

Số: /QĐ-SNN

Bà Rịa – Vũng Tàu, ngày 16 tháng 10 năm 2019

## **QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với đơn khiếu nại của ông Trần Anh Tuấn**

### **GIÁM ĐỐC SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT TỈNH BR-VT**

Căn cứ Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/12/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Quyết định số 1599/QĐ-UBND ngày 16 tháng 6 năm 2016 của UBND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu về việc quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu;

Xét báo cáo kết quả xác minh số 65a/BC- ĐXM ngày 03/10/2019 của Trưởng Đoàn xác minh theo Quyết định số 302/QĐ-SNN, ngày 18/9/2019 của Giám đốc Sở Nông nghiệp & PTNT tỉnh BR-VT về việc xác minh khiếu nại của ông Trần Anh Tuấn;

Xét đơn khiếu nại ngày 04/08/2019 của ông Trần Anh Tuấn, địa chỉ Tổ 12, ấp Phước Long, xã Tân Hòa, thị xã Phú Mỹ, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu;

#### **I. Nội dung khiếu nại:**

- Yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 11/QĐ-TGTVPTGPCC ngày 02/8/2019 của Chánh Thanh tra Sở Nông nghiệp & PTNT về tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, giấy phép, chứng chỉ hành nghề; Yêu cầu bồi thường phương tiện tàu cá của Ông bị mất và đề nghị xử lý các tổ chức, cá nhân vi phạm. Vì ông Tuấn cho rằng:

+ Ông không vi phạm quy định về sử dụng điện để khai thác thủy sản. Lý do trước đó Ông có làm nghề sử dụng công cụ kích điện để khai thác thủy sản nhưng đã nghỉ làm nghề 04 tháng. Tại thời điểm bị bắt ông đang chạy phương tiện về xã Tân Hòa, không khai thác thủy sản.

+ Thanh tra Sở tạm giữ phương tiện không đúng quy định tại khoản 5, điều 28 của Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ; Khi tịch thu tang vật, phương tiện không lập biên bản tạm giữ phương tiện; Yêu cầu bồi thường phương tiện tàu cá bị mất.

+ Chánh Thanh tra Sở Nông nghiệp & PTNT đã vi phạm khoản 01, khoản 2, điều 66 của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, vì quá thời hạn 07 ngày kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính mà không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

## **II. Kết quả xác minh.**

**1. Kết quả xác minh nội dung:** Ông Trần Anh Tuấn khiếu nại không vi phạm về sử dụng điện để khai thác thủy sản trái phép như sau:

- Ngày 02/8/2019, Đoàn thanh tra của Thanh tra Sở Nông nghiệp & PTNT đã phối hợp với Bộ đội Biên phòng tỉnh tiến hành tuần tra, kiểm soát trên sông, trên biển đã phát hiện phương tiện tàu cá không có số hiệu đăng ký tàu cá đang sử dụng điện để khai thác thủy sản trái phép trên Vịnh Giành Rái, TP.Vũng Tàu. Đoàn thanh tra đã lập Biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực bảo vệ nguồn lợi thủy sản số 11/ĐĐ/BB-VPHC ngày 02/8/2019 đối với ông Trần Anh Tuấn cư ngụ xã Tân Hòa, thị xã Phú Mỹ, hành vi vi phạm: “*Sử dụng công cụ kích điện hoặc sử dụng điện trực tiếp dòng điện từ máy phát điện trên tàu cá để khai thác thủy sản*”, đồng thời tạm giữ tang vật gồm: 01 máng cào + dây kéo + dây điện. Biên bản có ông Trương Đức Quân - Bộ đội Biên phòng tỉnh là người chứng kiến, ông Trần Anh Tuấn người vi phạm và ông Nguyễn Anh Tuấn - Thanh tra viên, Thanh tra Sở Nông nghiệp & PTNT là người lập biên bản cùng ký.

- Ông Nguyễn Anh Tuấn - Thanh tra viên, Thanh tra Sở Nông nghiệp & PTNT người đã tiến hành kiểm tra, lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Trần Anh Tuấn đã cung cấp cho Đoàn xác minh 06 tấm hình, video quay lại một số hình ảnh ông Trần Anh Tuấn thực hiện các hành vi phạm về khai thác nguồn lợi thủy sản trái phép trên Vịnh Giành Rái, TP.Vũng Tàu.

**Nhận xét:** Qua xem xét hồ sơ, kết quả làm việc và hình ảnh do ông Nguyễn Anh Tuấn cung cấp, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn nhận thấy ông Trần Anh Tuấn đã có hành vi vi phạm hành chính về sử dụng điện khai thác thủy sản trái pháp luật, đã bị Đoàn thanh tra phát hiện lập biên bản vi phạm hành chính là đúng theo quy định của pháp luật.

**2. Kết quả xác minh nội dung:** Ông Trần Anh Tuấn khiếu nại Thanh tra Sở tạm giữ phương tiện tàu cá của Ông không đúng quy định tại khoản 5, điều 28 của Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ; Khi tịch thu tang vật, phương tiện không lập biên bản tạm giữ phương tiện, Yêu cầu bồi thường phương tiện tàu cá bị mất.

- Qua xem xét Quyết định số 11/QĐ-TGTVPTGPCC ngày 02/8/2019 của Chánh Thanh tra Sở Nông nghiệp & PTNT và Biên bản số 11/BB-TGTCPTGPCC ngày 02/8/2019 về tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, giấy phép, chứng chỉ hành nghề đối với ông Trần Anh Tuấn, do Ông Nguyễn Anh Tuấn cung cấp, Sở Nông nghiệp & PTNT nhận thấy Quyết định và Biên bản trên có tiêu đề ghi tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, giấy phép, chứng chỉ hành nghề, nhưng nội dung Biên bản chỉ tạm giữ tang vật gồm: 01 máng cào + dây kéo + dây điện, nhưng không tạm giữ phương tiện tàu cá của ông Trần Anh Tuấn. Do Chánh thanh tra Sở không tịch thu tàu cá nên không lập biên bản tạm giữ phương tiện của ông Trần Anh Tuấn là đúng quy định của pháp luật.

- Sau khi Đoàn thanh tra của Thanh tra Sở Nông nghiệp & PTNT lập biên bản về hành vi vi phạm hành chính đối với ông Trần Anh Tuấn, nhưng do ông Trần Anh Tuấn không cung cấp được giấy tờ có liên quan đến quyền sở hữu phương tiện;

phương tiện không có số hiệu đăng ký tàu cá, căn điều 55 của Nghị định số 42/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ, quy định về áp dụng các biện pháp ngăn chặn vi phạm hành chính và bảo đảm việc xử phạt vi phạm hành chính “.... *Nếu cá nhân, tổ chức vi phạm không có những giấy tờ nói trên, thì người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính được quyền yêu cầu tổ chức, cá nhân vi phạm đưa phương tiện về bờ hoặc trụ sở cơ quan để giải quyết....* ”. Đoàn thanh tra đã yêu cầu ông Trần Anh Tuấn điều khiển phương tiện về bến neo đậu tại số 337A, đường Trần Phú, phường 5, TP Vũng Tàu để tiếp tục xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật.

- Việc trông coi, bảo quản phương tiện neo đậu tại bờ trong thời gian chờ xử lý thuộc về chủ phương tiện. Thanh tra Sở chỉ trông coi bảo quản tang vật tạm giữ gồm 01 máng cào, dây kéo, dây điện.

- Việc ông Trần Anh Tuấn để mất trộm phương tiện tàu cá, đây là vụ việc có dấu hiệu hình sự về trộm cắp tài sản, căn cứ điều 173 của Bộ luật Hình sự 2015 vào điều 163 của Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 quy định về thẩm quyền điều tra, Thanh tra Sở đã ban hành Quyết định số 76/QĐ-TTr ngày 19/9/2019 về việc tạm đình chỉ thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Anh Tuấn, đồng thời tham mưu cho Giám đốc Sở Nông nghiệp & PTNT có văn bản chuyển hồ sơ vụ việc đến Cơ quan Công an Phường 5 và Công an TP.Vũng Tàu để điều tra, xử lý theo quy định của pháp luật.

