生态文明建设

面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，走可持续发展道路。

目录

1[简介](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa" \l "1)

[十八大报告原文：大力推进生态文明建设](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#1_1)

[十八届三中全会](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#1_2)

2[国家意义](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#2)

3[根本要求](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#3)

[重大意义](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#3_1)

[严峻形势](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#3_2)

[思想理念](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#3_3)

4[本质特征](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#4)

[政策方针](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#4_1)

[途径方式](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#4_2)

[重要目标](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#4_3)

5[战略任务](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#5)

[一是优](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#5_1)

[二是节](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#5_2)

[三是保](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#5_3)

[四是建](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#5_4)

6[根本目的](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#6)

[各省情况](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#6_1)

[山西](http://baike.baidu.com/link?url=_qgDmfwjWIQBKhIM6JbnzLNEGX25e_IIafRTunKnbb8PMUt7fui9CaQ-GC3CJPInPy58lZfR4xsvi84mCqOmBa#6_2)

**1****简介**

2012年11月，党的十八大从新的历史起点出发，做出“大力推进[生态文明](http://baike.baidu.com/view/1206781.htm)建设”的战略决策，从10个方面绘出生态文明建设的宏伟蓝图。十八大报告不仅在第一、第二、第三部分分别论述了生态文明建设的重大成就、重要地位、重要目标，而且在第八部分用整整一部分的宏大篇幅，全面深刻论述了生态文明建设的各方面内容，从而完整描绘了今后相当长一个时期我国生态文明建设的宏伟蓝图。我们要深入学习领会、认真贯彻落实，为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴而努力奋斗。

**十八大报告原文：大力推进生态文明建设**

**八、大力推进生态文明建设**

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持[节约](http://baike.baidu.com/view/14151.htm)优先、[保护](http://baike.baidu.com/view/369391.htm)优先、自然[恢复](http://baike.baidu.com/view/681706.htm)为主的方针，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全做出贡献。

（一）优化国土空间开发格局。国土是生态文明建设的空间载体，必须珍惜每一寸国土。发展海洋经济，保护海洋[生态环境](http://baike.baidu.com/view/30803.htm)，坚决维护国家海洋权益，建设[海洋强国](http://baike.baidu.com/view/9579943.htm)。

（二）全面促进资源节约。节约资源是保护生态环境的根本之策。要节约集约利用资源，控制能源消费总量，加强节能降耗，推进水循环利用。

（三）加大自然生态系统和环境保护力度。良好生态环境是人和社会持续发展的根本基础。扩大森林、湖泊、湿地面积，保护生物多样性。加快水利建设，增强城乡防洪抗旱排涝能力。加强防灾减灾体系建设，提高气象、地质、地震灾害防御能力。

（四）加强生态文明制度建设。保护生态环境必须依靠制度。积极开展节能量、碳排放权、排污权、水权交易试点。

我们一定要更加自觉地珍爱[自然](http://baike.baidu.com/view/7932.htm)，更加积极地保护生态，努力走向社会主义[生态文明](http://baike.baidu.com/view/1206781.htm)新时代。

**十八届三中全会**

建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境。要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，改革生态环境保护管理体制。

**2****国家意义**

党的十八大以来，以[习近平](http://baike.baidu.com/view/27362.htm)同志为总书记的党中央站在战略和全局的高度，对[生态文明建设](http://baike.baidu.com/view/9603197.htm)和[生态环境](http://baike.baidu.com/subview/30803/11138840.htm)保护提出一系列新思想新论断新要求，为努力建设[美丽中国](http://baike.baidu.com/subview/1669332/9852647.htm)，实现中华民族永续发展，走向[社会主义生态文明](http://baike.baidu.com/view/4304951.htm)新时代，指明了前进方向和实现路径。[3]

习近平同志指出，建设[生态文明](http://baike.baidu.com/view/1206781.htm)，关系人民福祉，关乎民族未来。他强调，生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好。这些重要论断，深刻阐释了推进生态文明建设的重大意义，表明了我们党加强生态文明建设的坚定意志和坚强决心。[生态文明建设](http://baike.baidu.com/view/9603197.htm)是经济持续健康发展的关键保障。生态文明建设是民意所在民心所向。生态文明建设是党提高执政能力的重要体现。

国家林业局局长[赵树丛](http://baike.baidu.com/view/127532.htm)：一部人类文明的发展史，就是一部人与自然的关系史。自然生态的变迁决定着人类文明的兴衰。当前，我国经济总量已跃升为全球第2位，人均GDP超过5000美元，面对生态问题日益突出的严峻形势，十八大又把生态文明建设提到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的位置，形成了中国特色社会主义五位一体的总体布局。这标志着我国开始走向社会主义生态文明新时代，也标志着中国特色社会主义理论体系更加成熟，中国特色社会主义事业总体布局更加完善。生态文明建设对于国家而言，我认为有四大意义：（一）建设生态文明是实现中华民族伟大复兴的根本[保障](http://baike.baidu.com/view/640834.htm)。[历史](http://baike.baidu.com/view/8081.htm)的教训告诉我们，一个国家、一个民族的崛起必须有良好的自然生态作保障。随着生态问题的日趋严峻，生存与生态从来没有像今天这样联系紧密。大力推进生态文明建设，实现人与自然和谐发展，已成为中华民族伟大复兴的基本支撑和根本保障。（二）建设生态文明是发展中国特色社会主义的战略选择。90多年来，我们党的理论创新发生了两次历史性飞跃。第一次是在新民主主义革命时期，形成了毛泽东思想。第二次是在党的十一届三中全会以后，形成了中国特色社会主义理论体系。马克思曾经指出，问题是时代的口号。这两次理论上的飞跃，都是为了解决时代面临的突出问题。在这两大理论成果的指导下，我们党取得了新民主主义革命胜利，确立了社会主义基本制度，开创了中国特色社会主义道路。（三）建设生态文明是推动经济社会科学发展的必由之路。随着我国经济快速发展，资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的现象十分严峻，经济发展不平衡、不协调、不可持续的问题日益突出，要求我们必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设融合贯穿到经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程，大力保护和修复自然生态系统，建立科学合理的生态补偿机制，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，从源头上扭转生态环境恶化的趋势。（四）建设生态文明是顺应人民群众新期待的迫切需要。随着人们生活质量的不断提升，人们不仅期待安居、乐业、增收，更期待天蓝、地绿、水净；不仅期待殷实富庶的幸福生活，更期待山清水秀的美好家园。生态文明发展理念，强调尊重自然、顺应自然、保护自然；生态文明发展模式，注重绿色发展、循环发展、低碳发展。大力推进生态文明建设，正是为顺应人民群众新期待而作出的战略决策，也为子孙后代永享优美宜居的生活空间、山清水秀的生态空间提供了科学的世界观和方法论，顺应时代潮流，契合人民期待。

