

УТВЕРЖДАЮ
Губернатор Тверской области
Руденя И.М.

« ____ » _____ 2020

План мероприятий («дорожная карта»)

по замещению российскими гражданами вакансий, на которые привлекались или планировались привлекаться иностранные работники по патентам на территории Тверской области в связи с ограничительными мерами, введенными по причине новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), на 2020 год

Раздел I

Общее описание Плана мероприятий («дорожной карты») по замещению российскими гражданами вакансий, на которые привлекались или планировались привлекаться иностранные работники по патентам на территории Тверской области в связи с ограничительными мерами, введенными по причине новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), на 2020 год

1. Настоящий План мероприятий («дорожная карта») по замещению российскими гражданами вакансий, на которые привлекались или планировались привлекаться иностранные работники по патентам на территории Тверской области в связи с ограничительными мерами, введенными по причине новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), на 2020 год (далее – дорожная карта), подготовлен в целях обеспечения комплексного и системного подхода к реализации на территории Тверской области мероприятий по обеспечению возможности работодателям подбора работников из числа российских граждан на вакансии, на которые привлекались или планировались привлекаться иностранные работники по патентам.

2. Описание проблемных зон для необходимости реализации дорожной карты:

1) в регионе сложилась сложная экономическая ситуация, связанная с эпидемией новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и последующим введением карантинных (ограничительных) мер в отношении бизнеса, изменением ситуации на рынке труда в части роста безработицы и уменьшения вакантных рабочих мест.

В текущем году численность граждан, признанных безработными выросла в 2,3 раза по сравнению с прошлым годом (2020 год – 16 131 чел., 2019 год – 7 147 чел.). Рост численности безработных граждан является прямым следствием сложившихся новых экономических условий, когда ряд организаций вынуждены были остановить хозяйственную деятельность или снизить ее интенсивность.

Прогнозируется, что пиковые значения по численности безработных граждан (в пределах 16,0 – 17,0 тыс. чел., уровень безработицы 2,5 – 2,7%), будут отмечены с июня по сентябрь текущего года. С учетом сезонного фактора и начала отопительного сезона, численность безработных немного снизится и на конец года стабилизируется на уровне 14,0 – 15,0 тыс. чел., уровень безработицы составит 2,0 – 2,2%.

В текущем году работодателями в органы службы занятости было заявлено 25,6 тыс. вакансий, что на 8,9 % меньше, чем годом ранее (34,5 тыс. вакансий). В новых экономических условиях произошло уменьшение потребности работодателей в работниках. Существенное падение спроса отмечено в сфере торговли, туризма, сферы услуг и развлечений и ряде других.

Основное снижение количества вакантных рабочих мест произошло в течение апреля 2020 года. В связи с этим существенно вырос коэффициент напряженности на рынке труда. С января по май показатель вырос с 0,4 до 1,2 незанятого на одну вакансию. Для устойчивого осуществления процесса трудоустройства требуется не менее 3 – 4 вакансий на одного человека.

В связи с отсутствием устойчивого спроса на рабочую силу, а также дисбалансом по профессиональному и территориальному признаку в настоящее время и до конца текущего года трудоустройство местных жителей будет крайне затруднено.

На фоне процессов, происходящих на рынке труда Тверской области, работодатели испытывают потребность в трудовых ресурсах на вакансии, на которые российские граждане не трудоустраиваются по причинам низкой оплаты труда, тяжелых условий труда, отсутствия социального пакета, необходимого для трудоустройства.

