



Programa en **Auditoría Gubernamental**

Proceso Presupuestario en la
Administración Pública

Sesión 1.

Programación y presupuesto del
gasto público

Script



Bienvenido a la **sesión 1** “Programación y presupuesto del gasto público” de la asignatura Proceso Presupuestario en la Administración Pública del programa en **Auditoría Gubernamental**.

¿A qué nos referimos con gasto público? Para que funcione la economía de un país es necesaria la **intervención del Estado**, ya sea como ente que regule y establezca el **marco normativo**, para garantizar la protección de los derechos humanos, o bien, por medio de la creación de **políticas** que incidan de manera directa en la economía, a fin de garantizar bienestar y dar satisfacción a las necesidades sociales del país.

Pero seguramente te preguntarás **¿cuál es el papel que debe tomar el Estado?** A lo largo de la historia han existido **dos posturas** que estudian el nivel de intervención del Estado en la economía. Por un lado, tenemos el **enfoque keynesiano**, que apoyaba la intervención del Estado, y, por otro, está el **enfoque clásico**, que apoyaba el libre mercado o la no intervención. Sin embargo, en la actualidad, las diversas **crisis económicas** han dejado claro que el mercado no garantiza por sí solo las mejores condiciones para la sociedad.

En este punto te podrás preguntar **¿qué determina el nivel de intervención del Estado en la economía?** Generalmente, éste está vinculado con la postura política del **jefe de Estado de cada país**, pero se debe apostar por un **equilibrio**, que apoye a reducir las asimetrías sociales ocasionadas por las fallas de mercado.

Así, el Estado debe intervenir no sólo creando **instituciones reguladoras o normativas**, sino también políticas macroeconómicas, fiscales y monetarias, cuyos principales objetivos sean garantizar los **derechos sociales**, entre los que se encuentran la

alimentación, la salud, la educación, el trabajo, la vivienda y la seguridad social, además de las condiciones que potencialicen la **infraestructura y la competitividad**. Sin embargo, para la consecución de estos objetivos, el Estado necesita recursos que posteriormente ejecutará, incidiendo en cada una de estas necesidades. A esto se le conoce como **gasto público**.

Ahora bien, para ampliar la noción e importancia del gasto público, abordaremos **tres subtemas**, con los cuales conocerás también los **principios** que lo rigen.

Comencemos por hablar acerca de **¿qué es el gasto público?** En este **primer subtema** nos adentraremos en su definición, abordando también conceptos como **planeación y presupuesto**.

De acuerdo con el **Centro de Estudios de las Finanzas Públicas**, para el cumplimiento de los objetivos y las funciones asignadas al sector público, el Gobierno federal establece mecanismos para hacerse llegar de recursos, los cuales pueden ser mediante el pago de **impuestos**. De este modo, los recursos que requiere el gobierno para cumplir con sus funciones se denominan gasto público. En México, el documento llamado **Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF)** describe su orientación, destino y el tipo de gasto.

Por lo tanto, se puede decir que el **gasto público** es el **conjunto de erogaciones que realiza el gobierno** en cumplimiento de sus funciones, así como en concordancia con los objetivos que se encuentran plasmados en sus instrumentos de **planeación**. De esto es posible desprender **dos conceptos** importantes. El primero de ellos es el **presupuesto**, entendido como el documento en el cual se plasman los montos y el uso que se da a los recursos que el Gobierno requiere durante un **ejercicio fiscal**, con la finalidad de obtener

los resultados a los cuales se comprometió y que corresponden a las **demandas de la población**.

El segundo concepto está ligado a los objetivos del gasto público, y es el de **planeación**, el cual constituye una herramienta de **diseño y análisis** previos que permiten identificar las necesidades presentes en la población y priorizar las principales rutas de solución a éstas. A partir de la planeación es posible brindar claridad respecto del marco de actuación del Estado. En México, el instrumento que plasma cada una de estas necesidades es el **Plan Nacional de Desarrollo**.

Hablemos ahora de la **importancia del presupuesto**. En este **segundo subtema** reflexionarás sobre la importancia que tiene este mecanismo. El **presupuesto** es el documento en el cual se establece la **política del gasto**. En el caso de México, ésta se encuentra establecida en el **PEF** y está ligada a las prioridades establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo, así como a las proyecciones de crecimiento de la economía.

Es decir, para 2022, el **PEF** contiene la estimación de gasto para incidir en el bienestar de la población, con respecto al estado de derecho, la seguridad y el logro de un crecimiento inclusivo, promoviendo una recuperación de la actividad económica tras la crisis ocasionada por la pandemia de COVID-19.

Abordemos ahora el **tercer subtema**, relacionado con los **principios del gasto público**. Primero, debemos entender que existen principios que **guían** el gasto público, los cuales toman en cuenta el **nivel de intervención del Estado y los fines que éste persigue** para alcanzar sus políticas de planeación.

En la literatura económica, se han definido **cuatro principios** que orientan el gasto público. El primero es el principio **del gasto mínimo**, en donde se plantea que el Estado debe gastar lo mínimo **sin desproteger el bienestar de la población**, participando como regulador y como dador de servicios que no brinda el sector privado.

El segundo principio es el de **mínima interferencia con los privados**. Esto significa que el Estado únicamente se enfocará en la producción de **bienes y servicios básicos**, dejando la competencia a los privados para la generación de otros servicios. El tercer principio es el de **máxima ocupación**, el cual establece que el Estado sí deberá intervenir para asegurar que la población económicamente activa se encuentre ocupada. Asimismo, tenemos el principio del **máximo beneficio**, que señala que el gasto público deberá estar enfocado en buscar el bienestar común, buscando una aplicación del gasto en aquellos rubros en donde la **utilidad marginal social sea mayor**.

Por último, no debemos dejar de observar que, en el **marco normativo mexicano**, el artículo 134 constitucional establece que los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán **con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez**.

Antes de terminar esta sesión, no olvides revisar tu material complementario.

¡Sigamos aprendiendo juntos!

Bibliografía

Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión (1917). Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. *Diario Oficial de la Federación*, última reforma: 28-05-2021. Recuperado de <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf>

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP) (2016). *Manual para la elaboración y análisis del Presupuesto de Egresos de la Federación*. México: Cámara de Diputados. Recuperado de https://www.cefp.gob.mx/portal_archivos/normatividad/manual_pef.pdf

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) (2021). *Criterios generales de política económica para la iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación correspondiente al ejercicio fiscal 2022*. México: Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Recuperado de https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/Finanzas_Publicas/docs/paquete_economico/cgpe/cgpe_2022.pdf