МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение

высшего профессионального образования

**«Дальневосточный федеральный университет»**

**ШКОЛА ЕСТЕСТВЕННЫХ НАУК**

**Кафедра прикладной математики, механики, управления и**

**программного обеспечения**

Войтенко Юлия Викторовна

ЭКСПЕРТНАЯ СИСТЕМА АНАЛИЗА ТАМОЖЕННЫХ РИСКОВ

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

по образовательной программе подготовки специалистов

по направлению 010503.65 «Математическое обеспечение и

администрирование информационных систем»

Владивосток

2013

Автор работы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

подпись

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2013 г.

Консультант (если имеется) \_\_\_\_\_\_

подпись

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность, ФИО, уч. степень, уч. звание)

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2013 г.

Руководитель ВКР

доцент кафедры ПММУПО ДВФУ, к.т.н.

Антонова Елена Ивановна

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

подпись

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2013 г.

Назначен рецензент \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ФИО, уч. степень, уч. звание)

Защищена в ГАК с оценкой \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «Допустить к защите»

Заведующий кафедрой

Секретарь ГАК\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ д.т.н., профессор Артемьева И. Л.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(И.О. Фамилия) подпись

«\_\_\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2013г. «\_\_\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2013г.

Оглавление

[Глоссарий 5](#_Toc358244255)

[Введение 6](#_Toc358244256)

[1 Системы управления рисками и анализ рисков, их применение и 9](#_Toc358244257)

[степень автоматизации в таможенном деле. Обзор литературы. 9](#_Toc358244258)

[**1.1** **Введение** 9](#_Toc358244259)

[**1.2** **Риски и системы управления рисками** 10](#_Toc358244260)

[**1.2.1 Понятие риска** 10](#_Toc358244261)

[**1.2.2 Управление рисками** 11](#_Toc358244262)

[**1.2.3 Системы управления рисками** 18](#_Toc358244263)

[**1.3.1 Основные понятия** 20](#_Toc358244264)

[**1.3.2 Анализ зарубежного опыта** 22](#_Toc358244265)

[**1.3.2.1 Опыт применения СУР в таможенных службах ЕС** 23](#_Toc358244266)

[**1.3.2.2 Опыт применения СУР в таможенных службах Австралии** 38](#_Toc358244267)

[**1.3.2.3 Опыт применения СУР в таможенных службах США** 42](#_Toc358244268)

[**1.3.3 Анализ отечественного опыта** 45](#_Toc358244269)

[**1.3** **Заключение** 52](#_Toc358244270)

[2 Анализ предметной области 55](#_Toc358244271)

[**2.1** **Описание предметной области** 55](#_Toc358244272)

[**2.2 Описание объектов предметной области** 58](#_Toc358244273)

[**2.3 Моделирование объектов ПО и связей между ними** 59](#_Toc358244274)

[**2.4 Постановка задачи на модели** 62](#_Toc358244275)

[3 Проектирование и реализация системы 63](#_Toc358244276)

[**3.1** **Проектные решения** 63](#_Toc358244277)

[**3.2** **Спецификация требований** 64](#_Toc358244278)

[**3.1.2** **Пользовательские требования** 64](#_Toc358244284)

[**3.1.3** **Функциональные требования** 64](#_Toc358244285)

[**3.1.4** **Требования к надёжности и мобильности** 65](#_Toc358244286)

[**3.1.5 Требования к среде** 65](#_Toc358244287)

[**3.1.5** **Требования к интерфейсу** 66](#_Toc358244288)

[**3.2** **Варианты использования** 66](#_Toc358244289)

[**3.3** **Архитектурно-контекстная диаграмма** 68](#_Toc358244290)

[**3.4** **Проектирование базы данных** 69](#_Toc358244291)

[**3.5** **Проект системы** 71](#_Toc358244292)

[**3.5.1** **Архитектура системы** 71](#_Toc358244293)

[**3.5.2** **Архитектура фреймворка** 72](#_Toc358244294)

[**3.5.3** **Описание контроллеров** 77](#_Toc358244295)

[**3.5.4** **Описание шаблонов** 82](#_Toc358244296)

[**3.5.5** **Диаграмма последовательности событий** 83](#_Toc358244297)

[**3.5.6** **Сценарий диалога с пользователем** 83](#_Toc358244298)

[4 Испытание системы 85](#_Toc358244299)

[Заключение 86](#_Toc358244300)

[Список литературы 88](#_Toc358244301)

# Глоссарий

БД – база данных.

ВТО – всемирная торговая организация.

ВЭД – внешнеэкономическая деятельность.

ПС – программное средство.

СУР – система управления рисками.

ТКТС – таможенный кодекс таможенного союза.

ФТС – федеральная таможенная служба.

ЕС – Европейский союз.

# Введение

Российская таможенная служба играет важную роль в регулировании внешней торговли страны. Ее основной задачей является обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу.

При проведении таможенного контроля таможенные органы должны исходить из принципа выборочности и, как правило, ограничиваться только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации.

Управление рисками - это основной базисный принцип современных методов таможенного контроля. Этот метод позволяет оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая эффективности таможенного контроля, и освобождает большинство участников внешнеэкономической деятельности от излишнего бюрократического контроля. Процедуры, основанные на управлении рисками, позволяют контролировать совершение таможенных операций на участках, где существует наибольший риск, позволяя основной массе товаров и физических лиц сравнительно свободно проходить через таможню.

В настоящее время этот метод успешно реализован во многих странах и уже показал свою эффективность. Для внедрения и автоматизации управления таможенными рисками этим странам понадобилось много времени, чтобы разработать нормативно-правовую базу, провести анализ существующих рисков, определить меры по их минимизации, создать СУР и внедрить её повсеместно.

На территории РФ этот метод начал применяться сравнительно недавно, в настоящее время уже разработана нормативно-правовая база и концепция СУР. В основе определения риска этой концепции лежат профили риска. Профили риска по сути являются неформализованным описанием риска.

Риск также может определяться экспертом на основании анализа различных таможенных баз данных, информации СМИ, сети Интернет и собственного опыта. Под экспертом будем понимать специалиста, который обладает большим опытом и знаниями в области таможенного контроля. Чтобы создать хорошо проработанные профили рисков нужно привлечь экспертов. Для этого нужно предоставить эксперту возможность поделиться своими знаниями и опытом в области таможенных рисков, чтобы эти знания в дальнейшем могли использоваться, быть проанализированными и дополненными.

Целью дипломной работы является разработка и реализация экспертной системы анализа таможенных рисков. Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

* провести обзор основных понятий риск-анализа и предметной области «Таможенный контроль»;
* провести анализ зарубежного и отечественного опыта применения систем управления рисками;
* провести анализ предметной области «Таможенный контроль» и разработать её формальную модель;
* разработать проект экспертной системы анализа таможенных рисков;
* реализовать экспертную систему анализа таможенных;
* провести тестирование созданной системы.

*Актуальность* выбранной темы обусловлена тем, что в концепции развития таможенных органов до 2020 года одной из главных задач стоит совершенствование таможенного регулирования, и, соответственно, СУР, как составляющей этого процесса [15]. Экспертную систему анализа таможенных рисков можно рассматривать как один из компонентов программной реализации СУР.

*Практическая значимость* дипломной работы заключается в том, что применение экспертной системы анализа таможенных рисков, поможет создать проработанные профили рисков, основанные на знаниях и опыте экспертов, и этим повысить эффективность таможенного контроля.

Дипломная работа состоит из введения, четырёх глав, заключения и списка использованных источников информации.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, ставится цель и выделяются задачи исследования.

В первой главе даны определения основных понятий риск-анализа и предметной области «Таможенный контроль», представлены необходимые сведения о системах таможенных рисков, об опыте применения в других странах и на территории РФ.

Вторая глава посвящена анализу предметной области «Таможенный контроль», в данной главе приведено описание этой предметной области, выделены её объекты и связи, построена модель.

В третьей главе представлен проект экспертной системы анализа таможенных рисков.

В четвёртой главе приводятся результаты тестирования и использования экспертной системы анализа таможенных рисков.

# 1 Системы управления рисками и анализ рисков, их применение и

# степень автоматизации в таможенном деле. Обзор литературы.

## **Введение**

Анализ и управление рисками рассматривается в международной и отечественной практике таможенного дела как современное перспективное направление повышения эффективности таможенных процедур. Правомерность такого представления подтверждают результаты успешного внедрения технологий исследования рисков в самых разных областях медицины, техники, экономики[14].

**Цель данного обзора** – проанализировать применение и степень автоматизации систем анализа и управления рисками в области таможенного дела за рубежом и на территории Российской Федерации.

В рамках поставленной цели требуется рассмотреть:

* Общие понятия риск-анализа, такие как риск, анализ риска, оценка риска, методы анализа;
* Процесс управления риском;
* Система управления рисками и её элементы;
* Нормативные документы, регулирующие правовой аспект использования системы управления рисками в таможенном деле;
* Зарубежный опыт использования системы управления рисками в таможенном деле и степень её автоматизации;
* Отечественный опыт использования системы управления рисками в таможенном деле и степень её автоматизации, также общую степень автоматизации всего таможенного процесса.

## **Риски и системы управления рисками**

### **1.2.1 Понятие риска**

В общем случае под **риском** понимают возможность наступления некоторого неблагоприятного события, влекущего за собой различного рода потери.

Риск обладает характерными свойствами:

* **Альтернативность** предполагает необходимость выбора из двух или нескольких возможных вариантов решений, направлений, действий. Если возможность выбора отсутствует, то не возникает рискованной ситуации, а, следовательно, и риска.
* **Неопределённость**. Риск существует когда имеется неполнота, неоднозначность, неточность информации об объекте, процессе, явлении
* **Ущерб**. Риск существует, когда исход может привести к негативному последствию.
* **Противоречивость**. Риск существует, только когда сформировано субъективное мнение «предполагающего» о ситуации и дана качественная или количественная оценка негативного события будущего периода[6].

**Риск** - это деятельность, связанная с преодолением неопределенности в ситуации неизбежного выбора, в процессе которой имеется возможность количественно и качественно оценить вероятность достижения предполагаемого результата, неудачи и отклонения от цели[7].

Риск имеет математически выраженную вероятность наступления определенного события, которая опирается на статистические данные или экспертные оценки и может быть математически рассчитана[8].

### **1.2.2 Управление рисками**

**Управление рисками** - это процессы, связанные с идентификацией, анализом рисков и принятием решений, которые включают максимизацию положительных и минимизацию отрицательных последствий наступления рисковых событий[9].

Процесс управления рисками обычно включает выполнение следующих этапов:

* выявление рисков;
* анализ и оценка риска;
* воздействие на риск (чаще меры по предотвращению и минимизации);
* контроль и мониторинг результатов.

Была показана общая схема процесса управления риском. Характер и содержание перечисленных этапов, используемые методы их выполнения в значительной степени зависят от специфики области и характера возможных рисков.

***Выявление рисков***

В общем случае, этот процесс можно разделить на следующие этапы:

* сбор и обработка информации о рисках;
* формирование дерева (карты) рисков;
* ранжирование рисков;
* позиционирование рисков внутри[14].

Сбор и обработка информации является важным этапом процесса управления независимо от его конкретного содержания. В процессе управления риском к полноте и качеству информации предъявляются особые требования, так как отсутствие полной информации является одним из существенных факторов риска, и принятие решения в условиях неполной информации служит источником дополнительных потерь. Эта работа осуществляется на протяжении всего процесса принятия решения. По мере перехода от одного этапа к другому при необходимости может уточняться потребность в дополнительной информации, осуществляться ее сбор и обработка[3].

***Анализ и оценка риска***

**Анализ рисков** - процедуры выявления факторов рисков и оценки их значимости, по сути, анализ вероятности того, что произойдут определенные нежелательные события и отрицательно повлияют на достижение целей.

Все многообразие методов анализа рисков разделяются на два взаимно дополняющих друг друга вида: качественный и количественный.

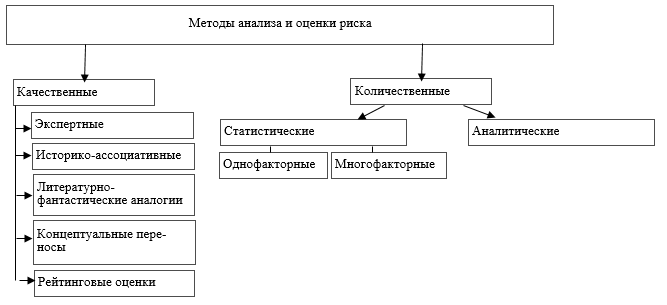
****

Рисунок 1 Классификация методов анализа рисков

**Качественный анализ** предполагает выявление источников и причин риска, этапов и работ, при выполнении которых возникает риск, т.е. установление потенциальных зон риска, идентификацию всех возможных рисков, выявление практических выгод и возможных негативных последствий, которые могут наступить при реализации содержащего риск решения. Результаты качественного анализа служат важной исходной информацией для осуществления количественного анализа[3].

Методы качественного анализа включают в себя экспертные, историко-ассоциативные, литературно-фантастические аналогии, концептуальные переносы и рейтинговые оценки.

**Экспертные методы** анализа риска заключаются в привлечении специалистов – экспертов для высказывания суждений о проблеме и в последующем сведении результатов и предложений в систему, на базе которой и делаются выводы. Интуитивные характеристики, основанные на знаниях и опыте эксперта, дают в ряде случаев достаточно точные оценки. Экспертные методы позволяют быстро и без больших временных и трудовых затрат получить информацию, необходимую для выработки конкретного решения. Данные методы, как правило, выигрывают там, где нужно решать проблему, требующую широкого спектра знаний, различных точек зрения, где нет строгой необходимости количественных оценок[14].

