

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

г. Салехард, ул. Республики, д.102, тел. (34922) 5-31-00,

www.yamal.arbitr.ru, e-mail: info@yamal.arbitr.ru**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РЕШЕНИЕ****г. Салехард
10 июня 2021 года****Дело № А81-3624/2021**

Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа в составе судьи Садретиновой Н.М., рассмотрев в порядке упрощенного производства дело по заявлению Муниципального бюджетного учреждения "Шурышкарский районный музейный комплекс имени Г.С. Пузырёва" (ИНН: 8907002460, ОГРН: 1088901002410) к Государственному учреждению - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Лабытнанги и Шурышкарском районе Ямало-Ненецкого автономного округа (межрайонное) (ИНН: 8902009214, ОГРН: 1028900557355) об оспаривании решения о привлечении страхователя к ответственности за совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования от 02.04.2021 № 030S19210001663,

У С Т А Н О В И Л :

Муниципальное бюджетное учреждение "Шурышкарский районный музейный комплекс имени Г.С. Пузырёва" (далее – Заявитель, Учреждение) обратилось в Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа с заявлением к Государственному учреждению - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Лабытнанги и Шурышкарском районе Ямало-Ненецкого автономного округа (межрайонное) (далее – Заинтересованное лицо, ответчик, Управление ПФР) об оспаривании решения о привлечении страхователя к ответственности за совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования от 02.04.2021 № 030S19210001663.



20.05.2021 от Заинтересованного лица в суд поступил отзыв на заявленные требования, в котором орган пенсионного фонда просит суд отказать в удовлетворении заявленных требований.

Определением суда от 26 апреля 2021 года дело назначено к рассмотрению в порядке упрощенного производства без вызова сторон в соответствии со ст. 228 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее, АПК РФ). Ответчику предложено представить отзыв на заявленные требования. Лицам, участвующим в деле, предложено представить доказательства в обоснование своих доводов.

Из материалов дела следует, что стороны надлежащим образом извещены о принятии заявления к производству.

Кроме того, исковое заявление и приложенные к нему документы были опубликованы в сети интернет на сайте: <http://kad.arbitr.ru> для ознакомления сторонами с материалами дела.

Оценив представленные доказательства, доводы, изложенные в заявлении, отзыве на заявленные требования, суд считает необходимым требования Учреждения удовлетворить в полном объеме. При этом суд исходит из следующих оснований.

Как следует из материалов дела, в отношении Учреждения проведена проверка достоверности, правильности заполнения, полноты и своевременности предоставления сведений индивидуального (персонифицированного) учета, предусмотренных пунктами 2-2.2 статьи 11 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», а также порядка предоставления указанных сведений в форме электронного документа.

По результатам проведенной проверки выявлено нарушение Учреждением законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования в отношении одного застрахованного лица, составлен акт от 01.03.2021, на который Учреждением были поданы возражения.

Так, в акте указано, что срок предоставления формы СЗВ-М за май 2020 года - не позднее 15 июня 2020 года, страхователем Учреждением форма СЗВ-М с типом сведений «Исходная» за май 2020 года представлена в Управление ПФ РФ в г. Лабытанаги и Шурышкарском районе ЯНАО (межрайонное) 05.06.2020 в отношении 21 застрахованного лица, что подтверждается протоколом проверки от 05.06.2020.

По результатам проведенной сверки сведений индивидуального (персонифицированного) учета по формам СЗВ-СТАЖ и СЗВ-М 24.02.2021 ГУ-

Управлением ПФР в г. Лабытнанги и Шурышкарском районе Ямало-Ненецкого автономного округа (межрайонное) установлено, что в представленных страхователем 24.02.2021 года индивидуальных сведениях по форме СЗВ-СТАЖ за 2020 год выявлено не предоставление формы СЗВ-М за май 2020 года в отношении 1 застрахованного лица, что подтверждается Протоколом предварительной проверки от 24.02.2021.

Управлением ПФР в г. Лабытнанги и Шурышкарском районе Ямало-Ненецкого автономного округа (межрайонное) 24.02.2021 было направлено страхователю по телекоммуникационным каналам связи Уведомление об устранении ошибок и несоответствий между представленным страхователем сведениями и сведениями, имеющимися у Пенсионного фонда РФ с протоколом проверки. Датой получения страхователем уведомления, направленного в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи, является дата, указанная в подтверждении о получении информационной системы страхователя.

24.02.2021 страхователем представлена в Управление ПФР РФ в г. Лабытнанги и Шурышкарском районе Ямало-Ненецкого автономного округа (межрайонное) форма СЗВ-М с типом «дополняющая» за май 2020 года в отношении 1 застрахованного лица. Сведения по форме СЗВ-М с типом «дополняющая» представлены в отношении 1 застрахованного лица (Рохтымова О.Н.) впервые и не были ранее указаны в представленных сведениях по форме СЗВ-М с типом «исходная», представленной в г. Лабытнанги и Шурышкарском районе Ямало-Ненецкого автономного округа (межрайонное) 05.06.2020.

По мнению Управления ПФР РФ в г. Лабытнанги и Шурышкарском районе ЯНАО (межрайонное), сведения СЗВ-М с типом «дополняющая» за май 2020 года представлены страхователем в отношении 1 застрахованного лица по истечении срока, предусмотренного ст. 11 Федерального закона № 27-ФЗ, что свидетельствует о наличии состава правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 17 Федерального закона № 27-ФЗ.

02.04.2021 Государственным учреждением - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Лабытнанги и Шурышкарском районе Ямало-Ненецкого автономного округа (межрайонное) было принято Решение о привлечении страхователя к ответственности за совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системе обязательного пенсионного страхования в виде взыскания финансовых санкций в размере 500 рублей.

Не согласившись с Решением Государственного учреждения - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Лабытнанги и Шурышкарском районе

Ямало-Ненецкого автономного округа (межрайонное) Учреждение обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным решения Государственного учреждения - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Лабытнанги и Шурышкарском районе Ямало-Ненецкого автономного округа (межрайонное) от 02.04.2021 № 030S19210001663.

Частью 1 статьи 4 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (АПК РФ) установлено, что заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Согласно пунктам 1, 4 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Применительно к рассматриваемому спору, суд полагает, что Учреждение о нарушении своих прав узнало не ранее 02.04.2021 (дата вынесения решения). Следовательно, трехмесячный срок подлежит исчислению с 02.04.2021. Последний день данного срока 02.07.2021, то есть, срок на обращение в суд Учреждением соблюден.

В силу норм части 1 статьи 198, части 4 статьи 200 АПК РФ, пункта 6 совместного постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», для удовлетворения требований о признании недействительными ненормативных правовых актов и незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, необходимо

одновременное наличие двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту, а также нарушение прав и законных интересов заявителя.

В силу части 5 статьи 200 АПК РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Согласно статье 4 Федерального закона от 15.12.2001 N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 167-ФЗ) субъектами обязательного пенсионного страхования являются страхователи, страховщик и застрахованные лица.

В статьях 5 и 6 Федерального закона N 167-ФЗ определено, что страховщиком является Пенсионный фонд Российской Федерации, а страхователями по обязательному пенсионному страхованию - лица, производящие выплаты физическим лицам, в том числе, организации, индивидуальные предприниматели, физические лица.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона N 167-ФЗ заявитель является страхователем в рамках обязательного пенсионного страхования и согласно пункту 2 статьи 14 указанного Федерального закона обязан представлять в территориальные органы страховщика документы, необходимые для ведения индивидуального (персонифицированного) учета, а также для назначения (перерасчета) и выплаты обязательного страхового обеспечения.

Согласно пункту 1 статьи 8 Федерального закона N 27-ФЗ страхователь представляет в соответствующий орган Пенсионного фонда Российской Федерации сведения о всех лицах, работающих у него по трудовому договору, а также заключивших договоры гражданско-правового характера, на вознаграждения по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации начисляются страховые взносы, за которых он уплачивает страховые взносы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона N 27-ФЗ страхователи представляют в органы Пенсионного фонда Российской Федерации по месту их регистрации сведения об уплачиваемых страховых взносах на основании данных

бухгалтерского учета, а сведения о страховом стаже - на основании приказов и других документов по учету кадров.

В соответствии с пунктом 2.2. статьи 11 Федерального закона N 27-ФЗ страхователь ежемесячно не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом - месяцем, представляет о каждом работающем у него застрахованном лице (включая лиц, которые заключили договоры гражданско-правового характера, на вознаграждения по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о страховых взносах начисляются страховые взносы) следующие сведения: страховой номер индивидуального лицевого счета; фамилию, имя и отчество; идентификационный номер налогоплательщика (при наличии у страхователя данных об идентификационном номере налогоплательщика застрахованного лица).

