นายโภคิน พลกุล (ประธานรัฐสภา) : ครบองค์ประชุมแล้วนะครับ ขอดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไป เข้าใจว่าหลายท่านยังเข้ามาไม่ได้ เพราะว่า ไม่ค่อยสะดวกนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมของรัฐสภา ครั้งที่ ๑ ถึงครั้งที่ ๖
(สมัยสามัญทั่วไป) ตั้งแต่วันพุธที่ ๒๓ มีนาคม ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๘
ได้วางไว้ให้ท่านสมาชิกตรวจดูแล้วนะครับ ก็ไม่ปรากฏว่ามีท่านสมาชิกขอแก้ไข แต่ประการใด
ถ้าไม่มีท่านสมาชิกรัฐสภาเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมรับรองรายงาน การประชุมทั้ง ๖
ครั้งดังกล่าวนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเสนอใหม่ก็คือ ท่านผู้นำฝ่ายค้านนะครับ
คุณอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และคณะ ได้เสนอญัตติตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๙ ประกอบ
กับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๓ (๖) เพื่อให้รัฐสภามีมติให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา
ให้รัฐบาลเร่งรัดดำเนินการลงโทษผู้กระทำผิดและพิจารณาชดเชยความเสียหายให้แก่
นางรัตนา สัจจเทพ ซึ่งการจะพิจารณาเรื่องดังกล่าวได้นั้น ถ้าเป็นสมัยสามัญนิติบัญญัตินี้
ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๙ นั้นจะทำไม่ได้ เว้นแต่รัฐสภาจะมีมติให้พิจารณา
เรื่องดังกล่าวได้ ด้วยคะแนนเสียงเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

ของทั้ง ๒ สภาครับ ก็จึงเป็นที่มาของการเชิญประชุมของรัฐสภาในวันนี้ เพื่อพิจารณา ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๙ ว่าเราจะให้มีการพูดจาเรื่องอื่นในสมัยสามัญนิติบัญญัติ ได้หรือไม่ ตามข้อเสนของทางท่านผู้นำฝ่ายค้านและคณะ

ขอเชิญท่านผู้นำฝ่ายค้านครับ

- ๒/๑

ซึ่งได้รายงานปัญหาเรื่องของคุณรัตนา สัจจเทพ กระผมขอกราบเรียนท่านประธาน เพื่อความชัดเจนในเบื้องต้นเลยครับว่า ที่จริงแล้วกระผมทราบดีว่าหลายคนก็แปลกใจว่า ทำไมที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาจึงจะต้องมาพิจารณาเรื่องนี้ในวันนี้ เพราะว่าโดยปกติแล้ว การประชุมร่วมกันของรัฐสภานั้นก็คงไม่ได้เกิดขึ้นบ่อย แล้วก็จะเกิดขึ้นเฉพาะตามเงื่อนไข ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๓ เท่านั้น แต่ว่าเหตุผลของความจำเป็นที่จะต้อง เสนอเรื่องนี้เข้ามาในวันนี้ ผมไม่ได้มองเฉพาะกรณีของคุณรัตนา แต่มองปัญหาเป็นเรื่อง ของบทบาทของรัฐสภาและบทบาทขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ผมถือว่าเป็น เรื่องใหญ่ที่การทำหน้าที่ของพวกเราในฐานะสมาชิกรัฐสภาที่เป็นผู้แทนของปวงชน ชาวไทย กับการทำหน้าที่ขององค์กรซึ่งมีหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ พิทักษ์รักษา ผลประโยชน์และสิทธิเสรีภาพของประชาชนนั้นจะต้องสามารถดำเนินการ ได้อย่างเข้มแข็ง ท่านประธานก็ทราบดีว่าในบรรยากาศบ้านเมืองทุกวันนี้ในขณะที่อาจจะ มีความขัดแย้งหรือการเผชิญหน้าของหลาย ๆ ฝ่าย เรามักจะเรียกร้องเสมอครับว่า ขอให้ทุกฝ่ายใช้กลไกในระบบ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับพวกเรากันเองซึ่งเป็นผู้แทน ของปวงชนชาวไทยก็อยากจะเห็นรัฐสภามีบทบาทที่มีความสำคัญสามารถที่จะใช้กลไก ต่าง ๆ ของรัฐสภาแก้ไขปัญหาได้อย่างทันท่วงที่ ปัญหาที่เกิดขึ้นกับกรณีของรายงาน ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีของคุณรัตนา ขออนุญาตท่านประธาน ที่จะเท้าความครับว่า เมื่อเกิดปัญหาการร้องเรียนเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชน จะกรณีใดก็ตามนะครับ ผู้ที่ได้รับผลกระทบนี่ก็หวังที่จะใช้กลไกของคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งได้บัญญัติขึ้นตามรัฐธรรมนูญในส่วนที่ 😞 เมื่อมีการร้องเรียน ไปแล้วคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาตินั้นก็จะทำหน้าที่ในการสอบสวนเรื่องนั้น ๆ หากพบว่ามีการละเมิดสิทธิมนุษยชนหรือสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานของประชาชน ก็จะได้ ดำเนินการในการที่รายงานเรื่องนั้น ๆ ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานที่ว่าอาจจะ เป็นกระทรวง ทบวง กรม อาจจะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออาจจะเป็นบุคคล ที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ เมื่อคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนได้ทำรายงานไปถึงหน่วยงานหรือบุคคลที่ว่าแล้ว หากปรากฎต่อมาว่า บุคคลนั้นหรือหน่วยงานนั้นไม่ได้ดำเนินการตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เสนอรัฐธรรมนูญก็กำหนดเอาไว้ว่าคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาตินั้นสามารถ

ที่จะรายงานเรื่องนั้น ๆ มายังรัฐสภา พูดง่าย ๆ ก็คือว่าเวลาเราเรียกคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าเป็นองค์กรอิสระ นั่นหมายความว่าเขาทำหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ แต่ว่าเขามีสถานะที่ดำรงอยู่แยกออกจากฝ่ายบริหาร ดังนั้นสิ่งที่เขาทำได้ ก็เพียงรายงานสภาพปัญหาและข้อเสนอแนะ แต่ไม่มีอำนาจใด ๆ ที่จะไปบังคับ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ เมื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือฝ่ายบริหารไม่ดำเนินการ หรือเห็นไม่สอดคล้องกับเขา รัฐธรรมนูญก็บัญญัติให้เขารายงานกลับมายังรัฐสภา เพราะถือว่าระบอบประชาธิปไตยของเรานั้นอยู่ในระบบรัฐสภา ฝ่ายบริหารต้องรับผิดชอบ ต่อรัฐสภา คำว่า รัฐสภา ในที่นี้เนื่องจากมาตรา ๑๙๓ ไม่ได้บัญญัติให้เป็นเรื่องของการ ประชุมร่วมกัน การรายงานก็จึงทำการรายงานไปที่สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาคู่ขนาน กันไป อันนี้เป็นไปตามมาตรา ๒๐๐ (๑) ครับ ก็คือว่าคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาตินั้นมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบและรายงานการกระทำหรือการละเลย การกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนหรืออันไม่เป็นไปตามพันธกรณี ระหว่างประเทศเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคีและเสนอมาตรการแก้ไข ที่เหมาะสมต่อบุคคลหรือหน่วยงานที่กระทำหรือละเลยการกระทำดังกล่าว ------

เพื่อดำเนินการ ในกรณีที่ปรากฏว่าไม่มีการดำเนินการตามที่เสนอ ให้รายงานต่อรัฐสภา เพื่อดำเนินการต่อไป บทบัญญัติข้อนี้ก็ไปปรากฏอยู่ในกฎหมายของคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติเช่นเดียวกันครับ คือในมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ก็คือว่า เมื่อไม่มีการดำเนินการหรือสั่งการให้ดำเนินการตามมาตรการที่คณะกรรมการเสนอ ให้คณะกรรมการรายงานต่อรัฐสภาเพื่อดำเนินการต่อไป ขณะนี้มีเรื่องที่คณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รายงานในทำนองนี้ ๓ เรื่อง เรื่องแรกก็คือ เรื่องของคุณรัตนา เรื่องที่ ๒ ก็คือ กรณีของท่อก๊าซไทย-มาเลเซีย เรื่องที่ ๓ ก็คือ เรื่องของโรงไฟฟ้า บ่อนอก-หินกรูด ๓ เรื่องนี้เป็นรายงานที่ไม่เหมือนกับรายงานประจำปีหรือรายงาน ผลการดำเนินการที่ทั้ง ๒ สภาจะมีการรับทราบอยู่เป็นประจำ แต่เป็นการรายงาน โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าเมื่อฝ่ายบริหารไม่ดำเนินการให้มาฟ้องสภา พูดง่าย ๆ ปัญหา เกิดขึ้นก็คือว่าในสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานได้บรรจุรายงานเหล่านี้เป็นเรื่อง เพื่อทราบ เมื่อเป็นเรื่องเพื่อทราบพวกกระผมมีความเห็นว่ามันไม่สอดคล้องกับ เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายซึ่งต้องการให้ เรื่องนั้นเป็นเรื่องของการพิจารณา เมื่อประมาณเดือนเศษ ๆ ที่ผ่านมานี่ครับ เรื่องของ รายงานคุณรัตนาเข้าสู่วาระการประชุมของสภาแล้วมีการหยิบยกขึ้นมา พวกกระผม ก็ทักท้วงว่าเรื่องนี้ไม่ควรเป็นเรื่องเพื่อทราบ แต่ควรเป็นเรื่องเพื่อพิจารณา และสิ่งที่ พวกกระผมใฝ่ฝันจะเห็นก็คือว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมานั่งอยู่ตรงนี้ เพื่อที่จะบอกว่ามันเกิดปัญหาขึ้น มีการละเมิดสิทธิเสรีภาพขึ้น แนะนำฝ่ายรัฐบาลไปแล้ว ฝ่ายบริหารหรือรัฐบาลไม่ดำเนินการตาม จึงมาบอกกับผู้แทนปวงชนชาวไทย ผู้แทนปวงชนชาวไทยก็จะมีการอภิปรายซักถามและมีมติหรือข้อยุติว่าต่อรายงานที่ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอมานั้นรัฐบาลควรจะดำเนินการอย่างไร เราใฝ่ฝันที่จะเห็นคนที่เป็นฝ่ายบริหารมายืนอยู่ตรงนี้อีกข้างหนึ่ง เพื่อมาชี้แจงว่า ที่ไม่ดำเนินการตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเขาเสนอแนะไปมีเหตุผลอะไร แล้วสภาก็สามารถที่จะมีข้อยุติได้ ถือเป็นการลงมติเพื่อที่ให้รัฐบาลรับไปดำเนินการ ซึ่งถ้าหากว่ารัฐบาลยังไม่รับไปดำเนินการอีก คราวนี้ก็คงไม่ใช่เรื่องระหว่างรัฐบาล

กับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแล้ว แต่เป็นเรื่องระหว่างรัฐบาลกับรัฐสภา ซึ่งรัฐบาลนั้นต้องรับผิดชอบในการบริหารราชการแผ่นดินต่อรัฐสภา นั่นคือสิ่งที่ พวกกระผมอยากเห็น แต่ว่าท่านประธานวันนั้นก็ได้บอกว่า ขอให้เป็นการรับทราบเป็น การเบื้องต้นก่อน พวกเราก็มีปัญหาครับ มีปัญหาว่าโดยหลักการเราไม่อยากให้เป็นเรื่อง เพื่อทราบ แต่ว่าถ้าเราปฏิเสธที่จะไม่รับทราบในวันนั้น หรือไปพยายามยืนยันว่าต้องถอน เรื่องนี้ออกไป ความเดือดร้อนของผู้คนซึ่งถูกละเมิดสิทธิจนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติรายงานไปถึงรัฐบาลแล้วรัฐบาลไม่ดำเนินการ เขามาฟ้องรัฐสภาแล้ว ก็ต้องเลื่อน ยาวออกไปอีก วันนั้นพวกเราก็ตกลงกับท่านประธานว่าให้ฟังทางกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติ ให้แสดงความคิดเห็นไปก่อนแล้วมาดูว่าจะดำเนินการอย่างไรต่อไป กระผม ก็เสนอว่าเมื่อฟังแล้วเห็นว่ามันมีปัญหาที่รัฐบาลควรจะดำเนินการ ก็ต้องการให้ สภาผู้แทนราษฎรมีมติ ท่านประธานก็ท้วงว่าเราไม่อาจมีมติได้เพราะติดสมัยประชุม สามัญนิติบัญญัติ เมื่อติดสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ กระผมก็ได้สอบถาม ท่านประธานว่าแล้วจะทำอย่างไร เพราะมิฉะนั้นกรณีนี้จะเป็นกรณีที่คณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติรายงานเสร็จแล้ว วันนั้นรัฐบาลไม่มีแม้แต่ผู้แทนมาชี้แจง สภารับทราบ เรื่องผ่านไป ถ้าจบเพียงเท่านั้น ------

บรรทัดฐานถูกสร้างขึ้นมาอย่างนั้น เวทีรัฐสภาแทบไม่มีความหมาย คณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติไม่มีเขี้ยวเล็บอะไรทั้งสิ้นเลยครับ เพราะถ้ารัฐบาลไม่ทำตาม มาฟ้องสภา สภาก็ทราบเฉย ๆ รัฐบาลไม่แม้แต่ต้องมารับทราบ กระผมก็สอบถามท่าน ท่านก็บอกว่าถ้ายืนยันอยากจะต้องพิจารณาเรื่องนี้ จำเป็นจะต้องมีการเสนอญัตติ ตามมาตรา ๑๙๓ (๖) ประกอบกับมาตรา ๑๕๙ ก็คือญัตติในวันนี้ กระผมก็ยืนยันครับ ยืนยันว่าผมประสงค์ที่จะให้สภาผู้แทนราษฎรได้มีโอกาสพิจารณาเรื่องของรายงาน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติโดยเร็ว และมีมติ 🖻 ประการ ผมไม่ลง ในรายละเอียด คือ ๑. ในการที่จะเร่งรัดให้รัฐบาลสอบสวนหาผู้กระทำผิดมาลงโทษ ในกรณีที่เกิดการละเมิดสิทธิของคุณรัตนา สัจจเทพ กับ ๒. ก็คือให้รัฐบาลเร่งรัดในเรื่อง ของการชดเชยเยียวยาต่อความเสียหายที่เกิดขึ้น ซึ่งจะทำได้นั้นต้องมาขออนุมัติ จากที่ประชุมร่วมกันตรงนี้ แต่ผมกราบเรียนท่านประธานว่า วันนี้ผมอยากให้เป็นโอกาส ที่รัฐสภาจะได้อภิปรายกันในเชิงหลักการด้วยว่าปัญหาลักษณะนี้เราควรจะดำเนินการ อย่างไร เพราะผมไม่ประสงค์ว่าวันพรุ่งนี้กรณีของท่อก๊าซไทย – มาเลเซีย ก็ดี กรณีของ โรงไฟฟ้าบ่อนอกก็ดี สภาผู้แทนราษฎรเพียงแต่รับทราบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติ แล้วรัฐบาลไม่จำเป็นต้องมารับผิดชอบต่อกลไกของรัฐสภาเลย ใจผม ถ้าเป็นไปได้อยากจะเลื่อนว่าไปพิจารณากันในสมัยประชุมที่เป็นสมัยประชุมสามัญทั่วไป ก็ได้ หรือมิฉะนั้นเราวางบรรทัดฐานได้หรือไม่ว่าสภาผู้แทนราษฎรสามารถพิจารณา เรื่องเหล่านี้ได้ เพราะผมถือว่าการที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเขารายงานมา ตามมาตรา ๒๐๐ ของรัฐธรรมนูญก็ดี ตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ ของกฎหมายของเขา ก็ดี โดยธรรมชาติของมันถือเป็นเรื่องเร่งด่วนอยู่แล้ว เพราะคนได้ร้อง คนมีความเดือดร้อน ร้องเขาไปแล้ว เขาเสนอแนะให้รัฐบาลหรือหน่วยงานแก้ไขแล้ว แต่รัฐบาลและหน่วยงาน ไม่ดำเนินการ เขาจึงมาขอให้สภาได้มีการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด กระผม กราบเรียนว่า ฉะนั้นวันนี้สิ่งที่กระผมจำเป็นต้องเสนอญัตติ เพื่อไม่ต้องการให้เกิด บรรทัดฐานว่าคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติซึ่งรายงานมา กรณีของคุณรัตนา ก็คือกรุงเทพมหานคร กรมที่ดิน สคบ. ควรจะได้ดำเนินการเรื่องนั้น เรื่องนี้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖

แต่ปรากฏว่ารัฐบาลยังไม่ได้ดำเนินการ เขาจึงต้องทำรายงานมาถึงสภา เสร็จแล้ว ปรากฏว่าฝ่ายบริหารไม่จำเป็นต้องมารับผิดชอบต่อกลไกของรัฐสภา

ผมกราบเรียนเป็นประเด็นสุดท้ายครับ ท่านประธานครับ ผมเชื่อว่าทุกคน ที่นั่งอยู่ในห้องประชุมนี้ต้องมีความเชื่อมั่นในระบบรัฐสภา มิฉะนั้นไม่อาสาตัวเข้ามาเป็น ตัวแทนของปวงชนชาวไทย แต่หลายครั้งเราเห็นปัญหาในบ้านเมือง ซึ่งเวทีของรัฐสภา น่าจะเป็นคำตอบได้ จะเป็นเรื่องของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ๒ – ๓ เรื่อง รวมทั้งเรื่องของคุณรัตนาวันนี้ แม้แต่จะเป็นเรื่องของปัญหาของสถานะของ คุณหญิงจารุวรรณ ผมอยากจะเห็นว่ารัฐสภาของเราหาทางออกให้สังคมได้ ถ้าติดขัด ในเรื่องของกฎ ระเบียบ กฎหมายใด ๆ เราต้องช่วยกันหาช่องทางให้กฎหมายเอื้อต่อ การปฏิบัติหน้าที่ของเราอย่างสมบูรณ์ได้ ฉะนั้นวันนี้ผมไม่ประสงค์จะรบกวนรัฐสภา ในเรื่องที่เป็นรายละเอียดเกี่ยวกับกรณีนี้เป็นการเฉพาะ แต่เป็นเรื่องของหลักการ ที่อยากจะให้เพื่อนสมาชิกรัฐสภาได้เปิดโอกาสให้สภาทั้ง ๒ ของเราสามารถเป็นเวที ที่จะแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชนได้ทันท่วงทีครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายโภคิน พลกุล (ประธานรัฐสภา) : ครับ เอามาทางฝ่ายรัฐบาล และเดี๋ยวไป ส.ว. นะครับ ผมรัน (Run) ชื่อไว้อย่างนี้นะครับ เอาสัก & – ๖ ท่านแรกก่อน ถัดไปเป็นท่านสุขุมพงศ์ ท่านเสรี ท่านอลงกรณ์ ท่านกุเทพ ท่านจิโรจน์นะครับ

โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติเรื่องสำคัญไว้ใน 🖻 มาตรา ตามที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านได้กราบเรียนท่านประธาน ท่านสมาชิกที่เคารพ ในการที่จะ เสนอญัตติให้มีการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญ โดยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญครับท่านประธานที่เคารพ การที่จะประชุมร่วมกัน ของรัฐสภานั้น รัฐธรรมนูญได้มีเจตนารมณ์ว่า รัฐสภา หมายถึงวุฒิสภา หมายถึง สภาผู้แทนราษฎร การที่จะประชุมร่วมกัน หรือการที่จะประชุมแต่ละสภานั้น เป็นไปตาม บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เรื่องที่กฎหมายรัฐธรรมนูญให้ประชุมร่วมกัน จึงถือว่า เป็นเรื่องสำคัญทั้งสิ้น ถ้าท่านประธานได้โปรดกรุณาดูรัฐธรรมนูญฉบับนี้ก็จะพบว่า รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ ๑๖ เรื่อง ๑๖ อนุมาตรา ในส่วนที่ ๑ เป็นบทบัญญัติที่เกี่ยวกับ พระมหากษัตริย์ ในส่วนที่ ๒ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการปิดสมัยประชุมเร็วกว่ากำหนด การเปิดสมัยประชุมวิสามัญของรัฐสภา การพิจารณากฎหมาย ตามมาตรา ๑๗๓ คือกฎหมายสำคัญที่รัฐบาลกำหนดไว้ในการแถลงนโยบาย ถ้าหากสภาผู้แทนราษฎร ไม่ให้ความเห็นชอบ ก็ต้องประชุมร่วมกันในรัฐสภาแห่งนี้ นอกจากนั้นการพิจารณา ข้อบังคับ การแถลงนโยบาย การเปิดอภิปรายทั่วไป การประกาศสงคราม การให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญา อนุสัญญา ตลอดจนเรื่องสำคัญของกฎหมาย รัฐธรรมนูญคือการแก้ไขรัฐธรรมนูญ เห็นว่าเป็นเรื่องสำคัญทั้งสิ้น ซึ่งวันนี้ท่านผู้นำ ฝ่ายค้านได้เสนอไปเมื่อสักครู่ ก็เป็นเรื่อง ๑ ใน ๑๖ เรื่องดังกล่าว ซึ่งปรากฏอยู่ใน (๖) คือ กรณีที่จะพิจารณาเรื่องอื่นในสมัยสามัญนิติบัญญัติ ซึ่งก็จะไปโยงกับมาตรา ๑๕๙ ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้เองครับท่านประธาน รัฐธรรมนูญฉบับนี้มีเจตนารมณ์ที่จะให้ รัฐสภาแห่งนี้มีความเข้มแข็งในการตราพระราชบัญญัติ จึงได้กำหนดสมัยประชุมสามัญ ออกเป็น ๒ สมัย สมัยแรกเรียกว่า สมัยสามัญทั่วไป ซึ่งรัฐสภาโดยที่ประชุมแห่งนี้ สามารถที่จะประชุมในรัฐสภา ในสภาผู้แทนราษฎร และในวุฒิสภาได้ทุกเรื่อง ตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ แต่ถ้าเป็นสมัยสามัญนิติบัญญัติแล้วนะครับ ท่านประธาน รัฐธรรมนูญต้องการให้สภาแห่งนี้ได้พิจารณากฎหมาย ประเทศเรา เป็นประเทศที่ปกครองด้วยระบบกฎหมาย โดยมีกฎหมายรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายแม่บท ของประเทศ เราจะทำอะไรก็แล้วแต่ครับ ท่านประธานที่เคารพ ไม่ว่าจะเป็นในหมวด ๑ ถึงหมวด ๑๒ ของรัฐธรรมนูญ ถ้าเราสังเกตจะพบว่า ให้เป็นไปตามกฎหมายบัญญัติ

ทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นท่านผู้ใดจะมาเป็นผู้บริหารประเทศ พรรคการเมืองใดก็แล้วแต่ เครื่องมือสำคัญในการบริหารประเทศคือการตรากฦหมาย ใน ๔ ปีที่ผ่านมา กระผม ได้ตรวจสอบพบว่า ในสมัยสามัญทั่วไป เราสามารถเห็นชอบกฎหมายได้ไม่เกิน ๑๐ ฉบับ แต่ถ้าเป็นสมัยสามัญนิติบัญญัติ เราสามารถเห็นชอบกฎหมายได้ถึง ๓๐ ฉบับ เพราะอะไรครับท่านประธาน เพราะเราทำตามกฎหมาย ทำตามบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งแยกสมัยสามัญ ๔ เดือนแรกของทุกปี ซึ่งจะเริ่มเดือนมีนาคมถึงเดือน มิถุนายนของทุกปี ๔ เดือนหลังจะเริ่มจากเดือนกันยายนถึงเดือนธันวาคมของทุกปี เช่นเดียวกัน ถ้าหากดูในเนื้อหาการประชุมสภาสมัยสามัญนิติบัญญัติพบว่ามีอยู่ ๙ เรื่องสำคัญ ๆ ทั้งสิ้นที่เราประชุมกันในสภาสมัยสามัญนิติบัญญัติ เช่นเรื่องที่เกี่ยวกับ หมวด 🖻 พระมหากษัตริย์ เรื่องที่เกี่ยวกับการพิจารณากฎหมาย การเห็นชอบ พระราชกำหนด การเห็นชอบในการประกาศสงคราม การเห็นชอบสัญญา อนุสัญญา ต่าง ๆ ระหว่างประเทศ การแต่งตั้งและเห็นชอบบุคคลดำรงตำแหน่ง การถอดถอนบุคคล ออกจากตำแหน่ง การตั้งกระทู้ถามและการแก้ไขรัฐธรรมนูญ รวมเบ็ดเสร็จไม่เกิน ๙ เรื่อง เท่านั้น แต่รัฐสภาก็เห็นว่าบางครั้งอาจจะเกิดเหตุสำคัญขึ้นในบ้านเมือง เป็นประโยชน์ สำคัญของแผ่นดิน เป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วน เป็นเรื่องที่ประชาชนสนใจก็อาจจะให้รัฐสภา แห่งนี้ให้ความเห็นชอบ หรือที่เรียกว่าอนุมัติได้ ท่านประธานที่เคารพครับ การเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๕๙-----

