

Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
info@coevorden.nl
www.coevorden.nl

DVG Juridische Dienstverlening BV
T.a.v. ██████████
Willem Schoutenstraat 11C
7825 VV EMMEN

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

Uw bericht	9 oktober 2024, WOO-verzoek inzake besluit 54762-2024
Afdeling/Team	Economie & Leefbaarheid
Behandeld door	████████ / ██████████
Kenmerk	54762-2024
Bijlage(n)	1
Coevorden	31 december 2024
Onderwerp	Besluit Woo-verzoek

Verzenddatum: 31 JAN 2025

Beste ██████████

U heeft als gemachtigde namens ██████████ een Woo-verzoek bij ons ingediend. Wij hebben uw verzoek op 9 oktober 2024 ontvangen. Uw verzoek gaat over "de wijziging van de horeca-exploitatievergunning, zoals vergund onder zaaknummer 40540-2024 (verzonden 12 september 2024)". In deze brief leest u hier meer over.

Besluit

Uw verzoek is in behandeling genomen. Wij besluiten om uw verzoek (gedeeltelijk) toe te wijzen. Wij hebben onderzocht of aan uw verzoek tot openbaarmaking van de gevraagde documenten is te voldoen. Daartoe is onderzoek gedaan in onze systemen (Citrix: de aanvraag wijzigen horeca-exploitatievergunning is gedocumenteerd in dit systeem). En we hebben navraag gedaan bij de collega's die bij de aanvraag betrokken zijn geweest. De documenten zijn beoordeeld op basis van de uitzonderingsgronden uit de Wet open overheid (artikel 5.1 en 5.2 Woo). Hieronder leest u de toelichting op ons besluit.

Nadere toelichting

Om nadere duidelijkheid te krijgen over de omvang en reikwijdte van uw verzoek is op 10 oktober 2024 telefonisch contact met u opgenomen omdat het Woo-verzoek breed was ingestoken. Uw verzoek ziet in het bijzonder op informatie over de afweging inzake proportionaliteit en subsidiariteit in het kader van dat besluit. Dit staat ook in uw Woo-verzoek vermeld.

De documenten over de bezwarenprocedure ontvangt u via de bezwaarschriftencommissie van de gemeente Coevorden (het procesdossier). In dit besluit ontvangt u de documenten die zijn aangetroffen en geen onderdeel uitmaken van het procesdossier. Informatie die er niet is, kunnen wij ook niet openbaar maken. Onze toelichting hierop is in reactie op uw verzoek als volgt.

1. Besluitvorming: Alle documenten die gaan over de besluitvorming tot het verlenen van de horeca-exploitatievergunning, inclusief interne notities, rapportages en correspondentie over zaaknummer 54762-2024. Dit omvat de communicatie tussen betrokken afdelingen en eventuele adviezen van derden die aan het besluit ten grondslag liggen;
Buiten de documenten in het procesdossier zijn verder geen stukken aangetroffen.

2. Toepassing van proportionaliteitsbeginsel en subsidiariteitsbeginsel: Documenten waarin afwegingen zijn vastgelegd over toepassen van het proportionaliteitsbeginsel en het subsidiariteitsbeginsel in relatie tot het besluit om de horeca-exploitatievergunning te verlenen. Dit is van belang om vast te stellen of de vergunning op de juiste gronden overwogen zijn;
Buiten de documenten in het procesdossier zijn verder geen stukken aangetroffen.
3. Correspondentie met betrokken partijen: Alle correspondentie tussen de gemeente en derden (zoals adviseurs) die relevant is voor de totstandkoming van het besluit. Dit omvat zowel schriftelijke als digitale communicatie;
Er is één document aangetroffen. Dat is de begeleidende brief bij de adviesmemo.
4. Beleidsdocumenten en richtlijnen: Alle beleidsdocumenten, richtlijnen, en interne procedures die van toepassing zijn, waaronder specifieke richtlijnen zoals de beleidsregels terrassen;
Er is één specifiek document aangetroffen. Deze is samen met het besluit verzonden aan vergunninghouders en derden.
5. Adviezen en memo's: Adviezen van interne of externe adviseurs, evenals memo's die zijn opgesteld in het kader van de besluitvorming. Dit kan gaan over juridische adviezen die een rol hebben gespeeld in het besluitvormingsproces.
Er is één document aangetroffen. Deze is samen met het besluit verzonden aan vergunninghouders en derden.

Uitzonderingsgrond: Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens

Wij besluiten de documenten openbaar te maken, behalve de persoonsgegevens die daarin staan. Wij hebben de namen van inwoners en ambtenaren weggelakt. Daarnaast hebben we contactgegevens (e-mailadressen, telefoonnummers etc.) en andere informatie weggelakt die herleidbaar zijn tot personen en die inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2 sub e Woo). Hierbij overwegen we dat het openbaar maken van persoonsgegevens voor iedereen leesbaar en onomkeerbaar is. De informatie in de opgevraagde documenten weegt naar ons oordeel de persoonlijke levenssfeer van de betrokken persoon zwaarder dan het belang van openbaarheid van deze informatie.

Publicatie op onze website

Uw Woo-verzoek, het besluit en de eventueel openbaargemaakte documenten worden ook op onze website geplaatst (www.coevorden.nl/publicaties-wet-open-overheid). Zo is de informatie voor iedereen beschikbaar. Een Woo-verzoek gaat namelijk over het openbaar maken van documenten voor iedereen. In deze documenten zijn persoonsgegevens onleesbaar gemaakt.

Niet mee eens?

Vindt u dat het besluit onjuist is, of bent u het er niet mee eens? Schrijf dan een bezwaarschrift aan de gemeente. Het bezwaarschrift moet aan een aantal eisen voldoen. Geef aan waarom u het niet eens bent met het genomen besluit. Vermeld de datum van uw bezwaarschrift en vergeet niet uw bezwaarschrift te ondertekenen. Stuur het bezwaarschrift binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit naar: college van burgemeesters en wethouders, Postbus 2, 7740 AA Coevorden. U kunt ook digitaal bezwaar maken. Kijk hiervoor op de website: www.coevorden.nl/bezwaarschrift-indienen.

Heeft u vragen over deze brief?

Neem dan contact op met [REDACTED] of [REDACTED] via telefoonnummer 14 0524 of per mail: info@coevorden.nl. Wilt u bij vervolgcorrespondentie zaaknummer 54762-2024 vermelden. Op die manier kunnen wij u beter en sneller van dienst zijn.

Met vriendelijke groet,
namens het college van burgemeester
en wethouders van Coevorden,



Woo-Verzoek

Aan:

Gemeente Coevorden
Afdeling Woo-verzoeken (info@coevorden.nl)
Postbus 2
7740 AA Coevorden

Namens:

[REDACTED]

Van:

DVG Dienstverlening BV
Willem Schoutenstraat 11 C
7825 VV Emmen

Betreft: WOO-verzoek inzake wijziging horeca exploitatievergunning Groepsaccommodatie 'T Hunebed V.O.F. (Kenmerk: 40540-2024:703588)

Datum: 8 oktober 2024

Geacht College, Geachte heer/mevrouw,

Namens mijn cliënten, [REDACTED] richt ik hierbij een verzoek op grond van de Wet open overheid (WOO) aan uw bestuursorgaan. Dit verzoek ziet op het verkrijgen van documenten en informatie met betrekking tot de wijziging van de horeca exploitatievergunning voor bovengenoemde groepsaccommodatie, verleend op 12 september 2024 met kenmerk 40540-2024.

Mijn cliënten zijn van mening dat de besluitvorming inzake deze vergunning ontoereikend is gemotiveerd, in het bijzonder ten aanzien van de proportionaliteits- en subsidiariteitstoets. Om de aard en omvang van de afwegingen die hebben geleid tot dit besluit inzichtelijk te maken, verzoek ik om toegang tot de relevante documenten, zoals nader gespecificeerd in dit verzoek.

Verzoek

Op grond van artikel 4 van de Wet open overheid (WOO) verzoeken wij u om de volgende informatie openbaar te maken:



1. **Alle schriftelijke en digitale documenten** met betrekking tot de besluitvorming rondom de wijziging van de horeca exploitatievergunning met kenmerk 40540-2024:703588. Dit betreft onder meer:
 - Interne memo's;
 - Beleidsdocumenten;
 - Schriftelijke en digitale correspondentie, waaronder e-mailberichten;
 - Notulen van overleggen en vergaderingen waarin de wijziging van de vergunning is besproken.
2. **Alle documenten en correspondentie die betrekking hebben op de toepassing van het proportionaliteitsbeginsel** (zoals neergelegd in artikel 3:4 lid 2 Awb) in het kader van de besluitvorming. Hierbij verzoeken wij om inzicht in:
 - De interne afwegingen die ten grondslag liggen aan het besluit;
 - Externe adviezen of rapporten waarin het proportionaliteitsbeginsel wordt beoordeeld;
 - Eventuele beleidsrichtlijnen die zijn gehanteerd bij de toetsing van proportionaliteit.
3. **Alle documenten en correspondentie die betrekking hebben op de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel** in het kader van de besluitvorming. Dit beginsel is onder meer vastgelegd in artikel 3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 8 EVRM. Wij verzoeken om:
 - Inzicht in de overwegingen of er minder ingrijpende maatregelen mogelijk waren;
 - Schriftelijke of digitale documenten waarin alternatieve maatregelen zijn afgewogen.
4. **Alle documenten die betrekking hebben op de naleving van de relevante wettelijke kaders**, inclusief maar niet beperkt tot de Awb, het EVRM en de Drank- en Horecawet, in de besluitvorming rondom de gewijzigde vergunning. Dit omvat:
 - Juridische adviezen die aan de besluitvorming ten grondslag hebben gelegen;
 - Beoordeling van de toepassing van het gelijkheidsbeginsel en het discriminatieverbod (artikel 14 EVRM, Protocol 12 EVRM).
5. **Alle overige documenten die inzicht geven in de afwegingen en procedures** die hebben geleid tot het besluit van 12 september 2024. Dit omvat:
 - Notities van ambtelijke advisering;
 - Eventuele consultaties met externe partijen, zoals omwonenden of brancheverenigingen.

Toelichting op de Wettelijke Verplichtingen inzake Openbaarheid van Informatie

Volgens artikel 3 van de WOO zijn bestuursorganen verplicht om de bij hen berustende informatie openbaar te maken, tenzij een van de uitzonderingsgronden van artikel 5 van de WOO van toepassing is. Wij willen benadrukken dat de gevraagde informatie van groot belang is voor de rechtsbescherming van mijn cliënten, gelet op hun belangen als ondernemers in de horeca. Openbaarmaking van deze informatie is ook noodzakelijk om een adequate toetsing mogelijk te maken van de rechtmatigheid van het door uw bestuursorgaan genomen besluit.



Daarnaast wijst artikel 6 van de WOO op de verplichting voor bestuursorganen om zo snel mogelijk te beslissen op een WOO-verzoek, en wel binnen een termijn van vier weken. Deze termijn kan eenmalig met twee weken worden verlengd indien daartoe redenen bestaan. Gezien de aard van het verzoek en de betrokken belangen, verzoeken wij u om ons tijdig en volledig te informeren.

Actief Openbaar te Maken Categorieën

In het kader van dit WOO-verzoek willen wij u eraan herinneren dat op grond van de WOO bestuursorganen verplicht zijn om informatie uit 17 specifieke categorieën actief openbaar te maken. Wij verzoeken u in het bijzonder om openbaarmaking van de volgende categorieën, voor zover van toepassing op de besluitvorming omtrent de wijziging van de horeca exploitatievergunning voor Groepsaccommodatie 'T Hunebed V.O.F.:

1. **Wetten en algemeen verbindende voorschriften** die relevant zijn voor het besluitvormingsproces, zoals de Drank- en Horecawet, de Awb, en relevante Europese regelgeving.
2. **Besluiten van algemene strekking** die van invloed zijn geweest op de besluitvorming rondom de exploitatievergunning, zoals gemeentelijke verordeningen of beleidsregels.
3. **Ontwerpen van wetten en algemeen verbindende voorschriften** en andere besluiten van algemene strekking die zijn gebruikt in het kader van de besluitvorming.
4. **Organisatie en werkwijze van de betrokken organisatieonderdelen**, in het bijzonder de taken en bevoegdheden van de afdeling die verantwoordelijk is voor de verlening en wijziging van horeca exploitatievergunningen binnen de gemeente Coevorden.
5. **Bereikbaarheid van het bestuursorgaan en de wijze waarop een verzoek om informatie kan worden ingediend.**
6. **Vergaderstukken en verslagen** van de betreffende afdeling of bestuurlijke organen die van invloed zijn geweest op de besluitvorming.
7. **Adviezen** van externe deskundigen of andere bestuursorganen, indien aanwezig, over de wijziging van de exploitatievergunning.
8. **Convenanten of andere overeenkomsten** die relevant zijn in de context van de exploitatie van groepsaccommodaties.
9. **Onderzoeksrapporten** die mogelijk ten grondslag liggen aan het besluit van 12 september 2024.
10. **Beschikkingen** die verband houden met de exploitatievergunning, met inbegrip van het besluit van 12 september 2024.



Afwegingen Proportionaliteit en Subsidiariteit

In het bijzonder wijzen wij op het belang van de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit bij bestuursbesluiten. Artikel 3:4 lid 2 Awb vereist dat de nadelige gevolgen van een besluit niet onevenredig mogen zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen. Dit beginsel is cruciaal in de besluitvorming ten aanzien van mijn cliënten, gezien de impact van de gewijzigde vergunning op hun bedrijfsvoering en hun fundamentele rechten als bedoeld in het EVRM.

Daarnaast vereist het subsidiariteitsbeginsel dat, indien er alternatieve maatregelen mogelijk zijn die minder belastend zijn voor de betrokkenen, deze moeten worden overwogen en toegepast. Wij verzoeken u explicet om documenten die inzicht geven in de afweging van alternatieven, voor zover deze aanwezig zijn.

Conclusie

Wij verzoeken u om binnen de wettelijke termijn van vier weken ons WOO-verzoek te behandelen en de gevraagde documenten openbaar te maken. Mocht u voornemens zijn om een deel van de gevraagde informatie te weigeren op grond van de uitzonderingsgronden van artikel 5 van de WOO, dan verzoeken wij u om dit besluit schriftelijk en gemotiveerd aan ons kenbaar te maken, met inachtneming van de mogelijkheid om bezwaar te maken tegen een dergelijke beslissing.

Wij zien uw reactie met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,



Jurist

DVG DIENSTVERLENING BV (H.O.D.N. NEDERLANDSEBURGERS.NL)

Correspondentieadres

Willem Schoutenstraat 13
7825 VV Emmen

Mobiel: [REDACTED]

W: WWW.NEDERLANDSEBURGERS.NL

E-mail: [REDACTED]

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Coevorden

Gemeente Coevorden, Brink 9 in Sleen, wijzigen horeca-exploitatievergunning inclusief terras, zaaknummer 40540-2024 (verleend 11-09-2024)

De burgemeester van Coevorden maakt bekend dat deze vergunning is verleend volgens artikel 2:27 en 2:28 van de Algemene plaatselijke verordening Coevorden.

Sleen

Brink 9. Voor het wijzigen van de openingstijden en de voorschriften voor het exploiteren van een horeca inrichting 't Hunebed recreatie VOF.

Verzonden op 12 september 2024. Kenmerk 40540-2024.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit schriftelijk en gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Zie hiervoor de informatie op www.coevorden.nl/product/bezwaarschrift-indienen.

Coevorden, 12 september 2024



Gemeente Coevorden
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 2
7740 AA COEVORDEN

Per e-mail : [REDACTED]@coevorden.nl

Nijmegen, 9 augustus 2024

Ons kenmerk
Coevorden/Second opinion
groepsaccommodatie
20241119 - 2945880/1 - F/fp

Telefoonnummer

Uw kenmerk
't Hunebed Recreatie te Sleen

E-mail
[REDACTED]@hekkelman.nl

Faxnummer
024 - 382 83 88

Betreft
Advies Alcoholwet en APV

Geachte heer [REDACTED],

U heeft mij gevraagd in kaart te brengen welke eisen er op grond van de Alcoholwet en de Algemene Plaatselijke Verordening Coevorden (APV) gelden voor de exploitatie van groepsaccommodatie 't Hunebed Recreatie, gevestigd aan de Brink 9 te [REDACTED] Sleen. Mijn analyse treft u aan in bijgevoegd memo (*).

In deze begeleidende brief geef ik de belangrijkste bevindingen van mijn analyse weer en leg ik uit wat dit praktisch betekent voor de exploitanten van 't Hunebed Recreatie en de gemeente als het gaat om het houden van toezicht.

Welke regels gelden er in het algemeen?

't Hunebed Recreatie is in het licht van (met name) de Alcoholwet een bijzonder bedrijf, namelijk er kunnen groepsaccommodaties worden gehuurd, maar het bedrijf kan ook als "regulier café" worden gebruikt. Bij de verhuur van groepsaccommodaties kunnen groepen zelf alcoholhoudende drank meenemen of deze aanschaffen via 't Hunebed Recreatie. Ook is het denkbaar dat groepen geen alcoholhoudende drank gebruiken. Dit heeft allemaal effect op de toepassing van de geldende regels uit de Alcoholwet en APV en noopt tot uitleg van de regels in dit concrete geval.

Artikel 25 van de Alcoholwet

De belangrijkste bepaling uit de Alcoholwet die van toepassing is, is artikel 25. Op grond daarvan mag in een voor publiek toegankelijke ruimte geen alcohol aanwezig zijn of genuttigd worden *"anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf"*. In het pand aan de Brink 9 (voornoemd) zijn op grond van de Alcoholwetvergunning (en

APV-exploitatievergunning) drie "barruimtes" aangewezen als horecalokaliteit. Alléén in deze barruimtes mag op grond van deze vergunningen (rechtmatig) een horecabedrijf worden uitgeoefend. Dat wil zeggen dat hierin met inachtneming van de vergunningen, alcohol mag worden geschenken aan bezoekers. In dat geval geldt het verbod uit artikel 25 van de Alcoholwet niet. Buiten de barruimtes, zoals in de slaapvertrekken, is het aanwezig hebben en het nuttigen van alcohol uitdrukkelijk niet toegestaan.¹

Hierbij is niet relevant of de barruimtes worden gebruikt als onderdeel van de bedrijfscomponent "groepsaccommodaties" of als "regulier café". In beide gevallen is namelijk sprake van een "voor publiek toegankelijke ruimtes". Ook de verhuur van de groepsaccommodaties op regelmatige basis, op aanvraag, aan telkens wisselende en onbepaalde groepen van personen – zoals dat in de praktijk gebeurt – maakt op grond van de rechtspraak dat gesproken wordt van een "voor publiek toegankelijke ruimte".²

Evenmin doet ter zake aan wie de alcoholhoudende drank die in de barruimtes aanwezig is en wordt genuttigd/geschenken toebehoort.

Algemene Plaatselijke Verordening Coevorden (APV)

In artikel 2:29 van de APV is – kort gezegd – bepaald dat in de exploitatievergunning sluitingstijden kunnen worden opgenomen en dat het verboden is om na sluitingstijd in de openbare inrichting bezoekers aanwezig te hebben.

Ten behoeve van de hiervoor genoemde barruimtes zijn in de APV-exploitatievergunning sluitingstijden opgenomen. Na sluitingstijd mogen dus in beginsel geen bezoekers meer in de barruimtes aanwezig zijn om alcohol te nuttigen. Ik zie evenwel ruimte voor een nuance, die ik gelet op het bijzondere "gemengde" karakter van deze inrichting hierna uitwerk.

Hoe zit het met de verplichte aanwezigheid van een leidinggevende?

In de barruimtes *zelf* hoeft geen leidinggevende aanwezig te zijn als er alcohol wordt geschenken (ongeacht aan wie de alcoholhoudende toebehoort). De artikelen 24, eerste lid, van de Alcoholwet en 2:28a, tweede lid, van de APV, vereisen "slechts" dat in de *inrichting* waarvan de barruimtes onderdeel zijn, één of meer leidinggevenden aanwezig zijn. Naar mijn oordeel kwalificeert het gehele pand als de inrichting.

Staat vast dat er in de barruimtes geen alcohol wordt geschenken, dan hoeft er in de inrichting in principe (dus) ook geen leidinggevende aanwezig te zijn. De laatste situatie zou zich kunnen voordoen als vaststaat dat bezoekers geen alcohol nuttigen én als alle alcoholinstallaties – daaronder versta ik tapinstallaties, koelkasten, drankenkasten, etc. – zijn afgesloten en vergrendeld.

¹ Uitzondering is het nuttigen van alcohol dat geserveerd wordt vanuit de barruimten op de terrassen (zie definitie "inrichting" in artikel 1 van de Alcoholwet).

² ABRvS 14 augustus 1986, ECLI:NL:RVS:1986:AM9214.

Hoe zit het met de sluitingstijden?

Voor de barruimtes gelden, als gezegd, op grond van de APV-exploitatievergunning sluitingstijden. Dat betekent formeel dat alleen tot deze sluitingstijden in de barruimtes alcohol mag worden verstrekt en dat deze ruimtes daarna voor het publiek (fysiek) afgesloten (en vergrendeld) moeten zijn, zodanig dat zich hierin geen bezoekers kunnen bevinden.

Omdat de strekking van de bepalingen waaruit de voorgaande eisen voortvloeien is dat bezoekers buiten sluitingstijden niet aan alcohol mogen kunnen komen en vanwege het praktisch functioneren van de (bijzondere variant van) groepsaccommodaties, acht ik ook het volgende alternatief juridisch uitlegbaar.

In plaats van te eisen dat de *barruimtes* na sluitingstijd als zodanig (fysiek) afgesloten moeten zijn, acht ik uitlegbaar dat volstaan kan worden met het (na sluitingstijd) afsluiten en vergrendelen van alle *alcoholinstallaties*. Op die manier wordt immers ook verhinderd dat bezoekers aan alcohol kunnen komen, terwijl de barruimtes buiten de genoemde tijden in dat geval kunnen fungeren als ontbijtzaal of woonkamer. Dat past mijns inziens bij het praktisch functioneren van de groepsaccommodaties. Bovendien is ook deze wijze van afsluiten prima controleerbaar en handhaafbaar.

De praktijk

In de praktijk werken de hiervoor genoemde eisen als volgt uit voor de exploitanten van 't Hunebed Recreatie en de gemeente (voor wat betreft toezicht en handhaving).

De exploitanten:

- a. moeten waarborgen en erop toezien dat, in voorkomend geval, alcoholhoudende drank alleen in de barruimtes (en uitsluitend *vanuit* de barruimtes op de terrassen) en niet in andere ruimtes, zoals de slaapvertrekken, aanwezig is en geschenken wordt. Zulks, ongeacht aan wie de drank toebehoort;
- b. moeten waarborgen en erop toezien dat na de in de APV-exploitatievergunning genoemde sluitingstijden hetzij de barruimtes zelf, hetzij de alcoholinstallaties volledig (fysiek) afgesloten en vergrendeld zijn, zodanig dat bezoekers niet aan alcohol kunnen komen;
- c. moeten ervoor zorgen dat gedurende de tijdstippen dat er in de barruimtes alcohol wordt geschenken, in de inrichting één of meer leidinggevende aanwezig zijn³; en
- d. doen er verstandig aan huisregels op te stellen en telkens aan bezoekers die de groepsaccommodaties huren ter hand te stellen waarin *minimaal* is opgenomen (i) dat er alleen alcoholhoudende drank in de barruimtes aanwezig mag zijn en genuttigd mag worden, het (ii) niet is toegestaan in andere ruimtes, waaronder in het bijzonder de slaapvertrekken, alcoholhoudende drank aanwezig te hebben en te nuttigen, (iii) wat de sluitingstijden zijn waarna geen alcohol meer mag worden geschenken en (iv) dat geen alcohol mag worden geschenken aan minderjarigen.

³ Wordt er geen alcohol geschenken én zijn de alcoholinstallaties vergrendeld, dan hoeft er in principe geen leidinggevende in de inrichting aanwezig te zijn.

Toezicht en handhaving van de gemeente:

- a. controleert (in het bijzonder⁴) of in de groepsaccommodaties alleen in de barruimtes alcoholhoudende drank aanwezig is (en wordt geschenken) en niet in andere ruimtes binnen de inrichting (met uitzondering van het terras, voor zover de alcoholverstrekking daar vanuit de barruimtes plaatsvindt);
- b. controleert of na de in de APV-exploitatievergunning genoemde sluitingstijden hetzij de barruimtes zelf, hetzij de alcoholinstallaties volledig (fysiek) afgesloten en vergrendeld zijn, zodanig dat bezoekers niet aan alcohol kunnen komen;
- c. controleert of er buiten de sluitingstijden elders binnen de inrichting (anderszins) nog alcoholverstrekking-/gebruik plaatsvindt;
- d. controleert of er gedurende de tijdstippen dat er in de barruimtes alcohol wordt geschenken, in de inrichting één of meer leidinggevende aanwezig zijn;
- e. controleert of de exploitanten huisregels hanteren met de (minimale) strekking, zoals hiervoor genoemd en of zij deze huisregels ook ter hand hebben gesteld of anderszins kenbaar hebben gemaakt aan bezoekers.

