



2111127_5715594

АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

450057, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Октябрьской революции, 63а, тел. (347) 272-13-89,
факс (347) 272-27-40, сервис для подачи документов в электронном виде: <http://my.arbitr.ru>
сайт <http://ufa.arbitr.ru/>

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Уфа
07 июня 2022 года

Дело № А07-23560/21

Резолютивная часть решения объявлена 11.05.2022
Полный текст решения изготовлен 07.06.2022

Арбитражный суд Республики Башкортостан в составе судьи Воронковой Е. Г., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Рябцевой О.Л., рассмотрев дело по иску

Публичного акционерного общества "Газпром" (ИНН: 7736050003; ОГРН: 1027700070518)

к Федеральному государственному бюджетному учреждению "Федеральная кадастровая палата федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" по Республике Башкортостан (ИНН 7705401340, ОГРН 1027700485757)

третьи лица: 1. общество с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Казань» (ИНН 1600000036),

2. общество с ограниченной ответственностью «Газпром добыча Оренбург» (ИНН 5610058025),

3. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (ИНН 7706560536, ОГРН 1047796940465)

о признании незаконными действия ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и

картографии» в лице филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Башкортостан по отказам внесения в ЕГРН сведений о зонах минимальных расстояний до объектов, принадлежащих ПАО «Газпром», изложенным в уведомлении о невозможности внесения в ЕГРН сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия в уведомлениях от 14.05.2021 № КУВД-001/2021-18821412,

от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29925098;

№КУВД-001/2021-29924329;

№ КУВД-001/2021-29924581;

№ КУВД-001/2021-29924862

и обязанности ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» в лице филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Башкортостан устранить нарушения прав и законных интересов путем внесения в ЕГРН сведений о зонах минимальных расстояний до объектов, принадлежащих ПАО «Газпром», а именно:

1. Зона минимальных расстояний до линейного сооружения - магистрального газопровода «Миннибаево - Тубанкуль 1» (На участках от 0,0 км до 12,0 км; от 26,0 км до 27,4 км; от 12,0 км до 26,0 км; от 27,4 км до 51,0 км; от 51,0 км до 86,0 км; от 86,0 км до 105,49 км) (кадастровый номер объекта 0:0:0:655, адрес: Российская Федерация, Республика Татарстан (Альметьевский, Лениногорский, Бугульминский, Ютазинский районы), Республика Башкортостан (Туймазинский район);

2. Зона минимальных расстояний до линейного сооружения магистрального газопровода «Миннибаево - Тубанкуль – 2» (На участках от 0,0 км до 13,0 км; от 26,0 км до 27,4 км; от 13,0 км до 26,0 км; от 27,4 км до 61,0 км; от 61,0 км до 86,0 км; от 86,0 км до 103,6 км) (кадастровый номер объекта 0:0:0:652, адрес: Российская Федерация, Республика Татарстан (Альметьевский, Лениногорский, Бугульминский, Ютазинский районы); Республика Башкортостан (Туймазинский район);

3. Зона минимального расстояния: Линейное сооружение - Продуктопровод ШФЛУ Оренбург-Салават-Уфа 1-я нитка 0-214 км (кадастровый номер объекта 0:0:0:642, адрес: Российская Федерация, Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский р-ны), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский р-ны, г.Салават);

4. Зона минимального расстояния: "Линейное сооружение - конденсатопровод «Оренбург-Салават-Уфа 2-я нитка» (кадастровый номер объекта 0:0:0:1362, адрес: Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский районы), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский, Салаватский);

5. Зона минимального расстояния: Линейное сооружение конденсатопровод - «Оренбург - Салават - Уфа 3-я нитка» (кадастровый номер объекта 0:0:0:1456, адрес: Оренбургская область (районы: Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский), Республика Башкортостан (районы: Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский, Аургазинский, Кармаскалинский, Чишминский, Уфимский, Благовещенский, город Салават, город Уфа);

6. Зона минимального расстояния: Линейное сооружение конденсатопровод - «Оренбург - Салават - Уфа 4-я нитка» (кадастровый номер объекта 0:0:0:607, адрес: Российская Федерация, Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский, районы), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский районы).

при участии в судебном заседании в режиме «веб-конференция»:

от истца - Шакировой Р.Р. представителя по доверенности 77 АГ 7555166 от 06.07.2021

от ответчика (явка в суд. заседание) – Тиняковой В.Н. представителя по дов. № 18 от 08.02.2022 г.

от третьего лица ООО «Газпром добыча Оренбург» - Казаевой С.В. представителя по доверенности №329 от 08.12.2020.

от ООО «Газпром трансгаз Казань» - Абдулвагапова В.Р. представителя по дов. № 384 от 25.12.2020 г.

Публичное акционерное общество "Газпром" обратилось в Арбитражный суд Республики Башкортостан с заявлением к

1. Филиалу федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" по Республике Башкортостан (ИНН 7705401340),

2. Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (ИНН 7706560536, ОГРН 1047796940465) о признании незаконными действий и об обязанности восстановить нарушенные права и законные интересы.

Определением суда от 19.10.2021 в порядке, установленном статьями 127, 133, 135, 136 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), арбитражным судом указанное заявление принято к производству.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора привлечены общество с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Казань», общество с ограниченной ответственностью «Газпром добыча Оренбург».

В ходе рассмотрения дела истцом неоднократно уточнялись заявленные требования.

18.01.2022 от истца поступило уточнение исковых требований, в котором заявлено об исключении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии из состава ответчиков и привлечении её в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора.

В порядке ст. 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации уточнение судом принято.