建设生态文明，昭示着人与自然的和谐相处，意味着生产方式、生活方式的根本改变，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计，也是全党全国的一项重大战略任务。[4]

**3****根本要求**

[习近平](http://baike.baidu.com/view/27362.htm)同志结合新的实践需要，对推进[生态文明建设](http://baike.baidu.com/view/9603197.htm)提出了更加丰富、更加系统、更加明确的指导思想和总体要求，深刻回答了生态文明建设的若干重大理论和实践问题。[3]

[3]第一，作出生态文明建设总体部署。第二，正确处理经济发展与环境保护关系。第三，牢固树立[生态红线](http://baike.baidu.com/view/9821375.htm)观念。第四，探索[环境保护](http://baike.baidu.com/view/9724.htm)新路。第五，着力解决损害群众健康的突出环境问题。第六，完善生态文明建设制度体系。重要地位

[1]关于生态文明建设的重要地位，十八大报告在第二部分“夺取中国特色社会主义新胜利”中明确指出：“建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总布局是五位一体，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴”。将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设相并列，形成建设中国特色社会主义五位一体的总布局。[2]

**重大意义**

[1]关于生态文明建设的重大意义，十八大报告在第八部分的第一句话，就开宗明义地指出：“建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计”。[2]

**严峻形势**

[1]关于生态文明建设面临的严峻形势，十八大报告在第八部分强调：“面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势”，即生态文明建设的背景包括三个方面，一是资源约束趋紧，二是环境污染严重，三是生态系统退化。[2]

**思想理念**

[1]关于生态文明建设的思想理念，十八大报告强调指出：“必须树立[尊重](http://baike.baidu.com/view/43004.htm)自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念”，我们要努力形成人与自然和谐相处的思想[观念](http://baike.baidu.com/view/65157.htm)。[2]

**4****本质特征**

[1]关于生态文明建设的本质特征，十八大报告强调：“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程”,由此，生态文明建设不但要做好其本身的生态建设、环境保护、资源节约等，更重要的是要放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，这就意味着生态文明建设既与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设相并列从而形成五大建设，又要在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设过程中融入生态文明理念、观点、方法。[2]

**政策方针**

[1]关于生态文明建设的政策方针，十八大报告要求：“坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针”。[2]

**途径方式**

关于生态文明建设的途径方式，十八大报告强调：“着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展”。[2]

**重要目标**

[1]关于生态文明建设的重要目标，十八大报告第三部分“全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标”中指出：“资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。主体功能区布局基本形成，资源循环利用体系初步建立。单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降，主要污染物排放总量显著减少。森林覆盖率提高，生态系统稳定性增强，人居环境明显改善。”十八大报告第八部分强调：“形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式”。[2]

**5****战略任务**

[1]关于生态文明建设的战略任务，十八大报告第八部分提出了优、节、保、建四大战略任务。[2]

一是优

优化国土空间开发格局。要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，控制开发强度，调整空间结构，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。加快实施主体功能区战略，推动各地区严格按照主体功能定位发展，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。提高海洋资源开发能力，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国。[2]

二是节

[1]全面促进资源节约。要节约集中利用资源，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，提高利用效率和效益。推动能源生产和消费革命，支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展，确保国家能源安全。加强水源地保护和用水总量管理，建设节水型社会。严守耕地保护红线，严格土地用途管制。加强矿产资源勘查、保护、合理开发。发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

三是保

加大自然生态系统和环境保护力度。要实施重大生态修复[工程](http://baike.baidu.com/view/48840.htm)，增强生态产品生产能力，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。加快水利建设，加强防灾减灾体系建设。坚持预防为主、综合治理，以解决损害群众健康突出环境问题为重点，强化水、大气、土壤等污染防治。坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，同国际社会一道积极应对全球气候变化。[2]

四是建

加强生态文明制度建设。要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。建立国土空间开发保护制度，完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度。深化资源性产品价格和税费改革，建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度。加强环境监管，健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。加强生态文明宣传教育，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，形成合理消费的社会风尚，营造爱护生态环境的良好风气。[2]

**6****根本目的**

[1]关于生态文明建设的根本目的，十八大报告强调“努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展”“。从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献”。“更加自觉地珍爱自然，更加积极地保护生态，努力走向社会主义生态文明新时代”。[2]

**各省情况**

**山东**

2012年，山东财政筹集资金近30亿元，大力支持实施造林绿化、生态能源、资源修复、面源治污和乡村文明五大工程，积极推进农村生态文明建设。

实施造林绿化工程。筹集资金7.25亿元，在荒山区、风沙区和平原区积极开展造林绿化，启动国家森林城市创建奖补和农村中小学校园绿化，全省新增造林面积200万亩以上；对2046万亩国家级和省级公益林进行生态效益补偿，实施林木良种补贴和林业有害生物防治，在150万亩林地开展森林抚育补贴试点，努力提高林木资源质量。

实施生态能源工程。筹集资金2.06亿元，大力推进农村沼气建设，全省新增农村沼气用户1.31万户；在25个县开展生态农业与农村新能源示范县建设， 区域化推动农作物秸秆、太阳能、沼气等清洁能源综合开发利用，支持建设生态循环农业示范基地，着力打造农业生态和农村能源建设的新样板。