Tot slot

Ik vertrouw erop hiermee voldoende inzichtelijk te hebben gemaakt hoe de regels op grond van de Alcoholwet en de APV in de praktijk uitpakken voor de exploitatie van 't Hunebed Recreatie. Mochten er nog vragen zijn dan weet u mij te vinden.

Met vriendelijke groet,
Hekkelman Advocaten N.V.

[Redacted]
Advocaat

⁴ Dus naast de reguliere controle-aspecten, zoals leeftijd, doorverstrekking, dronkenschap, etc.

Van: Microsoft Outlook <MicrosoftExchange329e71ec88ae4615bbc36ab6ce41109e@werksamen.onmicrosoft.com>

Verzonden: 19-07-2024 12:45

Aan: [REDACTED] @gmail.com>

Onderwerp: Doorgestuurd: RE: Reactie op uw wijziging horeca exploitatieformulier Sleen

Delivery to these recipients or groups is complete, but no delivery notification was sent by the destination server:

[REDACTED] @gmail.com)

Subject: RE: Reactie op uw wijziging horeca exploitatieformulier Sleen

Van: Horeca <Horeca@coevorden.nl>

Verzonden: 19-07-2024 12:45

Aan: [REDACTED]@gmail.com>

CC: Horeca <Horeca@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Reactie op uw wijziging horeca exploitatieformulier Sleen

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: 03-07-2024 08:35

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

CC: [REDACTED] @coevorden.nl>,

[REDACTED] @coevorden.nl>,

[REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: FW: wijziging horeca exploitatieformulier

Dag [REDACTED]

Wil jij bijgaande aanvraag van de heer [REDACTED] verder oppakken.

Groet,

Van: [REDACTED] @gmail.com>

Verzonden: dinsdag 2 juli 2024 23:25

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>; [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: wijziging horeca exploitatieformulier

LET OP: Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Geachte mevrouw [REDACTED]

Hierbij, onder protest de wijzigingsaanvraag. Alle niet ingevulde velden blijven gelijk aan mijn oorspronkelijke aanvraag. Ik wil uitdrukkelijk vermelden dat we al meer dan twee jaar bezig zijn met het verkrijgen van een fatsoenlijke vergunning. Deze wijziging is zinloos als jullie mijn aanvraagformulier goed hadden gelezen (immers ik heb deze sluitingstijden niet gesteld) en in tweede instantie jullie afspraak (dat ik de vergunning voor uitgifte in zou mogen zien) na waren gekomen. Ik heb onze gesprekken opgenomen en kan alles wat ik stel bewijzen.

Sinds u mij hebt laten liegen over aannemers die geen tijd hadden om zonnepanelen van het dak te halen heb ik weinig vertrouwen meer in u. Toen ik dan ook van u de brief ontving van 26 juni, en u spreekt over "mijn verantwoordelijkheid" schoot dat behoorlijk in een verkeerd keelgat. Jullie verantwoordelijkheid is dat je als ambtenaar iedereen in hetzelfde geval gelijk behandeld, dat je eerlijk bent en je afspraken na komt.

Ik verwacht vanaf nu een andere (dienstbare) houding vanuit jullie afdeling.

Ik verwacht daarom ook op de korts mogelijke termijn dat deze wijziging wordt verwerkt.

Hoogachtend,



Gemeente
Coevorden

AANVRAAG HORECA-EXPLOITATIEVERGUNNING

Voor het exploiteren van een openbare inrichting heeft u op grond van artikel 2:27 jo. 2:28 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Coevorden een exploitatievergunning nodig.

Deze aanvraag zenden aan:

Gemeente Coevorden
Postbus 2
7740 AA COEVORDEN

Of mailen aan: info@coevorden.nl

1. AARD VAN DE INRICHTING

<input type="checkbox"/> Automatiek	<input type="checkbox"/> Hotel/pension	<input type="checkbox"/> (Bar)café	<input type="checkbox"/> Groepsaccommodatie	<input type="checkbox"/> Buurt-/clubhuis
<input type="checkbox"/> Broodjeszaak	<input type="checkbox"/> Bistro	<input type="checkbox"/> Bierhuis	<input type="checkbox"/> Zaalverhuren	<input type="checkbox"/> gemeenschapshuis
<input type="checkbox"/> Croissanterie	<input type="checkbox"/> Brasserie	<input type="checkbox"/> Biljartcentrum	<input type="checkbox"/> Partycentrum	<input type="checkbox"/> Sportkantine
<input type="checkbox"/> Koffiebar/theehuis	<input type="checkbox"/> Restaurant	<input type="checkbox"/> Proeflokaal	<input type="checkbox"/> Discotheek	<input type="checkbox"/> bejaardensociëteit
<input type="checkbox"/> Lunchroom	<input type="checkbox"/> Eetcafé		<input type="checkbox"/> Bar / nachtclub	
<input type="checkbox"/> IJssalon	<input type="checkbox"/> Shoarma/grillroom		<input type="checkbox"/> Horecabedrijf op een openbaar recreatieterrein	
<input type="checkbox"/> Snackbar	<input type="checkbox"/> Bezorg/afhaalservice		<input type="checkbox"/> Camping	
			<input type="checkbox"/> Coffeeshop	
			<input type="checkbox"/> Zwembad	
Anders, namelijk	Anders, namelijk	Anders, namelijk	Anders, namelijk	Anders, namelijk

2. REDEN AANVRAAG

De aanvraag heeft betrekking op:

- Vestiging nieuw bedrijf
- Wijziging in de eigenaar van de onderneming en/of leidinggevende
- Overname van een bestaande onderneming
- Wijziging van de inrichting
- Verplichting in verband met nieuw Beleidsregels exploitatievergunning horeca en openbare inrichtingen gemeente Coevorden 2020

Anders, namelijk:

3. ONDERNEMING

Ondernemingsvorm :

Naam onderneming :

KvK-nummer :

4. GEGEVENS NATUURLIJKE PERSOON / VENNOTEN / BESTUURDERS

De heer Mevrouw

Voornaam/- namen (voluit) :

Achternaam :

Adres :

Postcode en plaats :

Burgerservicenummer :

Geboortedatum en -plaats :

Telefoonnummer :

Mobiel telefoonnummer :

E-mailadres :

Relatie met inrichting : Exploitant
 Anders, namelijk :

De heer Mevrouw

Voornaam/- namen (voluit) :

Achternaam :

Adres :

Postcode en plaats :

Burgerservicenummer :

Geboortedatum en -plaats :

Telefoonnummer :

Mobiel telefoonnummer :

E-mailadres :

Relatie met inrichting : Exploitant
 Anders, namelijk:

Als u meer personen wilt opvoeren, voeg dan een lijst toe volgens bovenstaand voorbeeld

5. OPENBARE INRICHTING/HORECABEDRIJF

Naam openbare inrichting/horecabedrijf :

Vestigingsadres :

Postcode en plaats :

Kamer van Koophandel:

Telefoonnummer :

5.1. 1. Bent u eigenaar van het pand waarin de inrichting is of zal worden gevestigd?

- Ja, u dient een getekende koopovereenkomst (inclusief persoonsgegevens verkoper en koopsom) te overleggen
 Nee
-

5.1.2. Bent u huurder / pachter van het pand waarin de inrichting is of zal worden gevestigd?

- Ja, u dient een getekende huurovereenkomst (inclusief persoonsgegevens verhuurder en huursom) of intentieverklaring te overleggen
 Nee
-

5.1.3. Bent u voornemens te gaan verbouwen?

- Ja, controleer of u een omgevingsvergunning nodig heeft (www.omgevingsloket.nl)
- Nee

5.1.4 Voor welke ruimte vraagt u de vergunning aan?

..... m²
 m²
 m²
 m²

U dient een situatietekening van de inrichting te overleggen met daarop aangegeven de maatvoering.

5.2. Type Bedrijf

Vink de van toepassing zijnde bedrijfsomschrijving(en) aan.

Type 1	Type 2	Type 3*	Type 4*	Anders
<input type="checkbox"/> Automatiek	<input type="checkbox"/> Hotel/pension	<input type="checkbox"/> (Bar)café	<input type="checkbox"/> Groepsaccommodatie	<input type="checkbox"/> Buurt-/clubhuis
<input type="checkbox"/> Broodjeszaak	<input type="checkbox"/> Bistro	<input type="checkbox"/> Bierhuis	<input type="checkbox"/> Zaalverhuren	<input type="checkbox"/> gemeen-schapshuis
<input type="checkbox"/> Croissanterie	<input type="checkbox"/> Brasserie	<input type="checkbox"/> Biljartcentrum	<input type="checkbox"/> Partycentrum	<input type="checkbox"/> Sportkantine
<input type="checkbox"/> Koffiebar/theehuis	<input type="checkbox"/> Restaurant	<input type="checkbox"/> Proeflokaal	<input type="checkbox"/> Discotheek	<input type="checkbox"/> bejaardensociëteit
<input type="checkbox"/> Lunchroom	<input type="checkbox"/> Eetcafé		<input type="checkbox"/> Bar / nachtclub	
<input type="checkbox"/> IJssalon	<input type="checkbox"/> Shoarma/grillroom		<input type="checkbox"/> Horecabedrijf op recreatieterrein	
<input type="checkbox"/> Snackbar	<input type="checkbox"/> Bezorg/afhaalservice		<input type="checkbox"/> Camping	
			<input type="checkbox"/> Coffeeshop	
			<input type="checkbox"/> Zwembad	
Anders, namelijk	Anders, namelijk	Anders, namelijk	Anders, namelijk	Anders, namelijk

* Valt uw bedrijf onder type 3 of 4 dan dient u de vragenlijst **BIJLAGE II: Veiligheid en overlastbeperking** in te vullen.

5.3. Openings- en sluitingstijden van uw inrichting

Maandag	:	van0.....	uur	tot	...24.....	uur
Dinsdag	:	van0.....	uur	tot24.....	uur
Woensdag	:	van	...0.....	uur	tot24.....	uur
Donderdag	:	van0.....	uur	tot24.....	uur
Vrijdag	:	van0.....	uur	tot24.....	Uur
Zaterdag	:	van	...0.....	uur	tot	...24.....	uur
Zondag	:	van0.....	uur	tot24.....	uur

5.4 Exploitatie**5.4.1 Bent u voornemens:**

- Alcoholhoudende dranken te bieden/ verzorgen en/of te verkopen.
U dient een vergunning op grond van de Alcoholwet aan te vragen.
- Versnaperingen en/of snacks te verkopen
- Maaltijden te verkopen
- Anders, namelijk.....

5.4.2 Welke vormen van amusement of ontspanning worden de bezoekers geboden?

- Mechanische muziek
- Levende muziek
- Gelegenheid tot dansen
- Speelautomaten
U dient tevens een aanwezigheidsvergunning aan te vragen.

- Kansspelautomaat (aantal)
U dient tevens een aanwezigheidsvergunning aan te vragen.
- Behendigheidsautomaat (aantal).....
U dient tevens een aanwezigheidsvergunning aan te vragen.
- Anders, namelijk.....
-

5.5 Terras

5.5.1 Bent u voornemens een terras te exploiteren:

- Ja
 Nee

Indien ja, beantwoord de vragen 5.5.2 en 5.5.3 en een plattegrond bijvoegen.

U dient tevens een terrasvergunning aan te vragen

5.5.2 Wat is de oppervlakte in m²:m²

5.5.3 Terras is gelegen op:

- Gemeentegrond
 Eigen of gepacht / gehuurd terrein

Indien gepacht / gehuurd dient u een bewijs van toestemming van de eigenaar mee te sturen.

6. Aanvullende documenten:

Bij deze aanvraag dient u de volgende aanvullende documenten bij te voegen:

- Kopie getekende koop-/ huurovereenkomst of intentieverklaring
 Plattegrond van de inrichting (inclusief aanduiding van de functie van de ruimte, de afmetingen en de oppervlakten)
 Situatietekening terras (indien van toepassing)
 Bewijs van toestemming van terras op grondgebied van eigenaar (indien van toepassing)
 Vragenformulier BIBOB
 Bijlagen BIBOB vragenformulier
 Kopie geldig legitimatiebewijs exploitant(en)
 Eventuele andere gegevens of bescheiden, die nodig zijn voor de beoordeling van de aanvraag.

Per leidinggevende:

- Ingevulde Verklaring Leidinggevende Bijlage I
 Kopie geldig legitimatiebewijs leidinggevende
 Kopie getekende arbeidsovereenkomst (indien van toepassing)

Indien inrichting valt onder categorie 3 en 4 (zie 2.2):

- Ingevulde vragenlijst Bijlage II

Indien het een paracommerciële instelling betreft:

- Kopie van het Bestuursreglement
 Verklaring leidinggevende(n) of kopie getekende arbeidsovereenkomst is niet nodig. Wel een kopie geldig legitimatiebewijs van iedere leidinggevende.
-

ONDERTEKENING

1. Het niet naar waarheid invullen van dit formulier kan tot gevolg hebben dat er geen vergunning wordt verleend of dat de werkelijk voorgenomen activiteit(en) niet door de verleende vergunning worden gedekt.
2. Het verstrekken van onjuiste gegevens kan leiden tot intrekking van de vergunning.
3. Indien de ingevulde gegevens niet voldoende zijn voor een goede beoordeling kan worden verzocht om de gegevens aan te vullen voor een nader aan te geven termijn.

Plaats :.....

Datum :.....

Handtekening :.....

N.B. Alleen volledig ingevulde aanvragen worden in behandeling genomen. Een onvolledige aanvraag geeft vertraging in de behandeling van de aanvraag

Bijlage I: Verklaring Leidinggevende

(Leidinggevenden zijn personen belast met de algemene en/of dagelijkse leiding)

Elke eigenaar, vennoot of bestuurder moet dit formulier invullen.



Persoonsgegevens

De heer Mevrouw

Voornaam/- namen (voluit) :
Achternaam :
Adres :
Postcode en plaats :
Burgerservicenummer :
Geboortedatum en -plaats :
Telefoonnummer :
E-mailadres :

Functie

Is de leidinggevende in loondienst? ja.

Verklaart leiding te geven aan de uitoefening van het bedrijf met ingang van

Aantal uren werkzaam in de zaak : uren per week

Arbeidsverleden

Is bovengenoemde persoon momenteel elders in (loon)dienst?

Nee

Ja: vul hieronder de naam en het adres in van het bedrijf/de bedrijven
.....
.....

Is bovengenoemde persoon eerder in een horeca-inrichting werkzaam geweest?

Nee

Ja: vul hieronder de naam en het adres in van het bedrijf/de bedrijven
.....

Datum en ondertekening

Ondergetekende verklaart deze aanvraag naar waarheid te hebben ingevuld. Het verstrekken van onjuiste of onvolledige gegevens kan leiden tot weigering of intrekking van de vergunning en is strafbaar.

Datum Plaats

Handtekening en naam exploitant

Handtekening en naam leidinggevende

Ondergetekende verklaart deze aanvraag naar waarheid te hebben ingevuld. Het verstrekken van onjuiste of onvolledige gegevens kan leiden tot weigering of intrekking van de vergunning en is strafbaar.

In te leveren stukken

* Kopie geldig legitimatiebewijs leidinggevende (en een verblijfsvergunning als persoon niet de Nederlandse nationaliteit heeft)

Alleen van toepassing voor aanvrager(s) van een exploitievergunning. Bij het bijvoeren van een werknemer als nieuwe leidinggevende is het inleveren van een Verklaring Omtrent het Gedrag niet nodig.

- * Originele Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) van de leidinggevende
- Het aanvraagformulier VOG kunt u bij de gemeente oprollen.
- Lever het ingevulde aanvraagformulier zelf in bij de gemeente waar u woonachtig bent en ingeschreven staat.
- Neem een geldig identiteitsbewijs mee.
- De VOG wordt naar uw huisadres verstuurd.
- Voor het aanvragen van een VOG zijn kosten verbonden.

* Graag schriftelijk aangeven welke leidinggevende(n) niet meer op de vergunning hoeven te worden vermeld.

Bijlage I: Verklaring Leidinggevende

(Leidinggevenden zijn personen belast met de algemene en/of dagelijkse leiding)

Elke eigenaar, vennoot of bestuurder moet dit formulier invullen.



Persoonsgegevens

De heer Mevrouw

Voornaam/- namen (voluit) :
Achternaam :
Adres :
Postcode en plaats :
Burgerservicenummer :
Geboortedatum en -plaats :
Telefoonnummer :
E-mailadres :

Functie

Is de leidinggevende in loondienst? ja.

Verklaart leiding te geven aan de uitoefening van het bedrijf met ingang van

Aantal uren werkzaam in de zaak : uren per week

Arbeidsverleden

Is bovengenoemde persoon momenteel elders in (loon)dienst?

Nee

Ja: vul hieronder de naam en het adres in van het bedrijf/de bedrijven
.....
.....

Is bovengenoemde persoon eerder in een horeca-inrichting werkzaam geweest?

Nee

Ja: vul hieronder de naam en het adres in van het bedrijf/de bedrijven
.....

Datum en ondertekening

Ondergetekende verklaart deze aanvraag naar waarheid te hebben ingevuld. Het verstrekken van onjuiste of onvolledige gegevens kan leiden tot weigering of intrekking van de vergunning en is strafbaar.

Datum

Plaats

Handtekening en naam exploitant

Handtekening en naam leidinggevende

Ondergetekende verklaart deze aanvraag naar waarheid te hebben ingevuld. Het verstrekken van onjuiste of onvolledige gegevens kan leiden tot weigering of intrekking van de vergunning en is strafbaar.

In te leveren stukken

* Kopie geldig legitimatiebewijs leidinggevende (en een verblijfsvergunning als persoon niet de Nederlandse nationaliteit heeft)

Alleen van toepassing voor aanvrager(s) van een exploitatievergunning. Bij het bijvoeren van een werknemer als nieuwe leidinggevende is het inleveren van een Verklaring Omtrent het Gedrag niet nodig.

* Originele Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) van de leidinggevende

- Het aanvraagformulier VOG kunt u bij de gemeente opvragen.
- Lever het ingevulde aanvraagformulier zelf in bij de gemeente waar u woonachtig bent en ingeschreven staat.
- Neem een geldig identiteitsbewijs mee.
- De VOG wordt naar uw huisadres verzonden.
- Voor het aanvragen van een VOG zijn kosten verbonden.

* Graag schriftelijk aangeven welke leidinggevende(n) niet meer op de vergunning hoeven te worden vermeld.

Bijlage II: Vragenlijst Veiligheid en overlastbeperking

Deze vragen dient u te beantwoorden indien uw inrichting valt onder type 3 of 4 (zie onderdeel 5.2 van het Aanvraagformulier horeca-exploitatievergunning).



1. Alcoholgebruik en preventie van alcoholmisbruik

Hieronder staan de vragen die u kunt gebruiken als een hulpmiddel bij de beantwoording van vragen onder 1.1. en 1.2.

Hoofddoelen van alcoholmisbruik zijn:

- het bevorderen van verantwoord alcoholgebruik;
- veiligheid van gasten en medewerkers waarborgen;
- het voorkomen van verkeersdeelname na alcoholgebruik;
- optreden bij overmatig drankgebruik.

Vragen

1. Heeft u de medewerkers specifieke voorlichting gegeven over verantwoord alcohol schenken, verzorgen en /of aan te bieden? Indien ja op welke manier?
2. Heeft u huisregels opgesteld om alcoholmisbruik te voorkomen? Wat staat er in jullie huisregels? Graag een kopie als bijlage bij de aanvraag bijvoegen.
3. Heeft u toezicht op mogelijk alcoholmisbruik? Zo ja, hoe heeft u dit geregeld en kunt u dit toelichten?
4. Is tijdens de openingsuren altijd een leidinggevende, die op het aanhangsel staat vermeld, aanwezig?
5. Handhaalt u de leeftijdsgrens van 18 jaar en controleren jullie actief op legitimatie?
6. Wat doet u voor gasten die teveel gedronken hebben en aan het verkeer deel te nemen?
7. Regelt u voor uw gasten vervoer (taxi - bus)?
8. Verstrekt/biedt u uw gasten een kwartier voor sluitingstijd geen drank meer?
9. Heeft u (bij hoogtijden) een horecaportier met licentie in dienst?
10. Mogen medewerkers alcoholhoudende drank tijdens hun werk drinken?
11. Vraagt u bij overmatige overlast van dronken gasten buiten het bedrijf assistentie van de politie?
12. Indien mogelijk en noodzakelijk wordt de dronkaard door u aangehouden?
13. Gaat u alcoholhoudende drank verstrekken/aanbieden als wordt vermoed dat dit tot verstoring van de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid zal leiden?
14. Gaat u dronken of aangeschoten gasten de toegang weigeren?

1.1 Welke maatregelen heeft u hiervoor genomen?

1.2 Welke maatregelen wilt u hiervoor gaan nemen?

2. Gebruik van soft- en harddrugs

Hieronder staan de vragen die u kunt gebruiken als een hulpmiddel bij de beantwoording van vragen onder 2.1. en 2.2.

Hoofddoelen zijn:

- het voorkomen van handel en gebruik van hard- en softdrugs;
- veiligheid van gasten en medewerkers waarborgen;
- actief controleren op bezit en handel van hard- en/of softdrugs;
- adequaat handelen bij druggebruik en drughandel

Vragen

1. Heeft u de medewerkers specifieke voorlichting gegeven over druggebruik? Zo ja, hoe dan? Bij een instantie, of zelf?
2. Heeft u huisregels opgesteld om druggebruik / handel te voorkomen? Indien ja, een kopie als bijlage bij de aanvraag bijvoegen.
3. Heeft u zowel binnen als buiten het bedrijf toezicht op mogelijk druggebruik/ handel?
4. Wordt bij de ingang aangegeven dat gasten op drugbezit worden gecontroleerd?
5. Heeft u bij de ingang stickers aangebracht die aangeven dat druggebruik verboden is?
6. Heeft u binnen het bedrijf donkere plekken?
7. Controleert u de binnenvloeiende gasten op drugbezit?
9. Heeft u uw medewerkers een cursus Eerste Hulp bij Drugsincidenten (EHBD) laten volgen?
10. Krijgt een gast, indien nodig is, een ontzegging voor een bepaalde termijn?
11. Vraagt u assistentie van de politie bij ernstige vormen van drugbezit/ handel?
12. Gaat u gasten die vermoedelijk onder invloed zijn van drugs de toegang weigeren?
13. Gaat u gasten die onder invloed lijken te zijn van drugs direct uit de zaak verwijderen?

2.1 Welke maatregelen heeft u hiervoor genomen?

2.2. Welke maatregelen wilt u hiervoor nemen?

3. Wapenbezit en -gebruik

Hieronder staan de vragen die u kunt gebruiken als een hulpmiddel bij de beantwoording van vragen onder 3.1. en 3.2.

Hoofddoelen zijn:

- het voorkomen van wapenbezit- en gebruik;
- veiligheid van gasten en medewerkers waarborgen;
- actief controleren op wapenbezit;
- adequaat handelen bij wapenbezit en wapengebruik.

Vragen

1. Heeft u uw medewerkers voorlichting en onderricht gegeven over wapens?
2. Heeft u huisregels opgesteld om wapenbezit te voorkomen? Indien ja, een kopie als bijlage bij de aanvraag voegen?
3. Houdt u toezicht op mogelijk wapenbezit?
4. Wordt bij de ingang uw gasten op wapens gecontroleerd?
5. Wordt bij de ingang aangegeven dat er op wapens wordt gecontroleerd?
6. Maakt u onderscheid tussen verboden wapens en ongewenste voorwerpen?
7. Heeft u een lijst van wat onder ongewenste voorwerpen wordt verstaan (maak hiervoor bijvoorbeeld gebruik van de checklist voor controle op wapens)?
8. Laat u verboden wapens en ongewenste voorwerpen toe?
9. Krijgt een gast met een verboden wapen een ontzegging voor een bepaalde termijn?
10. Vraagt u assistentie van de politie bij verboden wapenbezit?

3.1 Welke maatregelen heeft u hiervoor genomen?

3.2 Welke maatregelen wilt u hiervoor gaan nemen?

.....
.....
.....

4. Overlast van bezoekers in de inrichting

Hieronder staan de vragen die u kunt gebruiken als een hulpmiddel bij de beantwoording van vragen onder 4.1. en 4.2.

Hoofddoelen zijn:

- het voorkomen van bezoekersoverlast in en rondom het bedrijf;
 - imago van het bedrijf veilig stellen;
 - actief controleren en optreden bij bezoekersoverlast;
 - actief samenwerken met de politie.

