

Нарушения требований охраны труда в организациях Курганской области

Рознин И.А.

*Заместитель руководителя (по охране труда) Государственной инспекции
труда в Курганской области*

Рознина Н.В. к.э.н., доцент

Карпова М.В. к.с-х.н. доцент

*ФГБОУ ВО «Курганская государственная сельскохозяйственная академия
имени Т.С. Мальцева»*

email: igorroznin@yandex.ru,

Rozninanina@mail.ru

mdusheva@rambler.ru

г. Курган, Россия

Аннотация: в статье отражены правовые акты, регулирующие охрану труда. Рассмотрены наиболее распространенные нарушения законодательства в области охраны труда: отсутствие системы управления охраной труда; отсутствие службы охраны труда или штатного специалиста; отсутствие обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

Ключевые слова: охрана труда, система управления охраной труда, служба по охране труда, обучение, инструктаж.

Охрана труда - это система сохранения здоровья и жизни работников в процессе трудовой деятельности, которая включает в себя правовые, организационно-технические, санитарно-гигиенические, социально-экономические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия [1].

Работодатель должен выстроить данную систему, обеспечить ее работу путем издания локальных нормативных актов, приказов и назначить ответственных за охрану труда в организации [3]. Обязанности работодателя в сфере труда регламентированы разделом X «Охрана труда» Трудового кодекса РФ.

Согласно ст. 211 ТК РФ государство путем принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов субъектов РФ и нормативных правовых актов субъектов РФ устанавливает правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Такие государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности.

К правовым актам, регулирующих охрану труда относятся:

1. Трудовой кодекс РФ;

2. Постановление Минтруда и Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»;

3. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 19.08.2016 № 438н «Типовое положение о системе управления охраной труда»;

4. Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»;

5. Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях»;

6. Приказ Минздравсоцразвития России от 17.12.2010 № 1122н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и Стандарта безопасности труда "Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами»;

7. Приказ Минздравсоцразвития России от 01.10.2008 № 541н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех отраслей экономики, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением»

8. ; Приказ Минздравсоцразвития России от 16.02.2009 № 45н «Об утверждении Норм и условий бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов, Порядка осуществления компенсационной выплаты в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов, и Перечня вредных производственных факторов, при воздействии которых в профилактических целях рекомендуется употребление молока или других равноценных пищевых продуктов»;

9. Приказ Минздравсоцразвития России от 01.03.2012 № 181н «Об утверждении Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков» и др.

Часто работодатели игнорируют требования трудового законодательства. Результат - привлечение к административной ответственности. В данной статье отразим наиболее распространенные нарушения законодательства в области охраны труда:

- отсутствие системы управления охраной труда;
- отсутствие службы охраны труда или штатного специалиста;
- отсутствие обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

Отсутствие системы управления охраной труда

В целях реализации положений статьи 209 Трудового кодекса РФ приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 19.08.2016 № 438н утверждено Типовое положение о системе управления охраной труда. Типовое положение о системе управления охраной труда разработано в целях оказания содействия работодателям при создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда, разработки положения о системе управления охраной труда, содержит типовую структуру и основные положения о системе управления охраной труда. В соответствии с требованиями статьи 212 ТК РФ работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда (рисунок 1).

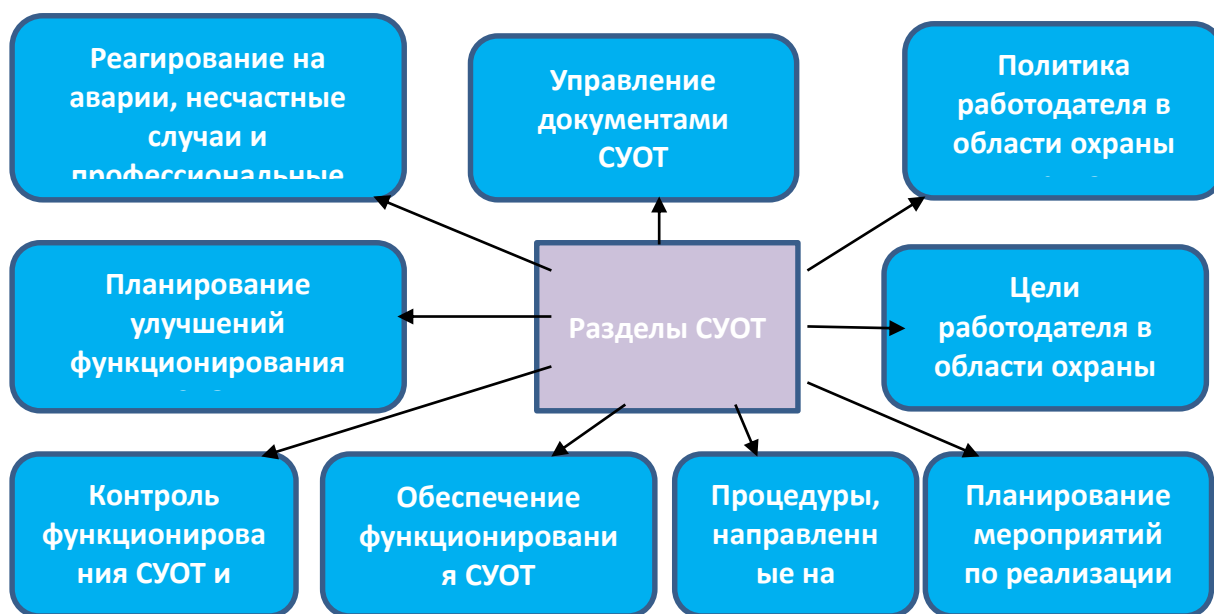


Рисунок 1. Система управления охраной труда

Отсутствие службы охраны труда или штатного специалиста

На основании ст. 217 ТК РФ в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, контроля за их выполнением у каждого работодателя, который осуществляет производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

Если численность работников не превышает 50 человек, работодатель вправе не создавать службу и не вводить должность специалиста по охране труда. При принятии такого решения необходимо учитывать специфику своей деятельности. В случае отсутствия службы или штатного специалиста их функции осуществляют:

- работодатель - индивидуальный предприниматель (лично);
- руководитель организации;
- другой уполномоченный работодателем работник;

- аккредитованные организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору [2].