ที่เราพิจารณากันนี้เป็นเรื่องสำคัญ ต้องใช้คะแนนเสียงถึงเกินกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิก ทั้ง ๒ สภาที่มีอยู่ ซึ่งขณะนี้เราก็มีอยู่ ๗๐๐ คน ลาออกไป ๑ ท่าน เลือกตั้งช่อม ประกาศมาเมื่อวาน ๒ ท่าน ยังไม่ได้รายงานตัว ก็ไม่ถึง ๗๐๐ คน แต่เกือบจะถึง ๗๐๐ คน หักกลบลบกันแล้วจะต้องใช้เสียงสมาชิกทั้งหมดประมาณ ๓๕๐ คนของทั้ง ๒ สภา เพราะถือว่าเป็นเรื่องใหญ่จริง ๆ เท่านั้นที่จะพิจารณาได้ในสมัยสามัญนิติบัญญัติ กระผมเห็นว่าการที่พรรคฝ่ายค้านโดยท่านผู้นำฝ่ายค้านเสนอเรื่องดังกล่าวนี้ ไม่ใช่เรื่อง สำคัญเมื่อเทียบกับ ๙ เรื่อง ที่กระผมได้นำกราบเรียนเป็นเบื้องต้น บางเรื่องที่เราเห็นว่า สำคัญ กฎหมายยังไม่อนุมัติ หรือยินยอมให้อภิปราย หรือประชุมกันในสภาแห่งนี้ ในสมัยสามัญนิติบัญญัติ เช่น การแก้ไขข้อบังคับของรัฐสภาก็ทำไม่ได้ การอภิปราย ไม่ไว้วางใจทั้งของสภาผู้แทนราษฎร ทั้ง ๒ มาตรา มาตรา ๑๘๔ มาตรา ๑๘๕ ก็ทำไม่ได้ การอภิปรายไม่ไว้วางใจของท่านสมาชิกวุฒิสภาเอง ก็ทำไม่ได้ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่า

ในประการแรก การที่เสนอญัตติดังกล่าวเป็นเรื่องที่ยังไม่สมควรที่จะ พิจารณาในสมัยสามัญนิติบัญญัติ เมื่อเทียบกับบทบัญญัติตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ในมาตราคื่น

ประการที่ ๒ ครับ เมื่อสักครู่ท่านผู้นำฝ่ายค้านบอกว่า การที่ให้ องค์กรอิสระมาเสนอเรื่องหลังจากที่ทำหน้าที่ในการรายงาน การตรวจสอบตามอำนาจ หน้าที่ของตนแล้ว เมื่อเสนอมาให้รัฐสภาพิจารณานั้น กระผมเองเป็นคนอภิปราย ที่ไม่เห็นด้วยกับท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรในวันนั้น คือวันที่ ๑๓ ตุลาคม เมื่อเดือนเศษที่ผ่านมา การที่องค์กรอิสระเสนอเรื่องต่อรัฐสภานั้น เรากระทำต่อเนื่องกัน มาโดยตลอด เพื่อที่จะให้พวกเราสมาชิกรัฐสภารับทราบ องค์กรอิสระทั้งหลาย ส่วนราชการทั้งหลายที่กฎหมายบัญญัติไว้ เรารับทราบทั้งสิ้น ส่วนเราจะไปดำเนินการ อย่างไรนั้น เป็นหน้าที่ของเราตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญบัญญัติ ถ้าเราเห็นว่ามีประเด็น ที่ต้องให้ฝ่ายบริหารมาชี้แจง เราก็ตั้งกระทู้ถาม หากเราเห็นว่าเป็นเรื่องที่จะต้องอภิปราย กันทั้งสภา ระดมความคิด ระดมสมอง เราก็เสนอญัตติด่วน ญัตติทั่วไป แต่ถ้าหาก เราเห็นว่าเป็นเรื่องเสียหายปล่อยให้ไว้บริหารประเทศไม่ได้ เราก็ยื่นญัตติอภิปราย ไม่ไว้วางใจ หรือหากว่าเป็นติดขัดในข้อกฎหมายในวิธีปฏิบัติ เราก็เสนอขอแก้ไขกฎหมาย นั่นเป็นหน้าที่ของเราตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ เพราะจะนั้นการรับทราบรายงาน

จึงเป็นการรับทราบเท่านั้น ซึ่งเป็นประเพณีและข้อบังคับบัญญัติไว้ทั้งวุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎร ในเรื่องนี้เองนะครับ ท่านประธานครับ วุฒิสภาก็ได้กำหนด ๓ เรื่องดังกล่าวที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรระบุเมื่อสักครู่นี้ ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง โรงไฟฟ้าบ่อนอก-หินกรูด เรื่องท่อก๊าซไทย - มาเลเซีย ตลอดจนเรื่องคุณรัตนา สัจจเทพ นี้เอง เรื่องที่ ๑.๑ เรื่องที่ ๑.๓ บรรจุไว้แล้วท่านประธานที่เคารพครับ จะอภิปรายกันในวันที่ ๙ นี้เอง ก็เป็นเรื่องรับทราบนะครับ

ประเด็นที่ ๓ ท่านประธานที่เคารพครับ การที่จะควบคุมการบริหารราชการ แผ่นดินนี้เป็นเรื่องสำคัญ เมื่อสักครู่กระผมได้กราบเรียนท่านประธานแล้วว่า เราในฐานะ ที่เป็นรัฐสภา ไม่ว่าจะเป็นสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา การที่จะควบคุมการบริหาร ราชการแผ่นดินนั้น จะต้องเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ถ้านับไปแล้วก็เริ่ม ตั้งแต่มาตรา ๑๘๒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา จะควบคุมการบริหาร ราชการแผ่นดินได้ก็เฉพาะตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญทั้งสิ้น ท่านประธานที่เคารพ ครับ ญัตติที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรเสนอในวันนี้ ถามว่าบัญญัติในรัฐธรรมนูญมาตราไหน ด้วยความเคารพ ท่านประธานครับ ผมไปตรวจเมื่อคืนนี้ทั้งคืน ไม่พบครับ ว่าการเสนอญัตติให้รัฐบาลไปเร่งรัดเอาตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทย ตั้งแต่มาตรา ๑ ถึงมาตรา ๓๓๖ กำหนดให้กระทำได้ ผมก็ไปค้นอีกทีครับว่า แล้วใช้อำนาจอะไร ท่านประธานถึงบรรจุให้พิจารณาในวันนี้ ใช้อำนาจอะไร ที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านหยิบยกขึ้นมาในวันนี้

เพื่อที่จะมีมติให้รัฐบาลดำเนินการ ๑ ๒ ๓ ประการนั้น ปรากฏว่ารัฐธรรมนูญ ไม่ได้กำหนดไว้ กฎหมายก็ไม่ได้กำหนดไว้ครับท่านประธานครับ แต่ไปกำหนด ไว้ในข้อบังคับ ข้อ ๔๒ ของการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ไปกำหนดไว้ในข้อบังคับ ข้อ ๔๓ ของการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อบังคับ ข้อ ๔๒ บอกว่าถ้ามีกรณีที่เป็น เรื่องประโยชน์ของแผ่นดินเป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วน เป็นเรื่องที่ประชาชนสนใจ ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอญัตติด่วนให้สภาพิจารณาได้ แต่ญัตตินั้นจะต้องไม่ใช่ เป็นลักษณะกระทู้ถาม เป็นเรื่องที่ให้สภาดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง นั่นคือข้อ ๔๒ ในข้อ ๔๓ บอกว่าถ้าประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเป็นเรื่องด่วน ก็ให้บรรจุเป็นเรื่องด่วน แต่ถ้าหากว่าไม่ใช่เรื่องด่วนก็ให้เป็นญัตติทั่วไป ซึ่งเรื่องนี้กระผม ได้ดูเนื้อหาญัตติของท่านผู้นำฝ่ายค้านแล้ว กระผมโดยส่วนตัวเห็นว่าไม่ใช่เรื่องด่วน เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๗ ข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นขออนุญาตท่านประธานครับ เป็นเรื่องระหว่างบุคคลซึ่งมีบ้านอยู่ติดกัน มีปัญหาในการอยู่อาศัยร่วมกัน บ้านหลังหนึ่ง ไปต่อเติม บ้านหลังหนึ่งที่อยู่ติดกันเห็นว่าตัวเองเดือดร้อนก็ไปร้องเรียนต่อ กทม. เรื่องราวก็ลุกลามใหญ่โต ผลสุดท้ายก็ร้องกันทั้ง ๒ ฝ่ายละครับท่านประธาน เป็นเรื่องระหว่างบุคคลนะครับ ในที่สุดทางการก็มีส่วนมาเกี่ยวข้องด้วยในฐานะที่เป็น ผู้ดูแลอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารปี ๒๕๒๒ เพราะฉะนั้นเรื่องที่ ท่านผู้นำฝ่ายค้านเสนอในวันนี้กระผมว่าไม่ใช่ญัตติด่วนด้วยซ้ำไป เป็นญัตติทั่วไป ที่ไม่เป็นไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญและตามกฎหมายใด ๆ ทั้งสิ้น เป็นการกระทำ ตามอำนาจจากข้อบังคับที่พวกเราร่างขึ้นมา ซึ่งขณะนี้เราก็ทำอยู่ทั่วไปครับ ท่านประธานครับ ท่านประธานมีอำนาจตามข้อ ๒๓ ของข้อบังคับที่จะให้มี การปรึกษาหารือเรื่องใดก็เป็นประเพณีปฏิบัติในสภาผู้แทนราษฎรเราเอง ก่อนจะประชุม ท่านประธานก็เปิดอนุญาตให้หารือ เมื่อหารือเรื่องใดท่านประธานก็ทำหนังสือถึงรัฐบาล อันนั้นก็เป็นวิธีการหนึ่งที่จะแก้ไขปัญหาได้ เมื่อเทียบเคียงแล้วก็เหมือนญัตติที่ ท่านผู้นำฝ่ายค้านเสนอมานี่เองนั่นละ ซึ่งวิธีการนี้วุฒิสภา ผมฟังการประชุมมา ь สัปดาห์ ก็ดำริที่จะทำเหมือนกับท่านประธานเอง โดยนำปัญหาต่าง ๆ มาหารือ หลังจากนั้น ก็แจ้งให้รัฐบาลทราบ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าเรื่องดังกล่าวนี้ไม่ใช่การควบคุม การบริหารราชการแผ่นดินโดยแท้ครับท่านประธานครับ

ประการที่ ๔ กระผมขออนุญาตเข้ามาในเนื้อหาของข้อเท็จจริงสักนิดหนึ่ง เพื่อประกอบการอภิปรายที่ไม่เห็นด้วยของกระผม ท่านประธานที่เคารพครับ ในรายงาน การตรวจสอบของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพวกเราได้รับแล้ว ท่านกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องจากผู้ร้องเรียน คุณรัตนา สัจจเทพ หลังจากนั้นก็ตั้งอนุกรรมการขึ้นไปดำเนินการ เมื่ออนุกรรมการไปดำเนินการแล้วก็แจ้ง ให้ประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบ และท่านประธานอนุกรรมการ ก็มีหนังสือถึงส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค ไม่ว่าจะเป็น กรมที่ดินและในที่สุดก็กรุงเทพมหานครด้วย ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านประธาน ได้ช่วยกรุณาดูมาตรการที่คณะอนุกรรมการเสนอให้ส่วนราชการไปปฏิบัติมีทั้งหมดอยู่ ๓ ส่วน ส่วนมาตรการที่เสนอให้ กทม. มี ๓ ข้อ มาตรการที่เสนอสำนักงาน คุ้มครองผู้บริโภค มี ๒ ข้อ มาตรการเสนอรัฐบาลมี ๓ ข้อ ใน ๗ ข้อนั้นเป็นข้อเสนอ ที่กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๐๐ (๑) บอกว่า เมื่อคุณไปตรวจสอบพบว่า มีการละเมิดสิทธิ คุณทำข้อเสนอโดยระบุมาตรการต่าง ๆ ให้ส่วนราชการไปดำเนินการ ผมได้มาดูข้อเสนอของท่านผู้นำฝ่ายค้าน 🖻 ข้อ ให้ไปดำเนินการเร่งรัด ดำเนินการ กระทำผิด ดำเนินการจับกุม ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด ------

ให้ชดใช้ค่าเสียหาย ไม่ใช่สิ่งที่เสนอให้รัฐบาลทำเลยครับท่านประธานครับ ในส่วนของ กทม. เขาบอกไว้ ๓ ข้อ ขออนุญาตเรียนสั้น ๆ เร็ว ๆ ว่า เรื่องที่ ๑ ให้ชะลอการรื้อถอนบ้าน คุณรัตนา เรื่องที่ 🖻 คุณไปตรวจสอบดูสิว่า ลักษณะการก่อสร้างบ้านแบบนี้ บ้านไหน โครงการไหนทำถูกบ้าง ทำผิดบ้าง และในที่สุดประสานงานกับกรมที่ดิน จัดทำรายงานว่า หลังจากการตรวจสอบแล้ว การตรวจสอบการสร้างบ้านตามที่ท่านอนุญาตถูกต้อง หรือไม่ถูกต้อง ๓ เรื่องเท่านั้น ส่วนที่ท่านบอกให้สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภคกระทำนั้น ท่านก็บอกไว้ ๒ ข้อ บอกว่า สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภคจะต้องไปเร่งรัดให้ผู้ที่จัดทำ บ้านจัดสรร รับเหมาทำบ้านจัดสรร เร่งชดใช้ค่าเสียหายตามกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค แล้วก็ไปบูรณาการกับกรุงเทพมหานคร เพื่อที่จะป้องกันไม่ให้การกระทำดังนี้เกิดขึ้นอีก ส่วนอีก ๓ ข้อท่านบอกรัฐบาล บอกว่าอย่างไรครับท่านประธานครับ ข้อที่ ๑ คุณไปแก้ กฎหมายควบคุมอาคารเสีย ที่กันเนื้อที่ไว้ ๔ เมตร ชาวบ้านเขาเดือดร้อน คุณไปรีบเสนอ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภคโดยมี ๖ องค์กรอิสระนั้นด้วย และในฐานะที่รัฐบาล กลางเป็นผู้บูรณาการการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งส่วนไปจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมาสิ เพื่อที่จะป้องกันไม่ให้การกระทำดังนี้เกิดขึ้นอีก ข้อเสนอทั้ง ๗ ข้อ ๓ ส่วนราชการ มันคนละเรื่องกับท่านผู้นำฝ่ายค้านเสนอในวันนี้ เพราะฉะนั้นกระผมไม่เห็นด้วย เป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมาพิจารณากันในสภาแห่งนี้ตามที่ท่านเสนอ

อีกประการหนึ่งครับท่านประธานครับ คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติตั้งขึ้นมา ตั้งขึ้นมาเพราะกฎหมายมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คือปกติการทำรายงานและการตรวจสอบเป็น อำนาจของคณะกรรมการ แต่ปรากฏว่ากฎหมายให้คณะกรรมการมอบหมายหรือแต่งตั้ง อนุกรรมการขึ้นมาทำงานได้ แต่หลังจากที่ตรวจสอบรายงานแล้วจะต้องเสนอ คณะกรรมการให้ทราบ แต่ในทางข้อเท็จจริงครับท่านประธานที่เคารพครับ คณะอนุกรรมการไม่ได้เสนอให้คณะกรรมการทราบ ทำไมผมพูดเช่นนั้น เพราะคนที่แจ้ง ให้ส่วนราชการปฏิบัติตามมาตรการที่ท่านไปรวบรวมมา ๗ ข้อ เป็นประธานอนุกรรมการ ครับท่านประธานครับ ก็แสดงว่าคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติยังไม่วินิจฉัย

ยังไม่ได้เห็นด้วยกับรายงานชุดนี้เลย เป็นเพียงประธานอนุกรรมการเท่านั้น ซึ่งกระผม ไม่แน่ใจว่ารายงานที่คณะอนุกรรมการทำมาชอบด้วยกฎหมายหรือยัง

ประการสุดท้ายที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กฎหมาย รัฐธรรมนูญนี้ได้กำหนดเรื่องสำคัญ ๆ ไว้หลายเรื่อง กระผมได้กราบเรียนเป็นเบื้องต้น แล้วว่า กระผมเลื่อมใสชื่นชมในระบบการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ต้องการให้ รัฐสภาแห่งนี้มีความเข้มแข็งที่จะปฏิบัติหน้าที่เช่นเดียวกับท่านผู้นำฝ่ายค้าน ท่านประธาน ที่เคารพครับ กฎหมายที่สำคัญที่สุดของรัฐธรรมนูญแห่งนี้อยู่ในมาตรา ๓๑๓ ซึ่งเป็น บทบัญญัติที่กำหนดให้แก้ไขรัฐธรรมนูญได้ วาระที่ ๑ นั้นผู้เสนอ ๑ ใน ๕ ของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือ ๑ ใน ๕ ของทั้งสองสภา การเห็นชอบรัฐธรรมนูญครับ ท่านประธานครับ วาระแรกใช้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งก็ประมาณ ๓๕๐ แต่ถ้า วาระที่ ๓ ครับท่านประธานครับ หากรัฐสภาแห่งนี้จะแก้ไขรัฐธรรมนูญ ต้องใช้คะแนน เสียงเกินกว่ากึ่งหนึ่งของทั้งสองสภา เป็นที่น่าสังเกตครับท่านประธานครับ เงื่อนไขในการ แก้ไขรัฐธรรมนูญวาระ ๓ เหมือนกับเงื่อนไขในวันนี้ เพราะฉะนั้นเห็นได้ว่า การที่จะให้ รัฐสภาอนุมัติให้มีการพิจารณาเรื่องอื่น โดยเฉพาะกรณีท่านผู้นำฝ่ายค้าน จึงเป็นเรื่อง สำคัญ ไม่ใช่เรื่องวิวาทระหว่างบุคคล ไม่ใช่เรื่องระหว่างเอกชน กรณีเช่นนี้ผมเชื่อว่า ประเทศไทยมีคน ๖๕ ล้านคน ๗๖ จังหวัดพิพาทกันเป็นแสนเรื่อง ถ้าหากต้องนำเรื่อง ดังกล่าวมาให้รัฐสภาเห็นชอบ ๆ แล้วพิจารณา ผมเชื่อว่าระบบที่เรามุ่งหวังนั้นจะไม่สำคัญ จะไม่ศักดิ์สิทธิ์ตามที่เราต้องการ กระผมเห็นว่าญัตติในวันนี้กระผมไม่เห็นด้วยเป็น อย่างยิ่งครับท่านประธานที่เคารพครับ

นายโภคิน พลกุล (ประธานรัฐสภา) : คือรายงานของคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ก็คงเซ็นมาโดยท่านอาจารย์เสน่ห์คือประธานกรรมการ เพียงแต่ว่าแนบรายงานของประธานอนุกรรมการเข้ามาเท่านั้นนะครับ ก็คิดว่าคราวนี้ คงถูกต้องแล้วละ ผมเรียนอย่างนี้นะครับว่าประเด็นที่เราอภิปรายกันในวันนี้ก็คือ ประเด็นที่ทางท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรนั้นได้ขอให้รัฐสภามีมติว่าเราสมควร จะให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณามติที่ทางพรรคฝ่ายค้านเสนอขึ้นมา เอาละครับ คือว่าเสนอขึ้นมารวม ๆ กัน ถ้าสมมุติรัฐสภามีมติว่าในสมัยสามัญนิติบัญญัตินี้ ให้พิจารณาเรื่องอื่นได้ ผมก็ไปพิจารณาอีกทีหนึ่งว่าญัตติที่เขาเสนอมานั้น เข้าตามข้อบังคับของสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่ เป็นอย่างไร จะได้ตรงกันก่อน เพราะฉะนั้น ประเด็นที่เราจะอภิปรายคือประเด็นนี้นะครับ วันนี้คือกรณีนี้เท่านั้น เชิญท่านเสรีครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภา (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม เสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ ญัตติที่ทางท่านผู้นำฝ่ายค้าน ในสภาผู้แทนราษฎรเสนอเข้ามาในวันนี้ ผมเข้าใจว่าคงไม่ใช่เป็นปัญหาเฉพาะฝ่ายค้าน หรือฝ่ายรัฐบาลเท่านั้น คงจะเป็นเรื่องที่สมาชิกรัฐสภา ซึ่งรวมถึงวุฒิสภาจะได้พิจารณา ในเรื่องดังกล่าวนี้ด้วย ซึ่งผมเข้าใจในสาระของรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับสมัยประชุม สามัญนิติบัญญัติ ซึ่งสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติดังกล่าวนี้ เราก็ให้ความสำคัญไป เรื่องที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้และบัญญัติไว้ แล้วก็เน้นหนักไปในเรื่องของการนิติบัญญัติ ก็คือเรื่องของการออกกฎหมาย แต่ส่วนหนึ่งในฐานะที่เป็นสมาชิกรัฐสภาก็ให้ความสำคัญ ในเรื่องของการออกกฎหมายครับ แต่ผมไม่แน่ใจว่าแม้ว่ารัฐธรรมนูญจะบัญญัติในเรื่อง ของความสำคัญของสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติไว้เพียงใดก็ตาม ผมไม่เข้าใจว่าสมาชิก ของเรานั้นจะให้ความสำคัญกับการประชุมสมัยสามัญนิติบัญญัติหรือการประชุม กฎหมายมากน้อยเพียงใดในสภาพที่เป็นอยู่ปัจจุบันนะครับ ผมคงไม่ได้เอ่ยถึงสภาไหน การประชุมของเรา สมาชิกของเราให้ความสำคัญในเรื่องของการออกกฎหมายมากน้อย แค่ไหน ผมคิดว่าน้อยมากครับท่านประธานครับ ถ้าหากให้ความสำคัญจริงคงไม่เกิด บรรยากาศของสภาล่มหรือการเข้าประชุมในสภาเพียงจำนวนไม่ถึงกึ่งหนึ่งที่ลงมติใน

