

## **Artikel 10 Vermindering extra container voor medisch afval**

1. De heffingsambtenaar kan op aanvraag aan de belastingplichtige voor hem of personen die behoren tot zijn huishouden, vermindering verlenen van het tarief voor één extra restafvalcontainer voor het aanbieden van extra afvalstoffen als gevolg van medische omstandigheden (incontinentie-, thuisdialyse- en stomamateriaal) en meerdere kinderen in luiers. Een aanvraag om vermindering dient schriftelijk ingediend te worden bij de gemeente Coevorden via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl)
2. Indien belastingplichtige de wegens medische omstandigheden verstrekte extra restafval container gebruikt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de afvalstoffenverordening, bedraagt het tarief zoals vermeld onder 1.2.3.1 van de tarieventabel.
3. De belastingplichtige meldt gewijzigde omstandigheden die van invloed kunnen zijn op de vermindering schriftelijk binnen vier weken na het ontstaan daarvan aan de heffingsambtenaar.
4. De vermindering wordt voor slechts één extra container voor restafval per belastingplichtige verleend, tenzij aangetoond kan worden dat meer capaciteit noodzakelijk is.

## **Artikel 11 Kwijtschelding**

Voor de in de tarieventabel in hoofdstuk 1.2 en hoofdstuk 1.3 genoemde feiten wordt geen kwijtschelding verleend.

## **Artikel 12 Overgangsrecht, inwerkingtreding en citeertitel**

1. De 'Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2023' vastgesteld bij raadsbesluit van 8 november 2022 wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2024.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2024.
4. Besluiten van het college tot het vaststellen van nadere regels en beleidsregels, die genomen zijn ter uitvoering van bepalingen van de ingetrokken verordening, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
5. Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van 7 november 2023.

De raad voornoemd,

Voorzitter,

Griffier,

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Ter inzagelegging van de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden hebben op 7 november 2023 de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vastgesteld voor inspraak.

De ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 ligt vanaf 20 november 2023 tot 1 januari 2024 ter inzage. De conceptverordening is digitaal beschikbaar als bijlage bij dit gemeenteblad.

De stukken liggen daarnaast gedurende de terinzageleggingstermijn op werkdagen op het gemeentehuis aan Kasteel 1 te Coevorden.

U kunt op verschillende manieren uw inspraak indienen:

Tijdens de inzageperiode kunnen belanghebbenden gemotiveerd een zienswijze over de conceptverordening indienen. Dit kan mondeling, maar wij geven de voorkeur aan een schriftelijke inspraakreactie.

- U kunt uw zienswijze per mail delen via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl)
- Schriftelijke zienswijzen per brief kunt u richten aan burgemeester en wethouders van Coevorden, Postbus 2, 7740 AA Coevorden;
- Voor mondelinge zienswijzen kunt u een afspraak maken met [REDACTED] via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl)

Coevorden, 16 oktober 2023.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,  
de secretaris, mw. K. Cornelissen  
de burgemeester, dhr. R. Bergsma

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

## Model-Afvalstoffenverordening 2015 (gewijzigd model, maart 2021)

### Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of [bijvoorbeeld] [aantal] = door gemeente in te vullen, zie bijvoorbeeld artikel 7, eerste lid, variant A.
- [iets EN/OF iets] = door gemeente te kiezen, zie bijvoorbeeld artikel 5.
- [iets] = facultatief, zie bijvoorbeeld artikel 408, tweede lid.
- [{iets}] = een duiding ter illustratie of uitleg voor gemeente, zie bijvoorbeeld artikel 3, eerste lid, variant A.
- Combinaties zijn ook mogelijk, zoals in zie bijvoorbeeld artikel 7.
- Ook wordt er gewerkt met varianten waaruit gekozen kan worden, zie bijvoorbeeld varianten A en B bij de artikelen 3 en 47.

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Vet

Nadere uitleg is opgenomen in de VNG ledenbrief (zie ook de implementatiehandleiding, bijlage bij de VNG ledenbrief).

### Besluit van de raad van de gemeente [naam gemeente] tot vaststelling van de Afvalstoffenverordening [naam gemeente en eventueel jaartal] (Afvalstoffenverordening [naam gemeente en eventueel jaartal])

De raad van de gemeente [naam gemeente];

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van [datum en nummer];

gelet op de artikelenen 10.23, eerste lid, 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26, eerste lid, van de Wet milieubeheer [I, OF en] [artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren]] [en artikel 2, eerste lid, van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen];

[rekening houdend met het gemeentelijk milieubeleidsplan;]

[gezien het advies van de [naam commissie] en het verslag van de inspraakprocedure];

besluit vast te stellen de volgende verordening:

### Afvalstoffenverordening [naam gemeente en eventueel jaartal].

#### § 1. Algemeen

##### Artikel 1. Begrippen-Definities

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- inzamelmiddel: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, ten behoeve van een huishouden;
- inzamelpaats: daartoe op grond van artikel 5 aangewezen plaats;

- inzamehvoorziening: voor de ingamelijng van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats ten behoeve van meerder huishoudens;
- perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

## Artikel 2. Doelstelling

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

## § 2. Huishoudelijke afvalstoffen

### Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

#### Variant A

1. De **(gemeentelijke inzameldienst)** is als inzameldienst belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over **de wijze waarop de inzameldienst het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen ingameit**.

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Niet Vet

#### Variant B

1. Burgemeester en wethouders wijzen de inzameldienst aan -die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Aan de aanwijzing kunnen voorschriften worden verbonden en beperkingen worden gesteld. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig **beslissen beslissing**) is niet van toepassing.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen **over de voorbereiding van de aanwijzing en over de wijze waarop de inzameldienst het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen ingameit**.

### Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

1. Het is voor anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:

- a. daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders;
- b. bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of
- c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9:5:2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.

- [2. Burgemeester en wethouders kunnen aan een aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, onder a, voorschriften verbinden en beperkingen stellen. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig **beslissen beslissing**) is niet van toepassing.]

heeft opmaak toegepast: Niet Markeren

OF

### Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

1. Het is voor anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:

- a. — daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders;
- b. — bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verboed is vrijgesteld; of
- c. — verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9:5-2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.

[2. Op de aanwijzing van een inzamelaar, bedoeld in het eerste lid, onder a, is artikel 3, tweede lid, (variant B) van overeenkomstige toepassing.]

heeft opmaak toegepast: Niet Markeren

heeft opmaak toegepast: Niet Markeren

#### Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Burgemeester en wethouders dragen zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats [binnen de gemeente OF binnen de gemeenten waarmee wordt samengewerkt], waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval, achter te laten.

#### Artikel 6. Algemene verboden

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:

- a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid;
- b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of
- c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

#### Variant A

#### Artikel 7. Afvalscholing/Gescheiden afvalinzameling

##### Variant A

1. De inzameldienst zamelt [...] (bestanddeel of bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bijvoorbeeld groente-, fruit- en tuinafvalbioafval) ten minste éénmaal per [week OF [aantal] weken] afzonderlijk, [bij OF nabij] elk perceel in.

[2. In afwijking van het eerste lid, wordt /bestanddeel van huishoudelijke afvalstoffen genoemd in het eerste lid/ in [[aanduiding van delen-bepaalde locaties van de gemeente] OF [[aanduiding van bepaalde bouwtypen/bebouwingstypen]]] niet ingezameld.]

[3. L— (zo nodig model eerste lid en tweede lid herhalen voor andere bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen waarvoor een andere frequentie van afzonderlijke inzameling moet gelden of die niet 'bij' maar 'nabij' elk perceel afzonderlijk worden ingezameld.))]

[4. L— (zo nodig model tweede lid opnieuw gebruiken om voor bepaald gebied of te wijken van het derde lid.))]

5. De resterende huishoudelijke afvalstoffen, met uitzondering van grof huishoudelijk afval, worden ten minste éénmaal per [week OF [aantal] weken] ingezameld [bij elk perceel OF bij inzamelevoorzieningen nabij elk perceel], [met uitzondering van aanduiding van bepaalde locaties] of OF [aanduiding van bepaalde bebouwingstypen/bouwtypen binnen de gemeente].

[6. Bioafval wordt ingezameld met andere afvalstromen (bijvoorbeeld restafval) [[in de aanduiding van bepaalde locaties]] OF [...] (bijvoorbeeld plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons)] worden gezamenlijk ingezameld.]

#### Variant B

1. Burgemeester en wethouders stellen regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.
2. In ieder geval de volgende bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:

[1-groente-, fruit- en tuinafvalafval;

heeft opmaak toegepast: Niet Markerden

- papier en karton;

- metaal;

- glas;

- textiel;

- kunststof verpakkingsmateriaal;

- elektrische of elektronische apparatuur;

- klein chemisch afval;

- andere aanschrijving.]

[3. Bioafval wordt ingezameld met andere afvalstromen (bijvoorbeeld restafval) [in de aanduiding van bepaalde locaties]. OF [...] (bijvoorbeeld plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons) worden gezamenlijk ingezameld.]]

heeft opmaak toegepast: Niet Markerden

heeft opmaak toegepast: Niet Markerden

heeft opmaak toegepast: Niet Markerden

In het belang van een doeltreffend afvalstoffenbeheer kunnen burgemeester en wethouders de aanwijzing van afzonderlijk in te zamelen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in het tweede lid, of fracties daarvan, achterwege laten.}

#### Artikel 8. Gescheiden aanbieding

[1.] Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:

a. ter inzameling aan te bieden;

b. achter te laten op een inzamelplaats; als bedoeld in artikel 5.

[2. In afwijking van het eerste lid is het verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen waarvoor geen gescheiden inzameling geldt als bedoeld in artikel 7) anders aan te bieden dan afzonderlijk of gezamenlijk met de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, genoemd in artikel 7, [zesde (variant A) OF derde (variant B)] lid.]

heeft opmaak toegepast: Niet Markerden

[3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.]

heeft opmaak toegepast: Niet Markerden

#### Artikel 9. Tijdstip van aanbieding

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door burgemeester en wethouders daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld.

#### **Artikel 10. Wijze en plaats van aanbieding**

- [1.] Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouder te stellen regels over het gebruik van:
- a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel;
  - b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.
- [2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de hepooide dag en tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.]
- [3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.]

#### **§ 3. Bedrijfsafvalstoffen**

##### **Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst**

Burgemeester en wethouders kunnen bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen op grond van krachtens artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling krachtens [citeertitel verordening-Verordening Gemeentelijke reinigingsheffing en] verschuldigde heffing is voldaan.

##### **Artikel 12. Aanbieden-Aanbieding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden, aan de inzameldienst over te dragen, of bij de een inzamelpaats, als bedoeld in artikel 5, achter te laten.

heeft opmaak toegepast: Niet Markeren

##### **Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouders te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor het aanbieden, of overdragen of achterlaten van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod, bedoeld in het tweede lid, inhouden.

#### **§ 4. Zwerfafval en overige**

##### **Artikel 14. Dumpingsverbod**

1. Het is verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders, buiten een inrichting, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof, een stof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
  - a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;

- b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;
  - c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994;
  - d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit.
3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof, stof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

#### **Variant-A**

#### **Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte**

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstand opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden zwerfafval te veroorzaken door ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.

#### **Variant-B**

#### **Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte**

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstand opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.

#### **Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk**

##### **1. In dit artikel wordt verstaan onder:**

- huis-aan-huisblad: ongeadresseerd blad dat met een vaste frequentie gratis huis aan huis wordt verspreid in een geografisch beperkt gebied, waarvan tenminste [maandeel (bijvoorbeeld 10%)] van de inhoud bestaat uit informatie over en nieuws uit het eigen verspreidingsgebied, niet zijnde reclame;

**Met opmaak:** Inspring: Links: 0 cm, Eerste regel: 0 cm

**Met opmaak:** Inspring: Links: 0 cm, Verkeerd-om: 0,02 cm, Rechts: 0,01 cm, Afstand Na: 0,15 pt, Regelaafstand: Meerdere 1,35 ng

- ongedresseerd reclamedrukwerk; reclamedrukwerk of proefmonsters van producten die gratis huis aan huis worden verspreid zonder vermelding van naam, adres of postbus en woonplaats van de ontvanger, niet zijnde:

a. een huis-aan-huischeld of andere informatie over werkzaamheden of activiteiten in de buurt die voor de bewoners of gebruikers van een woning, bedrijf of woonchip in die buurt van belang zijn om te weten;

b. drukwerk van vrijwilligers of niet-commerciële organisaties.

2. Een huis-aan-huischeld mag worden bezorgd bij een perceel, tenzij de bewoner of gebruiker expliciet kenbaar heeft gemaakt geen prijs te stellen op het ontvangen ervan.

13. (Ongedresseerd reclamedrukwerk mag uitsluitend worden bezorgd bij een perceel als de bewoner of gebruiker kenbaar heeft gemaakt prijs te stellen op het ontvangen ervan. Of Het is verboden ongedresseerd reclamedrukwerk te bezorgen bij een perceel, tenzij de bewoner kenbaar heeft gemaakt prijs te stellen op het ontvangen ervan.)

#### **Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen**

1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd, draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting, van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.
2. Degene die de inrichting drijft verwijdert zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen, die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd, binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.
3. De vorige leden gelden niet voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

#### **Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg**

1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadrukkelijk te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.
2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadrukkelijk beïnvloedt, of diens opdrachtgever, zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

#### **Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht**

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden, achterlaten of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.

#### **Artikel 19. Ontdoen van autowrakken**

Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak dat afkomstig is van een perceel, anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.

#### § 4a. Kadavers van gezelschapsdieren

##### **Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren**

1. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder gezelschapsdier verstaan, een dier dat de mens in of rond het huis houdt en verzorgt, niet zijnde een hobby- of landbouwhuisdier.
  2. Burgemeester en wethouders wijzen een of meer verzamelplassen aan waar kadavers van gezelschapsdieren worden ingezameld.
- EN/OF
2. Burgemeester en wethouders kunnen een ondernemer aanwijzen die (tevens) belast is met de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren.]
  3. Van ingezamelde kadavers wordt aangifte gedaan bij Rendac San B.V. De kadavers worden bewaard en overgedragen aan Rendac San B.V. in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens artikel 3:1 van de Wet dieren.
  4. Uiterlijk op de eerste werkdag die volgt op de dag waarop het gezelschapsdier dood is aange treffen, geeft de houder van het kadaver dit of [op een aangewezen verzamelplaats] OF aan de ondernemer, bedoeld in het tweede lid].
  5. Tot het tijdstip van afgifte bewaart de houder het kadaver zodanig dat er geen vermenigvuldiging is met ander materiaal.
  6. Het vierde lid is niet van toepassing op het kadaver dat wordt begraven op een terrein dat ter beschikking staat van de houder van het kadaver of dat uiterlijk de eerste werkdag na overlijden wordt afgegeven aan een ondernemer die is erkend op grond van artikel 24, eerste lid, onder b, c of d, van de Verordening 1069/2009/EG.]

#### **§ 5. Handhaving en toezicht**

##### **Artikel 20. Strafbare feiten**

Overtreding van het bij of krachtens de artikelen 4, artikel 6, of van artikel 8 tot en met artikel 10 en artikel 12 tot en met artikel 19[6] bepaalde en de daarbij gegeven voorschriften en beperkingen, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

##### **Artikel 21. Toezichthouders**

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5:10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.

## § 6. Slotbepalingen-Overgangs- en slotbepalingen

### Artikel 22. Intrekking oude verordening

De [citeertitel oude verordening] wordt ingetrokken.

Met opmaak: Inspringing: Links: -0,03 cm,  
Verkeerd-om: 0,02 cm, Afstand Na: 3,15 pt

### Artikel 222. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en oOvergangsrecht

Op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt, wordt deze verordening gewijzigd als volgt:

- a. in artikel 14, tweede lid, onder d, wordt "Waterwet" vervangen door "Omgevingswet";
- b. in artikel 16 vervallen de aanduiding "1." voor het eerste lid, en het tweede en derde lid;
- c. in artikel 18 vervalt "en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer" en na het slot van het artikel wordt toegevoegd "Het verbood geldt niet als voor de opslag van afvalstoffen een omgevingsvergunning is afgegeven.;"
- d. in artikel 19 wordt "anders dan door afdigte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het besluit beheer autowrakken" vervangen door "anders dan door afdigte aan de houder van een omgevingsvergunning voor het demonteren van autowrakken of wrakken van tweewielige motorvoertuigen";
- e. in artikel 21 wordt na "Wet algemene bepalingen omgevingsrecht" ingevoegd "of artikel 18.6 van de Omgevingswet".

### Artikel 232. Intrekking oude verordening

De [citeertitel oude verordening] wordt ingetrokken.

### Artikel 24. Inwerkingtreding en Citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van [datum].
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening [naam gemeente en eventueel jaartal].

heeft opmaak toegepast: Niet Markeren

### Artikel 25. Inwerkingtreding

Dit verordening treedt in werking met ingang van [datum].

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

De voorzitter,

De griffier,

## TOELICHTING

NB Deze toelichting is geschreven met de (mogelijke) keuzes die in de Model Afvalstoffenverordening 2015 gemaakt zijn in gedachten. Als een individuele gemeente op punten andere keuzes maakt, dan sluit deze toelichting mogelijk niet aan. Wel kan ze uiteraard als basis dienen voor een door de gemeente zelf op te stellen toelichting. Voor een goed beeld dient deze toelichting in samenhang met de hierbij behorende VNG ledenbrief en implementatiehandleiding gelezen te worden.

## ALGEMEEN-DEEL-Algemeen

### 1. Inleiding

Deze verordening De Afvalstoffenverordening dient het belang van de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig afvalstoffenbeheer. Het belang daarvan neemt toe omdat tegenwoordig anders naar afval wordt gekeken dan in het verleden. Afval wordt steeds meer benaderd als grondstof. In een meer circulaire economie is afval van waarde. Dat betekent duurzaam omgaan met natuurlijke hulpbronnen, zuiniger zijn op grondstoffen, voorwerpen langer en opnieuw gebruiken en optimalere reststromen. Afvalscheiding en inzameling is daarbij van wezenlijk belang. Welke bestanddelen van het afval gescheiden dienen te worden veranderd. Nieuwe technieken maken bijvoorbeeld de scheiding van kunststof mogelijk. Gemeenten werken mee in het Programma-Uitvoeringsprogramma VANG – Huishoudelijk Afval Van Afval Naar Grondstof (VANG)- om te komen tot minder huishoudelijk afval en tot het beschikbaar krijgen van meer waardevolle grondstoffen van de juiste kwaliteit; een vermindering van het restafval per persoon per jaar en om een verbetering te bereiken van de kwaliteit van afvalscheiding en inzameling. Deze verordening moderniseert de regels van de gemeente op dit terrein.

#### Grondslagen

De verordening geeft uitvoering aan de verplichting van artikel 10:23 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), waarin de raad wordt opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een Afvalstoffenverordening vast te stellen. De regels over het zwerfafval houden verband met de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) voor de openbare ruimte maar zijn vanwege de samenhang met het onderwerp van de Afvalstoffenverordening opgenomen in deze verordening. De artikelen 10:24, tweede lid, 10:25 en 10:26, eerste lid, van de Wm bevatten voorschriften waaraan de Afvalstoffenverordening moet voldoen.

[De opname van paragraaf 4a inzake de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren heeft als grondslag artikel 3:5, eerste lid, van de Wet dieren.]

[Artikel 2, eerste lid, van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (hierna: Besluit GIHAL) biedt een grondslag voor het niet gescheiden inzamelen van bioafval of kunststoffen, metaal en glas. Deze grondslag is gebruikt voor artikel 7, [zesde lid (variant A) OF derde lid (variant B)].]

## 2. Hoofdlijnen van de Afvalstoffenverordening

Scheiden van afvalstromen begint bij huishoudens (huishoudelijke afvalstoffen) en bedrijven (kantoor-en winkel- en dienstverlenendienstensector (hierna: KWD-sector)) waar die afvalstoffen ontstaan – of waar die in de openbare ruimte terechtkomen. De Afvalstoffenverordening bevat regels over huishoudelijk afval, bedrijfsafval en afval in de openbare ruimte (en kadavers van gezelschapsdieren).

heeft opmaak toegepast: Niet Markeren

Met opmerkingen [A1]: Waarom hier ook niet kantoren, winkels en diensten (KWD)? Zie ook verderop

heeft opmaak toegepast: Niet Markeren

### Huishoudelijke afvalstoffen

Wat betreft huishoudelijke afvalstoffen heeft het gemeentebestuur de wettelijke taak om te zorgen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen door middel van de inzameldienst die daartoe (bij OF krachtens) deze verordening is aangewezen. Bij de uitvoering van deze taak wordt de gemeente in de praktijk in toenemende mate ondersteund door het initiatief van andere inzamelaars zoals scholen, idele instellingen of anderen die bijvoorbeeld papier, glas of andere bestanddelen van het huishoudelijk afval verzamelen voor inzameling. Deze verordening regelt de aanwijzing van de inzameldienst en van andere inzamelaars en bepaalt welke bestanddelen gescheiden moeten worden aangeboden en dus ook gescheiden moeten worden ingezameld.

### Gescheiden inzameling van huishoudelijk afval

Scheiden van de volgende bestanddelen van huishoudelijk afval is op grond van artikel 1 van het Besluit GIHA de norm:

a. bioafval;

b. papier;

c. metaal;

d. kunststof;

e. glas;

f. textiel (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025);

g. gevaarlijke afvalstoffen (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025);

h. afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

De Afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan de opdracht van artikel 3 van het Besluit GIHA om de verordening aan te passen om te voldoen aan de artikelen 1 en 2 van het Besluit GIHA.

[Afzien van scheidung van bioafval is, op grond van artikel 2, eerste lid, onder a, van het Besluit GIHA mogelijk, indien daarbij valdaan is van artikel 10, derde lid, onder c of d, van de Koderrichtlijn afvalstoffen.]

De scheidung van bioafval is /technisch niet haalbaar OF brengt hoge economische kosten met zich mee? (zie artikel 7). In artikel 10, eerste lid, onder c en d, van de Koderrichtlijn afvalstoffen staat:

"c. gescheiden inzameling is technisch niet haalbaar wanneer rekening wordt gehouden met goede praktijken op het gebied van afvalinzameling;

d. gescheiden inzameling zou buitensporig hoge economische kosten meebringen, rekening houdend met de kosten van negatieve milieu- en gezondheidseffecten van gemengde afvalinzameling en -verwerking, het potentieel voor efficientieverbeteringen op het gebied van afvalinzameling en -verwerking, inkomsten uit de verkoop van secundaire grondstoffen alsook de toepassing van het beginsel „de vervuiller betaalt“ en uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.“

**Met opmaak:** Inspringing: Links: -0,03 cm, Rechts: 0,01 cm

**heeft opmaak toegepast:** Onderstrepen

**Artikel 10, eerste lid, onder c en d, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen:**

c) gescheiden inzameling is technisch niet haalbaar wanneer rekening wordt gehouden met goede praktijken op het gebied van afvalinzameling;  
d) gescheiden inzameling zou buitensporig hoge economische kosten meebringen, rekening houdend met de kosten van negatieve milieu- en gezondheidseffecten van gemengde afvalinzameling en -verwerking, het potentieel voor efficientieverbeteringen op het gebied van afvalinzameling en -verwerking, inkomsten uit de verkoop van secundaire grondstoffen alsook de toepassing van het beginsel „de vervuiller betaalt“ en uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

**Met opmaak:** Inspringing: Links: 0 cm, Eerste regel: 0 cm

1

[Het is toegestaan om af te zien van gescheiden inzameling van glas, metaal of kunststoffen als voldaan is aan artikel 10, eerste lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. Voor de gemeente is van deze mogelijkheid gebruik gemaakt voor wat betreft [ plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons /hierna: PMD] OF [ander niet gescheiden ingezamelde bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen] [zie artikel 7].]

De gezamenlijke inzameling van [PMD OF metaal en kunststoffen] is niet van invloed op het potentieel van hergebruik, recycling of andere nuttige toepassing. [...] (toelichting maatregelen, bijvoorbeeld noschelding) Artikel 10, eerste lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen regelt:

**Artikel 10, eerste lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen:**

a. het inzamelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 (van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) voorbereiding voor hergebruik, recycling of andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een output van die handelingen op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt;

a. het inzamelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 (van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) voorbereiding voor hergebruik, recycling of

**Met opmaak:** Inspringing: Links: -0,02 cm, Rechts: 0 cm

andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een output van die handelingen op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt.”

1

**Met opmaak:** Inspringing: Links: -0,02 cm, Rechts: 0 cm

In de nota van toelichting bij het Besluit GIHA wordt verwezen naar het Landelijk afvalbeheerplan (hierna: LAP). Daarin staat, met name voor bioafval, uitgebreid toegelicht in welke gevallen van de uitzondering op de plicht tot gescheiden inzameling van de in artikel 1 van het Besluit GIHA genoemde huishoudelijke afvalstoffen, gebruik kan worden gemaakt.

Als een uitzondering voor gescheiden inzameling wordt opgenomen in de Afvalstoffenverordening, dient de gemeente met enige regelmaat de rechtmatigheid van deze bepaling(en) te bezien. Deze beoordeling vindt op zijn minst elke keer plaats op het moment dat in het LAP op dit punt nieuwe inzichten en beleid worden opgenomen.

Met ingang van 1 januari 2025 treden de onderdelen f en g van artikel 1 van het Besluit GIHA in werking. Op grond daarvan moeten textiel en gevaarlijke afvalstoffen ook gescheiden worden ingezameld. De verordening hoeft, met het oog op de voorziene inwerkingtreding van deze onderdelen van het Besluit GIHA niet aangepast te worden.

#### *Bedrijfsafvalstoffen*

Wat betreft bedrijfsafvalstoffen is de afvalscheiding door kantoren, winkels en diensten (hierna: KWD)-sector binnen de gemeente van belang. De inzameling van desbetrekkelijk-bedrijfsafval kan plaatsvinden door de inzameldienst maar ook door anderen. Het beheer van bedrijfsafvalstoffen is in belangrijke mate op Rijksniveau geregeld door de Wm en daarop gebaseerde centrale regelgeving. Deze verordening bevat enkele aanvullende regels die van belang zijn indien bij voor de inzameling van door de inzameldienst aan de orde is of die de wijze van aanbieding van bedrijfsafvalstoffen in de openbare ruimte betreffen.

#### *Afval in de openbare ruimte*

Wat betreft het afval in de openbare ruimte is het belang van het voorkomen van zwervafval van belang. Zwervafval ontstaat niet alleen door illegale dumping en bewuste ontdoening (weggooiën of achterlaten) maar kan ook ontstaan uit huishoudelijk afval, bijvoorbeeld als dat verkeerd is aangeboden of als ter inzameling gereedstaand huishoudelijk afval is doorzocht of omgeschopt, verwaaid of aangevreten door dieren. Zwervafval komt ook in de openbare ruimte terecht via het publiek rondom winkels, eet- en drinkgelegenheden, evenementen of reclame- en promotiecampagnes. De verordening bevat regels voor het bestrijden van zwervafval.

#### Kadavers van gezelschapsdieren

De Afvalstoffenverordening geeft eveneens uitvoering aan de verplichting van artikel 3:5 van de Wet dieren om regels op te nemen over het aangeven, ophalen, overdragen van kadavers van gezelschapsdieren (zie paraaf 4a).

#### Grondslag

De verordening geeft uitvoering aan de verplichting van artikel 10:23 van de Wm, waarin de gemeenteraad wordt opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een afvalstoffenverordening vast te stellen. De regels over het zwerfafval houden verband met de regels van de APN voor de openbare ruimte maar zijn vanwege de samenhang met het onderwerp van de Afvalstoffenverordening opgenomen in deze verordening.

[Het gemeentelijke milieubeleidsplan]

Bij de vaststelling van deze verordening is rekening gehouden met het gemeentelijke milieubeleidsplan.  
[~~toelichting~~ op welke wijze.]

#### 3. Wettelijke begrippen

In het belang van de eenvoud maakt deze verordening slechts in beperkte mate gebruik van begripsbepalingen. Ten eerste zijn geen definities van begrippen gegeven als deze begrippen al op grond van artikel 1:1 van de Wm zijn gedefinieerd. Deze begrippen gelden al onverkort voor de toepassing van deze verordening. Er zijn daarom niet opnieuw definities ~~voor~~ in de verordening opgenomen.

Voorbeelden van in de wet gedefinieerde begrippen die ook in deze verordening worden gebruikt zijn afvalstoffen, huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen. Ten tweede is door de tekst van de verordening consistent in overeenstemming met deze begrippen te formuleren, de behoefte aan bepaalde definities die in het uit 2009 dateerende VNG-model voor de Afvalstoffenverordening zijn opgenomen komen te vervallen.

Dit geldt bijvoorbeeld voor het begrip inzamelen dat in die oude modelverordening werd gebruikt. In de onderhavige verordening is slechts sprake van het begrip inzameling. Het begrip inzameling is door de Wm gedefinieerd en daarom zonder begripsbepaling opgenomen in deze verordening. Artikel 1:1 van de wet-Wm verstaat onder inzameling: verzameling van afvalstoffen, met inbegrip van de voorlopige sortering en de voorlopige opslag van afvalstoffen, om deze daarna te vervoeren naar een afvalverwerkingsinstallatie. Dit begrip is letterlijk overgenomen van de Kaderrichtlijn Afvalstoffen. Inzameling is het begin van het afvalstoffenbeheer. Onder afvalstoffenbeheer verstaat de richtlijn immers: inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars.

In de oude modelverordening werd het begrip inzamelen gebruikt om ruimte te laten voor de verschillende middelen en voorzieningen waarmee de inzameling plaatsvindt bij gemeenten en om duidelijk te maken dat het gaat om inzameling van afvalstoffen die ook ter inzameling zijn aangeboden. In

**Met opmaak:** Inspringing: Links: -0,03 cm, Verkeerd-om: 0,02 cm, Rechts: 0,01 cm, Afstand Na: 0,15 pt, Regelafstand: Meerdere 1,35 rg

deze verordening kon dit begrip achterwege blijven omdat het begrip inzameling zoals het hier wordt geregeld eveneens deze ruime praktijk omvat en ten tweede omdat in de verordening zelf geen ruimte is gelaten voor inzameling van afvalstoffen zonder dat die worden aangeboden via deze middelen of voorzieningen.

Wat betreft de huishoudelijke afvalstoffen regelt deze verordening, enerzijds, dat de inzameling slechts kan geschieden door aangewezen inzameldiensten, en, anderzijds regelt de verordening dat door gebruikers van de percelen waar huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, dat deze afvalstoffen slechts mogen worden overgedragen of aangeboden ter inzameling aan deze inzameldienst of overdragen aan inzamelaars, of achterlaten op een daartoe ter beschikking gestelde plek. Inzameling door of het aanbieden ter inzameling door of aan anderen dan deze personen is verboden. De verordening regelt eveneens op welke wijze dat-de aanbieding plaats dient te vinden. Er zijn regels over gescheiden inzameling van afzonderlijke bestanddelen van afval zoals groente-, fruit- en tuinalval (hierna: GFT-afval) of papier en karton, over de middelen waarmee dat dient te gebeuren. In onderstaand schema is de terminologie van artikel 10.24 van de Wm en artikel 1.1 van de Wm dus als volgt gebruikt hawten aanzien van de huishoudelijke afvalstoffen:

| De gebruiker van een perceel                                                        | De inzameldienst of inzamelaar                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| Overdragen (aan een inzamelaar)                                                     | Innemen (door een inzamelaar)                                                   |
| Ter inzameling aanbieden (al dan niet via inzamelmiddelen of inzamelevoorzieningen) | Inzameling (via de betreffende middelen of voorzieningen) door de inzameldienst |
| Achterlaten op een ter beschikking gestelde plaats                                  | Inzamelpaats                                                                    |

Het is in deze opzet niet nodig om nog een afzonderlijke begripsbepaling voor ‘inzamelen’ op te nemen, zoals in de oude modelverordening het geval was.

De begrippen inzamelmiddel of inzamelevoorziening behoeven geen definitie nu uit de tekst van artikel 10 voldoende duidelijk is waarom het kan gaan. Voorbeelden zoals huizenvuilzakken, minicontainers, afvallemmers (inzamelmiddelen) of wijkcontainers, hengdepots, verzamelcontainers (inzamelevoorzieningen) zijn genoegzaam bekend en lenen zich niet voor opname in de tekst van de verordening.

De begrippen inzameldienst en inzamelaar behoeven geen zelfstandige definitie nu uit artikelen 3 en 4 genoegzaam volgt om wie het gaat. Andere begrippen kwamen in de verordening zo weinig voor dat, een definitie overbodig was en in de artikeltekst zelf uitsluitsel kon worden gegeven. Een voorbeeld is het begrip weg in artikel 17.

**Met opmaak:** Afstand Na: 3,1 pt

**Met opmaak:** Inspringing: Links: 0 cm, Eerste regel: 0 cm, Rechts: 0 cm, Afstand Na: 3,1 pt, Regelafstand: Meerdere 1,08 rg

#### 4. Verhouding met ander hoger recht

##### Verwerking van persoonsgegevens

De gemeente verwerkt persoonsgegevens onder meer voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. De inzameling en verwerking van huishoudelijk afval is een publieke taak, die de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk maakt. De grondslag voor de verwerking van de persoonsgegevens is daarom artikel 6, eerste lid, onder e, van de Algemene verordening gegevensbescherming (2016/679/EU). [De gemeente heeft een privacyverklaring opgesteld voor de verwerking van persoonsgegevens ten behoeve van de inzameling en verwerking van afval. Deze is te vinden via [website met privacyverklaring].]

#### Omgevingswet

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) kunnen de gemeentelijke regels, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, opgenomen worden in het omgevingsplan. Regels die opgenomen worden in het omgevingsplan, zullen ~~in deze Afvalstoffenverordening vervallen. Voor zwerfafval (artikel 16) is een bepaling opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Die bepaling wordt om die reden aangepast op het moment dat de Ow in werking treedt (zie artikel 22).~~

#### 5. Nadere regels

Uitvoeringsbesluit van het college van burgemeester en wethouders

De Afvalstoffenverordening deleert de bevoegdheid tot het stellen van regels over de volgende onderwerpen aan het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college):

- [Nadere regels over de wijze van inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 3, tweede variant A) OF derde (variant B) lid].
- [Nadere regels over de voorbereiding van de aanwijzing (artikel 3, derde lid, variant B)].
- Nadere regels over vrijstelling voor categorieën personen en organisaties als inzamelaars (artikel 4, eerste lid).
- [Regels over afzonderlijke bestanddelen (geclausuleerd), frequentie en locatie van inzameling (artikel 7, variant B).]
- [Nadere regels inclusief vrijstelling voor gescheiden aanbieden ter inzameling van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 8, tweede lid), zoals het nader omschrijven van de bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen, of over fracties waarvan vermenging is toegestaan.]
- [Regels over het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen (artikel 10, derde lid).]
- Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen (artikel 13, tweede lid).

Daarnaast is sprake van nadere besluitvorming door burgemeester en wethouder ~~het college~~ die strikt genomen geen algemeen verbindende voorschriften inhoudt en maar die samen met de hierboven genoemde regels opgenomen kunnen worden in het uitvoeringsbesluit van burgemeester en wethouder ~~het college~~. Deze besluitvorming gaat over:

- [De aanwijzing van de inzameldienst (artikel 3, variant B).]
- De dagen en tijden waarop de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt (artikel 9).
- De aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren (artikel 21).

De aanwijzing van de specifieke locaties van inzamelvoorzieningen kan ook opgenomen worden in het uitvoeringsbesluit.

#### ARTIKELSGEWIS-Artikelsgewis

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven zijn hieronder nader toegelicht.

##### Artikel 1. Begrippen-Definities

De begrippen inzamelmiddel, inzamelplaats en inzamelvoorziening zijn opgenomen om deze van elkaar te onderscheiden. Een inzamelmiddel is bestemd voor een enkel huishouden en is bijvoorbeeld een hulsviltzak, minicontainer, afvalemmer, kca-hox of big bag.

Een inzamelplaats is aangewezen op grond van artikel 5. Meestal wordt de inzamelplaats gemeentelijke afvaldepot, brengdepot of milieustraat genoemd.

Een inzamelvoorziening is bestemd voor meerdere huishoudens. Een inzamelvoorziening is bijvoorbeeld een (ondergrondse) verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot.

Uit artikel 10 wordt duidelijk dat inzamelmiddelen gebruikt worden voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel en inzamelvoorzieningen gebruikt worden voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.

Een inzamelplaats is aangewezen op grond van artikel 5. Meestal wordt de inzamelplaats gemeentelijke afvaldepot, brengdepot of milieustraat genoemd.

Het begrip perceel is omwille van de leesbaarheid opgenomen met een vaste toevoeging die bij het gebruik van dit begrip in de verordening telkens moet worden meegelezen. Het gaat immers telkens om percelen waar huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Deze toevoeging is opgenomen in verband met de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm, waarin sprake is van de zorg van de gemeente voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen "bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan". Wat onder perceel moet worden verstaan kan niet goed op het niveau van deze verordening worden vastgesteld. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 18 september 1991, nr. 27597, BNB 1991/333, is een perceel een plaats waar huishoudelijke afvalstoffen geregeld binnen een particuliere huishouding kunnen ontstaan. Slechts dan is geen sprake van een perceel, indien het gaat om een gedeelte van een onroerende (of roerende) zaak dat blijkens indeling en inrichting niet is bestemd voor het voeren van een particuliere huishouding waarin geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Dit zal telkens naar de feiten en het spraakgebruik bepaald moeten worden. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 10 juli 2015 (ECU-NL:HR:2015:1773) kon ook

een woonruimte in een zorgcentrum een particuliere huishouding zijn waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan (zie voor de feiten Gerechtshof Den Haag 19 augustus 2014, ECLI:NL:GHDHA:2014:2862).

#### **Artikel 2. Doelstelling**

In dit artikel is het met de verordening te dienen doel vermeld. Deze volgt uit de wettelijke grondslag van de verordening. De toepassing van bevoegdheden op basis van deze verordening zullen derhalve telkens in dat kader moeten plaatsvinden. Doelmatig afvalstoffenbeheer is onderdeel van de bescherming van het milieu. Het begrip afvalstoffenbeheer is gedefinieerd in de Kaderrichtlijn afvalstoffen als ~~volgt~~:  
“inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars”.

#### **Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst**

##### **Toelichting als gekozen wordt voor v) varant A**

In het eerste lid wordt [...] {aanduiding eigen gemeentelijke inzameldienst} aangewezen als inzameldienst die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. De zorg voor deze inzameling berust ingevolge de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm op de gemeenteraad en het collegeburgemeesters-en-wethouders. De aangewezen inzameldienst zal aan die zorg praktische uitvoering geven.

[... (toelichting op aanwijzing gemeentelijke inzameldienst, zie de implementatiehandleiding.)]

In het tweede lid wordt een grondslag gegeven om nadere regels te stellen over de wijze waarop de inzameldienst het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.

##### **Toelichting als gekozen wordt voor v) varant B**

In het eerste lid geeft de gemeenteraad aan burgemeester-en-wethouders het college de opdracht om [een onderdeel van de gemeentelijke inzameldienst OF een onderneming] aan te wijzen, die met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen is belast. De zorg voor deze inzameling berust ingevolge de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm op de gemeenteraad en burgemeesters-en-wethouders het college. De aangewezen inzameldienst zal aan die zorg praktische uitvoering geven.

[... (toelichting op aanwijzing, zie de implementatiehandleiding.)]

In het derde lid wordt een grondslag gegeven om nadere regels te stellen over de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Redenen van algemeen belang van milieu en gezondheid die met de aanwijzing van inzameldiensten zijn gemoed, dwingen ertoe geen regeling op te nemen voor het van rechtswege nemen van aanwijzingsbesluiten in gevallen waarin niet tijdig op een daartoe strekkende aanvraag zou worden beslist. De regeling van paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is daarom niet van toepassing. Zo nodig kunnen bij het aanwijzingsbesluit beperkingen of voorschriften worden verbonden

aan de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Het ligt in de rede dat dit alleen aan de orde is wanneer er ten aanzien van de aan te wijzen instantie bijzondere voorschriften of beperkingen moeten gelden. Nadere regels over de inzameling kunnen, indien noodzakelijk, door burgemeester en wethouders op grond van het derde lid worden gesteld.

#### **Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars**

Dit artikel regelt de mate waarin het voor anderen dan de inzameldienst mogelijk is huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. In beginsel is dit verboden. Er zijn echter drie categorieën van andere inzamelaars dan de inzameldienst, die bepaalde bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen mogen inzamelen. Ten eerste als een inzamelaar is aangewezen. Het gaat dan om een beschikking, waaraan op grond van het tweede lid voorschriften en beperkingen kunnen worden verbonden. Een aanwijzing wordt niet van rechtswege verleend als sprake zou zijn van niet tijdig beslissen. Ten tweede kunnen burgemeester en wethouders kan het college bepaalde personen of organisaties vrijstellen bij nadere regels. In het eerste lid, onder b, is mogelijk gemaakt dat er met generieke vrijstellingen kan worden gewerkt voor bijvoorbeeld scholen die papier inzamelen of voor andere organisaties of personen die bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen inzamelen als inzamelaar. Ten derde zijn er producenten van bijvoorbeeld witgoed voor wie op grond van de Wm in algemene maatregelen van bestuur verplichtingen bestaan tot inname van afgedankte producten. Het gaat dan om de producenterverantwoordelijkheid. Vanzelfsprekend kan daarvoor geen verbod gelden. De aanwijzing van inzamelaars verschilt qua karakter van de aanwijzing van de inzameldienst. Het gaat bij de inzamelaars om personen of organisaties die om verschillende redenen behulpzaam willen zijn bij de taak om huishoudelijk afval in te zamelen. Deze aanwijzing heeft – anders dan de aanwijzing van de inzameldienst – het karakter van een vergunning en gaat niet gepaard met een uitvoeringsplicht.

#### **Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats**

Op deze plaats wordt afzonderlijk geregeld dat op ten minste één plaats ook buiten kantooruren of in het weekend (in voldoende mate dus) gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen achter te laten. Hiertoe is het gemeentebestuur verplicht in verband met de in artikel 7 geboden mogelijkheid om niet telkens per week en bij elk perceel in te zamelen. Ingevolge artikel 10:26, tweede lid, van de Wm is dit verplicht. Het gaat hier om een daartoe ter beschikking gestelde plaats, waar alle bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen kunnen worden achtergelaten. Het onderscheid zich dus als locatie waar huishoudelijke afvalstoffen in een inzamelmiddel, zoals een vuilniszak, een minicontainer of een afvalemmer naar toe worden gebracht, van een inzamelvoorziening, zoals een boven- of een ondergrondse container, waarin collectief huishoudelijke afvalstoffen kunnen worden achtergelaten met het oog op de inzameling daarvan.

#### **Artikel 6. Algemene verboden**

Dit artikel regelt dat het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen niet andersalleen mag geschieden via de kanalen die daarvoor in de artikelen 3-4 en 5 zijn aangewezen. Dit

tot de gebruikers van percelen waar huishoudelijke afvalstoffen geregd kunnen ontstaan gerichte verordening is de keerzijde van de in hij of krachtens die artikelen tot de inzameldienst en andere inzamelaars gerichte verordening om het afval in te zamelen en het in artikel 4, eerste lid, opgenomen verordening voor anderen om afval in te zamelen.

#### Artikel 7. Afval scheiding - Gescheiden afvalinzameling

Dit artikel regelt welke bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk moeten worden ingezameld, met welke frequentie en op welke locatie. Deze locatie kan zijn bij elk perceel, nabij elk perceel of een van deze met uitzondering van bepaalde gebieden van de gemeente.

Het Besluit GIHA bevat ook voorschriften over de gescheiden inzameling van afvalstoffen. Deze verordening vult de verplichting tot gescheiden inzameling aan door nader te regelen welke bestanddelen gescheiden worden ingezameld. Deze verordening maakt een fijnmaziger onderscheid dan artikel 1 van het Besluit GIHA, dat voorschrijft dat 'ten minste' bepaalde bestanddelen gescheiden worden ingezameld. De raad kan volgens artikel 10.21, vierde lid, van de Wm besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. De raad kan tevens een onderscheid maken binnen de genoemde bestanddelen. [Za wordt binnen het beschreven 'gat' verpakkingsafval en vloakafval onderscheiden.]

Artikel 10.21 van de Wm schrijft voor dat het gemeentebestuur, al dan niet samen met het gemeentebestuur van andere gemeenten, ervoor zorgt dat ten minste eenmaal per week de huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregd kunnen ontstaan. Grove huishoudelijke afvalstoffen zijn daarvan uitgezonderd.

GFT-afval moet volgens dit artikel verplicht afzonderlijk worden ingezameld. De gemeenteraad kan volgens artikel 10.21, derde vierde lid, van de Wm besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. Deze vrijheid is ingeperkt door artikel 3 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Dat verplicht gemeenten ertoe om afgedankte elektrische en elektronische apparatuur van particuliere huishoudens gescheiden in te zamelen. Bij de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot afvalstoffen dient het gemeentebestuur bovendien rekening te houden met het Landelijk afvalbeheersplan (hierna: LAP). In het LAP zijn bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen benoemd, die door de consument gescheiden dienen te worden. In het Landelijke afvalbeheerplan 2 (hierna: LAP-2) worden de volgende bestanddelen van huishoudelijk afval genoemd die gescheiden kunnen worden ingezameld:

GFT-afval;  
papier en karton;  
glas;  
textiel;  
kunststof verpakkingsmateriaal;— elektrische of elektronische apparatuur;— klein chemisch afval.

Deze lijst is overgenomen uit LAP-2. Het derde lid van artikel 7 biedt mogelijkheid om meer maatwerk te kunnen geven, bijv. i.v.m. nascheiding; de lijst is in zoverre facultatief, dat daarin variatie kan worden aangebracht of dat deze kan worden aangevuld.

[... (toelichting op de afzonderlijk in te zamelen bestanddelen)]

Op grond van artikel 10.26 van de Wm kan de gemeenteraad in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening Afvalstoffenverordening afwijken:

- a. van de inzameling bij elk perceel (bepaald mag worden nobij elk perceel);
- b. van de frequentie van eenmaal per week (bepaald mag worden met welke regelmaat bij de verordening);
- c. van de inzameling in het gehele grondgebied (bepaald mag worden dat in een gedeelte van het grondgebied geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld);

Artikel 2, eerste lid, van het Besluit GIHA behaalt verder dat onder voorwaarden voor de volgende bestanddelen afgezien kan worden van de gescheiden inzameling voor:

- d. bioafval (wanneer gescheiden inzameling technisch niet mogelijk is of buitensporig duur); van de afzonderlijke inzameling van GFT-afval (bepaald mag worden dat bestanddelen GFT-afval afzonderlijk worden ingezameld);
- e. metaal, kunststof of glas (als de kwaliteit voor hergebruik of recycling gelijk blijft), en bepaald mag worden dat GFT-afval met andere daarbij aangewezen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk van het overige huishoudelijke afval wordt ingezameld.

De frequentie waarmee deze gescheiden inzameling plaats-vindt is [... indien voor een lagere frequentie wordt gekozen dan eenmaal per week, is de Inpraakverordening van toepassing en dient artikel 5 verplicht in de verordening opgenomen te worden]]. Indien de frequentie lager is dan eenmaal per week, is de Inpraakverordening Inpraakverordening van toepassing en is artikel 5 van de modelverordening verplicht. Dit vloeit voort uit artikel 10.26, tweede lid, en artikel 10.27 van de Wm.  
[Indien bioafval, metaal, kunststof of glas niet gescheiden worden ingezameld, is de Inpraakverordening tevens ook van toepassing. Dit volgt uit artikel 2, tweede lid, van het Besluit GIHA (o. artikel 10.26, tweede lid, van de Wm.)]

Een afvalstoffenverordening Afvalstoffenverordening die één-een van deze mogelijkheden benut, dient te worden voorbereid met toepassing van de Inpraakverordening Inpraakverordening die op grond van artikel 150 van de Gemeentewet is vastgesteld (artikel 10.26 van de Wm). Indien toepassing wordt gegeven aan de onderdelen b of c, dan moet de gemeente zorgen voor een daartoe ter beschikking gestelde plaats voor het achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen. Dat laatste is geregeld in artikel 5 van deze verordening.

#### Nadere-toelichting als gekozen wordt voor-v) variant A

De raad bepaalt dat burgemeester en wethouder het college regels stellen stelt over de vraag welke bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen, met welke frequentie en waar (hele grondgebied of uitzonderingen daarop, of bij bepaalde bebouwingstypen) bij of nabij elk perceel gescheiden worden ingezameld.

[Volgens het zesde lid wordt in de gemeente blofafval niet gescheiden ingezameld [in [aanwijding van bepaalde locaties]], maar gelijk met het [andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)]. Gescheiden inzameling van blofafval is [technisch niet mogelijk (artikel 10, derde lid, onder c, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) OF buitensporig duur (artikel 10, derde lid, onder d, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen). Op grond van onderdeel A.4.7 van het LAP-3, kan van buitensporig hoge kosten sprake zijn als de meerkosten van gescheiden inzameling € 205,- per ton of meer bedragen. De kosten van gescheiden inzameling zouden € [bedrag] per ton hoger zijn].

OF

Volgens het zesde lid wordt in de gemeente is-de-gescheiden inzameling van-(PMD OF ...)] niet gescheiden ingezameld niet nodig, omdat volstaan is aan artikel 10, derde lid, onder o, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen:

"o. het inzamelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 voorbereiding voor hergebruik, recycling of andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een aantrekkelijke handeling op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt."

Het gewenste effect wordt in de gemeente bereikt door middel van l... (toelichting maatregelen, bijvoorbeeld noscheiding).]

#### Nadere-toelichting als gekozen wordt voor-v) variant B

Het regelen van de frequentie en locatie van de inzameling wordt in beginsel overgelaten aan burgemeester en wethouder het college. De raad bepaalt wel welke bestanddelen in ieder geval afzonderlijk ingezameld dienen te worden. [Tenzij het college in het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer, zoals bijvoorbeeld even operationele noscheiding, bepaalde bestanddelen achterwege wenst te laten.] Dit is onder meer van belang omdat artikel 8 aan burgers het verbod oplegt om die bestanddelen ongescheiden ter inzameling aan te bieden.

[Volgens het zesde lid wordt in de gemeente blofafval niet gescheiden ingezameld [in [aanwijding van bepaalde locaties]], maar gelijk met het [andere afvalstroom (bijvoorbeeld restafval)]. Gescheiden inzameling van blofafval is [technisch niet mogelijk (artikel 10, derde lid, onder c, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) OF buitensporig duur (artikel 10, derde lid, onder d, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen). Op grond van onderdeel A.4.7 van het LAP-3, kan van buitensporig hoge kosten sprake zijn als de meerkosten van gescheiden inzameling € 205,- per ton of meer bedragen. De kosten van gescheiden inzameling zouden € [bedrag] per ton hoger zijn].

## OF

Volgens het zesde lid wordt in de gemeente is de gescheiden inzameling van [PMOD OF L,] niet gescheiden ingezameldwelijk omdat voldoen is aan artikel 10, derde lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen:  
"a. het inramelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 voorbereiding voor hergebruik, recycling of andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een aantrekkelijk voordeel voor de handelingen op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt."  
Het gewenste effect wordt in de gemeente bereikt door middel van [...] (toelichting maatregelen, bijvoorbeeld noscheiding).]

## **Artikel 8. Gescheiden aanbieding**

Dit artikel regelt de keerzijde van artikel 7. Wat gescheiden moet worden ingezameld, moet ook gescheiden worden aangeboden. [Voor de bestanddelen die niet gescheiden worden ingezameld, geldt dat het tweede lid regelt dat niet-afzonderlijke aanbieding is toegestaan.]  
[Concrete aanschrijvingen van de bestanddelen kunnen door burgemeester en wethouders het college in de nadere regels op grond van artikel 8 worden gegeven om discussies te slechten en om in het kader van de handhaving houvast te bieden ('welles/nieteslijst'). Ook kan van de vrijstellingsmogelijkheid gebruik worden gemaakt om te regelen dat bepaalde hoeveelheden (fracties) van de bestanddelen mogen voorkomen bij de inzameling van andere bestanddelen. Zo zal het niet verboden hoeven te zijn als er eens een papiertje tussen het GFT-afval voorkomt.  
Het is niet mogelijk om bij nadere regels af te wijken van de verplichting om gescheiden in te zamelen en aan te bieden, voor zover die verplichting voortkomt uit artikel 1 van het Besluit GIHA.]

## **Artikel 9. Tijdstip van aanbieding**

De tijdstippen voor de inzameling van huishoudelijk afval worden door burgemeester en wethouders het college bepaald. Het gaat hier om een besluit van algemene strekking, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift. Het besluit is daarom vatbaar voor bezwaar en beroep.

## **Artikel 10. Wijze en plaats van aanbieding**

Er is een onderscheid tussen inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen. Inzamelmiddelen dienen het ter inzameling aanbieden door een huishouden, zoals een minicontainer, afvalemmer, plastic afvalzak. Inzamelvoorzieningen, dienen het collectief ter inzameling aanbieden door meerdere huishoudens, zoals een verzamelcontainer of een wijkcontainer, voor het inzamelen daarvan. Op grond van dit artikel kunnen inzamelmiddelen worden voorgeschreven. Ook kunnen hier regels worden gesteld over het gebruik van inzamelvoorzieningen. De regels over het gebruik van de inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen zijn in beginsel algemeen verbindende voorschriften. Het college kan in deze regels ook concreet locaties aanwijzen voor de inzamelvoorzieningen. Een dergelijk onderdeel van de regels is geen algemeen verbindend voorschrift en dus daartegen dat onderdeel staat bezwaar en beroep open.

[Het tweede lid bevat een verbod om de inzamelmiddelen buiten het perceel te laten staan buitenweg afloop de bepaalde dag en tijden. Gebruikers van een perceel zijn gehouden de inzamelmiddelen binnen het perceel te bewaren. Het verbod geldt ook voor afval dat op de ophoekdag is buiten gezet, maar om wat voor reden dan ook, niet is aangehaald.]

[Het derde lid bevat een grondslag voor nadere regels over de wijze van gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen voor categorieën van percelen. Te denken valt aan een onderscheid dat gemaakte kan worden tussen hoogbouw en laagbouw. De regels kunnen een vrijstelling van het verbod in het eerste lid [of het verbod in het tweede lid] inhouden. Deze vrijstelling blijkt dan uit de nadere regels van het college.]

#### **Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst**

De inzameldienst kan ook bedrijfsafvalstoffen (of bepaalde bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen) inzamelen. Anders dan bij huishoudelijke afvalstoffen geldt voor bedrijfsafvalstoffen echter geen zorgplicht voor de gemeente. Inzameling van bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst is daarom een daarvan te onderscheiden activiteit waarbij de inzameldienst tegen vergoeding afval inzamelt bij bedrijven. In de praktijk gaat het daarbij veelal om afval uit de KWD-sector of bouw- en sloopafval (voor zover dit niet wordt gerekend tot het huishoudelijk afval).

#### **Artikel 12. Aanbieding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

Alleen die bedrijven die betalen voor de gemeentelijke inzamelvoorzieningen mogen hun bedrijfsafvalstoffen aanbieden aan de inzameldienst.

#### **Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

Het college kan, net als bij huishoudelijke afvalstoffen, regels stellen over de wijze waarop de bedrijfsafvalstoffen ter inzameling moeten worden aangeboden. De basis voor het stellen van regels over de inzameling van bedrijfsafvalstoffen kan worden gevonden in artikel 10.23, derde lid, van de Wm. De memorie van toelichting zegt hierover: "Ten aanzien van de inzameling van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen mogen ook in het belang van de bescherming van het milieuregels worden gesteld. Blijkens het derde lid mogen deze regels geen vergunningstelsel inhouden. Dit is krachtens artikel 10.48 van de Wm voorbehouden aan de minister. Vanzelfsprekend mogen de gemeenten hun bevoegdheid evenmin benutten ter bevoordeling van de eigen inzameldienst en ten nadele van andere aanbieders op de markt." [Kamerstukken-II, 1998/99, 26 638, nr. 3, blz. 48]. Het is dus mogelijk om in het belang van het milieu bepaalde dagen te kunnen aanwijzen waarop bedrijfsafvalstoffen mogen worden ingezameld. Bijvoorbeeld ter beperking of voorkoming van geluidshinder of aanzigende werking of omritten zoveel mogelijk te combineren. Dit artikel kan met name van belang zijn voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen in een (historisch) centrum. Uiteraard kunnen deze regels gelden voor alle betrokken inzamelaars die bedrijfsafvalstoffen ophalen.

#### **Artikel 14. Dumpingsverbod**

Dit artikel heeft primair een milieubeschermende functie en beoogt de gemeenten een instrument te geven om illegale dumpingen, voor zover ~~of~~ geen hogere wet- of regelgeving van toepassing is, of het ontstaan van zwerfafval tegen te gaan. Uiteraard zal in een aantal gevallen het brengen van stoffen op of in de bodem zodanig kunnen gebeuren dat een hogere wet, zoals de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is. In het eerste lid worden bewust de termen stof en voorwerp gebruikt en niet alleen de term afvalstof, omdat niet altijd duidelijk is of de desbetreffende stoffen of voorwerpen afvalstoffen zijn. ~~In artikel 10.25, onder a, van de Wm is de grondslag mogelijkheid voor het opnemen van een dergelijk artikel in de afvalstoffenverordening Afvalstoffenverordening.~~

#### **Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte**

Op grond van artikel 10.25, onder a en b, van de Wm kunnen gemeenten in ~~hun~~ de ~~afvalstoffenverordening~~ de zwerfafvalproblematiek regelen. Er is sprake van facultatief medebewind. Gemeenten hebben hiertoe de bevoegdheid, maar geen wettelijke plicht.

##### **Eerste lid**

~~Dit~~ Het eerste lid gaat over straatafval. Dat is afval dat onderweg ontstaat, buiten een perceel, dat niet als zwerfafval op straat of in het plantsoen terecht dient te komen en waarvoor afvalbakken of voorzieningen zijn om zich daarvan ter plekke te ontdoen (voor zover van ~~zeer~~-beperkte omvang en gewicht). Klein chemisch afval is uitdrukkelijk uitgesloten van de omschrijving. Dit afval dient in alle gevallen via de daartoe opgezette inzamelstructuur te worden verwijderd. Het gaat hier per definitie om afvalstoffen die "buiten een perceel ontstaan". Een huishoudelijke afvalstof, ontstaan op of binnen het perceel, moet worden aangeboden volgens de bepalingen uit paragraaf 2.

##### **Derde lid**

In het derde lid behoeft het begrip zwerfafval zelf ~~behoeft~~ geen verdere definitie. ~~Na~~ Lijt de redactie blijkt dat van zwerfafval sprake is wanneer ter inzameling gereedstaand afval wordt verspreid, omgestoten of omgeschopt, ~~e~~ of. De redactie brengt ook mee dat doorzoeken op een manier die geen zwerfafval veroorzaakt, bijvoorbeeld door morgensterren of stadsjutters, niet onder het verbod valt.

#### **[Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk]**

Artikel 15a heeft als doel om de verspreiding van ongewenst drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval, te voorkomen. De grondslag voor dit artikel is artikel 10.23 van de Wm.

In het eerste lid zijn de definities opgenomen met het onderscheid tussen ongedresseerd reclamedrukwerk voor commerciële doeleinden en huis-aan-huisbladen of drukwerk van niet commerciële organisaties, waaronder ook politieke partijen.

Met ongedresseerd reclamedrukwerk wordt in deze verordening bedoeld al het reclamedrukwerk dat zonder adres wordt aangeboden. Onder deze definitie vallen alle aanduidingen zonder toevoeging van een feitelijk adres, zoals bijvoorbeeld "aan de bewoners van dit pand of gebouw".

De gemeente kiest voor dit anderscheid omdat huis-aan-huisbladen en pamfletten een belangrijke functie vervullen voor onder meer de nieuwsverspreiding op lokaal niveau en de sociale cohesie in de buurt.

Daarbij hebben deze bladen een lage frequentie.

In de definitie van de huis-aan-huisblad is aangesloten bij de landelijke norm van de Stichting Reclamecode van 10% aan huurtgerichte redactionele inhoud.]

In het tweede lid is bepaald dat huis-aan-huisbladen bezorgd mogen worden bij een perceel/een woning, bedrijf of woonschip, tenzij de ontvanger onmiskenbaar duidelijk heeft gemaakt deze bladen niet te willen ontvangen. Met de komst van nee-nee-, ja-ja- en nee-ja-brievenbusstickers kunnen bewoners hun voorkeur ten aanzien van de ontvangst van commercieel reclamedrukwerk en/of de huis-aan-huisbladen kenbaar maken (zie Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden, 25 februari 2020, ECLI:NL:GHARL:2020:1528).

Tabel 1: Overzicht wanneer bezorging gewenst is en dus mag geschieden

| <u>Overzicht stickers</u> | <u>Ongedresseerd reclamedrukwerk gewenst</u> | <u>Ongedresseerde huis-aan-huisbladen gewenst</u> |
|---------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| <u>ja-ja sticker</u>      | <u>Ja</u>                                    | <u>Ja</u>                                         |
| <u>geen sticker</u>       | <u>Nee</u>                                   | <u>Ja</u>                                         |
| <u>of nee-ja sticker</u>  |                                              |                                                   |
| <u>nee-nee sticker</u>    | <u>Nee</u>                                   | <u>Nee</u>                                        |

In het derde lid is bepaald dat de gemeente bezorging van ongedresseerd reclamedrukwerk uitsluitend toestaat als de ontvangende bewoner of gebruiker van een perceel (een woning, bedrijf of woonschip) onmiskenbaar – met een ja-ja sticker – duidelijk heeft gemaakt dat hij het ongedresseerde reclamedrukwerk wil ontvangen. Daarbij gaat het niet alleen om de bezorging maar ook om het later bezorgen. De advertenterders dienen zich ook aan dit zogenoemde oft-in-systeem te houden (zie Gerechtshof Amsterdam 24 september 2019, ECLI:NL:GHAMS:2019:3423).])

#### **Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen**

Dit sluit aan bij artikel 2.13 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, maar heeft het meer toegespitst op de problematiek van zwerfafval en wijkt daarom op een aantal punten van dat artikel af. Het dient terDit is een toepassing aanvulling van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Na inwerkingtreding van de Ow vervalt het Activiteitenbesluit Milieubeheer. De in het tweede lid van dit artikel geregelde materie is dan opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. In artikel 22 is om die reden een wijziging van dit artikel opgenomen, die in werking-treedt als de Ow in werking treedt.

#### **Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg**

Het gaat in dit artikel met name over laden-en-losen en vervoeren. Hierin het artikel bevat een gebod om de veroorzaakte verontreiniging op te ruimen. Mocht aan dit gebod geen gehoor gegeven worden, dan is sprake van een overtreding die strafbaar is gesteld op grond van artikel 20. Daarnaast is er hiertoe de mogelijkheid om door middel van bestuursdwang tot opruiming te dwingen. Dit kan inhouden dat de gemeente de verontreiniging zelf opruimt en de kosten daarvoor op de overtreder verhaalt.

#### **Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht**

Kern van dit artikel is opslag van huishoudelijke afvalstoffen, het gaat niet op het bewaren van afvalstoffen voor aanbieding tijdens de eerstvolgende inzameling daarvan. Opslag is niet het bewaren voor de eerstvolgende aanbieding ter inzameling. Er is geen behoefte aan een mogelijkheid van ontheffing, nu in een vrijstelling kan worden verleend op grond van artikel 8, bijvoorbeeld voor artikel-woek gebieden waar vanwege de bouw uit de jaren 1970 geen ruimte heeft is voor het houden van minicontainers bijvoorbeeld een vrijstelling kan worden verleend. Waarneembaar gaat in de eerste plaats om zicht. Daarnaast kan sprake zijn van reukoverlast.

#### **Artikel 19. Ontdoen van autowrakken**

Hierin in dit artikel 19 is de afgifte van autowrakken door huishoudens geregeld. Op grond van artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken (hierna: BBA) moeten gemeenten in hun afvalstoffenverordening Afvalstoffenverordening bepalen dat een autowrak, zijnde een huishoudelijk afvalstof, slechts mag worden aangegeven aan autodemontagebedrijven, garages en autoschadeherstelbedrijven of aan een persoon die in een ander land dan Nederland is gevestigd (onder strikte voorwaarden). Op grond van artikel 7 van het BBA worden autowrakken, afkomstig van huishoudens uitdrukkelijk uitgezonderd van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval.

#### **[Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren]**

Dit o Artikel 19a betreft de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren. Het eerste lid regelt wat onder gezelschapsdier moet worden verstaan. Tot de gezelschapsdieren worden gerekend onder meer honden, katten, knaagdieren, konijnen, vossen, duiven en vissen. Kanjines, kippen, kalkoenen, kwartels, parehoenders, eenden, ganzen en fazanten behoren eveneens tot deze categorie indien er geen commerciële opbrengst aan verbonden is, zoals de (commerciële) productie van vlees, wol, pels, eieren, pluimen of huiden. Het artikel heeft geen betrekking op hobby- en landbouwhuisdieren zoals runderen, paarden, schapen, dwergherten, hangluikzwijnen, varkens en herten.]

De gemeente draagt zorg voor de verwerking en verwijdering van kadavers van gezelschapsdieren. De kadavers zijn een bijzondere vorm van afvalstoffen, die op grond van de Wet dieren nadere regeling behoeven. De grondslag voor deze nadere regeling is deels gelegen in artikel 10:23 van de Wet milieubeheer, en voor het overige gelegen in artikel 3:5 van de Wet dieren. De Wet dieren verplicht de gemeente dergene aan te wijzen die met de inzameling van kadavers is belast (tweede lid). Deze draagt

den zorg voor de overdracht van de kadavers van gezelschapsdieren aan Rendoc Son B.V. Deze verwerker is door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangewezen op grond van artikel 3:3, eerste lid, van de Wet dieren.

In het vierde tot en met zesde lid zijn de verantwoordelijkheden en plichten van de houder van een kadaver van een gezelschapsdier opgenomen. De houder van het gezelschapsdier (meestal de eigenaar) is ervaar verantwoordelijk dat het kadaver wordt verwijderd. Op grond van de Wet dieren kan de houder het dier op eigen terrein begraven, of afgeven aan een van de erkende dierencrematoria of dierenbegraafplaatsen. In dat geval gelden de bepalingen in het vierde lid niet voor de houder op grond van het zesde lid.

Als de houder van die mogelijkheid geen gebruik maakt, dan moet de houder het kadaver afgeven aan degene die de inzameling daaraan doet. Deze afgifte vindt plaats uiterlijk op de eerste werkdag nadat de houder het overlijden heeft geconstateerd. Tot het moment van afgifte wordt het kadaver zodanig bewaard dat er geen vermenging met ander materiaal kan plaatsvinden (viifde lid).

#### **Artikel 21. Toezichthouders**

Deze systematiek volgt uit artikel 18.1a van de Wm en artikel 5.10, derde lid, onderdeel a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Ihierna: Wabo).

#### **Artikel 22. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht**

De inwerkingtreding van de Ow is voorzien op 1 januari 2022. Hierbij worden tevens wijzigingen in de Wm aangebracht die van invloed zijn op deze verordening.

In artikel 14, tweede lid, onder d, zijn wetten opgenomen die voorrang hebben op het verbod, genoemd in het eerste lid van dat artikel. Op grond van hoofdstuk 3 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet blijft aan de Wet bodembescherming en het Besluit bodembewerking enige werking toekomen. In het onderdeel moet 'Waternet' vervallen en 'Omgevingswet' worden toegevoegd.

Voor de materie geregeld in artikel 16, tweede lid, geldt dat deze is opgenomen als onderdeel van de zogenoemde bruidsschat (artikel 7.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet) die een onderdeel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente (artikel 22.53 in paragraaf 22.3.3 Zwerfafval van de bruidsschat behorende bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet). Het tweede en derde lid kunnen om die reden vervallen. De verplichting om voor een afvalbak zorg te dragen, bedoeld in het eerste lid, blijft wel bestaan.

Voor de artikelen 18 en 19 houdt de inwerkingtreding van de Ow in dat het begrip inrichting in de Wm vervalt. Dat vergt een beperkte aanpassing in deze verordening.

Voor artikel 21 geldt dat toezichthouders aangewezen kunnen worden op grond van artikel 18.6 van de Ow. De Wabo vervalt weliswaar, maar op het moment van de inwerkingtreding van de Ow zijn niet

meteen alle toezichthouders die op grond van die wet zijn aangewezen opnieuw aangewezen. De verwijzing naar de Wabo kan dus blijven staan.



Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening  
gemeente Coevorden 2024

## Inhoudsopgave

|     |                                          |    |
|-----|------------------------------------------|----|
| 1   | Inleiding .....                          | 3  |
| 1.1 | Procedure en opzet zienswijzennota ..... | 3  |
| 1.2 | Beknopte beschrijving verordening .....  | 3  |
| 1.3 | Wet bescherming persoonsgegevens .....   | 3  |
| 1.4 | Ingediende zienswijzen .....             | 3  |
| 2   | Behandeling zienswijze .....             | 4  |
| 3   | Conclusie .....                          | 11 |
| 4   | Bijlagen .....                           | 12 |
| 4.1 | Zienswijze reclant 1 .....               | 12 |
| 4.2 | Zienswijze reclant 2 .....               | 14 |
| 4.3 | Zienswijze reclant 3 .....               | 15 |
| 4.4 | Zienswijze reclant 4 .....               | 17 |

# 1 Inleiding

## 1.1 Procedure en opzet zienswijzennota

De ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft met ingang van 20 november 2023 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn konden zienswijzen kenbaar gemaakt worden bij de gemeenteraad van de gemeente Coevorden. Tijdens de periode dat de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 ter inzage heeft gelegen, zijn er drie zienswijzen ingediend.

In deze zienswijzennota worden de ingekomen zienswijzen samenvattend beschreven en voorzien van een reactie.

## 1.2 Beknopte beschrijving verordening

Op grond van artikel 10:23 van de Wet milieubeheer moet elke gemeente een afvalstoffenverordening vaststellen in het belang van de bescherming van het milieu. In deze verordening stelt de gemeente regels over de inzameling en overdracht van afvalstoffen binnen de gemeente. De afvalstoffenverordening dient dan ook de basis te vormen voor het actuele beleid. Met de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 geven we (recente) beleidskeuzes een juridische grondslag en zorgen we voor adequate handhaving en optimale uitvoering van het beleid. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 sluit tevens aan op de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten die recht doet aan de actuele landelijke ontwikkelingen in de praktijk van afvalinzameling en het hergebruik van grondstoffen.

## 1.3 Wet bescherming persoonsgegevens

Sinds 25 mei 2018 is de Algemene verordening gegevensbescherming (Avg) van toepassing. Om deze reden worden in deze zienswijzennota geen NAW-gegevens vermeld. Deze nota wordt als onderdeel van de besluitvorming op internet gepubliceerd. In verband met de Avg zijn de zienswijzen daarom geanonimiseerd. De werking van de Avg strekt zich niet uit tot gegevens omtrent natuurlijke personen, die behoren tot een rechtspersoon. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor stichtingen of verenigingen. Deze namen zijn daarom niet geanonimiseerd. Dit geldt ook voor personen die beroepsmatig betrokken zijn bij de procedure (namen van advocaten, gemachtigden en dergelijke).

## 1.4 Ingrediende zienswijzen

Er zijn vier zienswijzen ingediend. De zienswijzen hebben kenmerk:

1. 66318-2023 en is binnengekomen op 18 december 2023;
2. 165-2024 en is binnengekomen op 29 december 2023;
3. 272-2024 en is binnengekomen op 29 december 2023.
4. 3713-2024 en is binnengekomen op 8 januari 2023.

Rekening houdend met postverzending en postverwerking zijn de eerste drie zienswijzen tijdig ingediend en derhalve ontvankelijk conform art. 3:16 jo. 6:9 Awb. De vierde zienswize is buiten de termijn ingediend en daarom niet ontvankelijk. De strekking van deze zienswize overlapt grotendeels met de andere ingediende zienswijzen.

Reclant 3 heeft voorafgaand aan het indienen van de zienswize een aantal vragen gesteld die betrekking hadden op de regels omtrent de afvalinzameling op recreatieparken zoals die zijn vervat in de ontwerp-afvalstoffenverordening. In overeenstemming met reclant zijn deze vragen per mail afgedaan.

## 2 Behandeling zienswijze

De ingediende zienswijzen zijn in dit hoofdstuk samengevat en van een reactie voorzien. De volledige zienswijzen zijn volledigheidshalve opgenomen in hoofdstuk 4.

### Samenvatting zienswijze reclamant 1

- 1.1 Reclamant betreft de VvE van het park Zuiderveld te Geesbrug. Reclamant geeft aan dat zij rechtvaardige gronden ziet om park Zuiderveld uit te zonderen van de gemeentelijke inzamelplicht op basis van artikel 10.26, eerste lid onder c van de Wet milieubeheer (hieraan: Wm). In dit lid is opgenomen dat de gemeenteraad in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening kan bepalen dat in een gedeelte van het grondgebied van de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld. Reclamant verzoekt om "Ten aanzien van de huishoudens met een recreatiewoning op bungalowpark "Zuiderveld" wordt bepaald dat met ingang van 1 januari 2024 door de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld" in de verordening op te nemen.
- 1.2 Reclamant geeft aan dat alle eigenaren van recreatiewoningen op Zuiderveld tevreden zijn met het huidige inzamelsysteem, dat in beheer is van de VvE. Wanneer de gemeente de inzameling zou verzorgen, zou dit volgens reclamant leiden tot inefficiëntie. Redenen hiervoor zijn aanzienlijk hogere kosten voor de bungalow-eigenaren en overwegingen met betrekking tot de hygiëne van huis-aan-huisinzameling ten opzichte van semi-ondergrondse inzameling zoals dat nu geregeld is op het park, overwegende dat Zuiderveld smalle wegen kent en het een park is waar eigenaren slechts zo nu en dan aanwezig zijn.
- 1.3 Reclamant geeft aan dat het enige inhoudelijke bezwaar van wethouder Hulzing tegen het uitzonderen van Zuiderveld van de gemeentelijke inzamelplicht was dat het tarief op de milieustraat niet kostendekkend is, waardoor het gebruik van de milieustraten (middels een milieupas) door bungalow-eigenaren de gemeente geld kost. Reclamant licht toe dat zij inschat dat dit gebruik beperkt zal zijn en het bezwaar per 1 januari 2025 wegvalt, aangezien de gemeente voornemens is om per die datum een nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing in te voeren. De tarieven van de milieustraten zullen dan verhoogd worden. Reclamant neemt aan dat dan een min of meer kostendekkend tarief zal gaan gelden voor restafval inclusief grofvuil.
- 1.4 Reclamant geeft aan dat zij het voordeel van het hebben van een milieupas geenszins vindt opwegen tegen de enorme nadelen van gemeentelijke afvalinzameling op Zuiderveld.
- 1.5 Reclamant geeft ten slotte aan dat zij het een slechte zaak vindt dat de eigenaren van recreatiewoningen niet bewust zijn betrokken bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid voor afvalinzameling op recreatieparken en beweert dat geen ordentelijke procedure van inspraak en overleg is gevolgd.

### Gemeentelijke reactie

- 1.1 De gemeenteraad kan zich beroepen op artikel 10.26, eerste lid onder c Wm om, in afwijking van artikel 10.21 Wm, in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening te bepalen dat in een gedeelte van het grondgebied van de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld. De gemeente kan de inzameling bij park Zuiderveld doelmatig, alhoewel niet gewenst door reclamant, vormgeven tegen een tarief afvalstoffenheffing dat niet (buitensporig) hoog is in vergelijking met het eenpersoonshuishoudens- en meerpersoonshuishoudenstarief. Daarom kiest de gemeente ervoor om de bungalows die zich bevinden op het park niet uit te zonderen van inzameling.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 1.2 Huis-aan-huisinzameling van huishoudelijk afval is het uitgangspunt in onze gemeente bij laagbouwwoningen. Deze vorm van inzameling is namelijk de meest kostenefficiënte optie en leidt tot de beste scheidingsresultaten met zo min mogelijk afkeur van PMD en GFT. Aangezien de kosten voor inzameling en verwerking van het afval rechtstreeks aan de gebruikers worden

doorberekend in de afvalstoffenheffing, ziet de gemeente Coevorden het als plicht om de kosten zo laag mogelijk te houden.

De gemeente is voornemens op park Zuiderveld huis-aan-huis in te zamelen met een achterlader. Onze inzameldienst, Area Reiniging, heeft bij de eerste inventarisatie aangegeven dat de wegen op Zuiderveld met een achterlader begaanbaar zijn. Het is ons bekend dat op Zuiderveld sprake is van privéterrein in de vorm van mandeligheid en er derhalve toestemming moet worden verleend aan de gemeente/Area om het terrein te betreden. Via de VvE is ons medegeleerd dat deze toestemming niet zal worden verleend. De gemeente heeft daarom naar alternatieven gezocht, waarbij de mogelijkheid tot inzameling middels minicontainers aan de openbare weg (met gebruik van opstelpaaltsen) als beste optie naar voren is gekomen. De VvE heeft daarop aangegeven ook deze optie niet als haalbaar en wenselijk te zien. De VvE heeft verder aangegeven gegrondte redenen te zien voor uitzondering van gemeentelijke inzameling of, als alternatief, ondergrondse inzameling op de locatie van de huidige semi-ondergrondse inzamelvoorzieningen.

Zuiderveld werkt in het kader van Vitale Vakantieparken op het moment aan een vitaliteitsplan om de recreatieve functie van het park te versterken. Dit betekent dat op Zuiderveld, zoals reclamant aangeeft, gestreefd wordt naar geen permanente bewoning en eigenaren zo nu en dan aanwezig zullen zijn. Reclamant geeft aan het geen werkbaar situatie te vinden om met opstelpaaltsen aan de openbare weg te werken gezien de park-specifieke omstandigheden, zoals de hoeveelheid recreatiewoningen, de smalle openbare weg, het traject dat binnen Vitale Vakantieparken wordt gevuld en de mogelijkheid tot ondergrondse inzameling op het park met beperkte loopafstand.

Met oog op het concept-vitaliteitsplan en zorgen over minicontainers die door de eigenaren niet tijdelijk (kunnen) worden teruggezet bij de percelen, wat kan leiden tot onveilige verkeersomstandigheden en zwerfafval, wil de gemeente in overleg treden met de VvE van park Zuiderveld om gezamenlijk tot een werkbaar vorm van afvalinzameling te komen. De gemeente is voornemens om tot die tijd de huidige situatie te bevrissen, betekend dat totdat overleg heeft plaatsgevonden geen minicontainers en/of milieupassen zullen worden uitgeleverd en geen afvalstoffenheffing zal worden opgelegd aan de eigenaren van recreatiewoningen op Zuiderveld. Additioneel laat de gemeente park Zuiderveld, met de intenties voor de toekomst zoals deze zijn vervat in het concept-vitaliteitsplan, door de RUD toetsen. Zo kunnen we bepalen of de inzamelplicht van de gemeente blijft gelden wanneer uitvoering wordt gegeven aan het vitaliteitsplan.

Via Vitale Vakantieparken wordt contact gezocht met de VvE om het gesprek aan te gaan. In de afvalstoffenverordening is Zuiderveld, totdat overleg heeft plaatsgevonden over de inzamelmethodiek, weggelaten uit de tabel met gemeentelijke inzameling. Een korte toelichting op de redenen hiervoor is aan de afvalstoffenverordening toegevoegd. Zuiderveld zal opnieuw worden opgenomen in de afvalstoffenverordening wanneer de toetsing door de RUD is afgerekend en overleg heeft plaatsgevonden met de VvE over de methodiek van afvalinzameling.

Dit deel van de zienswijze leidt tot aanpassing van de verordening.

- 1.3 Wanneer de gemeenteraad een grondgebied op basis van artikel 10.26, eerste lid onder c Wm uitzondert van inzameling, mag de gemeente geen afvalstoffenheffing over desbetreffende percelen heffen. Huis-aan-huisinzameling of inzameling nabij een perceel is namelijk een bepalende voorwaarde om afvalstoffenheffing te kunnen heffen. Gebruikers van deze percelen hebben daarmee gratis toegang tot algemene voorzieningen zoals de milieustraten, maar ook tot glas-, textiel- en PMD-containers en oud papier inzameling. De kosten voor deze inzamelvoorzieningen en de verwerking van het afval dat hier wordt aangeboden, worden gedragen door de inwoners die wel afvalstoffenheffing betalen. Rekening houdend met deze overweging en het feit dat bij Zuiderveld het afval doelmatig kan worden ingezameld, ziet de gemeente geen gegronde redenen om Zuiderveld uit te zonderen van de gemeentelijke inzamelplicht.

Met betrekking tot de milieustraten zullen de tarieven voor het wegbrengen van (grof) restafval worden verhoogd per 1 januari 2025 wanneer de nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing wordt ingevoerd. Dit houdt niet in dat de kosten daarmee kostendekkend zullen zijn. Daarnaast blijft het tarief voor overige afvalstromen vooralsnog gelijk aan het huidige, niet-kostendekkende

tarief. Het blijft de gemeente, en dus de inwoners van Coevorden, derhalve geld kosten wanneer eigenaren van recreatiewoningen op Zuiderveld gratis toegang hebben tot de milieustraten, ondanks de verhoging van de tarieven voor (groot) restafval.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 1.4 De milieupas maakt, als toegangsmiddel tot de milieustraten, onderdeel uit van het gemeentelijke inzamelpakket. Het is derhalve alleen mogelijk om een milieupas te ontvangen wanneer op het betreffende perceel huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen. De gemeente heeft hier een inzamelplicht en stelt hier middelen voor beschikbaar. Daartegenover staat dat de gemeente afvalstoffenheffing heft om de kosten voor inzameling en verwerking te kunnen dekken. De gemeente heeft de keuzevrijheid om, met oog op de kosten, het milieu en de dienstverlening, de inzamelmethodiek te bepalen.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 1.5 De milieupas is in 2019 ingevoerd. Sindsdien liep, naar aanleiding van ontstane onrust onder eigenaren van recreatiewoningen die toegang tot de milieustraten werd ontzegd, onderzoek naar hoe de gemeente beleid ten aanzien van recreatiewoningen binnen de wettelijke kaders kon vormgeven en welke rechten en plichten de gemeente had. De gemeente heeft gedurende die afgelopen vijf jaren geprobeerd de eigenaren aangesloten te houden bij ontwikkelingen. We betreuren het dat dit niet zo ervaren is door reclant. Gezien de wettelijke kaders en onze inzamelplicht kan de gemeente Zuiderveld geen keuze bieden om wel of niet mee te doen aan gemeentelijke inzameling. Daarom zijn de eigenaren van de recreatiewoningen hier niet bij betrokken. Zoals medegedeeld in de brief van 4 december jl. is de gemeente voornemens om, wanneer huis-aan-huisinzameling met minicontainers op een park niet mogelijk is, in overleg te gaan met deze parken over hoe we de afvalinzameling hier willen en kunnen vormgeven. Daar wij geen toegang krijgen tot het park om huis-aan-huis in te zamelen, geldt dit gegeven voor Zuiderveld. De gemeente heeft nog geen mogelijkheid gehad om dit gesprek aan te gaan.

De gemeente heeft naar haar weten een ordentelijke procedure van inspraak en overleg gevolgd. Sinds 2019 zijn gesprekken gevoerd met meerdere recreatieparken over de afvalinzameling en mogelijkheden tot het verkrijgen van een milieupas. Daarnaast hebben wij de regels voor afvalinzameling bij recreatiewoningen die door ons college van burgemeester en wethouders op 29 augustus zijn vastgesteld vervat in de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening. De afvalstoffenverordening heeft zes weken ter inzage gelegen en belanghebbenden hebben hierop een zienswijze kunnen indienen. Het uitvoeringsbesluit ligt tot en met 10 januari ter inzage. Dit is in lijn met artikel 10.26, tweede lid Wm, waarin wordt genoemd dat de gemeenteraad bij de voorbereiding van een besluit dat afwijkt van artikel 10.21 Wm de ingezeten en belanghebbenden betrek op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde verordening.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

## **Samenvatting zienswijze reclant 2**

- 2.1 Reclant is eigenaar van een recreatiewoning op park Zuiderveld. Reclant geeft aan dat hij/zij tevreden is met het bestaande inzamelsysteem, dat in beheer is van de VvE, en verzoekt de gemeente om de inzameling van afval op het park aan de VvE over te laten. Reclant geeft aan dat de kosten voor inzameling voor eigenaren van recreatiewoningen op het park zullen verdubbelen zonder dat er sprake zal zijn van een verbetering.
- 2.2 Reclant geeft aan dat de infrastructuur op Zuiderveld het niet mogelijk maakt om hier huis-aan-huis in te zamelen bij alle 100 recreatiewoningen met een vuilniswagen, waardoor er gewerkt zal moeten worden met opstelplassen. Gezien de ruime opzet van het park is de afstand van recreatiewoningen tot aan de openbare weg waar opstelplassen mogelijk zouden zijn soms bijna 2 kilometer. Reclant geeft aan dat dit een eind lopen is met een volle container.

- 2.3 Reclamant geeft aan dat de gemeente in het kader van het programma Vitale Vakantieparken Coevorden het gedogen van permanente bewoning op het park stopgezet, waardoor uitsluitend recreanten gebruik maken van de recreatiewoningen en door het jaar heen vaak alleen in de weekenden aanwezig zijn. Reclamant beweert daarom dat het niet uitvoerbaar is om op vastgestelde dagen minicontainers aan de weg te zetten en terug te zetten, wat leidt tot ongedierte en verkeersoverlast.
- 2.4 Reclamant geeft aan dat zo goed mogelijke afvalscheiding is wanneer het afvoeren van gescheiden afval gemakkelijk gemaakt wordt. Reclamant vindt afvalscheiding via minicontainers op het park inefficiënt vanwege de kleine hoeveelheden afval die vrijkomen op het park en de grote loopafstand naar de openbare weg. Reclamant geeft tevens aan dat niet alle recreanten gedisciplineerd hun afval zullen scheiden, omdat ze dat in hun dagelijks leven niet gewend zijn.
- 2.5 Reclamant geeft ten slotte aan dat hij het uitzetten van minicontainers van kunststof in een natuurlijke omgeving geen milieubewuste keuze vindt en verzoekt de gemeente dat, wanneer zij toch de afvalinzameling op het park gaat verzorgen, zij zal zorgen voor centrale, ondergrondse inzameling bij Zuiderveld.

#### Gemeentelijke reactie

- 2.1 De gemeente heeft een inzamelplicht voor het afval dat vrijkomt op Zuiderveld, aangezien dit huishoudelijke afvalstoffen betreft. De gemeente mag, om de kosten voor inzameling en verwerking van het vrijgekomen afval te dekken, afvalstoffenheffing heffen. Hoewel het tarief recreatiewoningen een verdubbeling is van de parkbijdrage die de eigenaren van de recreatiewoningen op Zuiderveld nu betalen, is het tarief niet buitenproportioneel ten opzichte van het eenpersoonshuishoudens- en meerpersoonshuishoudenstarief in de gemeente Coevorden. De gemeente kan niet beoordelen of de gemeentelijke inzameling niet zal leiden tot een verbetering, aangezien dit subjectief is en de beleving per persoon kan verschillen. De regels omtrent de afvalinzameling bij recreatiewoningen, die vervat zijn in de afvalstoffenverordening, zijn bovendien niet opgesteld met de intentie de afvalinzameling te verbeteren, maar in eerste instantie om aan wet- en regelgeving te voldoen.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 2.2 Area heeft bij een eerste verkenning aangegeven op ieder recreatiepark, inclusief Zuiderveld, huis-aan-huis in te kunnen zamelen met een achterlader. Dit type vuilniswagen is een stuk smaller dan een doorsnee zijklader die wordt ingezet in de woonwijken. In sommige gevallen zouden bij inzet van een achterlader afspraken moeten worden gemaakt over enkele opstelplassen op het recreatiepark, zodat de vuilniswagen zo veilig en efficiënt mogelijk over het park kan rijden. Area heeft, op verzoek van de gemeente gezien de ontstane commotie op het recreatiepark, nog niet onderzocht of hier ook op het Zuiderveld sprake van zou zijn. Deze opstelplassen zouden in de eerste plaats gerealiseerd kunnen worden op het park om de loopafstanden te beperken, mits de eigenaren hiervoor toestemming geven. Wanneer deze toestemming niet wordt verleend, zouden de opstelplassen aan de openbare weg moeten worden gerealiseerd. Op basis van onze gegevens zou er dan sprake zijn van een loopafstand van maximaal 750 meter, gemeten van de openbare weg tot aan de recreatiewoning die het verst verwijderd is van de openbare weg. De gemiddelde loopafstand zou rond de 400 meter liggen.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 2.3 Zie hiervoor de beantwoording onder punt 1.2.

Dit deel van de zienswijze leidt tot aanpassing van de verordening.

- 2.4 De gekozen inzamelmethodiek bij recreatieparken is gebaseerd op zorgvuldige afwegingen met oog op dienstverlening, kostenefficiëntie en het milieu. Verzamelde data toont aan dat met huis-aan-huisinzameling met minicontainers de beste scheidingsresultaten worden gerealiseerd en de afkeur van PMD en GFT beperkt blijft in vergelijking met centrale ondergrondse

inzameling. Dit komt doordat inwoners hun afval bij huis kwijt kunnen en er een vorm van sociale controle is. Met ondergrondse inzameling wordt de loopafstand naar de ondergrondse container ervaren als een belemmering en is inpandige opslag van het afval voor korte of lange duur noodzakelijk. Ook kent deze inzamelmethodiek bijna geen sociale controle. Daarnaast is inzameling met minicontainers de meest kostenefficiënte optie en hoeven er hiervoor geen civieltechnische werkzaamheden in een natuurlijke omgeving plaats te vinden.

In de gemeente Coevorden hanteren we een bronscheldingssysteem. Inwoners én bezoekers dienen zich hieraan te houden wanneer zij afval in onze gemeente achterlaten.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 2.5 Zie hiervoor ook de beantwoording onder punt 2.4. Het realiseren van ondergrondse inzamelvoorzieningen is een invasieve procedure. Zo moeten bijvoorbeeld gaten worden uitgegraven voor betonputten en moeten de containers worden aangesloten op elektriciteit. Het uitzetten van minicontainers is in dit scenario milieuvriendelijker, zeker gezien het feit dat de nieuwste containers recyclebaar zijn en deels bestaan uit circulair materiaal.

De wijze waarop de afvalinzameling door de gemeente op Zuiderveld zal worden vormgegeven, zal in lijn met punt 1.2. worden besproken met de VvE van Zuiderveld.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

### **Samenvatting zienswijze reclamant 3**

- 3.1 Reclamant geeft aan dat wanneer de gemeente bepaalt dat in bepaalde delen van de gemeente de inzamelplicht niet wordt uitgevoerd of wordt afgeweken van de voorgeschreven wekelijkse inzameling, deze besluiten vastgesteld moeten worden in de afvalstoffenverordening. De gemeente is voornemens om per 1 juli 2024 in te gaan zamelen bij recreatiewoningen, waarbij zij afwijkt van de voorgeschreven wekelijkse inzameling, en voert tot 1 juli haar inzamelplicht hier niet uit. Deze besluiten zijn volgens reclamant niet herkenbaar in de ontwerp-afvalstoffenverordening opgenomen. Reclamant geeft aan dat deze besluiten wel vervat zijn in het ontwerp-uitvoeringsbesluit, maar de Wet milieubeheer spreekt over 'bij afvalstoffenverordening bepalen' en niet over 'bij of krachtens de afvalstoffenverordening bepalen'.
- 3.2 Reclamant geeft aan dat de gemeente volgens artikel 5 van de ontwerp-afvalstoffenverordening zorg moet dragen voor ten minste één plaats waar huishoudens, waar de gemeente een inzamelplicht heeft, hun huishoudelijke afvalstoffen gescheiden kunnen achterlaten. Reclamant verzoekt de gemeente in de toelichting op artikel 5 een toelichting te geven hoe huishoudens in een recreatiewoning in de periode van 1 januari 2024 tot 1 juli 2024 toegang kunnen krijgen tot deze plaats. Reclamant neemt aan dat de gemeente daarvoor een milieupas ter beschikking stelt en verzoekt te vermelden of deze gratis is. Reclamant geeft aan het koppelen van de beschikbaarstelling van een milieupas aan het betalen van afvalstoffenheffing disproportioneel te vinden. Ook geeft reclamant aan dat hiervoor een rechtsgrond ontbreekt, aangezien de gemeente in deze periode het afval niet bij de huishoudens ophaalt en het belastbare feit voor de afvalstoffenheffing zich daarom niet voordoet.
- 3.3 Reclamant geeft aan dat de ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van het besluit aangaande de afvalinzameling bij recreatiewoningen niet op de wijze voorzien in de inspraakverordening zijn betrokken. Reclamant geeft aan dat de gemeente meent daaraan uitvoering te hebben gegeven door middel van de terinzagelegging van de ontwerp-afvalstoffenverordening. Reclamant vindt dit een te beperkte invulling. Reclamant draagt daarvoor de volgende redenen aan:

De inspraakverordening van de gemeente is gebaseerd op de model-inspraakverordening van de VNG, waarbij in de toelichting staat vermeld dat de inspraak niet de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen betreft, maar de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd.

Inspraak had eerder, bijvoorbeeld bij de opstelling van het raadsvoorstel, plaats kunnen vinden, maar de gemeente heeft ervoor gekozen om belanghebbenden niet te betrekken in de fase van beleidsvorming. Wethouder Huizing heeft in de commissievergadering van 3 oktober 2023 aangegeven dat er bewust geen sprake is geweest van inspraak door belanghebbenden omdat er (naar hij ten onrechte meende) toch geen keuze was.

De gemeente heeft ten onrechte aan belanghebbenden het signaal afgegeven dat het beleid was vastgesteld. Op de website van de gemeente Coevorden is vermeld dat er geen terinzageleggingen waren in de afgelopen periode, terwijl onder meer de ontwerp-afvalstoffenverordening ter inzage lag. Mogelijk hebben belanghebbenden hierdoor geen zienswijze in kunnen dienen. Ook heeft de gemeente in de brieven die in november en december naar de betrokkenen zijn gestuurd aangegeven dat beleid 'is vastgesteld'. De gemeente had volgens reclamant in de brieven moeten opnemen dat het nieuwe afvalbeleid ten aanzien van recreatiewoningen wordt vastgelegd in de door de gemeenteraad vast te stellen afvalstoffenverordening 2024 en dat deze tot 1 januari 2024 ter inzage lag, met mogelijkheid tot inspraak.

#### Gemeentelijke reactie

- 3.1 Het besluit tot niet-inzameling in de periode van 1 januari tot 1 juli 2024 is niet expliciet in de afvalstoffenverordening opgenomen. Wel wordt benoemd dat de gemeentelijke inzameling per 1 juli 2024 vorm zal worden gegeven. Ter verduidelijking is in de verordening toegevoegd dat de gemeente de inzamelplicht tot 1 juli 2024 niet uitvoert om de nodige voorbereidingen te kunnen treffen, zoals het informeren van belanghebbenden en het uitleveren en terugvorderen van minicontainers en milieupassen.

Dit deel van de zienswijze leidt tot aanpassing van de verordening.

De afwijking van de voorgeschreven wekelijkse inzameling, zoals vermeld in artikel 10.21, eerste lid Wm, is vervat in het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening. De afvalstoffenverordening is opgesteld in lijn met de modelverordening van de VNG. De inzamelfrequentie en eventuele afwijking van wekelijkse inzameling is daar niet in opgenomen, aangezien dit een nadere regel betreft die het college kan bepalen volgens artikel 7, eerste lid van de afvalstoffenverordening. Het college legt deze regels vast in het uitvoeringsbesluit.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 3.2 De gemeente is voornemens de milieupassen voor 1 juli 2024 aan eigenaren van recreatiewoningen te verstrekken waar huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. De periode tussen 1 januari en 1 juli is aangehouden als voorbereidingsperiode. Volgens artikel 5 van de afvalstoffenverordening moet de gemeente voor de huishoudens waar zij een inzamelplicht heeft, een plaats ter beschikking stellen om huishoudelijke afvalstoffen gescheiden achter te kunnen laten. In de gemeente Coevorden zijn dit de milieustraten in Coevorden en Zweeloo. Huishoudens in recreatiewoningen hebben derhalve het recht om de milieupas eerder dan 1 juli 2024 te ontvangen om toegang te krijgen tot de milieustraten. Deze huishoudens zullen in dit geval, net als andere inwoners van de gemeente, de milieupas moeten aanvragen bij Area Reiniging. De gemeente zal er zelf zorg voor dragen dat ieder huishouden in een recreatiewoning voor aanvang van de gemeentelijke inzameling de milieupas heeft ontvangen.

Voor de milieupas brengt de gemeente geen additionele kosten in rekening, aangezien deze kosten worden gedekt uit de afvalstoffenheffing die geheven wordt. Ook over de periode waarin de heffing nog niet geheven wordt en nog niet huis-aan-huis wordt ingezameld, maar huishoudens in recreatiewoningen wel gebruik mogen maken van de milieustraten op basis van artikel 5 van de afvalstoffenverordening, worden geen kosten in rekening gebracht bij de aanvrager van de milieupas. Zoals reclamant stelt is er namelijk geen belastbaar feit wanneer het afval nog niet aan of nabij huis wordt ingezameld of de gemeente hier nog geen inzamelmiddelen voor beschikbaar heeft gesteld.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

3.3 Zie hiervoor de beantwoording onder punt 1.5.

In de inspraakverordening van de gemeente Coevorden wordt in artikel 2, eerste lid bepaald dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Dit is geen verplichting, maar een keuze. Gezien de duidelijke wettelijke kaders van de Wet milieubeheer heeft het collegevoorstel, op basis waarvan besloten is in te stemmen met de vormgeving van de afvalinzameling op recreatieparken, niet ter inzage gelegen. Het college heeft bovendien de keuzevrijheid om, volgens artikel 7, zesde lid van de afvalstoffenverordening, de locatie van inzameling en het inzamelmiddel te kiezen. In artikel 2, tweede lid wordt bepaald dat inspraak altijd wordt verleend indien de wet daartoe verplicht. De gemeente heeft zich aan artikel 2, tweede lid gehouden door de ontwerp-afvalstoffenverordening en het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening zes weken ter inzage te leggen.

Terinzageleggingen, zo ook die van de ontwerp-afvalstoffenverordening, worden standaard via het elektronisch gemeenteblad gecommuniceerd. Aanvullend daarop publiceren we de terinzageleggingen vaak op de website om dienstverlenend te zijn. Dit is in dit geval helaas niet gebeurd. In het vervolg zullen we hier meer aandacht aan schenken. De communicatie omtrent de terinzagelegging doet echter niet af aan de inhoud van de verordening.

De gemeente heeft getracht belanghebbenden goed te informeren over de aanstaande veranderingen door twee brieven te sturen in november en december jl. We hebben gecommuniceerd dat beleid is vastgesteld door het college en inzicht gegeven in hoe de gemeente tot dit besluit gekomen is, evenals in wat voor belanghebbenden zal veranderen. Daarmee hebben we zo duidelijk mogelijk proberen te maken wat de plannen van de gemeente zijn. Mogelijkheden tot inspraak hebben we niet bewust achterwege gelaten. De wettelijke kaders van de Wm en de afvalstoffenverordening bepalen dat er beperkte ruimte is in hoe we de afvalinzameling bij recreatiewoningen kunnen vormgeven. Daar komt bij dat de regelgeving omtrent afvalinzameling bij recreatiewoningen niet verplicht hoeft te worden opgenomen in de afvalstoffenverordening. De regelgeving is immers gebaseerd op de Wet milieubeheer, waar te allen tijde naar verwezen kan worden. De bevoegdheid om de inzamelmethodiek te bepalen, ligt bij het college, zoals in artikel 7, zesde lid van de afvalstoffenverordening wordt bepaald. Desalniettemin is er gelegenheid om gebruik te maken van de inspraakprocedure bij de formalisering van dit beleid in de afvalstoffenverordening, waar wij als gemeente voor hebben gekozen. We betreuren het dat we niet meer gedacht hebben aan het benadrukken hiervan in de brieven. Wel hebben we belanghebbenden geïnformeerd over mogelijkheden om vragen te stellen over het nieuwe beleid.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

### 3 Conclusie

De zienswijzen geven aanleiding de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vast te stellen.

- Bungalowpark Zuiderveld is, totdat overleg heeft plaatsgevonden over de inzamelmethodiek, weggelaten uit de tabel met gemeentelijke inzameling onder artikel 18, derde lid. De gemeente zet de plannen tot die tijd stop en bevrilest de huidige situatie. Een korte toelichting op de redenen voor het stopzetten van de plannen omtrent Zuiderveld is aan de afvalstoffenverordening onder artikel 18, derde lid toegevoegd. Deze aanpassingen leiden tot de toevoeging van de volgende alinea:
  - *Gezien park-specifieke omstandigheden is Bungalowpark Zuiderveld te Geesbrug tot nader order niet onderhevig aan de regelgeving omtrent afvalinzameling bij recreatiewoningen. Aanvullend onderzoek en overleg is eerst vereist voordat kan worden overgegaan tot inzameling. Nadat dit onderzoek en overleg zijn afgerond, zal Bungalowpark het Zuiderveld ook onder de regelgeving gaan vallen. Tot die tijd worden hier geen inzamelmiddelen geleverd en/of teruggevorderd.*
- Het besluit tot niet-inzameling in de periode van 1 januari tot 1 juli 2024 bij recreatiewoningen waar huishoudelijk afval vrijkomt, is expliciet in de afvalstoffenverordening opgenomen onder artikel 18, derde lid. Een korte toelichting op de redenen voor het niet uitoefenen van de inzamelplicht in deze periode is toegevoegd onder ditzelfde lid. Deze aanpassingen leiden tot de toevoeging van de volgende alinea:
  - *Per 1 juli 2024 gaat de gemeentelijke inzameling bij recreatiewoningen die geen onderdeel uitmaken van een milieubelastende activiteit van start. In de periode januari t/m juni gedogen we de bestaande situatie. Dit betekent dat wij onze inzamelplicht bij recreatiewoningen die geen onderdeel uitmaken van een milieubelastende activiteit tot 1 juli niet overal nakomen. De gemeente zamelt op dit moment namelijk bij een aantal van deze recreatiewoningen al wel het afval in en bij een aantal niet. Gezien de te treffen voorbereidingen is het niet haalbaar om voor 1 juli de gemeentelijke inzameling bij alle recreatiewoningen vorm te geven.*

## 4 Bijlagen

### 4.1 Zienswijze reclamant 1



Email: [REDACTED]@gmail.com

Aan het College van Burgemeester en Wethouders van Coevorden Postbus 2  
7740 AA Coevorden

Onderwerp: Ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Geesbrug, 15 december 2023

Geacht college,

Vanuit onze vereniging maken wij graag gebruik van de mogelijkheid om onze zienswijze op het bovengenoemde Ontwerp-Afvalstoffenverordening aan u kenbaar te maken. Dit is tevens een vervolg op verschillende brieven die wij over dit onderwerp aan de Gemeenteraad hebben gestuurd en wel op 1 oktober, 12 oktober en 1 november 2023.

De kern van ons voorstel is om op basis van artikel 10.26 eerste lid onder c van de Wet Milieubeheer, de volgende afwijking van de gemeentelijke inzamelplicht in deze verordening op te nemen:

**Ten aanzien van de huishoudens met een recreatiewoning op bungalowpark "Zuiderveld" wordt bepaald dat met ingang van 1 januari 2024 door de gemeente géén huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld.**

Wij zijn zeer tevreden met ons huidige inzamelsysteem. Dat verzorgen wij vanuit onze vereniging zelf, tot volle tevredenheden van alle bungalowgenaren op "Zuiderveld". Overstappen op inzameling door de gemeente is onzes inziens inefficiënt (en daarmee tweemaal zo duur), en dit systeem is om logistieke én hygiënische redenen niet geschikt voor een park met smalle wegen (waar vuilniswagens niet kunnen rijden) en waar eigenaren slechts zo nu en dan aanwezig zijn. Een uitgebreide toelichting vindt u in onze mail van 1 oktober jl. die wij als bijlage bij deze zienswijze voegen. Wij wijzen u er daarbij tevens op dat wij dit punt aangekaart hebben bij de projectorganisatie VVP-Coevorden, en daaruit het duidelijke signaal hebben gekregen dat werken met mini-containers op ons park in ieder geval geen optie is.

In de vergadering van de Raadscommissie van 3 oktober jl. was het enige inhoudelijke bezwaar dat wethouder Huizing tegen ons voorstel had, het volgende. Bij een besluit tot uitzondering van de inzamelplicht ontstaat de plicht om aan de desbetreffende eigenaren een milieupas te verstrekken. Aangezien het tarief op de milieustraat niet kostendekkend is, zou een gebruik van de milieustraat door deze eigenaren de gemeente geld kosten. Afgezien van het feit dat dit gebruik door onze bungalowgenaren naar verwachting beperkt zal zijn omdat wij regelmatig zelf een container voor grofvuil huren, valt dit bezwaar per 1 januari 2025 weg. U bent immers voornemens om per die datum een nieuwe structuur afvalstoffenheffing in te voeren. En in het bijbehorende Raadvoorstel staat dat, om te voorkomen dat het wegbrengen van restafval naar de milieustraat goedkoper is dan het te laten ophalen,

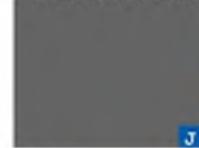
de tarieven van de milieustraat verhoogd zullen worden. Naar wij aannemen zal dat betekenen dat daar, net als bij het flexibele tarief voor restafval bij thuisinzameling, een min of meer kostendekkend tarief zal gaan gelden voor restafval inclusief grofvuil.

Het voordeel van het hebben van een milieupas vinden wij overigens geenszins opwegen tegen de enorme nadelen (en de feitelijke onmogelijkheid) van gemeentelijke afvalinzameling op ons park.

Hiermee staat volgens ons ook niets in de weg van het uitzonderen van ons park van de inzamelplicht conform artikel 10.26, eerste lid onder c. van de Wet Milieubeheer, niet alleen zoals nu voor de periode 1 januari 2024 tot 1 juli 2024, maar structureel en dus ook na 1 juli 2024.

Wij vinden het tenslotte een slechte zaak dat bij dit ontwerp, en meer in het algemeen bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid voor afvalinzameling op recreatieparken, de belanghebbende (verenigingen van) eigenaren van recreatiebungalows waar wij begrepen bewust niet zijn betrokken. Het was vanzelfsprekend geweest (en in lijn met artikel 10.26, lid 2 van de Wet Milieubeheer) om bij een dermate forse wijziging, met ingrijpende gevolgen voor de afvalinzameling en een verdubbeling van de financiële lasten voor bungaloweigenaren, wel een ordentelijke procedure van inspraak en overleg te volgen.

Met vriendelijke groet,



J

drs.

J

J

e:

J

@gmail.com

## 4.2 Zienswijze reclamant 2

Geachte lezer,

Onlangs ontvingen we uw brief kenmerk 39804-2023 met daarin het besluit dat de inzameling van huishoudelijk afval op het recreatiepark Het Zuiderveld per 1 juli 2024 door de gemeente verzorgd wordt. Ook geeft u informatie over uw voornemen op Het Zuiderveld de afvalstromen huis-aan-huis te gaan inzamelen en daarvoor minicontainers beschikbaar te stellen die op de inzameldagen aan de openbare weg opgesteld kunnen worden.

Met de huidige gang van zaken rond het inzamelen van afval op Het Zuiderveld zijn we zeer tevreden. Het is voor alle gebruikers efficiënt en uitvoerbaar en het is hygiënisch. We betreuren het besluit van de gemeente Coevorden de verantwoordelijkheid daarvoor van de VvE over te nemen dan ook zeer, ook omdat de kosten voor de inzameling voor de eigenaren van de bungalows op het Zuiderveld zullen verdubbelen zonder dat er sprake zal zijn van een verbetering. Wij zouden dan ook graag zien dat de VvE van Het Zuiderveld de inzameling blijft verzorgen.

Mocht dat laatste om voor ons vooralsnog onduidelijke redenen niet mogelijk zijn, dan wijzen we erop dat de in de brief voorgestelde uitvoering ons om hieronder aangegeven redenen, zorgen baart.

- De infrastructuur op Het Zuiderveld maakt het niet mogelijk de individuele huizen met een vuilniswagen te bereiken. Er zal dus gewerkt moeten worden met opstelpaatsen voor ruim 100 minicontainers. Het betreft immers ruim 100 huizen verspreid over het park.
- Het Zuiderveld is ruim van opzet: van ons huis [ ] is de afstand bijna 2 kilometer tot de openbare weg, waar een opstelpaats mogelijk zou zijn. Dat is een eind lopen met een volle minicontainer en weer terug met een lege container.
- Mede in het kader van het programma Vitale Vakantie Parken Coevorden heeft de gemeente het gedogen van permanente bewoning op het park stopgezet. Dat heeft tot gevolg dat het aantal huizen dat als recreatiehuis in gebruik is, naar 100% gaat. Dat beleid steunen wij. Gevolg van het beleid is wel, dat zo langzamerhand uitsluitend recreanten (al dan niet tevens eigenaren) gebruik maken van de huizen en door het jaar heen vaak alleen in de weekenden aanwezig zijn. Het is dan ook niet uitvoerbaar om op vastgestelde (werk)dagen minicontainers aan de weg te zetten. Gevolg zal zijn dat containers mogelijk dagen- zo niet wekenlang aan de openbare weg staan, wat bijvoorbeeld ongedierte zal aantrekken en wat overlast zal geven aan het verkeer op de smalle Witte Menweg.
- U stelt dat een belangrijke afweging een zo goed mogelijke afvalscheiding is. Dat lukt het beste als het afvoeren van gescheiden afval gemakkelijk gemaakt wordt. Afvalscheiding via minicontainers houdt in dat bij aanwezigheid van slechts enkele dagen afval in verschillende containers terecht komt, terwijl geen van die containers goed gevuld raakt in een paar dagen. Dat is bijzonder inefficiënt, zeker waar het een onevenredige inspanning vergt de containers naar een opstelpaats aan de openbare weg te brengen. De bereidheid tot het schelen van afval wordt hierdoor niet bevorderd. In dit kader wijzen we er ook op dat in veel gemeentes geen bronschelding van afval toegepast wordt. Niet alle recreanten zullen gedisciplineerd hun afval scheiden omdat ze dat in hun dagelijks leven niet gewend zijn. Het risico dat al het afval in één container terecht komt, is niet ondenkbaar.
- Tenslotte wijzen we erop dat het voor een milieubewuste gemeente een tegenstrijdige actie is tenminste 300 minicontainers van kunststof in een natuurlijke omgeving te laten plaatsen.

In het geval het op voor ons nog niet begrepen gronden toch onmogelijk zou zijn de VvE op Het Zuiderveld voor de afvalinzameling te laten zorgen, dringen wij er met klem bij u op aan te zorgen voor centrale, ondergrondse inzameling bij Het Zuiderveld. Alle recreanten kunnen dan bij vertrek hun in verschillende zakken gescheiden afval in de daarvoor bestemde ondergrondse container afvoeren. Zo wordt zowel bij de recreatiehuizen als bij de opstelpaats onhygiënische opstapeling van huisvuil voorkomen. Immers, ook minicontainers zijn uiteindelijk door bijvoorbeeld eekhoorns, marters, kraaien en ratten te openen, zeker als ze langere tijd gedeeltelijk gevuld bulten staan.

Hoogachtend,

#### 4.3 Zienswijze reclamant 3

Mevrouw, meneer,

Ik heb de volgende inhoudelijke opmerkingen bij dit ontwerp.

De Wet Milieubeheer geeft de gemeenteraad onder meer de mogelijkheid om te bepalen dat:

- in bepaalde delen van de gemeente de inzamelplicht niet wordt uitgevoerd;
- wordt afgeweken van de voorgeschreven wekelijkse inzameling.

Dergelijke besluiten moeten vastgelegd worden in de afvalstoffenverordening (artikel 10.26, tweede lid, Wet Milieubeheer). In het voorgestelde afvalbeleid t.a.v. recreatieparken wordt én het besluit genomen om in de periode vóór 1 juli 2024 op die parken de (inmiddels door de gemeente erkende) inzamelplicht niet uit te voeren, én wordt besloten om bij de inzameling per 1 juli 2024 af te wijken van de wettelijke minimumnorm van wekelijkse inzameling. Beide besluiten zijn echter niet (herkenbaar) in de ontwerpbeschikking opgenomen. De voor recreatiewoningen besloten nietwekelijke inzameling is weliswaar opgenomen in het uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening, maar had m.i. in de ontwerp-afvalstoffenverordening opgenomen moeten worden. De Wet Milieubeheer spreekt immers over "bij de afvalstoffenverordening bepalen" en niet over "bij of krachtens de afvalstoffenverordening bepalen".

Bij bovenbedoeld besluit tot het niet uitvoeren van de inzamelplicht bij bepaalde huishoudens, moet de gemeente er zorg voor dragen dat deze huishoudens op een daartoe ter beschikking gestelde plaats hun huishoudelijke afvalstoffen kunnen achterlaten. Dat die plaats er komt, is geregeld in artikel 5 van de ontwerp-afvalstoffenverordening. Het lijkt me logisch dat de gemeente in de toelichting op artikel 5 artikel ook aangeeft hoe huishoudens met een recreatiewoning in de periode 01-01-2024 tot 1 juli 2024 toegang kunnen krijgen tot deze plaats. Ik neem aan dat zij daartoe (al dan niet op aanvraag) een milieupas ontvangen. Kan de gemeente in de toelichting tevens aangeven of deze pas voor die periode gratis is of niet. Dat de gemeente, boven het bij de milieustraat per kubieke meter gehanteerde tarief, voor de beschikbaarstelling van de milieupas een bedrag rekent, kan ik begrijpen. Maar wanneer de milieupas niet gratis wordt verstrekt moet de hoogte van het gevraagde bedrag wel proportioneel zijn, én er moet een rechtsgrond voor zijn. Het koppelen van de beschikbaarstelling van een milieupas aan het betalen van afvalstoffenheffing lijkt me disproportioneel. Bovendien ontbreekt daarvoor een rechtsgrond want door bij deze huishoudens het huisvuil niet op te halen, doet het belastbare feit voor de afvalstoffenheffing zich niet voor.