Vragen

- Heeft u toezicht op de eigen parkeerplaats(en)?
 - Zijn uw medewerkers voorgelicht hoe zij bezoekersoverlast kunnen voorkomen?
 - Hebben de medewerkers instructie gekregen hoe zij bezoekersoverlast moeten aanpakken?
 - Heeft u huisregels opgesteld om bezoekersoverlast te voorkomen? Indien ja, een kopie als bijlage bij de aanvraag voegen.
 - Heeft u het huisreglement bij de toegang van het bedrijf zichtbaar opgehangen?
Indien ja, een kopie van huisreglement bij de aanvraag voegen en een foto van het zichtbaar opgehangen huisreglement.
 - Houdt u toezicht op uw gasten binnen het bedrijf? Hieronder kunt u dit toelichten.
 - Controleert u of gasten buiten geen alcoholhoudende drank nuttigen?
 - Controleert u of gasten geen glaswerk naar buiten meenemen of daar terechtkomen?
 - Verzoekt u de vertrekende gast geen (geluid)overlast te veroorzaken?
 - Heeft u hiervoor speciale stickers aangebracht?
 - Hanteert u een duidelijke leeftijdsgrens?
 - Corrigeert u gasten die wettelijke bepalingen of de huisregels van het bedrijf overtreden? Op welke manier? Hieronder kunt u dit toelichten.
 - Corrigeert u gasten die binnen het bedrijf de orde verstoren?
 - Worden gasten die overmatig overlast veroorzaken direct uit uw bedrijf verwijderd?
 - Vraagt u assistentie van de politie bij ernstige ordeverstoringen?
 - Wordt indien mogelijk en noodzakelijk de ordeverstoorder door u aangehouden?
 - Noteert u bijzondere ordeverstoringen in een logboek?
 - Hoe gaat u de overlast veroorzaakt door komende en gaande gasten zo veel mogelijk voorkomen of beperken? Hieronder kunt u dit toelichten.
 - Hoe gaat u toezicht houden in de directe omgeving van uw bedrijf?

4.1 Welke maatregelen heeft u hiervoor genomen?

4.2. Welke maatregelen wilt u hiervoor gaan nemen



Gemeente
Coevorden

Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
info@coevorden.nl
www.coevorden.nl

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

't Hunebed recreatie
t.a.v. [REDACTED]
en [REDACTED]
[REDACTED] 9
[REDACTED] SLEEN

Uw bericht 19 september 2024
Afdeling/Team Economie & Leefbaarheid
Behandeld door [REDACTED]
Kenmerk 40540-2024:912884
Bijlage(n) -
Coevorden 23 september 2024
Onderwerp horeca exploitatievergunning

Verzenddatum: 24 september 2024

Beste [REDACTED] en [REDACTED],

Op 12 september 2024 heb ik aan u een gewijzigde horeca-exploitatievergunning met kenmerk 40540-2024:703588 verleend. Ik merk op dat ik in de gewijzigde horeca-exploitatievergunning geen regel heb opgenomen in verband met het vervallen van de horeca-exploitatievergunning verleend op 20 oktober 2023. Hieronder heb ik deze regel opgenomen en deze regel maakt onderdeel uit van de gewijzigde horeca-exploitatievergunning verleend op 12 september 2024.

De exploitatievergunning van 20 oktober 2023 met kenmerk 54529-2023 is vervallen
Met de verleende gewijzigde horeca-exploitatievergunning van 12 september 2024 zijn de vergunning van 20 oktober 2023 met zaaknummer 54529-2023 en de aanpassing bladzijde 2 op 15 december 2023, van rechtswege komen te vervallen zoals is bepaald in artikel 2:28d onder lid 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening Coevorden.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
namens de burgemeester van Coevorden,
teamleider Economie & Leefbaarheid,
[REDACTED]

Van: [REDACTED]@gmail.com>

Verzonden: 16-07-2024 21:57

Aan: Horeca [REDACTED]@coevorden.nl>

CC: [REDACTED]@coevorden.nl>, [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Reactie op uw wijziging horeca exploitatieformulier Sleen

LET OP: Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Beste [REDACTED]

Hierbij, onder protest het aanvraagformulier zodat jullie fout aangaande onze openingstijden aangepast kan worden. Ter verduidelijking zijn onze openingstijden enkel bedoeld voor horeca (op jullie aanbevelen) elke dag van 7 uur smorgens tot 1 uur snachts en vrijdag en zaterdag tot 3 uur snachts. Mocht blijken dat overige cafes in de gemeente Coevorden andere tijden hanteren dan verwacht ik dat jullie onze openingstijden daaraan gaan gelijktrekken. Daarbij wil in nogmaals heel nadrukkelijk aangeven dat horeca en recreatie 2 verschillende zaken zijn en wij wensen hierover dan ook geen verwarring meer. Wij adviseren dan ook om het woord groepsaccommodatie uit jullie horeca-exploitatievergunningaanvraagformulier te halen. (immers, dat is geen horeca maar recreatie) In het aanvraagformulier die jullie van een andere gemeente hebben gekopieerd en die door ruim 30 gemeentes wordt gebruikt staat dat woord (logischerwijs) niet in. Ook in alle andere templates van alle andere gemeentes in Nederland staat nimmer het woord groepsaccommodatie op hun horeca-exploitatievergunningaanvraagformulier.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Van: [Horeca](#)

Verzonden: dinsdag 9 juli 2024 17:35

Aan: [REDACTED]@gmail.com

CC: [REDACTED]

Onderwerp: Reactie op uw wijziging horeca exploitatieformulier Sleen

Powered by SmartLockr



Gemeente
Coevorden

[Download bestand\(en\)](#)

Geldig tot: 23-7-2024 19:34:58 CEST

Goedemiddag beste [REDACTED],

Bedankt voor uw mail.

Om een aanvraag te mogen behandelen is een compleet ingevuld formulier nodig

Ik geef u de mogelijkheid om de aanvraag aan te vullen. Dat staat in artikel 4:5 lid 1 onder c van de Algemene wet bestuursrecht. Om u te helpen, is in de bijlage meegestuurd het zover ingevulde aanvraagformulier. Wilt u de volgende punten dan nog invullen:

1. bij punt 5.2 - voor welke type bedrijf/bedrijven uw andere openingstijden wenst;
2. bij punt 5.3 - de openingstijden per type bedrijf en indien nodig motivering;
3. bij punt 5.5.3 - de openingstijden van uw terras(sen);
4. bij punt 6 - omdat u beiden leidinggevende bent beide handtekeningen zetten;
5. mocht u van plan zijn om nog andere wijzigingen door te voeren, die betrekking hebben op het aanvraagformulier, dan verzoek ik u dit ook aan te geven in het formulier.

Het ingevulde en ondertekende aanvraagformulier ontvang ik graag uiterlijk dinsdag 16 juli 2024 retour. Levert u op de genoemde datum de gegevens niet aan, dan kan ik uw aanvraag niet in behandeling nemen.

Over de ingevulde tijden merken we het volgende op

In eerdere overleggen met de bestaande Horeca zien we als gebruikelijke eindtijden op vrijdag en zaterdag tot 03:00 uur. En op de doordeweekse dagen tot 01:00 uur. Dat geef ik u in overweging mee. Als u andere openingstijden wenst, dan moet u deze motiveren en deugdelijk onderbouwen.

Aanstaande dondermiddag om 13:00 uur komt er een landmeter voor uw inrichting meten

Op 7 februari 2024 is er een verzoek tot handhaving over uw terras voor uw inrichting gevestigd aan de Brink 9 in Sleen. Op 6 mei 2024 is het verzoek tot handhaven afgewezen en u heeft hiervan ook een afschrift ontvangen. Op 14 juni 2024 is er bezwaar ingediend. Voor de behandeling van het bezwaar is het vereist dat er een officiële meting plaatsvindt voor uw terras aan de voorzijde en de overgang naar de gemeentegrond.

Alvast bedankt voor het aanleveren van het ingevulde aanvraagformulier.

Met vriendelijke groet,

Team Economie & Leefbaarheid

Cluster bijzondere wetten, horeca en apv – [REDACTED]

Gemeente Coevorden

Kasteel 1
Postbus 2
7740 AA, Coevorden

T 14 0524



www.coevorden.nl

Van: [REDACTED] @gmail.com>

Verzonden: dinsdag 2 juli 2024 23:25

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>; [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: wijziging horeca exploitatieformulier

LET OP: Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Geachte mevrouw [REDACTED],

Hierbij, onder protest de wijzigingsaanvraag. Alle niet ingevulde velden blijven gelijk aan mijn oorspronkelijke aanvraag. Ik wil uitdrukkelijk vermelden dat we al meer dan twee jaar bezig zijn met het verkrijgen van een fatsoenlijke vergunning. Deze wijziging is zinloos als jullie mijn aanvraagformulier goed hadden gelezen (immers ik heb deze sluitingstijden niet gesteld) en in tweede instantie jullie afspraak (dat ik de vergunning voor uitgifte in zou mogen zien) na waren gekomen. Ik heb onze gesprekken opgenomen en kan alles wat ik stel bewijzen.

Sinds u mij hebt laten liegen over aannemers die geen tijd hadden om zonnepanelen van het dak te halen heb ik weinig vertrouwen meer in u. Toen ik dan ook van u de brief ontving van 26 juni, en u spreekt over "mijn verantwoordelijkheid" schoot dat behoorlijk in een verkeerd keelgat. Jullie verantwoordelijkheid is dat je als ambtenaar iedereen in hetzelfde geval gelijk behandeld, dat je eerlijk bent en je afspraken na komt.

Ik verwacht vanaf nu een andere (dienstbare) houding vanuit jullie afdeling.

Ik verwacht daarom ook op de korts mogelijke termijn dat deze wijziging wordt verwerkt.

Hoogachtend,





AANVRAAG HORECA-EXPLOITATIEVERGUNNING

Voor het exploiteren van een openbare inrichting heeft u op grond van artikel 2:27 jo. 2:28 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Coevorden een exploitatievergunning nodig.

Deze aanvraag zenden aan:

Gemeente Coevorden
Postbus 2
7740 AA COEVORDEN

Of mailen aan: info@coevorden.nl

1. AARD VAN DE INRICHTING

<input checked="" type="checkbox"/> Automatiek	<input type="checkbox"/> Hotel/pension	<input checked="" type="checkbox"/> (Bar)café	<input type="checkbox"/> Groepsaccommodatie	<input type="checkbox"/> Buurt-/clubhuis
<input type="checkbox"/> Broodjeszaak	<input type="checkbox"/> Bistro	<input type="checkbox"/> Bierhuis	<input type="checkbox"/> Zaalverhuren	<input type="checkbox"/> gemeenschapshuis
<input type="checkbox"/> Croissanterie	<input type="checkbox"/> Brasserie	<input type="checkbox"/> Biljartcentrum	<input type="checkbox"/> Partycentrum	<input type="checkbox"/> Sportkantine
<input checked="" type="checkbox"/> Koffiebar/theehuis	<input type="checkbox"/> Restaurant	<input type="checkbox"/> Proeflokaal	<input type="checkbox"/> Discotheek	<input type="checkbox"/> bejaardensociëteit
<input type="checkbox"/> Lunchroom	<input checked="" type="checkbox"/> Eetcafé		<input type="checkbox"/> Bar / nachtclub	
<input checked="" type="checkbox"/> IJssalon	<input type="checkbox"/> Shoarma/grillroom		<input type="checkbox"/> Horecabedrijf op een openbaar recreatieterrein	
<input type="checkbox"/> Snackbar	<input type="checkbox"/> Bezorg/afhaalservice		<input type="checkbox"/> Camping	
			<input type="checkbox"/> Coffeeshop	
			<input type="checkbox"/> Zwembad	
Anders, namelijk	Anders, namelijk	Anders, namelijk	Anders, namelijk	Anders, namelijk

2. REDEN AANVRAAG

De aanvraag heeft betrekking op:

- Vestiging nieuw bedrijf
- Wijziging in de eigenaar van de onderneming en/of leidinggevende
- Overname van een bestaande onderneming
- Wijziging van de inrichting
- Verplichting in verband met nieuw Beleidsregels exploitatievergunning horeca en openbare inrichtingen gemeente Coevorden 2020

Anders, namelijk: ...Wijzigen van de openingstijden.....

3. ONDERNEMING

Ondernemingsvorm :VOF.....

Naam onderneming :'t Hunebed recreatie.....

KvK-nummer : [REDACTED]

4. GEGEVENS NATUURLIJKE PERSOON / VENNOTEN / BESTUURDERS

[REDACTED] [REDACTED]

Voornaam/- namen (voluit) : [REDACTED]
Achternaam : [REDACTED]
Adres :
Postcode en plaats :
Burgerservicenummer : [REDACTED]
Geboortedatum en -plaats : 1 [REDACTED]
Telefoonnummer : 0 [REDACTED]
Mobiel telefoonnummer : 0 [REDACTED]
E-mailadres :info@hunebed-drenthe.nl.....
Relatie met inrichting : Exploitant
 Anders, namelijk :

[REDACTED] [REDACTED]

Voornaam/- namen (voluit) : [REDACTED]
Achternaam : [REDACTED]
Adres :
Postcode en plaats :
Burgerservicenummer : [REDACTED]
Geboortedatum en -plaats : [REDACTED]
Telefoonnummer : [REDACTED]
Mobiel telefoonnummer : [REDACTED]
E-mailadres :info@hunebed-drenthe.nl.....
Relatie met inrichting : Exploitant
 Anders, namelijk:

Als u meer personen wilt opvoeren, voeg dan een lijst toe volgens bovenstaand voorbeeld

5. OPENBARE INRICHTING/HORECABEDRIJF

Naam openbare inrichting/horecabedrijf : ...'t Hunebed recreatie.....

Vestigingsadres :Brink 9.....

Postcode en plaats : [REDACTED] SLEEN.....

Kamer van Koophandel: [REDACTED]

Telefoonnummer : [REDACTED]

5.1. 1. Bent u eigenaar van het pand waarin de inrichting is of zal worden gevestigd?

- Ja, u dient een getekende koopovereenkomst (inclusief persoonsgegevens verkoper en koopsom) te overleggen
 Nee
-

5.1.2. Bent u huurder / pachter van het pand waarin de inrichting is of zal worden gevestigd?

- Ja, u dient een getekende huurovereenkomst (inclusief persoonsgegevens verhuurder en huursom) of intentieverklaring te overleggen

Nee

5.1.3. Bent u voornemens te gaan verbouwen?

- Ja, controleer of u een omgevingsvergunning nodig heeft (www.omgevingsloket.nl)
 Nee

5.1.4 Voor welke ruimte vraagt u de vergunning aan?

..... m2
...verschillende ruimtes op Brink 9 m2
...zie situatietekening m2
..... m2

U stuurt een situatietekening van de inrichting met daarop aangegeven de maatvoering.

5.2. Type Bedrijf

Vink de van toepassing zijnde bedrijfsomschrijving(en) aan.

Type 1	Type 2	Type 3*	Type 4*	Anders
<input type="checkbox"/> Automatiek	<input type="checkbox"/> Hotel/pension	<input checked="" type="checkbox"/> (Bar)café	<input type="checkbox"/> Groepsaccommodatie	<input type="checkbox"/> Buurt-/clubhuis
<input type="checkbox"/> Broodjeszaak	<input type="checkbox"/> Bistro	<input type="checkbox"/> Bierhuis	<input type="checkbox"/> Zaalverhuren	<input type="checkbox"/> gemeenschapshuis
<input type="checkbox"/> Croissanterie	<input type="checkbox"/> Brasserie	<input type="checkbox"/> Biljartcentrum	<input type="checkbox"/> Partycentrum	<input type="checkbox"/> Sportkantine
<input type="checkbox"/> Koffiebar/theehuis	<input type="checkbox"/> Restaurant	<input type="checkbox"/> Proeflokaal	<input type="checkbox"/> Discotheek	<input type="checkbox"/> bejaardensociëteit
<input type="checkbox"/> Lunchroom	<input type="checkbox"/> Eetcafé		<input type="checkbox"/> Bar / nachtclub	
<input type="checkbox"/> IJssalon	<input type="checkbox"/> Shoarma/grillroom		<input type="checkbox"/> Horecabedrijf op recreatieterrein	
<input type="checkbox"/> Snackbar	<input type="checkbox"/> Bezorg/afhaalservice		<input type="checkbox"/> Camping	
			<input type="checkbox"/> Coffeeshop	
			<input type="checkbox"/> Zwembad	
Anders, namelijk	Anders, namelijk	Anders, namelijk	Anders, namelijk	Anders, namelijk

* Valt uw bedrijf onder type 3 of 4 dan dient u de vragenlijst **BIJLAGE II: Veiligheid en overlastbeperking** in te vullen.

5.3. Openings- en sluitingstijden van uw inrichting per lokaliteit en type bedrijf

Maandag : van7..... uur tot1..... uur
Dinsdag : van7..... uur tot1..... uur
Woensdag : van7..... uur tot1..... uur
Donderdag : van7..... uur tot1..... uur
Vrijdag : van7..... uur tot3..... uur
Zaterdag : van7..... uur tot3..... uur
Zondag : van7..... uur tot3..... uur

5.4 Exploitatie

5.4.1 Bent u voornemens:

- Alcoholhoudende dranken te bieden/ verzorgen en/of te verkopen.
U dient een vergunning op grond van de Alcoholwet aan te vragen.
 Versnaperingen en/of snacks te verkopen
 Maaltijden te verkopen
 Anders, namelijk.....

5.4.2 Welke vormen van amusement of ontspanning worden de bezoekers geboden?

- Mechanische muziek
 - Live muziek
 - Gelegenheid tot dansen
 - Speelautomaten
U dient tevens een aanwezigheidsvergunning aan te vragen.
 - Kansspelautomaat (aantal)
U dient tevens een aanwezigheidsvergunning aan te vragen.
 - Behendigheidsautomaat (aantal).....
U dient tevens een aanwezigheidsvergunning aan te vragen.
 - Anders, namelijk.....
-

5.5 Terras

5.5.1 Bent u van plan een terras te exploiteren:

- Ja
- Nee

Indien ja, beantwoord de vragen 5.5.2 en 5.5.4 en een plattegrond bijvoegen.

5.5.2 Wat is de oppervlakte in m²:+/- 250.....m²

5.5.3. Openings- en sluitingstijden van uw terras

Maandag	: van7..... uur tot1..... uur
Dinsdag	: van7..... uur tot1..... uur
Woensdag	: van7..... uur tot1..... uur
Donderdag	: van7..... uur tot1..... uur
Vrijdag	: van7..... uur tot3..... uur
Zaterdag	: van7..... uur tot3..... uur
Zondag	: van7..... uur tot1..... uur

5.5.4 Terras is gelegen op:

- Gemeentegrond
- Eigen of gepacht / gehuurd terrein

Indien gepacht / gehuurd stuurt u een bewijs van toestemming van de eigenaar mee.

6. Aanvullende documenten:

Bij deze aanvraag dient u de volgende aanvullende documenten bij te voegen:

- Kopie getekende koop-/ huurovereenkomst of intentieverklaring
- Plattegrond van de inrichting (inclusief aanduiding van de functie van de ruimte, de afmetingen en de oppervlakten)
- Situatietekening terras (indien van toepassing)
- Bewijs van toestemming van terras op grondgebied van eigenaar (indien van toepassing)
- Vragenformulier BIBOB
- Bijlagen BIBOB vragenformulier
- Kopie geldig legitimatiebewijs exploitant(en)
- Eventuele andere gegevens of bescheiden, die nodig zijn voor de beoordeling van de aanvraag.

Per leidinggevende:

- Ingevulde Verklaring Leidinggevende Bijlage I
- Kopie geldig legitimatiebewijs leidinggevende
- Kopie getekende arbeidsovereenkomst (indien van toepassing)

Indien inrichting valt onder categorie 3 en 4 (zie 2.2):

Ingevulde vragenlijst Bijlage II

Indien het een paracommerciële instelling betreft:

Kopie van het Bestuursreglement

Verklaring leidinggevende(n) of kopie getekende arbeidsovereenkomst is niet nodig. Wel een kopie geldig legitimatiebewijs van iedere leidinggevende.

ONDERTEKENING

1. Het niet naar waarheid invullen van dit formulier kan tot gevolg hebben dat er geen vergunning wordt verleend of dat de werkelijk voorgenomen activiteit(en) niet door de verleende vergunning worden gedekt.
2. Het verstrekken van onjuiste gegevens kan leiden tot intrekking van de vergunning.
3. Indien de ingevulde gegevens niet voldoende zijn voor een goede beoordeling kan worden verzocht om de gegevens aan te vullen voor een nader aan te geven termijn.

Plaats :.....Sleen.....

Datum :... 16-07-2024

Handtekening :... 

N.B. Alleen volledig ingevulde aanvragen worden in behandeling genomen. Een onvolledige aanvraag geeft vertraging in de behandeling van de aanvraag

Van: Horeca [REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: 19-07-2024 12:45

Aan: [REDACTED]@gmail.com>

CC: Horeca [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Reactie op uw wijziging horeca exploitatieformulier Sleen

Goedemiddag [REDACTED],

Uw aanvraagformulier voor de wijziging van uw exploitatievergunning heb ik op dinsdagavond 16 juli 2024 ontvangen.

Het aanvraagformulier is niet volledig ingevuld, ambtshalve vul ik dit nu aan

De volgende gegevens ontbreken in het formulier:

- Het adres van uw beiden. Ambtshalve zal ik uw adres, Brink 9 in Sleen, toevoegen.
- U heeft bij punt 5.2 niet ingevuld voor welke type bedrijf u andere openingstijden wenst. In uw e-mail geeft u aan dat dit de tijden voor de horeca betreft. Het type bedrijf "horeca" is met deze woorden niet aangegeven als mogelijke optie bij punt 5.2. Ik ga er vanuit dat u doelt op de inrichting type 3: (bar)café.
- In uw aanvraagformulier is aangeven dat u op zondag tot maandag tot 03:00 uur open wenst te zijn. In uw e-mail licht u echter toe dat u alleen op vrijdag-zaterdag en zaterdag-zondag tot 03:00 uur open wilt zijn. Ik ga ervanuit dat u doelt op alleen vrijdag-zaterdag en zaterdag-zondag tot 03:00 uur, dit stemt namelijk overeen met de gebruikelijke tijden van horeca. Ik pas dit dan aan in het formulier.

Indien de bovenstaande gegevens ambtshalve niet juist worden aangevuld, verneem ik dit graag uiterlijk woensdag 24 juli en ontvang ik graag uw juiste aanvulling hierop.

-
Met vriendelijke groet,

Team Economie & Leefbaarheid

bijzondere wetten, horeca en apv - [REDACTED]

Gemeente Coevorden

Kasteel 1

Postbus 2

7740 AA, Coevorden

T 14 0524



www.coevorden.nl

Van: [REDACTED]@gmail.com>

Verzonden: dinsdag 16 juli 2024 21:57

Aan: Horeca [REDACTED]@coevorden.nl>

CC: [REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Reactie op uw wijziging horeca exploitatieformulier Sleen

LET OP: Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Beste [REDACTED],

Hierbij, onder protest het aanvraagformulier zodat jullie fout aangaande onze openingstijden aangepast kan worden. Ter verduidelijking zijn onze openingstijden enkel bedoeld voor horeca (op jullie aanbevelen) elke dag van 7 uur smorgens tot 1 uur snachts en vrijdag en zaterdag tot 3 uur snachts. Mocht blijken dat overige cafés in de gemeente Coevorden andere tijden hanteren dan verwacht ik dat jullie onze openingstijden daaraan gaan gelijktrekken. Daarbij wil in nogmaals heel nadrukkelijk aangeven dat horeca en recreatie 2 verschillende zaken zijn en wij wensen hierover dan ook geen verwarring meer. Wij adviseren dan ook om het woord groepsaccommodatie uit jullie horeca-exploitatievergunningaanvraagformulier te halen. (immers, dat is geen horeca maar recreatie) In het aanvraagformulier die jullie van een andere gemeente hebben gekopieerd en die door ruim 30 gemeentes wordt gebruikt staat dat woord

(logischerwijs) niet in. Ook in alle andere templates van alle andere gemeentes in Nederland staat nimmer het woord groepsaccommodatie op hun horeca-exploitatievergunningsaanvraagformulier.

Met vriendelijke groet,

Van: [Horeca](#)

Verzonden: dinsdag 9 juli 2024 17:35

Aan: [REDACTED] @gmail.com

CC: [REDACTED]

Onderwerp: Reactie op uw wijziging horeca exploitatieformulier Sleen

Powered by SmartLockr



Goedemiddag beste [REDACTED],

Bedankt voor uw mail.

Om een aanvraag te mogen behandelen is een compleet ingevuld formulier nodig

Ik geef u de mogelijkheid om de aanvraag aan te vullen. Dat staat in artikel 4:5 lid 1 onder c van de Algemene wet bestuursrecht. Om u te helpen, is in de bijlage meegestuurd het zover ingevulde aanvraagformulier. Wilt u de volgende punten dan nog invullen:

1. bij punt 5.2 - voor welke type bedrijf/bedrijven uw andere openingstijden wenst;
2. bij punt 5.3 - de openingstijden per type bedrijf en indien nodig motivering;
3. bij punt 5.5.3 - de openingstijden van uw terras(sen);
4. bij punt 6 - omdat u beiden leidinggevende bent beide handtekeningen zetten;
5. mocht u van plan zijn om nog andere wijzigingen door te voeren, die betrekking hebben op het aanvraagformulier, dan verzoek ik u dit ook aan te geven in het formulier.

Het ingevulde en ondertekende aanvraagformulier ontvang ik graag uiterlijk dinsdag 16 juli 2024 retour. Levert u op de genoemde datum de gegevens niet aan, dan kan ik uw aanvraag niet in behandeling nemen.

