



17820000539291

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

672002, Выставочная, д. 6, Чита, Забайкальский край
<http://www.chita.arbitr.ru>; e-mail: info@chita.arbitr.ru

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РЕШЕНИЕ

г.Чита
29 июля 2021 года

Дело № А78-3739/2021

Резолютивная часть решения объявлена 28 июля 2021 года
Решение изготовлено в полном объеме 29 июля 2021 года

Арбитражный суд Забайкальского края в составе судьи О.В. Новиченко, при ведении протокола судебного заседания секретарём О.И. Тонких, рассмотрел в открытом судебном заседании дело по заявлению Министерства сельского хозяйства Забайкальского края к сельскохозяйственному производственному кооперативу "Искра" о взыскании денежных средств в размере 199619,68 руб., при участии в судебном заседании:
от истца - Казанова А.А., представителя по доверенности от 01.03.2021,
от ответчика явка представителя не обеспечена, о времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом.

Министерство сельского хозяйства Забайкальского края обратилось в арбитражный суд с иском к сельскохозяйственному производственному кооперативу "Искра" о взыскании денежных средств в размере 199619,68 руб.

В судебном заседании представитель истца поддержал заявленное требование.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы истца, суд установил следующее.

Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее - истец, Минсельхоз Забайкальского края) зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1087536008559, ИНН 7536095737, адрес: 672039, Забайкальский край, г. Чита, ул. Амурская, 13.

Сельскохозяйственный производственный кооператив "Искра" (далее – ответчик, кооператив) зарегистрирован 16.06.2000 Администрацией муниципального образования Красночикойского района Читинской области, 29.11.2002 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 2 по г. Чите в Едином государственном реестре юридических лиц за ОГРН 1027500600467, ИНН 7509000359, адрес: 673051, Забайкальский край, Красночикойский район, село Байхор, улица Первомайская.

Между истцом и ответчиком заключено соглашение о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, оказанием несвязанной поддержки, и на достижение целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в области растениеводства от

19.04.2019 № 2138, с учетом дополнительного соглашения к нему от 18.06.2019 № 2138/1 (далее - соглашение).

Соглашение оформлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Порядком предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 16.02.2017 № 64 (далее - Порядок № 64), Постановлением Правительства Забайкальского края от 16.02.2017 N 63 "О распределении и предоставлении субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса".

Данным Соглашением Минсельхоз Забайкальского края как получатель средств краевого бюджета по доведенным ему лимитам бюджетных обязательств на предоставление субсидии в соответствии со статьёй 78 БК РФ обеспечивает её предоставление кооперативу на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (без учета НДС) на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, в сумме 199619,68 руб. (пункты 1.1, 2.1 соглашения).

Согласно пункту 3.1.1 соглашения субсидия предоставляется в соответствии с Правилами предоставления субсидии на цели, указанные в разделе I соглашения. Получатель субсидии, в свою очередь, обязуется, в частности, в случае получения от Минсельхоза Забайкальского края требования в соответствии с пунктом 4.1.5 соглашения, возвратить субсидию в размере и сроки, определенные в требовании, а также выполнять иные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ и Правилами предоставления субсидии (пункты 4.1.5, 4.1.8, 4.3.3, 4.3.3.2, 4.3.5 Соглашения).

Платежным поручением № 889266 от 23.04.2019 истец перечислил ответчику денежные средства в виде субсидии на возмещение части затрат на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства в размере 199619,68 руб.

Между тем, согласно требованию от 12.12.2019 № 08-11/568, доведенному до ответчика, истец сообщил ему о выявленном в представленных документах нарушении подпункта «а» пункта 11 раздела 2 Порядка № 64, выразившемся в получении субсидии, использованной при посеве семян сельскохозяйственных культур, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию в регионе.

В приведенном требовании истец указал ответчику на необходимость перечисления необоснованно полученных средств на счет Минсельхоза Забайкальского края в течение 25 рабочих дней с даты направления требования.