Verder heb ik nog wat opmerkingen over de procedure die de gemeente heeft gevolgd bij het bepalen van het in deze verordening vastgelegde beleid t.a.v. de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen bij recreatiewoningen, en dan met name het ontbreken van inspraak van belanghebbenden.

In de Wet Milieubeheer is vastgelegd dat bij afwijkingen t.a.v. de inzamelplicht en t.a.v. de wekelijkse inzameling van huisvuil, de gemeenteraad bij de voorbereiding van een zodanig besluit de ingezetenen en belanghebbende moet betrekken op de wijze voorzien in de inspraakverordening. U meent daaraan uitvoering te hebben gegeven door de ter inzagelegging van de ontwerpafvalstoffenverordening. Dit is naar mijn mening een te beperkte invulling van het in de wet voorgeschreven betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van een besluit. Dat wil ik als volgt onderbouwen:

- *Inspraak moet plaatsvinden bij de vorming van beleid, niet pas bij de vaststelling van besluiten zoals hier.*  
De inspraakverordening van de gemeente Coevorden is gebaseerd op de modelinspraakverordening uit 2003 van de VNG. In de toelichting op dit model wordt er op gewezen dat de inspraak niet de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen betreft, maar de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd. *"Het begrip beleidsvoornemen is gedefinieerd als het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid. Het zal duidelijk zijn dat het hierbij niet gaat om de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen, maar om de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd."* Met andere woorden, nu de gemeente Coevorden pas bij de vaststelling van de afvalstoffenverordening via een ter inzagelegging inspraak organiseert, voldoet de gemeente niet aan de wettelijke opdracht.
- *Inspraak in een eerder traject was mogelijk geweest, maar is bewust achterwege gebleven.* De wettelijk vastgelegde inspraak had al veel eerder, bijvoorbeeld bij de opstelling van het Raadsvoorstel afvalinzameling op recreatieparken, plaats kunnen vinden. Maar er is door de gemeente voor gekozen om belanghebbenden niet te betrekken in de fase van beleidsvorming.

- Desgevraagd door de raadscommissie, heeft wethouder Huizing in de commissievergadering van 3 oktober 2023 aangegeven dat er bewust geen sprake is geweest van inspraak door belanghebbenden omdat er (naar hij ten onrechte meende) toch geen keuze was. Om misverstanden te voorkomen wijs ik er daarbij overigens op dat in de toelichting bij de model inspraakverordening explicet wordt vermeld dat onder inspraak niet valt het spreekrecht bij raads- en commissievergaderingen of het schrijven van brieven.
- *De gemeente heeft bovendien ten onrechte aan belanghebbenden het signaal aangegeven dat het beleid was vastgesteld.*

Het is van belang dat het afvalstoffenbeleid voor recreatieparken belanghebbenden betreft die over het algemeen Coevorden niet als woonplaats hebben, en niet zullen zijn geabonneerd op het gemeenteblad Coevorden. Mogelijk dat zij nog wel regelmatig een blik werpen op de ter inzageleggingen die genoemd worden op de site van de gemeente Coevorden, maar dan hadden ze de afgelopen periode de volgende mededeling gekregen: op dit moment zijn er géén ter inzageleggingen. Terwijl er dus wel degelijk ter inzageleggingen waren. Het valt niet uit te sluiten dat de gemeente hiermee belanghebbenden verkeerd heeft voorgelicht en hen daarmee de mogelijkheid tot een zienswijze heeft ontnomen.

Verder heeft de gemeente in november en december brieven over het nieuwe afvalbeleid gestuurd aan alle eigenaren van recreatiewoningen op recreatieparken in Coevorden, m.a.w. aan alle belanghebbenden. Deze brieven zijn heel stellig: het nieuwe afvalbeleid "Is vastgesteld". Dat spoort met bovenbedoelde uitspraak van wethouder Huizing, en wordt nog eens benadrukt door in de brief op te nemen dat de status van het desbetreffende bungalowpark wordt opgenomen in de afvalstoffenverordening. Wat had meer voor de hand gelegen dan dat de gemeente in die brieven had opgenomen dat het (volledige) nieuwe afvalbeleid t.a.v. recreatiewoningen wordt vastgelegd in de door de gemeenteraad vast te stellen afvalstoffenverordening 2024. En dat deze tot 1 januari 2024 ter inzage ligt, en dat daarop inspraak mogelijk is door het indienen van een zienswijze.

Door bovenbedoelde stelligheid van formulering, door de uitspraak van de verantwoordelijk wethouder én door in de correspondentie niet te verwijzen naar de ter inzagelegging van de afvalstoffenverordening, heeft de gemeente bij belanghebbenden ten onrechte de indruk gewekt dat het beleid was vastgesteld, en dat er daarmee géén inspraak mogelijk was.

Mijn conclusie is dat de gemeente:

- er ten onrechte van heeft afgezien om belanghebbenden in het beleidsvormende stadium bij het afvalbeleid voor recreatieparken te betrekken, en daarmee niet voldaan aan de wettelijke inspraakopdracht;
- ten onrechte het intern gevormde afvalbeleid als "definitief" aan de belanghebbenden heeft gepresenteerd, en daarmee onvoldoende kenbaar heeft gemaakt dat er nog wel degelijk inspraak (zij het in een veel te laat stadium) mogelijk was.

#### 4.4 Zienswijze reclamant 4

Betreft: uw brieven met kenmerk 39804-2023

Berkel, 5 januari 2024

Geacht college,

Met enige vertraging als gevolg van de drukke decembermaand maak ik hiermee gebruik van het aanbod om contact met u op te nemen voor vragen naar aanleiding van uw bovenvermelde brieven. Die vragen heb ik zeker, maar ik stel mij graag eerst aan u voor.



De actieve Vereniging van Eigenaren (VvE) op ons park doet haar werk naar tevredenhed. Zij zorgt er o.m. voor dat eigenaren zich geen zorgen hoeven te maken over het onderhoud van wegen en groen en over de afvoer van huisvuil. Althans zo was het, tot het moment dat wij uw brieven met kenmerk 39804-2023 ontvingen. In de brief van 22 november 2023 laat u weten dat er op vakantieparken in de gemeente, zoals Het Zuiderveld, vanaf 1 juli 2024 een nieuw afvalbeleid van kracht wordt. In de brief volgt een uiteenzetting over vakantieparken waar 'bedrijfsafval' van afkomstig is en 'inrichtingen' waar dit niet het geval is. Dan is het begrip 'huishoudelijke afvalstoffen' van toepassing. U kondigt in uw brief van 22 november onderzoek aan naar de status van Het Zuiderveld, om te kunnen bepalen hoe en door wie het huisvuil van het park vanaf 1 juli 2024 moet worden ingezameld en welke kosten daarmee gemoeid zijn. In een vervolg op deze brief, gedateerd 4 december 2023, laat u weten dat is gebleken dat Het Zuiderveld geen 'inrichting' is. Dat betekent dat er op het park huishoudelijk afval vrijkomt en dat de gemeente dat gaat inzamelen.

Ik laat uw juridische overwegingen op basis van de nieuwe Omgevingswet nu even voor wat ze zijn. Wel moet me van het hart dat ik uw communicatie over de veranderingen waarmee de eigenaren op ons park nu te maken krijgen, ver beneden de maat vind. U heeft bij mijn weten geen enkele poging gedaan om onze VvE of individuele eigenaren, tijdig te betrekken bij uw plannen en met hen in gesprek te gaan op een moment dat zij daarover nog hun mening hadden kunnen geven. De eigenaren van Het Zuiderveld wonen veelal verspreid over het land. Zij zullen geen kennis hebben kunnen nemen van ter visie gelegde beleidsvoornemens van de gemeente. Tenzij u hen **actief** had geïnformeerd over uw plannen en over de mogelijkheden van inspraak. Dat heeft u niet gedaan. Uw communicatie bleef beperkt tot **passieve** ter visitelegging en het versturen van brieven toen uw plannen al waren 'dichtgetimmerd'. Ik noem dat een gemiste kans. Eén die u vermoedelijk ook veel extra werk zal opleveren bij het beantwoorden van vragen van eigenaren op Het Zuiderveld die uw nieuwe afvalbeleid als een achteruitgang zullen ervaren.

Die constatering brengt mij tot de volgende, vet gedrukte, vragen:

1 - De gemeente Coevorden heeft eigenaren op Het Zuiderveld tweeëneenhalf jaar geleden aangekondigd het vigerende bestemmingsplan te gaan handhaven. Permanente bewoning, door eigenaren of niet-recreatieve huurders, is niet langer toegestaan. Persoonsgebonden gedoogbeschikkingen worden niet meer verstrekt. In uw nieuwe afvalbeleid houdt u daarmee geen enkele rekening. U gaat er kennelijk vanuit dat eigenaren uit het hele land naar het park zullen komen om hun minicontainers aan de weg te zetten. **Welke oplossing heeft de gemeente bedacht voor de hierdoor te verwachten problemen?** Ik noem: het achterblijven van niet of nauwelijks gevulde containers bij bungalows, met een grote aantrekkingskracht voor ongedierte en criminelen. Of het omwaaien en op het park belanden van kapotte containers, met alle gevolgen van schade die daardoor ontstaat.

2 - **Is het u bekend dat op Het Zuiderveld geen vrachtwagens mogen en kunnen rijden en het huisvuil dus niet bij de bungalows kan worden opgehaald?** De wegen zijn er te smal, de bermen te kwetsbaar en de oprit naar de bungalows maakt manoeuvreren met andere dan personenauto's onmogelijk.

3 - Op Het Zuiderveld staan iets meer dan 100 bungalows. De enig mogelijke opstelpaats voor de minicontainers is op dit moment aan de Witte Menweg, bij de ingang van het bungalowpark. **Hoe denkt u dat het voor gasten van het daar gelegen restaurant is om tussen tientallen afvalcontainers**

**door te moeten laveren voor een korte pauze om iets te eten of te drinken, binnen of buiten op het terras? En verwacht u dat de exploitant van het restaurant blij zal zijn met al die onhygiënische containers voor de deur?**

4 - Als vrachtwagens de minicontainers niet bij de bungalow kunnen ophalen zullen de eigenaren deze zelf naar de opstelplaats moeten brengen. Dat betekent gesjouw met containers over een afstand van minstens 150 m. Een afstand die tot 1,5 km (!) kan oplopen voor de eigenaren van bungalows achteraan op het park, langs de bosrand en het veld van de zorgboerderij naast het bungalowpark. **Dat kunt u toch niet in redelijkheid van de eigenaren verwachten?**

5 - En tenslotte niet de minst belangrijke van mijn vragen naar aanleiding van uw brieven met kenmerk 3908-2023: uw plannen voor een nieuwe inzameling van het huisvuil op Het Zuiderveld betekenen meer dan een verdubbeling van de kosten voor de eigenaren.

Zij betalen nu per jaar € 157,- voor de vuilafvoer; dat wordt ruim € 306,08.

Nu staan er ondergrondse containers voor restafval en glas bij de entree van het park. Die voldoen prima. Papier en karton worden gescheiden ingezameld en afgevoerd door de parkbeheerder. Hij verzorgt tegen betaling ook de afvoer van groen (gras, struiken en bomen) uit de tuinen. Met enige regelmaat wordt een grote container bij de ingang van het park geplaatst voor grof vuil, een regeling die tot volle tevredenheid van de eigenaren functioneert. **Waarom zou u een goed functionerende vuilafvoer willen veranderen in een systeem waar niemand beter van wordt en dat de eigenaren en vast ook de gemeente alleen maar meer geld kost?**

Uw antwoord op deze vragen zie ik met belangstelling tegemoet.

Een kopie van deze brief stuur ik ter kennismaking aan de griffier van de gemeenteraad, het bestuur van de VvE van bungalowpark Het Zuiderveld, de gebiedscoördinator voor Gees en Geesbrug, de heer

Spoedheidshalve is deze brief per e-mail verstuurd. Een fysiek exemplaar volgt per post.

In afwachting van uw ontvangstbevestiging en antwoord,

met vriendelijke groeten,

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening  
gemeente Coevorden 2024

## Inhoudsopgave

|     |                                          |    |
|-----|------------------------------------------|----|
| 1   | Inleiding .....                          | 3  |
| 1.1 | Procedure en opzet zienswijzennota ..... | 3  |
| 1.2 | Beknopte beschrijving verordening .....  | 3  |
| 1.3 | Wet bescherming persoonsgegevens .....   | 3  |
| 1.4 | Ingediende zienswijzen .....             | 3  |
| 2   | Behandeling zienswijze .....             | 4  |
| 3   | Conclusie .....                          | 11 |
| 4   | Bijlagen .....                           | 12 |
| 4.1 | Zienswijze reclant 1 .....               | 12 |
| 4.2 | Zienswijze reclant 2 .....               | 14 |
| 4.3 | Zienswijze reclant 3 .....               | 15 |
| 4.4 | Zienswijze reclant 4 .....               | 17 |

# 1 Inleiding

## 1.1 Procedure en opzet zienswijzennota

De ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft met ingang van 20 november 2023 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn konden zienswijzen kenbaar gemaakt worden bij de gemeenteraad van de gemeente Coevorden. Tijdens de periode dat de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 ter inzage heeft gelegen, zijn er drie zienswijzen ingediend.

In deze zienswijzennota worden de ingekomen zienswijzen samenvattend beschreven en voorzien van een reactie.

## 1.2 Beknopte beschrijving verordening

Op grond van artikel 10:23 van de Wet milieubeheer moet elke gemeente een afvalstoffenverordening vaststellen in het belang van de bescherming van het milieu. In deze verordening stelt de gemeente regels over de inzameling en overdracht van afvalstoffen binnen de gemeente. De afvalstoffenverordening dient dan ook de basis te vormen voor het actuele beleid. Met de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 geven we (recente) beleidskeuzes een juridische grondslag en zorgen we voor adequate handhaving en optimale uitvoering van het beleid. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 sluit tevens aan op de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten die recht doet aan de actuele landelijke ontwikkelingen in de praktijk van afvalinzameling en het hergebruik van grondstoffen.

## 1.3 Wet bescherming persoonsgegevens

Sinds 25 mei 2018 is de Algemene verordening gegevensbescherming (Avg) van toepassing. Om deze reden worden in deze zienswijzennota geen NAW-gegevens vermeld. Deze nota wordt als onderdeel van de besluitvorming op internet gepubliceerd. In verband met de Avg zijn de zienswijzen daarom geanonimiseerd. De werking van de Avg strekt zich niet uit tot gegevens omtrent natuurlijke personen, die behoren tot een rechtspersoon. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor stichtingen of verenigingen. Deze namen zijn daarom niet geanonimiseerd. Dit geldt ook voor personen die beroepsmatig betrokken zijn bij de procedure (namen van advocaten, gemachtigden en dergelijke).

## 1.4 Ingrediende zienswijzen

Er zijn vier zienswijzen ingediend. De zienswijzen hebben kenmerk:

1. 66318-2023 en is binnengekomen op 18 december 2023;
2. 165-2024 en is binnengekomen op 29 december 2023;
3. 272-2024 en is binnengekomen op 29 december 2023.
4. 3713-2024 en is binnengekomen op 8 januari 2023.

Rekening houdend met postverzending en postverwerking zijn de eerste drie zienswijzen tijdig ingediend en derhalve ontvankelijk conform art. 3:16 jo. 6:9 Awb. De vierde zienswize is buiten de termijn ingediend en daarom niet ontvankelijk. De strekking van deze zienswize overlapt grotendeels met de andere ingediende zienswijzen.

Reclant 3 heeft voorafgaand aan het indienen van de zienswize een aantal vragen gesteld die betrekking hadden op de regels omtrent de afvalinzameling op recreatieparken zoals die zijn vervat in de ontwerp-afvalstoffenverordening. In overeenstemming met reclant zijn deze vragen per mail afgedaan.

## 2 Behandeling zienswijze

De ingediende zienswijzen zijn in dit hoofdstuk samengevat en van een reactie voorzien. De volledige zienswijzen zijn volledigheidshalve opgenomen in hoofdstuk 4.

### Samenvatting zienswijze reclamant 1

- 1.1 Reclamant betreft de VvE van het park Zuiderveld te Geesbrug. Reclamant geeft aan dat zij rechtvaardige gronden ziet om park Zuiderveld uit te zonderen van de gemeentelijke inzamelplicht op basis van artikel 10.26, eerste lid onder c van de Wet milieubeheer (hieraan: Wm). In dit lid is opgenomen dat de gemeenteraad in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening kan bepalen dat in een gedeelte van het grondgebied van de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld. Reclamant verzoekt om "Ten aanzien van de huishoudens met een recreatiewoning op bungalowpark "Zuiderveld" wordt bepaald dat met ingang van 1 januari 2024 door de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld" in de verordening op te nemen.
- 1.2 Reclamant geeft aan dat alle eigenaren van recreatiewoningen op Zuiderveld tevreden zijn met het huidige inzamelsysteem, dat in beheer is van de VvE. Wanneer de gemeente de inzameling zou verzorgen, zou dit volgens reclamant leiden tot inefficiëntie. Redenen hiervoor zijn aanzienlijk hogere kosten voor de bungaloweigenaren en overwegingen met betrekking tot de hygiëne van huis-aan-huisinzameling ten opzichte van semi-ondergrondse inzameling zoals dat nu geregeld is op het park, overwegende dat Zuiderveld smalle wegen kent en het een park is waar eigenaren slechts zo nu en dan aanwezig zijn.
- 1.3 Reclamant geeft aan dat het enige inhoudelijke bezwaar van wethouder Hulzing tegen het uitzonderen van Zuiderveld van de gemeentelijke inzamelplicht was dat het tarief op de milieustraat niet kostendekkend is, waardoor het gebruik van de milieustraten (middels een milieupas) door bungaloweigenaren de gemeente geld kost. Reclamant licht toe dat zij inschat dat dit gebruik beperkt zal zijn en het bezwaar per 1 januari 2025 wegvalt, aangezien de gemeente voornemens is om per die datum een nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing in te voeren. De tarieven van de milieustraten zullen dan verhoogd worden. Reclamant neemt aan dat dan een min of meer kostendekkend tarief zal gaan gelden voor restafval inclusief grofvuil.
- 1.4 Reclamant geeft aan dat zij het voordeel van het hebben van een milieupas geenszins vindt opwegen tegen de enorme nadelen van gemeentelijke afvalinzameling op Zuiderveld.
- 1.5 Reclamant geeft ten slotte aan dat zij het een slechte zaak vindt dat de eigenaren van recreatiewoningen niet bewust zijn betrokken bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid voor afvalinzameling op recreatieparken en beweert dat geen ordentelijke procedure van inspraak en overleg is gevolgd.

### Gemeentelijke reactie

- 1.1 De gemeenteraad kan zich beroepen op artikel 10.26, eerste lid onder c Wm om, in afwijking van artikel 10.21 Wm, in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening te bepalen dat in een gedeelte van het grondgebied van de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld. De gemeente kan de inzameling bij park Zuiderveld doelmatig, alhoewel niet gewenst door reclamant, vormgeven tegen een tarief afvalstoffenheffing dat niet (buitensporig) hoog is in vergelijking met het eenpersoonshuishoudens- en meerpersoonshuishoudenstarief. Daarom kiest de gemeente ervoor om de bungalows die zich bevinden op het park niet uit te zonderen van inzameling.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 1.2 Huis-aan-huisinzameling van huishoudelijk afval is het uitgangspunt in onze gemeente bij laagbouwwoningen. Deze vorm van inzameling is namelijk de meest kostenefficiënte optie en leidt tot de beste scheidingsresultaten met zo min mogelijk afkeur van PMD en GFT. Aangezien de kosten voor inzameling en verwerking van het afval rechtstreeks aan de gebruikers worden

doorberekend in de afvalstoffenheffing, ziet de gemeente Coevorden het als plicht om de kosten zo laag mogelijk te houden.

De gemeente is voornemens op park Zuiderveld huis-aan-huis in te zamelen met een achterlader. Onze inzameldienst, Area Reiniging, heeft bij de eerste inventarisatie aangegeven dat de wegen op Zuiderveld met een achterlader begaanbaar zijn. Het is ons bekend dat op Zuiderveld sprake is van privéterrein in de vorm van mandeligheid en er derhalve toestemming moet worden verleend aan de gemeente/Area om het terrein te betreden. Via de VvE is ons medegeleerd dat deze toestemming niet zal worden verleend. De gemeente heeft daarom naar alternatieven gezocht, waarbij de mogelijkheid tot inzameling middels minicontainers aan de openbare weg (met gebruik van opstelpaaltsen) als beste optie naar voren is gekomen. De VvE heeft daarop aangegeven ook deze optie niet als haalbaar en wenselijk te zien. De VvE heeft verder aangegeven gegrondte redenen te zien voor uitzondering van gemeentelijke inzameling of, als alternatief, ondergrondse inzameling op de locatie van de huidige semi-ondergrondse inzamelvoorzieningen.

Zuiderveld werkt in het kader van Vitale Vakantieparken op het moment aan een vitaliteitsplan om de recreatieve functie van het park te versterken. Dit betekent dat op Zuiderveld, zoals reclamant aangeeft, gestreefd wordt naar geen permanente bewoning en eigenaren zo nu en dan aanwezig zullen zijn. Reclamant geeft aan het geen werkbaar situatie te vinden om met opstelpaaltsen aan de openbare weg te werken gezien de park-specifieke omstandigheden, zoals de hoeveelheid recreatiewoningen, de smalle openbare weg, het traject dat binnen Vitale Vakantieparken wordt gevuld en de mogelijkheid tot ondergrondse inzameling op het park met beperkte loopafstand.

Met oog op het concept-vitaliteitsplan en zorgen over minicontainers die door de eigenaren niet tijdelijk (kunnen) worden teruggezet bij de percelen, wat kan leiden tot onveilige verkeersomstandigheden en zwerfafval, wil de gemeente in overleg treden met de VvE van park Zuiderveld om gezamenlijk tot een werkbaar vorm van afvalinzameling te komen. De gemeente is voornemens om tot die tijd de huidige situatie te bevriezen, betekend dat totdat overleg heeft plaatsgevonden geen minicontainers en/of milieupassen zullen worden uitgeleverd en geen afvalstoffenheffing zal worden opgelegd aan de eigenaren van recreatiewoningen op Zuiderveld. Additioneel laat de gemeente park Zuiderveld, met de intenties voor de toekomst zoals deze zijn vervat in het concept-vitaliteitsplan, door de RUD toetsen. Zo kunnen we bepalen of de inzamelplicht van de gemeente blijft gelden wanneer uitvoering wordt gegeven aan het vitaliteitsplan.

Via Vitale Vakantieparken wordt contact gezocht met de VvE om het gesprek aan te gaan. In de afvalstoffenverordening is Zuiderveld, totdat overleg heeft plaatsgevonden over de inzamelmethodiek, weggelaten uit de tabel met gemeentelijke inzameling. Een korte toelichting op de redenen hiervoor is aan de afvalstoffenverordening toegevoegd. Zuiderveld zal opnieuw worden opgenomen in de afvalstoffenverordening wanneer de toetsing door de RUD is afgerekend en overleg heeft plaatsgevonden met de VvE over de methodiek van afvalinzameling.

Dit deel van de zienswijze leidt tot aanpassing van de verordening.

- 1.3 Wanneer de gemeenteraad een grondgebied op basis van artikel 10.26, eerste lid onder c Wm uitzondert van inzameling, mag de gemeente geen afvalstoffenheffing over desbetreffende percelen heffen. Huis-aan-huisinzameling of inzameling nabij een perceel is namelijk een bepalende voorwaarde om afvalstoffenheffing te kunnen heffen. Gebruikers van deze percelen hebben daarmee gratis toegang tot algemene voorzieningen zoals de milieustraten, maar ook tot glas-, textiel- en PMD-containers en oud papier inzameling. De kosten voor deze inzamelvoorzieningen en de verwerking van het afval dat hier wordt aangeboden, worden gedragen door de inwoners die wel afvalstoffenheffing betalen. Rekening houdend met deze overweging en het feit dat bij Zuiderveld het afval doelmatig kan worden ingezameld, ziet de gemeente geen gegronde redenen om Zuiderveld uit te zonderen van de gemeentelijke inzamelplicht.

Met betrekking tot de milieustraten zullen de tarieven voor het wegbrengen van (grof) restafval worden verhoogd per 1 januari 2025 wanneer de nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing wordt ingevoerd. Dit houdt niet in dat de kosten daarmee kostendekkend zullen zijn. Daarnaast blijft het tarief voor overige afvalstromen vooralsnog gelijk aan het huidige, niet-kostendekkende

tarief. Het blijft de gemeente, en dus de inwoners van Coevorden, derhalve geld kosten wanneer eigenaren van recreatiewoningen op Zuiderveld gratis toegang hebben tot de milieustraten, ondanks de verhoging van de tarieven voor (groot) restafval.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 1.4 De milieupas maakt, als toegangsmiddel tot de milieustraten, onderdeel uit van het gemeentelijke inzamelpakket. Het is derhalve alleen mogelijk om een milieupas te ontvangen wanneer op het betreffende perceel huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen. De gemeente heeft hier een inzamelplicht en stelt hier middelen voor beschikbaar. Daartegenover staat dat de gemeente afvalstoffenheffing heft om de kosten voor inzameling en verwerking te kunnen dekken. De gemeente heeft de keuzevrijheid om, met oog op de kosten, het milieu en de dienstverlening, de inzamelmethodiek te bepalen.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 1.5 De milieupas is in 2019 ingevoerd. Sindsdien liep, naar aanleiding van ontstane onrust onder eigenaren van recreatiewoningen die toegang tot de milieustraten werd ontzegd, onderzoek naar hoe de gemeente beleid ten aanzien van recreatiewoningen binnen de wettelijke kaders kon vormgeven en welke rechten en plichten de gemeente had. De gemeente heeft gedurende die afgelopen vijf jaren geprobeerd de eigenaren aangesloten te houden bij ontwikkelingen. We betreuren het dat dit niet zo ervaren is door reclant. Gezien de wettelijke kaders en onze inzamelplicht kan de gemeente Zuiderveld geen keuze bieden om wel of niet mee te doen aan gemeentelijke inzameling. Daarom zijn de eigenaren van de recreatiewoningen hier niet bij betrokken. Zoals medegedeeld in de brief van 4 december jl. is de gemeente voornemens om, wanneer huis-aan-huisinzameling met minicontainers op een park niet mogelijk is, in overleg te gaan met deze parken over hoe we de afvalinzameling hier willen en kunnen vormgeven. Daar wij geen toegang krijgen tot het park om huis-aan-huis in te zamelen, geldt dit gegeven voor Zuiderveld. De gemeente heeft nog geen mogelijkheid gehad om dit gesprek aan te gaan.

De gemeente heeft naar haar weten een ordentelijke procedure van inspraak en overleg gevolgd. Sinds 2019 zijn gesprekken gevoerd met meerdere recreatieparken over de afvalinzameling en mogelijkheden tot het verkrijgen van een milieupas. Daarnaast hebben wij de regels voor afvalinzameling bij recreatiewoningen die door ons college van burgemeester en wethouders op 29 augustus zijn vastgesteld vervat in de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening. De afvalstoffenverordening heeft zes weken ter inzage gelegen en belanghebbenden hebben hierop een zienswijze kunnen indienen. Het uitvoeringsbesluit ligt tot en met 10 januari ter inzage. Dit is in lijn met artikel 10.26, tweede lid Wm, waarin wordt genoemd dat de gemeenteraad bij de voorbereiding van een besluit dat afwijkt van artikel 10.21 Wm de ingezeten en belanghebbenden betrek op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde verordening.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

## **Samenvatting zienswijze reclant 2**

- 2.1 Reclant is eigenaar van een recreatiewoning op park Zuiderveld. Reclant geeft aan dat hij/zij tevreden is met het bestaande inzamelsysteem, dat in beheer is van de VvE, en verzoekt de gemeente om de inzameling van afval op het park aan de VvE over te laten. Reclant geeft aan dat de kosten voor inzameling voor eigenaren van recreatiewoningen op het park zullen verdubbelen zonder dat er sprake zal zijn van een verbetering.
- 2.2 Reclant geeft aan dat de infrastructuur op Zuiderveld het niet mogelijk maakt om hier huis-aan-huis in te zamelen bij alle 100 recreatiewoningen met een vuilniswagen, waardoor er gewerkt zal moeten worden met opstelplassen. Gezien de ruime opzet van het park is de afstand van recreatiewoningen tot aan de openbare weg waar opstelplassen mogelijk zouden zijn soms bijna 2 kilometer. Reclant geeft aan dat dit een eind lopen is met een volle container.

- 2.3 Reclamant geeft aan dat de gemeente in het kader van het programma Vitale Vakantieparken Coevorden het gedogen van permanente bewoning op het park stopgezet, waardoor uitsluitend recreanten gebruik maken van de recreatiewoningen en door het jaar heen vaak alleen in de weekenden aanwezig zijn. Reclamant beweert daarom dat het niet uitvoerbaar is om op vastgestelde dagen minicontainers aan de weg te zetten en terug te zetten, wat leidt tot ongedierte en verkeersoverlast.
- 2.4 Reclamant geeft aan dat zo goed mogelijke afvalscheiding is wanneer het afvoeren van gescheiden afval gemakkelijk gemaakt wordt. Reclamant vindt afvalscheiding via minicontainers op het park inefficiënt vanwege de kleine hoeveelheden afval die vrijkomen op het park en de grote loopafstand naar de openbare weg. Reclamant geeft tevens aan dat niet alle recreanten gedisciplineerd hun afval zullen scheiden, omdat ze dat in hun dagelijks leven niet gewend zijn.
- 2.5 Reclamant geeft ten slotte aan dat hij het uitzetten van minicontainers van kunststof in een natuurlijke omgeving geen milieubewuste keuze vindt en verzoekt de gemeente dat, wanneer zij toch de afvalinzameling op het park gaat verzorgen, zij zal zorgen voor centrale, ondergrondse inzameling bij Zuiderveld.

#### Gemeentelijke reactie

- 2.1 De gemeente heeft een inzamelplicht voor het afval dat vrijkomt op Zuiderveld, aangezien dit huishoudelijke afvalstoffen betreft. De gemeente mag, om de kosten voor inzameling en verwerking van het vrijgekomen afval te dekken, afvalstoffenheffing heffen. Hoewel het tarief recreatiewoningen een verdubbeling is van de parkbijdrage die de eigenaren van de recreatiewoningen op Zuiderveld nu betalen, is het tarief niet buitenproportioneel ten opzichte van het eenpersoonshuishoudens- en meerpersoonshuishoudenstarief in de gemeente Coevorden. De gemeente kan niet beoordelen of de gemeentelijke inzameling niet zal leiden tot een verbetering, aangezien dit subjectief is en de beleving per persoon kan verschillen. De regels omtrent de afvalinzameling bij recreatiewoningen, die vervat zijn in de afvalstoffenverordening, zijn bovendien niet opgesteld met de intentie de afvalinzameling te verbeteren, maar in eerste instantie om aan wet- en regelgeving te voldoen.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 2.2 Area heeft bij een eerste verkenning aangegeven op ieder recreatiepark, inclusief Zuiderveld, huis-aan-huis in te kunnen zamelen met een achterlader. Dit type vuilniswagen is een stuk smaller dan een doorsnee zijklader die wordt ingezet in de woonwijken. In sommige gevallen zouden bij inzet van een achterlader afspraken moeten worden gemaakt over enkele opstelplassen op het recreatiepark, zodat de vuilniswagen zo veilig en efficiënt mogelijk over het park kan rijden. Area heeft, op verzoek van de gemeente gezien de ontstane commotie op het recreatiepark, nog niet onderzocht of hier ook op het Zuiderveld sprake van zou zijn. Deze opstelplassen zouden in de eerste plaats gerealiseerd kunnen worden op het park om de loopafstanden te beperken, mits de eigenaren hiervoor toestemming geven. Wanneer deze toestemming niet wordt verleend, zouden de opstelplassen aan de openbare weg moeten worden gerealiseerd. Op basis van onze gegevens zou er dan sprake zijn van een loopafstand van maximaal 750 meter, gemeten van de openbare weg tot aan de recreatiewoning die het verst verwijderd is van de openbare weg. De gemiddelde loopafstand zou rond de 400 meter liggen.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 2.3 Zie hiervoor de beantwoording onder punt 1.2.

Dit deel van de zienswijze leidt tot aanpassing van de verordening.

- 2.4 De gekozen inzamelmethodiek bij recreatieparken is gebaseerd op zorgvuldige afwegingen met oog op dienstverlening, kostenefficiëntie en het milieu. Verzamelde data toont aan dat met huis-aan-huisinzameling met minicontainers de beste scheidingsresultaten worden gerealiseerd en de afkeur van PMD en GFT beperkt blijft in vergelijking met centrale ondergrondse

inzameling. Dit komt doordat inwoners hun afval bij huis kwijt kunnen en er een vorm van sociale controle is. Met ondergrondse inzameling wordt de loopafstand naar de ondergrondse container ervaren als een belemmering en is inpandige opslag van het afval voor korte of lange duur noodzakelijk. Ook kent deze inzamelmethodiek bijna geen sociale controle. Daarnaast is inzameling met minicontainers de meest kostenefficiënte optie en hoeven er hiervoor geen civieltechnische werkzaamheden in een natuurlijke omgeving plaats te vinden.

In de gemeente Coevorden hanteren we een bronscheldingssysteem. Inwoners én bezoekers dienen zich hieraan te houden wanneer zij afval in onze gemeente achterlaten.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 2.5 Zie hiervoor ook de beantwoording onder punt 2.4. Het realiseren van ondergrondse inzamelvoorzieningen is een invasieve procedure. Zo moeten bijvoorbeeld gaten worden uitgegraven voor betonputten en moeten de containers worden aangesloten op elektriciteit. Het uitzetten van minicontainers is in dit scenario milieuvriendelijker, zeker gezien het feit dat de nieuwste containers recyclebaar zijn en deels bestaan uit circulair materiaal.

De wijze waarop de afvalinzameling door de gemeente op Zuiderveld zal worden vormgegeven, zal in lijn met punt 1.2. worden besproken met de VvE van Zuiderveld.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

### **Samenvatting zienswijze reclamant 3**

- 3.1 Reclamant geeft aan dat wanneer de gemeente bepaalt dat in bepaalde delen van de gemeente de inzamelplicht niet wordt uitgevoerd of wordt afgeweken van de voorgeschreven wekelijkse inzameling, deze besluiten vastgesteld moeten worden in de afvalstoffenverordening. De gemeente is voornemens om per 1 juli 2024 in te gaan zamelen bij recreatiewoningen, waarbij zij afwijkt van de voorgeschreven wekelijkse inzameling, en voert tot 1 juli haar inzamelplicht hier niet uit. Deze besluiten zijn volgens reclamant niet herkenbaar in de ontwerp-afvalstoffenverordening opgenomen. Reclamant geeft aan dat deze besluiten wel vervat zijn in het ontwerp-uitvoeringsbesluit, maar de Wet milieubeheer spreekt over 'bij afvalstoffenverordening bepalen' en niet over 'bij of krachtens de afvalstoffenverordening bepalen'.
- 3.2 Reclamant geeft aan dat de gemeente volgens artikel 5 van de ontwerp-afvalstoffenverordening zorg moet dragen voor ten minste één plaats waar huishoudens, waar de gemeente een inzamelplicht heeft, hun huishoudelijke afvalstoffen gescheiden kunnen achterlaten. Reclamant verzoekt de gemeente in de toelichting op artikel 5 een toelichting te geven hoe huishoudens in een recreatiewoning in de periode van 1 januari 2024 tot 1 juli 2024 toegang kunnen krijgen tot deze plaats. Reclamant neemt aan dat de gemeente daarvoor een milieupas ter beschikking stelt en verzoekt te vermelden of deze gratis is. Reclamant geeft aan het koppelen van de beschikbaarstelling van een milieupas aan het betalen van afvalstoffenheffing disproportioneel te vinden. Ook geeft reclamant aan dat hiervoor een rechtsgrond ontbreekt, aangezien de gemeente in deze periode het afval niet bij de huishoudens ophaalt en het belastbare feit voor de afvalstoffenheffing zich daarom niet voordoet.
- 3.3 Reclamant geeft aan dat de ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van het besluit aangaande de afvalinzameling bij recreatiewoningen niet op de wijze voorzien in de inspraakverordening zijn betrokken. Reclamant geeft aan dat de gemeente meent daaraan uitvoering te hebben gegeven door middel van de terinzagelegging van de ontwerp-afvalstoffenverordening. Reclamant vindt dit een te beperkte invulling. Reclamant draagt daarvoor de volgende redenen aan:

De inspraakverordening van de gemeente is gebaseerd op de model-inspraakverordening van de VNG, waarbij in de toelichting staat vermeld dat de inspraak niet de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen betreft, maar de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd.

Inspraak had eerder, bijvoorbeeld bij de opstelling van het raadsvoorstel, plaats kunnen vinden, maar de gemeente heeft ervoor gekozen om belanghebbenden niet te betrekken in de fase van beleidsvorming. Wethouder Huizing heeft in de commissievergadering van 3 oktober 2023 aangegeven dat er bewust geen sprake is geweest van inspraak door belanghebbenden omdat er (naar hij ten onrechte meende) toch geen keuze was.

De gemeente heeft ten onrechte aan belanghebbenden het signaal afgegeven dat het beleid was vastgesteld. Op de website van de gemeente Coevorden is vermeld dat er geen terinzageleggingen waren in de afgelopen periode, terwijl onder meer de ontwerp-afvalstoffenverordening ter inzage lag. Mogelijk hebben belanghebbenden hierdoor geen zienswijze in kunnen dienen. Ook heeft de gemeente in de brieven die in november en december naar de betrokkenen zijn gestuurd aangegeven dat beleid 'is vastgesteld'. De gemeente had volgens reclamant in de brieven moeten opnemen dat het nieuwe afvalbeleid ten aanzien van recreatiewoningen wordt vastgelegd in de door de gemeenteraad vast te stellen afvalstoffenverordening 2024 en dat deze tot 1 januari 2024 ter inzage lag, met mogelijkheid tot inspraak.

#### Gemeentelijke reactie

- 3.1 Het besluit tot niet-inzameling in de periode van 1 januari tot 1 juli 2024 is niet expliciet in de afvalstoffenverordening opgenomen. Wel wordt benoemd dat de gemeentelijke inzameling per 1 juli 2024 vorm zal worden gegeven. Ter verduidelijking is in de verordening toegevoegd dat de gemeente de inzamelplicht tot 1 juli 2024 niet uitvoert om de nodige voorbereidingen te kunnen treffen, zoals het informeren van belanghebbenden en het uitleveren en terugvorderen van minicontainers en milieupassen.

Dit deel van de zienswijze leidt tot aanpassing van de verordening.

De afwijking van de voorgeschreven wekelijkse inzameling, zoals vermeld in artikel 10.21, eerste lid Wm, is vervat in het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening. De afvalstoffenverordening is opgesteld in lijn met de modelverordening van de VNG. De inzamelfrequentie en eventuele afwijking van wekelijkse inzameling is daar niet in opgenomen, aangezien dit een nadere regel betreft die het college kan bepalen volgens artikel 7, eerste lid van de afvalstoffenverordening. Het college legt deze regels vast in het uitvoeringsbesluit.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 3.2 De gemeente is voornemens de milieupassen voor 1 juli 2024 aan eigenaren van recreatiewoningen te verstrekken waar huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. De periode tussen 1 januari en 1 juli is aangehouden als voorbereidingsperiode. Volgens artikel 5 van de afvalstoffenverordening moet de gemeente voor de huishoudens waar zij een inzamelplicht heeft, een plaats ter beschikking stellen om huishoudelijke afvalstoffen gescheiden achter te kunnen laten. In de gemeente Coevorden zijn dit de milieustraten in Coevorden en Zweeloo. Huishoudens in recreatiewoningen hebben derhalve het recht om de milieupas eerder dan 1 juli 2024 te ontvangen om toegang te krijgen tot de milieustraten. Deze huishoudens zullen in dit geval, net als andere inwoners van de gemeente, de milieupas moeten aanvragen bij Area Reiniging. De gemeente zal er zelf zorg voor dragen dat ieder huishouden in een recreatiewoning voor aanvang van de gemeentelijke inzameling de milieupas heeft ontvangen.

Voor de milieupas brengt de gemeente geen additionele kosten in rekening, aangezien deze kosten worden gedekt uit de afvalstoffenheffing die geheven wordt. Ook over de periode waarin de heffing nog niet geheven wordt en nog niet huis-aan-huis wordt ingezameld, maar huishoudens in recreatiewoningen wel gebruik mogen maken van de milieustraten op basis van artikel 5 van de afvalstoffenverordening, worden geen kosten in rekening gebracht bij de aanvrager van de milieupas. Zoals reclamant stelt is er namelijk geen belastbaar feit wanneer het afval nog niet aan of nabij huis wordt ingezameld of de gemeente hier nog geen inzamelmiddelen voor beschikbaar heeft gesteld.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

3.3 Zie hiervoor de beantwoording onder punt 1.5.

In de inspraakverordening van de gemeente Coevorden wordt in artikel 2, eerste lid bepaald dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Dit is geen verplichting, maar een keuze. Gezien de duidelijke wettelijke kaders van de Wet milieubeheer heeft het collegevoorstel, op basis waarvan besloten is in te stemmen met de vormgeving van de afvalinzameling op recreatieparken, niet ter inzage gelegen. Het college heeft bovendien de keuzevrijheid om, volgens artikel 7, zesde lid van de afvalstoffenverordening, de locatie van inzameling en het inzamelmiddel te kiezen. In artikel 2, tweede lid wordt bepaald dat inspraak altijd wordt verleend indien de wet daartoe verplicht. De gemeente heeft zich aan artikel 2, tweede lid gehouden door de ontwerp-afvalstoffenverordening en het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening zes weken ter inzage te leggen.

Terinzageleggingen, zo ook die van de ontwerp-afvalstoffenverordening, worden standaard via het elektronisch gemeenteblad gecommuniceerd. Aanvullend daarop publiceren we de terinzageleggingen vaak op de website om dienstverlenend te zijn. Dit is in dit geval helaas niet gebeurd. In het vervolg zullen we hier meer aandacht aan schenken. De communicatie omtrent de terinzagelegging doet echter niet af aan de inhoud van de verordening.

De gemeente heeft getracht belanghebbenden goed te informeren over de aanstaande veranderingen door twee brieven te sturen in november en december jl. We hebben gecommuniceerd dat beleid is vastgesteld door het college en inzicht gegeven in hoe de gemeente tot dit besluit gekomen is, evenals in wat voor belanghebbenden zal veranderen. Daarmee hebben we zo duidelijk mogelijk proberen te maken wat de plannen van de gemeente zijn. Mogelijkheden tot inspraak hebben we niet bewust achterwege gelaten. De wettelijke kaders van de Wm en de afvalstoffenverordening bepalen dat er beperkte ruimte is in hoe we de afvalinzameling bij recreatiewoningen kunnen vormgeven. Daar komt bij dat de regelgeving omtrent afvalinzameling bij recreatiewoningen niet verplicht hoeft te worden opgenomen in de afvalstoffenverordening. De regelgeving is immers gebaseerd op de Wet milieubeheer, waar te allen tijde naar verwezen kan worden. De bevoegdheid om de inzamelmethodiek te bepalen, ligt bij het college, zoals in artikel 7, zesde lid van de afvalstoffenverordening wordt bepaald. Desalniettemin is er gelegenheid om gebruik te maken van de inspraakprocedure bij de formalisering van dit beleid in de afvalstoffenverordening, waar wij als gemeente voor hebben gekozen. We betreuren het dat we niet meer gedacht hebben aan het benadrukken hiervan in de brieven. Wel hebben we belanghebbenden geïnformeerd over mogelijkheden om vragen te stellen over het nieuwe beleid.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

### 3 Conclusie

De zienswijzen geven aanleiding de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vast te stellen.

- Bungalowpark Zuiderveld is, totdat overleg heeft plaatsgevonden over de inzamelmethodiek, weggelaten uit de tabel met gemeentelijke inzameling onder artikel 18, derde lid. De gemeente zet de plannen tot die tijd stop en bevrilest de huidige situatie. Een korte toelichting op de redenen voor het stopzetten van de plannen omtrent Zuiderveld is aan de afvalstoffenverordening onder artikel 18, derde lid toegevoegd. Deze aanpassingen leiden tot de toevoeging van de volgende alinea:
  - *Gezien park-specifieke omstandigheden is Bungalowpark Zuiderveld te Geesbrug tot nader order niet onderhevig aan de regelgeving omtrent afvalinzameling bij recreatiewoningen. Aanvullend onderzoek en overleg is eerst vereist voordat kan worden overgegaan tot inzameling. Nadat dit onderzoek en overleg zijn afgerond, zal Bungalowpark het Zuiderveld ook onder de regelgeving gaan vallen. Tot die tijd worden hier geen inzamelmiddelen geleverd en/of teruggevorderd.*
- Het besluit tot niet-inzameling in de periode van 1 januari tot 1 juli 2024 bij recreatiewoningen waar huishoudelijk afval vrijkomt, is expliciet in de afvalstoffenverordening opgenomen onder artikel 18, derde lid. Een korte toelichting op de redenen voor het niet uitoefenen van de inzamelplicht in deze periode is toegevoegd onder ditzelfde lid. Deze aanpassingen leiden tot de toevoeging van de volgende alinea:
  - *Per 1 juli 2024 gaat de gemeentelijke inzameling bij recreatiewoningen die geen onderdeel uitmaken van een milieubelastende activiteit van start. In de periode januari t/m juni gedogen we de bestaande situatie. Dit betekent dat wij onze inzamelplicht bij recreatiewoningen die geen onderdeel uitmaken van een milieubelastende activiteit tot 1 juli niet overal nakomen. De gemeente zamelt op dit moment namelijk bij een aantal van deze recreatiewoningen al wel het afval in en bij een aantal niet. Gezien de te treffen voorbereidingen is het niet haalbaar om voor 1 juli de gemeentelijke inzameling bij alle recreatiewoningen vorm te geven.*

## 4 Bijlagen

### 4.1 Zienswijze reclamant 1



Email: [REDACTED] @gmail.com

Aan het College van Burgemeester en Wethouders van Coevorden Postbus 2  
7740 AA Coevorden

Onderwerp: Ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Geesbrug, 15 december 2023

Geacht college,

Vanuit onze vereniging maken wij graag gebruik van de mogelijkheid om onze zienswijze op het bovengenoemde Ontwerp-Afvalstoffenverordening aan u kenbaar te maken. Dit is tevens een vervolg op verschillende brieven die wij over dit onderwerp aan de Gemeenteraad hebben gestuurd en wel op 1 oktober, 12 oktober en 1 november 2023.

De kern van ons voorstel is om op basis van artikel 10.26 eerste lid onder c van de Wet Milieubeheer, de volgende afwijking van de gemeentelijke inzamelplicht in deze verordening op te nemen:

**Ten aanzien van de huishoudens met een recreatiewoning op bungalowpark "Zuiderveld" wordt bepaald dat met ingang van 1 januari 2024 door de gemeente géén huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld.**

Wij zijn zeer tevreden met ons huidige inzamelsysteem. Dat verzorgen wij vanuit onze vereniging zelf, tot volle tevredenheden van alle bungalowgenaren op "Zuiderveld". Overstappen op inzameling door de gemeente is onzes inziens inefficiënt (en daarmee tweemaal zo duur), en dit systeem is om logistieke én hygiënische redenen niet geschikt voor een park met smalle wegen (waar vuilniswagens niet kunnen rijden) en waar eigenaren slechts zo nu en dan aanwezig zijn. Een uitgebreide toelichting vindt u in onze mail van 1 oktober jl. die wij als bijlage bij deze zienswijze voegen. Wij wijzen u er daarbij tevens op dat wij dit punt aangekaart hebben bij de projectorganisatie VVP-Coevorden, en daaruit het duidelijke signaal hebben gekregen dat werken met mini-containers op ons park in ieder geval geen optie is.

In de vergadering van de Raadscommissie van 3 oktober jl. was het enige inhoudelijke bezwaar dat wethouder Huizing tegen ons voorstel had, het volgende. Bij een besluit tot uitzondering van de inzamelplicht ontstaat de plicht om aan de desbetreffende eigenaren een milieupas te verstrekken. Aangezien het tarief op de milieustraat niet kostendekkend is, zou een gebruik van de milieustraat door deze eigenaren de gemeente geld kosten. Afgezien van het feit dat dit gebruik door onze bungalowgenaren naar verwachting beperkt zal zijn omdat wij regelmatig zelf een container voor grofvuil huren, valt dit bezwaar per 1 januari 2025 weg. U bent immers voornemens om per die datum een nieuwe structuur afvalstoffenheffing in te voeren. En in het bijbehorende Raadvoorstel staat dat, om te voorkomen dat het wegbrengen van restafval naar de milieustraat goedkoper is dan het te laten ophalen,

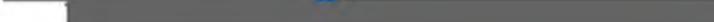
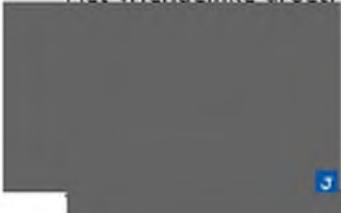
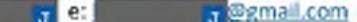
de tarieven van de milieustraat verhoogd zullen worden. Naar wij aannemen zal dat betekenen dat daar, net als bij het flexibele tarief voor restafval bij thuisinzameling, een min of meer kostendekkend tarief zal gaan gelden voor restafval inclusief grofvuil.

Het voordeel van het hebben van een milieupas vinden wij overigens geenszins opwegen tegen de enorme nadelen (en de feitelijke onmogelijkheid) van gemeentelijke afvalinzameling op ons park.

Hiermee staat volgens ons ook niets in de weg van het uitzonderen van ons park van de inzamelplicht conform artikel 10.26, eerste lid onder c. van de Wet Milieubeheer, niet alleen zoals nu voor de periode 1 januari 2024 tot 1 juli 2024, maar structureel en dus ook na 1 juli 2024.

Wij vinden het tenslotte een slechte zaak dat bij dit ontwerp, en meer in het algemeen bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid voor afvalinzameling op recreatieparken, de belanghebbende (verenigingen van) eigenaren van recreatiebungalows waar wij begrepen bewust niet zijn betrokken. Het was vanzelfsprekend geweest (en in lijn met artikel 10.26, lid 2 van de Wet Milieubeheer) om bij een dermate forse wijziging, met ingrijpende gevolgen voor de afvalinzameling en een verdubbeling van de financiële lasten voor bungaloweigenaren, wel een ordentelijke procedure van inspraak en overleg te volgen.

Met vriendelijke groet,

 e: @gmail.com

## 4.2 Zienswijze reclamant 2

Geachte lezer,

Onlangs ontvingen we uw brief kenmerk 39804-2023 met daarin het besluit dat de inzameling van huishoudelijk afval op het recreatiepark Het Zuiderveld per 1 juli 2024 door de gemeente verzorgd wordt. Ook geeft u informatie over uw voornemen op Het Zuiderveld de afvalstromen huis-aan-huis te gaan inzamelen en daarvoor minicontainers beschikbaar te stellen die op de inzameldagen aan de openbare weg opgesteld kunnen worden.

Met de huidige gang van zaken rond het inzamelen van afval op Het Zuiderveld zijn we zeer tevreden. Het is voor alle gebruikers efficiënt en uitvoerbaar en het is hygiënisch. We betreuren het besluit van de gemeente Coevorden de verantwoordelijkheid daarvoor van de VvE over te nemen dan ook zeer, ook omdat de kosten voor de inzameling voor de eigenaren van de bungalows op het Zuiderveld zullen verdubbelen zonder dat er sprake zal zijn van een verbetering. Wij zouden dan ook graag zien dat de VvE van Het Zuiderveld de inzameling blijft verzorgen.

Mocht dat laatste om voor ons vooralsnog onduidelijke redenen niet mogelijk zijn, dan wijzen we erop dat de in de brief voorgestelde uitvoering ons om hieronder aangegeven redenen, zorgen baart.

- De infrastructuur op Het Zuiderveld maakt het niet mogelijk de individuele huizen met een vuilniswagen te bereiken. Er zal dus gewerkt moeten worden met opstelpaatsen voor ruim 100 minicontainers. Het betreft immers ruim 100 huizen verspreid over het park.
- Het Zuiderveld is ruim van opzet: van ons huis [ ] is de afstand bijna 2 kilometer tot de openbare weg, waar een opstelpaats mogelijk zou zijn. Dat is een eind lopen met een volle minicontainer en weer terug met een lege container.
- Mede in het kader van het programma Vitale Vakantie Parken Coevorden heeft de gemeente het gedogen van permanente bewoning op het park stopgezet. Dat heeft tot gevolg dat het aantal huizen dat als recreatiehuis in gebruik is, naar 100% gaat. Dat beleid steunen wij. Gevolg van het beleid is wel, dat zo langzamerhand uitsluitend recreanten (al dan niet tevens eigenaren) gebruik maken van de huizen en door het jaar heen vaak alleen in de weekenden aanwezig zijn. Het is dan ook niet uitvoerbaar om op vastgestelde (werk)dagen minicontainers aan de weg te zetten. Gevolg zal zijn dat containers mogelijk dagen- zo niet wekenlang aan de openbare weg staan, wat bijvoorbeeld ongedierte zal aantrekken en wat overlast zal geven aan het verkeer op de smalle Witte Menweg.
- U stelt dat een belangrijke afweging een zo goed mogelijke afvalscheiding is. Dat lukt het beste als het afvoeren van gescheiden afval gemakkelijk gemaakt wordt. Afvalscheiding via minicontainers houdt in dat bij aanwezigheid van slechts enkele dagen afval in verschillende containers terecht komt, terwijl geen van die containers goed gevuld raakt in een paar dagen. Dat is bijzonder inefficiënt, zeker waar het een onevenredige inspanning vergt de containers naar een opstelpaats aan de openbare weg te brengen. De bereidheid tot het schelen van afval wordt hierdoor niet bevorderd. In dit kader wijzen we er ook op dat in veel gemeentes geen bronschelding van afval toegepast wordt. Niet alle recreanten zullen gedisciplineerd hun afval scheiden omdat ze dat in hun dagelijks leven niet gewend zijn. Het risico dat al het afval in één container terecht komt, is niet ondenkbaar.
- Tenslotte wijzen we erop dat het voor een milieubewuste gemeente een tegenstrijdige actie is tenminste 300 minicontainers van kunststof in een natuurlijke omgeving te laten plaatsen.

In het geval het op voor ons nog niet begrepen gronden toch onmogelijk zou zijn de VvE op Het Zuiderveld voor de afvalinzameling te laten zorgen, dringen wij er met klem bij u op aan te zorgen voor centrale, ondergrondse inzameling bij Het Zuiderveld. Alle recreanten kunnen dan bij vertrek hun in verschillende zakken gescheiden afval in de daarvoor bestemde ondergrondse container afvoeren. Zo wordt zowel bij de recreatiehuizen als bij de opstelpaats onhygiënische opstapeling van huisvuil voorkomen. Immers, ook minicontainers zijn uiteindelijk door bijvoorbeeld eekhoorns, marters, kraaien en ratten te openen, zeker als ze langere tijd gedeeltelijk gevuld bulten staan.

Hoogachtend,

#### 4.3 Zienswijze reclamant 3

Mevrouw, meneer,

Ik heb de volgende inhoudelijke opmerkingen bij dit ontwerp.

De Wet Milieubeheer geeft de gemeenteraad onder meer de mogelijkheid om te bepalen dat:

- in bepaalde delen van de gemeente de inzamelplicht niet wordt uitgevoerd;
- wordt afgeweken van de voorgeschreven wekelijkse inzameling.

Dergelijke besluiten moeten vastgelegd worden in de afvalstoffenverordening (artikel 10.26, tweede lid, Wet Milieubeheer). In het voorgestelde afvalbeleid t.a.v. recreatieparken wordt én het besluit genomen om in de periode vóór 1 juli 2024 op die parken de (inmiddels door de gemeente erkende) inzamelplicht niet uit te voeren, én wordt besloten om bij de inzameling per 1 juli 2024 af te wijken van de wettelijke minimumnorm van wekelijkse inzameling. Beide besluiten zijn echter niet (herkenbaar) in de ontwerpbeschikking opgenomen. De voor recreatiewoningen besloten nietwekelijke inzameling is weliswaar opgenomen in het uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening, maar had m.i. in de ontwerp-afvalstoffenverordening opgenomen moeten worden. De Wet Milieubeheer spreekt immers over "bij de afvalstoffenverordening bepalen" en niet over "bij of krachtens de afvalstoffenverordening bepalen".

Bij bovenbedoeld besluit tot het niet uitvoeren van de inzamelplicht bij bepaalde huishoudens, moet de gemeente er zorg voor dragen dat deze huishoudens op een daartoe ter beschikking gestelde plaats hun huishoudelijke afvalstoffen kunnen achterlaten. Dat die plaats er komt, is geregeld in artikel 5 van de ontwerp-afvalstoffenverordening. Het lijkt me logisch dat de gemeente in de toelichting op artikel 5 artikel ook aangeeft hoe huishoudens met een recreatiewoning in de periode 01-01-2024 tot 1 juli 2024 toegang kunnen krijgen tot deze plaats. Ik neem aan dat zij daartoe (al dan niet op aanvraag) een milieupas ontvangen. Kan de gemeente in de toelichting tevens aangeven of deze pas voor die periode gratis is of niet. Dat de gemeente, boven het bij de milieustraat per kubieke meter gehanteerde tarief, voor de beschikbaarstelling van de milieupas een bedrag rekent, kan ik begrijpen. Maar wanneer de milieupas niet gratis wordt verstrekt moet de hoogte van het gevraagde bedrag wel proportioneel zijn, én er moet een rechtsgrond voor zijn. Het koppelen van de beschikbaarstelling van een milieupas aan het betalen van afvalstoffenheffing lijkt me disproportioneel. Bovendien ontbreekt daarvoor een rechtsgrond want door bij deze huishoudens het huisvuil niet op te halen, doet het belastbare feit voor de afvalstoffenheffing zich niet voor.

Verder heb ik nog wat opmerkingen over de procedure die de gemeente heeft gevolgd bij het bepalen van het in deze verordening vastgelegde beleid t.a.v. de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen bij recreatiewoningen, en dan met name het ontbreken van inspraak van belanghebbenden.

In de Wet Milieubeheer is vastgelegd dat bij afwijkingen t.a.v. de inzamelplicht en t.a.v. de wekelijkse inzameling van huisvuil, de gemeenteraad bij de voorbereiding van een zodanig besluit de ingezetenen en belanghebbende moet betrekken op de wijze voorzien in de inspraakverordening. U meent daaraan uitvoering te hebben gegeven door de ter inzagelegging van de ontwerpafvalstoffenverordening. Dit is naar mijn mening een te beperkte invulling van het in de wet voorgeschreven betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van een besluit. Dat wil ik als volgt onderbouwen:

- *Inspraak moet plaatsvinden bij de vorming van beleid, niet pas bij de vaststelling van besluiten zoals hier.*  
De inspraakverordening van de gemeente Coevorden is gebaseerd op de modelinspraakverordening uit 2003 van de VNG. In de toelichting op dit model wordt er op gewezen dat de inspraak niet de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen betreft, maar de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd. *"Het begrip beleidsvoornemen is gedefinieerd als het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid. Het zal duidelijk zijn dat het hierbij niet gaat om de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen, maar om de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd."* Met andere woorden, nu de gemeente Coevorden pas bij de vaststelling van de afvalstoffenverordening via een ter inzagelegging inspraak organiseert, voldoet de gemeente niet aan de wettelijke opdracht.
- *Inspraak in een eerder traject was mogelijk geweest, maar is bewust achterwege gebleven.* De wettelijk vastgelegde inspraak had al veel eerder, bijvoorbeeld bij de opstelling van het Raadsvoorstel afvalinzameling op recreatieparken, plaats kunnen vinden. Maar er is door de gemeente voor gekozen om belanghebbenden niet te betrekken in de fase van beleidsvorming.

- Desgevraagd door de raadscommissie, heeft wethouder Huizing in de commissievergadering van 3 oktober 2023 aangegeven dat er bewust geen sprake is geweest van inspraak door belanghebbenden omdat er (naar hij ten onrechte meende) toch geen keuze was. Om misverstanden te voorkomen wijs ik er daarbij overigens op dat in de toelichting bij de model inspraakverordening explicet wordt vermeld dat onder inspraak niet valt het spreekrecht bij raads- en commissievergaderingen of het schrijven van brieven.
- *De gemeente heeft bovendien ten onrechte aan belanghebbenden het signaal aangegeven dat het beleid was vastgesteld.*

Het is van belang dat het afvalstoffenbeleid voor recreatieparken belanghebbenden betreft die over het algemeen Coevorden niet als woonplaats hebben, en niet zullen zijn geabonneerd op het gemeenteblad Coevorden. Mogelijk dat zij nog wel regelmatig een blik werpen op de ter inzageleggingen die genoemd worden op de site van de gemeente Coevorden, maar dan hadden ze de afgelopen periode de volgende mededeling gekregen: op dit moment zijn er géén ter inzageleggingen. Terwijl er dus wel degelijk ter inzageleggingen waren. Het valt niet uit te sluiten dat de gemeente hiermee belanghebbenden verkeerd heeft voorgelicht en hen daarmee de mogelijkheid tot een zienswijze heeft ontnomen.

Verder heeft de gemeente in november en december brieven over het nieuwe afvalbeleid gestuurd aan alle eigenaren van recreatiewoningen op recreatieparken in Coevorden, m.a.w. aan alle belanghebbenden. Deze brieven zijn heel stellig: het nieuwe afvalbeleid "is vastgesteld". Dat spoort met bovenbedoelde uitspraak van wethouder Huizing, en wordt nog eens benadrukt door in de brief op te nemen dat de status van het desbetreffende bungalowpark wordt opgenomen in de afvalstoffenverordening. Wat had meer voor de hand gelegen dan dat de gemeente in die brieven had opgenomen dat het (volledige) nieuwe afvalbeleid t.a.v. recreatiewoningen wordt vastgelegd in de door de gemeenteraad vast te stellen afvalstoffenverordening 2024. En dat deze tot 1 januari 2024 ter inzage ligt, en dat daarop inspraak mogelijk is door het indienen van een zienswijze.

Door bovenbedoelde stelligheid van formulering, door de uitspraak van de verantwoordelijk wethouder én door in de correspondentie niet te verwijzen naar de ter inzagelegging van de afvalstoffenverordening, heeft de gemeente bij belanghebbenden ten onrechte de indruk gewekt dat het beleid was vastgesteld, en dat er daarmee géén inspraak mogelijk was.

Mijn conclusie is dat de gemeente:

- er ten onrechte van heeft afgezien om belanghebbenden in het beleidsvormende stadium bij het afvalbeleid voor recreatieparken te betrekken, en daarmee niet voldaan aan de wettelijke inspraakopdracht;
- ten onrechte het intern gevormde afvalbeleid als "definitief" aan de belanghebbenden heeft gepresenteerd, en daarmee onvoldoende kenbaar heeft gemaakt dat er nog wel degelijk inspraak (zij het in een veel te laat stadium) mogelijk was.

#### 4.4 Zienswijze reclamant 4

Betreft: uw brieven met kenmerk 39804-2023

Berkel, 5 januari 2024

Geacht college,

Met enige vertraging als gevolg van de drukke decembermaand maak ik hiermee gebruik van het aanbod om contact met u op te nemen voor vragen naar aanleiding van uw bovenvermelde brieven. Die vragen heb ik zeker, maar ik stel mij graag eerst aan u voor.

[REDACTIE]

Geen mooiere plek om een vakantiehuisje te hebben dan Gees en omgeving, vinden wij heel steeds.

[REDACTIE]

[REDACTIE]

[REDACTIE]

De actieve Vereniging van Eigenaren (VvE) op ons park doet haar werk naar tevredenheden. Zij zorgt er o.m. voor dat eigenaren zich geen zorgen hoeven te maken over het onderhoud van wegen en groen en over de afvoer van huisvuil. Althans zo was het, tot het moment dat wij uw brieven met kenmerk 39804-2023 ontvingen. In de brief van 22 november 2023 laat u weten dat er op vakantieparken in de gemeente, zoals Het Zuiderveld, vanaf 1 juli 2024 een nieuw afvalbeleid van kracht wordt. In de brief volgt een uiteenzetting over vakantieparken waar 'bedrijfsafval' van afkomstig is en 'inrichtingen' waar dit niet het geval is. Dan is het begrip 'huishoudelijke afvalstoffen' van toepassing. U kondigt in uw brief van 22 november onderzoek aan naar de status van Het Zuiderveld, om te kunnen bepalen hoe en door wie het huisvuil van het park vanaf 1 juli 2024 moet worden ingezameld en welke kosten daarmee gemoeid zijn. In een vervolg op deze brief, gedateerd 4 december 2023, laat u weten dat is gebleken dat Het Zuiderveld geen 'inrichting' is. Dat betekent dat er op het park huishoudelijk afval vrijkomt en dat de gemeente dat gaat inzamelen.

Ik laat uw juridische overwegingen op basis van de nieuwe Omgevingswet nu even voor wat ze zijn. Wel moet me van het hart dat ik uw communicatie over de veranderingen waarmee de eigenaren op ons park nu te maken krijgen, ver beneden de maat vind. U heeft bij mijn weten geen enkele poging gedaan om onze VvE of individuele eigenaren, tijdig te betrekken bij uw plannen en met hen in gesprek te gaan op een moment dat zij daarover nog hun mening hadden kunnen geven. De eigenaren van Het Zuiderveld wonen veelal verspreid over het land. Zij zullen geen kennis hebben kunnen nemen van ter visie gelegde beleidsvoornemens van de gemeente. Tenzij u hen **actief** had geïnformeerd over uw plannen en over de mogelijkheden van inspraak. Dat heeft u niet gedaan. Uw communicatie bleef beperkt tot **passieve** ter visitelegging en het versturen van brieven toen uw plannen al waren 'dichtgetimmerd'. Ik noem dat een gemiste kans. Eén die u vermoedelijk ook veel extra werk zal opleveren bij het beantwoorden van vragen van eigenaren op Het Zuiderveld die uw nieuwe afvalbeleid als een achteruitgang zullen ervaren.

Die constatering brengt mij tot de volgende, vet gedrukte, vragen:

1 - De gemeente Coevorden heeft eigenaren op Het Zuiderveld tweeëneenhalf jaar geleden aangekondigd het vigerende bestemmingsplan te gaan handhaven. Permanente bewoning, door eigenaren of niet-recreatieve huurders, is niet langer toegestaan. Persoonsgebonden gedoogbeschikkingen worden niet meer verstrekt. In uw nieuwe afvalbeleid houdt u daarmee geen enkele rekening. U gaat er kennelijk vanuit dat eigenaren uit het hele land naar het park zullen komen om hun minicontainers aan de weg te zetten. **Welke oplossing heeft de gemeente bedacht voor de hierdoor te verwachten problemen?** Ik noem: het achterblijven van niet of nauwelijks gevulde containers bij bungalows, met een grote aantrekkingskracht voor ongedierte en criminelen. Of het omwaaien en op het park belanden van kapotte containers, met alle gevolgen van schade die daardoor ontstaat.

2 - **Is het u bekend dat op Het Zuiderveld geen vrachtwagens mogen en kunnen rijden en het huisvuil dus niet bij de bungalows kan worden opgehaald?** De wegen zijn er te smal, de bermen te kwetsbaar en de oprit naar de bungalows maakt manoeuvreren met andere dan personenauto's onmogelijk.

3 - Op Het Zuiderveld staan iets meer dan 100 bungalows. De enig mogelijke opstelpaats voor de minicontainers is op dit moment aan de Witte Menweg, bij de ingang van het bungalowpark. **Hoe denkt u dat het voor gasten van het daar gelegen restaurant is om tussen tientallen afvalcontainers**

**door te moeten laveren voor een korte pauze om iets te eten of te drinken, binnen of buiten op het terras? En verwacht u dat de exploitant van het restaurant blij zal zijn met al die onhygiënische containers voor de deur?**

4 - Als vrachtwagens de minicontainers niet bij de bungalow kunnen ophalen zullen de eigenaren deze zelf naar de opstelplaats moeten brengen. Dat betekent gesjouw met containers over een afstand van minstens 150 m. Een afstand die tot 1,5 km (!) kan oplopen voor de eigenaren van bungalows achteraan op het park, langs de bosrand en het veld van de zorgboerderij naast het bungalowpark. **Dat kunt u toch niet in redelijkheid van de eigenaren verwachten?**

5 - En tenslotte niet de minst belangrijke van mijn vragen naar aanleiding van uw brieven met kenmerk 3908-2023: uw plannen voor een nieuwe inzameling van het huisvuil op Het Zuiderveld betekenen meer dan een verdubbeling van de kosten voor de eigenaren.

Zij betalen nu per jaar € 157,- voor de vuilafvoer; dat wordt ruim € 306,08.

Nu staan er ondergrondse containers voor restafval en glas bij de entree van het park. Die voldoen prima. Papier en karton worden gescheiden ingezameld en afgevoerd door de parkbeheerder. Hij verzorgt tegen betaling ook de afvoer van groen (gras, struiken en bomen) uit de tuinen. Met enige regelmaat wordt een grote container bij de ingang van het park geplaatst voor grof vuil, een regeling die tot volle tevredenheid van de eigenaren functioneert. **Waarom zou u een goed functionerende vuilafvoer willen veranderen in een systeem waar niemand beter van wordt en dat de eigenaren en vast ook de gemeente alleen maar meer geld kost?**

Uw antwoord op deze vragen zie ik met belangstelling tegemoet.

Een kopie van deze brief stuur ik ter kennismaking aan de griffier van de gemeenteraad, het bestuur van de VvE van bungalowpark Het Zuiderveld, de gebiedscoördinator voor Gees en Geesbrug, [REDACTED] en de projectleider van het Vitale Vakantieparken Plan voor Coevorden, [REDACTED]

Spoedheidshalve is deze brief per e-mail verstuurd. Een fysiek exemplaar volgt per post.

In afwachting van uw ontvangstbevestiging en antwoord,

met vriendelijke groeten,

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-  
uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening  
gemeente Coevorden 2024

## Inhoudsopgave

|     |                                                |   |
|-----|------------------------------------------------|---|
| 1   | Inleiding .....                                | 3 |
| 1.1 | Procedure en opzet zienswijzennota .....       | 3 |
| 1.2 | Beknopte beschrijving uitvoeringsbesluit ..... | 3 |
| 1.3 | Wet bescherming persoonsgegevens .....         | 3 |
| 1.4 | Ingediende zienswijzen.....                    | 3 |
| 2   | Behandeling zienswijze.....                    | 4 |
| 3   | Conclusie .....                                | 8 |
| 4   | Bijlagen .....                                 | 9 |
| 4.1 | Zienswijze reclamant 1 .....                   | 9 |

# 1 Inleiding

## 1.1 Procedure en opzet zienswijzennota

Het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft met ingang van 29 november 2023 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn konden zienswijzen kenbaar gemaakt worden bij de gemeenteraad van de gemeente Coevorden. Tijdens de periode dat het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 ter inzage heeft gelegen, is er één zienswijze ingediend.

In deze zienswijzennota wordt de ingekomen zienswijze samenvattend beschreven en voorzien van een reactie.

## 1.2 Beknopte beschrijving uitvoeringsbesluit

Op grond van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer moet elke gemeente een afvalstoffenverordening vaststellen in het belang van de bescherming van het milieu. In deze verordening stelt de gemeente regels over de inzameling en overdracht van afvalstoffen binnen de gemeente. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is op 27 februari jl. door de gemeenteraad vastgesteld. De afvalstoffenverordening deleert aan het college de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels over de feitelijke uitvoeringspraktijk van de afvalinzameling. Deze nadere regels zijn vervat in het uitvoeringsbesluit. De verordening en het uitvoeringsbesluit moeten elkaar daarom aanvullen en op elkaar aansluiten. Met het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is het actuele huishoudelijk afvalbeheer geformaliseerd en zorgen we voor adequate handhaving en optimale uitvoering van het beleid.

## 1.3 Wet bescherming persoonsgegevens

Sinds 25 mei 2018 is de Algemene verordening gegevensbescherming (Avg) van toepassing. Om deze reden worden in deze zienswijzennota geen NAW-gegevens vermeld. Deze nota wordt als onderdeel van de besluitvorming op internet gepubliceerd. In verband met de Avg zijn de zienswijzen daarom geanonimiseerd. De werking van de Avg strekt zich niet uit tot gegevens omtrent natuurlijke personen, die behoren tot een rechtspersoon. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor stichtingen of verenigingen. Deze namen zijn daarom niet geanonimiseerd. Dit geldt ook voor personen die beroepsmatig betrokken zijn bij de procedure (namen van advocaten, gemachtigden en dergelijke).

## 1.4 Ingrediende zienswijzen

Er is één zienswijze ingediend. De zienswijze heeft kenmerk:

1. 66896-2023 en is binnen gekomen op 21 december 2023.

Rekening houdend met postverzending en postverwerking is de zienswijze tijdig ingediend en derhalve ontvankelijk conform art. 3:16 jo. 6:9 Awb.

De ingekomen zienswijze is ook ingediend als zienswijze op de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. Daarom wordt in de beantwoording van de zienswijze verwezen naar de Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

## 2 Behandeling zienswijze

De ingediende zienswijze is in dit hoofdstuk samengevat en van een reactie voorzien. De volledige zienswijze is volledigheidshalve opgenomen in hoofdstuk 4.

### **Samenvatting zienswijze reclant 1**

- 1.1 Reclant betreft de VvE van het park Zuiderveld te Geesbrug. Reclant geeft aan dat zij rechtvaardige gronden ziet om park Zuiderveld uit te zonderen van de gemeentelijke inzamelplicht op basis van artikel 10.26, eerste lid onder c van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). In dit lid is opgenomen dat de gemeenteraad in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening kan bepalen dat in een gedeelte van het grondgebied van de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld. Reclant verzoekt om "Ten aanzien van de huishoudens met een recreatiewoning op bungalowpark "Zuiderveld" wordt bepaald dat met ingang van 1 januari 2024 door de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld" in de verordening op te nemen.
- 1.2 Reclant geeft aan dat alle eigenaren van recreatiewoningen op Zuiderveld tevreden zijn met het huidige inzamelsysteem, dat in beheer is van de VvE. Wanneer de gemeente de inzameling zou verzorgen, zou dit volgens reclant leiden tot inefficiëntie. Redenen hiervoor zijn aanzienlijk hogere kosten voor de bungalow-eigenaren en overwegingen met betrekking tot de hygiëne van huis-aan-huisinzameling ten opzichte van semi-ondergrondse inzameling zoals dat nu geregeld is op het park, overwegende dat Zuiderveld smalle wegen kent en het een park is waar eigenaren slechts zo nu en dan aanwezig zijn.
- 1.3 Reclant geeft aan dat het enige inhoudelijke bezwaar van wethouder Huizing tegen het uitzonderen van Zuiderveld van de gemeentelijke inzamelplicht was dat het tarief op de milieustraat niet kostendekkend is, waardoor het gebruik van de milieustraten (middels een milieupas) door bungalow-eigenaren de gemeente geld kost. Reclant licht toe dat zij inschat dat dit gebruik beperkt zal zijn en het bezwaar per 1 januari 2025 wegvalt, aangezien de gemeente voornemens is om per die datum een nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing in te voeren. De tarieven van de milieustraten zullen dan verhoogd worden. Reclant neemt aan dat dan een min of meer kostendekkend tarief zal gaan gelden voor restafval inclusief grofvuil.
- 1.4 Reclant geeft aan dat zij het voordeel van het hebben van een milieupas geenszins vindt opwegen tegen de enorme nadelen van gemeentelijke afvalinzameling op Zuiderveld.
- 1.5 Reclant geeft ten slotte aan dat zij het een slechte zaak vindt dat de eigenaren van recreatiewoningen niet bewust zijn betrokken bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid voor afvalinzameling op recreatieparken en beweert dat geen ordentelijke procedure van inspraak en overleg is gevolgd.

### *Gemeentelijke reactie*

- 1.1 Dit deel van de zienswijze heeft betrekking op de afvalstoffenverordening en niet op het uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening. In de Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening is uitgelegd dat de gemeente de afvalinzameling bij bungalowpark Zuiderveld doelmatig, alhoewel niet gewenst door reclant, kan vormgeven tegen een tarief afvalstoffenheffing dat niet (bultensporig) hoog is in vergelijking met het eenpersoonshuishoudens- en meerpersoonshuishoudenstarief. Daarom kiest de gemeente ervoor om de bungalows die zich bevinden op het park niet uit te zonderen van inzameling.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van het uitvoeringsbesluit.

- 1.2 Huis-aan-huisinzameling van huishoudelijk afval is het uitgangspunt in onze gemeente bij laagbouwwoningen. Deze vorm van inzameling is namelijk de meest kostenefficiënte optie en leidt tot de beste scheidingsresultaten met zo min mogelijk afkeur van PMD en GFT. Aangezien de kosten voor inzameling en verwerking van het afval rechtstreeks aan de gebruikers worden doorberekend in de afvalstoffenheffing, ziet de gemeente Coevorden het als plicht om de kosten zo laag mogelijk te houden.

De gemeente is voornemens op park Zuiderveld huis-aan-huis in te zamelen met een achterlader. Onze inzameldienst, Area Reiniging, heeft bij de eerste inventarisatie aangegeven dat de wegen op Zuiderveld niet voor een achterlader begaanbaar zijn. Het is ons bekend dat op Zuiderveld sprake is van privéterrein in de vorm van mandeligheid en er derhalve toestemming moet worden verleend aan de gemeente/Area om het terrein te betreden. Via de VvE is ons medegedeeld dat deze toestemming niet zal worden verleend. De gemeente heeft daarom naar alternatieven gezocht, waarbij de mogelijkheid tot inzameling middels minicontainers aan de openbare weg (met gebruik van opstelplaatsen) als beste optie naar voren is gekomen. De VvE heeft daarop aangegeven ook deze optie niet als haalbaar en wenselijk te zien. De VvE heeft verder aangegeven gegrondte redenen te zien voor uitzondering van gemeentelijke inzameling of, als alternatief, ondergrondse inzameling op de locatie van de huidige semi-ondergrondse inzamelvoorzieningen.

Zuiderveld werkt in het kader van Vitale Vakantieparken op het moment aan een vitaliteitsplan om de recreatieve functie van het park te versterken. Dit betekent dat op Zuiderveld, zoals reclamant aangeeft, gestreefd wordt naar geen permanente bewoning en eigenaren zo nu en dan aanwezig zullen zijn. Reclamant geeft aan het geen werkbare situatie te vinden om met opstelplaatsen aan de openbare weg te werken gezien de park-specifieke omstandigheden, zoals de hoeveelheid recreatiwoningen, de smalle openbare weg, het traject dat binnen Vitale Vakantieparken wordt gevuld en de mogelijkheid tot (semi-)ondergrondse inzameling op het park met beperkte loopafstand.

Op 12 februari jl. heeft een gesprek plaatsgevonden tussen de gemeente en de VvE om gezamenlijk tot een werkbare vorm van afvalinzameling te komen. Dit overleg heeft plaatsgevonden naar aanleiding van de ingediende zienswijze van de VvE op de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 en met het oog op het concept-vitaliteitsplan en zorgen over minicontainers die door de eigenaren niet tijdig (kunnen) worden teruggezet bij de percelen, wat kan leiden tot onveilige verkeersomstandigheden en zwerfafval. Tijdens dit overleg is afgesproken dat, rekening houdend met het voorliggende concept-vitaliteitsplan om het park te revitaliseren, opnieuw een juridische toetsing zal worden laten uitgevoerd aan de kaders van de Wet milieubeheer en Omgevingswet. Zo kan definitief worden vastgesteld of in de nabije toekomst op het park bedrijfsafval of huishoudelijk afval ontstaat. Hiermee voorkomen we dat we de huishoudelijke afvalinzameling die we nu willen opzetten op korte termijn weer terug moeten draaien. De gemeente zal de afvalinzameling voor haar rekening gaan nemen wanneer uit deze toetsing blijkt dat ook na uitvoering van het vitaliteitsplan op bungalowpark Zuiderveld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen. In dit geval is reeds de toezegging gedaan dat de mogelijkheid tot centrale, ondergrondse inzameling op het park wordt onderzocht en, wanneer doelmatig en fysiek inpasbaar, kan worden gerealiseerd. Als kanttekening hierbij geldt dat de dekking van de kosten nog nader onderzocht en besproken moet worden.

De mogelijkheid tot ondergrondse inzameling, mits doelmatig en fysiek inpasbaar, heeft omwille van precedentwerking gevolgen voor het uitvoeringsbesluit. In artikel 6 over de frequentie van inzameling is daarom een lid toegevoegd. Ook zijn wijzigingen doorgevoerd in artikel 7, lid 1 tot en met 3, met betrekking tot de aanwijzing van inzamelmiddelen en -voorzieningen voor fijn restafval, GFT-afval en PMD-afval bij recreatiwoningen. In artikel 6 is lid 4 toegevoegd waarin wordt

bepaald dat recreatiewoningen die zijn of worden aangesloten op ondergrondse inzamelvoorzieningen en GFE-zullen rekening kunnen houden met de wekelijkse inzamelfrequenties. In artikel 7 is in lid 1 tot en met 3 per lid een extra bepaling opgenomen die betrekking heeft op uitsluitend de aanwijzing van inzamelmiddelen bij recreatiewoningen. In het ontwerp-uitvoeringsbesluit was de aanwijzing bij recreatiewoningen nog verwerkt in de eerste bepaling samen met de grondgebonden woningen en bovenwoningen. Het aangewezen inzamelmiddel was een minicontainer van 240L voor restafval, PMD en GFT. In de nieuwe bepalingen is opgenomen dat het aangewezen inzamelmiddel situatieafhankelijk is. Dit kan een minicontainer van 240L zijn of een collectieve ondergrondse verzamelcontainer voor restafval en/of PMD en een collectieve GFE-zuil.

Dit deel van de zienswijze leidt tot aanpassing van het uitvoeringsbesluit.

- 1.3 Wanneer de gemeenteraad een grondgebied op basis van artikel 10.26, eerste lid onder c Wm ulti zondert van inzameling, mag de gemeente geen afvalstoffenheffing over desbetreffende percelen heffen. Huis-aan-huisinzameling of inzameling nabij een perceel is namelijk een bepalende voorwaarde om afvalstoffenheffing te kunnen heffen. Gebruikers van deze percelen hebben daarmee gratis toegang tot algemene voorzieningen zoals de milieustraten, maar ook tot glas-, textiel- en PMD-containers en oud papier inzameling. De kosten voor deze inzamelvoorzieningen en de verwerking van het afval dat hier wordt aangeboden, worden gedragen door de inwoners die wél afvalstoffenheffing betalen. Rekening houdend met deze overweging en het feit dat bij Zuiderveld het afval doelmatig kan worden ingezameld, ziet de gemeente geen gegronde redenen om Zuiderveld uit te zonderen van de gemeentelijke inzamelplicht.

Met betrekking tot de milieustraten zullen de tarieven voor het wegbrengen van (groot) restafval worden verhoogd per 1 januari 2025 wanneer de nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing wordt ingevoerd. Dit houdt niet in dat de kosten daarmee kostendekkend zullen zijn. Daarnaast blijft het tarief voor overige afvalstromen vooralsnog gelijk aan het huidige, niet-kostendekkende tarief. Het blijft de gemeente, en dus de inwoners van Coevorden, derhalve geld kosten wanneer eigenaren van recreatiewoningen op Zuiderveld gratis toegang hebben tot de milieustraten, ondanks de verhoging van de tarieven voor (groot) restafval.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van het uitvoeringsbesluit.

- 1.4 De milieupas maakt, als toegangsmiddel tot de milieustraten, onderdeel uit van het gemeentelijke inzamelpakket. Het is derhalve alleen mogelijk om een milieupas te ontvangen wanneer op het betreffende perceel huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen. De gemeente heeft hier een inzamelplicht en stelt hier middelen voor beschikbaar. Daartegenover staat dat de gemeente afvalstoffenheffing heft om de kosten voor inzameling en verwerking te kunnen dekken. De gemeente heeft de keuzevrijheid om, met het oog op de kosten, het milieu en de dienstverlening, de inzamelmethode te bepalen.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van het uitvoeringsbesluit.

- 1.5 De milieupas is in 2019 ingevoerd. Sindsdien liep, naar aanleiding van ontstane onrust onder eigenaren van recreatiewoningen die toegang tot de milieustraten werd ontzegd, onderzoek naar hoe de gemeente beleid ten aanzien van recreatiewoningen binnen de wettelijke kaders kon vormgeven en welke rechten en plichten de gemeente had. De gemeente heeft gedurende die afgelopen vijf jaren geprobeerd de eigenaren aangesloten te houden bij ontwikkelingen. We betreuren het dat dit niet zo ervaren is door reclamant. Gezien de wettelijke kaders en onze inzamelplicht kan de gemeente Zuiderveld geen keuze bieden om wel of niet mee te doen aan gemeentelijke inzameling. Daarom zijn de eigenaren van de recreatiewoningen hier niet bij betrokken. Zoals medegegeerd in de brief van 4 december jl. Is de gemeente voornemens om, wanneer huis-aan-huisinzameling met minicontainers op een park niet mogelijk is, in overleg te gaan met deze

parken over hoe we de afvalinzameling hier willen en kunnen vormgeven. Daar wij geen toegang krijgen tot het park om huis-aan-huis in te zamelen, geldt dit gegeven voor Zuiderveld. Naar aanleiding van de ingediende zienswijze van de VvE op de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft 12 februari jl. reeds een gesprek over de afvalinzameling op Zuiderveld plaatsgevonden.

De gemeente heeft naar haar weten een ordentelijke procedure van inspraak en overleg gevuld. Sinds 2019 zijn gesprekken gevoerd met meerdere recreatieparken over de afvalinzameling en mogelijkheden tot het verkrijgen van een milieupas. Daarnaast hebben wij de regels voor afvalinzameling bij recreatiwoningen die door ons college van burgemeester en wethouders op 29 augustus zijn vastgesteld vervat in de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening. De afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit hebben zes weken ter inzage gelegen en belanghebbenden hebben hierop een zienswijze kunnen indienen. Dit is in lijn met artikel 10.26, tweede lid Wm, waarin wordt genoemd dat de gemeenteraad bij de voorbereiding van een besluit dat afwijkt van artikel 10.21 Wm de ingezetenen en belanghebbenden betreft op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde verordening.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van het uitvoeringsbesluit.

### 3 Conclusie

De zienswijze geeft aanleiding het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vast te stellen.

In artikel 6 is lid 4 toegevoegd waarin wordt bepaald dat recreatiewoningen die zijn of worden aangesloten op ondergrondse inzamelvoorzieningen en GFE-zuilen rekening kunnen houden met de wekelijkse inzamelfrequenties. Daarnaast is in artikel 7 in lid 1 tot en met 3 per lid een extra bepaling opgenomen die betrekking heeft op uitsluitend de aanwijzing van inzamelvoorzieningen bij recreatiewoningen. In het ontwerp-uitvoeringsbesluit was de aanwijzing bij recreatiewoningen nog verwerkt in de eerste bepaling samen met de grondgebonden woningen en bovenwoningen. De aangewezen inzamelvoorziening was een minicontainer van 240L voor restafval, PMD en GFT. In de nieuwe bepalingen is opgenomen dat de aangewezen inzamelvoorziening situatieafhankelijk is. Dit kan een minicontainer van 240L zijn of een collectieve ondergrondse verzamelcontainer voor restafval en/of PMD en een collectieve GFE-zuil.

Deze wijzigingen leiden tot de aanpassing van de volgende bepalingen:

- Toevoeging artikel 6.4: *Recreatiewoningen die zijn of worden aangesloten op ondergrondse inzamelvoorzieningen en GFE-zuilen kunnen rekening houden met de wekelijkse inzamelfrequenties.*
- Wijziging artikel 7.1. fijn restafval. Was: *fijn huishoudelijk restafval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de grijze minicontainer van 240 liter ingezameld.* Wordt (apart lid): *fijn huishoudelijk restafval van recreatiewoningen wordt, afhankelijk van de situatie, met behulp van de grijze minicontainer van 240 liter of een collectieve ondergrondse verzamelcontainer ingezameld.*
- Wijziging artikel 7.2. GFT-afval. Was: *GFT-afval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de groene minicontainer van 240 liter ingezameld.* Wordt (apart lid): *GFT-afval van recreatiewoningen wordt, afhankelijk van de situatie, met behulp van de groene minicontainer van 240 liter of een collectieve GFE-zuil ingezameld.*
- Wijziging artikel 7.3. PMD-afval. Was: *PMD-afval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de minicontainer met oranje of lichtgrijze deksel, welke in het laatstgenoemde geval is voorzien van een PMD-sticker, van 240 liter ingezameld.* Wordt (apart lid): *PMD-afval van recreatiewoningen wordt, afhankelijk van de situatie, met behulp van de minicontainer met oranje of lichtgrijze deksel, welke in het laatstgenoemde geval is voorzien van een PMD-sticker, van 240 liter of een collectieve ondergrondse verzamelcontainer ingezameld.*

## 4 Bijlagen

### 4.1 Zienswijze reclamant 1

Email: [t@t@gmail.com](mailto:t@t@gmail.com)

Aan het College van Burgemeester en Wethouders van Coevorden Postbus 2  
7740 AA Coevorden

Onderwerp: Ontwerp-Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Geesbrug, 15 december 2023

Geacht college,

Vanuit onze vereniging maken wij graag gebruik van de mogelijkheid om onze zienswijze op het bovengenoemde Ontwerp-Uitvoeringsbesluit aan u kenbaar te maken. Dit is tevens een vervolg op verschillende brieven die wij over dit onderwerp aan de Gemeenteraad hebben gestuurd en wel op 1 oktober, 12 oktober en 1 november 2023.

De kern van ons voorstel is om op basis van artikel 10.26 eerste lid onder c van de Wet Milieubeheer, de volgende afwijking van de gemeentelijke inzamelplicht in deze verordening op te nemen:

**Ten aanzien van de huishoudens met een recreatiewoning op bungalowpark "Zuiderveld" wordt bepaald dat met ingang van 1 januari 2024 door de gemeente géén huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld.**

Wij zijn zeer tevreden met ons huidige inzamelsysteem. Dat verzorgen wij vanuit onze vereniging zelf, tot volle tevredenheid van alle bungalow-eigenaren op "Zuiderveld". Overstappen op inzameling door de gemeente is onzes inziens inefficiënt (en daarmee tweemaal zo duur), en dit systeem is om logistieke én hygiënische redenen niet geschikt voor een park met smalle wegen (waar vuilniswagens niet kunnen rijden) en waar eigenaren slechts zo nu en dan aanwezig zijn. Een uitgebreide toelichting vindt u in onze mail van 1 oktober jl. die wij als bijlage bij deze zienswijze voegen. Wij wijzen u er daarbij tevens op dat wij dit punt aangekaart hebben bij de projectorganisatie VVP-Coevorden, en daaruit het duidelijke signaal hebben gekregen dat werken met mini-containers op ons park in ieder geval geen optie is.

In de vergadering van de Raadscommissie van 3 oktober jl. was het enige inhoudelijke bezwaar dat wethouder Huizing tegen ons voorstel had, het volgende. Bij een besluit tot uitzondering van de inzamelplicht ontstaat de plicht om aan de desbetreffende eigenaren een milieupas te verstrekken. Aangezien het tarief op de milieustraat niet kostendekkend is, zou een gebruik van de milieustraat door deze eigenaren de gemeente geld kosten. Afgezien van het feit dat dit gebruik door onze bungalow-eigenaren naar verwachting beperkt zal zijn omdat wij regelmatig zelf een container voor grofvuil huren, valt dit bezwaar per 1 januari 2025 weg. U bent immers voornemens om per die datum een nieuwe structuur afvalstoffenheffing in te voeren. En in het bijbehorende Raadsvoorstel

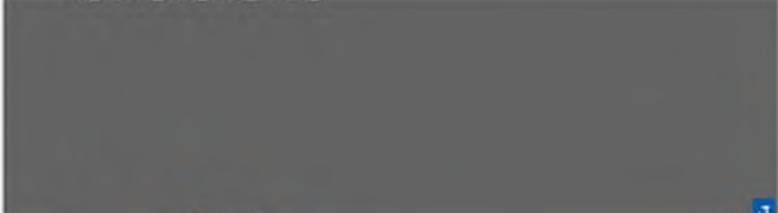
staat dat, om te voorkomen dat het wegbrengen van restafval naar de milieustraat goedkoper is dan het te laten ophalen, de tarieven van de milieustraat verhoogd zullen worden. Naar wij aannemen zal dat betekenen dat daar, net als bij het flexibele tarief voor restafval bij thuisinzameling, een min of meer kostendekkend tarief zal gaan gelden voor restafval inclusief grofvuil.

Het voordeel van het hebben van een milieupas vinden wij overigens geenszins opwegen tegen de enorme nadelen (en de feitelijke onmogelijkheid) van gemeentelijke afvalinzameling op ons park.

Hiermee staat volgens ons ook niets in de weg van het uitzonderen van ons park van de inzamelplicht conform artikel 10.26, eerste lid onder c. van de Wet Milieubeheer, niet alleen zoals nu voor de periode 1 januari 2024 tot 1 juli 2024, maar structureel en dus ook na 1 juli 2024.

Wij vinden het tenslotte een slechte zaak dat bij dit ontwerp, en meer in het algemeen bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid voor afvalinzameling op recreatieparken, de belanghebbende (verenigingen van) eigenaren van recreatiebungalows naar wij begrepen bewust niet zijn betrokken. Het was vanzelfsprekend geweest (en in lijn met artikel 10.26, lid 2 van de Wet Milieubeheer) om bij een dermate forse wijziging, met ingrijpende gevolgen voor de afvalinzameling en een verdubbeling van de financiële lasten voor bungalowwelgenaren, wel een ordentelijke procedure van inspraak en overleg te volgen.

Met vriendelijke groet



J. @gmail.com

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Notitie wijziging datum raadsvergadering in ontwerp-afvalstoffenverordening  
gemeente Coevorden 2024**

In de zaak 57291-2023 staan twee documenten met de benaming Afvalstoffenverordening. Het juiste document is het document met de benaming 15112023 ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. Deze is na het collegebesluit toegevoegd, omdat de verkeerde datum van vaststelling door de raad in de oude ontwerp-verordening stond. Hier stond 21 februari; dit is nu aangepast naar 27 februari.

## **Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

De raad van de gemeente Coevorden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 januari 2024;

gelet op de artikelen 10.23, 10.24, 10.25 en 10.26, eerste lid, van de Wet milieubeheer en artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren en artikel 2, eerste lid, van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen en artikel 149 van de gemeentewet;

besluit vast te stellen:

## **Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

### **§ 1. Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1. Definities**

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden;
- b. inzamelmiddel: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, ten behoeve van één huishouden;
- c. inzamelplaats: daartoe op grond van artikel 5 aangewezen plaats;
- d. inzamelvoorziening: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats ten behoeve van meerdere huishoudens;
- e. perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

#### **Artikel 2. Doelstelling**

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

### **§ 2. Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen**

#### **Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst**

1. Area Reiniging N.V. is als inzameldienst belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Het college kan nadere regels stellen over de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.

#### **Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars**

1. Het is voor anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:
  - a. daartoe is aangewezen door het college;
  - b. bij nadere regels van het college van het verbod is vrijgesteld of verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer

2. Het college kan aan een aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, onder a, voorschriften verbinden en beperkingen stellen.

#### **Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats**

Het college draagt zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats binnen de gemeente, waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval, achter te laten.

#### **Artikel 6. Algemene verboden**

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:

- a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid;
- b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of
- c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

#### **Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling**

1. Het college stelt regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.
2. In ieder geval de volgende bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:
  - autobanden;
  - dakleer;
  - grof huishoudelijk afval;
  - matrassen;
  - fijn restafval;
  - bouw- en sloopafval;
  - gips;
  - harde kunststoffen;
  - vloerbedekking;
  - asbest;
  - grof tuinafval;
  - grond;
  - puin;
  - elektrische en elektronische apparaten;
  - verpakkingsglas;
  - vlakglas;
  - huisdierkadavers;
  - klein chemisch afval (KCA);
  - metalen;

- papier en karton;
  - piepschuim (EPS);
  - plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drinkpakken (PMD);
  - textiel;
  - bioafval/groente-, fruit- en tuinafval (GFT);
  - groente-, fruit- en etensresten (GFE);
  - A-/B-hout;
  - C-hout;
  - gevaarlijke afvalstoffen;
3. De bestanddelen kunststof verpakkingsmateriaal, metalen verpakkingen en drankkartons worden gezamenlijk ingezameld als een fractie onder de naam PMD.
  4. Het college kan andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen aanwijzen welke afzonderlijk worden ingezameld.
  5. In het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer kan het college de aanwijzing van afzonderlijk in te zamelen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in het tweede lid, achterwege laten.
  6. Het college kan aanwijzen via welk inzamelmiddel of via welke inzamelvoorziening de inzameling van een bepaald bestanddeel van het huishoudelijk afval ten behoeve van een gebruiker van een bepaald perceel plaatsheeft.

#### **Artikel 8. Gescheiden aanbieding**

1. Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:
  - a. ter inzameling aan te bieden;
  - b. achter te laten op een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5.
2. Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, derde lid, anders dan afzonderlijk of gezamenlijk:
  - a. ter inzameling aan te bieden;
  - b. achter te laten op een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5.
3. Het college kan nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.

#### **Artikel 9. Tijdstip van aanbieding**

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door het college daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld.

#### **Artikel 10. Wijze en plaats van aanbieding**

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouders te stellen regels over het gebruik van:
  - a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel;
  - b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.

2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de bepaalde dag en tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.
3. Het college kan nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

### **§ 3. Bedrijfsafvalstoffen**

#### **Artikel 11. Aanbieding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden of over te dragen, of bij een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5, achter te laten.

### **§ 4. Zwerfafval en overige**

#### **Artikel 12. Dumpingsverbod**

1. Het is verboden zonder ontheffing van het college, buiten een milieubelastende activiteit, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
  - a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;
  - b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;
  - c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994;
  - d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Omgevingswet of het Besluit bodemkwaliteit.
3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

#### **Artikel 13. Zwerfafval in de openbare ruimte**

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte worden weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden zwerfafval te veroorzaken door ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.

#### **Artikel 14. Zwerfafval rondom milieubelastende activiteiten**

Degene die een milieubelastende activiteit verricht waarbij eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd, draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de milieubelastende activiteit van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.

## **Artikel 15. Afval en verontreiniging op de weg**

1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.
2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt, of diens opdrachtgever, zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

## **Artikel 16. Geen opslag van afval in de open lucht**

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden, achterlaten of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen. Het verbod geldt niet als voor de opslag van afvalstoffen een omgevingsvergunning is afgegeven.

## **Artikel 17. Ontdoen van autowrakken**

Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak dat afkomstig is van een perceel, anders dan door afgifte aan de houder van een omgevingsvergunning voor het demonteren van autowrakken of wrakken van tweewielige motorvoertuigen.

## **Artikel 18. Verbod voor niet-inwoners om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden**

1. Het is aan personen, die geen woon- of verblijfplaats in de gemeente Coevorden hebben, verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden of achter te laten in de gemeente Coevorden.
2. Alleen diegenen die binnen de gemeente afvalstoffenheffing betalen, mogen huishoudelijke afvalstoffen aanbieden.
3. Voor bewoners van recreatiewoningen in de gemeente Coevorden geldt het volgende:

Een recreatiewoning kan deel uitmaken van een milieubelastende activiteit in de zin van de Omgevingswet. In dit geval moet vrijkomend afval gezien worden als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de verwijdering van bedrijfsafval ligt bij de verrichter van de milieubelastende activiteit. De regels die hiervoor gelden, staan in het Besluit activiteiten leefomgeving. Wanneer een recreatiewoning geen deel uitmaakt van een milieubelastende activiteit in de zin van de Omgevingswet, dan is het vrijkomende afval huishoudelijk afval. In artikel 10.21, eerste lid van de Wm is geregeld dat de gemeente een zorgplicht heeft voor de inzameling van dit huishoudelijk afval wanneer op het betreffende perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. De gemeente mag over deze percelen afvalstoffenheffing heffen.

Per 1 juli 2024 gaat de gemeentelijke inzameling bij recreatiewoningen die geen onderdeel uitmaken van een milieubelastende activiteit van start. In de periode januari t/m juni gedogen we de bestaande situatie. Dit betekent dat wij onze inzamelplicht bij recreatiewoningen die geen onderdeel uitmaken van een milieubelastende activiteit tot 1 juli niet overal nakomen. De gemeente zamelt op dit moment namelijk bij een aantal van deze recreatiewoningen al wel het afval in en bij een aantal niet. Gezien de te treffen voorbereidingen is het niet haalbaar om voor 1 juli de gemeentelijke inzameling bij alle recreatiewoningen vorm te geven.

In onderstaande tabel is per recreatiepark/-woning in de gemeente Coevorden de status volgens de Omgevingswet en het inzamelsysteem aangegeven.

| <b>Recreatieparken en -woningen</b>                 | <b>Status Omgevingswet</b>       | <b>Inzamelsysteem</b>      |
|-----------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------|
| Landal GreenParks Aelderholt                        | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Park Ermerzand                                      | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park* |
| Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)           | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Park Ermerstrand                                    | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Buitencentrum "De Wolfskuylen"                      | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Vakantieoord de Bronzen Emmer                       | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Molecaten Park Kuierpad                             | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Center Parcs Netherlands N.V. Huttenheugte          | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Bospark de Aagjeshoeve                              | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Camping Zwinderen                                   | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Camping GoedVertoef                                 | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| 't Witte Zand                                       | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Camping de Kleine Reus                              | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Boomgaardcamping 'De Lindehof'                      | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Camping Pieterom                                    | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Camping de Knieplanden                              | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Minicamping tante Bob en de Rakkertjes              | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Minicamping de Klaverhoeve                          | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Minicamping Estella                                 | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Camping Drentsheerlijk                              | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Minicamping en B&B Sleenerzand                      | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Kalmpjes an camping                                 | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Boheems Paradijs                                    | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Minicamping stalhouderij Stieltjeshoeve             | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Farmcamps 't Looveld                                | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Het Hooge Veentje                                   | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| De Wilpenhoeve                                      | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Minicamping Aelderveen                              | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park  |
| Elders Bungalowpark De Kamp                         | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk**             |
| Chaletpark De Tip                                   | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk               |

|                                   |                                  |              |
|-----------------------------------|----------------------------------|--------------|
| Park Wico                         | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk |
| Park Secundo                      | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk |
| Park Primo                        | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk |
| Park de Tilkampen                 | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk |
| Park Toenakkers                   | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk |
| Park Zuiderveld                   | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk |
| Camping Het Vossehol              | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk |
| Vakantiepark Brinkskamp           | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk |
| Appartementenboerderij De Brinken | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk |
| Bungalow Geesje                   | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk |

\* Volgt het traject transformatie naar wonen binnen Vitale Vakantieparken. Wijzigingen in de afvalinzameling vinden plaats na afronding van het traject.

\*\* Traject binnen Vitale Vakantieparken is nog onduidelijk. Wijzigingen in de afvalinzameling vinden plaats na afbakening (en afronding bij volgen van het traject excelleren) van het traject.

## § 4a. Kadavers van gezelschapsdieren

### Artikel 19. Kadavers van gezelschapsdieren

1. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder gezelschapsdier verstaan: een dier dat de mens in of rond het huis houdt en verzorgt, niet zijnde een hobby- of landbouwhuisdier.
2. Het college wijst één of meer verzamelplaatsen aan waar kadavers van gezelschapsdieren worden ingezameld.
3. Van ingezamelde kadavers wordt aangifte gedaan bij Rendac Son B.V. De kadavers worden bewaard en overgedragen aan Rendac Son B.V. in overeenstemming met hetgeen is bepaald bij of krachtens artikel 3.1 van de Wet dieren.
4. Uiterlijk op de eerste werkdag die volgt op de dag waarop het gezelschapsdier dood is aangetroffen, geeft de houder van het kadaver dit af op een aangewezen verzamelplaats.
5. Tot het tijdstip van afgifte bewaart de houder het kadaver zodanig dat er geen vermenging is met ander materiaal.
6. Het vierde lid is niet van toepassing op het kadaver dat wordt begraven op een terrein dat ter beschikking staat van de houder van het kadaver of dat uiterlijk de eerste werkdag na overlijden wordt afgegeven aan een ondernemer die is erkend op grond van artikel 24, eerste lid, onder b, c of d, van de Verordening 1069/2009/EG.

## § 5. Handhaving en toezicht

### Artikel 20. Strafbare feiten

Overtreding van het bij of krachtens de artikelen 4, 6, 8 tot en met 10 en 12 tot en met 19 bepaalde en de daarbij gegeven voorschriften en beperkingen, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

### Artikel 21. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de

krachtens artikel 18.6 van de Omgevingswet door het college aangewezen ambtenaren.

## **§ 6. Overgangs- en slotbepalingen**

### **Artikel 22. Intrekking oude verordening**

De ‘Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005’ wordt ingetrokken op de dag dat de ‘Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024’ in werking treedt.

### **Artikel 23. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2024;
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

### **Ondertekening**

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Coevorden op 27 februari 2024.

De griffier,

De voorzitter

# Toelichting Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024

## Algemeen

### 1. Inleiding

De Afvalstoffenverordening dient het belang van de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig afvalstoffenbeheer. Het belang daarvan neemt toe, omdat tegenwoordig anders naar afval wordt gekeken dan in het verleden. Afval wordt steeds meer benaderd als grondstof. In een meer circulaire economie is afval van waarde. Dat betekent duurzaam omgaan met natuurlijke hulpbronnen, zuiniger zijn op grondstoffen, voorwerpen langer en opnieuw gebruiken en optimalere reststromen. Afvalscheiding en inzameling is daarbij van wezenlijk belang. Welke bestanddelen van het afval worden gescheiden dienen te worden veranderd. Nieuwe technieken maken bijvoorbeeld de scheiding van kunststof mogelijk. Gemeenten werken mee in het Uitvoeringsprogramma VANG – Huishoudelijk Afval om te komen tot minder huishoudelijk afval en tot het beschikbaar krijgen van meer waardevolle grondstoffen van de juiste kwaliteit. Deze verordening moderniseert de regels van de gemeente op dit terrein.

#### *Grondslagen*

De verordening geeft uitvoering aan de verplichting van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), waarin de raad wordt opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een Afvalstoffenverordening vast te stellen. De regels over het zwerfafval houden verband met de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) voor de openbare ruimte, maar zijn vanwege de samenhang met het onderwerp van de Afvalstoffenverordening opgenomen in deze verordening. De artikelen 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26, eerste lid, van de Wm bevatten voorschriften waaraan de Afvalstoffenverordening moet voldoen.

Paragraaf 4a inzake de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren heeft als grondslag artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren.

### 2. Hoofdlijnen van de Afvalstoffenverordening

Scheiden van afvalstromen begint bij huishoudens (huishoudelijke afvalstoffen) waar die afvalstoffen ontstaan – of waar die in de openbare ruimte terechtkomen. De Afvalstoffenverordening bevat regels over huishoudelijk afval, bedrijfsafval en afval in de openbare ruimte en kadavers van gezelschapsdieren.

#### *Huishoudelijke afvalstoffen*

Wat betreft huishoudelijke afvalstoffen heeft het gemeentebestuur de wettelijke taak om te zorgen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen door middel van de inzameldienst die krachtens deze verordening is aangewezen. Bij de uitvoering van deze taak wordt de gemeente in de praktijk in toenemende mate ondersteund door het initiatief van andere inzamelaars zoals scholen, ideële instellingen of anderen die bijvoorbeeld papier, glas of andere bestanddelen van het huishoudelijk afval verzamelen voor inzameling. Deze verordening regelt de aanwijzing van de inzameldienst en van andere inzamelaars en bepaalt welke bestanddelen gescheiden moeten worden aangeboden en dus ook gescheiden moeten worden ingezameld.

#### *Gescheiden inzameling van huishoudelijk afval*

Scheiden van de volgende bestanddelen van huishoudelijk afval is op grond van artikel 1 van het Besluit GIHA de norm:

- a. GFT-afval;
- b. papier;
- c. metaal;
- d. kunststof;

- e. glas;
- f. textiel (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025);
- g. gevaarlijke afvalstoffen (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025);
- h. afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

De Afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan de opdracht van artikel 3 van het Besluit GIHA om de verordening aan te passen om te voldoen aan de artikelen 1 en 2 van het Besluit GIHA.

Het is toegestaan om af te zien van gescheiden inzameling van glas, metaal of kunststoffen als voldaan is aan artikel 10, derde lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. Voor de gemeente Coevorden is van deze mogelijkheid gebruik gemaakt voor wat betreft plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons (hierna: PMD). De gezamenlijke inzameling van PMD is niet van toepassing op het potentieel van hergebruik, recycling of andere nuttige toepassing. Artikel 10, derde lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen regelt:

- a. het inzamelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 (van de Kaderrichtlijn afvalstoffen) voorbereiding voor hergebruik, recycling, of andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een output van die handelingen op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt.

In de nota van toelichting bij het Besluit GIHA wordt verwezen naar het Landelijk afvalbeheerplan (hierna: LAP). Daarin staat, met name voor Groente, Fruit- en Tuinafval (hierna: GFT-afval), uitgebreid toegelicht in welke gevallen van de uitzondering op de plicht tot gescheiden inzameling van de in artikel 1 van het Besluit GIHA genoemde huishoudelijke afvalstoffen, gebruik kan worden gemaakt.

Als een uitzondering voor gescheiden inzameling wordt opgenomen in de Afvalstoffenverordening, dient de gemeente met enige regelmaat de rechtmatigheid van deze bepaling(en) te bezien. Deze beoordeling vindt op zijn minst elke keer plaats op het moment dat in het LAP op dit punt nieuwe inzichten en beleid worden opgenomen.

Met ingang van 1 januari 2025 treden de onderdelen f en g van artikel 1 van het Besluit GIHA in werking. Op grond daarvan moeten textiel en gevaarlijke afvalstoffen ook gescheiden worden ingezameld. De verordening hoeft met het oog op de voorziene inwerkingtreding van deze onderdelen van het Besluit GIHA niet aangepast te worden.

#### *Bedrijfsafvalstoffen*

Het beheer van bedrijfsafvalstoffen is in belangrijke mate op Rijksniveau geregeld door de Wm en daarop gebaseerde centrale regelgeving. Deze verordening bevat enkele aanvullende regels voor de wijze van aanbieding van bedrijfsafvalstoffen in de openbare ruimte aan private inzamelaars. De gemeente Coevorden speelt geen rol in de inzameling van bedrijfsafvalstoffen.

#### *Afval in de openbare ruimte*

Wat betreft het afval in de openbare ruimte is het voorkomen van zwerfafval van belang. Zwerfafval ontstaat niet alleen door illegale dumping en bewust ontdoening (weggooien of achterlaten), maar kan ook ontstaan uit huishoudelijk afval, bijvoorbeeld als dat verkeerd is aangeboden of als ter inzameling gereedstaand huishoudelijk afval is doorzocht of omgeschopt, verwaaid of aangevreten door dieren. Zwerfafval komt ook in de openbare ruimte terecht via het publiek rondom winkels, eet- en drinkgelegenheden, evenementen of reclame- en promotiecampagnes. De verordening bevat regels voor het bestrijden van zwerfafval.

### *Kadavers van gezelschapsdieren*

De Afvalstoffenverordening geeft eveneens uitvoering aan de verplichting van artikel 3.5 van de Wet dieren om regels op te nemen over het aangeven, ophalen en overdragen van kadavers van gezelschapsdieren (zie paragraaf 4a).

### **3. Wettelijke begrippen**

In het belang van de eenvoud maakt deze verordening slechts in beperkte mate gebruik van begripsbepalingen. Ten eerste zijn geen definities van begrippen gegeven als deze begrippen al op grond van artikel 1.1 van de Wm zijn gedefinieerd. Deze begrippen gelden al onverkort voor de toepassing van deze verordening. Er zijn daarom niet opnieuw definities in de verordening opgenomen. Voorbeelden van in de wet gedefinieerde begrippen die ook in deze verordening worden gebruikt zijn *afvalstoffen*, *huishoudelijke afvalstoffen* of *bedrijfsafvalstoffen*.

Het begrip *inzameling* is door de Wm gedefinieerd en daarom zonder begripsbepaling opgenomen in deze verordening. Artikel 1.1 van de Wm verstaat onder inzameling: verzameling van afvalstoffen, met inbegrip van de voorlopige sortering en de voorlopige opslag van afvalstoffen, om deze daarna te vervoeren naar een afvalverwerkingsinstallatie. Dit begrip is letterlijk overgenomen van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. Inzameling is het begin van het afvalstoffenbeheer. Onder afvalstoffenbeheer verstaat de richtlijn immers: inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars.