Суд, рассмотрев ходатайство истца об исключении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии из числа ответчиков и привлечении его к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, пришел к выводу о его удовлетворении на основании ст. 46, 51 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Определением суда от 20 января 2022 года Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (ИНН 7706560536, ОГРН 1047796940465) исключена из числа ответчиков и привлечена к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Путем использования электронной системы подачи документов «Мой арбитр» 26.04.2022г. от истца поступило заявление об уточнении исковых требований в котором заявлено о частичном отказе ПАО «Газпром» от первоначально заявленных требований по девяти зонам минимальных расстояний, исключив из просительной части заявления три зоны минимальных расстояний:

Зона минимальных расстояний до линейного сооружения - магистрального газопровода Уренгой-Новопсковск на участках от 2062,0 км. до 2104,0км.; от 2104,0км. до 2116,0км.; от 2116,0км. до 2123,0км;

Зона минимальных расстояний до линейного сооружения - магистрального газопровода Уренгой-Петровск на участках от 2062.0км. до 2104.0км.; от 2104,0км. до 2116,0км.; от 2116,0км. до 2123,0км;

Зона минимальных расстояний до сооружения - Магистрального газопровода Челябинск-Петровск на участках от 549,0км. до 591,0км.; от 591,0км. до 603,0км.; от 603,0км. до 610,0км.

2. Признать незаконными действия ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации,

кадастра и картографии» в лице филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Башкортостан и Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по отказам внесения в ЕГРН сведений о зонах минимальных расстояний до объектов, принадлежащих ПАО «Газпром», изложенным в письме от 24.06.2021 № 21-Исх/06455@, а также уведомлениях о невозможности внесения в ЕГРН сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия от 14.05.2021 № КУВД-001/2021-18821412, от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29925098; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924329; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924581; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924862 и обязать ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» в лице филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Башкортостан и Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии устранить нарушения прав и законных интересов путем внесения в ЕГРН сведений о зонах минимальных расстояний до объектов, принадлежащих ПАО «Газпром», а именно:

1. Зона минимальных расстояний до линейного сооружения - магистрального газопровода «Миннибаево - Тубанкуль 1» (На участках от 0,0 км до 12,0 км; от 26,0 км до 27,4 км; от 12,0 км до 26,0 км; от 27,4 км до 51,0 км; от 51,0 км до 86,0 км; от 86,0 км до 105,49 км) (кадастровый номер объекта 0:0:0:655, адрес: Российская Федерация, Республика Татарстан (Альметьевский, Лениногорский, Бугульминский, Ютазинский районы), Республика Башкортостан (Туймазинский район);

2. Зона минимальных расстояний до линейного сооружения магистрального газопровода «Миннибаево - Тубанкуль – 2» (На участках от 0,0 км до 13,0 км; от 26,0 км до 27,4 км; от 13,0 км до 26,0 км; от 27,4 км до 61,0 км; от 61,0 км до 86,0 км; от 86,0 км до 103,6 км) (кадастровый номер объекта 0:0:0:652, адрес: Российская Федерация, Республика Татарстан

(Альметьевский, Лениногорский, Бугульминский, Ютазинский районы); Республика Башкортостан (Туймазинский район);

3. Зона минимального расстояния: Линейное сооружение - Продуктопровод ШФЛУ Оренбург-Салават-Уфа 1-я нитка 0-214 км (кадастровый номер объекта 0:0:0:642, адрес: Российская Федерация, Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский р-ны), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский р-ны, г.Салават);

4. Зона минимального расстояния: "Линейное сооружение - конденсатопровод «Оренбург-Салават-Уфа 2-я нитка» (кадастровый номер объекта 0:0:0:1362, адрес: Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский районы), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский, Салаватский);

5. Зона минимального расстояния: Линейное сооружение конденсатопровод - «Оренбург - Салават - Уфа 3-я нитка» (кадастровый номер объекта 0:0:0:1456, адрес: Оренбургская область (районы: Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский), Республика Башкортостан (районы: Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский, Аургазинский, Кармаскалинский, Чишминский, Уфимский, Благовещенский, город Салават, город Уфа);

6. Зона минимального расстояния: Линейное сооружение конденсатопровод - «Оренбург - Салават - Уфа 4-я нитка» (кадастровый номер объекта 0:0:0:607, адрес: Российская Федерация, Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский, районы), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский районы).

Сторона не возражает по принятию частичного отказа от требований.

В порядке ст. 49 АПК РФ уточнение судом принято.

Отказ от части требований судом принят.

Путем использования электронной системы подачи документов «Мой арбитр» 06.05.2022г. от истца поступило уточнение заявленных требований,

просил: Признать незаконными действия ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» в лице филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Башкортостан по отказам внесения в ЕГРН сведений о зонах минимальных расстояний до объектов, принадлежащих ПАО «Газпром», изложенным в письме от 24.06.2021 № 21-Исх/06455@, а также уведомлениях о невозможности внесения в ЕГРН сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия от 14.05.2021 № КУВД-001/2021-18821412, от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29925098; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924329; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924581; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924862

и обязать ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» в лице филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Башкортостан устранить нарушения прав и законных интересов путем внесения в ЕГРН сведений о зонах минимальных расстояний до объектов, принадлежащих ПАО «Газпром», а именно:

1. Зона минимальных расстояний до линейного сооружения - магистрального газопровода «Миннибаево - Тубанкуль 1» (На участках от 0,0 км до 12,0 км; от 26,0 км до 27,4 км; от 12,0 км до 26,0 км; от 27,4 км до 51,0 км; от 51,0 км до 86,0 км; от 86,0 км до 105,49 км) (кадастровый номер объекта 0:0:0:655, адрес: Российская Федерация, Республика Татарстан (Альметьевский, Лениногорский, Бугульминский, Ютазинский районы), Республика Башкортостан (Туймазинский район);

2. Зона минимальных расстояний до линейного сооружения магистрального газопровода «Миннибаево - Тубанкуль - 2» (На участках от 0,0 км до 13,0 км; от 26,0 км до 27,4 км; от 13,0 км до 26,0 км; от 27,4 км до 61,0 км; от 61,0 км до 86,0 км; от 86,0 км до 103,6 км) (кадастровый номер объекта 0:0:0:652, адрес: Российская Федерация, Республика Татарстан