实施资源修复工程。筹集资金3.72亿元，将国家水土保持重点建设工程实施范围由6个县扩大到13个沂蒙革命老区县，支持省级重点风沙区水土保持项目实 施，治理水土流失面积568.5平方公里；启动小清河调水补源工程，大力实施渔业资源修复行动计划，稳步推进湿地公园和国家级、省级自然保护区建设，逐步 从源头上扭转生态环境恶化的趋势。

实施面源治污工程。筹集资金2.94亿元，继续在所有农业县实施测土配方施肥补贴，扩大土壤有机质提 升补贴范围，指导农民科学用肥，降低施肥不当造成的环境破坏；全面实施养殖环节病死生猪无害化处理补助，减少动物疫病传播和面源污染；支持开展农产品标准 化生产基地建设，大力实施农产品质量安全提升工程，加强农业投入品和农产品质量监测，减少农业违禁品使用和废弃物随意排放，促进实现农业可持续发展。

实施乡村文明工程。筹集资金13.56亿元，积极实施农村饮水安全工程，着力推进山丘区找水打井，全省新增解决460万农村居民和40万农村学校师生的 饮水安全问题；采取“以奖代补、以奖促建”方式，扎实开展生态文明乡村建设，鼓励各地依托资源、因地制宜、整体规划、科学实施，努力把广大农村建设成为产业生态高效、环境优美宜居、生活文明健康的美好家[5]园。

**山西**  
　　山西作为全国重要的能源基地，生态环境较为脆弱，十年九旱，缺林少绿，水土流失严重，生态问题已成为制约山西经济社会发展的突出障碍，生态产品已成为全省人民群众的最高渴望。山西之长在于煤，山西之短在于水，山西之基在于林，已成为全省上下的共识。近几年，山西省委、省政府高度重视林业工作，把林业生态建设作为山西转型、跨越发展的基础和前提，摆在突出位置来抓，取得了显著成效。8月，回良玉副总理在国务院召开的三北防护林工作会议上，对山西林业建设给予很高评价，指出“山西对林业发展高度重视，确实支持有力，可圈可点。造林绿化成绩显著，确实令人振奋，可喜可贺。植树造林中体现的强大精神力量，确实令人震撼，可歌可泣。造林绿化有许多很好的典型，确实十分突出，可看可学。”纵观全省主要有以下做法。  
　　高定位，把造林绿化确定为兴省之策。在2009年召开的山西省委林业工作会议上，山西省委、省政府下发了《关于实施生态兴省战略，加快推进林业改革发展的意见》。2010年山西省人大又通过了《关于大力推进林业生态建设的决定》，将生态建设上升到法律的层面加以推进。同时省政府下发了《山西省林业生态建设总体规划纲要》、《山西省创建林业生态县实施方案》，进一步明确了造林绿化的行动指南，提升了全省林业建设力度。  
　　山西省委书记袁纯清提出，要推进城乡生态化，并把“绿化山西”放在建设绿化山西、气化山西、净化山西、健康山西“四个山西”的首位。确保每年完成营造林400万亩以上，到2020年全省森林覆盖率超过26%，实现“绿化山西”建设目标。省政府将造林绿化纳入年度目标责任考核体系，每年拿出500万元重奖造林绿化先进单位。全省每年营造林近500万亩，5年累计完成造林2378万亩，森林覆盖率年均提高近1个百分点，由2005年的14.12%提高到2010年的18.03%，成为全国森林资源增幅较大的省份之一。  
　　大投入，每年筹资近百亿元换绿色。山西立地条件差，造林难度大，要提高造林成活率和保存率，必须增加投入。为了筹集造林绿化资金，山西采取了政府投资、企业筹资、社会集资等多元化的融资手段。首先，各级财政逐年加大造林投资，吕梁市随着财政收入增加，全市投资林业达20多亿元。朔州市筹措造林绿化资金达12亿元，多数县区财政投资超过亿元，最多的平鲁区超过3亿元。同时，在全省建立了省级公益林补偿基金，并将林改造林、新造干果经济林、新造灌木林列入强农惠农富民政策，予以重点保障。将煤炭企业生态环境治理保证金的20%-30%直接用于造林绿化。长治市、晋城市专门出台了生态环境治理保证金政策，晋城市政府规定从矿山环境恢复治理保证金中每吨煤提取3元，作为专项造林绿化经费，全市共筹资3亿多元，造林4万多亩。其次，全省积极引导企业投入造林，全面推广“一矿一企治理一山一沟”、“挖一吨煤栽一棵树”等资源型企业反哺林业的经验。此外，广泛吸纳社会资金，建立中国绿色碳基金山西专项，筹集4820万元开展碳汇造林。由于多元化筹资，全省每年用于造林绿化的资金高达近百亿元，这在山西林业建设史上堪称罕见。  
　　出真招，采用造林“组合拳”让山川披绿。近几年，山西省按照“山上治本、身边增绿、产业富民、林业增效”的思路，全方位推进造林绿化工作。在山上治本方面，高标准实施了天保工程、退耕还林工程、三北工程等一批国家林业重点工程，努力增加森林植被，仅“十一五”期间，全省即完成荒山造林1649万亩。  
　　在“身边增绿”方面，山西省实施了通道绿化、交通沿线荒山绿化、环城绿化等工程，已建成森林公园111个，湿地公园36个，城市建成区绿地覆盖率达37.7%，绿化村庄1万多个，完成通道绿化2.65万公里，绿化交通沿线荒山180万亩，构成了四通八达的路网绿化带，使城乡面貌大为改观。  
　　山西省大力实施太行山、吕梁山“两山”造林工程；水网、路网“两网”绿化工程；干果经济林、速生丰产林“两林”富民工程；城市郊区、矿区“两区”增绿工程；新造乔木林100万亩、改造灌木林100万亩“双百”示范工程；天然林保护和森林资源综合保护“双保”管护工程等“六大林业工程”。已高标准完成造林460万亩。  
　　随着形势的发展，建设生态文明、美丽山西的任务将更加艰巨。在新的一年，我们要认真贯彻落实党的十八大精神，以生态文明建设为指导，围绕绿化山西、生态兴省目标，整体推进，区域突破，机制创新，政策跟进，促进全省林业生态建设再上新台阶。  
　　以六大林业工程为载体，推进全省生态文明建设。林业建设是生态文明的基础，造林绿化是林业发展的根本。建设生态文明、美丽山西，首先要树立师法自然、敬天为民的理念，大力植树造林，扩大森林资源增量。2013年全省要完成营造林450万亩以上。其中“两山”造林215万亩，“两网”绿化35万亩，“两林”富民工程100万亩，“两区”增绿50万亩，“双百”示范50万亩等，为扩大全省森林资源奠定坚实基础。  
　　以山西省综合改革试验区建设为契机，打造3个林业标杆项目。一是吕梁山生态脆弱区植被恢复标杆项目，涉及全省3市23个县，规划造林736万亩，到2020年项目全面竣工，总体改变吕梁山区生态脆弱、水土流失状况，为生态脆弱区环境改善提供示范。二是重点矿区生态恢复标杆项目，以大同矿区、太原西山等18个重点矿区为实施范围，对区域内的采煤沉陷区、采空区、水土流失区、煤矸石山，实施生态环境修复，2013年完成造林26万亩，今后8年完成造林210万亩，使矿区生态环境明显改善。三是通道绿化标杆项目。山西高速公路快速发展，年底将突破5000公里，2015年将达到6300公里，公路绿化任务十分艰巨，今后3年还需开展通道绿化3265公里。2013年将着力推进太阳（太原至阳泉）、临吉（临汾至吉县）、汾平（汾阳至平遥）等高速公路绿化，将全省高速公路建成“绿色走廊”，形成林路相依、车在林中行、人在景中游的靓丽风景。  
　　以深化改革为动力，增强林业发展活力。建设生态文明、美丽山西需要不断创新机制，吸引社会各界参与。山西省集体林权制度改革已取得显著成效，林权发证面积已达8663万亩，极大地调动了广大群众造林绿化的积极性。今后要着力建立生态效益补偿、造林直补、林权流转、林木采伐等制度，加强合作经济组织和林权服务中心建设，真正破解群众经营难、发展难等问题。要在全省范围内试行“购买”式、开发式、合作式造林模式，对国家下达任务之外农民营造的生态公益林，经验收合格，由政府或企业进行购买，实现计划性造林向市场化造林转变。积极推广开发式造林思路，实行以绿化权置换经营权，先标准化绿化再有限性开发。同时，打破所有制界限，推进国有林场和市县合作造林，扩大造林成果，加快全省生态建设步伐。  
　　以民生为本，大力发展林业产业。要按照党的十八大精神，把改善生态环境、建设美丽山西与改善群众生活条件、增加收入水平、提高生活质量相结合。以兴林富民为目的，大力发展民生林业。2013年，全省要发展以核桃、红枣、仁用杏为主的干果经济林100万亩以上，新育苗35万亩。同时，大力发展花卉、森林旅游、工业原料林培育、林下资源开发等产业，帮助群众脱贫致富，力争到2020年全省林业总产值达到600亿元以上，使涉林农民收入大幅提高。

