



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Наб. Степана Разина, д. 3, г. Тверь, 170100
Тел. (4822) 33-19-01, факс (4822) 33-03-71
E-mail: ru69@minjust.gov.ru

Заместителю Председателя
Законодательного Собрания,
председателю постоянного
комитета по государственному
устройству и местному
самоуправлению

А.Э. Клиновскому

09.12.2021 № 69/02-02/5446
на № 39 от 02.12.2021

О направлении заключения на законопроект

Уважаемый Александр Эдуардович!

Управлением Минюста России по Тверской области рассмотрен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внесение изменений в закон Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» (далее – Закон № 44-ЗО) в целях приведения положений Закона № 44-ЗО в соответствие с положениями федеральных законов от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Согласно пунктам 1, 2 статьи 20 федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) высший исполнительный орган государственной власти субъекта

и. бх 12/31/21

05 01. 12. 21

Законодательное Собрание Тверской области	
«09»	12 2021 г.
Время:	12 ⁵⁵
Входящий №	2.8/3231

Российской Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обеспечивающим исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 184-ФЗ и на основании статьи 83 Устава Тверской области Законодательное Собрание Тверской области принимает законы области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Таким образом, принятие законопроекта находится в пределах компетенции Законодательного Собрания Тверской области.

Вместе с тем, по законопроекту имеются замечания и предложения:

1. В абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «от 22.06.2021» следует заменить словами «от 22.06.2021 № 36-ЗО».

2. Абзац второй пункта 6 статьи 1 законопроекта относит к полномочиям Правительства Тверской области установление в рамках реализации государственных программ Тверской области дополнительных мер социальной поддержки в виде выплат отдельным категориям лиц, проходящих службу (работающих) на территории Тверской области в органах (учреждениях), осуществляющих деятельность по охране общественного порядка и (или) по обеспечению общественной безопасности в сфере внутренних дел, осуществляющих деятельность в сфере миграции, осуществляющих деятельность в сфере контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, определение категории из числа указанных лиц, размера и порядка осуществления указанной выплаты.

В соответствии с пунктом 5 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в пункте 2 названной статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Согласно статье 91 федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» финансирование службы в органах внутренних дел, включая гарантии социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, выплат и компенсаций, предоставляемых (выплачиваемых) сотрудникам, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, в соответствии с законодательством Российской Федерации, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 47 федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» финансовое обеспечение деятельности полиции, включая гарантии социальной защиты сотрудников полиции, выплат и компенсаций, предоставляемых (выплачиваемых) сотрудникам полиции, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, в соответствии с законодательством Российской Федерации, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета.

На основании части 2 статьи 47 федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, федеральный законодатель четко определил вид деятельности, финансирование которой вправе осуществлять государственные органы субъектов Российской Федерации. Деятельность в сфере миграции к такой деятельности не относится.

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 (далее – ФАС России), ФАС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. Финансирование расходов на содержание центрального аппарата ФАС России и ее территориальных органов осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

Таким образом, нормативное закрепление за Правительством Тверской области полномочия по предоставлению дополнительных мер

социальной поддержки в виде выплат отдельным категориям лиц, осуществляющим деятельность в сфере миграции, деятельность в сфере контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, не соответствует федеральному законодательству, а также можно расценивать как проявление коррупциогенного фактора, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, предусмотренного подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

На основании изложенного, предлагаем рассмотреть вопрос о корректировке пункта 6 статьи 1 законопроекта.

С учетом изложенных замечаний данный законопроект может быть рассмотрен на заседании Законодательного Собрания Тверской области.

Начальник



Т.С. Баркова