**Информация**

**о порядке обеспечения школьной формой детей**

**из многодетных семей в Тверской области**

1. ***Формирование сведений (реестра) о многодетных семьях***

***Тверской области***

Многодетной семьей в Тверской области считается семья, в которой воспитываются трое и более рожденных или усыновленных детей в возрасте до 18 лет.

Придание статуса, а также правовые, организационные   
и экономические основы социальной поддержки многодетной семьи   
в Тверской области регулируются Законом Тверской области от 29.12.2004   
№ 78-ЗО (далее – Закон № 78-ЗО).

Согласно Закону № 78-ЗО многодетная семья регистрируется Министерством демографической и семейной политики Тверской области (далее также – Министерство демографии) по месту жительства.

Документом, подтверждающим статус многодетной семьи, является удостоверение, которое выдается родителям многодетной семьи Министерством демографии.

С 01.01.2021 функциями Министерства демографической и семейной политики Тверской области по регистрации многодетных семей в Тверской области наделено государственное казенное учреждение Тверской области «Центр выплат «Тверская семья» (далее также – ГКУ «Центр выплат «Тверская семья») (пункт 1 постановления Правительства Тверской области от 09.06.2015 № 280-пп).

Административный регламент оказания государственной услуги   
по регистрации многодетных семей Тверской области (выдаче удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи) до настоящего времени Министерством демографии не утвержден, чем нарушен Федеральный закон об организации предоставления государственных   
и муниципальных услуг, устанавливающий обязательное утверждение административных регламентов оказания государственных услуг.

Общий реестр многодетных семей Тверской области формируется   
на основании заявлений от многодетных семей. При отсутствии заявлений ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» не имеет сведений о таких семьях, следовательно, актуальная информация о количестве и составе многодетных семей в Тверской области отсутствует.

Информация о многодетных семьях, зарегистрированных в Тверской области, содержится в программном продукте «Адресная социальная помощь» (разработчик г. Тула) (далее также – АСП).

По информации Министерства демографии по состоянию на 01.10.2021 количество зарегистрированных многодетных семей в Тверской области составляет 13 900 семей, детей в таких семьях – 41 800 человек.

В связи с отсутствием единой базы данных в отрасли социальной защиты населения Тверской области указанный программный продукт интегрирован путем слияния 40 отдельных баз данных государственных казенных учреждений Тверской области «Центр социальной поддержки населения» (далее – ГКУ «ЦСПН») и передан 12.02.2021 Министерством социальной защиты населения Тверской области Министерству демографической и семейной политики Тверской области.

Слияние указанных баз данных в соответствии с информацией, представленной Министерством демографии, осуществлялось в период   
с января по май 2021 года специалистами ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» с привлечением разработчика и участии Министерства социальной защиты населения Тверской области.

Данный программный продукт обеспечивает персонифицированный учет семей с признаком «многодетная» и содержит следующую информацию:

- ФИО родителя (законного представителя) ребенка;

- реквизиты документа, удостоверяющего личность, СНИЛСа;

- адрес регистрации, телефон;

- ФИО ребенка;

- дата рождения;

- реквизиты свидетельства о рождении (паспорта), СНИЛСа;

- история обращений за оказанием мер социальной поддержки, выплат и их назначение.

При этом сведений об образовательном учреждении, в котором обучается ребенок, программный продукт не содержит.

Кроме того, АСП не обеспечивает просмотр в онлайн режиме:

- сведений о фактическом количестве многодетных семей   
на территории Тверской области;

- возникновение новых многодетных семей;

- сведений о количестве многодетных семей, утративших статус   
по причине, не связанной с достижением 18 лет старшему ребенку (например, переезд в другой регион);

- перечня мер социальной поддержки или выплат, которыми имеет право воспользоваться многодетная семья;

- сведений о количестве детей, получивших школьную форму в разрезе муниципальных образований Тверской области, образовательных организаций.

Онлайн обновление реестра многодетных семей также отсутствует   
(за исключением случаев достижения старшим ребенком (детьми)   
18-тилетнего возраста, смерти членов семьи).