Over de ingevulde tijden merken we het volgende op

In eerdere overleggen met de bestaande Horeca zien we als gebruikelijke eindtijden op vrijdag en zaterdag tot 03:00 uur. En op de doordeweekse dagen tot 01:00 uur. Dat geef ik u in overweging mee. Als u andere openingstijden wenst, dan moet u deze motiveren en deugdelijk onderbouwen.

Aanstaande dondermiddag om 13:00 uur komt er een landmeter voor uw inrichting meten

Op 7 februari 2024 is er een verzoek tot handhaving over uw terras voor uw inrichting gevestigd aan de Brink 9 in Sleen. Op 6 mei 2024 is het verzoek tot handhaven afgewezen en u heeft hiervan ook een afschrift ontvangen. Op 14 juni 2024 is er bezwaar ingediend. Voor de behandeling van het bezwaar is het vereist dat er een officiële meting plaatsvindt voor uw terras aan de voorzijde en de overgang naar de gemeentegrond.

Alvast bedankt voor het aanleveren van het ingevulde aanvraagformulier.

Met vriendelijke groet,

Team Economie & Leefbaarheid

Cluster bijzondere wetten, horeca en apv – [REDACTED]

Gemeente Coevorden

Kasteel 1

Postbus 2
7740 AA, Coevorden

T 14 0524



www.coevorden.nl

Van: [REDACTED] @gmail.com>

Verzonden: dinsdag 2 juli 2024 23:25

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>; [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: wijziging horeca exploitatieformulier

LET OP: Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Geachte [REDACTED]

Hierbij, onder protest de wijzigingsaanvraag. Alle niet ingevulde velden blijven gelijk aan mijn oorspronkelijke aanvraag. Ik wil uitdrukkelijk vermelden dat we al meer dan twee jaar bezig zijn met het verkrijgen van een fatsoenlijke vergunning. Deze wijziging is zinloos als jullie mijn aanvraagformulier goed hadden gelezen (immers ik heb deze sluitingstijden niet gesteld) en in tweede instantie jullie afspraak (dat ik de vergunning voor uitgifte in zou mogen zien) na waren gekomen. Ik heb onze gesprekken opgenomen en kan alles wat ik stel bewijzen.

Sinds u mij hebt laten liegen over aannemers die geen tijd hadden om zonnepanelen van het dak te halen heb ik weinig vertrouwen meer in u. Toen ik dan ook van u de brief ontving van 26 juni, en u spreekt over "mijn verantwoordelijkheid" schoot dat behoorlijk in een verkeerd keelgat. Jullie verantwoordelijkheid is dat je als ambtenaar iedereen in hetzelfde geval gelijk behandeld, dat je eerlijk bent en je afspraken na komt.

Ik verwacht vanaf nu een andere (dienstbare) houding vanuit jullie afdeling.

Ik verwacht daarom ook op de korts mogelijke termijn dat deze wijziging wordt verwerkt.

Hoogachtend,

Mocht de knop niet werken, dan kunt u onderstaande URL kopiëren en openen in uw browser.

[REDACTED]

Van: [REDACTED] - [REDACTED]@coevorden.nl>
Verzonden: 12-09-2024 14:34
Aan: [REDACTED].nl
Onderwerp: Gewijzigde Horeca Exploitatievergunning

Beste [REDACTED] en [REDACTED],

Hierbij doe ik u digitaal de gewijzigde Horeca Exploitatievergunning onderneming 't Hunebed VOF toekomen.

Deze ontvangt u tevens per post.

Heeft u vragen dan kunt u terecht bij de behandelende ambtenaar [REDACTED]

Met vriendelijke groet



Gemeente Coevorden

[REDACTED] Team Economie en Leefbaarheid
T: 14-0524
E: info@coevorden.nl
I: www.coevorden.nl



Gemeente
Coevorden

Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
info@coevorden.nl
www.coevorden.nl

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

't Hunebed recreatie
t.a.v. [REDACTED]
en [REDACTED]
Brink 9
[REDACTED] SLEEN

Uw bericht 16 juli 2024
Afdeling/Team Economie & Leefbaarheid
Behandeld door [REDACTED]
Kenmerk 40540-2024:703588
Bijlage(n) div.
Coevorden 11 september 2024
Onderwerp gewijzigde horeca exploitatievergunning - 't Hunebed recreatie

12 SEP 2024

Beste [REDACTED] [REDACTED] en [REDACTED] [REDACTED],

Op 16 juli 2024 heb ik uw gewijzigde aanvraag voor een horeca-exploitatievergunning ontvangen. Uw aanvraag is voor de onderneming 't Hunebed VOF gevestigd op de locatie de Brink 9 in Sleen, waarvoor op 20 oktober 2023 met zaaknummer 54529-2023 de horeca-exploitatievergunning en terrasvergunning aan u is verleend (met een aanpassing van bladzijde 2 op 15 december 2023). Op 2 juli 2024 heb ik uw verzoek tot het wijzigen van de openingstijden ontvangen. Deze aanvraag was niet volledig. De uiteindelijke aangepaste aanvraag is op 16 juli 2024 ontvangen.

Ik besluit u de gewijzigde vergunning(en) te verlenen

In de bijlage vindt u:

- Bijlage 1 - de horeca-exploitatievergunning;
 - voorschriften bij de vergunning;
- Bijlage 2 – terrasvergunning;
 - voorschriften en situatietekening van een terras;
- Bijlage 3 - aanhangsel bij de horeca-exploitatievergunning voor het uitoefenen van het horecabedrijf;
- folder bezwaar en beroep tegen het besluit van de gemeente Coevorden;
- terrassenbeleid gemeente Coevorden;
- locatie-paspoort.

De vergunning en het aanhangsel (of kopie daarvan) moet in uw inrichting aanwezig zijn. Handhaving kan hier op controleren. Ik publiceer deze vergunning op mijnoverheid.nl. Tegen deze vergunning kunnen u en andere belanghebbenden bezwaar maken. In de bijlage Folder bezwaar en beroep tegen besluit van de gemeente Coevorden, leest u hoe dit werkt.

De aangepaste gewijzigde onderdelen in de vergunningen zijn:

- verruimen van de tijden van het terras. Van maandag tot en met donderdag gold de openingstijd vanaf 08:00 uur. Dit is aangepast naar 07:00 uur. Verder gold de

- openingstijd tot 23:00 uur, op vrijdag - zaterdag en zon- en feestdagen tot 00:00 uur. Dit is aangepast naar 01:00 uur. Zoals is opgenomen in de Beleidsregels terrassen gemeente Coevorden 2024 (hierna: terrassenbeleid).
- aan de voorschriften van de horeca-exploitatievergunning zijn de aanvullende regels toegevoegd zoals die in het locatie-paspoort zijn opgenomen. U heeft hiervan op 14 augustus 2024 een afschrift ontvangen en is nogmaals als bijlage bij deze vergunning is gevoegd.
 - verruimen van de openingstijden van de (café)bar. De openingstijd gold vanaf 08:00 uur. Dit is aangepast naar 07:00 uur. Verder gold de openingstijd tot 23:00 uur. Dit is aangepast naar 03:00 uur op vrijdag - zaterdag en zaterdag - zondag. Deze tijden sluiten daarmee aan op de tijden van de andere (café)bar's binnen de gemeente Coevorden.

De openingstijden van het terras kan niet volgens uw aanvraag worden aangepast

Het terrassenbeleid is op 12 juli 2024 in werking getreden. U heeft aangegeven om op vrijdag en op zaterdag het terras tot 03:00 uur in gebruik te nemen. Dit is niet mogelijk op basis van het beleid. De tijd van 01:00 uur geldt als uiterlijke sluitingstijd. Na deze sluitingstijd mag geen eten en drinken meer op het terras worden geserveerd. Roken op het terras is toegestaan binnen de openingstijden van het bedrijf.

Bepaalde wijzigingen moeten nog in uw bedrijf worden doorgevoerd

Dit is onder andere het achter slot en grendel zetten van alcohol. U krijgt hiervoor 2 weken de tijd om dit voor elkaar te maken. **Uiterlijk 26 september 2024** moet alles zijn uitgevoerd. Hierna start het toezicht en de controles op de Alcoholwet- en horeca-exploitatievergunning. Dit sluit aan zoals dit ook in het adviesmemo (second opinion op het locatie-paspoort) met begeleidende brief is vermeld. U heeft hiervan op 14 augustus 2024 een afschrift ontvangen.

U houdt zich aan de eisen uit de omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik

Om de kans op brandgevaar en ongevallen te verminderen. Dit was vroeger de 'gebruiksvergunning'. Daarin staat onder andere het aantal personen dat in uw bedrijf tegelijk aanwezig mag zijn.

U doet een melding leidinggevende als er een nieuwe leidinggevende is

De aanvraag wordt vervolgens beoordeeld. Wanneer deze akkoord is, ontvangt u een nieuw aanhangsel.

Aan de behandeling van de aanvraag horeca-exploitatievergunning zijn kosten verbonden

Hiervoor ontvangt u een rekening van € 41,60.

Heeft u nog vragen?

Mailt u naar info@coevorden.nl. Noemt u het zaaknummer? Op deze manier kunnen we u beter en sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

namens de burgemeester van Coevorden,
teamleider Economie & Leefbaarheid,



1. Horeca-exploitatievergunning

De burgemeester van Coevorden:

gezien:

de gewijzigde aanvraag ontvangen op 16 juli 2024 met de daarbij behorende stukken van de heer [REDACTED]

[REDACTED] voor een vergunning van de exploitatie van een inrichting: *hotel/pension, eetcafé, (bar)café, automatiek, koffiebar/theehuis en ijssalon* voor **'t Hunebed recreatie VOF** op het perceel de Brink 9 in Sleen;

juridisch kader:

- het bepaalde in artikel 1:8, 2:27 en 2:28 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV);
- de Beleidsregels exploitatievergunning horeca en openbare inrichtingen gemeente Coevorden 2020;
- de Wet bevorderings integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob);
- het bepaalde in artikel 18, aanhef onder e, van het bestemmingsplan 'Veegplan bestemmingsplan Kernen' dat deel uitmaakt van het Omgevingsplan van de gemeente Coevorden;
- de verleende Alcoholwetvergunning.

overwegingen:

dat het met het oog op de handhaving van de openbare orde en ter bescherming van het woon- en leefklimaat in de omgeving van voornoemde inrichting met de bovengenoemde bedrijfsomschrijvingen, noodzakelijk is om aan de te verlenen vergunning voorschriften en beperkingen te verbinden;

besluit:

1. de gewijzigde vergunning te verlenen voor:
het exploiteren van de horeca inrichting **'t Hunebed recreatie VOF** op het perceel de **Brink 9, [REDACTED] Sleen** aan:

Voornaam (voluit) : [REDACTED]
Achternaam : [REDACTED]
Geboortedatum : [REDACTED]
Geboorteplaats : [REDACTED]

Voornaam (voluit) : [REDACTED]
Achternaam : [REDACTED]
Geboortedatum : [REDACTED]
Geboorteplaats : [REDACTED]

2. voor de volgende exploitatie :
Aard exploitatie : Type 1- **automatiek, koffiebar/theehuis, ijssalon**
: Type 2- **hotel/pension, eetcafé**
: Type 3- **(bar)café**

3. De vergunning geldt voor de volgende lokaliteit(en):
1. zitkamer aan de voorzijde oppervlakte: 99 m²
2. zitkamer rechtsvoor oppervlakte: 53 m²

3. woonkamer achterzijde

oppervlakte: 91 m²

4. Feitelijke openingstijden voor de inrichting '**t Hunebed recreatie VOF**'*

Dagen	Tijden	Type	lokaliteit
Maandag t/m vrijdag Zaterdag en zondag	09:00 – 01:00 uur 09:00 – 01:00 uur	Type 1	Automatiek (24/7) / Koffiebar / Theehuis / IJssalon
Maandag t/m vrijdag Zaterdag en zondag	00:00 – 00:00 uur (24/7) 00:00 – 00:00 uur (24/7)	Type 2	Hotel / Pension / Eetcafé
Maandag t/m donderdag Vrijdag - zaterdag Zaterdag - zondag Zondag - maandag	07:00 - 01:00 uur 07:00 - 03:00 uur 07:00 – 03:00 uur 07:00 – 01:00 uur	Type 3	(Bar)café

* op de dagen en tijden dat er alcohol wordt geschenken, moet één van de leidinggevende(n) in de inrichting aanwezig zijn.

Aan de gewijzigde vergunning zijn, ter bescherming van de belangen in verband waarmee het vereiste van deze vergunning is gesteld, de volgende voorschriften en beperkingen verbonden. De voorschriften in de bijlage op de volgende pagina zijn onderdeel van de vergunning.

Namens de burgemeester van Coevorden,
teamleider Economie & Leefbaarheid,



DEZE VERGUNNING EN HET AANHANGSEL OF EEN AFSCHRIFT DAARVAN MOET IN DE INRICHTING AANWEZIG ZIJN!

Bijlage Voorschriften bij de horeca-exploitatievergunning

behorende bij de horeca-exploitatievergunning met het zaaknummer 40540-2024 verleend op 11 september 2024 voor de inrichting 't Hunebed recreatie VOF op het adres de Brink 9 in Sleen.

Algemene voorschriften

1. Door gebruik te maken van deze exploitatievergunning wordt de exploitant geacht de gestelde voorschriften te aanvaarden.
2. De exploitatievergunning is persoonlijk en niet overdraagbaar. Deze exploitatievergunning vervalt als u met het horecabedrijf stopt.
3. De exploitatievergunning geldt voor onbepaalde tijd.
4. De aard en vorm van de inrichting mogen niet worden gewijzigd.
5. Binnen één week, nadat de exploitatie van de inrichting is gewijzigd of beëindigd, bent u verplicht dit direct schriftelijk mee te delen aan de burgemeester.
6. De wijzigingen in de vergunning mogen pas plaatsvinden, nadat de gemeente deze heeft goedgekeurd.
7. U mag zonder vergunning geen goederen buiten/op straat zetten. Dit geldt ook voor het uitstellen van een terras.
8. De burgemeester kan de aan deze exploitatievergunning verbonden voorschriften wijzigen dan wel nieuwe voorschriften aan de vergunning verbinden.

Openbare orde en veiligheid

1. Het is verboden de inrichting voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting niet aanwezig is:
 - a. een leidinggevende die vermeld staat op het aanhangsel bij de vergunning of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder of;
 - b. een persoon wiens bijschrijving op het aanhangsel is aangevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist.
2. De exploitatievergunning en het daarbij horende aanhangsel, of afschriften daarvan, en in voorkomende gevallen een afschrift van de aanvraag voor beschrijving van een leidinggevende en de ontvangstbevestiging van de gemeente, of een afschrift daarvan, moet in de inrichting aanwezig zijn en op eerste aanvraag van de controlerende ambtenaar door vergunninghouder aan hem/haar ter inzage worden afgegeven.
3. Het is verboden anders dan via de hoofdingang bezoekers toe te laten of uit te laten gaan.
4. U houdt zich aan de openingstijden zoals vermeld in de exploitatievergunning.
5. De exploitant zorgt ervoor dat het publiek de inrichting tijdig heeft verlaten en dat de inrichting inclusief het terras op het geldende tijdstip voor het publiek gesloten is. Bezoekers die in het pand overnachten, mogen in het pand en de lokaliteiten aanwezig blijven, enkel voor zover (na sluitingstijd) alle alcoholinstallaties afgesloten en vergrendeld zijn.
6. De exploitant en de leidinggevende(n) zijn verantwoordelijk voor de goede gang van zaken in het horecabedrijf en de directe omgeving daarvan en moeten erop toezien dat de bezoekers zich binnen de inrichting rustig gedragen.
7. Parkeren gebeurt zoveel mogelijk op eigen terrein. Mocht dit terrein niet toereikend zijn dan zorgt de exploitant ervoor dat bestuurders van auto's naar openbare parkeerplekken worden verwiesen en dat verkeersonveilige situatie worden voorkomen.
8. De exploitant zorgt ervoor dat er niet voor (nood)uitgangen wordt geparkeerd.
9. De exploitant is verplicht om hinder en (ernstige) overlast (om het gebied voor- en in de omgeving van de inrichting) veroorzaakt door bezoekers te voorkomen.

10. De exploitant is verplicht maatregelen te treffen om te voorkomen dat de gemeente, of derden ten gevolge van het gebruik van deze exploitatievergunning schade lijden;
11. Alle aanwijzingen gegeven door of namens de politie, brandweer, burgemeester en aangewezen ambtenaren dienen zonder discussie en onmiddellijk te worden opgevolgd.
12. Voor het woon- en leefklimaat en in het belang van de openbare orde is het verboden in de inrichting middelen (hard-softdrugs) als bedoeld in artikel 2 en 3 van de Opiumwet, zonder verlof of ingevolge die wet, worden gebruikt, bereid, verwerkt, verkocht, afgeleverd, verstrekt of vervaardigd dan wel aanwezig zijn. Bij constatering hiervan moet direct bij de politie melding worden gedaan.
13. Op uw inrichting gelden de voorschriften van het Besluit activiteiten leefomgeving, behalve wanneer voor het bedrijf een vergunning volgens de Wet milieubeheer nodig is.
14. De vergunning kan worden ingetrokken wanneer:
 - a. onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
 - b. door een verandering van de omstandigheden of inzichten optreden na het verlenen van de vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning is vereist;
 - c. de aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
 - d. van de vergunning geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn;
 - e. de houder van de vergunning dit verzoekt;
 - f. de leidinggevende(n) van een inrichting toestaat(n) dan wel gedoogt(en) dat in de inrichting strafbare feiten worden gepleegd;
 - g. sprake is van een gewijzigde exploitatie (aard en vorm van exploitatie) waarvoor geen nieuwe vergunning is aangevraagd;
 - h. de leidinggevende(n) in strijd handelt(en) met de sluitingsuren;
 - i. de aan de vergunning verbonden voorwaarden en beperkingen niet zijn of worden nagekomen dan wel anderszins in strijd met wettelijke voorschriften wordt of is gehandeld;
 - j. er aanwijzingen zijn dat in de horeca-inrichting personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet 2000 bepaalde.
15. De vergunning wordt ingetrokken wanneer:
 - a. gegevens zijn verstrekt die zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen als bij de beoordeling daarvan de juiste omstandigheden volledig bekend waren geweest;
 - b. de omstandigheden waarop de vergunning is afgegeven zodanig zijn gewijzigd dan wel de exploitatie van het horecabedrijf op een zodanige wijze plaatsvindt, dat het woon- en leefklimaat in de naaste omgeving nadelig wordt beïnvloed;
 - c. zich in de inrichting feiten hebben voorgedaan die door het van kracht blijven van de vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde;
 - d. niet langer wordt voldaan aan het gestelde in artikel 8 lid 1 b en c de leidinggevende(n) mogen niet van slecht levensgedrag en niet onder curatele staan en lid 2 de leidinggevende(n) mogen geen onzedelijk gedrag hebben van de Alcoholwet.
16. De vergunning vervalt wanneer:
 - a. vanaf haar verlening onherroepelijk is geworden, zes maanden zijn verlopen zonder dat handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - b. gedurende een jaar anders dan wegens overmacht geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;

- c. de verlening van een vergunning, strekkende tot vervanging van eerstbedoelde vergunning, van kracht is geworden.
17. De exploitant moet waarborgen en erop toezien dat na de in de horeca-exploitatievergunning genoemde sluitingstijden, hetzij de barruimtes zelf, hetzij de alcoholinstallaties volledig (fysiek) afgesloten en vergrendeld zijn, zodanig dat bezoekers niet aan alcohol kunnen komen. In dat geval hoeft er geen leidinggevende in de inrichting aanwezig te zijn.
18. De exploitant moet waarborgen en erop toezien dat, in voorkomend geval, alcoholhoudende drank alleen in de barruimtes (en uitsluitend vanuit de barruimtes op de terrassen) en niet in andere ruimtes, zoals de slaapvertrekken, aanwezig is en geschonken wordt. Ongeacht aan wie de drank toebehoort.
19. De exploitanten moeten ervoor zorgen dat gedurende de tijdstippen dat er in de barruimtes alcohol wordt geschonken, in de inrichting één of meer leidinggevende aanwezig zijn.
20. In de ruimtes is het verstandig om de huisregels zichtbaar op te hangen. En deze huisregels aan bezoekers die de groepsaccommodaties huren toe te sturen waarin minimaal is opgenomen:
- a. dat er alleen alcoholhoudende drank in de barruimtes aanwezig mag zijn en genuttigd mag worden tijdens de openingstijden;
 - b. het niet is toegestaan in andere ruimtes, waaronder in het bijzonder de slaapvertrekken, alcoholhoudende drank aanwezig te hebben en te nuttigen;
 - c. wat de sluitingstijden zijn waarna geen alcohol meer mag worden geschonken;
 - d. en dat er geen alcohol mag worden geschonken en/of worden door verstrekt aan minderjarigen.

2. TERRASVERGUNNING

Het college van burgemeester en wethouders van Coevorden:

gezien:

de gewijzigde aanvraag ontvangen op 16 juli 2024 met de daarbij behorende stukken van de heer [REDACTED] voor een vergunning van een terras bij de inrichting: *hotel/pension, eetcafé, (bar)café, automatiek, koffiebar/theehuis en ijssalon* voor **'t Hunebed recreatie VOF** op het perceel de Brink 9 in Sleen;

juridisch kader:

- het bepaalde in artikel 1:8, 2:10 en 2:27 van de Algemene Plaatselijke Verordening Coevorden (APV);
- beleidsregels terrassen Coevorden;
- het bepaalde in artikel 18, aanhef onder e, van het bestemmingsplan 'Veegplan bestemmingsplan Kernen' dat deel uitmaakt van het Omgevingsplan van de gemeente Coevorden;
- de verleende Alcoholwetvergunning;
- de verleende Horeca-exploitatievergunning.

overwegingen:

dat het met het oog op de handhaving van de openbare orde en ter bescherming van het woon- en leefklimaat in de omgeving van voornoemde inrichting met de bovengenoemde bedrijfsomschrijvingen, noodzakelijk is om aan de te verlenen vergunning voorschriften en beperkingen te verbinden.

besluit:

vergunning te verlenen:

1. voor het terras bij de horeca inrichting **'t Hunebed recreatie VOF** op het perceel **De Brink 9, [REDACTED] Sleen:**
2. voor het exploiteren van het terras op eigen terrein volgens de bijgevoegde situatietekening. Eén terras is gelegen aan de voorkant van de inrichting en het andere terras is gelegen aan de achterkant, deze ruimten maken onderdeel uit van de inrichting aan de Brink 9 in Sleen.
3. De vergunning geldt voor de volgende terras(sen):
Terrassen voor en achter volgens de situatietekening oppervlakte: 250 m²
4. De terrassen mogen open zijn op de volgende algemene tijden:
 - maandag t/m zondag van 07:00 uur tot 01:00 uur;
 - is de sluitingstijd van het bedrijf eerder dan 01:00 uur dan geldt de sluitingstijd van het bedrijf als sluitingstijd voor het terras.

Aan de vergunning zijn, ter bescherming van de belangen in verband waarmee het vereiste van deze vergunning is gesteld, de volgende voorschriften en beperkingen verbonden. De voorschriften in de bijlage op de volgende pagina zijn onderdeel van de vergunning.

Coevorden, verzenddatum: **12 SEP 2024**

het college van burgemeester en wethouders Coevorden,
teamleider Economie & Leefbaarheid,



DEZE VERGUNNING EN HET AANHANGSEL OF EEN AFSCHRIFT DAARVAN MOET IN DE INRICHTING AANWEZIG ZIJN!

Bijlage Voorschriften bij het terras

behorende bij de horeca-exploitatievergunning met het zaaknummer 40540-2024 verleend op 11 september 2024 voor de inrichting 't Hunebed recreatie VOF op het adres de Brink 9 in Sleen.

1. Voor uw inrichting en de bijbehorende terrassen gelden de voorschriften van het Besluit activiteiten leefomgeving en de beleidsregels terrassen gemeente Coevorden.
2. Het terras mag open zijn op de volgende algemene tijdstippen:
 - maandag t/m zondag van 07:00 uur tot 01:00 uur;
 - is de sluitingstijd van het bedrijf eerder dan 01:00 uur dan geldt de sluitingstijd van het bedrijf als sluitingstijd voor het terras.
3. Op het terras is geen (versterkte) live of mechanische muziek toegestaan.
4. Het terras mag niet leiden tot het verstören van de openbare orde. U bent verplicht om ervoor te zorgen dat bezoekers van uw inrichting geen overlast veroorzaken. Dit gaat om het gebied op, voor- en in de omgeving van uw inrichting.
5. Het terras staat binnen de aangegeven grenzen. Deze volgt u strikt op.
6. De politie, brandweerpersoneel en toezichthouders van de gemeente kunnen bevelen of aanwijzingen geven. Deze voert u direct en zonder discussie uit.
7. In de (directe) omgeving van het terras mag geen afval rondslingeren.
8. Bij gelegenheid van bijzondere activiteiten kan door of vanwege ons college worden verlangd dat u het terras verwijderd.
9. Alle ontstane schade zijn voor uw rekening die u door het gebruik van deze vergunning aan de gemeente toebrengt.
10. U kunt de gemeente Coevorden niet aansprakelijk stellen voor vorderingen van derden tot vergoeden van schade, die in enigerlei verband staat met het gebruik maken van deze vergunning.
11. Uw inrichting zit schuin tegenover de kerk. U houdt rekening met kerk- en uitvaartdiensten.
12. Houdt u zich niet aan de vergunning en de voorschriften van de vergunning? Dan kan de burgemeester de horeca-exploitatievergunning en/of de terrasvergunning intrekken.
13. De burgemeester kan de voorschriften van deze terrasvergunning wijzigen of nieuwe voorschriften aan de vergunning verbinden.