Основными предприятиями, испытывающими в связи с ограничительными мерами потребность в дополнительных трудовых ресурсах, являются предприятия обрабатывающих производств. На 01.07.2020 количество поданных вакансий в данной сфере составляет около 3,4 тыс. ед., при этом количество российских граждан, ищущих работу и имеющих опыт в различных сферах обрабатывающих производств, составляет 2,5 тыс. чел. Только в сфере обрабатывающих производств на 0,9 тыс. вакансий отмечается нехватка специалистов из числа местного населения, ищущего работу;

2) Правительством Тверской области ежегодно проводились мероприятия по снижению численности привлекаемых иностранных работников по патентам в целях усиления процесса замещения российскими гражданами вакансий, на которые предполагалось привлечение иностранных работников. Введение ограничительных мер, закрытие границ для въезда (выезда) иностранных граждан в 2020 году повлияло на процессы трудовой миграции. По данным УМВД России по Тверской области на 01.07.2020 количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по патентам, составляет около 11,0 тыс. чел., что на 10% меньше (более 1,0 чел.) их количества на аналогичную дату 2019 года. Данное количество на фоне роста числа безработных граждан может быть замещено российскими гражданами, оставшимися без работы.

В связи с ситуацией на рынке труда в части роста безработицы, уменьшения количества вакантных рабочих мест и в целях защиты национального рынка труда Тверской области Губернатором Тверской области было направлено в МВД России мотивированное предложение о приостановке выдачи иностранным гражданам патентов для осуществления трудовой деятельности до конца текущего года. Распоряжением МВД России от 23.06.2020 № 1/6737 до конца текущего года на территории Тверской области приостановлена выдача патентов иностранным гражданам, въехавшим в Российскую Федерацию с 16.06.2020.

По прогнозной оценке приостановка выдачи патентов позволит высвободить для российских граждан около 2,5 тыс. рабочих мест. Количество уже трудоустроенных российских граждан на вакансии, на которые привлекались или планировались привлекаться иностранные работники, с начала текущего года составляет 1 254 чел.

3. Основными задачами дорожной карты являются:

- 1) реализация комплексного отраслевого подхода к решению проблемы кадрового обеспечения отраслей и работодателей тверского региона;
- 2) повышение эффективности взаимодействия с работодателями Тверской области по трудоустройству российских граждан на вакансии, на которые привлекались или планировались привлекаться иностранные работники по патентам;
- 3) реализация мероприятий по трудоустройству российских граждан, оставшихся без работы, с целью стабилизации ситуации на рынке труда и соблюдения приоритетного права трудоустройства местного населения;
- 4) реализация мероприятий по мобильности трудовых ресурсов;
- 5) обеспечение кадровой потребности работодателей через систему профессионального образования;
- 6) регулирование процессов внешней трудовой миграции с учетом защиты национального рынка труда.

4. Реализация дорожной карты осуществляется в соответствии с:

1) Указом Президента Российской Федерации от 18.04.2020 № 274 «О временных мерах по регулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

2) Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

3) Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

5. Основными принципами реализации мероприятий дорожной карты являются комплексность решения поставленных задач, приоритет интересов российских граждан, проживающих на территории Тверской области, координация деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области (далее – ИОГВ) и органов местного самоуправления и организация взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов государственной власти.

6. Результаты реализации мероприятий дорожной карты направлены на обеспечение реализации защиты национального рынка труда.

Раздел II

Перечень мероприятий «дорожной карты»

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Результат выполнения мероприятия	Исполнитель
1	2	3	4	5
1	Проведение мониторинга привлечения работодателями Тверской области иностранных работников по патентам	15.07.2020	1. Определение отраслей и работодателей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), привлекающих иностранных работников по патенту. 2. Формирование отраслевых перечней работодателей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), привлекающих иностранных	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области (далее – Управление по труду Тверской области)

		15.10.2020	<p>работников по патенту.</p> <p>3. Направление отраслевых перечней работодателей, привлекающих иностранных работников по патенту, в ИОГВ.</p> <p>4. Направление уточненного отраслевого перечня работодателей, привлекающих иностранных работников по патенту, в ИОГВ*</p>	
2	Проведение анализа привлечения работодателями иностранных работников по патентам, выявление зон риска	15.08.2020	<p>1. Проведение анализа отраслевых перечней работодателей, привлекающих иностранных работников по патенту, и их потребности в рабочей силе.</p> <p>2. Выявление работодателей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), находящихся в зоне риска.</p> <p>3. Выявление проблемных зон обеспечения кадрами конкретных работодателей по отраслевому принципу, в том числе в разрезе профессий.</p> <p>4. Выявление основных причин (оснований) не привлечения на рабочие места российских граждан (отсутствие специалистов в регионе, сезонность, низкий уровень оплаты труда, отсутствие социального пакета для трудоустройства и прочие экономические и социальные причины).</p>	<p>Министерство лесного хозяйства Тверской области,</p> <p>Министерство сельского хозяйства Тверской области,</p> <p>Министерство строительства Тверской области,</p> <p>Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области,</p> <p>Министерство промышленности и торговли Тверской области</p>