Фактически реестр обновляется в ручном режиме путем занесения информации сотрудниками ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» в АСП по мере поступления:

- заявлений граждан об оказании (продлении) какой-либо меры социальной поддержки или выплаты;

- поступления информации от ГКУ «ЦСПН» о получателях, лишенных родительских прав, ограниченных в родительских правах, установлении опеки (попечительства) в отношении детей, помещении   
их на полное государственное обеспечение;

- поступления информации от органов (учреждений) других субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции регистрации, назначения выплат многодетным семьям, о заявлении многодетной семьи   
на регистрацию, получение выплат в данном регионе в связи с ее переездом.

Согласно нормативным правовым актам Тверской области о порядках оказания той или иной меры поддержки многодетных семей заявители обязаны в месячный срок уведомить ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» обо всех изменениях их данных.

Регламенты формирования, ведения (обновления) реестра многодетных семей ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» отсутствуют.

Регламенты взаимодействия исполнительных органов государственной власти и государственных учреждений Тверской области   
по автоматическому обмену данными в целях актуализации реестра многодетных семей Тверской области также отсутствуют.

Основными проблемами формирования единого реестра многодетных семей Тверской области явились:

- отсутствие единого программного комплекса Тверской области   
на момент передачи данных из отрасли социальной защиты населения;

- некорректное заполнение локальных баз данных ГКУ «ЦСПН»   
на территории муниципальных образований Тверской области в связи   
с ручным режимом заполнения сотрудниками ГКУ «ЦСПН».

Информация о существующих мерах поддержки многодетных семей   
в Тверской области размещается на официальных сайтах Министерства демографии, ГКУ «Центр выплат «Тверская семья», и на сайте «Семейный помощник Тверской области».

1. ***Полномочия по формированию реестров получателей***

***школьной формы***

Министерство демографической и семейной политики Тверской области является исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим на территории Тверской области функции   
по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах демографической и семейной политики.

Основными задачами Министерства демографии являются:

1) осуществление государственной демографической и семейной политики на территории Тверской области;

2) укрепление института семьи и ценностей материнства, отцовства, детства, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

3) повышение статуса многодетной семьи;

4) осуществление мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организация индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних,   
их родителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих   
на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Осуществляет руководство деятельностью Министерства демографии временно исполняющий обязанности Министра демографической   
и семейной политики Тверской области Ермакова Светлана Модестовна   
(с 25.09.2021 по настоящее время – врио Министра, с 02.12.2019   
по 24.09.2021 – Министр).

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство демографии задач (пункт 3.1.2.1 должностных инструкций).

Положением о Министерстве демографической и семейной политики Тверской области установлено, что Министерство непосредственно и (или) через подведомственные ему государственные учреждения осуществляет обеспечение школьной формой ребенка (детей) из многодетных семей   
в Тверской области при поступлении (переводе) ребенка (детей)   
в 1 - 5 классы общеобразовательных организаций, находящихся   
на территории Тверской области.

Должностным регламентом заместителя Министра демографической   
и семейной политики Тверской области, утвержденным 15.02.2021, предусмотрена обязанность осуществления контроля за назначением и осуществлением ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» ежемесячных денежных выплат, пособий, компенсаций, предоставлением гражданам социальных выплат, направленных на государственную поддержку семей с детьми, многодетных семей.

Должность заместителя Министра с 16.02.2021 по настоящее время замещает Рапохин М.Г. (распоряжение Правительства Тверской области от 16.02.2021 № 97-рп).

Подведомственное Министерству демографии ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» несет ответственность за формирование реестра получателей школьной формы, получение, хранение, своевременную передачу комплектов школьной формы получателям (постановление Правительства Тверской области от 11.08.2020 № 354-пп «Об обеспечении школьной формой детей из многодетных семей   
в Тверской области»).

В соответствии с должностной инструкцией, утвержденной 18.05.2020 Министром демографической и семейной политики Тверской области Ермаковой С.В., директор ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» осуществляет контроль за ведением регистра получателей пособий, социальных выплат и иных мер социальной поддержки, формированием личных дел получателей.

Директор ГКУ «Центр выплат «Тверская семья»:

- Корсакова Светлана Викторовна с 27.05.2020 по 11.03.2021;

- Апреликова Татьяна Юрьевна с 12.03.2021 по настоящее время.

В 2020 году штатная численность ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» сформирована в количестве 9 единиц.