Wat betreft de huishoudelijke afvalstoffen regelt deze verordening, enerzijds, dat de inzameling slechts kan geschieden door aangewezen inzameldiensten. Anderzijds regelt de verordening dat deze afvalstoffen slechts mogen worden overgedragen of aangeboden ter inzameling aan deze inzameldienst of worden overgedragen aan inzamelaars, of achtergelaten op een daartoe ter beschikking gestelde plek. Inzameling door, of het aanbieden ter inzameling aan, anderen dan deze personen is verboden. De verordening regelt eveneens op welke wijze de aanbieding plaats dient te vinden. Er zijn regels over gescheiden inzameling van afzonderlijke bestanddelen van afval zoals GFT-afval of papier en karton, over de middelen waarmee dat dient te gebeuren. In onderstaand schema is de terminologie van artikel 10.24 van de Wm en artikel 1.1 van de Wm dus als volgt gebruikt ten aanzien van de huishoudelijke afvalstoffen:

| <b>De gebruiker van een perceel</b>                                                | <b>De inzameldienst of inzamelaar</b>                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| Overdragen (aan een inzamelaar of aangewezen inzamelaar)                           | Innemen (door een inzamelaar of aangewezen inzamelaar)                          |
| Ter inzameling aanbieden (al dan niet via inzamelmiddelen of inzamelvoorzieningen) | Inzameling (via de betreffende middelen of voorzieningen) door de inzameldienst |
| Achterlaten op een ter beschikking gestelde plaats                                 | Inzamelplaats                                                                   |

De begrippen *inzameldienst* en *inzamelaar* behoeven geen zelfstandige definitie nu uit artikelen 3 en 4 genoegzaam volgt om wie het gaat. Andere begrippen kwamen in de verordening zo weinig voor dat, een definitie overbodig was en in de artikeltekst zelf uitsluitsel kon worden gegeven. Een voorbeeld is het begrip *weg* in artikel 17.

## **4. Verhouding met ander hoger recht**

### *Verwerking van persoonsgegevens*

De gemeente verwerkt persoonsgegevens onder meer voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. De inzameling en verwerking van huishoudelijk afval is een publieke taak, die verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk maakt. De grondslag voor verwerking van de persoonsgegevens is artikel 6, eerste lid, onder e, van de Algemene verordening gegevensbescherming (2016/679/EU). De gemeente en Area Reiniging N.V. hebben elk een privacyverklaring opgesteld voor de verwerking van persoonsgegevens ten behoeve van de inzameling en verwerking van afval.

## **5. Nadere regels**

### *Uitvoeringsbesluit van het college van burgemeester en wethouders*

De Afvalstoffenverordening delegeert de bevoegdheid tot het stellen van regels over de volgende onderwerpen aan het college:

- Nadere regels over de wijze van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 3, tweede lid).
- Nadere regels over vrijstelling voor categorieën personen en organisaties als inzamelaars (artikel 4, eerste lid).
- Nadere regels over afzonderlijke bestanddelen (gecluseerd), frequentie en locatie van inzameling (artikel 7).
- Nadere regels inclusief vrijstelling voor het gescheiden ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 8, derde lid), zoals het nader omschrijven van de bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen, of over fracties waarvan vermenging is toegestaan.
- Regels over het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen (artikel 10, derde lid).

Daarnaast is sprake van nadere besluitvorming door het college die strikt genomen geen algemeen verbindende voorschriften inhoudt, maar die samen met de hiervoor genoemde regels opgenomen kan worden in het uitvoeringsbesluit van het college. Deze besluitvorming gaat over:

- De aanwijzing van andere inzamelaars dan de inzameldienst van (bestanddelen van) huishoudelijke afvalstoffen (artikel 4, eerste lid).
- De aanwijzing van de inzamelplaats (artikel 5).
- De dagen en tijden waarop de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt (artikel 9).
- De aanwijzing van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen aan een perceel voor het gescheiden inzamelen (artikel 7, vierde lid) en aanbieden (artikel 10, eerste lid) van bestanddelen van huishoudelijk afval.
- De aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren (artikel 21).

De aanwijzing van de specifieke locaties van inzamelvoorzieningen kan ook opgenomen worden in het uitvoeringsbesluit.

## **Artikelsgewijs**

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven zijn hieronder nader toegelicht.

## § 1. Algemene bepalingen

### Artikel 1. Definities

De begrippen inzamelmiddel, inzamelplaats en inzamelvoorziening zijn opgenomen om deze van elkaar te onderscheiden. Een inzamelmiddel is bestemd voor een enkel huishouden en is bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvalemmer, kca-box of big bag.

Een inzamelplaats is aangewezen op grond van artikel 5. Meestal wordt de inzamelplaats gemeentelijke afvaldepot, brengdepot of milieustraat genoemd.

Een inzamelvoorziening is bestemd voor meerdere huishoudens. Een inzamelvoorziening is bijvoorbeeld een (ondergrondse) container.

Uit artikel 10 wordt duidelijk dat inzamelmiddelen gebruikt worden voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel en inzamelvoorzieningen voor het aanbieden nabij een perceel.

Het begrip *perceel* is omwille van de leesbaarheid opgenomen met een vaste toevoeging die bij het gebruik van dit begrip in de verordening telkens moet worden meegelezen. Het gaat immers telkens om percelen waar huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Deze toevoeging is opgenomen in verband met de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm, waarin sprake is van de zorg van de gemeente voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen “bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan”. Wat onder perceel moet worden verstaan kan niet goed op het niveau van deze verordening worden vastgesteld. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 18 september 1991, nr. 27597, BNB 1991/333, is een perceel een plaats waar huishoudelijke afvalstoffen geregeld binnen een particuliere huishouding kunnen ontstaan. Slechts dan is geen sprake van een perceel, indien het gaat om een gedeelte van een onroerende (of roerende) zaak dat blijkens indeling en inrichting niet is bestemd voor het voeren van een particuliere huishouding waarin geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Dit zal telkens naar de feiten en het spraakgebruik bepaald moeten worden. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 10 juli 2015 (ECLI:NL:HR:2015:1773) kon ook een woonruimte in een zorgcentrum een particuliere huishouding zijn waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan (zie voor de feiten Gerechtshof Den Haag 19 augustus 2014, ECLI:NL:GHDHA:2014:2862).

### Artikel 2. Doelstelling

In dit artikel is het met de verordening te dienen doel vermeld. Deze volgt uit de wettelijke grondslag van de verordening. De toepassing van bevoegdheden op basis van deze verordening zullen derhalve telkens in dat kader moeten plaatsvinden. Doelmatig afvalstoffenbeheer is onderdeel van de bescherming van het milieu. Het begrip afvalstoffenbeheer is gedefinieerd in de Kaderrichtlijn afvalstoffen als: “inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars”.

## § 2. Huishoudelijke afvalstoffen

### Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

In het eerste lid wordt Area Reiniging N.V. aangewezen als inzameldienst die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. De zorg voor deze inzameling berust ingevolge de

artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm op de raad en het college. De aangewezen inzameldienst zal aan die zorg praktische uitvoering geven.

In het tweede lid wordt een grondslag gegeven om nadere regels te stellen over de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.

Redenen van algemeen belang van milieu en gezondheid die met de aanwijzing van inzameldiensten zijn gemoeid, dwingen ertoe geen regeling op te nemen voor het van rechtswege nemen van aanwijzingsbesluiten in gevallen waarin niet tijdig op een daartoe strekkende aanvraag zou worden beslist. De regeling van paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is daarom niet van toepassing. Zo nodig kunnen bij het aanwijzingsbesluit beperkingen of voorschriften worden verbonden aan de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Het ligt in de rede dat dit alleen aan de orde is wanneer er ten aanzien van de aan te wijzen instantie bijzondere voorschriften of beperkingen moeten gelden.

#### **Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars**

Dit artikel regelt de mate waarin het voor anderen dan de inzameldienst mogelijk is huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. In beginsel is dit verboden. Er zijn echter drie categorieën van andere inzamelaars dan de inzameldienst, die bepaalde bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen mogen inzamelen.

Ten eerste als een inzamelaar is aangewezen. Het gaat dan om een beschikking, waaraan op grond van het tweede lid voorschriften en beperkingen kunnen worden verbonden. Een aanwijzing wordt niet van rechtswege verleend als sprake zou zijn van niet tijdig beslissen.

Ten tweede kan het college bepaalde personen of organisaties vrijstellen bij nadere regels. In het eerste lid, onder b, is mogelijk gemaakt dat er met generieke vrijstellingen kan worden gewerkt voor bijvoorbeeld scholen die papier inzamelen of voor andere organisaties of personen die bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen inzamelen als inzamelaar.

Ten derde zijn er producenten van bijvoorbeeld witgoed voor wie op grond van de Wm in algemene maatregelen van bestuur verplichtingen bestaan tot inname van afgedankte producten. Het gaat dan om de producentenverantwoordelijkheid. Vanzelfsprekend kan daarvoor geen verbod gelden. De aanwijzing van inzamelaars verschilt qua karakter van de aanwijzing van de inzameldienst. Het gaat bij de inzamelaars om personen of organisaties die om verschillende redenen behulpzaam willen zijn bij de taak om huishoudelijk afval in te zamelen. Deze aanwijzing heeft – anders dan de aanwijzing van de inzameldienst – het karakter van een vergunning en gaat niet gepaard met een uitvoeringsplicht.

#### **Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats**

Op deze plaats wordt afzonderlijk geregeld dat op ten minste een plaats ook buiten kantooruren of in het weekend (in voldoende mate dus) gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen achter te laten. Hier toe is het gemeentebestuur verplicht in verband met de in artikel 7 geboden mogelijkheid om niet telkens per week en bij elk perceel in te zamelen. Ingevolge artikel 10.26, tweede lid, van de Wm is dit verplicht. Het gaat hier om een daartoe ter beschikking gestelde plaats, waar alle bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen kunnen worden achtergelaten.

#### **Artikel 6. Algemene verboden**

Dit artikel regelt dat het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen alleen mag geschieden via de kanalen die daarvoor in de artikelen 4 en 5 zijn aangewezen. Dit verbod is de

keerzijde van de bij of krachtens die artikelen tot de inzameldienst en andere inzamelaars gerichte gebod om het afval in te zamelen en het in artikel 4, eerste lid, opgenomen verbod voor anderen om afval in te zamelen.

## **Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling**

Dit artikel regelt welke bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk moeten worden ingezameld, met welke frequentie en op welke locatie. Deze locatie kan zijn bij elk perceel, nabij elk perceel of een van deze, met uitzondering van bepaalde gebieden van de gemeente. Op grond van het vijfde lid kan voor elk perceel worden voorgeschreven met welk inzamelmiddel of welke inzamelvoorziening de inzameling van een bepaald bestanddeel dient plaats te vinden. In artikel 10, eerste en tweede lid, is dit eveneens voorgeschreven voor de wijze van aanbieden.

Het Besluit GIHA bevat ook voorschriften over de gescheiden inzameling van afvalstoffen. Deze verordening vult de verplichting tot gescheiden inzameling aan door nader te bepalen welke bestanddelen gescheiden worden ingezameld. Deze verordening maakt een fijnmaziger onderscheid dan artikel 1 van het Besluit GIHA, dat voorschrijft dat ‘ten minste’ bepaalde bestanddelen gescheiden worden ingezameld. De raad kan volgens artikel 10.21, vierde lid, van de Wm besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. De raad kan tevens een onderscheid maken binnen de genoemde bestanddelen.

Artikel 10.21 van de Wm schrijft voor dat het gemeentebestuur, al dan niet samen met het gemeentebestuur van andere gemeenten, ervoor zorgt dat ten minste eenmaal per week de huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. Grove huishoudelijke afvalstoffen zijn daarvan uitgezonderd.

Op grond van artikel 10.26 van de Wm kan de raad in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de Afvalstoffenverordening afwijken:

- a. van de inzameling bij elk perceel (bepaald mag worden nabij elk perceel);
- b. van de frequentie van eenmaal per week (bepaald mag worden met welke regelmaat bij de verordening);
- c. van de inzameling in het gehele grondgebied (bepaald mag worden dat in een gedeelte van het grondgebied geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld);

Artikel 2, eerste lid, van het Besluit GIHA bepaalt verder dat onder voorwaarden voor de volgende bestanddelen afgezien kan worden van de gescheiden inzameling voor:

- d. GFT-afval (wanneer gescheiden inzameling technisch niet mogelijk is of buitensporig duur);
- e. metaal, kunststof of glas (als de kwaliteit voor hergebruik of recycling gelijk blijft).

De frequentie waarmee de gescheiden inzameling aan huis plaatsvindt is voor restafval, PMD- en GFT-afval tenminste eenmaal per twee weken. Indien de frequentie lager is dan eenmaal per week, is de Inspraakverordening van toepassing en is artikel 5 verplicht. Dit vloeit voort uit artikel 10.26, tweede lid, en artikel 10.27 van de Wm. Indien GFT-afval, metaal, kunststof of glas niet gescheiden worden ingezameld, is de Inspraakverordening ook van toepassing. Dit volgt uit artikel 2, tweede lid, van het Besluit GIHA jo. artikel 10.26, tweede lid, van de Wm.

Een Afvalstoffenverordening die een van deze mogelijkheden benut, dient te worden voorbereid met toepassing van de Inspraakverordening die op grond van artikel 150 van de Gemeentewet is vastgesteld (artikel 10.26 van de Wm). Indien toepassing wordt gegeven aan de onderdelen b of c, dan moet de gemeente zorgen voor een daartoe ter beschikking gestelde plaats voor het achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen. Dat laatste is geregeld in artikel 5.

De raad kan volgens artikel 10.21, vierde lid, van de Wm besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Het regelen van de frequentie en locatie van de inzameling wordt in beginsel overgelaten aan het college. De raad bepaalt wel welke bestanddelen in ieder geval afzonderlijk ingezameld dienen te worden. Dit is onder meer van belang, omdat artikel 8 aan burgers het verbod oplegt om die bestanddelen ongescheiden ter inzameling aan te bieden.

Volgens het tweede lid wordt in de gemeente het bestanddeel kunststof verpakkingen niet gescheiden ingezameld, maar samen met de bestanddelen metalen verpakkingen en drankkartons als één fractie onder de naam ‘PMD’. De gezamenlijke inzameling van deze 3 bestanddelen is niet van invloed op het potentieel en de kwaliteit van hergebruik, recycling of andere nuttige toepassing. Daarmee wordt voldaan aan artikel 10, derde lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen.

### **Artikel 8. Gescheiden aanbieding**

Dit artikel regelt de keerzijde van artikel 7. Wat gescheiden moet worden ingezameld, moet ook gescheiden worden aangeboden. Voor de bestanddelen die niet gescheiden worden ingezameld, geldt dat het tweede lid regelt dat niet-afzonderlijke aanbieding is toegestaan.

Concrete omschrijvingen van de bestanddelen kunnen door het college in de nadere regels op grond van artikel 8 worden gegeven om discussies te slechten en om in het kader van de handhaving houvast te bieden ('welles/nieteslijst'). Ook kan van de vrijstellingsmogelijkheid gebruik worden gemaakt om te regelen dat bepaalde hoeveelheden (fracties) van de bestanddelen mogen voorkomen bij de inzameling van andere bestanddelen. Zo zal het niet verboden hoeven te zijn als er eens een papiertje tussen het GFT-afval voorkomt.

Het is niet mogelijk om bij nadere regels af te wijken van de verplichting om gescheiden in te zamelen en aan te bieden, voor zover die verplichting voortvloeit uit artikel 1 van het Besluit GIHA.

### **Artikel 9. Tijdstip van aanbieding**

De tijdstippen voor de inzameling van huishoudelijk afval worden door het college bepaald. Het gaat hier om een besluit van algemene strekking, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift. Het besluit is daarom vatbaar voor bezwaar en beroep.

### **Artikel 10. Wijze en plaats van aanbieding**

Er is een onderscheid tussen inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen. Inzamelmiddelen dienen het ter inzameling aanbieden door een huishouden, zoals een minicontainer, afvalemmer, plastic afvalzak. Inzamelvoorzieningen, dienen het collectief ter inzameling aanbieden door meerdere huishoudens, zoals een (ondergrondse) verzamelcontainer, een wijkcontainer of een containerruimte die inpandig dan wel op eigen perceel is geplaatst.

Op grond van dit artikel kunnen inzamelmiddelen worden voorgeschreven om de verschillende afvalstromen gescheiden aan te bieden. Dit is de keerzijde van artikel 7, tweede lid. Het is verboden om deze afvalstromen via een ander inzamelmiddel of andere inzamelvoorziening aan te bieden (tweede lid). Ook kunnen regels worden gesteld over het gebruik van de inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen (zesde lid). De regels over het gebruik van de inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen zijn in beginsel algemeen verbindende voorschriften. Het college kan in deze regels ook concreet locaties aanwijzen voor de inzamelvoorzieningen. Een dergelijk onderdeel van de regels is geen algemeen verbindend voorschrift, dus daartegen staat bezwaar en beroep open.

Artikel 10, tweede lid bevat een verbod om de inzamelmiddelen buiten het perceel te laten staan na afloop van de bepaalde dag en tijden voor inzameling. Gebruikers van een perceel zijn gehouden de

inzamelmiddelen binnen het perceel te bewaren. Het verbod geldt ook voor afval dat op de ophaaldag is buiten gezet, maar om wat voor reden dan ook, niet is opgehaald.

Het derde lid bevat een grondslag voor nadere regels over de wijze van gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen voor categorieën van percelen. Te denken valt aan een onderscheid dat gemaakt kan worden tussen hoogbouw en laagbouw. De regels kunnen een vrijstelling van het verbod in het eerste lid (of het verbod in het tweede lid) inhouden. Deze vrijstelling blijkt dan uit de nadere regels van het college.

### **§ 3. Bedrijfsafvalstoffen**

#### **Artikel 11. Aanbieding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

Bedrijfsafvalstoffen mogen niet worden aangeboden aan de gemeentelijke inzameldienst tijdens de inzamelrondes voor huishoudelijk afval. Hierover dienen bilaterale afspraken te worden gemaakt tussen het bedrijf in kwestie en de private inzamelaar.

### **§ 4. Zwerfafval en overige**

#### **Artikel 12. Dumpingsverbod**

Dit artikel heeft primair een milieubeschermende functie en beoogt de gemeenten een instrument te geven om illegale dumpingen, voor zover geen hogere wet- of regelgeving van toepassing is, of het ontstaan van zwerfafval tegen te gaan. Uiteraard zal in een aantal gevallen het brengen van stoffen op of in de bodem zodanig kunnen gebeuren dat een hogere wet, zoals de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is. In het eerste lid worden bewust de termen *stof* en *voorwerp* gebruikt en niet alleen de term *afvalstof*, omdat niet altijd duidelijk is of de desbetreffende stoffen of voorwerpen afvalstoffen zijn. Artikel 10.25, onder a, van de Wm is de grondslag voor het opnemen van een dergelijk artikel in de Afvalstoffenverordening.

#### **Artikel 13. Zwerfafval in de openbare ruimte**

Op grond van artikel 10.25, onder a en b, van de Wm kunnen gemeenten in de Afvalstoffenverordening de zwerfafvalproblematiek regelen. Er is sprake van facultatief medebewind. Gemeenten hebben hiertoe de bevoegdheid, maar geen wettelijke plicht.

Het eerste lid gaat over strataafval. Dat is afval dat onderweg ontstaat, buiten een perceel, dat niet als zwerfafval op straat of in het plantsoen terecht dient te komen en waarvoor afvalbakken of voorzieningen zijn om zich daarvan ter plekke te ontdoen (voor zover van beperkte omvang en gewicht). Klein chemisch afval is uitdrukkelijk uitgesloten van de omschrijving. Dit afval dient in alle gevallen via de daartoe opgezette inzamelstructuur te worden verwijderd. Het gaat hier per definitie om afvalstoffen die "buiten een perceel ontstaan". Een huishoudelijke afvalstof, ontstaan op of binnen het perceel, moet worden aangeboden volgens de bepalingen uit paragraaf 2.

In het derde lid behoeft het begrip *zwerfafval* zelf geen verdere definitie. Uit de redactie blijkt dat van zwerfafval sprake is wanneer ter inzameling gereedstaand afval wordt verspreid, omgestoten of omgeschopt, enz. De redactie brengt ook mee dat doorzoeken op een manier die geen zwerfafval veroorzaakt, bijvoorbeeld door morgensterren of stadsjutters, niet onder het verbod valt.

## **Artikel 14. Zwerfafval rondom milieubelastende activiteiten**

De in het tweede lid van dit artikel geregeld materie is opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan.

## **Artikel 15. Afval en verontreiniging op de weg**

Het gaat in dit artikel met name over laden, lossen en vervoeren. Het artikel bevat een gebod om de veroorzaakte verontreiniging op te ruimen. Mocht aan dit gebod geen gehoor gegeven worden, dan is sprake van een overtreding die strafbaar is gesteld op grond van artikel 20. Daarnaast is er de mogelijkheid om door middel van bestuursdwang tot opruiming te dwingen. Dit kan inhouden dat de gemeente de verontreiniging zelf opruimt en de kosten daarvoor op de overtreder verhaalt.

## **Artikel 16. Geen opslag van afval in de open lucht**

Kern van dit artikel is opslag van huishoudelijke afvalstoffen; opslag is niet het bewaren van afvalstoffen voor aanbieding tijdens de eerstvolgende inzameling daarvan. Er is geen behoefte aan een mogelijkheid van ontheffing, nu een vrijstelling kan worden verleend op grond van artikel 8, bijvoorbeeld voor gebieden waar vanwege de bouw uit de jaren 70 geen ruimte is voor het houden van minicontainers. Waarneembaar gaat in de eerste plaats om zicht. Daarnaast kan sprake zijn van reukoverlast.

## **Artikel 17. Ontdoen van autowrakken**

In dit artikel is de afgifte van autowrakken door huishoudens geregeld. Op grond van artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken (hierna: BBA) moeten gemeenten in hun Afvalstoffenverordening bepalen dat een autowrak, zijnde een huishoudelijk afvalstof, slechts mag worden afgegeven aan autodemontagebedrijven, garages en autoschadeherstelbedrijven of aan een persoon die in een ander land dan Nederland is gevestigd (onder strikte voorwaarden). Op grond van artikel 7 van het BBA worden autowrakken, afkomstig van huishoudens uitdrukkelijk uitgezonderd van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval.

## **Artikel 18. Verbod voor niet-inwoners om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden**

Het begrip ‘milieubelastende activiteit’ in de zin van de Omgevingswet betreft een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit. De aanwezigheid van organisatorische bindingen kan duiden op een milieubelastende activiteit. Het gaat daarbij om een technische, organisatorische en/of functionele samenhang. Dit geldt bijvoorbeeld bij recreatieparken waar veel gezamenlijk is geregeld voor de recreatiewoningen. Bij recreatiewoningen die vaak worden verhuurd is er gauw sprake van een organisatorische samenhang. Indien er gezamenlijke technische voorzieningen zijn (bijvoorbeeld gastanks of warmwatervoorzieningen) is er ook al gauw sprake van een milieubelastende activiteit. Huishoudens zijn in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) uitgezonderd van de aanwijzing tot milieubelastende activiteit.

Over recreatiewoningen die geen deel uitmaken van een milieubelastende activiteit in de zin van de Omgevingswet en waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan, kan afvalstoffenheffing worden geheven. Omgekeerd geldt hetzelfde. Ontstaan er op een perceel niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen, dan geldt de zorgplicht van de gemeente niet en kan eveneens geen afvalstoffenheffing worden geheven. Dit is geregeld in artikel 10.21, eerste lid van de Wm.

Recreatieve verhuur in de vorm van een Bed and Breakfast behoort niet tot de definitie ‘recreatiewoningen’. De gemeente heeft hier enkel een inzamelplicht voor het hoofdperceel en vrijgekomen afval van de eigenaar of -eigenaren.

In sommige gevallen kan de inzameling van huishoudelijk afval niet doelmatig zijn, bijvoorbeeld wanneer de recreatiewoningen vrijwel onbereikbaar zijn. In dat geval kan de raad op grond van artikel 10.26, eerste lid, onder b en c, Wm beslissen dat op een deel van het grondgebied niet of met een andere regelmaat wordt ingezameld (zie ook artikel 10.26 en artikel 10.27 Wm). De grondgebieden die uitgezonderd worden van gemeentelijke inzameling of met een andere regelmaat worden ingezameld, worden opgenomen in de bijgevoegde tabel.

## **§ 4a. Kadavers van gezelschapsdieren**

### **Artikel 19. Kadavers van gezelschapsdieren**

Dit artikel betreft de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren. Het eerste lid regelt wat onder gezelschapsdier moet worden verstaan. Tot de gezelschapsdieren worden gerekend onder meer honden, katten, knaagdieren, kooi- en volièredieren, duiven en vissen. Konijnen, kippen, kalkoenen, kwartels, parelhoenders, eenden, ganzen en fazanten behoren eveneens tot deze categorie indien er geen commerciële opbrengst aan verbonden is, zoals de (commerciële) productie van vlees, wol, pels, eieren, pluimen of huiden. Het artikel heeft geen betrekking op hobby- en landbouwhuisdieren zoals runderen, paarden, schapen, (dwerg)geiten, hangbuikzwijnen, varkens en herten.

De gemeente draagt zorg voor de verwerking en verwijdering van kadavers van gezelschapsdieren. De kadavers zijn een bijzondere vorm van afvalstoffen, die op grond van de Wet dieren nadere regeling behoeven. De grondslag voor deze nadere regeling is deels gelegen in artikel 10.23 van de Wet milieubeheer, en voor het overige in artikel 3.5 van de Wet dieren. De Wet dieren verplicht de gemeente diegene aan te wijzen die met de inzameling van kadavers is belast (tweede lid). Deze draagt dan zorg voor de overdracht van de kadavers van gezelschapsdieren aan Rendac Son B.V. Deze verwerker is door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangewezen op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet dieren.

In het vierde tot en met zesde lid zijn de verantwoordelijkheden en plichten van dehouder van een kadaver van een gezelschapsdier opgenomen. Dehouder (meestal de eigenaar) is ervoor verantwoordelijk dat het kadaver wordt verwijderd. Op grond van de Wet dieren kan dehouder het dier op eigen terrein begraven, of afgeven aan een van de erkende dierencrematoria of dierenbegraafplaatsen. In dat geval gelden de bepalingen in het vierde lid niet voor dehouder op grond van het zesde lid.

Als dehouder van die mogelijkheid geen gebruik maakt, dan moet dehouder het kadaver afgeven aan degene die de inzameling daarvan doet. Deze afgifte vindt plaats uiterlijk op de eerste werkdag nadat dehouder het overlijden heeft geconstateerd. Tot het moment van afgifte wordt het kadaver zodanig bewaard dat er geen vermenging met ander materiaal kan plaatsvinden (vijfde lid).

## **§ 5. Handhaving en toezicht**

### **Artikel 20. Strafbare feiten**

De mogelijkheid om een bestuurlijke boete op te leggen bij overlastfeiten is geregeld in de Gemeentewet (artikel 154 b e.v.) en de daarop gebaseerde Algemene maatregel van bestuur (het besluit Bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte, hierna het Besluit Bboor). De Gemeentewet geeft gemeenten een zelfstandige bevoegdheid om een bestuurlijke boete op te leggen ten aanzien van voorschriften die zijn opgenomen in een gemeentelijke afvalstoffenverordening. Uitgangspunt van de regeling is dat de bestuurlijke boete geldt voor overtreding van alle voorschriften uit

gemeentelijke verordeningen die kunnen leiden tot overlast in de openbare ruimte en die tevens bij verordening strafbaar zijn gesteld. Dergelijke voorschriften zijn opgenomen in de Afvalstoffenverordening. In deze verordening is bepaald voor overtreding van welke voorschriften bestuurlijke boete kan worden opgelegd. Het gaat over de artikelen 4, 6, 8 tot en met 10 en 12 tot en met 19 bepaalde en de daarbij gegeven voorschriften en beperkingen, die gezien worden als een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten. Voor de overtreding van deze artikelen uit de Afvalstoffenverordening geldt een zogenaamde positieve lijst (artikel 3 Besluit Bboor). Alleen voor de feiten die op deze positieve lijst zijn opgenomen kan een bestuurlijke boete worden ingevoerd. Het gaat hierbij om voorschriften die betrekking hebben op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke- en bedrijfsafvalstoffen en om voorschriften met betrekking tot het achterlaten van straatafval en zwerfafval. Vrijwel alle voorschriften uit de gemeentelijke Afvalstoffenverordening vallen onder deze positieve lijst, zodat bij overtreding daarvan een bestuurlijke boete kan worden opgelegd.

## **Artikel 21. Toezichthouders**

Deze systematiek volgt uit artikel 18.1a van de Wm en artikel 18.6 van de Omgevingswet.

## **Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden; overwegende, dat;

op 27 februari 2024 de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is vastgesteld;

het college in deze verordening bevoegd is verklaard tot het stellen van uitvoeringsregels;

het in belang van een doelmatige verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen en andere categorieën van afvalstoffen wenselijk is van deze bevoegdheid gebruik te maken om nadere regels te stellen omtrent de dagen, tijden plaatsen en wijze waarop afvalstoffen kunnen worden overgedragen of ter inzameling aangeboden aan de inzameldienst en andere inzamelaars;

gelet op de bepalingen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;

besluit vast te stellen het:

### **Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

#### **§ 1. Algemene bepalingen**

##### **Artikel 1. Definities**

In dit uitvoeringsbesluit wordt verstaan onder:

- a. verordening: Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;
- b. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden;
- c. inzameldienst: Area Reiniging N.V. aangewezen krachtens artikel 3, lid 1 van de verordening;
- d. inzamelaar: een andere door het college krachtens artikel 4, lid 1, sub a van de verordening aangewezen instantie of organisatie om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen;
- e. inzamelmiddel: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak of minicontainer, ten behoeve van één huishouden;
- f. inzamelvoorziening: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd bewaarmiddel of beste bewaarplaats, bijvoorbeeld een (bovengrondse of ondergrondse) verzamelcontainer, een collectieve containerruimte (inpandig dan wel op eigen perceel) of milieustraat, ten behoeve van meerdere huishoudens;
- g. zelfstandige wooneenheid: een woning met een eigen toegangsdeur die de bewoner van binnen en van buiten op slot kan doen; In de woning moeten in elk geval aanwezig zijn:
  - een woon(slaap)kamer;
  - een eigen keuken met aanrecht, aan- en afvoer van water en een aansluitpunt voor een kooktoestel; en
  - een toilet met waterspoeling.
- h. grondgebonden woning: een perceel met een voor- en/of achtertuin en/of achterom geschikt voor individuele inzamelmiddelen.
- i. bovenwoningen: woningen gelegen op de eerste verdieping met een ingang op straatniveau die toegang geeft tot maximaal tien zelfstandige wooneenheden op deze verdieping in totaal;
- j. hoogbouw: een woningbouwcomplex met een of meerdere centrale ingangen die toegang bieden tot meer dan 10 zelfstandige wooneenheden gelegen op de eerste of hogere verdiepingen in totaal;

- k. recreatiewoning: een perceel waar geen milieubelastende activiteit in de zin van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) plaatsvindt, die niet permanent bewoond mag worden en een recreatieve doelstelling dient.
- l. milieupas: een aan elk perceel in de gemeente Coevorden verstrekte pas die de bewoners van het perceel in staat stelt gebruik te maken van de milieustraten in de gemeente en de verzamelcontainers in de openbare ruimte. De milieupas is gebonden aan het perceel en niet aan de bewoners ervan.

## **Artikel 2. Doelstelling**

De toepassing van dit uitvoeringsbesluit is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

## **§ 2. Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen**

### **Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst en andere inzamelaars**

1. Als inzameldienst op grond van artikel 3, eerste lid, van de verordening wordt Area Reiniging N.V. aangewezen.
2. Naast de inzameldienst Area Reiniging N.V. zijn de door de Area Reiniging N.V. via aanbesteding verkregen onderaannemers belast met de afzonderlijke inzameling van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.
3. Als inzamelaar op grond van artikel 4, eerste lid, onder a, van de verordening zijn aangewezen:
  - a. voor inzameling van huishoudelijk textiel middels verzamelcontainers, geregeld in een contractuele verbintenis, stichting Sympany;
  - b. voor inzameling van huishoudelijk textiel middels huis-aan-huisinzameling, geregeld in een aanwijsbesluit, maximaal twaalf inzamelende instellingen per jaar;
  - c. plaatselijke verenigingen die, middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben gekregen voor het inzamelen van huishoudelijk oud papier en karton en de hiervoor beschikbaar gestelde middelen en onderaannemer van Area Reiniging N.V. gebruiken;
  - d. de gemeente voor de lediging van openbare prullenbakken.

### **Artikel 4. Aanwijzing van de milieustraten**

Op grond van artikel 5 van de Verordening worden de volgende twee milieustraten aangewezen als inzamelplaatsen:

- Milieustraat Zweeloo aan de Kieveen 4 7851 AN te Zweeloo.
- Milieustraat Fort Verlaat aan de Morseweg 2 7741 KZ te Coevorden.

### **Artikel 5. Afzonderlijke inzameling**

Op grond van artikel 7, eerste lid, van de verordening worden de volgende omschrijvingen vastgesteld van afvalstoffen die onderdeel uitmaken van de bestanddelen van huishoudelijk afval die gescheiden worden ingezameld:

1. groente-, fruit- en tuinafval (GFT): dat deel van de huishoudelijke afvalstoffen dat van organische oorsprong is, zoals schillen en resten van groenten, fruit en aardappelen, etensresten, kaaskorsten, vlees- en visresten (inclusief graten, schelpen en botjes), pinda- en notendoppen, eierschalen, koffiedrab, plantaardige olie, gestold vet, (kamer)planten, onkruid, gemaaid gras, bladeren en klein snoeiafval;
2. oud papier en karton: huishoudelijk oud papier en karton dat droog, schoon en niet vervuild is met andere afvalfracties, met uitzondering van drankenkartons voor zuivel en

- frisdranken, ordners en ringbanden met metaal en/of plastic onderdelen, geplastificeerd papier, sanitair papier, behang vinyl en doorslagpapier;
- 3. metalen: metaal of metalen onderdelen niet zijnde elektrische en elektronische apparatuur;
  - 4. harde kunststoffen: plastic tuinmeubelen, emmers, plastic speelgoed en overige harde kunststof materialen, niet zijnde kunststof verpakkingsafval en niet vervuild met stof, hout, ijzer, etc.;
  - 5. verpakkingsglas: op kleur gescheiden eenmalige glasverpakkingen zoals flessen en potten, gebroken glazen servies en andere glazen verpakkingen, met uitzondering van vlakglas, (glas)keramiek, gloei- en spaarlampen, TL-lampen, ovenschalen, nagellakflesjes, stenen kruiken, glazen vaas, aardewerk bloempot, porselein, kristal, spiegels, doppen van flessen, kunststofflessen en kurken;
  - 6. textiel: kleding, lakens, dekens, handdoeken en dergelijke, schoeisel, grote lappen stof en gordijnen die schoon en droog zijn, niet vervuild met andere afvalfracties en niet eerder gebruikt als bijvoorbeeld poets- of verflappen;
  - 7. klein chemisch afval (KCA): huishoudelijke afvalstoffen zoals vermeld op de KCA-lijst in het vigerende Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) van de Rijksoverheid, waaronder batterijen, spaarlampen/energiezuinige lampen, TL-buizen, vloeibare gootsteenontstopper, lampenolie, petroleum en bestrijdingsmiddelen/insecticiden;
  - 8. elektrische en elektronische apparatuur: de producten zoals genoemd in de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Koel- en vrieskasten moeten ontgrendeld en leeg zijn en van binnen en buiten schoon;
  - 9. fijn restafval: al het huishoudelijk afval dat overblijft na scheiding in de andere bestanddelen van het huishoudelijk afval die gescheiden worden ingezameld en qua omvang kunnen worden aangeboden in een afgesloten vuilniszak van 50 liter;
  - 10. grof tuinafval: plantaardige of organische afvalstoffen door aard, samenstelling of omvang niet vallend onder gft-afval en vrijkomend bij de aanleg, het onderhoud of verwijdering van particulier groen, zoals grof loofafval, snoeihout, kerstbomen etc., met uitzondering van bielzen, tuinhekken en tuinschuttingen;
  - 11. asbest en asbesthoudend materiaal: afval waarin zich asbest bevindt;
  - 12. kadavers van kleine gezelschapsdieren;
  - 13. piepschuim/EPS: wit piepschuim afval, ook wel EPS, tempex of hardschuim genoemd, dat wordt gebruikt ter bescherming van goederen tijdens transport of als bouwmateriaal;
  - 14. autobanden: schone banden van motoren, personenauto's, vrachtwagens, tractoren en shovels, met en zonder velgen;
  - 15. vlakglas: een verzamelnaam voor meerdere soorten glas met een grote omvang, niet zijnde verpakkingsglas, te weten: blank float, draadglas, figuurglas, gecoat glas, gekleurd enkel glas en isolatieglas, dat niet verontreinigd is met hout, aluminium of kunststof restanten;
  - 16. vloerbedekking: restanten of afgedankte vloerbedekking of vloerkleden;
  - 17. matrassen: matrassen dienen droog te worden aangeboden;
  - 18. niet-verduurzaamd houtafval: schoon en geverfd/gelakt houtafval, met uitzondering van verduurzaamd hout, dat niet verontreinigd is met andere materialen;
  - 19. verduurzaamd hout: hout dat is geïmpregneerd, te herkennen aan groene of bruine kleur, zoals bielzen of tuinhout;
  - 20. bouw- en sloopafval: harde steenachtige materialen, zoals puin, gasbeton, dakpannen, serviesgoed, sloophout en isolatiematerialen;
  - 21. gips: afval dat gips bevat afkomstig uit bouw- en sloopprojecten zoals gips beton en gipsplaten;
  - 22. grond: grond niet visueel verontreinigd door bijvoorbeeld binnengangen met puin, (bak)steen, kool, gas, hout, ijzer, olie of asbest en niet verontreinigd of niet blijvend onderzoek afkomstig van een verontreinigde locatie;
  - 23. dakleer: dakbedekkingsmaterialen bestaande uit beplatingsmateriaal van hout of kunststof, voorzien van een laag koolteer of bitumen, inclusief dakgrind waaraan zich teer of bitumen bevindt;

24. puin; puin, grind en steenachtige materialen;
25. grof restafval: al het huishoudelijk afval dat niet tot een van de andere bestanddelen van het huishoudelijk afval behoort die gescheiden worden ingezameld en qua omvang of gewicht niet kan worden aangeboden in een afgesloten vuilniszak van 50 liter;
26. PMD: plastic verpakkingsafval van huishoudens, inclusief drankkartons, blik en metalen verpakkingen.

## **Artikel 6. Frequentie van inzameling**

Op grond van artikel 7, eerste lid van de verordening worden de volgende frequenties vastgesteld voor die bestanddelen van het huishoudelijk afval die, voor een deel van de huishoudens, bij elk perceel worden ingezameld:

1. fijn restafval:
  - a. fijn huishoudelijk restafval wordt eenmaal per 4 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning, bovenwoning of als recreatiewoning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. fijn huishoudelijk restafval wordt eenmaal per week nabij elk perceel dat is aan te merken als woning in een hoogbouwcomplex ingezameld middels een ondergrondse verzamelcontainer.
2. GFT-afval:
  - a. GFT-afval wordt eenmaal per 2 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning of als bovenwoning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. GFT-afval wordt eenmaal per 4 weken bij elk perceel dat is aan te merken als recreatiewoning huis-aan-huis ingezameld;
  - c. GFT-afval wordt per 1 juli 2024 eenmaal per week bij elk perceel dat is aan te merken als woning van een hoogbouwcomplex middels een GFE-zuil (verzamelcontainer) ingezameld. Tot die tijd wordt het GFT-afval middels enkele minicontainers per complex seizoensafhankelijk twee- tot vierwekelijks ingezameld.
3. PMD-afval:
  - a. PMD-afval wordt eenmaal per 2 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning of als bovenwoning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. PMD-afval wordt eenmaal per 3 weken bij elk perceel dat is aan te merken als recreatiewoning huis-aan-huis ingezameld;
  - c. PMD-afval wordt per 1 juli 2024 eenmaal per week bij elk perceel dat is aan te merken als woning van een hoogbouwcomplex middels een ondergrondse verzamelcontainer ingezameld. Tot die tijd verloopt inzameling tweewekelijks middels losse zakken.
4. De grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden zijn per 1 juli 2024 aangewezen op ondergrondse verzamelcontainers en GFE-zuilen en kunnen daarom vanaf dat moment rekening houden met de wekelijkse inzamelfrequenties.
5. Het college kan de frequentie van inzameling vaststellen van de overige categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk in aangewezen delen van de gemeente bij elk perceel worden ingezameld.
6. Grof tuinafval en grof huisvuil worden op afspraak en tegen betaling op de eerste woensdag van de maand van huis gehaald.
7. De overige huishoudelijke afvalstoffen, inclusief grof tuinafval en grof huisvuil, kunnen door de gebruikers van alle percelen in de gemeente gescheiden worden aangeboden op de milieustraten aangewezen in artikel 4.

## **Artikel 7. Aanwijzing inzamelmiddelen en -voorzieningen**

Op grond van artikel 10, eerste lid en artikel 7, tweede en zesde lid van de verordening worden de volgende inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen aangewezen aan gebruikers van bepaalde percelen voor het aanbieden en door de inzameldienst inzamelen van:

1. fijn restafval:
  - a. fijn huishoudelijk restafval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de grijze minicontainer van 240 liter ingezameld;
  - b. fijn huishoudelijk restafval van woningen van een hoogbouwcomplex wordt met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld;
  - c. per 1 juli 2024 wordt fijn huishoudelijk restafval van grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.
2. GFT-afval:
  - a. GFT-afval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de groene minicontainer van 240 liter ingezameld;
  - b. GFT-afval van woningen van een hoogbouwcomplex wordt per 1 juli 2024 met behulp van collectieve GFE-zuilen ingezameld. Tot die tijd verloopt de inzameling middels enkele GFT-minicontainers per hoogbouwcomplex;
  - c. Per 1 juli 2024 wordt GFT-afval van grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden met behulp van collectieve GFE-zuilen ingezameld.
3. PMD-afval:
  - a. PMD-afval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de minicontainer met oranje of lichtgrijze deksel, welke in het laatstgenoemde geval is voorzien van een PMD-sticker, van 240 liter ingezameld;
  - b. PMD-afval van woningen van een hoogbouwcomplex wordt per 1 juli 2024 met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld. Tot die tijd verloopt de inzameling middels losse zakken;
  - c. Per 1 juli 2024 wordt PMD-afval van grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.
4. medisch afval en luiers:
  - a. Bij ontstaan van (overmatig) extra restafval vanwege medische gronden en/of kinderen in luiers kan bij de gemeente een tweede restafvalcontainer worden aangevraagd die tegen een lager tarief wordt uitgeleverd, zoals is vastgelegd in artikel 10 van de Verordening Afvalstoffenheffing 2024. Hiervoor dient een medische indicatie te worden afgegeven of een soortgelijk bewijs waarmee kan worden aangetoond dat (overmatig) extra restafval op het betreffende perceel vrijkomt. Voor vrijkomend luiermateriaal geldt dat inwoners een extra restafvalcontainer tegen een lager tarief kunnen aanvragen wanneer een gezin bestaat uit twee of meer kinderen tot en met 5 jaar. Na plaatsing van luiercontainers vervalt de mogelijkheid om, omwille van vrijkomend luiermateriaal, tegen een gereduceerd tarief een tweede restafvalcontainer te verkrijgen. Aanvragen kunnen worden gestuurd naar @coevorden.nl;
  - b. De bepalingen van artikel 10 van de Verordening Afvalstoffenheffing 2024 gelden in dit geval.
5. huishoudelijk OPK wordt ingezameld op drie manieren:
  - a. met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers;

- b. huis-aan-huis door vrijwilligers van verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke OPK-inzameling;
  - c. via tijdelijke brengcontainers die door vrijwilligers van verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke OPK-inzameling worden beheerd.
6. huishoudelijk textiel wordt ingezameld op twee manieren:
  - a. met behulp van collectieve boven- en ondergrondse verzamelcontainers;
  - b. huis-aan-huis door verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke textielinzameling.
7. huishoudelijk verpakkingsglas wordt met behulp van collectieve boven- en ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.
8. de voornoemde afvalstromen kunnen, met uitzondering van GFT-afval, tezamen met de andere huishoudelijke afvalstoffen zoals beschreven in artikel 7, tweede lid, van de verordening worden aangeboden op de milieustraten, zoals vastgelegd in artikel 4 van het uitvoeringsbesluit.

## **Artikel 8. Gebruik en beheer van inzamelmiddelen en -voorzieningen**

Krachtens artikel 10, eerste lid van de verordening gelden de volgende regels voor het gebruik en beheer van de van gemeentewege verstrekte inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen:

1. milieupassen:
  - a. het beheer van de milieupassen berust bij de inzameldienst;
  - b. de inzameldienst verstrekkt voor ieder perceel een milieupas;
  - c. de milieupas behoort bij het perceel en staat niet op naam van de gebruikers dan wel de eigenaar van het perceel. De milieupas dient bij verhuizing in het perceel te worden achtergelaten;
  - d. de gebruiker van het perceel is verantwoordelijk voor de in bruikleen ontvangen milieupas als ware het zijn eigendom;
  - e. de milieupas mag uitsluitend worden gebruikt voor het aanbieden dan wel het ontdoen van huishoudelijke afvalstoffen uit het perceel waarvoor de afvalpas is verstrekt;
  - f. bij verlies, diefstal of defect aan de milieupas kan de gebruiker van het perceel een nieuwe milieupas aanvragen bij de inzameldienst, waarna de oude milieupas wordt geblokkeerd voor verder gebruik.
2. minicontainers:
  - a. het beheer van de minicontainers die in bruikleen zijn verstrekt, berust bij de inzameldienst;
  - b. voor de inzameling van GFT-afval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (groen of antraciet met een groen deksel);
  - c. voor de inzameling van PMD-afval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (antraciet met oranje deksel of antraciet met een PMD-sticker);
  - d. voor de inzameling van restafval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (grijs);
  - e. de inzamelmiddelen mogen enkel voor die bestanddelen van huishoudelijk afval worden gebruikt waarvoor ze zijn bestemd conform artikel 5;
  - f. het is verboden om de volgende voorwerpen en stoffen in de minicontainers te deponeren:
    - Brandende of gloeiende voorwerpen;
    - Vloeibare stoffen;

- Agressieve, giftige of explosieve stoffen (waaronder accu's en batterijen);
  - Dode dieren;
  - Omvangrijke en/of zware voorwerpen die schade aan de ophaalwagen en/of het ophaalpersoneel kunnen veroorzaken c.q. toebrengen;
- g. de inzameldienst is bevoegd om de inzamelmiddelen te voorzien van een chip en/of sticker waarop staat vermeld: een barcode, de afvalstroom waarvoor de container is bestemd, het volume van de container, een postcode, een plaatsnaam, een straatnaam en/of een huisnummer;
- h. de door de inzameldienst verstrekte inzamelmiddelen behoren bij de woning en dienen bij verhuizing door de gebruiker van het perceel in originele staat en schoon te worden achtergelaten;
- i. de gebruiker van een perceel dient zich tot de inzameldienst te wenden indien bij een verhuizing naar een perceel geen of een defect inzamelmiddel wordt aangetroffen, bij verdwijning, bij vermissing of bij beschadiging van een inzamelmiddel. Bij vermissing of diefstal van een door de inzameldienst verstrekte minicontainer dient de houder tevens hier aangifte van te doen bij de politie en een exemplaar van het aangiftebewijs over te leggen aan de inzameldienst, waarna een andere minicontainer wordt verstrekt;
- j. de gebruiker van het perceel is verantwoordelijk voor het gebruik en het onderhoud van de in bruikleen ontvangen inzamelmiddelen als waren deze zijn eigendom, behoudens normale slijtage;
- k. de gebruiker van het perceel is verplicht de inzamelmiddelen zodanig te gebruiken en te onderhouden dat deze geen overlast voor derden veroorzaken;
- l. de inzamelmiddelen mogen alleen worden gereinigd met water en eventueel een kleine hoeveelheid groene zeep.
3. (ondergrondse) verzamelcontainers – algemeen:
- a. het beheer van de (ondergrondse) verzamelcontainers berust bij de inzameldienst;
  - b. de gebruiker van de (ondergrondse) verzamelcontainers is verplicht deze zodanig te gebruiken dat deze geen overlast voor derden veroorzaken.
4. (ondergrondse) verzamelcontainers voor herbruikbare fracties:
- a. het is verboden andere afvalstoffen dan welke in artikel 5 zijn bepaald in de betreffende verzamelcontainers te deponeren. In geval de aangetroffen fractie in de verzamelcontainers voor herbruikbare bestanddelen van het huishoudelijk afval te vervuild is, zal deze als restafval worden aangemerkt door de inzameldienst;
  - b. een perceelsgebonden milieupas is vereist om toegang te krijgen tot de containers.
5. (ondergrondse) verzamelcontainers voor restafval:
- a. daar waar het fijn restafval wordt ingezameld middels ondergrondse restafvalcontainers is een perceelsgebonden milieupas vereist om toegang tot de container te verkrijgen;
  - b. de milieupas is voorzien van een elektronische chip die de volgende gegevens registreert:  
straatnaam, huisnummer, postcode en plaats.

## **Artikel 9. Wijze en plaats van aanbieden**

Krachtens artikel 10, eerste lid van de verordening gelden de volgende regels ten aanzien van de plaats en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden:

1. minicontainers:
  - a. het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen in containers dient ordelijk te gescheiden door plaatsing van het inzamelmiddel op het voetpad, zo dicht

- mogelijk bij de rijweg, of, bij het ontbreken van een voetpad, aan de kant van de openbare weg. Daarbij dienen voetgangers en overige verkeer niet te worden gehinderd of in de doorgang te worden belemmerd en gevaar of schade dient te worden voorkomen. Aanwijzingen van de inzameldienst dienen te worden opgevolgd;
- b. een minicontainer dient te worden aangeboden met de handvatten naar de van de weg afgekeerde zijde. De zijdelingse afstand tot andere minicontainers dient minimaal 30 centimeter te bedragen;
  - c. daar waar er verzamelplaatsen zijn aangewezen, dient het inzamelmiddel op deze (gemarkeerde) plaatsen te worden aangeboden. Deze verzamelplaatsen kunnen indien nodig worden gemarkeerd op een nader door het college te bepalen wijze;
  - d. inzamelmiddelen dienen goed gesloten te zijn;
  - e. uit de inzamelmiddelen mag geen huishoudelijk afval steken;
  - f. het is verboden om afvalstoffen naast de inzamelmiddelen te plaatsen;
  - g. afvalstoffen die ten onrechte of op een onjuiste wijze zijn aangeboden en na inzameling daardoor in de container zijn achtergebleven, dienen direct door de aanbieder uit de container te worden verwijderd;
  - h. het gewicht van de hoeveelheid afvalstoffen en het eigen gewicht van een ter lediging aangeboden minicontainer mag in zijn totaliteit niet zwaarder zijn dan 80 kilogram;
  - i. indien de inzameling om welke reden dan ook niet heeft plaatsgevonden, dienen de aangeboden afvalstoffen vóór het einde van de inzameldag weer op het eigen perceel te worden geplaatst.
2. (ondergrondse) verzamelcontainers:
- a. het gebruik van een verzamelcontainer moet plaatsvinden conform de gebruiksinstructie op de container;
  - b. huishoudelijke afvalstoffen dienen in een goed gesloten zak in de inzamelvoorziening te worden gedeponeerd;
  - c. bij het aanbieden van afval in een verzamelcontainer mag geen verklemming van de inwerptrommel ontstaan door het inwerpen van te veel afval of te grote objecten;
  - d. de inzamelvoorziening dient na gebruik goed te worden afgesloten;
  - e. uit de inzamelvoorziening mag geen huishoudelijk afval steken;
  - f. het is verboden afvalstoffen naast de inzamelvoorziening te plaatsen;
  - g. de huishoudelijke afvalstoffen dienen op een zodanige wijze in de inzamelvoorziening te worden aangeboden dat dit geen aanleiding kan geven tot verwonding van derden of tot beschadiging van de inzamelvoorziening.
  - h. de plaats van nabije ondergrondse inzamelvoorzieningen is opgenomen in de Area Afval app;
  - i. bij nieuwe hoogbouw dient de projectontwikkelaar bij de vergunningsaanvraag een plek te presenteren voor de plaatsing van inzamelvoorzieningen voor restafval, PMD en GFE en dit met Area Reiniging N.V. af te stemmen. Bij plaatsing worden de inzamelvoorzieningen van rechtswege eigendom van de gemeente.
3. milieustraten:
- a. de openingstijden van de milieustraten zijn aangegeven op de websites van Area Reiniging N.V. en de gemeente Coevorden en bij de toegangspoorten;
  - b. alleen met een milieupas en geldig legitimatiebewijs is toegang tot de milieustraten mogelijk;
  - c. op de milieustraten kunnen alle huishoudelijke afvalstoffen vermeld in artikel 5 gescheiden worden aangeboden met uitzondering van GFT-afval en fijn restafval.
  - d. de aanbieder dient de afvalstoffen zo goed mogelijk gescheiden aan te bieden op de milieustraten en deze in de daarvoor bestemde afvalcontainers te deponeren of bij de daarvoor bestemde plekken achter te laten;
  - e. asbest dient op de werkplek dubbel en luchtdicht te worden verpakt in speciale asbestzakken of gelijkwaardig plastic folie (doorzichtig plastic van minimaal 0,2 mm

- dikte). De zakken en folie dienen te zijn dichtgeplakt en moeten voorzien zijn van stickers met als opdruk ‘voorzichtig bevat asbest’;
- f. alle aanwijzingen van de medewerkers op de milieustraten dienen stipt te worden opgevolgd. De beheerder van de betreffende milieustraat mag een ieder de toegang tot het terrein ontzeggen.
4. oud papier en karton:
- a. oud papier en karton mag zonder inzamelmiddel worden aangeboden op de plaats waar ook de minicontainer wordt aangeboden, ofwel aan de kant van de weg, bij huis-aan-huis inzameling door plaatselijke verenigingen;
  - b. het oud papier en karton dat zonder inzamelmiddel ter inzameling wordt aangeboden, dient te worden aangeboden in:
    - dichte kartonnen dozen of;
    - gebundelde en goed met touw dichtgeknoopte pakketten; zodanig dat het niet kan verwaaien;
  - c. oud papier en karton kan in de brengcontainers worden gedeponeerd die worden beheerd door plaatselijke verenigingen;
  - d. oud papier en karton kan worden aangeboden bij ondergrondse verzamelcontainers met behulp van een milieupas, waarbij in acht moet worden genomen dat de inwerpstrommel dicht moet kunnen en geen oud papier mag uitsteken.
5. textiel:
- a. textiel dient ter inzameling in een goed afgesloten zak te worden aangeboden aan de huis-aan-huis inzamelende instellingen of in de hiervoor bestemde verzamelcontainers.
6. verpakkingsglas:
- a. verpakkingsglas, zoals gedefinieerd in artikel 5, vijfde lid, dient gescheiden op kleur (wit, groen en bruin) in de daarvoor bestemde glascontainers te worden gedeponeerd.
7. KCA:
- a. het KCA mag om veiligheidsredenen niet aan de openbare weg worden aangeboden, maar moet persoonlijk worden overhandigd bij de milieustraten van de inzameldienst;
  - b. het KCA dient daarbij goed van elkaar gescheiden te zijn;
  - c. het KCA dient in goed gesloten, bij voorkeur de originele, verpakking te worden aangeboden. Op ieder pakket moet de inhoud duidelijk staan vermeld.
8. grof restafval en grof tuinafval:
- a. grof restafval en grof tuinafval kunnen op de milieustraten gescheiden worden afgegeven;
  - b. deze stromen kunnen ook zonder inzamelmiddel, maar wel gescheiden ter inzameling worden aangeboden om op afroep bij het perceel te worden opgehaald;
  - c. voor het laten ophalen van grof restafval en grof tuinafval dient een telefonische of digitale afspraak te worden gemaakt met de inzameldienst tegen het tarief dat is opgenomen in de verordening Afvalstoffenheffing;
  - d. grof restafval mag geen zand, steenachtig materiaal, aarde, chemisch afval, asbest, gipsplaten, autobanden en vlakglas bevatten;
  - e. voor de overdracht aan de inzameldienst en de aangewezen inzamelaars gelden de aanbiedregels zoals die op de website van de inzameldienst zijn gepubliceerd bij het maken van een afspraak voor de ophaalservice. Deze aanbiedregels worden beschouwd als zijnde integraal deel uitmakend van dit uitvoeringsbesluit.

## **Artikel 10. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

Op grond van artikel 9 van de verordening gelden de volgende dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden en overdragen van huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst en aangewezen inzamelaars:

1. Inzamelmiddelen mogen vanaf 21.30 uur op de dag voorafgaand aan de inzameldag zoals aangegeven op de jaarlijks uitgegeven afvalkalender, te raadplegen op [www.area-afval.nl/voor-bewoners/afvalkalender/digitale-afvalkalender](http://www.area-afval.nl/voor-bewoners/afvalkalender/digitale-afvalkalender), of in de Area Afval app, maar uiterlijk 07.00 uur op de dag van inzameling worden aangeboden;
2. In verband met geluidshinder mag tussen 23.00 uur en 07.00 uur geen afval in inzamelvoorzieningen worden gedeponeerd;
3. Oud papier en karton dienen op de dag van inzameling vanaf 08.00 uur te worden aangeboden;
4. Inzamelmiddelen moeten zo spoedig mogelijk na lediging door de inzameldienst doch uiterlijk aan het einde van de vastgestelde inzameldag van de weg zijn verwijderd;
5. Huishoudelijk afval kan gescheiden worden afgegeven op de milieustraten, aangewezen in artikel 4, op de dagen en tijden die op [www.area-afval.nl](http://www.area-afval.nl) en [www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl) staan vermeld. Op werkdagen is dit van 13.00 uur tot 16.00 uur en op zaterdag van 0.900 uur tot 12.00 uur;
6. Grof restafval en grof tuinafval worden op afroep per perceel ingezameld. Deze categorieën mogen slechts worden aangeboden op het tijdstip dat is afgesproken.

## **Artikel 11. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

1. De inzameldienst kan op grond van artikel 10 van de verordening de inzameling staken als de inzamelmiddelen en -voorzieningen niet op een veilige en/of toegankelijke wijze bereikt kan worden.
2. De betrokken percelen worden door de inzameldienst in voorkomende gevallen hierover nader geïnformeerd.
3. Bij extreme weersomstandigheden, calamiteiten of andere situaties van overmacht kunnen de inzameldagen en aanbiedtijden zoals bedoeld in artikel 9, eerste, tweede en derde lid, of de openingstijden van de milieustraten zoals bedoeld in artikel 9, vijfde lid, worden aangepast. Dit wordt via de gebruikelijke mediakanalen van de inzameldienst en de gemeente gecommuniceerd.
4. Artikel 8, tweede lid, onder g is van toepassing.

## **§ 3. Bedrijfsafvalstoffen**

### **Artikel 12. Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst**

Op grond van artikel 12 van de verordening is het verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden of over te dragen.

### **Artikel 13. Ter inzameling achterlaten van bedrijfsafvalstoffen op de inzamelplaats**

Op grond van artikel 12 van de verordening is het verboden bedrijfsafvalstoffen achter te laten bij een inzamelplaats.

#### **§ 4. Slotbepalingen**

##### **Artikel 14. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Dit uitvoeringsbesluit treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2024;
2. Het verzamelauditvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005 wordt bij inwerkingtreding van dit uitvoeringsbesluit ingetrokken;
3. Dit uitvoeringsbesluit wordt aangehaald als: Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Gemeente Coevorden 2024.

Aldus vastgesteld door het college van de gemeente Coevorden op 5 maart 2024.

de secretaris

de burgemeester

J

R. Bergsma

## **Toelichting Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

Deze toelichting is een handleiding voor het gebruik van het model. Het gaat dus niet om een toelichting die tegelijk met het besluit vastgesteld en gepubliceerd wordt. In de artikelsgewijze toelichting worden alleen de artikelen genoemd die toelichting behoeven.

### **Algemeen**

Het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden, hierna uitvoeringsbesluit genoemd, geeft nadere invulling aan de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden, hierna verordening genoemd.

In het uitvoeringsbesluit is geregeld hoe de inzameling en aanbieding van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt. In de model-Afvalstoffenverordening 2008, geactualiseerd in 2021, is ervoor gekozen om meer gedetailleerde regels, die aan veranderingen onderhevig kunnen zijn, in uitvoeringsbesluiten van het college op te nemen. Het uitvoeringsbesluit voorziet hierin.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **§ 1. Algemene bepalingen**

##### **Artikel 1. Definities**

In dit artikel is vastgelegd dat waar in het uitvoeringsbesluit wordt verwezen naar de verordening, gedoeld wordt op de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. Verder zijn de definities uit de verordening en de Wet milieubeheer van belang. Zie daarvoor de toelichting bij artikel 1 van de verordening. De verschillende categorieën afvalstoffen worden omschreven in artikel 5 van het uitvoeringsbesluit.

#### **§ 2. Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen**

##### **Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst en andere inzamelaars**

Dit artikel is gebaseerd op artikel 3 van de verordening. De gemeente is op basis van artikel 10.24, eerste lid, onder a, Wet milieubeheer verplicht een inzameldienst aan te wijzen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en daarmee invulling te geven aan de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. De aanwijzing van inzamelaars is een besluit waartegen bezwaar en beroep mogelijk zijn. Door beleid op te stellen voor het aanwijzen van andere inzamelaars kan bijvoorbeeld worden gekozen om maar een beperkt aantal inzamelaars toe te laten, of om bepaalde voorschriften en beperkingen aan het besluit te verbinden.

Voorschriften en beperkingen bij de aanwijzing van inzamelaars dienen het belang van de bescherming van het milieu. Het kan dus ook gaan om voorschriften om bijvoorbeeld geluidsoverlast ten gevolge van de inzameling tegen te gaan.

In de beleidsregels (vastgelegd in een beleidsplan) kunnen de volgende regels gesteld worden (niet uitputtend):

- andere inzamelaars dan scholen, verenigingen, kerken en andere maatschappelijke instellingen moeten een contract hebben met de gemeente;
- regels ten aanzien van monitoring;
- regels ten aanzien van de periode en het gebied van inzameling per inzamelaar;

- regels ten aanzien van toonplicht van de aanwijzing;
- persoonsgebondenheid van de aanwijzing;
- regels ten aanzien van het intrekken of wijziging van de aanwijzing.

Als er groepen instellingen generiek aangewezen worden in het uitvoeringsbesluit, dan is het aan te bevelen om ze wel individueel een aanwijzing te geven zodat deze ook individueel ingetrokken kan worden bij het overtreden van de beleidsregels. Wordt hiertoe besloten, dan is dit de uitzondering op de algemene regel die opgenomen kan worden in het uitvoeringsbesluit.

In dit model is gekozen voor een generieke aanwijzing in het besluit.

### **Artikel 5. Afzonderlijke inzameling**

In artikel 7 van de verordening staat een aantal categorieën opgenoemd die gescheiden worden ingezameld. Dit zijn de afvalstromen die gemeenten wettelijk verplicht zijn om gescheiden in te zamelen. Dit artikel van het model uitvoeringsbesluit biedt ruimte om desgewenst vast te leggen dat meer stromen gescheiden worden ingezameld dan die genoemd zijn in de verordening.

### **Artikel 9. Wijze en plaats van aanbieden**

In dit artikel is krachtens artikel 10 van de verordening invulling gegeven aan de wijze en plaats van aanbieden voor inzamelmiddelen, inzamelvoorzieningen en op inzamelplaatsen. Deze bepalingen hebben onder meer, maar niet uitsluitend, betrekking op de wijze van plaatsen van de inzamelmiddelen met oog op het milieu en de veiligheid van de inzamelaar.

### **Artikel 10. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

Artikel 9 van de verordening is de grondslag van deze bepaling. Voor inzameling in inzamelvoorzieningen hoeven geen dagen en tijden te worden vastgesteld. Wel mogen regels worden opgesteld omtrent het tijdstip van inzameling middels inzamelvoorzieningen omwille van bescherming van het milieu.

### **Artikel 11. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

Dit artikel bepaalt dat als het voor de inzameldienst door werkzaamheden, calamiteiten, weersomstandigheden of andere onvoorziene omstandigheden niet mogelijk is om veilig de normale inzamelplaatsen te bereiken, de inzameling niet plaatsvindt en inwoners hier nader over worden geïnformeerd.

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

## **Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden; overwegende, dat;

op 27 februari 2024 de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is vastgesteld;

het college in deze verordening bevoegd is verklaard tot het stellen van uitvoeringsregels;

het in belang van een doelmatige verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen en andere categorieën van afvalstoffen wenselijk is van deze bevoegdheid gebruik te maken om nadere regels te stellen omtrent de dagen, tijden plaatsen en wijze waarop afvalstoffen kunnen worden overgedragen of ter inzameling aangeboden aan de inzameldienst en andere inzamelaars;

gelet op de bepalingen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;

besluit vast te stellen het:

### **Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

#### **§ 1. Algemene bepalingen**

##### **Artikel 1. Definities**

In dit uitvoeringsbesluit wordt verstaan onder:

- a. verordening: Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;
- b. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden;
- c. inzameldienst: Area Reiniging N.V. aangewezen krachtens artikel 3, lid 1 van de verordening;
- d. inzamelaar: een andere door het college krachtens artikel 4, lid 1, sub a van de verordening aangewezen instantie of organisatie om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen;
- e. inzamelmiddel: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak of minicontainer, ten behoeve van één huishouden;
- f. inzamelvoorziening: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd bewaarmiddel of beste bewaarplaats, bijvoorbeeld een (bovengrondse of ondergrondse) verzamelcontainer, een collectieve containerruimte (inpandig dan wel op eigen perceel) of milieustraat, ten behoeve van meerdere huishoudens;
- g. zelfstandige wooneenheid: een woning met een eigen toegangsdeur die de bewoner van binnen en van buiten op slot kan doen; In de woning moeten in elk geval aanwezig zijn:
  - een woon(slaap)kamer;
  - een eigen keuken met aanrecht, aan- en afvoer van water en een aansluitpunt voor een kooktoestel; en
  - een toilet met waterspoeling.
- h. grondgebonden woning: een perceel met een voor- en/of achtertuin en/of achterom geschikt voor individuele inzamelmiddelen.
- i. bovenwoningen: woningen gelegen op de eerste verdieping met een ingang op straatniveau die toegang geeft tot maximaal tien zelfstandige wooneenheden op deze verdieping in totaal;
- j. hoogbouw: een woningbouwcomplex met een of meerdere centrale ingangen die toegang bieden tot meer dan 10 zelfstandige wooneenheden gelegen op de eerste of hogere verdiepingen in totaal;

- k. recreatiewoning: een perceel waar geen milieubelastende activiteit in de zin van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) plaatsvindt, die niet permanent bewoond mag worden en een recreatieve doelstelling dient.
- l. milieupas: een aan elk perceel in de gemeente Coevorden verstrekte pas die de bewoners van het perceel in staat stelt gebruik te maken van de milieustraten in de gemeente en de verzamelcontainers in de openbare ruimte. De milieupas is gebonden aan het perceel en niet aan de bewoners ervan.

## **Artikel 2. Doelstelling**

De toepassing van dit uitvoeringsbesluit is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

## **§ 2. Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen**

### **Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst en andere inzamelaars**

1. Als inzameldienst op grond van artikel 3, eerste lid, van de verordening wordt Area Reiniging N.V. aangewezen.
2. Naast de inzameldienst Area Reiniging N.V. zijn de door de Area Reiniging N.V. via aanbesteding verkregen onderaannemers belast met de afzonderlijke inzameling van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.
3. Als inzamelaar op grond van artikel 4, eerste lid, onder a, van de verordening zijn aangewezen:
  - a. voor inzameling van huishoudelijk textiel middels verzamelcontainers, geregeld in een contractuele verbintenis, stichting Sympany;
  - b. voor inzameling van huishoudelijk textiel middels huis-aan-huisinzameling, geregeld in een aanwijsbesluit, maximaal twaalf inzamelende instellingen per jaar;
  - c. plaatselijke verenigingen die, middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben gekregen voor het inzamelen van huishoudelijk oud papier en karton en de hiervoor beschikbaar gestelde middelen en onderaannemer van Area Reiniging N.V. gebruiken;
  - d. de gemeente voor de lediging van openbare prullenbakken.

### **Artikel 4. Aanwijzing van de milieustraten**

Op grond van artikel 5 van de Verordening worden de volgende twee milieustraten aangewezen als inzamelplaatsen:

- Milieustraat Zweeloo aan de Kieveen 4 7851 AN te Zweeloo.
- Milieustraat Fort Verlaat aan de Morseweg 2 7741 KZ te Coevorden.

### **Artikel 5. Afzonderlijke inzameling**

Op grond van artikel 7, eerste lid, van de verordening worden de volgende omschrijvingen vastgesteld van afvalstoffen die onderdeel uitmaken van de bestanddelen van huishoudelijk afval die gescheiden worden ingezameld:

1. groente-, fruit- en tuinafval (GFT): dat deel van de huishoudelijke afvalstoffen dat van organische oorsprong is, zoals schillen en resten van groenten, fruit en aardappelen, etensresten, kaaskorsten, vlees- en visresten (inclusief graten, schelpen en botjes), pinda- en notendoppen, eierschalen, koffiedrab, plantaardige olie, gestold vet, (kamer)planten, onkruid, gemaaid gras, bladeren en klein snoeiafval;
2. oud papier en karton: huishoudelijk oud papier en karton dat droog, schoon en niet vervuild is met andere afvalfracties, met uitzondering van drankenkartons voor zuivel en

- frisdranken, ordners en ringbanden met metaal en/of plastic onderdelen, geplastificeerd papier, sanitair papier, behang vinyl en doorslagpapier;
- 3. metalen: metaal of metalen onderdelen niet zijnde elektrische en elektronische apparatuur;
  - 4. harde kunststoffen: plastic tuinmeubelen, emmers, plastic speelgoed en overige harde kunststof materialen, niet zijnde kunststof verpakkingsafval en niet vervuild met stof, hout, ijzer, etc.;
  - 5. verpakkingsglas: op kleur gescheiden eenmalige glasverpakkingen zoals flessen en potten, gebroken glazen servies en andere glazen verpakkingen, met uitzondering van vlakglas, (glas)keramiek, gloei- en spaarlampen, TL-lampen, ovenschalen, nagellakflesjes, stenen kruiken, glazen vaas, aardewerk bloempot, porselein, kristal, spiegels, doppen van flessen, kunststofflessen en kurken;
  - 6. textiel: kleding, lakens, dekens, handdoeken en dergelijke, schoeisel, grote lappen stof en gordijnen die schoon en droog zijn, niet vervuild met andere afvalfracties en niet eerder gebruikt als bijvoorbeeld poets- of verflappen;
  - 7. klein chemisch afval (KCA): huishoudelijke afvalstoffen zoals vermeld op de KCA-lijst in het vigerende Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) van de Rijksoverheid, waaronder batterijen, spaarlampen/energiezuinige lampen, TL-buizen, vloeibare gootsteenontstopper, lampenolie, petroleum en bestrijdingsmiddelen/insecticiden;
  - 8. elektrische en elektronische apparatuur: de producten zoals genoemd in de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Koel- en vrieskasten moeten ontgrendeld en leeg zijn en van binnen en buiten schoon;
  - 9. fijn restafval: al het huishoudelijk afval dat overblijft na scheiding in de andere bestanddelen van het huishoudelijk afval die gescheiden worden ingezameld en qua omvang kunnen worden aangeboden in een afgesloten vuilniszak van 50 liter;
  - 10. grof tuinafval: plantaardige of organische afvalstoffen door aard, samenstelling of omvang niet vallend onder gft-afval en vrijkomend bij de aanleg, het onderhoud of verwijdering van particulier groen, zoals grof loofafval, snoeihout, kerstbomen etc., met uitzondering van bielzen, tuinhekken en tuinschuttingen;
  - 11. asbest en asbesthoudend materiaal: afval waarin zich asbest bevindt;
  - 12. kadavers van kleine gezelschapsdieren;
  - 13. piepschuim/EPS: wit piepschuim afval, ook wel EPS, tempex of hardschuim genoemd, dat wordt gebruikt ter bescherming van goederen tijdens transport of als bouwmateriaal;
  - 14. autobanden: schone banden van motoren, personenauto's, vrachtwagens, tractoren en shovels, met en zonder velgen;
  - 15. vlakglas: een verzamelnaam voor meerdere soorten glas met een grote omvang, niet zijnde verpakkingsglas, te weten: blank float, draadglas, figuurglas, gecoat glas, gekleurd enkel glas en isolatieglas, dat niet verontreinigd is met hout, aluminium of kunststof restanten;
  - 16. vloerbedekking: restanten of afgedankte vloerbedekking of vloerkleden;
  - 17. matrassen: matrassen dienen droog te worden aangeboden;
  - 18. niet-verduurzaamd houtafval: schoon en geverfd/gelakt houtafval, met uitzondering van verduurzaamd hout, dat niet verontreinigd is met andere materialen;
  - 19. verduurzaamd hout: hout dat is geïmpregneerd, te herkennen aan groene of bruine kleur, zoals bielzen of tuinhout;
  - 20. bouw- en sloopafval: harde steenachtige materialen, zoals puin, gasbeton, dakpannen, serviesgoed, sloophout en isolatiematerialen;
  - 21. gips: afval dat gips bevat afkomstig uit bouw- en sloopprojecten zoals gips beton en gipsplaten;
  - 22. grond: grond niet visueel verontreinigd door bijvoorbeeld binnengangen met puin, (bak)steen, kool, gas, hout, ijzer, olie of asbest en niet verontreinigd of niet blijvend onderzoek afkomstig van een verontreinigde locatie;
  - 23. dakleer: dakbedekkingsmaterialen bestaande uit beplatingsmateriaal van hout of kunststof, voorzien van een laag koolteer of bitumen, inclusief dakgrind waaraan zich teer of bitumen bevindt;

24. puin; puin, grind en steenachtige materialen;
25. grof restafval: al het huishoudelijk afval dat niet tot een van de andere bestanddelen van het huishoudelijk afval behoort die gescheiden worden ingezameld en qua omvang of gewicht niet kan worden aangeboden in een afgesloten vuilniszak van 50 liter;
26. PMD: plastic verpakkingsafval van huishoudens, inclusief drankkartons, blik en metalen verpakkingen.

## **Artikel 6. Frequentie van inzameling**

Op grond van artikel 7, eerste lid van de verordening worden de volgende frequenties vastgesteld voor die bestanddelen van het huishoudelijk afval die, voor een deel van de huishoudens, bij elk perceel worden ingezameld:

1. fijn restafval:
  - a. fijn huishoudelijk restafval wordt eenmaal per 4 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning, bovenwoning of als recreatiewoning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. fijn huishoudelijk restafval wordt eenmaal per week nabij elk perceel dat is aan te merken als woning in een hoogbouwcomplex ingezameld middels een ondergrondse verzamelcontainer.
2. GFT-afval:
  - a. GFT-afval wordt eenmaal per 2 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning of als bovenwoning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. GFT-afval wordt eenmaal per 4 weken bij elk perceel dat is aan te merken als recreatiewoning huis-aan-huis ingezameld;
  - c. GFT-afval wordt per 1 juli 2024 eenmaal per week bij elk perceel dat is aan te merken als woning van een hoogbouwcomplex middels een GFE-zuil (verzamelcontainer) ingezameld. Tot die tijd wordt het GFT-afval middels enkele minicontainers per complex seizoensafhankelijk twee- tot vierwekelijks ingezameld.
3. PMD-afval:
  - a. PMD-afval wordt eenmaal per 2 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning of als bovenwoning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. PMD-afval wordt eenmaal per 3 weken bij elk perceel dat is aan te merken als recreatiewoning huis-aan-huis ingezameld;
  - c. PMD-afval wordt per 1 juli 2024 eenmaal per week bij elk perceel dat is aan te merken als woning van een hoogbouwcomplex middels een ondergrondse verzamelcontainer ingezameld. Tot die tijd verloopt inzameling tweewekelijks middels losse zakken.
4. De grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden zijn per 1 juli 2024 aangewezen op ondergrondse verzamelcontainers en GFE-zuilen en kunnen daarom vanaf dat moment rekening houden met de wekelijkse inzamelfrequenties.
5. Het college kan de frequentie van inzameling vaststellen van de overige categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk in aangewezen delen van de gemeente bij elk perceel worden ingezameld.
6. Grof tuinafval en grof huisvuil worden op afspraak en tegen betaling op de eerste woensdag van de maand van huis gehaald.
7. De overige huishoudelijke afvalstoffen, inclusief grof tuinafval en grof huisvuil, kunnen door de gebruikers van alle percelen in de gemeente gescheiden worden aangeboden op de milieustraten aangewezen in artikel 4.

## **Artikel 7. Aanwijzing inzamelmiddelen en -voorzieningen**

Op grond van artikel 10, eerste lid en artikel 7, tweede en zesde lid van de verordening worden de volgende inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen aangewezen aan gebruikers van bepaalde percelen voor het aanbieden en door de inzameldienst inzamelen van:

1. fijn restafval:
  - a. fijn huishoudelijk restafval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de grijze minicontainer van 240 liter ingezameld;
  - b. fijn huishoudelijk restafval van woningen van een hoogbouwcomplex wordt met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld;
  - c. per 1 juli 2024 wordt fijn huishoudelijk restafval van grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.
2. GFT-afval:
  - a. GFT-afval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de groene minicontainer van 240 liter ingezameld;
  - b. GFT-afval van woningen van een hoogbouwcomplex wordt per 1 juli 2024 met behulp van collectieve GFE-zuilen ingezameld. Tot die tijd verloopt de inzameling middels enkele GFT-minicontainers per hoogbouwcomplex;
  - c. Per 1 juli 2024 wordt GFT-afval van grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden met behulp van collectieve GFE-zuilen ingezameld.
3. PMD-afval:
  - a. PMD-afval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de minicontainer met oranje of lichtgrijze deksel, welke in het laatstgenoemde geval is voorzien van een PMD-sticker, van 240 liter ingezameld;
  - b. PMD-afval van woningen van een hoogbouwcomplex wordt per 1 juli 2024 met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld. Tot die tijd verloopt de inzameling middels losse zakken;
  - c. Per 1 juli 2024 wordt PMD-afval van grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.
4. medisch afval en luiers:
  - a. Bij ontstaan van (overmatig) extra restafval vanwege medische gronden en/of kinderen in luiers kan bij de gemeente een tweede restafvalcontainer worden aangevraagd die tegen een lager tarief wordt uitgeleverd, zoals is vastgelegd in artikel 10 van de Verordening Afvalstoffenheffing 2024. Hiervoor dient een medische indicatie te worden afgegeven of een soortgelijk bewijs waarmee kan worden aangetoond dat (overmatig) extra restafval op het betreffende perceel vrijkomt. Voor vrijkomend luiermateriaal geldt dat inwoners een extra restafvalcontainer tegen een lager tarief kunnen aanvragen wanneer een gezin bestaat uit twee of meer kinderen tot en met 5 jaar. Na plaatsing van luiercontainers vervalt de mogelijkheid om, omwille van vrijkomend luiermateriaal, tegen een gereduceerd tarief een tweede restafvalcontainer te verkrijgen. Aanvragen kunnen worden gestuurd naar [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl);
  - b. De bepalingen van artikel 10 van de Verordening Afvalstoffenheffing 2024 gelden in dit geval.
5. huishoudelijk OPK wordt ingezameld op drie manieren:
  - a. met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers;

- b. huis-aan-huis door vrijwilligers van verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke OPK-inzameling;
  - c. via tijdelijke brengcontainers die door vrijwilligers van verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke OPK-inzameling worden beheerd.
6. huishoudelijk textiel wordt ingezameld op twee manieren:
  - a. met behulp van collectieve boven- en ondergrondse verzamelcontainers;
  - b. huis-aan-huis door verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke textielinzameling.
7. huishoudelijk verpakkingsglas wordt met behulp van collectieve boven- en ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.
8. de voornoemde afvalstromen kunnen, met uitzondering van GFT-afval, tezamen met de andere huishoudelijke afvalstoffen zoals beschreven in artikel 7, tweede lid, van de verordening worden aangeboden op de milieustraten, zoals vastgelegd in artikel 4 van het uitvoeringsbesluit.

## **Artikel 8. Gebruik en beheer van inzamelmiddelen en -voorzieningen**

Krachtens artikel 10, eerste lid van de verordening gelden de volgende regels voor het gebruik en beheer van de van gemeentewege verstrekte inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen:

1. milieupassen:
  - a. het beheer van de milieupassen berust bij de inzameldienst;
  - b. de inzameldienst verstrekkt voor ieder perceel een milieupas;
  - c. de milieupas behoort bij het perceel en staat niet op naam van de gebruikers dan wel de eigenaar van het perceel. De milieupas dient bij verhuizing in het perceel te worden achtergelaten;
  - d. de gebruiker van het perceel is verantwoordelijk voor de in bruikleen ontvangen milieupas als ware het zijn eigendom;
  - e. de milieupas mag uitsluitend worden gebruikt voor het aanbieden dan wel het ontdoen van huishoudelijke afvalstoffen uit het perceel waarvoor de afvalpas is verstrekt;
  - f. bij verlies, diefstal of defect aan de milieupas kan de gebruiker van het perceel een nieuwe milieupas aanvragen bij de inzameldienst, waarna de oude milieupas wordt geblokkeerd voor verder gebruik.
2. minicontainers:
  - a. het beheer van de minicontainers die in bruikleen zijn verstrekt, berust bij de inzameldienst;
  - b. voor de inzameling van GFT-afval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (groen of antraciet met een groen deksel);
  - c. voor de inzameling van PMD-afval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (antraciet met oranje deksel of antraciet met een PMD-sticker);
  - d. voor de inzameling van restafval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (grijs);
  - e. de inzamelmiddelen mogen enkel voor die bestanddelen van huishoudelijk afval worden gebruikt waarvoor ze zijn bestemd conform artikel 5;
  - f. het is verboden om de volgende voorwerpen en stoffen in de minicontainers te deponeren:
    - Brandende of gloeiende voorwerpen;
    - Vloeibare stoffen;

- Agressieve, giftige of explosieve stoffen (waaronder accu's en batterijen);
  - Dode dieren;
  - Omvangrijke en/of zware voorwerpen die schade aan de ophaalwagen en/of het ophaalpersoneel kunnen veroorzaken c.q. toebrengen;
- g. de inzameldienst is bevoegd om de inzamelmiddelen te voorzien van een chip en/of sticker waarop staat vermeld: een barcode, de afvalstroom waarvoor de container is bestemd, het volume van de container, een postcode, een plaatsnaam, een straatnaam en/of een huisnummer;
- h. de door de inzameldienst verstrekte inzamelmiddelen behoren bij de woning en dienen bij verhuizing door de gebruiker van het perceel in originele staat en schoon te worden achtergelaten;
- i. de gebruiker van een perceel dient zich tot de inzameldienst te wenden indien bij een verhuizing naar een perceel geen of een defect inzamelmiddel wordt aangetroffen, bij verdwijning, bij vermissing of bij beschadiging van een inzamelmiddel. Bij vermissing of diefstal van een door de inzameldienst verstrekte minicontainer dient de houder tevens hier aangifte van te doen bij de politie en een exemplaar van het aangiftebewijs over te leggen aan de inzameldienst, waarna een andere minicontainer wordt verstrekt;
- j. de gebruiker van het perceel is verantwoordelijk voor het gebruik en het onderhoud van de in bruikleen ontvangen inzamelmiddelen als waren deze zijn eigendom, behoudens normale slijtage;
- k. de gebruiker van het perceel is verplicht de inzamelmiddelen zodanig te gebruiken en te onderhouden dat deze geen overlast voor derden veroorzaken;
- l. de inzamelmiddelen mogen alleen worden gereinigd met water en eventueel een kleine hoeveelheid groene zeep.
3. (ondergrondse) verzamelcontainers – algemeen:
- a. het beheer van de (ondergrondse) verzamelcontainers berust bij de inzameldienst;
  - b. de gebruiker van de (ondergrondse) verzamelcontainers is verplicht deze zodanig te gebruiken dat deze geen overlast voor derden veroorzaken.
4. (ondergrondse) verzamelcontainers voor herbruikbare fracties:
- a. het is verboden andere afvalstoffen dan welke in artikel 5 zijn bepaald in de betreffende verzamelcontainers te deponeren. In geval de aangetroffen fractie in de verzamelcontainers voor herbruikbare bestanddelen van het huishoudelijk afval te vervuild is, zal deze als restafval worden aangemerkt door de inzameldienst;
  - b. een perceelsgebonden milieupas is vereist om toegang te krijgen tot de containers.
5. (ondergrondse) verzamelcontainers voor restafval:
- a. daar waar het fijn restafval wordt ingezameld middels ondergrondse restafvalcontainers is een perceelsgebonden milieupas vereist om toegang tot de container te verkrijgen;
  - b. de milieupas is voorzien van een elektronische chip die de volgende gegevens registreert:  
straatnaam, huisnummer, postcode en plaats.

## **Artikel 9. Wijze en plaats van aanbieden**

Krachtens artikel 10, eerste lid van de verordening gelden de volgende regels ten aanzien van de plaats en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden:

1. minicontainers:
  - a. het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen in containers dient ordelijk te gescheiden door plaatsing van het inzamelmiddel op het voetpad, zo dicht

- mogelijk bij de rijweg, of, bij het ontbreken van een voetpad, aan de kant van de openbare weg. Daarbij dienen voetgangers en overige verkeer niet te worden gehinderd of in de doorgang te worden belemmerd en gevaar of schade dient te worden voorkomen. Aanwijzingen van de inzameldienst dienen te worden opgevolgd;
- b. een minicontainer dient te worden aangeboden met de handvatten naar de van de weg afgekeerde zijde. De zijdelingse afstand tot andere minicontainers dient minimaal 30 centimeter te bedragen;
  - c. daar waar er verzamelplaatsen zijn aangewezen, dient het inzamelmiddel op deze (gemarkeerde) plaatsen te worden aangeboden. Deze verzamelplaatsen kunnen indien nodig worden gemarkeerd op een nader door het college te bepalen wijze;
  - d. inzamelmiddelen dienen goed gesloten te zijn;
  - e. uit de inzamelmiddelen mag geen huishoudelijk afval steken;
  - f. het is verboden om afvalstoffen naast de inzamelmiddelen te plaatsen;
  - g. afvalstoffen die ten onrechte of op een onjuiste wijze zijn aangeboden en na inzameling daardoor in de container zijn achtergebleven, dienen direct door de aanbieder uit de container te worden verwijderd;
  - h. het gewicht van de hoeveelheid afvalstoffen en het eigen gewicht van een ter lediging aangeboden minicontainer mag in zijn totaliteit niet zwaarder zijn dan 80 kilogram;
  - i. indien de inzameling om welke reden dan ook niet heeft plaatsgevonden, dienen de aangeboden afvalstoffen vóór het einde van de inzameldag weer op het eigen perceel te worden geplaatst.
2. (ondergrondse) verzamelcontainers:
- a. het gebruik van een verzamelcontainer moet plaatsvinden conform de gebruiksinstructie op de container;
  - b. huishoudelijke afvalstoffen dienen in een goed gesloten zak in de inzamelvoorziening te worden gedeponeerd;
  - c. bij het aanbieden van afval in een verzamelcontainer mag geen verklemming van de inwerptrommel ontstaan door het inwerpen van te veel afval of te grote objecten;
  - d. de inzamelvoorziening dient na gebruik goed te worden afgesloten;
  - e. uit de inzamelvoorziening mag geen huishoudelijk afval steken;
  - f. het is verboden afvalstoffen naast de inzamelvoorziening te plaatsen;
  - g. de huishoudelijke afvalstoffen dienen op een zodanige wijze in de inzamelvoorziening te worden aangeboden dat dit geen aanleiding kan geven tot verwonding van derden of tot beschadiging van de inzamelvoorziening.
  - h. de plaats van nabije ondergrondse inzamelvoorzieningen is opgenomen in de Area Afval app;
  - i. bij nieuwe hoogbouw dient de projectontwikkelaar bij de vergunningsaanvraag een plek te presenteren voor de plaatsing van inzamelvoorzieningen voor restafval, PMD en GFE en dit met Area Reiniging N.V. af te stemmen. Bij plaatsing worden de inzamelvoorzieningen van rechtswege eigendom van de gemeente.
3. milieustraten:
- a. de openingstijden van de milieustraten zijn aangegeven op de websites van Area Reiniging N.V. en de gemeente Coevorden en bij de toegangspoorten;
  - b. alleen met een milieupas en geldig legitimatiebewijs is toegang tot de milieustraten mogelijk;
  - c. op de milieustraten kunnen alle huishoudelijke afvalstoffen vermeld in artikel 5 gescheiden worden aangeboden met uitzondering van GFT-afval en fijn restafval.
  - d. de aanbieder dient de afvalstoffen zo goed mogelijk gescheiden aan te bieden op de milieustraten en deze in de daarvoor bestemde afvalcontainers te deponeren of bij de daarvoor bestemde plekken achter te laten;
  - e. asbest dient op de werkplek dubbel en luchtdicht te worden verpakt in speciale asbestzakken of gelijkwaardig plastic folie (doorzichtig plastic van minimaal 0,2 mm

- dikte). De zakken en folie dienen te zijn dichtgeplakt en moeten voorzien zijn van stickers met als opdruk ‘voorzichtig bevat asbest’;
- f. alle aanwijzingen van de medewerkers op de milieustraten dienen stipt te worden opgevolgd. De beheerder van de betreffende milieustraat mag een ieder de toegang tot het terrein ontzeggen.
4. oud papier en karton:
- a. oud papier en karton mag zonder inzamelmiddel worden aangeboden op de plaats waar ook de minicontainer wordt aangeboden, ofwel aan de kant van de weg, bij huis-aan-huis inzameling door plaatselijke verenigingen;
  - b. het oud papier en karton dat zonder inzamelmiddel ter inzameling wordt aangeboden, dient te worden aangeboden in:
    - dichte kartonnen dozen of;
    - gebundelde en goed met touw dichtgeknoopte pakketten; zodanig dat het niet kan verwaaien;
  - c. oud papier en karton kan in de brengcontainers worden gedeponeerd die worden beheerd door plaatselijke verenigingen;
  - d. oud papier en karton kan worden aangeboden bij ondergrondse verzamelcontainers met behulp van een milieupas, waarbij in acht moet worden genomen dat de inwerpstrommel dicht moet kunnen en geen oud papier mag uitsteken.
5. textiel:
- a. textiel dient ter inzameling in een goed afgesloten zak te worden aangeboden aan de huis-aan-huis inzamelende instellingen of in de hiervoor bestemde verzamelcontainers.
6. verpakkingsglas:
- a. verpakkingsglas, zoals gedefinieerd in artikel 5, vijfde lid, dient gescheiden op kleur (wit, groen en bruin) in de daarvoor bestemde glascontainers te worden gedeponeerd.
7. KCA:
- a. het KCA mag om veiligheidsredenen niet aan de openbare weg worden aangeboden, maar moet persoonlijk worden overhandigd bij de milieustraten van de inzameldienst;
  - b. het KCA dient daarbij goed van elkaar gescheiden te zijn;
  - c. het KCA dient in goed gesloten, bij voorkeur de originele, verpakking te worden aangeboden. Op ieder pakket moet de inhoud duidelijk staan vermeld.
8. grof restafval en grof tuinafval:
- a. grof restafval en grof tuinafval kunnen op de milieustraten gescheiden worden afgegeven;
  - b. deze stromen kunnen ook zonder inzamelmiddel, maar wel gescheiden ter inzameling worden aangeboden om op afroep bij het perceel te worden opgehaald;
  - c. voor het laten ophalen van grof restafval en grof tuinafval dient een telefonische of digitale afspraak te worden gemaakt met de inzameldienst tegen het tarief dat is opgenomen in de verordening Afvalstoffenheffing;
  - d. grof restafval mag geen zand, steenachtig materiaal, aarde, chemisch afval, asbest, gipsplaten, autobanden en vlakglas bevatten;
  - e. voor de overdracht aan de inzameldienst en de aangewezen inzamelaars gelden de aanbiedregels zoals die op de website van de inzameldienst zijn gepubliceerd bij het maken van een afspraak voor de ophaalservice. Deze aanbiedregels worden beschouwd als zijnde integraal deel uitmakend van dit uitvoeringsbesluit.

## **Artikel 10. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

Op grond van artikel 9 van de verordening gelden de volgende dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden en overdragen van huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst en aangewezen inzamelaars:

1. Inzamelmiddelen mogen vanaf 21.30 uur op de dag voorafgaand aan de inzameldag zoals aangegeven op de jaarlijks uitgegeven afvalkalender, te raadplegen op [www.area-afval.nl/voor-bewoners/afvalkalender/digitale-afvalkalender](http://www.area-afval.nl/voor-bewoners/afvalkalender/digitale-afvalkalender), of in de Area Afval app, maar uiterlijk 07.00 uur op de dag van inzameling worden aangeboden;
2. In verband met geluidshinder mag tussen 23.00 uur en 07.00 uur geen afval in inzamelvoorzieningen worden gedeponeerd;
3. Oud papier en karton dienen op de dag van inzameling vanaf 08.00 uur te worden aangeboden;
4. Inzamelmiddelen moeten zo spoedig mogelijk na lediging door de inzameldienst doch uiterlijk aan het einde van de vastgestelde inzameldag van de weg zijn verwijderd;
5. Huishoudelijk afval kan gescheiden worden afgegeven op de milieustraten, aangewezen in artikel 4, op de dagen en tijden die op [www.area-afval.nl](http://www.area-afval.nl) en [www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl) staan vermeld. Op werkdagen is dit van 13.00 uur tot 16.00 uur en op zaterdag van 0.900 uur tot 12.00 uur;
6. Grof restafval en grof tuinafval worden op afroep per perceel ingezameld. Deze categorieën mogen slechts worden aangeboden op het tijdstip dat is afgesproken.

## **Artikel 11. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

1. De inzameldienst kan op grond van artikel 10 van de verordening de inzameling staken als de inzamelmiddelen en -voorzieningen niet op een veilige en/of toegankelijke wijze bereikt kan worden.
2. De betrokken percelen worden door de inzameldienst in voorkomende gevallen hierover nader geïnformeerd.
3. Bij extreme weersomstandigheden, calamiteiten of andere situaties van overmacht kunnen de inzameldagen en aanbiedtijden zoals bedoeld in artikel 9, eerste, tweede en derde lid, of de openingstijden van de milieustraten zoals bedoeld in artikel 9, vijfde lid, worden aangepast. Dit wordt via de gebruikelijke mediakanalen van de inzameldienst en de gemeente gecommuniceerd.
4. Artikel 8, tweede lid, onder g is van toepassing.

## **§ 3. Bedrijfsafvalstoffen**

### **Artikel 12. Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst**

Op grond van artikel 12 van de verordening is het verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden of over te dragen.

### **Artikel 13. Ter inzameling achterlaten van bedrijfsafvalstoffen op de inzamelplaats**

Op grond van artikel 12 van de verordening is het verboden bedrijfsafvalstoffen achter te laten bij een inzamelplaats.

#### **§ 4. Slotbepalingen**

##### **Artikel 14. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Dit uitvoeringsbesluit treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2024;
2. Het verzamelauditvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005 wordt bij inwerkingtreding van dit uitvoeringsbesluit ingetrokken;
3. Dit uitvoeringsbesluit wordt aangehaald als: Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Gemeente Coevorden 2024.

Aldus vastgesteld door het college van de gemeente Coevorden op 5 maart 2024.

de secretaris

de burgemeester

J

R. Bergsma

## **Toelichting Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

Deze toelichting is een handleiding voor het gebruik van het model. Het gaat dus niet om een toelichting die tegelijk met het besluit vastgesteld en gepubliceerd wordt. In de artikelsgewijze toelichting worden alleen de artikelen genoemd die toelichting behoeven.

### **Algemeen**

Het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden, hierna uitvoeringsbesluit genoemd, geeft nadere invulling aan de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden, hierna verordening genoemd.

In het uitvoeringsbesluit is geregeld hoe de inzameling en aanbieding van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt. In de model-Afvalstoffenverordening 2008, geactualiseerd in 2021, is ervoor gekozen om meer gedetailleerde regels, die aan veranderingen onderhevig kunnen zijn, in uitvoeringsbesluiten van het college op te nemen. Het uitvoeringsbesluit voorziet hierin.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **§ 1. Algemene bepalingen**

##### **Artikel 1. Definities**

In dit artikel is vastgelegd dat waar in het uitvoeringsbesluit wordt verwezen naar de verordening, gedoeld wordt op de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. Verder zijn de definities uit de verordening en de Wet milieubeheer van belang. Zie daarvoor de toelichting bij artikel 1 van de verordening. De verschillende categorieën afvalstoffen worden omschreven in artikel 5 van het uitvoeringsbesluit.

#### **§ 2. Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen**

##### **Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst en andere inzamelaars**

Dit artikel is gebaseerd op artikel 3 van de verordening. De gemeente is op basis van artikel 10.24, eerste lid, onder a, Wet milieubeheer verplicht een inzameldienst aan te wijzen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en daarmee invulling te geven aan de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. De aanwijzing van inzamelaars is een besluit waartegen bezwaar en beroep mogelijk zijn. Door beleid op te stellen voor het aanwijzen van andere inzamelaars kan bijvoorbeeld worden gekozen om maar een beperkt aantal inzamelaars toe te laten, of om bepaalde voorschriften en beperkingen aan het besluit te verbinden.

Voorschriften en beperkingen bij de aanwijzing van inzamelaars dienen het belang van de bescherming van het milieu. Het kan dus ook gaan om voorschriften om bijvoorbeeld geluidsoverlast ten gevolge van de inzameling tegen te gaan.

In de beleidsregels (vastgelegd in een beleidsplan) kunnen de volgende regels gesteld worden (niet uitputtend):

- andere inzamelaars dan scholen, verenigingen, kerken en andere maatschappelijke instellingen moeten een contract hebben met de gemeente;
- regels ten aanzien van monitoring;
- regels ten aanzien van de periode en het gebied van inzameling per inzamelaar;

- regels ten aanzien van toonplicht van de aanwijzing;
- persoonsgebondenheid van de aanwijzing;
- regels ten aanzien van het intrekken of wijziging van de aanwijzing.

Als er groepen instellingen generiek aangewezen worden in het uitvoeringsbesluit, dan is het aan te bevelen om ze wel individueel een aanwijzing te geven zodat deze ook individueel ingetrokken kan worden bij het overtreden van de beleidsregels. Wordt hiertoe besloten, dan is dit de uitzondering op de algemene regel die opgenomen kan worden in het uitvoeringsbesluit.

In dit model is gekozen voor een generieke aanwijzing in het besluit.

### **Artikel 5. Afzonderlijke inzameling**

In artikel 7 van de verordening staat een aantal categorieën opgenoemd die gescheiden worden ingezameld. Dit zijn de afvalstromen die gemeenten wettelijk verplicht zijn om gescheiden in te zamelen. Dit artikel van het model uitvoeringsbesluit biedt ruimte om desgewenst vast te leggen dat meer stromen gescheiden worden ingezameld dan die genoemd zijn in de verordening.

### **Artikel 9. Wijze en plaats van aanbieden**

In dit artikel is krachtens artikel 10 van de verordening invulling gegeven aan de wijze en plaats van aanbieden voor inzamelmiddelen, inzamelvoorzieningen en op inzamelplaatsen. Deze bepalingen hebben onder meer, maar niet uitsluitend, betrekking op de wijze van plaatsen van de inzamelmiddelen met oog op het milieu en de veiligheid van de inzamelaar.

### **Artikel 10. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

Artikel 9 van de verordening is de grondslag van deze bepaling. Voor inzameling in inzamelvoorzieningen hoeven geen dagen en tijden te worden vastgesteld. Wel mogen regels worden opgesteld omtrent het tijdstip van inzameling middels inzamelvoorzieningen omwille van bescherming van het milieu.

### **Artikel 11. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

Dit artikel bepaalt dat als het voor de inzameldienst door werkzaamheden, calamiteiten, weersomstandigheden of andere onvoorziene omstandigheden niet mogelijk is om veilig de normale inzamelplaatsen te bereiken, de inzameling niet plaatsvindt en inwoners hier nader over worden geïnformeerd.

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

## **Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden; overwegende, dat;

op 27 februari 2024 de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is vastgesteld;

het college in deze verordening bevoegd is verklaard tot het stellen van uitvoeringsregels;

het in belang van een doelmatige verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen en andere categorieën van afvalstoffen wenselijk is van deze bevoegdheid gebruik te maken om nadere regels te stellen omtrent de dagen, tijden plaatsen en wijze waarop afvalstoffen kunnen worden overgedragen of ter inzameling aangeboden aan de inzameldienst en andere inzamelaars;

gelet op de bepalingen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;

besluit vast te stellen het:

### **Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

#### **§ 1. Algemene bepalingen**

##### **Artikel 1. Definities**

In dit uitvoeringsbesluit wordt verstaan onder:

- a. verordening: Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;
- b. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden;
- c. inzameldienst: Area Reiniging N.V. aangewezen krachtens artikel 3, lid 1 van de verordening;
- d. inzamelaar: een andere door het college krachtens artikel 4, lid 1, sub a van de verordening aangewezen instantie of organisatie om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen;
- e. inzamelmiddel: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak of minicontainer, ten behoeve van één huishouden;
- f. inzamelvoorziening: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd bewaarmiddel of beste bewaarplaats, bijvoorbeeld een (bovengrondse of ondergrondse) verzamelcontainer, een collectieve containerruimte (inpandig dan wel op eigen perceel) of milieustraat, ten behoeve van meerdere huishoudens;
- g. zelfstandige wooneenheid: een woning met een eigen toegangsdeur die de bewoner van binnen en van buiten op slot kan doen; In de woning moeten in elk geval aanwezig zijn:
  - een woon(slaap)kamer;
  - een eigen keuken met aanrecht, aan- en afvoer van water en een aansluitpunt voor een kooktoestel; en
  - een toilet met waterspoeling.
- h. grondgebonden woning: een perceel met een voor- en/of achtertuin en/of achterom geschikt voor individuele inzamelmiddelen.
- i. bovenwoningen: woningen gelegen op de eerste verdieping met een ingang op straatniveau die toegang geeft tot maximaal tien zelfstandige wooneenheden op deze verdieping in totaal;
- j. hoogbouw: een woningbouwcomplex met een of meerdere centrale ingangen die toegang bieden tot meer dan 10 zelfstandige wooneenheden gelegen op de eerste of hogere verdiepingen in totaal;

- k. recreatiewoning: een perceel waar geen milieubelastende activiteit in de zin van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) plaatsvindt, die niet permanent bewoond mag worden en een recreatieve doelstelling dient.
- l. milieupas: een aan elk perceel in de gemeente Coevorden verstrekte pas die de bewoners van het perceel in staat stelt gebruik te maken van de milieustraten in de gemeente en de verzamelcontainers in de openbare ruimte. De milieupas is gebonden aan het perceel en niet aan de bewoners ervan.

## **Artikel 2. Doelstelling**

De toepassing van dit uitvoeringsbesluit is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

### **§ 2. Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen**

#### **Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst en andere inzamelaars**

1. Als inzameldienst op grond van artikel 3, eerste lid, van de verordening wordt Area Reiniging N.V. aangewezen.
2. Naast de inzameldienst Area Reiniging N.V. zijn de door de Area Reiniging N.V. via aanbesteding verkregen onderaannemers belast met de afzonderlijke inzameling van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.
3. Als inzamelaar op grond van artikel 4, eerste lid, onder a, van de verordening zijn aangewezen:
  - a. voor inzameling van huishoudelijk textiel middels verzamelcontainers, geregeld in een contractuele verbintenis, stichting Sympany;
  - b. voor inzameling van huishoudelijk textiel middels huis-aan-huisinzameling, geregeld in een aanwijsbesluit, maximaal twaalf inzamelende instellingen per jaar;
  - c. plaatselijke verenigingen die, middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben gekregen voor het inzamelen van huishoudelijk oud papier en karton en de hiervoor beschikbaar gestelde middelen en onderaannemer van Area Reiniging N.V. gebruiken;
  - d. de gemeente voor de lediging van openbare prullenbakken.

#### **Artikel 4. Aanwijzing van de milieustraten**

Op grond van artikel 5 van de Verordening worden de volgende twee milieustraten aangewezen als inzamelplaatsen:

- Milieustraat Zweeloo aan de Kieveen 4 7851 AN te Zweeloo.
- Milieustraat Fort Verlaat aan de Morseweg 2 7741 KZ te Coevorden.

#### **Artikel 5. Afzonderlijke inzameling**

Op grond van artikel 7, eerste lid, van de verordening worden de volgende omschrijvingen vastgesteld van afvalstoffen die onderdeel uitmaken van de bestanddelen van huishoudelijk afval die gescheiden worden ingezameld:

1. groente-, fruit- en tuinafval (GFT): dat deel van de huishoudelijke afvalstoffen dat van organische oorsprong is, zoals schillen en resten van groenten, fruit en aardappelen, etensresten, kaaskorsten, vlees- en visresten (inclusief graten, schelpen en botjes), pinda- en notendoppen, eierschalen, koffiedrab, plantaardige olie, gestold vet, (kamer)planten, onkruid, gemaaid gras, bladeren en klein snoeiafval;
2. oud papier en karton: huishoudelijk oud papier en karton dat droog, schoon en niet vervuild is met andere afvalfracties, met uitzondering van drankenkartons voor zuivel en

- frisdranken, ordners en ringbanden met metaal en/of plastic onderdelen, geplastificeerd papier, sanitair papier, behang vinyl en doorslagpapier;
- 3. metalen: metaal of metalen onderdelen niet zijnde elektrische en elektronische apparatuur;
  - 4. harde kunststoffen: plastic tuinmeubelen, emmers, plastic speelgoed en overige harde kunststof materialen, niet zijnde kunststof verpakkingsafval en niet vervuild met stof, hout, ijzer, etc.;
  - 5. verpakkingsglas: op kleur gescheiden eenmalige glasverpakkingen zoals flessen en potten, gebroken glazen servies en andere glazen verpakkingen, met uitzondering van vlakglas, (glas)keramiek, gloei- en spaarlampen, TL-lampen, ovenschalen, nagellakflesjes, stenen kruiken, glazen vaas, aardewerk bloempot, porselein, kristal, spiegels, doppen van flessen, kunststofflessen en kurken;
  - 6. textiel: kleding, lakens, dekens, handdoeken en dergelijke, schoeisel, grote lappen stof en gordijnen die schoon en droog zijn, niet vervuild met andere afvalfracties en niet eerder gebruikt als bijvoorbeeld poets- of verflappen;
  - 7. klein chemisch afval (KCA): huishoudelijke afvalstoffen zoals vermeld op de KCA-lijst in het vigerende Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) van de Rijksoverheid, waaronder batterijen, spaarlampen/energiezuinige lampen, TL-buizen, vloeibare gootsteenontstopper, lampenolie, petroleum en bestrijdingsmiddelen/insecticiden;
  - 8. elektrische en elektronische apparatuur: de producten zoals genoemd in de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Koel- en vrieskasten moeten ontgrendeld en leeg zijn en van binnen en buiten schoon;
  - 9. fijn restafval: al het huishoudelijk afval dat overblijft na scheiding in de andere bestanddelen van het huishoudelijk afval die gescheiden worden ingezameld en qua omvang kunnen worden aangeboden in een afgesloten vuilniszak van 50 liter;
  - 10. grof tuinafval: plantaardige of organische afvalstoffen door aard, samenstelling of omvang niet vallend onder gft-afval en vrijkomend bij de aanleg, het onderhoud of verwijdering van particulier groen, zoals grof loofafval, snoeihout, kerstbomen etc., met uitzondering van bielzen, tuinhekken en tuinschuttingen;
  - 11. asbest en asbesthoudend materiaal: afval waarin zich asbest bevindt;
  - 12. kadavers van kleine gezelschapsdieren;
  - 13. piepschuim/EPS: wit piepschuim afval, ook wel EPS, tempex of hardschuim genoemd, dat wordt gebruikt ter bescherming van goederen tijdens transport of als bouwmateriaal;
  - 14. autobanden: schone banden van motoren, personenauto's, vrachtwagens, tractoren en shovels, met en zonder velgen;
  - 15. vlakglas: een verzamelnaam voor meerdere soorten glas met een grote omvang, niet zijnde verpakkingsglas, te weten: blank float, draadglas, figuurglas, gecoat glas, gekleurd enkel glas en isolatieglas, dat niet verontreinigd is met hout, aluminium of kunststof restanten;
  - 16. vloerbedekking: restanten of afgedankte vloerbedekking of vloerkleden;
  - 17. matrassen: matrassen dienen droog te worden aangeboden;
  - 18. niet-verduurzaamd houtafval: schoon en geverfd/gelakt houtafval, met uitzondering van verduurzaamd hout, dat niet verontreinigd is met andere materialen;
  - 19. verduurzaamd hout: hout dat is geïmpregneerd, te herkennen aan groene of bruine kleur, zoals bielzen of tuinhout;
  - 20. bouw- en sloopafval: harde steenachtige materialen, zoals puin, gasbeton, dakpannen, serviesgoed, sloophout en isolatiematerialen;
  - 21. gips: afval dat gips bevat afkomstig uit bouw- en sloopprojecten zoals gips beton en gipsplaten;
  - 22. grond: grond niet visueel verontreinigd door bijvoorbeeld binnengangen met puin, (bak)steen, kool, gas, hout, ijzer, olie of asbest en niet verontreinigd of niet blijkkens onderzoek afkomstig van een verontreinigde locatie;
  - 23. dakleer: dakbedekkingsmaterialen bestaande uit beplatingsmateriaal van hout of kunststof, voorzien van een laag koolteer of bitumen, inclusief dakgrind waaraan zich teer of bitumen bevindt;

24. puin; puin, grind en steenachtige materialen;
25. grof restafval: al het huishoudelijk afval dat niet tot een van de andere bestanddelen van het huishoudelijk afval behoort die gescheiden worden ingezameld en qua omvang of gewicht niet kan worden aangeboden in een afgesloten vuilniszak van 50 liter;
26. PMD: plastic verpakkingsafval van huishoudens, inclusief drankkartons, blik en metalen verpakkingen.

## **Artikel 6. Frequentie van inzameling**

Op grond van artikel 7, eerste lid van de verordening worden de volgende frequenties vastgesteld voor die bestanddelen van het huishoudelijk afval die, voor een deel van de huishoudens, bij elk perceel worden ingezameld:

1. fijn restafval:
  - a. fijn huishoudelijk restafval wordt eenmaal per 4 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning, bovenwoning of als recreatiewoning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. fijn huishoudelijk restafval wordt eenmaal per week nabij elk perceel dat is aan te merken als woning in een hoogbouwcomplex ingezameld middels een ondergrondse verzamelcontainer.
2. GFT-afval:
  - a. GFT-afval wordt eenmaal per 2 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning of als bovenwoning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. GFT-afval wordt eenmaal per 4 weken bij elk perceel dat is aan te merken als recreatiewoning huis-aan-huis ingezameld;
  - c. GFT-afval wordt per 1 juli 2024 eenmaal per week bij elk perceel dat is aan te merken als woning van een hoogbouwcomplex middels een GFE-zuil (verzamelcontainer) ingezameld. Tot die tijd wordt het GFT-afval middels enkele minicontainers per complex seizoensafhankelijk twee- tot vierwekelijks ingezameld.
3. PMD-afval:
  - a. PMD-afval wordt eenmaal per 2 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning of als bovenwoning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. PMD-afval wordt eenmaal per 3 weken bij elk perceel dat is aan te merken als recreatiewoning huis-aan-huis ingezameld;
  - c. PMD-afval wordt per 1 juli 2024 eenmaal per week bij elk perceel dat is aan te merken als woning van een hoogbouwcomplex middels een ondergrondse verzamelcontainer ingezameld. Tot die tijd verloopt inzameling tweewekelijks middels losse zakken.
4. De grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden zijn per 1 juli 2024 aangewezen op ondergrondse verzamelcontainers en GFE-zuilen en kunnen daarom vanaf dat moment rekening houden met de wekelijkse inzamelfrequenties.
5. Het college kan de frequentie van inzameling vaststellen van de overige categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk in aangewezen delen van de gemeente bij elk perceel worden ingezameld.
6. Grof tuinafval en grof huisvuil worden op afspraak en tegen betaling op de eerste woensdag van de maand van huis gehaald.
7. De overige huishoudelijke afvalstoffen, inclusief grof tuinafval en grof huisvuil, kunnen door de gebruikers van alle percelen in de gemeente gescheiden worden aangeboden op de milieustraten aangewezen in artikel 4.

