

Registro degli accessi basato sul protocollo informatico

FASCICOLI E METADATI

Aggiornato al 2018

<http://open.gov.it/wp-content/uploads/2017/07/RegoleTecniche.pdf>

Richiesta
di
accesso
generalizzato

determina la creazione
nel SGD-SPI

- Richiesta di accesso
- Corrispondenza con
soggetti interessati
- Esito
- Eventuali documenti e
dati forniti

chiarimenti forniti
dal richiedente;
comunicazione
con
controinteressati,
etc.

Fascicolo informatico

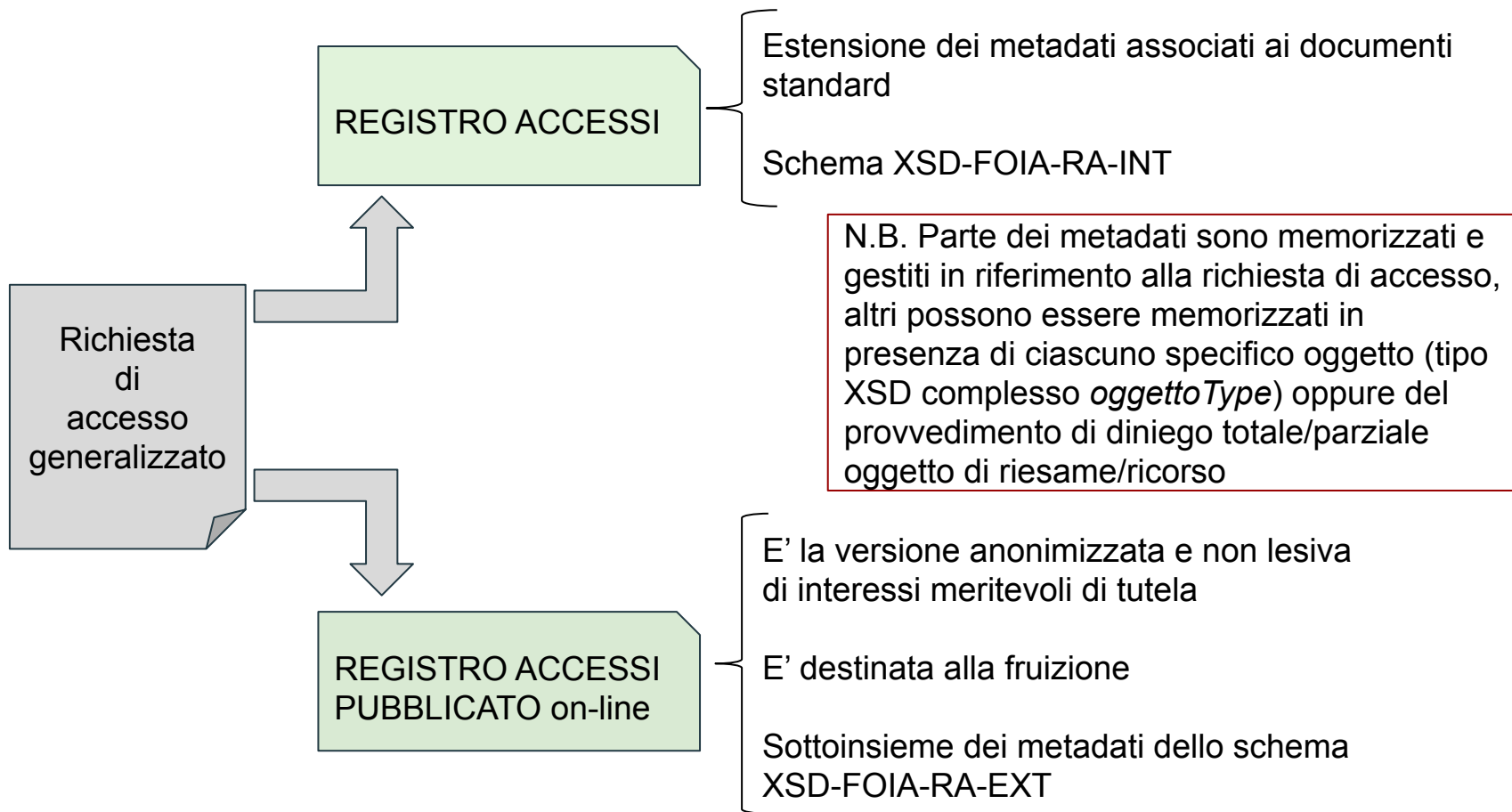
Una volta aperto il fascicolo relativo alla richiesta
di accesso, questo può essere collegato a