С 2021 года штатная численность ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» увеличена до 47 единиц. Вакантные должности – 3 единицы, фактическая численность – 44 сотрудника.

Согласно пояснениям ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» должностными инструкциями сотрудников не закреплены обязанности по работе с реестрами получателей школьной формы.

В 2021 году сотрудники ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» не занимались формированием реестров многодетных семей – получателей комплектов школьной формы.

Фактической подготовкой вышеуказанных реестров занимались сотрудники Министерства демографической и семейной политики Тверской области: Рапохин Михаил Геннадьевич, заместитель Министра демографической и семейной политики Тверской области; Васев Никита Сергеевич, консультант отдела стратегии развития демографической политики.

Таким образом, в 2021 году ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» в лице директора Апреликовой Т.Ю. не исполнены обязанности по формированию реестров получателей школьной формы.

1. ***Обеспечение школьной формой детей***

***из многодетных семей в Тверской области в 2021 году***

* 1. ***Формирование основного реестра получателей школьной формы***

[Порядок](consultantplus://offline/ref=FC594E98ECBD64E1D901E6DD4B4689F28B5CF4F9284ECAA9654AE0CA005271B068C046F7E9373269D43C19DFD653AADC328D640EA53D0335A6A44082o822K) обеспечения школьной формой ребенка (детей)   
из многодетных семей в Тверской области утвержден постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2020 № 354-пп (далее – Порядок).

При этом административный регламент оказания государственной услуги по обеспечению школьной формой ребенка (детей) из многодетных семей в Тверской области отсутствует.

Согласно указанному Порядку право на предоставление комплекта школьной формы имеет один из родителей, состоящий в браке, либо родитель, не состоящий в браке, семья которого зарегистрирована в качестве многодетной семьи, при одновременном соблюдении следующих условий:

1) получатель не лишен родительских прав, не ограничен   
в родительских правах, в отношении ребенка (детей) не установлена опека (попечительство), ребенок (дети) не помещен (не помещены) на полное государственное обеспечение в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если в семье при этом остается   
не менее трех детей в возрасте до 18 лет;

2) место жительства получателя находится на территории Тверской области;

3) ребенок получателя поступил (переведен) в 1 - 5 классы общеобразовательной организации, находящейся на территории Тверской области;

4) *наличие статуса многодетной семьи в период с 1 января   
по 30 сентября текущего года*.

В целях обеспечения комплектом школьной формы детей   
из многодетных семей государственное ***казенное учреждение Тверской области «Центр выплат «Тверская семья» на основании сведений   
о многодетных семьях и сведений о том, что получатели не лишены родительских прав***, не ограничены в родительских правах, что в отношении их детей не установлена опека (попечительство) и дети не помещены   
на полное государственное обеспечение, ***предоставленных ГКУ «ЦСПН»,   
а также сведений об обучающихся в 1 - 5 классах общеобразовательных организаций, предоставленных органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области***:

1) *формирует основной* [*реестр*](consultantplus://offline/ref=D4B5548EE3FEDBD3B300967B600B62F0A2B3D5762FE96E77BACA239485C885E0BFDEDD465A3EC825A0C0BF696B3E6C5B3A314E6F019AC99D7533D7A4o7F8L) *получателей* комплектов школьной формы для детей из многодетных семей в Тверской области *по состоянию   
на 1 августа* текущего года (далее - основной реестр) *и дополнительные реестры получателей* комплектов школьной формы для детей   
из многодетных семей в Тверской области *по состоянию на 31 августа текущего года и по состоянию на 30 сентября текущего года* (далее - дополнительные реестры);

2) в течение 3 рабочих дней со дня уведомления Министерством промышленности и торговли Тверской области о юридическом лице, производящем школьную форму и формирующем комплекты школьной формы (далее – юридическое лицо), - победителе отбора направляет основной реестр юридическому лицу.

