



Прокуратура
Российской Федерации

**Прокуратура
Тверской области**

ул. Симеоновская, 27, Тверь, 170100

09.12.2021 № 24-6-2021

На № _____



Председателю Законодательного
Собрания Тверской области
Голубеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Направляю заключение на проект закона области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области», подготовленный прокуратурой области по итогам его правовой экспертизы.

Приложение: на 4 л.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

С.Л. Краюхин

Законодательное Собрание Тверской области	
«10»	12 2021 г.
Время:	1050
Входящий №	28/3247

ТВ (21) 011720

Прокуратура Тверской области
№ 24-6-21/3167-21-20280001



УТВЕРЖДАЮ

Заместитель прокурора
Тверской области

старший советник юстиции

 С.Л. Краухин

«09» декабря 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве
Тверской области»

Прокуратурой области проверен на соответствие федеральному законодательству проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» (далее – законопроект).

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации и (или) пересмотра ее положений, путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в настоящий Федеральный закон, путем принятия новых федеральных законов, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации либо путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в указанные действующие акты.

Согласно подпункту «з» пункта 2 статьи 21 данного Федерального закона высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

В силу положений статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 83 Устава Тверской области принятие законопроекта отнесено к компетенции Законодательного Собрания Тверской области.

Вместе с тем, по результатам правовой экспертизы имеются следующие замечания:

1. Абзац первый статьи 1 законопроекта после слов «от 22.06.2021» необходимо дополнить указанием номера соответствующего закона области «№ 36-ЗО».

2. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 2, подпунктами «а» и «б» пункта 3, пунктами 4 и 5, подпунктом «а» пункта 7 статьи 1 законопроекта предлагается признать утратившими силу (исключить) отдельные нормы закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области», устанавливающие полномочия Правительства области по организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории области.

При этом пунктом 1 статьи 1 законопроекта пункт 6² закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО, предусматривающий полномочие Правительства области по установлению порядка организации и осуществления органами государственной власти Тверской области государственного надзора в области обращения с животными, предлагается изложить в следующей редакции: «утверждает положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными».

Предлагаем обеспечить единый подход при определении в законе Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО полномочий Правительства области в сфере регионального государственного контроля (надзора).

3. Пунктом 6 статьи 1 законопроекта предлагается отнести к полномочиям Правительства области установление в рамках государственных программ Тверской области дополнительных мер социальной поддержки в виде выплат отдельным категориям лиц, проходящих службу (работающих) на территории Тверской области в органах (учреждениях), осуществляющих деятельность по охране общественного порядка и (или) по обеспечению общественной безопасности в сфере внутренних дел, осуществляющих деятельность в сфере миграции, осуществляющих деятельность в сфере контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, определение категории из числа указанных лиц, размера и порядка осуществления указанной выплаты.

В соответствии с абзацем первым пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с

решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно пункту 5 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в пункте 2 настоящей статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Статьей 26.3-1 данного Федерального закона установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий по предметам совместного ведения по решению вопросов, не указанных в пункте 2 статьи 26.3 настоящего Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

На основании части 2 статьи 47 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Поскольку законопроектом к полномочиям Правительства отнесено, в том числе определение конкретной категории лиц, имеющих право на выплату из областного бюджета Тверской области, не представляется возможным дать оценку будет ли при этом осуществление соответствующих расходов бюджета связано с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к основным функциям антимонопольного органа отнесено, в том числе обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами

государственной власти субъектов Российской Федерации. В статье 22 данного Федерального закона определены полномочия антимонопольного органа, осуществляемые в том числе в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства, выдача обязательных для исполнения предписаний и иные).

Аналогичные положения содержатся в постановлении Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе».

Федеральные законы не предусматривают возможность осуществления за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации расходов, связанных с реализацией антимонопольной службой возложенных на нее полномочий.

Установление за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выплат отдельным категориям сотрудников федерального органа, осуществляющего контрольные функции в отношении органов государственной власти субъекта Российской Федерации, имеет коррупционную составляющую, поскольку может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение ими должностных (служебных) обязанностей в рамках осуществления контроля и способствует возникновению конфликта интересов.

На основании изложенного, предлагается доработать законопроект с учетом указанных замечаний.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами области, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



И.В. Архарова