

Особенности формирования особых экономических зон и проблемы их функционирования

*Килунина И.А. студент кафедры
«Экономика»*

*ФГБОУ ВПО «Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса»
e-mail: inna.kilunina@bk.ru
Россия, Владивосток*

Аннотация: в статье рассмотрены особенности формирования ОЭЗ и проблемы их функционирования. Проведен фундаментальный анализ влияния различных факторов, которые привели к проблемам их функционирования на различных ОЭЗ. Были систематизированы проблемы создания и функционирования ОЭЗ. Автором статьи в отдельности была проанализирована отдельно взятая проблема.

Ключевые слова: особые экономические зоны (ОЭЗ); проблемы функционирования (ОЭЗ); резиденты.

Особые экономические зоны, как и любой другой масштабный проект, не может функционировать без сложностей. Основной принципиальной трудностью, возникающей при создании и развитии особых экономических зон, является отсутствие общепринятой государственной концепции применения ОЭЗ как экономического института. Даже с учётом принятых Правительством «Критериев создания ОЭЗ» в законодательстве нет чётко прописанной позиции по поводу основных характеристик потенциальных ОЭЗ и целей их создания. Именно это обстоятельство порождает главную дилемму: восстанавливать депрессивные территории или способствовать развитию и без того экономически благополучных регионов страны. Неоднозначность в понимании данного концептуального вопроса является основной проблемой. Однако, это не единственная трудность.

К проблемам создания и функционирования ОЭЗ можно также отнести [1]:

1. Недальновидность создателей ОЭЗ, которая выражается в неграмотном и неполном использовании естественных экономико-географических конкурентных преимуществ территории для реализации инвестиционных проектов. Так, например, в Алтае недалеко от жемчужины России – самого глубокого в мире красивейшего озера Байкал, пытаются сделать средиземноморский курорт с искусственным озером с тёплой водой. Целесообразнее этот регион создать для туристов, но не для тех, кто предпочитает пляжный отдых (в этом сегменте заведомо в выигрыше Турция, Египет, Таиланд с гораздо более развитым сервисом и меньшими ценами), а для тех, кто желает собственными глазами увидеть красоты

первозданной нетронутой природы. Эта проблема существует и в других зонах и конечно требует решения.

2. Сложности обоснования заявки на создание ОЭЗ у региональных властей и в принятии решений о создании конкретной ОЭЗ Правительством Российской Федерации. В лучшем случае сравнивают преимущества потенциальных ОЭЗ, в худшем - проявляется коррупция. Здесь следует сказать ещё об одной проблеме, а точнее о конфликте региональных и федеральных властей при создании ОЭЗ. На практике выходит, что намерение правительства страны через институт ОЭЗ решить проблему модернизации производства, внедрения инновационных технологий, и, в конечном счёте, создание конкурентной продукции, расходится с планами региональных чиновников, которые во многих случаях рассматривают создание ОЭЗ как способ получения средств из федерального бюджета для решения своих насущных проблем (строительство инфраструктуры, создание рабочих мест и т.д.). Это приводит к тому, что несмотря на огромные затраты государства, экономика ОЭЗ развивается экстенсивно. И если эта тенденция продолжится, то диверсификация российской экономики произойдёт не скоро.

3. С созданием ОЭЗ перед их руководством встаёт ещё одна проблема – привлечение резидентов. И хотя одним из критериев отбора потенциальной зоны является получение письменных соглашений от будущих инвесторов, это вовсе не означает, что они будут вкладывать средства в появившуюся ОЭЗ. Заинтересованность самих инвесторов стать резидентами – вот ключ к успеху. Во многих случаях непродуманными решениями о выборе места для будущих ОЭЗ, возникает ещё одна животрепещущая проблема для их потенциальных резидентов, а точнее для сотрудников компаний и членов их семей – отсутствие инфраструктуры. Даже несмотря на то, что во исполнение Соглашения об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ резидент обязан вкладывать средства в строительство инфраструктуры, в большинстве своём, это, как показывает практика, производственные сооружения или объекты, непосредственно обеспечивающие производство (дороги, инженерные сети, ЛЭП и т.д.). Вместе с тем во многих уже существующих ОЭЗ работники предприятий жалуются на отсутствие качественной социальной инфраструктуры: больницы, детские сады, культурно-развлекательные и торговые центры.

4. Отдельно хочется остановиться на кадровой и жилищной проблемах. Этот вопрос не может не учитываться при выборе территорий – потенциальных ОЭЗ, однако многие зоны, в большей степени промышленно-производственного и технико-внедренческого типа, столкнулись с тем, что квалифицированных кадров для осуществления деятельности в предприятиях этих зон, в регионе нет, а с их целенаправленной подготовкой возникают серьёзные сложности. Резиденты вынуждены приглашать людей на работу из других регионов. Но тут возникает ещё одна проблема: работники приезжают с семьями, которым негде жить. Это обстоятельство ставит резидентов в тупик [2].