К основным недостаткам данного метода следует отнести: трудность в привлечении независимых экспертов и субъективность оценок.

Эксперты, привлекаемые для оценки рисков, должны:

* иметь доступ ко всей имеющейся в распоряжении разработчика информации о проекте;
* иметь достаточный уровень креативности мышления;
* обладать необходимым уровнем знаний в соответствующей предметной области;
* быть свободными от личных предпочтений в отношении проекта;
* иметь возможность оценивать любое число идентифицированных рисков[16].

**Историко-ассоциативные методы** анализа риска заключаются в привлечении сведений исторического характера.

**Концептуальные переносы** как метод анализа риска исходят из того, что выдвигается предположение о возможности или невозможности использования тех или иных теоретических предположений (концепций) и вследствие этого определяется, каковы перспективы анализа риска[14].

**Количественный анализ** предполагает численное определение отдельных рисков и общего риска. В общем случае он включает в себя статистические и аналитические методы. На этом этапе определяется вероятность наступления рисковых событий и их последствий, осуществляется количественная оценка степени риска, определяется также допустимый уровень риска.

**Оценка рисков** - это определение количественным или качественным способом величины (степени) рисков[3].

**Оценка риска по двум факторам.** В простейшем случае используется оценка двух факторов: вероятность происшествия и тяжесть возможных последствий. Обычно считается, что риск тем больше, чем больше вероятность происшествия и тяжесть последствий. Обычно считается, что риск тем больше, чем больше вероятность происшествия и тяжесть последствий. Рассмотрим вариант использования качественных величин (наиболее часто встречающаяся ситуация).

Шкала вероятности событий:

**A** – событие почти никогда не происходит;

**B** – событие случается редко;

**С** – вероятность около 0,5;

**D** – событие скорее всего произойдет;

**E** – событие почти обязательно произойдет.

Шкала серьезности происшествий:

**N** (пренебрежимый) – воздействием можно пренебречь.

**Mi** (малый) – незначительное происшествие.

**Mo** (средний) – происшествие с умеренными последствиями.

**S** (значительный)– происшествие с серьезными последствиями.

**C** (критический) – происшествие с критическими последствиями.

Для оценки рисков определяется переменная из трех значений: низкий риск, средний риск и высокий риск.

Риск, связанный с определенным событием, зависит от двух факторов и может быть определен как показано в таблице. Шкалы факторов риска и сама таблица могут быть определены иначе, иметь другое число градаций.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Пренебрежимый** | **Малый** | **Средний** | **Значительный** | **Критический** |
| **A** | Низкий риск | Низкий риск | Низкий риск | Средний риск | Средний риск |
| **B** | Низкий риск | Низкий риск | Средний риск | Средний риск | Высокий риск |
| **C** | Низкий риск | Средний риск | Средний риск | Средний риск | Высокий риск |
| **D** | Средний риск | Средний риск | Средний риск | Средний риск | Высокий риск |
| **E** | Средний риск | Высокий риск | Высокий риск | Высокий риск | Высокий риск |

Подобный подход к оценке рисков достаточно распространен. При разработке (использовании) методик оценки риска необходимо учитывать следующие особенности:

* значения шкал должны быть четко определены (словесное описание) и пониматься одинаково всеми участниками процедуры экспертной оценки;
* требуется обоснования выбранной таблицы. Необходимо убедиться, что разные инциденты, характеризующиеся одинаковыми сочетаниями факторов риска, имеют с точки зрения экспертов одинаковый уровень рисков[14].

В результате проведения анализа риска получается картина возможных рисковых событий, вероятность их наступления и последствий. После сравнения полученных величин рисков с предельно допустимыми вырабатывается стратегия управления риском, и на этой основе - меры предотвращения и минимизации риска[3].

***Воздействие на риск***

Целевым этапом процесса управления рисками является воздействие на риск. Выбор какого-либо способа обращения с риском определяются конкретным направлением деятельности и эффективностью выбранного метода, определяющегося по формуле:

Где RRL – эффект от снижения риска (способ приемлем при RRL>1); Rдо, Rпосле – подверженность риску до и после применения выбранного способа его снижения, соответственно; RRC – затраты, связанные с применением данного способа.

Многообразие методов управления риском можно свести к 4 основным методам:

* Упразднение риска
* Предотвращение и контролирование
* Поглощение риска
* Страхование риска.

**Упразднение риска** фактически означает отказ от данного вида деятельности. **Предотвращение и контроль** – организация деятельности, таким образом, чтобы участники данного процесса могли максимально влиять на факторы риска и имели возможность снижать вероятность наступления неблагоприятного события; контролирование риска включает комплекс мер, направленных на ограничение потерь в случае, если неблагоприятное событие все-таки наступило.

**Поглощение риска** – такой способ ведения деятельности, при котором ущерб, в случае материализации риска ложится полностью на его участника (участников). Данный метод управления риском обычно применяется в тех случаях, когда вероятность риска невелика или ущербы в случае его наступления не оказывают сильного негативного влияния на участника (участников) деятельности[14].

Чаще всего применяется метод по предотвращению и минимизации риска. Он включают следующие этапы:

* оценку приемлемости полученного уровня риска;
* оценку возможности снижения риска или его увеличения (в случае, когда полученные значения риска значительно ниже допустимого, а увеличение степени риска обеспечит повышение ожидаемой отдачи);
* выбор методов снижения (увеличения) рисков;
* оценку целесообразности и выбор вариантов снижения (увеличения) рисков.

После выбора определенного набора мер по предотвращению и минимизации риска следует принять решение о степени достаточности выбранных мер[3].

***Контроль и мониторинг результатов***

Последний этап риск-анализа включает в себя сбор статистической информации после введения СУР, и оценка её эффективности.

Целями мониторинга являются:

* Контроль за исполнением принятого решения на риск
* Контроль за изменением оценки риска и корректировка методов воздействия на риск
* Контроль за изменением внешней среды
* Контроль за изменением процесса воздействия на риск (оценку снижения риска и корректировка применяемых процедур и инструментов)
* Выявление новых рисков[14].

### **1.2.3 Системы управления рисками**

**Система управления** представляет собой сложный механизм воздействия субъекта управления на объект управления с целью получения желаемого результата.

**Объектом управления** в системе управления риском являются риск.

**Субъектом управления** в системе управления риском является специальная группа людей, которая посредством различных приемов и способов управления осуществляет целенаправленное воздействие на объект управления.

Когда говорят о системе управления риском, речь идет о системе поддержки принятия решения того или иного субъекта, главная задача которой в максимальной степени снизить **неопределенность**, имеющую место при принятии решений субъектом[3].

Система управления рисками должна включать в себя четыре основных элемента (Рис. 2):

* Политика
* Организационная структура
* Процедуры
* Системы

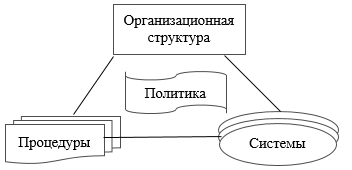
****

Рис.2Структура системы управления рисками

**Политика** управления рисками представляет собой декларируемые принципы и цели управления рисками.

**Организационная структура** управления рисками предусматривает позиционирование системы управления рисками внутри организации, принципы принятия решений по рискам на разных уровнях управления, а также определяет структуру подразделения по управлению рисками.

С точки зрения организационной структуры принципиально возможны два решения – **централизованная** и **децентрализованная** система управления рисками. Отличительной особенностью **централизованной** системы является то, что оценка рисков и решение по воздействию на риск принимаются специализированным подразделением на основе данных, поставляемых функциональными подразделениями.

В рамках **децентрализованной** системы управления рисками оценка риска и принятие решений по воздействию на риск принимается на уровне структурных подразделений на основе утвержденных методик, а основной функцией подразделений по управлению рисками становится не принятие решений, а разработка методик и процедур мониторинга процесса управления рисками структурными подразделениями.

**Процедуры** управления рисками являются третьей составляющей общей инфраструктуры управления рисками. В отличие от политики, процедуры более детально описывают подход к каждому отдельному риску и должны являться практическим инструментом для работы экспертов в области управления рисками. Цель детализации процедур – устранение человеческого фактора в процессе принятия решения, а также сохранение практики и опыта (во избежание потерь знаний, связанных с уходом того или иного специалиста).

Последним элементом инфраструктуры управления рисками являются **системы**, используемые в процессе анализа и оценки рисков. Сюда относят информационные технологии, используемые для расчета показателей рисков, на основе единой базы данных[14].

**1.3 Системы управления рисками в таможенном деле**

### **1.3.1 Основные понятия**

**Таможенный контроль** — совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза.

**Риск** – степень вероятности несоблюдения таможенного законодательства таможенного союза и (или) законодательства государств-членов таможенного союза.

Риски разделяются на два типа: [выявленный](http://base.garant.ru/12171455/18/#1272) и [потенциальный](http://base.garant.ru/12171455/18/#1274).

**Выявленный риск** – факт, свидетельствующий о том, что нарушение таможенного законодательства таможенного союза и (или) законодательства государств-членов таможенного союза уже произошло и таможенные органы имеют информацию о данном факте.

**Потенциальный риск** – риск, который не был выявлен, но условия для его возникновения существуют.

**Товары риска** – товары, перемещаемые через таможенную границу, в отношении которых выявлены риски или есть потенциальные риски.

**Товары прикрытия** – товары, которые с достаточной степенью вероятности могут декларироваться вместо товаров риска.

**Индикаторы риска** – определенные критерии с заранее заданными параметрами, отклонение от которых или соответствие которым позволяет осуществлять выбор объекта контроля.

**Уровень риска** – определяется в зависимости от вероятности возникновения риска и возможных последствий риска.

**Область риска** – отдельные сгруппированные объекты анализа риска, в отношении которых требуется применение отдельных форм таможенного контроля или их совокупности, а также повышение эффективности таможенного администрирования.

**Профиль риска** – совокупность сведений об области риска, индикаторах риска, а также указания о применении необходимых мер по предотвращению или минимизации рисков.

**Анализ риска** – систематическое использование имеющейся у таможенных органов информации для определения обстоятельств и условий возникновения рисков, их идентификации и оценки вероятных последствий несоблюдения таможенного законодательства таможенного союза.

**Объекты анализа риска**:

1) товары, находящиеся под таможенным контролем, либо помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

2) транспортные средства международной перевозки;

3) сведения, содержащиеся во внешнеэкономических договорах (контрактах) купли-продажи либо обмена, соглашениях либо иных документах на право владения, пользования и (или) распоряжения товарами;

4) сведения, содержащиеся в транспортных (перевозочных), коммерческих, таможенных и иных документах;

5) деятельность декларантов и иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем;

6) результаты применения форм таможенного контроля

**Оценка риска** – систематическое определение возможности возникновения риска и последствий нарушений таможенного законодательства таможенного союза в случае его возникновения.

**Управление риском** – систематическая работа по разработке и практической реализации мер по предотвращению и минимизации рисков, оценке эффективности их применения, а также контролю за совершением таможенных операций, предусматривающая непрерывное обновление, анализ и пересмотр имеющейся у таможенных органов информации[1].

### **1.3.2 Анализ зарубежного опыта**

Проводимая ФТС РФ работа по внедрению в российской таможне системы анализа и управления рисками, повышает интерес к мировому опыту, накопленному в области управления рисками таможенного контроля. Наиболее существенных результатов в управлении рисками удалось добиться таможенным службам стран ЕС[14].

#### **1.3.2.1 Опыт применения СУР в таможенных службах ЕС**

В 1999 году Всемирная таможенная организация одобрила новую редакцию международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция), которая содержит Генеральное приложение № 6 «Таможенный контроль». Именно это международное соглашение определяет философию и методологию проведения таможенного контроля в странах, подписавших Конвенцию.

Ключевыми принципами, касающимися применения СУР, в Киотской конвенции являются:

* максимальное использование автоматизированных систем;
* владение технологиями управления рисками (включая оценку рисков и выборочный контроль);
* постоянная оценка контроля;
* использование предварительно полученной информации для применения программы выборочного контроля.

Осуществление таможенного контроля на основе таких принципов позволит сотрудникам таможенных органов:

* сосредоточить внимание на сферах повышенного риска и, следовательно, обеспечить более эффективное использование имеющихся в распоряжении ресурсов;
* увеличить возможности выявления нарушений таможенного законодательства, а также недобросовестных участников ВЭД и физических лиц;
* оказывать содействие добросовестным участникам ВЭД и физическим лицам, способствовать ускорению международных товарных потоков.

Анализ рисков в таможенном деле в странах ЕС представляет собой рабочую методику, направленную на оптимальное использование кадровых, технических, информационных, материальных, финансовых и других ресурсов таможенных органов и минимизацию риска наступления определенного события. Данная рабочая методика анализа рисков включает в себя:

* изучение риска;
* оценка риска;
* формулирование риска;
* распределение ресурсов с целью их ориентирования на риск.

В странах ЕС анализ рисков применительно к таможенной сфере является первой частью трехступенчатого процесса, включающего ещё проведение досмотров и оценку результатов контроля[14].

**Германия**

СУР в таможенной службе Германии направлена на автоматическую оценку с использованием данных, имеющих цель уменьшить риск налоговых убытков для государства.

СУР позволяет осуществлять отбор рисков по их характеру, происхождению товара, участнику ВЭД, а также принимать решения о проверке товаров и транспортных средств до пересечения таможенной границы, что, несомненно, способствует упрощению таможенных формальностей.

Таможня Германии активно сотрудничает с бизнес-сообществом, тем самым позволяя больше внимания уделять не добросовестности участника ВЭД, а вопросам борьбы с контрабандой и мошенничеством.