Дополнительные реестры направляются юридическому лицу, в течение   
3 рабочих дней со дня их формирования;

3) получает от юридического лица на основании [акта](consultantplus://offline/ref=D4B5548EE3FEDBD3B300967B600B62F0A2B3D5762FE96E77BACA239485C885E0BFDEDD465A3EC825A0C0BE63693E6C5B3A314E6F019AC99D7533D7A4o7F8L) приема-передачи упакованные комплекты школьной формы с сортировкой по каждой общеобразовательной организации каждого муниципального образования Тверской области в соответствии с переданным реестром получателей;

4) обеспечивает доставку в муниципальные образования Тверской области и выдачу комплектов школьной формы получателям в соответствии с реестром получателей в течение 2 рабочих дней со дня получения комплектов школьной формы от юридического лица;

5) осуществляет сбор информации о соответствии размерной группы комплектов школьной формы и проводит работу по обмену школьной формы (при необходимости);

6) ***несет ответственность за формирование реестра получателей,*** получение от юридического лица, хранение, своевременную передачу комплектов школьной формы получателям, взаимодействие с юридическим лицом.

В нарушение Порядка ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» в 2021 году не осуществляло функции по формированию реестров получателей комплектов школьной формы.

Работа по формированию вышеназванных реестров, как указано ранее, осуществлялась специалистами Министерства демографической и семейной политики Тверской области.

В целях реализации мероприятий по обеспечению школьной формой детей из многодетных семей заместителем Председателя Правительства Тверской области Ажгиревичем А.И. и заместителем Председателя Правительства Тверской области – Министром социальной защиты населения Тверской области Новиковой В.И. утверждена «дорожная карта», содержащая мероприятия по формированию реестра получателей   
с указанием сроков их исполнения (с 12.03.2021 по 13.04.2021)   
и ответственных (в том числе Министерство демографической и семейной политики Тверской области, муниципальные образования Тверской области, органы опеки и общеобразовательные организации).

В соответствии с указанной «дорожной картой» заместителем Министра демографической и семейной политики Тверской области Рапохиным М.Г. *26.03.2021* в адрес глав муниципальных образований Тверской области направлена таблица-выгрузка с информацией о детях   
из многодетных семей, обучающихся в 1-5 классах общеобразовательных организаций Тверской области, и инструкция по ее заполнению с просьбой   
о заполнении указанной таблицы совместно с органами опеки   
и попечительства и ее представлении в Министерство демографической   
и семейной политики Тверской области в срок до 12.04.2021.

Фактически в адрес муниципальных образований направлена информация о всех детях из многодетных семей Тверской области   
в количестве 20 020 человек, числящихся в программном продукте «Адресная социальная помощь» с признаком от 6 лет до 12 лет.

При этом следует отметить, что в указанный перечень включены дети до 5 лет и старше 12 лет в количестве 5 008 детей.

*27.04.2021* заместителем Председателя Правительства Тверской области – Министром социальной защиты населения Тверской области Новиковой В.И. в адрес глав муниципальных образований Тверской области направлено письмо о не предоставлении реестров (7 муниципальных образований: Бельский, Бологовский, Зубцовский, Калининский, Кимрский, Максатихинский, Селижаровский районы) и не предоставлении писем   
за подписью главы района (заместителя главы района) о проверке направленных реестров общеобразовательными организациями и органами опеки и попечительства (27 муниципальных образований), а также просьба   
о направлении реестров и сопроводительных писем в срок до 28.04.2021   
по защищенному каналу в адрес ГКУ «Центр выплат «Тверская семья».

*12.05.2021* заместителем Председателя Правительства Тверской области – Министром социальной защиты населения Тверской области Новиковой В.И. в адрес глав муниципальных образований Тверской области направлено письмо о некорректном заполнении реестров получателей школьной формы и просьбе предоставления доработанных реестров   
по защищенному каналу в адрес ГКУ «Центр выплат «Тверская семья», сопроводительных писем по адресу электронной почты начальника отдела стратегии развития демографической политики Министерства демографической и семейной политики Тверской области.

Сформированный Министерством демографической и семейной политики Тверской области основной реестр получателей школьной формы   
в количестве 11 452 единицы в установленные Порядком сроки - 11.08.2021 (после получения 09.08.2021 уведомления Министерства промышленности   
и торговли Тверской области о том, что пошив школьной формы будет осуществлять ООО «Тверская швейная фабрика») направлен   
ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» в ООО «Тверская швейная фабрика».

