

# DESPESAS MUNICIPAIS EM AÇÕES PARCIALMENTE FOCALIZADAS POR INICIATIVA DISCRICIONÁRIA DA GESTÃO MUNICIPAL (2023)

## 1. INTRODUÇÃO

Esta Nota Técnica tem como propósito fundamental apresentar a metodologia utilizada para identificar e classificar as despesas orçamentárias do Município de São Paulo que, embora não sejam exclusivamente dedicadas a mulheres, possuem um impacto significativo em políticas públicas de gênero.

O estudo se baseia na análise detalhada das informações de gastos registradas no Sistema de Finanças e Orçamento (SOF) da Secretaria da Fazenda Municipal. O SOF é o sistema oficial que gerencia todo o ciclo financeiro da administração, desde o planejamento até a execução e o pagamento das despesas.<sup>1</sup>

## 2. METODOLOGIA

A investigação concentrou-se em identificar as ações que demonstram sensibilidade a políticas para mulheres, mas que são classificadas como "parcialmente focalizadas" ou "não específicas".

### 2.1. Processo de Identificação

1. **Análise Qualitativa:** A pesquisa utilizou filtros baseados em termos-chave específicos, aplicados diretamente nas descrições textuais das notas de empenho. Este procedimento permitiu ir além das classificações orçamentárias tradicionais, buscando o elemento qualitativo nas observações de cada gasto.
2. **Foco em Ações Não Exclusivas:** Foram excluídas as ações já classificadas como "Grupo E1" (aquelas que são integralmente dedicadas a mulheres). O foco foi direcionado para ações mais amplas, que beneficiam a população em geral, mas que, por sua natureza, também contribuem para a promoção da equidade de gênero.

---

<sup>1</sup> A proposta é um fruto da parceria de trabalho entre do GT de Gênero e do GT de Regionalização do Orçamento do Observatório de Políticas Públicas do TCMSP durante o ano de 2024. A aplicação da metodologia para todo o período referente ao PPA 2022-2025 para os Grupo Específico1 e Grupo Não-Específico 2 foi realizada em decorrência de parceria com a Unidade de Inteligência Estratégica do TCMSP.

## 2.2. Cálculo de Apropriação

Para estimar a proporção de recursos que efetivamente se destina ao público feminino nessas ações "não específicas", foi aplicada uma fórmula de apropriação. Este cálculo é essencial para quantificar o investimento indireto, garantindo uma visão mais precisa da aplicação dos recursos.

A fórmula permite estimar a parcela da despesa total de uma ação orçamentária que é sensível a políticas para mulheres:

$$\text{Fator } NE1_i = \frac{\sum \text{Valores das notas de empenho filtradas}_i}{\sum \text{Valores de todas as notas de empenho}_i}$$

Onde:

- “i” corresponde à ação orçamentária por órgão;
- O numerador representa a soma dos valores identificados como sensíveis a políticas para mulheres;
- O denominador representa o total empenhado na ação.

## 3. Conclusões e Implicações

A adoção desta metodologia, baseada na análise das observações das notas de empenho, representa um avanço significativo na transparência e na gestão orçamentária.

- **Ampliação do Escopo:** A abordagem permite identificar um conjunto mais amplo e diversificado de ações com potencial impacto para mulheres, oferecendo uma leitura mais realista da aplicação orçamentária.
- **Aprimoramento da Gestão:** A classificação dessas despesas como "não específicas" reforça a necessidade de monitoramento contínuo e da qualificação dos registros administrativos. Isso é crucial para que o

planejamento público seja cada vez mais orientado pela equidade de gênero e para que a eficácia das políticas públicas seja maximizada.

Em suma, este trabalho contribui para o aprimoramento contínuo do planejamento público, tornando o uso dos recursos mais transparente e alinhado com o objetivo de promover a igualdade de gênero no Município de São Paulo.

#### **4. Referências**

SÃO PAULO (Município). Plano Plurianual 2022–2025. São Paulo: Prefeitura do Município de São Paulo, 2021. Disponível em: <https://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/fazenda/planejamento/ppa/>. Acesso em: 09 set. 2025.

Sistema de Orçamento e Finanças da Secretaria da Fazenda – Prefeitura do Município de São Paulo. Disponível em: <https://prefeitura.sp.gov.br/web/fazenda/seosof>. Acesso em: 09 set. 2025.

1º Plano Municipal de Política para as Mulheres (PMPM), (2017-2020). Prefeitura do Município de São Paulo. Disponível em: [https://drive.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/upload/politicas\\_para\\_as\\_mulheres/arquivos/1\\_Plano\\_SMPM-pdf.pdf](https://drive.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/upload/politicas_para_as_mulheres/arquivos/1_Plano_SMPM-pdf.pdf). Acesso em: 09 set. 2025.