

**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

проспект Победы, д. 53, г. Тверь, 170037

Тел.(4822) 32-02-21

Факс 58-19-62

E-mail: mcsx_to@tverreg.ru

<http://минсельхоз.тверскаяобласть.рф>

29.06.2020 № 3083-КК

На № _____ от _____

**Губернатору
Тверской области**

И.М. Рудене

Уважаемый Игорь Михайлович!

Министерство сельского хозяйства Тверской области (далее - Министерство) в связи с заявлением ООО «Коралл» на получение субсидии на возмещение части затрат по уплате процентов по инвестиционным кредитам (займам) просит оказать содействие в принятии обоснованного решения по данному вопросу.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2018 №1063 «О предоставлении и распределении иных межбюджетных трансферов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» предусмотрено возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам при условии соответствия направлений их использования Перечню направлений использования инвестиционных кредитов (займов), утвержденному Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.10.2018 №474.

При рассмотрении вышеназванного заявления Министерством сельского хозяйства Тверской области установлено, что по вопросу соблюдения условий предоставления субсидий, а именно использования кредитов на приобретение оборудования, произведенного на единой таможенной территории Таможенного союза либо на территории других стран, если аналоги не производятся на единой таможенной территории Таможенного союза, в распоряжении Министерства имеются документы, содержащие взаимоисключающую информацию. (Информационная справка прилагается).

Учитывая вышеизложенное на совещании, проведенном Министерством с участием представителя ООО «Коралл» было рекомендовано получить заявителю заключение независимого эксперта по спорному вопросу.

Кроме того, имеются неурегулированные в законодательном порядке вопросы применения Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.10.2018 № 474.

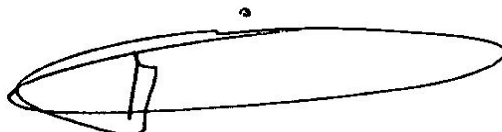
В целях недопущения неверного толкования норм права Министерством были направлены запросы в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и в Евразийскую экономическую комиссию. Полученные ответы не содержат разъяснения поставленных вопросов. Так Минсельхоз России письмом от 25.05.2020 № 17/1409 указал, что полномочия по оказанию поддержки сельскохозяйственного производства осуществляются субъектами Российской Федерации самостоятельно.

С учетом того, что ООО «Коралл» реализует инвестиционный проект на территории Тверской области и претендует на меры государственной поддержки просим рассмотреть этот вопрос на совещании у Губернатора Тверской области.

Приложение:

Информационная справка на 4 листах.

Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, elongated oval shape with a small vertical stroke at the bottom left, representing the letter 'K'.

К.И. Каравайный

**Информационная справка
по вопросу предоставления ООО "Коралл" субсидии
на возмещение части затрат на уплату процентов
по инвестиционному кредиту**

С целью строительства свиноводческого комплекса с законченным производственным циклом на 270 тысяч голов свиней в год и скотобойни с холодильниками в Бежецком районе Тверской области между ООО "Коралл" и ГК Внешэкономбанк заключено кредитное соглашение от 14 декабря 2012 г. № 110100/1353. Поставка оборудования осуществлялась в соответствии с двумя импортными контрактами:

- от 3 октября 2013 г. № K-018-C (поставщик *MPS Red Meat Slaughtering B.V.*);

- от 4 октября 2013 г. № K-017C/C130957 (поставщик *HAARSLEV INDUSTRIES SAU*).

В 2015 году оборудование смонтировано и введено в эксплуатацию

В соответствии с пунктом 1 Перечня направлений использования инвестиционных кредитов (займов) по кредитным договорам (договорам займа), полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, заключенными в период по 31 декабря 2012 г., включительно (далее – Перечень направлений использования кредитов), утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 октября 2018 года № 474 (далее – Приказ Минсельхоза России № 474), приобретение оборудования для переработки мяса или птицы (код – 28.93.17.170), а также для фильтрования или очистки воды (код – 28.29.12.110) включено в перечень направлений использования кредитов, затраты на уплату процентов по которым подлежат возмещению.

Согласно примечанию к Перечню направлений использования кредитов возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 января 2012 г. по 31 декабря 2012 г. включительно, осуществляется если приобретенное на кредитные средства оборудование произведено на единой таможенной территории Таможенного союза либо на территориях других стран, если аналоги не производятся на единой таможенной территории Таможенного союза.

С целью решения вопроса о выплате субсидии ООО "Коралл" и в соответствии с рекомендацией Минсельхоза России (письмо от 29 октября 2015 г. № 17/1160) Минсельхоз Тверской области обратился в Торгово-промышленную палату Российской Федерации (далее – ТПП РФ) с просьбой

дать пояснения о наличии (отсутствии) аналогов ввезенного ООО "Коралл" импортного оборудования на единой таможенной территории Таможенного союза.

Ответ АНО "Союзэкспертиза" ТПП РФ, поступивший 18 февраля 2016 г. № 2600/0127, о наличии на территории Таможенного союза ЕАЭС предприятий, производящих аналоги рассматриваемого оборудования для свиного комплекса и скотобойни, вызвал дополнительные вопросы.

