Приложение № 4 К пояснительной записке к проекту решения МО Московская застава «О бюджете МО Московская застава на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы»

## Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Московская застава на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы

Поступление доходов в бюджет МО Московская застава напрямую зависит от налоговой политики РФ и Санкт-Петербурга на 2015-2017 годы.

В трехлетней перспективе 2015 - 2017 годов приоритеты Правительства Российской Федерации в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее:

 создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными целями налоговой политики продолжают оставаться

- поддержка инвестиций,
- развитие человеческого капитала,
- повышение предпринимательской активности.

Налоговая система Российской Федерации должна сохранить свою конкурентоспособность по сравнению с налоговыми системами государств, ведущих на мировом рынке борьбу за привлечение инвестиций, а процедуры налогового администрирования должны стать максимально комфортными для добросовестных налогоплательщиков. В то же время необходимо сохранить неизменность налоговой нагрузки по секторам экономики, в которых достигнут ее оптимальный уровень.

Сложившиеся тенденции в экономике города по итогам первого полугодия 2014 года предполагают в настоящее время развитие экономической ситуации в 2015-2017 годах. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации.

В среднесрочной перспективе ожидается замедление темпов роста валового регионального продукта до 103,6-104,1 % в год. При этом наибольший спад будет приходиться именно на 2015 год.<sup>1</sup>

Очевидно, что снижение активности в реальных секторах экономики и замедление темпов экономического развития Санкт-Петербурга в целом в ожидаемой перспективе окажет влияние на сокращение формируемой доходной части бюджета Санкт-Петербурга. На формирование доходной части бюджета МО Московская застава замедление темпов экономического роста Санкт-Петербурга не отразится.

В соответствии с Основными направлениями налоговой политики РФ достигнутый к настоящему времени уровень налоговой нагрузки, с одной стороны, соответствует минимальному уровню нагрузки развитых стран, с другой стороны, обеспечивает стабильную наполняемость бюджетов всех уровней.

Таким образом, внесение существенных изменений в структуру налоговой системы, а также введение новых налогов в среднесрочном периоде, не предполагается.

Неизменными остаются нормативы отчислений налогов в местные бюджеты, что позволяет с большим процентом вероятности спрогнозировать поступления доходов в местный бюджет на период 2014-2016 годы.

Наименование налога	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Единый налог, взимаемый	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> В связи с принятием Закона Санкт-Петербурга от 11.06.2014 № 379-72 для налогоплательщиков, выбравших а качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, ставка налога снижена с 10 до 7 процентов, начиная с 1 января 2015 года что приведет к снижению по поступлению данного налога по Санкт-Петербургу в сумме 700 млн. руб. а 2015 году и 937 млн. руб. в 2016 году. Данные изменения были учтены и при формировании доходной части бюджета МО Московская застава в части поступления вышеуказанного дохода.

в связи с применением упрощенной системы налогообложения								
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	45%	45%	45%	45%	45%	45%	45%	45%
Налог на имущество физических лиц	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Неналоговые доходы	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

При формировании доходов бюджета на 2015 год была учтена динамика поступления доходов за период 2010, 2011, 2012, 2013 годы, и 9 месяцев 2014 года, а

также проведен статистический анализ доходов за означенный период.

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование дохода	Сумма	
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	94 516,5	
000 1 05 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	74 215,5	
000 1 05 01000 00 0000 110	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения		
000 1 05 01010 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	31 113,5	
182 1 05 01011 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	31 112,5	
182 1 05 01012 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	1,0	
000 1 05 01020 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов	6 001,0	
182 1 05 01021 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов	6 000,0	
182 1 05 01022 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	1,0	
182 1 05 01050 01 0000 110	Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	4 100,0	
000 1 05 02000 02 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	32 001,0	
182 1 05 02010 02 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	32 000,0	
182 1 05 02020 02 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	1,0	
000 1 05 04000 02 0000 110	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	1 000,0	
182 1 05 04030 02 0000 110	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга	1 000,0	
000 1 06 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	15 000,0	
000 1 06 01000 00 0000 110	Налог на имущество физических лиц	15 000,0	