fascicoli correlati

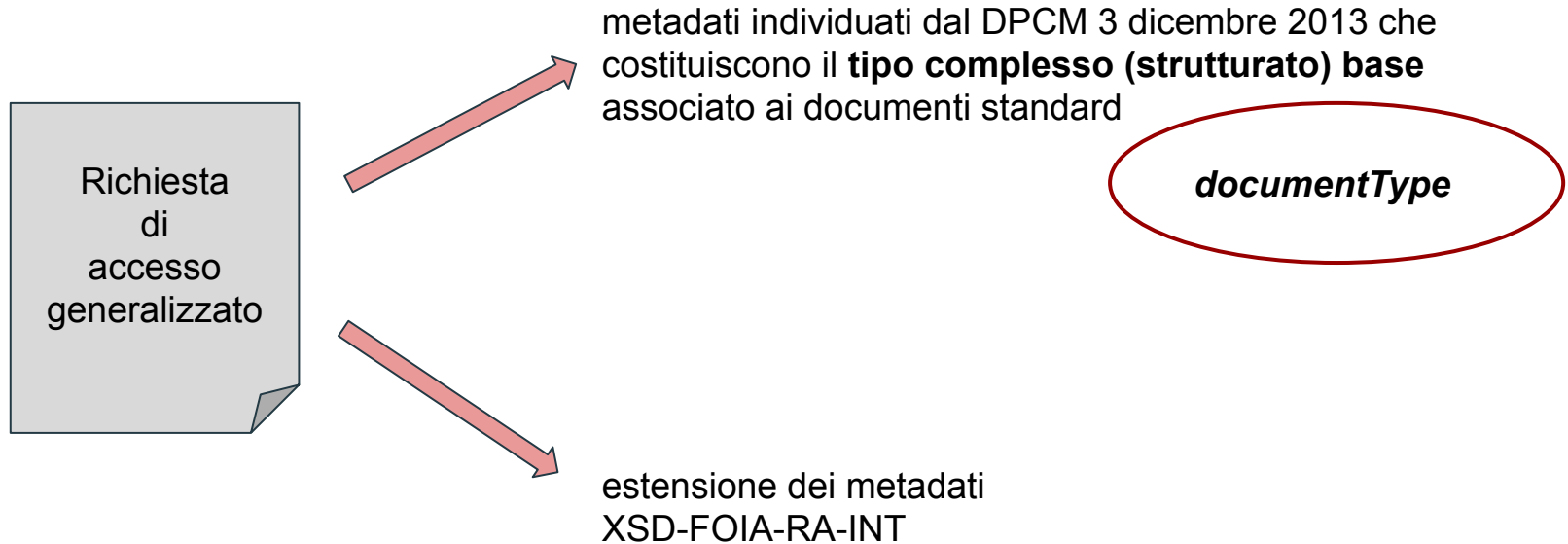
sotto-fascicoli correlati

Un fascicolo o sotto-fascicolo correlato può essere aperto:

- se esistenti, per la notifica a ognuno dei controinteressati ed eventuale risposta
- se l'istanza contiene la richiesta di accesso a diversi dati o documenti qualificabili come oggetti distinti, per ciascun insieme/tipologie di dati o documenti richiesti
- per l'eventuale riesame della richiesta di accesso da parte del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza
- per l'eventuale ricorso al giudice amministrativo (TAR e Consiglio di Stato)