同时要进一步强化森林资源管护，严厉打击各种破坏森林资源的违法犯罪活动，加强森林防火和有害生物防治，巩固造林绿化成果，使全省森林资源数量质量有明显提升，为三晋父老打造一个天蓝山清水秀的美丽家园。

|  |
| --- |
| **把生态文明建设放在突出地位——党的十八大报告新意解读** |

“我们一定要更加自觉地珍爱自然，更加积极地保护生态，努力走向社会主义生态文明新时代。”中共十八大报告中这一充满激情和期待的号召，引起人民大会堂内代表们雷鸣般的掌声。

相比5年前党的十七大报告直接提到“环境”或“生态”字眼的地方达28处，党的十八大报告中大幅增长至45处，同时，值得关注的是，“自然”也成为报告中的又一个关键词。

**人类如何与自然和谐相处？**

生态环境与自然环境是两个在含义上十分相近的概念，有时人们将其混用，但严格说来，生态环境并不等同于自然环境。自然环境的外延比较广，自然环境包括人类生活的一定的生态环境、生物环境和地下资源环境。各种天然因素的总体都可以说是自然环境，但只有具有一定生态关系构成的系统整体才能称为生态环境。仅有非生物因素组成的整体，虽然可以称为自然环境，但并不能叫做生态环境。从这个意义上说，生态环境仅是自然环境的一种，二者具有包含关系。

“给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。”党代会报告中少见的这种动情的叙述方式着实令人动容，也体现了对待自然的基本态度。

改造自然、战胜自然曾经是家喻户晓的口号，然而发展中日益显现的问题使我们明白了，人定胜天只是一句豪迈口号，要生存，必须保护自然。我们强调，不仅要保护自然，还要尊重自然，我们更急切地希望修复遭到破坏的自然。过去，我们对自然占用太多，破坏得太重，而现在，我们需要给自然以修复、疗伤的机会。党的十八大报告提出，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，而且要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针。

**怎样才算是以自然恢复为主？**首先就是要尊重自然界的各种规律。过去一说生态修复，总有人强调建设。其实，修复也必须顺其自然，尽可能恢复原有生态面貌和功能。修复成功与否，取决于是不是真正停止或最大限度地减少了人为干扰，而不是搞了多少所谓的建设。

**“美丽中国”目标如何实现？**

“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。”

党的十八大报告首次单篇论述生态文明，首次把“美丽中国”作为未来生态文明建设的宏伟目标，把生态文明建设摆在总体布局的高度来论述，表明我们党对中国特色社会主义总体布局认识的深化，把生态文明建设摆在五位一体的高度来论述，也彰显出中华民族对子孙、对世界负责的精神。

**要实现真正的国富民强，必须守住“绿水青山”。那么，如何实现“美丽中国”？**报告也给出了答案:着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。这不仅是当今世界的主流观念，也越来越受到我们党的重视。

党的十五大报告明确提出实施可持续发展战略。

党的十六大以来，在科学发展观指导下，党中央相继提出走新型工业化发展道路，发展低碳经济、循环经济，建立资源节约型、环境友好型社会，建设创新型国家，建设生态文明等新的发展理念和战略举措。