* 1. ***Формирование дополнительных реестров получателей***

***школьной формы***

*10.08.2021* Министром демографической и семейной политики Тверской области Ермаковой С.М. в адрес глав муниципальных образований Тверской области направлено письмо, содержащее разъяснения по порядку формирования дополнительных реестров по состоянию на 31.08. и 30.09. (включение семей, получивших статус многодетных после 01.08.,   
и первоклассников).

Согласно Порядку дополнительные реестры должны быть направлены в ООО «Тверская швейная фабрика» 03.09.2021 и 05.10.2021.

При этом в нарушение Порядка ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» направлено в адрес ООО «Тверская швейная фабрика» не 2 (количество предусмотрено порядком), а 6 дополнительных реестров получателей школьной формы в следующие сроки:

- 12.08.2021 – 615 детей (г. Тверь), из них 521 ребенок, зачисленный   
в 1 класс;

- 18.08.2021 – 154 ребенка (Тверская область), из них 92 ребенка, зачисленных в 1 класс;

- 20.09.2021 – 615 детей (Тверская область), из них 313 детей, зачисленных в 1 класс;

- 05.10.2021 – 291 ребенок (Тверская область), из них 131 ребенок, зачисленный в 1 класс;

- 06.10.2021 – 34 ребенка (г. Тверь, г. Кимры), из них 3 ребенка, зачисленных в 1 класс;

- 13.10.2021 – 9 детей (Осташковский городской округ, Калининский район, Конаковский район), из них 3 ребенка, зачисленных   
в 1 класс.

Формирование указанных реестров осуществлялось Министерством демографической и семейной политики Тверской области по мере поступления информации от муниципальных образований.

***4. Анализ формирования дополнительных реестров получателей школьной формы в муниципальных образованиях***

***г. Кимры, Кимрского района и г. Твери***

Как указано ранее, согласно Порядку право на предоставление комплекта школьной формы имеет один из родителей, состоящий в браке, либо родитель, не состоящий в браке, ***семья которого зарегистрирована   
в качестве многодетной семьи в Тверской области*** (далее - получатель) при одновременном соблюдении следующих условий:

1) получатель не лишен родительских прав, не ограничен   
в родительских правах, в отношении ребенка (детей) не установлена опека (попечительство), ребенок (дети) не помещен (не помещены) на полное государственное обеспечение в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если в семье при этом остается   
не менее трех детей в возрасте до 18 лет;

2) место жительства получателя находится на территории Тверской области;

3) ребенок получателя поступил (переведен) в 1 - 5 классы общеобразовательной организации, находящейся на территории Тверской области;

4) наличие статуса многодетной семьи в период с 1 января   
по 30 сентября текущего года.

Регистрацию многодетных семей в Тверской области осуществляет ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» (пункт 1 постановления Правительства Тверской области от 09.06.2015 № 280-пп).

*4.1.* Дополнительный реестр в количестве 9-ти детей из многодетных семей, обучающихся в 1-5 классах образовательных учреждений Кимрского района, сформирован образовательными учреждениями Кимрского района   
и направлен по защищенным каналам связи 30.08.2021 и 13.09.2021 в ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» «Центр выплат «Тверская семья».

В результате анализа информации установлен факт включения   
в дополнительный реестр и выдачи школьной формы указанным детям   
в отсутствие регистрации их семей в качестве многодетных в Тверской области (из них 6 детей ***из многодетных семей, зарегистрированных   
в г. Москве и Московской области***).

Таким образом, отсутствие контроля со стороны ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» за формированием реестра повлекло неправомерное получение указанной меры социальной поддержки 9-тью получателями, что составляет 100 % от количества детей, заявленных в дополнительном реестре, и расходы средств областного бюджета Тверской области в сумме 45 000,0 рублей (9 детей \* 5 000,0 рублей - максимальный размер субсидии, установленный Порядком).

*4.2.* Дополнительные реестры детей из многодетных семей, обучающихся в 1-5 классах образовательных учреждений г. Кимры, сформированы МКУ «Центр обеспечения» и направлены по защищенным каналам связи в ГКУ «Центр выплат «Тверская семья»:

- 26.08.2021 в количестве 25 детей (из них 5 человек включены ошибочно (3 ребенка старших классов и 2 ребенка, ранее включенных в основной реестр);

- 29.09.2021 в количестве 9 детей;

- 08.10.2021 в количестве 9 детей.