Metadati minimi documento informatico XSD-FOIA-RA-INT



```
<?xml version="1.0" encoding="utf-8"?>
<xs:schema xmlns:xs="http://www.w3.org/2001/XMLSchema">
  <xs:complexType name="documentType"> <!--Base document type-->
    <xs:sequence>
      <xs:element name="datachiusura" type="xs:date" />
      <xs:element name="oggettodocumento" type="xs:string" />
      <xs:element name="soggettoprodotto">
        <xs:complexType>
          <xs:sequence>
            <xs:element name="nome" type="xs:string" />
            <xs:element name="cognome" type="xs:string" />
            <xs:element name="codicefiscale" type="xs:string" />
          </xs:sequence>
        </xs:complexType>
      </xs:element>
      <xs:element name="destinatario">
        <xs:complexType>
          <xs:sequence>
            <xs:element name="nome" type="xs:string" />
            <xs:element name="cognome" type="xs:string" />
            <xs:element name="codicefiscale" type="xs:string" />
          </xs:sequence>
        </xs:complexType>
      </xs:element>
    </xs:sequence>
    <xs:attribute name="IDDocumento" type="xs:string" use="required" />
  </xs:complexType>
```

documentType di tipo complesso (strutturato)

```
<xs:simpleType name="statoType">  
  <xs:restriction base="xs:string">  
    <xs:enumeration value="In corso" />  
    <xs:enumeration value="Sospesa" />  
    <xs:enumeration value="Riesame" />  
    <xs:enumeration value="Ricorso TAR" />  
    <xs:enumeration value="Ricorso Consiglio di Stato" />  
    <xs:enumeration value="Chiusa" />  
  </xs:restriction>  
</xs:simpleType>
```

in un qualsiasi momento una richiesta di accesso può trovarsi in uno degli stati definiti dal tipo XSD semplice ***statoType***

```
<xs:simpleType name="categoriaRichiedenteType">  
  <xs:restriction base="xs:string">  
    <xs:enumeration value="Privato cittadino" />  
    <xs:enumeration value="Giornalista" />  
    <xs:enumeration value="Ricercatore/accademico" />  
    <xs:enumeration value="Rappresentate di impresa" />  
    <xs:enumeration value="Rappresentate di organizzazione non governativa (ONG)" />  
    <xs:enumeration value="Rappresentate di associazione di categoria" />  
    <xs:enumeration value="Rappresentate di gruppo politico" />  
    <xs:enumeration value="Altro" />  
    <xs:enumeration value="Non dichiarato" />  
  </xs:restriction>  
</xs:simpleType>
```

il tipo semplice ***categoriaRichiedenteType*** specifica la categoria dei richiedenti

```
<xs:complexType name="geographyType">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="citta" type="xs:string" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="provincia" type="xs:string" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="regione" type="xs:string" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="paese" type="xs:string" minOccurs="0"/>
  </xs:sequence>
</xs:complexType>
```

il tipo complesso **geographyType** riporta informazioni geografiche sul richiedente



Informazione	Valori Ammessi	Tipo dato	xsd
citta	Nome di città	Stringa lunghezza Max 100	<code><xs:element name="citta" type="xs:string" minOccurs="0"/></code>
provincia	Nome di provincia o in generale aree NUTS di livello 3	Stringa lunghezza Max 100	<code><xs:element name="provincia" type="xs:string" minOccurs="0"/></code>
regione	Nome di regione o in generale aree NUTS di livello 2	Stringa lunghezza Max 100	<code><xs:element name="regione" type="xs:string" minOccurs="0"/></code>
paese	Nome di nazione (NUTS livello 0)	Stringa lunghezza Max 100	<code><xs:element name="paese" type="xs:string" minOccurs="0"/></code>


```

<xs:simpleType name="esitoType">
  <xs:restriction base="xs:string">
    <xs:enumeration value="Accoglimento" />
    <xs:enumeration value="Rifiuto" />
    <xs:enumeration value="Accoglimento parziale" />
  </xs:restriction>
</xs:simpleType>