แต่ละครั้งที่ปรากฏ ท่านประธานครับสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัตินี้ผมเห็นว่าญัตติ ที่เสนอมานั้นเกี่ยวข้องกับวุฒิสภาด้วย เพราะวุฒิสภาเองก็กำลังจะเอาเรื่องดังกล่าว รายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดังกล่าวนี้รายงานในวุฒิสภา ด้วยเช่นกัน ซึ่งรายงานดังกล่าว ถ้าหากว่าที่ประชุมแห่งนี้จะลงมติให้นำเรื่องดังกล่าว เข้ามาพิจารณาได้ในสภาผู้แทนราษฎร ผมก็คิดว่าเรื่องดังกล่าวก็คงไม่ใช่แค่ สภาผู้แทนราษฎรอย่างเดียว ก็คงนำเรื่องดังกล่าวในทำนองเดียวกันนี้พิจารณาใน วุฒิสภาด้วย ถ้าจะลงมติเป็นประการใดก็ตาม ผมก็อยากจะฝากในเรื่องดังกล่าวนี้ ส่วนของวุฒิสภาพิจารณาไปพร้อม ๆ กันด้วย ท่านประธานที่เคารพครับ ญัตติที่ท่าน ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรเสนอเข้ามา ผมอยากกราบเรียนยืนยันนะครับว่าสิ่งที่ ผมพูดในวันนี้ไม่เกี่ยวกับฝ่ายรัฐบาลหรือฝ่ายค้าน เพราะว่าถ้าหากว่าลงมติไปแล้ว ถ้ารัฐบาลไม่เอา แม้วุฒิสภารวมทั้งหมดทั้งสองสภาก็ยังผ่านไม่ได้ จึงอยากให้ที่ประชุม แห่งนี้พิจารณาในฐานะสมาชิกรัฐสภาโดยไม่อยากให้เป็นลักษณะของการลงมติ เป็นพรรคการเมืองไปนะครับ ก็เป็นสิ่งที่ขอร้องและวิงวอนในส่วนนี้ก็แล้วกันครับ ท่านประธาน เพราะถือว่าเป็นสิทธิของสมาชิกแต่ละท่านที่จะลงคะแนนหรือตัดสินใจ ในเรื่องนี้ได้อยู่แล้ว ท่านประธานครับ ในญัตติดังกล่าวนี้ผมขอสนับสนุนครับ ที่สนับสนุน ดังกล่าวนี้นะครับ เพราะผมเห็นว่าเรื่องที่เกิดขึ้นนี้ ------

ไม่ใช่เรื่องปัญหาของตัวบุคคลครับ ผมยังอ่านเรื่องและผมก็ติดตามเรื่องนี้มาตั้งแต่ ปีแรก ๆ ที่เกิดเรื่อง สมัยก่อนผมเป็นเลขาธิการสภาทนายความครับท่านประธาน ปี ๒๕๓๐ ปี ๒๕๓๕ ปี ๒๕๓๖ นี่นะครับ คุณรัตนา สัจจเทพ เคยไปร้องที่สภาทนายความ ครับ แต่ปรากฏว่าในส่วนงานดังกล่าวนี้ไม่สามารถจะแก้ปัญหาให้ได้ เพราะว่าไม่ใช่ อำนาจบริหารหรืออำนาจฝ่ายรัฐที่จะเข้าไปจัดการ ก็คงเป็นเพียงแค่ข้อในการนำเสนอ แก้ไขปัญหาเท่านั้น จนกระทั่งล่วงเลยมานี้นะครับท่านประธาน ผมมาเป็นสมาชิกวุฒิสภา แล้วก็มาอยู่ในคณะกรรมาธิการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนตั้งแต่แรก ๆ ท่านประธาน เชื่อใหมเป็น ๑๐ ปีครับ คุณรัตนาก็มาร้องในเรื่องเดียวกันอีกครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นปัญหาที่เกิดขึ้นมานี่นะครับ กราบเรียนว่าไม่ใช่ปัญหาตัวบุคคลไปแล้ว เป็นปัญหาของระบบราชการ ที่เราในฐานะเป็นรัฐสภาควรที่จะต้องให้ความสำคัญ และเข้ามาแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ เพราะว่าคน ๆ หนึ่งนี้ไปแก้ไขปัญหา ไปร้อง ขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึง ๑๙ แห่ง ท่านประธาน เชื่อไหมครับว่าจาก ๑๙ แห่งดังกล่าวแก้ไขปัญหาให้ชาวบ้านไม่ได้ แม้จะมองว่า เป็นคน ๆ เดียวก็ตาม แต่หน่วยงานของรัฐ ๑๙ แห่ง หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ไขปัญหา ให้คุณรัตนา สัจจเทพ ไม่ได้ ท่านประธานลองคิดดูนะครับว่า ถ้าเป็นคนอื่นทั่ว ๆ ไปนี้ แล้วเขาไปร้องขอความเป็นธรรม ขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐ แล้วไม่มี หน่วยงานไหนที่จะช่วยเหลือได้ ผมเชื่อว่าประชาชนคนนั้นถอดใจ ถอนตัว หรือเปลี่ยนใจ เลิกที่จะดำเนินการแก้ไขเรื่องของตนเองเหล่านี้ไปแล้ว ผมไม่ทราบว่ามีประชาชน อีกกี่ล้านคนที่เกิดปัญหากับเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐแล้วแก้ไม่ได้ แล้วในที่สุดต้องถอย ถอนเรื่องกลับไป หรือไม่ดำเนินการอะไรเลย ดีกว่ากลับกลายไปเป็นศัตรู หรือเป็น คนที่มีความขัดแย้งกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ นี่คือระบบครับท่านประธาน ผมเชื่อในระบบว่า เรื่องนี้เป็นตัวอย่างของบ้านเมืองที่รัฐสภาเราควรจะต้องเข้าไปใส่ใจดูแลและแก้ไข แต่แก้ไขดังกล่าวนี้ขอยืนยันว่าไม่ใช่แก้ไขเฉพาะเรื่องของคุณรัตนาเท่านั้นนะครับ เป็นการแก้ไขทั้งระบบครับ ในระบบของเรานี้มีปัญหาถึงความล้มเหลวของการบริหาร ราชการแผ่นดิน บริหารราชการงานบ้านเมืองล้มเหลว ราษฎรถึงได้เดือดร้อนอยู่ขณะนี้ เป็นความงอกงามของการทุจริตคอร์รัปชันที่เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ทั้งหมดนะครับ บางคนได้กระทำการดังกล่าวนี้ทำให้ประชาชนเดือดร้อน และในขณะนี้ปัจจุบันนี้ก็ยังมีอยู่

เป็นสิ่งที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ ถ้าท่านประธานจะดูรัฐธรรมนูญนะครับขออนุญาต ในมาตรา ๗๐ บัญญัติไว้ว่า บุคคลผู้เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างหน่วยงาน ราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสหากิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่อื่น ของรัฐ มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม อำนวย ความสะดวกและให้บริการประชาชน นี่คือรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๔๐ บัญญัติไว้เพื่อให้ หน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐดูแลประชาชน ให้บริการประชาชนครับ แต่เรื่องของ คุณรัตนา สัจจเทพ นี้นะครับที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รายงานกลับมานั้น เป็นเรื่องระบบของหน่วยงานราชการที่นอกจากไม่ให้บริการประชาชนแล้ว ยังกระทำการ ด้วยเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ผิดกฎหมาย แล้วเจ้าหน้าที่เหล่านั้นไม่ถูกดำเนินคดีครับ หรือบางคนถูกตั้งกรรมการก็เพียงแค่ของการตักเตือนไป ระบบของบ้านเมืองเสียหาย จากสิ่งเหล่านี้นี่นะครับ ผมถือว่าเป็นสิ่งที่พวกเราในฐานะสมาชิกรัฐสภาน่าจะหยิบเรื่อง เหล่านี้ขึ้นมา แต่เราเลือกได้ครับท่านประธาน เราเลือกได้ในการที่จะนำเข้าสู่สภาแห่งนี้ เราคงไม่ได้หยิบทุกเรื่องนะครับ ว่าใครเดือดร้อนก็เอาเข้าสู่สภานะครับ แต่เราเห็นถึงว่า การต่อสู้ของผู้หญิงคนหนึ่งกับครอบครัว ๆ หนึ่ง ต่อสู้มาเป็นสิบ ๆ ปีนี่นะครับ มันไม่เกิดขึ้นในสังคมไทยมากมายเท่าใดนักเลย และเรื่องดังกล่าวนี้นะครับ ไม่ใช่เกิดขึ้น มาแล้วชาวบ้านไม่ทราบนะครับ ประชาชนทั่วไปนี่นะครับเขาก็ติดตามเรื่องนี้ แล้วก็ทราบ เรื่องนี้ครับ ว่าจะลงเอยในลักษณะใด เจ้าหน้าที่ของรัฐจะลูบหน้าปะจมูกอีกหรือไม่ในการ แก้ปัญหา เพราะฉะนั้นเป็นภาพรวมของคนทั้งประเทศไปแล้วครับ ทั่วโลกเขาทราบ หมดแล้วครับเรื่องนี้ ไม่ใช่ปัญหาของคนคนหนึ่งหรือครอบครัว ๆ หนึ่ง ซึ่งถ้าหากว่าสภา แห่งนี้ได้ดำเนินการแล้วเอาคนผิดมาลงโทษให้ได้ ผมว่าเป็นอานิสงส์ครับ ถ้าสภาเรา ปล่อยไป และเรื่องก็ดำเนินการต่อไป ท่านประธานลองคิดดูนะครับ ปัญหาของอายุความ ที่เกิดขึ้นนี่นะครับ ก็จะถูกกล่าวอ้างว่าคดีขาดอายุความขึ้นมาอีก ตอนนี้เริ่มแล้วครับ เริ่มกล่าวว่าคดีเริ่มขาดอายุความ แล้วเอกชนที่กระทำผิด พอเลย ๑๐ ปี บอกรอดพ้นแล้ว แต่ผมกราบเรียนท่านประธานในฐานะเป็นนักกฎหมายคนหนึ่งนะครับ ฝากไปเลยครับ หน่วยงาน เจ้าหน้าที่ของรัฐ ว่าเอกชนนี่นะครับเจ้าของบริษัทโครงการอะไรทั้งหลาย ที่กระทำในเรื่องนี้หรือมีส่วนที่จะปลูกสร้างบ้านจนเกิดมีปัญหานี้ครับ ยังอยู่ในอายุความ

ทางอาญา ซึ่งเป็นผู้สนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบ อายุความ ๑๕ ปีครับ เพราะฉะนั้นเวลาท่านจะดำเนินคดี อย่าดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ฝ่ายเดียวครับ ควรเอาเจ้าของโครงการเข้ามาเป็นจำเลย มาเป็นผู้ต้องหาร่วมด้วยครับ เพราะบุคคลเหล่านี้คือคนที่ก่อให้เกิดปัญหา แล้วไม่ใช่ก่อให้เกิดปัญหาแค่รายนี้นะครับ ในโครงการต่าง ๆ ที่รัฐจะต้องเข้าไปจัดการดูแลเป็นอย่างนี้มาก เพราะฉะนั้นนี่คือระบบ ครับท่านประธาน ระบบที่เกิดจากการแสวงประโยชน์และคอร์รัปชัน เพราะฉะนั้น ผมกราบเรียนท่านประธานในท้ายที่สุดนี้นะครับว่า วิธีการที่จะแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ ก็อยากจะฝากว่า ต้องแก้กฎหมายด้วย คนที่จะเริ่มแก้ได้ก็คือรัฐบาล แล้วก็ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านต้องเสนอแก้กฎหมายครับ ในเรื่องของการทุจริตคอร์รัปชัน ต้องไม่มีอายุความครับ นี่คือข้อที่ ๑ ข้อที่ ๒ ต้องแก้ประมวลกฎหมายอาญาครับ ว่าผู้ใดเรียกรับสินบน หรือใครก็ตามที่ให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ถ้าออกมาเปิดเผย ข้อเท็จจริงดังกล่าวก่อนที่ตนเองจะถูกจับได้ ไม่ต้องรับโทษครับ ทุกคนจะไม่กล้ารับ หรอกครับ เพราะถูกเปิดเผยได้โดยง่าย แต่ปัจจุบันนี้กฎหมายมีปัญหาครับ ปิดกั้นคน ไม่ให้เอาข้อเท็จจริงเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมาเปิดเผย ถ้าเปิดเผยแล้วก็อาจจะมี ความผิดได้

อีกประการหนึ่งครับท่านประธานครับ ต้องแก้ระบบกฎหมาย ป.ป.ช. ครับ เพราะว่า ป.ป.ช. ที่จะตรวจสอบก็คือตรวจสอบนักการเมืองนี่ละครับ ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับสูงนี่ละครับ แต่ปรากฏว่า ป.ป.ช. เองนั้นกฎหมายที่ออกมาไม่เอื้อต่อการจะปราบคอร์รัปชันครับ เจ้าหน้าที่ของรัฐเลยประพฤติผิด ประพฤติมิชอบกันมากมาย

ส่วนอีกข้อหนึ่งนะครับ บทลงโทษต้องลงโทษบุคคลที่กระทำความผิด โดยเฉพาะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ต้องลงโทษหลายเท่าตัวครับ เพราะฉะนั้นในเรื่องดังกล่าว ที่ทางสมาชิกรัฐสภา ก็คือท่านผู้นำฝ่ายค้านและคณะได้นำเสนอมานั้น ผมในฐานะ เป็นสมาชิกรัฐสภาคนหนึ่งก็เห็นด้วยกับการที่จะนำญัตติดังกล่าวเข้ามา แต่เมื่อสักครู่ ท่านได้พูดถึงว่าปัญหาของคุณหญิงจารุวรรณ เมนทกา นั้นควรจะต้องเอาเข้าสู่ที่ประชุม ของรัฐสภาด้วย โดยหลักการก็เห็นด้วยครับ เพียงแต่ว่าในวุฒิสภาเองยังไม่ตกผลึกครับ ว่าปัญหาดังกล่าวนี้จะเข้าในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัตินี้ได้หรือไม่ ซึ่งเรื่องเหล่านี้ในวุฒิสภาก็กำลังที่จะพิจารณาในญัตติที่สมาชิกท่านหนึ่ง คือ ท่านนภินทรได้เสนอไว้แล้ว ก็คงจะเอา เข้ามาในช่วงนี้ไม่ได้ ก็กราบเรียนยืนยันครับว่าญัตติที่นำเสนอมานี้เป็นทั้งระบบนะครับ แล้วก็ขอสนับสนุนครับ ขอบพระคุณครับ

นายโภคิน พลกุล (ประธานรัฐสภา) : ผมเรียนท่านสมาชิกอย่างนี้นะครับ เนื่องจากมีท่านสมาชิกขออภิปรายโดยเฉพาะทางซีกรัฐสภานี้หลายท่านมาก ขณะที่ผมใน้ตไว้นี้ก็ ๑๕ – ๑๖ ท่านเป็นอย่างน้อยนะครับ แต่เนื่องจากว่า ๑๓.๓๐ นาฬิกา จะมีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรตามปกติ แล้วก็เป็นเรื่องสำคัญ นั่นคือเรื่องกฎหมาย กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจที่จะเข้ามา เราคงเห็นแล้ว ครูท่านก็มา อยู่ข้างนอก ดังนั้นในการประชุมของคณะกรรมการประสานงาน ทั้งของฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาล แล้วได้เชิญทางคุณอรัญญา ทางวุฒิสภานะครับ ซึ่งรักษาการประธาน กิจการวุฒิสภามาหารือด้วยกันว่าเราอย่างไรต้องให้จบ ๑๒.๓๐ – ๑๓.๐๐ นาฬิกา ต้องจบ เพราะไม่อย่างนั้นสภาผู้แทนราษฎรเขาประชุมต่อไปไม่ได้ แล้วเรื่องนี้ที่ผมเรียน ตอนต้นแล้วว่าขอให้พวกเราพูดอยู่ในประเด็น ประเด็นที่สำคัญ นี่คือว่าทางท่านผู้นำ ฝ่ายค้านและคณะมาขอให้รัฐสภาอนุญาตให้สภาผู้แทนราษฎรนั้นไปพิจารณาเรื่องอื่น นอกเหนือจากที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๙ กำหนดไว้สำหรับสมัยสามัญนิติบัญญัติ เรื่องอื่นที่ว่านี้คือ เรื่องของคุณรัตนา สัจจเทพ โดยทางผู้นำฝ่ายค้านและคณะเห็นว่า น่าจะมีการพิจารณาญัตตินี้เพื่อนำไปสู่การลงมติให้รัฐบาล หรืออะไรก็ตามดำเนินการ อย่างใดอย่างหนึ่งต่อไปได้ ประเด็นอยู่ตรงนี้นะครับ เพราะฉะนั้นอันอื่นที่ไม่ได้เกี่ยวกับ ญัตติวันนี้ ผมจะไม่อนุญาตให้พูด เพราะมันจะไม่เกี่ยวข้องกัน ต่อไปเชิญท่านอลงกรณ์ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฦร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา กระผมเห็นด้วยต่อญัตติที่ท่านผู้นำฝ่ายค้าน ในสภาผู้แทนราษฎรได้ขอให้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภามีมติเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้ พิจารณาให้รัฐบาลดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีของนางรัตนา สัจจเทพ ที่กระผมให้ความเห็นสนับสนุนในเรื่องนี้ เพราะเห็นว่า เป็นแนวทางมิติใหม่ในทางการเมืองในระบบรัฐสภาที่เห็นว่าในยามใดก็ตามที่มีปัญหา เกิดขึ้นรัฐสภาควรจะเป็นผู้ที่สามารถเข้าไปเยียวยาดูแล โดยเฉพาะปัญหาของราษฎรได้ ในทุกกรณี และที่สำคัญก็คือว่ากรณีดังกล่าวนั้นไม่ใช่กรณีประเด็นของนางรัตนา สัจจเทพ เท่านั้น แต่จะเป็นแนวทางที่จะทำให้รัฐสภาได้เกิดความชัดเจนในการรู้ถึงอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบ เราได้มีข้อโต้แย้งในสภาผู้แทนราษฎรมาครั้งหนึ่งในประเด็น ที่พิจารณารายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าจะรับทราบ หรือว่า พิจารณา ผมเรียนท่านประธานว่าประเด็นดังกล่าวนำมาซึ่งข้อแนะนำในการมายื่นญัตติ และนำมาสู่การประชุมรัฐสภาในวันนี้ก็เพื่อดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ และเพื่อที่จะให้ รัฐสภาได้พิจารณาว่าจะให้สภาผู้แทนราษฎรดำเนินการหรือไม่ อย่างไร ประเด็นที่สำคัญ ในเรื่องนี้เป็นเรื่องหลักการ และผมเชื่อว่าเป็นนิมิตหมายที่ดี เพราะว่าเราจะได้เห็นถึง ความชัดเจนในระบบถ่วงดุลและตรวจสอบในระบบรัฐสภา ท่านประธานก็คงเข้าใจ เหมือนกันว่าภายใต้ระบบรัฐสภาในระบอบประชาธิปไตยของเรานั้น ภายใต้รัฐธรรมนูญ ฉบับปัจจุบัน -----

ระบบรัฐสภานั้นถูกจำกัดอำนาจ ในกรณีของเรื่องเสียงข้างมาก เสียงข้างน้อย ถ้าหากว่า เสียงข้างมากมีคุณธรรมก็จะให้ความสนใจและรับฟังเสียงข้างน้อย แต่ในอีกมุมหนึ่ง ของระบบรัฐสภาถ้าหากว่าเสียงข้างมากไม่รับฟัง หรือบางครั้งภาษาชาวบ้านบอกว่า พวกมากลากไปก็เกิดความเสียหายได้ วันนี้ต้องสร้างความชัดเจนในส่วนนี้ เพราะว่า ในระบบรัฐสภานั้นในด้านหนึ่งมีอำนาจที่จำกัด และผมไม่อยากเห็นการดำเนินการ ในระบบรัฐสภาของเราที่มีการจำกัดอำนาจของรัฐสภา ไม่ว่าวุฒิสภา หรือสภาผู้แทนราษฎร วันนี้สมาชิกรัฐสภาทั้งวุฒิสมาชิก ทั้ง ส.ส. ทั้งเสียงข้างมาก ข้างน้อยจะต้องพิจารณาและให้ความชัดเจนในเรื่องนี้ และผมมีความเชื่อมั่นว่า ถ้าเราเห็นตรงกันว่าภายใต้โครงสร้างและระบบที่รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้บังคับใช้ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๔๐ เราได้แยกอำนาจชัดเจนระหว่างฝ่ายบริหาร ฝ่ายตุลาการ และฝ่ายนิติบัญญัติ มีความสัมพันธ์เชิงอำนาจในหน้าที่ความรับผิดชอบ อาจจะกล่าวได้ ว่าเรามีอำนาจที่ ๔ ก็คือองค์กรอิสระ ด้วยมีความมุ่งหวังว่าองค์กรอิสระเหล่านี้ จะปลอดจากการเมืองและมีความเป็นกลางสามารถที่จะดูแลแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะ ความเดือดร้อนของราษฎรได้โดยไม่เลือกปฏิบัติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตราขึ้นอยู่ในมาตรา ๑๙๙ และกำหนดในเรื่องของอำนาจหน้าที่ไว้ ซึ่งกระผม ใคร่ขออนุญาตท่านประธานอ่านในวรรคหนึ่ง ซึ่งเป็นสาระสำคัญของการพิจารณาญัตติ ในวันนี้ มาตรา ๒๐๐ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) ตรวจสอบและรายงานการกระทำหรือการละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิด สิทธิมนุษยชน หรืออันไม่เป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน ที่ประเทศไทยเป็นภาคี และเสนอมาตรการการแก้ไขที่เหมาะสมต่อบุคคลหรือหน่วยงาน ที่กระทำ หรือละเลยการกระทำดังกล่าวเพื่อดำเนินการในกรณีที่ปรากฏว่าไม่มีการ ดำเนินการตามที่เสนอให้รายงานต่อรัฐสภาเพื่อดำเนินการต่อไป กระผมไม่ใช่ พวกที่ชอบตีความ และถ้าต้องตีความกระผมก็จะตีความในเชิงที่เป็นประโยชน์ต่อแผ่นดิน และราษฎร แต่ต้องเรียนท่านประธานที่กระผมบอกว่า ระบบรัฐสภาของเรานี่มีอำนาจ ที่จำกัดอยู่แล้ว แต่ไม่ประสงค์ที่จะเห็นมีการจำกัดอำนาจของรัฐสภา การพิจารณา เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๘ ในสภาผู้แทนราษฎรที่มีรายงานของคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอรายงานในกรณีของนางรัตนา สัจจเทพ นั้น เราได้ท้วงติง

ในประเด็นที่ว่า ถ้าตามมาตรา ๒๐๐ ของรัฐธรรมนูญนั้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติได้รายงานต่อรัฐบาล แต่เมื่อรัฐบาลไม่ดำเนินการในการเยียวยาชดใช้ ความเสียหาย และหาผู้กระทำผิดในกรณีนี้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ก็มีอำนาจอันชอบธรรมตามมาตรา ๒๐๐ ของรัฐธรรมนูญในการที่จะต้องมาเสนอต่อ รัฐสภา คือสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา การมาฟ้องต่อรัฐสภานั้นเพื่อให้ดำเนินการ ไม่ใช่ให้รับทราบเฉย ๆ แล้วเอาเรื่องยัดใส่ลิ้นชัก ถ้ารับทราบแล้วมันจะดำเนินการได้ อย่างไร การดำเนินการคือการต้องพิจารณาและมีมติ และชอบแล้วที่ท่านผู้นำฝ่ายค้าน ในสภาผู้แทนราษฎรได้ช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบรัฐสภา โดยการเรียกร้อง ต่อสู้ตั้งแต่ในชั้นของสภาผู้แทนราษฎร และเข้าสู่ช่องทางของการประชุมร่วมกันของ รัฐสภาในครั้งนี้ และในฐานะที่ท่านประธานเป็นประธานทั้งประธานสภาผู้แทนราษฎร และประธานรัฐสภานั้น ท่านก็ได้เล็งเห็นว่าปัญหาดังกล่าวนั้นเป็นปัญหาในเรื่องที่เรา ต้องหาความชัดเจนในทางปฏิบัติต่อไป ถ้าเรื่องนี้เสียงข้างมากของรัฐสภาเกินกว่ากึ่งหนึ่ง ให้ความเห็นชอบ สนับสนุนญัตติดังกล่าว สภาผู้แทนราษฎรของเราก็สามารถที่จะ ดำเนินการในระหว่างสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติได้ และจะดำเนินการในลักษณะ ที่เราต้องปรับปรุงแนวการดำเนินงาน ------