Причинами не включения указанных детей в основной реестр являются:

*1) не противоречащие законодательству:*

- место жительства (регистрация) на территории других муниципальных образований (6 детей);

- получение статуса «многодетной семьи» после формирования основного реестра (12 детей);

- несвоевременное предоставление необходимой информации родителями (законными представителями) (2 ребенка);

- зачисление в 1 класс в августе 2021 года (5 детей);

***2) противоречащие законодательству:***

- отсутствие регистрации многодетной семьи в Тверской области   
(3 детей, 2-е из которых, чьи семьи зарегистрированы в качестве многодетных в Московской области);

- ходатайство матери в связи со сложной жизненной ситуацией семьи (2 детей из многодетной семьи, в которой старший ребенок достиг 18 лет,   
но находится на иждивении у родителей);

- исключение сведений муниципальным образованием из общего реестра многодетных семей Тверской области, направленного Министерством демографической и семейной политики Тверской области   
(8 детей).

При этом из вышеуказанных 38 детей в 2020 году школьная форма получена 12 детьми.

В результате анализа информации установлены факты передачи   
ГКУ в ООО «Тверская швейная фабрика» сведений о 5-ти детях, семьи которых не зарегистрированы в качестве многодетных в Тверской области (из них 2 детей ***из многодетных семей, зарегистрированных в Московской области***), что составляет 13 % от количества детей, заявленных   
в дополнительных реестрах, и потенциальные расходы средств областного бюджета Тверской области в сумме 25 000,0 рублей (5 детей \* 5 000,0 рублей - максимальный размер субсидии, установленный Порядком).

*4.3.* Аналогичные факты установлены в результате анализа информации о семьях детей г. Твери, включенных в дополнительный реестр, направленный ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» в ООО «Тверская швейная фабрика» 06.10.2021 – из 25 получателей школьной формы 6 детей (или 24 %) не являются членами многодетных семей, зарегистрированных в Тверской области. Неправомерные потенциальные расходы средств областного бюджета Тверской области составляют 30 000,0 рублей (6 детей \* 5 000,0 рублей - максимальный размер субсидии, установленный Порядком).

Одновременно следует отметить, что семьи, зарегистрированные   
в качестве многодетных на территории г. Москвы и Московской области, имели возможность получения указанной меры поддержки в двух регионах:   
в Тверской области – комплект школьной формы, в г. Москве и Московской области – компенсацию расходов на приобретение школьной формы (выплаты в размере 10 951,0 руб. в г. Москве и 3 000,0 руб. – в Московской области).

***5. Выдача комплектов школьной формы и формирование отчетности***

Между Министерством промышленности и торговли Тверской области, ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» и ООО «Тверская швейная фабрика» заключено соглашение от 10.08.2021, согласно которому ООО «Тверская швейная фабрика» обязуется сформировать и передать ГКУ комплекты школьной формы в количестве 11 452 штук для детей из многодетных семей в соответствии с предоставленным основным реестром получателей и по графику в срок до 28.08.2021.

Дополнительным соглашением № 1 от 31.08.2021 количество комплектов школьной формы увеличено до 12 150 штук (с учетом дополнительных реестров), срок передачи школьной формы установлен   
до 30.09.2021.

О необходимости дополнительной потребности в комплектах школьной формы Министерство демографической и семейной политики Тверской области уведомило Министерство промышленности и торговли Тверской области письмами 16.09.2021, 05.10.2021, 11.10.2021, 14.10.2021.

Вопрос о выделении средств областного бюджета в связи   
с дополнительной потребностью комплектов школьной формы в количестве 1 012 штук рассмотрен на заседании рабочей группы при Бюджетной комиссии Тверской области 19.10.2021.

Положительное решение о выделении средств принято Бюджетной комиссией Тверской области 26.10.2021.