党的十七大报告进一步明确提出了建设生态文明的新要求，并将到2020年成为生态环境良好的国家作为全面建设小康社会的重要要求之一。

党的十七届五中全会明确提出提高生态文明水平。绿色建筑、绿色施工、绿色经济、绿色矿业、绿色消费模式、政府绿色采购不断得到推广。“绿色发展”被明确写入“十二五”规划并独立成篇，表明我国走绿色发展道路的决心和信心。

绿色发展、循环发展、低碳发展，首次被写入党代会报告，就是向世界宣告:我们要发展环境友好型产业，降低能耗和物耗，保护和修复生态环境；我们要发展循环经济和低碳技术，使经济社会发展与自然相协调。

**生态产品谁来提供？**

基本的环境质量是一种公共产品，是政府必须提供的基本公共服务。国务院副总理李克强在去年召开的第七次全国环保大会上的讲话首次将环境保护纳入基本公共服务范畴，从理论上明确了提供具有公共服务属性功能的环境产品是政府不可推卸的职责。

而在党的十八大报告中，不少代表发现，在提到加大自然生态系统和环境保护力度时也提出要“增强生态产品生产能力”。作为公共产品的良好生态环境，包括清新空气、清洁水源、安全食品——这些都是人类生产生活的必需品，是消费品，而各级政府理应成为第一生产者、提供者。“生态产品”的概念首次亮相党代会报告，体现了党对人民群众渴望优质生态产品、优良生态环境迫切需求的积极回应，同时也对各级政府加大环保投入、保障基本环境质量提出了更高要求。

将生态环境质量纳入基本公共产品范畴，从理论上明确了生态环境的显性价值，同时，提供生态产品应该是政府的职责，是公共财政保障的重点，是中央财政转移支付、资金补助的考量因素；也要求我们从实践上按照统筹城乡、梯度推进的原则解决农村、农民的环境问题，要因地制宜、创造性地解决农村、农业领域小而分散的污染问题。对地方政府而言，在发展过程中一定要把良好的生态环境作为底线，作为衡量又好又快的“好”字的最基本要求。

可以说，历经30多年快速发展，我国提供物质产品的能力有了大幅提高，文化产品的生产能力也在快速进步，但相对而言，提供生态产品特别是优质生态产品的能力实际上却提升得较慢。

在党的十七大报告中谈到面临的困难和问题时，把经济增长的资源环境代价过大列在第一位。而在党的十八大报告提到前进道路上的困难和问题时，“资源环境约束加剧”仍然位列其中。这足以表明，资源环境问题已经成为我们党的重点关切。要真正实现“三大发展”，建设好“美丽中国”，任务仍然艰巨，需要我们高度重视，一步一步攻坚克难，在今后的工作中把生态文明建设不断推向前进。

|  |
| --- |
|  |

**我国生态文明建设的意义**

建设生态文明是全球所有国家和地区的共同事业，在中国建设生态文明具有特别重大的现实意义和深远的战略意义。推进生态文明建设对破解我国前进中的种种难题有决定意义。改革开放以来，我国经济快速发展，创造了举世瞩目的奇迹，成就辉煌。但发展中所付出的资源、环境代价过大，发展不平衡、不协调的矛盾突出，城乡差别、地区差别、收益分配差别扩大，生态退化、环境污染加重，民生问题凸显以及道德文化领域里的消极现象等，严重制约了现代化宏伟目标的顺利实现。如何破解难题，走出困境，实现良性循环，事关改革、发展大局。须知，这些矛盾和问题都是传统工业化带来的，若以工业文明理念和思路应对，不但于事无补，还会使困境日益深化。惟有以生态文明超越传统工业文明，坚持以生态文明的理念和思路，对发展中的矛盾、问题作统筹评估、理性调控、综合治理，方能化逆为顺、举一反三、突破瓶颈制约，在新的起点上实现全面协调可持续发展。

　　生态文明建设必将促进全民族生态道德文化素质的提高。我国环境恶化迟迟不能根本好转，这与人们的生态道德文化缺失有直接的关系。近些年来，我国城乡居民的生态意识、环保观念日益增强，参与生态治理、环境保护的积极性明显提高。但是，生态道德文化尚未普遍植根于广大群众心中。相当多的人生态道德文化水平低下，处于“文盲、半文盲”状态。有些公务人员的生态道德、环境意识差得惊人。据《中国青年报》XX年11月13日报道：某省环保局日前公布的一项问卷调查显示，在接受调查的人群中，93.31%的群众认为环境保护应与经济建设同步发展，然而却有高达91.95%的市长、厅局长认为加大环保力度会影响经济增长。生态道德文化缺失还表现在消费领域追求奢华、过度消费、甚至挥霍浪费等方面。事实说明，在广大群众尤其是在公职人员中间，强化生态道德文化教育，“补生态道德文化课”，亟为迫切、重要。

　　推进生态文明建设，是全面建设小康社会的迫切需要。党的十七大对全面建设小康社会的目标任务，从五个方面提出了新的更高要求。“建设生态文明”既是目标任务之一，也是实现“更高要求”的保障。总的看，我国物质文明建设成就卓著，城乡人民对经济发展、生活改善是满意的，给予好评，但对环境恶化，则反映相当强烈。生态文明作为全面建设小康社会的重要组成部分，必须与其他目标任务同步。然而，同物质文明相比，我国生态文明建设明显滞后，亟须加大力度，加快步伐。否则，势必会拖全面建设小康社会的后腿。这是应当防止和避免的。

