

Анализ законодательной базы (лучшей практики) субъектов Российской Федерации по созданию условий, направленных на развитие доходного потенциала региона

*Ольховик В. В., к.э.н., старший научный сотрудник
центра межбюджетных отношений Научно-исследовательского
финансового института Министерства финансов Российской Федерации,
e-mail: Olhovik@nifi.ru
Россия, г. Москва*

В качестве примеров мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых поступлений можно привести нормативные акты Республики Хакасии [1], Тамбовской области [2], Удмуртской Республики [3], Республики Коми [4]. В Планах мероприятий указанных регионов большинство мероприятий имеют финансовую оценку, привязанную к периоду реализации мероприятия.

Следует отметить положительный опыт разработки и реализации мероприятия Республики Хакасия [5] по увеличению поступлений от акцизов на алкоголь «приведение розничной торговли алкогольной продукцией в соответствие с требованиями федерального законодательства (оборудование торговых точек системой ЕГАИС)». В рамках данного мероприятия проводится своевременная работа по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции на территории субъекта Российской Федерации, а также выявлению и пресечению розничной продажи алкогольной продукции без применения Единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В целях недопущения снижения поступлений по налогу на доходы физических лиц субъекты Российской Федерации проводят ряд мероприятий по легализации заработной платы, сокрытой от налогообложения (Костромская область [6], Астраханская область [7]), в том числе и заключение соглашений о минимальном размере заработной платы. Мероприятий по росту НДС (по опыту Республики Карелия) детализированы в отдельном Плане мероприятий по снижению неформальной занятости [8], который позволил обеспечить контроль со стороны высших органов исполнительной власти за выполнением этих мероприятий. Примечателен опыт Костромской области по выявлению хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность без постановки на налоговый учет (сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений и т.д.).

В отдельный блок следует выделить лучшие мероприятия по оптимизации налоговых льгот в субъектах Российской Федерации, в том числе замена налоговых льгот по налогу на имущество организаций на субсидии при условии выполнения определенных критериев: недопущение снижения

стоимости продукции, денежной выручки, отсутствие недоимки по налоговым платежам (Республика Коми).

Следует отметить, что существенный бюджетный эффект в Республике Хакасия [9] приходится на мероприятие плана по пересмотру критерия размера общей площади для административно-деловых зданий и торговых центров. Зачастую регионы не отражают это мероприятие в своих региональных планах, даже если критерий установлен региональным законодательством.

Кроме того, примечателен опыт Республики Карелия по отмене налоговых льгот (по налогу на имущество организаций), не влияющих на стимулирование предпринимательской активности: бюджетным и автономным учреждениям, получающим из бюджета Республики Карелия или местных бюджетов субсидии, а также одновременно иные формы (кроме налоговых льгот) государственной поддержки.

Также заслуживает отдельного внимания лучшая практика мероприятия по внедрению в финансовых органах муниципальных образований Рязанской области [10] программно-аналитического комплекса «Анализ имущественных налогов», в том числе для проведения мероприятий по оптимизации налоговых льгот по имущественным налогам.

Среди мероприятий лучшей практики, направленных на увеличение неналоговых поступлений можно выделить опыт Курской области [11] по обеспечению функционирования и модернизации системы фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения за счет обеспечения комплексного взаимодействия с подразделением ГИБДД УМВД России, управлением Федеральной службы судебных приставов в целях повышения собираемости штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, в том числе проведение контрольных мероприятий (рейдов) по выявлению фактов нарушения правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов.

Примечателен опыт Республика Карелия, Белгородской области [12] по пересмотру и максимальному приближению эффективных ставок по сдаваемому в аренду имуществу к рыночным, а также по выявлению неиспользуемых объектов и принятие мер по их продаже или сдаче в аренду.

Следует отметить также примеры регионов по реализации организационного мероприятия, такого как мониторинг состояния расчетов с бюджетом крупнейших налогоплательщиков субъекта Российской Федерации (Костромская область [13], Республика Северная Осетия – Алания [14], Республика Башкортостан [15]), который позволяет установить и отслеживать выполнение целевых индикаторов роста основных налоговых поступлений (налог на прибыль организаций, НДФЛ, налог на имущество организаций).