Сведения об общем количестве детей, включенных в реестры получателей школьной формы приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество детей, включенных в основной реестр, чел. | Количество детей, включенных в дополнительные реестры, чел. | Итого детей, чел. | Количество детей, предусмотренных основным соглашением, чел. | Количество детей, превышающее количество, предусмотренное основным соглашением, чел. | в том числе: | |
| количество детей, включенных в дополнительные реестры, рассмотренные на Бюджетной комиссии Тверской области, чел. | количество детей, включенных в дополнительные реестры, не рассмотренные на Бюджетной комиссии Тверской области, чел |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-6 |
| 11 452 | 1 718 | 13 170 | 12 150 | 1 020 | 1 012 | 8 |

При этом дополнительным соглашением № 2 от 26.10.2021 количество комплектов школьной формы увеличено до 13 162 штук (с учетом дополнительных реестров), срок передачи школьной формы установлен   
до 29.10.2021.

Таким образом, 8 комплектов школьной формы для детей   
из многодетных семей не учтены данным дополнительным соглашением.

Как указано ранее, в соответствии с Порядком ГКУ «Центр выплат «Тверская семья»:

- получает от юридического лица на основании [акта](consultantplus://offline/ref=D4B5548EE3FEDBD3B300967B600B62F0A2B3D5762FE96E77BACA239485C885E0BFDEDD465A3EC825A0C0BE63693E6C5B3A314E6F019AC99D7533D7A4o7F8L) приема-передачи упакованные комплекты школьной формы с сортировкой по каждой общеобразовательной организации каждого муниципального образования Тверской области в соответствии с переданным реестром получателей;

- обеспечивает доставку в муниципальные образования Тверской области и выдачу комплектов школьной формы получателям в соответствии с реестром получателей в течение 2 рабочих дней со дня получения комплектов школьной формы от юридического лица.

*10.08.2021* Министром демографической и семейной политики Тверской области Ермаковой С.М. в адрес глав муниципальных образований Тверской области направлено письмо, содержащее разъяснения по порядку получения школьной формы уполномоченными должностными лицами муниципальных образований Тверской области на основании доверенности, выданной ГКУ «Центр выплат «Тверская семья», а также формам и срокам отчетности о выдаче школьной формы получателям.

*11.08.2021* в дополнение к письму от 10.08.2021 направлен график передачи школьной формы.

Фактическое получение комплектов школьной формы   
в ООО «Тверская швейная фабрика» осуществлялось уполномоченными лицами муниципального образования на основании доверенностей, выданных ГКУ «Центр выплат «Тверская семья», передача получателям производилась в общеобразовательных учреждениях с оформлением акта выдачи, подписанного родителем (законным представителем) ребенка.

Порядком также предусмотрено, что уполномоченное лицо муниципального образования представляет в ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» [сведения](consultantplus://offline/ref=B31FF0C30312C5F7454E2A2A85E6198383AF833D94A41590BB138318977A347DB71CE7C82CF444295484FFA4318286DDD9C5C08B7D2E76310B2E550015CAN) о выдаче комплектов школьной формы для детей из многодетных семей, формируемые на основании актов выдачи в следующие сроки:

1) не позднее 1 сентября - о детях из многодетных семей, включенных   
в основной реестр;

2) не позднее 20 октября - о детях из многодетных семей, включенных в дополнительные реестры.

В целях подтверждения факта выдачи школьной формы ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» передает в Министерство промышленности и торговли Тверской области в срок до 31 октября текущего года сводную [ведомость](consultantplus://offline/ref=B31FF0C30312C5F7454E2A2A85E6198383AF833D94A41590BB138318977A347DB71CE7C82CF444295484FAA8358286DDD9C5C08B7D2E76310B2E550015CAN) выдачи комплектов школьной формы многодетным семьям.

По состоянию на 12.11.2021 сводная [ведомость](consultantplus://offline/ref=B31FF0C30312C5F7454E2A2A85E6198383AF833D94A41590BB138318977A347DB71CE7C82CF444295484FAA8358286DDD9C5C08B7D2E76310B2E550015CAN) выдачи комплектов школьной формы многодетным семьям ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» не сформирована, что не позволяет оперативно осуществлять контроль за своевременной выдачей школьной формы получателям.

Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций 29.10.2021 выборочно осуществлен телефонный опрос   
20 многодетных семей, проживающих в г. Тверь, г. Кимры и Осташковском городском округе, на предмет получения детьми, включенными   
в дополнительные реестры, комплектов школьной формы.