Таможенные органы Германии в своей работе применяют оценку рисковых ситуаций в отношении международного движения товаров при торговле со странами, не входящими в ЕС. Специальным подразделением, занимающимся менеджментом риска, является Центр анализа рисков в Германии (Riskoanalyse Zoll - ZORA), цель которого состоит в разработке профилей рисков для проведения таможенного контроля. Структура СУР имеет трехуровневую систему – центральный, региональный и местный уровни. Стратегии управления риском принимаются на первом уровне и связаны с налоговыми операциями. На региональном уровне осуществляется непосредственно оценка схемы СУР, ее доработка и, если требуется, пересмотр на федеральном уровне. На местном уровне управление рисками применяется налоговыми органами, которые могут проверить дела, выбранные для внешнего налогового аудита.

Помимо централизованного анализа рисков, существует децентрализованная оценка участника ВЭД (Dezentrale Beteligtenbewertung – DEBBI), который может вынести суждение о только что появившемся участнике торговли. Данная оценка существенно влияет на обработку информации о нем и может быть пересмотрена в лучшую либо в худшую сторону. Вместе с тем, такая работа может дополнительно сформировать указания для профиля риска.

Децентрализованная оценка участника ВЭД производится отдельно по специальным областям: импорт (E), экспорт (A), прочие (S). Оценка риска имеет 3 цифры, которая в области S не ставится: 1 – незначительный риск, 2 – средний риск, 3 – высокий риск. Предметом децентрализованной оценки участника торговли не являются товары, подлежащие особому контролю с точки зрения налогового обложения. Оценка риска происходит посредством унифицированного каталога оценок в электронном виде, содержащего определенные критерии. Особый случай представляет область S(прочие), в которой нет цифровых оценок, а значит, нет и градаций риска. Если оценка риска в DEBBI невозможна по каким-либо причинам, а контроль участника ВЭД необходим, то осуществляется связь с ZORA получения разрешения на проверку.



Сущность данной структуры заключается в оценке участника ВЭД по принципу участия 4-х должностных лиц, прежде чем итоги оценки будут занесены в DEBBI и направлены в ATLAS, являющейся системой оформления товаров. Для реализации этого принципа на децентрализованном уровне назначаются 2 ответственных лица: контролер высокого уровня и ответственный исполнитель. Их задача заключается в выражении собственного мнения об оценке участника ВЭД и направлении этого мнения на вышестоящий уровень. В свою очередь, на централизованном уровне имеются руководитель области и ответственный исполнитель, которые принимают решения по оценке. Следует отметить, что назначение лиц децентрализованного уровня осуществляет централизованный уровень (ZORA). Таким образом, в процессе установления риска участвуют «четыре глаза» [11].

**Великобритания**

Применение системы управления рисками в Великобритании можно рассмотреть на примере деятельности одного из Центров предварительного анализа и автоматизированной системой определения уровня риска. Он был образован в 2004 году, располагается в г. Дувр – крупнейшем морском порту Великобритании. Центр является региональным подразделением таможенной службы и контролирует прохождение грузов через таможенную границу на Юго - Востоке Великобритании. Указанный Центр замыкается на соответствующее структурное подразделение оценки и управления рисками Королевской таможенной и акцизной службы Великобритании, имеющее единую базу данных, которая связана с базами данных других правоохранительных и контролирующих органов страны.

Система управления рисками, применяемая Королевской таможенной и акцизной службой Великобритании, имеет трехкомпонентную структуру:

1. Применение автоматизированной системы определения уровня риска в рамках Центра.
2. Использование разведывательной информации правоохранительных подразделений таможенной службы;
3. Применение интуиции должностного лица таможенного органа.

Центр представляет собой группу сотрудников (около 20 человек), территориально располагающиеся в офисе непосредственно в порту Дувра.

В Центре работают сотрудники, обеспечивающие контроль с помощью автоматизированной системы определения уровня риска, а также сотрудники, обеспечивающие фактический контроль товаров (досмотровая группа).

Сотрудники Центра в режиме реального времени проводят мониторинг ввозимых товаров с применением автоматизированной системы определения уровня риска.

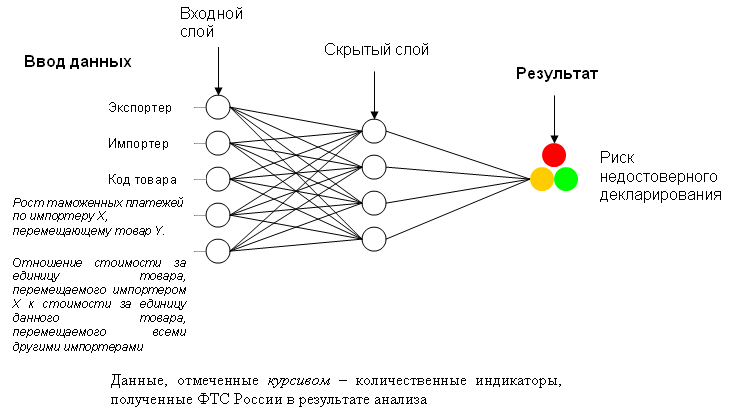
Источниками информации о грузе для его анализа системой являются коммерческие и транспортные документы, информация из баз данных иных контролирующих органов (налоговых, разведывательных, миграционных).

Входная информация анализируется автоматизированной системой определения уровня риска, которая в результате выдает конечный коэффициент уровня риска основанного на оперативном, в режиме он-лайн, подключении таможенного инспектора к центральному вычислительному комплексу и получении автоматического решения, на основе которого построены все его последующие действия. Инспектор визуально просматривает случаи выявления высокого или близкого с высокому уровня риска, при необходимости просматривает детали анализа индикаторов (каким индикаторам присвоен высокий рейтинг риска) и принимает решение о необходимости применения мер по минимизации рисков. Если сотрудник центра считает необходимым применить меры по минимизации риска, то в специальном текстовом окне программы он указывает, какие именно действия рекомендуется провести инспектору досмотровой группы.

Результаты проведения таможенного досмотра передаются по электронным каналам связи в Центр и региональную таможенную администрацию.

СУР основанная на нейронной сети и настроенная на работу с ограниченным заранее заданным перечнем классифицированных индикаторов, загружает конкретные показатели этих индикаторов из входящего источника информации, например грузовой таможенной декларации или транзитной декларации. Затем показатели индикаторов обрабатываются СУР с помощью специального математического алгоритма. По результатам обработки формируется конечный коэффициент уровня риска, например, по шкале от 1 до 100. Сама шкала заранее размечается, например, на три сектора – зеленый, желтый и красный. Соответственно, полученный конечный коэффициент будет относиться к одному из перечисленных секторов и таким образом будет обозначаться уровень риска, например – высокий, средний, низкий.

Структура нейронной сети СУР



Программа является гибкой в настройке. При необходимости можно задать любое ограниченное количество индикаторов, расставить любые показатели рейтинга риска для каждого индикатора, разметить шкалу конечного коэффициента на любое количество секторов.

Одна из особенностей СУР состоит в способности к самообучению, обновлению. СУР не только выдает рекомендации (указания) по таможенному контролю товаров, но также «собирает» информацию о результатах применения выданных рекомендаций (указаний), т.е. анализирует информацию об эффективности мер по минимизации рисков. В части самообучения программа может быть настроена на определенный режим изменения модели обработки входящей информации. По результатам самообучения СУР, например, при высокой эффективности мер, применявшихся по одной и той же модели может изменить уровень риска на больший (например, с зеленого на красный).

Еще один способ совершенствования СУР – это применение локальных правил. Каждый таможенный орган имеет свою специфику, в зависимости от географического положения (на границе или внутри страны), видов транспорта, преобладающей номенклатуры товаров, экспортной или импортной направленности, субъектов внешнеторговой деятельности, перемещающих товары и т.д. В зависимости от этого одна и та же модель риска, одни и те же рекомендации (указания) СУР могут иметь разные показатели эффективности в различных таможенных органах. С целью учета особенностей таможенного оформления и таможенного контроля в разных таможенных органах в программе и предусмотрена возможность использования функции локальных правил.

В программе имеется возможность задавать уровень доступа к функции локальных правил. Соответственно, либо должностные лица таможни, либо должностные лица регионального управления таможен могут изменять уровень риска и выданные СУР рекомендации (указания), но только в сторону «ужесточения». Снижение уровня риска возможно только в центральном аппарате таможенных органов, который администрирует СУР.

Помимо механизма определения уровня риска СУР имеет и сегмент случайной выборки, так называемый генератор случайных чисел. Таким образом, даже поставки с низким уровнем риска все равно могут быть подвергнуты случайному контролю по результатам работы указанного сегмента СУР.

С применением системы управления рисками таможенному досмотру в таможне Дувра подвергаются не более 3-4 % товарных партий. Наиболее актуальной проблемой таможенного контроля в таможне Дувра является выявление и пресечение контрабанды табачных изделий и наркотических средств.

За время работы Центра с 01.05.2004 до 30.09.2005 были достигнуты следующие результаты (изучено 1,8 млн. таможенных деклараций) арестовано и изъято: 213,3 млн. сигарет, 158 кг героина, 210 кг кокаина, 24300 кг других наркотиков. Так, в 2005 году было всего проведено 71142 таможенных досмотров. Из них 44049 таможенных досмотров были инициированы Центром, в результате которых в 90 случаях происходило полное изъятие груза[5].

**Италия**

До внедрения автоматизированной системы управления рисками в региональных таможенных органах инспектор производил 100%-ный документальный контроль и принимал решение о фактическом досмотре груза в соответствии с нормативными документами, либо по своему усмотрению. При таком тотальном контроле выявлялось 0,05% деклараций, в которых были обнаружены нарушения, повлекшие либо перерасчет таможенных платежей, либо заведение дела о нарушении таможенных правил. Работа по повышению эффективности таможенного контроля начались в 1997 году.

Цель - обеспечение эффективного выборочного таможенного контроля. Результатом проведенных исследований явилось построение автоматизированной системы управления рисками.

Система управления рисками состоит из блоков:

* Методологии анализа и управления рисками;
* Организации управления рисками;
* Технической реализации системы анализа и управления рисками.

В рамках автоматизированной информационной системы управление рисками начало эксплуатироваться с середины 1999 года и основано на оперативном подключении таможенного инспектора к центральному вычислительному комплексу и получении автоматического решения, на основе которого построены все его последующие действия.

Вся область таможенного оформления и контроля разбита на 22 сектора (группы риска). В каждый сектор входят профили риска, а профиль характеризуется набором индикаторов и установленным решением. Индикатор представляет собой показатель и его значение (приложение). Профиль риска, будучи созданным, остается в информационной системе навсегда, однако, если риск перестает быть актуальным, соответствующий профиль переводят в пассивное состояние, но не уничтожают. При возникновении риска проверяют наличие подобного профиля в системе и либо вновь его активизируют, либо создают новый профиль. В целом в системе имеется порядка 3000 профилей, в настоящее время активны 1200-1300 профилей. Система анализа и управления рисками ежемесячно оценивает эффективность профилей на основе данных четырех предыдущих месяцев, проводится анализ количества срабатываний профиля и результатов проверок.

Риск реализуется в виде профилей рисков, которые могут быть:

* обязательными, например, для особых видов товаров;
* целевыми, которые рассчитываются по фактическим данным таможенной системы;
* случайными, которые определяются случайным образом, по своей сути не являются риском и используются для проверки эффективности работы системы таможенного оформления и контроля.

Риск может быть объективным, если основан на особенностях товара, и субъективным, если базируется на особенностях участника внешнеторговой деятельности.

В системе используется три вида «коридоров»: зелёный, желтый и красный.

* В случае если принято (автоматическое) решение о направлении поданной декларации по зеленому коридору, то товар сразу, после уплаты таможенных платежей, выпускается в свободное обращение.
* В случае если принято решение о направлении поданной декларации по желтому коридору, то инспектором осуществляется документальный контроль и по его результатам принимается решение о необходимости проведения физического досмотра.
* В случае если принято решение о направлении поданной декларации по красному коридору то проводится документальный контроль и физический досмотр (полный или частичный).

В настоящее время 74% товаров проходит по зеленому коридору, 19% - по желтому и 7% - по красному.

Анализ результатов внедрения системы управления рисками показал, что объемы таможенных платежей возросли, качество документального контроля повысилось, очереди на автомобильном пункте пропуска (г. Триест) уменьшились.

Внедрение системы управления рисками позволило при осуществлении проверки только 26% деклараций выявлять от 1 до 2% нарушений от общего объема декларирования. Ранее, при проведении 100%-ного документального контроля выявлялось 0,05% нарушений.

В настоящее время с целью повышения эффективности системы управления рисками проводится работа по взаимному обмену информацией с другими странами. Хранилище данных представляет собой агрегированную базу данных, предназначенную для проведения аналитической работы. В базу данных хранилища вводятся не все таможенные декларации, а только те, для анализа которых предназначена система. Основной цель системы является обеспечение анализа и контроля товарных потоков по таможенным декларациям и декларациям Интрастат (статистические декларации Евросоюза). К данной системе подключены подразделения центрального аппарата Таможенного агентства и региональных таможенных управлений. Система хранит данные за 6 лет и позволяет вести поиск по коду товара, по стране происхождения, по кодам таможен, по таможенному режиму, по виду транспорта, по налоговому коду получателя[5].

**Дания**

В Дании работа по анализу рисков сосредоточена в Таможенном представительстве по контролю (8 таможенных центров) в виде своего рода “интеллектуальных подразделений”. Главным образом используется физический контроль и методы проведения которых документируются в специализированной информационной системе ЭСКОРТ.

Анализ рисков в ЭСКОРТ имеет три фазы:

1. предотвращение выявленных высоких рисков;
2. комплексный анализ рисков с классификацией объектов анализа;
3. статистические исследования, проводимые для обеспечения качества контроля за рисками.