```

l'esito di una richiesta di accesso fa capo ad una enumerazione fissa descritta dal tipo semplice **esitoType**

l'espressione di un esito comporta il popolamento di altre informazioni che sono descritte nel tipo complesso **esitoComplexType**

```

<xs:complexType name="esitoComplexType">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="tipoesito" type="esitoType" />
    <xs:element name="dataesito" type="xs:date" />
    <xs:element name="sintesismotivazione" type="xs:string" minOccurs="0" />
    <xs:element name="motivirifiuto">
      <xs:complexType>
        <xs:sequence>
          <xs:element name="sicurezza_pubblica_e_ordine_pubblico" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="sicurezza_nazionale" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="difesa_e_questioni_militari" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="relazioni_internazionali" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="politica_e_stabilita_finanziaria_ed_economica_dello_stato" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="conduzione_di_indagini_sui_reati_e_loro_perseguimento" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="regolare_svolgimento_di_attivita_istitutive" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="protezione_dei_dati_personali" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="liberta_e_segretezza_della_corrispondenza" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="interessi_economici_e_commerciali" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="segreto_di_stato" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="altri_divieti_di_accesso_o_divulgazione" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="richiesta_manifestamente_onerosa" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="informazione_non_esistente_o_non_in_possesso" type="xs:boolean" />
        </xs:sequence>
      </xs:complexType>
    </xs:element>
  </xs:sequence>
</xs:complexType>

```

informazione	valori ammessi	tipo dato
tipoesito	valori definiti nell'enumerazione <i>esitoType</i>	stringa lunghezza max 64
dataesito	data formato gg-MM-AAAA	Data
sintesismotivazione	testo libero	stringa lunghezza max 8000
motivirifiuto		tipo complesso - serie finita di booleani

se gli elementi **motivirifiuto** = *false*
il campo **tipoesito** = valore "Accoglimento"

se almeno un elemento **motivirifiuto** = *true* il campo **tipoesito** = valore "Accoglimento parziale" o "Rifiuto"

```

<xs:complexType name="oggettoType">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="sintesioggetto" type="xs:string" />
    <xs:element name="sintesianonimizzataoggetto" type="xs:string" />
    <xs:element name="esito" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
    <xs:element name="esitoRiesame" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
  </xs:sequence>
</xs:complexType>

```

Un oggetto è definito con il tipo complesso **oggettoType**
 Una richiesta di accesso può contenere una serie di oggetti.
 L'esito di una richiesta di accesso dipende dagli esiti descritti per i singoli oggetti.

USO
interno

destinata alla
pubblicazione

Informazione	Valori Ammessi	Tipo dato	xsd
sintesioggetto	Testo libero	Stringa max 8000 caratteri	<code><xs:element name="sintesioggetto" type="xs:string" /></code>
sintesianonimizzataoggetto	Testo libero	Stringa max 8000 caratteri	<code><xs:element name="sintesianonimizzataoggetto" type="xs:string" /></code>
esito		Dato complesso esitoComplexType	<code><xs:element name="esito" minOccurs="0" type="esitoComplexType" /></code>
esitoRiesame		Dato complesso esitoComplexType	<code><xs:element name="esitoRiesame" minOccurs="0" type="esitoComplexType" /></code>

nel caso in cui ci
fossero dei
controinteressati

```
<xs:complexType name="sospensioneType">  
  <xs:sequence>  
    <xs:element name="datainiziosospensione" type="xs:date" />  
    <xs:element name="datafinesospensione" type="xs:date" minOccurs="0" />  
  </xs:sequence>  
</xs:complexType>
```

Informazione	Valori Ammessi	Tipo dato	xsd
datainiziosospensione	Data formato gg-MM-AAAA	Data	<pre><xs:element name="datainiziosospensione" type="xs:date" /></pre>
datafinesospensione	Data formato gg-MM-AAAA	Data	<pre><xs:element name="datafinesospensione" type="xs:date" minOccurs="0" /></pre>

è un dato obbligatorio

viene popolata quando le
risposte dei
controinteressati vengono
ricevute/quando passano
10 giorni dalla ricezione
della richiesta da parte
degli stessi (termine ultimo)