ของสภาผู้แทนราษฎรในเรื่องของประเด็นมาตรา ๒๐๐ เพราะเรื่องนี้มันไม่ใช่เฉพาะ การมาพูดถึงข้อบังคับการประชุมสภาร่วมกันของรัฐสภา หรือพูดกันถึงในเรื่อง ของรัฐธรรมนูญ พูดกันถึงความสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างรัฐบาลกับรัฐสภา หรือว่า ระบบถ่วงดุลและตรวจสอบเท่านั้น แต่กรณีนี้จะโยงไปถึงอีกหลายเรื่อง ซึ่งท่านประธานเอง ในฐานะประมุขของฝ่ายรัฐสภานั้นก็จะต้องคำนึงเรื่องเหล่านี้ เช่น ในกรณีที่รัฐบาล ไปลงนามในพิธีสารคาตาเสนาในเรื่องของความปลอดภัยทางชีวภาพอย่างนี้เป็นต้น ขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ โดยที่ยังไม่ได้ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา หรือเพราะรัฐบาล นั้นไม่ยึดถือแนวทางอย่างนี้ เพราะฉะนั้นก็ดำเนินการ ผมยกตัวอย่างอย่างนี้มาเพื่อให้เห็นว่า ประเด็นของญัตติวันนี้ไม่ใช่กรณีเรื่องของนางรัตนา สัจจเทพ แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ รัฐสภาโดยตรง แล้วเราจะได้วางแนวปฏิบัติที่ถูกต้องต่อไป หรือกรณีที่ไปตั้งคุกลับ ตามข่าวเอบีซี นิวส์ (ABC News) ที่ออกมาตามแหล่งข่าวซีไอเอ (CIA) ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ ปี ๒๕๔๖ รัฐบาลไปอนุญาตให้ต่างชาติมาปฏิบัติการลับในฐานทัพอากาศของไทย ได้อย่างไร เรื่องอย่างนี้รัฐสภาจะต้องพิจารณาไม่ว่าวันไหนก็ตาม ใน ๓๖๕ วัน ใน ๑ ปี ไม่จำเป็นต้องผูกจำกัดอำนาจโดยสมัยสามัญทั่วไปหรือสมัยสามัญนิติบัญญัติ เรื่องอย่างนี้ เราไม่ต้องรอให้ใครเขาร้องเรียนมารัฐสภาหยิบยกได้ สมาชิกท่านหนึ่งท่านใดใน ๗๐๐ คน หรือแม้แต่ตัวท่านประธานเองก็สามารถที่จะนำเสนอเรื่องนี้เข้ามาได้ ประเด็นของรายงาน ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาตินั้น ผมต้องเรียนว่าเป็นเหมือนยอดของภูเขา น้ำแข็ง เหมือนกรณีน้ำลดตอผุด ไม่ได้สะท้อนให้เห็นแต่เพียงความอ่อนแอของรัฐบาล ความไร้ประสิทธิภาพ ความฉ้อฉลของระบบราชการและรัฐบาลเท่านั้น แต่มันยังสะท้อน ให้เห็นความอ่อนแอในเรื่องของสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย เราเคยได้ยินตำนานเล่าลือ มาถึงดอกเตอร์มาร์ติน ลูเธอร์คิง ในการต่อสู้เพื่อต่อต้านการเหยียดผิว ผลของการต่อสู้ นำมาซึ่งความเสมอภาคอันเป็นหลักการสำคัญของรัฐธรรมนูญทุกรัฐธรรมนูญในประเทศ ประชาธิปไตย เราได้ยินได้ฟังถึงการต่อสู้เพื่อประชาธิปไตยของนางอองซาน ซูจี จนกระทั่งทำให้เกิดแรงบันดาลใจของประเทศด้อยพัฒนาที่ต้องยืนหยัดต่อสู้กับรัฐบาล เผด็จการและทรราช กรณีของนางรัตนาอาจจะไม่มีชื่อเสียงโด่งดังในระดับสากลอย่างนั้น แต่อย่างน้อยที่สุดการยืนหยัดต่อสู้อย่างน้อยเพื่อเรียกร้องหาสิทธิขั้นพื้นฐานของราษฎรไทย ในกรณีบ้านสีดำ ไม่ได้แตกต่างไปจากปัญหาในเรื่องของกรณีปัญหาเลมอน (Lamon)

- ඉළ/ඉ

นายโภคิน พลกุล (ประธานรัฐสภา) : กรุณาสรุปนิดหนึ่ง เพราะว่า มีอีกหลายคนครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบุรี) : สรุปแล้วครับท่านประธานครับ กรณีอย่างนี้การเสนอญัตติที่เข้ามาสมควรอย่างยิ่ง ทั้งในหลักการและเหตุผล และข้อเท็จจริงที่สมาชิกรัฐสภาจะได้ร่วมกัน แสดงความรับผิดชอบด้วยการให้การสนับสนุน และผมเห็นว่ากรณีดังกล่าว ก็ไม่ใช่เป็นเรื่องกรณีส่วนบุคคลในกรณีของนางรัตนา เพราะว่ามันจะมีผลพวง ต่อความผูกพันอันเป็นพันธะของรัฐสภาต่อไปด้วย ในการที่จะต้องให้รัฐบาลได้ดำเนินการ ในการเสนอกฎหมาย ในการจัดตั้งองค์กรอิสระคุ้มครองผู้บริโภคตามมาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญ นี่คือตัวอย่างหนึ่งของประโยชน์อันเกิดขึ้นจากกรณีเล็ก ๆ ในสังคม อาจจะบอกว่าเป็นจุดดำในฝืนผ้าขาว แล้วเราจะต้องช่วยกันชะล้างโดยไม่ปฏิเสธ ความรับผิดชอบ และเราจะต้องใช้อำนาจแม้จะมีอยู่จำกัดของรัฐสภา ด้วยความรับผิดชอบต่อหน้าที่ในการมีมติที่ถูกต้อง สร้างแนวปฏิบัติเพื่อให้ สภาผู้แทนราษฎร และแม้แต่วุฒิสภาเองสามารถดำเนินการได้ในช่วงสมัยประชุม ไม่ว่าจะเป็นเรื่องสมัยประชุมสามัญทั่วไป หรือสมัยสามัญนิติบัญญัติ เพื่อที่จะดูแลปัญหาของ บ้านเมืองและของราษฎร ดังกรณีของนางรัตนา สัจจเทพ ครับ

นายโภคิน พลกุล (ประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิกครับ ผมขอซักซ้อมนิดเดียวครับ เพราะว่าคืออยากให้อยู่ในประเด็นดังที่ผมเรียนเมื่อสักครู่ ประเด็นหนึ่งแล้ว เมื่อสักครู่ถ้าผมเอาเอกสารมาดูคือรายงานของคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติก็มีท่านประธาน คือท่านอาจารย์เสน่ห์ท่านทำมาหน้าครึ่ง แล้วก็บอกรายละเอียด แล้วก็ไปดูในของท่านอาจารย์สุนี ไชยรส คือเป็นประธาน อนุกรรมการ ในนั้นก็บอกว่ามาตรการในการแก้ไขปัญหาต่อหน่วยงานของรัฐ มีดังนี้ ต่อกรุงเทพมหานครก็ทำอะไร ๑ ๒ ๓ เมื่อสักครู่ท่านสมาชิกท่านหนึ่งพูดไปแล้ว กรมที่ดินทำอะไร สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคทำอะไร แล้วก็ข้อเสนอแนะ เชิงนโยบายต่อรัฐบาลนี้ก็คือว่าควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย หรือเร่งรัดตรากฎหมาย องค์กรอิสระ ผู้บริโภคอะไรต่าง ๆ นะครับ ในหนังสือท่านอาจารย์เสน่ห์นั้นระบุไว้บอกว่า กรุงเทพมหานครได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบละเมิดสิทธิมนุษยชน

ต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามหนังสือต่อไปนี้ เห็นว่าคำชี้แจงของ กรุงเทพมหานครมิได้แก้ไขปัญหาของประชาชนที่ประสบความเดือดร้อน ตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เสนอแนะ จึงได้รายงานต่อนายกรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อสั่งการ ให้มีการดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงาน เนื่องจากไม่ปรากฏว่านายกรัฐมนตรี ได้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหาละเมิดสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามมาตรการ และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามระยะเวลา ที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกำหนด คือประเด็นมันอยู่ตรงนี้ และจากนั้น ทางพรรคฝ่ายค้านในการพิจารณาซึ่งเห็นว่า ควรจะมีการลงมติเพื่อให้รัฐบาลไปทำ อย่างที่ท่านเสนอมาก็คือ ไปเอาผู้กระทำผิดมาลงโทษก็ดี ให้ชดใช้อะไรต่าง ๆ ก็ดีนะครับ จึงนำมาสู่ประเด็นที่ว่าจะทำได้ในสมัยสามัญนิติบัญญัติหรือไม่ ซึ่งเราก็เห็นคงจะตรงกันว่า มันทำไม่ได้ เว้นแต่ว่ารัฐสภาจะอนุญาตให้สภาผู้แทนราษฎรไปทำได้ ส่วนจะทำได้ ทำไม่ได้ก็ไปดูญัตติ ท่านต้องเสนอมาอีกครั้งว่าเป็นญัตติธรรมดา ญัตติด่วนต่าง ๆ ซึ่งผมจะพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ดังนั้นประเด็นที่เราจะพิจารณากันในเช้าวันนี้ คือประเด็นตรงนี้นะครับ ไม่อย่างนั้นแล้วเดี๋ยวมันจะเป็นคนละเรื่อง หรือบางที่ท่านอาจจะ อภิปรายเลยไปถึงว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐทำถูก ไม่ถูก เรื่องนี้ต้องเอาประเด็นตามที่ญัตติตรงนี้ นะครับ และตามรายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ไม่อย่างนั้น มันจะกลายเป็นอภิปรายไม่ไว้วางใจ มันไปคนละเรื่องหมดนะครับ เชิญท่านกุเทพครับ

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บัญชีรายชื่อ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ใสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บัญชีรายชื่อ พรรคไทยรักไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ต้องกราบขอบคุณท่านประธานนะครับ ที่ท่านได้ให้ความชัดเจน อย่างน้อยในจุดที่สมาชิกบางท่านก็ยังข้องใจ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การที่ท่านเรียกประชุมวันนี้ ถ้าเราไม่ได้มาฟังวันนี้ก็ไม่เข้าใจว่าท่านประธานตัดสินใจ ได้อย่างไร แต่เมื่อมาดูหลักการ มาดูเอกสารแล้วก็ต้องเห็นใจท่านประธาน ท่านประธาน ไม่มีทางที่จะเลี่ยงไปเป็นอื่นนะครับ เพราะว่าท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ท่านยื่นขอให้เรียกประชุมร่วมกัน เพราะฉะนั้นการที่เราอยู่ในสภานี้มากันระยะหนึ่ง

ตั้งแต่ใช้รัฐธรรมนูญฉบับนี้ เราไม่เคยเห็นเรื่องอย่างนี้ ท่านประธานคงเข้าใจมากกว่า พวกเราอยู่แล้ว ที่ท่านตีกรอบเมื่อสักครู่นี้ผมเห็นด้วยมากว่าวันนี้เรามาพิจารณา เฉพาะในประเด็นว่า เราจะทำอย่างไรกับความเห็นที่อาจจะแตกต่างกันอยู่ ---------------

- ඉව/ඉ

ในมาตรา ๑๙๓ (๖) ประเด็นของกระผมก็คงจะสอดคล้องกับท่านประธาน และพยายาม จะตีกรอบอยู่ตรงนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ ในการเรียกประชุมรัฐสภาร่วมกัน ต้องถือว่าเป็นเรื่องพิเศษจริง ๆ เป็นเรื่องสำคัญจริง ๆ ไม่เช่นนั้นรัฐธรรมนูญก็จะไม่แยก เป็นเรื่องพิเศษ และที่สำคัญเมื่อรัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้แยกสมัยการประชุมออกมาเป็น ๒ สมัย คือสมัยสามัญทั่วไปและสมัยสามัญนิติบัญญัติ ก็เห็นอยู่แล้วว่าต้องการให้เราทำ อะไรในสมัยสามัญนิติบัญญัติ แล้วก็จะเขียนไว้อย่างชัดเจนว่าถ้าจะต้องทำอะไรอื่น นอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕๙ ก็จะต้องมาเรียกพิจารณาเป็นพิเศษอย่างนี้ เพราะฉะนั้นการที่ท่านประธานได้กรุณาเรียกประชุม ตอนแรกผมอาจจะเข้าใจ เป็นอคติอยู่ ไม่เข้าใจท่านประธาน แต่เมื่อมาเห็นเอกสารที่เสนอมา ๓ แผ่นนี้ ผมต้อง บอกว่าผมเห็นใจท่าน ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อฟังดูสมาชิกรัฐสภาพูดกันวันนี้ มาถึงตรงนี้ ก็จะเห็นแล้วว่ามีความเห็นที่อาจจะพูดอย่างหนึ่ง ตีความไปได้ อีกอย่างหนึ่งอยู่ อย่างกรณีนี้บอกว่าไม่ต้องการให้ระบุเป็นกรณีพิเศษว่าเป็นเรื่องของ คุณรัตนา สัจจเทพ แต่ปรากฏว่าญัตติที่เขียนมานี่ก็ระบุว่าเป็นเรื่องนั้น ที่ประธานได้กรุณา พูดถึงเรื่องอื่น เรื่องอื่นในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๓ (๖) ว่าการมีมติให้รัฐสภาพิจารณา เรื่องอื่นในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติได้ตามมาตรา ๑๕๙ คือเป็นเรื่องที่เรา ต้องพิจารณาวันนี้ เขาใช้คำว่า เรื่องอื่น แล้วในมาตรา ๑๕๙ ก็ใช้คำว่า รัฐสภา ตลอด บอกว่า ให้รัฐสภาดำเนินการประชุมได้เฉพาะกรณีอย่างนี้ ๆ ยกเว้นแต่รัฐสภาจะมีมติ ให้พิจารณาเรื่องอื่น คำว่า เรื่องอื่น ตรงนี้ละครับท่านประธานครับ เมื่อท่านวุฒิสภา ท่านยืนขึ้นมาพูดท่านก็โยงไปหลายเรื่อง ต่อไปนี้เรากำลังจะสร้างบรรทัดฐานว่าถ้ามีเรื่อง ของใครคนใดคนหนึ่งแล้วเราเอาเข้ามาสู่ที่ประชุมร่วมกัน ท่านประธานต้องบากหน้า เชิญท่านวุฒิสภามาประชุมร่วมกันกับเรา บรรยากาศอย่างนี้คนเป็นหลาย ๆ หมื่นคน วันนี้ก็พิเศษว่าเรามาลำบากมาก วุฒิสภาก็ต้องมานั่งประชุม เพียงเพื่อพิจารณาเรื่องใด เรื่องหนึ่งซึ่งต่อไปจะกลายเป็นบรรทัดฐานว่าเป็นเรื่องอื่น ตรงนี้รัฐสภาต้องทำให้แตก ก่อนว่า ถ้าคำว่า เรื่องอื่น เป็นอย่างนี้ มันก็พ่วงเรื่องอื่นมาไม่ได้ คือถ้าผมว่าวันนี้เรามีมติ ว่าให้พิจารณาไปตามญัตติของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่กรุณายื่นถึงท่านประธาน โดยใช้คำว่า ขอให้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภามีมติให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ให้รัฐบาลดำเนินการ จะให้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภามีมติให้สภาผู้แทนราษฎร

สภาเดียว พิจารณาเรื่องเดียว แล้วเราต้องเรียกประชุมร่วมกันทุกครั้ง ท่านประธานครับ บรรทัดฐานอย่างนี้จะเกิดขึ้นได้อย่างไร วันนี้มีคำถามว่าถ้าเราจะพิจารณาเรื่องอื่น เราจะต้องเปิดก่อนไหมว่า วันนี้เกิดวิกฤติแล้วเกิดสถานการณ์ฉุกเฉินแล้ว ประเทศนี้ อยู่ไม่ได้แล้ว รัฐสภาต้องพิจารณาเรื่องอื่นในระยะเวลาที่เหลืออยู่อีกไม่ถึง ๑๕ วัน นี่ในสมัยประชุมนี้ แล้วเราก็มาเปิดประชุมร่วมกัน วุฒิสภาก็ไปพิจารณาของท่านได้ สภาผู้แทนราษฎรก็พิจารณาของตัวเองได้ นี่ท่านยืนขึ้นมาพูดบอกว่าผมก็มีอยู่เต็มมืออยู่ จะเอาเข้ามา ถ้าท่านเอาเรื่องนี้ได้ ผมก็จะเอาเรื่องนั้นเข้ามา แล้วก็จะต้องเรียกประชุม ร่วมกันมาพิจารณาเป็นเรื่อง ๆ แล้วเราจะเอาเวลาไปทำประโยชน์กับระบบนี้ได้อย่างไร ครับท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นไม่เกี่ยวกับเรื่องคุณรัตนา สัจจเทพ วันก่อนเราพูดกัน ชัดเจนแล้ว เห็นภาพแล้ว คุณรัตนามาอยู่ตรงนี้ มาร้องให้ มี ส.ส. เราขึ้นไปหา ได้คะแนน ไปแล้ว แล้วรู้ว่ารัฐบาลนั้นได้แก้ไขไปเยอะแล้ว แล้ววันนี้บทสรุปก็ค่อนข้างเป็นไป ด้วยความเห็นใจของประชาชนแล้ว แล้ววันนี้คุณรัตนาก็มานั่งอยู่อีก ก็เรื่องทุกเรื่องที่เป็น ของคุณรัตนาเขาก็ต้องสนใจ แต่วันนี้ให้คุณรัตนาและคนที่เกี่ยวข้องได้ทราบว่า ไม่ใช่ประเด็นว่าเราไม่เห็นด้วยที่จะให้พิจารณาเรื่องของท่าน เรื่องของท่านเราสนับสนุน และบอกว่ารัฐบาลต้องแก้ กทม. ต้องแก้ เราเห็นด้วย แต่วันนี้เราให้พิจารณาเฉพาะว่า ตามมาตรา ๑๙๓ (๖) คำว่า เรื่องอื่น มันจะเอาขนาดไหน ------

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมพูดให้ชัดต่อไปเลย เอกสารที่เสนอมามี ๓ ฉบับ ฉบับแรก ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรขอให้เรียกประชุมร่วมกัน ท่านประธานต้องสนองตอบ ไม่เช่นนั้นก็เกิดเรื่อง ฉบับที่ ๒ เป็นญัตติขอให้เปิดประชุมร่วมกันของรัฐสภา มีมติให้ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้รัฐบาลดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีนางรัตนา สัจจเทพ ตรงนี้ก็เป็นญัตติของสมาชิกรัฐสภา จำนวนหนึ่งที่เสนอมา เรียกว่าเป็นญัตติตัวที่จะสอดรับกับมาตรา ๑๙๓ (๖) ซึ่งเป็นหัวใจ และในเอกสารนี้ผมเห็นใจท่านประธานมาก เพราะว่าตัวญัตติก็ตาม คำเรียกร้อง ของผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรก็ตาม ก็จะบอกว่าท่านประธานในฐานะ ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีความเห็นว่าสมัยประชุมนี้จะประชุมเรื่องอื่นไม่ได้ ไม่อาจดำเนินการก็ได้ เว้นแต่รัฐสภาจะมีมติให้พิจารณาเรื่องดังกล่าวก่อน ก็คือว่า โยงมายังท่านประธาน เพราะฉะนั้นเมื่อท่านประธานเป็นคนมีความเห็นอย่างนั้น ก็จึงเหมือนกับว่ามันย้อนมาถึงท่าน วันนี้เราก็เลยได้มาพูดกัน สิ่งที่ผมเห็นว่าแปลกมาก ท่านประธานครับ คือฉบับที่ ๓ คือเรื่องญัตติขอให้รัฐบาลเร่งรัดดำเนินการลงโทษผู้กระทำ ความผิดและชดเชยค่าเสียหายให้แก่นางรัตนา สัจจเทพ ตามรายงานของคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นี่เป็นอีกญัตติหนึ่งซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนหนึ่ง ได้เสนอเข้ามา พ่วงกันมาทั้ง ๓ ฉบับ นี่เหมือนกับว่าเราดำเนินขั้นตอนไปเลยว่าเอาละ วันนี้เรามาก็เชื่อมั่นละว่ารัฐสภาคงเปิดอนุญาตให้ไปพิจารณาเรื่องคุณรัตนาเป็นกรณี พิเศษได้ แล้วก็เสนอญัตติให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณามาด้วย เพราะฉะนั้นกรณีที่เสนอ มาอย่างนี้ก็เหมือนกับว่าคาดหวังว่าเสียงของสภาวันนี้ต้องไปอนุมัติให้จึงได้เขียน ในท้ายญัตติที่มีถึงท่านประธานบอกว่า แต่เนื่องจากประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ท้วงติง ว่าการจะมีมติให้รัฐบาลรับไปพิจารณาดำเนินการนั้นไม่อาจจะดำเนินการได้จนกว่าจะมี มติของที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๙ และมาตรา ๑๙๓ (๖) ซึ่งข้าพเจ้าได้เสนอญัตติต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาแล้ว ผมถามหน่อยว่าเรียงลำดับ อะไรก่อนหลัง อะไรเกิดก่อน มันมั่วไปหมดท่านประธาน เมื่อสถานการณ์มันเป็นอย่างนี้ แล้วจะให้พวกผมพิจารณาคย่างไรนี่ มันเป็นว่าถ้าเผื่อว่าเราไม่เห็นด้วยกับท่านก็โยงไปว่า ไม่เห็นด้วยที่จะพิจารณาเรื่องของคุณรัตนาแล้วใครต่อใครเยอะไปหมดรวมทั้งคอร์รัปชัน รวมทั้งกรณีอะไรที่เกิดขึ้นในสื่อวันนี้ โยงมาหมด มันไม่ใช่เลยท่านประธาน วันนี้เรามา

พูดกันแต่ว่า เอาละรัฐสภาจะวางบรรทัดฐานอย่างไร เราใช้รัฐธรรมนูญนี้มาเกือบ ๑๐ ปีแล้ว กรณีนี้ยังไม่เคยเกิด คำว่า เรื่องอื่น จะเอาขนาดไหน เพราะฉะนั้นกระผม จึงกราบเรียนท่านประธานว่าการเสนออะไรก็ตามถ้าเราไม่ละเอียด เราบอกว่าเราเคารพ ระบบรัฐสภา ถ้าเราเคารพระบบรัฐสภา เราต้องเคารพรัฐธรรมนูญ และรัฐธรรมนูญทำไม ต้องแบ่งสมัยประชุมเป็น 🖻 สมัยครับ นั่นก็เพราะว่าปัญหาเราเคยมีเรื่องเป็นอุปสรรค ในการผลักดันกฎหมายมันไม่ค่อยออก ก็เลยบอกว่าเอาสมัยนี้เอาเฉพาะนิติบัญญัติ เรื่องกฎหมายเถอะ อย่าเอาเรื่องอื่นที่มันไม่เกี่ยวข้องกับอีกหลาย ๆ ประเด็น ในมาตรา ๑๕๙ เพราะฉะนั้นถ้าเราจะเปิดประเด็นเรื่องอื่นก็ต้องมาพูดกันว่าเจตนารมณ์ ตรงนั้นเป็นอย่างไร วันนี้ท่านมาเรียกร้องบอกว่าสภาต้องพิจารณาได้ทุกเรื่อง ก็ได้ทุกเรื่อง อยู่แล้วละครับ เพียงแต่ว่าเวลามันจะเกิดขึ้นตรงไหน เพราะปัญหาเหล่านั้นมันเคยเกิดขึ้น พอมาถึงวันนี้เราบอกว่าไม่เอาแล้วจะพิจารณาได้ทุกเรื่อง เพราะฉะนั้นกระผม จึงกราบเรียนว่าในหลักการการเคารพรัฐสภานั้นเราต้องแสดงออกอย่างตรงไปตรงมา ไม่มีอะไรแอบแฝง และก็ไม่ทำอะไรให้เกิดความรู้สึกว่าเราหวังผลทางการเมืองจนเกินเหตุ ผมจึงคิดว่าวันนี้คงจะไม่สามารถเห็นด้วยกับญัตติตรงนี้ได้ท่านประธานครับ เพราะว่า ไม่ชัดเจนเลยว่ามันจะให้ทำอย่างไรได้ เพราะว่าสิ่งที่กระผมนำเสนอท่านประธานนั้น ผมเองก็ยังหาคำตอบไม่ได้ ก็ถือว่าไม่สนับสนุนแล้วกันครับ ขอบคุณครับ

