



Gemeente  
Coevorden

Postadres:  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden  
Telefoon 14 0524  
Fax 0524-598555  
info@coevorden.nl  
www.coevorden.nl

DVG Dienstverlening BV  
Willem Schoutenstraat 11C

Bezoekadres:  
Kasteel 1  
7741GC Coevorden

Uw bericht	9 oktober 2024, WOO-verzoek inzake besluit Z2024-010031	
Afdeling/Team	Omgevingsontwikkeling	
Behandeld door		
Kenmerk	54766-2024	
Bijlage(n)	1	
Coevorden	8 november 2024	Verzenddatum: 8 november 2024
Onderwerp	Besluit WOO-verzoek	

Beste [REDACTED]

U heeft een WOO-verzoek bij ons ingediend. Wij hebben uw verzoek op 9 oktober 2024 ontvangen. Uw verzoek ziet op informatie die betrekking heeft op het besluit tot het invorderen van een dwangsom van € 2.000,- (zonnepanelen buiten het dakvlak), zoals vastgesteld bij besluit met zaaknummer Z2024-010031 (verzonden 12 augustus 2024). In deze brief leest u hier meer over.

### Besluit

Uw verzoek is in behandeling genomen. Wij besluiten om uw verzoek (gedeeltelijk) toe te wijzen. Wij hebben onderzocht of aan uw verzoek tot openbaarmaking van de gevraagde documenten kan worden voldaan. Daartoe is onderzoek gedaan in onze systemen (PowerBrowser: de behandeling van de invordering is gedocumenteerd in dit systeem) en wij hebben navraag gedaan bij de collega's die bij de invordering betrokken zijn geweest. De documenten zijn beoordeeld op basis van de uitzonderingsgronden uit de Wet open overheid (artikel 5.1 en 5.2 WOO). Bij de beoordeling is gebleken dat niet alle informatie uit de documenten openbaar kan worden gemaakt. Hieronder leest u op grond van welke uitzonderingsgrond(en) informatie uit de documenten is weggelakt. Hieronder leest u ook een nadere toelichting op ons besluit.

### Nadere toelichting

Om nadere duidelijkheid te krijgen omtrent de omvang en reikwijdte van uw verzoek is telefonisch contact met u opgenomen, ook omdat uw verzoek op onderdelen refereert aan een horeca exploitatievergunning, terwijl die vergunning geen verband houdt met het besluit van tot invorderen van de dwangsom met zaaknummer Z2024-010031 (verzonden 12 augustus 2024). U heeft toegelicht dat u uw verzoek heeft gedaan in verband met een lopende bezwarenprocedure tegen het besluit tot het invorderen van een dwangsom van € 2.000,- (zonnepanelen buiten het dakvlak), zoals vastgesteld bij besluit met zaaknummer Z2024-010031 (verzonden 12 augustus 2024). U verzoek ziet in het bijzonder op informatie over de afweging inzake proportionaliteit en subsidiariteit in het kader van dat besluit. Dit staat ook in uw WOO-verzoek vermeld.

De documenten in verband met de bezwarenprocedure ontvangt u via de bezwaarschriftencommissie van de gemeente Coevorden (het procesdossier). In dit besluit ontvangt u de documenten die zijn aangetroffen en geen onderdeel uitmaken van het procesdossier. Informatie die er niet is, kunnen wij ook niet openbaar maken. Onze toelichting hierop is in reactie op uw verzoek als volgt.

