

*Ж.Б. Рабаданова*  
*к.э.н., доцент кафедры «АХД и аудит»,*  
*Дагестанский государственный университет народного хозяйства*  
*Россия, г. Махачкала, e-mail: [rjb010777@mail.ru](mailto:rjb010777@mail.ru)*

### **Расходы на госуправление - вопросы оптимизации**

**Аннотация:** В данной статье рассматриваются проблемы оптимизации расходов на государственное управление. Автор предлагает использовать нормативный подход к определению предельной численности государственных служащих и расходов на их содержание.

**Ключевые слова:** реформирование, государственные служащие, управление, государственная политика, бюджет, эффективность расходов.

В рамках административной реформы 2000-х годов были сокращены избыточные государственные функции, оптимизированы на основе административных регламентов процессы их исполнения. Это создало основу для реализации технологии «одного окна» при взаимодействии с гражданами, для информатизации государственных услуг.

В настоящее время оценки гражданами удовлетворенности порядком предоставления государственных услуг высоки, что является большим достижением. Однако бизнес не столь оптимистичен. В последние годы динамика реформ в области регулирования, оптимизации функционала органов исполнительной власти замедлилась. В результате инвестиционная и инновационная активность бизнеса не расширяется, лишь малая часть граждан желает заниматься предпринимательством, а желающие чрезвычайно высоко оценивают свои риски. Более того, для России характерен нисходящий тренд динамики уровня предпринимательского намерения. Не сокращается уровень теневой экономики.

Помимо внешних факторов причинами настолько негативной ситуации служат сохранение избыточного регулирования, избирательность к регуляторам и отсутствие доверия к ним. Улучшение регуляторной среды связано прежде всего с оптимизацией функционала исполнительной власти. Такая оптимизация подразумевает, во-первых, сокращение избыточных полномочий (функций, услуг). Во-вторых, улучшение исполнения оставшихся полномочий за счет оптимизации лежащих в их основе процессов: информатизации, развития систем обратной связи, использования принципов доказательной политики и объективных оценок результатов регулирования.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости системы региональных и муниципальных финансов и обеспечение социальных гарантий населения являются основными целями бюджетной политики

государства. Особую актуальность эти цели приобретают в настоящий момент, когда из-за экономического кризиса существенно снизились поступления доходов в бюджеты, а необходимость реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, обуславливает адекватный и ответственный подход к оптимизации расходов региональных бюджетов.

Одной из задач, стоящих перед бюджетами субъектов Российской Федерации – повышение эффективности расходов. Для решения данной задачи регионы разрабатывают планы мероприятий по оптимизации расходов, включая расходы на государственное управление.

В последнее время применялась методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства РФ №1006 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации».

К положительным сторонам данной методики является простота расчетов нормативов на содержание органов государственной власти. Кроме того, норматив расходов устанавливался в виде доли расходов на содержание органов государственной власти в собственных расходах. Это давало возможность регионам увеличивать данные расходы при росте собственных доходов.

Минфином РФ в настоящее время разрабатываются новые подходы к определению нормативов расходов на содержание органов государственной власти, которые основываются на нормативной численности работников органов государственной власти. Расчет нормативной численности работников осуществляется исходя из численности населения субъекта РФ и других социально-экономических параметров, с учетом выполнения различными регионами сопоставимого объема полномочий в сфере государственного управления. Для регионов, осуществляющих дополнительные задачи в сфере государственного управления, предусматриваются корректирующие коэффициенты. Также корректирующие коэффициенты предусмотрены для регионов с низкой численностью населения. Особенность таких регионов заключается в высоких издержках на содержание органов государственной власти.

Базой для расчета является среднемесячная заработная плата по административному центру субъекта РФ. К ней применяется «повышающий» коэффициент для учета более высокого уровня оплаты труда государственных должностей, руководителей органов власти, высококвалифицированных специалистов.

Расчет нормативных расходов, не связанных с выплатой заработной платы, осуществляется в виде доли от нормативных расходов, связанных с

выплатой заработной платы, с учетом корректирующего коэффициента уровня цен.

Данные нормативы будут устанавливаться на весь бюджетный цикл, т.е. на очередной финансовый год и плановый период.

Такой подход к расчету нормативов позволит регионам проводить более взвешенную политику. Более того, это позволит оценить эффективность расходов на государственное управление и оценить объем неэффективных расходов субъекта Российской Федерации по данному направлению расходов.

Оценка объема неэффективных расходов на содержание органов государственной власти субъекта осуществляется на основании данных отчета о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 4 декабря 2014 г. № 143н.

К неэффективным расходам относится объем средств, превышающий объем расходов, рассчитанный исходя из нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Объем неэффективных расходов на содержание органов государственной власти ( $V_{гу}$ ) рассчитывается по формуле:

$$V_{гу} = Рзп - Нрасх,$$

где

Рзп – планируемый (фактический) объем расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году (в отчетном году), в соответствии со строкой 101 14 формы ОКУД «Отчет о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации»;

Нрасх – нормативный объем расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году, рассчитанный на основе Постановления Правительства Российской Федерации от 02.10.2014 № 1006 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Так, по результатам оценки эффективности расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации может быть выявлен объем неэффективных расходов на содержание органов государственной власти, который отображается в превышении фактического объема финансирования расходов над нормативным.

С целью устранения или снижения данного вида расходов необходимо выявить причину такой разницы с целью установления обоснованного объема потребности в государственных служащих. По результатам оценки

эффективности может быть рекомендована оптимизация структуры органов государственной власти.

Неэффективными расходами могут быть недостаточная квалификация органов государственной власти, несоответствие штатного расписания целям и задачам, поставленным перед органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим необходимо сопоставить фактическую численность сотрудников органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления) с численностью по штатному расписанию для выполнения поставленных целей и задач.

При выявлении необязательных, повторяющихся обязанностей необходимо перераспределить нагрузку с учетом «эффективного контракта» (если данная система в государственном (муниципальном) учреждении не была введена).

В случае неэффективного выполнения собственных функций возможна передача части полномочий (функций) органов государственной власти по предоставлению государственных услуг в многофункциональные центры.

В целях сокращения расходов на государственное управление необходимо оптимизировать штатные расписания и структуру органов государственной власти, проведя анализ условий оплаты труда и структур органов государственной власти.

#### **Список использованных источников**

1. Приказ Минфина России от 04.12.2014 № 143н (ред. от 04.03.2015) «Об утверждении форм отчетов о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований, а также Инструкции о порядке их составления и представления» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173124/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173124/).

2. Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 № 1006 (ред. от 27.12.2014) «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Методикой расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации») [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_169506/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169506/).

3. Куприянова Н. И. Управление бюджетными расходами муниципальных образований. Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2011. № 3. С. 161-168.

