

**Арбитражный суд Пермского края**Екатерининская, дом 177, Пермь, 614068, www.perm.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

город Пермь

05.08.2021 года

Дело № А50-14676/21

Резолютивная часть решения объявлена 04.08.2021

Решение в полном объеме изготовлено 05.08.2021

Арбитражный суд Пермского края в составе судьи Н.В. Гусельниковой при ведении протокола судебного заседания секретарем Е.В. Батуевой рассмотрев дело по заявлению публичного акционерного общества «Мобильные телесистемы» (109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 4, ОГРН: 1027700149124, ИНН: 7740000076)

к Управлению земельно-имущественных отношений и градостроительства Администрации Нытвенского городского округа (617000, Пермский край, Нытвенский район, г. Нытва, ул. Карла Либкнехта, дом 2А, ОГРН: 1195958043170, ИНН: 5916035434)

о признании решения недействительным

При участии:

От заявителя: Щелчков А.А., паспорт, доверенность 77АГ 388874 от 20.08.2020г., диплом.

От Управления земельно-имущественных отношений и градостроительства Администрации Нытвенского городского округа: Луговских С.А., паспорт, доверенность №3 от 11.01.2021г.

У С Т А Н О В И Л :

публичное акционерное общество «Мобильные телесистемы» (далее ПАО "МТС", заявитель) обратился в суд с заявлением по правилам главы 24 АПК РФ к Управлению земельно-имущественных отношений и градостроительства Администрации Нытвенского городского округа (далее Управление, орган, осуществляющий публичные полномочия) о признании решения об отказе в выдаче разрешения на размещение на земельном участке в кадастровом квартале 59:26:0611202, расположенном по адресу Пермский край, Нытвенский район, г. Нытва, ул. Чкалова площадью 100кв.м. антенно-мачтового сооружения сотовой связи, выраженное в письме от 01.04.2021 №960 недействительным.

Заявителем доводы заявления поддержаны.

Управление с требованиями не согласно по доводам отзыва (л.д.30-31).

В отзыве указано, что земельный участок с кадастровым номером

59:26:0611202:2 по адресу Пермский край. г. Нытва, ул. Чкалова, 61 площадью 87 189 кв.м. ранее был предоставлен на праве бессрочного пользования МУ Центральная районная больница для размещения территории больницы и использовалась для стоянки автотранспорта больницы. В 2014 при проведении кадастровых работ площадь участка стала составлять 66 017 кв.м., исключена часть, занятая автостоянкой. Несмотря на исключение, фактически больница продолжает ею пользоваться для автостоянки. Правила землепользования и застройки Нытвенского городского округа не утверждены. От испрашиваемого заявителем земельного участка в 135 м. уже расположена вышка сотовой связи.

Выслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, заявление подлежит удовлетворению.

Порядок обжалования предусмотрен главой 24 АПК РФ, который предусматривает наличие совокупности, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В ходе рассмотрения дела, представленных доказательств судом установлено обращение заявителя в Управление 19.03.2021 на испрашиваемый спорный земельный участок (л.д.10-12).

Управлением принято отрицательное решение №960 от 01.04.2021 с указанием, что испрашиваемый земельный участок расположен на стоянке автотранспорта при ГБУЗ ПК Нытвенская районная больница. Отказано по основаниям п.9.4 Постановления Правительства Пермского края от 22.07.2015 №478-п (л.д.9).

Полагая нарушенным свое право, заявитель обратился в суд.

Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 настоящего Кодекса (статья 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации).

Основания предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, указаны в части 1 статьи 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

Статьей 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации установлены случаи и основания для использования земель или земельных участков, находящихся в публичной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута.

В силу подпункта 6 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или

юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 39.33 ЗК РФ установлено, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях, указанных в подпунктах 1 - 5 пункта 1 настоящей статьи, осуществляется на основании разрешений уполномоченного органа.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В качестве оснований для вынесения отказа в выдаче решения о размещении объекта заинтересованным лицом указано на пункт 9.4 Положения, то есть размещение объектов приведет к невозможности использования земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 N 1300 утвержден Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов. К таким объектам в силу п. 11 Перечня отнесены линии связи, линейно-кабельные сооружения связи и иные сооружения связи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

Согласно пункту 5 части 4 статьи 20 Закона Пермского края от 14.09.2011 N 805-ПК "О градостроительной деятельности в Пермском крае" выдача разрешений на строительство не требуется в случаях, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, а также в случаях строительства, реконструкции в границах городского округа, муниципального района следующих объектов связи, не относящихся к особо опасным, технически сложным сооружениям связи: сборно-разборных конструкций, предназначенных для размещения средств связи, кабелей связи, средств коллективного доступа; кабелей связи, предназначенных для присоединения предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта объектов к сетям связи.

Постановлением Правительства Пермского края от 22.07.2015 N 478-п утверждено Положение о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или

муниципальной собственности, на территории Пермского края без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Пунктом 2 Положения N 478-п установлено, что объекты размещаются на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на основании решения исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, уполномоченного на распоряжение испрашиваемыми землями или земельными участками, на которых планируется размещение объектов.