5. Ещё одной немаловажной и наиболее отталкивающей потенциальных резидентов проблемой является всем бюрократия. В апреле 2014 года министр строительства и ЖКХ заявил, что число согласований при получении разрешительной документации в строительстве сократилось почти в 2 раза - с 240 до 126. При этом налоговые льготы, в частности освобождение от уплаты налога на имущество, сокращение налога на прибыль и другие, действуют, как правило, в течение первых пяти лет с момента регистрации резидента ОЭЗ. И фактически, во многих случаях резиденты попросту не могут воспользоваться вышеуказанной преференцией, так как на согласование проектной документации и введение зданий и сооружений в эксплуатацию уходит, по разным оценкам, от 3 до 5 лет.

6. Насущной проблемой для уже действующих ОЭЗ, является не налаженный механизм управления особыми экономическими зонами. Система одного окна, декларируемая с целью привлечения инвесторов, на практике не действует. Любое, более или менее важное решение принимается в Министерстве экономического развития в Москве. Делегирование некоторых полномочий минэкономразвития региональным властям не решает существующей проблемы, а лишь усугубляет её в силу бюрократии местных чиновников в некоторых вопросах деятельности ОЭЗ. Управляющие компании ОЭЗ не наделены должными полномочиями, позволяющими оперативно и своевременно решать проблемы резидентов. Инертность работы системы управления ОЭЗ в целом не позволяет вовремя реагировать на ежесекундно меняющиеся экономические условия. Это обстоятельство отпугивает инвесторов ещё на стадии создания ОЭЗ.

7. Ещё одной проблемой является возможность правительства РФ в исключительных случаях создавать ОЭЗ без проведения конкурса, которая была отменена внесением соответствующих поправок в законодательство только лишь с 1 января 2012 года. Эта опция фактически дискредитировала весь механизм выбора территорий для будущих ОЭЗ, а большинство зон было создано именно в период с 2005 по 2012 год. В настоящее время со стороны потенциальных резидентов ОЭЗ существует недовольство по поводу разделения зон по видам деятельности. К примеру, в портовой ОЭЗ невозможно вести разработки инновационных продуктов. Движение в этом направлении идёт, но не настолько быстро, как хотелось бы. И хотя в законодательство регулярно вводятся поправки, разрешающие всё новые и новые виды деятельности в ОЭЗ, нужно понимать, что мы теряем потенциальных резидентов. В связи с этим данная проблема требует более конструктивных и превентивных мер.

Проанализировав и структурировав вышеописанные проблемы, нами была сформирована сводная таблица, позволяющая убедиться, что наряду с уникальными сложностями, характерными для конкретных ОЭЗ, многие проблемы являются всеобщими или часто встречающимися, что свидетельствует о коренной системной ошибке, регулярно допускаемой при создании и функционировании особых экономических зон (таблица 1).

Таблица 1 - Систематизация проблем создания и функционирования
ОЭЗ

ОЭЗ	Тип	Название ОЭЗ	Дата создания	Проблемы ОЭЗ
Технико-внедренческие		ОЭЗ «Дубна»	2005 г.	Неэффективность резидентов Проблемы с инфраструктурой Транспортная проблема Нехватка энергетических мощностей Проблема жилья для сотрудников
		ОЭЗ «Томск»	2005 г.	Транспортная проблема Нехватка энергетических мощностей Проблема жилья для сотрудников Отсутствие социально-бытовой инфраструктуры Недостаточное федеральное финансирование
		ОЭЗ «Санкт-Петербург»	2005 г.	Длительность корректировки и согласования документов Отставание от графика создания инфраструктуры Транспортная проблема, как фактор доступности Высокая стоимость строительства
		ОЭЗ «Зеленоград»	2005 г.	Отставание от графика создания инфраструктуры Уход крупных резидентов Нехватка энергетических мощностей Технологические особенности строительства лабораторий Проблемы развития площадок Транспортная проблема Проблема жилья для сотрудников Отсутствие служб поддержки для иностранных граждан – сотрудников
		ОЭЗ «Иннополис»	2012 г.	Проблема привлечения инвесторов Большой объем региональных затрат Кадровая проблема Проблема жилья для сотрудников
Промышленно-производственные		ОЭЗ «Алабуга»	2005 г.	Недостаточное финансирование Кадровая проблема Отсутствие инновационного производства
		ОЭЗ «Тольятти»	2010 г.	Транспортная проблема Отставание от графика создания инфраструктуры Кадровая проблема Проблема жилья для сотрудников
		ОЭЗ «Липецк»	2005 г.	Отставание в финансировании из регионального бюджета Недостаточный объем инвестиций резидентов Недостаточное финансирование строительства объектов социально-бытовой инфраструктуры Транспортная проблема из-за нехватки финансирования
		ОЭЗ «Титановая долина»	2010 г.	Отсутствие необходимой инфраструктуры Неэффективность резидентов Отрицательная реакция населения Длительность перевода земель эксплуатационного леса; Необходимо строительство ГРС; Чрезмерная специализация территории; Необходимость дополнительных сооружений для движения через железнодорожные пути; Недостаток кадровых ресурсов; Привлечение «грязных» производств; Ухудшение экологической обстановки в области; Отсутствие комфортной среды жизни
		ОЭЗ	2012 г.	Недостаточное количество резидентов Низкая пропускная способность таможенных пунктов