Основными задачами службы охраны труда в организации являются следующие:

- организация работы по обеспечению выполнения работниками требований охраны труда;
- контроль за соблюдением работниками нормативно-правовых актов об охране труда, коллективного договора, соглашения об оплате труда;
- совершенствование профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- информирование и консультирование работодателя и работников организации по охране труда.

Многие работодатели неверно толкуют ст. 217 ТК РФ и считают, что если они ничего не производят, так как в статье сказано про работодателей, осуществляющих производственную деятельность, а, например, торгуют или оказывают консультационные услуги, то и исполнять норму не нужно. Согласно ст. 209 ТК РФ под производственной деятельностью понимается совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг. То есть служба охраны труда или специалист по охране труда обязательны не только в цехах и производствах, но и при оказании услуг - туристических, юридических и пр.

Отсутствие обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда

Все работники, в том числе руководители организаций, работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в Порядке, утвержденном Постановлением № 1/29. Часто работодатели не проводят обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда и проверка знаний требований охраны труда.

На основании ч. 2 ст. 225 ТК РФ для всех поступающих на работу лиц, а также для переводимых на другую работу работодатель или уполномоченное им лицо обязаны проводить инструктаж по охране труда, организовывать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшим. Виды инструктажа представим в таблице 1.

Таблица 1 - Виды инструктажей по охране труда

Вид инструктажа	Кто проводит и с кем
Вводный	Проводит специалист по охране труда со всеми принимаемыми на работу лицами, с командированными в организацию и студентами, проходящими в организации производственную практику

Первичный на рабочем месте	Проводит непосредственный руководитель (производитель) работ (мастер, прораб, преподаватель и т.д.), прошедший обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда. До начала самостоятельной работы инструктируемым. Работники, не связанные с эксплуатацией, обслуживанием, испытанием, наладкой и ремонтом оборудования, использованием электрифицированного или иного инструмента, хранением и применением сырья и материалов, могут освобождаться от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте. Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от такого инструктажа, утверждается работодателем
Повторный	Проходят все работники не реже одного раза в шесть месяцев
Внеплановый	Проводят при введении инструкций по охране труда, изменении технологических процессов, инструмента и других факторов, влияющих на безопасность труда, при перерывах в работе (для работ с вредными и (или) опасными условиями - более 30 календарных дней, а для остальных работ - более двух месяцев)
Целевой	Проводится при выполнении разовых работ, при ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и работ, на которые оформляются наряд-допуск, разрешение или другие специальные документы, а также при проведении в организации массовых мероприятий

Все инструктажи проводятся по специальным программам, разработанным и утвержденным работодателем. После инструктажа лицо, проводившее инструктаж, должно проверять приобретенные знания и навыки безопасных приемов работы и фиксировать в соответствующих журналах. Их формы установлены ГОСТ 12.0.004-2015 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Журналы должны быть прошиты и пронумерованы.

Кроме этого, в силу п. 2.2.1 «Порядка обучения по охране труда», утвержденного Постановлением № 1/29, работодатель обязан организовать в течение месяца после приема на работу обучение безопасным методам и приемам выполнения работ всех поступающих на работу лиц, а также лиц, переводимых на другую работу. При этом порядок, форма, периодичность и продолжительность обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников рабочих профессий устанавливаются работодателем.

Руководители и специалисты организаций проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, далее - по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

Наиболее частыми нарушениями при обучении работников в области охраны труда считаются:

- отсутствие журналов проведения инструктажей;
- отсутствие разработанных и утвержденных программ инструктажей;
- не создание комиссий по проверке знаний требований охраны труда;
- не проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим.

Инспекторы ГИТ довольно часто применяют административное наказание в виде штрафа к работодателям за не обучение сотрудников охране труда.

Все нарушения в области охраны труда выявляются инспекторами государственной инспекции труда в ходе контрольно-надзорных мероприятий или в результате несчастного случая в организации. Причем крайне редко работодатели не соблюдают одну или две нормы, в основном встречается комплекс нарушений.

Список литературы:

1. Рознин И.А., Рознина Н.В., Карпова О состоянии производственного травматизма в хозяйствующих субъектах Курганской области за 6 месяцев 2018 года // Актуальные вопросы современной экономики. - 2019. - №3.
2. Рознин И.А., Рознина Н.В., Карпова Специальная оценка условий труда в организациях Курганской области // Актуальные вопросы современной экономики. - 2019. - №3.
3. Рознина Н.В., Карпова М.В., Медведева Т.Н. Анализ производственной безопасности организации // Роль аграрной науки в устойчивом развитии сельских территорий Сборник III Всероссийской (национальной) научной конференции (20 декабря 2018 г.). - Новосибирск: Изд-во: Новосибирский государственный аграрный университет. - 2018. - С. 1343-1348.

Контактный телефон +9091452910