**Уважаемый Игорь Михайлович!**

Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций (далее – Министерство) во исполнение пункта 4 Перечня поручений Губернатора Тверской области И.М. Рудени по итогам организационного совещания Правительства Тверской области   
29.03.2021 о проведении проверки законности продажи здания муниципального унитарного предприятия «Аптека № 201» города Торжка, расположенного по адресу: город Торжок, ул. Мира, д. 43, сообщает.

Правовые основания распоряжения муниципальным унитарным предприятием имуществом, закрепленным за ним   
на праве хозяйственного ведения, установлены Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных   
и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон   
о государственных и муниципальных предприятиях).

Приватизация государственного или муниципального имущества, в том числе закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными или муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями, осуществляется с использованием публичных процедур, обеспечивающих равный доступ к данному ресурсу всех хозяйствующих субъектов, - торгов (конкурсов, аукционов).

Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждены Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010   
№ 67 (далее – Правила проведения конкурсов и аукционов).

Распоряжением Комитета по управлению имуществом города Торжка от 14.09.2020 № 28 принято решение о проведении торгов по продаже нежилого помещения, площадью 220,7 кв.м.,   
с кадастровым номером 69:47:0130305:515, расположенного   
по адресу: Тверская область, г. Торжок, ул. Мира, д. 43, помещение № 2, закрепленного за муниципальным унитарным предприятием «Аптека № 201» города Торжка (далее – МУП «Аптека № 201»)   
на праве хозяйственного ведения.

Извещение о проведении аукциона опубликовано   
в информационно-телекоммуникационной сети Интернет   
на официальном сайте размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru 16.09.2020. Дата окончания подачи заявок определена 14.10.2020, дата рассмотрения заявок – 15.10.2020, дата проведения аукциона – 19.10.2020.

Указанные временные сроки соответствуют требованиям действующего законодательства.

Начальная (минимальная) цена продажи определена   
на основании отчета общества с ограниченной ответственностью «Мастер Групп» об определении рыночной стоимости нежилого помещения от 30.06.2020 № 114/02-20 и составила 2 916 666,67 руб. (без учета НДС).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие   
в открытом аукционе от 15.10.2020 № 1 к участию в аукционе допущена Гурина Вероника Петровна, которая признана единственным участником аукциона. Аукцион признан несостоявшимся, комиссией принято решение о заключении договора купли-продажи нежилого помещения с единственным участником по начальной цене продажи муниципального имущества – 2 916 666,67 руб.

Обозначенные последствия признания аукциона несостоявшимся (в виде заключения договора с единственным участником аукциона) предусмотрены Правилами проведения конкурсов и аукционов.

26.10.2020 между МУП «Аптека № 201», в лице Соколова Николая Владимировича, и Гуриной Вероникой Петровной заключен договор купли-продажи недвижимого имущества – нежилого помещения площадью, 220,7 кв.м., с кадастровым номером 69:47:0130305:515, расположенного по адресу: Тверская область, г. Торжок, ул. Мира, д. 43, помещение № 2 (далее также – Помещение). Цена договора составила 2 916 666,67 руб.

Вместе с тем, Министерство считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 Закона   
о государственных и муниципальных предприятиях государственное или муниципальное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального унитарного предприятия.

При этом, как установлено пунктом 3 статьи 18 Закона   
о государственных и муниципальных предприятиях, движимым   
и недвижимым имуществом государственное или муниципальное унитарное предприятие распоряжается только в пределах,   
не лишающих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом предприятия. Сделки, совершенные государственным или муниципальным предприятием с нарушением этого требования, являются ничтожными.

В соответствии с Уставом МУП «Аптека № 201» целями создания унитарного предприятия являются выполнение работ, производство продукции, оказание услуг для выполнения городских социально-экономических заказов, удовлетворение общественных потребностей и получение прибыли.

Для достижения указанных целей предприятие осуществляет, в том числе следующие основные виды деятельности:

- закупка, хранение и реализация гражданам готовых лекарственных препаратов по рецептам и без рецептов врача, отпуск их учреждениям здравоохранения и юридическим лицам   
по требованиям и заявкам;

- отпуск лекарственных препаратов бесплатно или со скидкой отдельным группам населения города и района;

- деятельность, связанная с оборотом наркотических средств   
и психотропных веществ.

Комитетом по управлению имуществом муниципального образования город Торжок Тверской области согласована продажа Помещения (исх. письмо от 09.09.2020 № 1717, направленное директору МУП «Аптека № 201»).

Основаниями для принятия МУП «Аптека № 201» решения   
о реализации имущества указаны наличие кредиторской задолженности по заработной плате работников предприятия, обязательным платежам, а также перед контрагентами   
по заключенным предприятием договорам, в том числе перед Соколовой Е.Н.

27.08.2020 Комиссией по вопросам формирования   
и регулирования цен (тарифов) на услуги муниципальных предприятий и учреждений, прочих цен (тарифов), надбавок   
к тарифам и тарифов на подключение для организаций коммунального комплекса (далее – Комиссия) МУП «Аптека   
№ 201» согласовано совершение сделки, предметом которой являлось предоставление Соколовой Еленой Николаевной (дочерью директора МУП «Аптека № 201») беспроцентного займа. Как указано в протоколе заседания Комиссии от 27.08.2020 № 4, исполнение обязательств по договору займа предприятием предполагалось осуществить за счет денежных средств, полученных в результате реализации Помещения.

Соответствующий договор между МУП «Аптека № 201»,   
в лице директора Соколова Н.В., и Соколовой Е.Н. заключен 28.08.2020; сумма беспроцентного займа составила 2 000 000,0 руб.

Необходимо отметить, что пунктом 1 статьи 24 Закона   
о государственных и муниципальных предприятиях установлен исчерпывающий перечень форм осуществления заимствований унитарным предприятием, к которым относятся:

- кредиты по договорам с кредитными организациями;

- бюджетные кредиты, предоставленные на условиях   
и в пределах лимитов, которые предусмотрены бюджетным законодательством Российской Федерации;

- осуществление заимствований путем размещения облигаций или выдачи векселей.

Согласно устным пояснениям должностных лиц Комитета   
по управлению имуществом муниципального образования городской округ город Торжок, необходимость совершения указанной сделки обусловлена наличием кредиторской задолженности МУП «Аптека № 201» и наложенным в связи с этим арестом на регистрационные действия в отношении помещений   
№ 1 и № 2, расположенных по адресу: Тверская область, г. Торжок, ул. Мира, д. 43.

Однако в соответствии с представленным на запрос Министерства постановлением судебного пристава-исполнителя   
от 15.06.2020 размер задолженности, послуживший основанием для объявления запрета на совершении регистрационных действий, действий по исключению из госреестра, а также регистрации ограничений и обременений в отношении имущества, составлял 14 112,0 руб.

Постановлением от 28.08.2020 меры по запрету на совершение регистрационных действий отменены.

Таким образом, договор с Соколовой Е.Н. согласован Комитетом по управлению имуществом и заключен   
в нарушение требований законодательства о государственных   
и муниципальных унитарных предприятиях, направлен   
на увеличение кредиторской задолженности предприятия, в том числе с целью обоснования необходимости реализации Помещения.

Необходимо отметить, что покупателем здания МУП «Аптека № 201» является Гурина Вероника Петровна, состоящая   
в родственных отношениях с Главой города Торжка Гуриным Ю.П. (сестра).

По результатам осуществленного Министерством анализа информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте [www.avito.ru](http://www.avito.ru), установлено:

- продажа нежилого помещения, площадью 183 кв.м., расположенного на первом этаже пятиэтажного жилого дома, расположенного по адресу: г. Торжок, ул. Осташковская, д. 35, осуществляется по цене 4 500 000,0 руб.;

- продажа нежилого здания, площадью 202 кв.м., на участке 12,5 сот, расположенного по адресу: г. Торжок, ул. Урицкого, д. 69, осуществляется по цене 5 500 000,0 руб.;

- продажа нежилого помещения свободного назначения, площадью 246 кв.м., расположенного по адресу: г. Торжок,   
ул. Дзержинского, д. 57/59, осуществляется по цене   
5 500 000,0 руб.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости от 06.04.2021, представленной по запросу Министерства, в настоящее время Помещение сдано по договору аренды от 17.02.2021 б/н обществу   
с ограниченной ответственностью «ВисФарма» (ИНН 6915016624), основным видом деятельности которого является торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)

Действия должностных лиц Администрации муниципального образования городской округ город Торжок по отчуждению Помещения носили согласованный характер с покупателем, что свидетельствует о наличии признаков коррупции.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019   
№ 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон   
«О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»   
и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные   
и муниципальные унитарные предприятия, созданные до 08.01.2020 и осуществляющие деятельность на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 01.01.2025. В случае непринятия указанных решений, неисполнения принятых решений такие унитарные предприятия подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

С учетом указанных положений федерального законодательства постановлением Администрации города Торжка от 24.08.2020 № 250 (с учетом изменений от 05.03.2021) утвержден План мероприятий по реформированию муниципальных унитарных предприятий, находящихся в собственности муниципального образования городской округ город Торжок. В соответствии   
с указанным Планом МУП «Аптека № 201» подлежит ликвидации   
в 2021 году.

Постановлением Администрации муниципального образования городской округ город Торжок от 08.02.2021 № 25 принято решение о ликвидации МУП «Аптека № 201».

Также Министерство считает необходимым отметить, что   
в ходе осмотра помещения № 1, площадью 22,5 кв.м., расположенного по адресу: г. Торжок, ул. Мира, д. 43, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения (далее – Помещение № 1), установлено наличие упаковок Инсулина. Говорить о надлежащих условиях хранения указанных лекарственных препаратов не представляется возможным.