Struttura XSD della richiesta di accesso (1):

```
<?xml version="1.0" encoding="utf-8"?>
<xs:schema xmlns:xs="http://www.w3.org/2001/XMLSchema">
  <xs:element name=" richiestadiaccesso">
    <xs:complexType>
      <xs:complexContent>
        <xs:extension base="documentType">
          <xs:sequence>
            <xs:element name="datacreazione" type="xs:date" />
            <xs:element name="statorichiesta" type="statoType" />
            <xs:element name="provenienzarichiedente" type="geographyType" minOccurs="0" />
            <xs:element name="categoriarichiedente" type="categoriaRichiedenteType" />
            <xs:element name="sospensione" type="sospensioneType" minOccurs="0" />
            <xs:element name="esito" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
            <xs:element name="esitoRiesame" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
            <xs:element name="esitoTAR" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
            <xs:element name="esitoConsiglioDiStato" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
            <xs:element name="presenzacontrointeressati" type="xs:boolean" />
            <xs:element name="numerocontrointeressati" type="xs:int" minOccurs="0" />
            <xs:element name="oggetto" minOccurs="1" maxOccurs="unbounded" type="oggettoType" />
          </xs:sequence>
        </xs:extension>
      </xs:complexContent>
    </xs:complexType>
  </xs:element>
</xs:schema>
```

Struttura XSD della richiesta di accesso (2):

Informazione	Valori Ammessi	Tipo dato
datacreazione	Data format gg-MM-AAAA	Data
statorichiesta	Valori previsti dall'enumerazione <i>statoType</i>	Stringa
provenienzarichiedente		Tipo di dato <i>geographyType</i>
categoriarichiedente		Tipo di dato <i>categoriaRichiedenteType</i>
sospensione		Tipo di dato <i>sospensioneType</i>
esito		Tipo di dato <i>esitoComplexType</i>
esitoRiesame		Tipo di dato <i>esitoComplexType</i>
esitoTAR		Tipo di dato <i>esitoComplexType</i>
esitoConsiglioDiStato		Tipo di dato <i>esitoComplexType</i>
provenienzacontrointeressati		Booleano
numerocontrointeressati	Valori positivi o nulli	Intero
oggetto		Tipo di dato <i>oggettoType</i>


```

<?xml version="1.0" encoding="utf-8"?>
<xs:schema xmlns:xs="http://www.w3.org/2001/XMLSchema">
  <xs:element name=" richiestadiaccesso">
    <xs:complexType>
      <xs:complexContent>
        <xs:extension base="documentType">
          <xs:sequence>
            <xs:element name="datacreazione" type="xs:date" />
            <xs:element name="statorichiesta" type="statoType" />
            <xs:element name="provenienzarichiedente" type="geographyType" minOccurs="0" />
            <xs:element name="categoriarichiedente" type="categoriaRichiedenteType" />
            <xs:element name="sospensione" type="sospensioneType" minOccurs="0" />
            <xs:element name="esito" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
            <xs:element name="esitoRiesame" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
            <xs:element name="esitoTAR" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
            <xs:element name="esitoConsiglioDiStato" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
            <xs:element name="presenzacontrointeressati" type="xs:boolean" />
            <xs:element name="numerocontrointeressati" type="xs:int" minOccurs="0" />
            <xs:element name="oggetto" minOccurs="1" maxOccurs="unbounded" type="oggettoType" />
          </xs:sequence>
        </xs:extension>
      </xs:complexContent>
    </xs:complexType>
  </xs:element>

```

```

<xs:complexType name="sospensioneType">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="datainiziosospensione" type="xs:date" />
    <xs:element name="datafinesospensione" type="xs:date" minOccurs="0" />
  </xs:sequence>
</xs:complexType>

```

se l'elemento sospensione è popolato e il campo *datafinesospensione* non lo è, lo stato è "Sospeso"

nessuno dei campi può essere popolato se non lo sono gli esiti precedenti:

esito > esitoRiesame > esitoTAR > esitoConsiglioDiStato

Se un campo esito è popolato (e non gli altri esiti) allora il valore del campo è "Chiusa" oppure le varie tipologie di riesame e ricorso a valle dell'esito/i popolato/i

numerocontrointeressati non è obbligatorio; se popolato e >0 implica che *presenzacontrointeressati* = true

Schema XSD esportazione - XSD-FOIA-RA-EXT

Rappresenta il sottoinsieme di metadati che possono essere esportati secondo le modalità del registro degli accessi

Tutela le informazioni sensibili che non devono essere mostrate all'esterno del registro degli accessi di una PA