В этой связи Правительство Тверской области (письмо от 08 августа 2016 г. № 26/4210-05) обратилось в ТПП РФ с просьбой дать соответствующее заключение, обратив внимание на невозможность в целом в рамках реализуемого проекта соблюдения оптимальной производственной геометрии и уровня минимальных капитальных затрат, а также невозможность при закупке и поставке отдельных единиц оборудования обеспечить сбалансированную работу линии в целом на спроектированной мощности, исходя из эффективной геометрии спроектированных и построенных производственных корпусов, удельных показателей энергоэффективности и производительности. ООО "Коралл" направил в ТПП РФ разногласия по вопросу наличия аналогов, указав на несоответствие производимой перечисленными в письме АНО "Союзэкспертиза" ТПП России производителями продукции техническим параметрам оборудования, ввезенного на территорию Российской Федерации.

АНО "Союзэкспертиза" ТПП РФ в своем письме от 21 ноября 2016 г. № 2600/0897 не ответило на вопрос о наличии (отсутствии) производства аналогов ввезенного ООО "Коралл" импортного оборудования на единой таможенной территории Таможенного союза. Вместе с тем, предложило воспользоваться услугами ряда российских компаний, которые выразили готовность в реализации рассматриваемого проекта с учетом поставки импортного оборудования по убою, разделке и обвалке свиней, оборудования по очистке промышленных сточных вод, а также оборудования для восстановления белка и производства свиной мясокостной муки и жира.

Комиссия по отнесению промышленной продукции машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации, Минпромторга России (далее – Комиссия), рассмотрев обращение Губернатора Тверской области от 10 февраля 2017 г. № 21/771-01 о выдаче заключения о наличии или об отсутствии полных аналогов поставленного для реализации инвестиционного проекта на территории Бежецкого района Тверской области комплектного оборудования, производимых на территории единого Таможенного Союза, приняла отрицательное решение и указала на

наличие в Российской Федерации аналогов, производимых российскими организациями (протокол от 9 марта 2017 г. № 07-242).

На совещании, состоявшемся 4 апреля 2017 г., представители Минпромторга России предложили ООО "Коралл" самостоятельно обратиться в установленном порядке с заявлением об отнесении промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации, с приложением соответствующих обосновывающих материалов с целью их дальнейшего направления для анализа и изучения в отраслевые ассоциации, производителям и их объединениям (протокол от 4 апреля 2017 г. № 07-349).

26 декабря 2019 г. ООО "Коралл" после предоставления соответствующего пакета документов получило заключения Минпромторга России об отнесении продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов, в части:

- оборудования производственной линии по убою, разделке и обвалке свиней (код ОК - 28.93.17, код ТН ВЭД – 8438500000);
- комплектного технологического оборудования для восстановления белка и производства свиной и мясокостной муки и жира (код ОК – 28.93.17, код ТН ВЭД – 8438809900);
- комплектного оборудования по очистке сточных вод производственной линии по убою, разделки, обвалке свиней и производства свиной и мясокостной муки и жира AQUA Industrial Watertreatment B.V. (код ОК 28.29.12, код ТН ВЭД – 8421210009),

и направило их вместе с иными необходимыми документами в Минсельхоз Тверской области для получения субсидии.

Вместе с тем полученные заключения Минпромторга России не подтверждают наличие(отсутствие) производства аналогов импортной продукции иных стран на таможенной территории Таможенного союза, необходимые для подтверждения целевого использования кредитных средств в соответствии с требованиями Приказа Минсельхоза России № 474.

Вышеизложенные обстоятельства позволяют сделать следующие выводы:

1. Отсутствие порядка подтверждения отсутствия аналогов импортной продукции на единой таможенной территории Таможенного союза (на момент издания первого приказа Минсельхоза России от 18 мая 2012 г. № 284 и до настоящего времени) является пробелом в законодательстве.

Данный вывод подтверждается письмом Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 16 июня 2020 г. № 11-163, согласно которому в настоящее время договорно-правовой базой ЕАЭС в сфере промышленности полномочия Комиссии по выдаче заключений о наличии или отсутствии производства аналогов оборудования на единой таможенной территории

ЕАЭС не предусмотрены. Также установлено, что на территории Белоруссии, Армении и Казахстана аналоги подобного импортного оборудования не производятся.

2. Для решения спорного вопроса представляется возможным применить гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона). В действующих нормативных правовых актах документом, подтверждающим целевое расходование бюджетных средств, является заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации либо заключение об отнесении продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов. Например:

- в соответствии с Перечнем направлений целевого использования льготных инвестиционных кредитов, утвержденным приказом Минсельхоза России от 24 января 2017 г. № 24, льготные инвестиционные кредиты на приобретение определенной указанным перечнем сельскохозяйственной техники предоставляются при условии, что на приобретаемую сельскохозяйственную технику Министерством промышленности и торговли Российской Федерации выдано заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации или заключение об отнесении продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов;

- в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на стимулирование спроса и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1908, субсидии предоставляются лизинговым компаниям на возмещение потерь в доходах при предоставлении лизингополучателю льготных условий по договорам лизинга на промышленную продукцию при наличии заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации либо заключения об отнесении продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов.