



14020014230033

15415\_35801654

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115225, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>**Именем Российской Федерации  
РЕШЕНИЕ**

г. Москва

Дело № А40-83667/23-17-671

24 мая 2023 года

Резолютивная часть решения объявлена 17 мая 2023 года

Полный текст решения изготовлен 24 мая 2023 года

Арбитражный суд в составе судьи А.Б. Поляковой

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Почашевой Я.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Управления Роскомнадзора по Хабаровскому краю, Сахалинской области и Еврейской автономной области к ПАО "МТС" о привлечении к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ на основании протокола об а/п от 06.04.2023г. № АП-27/08/193 при участии: от заявителя: не явился, извещен, от заинтересованного лица: не явилось, извещено.

**УСТАНОВИЛ:**

Управление Роскомнадзора по Хабаровскому краю, Сахалинской области и Еврейской автономной области обратилось в Арбитражный суд города Москвы с заявлением о привлечении ПАО "МТС" (далее – общество, заинтересованное лицо) к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.14.1 КоАП РФ.

В обоснование заявленных требований заявитель ссылается на грубое нарушение обществом действующего законодательства, лицензионных требований и условий, предусмотренных Положением о лицензировании медицинской деятельности, (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291, при осуществлении данного вида деятельности.

Заявитель и заинтересованное лицо в судебное заседание не явились, извещены судом надлежащим образом. От заинтересованного лица поступил отзыв, согласно которому Общество возражает против удовлетворения требований, ссылается на отсутствие состава административного правонарушения и неверную квалификацию правонарушения.

Рассмотрев материалы дела, оценив относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности на основании ст.71 АПК РФ, суд установил, что требования подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно п.6 ст.205 АПК РФ при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании устанавливает, имелось ли событие административного правонарушения и имелся ли факт его совершения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении и полномочия административного органа, составившего протокол, предусмотрена ли законом административная ответственность за совершение данного правонарушения и имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол, а также определяет меры административной ответственности.

Как следует из материалов дела, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Хабаровскому краю, Сахалинской области и Еврейской автономной области (далее - Управление) на основании Положения об Управлении, утвержденного приказом Роскомнадзора от 02.08.2021 № 149, было рассмотрено письмо Управления Федеральной службы безопасности России по Еврейской автономной области (далее - УФСБ России по ЕАО) от 27.02.2023 № 2322/27 (исх. № 90/20-250 от 16.02.2023) о невыполнении оператором связи Публичным акционерным обществом «Мобильные ТелеСистемы» (далее - ПАО «МТС») требований Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее - Закон о связи), Постановления Правительства РФ от 27.08.2005 № 538 «Об утверждении правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность», требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий, утвержденные приказом Мининформсвязи от 16 января 2008 г. № 6 (далее - Требования).

ПАО «МТС» является лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность.

Оказание услуг связи осуществляется на возмездной основе и требует наличие соответствующей лицензии (статья 29 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»).

Согласно пункту 1 статьи 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» оператор связи обязан оказывать пользователям услуги связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, национальными стандартами, техническими нормами и правилами, лицензией, а также договором об оказании услуг связи.

ПАО «МТС» оказывает услуги подвижной радиотелефонной связи; услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации; телематические услуги связи; услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, на основании лицензий Роскомнадзора от 21.05.2017 № ЛОЗО-00114-77/00067447. (167215) со сроком действия до 21.05.2027, от 25.03.2018 № ЛОЗО-00114-77/00061828 (159596) со сроком действия до 25.03.2028, от 25.07.2012 № ЛОЗО-00114-77/00077026 (101245) со сроком действия до 25.07.2027, от 25.07.2012 № ЛОЗО-00114-77/00049431 (101247) со сроком действия до 25.07.2027, от 15.04.2016 № ЛОЗО-00114-77/00052245 (142345) со сроком действия до 15.04.2026, от 15.04.2016 № ЛОЗО-00114-77/00052247 (142343) со сроком действия до 15.04.2026, от 13.08.2020 № ЛОЗО-00114-77/00077042 (182535) со сроком действия до 13.08.2025, от 13.08.2020 № ЛОЗО-00114-77/00077026 (182551) со сроком действия до 13.08.2025 (далее - Лицензия), с нарушением пункта 1 статьи 46, пунктов 2 статьи 64 Закона о связи, пунктов 4, 7, 10 Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно - розыскную деятельность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538 (далее - Правила взаимодействия), пунктов 9, 10, 11

лицензионных требований в соответствии с Лицензиями, Требованиями к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий, утвержденные приказом Мининформсвязи от 16 января 2008 г. № 6, Правил применения оборудования коммутации и маршрутизации пакетов информации сетей передачи данных, включая программное обеспечение, обеспечивающего выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 16.04.2014 № 83, Требованиями к техническим и программным средствам информационных систем, содержащих базы данных абонентов оператора связи и предоставленных им услугах связи, а также информацию о пользователях услугами связи и о предоставленных им услугах связи, обеспечивающих выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 29.10.2018 № 573, Правил применения оборудования систем коммутации, включая программное обеспечение, обеспечивающего выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Часть I. Правила применения оборудования оконечно-транзитных узлов связи сетей подвижной радиотелефонной связи, включая программное обеспечение, обеспечивающего выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий, утвержденных приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12.12.2016 № 645.

ПАО «МТС» не реализованы установленные федеральным органом исполнительной власти в области связи по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, требования к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В соответствии с п. 11 лицензии от 21.05.2017 № ЛО30-00114-77/00067447 (167215) со сроком действия до 21.05.2027, п. 10 лицензии от 25.03.2018 № ЛО30-00114-77/00061828 (159596) со сроком действия до 25.03.2028, п. 10 лицензии от 25.07.2012 № ЛО30-00114-77/00077026 (101245) со сроком действия до 25.07.2027, п. 10 лицензии от 25.07.2012 № ЛО30-00114-77/00049431 (101247) со сроком действия до 25.07.2027, п. 10 лицензии от 15.04.2016 № ЛО30-00114-77/00052245 (142345) со сроком действия до 15.04.2026, п. 10 лицензии от 15.04.2016 № ЛО30-00114-77/00052247 (142343) со сроком действия до 15.04.2026, п. 9 лицензии от 13.08.2020 № ЛО30-00114-77/00077042 (182535) со сроком действия до 13.08.2025, п. 10 лицензии от 13.08.2020 № ЛО30-00114-77/00077026 (182551) со сроком действия до 13.08.2025 лицензиат обязан реализовать устанавливаемые Федеральным органом исполнительной власти по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, требования к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Необеспечение реализации требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с пунктом 15 Положения о лицензировании деятельности в области оказания услуг связи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2385, является грубым нарушением лицензионных требований. В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Закона о связи оператор связи обязан оказывать пользователям услугами связи услуги связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, национальными стандартами, техническими нормами и правилами, лицензией, а также договором об оказании услуг связи.

В соответствии с пунктом 2 статьи 64 Закона о связи оператор связи обязан обеспечивать реализацию установленных федеральным органом исполнительной власти в области связи по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение

безопасности Российской Федерации, требований к сетям и средствам связи для проведения этими органами мероприятий в целях реализации возложенных на них задач.

На основании пункта 4 Правил взаимодействия, сети и средства связи, используемые оператором связи, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к ним для проведения оперативно-розыскных мероприятий и устанавливаемым Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

На основании пункта 7 Правил взаимодействия ввод в эксплуатацию технических средств в сети связи оператора связи производится в соответствии с разработанным органом федеральной службы безопасности совместно с оператором связи планом мероприятий по внедрению технических средств, в котором указывается, в частности, срок ввода в эксплуатацию технических средств.

На основании пункта 10 Правил взаимодействия, ввод в эксплуатацию технических средств осуществляется оператором связи на основании акта, подписанного в установленном порядке представителями органа Федеральной службы безопасности, Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций и оператора связи.

Требования к сетям электросвязи для проведения оперативно-розыскных мероприятий утверждены приказом Мининформсвязи от 16 января 2008 № 6. Из письма УФСБ России от 27.02.2023 № 2322/27 (исх. № 90/20-250 от 16.02.2023) следует, что ПАО «МТС» не реализованы требования к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий, в связи с чем УФСБ России по ЕАО не имеет возможности проводить оперативно-розыскные мероприятия на сети связи ПАО «МТС», что создает угрозу безопасности Российской Федерации в части борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Документы, действующие на текущий момент (планы, акты ввода), согласованные установленным порядком с органами ФСБ России, подтверждающие реализацию обязательных лицензионных требований на момент составления протокола в Управлении отсутствуют.

Таким образом, оператор связи оказывает услуги связи с использованием сооружения связи, на котором не реализованы требования для проведения оперативно-розыскных мероприятий, чем нарушаются требования пунктов 2, 4 статьи 64 Закона о связи, пунктов 4, 7, 10 Правил взаимодействия, пунктов 9, 10, 11 лицензионных требований.

Невыполнение требований к сетям и средствам связи для проведения органами федеральной службы безопасности оперативно-розыскных мероприятий влечет за собой непосредственную угрозу безопасности государства, поскольку не позволяет указанным органам оперативно выявлять источники угроз безопасности и принимать необходимые меры.

Поскольку необеспечение реализации требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с пунктом 15 Положения о лицензировании деятельности в области оказания услуг связи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2385, является грубым нарушением лицензионных требований, в действиях ПАО «МТС» имеются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

В связи с вышеизложенным, должностным лицом - главным специалистом - экспертом Биробиджанского территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Хабаровскому краю, Сахалинской области и Еврейской автономной

области в отношении ПАО «МТС» 06.04.2023 был составлен протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ, в отсутствие законного представителя юридического лица, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении по электронной почте и по системе электронного взаимодействия, что подтверждается карточкой исходящего письма системы электронного документооборота (СЭД) Управления, где зафиксирована отправка на официальные адреса электронной почты, по почте получено адресатом 04.04.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 67901681600761 с сайта ФГУП «Почта России».

В соответствии с п.4 ст.14.1 КоАП РФ осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Факт нарушения лицензионных требований подтверждается представленными документами, протоколом об административном правонарушении от 06.04.2023 № АП-27/08/193, письмом Управления Федеральной службы безопасности России по Еврейской автономной области от 23.03.2023 № 2322/27 (исх. № 90/20-250 от 16.02.2023), письмом Управления Федеральной службы безопасности России по Еврейской автономной области исх. № 90/20-443 от 23.03.2023, что свидетельствует о доказанности в действиях ПАО «МТС» события административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств невозможности исполнения лицензионных требований в силу объективных непреодолимых обстоятельств, равно как и доказательств, подтверждающих принятие юридическим лицом всех зависящих от него мер по исполнению требований законодательства в области связи, не представлено.

Управлением при поступлении информации от УФСБ России по ЕЛО на основании п. 1 ч. 3 ст. 58 Федерального закона № 248-ФЗ в адрес УФСБ был направлен запрос о предоставлении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям (угрозы безопасности государства) с предоставлением документов, подтверждающих невыполнение оператором ПАО «МТС» требований действующего законодательства (копии писем в адрес ПАО «МТС», копии актов ввода в опытную эксплуатацию и акта продления опытной эксплуатации, указанных в обращении). УФСБ России по ЕАО данные документы были предоставлены в адрес Управления, но в связи со статусом документов «ДСП» отсутствует возможность приложить данные документы к возражениям. Вместе с тем, приложено сопроводительное письмо УФСБ России по ЕАО от 23.03.2023 № 90/20-443 (приложение № 3) с подтверждением систематического неисполнения ПАО «МТС» требований действующего Российского законодательства в области связи при предоставлении услуг связи.

ПАО «МТС» на территории Еврейской автономной области осуществляет предпринимательскую деятельность с грубым нарушением лицензионных требований по указанным лицензиям, выразившимся в том, что обществом по состоянию на 23.03.2023 (дата поступления информации от УФСБ России по ЕЛО от 23.03.2023 №

90/20-443 (время, в которое получено достаточно данных, указывающих на состав и событие административного правонарушения) не введены в эксплуатацию технические средства, обеспечивающие выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий на сети подвижной радиотелефонной связи при предоставлении услуг связи на сети связи по имеющимся лицензиям на оказание услуг связи, что влечет угрозу безопасности общества и государства, а именно, не позволяет уполномоченным органам осуществлять деятельность по проведению оперативно-розыскных мероприятий.

Невыполнение Обществом требований СОПМ лишает возможности проведения оперативно-розыскных мероприятий государственными органами с целью раскрытия и предупреждения преступлений и обеспечения безопасности государства.

Довод о невозможности исполнения лицензионных требований в связи с введением экономических санкций в отношении Российской Федерации не свидетельствует об отсутствии вины юридического лица, так как обществом не представлены доказательства наличия конкретных договоров на поставку необходимого оборудования, которые не реализованы именно по этой причине ни в период проведения документарной проверки, ни при составлении протокола об административном правонарушении. Письма ПАО «МТС» и приложенные к ним документы также подтверждают факт совершения юридическим лицом административного правонарушения.

Кроме того, по вопросу невыполнения ПАО «МТС» требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий УФСБ России по ЕАО уже обращалось в Управление вх. № 16842/27 от 09.08.2021 (исх. № 90/20-1133 от 30.07.2021), по результатам рассмотрения обращения Управлением был составлен протокол об административном правонарушении от 31.08.2021 № АП-27/08/1334, Арбитражным судом г. Москвы протокол был рассмотрен и вынесено решение от 08.11.2021 № А40-195674/21-148-1090 о привлечении ПАО «МТС» к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде административного штрафа.

Таким образом, замечания к работе технических средств для проведения оперативно-розыскных мероприятий выявлены УФСБ России по ЕАО еще в 2021 году, в адрес ПАО «МТС» неоднократно направлялись письма с требованиями устранить выявленные замечания еще в тот период, когда санкции не были введены и имелась возможность приобретения необходимого оборудования. Однако обществом замечания УФСБ России по ЕАО до настоящего времени не устранены.

Доводы общества, изложенные в отзыве на заявление, не содержат доказательств принятия ПАО «МТС» всех возможных, необходимых и исчерпывающих мер, направленных на исполнение требований действующего законодательства, а также доказательств объективной невозможности их соблюдения, в связи с чем, вина Общества в совершении вменяемого административного правонарушения является установленной.

Таким образом, состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ, в действиях (бездействии) общества является доказанным.

Довод ПАО «МТС» о неверной квалификации административного правонарушения, со ссылкой на то, что не установлены квалифицирующие признаки, необоснован, поскольку необеспечение реализации требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с пунктом 15 Положения является грубым нарушением лицензионных требований и влечет нанесение ущерба стране и безопасности государства (п. 2 ч. 10 ст. 19.2 Закона № 99-ФЗ).

Установленный статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности, не истек.

При исследовании материалов дела, оснований для освобождения общества от ответственности в силу ст. 2.9 КоАП РФ судом не установлено.

При назначении наказания, оценив характер совершенного административного правонарушения, установив отсутствие отягчающих обстоятельств, суд считает возможным назначить наказание в минимальном размере санкции, предусмотренном ч.4 ст.14.1 КоАП РФ в виде штрафа в размере 100 000 рублей.

На основании ст.ст. 2.1, 2.10, 4.1, 4.5, 14.1 (ч.4), 23.1, 24.1, 25.1, 25.4, 26.1-26.3, 28.2, 28.4 КоАП РФ, руководствуясь ст.ст. 29, 65, 71, 75, 110, 123, 156, 167-170, 176, 205-206 АПК РФ, суд

**РЕШИЛ:**

Привлечь ПАО "МТС" (109147, г. Москва, ул. Марксистская, д.4, ОГРН 1027700149124, дата присвоения ОГРН 22.08.2002, ИНН 7740000076) к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере 100000 (сто тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам:

Получатель	Управление Федерального казначейства по Хабаровскому краю (Управление Роскомнадзора по Хабаровскому краю, Сахалинской области и Еврейской автономной области)
Лицевой счет	04221A19130
ИНН	2721116615
КПП	272101001
Наименование банка получателя	Отделение Хабаровск Банка России//УФК по Хабаровскому краю г. Хабаровск
БИК	010813050
Единый казначейский счет	40102810845370000014
Казначейский счет	031006430000000012200
ОКТМО	08701000
КБК	09611601141019002140
УИН	09600000000043124545

Решение может быть обжаловано в течение десяти дней в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья:

А.Б. Полякова