(นางสาวจณิสตา ลิ่วเฉลิมวงศ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายโภคิน พลกุล (ประธานรัฐสภา) : ประท้วงหรือครับ คุณจณิสตา ถ้าประท้วงเชิญครับ

นางสาวจณิสตา ลิ่วเฉลิมวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน นางสาวจณิสตา ลิ่วเฉลิมวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคชาติไทย ในฐานะ สมาชิกรัฐสภา ดิฉันขอใช้สิทธิในการพาดพิงนะคะ และขอประท้วงท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติที่ได้กรุณาอภิปรายไปเมื่อสักครู่นี้ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา ข้อ ๔๓ วรรคสอง ห้ามผู้อภิปรายแสดงกิริยาหรือใช้วาจาอันไม่สุภาพ ใส่ร้ายหรือเสียดสีบุคคลใด

ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉันนั่งฟังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติอภิปรายในเรื่องของการแสดง ความคิดเห็น มีตอนหนึ่งที่ท่านสมาชิกนั้นได้กล่าวอภิปรายว่า มีสมาชิกของรัฐสภาขึ้นไป ให้กำลังใจผู้หญิงคนหนึ่งซึ่งนั่งอยู่ข้างบน ได้คะแนนไปแล้ว ดิฉันคิดว่าคำอภิปราย ในลักษณะนี้เป็นการอภิปรายที่เสียดสีสมาชิกรัฐสภา พวกเราสมาชิกที่ขึ้นไป มีท่านวุฒิสมาชิก ๑ ท่าน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีก ๕ ท่าน รวมทั้งตัวดิฉันด้วย พวกเราขึ้นไปมิได้เพื่อหวังผลคะแนนค่ะ ท่านประธานคะ เป็นการทำหน้าที่ของผู้หญิง คนหนึ่งและของผู้ที่เห็นใจบุคคลคนหนึ่งซึ่งถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนและต้องการได้รับ ความเป็นธรรมจากภาครัฐ เป็นการแสดงความรู้สึกตามหลักมนุษยธรรมของความเป็น มนุษย์คนหนึ่งค่ะท่านประธาน ดังนั้นการที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กรุณาอภิปรายว่า การกระทำของพวกเราทั้งคณะนั้นเป็นการกระทำเพื่อหวังผลตอบแทนทางคะแนน ดิฉัน คิดว่าเป็นคำอภิปรายที่เสียดสี ดิจันตั้งแต่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาปีนี้ปีที่ & สมัยที่ ๒ ไม่เคยใช้สิทธิประท้วงและไม่เคยใช้สิทธิพาดพิง แต่ดิฉันคิดว่าบรรทัดฐาน ของรัฐสภานี้จะต้องมีอยู่ค่ะ ดิฉันขอให้ท่านประธานได้กรุณาวินิจฉัยให้ท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติได้กรุณาถอนคำพูดที่ได้กล่าวมาเมื่อสักครู่นี้ต่อท่านสมาชิกที่ขึ้นไปทั้งหมด และขอให้ได้ถอนคำพูดที่ได้กล่าวถึงผู้หญิงคนหนึ่งที่ขึ้นไปนั่งอยู่ข้างบนร้องให้ด้วยค่ะ เพราะเป็นการทำร้ายความรู้สึกและทำร้ายหัวใจของผู้หญิงคนหนึ่งที่มานั่งฟังเพื่อต้องการ ที่จะได้รับความเป็นธรรมจากผู้แทนของปวงชนชาวไทยวันนี้ ๗๐๐ ชีวิตนั่งอยู่ตรงนี้ แล้วประชาชนอีกนับล้านคนที่กำลังรอดูบรรทัดฐานการพิจารณาของสมาชิกผู้ทรงเกียรติ แห่งรัฐสภาที่พวกเขาได้เสียสละเวลาเลือกตั้งมาค่ะ ท่านประธานคะ ขอให้กรุณาได้โปรด วินิจฉัยด้วยค่ะ

นายโภคิน พลกุล (ประธานรัฐสภา) : ครับ ก็ดีครับ ถ้าเรามองว่าอย่างนี้ เป็นการเสียดสีแล้ว ผมจะได้เข้มงวดกับพวกเรามากขึ้นเวลาใช้คำพูดอื่น ๆ นะครับ ท่านกุเทพว่าอย่างไรครับ

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บัญชีรายชื่อ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ใสกระจ่าง สมาชิกรัฐสภา ต้องกราบขอบคุณนะครับ คือคนที่ขึ้นมาขอร้องให้ผมถอนนี่ ท่านไม่พูดอะไรเลย ผมก็จะถอนอยู่แล้วละครับ เพราะว่าผมเคารพในกิริยามารยาทอันงดงามของท่าน และผมคิดว่าสิ่งที่ผมพูดไป ถ้าทำให้ท่านไม่สบายใจ ผมถอนครับ ท่านประธานครับ แต่มีสิ่งหนึ่งที่ท่านได้พูดต่อ และทำให้ผมเสียหาย ผมก็ต้องอธิบายต่อนิดหนึ่ง ท่านประธานครับ ที่กระผมพูดถึง คุณรัตนา สัจจเทพ ผมไม่ได้ไปมีเจตนาที่จะก้าวล่วง วันนั้นผมเป็นคนหนึ่งที่ยืนอยู่ตรงนี้ แล้วแสดงความเห็นใจกับคุณรัตนาอย่างสุดซึ้ง ผมเห็นเพื่อนที่ขึ้นไปไม่เฉพาะพรรคใด หรอกครับ พรรคผมก็ขึ้นไป ผมก็คิดว่าพวกเราก็คงต้องการไปเห็นใจ แต่ภาพที่ออกไป จะได้หรือไม่ได้ไม่เป็นอะไรครับ ตรงนั้นผมไม่เกี่ยว ผมก็ขอถอน เพราะว่าท่านสมาชิก ท่านได้มีความละเอียดลออลึกซึ้งในเรื่องนี้ ผมก็คิดว่าถ้าคำพูดของผมแค่นี้กระเทือน และทำให้มาตรฐานรัฐสภาตกต่ำ ผมขอถอนครับ

นายโภคิน พลกุล (ประธานรัฐสภา) : ก็เป็นอันว่าท่านกุเทพถอนแล้ว ก็ชี้แจงในส่วนที่ถูกพาดพิงนะครับ ผมเรียนอย่างนี้นะครับ เมื่อสักครู่นี้คำอภิปราย ท่านกุเทพ เพราะมันมาเกี่ยวพันกับผมเข้านะครับ ที่ผมเรียนเหตุผลไปแล้วว่าที่ต้องบรรจุ ี่ เรื่องนี้เข้ามา รัฐธรรมนูญเองในมาตรา ๑๕๙ และมาตรา ๑๙๓ (๖) ใช้คำมันต่างกันอยู่ นิดหนึ่ง คือมาตรา ๑๕๙ เขาใช้คำว่า เรื่องอื่นใด แต่พอมาตรา ๑๙๓ (๖) ใช้คำว่า เรื่องอื่น นะครับ มันก็เกิดเป็นปัญหา ซึ่งความจริงพวกเราน่าจะอภิปรายในหลักการที่ท่านผู้นำ ฝ่ายค้านพูดในเบื้องต้นนี่ก็มีเหตุผลก็คือว่า หากจะให้พิจารณาเรื่องอื่นในสมัยสามัญ นิติบัญญัติ หมายถึงว่าให้เหมือนสมัยสามัญธรรมดาเลยใช่ไหม หรือเป็นกรณี ๆ ไป นะครับ ที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านเสนอคือเป็นกรณี ๆ ไป นั่นก็คือท่านเห็นว่าท่านติดใจในเรื่อง ของคุณรัตนา สัจจเทพ ท่านจึงเอาเรื่องนี้ ไม่ได้ติดใจในเรื่องอื่น ไม่มีประเด็นที่เป็นเรื่องอื่น นอกจากเรื่องคุณรัตนา สัจจเทพ ผมก็เห็นว่าเนื่องจากไม่มีบรรทัดฐานมาก่อนว่า ต้องอนุญาตทีเดียวทั้งระบบหรือเป็นกรณี ๆ นะครับ ครั้งนี้ก็เป็นสิ่งที่เราพูดจา แต่ผมถือว่าอันนี้ก็เป็นกรณี แล้วถ้าเราไม่มีบรรทัดฐานหรือมติของสภาว่าถ้าจะเสนอ ต้องทั้งระบบ ถ้าเป็นกรณี ๆ ไม่ได้ ผมจะไปตัดสินแทนก็ไม่ได้ ก็ต้องเข้ามาสู่ที่นี้ ถูกไหมครับ แต่ในความเห็นส่วนตัวผม ถ้าดูในมาตรา ๑๕๙ เรื่องอื่นใด มันน่าจะเป็น กรณี ๆ ได้ด้วย กรณีหากมันมีเรื่องฉุกเฉินจำเป็นที่สภาจะต้องทำอะไรสักอย่าง ------

ในสมัยสามัญนิติบัญญัติก็เสนอประเด็นนั้นเข้ามา ก็จะได้อนุญาตประเด็นนั้น แล้วกรณี คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติบอกรายงานต่อรัฐสภา แต่เนื่องจากมาตรา ๑๙๓ ไม่ได้บอกว่าให้เรียกประชุมรัฐสภาจึงต้องไปที่ละสภา ดังนั้นผมว่าท่านผู้นำฝ่ายค้าน ก็ทำถูกแล้ว ก็คือว่าให้รัฐสภาแห่งนี้อนุญาต หรือไม่อนุญาตก็ตามแต่ อนุญาตให้ทาง ท่านผู้นำฝ่ายค้านและคณะ พูดง่าย ๆ ว่าขออนุญาตให้สภาผู้แทนราษฎรพูดเรื่องนี้ได้ ในเรื่องของญัตติ ส่วนจะมีมติตามญัตติแบบไหน อย่างไร ต่อไปหรือไม่ ก็อีกเรื่องหนึ่ง ผมว่าระบบมันเดินของมันอย่างนั้น เพราะถ้าไม่เอาอย่างนี้มันก็ยิ่งอธิบาย ไม่ได้ใหญ่ เรียนว่าทำไมผมถึงบรรจุเรื่องนี้เข้ามา ขอต่อไปนะครับ ชื่อผมจะว่าไปตามที่ ยกมือก่อนหลังนะครับ แล้วก็เรียนว่าเนื่องจากเราตกลงกันไว้ว่าประมาณเที่ยงครึ่ง ถึงบ่ายโมงเราต้องลงมติ ไม่อย่างนั้นไปกระทบการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ตอนบ่ายโมงครึ่งเข้า ท่านที่ยกมือทีหลังอาจจะไม่ได้พูดนะครับ ขอต่อไปคือท่านจิโรจน์ ครับ กรุณาสั้น ๆ แล้วกัน เพราะว่าเพื่อน ๆ ท่านอีกหลายท่านจะได้มีโอกาสพูดด้วย เพราะประเด็นมันจะเริ่มซ้ำ คือในหลักการควรจะเป็นอย่างไร แล้วในเรื่องของคุณรัตนา สัจจเทพ สมควรที่จะให้สภาผู้แทนราษฎรไปพิจารณาเรื่องนี้ในสมัยประชุม สามัญนิติบัญญัติได้หรือไม่ เพราะเหตุใด ขอบคุณครับ

นายจิโรจน์ โชติพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภา (ศรีสะเกษ) : กราบเรียน ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพอย่างสูง กระผม นายจิโรจน์ โชติพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภา จากจังหวัดศรีสะเกษ ในนามสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานที่เคารพ เริ่มแรกตั้งแต่กระผม เห็นเรื่องการเชิญประชุมสมาชิกรัฐสภาร่วมกันทั้ง ส.ว. และ ส.ส. ผมก็รู้สึกแปลกใจ ท่านประธานครับ ไม่มีเรื่องอะไร เรื่องการพิจารณาถึงปัญหาความเดือดร้อนของคุณรัตนา สัจจเทพ ซึ่งมีความเดือดร้อน ทำไมเรื่องคนคนเดียวก็ต้องมาเข้าสภากัน ผมก็แปลกใจ แต่อย่างไรก็ตามท่านประธานที่เคารพ กระผมก็ต้องขอบคุณที่ท่านประธานครับ มันมี ปัญหาเรื้อรังมานมนานแล้วท่านประธาน เพราะฉะนั้นการที่จะนำเข้ามาสู่ที่ประชุมสภา เสียทีก็ดีเหมือนกัน มันจะได้รู้ว่าอะไรคืออะไร อะไรที่ปฏิบัติถูกต้องหรือไม่ถูกต้อง จริง ๆ ผมเห็นใจคุณรัตนาเป็นอย่างยิ่ง ขอประทานโทษที่ต้องเอ่ยนาม เห็นใจ

เหลือเกินครับ โดยเฉพาะราษฎรที่เดือดร้อนผมเห็นใจ ผมเคยเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดมา ท่านครับ เป็นผู้ว่าราชการจังหวัดน่านกับจังหวัดศรีสะเกษ อยู่กับคนยากคนจน ได้เห็นความทุกข์ยากของพี่น้องราษฎร แล้วใครจะช่วยคนยากคนจน ผมชื่นใจจริง ๆ ชื่นชมจริง ๆ แต่ว่าช่วยให้มันถูกต้องตามครรลองคลองธรรมนะครับ ท่านประธาน นี่ละครับผมถึงว่าดี ไม่ว่าจะคณะกรรมการสิทธิมนษยชนแห่งชาติ ไม่ว่าจะผ้นำฝ่ายค้าน หรือฝ่ายค้านที่เสนอมานี้ ดีมากท่านประธานครับ ทำไปเถอะครับ แต่เราจะเอาอย่างไรกัน ้เดี๋ยวว่าอีกที่ท่านประธาน เดี๋ยวผมจะเล่าให้ฟัง เรื่องนี้ท่านประธานครับ ขอประทานโทษ ถ้าพูดมากไปนิดหน่อยอย่าว่ากัน นาน ๆ ผมจะได้พูดที่ ไม่ใช่พูดบ่อย ๆ เรื่องมันเป็น อย่างนี้ท่านประธานครับ เรื่องของคุณรัตนามันเกิดมานมนานแล้ว รัฐบาลพยายาม แก้ปัญหากันประจำแล้วท่านครับ แก้กันมามากแล้ว แต่ท่านครับมันแก้ไม่ได้ ผมคิดว่า ทุกท่าน อย่าให้ผมพูดเลยครับ มันแก้กันแล้วตกลงไม่ได้ ความจริง ๗๐ – ๘๐ เปอร์เซ็นต์ เกือบไปอยู่แล้ว ก็ไม่ได้ ผมไม่อยากพูดว่าเพราะอะไร ผมเห็นใจ จริง ๆ เห็นใจทั้งฝ่ายเจ้าหน้าที่ เห็นใจทุก ๆ ฝ่าย เห็นใจโดยเฉพาะฝ่ายค้านที่นำเข้ามาสู่ ที่ประชุม อันนี้ก็เป็นสิ่งที่ดีงาม ไม่ใช่เป็นสิ่งที่เลวร้ายอะไร แต่ท่านประธานที่เคารพครับ การแก้ปัญหาเข้าสภามันน่าจะเป็นเรื่องใหญ่ น่าจะเป็นเรื่องใหญ่กว่านี้ ผมบอกแล้ว ผมเคยเป็นผู้ว่าราชการจังหวัด ผมแก้ปัญหาราษฎรมาเยอะ ทุกข์ยากเยอะแยะ ท่านประธาน การแก้ปัญหาผมขอเรียนว่าอย่างนี้ท่านประธาน เรื่องจริง ๆ ทุกอย่าง เถอะครับ ทุกคนไม่ใช่จะทำอะไรถูกไปทุกอย่าง และทุกคนไม่ใช่ว่าจะทำอะไรผิด ไปทุกอย่าง ในลัทธิมหายานเครื่องหมายหยิน หยาง หรืออะไร ผมก็จำไม่ค่อยได้ เขามี ๘ เหลี่ยมท่านประกาน ------

ในซีกขาวก็มีดำ ซีกดำก็มีขาว มันมีทั้งขาว ทั้งดำ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นการที่จะ แก้ปัญหามันก็มีถูกบ้าง ผิดบ้าง มันก็ธรรมดา รัฐบาลนี้ ผมฟังมาแต่อย่าให้ผมพูดละเอียด ใน่นเขาว่าถึงระดับรองนายกรัฐมนตรี ไปแก้ปัญหา ไม่รู้อีท่าไหน มันไม่สำเร็จ ผมก็ ไม่อยากจะโทษใครนะครับเรื่องนี้ เพราะผมเชียร์ทุกฝ่าย ผมไม่อยากว่าคนนั้นคนนี้ไม่ดี แต่ผมมองว่าทุกท่านพยายามแก้ปัญหาอยู่แล้ว ทีนี้ท่านประธานที่เคารพ เมื่อกี้ ท่านประธานบอกอย่าเสียเวลา ที่นี้ผมก็จะเข้าประเด็น ที่เข้าประเด็นคือเข้าประเด็นแบบนี้ ท่านประธาน ในญัตตินี้ครับ ของฝ่ายค้านที่ช่วยเหลือนี่ ผมก็เห็นด้วยครับ มันดีทุกอย่าง แต่ว่าการที่เสนอให้สภาไปบังคับรัฐบาล บอกว่าบังคับรัฐบาลจะต้องไปเร่งรัด เอาโทษ ผู้กระทำผิดบ้าง ไปชดเชยค่าเสียหายบ้าง อะไรบ้าง อ้ายบังคับตรงนี้ละท่านประธาน สมควรหรือไม่ที่จะบังคับ เราต้องดูกันตรงนี้ เรื่องนี้สมควรใหมที่จะไปบังคับรัฐบาลเขา รัฐบาลเขาพยายามช่วยมาแล้วอย่างมากมาย ผมก็ดูแล้วนะ อย่างท่านประธาน ผมขอถามท่านประธาน คนไปบีบบังคับท่านประธาน ท่านประธานจะแก้ปัญหา แล้วมันจะเป็นธรรมใหม คนเราถ้าถูกบังคับขึ้นมาท่านประธาน มันแก้ปัญหา ก็ไม่เป็นธรรม ทั้ง ๆ ที่ความจริงปัญหานี่แก้เกือบสุด ๆ แล้ว เจ้าหน้าที่พยายามทุกฝ่าย ไม่ว่าจะ กทม. ไม่ว่าที่ดิน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครทุกส่วน แต่ว่าที่นี้ท่านประธานครับ การแก้ปัญหามันต้องมี ๒ อย่าง ปรบมือข้างเดียวไม่ได้ท่านประธาน บางที่ก็ว่าพบกัน ครึ่งทางบ้าง อะไรบ้าง มันก็ต้องแก้กันอย่างนั้น จะเอาทั้ง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ บางทีมันก็ ไม่ได้แก้ให้เสร็จหมด ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์มันก็ไม่ได้ เรื่องนี้ผมขอพูดจริง ๆ ในญัตตินี้ ก็ไม่ว่า นะครับ ท่านเสนอมาก็ไม่ว่ากัน มันเป็นสิ่งที่ดี เราจะได้พูดกันในสภาอันทรงเกียรติของเรา นี่ได้พูดกัน ว่าควรไม่ควรอย่างไร แต่ผมขอเรียนท่านประธานว่า ผมไม่ค่อยเห็นด้วย เท่าไรครับ ที่จะให้มีญัตตินี้ ในการที่จะไปแก้ปัญหาแบบนี้ นี่คนคนเดียวท่านประธานครับ แต่ถ้าว่าคนเป็นร้อย ๆ เป็นพัน ๆ เป็นหมื่น ๆ คน แล้วเข้าสภาอย่างนี้สิครับ อ้ายเรื่องระบบ ก็ตามดีไม่ดีมันแล้วแต่มุมมองของคน ท่านประธาน ขอพูดต่ออีกหน่อยเถอะ ความจริง ผมจะจบอดไม่ได้ ระบบนี่จะดีไม่ดีมันอยู่ที่มุมมองของคน คนเราท่านประธานครับ มองสิ่งเดียวกัน มองไปจุดเดียวกัน บางที่มีความเห็นต่างกัน จริงไหมครับท่านประธาน ผมมองโต๊ะ บางที่ผมว่าสวย บางคนมองโต๊ะที่เดียวกัน อาจจะว่าไม่มีประโยชน์ มองจริง ที่เดียวกัน เห็นต่างกันครับ แต่ถ้าไปมองที่ต่างกันแล้ว บางทีท่านประธานความเห็น

ยิ่งต่างกันไปอีก เพราะฉะนั้นเรื่องระบบนี่ บางท่านก็เห็นว่าถูก ผมก็ไม่ค้าน ทางใน้นก็บอก ว่านี่เพื่อแก้เป็นระบบ ผมก็ไม่ค้าน แต่บางที่ผมก็มองว่าถ้าเป็นระบบนะ มันไม่ใช่คนเดียว มันต้องมีหลายคน มันต้องมีคนเป็นร้อย เป็นพัน อ้ายอย่างนี้มันน่าจะต้องเป็นระบบ อันนี้ ผมมองแบบผมนะ ไม่ถูกอย่าว่ากัน แต่ผมมองว่าท่านจะถูกเหมือนกัน อันนี้ต้องแล้วแต่ เราอยู่ในประชาธิปไตยท่านประธาน เพราะฉะนั้นพวกเราต้องออกเสียงกันว่ามันถูก มันผิด มันควร ไม่ควร คย่างไรก็ตามท่านประกาน ผมจะลงแล้ว ขคฝากท่านประกาน อย่างนี้ คือเรื่องนี้ท่านประธาน ผมไม่เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งกับญัตติ อันนี้ อย่าทำเลยครับ จริง ๆ มันดูแล้ว มันยิ่งใหญ่เกินไป แต่อย่างไรก็ตามเรื่องของคุณรัตนานี้ เมื่อถึงสภา อย่างนี้แล้ว ด้วยความเห็นใจคุณรัตนา ขอให้รัฐบาลพยายามช่วยเหลือต่อไป ช่วยแก้ปัญหาต่อไปท่านประธานครับ แก้ตามหลักการที่ผมว่า ๆ มานี้ เห็นใจว่านี่สมาชิก สภาเราส่วนหนึ่งก็เห็นใจท่านแล้วที่นำขึ้นมา ขอให้รัฐบาลไปแก้ให้ นางรัตนา ถึงแม้ไม่ได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ขอให้ได้สัก ๘๐ – ๙๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วขอให้คุณรัตนาก็โอเคเสียบ้าง เรื่องจะได้เกม (Game) จะได้จบเสียที ก็สรุปครับ เรื่องนี้ผมว่าญัตตินี้ผมไม่เห็นด้วยครับ จริง ๆ แต่เห็นให้แก้ไขให้นางรัตนาให้ได้ต่อไป ขอบคุณมากท่านประธาน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายโภคิน พลกุล ประธานรัฐสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสุชน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิกครับ คือมีท่านสมาชิกยกมือไว้หลายท่าน แต่ว่าท่านประธานรัฐสภาได้เรียงลำดับที่ท่านยกมือ เอาไว้ ผมขอไปตามลำดับนั้นนะครับ จะได้ยุติตรงเวลาเที่ยงครึ่งตามที่ได้กำหนดเอาไว้ นะครับ เชิญท่านถัดไป ท่านวิชาญจากพรรคไทยรักไทย เชิญคุณวิชาญครับ