1. Besluitvorming: Alle documenten die betrekking hebben op de besluitvorming omtrent het invorderen van de dwangsom, inclusief interne notities, rapportages en correspondentie met betrekking tot Zaaknummer Z2024-010031. Dit omvat de communicatie tussen betrokken afdelingen en eventuele adviezen van derden die aan het besluit ten grondslag liggen;  
*Er zijn buiten het procesdossier om geen documenten aangetroffen.*
2. Toepassing van proportionaliteitsbeginsel en subsidiariteitsbeginsel: Documenten waarin afwegingen zijn vastgelegd omtrent de toepassing van het proportionaliteitsbeginsel en het subsidiariteitsbeginsel in relatie tot het besluit om over te gaan tot invordering van de dwangsom. Dit is van belang om vast te stellen of de opgelegde dwangsom in verhouding staat tot het vermeende vergrijp en of er minder ingrijpende maatregelen overwogen zijn;  
*Er zijn buiten het procesdossier om geen documenten aangetroffen.*
3. Correspondentie met betrokken partijen: Alle correspondentie tussen de gemeente en derden (zoals advocaten, adviseurs, en andere belanghebbenden) die relevant is voor de totstandkoming van het besluit. Dit omvat zowel schriftelijke als digitale communicatie;  
*Er is één document aangetroffen. Er is een afschrift van het besluit verzonden aan derden.*
4. Beleidsdocumenten en richtlijnen: Alle beleidsdocumenten, richtlijnen, en interne procedures die van toepassing zijn op de handhaving van de betreffende regelgeving, waaronder specifieke richtlijnen met betrekking tot het opleggen en invorderen van dwangsommen;  
*Er is geen specifiek document aangetroffen. Er is toepassing gegeven aan de beginselplicht tot invordering. Dit volgt uit rechtspraak.*
5. Adviezen en memo's: Adviezen van interne of externe adviseurs, evenals memo's die zijn opgesteld in het kader van de besluitvorming. Dit kan betrekking hebben op juridische of financiële adviezen die een rol hebben gespeeld in het besluitvormingsproces.  
*Er zijn geen documenten aangetroffen.*

#### **Uitzonderingsgrond: Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens**

Wij besluiten documenten openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Wij hebben de namen van inwoners en ambtenaren weggelakt. Daarnaast hebben we contactgegevens (e-mailadressen, telefoonnummers etc.) en andere informatie weggelakt die herleidbaar zijn tot personen en die inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2 sub e Woo). Hierbij overwegen wij dat het openbaar maken van persoonsgegevens voor iedereen leesbaar en onomkeerbaar is. Bij de informatie in de opgevraagde documenten weegt naar ons oordeel de persoonlijke levenssfeer van de betrokken persoon zwaarder dan het belang van openbaarheid van deze informatie.

#### **Publicatie op onze website**

Uw Woo-verzoek, het besluit en de eventueel openbaargemaakte documenten worden ook op onze website geplaatst ([www.coevorden.nl/publicaties-wet-open-overheid](http://www.coevorden.nl/publicaties-wet-open-overheid)). Zo is de informatie voor iedereen beschikbaar. Een Woo-verzoek gaat namelijk over het openbaar maken van documenten voor iedereen. In deze documenten zijn persoonsgegevens onleesbaar gemaakt.

#### **Niet mee eens?**

Vindt u dat het besluit onjuist is, of bent u het er niet mee eens? Schrijf dan een bezwaarschrift aan de gemeente. Het bezwaarschrift moet aan een aantal eisen voldoen. Geef aan waarom u het niet eens bent met het genomen besluit. Vermeld de datum van uw bezwaarschrift en vergeet niet uw bezwaarschrift te ondertekenen. Stuur het bezwaarschrift binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit naar: college van burgemeesters en wethouders, Postbus 2, 7740 AA Coevorden. U kunt ook digitaal bezwaar maken. Kijk hiervoor op de website: [www.coevorden.nl/bezwaarschrift-indienen](http://www.coevorden.nl/bezwaarschrift-indienen).

#### **Heeft u vragen over deze brief?**

Neem dan contact op met [REDACTED] via telefoonnummer 14 0524 of per mail: [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl).

Wilt u bij vervolgcorrespondentie zaaknummer 54766-2024 vermelden. Op die manier kunnen wij u beter en sneller van dienst zijn.

