

Доходы и расходы бюджетов субъектов Российской Федерации (на примере Ростовской области)

*Погорова Р.Х.
студентка факультета управления
Южно-Российский институт управления – филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы*

Аннотация: статья посвящена изучению механизмов формирования и наполнения регионального бюджета, рассмотрению теоретического обоснования бюджета субъектов РФ, а также исследованию формирования регионального бюджета на примере Ростовской области.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная система, доходы бюджетов, расходы бюджетов.

INCOME AND EXPENDITURES OF THE BUDGETS OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION (on the example of the Rostov region)

*Pogorova Ramziya Khairudinovna
student of the faculty of management
South-Russia Institute of Management - branch of Russian Presidential
Academy of National Economy and Public Administration*

Annotation: the article is devoted to the study of the mechanisms for the formation and filling of the regional budget, the consideration of the theoretical justification of the budget of the subjects of the Russian Federation, and also the study of the structure of the regional budget by the example of the Rostov region

Keywords: budget, budget system, budget revenues, budget expenditures.

Бюджетная система и бюджет в целом представляют собой сочетание экономических отношений, возникающих в процессе распределения и перераспределения валового национального продукта (ВНП) и национального дохода. Бюджет активно работает на всех этапах воспроизводства, поэтому бюджеты необходимо развивать и совершенствовать, в частности путем развития и улучшения экономических отношений [3].

Бюджеты субъектов РФ имеют стратегическое значение для всей экономики государства. Они крайне необходимы для реализации функций региональных органов власти. Именно этим и обусловлена актуальность темы исследования, касающейся изучения доходов и расходов субъектов РФ.

В Российской Федерации государственная финансовая система устроена таким образом, что есть бюджеты разных уровней. Наиболее известным является так называемый центральный, которым распоряжаются чиновники из Москвы. Но есть ещё и региональные, областные, краевые, районные, городские и сельские бюджеты.

Бюджет субъектов РФ – это форма сбора и траты денежных средств, которые нужны для обеспечения функций и задач, находящихся в ведении субъекта Федерации. Они формируются на основе таких принципов: гласности, единства (все доходы идут в один бюджет), сбалансированности, самостоятельности (каждый уровень власти должен работать самостоятельно над составлением собственного бюджета).

Поступления можно разделить на: неналоговые и налоговые. В целом следует отметить, что федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ довольно похожи. Если кратко, то они отличаются статьями наполнения и трат, а также их размерами. Неналоговые доходы представляют собой поступления от различных видов собственности и дивидендов по акциям, которые принадлежат субъекту. Каждый из них заинтересован в развитии и увеличении поступлений. Налоговые доходы делятся на закреплённые (собственные) и регулируемые.

Субъекты Федерации могут вводить региональные сборы и налоги, устанавливать по ним размеры ставок и предоставлять льготы. Также представители исполнительной власти в рамках субъектов могут предоставлять рассрочки или отсрочки по их уплате. Но это возможно только в тех случаях, если больше проблем нигде нет. Если же говорить о том, что составляет наибольшую часть бюджетов субъектов РФ – это НДС, акцизы, пошлины и налог на прибыль. Следует отметить высокую интенсивность перераспределения денежных средств. Поскольку довольно много забирает себе федеральный центр, то в среднем по стране эта статья дохода колеблется в диапазоне 30-40% от общего объема средств [6].

Таким образом, собственные доходы бюджета субъекта Российской Федерации формируются за счет:

- а) доходов от региональных налогов и сборов;
- б) доходов от федеральных налогов и сборов;
- в) безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней, в том числе за счет дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации;
- г) доходов от использования имущества субъекта Российской Федерации;
- д) части прибыли государственных унитарных предприятий, имущество которых находится в собственности субъекта Российской Федерации, остающейся после уплаты налогов и сборов и иных обязательных платежей, в размере, устанавливаемом законами субъекта Российской Федерации, и доходов от оказания казенными учреждениями субъекта Российской Федерации платных услуг;

е) штрафов и иных поступлений в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации [2].

Состав собственных доходов бюджета субъекта Российской Федерации может быть изменен в соответствии с федеральным законом от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 05.02.2018) только в случае изменения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, указанных в статье 26.2 и пункте 2 статьи 26.3 и (или) изменения системы налогов и сборов Российской Федерации.

Учет операций по распределению доходов от налогов и сборов в соответствии с нормативами отчислений осуществляется в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджетный кодекс описывает, какие налоги регионы оставляют в своей казне, а какие отправляют в федерацию. В зависимости от того, сколько средств регион отправляет в федеральный центр, а сколько получает обратно, субъекты делят на «богатые» и «бедные», «доноры» и «реципиенты».

Расходы бюджета субъекта Российской Федерации осуществляются в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации ведут реестры расходных обязательств субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями

Бюджетного кодекса Российской Федерации и в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации [2].