(Альметьевский, Лениногорский, Бугульминский, Ютазинский районы); Республика Башкортостан (Туймазинский район);

3. Зона минимального расстояния: Линейное сооружение - Продуктопровод ШФЛУ Оренбург-Салават-Уфа 1-я нитка 0-214 км (кадастровый номер объекта 0:0:0:642, адрес: Российская Федерация, Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский р-ны), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский р-ны, г.Салават);

4. Зона минимального расстояния: "Линейное сооружение - конденсатопровод «Оренбург-Салават-Уфа 2-я нитка» (кадастровый номер объекта 0:0:0:1362, адрес: Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский районы), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский, Салаватский);

5. Зона минимального расстояния: Линейное сооружение конденсатопровод - «Оренбург - Салават - Уфа 3-я нитка» (кадастровый номер объекта 0:0:0:1456, адрес: Оренбургская область (районы: Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский), Республика Башкортостан (районы: Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский, Аургазинский, Кармаскалинский, Чишминский, Уфимский, Благовещенский, город Салават, город Уфа);

6. Зона минимального расстояния: Линейное сооружение конденсатопровод - «Оренбург - Салават - Уфа 4-я нитка» (кадастровый номер объекта 0:0:0:607, адрес: Российская Федерация, Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский, районы), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский районы).

В порядке ст. 49 Арбитражного процессуального 12 ст. 26 Закона №342-ФЗ. Указав на то, что зоны минимальных расстояний кодекса Российской Федерации уточнение судом принято. Дело рассмотрено с его учетом.

Истец заявленные требования поддержал.

Ответчик, возражая по заявленным требованиям пояснил, что в отношении границ зон минимальных расстояний не может быть применена ч. до магистральных или промышленных трубопроводов на сегодняшний день не утверждено, филиал учреждения полагает, что внесение в ЕГРН указанных зон, не представляется возможным и что оспариваемые решения, выраженные в уведомлениях о невозможности внесения в ЕГРН сведений, приняты правомерно.

Третьи лица общество с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Казань», общество с ограниченной ответственностью «Газпром добыча Оренбург» поддержали позицию истца, просили удовлетворить заявленные требования.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителей сторон, арбитражный суд

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 25 статьи 105 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) зоны минимальных расстояний (далее - ЗМР) являются зонами с особыми условиями использования территории (далее - ЗОУИТ).

На основании ч. 12 ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 N 342-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 342-ФЗ) правообладатель магистральных трубопроводов, в связи с размещением которых до дня официального опубликования Закона N 342-ФЗ установлена зона с особыми условиями использования территории, обязан направить в орган регистрации прав документы, необходимые для внесения сведений о ЗОУИТ в Единый государственный реестр недвижимости (далее - ЕГРН), в целях обеспечения внесения данных сведений в ЕГРН в срок не позднее 01 января 2025 года.

Во исполнение вышеуказанных положений законодательства ПАО "Газпром" (далее - Заявитель) инициированы обращения в филиал ФГБУ

"ФКП Росреестра" по Республике Башкортостан (далее - Филиал) для внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости о зонах минимальных расстояний до магистральных трубопроводов, принадлежащих ПАО "Газпром".

Согласно выписок из ЕГРН, представленных в материалы дела, истец ПАО "Газпром" является собственником магистральных трубопроводов.

Обращения инициированы с привлечением эксплуатирующих организаций (ООО "Газпром трансгаз Казань", ООО "Газпром добыча Оренбург"), с представлением от имени Заявителя доверенностей, необходимых для подачи документов в орган регистрации.

Заявителем получены следующие ответы на обращения:

1. В ответ на письмо ООО "Газпром трансгаз Казань» №04/3-4648 от 19.04.2021г. Филиал направил уведомление о невозможности внесения в ЕГРН сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия от 14.05.2021 № КУВД-001/2021-18821412.

2. В ответ на письмо ООО "Газпром добыча Оренбург" №2669-о от 21.07.2021г. Филиал направил уведомление о невозможности внесения в ЕГРН сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29925098; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924329; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924581; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924862.

В качестве обоснования невозможности внесения сведений в ЕГРН приведены следующие обстоятельства:

- Правительством Российской Федерации для исполнения ст. 106 ЗК РФ не принято положение о зоне минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов);

- отсутствует нормативно-правовой акт об установлении зон минимальных расстояний как зон с особыми условиями использования территорий, с информацией границах данных зон.

Заявитель полагает действия ФГБУ "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" в лице филиала ФГБУ "ФКП Росреестра" по Республике Башкортостан по отказам внесения в ЕГРН сведений о зонах минимальных расстояний до объектов, принадлежащих ПАО "Газпром", изложенным в уведомлениях о невозможности внесения сведений в ЕГРН от 14.05.2021 № КУВД-001/2021-18821412, от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29925098; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924329; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924581; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924862 незаконными.

Исследовав материалы дела в порядке ст. 71 АПК РФ, арбитражный суд пришел к следующим выводам.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 29 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее АПК РФ) арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе, об оспаривании ненормативных правовых актов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Статьей 198 АПК РФ установлено, что граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие

(бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Основаниями для принятия арбитражным судом решения о признании акта государственного органа и органа местного самоуправления недействительным (решения или действия (бездействия) - незаконным) являются одновременно как несоответствие акта закону или иному правовому акту (незаконность акта), так и нарушение актом гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности.

Таким образом, в круг обстоятельств, подлежащих установлению при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных актов, действий (бездействия) государственного органа, входит проверка соответствия оспариваемого акта закону или иному нормативному правовому акту и проверка факта нарушения оспариваемым актом, действием (бездействием) прав и законных интересов заявителя.