นายวิชาญ มีนชัยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ ผม วิชาญ มีนชัยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะ สมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ ผมเองคงขออนุญาตใช้เวลาสั้น ๆ เพื่อไม่ให้เป็นการ รบกวนเวลาของสภาแห่งนี้ ก่อนอื่นนะครับ ผมเองนั้นต้องขอแสดงความรู้สึกส่วนหนึ่ง ที่เห็นใจกับคุณรัตนา สัจจเทพ ที่ได้มีความพยายามในเรื่องของการดำเนินการเพื่อรักษา ไว้ซึ่งสิทธิของตนเอง แล้วสภาแห่งนี้ก็ได้มีการนำรายละเอียดของคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นำข้อบันทึกของรายงานต่าง ๆ เข้ามาพิจารณากัน เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๔๘ ซึ่งในวันนั้นผมเองก็เป็นผู้หนึ่งที่ได้ลุกขึ้นอภิปราย ในเรื่องดังกล่าว แต่วันนี้ท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ท่านเองได้เห็น ความสำคัญในเรื่องดังกล่าว จึงได้ใช้รัฐสภาแห่งนี้ในการนำเสนอข้อคิดเห็นต่าง ๆ แต่ส่วนหนึ่งนั้น เพื่อนสมาชิกหลาย ๆ ท่านนั้น ได้เปรียบข้อกฎหมายตามข้อบังคับ การประชุม รวมถึงตามรัฐธรรมนูญที่ได้อ้างถึง ผมเองได้ฟังรายละเอียดหลาย ๆ ด้าน แล้วรู้สึกถึงการเสนอญัตติดังกล่าว ซึ่งถ้าเพื่อนสมาชิกแห่งรัฐสภาแห่งนี้ได้มีความเห็น ในการเสนอญัตติของท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ในส่วนนี้โดยผ่านญัตติแรก ซึ่งเรากำลังพิจารณาอยู่ เมื่อเห็นในญัตติแรกตามมาตรา ๑๙๓ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว ถึงแม้ว่าจะเป็นช่วงของการประชุมสมัยสามัญนิติบัญญัติ แต่ส่วนหนึ่งนั้นถ้าพิจารณาให้ดีนะครับท่านประธาน บรรทัดฐานในเรื่องของการ นำความเดือดร้อนซึ่งทุกคนทราบดี และเหตุการณ์ดังกล่าวนั้น ไม่ใช่เพิ่งจะเกิด ในส่วนหนึ่งนั้นเราได้มีการพิจารณาในเรื่องของรายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน

แห่งชาติไปแล้วของสภาผู้แทนราษฎร และมีข้อท้วงติงหลาย ๆ เรื่อง ว่าส่วนของ รายงานนั้น มีการพาดพิง มีการเสนอคำชี้แนะ ซึ่งบางสิ่งบางอย่างนั้น ปฏิบัติได้หรือเปล่า ส่วนหนึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเองนั้น ก็ได้บอกกล่าวว่า จะนำเรื่องต่าง ๆ เหล่านั้น ไปหารือในคณะกรรมการอีกครั้งหนึ่ง ผมเองมองว่าสิ่งต่าง ๆ ที่สภาในวันนั้น ได้มีข้อท้วงติงไป ย่อมแสดงให้เห็นว่า รายงานดังกล่าวนั้นมีข้อบกพร่อง และรายงาน ดังกล่าวนั้นได้มีข้อเสนอแนะไว้มากมาย ซึ่งข้อเสนอดังกล่าวนั้น ไปเกี่ยวโยงกับหน่วยงาน ต่าง ๆ เช่น กรุงเทพมหานคร ที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเองนั้น ได้มีข้อวินิจฉัยไว้ ๓ ประการ ผมเองคงไม่ขออ่านอีกครั้งหนึ่งนะครับ เพราะเพื่อนสมาชิก ได้พูดไปแล้ว ในสิ่งหนึ่งนั้นกรุงเทพมหานครเองได้มีคำตอบในเรื่องรายละเอียดให้กับ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และผมถามว่าในเรื่องดังกล่าวตรงนั้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รวมถึงกรุงเทพมหานครนั้น ได้ดำเนินการ ทั้งข้อคิดเห็นของสภาผู้แทนราษฎรไปแล้วหรือไม่ อย่างไร ในเบื้องต้น ดังนั้นถ้าวันนี้สภา จะบอกว่าในส่วนของกรุงเทพมหานครตามบันทึกรายงานของคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่มีข้อท้วงติง รวมถึงกรมที่ดิน รวมถึงสำนักงานคณะกรรมการ คุ้มครองผู้บริโภค และยังมีข้อเสนอแนะในเชิงนโยบายต่อรัฐบาล -----

ผมถามว่าสิ่งเหล่านี้เราทราบหรือเปล่าว่าได้มีการดำเนินการไปแล้วหรือไม่ อย่างไร เพราะทุกส่วนนั้นยังไม่มีคำตอบอย่างนี้ ใครจะเป็นคนที่จะตอบแทนและส่วนที่ทำ ไปแล้วนั้น ทำไปในประเด็นใดบ้าง ส่วนที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้มีข้อท้วงติงไปนั้น ได้มีการดำเนินการไปแล้วหรือไม่ อย่างไร แต่อีกประเด็นหนึ่งผมมองว่าเรื่องดังกล่าวนี้ ถ้าจะเอาบรรทัดฐานในสมัยประชุมนี้เป็นเรื่องสำคัญ ผมไม่ได้บอกว่าเรื่องดังกล่าวที่บรรจุ เข้ามานั้นเป็นเรื่องไม่สำคัญ แต่เป็นเพียงหนึ่งเรื่องที่มีปัญหาแล้วหยิบยกขึ้นมาพูด แต่ประเด็นปัญหาในบางเรื่องนะครับท่านประธาน ผมเองเป็นประธานคณะกรรมาธิการ การคุ้มครองผู้บริโภค ผมเองได้รับเรื่องอย่างนี้อีกเป็นจำนวนมากและก็เป็นเรื่อง ชนิดเดียวกันและเป็นมวลชนอีกมากมาย ซึ่งมีการร้องเรียนและหน่วยงานต่าง ๆ นำไปปฏิบัติแต่ใช้เวลาที่แตกต่างกันไป เพราะวันนี้ถ้าคุณรัตนาเองไม่ได้ออกมาทาบ้าน ให้เป็นสีดำ ไม่มีสื่อมวลชนมาแพร่ภาพกระจายข่าวนี่ ผมว่าไม่มีใครหยิบยกเรื่องนี้ มาพูดหรอกครับ มันจะเป็นประเด็นการเมืองที่เอามาพูดสู่สภาแห่งนี้แล้วจะเป็น บรรทัดฐานในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ถ้าเห็นด้วยในญัตติแรกนี่ ผมบอกได้เลยครับว่า ญัตติต่อไปขอให้คณะที่ประชุมร่วมกันกับสภามีมติให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ให้รัฐบาลดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติครับ ในกรณีคุณรัตนา แสดงว่าเห็นด้วยบรรจุเสร็จเรียบร้อยมาพิจารณาญัตติที่ 虛 ต้องเห็นด้วย หรือการพิจารณาตรงนี้ต้องมีการลงมติอีกหรือเปล่า เป็น ๓ ญัตตินะครับท่านประธาน ดังนั้นในการพิจารณาญัตติที่ 🖻 ผมมองว่ายิ่งยากลำบาก ท่านจะเอาเกณฑ์อย่างไรครับ ผมเห็นใจคุณรัตนา แต่ท่านประธานทราบหรือไม่ครับว่าผมเคยพูดไว้ในสภาแห่งนี้ว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จะเยียวยาชดเชยนี่ในส่วนใด อย่างไร ในเมื่อ บ้านหนึ่งหลังถ้าจะเยี่ยวยาว่าระยะเวลาที่เกิดขึ้นตั้งแต่ ปี ๒๕๓๓ จนถึงปัจจุบันนี้ มูลค่าบ้านความรู้สึกจะเยี่ยวยาอย่างไร ผมเคยตั้งคำถามไว้ และทราบว่าได้มีการ ตีประเมินจนถึงราคาบ้านนี่นะครับท่านประธานครับ จริงหรือไม่จริงท่านไปสอบถามเอง ๑๙ ล้านบาท ท่านประธานทราบหรือเปล่าครับ แล้วกับบ้านหลังหนึ่งซึ่งราคาตอนที่ ซื้อขายนี่ผมเคยพูดแล้วนะครับ แล้วเอาเอกสารให้สภาไป ราคา ๕๐๐,๐๐๐ กว่าบาท ไปจำนอง ๗๐๐,๐๐๐ กว่าบาท ผมคงไม่ลงลึกในรายละเอียด แต่จะบอกว่าถ้ามี การพิจารณาอย่างนี้การชดเชยเยี่ยวยาจะเป็นธรรมหรือไม่เป็นธรรมจะเอามาตรฐาน อย่างไรกับผู้ที่เดือดร้อนและมีปัญหา จะชดเชยด้วยเงินจากไหน ในกรณีอย่างนี้ต้องมี คำวินิจฉัยและชี้ขาด จะใช้เงินงบประมาณหรือใช้เงินส่วนใด กรุงเทพมหานครด้วยซ้ำ ตกเป็นจำเลยตั้งแต่วันแรกแล้วครับท่านประธาน เพราะว่าอะไรครับ ท่านผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานครไปออกรายการแล้วบอกว่าจะดูแลคุณรัตนาจะเยี่ยวยาจะหาเงิน มาชดเชย แล้วเป็นหน้าที่ของท้องถิ่นครับ อีกประเด็นหนึ่งผมขออนุญาต

นายสุชน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา) : เอาประเด็นที่เราจะเห็นชอบ ด้วยกับญัตติหรือไม่ คงไม่ต้องเข้าไปเนื้อหานะครับ เดี๋ยวจะเป็นการพาดพิง

ยิ่งมองพวกเราพิจารณาอะไรหลาย ๆ ด้าน หลาย ๆ อย่าง บอกว่าไม่มีการดูแล ไม่มี ความชัดเจน เอะอะอะไรก็ใช้รัฐสภาเข้ามาพิจารณาอย่างฟุ่มเฟือย ในเรื่องดังกล่าว จะดูแลอย่างไร จะพิจารณาอย่างไร จะดูข้อกระทำความผิด จะลงโทษอย่างไร กฎหมาย มีเขียนไว้ ระเบียบว่าด้วยระบบของข้าราชการ มันมีครับ ตั้งแต่ตัดเงินเดือน ถูกลงโทษหรือ ให้ออก ไล่ออกจากราชการ หรือถ้าไม่พอใจอาจจะต้องไปดำเนินการอะไรที่เป็นส่วนต่าง ๆ ผมว่ามันไม่ใช่หน้าที่ที่เราเองนี่ครับจะใช้คำวินิจฉัยหรือจะบอกว่าเอาไปทำตาม คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผมไม่เชื่อหรอกครับว่ารายงาน ทุกคนเองก็เป็นคน อภิปรายในวันนั้น และเห็นข้อท้วงติงเยอะแยะมากมาย เพราะฉะนั้นในเรื่องดังกล่าว มองว่าในเรื่องตรงนี้นั้นไม่เป็นเรื่องปกติที่จะมาพิจารณาในวันนี้ และอีกอย่างหนึ่งครับ ท่านประธานครับ ผมเองได้มีรายละเอียดซึ่งรวบรวมไว้ และเรื่องนี้เกิดมาตั้งแต่ ปี ๒๕๓๓ ทุกคนทราบจากรายงาน การปลูกบ้าน การเข้าไปอยู่อาศัย สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ มันต้อง ชัดเจนครับ แต่ความชัดเจนผมถามที่ประชุมรัฐสภาแห่งนี้ ผมได้รับแจ้งจาก ท่านประธานสภา ท่านโภคิน ได้ทำหนังสือแจ้งมาถึงผมเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๘ ขออนุญาตท่านประธานได้อ่านข้อความครับ เรื่องการดำเนินการตามข้อหารือของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อนสมาชิกนั่งใกล้ ๆ ผม ท่านวัฒนา เช่งไพเราะ ท่านเป็นคน หารือเรื่องนี้ บอกว่าจะต้องมีคนกระทำความผิด จะต้องมีคนที่จะต้องรับผิดชอบในกรณี คุณรัตนานะครับ แล้วก็ให้ไปดูรายละเอียดมอบหมายส่งให้ผมในฐานะประธาน คณะกรรมาธิการการคุ้มครองผู้บริโภคไปดู ผมได้นำเรื่องนี้หารือในกรรมาธิการครับ ท่านประธานทราบใหมครับว่า คุณรัตนาเดือดร้อนร้อง ๑๙ แห่ง แต่ไม่เคยร้องมาที่สภา ผู้แทนราษฎร เมื่อสักครู่นี้ผมให้เช็คสารบบไป ปี ๒๕๔๔ ว่าตั้งแต่ประธานกรรมาธิการ ท่านเดิมอยู่ทางฝ่ายพรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตนะครับ ท่านเองก็ไม่ได้รับการร้องเข้ามา จนถึงวันนี้ก็ไม่มีคำร้องจากคุณรัตนามาอย่างไร ผมเคยพบคุณรัตนาที่หอประชุม ธรรมศาสตร์ บอกว่าเชิญเรื่องดังกล่าวนี้ อยากจะมาช่วยดูช่วยทำให้มันจบเสีย แต่ความประสงค์คุณรัตนาต้องการอะไร ต้องให้ความชัดเจน ส่วนหนึ่งท่านประธานครับ เมื่อผมได้รับแจ้งจากประธานสภา ผมได้ทำหนังสือ เรื่องการดำเนินการตามข้อหารือของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เรียนเชิญ คุณรัตนา สัจจเทพ ซึ่งตอนนั้นท่านไปตั้งบ้านหรือไป ปลูกบ้าน คงไม่ใช่ปลูกหรอกครับ ไปตั้งบ้านอยู่หน้าศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

ในขณะนั้น ให้เจ้าหน้าที่ของสภาไปคุยครับ บอกว่าเรียนเชิญท่านด้วยวาจา ท่านเอง บอกว่าไม่ประสงค์ที่จะมา ผมได้ทำหนังสือไปหนึ่งฉบับ เรียนเชิญท่านบอกว่ามาเถอะครับ เพราะเราจะให้ความเป็นธรรมและเร่งเรื่องดังกล่าว เพราะเห็นเรื่องค้างมานานแล้ว ก็ไม่ได้รับคำตอบในเรื่องดังกล่าว ผมไม่ทราบว่าในฐานะที่เป็นสมาชิกรัฐสภาแห่งนี้ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีหน้าที่โดยตรงในการดูแลคุ้มครองผู้บริโภค ไฉนเลย จะละเลย ถ้าละเลยตัวผมเองจะมีความบกพร่องในหน้าที่ว่าไม่ได้กระทำในเรื่องดังกล่าว แต่เมื่อมีคำสั่งจากท่านประธานนะครับ บอกให้ลงไปดู แต่เมื่อผู้เดือดร้อนไม่ประสงค์ ท่านประธานจะให้ทำอย่างไรครับ ผมมีรายละเอียดซึ่งมีบันทึกต่าง ๆ เพียงแต่ว่า ได้ดำเนินการไปแล้วบางอย่าง แต่ขาดว่าจะดำเนินการอย่างไร ดังนั้นในเรื่องของการที่จะ นำเรื่องดังกล่าวเข้ามาเพื่อบรรจุและหารือสมาชิกในเรื่องนี้นะครับ แล้วก็เป็น ๓ ญัตติ ผมเองในส่วนตัวนั้นเห็นใจคุณรัตนา แต่ไม่เห็นด้วยกับการที่จะใช้รัฐสภาแห่งนี้ในการที่จะ พิจารณาเรื่องดังกล่าว เพราะบันทึกรายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาตินั้น ได้มีสิ่งบ่งบอกหลายเรื่อง หลายประเด็น หลายประการ และส่งผ่านสภาผู้แทนราษฎร เพื่อนำส่งเสนอคณะกรรมการหรือส่วนที่เกี่ยวข้องในระบบราชการไปแล้ว เราควรจะไป ตามตรงนั้นก่อนครับ เรื่องดังกล่าวคอยมาตั้งแต่ ปี ๒๕๓๓ เรื่องดังกล่าวเกิดขึ้น มีการแจ้งความต่าง ๆ ก็ค่อยมาว่ากันอีกที่ว่าจะดำเนินการอย่างไรนะครับท่านประธาน ในเรื่องดังกล่าวนั้นผมไม่เห็นควรอย่างยิ่งครับที่จะบรรจุเรื่องดังกล่าวในวันนี้ครับ ขอบคุณครับ

นายสุชน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา): สำหรับท่านสมาชิกที่จะ อภิปรายต่อไปนะครับ ท่านวีระศักดิ์ในฐานะสัดส่วนของพรรคชาติไทยนะครับ ต่อจากท่านวีระศักดิ์เป็นท่านสมพร คำชื่น จากวุฒิสภานะครับ แล้วกลับไปที่คุณวัฒนา นะครับ เอาช่วงนี้ก่อนครับ เชิญคุณวีระศักดิ์ครับ

นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บัญชีรายชื่อ) : ขอบพระคุณท่านประธานที่เคารพครับ กระผมคิดว่าญัตติในวันนี้รัฐสภาควรให้การ สนับสนุน ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม วีระศักดิ์ โควสุรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา กระผมขออนุญาต ที่จะใช้เวลาสั้น ๆ ของที่ประชุมรัฐสภา ที่จะชี้ว่าวันนี้เรากำลังทำหน้าที่อย่างหนึ่งที่เป็น เรื่องของสปิริต (Spirit) เป็นเรื่องจิตวิญญาณของระบอบประชาธิปไตยที่มีการปกครอง แบบใช้รัฐสภา ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้การตัดสินใจตามญัตตินี้ จริงครับ เป็นอำนาจของสมาชิกรัฐสภาทั้ง ๗๐๐ ท่าน ผมอยากจะกราบเรียนว่าไม่ว่าจะตัดสินใจ อย่างไรก็แล้วแต่ อยากให้ท่านได้ระลึกเสมอว่าเรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องของคน ๆ เดียว แต่เป็น เรื่องของหลักการที่มีคน ๆ หนึ่งเป็นผู้หญิงตัวเล็ก ๆ เรียกร้องเรื่องความเป็นธรรม ตลอดระยะเวลายาวนานถึง ๑๕ ปีโดยไม่เคยใช้ความรุนแรง ประเด็นเรื่องโดยไม่ใช้ ความรุนแรงนั้นสำคัญมากครับ ถ้ารัฐสภาจะกลายเป็นแค่เพียงส่วนหนึ่งของระบบที่ เรียกว่า ระบบกฎหมาย ทุกอย่างว่ากันได้ด้วยกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ แล้วก็ เป็นส่วนหนึ่งของระบบเพียงเท่านั้น ผมคิดว่าเราน่าจะเดินไปในทางที่ผิด เพราะว่าการที่ คน ๆ หนึ่งลุกขึ้นเรียกร้องสิทธิอันชอบธรรมของเขาตลอด ๑๕ ปีโดยไม่เคยจุดประกาย ในการใช้ความรุนแรง เป็นสิ่งที่เราต้องให้การยกย่อง ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อครั้งตอนปี ๒๕๓๘ กระผมเคยได้รับข้อความคำหนึ่งตอนหนึ่งบอกไว้ว่าการเป็น รัฐบาลนั้นจะต้องให้ระมัดระวังให้ดี จะต้องระวังไม่ให้เป็นเรื่องที่ว่าลีกัล (Legal) แต่ไม่รีจิสเตอร์เรด (Registered) ความหมายก็ได้รับการแปลอีกก็คือว่า อาจจะถูกต้อง ตามกฎหมายแต่ไม่ชอบธรรม คำทั้งหมดนั้นผมดึงมาจากพระราชดำรัสที่พระราชทานต่อ รัฐบาลในปี ๒๕๓๘ ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อครั้งเข้าถวายสัตย์ปฏิญาณตนว่าให้ระวังในเรื่อง การที่จะชอบด้วยกฎหมายแต่ไม่ชอบธรรม วันนี้ญัตติตรงไปตรงมาครับที่ฝ่ายค้านยื่น

๑. คือขอให้สภามีมติเร่งรัดให้รัฐบาลไปดำเนินการพิจารณาโทษของ เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งบุคคลที่เกี่ยวข้องในการกระทำความผิดอาญาแผ่นดิน ความผิดอาญาแผ่นดินจึงเป็นเรื่องที่จะใช้การตกลง จะกี่เปอร์เซ็นต์ จะ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ที่มีท่านสมาชิกก่อนหน้านั้นได้กรุณาอภิปรายไว้นั้นคงไม่ได้ เพราะเป็นความผิดอาญาแผ่นดิน ยอมความไม่ได้ครับท่านประธาน

เรื่องที่ ๒ ที่ฝ่ายค้านได้ขอเอาไว้ก็คือขอให้มีการเร่งรัฐบาลไปชดเชย ค่าเสียหายทั้ง ๒ เรื่องตรงไปตรงมา วันนี้แจ้งเข้ามายังที่ประชุมรัฐสภาเพื่อให้สมาชิกทั้ง ๗๐๐ ท่าน ได้หยิบหัวใจของความเป็นคนกลับขึ้นมาถือเอาไว้ อย่าหยิบกฎหมาย เราไม่ได้ มาทำหน้าที่ในที่นี้ ผมก็เป็นนักกฎหมายท่านประธานครับ เราไม่ได้กำลังทำหน้าที่ เพียงเพื่อรักษากฎหมาย แต่เรามาทำหน้าที่เพื่อรักษาความเป็นธรรม บทบาทหน้าที่ ของเราวันนี้จึงสำคัญ ไม่ใช่เพราะว่าเป็นเรื่องของคน ๆ เดียว ไม่ใช่เพราะว่ามันเป็นเรื่องที่ ไม่ปกติแล้วนำเข้า ก็เพราะมันไม่ปกติครับจึงต้องมานำเข้า ผมคิดว่าประเด็นสำคัญที่สุด ของเรื่องนี้ก็คือว่า การที่บุคคลได้ใช้สิทธิโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญ โดยชอบด้วยสิทธิตาม ธรรมชาติของเขา ของความเป็นมนุษย์ เรียกร้องต่อเนื่อง ๑๕ ปี โดยไม่ใช้ความรุนแรง เป็นเรื่องที่เราต้องรับพิจารณาเป็นกรณีพิเศษ ส่วนเรื่องที่มีการลงโทษ ลงทัณฑ์ตาม โทษานุโทษนั้น ผมคิดว่าวิจารณญาณของสามัญชนก็รู้อยู่แล้วว่าไปปลอมแปลงเอกสาร อันเป็นเอกสารสิทธิสำคัญของราชการ คือโฉนดที่ดินไปออกในพื้นที่ที่ไม่มีทางออก เป็นโฉนดได้นั้น เป็นเรื่องที่ไม่ชอบอย่างยิ่ง ลงโทษเพียงตัดเงินเดือน & เปอร์เซ็นต์ เป็นระยะเวลา ๒ เดือน ------

ในหลายหน่วยงานนั้นวิจารณญาณของบุคคลธรรมดาย่อมรู้อยู่ว่าอะไรควร ไม่ควร โทษานุโทษมีอยู่ตามลำดับขั้น สิ่งที่ไปเร่งก็คือเร่งให้รัฐบาลไปดำเนินการทั้ง ๒ เรื่อง คือเรื่องการไปพิจารณาลงโทษบุคคลเหล่านั้นให้สมแก่โทษานุโทษที่เขาควรจะเป็น เป็นบรรทัดฐาน เป็นเยี่ยงอย่าง เป็นหลักการที่เราต้องยึดถือยึดมั่น เรื่องที่ ๒ ที่ขอ ก็คือ ให้ไปชดเชยให้แก่ผู้เสียหายโดยเร็ว และเรื่องที่ ๓ แม้ไม่ได้ใส่ญัตติ แต่ผมคิดว่าไม่ต้องใส่ อ่านระหว่างบรรทัดก็จะต้องเห็นว่า เป็นเรื่องการยกย่อง ยืนยันและยืนหยัดที่จะร่วมต่อสู้ ในฐานะที่บุคคลคนหนึ่ง ในฐานะที่เขาเป็นราษฎรในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เรียกร้องความเป็นธรรมด้วยความสงบ ด้วยวิธีอันสันติมาโดยตลอด ขอบพระคุณครับ

นายสุชน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิกครับ ในช่วงนี้ มีท่านผู้นำเพื่อนครูจากวาปีปทุม จากจังหวัดมหาสารครามมาเยี่ยมชมหรือฟัง การอภิปรายของรัฐสภา ก็ขอยินดีต้อนรับนะครับ เรื่องของพี่น้องเพื่อนครูก็คงจะเข้า ในตอนบ่ายนี้นะครับ ตอนนี้เป็นเรื่องของรัฐสภาก่อนนะครับ ท่านถัดไปเป็นท่านสมพร คำชื่น สมาชิกวุฒิสภา เชิญครับ