В добровольном порядке требование о возврате субсидии кооперативом не исполнено, в связи с чем, истец обратился в арбитражный суд с соответствующим иском.

Суд, рассмотрев заявление Минсельхоза Забайкальского края, изучив представленные документы, и оценив доказательства в совокупности, приходит к следующим выводам.

Абзацем 5 статьи 69 БК РФ предусмотрено, что предоставление бюджетных средств осуществляется в форме предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),

индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Порядок предоставления и возврата выданных субсидий регламентируется статьёй 78 БК РФ, в соответствии с пунктом 1 которой субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субсидии предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации (пп. 2 п. 2 ст. 78 БК РФ).

Предоставление субсидии оформляется договором, заключенным в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных БК РФ и иными нормативными правовыми актами бюджетного законодательства Российской Федерации; к правоотношениям сторон, вытекающим из договора о предоставлении субсидии, применяется гражданское законодательство Российской Федерации, если иное не предусмотрено БК РФ.

Согласно пункту 3 статьи 78 БК РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий производителям товаров, работ, услуг, должны определять порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий; положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В силу пункта 4 статьи 78 БК РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять: категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В силу статьи 28 БК РФ бюджетная система Российской Федерации основана на принципах эффективности использования бюджетных средств, адресности и целевого характера бюджетных средств.

Статьей 38 БК РФ закреплён принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который подразумевает под собой выделение средств в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей. Любые действия, приводящие к нарушению направления средств на цели, не обозначенные в бюджете при выделении конкретных сумм средств, являются нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

По смыслу статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств. Последствием подобного использования средств является их изъятие у неисправного получателя.

Таким образом, для определения нецелевого характера использования бюджетных средств необходимо учитывать в совокупности как отклонение от регламентируемого режима их использования, так и соотношение результата использования с целью, установленной при выделении этих средств, а также иные фактические обстоятельства, существовавшие при освоении выделенных средств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности. В соответствии с этим гражданские права и обязанности возникают из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

Согласно статье 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с их условиями и требованиями закона.

Пунктом 3 статьи 401 ГК РФ установлено, что если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

В соответствии со статьей 78 БК РФ, статьей 44 Устава Забайкальского края, в целях реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, и государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237, Правительством Забайкальского края утвержден Порядок № 64 (действующего в редакции рассматриваемого периода). Пунктами 1-3 Порядка № 64 закреплено, что он определяет категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий в сфере государственной поддержки производства продукции растениеводства, в том числе на проведение культуртехнических мероприятий, на развитие мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений негосударственной собственности (далее - субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минсельхозом Забайкальского края и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Субсидии предоставляются на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о

бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края в целях реализации государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237.

Субсидии предоставляются Минсельхозом Забайкальского края, которому как получателю бюджетных средств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктами 4, 5 Порядка № 64 получателями субсидий являются сельскохозяйственные товаропроизводители, признаваемые таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и соответствующие требованиям, указанным в подпунктах 1-7 пункта 4 Порядка.

Субсидии предоставляются на основе соглашения, заключенного между Минсельхозом Забайкальского края и получателем субсидии в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края.

Оказание несвязанной поддержки на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) осуществляется, исходя из данных отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год, в расчете на 1 гектар посевной площади, в том числе, в области растениеводства на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв - занятой зерновыми и зернобобовыми, техническими, кормовыми сельскохозяйственными культурами, картофелем, овощами защищенного грунта (пункт 11 Порядка № 64).

При этом подпунктом «а» пункта 11 Порядка № 64 определено, что субсидия предоставляется за счет средств федерального бюджета и бюджета Забайкальского края, предусмотренных в Соглашении о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключаемом между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, при условии, что на посев при проведении агротехнологических работ использовались семена сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых включены в

Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по конкретному региону допуска, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян соответствуют ГОСТ Р 52325-2005, в расчете на 1 гектар фактической посевной площади предыдущего года, занятой зерновыми и зернобобовыми, кормовыми сельскохозяйственными культурами.