#### **Nhận xét:**

+ Nội dung khiếu nại Thanh tra Sở tạm giữ phương tiện tàu cá của ông Trần Anh Tuấn không đúng quy định pháp luật là sai. Vì Thanh tra Sở không tạm giữ phương tiện tàu cá của ông Trần Anh Tuấn.

+ Nội dung khiếu nại yêu cầu bồi thường phương tiện tàu cá của Ông bị mất là không thuộc trách nhiệm của Thanh tra Sở. Vì vậy Sở Nông nghiệp & PTNT đề nghị ông Trần Anh Tuấn thông báo và cùng phối hợp với Công an Phường 5 và Công an TP.Vũng Tàu để xác minh giải quyết.

**3. Kết quả xác minh dung:** Khiếu nại về việc Chánh Thanh tra Sở vi phạm pháp luật về thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính như sau:

Ngày 02/8/2019, Đoàn thanh tra lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Trần Anh Tuấn, theo quy định Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, trong vòng 07 ngày phải ra quyết định xử lý vi phạm hành chính. Tuy nhiên ông Trần Anh Tuấn không cung cấp được giấy tờ chứng minh quyền sở hữu phương tiện, nên không xác định được phương tiện này có được phép hoạt động hay không và nguồn gốc phương tiện vẫn chưa rõ ràng (*do không có số hiệu của phương tiện*), nên chưa thể xác định rõ các hành vi vi phạm nhằm xử lý đúng hành vi vi phạm. Mặt khác ngày 04/8/2019 đã xảy ra vụ mất trộm phương tiện tàu cá của ông Trần Anh Tuấn, nhưng chủ phương tiện không trình báo cơ quan Công an có thẩm quyền để xác minh, điều tra, xử lý. Đây là vụ việc có nhiều tình tiết phức tạp, căn cứ các quy định của pháp luật, Chánh Thanh tra Sở đã ban hành quyết định số 64/QĐ-TTr ngày 09/8/2019 về gia hạn thời gian ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Anh Tuấn, thời gian gia hạn không quá 30 ngày kể từ ngày 09/8/2019. Đến ngày 04/9/2019 Chánh Thanh

tra Sở đã ban hành quyết định số 71/QĐ-XPVPHC về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Anh Tuấn.

Tuy nhiên do các tình tiết vụ việc phức tạp, ngày 19/9/2019 Chánh Thanh tra đã ban hành quyết định số 76/QĐ-TĐC, tạm đình chỉ thi hành quyết định xử lý vi phạm hành chính đối với ông Trần Anh Tuấn. Tuy nhiên tại thời điểm hiện nay việc tạm đình chỉ là không cần thiết vì hành vi vi phạm hành chính đã rõ ràng, có bằng chứng cụ thể do đó cần thiết phải thi hành quyết định xử lý vi phạm hành chính số 71/QĐ-XPVPHC theo đúng quy định của Luật xử lý VPHC.

**Nhận xét:** Chánh Thanh tra Sở đã thực hiện xử lý vi phạm hành chính đối với ông Trần Anh Tuấn đúng quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 và Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản.

### **III. Kết quả đối thoại với ông Trần Anh Tuấn - người khiếu nại:**

- Ông Trần Anh Tuấn trình bày:

+ Vào ngày 02/8/2019 Ông đang điều khiển phương tiện chạy về xã Tân Hòa, thị xã Phú Mỹ, không khai thác thủy sản, nhưng bị Đoàn thanh tra của Thanh tra Sở Nông nghiệp & PTNT lập biên bản vi phạm hành chính. Tuy nhiên ông Trần Anh Tuấn xác nhận đúng là người đứng trên tàu cá trong 06 tấm hình do ông Nguyễn Anh Tuấn cung cấp chụp ngày 02/8/2019 và ông Trần Anh Tuấn có ký xác nhận vào Biên bản vi phạm hành chính ngày 02/8/2019 do Đoàn thanh tra Sở Nông nghiệp & PTNT lập.

+ Vẫn giữ nguyên ý kiến trong đơn khiếu nại về yêu cầu cán bộ thi hành công vụ làm mất phương tiện phải bồi thường theo quy định của pháp luật.