Индивидуальные сведения представляются страхователями в письменной или электронной форме в соответствии Инструкцией о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21.12.2016 N 766н.

Указанные сведения подаются по форме СЗВ-М, утвержденной постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 01.02.2016 N 83п "Сведения о застрахованных лицах".

Согласно разделу 3 "Тип формы" - страхователи выбирают один из предлагаемых кодов: "исхд", "доп", "отмн".

Код "исхд" (исходная форма) используется при первичной подаче формы СЗВ-М за отчетный период.

Код "доп" (дополняющая форма) указывается, если страхователем направляется форма СЗВ-М в качестве дополнения ранее поданных в пенсионный фонд сведений о застрахованных лицах за данный отчетный период.

Код "отмн" (отменяющая форма) указывается при подаче формы СЗВ-М, которой отменяются ранее неверно поданные сведения о застрахованных лицах за указанный отчетный период.

Следовательно, при выявлении страхователем ошибок в ранее представленных сведениях о застрахованных лицах за данный период все исправления и корректировки вносятся в формах "доп" и "отмн".

Абзацем 3 статьи 17 Федерального закона N 27-ФЗ предусмотрены два состава правонарушения, влекущие ответственность страхователя в виде финансовой санкции в размере 500 рублей в отношении каждого застрахованного лица:

- непредставление страхователем в установленный срок индивидуальных сведений, предусмотренных пунктами 2 - 2.2 статьи 11 настоящего Федерального закона;
- представление им неполных и (или) недостоверных сведений, предусмотренных пунктами 2 - 2.2 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Таким образом, объективную сторону состава правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 17 Закона N 27-ФЗ, образует нарушение срока представления сведений в Пенсионный фонд Российской Федерации либо представление неполных (недостоверных) сведений.

Исходя из конструкции нормы статьи 17 Федерального закона № 27-ФЗ срок, в течение которого страхователь может представить дополняющую или отменяющую форму СЗВ-М, не установлен.

Как следует из материалов дела, решением от 02.04.2021 № 030S19210001663 страхователь привлечен к ответственности за нарушение срока представления дополняющих сведений за май 2020 года (на одно застрахованное лицо сведения по которому в исходной форме СЗВ-М представлены не были), установленного пунктом 2.2 статьи 11 Федерального закона N 27-ФЗ.

Управление Пенсионного фонда 24.02.2021 направило страхователю уведомление о расхождении в сведениях, отраженных по форме СЗВ-СТАЖ и по форме СЗВ-М. 24.02.2021 Учреждением направлены в Управление Пенсионного фонда сведения на 1 застрахованное лицо по форме СЗВ-М "доп" за май 2020 года.

Привлекая Учреждение к ответственности, Управлением Пенсионного фонда не учтены следующие обстоятельства.

В силу статьи 15 Федерального закона N 27-ФЗ страхователь имеет право дополнять и уточнять переданные им сведения о застрахованных лицах по согласованию с соответствующим органом Пенсионного фонда Российской Федерации. Следовательно, положения Федерального закона N 27-ФЗ предусматривают право страхователя корректировать сведения, предоставляемые в Пенсионный фонд.

Согласно пункту 39 Инструкции N 766н, в случае представления страхователем уточненных (исправленных) индивидуальных сведений о застрахованных лицах, в отношении которых территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации страхователю вручено уведомление об устранении имеющихся в индивидуальных сведениях ошибок и несоответствий, в течение пяти рабочих дней со дня получения данного уведомления, к такому страхователю финансовые санкции не применяются.

Согласно пункту 37 указанной Инструкции при обнаружении в представленных страхователем индивидуальных сведениях ошибок и (или) их несоответствия индивидуальным сведениям, имеющимся у Пенсионного фонда Российской Федерации, а также несоответствия их формам и форматам, установленным Пенсионным фондом Российской Федерации, страхователю вручается уведомление об устранении в течение пяти рабочих дней имеющихся ошибок и несоответствий лично под расписку, или уведомление направляется по почте заказным письмом или передается в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи.