นายสมพร คำชื่น สมาชิกวุฒิสภา (แพร่) : กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพ กระผม สมพร คำชื่น สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดแพร่ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ ผมว่าญัตติในวันนี้ท่านประธานรัฐสภาก็ทำถูกต้องที่บรรจุเข้ามา และผู้เสนอญัตติก็คือท่านผู้นำฝ่ายค้านก็ชอบแล้วที่เสนอญัตติมา ผมอยากจะขอพูดสั้น ๆ ในความเป็นกลางนะครับว่า เรื่องนี้ท่านประธานครับ เป็นเรื่องที่รัฐธรรมนูญก็เปิดกว้างให้ รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๙ และมาตรา ๑๙๓ (๖) ก็สามารถที่จะทำได้ ถ้าหากว่า รัฐสภาจะมีมติให้นำเรื่องอื่นขึ้นมาพิจารณาได้ในสมัยสามัญนิติบัญญัตินี้ ผมคิดว่า เรื่องขององค์กรอิสระนะครับท่านประธาน เป็นรายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาตินี่ ซึ่งตามรัฐธรรมนูญก็ดี ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญก็ดี ก็มีความสัมพันธ์ มีนิติสัมพันธ์กับรัฐสภาเรา เพราะฉะนั้นผมคิดว่าถ้าหากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติได้รายงานเข้ามานี้นะครับ ก็เป็นเรื่องที่ดีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะต้อง พิจารณากันในสภาของท่าน ที่ส่งเรื่องมาให้รัฐสภาในวันนี้ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง ที่ว่าควรจะให้มีการพิจารณาในสภาผู้แทนราษฎร ตามที่ได้เสนอญัตติมาว่า เป็นเรื่องที่กระทบกับสิทธิมนุษยชนนะครับ เพราะว่าประเทศเราอยู่ในระบอบประชาธิปไตย

ครับท่านประธาน เราเลี่ยงไม่ได้โดยสถานการณ์บ้านเมืองในปัจจุบันด้วยซ้ำไปนี้นะครับ ประเทศไทยเราพึงที่จะให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน เพราะว่าในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๐๐ ก็บัญญัติไว้ชัดเจนนะครับ แล้วกฎหมายประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ ก็บอกไว้ชัดเจนครับท่านประธาน บอกว่าหากมีการละเมิดแล้วไม่เป็นไปตาม สิทธิมนุษยชนแล้วนี่ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติก็สามารถที่จะดำเนินการได้ โดยรายงานมาที่ส่วนราชการ ส่วนราชการไม่ปฏิบัติมีเหตุขัดข้อง หรือไม่เป็นไปตามที่ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกำหนดก็ส่งมาคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีจะต้องปฏิบัติให้เกิดมรรคเกิดผล ภายใน ๖๐ วัน เมื่อปฏิบัติไม่ได้ตามที่ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอนั้น ก็ชอบแล้วที่จะต้องส่งมาที่รัฐสภา เพื่อให้ดำเนินการต่อไปท่านประธาน ตรงนี้ผมพูดด้วยความเป็นกลางว่า รัฐสภาของเรา ก็ต้องดำเนินการต่อไป ก็ชอบที่จะมีมติให้สภาผู้แทนราษฎรนี้ได้พิจารณาต่อไป ตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เสนอมา เรื่องนี้ไม่ใช่เป็นเรื่องที่มี ประเด็นมากครับ มีประเด็นเพียงเท่านี้เอง มีสมาชิกหลายท่านที่บอกว่า ประธานรัฐสภา อาจจะดำเนินการเป็นเรื่องที่ยุ่งยาก ผมว่าไม่ยุ่งยากครับ เพราะว่าองค์กรอิสระ เขาเสนอมาตามกฎหมายของเขาเป็นครรลองของระบอบประชาธิปไตย เพราะฉะนั้น เมื่อมีการละเมิดเกิดขึ้นเป็นเวลาหลายปี เขาไม่ได้รับการปฏิบัติให้เกิดความเป็นธรรม กระทบสิทธิของเขา เขาก็ชอบที่จะได้รับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามลำดับชั้นไปจนมาถึง รัฐสภานะครับ ผมว่าเห็นญัตตินี้เป็นญัตติที่ชอบแล้วที่สภาผู้แทนราษฎรควรจะได้ พิจารณาในสภาของตน ผมเห็นชอบตามญัตติที่จะเสนอให้รัฐสภามีมติเห็นชอบให้ สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาญัตติเกี่ยวกับกรณีของคุณรัตนา สัจจเทพ ขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ -----

นายสุชน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา) : ต่อจากท่านวัฒนา เช่งไพเราะ นะครับ เป็นท่านวิญญู อุฬารกุล แล้วก็ท่านพินิจ จันทรสุรินทร์นะครับ น่าจะได้ถึง ท่านพินิจนะครับ เวลาของเราเหลืออีก ๒๕ นาที ขอให้แบ่งเวลากันอย่าเกิน ๑๐ นาที นะครับ แต่ละท่าน จะได้อภิปรายได้ถึง ๓ ท่านครับ เชิญคุณวัฒนาครับ

นายวัฒนา เซ่งไพเราะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณท่านประธานครับ ท่านประธาน ผม นายวัฒนา เซ่งไพเราะ สมาชิกสภา ผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร เขตพระโขนง เขตวัฒนา พรรคไทยรักไทย ในฐานะ สมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ ต่อญัตติของเพื่อนสมาชิกนะครับที่ขอให้ที่ประชุม รัฐสภาเรานั้นพิจารณาว่าให้มีมติให้สภาผู้แทนราษฎรนั้นพิจารณาให้รัฐบาลดำเนินการ นะครับ รายละเอียดปรากฦตามญัตติแล้วนั้น ผมขออนุญาตอย่างนี้ท่านประธานครับ อภิปรายสั้น ๆ นะครับ ในประเด็นว่า ผมมองอย่างนี้ครับท่านประธาน ว่าสภาแห่งนี้นั้น เป็นรัฐสภา กลไกของฝ่ายนิติบัญญัติเรามี ๒ สภา ท่านประธานครับ สภาผู้แทนราษฎรนั้น ได้พิจารณาเรื่องนี้ในระดับหนึ่งแล้ว แล้วก็เป็นปัญหาที่ถกเถียงกันตอนนั้นว่า ตามรายงาน ขององค์กรอิสระมารายงานให้กับสภาผู้แทนราษฎร ในปัญหาต่าง ๆ ที่เขาได้รับนะครับ แล้วเขาประสานกับส่วนของราชการหรือฝ่ายบริหารแล้ว เป็นปัญหาอุปสรรคนะครับ ฉะนั้นกลไกของสภาผู้แทนราษฎรน่าจะทำอะไรได้บ้างนะครับ ก็เลยกลายเป็นประเด็น ขึ้นมาว่า ถ้าอย่างนั้นมาหารือในส่วนตรงนี้ เพราะในส่วนของสภาผู้แทนราษฎรตรงนั้น ไม่น่าจะทำได้ ในการจะเชิญฝ่ายบริหารมาแล้วก็ให้ฝ่ายบริหารรับปัญหาตรงนั้นไป อันนั้นยังเป็นปัญหาอยู่ท่านประธานครับ ท่านประธานครับ ต่อประเด็นของคุณรัตนานั้น ผมขออนุญาตว่าเริ่มต้นนั้นนะครับท่านประธาน ผมมาหารือในที่ประชุมสภาแห่งนี้ เพราะว่า ช่วงเช้าของวันพฤหัสบดีตอนนั้นทางคณะผู้บริหารกรุงเทพมหานครได้แถลง เป็นข่าวว่า ได้ตั้งคณะกรรมการหาผู้กระทำความผิดแล้วไม่พบผู้กระทำความผิดในกรณี ของคุณรัตนา ผมก็เลยมาหารือในสภาแห่งนี้ โดยเชื่อว่าสภาแห่งนี้นั้นน่าจะเป็น ส่วนหนึ่งครับ คือสภาผู้แทนราษฎรเป็นกลไกที่ต้องดูแลพี่น้องประชาชน ฝ่ายนิติบัญญัติ เราออกกฦหมาย ออกกติกาอะไรไปแล้วฝ่ายบริหารไปทำและบริการ หรือดูแลพี่น้อง ประชาชนไม่ได้ สภาผู้แทนราษฎรซึ่งถือว่าเป็นตัวแทนของประชาชน ต้องหากติกา ต้องแก้ ปรับปรุงกฎหมายให้มันดีขึ้น หรือไม่มีก็ต้องเอากฎหมายไปดูแล ให้การแก้ไขปัญหา

ของประชาชนนั้นสัมฤทธิผลให้ได้ จึงได้หารือในที่ประชุมของสภาผู้แทนราษฎรตอนนั้น ท่านประธานครับ แล้วหลังจากนั้นก็ทราบว่าฝ่ายบริหารโดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ท่านก็เลยมอบหมายให้ท่านรองนายกรัฐมนตรีพินิจดำเนินการ ในส่วนของฝ่าย รัฐบาลกลางนะครับ แต่ในส่วนของกรุงเทพมหานครนั้น ผมก็ตามต่อท่านประธาน ก็ทราบว่าท่านอภิรักษ์ก็ลงเข้าไปดูอีกรอบหนึ่ง อันนั้นเป็นปัญหาที่จะต้องดำเนินการกัน ต่อไป และผมก็ไม่แน่ใจว่า ณ ช่วงเวลานี้ส่วนที่เกี่ยวข้องคงจะยังดำเนินการอยู่ หาทางออกอยู่ใช่หรือไม่ ท่านประธานครับ แต่ในส่วนของประเด็นที่นำมติ โดยเพื่อนสมาชิกนะครับ ได้นำเข้ามาเป็นญัตติในที่ประชุมของรัฐสภาแห่งนี้นั้น

ประเด็นแรก ที่ผมอยากจะแสดงความเห็นว่าเร่งด่วนหรือไม่ ท่านประธาน ครับ สมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติเรานั้นเป็นที่รู้กันครับ ๑๙ ธันวาคมก็จะหมด สมัยประชุมแล้ว ถามว่าเร่งด่วนใหม ในมุมมองผมว่าไม่เร่งด่วนครับท่านประธาน เพราะเรื่องนี้มีหน่วยงานต่าง ๆ กำลังดูแลอยู่

ข้อ ๒ ท่านประธานครับ ก็ต้องหันมาดูที่กลไกฝ่ายนิติบัญญัติว่า กลไกฝ่ายนิติบัญญัตินั้นสามารถดูแลพี่น้องประชาชนได้ และดูแลกรณีของคุณรัตนาได้ มากน้อยแค่ไหน เพียงใด ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่นี้เพื่อนสมาชิกบอกแล้วว่ากลไกของฝ่ายนิติบัญญัติโดยสภาผู้แทนราษฎรนั้น มีคณะกรรมาธิการสามัญ ๓๑ คณะคณะหนึ่งครับ คณะกรรมาธิการการคุ้มครองผู้บริโภคได้ดำเนินการแล้ว ท่านประธานครับ เขาก็บอกว่าก็เป็นปัญหาของเขาระดับหนึ่งซึ่งยังดำเนินการไม่ได้นะครับ แต่ถามว่า สภาผู้แทนราษฎรตรงนั้นน่าจะทำอะไรได้มากกว่านี้ไหม ผมเชื่อว่าน่าจะทำอะไรได้มากกว่านี้ไหม ผมเชื่อว่าน่าจะทำอะไรได้ มากกว่านั้นนะครับท่านประธาน ฉะนั้นถ้าถามว่ากลไกของรัฐ หรือกลไกของฝ่าย นิติบัญญัตินั้นดำเนินการ หรือไม่มีช่องทางอื่นแล้วหรือ ถึงจะต้องมาขอให้ทางรัฐสภานั้น ได้มีมติเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรซึ่งเสมือนว่าเป็นตัวแทนประชาชนนั้นต้องรับเรื่องใด เรื่องหนึ่ง ในมุมมองผมถือว่าอาจจะระบบนี้มันใช่ไหม ที่สภาผู้แทนราษฎรนั้นเสมือนกับ ว่าเรื่องคุณรัตนานั้นเราไม่พิจารณา เพื่อนสมาชิกถึงได้นำเสนอมาที่รัฐสภาขอให้ เพื่อนวุฒิสมาชิกมาร่วมพิจารณาด้วย มันใช่มากน้อยแค่ไหน ท่านประธานครับ

ประเด็นอีกประเด็นหนึ่งในเรื่องของเนื้อหาของญัตติ ด้วยความเคารพครับ ท่านประธาน ผมดูในเนื้อหาญัตตินั้นเพื่อนสมาชิกขอให้ ข้อ ๑ รัฐบาลควรเร่งรัด นั่นคือ ญัตติ ถ้ารัฐสภามีมติให้สภาผู้แทนราษฎรไปพิจารณาก็ต้องพิจารณาในประเด็นหนึ่ง รัฐบาลควรเร่งรัดดำเนินการหาผู้กระทำความผิด ข้อ ь รัฐบาลควรพิจารณาหา ค่าทดแทน ชดเชย ใน 🖻 ประเด็น ถ้าสภาผู้แทนราษฎรต้องรับไปพิจารณา ถามว่าเราไปดู ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่นำเรียนพวกเรามา ข้อแรกนั้นมันแตกประเด็น ไป ๓ ประเด็น แต่ประเด็นที่สำคัญที่สุดคือประเด็นข้อ ๒ ครับท่านประธาน ในรายงาน ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประเด็นที่ ь นั้นขออนุญาตอ่านสั้น ๆ ครับ ท่านประธาน เขาบอกว่าข้าราชการกรุงเทพมหานคร สังกัดสำนักงานเขตบึงกุ่ม ปฏิบัติหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และ หรือมีการกระทำที่ละเมิดสิทธิมนุษยชน หรือการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมต่อนางรัตนา ผู้ร้องหรือไม่ ประเด็นข้อนี้สรุปว่าสาเหตุ ที่แท้จริงของปัญหาเกิดจากความบกพร่องของข้าราชการที่ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ ตามกฎหมาย ซึ่งกรุงเทพมหานครเพียงแต่ลงโทษข้าราชการชั้นผู้น้อยตามคำสั่ง ผลของการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการกรุงเทพมหานครโดยมิชอบด้วยกฎหมายดังกล่าว ส่งผลความเสียหายแก่รัฐนะครับ

อีกส่วนหนึ่งสรุปว่าการที่กรุงเทพมหานครไม่ตรวจสอบเรื่องราวเพื่อ ค้นหาความจริง แต่กลับดำเนินคดีกับนางรัตนา ทั้งคดีอาญา และสั่งรื้อถอนบ้าน เป็นการซ้ำเติมให้นางรัตนาได้รับความเดือดร้อน ตอนสุดท้ายคณะอนุกรรมการ จึงมีความเห็นว่าข้าราชการกรุงเทพมหานคร สังกัดสำนักงานเขตบึงกุ่ม ผู้มีอำนาจหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นผู้ละเลยหรือบกพร่องในการปฏิบัติ หน้าที่ตามกฎหมาย จนเป็นเหตุให้นางรัตนาได้รับความเสียหาย ท่านประธานครับ สรุปที่ผมนำเรียนนั้นหมายความว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรายงานบอกว่า ข้าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้กระทำผิดหรือปฏิบัติไม่ชอบ แต่ในญัตติท่านประธาน ด้วยความเคารพต่อเพื่อนสมาชิก ในญัตตินั้นระบุให้รัฐบาลควรดำเนินการซึ่งผมมองว่า น่าจะเป็นกรุงเทพมหานคร ถามว่าทำไมท่านประธาน เพราะจากการที่ผมหารือผ่าน ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้น ปรากฏว่าทางท่านรองนายกรัฐมนตรีพินิจ จารุสมบัติ ตอนนั้นก็ได้ดำเนินการเชิญทุกฝ่าย รวมทั้งคุณรัตนาด้วย เชิญทั้งกรุงเทพมหานครด้วย

และทราบว่าได้ข้อสรุปว่าค่าชดเชยตามญัตติที่กำลังขอได้เงินมา ๖ ล้านบาท ได้เงินแล้ว ครับท่านประธาน ค่าชดเชยเหล่านี้ ๖ ล้านบาทในมุมมองผมคิดว่าเพียงพอ ฉะนั้น ด้วยญัตติที่เพื่อนสมาชิกนำเข้ามาเพื่อที่จะให้สภาพิจารณาหลังจากรัฐสภาแห่งนี้มีมตินั้น ผมมองว่าเป็นญัตติซึ่งไม่ตรง แต่ถ้าเผื่อเพื่อนสมาชิกมีญัตติว่าให้รัฐบาลนั้นนำปัญหา หรือข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาตินั้นไปปรับปรุงกฎหมาย ไปออกกฎหมาย ไปแก้กฎหมาย หรือไปใช้ระเบียบทางการปกครองเพื่อแก้ไขปัญหา ผมเห็นตรงเลย เห็นด้วยเลยครับ แต่ญัตติตรงนี้ที่จะให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ในเรื่อง ๒ ประเด็นนั้นไม่ตรงครับท่านประธาน จึงขออนุญาตว่าอภิปรายไม่เห็นด้วยครับ ท่านประธานครับ ขอบคุณครับ

นายสุชน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา) : เชิญคุณวิญญู อุฬารกุล และต่อด้วยท่านพินิจ จันทรสุรินทร์ สำหรับท่านสมาชิกที่มีชื่อโดยเฉพาะท่านสมาชิก วุฒิสภามีอยู่หลายท่านนะครับ ต้องขออภัยด้วยนะครับ เวลาคงไม่พอนะครับ เชิญคุณวิญญูครับ

- ๒๘/๑

นายวิญญู อุฬารกุล สมาชิกวุฒิสภา (สกลนคร): กราบเรียน ท่านประธานรัฐสภา กระผม นายวิญญู อุฬารกุล สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดสกลนคร ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ต่อกรณีที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านได้เสนอญัตติเข้ามาให้รัฐสภา พิจารณาในกรณีปัญหาของคุณรัตนานี้ น่าจะเป็นตัวอย่างที่ดีที่เราจะได้เห็นถึง ความสำคัญของสตรีที่มีการต่อสู้มาอันยาวนาน เป็นการเรียกร้องขอความยุติธรรม ต่อการกระทำมิชอบของภาครัฐ เป็นตัวอย่างที่ดีที่จะให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิในฐานะที่เป็น ประชาชนชาวไทย เป็นโอกาสที่ดีของตัวแทนของประชาชน ทั้งท่าน ส.ว. ส.ส. ที่จะได้ นำเรื่องกรณีเช่นนี้มาพิจารณาในรัฐสภา เป็นบรรทัดฐานให้เห็นว่าสิ่งนี้เป็น ความเดือดร้อนของประชาชน รัฐสภาให้ความสนใจและพยายามช่วยเหลือ ชดใช้และ นำผู้กระทำผิดมาลงโทษโดยเร็ว ท่านประธานครับ กทม. นี่ถือว่าเป็นพี่ใหญ่ของ การปกครองส่วนท้องถิ่น หากการกระทำใด ๆ ของ กทม. ที่ไปทำให้ประชาชนเดือดร้อน แล้วไม่มีการนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้ มันก็จะเป็นตัวอย่างที่ไม่ดีต่อองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ในต่างจังหวัดของเรา มีบางจังหวัดนะครับ กองก่อสร้างของ เทศบาลไปอนุญาตให้ห้างสรรพสินค้าใหญ่ ๆ ไปสร้างในเขตเทศบาล ซึ่งผิดกฎหมาย แน่นอน แล้วก็ยังมีปัญหาอยู่ทุกวันนี้ นี่คือตัวอย่าง แต่ผมอยากเรียนอย่างนี้ครับ ท่านประธานจำได้ไหมครับ สิ่งที่ผมอยากให้รัฐสภานี้สังวร แล้วเห็นด้วยกับประเด็น ที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านหยิบยกขึ้นมา ในเมื่อสมัยประชุมนี้เป็นสมัยสามัญนิติบัญญัติ ไม่สามารถหยิบยกขึ้นมาได้ แต่มันก็มีช่องที่ให้เราหยิบประเด็นนี้ขึ้นมาพิจารณาเพื่อ เป็นบรรทัดฐานต่อไปเป็นกรณีตัวอย่าง ผมอยากนำพระราชดำรัสเมื่อวันที่ ๔ มาเสนอ ท่านประธาน มีตอนหนึ่งที่ท่านพระราชดำรัสไว้ว่า ไม่ได้แก้ไข หลบความรับผิดชอบ คือในเมืองไทยนี้คนไหนที่กระทำอะไรไม่ค่อยเข้าร่องเข้ารอยก็ลาออก ลาออกแล้ว ไม่มีอะไรผิดเลย แม้จะทำอะไรผิดอย่างมาก ๆ ถ้าเป็นข้าราชการก็เรียกเข้ากระทรวง เข้ากรุงเทพแล้วก็หมดเรื่อง นี่เป็นพระราชดำรัส เพิ่งไม่กี่วันมานี้ ผมอยากให้รัฐสภา นำพระราชดำรัสนี้มาช่วยกันทำให้สมกับที่เราเป็นประชาชนชาวไทย เป็นตัวแทนของ พี่น้องประชาชนทั้งประเทศ ขอบพระคุณครับ

นายสุชน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิกครับ ด้วยความเคารพนะครับ คือการที่เราจะนำความหรือการอ้างพระราชดำรัสหรือ พระราชกระแสมากล่าวประกอบการอภิปรายนั้น ตามข้อบังคับของรัฐสภาของเรานี่ หมวดพระมหากษัตริย์เราก็ห้ามไว้ แต่ว่าถ้าจะอ้างก็อ้างให้ครบนะครับ แต่ที่อ้างไปแล้ว ก็ไม่เป็นอะไร ไม่เสียหายอะไรนะครับ ขอขอบคุณคุณวิญญูนะครับ

นายวิญญู อุฬารกุล สมาชิกวุฒิสภา (สกลนคร) : ท่านประธานจะให้ ผมอ้างให้ครบใช่ไหมครับ ขออนุญาตครับ

นายสุชน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา) : คงไม่หรอกครับ ผมวินิจฉัย แล้ว ไม่ได้เสียหายอะไร ดีครับ เชิญนั่งครับ เชิญท่านพินิจ จันทรสุรินทร์ ครับ