В соответствии с частью 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу ч. 5 ст. 200 АПК РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Отношения, возникающие в связи с осуществлением на территории Российской Федерации государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее - Федеральный закон N 218-ФЗ).

Согласно п. 1 ст. 3.1 Федерального закона N 218-ФЗ, в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав отдельные полномочия и оказание отдельных государственных услуг могут осуществляться федеральным государственным бюджетным учреждением, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, указанному в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно Приказу Росреестра от 30.07.2021 N П/0327 "Об осуществлении федеральным государственным бюджетным учреждением "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" отдельных полномочий органа регистрации прав и оказании отдельных государственных услуг", федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим отдельные полномочия и оказывающим отдельные государственные услуги в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации

прав, указанным в части 1 статьи 3.1 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", является подведомственное Росреестру федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" (ФГБУ "ФКП Росреестра"); ФГБУ "ФКП Росреестра" наряду с полномочиями и государственными услугами, определенными в пунктах 1 - 8 части 2 статьи 3.1 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", осуществляет отдельные полномочия и оказывает государственные услуги в сфере государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведения Единого государственного реестра недвижимости согласно прилагаемому перечню.

Пунктом 2 статьи 3.1. Федерального закона N 218-ФЗ определена компетенция федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

Правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации регулируются федеральным законом от 31.03.1999 N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" (далее Федеральный закон N 69-ФЗ).

В соответствии с положениями статьи 28 Федерального закона N 69-ФЗ, владельцы земельных участков, прилегающих к объектам систем газоснабжения, при их хозяйственном использовании не могут строить какие бы то ни было здания, строения, сооружения в пределах установленных минимальных расстояний до объектов системы газоснабжения без согласования с организацией - собственником системы газоснабжения или уполномоченной ею организацией; такие владельцы не имеют права чинить препятствия организации - собственнику системы газоснабжения или уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию

и ремонту объектов системы газоснабжения, ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф.

Согласно статье 32 Федерального закона N 69-ФЗ организация - собственник системы газоснабжения кроме мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности, обязана обеспечить на стадиях проектирования, строительства и эксплуатации объектов системы газоснабжения осуществление комплекса специальных мер по безопасному функционированию таких объектов, локализации и уменьшению последствий аварий, катастроф. Юридические и физические лица, виновные в возникновении аварий, катастроф на объектах систем газоснабжения, в том числе аварий, катастроф, возникших в связи со скрытыми дефектами материалов, оборудования, с некачественным выполнением строительно-монтажных работ, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Органы исполнительной власти и должностные лица, граждане, виновные в нарушении ограничений использования земельных участков, осуществления хозяйственной деятельности в границах зон минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов или в умышленном блокировании объектов систем газоснабжения либо их повреждении, иных нарушающих бесперебойную и безопасную работу объектов систем газоснабжения незаконных действиях, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Здания, строения и сооружения, построенные ближе установленных строительными нормами и правилами минимальных расстояний до объектов систем газоснабжения, подлежат сносу за счет средств юридических и физических лиц, допустивших нарушения.

Права на землю могут быть ограничены по основаниям, установленным Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами. Могут устанавливаться ограничения прав на землю, в том числе особые условия использования земельных участков и режим хозяйственной

деятельности в охранных, санитарно-защитных зонах. Ограничения прав на землю устанавливаются актами исполнительных органов государственной власти, актами органов местного самоуправления, решением суда или в порядке, предусмотренном Земельным кодексом Российской Федерации для охранных зон. Ограничения прав на землю устанавливаются бессрочно или на определенный срок. Ограничение прав на землю подлежит государственной регистрации (статья 56 Земельного кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к зонам с особыми условиями использования территорий относятся охранные и иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу части 25 статьи 105 Земельного кодекса Российской Федерации к зонам с особыми условиями использования территорий относится, в том числе, зона минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов).

Объекты: 1. «Миннибаево - Тубанкуль 1» расположенный по адресу: Российская Федерация, Республика Татарстан (Альметьевский, Лениногорский, Бугульминский, Ютазинский районы), Республика Башкортостан (Туймазинский район);

2. «Миннибаево - Тубанкуль – 2», расположенный по адресу: Российская Федерация, Республика Татарстан (Альметьевский, Лениногорский, Бугульминский, Ютазинский районы); Республика Башкортостан (Туймазинский район);

3. Продуктопровод ШФЛУ Оренбург-Салават-Уфа 1-я нитка 0-214 км расположенный по адресу: Российская Федерация, Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский р-ны), Республика Башкортостан (Кюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский р-ны, г.Салават);

4. Конденсатопровод «Оренбург-Салават-Уфа 2-я нитка» расположенный по адресу: Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский районы), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский, Салаватский);

5. Конденсатопровод - «Оренбург - Салават - Уфа 3-я нитка», расположенный по адресу: Оренбургская область (районы: Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский), Республика Башкортостан (районы: Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский, Аургазинский, Кармаскалинский, Чишминский, Уфимский, Благовещенский, город Салават, город Уфа);

6. Конденсатопровод - «Оренбург - Салават - Уфа 4-я нитка» расположенный по адресу: Российская Федерация, Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский, районы), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский районы), представляют собой магистральный газопровод и линейные сооружения. представляет собой магистральный газопровод и газораспределительную станцию.

В соответствии с пунктом 22 Правил охраны магистральных газопроводов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 N 1083, при проектировании, строительстве и реконструкции зданий, строений и сооружений должны соблюдаться минимальные расстояния от указанных объектов до магистрального газопровода, предусмотренные нормативными документами в области технического регулирования.

Согласно пункту 23 Правил охраны магистральных газопроводов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 N 1083, сведения о границах минимальных расстояний до оси подземных магистральных газопроводов должны отображаться на публичных кадастровых картах в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом на основании подпункта "г" пункта 2

Правил охраны магистральных газопроводов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 N 1083, категория "магистральный газопровод" включает, в том числе, объект "газораспределительная станция" (ГРС).