Кроме того, органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе осуществлять расходы на решение вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

В случаях, установленных федеральными законами, из бюджета субъекта Российской Федерации федеральному бюджету могут предоставляться субсидии для софинансирования расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий, отнесенных к компетенции органов государственной власти Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы на решение вопросов, не отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и не исключенных из компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, только при наличии соответствующих материальных ресурсов и средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением дотаций, субсидий и субвенций из федерального бюджета).

Расходы бюджета субъекта Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляются не только в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, но и с федеральным законом № 131, регулирующим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации [2].

Субъекту РФ необходимо обеспечивать финансирование большого количества направлений деятельности. При этом расходы бюджетов субъектов РФ группируются по статьям. Детали могут меняться в зависимости от ситуации, но в целом они похожи. Так, например, в одну статью объединяется финансирование муниципальных учреждений образования, здравоохранения, ЖКХ. Под вывеской социальной политики подразумевают расходы, которые идут гражданам с детьми, инвалидам, ветеранам. Также бюджеты субъектов РФ/местные бюджеты кредитуют на льготных условиях предприятия промышленности, сельскохозяйственные объединения, помогают региональным учреждениям научной направленности. Отдельно идут и службы поддержания общества, такие как государственное управление, правоохранительная деятельность, противопожарные объекты [7].

В среднем половина городского бюджета тратится на образование — эти расходы обычно компенсируются дотационными деньгами. Траты на городскую среду (ЖКХ, транспорт и дорожное хозяйство) составляют 29% всех расходов бюджета. Расходы на ЖКХ состоят преимущественно из расходов на жилищное хозяйство (в среднем 35%), коммунальное хозяйство (29%) и благоустройство (36%). Объем расходов на ЖКХ зависит от приоритетов городской политики, ну и от наличия средств в бюджете. Среди лидеров по затратам на ЖКХ есть как сверхбогатый Южно-Сахалинск, так и Магас, зарабатывающий на душу населения в два раза меньше. Челябинск, например, тратит аномально мало на ЖКХ по сравнению с другими городами: средний город-миллионник тратит на ЖКХ 14% своего дохода (146 000 рублей), а Челябинск всего 1,6% (17 000 рублей) [5].

Важно понимать, что единоразовая субсидия, неважно, какого размера она будет, не может решить проблему развития городской среды. Деньги хорошо направлять в уже существующий план развития города, потому что процесс формирования комфортной городской среды — процесс небыстрый, в нем важна системность, плановость и наличие долгосрочной стратегии. В этом плане показателен пример Москвы, когда у города существует четкий план: например, в этом году мы делаем 30 улиц, в следующем — 40, а через год — 50. Москва — удачный пример, в том числе и потому, что все делалось массово.

Таким образом, чтобы сокращать дефицит и уменьшать траты резервов, субъектам РФ необходимо очень аккуратно относиться к расходам. Поэтому федеральные решения по приоритетным проектам,

программам, в том числе программе вооружений, индексации зарплат бюджетников, выполнению социальных обязательств с индексацией на инфляцию, должны быть уложены в заданные параметры. А субъекты, в свою очередь, должны рациональнее определять объемы расходования средств на каждое направление развития региона.

Для того, чтобы сокращать дефицит и уменьшать траты резервов, субъектам РФ необходимо очень аккуратно относиться к расходам. Поэтому федеральные решения по приоритетным проектам, программам, в том числе программе вооружений, индексации зарплат бюджетников, выполнению социальных обязательств с индексацией на инфляцию, должны быть уложены в заданные параметры. А субъекты, в свою очередь, должны рациональнее определять объемы расходования средств на каждое направление развития региона

Постоянные корректировки бюджетного законодательства, реформирование системы местного самоуправления, централизация государственной власти, неравномерность распределения финансового потенциала при необходимости социально-экономического развития территорий – все это является причинами, вследствие которых межбюджетное регулирование является основой интереса экономистов. Управление межбюджетными отношениями в теоретическом аспекте должно выступать элементом методологически целостной конструкции, позволяющей рассматривать генезис, закономерности и тенденции развития бюджетной политики системно, в их взаимосвязи и взаимообусловленности.

Стоит отметить, что в Ростовской области имеет место тенденция динамики роста собственных доходов, в два раза опережающую инфляцию. Это существенный показатель, который демонстрирует экономическую активность в регионе. Это означает, что в Ростовской области работают промышленность, сельское хозяйство, рынок платных услуг. Если бы этого всего не было, мы бы наблюдали в той или иной степени снижение доходной части бюджета.

Расходы бюджета Ростовской области на социальную сферу в текущем году увеличатся на 4 миллиарда рублей по сравнению с 2017 годом и составят 110,2 миллиарда рублей, сообщила на совещании в правительстве региона замгубернатора – министр финансов области Лилия Федотова.