Сущность первой фазы заключается в том что по своей природе риски связаны со многими видами перевозки товаров, поэтому необходимо своевременно определить такие виды перевозки товаров. Профили риска разрабатываются на базе совокупного опыта должностных лиц таможенных органов и информации, полученной от международного таможенного сообщества. Любая перевозка товаров, соответствующая хотя бы одному критерию риска, приостанавливается с целью проведения досмотра.

Профили рисков представляют собой наборы правил, сгруппированных от простых к сложным, применяемых в каждой конкретной ситуации. Большинство профилей риска актуальны только в течение короткого промежутка времени – нескольких часов, дней, недель, что говорит о постоянной необходимости обновления существующих правил и создания новых.

Помимо оказание помощи в определении подлежащих остановке и проверке транспортных средств, данная система разрабатывает инструкции по проведению проверок и обязывает докладывать о результатах проверок.

В организации рабочих мест по системе ЭСКОРТ профили риска разделены по типам деклараций, а каждый тип декларации разделен ещё на три группы: планируемые, на настоящее время, архивные. Когда пользователь определяет профиль риска, он может его сразу активировать или отложить для последующего использования, включая и использование этого профиля другим пользователем. Профили риска, более не используемые, отправляются в архив. Возможно повторное использование архивных профилей в их неизменном виде или с внесением необходимых коррективов.

Профиль риска может применяться на конкретной таможне или повсеместно для всех деклараций. Также профили риска могут быть использованы для одного или нескольких типов деклараций.

Сущность второй фазы заключается в том, что при перевозке товаров, которые трудно отнести к какому-либо профилю риска, требуется более тщательный анализ для определения уровня и типа риска. Для поддержки этого комплексного процесса ЭСКОРТ использует свои различные системы, включающие базы данных, технические приемы, в которых основные элементы системы ЭСКОРТ определены как правила.

ЭСКОРТ включает в себя мощное компьютерное обеспечение правил, необходимое для анализа основных областей риска, выявления различных объектов риска, идентифицируемых по документам оформления. Причем такой как комплексный риск сочетает в себе многочисленные объекты, каждый с набором условий, параметров – таких, как важность и период времени, в течение которого объект актуален, и ценность риска. Для обеспечения максимальной гибкости системы определение анализа может быть основано на данных любой декларации.

В системе используются такие объекты риска, как код товара, код страны, код таможенной процедуры и др. Эти конфигурации могут быть изменены путем добавления новых объектов риска, а также правил и подсчетов.

Сущность третьей фазы заключается в контроле всех перевозимых товаров путем случайной выборки. Поддерживается несколько различных методов случайной выборки, таких как интервальный отбор (например, каждая 500-я машина должна быть остановлена для проверки) или метод, основанный на статистических исследованиях. Метод случайной выборки может быть приспособлен к любым условиям, например, к наличию времени и ресурсов.

Результаты вышеупомянутых трех фаз анализа выражаются в постоянном обновлении информации и записей в декларациях, а также отчетах о выполненной работе. Опыт использования подобных баз данных для решения проблемы рисков в различных странах показывает, что полезно работать с простыми и точными классификациями, основанными на результатах анализа рисков. Таможенные декларации будут разделены на 3 категории:

*зеленые* – наличие низкого риска, в дальнейшем могут быть обработаны без проведения дополнительных операций;

*желтые* – средний риск, необходима более тщательная проверка;

*красные* – необходим контроль.

Решение проблемы рисков построено на эволюционной стратегии, базирующейся на практическом опыте и конкретных условиях, таких как объем обрабатываемых деклараций, наличие специалистов и т.д. Для того, чтобы достигнуть успешных и эффективных результатов в анализе рисков, необходимо, чтобы профили риска, параметры и другие аспекты риска обновлялись по мере поступления актуальной информации на различных уровнях (местном, национальном, мировом) [14].

**Голландия**

В 2003 году в среднем за сутки Голландская таможня оформляла около 1054 контейнеров. Благодаря применению системы анализа и управления рисками долю контейнеров, подвергающихся фактическому таможенному контролю, удалось снизить до 7-9%. При этом из всех досматриваемых контейнеров подавляющее большинство досматривается на основе анализа рисков.

Таможенный интеллектуальный центр (DIC) является информационно-аналитической системой, специализирующейся в основном на аналитической деятельности. Основная цель DIC заключается в изучении рисков и тенденций внешнеторговой деятельности, их анализе на национальном и общеевропейском уровне и управление ими. Анализируются процессы, товарные потоки и правильность документов. DIC собирает, обрабатывает и распространяет информацию необходимую для поддержки таможенных задач. В DIC информация, поступает как из голландских так и из международных источников. На основе этой информации DIC осуществляет анализ рисков, с помощью которого принимаются решения о выборе объектов и форм таможенного контроля.

Информация, содержащаяся в товаросопроводительных документах, поступает в Таможенный центр анализа рисков (далее Аналитический центр). Сюда же стекается информация о накопленном опыте, в виде знаний, исторических справок, обратной связи. Аналитический центр осуществляет информационный обмен с Внутренним и Внешним информационными центрами, ответственными за анализ поступающей в них информации, выявление факторов риска, формирование профилей риска, подготовку рекомендаций. В аналитическом центре аккумулируются исходные данные (информация о поставке), справочный материал, накопленный опыт и рекомендации информационных центров, где происходит их сопоставление и анализ с целью выявления рисков. Результаты анализа из Аналитического центра поступают в оперативные подразделения, где они подвергаются оперативному мониторингу. По результатам мониторинга принимается окончательное решение, учитывающее степень риска и ресурсы таможенного органа, производящего таможенный контроль.

По окончании таможенного контроля производится сбор данных о его результатах, данная информация по каналам обратной связи поступает в информационные центры и Аналитический центр, где она анализируется и используется в виде накопленного опыта, позволяя корректировать будущие решения[14].

**Турция**

Турция, также как и Россия, является новичком в использовании системы управления рисками. В Турции используется компьютерная система BILGE, основное внимание которой сосредоточено на выборочности проверки, прямом поступлении данных из таможенных деклараций через информационную систему EDIT, автоматизации процедур оплаты таможенных пошлин. В настоящее время более 80 % деклараций оформляются примерно за 3 часа.

BILGE готовит регулярные и специальные отчеты по управлению: декларации на товары, относящиеся к высокой категории риска, декларации, обработка которых занимает более 1 дня.

BILGE используется и для автоматического отбора деклараций для проверки, исходя из информации, содержащийся в профилях рисков. После такой выборки декларации направляются по 4 коридорам:

* зеленому (автоматическая обработка без предварительной проверки);
* желтому (документационная проверка);
* красному (досмотр товаров);
* синему (дополнительному) – для участников ВЭД, пользующихся доверием, происходит практически мгновенная обработка деклараций;

Профили рисков формируются ежедневно в главных управлениях и отделах. Риски определяются классификационной принадлежностью товаров, страной происхождения товаров и иными параметрами. Результаты проверок и расследований позволяют адаптировать профили к настоящему времени и учесть все изменения.

Для отбора деклараций для проверки существуют системы случайной выборки. Её принцип формируется по результатам ежемесячных совещаний, проводимых подразделениями, а также по результатам ежедневной практики.

Турецкая система анализа рисков существует относительно недавно и ориентирована на западные принципы и технологии. Несмотря на это многие параметры ещё нуждаются в корректировке. Так, например, статистика показывает, что одна из трех деклараций, пущенных по желтому коридору, возвращаются в красный коридор[14].

#### **1.3.2.2 Опыт применения СУР в таможенных службах Австралии**

Таможенная и пограничная служба Австралии является одной из передовых таможенных администраций в мире благодаря современным технологиям в области таможенного дела, основным из которых можно назвать систему управления рисками в процессе таможенного контроля.

Применение СУР на отдельных таможенных постах в Австралии берет начало в 1994 г., однако, ее официальное внедрение в работу Таможенной и Пограничной службы относится к 1996 г. В основе работы по СУР лежит австралийско-новозеландский стандарт AS/NZS 4360:1994, положения которого впоследствии были включены в содержание Рекомендаций по риск-менеджменту Всемирной таможенной организации, пересмотренной в 1999 году Киотской конвенции.

В целях определения приоритетов, а также более тщательного анализа каждой из областей хозяйствования в августе 1996 г. на базе таможенной службы были учреждены Национальные бизнес-центры. Предметом их деятельности стала координация действий таможенной службы в рамках каждой области, анализ и мониторинг динамики товарооборота, а также участие в разработке Национальной концепции развития таможенных органов[11].

Понимая важность правильного определения контекста, в рамках которого будет реализовываться СУР, в 1996 году была проведена реструктуризация девяти ключевых для ВЭД Австралии областей хозяйствования, в том числе в сфере нефтяной промышленности, табачного производства, торговли необлагаемыми пошлинами товарами, текстильной продукцией, транспортными средствами, а также в области общих вопросов содействия международному бизнесу. Для каждой из 93 данных областей предусматривалось четыре типовых направления накопления информации с целью применения СУР:

* подробное изучение статистики товарооборота в каждой области, с выявлением 50 крупнейших участников ВЭД;
* ведение единого национального реестра рисков и реестра рисков в каждой области, включающего оценки вероятностей рисковых ситуаций и значимости их ущерба для государства в случае их реализации, а также оценку их приоритетов в каждой области;
* постоянная актуализация национального профиля риска (National risk profile), содержащего профили риска для каждого из частных рисков;
* разработка правил принятия мер по оптимизации рисков в каждой области.

Из широкого разнообразия рисков Служба сформировала одиннадцать наиболее важных сфер риск-наблюдения (border risks), в том числе: морская безопасность, незаконный отлов рыбы иностранными судами, терроризм, занижение таможенной стоимости и др. В целях определения приоритетов, а также более тщательного анализа каждой из областей хозяйствования в августе 1996 года на базе таможенной службы были учреждены Национальные бизнес-центры (NBC, National Business Centre). Предметом их деятельности стала координация действий таможенной службы в рамках каждой области, анализ и мониторинг динамики товарооборота, а также участие в разработке Национальной концепции развития таможенной службы. Необходимо отметить, что процесс внедрения СУР в австралийской таможенной службе сопровождался и соответствующими организационно-структурными изменениями, в частности, был создан Отдел гармонизации торговли (CCO, the Commercial Compliance Office). Основной задачей отдела стала координация разработки, мониторинга и рассмотрения национальных стратегий и стандартов таможенного контроля[12].

Важным шагом на пути к совершенствованию СУР стало принятие в 2003 году рамочных принципов бизнес-планирования и текущей деятельности на таможне с целью согласования вопросов по управлению рисками и бизнес-планирования в масштабах предприятия и отрасли в целом. Данный шаг можно охарактеризовать тем, что Таможенная служба Австралии оказывает содействие участнику ВЭД, учитывая его торговые потребности, а также обеспечивает доступ к необходимо информации, касающейся лиц, грузов и отраслей через основные связи с импортерами, экспортерами, таможенными брокерами, перевозчиками и другими заинтересованными сторонами.

Применение СУР в Таможенной и Пограничной службе Австралии основано на стандарте AS/NZS ISO31000:2009 и включает в себя следующие этапы:

1. Установление контекста.
2. Определение критериев риска.
3. Анализ риска.
4. Определение риск-рейтинг шкалы.
5. Принятие решения по риску.
6. Мониторинг и анализ результатов.

**Первый этап (процесс установки контекста)** включает 2 подэтапа:

* идентификация участников ВЭД путем обработки информации об импортируемых товарах с учетом величины его налогообложения;
* анализ сведений о состоянии отрасли, к которой относятся импортируемые товары, а также обзор государственной политики в данной отрасли хозяйствования с целью определения стратегии контроля.

**Второй этап (установка критериев риска)** проводится для правильного принятия решений о выборе объектов контроля. По мнению австралийских экспертов наиболее важными критериями риска являются угроза человеческой жизни (социальный аспект), объем налогообложения участника ВЭД (фискальный аспект), сбои при доставке товара (торговый аспект). Учитывая данные критерии, в итоге идентификации рисков предполагается четкое определение подозреваемого риска в виде конкретной формулировки (например, занижение таможенной стоимости и т.п.). Далее формируется шкала для определения вероятности и тяжести ущерба от риска.

**На третьем этапе, заключающемся в анализе риска**, австралийская таможенная служба учитывает возможность оказания содействия участнику ВЭД исходя из его торговых потребностей. Анализ риска также предполагает оценку вероятности и тяжести ущерба посредством проведения количественного и/или качественного анализа.

**На четвертом этапе** сотрудники аналитического отдела, определив риск и тяжесть ущерба, должны принять оперативное решение по его устранению с минимальными материальными затратами. Существенно и то, что постоянный мониторинг процесса применения СУР обеспечивает целевой выбор объектов контроля с минимальными издержками.

Одним из преимуществ управления рисками таможенной службой Австралии считается то, что она использует при таможенном контроле автоматизированную информационную систему AutomatedCustoms Information System, ACIS) и Интегрированную грузовую систему электронного декларирования (Integrated Cargo System, ICS). Основным программным продуктом данных систем явлется Customs Connect Facility (CCF) – уникальная разработка Службы и сторонних разработчиков. Интересно отметить, что эта программа в достаточно короткие сроки и с минимальными затратами обеспечивает доступ к информации об участнике ВЭД и отрасли, в рамках которой она осуществляет свою деятельность, с привлечением тех таможенных органов государств, к которым относится тот или иной субъект. Существенно и то, что дальнейшее совершенствование СУР входит в Концепцию развития таможенных органов Австралии до 2015 года, в рамках которой планируется и далее углублять сотрудничество с таможенными службами других стран в области информационного обмена с целью ускорения принятия решений, а также обмена передовым опытом[11].

#### **1.3.2.3 Опыт применения СУР в таможенных службах США**

Система управления рисками, применяемая таможенной службой США достаточно развита и адаптирована к экономическому состоянию и естественно – географическим условиям страны**.** Указанной службой в 1970 году было принято решение о переходе к автоматизации работы и разработано несколько автоматизированных систем.

Таможенная служба США в состоянии представить полный перечень данных об импортных товарах в режиме реального времени. Компьютерная система готова не только самостоятельно принимать решения, но и анализировать обстановку, делать прогнозы и давать исчерпывающую информацию иным государственным органам.

В автоматическом режиме оформляется 98% внешнеторговых грузов. Скорость принятия решения исчисляется секундами.

Для создания комплексной системы управления таможенными процессами понадобилось около 20 лет, затраты - свыше 3 млрд. долларов.

Система управления и анализа рисками состоит из четырех блоков:

1. Формирование базы данных и сбор информации.
2. Анализ и оценка рисков.
3. Проведение мероприятий по снижению рисков
4. Контроль и доклад.

**Формирование базы данных и сбор информации.**

Вначале сбора данных уже возможно предварительное выявления участников внешнеторговой деятельности, нарушающие законодательство.

Для идентификации рисков существует несколько механизмов:

* автоматизированная интегрированная система соблюдения законодательства, основана на статистических результатах досмотра и оценки степени контроля правильности заполнения таможенных документов;
* национальные критерии;
* таможенное инспектирование.

Программа определения степени соблюдения законодательства позволяет определять ввозимые товары, как с невысокой степени рисков, так и с высокой. Каждый год база интегрированной системы пополняется информацией о статистических результатах досмотра и оценки степени контроля правильности заполнения таможенных документов.

Выборочность проверки компаний осуществляется в зависимости от объемов, стоимости, прошлых нарушений законодательства. Таможенная инспекция принимает меры по анализу работы лиц, координирует ее и работает с импортерами для решения возникающих проблем.

**Анализ и оценка рисков.**

После сбора данных, следующим шагом является анализ и определение схожих при несоблюдении законов. Анализ хронологической информации и тенденций, а также применения дифференцированного подхода к значимости того или иного товара, позволяет сконцентрировать свои усилия на области наибольшего потенциального риска. После проведения такого анализа определяется оценка рисков.

Автоматизированная система таможенного контроля и оформления началась создаваться в 1983 году. С 1988 года начался выпуск товаров без бумажных носителей. В настоящее время автоматизированная система обладает третей по величине в мире базой данных, позволяет осуществлять таможенный контроль и оформления полностью в автоматизированном режиме без участия должностного лица таможенного органа.

Одной из лучших технологических разработок является система автоматической обработки сведений, позволяющая выполнять таможенные формальности и контроль в течении 5 - 10 секунд.

При данной системе применяется специальный штрих код, содержащий основные сведения о товарах и получателе товаров. Штрих код формируется, как правило, таможенным брокером и наносится на инвойс.

В 1998 году таможенная служба еще более сузила сферу интересов определив, что не все нарушения имеют равную значимость, были разработаны показатели значимости для разных видов нарушений.

Также определены две категории товаров:

* товары, которые чувствительны для интересов государства;
* товары, которые менее интересуют таможенную службу США.

Селекция по категориям товаров, а также определение значимости видов нарушений служит для принятия одного из следующих решений:

* пропуск товаров. Согласно концепции таможенной службы – это те товары, в отношении которых при производстве компьютерного контроля не возникло вопросов. (80 % товаров).
* проведение документального контроля, он осуществляется, если при ввозе товаров не представлены какой-либо из документов (список которых четко очерчен и утвержден законодательно).
* проведение досмотра (применяется крайне редко в отношении 1-2 % товаров).

**Проведение мероприятий по снижению рисков**

Первое – выявить причины риска (недостаток необходимых знаний, сложность законов и правил, сознательное игнорирование законов)

Второе - выработать соответствующие меры и выделить ресурсы для устранения ситуации риска. При выделении ресурсов принимаются к сведению такие факторы, как возможности и степень подготовки сотрудников, затраты и меры исполнения.

**Контроль и доклад.**

После того как определены и проведены конкретные меры, результаты контролируются и поступают в банк данных программы процесса управлением рисками.

Таможенная служба использует несколько механизмов контроля за исполнением:

* план выполнения принудительных мер;
* доклады в правительство и конгрессу по соблюдению законов;
* работа таможенной инспекции;
* послеоперационный контроль.

Возврат информации в банк данных программы процесса управлением рисками создает условия для обратной связи, которая может использоваться на любом этапе. Смена приоритетов рисков потребует новых подходов на этапе оценки и анализа рисков.

План выполнения принудительных мер формируется на один год. К концу года проводится подробная оценка прогресса. Полученные результаты учитываются при составлении плана на следующий год[5].

### **1.3.3 Анализ отечественного опыта**

Функционирование СУР в Российской Федерации основано на принципах Киотской конвенции, которые, главным образом, направлены на упрощение и ускорение таможенных процедур, а также содействие участникам ВЭД.

В настоящее время применение должностными лицами таможенных органов системы управления рисками в процессе таможенного контроля регламентировано Таможенным кодексом Таможенного союза и рядом актов ФТС (ГТК) России. В главе 18 Таможенного кодекса Таможенного союза определяются основные понятия и цели системы управления рисками. Одним из основных документов являются Приказ ГТК России от 26.09.2003 № 1069 «Об утверждении концепции системы управления рисками в таможенной службе Российской Федерации», в котором определяются основные понятия, цели, задачи, принципы построения, элементы системы управления рисками, и Приказ ФТС России от 11.01.2008 № 11 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при подготовке и рассмотрении проектов профилей рисков, применении профилей рисков при таможенном контроле, их актуализации и отмене», где определено всё касательно профилей риска и мер по минимизации рисков , а также существуют письма ФТС России о порядке отчетности, содержащие методические рекомендации по минимизации рисков. Были изданы нормативные и ведомственные акты общего пользования, в соответствии с которыми должностные лица таможенных органов применяют СУР согласно своему профилю деятельности дифференцированно[2].

Согласно концепции **основными задачами** СУР являются:

- создание единого информационного пространства, обеспечивающего функционирование СУР;

- разработка методик (программ) по выявлению рисков;

- определение потенциальных и фиксирование выявленных рисков;

- выявление причин и условий, способствующих совершению таможенных правонарушений;

- оценка возможного ущерба в случае возникновения потенциальных рисков и ущерба при выявленных рисках;

- определение возможности предотвращения или минимизации рисков, а также определение требуемых ресурсов и разработка предложений по их оптимальному распределению;

- разработка и применение методик оценки эффективности применяемых мер;

- разработка и практическая реализация мер по предотвращению или минимизации рисков;

- контроль за практической реализацией мер по предотвращению или минимизации рисков;

- оценка эффективности применяемых мер по управлению рисками и корректировка управленческих решений;

- накопление и анализ информации о результатах применения отдельных форм таможенного контроля либо их совокупности, а также о причинах и условиях, способствующих совершению таможенных правонарушений, с целью выработки предложений по модернизации стратегии таможенного контроля[4].

СУР основывается на следующих **базовых принципах**, обеспечивающих решение основных задач таможенной службы:

- **принцип целевой направленности**, заключающийся в подчинении всех задач таможенной службы и способов их решения в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации;

- **принцип целостности**, заключающийся в разработке и использовании структурными подразделениями ГТК России функциональных подсистем управления рисками как элементов единой системы таможенной службы Российской Федерации;

-**принцип информационного единства**, заключающийся в совместимости информационных источников и единых подходов к процедурам их обработки и анализа, а также взаимосвязи информации как по вертикали, так и по горизонтали, на всех уровнях таможенного администрирования (ГТК России, РТУ, таможня, таможенный пост);

- **принцип законности**, заключающийся в соответствии принимаемых мер по предотвращению или минимизации рисков действующему законодательству Российской Федерации;

- **принцип единства управления рисками,** заключающийся в определении единых подходов к принятию управленческих решений по принимаемым мерам по предотвращению или минимизации рисков.

Основываясь на указанных принципах, СУР обеспечит организацию эффективного таможенного контроля, осуществляемого на основе выборочности.

Это позволит таможенным органам достичь **следующих целей**:

- сосредоточить внимание на наиболее важных и приоритетных направлениях работы и, следовательно, обеспечить более эффективное использование имеющихся ресурсов;

- увеличить возможности по выявлению и прогнозированию нарушений таможенного законодательства Российской Федерации;

- оказать благоприятные условия лицам, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность и соблюдающим таможенное законодательство Российской Федерации;

- ускорить перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации;

- сформировать единое информационное обеспечение функциональных подсистем управления рисками структурных подразделений ГТК России и объединить их в единую систему таможенной службы Российской Федерации[4].

Внедрение СУР предполагает следующие этапы:

- анализ имеющихся нарушений таможенного законодательства в целях выявления существующих рисков;

- разработка соответствующей нормативной правовой базы, регламентирующей применение в деятельности таможенных органов элементов СУР;

- осуществление систематизации принимаемых мер по минимизации рисков;

- определение критериев для отнесения объектов анализа к областям риска;

- расширение практики избирательности применения форм таможенного контроля таможенными органами;

- внедрение анализа экономической эффективности принимаемых мер по минимизации рисков;

- внедрение новейших информационных технологий, включающих в себя современные каналы передачи данных, международные стандарты передачи данных, соответствующие программные средства, а также средства вычислительной техники и технические средства таможенного контроля;

- создание информационной поддержки системы управления рисками, включающей в себя различные базы данных, программные средства для их обработки[4].

Система администрирования, созданная в российской таможенной службе, представлена в виде четырех составляющих: ФТС России, региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты, объединенных в единую информационную сеть, которая, в свою очередь, создает условия для построения эффективной СУР.

Технология применения СУР основана на 4 элементах:

1. Сбор и обработка информации.
2. Выявление и анализ рисков.
3. Разработка и реализация мер управления рисками.
4. Обобщение результатов принятых мер и подготовка предложений.

**Первый элемент** предусматривает сбор и обработку всей существующей информации о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, из различных источников, перечень которых приведен в Приказе ФТС России от 11.01.2008 № 11 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при подготовке и рассмотрении проектов профилей рисков, применении профилей рисков при таможенном контроле, их актуализации и отмене».

Важнейшим фактором, определяющим обоснованность и эффективность принимаемых управленческих решений, является полнота, оперативность (своевременность) и достоверность информации, которая используется для разработки и реализации мер по предотвращению и минимизации рисков. Таможенные органы должны иметь доступ к надежным, достоверным и актуальным источникам информации и уметь эти сведения оценивать.

**Второй элемент** СУР предполагает систематическое использование имеющейся у таможенных органов информации для определения причин и условий возникновения рисков, их идентификации и оценки возможных последствий несоблюдения таможенного законодательства.

Основные действия, связанные с анализом рисков, состоят из определения:

- совокупности условий и факторов, влияющих на риски;

- таможенных операций, при осуществлении которых существует вероятность совершения таможенного правонарушения;

- объектов анализа;

- критериев и параметров, характеризующих риски (количество перемещений, номенклатура товаров, получатель товаров и т.д.);

- индикаторов риска (граничных количественных показателей, определяющих необходимость применения мер по предотвращению или минимизации рисков);

- оценки возможной величины ущерба в случае возникновения рисков.

Анализ проводится с помощью традиционных математико-статистических методов, а также целевых методик выявления рисков, которые по необходимости разрабатываются структурными подразделениями таможенных органов по каждому критерию. По результатам анализа уполномоченные должностные лица определяют наличие взаимосвязей индикаторов и области риска.

Анализ риска не может быть полным без его оценки. Оценка риска предполагает не только систематическое определение вероятности наступления риска, но и оценку возможных потерь от него, то есть оценку меры или степени последствий нарушения таможенного законодательства в случае его возникновения. Как правило, риск оценивается по трехбалльной системе: «высокий», «средний», «низкий». Определение степени риска позволяет выделить риски, при которых затраты на применение мер по их минимизации превышают возможные потери от их воздействия.

**Третий элемент** СУР предполагает прогноз результатов и определение возможных последствий планируемых мер, вероятности наступления этих последствий, а также анализ возможных мер по предотвращению или минимизации рисков, а по результатам – выбор оптимальных, предусмотренных действующим законодательством РФ.

При разработке и реализации мер необходимо учитывать:

- прогноз результатов и определение возможных последствий планируемых мер и вероятности наступления этих последствий;

- анализ возможных мер по предотвращению или минимизации рисков, а по результатам - выбор оптимальных, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Результатом выполненного анализа является создание нормативно-правового документа – профиля риска, в котором указывается совокупность сведений об области риска, индикаторе риска, а также о мерах по предотвращению или минимизации риска.

**Четвертый элемент** СУР невозможен без отлаженной системы «обратной связи», которая на сегодняшний день не налажена технически и организационно, что непосредственным образом влияет на оценку эффективности СУР и принятие решения об актуализации или отмене профилей рисков.

Наряду с подготовкой и реализацией профилей рисков необходимо на постоянной основе осуществлять контроль за применением соответствующих форм таможенного контроля, анализ их эффективности, а по результатам - их корректировку[4].

Одним из недостатков, присущих отечественной СУР, является несогласованность взаимодействия между таможенными постами и подразделениями, занимающимися реализацией СУР.

На данный момент действующие механизмы минимизации рисков не совершенны и требуют значительной доработки в материально-технической оснащенности некоторых таможенных постов, в области применения новейших программных средств, а также имеет место финансовая сторона данного вопроса[11].

## **Заключение**

Зарубежные таможенные администрации применяют современные технологии в процессе таможенного контроля – систему управления рисками, соответствующую международным стандартам в области риск-менеджмента и рекомендациям Всемирной таможенной организации. Согласно Киотской конвенции таможенный контроль должен поддерживаться на минимальном уровне, необходимом для того, чтобы с одной стороны оказывать широкое содействие развитию торговли путем упрощения таможенных процедур, а с другой - осуществлять жесткий таможенный контроль над международными перемещениями товаров, транспортных средств и физических лиц с которыми связан наибольший риск, таможенный контроль должен осуществляться на основе выборочности с максимально возможным использованием методов управления рисками. Фактическому досмотру в зарубежных странах с системами управления рисками подлежат около 6-8% товарных партий, ввозимых на территорию этих стран, что позволяет обеспечивать необходимый таможенный контроль и упрощает таможенные процедуры в этих странах. По данным таможенной статистики досмотру в России сегодня подлежат 60-65% объема всех товарных партий, ввозимых в страну, что существенно больше, чем в зарубежных странах, но учитывая то, что система управления рисками в России введена сравнительно недавно, наблюдается положительная динамика если брать во внимание, что до внедрения системы управления рисками эта цифра составляла 90-95%[17]. Чтобы построить и внедрить эффективную систему управления рисками и добиться таких результатов странам ЕС, США, Австралии потребовалось время на разработку таких составляющих, как нормативная, техническая и организационная база, например, США для этого потребовалось 20 лет.

Эффективность применения СУР также зависит от степени автоматизации СУР и всего таможенного процесса, особенно использование электронного декларирования с предварительным информированием в комплексе с системой управления рисками, что позволяет проводить таможенный контроль до прибытия товаров, тем самым не задерживать участников ВЭД при прибытии. США и Австралия являются самыми передовыми странами по автоматизации в области таможенного дела: в автоматическом режиме оформляется около 98% деклараций и скорость принятия решения исчисляется секундами.

Большинство современных зарубежных систем управления риском в таможенном деле основаны на профилях рисках. Для определения профилей риска необходимыми условиями являются полнота, оперативность и достоверность информации, а также системность и комплексность мероприятий по сбору, обобщению и анализу информации. Чтобы составить профили рисков в зарубежных странах были собраны и проанализированы сведения из различных таможенных базы данных, первоначально это был долгий процесс с привлечением экспертов. Профили рисков постоянно корректируются, дополняются и разрабатываются, в зависимости от анализа новых поступающих сведений из различных таможенных базы данных.

В Российской Федерации уже разработана нормативно-правовая база, регламентирующая применение системы управления рисками и реализующая принципы Киотской конвенции. Отечественная СУР во многом ориентирована на международные стандарты, в её основе лежат профили рисков и сам процесс управления рисков такой же как в других странах. Сейчас в России практически 90% импорта попадает под действие профилей рисков или охвачено ими[17]. Такой большой показатель говорит о плохой проработанности существующих профилей рисков, неполном или слишком обобщенном анализе сведений из таможенных баз данных, например, в итальянской системе имеется порядка 3000 профилей, России же действует только 174 профиля[18]. Также отсутствует обратная связь по результатам применяемых мер по минимизации рисков, что приводит к невозможности оценить их эффективность, принимать решения об актуализации или отмене профилей рисков[14].

# 2 Анализ предметной области

## **2.1** **Описание предметной области**

***Таможенный контроль*** — совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза.

При проведении ***таможенного контроля*** таможенные органы исходят из принципа выборочности и, как правило, ограничиваются только теми ***формами таможенного контроля,*** которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза.

***Таможенный контроль*** начинается с момента поступления заполненной ***таможенной декларации*** и ***документов***, на основании которых декларация была заполнена, ***таможенному инспектору***.

***Таможенный инспектор*** проверяет правильность заполнения ***таможенной декларации***, проверяет документы, которые подтверждают сведения, указанные в декларации. Он принимает решение о применении ***форм контроля*** на основании ***рисков***, которые выявляются в ходе анализа декларации и приложенных к ней документов, применяя принципы ***СУР*** и руководствуясь опытом и другой информацией.

***Формами таможенного контроля*** являются:

1) проверка документов и сведений;

2) устный опрос;

3) получение объяснений;

4) таможенное наблюдение;

5) таможенный осмотр;

6) таможенный досмотр;

7) личный таможенный досмотр;

8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;

9) таможенный осмотр помещений и территорий;

10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем;

11) проверка системы учета товаров и отчетности;

12) таможенная проверка. [статья 110 ТКТС]

В зависимости от результата применения необходимой ***формы контроля***, могут быть 3 различных варианта дальнейших событий:

* Если нарушений выявлено не было, на этом ***таможенный контроль*** завершается.
* Если у ***инспектора*** остались подозрения, то он может выбрать другую ***форму таможенного контроля***.
* В случае подтверждения нарушения таможенного законодательства составляется ***протокол о нарушении***.

***СУР***, которую применяет ***таможенный инспектор*** для выявления ***рисков***, основана на ***профилях рисков***.

***Профиль риска*** представляет собой совокупность сведений об ***области риска, индикаторах риска***, а также указания о применении необходимых ***мер по предотвращению или минимизации рисков*** [статья 127 ТКТС].

***Область риска*** – это отдельные сгруппированные ***объекты анализа риска***, в отношении которых требуется применение отдельных ***форм таможенного контроля*** или их совокупности, а также повышение эффективности таможенного администрирования [статья 127 ТКТС].

К ***объектам***[***анализа риска***](http://base.garant.ru/12171455/18/#block_1271) относятся:

1) товары, находящиеся под таможенным контролем, либо помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

2) транспортные средства международной перевозки;

3) сведения, содержащиеся во внешнеэкономических договорах (контрактах) купли-продажи либо обмена, соглашениях либо иных документах на право владения, пользования и (или) распоряжения товарами;

4) сведения, содержащиеся в транспортных (перевозочных), коммерческих, таможенных и иных документах;

5) деятельность декларантов и иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем;

6) результаты применения форм таможенного контроля.[Статья 129 ТКТС]

***Индикаторы риска*** - определенные ***критерии*** с заранее заданными параметрами, отклонение от которых или соответствие которым позволяет осуществлять выбор объекта контроля. [Статья 127 ТКТС]

Можно сказать, что каждый ***объект анализа риска*** обладает множеством ***атрибутов***. У каждого ***атрибута*** есть ***множество возможных значений атрибута***. Если ***атрибут*** является важным для определения ***риска***, то он является ***критерием***.

Отсюда получаем, что ***профиль риска*** этомножество ***критериев,*** выбранных из ***атрибутов*** для определенных ***объектов анализа риска,*** с заданными значениями.

Конкретный ***профиль риска*** исполняется на бланке установленной формы. Информация, представленная в ***профиле риска*** условно делится на четыре раздела: «Общие сведения», «Область риска», «Прямые меры по минимизации рисков» и «Контактная информация» [Таможенные риски. Интеллектуальный анализ и управление].

***Профиль риска*** представляет собой неформализованную информацию. Если формализовать ***профили риска,*** то можно предоставить возможность ***эксперту*** передавать свои знания на основе формализованной формы ***профиля риска***. И как следствие автоматизировать выявление риска на основе знаний ***экспертов***, заданных в форме ***профилей рисков***.

## **2.2 Описание объектов предметной области**

В ходе анализа сведений, содержащихся в декларации, документах и профилях рисках, были выделены основные объекты и их атрибуты.

1. Объект "**Коды товаров**", атрибутами которого являются:
   1. *Код товара* – строка длиной 50 символов
   2. *Название* - строка длиной 100 символов
2. Объект "**Страны**", атрибутами которого являются:
   1. *Название* - строка длиной 100 символов
3. Объект **"Типы транспортного средства",** атрибутами которого являются:
   1. *Тип* – Строка длиной 100 символов
4. Объект **"Формы таможенного контроля",** атрибутами которого являются:
   1. *Название* – Строка длиной 100 символов
5. Объект **"Виды нарушений",** атрибутами которого являются:
   1. *Название* – Строка длиной 100 символов
6. Объект **"Таможенные процедуры",** атрибутами которого являются:
   1. *Наименование* – Строка длиной 100 символов
7. Объект "**Объекты анализа**"
   1. *Наименование* – Строка длиной 100 символов
   2. *Атрибуты* – множество объектов «Атрибуты объектов»
8. Объект "**Атрибуты объектов**"
   1. *Наименование* – Строка длиной 100 символов
   2. *Тип* – элемент списка "Типы атрибута"
9. Объект "**Индикаторы риска**"
   1. *Атрибут* – объект "Атрибуты объектов"
   2. *Тип отношений* – элемент списка "Типы отношений"
   3. *Значение* -
10. Объект "**Профиль риска**"
    1. *Объекты анализа* – множество объектов «Объекты анализа»
    2. *Индикаторы* - множество объектов «Индикаторы риска»
    3. *Вид таможенных нарушений* - элемент списка "Виды таможенных нарушений "
    4. *Степень риска* – элемент списка "Степени риска"
    5. *Форма таможенного контроля*– элемент списка "Формы таможенного контроля"

## **2.3 Моделирование объектов ПО и связей между ними**

Есть ***объекты анализа***. Каждый ***объект анализа*** обладает множеством ***атрибутов***. У каждого ***атрибута*** есть ***тип атрибута***, который определяет ***возможные значения атрибута***.

***Область риска*** является множеством ***объектов анализа***. Пусть ***выбранный объект анализа*** это ***объект анализа*** из ***области рисков.***

Каждый ***выбранный объект анализа обладает*** множеством ***критериев. Критерии*** являютсяподмножеством ***атрибутов объекта.*** Каждый ***выбранный объект анализа обладает*** множеством ***индикаторов.***

***Индикаторы объекта*** сопоставляют ***критериям объекта*** значение из ***возможные значения атрибута*** и ***тип отношения. Тип отношения*** зависит ***от типа атрибута.***

***Профиль риска*** сопоставляет ***всем объектам из области риска*** и ***их индикаторам степень риска, форму таможенного контроля и вид таможенных нарушений.***

***Таможенный инспектор*** заполняет значения ***атрибутов*** всех ***объектов риска*** это и будут ***данные для анализа***.

По значениям ***атрибутов*** этих ***объектов*** определяется ***подходящие профили рисков,*** т.е. максимально совпадающие по ***данным для анализа***.

Также определяется ***рекомендуемая форма таможенного контроля***, из ***подходящих профили рисков*** выбирается ***профиль с более высокой степенью риска.***

***Онтология знаний:***

Сорт **страны**: {} N \ ∅

Сорт **все** **коды товаров**: {} N \ ∅

Сорт **все типы транспортных средств**: {} N \ ∅

Сорт **формы таможенного контроля**: {} N \ ∅

Сорт **виды таможенных нарушений**: {} N \ ∅

Сорт **таможенные процедуры**: {} N \ ∅

Сорт **степень риска**: {} N \ ∅

Сорт **объекты анализа:** {} N \ ∅

Сорт **все типы атрибутов**: {} N \ ∅

Сорт **множество возможных значений** ≡ {} N ∪ I ∪ R ∪ **страны все** **коды товаров** ∪  **все типы транспортных средств** ∪ **таможенные процедуры**

Сорт **все атрибуты:** {} N\ ∅

Сорт **тип атрибута: все атрибуты -> все типы атрибутов**

Сорт **возможные значения атрибутов: все типы атрибутов -> множество возможных значений**

Сорт **область риска:** {} **объекты анализа**

Сорт **атрибуты объекта: объекты анализа->** {} **все атрибуты**

Сорт **выбранные объекты анализа:** {} **объекты анализа**

Сорт **критерии объекта: область риска -> {} атрибуты объекта**

Сорт **индикаторы объекта:**

Сорт **профили рисков:**

***Онтология действительности:***

Сорт **данные для анализа:** {} **объекты анализа**

Сорт **рекомендуемая форма таможенного контроля**: **данные для анализа->** **формы таможенного контроля**

Сорт **подходящие профили рисков: данные для анализа-> {} профили рисков**

Сорт**профиль с более высокой степенью риска: профили рисков**

***Соглашения:***

1. **профили рисков** непустое множество

***Связи:***

## **2.4 Постановка задачи на модели**

Дано:

* Профили рисков
* Данные для анализа

Найти:

* Подходящие профили рисков.
* Рекомендуемая форма таможенного контроля.

Связи:

* Подходящие профили риска ищутся по данным для анализа по совпадению индикаторов.
* Рекомендуемая форма таможенного контроля определяется по подходящему профиля с более высокой степенью риска.

# Проектирование и реализация системы

В данной главе представлены: требования к системе (функциональные требования, требования к интерфейсу, требования к надежности, требования к среде), архитектурно-контекстная диаграмма, архитектура программной системы.

## **Проектные решения**

Было решено делать систему в виде веб-приложения, т.к. веб-приложения обладают рядом преимуществ перед настольными:

* ***простота сопровождения***: отсутствует необходимость устанавливать приложение на компьютер, у веб-приложений существует только одна версия, в которой работают все пользователи, и в случае выхода новой все без исключения автоматически переходят на нее.
* ***переносимость и совместимость***: веб-приложение не предъявляет никаких требований к аппаратной платформе, только наличие любого браузера и сети интернет, пользователь сможет работать с приложением в любой операционной системе.
* веб-приложение ***не требовательно к ресурсам.***
* ***мобильность***: пользователь может работать в сети, сохранять результаты своей работы на сервере и, в случае необходимости, иметь к ним доступ отовсюду, где есть выход в Интернет.
* наличие и разнообразие удобных инструментов для создания, тестирования и сопровождения веб-приложений;

Также они обладают рядом недостатков:

* если приложение работает в сети интернет и если соединение с сетью отсутствует, то невозможно использовать это приложение;
* данные могут храниться и обрабатываться на чужом сервере, потенциально это может привести к утечке, потере или искажению информации.