Минимальные расстояния от магистральных газопроводов и площадок ГРС до населенных пунктов, отдельных промышленных и сельскохозяйственных предприятий, зданий и сооружений и иных объектов в зависимости от класса и диаметра трубопроводов, степени ответственности объектов и необходимости обеспечения их безопасности установлены Сводом правил "СП 36.13330.2012. Свод правил. Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85*", утвержденным Приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 25.12.2012 N 108/ГС (пункты 7.15, 7.16, 16.2; таблицы 4, 5, 20, прим. 1 к таблице 5).

Такое регулирование правового режима земельных участков, на которых расположены объекты системы газоснабжения, необходимо для согласования государственных, общественных и частных интересов в данной области в целях обеспечения благоприятных условий проживания посредством соблюдения требований, установленных нормативными правовыми актами и градостроительными нормами и правилами, а также контроля за их выполнением.

В частности, в статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации в качестве одной из обязанностей собственников земельных участков закреплено соблюдение при их использовании требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил и нормативов.

СНиП 2.05.06-85* составляют дополнительную часть подлежащей обязательному исполнению нормативной базы, определяющей технические параметры обеспечения нормальных условий строительства и эксплуатации объектов системы газоснабжения, включающие требования о соблюдении

минимально допустимых расстояний от оси подземных и наземных (в насыпи) газопроводов до населенных пунктов, отдельных промышленных и сельскохозяйственных предприятий, зданий и сооружений.

Указанные выводы содержатся в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 06.10.2015 N 2318-О. Согласно письму Министерства энергетики Российской Федерации от 22.05.2017 N КМ-5452/05 в целях защиты прав и законных интересов граждан, а также их информирования, необходимо в едином государственном реестре недвижимости помимо охранных зон отражать минимальные расстояния до объектов системы газоснабжения.

Запись о наличии охранных зон в едином государственном реестре недвижимости не является записью правообразующей, поскольку зона не является установленной с момента внесения о ней сведений в единый государственный реестр недвижимости. Указанная зона считается установленной в силу закона, данные о ней вносятся в единый государственный реестр недвижимости с целью информирования, внесение записи направлено на защиту жизни и здоровья граждан, а также обеспечения их безопасности.

Таким образом, законодательством предусмотрено определение на земельных участках охранных зон объектов системы газоснабжения и минимальных расстояний до объектов системы газоснабжения вне зависимости от внесения в единый государственный реестр недвижимости сведений о данных ограничениях. Учитывая, что указанные зоны являются фактически установленными в силу расположения газопровода и площадки ГРС на земельных участках и действия нормативных правовых актов, определяющих границы этих зон, сведения о минимальных расстояниях до объектов системы газоснабжения необходимы для правильного определения режима использования земельных участков, обеспечения благоприятных условий проживания, недопущения возникновения риска и угрозы наступления аварий и катастроф. Наличие в Едином государственном

реестре недвижимости таких сведений с учетом их открытости и доступности соответствует целям защиты прав и законных интересов граждан и организаций, обеспечивает информированность о границах минимальных расстояний до объектов системы газоснабжения, безопасную эксплуатацию данных объектов их собственниками и законными владельцами.

ПАО "Газпром" как собственник газопроводов, являющихся опасными производственными объектами, несет ответственность за их безопасную эксплуатацию, одновременно с этим при отсутствии сведений об охранных зонах и о зонах минимальных расстояний в ЕГРН, и следовательно при отсутствии у граждан и юридических лиц информации о местонахождении данных зон, создается потенциальная опасность неоправданного ущерба жизни и здоровью граждан, а также их имуществу и имуществу юридических лиц при возникновении аварийных ситуаций на газопроводах.

Таким образом, действующее законодательство устанавливает зоны минимальных расстояний до объекта системы газоснабжения, при этом заявитель как собственник газопровода и площадки ГРС обязан принять меры по их безопасному функционированию, в том числе предоставить сведения об охранных зонах и зонах минимальных расстояний в орган, осуществляющий внесение вышеуказанных сведений в Единый государственный реестр недвижимости.

Орган кадастрового учета в качестве основания для отказа во внесении в единый государственный реестр недвижимости сведений о зонах минимальных расстояний указал, что отсутствует Положение, предусмотренное статьей 106 Земельного кодекса Российской Федерации, в котором определен порядок подготовки и принятия решения, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на принятие решения об установлении, изменении, прекращении существования ЗОУИТ.

Вместе с тем, ответчиком не учтено следующее.

По смыслу подпункта 3 пункта 2 статьи 7 Федерального закона N 218-ФЗ сведения о границах зон с особыми условиями использования территорий включаются в Единый государственный реестр недвижимости.

Наличие в Едином государственном реестре недвижимости сведений об охранных зонах и зонах минимальных расстояний способствует предотвращению, в том числе незаконного строительства в данных зонах, информирует граждан и организации об опасности осуществления различных видов деятельности, направлено на предотвращение и минимизацию последствий аварийных ситуаций (зона минимальных расстояний до магистральных газопроводов является одним из видов зон с особыми условиями использования территорий - часть 25 статьи 105 Земельного кодекса Российской Федерации).

При этом в силу пункта 1 статьи 33 Федерального закона N 218-ФЗ в случае, если сведения об установлении, изменении или о прекращении существования зоны с особыми условиями использования территорий не внесены в Единый государственный реестр недвижимости в сроки, установленные статьей 34 Федерального закона N 218-ФЗ, заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном для представления заявления на государственный кадастровый учет, обратиться в орган регистрации прав с заявлением о внесении соответствующих сведений в единый государственный реестр недвижимости, форма, требования к заполнению и к формату в электронной форме которого устанавливаются органом нормативно-правового регулирования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 34 Федерального закона N 218-ФЗ получение органом кадастрового учета сведений об установлении, изменении или о прекращении существования зоны с особыми условиями использования территорий является основанием для внесения таких сведений в единый государственный реестр недвижимости.