## **Artikel 7. Aanwijzing inzamelmiddelen en -voorzieningen**

Op grond van artikel 10, eerste lid en artikel 7, tweede en zesde lid van de verordening worden de volgende inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen aangewezen aan gebruikers van bepaalde percelen voor het aanbieden en door de inzameldienst inzamelen van:

1. fijn restafval:
  - a. fijn huishoudelijk restafval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de grijze minicontainer van 240 liter ingezameld;
  - b. fijn huishoudelijk restafval van woningen van een hoogbouwcomplex wordt met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld;
  - c. per 1 juli 2024 wordt fijn huishoudelijk restafval van grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.
2. GFT-afval:
  - a. GFT-afval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de groene minicontainer van 240 liter ingezameld;
  - b. GFT-afval van woningen van een hoogbouwcomplex wordt per 1 juli 2024 met behulp van collectieve GFE-zuilen ingezameld. Tot die tijd verloopt de inzameling middels enkele GFT-minicontainers per hoogbouwcomplex;
  - c. Per 1 juli 2024 wordt GFT-afval van grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden met behulp van collectieve GFE-zuilen ingezameld.
3. PMD-afval:
  - a. PMD-afval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de minicontainer met oranje of lichtgrijze deksel, welke in het laatstgenoemde geval is voorzien van een PMD-sticker, van 240 liter ingezameld;
  - b. PMD-afval van woningen van een hoogbouwcomplex wordt per 1 juli 2024 met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld. Tot die tijd verloopt de inzameling middels losse zakken;
  - c. Per 1 juli 2024 wordt PMD-afval van grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.
4. medisch afval en luiers:
  - a. Bij ontstaan van (overmatig) extra restafval vanwege medische gronden en/of kinderen in luiers kan bij de gemeente een tweede restafvalcontainer worden aangevraagd die tegen een lager tarief wordt uitgeleverd, zoals is vastgelegd in artikel 10 van de Verordening Afvalstoffenheffing 2024. Hiervoor dient een medische indicatie te worden afgegeven of een soortgelijk bewijs waarmee kan worden aangetoond dat (overmatig) extra restafval op het betreffende perceel vrijkomt. Voor vrijkomend luiermateriaal geldt dat inwoners een extra restafvalcontainer tegen een lager tarief kunnen aanvragen wanneer een gezin bestaat uit twee of meer kinderen tot en met 5 jaar. Na plaatsing van luiercontainers vervalt de mogelijkheid om, omwille van vrijkomend luiermateriaal, tegen een gereduceerd tarief een tweede restafvalcontainer te verkrijgen. Aanvragen kunnen worden gestuurd naar [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl);
  - b. De bepalingen van artikel 10 van de Verordening Afvalstoffenheffing 2024 gelden in dit geval.
5. huishoudelijk OPK wordt ingezameld op drie manieren:
  - a. met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers;

- b. huis-aan-huis door vrijwilligers van verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke OPK-inzameling;
  - c. via tijdelijke brengcontainers die door vrijwilligers van verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke OPK-inzameling worden beheerd.
6. huishoudelijk textiel wordt ingezameld op twee manieren:
  - a. met behulp van collectieve boven- en ondergrondse verzamelcontainers;
  - b. huis-aan-huis door verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke textielinzameling.
7. huishoudelijk verpakkingsglas wordt met behulp van collectieve boven- en ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.
8. de voornoemde afvalstromen kunnen, met uitzondering van GFT-afval, tezamen met de andere huishoudelijke afvalstoffen zoals beschreven in artikel 7, tweede lid, van de verordening worden aangeboden op de milieustraten, zoals vastgelegd in artikel 4 van het uitvoeringsbesluit.

## **Artikel 8. Gebruik en beheer van inzamelmiddelen en -voorzieningen**

Krachtens artikel 10, eerste lid van de verordening gelden de volgende regels voor het gebruik en beheer van de van gemeentewege verstrekte inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen:

1. milieupassen:
  - a. het beheer van de milieupassen berust bij de inzameldienst;
  - b. de inzameldienst verstrekkt voor ieder perceel een milieupas;
  - c. de milieupas behoort bij het perceel en staat niet op naam van de gebruikers dan wel de eigenaar van het perceel. De milieupas dient bij verhuizing in het perceel te worden achtergelaten;
  - d. de gebruiker van het perceel is verantwoordelijk voor de in bruikleen ontvangen milieupas als ware het zijn eigendom;
  - e. de milieupas mag uitsluitend worden gebruikt voor het aanbieden dan wel het ontdoen van huishoudelijke afvalstoffen uit het perceel waarvoor de afvalpas is verstrekt;
  - f. bij verlies, diefstal of defect aan de milieupas kan de gebruiker van het perceel een nieuwe milieupas aanvragen bij de inzameldienst, waarna de oude milieupas wordt geblokkeerd voor verder gebruik.
2. minicontainers:
  - a. het beheer van de minicontainers die in bruikleen zijn verstrekt, berust bij de inzameldienst;
  - b. voor de inzameling van GFT-afval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (groen of antraciet met een groen deksel);
  - c. voor de inzameling van PMD-afval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (antraciet met oranje deksel of antraciet met een PMD-sticker);
  - d. voor de inzameling van restafval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (grijs);
  - e. de inzamelmiddelen mogen enkel voor die bestanddelen van huishoudelijk afval worden gebruikt waarvoor ze zijn bestemd conform artikel 5;
  - f. het is verboden om de volgende voorwerpen en stoffen in de minicontainers te deponeren:
    - Brandende of gloeiende voorwerpen;
    - Vloeibare stoffen;

- Agressieve, giftige of explosieve stoffen (waaronder accu's en batterijen);
  - Dode dieren;
  - Omvangrijke en/of zware voorwerpen die schade aan de ophaalwagen en/of het ophaalpersoneel kunnen veroorzaken c.q. toebrengen;
- g. de inzameldienst is bevoegd om de inzamelmiddelen te voorzien van een chip en/of sticker waarop staat vermeld: een barcode, de afvalstroom waarvoor de container is bestemd, het volume van de container, een postcode, een plaatsnaam, een straatnaam en/of een huisnummer;
- h. de door de inzameldienst verstrekte inzamelmiddelen behoren bij de woning en dienen bij verhuizing door de gebruiker van het perceel in originele staat en schoon te worden achtergelaten;
- i. de gebruiker van een perceel dient zich tot de inzameldienst te wenden indien bij een verhuizing naar een perceel geen of een defect inzamelmiddel wordt aangetroffen, bij verdwijning, bij vermissing of bij beschadiging van een inzamelmiddel. Bij vermissing of diefstal van een door de inzameldienst verstrekte minicontainer dient de houder tevens hier aangifte van te doen bij de politie en een exemplaar van het aangiftebewijs over te leggen aan de inzameldienst, waarna een andere minicontainer wordt verstrekt;
- j. de gebruiker van het perceel is verantwoordelijk voor het gebruik en het onderhoud van de in bruikleen ontvangen inzamelmiddelen als waren deze zijn eigendom, behoudens normale slijtage;
- k. de gebruiker van het perceel is verplicht de inzamelmiddelen zodanig te gebruiken en te onderhouden dat deze geen overlast voor derden veroorzaken;
- l. de inzamelmiddelen mogen alleen worden gereinigd met water en eventueel een kleine hoeveelheid groene zeep.
3. (ondergrondse) verzamelcontainers – algemeen:
- a. het beheer van de (ondergrondse) verzamelcontainers berust bij de inzameldienst;
  - b. de gebruiker van de (ondergrondse) verzamelcontainers is verplicht deze zodanig te gebruiken dat deze geen overlast voor derden veroorzaken.
4. (ondergrondse) verzamelcontainers voor herbruikbare fracties:
- a. het is verboden andere afvalstoffen dan welke in artikel 5 zijn bepaald in de betreffende verzamelcontainers te deponeren. In geval de aangetroffen fractie in de verzamelcontainers voor herbruikbare bestanddelen van het huishoudelijk afval te vervuild is, zal deze als restafval worden aangemerkt door de inzameldienst;
  - b. een perceelsgebonden milieupas is vereist om toegang te krijgen tot de containers.
5. (ondergrondse) verzamelcontainers voor restafval:
- a. daar waar het fijn restafval wordt ingezameld middels ondergrondse restafvalcontainers is een perceelsgebonden milieupas vereist om toegang tot de container te verkrijgen;
  - b. de milieupas is voorzien van een elektronische chip die de volgende gegevens registreert:  
straatnaam, huisnummer, postcode en plaats.

## **Artikel 9. Wijze en plaats van aanbieden**

Krachtens artikel 10, eerste lid van de verordening gelden de volgende regels ten aanzien van de plaats en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden:

1. minicontainers:
  - a. het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen in containers dient ordelijk te gescheiden door plaatsing van het inzamelmiddel op het voetpad, zo dicht

mogelijk bij de rijweg, of, bij het ontbreken van een voetpad, aan de kant van de openbare weg. Daarbij dienen voetgangers en overige verkeer niet te worden gehinderd of in de doorgang te worden belemmerd en gevaar of schade dient te worden voorkomen. Aanwijzingen van de inzameldienst dienen te worden opgevolgd;

- b. een minicontainer dient te worden aangeboden met de handvatten naar de van de weg afgekeerde zijde. De zijdelingse afstand tot andere minicontainers dient minimaal 30 centimeter te bedragen;
- c. daar waar er verzamelplaatsen zijn aangewezen, dient het inzamelmiddel op deze (gemarkeerde) plaatsen te worden aangeboden. Deze verzamelplaatsen kunnen indien nodig worden gemarkeerd op een nader door het college te bepalen wijze;
- d. inzamelmiddelen dienen goed gesloten te zijn;
- e. uit de inzamelmiddelen mag geen huishoudelijk afval steken;
- f. het is verboden om afvalstoffen naast de inzamelmiddelen te plaatsen;
- g. afvalstoffen die ten onrechte of op een onjuiste wijze zijn aangeboden en na inzameling daardoor in de container zijn achtergebleven, dienen direct door de aanbieder uit de container te worden verwijderd;
- h. het gewicht van de hoeveelheid afvalstoffen en het eigen gewicht van een ter lediging aangeboden minicontainer mag in zijn totaliteit niet zwaarder zijn dan 80 kilogram;
- i. indien de inzameling om welke reden dan ook niet heeft plaatsgevonden, dienen de aangeboden afvalstoffen vóór het einde van de inzameldag weer op het eigen perceel te worden geplaatst.

2. (ondergrondse) verzamelcontainers:

- a. het gebruik van een verzamelcontainer moet plaatsvinden conform de gebruiksinstructie op de container;
- b. huishoudelijke afvalstoffen dienen in een goed gesloten zak in de inzamelvoorziening te worden gedeponeerd;
- c. bij het aanbieden van afval in een verzamelcontainer mag geen verklemming van de inwerptrommel ontstaan door het inwerpen van te veel afval of te grote objecten;
- d. de inzamelvoorziening dient na gebruik goed te worden afgesloten;
- e. uit de inzamelvoorziening mag geen huishoudelijk afval steken;
- f. het is verboden afvalstoffen naast de inzamelvoorziening te plaatsen;
- g. de huishoudelijke afvalstoffen dienen op een zodanige wijze in de inzamelvoorziening te worden aangeboden dat dit geen aanleiding kan geven tot verwonding van derden of tot beschadiging van de inzamelvoorziening.
- h. de plaats van nabije ondergrondse inzamelvoorzieningen is opgenomen in de Area Afval app;
- i. bij nieuwe hoogbouw dient de projectontwikkelaar bij de vergunningsaanvraag een plek te presenteren voor de plaatsing van inzamelvoorzieningen voor restafval, PMD en GFE en dit met Area Reiniging N.V. af te stemmen. Bij plaatsing worden de inzamelvoorzieningen van rechtswege eigendom van de gemeente.

3. milieustraten:

- a. de openingstijden van de milieustraten zijn aangegeven op de websites van Area Reiniging N.V. en de gemeente Coevorden en bij de toegangspoorten;
- b. alleen met een milieupas en geldig legitimatiebewijs is toegang tot de milieustraten mogelijk;
- c. op de milieustraten kunnen alle huishoudelijke afvalstoffen vermeld in artikel 5 gescheiden worden aangeboden met uitzondering van GFT-afval en fijn restafval.
- d. de aanbieder dient de afvalstoffen zo goed mogelijk gescheiden aan te bieden op de milieustraten en deze in de daarvoor bestemde afvalcontainers te deponeren of bij de daarvoor bestemde plekken achter te laten;
- e. asbest dient op de werkplek dubbel en luchtdicht te worden verpakt in speciale asbestzakken of gelijkwaardig plastic folie (doorzichtig plastic van minimaal 0,2 mm

- dikte). De zakken en folie dienen te zijn dichtgeplakt en moeten voorzien zijn van stickers met als opdruk ‘voorzichtig bevat asbest’;
- f. alle aanwijzingen van de medewerkers op de milieustraten dienen stipt te worden opgevolgd. De beheerder van de betreffende milieustraat mag een ieder de toegang tot het terrein ontzeggen.
4. oud papier en karton:
- a. oud papier en karton mag zonder inzamelmiddel worden aangeboden op de plaats waar ook de minicontainer wordt aangeboden, ofwel aan de kant van de weg, bij huis-aan-huis inzameling door plaatselijke verenigingen;
  - b. het oud papier en karton dat zonder inzamelmiddel ter inzameling wordt aangeboden, dient te worden aangeboden in:
    - dichte kartonnen dozen of;
    - gebundelde en goed met touw dichtgeknoopte pakketten; zodanig dat het niet kan verwaaien;
  - c. oud papier en karton kan in de brengcontainers worden gedeponeerd die worden beheerd door plaatselijke verenigingen;
  - d. oud papier en karton kan worden aangeboden bij ondergrondse verzamelcontainers met behulp van een milieupas, waarbij in acht moet worden genomen dat de inwerpstrommel dicht moet kunnen en geen oud papier mag uitsteken.
5. textiel:
- a. textiel dient ter inzameling in een goed afgesloten zak te worden aangeboden aan de huis-aan-huis inzamelende instellingen of in de hiervoor bestemde verzamelcontainers.
6. verpakkingsglas:
- a. verpakkingsglas, zoals gedefinieerd in artikel 5, vijfde lid, dient gescheiden op kleur (wit, groen en bruin) in de daarvoor bestemde glascontainers te worden gedeponeerd.
7. KCA:
- a. het KCA mag om veiligheidsredenen niet aan de openbare weg worden aangeboden, maar moet persoonlijk worden overhandigd bij de milieustraten van de inzameldienst;
  - b. het KCA dient daarbij goed van elkaar gescheiden te zijn;
  - c. het KCA dient in goed gesloten, bij voorkeur de originele, verpakking te worden aangeboden. Op ieder pakket moet de inhoud duidelijk staan vermeld.
8. grof restafval en grof tuinafval:
- a. grof restafval en grof tuinafval kunnen op de milieustraten gescheiden worden afgegeven;
  - b. deze stromen kunnen ook zonder inzamelmiddel, maar wel gescheiden ter inzameling worden aangeboden om op afroep bij het perceel te worden opgehaald;
  - c. voor het laten ophalen van grof restafval en grof tuinafval dient een telefonische of digitale afspraak te worden gemaakt met de inzameldienst tegen het tarief dat is opgenomen in de verordening Afvalstoffenheffing;
  - d. grof restafval mag geen zand, steenachtig materiaal, aarde, chemisch afval, asbest, gipsplaten, autobanden en vlakglas bevatten;
  - e. voor de overdracht aan de inzameldienst en de aangewezen inzamelaars gelden de aanbiedregels zoals die op de website van de inzameldienst zijn gepubliceerd bij het maken van een afspraak voor de ophaalservice. Deze aanbiedregels worden beschouwd als zijnde integraal deel uitmakend van dit uitvoeringsbesluit.

## **Artikel 10. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

Op grond van artikel 9 van de verordening gelden de volgende dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden en overdragen van huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst en aangewezen inzamelaars:

1. Inzamelmiddelen mogen vanaf 21.30 uur op de dag voorafgaand aan de inzameldag zoals aangegeven op de jaarlijks uitgegeven afvalkalender, te raadplegen op [www.area-afval.nl/voor-bewoners/afvalkalender/digitale-afvalkalender](http://www.area-afval.nl/voor-bewoners/afvalkalender/digitale-afvalkalender), of in de Area Afval app, maar uiterlijk 07.00 uur op de dag van inzameling worden aangeboden;
2. In verband met geluidshinder mag tussen 23.00 uur en 07.00 uur geen afval in inzamelvoorzieningen worden gedeponeerd;
3. Oud papier en karton dienen op de dag van inzameling vanaf 08.00 uur te worden aangeboden;
4. Inzamelmiddelen moeten zo spoedig mogelijk na lediging door de inzameldienst doch uiterlijk aan het einde van de vastgestelde inzameldag van de weg zijn verwijderd;
5. Huishoudelijk afval kan gescheiden worden afgegeven op de milieustraten, aangewezen in artikel 4, op de dagen en tijden die op [www.area-afval.nl](http://www.area-afval.nl) en [www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl) staan vermeld. Op werkdagen is dit van 13.00 uur tot 16.00 uur en op zaterdag van 0.900 uur tot 12.00 uur;
6. Grof restafval en grof tuinafval worden op afroep per perceel ingezameld. Deze categorieën mogen slechts worden aangeboden op het tijdstip dat is afgesproken.

## **Artikel 11. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

1. De inzameldienst kan op grond van artikel 10 van de verordening de inzameling staken als de inzamelmiddelen en -voorzieningen niet op een veilige en/of toegankelijke wijze bereikt kan worden.
2. De betrokken percelen worden door de inzameldienst in voorkomende gevallen hierover nader geïnformeerd.
3. Bij extreme weersomstandigheden, calamiteiten of andere situaties van overmacht kunnen de inzameldagen en aanbiedtijden zoals bedoeld in artikel 9, eerste, tweede en derde lid, of de openingstijden van de milieustraten zoals bedoeld in artikel 9, vijfde lid, worden aangepast. Dit wordt via de gebruikelijke mediakanalen van de inzameldienst en de gemeente gecommuniceerd.
4. Artikel 8, tweede lid, onder g is van toepassing.

## **§ 3. Bedrijfsafvalstoffen**

### **Artikel 12. Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst**

Op grond van artikel 12 van de verordening is het verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden of over te dragen.

### **Artikel 13. Ter inzameling achterlaten van bedrijfsafvalstoffen op de inzamelplaats**

Op grond van artikel 12 van de verordening is het verboden bedrijfsafvalstoffen achter te laten bij een inzamelplaats.

#### **§ 4. Slotbepalingen**

##### **Artikel 14. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Dit uitvoeringsbesluit treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2024;
2. Het verzamelaanvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005 wordt bij inwerkingtreding van dit uitvoeringsbesluit ingetrokken;
3. Dit uitvoeringsbesluit wordt aangehaald als: Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening Gemeente Coevorden 2024.

Aldus vastgesteld door het college van de gemeente Coevorden op 5 maart 2024.

de secretaris

de burgemeester

J

R. Bergsma

## **Toelichting Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

Deze toelichting is een handleiding voor het gebruik van het model. Het gaat dus niet om een toelichting die tegelijk met het besluit vastgesteld en gepubliceerd wordt. In de artikelsgewijze toelichting worden alleen de artikelen genoemd die toelichting behoeven.

### **Algemeen**

Het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden, hierna uitvoeringsbesluit genoemd, geeft nadere invulling aan de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden, hierna verordening genoemd.

In het uitvoeringsbesluit is geregeld hoe de inzameling en aanbieding van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt. In de model-Afvalstoffenverordening 2008, geactualiseerd in 2021, is ervoor gekozen om meer gedetailleerde regels, die aan veranderingen onderhevig kunnen zijn, in uitvoeringsbesluiten van het college op te nemen. Het uitvoeringsbesluit voorziet hierin.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **§ 1. Algemene bepalingen**

##### **Artikel 1. Definities**

In dit artikel is vastgelegd dat waar in het uitvoeringsbesluit wordt verwezen naar de verordening, gedoeld wordt op de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. Verder zijn de definities uit de verordening en de Wet milieubeheer van belang. Zie daarvoor de toelichting bij artikel 1 van de verordening. De verschillende categorieën afvalstoffen worden omschreven in artikel 5 van het uitvoeringsbesluit.

#### **§ 2. Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen**

##### **Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst en andere inzamelaars**

Dit artikel is gebaseerd op artikel 3 van de verordening. De gemeente is op basis van artikel 10.24, eerste lid, onder a, Wet milieubeheer verplicht een inzameldienst aan te wijzen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en daarmee invulling te geven aan de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. De aanwijzing van inzamelaars is een besluit waartegen bezwaar en beroep mogelijk zijn. Door beleid op te stellen voor het aanwijzen van andere inzamelaars kan bijvoorbeeld worden gekozen om maar een beperkt aantal inzamelaars toe te laten, of om bepaalde voorschriften en beperkingen aan het besluit te verbinden.

Voorschriften en beperkingen bij de aanwijzing van inzamelaars dienen het belang van de bescherming van het milieu. Het kan dus ook gaan om voorschriften om bijvoorbeeld geluidsoverlast ten gevolge van de inzameling tegen te gaan.

In de beleidsregels (vastgelegd in een beleidsplan) kunnen de volgende regels gesteld worden (niet uitputtend):

- andere inzamelaars dan scholen, verenigingen, kerken en andere maatschappelijke instellingen moeten een contract hebben met de gemeente;
- regels ten aanzien van monitoring;
- regels ten aanzien van de periode en het gebied van inzameling per inzamelaar;

- regels ten aanzien van toonplicht van de aanwijzing;
- persoonsgebondenheid van de aanwijzing;
- regels ten aanzien van het intrekken of wijziging van de aanwijzing.

Als er groepen instellingen generiek aangewezen worden in het uitvoeringsbesluit, dan is het aan te bevelen om ze wel individueel een aanwijzing te geven zodat deze ook individueel ingetrokken kan worden bij het overtreden van de beleidsregels. Wordt hiertoe besloten, dan is dit de uitzondering op de algemene regel die opgenomen kan worden in het uitvoeringsbesluit.

In dit model is gekozen voor een generieke aanwijzing in het besluit.

### **Artikel 5. Afzonderlijke inzameling**

In artikel 7 van de verordening staat een aantal categorieën opgenoemd die gescheiden worden ingezameld. Dit zijn de afvalstromen die gemeenten wettelijk verplicht zijn om gescheiden in te zamelen. Dit artikel van het model uitvoeringsbesluit biedt ruimte om desgewenst vast te leggen dat meer stromen gescheiden worden ingezameld dan die genoemd zijn in de verordening.

### **Artikel 9. Wijze en plaats van aanbieden**

In dit artikel is krachtens artikel 10 van de verordening invulling gegeven aan de wijze en plaats van aanbieden voor inzamelmiddelen, inzamelvoorzieningen en op inzamelplaatsen. Deze bepalingen hebben onder meer, maar niet uitsluitend, betrekking op de wijze van plaatsen van de inzamelmiddelen met oog op het milieu en de veiligheid van de inzamelaar.

### **Artikel 10. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

Artikel 9 van de verordening is de grondslag van deze bepaling. Voor inzameling in inzamelvoorzieningen hoeven geen dagen en tijden te worden vastgesteld. Wel mogen regels worden opgesteld omtrent het tijdstip van inzameling middels inzamelvoorzieningen omwille van bescherming van het milieu.

### **Artikel 11. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

Dit artikel bepaalt dat als het voor de inzameldienst door werkzaamheden, calamiteiten, weersomstandigheden of andere onvoorziene omstandigheden niet mogelijk is om veilig de normale inzamelplaatsen te bereiken, de inzameling niet plaatsvindt en inwoners hier nader over worden geïnformeerd.

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Voorlegger PFO**

|                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Portefeuillehouder/PFO                 | J. Hulzing                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Onderwerp/zaaknummer                   | Terinzagelegging ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024                                                                                                                                                                                 |
| Ingediend door                         | J.                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Doel besprekking                       | <input type="checkbox"/> Ter informatie<br><input type="checkbox"/> Ter besprekking<br><input checked="" type="checkbox"/> Ter voorbereiding besluitvorming en advisering aan college B&W                                                                                                |
| Datum PFO                              | 06-11-2023                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Gewenste spreektijd                    | 10 minuten                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Gasten uit te nodigen (naam + functie) |                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Bijlagen                               | <ol style="list-style-type: none"> <li>Advies college van B&amp;W terinzagelegging ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;</li> <li>Ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.</li> </ol> |

**Korte samenvatting / toelichting inhoud document**

Op 7 november neemt het college een besluit omtrent de vaststelling en terinzagelegging van de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 voor een periode van zes weken.\* De afvalstoffenverordening delegeert aan het college de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels over de feitelijke uitvoeringspraktijk van de afvalinzameling. Deze nadere regels zijn vervat in het uitvoeringsbesluit. De verordening en het uitvoeringsbesluit moeten elkaar daarom aanvullen en op elkaar aansluiten. Het is dan ook noodzakelijk een nieuw uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vast te stellen. Alvorens vaststelling van dit nieuwe uitvoeringsbesluit zal het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 ter inzage moeten worden gelegd.

\*In het collegevoorstel is gemakshalve genoteerd dat het college 7 november het besluit heeft genomen de ontwerp-verordening ter inzage te leggen. Mocht worden besloten de ontwerp-verordening niet ter inzage te leggen, dan zal de terinzagelegging van het uitvoeringsbesluit ook moeten worden uitgesteld. Ook is in het ontwerp-uitvoeringsbesluit rekening gehouden met de collegevoorstellen Hoogbouw en Binnenstad (ondergronds inzamelen). Mochten deze voorstellen 7 en 14 november niet aangenomen worden, dan zal het ontwerp-uitvoeringsbesluit eerst moeten worden aangepast alvorens we deze ter inzage leggen.

**Verzoek aan PFO**

Instemmen met het voorleggen van het collegeadvies terinzagelegging ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 aan het college voor bestuurlijke besluitvorming.

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



**Advies College van burgemeester en wethouders**

|                                   |                                                  |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------|
| Datum                             | 2 oktober 2023                                   |
| Versie                            | 1                                                |
| Naam rapporteur                   | mw. [REDACTED]                                   |
| Afdeling - Team                   | Publieksservice - KCC, Burgerzaken & Belastingen |
| Afgestemd met                     | Team Advies & Middelen                           |
| OR                                | Niet van toepassing                              |
| Behandeling in                    | Raad                                             |
| Openbaar                          | Ja                                               |
| Naam en paraaf teamleider         | mw. [REDACTED]                                   |
| Naam en paraaf portefeuillehouder | Dhr. S. Stegen                                   |

**Onderwerp:**

Belastingverordeningen 2024 en de beleidsregels- en uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen Coevorden.

**Voorgesteld besluit:**

De raad voor te stellen over te gaan tot de vaststelling van de:

Verordening onroerendezaakbelastingen Coevorden 2024;

Verordening forensenbelasting Coevorden 2024;

Verordening liggelden passantenhaven Coevorden 2024;

Verordening lijkbezorgingsrechten Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;

Verordening leges Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;

Verordening campergeld Coevorden 2024;

Verordening marktgelden Coevorden 2024;

Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;

Verordening rioolheffing Coevorden 2024.

Het college voor te stellen over te gaan tot de vaststelling van:

De beleidsregels, de uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen Coevorden.

|                                          |             |
|------------------------------------------|-------------|
| <b>B &amp; W d.d.</b><br>10 oktober 2023 | <b>nr.:</b> |
|------------------------------------------|-------------|

**Besluit:**

**Paraaf gemeentesecretaris:**

[REDACTED]



## Advies b&w gemeente Coevorden

### Onderwerp

Belastingverordeningen 2024 en de beleidsregels- en uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen Coevorden.

### Besluit

De raad voor te stellen over te gaan tot de vaststelling van de:

Verordening onroerendezaakbelastingen Coevorden 2024;

Verordening forensenbelasting Coevorden 2024;

Verordening liggelden passantenhaven Coevorden 2024;

Verordening lijkbezorgingsrechten Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;

Verordening leges Coevorden 2024 en tarieventabel 2024;

Verordening campergeld Coevorden 2024;

Verordening marktgelden Coevorden 2024;

Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;

Verordening rioolheffing Coevorden 2024.

Het college voor te stellen over te gaan tot de vaststelling van:

De beleidsregels en de uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen Coevorden.

### Inleiding

Hierbij worden de nieuwe belastingverordeningen voor het belastingjaar 2024 aan u voorgelegd.

De Gemeentewet bepaalt dat, om de belastingverordeningen rechtskracht te geven in 2024, deze voor aanvang van dit jaar moeten worden vastgesteld door de gemeenteraad. Op onderdelen is een aantal redactionele formele wijzigingen doorgevoerd (overeenkomstig de modelverordening van de VNG).

De tarieven worden verhoogd met het prijsstijgingspercentage van 3,9% met uitzondering van de tarieven onroerendezaakbelastingen (-0,46% voor woningen en 4,94% voor niet-woningen), afvalstoffenheffing (5,95%) en rioolheffing (2%). De belastingverordeningen worden gewijzigd conform de begrotingsvoorstellen voor 2024.

Uitzonderingen hierop is de verordening toeristenbelasting. Het tarief voor de toeristenbelasting is bij raadsbesluit op 14 september 2021 door de raad vastgesteld op € 1,35. Dit tarief geldt voor de belastingjaren 2022 t/m 2024.

### Beleidsregels en uitvoeringsregeling

De beleidsregels en de uitvoeringsregeling zijn inhoudelijk geactualiseerd en behoeven uitsluitend vastgesteld te worden door het college.

#### Verordening Leges:

De inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna Wkb) op 1 januari 2024 heeft gevolgen voor veel aspecten van het fysieke domein. Wat betreft de gevolgen voor de bedrijfsvoering en financiën van de gemeente zijn er aan de ene kant een aantal operationele wijzigingen van rechtswege, waar wij zelf geen invloed op hebben. Aan de andere kant zijn er een aantal gevolgen waarop we beleids- en inrichtingskeuzes kunnen maken. De belangrijkste wijzigingen met betrekking tot het heffen van leges voor de producten in Titel 2 van de legesverordening zijn hieronder weergegeven.

#### **1. De bouwtechnische en de ruimtelijke omgevingsvergunning worden gesplitst**

Met de Omgevingswet wordt het bouwen van een bouwwerk gescheiden in een technisch en ruimtelijk deel. Dat levert twee activiteiten op: de technische bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit bouwwerken. Deze scheiding wordt 'de knip' genoemd. Daarbij vervalt voor een aantal eenvoudige activiteiten de wettelijke plicht om een bouwtechnische toets te doen. Dit heeft de volgende effecten:

a. Door de knip ontstaan twee soorten vergunningplichten (technische bouwvergunning en omgevingsplanvergunning) waar er nu één is. De legesverordening is hierop aangepast.

b. Te verwachten is dat de gemeentelijke kosten niet sterk zullen veranderen door de knip. Ze zullen wellicht iets stijgen door de hogere administratieve lasten. Waar nu één vergunning wordt afgegeven zullen onder de Zaaknummer: 52419 - 2023



Omgevingswet immers (indien van toepassing) twee vergunningen worden afgegeven. De legestarieven die eerst voor één type vergunning golden zijn nu verdeeld in een 'bouwtechnische vergunning'-deel en een 'ruimtelijke vergunning'-deel.

c. Door het schrappen van de bouwkundige toets voor een aantal eenvoudige bouwactiviteiten, vervallen een aantal vergunningsplichten. Zie voor de impact hiervan het kopje hieronder.

## **2. Er vervallen activiteiten waar de gemeente nu leges voor heft (de bouwtechnische toets onder de Wkb)**

Door de invoering van de Wkb vervalt de bouwtechnische toets voor een aantal bouwwerken. In de gemeente Coevorden betreft dit ongeveer 90% van alle nu aangevraagde bouwactiviteiten. Door de knip blijven deze activiteiten vooral nog allemaal omgevingsplanvergunningplichtig, waarvoor ongeveer 70% van de huidige leges kan worden geheven. De overige 30% (voor de bouwtechnische toets) komt te vervallen.

## **3. Er worden leges geheven voor een nieuwe activiteit (omgevingsvergunning milieu)**

Onder de huidige wetgeving is het niet toegestaan om voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu leges te heffen. Onder de Omgevingswet mag dit wel. Het aantal omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu dat per jaar wordt aangevraagd (17 aanvragen in 2022) maakt het haalbaar om middels deze activiteit een deel van de legesinkomsten die verdwijnen door het vervallen van de bouwtechnische toets te innen. Het doel hiervan is dat de legesinkomsten kostendekkend blijven voor de hiermee verband houdende werkzaamheden.

## **4. Bij het aanvragen van een omgevingsvergunning volgt geen terugval van de leges voor een conceptverzoek**

In de huidige legesverordening is bepaald dat de leges voor het indienen van een conceptverzoek, in mindering worden gebracht op de leges voor een daaruit volgende omgevingsvergunning. In de legesverordening van 2024 is hier vanuit het oogpunt van kostendekkendheid niet voor gekozen. Er worden immers werkzaamheden verricht voor het afhandelen van een conceptverzoek. Wel is er voor gekozen om hier niet voor 100% kostendekkendheid te gaan, maar een laag tarief van €250,- in rekening te brengen om het aantrekkelijk te houden om een conceptverzoek in te dienen.

### **Verordening onroerendezaakbelastingen**

In het kader van de WOZ-herwaardering krijgen alle onroerende zaken in de gemeente Coevorden een nieuwe WOZ-waarde. Er wordt een gewogen gemiddelde waardestijging verwacht van 5,00% voor woningen en 0,84% voor niet woningen op de totale WOZ waarde van de niet woningen, hierbij rekening gehouden met de onderlinge verschillen.

Veel is nog op basis van een schatting omdat de herwaardering net is opgestart en deze waarden ook nog in concept zijn. Het is dus op dit moment nog lastig om een realistisch beeld te geven van de nieuwe waardeontwikkeling.

| objectklasse     | stijging/daling | opmerking                         |
|------------------|-----------------|-----------------------------------|
| Vrijst. Woningen | 4,51%           | op basis uitgevoerde marktanalyse |
| 2^1 kap          | 5,40%           | op basis uitgevoerde marktanalyse |
| Rij/hoek         | 6,80%           | op basis uitgevoerde marktanalyse |
| Appartement      | 4,21%           | op basis uitgevoerde marktanalyse |
|                  |                 |                                   |
| Agrarisch        | 1,83%           | op basis conceptwaarde            |
| INC              | 1,11%           | op basis conceptwaarde            |
| TERR             | 0%              | op basis conceptwaarde            |
|                  |                 |                                   |
| <b>CNW:</b>      |                 |                                   |
| Kantoren         | 1,50%           | op basis conceptwaarde            |
| OVR              | 0,80%           | op basis conceptwaarde            |
| HOR              | 0,21%           | op basis conceptwaarde            |



|      |        |                        |
|------|--------|------------------------|
| WINK | -0,39% | op basis conceptwaarde |
|------|--------|------------------------|

Het tarief is als volgt:

|                                             | 2023    | 2024    |
|---------------------------------------------|---------|---------|
| Onroerende zaakbelastingen                  |         |         |
| Eigenaren woningen % van de WOZ waarde      | 0,1396% | 0,1390% |
| Eigenaren niet-woningen % van de WOZ waarde | 0,2184% | 0,2292% |
| Gebruikers % van de WOZ waarde              | 0,1820% | 0,1910% |

Bij de berekening van de ozb-tarieven is rekening gehouden met verwachte waardeontwikkelingen ten gevolge van de WOZ-herwaardering per 1 januari 2024 (waardepeildatum 1 januari 2023). De afronding van de taxatiewerkzaamheden voor deze herwaardering is eind november.

#### **Verordening forensenbelasting**

De forensenbelasting wordt, conform de begrotingsvoorstellen, verhoogd met het prijsstijgingspercentage van 3,9%. Het tarief is als volgt:

|                                          | 2023   | 2024   |
|------------------------------------------|--------|--------|
| Forensenbelasting < Woz-waarde € 120.000 | 343,50 | 356,90 |
| Forensenbelasting > Woz-waarde € 120.000 | 411,91 | 427,97 |

#### **Verordening liggelden in de passantenhaven**

De tarieven voor de liggelden in de passantenhaven worden verhoogd met 3,9%.

#### **Verordening lijkbezorgingsrechten met tarieventabel**

De lijkbezorgingsrechten worden, conform de begrotingsvoorstellen, verhoogd met 3,9%.

#### **Verordening marktgelden**

De tarieven voor de marktgelden worden verhoogd met 3,9%.

#### **Verordening campergeld**

De tarieven voor het campergeld wordt verhoogd met 3,9%. De muntinworp voor het gebruik van sanitaire voorzieningen blijft € 0,50 ct.

#### **Verordening afvalstoffenheffing met tarieventabel**

De afvalstoffenheffing is een heffing ter bestrijding van kosten van beheer van huishoudelijke afvalstoffen. De heffing komt ten laste van gebruikers van percelen waarvoor de gemeente een inzamelverplichting voor huishoudelijk afval heeft. De heffing is afhankelijk van de omvang van het betreffende huishouden.

Het uitgangspunt voor de afvalstoffenheffing is dat deze 100% kostendekkend is. De kosten die door de afvalstoffenheffing worden gedekt, zijn de kosten van afvalverwijdering en -verwerking en de toe te rekenen interne uren van de ambtelijke organisatie.

De afvalstoffenheffing stijgt met 5,95% ten opzichte van het voorgaand jaar.

De tarieven zijn als volgt:

|                           | 2023     | 2024     |
|---------------------------|----------|----------|
| Afvalstoffenheffing       |          |          |
| Eenpersoonshuishouden     | € 254,10 | € 269,22 |
| Meerpersoonshuishouden    | € 306,08 | € 324,29 |
| Extra restafval container | € 146,31 | € 155,01 |
| Extra GFT container       | € 73,15  | € 77,51  |
| Extra PMD container       | € 73,15  | € 77,51  |

#### **Verordening rioolheffing**

Het uitgangspunt voor de rioolheffing is dat deze 100% kostendekkend is. Daarbij is leidend het verbreed Gemeentelijk Riolering Plan. Om schommelingen in de kapitaallasten van investeringen op te vangen, hebben we een voorziening riolering. Pieken en dalen worden opgevangen met behulp van deze voorziening. Door de stijging van de WOZ waarde van de woningen, stijgt de opbrengst van de rioolheffing ook. Hierdoor kan volstaan worden met een tariefstijging van 2%.



De tarieven zijn als volgt:

| 2023                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Gebruikers:<br>Indien het aantal kubieke meters geloosd afvalwater valt in de categorie:<br>van 0 tot en met 500 m <sup>3</sup> € 101,41<br>van 50 tot en met 15.000 m <sup>3</sup> € 672,80<br>van 15.001 tot en met 25.000 m <sup>3</sup> € 7.273,83<br>groter dan 25.001 m <sup>3</sup> € 19.225,21 | Gebruikers:<br>Indien het aantal kubieke meters geloosd afvalwater valt in de categorie:<br>van 0 tot en met 500 m <sup>3</sup> € 103,44<br>van 50 tot en met 15.000 m <sup>3</sup> € 686,25<br>van 15.001 tot en met 25.000 m <sup>3</sup> € 7.419,30<br>groter dan 25.001 m <sup>3</sup> € 19.609,71 |
| Eigenaren<br>a. Vastrecht: vast bedrag per perceel € 58,58<br>b. Percentage van de OZB-waarde 0,0185%                                                                                                                                                                                                  | Eigenaren<br>a. Vastrecht: vast bedrag per perceel € 59,75<br>b. Percentage van de OZB-waarde 0,0188%                                                                                                                                                                                                  |

#### Opmerkingen

Geen.

#### Kosten, baten, dekking

Conform begroting.

De invoer van de omgevingswet is nieuw. Wij weten nog niet exact wat de invoering van de omgevingswet gaat doen met het aantal aanvragen en wat de financiële gevolgen daarvan zijn. Met behulp van een externe partij hebben wij op basis van de beste inschatting de kosten en baten geraamd. Het is echter inherent dat de invoering van de nieuwe wetgeving onzekerheden en daardoor risico's met zich mee brengt. Wij zullen de aanvragen en inkomsten in 2024 nauwlettend in de gaten houden en komen hier bij u op terug in de halfjaarrapportage.

#### Aanpak/uitvoering

U legt de belastingverordening ter vaststelling voor aan de gemeenteraad. Na vaststelling wordt de verordening bekend gemaakt in het digitale Gemeenteblad via [www.officieelbekendmakingen.nl](http://www.officieelbekendmakingen.nl).

#### Communicatie

Na vaststelling wordt de verordening bekend gemaakt in het digitale Gemeenteblad via [www.officieelbekendmakingen.nl](http://www.officieelbekendmakingen.nl). De belastingverordeningen liggen voor de duur van 6 weken ter inzage in het gemeentehuis, Kasteel 1.

#### Bijlagen

raadsvoorstel;  
belastingverordeningen 2024;  
beleidsregels gemeentelijke belastingen;  
uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen met bijlagen;  
was-wordt overzicht uitvoeringsregeling en beleidsregels.

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

## Raadsvoorstel gemeente Coevorden

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Datum raadsvergadering | 27 februari 2024                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Versie                 | 1.0                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Agendapunt             |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Naam rapporteur        | [REDACTED] J.                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Rv.nr.                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Openbaar               | Ja                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Portefeuillehouder     | Dhr. [REDACTED]                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Onderwerp              | Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024                                                                                                                                                                                                                                        |
| Voorgesteld besluit    | <ol style="list-style-type: none"><li>1. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vast te stellen en met terugwerkende kracht in werking te laten treden per 1 januari 2024 onder gelijktijdige intrekking van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005.</li></ol> |

Aan de raad,

### Inleiding

Op grond van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) moet elke gemeente een afvalstoffenverordening vaststellen in het belang van de bescherming van het milieu. In deze verordening stelt de gemeente regels over de inzameling en overdracht van afvalstoffen binnen de gemeente. Voor de uitvoering van artikel 10.23 Wm maken bijna alle gemeenten gebruik van de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). In 2021 heeft deze een nieuwe model-afvalstoffenverordening gepresenteerd, die aanleiding geeft tot het actualiseren van de bestaande verordening en de nieuwe verordening vast te stellen.

Ook vanwege landelijke en gemeentelijke ontwikkelingen op het gebied van afvalinzameling dienen de regels in de Afvalstoffenverordening te worden gemoderniseerd. Dit geldt bijvoorbeeld voor de wijziging van de Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen (2018/851/EU) in 2018, waarmee gemeenten worden verplicht Groente, Fruit- en Tuinafval (GFT) apart in te zamelen bij laag- en hoogbouw. Ook is in 2023 het beleidsplan Afval en Grondstoffen 2023-2027 door de gemeenteraad vastgesteld. De afvalstoffenverordening dient de basis te vormen voor dit actuele beleid. De huidige Afvalstoffenverordening dateert nog van 2005, waarbij in 2019 een wijziging is doorgevoerd omwille van de aanpassing van de inzamelfrequentie van het restafval en de toevoeging van PMD aan afzonderlijk in te zamelen categorieën huishoudelijke afvalstoffen. De afvalstoffenverordening is verder ongewijzigd gebleven en daarmee niet langer actueel.

### Argumenten

#### 1.1. Het vaststellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Met het vaststellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 voorzien we de bepalingen van een juridische grondslag conform artikel 147 Gemeentewet en artikel 10.23, eerste lid van de Wet milieubeheer.

#### 1.2. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 voldoet aan de modelverordening van de VNG en daarmee ook aan (landelijke) wet- en regelgeving.

In maart 2021 heeft de VNG een nieuwe model-afvalstoffenverordening opgesteld die recht doet aan de landelijke ontwikkelingen in de praktijk van afvalinzameling en het hergebruik van grondstoffen. In deze modelverordening zijn twee belangrijke aanpassingen doorgevoerd:

- Implementatie van artikelen 2 en 3 van het Besluit GIHA, daterend van 1 juli 2020, waarmee gemeenten wettelijk verplicht zijn om GFT, papier, PMD, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen.
- Vertaling van artikel 3.5 van de Wet dieren om regels te stellen over het aangeven, bewaren, ophalen en overdragen van dode gezelschapsdieren.

De nieuwe modelverordening is tevens toegankelijker, duidelijker qua taalgebruik en omvat minder voorschriften dan de vorige modelverordening en de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005. Ook kunnen toekomstige aanpassingen in het afvalbeleid eenvoudiger worden doorgevoerd in afvalstoffenverordening wanneer deze in lijn is met de modelverordening. De modelverordening biedt namelijk meer ruimte aan het college om vorm te geven aan de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, waardoor sneller kan worden gehandeld in situaties die daarom vragen.

In het kort kunnen we de modelverordening zien als een verbeterde versie van de huidige afvalstoffenverordening. De kaders waarbinnen de gemeente uitvoering kan geven aan het afvalbeleid zijn op een meer begrijpelijke wijze vastgelegd. De wijzigingen in de verordening zijn daarmee voornamelijk van technische aard om de bestaande regelgeving te verduidelijken. Het zijn met name veranderingen in beleid die hebben geleid tot inhoudelijke wijzigingen. **Hierbij valt te denken aan recreatieparken.** Bij het opstellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG. We volgen hiermee het merendeel van de Nederlandse gemeenten.

*1.3. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 sluit aan bij het actuele afvalbeleid.*

De huidige verordening dateert van 2005 en is toe aan herziening. De verordening sluit niet meer aan bij het huidige afvalbeleid, dat met de vaststelling van het beleidsplan Afval en Grondstoffen 2023-2027 door de raad op 17 oktober 2023 in werking is getreden. Een actuele afvalstoffenverordening is nodig voor adequate handhaving van het beleid. Door de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vast te stellen, kunnen we optimaal uitvoering geven aan het beleidsplan. **We leggen daarbij tevens een goede basis voor toekomstige beleidskeuzes als separate lulerinzameling en de invoering van een nieuwe tariefstructuur voor de afvalstoffenheffing.** Zo voorkomen we dat op een later moment de afvalstoffenverordening een grondige herziening moet ondergaan.

*1.4. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is geactualiseerd met inachtneming van inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024.*

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn aanpassingen in de afvalstoffenverordening vereist. In de modelverordening van de VNG is hier een artikel met benodigde wijzigingen voor opgenomen. Deze wijzigingen zijn doorgevoerd.

*1.5. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft ter inzage gelegen om bewoners en andere belanghebbenden gelegenheid te geven een zienswijze in te dienen.*

Op grond van artikel 10.26, tweede lid, en artikel 10.27 van de Wet milieubeheer dient een afvalstoffenverordening voor inspraak ter inzage te worden gelegd conform de gemeentelijke Inspraakverordening wanneer wordt afgeweken van de wekelijkse inzamelplicht. De afvalstoffenverordening deleert aan het college de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels over de feitelijke uitvoeringspraktijk van de afvalinzameling in het uitvoeringsbesluit. In dit uitvoeringsbesluit bepaalt het college dat het restafval vierenwekelijks wordt ingezameld en het GFT- en PMD-afval tweewekelijks. Hiermee wordt afgeweken van de wettelijk voorgeschreven wekelijkse inzamelplicht en is inspraak verplicht. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft daarom voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Er zijn in totaal drie zienswijzen ingediend. De zienswijzen, onze gemotiveerde reacties daarop en de eventuele aanpassingen naar aanleiding van de inspraak zijn opgenomen in de Zienswijzennota Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

*1.6. In de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 zijn de laatste Aanpassingen n.a.v. andere zaken dan zienswijzen*

- Binnenveld en tiende blok en Lichtenburg en Abrahamy en kibbelhoeve en uithof eruit

- besluit tot niet-inzameling tot 1 juli vanwege voorbereiding en dit verduidelijken waarom

#### **Opmerkingen**

Parallel aan de actualisatie van de afvalstoffenverordening is het uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening herzien. Het uitvoeringsbesluit is een praktische uitwerking van de bepalingen die in de afvalstoffenverordening zijn opgenomen. De verordening en het uitvoeringsbesluit moeten elkaar daarom aanvullen en op elkaar aansluiten. Het is een bevoegdheid van het college om het uitvoeringsbesluit vast te stellen, nadat de afvalstoffenverordening is vastgesteld.

#### **Kosten, baten, dekking**

De vaststelling van de afvalstoffenverordening heeft geen financiële consequenties.

#### **Aanpak/uitvoering**

Na vaststelling zal de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 op de voorgeschreven wijze worden gepubliceerd. De verordening zal met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking treden. Het nieuwe uitvoeringsbesluit zal ter vaststelling aan het college worden voorgelegd en ook met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking treden.

#### **Communicatie**

De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 wordt na vaststelling bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad op overheid.nl, met een kennisgeving op de website en de andere reguliere gemeentelijke kanalen.

#### **Bijlagen**

1. Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;
2. Zienvrijzennota Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

J

R. Bergsma

No.

De raad van de gemeente Coevorden;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, bijlagennummer;

Gelet op artikel 147 gemeentewet;

b e s l u i t:

1. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vast te stellen met ingang van 1 januari 2024 onder gelijktijdige intrekking van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
Van 27 februari 2024.

De raad voornoemd,

voorzitter

griffier

R. Bergsma

J

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

## Raadsvoorstel gemeente Coevorden

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Datum raadsvergadering | 27 februari 2024                                                                                                                                                                                                                                          |
| Versie                 | 1.0                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Agendapunt             |                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Naam rapporteur        | [REDACTED] J.                                                                                                                                                                                                                                             |
| Rv.nr.                 |                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Openbaar               | Ja                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Portefeuillehouder     | Dhr. J. Hulzing                                                                                                                                                                                                                                           |
| Onderwerp              | Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024                                                                                                                                                                                                           |
| Voorgesteld besluit    | <ol style="list-style-type: none"><li>1. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vast te stellen;</li><li>2. De Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vast te stellen.</li></ol> |

Aan de raad,

### Inleiding

Op grond van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) moet elke gemeente een afvalstoffenverordening vaststellen in het belang van de bescherming van het milieu. In deze verordening stelt de gemeente regels over de inzameling en overdracht van afvalstoffen binnen de gemeente. Voor de uitvoering van artikel 10.23 Wm maken bijna alle gemeenten gebruik van de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). In 2021 heeft deze een nieuwe model-afvalstoffenverordening gepresenteerd, die aanleiding geeft tot het actualiseren van de bestaande verordening en de nieuwe verordening vast te stellen.

Ook vanwege landelijke en gemeentelijke ontwikkelingen op het gebied van afvalinzameling dienen de regels in de Afvalstoffenverordening te worden gemoderniseerd. Dit geldt bijvoorbeeld voor de wijziging van de Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen (2018/851/EU) in 2018, waarmee gemeenten worden verplicht Groente, Fruit- en Tuinafval (GFT) apart in te zamelen bij laag- en hoogbouw. Ook is in 2023 het beleidsplan Afval en Grondstoffen 2023-2027 door uw gemeenteraad vastgesteld. De afvalstoffenverordening dient de basis te vormen voor dit actuele beleid. De huidige Afvalstoffenverordening dateert nog van 2005, waarbij in 2019 een wijziging is doorgevoerd omwille van de aanpassing van de inzamelfrequentie van het restafval en de toevoeging van PMD aan afzonderlijk in te zamelen categorieën huishoudelijke afvalstoffen. De afvalstoffenverordening is verder ongewijzigd gebleven en daarmee niet langer actueel.

### Argumenten

#### 1.1. Het vaststellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Met het vaststellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 voorzien we de bepalingen van een juridische grondslag conform artikel 149 Gemeentewet en artikel 10.23, eerste lid van de Wet milieubeheer.

#### 1.2. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 voldoet aan de modelverordening van de VNG en daarmee ook aan (landelijke) wet- en regelgeving.

In maart 2021 heeft de VNG een nieuwe model-afvalstoffenverordening opgesteld die recht doet aan de landelijke ontwikkelingen in de praktijk van afvalinzameling en het hergebruik van grondstoffen. In deze modelverordening zijn twee belangrijke aanpassingen doorgevoerd:

- Implementatie van artikelen 2 en 3 van het Besluit GIHA, daterend van 1 juli 2020, waarmee gemeenten wettelijk verplicht zijn om GFT, papier, PMD, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen.

- Vertaling van artikel 3.5 van de Wet dieren om regels te stellen over het aangeven, bewaren, ophalen en overdragen van dode gezelschapsdieren.

De nieuwe modelverordening is tevens toegankelijker, duidelijker qua taalgebruik en omvat minder voorschriften dan de vorige modelverordening en de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005. Ook kunnen toekomstige aanpassingen in het afvalbeleid eenvoudiger worden doorgevoerd in afvalstoffenverordening wanneer deze in lijn is met de modelverordening. De modelverordening biedt namelijk meer ruimte aan het college om vorm te geven aan de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, waardoor sneller kan worden gehandeld in situaties die daarom vragen.

In het kort kunnen we de modelverordening zien als een verbeterde versie van de huidige afvalstoffenverordening. De kaders waarbinnen de gemeente uitvoering kan geven aan het afvalbeleid zijn op een meer begrijpelijke wijze vastgelegd. De wijzigingen in de verordening zijn daarmee voornamelijk van technische aard om de bestaande regelgeving te verduidelijken. Het zijn met name veranderingen in beleid die hebben geleid tot inhoudelijke wijzigingen. Hierbij valt te denken aan de nieuwe regels omtrent de afvalinzameling bij recreatiewoningen. Bij het opstellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG. We volgen hiermee het merendeel van de Nederlandse gemeenten.

#### *1.3. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 sluit aan bij het actuele afvalbeleid.*

De huidige verordening dateert van 2005 en is toe aan herziening. De verordening sluit niet meer aan bij het huidige afvalbeleid, dat met de vaststelling van het beleidsplan Afval en Grondstoffen 2023-2027 door uw raad op 17 oktober 2023 in werking is getreden. Een actuele afvalstoffenverordening is nodig voor adequate handhaving van het beleid. Door de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vast te stellen, kunnen we optimaal uitvoering geven aan de maatregelen uit het beleidsplan. Ook leggen we een goede basis voor de maatregelen die in 2025 en de jaren daarna worden geïmplementeerd, zoals de invoering van een nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing. Zo voorkomen we dat op een later moment een grondige herziening van de afvalstoffenverordening moet plaatsvinden.

#### *1.4. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is geactualiseerd met inachtneming van inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024.*

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn aanpassingen in de afvalstoffenverordening vereist. In de modelverordening van de VNG is hier een artikel met benodigde wijzigingen voor opgenomen. Deze wijzigingen zijn doorgevoerd.

#### *2.1. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft ter inzage gelegen om bewoners en andere belanghebbenden gelegenheid te geven een zienswijze in te dienen.*

Op grond van artikel 10.26, tweede lid, en artikel 10.27 van de Wet milieubeheer dient een afvalstoffenverordening voor inspraak ter inzage te worden gelegd conform de gemeentelijke Inspraakverordening wanneer wordt afgeweken van de wekelijkse inzamelplicht. De afvalstoffenverordening delegeert aan het college de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels over de feitelijke uitvoeringspraktijk van de afvalinzameling in het uitvoeringsbesluit. In dit uitvoeringsbesluit bepaalt het college dat het restafval vierwekelijks wordt ingezameld en het GFT- en PMD-afval tweewekelijks. Hiermee wordt afgeweken van de wettelijk voorgeschreven wekelijkse inzamelplicht en is inspraak verplicht. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft daarom voor een periode van zes weken ter inzage gelegen.

Er zijn in totaal vier zienswijzen ingediend, waarvan één is ingediend buiten de termijn en daarom niet ontvankelijk is. Deze hebben allen betrekking op de regelgeving omtrent de afvalinzameling bij recreatiewoningen. De zienswijzen geven aanleiding tot het gewijzigd vaststellen van de verordening. De zienswijzen, onze reacties daarop en de aanpassingen naar aanleiding van de inspraak zijn opgenomen in de Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Samengevat zijn twee alinea's toegevoegd aan artikel 18, derde lid van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024, welke gaat over de regelgeving omtrent de afvalinzameling bij recreatieparken:

1. De eerste alinea omvat de toelichting op het weglaten van Bungalowpark Zuiderveld uit de tabel onder artikel 18, derde lid. Vanwege park-specifieke omstandigheden, zoals de hoeveelheid recreatiewoningen, de smalle openbare weg, het traject dat binnen Vitale Vakantieparken wordt gevuld en de mogelijkheid tot ondergrondse inzameling op het park met beperkte loopafstand, is het wenselijk om eerst met het park het gesprek aan te gaan over de vormgeving van de afvalinzameling. Dit is ook met oog op het concept-vitaliteitsplan, met als uitgangspunt de recreatieve functie van het park te versterken, waarbij eigenaren zo nu en dan op het park aanwezig zijn. Dit gaat hand in hand met zorgen over minicontainers die door de eigenaren niet tijdig (kunnen) worden teruggezet bij de percelen, wat kan leiden tot onveilige verkeersomstandigheden en zwerfafval. Om te kunnen bepalen of het park in de toekomst bij uitvoering van het vitaliteitsplan onder de inzamelplicht van de gemeente blijft vallen, voert de RUD hiervoor een toetsing uit. Om tijd te nemen voor dit aanvullend onderzoek en overleg, is het wenselijk de plannen om de inzameling per 1 juli 2024 vorm te geven met huis-aan-huisinzameling middels minicontainers tijdelijk stop te zetten en de huidige situatie te bevriezen. Tot het overleg en onderzoek zijn afgerekend, worden in dit geval geen inzamelmiddelen uitgeleverd of teruggevorderd. Middels een wijzigingsbesluit of het opnieuw laten vaststellen van de afvalstoffenverordening kan Zuiderveld naderhand weer aan de verordening worden toegevoegd. Het park wordt dan ook onderhevig aan de regelgeving.
2. De tweede alinea die is toegevoegd, verduidelijkt het besluit tot niet-inzameling bij recreatiewoningen waar huishoudelijk afval vrijkomt tot 1 juli 2024. Als toelichting daarop wordt vermeld dat in de periode tot 1 juli de nodige voorbereidingen worden getroffen om de inzameling bij de recreatiewoningen vorm te kunnen geven.

Aanvullend op de zienswijzen zijn enkele laatste wijzigingen in de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 doorgevoerd naar aanleiding van contact met eigenaren van recreatiewoningen. Een vijftal recreatiewoningen die aangemerkt kunnen worden als niet-milieubelastende activiteit in de zin van de Omgevingswet en waar de gemeentelijke inzamelplicht dus geldt, zijn geschrapt uit de verordening. Aanleiding hiervoor is dat deze woningen woonbestemmingen zijn (of hier onderdeel van uitmaken) en geen recreatieve bestemming zoals opgenomen in een bestemmingsplan kennen. Daarnaast is Minicamping Aelderveen in de tabel opgenomen als milieubelastende activiteit. Voor (mini)campings geldt dat, indien de eigenaar op of grenzend aan de camping wonende is, de gemeentelijke inzamelplicht voor het hoofdperceel geldt. De eigenaar heeft in dit geval recht op drie minicontainers en een milieupas en betaalt hier het eenpersoonshuishoudens- of meerpersoonshuishoudenstarief voor. Bedrijfsafval dat vrijkomt op de camping mag niet aangeboden worden in de door de gemeente aangeboden inzamelmiddelen. Ten slotte is vakantiepark 't Binnenveld uit de lijst gehaald, daar dit hetzelfde park als vakantiepark Brinkskamp betreft.

#### **Opmerkingen**

De afvalstoffenverordening dient jaarlijks geactualiseerd te worden. Ook met oog op de invoering van een nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing in 2025 zal de verordening herzien moeten worden. In deze actualisatie worden zinsneden die betrekking hebben op de inwerkingtreding van regels per 2024 geschrapt. Dit ligt dan immers in het verleden.

Parallel aan de actualisatie van de afvalstoffenverordening is het uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening herzien. Het uitvoeringsbesluit is een praktische uitwerking van de bepalingen die in de afvalstoffenverordening zijn opgenomen. De verordening en het uitvoeringsbesluit moeten elkaar daarom aanvullen en op elkaar aansluiten. Het is een bevoegdheid van het college om het uitvoeringsbesluit vast te stellen, nadat de afvalstoffenverordening is vastgesteld.

#### **Kosten, baten, dekking**

De vaststelling van de afvalstoffenverordening heeft geen financiële consequenties.

**Aanpak/uitvoering**

Na vaststelling zal de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 op de voorgeschreven wijze worden gepubliceerd. De verordening zal in werking treden op de dag na bekendmaking. Het nieuwe uitvoeringsbesluit zal ter vaststelling aan het college worden voorgelegd en ook op de dag na bekendmaking in werking treden.

**Communicatie**

De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 wordt na vaststelling bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad op overheid.nl, met een kennisgeving op de website en de andere reguliere gemeentelijke kanalen.

**Bijlagen**

1. Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;
2. Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K.M. Cornelissen

R. Bergsma

No.

De raad van de gemeente Coevorden;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, bijlagennummer;

Gelet op artikel 149 gemeentewet;

b e s l u i t:

1. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vast te stellen;
2. De Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering

Van 27 februari 2024.

De raad voornoemd,

voorzitter

griffier

R. Bergsma

J

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

## Raadsvoorstel gemeente Coevorden

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Datum raadsvergadering | 27 februari 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Versie                 | 1.0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Agendapunt             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Naam rapporteur        | [REDACTED] J.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Rv.nr.                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Openbaar               | Ja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Portefeuillehouder     | Dhr. J. Hulzing                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Onderwerp              | Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Voorgesteld besluit    | <ol style="list-style-type: none"><li>1. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vast te stellen en met terugwerkende kracht in werking te laten treden per 1 januari 2024 onder gelijktijdige intrekking van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005;</li><li>2. De Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vast te stellen.</li></ol> |

Aan de raad,

### Inleiding

Op grond van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) moet elke gemeente een afvalstoffenverordening vaststellen in het belang van de bescherming van het milieu. In deze verordening stelt de gemeente regels over de inzameling en overdracht van afvalstoffen binnen de gemeente. Voor de uitvoering van artikel 10.23 Wm maken bijna alle gemeenten gebruik van de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). In 2021 heeft deze een nieuwe model-afvalstoffenverordening gepresenteerd, die aanleiding geeft tot het actualiseren van de bestaande verordening en de nieuwe verordening vast te stellen.

Ook vanwege landelijke en gemeentelijke ontwikkelingen op het gebied van afvalinzameling dienen de regels in de Afvalstoffenverordening te worden gemoderniseerd. Dit geldt bijvoorbeeld voor de wijziging van de Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen (2018/851/EU) in 2018, waarmee gemeenten worden verplicht Groente, Fruit- en Tuinafval (GFT) apart in te zamelen bij laag- en hoogbouw. Ook is in 2023 het beleidsplan Afval en Grondstoffen 2023-2027 door uw gemeenteraad vastgesteld. De afvalstoffenverordening dient de basis te vormen voor dit actuele beleid. De huidige Afvalstoffenverordening dateert nog van 2005, waarbij in 2019 een wijziging is doorgevoerd omwille van de aanpassing van de inzamelfrequentie van het restafval en de toevoeging van PMD aan afzonderlijk in te zamelen categorieën huishoudelijke afvalstoffen. De afvalstoffenverordening is verder ongewijzigd gebleven en daarmee niet langer actueel.

### Argumenten

#### 1.1. Het vaststellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Met het vaststellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 voorzien we de bepalingen van een juridische grondslag conform artikel 147 Gemeentewet en artikel 10.23, eerste lid van de Wet milieubeheer.

#### 1.2. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 voldoet aan de modelverordening van de VNG en daarmee ook aan (landelijke) wet- en regelgeving.

In maart 2021 heeft de VNG een nieuwe model-afvalstoffenverordening opgesteld die recht doet aan de landelijke ontwikkelingen in de praktijk van afvalinzameling en het hergebruik van grondstoffen. In deze modelverordening zijn twee belangrijke aanpassingen doorgevoerd:

- Implementatie van artikelen 2 en 3 van het Besluit GIHA, daterend van 1 juli 2020, waarmee gemeenten wettelijk verplicht zijn om GFT, papier, PMD, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen.
- Vertaling van artikel 3.5 van de Wet dieren om regels te stellen over het aangeven, bewaren, ophalen en overdragen van dode gezelschapsdieren.

De nieuwe modelverordening is tevens toegankelijker, duidelijker qua taalgebruik en omvat minder voorschriften dan de vorige modelverordening en de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005. Ook kunnen toekomstige aanpassingen in het afvalbeleid eenvoudiger worden doorgevoerd in afvalstoffenverordening wanneer deze in lijn is met de modelverordening. De modelverordening biedt namelijk meer ruimte aan het college om vorm te geven aan de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, waardoor sneller kan worden gehandeld in situaties die daarom vragen.

In het kort kunnen we de modelverordening zien als een verbeterde versie van de huidige afvalstoffenverordening. De kaders waarbinnen de gemeente uitvoering kan geven aan het afvalbeleid zijn op een meer begrijpelijke wijze vastgelegd. De wijzigingen in de verordening zijn daarmee voornamelijk van technische aard om de bestaande regelgeving te verduidelijken. Het zijn met name veranderingen in beleid die hebben geleid tot inhoudelijke wijzigingen. Hierbij valt te denken aan de nieuwe regels omtrent de afvalinzameling bij recreatiwoningen. Bij het opstellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG. We volgen hiermee het merendeel van de Nederlandse gemeenten.

#### *1.3. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 sluit aan bij het actuele afvalbeleid.*

De huidige verordening dateert van 2005 en is toe aan herziening. De verordening sluit niet meer aan bij het huidige afvalbeleid, dat met de vaststelling van het beleidsplan Afval en Grondstoffen 2023-2027 door uw raad op 17 oktober 2023 in werking is getreden. Een actuele afvalstoffenverordening is nodig voor adequate handhaving van het beleid. Door de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vast te stellen, kunnen we optimaal uitvoering geven aan de maatregelen uit het beleidsplan. Ook leggen we een goede basis voor de maatregelen die in 2025 en de jaren daarna worden geïmplementeerd, zoals de invoering van een nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing. Zo voorkomen we dat op een later moment een grondige herziening van de afvalstoffenverordening moet plaatsvinden.

#### *1.4. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is geactualiseerd met inachtneming van inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024.*

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn aanpassingen in de afvalstoffenverordening vereist. In de modelverordening van de VNG is hier een artikel met benodigde wijzigingen voor opgenomen. Deze wijzigingen zijn doorgevoerd.

#### *2.1. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft ter inzage gelegen om bewoners en andere belanghebbenden gelegenheid te geven een zienswijze in te dienen.*

Op grond van artikel 10.26, tweede lid, en artikel 10.27 van de Wet milieubeheer dient een afvalstoffenverordening voor inspraak ter inzage te worden gelegd conform de gemeentelijke Inspraakverordening wanneer wordt afgeweken van de wekelijkse inzamelplicht. De afvalstoffenverordening deleert aan het college de bevoegdheden tot het stellen van nadere regels over de feitelijke uitvoeringspraktijk van de afvalinzameling in het uitvoeringsbesluit. In dit uitvoeringsbesluit bepaalt het college dat het restafval vierwekelijks wordt ingezameld en het GFT- en PMD-afval tweewekelijks. Hiermee wordt afgeweken van de wettelijk voorgeschreven wekelijkse inzamelplicht en is inspraak verplicht. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft daarom voor een periode van zes weken ter inzage gelegen.

Er zijn in totaal drie zienswijzen ingediend. Deze hebben allen betrekking op de regelgeving omtrent de afvalinzameling bij recreatiwoningen. De zienswijzen geven aanleiding tot het gewijzigd vaststellen van de verordening. De zienswijzen, onze reacties

daarop en de aanpassingen naar aanleiding van de inspraak zijn opgenomen in de Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Samengevat zijn twee alinea's toegevoegd aan artikel 18, derde lid van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024, welke gaat over de regelgeving omtrent de afvalinzameling bij recreatieparken:

1. De eerste alinea omvat de toelichting op het weglaten van Bungalowpark Zuiderveld uit de tabel onder artikel 18, derde lid. Vanwege park-specifieke omstandigheden, zoals de hoeveelheid recreatiewoningen, de smalle openbare weg, het traject dat binnen Vitale Vakantieparken wordt gevuld en de mogelijkheid tot ondergrondse inzameling op het park met beperkte loopafstand, is het wenselijk om eerst met het park het gesprek aan te gaan over de vormgeving van de afvalinzameling. Dit is ook met oog op het concept-vitaliteitsplan, met als uitgangspunt de recreatieve functie van het park te versterken, waarbij eigenaren zo nu en dan op het park aanwezig zijn. Dit gaat hand in hand met zorgen over minicontainers die door de eigenaren niet tijdig (kunnen) worden teruggezet bij de percelen, wat kan leiden tot onveilige verkeersomstandigheden en zwerfafval. Om te kunnen bepalen of het park in de toekomst bij uitvoering van het vitaliteitsplan onder de inzamelplicht van de gemeente blijft vallen, voert de RUD hiervoor een toetsing uit. Om tijd te nemen voor dit aanvullend onderzoek en overleg, is het wenselijk de plannen om de inzameling per 1 juli 2024 vorm te geven met huis-aan-huisinzameling middels minicontainers tijdelijk stop te zetten en de huidige situatie te bevriezen. Tot het overleg en onderzoek zijn afgerond, worden in dit geval geen inzamelmiddelen uitgeleverd of teruggevorderd. Middels een wijzigingsbesluit of het opnieuw laten vaststellen van de afvalstoffenverordening kan Zuiderveld naderhand weer aan de verordening worden toegevoegd. Het park wordt dan ook onderhevig aan de regelgeving.
2. De tweede alinea die is toegevoegd, verduidelijkt het besluit tot niet-inzameling bij recreatiewoningen waar huishoudelijk afval vrijkomt tot 1 juli 2024. Als toelichting daarop wordt vermeld dat in de periode tot 1 juli de nodige voorbereidingen worden getroffen om de inzameling bij de recreatiewoningen vorm te kunnen geven.

Aanvullend op de zienswijzen zijn enkele laatste wijzigingen in de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 doorgevoerd naar aanleiding van contact met eigenaren van recreatiewoningen. Een aantal recreatiewoningen die aangemerkt kunnen worden als niet-milieubelastende activiteit in de zin van de Omgevingswet en waar de gemeentelijke inzamelplicht dus geldt, zijn geschrapt uit de verordening. Aanleiding hiervoor is dat deze woningen woonbestemmingen zijn (of hier onderdeel van uitmaken) en geen recreatieve bestemming zoals opgenomen in een bestemmingsplan kennen. Daarnaast is Minicamping Aelderveen in de tabel opgenomen als milieubelastende activiteit. Voor (mini)campings geldt dat, indien de eigenaar op of grenzend aan de camping wonende is, de gemeentelijke inzamelplicht voor het hoofdperceel geldt. De eigenaar heeft in dit geval recht op drie minicontainers en een milieupas en betaalt hier het eenpersoonshuishoudens- of meerpersoonshuishoudenstarief voor. Bedrijfsafval dat vrijkomt op de camping mag niet aangeboden worden in de door de gemeente aangeboden inzamelmiddelen. Ten slotte is vakantiepark 't Binnenveld uit de lijst gehaald, daar dit hetzelfde park als vakantiepark Brinkskamp betreft.

### **Opmerkingen**

De afvalstoffenverordening dient jaarlijks geactualiseerd te worden. Ook met oog op de invoering van een nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing in 2025 zal de verordening herzien moeten worden. In deze actualisatie worden zinsneden die betrekking hebben op de inwerkingtreding van regels per 2024 geschrapt. Dit ligt dan immers in het verleden.

Parallel aan de actualisatie van de afvalstoffenverordening is het uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening herzien. Het uitvoeringsbesluit is een praktische uitwerking van de bepalingen die in de afvalstoffenverordening zijn opgenomen. De verordening en het uitvoeringsbesluit moeten elkaar daarom aanvullen en op elkaar aansluiten. Het is een bevoegdheid van het college om het uitvoeringsbesluit vast te stellen, nadat de afvalstoffenverordening is vastgesteld.

**Kosten, baten, dekking**

De vaststelling van de afvalstoffenverordening heeft geen financiële consequenties.

**Aanpak/uitvoering**

Na vaststelling zal de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 op de voorgeschreven wijze worden gepubliceerd. De verordening zal met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking treden. Het nieuwe uitvoeringsbesluit zal ter vaststelling aan het college worden voorgelegd en ook met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking treden.

**Communicatie**

De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 wordt na vaststelling bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad op overheid.nl, met een kennisgeving op de website en de andere reguliere gemeentelijke kanalen.

**Bijlagen**

1. Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;
2. Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K.M. Cornelissen

R. Bergsma

No.

De raad van de gemeente Coevorden;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, bijlagennummer;

Gelet op artikel 147 gemeentewet;

b e s l u i t:

1. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vast te stellen met ingang van 1 januari 2024 onder gelijktijdige intrekking van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005.
2. De Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering

Van 27 februari 2024.

De raad voornoemd,

voorzitter

griffier

R. Bergsma

J

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

## Raadsvoorstel gemeente Coevorden

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Datum raadsvergadering | 27 februari 2024                                                                                                                                                                                                                                          |
| Versie                 | 1.0                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Agendapunt             |                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Naam rapporteur        | [REDACTED] J.                                                                                                                                                                                                                                             |
| Rv.nr.                 |                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Openbaar               | Ja                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Portefeuillehouder     | Dhr. J. Hulzing                                                                                                                                                                                                                                           |
| Onderwerp              | Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024                                                                                                                                                                                                           |
| Voorgesteld besluit    | <ol style="list-style-type: none"><li>1. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vast te stellen;</li><li>2. De Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vast te stellen.</li></ol> |

Aan de raad,

### Inleiding

Op grond van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) moet elke gemeente een afvalstoffenverordening vaststellen in het belang van de bescherming van het milieu. In deze verordening stelt de gemeente regels over de inzameling en overdracht van afvalstoffen binnen de gemeente. Voor de uitvoering van artikel 10.23 Wm maken bijna alle gemeenten gebruik van de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). In 2021 heeft deze een nieuwe model-afvalstoffenverordening gepresenteerd, die aanleiding geeft tot het actualiseren van de bestaande verordening en de nieuwe verordening vast te stellen.

Ook vanwege landelijke en gemeentelijke ontwikkelingen op het gebied van afvalinzameling dienen de regels in de Afvalstoffenverordening te worden gemoderniseerd. Dit geldt bijvoorbeeld voor de wijziging van de Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen (2018/851/EU) in 2018, waarmee gemeenten worden verplicht Groente, Fruit- en Tuinafval (GFT) apart in te zamelen bij laag- en hoogbouw. Ook is in 2023 het beleidsplan Afval en Grondstoffen 2023-2027 door uw gemeenteraad vastgesteld. De afvalstoffenverordening dient de basis te vormen voor dit actuele beleid. De huidige Afvalstoffenverordening dateert nog van 2005, waarbij in 2019 een wijziging is doorgevoerd omwille van de aanpassing van de inzamelfrequentie van het restafval en de toevoeging van PMD aan afzonderlijk in te zamelen categorieën huishoudelijke afvalstoffen. De afvalstoffenverordening is verder ongewijzigd gebleven en daarmee niet langer actueel.

### Argumenten

#### 1.1. Het vaststellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Met het vaststellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 voorzien we de bepalingen van een juridische grondslag conform artikel 149 Gemeentewet en artikel 10.23, eerste lid van de Wet milieubeheer.

#### 1.2. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 voldoet aan de modelverordening van de VNG en daarmee ook aan (landelijke) wet- en regelgeving.

In maart 2021 heeft de VNG een nieuwe model-afvalstoffenverordening opgesteld die recht doet aan de landelijke ontwikkelingen in de praktijk van afvalinzameling en het hergebruik van grondstoffen. In deze modelverordening zijn twee belangrijke aanpassingen doorgevoerd:

- Implementatie van artikelen 2 en 3 van het Besluit GIHA, daterend van 1 juli 2020, waarmee gemeenten wettelijk verplicht zijn om GFT, papier, PMD, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen.

- Vertaling van artikel 3.5 van de Wet dieren om regels te stellen over het aangeven, bewaren, ophalen en overdragen van dode gezelschapsdieren.

De nieuwe modelverordening is tevens toegankelijker, duidelijker qua taalgebruik en omvat minder voorschriften dan de vorige modelverordening en de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005. Ook kunnen toekomstige aanpassingen in het afvalbeleid eenvoudiger worden doorgevoerd in afvalstoffenverordening wanneer deze in lijn is met de modelverordening. De modelverordening biedt namelijk meer ruimte aan het college om vorm te geven aan de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, waardoor sneller kan worden gehandeld in situaties die daarom vragen.

In het kort kunnen we de modelverordening zien als een verbeterde versie van de huidige afvalstoffenverordening. De kaders waarbinnen de gemeente uitvoering kan geven aan het afvalbeleid zijn op een meer begrijpelijke wijze vastgelegd. De wijzigingen in de verordening zijn daarmee voornamelijk van technische aard om de bestaande regelgeving te verduidelijken. Het zijn met name veranderingen in beleid die hebben geleid tot inhoudelijke wijzigingen. Hierbij valt te denken aan de nieuwe regels omtrent de afvalinzameling bij recreatiewoningen. Bij het opstellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG. We volgen hiermee het merendeel van de Nederlandse gemeenten.

#### *1.3. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 sluit aan bij het actuele afvalbeleid.*

De huidige verordening dateert van 2005 en is toe aan herziening. De verordening sluit niet meer aan bij het huidige afvalbeleid, dat met de vaststelling van het beleidsplan Afval en Grondstoffen 2023-2027 door uw raad op 17 oktober 2023 in werking is getreden. Een actuele afvalstoffenverordening is nodig voor adequate handhaving van het beleid. Door de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vast te stellen, kunnen we optimaal uitvoering geven aan de maatregelen uit het beleidsplan. Ook leggen we een goede basis voor de maatregelen die in 2025 en de jaren daarna worden geïmplementeerd, zoals de invoering van een nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing. Zo voorkomen we dat op een later moment een grondige herziening van de afvalstoffenverordening moet plaatsvinden.

#### *1.4. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is geactualiseerd met inachtneming van inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024.*

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn aanpassingen in de afvalstoffenverordening vereist. In de modelverordening van de VNG is hier een artikel met benodigde wijzigingen voor opgenomen. Deze wijzigingen zijn doorgevoerd.

#### *2.1. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft ter inzage gelegen om bewoners en andere belanghebbenden gelegenheid te geven een zienswijze in te dienen.*

Op grond van artikel 10.26, tweede lid, en artikel 10.27 van de Wet milieubeheer dient een afvalstoffenverordening voor inspraak ter inzage te worden gelegd conform de gemeentelijke Inspraakverordening wanneer wordt afgeweken van de wekelijkse inzamelplicht. De afvalstoffenverordening delegeert aan het college de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels over de feitelijke uitvoeringspraktijk van de afvalinzameling in het uitvoeringsbesluit. In dit uitvoeringsbesluit bepaalt het college dat het restafval vierwekelijks wordt ingezameld en het GFT- en PMD-afval tweewekelijks. Hiermee wordt afgeweken van de wettelijk voorgeschreven wekelijkse inzamelplicht en is inspraak verplicht. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft daarom voor een periode van zes weken ter inzage gelegen.

Er zijn in totaal vier zienswijzen ingediend, waarvan één is ingediend buiten de termijn en daarom niet ontvankelijk is. Deze hebben allen betrekking op de regelgeving omtrent de afvalinzameling bij recreatiewoningen. De zienswijzen geven aanleiding tot het gewijzigd vaststellen van de verordening. De zienswijzen, onze reacties daarop en de aanpassingen naar aanleiding van de inspraak zijn opgenomen in de Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Samengevat zijn twee alinea's toegevoegd aan artikel 18, derde lid van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024, welke gaat over de regelgeving omtrent de afvalinzameling bij recreatieparken:

1. De eerste alinea omvat de toelichting op het weglaten van Bungalowpark Zuiderveld uit de tabel onder artikel 18, derde lid. Vanwege park-specifieke omstandigheden, zoals de hoeveelheid recreatiewoningen, de smalle openbare weg, het traject dat binnen Vitale Vakantieparken wordt gevuld en de mogelijkheid tot ondergrondse inzameling op het park met beperkte loopafstand, is het wenselijk om eerst met het park het gesprek aan te gaan over de vormgeving van de afvalinzameling. Dit is ook met oog op het concept-vitaliteitsplan, met als uitgangspunt de recreatieve functie van het park te versterken, waarbij eigenaren zo nu en dan op het park aanwezig zijn. Dit gaat hand in hand met zorgen over minicontainers die door de eigenaren niet tijdig (kunnen) worden teruggezet bij de percelen, wat kan leiden tot onveilige verkeersomstandigheden en zwerfafval. Om te kunnen bepalen of het park in de toekomst bij uitvoering van het vitaliteitsplan onder de inzamelplicht van de gemeente blijft vallen, voert de RUD hiervoor een toetsing uit. Om tijd te nemen voor dit aanvullend onderzoek en overleg, is het wenselijk de plannen om de inzameling per 1 juli 2024 vorm te geven met huis-aan-huisinzameling middels minicontainers tijdelijk stop te zetten en de huidige situatie te bevriezen. Tot het overleg en onderzoek zijn afgerekend, worden in dit geval geen inzamelmiddelen uitgeleverd of teruggevorderd. Middels een wijzigingsbesluit of het opnieuw laten vaststellen van de afvalstoffenverordening kan Zuiderveld naderhand weer aan de verordening worden toegevoegd. Het park wordt dan ook onderhevig aan de regelgeving.
2. De tweede alinea die is toegevoegd, verduidelijkt het besluit tot niet-inzameling bij recreatiewoningen waar huishoudelijk afval vrijkomt tot 1 juli 2024. Als toelichting daarop wordt vermeld dat in de periode tot 1 juli de nodige voorbereidingen worden getroffen om de inzameling bij de recreatiewoningen vorm te kunnen geven.

Aanvullend op de zienswijzen zijn enkele laatste wijzigingen in de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 doorgevoerd naar aanleiding van contact met eigenaren van recreatiewoningen. Een vijftal recreatiewoningen die aangemerkt kunnen worden als niet-milieubelastende activiteit in de zin van de Omgevingswet en waar de gemeentelijke inzamelplicht dus geldt, zijn geschrapt uit de verordening. Aanleiding hiervoor is dat deze woningen woonbestemmingen zijn (of hier onderdeel van uitmaken) en geen recreatieve bestemming zoals opgenomen in een bestemmingsplan kennen. Daarnaast is Minicamping Aelderveen in de tabel opgenomen als milieubelastende activiteit. Voor (mini)campings geldt dat, indien de eigenaar op of grenzend aan de camping wonende is, de gemeentelijke inzamelplicht voor het hoofdperceel geldt. De eigenaar heeft in dit geval recht op drie minicontainers en een milieupas en betaalt hier het eenpersoonshuishoudens- of meerpersoonshuishoudenstarief voor. Bedrijfsafval dat vrijkomt op de camping mag niet aangeboden worden in de door de gemeente aangeboden inzamelmiddelen. Ten slotte is vakantiepark 't Binnenveld uit de lijst gehaald, daar dit hetzelfde park als vakantiepark Brinkskamp betreft.

#### **Opmerkingen**

De afvalstoffenverordening dient jaarlijks geactualiseerd te worden. Ook met oog op de invoering van een nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing in 2025 zal de verordening herzien moeten worden. In deze actualisatie worden zinsneden die betrekking hebben op de inwerkingtreding van regels per 2024 geschrapt. Dit ligt dan immers in het verleden.

Parallel aan de actualisatie van de afvalstoffenverordening is het uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening herzien. Het uitvoeringsbesluit is een praktische uitwerking van de bepalingen die in de afvalstoffenverordening zijn opgenomen. De verordening en het uitvoeringsbesluit moeten elkaar daarom aanvullen en op elkaar aansluiten. Het is een bevoegdheid van het college om het uitvoeringsbesluit vast te stellen, nadat de afvalstoffenverordening is vastgesteld.

#### **Kosten, baten, dekking**

De vaststelling van de afvalstoffenverordening heeft geen financiële consequenties.

**Aanpak/uitvoering**

Na vaststelling zal de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 op de voorgeschreven wijze worden gepubliceerd. De verordening zal in werking treden op de dag na bekendmaking. Het nieuwe uitvoeringsbesluit zal ter vaststelling aan het college worden voorgelegd en ook op de dag na bekendmaking in werking treden.

**Communicatie**

De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 wordt na vaststelling bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad op overheid.nl, met een kennisgeving op de website en de andere reguliere gemeentelijke kanalen.

**Bijlagen**

1. Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;
2. Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K.M. Cornelissen

R. Bergsma

No.

De raad van de gemeente Coevorden;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, bijlagennummer;

Gelet op artikel 149 gemeentewet;

b e s l u i t:

1. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vast te stellen;
2. De Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering

Van 27 februari 2024.

De raad voornoemd,

voorzitter

griffier

R. Bergsma

J

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



## Raadsvoorstel gemeente Coevorden

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Datum raadsvergadering | 7 november 2023                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Versie                 | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Agendapunt             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Naam rapporteur        | mw. [REDACTED]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Rv.nr.                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Openbaar               | Ja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Portefeuillehouder     | Dhr. S. Stegen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Onderwerp              | Belastingverordeningen 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Voorgesteld besluit    | Verordening onroerendezaakbelastingen Coevorden 2024;<br>Verordening forensenbelasting Coevorden 2024;<br>Verordening liggelden passantenhaven Coevorden 2024;<br>Verordening lijkbezorgingsrechten Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;<br>Verordening leges Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;<br>Verordening campergeld Coevorden 2024;<br>Verordening marktgelden Coevorden 2024;<br>Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;<br>Verordening rioolheffing Coevorden 2024, vast te stellen. |

Aan de raad,

### Onderwerp

Belastingverordeningen 2024.

### Besluit

Verordening onroerendezaakbelastingen Coevorden 2024;  
Verordening forensenbelasting Coevorden 2024;  
Verordening liggelden passantenhaven Coevorden 2024;  
Verordening lijkbezorgingsrechten Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening leges Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening campergeld Coevorden 2024;  
Verordening marktgelden Coevorden 2024;  
Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening rioolheffing Coevorden 2024, vast te stellen.

### Inleiding

Hierbij worden de nieuwe belastingverordeningen voor het belastingjaar 2024 aan u voorgelegd. De Gemeentewet bepaalt dat, om de belastingverordeningen rechtskracht te geven in 2024, deze voor aanvang van dit jaar moeten worden vastgesteld door uw raad. Op onderdelen is een aantal redactionele formele wijzigingen doorgevoerd (overeenkomstig de modelverordening van de VNG).

De tarieven worden verhoogd met het prijsstijgingspercentage van 3,9% met uitzondering van de tarieven onroerendezaakbelastingen (-0,46% voor woningen en 4,94% voor niet-woningen), afvalstoffenheffing (5,95%) en rioolheffing (2%). De belastingverordeningen worden gewijzigd conform de begrotingsvoorstellen voor 2024.

Uitzondering hierop is de verordening toeristenbelasting. Het tarief voor de toeristenbelasting is bij raadsbesluit op 14 september 2021 door de raad vastgesteld op € 1,35. Dit tarief geldt voor de belastingjaren 2022 t/m 2024.

### Verordening Leges:

De inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna Wkb) op 1 januari 2024 heeft gevolgen voor veel aspecten van het fysieke domein. Wat betreft de gevolgen voor de



bedrijfsvoering en financiën van de gemeente zijn er aan de ene kant een aantal operationele wijzigingen van rechtswege, waar wij zelf geen invloed op hebben. Aan de andere kant zijn er een aantal gevolgen waarop we beleids- en inrichtingskeuzes kunnen maken. De belangrijkste wijzigingen met betrekking tot het heffen van leges voor de producten in Titel 2 van de legesverordening zijn hieronder weergegeven.

#### **1. De bouwtechnische en de ruimtelijke omgevingsvergunning worden gesplitst**

Met de Omgevingswet wordt het bouwen van een bouwwerk gescheiden in een technisch en ruimtelijk deel. Dat levert twee activiteiten op: de technische bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit bouwwerken. Deze scheiding wordt 'de knip' genoemd. Daarbij vervalt voor een aantal eenvoudige activiteiten de wettelijke plicht om een bouwtechnische toets te doen. Dit heeft de volgende effecten:

- Door de knip ontstaan twee soorten vergunningplichten (technische bouwvergunning en omgevingsplanvergunning) waar er nu één is. De legesverordening is hierop aangepast.
- Te verwachten is dat de gemeentelijke kosten niet sterk zullen veranderen door de knip. Ze zullen wellicht iets stijgen door de hogere administratieve lasten. Waar nu één vergunning wordt afgegeven zullen onder de Omgevingswet immers (indien van toepassing) twee vergunningen worden afgegeven. De legestarieven die eerst voor één type vergunning golden zijn nu verdeeld in een 'bouwtechnische vergunning'-deel en een 'ruimtelijke vergunning'-deel.
- Door het schrappen van de bouwkundige toets voor een aantal eenvoudige bouwactiviteiten, vervallen een aantal vergunningplichten. Zie voor de impact hiervan het kopje hieronder.

#### **2. Er vervallen activiteiten waar de gemeente nu leges voor heft (de bouwtechnische toets onder de Wkb)**

Door de invoering van de Wkb vervalt de bouwtechnische toets voor een aantal bouwwerken. In de gemeente Coevorden betreft dit ongeveer 90% van alle nu aangevraagde bouwactiviteiten. Door de knip blijven deze activiteiten vooralsnog allemaal omgevingsplanvergunningsplichtig, waarvoor ongeveer 70% van de huidige leges kan worden geheven. De overige 30% (voor de bouwtechnische toets) komt te vervallen.

#### **3. Er worden leges geheven voor een nieuwe activiteit (omgevingsvergunning milieu)**

Onder de huidige wetgeving is het niet toegestaan om voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieuleges te heffen. Onder de Omgevingswet mag dit wel. Het aantal omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu dat per jaar wordt aangevraagd (17 aanvragen in 2022) maakt het haalbaar om met deze activiteit een deel van de legesinkomsten die verdwijnen, door het vervallen van de bouwtechnische toets, te innen. Het doel hiervan is dat de legesinkomsten kostendekkend blijven voor de hiermee verband houdende werkzaamheden.

#### **4. Bij het aanvragen van een omgevingsvergunning volgt geen teruggaaf van de leges voor een conceptverzoek**

In de huidige legesverordening is bepaald dat de leges voor het indienen van een conceptverzoek, in mindering worden gebracht op de leges voor een daaruit volgende omgevingsvergunning. In de legesverordening van 2024 is hier vanuit het oogpunt van kostendekkendheid niet voor gekozen. Er worden immers werkzaamheden verricht voor het afhandelen van een conceptverzoek. Wel is er voor gekozen om hier niet voor 100% kostendekkendheid te gaan, maar een laag tarief van €250,- in rekening te brengen. Om het zo aantrekkelijk te houden om een conceptverzoek in te dienen.

#### **Verordening onroerendezaakbelastingen**

In het kader van de WOZ-herwaardering krijgen alle onroerende zaken in de gemeente Coevorden een nieuwe WOZ-waarde. Er wordt een gewogen gemiddelde waardestijging verwacht van 5,00% voor woningen en 0,84% voor niet woningen op de totale WOZ-waarde van de niet woningen. Hierbij wordt rekening gehouden met de onderlinge verschillen.

Veel is nog op basis van een schatting omdat de herwaardering net is opgestart en deze waarden ook nog in concept zijn. Het is daarom op dit moment nog lastig om een realistisch beeld te geven van de nieuwe waardeontwikkeling.

| <b>objectklasse</b> | <b>stijging/daling</b> | <b>opmerking</b>                  |
|---------------------|------------------------|-----------------------------------|
| Vrijst. Woningen    | 4,51%                  | op basis uitgevoerde marktanalyse |
| 2^1 kap             | 5,40%                  | op basis uitgevoerde marktanalyse |
| Rij/hoek            | 6,80%                  | op basis uitgevoerde marktanalyse |
| Appartement         | 4,21%                  | op basis uitgevoerde marktanalyse |
|                     |                        |                                   |
| Agrarisch           | 1,83%                  | op basis conceptwaarde            |
| INC                 | 1,11%                  | op basis conceptwaarde            |
| TERR                | 0%                     | op basis conceptwaarde            |
|                     |                        |                                   |
| <b>CNW:</b>         |                        |                                   |
| Kantoren            | 1,50%                  | op basis conceptwaarde            |
| OVR                 | 0,80%                  | op basis conceptwaarde            |
| HOR                 | 0,21%                  | op basis conceptwaarde            |
| WINK                | -0,39%                 | op basis conceptwaarde            |

Het tarief is als volgt:

| <b>Onroerende zaakbelastingen</b>           | <b>2023</b> | <b>2024</b> |
|---------------------------------------------|-------------|-------------|
| Eigenaren woningen % van de WOZ-waarde      | 0,1396%     | 0,1390%     |
| Eigenaren niet-woningen % van de WOZ-waarde | 0,2184%     | 0,2292%     |
| Gebruikers % van de WOZ waarde              | 0,1820%     | 0,1910%     |

Bij de berekening van de OZB-tarieven is rekening gehouden met verwachte waardeontwikkelingen ten gevolge van de WOZ-herwaardering per 1 januari 2024 (waardepeildatum 1 januari 2023). De afronding van de taxatiewerkzaamheden voor deze herwaardering is eind november.

#### **Verordening forensenbelasting**

De forensenbelasting wordt, conform de begrotingsvoorstellen, verhoogd met het prijsstijgingspercentage van 3,9%. Het tarief is als volgt:

| <b>Forensenbelasting</b>                 | <b>2023</b> | <b>2024</b> |
|------------------------------------------|-------------|-------------|
| Forensenbelasting < WOZ-waarde € 120.000 | 343,50      | 356,90      |
| Forensenbelasting > WOZ-waarde € 120.000 | 411,91      | 427,97      |

#### **Verordening liggelden in de passantenhaven**

De tarieven voor de liggelden in de passantenhaven worden verhoogd met 3,9%.

#### **Verordening lijkbezorgingsrechten met tarieventabel**

De lijkbezorgingsrechten worden, conform de begrotingsvoorstellen, verhoogd met 3,9%.

#### **Verordening marktgelden**

De tarieven voor de marktgelden worden verhoogd met 3,9%.

#### **Verordening campergeld**

De tarieven voor het campergeld wordt verhoogd met 3,9%. De muntinworp voor het gebruik van sanitaire voorzieningen blijft € 0,50 cent.

#### **Verordening afvalstoffenheffing met tarieventabel**

De afvalstoffenheffing is een heffing ter bestrijding van kosten van beheer van huishoudelijke afvalstoffen. De heffing komt ten laste van gebruikers van percelen waarvoor de gemeente een inzamelverplichting voor huishoudelijk afval heeft. De heffing is afhankelijk van de omvang van het betreffende huishouden. Ook kent de heffing een onderscheid in percelen met wonen als bestemming en recreatiewoningen.

Het uitgangspunt voor de afvalstoffenheffing is dat deze 100% kostendekkend is. De kosten die door de afvalstoffenheffing worden gedekt, zijn de kosten van afvalverwijdering en -verwerking en de toe te rekenen interne uren van de ambtelijke organisatie.

Op 29 augustus jl. heeft het college ingestemd met het toevoegen van een nieuwe categorie 'recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing. Deze toevoeging is onderdeel van nieuw vastgesteld beleid omtrent de afvalinzameling op recreatieparken bij percelen waar huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkomen. De afvalinzameling op recreatieparken gaat 1 juli 2024 van start. We hebben daarom in de verordening afvalstoffenheffing 2024 het tarief 'recreatiewoningen' opgenomen.

De afvalstoffenheffing stijgt met 5,95% ten opzichte van het voorgaand jaar.

De tarieven zijn als volgt:

| Afvalstoffenheffing       | 2023     | 2024     |
|---------------------------|----------|----------|
| Eenpersoonshuishouden     | € 254,10 | € 269,22 |
| Meerpersoonshuishouden    | € 306,08 | € 324,29 |
| Recreatiewoningen         | € 306,08 | € 324,29 |
| Extra restafval container | € 146,31 | € 155,01 |
| Extra GFT container       | € 73,15  | € 77,51  |
| Extra PMD container       | € 73,15  | € 77,51  |

#### ***Verordening rioolheffing***

Het uitgangspunt voor de rioolheffing is dat deze 100% kostendekkend is. Daarbij is leidend het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan. Om schommelingen in de kapitaallasten van investeringen op te vangen, hebben we een voorziening riolering. Pieken en dalen worden opgevangen met behulp van deze voorziening.

Door de stijging van de WOZ-waarde van de woningen, stijgt de opbrengst van de rioolheffing ook. Hierdoor kan volstaan worden met een tariefstijging van 2%.

De tarieven zijn als volgt:

| 2023                                                                      | 2024                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| Gebruikers:                                                               | Gebruikers:                                                               |
| Indien het aantal kubieke meters geloosd afvalwater valt in de categorie: | Indien het aantal kubieke meters geloosd afvalwater valt in de categorie: |
| van 0 tot en met 500 m <sup>3</sup>                                       | € 101,41                                                                  |
| van 50 tot en met 15.000 m <sup>3</sup>                                   | € 672,80                                                                  |
| van 15.001 tot en met 25.000 m <sup>3</sup>                               | € 7.273,83                                                                |
| groter dan 25.001 m <sup>3</sup>                                          | € 19.225,21                                                               |
|                                                                           | van 0 tot en met 500 m <sup>3</sup> € 103,44                              |
|                                                                           | van 50 tot en met 15.000 m <sup>3</sup> € 686,25                          |
|                                                                           | van 15.001 tot en met 25.000 m <sup>3</sup> € 7.419,30                    |
|                                                                           | groter dan 25.001 m <sup>3</sup> € 19.609,71                              |
| Eigenaren                                                                 | Eigenaren                                                                 |
| a. Vastrecht: vast bedrag per perceel                                     | € 58,58                                                                   |
| b. Percentage van de OZB-waarde                                           | 0,0185%                                                                   |
|                                                                           | a. Vastrecht: vast bedrag per perceel € 59,75                             |
|                                                                           | b. Percentage van de OZB-waarde 0,0188%                                   |

#### **Opmerkingen**

Niet van toepassing.

#### **Kosten, baten, dekking**

Conform begroting.

De invoer van de omgevingswet is nieuw. Wij weten nog niet precies wat de invoering van de Omgevingswet gaat doen met het aantal aanvragen en wat de financiële gevolgen daarvan zijn. Met behulp van een externe partij hebben wij op basis van de beste inschatting de kosten en baten geraamd. Het is echter inherent dat de invoering van de nieuwe wetgeving onzekerheden en daardoor risico's met zich mee brengt. Wij zullen de aanvragen en inkomsten in 2024 nauwlettend in de gaten houden en komen hier bij u op terug in de halfjaarrapportage.

#### **Aanpak/uitvoering**

Na vaststelling maakt u deze bekend in het digitale Gemeenteblad via [www.officieelbekendmakingen.nl](http://www.officieelbekendmakingen.nl).

**Communicatie**

Na vaststelling maakt u deze bekend in het digitale Gemeenteblad via [www.officieelbekendmakingen.nl](http://www.officieelbekendmakingen.nl). De belastingverordeningen liggen voor de duur van 6 weken ter inzage in het gemeentehuis, Kasteel 1.

**Bijlagen**

Belastingverordeningen 2024

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,

K.M. Cornelissen.

R. Bergsma.



No.

De raad van de gemeente Coevorden;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 oktober 2023, bijlagennummer ;

**b e s l u i t :**

Verordening onroerendezaakbelastingen Coevorden 2024;  
Verordening forensenbelasting Coevorden 2024;  
Verordening liggelden passantenhaven Coevorden 2024;  
Verordening lijkbezorgingsrechten Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening leges Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening campergeld Coevorden 2024;  
Verordening marktgelden Coevorden 2024;  
Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening rioolheffing Coevorden 2024, vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 november 2023.

De raad voornoemd,

Voorzitter,

Griffier,

R. Bergsma.

3

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



## Raadsvoorstel gemeente Coevorden

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Datum raadsvergadering | 7 november 2023                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Versie                 | 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Agendapunt             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Naam rapporteur        | mw. [REDACTED]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Rv.nr.                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Openbaar               | Ja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Portefeuillehouder     | Dhr. S. Stegen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Onderwerp              | Belastingverordeningen 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Voorgesteld besluit    | Verordening onroerendezaakbelastingen Coevorden 2024;<br>Verordening forensenbelasting Coevorden 2024;<br>Verordening liggelden passantenhaven Coevorden 2024;<br>Verordening lijkbezorgingsrechten Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;<br>Verordening leges Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;<br>Verordening campergeld Coevorden 2024;<br>Verordening marktgelden Coevorden 2024;<br>Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;<br>Verordening rioolheffing Coevorden 2024, vast te stellen. |

Aan de raad,

### Onderwerp

Belastingverordeningen 2024.

### Besluit

Verordening onroerendezaakbelastingen Coevorden 2024;  
Verordening forensenbelasting Coevorden 2024;  
Verordening liggelden passantenhaven Coevorden 2024;  
Verordening lijkbezorgingsrechten Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening leges Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening campergeld Coevorden 2024;  
Verordening marktgelden Coevorden 2024;  
Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening rioolheffing Coevorden 2024, vast te stellen.

### Inleiding

Hierbij worden de nieuwe belastingverordeningen voor het belastingjaar 2024 aan u voorgelegd. De Gemeentewet bepaalt dat, om de belastingverordeningen rechtskracht te geven in 2024, deze voor aanvang van dit jaar moeten worden vastgesteld door uw raad. Op onderdelen is een aantal redactionele formele wijzigingen doorgevoerd (overeenkomstig de modelverordening van de VNG).

De tarieven worden verhoogd met het prijsstijgingspercentage van 3,9% met uitzondering van de tarieven onroerendezaakbelastingen (-0,46% voor woningen en 4,94% voor niet-woningen), afvalstoffenheffing (5,95%) en rioolheffing (2%). De belastingverordeningen worden gewijzigd conform de begrotingsvoorstellen voor 2024.

Uitzondering hierop is de verordening toeristenbelasting. Het tarief voor de toeristenbelasting is bij raadsbesluit op 14 september 2021 door de raad vastgesteld op € 1,35. Dit tarief geldt voor de belastingjaren 2022 t/m 2024.

### Verordening Leges:

De inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna Wkb) op 1 januari 2024 heeft gevolgen voor veel aspecten van het fysieke domein. Wat betreft de gevolgen voor de

bedrijfsvoering en financiën van de gemeente zijn er aan de ene kant een aantal operationele wijzigingen van rechtswege, waar wij zelf geen invloed op hebben. Aan de andere kant zijn er een aantal gevolgen waarop we beleids- en inrichtingskeuzes kunnen maken. De belangrijkste wijzigingen met betrekking tot het heffen van leges voor de producten in Titel 2 van de legesverordening zijn hieronder weergegeven.

#### **1. De bouwtechnische en de ruimtelijke omgevingsvergunning worden gesplitst**

Met de Omgevingswet wordt het bouwen van een bouwwerk gescheiden in een technisch en ruimtelijk deel. Dat levert twee activiteiten op: de technische bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit bouwwerken. Deze scheiding wordt 'de knip' genoemd. Daarbij vervalt voor een aantal eenvoudige activiteiten de wettelijke plicht om een bouwtechnische toets te doen. Dit heeft de volgende effecten:

- Door de knip ontstaan twee soorten vergunningplichten (technische bouwvergunning en omgevingsplanvergunning) waar er nu één is. De legesverordening is hierop aangepast.
- Te verwachten is dat de gemeentelijke kosten niet sterk zullen veranderen door de knip. Ze zullen wellicht iets stijgen door de hogere administratieve lasten. Waar nu één vergunning wordt afgegeven zullen onder de Omgevingswet immers (indien van toepassing) twee vergunningen worden afgegeven. De legestarieven die eerst voor één type vergunning golden zijn nu verdeeld in een 'bouwtechnische vergunning'-deel en een 'ruimtelijke vergunning'-deel.
- Door het schrappen van de bouwkundige toets voor een aantal eenvoudige bouwactiviteiten, vervallen een aantal vergunningplichten. Zie voor de impact hiervan het kopje hieronder.

#### **2. Er vervallen activiteiten waar de gemeente nu leges voor heft (de bouwtechnische toets onder de Wkb)**

Door de invoering van de Wkb vervalt de bouwtechnische toets voor een aantal bouwwerken. In de gemeente Coevorden betreft dit ongeveer 90% van alle nu aangevraagde bouwactiviteiten. Door de knip blijven deze activiteiten vooralsnog allemaal omgevingsplanvergunningsplichtig, waarvoor ongeveer 70% van de huidige leges kan worden geheven. De overige 30% (voor de bouwtechnische toets) komt te vervallen.

#### **3. Er worden leges geheven voor een nieuwe activiteit (omgevingsvergunning milieu)**

Onder de huidige wetgeving is het niet toegestaan om voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieuleges te heffen. Onder de Omgevingswet mag dit wel. Het aantal omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu dat per jaar wordt aangevraagd (17 aanvragen in 2022) maakt het haalbaar om met deze activiteit een deel van de legesinkomsten die verdwijnen, door het vervallen van de bouwtechnische toets, te innen. Het doel hiervan is dat de legesinkomsten kostendekkend blijven voor de hiermee verband houdende werkzaamheden.

#### **4. Bij het aanvragen van een omgevingsvergunning volgt geen teruggaaf van de leges voor een conceptverzoek**

In de huidige legesverordening is bepaald dat de leges voor het indienen van een conceptverzoek, in mindering worden gebracht op de leges voor een daaruit volgende omgevingsvergunning. In de legesverordening van 2024 is hier vanuit het oogpunt van kostendekkendheid niet voor gekozen. Er worden immers werkzaamheden verricht voor het afhandelen van een conceptverzoek. Wel is er voor gekozen om hier niet voor 100% kostendekkendheid te gaan, maar een laag tarief van €250,- in rekening te brengen. Om het zo aantrekkelijk te houden om een conceptverzoek in te dienen.

#### **Verordening onroerendezaakbelastingen**

In het kader van de WOZ-herwaardering krijgen alle onroerende zaken in de gemeente Coevorden een nieuwe WOZ-waarde. Er wordt een gewogen gemiddelde waardestijging verwacht van 5,00% voor woningen en 0,84% voor niet woningen op de totale WOZ-waarde van de niet woningen. Hierbij wordt rekening gehouden met de onderlinge verschillen.

Veel is nog op basis van een schatting omdat de herwaardering net is opgestart en deze waarden ook nog in concept zijn. Het is daarom op dit moment nog lastig om een realistisch beeld te geven van de nieuwe waardeontwikkeling.

| <b>objectklasse</b> | <b>stijging/daling</b> | <b>opmerking</b>                  |
|---------------------|------------------------|-----------------------------------|
| Vrijst. Woningen    | 4,51%                  | op basis uitgevoerde marktanalyse |
| 2^1 kap             | 5,40%                  | op basis uitgevoerde marktanalyse |
| Rij/hoek            | 6,80%                  | op basis uitgevoerde marktanalyse |
| Appartement         | 4,21%                  | op basis uitgevoerde marktanalyse |
|                     |                        |                                   |
| Agrarisch           | 1,83%                  | op basis conceptwaarde            |
| INC                 | 1,11%                  | op basis conceptwaarde            |
| TERR                | 0%                     | op basis conceptwaarde            |
|                     |                        |                                   |
| <b>CNW:</b>         |                        |                                   |
| Kantoren            | 1,50%                  | op basis conceptwaarde            |
| OVR                 | 0,80%                  | op basis conceptwaarde            |
| HOR                 | 0,21%                  | op basis conceptwaarde            |
| WINK                | -0,39%                 | op basis conceptwaarde            |

Het tarief is als volgt:

|                                             | 2023    | 2024    |
|---------------------------------------------|---------|---------|
| Onroerende zaakbelastingen                  |         |         |
| Eigenaren woningen % van de WOZ-waarde      | 0,1396% | 0,1390% |
| Eigenaren niet-woningen % van de WOZ-waarde | 0,2184% | 0,2292% |
| Gebruikers % van de WOZ waarde              | 0,1820% | 0,1910% |

Bij de berekening van de OZB-tarieven is rekening gehouden met verwachte waardeontwikkelingen ten gevolge van de WOZ-herwaardering per 1 januari 2024 (waardepeildatum 1 januari 2023). De afronding van de taxatiewerkzaamheden voor deze herwaardering is eind november.

#### **Verordening forensenbelasting**

De forensenbelasting wordt, conform de begrotingsvoorstellen, verhoogd met het prijsstijgingspercentage van 3,9%. Het tarief is als volgt:

|                                          | 2023   | 2024   |
|------------------------------------------|--------|--------|
| Forensenbelasting                        |        |        |
| Forensenbelasting < WOZ-waarde € 120.000 | 343,50 | 356,90 |
| Forensenbelasting > WOZ-waarde € 120.000 | 411,91 | 427,97 |

#### **Verordening liggelden in de passantenhaven**

De tarieven voor de liggelden in de passantenhaven worden verhoogd met 3,9%.

#### **Verordening lijkbezorgingsrechten met tarieventabel**

De lijkbezorgingsrechten worden, conform de begrotingsvoorstellen, verhoogd met 3,9%.

#### **Verordening marktgelden**

De tarieven voor de marktgelden worden verhoogd met 3,9%.

#### **Verordening campergeld**

De tarieven voor het campergeld wordt verhoogd met 3,9%. De muntinworp voor het gebruik van sanitaire voorzieningen blijft € 0,50 cent.

#### **Verordening afvalstoffenheffing met tarieventabel**

De afvalstoffenheffing is een heffing ter bestrijding van kosten van beheer van huishoudelijke afvalstoffen. De heffing komt ten laste van gebruikers van percelen waarvoor de gemeente een inzamelverplichting voor huishoudelijk afval heeft. De heffing is afhankelijk van de omvang van het betreffende huishouden. Ook kent de heffing een onderscheid in percelen met wonen als bestemming en recreatiewoningen.

Het uitgangspunt voor de afvalstoffenheffing is dat deze 100% kostendekkend is. De kosten die door de afvalstoffenheffing worden gedekt, zijn de kosten van afvalverwijdering en -verwerking en de toe te rekenen interne uren van de ambtelijke organisatie.

De afvalstoffenheffing stijgt met 5,95% ten opzichte van het voorgaand jaar.

**De tarieven zijn als volgt:**

| Afvalstoffenheffing       | 2023            | 2024            |
|---------------------------|-----------------|-----------------|
| Eenpersoonshuishouden     | € 254,10        | € 269,22        |
| Meerpersoonshuishouden    | € 306,08        | € 324,29        |
| <b>Recreatiewoningen</b>  | <b>€ 306,08</b> | <b>€ 324,29</b> |
| Extra restafval container | € 146,31        | € 155,01        |
| Extra GFT container       | € 73,15         | € 77,51         |
| Extra PMD container       | € 73,15         | € 77,51         |

### **Verordening rioolheffing**

Het uitgangspunt voor de rioolheffing is dat deze 100% kostendekkend is. Daarbij is leidend het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan. Om schommelingen in de kapitaallasten van investeringen op te vangen, hebben we een voorziening riolering. Pieken en dalen worden opgevangen met behulp van deze voorziening. Door de stijging van de WOZ-waarde van de woningen, stijgt de opbrengst van de rioolheffing ook. Hierdoor kan volstaan worden met een tariefstijging van 2%.

**De tarieven zijn als volgt:**

| 2023                                                                      | 2024                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| Gebruikers:                                                               | Gebruikers:                                                               |
| Indien het aantal kubieke meters geloosd afvalwater valt in de categorie: | Indien het aantal kubieke meters geloosd afvalwater valt in de categorie: |
| van 0 tot en met 500 m <sup>3</sup>                                       | € 101,41                                                                  |
| van 50 tot en met 15.000 m <sup>3</sup>                                   | € 672,80                                                                  |
| van 15.001 tot en met 25.000 m <sup>3</sup>                               | € 7.273,83                                                                |
| groter dan 25.001 m <sup>3</sup>                                          | € 19.225,21                                                               |
|                                                                           | van 0 tot en met 500 m <sup>3</sup> € 103,44                              |
|                                                                           | van 50 tot en met 15.000 m <sup>3</sup> € 686,25                          |
|                                                                           | van 15.001 tot en met 25.000 m <sup>3</sup> € 7.419,30                    |
|                                                                           | groter dan 25.001 m <sup>3</sup> € 19.609,71                              |
| Eigenaren                                                                 | Eigenaren                                                                 |
| a. Vastrecht: vast bedrag per perceel € 58,58                             | a. Vastrecht: vast bedrag per perceel € 59,75                             |
| b. Percentage van de OZB-waarde 0,0185%                                   | b. Percentage van de OZB-waarde 0,0188%                                   |

### **Opmerkingen**

Niet van toepassing.

### **Kosten, baten, dekking**

Conform begroting.

De invoer van de omgevingswet is nieuw. Wij weten nog niet precies wat de invoering van de Omgevingswet gaat doen met het aantal aanvragen en wat de financiële gevolgen daarvan zijn. Met behulp van een externe partij hebben wij op basis van de beste inschatting de kosten en baten geraamd. Het is echter inherent dat de invoering van de nieuwe wetgeving onzekerheden en daardoor risico's met zich mee brengt. Wij zullen de aanvragen en inkomsten in 2024 nauwlettend in de gaten houden en komen hier bij u op terug in de halfjaarrapportage.

### **Aanpak/uitvoering**

Na vaststelling maakt u deze bekend in het digitale Gemeenteblad via [www.officieelbekendmakingen.nl](http://www.officieelbekendmakingen.nl).

### **Communicatie**

Na vaststelling maakt u deze bekend in het digitale Gemeenteblad via [www.officieelbekendmakingen.nl](http://www.officieelbekendmakingen.nl). De belastingverordeningen liggen voor de duur van 6 weken ter inzage in het gemeentehuis, Kasteel 1.



**Bijlagen**

Belastingverordeningen 2024

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,

K.M. Cornelissen.

R. Bergsma.



No.

De raad van de gemeente Coevorden;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 oktober 2023, bijlagennummer ;

**b e s l u i t :**

Verordening onroerendezaakbelastingen Coevorden 2024;  
Verordening forensenbelasting Coevorden 2024;  
Verordening liggelden passantenhaven Coevorden 2024;  
Verordening lijkbezorgingsrechten Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening leges Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening campergeld Coevorden 2024;  
Verordening marktgelden Coevorden 2024;  
Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening rioolheffing Coevorden 2024, vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 november 2023.