+ Ông Trần Anh Tuấn cung cấp các hồ sơ về chủ phương tiện như: Giấy chứng nhận đăng ký tàu cá số 1707/09 ngày 26/11/2009 tàu BV-76173-TS của ông Trần Anh Tuấn; Giấy phép khai thác số 1913/2009/KTTS ngày 07/12/2009; Giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật tàu cá số 2521/09/ĐKTC ngày 26/11/2009; Giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật tàu cá số 206/16/ĐKTC ngày 15/01/2016; Biên bản kiểm tra kỹ thuật số 203/16/TS/ĐKTC ngày 11/01/2016; Sổ đăng kiểm tàu cá số 2150/09/ ĐKTC ngày 26/11/2009 và Sổ Danh bạ thuyền viên tàu cá số 1602/09 ngày 26/11/2009 của tàu BV-76173-TS của ông Trần Anh Tuấn (02 tờ).

- Ông Nguyễn Thành Lập - Người được ủy quyền về nội dung khiếu nại:

+ Chấp nhận việc trong quyết định tạm giữ và biên bản tạm giữ tang vật của Thanh tra Sở Nông nghiệp & PTNT không ghi tạm giữ phương tiện tàu cá của ông Trần Anh Tuấn.

+ Vẫn giữ nguyên ý kiến trong đơn khiếu nại của ông Trần Anh Tuấn và yêu cầu cán bộ thi hành công vụ làm mất phương tiện bị mất phải bồi thường theo quy định của pháp luật.

**Nhận xét:** Qua xem xét hồ sơ phương tiện tàu cá của ông Trần Anh Tuấn cung cấp nhận thấy:

+ Giấy phép khai thác thủy sản số 1913/2009/KTTS ngày 07/12/2009 của ông Trần Anh Tuấn gia hạn lần đầu ngày 18/01/2016, hạn cuối đến ngày 30/12/2016, từ ngày 01/01/2017 đến nay không gia hạn. Như vậy Giấy phép khai thác thủy sản của ông Trần Anh Tuấn đã hết hạn từ ngày 01/01/2017 đến nay.

+ Giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật tàu cá số 206/16/ĐKTC ngày 15/01/2016 của ông Trần Anh Tuấn có hiệu lực từ ngày 15/01/2016 đến ngày 30/12/2016. Từ ngày 01/01/2017 đến 31/12/2018, ông Trần Anh Tuấn không làm thủ tục đăng kiểm *(riêng từ năm 2019 tàu cá có chiều dài dưới 12m theo quy định của Luật Thủy sản năm 2017 thì không thuộc diện đăng kiểm)*. Như vậy ông Trần Anh Tuấn trong 02 năm 2017 và 2018 không làm thủ tục chứng nhận an toàn kỹ thuật tàu cá.

+ Theo Giấy chứng nhận đăng ký tàu cá số 1707/09 ngày 26/11/2009 của ông Trần Anh Tuấn có số đăng ký là BV-76173-TS, nhưng tại thời điểm Đoàn thanh tra lập biên bản vi phạm hành chính ngày 02/8/2019 thì trên phương tiện tàu cá của ông Trần Anh Tuấn không có số đăng ký tàu cá.

**IV. Kết luận:** Qua kết quả xác minh trên và các hồ sơ có liên quan, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Kết luận như sau:

**1. Nội dung:** Khiếu nại về việc Ông (*Trần Anh Tuấn*) không vi phạm về sử dụng điện để khai thác thủy sản trái phép tại thời điểm Đoàn thanh tra tiến hành kiểm tra, lập biên bản vi phạm hành chính là không đúng sự thật. Vì các hành vi vi phạm của ông Trần Anh Tuấn đã được lập Biên bản vi phạm hành chính có ông Trương Đức Quân - Bộ đội Biên phòng tỉnh là người chứng kiến, ông Trần Anh Tuấn người vi phạm và ông Nguyễn Anh Tuấn - Thanh tra, Thanh tra Sở Nông nghiệp và PTNT là người lập biên bản cùng ký vào biên bản.