В целом расходы на социальную сферу в 2018 году в области составят 110,2 миллиарда рублей. Из них удельный вес расходов на соцподдержку составляет 33%, на образование – 24,5%, здравоохранение и спорт – 7,7%", — сказала министр. А на финансирование мероприятий в сфере образования, культуры, здравоохранения, спорта и социополитики будет направлено две трети регионального бюджета. "Только на социальную поддержку и социальное обслуживание граждан в 2018 году в областном

бюджете предусмотрено более 31 миллиарда рублей", — уточнила Федотова.

Средства будут направлены на исполнение майских указов президента РФ, оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, повышение заработной платы бюджетников, государственных и муниципальных служащих и прочие статьи расходов [4].

Бюджет Ростовской области в 2017 год оказался дефицитным, но уже не таким кризисным. Госдолг региона в 2017 году сократился на 7 млрд рублей. В будущем году доходы бюджета Ростовской области составят 139,6 млрд рублей, а расходы — 144,4 млрд рублей. Как подчеркнул председатель Законодательного собрания Александр Ищенко, обрисовывая параметры бюджета региона на 2017-2019 годы, в следующем году бюджет Ростовской области будет профицитным. По его словам, на 2018 год бюджет будет уже с профицитом в 500 млн рублей. «Мы вернулись к трёхлетнему планированию, это говорит об определённой стабилизации. Но хочу обратить внимание на то, что эти цифры ещё будут скорректированы, исходя из распределения налогов на прибыль, акцизов на нефтепродукты и акцизов на алкоголь. Но, насколько мне известно, уменьшение федеральной помощи не произойдёт».

Он добавил, что собственные доходы Ростовской области в следующем году вырастут на 12,5%, притом, что доходы федерального бюджета по некоторым направлениям существенно сокращаются. С 2010 года собственные доходы бюджета области увеличились с 50 млрд до 117 млрд рублей.

На будущий год бюджет Ростовской области остаётся социально-направленным: около 66%, то есть две трети бюджета, запланированы на социальные расходы. К примеру, 9 млрд рублей пойдёт на исполнение майских указов — на льготные лекарства, переселение из аварийного жилья, ещё 15 млрд рублей — на развитие спортивных объектов, строительство и капремонт школ и детских садов, учреждений культуры, поликлиник, больниц, объектов коммунальной инфраструктуры и т. д. [4].

Доходы областного бюджета запланированы в объеме на 2018 год — 138,0 млрд рублей, на 2019 — 143,9 млрд рублей. Удельный вес собственных доходов — более 80%.

Налоговые и неналоговые доходы составили на 2017 год — 115,5 млрд рублей, на составят 2018-2019 годы — 120,2 млрд рублей и 127,4 млрд рублей соответственно.

Из федерального бюджета запланированы безвозмездные поступления в объеме 28,0 млрд рублей в 2017 году, на 2018-2019 годы 17,8 и 16,5 млрд рублей соответственно.

В 2017 году в государственных программах сосредоточено 90% всех расходов областного бюджета или 133,4 млрд рублей. Каждой государственной программой Ростовской области определены

стратегические цели и предусмотрены необходимые объемы средств на их реализацию.

Общий объем расходов в 2017 году - 148,3 млрд рублей, на 2018 год – 141,6 млрд рублей, на 2019 год – 143,0 млрд рублей.

Бюджет Ростовской области имеет социальную направленность. В числе приоритетных направлений расходов:

- инвестиции в человеческий капитал;
- безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации;
- подготовка Ростовской области к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году;
- обеспечение социальной поддержки населения, в том числе наиболее уязвимых его слоев.

В заключение стоит отметить, что в Ростовской области имеет место тенденция динамики роста собственных доходов, в два раза опережающую инфляцию. Это существенный показатель, который демонстрирует экономическую активность в регионе. Это означает, что в Ростовской области работают промышленность, сельское хозяйство, рынок платных услуг. Если бы этого всего не было, мы бы наблюдали в той или иной степени снижение доходной части бюджета.

Список литературы:

Нормативные правовые акты.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 03.08.1998, N 31, ст. 3823.

Научная литература:

3. Александров И.М. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. – М.: Дашков и К, 2017. С.189.

4. Бюджет Ростовской области на 2018 год [Электронный ресурс]. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/e9ce4d8d> (дата обращения: 29.03.2018).

5. Галухин А.В. Сбалансированность бюджета как условие обеспечения его устойчивости // Вопросы территориального развития, 2015. №1 (21). С.1.

6. Дворядкина Е.Б. Региональные условия эффективного функционирования местного самоуправления // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Серия «Экономические науки», 2014. № 5. С. 11.

7. Осипова Е. С. Роль и значение региональных налогов в экономическом обеспечении регионов // Актуальные вопросы экономических наук: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Уфа, июнь 2016 г.). — Уфа: Лето, 2016. С. 64.