

DESPESAS MUNICIPAIS EM AÇÕES PARCIALMENTE FOCALIZADAS POR INICIATIVA DISCRICIONÁRIA DA GESTÃO MUNICIPAL (2023)

1. Introdução e Objetivo

Esta Nota Técnica tem como propósito fundamental apresentar a metodologia utilizada para identificar e classificar as despesas orçamentárias do Município de São Paulo que, embora não sejam exclusivamente dedicadas a mulheres, possuem um impacto significativo em políticas públicas de gênero.

O estudo se baseia na análise detalhada das informações de gastos registradas no Sistema de Finanças e Orçamento (SOF) da Secretaria da Fazenda Municipal. O SOF é o sistema oficial que gerencia todo o ciclo financeiro da administração, desde o planejamento até a execução e o pagamento das despesas.

2. Metodologia de Análise

A investigação concentrou-se em identificar as ações que demonstram sensibilidade a políticas para mulheres, mas que são classificadas como "parcialmente focalizadas" ou "não específicas".

2.1. Processo de Identificação

1. Análise Qualitativa: A pesquisa utilizou filtros baseados em termos-chave específicos, aplicados diretamente nas descrições textuais das notas de empenho. Este procedimento permitiu ir além das classificações orçamentárias tradicionais, buscando o elemento qualitativo nas observações de cada gasto.
2. Foco em Ações Não Exclusivas: Foram excluídas as ações já classificadas como "Grupo E1" (aqueles que são integralmente dedicadas a mulheres). O foco foi direcionado para ações mais amplas, que beneficiam a população em geral, mas que, por sua natureza, também contribuem para a promoção da equidade de gênero.

2.2. Cálculo de Apropriação

Para estimar a proporção de recursos que efetivamente se destina ao público feminino nessas ações "não específicas", foi aplicada uma fórmula de apropriação. Este cálculo é essencial para quantificar o investimento indireto, garantindo uma visão mais precisa da aplicação dos recursos.

A fórmula permite estimar a parcela da despesa total de uma ação orçamentária que é sensível a políticas para mulheres:

$$\text{Fator NE1}_l = \frac{\sum \text{Valores das notas de empenho filtradas}_l}{\sum \text{Valores de todas as notas de empenho}_l}$$

3. Conclusões e Implicações

A adoção desta metodologia, baseada na análise das observações das notas de empenho, representa um avanço significativo na transparência e na gestão orçamentária.

- **Ampliação do Escopo:** A abordagem permite identificar um conjunto mais amplo e diversificado de ações com potencial impacto para mulheres, oferecendo uma leitura mais realista da aplicação orçamentária.
- **Aprimoramento da Gestão:** A classificação dessas despesas como "não específicas" reforça a necessidade de monitoramento contínuo e da qualificação dos registros administrativos. Isso é crucial para que o planejamento público seja cada vez mais orientado pela equidade de gênero e para que a eficácia das políticas públicas seja maximizada.

Em suma, este trabalho contribui para o aprimoramento contínuo do planejamento público, tornando o uso dos recursos mais transparente e alinhado com o objetivo de promover a igualdade de gênero no Município de São Paulo.

4. Referências

- SÃO PAULO (Município). Plano Plurianual 2022–2025. São Paulo: Prefeitura do Município de São Paulo, 2021. Disponível em:

<https://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/fazenda/planejamento/ppa/>. Acesso em: 09 set. 2025.

- Sistema de Orçamento e Finanças da Secretaria da Fazenda – Prefeitura do Município de São Paulo. Disponível em: <https://prefeitura.sp.gov.br/web/fazenda/seosof>. Acesso em: 09 set. 2025.