

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

правового управления аппарата Законодательного Собрания Тверской области на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Тверской области рассмотрен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» (далее – проект закона).

Согласно подпункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно Федеральному закону от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» образование, формирование, деятельность, в том числе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, названным Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Рассматриваемым проектом закона предлагается внести изменения в статьи 10, 11, 12, 13, 15, 18, 21 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» (далее – закон Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО), устанавливающие полномочия высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области. Внесение изменений в закон Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО, за исключением изменений в статью 18, обусловлено изменением федерального законодательства.

С учетом статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статей 83 и 87 Устава Тверской области, статьи 44-А Регламента Законодательного Собрания Тверской области, рассмотрение и последующее принятие проекта закона, предусматривающего устранение норм, не соответствующих федеральному законодательству, находится в пределах полномочий Законодательного Собрания Тверской области.

По тексту законопроекта имеются следующие замечания и предложения.

и. в. 12/3121 от 01.12.2021

07 12 21 г.
Время: 10:15
В 14/961

1. В абзаце первом статьи 1 проекта закона не указан номер изменяющего акта. После слов «от 22.06.2021» следует дополнить словами «№ 36-ЗО».

2. Проектом закона предлагается признать утратившими силу нормы, которыми к полномочиям Правительства Тверской области отнесены организация (обеспечение организации) осуществления регионального государственного надзора (контроля) (пункты 8, 9 статьи 11, пункт 4¹ статьи 12, пункт 3 статьи 13, пункт 12 статьи 15, пункт 10 статьи 21 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО), осуществление регионального государственного контроля (пункт 5 статьи 12 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО). Одновременно предлагается изложить в новой редакции пункт 6² статьи 10 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО, включив в полномочия Правительства Тверской области в сфере сельского хозяйства и продовольствия утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

Статьей 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Аналогичные нормы содержатся в специальных федеральных законах, регулирующих отдельные виды общественных отношений. Исходя из этого, для каждого вида регионального государственного контроля (надзора) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации должно быть утверждено соответствующее положение и на проведение регионального государственного контроля (надзора) конкретного вида должен быть уполномочен исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предлагаем рассмотреть вопрос о признании утратившим силу пункта 6² статьи 10 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО (**пункт 1 статьи 1 проекта закона**). Возможно также в статью 21 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО включить норму общего характера об утверждении положений о региональном государственном контроле (надзоре) в соответствующих сферах общественных отношений.

3. **Пунктом 6 статьи 1 проекта закона** предлагается дополнить статью 18 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО новым пунктом, предусмотрев полномочие Правительства Тверской области по установлению в рамках реализации государственных программ Тверской области дополнительных мер социальной поддержки в виде выплат отдельным категориям лиц, проходящим службу (работающим) на территории Тверской области в органах (учреждениях), осуществляющих деятельность по охране общественного порядка и (или) по обеспечению общественной безопасности в сфере внутренних дел, осуществляющих деятельность в сфере миграции, осуществляющих деятельность в сфере контроля за соблюдением

антимонопольного законодательства, по определению категорию из числа указанных лиц, размера и порядка осуществления указанной выплаты.

Пояснительная записка к проекту закона не содержит указания на конкретные подразделения, осуществляющие деятельность по охране общественного порядка и (или) по обеспечению общественной безопасности, а также в сфере миграции.

Абзацем первым пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26.14 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что расходы бюджета субъекта Российской Федерации осуществляются в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе осуществлять расходы на решение вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, *за исключением случаев, установленных федеральными законами.*

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» финансовое обеспечение деятельности полиции, включая гарантии социальной защиты сотрудников полиции, выплат и компенсаций, предоставляемых (выплачиваемых) сотрудникам полиции, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, в соответствии с законодательством Российской Федерации, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета. При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей *по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.* Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» утвержден перечень подразделений полиции в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации (Приложение № 1 к приказу МВД России). Среди этих подразделений подразделения участковых уполномоченных полиции, подразделения патрульно-постовой службы, подразделения по вопросам миграции, в том числе подразделения для временного содержания иностранных граждан. Эти подразделения осуществляют свою деятельность в составе органов внутренних дел.

В пояснительной записке отсутствует обоснование по установлению выплат отдельным категориям лиц, проходящим службу (работающим) на территории Тверской области в органах (учреждениях), осуществляющих деятельность по охране общественного порядка и (или) по обеспечению

общественной безопасности в сфере внутренних дел, осуществляющих деятельность в сфере миграции. В связи с чем не представляется возможным сделать вывод, направлена ли их деятельность на охрану общественного порядка и общественной безопасности, а также подтвердить обоснованность включения соответствующего положения в закон Тверской области.

В отношении лиц, осуществляющих деятельность в сфере контроля за соблюдением антимонопольного законодательства

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены функции и полномочия антимонопольного органа (т.е. федерального антимонопольного органа и его территориальных органов) (статьи 22 23). К таким функциям, в том числе отнесены обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов; выявление нарушений антимонопольного законодательства, принятие мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлечение к ответственности за такие нарушения.

Аналогичные положения содержатся в Положении о Федеральной антимонопольной службе, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331.

Следует отметить, что Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлено случаев, при которых органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы на решение вопросов, отнесенных к компетенции федерального органа государственной власти.

Учитывая изложенное, полагаем, что предоставление нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки лицам, осуществляющим государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, может быть расценено как коррупционная составляющая.

Заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания Тверской области,
руководитель правового управления



Е.В. Башмакова