Bijlage 3**AANHANGSEL bij de exploitatievergunning voor het uitoefenen van het horecabedrijf**

Gemeente Coevorden

Horecabedrijf: 't Hunebed recreatie VOF

Straat en huisnummer	:	Brink 9
Postcode en plaats	:	[REDACTED] SLEEN
Zaaknummer	:	40540-2024
Datum ontvangst aanvraag	:	16-07-2024

Leidinggevende 1

Naam	:	[REDACTED]
Geboortedatum	:	[REDACTED]
Geboorteplaats	:	[REDACTED]

Leidinggevende 2

Naam	:	[REDACTED]
Geboortedatum	:	[REDACTED]
Geboorteplaats	:	[REDACTED]

Bezoor en beroep tegen besluiten van de gemeente Coevorden

De Algemene wet bestuursrecht

U hebt zojuist een besluit van de gemeente Coevorden ontvangen. In dit besluit wordt u door de gemeente Coevorden een recht verleend of geweigerd, bijvoorbeeld een vergunning, een ontheffing of een subsidie. Ook kan het zijn dat de gemeente aan u een verplichting om iets te doen, of juist om iets na te laten, heeft opgelegd.

Deze beslissing kan genomen zijn door of namens de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders, of de burgemeester.

Het is natuurlijk mogelijk dat u het met de genomen beslissing niet eens bent. Daarom biedt de Algemene wet bestuursrecht (Awb) u de mogelijkheid bezwaar te maken tegen deze beslissing of daartegen beroep in te stellen. U kunt dit doen als u belanghebbende bent, dat wil zeggen als uw belang rechtstreeks bij het besluit is betrokken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als u van mening bent dat u schade lijdt door het genomen besluit.

Dit hoeft niet perse financiële schade te zijn. Het is ook mogelijk dat u schade lijdt die niet in geld is uit te drukken. Die schade kan op verschillende manieren ontstaan. Bijvoorbeeld als een aangevraagde vergunning niet wordt verleend. Maar ook kan er schade ontstaan als gevolg van de voorwaarden die bij een verleende vergunning worden opgelegd.

Wat kunt u doen als u het niet eens bent met de voor u liggende beslissing? De Awb biedt u verschillende mogelijkheden. In het besluit dat u is toegestuurd is aangegeven welke van de hieronder vermelde mogelijkheden voor u van belang zijn.

A. Bezwaarschrift

Als u bezwaar hebt tegen het besluit van de gemeente, kunt u een bezwaarschrift indienen bij hetzelfde orgaan dat het besluit heeft genomen of namens wie het besluit is genomen:

Gemeente Coevorden
Postbus 2
7740 AA Coevorden

Als u bezwaar maakt tegen gemeentelijke leges die u opgelegd zijn, kunt u het bezwaarschrift indienen bij de heffingsambtenaar.

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken na de datum van verzending van het besluit verstuurd zijn aan het bestuursorgaan. Als er alleen een datering op het besluit staat, zonder datum van verzending, dan betekent dit dat het besluit op dezelfde dag als die van de datering is verzonden. Indiening van een bezwaarschrift is - afgezien van portokosten - kosteloos. Het bezwaarschrift moet ingevolge de Awb aan enkele minimumeisen voldoen en daarom tenminste bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is;
- zo mogelijk, doch niet verplicht, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht; is dit niet mogelijk vermeld dan datum en nummer van het besluit.

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen of te laat (na zes weken) is ingediend, kan het bezwaarschrift niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw bezwaren hoeft in te gaan.

Na ontvangst van het bezwaarschrift ontvangt u een ontvangstbevestiging. De behandelende afdeling kan ook contact met u opnemen om het besluit nog nader toe te lichten en eventueel samen met u te bezien op welke wijze het probleem kan worden opgelost.

U wordt in de meeste gevallen in de gelegenheid gesteld uw bezwaren nader mondeling toe te lichten. Voor dit zogenaamde aanhoren wordt u apart uitgenodigd. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan het desbetreffende bestuursorgaan. Het bestuursorgaan neemt de beslissing op uw bezwaarschrift.

Kostenvergoeding bezwaarprocedure

Artikel 7:15 Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om in het bezwaarschrift te verzoeken om vergoeding van de kosten in de bezwaarprocedure. Als u in het gelijk wordt gesteld, omdat het bestuursorgaan een fout heeft gemaakt, dan kunt een vergoeding krijgen voor de kosten die u redelijkerwijs heeft moeten maken voor de behandeling van uw bezwaarschrift. Het gaat dan bijvoorbeeld om de kosten van de advocaat of een andere professionele vertegenwoordiger, voorzover de inschakeling noodzakelijk was, de reiskosten voor het bijwonen van de hoorzitting en eventuele kosten van uittreksels.

Rechtstreeks beroep

In bepaalde gevallen kan de bezwaarschriftprocedure worden overgeslagen. Artikel 7:1a Algemene wet bestuursrecht geeft u de mogelijkheid om in het bezwaarschrift te verzoeken om de zaak door te zenden aan de bestuursrechter om onmiddellijk in beroep te worden behandeld. Het bestuursorgaan kan instemmen met dit verzoek om de bezwaarschriftprocedure over te slaan wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Een zaak is geschikt als deze weinig kan toevoegen aan de eerder vastgestelde feiten en uitgewisselde standpunten.

B. Beroepschrift

Als u het niet eens bent met de op uw bezwaarschrift genomen beslissing kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van dat besluit beroep instellen bij de rechtbank te Groningen. U kunt het beroepschrift sturen aan:

Rechtbank Noord-Nederland
Postbus 150
Groningen

Voor een beroepschrift gelden dezelfde minimumeisen als voor een bezwaarschrift (zie onder A.) U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

U moet voor de indiening van een beroepschrift bij de rechtbank zogenaamde griffierechten betalen.
U ontvangt hierover bericht van de griffier van de rechtbank.

De griffierechten bedragen per 1 januari 2024:

€ 51,- bij zaken over een uitkering (sociale zekerheid);
€ 187,- voor natuurlijke personen (individuen) bij alle andere bestuursrechtelijke zaken;
€ 371,- voor rechtspersonen, alle zaken (bijvoorbeeld een bedrijf of de overheid).

Deze griffierechten krijgt u terug als de beroepszaak gunstig voor u afloopt.

U bent niet verplicht een advocaat in te schakelen. Het mag natuurlijk wel. Over hetgeen u in deze procedure verder mag of moet doen, ontvangt u bericht van de rechtbank.

C. Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt of beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Dit betekent dat het genomen besluit mag worden uitgevoerd zolang niet in een nieuw besluit, of door de voorzieningenrechter van de rechtbank, anders is beslist. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u, zolang er nog geen definitieve uitspraak over uw bezwaar of beroep is, bij afzonderlijke brief een voorlopige voorziening - bij voorbeeld een schorsing - vragen aan de voorzieningenrechter van de rechtbank. U kunt uw verzoek richten aan:

de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland
Postbus 150
Groningen

Wordt uw verzoek ingewilligd dan wordt een speciale regeling getroffen voor de periode dat uw bezwaar- of beroepschrift nog in behandeling is. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd. Als u tegelijk met het beroep een voorlopige voorziening aanvraagt bedraagt het tarief voor natuurlijke personen € 371,- en voor rechtspersonen € 742,-. Nadere informatie over de procedure ontvangt u van de rechtbank.

Beleidsregels terrassen gemeente Coevorden 2024

Geldend van 12-07-2024 t/m heden

Intitulé

Beleidsregels terrassen gemeente Coevorden 2024

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden;

gelezen het voorstel van de afdeling Economie & Leefbaarheid, d.d. 2 april 2024

Overwegende dat het gewenst is om in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving nadere regels te stellen voor terrassen;

gelet op het bepaalde in artikel 2:10 derde lid, van de Algemene plaatselijke Verordening Coevorden;

Besluit vast te stellen de Beleidsregels terrassen gemeente Coevorden 2024.

Hoofdstuk 1. Inleiding

Bedrijven en terrassen vervullen een belangrijke rol in centrumgebieden van steden en dorpen. Behalve dat ze een belangrijke economische activiteit vormen, zijn ze ook van belang voor de belevening van een centrumgebied. Ze hebben immers ook een bredere maatschappelijke betekenis als plek voor ontmoeting en ontspanning. Naast terrassen bij horeca, zijn er ook terrassen bij bijvoorbeeld winkels. Deze maken ook onderdeel uit van dit terrassenbeleid.

Terrassen staan vaak voor een deel in de openbare ruimte: op een plein, een breed trottoir of tegen gevels aan. Deze openbare ruimte is ook bedoeld voor andere dingen, zoals bijvoorbeeld de weekmarkt die op de Markt in het centrum van Coevorden staat. Het is daarom belangrijk om een goede keuze te maken tussen terrassen en het andere gebruik van de openbare ruimte.

De gemeente Coevorden werkt met horeca-exploitatievergunningen. De regels hiervoor zijn opgenomen in de 'Beleidsregels' exploitatievergunning horeca en openbare inrichtingen gemeente Coevorden 2020'. In het huidige beleid vallen terrassen onder de vergunningen voor een openbare inrichting en daarom hebben ze tot nu toe geen eigen vergunning nodig. Ten tijde van de coronamaatregelen zijn ook in Coevorden de mogelijkheden voor terrassen verruimd om bezoek aan terrassen en dus de horeca mogelijk te maken. Terrassen brengen wel gezelligheid, zijn een belangrijk onderdeel van de omzet voor horecaondernemers en zijn geliefd bij inwoners en bezoekers waardoor ruimte voor terrassen belangrijk blijft. Momenteel zijn er weinig problemen met de terrassen, maar is het wel verstandig een aantal basisregels vast te leggen om problemen in de toekomst voor te zijn.



Figuur 1: Terrassen in binnenstad Coevorden



Figuur 2: Terrassen in Dalen

Terrassen op eigen grond en gemeentegrond

De regels in dit document gelden voor alle terrassen in de hele gemeente Coevorden. Buiten de stad Coevorden zijn wat meer terrassen op eigen grond. Sommige regels uit het terrassenbeleid gelden niet voor die terrassen, zoals regels over de plaats van terrassen. Andere regels, bijvoorbeeld over sluitingstijden en versterkt geluid, gelden voor alle terrassen. Artikelen en of regels die voor alle terrassen gelden (dus zowel op eigen grond als gemeentegrond), zijn aangeduid met dit symbool: ✓

Hoofdstuk 2. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen [✓]

In dit beleid wordt verstaan onder:

1. APV: Algemene Plaatselijke Verordening Coevorden.
2. Buren: gebruikers (bijvoorbeeld een bewoner of ondernemer) en eigenaren van aangrenzende panden.
3. Gevelterras: terras dat direct tegen de buitengevel van de onderneming is geplaatst.
4. Horecazaak: een openbare zaak, zoals een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis of elke andere voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, logies worden verstrekt of dranken worden geschenken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie ter plaatse kunnen worden bereid of verstrekt.
5. Terras: een buiten een pand met een publieksgerichte functie (o.a. horeca, winkel, cultuur) liggend deel waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschenken of spijzen voor de directe consumptie kunnen worden verstrekt.
6. Terrasmeubilair: verplaatsbare voorwerpen voor de inrichting van een terras, waaronder:
 - Stoelen, krukken, banken
 - (Sta)tafels
 - Parasols (geen partytenten)
 - Terrasschermen en -schotten
 - Uitstallingen: reclameborden, plantenbakken en alle overige objecten die op het terras zijn geplaatst ten dienste van het terras en/of het overige deel van de inrichting.
 - i. Vaste/niet verplaatsbare elementen, zoals luifels, zonneschermen en parasols die verankerd zijn in de grond of de gevel, vallen niet onder het terrasmeubilair.
7. Terrasvergunning: een vergunning voor een (gevel)terras.

Artikel 2. Sluitingstijden [✓]

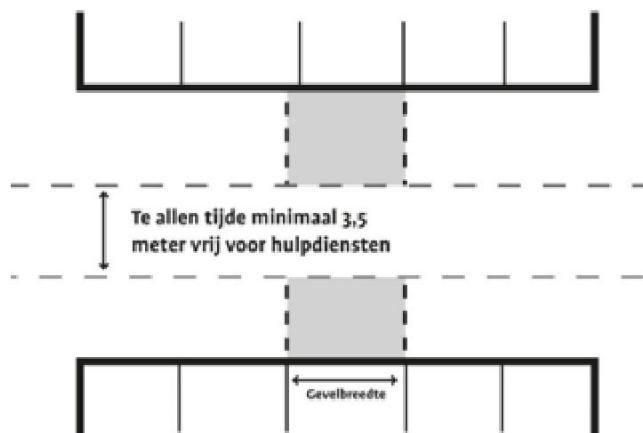
1. Voor terrassen in de gemeente Coevorden geldt 01:00 uur als uiterlijke sluitingstijd.
2. Is de sluitingstijd van het bedrijf eerder dan 01:00 uur, dan geldt de sluitingstijd van het bedrijf als sluitingstijd voor het terras.
3. Na sluitingstijd van het terras mag het terras alleen gebruikt worden voor rokers. Dit is alleen tijdens de openingstijden van het bedrijf. Drinken en eten wordt niet meer op het terras geserveerd.
4. Het College van B&W kan, in bijzondere gevallen, afwijken van de uiterlijke sluitingstijd van 01:00 uur.

Artikel 3. Veiligheid [✓]

1. Voor een veilige en vrije doorgang van de hulpdiensten moet altijd een doorgang van minimaal 3,5 meter breed en 4,20 meter hoog aanwezig zijn.
2. Bij een aanwezig voetpad of stoep moet er voor voetgangers en mindervaliden op het voetpad een vrije ruimte van minimaal 2 meter aanwezig zijn.
3. Bij de inrichting en het gebruik van het terras moeten in- en uitgangen en nooduitgangen vrijgehouden worden en blijven. Van deze vluchtwegen moet direct gebruik gemaakt kunnen worden, door zowel de bezoekers als door de hulpdiensten.
4. Brandkranen moeten bereikbaar zijn voor hulpdiensten.

Artikel 4. Afmeting en locatie gevelterrassen

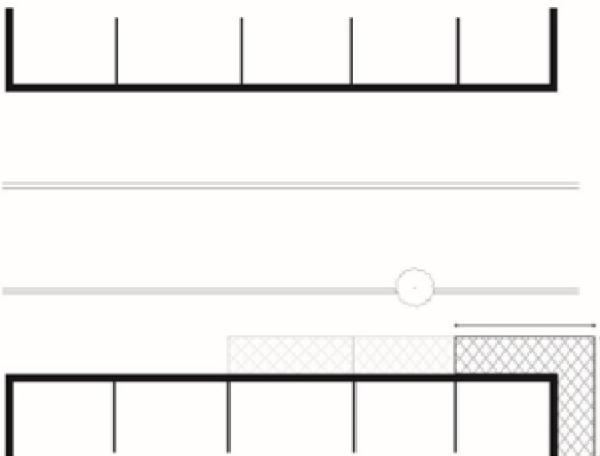
1. De breedte van het gevelterras is maximaal gelijk aan de breedte van de gevel van het bedrijf.
2. Bij een hoekpand mag een gevelterras aan de voor- en zijkant in gebruik genomen worden. Het terras mag doorlopen van de voorgevel naar de zijgevel en dus het hoekje om gaan (zie figuur 5).
3. De afmetingen van een terras staan op een terraskaart aangegeven. Deze terraskaart maakt onderdeel uit van de vergunning.
4. Bij terrassen waar de terrasgrens niet duidelijk blijkt uit de straatstenen, wordt uitsluitend in overleg met en door de gemeente het terras gemarkeerd met (RVS)-punaises. Het terrasmeubilair staat altijd binnen de vergunde afmetingen. Het plaatsen van terrasmeubilair buiten deze markering is dus niet toegestaan.



Figuur 3: principetekening gevelterras; ruimte vrijhouden voor hulpdiensten.



Figuur 4: principetekening gevelterras; separaat voetpad van minimaal 2 meter.

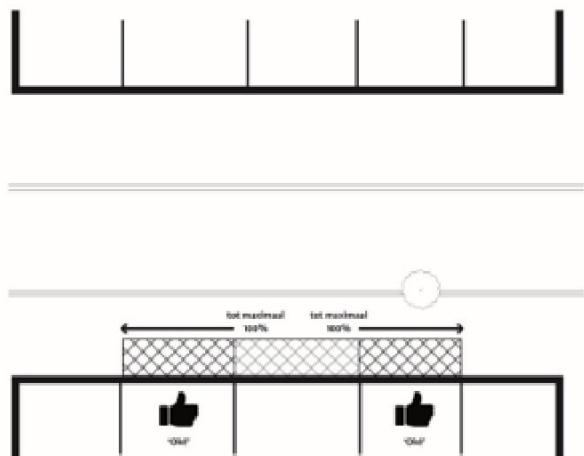


Figuur 5: principetekening hoekterras

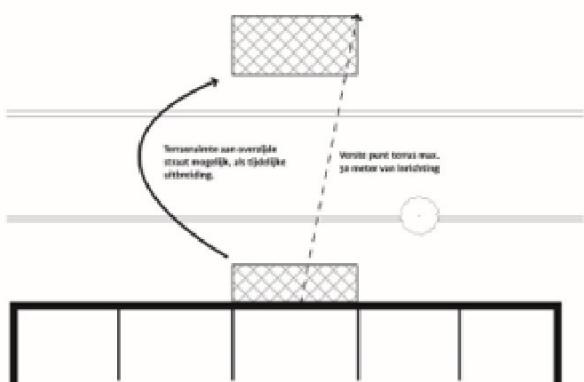
Artikel 5. Uitgebreide gevelterrassen [✓]

1. Het is toegestaan om, met schriftelijke toestemming van de buren en met goedkeuring van de gemeente, de toegestane breedte van het gevelterras uit te breiden tot maximaal de gehele breedte van de gevel van het buurpand. Hebben meer ondernemers interesse, dan mag het terras tot maximaal 50% van de gevelbreedte van het buurpand uitgebreid worden, tenzij samen een andere verdeling wordt afgesproken. Voor dit uitgebreide gevelterras moet schriftelijke toestemming zijn verleend door de gebruikers en eigenaren van het pand waarvoor het gevelterras wordt geplaatst en moet vergunning aangevraagd worden bij de gemeente voor deze tijdelijke terrasuitbreiding.
2. Een uitgebreid gevelterras zoals in lid 1 bedoeld is, mag ook aan de overzijde van de straat gelegen zijn. Het verste punt mag op maximaal 30 meter afstand liggen van de entree van het pand waar het terras bij hoort.
3. Gebruiker en eigenaren van de panden waarvoor een uitgebreid gevelterras is geplaatst hebben het recht om hun eerder verleende schriftelijke goedkeuring voor uitbreiding van het gevelterras in te trekken.
4. De vergunning voor een uitgebreid gevelterras vervalt automatisch bij nieuwe gebruikers of eigenaren van het pand waar een uitbreiding van een gevelterras geplaatst is. Voor een nieuwe vergunning voor een uitgebreid gevelterras moet opnieuw schriftelijke toestemming van de gebruikers en eigenaren van het pand gevraagd worden en een nieuwe vergunningaanvraag bij de gemeente worden ingediend.
5. Als het terras wordt uitgebreid langs de gevel van buurpand(en) moeten de in- en uitgangen en nooduitgangen altijd vrijgehouden worden en blijven, zoals bedoeld in artikel 3 lid 3.
6. Als het terras wordt uitgebreid langs de gevel van het buurpand(en), mag voor het gebruik van de openbare grond geen enkele vorm van betaling of vergoeding plaatsvinden.

- De elementen die op een uitgebreid gevelterras worden geplaatst moeten altijd verplaatsbaar zijn en mogen niet verankerd worden.



Figuur 6: principetekening tijdelijke uitbreiding gevelterras naar buurpanden



Figuur 7: principetekening tijdelijke uitbreiding gevelterras naar pand aan overzijde

Artikel 6. Geluid [✓]

- Een bedrijf houdt zich aan de wettelijke kaders en regels voor geluid, zoals opgenomen in het Omgevingsplan gemeente Coevorden, artikelen 22.62, 22.63 lid 1 en 22.70.

Hoofdstuk 3. Terrasvergunning

Artikel 7. Terrasvergunningsplicht en verschil tussen terrassen [✓]

- Alle terrassen, zoals bedoeld in artikel 1 lid 3 en 5, zijn vergunningplichtig.
- Een vergunning is persoonsgebonden en moet per bedrijf aangevraagd worden.
- Er wordt onderscheid gemaakt tussen vergunningen voor terrassen op eigen grond en een (gevel)terras niet op eigen grond. Voor elke type terras dient een aparte vergunning te worden aangevraagd.
- Een aanvraag voor een terrasvergunning maakt onderdeel uit van de horeca-exploitatievergunning, en wordt ingediend op een digitaal aanvraagformulier dat via de gemeentelijke website verkrijgbaar is. Bij de aanvraag moet inzicht gegeven worden in de precieze situatie van het terras ten opzichte van het bedrijf en de directe omgeving, met een terrastekening.

Artikel 8. Voorbehoud verlening, gedeeltelijk vervallen of herzien terrasvergunning [✓]

1. Een vergunning wordt verleend onder voorbehoud dat het terras, indien noodzakelijk, niet neergezet mag worden bij gemeentelijke werkzaamheden of bij bijvoorbeeld evenementen. Bij een herinrichting van de straat, bij gebiedsontwikkeling of bij ander gebruik van de openbare ruimte kan de terrasvergunning worden herzien en eventueel worden ingetrokken.
2. Het wel of niet verwijderen van een terras tijdens evenementen gebeurt in gezamenlijk overleg tussen de ondernemer en de evenementorganisator. Indien nodig moet op aanwijzing van het College van B&W een terras worden verwijderd ten behoeve van een evenement.

Artikel 9. Aanvraag en duur terrasvergunning (gevel)terrassen en terrassen op eigen grond [✓]

1. Vergunningen voor (gevel)terrassen worden verleend met een einddatum van 31 december 2029.
2. De aanvragen van een terrasvergunning worden getoetst aan de Beleidsregels terrassen gemeente Coevorden.
3. Voor het verlopen van de terrasvergunningen op 31 december 2029 worden de beleidsregels terrassen gemeente Coevorden geëvalueerd. Bij deze evaluatie wordt ook bekeken of terrasvergunningen voor onbepaalde tijd verleend kunnen gaan worden.

Hoofdstuk 4. Inrichting van terrassen

Artikel 10. Terrasmeubilair

1. Terrasmeubilair blijft na sluitingstijd op zijn plek staan of wordt binnen in het bedrijf opgeslagen. Het vastzetten van meubilair met een ketting of iets vergelijkbaars is toegestaan. Meubilair mag niet opgestapeld worden opgeslagen in de openbare ruimte.
2. Als het terras in de winter niet wordt uitgebaat, moet al het meubilair, zoals benoemd in artikel 1 lid 6, zijn verwijderd door de exploitant van het terras.
3. Tijdens sluitingstijden van het terras moeten parasols en andere zonwering worden ingeklappt.
4. Voor bouwvergunningplichtige elementen (zoals verankerde terrasschermen en parasols aan muur of ondergrond) dient een omgevingsvergunning aangevraagd te worden. Deze elementen hoeven niet verwijderd te worden als het terras niet uitgebaat wordt, zoals benoemd in lid 2. Met uitzondering van terrasschermen, deze moeten altijd demontabel zijn. [✓]
5. Buitenbars zijn niet toegestaan. Enkel in bijzondere gevallen kan er, met een ontheffing, een uitzondering worden gemaakt. Voor het uitbaten van een buitenbar zonder een terrasvergunning moet een alcoholontheffing artikel 35 aangevraagd worden.
6. Partytenten en vergelijkbare objecten zijn niet toegestaan op een terras.
7. Al het terrasmeubilair moet binnen de afmetingen van het terras geplaatst worden. Parasols mogen in uitgeklapte toestand dus ook niet de grenzen van het terras overschrijden. Hierbij is dus het parasoldoek bepalend en niet de voet van de parasol.