182 1 06 01010 03 0000 110	Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга	15 000,0
000 1 09 00000 00 0000 000	ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	1,0
000 1 09 04000 00 0000 110	Налоги на имущество	1,0
182 1 09 04040 01 0000 110	Налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения	1,0
000 1 13 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	2 000,0
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	2 000,0
000 1 13 02990 00 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат государства	2 000,0
867 1 13 02993 03 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга	2 000,0
867 1 13 02993 03 0100 130	Средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений, внутриквартального озеленения и подлежащие зачислению в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством Санкт-Петербургом	2 000,0
000 1 16 00000 00 0000 000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	3 300,0
182 1 16 06000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы), за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт	300,0
000 1 16 90000 00 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	3 000,0
000 1 16 90030 03 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга	3 000,0
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	7 376,4
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	7 376,4
000 2 02 03000 00 0000 151	Субвенции бюджетам субъектов Российской федерации и муниципальных образований	7 376,4
000 2 02 03024 00 0000 151	Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	2 425,0
944 2 02 03024 03 0000 151	Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	2 425,0
944 2 02 03024 03 0100 151	Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству	2 419,4

итого доходов		101 892,9	
944 2 02 03027 03 0200 151	Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга на вознаграждение, причитающееся приемному родителю	707,3	
944 2 02 03027 03 0100 151	Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье	4 244,1	
944 2 02 03027 03 0000 151	Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	4 951,4	
000 2 02 03027 00 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	4 951,4	
944 2 02 03024 03 0200 151	Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях	5,6	

Бюджетная политика<sup>2</sup> должна быть ориентирована на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития.

Необходимо четко определить приоритеты и цели использования бюджетных средств, проведя подробную и внимательную инвентаризацию бюджетных расходов в целях исключения необязательных в текущей ситуации затрат. При принятии решений о финансировании должен быть ясно определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение.

Расходная часть бюджета МО Московская застава на 2015 год сформирована на основании расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий вопросов местного значения, определенных законами Санкт-Петербурга и Бюджетным кодексом РФ.

Большое значение при формировании расходной части МО было уделено:

- сфере культуры как центральному фактору, в решении актуальных социальных, экономических, политических проблем развития МО;
- Физической культуре и спорту здоровый образ жизни, физкультура и спорт должны стать нормой жизни для молодежи, подростков и большинства петербуржцев.

Данные направления были озвучены в Ежегодном послании губернатора Санкт-Петербурга как наиболее важные и значимые в развитии Санкт-Петербурга

Бюджет МО Московская застава на 2015 год – дефицитный. Сумма дефицита составляет 6 млн. рублей.

Структура расходов бюджета МО Московская застава на 2015 год:

- 1. Расходные обязательства в области общегосударственного управления.
- 1.1. Расходные обязательства по содержанию и обеспечению деятельности органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления, в том числе: главы муниципального образования;

председателя муниципального совета, аппарата муниципального совета;

 $<sup>^2</sup>$  Бюджетная политика – это совокупность принимаемых решений, осуществляемых органами законодательной (представительной) и исполнительной власти, связанных с определением основных направлений развития бюджетных отношений и выработкой конкретных путей их использования в интересах граждан, общества и государства.

лиц, замещающих выборные муниципальные должности (депутатов муниципальных советов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления), осуществляющих свои полномочия на постоянной основе;

главы местной администрации, местной администрации;

контрольно-счетного органа муниципального образования.

- 1.2. Расходные обязательства по компенсации депутатам муниципального совета, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, расходов в связи с осуществлением ими своих мандатов;
- 1.3. Расходные обязательства по проведению муниципальных выборов и местных референдумов.
- 1.4. Расходные обязательства по содержанию и обеспечению деятельности избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе.
- 1.5. Расходные обязательства по обслуживанию муниципальных долговых обязательств.
- 1.6. Расходные обязательства, связанные с проведением конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления, публичных слушаний и собраний граждан.
- 1.7. Расходные обязательства по формированию и размещению муниципального заказа.
- 1.8. Расходные обязательства по формированию архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий.
- 1.9. Расходные обязательства по осуществлению в порядке и формах, установленных законом Санкт-Петербурга, поддержки деятельности граждан, общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории муниципального образования.
- 1.10. Расходные обязательства по уплате членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов.
- 1.11. Расходные обязательства по организации информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома.
- 1.12. Расходные обязательства по осуществлению защиты прав потребителей.
- 2. Расходные обязательства в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны.
- 2.1. Расходные обязательства по организации в установленном порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.
- 2.2. Расходные обязательства по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.
- 3. Расходные обязательства по содействию развитию малого бизнеса на территории муниципального образования.
- 4. Расходные обязательства по содержанию муниципальной информационной службы.
- 5. Расходные обязательства в области содействия занятости населения.
- 5.1. Участие в организации и финансировании: проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые; ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.
- 6. Расходные обязательства муниципальных образований городов и поселков, муниципальных округов Горелово и Лахта-Ольгино по текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ муниципальных образований, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга.
- 7. Расходные обязательства в области благоустройства территорий муниципальных образований.
- 7.1. Расходные обязательства по благоустройству придомовых территорий и дворовых территорий, в том числе:
- по текущему ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки;