Уведомление должно содержать сведения об ошибках и (или) несоответствиях представленных индивидуальных сведений индивидуальным сведениям, имеющимся у Пенсионного фонда Российской Федерации, несоответствиях формам и форматам, установленным Пенсионным фондом Российской Федерации (протокол проверки).

Страхователь в течение пяти рабочих дней со дня получения уведомления территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о представлении соответствующих исправлений представляет в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации уточненные индивидуальные сведения.

В случае представления страхователем уточненных (исправленных) индивидуальных сведений в течение пяти рабочих дней со дня получения уведомления об устранении имеющихся расхождений, к такому страхователю финансовые санкции не применяются.

Из материалов дела следует, что 24.02.2021 ответчик направил страхователю уведомление о расхождении СЗВ-СТАЖ/СЗВ-М. В этот же день, 24.02.2021 Учреждением направлены в Пенсионный Фонд сведения на 1 застрахованное лицо по форме СЗВ-М «доп» за май 2020 года. Таким образом, Учреждением не нарушен срок устранения несоответствий со дня получения уведомления Управления Пенсионного фонда.

Формальный подход к вопросу привлечения плательщика страховых взносов к ответственности за совершение правонарушения и наложения на него штрафа является недопустимым. Любая санкция должна применяться с учетом ряда принципов: виновности и противоправности деяния, соразмерности наказания, презумпции невиновности.

Учреждение реализовало свое право на уточнение (исправление) представленных сведений за указанный период, откорректировав их путем представления в Пенсионный фонд дополнительных сведений за этот период, что допускает не применять к ответчику финансовые санкции, предусмотренные статьей 17 Федерального закона N 27-ФЗ.

Такой правоприменительный подход позволяет стимулировать заинтересованность страхователей в самостоятельном и своевременном устранении допущенных ошибок, более оперативной обработке сведений индивидуального (персонифицированного) учета органами Пенсионного фонда Российской Федерации, что в конечном итоге способствует соблюдению прав и интересов застрахованных лиц.

Данные выводы соответствуют правовой позиции Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 02.07.2018 N 303-КГ18-99 по делу №А73-910/2017.

Таким образом, требование заявителя подлежит удовлетворению в полном объеме.

В соответствии с частью 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

Государственная пошлина за рассмотрение настоящего заявления составляет 3000 руб. и в соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса расходы по ее уплате подлежат отнесению на ответчика.

При подаче заявления в арбитражный суд заявителем на основании платежного поручения от 16.04.2021 №1037 оплачено 3 000 руб. государственной пошлины.

Учитывая изложенное, судебные расходы по оплате государственной пошлины подлежат взысканию с ответчика в пользу заявителя.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 201, 229 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Заявленные требования удовлетворить.

Решение Государственного учреждения - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Лабытнанги и Шурышкарском районе Ямало-Ненецкого автономного округа (межрайонное) о привлечении страхователя к ответственности за совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования от 02.04.2021 № 030S19210001663, принятое в отношении Муниципального

бюджетного учреждения "Шурышкарский районный музейный комплекс имени Г.С. Пузырёва", признать недействительным.

Взыскать с Государственного учреждения - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Лабытнанги и Шурышкарском районе Ямало-Ненецкого автономного округа (межрайонное) (ИНН: 8902009214, ОГРН: 1028900557355, дата государственной регистрации: 23.11.2001, адрес: 629400, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Лабытнанги, ул. Гагарина, д. 24) в пользу Муниципального бюджетного учреждения "Шурышкарский районный музейный комплекс имени Г.С. Пузырёва" (ИНН: 8907002460, ОГРН: 1088901002410, дата государственной регистрации: 29.12.2008, адрес: 629640, Ямало-Ненецкий автономный округ, Шурышкарский район, с. Мужы, ул. Архангельского, д. 14 А) расходы по уплате государственной пошлины в сумме 3 000 рублей.

Решение, вынесенное по делу, рассмотренному в порядке упрощенного производства, подлежит немедленному исполнению.

Решение вступает в законную силу по истечении пятнадцати дней со дня его принятия и может быть обжаловано в Восьмой арбитражный апелляционный суд в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня его принятия. Апелляционная жалоба подается через Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа.

Судья

Н.М. Садретинова

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного
департамента
Дата 15.07.2020 12:43:49
Кому выдана Садретинова Надежда Минуллоевна