La conformità a questo schema per l'export dei dati dovrebbe garantire la coerenza con il sistema di monitoraggio federato



```
<?xml version="1.0" encoding="utf-8"?>
<xs:schema targetNamespace="http://governo.it/foia"
  elementFormDefault="qualified"
  xmlns="http://governo.it/foia"
  xmlns:mstns="http://tempuri.org/XMLSchema.xsd"
  xmlns:xs="http://www.w3.org/2001/XMLSchema"
>
<xs:simpleType name="esitoType">
  <xs:restriction base="xs:string">
    <xs:enumeration value="Accoglimento" />
    <xs:enumeration value="Rifiuto" />
    <xs:enumeration value="Accoglimento parziale" />
  </xs:restriction>
</xs:simpleType>

<xs:simpleType name="statoType">
  <xs:restriction base="xs:string">
    <xs:enumeration value="In corso" />
    <xs:enumeration value="Sospesa" />
    <xs:enumeration value="Riesame" />
    <xs:enumeration value="Ricorso TAR" />
    <xs:enumeration value="Ricorso Consiglio di Stato" />
    <xs:enumeration value="Chiusa" />
  </xs:restriction>
</xs:simpleType>
```



```

<xs:simpleType name="categoriaRichiedenteType">
  <xs:restriction base="xs:string">
    <xs:enumeration value="Privato cittadino" />
    <xs:enumeration value="Giornalista" />
    <xs:enumeration value="Ricercatore/accademico" />
    <xs:enumeration value="Rappresentate di impresa" />
    <xs:enumeration value="Rappresentate di organizzazione non governativa (ONG)" />
    <xs:enumeration value="Rappresentate di associazione di categoria" />
    <xs:enumeration value="Rappresentate di gruppo politico" />
    <xs:enumeration value="Altro" />
    <xs:enumeration value="Non dichiarato" />
  </xs:restriction>
</xs:simpleType>

<xs:complexType name="esitoComplexType">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="tipoesito" type="esitoType" />
    <xs:element name="dataesito" type="xs:date" />
    <xs:element name="sintessimotivazione" type="xs:string" minOccurs="0" />
    <xs:element name="motivirifiuto">
      <xs:complexType>
        <xs:sequence>
          <xs:element name="sicurezza_pubblica_e_ordine_pubblico" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="sicurezza_nazionale" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="difesa_e_questioni_militari" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="relazioni_internazionali" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="politica_e_stabilita_finanziaria_ed_economica_dello_stato"
type="xs:boolean" />
          <xs:element name="conduzione_di_indagini_sui_reati_e_loro_perseguimento" type="xs:boolean"/>
          <xs:element name="regolare_svolgimento_di_attivita_ispettive" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="protezione_dei_dati_personali" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="liberta_e_segretezza_della_corrispondenza" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="interessi_economici_e_commerciali" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="segreto_di_stato" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="altri_divieti_di_accesso_o_divulgazione" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="richiesta_manifestamente_onerosa" type="xs:boolean" />
          <xs:element name="informazione_non_esistente_o_non_in_possesso" type="xs:boolean" />
        </xs:sequence>
      </xs:complexType>
    </xs:element>
  </xs:sequence>
</xs:complexType>