организации дополнительных парковочных мест на дворовых территориях; установке, содержанию и ремонту ограждений газонов;

установке и содержанию малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования.

7.2. Расходные обязательства по благоустройству территории муниципального образования, связанному с обеспечением санитарного благополучия населения, в том числе:

по оборудованию контейнерных площадок на дворовых территориях;

участию в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга;

организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора с территории муниципального образования, на которой расположены жилые дома частного жилищного фонда.

7.3. Расходные обязательства по озеленению территории муниципального образования, в том числе:

по озеленению территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, в том числе организации работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержанию территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонту расположенных на них объектов зеленых насаждений, защите зеленых насаждений на указанных территориях, утверждению перечней территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения;

организации учета зеленых насаждений внутриквартального озеленения на территории муниципального образования;

проведению санитарных рубок, а также удалению аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения.

7.4. Расходные обязательства по прочим мероприятиям в области благоустройства территории муниципального образования, в том числе:

по созданию зон отдыха, в том числе обустройству, содержанию и уборке территорий детских площадок;

обустройству, содержанию и уборке территорий спортивных площадок;

выполнению оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования;

расходные обязательства муниципальных образований городов и поселков по осуществлению мероприятий по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне земельных участков, входящих в состав кладбищ;

расходные обязательства муниципальных образований городов и поселков по обеспечению сохранности воинских захоронений, расположенных вне земельных участков, входящих в состав кладбищ;

расходные обязательства муниципальных образований городов и поселков по восстановлению пришедших в негодность воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших, расположенных вне земельных участков, входящих в состав кладбищ;

расходные обязательства муниципальных образований городов и поселков по организации установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов;

расходные обязательства муниципальных образований городов по организации парковок и автостоянок на территории муниципального образования.

- 7.5. Расходные обязательства по проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципальных образований.
- 8. Расходные обязательства, связанные с участием в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю.
- 9. Расходные обязательства в области образования.
- 9.1. Расходные обязательства по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории муниципального образования.
- 9.2. Расходные обязательства по организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации выборных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного

самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

## 10. Расходные обязательства в области культуры.

- 10.1. Расходные обязательства по организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.
- 10.2. Расходные обязательства по организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов.
- 11. Расходные обязательства по учреждению печатного средства массовой информации, опубликованию муниципальных правовых актов, иной информации.
- 12. Расходные обязательства по созданию условий для развития на территории муниципального образования массовой физической культуры и спорта.
- 13. Расходные обязательства в области социальной политики.
- 13.1. Расходные обязательства по оказанию натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, нарушающей жизнедеятельность граждан, которую они не могут преодолеть самостоятельно, в виде обеспечения их топливом.
- 13.2. Расходные обязательства по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления муниципальных образований к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований, в соответствии с законом Санкт-Петербурга.

## 14. Иные расходные обязательства муниципальных образований.

- 14.1. Расходные обязательства по участию в реализации мер по профилактике дорожнотранспортного травматизма на территории муниципального образования.
- 14.2. Расходные обязательства по участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга.
- 14.3. Расходные обязательства по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования.
- 14.4. Расходные обязательства по участию в деятельности по профилактике наркомании в Санкт-Петербурге в соответствии с законами Санкт-Петербурга.
- 14.5. Расходные обязательства по участию в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования.
- 14.6. Расходные обязательства по информированию населения о вреде табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма, в том числе посредством проведения информационных кампаний в средствах массовой информации.
- 14.7. Расходные обязательства по организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования.
- 14.8. Прочие расходные обязательства муниципальных образований, не установленные в пунктах 1-14 настоящего приложения к Закону Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», возникновение которых обусловлено реализацией полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, определенных законами Санкт-Петербурга.