



**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Вагжанова, д.13, г. Тверь, 170100

Тел./факс: (4822) 34-14-74

E-mail: reg\_bez@web.region.tver.ru

www.regbez.tver.ru

19.02.2019 № 931-0

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Губернатору  
Тверской области**

**Рудене И.М.**

**Уважаемый Игорь Михайлович!**

В соответствии с замечаниями прокурора Тверской области Лежникова С.Б., озвученными на заседании Правительства Тверской области 12.02.2019 при рассмотрении вопроса «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 458-пп «О государственной программе Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы» (далее – Государственная программа) Главное управление региональной безопасности Тверской области (далее – Главное управление) сообщает следующее.

При формировании изменений в Государственную программу на 2018 год Главным управлением в прокуратуру Тверской области (далее – прокуратура) 12.01.2017 направлено письмо о предоставлении предложений для последующего их учета и внесения в государственную программу.

02.02.2017 из прокуратуры в адрес Главного управления поступили предложения, которые были учтены и внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 458-пп.

При формировании изменений в государственную программу на 2019 год Главным управлением 07.02.2019 в адрес прокуратуры с целью проверки на соответствие федеральному законодательству и на наличие коррупционных факторов направлен соответствующий проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 458-пп».

По результатам рассмотрения проекта и Государственной программы из прокуратуры в Главное управление каких-либо замечаний и предложений не поступало, меры прокурорского реагирования не применялись.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тверской области» проект в установленном порядке прошел все необходимые согласования с заинтересованными федеральными органами и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Финансирование, предусмотренное Государственной программой, утверждено Законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-30 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». При принятии закона прокуратурой в части финансирования Государственной программы замечания не вносились.

Полагаем, проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 458-пп «О государственной программе Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы, разработан Главным управлением в соответствии с нормами действующего законодательства и согласован в установленном порядке.

Доводы и замечания прокурора Тверской области, изложенные на заседании Правительства Тверской области, не могут служить основанием для отказа в утверждении государственной программы Правительством Тверской области и подлежат обсуждению в рабочем порядке.

В связи с изложенным просим рассмотреть данный вопрос на ближайшем заседании Президиума Правительства Тверской области и принять проект постановления в установленном порядке.

Приложение: отзывы на доводы прокурора Тверской области  
на 7 л. в 1 экз.

**Начальник  
Главного управления**



**В.И. Попенко**



**Пояснения**  
**на замечания прокурора Тверской области Лежникова С.Б. по**  
**Государственной программе в части недостаточного**  
**финансирования подпрограммы 1 «Повышение правопорядка**  
**и общественной безопасности в Тверской области» на 2019 год**

На реализацию Подпрограммы 1 «Повышение правопорядка и общественной безопасности в Тверской области» на 2019 год запланированы бюджетные ассигнования в размере 5,5 млн. рублей на реализацию профилактических мероприятий по снижению уровня преступности на территории Тверской области.

В части финансирования мероприятия 1.07 «Оказание содействия федеральным органам исполнительной власти в организации мероприятий по охране общественного порядка и общественной безопасности на территории Тверской области» в 2017 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 7,9 млн. рублей на материально-техническое стимулирование подразделений УМВД России по Тверской области.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области, заключенному на 2018 год между Министерством финансов Российской Федерации и Губернатором Тверской области, Главным управлением совместно с Министерством финансов Тверской области и Министерством экономического развития Тверской области принято решение о перераспределении бюджетных ассигнований с мероприятия 1.07 подпрограммы 1 на вновь созданное мероприятие 1.09 «Реализация профилактических мер по снижению уровня преступности в Тверской области», что соответствует требованиям заключенного Соглашения.

В 2018 году объем финансирования данного мероприятия составлял 33,2 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тверской области» Главным управлением с учетом предложений УМВД России по Тверской области 19.07.2018 подготовлено и

направлено на согласование в установленном порядке финансово-экономическое обоснование бюджетных ассигнований на реализацию в 2019-2021 годах государственной программы Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017—2022 годы.

Согласно полученных от УМВД России по Тверской области предложений, Главным управлением были предусмотрены бюджетные ассигнования по мероприятиям «Реализация профилактических мер по снижению уровня преступности в Тверской области» (с дополнительной потребностью на 2019 год в размере 14 791,8 тыс. рублей) и «Профилактика факторов риска, влияющих на количество дорожно-транспортных происшествий и тяжесть их последствий» (дополнительная потребность по мероприятию на 2019 год составляет 23 043,8 тыс. рублей).

В объёме дополнительной потребности Главным управлением предусматривались расходы на приобретение в 2019 году 46 автомобилей, видеорегистраторов, громкоговорящих сигнальных устройств, алкотестеров, приборов для измерения светопропускаемости стекол автомобилей для подразделений УМВД России по Тверской области.

В отношении расходов на приобретение указанного имущества Министерство финансов Тверской области, по результатам проведенной экспертизы от 17.08.2018 № 08-17/6347, сообщило следующее.

Согласно Федеральному закону от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности полиции является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области, заключенному на 2018 год между Министерством финансов Российской Федерации и Губернатором Тверской области, Тверской областью приняты обязательства по принятию мер по не установлению с 2018 года новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае невыполнения обязательств



высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, подписавшее Соглашение, применяет меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов государственной власти Тверской области, чьи действия (бездействия) привели к нарушению указанных обязательств.

Главным управлением в целях устранения указанных выше замечаний повторно 23.08.2018 в адрес Министерства финансов Тверской области представило пакет документов с обоснованием необходимости финансирования данных мероприятий, а именно.