```

```

<xs:complexType name="geographyType">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="citta" type="xs:string" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="provincia" type="xs:string" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="regione" type="xs:string" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="paese" type="xs:string" minOccurs="0"/>
  </xs:sequence>
</xs:complexType>

<xs:complexType name="oggettoType">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="sintesianonimizzataoggetto" type="xs:string" />
    <xs:element name="esito" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
    <xs:element name="esitoRiesame" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
  </xs:sequence>
</xs:complexType>

<xs:complexType name="sospensioneType">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="datainiziosospensione" type="xs:date" />
    <xs:element name="datafinesospensione" type="xs:date" minOccurs="0" />
  </xs:sequence>
</xs:complexType>

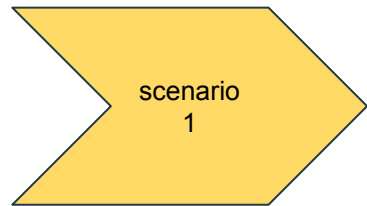
<xs:element name="richiestadiaccesso">
  <xs:complexType>
    <xs:sequence>
      <xs:element name="datacreazione" type="xs:date" />
      <xs:element name="statorichiesta" type="statoType" />
      <xs:element name="provenienzarichiedente" type="geographyType" minOccurs="0" />
      <xs:element name="categoriarichiedente" type="categoriaRichiedenteType" />
      <xs:element name="sospensione" type="sospensioneType" minOccurs="0" />
      <xs:element name="esito" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
      <xs:element name="esitoRiesame" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
      <xs:element name="esitoTAR" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
      <xs:element name="esitoConsiglioDiStato" minOccurs="0" type="esitoComplexType" />
      <xs:element name="presenzacontrointeressati" type="xs:boolean" />
      <xs:element name="numerocontrointeressati" type="xs:int" minOccurs="0" />
      <xs:element name="oggetto" minOccurs="1" maxOccurs="unbounded" type="oggettoType" />
    </xs:sequence>
  </xs:complexType>
</xs:element>

</xs:schema>

```

Circolare della Ministra per la
semplificazione e la pubblica
amministrazione n. 2/2017
Attuazione delle norme
sull'accesso civico generalizzato
(FOIA)

<http://open.gov.it/consultazionefoia/consultazionefoia-allegato-3-modalita-di-realizzazione-del-registro-degli-accessi/>



il sistema di protocollo e la gestione dei fascicoli



Amministrazione dotata di un sistema che gestisce, oltre alla registrazione di protocollo, anche la gestione di fascicoli procedurali con un profilo di metadati estendibile e configurabile, con o senza un motore di *workflow* di ausilio alla esecuzione automatica delle attività previste dalle procedure

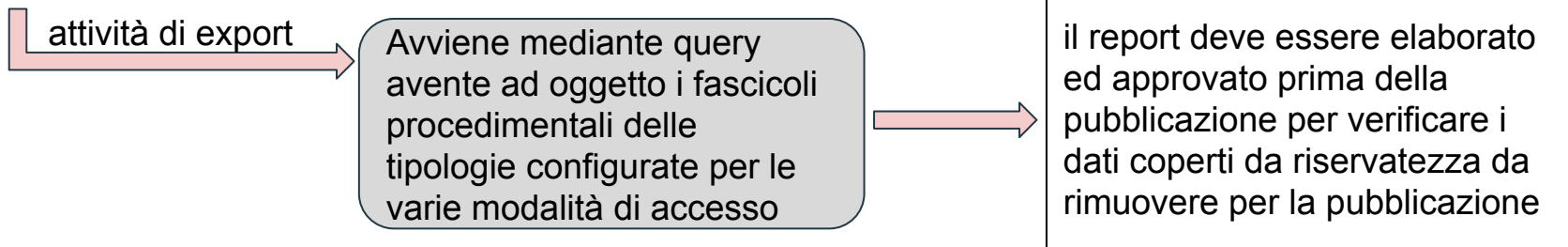
Richiesta di accesso generalizzato

alla PA
spetta

definizione di un fascicolo procedimentale di una specifica tipologia, opportunamente configurata per accogliere tutti i dati che possono essere generati durante l'esecuzione del procedimento, compresi il repertorio del fascicolo, lo stato della richiesta (accolta/respinta/sospesa), una sintesi della richiesta stessa e una sintesi delle motivazioni della decisione, in caso di diniego.

agli addetti al
procedimento

spetta loro la valorizzazione dei metadati attinenti a ciascuna tipologia di fascicolo procedimentale configurata per l'accesso.
La modalità operativa varia a seconda della presenza o meno di sistemi di automazione del flusso di lavoro.



Alle Amministrazioni spettano le attività di:

1. Configurazione delle tipologie di fascicolo procedimentale per i vari tipi di accesso
2. Definizione del flusso di lavoro (manuale o automatico)
3. Configurazione del report corrispondente alle informazioni rilevanti per il Registro degli accessi
4. Elaborazione ed approvazione del report prima della pubblicazione con cadenza trimestrale