Met vriendelijke groet,  
namens het college van burgemeester  
en wethouders van Coevorden,

[REDACTED]

**Bijlagen:**

Def adviesmemo 't Hunebed.pdf; Begeleidende brief adviesmemo.pdf;  
invordering.pdf; constatering.pdf

**Van:** [redacted] <[redacted]@coevorden.nl>

**Verzonden:** woensdag 14 augustus 2024 13:19

**Aan:** [redacted]@hotmail.com; [redacted]@hotmail.com; [redacted]@hotmail.com

**CC:** [redacted] <[redacted]@coevorden.nl>; [redacted] <[redacted]@coevorden.nl>

**Onderwerp:** Resultaten second opinion

Beste [redacted] en [redacted],

Zoals aangekondigd, in de bijlage treft u de resultaten aan van de second opinion waar wij eerder met elkaar over spraken. Toegevoegd is ook een begeleidende brief, waarin staat hoe de eisen in de praktijk uitwerken voor de exploitant en voor de gemeente voor wat betreft toezicht en handhaving. De ondernemers zijn hiervan inmiddels op de hoogte gesteld. Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met de vakafdeling.

Tevens zijn in de bijlage opgenomen de verzonden brieven in het handhavingstraject ten aanzien van de zonnepanelen. Van de overige lopende handhavingstrajecten ontvangt u afschriften zodra deze verzonden zijn.

[redacted]  
Jurist Omgevingsrecht

**Gemeente Coevorden**

Kasteel 1

Postbus 2

7740 AA Coevorden

M 06 [redacted]



**Gemeente  
Coevorden**

[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)





DVG JURIDISCHE DIENSTVERLENING BV

Deskundige en betrokken juridische ondersteuning

## Woo-Verzoek

**Aan:**

Gemeente Coevorden  
Afdeling Bezwaren Bestuursrecht  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden

**Namens:**

[Redacted]

**Vertegenwoordigd door:**

[Redacted]

DVG Dienstverlening BV  
Willem Schoutenstraat 11 C  
7825 VV Emmen

**Betreft:**

Besluit tot het invorderen van een dwangsom van €2.000,00, Zaaknummer Z2024-010031, verzonden op 12 augustus 2024.

**Datum: 9 oktober 2024**

### Geacht College, Geachte heer/mevrouw

Namens mijn cliënten, [Redacted], wordt hierbij een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna: WOO). Dit verzoek heeft betrekking op het besluit tot het invorderen van een dwangsom van €2.000,00, zoals vastgesteld bij besluit met Zaaknummer Z2024-010031, gedateerd 12 augustus 2024.

In het kader van dit verzoek wensen mijn cliënten inzicht te verkrijgen in alle relevante documenten die betrekking hebben op dit besluit, inclusief maar niet beperkt tot:

1. **Alle schriftelijke en digitale documenten** met betrekking tot de besluitvorming rondom de wijziging van de horeca exploitatievergunning met kenmerk 40540-2024:703588. Dit betreft onder meer:



- Interne memo's;
  - Beleidsdocumenten;
  - Schriftelijke en digitale correspondentie, waaronder e-mailberichten;
  - Notulen van overleggen en vergaderingen waarin de wijziging van de vergunning is besproken.
2. **Alle documenten en correspondentie die betrekking hebben op de toepassing van het proportionaliteitsbeginsel** (zoals neergelegd in artikel 3:4 lid 2 Awb) in het kader van de besluitvorming. Hierbij verzoeken wij om inzicht in:
- De interne afwegingen die ten grondslag liggen aan het besluit;
  - Externe adviezen of rapporten waarin het proportionaliteitsbeginsel wordt beoordeeld;
  - Eventuele beleidsrichtlijnen die zijn gehanteerd bij de toetsing van proportionaliteit.
3. **Alle documenten en correspondentie die betrekking hebben op de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel** in het kader van de besluitvorming. Dit beginsel is onder meer vastgelegd in artikel 3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 8 EVRM. Wij verzoeken om:
- Inzicht in de overwegingen of er minder ingrijpende maatregelen mogelijk waren;
  - Schriftelijke of digitale documenten waarin alternatieve maatregelen zijn afgewogen.
4. **Alle documenten die betrekking hebben op de naleving van de relevante wettelijke kaders**, inclusief maar niet beperkt tot de Awb, het EVRM en de Drank- en Horecawet, in de besluitvorming rondom de gewijzigde vergunning. Dit omvat:
- Juridische adviezen die aan de besluitvorming ten grondslag hebben gelegen;
  - Beoordeling van de toepassing van het gelijkheidsbeginsel en het discriminatieverbod (artikel 14 EVRM, Protocol 12 EVRM).
5. **Alle overige documenten die inzicht geven in de afwegingen en procedures** die hebben geleid tot het besluit van 12 september 2024. Dit omvat:
- Notities van ambtelijke advisering;
  - Eventuele consultaties met externe partijen, zoals omwonenden of brancheverenigingen.