Мероприятие «Реализация профилактических мер по снижению уровня преступности в Тверской области» реализуется во исполнение полномочий Главного управления (распоряжение Правительства Тверской области от 16.05.2018 № 190-рп) по реализации Указа Президента Российской Федерации от 14.11.2017 № 548 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому в качестве одного из показателей оценки деятельности субъекта РФ введен показатель уровня преступности.

Мероприятие «Профилактика факторов риска, влияющих на количество дорожно-транспортных происшествий и тяжесть их последствий» реализуется во исполнение полномочий Главного управления по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», согласно которому Президентом Российской Федерации поставлена задача по снижению смертности в результате ДТП в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения, а к 2030 году – стремление к нулевому уровню смертности.

На указанные обоснования Министерством финансов Тверской области дано отрицательное заключение с мотивировкой, изложенной при первоначальном рассмотрении предложений Главного управления.

В связи с изложенным на заседание рабочей группы Бюджетной комиссии Тверской области в соответствии с Положением вопрос о дополнительном финансировании указанных выше мероприятий на 2019 год не выносился.

**Пояснения**  
**на замечания прокурора Тверской области Лежникова С.Б. по**  
**Государственной программе в части реализации задачи**  
**2 подпрограммы «профилактика правонарушений**  
**несовершеннолетних»**

В соответствии с замечаниями прокурора, из 4 административных мероприятий подпрограммы – 2 мероприятия не относятся к профилактическим мероприятиям непосредственно среди детей и подростков (мероприятие 2.001 «Обеспечение деятельности Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Тверской области» и 2.004 «Проведение семинара для специалистов, работающих по отрасли «Молодежная политика»). Предусмотренные подпрограммой меры ввиду крайне ограниченного объема мероприятий не могут оказать какого-либо значительного влияния на причины и условия, способствующие преступности и правонарушениям несовершеннолетних.

Полагаем в данной части доводы прокурора не влияют на принятие решения об утверждении Государственной программы.

Так, для реализации мероприятий по задаче 2 подпрограммы «Профилактика правонарушений несовершеннолетних» государственной программы в 2019 году предусмотрено финансирование в размере 89,4 тыс. рублей на информационно-пропагандистскую продукцию (в 2018 году – 85 тыс. рублей).

Указанные прокурором административные мероприятия (2.001 и 2.004) напрямую связаны с организацией деятельности на территории Тверской области государственных органов, общественных организаций, в том числе, реализации полномочий по профилактике безнадзорности и правонарушений среди детей и подростков.

Выполнение указанных запланированных выше мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений несовершеннолетних» не противоречат нормам действующего законодательства, расходы на указанные мероприятия закреплены в соответствии с Законом Тверской области от 28.12.2018 № 71- 30

«Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Вместе с тем, вопрос о достаточности запланированных и проводимых мероприятий в рамках реализации указанной выше подпрограммы и внесения в подпрограмму новых мероприятий, могущих оказать более эффективное влияние на причины и условия, способствующие преступности и правонарушениям несовершеннолетних, подлежит обсуждению в рабочем порядке.

Кроме того, в рамках государственной программы «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017 - 2022 годы на мероприятия по профилактике безнадзорности и подростковой преступности, в т.ч. на организацию летнего отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 35,6 млн. рублей. Совместно данные мероприятия направлены на улучшение ситуации связанной с безнадзорностью и подростковой преступностью на территории Тверской области.



**Пояснения**  
**на замечания прокурора Тверской области Лежникова С.Б. по**  
**Государственной программе в части необходимости разработки**  
**и принятия отдельной целевой государственной программы по**  
**противодействию проявлениям терроризма и экстремизма на**  
**территории Тверской области**

В своем выступлении на заседании Правительства Тверской области 12.02.2019 прокурор Тверской области Лежников С.Б. заявил о необходимости разработки целевой государственной программы по противодействию проявлениям терроризма и экстремизма на территории Тверской области, что предусмотрено Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 28.11.2014 (далее - Стратегия). Данная программа не принята. Ее принятие подменено включением в Государственную программу Подпрограммы 4.

Полагаем, доводы прокурора в данной части не обоснованы по следующим основаниям.

Законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты Тверской области не содержат понятия «целевая государственная программа».

Ранее действовавшая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) (до 2014 года) в статье 179 содержала понятие «долгосрочная целевая программа». В связи с переходом на стратегическое планирование управления государственной деятельности и принятием Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» (действие закона с 2014 года) в статью 179 БК РФ внесены изменения, согласно которым введено понятие «государственной программы».

Подпункт «а» пункта 27 Стратегии содержит основные направления государственной политики по противодействию экстремизму в сфере законодательной деятельности, к числу



которых отнесено «принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов».

В соответствии с пунктом 5.1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации организует разработку и реализацию мер, а также государственных программ субъекта Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

При этом, в Стратегии и указанном выше федеральном законе отсутствует конкретное указание на разработку и принятие отдельной государственной программы в области профилактики терроризма.

На территории Тверской области разработана государственная программа Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017 – 2022 годы, которая утверждена постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 458-пп.

Государственная программа содержит подпрограмму 4 «Повышение безопасности населения от угроз терроризма и экстремизма в Тверской области», предусматривающую систему профилактики экстремизма и терроризма в соответствии с положениями Стратегии (подпункт «а» пункта 27).

Анализ законодательства в данной сфере в других субъектах Российской Федерации (Курская, Тамбовская, Белгородская области) показал аналогичный подход к указанному вопросу в части включения подпрограмм «Противодействие терроризму и экстремизму» в государственные программы профилактики правонарушений или безопасности населения.

Таким образом, включение подпрограммы 4 «Повышение безопасности населения от угроз терроризма и экстремизма в Тверской области» в государственную программу не противоречит действующему законодательству и Стратегии. Необходимость в разработке и принятии отдельной государственной программы Тверской области по противодействию проявлениям терроризма и экстремизма отсутствует.