De raad voornoemd,

Voorzitter,

Griffier,

R. Bergsma.

3

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Postadres:  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden  
Telefoon 14 0524  
Fax 0524-598555  
[Info@coevorden.nl](mailto:Info@coevorden.nl)  
[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

Bezoekadres:  
Kasteel 1  
7741GC Coevorden

Aan de bewoners van  
park **xxx**  
Postcode en plaatsnaam

|                |                                                                                            |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| Afdeling/Team  | Bedrijfsvoering/Vastgoed & Infrastructuur                                                  |
| Behandeld door |  <b>J</b> |
| Kenmerk        |                                                                                            |
| Verzenddatum   |                                                                                            |
| Onderwerp      | Nieuw afvalbeleid op vakantieparken per 1 juli 2024                                        |

Beste heer/mevrouw,

Afgelopen 29 augustus heeft het college van de gemeente Coevorden nieuw beleid vastgesteld ten aanzien van afvalinzameling op recreatieparken in de gemeente. De aanleiding hiervoor is de onrust die is ontstaan onder bewoners van recreatiewoningen na invoering van de milieupas in 2019. Zij hebben sindsdien geen toegang tot de milieustraten en kunnen zich niet langer ontdoen van hun grof afval. Dit heeft ertoe geleid dat onduidelijkheid is ontstaan over de rechten en plichten van de gemeente Coevorden ten aanzien van de inzameling van afval afkomstig van vakantiewoningen. Op verzoek van deze bewoners is onderzoek gedaan naar wie wanneer recht heeft op toegang tot de milieustraten en naar de inzamelplicht van de gemeente voor wat betreft huishoudelijke afvalstoffen. Uit dit onderzoek is het volgende gebleken.

In de gemeente Coevorden is lange tijd vastgehouden aan het idee dat bij vakantiewoningen per definitie bedrijfsafval vrijkomt. Dit komt doordat vakantiewoningen in het verleden werden gezien als een samenhangend geheel dat bedrijfsmatig geëxploiteerd wordt door één of meerdere parkeigenaren. Het is verboden om als gemeente bedrijfsafval in te zamelen; dit is de verantwoordelijkheid van de parkeigenaar of -eigenaren. De regels die hiervoor gelden, staan in het Activiteitenbesluit. Per 2024 staan deze regels in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De inhoud van het Bal kunt u vinden op de website van Informatiepunt Leefomgeving.

We zien dat er steeds vaker toeristen zijn die een losse vakantiewoning huren of kopen die geen onderdeel is van een vakantiepark. Dit soort 'parken' hebben geen gedeelde voorzieningen. Afval dat op deze parken ontstaat, kan daarom niet langer worden gezien als bedrijfsafval. Hier ontstaan huishoudelijke afvalstoffen. Als huishoudelijke afvalstoffen geregeld kunnen vrijkommen op deze vakantieparken, geldt de gemeentelijke inzamelplicht en moet de gemeente voorzieningen regelen, zodat bewoners fijn en grof huishoudelijk afval kunnen weggoelen. Dit staat in de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Als huishoudelijke afvalstoffen niet geregeld kunnen vrijkommen, ligt de inzamelplicht bij het park zelf. We zijn ons ervan bewust dat het begrip 'geregeld' niet altijd duidelijkheid schept. De gemeente heeft daarom de plicht om toe te kunnen lichten waarom ergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan.

Fijn huishoudelijk afval is klein afval dat dagelijks ontstaat. Dit wordt huis-aan-huis of met verzamelcontainers ingezameld. Grof huishoudelijk afval ontstaat niet dagelijks. Denk hierbij aan oude bankstellen, sloopafval, vloerbedekking of piepschuim. Grof huishoudelijk afval kunnen inwoners van de gemeente Coevorden met de milieupas naar de milieustraten brengen. Om de kosten van de afvalinzameling en -verwerking te dekken, heft de gemeente afvalstoffenheffing. Als gemeente mogen wij geen afvalstoffenheffing heffen over vakantiewoningen waar bedrijfsafval ontstaat. Ook mogen we geen milieupas verstrekken aan bewoners van dergelijke vakantiewoningen. Het is vanwege deze redenen dat bewoners van vakantiewoningen geen milieupas hebben ontvangen in 2019, uitgezonderd de enkele bewoners die in het verre verleden afvalstoffenheffing hadden aangevraagd over hun vakantiewoning - en dit bij vergissing toegekend hadden gekregen - en daarmee recht hadden op een milieupas.

Na invoering van de milieupas is door meerdere bewoners van vakantiewoningen afvalstoffenheffing aangevraagd. Vanwege de onduidelijkheid omtrent de rechten en plichten van de gemeente ten aanzien van de inzameling van afval afkomstig van vakantiewoningen, is de optie tot aanvragen bevroren geweest tot ingang van het nieuwe beleid. Dit is nu vastgesteld per 1 juli 2024.

### **Afval op vakantieparken is niet langer in alle gevallen bedrijfsafval**

Afval dat ontstaat op vakantieparken is dus niet altijd bedrijfsafval. Op de parken waar de vakantiewoningen geen samenhangend geheel vormen, ontstaan huishoudelijke afvalstoffen. Dit is afgeleid van de Wet milieubeheer. In de Wm duiden ze eenheden die een samenhangend geheel vormen als 'inrichting'; eenheden die dit niet vormen, noemen we gemakshalve 'niet-inrichtingen'. Specifiek stelt de Wm dat er sprake is van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Dit is bijvoorbeeld zo wanneer er voor de recreatiewoningen veel gezamenlijk is geregeld. Bij recreatiewoningen die vaak worden verhuurd is gauw sprake van een organisatorische samenhang. Indien er gezamenlijke technische voorzieningen zijn (bijvoorbeeld gastanks of warmwatervoorzieningen) is er ook al gauw sprake van een inrichting.

Bij inrichtingen komt dus bedrijfsafval vrij, waar bij niet-inrichtingen huishoudelijk afval ontstaat. Het nieuwe afvalbeleid voor vakantieparken is gebaseerd op dit onderscheid uit de Wm. Parken die niet-inrichtingen zijn in de zin van de Wm én waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan, komen onder het gemeentelijke inzamelstelsel te vallen. Bewoners van deze parken zullen afvalstoffenheffing gaan betalen, ontvangen een milieupas en gaan hun afval in minicontainers aan huis aanbieden.

Voor (delen van) vakantieparken waar niet doelmatig kan worden ingezameld door voor vuilniswagens onbegaanbare wegen en loopafstanden naar verzamelcontainers van meer dan 125 meter gemeten van deur tot container, kan de gemeenteraad besluiten (een gedeelte van) het grondgebied uit te zonderen van inzameling. Dit doen we om de inzamelroutes betaalbaar en veilig te houden. In dit geval vervalt de inzamelplicht van de gemeente en zal de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling worden overgedragen aan de parkeigenaar of -eigenaren.

Samengevat zijn de parkeigenaar of -eigenaren in de volgende gevallen verantwoordelijk voor de afvalinzameling op het park:

- Bij de status van inrichting in de zin van de Wm.
- Bij niet-inrichtingen waar doelmatige afvalinzameling door de gemeente niet mogelijk is en de desbetreffende grondgebieden middels een raadsbesluit zijn uitgezonderd van de gemeentelijke inzamelplicht.
- Bij niet-inrichtingen waar niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen.

In bovenstaande situaties zal de afvalstoffenheffing die enkele bewoners van deze parken betalen, worden stopgezet per 1 juli 2024. Containers die zij van de gemeente hebben ontvangen, worden teruggevorderd. Parkeigenaren van inrichtingen in de zin van de Wm en van niet-inrichtingen in de eerdergenoemde twee situaties moeten dus per 1 juli 2024 voorzieningen regelen voor de inzameling van fijn en grof afval.

### **Het begrip 'inrichting' in het afvalbeleid na inwerkingtreding van de Omgevingswet per 2024**

Per 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer maakt dan plaats voor het bredere begrip 'milieubelastende activiteit'. Een milieubelastende activiteit is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken. Het is hierbij niet belangrijk of een activiteit bedrijfsmatig wordt uitgevoerd, hoewel dit in praktijk wel vaak zo is. Huishoudens en beroepen aan huis kunnen niet worden aangewezen als een milieubelastende activiteit. Door dit onderscheid kunnen we zeggen dat bij een milieubelastende activiteit geen huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen, maar bedrijfsafvalstoffen. We gebruiken de aanwezigheid of afwezigheid van een technische, organisatorische of functionele samenhang nog steeds om te bepalen of iets een milieubelastende activiteit is. We kunnen daarom het begrip inrichting gemakkelijk vervangen voor het begrip milieubelastende activiteit en het begrip niet-inrichting voor

niet-milieubelastende activiteit. Tot 2024 spreken we van inrichtingen en niet-inrichtingen. Per 2024 spreken we van milieubelastende activiteit en niet-milieubelastende activiteit.

#### **Status van uw park en afvalinzameling per 1 juli 2024 volgen nog**

Wij hebben de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) gevraagd om gezamenlijk de vakantieparken in de gemeente Coevorden te toetsen aan de criteria die de Wm stelt aan een inrichting en niet-inrichting. Op basis van deze toetsing is het mogelijk dat de manier van afval aanbieden en de kosten hiervan voor u gaan veranderen. Met onze inzameldienst Area Reiniging geven wij de afvalinzameling op de parken die onder het gemeentelijke systeem vorm. We bepalen tevens de hoogte van het tarief afvalstoffenheffing voor deze parken. U ontvangt daarom binnen twee weken een brief waarin de status van uw park en de manier van inzameling worden medegedeeld. Als u afvalstoffenheffing gaat betalen, staat ook het tarief hiervoor in de brief vermeld.

Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] bij de gemeente Coevorden, via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl) of 14 0524. Wilt u hierbij het kenmerk **xxx** vermelden? Zo kunnen we u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester  
en wethouders van de gemeente Coevorden,



# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Postadres:  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden  
Telefoon 14 0524  
Fax 0524-598555  
[Info@coevorden.nl](mailto:Info@coevorden.nl)  
[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

Bezoekadres:  
Kasteel 1  
7741GC Coevorden

Aan de eigenaren/bewoners van

|                |                                    |
|----------------|------------------------------------|
| Afdeling/Team  | Vastgoed & Infrastructuur          |
| Behandeld door | [REDACTED]                         |
| Kenmerk        | 39804-2023                         |
| Verzenddatum   | 18-12-2023                         |
| Onderwerp      | Uw afvalinzameling per 1 juli 2024 |

Beste heer/mevrouw,

Medio november heeft u van ons een brief ontvangen over nieuwe regels rond de afvalinzameling op recreatieparken in de gemeente Coevorden. Aanleiding voor het vaststellen van nieuw beleid was de onrust die was ontstaan onder bewoners van vakantiewoningen na invoering van de milieupas in 2019. Sindsdien heeft het overgrote deel van deze bewoners geen toegang meer tot de milieustraat. Op verzoek van deze groep is onderzoek gedaan naar de rechten en plichten van de gemeente Coevorden ten aanzien van de inzameling van afval van vakantiewoningen en wie wanneer recht heeft op toegang tot de milieustraten.

Uit dit onderzoek is gebleken dat op vakantieparken niet per definitie bedrijfsafval vrijkomt; iets waar wij eerder wel vanuit gingen. Op parken waar geen technische, organisatorische of functionele samenhang is, ontstaan huishoudelijke afvalstoffen. Er is wél sprake van zo'n samenhang als bijvoorbeeld voor de recreatiewoningen veel gezamenlijk is geregeld. Bij recreatiewoningen die vaak worden verhuurd spreken we al gauw van een organisatorische samenhang. Indien er gezamenlijke technische voorzieningen zijn (bijvoorbeeld gastanks of warmwatervoorzieningen) is er ook al gauw sprake van een inrichting.

Bij gebrek aan een soort samenhang is er geen teken van bedrijfsmatige exploitatie. We kunnen daarom concluderen dat op dit soort parken huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Dit is af te leiden uit de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Parken waar wél sprake is van een samenhang noemen we een inrichting in de zin van de Wm. Parken zonder samenhang noemen we gemakshalve een niet-inrichting. Niet-inrichtingen zijn vaak losse vakantiewoningen die apart kunnen worden verhuurd of gekocht. Ook hebben ze geen gedeelde voorzieningen. Als gemeente hebben wij de plicht om aan te kunnen tonen waarom een park wel of niet een inrichting is.

De Wm veronderstelt dat bij inrichtingen bedrijfsafval vrijkomt en de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling daarmee bij de parkeigenaar of- eigenaren ligt. Hier mag de gemeente geen afval inzamelen of hier voorzieningen voor aanbieden. De inzamelplicht van de gemeente geldt alleen voor percelen waar regelmatig huishoudelijk afval ontstaat. Niet-inrichtingen waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen, horen onder het gemeentelijke inzamelsysteem te vallen. Huishoudens betalen afvalstoffenheffing voor deze afvalinzameling. Het beleid dat op 29 augustus 2023 is vastgesteld door het college is gebaseerd op dit onderscheid in inrichting en niet-inrichting.

#### **Status van park xxx**

Wij hebben samen met de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) het vakantiepark xxx getoetst aan de criteria die de Wm stelt aan een inrichting en niet-inrichting. Uit deze beoordeling is gebleken dat xxx:

**een inrichting is.**

**Welke gevolgen heeft dit voor uw afvalinzameling per 1 juli 2024?**

Op alle percelen van park **xxx** komt bedrijfsafval vrij. Wij mogen als gemeente uw afval niet inzamelen of hiervoor inzamelmiddelen en/of -voorzieningen aanbieden. U ontvangt daarom geen milieupas of containers. De parkeigenaar of -eigenaren zijn verantwoordelijk voor de inzameling van uw afval en stellen hiervoor voorzieningen beschikbaar. Zij kunnen hiervoor een bijdrage vragen. Bij vragen en/of klachten over de afvalinzameling, kunt u bij de eigenaar of eigenaren van het park terecht.

Als u afvalstoffenheffing betaalt en gebruik maakt van inzamelmiddelen die beschikbaar zijn gesteld door de gemeente, zoals een milieupas of containers, worden de heffing en inning van de afvalstoffenheffing stopgezet per 1 juli 2024 en de inzamelmiddelen teruggevorderd.

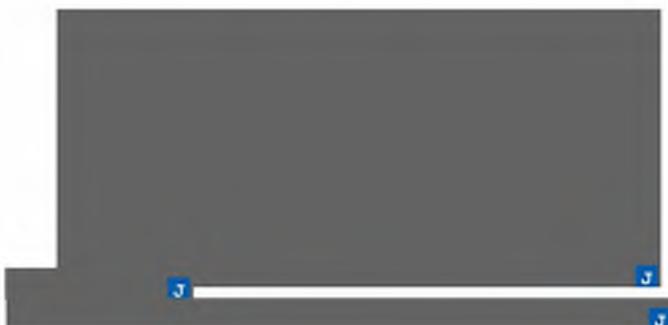
De status van park **xxx** en de verantwoordelijke voor partij de afvalinzameling op dit park wordt, samen met de andere vakantieparken in de gemeente Coevorden, opgenomen in de afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

**Vragen? Mail of bel gerust**

Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, dan kunt u contact opnemen via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl) of 14 0524. Wilt u hierbij het kenmerk 39804-2023 vermelden? Zo kunnen we u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester  
en wethouders van de gemeente Coevorden,



# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Postadres:  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden  
Telefoon 14 0524  
Fax 0524-598555  
[Info@coevorden.nl](mailto:Info@coevorden.nl)  
[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

Bezoekadres:  
Kasteel 1  
7741GC Coevorden

Aan de eigenaren/bewoners van

|                |                                    |
|----------------|------------------------------------|
| Afdeling/Team  | Vastgoed & Infrastructuur          |
| Behandeld door | [REDACTED]                         |
| Kenmerk        | 39804-2023                         |
| Verzenddatum   | 04-12-2023                         |
| Onderwerp      | Uw afvalinzameling per 1 juli 2024 |

Beste heer/mevrouw,

Begin november heeft u van ons een brief ontvangen over nieuwe regels rond de afvalinzameling op recreatieparken in de gemeente Coevorden. Aanleiding voor het vaststellen van nieuw beleid was de onrust die was ontstaan onder bewoners van vakantiewoningen na invoering van de milieupas in 2019. Sindsdien heeft het overgrote deel van deze bewoners geen toegang meer tot de milieustraat. Op verzoek van deze groep is onderzoek gedaan naar de rechten en plichten van de gemeente Coevorden ten aanzien van de inzameling van afval van vakantiewoningen en wie wanneer recht heeft op toegang tot de milieustraten.

Uit dit onderzoek is gebleken dat op vakantieparken niet per definitie bedrijfsafval vrijkomt; iets waar wij eerder wel vanuit gingen. Op parken waar geen technische, organisatorische of functionele samenhang is, ontstaan huishoudelijke afvalstoffen. Er is wél sprake van zo'n samenhang als bijvoorbeeld voor de recreatiewoningen veel gezamenlijk is geregeld. Bij recreatiewoningen die vaak worden verhuurd spreken we al gauw van een organisatorische samenhang. Indien er gezamenlijke technische voorzieningen zijn (bijvoorbeeld gastanks of warmwatervoorzieningen) is er ook al gauw sprake van een inrichting.

Bij gebrek aan een soort samenhang is er geen teken van bedrijfsmatige exploitatie. We kunnen daarom concluderen dat op dit soort parken huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Dit is af te leiden uit de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Parken waar wél sprake is van een samenhang noemen we een inrichting in de zin van de Wm. Parken zonder samenhang noemen we gemakshalve een niet-inrichting. Niet-inrichtingen zijn vaak losse vakantiewoningen die apart kunnen worden verhuurd of gekocht. Ook hebben ze geen gedeelde voorzieningen. Als gemeente hebben wij de plicht om aan te kunnen tonen waarom een park wel of niet een inrichting is.

De Wm veronderstelt dat bij inrichtingen bedrijfsafval vrijkomt en de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling daarmee bij de parkeigenaar of- eigenaren ligt. Hier mag de gemeente geen afval inzamelen of hier voorzieningen voor aanbieden. De inzamelplicht van de gemeente geldt alleen voor percelen waar regelmatig huishoudelijk afval ontstaat. Niet-inrichtingen waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkommen, horen onder het gemeentelijke inzamelsysteem te vallen. Huishoudens betalen afvalstoffenheffing voor deze afvalinzameling. Het beleid dat op 29 augustus 2023 is vastgesteld door het college is gebaseerd op dit onderscheid in inrichting en niet-inrichting.

#### **Status van park xxx**

Wij hebben samen met de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) het vakantiepark xxx getoetst aan de criteria die de Wm stelt aan een inrichting en niet-inrichting. Uit deze beoordeling is gebleken dat xxx:

**geen inrichting is.**

**Welke gevolgen heeft dit voor uw afvalinzameling per 1 juli 2024?**

Op het park **xxx** komen geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrij. De inzameling van uw afval zal daarom per 1 juli 2024 worden verzorgd door de gemeente. Wij hebben Area Reiniging aangewezen als onze inzameldienst. Area Reiniging stelt de inzamelmiddelen beschikbaar.

Binnen de gemeente Coevorden doen wij aan bronscheiding van het afval. Dit betekent dat u uw afval gescheiden inlevert. Voor alle gescheiden in te leveren afvalstromen verwijzen wij u graag naar de afvalstoffenverordening en/of het uitvoeringsbesluit op grond van de afvalstoffenverordening. U kunt uw grof huishoudelijk afval op de milieustraten in de gemeente Coevorden aanbieden. Hiervoor ontvangt u een milieupas. U kunt terecht op de milieustraat in Zweeloo aan de Kieveen 4 en op Fort Verlaat aan de Morseweg 2. De actuele openingstijden zijn te vinden op de website van de gemeente Coevorden en de website van Area Reiniging.

Een aantal afvalstromen wordt regelmatig aan huis ingezameld. Het is de bedoeling om op park **xxx** deze afvalstromen huis-aan-huis in te gaan zamelen. U ontvangt daarvoor drie minicontainers van 240 liter om het restafval, PMD-afval en GFT-afval aan huis te scheiden. Het restafval gaat in de grijze container, het PMD-afval in de container met oranje deksel en het GFT-afval in de groene container of container met groen deksel. Deze containers kunt u aan de straat (*Indien van toepassing: bij de aangewezen opstelpaatsen*) zetten voor lediging. We zamelen het afval als volgt in:

- Restafval: 1x in de 4 weken
- GFT: 1x in de 4 weken
- PMD: 1x in de 3 weken

Voor de inzameldagen kunt u de Area Afval app raadplegen. Wilt u graag een fysieke afvalkalender? Dan kunt u op de site van Area Reiniging de digitale afvalkalender downloaden en printen.

Bij sommige parken is nog niet duidelijk of we hier met minicontainers huis-aan-huis kunnen inzamelen. Dit heeft te maken met de staat en toegankelijkheid van de wegen. We gaan in overleg met deze parken over hoe we de afvalinzameling hier willen vormgeven. Andere opties zijn het aanbieden van de minicontainer aan de openbare weg of, mits dat mogelijk is, het aansluiten van de woningen op ondergrondse containers. Belangrijk in deze afweging zijn de totale kosten, het niveau van dienstverlening en zo goed mogelijke afvalscheiding.

Verpakkingsglas en textiel kunt u bij de milieustraten en in de boven- en ondergrondse verzamelcontainers kwijt die in omliggende dorpen en Coevorden zelf zijn geplaatst. Voor oud papier en karton zijn er in de grootste dorpen en Coevorden ondergrondse verzamelcontainers ter beschikking gesteld. Deze afvalstroom kunt u ook kwijt in zeecontainers die door plaatselijke verenigingen worden beheerd. Locaties van de ondergrondse verzamelcontainers zijn vermeld in de Area Afval app.

Voor regels omtrent het gebruik van de inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen verwijzen we u graag naar het uitvoeringsbesluit op grond van de afvalstoffenverordening.

De status van park **xxx** en de verantwoordelijke partij voor de afvalinzameling op dit park wordt, samen met de andere vakantieparken in de gemeente Coevorden, opgenomen in de afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

### **Wat gaat u betalen?**

Als u op een vakantiepark woont, betaalt u mogelijk een vergoeding aan het park voor de gezamenlijke afvalinzameling. Deze vergoeding komt te vervallen. Bent u bewoner van een park dat nog een lopend contract met een afvalinzamelaar heeft? Dan gaan wij vanuit Vitale Vakantieparken met uw park in overleg over wanneer we u op de gemeentelijke inzameling aansluiten. We starten bij de recreatieparken en -woningen per 1 juli 2024 met de gemeentelijke inzameling.

U gaat afvalstoffenheffing betalen zodra de gemeentelijke inzameling bij uw woning start. U betaalt het tarief 'recreatiwoningen' van €324,29. Hiermee dekken wij de kosten van de inzameling en verwerking van uw afval. Voor de tarieven van een extra container

(restafval, GFT en PMD) verwijzen we u graag naar de gemeentewebsite of de verordening afvalstoffenheffing.

Heeft u een perceels- of persoonsgebonden beschikking en staat u in het BRP geregistreerd op het adres waar deze beschikking betrekking op heeft? Dan betaalt u het eenpersoonshuishoudenstarief als u alleen woont en het meerpersoonshuishoudenstarief als u met meerdere personen op het adres woont. Het tarief voor een eenpersoonshuishouden is €269,22. Voor een meerpersoonshuishouden is het tarief €324,29.

*Het park xxx volgt het traject 'transformatie naar wonen' binnen het programma Vitale Vakantieparken. Bij afronding van dit traject wordt het tarief afvalstoffenheffing voor recreatiewoningen daarom omgezet naar een eenpersoons- of meerpersoonshuishoudenstarief. De gemeente verzorgt dit; u hoeft hier zelf niets voor te doen. Gaat u al een eenpersoons- of meerpersoonshuishoudenstarief betalen, omdat u een persoons- of perceelsgebonden beschikking heeft en in het BRP geregistreerd staat op het adres waar deze beschikking betrekking op heeft? Dan zal dit ongewijzigd blijven bij afronding van het traject.*

**Vragen? Mail of bel gerust**

Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, dan kunt u contact opnemen via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl) of 14 0524. Wilt u hierbij het kenmerk 39804-2023 vermelden? Zo kunnen we u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester  
en wethouders van de gemeente Coevorden,



# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

## **Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden;

overwegende, dat:

op **xx xx 2023** de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is vastgesteld;

het college in deze verordening bevoegd is verklaard tot het stellen van uitvoeringsregels;

het in belang van een doelmatige verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen en andere categorieën van afvalstoffen wenselijk is van deze bevoegdheid gebruik te maken om nadere regels te stellen omtrent de dagen, tijden plaatsen en wijze waarop afvalstoffen kunnen worden overgedragen of ter inzameling aangeboden aan de inzameldienst en andere inzamelaars;

gelet op de bepalingen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;

besluit vast te stellen het:

### **Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

#### **§ 1. Algemene bepalingen**

##### **Artikel 1. Definities**

In dit uitvoeringsbesluit wordt verstaan onder:

- a. verordening: Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;
- b. inzameldienst: Area Reiniging N.V. aangewezen krachtens artikel 3, lid 1 van de Verordening-verordening;
- c. inzamelaar: een andere door het college krachtens artikel 4, lid 1, sub a van de Verordening-verordening aangewezen instantie of organisatie om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen;
- d. inzamelmiddel: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilbak of minicontainer, ten behoeve van één huishouden;
- e. inzamelvoorziening: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd bewaarmiddel of bestemde bewaar-plaats, bijvoorbeeld een (bovengrondse of ondergrondse) verzamelcontainer, een collectieve containerruimte (inpandig dan wel op eigen perceel) of milieustraat, ten behoeve van meerdere huishoudens;
- f. zelfstandige wooneenheid: een woning met een eigen toegangsdeur die de bewoner van binnen en van buiten op slot kan doen; In de woning moeten in elk geval aanwezig zijn:
  - een woon(slaap)kamer;
  - een eigen keuken met aanrecht, aan- en afvoer van water en een aansluitpunt voor een kooktoestel; en
  - een toilet met waterspoeling.
- g. grondgebonden woning: een perceel met een voor- en/of achtertuin en/of achterom geschikt voor individuele inzamelmiddelen.
- h. bovenwoningen: woningen gelegen op de eerste of een hoger gelegen verdieping met een ingang op straatniveau die toegang geeft tot maximaal tien zelfstandige wooneenheden op deze verdiepingen in totaal;
- i. hoogbouw: een woningbouwcomplex met een of meerdere centrale ingangen die toegang bieden tot meer dan 10 zelfstandige wooneenheden gelegen op de eerste of hogere verdiepingen in totaal;

**Met opmerkingen [ ]:** Ik zou bij definities nog toevoegen de definitie van het college: Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden.

- j. milieupas: een aan elk perceel in de gemeente Coevorden verstrekte pas die de bewoners van het perceel in staat stelt gebruik te maken van de milieustraten in de gemeente en de verzamelcontainers in de openbare ruimte. De milieupas is gebonden aan het perceel en niet aan de bewoners ervan.

## Artikel 2. Doelstelling

De toepassing van dit uitvoeringsbesluit is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

## § 2. Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen

### Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst en andere inzamelaars

1. Als inzameldienst op grond van artikel 3, eerste lid, van de verordening wordt Area Reiniging N.V. aangewezen.
2. Naast de inzameldienst Area Reiniging N.V. zijn de door de Area Reiniging N.V. via aanbesteding verkregen onderaannemers belast met de afzonderlijke inzameling van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.
3. Als inzamelaar op grond van artikel 4, eerste lid, sub-onder a, van de verordening zijn aangewezen:
  - a. voor inzameling van huishoudelijk textiel middels verzamelcontainers, zoals geregeld in de 'Beleidsregels inzake het aanwijzen van inzamelaars voor de inzameling van textiel 2024', stichting Sympany;
  - b. voor inzameling van huishoudelijk textiel middels huis-aan-huisinzameling, geregeld in een aanwijsbesluit, maximaal twaalf inzamelende instellingen per jaar;
  - c. plaatselijke verenigingen die, middels een aanwijsbesluit, een vergunning hebben gekregen voor het inzamelen van huishoudelijk oud papier en karton en de hiervoor beschikbaar gestelde middelen en onderaannemer van Area Reiniging N.V. gebruiken;
  - d. de gemeente voor de lediging van openbare prullenbakken.

**Met opmerkingen [J]:** Is dit een bedrijf?

### Artikel 4. Aanwijzing van de milieustraten

Op grond van artikel 5 van de Verordening-verordening worden de volgende twee milieustraten aangewezen als inzamelplaatsen:

- Milieustraat Zweeloo aan de Kieveen 4 7851 AN te Zweeloo.
- Milieustraat Fort Verlaat aan de Morseweg 2 7741 KZ te Coevorden.

**heeft opmaak toegepast:** Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Standaard, Afstand Na: 0 pt, Geen opsommingstekens of nummering

**Met opmerkingen [J]:** Misschien denk ik al te ver vooruit, maar ik dacht dat men bezig was met het samenvoegen van de milieustraten naar één milieustraat? Mocht dit het geval zijn, dan zal het uitvoeringsbesluit hierop ook aangepast moeten worden.

**Met opmaak:** Afstand Na: 0 pt

**Met opmerkingen [J]:** In dit stuk en de hieraan gerelateerde stukken wordt met name gesproken over GFT-afval.

"bioafval" vervangen voor "GFT-afval"?

### Artikel 5. Afzonderlijke inzameling

Op grond van artikel 7, eerste lid, van de Verordening-verordening worden de volgende omschrijvingen vastgesteld van afvalstoffen die onderdeel mogelijk uitmaken van de bestanddelen van huishoudelijk afval die gescheiden worden ingezameld:

1. bioafval (groene-, fruit- en tuinafval): dat deel van de huishoudelijke afvalstoffen dat van organische oorsprong is, zoals schillen en resten van groenten, fruit en aardappelen, etensresten, kaaskorsten, vlees- en visresten (inclusief graten, schelpen en botjes), pinda- en notendoppen, eierschalen, koffiedrab, plantaardige olie, gestold vet, (kamer)planten, onkruid, gemaaid gras, bladeren en klein snoeiafval;
2. oud papier en karton: huishoudelijk oud papier en karton dat droog en schoon en-als niet vervuild ~~is~~-met andere afvalfracties, met uitzondering van drankenkartons voor zuivel en

- frisdranken, ordners en ringbanden met metaal en/of plastic onderdelen, geplastificeerd papier, sanitair papier, behang vinyl en doorslagpapier;
3. metalen: metaal of metalen onderdelen niet zijnde elektrische en elektronische apparatuur;
  4. harde kunststoffen: plastic tuinmeubelen, emmers, plastic speelgoed en overige harde kunststof materialen, niet zijnde kunststof verpakkingsafval en niet vervuild met stof, hout, ijzer, etc.;
  5. verpakkingsglas: op kleur gescheiden eenmalige glasverpakkingen zoals flessen en potten, gebroken glazen servies en andere glazen verpakkingen, met uitzondering van vlakglas, (glas)keramiek, gloei- en spaarlampen, TL-lampen, ovenschalen, nagellakflesjes, stenen kruiken, glazen vaas, aardewerk bloempot, porselein, kristal, spiegels, doppers van flessen, kunststofflessen en kurken;
  6. textiel: kleding, lakens, dekens, handdoeken en dergelijke, schoeisel, grote lappen stof en gordijnen die schoon en droog zijn, niet vervuild met andere afvalfracties en niet eerder gebruikt als bijvoorbeeld poets- of verflappen;
  7. klein chemisch afval (KCA): huishoudelijke afvalstoffen zoals vermeld op de KCA-lijst in het vigerende Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) van de Rijksoverheid, waaronder batterijen, spaarlampen/energiezuinige lampen, TL-buizen, vloeibare gootsteenontstopper, lampenolie, petroleum en bestrijdingsmiddelen/insecticiden;
  8. elektrische en elektronische apparatuur: de producten zoals genoemd in de Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur. Koel- en vrieskasten moeten ontgrendeld en leeg zijn en van binnen en buiten schoon;
  9. fijn restafval: al het huishoudelijk afval dat overblijft na scheiding in de andere bestanddelen van het huishoudelijk afval die gescheiden worden ingezameld en qua omvang kunnen worden aangeboden in een afgesloten vuilniszak van 50 liter;
  10. grof tuinafval: plantaardige of organische afvalstoffen door aard, samenstelling of omvang niet vallend onder gft-afval en vrijkomend bij de aanleg, het onderhoud of verwijdering van particulier groen, zoals grof loofafval, snoeiuhout, kerstbomen etc., met uitzondering van bielzen, tuinhelken en tuinschuttingen;
  11. asbest en asbesthoudend materiaal: afval waarin zich asbest bevindt;
  12. kadavers van kleine gezelschapsdieren;
  13. piepschuim/EPS: wit piepschuim afval, ook wel EPS, tempex of hardschuim genoemd, dat wordt gebruikt ter bescherming van goederen tijdens transport of als bouwmateriaal;
  14. autobanden: schone banden van motoren, personenauto's, vrachtwagens, tractoren en shovels, met en zonder velgen;
  15. vlakglas: een verzamelnaam voor meerdere soorten glas met een grote omvang, niet zijnde verpakkingsglas, te weten: blank float, draadglas, figuurglas, gecoat glas, gekleurd enkel glas en isolatieglas, dat niet verontreinigd is met hout, aluminium of kunststof restanten;
  16. vloerbedekking: restanten of afgedankte vloerbedekking of vloerkleden;
  17. matrassen: matrassen dienen droog te worden aangeboden;
  18. niet-verduurzaamd houtafval: schoon en geverfd/gelakt houtafval, met uitzondering van verduurzaamd hout, dat niet verontreinigd is met andere materialen;
  19. verduurzaamd hout: hout dat is geimpregneerd, te herkennen aan groene of bruine kleur, zoals bielzen of tuinhout;
  20. bouw- en sloopafval: harde steenachtige materialen, zoals puin, gasbeton, dakpannen, serviesgoed, sloophout en isolatiematerialen;
  21. gips: afval dat gips bevat afkomstig uit bouw- en sloopprojecten zoals gips beton en gipsplaten;
  22. grond: grond niet visueel verontreinigd door bijvoorbeeld binnemengen met puin, (bak)steen, kool, gas, hout, ijzer, olie of asbest en niet verontreinigd of niet blijkkens onderzoek afkomstig van een verontreinigde locatie;
  23. dakleer: dakbedekkingsmaterialen bestaande uit beplatingsmateriaal van hout of kunststof, voorzien van een laag koolleer of bitumen, inclusief dakgrind waaraan zich teer of bitumen bevindt;

**Met opmerkingen [ ]:** Ik kan deze regeling niet vinden. Ik kan alleen een versie vinden die vanaf 2014 niet meer in werking is. Ik kan wel de regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur vinden. [wetten.nl - Regeling - Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur - BWBR0034782 \(overheid.nl\)](#)

24. puin; puin, grind en steenachtige materialen;
25. grof restafval: al het huishoudelijk afval dat niet tot een van de andere bestanddelen van het huishoudelijk afval behoort die gescheiden worden ingezameld en qua omvang of gewicht niet kan worden aangeboden in een afgesloten vuilniszak van 50 liter;
26. PMD: plastic verpakkingsafval van huishoudens, inclusief drankkartons, blik en metalen verpakkingen.

#### Artikel 6. Frequentie van inzameling

Op grond van artikel 7, [lid-4eerste lid](#) van de [Verordening-verordening](#), worden de volgende frequenties vastgesteld voor die bestanddelen van het huishoudelijk afval die, voor een deel van de huishoudens, bij elk perceel worden ingezameld:

1. Fijn restafval:
  - a. [Fijn-fijn](#) huishoudelijk restafval wordt eenmaal per 4 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. [Fijn-fijn](#) huishoudelijk restafval wordt eenmaal per week nabij elk perceel dat is aan te merken als bovenwoning of als woning in een hoogbouwcomplex ingezameld middels een ondergrondse verzamelcontainer.
2. GFT-afval:
  - a. GFT-afval wordt eenmaal per 2 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. GFT-afval wordt eenmaal per week bij elk perceel dat is aan te merken als bovenwoning of als woning van een hoogbouwcomplex middels een ondergrondse verzamelcontainer ingezameld.
3. PMD-afval:
  - a. PMD-afval wordt eenmaal per 2 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. PMD-afval wordt eenmaal per week bij elk perceel dat is aan te merken als bovenwoning of als woning van een hoogbouwcomplex middels een ondergrondse verzamelcontainer ingezameld.
4. De grondgebonden woningen in de binnenstad van Coevorden zijn aangewezen op ondergrondse verzamelcontainers en kunnen daarom rekening houden met de wekelijkse inzamelfrequenties.
5. Het college kan de frequentie van inzameling vaststellen van de overige categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk in aangewezen delen van de gemeente bij elk perceel worden ingezameld.
6. Grof tuinafval en grof huisvuil worden op afspraak en tegen betaling op de eerste woensdag van de maand van huis gehaald.
7. De overige huishoudelijke afvalstoffen, inclusief grof tuinafval en grof huisvuil, kunnen door de gebruikers van alle percelen in de gemeente gescheiden worden aangeboden op de milieustraten aangewezen in artikel 4.

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 +  
Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 +  
Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 +  
Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

#### Artikel 7. Aanwijzing inzamelmiddelen en -voorzieningen

Op grond van artikel 10, [eerste lid-4](#) en artikel 7, [lid-2 en lid-6tweede en zesde lid](#) van de [Verordening-verordening](#), worden de volgende inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen aangewezen aan gebruikers van bepaalde percelen voor het aanbieden en door de inzameldienst inzamelen van:

1. [Fijn-Fijn](#) restafval:

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 +  
Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 0 cm + Inspringen op: 0,63 cm

- a. **Fijn-fijn** huishoudelijk restafval van grondgebonden woningen wordt met behulp van de grijze minicontainer van 240 liter ingezameld;
- b. **Fijn-fijn** huishoudelijk restafval van bovenwoningen of woningen van een hoogbouwcomplex wordt met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.

4.2. GFT-afval:

- a. GFT-afval van grondgebonden woningen wordt met behulp van de groene minicontainer van 240 liter ingezameld;
- b. GFT-afval van bovenwoningen of woningen van een hoogbouwcomplex wordt met behulp van collectieve semi-ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.

4.3. PMD-afval:

- a. PMD-afval van grondgebonden woningen wordt met behulp van de oranje minicontainer van 240 liter ingezameld;
- b. PMD-afval van bovenwoningen of woningen van een hoogbouwcomplex wordt met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.

4.4. Medisch-Momedisch afval en luiers:

- a. Bij ontstaan van (overmatig) extra restafval vanwege medische gronden en/of kinderen in luiers kan bij de gemeente een tweede restafvalcontainer worden aangevraagd die tegen een lager tarief wordt uitgeleverd, zoals is vastgelegd in artikel 10 van de Verordening-Afvalstoffenheffing 2024 verordening. Hier voor dient een medische indicatie te worden aangegeven of een soortgelijk bewijs waarmee kan worden aangetoond dat (overmatig) extra restafval op het betreffende perceel vrijkomt. Dit bewijs kan naar [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl) worden gestuurd.
- b. De bepalingen van artikel 10 van de Verordening-Afvalstoffenheffing 2024verordening gelden in dit geval.

4.5. Huishoudelijk OPK wordt ingezameld op drie manieren:

- a. met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers;
- b. huis-aan-huis door vrijwilligers van verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke OPK-inzameling;
- c. via tijdelijke brengcontainers die door vrijwilligers van verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke OPK-inzameling worden beheerd.

4.6. Huishoudelijk textiel wordt ingezameld op twee manieren:

- a. met behulp van collectieve boven- en ondergrondse verzamelcontainers;
- b. huis-aan-huis door verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke textielinzameling.

4.7. Huishoudelijk verpakkingsglas wordt met behulp van collectieve boven- en ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.

7.8. De vernoemde afvalstromen kunnen, met uitzondering van GFT-afval, tezamen met de andere huishoudelijke afvalstoffen zoals beschreven in artikel 7, tweede lid, van de Verordening-verordening worden aangeboden op de milieustraten, zoals vastgelegd in artikel 4 van het uitvoeringsbesluit.

**Artikel 8. Gebruik en beheer van inzamelmiddelen en -voorzieningen**

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 2 +  
Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 1,27 cm + Inspringen op: 1,9 cm

**heeft opmaak toegepast:** Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 +  
Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 0 cm + Inspringen op: 0,63 cm

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 2 +  
Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 1,27 cm + Inspringen op: 1,9 cm

**heeft opmaak toegepast:** Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 +  
Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 0 cm + Inspringen op: 0,63 cm

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 2 +  
Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 1,27 cm + Inspringen op: 1,9 cm

**heeft opmaak toegepast:** Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 +  
Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 0 cm + Inspringen op: 0,63 cm

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 2 +  
Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 1,27 cm + Inspringen op: 1,9 cm

**heeft opmaak toegepast:** Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 +  
Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 0 cm + Inspringen op: 0,63 cm

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 2 +  
Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 1,27 cm + Inspringen op: 1,9 cm

**heeft opmaak toegepast:** Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 +  
Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 0 cm + Inspringen op: 0,63 cm

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 2 +  
Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 1,27 cm + Inspringen op: 1,9 cm

**heeft opmaak toegepast:** Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 +  
Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning:  
Links + Uitgelijnd op: 0 cm + Inspringen op: 0,63 cm

**heeft opmaak toegepast:** Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

Krachtens artikel 10, eerste lid van de Verordening-verordening gelden de volgende regels voor het gebruik en beheer van de van gemeenteweg verstrekte inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen:

**Met opmaak:** Afstand Voor: 0 pt, Na: 0 pt

1. Milieupassen/milieupassen:

- Het-het beheer van de milieupassen berust bij de inzameldienst;
- De-de inzameldienst verstrekt voor ieder perceel een milieupas;
- De-de milieupas behoort bij het perceel en staat niet op naam van de gebruikers dan wel de eigenaar van het perceel. De milieupas dient bij verhuizing in het perceel te worden achtergelaten;
- De-de gebruiker van het perceel is verantwoordelijk voor de in bruikleen ontvangen milieupas als ware het zijn eigendom;
- De-de milieupas mag uitsluitend worden gebruikt voor het aanbieden dan wel het ontdoen van huishoudelijke afvalstoffen uit het perceel waarvoor de afvalpas is verstrekt;
- Bij-hij verlies, diefstal of defect aan de milieupas kan de gebruiker van het perceel een nieuwe milieupas aanvragen bij de inzameldienst, waarna de oude milieupas wordt geblokkeerd voor verder gebruik;

2. Minicontainers/minicontainers:

- Het-het beheer van de minicontainers die in bruikleen zijn verstrekt, berust bij de inzameldienst;
- Voor-voor de inzameling van GFT-afval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (groen of antraciet met een groen deksel);
- Voor-voor de inzameling van PMD-afval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (antraciet met oranje deksel of antraciet met een PMD-sticker);
- Voor-voor de inzameling van restafval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (grijs);
- De-de inzamelmiddelen mogen enkel voor die bestanddelen van huishoudelijk afval worden gebruikt waarvoor ze zijn bestemd conform artikel 5;
- Het-het is verboden om de volgende voorwerpen en stoffen in de minicontainers te deponeeren:
  - Brandende of gloeiende voorwerpen;
  - Vloeibare stoffen;
  - Agressieve, giftige of explosive stoffen (waaronder accu's en batterijen);
  - Dode dieren;
  - Omvangrijke en/of zware voorwerpen die schade aan de ophaalwagen en/of het ophaalpersoneel kunnen veroorzaken c.q. toebrengen;
- De-de inzameldienst is bevoegd om de inzamelmiddelen te voorzien van een chip en/of sticker waarop staat vermeld: een barcode, de afvalstroom waarvoor de container is bestemd, het volume van de container, een postcode, een plaatsnaam, een straatnaam en/of een huisnummer;
- De-de door de inzameldienst verstrekte inzamelmiddelen behoren bij de woning en dienen bij verhuizing door de gebruiker van het perceel in originele staat en schoon te worden achtergelaten;
- De-de gebruiker van een perceel dient zich tot de inzameldienst te wenden indien bij een verhuizing naar een perceel geen of een defect inzamelmiddel wordt aangetroffen, bij verdwijning, bij vermissing of bij beschadiging van een inzamelmiddel. Bij vermissing of diefstal van een door de inzameldienst verstrekte minicontainer dient de houder tevens hier aangifte van te doen bij de politie en een exemplaar van het aangiftebewijs over te leggen aan de inzameldienst, waarna een andere minicontainer wordt verstrekt;

**heeft opmaak toegepast:** Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Nummererd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

- j. De-de gebruiker van het perceel is verantwoordelijk voor het gebruik en het onderhoud van de in bruikleen ontvangen inzamelmiddelen als waren deze zijn eigendom, behoudens normale slijtage;
- k. De-de gebruiker van het perceel is verplicht de inzamelmiddelen zodanig te gebruiken en te onderhouden dat deze geen overlast voor derden veroorzaken;
- l. De-de inzamelmiddelen mogen alleen worden gereinigd met water en eventueel een kleine hoeveelheid groene zeep;
- m. (Ondergrondse-ondergrondse) verzamelcontainers – algemeen:
- Het-het beheer van de (ondergrondse) verzamelcontainers berust bij de inzameldienst;
  - De-de gebruiker van de (ondergrondse) verzamelcontainers is verplicht deze zodanig te gebruiken dat deze geen overlast voor derden veroorzaken;
- n. (Ondergrondse-ondergrondse) verzamelcontainers voor herbruikbare fracties:
- Het-het is verboden andere afvalstoffen dan welke in artikel 4 zijn bepaald in de betreffende verzamelcontainers te deponeren. In geval de aangetroffen fractie in de verzamelcontainers voor herbruikbare bestanddelen van het huishoudelijk afval te vervuild is, zal deze als restafval worden aangemerkt door de inzameldienst;
  - Een-gen perceelsgebonden milieupas is vereist om toegang te krijgen tot de containers;
- o. Ondergrondse-ondergrondse verzamelcontainers voor restafval:
- Daar-dar waar het fijn restafval wordt ingezameld middels ondergrondse restafvalcontainers is een perceelsgebonden milieupas vereist om toegang tot de container te verkrijgen;
  - De-de milieupas is voorzien van een elektronische chip die de volgende gegevens registreert:
  - straatnaam, huisnummer, postcode en plaats.

#### Artikel 9. Wijze en plaats van aanbieden

Krachtens artikel 10, eerste lid 4 van de Verordening-verordening gelden de volgende regels ten aanzien van de plaats en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden:

##### 1. Minicontainers/minicontainers:

- Het-het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen in containers dient ordelijk te gescheiden door plaatsing van het inzamelmiddel op het voetpad, zo dicht mogelijk bij de rijweg, of, bij het ontbreken van een voetpad, aan de kant van de openbare weg. Daarbij dient-dienen het voetgangers en overige verkeer niet te worden gehinderd of in de doorgang te worden belemmerd en gevaar of schade dient te worden voorkomen. Aanwijzingen van de inzameldienst dienen te worden opgevolgd;
- Een-gen minicontainer dient te worden aangeboden met de handvatten naar de van de weg afgeweerde zijde. De zijdelingse afstand tot andere minicontainers dient minimaal 30 centimeter te bedragen;
- Daar-dar waar er verzamelplaatsen zijn aangewezen, dient het inzamelmiddel op deze (gemarkeerde) plaatsen te worden aangeboden. Deze verzamelplaatsen kunnen indien nodig worden gemarkeerd op een nader door het college te bepalen wijze;
- Inzamelmiddelen-inzamelmiddelen dienen goed gesloten te zijn;
- Ligt-ligt de inzamelmiddelen mag geen huishoudelijk afval steken;
- Het-het is verboden om afvalstoffen naast de inzamelmiddelen te plaatsen;

**heeft opmaak toegepast:** Letertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

**heeft opmaak toegepast:** Letertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

**Met opmerkingen [ 3 ]:** Artikel 4 van dit besluit gaat over de aanwijzing van de milieustraten. Ik denk dat je artikel 5 bedoeld of een artikel uit de verordening.

**heeft opmaak toegepast:** Letertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

**heeft opmaak toegepast:** Letertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

**Met opmaak:** Afstand Na: 0 pt

- g. Afvalstoffen-afvalstoffen die ten onrechte of op een onjuiste wijze zijn aangeboden en na inzameling daaroor in de container zijn achtergebleven, dienen direct door de aanbieder uit de container te worden verwijderd;
  - h. Het-het gewicht van de hoeveelheid afvalstoffen en het eigen gewicht van een ter lediging aangeboden minicontainer mag in zijn totaliteit niet zwaarder zijn dan 80 kilogram;
  - i. Indien-indien de inzameling om welke reden dan ook niet heeft plaatsgevonden, dienen de aangeboden afvalstoffen voor het einde van de inzameldag weer op het eigen perceel te worden geplaatst;
2. (Ondergrondse-ondergrondse) verzamelcontainers:
  - a. Het-het gebruik van een verzamelcontainer moet plaatsvinden conform de gebruiksinstructie op de container;
  - b. Huishoudelijke huishoudelijke afvalstoffen dienen in een goed gesloten zak in de inzamelvoorziening te worden gedeponeerd;
  - c. Bij-bij het aanbieden van afval in een verzamelcontainer mag geen verklemming van de inwerpstrommel ontstaan door het inwerpen van te veel afval of te grote objecten;
  - d. De-de inzamelvoorziening dient na gebruik goed te worden afgesloten;
  - e. Uit-uit de inzamelvoorziening mag geen huishoudelijk afval steken;
  - f. Het-het is verboden afvalstoffen naast de inzamelvoorziening te plaatsen;
  - g. De-de huishoudelijke afvalstoffen dienen op een zodanige wijze in de inzamelvoorziening te worden aangeboden dat dit geen aanleiding kan geven tot verwonding van derden of tot beschadiging van de inzamelvoorziening.
  - h. De-de plaats van nabije ondergrondse inzamelvoorzieningen is opgenomen in de Area Afval app;
  - i. Bij-bij nieuwe hoogbouw dient de projectontwikkelaar bij de vergunningsaanvraag een plek te presenteren voor de plaatsing van inzamelvoorzieningen voor restafval, PMD en GFE en dit met Area Reiniging N.V. af te stemmen. Bij plaatsing worden de inzamelvoorzieningen van rechtswege eigendom van de gemeente.
3. Milieustraten/milieustraten:
  - a. De-de openingstijden van de milieustraten zijn aangegeven op de websites van Area Reiniging N.V. en de gemeente Coevorden en bij de toegangspoorten;
  - b. Alleen-alleen met een milieupas en geldig legitimatiebewijs is toegang tot de milieustraten mogelijk;
  - c. Op-op de milieustraten kunnen alle huishoudelijke afvalstoffen vermeld in artikel 5 gescheiden worden aangeboden met uitzondering van GFT-afval en fijn restafval.
  - d. De-de aanbieder dient de afvalstoffen zo goed mogelijk gescheiden aan te bieden op de milieustraten en deze in de daarvoor bestemde afvalcontainers te deponeeren of bij de daarvoor bestemde plekken achter te laten;
  - e. Asbest-asbest dient op de werkplek dubbel en luchtdicht te worden verpakt in speciale asbestzakken of gelijkwaardig plastic folie (doorzichtig plastic van minimaal 0,2 mm dikte). De zakken en folie dienen te zijn dichtgeplakt en moeten voorzien zijn van stickers met als opdruk 'voorzichtig bevat asbest'.
  - f. Alle-alle aanwijzingen van de medewerkers op de milieustraten dienen stipt te worden opgevolgd. De beheerder van de betreffende milieustraat mag een ieder de toegang tot het terrein ontzeggen.
4. Oudoud papier en karton:
  - a. Oudoud papier en karton mag zonder inzamelmiddel worden aangeboden op de plaats waar ook de minicontainer wordt aangeboden, ofwel aan de kant van de weg, bij huis-aan-huis inzameling door plaatselijke verenigingen;
  - b. Het-het oud papier en karton dat zonder inzamelmiddel ter inzameling wordt aangeboden, dient te worden aangeboden in:
    - Dichte kartonnen dozen of;

**heeft opmaak toegepast:** Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

**heeft opmaak toegepast:** Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

**heeft opmaak toegepast:** Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

- Gebundelde en goed met touw dichtgeknoopte pakketten;
- Zodanig dat het niet kan verwaaien;
- Oud-oud papier en karton kan in de brengcontainers worden gedeponeerd die worden beheerd door plaatselijke verenigingen;
  - Oud-oud papier en karton kan worden aangeboden bij ondergrondse verzamelecontainers met behulp van een milieupas, waarbij in acht moet worden genomen dat de inwerpstrommel dicht moet kunnen en geen oud papier mag uitsteken;
- d.
- Textieltextiel:**  
Textiel-textiel dient ter inzameling in een goed afgesloten zak te worden aangeboden aan de huis-aan-huis inzamelende instellingen of in de hiervoor bestemde verzamelecontainers;
  - Verpakkingsglasverpakkingsglas:**  
Verpakkingsglasverpakkingsglas, zoals gedefinieerd in artikel 5, vijfde lid, dient gescheiden op kleur (wit, groen en bruin) in de daarvoor bestemde glascontainers te worden gedeponeerd.
  - Klein chemisch afval (hierna KCA):**
    - het Klein klein chemisch afval KCA mag om veiligheidsredenen niet aan de openbare weg worden aangeboden, maar moet persoonlijk worden overhandigd bij de milieustraten van de inzameldienst;
    - Het-het KCA dient daarbij goed van elkaar gescheiden te zijn;
    - Het-het KCA dient in goed gesloten, bij voorkeur de originele, verpakking te worden aangeboden. Op ieder pakket moet de inhoud duidelijk staan vermeld;
  - Grof-grof restafval en grof tuinafval:**
    - Grof-grof restafval en grof tuinafval kunnen op de milieustraten gescheiden worden aangegeven;
    - Dewe-dewe stromen kunnen ook zonder inzamelmiddel, maar wel gescheiden ter inzameling worden aangeboden om op afroep bij het perceel te worden opgehaald;
    - Voor-voor het laten ophalen van grof restafval en grof tuinafval dient een telefonische of digitale afspraak te worden gemaakt met de inzameldienst tegen het tarief dat is opgenomen in de Verordening-verordening Afvalstoffenheffing;
    - Grof-grof restafval mag geen zand, steenachtig materiaal, aarde, chemisch afval, asbest, gipsplaten, autobanden en vlagglas bevatten;
    - Voor-voor de overdracht aan de inzameldienst en de aangewezen inzamelaars gelden de aanbiedregels zoals die op de website van de inzameldienst zijn gepubliceerd bij het maken van een afspraak voor de ophaalservice. Deze aanbiedregels worden beschouwd als zijnde integraal deel uitmakend van dit uitvoeringsbesluit.

#### Artikel 10. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden

Op grond van artikel 9 van de Verordening-verordening gelden de volgende dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden en overdragen van huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst en aangewezen inzamelaars:

- Inzamelmiddelen mogen vanaf 21.30 uur op de dag voorafgaand aan de inzameldag zoals aangegeven op de jaarlijks uitgegeven afvalkalender, te raadplegen op [www.area-afval.nl/voor-bewoners/afvalkalender/digitale-afvalkalender](http://www.area-afval.nl/voor-bewoners/afvalkalender/digitale-afvalkalender), of in de Area Afval app, maar uiterlijk 07.00 uur op de dag van inzameling worden aangeboden;
- In verband met geluidshinder mag tussen 23.00 uur en 07.00 uur geen afval in inzamelvoorzieningen worden gedeponeerd;
- Oud papier en karton dienen op de dag van inzameling vanaf 08.00 uur te worden aangeboden;
- Inzamelmiddelen moeten zo spoedig mogelijk na lediging door de inzameldienst doch uiterlijk aan het einde van de vastgestelde inzameldag van de weg zijn verwijderd;

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart  
Met opmaak: Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart  
Met opmaak: Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0 cm + Inspringen op: 0,63 cm

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart  
Met opmaak: Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 5 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0 cm + Inspringen op: 0,63 cm

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart  
Met opmaak: Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart  
Met opmaak: Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 5 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0 cm + Inspringen op: 0,63 cm

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart  
Met opmaak: Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart  
Met opmaak: Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 5 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0 cm + Inspringen op: 0,63 cm

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart  
Met opmaak: Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27

- Huishoudelijk afval kan gescheiden worden aangegeven op de milieustraten, aangewezen in artikel 4, op de dagen en tijden die op [www.area-afval.nl](#) en [www.coevorden.nl](#) staan vermeld. Op werkdagen is dit van 13.00 uur tot 16.00 uur en op zaterdag van 0.900 uur tot 12.00 uur;
- Grof restafval en grof tuinafval worden op afroep per perceel ingezameld. Deze categorieën mogen slechts worden aangeboden op het tijdstip dat is afgesproken.

#### **Artikel 11. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

- De inzameldienst kan op grond van artikel 10 van de [Verordening-verordening](#) de inzameling staken als de inzamelmiddelen en -voorzieningen niet op een veilige en/of toegankelijke wijze bereikt kan worden.<sup>3</sup>
- De betrokken percelen worden door de inzameldienst in voorkomende gevallen hierover nader geïnformeerd.<sup>4</sup>
- Bij extreme weersomstandigheden, calamiteiten of andere situaties van overmacht kunnen de inzameldagen en aanbiedtijden zoals bedoeld in artikel 9, eerste, tweede en derde lid, of de openingstijden van de milieustraten zoals bedoeld in artikel 9, vijfde lid, worden aangepast. Dit wordt via de gebruikelijke mediakanalen van de inzameldienst en de gemeente gecommuniceerd.<sup>5</sup>
- Artikel 8, lid-2tweede lid, sub-onder g is van toepassing.

#### **§ 3. Bedrijfsafvalstoffen**

#### **Artikel 12. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst**

Niet van toepassing.

**Met opmerkingen [ ]:** Mag je wat mij betrifft verwijderen als het niet van toepassing is.

#### **Artikel 13. Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst**

Op grond van artikel 12 van de [Verordening-verordening](#) is het verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden of over te dragen.

#### **Artikel 14. Ter inzameling achterlaten van bedrijfsafvalstoffen op de inzamelplaats**

Op grond van artikel 12 van de [Verordening-verordening](#) is het verboden bedrijfsafvalstoffen achter te laten bij een inzamelplaats.

#### **§ 4. Slotbepalingen**

#### **Artikel 15. Inwerkingtreding en citeertitel**

- Dit uitvoeringsbesluit treedt in werking op 1 januari 2024.<sup>6</sup>  
na bekendmaking
- Het verzameluitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005 wordt bij inwerkingtreding van dit uitvoeringsbesluit ingetrokken.  
Dit uitvoeringsbesluit wordt aangehaald als: 'Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024'.  
2.2.

**heeft opmaak toegepast:** Lettertype: Times New Roman, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

#### **Artikel 16. Citeertitel**

Dit uitvoeringsbesluit wordt aangehaald als: 'Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024'

Aldus vastgesteld door het college van de gemeente Coevorden op **xx xx** 2023.

de secretaris,                  de burgemeester,

## Toelichting Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024

Deze toelichting is een handleiding voor het gebruik van het model. Het gaat dus niet om een toelichting die tegelijk met het besluit vastgesteld en gepubliceerd wordt.

### Algemeen

Het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden, hierna [het uitvoeringsbesluit genoemd](#), geeft nadere invulling aan de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden, hierna verordening genoemd.

In het uitvoeringsbesluit is geregeld hoe de inzameling en aanbieding van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt. In de model-Afvalstoffenverordening 2008, geactualiseerd in 2021, is ervoor gekozen om meer gedetailleerde regels, die aan veranderingen onderhevig kunnen zijn, in uitvoeringsbesluiten van het college op te nemen. Het uitvoeringsbesluit voorziet hierin.

### Artikelsgewijze toelichting

#### § 1. Algemene bepalingen

##### Artikel 1. Definities

In dit artikel is vastgelegd dat waar in het uitvoeringsbesluit wordt verwezen naar de verordening, gedoeld wordt op de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. Verder zijn de definities uit die verordening en de Wet milieubeheer van belang. Zie daarvoor de toelichting bij artikel 1 van de verordening. De verschillende categorieën afvalstoffen worden omschreven in artikel 5 van het uitvoeringsbesluit.

##### Artikel 2. Doelstelling

In dit artikel is de doelstelling van het uitvoeringsbesluit vastgelegd.

**Met opmerkingen [ ]:** Ik zou alleen toelichting geven bij de artikelen waarbij het iets toevoegt. Dat kan je in het algemene deel nog wel noemen: Bij de artikelsgewijze toelichting worden enkel de artikelen genoemd die toelichting behoeven.

#### § 2. Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen

##### Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst en andere inzamelaars

Dit artikel is gebaseerd op artikel 3 van de verordening. De gemeente is op basis van artikel 10.24, eerste lid, onder a, Wet milieubeheer verplicht een inzameldienst aan te wijzen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en daarmee invulling te geven aan de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. De aanwijzing van inzamelaars is een besluit waartegen bezwaar en beroep mogelijk zijn. Door beleid op te stellen voor het aanwijzen van andere inzamelaars kan bijvoorbeeld worden gekozen om maar een beperkt aantal inzamelaars toe te laten, of om bepaalde voorschriften en beperkingen aan het besluit te verbinden.

**Met opmerkingen [ ]:** Behoeft m.i. Geen toelichting, mag je verwijderen.

Voorschriften en beperkingen bij de aanwijzing van inzamelaars dienen het belang van de bescherming van het milieu. Het kan dus ook gaan om voorschriften om bijvoorbeeld geluidsoverlast ten gevolge van de inzameling tegen te gaan.

In de beleidsregels (vastgelegd in een beleidsplan) kunnen de volgende regels gesteld worden (niet uitputtend):

- andere inzamelaars dan scholen, verenigingen, kerken en andere maatschappelijke instellingen moeten een contract hebben met de gemeente;
- regels ten aanzien van monitoring;
- regels ten aanzien van de periode en het gebied van inzameling per inzamelaar;
- regels ten aanzien van toonplicht van de aanwijzing;
- persoonsgebondenheid van de aanwijzing;
- regels ten aanzien van het intrekken of wijziging van de aanwijzing.

Als er groepen instellingen generiek aangewezen worden in het uitvoeringsbesluit, dan is het aan te bevelen om ze wel individueel een aanwijzing te geven, zodat deze ook individueel ingetrokken kan worden bij het overtreden van de beleidsregels. Wordt hiertoe besloten, dan is dit de uitzondering op de algemene regel die opgenomen kan worden in het uitvoeringsbesluit.

In dit model is gekozen voor een generieke aanwijzing in het besluit.

#### **Artikel 4. Aanwijzing van de milieustraten**

Dit artikel is gebaseerd op artikel 5 van de verordening. De gemeente wijst minimaal één, in dit geval twee milieustraten aan als inzamelplaats voor grof huishoudelijk afval.

**Met opmerkingen [ J ]:** Behoeft m.i. geen toelichting, mag je wat mij betreft verwijderen.

#### **Artikel 5. Afzonderlijke inzameling**

In artikel 7 van de verordening staat een aantal categorieën opgenoemd die gescheiden worden ingezameld. Dit zijn de afvalstromen die gemeenten wettelijk verplicht zijn om gescheiden in te zamelen. Dit artikel van het model uitvoeringsbesluit biedt ruimte om desgewenst vast te leggen dat meer stromen gescheiden worden ingezameld dan die genoemd zijn in de verordening.

#### **Artikel 6. Frequentie van inzameling**

Artikel 7, [lid 1e eerste lid](#) van de verordening is de grondslag van deze bepaling. In dit artikel wordt, waar relevant, per huishoudelijke afvalstroom de inzamelfrequentie gegeven voor grondgebonden percelen, bovenwoningen en hoogbouw.

**Met opmerkingen [ J ]:** Deze toelichting voegt m.i. niet zoveel toe, mag wel weg.

#### **Artikel 7. Aanwijzing inzamelmiddelen en -voorzieningen**

In dit artikel moet voor elk in artikel 7, tweede lid, van de verordening aangewezen afzonderlijk in te zamelen huishoudelijke afvalstroom worden aangewezen, welke inzamelmiddelen of inzamelvoorzieningen worden gebruikt.

**Met opmerkingen [ J ]:** Zelfde als vorige opmerking.

#### **Artikel 8. Gebruik en beheer van inzamelmiddelen en -voorzieningen**

In dit artikel is krachtens artikel 10, eerste lid van de verordening uitvoering gegevens aan regels omtrent het gebruik en beheer van inzamelmiddelen en -voorzieningen, waaronder de verantwoordelijkheid van het beheer, het onderhoud en de registratie.

**Met opmerkingen [ J ]:** Zelfde als vorige opmerkingen.

#### **Artikel 9. Wijze en plaats van aanbieden**

In dit artikel is krachtens artikel 10 van de [Verordening-verordening](#) invulling gegeven aan de wijze en plaats van aanbieden voor inzamelmiddelen, inzamelvoorzieningen en op inzamelplaatsen. Deze bepalingen hebben onder meer, maar niet uitsluitend, betrekking op de wijze van plaatsen van de inzamelmiddelen met oog op het milieu en de veiligheid van de inzamelaar.

#### **Artikel 10. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

Artikel 9 van de verordening is de grondslag van deze bepaling. Voor inzameling in inzamelvoorzieningen hoeven geen dagen en tijden te worden vastgesteld. Wel mogen regels worden opgesteld omtrent het tijdstip van inzameling middels inzamelvoorzieningen omwille van bescherming van het milieu.

#### **Artikel 11. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

Dit artikel bepaalt dat als het voor de inzameldienst door werkzaamheden, calamiteiten, weersomstandigheden of andere onvoorzien omstandigheden niet mogelijk is om veilig de normale inzamelplaatsen te bereiken, de inzameling niet plaatsvindt en inwoners hier nader over worden geïnformeerd.

#### **§ 3. Bedrijfsafvalstoffen**

#### **Artikel 12. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst**

Dit artikel is gebaseerd op artikel 11 van de verordening en is niet van toepassing in het geval van de gemeente Coevorden.

**Met opmerkingen [  ]:** Mag eruit. Voegt niet zoveel toe.

#### **Artikel 13. Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst**

De grondslag voor dit artikel is te vinden in artikel 12 van de verordening.

#### **Artikel 14. Ter inzameling achterlaten van bedrijfsafvalstoffen op de inzamelplaats**

Dit artikel is gebaseerd op artikel 12 van de verordening.

**Met opmerkingen [  ]:** Voegt m.i. niet zoveel toe, mag er wel uit.

#### **§ 4. Slotbepalingen**

#### **Artikel 15. Inwerkingtreding**

Dit artikel omvat de intrekking van het vorige uitvoeringsbesluit 'Verzameluitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening Gemeente Coevorden 2005' en de inwerkingtreding van dit uitvoeringsbesluit per vermelde datum.

#### **Artikel 16. Citeertitel**

In dit artikel wordt vermeld hoe dit uitvoeringsbesluit wordt aangehaald en wordt het uitvoeringsbesluit definitief vastgesteld middels handtekeningen.

**Met opmerkingen [  ]:** Voegt m.i. beide niet zoveel toe en behoeven geen toelichting.

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

## **Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden; overwegende, dat;

op 21 februari 2023 de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is vastgesteld;

het college in deze verordening bevoegd is verklaard tot het stellen van uitvoeringsregels;

het in belang van een doelmatige verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen en andere categorieën van afvalstoffen wenselijk is van deze bevoegdheid gebruik te maken om nadere regels te stellen omtrent de dagen, tijden plaatsen en wijze waarop afvalstoffen kunnen worden overgedragen of ter inzameling aangeboden aan de inzameldienst en andere inzamelaars;

gelet op de bepalingen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;

besluit vast te stellen het:

### **Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

#### **§ 1. Algemene bepalingen**

##### **Artikel 1. Definities**

In dit uitvoeringsbesluit wordt verstaan onder:

- a. verordening: Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;
- b. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden;
- c. inzameldienst: Area Reiniging N.V. aangewezen krachtens artikel 3, lid 1 van de verordening;
- d. inzamelaar: een andere door het college krachtens artikel 4, lid 1, sub a van de verordening aangewezen instantie of organisatie om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen;
- e. inzamelmiddel: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak of minicontainer, ten behoeve van één huishouden;
- f. inzamelvoorziening: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd bewaarmiddel of beste bewaarplaats, bijvoorbeeld een (bovengrondse of ondergrondse) verzamelcontainer, een collectieve containerruimte (inpandig dan wel op eigen perceel) of milieustraat, ten behoeve van meerdere huishoudens;
- g. zelfstandige wooneenheid: een woning met een eigen toegangsdeur die de bewoner van binnen en van buiten op slot kan doen; In de woning moeten in elk geval aanwezig zijn:
  - een woon(slaap)kamer;
  - een eigen keuken met aanrecht, aan- en afvoer van water en een aansluitpunt voor een kooktoestel; en
  - een toilet met waterspoeling.
- h. grondgebonden woning: een perceel met een voor- en/of achtertuin en/of achterom geschikt voor individuele inzamelmiddelen.
- i. bovenwoningen: woningen gelegen op de eerste verdieping met een ingang op straatniveau die toegang geeft tot maximaal tien zelfstandige wooneenheden op deze verdieping in totaal;
- j. hoogbouw: een woningbouwcomplex met een of meerdere centrale ingangen die toegang bieden tot meer dan 10 zelfstandige wooneenheden gelegen op de eerste of hogere verdiepingen in totaal;

- k. recreatiewoning: een perceel waar geen milieubelastende activiteit in de zin van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) plaatsvindt, die niet permanent bewoond mag worden en een recreatieve doelstelling dient.
- l. milieupas: een aan elk perceel in de gemeente Coevorden verstrekte pas die de bewoners van het perceel in staat stelt gebruik te maken van de milieustraten in de gemeente en de verzamelcontainers in de openbare ruimte. De milieupas is gebonden aan het perceel en niet aan de bewoners ervan.

## **Artikel 2. Doelstelling**

De toepassing van dit uitvoeringsbesluit is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

## **§ 2. Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen**

### **Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst en andere inzamelaars**

1. Als inzameldienst op grond van artikel 3, eerste lid, van de verordening wordt Area Reiniging N.V. aangewezen.
2. Naast de inzameldienst Area Reiniging N.V. zijn de door de Area Reiniging N.V. via aanbesteding verkregen onderaannemers belast met de afzonderlijke inzameling van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.
3. Als inzamelaar op grond van artikel 4, eerste lid, onder a, van de verordening zijn aangewezen:
  - a. voor inzameling van huishoudelijk textiel middels verzamelcontainers, geregeld in een contractuele verbintenis, stichting Sympany;
  - b. voor inzameling van huishoudelijk textiel middels huis-aan-huisinzameling, geregeld in een aanwijsbesluit, maximaal twaalf inzamelende instellingen per jaar;
  - c. plaatselijke verenigingen die, middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben gekregen voor het inzamelen van huishoudelijk oud papier en karton en de hiervoor beschikbaar gestelde middelen en onderaannemer van Area Reiniging N.V. gebruiken;
  - d. de gemeente voor de lediging van openbare prullenbakken.

### **Artikel 4. Aanwijzing van de milieustraten**

Op grond van artikel 5 van de Verordening worden de volgende twee milieustraten aangewezen als inzamelplaatsen:

- Milieustraat Zweeloo aan de Kieveen 4 7851 AN te Zweeloo.
- Milieustraat Fort Verlaat aan de Morseweg 2 7741 KZ te Coevorden.

### **Artikel 5. Afzonderlijke inzameling**

Op grond van artikel 7, eerste lid, van de verordening worden de volgende omschrijvingen vastgesteld van afvalstoffen die onderdeel uitmaken van de bestanddelen van huishoudelijk afval die gescheiden worden ingezameld:

1. groente-, fruit- en tuinafval (GFT): dat deel van de huishoudelijke afvalstoffen dat van organische oorsprong is, zoals schillen en resten van groenten, fruit en aardappelen, etensresten, kaaskorsten, vlees- en visresten (inclusief graten, schelpen en botjes), pinda- en notendoppen, eierschalen, koffiedrab, plantaardige olie, gestold vet, (kamer)planten, onkruid, gemaaid gras, bladeren en klein snoeiafval;
2. oud papier en karton: huishoudelijk oud papier en karton dat droog, schoon en niet vervuild is met andere afvalfracties, met uitzondering van drankenkartons voor zuivel en

- frisdranken, ordners en ringbanden met metaal en/of plastic onderdelen, geplastificeerd papier, sanitair papier, behang vinyl en doorslagpapier;
- 3. metalen: metaal of metalen onderdelen niet zijnde elektrische en elektronische apparatuur;
  - 4. harde kunststoffen: plastic tuinmeubelen, emmers, plastic speelgoed en overige harde kunststof materialen, niet zijnde kunststof verpakkingsafval en niet vervuild met stof, hout, ijzer, etc.;
  - 5. verpakkingsglas: op kleur gescheiden eenmalige glasverpakkingen zoals flessen en potten, gebroken glazen servies en andere glazen verpakkingen, met uitzondering van vlakglas, (glas)keramiek, gloei- en spaarlampen, TL-lampen, ovenschalen, nagellakflesjes, stenen kruiken, glazen vaas, aardewerk bloempot, porselein, kristal, spiegels, doppen van flessen, kunststofflessen en kurken;
  - 6. textiel: kleding, lakens, dekens, handdoeken en dergelijke, schoeisel, grote lappen stof en gordijnen die schoon en droog zijn, niet vervuild met andere afvalfracties en niet eerder gebruikt als bijvoorbeeld poets- of verflappen;
  - 7. klein chemisch afval (KCA): huishoudelijke afvalstoffen zoals vermeld op de KCA-lijst in het vigerende Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) van de Rijksoverheid, waaronder batterijen, spaarlampen/energiezuinige lampen, TL-buizen, vloeibare gootsteenontstopper, lampenolie, petroleum en bestrijdingsmiddelen/insecticiden;
  - 8. elektrische en elektronische apparatuur: de producten zoals genoemd in de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Koel- en vrieskasten moeten ontgrendeld en leeg zijn en van binnen en buiten schoon;
  - 9. fijn restafval: al het huishoudelijk afval dat overblijft na scheiding in de andere bestanddelen van het huishoudelijk afval die gescheiden worden ingezameld en qua omvang kunnen worden aangeboden in een afgesloten vuilniszak van 50 liter;
  - 10. grof tuinafval: plantaardige of organische afvalstoffen door aard, samenstelling of omvang niet vallend onder gft-afval en vrijkomend bij de aanleg, het onderhoud of verwijdering van particulier groen, zoals grof loofafval, snoeihout, kerstbomen etc., met uitzondering van bielzen, tuinhekken en tuinschuttingen;
  - 11. asbest en asbesthoudend materiaal: afval waarin zich asbest bevindt;
  - 12. kadavers van kleine gezelschapsdieren;
  - 13. piepschuim/EPS: wit piepschuim afval, ook wel EPS, tempex of hardschuim genoemd, dat wordt gebruikt ter bescherming van goederen tijdens transport of als bouwmateriaal;
  - 14. autobanden: schone banden van motoren, personenauto's, vrachtwagens, tractoren en shovels, met en zonder velgen;
  - 15. vlakglas: een verzamelnaam voor meerdere soorten glas met een grote omvang, niet zijnde verpakkingsglas, te weten: blank float, draadglas, figuurglas, gecoat glas, gekleurd enkel glas en isolatieglas, dat niet verontreinigd is met hout, aluminium of kunststof restanten;
  - 16. vloerbedekking: restanten of afgedankte vloerbedekking of vloerkleden;
  - 17. matrassen: matrassen dienen droog te worden aangeboden;
  - 18. niet-verduurzaamd houtafval: schoon en geverfd/gelakt houtafval, met uitzondering van verduurzaamd hout, dat niet verontreinigd is met andere materialen;
  - 19. verduurzaamd hout: hout dat is geïmpregneerd, te herkennen aan groene of bruine kleur, zoals bielzen of tuinhout;
  - 20. bouw- en sloopafval: harde steenachtige materialen, zoals puin, gasbeton, dakpannen, serviesgoed, sloophout en isolatiematerialen;
  - 21. gips: afval dat gips bevat afkomstig uit bouw- en sloopprojecten zoals gips beton en gipsplaten;
  - 22. grond: grond niet visueel verontreinigd door bijvoorbeeld binnengangen met puin, (bak)steen, kool, gas, hout, ijzer, olie of asbest en niet verontreinigd of niet blijkens onderzoek afkomstig van een verontreinigde locatie;
  - 23. dakleer: dakbedekkingsmaterialen bestaande uit beplatingsmateriaal van hout of kunststof, voorzien van een laag koolteer of bitumen, inclusief dakgrind waaraan zich teer of bitumen bevindt;

24. puin; puin, grind en steenachtige materialen;
25. grof restafval: al het huishoudelijk afval dat niet tot een van de andere bestanddelen van het huishoudelijk afval behoort die gescheiden worden ingezameld en qua omvang of gewicht niet kan worden aangeboden in een afgesloten vuilniszak van 50 liter;
26. PMD: plastic verpakkingsafval van huishoudens, inclusief drankkartons, blik en metalen verpakkingen.

## **Artikel 6. Frequentie van inzameling**

Op grond van artikel 7, eerste lid van de verordening worden de volgende frequenties vastgesteld voor die bestanddelen van het huishoudelijk afval die, voor een deel van de huishoudens, bij elk perceel worden ingezameld:

1. fijn restafval:
  - a. fijn huishoudelijk restafval wordt eenmaal per 4 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning, bovenwoning of als recreatiewoning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. fijn huishoudelijk restafval wordt eenmaal per week nabij elk perceel dat is aan te merken als woning in een hoogbouwcomplex ingezameld middels een ondergrondse verzamelcontainer.
2. GFT-afval:
  - a. GFT-afval wordt eenmaal per 2 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning of als bovenwoning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. GFT-afval wordt eenmaal per 4 weken bij elk perceel dat is aan te merken als recreatiewoning huis-aan-huis ingezameld;
  - c. GFT-afval wordt per 1 juli 2024 eenmaal per week bij elk perceel dat is aan te merken als woning van een hoogbouwcomplex middels een GFE-zuil (verzamelcontainer) ingezameld. Tot die tijd wordt het GFT-afval middels enkele minicontainers per complex seizoensafhankelijk twee- tot vierwekelijks ingezameld.
3. PMD-afval:
  - a. PMD-afval wordt eenmaal per 2 weken bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning of als bovenwoning huis-aan-huis ingezameld;
  - b. PMD-afval wordt eenmaal per 3 weken bij elk perceel dat is aan te merken als recreatiewoning huis-aan-huis ingezameld;
  - c. PMD-afval wordt per 1 juli 2024 eenmaal per week bij elk perceel dat is aan te merken als woning van een hoogbouwcomplex middels een ondergrondse verzamelcontainer ingezameld. Tot die tijd verloopt inzameling tweewekelijks middels losse zakken.
4. De grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden zijn per 1 juli 2024 aangewezen op ondergrondse verzamelcontainers en GFE-zuilen en kunnen daarom vanaf dat moment rekening houden met de wekelijkse inzamelfrequenties.
5. Het college kan de frequentie van inzameling vaststellen van de overige categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk in aangewezen delen van de gemeente bij elk perceel worden ingezameld.
6. Grof tuinafval en grof huisvuil worden op afspraak en tegen betaling op de eerste woensdag van de maand van huis gehaald.
7. De overige huishoudelijke afvalstoffen, inclusief grof tuinafval en grof huisvuil, kunnen door de gebruikers van alle percelen in de gemeente gescheiden worden aangeboden op de milieustraten aangewezen in artikel 4.

## **Artikel 7. Aanwijzing inzamelmiddelen en -voorzieningen**

Op grond van artikel 10, eerste lid en artikel 7, tweede en zesde lid van de verordening worden de volgende inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen aangewezen aan gebruikers van bepaalde percelen voor het aanbieden en door de inzameldienst inzamelen van:

1. fijn restafval:
  - a. fijn huishoudelijk restafval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de grijze minicontainer van 240 liter ingezameld;
  - b. fijn huishoudelijk restafval van woningen van een hoogbouwcomplex wordt met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld;
  - c. per 1 juli 2024 wordt fijn huishoudelijk restafval van grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.
2. GFT-afval:
  - a. GFT-afval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de groene minicontainer van 240 liter ingezameld;
  - b. GFT-afval van woningen van een hoogbouwcomplex wordt per 1 juli 2024 met behulp van collectieve GFE-zuilen ingezameld. Tot die tijd verloopt de inzameling middels enkele GFT-minicontainers per hoogbouwcomplex;
  - c. Per 1 juli 2024 wordt GFT-afval van grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden met behulp van collectieve GFE-zuilen ingezameld.
3. PMD-afval:
  - a. PMD-afval van grondgebonden woningen, bovenwoningen en recreatiewoningen wordt met behulp van de minicontainer met oranje of lichtgrijze deksel, welke in het laatstgenoemde geval is voorzien van een PMD-sticker, van 240 liter ingezameld;
  - b. PMD-afval van woningen van een hoogbouwcomplex wordt per 1 juli 2024 met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld. Tot die tijd verloopt de inzameling middels losse zakken;
  - c. Per 1 juli 2024 wordt PMD-afval van grondgebonden woningen en bovenwoningen in de binnenstad van Coevorden met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.
4. medisch afval en luiers:
  - a. Bij ontstaan van (overmatig) extra restafval vanwege medische gronden en/of kinderen in luiers kan bij de gemeente een tweede restafvalcontainer worden aangevraagd die tegen een lager tarief wordt uitgeleverd, zoals is vastgelegd in artikel 10 van de Verordening Afvalstoffenheffing 2024. Hiervoor dient een medische indicatie te worden afgegeven of een soortgelijk bewijs waarmee kan worden aangetoond dat (overmatig) extra restafval op het betreffende perceel vrijkomt. Voor vrijkomend luiermateriaal geldt dat inwoners een extra restafvalcontainer tegen een lager tarief kunnen aanvragen wanneer een gezin bestaat uit twee of meer kinderen tot en met 5 jaar. Na plaatsing van luiercontainers vervalt de mogelijkheid om, omwille van vrijkomend luiermateriaal, tegen een gereduceerd tarief een tweede restafvalcontainer te verkrijgen. Aanvragen kunnen worden gestuurd naar [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl);
  - b. De bepalingen van artikel 10 van de Verordening Afvalstoffenheffing 2024 gelden in dit geval.
5. huishoudelijk OPK wordt ingezameld op drie manieren:
  - a. met behulp van collectieve ondergrondse verzamelcontainers;

- b. huis-aan-huis door vrijwilligers van verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke OPK-inzameling;
  - c. via tijdelijke brengcontainers die door vrijwilligers van verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke OPK-inzameling worden beheerd.
6. huishoudelijk textiel wordt ingezameld op twee manieren:
  - a. met behulp van collectieve boven- en ondergrondse verzamelcontainers;
  - b. huis-aan-huis door verenigingen die middels een aanwijsbesluit een vergunning hebben verkregen voor huishoudelijke textielinzameling.
7. huishoudelijk verpakkingsglas wordt met behulp van collectieve boven- en ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.
8. de voornoemde afvalstromen kunnen, met uitzondering van GFT-afval, tezamen met de andere huishoudelijke afvalstoffen zoals beschreven in artikel 7, tweede lid, van de verordening worden aangeboden op de milieustraten, zoals vastgelegd in artikel 4 van het uitvoeringsbesluit.

## **Artikel 8. Gebruik en beheer van inzamelmiddelen en -voorzieningen**

Krachtens artikel 10, eerste lid van de verordening gelden de volgende regels voor het gebruik en beheer van de van gemeentewege verstrekte inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen:

1. milieupassen:
  - a. het beheer van de milieupassen berust bij de inzameldienst;
  - b. de inzameldienst verstrekkt voor ieder perceel een milieupas;
  - c. de milieupas behoort bij het perceel en staat niet op naam van de gebruikers dan wel de eigenaar van het perceel. De milieupas dient bij verhuizing in het perceel te worden achtergelaten;
  - d. de gebruiker van het perceel is verantwoordelijk voor de in bruikleen ontvangen milieupas als ware het zijn eigendom;
  - e. de milieupas mag uitsluitend worden gebruikt voor het aanbieden dan wel het ontdoen van huishoudelijke afvalstoffen uit het perceel waarvoor de afvalpas is verstrekt;
  - f. bij verlies, diefstal of defect aan de milieupas kan de gebruiker van het perceel een nieuwe milieupas aanvragen bij de inzameldienst, waarna de oude milieupas wordt geblokkeerd voor verder gebruik.
2. minicontainers:
  - a. het beheer van de minicontainers die in bruikleen zijn verstrekt, berust bij de inzameldienst;
  - b. voor de inzameling van GFT-afval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (groen of antraciet met een groen deksel);
  - c. voor de inzameling van PMD-afval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (antraciet met oranje deksel of antraciet met een PMD-sticker);
  - d. voor de inzameling van restafval wordt een minicontainer verstrekt van 240 liter (grijs);
  - e. de inzamelmiddelen mogen enkel voor die bestanddelen van huishoudelijk afval worden gebruikt waarvoor ze zijn bestemd conform artikel 5;
  - f. het is verboden om de volgende voorwerpen en stoffen in de minicontainers te deponeren:
    - Brandende of gloeiende voorwerpen;
    - Vloeibare stoffen;

- Agressieve, giftige of explosieve stoffen (waaronder accu's en batterijen);
  - Dode dieren;
  - Omvangrijke en/of zware voorwerpen die schade aan de ophaalwagen en/of het ophaalpersoneel kunnen veroorzaken c.q. toebrengen;
- g. de inzameldienst is bevoegd om de inzamelmiddelen te voorzien van een chip en/of sticker waarop staat vermeld: een barcode, de afvalstroom waarvoor de container is bestemd, het volume van de container, een postcode, een plaatsnaam, een straatnaam en/of een huisnummer;
- h. de door de inzameldienst verstrekte inzamelmiddelen behoren bij de woning en dienen bij verhuizing door de gebruiker van het perceel in originele staat en schoon te worden achtergelaten;
- i. de gebruiker van een perceel dient zich tot de inzameldienst te wenden indien bij een verhuizing naar een perceel geen of een defect inzamelmiddel wordt aangetroffen, bij verdwijning, bij vermissing of bij beschadiging van een inzamelmiddel. Bij vermissing of diefstal van een door de inzameldienst verstrekte minicontainer dient de houder tevens hier aangifte van te doen bij de politie en een exemplaar van het aangiftebewijs over te leggen aan de inzameldienst, waarna een andere minicontainer wordt verstrekt;
- j. de gebruiker van het perceel is verantwoordelijk voor het gebruik en het onderhoud van de in bruikleen ontvangen inzamelmiddelen als waren deze zijn eigendom, behoudens normale slijtage;
- k. de gebruiker van het perceel is verplicht de inzamelmiddelen zodanig te gebruiken en te onderhouden dat deze geen overlast voor derden veroorzaken;
- l. de inzamelmiddelen mogen alleen worden gereinigd met water en eventueel een kleine hoeveelheid groene zeep.
3. (ondergrondse) verzamelcontainers – algemeen:
- a. het beheer van de (ondergrondse) verzamelcontainers berust bij de inzameldienst;
  - b. de gebruiker van de (ondergrondse) verzamelcontainers is verplicht deze zodanig te gebruiken dat deze geen overlast voor derden veroorzaken.
4. (ondergrondse) verzamelcontainers voor herbruikbare fracties:
- a. het is verboden andere afvalstoffen dan welke in artikel 5 zijn bepaald in de betreffende verzamelcontainers te deponeren. In geval de aangetroffen fractie in de verzamelcontainers voor herbruikbare bestanddelen van het huishoudelijk afval te vervuild is, zal deze als restafval worden aangemerkt door de inzameldienst;
  - b. een perceelsgebonden milieupas is vereist om toegang te krijgen tot de containers.
5. (ondergrondse) verzamelcontainers voor restafval:
- a. daar waar het fijn restafval wordt ingezameld middels ondergrondse restafvalcontainers is een perceelsgebonden milieupas vereist om toegang tot de container te verkrijgen;
  - b. de milieupas is voorzien van een elektronische chip die de volgende gegevens registreert:  
straatnaam, huisnummer, postcode en plaats.

## **Artikel 9. Wijze en plaats van aanbieden**

Krachtens artikel 10, eerste lid van de verordening gelden de volgende regels ten aanzien van de plaats en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden:

1. minicontainers:
  - a. het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen in containers dient ordelijk te gescheiden door plaatsing van het inzamelmiddel op het voetpad, zo dicht

mogelijk bij de rijweg, of, bij het ontbreken van een voetpad, aan de kant van de openbare weg. Daarbij dienen voetgangers en overige verkeer niet te worden gehinderd of in de doorgang te worden belemmerd en gevaar of schade dient te worden voorkomen. Aanwijzingen van de inzameldienst dienen te worden opgevolgd;

- b. een minicontainer dient te worden aangeboden met de handvatten naar de van de weg afgekeerde zijde. De zijdelingse afstand tot andere minicontainers dient minimaal 30 centimeter te bedragen;
- c. daar waar er verzamelplaatsen zijn aangewezen, dient het inzamelmiddel op deze (gemarkeerde) plaatsen te worden aangeboden. Deze verzamelplaatsen kunnen indien nodig worden gemarkeerd op een nader door het college te bepalen wijze;
- d. inzamelmiddelen dienen goed gesloten te zijn;
- e. uit de inzamelmiddelen mag geen huishoudelijk afval steken;
- f. het is verboden om afvalstoffen naast de inzamelmiddelen te plaatsen;
- g. afvalstoffen die ten onrechte of op een onjuiste wijze zijn aangeboden en na inzameling daardoor in de container zijn achtergebleven, dienen direct door de aanbieder uit de container te worden verwijderd;
- h. het gewicht van de hoeveelheid afvalstoffen en het eigen gewicht van een ter lediging aangeboden minicontainer mag in zijn totaliteit niet zwaarder zijn dan 80 kilogram;
- i. indien de inzameling om welke reden dan ook niet heeft plaatsgevonden, dienen de aangeboden afvalstoffen vóór het einde van de inzameldag weer op het eigen perceel te worden geplaatst.

2. (ondergrondse) verzamelcontainers:

- a. het gebruik van een verzamelcontainer moet plaatsvinden conform de gebruiksinstructie op de container;
- b. huishoudelijke afvalstoffen dienen in een goed gesloten zak in de inzamelvoorziening te worden gedeponeerd;
- c. bij het aanbieden van afval in een verzamelcontainer mag geen verklemming van de inwerptrommel ontstaan door het inwerpen van te veel afval of te grote objecten;
- d. de inzamelvoorziening dient na gebruik goed te worden afgesloten;
- e. uit de inzamelvoorziening mag geen huishoudelijk afval steken;
- f. het is verboden afvalstoffen naast de inzamelvoorziening te plaatsen;
- g. de huishoudelijke afvalstoffen dienen op een zodanige wijze in de inzamelvoorziening te worden aangeboden dat dit geen aanleiding kan geven tot verwonding van derden of tot beschadiging van de inzamelvoorziening.
- h. de plaats van nabije ondergrondse inzamelvoorzieningen is opgenomen in de Area Afval app;
- i. bij nieuwe hoogbouw dient de projectontwikkelaar bij de vergunningsaanvraag een plek te presenteren voor de plaatsing van inzamelvoorzieningen voor restafval, PMD en GFE en dit met Area Reiniging N.V. af te stemmen. Bij plaatsing worden de inzamelvoorzieningen van rechtswege eigendom van de gemeente.

3. milieustraten:

- a. de openingstijden van de milieustraten zijn aangegeven op de websites van Area Reiniging N.V. en de gemeente Coevorden en bij de toegangspoorten;
- b. alleen met een milieupas en geldig legitimatiebewijs is toegang tot de milieustraten mogelijk;
- c. op de milieustraten kunnen alle huishoudelijke afvalstoffen vermeld in artikel 5 gescheiden worden aangeboden met uitzondering van GFT-afval en fijn restafval.
- d. de aanbieder dient de afvalstoffen zo goed mogelijk gescheiden aan te bieden op de milieustraten en deze in de daarvoor bestemde afvalcontainers te deponeren of bij de daarvoor bestemde plekken achter te laten;
- e. asbest dient op de werkplek dubbel en luchtdicht te worden verpakt in speciale asbestzakken of gelijkwaardig plastic folie (doorzichtig plastic van minimaal 0,2 mm

- dikte). De zakken en folie dienen te zijn dichtgeplakt en moeten voorzien zijn van stickers met als opdruk ‘voorzichtig bevat asbest’;
- f. alle aanwijzingen van de medewerkers op de milieustraten dienen stipt te worden opgevolgd. De beheerder van de betreffende milieustraat mag een ieder de toegang tot het terrein ontzeggen.
4. oud papier en karton:
- a. oud papier en karton mag zonder inzamelmiddel worden aangeboden op de plaats waar ook de minicontainer wordt aangeboden, ofwel aan de kant van de weg, bij huis-aan-huis inzameling door plaatselijke verenigingen;
  - b. het oud papier en karton dat zonder inzamelmiddel ter inzameling wordt aangeboden, dient te worden aangeboden in:
    - dichte kartonnen dozen of;
    - gebundelde en goed met touw dichtgeknoopte pakketten; zodanig dat het niet kan verwaaien;
  - c. oud papier en karton kan in de brengcontainers worden gedeponeerd die worden beheerd door plaatselijke verenigingen;
  - d. oud papier en karton kan worden aangeboden bij ondergrondse verzamelcontainers met behulp van een milieupas, waarbij in acht moet worden genomen dat de inwerpstrommel dicht moet kunnen en geen oud papier mag uitsteken.
5. textiel:
- a. textiel dient ter inzameling in een goed afgesloten zak te worden aangeboden aan de huis-aan-huis inzamelende instellingen of in de hiervoor bestemde verzamelcontainers.
6. verpakkingsglas:
- a. verpakkingsglas, zoals gedefinieerd in artikel 5, vijfde lid, dient gescheiden op kleur (wit, groen en bruin) in de daarvoor bestemde glascontainers te worden gedeponeerd.
7. KCA:
- a. het KCA mag om veiligheidsredenen niet aan de openbare weg worden aangeboden, maar moet persoonlijk worden overhandigd bij de milieustraten van de inzameldienst;
  - b. het KCA dient daarbij goed van elkaar gescheiden te zijn;
  - c. het KCA dient in goed gesloten, bij voorkeur de originele, verpakking te worden aangeboden. Op ieder pakket moet de inhoud duidelijk staan vermeld.
8. grof restafval en grof tuinafval:
- a. grof restafval en grof tuinafval kunnen op de milieustraten gescheiden worden afgegeven;
  - b. deze stromen kunnen ook zonder inzamelmiddel, maar wel gescheiden ter inzameling worden aangeboden om op afroep bij het perceel te worden opgehaald;
  - c. voor het laten ophalen van grof restafval en grof tuinafval dient een telefonische of digitale afspraak te worden gemaakt met de inzameldienst tegen het tarief dat is opgenomen in de verordening Afvalstoffenheffing;
  - d. grof restafval mag geen zand, steenachtig materiaal, aarde, chemisch afval, asbest, gipsplaten, autobanden en vlakglas bevatten;
  - e. voor de overdracht aan de inzameldienst en de aangewezen inzamelaars gelden de aanbiedregels zoals die op de website van de inzameldienst zijn gepubliceerd bij het maken van een afspraak voor de ophaalservice. Deze aanbiedregels worden beschouwd als zijnde integraal deel uitmakend van dit uitvoeringsbesluit.

## **Artikel 10. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

Op grond van artikel 9 van de verordening gelden de volgende dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden en overdragen van huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst en aangewezen inzamelaars:

1. Inzamelmiddelen mogen vanaf 21.30 uur op de dag voorafgaand aan de inzameldag zoals aangegeven op de jaarlijks uitgegeven afvalkalender, te raadplegen op [www.area-afval.nl/voor-bewoners/afvalkalender/digitale-afvalkalender](http://www.area-afval.nl/voor-bewoners/afvalkalender/digitale-afvalkalender), of in de Area Afval app, maar uiterlijk 07.00 uur op de dag van inzameling worden aangeboden;
2. In verband met geluidshinder mag tussen 23.00 uur en 07.00 uur geen afval in inzamelvoorzieningen worden gedeponeerd;
3. Oud papier en karton dienen op de dag van inzameling vanaf 08.00 uur te worden aangeboden;
4. Inzamelmiddelen moeten zo spoedig mogelijk na lediging door de inzameldienst doch uiterlijk aan het einde van de vastgestelde inzameldag van de weg zijn verwijderd;
5. Huishoudelijk afval kan gescheiden worden afgegeven op de milieustraten, aangewezen in artikel 4, op de dagen en tijden die op [www.area-afval.nl](http://www.area-afval.nl) en [www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl) staan vermeld. Op werkdagen is dit van 13.00 uur tot 16.00 uur en op zaterdag van 0.900 uur tot 12.00 uur;
6. Grof restafval en grof tuinafval worden op afroep per perceel ingezameld. Deze categorieën mogen slechts worden aangeboden op het tijdstip dat is afgesproken.

## **Artikel 11. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

1. De inzameldienst kan op grond van artikel 10 van de verordening de inzameling staken als de inzamelmiddelen en -voorzieningen niet op een veilige en/of toegankelijke wijze bereikt kan worden.
2. De betrokken percelen worden door de inzameldienst in voorkomende gevallen hierover nader geïnformeerd.
3. Bij extreme weersomstandigheden, calamiteiten of andere situaties van overmacht kunnen de inzameldagen en aanbiedtijden zoals bedoeld in artikel 9, eerste, tweede en derde lid, of de openingstijden van de milieustraten zoals bedoeld in artikel 9, vijfde lid, worden aangepast. Dit wordt via de gebruikelijke mediakanalen van de inzameldienst en de gemeente gecommuniceerd.
4. Artikel 8, tweede lid, onder g is van toepassing.

## **§ 3. Bedrijfsafvalstoffen**

### **Artikel 12. Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst**

Op grond van artikel 12 van de verordening is het verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden of over te dragen.

### **Artikel 13. Ter inzameling achterlaten van bedrijfsafvalstoffen op de inzamelplaats**

Op grond van artikel 12 van de verordening is het verboden bedrijfsafvalstoffen achter te laten bij een inzamelplaats.

#### **§ 4. Slotbepalingen**

##### **Artikel 14. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Dit uitvoeringsbesluit treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2024;
2. Het verzameluitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005 wordt bij inwerkingtreding van dit uitvoeringsbesluit ingetrokken;
3. Dit uitvoeringsbesluit wordt aangehaald als: Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Gemeente Coevorden 2024.

Aldus vastgesteld door het college van de gemeente Coevorden op 5 maart 2024.

de secretaris,

de burgemeester,

## **Toelichting Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

Deze toelichting is een handleiding voor het gebruik van het model. Het gaat dus niet om een toelichting die tegelijk met het besluit vastgesteld en gepubliceerd wordt. In de artikelsgewijze toelichting worden alleen de artikelen genoemd die toelichting behoeven.

### **Algemeen**

Het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden, hierna uitvoeringsbesluit genoemd, geeft nadere invulling aan de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden, hierna verordening genoemd.

In het uitvoeringsbesluit is geregeld hoe de inzameling en aanbieding van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt. In de model-Afvalstoffenverordening 2008, geactualiseerd in 2021, is ervoor gekozen om meer gedetailleerde regels, die aan veranderingen onderhevig kunnen zijn, in uitvoeringsbesluiten van het college op te nemen. Het uitvoeringsbesluit voorziet hierin.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **§ 1. Algemene bepalingen**

##### **Artikel 1. Definities**

In dit artikel is vastgelegd dat waar in het uitvoeringsbesluit wordt verwezen naar de verordening, gedoeld wordt op de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. Verder zijn de definities uit de verordening en de Wet milieubeheer van belang. Zie daarvoor de toelichting bij artikel 1 van de verordening. De verschillende categorieën afvalstoffen worden omschreven in artikel 5 van het uitvoeringsbesluit.

#### **§ 2. Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen**

##### **Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst en andere inzamelaars**

Dit artikel is gebaseerd op artikel 3 van de verordening. De gemeente is op basis van artikel 10.24, eerste lid, onder a, Wet milieubeheer verplicht een inzameldienst aan te wijzen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en daarmee invulling te geven aan de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. De aanwijzing van inzamelaars is een besluit waartegen bezwaar en beroep mogelijk zijn. Door beleid op te stellen voor het aanwijzen van andere inzamelaars kan bijvoorbeeld worden gekozen om maar een beperkt aantal inzamelaars toe te laten, of om bepaalde voorschriften en beperkingen aan het besluit te verbinden.

Voorschriften en beperkingen bij de aanwijzing van inzamelaars dienen het belang van de bescherming van het milieu. Het kan dus ook gaan om voorschriften om bijvoorbeeld geluidsoverlast ten gevolge van de inzameling tegen te gaan.

In de beleidsregels (vastgelegd in een beleidsplan) kunnen de volgende regels gesteld worden (niet uitputtend):

- andere inzamelaars dan scholen, verenigingen, kerken en andere maatschappelijke instellingen moeten een contract hebben met de gemeente;
- regels ten aanzien van monitoring;
- regels ten aanzien van de periode en het gebied van inzameling per inzamelaar;

- regels ten aanzien van toonplicht van de aanwijzing;
- persoonsgebondenheid van de aanwijzing;
- regels ten aanzien van het intrekken of wijziging van de aanwijzing.

Als er groepen instellingen generiek aangewezen worden in het uitvoeringsbesluit, dan is het aan te bevelen om ze wel individueel een aanwijzing te geven zodat deze ook individueel ingetrokken kan worden bij het overtreden van de beleidsregels. Wordt hiertoe besloten, dan is dit de uitzondering op de algemene regel die opgenomen kan worden in het uitvoeringsbesluit.

In dit model is gekozen voor een generieke aanwijzing in het besluit.

### **Artikel 5. Afzonderlijke inzameling**

In artikel 7 van de verordening staat een aantal categorieën opgenoemd die gescheiden worden ingezameld. Dit zijn de afvalstromen die gemeenten wettelijk verplicht zijn om gescheiden in te zamelen. Dit artikel van het model uitvoeringsbesluit biedt ruimte om desgewenst vast te leggen dat meer stromen gescheiden worden ingezameld dan die genoemd zijn in de verordening.

### **Artikel 9. Wijze en plaats van aanbieden**

In dit artikel is krachtens artikel 10 van de verordening invulling gegeven aan de wijze en plaats van aanbieden voor inzamelmiddelen, inzamelvoorzieningen en op inzamelplaatsen. Deze bepalingen hebben onder meer, maar niet uitsluitend, betrekking op de wijze van plaatsen van de inzamelmiddelen met oog op het milieu en de veiligheid van de inzamelaar.

### **Artikel 10. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

Artikel 9 van de verordening is de grondslag van deze bepaling. Voor inzameling in inzamelvoorzieningen hoeven geen dagen en tijden te worden vastgesteld. Wel mogen regels worden opgesteld omtrent het tijdstip van inzameling middels inzamelvoorzieningen omwille van bescherming van het milieu.

### **Artikel 11. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

Dit artikel bepaalt dat als het voor de inzameldienst door werkzaamheden, calamiteiten, weersomstandigheden of andere onvoorziene omstandigheden niet mogelijk is om veilig de normale inzamelplaatsen te bereiken, de inzameling niet plaatsvindt en inwoners hier nader over worden geïnformeerd.

# Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen Coevorden

No. 2023/

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden; gelet op de artikelen 6, 7, 8, 13 en 14 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de artikelen 29 en 31 van de Invorderingswet 1990 in verbinding met de artikelen 231, tweede lid, onderdeel a en derde lid van de Gemeentewet, en artikel 237 van de Gemeentewet, op artikel 160, eerste lid, onderdeel b, van de Gemeentewet en op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht, alsmede op het betreffende artikel van de in de gemeen te Coevorden geldende belastingverordeningen, waarin aan het college de bevoegdheid is toegekend nadere regels te geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de onderscheiden gemeentelijke belastingen;

besluit vast te stellen de volgende regeling:

## **Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen Coevorden. (Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen Coevorden 2024)**

### **Artikel 1 Algemene bepaling**

1. Deze regeling geeft uitvoering aan de artikelen 6, 7, 8, 13 en 14 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de artikelen 29 en 31 van de Invorderingswet 1990, artikel 160, eerste lid, onderdeel b, van de Gemeentewet, artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen in de belastingverordeningen van de gemeente Coevorden op grond waarvan het college van burgemeester en wethouders nadere regels kan geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de onderscheiden gemeentelijke belastingen.
2. Voor de toepassing van deze regeling worden rechten aangemerkt als gemeentelijke belastingen.
3. De op andere wijze geheven gemeentelijke belastingen bedoeld in artikel 233 van de Gemeentewet, worden voor de toepassing van deze regeling aangemerkt als bij wege van aanslag geheven belastingen, met dien verstande dat wordt verstaan onder de aanslag of de voorlopige aanslag: het gevorderde, onderscheidenlijk het voorlopig gevorderde bedrag. Artikel 2 blijft bij de op andere wijze geheven gemeentelijke belastingen buiten toepassing.

### **Artikel 2 Aangifte**

1. De belastingplichtige voor:
  - a. de forensenbelasting;
  - b. de toeristenbelasting

aan wie niet binnen zes maanden na afloop van het belastingjaar of kalenderjaar een aangifteformulier is uitgereikt of een aanslag is opgelegd, is gehouden binnen één maand na het verstrijken van die zes maanden in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar een verzoek in te dienen om uitreiking van een aangifteformulier.
2. Als formulier voor het doen van aangifte forensenbelasting wordt vastgesteld het formulier dat in overeenstemming is met het in bijlage 1 opgenomen model.
3. Als formulieren voor het doen van aangifte toeristenbelasting worden vastgesteld:
  - a. het formulier dat in overeenstemming is met het in bijlage 2 opgenomen model, aangifteformulier toeristenbelasting;
  - b. het formulier dat in overeenstemming is met het in bijlage 3 opgenomen model, nachtverblijfregister.

4. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 8 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen dienen de in het aangifteformulier gevraagde gegevens duidelijk, stellig en zonder voorbehoud te worden ingevuld.

Het aangifteformulier toeristenbelasting wordt ondertekend en met de daarbij gevraagde bescheiden binnen zes weken na ontvangst van het aangifteformulier ingeleverd of toegezonden. Het aangifteformulier forensenbelasting wordt ondertekend en met de daarbij gevraagde bescheiden binnen vier weken na ontvangst van het aangifteformulier ingeleverd of toegezonden.

### **Artikel 3 Amtshalve aanslag toeristenbelasting**

Indien een aanbieder van verblijf na een aanmaning niet of niet tijdig aangifte doet, zal een amtshalve aanslag opgelegd worden op basis van:

- het aantal overnachtingen van het betreffende belastingobject waarvoor in voorafgaand belastingjaar toeristenbelasting verschuldigd was. Dit aantal wordt met 25% verhoogd;
- het aantal overnachtingen bepaald op basis van een redelijk te schatten aantal overnachtingen, een en ander in vergelijking met andere vergelijkbare objecten, wanneer het belastingobject in voorafgaand jaar niet in de toeristenbelasting is betrokken.

### **Artikel 4 Gebruik nachtverblijfregister toeristenbelasting**

- Voor de toepassing van de verordening toeristenbelasting en onderhavige uitvoeringsregeling wordt onder 'nachtverblijfregister' verstaan een gegevensverzameling, waarin met betrekking tot een ieder aan wie gelegenheid tot verblijf wordt geboden, wordt bijgehouden:
  - naam en woonplaats;
  - datum van aankomst en datum van vertrek;
  - het aantal overnachtingen ter zake waarvan belasting verschuldigd is;
  - aantal personen dat verblijf houdt;
  - het totaal aantal overnachtingen ter zake waarvan belasting verschuldigd is;
- Het nachtverblijfregister dient te worden bijgehouden conform bijlage 3 bij deze uitvoeringsregeling.
- Van de verplichting bedoeld in het tweede lid kan door de in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar ontheffing worden verleend.
- Aan het verlenen van de ontheffing bedoeld in het derde lid kunnen voorwaarden worden gesteld door de in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar.
- Voor het verlenen van een ontheffing als bedoeld in het derde lid geldt in ieder geval als voorwaarde:
  - dat een eigen register wordt bijgehouden, aan de hand waarvan over dezelfde gegevens kan worden beschikt als bedoeld in het eerste lid;
  - dat een bedrijfsmatig geautomatiseerde boekhouding wordt bijgehouden, waarmee over dezelfde gegevens kan worden beschikt als bedoeld in het eerste lid of;
  - dat een goedgekeurde accountantsverklaring kan worden overlegd; De accountant dient te zijn ingeschreven in het register zoals bedoeld in de Wet op de registeraccountants en de Wet op de accountantsadministratieconsulenten.
- De in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar is bevoegd de opgave of aangifte te verifiëren middels toezending of inzage in boekings- of nachtverblijfregister en/of andere relevante bescheiden en dient op verzoek onmiddellijk te worden overlegd.
- Het nachtverblijfregister wordt door belastingplichtige zelf bewaard.
- Voor zover op grond van andere wet- of regelgeving geen langere bewaartijd geldt, geldt voor de bijgehouden gegevens als bedoeld in het eerste lid een bewaartijd van drie jaar.

### **Artikel 5 Afvalstoffenheffing van recreatielowoningen**

- 1.—Voor recreatielowoningen is in alle gevallen het tarief afvalstoffenheffing meerpersoons van toepassing behoudens als sprake is van inschrijving in de Basisregistratie Personen van één persoon bij aanvang van het belastingjaar of, zo dit later is, bij aanvang van de belastingplicht.

2. Als recreatiewoningen worden aangemerkt objecten die in het kader van de Regeling Stuf-Wet waardering onroerende zaken (Stuf WOZ) worden aangeduid met de gebruikscode 12. Deze code moet het hoofdgebruik van de onroerende zaak weergeven.

#### **Artikel 6 Overgangsrecht, inwerkingtreding en citeertitel**

1. De ‘Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen’ en het model voor de formulieren, vastgesteld bij besluit van 11 oktober 2022, worden ingetrokken met ingang van de in het tweede lid genoemde datum, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
  2. Deze regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van bekendmaking.
  3. Deze regeling kan worden aangehaald als ‘Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen 2024’.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van 10 oktober 2023;

de secretaris, de burgemeester,

K. Cornelissen R. Bergsma

## Bijlagen

behorende bij de ‘Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen 2024’.

1. Bijlage 1: model voor het formulier van het aangifteformulier forensenbelasting.
  2. Bijlage 2: model voor het formulier van het aangifteformulier toeristenbelasting.
  3. Bijlage 3: model voor het formulier van het nachtverblijfregister.

Behorende bij besluit van het college van 10 oktober 2023,

de secretaris,  
K. Cornelissen.

# Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen Coevorden

No. 2023/

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden; gelet op de artikelen 6, 7, 8, 13 en 14 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de artikelen 29 en 31 van de Invorderingswet 1990 in verbinding met de artikelen 231, tweede lid, onderdeel a en derde lid van de Gemeentewet, en artikel 237 van de Gemeentewet, op artikel 160, eerste lid, onderdeel b, van de Gemeentewet en op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht, alsmede op het betreffende artikel van de in de gemeen te Coevorden geldende belastingverordeningen, waarin aan het college de bevoegdheid is toegekend nadere regels te geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de onderscheiden gemeentelijke belastingen;

besluit vast te stellen de volgende regeling:

## **Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen Coevorden. (Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen Coevorden 2024)**

### **Artikel 1 Algemene bepaling**

1. Deze regeling geeft uitvoering aan de artikelen 6, 7, 8, 13 en 14 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de artikelen 29 en 31 van de Invorderingswet 1990, artikel 160, eerste lid, onderdeel b, van de Gemeentewet, artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen in de belastingverordeningen van de gemeente Coevorden op grond waarvan het college van burgemeester en wethouders nadere regels kan geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de onderscheiden gemeentelijke belastingen.
2. Voor de toepassing van deze regeling worden rechten aangemerkt als gemeentelijke belastingen.
3. De op andere wijze geheven gemeentelijke belastingen bedoeld in artikel 233 van de Gemeentewet, worden voor de toepassing van deze regeling aangemerkt als bij wege van aanslag geheven belastingen, met dien verstande dat wordt verstaan onder de aanslag of de voorlopige aanslag: het gevorderde, onderscheidenlijk het voorlopig gevorderde bedrag. Artikel 2 blijft bij de op andere wijze geheven gemeentelijke belastingen buiten toepassing.

### **Artikel 2 Aangifte**

1. De belastingplichtige voor:
  - a. de forensenbelasting;
  - b. de toeristenbelasting  
aan wie niet binnen zes maanden na afloop van het belastingjaar of kalenderjaar een aangifteformulier is uitgereikt of een aanslag is opgelegd, is gehouden binnen één maand na het verstrijken van die zes maanden in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar een verzoek in te dienen om uitreiking van een aangifteformulier.
2. Als formulier voor het doen van aangifte forensenbelasting wordt vastgesteld het formulier dat in overeenstemming is met het in bijlage 1 opgenomen model.
3. Als formulieren voor het doen van aangifte toeristenbelasting worden vastgesteld:
  - a. het formulier dat in overeenstemming is met het in bijlage 2 opgenomen model, aangifteformulier toeristenbelasting;
  - b. het formulier dat in overeenstemming is met het in bijlage 3 opgenomen model, nachtverblijfregister.

- Overeenkomstig het bepaalde in artikel 8 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen dienen de in het aangifteformulier gevraagde gegevens duidelijk, stellig en zonder voorbehoud te worden ingevuld.  
Het aangifteformulier toeristenbelasting wordt ondertekend en met de daarbij gevraagde bescheiden binnen zes weken na ontvangst van het aangifteformulier ingeleverd of toegezonden.  
Het aangifteformulier forensenbelasting wordt ondertekend en met de daarbij gevraagde bescheiden binnen vier weken na ontvangst van het aangifteformulier ingeleverd of toegezonden.

### **Artikel 3 Ambtshalve aanslag toeristenbelasting**

Indien een aanbieder van verblijf na een aanmaning niet of niet tijdig aangifte doet, zal een ambtshalve aanslag opgelegd worden op basis van:

- het aantal overnachtingen van het betreffende belastingobject waarvoor in voorafgaand belastingjaar toeristenbelasting verschuldigd was. Dit aantal wordt met 25% verhoogd;
- het aantal overnachtingen bepaald op basis van een redelijk te schatten aantal overnachtingen, een en ander in vergelijking met andere vergelijkbare objecten, wanneer het belastingobject in voorafgaand jaar niet in de toeristenbelasting is betrokken.

