



# Programa en Auditoría Gubernamental

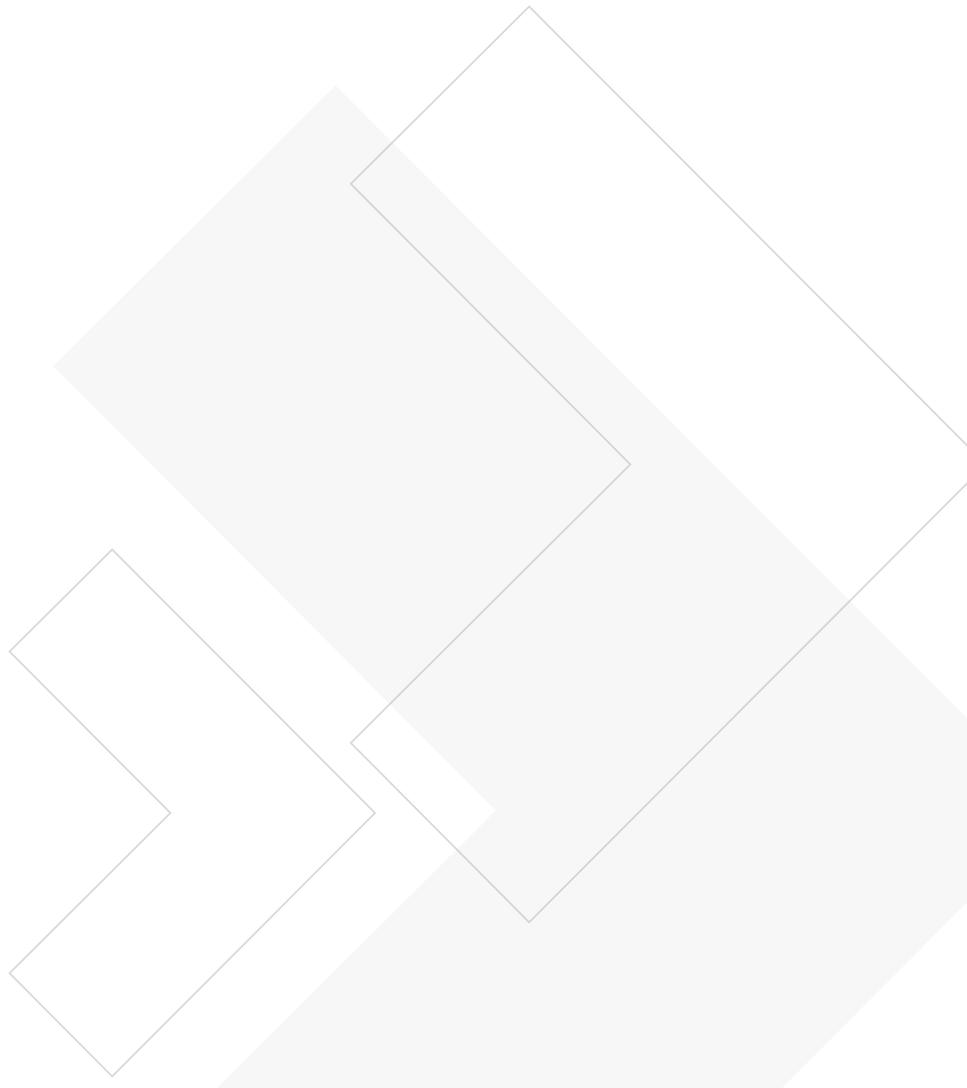
Economía y Finanzas  
Públicas

**Sesión 1.**  
Economía pública



# Contenido

Objetivo general .....	3
1 Bases de la macroeconomía y de las finanzas públicas .....	4
2 Bienes públicos y privados .....	5
3 Políticas macroeconómicas: monetaria y fiscal .....	7
Referencias .....	10



## Objetivo general

Conocer las bases conceptuales de la macroeconomía, las finanzas públicas y los bienes públicos y privados, mediante la revisión de sus fundamentos teóricos y prácticos para comprender cómo se suscita el movimiento de dinero dentro de las finanzas públicas.

# 1

## Bases de la macroeconomía y de las finanzas públicas

La macroeconomía es una subdivisión de la economía que se encarga de estudiar agregados, sumas de magnitudes o cantidades individuales. La macroeconomía se centra en la producción y los precios con la finalidad de tomar decisiones de política económica; suele ser más abstracta que la microeconomía. Cuando se habla del funcionamiento global de la economía, se refiere a la macroeconomía; ésta, a su vez, estudia el análisis global de la economía y observa el conjunto del país.

El sufijo macro significa grande, pero —al igual que la microeconomía— no son necesariamente cosas grandes las que se estudian sino más bien complejas o compuesta. En este sentido, estudia categorías económicas referentes a toda una sociedad, país o nación. La macroeconomía permite conseguir los objetivos económicos de un país; la herramienta que tienen los gobiernos para poder alcanzar objetivos es la política económica. La observación y la estadística es la información que se emplea para realizar el análisis macroeconómico.

La macroeconomía estudia la ley de oferta y demanda. Estudia, por ejemplo, la demanda agregada o de todos los bienes y servicios de un país para un año determinado, el producto interno bruto, la inflación, el tipo de cambio, etc. En cuanto a las finanzas públicas, se considera una rama del derecho público que tienen por objeto el estudio de las reglas y las operaciones relativas a los fondos públicos, comprenden el manejo de los ingresos y gastos públicos, y sus principales elementos son:

**1. El presupuesto de ingresos;** donde están todos los rubros que permiten captar recursos por parte del estado (impuestos, tarifas y derechos).

**2. La administración adecuada de los ingresos captados;** todos los recursos se deben distribuir en forma conveniente y que no haya evasión fiscal.

**3. El gasto público;** representa la distribución de los recursos captados en función de las necesidades sociales. El manejo de las finanzas públicas implica emisión de papel moneda y regulación de la actividad bancaria y bursátil, que deriva del proceso económico interno y del intercambio con el exterior (Guevera, Espejel y Hernández, 2018).

Las finanzas públicas corresponden al análisis de la intervención del estado en la economía por medio de sus instituciones fiscales. La recaudación, la asignación y la estabilización son las tres funciones básicas que comprenden las finanzas públicas, las cuales se encauzan en la obtención de ingresos, realización de gastos y administración de deuda pública del estado. Esta rama de las finanzas se enfoca en la recaudación de impuestos y del gasto público, dependiendo de esto se puede generar un déficit o superávit público. Por ello, se debe comprender que, para tener un ahorro público, debe existir un superávit en caso contrario. Si existe un déficit, la deuda pública aumentará.

Uno de los objetivos de las finanzas públicas implica contar con un presupuesto público sustentable. Ahora, una de sus tareas es establecer las herramientas de financiamiento para el estado.

## Características de las finanzas públicas

- Se refieren a la administración del dinero: ingresos y gastos.
- El objetivo es satisfacer necesidades.
- Buscar el bienestar colectivo.
- Generan su ingreso mediante decreto y aplicación de leyes públicas sobre las personas, el sector privado y las empresas.
- Se planea el presupuesto anual del gasto conforme a las prioridades del país y después se definen los ingresos que cubrirán los gastos.
- Tienen acción coercitiva.
- Son responsabilidad del Estado.
- La vigilancia es realizada por organismos públicos.
- El equilibrio consiste en que los ingresos y egresos públicos anuales sean prácticamente iguales para que no ocurra endeudamiento para cubrir los gastos públicos.

Fuente: Romero (2002), citado en León, s. f.

2

## Bienes públicos y privados

Cuando un bien puede ser utilizado por cualquier ciudadano y compartido sin exclusión, se alude a un bien público. Su titularidad y administración pertenece generalmente al gobierno o a la autoridad correspondiente. Cualquier bien de una persona o institución que no pertenece al Estado tiene el derecho exclusivo de disfrutarlo en forma privada. A esto se le conoce como bien privado cuyo objetivo es satisfacer las necesidades particulares. La posibilidad de las personas para hacer uso de un bien es lo que diferencia el bien público del privado.