Het doel van dit verzoek is om volledige transparantie te verkrijgen omtrent de procedurele en inhoudelijke aspecten van het besluitvormingsproces, met het oog op het waarborgen van de rechten van mijn cliënten.

## Juridische grondslag van het verzoek

Het verzoek is gebaseerd op de Wet open overheid (WOO), welke per 1 mei 2022 de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) heeft vervangen. De WOO kent een ruimer kader voor het verkrijgen van toegang tot overheidsinformatie en is ontworpen om de transparantie van de overheid te vergroten. In artikel 4.1 van de WOO is opgenomen dat bestuursorganen informatie openbaar moeten maken op verzoek van een ieder, tenzij een van de weigeringsgronden zoals genoemd in hoofdstuk 5 van de WOO van toepassing is.



## Verzoek om informatie

In het kader van de bepalingen van de WOO verzoek ik hierbij om de volgende informatie openbaar te maken en aan mijn cliënten te verstrekken:

### 1. **Besluitvorming:**

Alle documenten die betrekking hebben op de besluitvorming omtrent het invorderen van de dwangsom, inclusief interne notities, rapportages en correspondentie met betrekking tot Zaaknummer Z2024-010031. Dit omvat de communicatie tussen betrokken afdelingen en eventuele adviezen van derden die aan het besluit ten grondslag liggen.

### 2. **Toepassing van proportionaliteitsbeginsel en subsidiariteitsbeginsel:**

Documenten waarin afwegingen zijn vastgelegd omtrent de toepassing van het proportionaliteitsbeginsel en het subsidiariteitsbeginsel in relatie tot het besluit om over te gaan tot invordering van de dwangsom. Dit is van belang om vast te stellen of de opgelegde dwangsom in verhouding staat tot het vermeende vergrijp en of er minder ingrijpende maatregelen overwogen zijn.

### 3. **Correspondentie met betrokken partijen:**

Alle correspondentie tussen de gemeente en derden (zoals advocaten, adviseurs, en andere belanghebbenden) die relevant is voor de totstandkoming van het besluit. Dit omvat zowel schriftelijke als digitale communicatie.

### 4. **Beleidsdocumenten en richtlijnen:**

Alle beleidsdocumenten, richtlijnen, en interne procedures die van toepassing zijn op de handhaving van de betreffende regelgeving, waaronder specifieke richtlijnen met betrekking tot het opleggen en invorderen van dwangsommen.

### 5. **Adviezen en memo's:**

Adviezen van interne of externe adviseurs, evenals memo's die zijn opgesteld in het kader van de besluitvorming. Dit kan betrekking hebben op juridische of financiële adviezen die een rol hebben gespeeld in het besluitvormingsproces.