### **Artikel 4 Gebruik nachtverblijfregister toeristenbelasting**

- Voor de toepassing van de verordening toeristenbelasting en onderhavige uitvoeringsregeling wordt onder ‘nachtverblijfregister’ verstaan een gegevensverzameling, waarin met betrekking tot een ieder aan wie gelegenheid tot verblijf wordt geboden, wordt bijgehouden:
  - naam en woonplaats;
  - datum van aankomst en datum van vertrek;
  - het aantal overnachtingen ter zake waarvan belasting verschuldigd is;
  - aantal personen dat verblijf houdt;
  - het totaal aantal overnachtingen ter zake waarvan belasting verschuldigd is;
- Het nachtverblijfregister dient te worden bijgehouden conform bijlage 3 bij deze uitvoeringsregeling.
- Van de verplichting bedoeld in het tweede lid kan door de in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar ontheffing worden verleend.
- Aan het verlenen van de ontheffing bedoeld in het derde lid kunnen voorwaarden worden gesteld door de in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar.
- Voor het verlenen van een ontheffing als bedoeld in het derde lid geldt in ieder geval als voorwaarde:
  - dat een eigen register wordt bijgehouden, aan de hand waarvan over dezelfde gegevens kan worden beschikt als bedoeld in het eerste lid;
  - dat een bedrijfsmatig geautomatiseerde boekhouding wordt bijgehouden, waarmee over dezelfde gegevens kan worden beschikt als bedoeld in het eerste lid of;
  - dat een goedkeurde accountantsverklaring kan worden overlegd; De accountant dient te zijn ingeschreven in het register zoals bedoeld in de Wet op de registeraccountants en de Wet op de accountantsadministratieconsulenten.
- De in artikel 231, tweede lid, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar is bevoegd de opgave of aangifte te verifiëren middels toezending of inzage in boekings- of nachtverblijfregister en/of andere relevante bescheiden en dient op verzoek onmiddellijk te worden overlegd.
- Het nachtverblijfregister wordt door belastingplichtige zelf bewaard.
- Voor zover op grond van andere wet- of regelgeving geen langere bewaartijd geldt, geldt voor de bijgehouden gegevens als bedoeld in het eerste lid een bewaartijd van drie jaar.

### **Artikel 5 Afvalstoffenheffing van recreatielowoningen**

~~t.—Voor recreatielowoningen is in alle gevallen het tarief afvalstoffenheffing meerpersoons van toepassing behoudens als spmke is van inschrijving in de Basisregistratie Personen van één persoon bij aanvang van het belastingjaar of, zo dit later is, bij aanvang van de belastingplicht.~~

**Met opmerkingen** De post is aldaar schrappen

2. Als recreatiewoningen worden aangemerkt objecten die in het kader van de Regeling Stuf-Wet waardering onroerende zaken (Stuf WOZ) worden aangeduid met de gebuikscode 12. Deze code moet het hoofdgebeuk van de onroerende zaak weergeven.
3. Voor recreatiewoningen die geen onderdeel uitmaken van een milieubelastende activiteit in de zin van de Omgevingswet, waar dus huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkomen, wordt een tarief afvalstoffenheffing geheven. In dit geval geldt het tarief 'recreatiewoningen'.

Met opmerkingen [ 3 ]: Toeslag.

#### **Artikel 6 Overgangsrecht, inwerkingtreding en criteertitel**

1. De 'Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen' en het model voor de formulieren, vastgesteld bij besluit van 11 oktober 2022, worden ingetrokken met ingang van de in het tweede lid genoemde datum, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van bekendmaking.
3. Deze regeling kan worden aangehaald als 'Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen 2024'.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van 10 oktober 2023;

de secretaris, de burgemeester,

K. Cornelissen

R. Bergsma

#### **Bijlagen**

behorende bij de 'Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen 2024'.

1. Bijlage 1: model voor het formulier van het aangifteformulier forensenbelasting.
2. Bijlage 2: model voor het formulier van het aangifteformulier toeristenbelasting.
3. Bijlage 3: model voor het formulier van het nachtverblijfregister.

Behorende bij besluit van het college van 10 oktober 2023;

de secretaris,  
K. Cornelissen.

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Postadres:  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden  
Telefoon 0524 0524  
Fax 0524-598555  
info@coevorden.nl  
www.coevorden.nl

Bezoekadres:  
Kasteel 1  
7741GC Coevorden

|                |                                                               |
|----------------|---------------------------------------------------------------|
| Uw bericht     | 21 december 2023                                              |
| Afdeling/Team  | Vastgoed & Infrastructuur                                     |
| Behandeld door | [REDACTED]                                                    |
| Kenmerk        | 66896-2023                                                    |
| Bijlage(n)     | 1                                                             |
| Coevorden      | 28 februari 2024                                              |
| Onderwerp      | Vaststelling afvalstoffenverordening en ingediende zienswijze |

Geachte heer, mevrouw,

Tijdens de raadsvergadering van 27 februari jl. heeft de gemeenteraad de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vastgesteld. Op 21 december 2023 heeft u een zienswijze ingediend op de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. In deze brief leest u wat wij met deze zienswijze hebben gedaan.

#### **Uw zienswijze**

Uw zienswijze heeft betrekking op de regelgeving omtrent de gemeentelijke afvalinzameling bij recreatieparken, specifiek op Bungalowpark Zuiderveld. U heeft in uw zienswijze verzocht om dit park uit te zonderen van de gemeentelijke inzamelplicht op grond van artikel 10.26, eerste lid onder c van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Redenen die u hiervoor heeft aangedragen zijn onder meer dat er reeds een goed functionerend afvalinzamelsysteem aanwezig is op het park en dat de gemeentelijke inzameling inefficiënter en duurder zal zijn.

Wij hebben besloten uw zienswijze niet in zijn geheel over te nemen. Uw zienswijze heeft wel aanleiding gegeven tot een aanpassing van de verordening. Bungalowpark Zuiderveld is vooralsnog uit de verordening gehaald en niet onderhevig aan de regelgeving, zodat de gemeente samen met de VvE tot een geschikte oplossing voor de afvalinzameling kan komen die beide partijen past. Voor een uitgebreide reactie op uw zienswijze, verwijs ik u graag naar de bijgevoegde zienswijzennota.

#### **Vervolg**

Op 12 februari jl. hebben wij, naar aanleiding van uw zienswijze en eerdere berichten, een constructief gesprek gehad met een gedeelte van uw bestuur. Alhoewel de uitkomsten van dit gesprek niet zijn opgenomen in de zienswijzennota, willen wij deze wel graag met u delen.

De gemeente heeft toegezegd om, in het licht van het voorliggende concept-vitaliteitsplan, Bungalowpark Zuiderveld opnieuw voor toetsing aan de kaders van het begrip inrichting (sinds inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 spreken we over het plaatsvinden van milieubelastende activiteiten) voor te leggen aan de RUD. Daarmee kan vastgesteld worden of er in de nabije toekomst sprake is van huishoudelijk afval of bedrijfsafval op het park. Mocht uit deze toetsing opnieuw blijken dat er huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen, dan zal de gemeente hier vanwege haar wettelijke inzamelplicht het afval gaan inzamelen. Daarbij onderzoeken wij de mogelijkheid tot centrale, ondergrondse inzameling bij het park. De vormgeving hiervan zal in overleg met de VvE geschieden.

#### **Mogelijkheid tot beroep**

Bent u het niet eens met onze beslissing? Dan kunt u beroep instellen. Dit kunt u doen bij de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, sector Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift is zes weken.

**Contact**

Heeft u vragen naar aanleiding van deze brief, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] bij de gemeente Coevorden, via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl) of 14 0524.

Hopend u voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,  
Namens het college van burgemeester  
en wethouders van Coevorden,

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Postadres:  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden  
Telefoon 14 0524  
Fax 0524-598555  
info@coevorden.nl  
www.coevorden.nl



Bezoekadres:  
Kasteel 1  
7741GC Coevorden

|                |                                                               |
|----------------|---------------------------------------------------------------|
| Uw bericht     | 29 december 2023                                              |
| Afdeling/Team  | Vastgoed & Infrastructuur                                     |
| Behandeld door | [REDACTED]                                                    |
| Kenmerk        | 165-2024                                                      |
| Bijlage(n)     | 1                                                             |
| Coevorden      | 28 februari 2024                                              |
| Onderwerp      | Vaststelling afvalstoffenverordening en ingediende zienswijze |

Verzenddatum: 28 februari 2024

Geachte heer [REDACTED]

Tijdens de raadsvergadering van 27 februari jl. heeft de gemeenteraad de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vastgesteld. Op 29 december 2023 heeft u een zienswijze ingediend op de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. In deze brief leest u wat wij met deze zienswijze hebben gedaan.

#### **Uw zienswijze**

Uw zienswijze heeft betrekking op de regelgeving omtrent de gemeentelijke afvalinzameling bij recreatieparken, specifiek op Bungalowpark Zuiderveld. U heeft ons in uw zienswijze verzocht om de afvalinzameling op dit park aan de VvE over te laten. Redenen die u hiervoor heeft aangedragen zijn onder meer dat er reeds een goed functionerend afvalinzamelsysteem aanwezig is op het park en dat de gemeentelijke inzameling inefficiënter en duurder zal zijn. Ook roept u in de zienswijze op om, wanneer de gemeente toch de inzameling gaat verzorgen, centrale, ondergrondse voorzieningen te realiseren.

Wij hebben besloten uw zienswijze niet in zijn geheel over te nemen. Uw zienswijze heeft wel aanleiding gegeven tot een aanpassing van de verordening. Bungalowpark Zuiderveld is vooralsnog uit de verordening gehaald en niet onderhevig aan de regelgeving, zodat de gemeente samen met de VvE tot een geschikte oplossing voor de afvalinzameling kan komen die beide partijen past. Voor een uitgebreide reactie op uw zienswijze, verwijs ik u graag naar de bijgevoegde zienswijzennota.

#### **Vervolg**

Op 12 februari jl. hebben wij, naar aanleiding van uw zienswijze, andere zienswijzen en eerdere berichten, een constructief gesprek gehad met een gedeelte van het bestuur van de VvE van Bungalowpark Zuiderveld. Alhoewel de uitkomsten van dit gesprek niet zijn opgenomen in de zienswijzennota, willen wij deze wel graag met u delen.

De gemeente heeft toegezegd om, in het licht van het voorliggende concept-vitaliteitsplan, Bungalowpark Zuiderveld opnieuw voor toetsing aan de kaders van het begrip inrichting (sinds inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 spreken we over het plaatsvinden van milieubelastende activiteiten) voor te leggen aan de RUD. Daarmee kan vastgesteld worden of er in de nabije toekomst sprake is van huishoudelijk afval of bedrijfsafval op het park. Mocht uit deze toetsing opnieuw blijken dat er huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen, dan zal de gemeente hier vanwege haar wettelijke inzamelplicht het afval gaan inzamelen. Daarbij onderzoeken wij de mogelijkheid tot centrale, ondergrondse inzameling bij het park. De vormgeving hiervan zal in overleg met de VvE geschieden.

**Mogelijkheid tot beroep**

Bent u het niet eens met onze beslissing? Dan kunt u beroep instellen. Dit kunt u doen bij de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, sector Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift is zes weken.

**Contact**

Heeft u vragen naar aanleiding van deze brief, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] [REDACTED] bij de gemeente Coevorden, via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl) of 14 0524.

Hopend u voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,  
Namens het college van burgemeester  
en wethouders van Coevorden,  
[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Postadres:  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden  
Telefoon 14 0524  
Fax 0524-598555  
info@coevorden.nl  
www.coevorden.nl

Dhr.

Bezoekadres:  
Kasteel 1  
7741GC Coevorden

|                |                                                               |
|----------------|---------------------------------------------------------------|
| Uw bericht     | 29 december 2023                                              |
| Afdeling/Team  | Vastgoed & Infrastructuur                                     |
| Behandeld door | [REDACTED]                                                    |
| Kenmerk        | 272-2024                                                      |
| Bijlage(n)     | 2                                                             |
| Coevorden      | 28 februari 2024                                              |
| Onderwerp      | Vaststelling afvalstoffenverordening en ingediende zienswijze |

Verzenddatum: 28 februari 2024

Geachte heer

Tijdens de raadsvergadering van 27 februari jl. heeft de gemeenteraad de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vastgesteld. Op 29 december 2023 heeft u een zienswijze ingediend op de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. In deze brief leest u wat wij met deze zienswijze hebben gedaan.

#### **Uw zienswijze**

Uw zienswijze heeft betrekking op de regelgeving omtrent de gemeentelijke afvalinzameling bij recreatieparken, specifiek over het vervatten van deze regels in de verordening, de milieupas en de mate van inspraak in de beleidsvorming.

Wij hebben besloten uw zienswijze niet in zijn geheel over te nemen. Uw zienswijze heeft wel aanleiding gegeven tot een aanpassing van de verordening. Deze aanpassing heeft betrekking op het besluit tot niet-inzameling bij recreatieparken in de periode van 1 januari tot 1 juli 2024. Naar aanleiding van uw zienswijze is ter verduidelijking aan de verordening toegevoegd dat de gemeente de inzamelplicht tot 1 juli 2024 niet uitvoert om de nodige voorbereidingen te kunnen treffen, zoals het informeren van belanghebbenden en het uitleveren en terugvorderen van milieupassen. Voor een uitgebreide reactie op uw zienswijze, verwijst ik u graag naar de bijgevoegde zienswijzennota.

Additioneel is bij deze brief een reactie van onze juridische afdeling op uw brief van 13 februari jl. aan de gemeenteraad bijgevoegd. In deze brief gaf u aan dat u van mening bent dat in de zienswijzennota niet wordt ingegaan op uw stelling dat de verleende inspraak bij de beleidsvorming niet aan de wettelijke eis voldoet.

#### **Mogelijkheid tot beroep**

Bent u het niet eens met onze beslissing? Dan kunt u beroep instellen. Dit kunt u doen bij de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, sector Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift is zes weken.

#### **Contact**

Heeft u vragen naar aanleiding van deze brief, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] bij de gemeente Coevorden, via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl) of 14 0524.

Hopend u voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,  
Namens het college van burgemeester  
en wethouders van Coevorden,  
[REDACTED],

J

J

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Postadres:  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden  
Telefoon 14 0524  
Fax 0524-598555  
info@coevorden.nl  
www.coevorden.nl

Mevr.

Bezoekadres:  
Kasteel 1  
7741GC Coevorden

|                |                                                               |
|----------------|---------------------------------------------------------------|
| Uw bericht     | 8 januari 2024                                                |
| Afdeling/Team  | Vastgoed & Infrastructuur                                     |
| Behandeld door | [REDACTED]                                                    |
| Kenmerk        | 3713-2024                                                     |
| Bijlage(n)     | 1                                                             |
| Coevorden      | 28 februari 2024                                              |
| Onderwerp      | Vaststelling afvalstoffenverordening en ingediende zienswijze |

Verzenddatum: 28 februari 2024

Geachte mevrouw

Tijdens de raadsvergadering van 27 februari jl. heeft de gemeenteraad de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vastgesteld. Op 8 januari hebben wij uw brief met reactie op de plannen voor de afvalinzameling bij recreatieparken, specifiek Bungalowpark Zuiderveld, binnengekregen. Uw mail is helaas niet opgepakt als zienswijze op de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024, die tot en met 1 januari 2024 ter inzage lag. Uw brief is bovendien verstuurd toen de periode van terinzagelegging was verstreken. Deze zienswijze is daarom niet-ontvankelijk te verklaren, zoals de gemeenteraad dat tijdens de raadsvergadering van 27 februari ook heeft gedaan.

Gezien uw mail van 9 februari, waarin u aangaf dat uw brief een zienswijze op de ontwerp-afvalstoffenverordening betrof, willen wij u wel graag op de hoogte brengen van de wijzigingen in de afvalstoffenverordening met betrekking tot Bungalowpark Zuiderveld naar aanleiding van andere zienswijzen. Ook willen we graag antwoord geven op uw vragen en overwegingen in uw brief van 8 januari.

#### Gewijzigde vaststelling van de afvalstoffenverordening

De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is naar aanleiding van de ingediende zienswijzen gewijzigd vastgesteld. Deze zienswijzen hadden grotendeels eenzelfde strekking als de inhoud van uw brief, zoals de opvatting dat er reeds een goed functionerend afvalinzamelsysteem aanwezig is op het park en dat de gemeentelijke inzameling inefficiënter en duurder zal zijn. Bungalowpark Zuiderveld is daarom vooralsnog uit de verordening gehaald en niet onderhevig aan de regelgeving, zodat de gemeente samen met de VvE tot een geschikte oplossing voor de afvalinzameling kan komen die beide partijen past. Voor een uitgebreide reactie op de zienswijzen, verwijs ik u graag naar de bijgevoegde zienswijzennota.

#### Vervolg

Op 12 februari jl. hebben wij, naar aanleiding van de zienswijzen en eerdere berichten, een constructief gesprek gehad met een gedeelte van het bestuur van de VvE van Bungalowpark Zuiderveld. Alhoewel de uitkomsten van dit gesprek niet zijn opgenomen in de zienswijzennota, willen wij deze wel graag met u delen.

De gemeente heeft toegezegd om, in het licht van het voorliggende concept-vitaliteitsplan, Bungalowpark Zuiderveld opnieuw voor toetsing aan de kaders van het begrip inrichting (sinds inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 spreken we over het plaatsvinden van milieubelastende activiteiten) voor te leggen aan de RUD. Daarmee kan vastgesteld worden of er in de nabije toekomst sprake is van huishoudelijk afval of bedrijfsafval op het park. Mocht uit deze toetsing opnieuw blijken dat er huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen, dan zal de gemeente hier vanwege haar wettelijke inzamelplicht

het afval gaan inzamelen. Daarbij onderzoeken wij de mogelijkheid tot centrale, ondergrondse inzameling bij het park. De vormgeving hiervan zal in overleg met de VvE geschieden.

### **Uw vragen**

In uw brief somt u vijf concrete vragen op. Hoewel deze vragen grotendeels zijn beantwoord in de zienswijzennota, willen wij uw vragen op dezelfde manier behandelen als dat wij bij de drie ingediende zienswijzen hebben gedaan. Daarom leest u hier de antwoorden op uw vragen.

1. Met de wijze van afvalinzameling bij Bungalowpark Zuiderveld zijn wij in eerste instantie uitgegaan van huis-aan-huis inzameling met minicontainers. Huis-aan-huisinzameling van huishoudelijk afval is het uitgangspunt in onze gemeente bij laagbouwwoningen. Deze vorm van inzameling is namelijk de meest kostenefficiënte optie en leidt tot de beste scheidingsresultaten met zo min mogelijk afkeur van PMD en GFT. Aangezien de kosten voor inzameling en verwerking van het afval rechtstreeks aan de gebruikers worden doorberekend in de afvalstoffenheffing, ziet de gemeente Coevorden het als plicht om de kosten zo laag mogelijk te houden.

Net als bij andere huishoudens is het de verantwoordelijkheid van de gebruiker om de minicontainers aan de straat te zetten voor lediging. Zuiderveld werkt in het kader van Vitale Vakantieparken op het moment aan een vitaliteitsplan om de recreatieve functie van het park te versterken. Dit betekent dat op Zuiderveld, zoals u aangeeft, gestreefd wordt naar geen permanente bewoning en eigenaren zo nu en dan aanwezig zullen zijn. Met het oog op zorgen over minicontainers die door de eigenaren niet tijdig (kunnen) worden teruggezet bij de percelen, wat kan leiden tot onveilige verkeersomstandigheden en zwerfafval, hebben wij besloten in overleg te treden met de VvE. U heeft eerder kunnen lezen wat de uitkomsten van dit gesprek zijn. Als blijkt dat op Zuiderveld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, rekening houdend met het concept-vitaliteitsplan, dan zal de gemeente het afval gaan inzamelen. Hiertoe zijn wij wettelijk verplicht. We zullen daarbij, in overleg met de VvE, de mogelijkheid tot ondergrondse inzameling verkennen. Factoren die hier een rol in spelen, zijn fysieke inpasbaarheid en financiering. De kosten voor ondergrondse containers liggen namelijk een stuk hoger dan de kosten voor inzameling middels minicontainers.

2. Het is ons bekend dat op Zuiderveld sprake is van privéterrein in de vorm van mandeligheid en er derhalve toestemming moet worden verleend aan de gemeente om het terrein te betreden. De gemeente is voornemens op park Zuiderveld huis-aan-huis in te zamelen met een achterlader. Onze inzameldienst, Area Reiniging, heeft bij de eerste inventarisatie aangegeven dat de wegen op Zuiderveld met een achterlader begaanbaar zijn. Via de VvE is ons medegedeeld dat toestemming het park te betreden niet zal worden verleend. De gemeente heeft daarom naar alternatieven gezocht, waarbij de mogelijkheid tot inzameling middels minicontainers aan de openbare weg (met gebruik van opstelplassen) als beste optie naar voren is gekomen. Zoals afgesproken met de VvE tijdens ons gesprek op 12 februari jl. gaan wij ook de optie tot ondergrondse inzameling op het park onderzoeken.
3. De enige opstelplassan aan de openbare weg is inderdaad aan de Witte Menweg. De gemeente zal bij inzameling met minicontainers hier naar moeten uitwijken als geen toestemming wordt verleend om het park te betreden met een kleine achterlader. Onze voorkeur zou daarom uitgaan naar het vormgeven van huis-aan-huisinzameling op het park. Dit is met oog op loopafstanden, kosten en exploitatie van het restaurant de meest gunstige situatie. Zoals afgesproken met de VvE tijdens ons gesprek op 12 februari jl. gaan wij ook de optie tot ondergrondse inzameling op het park onderzoeken.
4. De loopafstanden zijn bij opstelplassen aan de openbare weg fors. Deze wijze van inzameling heeft daarom niet onze voorkeur; onze voorkeursvariant heeft u onder punt 3 kunnen lezen. Bij inzameling met minicontainers aan de openbare weg zou eventueel kunnen worden gekeken naar een centrale opslagplaats voor de minicontainers, bijvoorbeeld op de locatie van de huidige semi-ondergrondse containers. Hiermee blijft de loopafstand met de container beperkt. De eigenaren van de recreatiwoningen zijn reeds gewend aan het wegbrengen van hun afval naar een centrale plek aan het begin van het park. De wijze van inzameling is onderwerp van gesprek met de VvE.
5. De gemeente heeft een wettelijke inzamelplicht voor huishoudelijk afval. Het is verboden voor bedrijven om dit afval in te zamelen. Uit recente onderzoeken is gebleken dat op een aantal recreatieparken in de gemeente Coevorden, waaronder Zuiderveld, huishoudelijk afval ontstaat. Om de kosten voor inzameling en verwerking van dit afval te dekken, mogen wij bij ieder perceel waar huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen afvalstoffenheffing heffen. De gemeente is gebonden aan strenge regelgeving met betrekking tot het gescheiden inzamelen en verwerken van afvalstromen, waardoor de kosten hoger liggen dan bij bedrijfsafval.

De gemeente kan de inzameling bij park Zuiderveld doelmatig vormgeven tegen een tarief afvalstoffenheffing dat niet (bultensporig) hoog is in vergelijking met het eenpersoonshuishoudens- en meerpersoonshuishoudenstarief. Dit tarief is namelijk gelijk aan het meerpersoonshuishoudenstarief.

U heeft tevens aangegeven dat u de communicatie vanuit de gemeente over de afvalinzameling bij Bungalowpark Zuiderveld ver benedenmaats vindt. We betreuren dit te horen. Mogelijkheden tot inspraak hebben we niet bewust achterwege gelaten. Gezien de wettelijke kaders en onze inzamelplicht kan de gemeente Zuiderveld geen keuze bieden om wel of niet mee te doen aan gemeentelijke inzameling. Daarom zijn de eigenaren van de recreatiewoningen hier niet bij betrokken. De gemeente heeft getracht belanghebbenden goed te informeren over de aanstaande veranderingen door twee brieven te sturen in november en december jl. We hebben gecommuniceerd dat beleid is vastgesteld door het college en gegeven in hoe de gemeente tot dit besluit gekomen is, evenals in wat voor belanghebbenden zal veranderen. Daarmee hebben we zo duidelijk mogelijk proberen te maken wat de plannen van de gemeente zijn.

Zoals medegedeeld in de brief van 4 december jl. Is de gemeente voornemens om, wanneer huis-aan-huisinzameling met minicontainers op een park niet mogelijk is, in overleg te gaan met deze parken over hoe we de afvalinzameling hier willen en kunnen vormgeven. Daar wij geen toegang krijgen tot het park om huis-aan-huis in te zamelen, geldt dit gegeven voor Zuiderveld. De gemeente had tot 12 februari nog geen mogelijkheid gehad om dit gesprek aan te gaan.

Daar komt bij dat de regelgeving omtrent afvalinzameling bij recreatiewoningen niet verplicht hoeft te worden opgenomen in de afvalstoffenverordening. De regelgeving is immers gebaseerd op de Wet milieubeheer, waar te allen tijde naar verwezen kan worden. De bevoegdheid om de inzamelmethodiek te bepalen, ligt bij het college, zoals in artikel 7, zesde lid van de afvalstoffenverordening wordt bepaald. Desalniettemin is er gelegenheid om gebruik te maken van de inspraakprocedure bij de formalisering van dit beleid in de afvalstoffenverordening, waar wij als gemeente voor hebben gekozen. We betreuren het dat we niet meer gedacht hebben aan het benadrukken hiervan in de brieven. Wel hebben we belanghebbenden geïnformeerd over mogelijkheden om vragen te stellen over het nieuwe beleid.

#### Contact

Heeft u vragen naar aanleiding van deze brief, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] bij de gemeente Coevorden, via [Info@coevorden.nl](mailto:Info@coevorden.nl) of 04 0524.

Hopend u voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,  
Namens het college van burgemeester  
en wethouders van Coevorden,

[REDACTED]



[REDACTED]

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Postadres:  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden  
Telefoon 14 0524  
Fax 0524-598555  
info@coevorden.nl  
www.coevorden.nl

Bezoekadres:  
Kasteel 1  
7741GC Coevorden

|                |                                                                                                                       |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Uw bericht     | 21 december 2023                                                                                                      |
| Afdeling/Team  | Vastgoed & Infrastructuur                                                                                             |
| Behandeld door | [REDACTED]                                                                                                            |
| Kenmerk        | 66896-2023                                                                                                            |
| Bijlage(n)     | 1                                                                                                                     |
| Coevorden      | 6 maart 2024                                                                                                          |
| Onderwerp      | Vaststelling Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 en ingediende zienswijze |

Verzenddatum: 6 maart 2024

Geachte heer, mevrouw,

Tijdens de collegevergadering van 5 maart jl. heeft het college van burgemeester en wethouders het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vastgesteld. Op 21 december 2023 heeft u een zienswijze ingediend op het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. In deze brief leest u wat wij met deze zienswijze hebben gedaan.

#### **Uw zienswijze**

Uw zienswijze heeft betrekking op de regelgeving omtrent de gemeentelijke afvalinzameling bij recreatieparken, specifiek op Bungalowpark Zuiderveld. U heeft in uw zienswijze verzocht om dit park uit te zonderen van de gemeentelijke inzamelplicht op grond van artikel 10.26, eerste lid onder c van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Redenen die u hiervoor heeft aangedragen zijn onder meer dat er reeds een goed functionerend afvalinzamelsysteem aanwezig is op het park en dat de gemeentelijke inzameling inefficiënter en duurder zal zijn.

Wij hebben besloten uw zienswijze niet in zijn geheel over te nemen. Uw zienswijze heeft wel aanleiding gegeven tot een aanpassing van het uitvoeringsbesluit. Wij hebben in het uitvoeringsbesluit de mogelijkheid tot ondergrondse afvalinzameling bij recreatieparken verwerkt in artikel 6 over de frequentie van inzameling en artikel 7 over de aanwijzing van het inzamelmiddel. Voor een uitgebreide reactie op uw zienswijze, verwijst ik u graag naar de bijgevoegde zienswijzennota.

#### **Vervolg**

Op 12 februari jl. hebben wij, naar aanleiding van uw zienswijze en eerdere berichten, een constructief gesprek gehad met een gedeelte van uw bestuur. De uitkomsten van dit gesprek zijn opgenomen in de zienswijzennota en lichten wij hieronder kort toe.

De gemeente heeft toegezegd om, in het licht van het voorliggende concept-vitaliteitsplan, Bungalowpark Zuiderveld opnieuw voor toetsing aan de kaders van het begrip inrichting (sinds inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 spreken we over het plaatsvinden van milieubelastende activiteiten) voor te leggen aan de RUD. Daarmee kan vastgesteld worden of er in de nabije toekomst sprake is van huishoudelijk afval of bedrijfsafval op het park. Mocht uit deze toetsing opnieuw blijken dat er huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen, dan zal de gemeente hier vanwege haar wettelijke inzamelplicht het afval gaan inzamelen. Daarbij onderzoeken wij de mogelijkheid tot centrale, ondergrondse inzameling bij het park. De vormgeving hiervan zal in overleg met de VvE geschieden.

**Mogelijkheid tot beroep**

Bent u het niet eens met onze beslissing? Dan kunt u beroep instellen. Dit kunt u doen bij de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, sector Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift is zes weken.

**Contact**

Heeft u vragen naar aanleiding van deze brief, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] [REDACTED]  
[REDACTED] bij de gemeente Coevorden, via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl) of 14 0524.

Hopend u voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,  
Namens het college van burgemeester  
en wethouders van Coevorden,  
[REDACTED]



[REDACTED]



[REDACTED]

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

# Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024

No. 2023/

De raad van de gemeente Coevorden;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, bijlagenr. ;  
gelet op artikel 15:33 van de Wet milieubeheer;  
besluit vast te stellen de volgende verordening:

## Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing gemeente Coevorden 2024.

(Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024)

### Artikel 1 Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

1. 'gebruik maken': gebruik maken in de zin van artikel 15:33 van de Wet milieubeheer;
2. GFT afval: groente-, fruit- en tuinafval;
3. PMD afval: plastic-, metaal- of drankverpakkingen;
4. restafval: huishoudelijk afval niet zijnde GFT afval en PMD afval;
5. medisch afval: extra huishoudelijk afval dat vanwege een medische indicatie leidt tot een extra aanbod van als restafval aan te merken huishoudelijk afval;
6. enpersoonshuishouden: een perceel welke door 1 persoon wordt bewoond;
7. meerpersoonshuishouden: een perceel welke door meer dan 1 persoon wordt bewoond;
8. recreatiewoning: een perceel welke niet permanent mag worden bewoond en wordt gebruikt voor recreatieve doeleinden;

**Met opmerkingen**  Lijeroainers vullen hier onder?

**Met opmerkingen**  Recreatieve doeleinden erbij vermelden?

### Artikel 2 Aard van de belasting en belastbaar feit

1. Onder de naam 'afvalstoffenheffing' wordt een directe belasting geheven als bedoeld in artikel 15:33 van de Wet milieubeheer.
2. De afvalstoffenheffing als bedoeld in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel wordt naar afzonderlijke grondslagen geheven ter zake van het gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan krachtens de artikelen 10:21 en 10:22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.

### Artikel 3 Voorwerp van de belasting

1. Voorwerp van de belasting is een perceel.
2. Als perceel wordt aangemerkt:
  - a. de onroerende zaak, bedoeld in artikel 16, onder a, c, d en f, van de Wet waardering onroerende zaken;
  - b. de roerende zaak, welke duurzaam aan een plaats gebonden is;
  - c. een gedeelte van een in onderdeel b bedoelde roerende zaak dat blijkens zijn indeling is bestemd om als afzonderlijk geheel te worden gebruikt;

- d. een samenstel van twee of meer in onderdeel b bedoelde roerende zaken of in onderdeel c bedoelde gedeelten daarvan die bij dezelfde belastingplichtige in gebruik zijn en die, naar de omstandigheden beoordeeld, bij elkaar horen;
- e. het binnen de gemeente gelegen deel van de in onderdeel b bedoelde roerende zaak, van een in onderdeel c bedoeld gedeelte daarvan of van een in onderdeel d bedoeld samenstel.

#### **Artikel 4 Belastingplicht**

De belasting wordt geheven van degene die in de gemeente naar de omstandigheden beoordeeld al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht gebruik maakt van een perceel.

#### **Artikel 5 Maatstaf van heffing en belastingtarief**

De belasting wordt geheven naar de maatstaven en de tarieven opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.

#### **Artikel 6 Belastingjaar**

Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

#### **Artikel 7 Wijze van heffing**

- 1. De belasting bedoeld in hoofdstuk 1.1 en 1.2 van de tarieventabel wordt geheven bij wege van aanslag.
- 2. De belasting bedoeld in hoofdstuk 1.3 van de tarieventabel wordt geheven door middel van een mondelinge dan wel een schriftelijke gedagtekende kennisgeving. Het gevorderde bedrag wordt mondeling, dan wel door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

#### **Artikel 8 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang**

- 1. De belasting is verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of, zo dit later is, bij de aanvang van de belastingplicht.
- 2. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt, is de belasting verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na de aanvang van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.
- 3. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven, tenzij het bedrag van de ontheffing minder bedraagt dan € 5,00.
- 4. Het tweede en derde lid zijn niet van toepassing indien de belastingplichtige binnen de gemeente verhuist en aldaar een ander perceel feitelijk in gebruik neemt en het belastingbedrag bepaald op grond van hoofdstuk 1.1 van de bij deze verordening behorende tarieventabel op jaarbasis geen wijziging ondergaat.
- 5. De belasting bedoeld in hoofdstuk 1.3 van de tarieventabel is verschuldigd bij de aanvang van de dienstverlening.
- 6. Belastingbedragen van minder dan € 10,00 worden niet geheven.

#### **Artikel 9 Termijnen van betaling**

- 1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moet een aanslag worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste termijn vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede termijn twee maanden later.
- 2. In afwijking van het eerste lid geldt, zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische betalingsincasso kunnen worden afgeschreven, de aanslagen moeten worden betaald in zoveel gelijke

- termijnen als er na de maand van de dagtekening van het aanslagbiljet nog maanden in het kalenderjaar waarin de aanslagen worden opgelegd overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen ten minste drie en ten hoogste tien bedraagt. De eerste termijn vervalt één maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.
3. De belasting moet worden betaald ingeval de kennisgeving bedoeld in artikel 7, tweede lid:
    - a. mondelijk wordt gedaan, op het moment van de kennisgeving;
    - b. schriftelijk wordt gedaan, op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen één maand na dagtekening van de kennisgeving.
  4. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de voorgaande leden gestelde termijnen.

## **Artikel 10 Vermindering extra container voor medisch afval**

1. De heffingsambtenaar kan op aanvraag aan de belastingplichtige voor hem of personen die behoren tot zijn huishouden, vermindering verlenen van het tarief voor één extra restafvalcontainer voor het aanbieden van extra afvalstoffen als gevolg van medische omstandigheden (incontinentie-, thuisdialyse- en stomamateriaal) en kinderen in luiers. Een aanvraag om vermindering dient schriftelijk ingediend te worden bij de gemeente Coevorden via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl)
2. Indien belastingplichtige de wegens medische omstandigheden verstrekte extra restafval container gebruikt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de afvalstoffenverordening, bedraagt het tarief zoals vermeld onder 1.2.3.1 van de tarieventabel.
3. De belastingplichtige meldt gewijzigde omstandigheden die van invloed kunnen zijn op de vermindering schriftelijk binnen vier weken na het ontstaan daarvan aan de heffingsambtenaar.
4. De vermindering wordt voor slechts één extra container voor restafval per belastingplichtige verleend, tenzij aangetoond kan worden dat meer capaciteit noodzakelijk is.

## **Artikel 11 Kwijtschelding**

Voor de in de tarieventabel in hoofdstuk 1.2 en hoofdstuk 1.3 genoemde feiten wordt geen kwijtschelding verleend.

## **Artikel 11 Overgangsrecht, inwerkingtreding en citeertitel**

1. De 'Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2023' vastgesteld bij raadsbesluit van 8 november 2022 wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2024.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2024.
4. Besluiten van het college tot het vaststellen van nadere regels en beleidsregels, die genomen zijn ter uitvoering van bepalingen van de ingetrokken verordening, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
5. Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 7 november 2023.  
De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,

## Tarieventabel 2024

behorende bij de 'Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024'.

### Algemeen

De bedragen genoemd in deze tabel zijn inclusief omzetbelasting indien deze verschuldigd is.

### Hoofdstuk 1 Maatstaven en jaarlijkse tarieven afvalstoffenheffing

#### Hoofdstuk 1.1 Maatstaven en jaarlijkse tarieven afvalstoffenheffing

|       |                                                                        |   |         |
|-------|------------------------------------------------------------------------|---|---------|
| 1.1   | De belasting bedraagt per perceel per belastingjaar:                   |   |         |
| 1.1.1 | indien het perceel wordt gebruikt door één persoon                     | € | 269,22  |
| 1.1.2 | indien het perceel wordt gebruikt door meer dan één persoon            | € | 324,29; |
| 1.1.3 | Indien het perceel een niet permanent bewoonde recreatiewoning betreft | € | 324,29  |

#### Hoofdstuk 1.2 Maatstaven en jaarlijkse tarieven extra container

|         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |   |         |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---------|
| 1.2     | Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 1.1 bedraagt het tarief voor het op 1 januari van het belastingjaar of, indien de belastingplicht later aanvangt, bij aanvang van de belastingplicht ie beukleken hebben van één extra container (= boven hetgeen volgens de gemeentelijke afvalstoffenverordening aan het perceel is verstrekt) en bestemd voor: |   |         |
| 1.2.1   | GFT-afval                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | € | 77,53;  |
| 1.2.2   | PMD-afval                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | € | 77,53;  |
| 1.2.3   | Restafval                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | € | 155,01; |
| 1.2.3.1 | Als belastingplichtige de wegens medische omstandigheden verstrekte extra restafval container gebruikt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de afvalstoffenverordening, bedraagt het tarief                                                                                                                                                       | € | 254,80; |

#### Hoofdstuk 1.3 Maatstaven en overige tarieven afvalstoffenheffing

|       |                                                                                                                                                                                     |   |        |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--------|
| 1.3   | Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 1.1 bedraagt de belasting voor:                                                                                                              |   |        |
| 1.3.1 | het op verzoek (eerste woensdag van de maand) ophalen van huishoudelijk afval en grof huishoudelijk afval tot 1 m <sup>3</sup>                                                      | € | 36,80; |
| 1.3.2 | het in 1.3.1 genoemde bedrag per m <sup>3</sup> daarboven of gedeelte daarvan                                                                                                       | € | 38,15; |
| 1.3.3 | het achterlaten van afvalstoffen, door burgers woonachtig in de gemeente Coevorden, op een daartoe van gemeenteweg ter beschikking gestelde plaats tot 1 m <sup>3</sup> of gedeelte | € | 6,35;  |

|       |                                                                   |   |      |
|-------|-------------------------------------------------------------------|---|------|
|       | daarvan                                                           |   |      |
| 1.3.4 | het in 1.3.3 genoemde bedrag per m3 daarboven of gedeelte daarvan | € | 8.85 |

Beboort bij raadsbesluit van 7 november 2023.



Grieffier:

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

# Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024

No. 2023/

De raad van de gemeente Coevorden;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, bijlagenr. ;  
gelet op artikel 15:33 van de Wet milieubeheer;  
besluit vast te stellen de volgende verordening:

## Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing gemeente Coevorden 2024.

(Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024)

### Artikel 1 Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

1. 'gebruik maken': gebruik maken in de zin van artikel 15:33 van de Wet milieubeheer;
2. GFT afval: groente-, fruit- en tuinafval;
3. PMD afval: plastic-, metaal- of [REDACTED]
4. restafval: huishoudelijk afval niet zijnde GFT afval en PMD afval;
5. medisch en lierafval: extra huishoudelijk afval dat vanwege een medische indicatie of het hebben van kinderen in de huizers leidt tot een extra aanbod van als restafval aan te merken huishoudelijk afval;
6. enpersoonshuishouden: een perceel welke door 1 persoon wordt bewoond;
7. meerpersoonshuishouden: een perceel welke door meer dan 1 persoon wordt bewoond;
8. recreatiwoning: een perceel waar huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen en welke niet permanent mag worden bewoond en wordt gebruikt voor recreatieve doeleinden.

**Met opmerkingen [ ] :** Luiertcontaines vallen hier onder?

**Met opmerkingen [ ] :** Ik heb er medisch en lierafval van gemaakt en toegevoegd of het hebben van kinderen in de huizers'. Als dit in 2025 wordt ingevoerd verandert dit omdat we dan aparte liercontainers gaan plaatsen.

**Met opmerkingen [ ] :** Recreatieve doeleinden erbij vermelden?

**Met opmerkingen [ ] :**

**Met opmerkingen [ ] :** Ik zou het hier wel bij vermelden. Het tarief gaat gelden voor percelen waar huishoudelijke afvalstoffen vrij kunnen komen (heb ik toegevoegd aan de zinnde). Parcels die transformeren naar permanent wonen zijn vooralsnog recreatiwoningen en worden daarom eerst nog meegenomen in dit nieuwe tarief. Pas na afronding van het traject transformatie wordt het tarief aangepast en vallen ze niet meer onder een recreatiwoning.

### Artikel 2 Aard van de belasting en belastbaar feit

1. Onder de naam 'afvalstoffenheffing' wordt een directe belasting geheven als bedoeld in artikel 15:33 van de Wet milieubeheer.
2. De afvalstoffenheffing als bedoeld in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel wordt naar afzonderlijke grondslagen geheven ter zake van het gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan krachtens de artikelen 10:21 en 10:22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.

### Artikel 3 Voorwerp van de belasting

1. Voorwerp van de belasting is een perceel.
2. Als perceel wordt aangemerkt:
  - a. de onroerende zaak, bedoeld in artikel 16, onder a, c, d en f, van de Wet waardering onroerende zaken;
  - b. de roerende zaak, welke duurzaam aan een plaats gebonden is;
  - c. een gedeelte van een in onderdeel b bedoelde roerende zaak dat blijkens zijn indeling is bestemd om als afzonderlijk geheel te worden gebruikt;

- d. een samenstel van twee of meer in onderdeel b bedoelde roerende zaken of in onderdeel c bedoelde gedeelten daarvan die bij dezelfde belastingplichtige in gebruik zijn en die, naar de omstandigheden beoordeeld, bij elkaar horen;
- e. het binnen de gemeente gelegen deel van de in onderdeel b bedoelde roerende zaak, van een in onderdeel c bedoeld gedeelte daarvan of van een in onderdeel d bedoeld samenstel.

#### **Artikel 4 Belastingplicht**

De belasting wordt geheven van degene die in de gemeente naar de omstandigheden beoordeeld al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht gebruik maakt van een perceel.

#### **Artikel 5 Maatstaf van heffing en belastingtarief**

De belasting wordt geheven naar de maatstaven en de tarieven opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.

#### **Artikel 6 Belastingjaar**

Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

#### **Artikel 7 Wijze van heffing**

- 1. De belasting bedoeld in hoofdstuk 1.1 en 1.2 van de tarieventabel wordt geheven bij wege van aanslag.
- 2. De belasting bedoeld in hoofdstuk 1.3 van de tarieventabel wordt geheven door middel van een mondelinge dan wel een schriftelijke gedagtekende kennisgeving. Het gevorderde bedrag wordt mondeling, dan wel door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

#### **Artikel 8 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang**

- 1. De belasting is verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of, zo dit later is, bij de aanvang van de belastingplicht.
- 2. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt, is de belasting verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na de aanvang van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.
- 3. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven, tenzij het bedrag van de ontheffing minder bedraagt dan € 5,00.
- 4. Het tweede en derde lid zijn niet van toepassing indien de belastingplichtige binnen de gemeente verhuist en aldaar een ander perceel feitelijk in gebruik neemt en het belastingbedrag bepaald op grond van hoofdstuk 1.1 van de bij deze verordening behorende tarieventabel op jaarbasis geen wijziging ondergaat.
- 5. De belasting bedoeld in hoofdstuk 1.3 van de tarieventabel is verschuldigd bij de aanvang van de dienstverlening.
- 6. Belastingbedragen van minder dan € 10,00 worden niet geheven.

#### **Artikel 9 Termijnen van betaling**

- 1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moet een aanslag worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste termijn vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede termijn twee maanden later.
- 2. In afwijking van het eerste lid geldt, zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische betalingsincasso kunnen worden afgeschreven, de aanslagen moeten worden betaald in zoveel gelijke

termijnen als er na de maand van de dagtekening van het aanslagbiljet nog maanden in het kalenderjaar waarin de aanslagen worden opgelegd overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen ten minste drie en ten hoogste tien bedraagt. De eerste termijn vervalt één maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.

3. De belasting moet worden betaald ingeval de kennisgeving bedoeld in artikel 7, tweede lid:
  - a. mondelijk wordt gedaan, op het moment van de kennisgeving;
  - b. schriftelijk wordt gedaan, op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toeziending daarvan, binnen één maand na dagtekening van de kennisgeving.
4. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de voorgaande leden gestelde termijnen.

## Artikel 10 Vermindering extra container voor medisch afval

1. De heffingsambtenaar kan op aanvraag aan de belastingplichtige voor hem of personen die behoren tot zijn huishouden, vermindering verlezen van het tarief voor één extra restafvalcontainer voor het aanbieden van extra afvalstoffen als gevolg van medische omstandigheden (incontinentie-, thuisdialyse- en stomamateriaal) en meerdere kinderen in luiers. Een aanvraag om vermindering dient schriftelijk ingediend te worden bij de gemeente Coevorden via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl)
2. Indien belastingplichtige de wegens medische omstandigheden verstrekte extra restafval container gebruikt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de afvalstoffenverordening, bedraagt het tarief zoals vermeld onder 1.2.3.1 van de tarieventabel.
3. De belastingplichtige meldt gewijzigde omstandigheden die van invloed kunnen zijn op de vermindering schriftelijk binnen vier weken na het ontstaan daarvan aan de heffingsambtenaar.
4. De vermindering wordt voor slechts één extra container voor restafval per belastingplichtige verleend, tenzij aangewezen kan worden dat meer capaciteit noodzakelijk is.

**Met opmerkingen [3]:** 'meerdere' toegevoegd. Beduidt dat extra container wordt uitgegeven als een gezin 2 of meer kinderen in de luiers heeft.

## Artikel 11 Kwijtschelding

Voor de in de tarieventabel in hoofdstuk 1.2 en hoofdstuk 1.3 genoemde feiten wordt geen kwijtschelding verleend.

## Artikel 11 Overgangsrecht, inwerkingtreding en citeertitel

1. De 'Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2023' vastgesteld bij raadsbesluit van 8 november 2022 wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2024.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2024.
4. Besluiten van het college tot het vaststellen van nadere regels en beleidsregels, die genomen zijn ter uitvoering van bepalingen van de ingetrokken verordening, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
5. Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 7 november 2023.  
De raad vooroemd,

voorzitter,

griffier,

## Tarieventabel 2024

behorende bij de 'Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024'.

### Algemeen

De bedragen genoemd in deze tabel zijn inclusief omzetbelasting indien deze verschuldigd is.

### Hoofdstuk 1 Maatstaven en jaarlijkse tarieven afvalstoffenheffing

#### Hoofdstuk 1.1 Maatstaven en jaarlijkse tarieven afvalstoffenheffing

|       |                                                             |   |         |
|-------|-------------------------------------------------------------|---|---------|
| 1.1   | De belasting bedraagt per perceel per belastingjaar:        |   |         |
| 1.1.1 | indien het perceel wordt gebruikt door één persoon          | € | 269,22  |
| 1.1.2 | indien het perceel wordt gebruikt door meer dan één persoon | € | 324,29; |
| 1.1.3 | indien het perceel een recreatiewoning betreft              | € | 324,29  |

**Met opmerkingen** **J1:** 'niet-permanent bewoond' weergegeven. Kwart sleg dat de oude voorstellen, het is immiddels gewoon recreatiewoning.

#### Hoofdstuk 1.2 Maatstaven en jaarlijkse tarieven extra container

|         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |   |         |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---------|
| 1.2     | Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 1.1 bedraagt het tarief voor het op 1 januari van het belastingjaar of, indien de belastingplicht later aanvangt, bij aanvang van de belastingplicht ie beukdeel hebben van één extra container (= boven hetgeen volgens de gemeentelijke afvalstoffenverordening aan het perceel is verstrekt) en bestemd voor: |   |         |
| 1.2.1   | GFT-afval                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | € | 77,53;  |
| 1.2.2   | PMD-afval                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | € | 77,53;  |
| 1.2.3   | Restafval                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | € | 155,01; |
| 1.2.3.1 | Als belastingplichtige de wegens medische omstandigheden verstrekte extra restafval container gebruikt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de afvalstoffenverordening, bedraagt het tarief                                                                                                                                                      | € | 254,80; |

#### Hoofdstuk 1.3 Maatstaven en overige tarieven afvalstoffenheffing

|       |                                                                                                                                                                                     |   |        |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--------|
| 1.3   | Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 1.1 bedraagt de belasting voor:                                                                                                              |   |        |
| 1.3.1 | het op verzoek (eerste woensdag van de maand) ophalen van huishoudelijk afval en grof huishoudelijk afval tot 1 m <sup>3</sup>                                                      | € | 36,80; |
| 1.3.2 | het in 1.3.1 genoemde bedrag per m <sup>3</sup> daarboven of gedeelte daarvan                                                                                                       | € | 38,15; |
| 1.3.3 | het achterlaten van afvalstoffen, door burgers woonachtig in de gemeente Coevorden, op een daartoe van gemeenteweg ter beschikking gestelde plaats tot 1 m <sup>3</sup> of gedeelte | € | 6,35;  |

|       |                                                                   |   |      |
|-------|-------------------------------------------------------------------|---|------|
|       | daarvan                                                           |   |      |
| 1.3.4 | het in 1.3.3 genoemde bedrag per m3 daarboven of gedeelte daarvan | € | 8.85 |

Beboort bij raadsbesluit van 7 november 2023.



Grieffier:

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

# **Verordening afvalstoffenheffing**

## **Coevorden 2024**

No. 2023/

De raad van de gemeente Coevorden;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, bijlagenr. ;  
gelet op artikel 15.33 van de Wet milieubeheer;  
besluit vast te stellen de volgende verordening:

### **Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing gemeente Coevorden 2024.**

### **(Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024)**

#### **Artikel 1 Definities**

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

1. ‘gebruik maken’: gebruik maken in de zin van artikel 15.33 van de Wet milieubeheer.
  2. GFT afval: groente-, fruit- en tuinafval;
  3. PMD afval: plastic-, metaal- of drankverpakkingen;
  4. restafval: huishoudelijk afval niet zijnde GFT afval en PMD afval;
  5. medisch en lierafval: extra huishoudelijk afval dat vanwege een medische indicatie of het hebben van kinderen in de luiers leidt tot een extra aanbod van als restafval aan te merken huishoudelijk afval, te noemen medische container;
  6. eenpersoonshuishouden: een perceel welke door 1 persoon wordt bewoond;
  7. meerpersoonshuishouden: een perceel welke door meer dan 1 persoon wordt bewoond;
- recreatiwoning: een perceel waar huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen en welke niet permanent mag worden bewoond en wordt gebruikt voor recreatieve doeleinden.

#### **Artikel 2 Aard van de belasting en belastbaar feit**

1. Onder de naam ‘afvalstoffenheffing’ wordt een directe belasting geheven als bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer.
2. De afvalstoffenheffing als bedoeld in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel wordt naar afzonderlijke grondslagen geheven ter zake van het gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan krachtens de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.

#### **Artikel 3 Voorwerp van de belasting**

1. Voorwerp van de belasting is een perceel.
2. Als perceel wordt aangemerkt:
  - a. de onroerende zaak, bedoeld in artikel 16, onder a, c, d en f, van de Wet waardering onroerende zaken;
  - b. de roerende zaak, welke duurzaam aan een plaats gebonden is;
  - c. een gedeelte van een in onderdeel b bedoelde roerende zaak dat blijkens zijn indeling is bestemd om als afzonderlijk geheel te worden gebruikt;

- d. een samenstel van twee of meer in onderdeel b bedoelde roerende zaken of in onderdeel c bedoelde gedeelten daarvan die bij dezelfde belastingplichtige in gebruik zijn en die, naar de omstandigheden beoordeeld, bij elkaar horen;
- e. het binnen de gemeente gelegen deel van de in onderdeel b bedoelde roerende zaak, van een in onderdeel c bedoeld gedeelte daarvan of van een in onderdeel d bedoeld samenstel.

## **Artikel 4 Belastingplicht**

De belasting wordt geheven van degene die in de gemeente naar de omstandigheden beoordeeld al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht gebruik maakt van een perceel.

## **Artikel 5 Maatstaf van heffing en belastingtarief**

De belasting wordt geheven naar de maatstaven en de tarieven opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.

## **Artikel 6 Belastingjaar**

Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

## **Artikel 7 Wijze van heffing**

1. De belasting bedoeld in hoofdstuk 1.1 en 1.2 van de tarieventabel wordt geheven bij wege van aanslag.
2. De belasting bedoeld in hoofdstuk 1.3 van de tarieventabel wordt geheven door middel van een mondelinge dan wel een schriftelijke gedagtekende kennisgeving. Het gevorderde bedrag wordt mondeling, dan wel door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

## **Artikel 8 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang**

1. De belasting is verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of, zo dit later is, bij de aanvang van de belastingplicht.
2. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt, is de belasting verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na de aanvang van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.
3. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven, tenzij het bedrag van de ontheffing minder bedraagt dan € 5,00.
4. Het tweede en derde lid zijn niet van toepassing indien de belastingplichtige binnen de gemeente verhuist en aldaar een ander perceel feitelijk in gebruik neemt en het belastingbedrag bepaald op grond van hoofdstuk 1.1 van de bij deze verordening behorende tarieventabel op jaarsbasis geen wijziging ondergaat.
5. De belasting bedoeld in hoofdstuk 1.3 van de tarieventabel is verschuldigd bij de aanvang van de dienstverlening.
6. Belastingbedragen van minder dan € 10,00 worden niet geheven.

## **Artikel 9 Termijnen van betaling**

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moet een aanslag worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste termijn vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede termijn twee maanden later.
2. In afwijking van het eerste lid geldt, zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische betalingsincasso kunnen worden afgeschreven, de aanslagen moeten worden betaald in zoveel gelijke

termijnen als er na de maand van de dagtekening van het aanslagbiljet nog maanden in het kalenderjaar waarin de aanslagen worden opgelegd overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen ten minste drie en ten hoogste tien bedraagt. De eerste termijn vervalt één maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.

3. De belasting moet worden betaald ingeval de kennisgeving bedoeld in artikel 7, tweede lid:
  - a. mondeling wordt gedaan, op het moment van de kennisgeving;
  - b. schriftelijk wordt gedaan, op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen één maand na dagtekening van de kennisgeving.
4. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de voorgaande leden gestelde termijnen.

## **Artikel 10 Vermindering extra container voor medisch afval**

1. De heffingsambtenaar kan op aanvraag aan de belastingplichtige voor hem of personen die behoren tot zijn huishouden, vermindering verlenen van het tarief voor één extra restafvalcontainer voor het aanbieden van extra afvalstoffen als gevolg van medische omstandigheden (incontinentie-, thuisdialyse- en stomamateriaal) en meerdere kinderen in luiers. Een aanvraag om vermindering dient schriftelijk ingediend te worden bij de gemeente Coevorden via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl)
2. Indien belastingplichtige de wegens medische omstandigheden verstrekte extra restafval container gebruikt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de afvalstoffenverordening, bedraagt het tarief zoals vermeld onder 1.2.3.1 van de tarieventabel.
3. De belastingplichtige meldt gewijzigde omstandigheden die van invloed kunnen zijn op de vermindering schriftelijk binnen vier weken na het ontstaan daarvan aan de heffingsambtenaar.
4. De vermindering wordt voor slechts één extra container voor restafval per belastingplichtige verleend, tenzij aangetoond kan worden dat meer capaciteit noodzakelijk is.

## **Artikel 11 Kwijtschelding**

Voor de in de tarieventabel in hoofdstuk 1.2 en hoofdstuk 1.3 genoemde feiten wordt geen kwijtschelding verleend.

## **Artikel 12 Overgangsrecht, inwerkintreding en citeertitel**

1. De 'Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2023' vastgesteld bij raadsbesluit van 8 november 2022 wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2024.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2024.
4. Besluiten van het college tot het vaststellen van nadere regels en beleidsregels, die genomen zijn ter uitvoering van bepalingen van de ingetrokken verordening, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
5. Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 7 november 2023.  
De raad voornoemd,

Voorzitter,

Griffier,

## Tarieventabel 2024

behorende bij de 'Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024'.

### Algemeen

De bedragen genoemd in deze tabel zijn inclusief omzetbelasting indien deze verschuldigd is.

### Hoofdstuk 1 Maatstaven en jaarlijkse tarieven afvalstoffenheffing

#### Hoofdstuk 1.1 Maatstaven en jaarlijkse tarieven afvalstoffenheffing

|       |                                                             |   |         |
|-------|-------------------------------------------------------------|---|---------|
| 1.1   | De belasting bedraagt per perceel per belastingjaar:        |   |         |
| 1.1.1 | Indien het perceel wordt gebruikt door één persoon          | € | 269,22; |
| 1.1.2 | Indien het perceel wordt gebruikt door meer dan één persoon | € | 324,29; |
| 1.1.3 | Indien het perceel een recreatiewoning betreft              | € | 324,29; |

#### Hoofdstuk 1.2 Maatstaven en jaarlijkse tarieven extra container

|         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |   |         |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---------|
| 1.2     | Onvermindert het bepaalde in hoofdstuk 1.1 bedraagt het tarief voor het op 1 januari van het belastingjaar of, indien de belastingplicht later aanvangt, bij aanvang van de belastingplicht in bruikleen hebben van één extra container (= boven hetgeen volgens de gemeentelijke afvalstoffenverordening aan het perceel is verstrekt) en bestemd voor: |   |         |
| 1.2.1   | GFT-afval                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | € | 77,51;  |
| 1.2.2   | PMD-afval                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | € | 77,51;  |
| 1.2.3   | Restafval                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | € | 155,01; |
| 1.2.3.1 | Als belastingplichtige de wegens medische omstandigheden verstrekte extra restafval container gebruikt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de afvalstoffenverordening, bedraagt het tarief                                                                                                                                                       | € | 254,80; |

#### Hoofdstuk 1.3 Maatstaven en overige tarieven afvalstoffenheffing

|       |                                                                                                                                                                                      |   |        |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--------|
| 1.3   | Onvermindert het bepaalde in hoofdstuk 1.1 bedraagt de belasting voor:                                                                                                               |   |        |
| 1.3.1 | het op verzoek (eerste woensdag van de maand) ophalen van huishoudelijk afval en grof huishoudelijk afval tot 1 m <sup>3</sup>                                                       | € | 36,80; |
| 1.3.2 | het in 1.3.1 genoemde bedrag per m <sup>3</sup> daarboven of gedeelte daarvan                                                                                                        | € | 38,15; |
| 1.3.3 | het achterlaten van afvalstoffen, door burgers woonachtig in de gemeente Coevorden, op een daartoe van gemeentewege ter beschikking gestelde plaats tot 1 m <sup>3</sup> of gedeelte | € | 6,35;  |

|       |                                                                               |   |       |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------|---|-------|
|       | daarvan                                                                       |   |       |
| 1.3.4 | het in 1.3.3 genoemde bedrag per m <sup>3</sup> daarboven of gedeelte daarvan | € | 8,85- |

Behoort bij raadsbesluit van 7 november 2023,



Griffier.

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Voorlegger PFO**

|                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Portefeuillehouder/PFO                 | J. Huizing                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Onderwerp/zaaknummer                   | 1. Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024<br>2. Ondertekening PO Area 2024 (alleen fysieke ondertekening, mandaat geregeld in collegevergadering 19 dec)                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Ingediend door                         | J                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Doel besprekning                       | <input type="checkbox"/> Ter informatie<br><input type="checkbox"/> Ter besprekking<br><input checked="" type="checkbox"/> Ter voorbereiding besluitvorming en advisering aan college B&W                                                                                                                                                                                                                                   |
| Datum PFO                              | 15-01-2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Gewenste spreektijd                    | 20 minuten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Gasten uit te nodigen (naam + functie) | n.v.t.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Bijlagen                               | 1. Advies college van B&W Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;<br>2. Raadsvoorstel Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;<br>3. Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;<br>4. Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.<br>5. 20231205 PO Coevorden 2024 versie 1.0 DEF versie ondertekend door Area (digitaal en fysiek ter ondertekening) |

**Korte samenvatting / toelichting inhoud document**
**1. Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

De ontwerp-afvalstoffenverordening heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn drie zienswijzen ingediend. Deze zijn beantwoord in de Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. De zienswijzen geven aanleiding tot het gewijzigd vaststellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

**2. Ondertekening PO Area 2024**

Tijdens de collegevergadering van 19 december jl. heeft het college ingestemd met de Productovereenkomst tussen de gemeente en Area Reiniging voor 2024. Het mandaat is verleend voor ondertekening. De PO is al ondertekend door de directeur van Area en hoeft alleen nog ondertekend te worden door de portefeuillehouder.

**Verzoek aan PFO**
**3. Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

Instemmen met het voorleggen van het collegeadvies Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 aan het college voor bestuurlijke besluitvorming.

**4. Ondertekening PO Area 2024**

Ondertekenen van de PO Area 2024.

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] J J  
**Verzonden:** woensdag 27 december 2023 12:19  
**Aan:** [REDACTED] J  
**Onderwerp:** Beantwoording vragen mail 7 dec en zienswijze ontwerp-afvalstoffenverordening 4 dec  
**Bijlagen:** Overzicht afvalstoffenheffing recreatiewoningen 2022 en 2023.xlsx

Beste meneer [REDACTED] J

Zoals toegezegd zouden wij nog terugkomen op de vragen uit uw mails van 4 december en 7 december jl.

### 7 december

U noemt dat de gemeente naar uw mening bij de voorbereiding van het beleid t.a.v. afvalinzameling op recreatieparken niet heeft voldaan aan de in wet- en regelgeving opgenomen verplichting tot inspraak. Wij zijn van mening dat wij dit wel hebben gedaan, aangezien in artikel 10.26, tweede lid Wm wordt genoemd dat de gemeenteraad bij de voorbereiding de ingezetenen en belanghebbenden betreft op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde verordening. De verordening waar naar wordt gerefereerd ligt nu ter inzage en belanghebbenden kunnen een zienswijze indienen. Hiermee voldoen wij ons inziens aan de verplichting tot inspraak.

Voor wat betreft het gelijkheidsbeginsel kan ik het volgende zeggen. Wij hebben de afgelopen jaren de maatstaf gehanteerd dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt en dat daarom bewoners van recreatiewoningen geen afvalstoffenheffing mogen betalen of containers en/of een milieupas mogen krijgen. Op verzoek van enkele bewoners hebben we hierop uitzonderingen gemaakt voor hun specifieke situatie. Hier is destijs geen grondslag of standaard afspraak voor geweest. We willen nu graag één lijn hanteren op basis van actuele wet- en regelgeving voor recreatiewoningen en de grondslag vastleggen in de afvalstoffenverordening. De reden dat een woning met een recreatieve bestemming verschilt van een woning met een woonbestemming is de bestemming die de woning heeft op basis van het bestemmingsplan. Daarnaast hebben we juridisch gezien woningen met recreatieve bestemming de afgelopen jaren niet op gelijke wijze behandeld als woningen met bestemming wonen. Hierop waren enkele uitzonderingen gemaakt op verzoek van bewoners, maar de standaard regel was dat hier bedrijfsafval vrij kwam en dat er daarom geen sprake was van een inzamelplicht. Om deze reden kan er volgens ons niet worden gesproken van gelijke gevallen, ook niet een gelijk geval met het verleden. De rechtvaardiging voor het anders behandelen is dus ook dat er in onze ogen niet kan worden gesproken van gelijke gevallen. Doordat er geen sprake is van gelijke gevallen is toetsing op een objectieve en redelijke rechtvaardigingsgrond niet aan de orde. Van zo'n toetsing is pas sprake als er kan worden gesproken van het ongelijk behandelen van gelijke gevallen.

Over de website kan ik kort zijn: dit is helaas onduidelijke informatie en kan worden geïnterpreteerd alsof dit ook voor woningen met een recreatieve bestemming geldt. De tarieven afvalstoffenheffing waren (en zijn) in realiteit niet van toepassing op huishoudens in recreatiewoningen, aangezien wij als standaard regel hebben gehanteerd dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt en de gemeente hier daarom niet mag inzamelen. In enkele gevallen is hierop een uitzondering gemaakt; dat zult u ook zien in het aantal recreatiewoningen dat in 2022 en 2023 afvalstoffenheffing betaalde, waar u in uw mail om verzocht. Ik kan me voorstellen dat deze zinsnede wel voor enige verwarring kan zorgen. Voor uw beeldvorming: de gemeentepagina die betrekking heeft op afvalstoffenheffing wordt beheerd door ons team Belastingen. Zij waren niet op de hoogte van het afvalbeleid en het beleidsterrein afval is niet betrokken geweest bij de samenstelling van de pagina. Dat heeft ertoe geleid dat onduidelijke informatie is verspreid die anders geïnterpreteerd kan worden. Daarvoor onze excuses.

Ik heb een Excel-bestand bijgevoegd van alle recreatiewoningen waar in 2022 en 2023 afvalstoffenheffing is geheven. Hier is een onderscheid gemaakt in eenpersoonshuishoudens (aangeduid met een 1) en meerpersoonshuishoudens (aangeduid met een hoger getal). In totaal gaat het om 79 woningen.

Voor wat betreft de recreatiewoningen die zich niet op recreatieparken bevinden geldt dat het hier vooral gaat om 'losse' vakantiewoningen waar sprake is van een woonbestemming. Vaak is het zo dat in een gedeelte van de woning ook de eigenaar woont en daarom al afvalstoffenheffing betaalt over het perceel. Dit heeft Belastingen niet geheel inzichtelijk. Zoals het nu lijkt, zullen 2-3 'losse' vakantiewoningen het tarief recreatiewoningen gaan betalen, daar hier regelmatig huishoudelijk afval vrijkomt en het perceel een recreatieve bestemming kent. Verder zijn er een aantal recreatieparken in onze gemeente waarvan de meest woningeigenaren niet weten dat zij eigenlijk vallen onder een recreatiepark; dit geldt bijvoorbeeld voor de adressen aan de Toenakers, Waterveensweg, Noordveldweg en Barkmeerweg.

Alle recreatiewoningen waar per 1 juli 2024 door de gemeente zal worden ingezameld, zullen een aanslag afvalstoffenheffing, tarief recreatiewoningen, ontvangen voor de periode 1 juli tot 31 december. Het eerste halfjaar van 2024 zamelen we niet in en daarom ontvangen recreatiewoningen daar ook geen aanslag voor.

Recreatiewoningen waar al door de gemeente wordt ingezameld en die al afvalstoffenheffing betalen, zullen een aanslag afvalstoffenheffing, tarief eenpersoons- of meerpersoonshuishouden, ontvangen voor de periode 1 januari tot 31 juni. Daarna zal voor hun het nieuwe tarief recreatiewoningen gaan gelden, mits wij de gemeentelijke inzameling hier doorzetten. Van de 79 woningen waarover al afvalstoffenheffing wordt betaald, zal naar verwachting bij drie woningen de gemeentelijke inzameling worden stopgezet, omdat hier bedrijfsafval vrijkomt.

#### **4 december, zienswijze ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024**

U noemt terecht dat de gemeente heeft besloten tot 1 juli 2024 niet in te zamelen bij de recreatiewoningen waar huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, terwijl onze inzamelplicht hier wél geldt. Het besluit tot niet-inzameling zullen we nog explicet opnemen in de afvalstoffenverordening, bedankt dat u ons hierop attendeert. Implicit is dit wel opgenomen, daar we aangeven dat de inzameling van start zal gaan per 1 juli 2024. Daaruit valt af te leiden dat de gemeente tot 1 juli nog niet zal gaan inzamelen.

Het besluit tot niet-inzameling ligt nu voor in de ontwerp-afvalstoffenverordening, alhoewel dit niet explicet benoemd is. Op deze wijze geven we uitvoering aan het bepaalde in artikel 10.26, tweede lid Wm. Ter verduidelijking zullen we in de definitieve afvalstoffenverordening toevoegen dat dit te maken heeft met het voorbereidingstraject dat eerst doorlopen moet worden Alvorens we de inzameling in gang kunnen zetten.

Het is niet mogelijk voor betrokkenen om zonder een milieupas toegang te krijgen tot de milieustraten. Iedere inwoner van de gemeente Coevorden kan een milieupas aanvragen wanneer bij zijn of haar perceel huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan en dit aantoonbaar is. De milieupas is onderdeel van het gemeentelijke inzamelpakket. Wij heffen over het betreffende perceel afvalstoffenheffing om de kosten voor inzameling en verwerking van het afval te dekken. Ook de kosten voor de milieustraten worden gedekt uit de afvalstoffenheffing. De milieupas als toegangsmiddel voor de milieustraten is bepaald in het uitvoeringsbesluit, daar dit een uitvoeringsregel betreft.

Eigenaren van recreatiewoningen die in de voorgaande jaren afvalstoffenheffing hebben betaald en waarvan het afval door de gemeente is ingezameld, hadden en hebben recht op een milieupas. Het is de verantwoordelijkheid van de inwoner om deze milieupas aan te vragen bij onze inzamedienst, Area Reiniging. Dit wordt ook door Area gecommuniceerd bij levering van de minicontainers aan huis. In Coevorden kennen we een object-gebonden milieupas. Dit betekent dat, zodra de woning wordt verkocht, de milieupas in de woning moet achterblijven voor de volgende bewoners. In sommige gevallen wordt de milieupas niet achtergelaten; dan kan de nieuwe bewoner contact opnemen met Area. In zijn algemeenheid kunnen inwoners die nog geen milieupas hebben, maar wel afvalstoffenheffing betalen, de milieupas te allen tijde aanvragen bij Area. Deze wordt dan zonder additionele kosten verstrekt.

Per 1 juli 2024 gaat de gemeente haar inzamelplicht ten aanzien van recreatiewoningen uitvoeren met een andere regelmaat dan in de rest van Coevorden. Van het wettelijk minimum van eenmaal per week wordt afgeweken. Dit is overigens ook het geval bij 'reguliere' huishoudens: daar zamelt de gemeente het PMD en GFT tweewekelijks en het restafval vierwekelijks huis-aan-huis in. Alleen de ondergrondse verzamelcontainers worden wekelijks geleegd. Dit is gebruikelijk in het overgrote deel van de Nederlandse gemeenten. Voor recreatiewoningen is een andere regelmaat gekozen om de kosten te drukken en omdat hier in het algemeen minder afval vrijkomt. De verwachting is dat de hoeveelheid restafval gemiddeld wel hoger zal liggen; daarom is besloten deze inzamelfrequentie gelijk te trekken met die van de 'reguliere' huishoudens, te weten vierwekelijks. Bij invoering van een tarief op restafval per

2025 zal de inzamelfrequentie, net als bij 'reguliere' huishoudens, worden opgeschroefd naar tweewekelijks. Het PMD zal driewekelijks i.p.v. tweewekelijks worden opgehaald en het GFT vierwekelijks i.p.v. tweewekelijks. De inzamelfrequenties zijn vastgelegd in het ontwerp-uitvoeringsbesluit.

Als we de standaard inzamelfrequenties bij recreatiewoningen hadden gehanteerd, dan zouden de tarieven afvalstoffenheffing flink hoger komen te liggen voor zowel de recreatiewoningen als de 'reguliere' huishoudens. We kennen namelijk een constructie waarbij het tarief voor recreatiewoningen gelijk is gesteld aan het meerpersoonshuishoudenstarief en de kosten die daarboven liggen, dus die voortvloeien uit de inzameling en verwerking van het afval van recreatiewoningen, worden doorberekend in de tarieven voor eenpersoons- en meerpersoonshuishoudens. Aangezien de verwachting is dat de hoeveelheid PMD en GFT benedengemiddeld is, is de keuze gemaakt de inzamelfrequenties te verlagen om de kosten voor de gebruikers te drukken. Zo hoefden we, afhankelijk van de bestuurlijke keuze, de tarieven voor de huishoudens niet te verhogen of konden we voorkomen dat de recreatiewoningen een tarief dat boven het meerpersoonshuishoudenstarief lag, moesten gaan betalen. Het besluit tot afwijking van de wettelijke minimum regelmaat ligt nu voor in de ontwerp-afvalstoffenverordening, dus dat is de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan het bepaalde in artikel 10.26, tweede lid Wm.

De regels die af te leiden zijn uit het beleid omtrent afvalinzameling bij recreatieparken liggen op dit moment ter inzage in de ontwerp-afvalstoffenverordening en het ontwerp-uitvoeringsbesluit. Dat betekent dat inwoners en belanghebbenden een zienswijze kunnen indienen waarom het anders zou moeten/kunnen. Deze zienswijzen nemen we op in de zienswijzennota's en leggen we ter vaststelling voor aan de gemeenteraad. Dit betekent dat we op dit moment uitvoering geven aan het bepaalde in artikel 10.26, tweede lid Wm, aangezien de inspraakprocedure zoals bedoeld in dit artikel op dit moment loopt. De definitieve verordening en het uitvoeringsbesluit zullen, inclusief zienswijzennota's, eerst worden behandeld in het college van B&W en daarna aan de gemeenteraad ter vaststelling worden voorgelegd.

Wij beschouwen de zienswijze met de beantwoording van uw vragen als afgedaan. We nemen deze beantwoording daarom, zoals afgesproken, niet op in de zienswijzennota. Mocht u een nieuwe zienswijze indienen voordat de terinzagelegging afloopt, dan zal deze worden opgenomen in de zienswijzennota.

Met vriendelijke groet,

J

J

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** woensdag 11 oktober 2023 15:41  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** aanpassing verordening afvalstoffenheffing en uitvoeringsregeling artikel 5  
**Bijlagen:** Verordening Afvalstoffenheffing 2024 1.1 aanvulling in geel.docx;  
Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen 2024 1.1 aanpassing in geel.docx

Hoi,

Bijgaand de verordening afvalstoffenheffing en de uitvoeringsregeling. In het geel heb ik de aanpassingen aangegeven.

[REDACTED] als dit nog mee moet, zou jij de tekst willen controleren.

De uitvoeringsregeling is in als door het College vastgesteld. Hier moet nog een aanpassing op komen. [REDACTED] ging vragen aan [REDACTED] of dit nodig is.

[REDACTED] zou je de tekst van de uitvoeringsregeling ook willen bekijken, dat alles dicht getimmerd is voor als we eventuele bezwaren gaan ontvangen.

Het is mij nog niet helemaal duidelijk wat er straks opgelegd moet worden aan de recreatiewoningen die wel permanent bewoond mogen worden. Ik heb [REDACTED] vragen hierover en over de uitvoering, uit gezet bij de gemeente de Wolden. In principe hebben ze dezelfde regeling één- en meerpersoonshuishouden en een vast tarief voor recreatiewoningen (tarief bij hen is alleen lager, tarief zoals deze ook geldig is voor één persoonshuishouden).

Groet, [REDACTED]  
Team belastingen & WOZ



[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:**   
**Verzonden:** maandag 12 februari 2024 18:25  
**Aan:** Jeroen Huizing  
**Onderwerp:** Afvalstoffenverordening - wijzigingsbesluit n.a.v. afvalinzameling bij recreatieparken t.b.v. commissievergadering 13 feb

Hoi Jeroen,

Zoals vanmiddag besproken zal nog een wijzigingsbesluit moeten worden voorbereid t.b.v. de afvalstoffenverordening. De verordening zelf zal 27 feb (als het goed is) worden vastgesteld. Doordat we aan recreatieparken de mogelijkheid gaan bieden om voor ondergrondse inzameling te kiezen (mits dit fysiek inpasbaar is en het park zelf de aanschaf- en plaatsingskosten betaalt), zal het niet langer mogelijk zijn om de inzameling bij alle recreatieparken per 1 juli 2024 vorm te geven. Dit staat nog wél in de afvalstoffenverordening. Op dit moment is alleen Zuiderveld uit de verordening gehaald met een korte toelichting dat we het gesprek aangaan en aanvullend onderzoek laten uitvoeren naar de mogelijkheden voor de afvalinzameling hier.

We zullen per park in gesprek moeten over de verschillende mogelijkheden voor de afvalinzameling, met minicontainers of ondergronds. Daarna zal een kostenindicatie moeten worden opgevraagd bij Area en vervolgens zullen we de tarieven moeten berekenen. De vraag is dan of we een nieuw tarief moeten creëren of dat we de extra structurele kosten bij ondergrondse inzameling kunnen verdisconteren in het tarief 'recreatiewoningen' zonder dat deze stijgt. Bij een nieuw tarief zal dit moeten worden opgenomen in de verordening afvalstoffenheffing. Dat reden we niet meer voor 2025; in dat geval zou de ondergrondse inzameling bij parken 2026 pas starten. Mochten we de extra kosten kwijt kunnen in het al bestaande tarief recreatiewoningen, dan kunnen we naar verwachting medio 2025 van start. De inzameling met minicontainers kan al eerder beginnen.

Met een wijzigingsbesluit kunnen we aangeven dat we de bestaande situaties op de recreatieparken bevrissen en gedogen totdat de gemeentelijke inzamelvoorzieningen (minicontainers dan wel ondergrondse containers) zijn uitgeleverd of geplaatst. Vanaf dat moment krijgen bewoners ook een milieupas en gaan we afvalstoffenheffing heffen. Dit vervangt de alinea over dat de gemeentelijke inzameling per 1 juli 2024 begint. Zo creëren we ruimte om rustig met de parken in gesprek te gaan.

Overigens zal ik gelijktijdig met het wijzigingsbesluit een apart collegevoorstel (en eventueel een raadsbrief of raadsvoorstel, afhankelijk of geld moet worden vrijgemaakt voor projectkosten) voorbereiden wanneer duidelijk is welke parken ondergrondse inzameling willen en welke parken minicontainers willen. Daarin zal onder meer staan hoe we de kosten beogen te dekken. We wijken met deze lijn immers af van wat eerder besloten is door het college. In het uitvoeringsbesluit heb ik al opgenomen dat we situatieafhankelijk inzamelen met minicontainers of ondergrondse containers.

Hopelijk is alles zo duidelijk, zo niet dan weet je me te vinden!

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



**ZUNIG met afval  
= ZO GEDAAN**

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>  
**Verzonden:** dinsdag 13 februari 2024 16:46  
**Aan:** Griffie Mailbox  
**Onderwerp:** behandeling punt 6 van uw agenda van vanavond  
**Bijlagen:** kritiek op notitie reacties zienswijzen afvalstoffenverordening.docx

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Aan de Commissie van de gemeenteraad Coevorden.

Geachte raadsleden,

Ik verzoek u vriendelijk om vanavond ten aanzien van agendapunt 6 "Raadsvoorstel afvalstoffenverordening gemeente Coevorden", te besluiten om dit in de vergadering van de gemeenteraad van 27 februari a.s. niet als hamerstuk te beschouwen. En bij de behandeling van de onderliggende stukken in die vergadering mijn bijgesloten brief van vandaag aan het College te betrekken.

In mijn brief was nog sprake van eventueel inlichten van de gemeenteraad, in afwachting van een reactie van het College. Inmiddels heb ik begrepen dat deze reactie vanwege drukte op de juridische afdeling nog wel even op zich laat wachten. Vandaar dat ik heb besloten u vandaag in te lichten.

Mijn excuses voor het late tijdstip van dit verzoek.

Met vriendelijke groet

Verzonden vanuit [Mail](#) voor Windows

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** maandag 24 juli 2023 11:45  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Formats/sjablonen infographics en brieven  
**Bijlagen:** Template brief eigenaren recreatieparken onmiddellijk na vaststelling beleid  
raad.docx

Hoi [REDACTED],

Kort vraagje. Heb jij zo ook de formats/sjablonen voor infographics en brieven bij de hand? [REDACTED] wees me er laatst op dat ik de oude formats nog gebruikte, maar heb de juiste nog niet ontvangen. Het gaat mij voornamelijk om sjablonen voor informerende brieven richting inwoners (in het kader van vitale vakantieparken, zie bijgevoegd voorbeeld wat ik er nu van heb gemaakt) en het sjabloon dat ook gebruikt wordt op Hofnet (vandaag nog in het bericht over CAO 2023).

Alvast bedankt!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

**Gemeente Coevorden**  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



*Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.*

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** Gemeente Coevorden | VVP-Coevorden  
**Verzonden:** woensdag 14 februari 2024 16:42  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** FW: Beantwoording mail zienswijze afvalinzameling Zuiderfeld - zaak 3713-2024

Ter info – ik zorg voor opslag MP en Q

**Van:** Gemeente Coevorden | VVP-Coevorden <VVP-Coevorden@coevorden.nl>  
**Verzonden:** woensdag 14 februari 2024 16:33  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>  
**CC:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; Griffie Mailbox <Griffie@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>; Gemeente Coevorden | VVP-Coevorden <VVP-Coevorden@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Beantwoording mail zienswijze afvalinzameling Zuiderfeld - zaak 3713-2024

Beste mevrouw [REDACTED]

Hartelijk dank voor uw reactie. Goed dat u reageert als iets volgens u niet de aandacht krijgt die het verdient. Op verschillende parken speelt veel en wordt er door verschillende mensen aan verschillende doelen gewerkt.

De afvalverordening "fietst" daar eigenlijk een beetje doorheen. Het wordt vanzelf gespreksonderwerp, omdat het een gevoelig onderwerp is voor veel mensen.

Onze collega die verantwoordelijk is voor het opstellen van de afvalverordening heeft "formeel" gezien drie zienswijzen ontvangen. Uw reactie was feitelijk te laat en hoewel dit niet onoverkomelijk is had zij ook haar reactie o.b.v. de zienswijzen al klaar. Hierdoor staat het in de stukken zoals het er staat.

Na overleg met de griffie heeft de wethouder in de commissievergadering alsnog aangegeven dat er een vierde reactie binnengekomen is en dat deze ook meegenomen wordt. Uw punten zijn dus bekend bij onze beleidsmedewerker, de wethouder en de raad. Ik heb begrepen dat op de vergadering geen concrete beslissingen genomen zijn, maar dat er vragen zijn gesteld over precedentwerking van eventuele aanpassingen op één specifiek park en over de indeling van de parken in inrichting of geen inrichting (onder de Omgevingswet inmiddels benoemd als wel of geen milieubelastende activiteiten).

De commissievergadering ging in principe over het algemene afvalbeleid van alle parken. Wat we in het specifieke geval voor Zuiderfeld gaan doen is het bekijken van de beoordeling of er wel of geen milieubelastende activiteiten plaatsvinden. De uitkomst hiervan geeft aan of de gemeente inzameling plichtig is of niet. Is dit niet het geval dan hoeft er in principe niets te veranderen.

Wordt de gemeente wel inzameling plichtig dan moet bekeken worden hoe dit (bv. technisch/ruimtelijk) ingericht moet/kan worden en wat de kostentechnische consequenties zijn voor de bewoners/eigenaren. Er zit een verschil in tarief tussen mini-containers en ondergrondse containers.

Het proces op Zuiderfeld loopt de komende tijd dus nog even door. Ik ga er vanuit dat u als eigenaar door/via de V.V.E. meegenomen wordt in de ontwikkelingen en/of besluiten hieromtrent. Mocht u daarnaast verdere vragen of opmerkingen hebben dan kunt u altijd contact opnemen. In sommige gevallen is een mondelinge toelichting handiger, maar die beoordeling laat ik bij u.

Ik hoop u hiermee van dienst te zijn geweest.

Wilt u bij vervolgcorrespondentie het kenmerk 3713-2024 vermelden? Zo kunnen wij u sneller helpen.

Hartelijke groet,

Namens [REDACTED]

**Medewerker**

- Programma Vitale Vakantie Parken Coevorden
- Programma Realisatie Regionale Woondeal Zuidoost-Drenthe



Gemeente  
Coevorden

Kasteel 1

Postbus 2, 7740 AA Coevorden

M [REDACTED] (via WhatsApp beter bereikbaar)

[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

Werkdagen: ma/do tot 16.30 uur en vrijdag tot 12.00 uur

---

Van: Gemeente Coevorden | VVP-Coevorden <[VVP-Coevorden@coevorden.nl](mailto:VVP-Coevorden@coevorden.nl)>

Verzonden: maandag 12 februari 2024 11:04

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>

CC: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; Griffie Mailbox <[Griffie@coevorden.nl](mailto:Griffie@coevorden.nl)>; [REDACTED]  
<[\[REDACTED\]@coevorden.nl](mailto:[REDACTED]@coevorden.nl)>; [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>; Gemeente Coevorden |  
VVP-Coevorden <[VVP-Coevorden@coevorden.nl](mailto:VVP-Coevorden@coevorden.nl)>

Onderwerp: RE: afvalinzameling bungalowpark Het Zuiderveld

Goedemorgen mevrouw [REDACTED] beste [REDACTED]

Hierbij bevestigen wij de ontvangst van uw mail.

Uw mail is ter beantwoording in handen gesteld van [REDACTED]

Vragen? Bel of mail ons gerust.

U bereikt ons op [vvp-coevorden@coevorden.nl](mailto:vvp-coevorden@coevorden.nl) of via 14-0524.

Hartelijke groet,

**Medewerker**

- Programma Vitale Vakantie Parken Coevorden
- Programma Realisatie Regionale Woondeal Zuidoost-Drenthe



Gemeente  
Coevorden

Kasteel 1

Postbus 2, 7740 AA Coevorden

M [REDACTED] (via WhatsApp beter bereikbaar)

[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

Werkdagen: ma/do tot 16.30 uur en vrijdag tot 12.00 uur



Vitale Vakantie-  
parken Drenthe

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>

Verzonden: vrijdag 9 februari 2024 22:55

Aan: Gemeente Coevorden | VVP-Coevorden <[VVP-Coevorden@coevorden.nl](mailto:VVP-Coevorden@coevorden.nl)>

CC: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; Griffie Mailbox <[Griffie@coevorden.nl](mailto:Griffie@coevorden.nl)>; [REDACTED]  
<[\[REDACTED\]@coevorden.nl](mailto:[REDACTED]@coevorden.nl)>; [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>

Onderwerp: afvalinzameling bungalowpark Het Zuiderveld

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Geachte heer/mevrouw [REDACTED]

Op 11 januari jl. bevestigde u de ontvangst van mijn brief/zienswijze van 5 januari jl. over de plannen voor een gewijzigd afvalinzameling beleid op bungalowpark Het Zuiderveld.

Een kopie van uw reactie stuurde u aan [VVP-Coevorden@coevorden.nl](mailto:VVP-Coevorden@coevorden.nl).

Ik was blij met uw reactie en heb u dat ook laten weten. Uw antwoord kwam snel en was duidelijk: mijn zienswijze zou onder aandacht worden gebracht van de medewerker die het dossier in behandeling heeft. U liet voorts weten dat een aantal van de door mij aangevoerde punten ook voorkomen in de drie zienswijzen die u van andere eigenaren op Het Zuiderveld hebt ontvangen (onder wie het bestuur van de Vereniging van Eigenaren). Ik had er alle vertrouwen in dat ik in vervolg op mijn zienswijze van u, of de behandelend ambtenaar bij de gemeente, zou horen 'hoe nu verder'.

Helaas is dat niet het geval. Vandaag ontving ik de Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 van een mede-eigenaar op het park.

Morgen (zaterdag 10 februari) vindt op het park een ledenraadpleging plaats over de toekomst van Het Zuiderveld, waarbij [REDACTED] als projectleider VVP aanwezig zal zijn,

In deze bijeenkomst zal ook aandacht zijn voor de plannen van de gemeente Coevorden om de afvalinzameling op het park te gaan veranderen. Bij lezing van de beantwoording notitie viel mij op dat er wordt gesproken over **drie** ingediende zienswijzen. Die van mij is daar niet bij, wat ik vanzelfsprekend zeer betreurt. Weliswaar komen in de andere zienswijzen elementen naar voren die ik ook heb benoemd in de mijne, maar ik noem in mijn brief van 5 januari ook een aantal punten waarop de steller van de notitie niet ingaat. Ik noem onder meer het feit dat in de beantwoording notitie nog steeds wordt uitgegaan van de mogelijkheid de geplande minicontainers op een aantal opstelplaatsen op het park te laten zetten. Terwijl ik in mijn zienswijze heb laten weten dat er slechts één mogelijke opstelplaats is, te weten bij de ingang van het park, vlak voor het daar gevestigde restaurant. Ook een aantal andere, door mij genoemde punten komt in de beantwoording notitie niet aan de orde.

Ik vind het heel jammer dat de steller van de notitie nu niet heeft kunnen ingaan op mijn argumenten. (Ik ga er tenminste vanuit dat het niet becommentariëren van mijn (de vierde) zienswijze, bij vergissing heeft plaatsgevonden).

Naar ik begreep zal de gemeenteraad(s)commissie zich de komende weken buigen over de beantwoording van de zienswijzen. Eind februari volgt vaststelling in de gemeenteraad.  
Ik zou het zeer toejuichen wanneer u mijn zienswijze (de **vierde** die is ingediend dus) alsnog onder de aandacht van de behandelend ambtenaar én van de gemeenteraad(s)commissie wilt brengen. In deze digitale tijden moet dat eenvoudig via een mailtje met bijlagen kunnen. Mijn brief van 5 januari is in uw en haar bezit.

Met vriendelijke groet en rekenend op uw medewerking,

mw. [REDACTED] J [REDACTED] J  
[REDACTED] T

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** Gemeente Coevorden | VVP-Coevorden  
**Verzonden:** maandag 15 januari 2024 13:16  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** FW: FW: Griffie: afvalinzameling bungalowpark Het Zuiderveld - [REDACTED]

Ter info – ik sla bericht o.a. op in MP

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>  
**Verzonden:** zaterdag 13 januari 2024 17:12  
**Aan:** Gemeente Coevorden | VVP-Coevorden <VVP-Coevorden@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Re: FW: Griffie: afvalinzameling bungalowpark Het Zuiderveld - [REDACTED]

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Beste heer/mevrouw [REDACTED]

hartelijk dank voor uw snelle en uitvoerige reactie op mijn brief met kenmerk 39804-2023 aan het college van b. en w. over de afvalverwijdering van bungalowpark Het Zuiderveld.

Ik ben blij te lezen dat de gemeente serieus gaat nadenken over de punten die ik in mijn brief heb vermeld.

Vanzelfsprekend hoop ik dat de gemeente terugkomt op haar plannen om eigenaren op het park drie minicontainers te geven voor de afvoer van huisvuil.

In de wetenschap dat het bestuur van onze VvE het met mijn mening eens is, wacht ik nu verder overleg tussen het bestuur en de gemeente Coevorden af.

Wanneer ik daar aanleiding toe zie, neem ik weer contact met u op.

Nogmaals dank voor uw brief en vriendelijke groet,

eigenaar bungalow [REDACTED] Het Zuiderveld

Op do 11 jan 2024 om 12:48 schreef Gemeente Coevorden | VVP-Coevorden <[VVP-Coevorden@coevorden.nl](mailto:VVP-Coevorden@coevorden.nl)>:

Beste [REDACTED]

Hartelijk dank voor uw reactie van 5 januari 2024. Zoals u al verwachtte is dit niet de eerste reactie op de afvalverordening die we hebben

ontvangen. Dit bericht is bedoeld als voorlopige reactie op uw brief waarin we uitleggen wat de huidige situatie is met betrekking tot Park Zuiderveld

en wat u verder van ons mag verwachten.

Vanuit park [REDACTED]  
[REDACTED]. Een groot deel van de punten die u onder

onze aandacht wilt brengen komen hierin terug. Deze zienswijzen zullen binnenkort inhoudelijk behandeld worden door onze beleidsmedewerker. Ik

zorg dat uw punten ook onder haar aandacht gebracht worden, zodat ze meegenomen worden. We willen hier serieus over nadenken.

Mogelijkerwijs heeft dit gevolgen voor hoe het afval daadwerkelijk ingezameld zal worden op park Zuiderveld. Ik heb begrepen dat de VvE hierin

als eerste aanspreekpunt zal fungeren. Zij zullen zorgen voor een integrale belangenvertegenwoordiging. Aangezien u schrijft dat de VvE tot

op heden haar werk tot uw tevredenheid gedaan heeft neem ik aan dat u hier vertrouwen in kunt hebben. We stellen voor verdere ontwikkelingen

even af te wachten.

Mocht in de toekomst een en ander niet tot tevredenheid afgewikkeld zijn dan staat t.z.t. ook altijd nog de mogelijkheid van bezwaar op de ten aanslaglegging open. Maar

we gaan er voor nu vanuit dat dit niet nodig zal zijn. Dit bericht wordt voor de volledigheid ook gemaild aan de griffie, de heer [REDACTED] en de heer [REDACTED] zodat ze op de hoogte zijn van onze reactie.

Mocht u nog verdere vragen of opmerkingen hebben dan kunt u telefonisch contact met mij opnemen.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden

(Bouw)Toezicht | Handhaving | Vitale Vakantieparken | Erfgoed

Team Omgevingsontwikkeling

[REDACTED] [@coevorden.nl](mailto:@coevorden.nl)

14 0524



Postbus 2, 7740 AA Coevorden

[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

---

**Van:** Griffie Mailbox <[Griffie@coevorden.nl](mailto:Griffie@coevorden.nl)>

**Verzonden:** maandag 8 januari 2024 16:53

**Aan:** Informatie regie en -dienstverlening <

**Onderwerp:** FW: afvalinzameling bungalowpark Het Zuiderveld, Geesbrug

Collega's,

Deze brief graag inboeken op juiste team/collega. CC griffie.

Groet, [REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED] <[\[REDACTED\]@gmail.com](mailto:[REDACTED]@gmail.com)>

**Verzonden:** maandag 8 januari 2024 16:23

**Aan:** Griffie Mailbox <[Griffie@coevorden.nl](mailto:Griffie@coevorden.nl)>

**Onderwerp:** afvalinzameling bungalowpark Het Zuiderveld, Geesbrug

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Geachte heer [REDACTED]

Bijgaande brief is ook per post aan u verstuurd.

Mag ik rekenen op een ontvangstbevestiging en doorgeleiden naar de gemeenteraad?

Met vriendelijke groet,

J

J

J

J

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] - [REDACTED]  
**Verzonden:** dinsdag 13 februari 2024 14:02  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** FW: notitie reacties zienswijzen

Hoi [REDACTED]

Een vervolg op de vorige mail van [REDACTED] die ik ook naar je toe heb gestuurd... Ik had de vorige mail nog niet beantwoord, maar zie deze nu net binnenkomen.

Is dit iets wat jullie binnen Juridische Zaken kunnen oppakken? Volgens mij gaat dit voornamelijk om de inspraakprocedure/juridische kaders en minder om het afvalbeleid an sich. Ik heb het hier met [REDACTED] meermaals over gehad, maar wij kwamen er eigenlijk altijd op uit dat het collegevoorstel (dus vóór besluitvorming) niet ter inzage had hoeven liggen o.i.d. In de brieven richting Zuiderveld na besluitvorming is ook aangegeven dat als inzameling met minicontainers daar niet kan, wij in gesprek gaan met het park.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE [REDACTED] 



**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>  
**Verzonden:** dinsdag 13 februari 2024 13:46  
**Aan:** [REDACTED] - [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** notitie reacties zienswijzen

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Goedemiddag [REDACTED] 

Zoals ik in mijn eerdere mail had aangegeven, heb ik een paar opmerkingen bij de reactie van het College op mijn zienswijze. Helaas ben ik vanwege persoonlijke omstandigheden niet in staat om gebruik te maken van het spreekrecht in de commissievergadering van vandaag. Vandaar eerst maar het volgende op schrift gesteld.

## Samenvatting:

Hoofdpunt van mijn kritiek is dat het College in de “notitie reactie zienswijzen” niet ingaat op mijn stelling dat de verleende inspraak niet aan de wettelijke eis voldoet, laat staan dat het die stelling weerspreekt. Een wettelijk verplichte inspraak moet letterlijk inhouden “het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van het desbetreffende gemeentelijk beleid”. Met alléén de ter inzagelegging van de ontwerp afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit heeft het College mijns inziens niet voldaan aan deze wettelijke eis. Deze ter inzagelegging vond plaats nadat de gemeenteraad op 17 oktober 2023 had besloten in te stemmen met de vormgeving van de afvalinzameling op recreatieparken. Het beleid was op dat moment vastgesteld; de beleidsvoorbereiding was daarmee afgerond.

Er is dus niet voldaan aan het wettelijke inspraakvoorschrift over het “betrekken bij de voorbereiding”.

## Toelichting:

Het College stelt in de “notitie reactie zienswijzen” dat de gemeente naar haar weten een ordentelijke procedure van inspraak en overleg heeft gevolgd. Het college stelt verder dat op (onderdelen van) het beleid t.a.v. afvalstoffen op recreatieparken artikel 2, tweede lid van de Inspraakverordening van toepassing is. Daarmee erkent het College, dat het bij dat beleid gaat om een wettelijke verplichting tot het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid (artikel 1, onder a. van de Inspraakverordening), respectievelijk bij de voorbereiding van de afvalstoffenverordening (artikel 10.26 Wet Milieubeheer). Het College stelt vervolgens dat de gemeente zich aan artikel 2, tweede lid van de Inspraakverordening heeft gehouden door de ter inzagelegging van de ontwerp-afvalstoffenverordening en het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening.

Ik heb in mijn zienswijze gewezen op de toelichting op de model inspraakverordening. Daarin staat het volgende over deze voorbereiding van beleid:

*“Het begrip beleidsvoornemen is gedefinieerd als het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid. Het zal duidelijk zijn dat het hierbij niet gaat om de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen, maar om de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd.”*

Maar waar het bij inspraak niet om gaat, vaststelling van concrete besluiten en maatregelen, is nu juist datgene waar het College de inspraak toe heeft beperkt. Dat is dus in strijd met de eigen Inspraakverordening.

Wil er werkelijk sprake zijn van betrokkenheid van ingezetenen en belanghebbenden bij de *beleidsvoorbereiding*, dan had ten minste het Raadsvoorstel “afvalinzameling op recreatieparken” ter inzage gelegd moeten worden. Want op basis van dat voorstel is, zo erkent ook het College, door de gemeenteraad besloten in te stemmen met de vormgeving van de afvalinzameling op recreatieparken. Daarmee erkent het College ook dat met het aan de gemeenteraad toezienden van dit document, de fase van de beleidsvoorbereiding is afgerond. Het beleid is geformuleerd en wordt ter *vaststelling* aan de gemeenteraad voorgelegd. Welke vaststelling vervolgens plaatsvond. Niet voor niets meldt de gemeente in de brieven aan de bungaloweigenaren van eind vorig jaar dat het nieuwe beleid is *vastgesteld*.

Het betrekken van ingezetenen en belanghebbende bij de *voorbereiding* van het gemeentelijk beleid ter zake, respectievelijk bij de *voorbereiding* van de afvalstoffenverordening, had dus vóór de besluitvorming in de gemeenteraad over dit raadsvoorstel moeten plaatsvinden. De ter inzagelegging van de ontwerp afvalstoffenverordening ná de feitelijke besluitvorming, is mosterd na de maaltijd, en valt niet onder de inspraak als bedoeld in de Wet Milieubeheer en als bedoeld in de Inspraakverordening.

Wil het College kunnen spreken over een ordentelijke procedure van inspraak en overleg, dan had minimaal bovenbedoeld Raadsvoorstel “afvalinzameling op recreatieparken” ter inzage moeten liggen, voorafgaand aan bespreking en besluitvorming in de gemeenteraad. Dan was er nog, zij het héél laat in het beleidsproces, enigszins sprake geweest van het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de beleidsvoorbereiding. Maar het College gaat in de notitie niet in op dit argument, en stelt alléén dat het niet verplicht was tot ter inzagelegging van dit Raadsvoorstel. Ik meen dat het College daarvoor ten onrechte een beroep doet op de vrijheid die artikel 2, eerste lid van de Inspraakverordening aan het bestuursorgaan biedt. Want op bedoeld Raadsvoorstel is het bepaalde in het tweede lid van de Inspraakverordening van toepassing: de wet (i.c. de Wet Milieubeheer) verplicht tot inspraak. Dit Raadsvoorstel aan de gemeenteraad is immers een essentieel onderdeel van de voorbereiding van de afvalstoffenverordening. Of zoals het College het zelf formuleert: op basis van dat voorstel is door de gemeenteraad

besloten in te stemmen met de vormgeving van de afvalinzameling op recreatieparken. En de gemeenteraad heeft daarmee dus ook ingestemd met de onderwerpen die in de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit opgenomen worden. Dat was bijvoorbeeld dat in het uitvoeringsbesluit komt te staan dat op recreatieparken wordt ingezameld met een lagere frequentie dan het wettelijk minimum van één maal per week, en dat in de afvalstoffenverordening wordt opgenomen dat de vastgestelde inzamelplicht op recreatieparken niet wordt uitgevoerd tot 1 juli 2024. Onderwerpen waarvoor een wettelijke inspraak geldt.

Zo vond er, op voorstel van het College, besluitvorming in de gemeenteraad plaats, zonder dat daaraan voorafgaand enige vorm van betrokkenheid van ingezetenen of belanghebbenden had plaatsgevonden. Dat is een bewuste keuze van het College geweest, zo valt op te maken uit wat wethouder [REDACTED] mededeelde in de raadscommissie van 3 oktober 2023. Op een vraag daarnaar van [REDACTED] antwoordt de wethouder dat het een bewuste keus van het College was om niet met alle inwoners van recreatieparken in gesprek te gaan over wat zij willen. Want eigenlijk deed dat er niet toe. Er waren namelijk weinig of geen beleidskeuzes mogelijk. Over een latere "Inspraak" via de ter inzagelegging van de ontwerp afvalstoffenverordening heeft de wethouder het niet. Ik neem aan dat de wethouder zich er op dat moment niet van bewust was dat er een wettelijke verplichting tot inspraak was. En als dat wél zo was, dan heeft de wethouder toch wat uit te leggen aan de gemeenteraad.

Dit alles wekt sterk de indruk dat het College zich pas na bovenbedoelde besluitvorming door de gemeenteraad op 17 oktober heeft gerealiseerd dat er sprake was van een wettelijk verplichte inspraak. En dat toen alléén nog de ter inzage legging van ontwerp afvalstoffenverordening en uitvoeringsbesluit als mogelijkheid openstond. Maar zoals hierboven beargumenteerd, voldoet deze ter inzagelegging niet aan het voorschrift uit de Wet Milieubeheer én het voorschrift uit de eigen Inspraakverordening, om ingezetenen en belanghebbenden te betrekken bij de voorbereiding van het desbetreffende beleid.

Ik denk nog na over een brief aan de gemeenteraad waarin ik het bovenstaande opneem. Maar mocht het College van mening zijn dat het hele inspraakproces volgens de regels is verlopen, dan laat ik me daar graag van overtuigen.

Voor de volledigheid wijs ik er verder op dat in de memorie van toelichting op de Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure awb, nadrukkelijk is vermeld dat het ter volledige beoordeling van de gemeenteraad blijft ten aanzien van welke beleidsvoornemens inspraak wordt verleend. Dat roept de vraag bij mij op of het College hier überhaupt zelfstandig, zonder fiat van de gemeenteraad, had mogen beslissen om niet met alle inwoners van recreatieparken in gesprek te gaan over wat zij willen. De Wet Milieubeheer geeft niet voor niets de opdracht tot het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden aan de gemeenteraad.

Met vriendelijke groet

[REDACTED]  
Verzonden vanuit [Mail](#) voor Windows

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

[REDACTED] - [REDACTED]

**Van:** [REDACTED] - [REDACTED]  
**Verzonden:** dinsdag 13 februari 2024 14:02  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** FW: notitie reacties zienswijzen

Hoi [REDACTED]

Een vervolg op de vorige mail van meneer die ik ook naar je toe heb gestuurd... Ik had de vorige mail nog niet beantwoord, maar zie deze nu net binnenkomen.

Is dit iets wat jullie binnen Juridische Zaken kunnen oppakken? Volgens mij gaat dit voornamelijk om de inspraakprocedure/juridische kaders en minder om het afvalbeleid an sich. Ik heb het hier met [REDACTED] meermaals over gehad, maar wij kwamen er eigenlijk altijd op uit dat het collegevoorstel (dus vóór besluitvorming) niet ter inzage had hoeven liggen o.i.d. In de brieven richting Zuiderveld na besluitvorming is ook aangegeven dat als inzameling met minicontainers daar niet kan, wij in gesprek gaan met het park.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>  
**Verzonden:** dinsdag 13 februari 2024 13:46  
**Aan:** [REDACTED] - [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** notitie reacties zienswijzen

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Goedemiddag mevrouw [REDACTED]

Zoals ik in mijn eerdere mail had aangegeven, heb ik een paar opmerkingen bij de reactie van het College op mijn zienswijze. Helaas ben ik vanwege persoonlijke omstandigheden niet in staat om gebruik te maken van het spreekrecht in de commissievergadering van vandaag. Vandaar eerst maar het volgende op schrift gesteld.

## Samenvatting:

Hoofdpunt van mijn kritiek is dat het College in de “notitie reactie zienswijzen” niet ingaat op mijn stelling dat de verleende inspraak niet aan de wettelijke eis voldoet, laat staan dat het die stelling weerspreekt. Een wettelijk verplichte inspraak moet letterlijk inhouden “het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van het desbetreffende gemeentelijk beleid”. Met alléén de ter inzagelegging van de ontwerp afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit heeft het College mijns inziens niet voldaan aan deze wettelijke eis. Deze ter inzagelegging vond plaats nadat de gemeenteraad op 17 oktober 2023 had besloten in te stemmen met de vormgeving van de afvalinzameling op recreatieparken. Het beleid was op dat moment vastgesteld; de beleidsvoorbereiding was daarmee afgerond.

Er is dus niet voldaan aan het wettelijke inspraakvoorschrift over het “betrekken bij de voorbereiding”.

## Toelichting:

Het College stelt in de “notitie reactie zienswijzen” dat de gemeente naar haar weten een ordentelijke procedure van inspraak en overleg heeft gevolgd. Het college stelt verder dat op (onderdelen van) het beleid t.a.v. afvalstoffen op recreatieparken artikel 2, tweede lid van de Inspraakverordening van toepassing is. Daarmee erkent het College, dat het bij dat beleid gaat om een wettelijke verplichting tot het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid (artikel 1, onder a. van de Inspraakverordening), respectievelijk bij de voorbereiding van de afvalstoffenverordening (artikel 10.26 Wet Milieubeheer). Het College stelt vervolgens dat de gemeente zich aan artikel 2, tweede lid van de Inspraakverordening heeft gehouden door de ter inzagelegging van de ontwerp-afvalstoffenverordening en het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening.

Ik heb in mijn zienswijze gewezen op de toelichting op de model inspraakverordening. Daarin staat het volgende over deze voorbereiding van beleid:

*“Het begrip beleidsvoornemen is gedefinieerd als het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid. Het zal duidelijk zijn dat het hierbij niet gaat om de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen, maar om de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd.”*

Maar waar het bij inspraak *niet* om gaat, vaststelling van concrete besluiten en maatregelen, is nu juist datgene waar het College de inspraak toe heeft beperkt. Dat is dus in strijd met de eigen Inspraakverordening.

Wil er werkelijk sprake zijn van betrokkenheid van ingezetenen en belanghebbenden bij de *beleidsvoorbereiding*, dan had ten minste het Raadsvoorstel “afvalinzameling op recreatieparken” ter inzage gelegd moeten worden. Want op basis van dat voorstel is, zo erkent ook het College, door de gemeenteraad besloten in te stemmen met de vormgeving van de afvalinzameling op recreatieparken. Daarmee erkent het College ook dat met het aan de gemeenteraad toezienden van dit document, de fase van de beleidsvoorbereiding is afgerond. Het beleid is geformuleerd en wordt ter *vaststelling* aan de gemeenteraad voorgelegd. Welke vaststelling vervolgens plaatsvond. Niet voor niets meldt de gemeente in de brieven aan de bungaloweigenaren van eind vorig jaar dat het nieuwe beleid is *vastgesteld*.

Het betrekken van ingezetenen en belanghebbende bij de *voorbereiding* van het gemeentelijk beleid ter zake, respectievelijk bij de *voorbereiding* van de afvalstoffenverordening, had dus vóór de besluitvorming in de gemeenteraad over dit raadsvoorstel moeten plaatsvinden. De ter inzagelegging van de ontwerp afvalstoffenverordening ná de feitelijke besluitvorming, is mosterd na de maaltijd, en valt niet onder de inspraak als bedoeld in de Wet Milieubeheer en als bedoeld in de Inspraakverordening.

Wil het College kunnen spreken over een ordentelijke procedure van inspraak en overleg, dan had minimaal bovenbedoeld Raadsvoorstel “afvalinzameling op recreatieparken” ter inzage moeten liggen, voorafgaand aan bespreking en besluitvorming in de gemeenteraad. Dan was er nog, zij het héél laat in het beleidsproces, enigszins sprake geweest van het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de beleidsvoorbereiding. Maar het College gaat in de notitie niet in op dit argument, en stelt alléén dat het niet verplicht was tot ter inzagelegging van dit Raadsvoorstel. Ik meen dat het College daarvoor ten onrechte een beroep doet op de vrijheid die artikel 2, eerste lid van de Inspraakverordening aan het bestuursorgaan biedt. Want op bedoeld Raadsvoorstel is het bepaalde in het tweede lid van de Inspraakverordening van toepassing: de wet (i.c. de Wet Milieubeheer) verplicht tot inspraak. Dit Raadsvoorstel aan de gemeenteraad is immers een essentieel onderdeel van de voorbereiding van de afvalstoffenverordening. Of zoals het College het zelf formuleert: op basis van dat voorstel is door de gemeenteraad

besloten in te stemmen met de vormgeving van de afvalinzameling op recreatieparken. En de gemeenteraad heeft daarmee dus ook ingestemd met de onderwerpen die in de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit opgenomen worden. Dat was bijvoorbeeld dat in het uitvoeringsbesluit komt te staan dat op recreatieparken wordt ingezameld met een lagere frequentie dan het wettelijk minimum van één maal per week, en dat in de afvalstoffenverordening wordt opgenomen dat de vastgestelde inzamelplicht op recreatieparken niet wordt uitgevoerd tot 1 juli 2024. Onderwerpen waarvoor een wettelijke inspraak geldt.

Zo vond er, op voorstel van het College, besluitvorming in de gemeenteraad plaats, zonder dat daaraan voorafgaand enige vorm van betrokkenheid van ingezetenen of belanghebbenden had plaatsgevonden. Dat is een bewuste keuze van het College geweest, zo valt op te maken uit wat wethouder [redacted] meedeelde in de raadscommissie van 3 oktober 2023. Op een vraag daarnaar van dhr. [redacted] antwoordt de wethouder dat het een bewuste keus van het College was om niet met alle inwoners van recreatieparken in gesprek te gaan over wat zij willen. Want eigenlijk deed dat er niet toe. Er waren namelijk weinig of geen beleidskeuzes mogelijk. Over een latere "inspraak" via de ter inzagelegging van de ontwerp afvalstoffenverordening heeft de wethouder het niet. Ik neem aan dat de wethouder zich er op dat moment niet van bewust was dat er een wettelijke verplichting tot inspraak was. En als dat wél zo was, dan heeft de wethouder toch wat uit te leggen aan de gemeenteraad.

Dit alles wekt sterk de indruk dat het College zich pas na bovenbedoelde besluitvorming door de gemeenteraad op 17 oktober heeft gerealiseerd dat er sprake was van een wettelijk verplichte inspraak. En dat toen alléén nog de ter inzage legging van ontwerp afvalstoffenverordening en uitvoeringsbesluit als mogelijkheid openstond. Maar zoals hierboven beargumenteerd, voldoet deze ter inzagelegging niet aan het voorschrift uit de Wet Milieubeheer én het voorschrift uit de eigen Inspraakverordening, om ingezetenen en belanghebbenden te betrekken bij de voorbereiding van het desbetreffende beleid.

Ik denk nog na over een brief aan de gemeenteraad waarin ik het bovenstaande opneem. Maar mocht het College van mening zijn dat het hele inspraakproces volgens de regels is verlopen, dan laat ik me daar graag van overtuigen.

Voor de volledigheid wijs ik er verder op dat in de memorie van toelichting op de Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure awb, nadrukkelijk is vermeld dat het ter volledige beoordeling van de gemeenteraad blijft ten aanzien van welke beleidsvoornemens inspraak wordt verleend. Dat roept de vraag bij mij op of het College hier überhaupt zelfstandig, zonder fiat van de gemeenteraad, had mogen beslissen om niet met alle inwoners van recreatieparken in gesprek te gaan over wat zij willen. De Wet Milieubeheer geeft niet voor niets de opdracht tot het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden aan de gemeenteraad.

Met vriendelijke groet

[redacted]  
J

Verzonden vanuit [Mail](#) voor Windows

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** maandag 18 december 2023 11:21  
**Aan:** [REDACTED] [REDACTED]  
**Onderwerp:** FW: Zienswijze m.b.t. Ontwerp-Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024  
**Bijlagen:** Brief aan gemeenteraad 1 oktober 2023.pdf; Zienswijze [REDACTED] Zuiderfeld ontwerp Afvalstoffenverordening 2024 Coevorden.pdf

Hoi [REDACTED] en [REDACTED]

Bijgevoegde zienswijze vanuit Zuiderfeld ter info. Ik neem de beantwoording mee in de zienswijzennota.

Toch nog even jullie aandacht voor onderstaande alinea:

*Wij vinden het tenslotte een slechte zaak dat bij dit ontwerp, en meer in het algemeen bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid voor afvalinzameling op recreatieparken, de belanghebbende (verenigingen van) eigenaren van recreatiebungalows waar wij begrepen bewust niet zijn betrokken. Het was vanzelfsprekend geweest (en in lijn met artikel 10.26, lid 2 van de Wet Milieubeheer) om bij een dermate forse wijziging, met ingrijpende gevolgen voor de afvalinzameling en een verdubbeling van de financiële lasten voor bungaloweigenaren, wel een ordentelijke procedure van inspraak en overleg te volgen.*

Wij voldoen aan de inspraakprocedure, artikel 10.26, lid 2 Wm, aangezien dit inhoudt dat we de gewijzigde afvalstoffenverordening ter inzage leggen. Deze ligt op dit moment ter inzage.