Artikel 11. Terrasschermen

1. De volgende eisen worden gesteld aan terrasschermen:
 - a. Terrasschermen aan een gevel moeten demontabel zijn en binnen vier uur opgeruimd kunnen worden.
 - b. Vrijstaande terrasschermen en afschotten moeten direct te verplaatsen en te verwijderen zijn.
 - c. Terrasschermen mogen maximaal 1,8 meter hoog zijn. De onderste 70 centimeter (vanaf de grond gemeten) van het terrasscherm mag dicht zijn (bijvoorbeeld met plantenbakken, hout of

- plaatmateriaal), daarboven moet het scherm transparant zijn.
- d. Dranghekken en soortgelijke hekken en afscheidings(bouw)materialen zijn niet toegestaan als terrasafscheidingen.
 - e. Terrasafscheidingen zijn alleen toegestaan aan de zijkant van het terras. De voorkant van een terras moet open zijn. In bijzondere gevallen kan een terrasafscheiding aan de voorkant van een gevelterras toegestaan worden, bijvoorbeeld in het geval van windhinder (vanaf windniveau C) of vanwege veiligheidsoverwegingen. In dit geval dient in overleg met de gemeente maatwerk geboden te worden.
 - f. Eén kant van het terras moet altijd volledig openblijven. Dit betekent dat het ook niet afgezet mag worden met andere elementen, zoals bloembakken of linten.
 - g. De regels voor terrasschermen gelden voor vergunningaanvragen die gedaan worden vanaf 1 januari 2025 en voor nieuwe ondernemers die een vergunning aanvragen. Bestaande ondernemers die voor 1 januari 2025 een vergunning aanvragen zoals in artikel 12 lid 3 wordt aangegeven, mogen hun huidige terrasschermen houden. Wanneer deze ondernemers hun terrasschermen vervangen moeten de nieuwe terrasschermen voldoen aan de nieuwe eisen.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 12. Citeerregel en inwerkingtreding [✓]

1. Deze regels treden in werking op [datum] voor nieuwe vergunningsaanvragen.
2. Deze regels worden aangehaald als “beleidsregels terrassen gemeente Coevorden 2024”
3. Iedere ondernemer met een terras moet binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze beleidsregels een terrasvergunning aanvragen (als onderdeel van de horeca-exploitatievergunning). Hierbij worden de huidige afmetingen en gebruik van het terras als overweging meegenomen in de vergunningaanvraag.

Artikel 13. Leges [✓]

1. Voor de afhandeling van de aanvraag zijn leges verschuldigd in overeenstemming met de vastgestelde legesverordening.

Artikel 14. Maatwerkvergunning [✓]

1. De gemeente kan een maatwerkvergunning verlenen voor situaties waarin de regels in dit terrassenbeleid niet toereikend zijn of waar omwille van redenen afwijking van de regels uit dit beleid gewenst is. Dit geldt onder andere voor de terrassen bij paracommerciële instellingen waar maatwerk toegepast wordt op de specifieke situatie van een paracommerciële instelling.
2. Voor een maatwerkvergunning is altijd advies nodig van de veiligheidsdiensten, de gemeentelijke afdelingen verkeer, stedenbouw, ontwerp openbare ruimte, wijkbeheer en de Omgevingsdienst.
3. In de maatwerkvergunning wordt aangegeven hoe met de adviezen zoals in lid 2 benoemd staan wordt omgegaan en, indien relevant, welke aangepaste maatregelen worden getroffen.
4. Een maatwerkvergunning wordt verleend met een einddatum van 31 december 2029. Na evaluatie van de beleidsregels terrassen gemeente Coevorden wordt de vergunning termijn voor maatwerkvergunningen opnieuw vastgesteld.

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van 14 mei 2024;

De secretaris,

K. Cornelissen,

de burgemeester,

R. Bergsma

Bijlage. Toelichting

H.2. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

Onder lid 4 en 5 zijn de begrippen horecazaak en terras gedefinieerd. Voor het terrassenbeleid is het relevant onderscheid te maken tussen de horecazaak (in een pand) en het terras. Voor de Wet Milieubeheer en de Alcoholwet zijn de horecazaak en het pand een en dezelfde openbare inrichting. Daarom wordt in het terrassenbeleid onderscheid gemaakt tussen een horecazaak en een terras.

Onder lid 6 is het begrip terrasmeubilair gedefinieerd, met voorbeelden van voorwerpen die bij de inrichting van een terras horen. Terrasmeubilair bestaat altijd uit verplaatsbare voorwerpen. Vaste elementen, zoals luifels en zonneschermen die zijn verankerd in de grond of aan de gevel, zijn bouwvergunningsplichtige elementen en behoren dus niet tot het terrasmeubilair. Partytenten zijn, voor een ordelijk straatbeeld, niet gewenst.

Artikel 2. Sluitingstijden

Met gemeente en horecaondernemers is besproken om een uiterlijke sluitingstijd voor terrassen op te nemen van 01:00 uur. In de praktijk zal mogelijk blijken dat het merendeel van de horeca-inrichtingen de terrassen al voor 01:00 uur sluit. Zeker in de dorpen die bij de gemeente horen, sluiten terrassen over het algemeen al eerder. Een sluitingstijd maakt dan ook vooral voor mogelijke nieuwe ondernemers duidelijk dat er een sluitingstijd is en dat deze gehandhaafd dient te worden. Het bevoegd gezag kan in bijzondere gevallen afwijken van de uiterlijke sluitingstijd van 01:00 uur.

Na sluitingstijd van het terras mag het terras alleen gebruikt worden voor rokers. Dit is alleen tijdens de openingstijden van het bedrijf. Drinken en eten wordt niet meer op het terras geserveerd. Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat er na sluitingstijd van het terras overlast ontstaat doordat bezoekers lang buiten blijven staan. De regel is vooral bedoeld voor de handhaafbaarheid en als gedragsregel. Van de horecaondernemer wordt gevraagd om bezoekers te wijzen op deze regels door bijvoorbeeld een bordje te plaatsen bij de uitgang.

Artikel 3. Veiligheid

De onbelemmerde doorgang van hulpdiensten is nodig om alle locaties in de gemeente veilig te kunnen bereiken met een brandweervoertuig en andere noodhulpvoertuigen. De benodigde ruimte is voor brandweervoertuigen het grootst, de minimale eisen zoals opgesteld door de brandweer worden daarom als norm gehouden. Als deze vrije ruimte in het geding komt, kan het bevoegd gezag besluiten de vergunning niet te verlenen, de aanvraag gedeeltelijk af te wijzen, of in overleg met de aanvrager de aanvraag wijzigen. In het geval van bijzondere omstandigheden kan afgeweken worden van deze norm door het bieden van maatwerk. Dit moet specifiek per aanvraag beoordeeld worden.

Als een terras wordt geplaatst op de openbare weg of op de stoep moet er altijd voldoende ruimte overblijven, zodat voetgangers, rolstoelgebruikers, fietsers en gemotoriseerd verkeer elkaar veilig kunnen passeren. Twee passerende rolstoelgebruikers hebben minimaal 1,80 meter nodig, een kleine extra marge is nodig om bijvoorbeeld niet tegen de muur aan de schuren. Daarom is een minimale vrije doorgang van 2 meter op een losliggend voetpad of stoep nodig, volgens de actuele voorschriften uit de ASVV 2021 (artikel 14.1.1.). Als het terras op de stoep wordt geplaatst, wordt de vrije doorgang voor voetgangers, om te voorkomen dat zij zich op de rijbaan moeten begeven, gemeten vanaf de stoeprand tot het begin van het terras. Als er geen stoep aanwezig is, wordt de bovenstaande norm van 3,5 meter vrije doorgang aangehouden. Deze afstand wordt gemeten vanaf de rand van het terras tot het eerstvolgende obstakel dat een vrije doorgang belemmert.

Artikel 4. Afmetingen en locatie gevelterrassen

Voor de breedte van een gevelterras geldt de maximale gevelbreedte van een bedrijf. Als een terrasvergunning, als onderdeel van de horeca-exploitatievergunning, is verleend, wordt de afmeting op een terraskaart aangegeven. Daarnaast moet de afmeting door onderscheid in de verharding (soort/kleur) of door middel van (RVS-)punaises in de ondergrond gemarkeerd worden. Het plaatsen van de (RVS-)punaises gebeurt alleen in overleg met en door de gemeente en niet door de ondernemer zelf. Duidelijke markering van terrasafmetingen maakt dat toezicht en handhaving in praktisch één oogopslag kan gebeuren. Bij een wijziging van het terras moet een nieuwe terraskaart toegevoegd worden.

Artikel 5. Uitgebreide gevelterrassen

Een onderneming mag het gevelterras uitbreiden tot maximaal de gehele gevelbreedte van de gevel van de buren aan beide zijden, als er schriftelijk toestemming is van de eigenaren/gebruikers van deze panden. Als meerdere ondernemers interesse hebben in een terras voor de gevel van een buurpand, dan mogen beide ondernemers het terras uitbreiden tot maximaal 50% van de gevelbreedte van het buurpand, tenzij samen een andere verdeling wordt afgesproken.

Een uitgebreid gevelterras mag ook aan de overzijde van een straat liggen. Het verste punt mag hierbij op maximaal 30 meter afstand van de entree van het pand liggen om enige connectie met het pand te behouden. Ook hiervoor geldt dat er schriftelijke toestemming nodig is van de eigenaren/gebruikers van deze panden.

De schriftelijke toestemming van de buren kan altijd weer ingetrokken worden. Buren mogen nooit geld of elke andere vorm van vergoeding vragen voor het gebruik van openbare gronden door iemand anders dan zichzelf en ondernemers mogen geen geld of elke andere vorm van vergoeding geven aan buren voor het gebruik van de openbare gronden voor de gevel van buren. Zo wordt voorkomen dat er sprake kan zijn van een commercieel verdienmodel.

Na schriftelijke toestemming van eigenaren en gebruikers van de buurpanden moet een vergunning aangevraagd worden bij de gemeente voor deze tijdelijke terrasuitbreiding. De vergunning voor een uitgebreid gevelterras vervalt automatisch bij nieuwe gebruikers of eigenaren van het pand waar een uitbreiding van een gevelterras geplaatst is. Voor een nieuwe vergunning voor een uitgebreid gevelterras moet opnieuw schriftelijke toestemming van de gebruikers en eigenaren van het pand gevraagd worden en een nieuwe vergunningaanvraag bij de gemeente worden ingediend.

Artikel 6. Geluid

Een bedrijf houdt zich aan de wettelijke kaders en regels voor geluid, zoals opgenomen in het Omgevingsplan gemeente Coevorden, artikelen 22.62, 22.63 lid 1 en 22.70.

H. 3. Terrasvergunning

Artikel 7. Terrasvergunningsplicht en verschil tussen terrassen

Alle terrassen zijn vergunningplichtig. Voor terrassen op eigen grond en voor (gevel)terrassen niet op eigen grond is een aparte vergunning nodig. Voor terrassen op eigen grond gelden namelijk minder regels. In alle gevallen maakt een terrasvergunning deel uit van de horeca-exploitatievergunning.

Artikel 8. Voorbehoud verlening, gedeeltelijk vervallen of herzien terrasvergunning.

In bepaalde situaties is het noodzakelijk om een terras (tijdelijk) geheel of gedeeltelijk te verplaatsen of te verwijderen (zoals bij werkzaamheden en evenementen). Ook in het geval van herinrichting van de openbare ruimte worden terrasvergunningen opnieuw bekeken. Dit staat opgenomen in de terrasvergunning.

Met de herinrichting van de Markt-Haven in Coevorden centrum kan het zijn dat omvang van terrassen en/of locatie van terrassen (deels) wijzigt. Voor deze vergunningen geldt dat de terraskaart (en daarmee de terrasvergunning) na de herinrichting wordt aangepast op de nieuwe situatie.

Artikel 9. Aanvraag en duur terrasvergunning (gevel)terrassen en terrassen op eigen grond.

Vergunningen worden afgegeven met een einddatum van 31 december 2029. Omdat er tot op heden geen terrasvergunningen in de gemeente Coevorden zijn afgegeven, en er ook geen regels waren voor terrassen, is ervoor gekozen om vergunningen met een en dezelfde einddatum af te geven. Het beleid wordt een half jaar tot 3 maanden voordat de vergunningen aflopen, op 31 december 2029, geëvalueerd. Bij deze evaluatie wordt ook bekeken of terrasvergunningen voor onbepaalde tijd verleend kunnen gaan worden.

H. 4. Inrichting van terrassen

Artikel 10. Terrasmeubilair

De vergunninghouder heeft net als de gemeente belang bij een verzorgde uitstraling van het terras. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitstraling en het onderhoud van het terras. De vergunninghouder bepaalt zelf het soort meubilair. Voor de opslag van terrasmeubilair gelden nadere regels, zodat de uitstraling en kwaliteit van de openbare ruimte gewaarborgd blijft. Terrasmeubilair mag bijvoorbeeld niet opgestapeld in de openbare ruimte opgeslagen worden. Het terras moet of uitgestald staan of in de onderneming opgeslagen zijn. Voor verankerde elementen op het terras dient een omgevingsvergunning aangevraagd te worden.

Partytenten en vergelijkbare objecten zijn niet toegestaan op een terras. Alleen in bijzondere gevallen, zoals bij een evenement, kan er door middel van een evenementvergunning door de gemeente toestemming worden gegeven om tijdelijk een partytent te plaatsen op een terras.

Artikel 11. Terrasschermen

Om de openheid van terrassen te waarborgen en om te voldoen aan de landelijke tabaks- en rookwarenwet zijn extra regels opgenomen voor terrasschermen. Terrasschermen mogen in de basis alleen aan de zijkanten van een gevelterras staan. De voorkant moet dus open zijn. In bijzondere gevallen kan een afscheiding aan de voorkant van een gevelterras toegestaan worden, bijvoorbeeld in het geval van windhinder (vanaf windniveau C), of vanwege veiligheidsoverwegingen. Dit wordt geregeld via maatwerk en heeft als voorwaarde dat het terras dan aan een andere zijde wordt geopend.

De regels voor terrasschermen gelden voor vergunningaanvragen die gedaan worden vanaf 1 januari 2025 en voor nieuwe ondernemers die een vergunning aanvragen. Bestaande ondernemers die voor 1 januari 2025 een vergunning aanvragen zoals in artikel 12 lid 3 wordt aangegeven, mogen hun huidige terrasschermen houden. Deze ondernemers hoeven nog niet aan de nieuwe regels voor terrasschermen te voldoen. Dit om te voorkomen dat ondernemers direct te maken krijgen met hoge kosten voor het vervangen van de terrasschermen. Zodra de ondernemers nieuwe terrasschermen gaan schaffen, moeten deze terrasschermen aan de nieuwe eisen voldoen.

H. 5. Slotbepalingen

Artikel 12. Citeerregel en inwerkingtreding

De citeerregel geeft aan onder welke benaming deze beleidsregels kunnen worden aangehaald. Het vermelde jaartal geeft het jaar van vaststelling aan, niet de geldigheidsduur. De geldigheidsduur is in beginsel onbeperkt vanaf de datum van inwerkingtreding. Het beleid wordt een half jaar tot 3 maanden voordat de vergunningen aflopen, op 31 december 2029, geëvalueerd.

Bestaande ondernemers met een terras moeten binnen een half jaar een vergunning aanvragen (als onderdeel van de horeca-exploitatievergunning). Hierbij worden de huidige afmetingen en het gebruik van het terras als overweging meegenomen in de vergunningaanvraag. Aanvragen voor nieuwe terrassen worden getoetst aan de nieuwe beleidsregels.

Artikel 13. Leges

Voor de afhandeling van terrasvergunningaanvragen zijn leges verschuldigd volgens de vastgestelde legesverordening van de gemeente Coevorden.

Artikel 14. Maatwerkvergunning

Er kunnen zich situaties voordoen waarin de regels uit het terrassenbeleid niet toereikend zijn, of een ongewenste situatie creëren vanwege specifieke lokale omstandigheden. Voor dit soort gevallen is het mogelijk een maatwerkvergunning te verlenen. Dit geldt onder andere voor de terrassen bij paracommerciële instellingen waar maatwerk toegepast wordt op de specifieke situatie van een paracommerciële instelling.

Een brede afweging dient te worden gemaakt voor dergelijk maatwerk. Daarom is altijd advies nodig van de veiligheidsdiensten, de gemeentelijke afdelingen verkeer, stedenbouw, ontwerp openbare ruimte en wijkbeheer, en de Omgevingsdienst. In de maatwerkvergunning wordt vervolgens aangegeven hoe met de adviezen is omgegaan en, indien nodig, welke aangepaste maatregelen worden getroffen. Maatwerkvergunningen worden ook verleend met de einddatum van 31 december 2029. Na evaluatie van de Beleidsregels terrassen gemeente Coevorden wordt de vergunningstermijn voor maatwerkvergunningen opnieuw vastgesteld.

Ziet u een fout in deze regeling?

Bent u van mening dat de inhoud niet juist is? Neem dan contact op met de organisatie die de regelgeving heeft gepubliceerd. Deze organisatie is namelijk zelf verantwoordelijk voor de inhoud van de regelgeving. De naam van de organisatie ziet u bovenaan de regelgeving. De contactgegevens van de organisatie kunt u hier opzoeken: organisaties.overheid.nl.

Werkt de website of een link niet goed? Stuur dan een e-mail naar [REDACTED]@overheid.nl



N.V.

Postbus 1094

Nijmegen

www.hekkelman.nl

@hekkelman.nl



Gemeente Coevorden

T.a.v. [REDACTED]

Postbus 2

7740 AA COEVORDEN

Per e-mail : [REDACTED]@coevorden.nl

Nijmegen, 9 augustus 2024

Ons kenmerkCoevorden/Second opinion
groepsaccommodatie
20241119 - 2945880/1 - F/fp**Telefoonnummer**

[REDACTED]

Uw kenmerk

't Hunebed Recreatie te Sleen

E-mail

[REDACTED]@hekkelman.nl

Faxnummer

024 - 382 83 88

Betreft

Advies Alcoholwet en APV

Geachte [REDACTED]

U heeft mij gevraagd in kaart te brengen welke eisen er op grond van de Alcoholwet en de Algemene Plaatselijke Verordening Coevorden (APV) gelden voor de exploitatie van groepsaccommodatie 't Hunebed Recreatie, gevestigd aan de [REDACTED] te [REDACTED] [REDACTED]. Mijn analyse treft u aan in bijgevoegd memo (*).

In deze begeleidende brief geef ik de belangrijkste bevindingen van mijn analyse weer en leg ik uit wat dit praktisch betekent voor de exploitanten van 't Hunebed Recreatie en de gemeente als het gaat om het houden van toezicht.

Welke regels gelden er in het algemeen?

't Hunebed Recreatie is in het licht van (met name) de Alcoholwet een bijzonder bedrijf, namelijk er kunnen groepsaccommodaties worden gehuurd, maar het bedrijf kan ook als "regulier café" worden gebruikt. Bij de verhuur van groepsaccommodaties kunnen groepen zelf alcoholhoudende drank meenemen of deze aanschaffen via 't Hunebed Recreatie. Ook is het denkbaar dat groepen geen alcoholhoudende drank gebruiken. Dit heeft allemaal effect op de toepassing van de geldende regels uit de Alcoholwet en APV en noopt tot uitleg van de regels in dit concrete geval.

Artikel 25 van de Alcoholwet

De belangrijkste bepaling uit de Alcoholwet die van toepassing is, is artikel 25. Op grond daarvan mag in een voor publiek toegankelijke ruimte geen alcohol aanwezig zijn of genuttigd worden *"anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf"*. In het pand aan de [REDACTED] (voornoemd) zijn op grond van de Alcoholwetvergunning (en

[REDACTED] advocaten en notarissen is de handelsnaam waaronder [REDACTED] N.V. (KvK nr. 09170462) en [REDACTED] Notarissen N.V. (KvK nr. 09170507), beide statutair gevestigd te [REDACTED], ieder voor eigen rekening werken.

Op onze dienstverlening zijn van toepassing de algemene voorwaarden (zie www.hekkelman.nl) waarin onder andere een beperking van de aansprakelijkheid is opgenomen.

APV-exploitatievergunning) drie "barruimtes" aangewezen als horecalokaliteit. Alléén in deze barruimtes mag op grond van deze vergunningen (rechtmatig) een horecabedrijf worden uitgeoefend. Dat wil zeggen dat hierin met inachtneming van de vergunningen, alcohol mag worden geschenken aan bezoekers. In dat geval geldt het verbod uit artikel 25 van de Alcoholwet niet. Buiten de barruimtes, zoals in de slaapvertrekken, is het aanwezig hebben en het nuttigen van alcohol uitdrukkelijk niet toegestaan.¹

Hierbij is niet relevant of de barruimtes worden gebruikt als onderdeel van de bedrijfscomponent "groepsaccommodaties" of als "regulier café". In beide gevallen is namelijk sprake van een "voor publiek toegankelijke ruimtes". Ook de verhuur van de groepsaccommodaties op regelmatige basis, op aanvraag, aan telkens wisselende en onbepaalde groepen van personen – zoals dat in de praktijk gebeurt – maakt op grond van de rechtspraak dat gesproken wordt van een "voor publiek toegankelijke ruimte".²

Evenmin doet ter zake aan wie de alcoholhoudende drank die in de barruimtes aanwezig is en wordt genuttigd/geschenken toebehoort.

Algemene Plaatselijke Verordening Coevorden (APV)

In artikel 2:29 van de APV is – kort gezegd – bepaald dat in de exploitatievergunning sluitingstijden kunnen worden opgenomen en dat het verboden is om na sluitingstijd in de openbare inrichting bezoekers aanwezig te hebben.

Ten behoeve van de hiervoor genoemde barruimtes zijn in de APV-exploitatievergunning sluitingstijden opgenomen. Na sluitingstijd mogen dus in beginsel geen bezoekers meer in de barruimtes aanwezig zijn om alcohol te nuttigen. Ik zie evenwel ruimte voor een nuance, die ik gelet op het bijzondere "gemengde" karakter van deze inrichting hierna uitwerk.

Hoe zit het met de verplichte aanwezigheid van een leidinggevende?

In de barruimtes *zelf* hoeft geen leidinggevende aanwezig te zijn als er alcohol wordt geschenken (ongeacht aan wie de alcoholhoudende toebehoort). De artikelen 24, eerste lid, van de Alcoholwet en 2:28a, tweede lid, van de APV, vereisen "slechts" dat in de *inrichting* waarvan de barruimtes onderdeel zijn, één of meer leidinggevenden aanwezig zijn. Naar mijn oordeel kwalificeert het gehele pand als de inrichting.

Staat vast dat er in de barruimtes geen alcohol wordt geschenken, dan hoeft er in de inrichting in principe (dus) ook geen leidinggevende aanwezig te zijn. De laatste situatie zou zich kunnen voordoen als vaststaat dat bezoekers geen alcohol nuttigen én als alle alcoholinstallaties – daaronder versta ik tapinstallaties, koelkasten, drankenkasten, etc. – zijn afgesloten en vergrendeld.

¹ Uitzondering is het nuttigen van alcohol dat geserveerd wordt vanuit de barruimten op de terrassen (zie definitie "inrichting" in artikel 1 van de Alcoholwet).

² ABRvS 14 augustus 1986, ECLI:NL:RVS:1986:AM9214.

Hoe zit het met de sluitingstijden?

Voor de barruimtes gelden, als gezegd, op grond van de APV-exploitatievergunning sluitingstijden. Dat betekent formeel dat alleen tot deze sluitingstijden in de barruimtes alcohol mag worden verstrekt en dat deze ruimtes daarna voor het publiek (fysiek) afgesloten (en vergrendeld) moeten zijn, zodanig dat zich hierin geen bezoekers kunnen bevinden.

Omdat de strekking van de bepalingen waaruit de voorgaande eisen voortvloeien is dat bezoekers buiten sluitingstijden niet aan alcohol mogen kunnen komen en vanwege het praktisch functioneren van de (bijzondere variant van) groepsaccommodaties, acht ik ook het volgende alternatief juridisch uitlegbaar.

In plaats van te eisen dat de *barruimtes* na sluitingstijd als zodanig (fysiek) afgesloten moeten zijn, acht ik uitlegbaar dat volstaan kan worden met het (na sluitingstijd) afsluiten en vergrendelen van alle *alcoholinstallaties*. Op die manier wordt immers ook verhinderd dat bezoekers aan alcohol kunnen komen, terwijl de barruimtes buiten de genoemde tijden in dat geval kunnen fungeren als ontbijtzaal of woonkamer. Dat past mijns inziens bij het praktisch functioneren van de groepsaccommodaties. Bovendien is ook deze wijze van afsluiten prima controleerbaar en handhaafbaar.

De praktijk

In de praktijk werken de hiervoor genoemde eisen als volgt uit voor de exploitanten van 't Hunebed Recreatie en de gemeente (voor wat betreft toezicht en handhaving).

De exploitanten:

- a. moeten waarborgen en erop toezien dat, in voorkomend geval, alcoholhoudende drank alleen in de barruimtes (en uitsluitend *vanuit* de barruimtes op de terrassen) en niet in andere ruimtes, zoals de slaapvertrekken, aanwezig is en geschenken wordt. Zulks, ongeacht aan wie de drank toebehoort;
- b. moeten waarborgen en erop toezien dat na de in de APV-exploitatievergunning genoemde sluitingstijden hetzij de barruimtes zelf, hetzij de alcoholinstallaties volledig (fysiek) afgesloten en vergrendeld zijn, zodanig dat bezoekers niet aan alcohol kunnen komen;
- c. moeten ervoor zorgen dat gedurende de tijdstippen dat er in de barruimtes alcohol wordt geschenken, in de inrichting één of meer leidinggevende aanwezig zijn³; en
- d. doen er verstandig aan huisregels op te stellen en telkens aan bezoekers die de groepsaccommodaties huren ter hand te stellen waarin *minimaal* is opgenomen (i) dat er alleen alcoholhoudende drank in de barruimtes aanwezig mag zijn en genuttigd mag worden, het (ii) niet is toegestaan in andere ruimtes, waaronder in het bijzonder de slaapvertrekken, alcoholhoudende drank aanwezig te hebben en te nuttigen, (iii) wat de sluitingstijden zijn waarna geen alcohol meer mag worden geschenken en (iv) dat geen alcohol mag worden geschenken aan minderjarigen.