Были проанализированы фреймворки для создания веб-приложений, к ним выдвигались следующие требования:

* простота изучения и разворачивания первого приложения;
* поддержка современных технологий;
* быстрая скорость работы приложения;
* обеспечение надежности и безопасности приложения;
* наличие удобных сред для программирования;
* поддержка автоматизированного тестирования;
* хорошая документированность.

В итоге был выбран фреймворк Grails, который удовлетворяет всем поставленным требованиям.

## **Спецификация требований**



### **Пользовательские требования**

1. Система должна предоставить пользователю удобный способ ввода входных данных.
2. Система должна предоставить эксперту удобный способ задания и редактирования знаний.
3. В режиме выявления рисков система должна выдать несколько наиболее подходящих профилей рисков с объяснением данного решения.
4. В режиме выявления рисков система должна предлагать форму таможенного контроля профиля риска с более высокой степенью риска.

### **Функциональные требования**

1. Система должна обеспечивать возможность редактирования знаний экспертом с помощью профилей рисков.
2. Система должна обеспечивать вывод наиболее подходящих к введенной информации профилей риска;
3. Система должна обеспечивать вывод формы таможенного контроля профиля риска с более высокой степенью риска;
4. Система должна обеспечивать возможность просмотра всех профилей рисков.

### **Требования к надёжности и мобильности**

1. Система должна обеспечивать целостность баз данных и знаний, с которыми оно взаимодействует;
2. Система должна корректно работать при любых действиях пользователя;
3. Система должна функционировать при любом изменении базы данных и знаний;
4. Система должна быть переносима из одной операционной среды в другую в рамках требований к архитектуре и среде.

### **3.1.5 Требования к среде**

Технические требования к ***оборудованию пользователя(клиента):***

1. Современная ОС:
   * Windows XP (и выше)
   * Linux
   * Mac Os 2003 (и выше)
   * iOs 3.0 (и выше)
   * Android 2.0 (и выше)
   * Windows Phone 7(и выше)
2. Браузер:
   * Internet Explorer (версия 8.0 и выше)
   * Opera (версия 11.0 и выше)
   * Mozilla Firefox (версия 5.0 и выше)
   * Google Chrome (версия 5.0 и выше)
   * Safari (версия 5.0 и выше)
3. Активное Интернет-соединение.

Технические требования к ***оборудованию сервера***, на нем должны быть установлены и настроены следующие программные продукты:

* JDK (Java Development Kit) 7
* Tomcat 7.0
* MySQL Server 5.5
* Операционная система: Windows Server 2008, Windows Server 2012 (64-bit), Oracle Linux 5.5+, Oracle Linux 6.x (32-bit), 6.x (64-bit), Red Hat Enterprise Linux 5.5+, 6.x (32-bit), 6.x (64-bit), Ubuntu Linux 10.04 и выше, Suse Linux Enterprise Server 10 SP2, 11.x

Сервер должен обладать следующими характеристиками:

1. с минимальной 1024 Mb ОЗУ.
2. с минимальной 1,4 Ггц тактовой частотой.
3. с минимальным 5 гб свободного места на жёстком диске.

### **Требования к интерфейсу**

1. Веб-приложения должны обладать русскоязычным интерфейсом;
2. Веб-приложения должны обладать простым и интуитивно понятным интерфейсом;
3. Интерфейс системы должен обеспечивать удобный ввод данных.
4. Интерфейс должен сообщать пользователю о совершенных ошибках.
5. Интерфейс должен содержать подсказки.

## **Варианты использования**

Таможенный инспектор может:

* Получать анализ рисков по введенной им информации
* Просматривать все имеющиеся в системе профили рисков

Администратор может:

* Редактировать (добавлять, изменять удалять) информацию для следующих справочников:
* Формы таможенного контроля
* Виды нарушений
* Типы транспортных средств
* Список стран
* Коды товаров
* Таможенные процедуры

Эксперт может:

* Редактировать объекты анализа:
  + Добавлять новые объекты анализа
* Добавлять атрибуты объекта
  + Изменять существующие объекты анализа
    - Добавлять новые атрибуты к существующему объекту
    - Изменять атрибуты существующего объекта
    - Удалять атрибуты существующего объекта
  + Удалять существующие объекты анализа
* Редактировать профили риска:
  + Добавлять новые профили риска
  + Изменять существующие профили риска
  + Удалять существующие профили риска
* Редактировать (добавлять, изменять удалять) информацию для следующих справочников:
* Формы таможенного контроля
* Виды нарушений
* Типы транспортных средств
* Список стран
* Коды товаров
* Таможенные процедуры



## **Проектирование базы данных**

На основе объектов, выделенных на этапе анализа предметной области, был построен проект базы данных, приведённый ниже:

1. Таблица "Страны"



В данной таблице хранится список стран.

1. Таблица "Коды товаров"



В данной таблице хранятся коды товаров согласно товарной номенклатуре.

1. Таблица "Типы транспортных средств"



Данная таблица содержит все возможные типы транспортных средств с произвольной классификацией, включая наземные, водные и воздушные виды транспорта.

1. Таблица "Формы таможенного контроля"



Данная таблица содержит все виды форм таможенного контроля, перечисленных в главе 16 ТКТС.

1. Таблица "Виды нарушений"



В данной таблице хранятся виды нарушений таможенного законодательства, перечисленные в статье 28.2 КоАП.

1. Таблица "Таможенные процедуры"



В данной таблице хранится список таможенных процедур.

Для таблиц базы данных, представленных выше, была построена следующая схема:



## **Проект системы**

### **Архитектура системы**

Классическая архитектура экспертной системы состоит из следующих компонентов:

* редактор базы знаний
* база знаний
* решатель задач (система логического вывода)
* объяснительный компонент
* диалоговый компонент

***Решатель задач*** предназначен для того, чтобы, используя исходные данные и знания из БЗ, формировать такую последовательность правил, которые, применяясь к исходным данным, позволяют решать необходимую задачу.

***База знаний*** необходима для хранения долгосрочных данных, описывающих рассматриваемую область, и правил, описывающих необходимые действия над данными этой области.

***Редактор базы знаний*** автоматизируют процессы наполнения экспертной системы знаниями, осуществляемый пользователем-экспертом. Эксперт вносит свои знания в экспертную систему.

***Объяснительный компонент*** интерпретирует в доступную для пользователя форму методы решения задачи или принятия системой определенного решения. Кроме того, он выполняет функции объяснения порядка использования данных, необходимых для принятия решения. Это облегчает эксперту тестирование системы и повышает доверие пользователя к полученному результату.

***Диалоговый компонент*** необходим для организации дружественного общения с пользователем, как в ходе решения задач, так и в процессе приобретения знаний и объяснения результатов работы. С его помощью в систему вносятся вопросы и поправки, а также визуализируются ответы.



Рисунок 3 АКД системы

Реализуемая система состоит из следующих компонентов (Рис.3):

* редактор базы знаний
* база знаний, представленная базой данных
* анализ таможенных рисков (решатель задач и объяснительный компонент)
* модуль авторизации

***Редактор базы знаний*** позволяет эксперту добавлять, изменять и удалять профили рисков, индикаторы профилей рисков, объекты анализа, атрибуты объектов анализа, различные справочные таблицы: типы транспортных средств, виды таможенных нарушений, страны, товары, таможенные процедуры, формы таможенного контроля.

***База знаний*** представлена базой данных, где хранятся знания и различные данные в виде таблиц.

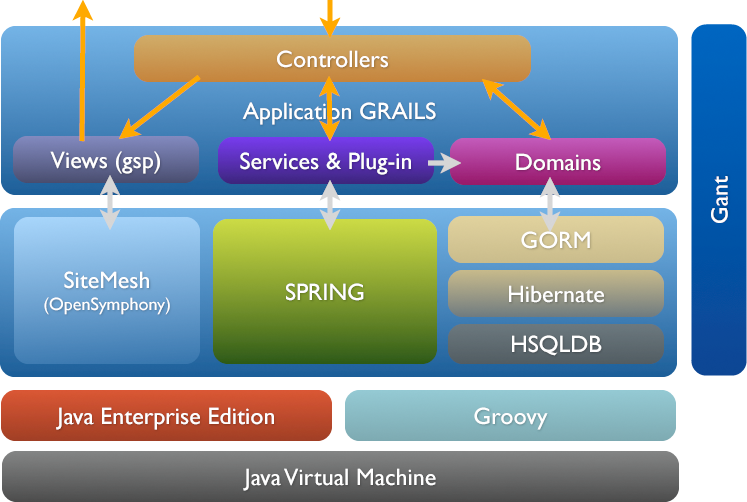
***Компонент анализа таможенных рисков*** по полученным от пользователя данным подбирает подходящие профили рисков и подходящую форму таможенного контроля.

***Модуль авторизации*** проводит авторизацию, определяет уровень доступа по группе пользователя (инспектор, эксперт и администратор).

### **Архитектура фреймворка**

Фреймворк Grails реализует архитектурный шаблон MVC (Model-view-controller, Модель-представление-контроллер).

Шаблон проектирования MVC предполагает разделение данных приложения, пользовательского интерфейса и управляющей логики на три отдельных компонента: Модель, Представление (шаблон, вид, макет) и Контроллер – таким образом, что модификация каждого компонента может осуществляться независимо.



Любое приложение Grails состоит из четырех частей: моделей – domains, сервисов – services, контроллеров – controllers и шаблонов (представлений, макетов) – views.

Шаблоны управляются рамках механизма SiteMesh, который включает в себя создание шаблонов, объединение нескольких шаблонов и отображение шаблонов в разметку HTML.

Ядро Grails построено с использованием фреймворка Spring. Spring – универсальный фреймворк с открытым исходным кодом для Java-платформы

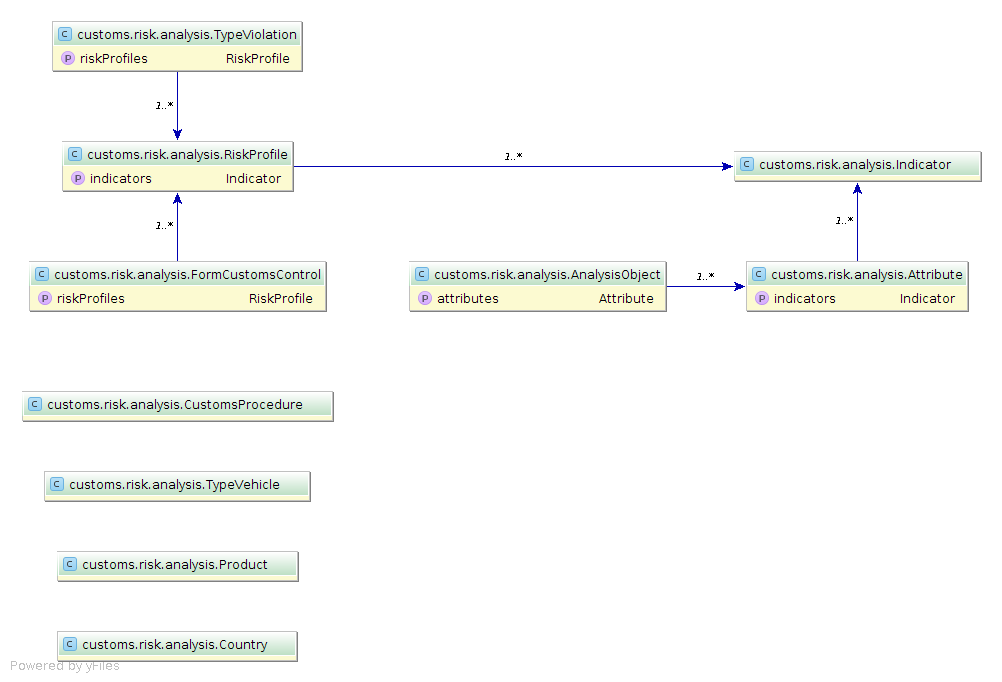
Сохранение данных осуществляется с помощью механизма Object-relational mapping (ORM), а именно Grails object-relational mapping (GORM). ORM (Объектно-реляционное отображение) — технология программирования, которая связывает базы данных с концепциями объектно-ориентированных языков программирования, создавая «виртуальную объектную базу данных». GORM основана на Hibernate и по умолчанию использует реляционную базу данных полностью написанная на Java – HSQLDB (Hyper Structured Query Language Database).

Gant основан на Ant, он используется в качестве консоли для команд управления Grails. Любой объект в приложении может быть написан либо на языке Java или Groovy. В обоих случаях, он будет скомпилирован в байт-код и выполняются JVM.

**3.4.3 Архитектура системы с учетом фреймворка**

**Описание моделей**

Модели представляют собой классы, которые соответствуют таблицам БД.



В данном разделе описаны свойства моделей. Эти свойства взаимно-однозначно соответствуют полям таблиц базы данных.

