создания Полярного шелкового пути, который в целом был воспринят положительно с точки зрения потенциальных инвестиций, но оставляет ряд вопросов о возможном вытеснении России и утрате ее стратегического преимущества в Арктике.

Следующие документы могут быть включены в правовые рамки российской политики в арктической зоне, в том числе с учетом решения

логистических проблем (российская Арктика привлекает внимание в ряде государственных программ, но в данном случае те, которые имеют решающее значение для развитие инфраструктурных проектов и ресурсного сектора).

Экономическое развитие арктических регионов РФ приведено в таблице 1.

Таблица 1. - Показатели развития экономики субъектов АЗРФ

Субъект РФ	Место в РФ	Объем инвестиций на 1 занятого тыс. руб.		Инвестиции и/ОФ, %		Инвестиции/ВРП, %		Объем инноваций в экономике, тыс. руб.		Объем инновационной		Рейтинг
		значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	
Архангельская обл. без Ненецкого АО	39	90,53	75	4,7	82	12,60	84	21,9	43	3,0	46	66
Мурманская обл.	38	253,9	14	5,6	79	25,9	28	11	58	1,1	59	55
Республика Коми	5	411,7	7	6,7	72	33,5	11	39,9	24	3,2	43	20
Ямало-Ненецкий АО	2	2066,7	2	9,3	44	42,8	3	7,1	60	0,2	71	12
Красноярский край	19	279,1	10	13,7	11	24,4	34	41,6	22	3,6	39	10
Республика Саха (Якутия)	22	414,8	6	11,4	22	26,7	24	5,9	61	0,4	65	11
Чукотский АО	17	275	11	7,2	65	13,2	82	3,5	64	0,2	70	32
В целом по Арктическим регионам	-	206,1	-	8,8	-	21,6	-	56,2	-	5,9	-	-

Показатели, отражающие «критические» точки развития экономики и социальной сферы макрорегиона, должны использоваться в качестве пороговых значений для его развития и обеспечения экономической безопасности. Они характеризуют предельные значения, игнорирование которых приводит к формированию деструктивных тенденций в экономике, природопользовании и уровне жизни населения. Цели и пороги должны стать важным инструментом для системного анализа и прогнозирования социально-экономического развития Арктики с точки зрения обеспечения ее экономической безопасности.

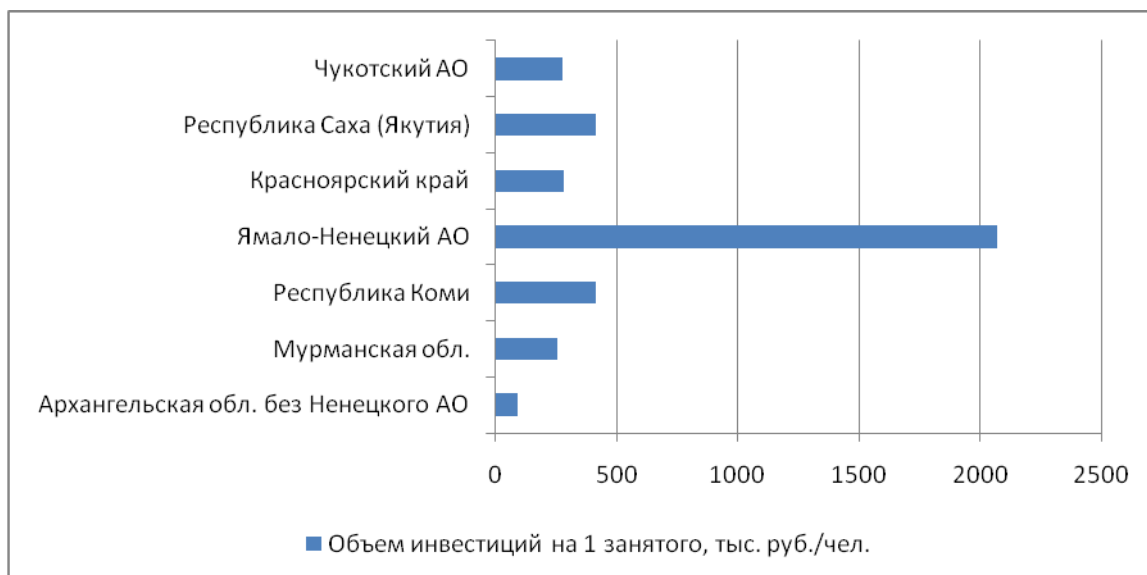


Рисунок 1. – Объем инвестиций на 1 занятого, тыс.руб./чел.

Одним из показателей, характеризующих уровень экономического развития регионов, может служить показатель объема инвестиций РФ в конкретный регион. На рисунке 1 представлен объем инвестиций, который характеризует «интересы» инвесторов в Арктике. Наибольший удельный вес инвестиций направляется в ЯНАО, так как этот округ топливно-энергетическая опора страны, где добывается 14% жидких углеводородов и свыше 80% газа страны.

Для устойчивого социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации необходимо создать многоуровневую систему экономической поддержки предпринимательской деятельности коренных малочисленных народов Севера. Федеральные инвестиционные программы по развитию малого предпринимательства в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера. Предоставление им права использовать недра и землепользование для расширения деловой и рыночной активности (создание средств для начинающих предпринимателей, финансируемых из федерального бюджета, заключение государственных контрактов с коренными общинами без конкуренции) Расширение сети экономических институтов, управляемых коренными народами. Кроме того, принятие правовых актов, связанных с формированием доходной базы сообществ, будет способствовать развитию благосостояния жителей Севера с упором на ответственное освоение арктических ресурсов и устойчивость общин в Арктике.

Литература

1. Слепцов А.Н. Права народов Севера на традиционное природопользование и самобытный образ жизни. // Якутск. Ю.Ф. ГУ "Издательство СО РАН". 2004. 156 с.

2. Слепцов А.Н. Государственная политика в области обеспечения прав коренных малочисленных народов России. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 2005.