　　我国是具有悠久生态道德文化与伦理传统的国家，传统文化中蕴含着丰富而朴素的生态道德文化，其中“天人合一”理念就代表了中华民族追求人与自然和谐统一的精神境界。“导之以政，齐之以刑，民免而无耻；导之以德，齐之以礼，有耻且格。”建设生态文明，不仅需要法律的约束，更需要道德的感悟。而通过生态文明建设进行生态道德文化教育，是提高全社会生态道德文化水准的最佳途径和方式。应当抓住这一良好机遇。在广大城乡居民中广泛深入地开展生态道德文化宣传教育，普及生态道德文化知识；特别要重视提高各级领导干部的生态道德文化水准；大力推进生态文明企业建设；加强生态道德立法，规范人们的生态道德行为；转变消费观念，倡导适合国情的合理适度消费；还要实行村居民生态自治，充分发挥民间环保组织的作用，并把生态道德文化教育与生态文明建设密切结合起来，以收相互促进、事半功倍之效。

　　最后我认为如果我们能够按照生态文明理念转变经济发展方式，调整优化产业结构，加快技术进步，有效降低能耗，推进经济集约化、生态化、知识化，是多么迫切、紧要！其潜力又是多么巨大！如果各级政府、各行各业在行动上切切实实这么做了，那么，我国的经济发展、社会进步以及生态优化、环境保护，岂不可以创造出新的人间奇迹！

（一）优化国土空间开发格局。国土是生态文明建设的空间载体，必须珍惜每一寸国土。要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，控制开发强度，调整空间结构，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。加快实施主体功能区战略，推动各地区严格按照主体功能定位发展，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国。　（二）全面促进资源节约。节约资源是保护生态环境的根本之策。要节约集约利用资源，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，提高利用效率和效益。推动能源生产和消费革命，控制能源消费总量，加强节能降耗，支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展，确保国家能源安全。加强水源地保护和用水总量管理，推进水循环利用，建设节水型社会。严守耕地保护红线，严格土地用途管制。加强矿产资源勘查、保护、合理开发。发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

　　（三）加大自然生态系统和环境保护力度。良好的生态环境是人和社会持续发展的根本基础。要实施重大生态修复工程，增强生态产品生产能力，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，扩大森林、湖泊、湿地面积，保护生物多样性。加快水利建设，增强城乡防洪抗旱排涝能力。加强防灾减灾体系建设，提高气象、地质、地震灾害防御能力。坚持预防为主、综合治理，以解决损害群众健康突出环境问题为重点，强化水、大气、土壤等污染防治。坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，同国际社会一道积极应对全球气候变化。

　　（四）加强生态文明制度建设。保护生态环境必须依靠制度。要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。建立国土空间开发保护制度，完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度。深化资源性产品价格和税费改革，建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度。积极开展节能量、碳排放权、排污权、水权交易试点。加强环境监管，健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。加强生态文明宣传教育，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，形成合理消费的社会风尚，营造爱护生态环境的良好风气。

**如何建设生态文明**

建设生态文明是一个系统工程。保护环境是全社会的共同责任，我们环保工作者更要以科学发展观为指导，充分认识建设生态文明的重要性，积极参加生态文明建设，做好宣传工作，认真履行职责，承担生态治理的责任，促进社会和谐，努力实现生态文明。 一、充分认识建设生态文明的重要性 生态文明，是指人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和；是指以人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的文化伦理形态。生态文明将促进社会的全面发展。 建设生态文明要求我们彻底消除发展中的不和谐因素，摈弃旧的观念，改变一些政府官员惟GDP增长论英雄的观念。在生态问题日益突出的今天，更需要我们转变发展模式、经济增长方式，转变生活观念、消费观念，正视人与自然的关系，使经济社会建设建立在可持续发展的基础上。抛弃高消耗、重污染、低效益的传统发展模式，坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型工业化道路。这需要我们环保工作者在实际工作中认真坚持环境影响评价制度，并用好这一制度，从源头保护生态环境，使国家保护环境的意志在经济发展中真正得到体现，促进生态文明建设。 我们必须清醒地认识到，党中央对生态文明建设高度重视。建设生态文明，进一步丰富了社会主义社会理论的内涵。生态文明意识的提高，必将有力地促进包括政治文明在内的其他文明的进步，将对中国未来的发展产生长远而深刻的影响。 二、积极宣传生态文明知识，提高全社会生态意识 生态文明意识的普及与提高需要全社会的广泛参与，生态文明的提出是社会物质文明进步的体现。在当前经济发展中，我们仍然存在高开采、高消耗、高排放、低利用的“三高一低”的线性经济发展模式，这种发展模式造成了严重的环境污染和水土流失、沙漠化、植被减少、水旱灾害等生态环境破坏问题，尤其是在一些矿产资源比较丰富的地区，生态环境破坏尤为严重。在人类社会进入到物质文明丰富的今天，需要的是人与自然和谐发展，要在发展中保护，在保护中发展，又好又快发展，这才是更高层次的发展。要在全社会确立这一思想和观念。 我们要在全社会积极倡导和宣传生态文明，要通过各种媒体，采取多种多样的宣传方式告诉广大民众，良好的生态环境是人们健康成长的物质条件和可靠保证，有益于人类的身心健康，能够陶冶人的情操，塑造人的品格，净化人的心灵，规约人们的行为，推动人的现代化和人类文明向更高层次进化。 我们环保工作者尤其是基层环保工作者，常年奋战在环保工作第一线，为贯彻执行国家环保法律、法规和政策，在全社会宣传环保，促进环保工作方面做出了巨大贡献。如今党中央高度重视生态文明建设，我们环保工作者更是责无旁贷。不仅要把生态文明建设变成我们自己的自觉行动，更要在全社会积极倡导生态文明，宣传生态文明，提高生态意识，继续发挥我们在宣传环保、贯彻落实环境保护方针政策中的先锋作用。 三、严格执法，确保生态文明建设的各项政策措施落到实处 改革开放以来，我国的经济实力大为提高，综合国力明显增强，同时在环境保护方面也取得了较大成绩，已经形成了较为完善的环境保护法律体系，有一支较为过硬的环境保护执法队伍。现在的关键是如何在实际工作中认真执行和落实这些方针、政策。有许多方针、政策需要在实际工作中认真贯彻落实并严格执行。环境保护是国家的基本政策，是国家的基本职责。问题是这么多年来，有些政策没有在实际工作中达到可以具体执行的程度或者是能够依法可靠执行，政策制定得再完美，如果在实际中无法执行，它就不是一个好的政策，需要我们多做实际工作。 第一，要健全和完善生态保护方面的法制，使生态保护有法可依。要切实采取行政、法律手段对各种破坏生态环境的行为进行惩处。维护良好的生态环境必须进行制度建设，以规范与约束人们的行为。虽然我们已经采取了很多措施对污染源进行控制和治理，国家环保总局甚至动用了区域限批、流域限批、绿色信贷等政策，有些地方环保部门也采取了挂牌督办、专项行动、综合整治等一系列措施打击环境违法行为，但环境污染仍然屡禁不止，原因何在？一是地方保护主义，二是环境执法手段软，再加之目前的确存在违法成本低、守法成本高的现实，使部分企业宁可冒险偷排偷放，也不按国家的环保法律、法规办事。怎么办？一方面要加强立法，制定更为严格的法律制度，使生态保护有法可依；另一方面要建立科学的干部政绩考核体系。说到底是要真管用，如果只停留在文件法规中，是起不到真正作用的。 第二，要严格落实生态治理的责任，加大惩处的力度。建设生态文明是社会责任与个人责任的相互融合，社会责任要具体落实到政府部门，强调政府承担建设生态文明的法律责任。个人责任则要使每个社会公民提高生态文明意识，形成自觉的行动，能从身边的小事做起，节约一张纸、一度电、一滴水、一粒米、一块煤等。 环保工作者要落实生态治理的责任，具体到实际工作中就是要在生态文明建设中，严格依法行政，严格执法，坚决打击一切破坏生态环境的行为。我们有些制度制定得很好，但执行起来就比较难，这就要求我们基层环保工作者提高思想认识，把思想统一到党和国家的方针政策上来，顶住压力，为民办事。通过环保队伍整体的严格执法，使破坏生态环境的行为得到有效遏制。 第三，建设生态文明，必须加强环保干部队伍建设。落实科学发展观，领导干部是关键；落实生态治理的责任，环保干部队伍是关键。必须进一步加强环保干部队伍建设，强化环保干部尤其是一线执法队伍的权力，使他们在执法中不受任何干扰，确保执法到位；其次环境执法队伍的建设和各方面待遇要有切实的保障；第三要建立公众参与生态保护的机制。在实际工作中，有些环境违法行为或生态破坏行为是由群众举报才发现的，建设生态文明如果没有群众的广泛参与，有些问题不会得到及时处理，至少目前或相当长一段时期，这种情况会依然存在。为了使破坏生态或污染环境的行为得到及时有效的打击，必须建立群众参与的社会机制。同时人民群众参与生态建设与保护，也是对政府履行工作职责的有效监督。 把发展与生态保护紧密联系起来，在保护生态环境的前提下发展，在发展的基础上改善生态环境，实现人类与自然的协调发展，是我们环保工作者分内的责任