Пунктами 27, 28 Порядка № 64 закреплено, что в случае предоставления субсидий с нарушением условий их предоставления и (или) неисполнения гарантийных обязательств, указанных в подпунктах 8, 9 пункта 15 настоящего Порядка, Минсельхоз Забайкальского края в течение 20 рабочих дней с даты установления указанных фактов выставляет получателю субсидии требование о возврате предоставленной субсидии.

Получатель субсидии в течение 25 рабочих дней с даты направления требования перечисляет необоснованно полученные средства в Минсельхоз Забайкальского края.

В случае неперечисления получателем субсидий необоснованно полученных средств в соответствии с пунктом 27 настоящего Порядка указанные средства

взыскиваются Минсельхозом Забайкальского края в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в рассматриваемом случае необходимыми условиями выделения субсидии являлось использование её получателем при посеве семян, подпадающих под регион допуска сельскохозяйственных культур, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, и их качественное соответствие приведенному ГОСТу.

В силу пункта 1 статьи 1444 ГК РФ, реализуемые в Российской Федерации семена и племенной материал, должны быть снабжены документом, удостоверяющим их сортовую, породную принадлежность и происхождение.

Из преамбулы Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее - Закон № 149-ФЗ) следует, что названный Закон устанавливает правовую основу деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также организации и проведения сортового контроля и семенного контроля.

В соответствии со статьей 30 Закона № 149-ФЗ допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

Терминами и определениями ГОСТ 52325-2005 предусмотрено, что сортовые качества семян это совокупность признаков и свойств, характеризующих принадлежность семян к определенному сорту сельскохозяйственных растений (пункт 3.1.1).

Пунктами 4.1.1. 4.1.2 ГОСТ 52325-2005 установлено, что для посева используют семена сортов, гибридных популяций, гибридов и родительских форм гибридов, внесенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, утвержденный в установленном порядке.

Семена, предназначенные для посева, должны быть проверены на сортовые и посевные качества и удостоверены соответствующими документами в установленном порядке.

С учетом приведенных норм, суд считает, что в обороте могут находиться партии семян сельскохозяйственных растений, включенных в Государственный реестр селекционных достижений.

Согласно Государственному реестру селекционных достижений, допущенных к использованию, по основным родам и видам допуск сортов к использованию производится по 12 регионам, по сортам для промышленного защищенного грунта - по 7 световым зонам (Приложения 5 и 6).

Нахождение сорта в Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию, дает право размножать, ввозить при соблюдении карантинных требований и в соответствующих регионах реализовывать семена и посадочный материал сорта. Семенные посевы (насаждения) данных сортов подлежат апробации, а на семена выдается сертификат, удостоверяющий их сортовую принадлежность, происхождение и качество.

В соответствии с приложением № 5 Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, Забайкальский край отнесен к 11 региону (Восточно-Сибирский).

Заявкой от 12.04.2019 с приложением сведений о наличии посевных площадей сельскохозяйственных культур в разрезе их групп и видов по Красночикойскому району Забайкальского края, в пунктах 1.2, 1.5, 8.2 которой содержалась информация в отношении пшеницы яровой, овса, однолетних трав на зеленый корм, сенаж, кооперативом была испрашена субсидия.

Гарантийным обязательством от 12.04.2019 ответчик обязался представить документы, подтверждающие посевные качества семян в соответствии с ГОСТ Р52325-2005, а именно:

- копии сертификата соответствия на семена, протоколы испытаний и акта апробации,

- копии результата анализа или протокола испытаний на всю партию семян.

Гарантийное обязательство содержит сведения о том, что в случае не предоставления указанных документов будет обеспечен возврат финансовых средств, полученных на несвязанную поддержку в области растениеводства в установленные порядком сроки.