Согласно части 1 статьи 106 Земельного кодекса Российской Федерации в отношении каждого вида зон с особыми условиями использования

территорий Правительство Российской Федерации утверждает Положение, в котором, в том числе, определяется порядок подготовки и принятия решений об установлении, изменении, о прекращении существования указанных зон.

Тем не менее, отсутствие такого положения в отношении зоны минимальных расстояний не означает фактическое отсутствие такой зоны (в рассматриваемой ситуации - на основании части 25 статьи 105 Земельного кодекса Российской Федерации) и не препятствует внесению сведений о зонах минимальных расстояний в единый государственный реестр недвижимости, публичную кадастровую карту.

В ряде случаев в качестве основания для внесения в кадастр сведений о зоне (решения об установлении зоны) может выступать непосредственно нормативный правовой акт, предусматривающий общие правила установления зон определенного вида и документы, описывающие местоположение границ соответствующей зоны. Действующие правила охраны объектов, в связи с обеспечением условий эксплуатации которых устанавливаются зоны, не предусматривают необходимости принятия специального акта органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении соответствующей зоны. Документы, необходимые для внесения сведений о рассматриваемых охранных зонах в орган кадастрового учета могут предоставить заинтересованные лица, такие как правообладатели объектов недвижимости, в связи с обеспечением условий эксплуатации которых устанавливаются соответствующие зоны (письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 17.12.2009 N 22066- ИМ/Д23 "О внесении в государственный кадастр недвижимости сведений о зонах с особыми условиями использования территорий").

В случае, если магистральный газопровод построен и введен в эксплуатацию до вступления в силу Федерального закона от 03.08.2018 N 342-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", зона

с особыми условиями использования территории считается установленной и обязанность по внесению сведений о такой зоне в единый государственный реестр недвижимости лежит на собственнике газопровода (пункт 1 Обзора судебной практики по спорам, связанным с возведением зданий и сооружений в охранных зонах трубопроводов и в границах минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 23.06.2021).

Определение территории, входящей в границы минимальных расстояний до магистрального или промышленного трубопровода, до установления этой зоны в порядке, установленном статьей 106 Земельного кодекса Российской Федерации, осуществляется с учетом положений СНиП 2.05.06-85* (пункт 2 Обзора судебной практики по спорам, связанным с возведением зданий и сооружений в охранных зонах трубопроводов и в границах минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 23.06.2021).

Из представленной в материалы дела выписки из Единого государственного реестра недвижимости следует, что объекты в отношении которых ПАО "Газпром" просит внести в ЕГРН, право собственности возникло в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, до момента вступления в силу положений ч. 8 ст. 26 Закона N 342-ФЗ (04.08.2018). следовательно, у федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" по Республике Башкортостан отсутствовали основания для отказа во внесении спорных сведений в единый государственный реестр недвижимости.

При таких обстоятельствах ответчик был не вправе отказывать во внесении в Единый государственный реестр недвижимости сведений о

границах зоны минимальных расстояний до объектов, в связи с отсутствием Положения, утвержденного Правительством Российской Федерации.

В рассматриваемом случае представленные заявителем документы содержали всю информацию, позволяющую идентифицировать объекты недвижимости путем установления их индивидуально-определенных признаков, необходимую для внесения в ЕГРН сведений о границах зоны минимальных расстояний.

Доказательств несоответствия представленных заявителем сведений о границах зоны минимальных расстояний вышеперечисленным нормативным актам заинтересованным лицом не представлено.

В уведомлении об отказе отсутствует информация о выявленных разночтениях или любых иных недостатках.

Согласно ч. 21 ст. 26 Закона N 342-ФЗ до дня установления зоны минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов) в соответствии со ст. 106 ЗК РФ и с утвержденным Правительством Российской Федерации Положением о такой зоне строительство, реконструкция зданий, сооружений в границах минимальных расстояний до указанных трубопроводов допускаются только по согласованию с организацией -собственником системы газоснабжения, собственником нефтепровода, собственником нефтепродуктопровода, собственником аммиакопровода или уполномоченной ими организацией.

Соблюдение особого режима использования земельных участков в границах зон минимальных расстояний направлено не только на обеспечение сохранности объектов системы газоснабжения при ее эксплуатации, обслуживании и ремонте, но и на предотвращение аварий, катастроф и иных возможных неблагоприятных последствий и тем самым на защиту жизни и здоровья граждан, обеспечение их безопасности.

Таким образом, в границах зоны минимальных расстояний магистрального газопровода установлен специальный режим использования

территорий, внесение в ЕГРН сведений о данной зоне с особыми условиями использования территорий необходимо для защиты интересов не только собственника и эксплуатирующей магистральный газопровод организации, но и неопределенного круга лиц, создает необходимые гарантии для законности и стабильности оборота земли в целом, а также способствует ведению имеющего публичный характер ЕГРН на основе принципов непротиворечивости и достоверности содержащихся в нем сведений.

Результатом соблюдения данных мер является обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также имущества граждан и организаций при строительстве зданий, строений и сооружений в границах ЗОУИТ.

Таким образом, приостановление действия ограничений, установленных в отношении зон минимальных расстояний, до момента принятия положения о зонах минимальных расстояний (согласно ч. 20 ст. 26 Закона N 342-ФЗ оно должно быть принято до 01.01.2022 года) приведет к возможности строительства объектов недвижимости с нарушениями требований к безопасности, а также иным нарушениям ограничений, установленных в данных зонах.

В этой связи в случае аварий на магистральных трубопроводах может возникнуть риск причинения вреда жизни и здоровью неограниченного круга лиц, у которых отсутствует информация о факте наличия соответствующих зон и законодательных ограничениях в них и которые осуществляли строительство в данных зонах.