В качестве примеров по стимулированию уплаты основных налогов необходимо отметить опыт регионов по заключению соглашений с крупными налогоплательщиками, в том числе заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с крупными налогоплательщиками (Пермский край, Республика Хакасия).

В качестве примера удачного структурирования мероприятий по управлению государственными унитарными предприятиями и долями собственности можно привести нормативные акты Костромской области[16]. В нем запланированы мероприятия по мониторингу и оценке финансового состояния государственных унитарных предприятий, а также мероприятия по контролю за дивидендной политикой коммерческих предприятий, находящихся в собственности области.

Кроме того, следует также отметить, что программа (План мероприятий) должны содержать оценку бюджетного эффекта для обоснования финансового результата от реализации мероприятий. В качестве примера документа, содержащего информацию о бюджетном эффекте можно привести Программу оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на 2016-2018 годы.

Список литературы:

1. План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Хакасия на 2016-2019 годы, утвержденный постановлением президиума Правительства Республики Хакасия от 17.07.2017 № 102-п[Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».
2. Программа оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) бюджета Тамбовской области на 2017-2019 годы, утвержденная постановлением Администрации Тамбовской области от 30.03.2017 № 275[Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».
3. План мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Удмуртской Республики на период до 2020 года" утвержденный распоряжением главы Удмуртской Республики от 20.09.2016 № 396-РГ (ред. от 10.10.2017) [Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».
4. Программы оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Республики Коми на период 2017-2019 годов, утвержденная Распоряжение Правительства РК от 29.03.2017 № 151-Р[Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».
5. План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Хакасия на 2016-2019 годы, утвержденный постановлением президиума Правительства Республики Хакасия от 17.07.2017 № 102-п[Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».
6. Программа оздоровления государственных финансов и социально-экономического развития Костромской области на 2017-2019 годы,

утвержденная распоряжением Губернатора Костромской области от 18.05.2017 года[Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».

7. Программа финансового оздоровления и социально-экономического развития Астраханской области на 2016 - 2019 годы, утвержденная распоряжением Правительства Астраханской области от 30.06.2017 года № 260-ПР[Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».

8. План мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости в Республике Карелия, на 2018 – 2020 годы, утвержденный распоряжением Республики Карелия от 02 марта 2018 года № 168-РП[Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».

9. План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Хакасия на 2016-2019 годы, утвержденный постановлением президиума Правительства Республики Хакасия от 17.07.2017 № 102-п[Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».

10. Программа увеличения доходов и оптимизации расходов в целях оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2017-2019 годы, утвержденная распоряжением Правительства Рязанской области от 31.03.2017 г. № 141-р. [Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».

11. План мероприятий по оздоровлению государственных финансов Курской области, включая мероприятия, направленные на рост доходов областного бюджета, оптимизации расходов, а также сокращения государственного долга" (2017-2019 годы), утвержденный Распоряжением Администрации Курской области от 27.03.2017 г. №129-РА[Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».

12. Постановление Правительства Белгородской области от 27 марта 2017 года № 1058-пп "О мерах о повышению эффективности управления государственными финансами на период до 2019 года"[Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».

13. Программа оздоровления государственных финансов и социально-экономического развития Костромской области на 2017-2019 годы, утвержденная распоряжением Губернатора Костромской области от 18.05.2017 года [Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».

14. Программа оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания, утвержденная постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26.09.2017 года №356[Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».

15. План мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Башкортостан, утвержденный Правительством Республики Башкортостан от 31.01.18 № 50-Р[Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».

16. Распоряжение Администрации Костромской области от 29.06.2017 № 120-ра "Об утверждении Плана мероприятий по отмене с 1 января 2018 года установленных Костромской областью расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией

Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации"[Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».

17. Куделич М.И. Инвестиционные бюджетные расходы и отраслевые меры государственной поддержки: проблемы правового регулирования/ Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2017. № 5 (39). С. 9-19.

18. Беленчук А.А., Лавров А.М. Формирование национальной системы оценки качества управления общественными финансами//Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2016. № 2 (30). С. 7-27.

19. Нигматуллин И.Г. Оценка долговой политики России и регионов на современном этапе//Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2014. № 2 (20). С. 143-150.