

Экспертный разбор тезисов Путина: что делать с демографией, коррупцией и миграцией

На прошлой неделе президент Владимир Путин обратился с посланием к Федеральному собранию, а через него и ко всем гражданам страны. Глава государства начал с пожелания, чтобы «все мы отчётливо понимали: ближайшие годы будут решающими и, может быть, даже переломными, и не только для нас, а практически для всего мира, который вступает в эпоху кардинальных перемен, а может быть, даже и потрясений».

О чиновниках ■ Ответственность за страну формируется не лозунгами и призывами, а когда люди видят, что власть прозрачна, доступна и сама «вкалывает» во имя страны, города, региона, посёлка и каждого гражданина, учитывает общественное мнение.

■ Власть не должна быть изолированной кастой. Только в этом случае создаётся проч­ная моральная основа для созидания, для утверждения порядка и свободы, нравственности и гражданской солидарности,

правды и справедливости. Однако из более чем часового выступления следовало: чтобы не переломило и не растрясло Россию, от всех граждан и прежде всего от самого госаппарата требуется не сидеть сложа руки, а поработать - чтобы мы могли сохраниться как страна и как нация. А для выживания в эпоху потрясений нужно преодолеть дефицит «духовных скреп» - милосердия, сочувствия, сострадания друг к другу, поддержки и взаимопомощи. «Того, что всегда, во все времена исторические делало нас крепче, сильнее, чем мы всегда гордились», - пояснил Путин. Тем временем одними из самых весомых в послании стали темы, по которым неоднократно вопросы перед властью ставил и «АиФ». Как сказал сам президент, «всем очевидны главные проблемы - это низкая эффективность государственной власти и коррупция». Это и борьба с офшорной экономикой, и наведение порядка в отношениях с соседями, которые поставляют нам миллионы нелегальных мигрантов. Это и необходимость более серьёзной социальной поддержки семьи, детей. Что же предложил Владимир Путин? Какие мигранты нам нужны? ■ Разработать ускоренный порядок предоставления российского гражданства нашим соотечественникам, носителям русского языка и русской культуры, прямым потомкам тех, кто родился и в Российской империи, и в Советском Союзе, кто хочет переехать на постоянное жительство...

■ Ужесточить наказания за незаконную миграцию, за нарушения в сфере регистрационного учёта.

■ Разрешить въезд в РФ исключительно по загранпаспортам - не позднее чем в 2015 г. Алексей Захаров, руководитель одного из крупнейших российских порталов по трудоустройству (Superjob.ru) : - Срок - «к 2015 году» - позволяет решить «паспортный вопрос» и раньше. Ужесточить наказание за незаконную миграцию, за нарушения в сфере регистрационного учёта - очень своевременно!

Одновременно хорошо бы ужесточить наказание за взятки при проведении контрольных мероприятий. Вячеслав Поставнин, президент фонда «Миграция XXI век», экс-замдиректора ФМС России : - Сегодня за рубежом проживает более 10 млн этнических русских. Но непонятно, как потомки наших сограждан будут доказывать своё давнее родство в седьмом колене. Тем временем ужесточение законодательства в сфере борьбы с незаконной миграцией, на мой взгляд, не поможет решить проблему. Ужесточаем его уже десять лет, а число нелегалов выросло вдвое! Необходимо делегировать полномочия привлечения иностранной рабочей силы регионам и местным властям, и уже с них спрашивать за все нарушения. Въезд только по загранпаспортам - важно. Без этого у нас нет даже точных сведений, сколько же приезжих находится в стране. Правда, неясно, как будут выдавать загранпаспорта: 10 или 15 млн мигрантов должны будут к 2015 г. съездить за документами на родину или выстроиться в очереди у посольств? С другой стороны, эта идея может создать трудности в отношениях с соседями по СНГ. Надо решить: если мы настроены на интеграцию с бывшими советскими республиками, то дополнительные препоны не нужны, а если хотим жёстко бороться с нелегалами, то стоит ввести визовый режим.

Одномандатникам вход разрешён ■ Вернуться к смешанной системе выборов в Госдуму - по партспискам и по одномандатным округам .

■ Подумать о возвращении возможности создавать на выборах партийные блоки. Андрей Бузин, эксперт по выборным технологиям : - Введение пропорциональной системы выборов в Госдуму (только по партспискам) в своё время продолжило централизацию власти: контролировать 7 партий - участниц выборов легче, чем сотни кандидатов-одномандатников. Однако сейчас это стало невыгодно самой администрации: из-за протестных настроений голоса стали доставаться кому угодно, только не «Единой России» - хоть партии чёрта лысого! Сейчас интересы вертикали власти и общества в этой части совпадают - в выборах должно добавиться конкурентности. Но есть и риски: технологии отказа в регистрации одномандатников-самовыдвиженцев - порой по абсолютно абсурдным основаниям - на местных выборах отработаны до совершенства. Как почистить власть? ■ Сделать критерием оценки эффективности власти, учреждений социальной сферы общественное мнение.

■ Сделать конкурентную оплату труда, систему моральных, материальных, карьерных поощрений чиновников в обмен на повышение персональной ответственности и общественный контроль.

■ Ввести контроль за расходами (уже принятый закон заработает с 1 января, даст возможность конфискации имущества с необъяснимым происхождением), ограничить права чиновников на заграничные счета, ценные бумаги и акции.

■ Принять новый закон о госзакупках (контрактной системе), особое значение - проверке эффективности и целесообразности бюджетных расходов, и закупок госкомпаний.