**2. Nội dung:** Khiếu nại Thanh tra Sở tạm giữ phương tiện tàu cá của ông Trần Anh Tuấn không đúng với quy định tại khoản 5, điều 28 của Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ là sai. Vì Thanh tra Sở không tạm giữ phương tiện tàu cá của ông Trần Anh Tuấn.

**3. Nội dung khiếu nại Chánh Thanh tra Sở vi phạm điều 66 của của Luật Xử lý vi phạm hành chính về thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính là không đúng.** Vì đây là vụ việc phức tạp, căn cứ điều 66, của Luật xử lý vi phạm hành chính, ngày 09/8/2019 Thanh tra Sở đã ra quyết định gia hạn thời gian ra quyết định xử lý vi phạm, sau đó đến ngày 04/9/2019 ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Anh Tuấn là đúng quy định của của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 và Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ.

**4. Về nội dung yêu cầu bồi thường phương tiện tàu cá bị mất không thuộc trách nhiệm của Thanh tra Sở.** Vì Thanh tra Sở không tạm giữ phương tiện tàu cá của ông Trần Anh Tuấn. Chủ phương tiện tự trọng coi bảo quản hương tiện của mình, khi bị mất thì phải trình báo cơ quan Công an có thẩm quyền để điều tra giải quyết theo quy định của pháp luật.

**5. Giấy phép khai thác thủy sản của ông Trần Anh Tuấn hết hạn từ ngày 01/01/2017 đến nay.** Căn cứ điều 23, Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ quy định xử phạt về lĩnh vực hành chính trong lĩnh vực thủy sản, ông Trần Anh Tuấn đã vi phạm quy định về giấy phép khai thác thủy sản hết hạn.

**6.** Giấy chứng nhận đăng ký tàu cá số 1707/09 ngày 26/11/2009 của ông Trần Anh Tuấn có số đăng ký là BV-76173-TS, nhưng ông Trần Anh Tuấn không ghi số đăng ký tàu cá. Căn cứ khoản 1, điều 37, Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ, ông Trần Anh Tuấn đã vi phạm quy định về hành vi không viết số đăng ký tàu cá.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Bác nội dung khiếu nại của ông Trần Anh Tuấn về việc yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 11/QĐ-TGTVPTGPCC ngày 02/8/2019 của Chánh Thanh tra Sở Nông nghiệp & PTNT về tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, giấy phép, chứng chỉ hành nghề. Vì các nội dung mà ông Tuấn đưa ra lý do yêu cầu hủy bỏ quyết định tạm giữ tang vật là không đúng sự thật.

### **Điều 2.**

- Đề nghị ông Trần Anh Tuấn trình báo với cơ quan Công an Phường 5 và Công an TP Vũng Tàu để điều tra xử lý, giải quyết về vụ mất trộm tài sản phương tiện tàu cá của Ông.

- Yêu cầu Thanh tra Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét, xử lý vi phạm hành chính đối với ông Trần Anh Tuấn về hành vi không gia hạn giấy phép khai thác thủy sản, hoạt động khai thác thủy sản khi giấy phép khai thác thủy sản hết hạn; Không viết số đăng ký tàu cá.

- Yêu cầu Chánh Thanh tra Sở ban hành quyết định hết thời hạn tạm đình chỉ thi hành quyết định xử lý vi phạm hành chính đối với ông Trần Anh Tuấn số 76/QĐ-TĐC ngày 19/9/2019 vì hành vi vi phạm hành chính đã rõ ràng, có bằng chứng cụ thể do đó cần thiết phải thi hành quyết định xử lý vi phạm hành chính số 71/QĐ-XPVPHC theo đúng quy định của Luật xử lý VPHC.

**Điều 3.** Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định này, nếu không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại, ông Trần Anh Tuấn có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu, hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về Tố tụng hành chính.

**Điều 4:** Chánh Thanh tra Sở, ông Trần Anh Tuấn - người khiếu nại, các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./.

### **Nơi nhận:**

- Như điều 4 (thực hiện);;
- Thanh tra Sở (thực hiện);
- Chi cục Thủy sản (để biết)
- Lưu: VT.HSKN.

**GIÁM ĐỐC**