Согласно справке директора МУП «Аптека № 201», представленной на запрос Министерства, в настоящее время   
на балансе предприятия числятся следующие остатки медикаментов:

1. психотропные лекарственные препараты списка III Перечня наркотических средств, психотропных веществ   
   и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование лекарственного препарата** | Количество, упаковки | Срок годности |
| Фенобарбитал таб. 100 мг № 10 | 192 | 11.2023 |
| Нозепам таб. 10 мг № 50 | 2 | 08.2023 |
| Мезапам таб. 10 мг № 50 | 6 | 02.2022 |

1. лекарственные препараты инсулинового ряда:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование лекарственного препарата** | Количество, упаковки | Срок годности |
| Росинсулин (5 шт.×3 мл) | 35 | 01.2022 |
| Ринсулин НПХ (1фл.×10 мл) | 40 | 11.2021 |
| Туджео Соло Стир | 20 | 02.2022 |
| Ново Рапид ФлексПен (5 шт.×3 мл) | 15 | 10.2021 |
| Хумалог КвинПен (5 шт.×3 мл) | 10 | 07.2021 |
| Хумалог КвинПен (5 шт.×3 мл) | 5 | 09.2021 |

В соответствии с государственными контрактами на оказание   
услуг уполномоченного склада для нужд Министерства здравоохранения Тверской области, заключенными между Министерством здравоохранения Тверской области   
и областным государственным унитарным предприятием «Фармация» (далее – ОГУП «Фармация»), стороны обязаны осуществлять информационное взаимодействие в системе льготного лекарственного обеспечения в Тверской области   
в соответствии с Регламентом информационного взаимодействия участников системы льготного лекарственного обеспечения   
в Тверской области, утвержденным приказом Министерства   
от 28.04.2015 № 506 (далее - Регламент информационного взаимодействия).

Регламент информационного взаимодействия разработан   
с целью определения единых требований по информационному обеспечению реализации льготного лекарственного обеспечения   
в Тверской области, порядка формирования, обмена и контроля данных в рамках информационного взаимодействия участников системы льготного лекарственного обеспечения в Тверской области и практической реализации механизмов контроля за назначением   
и отпуском лекарственных препаратов по льготным рецептам приказом Министерства здравоохранения Тверской области.

Пунктом 17 Регламента информационного взаимодействия определены функции уполномоченного фармацевтического склада   
в системе льготного лекарственного обеспечения в Тверской области, в том числе:

- доставка лекарственных препаратов на основании разнарядок (заявок) по медицинским организациям;

- принятие мер по обеспечению оперативных заявок аптечных организаций и рецептов, находящихся на отсроченном обслуживании;

- выполнение функций на перераспределение лекарственных препаратов, находящихся на остатках в аптечных организациях;

- анализ отсроченных рецептов и контроль их обеспечения;

- осуществление мониторинга ситуации с лекарственным обеспечением населения Тверской области.

С учетом изложенных фактов Министерство приходит   
к выводу о ненадлежащем осуществлении ОГУП «Фармация» полномочий, предусмотренных государственными контрактами   
на оказание услуг уполномоченного склада, а также Регламентом информационного взаимодействия (о чем неоднократно указывалось Министерством по результатам проверок, проведенных в отношении указанного предприятия).

Министерством в адрес ОГУП «Фармация» направлен запрос о представлении информации, в том числе об отпуске лекарственных препаратов МУП «Аптека № 201» с целью льготного обеспечения граждан (с указанием остатков лекарственных препаратов, количестве необеспеченных граждан (при наличии), об осуществлении контроля за отпуском   
МУП «Аптека № 201» лекарственных препаратов, о проведении инвентаризации. Запрос получен, однако, соответствующие сведения в установленный срок ОГУП «Фармация»   
не представлены.

В ходе осмотра Помещения № 1 установлено его соответствие нормам и требованиям, предъявляемым к помещениям организаций, осуществляющих отпуск наркотических средств   
и психотропных веществ. Имеет отдельный вход (фото прилагаются).

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011   
№ 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относятся, в том числе:

- разработка, утверждение и реализация программ развития здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний, организация обеспечения граждан лекарственными препаратами   
и медицинскими изделиями, а также участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения (пункт 2 части 1 статьи 16);

- организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности (пункт 10 части 1 статьи 16).

В связи со сложившейся критической ситуацией по отпуску наркотических средств и психотропных веществ на территории города Торжка Министерство считает необходимым поручить Министерству здравоохранения Тверской области проработать вопрос о передаче прав владения Помещением № 1   
ОГУП «Фармация» (с целью организации последующего отпуска указанных в настоящем абзаце лекарственных препаратов) либо рассмотреть вопрос о безвозмездной передаче МУП «Аптека   
№ 201» как имущественного комплекса в государственную собственность Тверской области (о чем неоднократно было предложено Администрацией муниципального образования городской округ город Торжок).

На основании изложенного Министерство просит снять   
с контроля исполнение пункта 4 Перечня поручений Губернатора Тверской области И.М. Рудени по итогам организационного совещания Правительства Тверской области 29.03.2021.