■ Добиться от Счётной палаты гораздо большей эффективности и профессионализма, дать партиям право выдвигать кандидатуры на пост председателя и аудиторов, ограничить их пребывание в должности двумя сроками подряд. Владимир Южаков, эксперт в гос­управлении : - Говоря об «измеримом и понятном для общества результате» работы чиновников, Путин, надеюсь, расставил приоритеты - поощрение привязать к результату более внятно, чем это удавалось до сих пор. Нам ещё много нужно сделать, чтобы уменьшить количество представителей власти, которые протирают штаны или просто набивают карманы. Интересно, что Путин не поддержал запрет чиновникам владеть иностранной недвижимостью, хотя такая идея обсуждалась. С одной стороны, огромный список запретов - признание, что жить открыто страна так и не научилась. С другой стороны, важнее, будет ли власть что-то делать, чтобы закрыть границу для вывода именно коррупционных денег? Шаги в отношении Счётной палаты верны. Однако возможности контроля нужно расширять, например, за счёт института парламентских расследований. Алексей Навальный, юрист : - В. Путин предложил ввести налог на роскошь (недвижимость и автомобили. - Ред.). Такой законопроект, кстати, уже не раз отвергала «ЕР». Вслед за этим логично было бы вообще запретить чиновникам покупать за госсчёт, например, роскошные машины. Но такой проект силами «ЕР» тоже лежит без движения. А вот рассматриваемый в Думе проект федеральной контрактной системы кое в чём и вовсе противоречит посланию. Например, там не предусмотрены независимый контрольный орган и аудит. Нет и возможности узнать, кому на самом деле принад­лежит фирма, которой чиновник отдал миллиардный подряд, или предотвратить покупку за госсчёт очередного «золотого унитаза». Чем помочь семье ■ Нормой должна стать семья с тремя детьми . С 2013 г. начнутся выплаты дополнительных пособий при рождении третьего и последующих детей в 50 регионах РФ (в Центральном, Северо-Западном, Приволжском и Дальневосточном округах).

■ Решить проблему очереди в детские сады, поддержать создание частных малокомплект­ных дошкольных учреждений.

■ Увеличить ввод доступного жилья экономкласса, расширить возможности арендного жилья и ипотеки. Елена Мизулина, председатель Комитета Госдумы РФ по вопросам семьи, женщин и детей : - Сегодня на госпособие ребёнка ни накормить, ни одеть как следует. И даже положенные по закону алименты от отца зачастую мизерные. Необходимо узаконить минимальный уровень алиментов, равный четверти регионального прожиточного минимума ребёнка, создать наконец федеральный алиментный фонд. Руководитель Федерального агентства по строительству и ЖКХ Владимир Коган : - Программа «Доступное жильё» поможет обрести квартиры 5,3 млн граждан, у которых нет средств на ипотеку. За пять лет будет дополнительно построено 25 млн кв. метров жилья экономкласса, которое будет реализовываться по фиксированной цене ниже рыночной (около 28 тыс. руб. за кв. метр). Жилищная программа будет развёрнута в 92 динамично развивающихся городах с населением от 200 тыс. человек. Начато строительство арендного жилья, т. е. доходных домов. Первые семьи новосёлов уже заселили такой дом в Новосибирске. Аренда «двушки» обходится менее 10 тыс. руб. Как тратить госзаячку?

■ Вложить с 2013 года часть средств Фонда национального благосостояния - для начала 100 млрд руб. - в российские ценные бумаги, связанные с реализацией окупаемых инфраструктурных проектов, которые будут давать устойчивый доход. Оксана Дмитриева, первый зампред Комитета Госдумы РФ по бюджету и налогам : - У президента есть понимание, что деньги в Резервном фонде и Фонде национального благосостояния лежат мёртвым грузом, работают на экономику других стран (так как вложены в ценные бумаги на Западе). Их нужно тратить, но предложенный вариант неэффективный. Во-первых, появляется цепочка посредников, и уследить за судьбой средств сложно. Во-вторых, при таком варианте госденьги чаще всего либо оказываются на депозитах (вспомните «Роснано», уставные фонды открытых экономических зон), либо вкладываются в ненужные государству проекты. Самый эффективный способ - прямые инвестиции. Государство - не брокер, ему не надо пытаться выжать максимальную доходность. Инфраструктура (дороги, инженерные коммуникации, энергетические объекты) создаётся для того, чтобы обеспечить общие условия хозяйствования. Поймать за офшор ■ Принять систему мер по деофшоризации нашей экономики (9/10 существенных сделок, в том числе компаний с госучастием, совершаются в чужой юрисдикции). Никита Кричевский, доктор экономических наук, профессор : - Это поручение президента, по сути, означает, что все предыдущие попытки окончились пшиком. Более того, со следующего года Минфин исключает Кипр из перечня офшорных зон, ссылаясь на мнения некоторых международных организаций. Но те же США, к примеру, по-прежнему рассматривают Кипр как «райскую гавань» - как и Швейцарию, Люксембург или Сингапур. В следующем году бюджет может недополучить от минфиновской «новации» до 1 трлн рублей! В налоговой отчётности российских организаций нужно ввести графу, где руководители расписывались бы, что схемы по офшорной «оптимизации» налогообложения не используют. Это как «зелёный

коридор» в аэропортах: никто вас в контрабанде не подозревает, но если попался - пеняй на себя. Полезно было бы принять норму: если в акционерном обществе есть иностранные фирмы-инвесторы, обязать раскрывать выгодоприобретателей. Это будет ещё и удар по российскому чиновничеству, владеющему российской собственностью через офшоры. Материалы подготовили: Наталья Бояркина, Георгий Александров, Виктория Гудкова, Сергей Осипов, Александр Колесниченко