Ik stuur dhr. [REDACTED] nog een mailtje dat we de zienswijze in goede orde hebben ontvangen.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



**Van:** bestuurssecretariaat <bestuurssecretariaat@coevorden.nl>  
**Verzonden:** maandag 18 december 2023 10:08  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** FW: Zienswijze m.b.t. Ontwerp-Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024

Dag [REDACTED].

Misschien heb je deze al van [REDACTED] ontvangen maar anders bij deze.

Groet,

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>

Verzonden: vrijdag 15 december 2023 10:59

Aan: bestuurssecretariaat <[bestuurssecretariaat@coevorden.nl](mailto:bestuurssecretariaat@coevorden.nl)>

Onderwerp: Fwd: Zienswijze m.b.t. Ontwerp-Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Goedendag,

In verband met een automatisch antwoord van mevrouw Cornelissen over drukte i.v.m. volle overlegdagen zenden wij dit op haar verzoek ook aan u door.

Met vriendelijke groet,

drs. [REDACTED]

e: [REDACTED] @gmail.com

t: [REDACTED]

----- Forwarded message -----

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>

Date: vr 15 dec 2023 om 10:46

Subject: Zienswijze m.b.t. Ontwerp-Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024

To: <[\[REDACTED\]@coevorden.nl](mailto:[REDACTED]@coevorden.nl)>

Geachte mevrouw Cornelissen,

Hierbij treft u een brief + bijlage aan het College van B&W aan, met daarin onze zienswijze over het bovengenoemde Ontwerp-Uitvoeringsbesluit.

Wilt u zo vriendelijk zijn deze brief aan de leden van het College te verstrekken? Wij zenden deze brief ook per post aan het College toe.

Met dank en vriendelijke groet,

drs. [REDACTED]

e: [REDACTED] @gmail.com

t: [REDACTED]

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag 21 december 2023 11:12  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED] Gemeente Coevorden | VWP-Coevorden  
**Onderwerp:** Ontvangen zienswijze op Afvalstoffenverordening en Uitvoeringsbesluit Zuiderveld  
**Bijlagen:** Zienswijze [REDACTED] Zuiderveld ontwerp uitvoeringsbesluit.pdf; Zienswijze [REDACTED] Zuiderveld ontwerp Afvalstoffenverordening 2024 Coevorden.pdf

Hoi [REDACTED]

Ter info: op het moment liggen bij ons de Afvalstoffenverordening 2024 en het Uitvoeringsbesluit 2024 ter inzage. Afgelopen maandag heb ik van de [REDACTED] Zuiderveld een zienswijze ontvangen op de Afvalstoffenverordening en vandaag exact dezelfde op het Uitvoeringsbesluit. Ik heb ze voor je bijgevoegd.

Ik neem de beantwoording op in de zienswijzennota's, dan weet je daarvan. Ik heb de [REDACTED] daar ook van op de hoogte gesteld. Wel moet ik zeggen dat de zienswijzen zoals ik nu voorzie geen verandering gaan brengen in of wij wel/niet gaan inzamelen bij Zuiderveld. De overwegingen die Zuiderveld aandraagt, zijn zowel in de commissievergadering als in de raadsvergadering al aan bod geweest en het college en de raad hebben anders besloten.

Daarnaast hebben we een bezwaar ontvangen van een eigenaar van Zuiderveld op het collegebesluit waarin het beleid is vastgesteld. Tegen dit besluit is geen bezwaar te maken; dit kan wél tegen de aanslag afvalstoffenheffing die nog moet volgen. Dit heeft de bezwarencommissie aan meneer medegedeeld.

Zoals (volgens mij) ook gezegd in mijn mail van afgelopen maandag, voldoen wij wél aan artikel 10.26, tweede lid Wm, in tegenstelling tot wat de [REDACTED] beweert, aangezien dit inhoudt dat we de wijzigingen eerst voorleggen in de Afvalstoffenverordening, die we daarvoor ter inzage leggen. Onderstaand het artikel waar het over gaat:

## Hoofdstuk 10. Afvalstoffen

### **Titel 10.4. Het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen**

#### **Artikel 10.26**

1. De gemeenteraad kan, in afwijking van artikel 10.21, in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening bepalen dat:
  - a. huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld nabij elk perceel;
  - b. huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld met een daarbij aangegeven regelmaat;
  - c. in een gedeelte van het grondgebied van de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld;
  - d. daarbij aangegeven bestanddelen van het groente-, fruit- en tuinafval afzonderlijk worden ingezameld;
  - e. groente-, fruit- en tuinafval met andere daarbij aangegeven bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk van het overige huishoudelijk afval wordt ingezameld.
2. De gemeenteraad betrekt bij de voorbereiding van een zodanig besluit de ingezetenen en belanghebbenden, op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde verordening.

## **Titel III. De bevoegdheid van het gemeentebestuur**

## **Hoofdstuk IX. De bevoegdheid van de raad**

#### **Artikel 150**

1. De raad stelt een verordening vast waarin regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken.
2. De in het eerste lid bedoelde inspraak wordt verleend door toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, voorzover in de verordening niet anders is bepaald.

Met vriendelijke groet,



**Gemeente Coevorden**  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag 4 januari 2024 12:14  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Opties afvalinzameling Zuiderveld n.a.v. zienswijzen

Hoi [REDACTED]

Naar aanleiding van ons telefoontje van gisteren ben ik gedoken in de mogelijkheden om park Zuiderveld tegemoet te komen in de afvalinzameling. Die mogelijkheden wil ik maandagmiddag aan Jeroen voorleggen, zodat we dit op kunnen nemen in de zienswijzennota. Daarvoor loop ik maandag nog even bij je langs!

Ik heb twee opties waarvan ik niet helemaal zeker ben of dit juridisch wel kan. Het gaat om het volgende:

1. Tegemoet komen aan de wens van de indieners en de afvalinzameling bij de VvE laten (uitzondering van inzameling middels een raadsbesluit obv artikel 10.26, eerste lid onder c Wm). De [REDACTED] heeft in de zienswijze aangegeven dat zij het voordeel van het hebben van een milieupas niet vinden opwegen tegen de nadelen van huis-aan-huisinzameling door de gemeente. Dat bracht me op het idee om voor te stellen dat wij het park gaan uitzonderen van inzameling, mits zij het goed vinden dat wij dan ook geen milieupassen uitleveren. Daardoor hebben zij geen toegang tot de milieustraten en worden kosten die zij hier maken niet gedragen door de inwoners van Coevorden die wél afvalstoffenheffing betalen. Alleen staat in artikel 5 van de afvalstoffenverordening dat het college zorg moet dragen voor ten minste één plaats binnen de gemeente waar gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen achter te laten. Mogen we hier, gezien de uitzondering obv artikel 10.26, ook een uitzondering op maken?
2. Een andere optie is het realiseren van ondergrondse containers op Park Zuiderveld. Dit kan op het park zelf; Area kan hier met de vuilniswagen rijden. We zijn echter wel bang dat dit een precedent schept en andere parken die toegang tot het terrein voor het ledigen van minicontainers weigeren ook ondergrondse inzameling willen. Obv het gelijkheidsbeginsel zouden we dit dan mogelijk moeten maken volgens mij. Maar: op deze parken kan Area geen ondergrondse inzamelvoorzieningen realiseren. Daar kan de grotere vuilniswagen namelijk niet rijden. Hier zouden we dus buiten het park ondergrondse containers moeten plaatsen. De loopafstand is in dat geval net zo ver, misschien zelfs verder, als wanneer we langs de openbare weg met minicontainers gaan werken. Is er dan nog sprake van het gelijkheidsbeginsel en moeten we eventuele verzoeken tot ondergrondse inzameling in dit geval inwilligen?

Dan ten slotte nog één vraag: stel dat we besluiten de afvalstoffenverordening aan te passen n.a.v. de zienswijzen, bijvoorbeeld dat we Zuiderveld uitzonderen van inzameling. Moet de aangepaste verordening dan opnieuw ter inzage worden gelegd, of kan deze als definitieve versie door de raad worden vastgesteld?

Ik heb om 13.00 uur maandag de bila met Jeroen. Mocht het niet lukken om voor die tijd antwoord te geven, is dat geen probleem. Dan hebben we het er maandag gewoon even over. Ik geef Jeroen in ieder geval alle opties mee en laat ook weten waar juridisch gezien dus nog wat haken en ogen aan zitten.

Groet,

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] - [REDACTED]  
**Verzonden:** vrijdag 12 januari 2024 13:08  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Procedure vaststelling afvalstoffenverordening en uitvoeringsbesluit

Dag [REDACTED]

Ik heb een korte vraag over de procedure van vaststelling van de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening. Ik heb de vaststelling van de verordening voor 27 februari op de planning staan door de raad. Het uitvoeringsbesluit moet, mijn inziens, daarna pas worden vastgesteld, dus dat wilde ik 5 maart door het college laten doen. Er is hier wel één zienswijze op ingediend. Zit er een termijn aan verbonden voor beantwoording hiervan? Of is het mogelijk om het uitvoeringsbesluit eerder te laten vaststellen dan de verordening? Ben even zoekende wat handig is. Beide treden met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking na vaststelling.

Kan ik daarnaast na vaststelling van de verordening en het uitvoeringsbesluit brieven sturen naar de indieners van de zienswijzen met de zienswijzennota als bijlage?

Alvast bedankt!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]  
**Gemeente Coevorden**  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] J  
**Verzonden:** donderdag 12 oktober 2023 09:15  
**Aan:** [REDACTED] J - [REDACTED] J [REDACTED] J [REDACTED] J  
**Onderwerp:** RE: aanpassing verordening afvalstoffenheffing en uitvoeringsregeling artikel 5

Hoi [REDACTED] J

Ik heb gisteren mijn aanpassingen in de verordening, de voorstellen en de uitvoeringsregeling naar iedereen doorgestuurd zodat deze vandaag nog in het MP kunnen worden gezet. 9 november is om te praten over de uitvoering per 1 juli 2024.

In het raadsvoorstel kan je het volgende opnemen:

"Op 29 augustus jl. heeft het college ingestemd met het toevoegen van een nieuwe categorie 'recreatiwoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing (zaaknummer 39804-2023). Deze toevoeging is onderdeel van nieuw vastgesteld beleid omtrent de afvalinzameling op recreatieparken bij percelen waar huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkomen. De afvalinzameling op recreatieparken gaat 1 juli 2024 van start. We hebben daarom in de verordening afvalstoffenheffing 2024 het tarief 'recreatiwoningen' opgenomen."

Ik heb het zaaknr. bijgevoegd, maar die kan je ook achterwege laten als dat overbodig is. De raad stelt overigens het beleid niet vast 17 oktober; deze bevoegdheid ligt bij het college omdat het om de uitvoering gaat. De raad maakt enkel geld vrij om de projectkosten aan Area te betalen (dit heb ik samen met [REDACTED] J en [REDACTED] J opgesteld). Het lijkt me daarom voldoende om alleen het collegebesluit te noemen. Mocht het raadsbesluit toch relevant zijn, dan kun je 17 oktober toevoegen.

Groetjes,

**Van:** [REDACTED] J - [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Verzonden:** donderdag 12 oktober 2023 09:01  
**Aan:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>; [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>; [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: aanpassing verordening afvalstoffenheffing en uitvoeringsregeling artikel 5

Hoi [REDACTED] J

Ik heb onze verordening aangepast met het tarief voor de recreatiwoningen.

In het raadsvoorstel heb ik het tarief ook opgenomen.

9 november is te laat. De wijziging kan vanmorgen nog mee gaan met de huidige verordening afvalstoffenheffing. Deze heb ik nu aangepast. Moet alleen nog iets in het raadsvoorstel opnemen m.b.t. de recreatiwoningen omdat dit nieuw is ten opzicht van de vorige verordening. Heb jij nog een stuk tekst wat in het raadsvoorstel kan worden gebruikt waarom dit tarief nu mee gaat?. Korte tekst met verwijzing naar je eigen raadsvoorstel wanneer deze wordt vastgesteld.

Groetjes [REDACTED] J

**Van:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Verzonden:** woensdag 11 oktober 2023 16:48  
**Aan:** [REDACTED] J - [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>; [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>; [REDACTED] J

< [REDACTED] J @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: aanpassing verordening afvalstoffenheffing en uitvoeringsregeling artikel 5

Recreatieparken zoals Zuiderveld etc. zijn nog steeds parken met recreatiewoningen, het zijn pas normale woningen als het traject met Vitale Vakantieparken is afgelopen. We hebben er daarom voor gekozen om eerst het tarief recreatiewoningen op te leggen. Ik zie niet in waarom dat in de verordening moet worden opgenomen, aangezien het tot afronding van het traject om recreatiewoningen gaat. Het lijkt mij juist onhelder als we parken die nu nog recreatieparken zijn en nog moeten transformeren naar een woonbestemming gaan scharen onder eenpersoons- en meerpersoonshuishoudenstarieven.

Dit staat overigens ook vermeld in mijn collegevoorstel (29 augustus college) en raadsvoorstel.

Groetjes,

[REDACTED] J

---

Van: [REDACTED] J - [REDACTED] J < [REDACTED] J @coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 11 oktober 2023 16:40

Aan: [REDACTED] J < [REDACTED] J @coevorden.nl>; [REDACTED] J < [REDACTED] J @coevorden.nl>; [REDACTED] J < [REDACTED] J @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: aanpassing verordening afvalstoffenheffing en uitvoeringsregeling artikel 5

Hoi,

*Vakantieparken die het traject transformatie naar wonen volgen in samenwerking met Vitale Vakantieparken gaan eerst het tarief recreatiewoningen betalen*

Dan moet dit ook in de verordening worden opgenomen toch?

Volgens mij kun je het beter per 1-1-2025 laten in gaan. We vinden het nu wel onduidelijk worden. [REDACTED] J en ik zijn morgen vroeg op kantoor en gaan hier dan mee verder.

[REDACTED] J misschien kun jij hier ook over nadelen wat moet worden opgenomen en misschien kun je nog een stuk tekst aanleveren voor wat in het raadsvoorstel moet komen.

Groetjes [REDACTED] J

---

Van: [REDACTED] J < [REDACTED] J @coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 11 oktober 2023 16:25

Aan: [REDACTED] J - [REDACTED] J < [REDACTED] J @coevorden.nl>; [REDACTED] J < [REDACTED] J @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: aanpassing verordening afvalstoffenheffing en uitvoeringsregeling artikel 5

Hoi [REDACTED] J

Recreatieparken die het traject transformatie naar wonen volgen in samenwerking met Vitale Vakantieparken gaan eerst het tarief recreatiewoningen betalen. We blijven evalueren bij afronding van de trajecten, zodat we na afronding deze aan kunnen passen naar een regulier tarief voor huishoudens. Het is even een wat lastige constructie, maar dat heeft te maken met het feit dat het nog niet helemaal zeker is welke recreatieparken gaan transformeren en hoe lang dit gaat duren.

Groetjes,

[REDACTED] J

---

Van: [REDACTED] J - [REDACTED] J < [REDACTED] J @coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 11 oktober 2023 15:52

Aan: [REDACTED] J < [REDACTED] J @coevorden.nl>; [REDACTED] J < [REDACTED] J @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: aanpassing verordening afvalstoffenheffing en uitvoeringsregeling artikel 5

Hoi [REDACTED] [REDACTED]

Kun je ook nog uitleggen of een recreatiewoning die wel permanent is bewoond of deze straks wel een aanslag op basis van één en meerpersoonshuishouden moet ontvangen?

Groetjes [REDACTED]

Van: [REDACTED] [REDACTED] - [REDACTED] [REDACTED]

Verzonden: woensdag 11 oktober 2023 15:41

Aan: [REDACTED] [REDACTED] <[REDACTED] [REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] [REDACTED] <[REDACTED] [REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] [REDACTED]

Onderwerp: aanpassing verordening afvalstoffenheffing en uitvoeringsregeling artikel 5

Hoi,

Bijgaand de verordening afvalstoffenheffing en de uitvoeringsregeling. In het geel heb ik de aanpassingen aangegeven.

[REDACTED] als dit nog mee moet, zou jij de tekst willen controleren.

De uitvoeringsregeling is in als door het College vastgesteld. Hier moet nog een aanpassing op komen. [REDACTED] ging vragen aan [REDACTED] of dit nodig is.

[REDACTED] zou je de tekst van de uitvoeringsregeling ook willen bekijken, dat alles dicht getimmerd is voor als we eventuele bezwaren gaan ontvangen.

Het is mij nog niet helemaal duidelijk wat er straks opgelegd moet worden aan de recreatiewoningen die wel permanent bewoond mogen worden. Ik heb ook vragen hierover en over de uitvoering, uit gezet bij de gemeente de Wolden. In principe hebben ze dezelfde regeling één- en meerpersoonshuishouden en een vast tarief voor recreatiewoningen (tarief bij hen is alleen lager, tarief zoals deze ook geldig is voor één persoonshuishouden).

Groet, [REDACTED]

Team belastingen & WOZ



[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] J  
**Verzonden:** woensdag 11 oktober 2023 17:13  
**Aan:** [REDACTED] J Karin Cornelissen; [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED] J [REDACTED] J [REDACTED] J  
**Onderwerp:** RE: aanpassing verordening afvalstoffenheffing en uitvoeringsregeling incl college- en raadsvoorstel  
**Bijlagen:** Verordening Afvalstoffenheffing 2024 1.1 opm. [REDACTED].docx; Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen 2024 1.1 opm. [REDACTED].docx; Raadsvoorstel verordening afvalstoffenheffing 2024 opm. [REDACTED].docx; Collegevoorstel verordening afvalstoffenheffing 2024 opm. [REDACTED].docx

Hoi allen,

Bijgevoegd mijn wijzigingen en opmerkingen op de verordening afvalstoffenheffing, het uitvoeringsbesluit en het college- en raadsvoorstel. Ik heb de wijzigingen in het geel gemaarkeerd en bij sommige aanpassingen toelichting gegeven. Als ik het goed heb, zet [REDACTED] J de definitieve stukken in het MP.  
Verdere uitleg over de afvalinzameling op recreatieparken verwerk ik in de Afvalstoffenverordening. In de verordening afvalstoffenheffing is het daarom beperkt tot de definitie en het tarief. Andere gemeentes hanteren deze scheiding ook.

Iedereen bedankt voor de snelle opvolging!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED] J



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

---

**Van:** [REDACTED] J - [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Verzonden:** woensdag 11 oktober 2023 15:41  
**Aan:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED] J@coevorden.nl>; [REDACTED] J  
<[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** aanpassing verordening afvalstoffenheffing en uitvoeringsregeling artikel 5

Hoi,

Bijgaand de verordening afvalstoffenheffing en de uitvoeringsregeling. In het geel heb ik de aanpassingen aangegeven.

J als dit nog mee moet, zou jij de tekst willen controleren.

De uitvoeringsregeling is in als door het College vastgesteld. Hier moet nog een aanpassing op komen. J ging vragen aan J of dit nodig is.

J zou je de tekst van de uitvoeringsregeling ook willen bekijken, dat alles dicht getimmerd is voor als we eventuele bezwaren gaan ontvangen.

Het is mij nog niet helemaal duidelijk wat er straks opgelegd moet worden aan de recreatiewoningen die wel permanent bewoond mogen worden. Ik heb ook vragen hierover en over de uitvoering, uit gezet bij de gemeente de Wolden. In principe hebben ze dezelfde regeling één- en meerpersoonshuishouden en een vast tarief voor recreatiewoningen (tarief bij hen is alleen lager, tarief zoals deze ook geldig is voor één persoonshuishouden).

Groet, J  
Team belastingen & WOZ



[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] - [REDACTED]  
**Verzonden:** maandag 12 februari 2024 10:46  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: afvalinzameling bungalowpark Het Zuiderveld - zaak 3713-2024

Hoi [REDACTED]

Ik verbaas me hierover. In de brief van mevrouw en in de mail zelf wordt niet gerept over een zienswijze op de afvalstoffenverordening. Dit is in mijn ogen puur een reactie op de brieven die verstuurd zijn. Ik heb het daarom niet opgepakt als zienswijze. De griffie heeft het ook niet zo gezien. [REDACTED] mailde mij het volgende:

*Ter info. Deze brief zetten wij op de lijst ingekomen stukken van de raad van 30 januari a.s. Het advies luidt: deze brief ter afdoening in handen van het college van B&W te stellen.*

Daarnaast klopt het dat de termijn voor het indienen van een zienswijze al verstrekken was op 5 januari. De verordening lag tot en met 1 januari ter inzage. Ik heb de mail overigens pas 9 januari binnengekregen van de griffie en diezelfde dag heb ik de notitie al geagendeerd voor het PFO.

Vanmiddag voor ik met Jeroen en [REDACTED] gesprek met Zuiderveld op het park. Hopelijk kunnen we dan tot een gezamenlijke oplossing komen. Het gesprek van afgelopen zaterdag ging over vitalisering van het park. Het gesprek van vanmiddag gaat alleen over de problematiek omtrent afval. Van de RUD heb ik vorige week de toetsing binnengekregen: Zuiderveld is geen inrichting, dus onze inzamelplicht geldt hier.

Kan je hier verder mee?

Groet,

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** maandag 12 februari 2024 10:12  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** FW: afvalinzameling bungalowpark Het Zuiderveld - zaak 3713-2024

Goedemorgen [REDACTED],

Zou je bijgaande reactie kunnen doornemen en tot je willen nemen (dan heb ik overdracht aan verantwoordelijk ambtenaar gelijk afgetikt)

Mijn idee was om mevrouw terug te mailen met de mededeling dat ik haar punten nogmaals doorgestuurd heb en dat haar reactie officieel geen zienswijze is omdat deze formeel te laat binnen gekomen is.

Ik lees van mevrouw dat er op Zuiderveld al een gesprek geweest is maar zie in de mail van [REDACTED] dat dit nog moet gebeuren en dat er ook nog niet bekend is of dit park wel of niet als inrichting gezien moet worden. Kun je aangeven hoeveel het proces staat op Zuiderveld of dat er nog een en ander concreet moet worden?

Groet,

**Van:** Gemeente Coevorden | VVP-Coevorden <[VVP-Coevorden@coevorden.nl](mailto:VVP-Coevorden@coevorden.nl)>  
**Verzonden:** maandag 12 februari 2024 08:58  
**Aan:** [REDACTED] <[\[REDACTED\]@coevorden.nl](mailto:[REDACTED]@coevorden.nl)>  
**CC:** Griffie Mailbox <[Griffie@coevorden.nl](mailto:Griffie@coevorden.nl)>; Gemeente Coevorden | VVP-Coevorden <[VVP-Coevorden@coevorden.nl](mailto:VVP-Coevorden@coevorden.nl)>  
**Onderwerp:** FW: afvalinzameling bungalowpark Het Zuiderfeld - zaak 3713-2024

Goedemorgen [REDACTED]

Kun jij deze nu beantwoorden?

Zie ook de mail van [REDACTED] n.a.v. het gesprek met wethouders Jeroen en Steven over het anders aanpakken van het afvalbeleid op dit park.

Een ontvangstbevestiging doen we in overleg.

Griffie: hebben jullie nog aanvullingen? Het lijkt me goed om gezamenlijk te reageren. Dan pakken wij dit op – wordt toegevoegd aan zaak 3713-2024.

Hartelijke groet,

[REDACTED]

Medewerker

- Programma Vitale Vakantie Parken Coevorden
- Programma Realisatie Regionale Woondeal Zuidoost-Drenthe

M [REDACTED] (via WhatsApp beter bereikbaar)

Werkdagen: ma/do tot 16.30 uur en vrijdag tot 12.00 uur

**Van:** [REDACTED] <[\[REDACTED\]@gmail.com](mailto:[REDACTED]@gmail.com)>

**Verzonden:** vrijdag 9 februari 2024 22:55

**Aan:** Gemeente Coevorden | VVP-Coevorden <[VVP-Coevorden@coevorden.nl](mailto:VVP-Coevorden@coevorden.nl)>

**CC:** [REDACTED] <[\[REDACTED\]@coevorden.nl](mailto:[REDACTED]@coevorden.nl)>; Griffie Mailbox <[Griffie@coevorden.nl](mailto:Griffie@coevorden.nl)>; [REDACTED] <[\[REDACTED\]@coevorden.nl](mailto:[REDACTED]@coevorden.nl)>; Zuiderfeld Bestuur Bungalowpark <[\[REDACTED\]@gmail.com](mailto:[REDACTED]@gmail.com)>

**Onderwerp:** afvalinzameling bungalowpark Het Zuiderfeld

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Geachte heer/mevrouw [REDACTED]

Op 11 januari jl. bevestigde u de ontvangst van mijn brief/zienswijze van 5 januari jl. over de plannen voor een gewijzigd afvalinzameling beleid op bungalowpark Het Zuiderfeld.

Een kopie van uw reactie stuurde u aan [VVP-Coevorden@coevorden.nl](mailto:VVP-Coevorden@coevorden.nl).

Ik was blij met uw reactie en heb u dat ook laten weten. Uw antwoord kwam snel en was duidelijk: mijn zienswijze zou onder aandacht worden gebracht van de medewerker die het dossier in behandeling heeft. U liet voorts weten dat een aantal van de door mij aangevoerde punten ook voorkomen in de drie zienswijzen die u van andere eigenaren op Het Zuiderfeld hebt ontvangen (onder wie het bestuur van de Vereniging van Eigenaren). Ik had er alle vertrouwen in dat ik in vervolg op mijn zienswijze van u, of de behandelend ambtenaar bij de gemeente, zou horen 'hoe nu verder'.

Helaas is dat niet het geval. Vandaag ontving ik de Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 van een mede-eigenaar op het park.  
Morgen (zaterdag 10 februari) vindt op het park een ledenraadpleging plaats over de toekomst van Het Zuiderveld, waarbij [REDACTED] als projectleider VVP aanwezig zal zijn.  
In deze bijeenkomst zal ook aandacht zijn voor de plannen van de gemeente Coevorden om de afvalinzameling op het park te gaan veranderen. Bij lezing van de beantwoording notitie viel mij op dat er wordt gesproken over **drie** ingediende zienswijzen. Die van mij is daar niet bij, wat ik vanzelfsprekend zeer betreurt. Weliswaar komen in de andere zienswijzen elementen naar voren die ik ook heb benoemd in de mijne, maar ik noem in mijn brief van 5 januari ook een aantal punten waarop de steller van de notitie niet ingaat. Ik noem onder meer het feit dat in de beantwoording notitie nog steeds wordt uitgegaan van de mogelijkheid de geplande minicontainers op een aantal opstelplaatsen op het park te laten zetten. Terwijl ik in mijn zienswijze heb laten weten dat er slechts één mogelijke opstelplaats is, te weten bij de ingang van het park, vlak voor het daar gevestigde restaurant. Ook een aantal andere, door mij genoemde punten komt in de beantwoording notitie niet aan de orde.  
Ik vind het heel jammer dat de steller van de notitie nu niet heeft kunnen ingaan op mijn argumenten. (Ik ga er tenminste vanuit dat het niet becommentariëren van mijn (de vierde) zienswijze, bij vergissing heeft plaatsgevonden).

Naar ik begreep zal de gemeenteraad(s)commissie zich de komende weken buigen over de beantwoording van de zienswijzen. Eind februari volgt vaststelling in de gemeenteraad.

Ik zou het zeer toejuichen wanneer u mijn zienswijze (de **vierde** die is ingediend dus) alsnog onder de aandacht van de behandelend ambtenaar én van de gemeenteraad(s)commissie wilt brengen. In deze digitale tijden moet dat eenvoudig via een mailtje met bijlagen kunnen. Mijn brief van 5 januari is in uw en haar bezit.

Met vriendelijke groet en rekenend op uw medewerking,

mw. [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] J  
**Verzonden:** maandag 7 augustus 2023 16:39  
**Aan:** [REDACTED] J  
**Onderwerp:** RE: Afvalstoffenverordening en bijbehorende regelingen

Hoi [REDACTED] J

Ah, ja dat kan beide wel. Ik vind het zelf mooier tekstueel en voor de regeling als alles op een logische manier genummerd is. Vandaar dat ik zei dat je het moet hernummeren. Het is een keuze die je kan maken. Op zich klopt het wel zoals het er nu staat en als je niet zou willen doornummeren, om aan te sluiten bij het VNG-model zou dat ook heel goed kunnen. Het is denk ik meer vanuit stijl en wetstechniek dat ik dit voorstel. Niet fout, maar voorkeur



Doordat het mijn voorkeur heeft om te hernummeren is dat ook mijn advies. Ik wil de regeling nog wel een keer nalopen op verwijzingen als je hem gaat hernummeren.

Maar nogmaals, het is niet fout als je toch besluit het anders te doen en wel het VNG-voorbeeld aan te houden, daar valt ook wat voor te zeggen.

Groetjes,

**Van:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Verzonden:** maandag 7 augustus 2023 14:02  
**Aan:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Afvalstoffenverordening en bijbehorende regelingen

Hoi [REDACTED] J

Top, ga ik dat doen! Nog één vraagje met betrekking tot de afvalstoffenverordening. Onder paragraaf 3. Bedrijfsafvalstoffen zijn twee artikelen niet van toepassing op Coevorden. Je hebt als opmerking aangegeven dat ik deze kan verwijderen, maar dat ik dan alles moet aanpassen qua nummering. Bij andere gemeenten heb ik gezien dat zij de nummering aanhouden en de artikelen die niet van toepassing zijn, verwijderen. In de verordening springen ze dan van bijvoorbeeld artikel 10 naar 12. Volgens mij wordt dit gedaan zodat de artikelen van alle gemeenten op hoofdlijnen overeenkomen (in ieder geval de gemeenten die het VNG-model gebruiken). Wat denk jij, is het verstandig om artikelen in de nummering over te slaan of de algehele nummering aan te passen?

Groetjes,

**Van:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Verzonden:** maandag 7 augustus 2023 13:25  
**Aan:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Afvalstoffenverordening en bijbehorende regelingen

Hoi [REDACTED] J

Ik kan me zeker vinden in jouw voorstel! Ik zou zelf ook twee versies maken. 1 gebaseerd op en met verwijzingen naar de huidige regelgeving en 1 gebaseerd op en met verwijzingen naar de Omgevingswet. Op dit moment staat de Ow gepland voor inwerkingtreding op 1 januari 2024, dit zou nagenoeg samen vallen met de inwerkingtreding van de afvalstoffenverordening. Ik neem aan dat binnenkort meer duidelijkheid is over het echt in werking treden van de Ow en dat je dan kan bepalen of je de versie met de verwijzingen naar de Ow op route brengt of de versie met de

verwijzingen naar de huidige regelgeving. Je mag de versie met de verwijzingen naar de Ow t.z.t. nog wel naar me sturen, dan loop ik die ook even na 😊

Met vriendelijke groet,

J

---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: maandag 7 augustus 2023 11:56

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Afvalstoffenverordening en bijbehorende regelingen

Hoi [REDACTED]

J

Bedankt voor het nalezen van alle stukken! Ik heb de opmerkingen allemaal even gescand en ik kan er zeker verder mee.

Toevallig ben ik vorige week door RO benaderd omwille van de afvalstoffenverordening, aangezien zij bezig zijn met actualisaties van al het RO beleid vanwege de verwachte ingang van de Omgevingswet begin volgend jaar. Zoals het nu nog in de conceptafvalstoffenverordening 2024 staat is rechtstreeks uit de modelverordening van de VNG (overigens ook de (sub)nummeringen etc). Het was me even compleet ontschoten dat de invoering van de Omgevingswet al gepland staat voor 2024 😊. Zij gaven aan dat het daarom het beste is om de aanpassingen nu al door te voeren. Hoe kijk jij daar tegenaan? Mijn idee is om eerst twee versies van de afvalstoffenverordening te schrijven; één zonder de aanpassingen van de Omgevingswet en één met. Ik verwacht de stukken pas in november/december in de raad te hebben, dus dan kunnen we nog bijsturen als de Omgevingswet toch weer wordt uitgesteld. Verwijzingen naar de Omgevingswet in de overige stukken zijn nagenoeg niet aanwezig, dus die kan ik altijd tzt nog aanpassen.

Hoor graag van je!

Met vriendelijke groet,

J

J

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden

M [REDACTED]

J



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

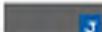
---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: vrijdag 4 augustus 2023 10:31

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: Afvalstoffenverordening en bijbehorende regelingen

Hoi  J

Ik heb alle stukken gelezen en hier en daar wat opmerkingen gemaakt. Ik heb ook een nieuwe collega  mee laten lezen en zij heeft ook opmerkingen erbij geplaatst. Allereerst mijn complimenten, het ziet er goed uit!

Het enige waar ik nog een beetje mee zit is het artikel over de aanpassingen die moeten worden gemaakt als de Omgevingswet in werking is getreden. Heb je misschien volgende week of later tijd om daar nog even over te sparren? Ik weet namelijk niet of het handig is om het te doen zoals je het nu voorstelt, maar ik ben benieuwd naar jouw gedachtegang erachter!

Laat maar weten wanneer het je uit zou komen 😊

Met vriendelijke groet,

 J  
Juridisch Adviseur

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

J J

Van: [REDACTED] J  
Verzonden: woensdag 14 februari 2024 11:01  
Aan: [REDACTED] J  
Onderwerp: RE: afvalstoffenverordening  
Bijlagen: Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 V2 geanonimiseerd.pdf; Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 V2.docx; Raadsvoorstel Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 V2.docx

Dag [REDACTED] J en [REDACTED] J

Ik heb de documenten in het MP aangepast; bij deze de stukken. Ook de geanonimiseerde versie van de zienswijzennota zit hierbij. Deze staat niet in het MP (stond de oude ook niet).

Met de brief van dhr. [REDACTED] J gaan [REDACTED] J en ik aan de slag. Dhr. [REDACTED] J heeft mij de brief ook gisteren pas gestuurd, dus ik moet het nog verder afstemmen met [REDACTED] J en Jeroen. Komt goed!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED] J

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



ZUNIG met afval  
= ZO GEDAAN

Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
Verzonden: woensdag 14 februari 2024 09:01  
Aan: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
Onderwerp: RE: afvalstoffenverordening

Dag [REDACTED] J

Fijn dat je direct even reageert! Ik heb even gecheckt. De juiste versie zit bij de commissie en raadsstukken. Abusievelijk heeft de voorzitter het dictum van het oude raadsvoorstel geciteerd. Foutje van mijn kant bij de opstelling van het spoorboekje voor de voorzitter, excuses.

Volgens mij kun je volstaan met het aanpassen van de zienswijzennota. Daarin een alinea opnemen over één zienswijze die buiten de termijn is ingediend en daarom niet ontvankelijk is.- Dat betekent dat je niet inhoudelijk op

de zienswijze hoeft in te gaan. Of je moet ten overvloede signaleren dat de inhoud grotendeels overlap heeft met andere ingediende zienswijzen. De zienswijze zelf kan ook bij de stukken gevoegd worden.

Lukt het om voor vrijdag dit te herstellen? Dan publiceert [REDACTED] de stukken. Als je dat via het MP kunt regelen komt het goed. Wil je de aangepaste stukken ook rechtsreeks mailen naar [REDACTED]

Mocht je nog vragen hebben, trek maar even aan de bel.

Met vriendelijke groet

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

Griffie gemeente Coevorden

M [REDACTED]

Werkdagen: dinsdag t/m donderdag



---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 13 februari 2024 21:10

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: afvalstoffenverordening

Dag [REDACTED]

Ik dacht, ik mail meteen maar...

In de commissievergadering van zonet is de afvalstoffenverordening aan bod gekomen. Het viel me op dat hierbij nog de oude versie werd opgelezen (inwerkingtreding met terugwerkende kracht). Ik wilde even checken of dit juist is. In de verordening zelf staat nu namelijk dat deze in werking treedt de dag na bekendmaking. Voor het uitvoeringsbesluit dat door het college in maart zal worden vastgesteld, is dit ook relevant.

Daarnaast is gesproken over dat er een vierde zienswijze is ingediend buiten de termijn van terinzagelegging. Deze 'zienswijze' heb ik opgevat als een reactie op de brieven n.a.v. het beleid 'afvalinzameling bij recreatieparken'; dit stond ook beschreven in de brief (een reactie op brieven met kenmerk 39804-2023, ergo het beleid afvalinzameling op recreatieparken met bijbehorende stukken). Er werd ook niet gerept over de afvalstoffenverordening of over dat het een zienswijze betrof. Mocht deze toch als zodanig moeten worden opgevat (zoals in de commissie is besproken), dan voeg ik hem toe aan de zienswijzennota en pas ik het raadsvoorstel er op aan. Dan wel twee vragen:

- Moet er een apart beslispunt komen om de zienswijze niet-ontvankelijk te verklaren, of kan dit in de zienswijzennota worden verwerkt?
- Is het de bedoeling dat inhoudelijk op de zienswijze wordt ingegaan in de nota, of is het voldoende om de volledige brief als bijlage in de nota te verwerken?

Hoor het graag!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]



Gemeente  
Coevorden



Van: [REDACTED] | [REDACTED]

Verzonden: dinsdag 30 januari 2024 13:56

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

CC: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: afvalstoffenverordening

Dag [REDACTED]

Ik heb de wijzigingen in het raadsvoorstel en de verordening doorgevoerd. Ik heb van het eerste beslispunt 'De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vast te stellen,' gemaakt en in de aanpak beschreven dat de verordening de dag na bekendmaking in werking treedt. Artikel 147 heb ik vervangen voor 149.

Als het goed is, staat de taak nog steeds op naam van [REDACTED]

Hopelijk is het zo geregeld!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Gemeente  
Coevorden

*Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.*

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
Verzonden: dinsdag 30 januari 2024 13:28  
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
CC: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
Onderwerp: RE: afvalstoffenverordening

Hoi [REDACTED]

Dank voor je snelle reactie! Super!

Naast het raadsvoorstel moet ook de verordening worden aangepast

Voorstel art. 23 lid1:

"Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking."

Wil je dit via het MP aanpassen? Graag zo dat deze ook als taak op naam van [REDACTED] wordt gezet.

Kun je hiermee verder?

Met vriendelijke groet

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

Griffie gemeente Coevorden

M [REDACTED]

Werkdagen: dinsdag t/m donderdag



Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 30 januari 2024 13:21

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: afvalstoffenverordening

Dag [REDACTED]

Ik zag inderdaad net je gemiste oproep. De drie punten kan ik aanpassen in het raadsvoorstel. Neem aan dat dat gewoon in het MP aangepast kan worden? Dan sla ik de nieuwe versie op. Moet er in de verordening zelf ook nog wat aangepast worden of hebben deze drie punten alleen betrekking op het raadsvoorstel?

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]

Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 30 januari 2024 12:49

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: afvalstoffenverordening

Urgentie: Hoog

Dag [REDACTED]

Ik ben bezig met de voorbereiding van de stukken voor de raadscommissie. Ik zag daarbij in jouw raadsvoorstel en de ontwerpverordening enkele verbeterpunten Graag afstemming om dit te corrigeren. Ik kon jou telefonisch (nog) niet bereiken, vandaar per mail

- dictum 12 in het raadsvoorstel: "onder gelijktijdige intrekking van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2005" kan vervallen. Intrekking is geregeld in art 22 van de verordening.
- verwijzing naar art. 147 is onjuist dat is 149 Gemeentewet. Art. 147 is alleen een competentie artikel, geen artikel over de autonome verordenende bevoegdheid.
- Terugwerkende kracht kan niet bij een strafverordening. De verordening treedt in werking na bekendmaking. Risico van handhaving terugwerkende kracht is dat de verordening is dat in een beroepsprocedure (handhaving) bij de rechter de verordening onverbindend wordt verklaard.

Graag overleg over verwerking van bovenstaande.

Met vriendelijke groet

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

Griffie gemeente Coevorden

M [REDACTED]

Werkdagen: dinsdag t/m donderdag

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** maandag 18 december 2023 12:16  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: berekening AREA kosten inzameling huisvuil recreatieparken

Hey [REDACTED]

Sorry dat ik nu pas op deze mail terugkom, het afronden gaat iets minder voortvarend dan gehoopt.

Even kijken hoor, ik zal eerst even op het gebrek aan inspraak ingaan. Artikel 10.26 van de Wm heeft het over de gemeenteraad en niet over het college van B&W of bestuursorgaan. Ik kan dus over het punt dat het collegevoorstel ter inspraak had moeten liggen kort zijn: Nee dat hoeft niet. Art 10.26 Wm gaat alleen over de gemeenteraad. De voorbereiding is nu het ter inspraak voorliggen van de verordening. Als de klacht erover gaat dat meneer graag eerder erbij betrokken had willen zijn kunnen we daar natuurlijk van leren, maar het is geen wettelijke verplichting om nog eerder dan nadat een conceptverordening klaar ligt inspraak te organiseren. We zitten nu nog in de voorbereidende fase en meneer krijgt nu de mogelijkheid om inspraak te doen.

Dan over het informatieverzoek. De aantallen recreatiwoningen kan/mag hij natuurlijk opvragen (vragen staat vrij). Het antwoord op zijn vraag verschilt. Als het op grond van de Woo is dan moet het gaan om documenten die we al hebben. Mochten we geen documenten hebben die zien op de aantallen dan hoeven we dat op grond van de Woo niet te fabriceren. Als het een informatieverzoek is en meneer wil de aantallen hebben, dan kan het antwoord ook zijn dat we geen overzicht hebben van de aantallen en dat het fabriceren hiervan veel tijd vergt of dat het simpelweg niet mogelijk is. Ik begrijp dat het veel vraagt van zowel jou als belastingen. Een informatieverzoek is niet per se juridisch en we kunnen niet worden gedwongen om dat aan te leveren. Het is natuurlijk heel erg dienstverlenend om het wel aan te leveren, maar wellicht heeft meneer er begrip voor dat we geen kant en klaar document hebben. Als je het wel wil aanleveren kan je misschien een tijdslijn geven, omdat het geen juridische kwestie is zijn er ook geen wettelijke termijnen waarbinnen we dit moeten aanleveren.

Dan nog over de vraag mbt het gelijkheidsbeginsel. Wij hebben de afgelopen jaren de maatstaf gehanteerd dat bij recreatiwoningen bedrijfsafval vrijkomt en dat daarom bewoners van recreatiwoningen geen afvalstoffenheffing mogen betalen of containers/milieupas mogen krijgen. Op verzoek van enkele bewoners hebben we hierop uitzonderingen gemaakt voor hun specifieke situatie. Hier is destijs geen grondslag of standaard afspraak voor geweest. We willen nu graag één lijn hanteren voor recreatiwoningen en de grondslag vastleggen in de afvalstoffenverordening. De reden dat een woning met een recreatieve bestemming verschilt van een woning met een woonbestemming is de bestemming die de woning heeft op basis van het bestemmingsplan. Daarnaast hebben we juridisch gezien woningen met recreatieve bestemming de afgelopen jaren niet op gelijke wijze behandeld als woningen met bestemming wonen. Hierop waren enkele uitzonderingen gemaakt op verzoek van bewoners, maar de standaard regel was dat hier bedrijfsafval vrij kwam en dat er daarom geen sprake was van een inzamelplicht. Om deze reden kan er volgens ons niet worden gesproken van gelijke gevallen, ook niet een gelijk geval met het verleden.

De rechtvaardiging voor het anders behandelen is dus ook dat er in onze ogen niet kan worden gesproken van gelijke gevallen. Doordat er geen sprake is van gelijke gevallen is toetsing op een objectieve en redelijke rechtvaardigingsgrond niet aan de orde. Van zo'n toetsing is pas sprake als er kan worden gesproken van het ongelijk behandelen van gelijke gevallen. De redenen waarom we kiezen voor een hoger tarief heb ik zo niet 1, 2, 3 paraat, misschien kan jij dat nog aanvullen? Die kan je hier noemen om het begrip vanuit de inwoner te versterken. Ik zou de redenen alleen niet meteen verwoorden als objectieve en redelijke rechtvaardigingsgronden, maar meer als achterliggende redenen.

Over het gedeelte in het gelijkheidsbeginsel wat er op de website staat heb ik wel vraagtekens. Als dit echt op de website staat is dit een verkeerde voorlichting. Ook begrijp ik de verwarring voor deze meneer wel. Als het zo op de website staat en hij betaalt al jaren afvalstoffenheffing komt dit rauw op zijn dak. Helaas kan ik er juridisch gezien

niets meer van maken. Wel zouden we kunnen nadenken of er in de uiteindelijke vaststelling van de verordening hier toch onderscheid op kan worden gemaakt om dit soort gevallen te ondervangen, mochten we dit dusdanig schrijnend en onjuist vinden. Het is natuurlijk wel belangrijk dat de inwoner weet dat we luisteren naar de kritiek en dat we daar ook wat mee doen.

Het is weer een lange mail geworden, mocht je er nog even over willen bellen of mocht je nog andere vragen hebben, bel of mail me gerust (voor donderdag 15 uur). Daarna heb ik mijn spullen ingeleverd en ben ik helaas niet meer bereikbaar 😊

Groetjes,

J

---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
Verzonden: maandag 11 december 2023 08:11  
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
Onderwerp: FW: berekening AREA kosten inzameling huisvuil recreatieparken

Hoi [REDACTED]

J

Ten aanzien van de 'klacht over gebrek aan inspraak':

Heeft meneer hier een punt dat niet voldaan is aan de verplichting tot inspraak? Had het collegevoorstel (bevoegdheid college voor besluit) dan eerst ter inspraak moeten liggen? Als ik artikel 10.26, tweede lid Wm goed begrijp, gaat het erom dat we deze besluiten verwerken in de afvalstoffenverordening. In dit geval gaat het dan om de niet-inzameling (dat hebben we besloten omdat we tijd nodig hebben om alles in te voeren en men mee te nemen in de communicatie) tot 1 juli 2024 en de andere inzamelfrequentie, die ook bij normale huishoudens overigens geldt, daar we daar ook niet wekelijks inzamelen. De niet-inzameling heb ik nog niet opgenomen in de verordening, maar dat kan er wel bij. De inzamelfrequenties staan wel in de verordening.

Dan ook nog het informatieverzoek over aantal recreatiewoningen... Is dit iets wat meneer 'zomaar' kan opvragen? Ik ben met zijn mails al dagen kwijt, denk dat Belastingen hier ook niet op zit te wachten.

Zou fijn zijn als je ook nog tijd hebt om naar het gedeelte over het gelijkheidsbeginsel te kijken 😊. Over het deel over dat we op gelijke wijze altijd hebben behandeld, kan ik duidelijk zijn: dat is niet het geval. Wij hebben altijd gehanteerd dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt en men daarom geen afvalstoffenheffing mag betalen of containers/milieupas mag krijgen. Enkele woningen hebben dit wel, omdat Belastingen vroeger dit heeft opgelegd op verzoek van de bewoner.

Met vriendelijke groet,

J

J

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@ziggo.nl>

Verzonden: donderdag 7 december 2023 18:54

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: berekening AREA kosten inzameling huisvuil recreatieparken

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Goedemorgen vrouw [REDACTED]

Mijn dank aan de juridische afdeling voor de vlotte beantwoording van mijn vragen.  
Naar aanleiding van de gegeven antwoorden meld ik nog het volgende.

Informatieverstrekking aan de eigenaren van recreatiewoningen.

Tot op heden heb ik noch op mijn bungalowadres, noch op mijn reguliere woonadres de door u bedoelde informatie ontvangen. Ik weet ook van 2 andere eigenaren waar dit het geval is. Ik vrees dat het verzendbestand dat voor deze informatieverstrekking gebruikt is, incompleet is.

Klacht over gebrek aan inspraak:

In mijn mail van 8 november jl. heb ik aangegeven dat naar mijn mening B&W en gemeenteraad bij de voorbereiding van het beleid t.a.v. huisvuilinzameling op recreatieparken, niet hebben voldaan aan de in wet- en regelgeving opgenomen verplichting tot inspraak. In mijn zienswijze bij de ontwerp-verordening afvalstoffen (die ik u in afschrift heb gestuurd) heb ik aan de gemeente gevraagd om aan te geven hoe zij bij de *voorbereiding* van het besluit tot niet-inzameling bij die recreatieparken, en bij de *voorbereiding* van het besluit tot het hanteren van een afwijkende inzamelfrequentie bij die parken, heeft voldaan aan het betrekken van inwoners en belanghebbenden conform artikel 10.26, tweede lid Wm.

Ik wacht het antwoord daarop af voor ik een verdere stappen neem.

Gelijkheidsbeginsel:

Of het voor de aanslag afvalstoffenheffing een relevant verschil is of een woning een woonfunctie heeft, of een recreatieve functie, daar zijn uw juridische afdeling en ik het duidelijk niet over eens. Ik mis wel de uitleg wat nu precies de rechtvaardigingsgrond is voor het gehanteerde verschil in maatstaf, én de uitleg waarom de gemeente meent dat deze rechtvaardigingsgrond objectief en redelijk is. Graag krijg ik die uitleg alsnog.

Ik vraag om in die uitleg tevens het volgende te betrekken:

Tot en met de verordening afvalstoffenheffing 2023, was de gemeente Coevorden van mening dat er bij de aanslag afvalstoffenheffing géén relevant verschil bestond tussen recreatiewoningen (met een recreatieve bestemming) en reguliere woningen (met een woonbestemming). De twee in deze verordening opgenomen maatstaven, éénpersoonshuishouden respectievelijk meerpersoonshuishouden, waren immers ook van toepassing op huishoudens in recreatiewoningen. Ook op dit moment nog, staat het volgende op de web-site van de gemeente.

*Heeft u een woning, woonwagen of woonboot in de gemeente Coevorden? Dan betaalt de gebruiker afvalstoffenheffing. Ook als u een zomerhuisje of een caravan heeft moet u deze belasting betalen.*

En over het tarief:

*Voor de afvalstoffenheffing gelden vaste tarieven. Het aantal personen op een adres bepaalt hoeveel u moet betalen aan afvalstoffenheffing. Het maakt dus niet uit of u veel, weinig of zelfs helemaal geen afval aan de straat zet.*

Met andere woorden, huishoudens die gebruik maakten van een zomerhuisje (met recreatieve bestemming) werden jarenlang op gelijke wijze behandeld als huishoudens in een reguliere woning (met een woonbestemming). Ik mag aannemen dat daar een redelijke rechtvaardigingsgrond voor bestond. Net als bij huishoudens in reguliere woningen, bepaalde alléén de omvang van het huishouden dat gebruik maakte van de recreatiewoning de van toepassing zijnde maatstaf en de omvang van het te betalen tarief. Zou u mij kunnen uitleggen wat er is veranderd

dat ervoor heeft gezorgd dat de gemeente deze redelijke rechtvaardigingsgrond om géén verschil te maken tussen woningen met een recreatieve functie en woningen met een woonfunctie per 1 januari 2024 inmiddels onredelijk vindt, en een nieuwe redelijke rechtvaardigingsgrond heeft gevonden om nu wél een verschil te maken tussen deze woningen?

Het gelijkheidsbeginsel geldt niet alléén voor (gelijke) gevallen in het hier en nu, maar ook voor (gelijke) gevallen over de jaren heen. Mijn volgende vraag is dan ook of de gemeente mij wil aangeven waarom één en hetzelfde éénpersoonshuishouden dat een recreatiewoning gebruikt, vanaf 1 januari 2024 op een andere wijze behandeld wordt (met name niet langer onder het lagere tarief voor éénpersoonshuishoudens valt) dan vóór 1 januari 2024.

Ik heb er verder kennis van genomen dat de gemeente niet garandeert dat de huidige gelijkheid tussen het tarief voor huishoudens die recreatiewoningen gebruiken en het tarief voor meerpersoonshuishoudens in reguliere woningen, ook in de toekomst in stand blijft. Dat betekent dat het voor meerpersoonshuishoudens in recreatiewoningen niet alléén principieel maar ook materieel relevant is om bezwaar te maken tegen de opgelegde maatstaf.

Om mijn punt van de gewijzigde gemeentelijke opstelling t.a.v. huishoudens in recreatiewoningen nader te kunnen onderbouwen ten behoeve van een eventuele klacht, bezwaar of beroep, ontvang ik graag nog de volgende informatie:

- Voor ieder van de jaren 2022 en 2023 het aantal huishoudens in recreatiewoningen op recreatieparken dat afvalstoffenheffing betaalde, per jaar onderverdeeld in éénpersoons en meerpersoonshuishoudens;
- Voor ieder van de jaren 2022 en 2023 het aantal huishoudens in recreatiewoningen die zich niet op recreatieparken bevinden dat afvalstoffenheffing betaalde, per jaar onderverdeeld in éénpersoons en meerpersoonshuishoudens.
- Het aantal huishoudens dat bij de aanslag afvalstoffenheffing 2024 zal vallen onder de maatstaf recreatiewoningen en het volledige jaarbedrag moet betalen. Daarmee sluit ik uit dat recreatiewoningen op recreatieparken hier worden meegenomen, aangezien hier pas per 1 juli 2024 wordt ingezameld, en deze dus een aanslag krijgen voor een proportioneel deel van het jaarbedrag.

Met vriendelijke groet,

J

Verzonden vanuit [Mail](#) voor Windows

Van: [REDACTED] J

Verzonden: woensdag 6 december 2023 10:12

Aan: [REDACTED] J

Onderwerp: RE: berekening AREA kosten inzameling huisvuil recreatieparken

Beste meneer [REDACTED] J

Zoals toegezegd heeft onze juridische afdeling naar uw vragen gekeken. Ik kan u de volgende antwoorden geven:

- U kunt op drie manieren een klacht indienen: u kunt een brief sturen, een e-mail sturen of een online formulier invullen.
  - Een brief sturen kan naar: Gemeente Coevorden, t.a.v. raad, burgemeester of college van burgemeester en wethouders, Postbus 2, 7740 AA Coevorden
  - Een e-mail sturen kan naar [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl)
  - Een online formulier invullen kan via de gemeentewebsite. Hiervoor heeft u geen DigiD nodig. Zie hiervoor de link: [Klacht over de dienstverlening van de gemeente | Gemeente Coevorden](#)

- De keuze om voor recreatiewoningen een separaat tarief in te stellen, is een bestuurlijk/politieke keuze. De gemeente heeft deze vrijheid bij het vaststellen van de tarieven voor afvalstoffenheffing.
- Wij menen aan het gelijkheidsbeginsel te voldoen, daar geen sprake is van gelijke gevallen zoals bedoeld volgens het gelijkheidsbeginsel. Recreatiewoningen hebben een recreatieve bestemming in het bestemmingsplan, waar een regulier woonhuis/appartement een woonbestemming kent.
- Ik kan u geen garanties geven over de toekomstige hoogte van het tarief recreatiewoningen. Dit hangt samen met bestuurlijke/politieke keuzes. Eenzelfde uitleg geldt voor mogelijke afschaffing van het tarief recreatiewoning wanneer blijkt dat de kosten verbonden aan inzameling en verwerking van het vrijgekomen afval lager liggen dan verwacht. Het college en/of de raad kan bijvoorbeeld ook besluiten het tarief te verlagen. Wij hebben het huidige tarief vastgesteld op basis van de informatie die we nu hebben. We kunnen nu nog geen uitspraken doen over toekomstige baten en lasten.
- De procedure voor bezwaar en beroep heb ik bijgevoegd aan deze mail.

Ik hoop u hiermee van antwoorden te hebben voorzien.

Met vriendelijke groet,



**Gemeente Coevorden**

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden



Van: [REDACTED] <[REDACTED]@ziggo.nl>

Verzonden: woensdag 8 november 2023 14:43

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: berekening AREA kosten inzameling huisvuil recreatieparken

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Goedemiddag mw. [REDACTED]

Opnieuw heeft u bijzonder snel op mijn mail gereageerd. Bedankt daarvoor.

Ook bedankt voor de uitleg die u geeft over het gemeentelijke beleid t.a.v. huishoudelijke afvalstoffen die op recreatieparken vrijkomen. Mooi dat de eigenaren van recreatiewoningen binnenkort allemaal daarover informatie ontvangen.

Maar dat informeren van belanghebbenden had de gemeente naar mijn mening al ruim vóór de besluitvorming in de Gemeenteraad moeten doen. Sterker nog, er had vóór de definitieve formulering van het Raadsvoorstel "afvalinzameling op recreatieparken" eerst een inspraakprocedure toegepast moeten worden. Dat is hier niet gedaan.

Afgezien van het feit dat hiermee wordt voorbijgegaan aan de bijdrage van inspraak aan het creëren van draagvlak, heeft de gemeente hierdoor naar mijn mening niet voldaan aan het over inspraak bepaalde in wet- en regelgeving.

En dat is een ernstige tekortkoming gegeven het feit dat het inspraakrecht één van de grondbeginselen van onze democratische rechtstaat is.

Ik denk er over na om daar een klacht over in te dienen. Zou u mij willen zeggen hoe ik dat procedureel moet aanpakken ?

Verder wil ik de in uw mail opgenomen opmerkingen over “naar het totale plaatje kijken” en “Algemeen belang” toch niet onweersproken laten. De gemeente kijkt bij dit beleid mijns inziens juist niet naar het totale (financiële) plaatje en niet naar het algemeen belang. Ik zal dat als volgt illustreren.

Stel er wordt een nieuwe wijk gebouwd in het buitengebied van Coevorden. Dat gaat consequenties hebben voor de inzameling van het huisvuil binnen de gemeente. Er wordt een berekening gemaakt van de extra kosten die deze inzameling met zich meebrengt. Die kosten blijken hoger te liggen dan de verwachte extra opbrengst aan afvalstoffenheffing die de bewoners van die wijk betalen. De gemeente stelt daarom aan de Raad voor om voor de huishoudens in deze wijk een aparte maatstaf in de verordening afvalstoffenheffing te introduceren (huishoudens buitengebied X), en daarvoor als tarief alléén het bedrag van het meerpersoonstarief te hanteren. Want die extra inzamelingskosten kunnen toch niet worden afgewenteld op de huidige inwoners van Coevorden.

Ik denk niet dat de gemeente het ook maar zou overwegen om zo iets voor te stellen aan de Gemeenteraad. Nee, dan zal de gemeente naar het totale plaatje voor Coevorden kijken.

De huishoudens in de nieuwe wijk gaan uiteraard onder dezelfde maatstaven afvalstoffenheffing (éénpersoonshuishouden respectievelijk meerpersoonshuishouden) vallen als de overige huishoudens van Coevorden. Een eventueel verschil tussen de extra kosten en de extra opbrengsten worden door de gemeente óf uit de algemene middelen gehaald, óf het tarief afvalstoffenheffing wordt daarvoor extra verhoogd.

Zo kan ik meer voorbeelden geven, waar de gemeente er niet aan zou denken om voor huishoudens die in een specifieke soort woning, of op een specifieke plek wonen, een eigen maatstaf met een hoger tarief in te voeren vanwege het voorkómen van afwenteling van kosten op de andere inwoners.

Kunt u mij uitleggen waarom dat in het geval van huishoudens in recreatiwoningen dan wél wordt gedaan?

In het beleid t.a.v. recreatieparken maakt de gemeente mijns inziens een ongeoorloofd onderscheid. Alle uitbreidingen van inzamelhuishoudens in Coevorden (nieuwbouw) zijn in de loop van de tijd altijd stilzwijgend onder de bestaande regeling meegenomen. Maar voor een specifieke uitbreiding van de inzamelhuishoudens (te weten die op recreatieparken), wordt het tariefbeleid voor die huishoudens opeens gebaseerd op een kosten-batenberekening die budgettair neutraal moet uitkomen. Met de nieuw ingevoerde maatstaf “huishoudens in recreatiwoningen” maakt de gemeente daarmee een ongeoorloofd onderscheid binnen de gemeentelijke huishoudens. Een dergelijk onderscheid moet namelijk samenhangen met de aard van de heffing, bijvoorbeeld de omvang van de vrijgekomen huishoudelijke afvalstoffen. Daarom kan er in de verordening afvalstoffenheffing wél een onderscheid worden gemaakt tussen éénpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens. Maar puur om financiële redenen met een nieuwe maatstaf een onderscheid binnen de gemeentelijke huishoudens maken dat feitelijk is gebaseerd op het soort woning waarin, dan wel de plaats waar, het huishouden woont, dat is in strijd met het gelijkheidsbeginsel. Voor dit nieuwe onderscheid bestaat naar mijn overtuiging geen objectieve en redelijke rechtvaardigingsgrond. Graag hoor ik van u waarom de gemeente meent wél aan het gelijkheidsbeginsel te voldoen en aan te geven waarom de rechtvaardigingsgrond objectief en redelijk is.

Let wel, het is geen gunst van de gemeente dat straks op de (niet commercieel geëxploiteerde) recreatieparken het huisvuil wordt ingezameld onder verantwoordelijkheid van de gemeente. Dat is gewoon een wettelijk plicht van de gemeente. Ik vind het ongerijmd dat de gemeente bij monde van dhr. Huizing enerzijds betoogt dat de parken t.a.v. de inzameling niet moeten zeuren, maar gewoon mee moeten doen met de andere huishoudens in Coevorden (dus parken waar de huidige commerciële inzameling de helft goedkoper is dan AREA voor straks berekent, mogen die eigen inzameling niet in stand houden); en anderzijds t.a.v. de extra inzamelingskosten de redenering volgt dat die parken wel zelf hun broek moeten ophouden, en dat er daarom géén tarief éénpersoonshuishoudens kan gelden. Is die keuze werkelijk gedreven door het algemeen belang, of door het belang van de “echte” inwoners (en stemgerechtigden voor de Gemeenteraad) zoals een andere opmerking van dhr. Huizing in bovengenoemde vergadering van de Raadscommissie impliceerde.

Zou u mij daar duidelijkheid over kunnen geven ?

En is deze nieuwe maatstaf wellicht de opmaat naar een geheel eigen tariefstelling voor huishoudens in recreatiwoningen, waar de gemeente mee kan spelen om gaten in de begroting te dekken?

Mijn vraag hierbij is of de gemeente kan garanderen dat het tarief voor huishoudens op recreatieparken altijd gelijk zal zijn aan het meerpersoonstarief dat voor de andere huishoudens van toepassing is.

En voor de goede orde, de eigenaren van de desbetreffende bungalows betalen allemaal onroerendzaakbelasting en forensenbelasting aan de gemeente Coevorden, dus dragen echt wel hun steentje bij aan de algemene middelen waarover de gemeente Coevorden beschikt.

U merkt op dat, mocht blijken dat de kosten van de inzameling op de recreatieparken meevalen, dat dan de afvalstoffenheffing omlaag gaat. Nee, dat lijkt me niet de juiste reactie. Het eerste wat de gemeente dan moet doen is voor recreatiewoningen dezelfde maatstaven afvalstoffenheffing te hanteren als voor gewone huishoudens in Coevorden, dus éénpersoons- en meerpersoonshuishoudens. Want als de AREA-berekening lager was uitgevallen, dan had de gemeente geen enkel argument gehad om een aparte maatstaf voor huishoudens in recreatiewoningen in te voeren, en werden de huishoudens in recreatiewoningen in 2024 op basis van dezelfde maatstaven aangeslagen als de overige huishoudens in Coevorden.

Mijn vraag is dus of de gemeente de aparte maatstaf voor huishoudens in recreatiewoningen afschaft als blijkt dat de kosten van de inzameling achter blijven bij de door AREA berekende kosten.

Ik neem aan dat er bezwaar en/of beroep openstaat tegen de beslissing om voor recreatiewoningen een eigen maatstaf met alleén het meerpersoonstarief te hanteren. Graag hoor ik van u hoe en waar dat bezwaar en beroep aangetekend kan worden.

Als slot dien ik hierbij een verzoek in als bedoeld in artikel 4, eerste lid van de Wet open overheid.

Ik verzoek de gemeente om mij alle informatie te verstrekken die bij haar aanwezig is over de vormgeving van het beleid t.a.v. inzameling van huishoudelijke afvalstoffen op recreatieparken in Coevorden. Ik stel u voor om daarvoor de periode 01-07-2020 tot heden te nemen. Deze stukken heb ik nodig om mijn eventuele klacht, bezwaar en beroep inhoudelijk te kunnen onderbouwen.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Tel: [REDACTED]

Verzonden vanuit [Mail](#) voor Windows

Van: [REDACTED]

Verzonden: maandag 6 november 2023 16:54

Aan: [REDACTED]

Onderwerp: RE: berekening AREA kosten inzameling huisvuil recreatieparken

Goedemiddag meneer [REDACTED],

Ik begrijp uw overwegingen en het is fijn om te lezen dat u grondig onderzoek heeft gedaan naar het huishoudelijk afval dat op Zuiderveld ontstaat. Echter wil ik bij deze benadrukken dat in de gemeentelijke inzameling die wij vormgeven het gaat om het totale plaatje. De kosten voor de afvalinzameling op recreatieparken worden gedragen door alle inwoners van de gemeente Coevorden, zowel de 'normale' huishoudens als de bewoners van

recreatieparken. De kosten zijn tevens gebaseerd op aannames en verwachtingen over alle recreatieparken. Over het algemeen verwachten we daarom een hogere PMD-afkeur.

Zoals ik in de vorige mail aangaf, zal het aanbiedpercentage invloed hebben op de totale kosten. Als op uw park én op andere parken minder afval wordt aangeboden dan waar Area initieel rekening mee heeft gehouden, dan zal dit uiteindelijk ook resulteren in lagere kosten voor de gemeente. Aangezien de afvalstoffenheffing maximaal kostendekkend mag zijn, zal dit leiden tot een verlaging van de afvalstoffenheffing (daarbij neem ik autonome prijsstijgingen en ontwikkelingen niet mee). We willen voorkomen dat we de afvalstoffenheffing in 2025 moeten verhogen doordat we de kosten voor afvalinzameling op recreatieparken hebben onderschat. We hebben daarom rekening gehouden met gemiddeldes, die voor enkele parken mogelijkwijs bovengemiddeld kunnen zijn.

U kunt als bewoner van Zuiderveld een dezer dagen een brief verwachten met uitleg over het beleid dat door ons college is vastgesteld. Hierin staan ook de overwegingen die wij als gemeente hebben gemaakt. We hebben daarbij gekeken naar de wettelijke kaders, oftewel onze inzamelplicht zoals de Wet milieubeheer dat regelt, en naar ons inzicht gehandeld in het algemeen belang. In december volgt een brief met nadere uitleg van het beleid en de gevolgen die het besluit heeft voor de afvalinzameling op uw park. Mocht u naar aanleiding van deze brieven nog vragen hebben, neemt u dan gerust contact op.

Een fijne avond gewenst!

Met vriendelijke groet,



**Gemeente Coevorden**

Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [redacted] S



*Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.*

---

Van: [redacted] S <[redacted] S@ziggo.nl>

Verzonden: maandag 6 november 2023 16:19

Aan: [redacted] S <[redacted] S@coevorden.nl>

Onderwerp: berekening AREA kosten inzameling huisvuil recreatieparken

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Per ongeluk te vroeg op verzenden gedrukt ....

Hier de complete mail.

met vr. groet,

J

Verzonden vanaf mijn Galaxy

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: "██████████ J" <██████████ J@ziggo.nl>

Datum: 06-11-2023 15:45 (GMT+01:00)

Aan: ██████████ J <██████████ J@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: berekening AREA kosten inzameling huisvuil recreatieparken

Goedemiddag mw. ██████████ J

Bedankt dat u mijn mail zo snel heeft beantwoord. Ik zou graag t.z.t. nog de door AREA gehanteerde aanbiedpercentages of kilo's ontvangen.

Op basis van gegevens die de huidige inzamelaar, Prezero, aan mij heeft verstrekt, kom ik op het volgende totale aanbod op ons park:

aanbod huishoudelijke afvalstoffen per jaar exclusief glas, deels exclusief papier, exclusief grofvuil:

1 x per week wordt 5 m<sup>3</sup> huishoudelijk afval ingezameld. Dat is per jaar 260 m<sup>3</sup>. Uitgaande van het door Prezero verstrekte gemiddelde gewicht van 100 kg per m<sup>3</sup> is dat in totaal per jaar 26.000 kg. Bij een aantal huishoudens (bungalows) op het park van 105 is dat:

*248 kg per huishouden per jaar.*

Dat is dus 30% van de 847 kg die er gemiddeld in Coevorden per huishouden aan huishoudelijke afvalstoffen wordt ingezameld. Mogelijk dat, wanneer straks in ieder huishouden op het park een GFT container beschikbaar is, dit zal leiden tot een wat hoger aantal kilo's huisvuil dan 248. Maar dan nog zal de totale hoeveelheid huishoudelijke afvalstoffen significant lager liggen dan bij een gemiddeld huishouden in Coevorden. Niet vreemd bij een periodieke bewoning van veel bungalows.

Gaan we voor Coevorden uit van gemiddeld 2,2 personen per huishouden, dan is het gemiddelde aanbod op ons park vergelijkbaar met het gemiddeld aanbod per *inwoner* in Coevorden. Dus vergelijkbaar met het gemiddelde aanbod van een *éénpersoons huishouden in Coevorden*.

*Mocht de wethouder in de Raadsvergadering worden gevraagd naar de huidige omvang van vrijkomend huishoudelijk afval op ons park, dan weet u het antwoord dat hij mijns inziens moet geven.*

Verder goed om te realiseren:

Veel van de bewoners op het park zijn thuis gewend om afval te scheiden. De door u genoemde vervuiling van het PMD-afval verwacht ik dan ook niet. Dat treedt vermoed ik op bij recreatieparken met veel verhuur of met recreanten in caravans. Dat speelt niet op ons park.

met vriendelijke groet

J

J

J

J

i

Verzonden vanaf mijn Galaxy

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Datum: 06-11-2023 14:58 (GMT+01:00)

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@ziggo.nl>

Onderwerp: RE: berekening AREA kosten inzameling huisvuil recreatieparken

Goedemorgen meneer [REDACTED].

Bedankt voor uw mail. Met de zinsnede 'dit op een model is gebaseerd waarbij o.a. het aantal uiteindelijk te bedienen aansluitingen gecombineerd met het bijbehorende aanbiedpercentage belangrijke variabelen zijn' wil AREA aangeven dat het totale kostenplaatje kan gaan afwijken van de doorrekening zoals zij die bij ons hebben aangeleverd wanneer bij uitvoering blijkt dat er sprake is van meer of minder aansluitingen en een hoger of lager aanbiedpercentage. Voor nu gaat AREA uit van het aantal aansluitingen en de inzamelfrequenties zoals die zijn opgenomen in de doorrekening. Wanneer hier meer aansluitingen bijkomen, kan dit leiden tot een verhoging van de kosten. Eenzelfde redenering geldt voor wanneer we bij minder aansluitingen gaan inzamelen dan waar AREA nu nog rekening mee houdt. Het werkelijke aanbiedpercentage kan daarnaast aanleiding geven tot het verhogen of verlagen van de inzamelfrequenties, wat leidt tot ofwel extra, ofwel minder kosten. Als het aanbiedpercentage hoger ligt, raakt de vuilniswagen bijvoorbeeld eerder vol en zal de inzet moeten worden uitgebreid.

AREA hanteert de standaard aanbiedpercentages. Deze liggen, afhankelijk van het soort afval (restafval, GFT of PMD) gemiddeld tussen de 50 en 75%. De gemiddelde kilo's aan huishoudelijk afval per huishouden dat huis-aan-huis wordt opgehaald, dus GFT, PMD en restafval, zijn respectievelijk per jaar 414 kg, 112 kg en 321 kg. Het gaat hier om afval dat bij huishoudens vrijkomt; dit afval verschilt in kwantiteit en kwaliteit van het afval dat bij recreatiewoningen ontstaat. We verwachten bijvoorbeeld minder GFT-afval en meer restafval en PMD-afkeur. AREA heeft hier in haar berekeningen geprobeerd rekening mee gehouden, maar ik kan hier geen exacte cijfers van geven. Dit ligt intern bij AREA en het duurt een aantal dagen voordat ik dit kan verkrijgen.

Ik hoop dat u hiermee geholpen bent.

Met vriendelijke groet,

J

J

## Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@ziggo.nl>

Verzonden: donderdag 2 november 2023 10:29

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: berekening AREA kosten inzameling huisvuil recreatieparken

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Goedemorgen mevrouw [REDACTED]

Op de agenda van de Raadsvergadering van 17 oktober jl. stond onder meer op de agenda een notitie van AREA met als titel "20230714 Doorrekening inzameling recreatieparken Coevorden". AREA geeft daarin onder meer aan dat de berekening op een model is gebaseerd waarin onder meer het aanbiedpercentage een rol speelt.

Zou u mij graag vóór de Raadsvergadering van 7 november a.s. kunnen aangeven met welk aanbiedpercentage en met welke hoeveelheid (kg of m<sup>3</sup>) huishoudelijk afval per huishouden per jaar AREA in het bovenbedoelde model heeft gerekend?

Alvast mijn dank

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Verzonden vanuit [Mail](#) voor Windows

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] **Verzonden:** maandag 19 juni 2023 10:38  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Communicatiebrieven afvalinzameling op recreatieparken  
**Bijlagen:** Template informerende brief nieuw beleid met betrekking op afvalinzameling op recreatieparken NIET-INRICHTING.docx; Template informerende brief nieuw beleid met betrekking op afvalinzameling op recreatieparken INRICHTING.docx; Brief eigenaren recreatieparken onmiddellijk na vaststelling beleid college.docx

Hi [REDACTED]

Bij deze de brieven met jouw opmerkingen erin verwerkt. Hoor graag nog of je verdere suggesties hebt! 😊

Groetjes,  
[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** donderdag 15 juni 2023 14:44  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Communicatiebrieven afvalinzameling op recreatieparken

Hey [REDACTED]

Hierbij de stukken retour met opmerkingen, vragen en suggesties van mijn kant 😊  
Er zitten nog vrij veel lastige stukken in als je het bekijkt vanuit de lezer en dus als leek.  
Misschien kun je eens kijken naar de suggesties. De aangepaste versie wil ik dan uiteraard wel weer even meelezen.

Groetjes  
[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** woensdag 14 juni 2023 16:57  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Communicatiebrieven afvalinzameling op recreatieparken

Hoi [REDACTED]

Bij deze de brieven aan de mail toegevoegd. Ik heb ook een eerste brief geschreven richting de parkeigenaren + bewoners met aankondiging van vaststelling van het nieuwe beleid en dat een brief met de status van het park en de concrete gevolgen voor afvalinzameling volgt. In de brief voor niet-inrichtingen zijn drie keuzes mogelijk (met daaronder nog subkeuzes), afhankelijk of er geregelde huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen, doelmatig kan worden ingezameld en hoe (aan huis of verzamelcontainers) er gaat worden ingezameld.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED] J



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

---

Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 13 juni 2023 14:53

Aan: [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>; [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Communicatiebrieven afvalinzameling op recreatieparken

Hoi [REDACTED] J

Vanuit communicatie willen we graag mee kijken en indien nodig redigeren. We vragen je wel om eerst het basisconcept van de brief zelf op te stellen. Een taalcoach (['Wij zijn de taalcoaches, zet ons in!' - Hofnet \(coevorden.nl\)](#)) kan hier ook bij helpen. Dus mijn verzoek aan jou is om eerst zelf een conceptbrief te maken, waarna wij graag met je mee kijken.

Gaat dat lukken?

Groet,

[REDACTED] J

---

Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>

Verzonden: maandag 12 juni 2023 11:28

Aan: [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>; [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>

Onderwerp: Communicatiebrieven afvalinzameling op recreatieparken

Goedemorgen [REDACTED] J en [REDACTED] J

Ik heb een collegevoorstel geschreven voor Vitale Vakantieparken omtrent afvalinzameling op vakantieparken. In het kort houdt dit in dat een aantal vakantieparken onder het gemeentelijke inzamelsysteem gaan vallen. De eigenaren van de recreatieparken en de bewoners van de recreatiewoningen dienen hiervan op de hoogte te worden gesteld. Met Jeroen heb ik afgesproken dat het handig is om de bewoners van de recreatiewoningen na het genomen besluit middels een brief te informeren over de veranderingen die het nieuwe beleid voor hun met zich mee brengt. Voordat we het PFO ingaan (idee is 3 juli) leek het me daarom fijn om alvast twee templates klaar te hebben; een versie voor percelen die tot een inrichting behoren en een versie voor parken die niet tot een inrichting behoren. De status als inrichting of niet-inrichting bepaalt namelijk wat voor soort afval er vrijkomt en of onze inzamelplicht geldt.

Ik heb het collegevoorstel bijgevoegd zodat jullie een beeld kunnen vormen. Ook heb ik de twee templates bijgevoegd met grof geschetst een opbouw en tekst die jullie kunnen gebruiken als leidraad. Zouden jullie de twee versies kunnen schrijven? Doelgroep is de bewoners van de recreatiewoningen, maar er zal ook nog een bericht uit moeten voor de eigenaren van de vakantieparken. Die zullen we namelijk als eerste op de hoogte moeten stellen. Dit kan denk ik wat bondiger.

Hoor graag of jullie dit lukt (en of het lukt vóór 27 juni)! Versies hoeven niet perfect te zijn, we kunnen ze later altijd nog aanpassen 😊

Groetjes,

3

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] **Verzonden:** donderdag 16 november 2023 16:13  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Fysieke terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening

Hoi [REDACTED]

Komt goed, dan zie je me volgende week!

Groetjes,

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** donderdag 16 november 2023 16:12  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Fysieke terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening

Hoi [REDACTED]

Breng maar gewoon langs bij de receptiebalie hoor.

Komt goed!

Groetjes [REDACTED]

---

**Van:** KCC Coevorden Mailbox <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** donderdag 16 november 2023 15:37  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>;  
- Bult <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>;  
<[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>;  
<[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** FW: Fysieke terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening

---

**Van:** Burgerzaken Mailbox <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** donderdag 16 november 2023 14:57  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**CC:** KCC Coevorden Mailbox <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Fysieke terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening

Hoi [REDACTED]

Hiervoor moet je bij het kcc zijn. Die bemensen de receptie. Ik heb ze meegenomen in deze mail.

Met vriendelijke groet,

*Mijn werkdagen zijn:  
Even weken: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag  
Oneven weken: maandag, dinsdag en donderdag*



---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
Verzonden: donderdag 16 november 2023 14:43  
Aan: Burgerzaken Mailbox <[REDACTED]@coevorden.nl>  
Onderwerp: Fysieke terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening

Hoi,

Vanaf 23 november wordt de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 6 week lang online gepubliceerd voor inspraak. De fysieke terinzagelegging moet ik nog regelen. Kan ik de ontwerp-afvalstoffenverordening donderdag de 23<sup>e</sup> komen brengen aan de balie? Ik had begrepen dat ik daarvoor bij jullie moet zijn.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]

**Gemeente Coevorden**  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



*Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.*

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** Jeroen Huizing  
**Verzonden:** maandag 6 november 2023 19:53  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Re: Gedoogbeschikking ihkv afvalinzameling op recreatiewoningen

Hallo [REDACTED],

Bedankt! Helemaal duidelijk en ook logisch.

Groet,  
Jeroen

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** Monday, November 6, 2023 5:09:59 PM  
**Aan:** Jeroen Huizing <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Gedoogbeschikking ihkv afvalinzameling op recreatiewoningen

Hoi Jeroen,

Naar aanleiding van het PFO van vanochtend heb ik intern nagevraagd hoe het precies zit met een persoons- en perceelsgebonden gedoogbeschikking. Ik heb ook een aantal juridische websites gecheckt en we kunnen de conclusie trekken dat ook met een gedoogbeschikking het permanent bewonen van een recreatiewoning niet is toegestaan. Met een gedoogbeschikking ziet de gemeente af van handhaving. De overtreding blijft bestaan, maar de gemeente handhaaft niet. Mijn inziens kan de definitie van recreatiewoning in de verordening afvalstoffenheffing dan ook onveranderd blijven (recreatiewoning: een perceel waar huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen en welke niet permanent mag worden bewoond en wordt gebruikt voor recreatieve doeleinden). De definitie kan wel wat vragen oproepen, zoals in de brief van Zuiderveld, maar hier zijn duidelijke antwoorden op te geven en de definitie is hiermee wel allesomvattend.

De definitie in het uitvoeringsbesluit heb ik aangepast naar: een perceel waar geen milieubelastende activiteit in de zin van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) plaatsvindt, die niet permanent bewoond mag worden en een recreatieve doelstelling dient.

Ik zet de stukken voor het uitvoeringsbesluit in het MP voor de collegevergadering van 14 november als je met deze formulering akkoord bent.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]

**Gemeente Coevorden**  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden  
M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] J  
**Verzonden:** donderdag 8 februari 2024 16:11  
**Aan:** [REDACTED] J J  
**Onderwerp:** RE: notitie beantwoording zienswijzen  
**Bijlagen:** [REDACTED] Zienswijze van de heer [REDACTED] docx

Hallo [REDACTED] J

Bijgaand een opzetje voor de beantwoording van de zienswijze van de heer [REDACTED] J (ik heb daarbij ook deels jouw tekst gebruikt).

Ik kom bij andere gemeentelijke afvalstoffenverordeningen – en trouwens ook bij de VNG modelverordening- op dit punt (delegatie) niet veel meer tegen dan het volgende: "Het regelen van de frequentie en locatie van de inzameling wordt in beginsel overgelaten aan het college. De raad bepaalt wel welke bestanddelen in ieder geval afzonderlijk ingezameld dienen te worden. Dit is onder meer van belang omdat artikel 8 aan burgers het verbod oplegt om die bestanddelen ongescheiden ter inzameling aan te bieden."

Hoewel ik niet zo thuis ben in deze materie (ik heb geen bestuursrechtelijke achtergrond) denk ik dat de delegatie, waar hier van sprake is, gegrond is op artikel 156 van de Gemeentewet.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED] J

---

**Van:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Verzonden:** dinsdag 6 februari 2024 15:45  
**Aan:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: notitie beantwoording zienswijzen

Hoi [REDACTED] J

Zou jij eens willen kijken naar de vraag van dhr [REDACTED] J Ik kom op het volgende uit:

In de wet milieubeheer artikel 10.26 staat formeel dat de gemeenteraad bij de voorbereiding van een zodanig besluit, te weten het afwijken van een wekelijkse inzamelfrequentie, de ingezeten en belanghebbenden op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde verordening. Volgens artikel 150 stelt de raad een verordening vast waarin regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop ingezeten en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken. Dit is de afvalstoffenverordening. Met deze beredenering klopt het dat een besluit tot inzameling met een regelmaat anders dan de wettelijk voorgeschreven wekelijkse inzameling in de afvalstoffenverordening dient te worden opgenomen.

In de afvalstoffenverordening wordt echter in artikel 7, eerste lid gesteld dat het college van B&W de regels over de frequentie van inzameling stelt. Deze regels worden vervat in het uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening. Dit uitvoeringsbesluit heeft ook ter inzage gelegen en daarmee is voldaan aan de inspraakprocedure conform afdeling 3.4 Awb. Dergelijke regels met betrekking tot de frequentie en locatie van de inzameling worden in beginsel overgelaten aan het college.

In de implementatiehandleiding van de model-verordening van de VNG staat overigens het volgende over de frequentie:

- Variant A regelt het aanwijzen van bestanddelen die gescheiden worden ingezameld zo veel mogelijk op het niveau van de verordening zelf. In deze variant worden de bestanddelen die gescheiden ingezameld worden, met de frequentie en de locatiekeuze (bij of nabij elk perceel) gekozen
- In variant B (deze hebben wij, net als de meeste andere gemeenten) wordt de regeling van de aanwijzing van te onderscheiden bestanddelen afvalstoffen, inclusief de frequentie en locatie daarvan, overgelaten aan regeling van het college, volgens de hoofdlijnen die in het tweede lid door de raad wordt gesteld. Dat wil zeggen dat de raad kan aanwijzen welke bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen in ieder geval gescheiden worden aangeboden.

Ik neem aan dat variant B gewoon prima is toch? Zou jij me kunnen helpen in het formuleren van een antwoord?

Groet,

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>  
Verzonden: dinsdag 6 februari 2024 13:53  
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
Onderwerp: RE: notitie beantwoording zienswijzen

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Goedemiddag mw. [REDACTED]

Heel attent van u om de notitie beantwoording zienswijzen apart naar mij te mailen.

Ik kom later nog terug op een aantal onvolkomenheden in deze notitie.

Eén punt wil ik u alvast meegeven, omdat dit gevolgen kan hebben voor de rechtsgeldigheid van het besluit tot afwijken van de wettelijke inzamelfrequentie (minstens één maal per week).

In de Wet Milieubeheer is onder artikel 10.26 het volgende opgenomen.

*De gemeenteraad kan, in afwijking van artikel 10.21, in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening of bij omgevingsplan bepalen dat huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld met een daarbij aangegeven regelmaat.*

Hier staat, naar ik meen, dat dit besluit én de daarbij horende afwijkende inzamelfrequentie, in de afvalstoffenverordening zelf opgenomen moet worden.

Het via artikel 7, eerste lid van de afvalstoffenverordening delegeren van deze bevoegdheid naar het College, is mijns inziens in strijd met wat hierover in de Wet Milieubeheer is opgenomen. Het opnemen van dit besluit in het uitvoeringsbesluit, is dan niet rechtsgeldig.

Ik laat me graag overtuigen van het tegendeel, maar u begrijpt wel dat deze weerlegging niet kan bestaan uit een verwijzing naar de modelverordening van de VNG. Die heeft uiteraard geen rechtskracht.

Graag ontvang ik alsnog een inhoudelijke weerlegging van mijn stelling.

Vriendelijke groet

n de notitie zienswijzen verwiss u voor de rechtsgeldigheid van deze delegering naar de modelverordening van de VNG. Dat is uiteraard geen juridisch argument. Ik zou graag horen op welke juridische gronden het College meent dat bovenbedoelde delegering niet in strijd is met het bepaalde in de Wet Milieubeheer.

Verzonden vanuit [Mail](#) voor Windows

Van: [REDACTED]

Verzonden: maandag 5 februari 2024 16:26

A [REDACTED]

Onderwerp: RE: notitie beantwoording zienswijzen

Beste meneer [REDACTED]

In overleg met de griffie doe ik u de ganonimiseerde versie van de notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 toekomen. Bij de behandeling van de afvalstoffenverordening in de commissievergadering van 13 februari kunt u gebruik maken van het spreekrecht. Om deze reden sturen wij u de zienswijzennota alvast toe.

De afvalstoffenverordening inclusief zienswijzennota is in de collegevergadering van 23 januari jl. behandeld. De raadsbehandeling volgt 27 februari. Dit betekent dat de afvalstoffenverordening alsook de zienswijzennota nog niet formeel is vastgesteld. Dit is namelijk de bevoegdheid van de raad.

Hopend u voldoende te hebben geïnformeerd,

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



Van: [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>  
Verzonden: maandag 5 februari 2024 15:51  
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
Onderwerp: RE: notitie beantwoording zienswijzen

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Bedankt !

met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Verzonden vanaf mijn Galaxy

----- Oorspronkelijk bericht -----  
Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
Datum: 05-02-2024 14:21 (GMT+01:00)  
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>  
Onderwerp: RE: notitie beantwoording zienswijzen

Dag meneer [REDACTED]

Ik verwacht dat de zienswijzennota een dezer dagen online wordt gezet. De ganonimiseerde versie is vandaag naar de griffie verstuurd en zij zetten deze op de site van de raad.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

**Gemeente Coevorden**

Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>  
Verzonden: maandag 5 februari 2024 10:20  
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
Onderwerp: notitie beantwoording zienswijzen

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Goedemorgen mevrouw [REDACTED]

Ik zag dat het raadsvoorstel afvalstoffenverordening op de agenda van de raadscommissie van 13 februari staat. De bijgestelde verordening is als bijlage toegevoegd, maar niet de "notitie beantwoording zienswijzen". Zou u me kunnen zeggen wanneer die aan de stukken wordt toegevoegd?

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Verzonden vanuit [Mail](#) voor Windows

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] **Verzonden:** donderdag 8 februari 2024 16:16  
**Aan:** [REDACTED] **Onderwerp:** RE: notitie beantwoording zienswijzen

Dag [REDACTED]

Bedankt voor de uitgebreide reactie, daar kan ik verder mee!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** donderdag 8 februari 2024 16:11  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: notitie beantwoording zienswijzen

Hallo [REDACTED],

Bijgaand een opzetje voor de beantwoording van de zienswijze van de heer [REDACTED] (ik heb daarbij ook deels jouw tekst gebruikt).

Ik kom bij andere gemeentelijke afvalstoffenverordeningen – en trouwens ook bij de VNG modelverordening- op dit punt (delegatie) niet veel meer tegen dan het volgende: " Het regelen van de frequentie en locatie van de inzameling wordt in beginsel overgelaten aan het college. De raad bepaalt wel welke bestanddelen in ieder geval afzonderlijk ingezameld dienen te worden. Dit is onder meer van belang omdat artikel 8 aan burgers het verbod oplegt om die bestanddelen ongescheiden ter inzameling aan te bieden."

Hoewel ik niet zo thuis ben in deze materie (ik heb geen bestuursrechtelijke achtergrond) denk ik dat de delegatie, waar hier van sprake is, gegrond is op artikel 156 van de Gemeentewet.

Met vriendelijke groet,

J

Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 6 februari 2024 15:45

Aan: [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: notitie beantwoording zienswijzen

Hoi [REDACTED] J

Zou jij eens willen kijken naar de vraag van dhr [REDACTED] J Ik kom op het volgende uit:

In de wet milieubeheer artikel 10.26 staat formeel dat de gemeenteraad bij de voorbereiding van een zodanig besluit, te weten het afwijken van een wekelijkse inzamelfrequentie, de ingezeten en belanghebbenden op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde verordening. Volgens artikel 150 stelt de raad een verordening vast waarin regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop ingezeten en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken. Dit is de afvalstoffenverordening. Met deze beredenering klopt het dat een besluit tot inzameling met een regelmaat anders dan de wettelijk voorgeschreven wekelijkse inzameling in de afvalstoffenverordening dient te worden opgenomen.

In de afvalstoffenverordening wordt echter in artikel 7, eerste lid gesteld dat het college van B&W de regels over de frequentie van inzameling stelt. Deze regels worden vervat in het uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening. Dit uitvoeringsbesluit heeft ook ter inzage gelegen en daarmee is voldaan aan de inspraakprocedure conform afdeling 3.4 Awb. Dergelijke regels met betrekking tot de frequentie en locatie van de inzameling worden in beginsel overgelaten aan het college.

In de implementatiehandleiding van de model-verordening van de VNG staat overigens het volgende over de frequentie:

- Variant A regelt het aanwijzen van bestanddelen die gescheiden worden ingezameld zo veel mogelijk op het niveau van de verordening zelf. In deze variant worden de bestanddelen die gescheiden ingezameld worden, met de frequentie en de locatiekeuze (bij of nabij elk perceel) gekozen
- In variant B (deze hebben wij, net als de meeste andere gemeenten) wordt de regeling van de aanwijzing van te onderscheiden bestanddelen afvalstoffen, inclusief de frequentie en locatie daarvan, overgelaten aan regeling van het college, volgens de hoofdlijnen die in het tweede lid door de raad wordt gesteld. Dat wil zeggen dat de raad kan aanwijzen welke bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen in ieder geval gescheiden worden aangeboden.

Ik neem aan dat variant B gewoon prima is toch? Zou jij me kunnen helpen in het formuleren van een antwoord?

Groet,

J

Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J @gmail.com>

Verzonden: dinsdag 6 februari 2024 13:53

Aan: [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: notitie beantwoording zienswijzen

LET OP: Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Goedemiddag mw. [J]

Heel attent van u om de notitie beantwoording zienswijzen apart naar mij te mailen.

Ik kom later nog terug op een aantal onvolkomenheden in deze notitie.

Eén punt wil ik u alvast meegeven, omdat dit gevolgen kan hebben voor de rechtsgeldigheid van het besluit tot afwijken van de wettelijke inzamelfrequentie (minstens één maal per week).

In de Wet Milieubeheer is onder artikel 10.26 het volgende opgenomen.

*De gemeenteraad kan, in afwijking van artikel 10.21, in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening of bij omgevingsplan bepalen dat huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld met een daarbij aangegeven regelmaat.*

Hier staat, naar ik meen, dat dit besluit én de daarbij horende afwijkende inzamelfrequentie, in de afvalstoffenverordening zelf opgenomen moet worden.

Het via artikel 7, eerste lid van de afvalstoffenverordening delegeren van deze bevoegdheid naar het College, is mijns inziens in strijd met wat hierover in de Wet Milieubeheer is opgenomen. Het opnemen van dit besluit in het uitvoeringsbesluit, is dan niet rechtsgeldig.

Ik laat me graag overtuigen van het tegendeel, maar u begrijpt wel dat deze weerlegging niet kan bestaan uit een verwijzing naar de modelverordening van de VNG. Die heeft uiteraard geen rechtskracht.

Graag ontvang ik alsnog een inhoudelijke weerlegging van mijn stelling.

Vriendelijke groet

[J]

n de notitie zienswijzen verwijst u voor de rechtsgeldigheid van deze delegering naar de modelverordening van de VNG. Dat is uiteraard geen juridisch argument. Ik zou graag horen op welke juridische gronden het College meent dat bovenbedoelde delegering niet in strijd is met het bepaalde in de Wet Milieubeheer.

Van: [REDACTED] J J

Verzonden: maandag 5 februari 2024 16:26

Aan: [REDACTED] J

Onderwerp: RE: notitie beantwoording zienswijzen

Beste meneer [REDACTED] J

In overleg met de griffie doe ik u de geanonimiseerde versie van de notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 toekomen. Bij de behandeling van de afvalstoffenverordening in de commissievergadering van 13 februari kunt u gebruik maken van het spreekrecht. Om deze reden sturen wij u de zienswijzennota alvast toe.

De afvalstoffenverordening inclusief zienswijzennota is in de collegevergadering van 23 januari jl. behandeld. De raadsbehandeling volgt 27 februari. Dit betekent dat de afvalstoffenverordening alsook de zienswijzennota nog niet formeel is vastgesteld. Dit is namelijk de bevoegdheid van de raad.

Hopend u voldoende te hebben geïnformeerd,

Met vriendelijke groet,

J

J

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden



Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J@gmail.com>

Verzonden: maandag 5 februari 2024 15:51

Aan: [REDACTED] J J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: notitie beantwoording zienswijzen

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Bedankt !

met vriendelijke groet,

J

Verzonden vanaf mijn Galaxy

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Datum: 05-02-2024 14:21 (GMT+01:00)

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>

Onderwerp: RE: notitie beantwoording zienswijzen

Dag meneer [REDACTED]

Ik verwacht dat de zienswijzennota een dezer dagen online wordt gezet. De ganonimiseerde versie is vandaag naar de griffie verstuurd en zij zetten deze op de site van de raad.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

#### Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden



---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>

Verzonden: maandag 5 februari 2024 10:20

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

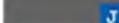
Onderwerp: notitie beantwoording zienswijzen

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Goedemorgen mevrouw  J

Ik zag dat het raadsvoorstel afvalstoffenverordening op de agenda van de raadscommissie van 13 februari staat. De bijgestelde verordening is als bijlage toegevoegd, maar niet de "notitie beantwoording zienswijzen". Zou u me kunnen zeggen wanneer die aan de stukken wordt toegevoegd?

Met vriendelijke groet,

 J

Verzonden vanuit [Mail](#) voor Windows

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Van: [REDACTED] [REDACTED]  
Verzonden: dinsdag 13 februari 2024 14:31  
Aan: [REDACTED] [REDACTED]  
Onderwerp: RE: notitie reacties zienswijzen

Dag meneer [REDACTED] [REDACTED]

Gezien de juridische aard van uw opmerkingen, heb ik uw mail doorgestuurd naar onze juridische afdeling. Zij kijken ook naar verdere beantwoording op uw opmerkingen omtrent het vervatten van de frequenties van inzameling en de aanwijzing van inzamelvoorzieningen in het uitvoeringsbesluit of de afvalstoffenverordening bij afwijking van de wettelijk voorgeschreven inzamelfrequentie van één keer in de week.

Onze juristen hebben aangegeven het behoorlijk druk te hebben. Het kan daarom even duren voordat wij een inhoudelijke reactie kunnen toezienden. U kunt natuurlijk altijd gebruik maken van de mogelijkheid om een brief te versturen naar de gemeenteraad of in beroep te gaan tegen de beslissing als de afvalstoffenverordening wordt vastgesteld.

Uw andere vragen naar aanleiding van het Woo-verzoek staan nog open. Ik hoop hier deze week of volgende week uitsluitsel over te kunnen geven.

Hopend u hiermee eerst voldoende te hebben geïnformeerd,

Met vriendelijke groet,

[REDACTED] [REDACTED]  
Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



ZUNIG met afval  
= ZO GEDAAN

---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@gmail.com>  
Verzonden: dinsdag 13 februari 2024 13:46  
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
Onderwerp: notitie reacties zienswijzen

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Goedemiddag mevrouw [REDACTED]

Zoals ik in mijn eerdere mail had aangegeven, heb ik een paar opmerkingen bij de reactie van het College op mijn zienswijze.

[REDACTED] Vandaar eerst maar het volgende op schrift gesteld.

Samenvatting:

Hoofdpunt van mijn kritiek is dat het College in de "notitie reactie zienswijzen" niet ingaat op mijn stelling dat de verleende inspraak niet aan de wettelijke eis voldoet, laat staan dat het die stelling weerspreekt. Een wettelijk verplichte inspraak moet letterlijk inhouden "het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van het desbetreffende gemeentelijke beleid". Met alléén de ter inzagelegging van de ontwerp afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit heeft het College mijns inziens niet voldaan aan deze wettelijke eis. Deze ter inzagelegging vond plaats nadat de gemeenteraad op 17 oktober 2023 had besloten in te stemmen met de vormgeving van de afvalinzameling op recreatieparken. Het beleid was op dat moment vastgesteld; de beleidsvoorbereiding was daarmee afgerond.

Er is dus niet voldaan aan het wettelijke inspraakvoorschrift over het "betrachten bij de voorbereiding".

Toelichting:

Het College stelt in de "notitie reactie zienswijzen" dat de gemeente naar haar weten een ordentelijke procedure van inspraak en overleg heeft gevolgd. Het college stelt verder dat op (onderdelen van) het beleid t.a.v. afvalstoffen op recreatieparken artikel 2, tweede lid van de Inspraakverordening van toepassing is. Daarmee erkent het College, dat het bij dat beleid gaat om een wettelijke verplichting tot het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid (artikel 1, onder a. van de Inspraakverordening), respectievelijk bij de voorbereiding van de afvalstoffenverordening (artikel 10.26 Wet Milieubeheer). Het College stelt vervolgens dat de gemeente zich aan artikel 2, tweede lid van de Inspraakverordening heeft gehouden door de ter inzagelegging van de ontwerp-afvalstoffenverordening en het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening.

Ik heb in mijn zienswijze gewezen op de toelichting op de model inspraakverordening. Daarin staat het volgende over deze voorbereiding van beleid:

*"Het begrip beleidsvoornemen is gedefinieerd als het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid. Het zal duidelijk zijn dat het hierbij niet gaat om de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen, maar om de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd."*

Maar waar het bij inspraak niet om gaat, vaststelling van concrete besluiten en maatregelen, is nu juist datgene waar het College de inspraak toe heeft beperkt. Dat is dus in strijd met de eigen Inspraakverordening.

Wil er werkelijk sprake zijn van betrokkenheid van ingezetenen en belanghebbenden bij de *beleidsvoorbereiding*, dan had ten minste het Raadsvoorstel "afvalinzameling op recreatieparken" ter inzage gelegd moeten worden. Want op basis van dat voorstel is, zo erkent ook het College, door de gemeenteraad besloten in te stemmen met de vormgeving van de afvalinzameling op recreatieparken. Daarmee erkent het College ook dat met het aan de gemeenteraad toezenden van dit document, de fase van de beleidsvoorbereiding is afgerond. Het beleid is geformuleerd en wordt ter *vaststelling* aan de gemeenteraad voorgelegd. Welke vaststelling vervolgens plaatsvond. Niet voor niets meldt de gemeente in de brieven aan de bungalow-eigenaren van eind vorig jaar dat het nieuwe beleid is *vastgesteld*.

Het betrekken van ingezetenen en belanghebbende bij de *voorbereiding* van het gemeentelijk beleid ter zake, respectievelijk bij de *voorbereiding* van de afvalstoffenverordening, had dus *vóór* de besluitvorming in de gemeenteraad over dit raadsvoorstel moeten plaatsvinden. De ter inzagelegging van de ontwerp afvalstoffenverordening *ná* de feitelijke besluitvorming, is mosterd na de maaltijd, en valt niet onder de inspraak als bedoeld in de Wet Milieubeheer en als bedoeld in de Inspraakverordening.

Wil het College kunnen spreken over een ordentelijke procedure van inspraak en overleg, dan had minimaal bovenbedoeld Raadsvoorstel "afvalinzameling op recreatieparken" ter inzage moeten liggen, voorafgaand aan besprekking en besluitvorming in de gemeenteraad. Dan was er nog, zij het héél laat in het beleidsproces, enigszins sprake geweest van het betrekken van ingezeten en belanghebbenden bij de beleidsvoorbereiding. Maar het College gaat in de notitie niet in op dit argument, en stelt alléén dat het niet verplicht was tot ter inzagelegging van dit Raadsvoorstel. Ik meen dat het College daarvoor ten onrechte een beroep doet op de vrijheid die artikel 2, eerste lid van de Inspraakverordening aan het bestuursorgaan biedt. Want op bedoeld Raadsvoorstel is het bepaalde in het tweede lid van de Inspraakverordening van toepassing: de wet (i.c. de Wet Milieubeheer) verplicht tot inspraak. Dit Raadsvoorstel aan de gemeenteraad is immers een essentieel onderdeel van de voorbereiding van de afvalstoffenverordening. Of zoals het College het zelf formuleert: op basis van dat voorstel is door de gemeenteraad besloten in te stemmen met de vormgeving van de afvalinzameling op recreatieparken. En de gemeenteraad heeft daarmee dus ook ingestemd met de onderwerpen die in de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit opgenomen worden. Dat was bijvoorbeeld dat in het uitvoeringsbesluit komt te staan dat op recreatieparken wordt ingezameld met een lagere frequentie dan het wettelijk minimum van één maal per week, en dat in de afvalstoffenverordening wordt opgenomen dat de vastgestelde inzamelplicht op recreatieparken niet wordt uitgevoerd tot 1 juli 2024. Onderwerpen waarvoor een wettelijke inspraak geldt.

Zo vond er, op voorstel van het College, besluitvorming in de gemeenteraad plaats, zonder dat daaraan voorafgaand enige vorm van betrokkenheid van ingezeten en belanghebbenden had plaatsgevonden. Dat is een bewuste keuze van het College geweest, zo valt op te maken uit wat wethouder Huizing meedeelde in de raadscommissie van 3 oktober 2023. Op een vraag daarnaar van dhr. [redacted] J antwoordt de wethouder dat het een bewuste keus van het College was om niet met alle inwoners van recreatieparken in gesprek te gaan over wat zij willen. Want eigenlijk deed dat er niet toe. Er waren namelijk weinig of geen beleidskeuzes mogelijk. Over een latere "inspraak" via de ter inzagelegging van de ontwerp afvalstoffenverordening heeft de wethouder het niet. Ik neem aan dat de wethouder zich er op dat moment niet van bewust was dat er een wettelijke verplichting tot inspraak was. En als dat wél zo was, dan heeft de wethouder toch wat uit te leggen aan de gemeenteraad.

Dit alles wekt sterk de indruk dat het College zich pas na bovenbedoelde besluitvorming door de gemeenteraad op 17 oktober heeft gerealiseerd dat er sprake was van een wettelijk verplichte inspraak. En dat toen alléén nog de ter inzage legging van ontwerp afvalstoffenverordening en uitvoeringsbesluit als mogelijkheid openstond. Maar zoals hierboven beargumenteerd, voldoet deze ter inzagelegging niet aan het voorschrijf uit de Wet Milieubeheer én het voorschrijf uit de eigen Inspraakverordening, om ingezeten en belanghebbenden te betrekken bij de voorbereiding van het desbetreffende beleid.

Ik denk nog na over een brief aan de gemeenteraad waarin ik het bovenstaande opneem. Maar mocht het College van mening zijn dat het hele inspraakproces volgens de regels is verlopen, dan laat ik me daar graag van overtuigen.

Voor de volledigheid wijs ik er verder op dat in de memorie van toelichting op de Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure awb, nadrukkelijk is vermeld dat het ter volledige beoordeling van de gemeenteraad blijft ten aanzien van welke beleidsvoornemens inspraak wordt verleend. Dat roept de vraag bij mij op of het College hier überhaupt zelfstandig, zonder fiat van de gemeenteraad, had mogen beslissen om niet met alle inwoners van recreatieparken in gesprek te gaan over wat zij willen. De Wet Milieubeheer geeft niet voor niets de opdracht tot het betrekken van ingezeten en belanghebbenden aan de gemeenteraad.

Met vriendelijke groet

J

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] **Verzonden:** dinsdag 28 november 2023 14:43  
**Aan:** [REDACTED] **Onderwerp:** RE: ontwerp-afvalstoffenverordening

Over de terinzagelegging zelf durf ik geen uitspraken te doen, dat regelt Juridisch allemaal. Volgens mij doen we alleen het 'broodnodige' door het op het elektronisch gemeenteblad te publiceren uit gemak.

Het uitvoeringsbesluit verwacht ik deze week of begin volgende week. Terinzagelegging is verstuurd naar Juridisch.

Groet,

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** dinsdag 28 november 2023 14:34  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** FW: ontwerp-afvalstoffenverordening

Zie de vraag van dhr. [REDACTED]. Als jij een antwoord hebt, wil ik hem wel beantwoorden hoor.

Gr. [REDACTED]

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@ziggo.nl>  
**Verzonden:** dinsdag 28 november 2023 13:52  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: ontwerp-afvalstoffenverordening

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Beste [REDACTED]

Hartelijk dank voor deze toezending.

Is het niet wat vreemd dat dit document niet op de site van de gemeente Coevorden onder de terinzageleggingen te vinden is?

Home / Terinzageleggingen

## Terinzageleggingen

Naast de fysieke terinzageleggingen op ons kantoor in Coevorden, kunt u deze hieronder digitaal inzien en downloaden. Indien gewenst kunt u de documenten digitaal toegestuurd krijgen. Hiervoor kunt u [contact met ons opnemen](#).

Op dit moment zijn er geen terinzageleggingen.

Verder begreep ik dat er ook een nieuwe versie komt van het "verzameluitvoeringsbesluit". Is dat al beschikbaar, en zo ja, zou u mij dat willen mailen. Zo nee, kunt u aangeven wanneer dat naar verwachting beschikbaar is.

Met vriendelijke groet,

J

Verzonden vanuit [Mail voor Windows](#)

**Van:** [REDACTED] J  
**Verzonden:** dinsdag 28 november 2023 13:25  
**Aan:** [REDACTED] J @ziggo.nl  
**Onderwerp:** FW: ontwerp-afvalstoffenverordening

Goedemiddag,

Onderstaand de link:

[Gemeenteblad 2023, 494748 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officieelbekendmakingen.nl\)](#)

**Van:** Info Mailbox <[info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl)>  
**Verzonden:** maandag 27 november 2023 15:17  
**Aan:** [REDACTED] J <[\[REDACTED\] J @coevorden.nl](mailto:[REDACTED] J @coevorden.nl)>; [REDACTED] J <[\[REDACTED\] J @coevorden.nl](mailto:[REDACTED] J @coevorden.nl)>  
**Onderwerp:** FW: ontwerp-afvalstoffenverordening

**Van:** [REDACTED] J <[\[REDACTED\] J @ziggo.nl](mailto:[REDACTED] J @ziggo.nl)>  
**Verzonden:** maandag 27 november 2023 13:55  
**Aan:** Info Mailbox <[info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl)>  
**Onderwerp:** ontwerp-afvalstoffenverordening

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Mevrouw, meneer.

In de B&W besluitenlijst van 7 november 2023, lees ik onder punt 4.9 dat de ontwerp afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 ter inzage wordt gelegd.  
Ik kan deze ontwerp-verordening echter niet vinden op uw site. Zou u mij deze willen mailen, of mij een link willen sturen waarmee ik deze zelf kan downloaden ?

Met vriendelijke groet,

J

Verzonden vanuit [Mail voor Windows](#)

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** Renze Bergsma  
**Verzonden:** donderdag 12 oktober 2023 19:01  
**Aan:** Jeroen Huizing; Joop Slomp; Karin Cornelissen; [REDACTED] Steven Stegen; Erik Holties  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Verzoek: besluitvorming Belastingverordeningen 2024, beleidsregels en uitvoeringsregeling

Ook ik ben akkoord!

---

**Van:** Jeroen Huizing <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** donderdag 12 oktober 2023 18:00  
**Aan:** Joop Slomp <[REDACTED]@coevorden.nl>; Karin Cornelissen <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; Renze Bergsma <[REDACTED]@coevorden.nl>; Steven Stegen <[REDACTED]@coevorden.nl>; Erik Holties <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**CC:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Re: Verzoek: besluitvorming Belastingverordeningen 2024, beleidsregels en uitvoeringsregeling

Voor mij ook akkoord.

Jeroen

---

**Van:** Joop Slomp <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** Thursday, October 12, 2023 3:20:24 PM  
**Aan:** Karin Cornelissen <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; Renze Bergsma <[REDACTED]@coevorden.nl>; Steven Stegen <[REDACTED]@coevorden.nl>; Erik Holties <[REDACTED]@coevorden.nl>; Jeroen Huizing <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**CC:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Re: Verzoek: besluitvorming Belastingverordeningen 2024, beleidsregels en uitvoeringsregeling

Akkoord voor mij

Groet Joop

---

**Van:** Karin Cornelissen <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** Thursday, October 12, 2023 3:19:24 PM  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; Renze Bergsma <[REDACTED]@coevorden.nl>; Steven Stegen <[REDACTED]@coevorden.nl>; Erik Holties <[REDACTED]@coevorden.nl>; Joop Slomp <[REDACTED]@coevorden.nl>; Jeroen Huizing <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**CC:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Re: Verzoek: besluitvorming Belastingverordeningen 2024, beleidsregels en uitvoeringsregeling

Ik kan jullie vanuit mijn rol adviseren om conform de voorstellen te besluiten.

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** donderdag, oktober 12, 2023 1:39 PM  
**Aan:** Renze Bergsma <[REDACTED]@coevorden.nl>; Steven Stegen <[REDACTED]@coevorden.nl>; Erik Holties <[REDACTED]@coevorden.nl>; Joop Slomp <[REDACTED]@coevorden.nl>; Jeroen Huizing <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**CC:** Karin Cornelissen <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Verzoek: besluitvorming Belastingverordeningen 2024, beleidsregels en uitvoeringsregeling

Geachte leden van het college,

Op 10 oktober 2023 was u in gesprek over diverse belastingverordeningen 2024, beleidsregels en de uitvoeringsregeling. Naar aanleiding van de besprekking is het verzoek gedaan enkele aanpassingen te doen. Bij deze worden de stukken opnieuw ter besluitvorming aangeboden en aan u het verzoek om:

1. De raad voor te stellen over te gaan tot de vaststelling van de:  
Verordening onroerendezaakbelastingen Coevorden 2024;  
Verordening forensenbelasting Coevorden 2024;  
Verordening liggelden passantenhaven Coevorden 2024;  
Verordening lijkbezorgingsrechten Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening leges Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening campergeld Coevorden 2024;  
Verordening marktgelden Coevorden 2024;  
Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening rioolheffing Coevorden 2024.
2. De beleidsregels, de uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen Coevorden vast te stellen.

Graag ontvang ik zo spoedig mogelijk van een ieder van u het besluit op bovenstaande verzoek als reactie op deze mail. De laatst ontvangen reactie geldt als de datum van het genomen besluit en zal op een besluitenlijst worden gezet. Bij voorbaat mijn dank.

#### ***Wat is er aangepast/aangevuld***

##### **Verordening afvalstoffenheffing**

Op 29 augustus jl. heeft het college ingestemd met het toevoegen van een nieuwe categorie 'recreatiwoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing (zaaknummer 39804-2023). Deze toevoeging is onderdeel van nieuw vastgesteld beleid omtrent de afvalinzameling op recreatieparken bij percelen waar huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkomen. De afvalinzameling op recreatieparken gaat 1 juli 2024 van start. We hebben daarom de verordening afvalstoffenheffing 2024 aangevuld en het tarief 'recreatiwoningen' opgenomen (zie tarieventabel 1.1.3). Dit was in de verordening die op de collegeagenda van 10 oktober stond nog niet meegenomen.

Deze aanvulling heeft ook geleid tot aanpassingen in het college- en raadsvoorstel (Verordening afvalstoffenheffing met tarieventabel) en de uitvoeringsregeling (artikel 5).

##### **Paragraaf 4 in het college- en raadsvoorstel Verordening onroerendezaakbelastingen**

De percentages van de gemiddeld gewogen waardestijgingen WOZ zijn aangepast. Er is gerekend met andere percentages dan in het voorstel stonden: het gaat om 5% voor de woningen en 0,84% voor de niet woningen. (In het oorspronkelijke voorstel stonden de percentages 4,74% woningen / 1,57% niet woningen)

Vriendelijk groetend,

mr. [REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Kasteel 1  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden

M [REDACTED]

*Mijn werkdagen zijn maandag tot en met vrijdag van 08.30 uur tot 15.00 uur*



[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)



# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] vrijdag 20 oktober 2023 08:02  
**Verzonden:** [REDACTED]  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Opdrachtverlening afvalinzameling op recreatieparken en communicatie  
**Bijlagen:** Template informerende brief nieuw beleid met betrekking op afvalinzameling op recreatieparken NIET-INRICHTING.docx; Template informerende brief nieuw beleid met betrekking op afvalinzameling op recreatieparken INRICHTING.docx; Template informerende brief nieuw beleid met betrekking op afvalinzameling op recreatieparken INRICHTING.docx; Template brief eigenaren recreatieparken onmiddellijk na vaststelling beleid raad.docx; Template informerende brief nieuw beleid met betrekking op afvalinzameling op recreatieparken INRICHTING.docx; Template brief eigenaren recreatieparken onmiddellijk na vaststelling beleid raad.docx; Opdrachtverlening afvalinzameling op recreatieparken 25102023.docx

[REDACTED] zie in het geel mij opmerkingen.