В результате данного опроса установлено, что дети из указанных многодетных семей школьную форму не получили, из них 14 семей   
(70 %) приобрели школьную форму самостоятельно.

***6. Анализ нормативных правовых актов субъектов Центрального Федерального округа по вопросу обеспечения детей школьной формой***

В результате анализа правовой базы субъектов Центрального Федерального округа (далее – субъекты ЦФО) установлено следующее:

- в 11 из 17 субъектов ЦФО предусмотрен вышеуказанный вид поддержки, при этом во Владимирской области в 2021 году выплаты предусмотрены впервые, в Курской области на период с 01.01.2019   
по 31.12.2021 осуществление выплат приостановлено;

- в 10 из 11 субъектов ЦФО поддержка предоставляется в виде компенсации расходов на приобретение школьной формы учащимся общеобразовательных организаций, за исключением Брянской области, где предусмотрено предоставление бесплатной повседневной одежды обучающимся (школьной формы). При этом срок направления заявления   
о предоставлении школьной формы установлен с 01 июня по 01 июля текущего года, выдача школьной формы осуществляется с 01 июня   
по 31 августа текущего года;

- во всех субъектах ЦФО указанный вид поддержки носит заявительный характер, в тоже время в Московской области, а также в городе Москве   
в 2021 году осуществлено автоматическое перечисление выплат семьям, получавшим данный вид поддержки в прошлые годы;

- максимальный размер выплаты составляет 10 951,0 рубль   
(г. Москва), минимальный размер выплаты составляет 1 960,0 рублей (Владимирская область) (сведения о размере выплаты прилагаются);

- в 4 субъектах ЦФО предоставляется ежегодная выплата   
на приобретение школьной формы для учащихся общеобразовательных организаций на весь период обучения (Владимирская, Московская, Смоленская области, г. Москва), в 3 субъектах ЦФО такая выплата предоставляется только первоклассникам (Белгородская, Брянская, Костромская области), в 2 субъектах ЦФО выплата предоставляется один раз в два года (Воронежская, Липецкая области), в Тамбовской области выплата предоставляется один раз в три года.

***7. Предложения по совершенствованию***

***механизма обеспечения школьной формой ребенка (детей)   
из многодетных семей Тверской области***

1) разработка административного регламента оказания государственной услуги по регистрации многодетных семей Тверской области (выдаче удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи);

2) разработка регламентов взаимодействия между исполнительными органами государственной власти Тверской области (в том числе отделом записи актов гражданского состояния Тверской области, Министерством образования Тверской области) и ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» в целях обеспечения автоматического учета многодетных семей с дальнейшим обеспечением автоматизированных мер поддержки;

3) внесение изменений в порядок обеспечения школьной формой детей из многодетных семей в Тверской области в части:

- изменения условий предоставления права на получение комплекта школьной формы – сокращения сроков наличия статуса многодетной семьи до 05 сентября текущего года в связи с правилами приема детей в 1 класс общеобразовательных учреждений (действующая редакция предусматривает – до 30.09.);

- сокращения сроков формирования основного реестра получателей – до 01 июля текущего года и дополнительных реестров – до 01 августа текущего года и 05 сентября текущего года (в отношении первоклассников), и, следовательно, сроков производства и формирования комплектов школьной формы, предусматриваемых соглашением с юридическим лицом – производителем школьной формы;

- закрепления полномочий муниципальных образований, образовательных организаций по формированию реестров получателей школьной формы;

- сохранения статуса многодетной семьи до окончания обучения   
в образовательной организации старшего ребенка (детей) в случае получения им (ими) среднего профессионального образования, высшего образования;

- предоставления муниципальными образованиями еженедельных отчетов о выдаче комплектов школьной формы в ГКУ «Центр выплат «Тверская семья»;

- формирование размерной сетки школьной формы;

4) возможность оказания государственной услуги по регистрации многодетных семей Тверской области (выдаче удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи) с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

5) внесение изменений в должностные инструкции сотрудников ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» в части ответственности за формирование сводных реестров получателей школьной формы в Тверской области;

6) информирование населения путем размещения баннеров   
о портале «Семейный помощник Тверской области», содержащем подробную информацию о возможных мерах социальной поддержки в Тверской области с учетом конкретных условий заявителей.