В соответствии с пунктом 3 Положения N 478-п для размещения на землях или земельных участках объектов заинтересованное лицо обращается в Уполномоченный орган с заявлением о размещении объектов.

Уполномоченный орган в течение 10 календарных дней со дня поступления заявления и документов, указанных в пункте 5 настоящего Положения, принимает решение о размещении объектов по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению либо об отказе в размещении объектов по основаниям, указанным в пункте 9 настоящего Положения (пункт 8 Положения N 478-п).

Согласно пункту 10 Положения N 478-п в решении об отказе в размещении объектов указывается основание отказа, предусмотренное пунктами 9.1 - 9.7 настоящего Положения.

В оспариваемом решении об отказе в размещении объектов имеется ссылка на пункт 9.4 Положения N 478-п и указано, что испрашиваемый земельный участок используется для стоянки автотранспорта при ГБУЗ ПК Нытвенская районная больница.

В судебном заседании Управление доказательствами не обосновала невозможность предоставления испрашиваемого земельного участка. Сам по себе факт проведения работ по подготовке Правил землепользования и застройки Нытвенского городского округа, подготовке для проведения работ по благоустройству земельного участка автостоянки таковыми не являются. Также не имеет значение и нахождение иной вышки.

В соответствии с пунктом 27 статьи 2 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи" сооружения связи - объекты инженерной инфраструктуры (в том числе линейно-кабельные сооружения связи), созданные или приспособленные для размещения средств связи, кабелей связи; средства связи - технические и программные средства, используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи, включая технические системы и устройства с измерительными функциями.

Согласно статье 6 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи" при градостроительном планировании развития территорий и

поселений, их застройке должны определяться состав и структура объектов связи - сооружений связи, в том числе линейно-кабельных сооружений, отдельных помещений для размещения средств связи, а также необходимые мощности в инженерных инфраструктурах для обеспечения функционирования средств связи. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов содействуют организациям связи, оказывающим универсальные услуги связи, в получении и (или) строительстве сооружений связи и помещений, предназначенных для оказания универсальных услуг связи.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации (ЗК РФ) земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на категории и используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Оценив представленные доказательства по правилам статьи 71 АПК РФ, суд приходит к выводу о том, что приведенное Управлением обоснование отказа в выдаче разрешения на размещение объекта не соответствует приведенным выше нормативным актам, пункту 3 статьи 39.36 ЗК РФ, пункту 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 N 1300, согласно которым допускается размещение на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов линий связи, линейно-кабельных сооружений связи и иных сооружений связи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

Доказательств, что в границах формируемого земельного участка предполагается размещение объектов инфраструктуры федерального, регионального или муниципального значения (пункт 9.6 Положения N 478-п) Управлением в материалы дела не представлено, так же несоответствия предполагаемого к размещению объекта видам объектов, утвержденным Постановлением N 1300.

При таких обстоятельствах оспариваемый отказ в выдаче разрешения на размещение объекта противоречит закону и нарушает права и законные интересы заявителя.

Заявитель указывает на способ устранения Управлением прав и законных интересов заявителя путем выдачи разрешения на размещение объекта.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 201 АПК РФ в резолютивной части решения по делу об оспаривании ненормативных правовых актов, решений органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц должно содержаться указание на признание оспариваемого акта

недействительным или решения незаконным полностью или в части и обязанность устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя либо на отказ в удовлетворении требования заявителя полностью или в части.

Между тем суд не вправе подменять орган, вынесший ненормативный акт, в решении вопроса об исполнении судебного акта, обязывая его совершить определенные действия с указанием порядка их совершения, поскольку данный порядок четко определен законодательством Российской Федерации и должен быть исполнен в рамках исполнения судебного акта с учетом выводов суда.

Возложение на Управление обязанности устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя является надлежащим способом восстановления нарушенных прав заявителя, согласуется с требованиями пункта 3 части 4 статьи 201 АПК РФ.

Госпошлина по правилам ст. 110 АПК РФ относится на заявителя. Руководствуясь ст.ст. 110, 168 – 170, 201 АПК РФ, Арбитражный суд Пермского края

Р Е Ш И Л:

Требования удовлетворить.

Признать решение об отказе в выдаче разрешения на размещение на земельном участке в кадастровом квартале 59:26:0611202, расположенном по адресу Пермский край, Нытвенский район, г. Нытва, ул. Чкалова площадью 100 кв.м. антенно-мачтового сооружения сотовой связи, выраженное в письме от 01.04.2021 №960 недействительным, как не соответствующее законодательству Российской Федерации.

Возложить на Управление земельно-имущественных отношений и градостроительства Администрации Нытвенского городского округа обязанность устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя.

Взыскать с Управления земельно-имущественных отношений и градостроительства Администрации Нытвенского городского округа (617000, Пермский край, Нытвенский район, г. Нытва, ул. Карла Либкнехта, дом 2А, ОГРН: 1195958043170, ИНН: 5916035434) в пользу публичного акционерного общества «Мобильные телесистемы» (109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 4, ОГРН: 1027700149124, ИНН: 7740000076) госпошлину 3 000 руб.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия.

Судья

Н.В. Гусельникова

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного
департамента

Дата 17.09.2020 6:06:30

Кому выдана Гусельникова Наталья Викторовна