

**Губернатору  
Тверской области**

**И.М. Рудене**

**Уважаемый Игорь Михайлович!**

По Вашему поручению рассмотрен вопрос о возможности авансирования государственных контрактов на выполнение работ по рекультивации свалки твердых коммунальных отходов.

Между Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области (Заказчик) и акционерным обществом «Группа компаний «ЕКС» (Исполнитель) заключены два государственных контракта на выполнение работ по рекультивации свалки твердых коммунальных отходов от 17.08.2021 № 103 и № 104 (далее – Государственные контракты). Сроки действия данных контрактов установлен до 31.12.2021, при этом окончание сроков их действия контракта не влечет прекращение неисполненных обязательств.

Подпунктом 2.1 части 2 статьи 38 закона Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрено право Заказчика при заключении государственных контрактов (договоров) предусматривать авансовые платежи в размере не превышающем 90 процентов от цены государственного контракта (договора) (если иное не установлено законодательством), при наличии в указанном государственном контракте (договоре), а также в контракте (договоре), заключаемом в рамках его исполнения, условия об осуществлении казначейского сопровождения указанных авансовых платежей - в соответствии с решением Правительства Тверской области, устанавливающим право соответственно исполнительного органа государственной власти Тверской области предусматривать в государственном контракте (договоре) авансовый платеж и определяющим конкретный размер такого авансового платежа.

В целях освоения финансовых средств включение в Государственные контракты условий об авансировании работ необходимо обусловить осуществлением казначейского сопровождения авансовых платежей.

При этом в рамках казначейского сопровождения аванса, денежные средства будут перечисляться на лицевой счет Заказчика,

открытый в соответствующем Управлении казначейства Министерства финансов Тверской области.

Вместе с тем, в настоящем случае необходимо учитывать следующее, что в силу пункта 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в определенных данным законом случаях.

Заключение дополнительных соглашений к Государственным контрактам о выплате аванса за выполняемые работы, если она не была предусмотрена условиями контракта изначально, является нарушением требований Закона № 44-ФЗ, поскольку приводит к изменению существенных условий данных контрактов о порядке оплаты работ.

В рассматриваемом случае изменение условий контракта может быть квалифицировано как административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ (изменение условий контракта, если возможность изменения не предусмотрена законодательством о контрактной системе в сфере закупок). В качестве санкции предусмотрен административный штраф на должностных лиц в размере 20 тыс. руб., на юридических лиц - 200 тыс. руб. Кроме того, существует судебная практика (в частности, определение Верховного Суда Российской Федерации от 30.12.2019 № 306-ЭС19-25198), согласно которой аналогичные дополнительные соглашения могут быть признаны ничтожными сделками с момента их заключения по искам надзорных органов.

Таким образом, при принятии решения Правительства Тверской области об осуществлении авансирования Государственных контрактов необходимо предусмотреть условие об осуществлении их казначейского сопровождения.

**Заместитель руководителя  
аппарата Правительства  
Тверской области**

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Правительства Тверской области.

**П.Е. Смялковский**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 6B0528BFB2A91B73664B824163FB7C2215879D0  
Кому выдан: Смялковский Павел Евгеньевич  
Действителен: с 29.09.2021 до 29.12.2022