			<p>5. Выявление рисков необеспечения трудовыми ресурсами в связи с ограничительными мерами в разрезе работодателей по отраслевому принципу.</p> <p>6. Проработка с каждым работодателем вопросов повышения привлекательности условий труда (заработная плата, проживание, транспортное обеспечение, социальный пакет) для российских граждан.</p> <p>7. Разработка плана мероприятий по кадровому обеспечению каждого конкретного работодателя, находящегося в зоне риска</p>	
3	Проведение анализа спроса и предложения на рынке труда Тверской области	15.09.2020	<p>1. Формирование для каждого работодателя, находящегося в зоне риска по обеспечению кадровой потребности, предложений по возможности привлечения на вакантные рабочие места безработных и ищущих работу, зарегистрированных в органах службы занятости Тверской области с использованием различных форм отбора специалистов (резюме, личное собеседование, видеособеседование, ярмарки вакансий).</p> <p>2. Содействие трудоустройству безработных и ищущих работу российских граждан.</p>	Управление по труду Тверской области

4	Проведение анализа потребности работодателей и организация работы по подбору специалистов из числа российских граждан из иных субъектов Российской Федерации	30.09.2020	<p>1. Выявление предприятий, находящихся в зоне риска, у которых кадровая потребность не может быть обеспечена частично или полностью за счет безработных и ищущих работу российских граждан Тверской области.</p> <p>2. Изучение потребности работодателей, находящихся в зоне риска, с целью выявления предприятий, у которых кадровая потребность не может быть обеспечена за счет безработных и ищущих работу российских граждан Тверской области.</p> <p>3. Проработка с каждым работодателем, находящимся в зоне риска, вопросов создания условий для повышения трудовой мобильности российских граждан (проживание, транспортное обеспечение).</p> <p>4. Проведение презентаций и видеособеседований работодателей с российскими гражданами, проживающими в иных субъектах Российской Федерации.</p> <p>5. Проработка вопроса участия работодателей, находящихся в зоне риска, в программе мобильности трудовых ресурсов</p>	Управление по труду Тверской области, Министерство лесного хозяйства Тверской области, Министерство сельского хозяйства Тверской области, Министерство строительства Тверской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, Министерство промышленности и торговли Тверской области
5	Проведение анализа потребности работодателей	15.12.2020	Формирование заказа на подготовку кадров через систему	Министерство лесного хозяйства Тверской

	в специалистах с учетом наличия регионального кадрового ресурса и выявление потребности в подготовке кадров на среднесрочную и долгосрочную перспективу		профессионального образования, подведомственную ИОГВ	области, Министерство сельского хозяйства Тверской области, Министерство строительства Тверской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, Министерство промышленности и торговли Тверской области
6	Формирование региональных мер регулирования трудовой миграции на следующий календарный год с учетом возможности обеспечения дополнительной кадровой потребности работодателей за счет привлечения российских граждан	октябрь – декабрь 2020 года	Использование результатов проработки с работодателями вопроса обеспечения кадрами (в отраслевом и кадровом разрезе) при подготовке: - проекта постановления Губернатора Тверской области «Об утверждении перечня отдельных видов экономической деятельности, по которым устанавливается запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Тверской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую	Управление по труду Тверской области,

			деятельность на основании патентов»; - проекта закона Тверской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области»	Министерство экономического развития Тверской области
--	--	--	---	--

*в связи с тем, что мониторинг привлечения иностранных работников проводится поквартально на основании данных, передаваемых УМВД России по Тверской области, по итогам третьего квартала формируются уточненные данные.