Необходимость соблюдения зон обусловлена совокупностью норм действующего законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности, строительства зданий и сооружений, а также основополагающими принципами права, содержащимися в ст. 3 "Всеобщая декларация прав человека", ст. 6 "Международный пакт о гражданских и политических правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом

пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН), ст. 2, ст. 3, ч. 1 и 2 ст. 7, ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 20 Конституции РФ о праве человека на жизнь.

Учитывая, что право человека на жизнь, является одной из высших ценностей, а у государства имеется обязанность обеспечить соблюдение и защиту данного права, органы законодательной власти Российской Федерации не должны совершать действий, направленных на их ограничение.

Также при необходимости прекратить действие зон с особыми условиями использования территорий, установленных на основании императивных положений законодательства РФ, или ограничить их действие на период принятия по каждой зоне положения в порядке, установленном ст. 106 ЗК РФ, законодатель должен был указать в Закона N 342-ФЗ конкретный перечень норм законодательства, которое не подлежали применению до принятия соответствующих положений. Вместе с тем подобных положений Закон N 342-ФЗ не содержит.

Соответственно, толкование филиалом ФГБУ "ФКП Росреестра" по Республике Башкортостан п. п. 8, 9 и 10 ст. 26 Закона N 342-ФЗ, ст. 106 ЗК РФ как положений законодательства, отменяющих необходимость соблюдения положений о зонах минимальных расстояний до магистральных трубопроводов, противоречит положениям данного закона и приведенным судом правовым актам.

Более того, такое толкование недопустимо, так как вводит правообладателей магистральных трубопроводов, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и граждан в ситуацию правовой неопределенности в отношении необходимости или отсутствия необходимости соблюдения законодательства, устанавливающего ограничения в зонах минимальных расстояний до газопроводов, в том числе, следующими нормативными актами:

1) Частью 6 статьи 28 Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" (далее - ФЗ о газоснабжении), в

силу которой на земельных участках, прилегающих к объектам систем газоснабжения, в целях безопасной эксплуатации таких объектов устанавливаются охранные зоны газопроводов. Владельцы указанных земельных участков при их хозяйственном использовании не могут строить какие бы то ни было здания, строения, сооружения в пределах установленных минимальных расстояний до объектов системы газоснабжения без согласования с организацией - собственником системы газоснабжения или уполномоченной ею организацией; такие владельцы не имеют права чинить препятствия организации - собственнику системы газоснабжения или уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту объектов системы газоснабжения, ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф.

2) Абзацем 3 ст. 32 ФЗ о газоснабжении, согласно которому органы исполнительной власти и должностные лица, граждане, виновные в нарушении ограничений использования земельных участков, осуществления хозяйственной деятельности в границах охранных зон газопроводов, зон минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов или в умышленном блокировании объектов систем газоснабжения либо их повреждении, иных нарушающих бесперебойную и безопасную работу объектов систем газоснабжения незаконных действиях, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3) Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (ч. 1 ст. 6).

4) Перечнем национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 N 985 (пунктом 26 которого, была установлена обязательность применения СП

36.13330.2012 "СНиП 2.05.06-85. "Магистральные трубопроводы" в соответствующих разделах).

Таким образом, в пределах границ зоны минимальных расстояний до магистральных газопроводов установлен специальный режим использования территорий, который включает в себя ограничение возможности строительства и проведения соответствующих работ в пределах такой зоны, что с учетом публичной достоверности ЕГРН свидетельствует о необходимости внесения сведений о таких зонах в государственных реестр и незаконности отказа Филиала от внесения в ЕГРН указанных сведений.

В Определении Верховного Суда РФ от 14.11.2019 N 304-ЭС19-11790 по делу N А75-21098/2017, А75-17343/2017 суд пришел к следующим выводам: "Указанные зоны (охранная зона, зона минимальных расстояний) являются фактически установленными в силу расположения трубопровода на земельных участках и действия нормативных правовых актов, определяющих границы этих зон; сведения о минимальных расстояниях до линейных сооружений необходимы для правильного определения режима использования земельных участков, обеспечения благоприятных условий проживания граждан, недопущения риска и угрозы наступления аварий и катастроф, внесение таких сведений в ЕГРН направлено, прежде всего, на обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций, их информирование о границах...".

Таким образом, внесение в ЕГРН сведений об охранных зонах до объектов газоснабжения, охранных зонах линии связи и зонах минимальных расстояний до магистральных газопроводов обеспечивает достоверность, непротиворечивость публичных сведений о существовании, принадлежности и правовом режиме объектов недвижимости, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и возможность соблюдения ограничений и запретов по использованию земли и проведению каких-либо работ в границах охранной зоны.

При таких обстоятельствах, судом не принимается довод филиала ФГБУ "ФКП Росреестра" по Республике Башкортостан о том, что на основании ст. 106 ЗК РФ до принятия положения о зонах минимальных расстояний до магистральных трубопроводов вышеуказанные зоны не считаются установленными.

На основании вышеуказанных положений и в целях исполнения требований действовавшего законодательства, со стороны ПАО "Газпром" надлежащим образом было обеспечено исполнение требования закона и организована подача необходимых документов для внесения в ЕГРН сведений об охранных зонах и зонах минимальных расстояний.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь ст. 4 ГК РФ, ст. ст. 56, 90, 105, 106 ЗК РФ, ст. ст. 7, 8, 10, 14, 15, 18, 33 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", ст. ст. 8, 9, 21, 26, 39 Федерального закона от 03.08.2018 N 342-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", Правилами охраны магистральных трубопроводов, утвержденными Постановлением Госгортехнадзора России от 22.04.1992 N 9, Правилами охраны магистральных газопроводов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 N 1083, ст. ст. 28, 32 Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", п. 26 Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 N 985, учитывая, что заинтересованное лицо не представило доказательств, из которых следовала бы законность принятых решений, арбитражный суд согласно ч. 2 ст. 201 АПК РФ, установив, что

оспариваемые действия органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону и иным нормативным правовым актам и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании незаконными действия ФГБУ "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" по отказам внесения в ЕГРН сведений о зонах минимальных расстояний до объектов, принадлежащих ПАО "Газпром", изложенным в уведомлениях о невозможности внесения сведений в ЕГРН от 14.05.2021 № КУВД-001/2021-18821412, от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29925098; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924329; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924581; от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29924862.