### Diferencias entre bien público y privado

Bien público	Bien privado
<ul style="list-style-type: none"><li>• Puede ser utilizado por cualquier persona sin ningún tipo de restricción.</li><li>• Es para el consumo de todos los ciudadanos.</li><li>• Genera beneficios a todos los ciudadanos.</li><li>• Generalmente, es propiedad del Estado.</li><li>• Hacer uso de ellos es gratuito.</li><li>• No es objeto de venta o compra mediante una negociación económica.</li><li>• La producción es sin fines de lucro.</li><li>• Su provisión y mantenimiento es responsabilidad gubernamental.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Su propietario tiene total libertad para hacer con él lo que considere oportuno.</li><li>• Se tiene que pagar un precio por él.</li><li>• Puede ser vendido.</li><li>• No puede ser utilizado por cualquiera.</li><li>• Limita su uso a su propietario o a aquellos que el dueño haya autorizado.</li><li>• Es suministrado por el sector privado.</li><li>• Es excluyente.</li><li>• Es valorado y negociado en el mercado.</li></ul>

Fuente: Ludeña (2022).

Según el rigor con el que se cumplen las condiciones, los bienes públicos se clasifican como se describen a continuación:

Tipos de bienes públicos		
Tipo	Descripción	Ejemplos
Bienes públicos puros	Son los que se consumen conjuntamente, dando utilidad a más de un usuario. Estos suelen ser aprovechados por todos los miembros de la población sin discriminación alguna.	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Alumbrado público</li> <li>● Parques</li> <li>● Calles</li> </ul>
Bienes públicos impuros	Su consumo es parcialmente rival, es decir, compromete bienes cuyo consumo por una persona afecta el consumo de la siguiente.	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Las vías públicas. Una carretera inicialmente puede ser utilizada a la vez por muchos conductores. Sin embargo, llegará un punto en el que la entrada de un vehículo adicional supondrá una disminución en la velocidad y la seguridad de todos los demás.</li> <li>● La consulta médica en un hospital público.</li> </ul>
Bien público no excluyente	Cuando no es posible impedir el acceso a quien no paga por él.	
Bien público excluyente	Se puede impedir que un individuo lo consuma si no paga por él mismo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Autopistas</li> </ul>

Fuente: Cabello (2016).

El Gobierno federal se encarga de proveer y mantener los bienes públicos de la nación en perfectas condiciones. Esta responsabilidad se debe cumplir mediante el apoyo de ministerios y organismos adscritos a la máxima autoridad. El gobierno local — al conocer más de cerca las necesidades y condiciones reales de los bienes y población a su cargo— recibe la responsabilidad para el correcto funcionamiento de los espacios, bienes y elementos públicos. En esta responsabilidad, el gobierno local puede cumplirla bajo las dependencias que el gobierno nacional ha creado para esa finalidad. De aquí que:

Los bienes públicos son importantes para la vida cotidiana porque de ellos se obtienen beneficios individuales que favorecen la convivencia en comunidad. Poder disponer de una calle o carretera que facilite el traslado, así como poder disfrutar de una plaza, alumbrado o educación pública, entre otros, beneficia a los individuos. Esto da como resultado que la sociedad sea beneficiada con la suma de individuos satisfechos debido al entorno en que viven, el cual, en caso particular, sirve de apoyo a necesidades personales, como el área de salud pública (S., 2022).

Los bienes privados —al ser parte del patrimonio de las personas o instituciones— implican el conjunto de bienes de los cuales poseen la titularidad. Así, estos son suministrados por el Estado, es decir, involucrar “aquellos bienes cuyo coste marginal es superior debido a que son suministrados a un mayor número de individuos. En otras palabras, son aquellos bienes suministrados cuyo costo de producción asciende cuando estos son suministrados a un mayor número de personas” (Grudem, 2021).

Ejemplos de bienes	
Bien público	Bien privado
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alumbrado</li> <li>• Reservas naturales</li> <li>• Patrulla de policía</li> <li>• Vehículos de bomberos</li> <li>• Fondos públicos</li> <li>• Derechos de autor</li> <li>• Espacios públicos</li> <li>• Edificios públicos</li> <li>• Insumos de las instituciones públicas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Una casa</li> <li>• Una camiseta</li> <li>• Una cama</li> <li>• Un automóvil</li> <li>• Una organización privada</li> <li>• Un televisor</li> <li>• Una motocicleta</li> <li>• Alimentos</li> <li>• Edificios</li> <li>• Centros comerciales</li> </ul>

3

## Políticas macroeconómicas: monetaria y fiscal

La macroeconomía tiene como objetivo realizar un análisis de forma periódica de los tipos de variables e indicadores por los cuales se establecen las políticas económicas, para lograr un equilibrio y crecimiento en la economía de una región o bien de un país.

