

УДК 338.984

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НА
МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА МАТЕРИАЛАХ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО
2030 ГОДА)**

*Данилова С.В., к.э.н.
Нижневартровский экономико-правовой институт (филиал) ФГБОУ
ВПО «Тюменского государственного университета»
e-mail: svaprel@yandex.ru
Россия, Нижневартовск*

Стратегическое планирование на муниципальном уровне формирует единую платформу для разработки целевых программ, а также прогнозных и плановых документов среднесрочного характера.

Стратегическое планирование в РФ регулируется Федеральным законом от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее Закон). В законе обозначена легитимная трактовка термина «стратегическое планирование» - это деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации [1].

Согласно ст.6 Закона все уровни власти РФ в стратегическом планировании наделены определенными полномочиями.

В частности к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами [1].

В рамках стратегического планирования компетентными органами власти разрабатывается документ стратегического планирования, т.е. документированная информация, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая (одобряемая) органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными участниками стратегического планирования [1].

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) муниципальная программа [1].

Муниципальные образования РФ на основе вышеуказанного закона, а также с учетом Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-602, 606, Указа Президента Российской Федерации «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 19 декабря 2012 года № 1666, обязаны разработать собственную Стратегию социально-экономического развития на период до 2020 года и на период до 2030 года.

Одним из муниципальных образований разработавших Стратегию социально-экономического развития на период до 2020 года и на период до 2030 года стал Нижневартовский район Ханты-Мансийского автономного округа – Югры [2].

Целью разработки Стратегии Нижневартовского района стало определение приоритетов развития района на долгосрочную перспективу путем последовательного, поэтапного улучшения ситуации в экономике и социальной сфере района на основе рационального использования природно-ресурсного и социально-экономического потенциала муниципального образования в увязке с перспективами развития промышленности, транспорта, других отраслей материального производства и непроизводственной сферы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года.

Поставленная цель разработки Стратегии развития Нижневартовского района в полной мере соответствует задачам стратегического планирования, определенным в Законе:

1) координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики;

2) определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей, включая финансовые, социально-экономического развития муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ;

3) определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ;

4) выбор путей и способов достижения целей и решения задач социально-экономической политики муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности РФ, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов;

5) формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности РФ;

6) определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности РФ;

7) координация действий участников стратегического планирования и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;

8) организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;

9) научно-техническое, информационное, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического планирования;

10) создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования [1].

Ключевые идеи, которые легли в основу Стратегии Нижневартковского района: переход к системному инновационному развитию экономики района; развитие человеческого потенциала; качественное улучшение условий жизнедеятельности в районе, поддержание и расширение сферы услуг; развитие малого и среднего предпринимательства; формирование основ диверсифицированного экономического роста [2].

Принципы стратегического планирования, в том числе и на муниципальном уровне, установлены в Законе - это:

1. Принцип единства и целостности (единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования).

2. Принцип разграничения полномочий (осуществление установленных законодательством РФ полномочий органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления муниципальных образований, в пределах которых участники стратегического планирования самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности РФ, а также пути достижения этих целей и решения этих задач).

3. Принцип преемственности и непрерывности (разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования).

4. Принцип сбалансированности системы стратегического планирования (согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации).

5. Принцип результативности и эффективности стратегического планирования (выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования).

6. Принцип ответственности участников стратегического планирования (участники стратегического планирования несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов стратегического планирования, осуществления мероприятий по достижению целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ и за результативность и эффективность решения задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством РФ).

7. Принцип прозрачности (открытости) стратегического планирования (документы стратегического планирования, за исключением документов или их отдельных положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, подлежат официальному опубликованию).

8. Принцип реалистичности (при определении целей и задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ участники стратегического планирования должны исходить

из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков).

9. Принцип ресурсной обеспеченности (при разработке и утверждении (одобрении) документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования, должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных этими документами, в пределах ограничений, определяемых документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках прогнозирования).

10. Принцип измеряемости целей (должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования).

11. Принцип соответствия показателей целям (показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования и дополнительно вводимые при их корректировке, а также при оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления, должны соответствовать целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ).

12. Программно-целевой принцип (определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования) [1].

С учетом сформулированной цели разработки Стратегии развития Нижневартковского района, законодательно закрепленных принципов и задач стратегического планирования, в программном документе первоначально было рассмотрено существующее социально-экономическое положение

района (демографический потенциал, миграционная активность, занятость населения, уровень жизни, реальный сектор экономики, малый и средний бизнес, качество среды обитания и инфраструктур жизнеобеспечения, инвестиционная среда, экологическая безопасность), а также выявлены сильные и слабые сторон экономики района.

На основе анализа существующей социально-экономической ситуации были разработаны три сценария развития Нижневартовского района:

1) Инерционный (кризисный сценарий развития, основанный на влиянии внешних негативных факторов на базовый сектор экономики (нефтедобыча), а также низкой инвестиционной активности всех прочих секторов экономики района. При данном сценарии развития района возможности высокотехнологичных производств, а также малого и среднего бизнеса крайне ограничены).

2) Инновационный (сценарий развития, при котором предполагается активизация инновационного развития при сохранении доминирующей роли нефтегазового сектора экономики района).

3) Энерго-сырьевой (сценарий развития, учитывающий положительное воздействие внешних и внутренних факторов на экономику района. Данный сценарий более благоприятен по сравнению с инерционным сценарием, так как характеризуется сохранением доминирования базового сектора в экономике, ростом бюджетных расходов, развитием социальной инфраструктуры) [2].

Макроэ- и микроэкономические параметры развития экономики РФ в 3 квартале 2014 года и при условии их сохранения, повлияли на утверждение энерго-сырьевого сценария развития экономики Нижневартовского района как наиболее вероятного для осуществления.

Приоритеты социально-экономического развития муниципального района, прогноз социально-экономического развития муниципального района до 2020 года и на период до 2030 года, механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Нижневартовского района, перечень

муниципальных программ для достижения стратегических приоритетов и основные ожидаемые результаты формировались на основе энерго-сырьевого сценария развития.

Однако при существенном изменении макроэ- и микроэкономических параметров развития экономики РФ (снижение цены нефти Brent в 2 раза, повышение курса евро и доллара в этом же диапазоне, при сохранении инвестиционного рейтинга РФ по данным международных рейтинговых агентств ВВВ- (инвестиционный уровень) произошло снижение кредитного рейтинга по долгосрочным государственным облигациям до «Вaa3» (самая низкая инвестиционная категория)) весьма объективно будет предположить, что применение энерго-сырьевого сценария развития Нижневартковского района, как базового, весьма сомнительно. В сложившейся экономической и политической ситуации следует в большей степени опираться на инерционный сценарий развития, что позволит минимизировать возможные социэкономические последствия кризисных тенденций и скорректировать разрабатываемые программные продукты (муниципальные программы, дорожные карты).

Список литературы:

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». – [Электронный ресурс]. – Электронные данные. – Режим доступа: www.consultant.ru;
2. Стратегия социально-экономического развития Нижневартковского района до 2020 года и на период до 2030 года. – [Электронный ресурс]. – Электронные данные. – Режим доступа: <http://www.nvraion.ru/ekonomika-i-finansy/social-economic-district/strategy.php>.