- ๒๙/๑

ชึ่งระบุหมดแล้วคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้นำเสนอมา ถ้าดำเนินการอย่างนี้ แล้วเป็นตัวอย่างท่านประธานอันนี้จะขอชมเชย วันนี้ท่านประธานได้กรุณาพูดถึงว่า วันนี้เราจะมาเห็นด้วยกับญัตตินี้จะพิจารณาหรือไม่ อย่างไร ผมอยากจะกราบเรียน ท่านประธานที่เคารพ ถ้าพูดถึงตามมาตรา ๑๕๙ มาตรา ๑๙๖ ไม่ว่ากัน เมื่อผมมาอ่านดู คำขอคือญัตติของท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรและคณะได้นำเสนอและอ้างถึงว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เสนอพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตาม บทบัญญัติรัฐธรรมนูญว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มาตรา ๒๐๐ มาตรา ๒๐๐ กล่าวอย่างไรท่านประธานครับ กล่าวว่า (๑) คณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดังที่ท่านว่า ๆ นี้นะครับ (๑) มันเป็นเรื่อง ของต่างประเทศ เป็นเรื่องไม่ตรวจสอบรายงานการกระทำหรือละเลยการกระทำ อันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน อันไม่เป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศเกี่ยวกับ สิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคีและเสนอมาตรการการแก้ไขที่เหมาะสมต่อบุคคล หรือหน่วยงานที่กระทำ หรือละเลยต่อการกระทำดังกล่าวที่ว่า ๆ ดังกล่าวข้างต้น เพื่อดำเนินการ ในกรณีที่ปรากฏว่าไม่มีดำเนินการตามที่เสนอให้รายงานต่อรัฐสภา เพื่อดำเนินการต่อไป อันนี้เป็นเรื่องของพันธกรณีระหว่างประเทศ แต่เป็นเรื่องที่สำคัญ ท่านประธานครับ พันธกรณีระหว่างประเทศที่จะต้องดำเนินการต่อไป ให้รัฐสภา ดำเนินการต่อไป แต่เมื่อมาดู (๕) ในมาตรา ๒๐๐ ซึ่งไม่ได้พูดกันเลย (๕) คณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติพึงกระทำตามรัฐธรรมนูญนี้ (๕) จัดทำรายงานประจำปี เพื่อประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนภายในประเทศ ประเมินสถานการณ์ สิทธิมนุษยชนภายในประเทศเสนอต่อรัฐสภา อันนี้เขาทำแล้ว ทำถูกต้องหมดทุกประการ เสนอมาสภาผู้แทนราษฎรก็เสนอแล้ว เสนอวุฒิสภาเขาก็เสนอแล้ว แล้วก็อภิปรายกันไป เมื่อ ๒ สัปดาห์ที่ผ่านมา ท่านประธานที่เคารพ ข้อเสนอแนะต่าง ๆ เหล่านี้ พูดหมดในเรื่อง ของรายงานของเขา อย่างที่สมาชิกหลายท่านได้อภิปรายไปแล้ว เพราะฉะนั้นกระผมมาดู ว่าคำขอทั้ง ๓ ประการที่ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรและคณะได้นำเสนอ โดยอ้างรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ มาตรา คือมาตรา ๑๕๙ มาตรา ๑๙๓ (๖) และมาตรา ๒๐๐ ผมคิดว่ารัฐสภานี้ไม่สามารถที่จะดำเนินการได้ เพราะเขาห้ามไว้เลยครับ เรื่องของ รายงานในประเทศนี่จะต้องรายงานรัฐสภาเท่านั้น ส่วนวิธีดำเนินการฝ่ายบริหาร

- നഠ/െ

ส่วนอีกอันหนึ่งน่าสนใจก็คือ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย อันนี้ล่ะ เมื่อ ๒ สัปดาห์เสนอไป รัฐบาลก็จะต้องนำข้อเสนอนั้นเร่งรัดไปทำแล้วนะครับ ผมทราบว่า เมื่อเราไปเหมือนกับเราให้ข้อสังเกตอะไรต่าง ๆ รัฐบาลจะต้องมารายงานในภายหลังว่า ได้ดำเนินการอะไรบ้างอย่างนั้นถึงจะถูกต้อง เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ สภาแห่งนี้ เมื่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้นำรายงานมาเสนอเราก็อภิปราย กันอย่างกว้างขวางด้วยความเห็นอกเห็นใจแล้วทำไม่ไม่ดำเนินการ ผลสุดท้ายเราเห็นด้วย กับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จึงได้นำข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาตินั้นส่งและรายงานให้ผู้ที่เกี่ยวข้องที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบ ก็หมายความว่าสภานี้เห็นชอบกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแล้ว การที่ผู้นำ ฝ่ายค้านและคณะได้นำเอาตรงนี้มาอีกครั้งหนึ่ง ไม่ชอบตามรัฐธรรมนูญทุกประการ จึงไม่เห็นชอบครับ กระผมไม่เห็นชอบด้วยกับที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านและคณะนำเสนอญัตติ ข้อนี้สู่รัฐสภาต่อไป ขอขอบคุณครับ

นายสุชน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิกครับ เราได้ใช้เวลาการอภิปรายกันเป็นเวลาพอสมควรแล้วนะครับ แล้วเราก็ได้นัดหมาย อย่างไม่เป็นทางการ คือท่านประธานรัฐสภาก็ได้วินิจฉัยว่า ๑๒.๓๐ นาฬิกาเราจะยุติ การอภิปรายนะครับ ผมขอยุติการอภิปรายนะครับ ผมวินิจฉัยแล้วนะครับ ปิดการอภิปราย นะครับ โดยข้อบังคับ ข้อ ๔๙ ของการประชุมของรัฐสภานะครับ ก่อนที่จะมีการลงมติ นะครับ ผู้เสนอญัตติมีสิทธิที่จะอภิปรายสรุปอีกครั้งหนึ่ง ท่านผู้นำฝ่ายค้านมีเพิ่มเติม ใหมครับ เชิญครับ ในประเด็นนี้สรุปครับ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ขออนุญาตท่านประธาน ในการที่จะสรุปญัตติที่เสนอต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาในวันนี้ ผมขอใช้เวลาไม่มากครับ สรุปเป็นประเด็น ๆ ที่อาจจะเป็นข้อสงสัย หรือว่าความเห็นที่อาจจะยังมีความแตกต่าง หลากหลายกันอยู่

ประการแรกก็คือว่า ญัตติที่เสนอเข้ามานี้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ และเป็นไปตามข้อบังคับของการประชุมสภาทั้ง ๒ สภาหรือไม่ ก็ขอกราบเรียนว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องที่สืบเนื่องมาจากการโต้แย้งกันในสภาผู้แทนราษฎรว่า เมื่อคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติรายงานการละเมิดสิทธิมนุษยชน และมีข้อเสนอแนะไปถึง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้นไม่ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๐๐ (๑) ตามกฎหมายกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมาตรา ๓๐ และ มาตรา ๓๐ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาตินั้นก็จะต้องรายงานมาให้รัฐสภา เพื่อดำเนินการ แต่วันนั้นวาระดังกล่าวถูกบรรจุเป็นเรื่องรับทราบ พวกกระผมก็จึงโต้แย้ง และต้องการจะให้สภามีมติอย่างหนึ่งอย่างใด ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรบอกว่า จะทำเช่นนั้นได้ต้องเสนอเรื่องต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาตามมาตรา ๑๕๙ และมาตรา ๑๙๓ (๖) เสียก่อน ฉะนั้นกระผมคิดว่าไม่ได้มีข้อโต้แย้งเลยว่าญัตติดังกล่าว เป็นไปตามรัฐธรรมนูญหรือไม่ กระผมกราบเรียนเพราะว่ามีการอภิปรายพูดถึง

นายสุชน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา) : ขออภัยท่านผู้นำฝ่ายค้าน ในสภาผู้แทนราษฎรครับ ท่านสมาชิกครับขอความกรุณาใช้ความสงบนิดหนึ่งนะครับ เพราะว่าผู้อภิปรายกำลังสรุปอยู่นะครับ ขอบคุณครับ

เพราะไม่ต้องการให้มีการปิดกั้นการนำเอาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน หยิบยกขึ้นมาพูดกันในสภาซึ่งเป็นสภาของผู้แทนปวงชนชาวไทย แต่ว่ามาเมื่อปี ๒๕๓๙ ปี ๒๕๔๐ ทาง สสร. เขาจึงหาความพอดี ความพอดีก็คือว่ามีการบัญญัติเรื่องของ สมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติขึ้นมาเพื่อเร่งรัดเรื่องของกฎหมาย แต่เปิดช่องให้มีการ มาขออนุญาตรัฐสภาให้ยกเว้นได้ ซึ่งการขอยกเว้นนั้นกระผมก็เห็นตรงกับท่านประธาน รัฐสภาว่า น่าจะมาขอยกเว้นเป็นกรณี ๆ ไป ถ้าผมมาขอยกเว้นเป็นการทั่วไป นั่นสิครับ จะกลายเป็นเรื่องมีการแอบแฝง อาจจะเอาเรื่องคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มาอ้าง แต่พอสภาอนุญาต ผมไปเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจ อย่างนั้นจะเป็นการแอบแฝง ดังนั้นจึงทำให้ชัดเจนว่า เป็นการเสนอมาเฉพาะกรณี ถามว่าทำไมผมจึงต้องเสนอญัตติ ต่อสภาผู้แทนราษฎรพร้อม ๆ กันมาให้เห็นด้วย ไม่ใช่อย่างที่ท่านสมาชิกใช้คำว่า มั่ว หรือครับ แต่ผมทราบว่า ถ้าผมไม่เสนอญัตตินั้นก็มีข้อโต้แย้งอีกว่า แล้วรัฐสภาจะรู้ได้ อย่างไรว่าจะให้สภาผู้แทนราษฎรไปพิจารณาเรื่องอะไร ดังนั้นที่แนบญัตติ ต่อสภาผู้แทนราษฎรมานี่ เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้รับทราบประเด็นที่จะอนุญาต เมื่ออนุญาตไปแล้วก็จะเป็นเรื่องของสภาผู้แทนราษฎรต่อไปว่าจะพิจารณาเรื่องนี้หรือไม่ อย่างไร เห็นชอบ ไม่เห็นชอบหรือไม่ อย่างไร นั่นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ที่ผมอยากจะย้ำและกราบเรียนก็คือว่า เรื่องนี้ไม่ใช่เรื่อง ของคนคนเดียว และประเด็นในเรื่องนี้ถึงเป็นเรื่องของคนคนเดียว ไม่ได้แปลว่าไม่มี ความสำคัญ การปกครองในระบอบประชาธิปไตย พื้นฐานสำคัญที่สุดคือเรื่องศักดิ์ศรี ความเป็นมนุษย์ การที่บุคคลคนหนึ่งถูกละเมิดสิทธินั่นมีความสำคัญสูงสุดแล้ว สำหรับระบอบประชาธิปไตย หลักการอื่นมาทีหลังครับ จำนวนมาทีหลัง เสียงข้างมาก ที่เป็นเกณฑ์เพราะเราถือหลักว่าทุกคนมีศักดิ์ศรีเท่าเทียมกัน มิฉะนั้นเราไม่ยึด เสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ ความเดือดร้อนของคนคนหนึ่งจึงเป็นเรื่องสำคัญ โดยเฉพาะ ถ้าความเดือดร้อนนั้นเกิดขึ้นจากการละเมิดสิทธิจากผู้ที่มีอำนาจรัฐ นี่คือสิ่งที่เป็นหัวใจของหลักการของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย แต่วันนี้สิ่งที่กระผมเสนอมา มันไม่ใช่เฉพาะประเด็นว่ากี่คน มันไม่ใช่ว่าผมไปหยิบเรื่องของคุณรัตนาขึ้นมา แล้วไม่สนใจใยดีต่อความเดือดร้อนของประชาชนในเรื่องอื่น ๆ ซึ่งมีอยู่มากมาย แต่เรื่อง

ของคุณรัตนาได้เดินมาตามระบบ ตามกลไกของรัฐธรรมนูญ เจ้าตัวต่อสู้อย่างสันติ แล้วได้ไปร้องต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติยคมรับว่ามีการละเมิดจริง เสนคมาตรการต่อฝ่ายบริหาร ฝ่ายบริหาร ไม่ดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการ จึงมาฟ้องผู้แทนปวงชนชาวไทย ปัญหา อื่น ๆ ผมยืนยันครับ ถ้าเข้าสู่ขั้นตอนอย่างนี้ มาถึงขั้นตอนอย่างนี้ผมก็ยืนยันว่าอยากจะให้ สภาผู้แทนราษฎร สามารถพิจารณาได้ ถามว่าเป็นเรื่องเร่งด่วนไหม ก็สุดแล้วแต่ท่าน จะมองละครับ ผมก็ทราบว่าเรื่องนี้ดำเนินมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๓ ครับ แต่ท่านไม่คิด หรือครับว่า แต่ละวันที่ผ่านไปคนที่เขาถูกละเมิดสิทธิเขาต้องเผชิญกับอะไร ท่านไม่มีที่อยู่ อาศัย ไม่มีหลักประกันเรื่องนี้สัก ๑ วัน ๒ วัน มันก็เดือดร้อนอยู่พอสมควรแล้ว แต่นี่ เดือดร้อนมาเป็น ๑๐ ปี เราเลยบอกว่าเดือดร้อนมา ๑๐ ปี แปลว่าไม่เร่งด่วน ผมว่า ตรรกะนี้ใช้ไม่ได้ และผมถือว่าเป็นเรื่องซึ่งสังคมไทยต้องทบทวนตัวเองว่า เราบอก เป็นเรื่องของคนคนเดียว เป็นเรื่องไม่ใหญ่ไม่โต เป็นเรื่องไม่สำคัญ แต่ทำไมสังคมทั้งสังคม ระบบทั้งระบบใช้เวลา ๑๐ กว่าปี แล้วยังแก้ไขปัญหาไม่ได้ ตรงนี้ต่างหากคือหัวใจ ของญัตตินี้ครับ ญัตติที่ต้องการยืนยันว่าผมต้องการเห็นสภาที่ประกอบไปด้วยผู้แทน ของปวงชนชาวไทยนั้น ได้ทำหน้าที่อย่างมีความรับผิดชอบต่อปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น -----

และที่ผมกราบเรียนว่ามันแตกต่างจากที่สมาชิกหลายท่านได้อภิปรายก็คือว่า เราต้อง แยกแยะตัวบุคคลกับองค์กร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านหนึ่งท่านใดอาจจะเคย ปรึกษาหารือกับท่านประธานแล้ว ท่านประธานอาจจะประสานกับหน่วยงาน หน่วยงาน ชี้แจงสมาชิกผู้นั้นแล้ว นั่นเป็นเรื่องของบุคคล เป็นเรื่องของสมาชิกคนเดียวครับ ไม่เหมือนกับการที่สภาทั้งสภาต้องมาประชุมกัน แลกเปลี่ยน แล้วมีมติอย่างหนึ่งอย่างใด จึงไม่สามารถมาทดแทนกันได้ ผมถึงได้กราบเรียนว่าญัตตินี้ปรารถนาจะเห็นไม่ใช่เพียง สภาหยิบเรื่องนี้มาพิจารณา แต่ต้องการจะเห็นว่าคนรับผิดชอบคือฝ่ายบริหารที่ต้อง รับผิดชอบต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญมาชี้แจง ส่วนเมื่อสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้ว จะเห็นพ้องกับญัตติของฝ่ายค้านหรือไม่ หรือจะฟังคำชี้แจงของรัฐบาลไม่เห็นชอบ กับญัตติ ผมว่านั่นเป็นอีกขั้นตอนหนึ่ง แต่ผมถือว่าสภาผู้แทนราษฎรต้องมีสิทธิพิจารณา และรัฐบาลต้องมาตอบสภาในฐานะที่เป็นองค์กรที่เป็นตัวแทนของปวงชนชาวไทย ผมกราบเรียนประเด็นสุดท้ายครับ มีผู้ตั้งข้อสังเกตว่าญัตติที่ผมจะเสนอต่อ สภาผู้แทนราษฎรมันไม่ตรงกับรายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ถูกต้องครับ เพราะมันเลยขั้นตอนนั้นมาแล้ว ข้อเท็จจริงได้เปลี่ยนไปแล้ว วันที่ผมเรียกร้อง ว่าคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรายงานต่อสภาเราต้องพิจารณา ไม่ใช่รับทราบ เพราะเรารู้ว่าข้อเท็จจริงเปลี่ยน เรื่องค่าชดเชย เรื่องการซื้อบ้าน กทม. ได้ไปคุยกับรัฐบาล และรัฐบาลได้ยอมรับแล้วว่า กทม. ไม่มีอำนาจและไม่มีงบประมาณที่จะจัดสรรในส่วนนี้ ได้ รัฐบาลขอรับผิดชอบไปเอง ผมจึงไม่สามารถเสนอญัตติเรียกร้องต่อ กทม. ได้ เพราะมันเป็นข้อตกลงที่เป็นข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นเป็นข้อสรุปไปแล้วว่าต้องเรียกร้อง ต่อรัฐบาล ประเด็นการนำผู้กระทำผิดมาลงโทษเช่นเดียวกันครับ หลังจากการเจรจา ระหว่างรัฐบาลกับ กทม. กับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เขาก็มีความกังวลกัน ว่าถ้า กทม. ดำเนินการเรื่องนี้มันจะซ้ำรอยเดิมหรือไม่ มีการช่วยพรรคพวกตัวเองหรือไม่ เพื่อแสดงความบริสุทธิ์ใจ กทม. ก็จึงเสนอว่ารัฐบาลน่าจะรับไปตั้งกรรมการ ซึ่งในเบื้องต้น ขณะนั้นรัฐบาลก็รับ แต่ผมทราบว่าขณะนี้รัฐบาลเปลี่ยนใจว่าจะขอให้เป็นเรื่องของ ป.ป.ช. ทั้งหมดอย่างไรครับจึงเป็นเหตุผลว่าถ้าเราทำงานกันแบบเดิม ๆ ใครสนใจก็หารือ ประธาน ใครอยากจะเอาเข้ากรรมาธิการเอาเข้าไป เราไม่ทำให้ระบบของเราทำงาน ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ผู้เดือดร้อนเขาต่อสู้ตามวิถีทางประชาธิปไตย ใช้สิทธิ

ของเขาตามรัฐธรรมนูญ เขาจะเลือกไปคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เขาจะเลือก ไปผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา เขาจะเลือกมาที่กรรมาธิการเป็นสิทธิของเขา เราไม่มีสิทธิที่จะไปบอกว่าเมื่อเขาไปช่องทางหนึ่งแล้วคนอื่นไม่มีความรับผิดชอบ ไม่มีหน้าที่ เมื่อเขาไปคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติใช้อำนาจหน้าที่ตามตัวเองแล้ว มาถึงรัฐสภา อยู่ที่ว่ารัฐสภาจะใช้อำนาจหน้าที่ และแสดงความรับผิดชอบของตัวเองตามรัฐธรรมนูญหรือไม่ ซึ่งวันนี้ที่ผมต้องใช้วิธีการนี้ เพราะเป็นวิธีการเดียวที่ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือท่านประธานรัฐสภาได้แจ้งต่อ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรว่ากระทำได้ ฉะนั้นวันนี้เป็นวันที่ผมเสนอญัตติมา เพื่อที่จะขอให้สมาชิกรัฐสภาได้กรุณายืนยันความสำคัญ ความเข้มแข็ง และความรับผิดชอบของทั้ง ๒ สภา เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรสามารถที่จะพิจารณา เรื่องนี้ได้ ส่วนสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาอย่างไรก็ย่อมเป็นเรื่องของเสียงส่วนใหญ่ ในที่ประชุมนั้น และผมเชื่อครับว่าเรื่องอย่างนี้มันจะไม่เกิดขึ้นบ่อย กรณีนี้มันเกิดขึ้น เพราะเราไปเอาเรื่องซึ่งมันควรจะได้รับการพิจารณาไปรับทราบ และผมเห็นว่ามัน กระทบกระเทือน เสียสิทธิของผู้ที่ได้รับผลกระทบ ผมจึงอยากกราบเรียนท่านประธานครับ ว่า ผมเป็นสมาชิกรัฐสภา ผมไม่ต้องการให้สมาชิกรัฐสภานี่เป็นเพียงส่วนหนึ่งของปัญหา หรือเพียงรับรู้ปัญหา ผมอยากให้สมาชิกรัฐสภาได้เป็นส่วนหนึ่งของการตอบ และการแก้ไขปัญหาครับ ขอบพระคุณครับ

ขอให้รัฐสภามีมติให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา เรื่อง ขอให้รัฐบาลเร่งรัดดำเนินการ ลงโทษผู้กระทำความผิดและชดเชยค่าเสียหายให้แก่คุณรัตนา สัจจเทพ ตามรายงาน ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๕๙ และมาตรา ๑๙๓ (๖) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งการลงมตินั้นคะแนนเสียงให้ความเห็นชอบ จะต้องเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้ง ๒ สภานะครับ คือจะต้องไม่น้อยกว่า ๓๕๐ เสียงขึ้นไปนะครับ ถึงจะถือว่ารัฐสภาให้ความเห็นชอบ นะครับ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตหารือท่านประธานนิดหนึ่ง

นายสุชน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา) : ท่านหมอวิชัยเชิญครับ เราจะลงมตินะครับ ประเด็นไหนจะหารือ เรื่องประเด็นลงมติเท่านั้นนะครับ เชิญครับ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) : ใช่ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวณิชกุล สมาชิกรัฐสภา ขออนุญาต หารือท่านประธาน เพราะขณะนี้ที่ฟังอภิปรายมาตั้งแต่ช่วงเช้า สมาชิกมีความเห็นเป็น ๒ ฝ่าย และฝ่ายที่มีความเห็นข้างมากก็คือ ญัตตินี้ไม่ควรจะเสนอเข้าสู่ที่ประชุมสมัยวาระ ประชุมของสมัยสามัญนิติบัญญัติครั้งนี้ เพราะฉะนั้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีที่ท่าน ผู้นำฝ่ายค้านเองซึ่งเป็นผู้นำเสนอญัตติ และมีการอภิปรายไป ๒ รอบ ทั้งนำเสนอและสรุป ญัตติไป จริง ๆ ผมจะประท้วงตั้งแต่เมื่อสักครู่นี้ เพราะเรื่องที่ท่านพูดเป็นเรื่องของ ตัวบุคคล แล้วผ่านมาโดยตลอด ๓ ครั้ง พูดเรื่องเดียวกันตลอด แต่ท่านครับ ผมให้เกียรติ ท่านและไม่ประท้วง แต่อยากเรียนท่านประธานว่าจะให้ผมลงมติว่ารับหรือไม่รับ ผมเห็นใจคุณรัตนา แต่ผมไม่เข้าใจระบบวิธีการที่นำมาเสนอแบบนี้ และจะเป็น บรรทัดฐานของรัฐสภาต่อไปในอนาคตด้วย ท่านครับ เป็นเรื่ององค์กรท้องถิ่น เพราะฉะนั้นเรียนท่านประธานว่า ถึงแม้จะมีเสียงโห่บ้างเป็นเรื่องปกติ เพราะธรรมดา ถ้าความเห็นไม่ตรงกันก็ให่อยู่แล้ว

นายสุชน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา) : เอาสรุปประเด็นครับ ท่านครับ นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) : แต่ผมเรียนท่านประธานว่าจะให้ผมลงมติอย่างไร เพราะผมไม่เห็นด้วยกับการนำเสนอ ญัตติของท่านผู้นำฝ่ายค้านในวันนี้ ผมอยากเรียนหารือท่านประธานว่า ก่อนที่จะลงมติ ในเรื่องนั้น ให้ลงมติก่อนได้ไหมครับว่า เห็นด้วยไหมที่จะเสนอญัตตินี้เข้ามา เพราะต่อไป จะเป็นบรรทัดฐานของรัฐสภานะครับ เรียนหารือท่านประธานตามนี้ โปรดวินิจฉัย ด้วยครับ

นายสุขน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา) : ผมวินิจฉัยข้อหารือของ หมอวิชัย ชัยจิตวณิชกุล นะครับ คือประเด็นญัตติของท่านผู้นำฝ่ายค้านเสนอมา เสนอมา ถูกต้องตามข้อบังคับ ประธานรัฐสภารับบรรจุนะครับ เราก็มีการให้อภิปรายกัน ทุกฝ่าย ได้อภิปรายกันตามเวลาที่กำหนด แต่ประเด็นที่จะลงมตินั้น เนื่องจากญัตตินี้ เป็นรายละเอียดที่ได้อธิบายไปแล้วสักครู่นี้นะครับ แต่การลงมติผมจะขอลงมติว่า จะให้ความเห็นชอบตามที่ผู้นำฝ่ายค้านเสนอ แต่ประเด็นจะอยู่ตรงที่ว่า รัฐสภาจะอนุญาตให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเรื่องอื่นนอกเหนือจากเรื่องที่บัญญัติไว้ ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๙ ได้หรือไม่ เอาประเด็นนี้ก่อนนะครับ เพื่อให้เกิดความชัดเจน นะครับ ถ้ารัฐสภาอนุญาต ญัตติของท่านผู้นำฝ่ายค้านก็นำไปเสนอในสภาผู้แทนราษฎร ต้องเป็นตามขั้นตอนไปนะครับ ตรงนี้ผมวินิจฉัยชัดเจนแล้วนะครับ ต่อไปผมขอที่ประชุม ให้ลงมตินะครับ

(นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุม ทราบก่อนลงมติ)

นายสุชน ชาลีเครือ (รองประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิกท่านใด เห็นชอบด้วยกับญัตติของผู้นำฝ่ายค้านเสนอ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านสมาชิกท่านใด ไม่เห็นชอบด้วยกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญท่านสมาชิกลงคะแนนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)