При этом в представленных ответчиком истцу протоколах испытаний указано, что качество семян зерносмеси овса, пшеницы мягкой яровой несортовой 2018 года соответствует ГОСТ Р 52325-20-05 категории репродукционные на товарные цели.

Доказательства того, что семена относятся к сортам, содержащимся в Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию в Восточно-Сибирском регионе, в материалах дела отсутствуют.

При этом то, что протоколы испытаний содержат информацию о соответствии семян ГОСТ 52325-2005, по мнению суда, правового значения не имеет, поскольку субсидия ответчиком была использована на посев семян сельскохозяйственных культур, не относящихся к допущенным Государственным реестром селекционных достижений в регионе, что не соответствует ранее приведенным нормоположениям, в том числе пп. «а» п. 11 Порядка № 64, в связи с чем, субсидия подлежала возврату истцу по его требованию применительно к п.п. 27, 28 Порядка № 64.

Указание в протоколах испытаний на соответствие ГОСТ 52325-2005 не может подменять обязательное наличие для субсидии акта апробации.

Ответчик отзыв на иск не представил, несмотря на соответствующие предложения суда, в том числе представить сертификаты соответствия, акты апробации семян, иные доказательства, подтверждающие, что семена зерносмеси овса, пшеницы мягкой яровой относятся к допущенным в регионе Государственным реестром селекционных достижений (определения от 28.04.2021, 17.06.2021, 08.07.2021). О дате и времени судебного заседания извещен заблаговременно.

В соответствии со статьей 9 АПК РФ лица, участвующие в деле, несут риск наступления последствий совершения или несовершения ими процессуальных действий.

Согласно пункту 3.1 статьи 70 АПК РФ обстоятельства, на которые ссылается сторона в обоснование своих требований или возражений, считаются признанными другой стороной, если они ею прямо не оспорены или несогласие с такими обстоятельствами не вытекает из иных доказательств, обосновывающих представленные возражения относительно существования заявленных требований.

На основании статьи 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основания своих требований и возражений.

Обстоятельства, на которые сослался истец, ответчик прямо не оспорил; несогласие ответчика с такими обстоятельствами не вытекает из доказательств, имеющихся в материалах дела.

Таким образом, обстоятельства, на которые ссылается истец, считаются признанными ответчиком.

Согласно пункту 3 статьи 70 АПК РФ признание стороной обстоятельств, на которых другая сторона основывает свои требования или возражения, освобождает другую сторону от необходимости доказывания таких обстоятельств.

По результатам оценки представленных в дело документов на основании статьи 71 АПК РФ, в соответствии с которой арбитражный суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и

непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств, относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности, он приходит к выводу о наличии оснований для возврата ответчиком истцу денежных средств в истребованном размере, а потому иск подлежит удовлетворению.

Согласно части 1 статьи 110 АПК РФ судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны.

Частью 3 приведенной статьи процессуального закона закреплено, что государственная пошлина, от уплаты которой в установленном порядке истец был освобожден, взыскивается с ответчика в доход федерального бюджета пропорционально размеру удовлетворенных исковых требований, если ответчик не освобожден от уплаты государственной пошлины.

Истец освобожден от уплаты государственной пошлины в силу подпункта 1.1 пункта 1 статьи 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации, а потому с учетом приведенных нормоположений и результатов рассмотрения дела она подлежит взысканию с ответчика.

Руководствуясь статьями 110, 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Взыскать с сельскохозяйственного производственного кооператива "Искра" в пользу Министерства сельского хозяйства Забайкальского края денежные средства в размере 199619,68 руб.

Взыскать с сельскохозяйственного производственного кооператива "Искра" в доход федерального бюджета государственную пошлину 6989 руб.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Четвёртый арбитражный апелляционный суд в течение одного месяца со дня принятия через Арбитражный суд Забайкальского края.

Судья

О.В. Новиченко

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного
департамента
Дата 17.07.2020 6:20:20
Кому выдана Новиченко Ольга Викторовна