Таблица \*\* – Свойства класса Attribute

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название** | **Тип данных** | **Описание** |
| name | String | свойство, реализующее доступ к названию  атрибута |
| type | String | свойство, реализующее доступ к типу атрибута |
| analysisObject | AnalysisObject | свойство, реализующее доступ к объекту  анализа, которому принадлежит атрибут |
| indicators | List<Indicator> | свойство, реализующее доступ к списку всех  индикаторов атрибута |

Таблица \*\* – Свойства класса Indicator

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название** | **Тип данных** | **Описание** |
| value | String | свойство, реализующее доступ к значению  индикатора |
| relation | String | свойство, реализующее доступ к типу отношения индикатора |
| riskProfile | RiskProfile | свойство, реализующее доступ к профилю риска, которому принадлежит индикатор |
| attribute | Attribute | свойство, реализующее доступ к атрибуту, которому принадлежит индикатор |

Таблица \*\* – Свойства класса AnalysisObject

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название** | **Тип данных** | **Описание** |
| name | String | свойство, реализующее доступ к названию объекта анализа |
| attributes | List<Attribute> | свойство, реализующее доступ к списку всех атрибутов объекта анализа |

Таблица \*\* – Свойства класса Country

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название** | **Тип данных** | **Описание** |
| name | String | свойство, реализующее доступ к названию страны |

Таблица \*\* – Свойства класса CustomsProcedure

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название** | **Тип данных** | **Описание** |
| name | String | свойство, реализующее доступ к названию  таможенной процедуры |

Таблица \*\* – Свойства класса FormCustomsControl

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название** | **Тип данных** | **Описание** |
| name | String | свойство, реализующее доступ к названию  формы таможенного контроля |
| riskProfiles | List<RiskProfile> | свойство, реализующее доступ к списку всех  профилей риска |

Таблица \*\* – Свойства класса Product

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название** | **Тип данных** | **Описание** |
| name | String | свойство, реализующее доступ к названию  товара |
| code | String | свойство, реализующее доступ коду товара |

Таблица \*\* – Свойства класса TypeVehicle

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название** | **Тип данных** | **Описание** |
| name | String | свойство, реализующее доступ к типу  транспортного средства |

Таблица \*\* – Свойства класса RiskProfile

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название** | **Тип данных** | **Описание** |
| name | String | свойство, реализующее доступ к названию  профиля риска |
| dateCreated | Date | свойство, реализующее доступ к дате  создания |
| formCustomsControl | FormCustomsControl | свойство, реализующее доступ к форме  таможенного контроля |
| typeViolation | TypeViolation | свойство, реализующее доступ к типу  таможенного нарушения |
| riskDegree | String | свойство, реализующее доступ к степени риска |
| comment | String | свойство, реализующее доступ к  рекомендациям к профилю риска |
| indicators | List<Indicator> | свойство, реализующее доступ к списку всех  индикаторов профиля риска |

Таблица \*\* – Свойства класса TypeViolation

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название** | **Тип данных** | **Описание** |
| name | String | свойство, реализующее доступ к названию типа нарушения |
| riskProfiles | List<RiskProfile> | свойство, реализующее доступ к списку всех  профилей риска с таким типом нарушения |

### **Описание контроллеров**

В данном разделе описаны контроллеры и их методы.

**Контроллеры, реализующие модуль авторизации**

**Контроллеры, реализующие подсистему редактор базы знаний**

* 1. **RedactorController** – контроллер, отображающий интерфейс редактора в зависимости от группы доступа(администратор, эксперт):
* index – если пользователь принадлежит группе администратор, то отображаются все доступные действия для администратора; если пользователь принадлежит группе эксперт, то отображаются все доступные действия для эксперта.
  1. **AnalysisObjectController** – контроллер, реализующий следующие действия над объектами анализа:
* index – определяет действие по умолчанию.
* list(Integer max) – запрашивает из базы данных все объекты анализа и отображает их постранично, где max – это количество элементов на одной странице.
* create() – создает новый объект анализа.
* save() – сохраняет новый объект анализа.
* show(Long id) – берет из базы данных объект анализа с переданным id и отображает его.
* edit(Long id) – берет из базы данных объект анализа с переданным id и отображает его для редактирования.
* update(Long id, Long version) – сохраняет изменения, произведенные над объектом анализа с переданным id и версией.
* delete(Long id) – удаляет из базы данных объект анализа с переданным id.
  1. **AttributeController** – контроллер, реализующий следующие действия над атрибутами объекта анализа:
* create() – создает новый атрибут объекта анализа.
* save() – сохраняет новый атрибут объекта анализа.
* edit(Long id) – берет из базы данных атрибут объекта анализа с переданным id и отображает его для редактирования.
* update(Long id, Long version) – сохраняет изменения, произведенные над атрибутом объекта анализа с переданным id и версией.
* delete(Long id) – удаляет из базы данных атрибут объекта анализа с переданным id.
  1. **CountryController** – контроллер, реализующий следующие действия над странами:
* index – определяет действие по умолчанию.
* list(Integer max) – запрашивает из базы данных все страны и отображает их постранично, где max – это количество элементов на одной странице.
* create() – создает новую страну.
* save() – сохраняет новую страну
* edit(Long id) – берет из базы данных страну с переданным id и отображает её для редактирования.
* update(Long id, Long version) – сохраняет изменения, произведенные над страной с переданным id и версией.
* delete(Long id) – удаляет из базы данных страну с переданным id.

1. **CustomsProcedureController** – контроллер, реализующий следующие действия над таможенными процедурами:

* index – определяет действие по умолчанию.
* list(Integer max) – запрашивает из базы данных все таможенные процедуры и отображает их постранично, где max – это количество элементов на одной странице.
* create() – создает новую таможенную процедуру.
* save() – сохраняет новый таможенную процедуру.
* edit(Long id) – берет из базы данных таможенную процедуру с переданным id и отображает её для редактирования.
* update(Long id, Long version) – сохраняет изменения, произведенные над таможенной процедурой с переданным id и версией.
* delete(Long id) – удаляет из базы данных таможенную процедуру с переданным id.

1. **FormCustomsControlController** – контроллер, реализующий следующие действия над формами таможенного контроля:

* index – определяет действие по умолчанию.
* list(Integer max) – запрашивает из базы данных все формы таможенного контроля и отображает их постранично, где max – это количество элементов на одной странице.
* create() – создает новую форму таможенного контроля.
* save() – сохраняет новую форму таможенного контроля.
* edit(Long id) – берет из базы данных форму таможенного контроля с переданным id и отображает её для редактирования.
* update(Long id, Long version) – сохраняет изменения, произведенные над формой таможенного контроля с переданным id и версией.
* delete(Long id) – удаляет из базы данных форму таможенного контроля с переданным id.

1. **IndicatorController** – контроллер, реализующий следующие действия над индикаторами профиля риска:

* create() – создает новый индикатор профиля риска.
* save() – сохраняет новый индикатор профиля риска
* edit(Long id) – берет из базы данных индикатор профиля риска с переданным id и отображает его для редактирования.
* update(Long id, Long version) – сохраняет изменения, произведенные над индикатор профиля риска с переданным id и версией.
* delete(Long id) – удаляет из базы данных индикатор профиля риска с переданным id.

1. **ProductController** – контроллер, реализующий следующие действия над товарами:

* index – определяет действие по умолчанию.
* list(Integer max) – запрашивает из базы данных все товары и отображает их постранично, где max – это количество элементов на одной странице.
* create() – создает новый товар.
* save() – сохраняет новый товар.
* edit(Long id) – берет из базы данных товар с переданным id и отображает её для редактирования.
* update(Long id, Long version) – сохраняет изменения, произведенные над товаром с переданным id и версией.
* delete(Long id) – удаляет из базы данных товар с переданным id.

1. **RiskProfileController** – контроллер, реализующий следующие действия над профилями риска:

* index – определяет действие по умолчанию.
* list(Integer max) – запрашивает из базы данных все профили риска и отображает их постранично, где max – это количество элементов на одной странице.
* create() – создает новый профиль риска.
* save() – сохраняет новый профиль риска.
* show(Long id) – берет из базы данных профиль риска с переданным id и отображает его.
* edit(Long id) – берет из базы данных профиль риска с переданным id и отображает его для редактирования.
* update(Long id, Long version) – сохраняет изменения, произведенные над профиль риска с переданным id и версией.
* delete(Long id) – удаляет из базы профиль риска с переданным id.

1. **TypeVehicleController** – контроллер, реализующий следующие действия над типами транспортного средства:

* index – определяет действие по умолчанию.
* list(Integer max) – запрашивает из базы данных все типы транспортного средства и отображает их постранично, где max – это количество элементов на одной странице.
* create() – создает новый тип транспортного средства.
* save() – сохраняет новый тип транспортного средства.
* edit(Long id) – берет из базы данных тип транспортного средства с переданным id и отображает её для редактирования.
* update(Long id, Long version) – сохраняет изменения, произведенные над типом транспортного средства с переданным id и версией.
* delete(Long id) – удаляет из базы данных тип транспортного средства с переданным id.

1. **TypeViolationController** – контроллер, реализующий следующие действия над видом таможенного нарушения:

* index – определяет действие по умолчанию.
* list(Integer max) – запрашивает из базы данных все виды таможенного нарушения и отображает их постранично, где max – это количество элементов на одной странице.
* create() – создает новый вид таможенного нарушения.
* save() – сохраняет новый вид таможенного нарушения.
* edit(Long id) – берет из базы данных вид таможенного нарушения с переданным id и отображает её для редактирования.
* update(Long id, Long version) – сохраняет изменения, произведенные над видом таможенного нарушения с переданным id и версией.
* delete(Long id) – удаляет из базы данных вид таможенного нарушения с переданным id.

**Контроллеры, реализующие компонент анализа таможенных рисков**

//тут для решателя

### **Описание шаблонов**

**Шаблоны, реализующие интерфейс модуля авторизации**

//тут для подсистемы доступа

**Шаблоны, реализующие интерфейс редактора базы знаний**

**main**

**analysisObject**

-\_form

* list
* create
* edit

-show

**attribute**

**country**

**customsProcedure**

**formCustomsControl**

**indicator**

**product**

**riskProfile**

**typeVehicle**

**typeViolation**

**index**

**errors**

**Шаблоны, реализующие интерфейс компонента анализа таможенных рисков**

# Испытание системы

# 

# Заключение

В ходе дипломной работы был произведён обзор литературы на тему «Системы управления рисками и анализ рисков, их применение и степень автоматизации в таможенном деле» на основе информации из 18 источников. Были изучены общие понятия риск-анализа, такие как риск, анализ риска, оценка риска, методы анализа, процесс управления риском, система управления рисками и её основные элементы, также были изучены основные таможенные понятия, относящиеся к таможенному контролю, и сам процесс таможенного контроля; рассмотрены нормативные документы, регулирующие правовой аспект использования системы управления рисками в таможенном деле; проанализирован зарубежный и отечественный опыт использования системы управления рисками в таможенном деле и степень её автоматизации.

Был произведён анализ предметной области «Таможенный контроль» и её моделирование с помощью онтологического подхода.

Реализация программной системы была осуществлена с помощью современных технологий, а именно веб-фреймворка Grails, имеющего архитектуру MVC.

Перечень результатов дипломной работы:

* составлен обзор литературы на тему «Системы управления рисками и анализ рисков, их применение и степень автоматизации в таможенном деле»;
* осуществлён анализ и моделирование предметной области «Таможенный контроль»;
* осуществлено проектирование и реализация экспертной системы анализа таможенных рисков;
* в процессе реализаций экспертной системы анализа таможенных рисков было осуществлено автоматизированное тестирование средствами веб-фреймворка Grails;
* осуществлено тестирование системы определения таможенных рисков на основе знаний, полученных от экспертов в среде локальной сети и в среде сети Интернет;
* описан эксперимент и указаны преимущества автоматизации описанной предметной области с помощью экспертной системы анализа таможенных рисков.

Перечисленный перечень результатов полностью покрывает поставленные цели дипломной работы. Все задачи, необходимые для достижения поставленных целей, были решены.

# Список литературы

1. Таможенный кодекс таможенного союза.Глава 18 "Система управления рисками". [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://base.garant.ru/12171455/18/>
2. Таможенный контроль. Риски. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.lobanov-logist.ru/index.php?newsid=260>
3. Система управления рисками предпринимательской деятельности. Режим доступа: <http://puckinet.ru/inc/man54.htm>
4. Приказ ГТК России № 1069 от 26.09.2003 года «Об утверждении

Концепции системы управления рисками в таможенной службе

Российской Федерации». [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://customsexpert.ru/spravochnik/zakon/ob-utverzhdenii-kontseptsii-sistemi.htm>

1. О применении системы управления рисками в некоторых странах – членах ВТО. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://vch.ru/referat1/tamdelo/11td.doc>
2. Основные черты риска. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.risk24.ru/chertiriska.htm>
3. Понятие риска и его сущность. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.risk24.ru/risk.htm>
4. Характеристики риска. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.risk24.ru/charakter.htm>
5. Комплексная система управлениями рисками на предприятии.

[Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.risk24.ru/upravlenie.htm>

1. Левченко В.Н. Этапы анализа рисков // Теория и практика общественного развития. – 2012. – Вып. 7.
2. Хрытанькова О. Л. Применение системы управления рисками в таможенных службах мира / О. Л. Хрытанькова // Молодой ученый. — 2011. — №11. Т.1. — С. 169-175.
3. Система управления рисками в таможенной и пограничной службе Австралии. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.customscontrol.ru/articles/actual/105-articles.html>
4. Останин, В.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров и транспортных средств: учебное пособие / В.А. Останин, Н.А. Шаланина; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. —

Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2011. — 140 с.

1. Афонин, П.Н. Таможенные риски: интеллектуальный анализ и управление / П.Н. Афонин, С.Н. Гамидуллаев СПб: Изд-во Политехн. Ун-та, 2007. — 266 с.
2. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года. Распоряжение правительства РФ от 28.12.2012 г. №2575-р. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://customscontrol.ru/>
3. Экспертный анализ рисков. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.risk24.ru/analizexpert.htm>
4. Блохин К. А. Таможенный контроль в России: стандарты и реальность. / К.А. Блохин // ВЭД консалтинг. — 2011. — №1. — С. 24-27.
5. Профили рисков. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://ryb.ru/2012/02/09/23569>
6. Смит, Г. Grails. Гибкость Groovy и надежность Java / Глен Смит, Питер Ледбрук. - Пер. с англ. - СПб: Символ-Плюс, 2010. – 656 с. ил.
7. Документация. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://grails.org/Documentation+Russian>