## Actief Openbaar te Maken Categorieën

In het kader van dit WOO-verzoek willen wij u eraan herinneren dat op grond van de WOO bestuursorganen verplicht zijn om informatie uit 17 specifieke categorieën actief openbaar te maken. Wij verzoeken u in het bijzonder om openbaarmaking van de volgende categorieën, voor zover van toepassing op de besluitvorming omtrent de wijziging van de horeca exploitatievergunning voor Groepsaccommodatie 'T Hunebed V.O.F.:

1. **Wetten en algemeen verbindende voorschriften** die relevant zijn voor het besluitvormingsproces, zoals de Drank- en Horecawet, de Awb, en relevante Europese regelgeving.
2. **Besluiten van algemene strekking** die van invloed zijn geweest op de besluitvorming rondom de exploitatievergunning, zoals gemeentelijke verordeningen of beleidsregels.





3. **Ontwerpen van wetten en algemeen verbindende voorschriften** en andere besluiten van algemene strekking die zijn gebruikt in het kader van de besluitvorming.
4. **Organisatie en werkwijze van de betrokken organisatieonderdelen**, in het bijzonder de taken en bevoegdheden van de afdeling die verantwoordelijk is voor de verlening en wijziging van horeca exploitatievergunningen binnen de gemeente Coevorden.
5. **Bereikbaarheid van het bestuursorgaan en de wijze waarop een verzoek om informatie kan worden ingediend.**
6. **Vergaderstukken en verslagen** van de betreffende afdeling of bestuurlijke organen die van invloed zijn geweest op de besluitvorming.
7. **Adviezen** van externe deskundigen of andere bestuursorganen, indien aanwezig, over de wijziging van de exploitatievergunning.
8. **Convenanten of andere overeenkomsten** die relevant zijn in de context van de exploitatie van groepsaccommodaties.
9. **Onderzoeksrapporten** die mogelijk ten grondslag liggen aan het besluit van 12 september 2024.
10. **Beschikkingen** die verband houden met de exploitatievergunning, met inbegrip van het besluit van 12 september 2024.

## Afwegingen Proportionaliteit en Subsidiariteit

In het bijzonder wijzen wij op het belang van de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit bij bestuursbesluiten. Artikel 3:4 lid 2 Awb vereist dat de nadelige gevolgen van een besluit niet onevenredig mogen zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen. Dit beginsel is cruciaal in de besluitvorming ten aanzien van mijn cliënten, gezien de impact van de gewijzigde vergunning op hun bedrijfsvoering en hun fundamentele rechten als bedoeld in het EVRM.

Daarnaast vereist het subsidiariteitsbeginsel dat, indien er alternatieve maatregelen mogelijk zijn die minder belastend zijn voor de betrokkenen, deze moeten worden overwogen en toegepast. Wij verzoeken u expliciet om documenten die inzicht geven in de afweging van alternatieven, voor zover deze aanwezig zijn.

## Weigeringsgronden

Indien u van mening bent dat bepaalde informatie niet verstrekt kan worden, verzoek ik u om een gemotiveerd beroep te doen op een van de weigeringsgronden zoals vermeld in hoofdstuk 5 van de WOO. Dit dient duidelijk en specifiek te gebeuren, waarbij voor elk document afzonderlijk aangegeven dient te worden welke weigeringsgrond van toepassing is en waarom.



## DVG JURIDISCHE DIENSTVERLENING BV

Deskundige en betrokken juridische ondersteuning

---

### Conclusie

Gezien het belang van een correcte, volledige en tijdige afhandeling van dit verzoek, verzoek ik u om de gevraagde documenten zo spoedig mogelijk aan mijn cliënten te verstrekken. Ik vertrouw erop dat u het verzoek met de nodige zorgvuldigheid zult behandelen, conform de verplichtingen die voortvloeien uit de WOO.

In afwachting van uw bevestiging van ontvangst van dit verzoek, verblijf ik,

Met vriendelijke groet,



**DVG DIENSTVERLENING BV (H.O.D.N. NEDERLANDSEBURGERS.NL)**

**Correspondentieadres**

Willem Schoutenstraat 13  
7825 VV Emmen

Mobiel: [REDACTED]

W: [WWW.NEDERLANDSEBURGERS.NL](http://WWW.NEDERLANDSEBURGERS.NL)

E-mail: [REDACTED]