	«Моглино»		Недостаток кадровых ресурсов Отсутствие необходимой инфраструктуры
	О ЭЗ «Людинов о»	12 г. 20	Большая изношенность инженерных сетей Низкое качество дорог Необходимость реконструкция жилого фонда Недовольство местного населения из-за возможного ухудшения экологической обстановки после создания «грязных» производств Неблагоприятный инвестиционный имидж региона, так как Людиново входит в зону поражения чернобыльской аварии Отставание в финансировании из регионального бюджета из-за его дефицита
Тури стско- рекреационн ые	О ЭЗ «Байкальс кая гавань»	07 г. 20	Недовольство местных жителей последствиями строительных мероприятий Задержка сроков начала строительства из-за многочисленных согласований Недостаток кадровых ресурсов из-за удаленности от населенных пунктов Низкое качество предпроектной документации Неправильный выбор участка
	О ЭЗ Бирюзова я Катунь»	07 г. 20	Недостаток кадровых ресурсов Слишком большая площадь Негативные отзывы туристов Высокая стоимость проживания и билетов
	О ЭЗ «Долина Алтая»	07 г. 20	Смена руководства Смена генподрядчика Неэффективная работа ответственных лиц при выборе генподрядчика Нарушение технического регламента на раннем этапе строительства Неудачный имидж курорта из-за затянутых сроков сдачи якорного объекта (искусственного озера) и невозможности его эксплуатации Проблема привлечения инвесторов Недовольство местного населения
	О ЭЗ «Остров Русский»	10 г. 20	Отсутствие резидентов Недостаточно развитая инфраструктура гостеприимства Смена типа ОЭЗ
	О ЭЗ «Ворота Байкала»	07 г. 20	Задержка сроков начала строительства из-за изменения размеров территории Задержка разработки проектно-сметной документации инженерных объектов Длительный процесс закрытия вредного производства ЦБК Сложности согласования технических условий объектов инженерных коммуникаций Проблема окупаемости проекта высокая стоимость проживания и билетов
Порт овые	О ЭЗ Мурманск ой области	10 г. 20	Дефицит регионального бюджета Проблема привлечения резидентов Сложные климатические условия Недостаточная грузопропускная способность ж\д «Октябрьская» Высокая степень износа инженерных коммуникаций Высокий износ основных производственных фондов крупных промышленных объектов Недостаток кадровых ресурсов
	О ЭЗ «Советска я гавань»	09 г. 20	Недостаточная грузопропускная способность БАМ Низкие темпы развития Высокий износ оборудования Недостаточные мощности энергетической и коммунальной инфраструктуры Низкий уровень качества жизни Недостаток кадровых ресурсов

			Высокий износ транспортных сетей Отсутствие социально-бытовой инфраструктуры Высокий износ основных производственных фондов крупных промышленных объектов Отсутствие финансирования до 2014 г из-за кризиса 2009 г. Проблема привлечения резидентов
	О ЭЗ «Ульяновс к»	20 09 г.	Отсутствие финансирования до 2014 г. из-за кризиса 2009 г. Дефицит регионального бюджета Проблемы таможенного законодательства Низкие темпы строительства инфраструктуры

Таким образом, анализ проблем функционирования ОЭЗ в РФ свидетельствует о том, что данные образования пока ещё не на должном уровне выполняют своё основное функциональное предназначение – быть центрами динамичного экономического роста и на этой основе обеспечивать сопряжённое развитие других регионов, оказывать мультипликативное воздействие на экономическое развитие страны в целом. Конечно, решение проблем создания и функционирования ОЭЗ требует комплексного системного подхода, с учётом выводов и предложений широкого круга экспертов.

Список литературы:

1. Как потенциальному резиденту правильно выбрать особую экономическую зону в России [Электронный ресурс] <http://hubprom.ru/analytics/articles/1487> (Дата обращения 24.04.2018)
2. Лапин А.Е., Коробейникова А.В. Формирование и правовое регулирование портовых особых экономических зон // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. № 5. том 4. 2015. <http://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-i-pravovoe-regulirovanie-portovyh-osobyh-ekonomicheskikh-zon> [Электронный ресурс] (Дата обращения 24.04.2018)