³ Wordt er geen alcohol geschenken én zijn de alcoholinstallaties vergrendeld, dan hoeft er in principe geen leidinggevende in de inrichting aanwezig te zijn.

Toezicht en handhaving van de gemeente:

- a. controleert (in het bijzonder⁴) of in de groepsaccommodaties alleen in de barruimtes alcoholhoudende drank aanwezig is (en wordt geschenken) en niet in andere ruimtes binnen de inrichting (met uitzondering van het terras, voor zover de alcoholverstrekking daar vanuit de barruimtes plaatsvindt);
- b. controleert of na de in de APV-exploitatievergunning genoemde sluitingstijden hetzij de barruimtes zelf, hetzij de alcoholinstallaties volledig (fysiek) afgesloten en vergrendeld zijn, zodanig dat bezoekers niet aan alcohol kunnen komen;
- c. controleert of er buiten de sluitingstijden elders binnen de inrichting (anderszins) nog alcoholverstrekking-/gebruik plaatsvindt;
- d. controleert of er gedurende de tijdstippen dat er in de barruimtes alcohol wordt geschenken, in de inrichting één of meer leidinggevende aanwezig zijn;
- e. controleert of de exploitanten huisregels hanteren met de (minimale) strekking, zoals hiervoor genoemd en of zij deze huisregels ook ter hand hebben gesteld of anderszins kenbaar hebben gemaakt aan bezoekers.

Tot slot

Ik vertrouw erop hiermee voldoende inzichtelijk te hebben gemaakt hoe de regels op grond van de Alcoholwet en de APV in de praktijk uitpakken voor de exploitatie van 't Hunebed Recreatie. Mochten er nog vragen zijn dan weet u mij te vinden.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED] N.V.

⁴ Dus naast de reguliere controle-aspecten, zoals leeftijd, doorverstrekking, dronkenschap, etc.

MEMO

AAN : Gemeente Coevorden [REDACTED]
VAN : [REDACTED]
DATUM : 9 augustus 2024
BETREFT : Groepsaccommodatie 't Hunebed (Alcoholwet/APV)

1. Inleiding

1.1. Verzoek second opinion

1. [REDACTED] is gevraagd in kaart te brengen welke regels er gelden op grond van de Alcoholwet(vergunning) en de APV(-exploitatievergunning) voor de exploitatie van groepsaccommodatie 't Hunebed Recreatie, gevestigd aan de [REDACTED] te [REDACTED] [REDACTED] (hierna: *het bedrijf*). Deze second opinion heeft betrekking op een inventarisatie van [REDACTED] Advocaten in een zogenaamd "locatie paspoort" en naar aanleiding daarvan aanvullende vraagpunten.

1.2. Achtergrond

2. Voor mijn advies ga ik uit van de volgende relevante feiten:

- a. het bedrijf wordt geëxploiteerd door [REDACTED] [REDACTED] en [REDACTED] [REDACTED] (hierna: *de exploitanten*);
- b. het bedrijf bestaat uit meerdere slaapvertrekken, woonkamers, natte ruimten, keukens en – voor zover relevant – drie barruimtes (voorzijde, rechtervoorzijde en achterzijde) en terras;
- c. op de website van het bedrijf (<https://www.hunebed-drenthe.nl/>) wordt onder meer geadverteerd dat (vermoedelijk) de barruimtes voorzien zijn van een eigen tapinstallatie: "*Bar en tapinstallaties, jullie eigen café. Bij de groepsaccommodaties van 't Hunebed kunnen jullie borrelen aan jullie eigen bar mét tapinstallatie. Heerlijk!*"¹;
- d. voor de exploitatie van het horecabedrijf heeft de burgemeester aan de exploitanten op 19 september 2023 een Alcoholwetvergunning verleend (kenmerk: 42009-2023:317077). De vergunning geldt voor de volgende "lokaaliteiten":
 - o de zitkamer aan de voorzijde (totale oppervlakte 99 m²)
 - o de zitkamer aan de rechtervoorzijde (totale oppervlakte 53 m²)
 - o de woonkamer aan de achterzijde (totale oppervlakte 91 m²);
- e. tevens heeft de burgemeester op 19 oktober 2023 aan de exploitanten een APV-exploitatievergunning verleend op grond van artikel 2:28 van de Algemene Plaatselijke Verordening Coevorden (hierna: *APV*). Deze vergunning geldt voor de exploitatie van:

¹ <https://www.hunebed-drenthe.nl/faciliteiten>; <https://www.hunebed-drenthe.nl/faciliteiten/bar-en-tapinstallaties>.

- een automatiek (24 uur per dag) koffiebar/theehuis van maandag t/m zondag van 09:00 – 01:00 uur;
- een hotel/pension/eetcafé van maandag t/m zondag voor 24 uur per dag); en
- een (bar)café geopend op aanvraag en op zon- en feestdagen van 13:00 uur – 23:00 uur resp. van 16:00 uur – 23:00 uur.²

De vergunning geldt daarbij voor de volgende lokaliteiten en terrassen:

- de zitkamer aan de voorzijde (totale oppervlakte 99 m²)
- de zitkamer aan de rechtervoorzijde (totale oppervlakte 53 m²)
- de woonkamer aan de achterzijde (totale oppervlakte 91 m²);

Ook zijn twee terrassen van maximaal 250 m² vergund. De terrassen mogen uitgestald staan op:

- maandag t/m donderdag van 08.30 uur tot 23:00 uur;
- vrijdagen en zaterdagen van 08:30 uur tot 00:00 uur
- op overige zon- en feestdagen van 08:30 uur tot 00:00 uur.³

- f. de exploitatie van het bedrijf bestaat uit de verhuur van één of meer ruimten, waaronder de genoemde barruimtes, aan groepen (het betreft groepsaccommodaties);
- g. tussen de exploitanten en omwonenden bestaat verschil van inzicht over de op de exploitatie van toepassing zijnde regels op grond van de Alcoholwet en de APV:

- de exploitanten zijn – kort gezegd – van oordeel dat als ruimten (inclusief de barruimtes) verhuurd worden aan groepen, sprake is van “een besloten karakter” en dat dan de regels uit de Alcoholwetvergunning en de APV-exploitatievergunning niet (of anders gelden). De exploitanten wijzen erop dat groepen hun *eigen* drank gebruiken en dat er huisregels worden verstrekt. Alleen als het bedrijf voor een evenement of als café wordt gebruikt, is volgens hen sprake van een openbaar karakter en gelden de regels uit de Alcoholwetvergunning en APV-exploitatievergunning. Bovendien menen de exploitanten dat zij niet zonder meer in de groepsaccommodaties aanwezig kunnen zijn, omdat dit inbreuk maakt op de privacy/persoonlijke levenssfeer van bezoekers, als beschermd in artikel 10 van de Grondwet en artikel 8 van het EVRM.⁴
- de omwonenden menen dat de regels uit de Alcoholwet(vergunning)

² Intussen hebben de exploitanten een aanvraag ingediend tot wijziging (lees verruiming) van de openingstijden van de exploitatievergunning (zondag tot en met donderdag van 07:00 uur tot 01:00 uur en vrijdag en zaterdag van 07:00 uur tot 03:00 uur). Op deze aanvraag moet nog worden beslist.

³ Ook hiervoor is een verruiming van openingstijden aangevraagd (maandag tot en met donderdag van 07:00 uur tot 01:00 uur en vrijdag tot en met zondag tot 03:00 uur). Op deze aanvraag moet nog worden beslist.

⁴ Over dit laatste standpunt betreffende de Grondwet en het EVRM merk ik op voorhand op dat de eisen die aan exploitanten/leidinggevenden in verband met alcoholverstrekking worden gesteld, allen zijn ingegeven vanuit het zwaarwegende belang van de (volks)gezondheid en openbare orde, en berusten op een wettelijke grondslag: de Alcoholwet en de Gemeentewet. Ik ga op dit standpunt van de exploitanten in dit advies dan ook niet afzonderlijk in.

en de APV(-exploitatievergunning) ook gelden bij de verhuur aan groepen. Dat betekent volgens hen onder meer dat in de barruimtes, als die aan groepen worden verhuurd, altijd een leidinggevende aanwezig moet zijn en dat buiten de tijden zoals opgenomen in de APV-exploitatievergunning de barruimtes gesloten moeten zijn.

1.3. Adviesvragen

3. Concreet liggen de volgende adviesvragen voor:
 - a. welke regels uit de Alcoholwet en de APV zijn van toepassing op de exploitatie van de barruimtes als die aan groepen worden verhuurd;
 - b. moet in de barruimtes bij het schenken van alcohol een leidinggevende aanwezig zijn; en
 - c. welke openingstijden gelden er voor de betreffende barruimtes.⁵

1.4. Leeswijzer

4. Hierna ga ik in **onderdeel 2** eerst in op het juridisch kader. Ik bespreek achtereenvolgens eerst de Alcoholwet en daarna de APV. In **onderdeel 3** deel ik mijn bevindingen op basis van het juridisch kader, wederom eerst voor wat betreft de Alcoholwet en daarna aangaande de APV. In **onderdeel 4** sluit ik af met de beantwoording van de adviesvragen en het doen van een aanbeveling.

2. Juridisch kader

2.1. Alcoholwet

2.1.1. Algemeen

5. Eerst schets ik de algemeen geldende regels voor een horecabedrijf. Hierna ga ik, met het oog op de gestelde adviesvragen, in op enkele specifieke regels.
6. Op grond van artikel 3 van de Alcoholwet is het verboden zonder daartoe strekkende vergunning van de burgemeester – voor zover relevant – het horecabedrijf uit te oefenen.
7. Ingevolge artikel 7 van de Alcoholwet is de hiervoor bedoelde vergunning vereist voor iedere inrichting (lid 1) en wordt er geen vergunning verleend voor het uitoefenen van het horecabedrijf, anders dan in een inrichting (lid 2).
8. Artikel 12, eerste lid, van de Alcoholwet bepaalt dat het verboden is alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse, anders dan in een in de vergunning vermelde horecalokaliteit of anders dan op een in de

⁵ Ik zie dat in het "locatie paspoort" van [REDACTED] in onderdeel V. ook wordt ingegaan op de incidentele activiteiten, alsook de overlastbepalingen uit de APV. Gelet op de centrale adviesvragen laat ik deze aspecten buiten beschouwing.

vergunning vermeld terras, tenzij het betreft het vanuit zodanige lokaliteit afleveren van alcoholhoudende drank op bestelling in hotelkamers ingericht voor nachtverblijf of het verstrekken van alcoholhoudende drank door het in dergelijke hotelkamers beschikbaar te stellen.

9. Artikel 13, eerste lid, van de Alcoholwet, verbiedt het om in een horecalokaliteit of op een terras alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse.
10. Voor een goed begrip van de hiervoor genoemde bepalingen zijn de volgende, in artikel 1 van de Alcoholwet omschreven begrippen van belang:
 - a. horecabedrijf: *de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;*
 - b. lokaliteit: *een besloten ruimte, onderdeel uitmakend van een inrichting;*
 - c. horecalokaliteit: *een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;*
 - d. inrichting: *de lokaliteiten waarin het slijtersbedrijf of het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen voor zover die terrassen in ieder geval bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, welke lokaliteiten al dan niet onderdeel uitmaken van een andere besloten ruimte;*
 - e. leidinggevende: *1º. de natuurlijke persoon of de bestuurders van een rechtspersoon of hun gevormachte volmachtigden, voor wiens rekening en risico het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend; 2º. de natuurlijke persoon, die algemene leiding geeft aan een onderneming, waarin het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend in een of meer inrichtingen;*
 - f. bezoeker: *een ieder die zich in een inrichting bevindt, met uitzondering van: 1º. leidinggevenden; 2º. personen die dienst doen in de inrichting; 3º. personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is.*

2.1.2. Speciek (aanwezigheid leidinggevende)

11. Op grond van artikel 24, eerste lid, van de Alcoholwet, is het verboden om – voor zover relevant – een horecalokaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting (kort gezegd) geen leidinggevende aanwezig is.
12. Uit deze bepaling volgt dat een leidinggevende in de inrichting, maar niet noodzakelijk in de horecalokaliteit zelf aanwezig hoeft te zijn. De inrichting kan, zoals uit de hiervoor aangehaalde definitie blijkt, bestaan uit meerdere lokaliteiten en terrassen (voor zover die terrassen in ieder geval bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse) en

daarnaast uit "andere besloten ruimten".

13. Blijkens de wetsgeschiedenis dient de verhouding tussen de inrichting en de horecalokaliteit als volgt te worden opgevat:

"Gebleken is dat de omschrijvingen van de begrippen inrichting, lokaliteit, horecalokaliteit en slijterslokaliteit in onderlinge samenhang tot enige verwarring kunnen leiden. In de thans voorgestelde formulering is helder dat een inrichting bestaat uit alle lokaliteiten waarin het slijtersbedrijf of het horecabedrijf wordt uitgeoefend.

Bij een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, vallen onder de inrichting de horecalokaliteit (dat is de ruimte, waarin in ieder geval alcoholhoudende drank maar ook voedsel wordt geserveerd), de keuken, de toiletten, de gangen, de voorraadruimten en alle andere ruimten die voor de bedrijfsvoering nodig zijn.

[...]."⁶

14. Uit het samenstel van artikel 24, eerste lid, van de Alcoholwet en de hiervoor aangehaalde wetsgeschiedenis volgt dat eerstgenoemd artikel (enkel) wordt overtreden, als in de *inrichting* waarin één of meer horecalokaliteiten zijn gevestigd – dat wil dus zeggen besloten ruimten die onderdeel zijn van die inrichting – geen leidinggevende aanwezig is. Geen sprake is dus van een overtreding als in de horecalokaliteit geen, maar in de inrichting als zodanig wel een leidinggevende aanwezig is. Aldus volgt uit artikel 24, eerste lid, van de Alcoholwet geen verplichting om in elke afzonderlijke horecalokaliteit die onderdeel is van een inrichting een leidinggevende aanwezig te hebben.

2.1.3. Specifiek (voor publiek geopend)

15. Artikel 25, eerste lid, van de Alcoholwet verbiedt het degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf, een ruimte voor het publiek geopend houdt, om in die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben.⁷

⁶ Bij een inrichting waarin het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, ligt dat anders. In een dergelijke inrichting zal volgens de wetgever altijd sprake zijn van een slijtlokaliteit, waarin de winkelfunctie wordt uitgeoefend. Daarnaast zullen er vaak een voorraadruimte en andere ruimten zijn. *"Uit de tekst en de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 1, eerste lid, van de Dhw volgt derhalve dat besloten ruimten waarin niet het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, niet tot de inrichting behoren, ook al zijn die besloten ruimten op hetzelfde adres of in hetzelfde pand gevestigd als een besloten ruimte waarin wel het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend. Of het slijtersbedrijf en de supermarkt door dezelfde onderneming worden geëxploiteerd, doet niet ter zake"*, aldus de Afdeling in de uitspraak van 28 december 2016, ECLI:NL:RVS:2016:3451, 3453 en 3454. Anders dan bij een horecabedrijf moet een leidinggevende dus in het slijtersbedrijf zelf aanwezig zijn. De slijtlokaliteit vormt daarbij volgens dezelfde uitspraak de kern van de inrichting, maar kan ook andere besloten ruimten omvatten. Uit voormalde wetsgeschiedenis volgt dat die andere ruimten dan wel direct noodzakelijk moeten zijn voor en ten dienste moeten staan van de bedrijfsvoering van het slijtersbedrijf. *Noot:* dit betreft de wetsgeschiedenis bij de Drank- en horecawet (Dhw). De laatste wet is inmiddels vervangen door de sinds 1 juli 2021 in werking getreden en thans vigerende Alcoholwet.

⁷ Hierop zijn enkele uitzonderingen van toepassing maar die doen zich bij de exploitatie van het bedrijf niet voor c.q. die uitzonderingen zijn gelet op de gestelde vragen niet relevant.

Op grond van het tweede lid is het degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf, een ruimte voor publiek geopend houdt, verboden toe te laten dat in die ruimte alcoholhoudende drank wordt genuttigd.⁸

16. Ter nadere toelichting van deze bepaling wijs ik eerst op het volgende. Uit de redactie van artikel 25, eerste lid en tweede, van de Alcoholwet, volgt dat het verbod om in een ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben en te nuttigen alleen geldt als (i) die ruimte wordt gebruikt “*anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf*” en (ii) als die ruimte voor het publiek geopend is. Deze twee varianten werk ik hierna verder uit.
17. Wordt op grond van en met inachtneming van een Alcoholwetvergunning (en de overige regels van de Alcoholwet) – daarmee rechtmatig – bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse verstrekt, dan geldt het verbod uit voornoemde bepalingen niet. Dit verbod geldt dan dus *niet* voor de in de Alcoholwetvergunning genoemde horecalokaliteit(en) waar alcoholhoudende drank mag worden verstrekt. Zie in dit verband ook artikel 12 van de Alcoholwet. Wel wordt artikel 25, eerste en tweede lid, van de Alcoholwet dus overtreden als andere voor het publiek geopende ruimten alcoholhoudende drank aanwezig wordt gehouden of wordt genuttigd.

NB. In een eveneens door [REDACTED] aangehaalde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: *de Afdeling*) van 18 november 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2742 (*Breda Nightflight*)⁹, waarin het verbod uit artikel 25 van de Alcoholwet centraal stond – waarover verderop meer – ging het om een hostel die *niet* beschikte over een Alcoholwetvergunning. De Afdeling stelde daarom voorop (zie r.o. 3): “*Vaststaat dat Breda Nightflight geen vergunning heeft voor het verstrekken van alcoholhoudende drank. De in artikel 25 van de DHW genoemde uitzonderingen zijn dus niet van toepassing.*”¹⁰ Ik stel vast dat [REDACTED] aan dit verschil in haar “locatie paspoort” geen aandacht heeft besteed.

18. Het verbod uit artikel 25, eerste en tweede lid, van de Alcoholwet, geldt ook niet als er geen sprake is van een “*voor het publiek geopende ruimte*”, oftewel als sprake is van een “*besloten ruimte*”¹¹. Van belang voor het bepalen of een

⁸ Ook de hiervoor geldende uitzonderingen doen zich in casu niet voor.

⁹ [REDACTED] wijst in haar “locatie paspoort” nog afzonderlijk op de uitspraak van de rechtsbank Zeeland West-Brabant van 9 augustus 2018, ECLI:NL:RBZWB:2019:3623, maar dat is de uitspraak in eerste aanleg, op het hoger beroep waarvan de hier genoemde Afdelingsuitspraak betrekking heeft.

¹⁰ Ook in de in de vorige voetnoot genoemde rechtsbankuitspraak overweegt de rechtsbank Zeeland – West-Brabant: “*Tussen partijen is niet in geschil dat nu eiseres niet beschikt over een DHW-vergunning er geen sprake is van een rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf. Dat betekent gelet op artikel 25, eerste lid, aanhef en onder a, van de DHW dat voor zover eiseres een ruimte voor het publiek geopend houdt het haar verboden is in die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben.*”

¹¹ In een voorloper van het huidige artikel 25 van de Alcoholwet (tot 1 november 2000), te weten artikel 23, eerste lid, aanhef en onder c, van de Dhw was het degene, die een

ruimte kwalificeert als "voor het publiek geopend" is in hoeverre een in beginsel onbepaalde publieksgroep van de ruimte gebruik kan maken en hoe vaak dat gebeurt. Sinds de uitspraak van de Afdeling van 14 augustus 1986, ECLI:NL:RVS:1986:AM9214¹², is het vaste rechtspraak dat wanneer een ruimte frequent en aan een telkens wisselende groep van personen (dus aan een ieder) wordt verhuurd, sprake is van een "voor het publiek geopende ruimte". In de laatstgenoemde uitspraak overwoog de Afdeling:

[...]. In het namens u ingediende bezwaarschrift van 25 jan. 1984 wordt gesteld, dat u geen lokaliteit voor het publiek geopend houdt, aangezien er sprake is van een inrichting waarin als regel slechts besloten bijeenkomsten, niet toegankelijk voor derden, worden gehouden, derhalve bijeenkomsten tussen welker bezoekers minstens een duidelijke min of meer duurzame band bestaat, bijv. in de vorm van het lidmaatschap van een vereniging. Om die reden zou geen strijd met meergenoemd art. 23 eerste lid onder c Drank- en Horecawet bestaan.

Wij kunnen deze stelling niet onderschrijven en wel om de volgende redenen:

- Uit de door de rijkspolitie gehouden controles in de periode vanaf juni 1983 tot heden is gebleken, dat u met grote regelmaat uw lokaliteit geopend houdt ten behoeve van steeds wisselende bijeenkomsten.*

Hierdoor ontstaat toch een vorm van publiek gebruik, totaal verschillend van bijv. bijeenkomsten van steeds dezelfde sociëteit of vereniging.

- De onderhavige lokaliteit kan op afroep door een ieder worden gehuurd. Ook dit aspect versterkt het publieke karakter van het gebruik van de lokaliteit. [...].*

19. Uit de hiervoor geciteerde rechtsoverweging volgt dat de Afdeling bij de beoordeling of sprake is van een "voor het publiek geopende ruimte" toetst (i) of de ruimte met grote regelmaat geopend wordt gehouden, (ii) of het daarbij gaat om telkens wisselende bijeenkomsten en (iii) of de ruimte op afroep door in beginsel eenieder kan worden gebruikt.

20. Voorts is, met het oog op de wijze waarop het bedrijf in deze kwestie als groepsaccommodatie wordt gebruikt, nog van belang in hoeverre relevant is van wie de drank is die in de barruimtes wordt genuttigd: van de exploitanten of van de bezoekers. De enige bron die – voor zover ik heb kunnen vaststellen – hierover duidelijkheid verschafft is de hiervoor genoemde Afdelingsuitspraak van 18 november 2020 (Breda Nightflight). Hierin ging het als gezegd om een hostel die – nogmaals – zonder Alcoholwetvergunning werd geëxploiteerd en waarin in de verblijfsruimten alcoholhoudende drank aanwezig was en werd genuttigd. De burgemeester stelde dat de exploitant van het hostel daarmee artikel 25, eerste lid, van de Alcoholwet overtrad, maar de exploitant verweerde zich door aan te voeren dat de aangetroffen drank toebehoorde aan de bezoekers van het hostel

lokaliteit voor het publiek geopend houdt verboden gedurende de tijd dat zij daarvoor geopend is, toe te laten, dat in de besloten ruimte, waartoe de lokaliteit behoort, alcoholhoudende drank wordt gebruikt.

¹² Zie ook Rb. Roermond, 4 juni 2009, ECLI:NL:RBOE:2009:BI6729; Rb. Zutphen 25 januari 2006, ECLI:NL:RBZUT:2006:AV0773.

zelf. De Afdeling oordeelde als volgt:

"8.1. Naar het oordeel van de Afdeling voert de burgemeester terecht aan dat de overweging van de rechtbank dat artikel 25, eerste lid, aanhef en onder a, van de DHW uitsluitend en alleen wordt overtreden als de aanwezige alcoholhoudende drank toebehoort aan degene die de ruimte openhoudt voor publiek, onjuist is. Voor die door Breda Nightflight bepleite en door de rechtbank gevolgde zeer beperkte uitleg zijn namelijk geen aanknopingspunten te vinden in de tekst en totstandkomingsgeschiedenis van die bepaling.

8.2. De Afdeling ziet in het voorgaande echter geen aanleiding om de aangevallen uitspraak te vernietigen. De Afdeling is namelijk met de rechtbank van oordeel dat voor de door de burgemeester voorgestane ruime uitleg van artikel 25, eerste lid, aanhef en onder a, van de DHW evenmin aanknopingspunten zijn te vinden in de tekst en totstandkomingsgeschiedenis van die bepaling of in die van haar voorgangers (zie onder meer Kamerstukken II, 1961-1962, 6811, nr. 3, blz. 25 e.v.). Bij de invoering van het verbod om alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, staat in de memorie van toelichting slechts dat dit artikel beoogt de naleving van de wet te bevorderen en dat in het voetspoor van de reeds in de Drankwet opgenomen bepalingen het voorgestelde artikel verbodsbeperkingen inhoudt ten aanzien van het aanwezig of in voorraad hebben van alcoholhoudende drank, alsmede ten aanzien van het toelaten van het gebruik van alcoholhoudende drank. Uit deze wetsgeschiedenis en de daarin uiteengezette systematiek van de regelgeving volgt dat de exploitant alleen alcoholhoudende drank aanwezig mag hebben als een uitzondering op het verbod van toepassing is. Daaruit kan echter niet worden afgeleid dat het de exploitant, die een ruimte openhoudt voor publiek, zonder meer moet worden toegerekend als bezoekers van de exploitant alcoholhoudende drank meenemen. Dat de omstandigheid dat de alcoholhoudende drank van de gasten is, niet als uitzondering op het verbod is opgenomen, betekent nog niet dat in die situatie zonder meer het verbod wordt overtreden door de exploitant, omdat het aanwezig zijn van die drank onder alle omstandigheden aan die exploitant moet worden toegerekend, zoals de burgemeester betoogt.