Las acciones o intervenciones realizadas por el Estado, para influenciar el desempeño de las variantes macroeconómicas, implican la política

macroeconómica. También se puede decir que es un conjunto de disposiciones enfocadas hacia la gestión de la inflación, el crecimiento económico y el tipo de cambio. Además, busca establecer políticas comerciales de un país. Su principal función de la política macroeconómica es la de controlar precios, favorecer la generación de empleo e impulsar el crecimiento de la economía, así como abrir el comercio con otros países. Las políticas macroeconómicas responden a un determinado objetivo, algunos tipos de ellas son:

Tipos de política macroeconómica		
Tipo	Descripción	Objetivos
Política monetaria	Política que dirige el banco central o autoridad monetaria de cada país.	Controlar, principalmente, la inflación, es decir, busca la estabilidad de precios. Otra variante en la que se tiene injerencia es el tipo de cambio.
Política fiscal	Política ejercida, principalmente, mediante la administración de los recursos del Estado, que define cómo se van a utilizar y si va a incrementar o no el gasto público.	Gestionar el cobro de impuestos, definiendo las tasas impositivas.
Política cambiaria	Política que involucra las acciones que realizan los gobiernos con respecto al tipo de cambio.	Se trata de una parte de la política monetaria. Por ejemplo, establecer un tipo de cambio flexible.
Política comercial	Política que alude al conjunto de regulaciones que determinan cómo se desarrollarán las relaciones económicas entre empresas o individuos locales y agentes del extranjero.	Abordar los impuestos de las operaciones de comercio exterior, normalmente, las importaciones. de cambio flexible.
Medidas para promover el empleo	El gobierno puede establecer políticas para fomentar la generación de puestos de trabajo.	Realizar ferias laborales donde se puedan encontrar empleadores y jóvenes actualmente en paro.

Fuente: Westreicher (2022).

A propósito de las políticas macroeconómicas monetarias, se puede decir que son un conjunto de medidas de la autoridad monetaria cuyo objetivo es conseguir una estabilidad en el valor de dinero, evitando que se presenten desequilibrios prolongados en la balanza de pagos. Las políticas se encuentran enlazadas con la política cambiaria con el objetivo de controlar la cantidad de dinero

y con la política fiscal, dado en el momento que la autoridad monetaria tiene que otorgar créditos al sector fiscal o financiar sus déficits presupuestarios (Stevens, 2021).

Ahora bien, una política ejecutada por el sector público —con respecto a sus decisiones de gasto, endeudamiento e impuesto— se denomina política fiscal. Su principal objetivo es facilitar e incentivar el adecuado desempeño de la economía nacional. Para ello, tiene herramientas que le ayudan a lograrlo; esto se relaciona con los ingresos y gastos sobre los cuales puede influir el Estado. De esta manera, forma parte del gobierno del país, que es el que controla la magnitud del gasto e ingreso por medio de variables como los impuestos y el gasto público. Esto permite mantener una estabilidad en el país.

Objetivos	
Política monetaria	Política fiscal
<ul style="list-style-type: none"><li>• Controlar la inflación.</li><li>• Reducir el desempleo.</li><li>• Conseguir crecimiento económico.</li><li>• Mejorar el saldo de la balanza de pagos.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Acelerar el crecimiento económico del país.</li><li>• Plena ocupación de todos los medios de producción de los recursos existentes, tanto de mano de obra como materiales y recursos monetarios.</li><li>• Generar estabilidad en los precios, traducida como los índices generales de los costos, con el fin de que no haya ninguna alteración en el ámbito de costos elevados o disminuciones alarmantes.</li><li>• Redistribución del ingreso.</li><li>• Absorber de la economía privada por los medios más equitativos los ingresos suficientes para hacer frente a sus necesidades de gasto.</li><li>• Es el instrumento de desarrollo para crear el ahorro público suficiente para incentivar el nivel de inversión pública nacional.</li></ul>

Fuente: Stevens (2021).