С целью восстановления прав заявителя суд полагает достаточным и необходимым обязать ФГБУ "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" в лице филиала ФГБУ "ФКП Росреестра" по Республике Башкортостан устранить нарушения прав и законных интересов путем внесения в ЕГРН сведений о зонах минимальных расстояний до объектов, принадлежащих ПАО "Газпром".

В связи с удовлетворением заявления понесенные заявителем судебные расходы на уплату государственной пошлины, приходящиеся за рассмотрение заявления неимущественного характера, подлежат отнесению на заинтересованное лицо.

Руководствуясь статьями 110, 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Принять частичный отказ ПАО «Газпром» от заявленных требований в части зон минимальных расстояний:

- Зона минимальных расстояний до линейного сооружения - магистрального газопровода Уренгой-Новопсковск на участках от 2062,0 км. до 2104,0км.; от 2104,0км. до 2116,0км.; от 2116,0км. до 2123,0км;

- Зона минимальных расстояний до линейного сооружения - магистрального газопровода Уренгой-Петровск на участках от 2062.0км. до 2104.0км.; от 2104,0км. до 2116,0км.; от 2116,0км. до 2123,0км;

- Зона минимальных расстояний до сооружения - Магистрального газопровода Челябинск-Петровск на участках от 549,0км. до 591,0км.; от 591,0км. до 603,0км.; от 603,0км. до 610,0км.

Признать незаконными действия ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» в лице филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Башкортостан по отказам внесения в ЕГРН сведений о зонах минимальных расстояний до объектов, принадлежащих ПАО «Газпром», изложенным в уведомлении о невозможности внесения в ЕГРН сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия от 14.05.2021 № КУВД-001/2021-18821412,

в уведомлениях от 22.07.2021 № КУВД-001/2021-29925098;

№КУВД-001/2021-29924329;

№ КУВД-001/2021-29924581;

№ КУВД-001/2021-29924862

и обязать ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» в лице филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Башкортостан устранить нарушения прав и законных интересов путем внесения в ЕГРН сведений о зонах минимальных расстояний до объектов, принадлежащих ПАО «Газпром», а именно:

1.Зона минимальных расстояний до линейного сооружения - магистрального газопровода «Миннибаево - Тубанкуль 1» (На участках от 0,0 км до 12,0 км; от 26,0 км до 27,4 км; от 12,0 км до 26,0 км; от 27,4 км до

51,0 км; от 51,0 км до 86,0 км; от 86,0 км до 105,49 км) (кадастровый номер объекта 0:0:0:655, адрес: Российская Федерация, Республика Татарстан (Альметьевский, Лениногорский, Бугульминский, Ютазинский районы), Республика Башкортостан (Туймазинский район);

2.Зона минимальных расстояний до линейного сооружения магистрального газопровода «Миннибаево - Тубанкуль – 2» (На участках от 0,0 км до 13,0 км; от 26,0 км до 27,4 км; от 13,0 км до 26,0 км; от 27,4 км до 61,0 км; от 61,0 км до 86,0 км; от 86,0 км до 103,6 км) (кадастровый номер объекта 0:0:0:652, адрес: Российская Федерация, Республика Татарстан (Альметьевский, Лениногорский, Бугульминский, Ютазинский районы); Республика Башкортостан (Туймазинский район);

3.Зона минимального расстояния: Линейное сооружение - Продуктопровод ШФЛУ Оренбург-Салават-Уфа 1-я нитка 0-214 км (кадастровый номер объекта 0:0:0:642, адрес: Российская Федерация, Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский р-ны), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский р-ны, г.Салават);

4.Зона минимального расстояния: "Линейное сооружение - конденсатопровод «Оренбург-Салават-Уфа 2-я нитка» (кадастровый номер объекта 0:0:0:1362, адрес: Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский районы), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский, Салаватский);

5.Зона минимального расстояния: Линейное сооружение конденсатопровод - «Оренбург - Салават - Уфа 3-я нитка» (кадастровый номер объекта 0:0:0:1456, адрес: Оренбургская область (районы: Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский), Республика Башкортостан (районы: Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский, Аургазинский, Кармаскалинский, Чишминский, Уфимский, Благовещенский, город Салават, город Уфа);

6. Зона минимального расстояния: Линейное сооружение конденсатопровод - «Оренбург - Салават - Уфа 4-я нитка» (кадастровый номер объекта 0:0:0:607, адрес: Российская Федерация, Оренбургская область (Оренбургский, Сакмарский, Октябрьский, районы), Республика Башкортостан (Куюргазинский, Мелеузовский, Стерлитамакский районы).

Взыскать с Государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" по Республике Башкортостан (ИНН 7705401340, ОГРН 1027700485757) в пользу Публичного акционерного общества "Газпром" (ИНН: 7736050003; ОГРН: 1027700070518) 18000 руб. сумму расходов по государственной пошлине.

Исполнительный лист выдать после вступления решения в законную силу по ходатайству взыскателя.

Решение вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме) через Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Если иное не предусмотрено Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Уральского округа при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Информацию о времени, месте и результатах рассмотрения апелляционной или кассационной жалобы можно получить соответственно на Интернет-сайтах Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда

www.18aas.arbitr.ru или Арбитражного суда Уральского округа
www.fasuo.arbitr.ru.

Судья

Е.Г. Воронкова