Voor deze ruime uitleg van de reikwijdte van artikel 25, eerste lid, aanhef en onder a, van de DHW zijn ook in de rechtspraak geen aanknopingspunten te vinden. In de door de burgemeester aangehaalde uitspraak van de rechtbank Roermond van 4 juni 2009 (ECLI:NL:RBROE:2009:BI6729) had de burgemeester een verzoek om handhavend op te treden afgewezen omdat artikel 25 van de DHW daar volgens hem geen grondslag voor bood. De rechtbank heeft in die uitspraak alleen geoordeeld dat de burgemeester onvoldoende heeft gemotiveerd dat het daar niet ging om een voor het publiek opengehouden ruimte. Daarmee is die uitspraak niet relevant voor de onderhavige kwestie.

- moet de aanwezigheid van drank aan Breda Nightflight worden toegerekend?

8.3. Breda Nightflight heeft in de huurovereenkomst een bepaling opgenomen dat de aanwezigheid van alcohol niet is toegestaan in het hostel. Ook heeft zij op meerdere plaatsen in het hostel bordjes opgehangen waarop staat dat alcohol niet is toegestaan. Gezien deze door Breda Nightflight getroffen maatregelen is de Afdeling van oordeel dat zij daarmee heeft voldaan aan de op haar rustende verantwoordelijkheid. Dat betekent dat haar in dit geval de aanwezigheid van alcohol bij gasten van het hostel niet kan worden toegerekend.

8.4. Het vorenstaande leidt tot de conclusie dat de burgemeester niet bevoegd was om met toepassing van artikel 25, eerste lid, aanhef en onder a, van de DHW handhavend op te treden tegen de aanwezigheid van alcoholhoudende drank en op grond daarvan Breda Nightflight te sluiten. De rechtbank is tot hetzelfde oordeel gekomen, zij het op andere gronden.”.
(Onderstreping mijnerzijds; FP)

21. Uit de hiervoor geciteerde rechtsoverweging volgt aldus dat artikel 25, eerste lid, van de Alcoholwet, niet enkel wordt overtreden als de aanwezige alcoholhoudende drank toebehoort aan de exploitant, maar ook als deze door bezoekers is meegebracht. In dat laatste geval echter, kan het verbod alleen worden gehandhaafd tegenover de exploitant indien deze onvoldoende invulling heeft gegeven aan de op hem rustende verantwoordelijkheid.¹³ Dat laatste is in principe *niet* aan de orde (lees: de exploitant heeft voldoende gedaan) als in de huur- of gebruiksovereenkomst en door middel van andere aanduidingen (zoals bordjes) dat de aanwezigheid van alcohol niet is toegestaan.

2.2. *Algemene Plaatselijke Verordening Coevorden (APV)*

22. Voor zover verder relevant bepaalt artikel 2:28, eerste lid, van de APV, dat het verboden is zonder vergunning van de burgemeester een bedrijf uit te oefenen in een openbare inrichting.

23. Artikel 2:28a, tweede lid, van de APV, bepaalt dat het verboden is een horecalokaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting – kort gezegd – geen leidinggevende aanwezig is.

24. Artikel 2:29 van de APV bepaalt dat de burgemeester sluitingstijden voor openbare inrichtingen kan opnemen in een exploitatievergunning (lid 1). Vervolgens is bepaald dat het verboden is een openbare inrichting geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd zoals opgenomen in de exploitatievergunning (lid 2).¹⁴ Volgens het derde en vierde lid kunnen – kort gezegd – ook sluitingstijden verbonden worden aan de terrassen.

25. Artikel 2:31 aanhef en onder b, van de APV, verbiedt het om zich in een

¹³ Deze laatste uitleg sluit overigens aan bij de actuele invulling van het functioneel daderschap, als onderdeel van het overtredersbegrip. Volgens die uitleg immers kan een overtreding die niet door (i.c.) de exploitant *feitelijk* is begaan, omdat de alcoholhoudende drank niet aan hem maar aan de bezoekers toebehoort, niettemin aan de exploitant worden toegerekend als hij (i) over de overtreding vermag te beschikken en (ii) als hij de overtreding heeft aanvaard. Dat laatste kan het geval zijn als de exploitant onvoldoende voorzorgsmaatregelen heeft getroffen om de overtreding te voorkomen (zie ABRvS 31 mei 2023, ECLI:NL:RVS:2023:2067 en ECLI:NL:RVS:2023:2071).

¹⁴ Ik wijs erop dat de woordkeuze “inrichting” in het tweede lid ongelukkig is, omdat de inrichting meer omvat dan alleen de horecalokaliteiten (lees: de barruimtes). Een strikte lezing zou dan betekenen dat in het hele pand na de betreffende sluitingstijden geen bezoekers meer aanwezig zouden mogen zijn. Overigens acht ik uitlegbaar dat artikel 2:29, tweede lid, van de APV een algemene bepaling is die wijkt, bij de toepassing van de specifieker bepalingen artikel 2:31 aanhef en onder b en artikel 2:31a van de APV.

openbare inrichting te bevinden na sluitingstijd of gedurende de tijd dat de inrichting gesloten dient te zijn op grond van een besluit krachtens artikel 2:30, eerste lid.

26. Eenzelfde verbod is in artikel 2:31a van de APV, tevens specifiek opgenomen voor een horecabedrijf.

NB. Ik wijs erop dat Afdeling 7 ook nog specifieke regels bevat over het verschaffen van nachtverblijf in daaronder vallende inrichtingen.

27. Voor een goed begrip van de hiervoor genoemde bepalingen zijn de volgende, in artikel 2:27, van de APV omschreven begrippen van belang:

- a. bedrijf: *de bedrijfsmatige activiteit die plaatsvindt in een voor publiek toegankelijk gebouw, of een daarbij behorend perceel, niet zijnde een woning die als zodanig in gebruik is;*
- b. horecabedrijf: *de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;*
- c. leidinggevende: *de exploitant alsmede andere natuurlijke personen die de algemene of onmiddellijke leiding hebben over de bedrijfsmatige activiteiten;*
- d. lokaliteit: *een besloten ruimte, onderdeel uitmakend van de inrichting;*
- e. openbare inrichting: *i. een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis; ii. elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid; iii. een bedrijf waar andere dienstverlenende of detailhandelsgerichte activiteiten plaatsvinden al dan niet met horeca gerelateerde activiteiten zoals door de burgemeester aangewezen in het "Aanwijzingsbesluit exploitatievergunning andere openbare inrichtingen";*
- f. terras: *een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt;*
- g. Onder openbare inrichting wordt mede verstaan: *een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.*

28. De hiervoor weergegeven regels spreken mijns inziens voor zich. Ik licht alleen de eis uit dat, net als op grond van de Alcoholwet, een horecalokaliteit slechts voor het publiek geopend mag zijn indien in de inrichting een leidinggevende aanwezig is (artikel 2:28a, tweede lid, APV). Daarnaast wijs ik erop dat de sluitingstijden op grond van de APV-exploitatievergunning gelden voor de openbare inrichting (artikel 2:29, eerste lid, APV) en dat die openbare inrichting

kan omvatten de besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was dranken worden geschonken voor directe consumptie.

3. Bevindingen

29. Gelet op het hiervoor geschetste juridisch kader kom ik tot de hierna volgende bevindingen.

3.1. *Met betrekking tot de mogelijkheid om in de barruimtes alcohol te nuttigen*

30. Naar mijn oordeel kunnen de exploitanten van het bedrijf alcoholhoudende dranken aanwezig (laten) hebben en laten nuttigen, althans toestaan dat dat gebeurt, in de barruimtes (en de daarbij behorende terrassen) van – kort gezegd – de groepsaccommodaties, op grond van en met inachtneming van de aan hen verstrekte Alcoholwetvergunning (en de Alcoholwet). Artikel 25, eerste en tweede lid, van de Alcoholwet staan hieraan niet in de weg.

31. Concreet wil dit zeggen dat op grond van de Alcoholwetvergunning alléén alcohol aanwezig mag zijn en genuttigd mag worden in de volgende barruimtes:

- a. de zitkamer aan de voorzijde (totale oppervlakte 99 m²);
- b. de zitkamer aan de rechtervoorzijde (totale oppervlakte 53 m²); en
- c. de woonkamer aan de achterzijde (totale oppervlakte 91 m²).

NB. Behoudens de barruimtes mogen in de andere ruimten van de groepsaccommodaties (die in de Alcohol- en APV-exploitatievergunning niet zijn aangewezen als horecalokaliteit) dus geen alcoholhoudende dranken (ook geen zelf meegebrachte dranken) aanwezig zijn. Dat geldt alleen niet voor het van de inrichting onderdeel uitmakende terras, voor zover de alcoholhoudende drank ter plaatse wordt ter plaatse wordt genuttigd en wordt geserveerd vanuit de barruimtes.¹⁵ Hierop zouden de exploitanten hun bezoekers in de huisregels moeten wijzen. Zo zou aan de exploitanten kunnen worden meegegeven dat zij in hun huisregels bepalen dat er geen alcohol in de slaapvertrekken opslagen en genuttigd mag worden.

32. De hiervoor genoemde barruimtes zijn te kwalificeren als horecalokaliteit, zowel op grond van artikel 1 van de Alcoholwet als artikel 2:27 (eerste lid, onder d) van de APV en dienen om die reden een van de rest van de inrichting – waaronder de slaapvertrekken – *afsluitbare* toegang te hebben. Uit een uitspraak van de Afdeling van 20 juli 2003, ECLI:NL:RVS:2003:AI0582, volgt dat hiervoor nodig is dat een adequate voorziening wordt getroffen die de lokaliteit afscheidt van de andere ruimtes. Daarbij moet buiten alle twijfel zijn dat de alcoholhoudende drank niet toegankelijk is/genuttigd kan worden:

"De afsluitbaarheid van de horecalokaliteit voorkomt dat het winkelend publiek in verleiding wordt gebracht tot het nuttigen van alcoholhoudende drank. Zonodig zullen bouwkundige voorzieningen moeten worden getroffen. De

¹⁵ Zie definitie "inrichting" in artikel 1 van de Alcoholwet.

Afdeling verwijst in dit verband naar het gestelde in de memorie van toelichting met betrekking tot het huidige artikel 15 van de DHW (TK 25 969, nr. 3, blz. 12 en blz. 25). Het restaurant dient derhalve een van de winkel te onderscheiden lokaliteit te zijn.

Met de rechtbank is de Afdeling voorts van oordeel dat ten tijde van de beslissing op bezwaar hiervan geen sprake was. Appellante heeft ook niet bestreden dat het op slot zetten van de deuren en het voor de deuren plaatsen van rekken niet kan worden aangemerkt als een adequate voorziening, die de toegang van het publiek belemmt. Dat het niet de bedoeling van appellante is om in het tankstation of in de daaraan verbonden winkel alcoholhoudende drank te verkopen, leidt niet tot een ander oordeel.”.

33. Onder verwijzing naar de vorenstaande overwegingen merk ik op dat de eis van “afsluitbare toegangen” er in essentie toe strekt dat bezoekers buiten (de openingstijden van) de horecalokaliteit vanuit andere ruimten waar geen alcoholhoudende drank aanwezig is – in bovengenoemde zaak was dat een winkelruimte, in de onderhavige kwestie gaat het om andere ruimten in het pand – niet bij alcoholhoudende drank kunnen komen. Zo beschouwd zou dus ook voldoende zijn dat niet de barruimtes als zodanig worden afgesloten en vergrendeld, maar alleen de “alcoholinstallaties” (zoals de tap, de koelkast en eventuele andere drankkasten of zaken waarin alcoholhoudende drank wordt opgeslagen). Daarmee wordt immers de verstrekking van alcoholhoudende drank ook belet.¹⁶

34. Voor de groepsaccommodaties is dit mijns inziens ook alleszins praktisch werkbaar. Voorstellbaar is immers dat de barruimtes buiten de openingstijden die in de APV-exploitatievergunning zijn voorgescreven tevens dienst doen als ontbijtzaal/woonkamer. Bovendien is een en ander controleerbaar door toezichthouders. Zij kunnen namelijk feitelijk vaststellen of in de barruimtes de alcoholinstallaties daadwerkelijk afgesloten en vergrendeld zijn. Ik benadruk wel dat deze “methode” in de rechtspraak nog niet is getoetst.

NB. Wordt in de als zodanig bestemde barruimtes van de groepsaccommodatie geheel geen alcohol genuttigd (omdat bezoekers in voorkomend geval geen alcohol nuttigen), dan is juridisch verdedigbaar dat de betreffende ruimte geen horecalokaliteit is. Deze is dan immers niet bestemd voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse. De eis dat de barruimtes als zodanig afgesloten moeten zijn buiten de vergunde openingstijden gaat mijns inziens dan te ver. Immers, de betreffende ruimtes kunnen in dat geval ook niet als ontbijtzaal/woonkamer worden gebruikt. Ook met het oog hierop zou een en ander ondervangen kunnen worden door het (enkel) afsluiten en vergrendelen van de alcoholinstallaties.

¹⁶ Kanttekening: in termen van artikel 25 van de Alcoholwet ligt de alcoholhoudende drank hierbij nog wel in de betreffende barruimte opgeslagen – althans dat kan het geval zijn – maar vanwege de afsluiting en vergrendeling van de alcoholinstallatie is deze drank niet “binnen handbereik”. Dat sluit eveneens aan bij het hier geschatte doel van de “afsluitbare toegangen”.

35. Als inrichting kan naar mijn mening het totale pand worden aangemerkt. Dat pand omvat immers naast de barruimtes, ook de keukens, de toiletten, de gangen, de voorraadruimten, de slaapvertrekken, de bedrijfswoning (voor zover deze een functionele binding heeft¹⁷⁾) en alle andere ruimten die voor de bedrijfsvoering nodig zijn.

36. Bij al het vorenstaande doet mijns inziens niet ter zake aan wie de drank, die in de barruimtes wordt verstrekt, toebehoort. Vanwege het bedrijfsmatige karakter van het bedrijf an sich is reeds sprake van een bedrijfsmatig of anders dan om niet verstreken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse. Overigens ziet het ernaar uit, gelet op de op de website van het bedrijf aangeboden faciliteiten, dat de exploitanten wel zelf (mede) de drank verschaffen.

NB. De situatie bij dit bedrijf verschilt (wezenlijk) van die in de meergenoemde Afdelingsuitspraak van 18 november 2020 (Breda Nightflight), omdat voor dit bedrijf wel en voor het hostel (in laatstgenoemde zaak) geen Alcoholwetvergunning is verstrekt. De exploitanten van het bedrijf hoeven daarom mijns inziens geen maatregelen te treffen die gericht zijn op het (geheel) niet-toestaan van alcoholhoudende drank. Hooguit mag van hen worden verlangd dat zij huisregels voeren en andere maatregelen treffen, die erop gericht zijn dat buiten de barruimtes (en het terras) en buiten de openingstijden, in het pand geen alcohol wordt opgeslagen en genuttigd.

3.2. *Met betrekking tot de aanwezigheid van een leidinggevende*

37. Omdat het zowel op grond van de Alcoholwet (artikel 24, eerste lid) als op grond van de APV (artikel 2:28a, tweede lid) uitsluitend verboden is om een horecalocaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de *inrichting* geen leidinggevende aanwezig is, is – ook blijkens de wetsgeschiedenis – niet vereist dat in elke barruimte afzonderlijk een leidinggevende aanwezig moet zijn op het moment dat ter plaats alcoholhoudende drank aanwezig is en wordt genuttigd. Voldoende is dat er in de inrichting (lees: het pand) minimaal één leidinggevende aanwezig is op het moment dat één of meer van de barruimtes – kort gezegd – in gebruik zijn.

NB. Voor de goede orde wijs ik erop dat de exploitanten zelf op dit moment blijkens de Alcoholwetvergunning de enige leidinggevenden van de inrichting zijn. In eerste instantie zouden zij dus in de inrichting aanwezig moeten zijn als in de barruimtes alcoholhoudende drank wordt genuttigd. De exploitanten zouden er echter ook voor kunnen kiezen om (ook) andere personen bij te laten schrijven bij hun Alcoholwetvergunning (en APV-exploitatievergunning) als leidinggevenden. Op dit laatste zijn zij namens de burgemeester ook herhaaldelijk gewezen.

38. Het vorenstaande betekent ook, naar de letter van de genoemde artikelen, dat

¹⁷ Vgl. ABRvS 28 april 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BM2597.

wanneer is uitgesloten dat er in de barruimtes alcoholhoudende dranken worden geschenken/genuttigd, zoals het geval is als beschreven onder de punten 33 en 34 waarbij de alcoholinstallaties geheel zijn vergrendeld (of als de barruimtes geheel zijn afgesloten en vergrendeld), er op grond van de Alcoholwet en (Afdeling 6 van) de APV in principe geen leidinggevende in de inrichting aanwezig hoeft te zijn. Daarbij is niet relevant of de inrichting geopend is als groepsaccommodatie voor bepaalde gezelschappen of als voor het algemeen publiek toegankelijk in de vorm van een (openbaar) café. Ik wijs naar de onder punt 18 aangehaalde Afdelingsuitspraak van 14 augustus 1986. Wordt overigens geconstateerd dat er toch alcohol wordt opgeslagen (binnen handbereik) en/of geschenken, terwijl er geen leidinggevende in de inrichting aanwezig is, dan kunnen de exploitanten alsnog in overtreding zijn van de hiervoor genoemde artikelen.

39. Ik heb mij nog afgevraagd of er uit hoofde van een andere (wettelijke) verplichting, in het bijzonder Afdeling 7 van de APV¹⁸, een leidinggevende in de inrichting aanwezig behoort te zijn nu er buiten een horecabedrijf ook een bedrijf dat gericht is op het verschaffen van nachtverblijf wordt geëxploiteerd. Dit laatste is niet het geval. De laatstgenoemde Afdeling uit de APV bevat geen verplichting tot het aanwezig hebben van een leidinggevende in een inrichting. Van andere wettelijke verplichtingen tot het aanwezig zijn van een leidinggevende in het type bedrijf als het onderhavige, is mij niet gebleken. Dat betekent dat – samengevat – alleen indien (gedurende de openingstijden) in de barruimtes alcohol wordt verstrekt, in de *inrichting* een leidinggevende aanwezig moet zijn, op grond van zowel de Alcoholwet als de APV.

3.3. *Met betrekking tot de sluitingstijden*

40. Op grond van de artikelen 2:29, tweede lid, artikel 2:32 aanhef en onder b en artikel 2:31a van de APV, in samenhang met de APV-exploitatievergunning, mogen alleen gedurende de in laatstgenoemde vergunning vermelde openingstijden, de barruimtes voor zover daar alcohol wordt verstrekt, geopend zijn voor het publiek.

41. Concreet betekent dit voor de barruimtes dat deze volgens de vigerende APV-exploitatievergunning¹⁹ (op aanvraag) dagelijks tussen 13:00 uur – 23:00 uur voor het nuttigen van alcohol geopend mogen zijn en op zon- en feestdagen van 16:00 uur – 23:00 uur. De terrassen mogen uitgestald staan op:

- maandag t/m donderdag van 08:30 uur tot 23:00 uur;
- vrijdagen en zaterdagen van 08:30 uur tot 00:00 uur; en
- op overige zon- en feestdagen van 08:30 uur tot 00:00 uur.²⁰

¹⁸ Met als titel “Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf”.

¹⁹ Als gezegd hebben de exploitanten gevraagd om een wijziging van de vergunning, strekkende tot een verruiming van de openingstijden.

²⁰ Let op: de openingstijden van de terrassen zijn ruimer dan die van de barruimtes. Waarschijnlijk komt dat omdat in het pand ook een regulier horecabedrijf kan worden geëxploiteerd. Zo zie ik dat in de APV-exploitatievergunning wordt gesproken van een

NB. Aan de exploitanten kan worden meegegeven dat zij de openingstijden van de barruimtes in hun huisregels vermelden, zodat bezoekers ook weten wanneer zij geen alcohol kunnen nuttigen.

42. Gedurende de tijden dat de barruimtes (en terrassen) geopend zijn voor publiek en er alcohol wordt verstrekt moet zowel op grond van de Alcoholwet als de APV een leidinggevende in de inrichting aanwezig zijn (zie punt 37). Na sluitingstijd moeten de barruimtes afgesloten worden van de rest van de inrichting, zodanig dat bezoekers zich hierin fysiek niet (meer) kunnen bevinden. In plaats daarvan zou, zoals gezegd, mogelijk ook kunnen worden volstaan met het afsluiten en vergrendelen van de alcoholinstallaties. Op die manier zouden de barruimtes buiten de genoemde tijden kunnen fungeren als ontbijtaal of woonkamer, hetgeen past bij de exploitatie van groepsaccommodaties. Zoals gezegd is hierover in de wetsgeschiedenis en de rechtspraak echter niets terug te vinden.

4. Beantwoording adviesvragen en advies

4.1. Beantwoording adviesvragen

43. Vraag a: *Welke regels uit de Alcoholwet en de APV zijn van toepassing op de exploitatie van de barruimtes als die aan groepen worden verhuurd.*

44. Antwoord: ***De van toepassing zijnde regels uit de Alcoholwet en de APV zijn hiervoor in de paragrafen 2.1 en 2.2 onder elkaar gezet. De belangrijkste bepaling is artikel 25 van de Alcoholwet. Op grond daarvan mag in een voor publiek toegankelijke ruimte geen alcohol aanwezig zijn of genuttigd worden, "anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf". Nu de barruimtes in de Alcoholwetvergunning zijn aangewezen als ruimten waarin alcohol mag worden geschenken worden (althans mogen) deze ruimten op grond van en met inachtneming van de Alcoholwetvergunning en APV-exploitievergunning (worden) gebruikt voor de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf. Daarbij doet niet ter zake aan wie de alcoholhoudende drank die aanwezig is en wordt genuttigd toebehoort.***

45. Vraag b: *Moet in de barruimtes bij het schenken van alcohol een leidinggevende aanwezig zijn.*

46. Antwoord: ***Nee, in de barruimtes zelf – die zowel op grond van de Alcoholwet als de APV zijn aan te merken als horecalokaliteit – hoeft geen leidinggevende aanwezig te zijn als er alcohol geschenken wordt (waarbij uitdrukkelijk niet van belang is aan wie die alcoholhoudende drank toebehoort). De artikelen 24, eerste lid, van de Alcoholwet en 2:28a, tweede lid, van de APV, vereisen wel dat in de inrichting***

koffiebar, theehuis en ijssalon, alsook van een eetcafé en (bar)café.

waarvan de barruimtes onderdeel uitmaken, één of meer leidinggevenden aanwezig zijn. Naar mijn oordeel kwalificeert het gehele pand als de inrichting. Het vorenstaande betekent ook dat wanneer verzekerd is dat er in de barruimtes geen alcohol wordt geschenken – zoals wanneer bezoekers geen alcohol nuttigen én alle alcoholinstallaties zijn vergrendeld – in principe geen leidinggevende in de inrichting hoeft te zijn.

47. Vraag c: Welke openingstijden gelden er voor de betreffende barruimtes.
48. Antwoord: **Voor de barruimtes van de groepsaccommodaties gelden de openingstijden die in de vigerende APV-exploitatievergunning staan. Dat wil zeggen: (op aanvraag) dagelijks tussen 13:00 uur – 23:00 uur en op zon- en feestdagen van 16:00 uur – 23:00 uur.²¹ Gedurende deze tijdstippen moet, voor zover er alcoholverstrekking plaatsvindt, in de inrichting een leidinggevende aanwezig zijn. Buiten de openingstijden moeten de barruimtes afgesloten zijn, zodanig dat zich hierin geen bezoekers kunnen bevinden. In plaats daarvan zou (mogelijk) kunnen worden volstaan met het vergrendelen van de alcoholinstallaties. Op die manier zouden de barruimtes buiten de genoemde tijden kunnen fungeren als ontbijtaal of woonkamer, hetgeen past bij de exploitatie van groepsaccommodaties. Over de toelaatbaarheid van deze optie is in de wetsgeschiedenis en de rechtspraak vooralsnog niets te vinden.**

4.2. Advies

49. Tegen de vorenstaande achtergrond adviseer ik:
- de bevindingen op basis van dit memo in een korte brief mede te delen aan zowel de exploitanten als de omwonenden;
 - het bedrijf, althans de barruimtes, te controleren teneinde na te gaan of deze voldoen aan de daaraan gestelde eisen. Dat laatste geldt concreet voor de eis dat deze barruimtes, althans de alcoholinstallaties afsluitbaar moeten zijn (vergrendeld kunnen worden);
 - daarnaast vanuit de gemeente te controleren – desnoods steekproefsgewijs – of (i) het gebruik van de barruimtes plaatsvindt binnen de daarvoor geldende openingstijden en (ii) of gedurende die openingstijden in de inrichting een leidinggevende aanwezig is.

²¹ Als gezegd hebben de exploitanten gevraagd om een wijziging van de vergunning, strekkende tot een verruiming van de openingstijden.