Los gobiernos influyen en la economía del país mediante la política fiscal; controlan el gasto y los ingresos de los sectores y mercados con la finalidad de poder lograr los objetivos de la política macroeconómica.

### Objetivos de la política fiscal

- Corto plazo: estabilizar la economía y el ciclo a través del saldo presupuestario.
- Largo plazo: incrementar la capacidad de crecimiento del país mediante el gasto, la educación y la inversión en infraestructuras.
- Simultáneamente: conseguir la equidad y redistribución de la renta.

Fuente: Galán (2015).



La clave para garantizar y proteger los servicios sociales básicos y los recursos territoriales es la política fiscal, la cual constituye el camino más importante para mantener y mejorar el Estado del bienestar. Esta “tiene un papel destacado por su efecto estabilizador de las fluctuaciones de la economía, a través de su impacto expansivo o contractivo sobre la demanda agregada vía manejo de los ingresos y gastos públicos (y, por tanto, de la cuantía de los déficit o superávit del sector público)” (Galán, 2015).

Al momento de dirigir la política fiscal, puede clasificarse en expansiva, contractiva y neutral. La aplicación que es realmente definida en una política fiscal expansiva o contractiva es la situación del ciclo económico en que se encuentre.

Tipos de política fiscal		
Tipo	Descripción	Ejemplos
Política fiscal expansiva	Se realiza en situaciones de decrecimiento económico y cuando hay altos niveles de paro.	Puede ser de cinco tipos o vías de aplicación: <b>1)</b> Reducción de los impuestos, consiguiendo un impacto positivo sobre el consumo. <b>2)</b> Aumento de los gastos del gobierno, desplazando al alza el gasto agregado. <b>3)</b> Estímulos a la inversión privada a través de bonificaciones o exenciones fiscales. La finalidad es provocar aumentos en la demanda agregada. <b>4)</b> Incentivos fiscales para estimular la demanda de los no residentes. <b>5)</b> Dinero helicóptero.
Política fiscal contractiva	Cuando existe una situación inflacionista provocada por un exceso de demanda agregada.	En este caso, sería necesaria una aplicación de política fiscal restrictiva, procediendo de forma contraria para reducir el gasto agregado. <ul style="list-style-type: none"> <li>● Se aumentarían los impuestos.</li> <li>● Se reduciría el gasto público.</li> <li>● Se actuaría para desalentar las inversiones privadas y las exportaciones netas.</li> </ul>
Postura neutral	En este caso, la política fiscal se basa en el equilibrio, pues equipara el nivel de gasto público con el de ingresos totales.	

Fuente: Galán (2015).

# Referencias

- Cabello, A. (2016). Bien público. Recuperado de <https://bit.ly/3GELMPc>
- Grudemi (2021). Bienes privados. Recuperado de <https://bit.ly/3x0SU3H>
- Galán, J. S. (2015). Política Fiscal. Economipedia. Recuperado de <https://bit.ly/3t8gURI>
- Gil, S. (2015). Macroeconomía. Recuperado de <https://bit.ly/3GDp1Lb>
- Guevara Baltazar, A., Espejel Mena, J. y Hernández Ramírez, J. (2018). Finanzas y gasto público en México: un equilibrio imprescindible para el federalismo fiscal. *Espacios Públicos*, 21(52), 83-107. Recuperado de <https://bit.ly/3LXZUUE>
- León León, A. (s.f.). Apuntes de finanzas públicas. México: UNAM.
- Ludeña, J. A. (2022). Bien privado. Recuperado de <https://bit.ly/393AZkZ>
- S, J. (2022). Bienes públicos. Recuperado de <https://bit.ly/3t9XDiG>
- Stevens, R. (2021). Políticas macroeconómicas. Recuperado de <https://bit.ly/3GyACLK>
- Westreicher, G. (2020). Finanzas públicas. Recuperado de <https://bit.ly/3wZP9LZ>. (2022). Política macroeconómica. Recuperado de <https://bit.ly/3adhIOb>