**浅谈如何推进生态文明建设**

党的十七大首次提出“建设生态文明”，与经济建设、政治建设、文明建设、社会建设相提并论，提高到国家发展战略高度，成为社会主义建设的有机组成部分；十七届五中全会上，国家进一步提出“加快建设资源节约型、环境友好型社会，提高生态水平”战略决策；党的十八大独立成章提出“大力推进生态文明建设”，要求“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。”

党的十八大报告将“大力推进生态文明建设”作为全面建设小康社会的新要求,生态文明理念在全社会得以牢固树立。建设生态文明,是深入贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的必然要求和重大任务,为保护生态环境、实现可持续发展指明了方向。下一步，关键的问题是如何大力推进？笔者从亲身基层环保工作中作过初步调研，总结如下，仅供参考，望能给社会同仁起到抛砖引玉的作用。

**一、什么是生态文明**

要“大力推进生态文明建设”，首先得弄清楚什么是“生态文明”。有学者认为,生态文明并不是指自然生态的“文明”状态,而是指用文明的方式对待生态。生态是各种力量相互制约的结果,也是各种力量协调共生的结果；也有学者认为,生态文明不仅仅是人与自然的关系,还包括人与人的关系。综合专家的看法,我们可以对生态文明作出初步界定:生态文明首先应该是人类文明的一种形态，以尊重和维护自然为前提,以人与人 、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨,以建立可持续的生产方式和消费方式为内涵,以引导人们走上持续、和谐的发展道路为着眼点。生态文明强调人的自觉与自律,强调人与自然环境的相互依存、相互促进、共处共融,既追求人与生态的和谐,也追求人与人的和谐,而且人与人的和谐是人与自然和谐的前提。可以说,生态文明是人类对传统文明形态特别是工业文明进行深刻反思的成果,是人类文明形态和文明发展理念、道路和模式的重大进步。

**二、为什么要建设生态文明**

“大力推进生态文明建设”,必须弄清建设生态文明的重大意义。常话道：“思想是行动的先导。”如果认识不到位,就不能牢固树立生态文明理念、自觉投身于生态文明建设中。笔者认为，生态文明建设的重要性主要表现在:

（一）生态文明建设是人类可持续发展的必然趋势

工业文明改变了人类的生产、生活方式，给人类带来了巨大的财富。但是，工业文明也给人类带来了无穷的烦恼，甚至是巨大的灾难。例如：震惊全世界的“六大污染”（ 意大利塞维索化学污染事故、美国三里岛核电站泄漏事故、墨西哥液化气爆炸事件、印度博帕尔毒气泄漏事故、前苏联切尔诺贝利核电站事故、德国莱茵河污染事故）、“八大公害”（ 比利时马斯河谷烟雾事件、美国洛杉矶烟雾事件、美国多诺拉事件、英国伦敦烟雾事件、日本水俣病事件、日本四日市哮喘病事件、日本爱知县米糠油事件、日本富山痛痛病事件）和“十大事件”（ 北美死湖事件、卡迪兹号油轮事件、墨西哥湾井喷事件、库巴唐“死亡谷”事件、西德森林枯死病事件、印度博帕尔公害事件、切尔诺贝利核漏事件、莱茵河污染事件、雅典“紧急状态事件”、海湾战争油污染事件）。据有关数据显示，1990年8月2日至1991年2月28日海湾战争期间，先后泄入海湾的石油达150万吨。1991年多国部队对伊拉克空袭后，科威特油田到处起火。1月22日科威特南部的瓦夫腊油田被炸，浓烟蔽日，原油顺海岸流入波斯湾。随后，伊拉克占领的科威特米纳艾哈麦迪开闸放油入海。科威特南部的输油管也到处破裂，原油滔滔入海。1月25日，科接近沙特的海面上形成长16公里，宽3公里的油带，每天以24公里的速度向南扩展，部分油膜起火燃烧，黑烟遮没阳光，伊朗南部降了“粘糊糊的黑雨”。至2月2日，油膜扩散到长90公里、16公里的范围，逼近巴林，危及沙特。迫使两国架设浮拦，保护海水淡化厂水源。这次海湾战争酿成的油污染事件，在短时间内就使数万只海鸟丧命，并毁灭了波斯湾一带大部分海洋生物。2011年3月11日，日本福岛第一核电站1号反应堆所在建筑物爆炸后，在大地震中受损的福岛第一核电站2号机组发生 “泄漏事故”，导致22人遭核辐射，21万人紧急疏散，经济损失非常惨重。

这些公害和污染事故，都对自然环境造成了极大污染，导致许许多多正常人及动物非正常死亡，残废，或患病，给人类和生态环境带来灾难性后果，人类对资源的利用已经大大超过地球的承载能力。人类从这些事件引起高度重视，并进行自我反思，于是生态文明观念应运而生。随着人类生存危机越来越严重，“推进生态文明建设”成为人类可持续发展的必然趋势。

（二）生态文明建设是国家可持续发展的必然要求

中国虽然堪称地大物博、资源富饶的国家，然而中国又是一个世界上人口最多的发展中国家,无论哪种资源,人均拥有量在全世界都是很低的。十一届三中全会以来,中国经济发展取得了举世瞩目的成就,环境保护工作在逐步加强。同时，人民群众对生产生活环境质量的要求也不断提高。但是，由于中国的经济增长基本建立在高消耗、高污染的传统发展模式上,出现了比较严重的环境污染和生态破坏,发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的环境问题在中国集中出现,环境与发展的矛盾日益突出。资源相对短缺、生态环境脆弱、环境容量不足,逐渐成为中国可持续发展的制约因素。如果中国不改变传统的经济增长方式,不把节约资源和保护环境放到突出的位置,不加大保护环境的力度,不改变先污染后治理、边治理边破坏的状况,生产生活环境会越来越恶化,这不仅将直接影响全面建设小康社会宏伟目标的顺利实现,而且关系到中华民族生存和长远发展的根本大计。因此，“大力推进生态文明建设”是国家可持续发展的必然要求。

**三、如何大力推进生态文明建设**

生态文明建设,关键是要树立生态文明理念,从中国的实际出发,积极探索建设生态文明的有效途径和方法。

（一）转变经济发展方式

十七大将“转变经济增长方式”改为“转变经济发展方式”。这两个字的改动,寓意深远,意义重大,针对性和指导性更强,有着深刻内涵。经济增长方式是指通过不同要素投入和技术组合获得经济增长的方法和模式,强调的主要是提高经济增长效益;而经济发展方式除了涵盖前者的含义外,还对经济发展的理念、战略和途径等提出了更高要求,强调的不仅是提高经济增长效益,还包括促进经济结构优化、经济增长与资源环境相协调、发展成果合理分配等内容。转变经济发展方式,必须坚持走中国特色新型工业化道路,坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。

（二）加快建立资源节约型、环境友好型社会

资源节约型社会,是指以能源资源高效率利用的方式进行生产、以节约的方式进行消费为根本特征的社会。它不仅体现了经济增长方式的转变,更是一种全新的社会发展模式,它要求在生产、流通、消费的各个领域,在经济社会发展的各个方面,以节约使用能源资源和提高能源资源利用效率为核心,以节能、节水、节材、节地、资源综合利用为重点,以尽可能小的资源消耗,获得尽可能大的经济和社会效益,从而保障经济社会的可持续发展。环境友好型社会,是人与自然和谐发展的社会,通过人与自然的和谐来促进人与人、人与社会的和谐。具体说来,它是一种以人与自然和谐相处为目标,以环境承载能力为基础,以遵循自然规律为核心,以绿色科技为动力,坚持保护优先、开发有序,合理进行功能区划分,倡导环境文化和生态文明,追求经济、社会、环境协调发展的社会体系。

（三）处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系

要充分考虑人口承载力、资源支撑力、生态环境承受力,正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系,统筹考虑当前发展和长远发展的需要,不断提高发展的质量和效益,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。为此必须转变关于发展的传统观念,从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重,在保护环境中求发展；从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步,努力做到不欠新账,多还旧账,改变先污染后治理、边治理边破坏的状况;从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题,自觉遵循经济规律和自然规律,提高环境保护工作水平。

（四）发展循环经济和保护生态环境

发展循环经济是建设资源节约型、环境友好型社会和实现可持续发展的重要途径,是一种新的经济增长方式。循环经济以减量化、再利用和资源化为原则,以提高资源利用率为核心,以资源节约、资源综合利用、清洁生产为重点,通过调整结构、技术进步和加强管理等措施,大幅度减少资源消耗、降低废物排放、提高劳动生产率。努力促进资源循环式利用,鼓励企业循环式生产,推动产业循环式组合,形成能源资源节约型的经济增长方式和消费方式,促进经济社会可持续发展。保护生态环境,关系广大人民的切身利益,关系中华民族的长远发展。必须充分认识保护生态环境的重要性、艰巨性、长期性,坚持保护环境的基本国策,加大保护生态环境的力度,更加科学利用自然为人类的生活和经济社会发展服务,坚决禁止掠夺自然、破坏自然的做法,坚决摒弃先污染后治理、先破坏后恢复的做法。把祖国建设成经济繁荣、环境优美、生态良好的美好家园,既是亿万人民的共同愿望,也是每一个公民义不容辞的责任。