[REDACTED] kan jij zorgdragen dat jij samen met [REDACTED] de brieven worden verstuurd.

[REDACTED], [REDACTED] en [REDACTED] nemen jullie kennis van de brieven. En speciaal voor [REDACTED] van de VVE Zuiderveld is het nodige ingebracht in de raadsvergadering over het proces en de besluitvorming.

De brieven zijn accoord, wel zou ik nog een stroomschema voor het KCC opstellen. Zij zullen de brieven onvoldoende inhoudelijk tot zich nemen en het is volgens mij voldoende dat ze de verschillende scenarios wel of geen inrichting kunnen adresseren.

Hartelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Kasteel 1

Postbus 2

7740 AA Coevorden

M [REDACTED]





Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: donderdag 19 oktober 2023 09:35

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: Opdrachtverlening afvalinzameling op recreatieparken en communicatie

Hoi [REDACTED]

Nu de raad heeft ingestemd met de plannen voor afvalinzameling op recreatieparken, wilde ik volgende week de opdrachtverlening aan Area de deur uitdoen. Ik heb hem volledigheidshalve aan deze mail toegevoegd. Nog twee vragen van mijn kant:

- Klopt het dat met Elders Bungalowpark De Kamp nog een traject VVPC is afgesproken? Het park valt eigenlijk onder gemeentelijke inzameling, maar dit geldt niet als zij willen excelleren. Is hier al meer over bekend? Zowel in het geval van transformatie als terug naar recreatie zal de gemeente moeten gaan inzamelen en kan ik dat aan Area doorgeven. **De eigenaren van Elders zijn zoekend en weten nog niet wat ze willen en kunnen met het park. De projectleider is hierover in gesprek, elders moet nog even wachten.**
- Qua communicatie wilde ik begin volgende week de infopamflet naar het KCC sturen en in de eerste week van november de eerste brieven naar de recreatiewoningen versturen. In december volgt dan nog een brief met de definitieve status van het park en de veranderingen in de afvalinzameling. Ik heb de templates gemaakt, door [REDACTED] laten controleren en toegevoegd aan deze mail. Is er iemand binnen VVPC die deze brieven tzt kan versturen? Ik heb de adres- en contactgegevens van de parken niet en het lijkt me beter dat dit uit VVPC komt. Misschien handig dat de projectleiders van de parken ook op de hoogte zijn van de inhoud van de brieven. Ik heb in de brieven wel mijn eigen naam etc. eronder gezet om contact mee op te zoeken bij vragen, maar laat het verder aan jullie wat daarin het handigst is. **Ik vind het goed dat jou naam er bij staat bij vragen, als we het gefaseerd gaan uitzetten kan dat, wanneer alle parken in 1 x gaan kon dat wel een behoorlijke belasting voor je betekenen. Deze correspondentie zet ik door naar de projectleiders.**

Onderstaande lijst komt in de afvalstoffenverordening en betreft de parken die bericht moeten krijgen:

| Recreatieparken                                     | Status Omgevingswet         | Inzamelsysteem             |
|-----------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------|
| Landal GreenParks Aelderholt                        | Milieubelastende activiteit | Verantwoordelijkheid park  |
| Park Ermerzand                                      | Milieubelastende activiteit | Verantwoordelijkheid park* |
| Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)           | Milieubelastende activiteit | Verantwoordelijkheid park  |
| Park Ermerstrand                                    | Milieubelastende activiteit | Verantwoordelijkheid park  |
| Buitencentrum "De Wolfskuyl"                        | Milieubelastende activiteit | Verantwoordelijkheid park  |
| Vakantieoord de Bronzen Emmer                       | Milieubelastende activiteit | Verantwoordelijkheid park  |
| Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang | Milieubelastende activiteit | Verantwoordelijkheid park  |
| Molecaten Park Kuierpad                             | Milieubelastende activiteit | Verantwoordelijkheid park  |
| Center Parcs Netherlands N.V.<br>Huttenheugte       | Milieubelastende activiteit | Verantwoordelijkheid park  |
| Bospark de Aagjeshoeve                              | Milieubelastende activiteit | Verantwoordelijkheid park  |
| Camping Zwinderen                                   | Milieubelastende activiteit | Verantwoordelijkheid park  |
| Camping GoedVertoef                                 | Milieubelastende activiteit | Verantwoordelijkheid park  |
| 't Witte Zand                                       | Milieubelastende activiteit | Verantwoordelijkheid park  |

|                                                                                                                      |                                  |                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|---------------------------|
| Camping de Kleine Reus                                                                                               | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Boomgaardcamping 'De Lindehof'                                                                                       | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Camping Pieterom                                                                                                     | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Camping de Knieplanden                                                                                               | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Minicamping Landzicht                                                                                                | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Minicamping tante  en de Rakkertjes | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Minicamping de Klaverhoeve                                                                                           | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Minicamping Estella                                                                                                  | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Camping Drentsheerlijk                                                                                               | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Minicamping en B&B Sleenerzand                                                                                       | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Kalmpjes an camping                                                                                                  | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Boheems Paradijs                                                                                                     | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Minicamping stalhouderij Steltjeshoeve                                                                               | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Erfgoed de Boemerang                                                                                                 | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Farmcamps 't Looveld                                                                                                 | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Het Hooge Veentje                                                                                                    | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| De Wilpenhoeve                                                                                                       | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Vakantieappartementen Dalerheugte                                                                                    | Milieubelastende activiteit      | Verantwoordelijkheid park |
| Elders Bungalowpark De Kamp                                                                                          | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk**            |
| Chaletpark De Tip                                                                                                    | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Park De Tip (De Kiel)                                                                                                | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Park Wico                                                                                                            | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Park Secundo                                                                                                         | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Park Primo                                                                                                           | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Park de Tilkampen                                                                                                    | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Park Toenakkers                                                                                                      | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Park 't Binnenveld                                                                                                   | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Park Zuiderveld                                                                                                      | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Camping Het Vossehol                                                                                                 | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Vakantiepark Brinkskamp – Oosterhesselen                                                                             | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| De Kibbelhoeve vakantiehuis                                                                                          | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Vakantiewoning 'De Uithof'                                                                                           | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Appartementenboerderij De Brinken                                                                                    | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Vakantieboerderij Abrahamy Zweeloo                                                                                   | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Bungalow Geesje                                                                                                      | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |
| Vakantiehuis 'het tiende blok'                                                                                       | Niet-milieubelastende activiteit | Gemeentelijk              |

Overigens moeten de templates nog aangepast worden op ieder park (in rood aangegeven).

Kan je me in contact brengen met de juiste persoon binnen VVPC voor deze communicatie?

Met vriendelijke groet,



#### Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M 



Gemeente  
Coevorden

*Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.*

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] J  
**Verzonden:** donderdag 10 augustus 2023 15:34  
**Aan:** [REDACTED] J  
**Onderwerp:** RE: Praktische vragen t.b.v. afvalstoffenverordening en beleidsregels OPK en textiel

Hoi [REDACTED] J

De stukken die je had toegestuurd moet ik nog even doorlezen hoor, dus daar kom ik later bij je op terug 😊

Op de vragen die je stelt kan ik wel alvast een antwoord geven:

- Beleidsregels worden meestal door het college vastgesteld. De bevoegdheid van het college is af te leiden uit de verordening die door de gemeenteraad wordt vastgesteld (zoals artikel 7 lid 1 in de nieuwe verordening). Er staat dan meestal: Het college kan nadere regels stellen ...
- Naar mijn weten ligt dit bij vergunningverlening. Ik kan geen andere plek bedenken dan dat aanvragen voor een aanwijsbesluit door hen zouden worden verwerkt.
- Inspraak betekent vooral dat inwoners worden betrokken bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Dit kan op verschillende manieren worden vormgegeven maar de meest gebruikelijke manier is om de stukken ter inzage te leggen. Mocht je een andere manier voor ogen hebben, dan kan dit, maar dan moet dat wel worden vastgelegd ([hiervoor hebben we de inspraakverordening](#)). Als je bijvoorbeeld inspraakavonden wil organiseren of op een andere manier de inspraak regelt. Het ter inzage leggen gebeurt voor een periode van 6 weken. Inwoners of andere belanghebbenden kunnen dan hun zienswijze over het beleid insturen naar ons. Na de 6 weken ter inzage legging moet je een verslag schrijven waarin je reageert op de zienswijzen. Ze kunnen bijvoorbeeld voor bepaalde wijzigingen hebben gezorgd of niet en dan kan je onderbouwen waarom van de zienswijze wordt afgeweken.

De praktische kant van het ter inzage leggen gaat als volgt: Je stuurt het stuk dat je ter inzage wil leggen (met een kennisgeving van wat er ter inzage ligt en waar eventuele zienswijzen naartoe kunnen worden gestuurd) naar [REDACTED] J of [REDACTED] J Zij zorgen dat het op [overheid.nl](#) komt te staan en zij sturen ook een link naar het online team, zodat het op onze website staat. Dan moet je zelf alleen nog het stuk fysiek ter inzage leggen. Dit kan door het bijvoorbeeld bij de balie neer te leggen, of door in de kennisgeving aan te geven dat de stukken kunnen worden opgehaald bij de afdeling.

Mocht je hier nog vragen over hebben bel of mail me gerust!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED] J  
Juridisch adviseur

**Van:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Verzonden:** donderdag 10 augustus 2023 12:58  
**Aan:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Praktische vragen t.b.v. afvalstoffenverordening en beleidsregels OPK en textiel

Hoi [REDACTED] J

Ik ben bezig met het verwerken van de aanpassingen in de stukken en het schrijven van een raadsvoorstel voor de afvalstoffenverordening. Ik heb daarbij nog een aantal praktische vragen waar jij vast een antwoord op zal hebben!

- Is het de bevoegdheid van het college of van de raad om de beleidsregels OPK en textiel vast te stellen?

- Zijn de vergunningverleners APV verantwoordelijk voor de aanwijsbesluiten OPK en textiel of is dit ergens anders in de organisatie belegd?
- Ik lees in sommige raadsbesluiten t.b.v. afvalstoffenverordening dat de verordening ter inzage is voorgelegd voor zienswijzen om de inspraakprocedure te volgen. Ik lees in artikel 10.26, tweede lid Wm hier ook iets over terug. Is het de bedoeling dat de verordening eerst nog ter inzage wordt voorgelegd en zo ja, hoe regel ik dit?

Hoor graag van je en alvast bedankt! 😊

Groetjes,

J

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] J  
**Verzonden:** woensdag 27 september 2023 09:07  
**Aan:** [REDACTED] J  
**Onderwerp:** RE: tarieven 2024

We hanteren een indexatie van 3,9%.  
Het is inderdaad erg krap allemaal. 😞

Groet,

---

**Van:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Verzonden:** woensdag 27 september 2023 08:55  
**Aan:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** FW: tarieven 2024

Hoi [REDACTED] J

Wat is de stijging weet je die wel? Van de leges en grafrechten, dan kan ik in ieder geval verder, ik moet ook de stukken aanleveren a.s. dinsdag, zo wordt het wel erg kort dag.

Groet, [REDACTED] J

---

**Van:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Verzonden:** woensdag 27 september 2023 08:48  
**Aan:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: tarieven 2024

Hoi [REDACTED] J

Nee, ik wacht nog op informatie. Zodra ik meer weet laat ik van me horen.

Groet,

---

**Van:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Verzonden:** woensdag 27 september 2023 08:42  
**Aan:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: tarieven 2024

Hoi [REDACTED] J

Is er al iets meer bekend, ik zou ook graag de berekeningen willen ontvangen.

Groet, [REDACTED] J

---

**Van:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Verzonden:** maandag 25 september 2023 13:37  
**Aan:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: tarieven 2024

Hoi [REDACTED] J

Als het goed is gaat het college morgenochtend de tarieven bespreken.  
Ik kom dus niet vanmiddag terug op de lijn, maar morgen.

Groet,

J

---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: maandag 25 september 2023 09:55

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: tarieven 2024

Hoi [REDACTED]

Heb je de tarieven voor 2024 ook voor mij?

Groet, [REDACTED]

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] **Verzonden:** donderdag 16 november 2023 14:39  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening 2024

Oh prima! Dan houd ik dat aan, met een einddatum van 4 januari.

Groet,

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** donderdag 16 november 2023 14:05  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening 2024

Hoi [REDACTED]

Bedankt, ik stuur het direct door !

Ter info:

Gemiddeld duurt het vijf werkdagen voordat een regeling/verordening gepubliceerd wordt. Dit betekent dat de kennisgeving + ontwerp verordening **donderdag 23 november** a.s. online staat in het Gemeenteblad.

De startdatum van 20 november wordt dan niet helemaal gehaald...

Weet niet of je hier nog iets mee kunt, maar dan ben je op de hoogte !

Groeten,

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** donderdag 16 november 2023 13:45  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening 2024

Hoi [REDACTED]

Bijgevoegd de ingevulde kennisgeving. Ik ben uitgegaan van een startdatum van 20 november 2023 en einddatum van 1 januari 2024, als dat mogelijk is natuurlijk 😊

Met de fysieke terinzagelegging red ik me wel!

Groet,

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** donderdag 16 november 2023 13:28  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening 2024

Hoi [REDACTED] J

Bedankt. Ik stuur de aangepaste versie door.

Het bureau heeft nog wel iets nodig voor de publicatie ; de **kennisgeving over de ter inzage legging**.

Ik heb een voorbeeld van een kennisgeving toegevoegd.

Wil je zorgen dat deze aangepast wordt met de alle gegevens en dan weer naar mij sturen ? Dan kan het worden doorgestuurd en gepubliceerd.

De afspraken rondom de fysieke terinzagelegging weet ik niet. Daar kan ik je dus helaas geen antwoord op geven. Misschien dat een collega bij je op de afdeling je hiermee verder kan helpen ? ☺

Groeten !

[REDACTED] J

---

Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

Verzonden: donderdag 16 november 2023 11:24

Aan: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening 2024

Hoi [REDACTED] J

Top! Één opmerking nog: met [REDACTED] J kwam ik er gisteren achter dat in de ontwerp-verordening de verkeerde datum bij de raadsvergadering staat. Er staat nu nog 21 februari en dat moet 27 zijn. In de zaak heb ik dit al aangepast en ik wilde de nieuwe versie samen met het PDF-bestand naar je sturen, maar dat gaat nu dus niet meer lukken ☺

De nieuwe versie (alleen dus de aanpassing van 21 naar 27) heb ik bijgevoegd. Met [REDACTED] J heb ik afgestemd dat dit zo opgelost is. Lukt het nog om deze versie mee te sturen naar het bureau?

Excus daarvoor!

Dan nog mijn laatste vraag: moet ik verder nog iets regelen? Voor fysieke inzage o.i.d.

Groet,

[REDACTED] J

---

Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

Verzonden: donderdag 16 november 2023 11:20

Aan: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening 2024

Hoi [REDACTED] J

Ik heb contact gehad met het bureau dat de publicaties voor ons doet. Voor de publicatie heeft het bureau NIET de pdf versie nodig ☺

Ik heb het advies en de ontwerp-afvalstoffenverordening doorgestuurd, dit is voldoende voor publicatie.

Zodra ik de linkjes heb ontvangen naar de publicatie, stuur ik je deze door.

Excus voor de onduidelijkheid, het was bij mij niet bekend dat het ook zonder pdf versie kon worden doorgestuurd !

Groeten,

J

---

Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 15 november 2023 14:51

Aan: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening 2024

Hoi [REDACTED] J

Kort vraagje nog: heb je de getekende versie van het collegebesluit of van de verordening nodig?

Groet,

J

---

Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 8 november 2023 13:32

Aan: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening 2024

Dat is goed !

---

Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 8 november 2023 13:29

Aan: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening 2024

Hoi [REDACTED] J

Top, goed om te weten! Zodra ik de getekende versie ontvang, stuur ik hem naar je door 😊

Groet,

J

---

Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 8 november 2023 13:27

Aan: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening 2024

Hoi [REDACTED] J

Klopt, ik stuur het dan weer door voor de publicatie/ter inzagelegging.

Hiervoor heb ik het word-bestand en de getekende pdf-versie nodig. Het word-document heb ik al, dus graag alleen nog het getekende pdf-bestand toesturen. Daarna kan ik er mee aan de slag 😊

Groeten,

J

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 8 november 2023 13:24

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening 2024

Hoi [REDACTED]

Van [REDACTED] had ik begrepen dat ik bij jou terecht kon voor de terinzagelegging van de ontwerp-afvalstoffenverordening 2024. Deze is gisteren door het college aangenomen. Zou je kunnen aangeven wat je van mij nodig hebt en wat ik moet regelen om de verordening ter inzage te leggen? Ik heb het advies (nog niet ondertekend) en de ontwerp-afvalstoffenverordening toegevoegd aan deze mail.

Alvast bedankt!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



*Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.*

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] **Verzonden:** woensdag 29 november 2023 12:32  
**Aan:** [REDACTED] **CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Tweede brieven - check op inhoud en parken Ermerzand, De Tip en Elders

Hoi [REDACTED]

Klopt helemaal wat je zegt. De woningen die al woonbestemming zijn kennen al gemeentelijke inzameling en dat blijft op die manier. De woningen met beschikking gaan mee in het plan recreatiewoningen.  
De brieven gaan we vanaf volgende week verzenden. Ik zoek vandaag nog even uit met welke parken overlegd moet worden over de afvalinzameling doordat hier sprake is van privéterrein. Daar kom ik volgende week op terug; ik moet de mogelijkheden eerst bespreken met Area.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

**Gemeente Coevorden**  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



*Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.*

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** woensdag 29 november 2023 12:28  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**CC:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Tweede brieven - check op inhoud en parken Ermerzand, De Tip en Elders

Hallo [REDACTED]

Ik heb geen opmerkingen mbt de brieven, dus prima om te verzenden. Op de tip zijn een 5 tal woningen met woonbestemming. Deze hebben nooit meegedaan in het transformatie traject, ik neem aan dat daar al regulier afval wordt opgehaald. Voor de percelen met een perceelsgebonden beschikking daar zal nu niet regulier afval worden ingezameld, zijn doen mee met de centrale afval inzameling.

Deze percelen gaan mijns inziens gewoon mee in het proces wat voor alle recreatiewoningen geld op de tip.

Hartelijke groet,

Gemeente Coevorden  
Kasteel 1  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden

M [REDACTED]



## Vitale Vakantie- parken Drenthe



Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: maandag 27 november 2023 18:37

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

CC: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: Tweede brieven - check op inhoud en parken Ermerzand, De Tip en Elders

Hoi [REDACTED],

Vanaf volgende week sturen we de tweede afvalbrieven uit. Hierin staat de definitieve status en de gevolgen voor afvalinzameling. Ik heb twee voorbeelden toegevoegd (Huttenheugte voor inrichtingen waar bedrijfsafval vrijkomt en Primo voor niet-inrichtingen waar huishoudelijk afval vrijkomt). Ook heb ik de versies voor Ermerzand, Elders en De Tip bijgevoegd; de trajecten VVP bepalen hier grotendeels de afvalinzameling, dus deze heb ik hier benoemd. Voor De Tip heb ik ook een versie voor de woningen die reeds een woonbestemming zijn.

Kan je me laten weten of hier inhoudelijk nog wat aan veranderd moet worden vanuit VVP? Het is trouwens niet helemaal B1-niveau, maar dat was de eerste brief ook niet. Ik heb mijn best gedaan het zo simpel mogelijk te houden 😊. De brieven komen overigens grotendeels overeen met de templates die ik eerder heb gestuurd en die langs Communicatie zijn geweest. Ik heb ze nu alleen per park op maat gemaakt.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



*Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.*

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] J  
**Verzonden:** donderdag 12 oktober 2023 09:46  
**Aan:** [REDACTED] J [REDACTED] J  
**Onderwerp:** RE: Vergunningen OPK en textiel

[REDACTED] J  
Ik begrijp van mijn collega dat de textielcontainers door jouw voorganger werden opgepakt/afgehandeld en dat voor papiercontainers niets werd gedaan.

Misschien dat we even in overleg moeten afstemmen hoe we dit willen oppakken?

Groeten [REDACTED] J

---

**Van:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Verzonden:** woensdag 11 oktober 2023 12:58  
**Aan:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>; [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Vergunningen OPK en textiel

Hoi [REDACTED] J en [REDACTED] J

Zouden jullie nog terug kunnen komen op onderstaande? Het gaat me voornamelijk om de eerste vraag.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED] J  
[REDACTED] J  
**Gemeente Coevorden**  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED] J



*Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.*

---

**Van:** [REDACTED] J  
**Verzonden:** dinsdag 15 augustus 2023 09:50  
**Aan:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>; [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Vergunningen OPK en textiel

Goedemorgen [REDACTED] J en [REDACTED] J

Ik ben bezig met het actualiseren van de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit. In het uitvoeringsbesluit worden in artikel 3 de inzamelaars van textiel en oud papier opgesomd. Ik was benieuwd hoe dit nu geregeld is. Voor zover ik weet, hebben we met Sympany een contractuele verbintenis aangaande de inzameling van textiel middels verzamelcontainers. Daarnaast hebben een aantal landelijke verenigingen vergunningen voor huis-aan-huisinzameling van textiel. Zijn deze vergunningen verstrekt door middel van een aanwijsbesluit? Dan neem ik dit op in het uitvoeringsbesluit. Eenzelfde vraag geldt voor de inzameling van oud papier. Zijn deze vergunningen ook verstrekt middels een aanwijsbesluit?

Van Area ontvang in binnenkort een analyse van de oud papier (OPK) inzameling. Op basis hiervan wil ik voor OPK en textiel beleidsregels ter vaststelling gaan voorleggen aan het college. Deze beleidsregels gaan gepaard met aanwijsbesluiten. Zo kunnen we hopelijk wat orde in de chaos creëren. Ik moet daar wel bij zeggen dat we de gehele OPK-inzameling nog onder handen gaan nemen en vrijwilligers misschien geen plek meer in dit systeem krijgen. De beleidsregels zijn dan ook meer een tussenoplossing. Ik ga ervan uit dat het verstreken van de aanwijsbesluiten bij jullie zal komen te liggen. Klopt dat?

Hoor het graag!

Met vriendelijke groet,

J

J

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden

M

J



*Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.*

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] **Verzonden:** dinsdag 10 oktober 2023 14:01  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Verordening afvalstoffenverordening Coevorden 2024 en uitvoeringsbesluit  
Afvalstoffenheffing Coevorden 2024

Hoi [REDACTED]

Ik schiet straks meteen even een overleg in.

De luiercontainers worden nog steeds bijgehouden door Area, maar Area heeft aangegeven dat wij voortaan moeten aangeven welk huishouden recht heeft op een luiercontainer. Voorheen deed de afvalcoach dit nog. Hoogeveen en Emmen geven al zelf de indicaties door, samen met de adresgegevens. Voor jullie zal dat dus betekenen dat, als een aanvraag binnenkomt en wordt goedgekeurd (dit laatste doe ik), een mailtje naar Area moet worden gestuurd met adresgegevens en akkoord op uitlevering.

Wat betreft de recreatieparken:

- Per 1 juli 2024 moet afvalstoffenheffing worden geheven (zo luidt het collegebesluit en ligt het ook als hamerstuk voor bij de raad 17 oktober, maar als dit echt niet haalbaar is, zullen we zowel ambtelijk als bestuurlijk het een en ander moeten afstemmen)
- De wijzigingen moeten inderdaad worden meegenomen zoals dat nu ook gebeurt
- De criteria voor welk park onder de afvalstoffenheffing gaat vallen is of het park een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer is. Als een park een inrichting is, is er sprake van organisatorische, technische en/of functionele bindingen. Denk aan gedeelde voorzieningen als toiletgebouwen, horeca, zwembaden, warmwatertanks, etc. Hieruit volgt dat hier bedrijfsafval vrijkomt en dat mogen wij niet inzamelen. Alle parken die hier niet aan voldoen noemen we niet-inrichtingen. Hier komt huishoudelijk afval vrij en geldt onze inzamelplicht, evenals de plicht voor gescheiden afvalinzameling (PMD, GFT, rest). Ik heb dit ook in de nieuwe afvalstoffenverordening opgenomen, die ik eind deze maand bespreek met Jeroen voor de terinzagelegging
- Het uitgangspunt voor afvalinzameling van huishoudelijke afvalstoffen is huis-aan-huis. Eén grote container voldoet niet aan de wet- en regelgeving. Recreatiewoningen worden in dit verband behandeld als huishoudens, omdat hier huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen. We moeten daarom gescheiden inzamelvoorzieningen aanbieden. De keuze blijft dan over tussen huis-aan-huis of op een centrale plek ondergronds. Op alle locaties op één na is ondergrondse inzameling niet mogelijk (te grote loopafstand naar de container, te weinig ruimte voor het plaatsen van de containers, etc). Door de smalle wegen moet met een achterlader ipv een zijklader worden ingezameld. Dit kost extra mankracht en dus extra geld.
- Iedere recreatiewoning krijgt een PMD, GFT en restafvalcontainer, net als ieder huishouden, inclusief een milieupas waarmee zij toegang krijgen tot de milieustraat voor hun grof afval.
- Voor deze groep gaat ook diftar gelden. Diftar geldt alleen op de restafvalcontainer (aantal ledingen). De rest blijft vast tarief, evenals bij huishoudens het geval is. Onderscheid in recreatiewoningen en huishoudens maken we, omdat het tarief anders niet kostendekkend is. De kosten liggen hoger bij recreatiewoningen. We hebben nu een 100% kostendekkend tarief, uitgaande van een tarief voor recreatiewoningen dat net zo hoog is als het huidige meerpersoonshuishoudenstarief
- Ongeveer 670 aansluitingen zullen afvalstoffenheffing gaan betalen. Ik heb geen zicht op welke recreatiewoningen nu allemaal afvalstoffenheffing betalen, dus ik kan zo niet zeggen hoeveel er afgemeld moeten worden. Iedere recreatiewoning die valt onder een inrichting (bedrijfsafval) zal afgemeld moeten worden.
- Ik heb ook geen zicht op wekelijkse overzichten van [REDACTED] dus hier durf ik ook geen uitspraken over te doen.
- Als diftar wordt ingevoerd, heb ik al rekening gehouden met 1 extra fte voor Belastingen. Ik heb daarover ook contact met [REDACTED]. De extra fte is gebaseerd op wat andere diftar-gemeentes hebben gedaan en

nodig hadden. Voor recreatiewoningen is geen extra fte vrijgemaakt. Dit heeft er vooral mee te maken dat het overzetten iets eenmaligs is (alhoewel tijdrovend) en ik dit meermaals met [REDACTED] heb besproken en er toen geen zorgen over zijn geuit.

- Het beleid is tot stand gekomen in samenwerking met Vitale Vakantieparken, Financiën en Juridische Zaken.

Ik hoop dat het voor jullie zo wat duidelijker wordt! Zoals gezegd lijkt het me goed om even bij te praten en mocht 1 juli 2024 echt niet lukken, dan naar tussenoplossingen te zoeken. Voor de context is het misschien goed om te weten dat ik dit beleid heb ontwikkeld uit opdracht van Vitale Vakantieparken en de wethouder.

Laat het vooral weten als jullie nog meer vragen hebben!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 10 oktober 2023 13:38

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: Verordening afvalstoffenverordening Coevorden 2024 en uitvoeringsbesluit Afvalstoffenheffing Coevorden 2024

Hoi [REDACTED]

Misschien handig om voor die tijd dat [REDACTED] en ik hierover even in overleg met je gaan. Plan jij een datum? Lieft op een dinsdag of donderdag. Het is voor ons eigenlijk op dit moment niet te doen om het halverwege het jaar in te gaan voeren. We willen het na ons gesprek ook eerst overleggen met onze teamleider.

Voorafgaand hebben we nog wel wat vragen:

*Met betrekking tot de luiers heb ik geen op- of aanmerkingen. Het gaat er in de uitvoering om dat Area niet langer meer bepaalt of ergens een container voor luiermateriaal of medisch afval wordt uitgeleverd, maar dat wij dit op ons gaan nemen. Dat lijkt artikel 10 ook te zeggen.*

- Luiercontainer moeten we dit zelf nu gaan bijhouden? Alle adressen waar een luiercontainer is heen gegaan hebben wij niet in beeld. Wij hebben dit ook niet in het systeem staan. Area hield dit bij.

Wat is de bedoeling?

- Afvalstoffenheffing zou in gaan voor de recreatieobjecten vanaf 1 juli 2024. Dit betekent dat de helft van het bedrag door ons wordt opgelegd (periode 1 juli t/m 1 januari 2025).

- Neem aan dat wijzigingen, zoals verkopen, ook moeten worden meegenomen net zoals het nu gaat bij de afvalstoffenheffing of niet?

- Wat is de criteria waarom de ene recreatiewoning wel en de ander geen afvalstoffenheffing wordt opgelegd? Wat moet er in de verordening worden opgenomen? Wat is de bedoeling? Kun je ook aan ons uitleggen waarom er bij de recreatiewoningen afvalstoffenheffing moet worden geheven? Ik verwacht mogelijk dat er wel meer bezwaren bij ons binnen komen, is voor ons extra werk.

- Afval moet worden opgehaald vanaf de openbare weg. Je kunt het terrein niet op. Snap dan niet goed waarom de kosten dan hoger liggen voor recreatiewoningen. Meestal is men minder aanwezig in een recreatiewoning. Een grote afvalcontainer voor het park lijkt ons een stuk handiger.

- Krijgen de recreatiewoningen dan allemaal een set containers of worden er grote afvalcontainers geplaatst voor een park?

- Als ik het goed begrijp gaat voor deze groep geen Diftar gelden maar blijft dit een vast tarief, in 2025? Waarom ook niet op basis van ledigingen? Wat is hiervoor de redenen?

Krijg je zo geen ongelijkheid in je tarieven als er ook niet per lediging wordt afgerekend bij de recreatiewoningen? Kun je ook informatie geven waarom de ongelijkheid eventueel wel mogelijk is? Hoe kom je tot het tarief voor de recreatiewoningen? Heb je ook een berekening? Is het tarief 100% kostendekkend?

- Om hoeveel objecten gaat het totaal? En hoeveel objecten moeten er straks afgemeld worden omdat hier geen afvalstoffenheffing meer mag worden geheven?

- Gaan de wijzigingen voor deze objecten ook mee op het wekelijkse overzicht van ?

- onderbezetting team, extra projecten al volgend jaar, ingang 1-1-2025 mee met Diftar?

- Heeft er ook een jurist gekeken naar deze plannen?

Zomaar een paar vragen wat bij ons opkomt. Mogelijk volgen er nog meer, dan nemen we dat mee naar ons overleg.

Groet,   
Team belastingen & WOZ



[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: maandag 9 oktober 2023 15:44

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Verordening afvalstoffenverordening Coevorden 2024 en uitvoeringsbesluit Afvalstoffenheffing Coevorden 2024

Hoi [REDACTED]

Met betrekking tot de luiers heb ik geen op- of aanmerkingen. Het gaat er in de uitvoering om dat Area niet langer meer bepaalt of ergens een container voor luiermateriaal of medisch afval wordt uitgeleverd, maar dat wij dit op ons gaan nemen. Dat lijkt artikel 10 ook te zeggen.

Wat betreft de recreatiewoningen is het een ander verhaal. Fijn dat je dit zo op de mail zet, want ik heb [REDACTED] hier meermalen gevraagd, ook voordat de stukken de besluitvorming in gingen. Het vaste tarief voor recreatiewoningen, dat gelijk wordt gesteld aan het meerpersoonshuishoudenstarief, is gebaseerd op de kosten die we maken voor inzameling en verwerking. De kosten liggen hier hoger doordat met een achterlader en twee man ingezameld moet worden. Als ik het goed begrijp, is het dus wel mogelijk om per 1 juli 2024 de heffing te gaan heffen, al zij het lastig. Als diftar wordt ingevoerd, blijft het tarief voor recreatiewoningen trouwens in stand. Moet dit dan nog steeds afgemeld worden?

Het college heeft besloten om het tarief recreatiewoningen te creëren, evenals de inzameling per 1 juli 2024 in te laten gaan.

Misschien is het handig om hier een keer voor te gaan zitten? Om dan te kijken wat mogelijk en handig is. De wijziging in de verordening afvalstoffenheffing zal er nog wel moeten komen, hiertoe is immers besloten. Overigens is het nog de vraag of diftar in 2025 wordt ingevoerd; dit besluit moet nog genomen worden. Ik snap wel dat het voor jullie makkelijker is om de recreatiewoningen gelijktijdig met diftar in 2025 in te laten gaan, maar doordat diftar nog onzeker is vind ik dat nu geen optie.

Laat maar weten!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: maandag 9 oktober 2023 15:13

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Verordening afvalstoffenverordening Coevorden 2024 en uitvoeringsbesluit Afvalstoffenheffing Coevorden 2024

Hoi [REDACTED]

Ik kan geen aanpassingen meer doen in de verordening afvalstoffenheffing, deze is de baan al in en komt morgen in het College. Wijzigingen moeten dan apart de baan in als de aanpassing mee moet voor 1-1-2024. Als bijlage de verordening afvalstoffenheffing en de uitvoeringsregeling.

Wij hebben in onze uitvoeringsregeling in artikel 5, zie bijlage, altijd al een artikel opgenomen dat er voor recreatiewoningen een meerpersoons tarief van toepassing is tenzij er sprake is van 1 persoon volgens de BRP. De eigenaar wordt bij een recreatiewoning ook gezien als de gebruiker. De gebruiker ontvangt de aanslag afvalstoffenheffing. Gebruikt men de woning alleen zelf en hij/zij is alleen dan kan men aanspraak maken op het éénpersoons tarief voor de afvalstoffenheffing (wanneer er afvalstoffenheffing wordt geheven voor zijn of haar woning). In principe staat het dan nu al in de uitvoeringsregeling. Misschien dat hier nog een aanvulling in moet komen waarom de ene recreatiewoning er wel onder valt en de andere niet. Maar in het verleden was het al bij ons de rode draad waar een container staat daar wordt afvalstoffenheffing in rekening gebracht. Geen containers dan geen afvalstoffenheffing. Rode draad kun je dan blijven volgen.

In de verordening staat m.b.t. kinderen in luiers:

#### **Artikel 10 Verminderung extra container voor medisch afval**

1. De heffingsambtenaar kan op aanvraag aan de belastingplichtige voor hem of personen die behoren tot zijn huishouden, verminderen verlenen van het tarief voor één extra restafvalcontainer voor het aanbieden van extra afvalstoffen als gevolg van medische omstandigheden (incontinentie-, thuisdialyse- en stomamateriaal) en kinderen in luiers. Een aanvraag om vermindering dient schriftelijk ingediend te worden bij de gemeente Coevorden via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl)

Controle hierop hebben wij niet. In het verleden mochten we destijds door de Raad geen gegevens opvragen om te kijken of iemand onder de vermindering ging vallen. Vonden ze te ver gaan en privacy gevoelig. Mogelijk dat ze nu iets anders gaan beslissen op jou stuk, ben benieuwd.

*Ik had bij [REDACTED] de vraag nog uitstaan of jullie kunnen inregelen dat per 1 juli 2024 afvalstoffenheffing wordt geheven over de parken die onder gemeentelijke inzameling komen te vallen.*

Wij kunnen niet een verordening in ons systeem halverwege het jaar aanpassen, omdat er dan al afvalstoffenheffing aanslagen zijn opgelegd. Kan alleen als de verordening in ons systeem is ingericht voordat we aanslagen hebben gedraaid voor 2024.

Onze verordening afvalstoffenheffing, in het systeem, is gebaseerd op een één of meerpersoonshuishouden.

Recreatiewoningen vallen nu in principe onder de meerpersoonshuishouden.

Wanneer het tarief voor recreatiewoningen gelijk blijft aan het tarief voor een meerpersoonshuishouden dan is het eventueel mogelijk om bij die adressen een belastingsoort en grondslag afvalstoffenheffing in te zetten vanaf 1-7-2024 of af te melden per 1-7-2024. Dit moeten we wel handmatig aanpassen in het systeem, medio mei 2024. (dan moeten we wel een bestand met adressen ontvangen waarvoor het geldig is en de adressen wat beëindigd moet worden). Ik kan tegen die tijd wel een overzicht voor je maken van de adressen die we er nu in hebben voor je controle.

Als het geen tarief is op basis van het aantal personen maar een vast tarief, dan gaat het een stuk lastiger worden. Hiervoor moet dan apart een belastingsoort voor worden ingevoerd en moeten we het omzetten. Dit is echt veel meer werk voor ons. Je moet bij de objecten dan een apart belastingsoort/grondslag gaan opvoeren maar aan het

eind van het jaar ook weer afmelden omdat dan Diftar in gaat. Ook moet de afvalstoffenheffing zoals deze er nu in staat bij een recreatiewoning dan nog handmatig moeten worden afgemeld. Daarna volgen nog alle verminderingen en nieuwe aanslagen. En misschien nog iets waar ik op dit moment even niet aan denk. Vast tarief zou ik echt niet doen, voor dat half jaar.

Het makkelijkste en minste werk voor ons is om het zo door te laten gaan zoals het nu is en dan m.i.v. 1-1-2025 mee te laten gaan in de Diftar, hebben we meer tijd om het in te voeren.

Groetjes [REDACTED]

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: maandag 9 oktober 2023 13:55

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Verordening afvalstoffenverordening Coevorden 2024 en uitvoeringsbesluit Afvalstoffenheffing Coevorden 2024

Hoi [REDACTED]

De verordeningen heb ik volledigheidshalve naar [REDACTED] toegestuurd. Destijds heb ik met haar afgesproken dat ik deze (de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit) zelf op route breng, zoals voorheen ook werd gedaan. Eind deze maand zal ik de terinzagelegging hiervoor voorbereiden. [REDACTED] heeft aangegeven dat de verordening afvalstoffenheffing door jullie werd geschreven. Ik heb aangegeven dat ik nog een tweetal opmerkingen had voor in de verordening afvalstoffenheffing 2024 en daarom aangehaakt wilde worden bij het schrijven daarvan. [REDACTED] zei dat ik daarvoor in oktober benaderd zou worden. Zoals ik nu uit je mail op maak, is deze al naar het college gegaan? Er moet namelijk een tarief 'recreatiewoningen' in worden opgenomen, evenals een wijziging in het beleid omtrent luiers. Het tarief 'recreatiewoningen' is een besluit geweest van het college van 29 augustus.

Het beleid omtrent recreatieparken is 29 augustus vastgesteld door het college. De stukken staan voor de raadsvergadering van 17 oktober als hamerstuk geagendeerd. Overigens besluit de raad hier alleen om 22.000 euro vrij te maken voor projectkosten, niet om beleid vast te stellen. Ik heb het beleid in samenwerking met Vitale Vakantieparken geschreven. In het geval van Elders gaan we pas afvalstoffenheffing heffen als duidelijk is welk traject het park gaat volgen. Bij de andere parken staat het traject vast; hier gaan we het tarief 'recreatiewoningen' heffen per 1 juli 2024. Ik had bij [REDACTED] de vraag nog uitstaan of jullie kunnen inregelen dat per 1 juli 2024 afvalstoffenheffing wordt geheven over de parken die onder gemeentelijke inzameling komen te vallen. Bij parken die buiten gemeentelijke inzameling vallen, maar waar men wel afvalstoffenheffing betaalt, wordt de heffing per 1 juli 2024 stopgezet en worden de containers teruggevorderd.

Kan je me nog laten weten of ik mijn aanpassingen nog door kan voeren in de verordening afvalstoffenheffing? Dit is namelijk wel een belangrijk onderdeel voor de afvalinzameling op recreatieparken.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]

Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 4 oktober 2023 14:11

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: Verordening afvalstoffenverordening Coevorden 2024 en uitvoeringsbesluit Afvalstoffenheffing Coevorden 2024

Hoi [REDACTED]

[REDACTED] is vanaf heden werkzaam bij de gemeente Borger-Odoorn. Ik heb twee verordeningen van [REDACTED] gekregen. Deze heb jij destijds gemaakt. Deze verordeningen zijn niet mee gegaan met de overige belastingverordeningen, omdat ze er nog vragen over had. In het verleden werden deze verordeningen ook de baan in gedaan door de beleidsmedewerker afval zelf (je voorgangers) en liep dit niet mee met de belastingverordeningen.

Met betrekking tot de recreatieparken weet ik niet of er al duidelijkheid hierover is of een park een woonpark gaat worden of recreatiepark blijft. Weet niet of Vitale Vakantieparken alles al rond heeft m.b.t. het overzicht wat je in de verordening hebt opgenomen m.b.t. de vakantieparken. Ik zie bijvoorbeeld park Elders staan met gemeentelijk. Het park heeft een eigen voorziening en in het verleden is dit aan hen aangegeven, gaat nu niet mee in de afvalstoffenheffing (overleg [REDACTED] destijds en belastingen). Het park is op een paar huizen na in eigendom van Elders Recreatie.

Ik stuur de verordeningen met de opmerkingen van [REDACTED] via de interne post naar je toe. Misschien kun je dan zelf deze aanbieden aan het College en de Raad.

Groet, [REDACTED]  
Team belastingen & WOZ

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## R Art. 5.2 lid 1

De informatie uit documenten betreft persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter

**Van:** [REDACTED] J  
**Verzonden:** [REDACTED] J donderdag 2 november 2023 08:32  
**Aan:** [REDACTED] J  
**CC:** [REDACTED] J  
**Onderwerp:** RE: verzoek aanpassen advies 'Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 (zaaknummer 57291-2023)'

Hoi [REDACTED] J

Ik kan me voorstellen dat het avondwerk wordt met zoveel adviezen 😊

Ik heb de wijzigingen inmiddels doorgevoerd in de zaak, dus deze staat klaar. Wat betreft je vraag: ik heb daarbij puur gekeken naar wat andere gemeenten deden en zij laten allemaal eerst een ontwerpverordening vaststellen en ter inzage leggen (twee aparte beslispunten) alvorens een raadsbesluit wordt voorgelegd. Aangezien de hele verordening ook is omgegooid wat betreft format en een tabel is toegevoegd n.a.v. het besluit omtrent recreatiewoningen, leek het mij handig om het op deze manier in te richten en er iets meer bij stil te staan. Ik wist overigens ook niet dat we normaliter de terinzagelegging alleen beschrijven bij aanpak/uitvoering. Het is wel zo dat we verplicht zijn om de verordening eerst ter inzage te leggen doordat we afwijken van de wekelijkse inzamelplicht, maar dat was dus niet de enige reden om de terinzagelegging als beslispunt voor te leggen.

Ik heb overigens ook nog twee andere stukken geagendeerd voor de collegevergadering van 7 nov (omtrek een nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing en uitbreiding van ondergrondse afvalinzameling bij hoogbouw). Als het niet te veel moeite is, zou je de aanpassingen die ik daarvoor nog moet doen ook op de mail kunnen zetten? Ik ben namelijk ziek en dan kan ik alles rustig doorlezen. Als dat niet lukt, dan probeer ik telefonisch bereikbaar te zijn!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED] J  
[REDACTED] J  
**Gemeente Coevorden**  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED] J



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

**Van:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**Verzonden:** woensdag 1 november 2023 22:36  
**Aan:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
**CC:** [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>; [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>

**Onderwerp:** verzoek aanpassen advies 'Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 (zaaknummer 57291-2023)'

Hoi [REDACTED] J  
(cc [REDACTED] J)

Op voorhand bied ik mijn excuses aan voor het feit dat ik nog zo laat mail (normaal gesproken zou ik even gebeld hebben). Er zijn 27 adviezen aangeboden ter agendering voor de collegevergadering op 7 november 2023 en dat vraagt meer tijd in de voorbereiding.

Jij hebt aangegeven graag het onderwerp 'Terinzagelegging ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 (zaaknummer 57291-2023)' te willen agenderen.

Bij deze het verzoek om twee kleine wijzigingen te doen, en ik heb nog een vraag.

**Wijzigingen**

- Wil je alsjeblieft de eerste keer Wet milieubeheer voluit schrijven met er achter (Wm)?
- Wil je kijken of je de tekst zo kan indelen dat er niet alleen 'bijlagen' op de laatste bladzijde staat?

**Vraag**

- Normaal gesproken wordt de terinzagelegging niet als beslispunt voorgelegd, maar beschreven bij aanpak/uitvoering. Is de afwijking van de wekelijkse inzamelplicht de reden om het nu wel te doen?

Wil je alsjeblieft de stukken in het MP aanpassen uiterlijk donderdag 2 november 2023 vóór 16.00 uur? En [REDACTED] J een mailtje sturen als de stukken zijn aangepast? Alvast mijn dank.

Vriendelijk groetend,

mr. [REDACTED]  
[REDACTED] J

Gemeente Coevorden  
Kasteel 1  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden

M [REDACTED] J

*Mijn werkdagen zijn maandag tot en met vrijdag van 08.30 uur tot 15.00 uur*



[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** Erik Holties  
**Verzonden:** donderdag 12 oktober 2023 18:11  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Re: Verzoek: besluitvorming Belastingverordeningen 2024, beleidsregels en uitvoeringsregeling

Akkoord 

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** Thursday, October 12, 2023 6:10:07 PM  
**Aan:** Erik Holties <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**CC:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Verzoek: besluitvorming Belastingverordeningen 2024, beleidsregels en uitvoeringsregeling

Hoi Erik,

Om een misverstand te voorkomen, onderstaande is toch nog geen akkoord/niet akkoord? Of moet ik het wel zo interpreteren?

Vriendelijk groetend,

mr. [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Kasteel 1  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden

M [REDACTED]

*Mijn werkdagen zijn maandag tot en met vrijdag van 08.30 uur tot 15.00 uur*



[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

---

**Van:** Erik Holties <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** donderdag 12 oktober 2023 13:52  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Re: Verzoek: besluitvorming Belastingverordeningen 2024, beleidsregels en uitvoeringsregeling

Dank [REDACTED] paragraaf 4 was door mij opgemerkt afgelopen maandag (PFO). Dank voor het corrigeren.

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** Thursday, October 12, 2023 1:39:26 PM  
**Aan:** Renze Bergsma <[REDACTED]@coevorden.nl>; Steven Stegen <[REDACTED]@coevorden.nl>; Erik Holties <[REDACTED]@coevorden.nl>; Joop Slomp <[REDACTED]@coevorden.nl>; Jeroen Huizing <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**CC:** Karin Cornelissen <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Verzoek: besluitvorming Belastingverordeningen 2024, beleidsregels en uitvoeringsregeling

Geachte leden van het college,

(cc Karin)

Op 10 oktober 2023 was u in gesprek over diverse belastingverordeningen 2024, beleidsregels en de uitvoeringsregeling. Naar aanleiding van de besprekking is het verzoek gedaan enkele aanpassingen te doen. Bij deze worden de stukken opnieuw ter besluitvorming aangeboden en aan u het verzoek om:

1. De raad voor te stellen over te gaan tot de vaststelling van de:  
Verordening onroerendezaakbelastingen Coevorden 2024;  
Verordening forensenbelasting Coevorden 2024;  
Verordening liggelden passantenhaven Coevorden 2024;  
Verordening lijkbezorgingsrechten Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening leges Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening campergeld Coevorden 2024;  
Verordening marktgelden Coevorden 2024;  
Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening rioolheffing Coevorden 2024.
2. De beleidsregels, de uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen Coevorden vast te stellen.

Graag ontvang ik zo spoedig mogelijk van een ieder van u het besluit op bovenstaande verzoek als reactie op deze mail. De laatst ontvangen reactie geldt als de datum van het genomen besluit en zal op een besluitenlijst worden gezet. Bij voorbaat mijn dank.

#### ***Wat is er aangepast/aangevuld***

##### **Verordening afvalstoffenheffing**

Op 29 augustus jl. heeft het college ingestemd met het toevoegen van een nieuwe categorie 'recreatiwoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing (zaaknummer 39804-2023). Deze toevoeging is onderdeel van nieuw vastgesteld beleid omtrent de afvalinzameling op recreatieparken bij percelen waar huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkomen. De afvalinzameling op recreatieparken gaat 1 juli 2024 van start. We hebben daarom de verordening afvalstoffenheffing 2024 aangevuld en het tarief 'recreatiwoningen' opgenomen (zie tarieventabel 1.1.3). Dit was in de verordening die op de collegeagenda van 10 oktober stond nog niet meegenomen.

Deze aanvulling heeft ook geleid tot aanpassingen in het college- en raadsvoorstel (Verordening afvalstoffenheffing met tarieventabel) en de uitvoeringsregeling (artikel 5).

##### **Paragraaf 4 in het college- en raadsvoorstel Verordening onroerendezaakbelastingen**

De percentages van de gemiddeld gewogen waardestijgingen WOZ zijn aangepast. Er is gerekend met andere percentages dan in het voorstel stonden: het gaat om 5% voor de woningen en 0,84% voor de niet woningen. (In het oorspronkelijke voorstel stonden de percentages 4,74% woningen / 1,57% niet woningen)

Vriendelijk groetend,

mr. [REDACTED] [REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Kasteel 1  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden

M [REDACTED] [REDACTED]

*Mijn werkdagen zijn maandag tot en met vrijdag van 08.30 uur tot 15.00 uur*



[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)



# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** Steven Stegen  
**Verzonden:** donderdag 12 oktober 2023 16:40  
**Aan:** Renze Bergsma; Erik Holties; Joop Slomp; Jeroen Huizing  
**CC:** Karin Cornelissen; **Onderwerp:** Re: Verzoek: besluitvorming Belastingverordeningen 2024, beleidsregels en uitvoeringsregeling

Dank voor de aanpassingen en verduidelijking Wat mij betreft akkoord.

Groet, Steven

---

**Van:** <@coevorden.nl>  
**Verzonden:** Thursday, October 12, 2023 1:39:26 PM  
**Aan:** Renze Bergsma <@coevorden.nl>; Steven Stegen <@coevorden.nl>; Erik Holties <@coevorden.nl>; Joop Slomp <@coevorden.nl>; Jeroen Huizing <@coevorden.nl>  
**CC:** Karin Cornelissen <@coevorden.nl>; <@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Verzoek: besluitvorming Belastingverordeningen 2024, beleidsregels en uitvoeringsregeling

Geachte leden van het college,  
(cc Karin)

Op 10 oktober 2023 was u in gesprek over diverse belastingverordeningen 2024, beleidsregels en de uitvoeringsregeling. Naar aanleiding van de besprekking is het verzoek gedaan enkele aanpassingen te doen. Bij deze worden de stukken opnieuw ter besluitvorming aangeboden en aan u het verzoek om:

1. De raad voor te stellen over te gaan tot de vaststelling van de:  
Verordening onroerendezaakbelastingen Coevorden 2024;  
Verordening forensenbelasting Coevorden 2024;  
Verordening liggelden passantenhaven Coevorden 2024;  
Verordening lijkbezorgingsrechten Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening leges Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening campergeld Coevorden 2024;  
Verordening marktgelden Coevorden 2024;  
Verordening afvalstoffenheffing Coevorden 2024 met tarieventabel 2024;  
Verordening rioolheffing Coevorden 2024.
2. De beleidsregels, de uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen Coevorden vast te stellen.

Graag ontvang ik zo spoedig mogelijk van een ieder van u het besluit op bovenstaande verzoek als reactie op deze mail. De laatst ontvangen reactie geldt als de datum van het genomen besluit en zal op een besluitenlijst worden gezet. Bij voorbaat mijn dank.

#### ***Wat is er aangepast/aangevuld***

##### **Verordening afvalstoffenheffing**

Op 29 augustus jl. heeft het college ingestemd met het toevoegen van een nieuwe categorie 'recreatiwoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing (zaaknummer 39804-2023). Deze toevoeging is onderdeel van nieuw vastgesteld beleid omtrent de afvalinzameling op recreatieparken bij percelen waar huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkomen. De afvalinzameling op recreatieparken gaat 1 juli 2024 van start. We hebben daarom de verordening afvalstoffenheffing 2024 aangevuld en het tarief 'recreatiwoningen' opgenomen (zie tarieventabel 1.1.3). Dit was in de verordening die op de collegeagenda van 10 oktober stond nog niet meegenomen.

Deze aanvulling heeft ook geleid tot aanpassingen in het college- en raadsvoorstel (Verordening afvalstoffenheffing met tarieventabel) en de uitvoeringsregeling (artikel 5).

Paragraaf 4 in het college- en raadsvoorstel Verordening onroerendezaakbelastingen

De percentages van de gemiddeld gewogen waardestijgingen WOZ zijn aangepast. Er is gerekend met andere percentages dan in het voorstel stonden: het gaat om 5% voor de woningen en 0,84% voor de niet woningen. (In het oorspronkelijke voorstel stonden de percentages 4,74% woningen / 1,57% niet woningen)

Vriendelijk groetend,

mr. [REDACTED] J [REDACTED] J  
Directiesecretaris

Gemeente Coevorden  
Kasteel 1  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden

M [REDACTED] J

*Mijn werkdagen zijn maandag tot en met vrijdag van 08.30 uur tot 15.00 uur*



[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] **Verzonden:** vrijdag 24 november 2023 11:17  
**Aan:** [REDACTED] **Onderwerp:** RE: Vragen n.a.v. college en raadsbesluit afvalinzameling op recreatieparken

Hoi [REDACTED]

Even voor mijn beeldvorming: Is het qua uitvoering ook mogelijk om de afvalstoffenheffing te splitsen naar rato? Dat degene die enkel een klein gedeelte van het inzamelpakket gebruikt (in dit geval de milieustraat) een lager tarief betaalt dan degene die het gehele pakket gebruikt? Mocht dit mogelijk zijn dan lijkt het me op zich een idee om dit in de verordening op te nemen. Zo heb je het probleem van de kosten denk ik opgelost en hebben de inwoners toegang tot de milieustraat.

Ik denk niet dat we juridisch gezien kunnen worden gedwongen om ondergronds in te zamelen. Dit zal altijd een beleidskeuze zijn waarin een belangenafweging moet worden gemaakt. Bij deze belangenafweging hebben we de vrijheid om een inzamelmanier te kiezen die ons passend lijkt. Hierbij wegen we dan de belangen van de inwoners af tegen de financiële belangen, de verkeersveiligheidsbelangen en de andere relevante belangen. Bewoners kunnen uiteraard zienswijzen indienen en daarin aangeven hoe zij de afvalinzameling voor ogen zien, maar dat betekent niet dat ze ons kunnen dwingen. Zolang wij een goed onderbouwde belangenafweging maken en hierin aangeven te hebben geluisterd naar de bezwaren van de bewoners lijkt het juridisch risico dat we lopen me uiterst laag. Helemaal uitsluiten kan je dat natuurlijk nooit, maar ik zou er in dit geval niet al te bang voor zijn.

Dan over je vraag m.b.t. het gelijkheidsbeginsel, het is hier wederom de vraag is het een gelijk geval? Er is namelijk een verschil in geval wanneer iemand een gedoogbeschikking heeft en wanneer iemand geen gedoogbeschikking heeft. Dan maakt het al dan niet hebben van die gedoogbeschikking, dat je niet kan spreken van gelijke gevallen. Daarom zou ik ook denken dat als hier onderscheid in wordt gemaakt, dat niet betekent dat er sprake is van een schending van het gelijkheidsbeginsel. Het zou anders zijn als we twee mensen, die beide een gedoogbeschikking hebben, verschillend van elkaar zouden behandelen. Dan zijn dat namelijk gelijke gevallen (beide eenpersoonshuishoudens met een gedoogbeschikking) en zou er sprake kunnen zijn van een schending van het gelijkheidsbeginsel.

Dan nog over het collegeadvies. Op dit moment moeten we aan het collegebesluit vasthouden, maar voorzie ik dus niet dat dit standpunt het gelijkheidsbeginsel schendt. Als je er op wil terug komen omdat het niet wenselijk is of het niet is wat we willen, dan zal het college hierover een herziën besluit moeten nemen. Dit betekent dat je er dus niet zelf op kan terugkomen, maar dat dit via het college moet lopen. Het college zal dan ook het vorige besluit moeten intrekken en het nieuwe besluit daarvoor in de plaats moeten stellen.

Weer een paar interessante vragen waarop het antwoord geen simpel ja of nee is 😊 Mocht het bovenstaande nog vragen of onduidelijkheden oproepen of mocht je erover willen sparren, bel of mail me gerust!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
Juridisch adviseur

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** maandag 20 november 2023 09:50  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Vragen n.a.v. college en raadsbesluit afvalinzameling op recreatieparken

Hoi [REDACTED]

Duidelijk, dankjewel! Over het eerste antwoord nog een vraag: de heffing mag inderdaad niet meer dan kostendekkend zijn. Als we gebieden gaan uitzonderen van onze inzamelplicht, halen we hier het afval niet langer op. Wél hebben deze inwoners nog toegang tot de milieustraten, die onderdeel uitmaken van het gemeentelijke inzamelpakket. Ook dit valt onder de afvalstoffenheffing. Mogen we hiervoor nog de hele afvalstoffenheffing heffen of juist helemaal niks? Dat laatste zou betekenen dat deze inwoners gratis gebruik kunnen maken van de milieustraten waar de normale inwoner hiervoor moet betalen en voor deze kosten opdraait.

Over de vraag omtrent de minicontainers: op de meeste parken is het mogelijk centraal ondergronds in te zamelen bij het begin van het park. Dit is voor ons alleen niet wenselijk: dit kost (veel) meer geld en het levert slechtere scheidingsresultaten op. Bovendien is de loopafstand van een recreatiewoning naar zo'n ondergrondse container aan het begin van het park mogelijk erg ver, ook al kan dit ook het geval zijn als de eigenaren Area geen toestemming verlenen op het park in te zamelen en de minicontainers aan de openbare weg moeten worden gezet. Kunnen deze bewoners ons juridisch gezien dwingen ondergronds in te zamelen?

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: vrijdag 17 november 2023 11:12

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Vragen n.a.v. college en raadsbesluit afvalinzameling op recreatieparken

Hi [REDACTED]

Ik zou nog terugkomen op vraag 2 en 3. Ik heb ook even overlegd met mijn collega [REDACTED] en [REDACTED] en wij kwamen tot de volgende conclusies:

Je tweede vraag ging over artikel 10.26 Wm. Het korte antwoord is nee, we mogen dan geen afvalstoffenheffing heffen. Toelichting: De voorwaarden voor afvalstoffenheffing zijn dat de heffing niet meer dan kostendekkend mag zijn, dat de gemeenteraad een verordening voor de heffing vast moet stellen en dat de gemeente het afval daadwerkelijk dient op te halen bij het perceel dat in de heffing wordt betrokken. Afvalstoffenheffing mag worden geheven over percelen die vallen onder artikel 10.21 en 10.22 Wm. Indien een gebied wordt uitgezonderd van het inzamelen op basis van artikel 10.26 Wm dan is dat een uitzondering op de regel van 10.21 Wm en vallen zij niet meer onder dit artikel. Onze lezing is dat we dan niet daadwerkelijk ophalen bij het perceel en dat er daarom geen afvalstoffenheffing mag worden geheven.

Dan je vragen over de manieren van afvalinzameling. Omdat het gaat om verschillende eigenaren van de stukjes grond moet Area inderdaad van elke eigenaar toestemming hebben om daar de afvalstoffen op te mogen halen. Mochten de eigenaren geen toestemming geven dan moet gekeken worden naar een locatie dichtbij het park/perceel, waar het afval kan worden gebracht. Bijvoorbeeld een locatie die technisch en ook voor wat betreft (verkeers-) veiligheid geschikt is. Dan kan je nog steeds spreken van ophalen bij de perceelsgrens, ook al is dat dan misschien verder dan 125 meter. Als het meer dan 125 meter verwijderd is van hun perceel, omdat bijvoorbeeld de buren niet instemmen met betreding van het terrein door Area, kunnen wij daar feitelijk helaas weinig aan doen. Als dit goed is vastgelegd en duidelijk is afgesproken met de omwonenden denk ik dat ook een rechter dit zal begrijpen. Het lijkt me erg vergaand als we dan nog een plicht zouden hebben het afval binnen 125 meter van het perceel op te halen als we daar feitelijk niet mogen en kunnen komen. Dit is één van de consequenties van het weigeren van Area op het terrein.

Het kan zijn dat de bewoners de mini containers weigeren. Maar als ze mini containers willen weigeren moeten ze wel met meer valide argumenten komen dan rommelig ogen en te weinig ruimte hebben op het perceel. Het eerste is namelijk een mening en het tweede betwijfel ik. Is er echt geen ruimte voor een minicontainer? Ik ken de situatie natuurlijk niet, maar ze moeten dit argument dan wel onderbouwen met bijvoorbeeld foto's van de percelen of een toezichthouder moet er langs gaan om te beoordelen of er echt geen ruimte is voor minicontainers. Zijn er alternatieven voor de minicontainer? In overleg gaan met de bewoners om te zien of zij een voorstel hebben voor een alternatief mag natuurlijk altijd. Wij kunnen dan bezien of het een redelijk/acceptabel alternatief is voor ons en Area. Als wij zelf een alternatief kunnen bedenken en aandragen aan de bewoners kan dat natuurlijk ook altijd.

Hopelijk kan je zo weer verder. Mocht het antwoord nog vragen of onduidelijkheden oproepen, bel of mail me dan gerust!

Fijn weekend alvast 😊

Met vriendelijke groet,

J

---

Van: [REDACTED] J  
Verzonden: dinsdag 14 november 2023 16:40  
Aan: [REDACTED] J <[REDACTED] J@coevorden.nl>  
Onderwerp: RE: Vragen n.a.v. college en raadsbesluit afvalinzameling op recreatieparken

Hoi [REDACTED] J

Pfoe wat een ingewikkelde vragen. Kan me voorstellen dat je daar zelf niet helemaal uitkomt. Ik ben ermee bezig, maar ik heb voor een volledige beantwoording van de tweede en derde vraag nog wat meer tijd nodig. Ik hoop daar deze week nog bij je op terug te kunnen komen. De eerste vraag kan ik volgens mij al wel beantwoorden.

Voor het gelijkheidsbeginsel is het van belang dat **gelijke gevallen** gelijk behandeld worden. Er is hier sprake van een verschillende behandeling, maar is er ook sprake van een gelijk geval? Als ik het bekijk, lees en beoordeel zijn het geen gelijke gevallen. Recreatiewoningen verschillen van 'normale' woonhuizen. Op basis hiervan zijn het dus per definitie al geen gelijke gevallen. Zoals je aangeeft zijn er meerder gemeenten die gebruik maken van een verschillend tarief en liggen er redenen aan ten grondslag om gebruik te maken van het hogere tarief. Zoals ik het zie en lees is een eenpersoonshuishouding in een recreatiepark dus niet gelijkgesteld aan een eenpersoonshuishouding in een 'normaal' woonhuis en is het onderscheid (dus de ongelijke behandeling) gerechtvaardigd. Het lijkt me daarom dat hier geen sprake is van schending van het gelijkheidsbeginsel.

De andere twee antwoorden zal ik sturen zodra ik ze heb.

Met vriendelijke groet,

J

Juridisch adviseur

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: vrijdag 10 november 2023 17:57

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: Vragen n.a.v. college en raadsbesluit afvalinzameling op recreatieparken

Hoi [REDACTED]

Zou jij wat voor me uit willen zoeken? Ik heb drie juridische vraagstukken waar ik zelf niet helemaal uit kom. Het gaat om het besluit afvalinzameling op recreatieparken, waarbij de gemeente per 1 juli 2024 gaat inzamelen op de parken die geen inrichting zijn in de zin van de Wm. Jij hebt me toentertijd geholpen met het voorstel en sinds het besluit zijn er behoorlijk wat vragen binnengekomen, inclusief 'dreigementen' om bezwaar in te dienen. Ik begin nu aan mezelf te twijfelen, dus ik hoop dat jij me kan helpen 😊. Er zit overigens wel enige haast achter. Geen bloedspoed, maar er komen wel erg veel vragen over binnen die ik graag zsm zou willen beantwoorden.

De eerste vraag is of wij als gemeente het recht hebben om een apart tarief in te stellen voor recreatiewoningen en dit gelijk te schakelen qua hoogte aan het meerpersoonshuishoudenstarief. In sommige recreatiewoningen wonen immers wel eenpersoonshuishoudens die nu een hoger tarief moeten betalen. Is dit in strijd met het gelijkheidsbeginsel? Meerdere gemeenten (Noordenveld, Bergen, Veere, Groningen) hebben ook een apart tarief dat qua hoogte gelijk is aan een meerpersoonshuishoudenstarief. Onze reden om dit gelijk te schakelen is omdat de kosten voor inzameling en verwerking bij de recreatiewoningen hoger liggen (de kwaliteit van het afval is slechter en de kosten voor inzameling zijn hoger door inzet van een achterlader t.o.v. een zijlader). Ook gaat het in de gevallen van een eenpersoonshuishouden wonend in een recreatiewoning veelal om 'gedoogde' permanente bewoning en dit willen we niet afwachten op de 'normale' inwoner.

Het tweede heeft betrekking op artikel 10.26 Wm. Hierin staat onder meer dat de gemeenteraad bij verordening grondgebieden van inzameling kan uitzonderen als de inzameling niet doelmatig is. Als de gemeente hier niet inzamelt/ hier niet hoeft in te zamelen, mogen we dan nog wel de volledige afvalstoffenheffing heffen?

Ten slotte nog een vraag over de manieren van afvalinzameling. Ons uitgangspunt is met drie containers (GFT, PMD, rest) aan huis. Hiervoor moet Area het park op. Dit is soms privéterrein, ik neem aan dat we toestemming moeten hebben van alle bewoners als we dit willen doen? Anders zullen de minicontainers gebracht moeten worden naar de openbare weg en zitten we met de loopafstand. Als het goed is, is wettelijk geregeld dat het maximum 125m mag zijn. Dit geldt overigens ook voor de loopafstand richting ondergrondse containers. Als bewoners zelf aangeven het geen probleem te vinden om verder te lopen, mogen we de 125m dan overschrijden? En mogen bewoners inzameling middels minicontainers weigeren omdat ze zelf vinden dat dit rommelig oogt en er te weinig ruimte is op het perceel om deze te stallen?

Ik heb het collegebesluit dat 29 augustus genomen is bijgevoegd.

Alvast bedankt en hoor graag van je!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Gemeente  
Coevorden

*Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.*

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag 21 december 2023 11:15  
**Aan:** Het Zuiderveld  
**Onderwerp:** RE: Zienswijze m.b.t. Ontwerp-Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024

Beste dhr.

Bedankt voor uw mail. Ik heb de vorige brief verwijderd en de gecorrigeerde brief opgeslagen. Wij hebben daarnaast de zienswijze op het ontwerp-uitvoeringsbesluit in goede orde ontvangen. Wij nemen de beantwoording ervan op in de zienswiizennota die na de terinzagelegging van het ontwerp-uitevoeringsbesluit zal worden opgesteld.

Hopend u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

**Gemeente Coevorden**  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GF Coevorden



**Van:** [REDACTED]@gmail.com  
**Verzonden:** dinsdag 19 december 2023 09:39  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Re: Zienswijze m.b.t. Ontwerp-Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Beste mevrouw

Hartelijk dank voor uw oplettendheid. De zienswijze betreft inderdaad de ontwerp-afvalstoffenverordening en niet het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening. Onze excuses voor deze gemaakte fout, Hierbij de gecorrigeerde brief. Wilt u de eerder gezonden brief vernietigen? Wij beraden ons nog of we ook over het ontwerp-uitvoeringsbesluit een zienswijze zullen indienen.

Met vriendelijke groet,

e: [REDACTED]@gmail.com  
t: [REDACTED]

Op ma 18 dec 2023 om 13:46 schreef [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>:

Beste dhr. [REDACTED]

Naar aanleiding van uw ingezonden zienswijze op het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 rees bij ons de vraag of de zienswijze betrekking heeft op de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 of het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. De zienswijze zelf staat namelijk benoemd als zienswijze op de afvalstoffenverordening. Ook haalt u in de zienswijze artikel 10.26, Wet milieubeheer aan, welke betrekking heeft op de Afvalstoffenverordening.

Graag verneem ik waarop de zienswijze betrekking heeft.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



Van: [REDACTED] J

Verzonden: maandag 18 december 2023 11:25

Aan: [REDACTED] J <[REDACTED]@gmail.com>

Onderwerp: Zienswijze m.b.t. Ontwerp-Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024

Beste dhr. [REDACTED] J

Via deze weg wil ik u mededelen dat wij de zienswijze met betrekking tot het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 hebben ontvangen. Wij nemen de beantwoording ervan op in de zienswijzennota die na de terinzagelegging van het ontwerp-uitvoeringsbesluit zal worden opgesteld.

Hopend u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED] J

[REDACTED] J

#### Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] 1 3  
**Verzonden:** woensdag 13 december 2023 18:42  
**Aan:** [REDACTED] 3  
**Onderwerp:** RE: Zienvrijheid ontwerp-afvalstoffenheffing

Beste meneer

Bedankt voor u snelle reactie. We streven ernaar de mails uiterlijk 28 december te beantwoorden, maar met de feestdagen in het verschiet kan ik dit niet garanderen. Mocht ons dit niet lukken, dan zullen wij de beantwoording van onderstaande vragen opnemen in de zienswijzennota en op uw vragen uit de mail van 7 december per mail terugkomen.

Hopend u daarmee voldoende te hebben geïnformeerd,

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GF Coevorden



**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@ziggo.nl>  
**Verzonden:** dinsdag 12 december 2023 21:35  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Zienvrijheidsontwerp-afvalstoffenheffing

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Goedemorgen mevrouw

Fijn dat u zo snel reageert.

Als de antwoorden op de vragen in mijn mail van 4 december mij uiterlijk 28 december bereiken, dan ben ik ermee akkoord dat u deze mail beschouwt als een mail met vragen ten behoeve van een eventuele latere zienswijze. Dan hoeven ze dus niet in de zienswijzennota te worden opgenomen. Afhankelijk van de antwoorden is het overigens wel mogelijk dat ik vóór 1 januari alsnog een zienswijze opstel en instuur.

Met vriendelijke groet

Met hun toestemming geef ik onderstaand voo

Verzonden vanuit [Mail](#) voor Windows

Van: [REDACTED] [J](#) [J](#)

Verzonden: dinsdag 12 december 2023 16:13

Aan: [REDACTED] [J](#)

Onderwerp: RE: Zienswijze ontwerp-afvalstoffenheffing

Beste meneer [REDACTED] [J](#)

Wij hebben onderstaande vragen ontvangen, daarvoor dank. We pakken dit samen met onze juridische afdeling op. Uw vragen uit uw mail van donderdag 7 december jl. nemen we daarin mee.

Gezien de aard van onderstaande vragen rees bij onze juridisch adviseurs de vraag of u beantwoording wenst in de zienswijzennota of dat u deze vragen per mail beantwoord wilt krijgen. Graag hoor ik waar uw voorkeur naar uit gaat.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED] [J](#)

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED] [J](#) <[J@ziggo.nl](#)>

Verzonden: maandag 4 december 2023 10:21

Aan: Info Mailbox <[info@coevorden.nl](#)>

CC: [REDACTED] [J](#) <[J@coevorden.nl](#)>

Onderwerp: Zienswijze ontwerp-afvalstoffenheffing

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Mevrouw, meneer.

Naar aanleiding van uw terinzagelegging van de ontwerp-afvalstoffenverordening Coevorden 2024, heb ik de volgende vragen.

De gemeenteraad en B&W van Coevorden erkennen dat bij bungalows op recreatieterreinen geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, en dat zij daarvoor in principe een inzamelplicht hebben. Deze inzamelplicht gaan zij (overigens om begrijpelijke redenen) per 1 juli 2024 uitvoeren. Maar deze plicht bestaat ook al in de daaraan voorafgaande periode. De gemeenteraad heeft, naar ik aanneem op grond van artikel 10.26 eerste lid onder c, Wm besloten deze inzamelplicht tot aan 1 juli 2024 niet uit te voeren.

- Is de gemeenteraad dan niet gehouden om deze beslissing tot niet-inzameling in de periode 1 januari 2014 tot 1 juli 2014, te bepalen bij de voorliggende ontwerp-verordening 2024 (artikel 10.26, eerste lid Wm)? Ik kan dat niet terugvinden in de tekst.
- Zou u mij voorts kunnen aangeven hoe de gemeenteraad, bij de voorbereiding van dit besluit tot niet-inzameling, uitvoering heeft gegeven aan het bepaalde in artikel 10.26, tweede lid Wm?

De gemeenteraad heeft conform het bepaalde in artikel 10.27. Wm zorggedragen voor de in dat artikel bedoelde plaats tot achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen.

- Is het voor betrokkenen mogelijk om, zonder in het bezit te zijn van een milieupas, huishoudelijke afvalstoffen op bedoelde plaats achter te laten?
- Zo niet, betekent dat dan niet dan de gemeente zo spoedig mogelijk aan de desbetreffende huishoudens een dergelijke milieupas (gratis) moet verstrekken?
- En betekent e.e.a. ook niet dat de enkele bungalow-eigenaren die tot nu toe onder "vrijwillige" betaling van afvalstoffenheffing een milieupas kregen, deze nu ook gratis krijgen? En in feite in de afgelopen jaren gratis hadden moeten krijgen (en er dus sprake is van onverschuldigde betalingen)?

Per 1 juli 2024 voert de gemeenteraad de inzamelplicht uit ten aanzien van bij bovenbedoelde bungalows vrijkomende huishoudelijke afvalstoffen. Maar met een andere regelmaat dan in de rest van Coevorden. Als ik het goed begrijp wordt dat een regelmaat die onder het wettelijke minimum van één maal per week ligt.

- Zou u mij kunnen aangeven hoe de gemeenteraad bij de voorbereiding van dit besluit tot afwijking van de wettelijke minimum regelmaat, uitvoering heeft gegeven aan het bepaalde in artikel 10.26, tweede lid Wm?

En dan mijn laatste vraag.

- Mocht de gemeenteraad bij het besluit tot niet-inzamelen, respectievelijk bij het besluit tot het hanteren van een andere inzamelregelmaat, geen uitvoering hebben gegeven aan de verplichting opgenomen in artikel 10.26, tweede lid Wm, wat betekent dit dan voor deze besluiten?

Hoogachtend

Witte Menweg 4-a  
7917TK Geesbrug

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** woensdag 3 januari 2024 13:36  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening

Hallo [REDACTED].

Ben net even in de zienswijzen gedoken en er rees bij mij een vraag.

Je schrijft: "Het college en met name de portefeuillehouder wil Zuiderfeld ook niet uitzonderen van inzameling, aangezien zij dan wél een milieupas ontvangen en hier geen afvalstoffenheffing voor hoeven te betalen."

Ik kan echter nergens vinden waarop dit standpunt is gebaseerd. De verordening op de heffing en de invordering afvalstoffenheffing Coevorden 2024 legt geen verband tussen het betalen van afvalstoffenheffing en het verkrijgen van een milieupas. Uit informatie op de site van Area haal ik dat de milieupas eigendom is van Area en gekoppeld is aan het woonadres (Op Zuiderfeld staan allemaal recreatiewoningen die niet permanent bewoond mogen worden?)

Heb jij misschien wat meer informatie hierover?

Met vriendelijke groet,

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** dinsdag 2 januari 2024 09:22  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** Zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening

Goedemorgen [REDACTED]

De ontwerp-afvalstoffenverordening heeft tot en met gisteren ter inzage gelegen. Drie zienswijzen zijn ingediend, twee van eigenaren van een bungalow van vakantiepark het Zuiderfeld en één van de VvE daarvan. Ter context: zij zijn het fundamenteel oneens met de beslissing van de gemeente om hier te gaan inzamelen en willen de inzameling zelf blijven verzorgen. Als de gemeente dan toch gaat inzamelen, willen ze ondergrondse inzameling. Het college heeft besloten overal huis-aan-huis te willen gaan inzamelen met minicontainers, maar zoals het nu lijkt gaan de eigenaren van Zuiderfeld geen toegang geven tot het park om hier met de vuilniswagen te kunnen inzamelen. Het college en met name de portefeuillehouder wil Zuiderfeld ook niet uitzonderen van inzameling, aangezien zij dan wél een milieupas ontvangen en hier geen afvalstoffenheffing voor hoeven te betalen. Ondergrondse inzameling is bij Zuiderfeld een optie, maar dat zou betekenen dat Zuiderfeld een uitzondering op de regel gaat worden en we hier hogere kosten van gaan hebben, die worden gedragen door andere bewoners van recreatiewoningen en de inwoners van de gemeente.

[REDACTED] heeft me met het een en ander al veel geholpen m.b.t. het beleid op recreatieparken, maar nu de regels geformaliseerd gaan worden in de afvalstoffenverordening, zou ik het fijn vinden als vanuit juridisch mee kan worden gelezen (en gedacht) over de zienswijzen en de beantwoording daarvan. Om de raadsvergadering van eind februari nog te kunnen halen, moeten de stukken wel 9 januari al op route worden gebracht.

De zienswijzen staan in de zaken 66318-2023, 165-2024 en 272-2024. Hoor graag hoe jij hier tegenaan kijkt!

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden



Gemeente  
Coevorden

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## R Art. 5.2 lid 1

De informatie uit documenten betreft persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter

**Van:** [REDACTED] **Verzonden:** maandag 5 februari 2024 15:26  
**Aan:** [REDACTED] **CC:** Griffie Mailbox  
**Onderwerp:** RE: Zienswijzennota afvalstoffenverordening

Hoi [REDACTED]

Goede opmerking, daar heb ik nog niet bij stil gestaan. Als de raad al bij de stukken kan, zie ik verder geen problemen om de nota te delen met de indieners. Bedankt!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



*Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.*

---

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Verzonden:** maandag 5 februari 2024 15:22  
**Aan:** [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**CC:** Griffie Mailbox <Griffie@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: Zienswijzennota afvalstoffenverordening

Hoi [REDACTED]

Anonimiseren  
Klopt, [REDACTED] zet deze bij de stukken op de Website.

#### *Informatie indieners*

Terechte conclusie dat de raad nog een besluit moet nemen over de zienswijzennota. Bij de behandeling in de raadscommissie is er echter spreekrecht en kunnen de indieners daarvan gebruik maken.  
Vandaar verkeerde ik in de veronderstelling dat via de organisatie/het college daarover en de ontwerpzienswijzennota procesinformatie aan de indieners zou worden verstrekt. Iets voor jullie om te overwegen?

Met vriendelijke groet

J  
[REDACTED]  
[REDACTED]

Griffie gemeente Coevorden

M [REDACTED] J

Werkdagen: dinsdag t/m donderdag



Gemeente  
Coevorden

---

Van: [REDACTED] | J < J @coevorden.nl>

Verzonden: maandag 5 februari 2024 14:21

Aan: [REDACTED] J < J @coevorden.nl>

CC: Griffie Mailbox <[Griffie@coevorden.nl](mailto:Griffie@coevorden.nl)>

Onderwerp: RE: Zienswijzennota afvalstoffenverordening

Hoi [REDACTED] J

Klopt het dat alleen de naam en handtekening van dhr. [REDACTED] J ganonimiseerd moet worden? Zo ja, zie dan de definitieve bijlage.

Ik heb de nota nog niet naar de indieners gestuurd. Dit heb ik met [REDACTED] J overlegd, ervan uitgaande dat de zienswijzennota eerst nog vastgesteld moet worden door de raad en het stuk daarom niet definitief is. Ik heb ze wel verwezen naar de site van de raad.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED] J

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED] J



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

---

Van: [REDACTED] J < J @coevorden.nl>

Verzonden: maandag 5 februari 2024 12:32

Aan: [REDACTED] | J < J @coevorden.nl>

CC: Griffie Mailbox <[Griffie@coevorden.nl](mailto:Griffie@coevorden.nl)>

Onderwerp: RE: Zienswijzennota afvalstoffenverordening

Hoi [REDACTED]

Klopt, deze staat nu voor de raadsleden achter "het slotje". Daarin staan nog persoonsgegevens die wij o.g.v. de AVG niet zomaar mogen openbaren (vb. naam en natte handtekening drs. [REDACTED]). Zodra jij de volledig geanonimiseerde versie hebt aangeleverd plaatst [REDACTED] deze bij de openbare stukken. Wil jij dat op je nemen?

Vraagje van mijn kant: hebben de indieners van de zienswijze deze nota ook rechtstreeks van het college ontvangen?

Met vriendelijke groet

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

Griffie gemeente Coevorden

M [REDACTED]  
Werkdagen: dinsdag t/m donderdag



---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: maandag 5 februari 2024 11:31

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: Zienswijzennota afvalstoffenverordening

Hoi [REDACTED]

Een indiener van een zienswijze op de afvalstoffenverordening wees mij erop dat de afvalstoffenverordening en het raadsvoorstel inmiddels op de website van de gemeenteraad staan, maar de zienswijzennota nog niet. Weet jij wanneer deze openbaar wordt gemaakt?

Alvast bedankt!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] J  
**Verzonden:** maandag 8 januari 2024 19:50  
**Aan:** [REDACTED] J [REDACTED] J  
**Onderwerp:** RE: Zuiderfeld voorzieningen

Dag [REDACTED] J en [REDACTED] J

Zoals beloofd de terugkoppeling van mijn gesprek met Jeroen vanmiddag naar aanleiding van de zienswijzen:

Jeroen stemt ermee in om het gesprek aan te gaan met Zuiderfeld om te kijken of we er samen uit kunnen komen. De eerste stap daarin is dat we aan de RUD de casus nogmaals voorleggen, ook met oog op het vitaliteitsplan, of het park geen inrichting is en dat in de toekomst zo blijft. Als uit de toetsing blijkt dat het park geen inrichting is, geldt onze inzamelplicht. Jeroen wil Zuiderfeld niet uitzonderen van inzameling als onze inzamelplicht geldt; dan zou Zuiderfeld een uitzondering zijn op de regel en zouden andere parken dit misschien ook willen. Die precedentwerking willen we voorkomen. Ook is er eigenlijk geen gegronde reden voor uitzondering; wij kunnen hier immers doelmatig inzamelen.

Jeroen wil eventueel wél tegemoetkomen aan de wens voor ondergrondse inzameling. De reden daarvoor is dat we bang zijn dat als we met minicontainers aan de openbare weg gaan werken, dit kan leiden tot verkeersongelukken wanneer containers niet tijdig weer worden opgehaald door de eigenaar, evenals zwerfafval door o.a. vogels die de containers openmaken. Ook de loopafstanden van sommige woningen naar de openbare weg vinden we te ver. Ondergrondse inzameling zou door Area worden vormgegeven op de locatie van de huidige installatie. Area plaatst hiervoor containers en leegt deze. De kosten, namelijk het tarief afvalstoffenheffing, blijft. Feit blijft dat de eigenaren ons toegang moeten geven tot het park om ondergrondse inzameling vorm te kunnen geven. Dit ontzeggen ze ons met inzameling d.m.v. minicontainers, dus de vraag is of ze ons wel toegang geven wanneer wij ondergronds willen gaan inzamelen.

De juiste weg lijkt mij nu om een gesprek in te plannen met Zuiderfeld. Jeroen geeft de voorkeur aan een gesprek op locatie. De strekking vanuit ons zal zijn dat we de toetsing aan inrichting/niet-inrichting opnieuw voorleggen aan de RUD met oog op de toekomstplannen van het park (ook al zijn die nog niet vastgesteld) en als uit de toetsing blijkt dat de gemeente een inzamelplicht heeft, hoe wij dit gezamenlijk kunnen vormgeven. De toetsing door de RUD staat inmiddels uit. Totdat dit uitgesproken is, bevriezen we de plannen voor Zuiderfeld m.b.t. de afvalinzameling. De uitvoering bij de andere parken vindt wel doorgang. Ik neem in de zienswijzennaota van de afvalstoffenverordening op dat we eerst het gesprek aangaan met het park en de status zoals deze nu is tijdelijk bevriezen, zodat we gezamenlijk een route kunnen bepalen. In de afvalstoffenverordening zelf haal ik Zuiderfeld uit de lijst met niet-inrichtingen, met een korte toelichting dat hier vanwege parkspecifieke omstandigheden aanvullend onderzoek en overleg over zal plaatsvinden.

Het leek Jeroen en mij handig dat wij beiden aanschuiven inclusief [REDACTED] J [REDACTED] wil jij hier ook bij zijn of is het voldoende dat [REDACTED] J aanwezig is? En [REDACTED] J kan jij met de VvE kortsluiten of en wanneer zij een gesprek met de wethouder willen aangaan? Ik stem dit verder af met Jeroen. Het lijkt mij verder verstandig om geen nieuwe informatie hierover de wereld in te brengen totdat Jeroen met de VvE gesproken heeft; dat kan denk ik alleen maar tot verwarring leiden.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



Gemeente  
Coevorden

Van: [REDACTED] J J  
Verzonden: maandag 8 januari 2024 11:18  
Aan: [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>  
CC: [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>  
Onderwerp: RE: Zuiderveld voorzieningen

Dag [REDACTED] J

Bedankt voor de informatie, ik ga het doorzetten naar de RUD. Hopelijk kunnen zij dan uitsluitsel geven over de status inrichting/niet-inrichting (of inmiddels milieubelastende activiteit/niet-milieubelastende activiteit door inwerkingtreding van de Omgevingswet).

[REDACTED] Zoals ik heb aangegeven, heb ik op de afvalstoffenverordening die ter inzage lag zienswijzen binnengekregen van de VvE van Zuiderveld en twee eigenaren. De zienswijzen en het vervolg bespreek in vanmiddag met Jeroen. We zullen dan onder meer moeten beslissen of we aan het college en de raad gaan voorleggen dat we met de minicontainers willen inzamelen, of dat we het park willen uitzonderen van inzameling of toch ondergronds willen gaan (als de RUD bevestigt dat het een niet-inrichting is). De zienswijzen geven zeker aanleiding om dit goed te heroverwegen. Volgens mij zouden de eigenaren met de laatste twee opties content zijn.

Ik kom er dus nog even bij je op terug.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED] J  
[REDACTED] J

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>  
Verzonden: maandag 8 januari 2024 10:47  
Aan: [REDACTED] J - [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>  
CC: [REDACTED] J <[REDACTED] J @coevorden.nl>  
Onderwerp: RE: Zuiderveld voorzieningen

Dag [REDACTED] J

Op het Zuiderfeld staan rond de 120 woningen, allemaal in particulier bezit.

Het gehele vitaliteitsplan is erop gericht om het Zuiderfeld weer recreatief te krijgen. Er zal dus meer aan de verhuur gedaan gaan worden. Echter niet alle woningen zullen in de verhuur komen. Een deel van de woningen zal als 2<sup>e</sup> woning gebruik gaan worden. Er zijn verder geen gemeenschappelijke recreatieve voorzieningen, maar dat is voor een dergelijk park ook niet noodzakelijk. Het is dus zeker de bedoeling dat er een vorm van instelling wordt gecreëerd.

Daarnaast draagt de hele afval discussie niet bij aan het vitaliteitsplan. We zijn nu eindelijk zover dat men mee wil werken en denken aan de toekomst van het park en dan walst deze discussie er door heen. Ik weet dat dergelijke zaken nooit gelegen komen. Maar wellicht is het een idee om voor het Zuiderfeld de beslissing uit te stellen tot na de "invoering" van het plan? Half april wordt het plan in de ALV goed-, of afgekeurd. Daarna kunnen we dan beslissen wat we met deze kwestie doen passend bij het plan van het Zuiderfeld.

Ik hoor wel even van je.

Met vriendelijke groet,  
Gemeente Coevorden

M: [REDACTED]@coevorden.nl  
T: [REDACTED]

---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 20 december 2023 15:01

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

CC: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Zuiderfeld voorzieningen

Hoi [REDACTED]

Het lijkt me dan verstandig om de casus toch even door te sturen naar de RUD voor een extra check, die ook een aantal andere vakantieparken heeft getoetst. Kan je me daarvoor nog vertellen over hoeveel woningen zich op het park bevinden, of ze allemaal of gedeeltelijk in particulier bezit zijn, of er verder nog sprake is van gemeenschappelijke (recreatieve) voorzieningen en of er sprake is van bedrijfsmatige exploitatie (KvK-inschrijving, veelvuldige verhuur)?

Als er daarnaast nog ideeën in het nieuwe vitaliteitsplan zijn opgenomen die betrekking hebben op bovenstaande zaken, hoor ik het graag! Het kan namelijk zijn dat Zuiderfeld nu nog als niet-inrichting kan worden bestempeld, maar door het vitaliteitsplan een inrichting wordt. Dan zouden we alles weer moeten terugdraaien en dat is natuurlijk zonde van alle tijd en energie van zowel de gemeente als de bewoners.

Groet,

[REDACTED]

---

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 20 december 2023 14:54

Aan: [REDACTED] - [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

CC: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Zuiderfeld voorzieningen

Dag [REDACTED]

Op papier staat het los van het park maar in de praktijk speelt het een grote rol. En de rol wordt in het nieuwe vitaliteitsplan groter omdat sleutelverhuur, schoonmaak en beheer vanuit hier geregeld zullen gaan worden. Dan is het dus wel geregeld. Dus met het oog op de toekomst....

Groet [REDACTED]

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: maandag 18 december 2023 13:29

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

CC: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: Zuiderveld voorzieningen

Hoi [REDACTED]

Een collega wees me vandaag op restaurant het Zuiderveld. Weet jij of dit een voorziening is van het park zelf, of staat het restaurant hier los van? Ik heb hier in de documentatie van VVP niets over vermeld zien staan. Mocht dit een voorziening zijn van het park, dan kan er sprake zijn van een inrichting en mogen we hier niet inzamelen.

Hoor het graag!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden



# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

## R Art. 5.2 lid 1

De informatie uit documenten betreft persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter

Van: [REDACTED]  
Verzonden: donderdag 28 september 2023 11:28  
Aan: [REDACTED]  
Onderwerp: Tarieven Riool en Afval

Hoi [REDACTED]

Hierbij de tarieven voor 2024.

#### OVERZICHT BELASTINGTARIEVEN

|                                                                                                                                                                         | 2023     | 2024     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|
| <b>Rioolheffing + 2%</b>                                                                                                                                                |          |          |
| Op basis van een voorbeeld: eigenaar en gebruiker van een woning,<br>met een WOZ-waarde van € 260.000 in 2023 en € 273.000 in 2024,<br>met een waterverbruik van 150 m3 |          |          |
| Gebruikers:                                                                                                                                                             |          |          |
| Rioolheffing afvalwater categorie 0 t/m 500 m3 waterverbruik                                                                                                            | € 101,41 | € 103,44 |
| Eigenaren:                                                                                                                                                              |          |          |
| Rioolheffing hemel- & grondwaterafvoer, vastrecht                                                                                                                       | € 58,58  | € 59,75  |
| Rioolheffing hemel- & grondwaterafvoer,<br>0,0185% resp. 0,0188% van de WOZ-waarde                                                                                      | 0,0185%  | 0,0188%  |
|                                                                                                                                                                         | € 48,10  | € 51,51  |
| <b>Afvalstoffenheffing +5,95%</b>                                                                                                                                       |          |          |
| Eenpersoonshuishouden                                                                                                                                                   | € 254,10 | € 269,22 |
| Meerpersoonshuishouden                                                                                                                                                  | € 306,08 | € 324,29 |
| Extra container GFT                                                                                                                                                     | € 73,15  | € 77,51  |
| Extra container PMD                                                                                                                                                     | € 73,15  | € 77,51  |
| Extra container Rest                                                                                                                                                    | € 146,31 | € 155,01 |

Met vriendelijke groet,



Financieel adviseur

tel. [REDACTED]  
mob. [REDACTED]

postbus 2 7740 AA Coevorden  
**Bezoekadres** Aleida Kramersingel 4 Coevorden  
[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] **J**  
**Verzonden:** dinsdag 13 februari 2024 14:07  
**Aan:** Jeroen Huizing  
**Onderwerp:** Te laat ingediende zienswijze afvalstoffenverordening  
**Bijlagen:** Aan ben w over brief 39804-2023 060124.docx

**Urgentie:** Hoog

Dag Jeroen,

5 januari hebben wij van mevrouw [REDACTED] van Zuiderveld een brief ontvangen als reactie op de brieven die uit zijn gestuurd eind 2023 ter aankondiging van de nieuwe regels. Hierin is niet vermeld dat dit om een zienswijze op de afvalstoffenverordening ging, dus deze heb ik ook niet zo opgepakt. Als dit wel een formele zienswijze betrof, zou deze bovendien te laat zijn ingestuurd. De periode van terinzagelegging liep t/m 1 januari. De brief kwam 9 januari bij mij binnen; diezelfde dag is de verordening geagendeerd voor het PFO. Mevrouw heeft van mede-eigenaren op het park de zienswijzennota onder ogen gekregen en was verbaasd dat haar zienswijze hierin niet was opgenomen.

[REDACTED] neemt de inhoudelijke beantwoording van vragen n.a.v. het beleid op recreatieparken van mij over en heeft contact gehad met [REDACTED] over deze 'zienswijze'. [REDACTED] heeft aangegeven dat vanavond formeel aangegeven moet worden dat er sprake is van een extra zienswijze en dat deze te laat is binnengekomen. De punten uit de brief kunnen dan ook meegenomen worden. De strekking is vrijwel hetzelfde als de andere zienswijzen, met een klein verschil:

- Mevrouw is van mening dat er maar één opstelplaats mogelijk is, namelijk aan de Witte Menweg zelf bij het restaurant.

De rest van de vragen heeft betrekking op de verdubbeling van kosten bij een goed functionerend systeem dat er al is, het gebruik van minicontainers i.c.m. het feit dat bewoners niet vaak aanwezig zijn op het park en de lange loopafstand.

Je kan hierbij ook refereren aan het gesprek dat we gisteren gevoerd hebben op Zuiderveld. Mevrouw [REDACTED] is 9 januari medegedeeld dat wij zienswijzen hadden binnengekregen op de afvalstoffenverordening en dat wij voorstelden om dit traject, inclusief het in gesprek gaan met de VvE, eerst af te wachten. Hierop heeft mevrouw aangegeven dit gesprek eerst af te wachten.

Ik hoop dat je er wat mee kan! De wijziging m.b.t. de ingangsdatum van de inzameling bij recreatieparken, die we nog in de verordening moeten fietsen, heb ik je gisteren gemaild.

Ik volg de commissievergadering vanavond vanuit huis, dus als er lastige vragen zijn ben ik bereikbaar.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED] **J**

**ZUNIG met afval  
= ZO GEDAAN**

Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 13 februari 2024 13:46

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: FW: afvoeren huishoudelijk afval van bungalowpark Het Zuiderveld

Goedemiddag [REDACTED]

Zoals afgesproken hierbij nog even de brief van mevrouw [REDACTED]

Volgens griffie moet er in de vergadering van vanavond als eerste nog even officieel aangegeven worden door de wethouder dat er sprake is van ontvangst van een extra zienswijze. Deze is formeel te laat binnen gekomen maar zou wel genoemd moeten worden.

De punten uit de brief kunnen dan ook nog even meegenomen worden.

Vanuit de griffie [REDACTED] wordt mevrouw ook nog even gebeld met de melding dat de commissievergadering vanavond plaats vindt en dat ze desgewenst "in kan spreken". Ik heb hem gevraagd om ook even te melden dat de reactie die mevrouw eerder gestuurd heeft ook nog bij ons ligt en dat ze hierop snel een reactie krijgt. Dan weet hij ook even wat er nog open staat.

Zou je dit bij de wethouder neer willen leggen. [REDACTED] gaat aan het eind van de middag alles nog even stroomlijnen voor de vergadering van vanavond.

Succes.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Team Omgevingsontwikkeling

[REDACTED]@coevorden.nl

14 0524

+31 [REDACTED]



Gemeente  
Coevorden

Postbus 2, 7740 AA Coevorden  
[www.coevorden.nl](http://www.coevorden.nl)

---

Van: [REDACTED] J <[REDACTED] J@gmail.com>

Verzonden: maandag 8 januari 2024 16:18

Aan: Gemeente Coevorden <[\[REDACTED\] J@coevorden.nl](mailto:[REDACTED] J@coevorden.nl)>

Onderwerp: afvoeren huishoudelijk afval van bungalowpark Het Zuiderveld

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Bijgaande brief is bestemd voor het college van burgemeester en wethouders t.a.v. de heer [REDACTED] J

Een ontvangstbevestiging zie ik graag tegemoet op [REDACTED] J@pearl.com

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
J | [REDACTED] J  
[REDACTED] J

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] J  
**Verzonden:** dinsdag 21 november 2023 17:11  
**Aan:** [REDACTED] J  
**Onderwerp:** Terinzagelegging ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024  
**Bijlagen:** Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.docx; Advies College van burgemeester en wethouders ter inzage leggen Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.docx; Kennisgeving terinzagelegging ontwerp-uitvoeringsbesluit.docx

Hoi [REDACTED] J

Vandaag is door het college besloten om ook het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 ter inzage te leggen. Ik heb alle documenten toegevoegd aan deze mail.

Mocht je nog wat van me nodig hebben, hoor ik het graag!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED] J  
[REDACTED] J  
**Gemeente Coevorden**  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

M [REDACTED] J



*Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.*

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@ziggo.nl>  
**Verzonden:** maandag 4 december 2023 10:21  
**Aan:** Info Mailbox  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Zienswijze ontwerp-afvalstoffenheffing

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Mevrouw, meneer.

Naar aanleiding van uw terinzagelegging van de ontwerp-afvalstoffenverordening Coevorden 2024, heb ik de volgende vragen.

De gemeenteraad en B&W van Coevorden erkennen dat bij bungalows op recreatieterreinen geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, en dat zij daarvoor in principe een inzamelplicht hebben. Deze inzamelplicht gaan zij (overigens om begrijpelijke redenen) per 1 juli 2024 uitvoeren. Maar deze plicht bestaat ook al in de daaraan voorafgaande periode. De gemeenteraad heeft, naar ik aanneem op grond van artikel 10.26 eerste lid onder c, Wm besloten deze inzamelplicht tot aan 1 juli 2024 niet uit te voeren.

- Is de gemeenteraad dan niet gehouden om deze beslissing tot niet-inzameling in de periode 1 januari 2014 tot 1 juli 2014, te bepalen bij de voorliggende ontwerp-verordening 2024 (artikel 10.26, eerste lid Wm)? Ik kan dat niet terugvinden in de tekst.
- Zou u mij voorts kunnen aangeven hoe de gemeenteraad, bij de voorbereiding van dit besluit tot niet-inzameling, uitvoering heeft gegeven aan het bepaalde in artikel 10.26, tweede lid Wm?

De gemeenteraad heeft conform het bepaalde in artikel 10.27. Wm zorggedragen voor de in dat artikel bedoelde plaats tot achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen.

- Is het voor betrokkenen mogelijk om, zonder in het bezit te zijn van een milieupas, huishoudelijke afvalstoffen op bedoelde plaats achter te laten?
- Zo niet, betekent dat dan niet dan de gemeente zo spoedig mogelijk aan de desbetreffende huishoudens een dergelijke milieupas (gratis) moet verstrekken?
- En betekent e.e.a. ook niet dat de enkele bungalow-eigenaren die tot nu toe onder "vrijwillige" betaling van afvalstoffenheffing een milieupas kregen, deze nu ook gratis krijgen? En in feite in de afgelopen jaren gratis hadden moeten krijgen (en er dus sprake is van onverschuldigde betalingen)?

Per 1 juli 2024 voert de gemeenteraad de inzamelplicht uit ten aanzien van bij bovenbedoelde bungalows vrijkomende huishoudelijke afvalstoffen. Maar met een andere regelmaat dan in de rest van Coevorden. Als ik het goed begrijp wordt dat een regelmaat die onder het wettelijke minimum van één maal per week ligt.

- Zou u mij kunnen aangeven hoe de gemeenteraad bij de voorbereiding van dit besluit tot afwijking van de wettelijke minimum regelmaat, uitvoering heeft gegeven aan het bepaalde in artikel 10.26, tweede lid Wm?

En dan mijn laatste vraag.

- Mocht de gemeenteraad bij het besluit tot niet-inzamelen, respectievelijk bij het besluit tot het hanteren van een andere inzamelregelmaat, geen uitvoering hebben gegeven aan de verplichting opgenomen in artikel 10.26, tweede lid Wm, wat betekent dit dan voor deze besluiten?

Hoogachtend

[REDACTED]  
Witte Menweg 4-a  
7917TK Geesbrug



# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** dinsdag 2 januari 2024 09:22  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening

Goedemorgen [REDACTED]

De ontwerp-afvalstoffenverordening heeft tot en met gisteren ter inzage gelegen. Drie zienswijzen zijn ingediend, twee van eigenaren van een bungalow van vakantiepark het Zuiderveld en één van de VvE daarvan. Ter context: zij zijn het fundamenteel oneens met de beslissing van de gemeente om hier te gaan inzamelen en willen de inzameling zelf blijven verzorgen. Als de gemeente dan toch gaat inzamelen, willen ze ondergrondse inzameling. Het college heeft besloten overal huis-aan-huis te willen gaan inzamelen met minicontainers, maar zoals het nu lijkt gaan de eigenaren van Zuiderveld geen toegang geven tot het park om hier met de vuilniswagen te kunnen inzamelen. Het college en met name de portefeuillehouder wil Zuiderveld ook niet uitzonderen van inzameling, aangezien zij dan wél een milieupas ontvangen en hier geen afvalstoffenheffing voor hoeven te betalen. Ondergrondse inzameling is bij Zuiderveld een optie, maar dat zou betekenen dat Zuiderveld een uitzondering op de regel gaat worden en we hier hogere kosten van gaan hebben, die worden gedragen door andere bewoners van recreatiewoningen en de inwoners van de gemeente.

[REDACTED] heeft me met het een en ander al veel geholpen m.b.t. het beleid op recreatieparken, maar nu de regels geformaliseerd gaan worden in de afvalstoffenverordening, zou ik het fijn vinden als vanuit juridisch mee kan worden gelezen (en gedacht) over de zienswijzen en de beantwoording daarvan. Om de raadsvergadering van eind februari nog te kunnen halen, moeten de stukken wel 9 januari al op route worden gebracht.

De zienswijzen staan in de zaken 66318-2023, 165-2024 en 272-2024. Hoor graag hoe jij hier tegenaan kijkt!

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden



## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## R Art. 5.2 lid 1

De informatie uit documenten betreft persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter

Ter inzagelegging van het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden hebben op 21 november 2023 het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 vastgesteld voor inspraak.

het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 ligt vanaf 29 november 2023 tot 10 januari 2024 ter inzage. Het conceptuitvoeringsbesluit is digitaal beschikbaar als bijlage bij dit gemeenteblad.

De stukken liggen daarnaast gedurende de terinzageleggingstermijn op werkdagen op het gemeentehuis aan Kasteel 1 te Coevorden.

U kunt op verschillende manieren uw inspraak indienen:

Tijdens de inzageperiode kunnen belanghebbenden gemotiveerd een zienswijze over het conceptuitvoeringsbesluit indienen. Dit kan mondelijk, maar wij geven de voorkeur aan een schriftelijke inspraakreactie.

- U kunt uw zienswijze per mail delen via [Info@coevorden.nl](mailto:Info@coevorden.nl)
- Schriftelijke zienswijzen per brief kunt u richten aan burgemeester en wethouders van Coevorden, Postbus 2, 7740 AA Coevorden;
- Voor mondelijke zienswijzen kunt u een afspraak maken met [REDACTED] via [info@coevorden.nl](mailto:info@coevorden.nl)

Coevorden, 22 oktober 2023.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de secretaris, mw. K. Cornelissen

de burgemeester, dhr. R. Bergsma

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@vitalevakantieparkendrenthe.nl>  
**Verzonden:** woensdag 7 februari 2024 14:41  
**Aan:** [REDACTED] - [REDACTED]  
**Onderwerp:** Re: update 25-1

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Ben paar min later  
Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 29 jan 2024 om 17:18 heeft [REDACTED] - [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl> het volgende geschreven:

U ontvangt niet vaak e-mail van [REDACTED] @coevorden.nl. [Meer informatie over waarom dit belangrijk is.](#)

Hoi [REDACTED]

Als ik het zo lees, zitten we aardig op één lijn. Je hebt overigens gelijk: we kunnen ook met centrale opstelplaatsen werken met minicontainers. Ik schuif dit gemakshalve onder 1 optie (minicontainers).

Verder nog even over de verordening: de afvalstoffenverordening kan ik nog wijzigingen met een wijzigingsbesluit. Daar kunnen we ook wel wat van afwijken, zit wel wat vrijheid in. De verordening afvalstoffenheffing wordt opgesteld door Belastingen en zit wat strakker in het gareel. Daarin wordt de hoogte van de afvalstoffenheffing geregeld. Voor zover ik weet is het niet mogelijk (en zeker niet gewenst) om bijvoorbeeld midden in het jaar een nieuw tarief afvalstoffenheffing te introduceren. We kunnen hem voor 2025 wel meenemen (begrotingsbehandeling 2024!), maar dan moet dan al duidelijk zijn welke parken op ondergronds overgaan. Dit omdat de algehele kosten worden gedeeld door het aantal aansluitingen dat van ondergronds gebruik maakt. En de plaatsing van de ondergrondse containers (en dus het belastbaar feit) kan wel een tijdje op zich laten wachten door de drukte omtrent diftar. Dan zit je dus alweer met wanneer begin je met heffen? Gefaseerd (dus een park mei, andere park juli, etc) is voor Belastingen niet haalbaar.

Diftar bij recreatieparken is hetzelfde als bij normale huishoudens. Minicontainers worden per lediging aangeslagen en ondergrondse containers per inwerp/zak. Dan wordt afval scheiden dus heel belangrijk.

Zag dat de afspraak al ingeschoten was, super. Hoop dat we er uit kunnen komen.

Groet,

**Van:** [REDACTED] <[REDACTED]@vitalevakantieparkendrenthe.nl>  
**Verzonden:** maandag 29 januari 2024 17:05  
**Aan:** [REDACTED] - [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
**Onderwerp:** RE: update 25-1

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Hoi

Dank voor je uitgebreide overwegingen. Denk dat het goed is wel met dezelfde visie het gesprek in te gaan. Onderstaand wat opmerkingen. Overigens ging ik ervan uit dat er 3 opties zijn

- huis aan huis met minicontainers
- centrale opstelpaats(en) met minicontainers
- ondergronds

In onderstaande mail lees ik die 2<sup>e</sup> optie niet terug. Laten we vlak voor het geplande gesprek nog even bellen.

Grtz [REDACTED]

Van: [REDACTED] - [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: vrijdag 26 januari 2024 16:57

Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@vitalevakantieparkendrenthe.nl>

Onderwerp: RE: update 25-1

U ontvangt niet vaak e-mail van [REDACTED]@coevorden.nl. Meer informatie over waarom dit belangrijk is

Hoi [REDACTED]

Ik reageer even via deze weg op deze en voorgaande mails.

Mijn opmerkingen/overwegingen per situatie:

1. Prima uitleg en insteek. Ik zou als uitgangspunt bij de woonparken wel willen hanteren dat dit huis-aan-huis met minicontainers is. Ze mogen dan wel verschillen van woonwijken, maar het zijn wel woonbestemmingen en ons uitgangspunt is dan standaard huis-aan-huis. Als in de transformatiegesprekken dan naar voren komt dat er meer draagvlak is voor ondergronds, ongeacht de loopafstanden en rekening houdend met dat de VvE/eigenaren van de recreatiewoningen dan extra betalen (zowel incidenteel als structureel in de afvalstoffenheffing), dan kunnen we daar in meegaan. **Eens. Dat is ook het uitgangspunt.** Ik weet bijvoorbeeld dat er bij De Tip wel enkele woningen zijn die juist heel blij zijn met minicontainers en niet willen worden aangesloten op ondergronds. We gaan geen twee inzamelsystemen naast elkaar hanteren. **Uitstekend logisch. Maar er is toch nog een derde optie: mini containers op 1 of meerdere centrale opstelpunten?** Het is het één of het ander. Het park zal dit dus moeten afstemmen. Volgens mij wordt bijvoorbeeld bij de vijf woningen waar al sprake is van een woonbestemming het afval met minicontainers opgehaald door Area. (ik denk trouwens dat we met uitgangspunt = huis-aan-huis en maatwerk = ondergronds Jeroen wat meer mee krijgen)
2. Zuiderveld is nu nog beoordeeld als niet-inrichting, dus zij zullen dan wel onder de gemeentelijke inzameling komen te vallen (situatie 3 in jouw opsomming). Als uit de nieuwe RUD-beoordeling blijkt dat met oog op de toekomstplannen Zuiderveld een inrichting is, dan zullen zij de afvalinzameling zelf voor hun rekening moeten nemen.
3. Hier komt Zuiderveld in eerste instantie dus bij. Ik heb [REDACTED] gevraagd twee scenario's uit te werken voor het tarief afvalstoffenheffing 'recreatiewoningen ondergronds': één waarbij alle kosten in het tarief worden verdisconteerd en één waarbij de kosten voor aanschaf en plaatsing door het park wordt betaald en de onderhouds-, inzamel- en verwerkingskosten in het tarief worden verdisconteerd. Ik hou je hierover op de hoogte. Zeker in de gevallen Zuiderveld, Primo en Secundo zie ik de nadelen van inzameling met minicontainers in (vanwege priveterrein). Voor Wico valt nog wat te zeggen; van wat ik begreep van [REDACTED] is hier sprake van redelijk wat permanente bewoning. **Maar ja, dat**

**moet aangepakt worden – het park staat aangemerkt als revitaliseren en niet als transformeren ! Dat is onderdeel van de huidige strijd ☺** Een ondergrondse voorziening zou hier aan de openbare weg moeten worden geplaatst en dat is met oog op de verkeersveiligheid niet wenselijk. Bij Wico betalen vier huishoudens afvalstoffenheffing en hebben containers. Van Toenakkers kan ik zien dat alle recreatiewoningen (met een paar uitzonderingen) al afvalstoffenheffing betalen en minicontainers hebben. Van de gesprekken die ik met deze eigenaren heb gevoerd, kreeg ik mee dat zij tevreden zijn met deze situatie. Langs Tilkampen en Brinkskampen (en ook Toenakkers) lopen openbare wegen, waardoor we daar prima huis-aan-huis kunnen inzamelen. Zowel op Tilkampen als Brinkskampen betaalt één huishouden afvalstoffenheffing. Bovendien zijn deze laatste drie parken zo klein, dat ondergrondse inzameling eigenlijk niet uit kan. We gaan bij ondergrondse inzameling uit van 50 aansluitingen per container.

1. In de gevallen Toenakkers, Brinkskampen en Tilkampen wil ik sturen op huis-aan-huis met minicontainers gezien de hoge kosten van ondergrondse inzameling ten opzichte van het lage aantal aansluitingen en de locatie van de parken. Ondergrondse inzamelvoorzieningen zouden dan aan de openbare weg moeten worden gerealiseerd met mogelijke verkeershinder. Eigenaren mogen de minicontainers weigeren als zij hier geen gebruik van maken. Ze betalen dan nog wel het tarief afvalstoffenheffing recreatiewoningen, maar dit ligt lager dan het tarief recreatiewoningen – ondergronds. Het is zonde om ondergrondse voorzieningen te realiseren op een lastige plek wanneer hier toch (bijna) geen gebruik van wordt gemaakt. Dit zijn overwegingen die we kunnen bespreken met de parken. **Ondergronds is geen doel maar een keuze als h-a-h of centrale opstelplaats geen optie is en het moet natuurlijk mogelijk zijn. Dan moeten de bewoners die samen betalen. Bij klein aantal zoals Brinkskampen zal daar minder snel gebruik van worden gemaakt omdat de individuele kosten te hoog zijn.**

Wat goed is om te weten, is dat vanuit bijna alle parken commentaar is gekomen op de hoogte van het tarief afvalstoffenheffing. Met ondergrondse inzameling wordt dit tarief hoger. Hier zie ik wel een risico. Maar we bieden de parken dan ten minste wel een keuze. Erg veel commentaar is gekomen op het feit dat mensen zich niet mogen onttrekken van de inzameling en afvalstoffenheffing moeten betalen. Sommige eigenaren nemen bijvoorbeeld hun afval mee naar hun vaste woonplaats en willen geen gebruik maken van onze inzamelvoorzieningen. **Vmdt omdat ze daar ook afvalstoffenheffing betalen en niet dubbel willen betalen. Maar regel is regel; als dit niet kan kan het niet. Je kunt ook niet kiezen geen inkomstenbelasting te betalen**) We kunnen parken/niet-inrichtingen uitzonderen als we hier niet doelmatig kunnen inzamelen.

**R** De gemeente heeft een inzamelplicht voor huishoudelijk afval en mag hiervoor afvalstoffenheffing heffen, ook bij recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt. Het maakt niet uit of er weinig, veel of helemaal geen afval wordt aangeboden.

Met oog op de parken met privéterrein (Wico, Primo, Secundo, Zuiderveld en De Tip) vindt Jeroen overigens dat zij de infrastructuur eigenlijk beschikbaar moeten stellen, aangezien er huishoudelijke

afvalstoffen vrijkomen en wij een inzamelplicht hebben. Vanuit dit perspectief kan je dus zeggen dat de parken het ons onmogelijk maken om het afval in te zamelen door ons toegang tot het terrein te ontzeggen. **Eens met nieuwe situaties, maar hier ligt ook historie. En theorie en praktijk zijn niet altijd met elkaar in overeenstemming.** Natuurlijk hebben de parken hier ook hun overwegingen bij (onderhoud van de infrastructu

R Dat even als zijspoor 😊

We hebben het gisteren al even gehad over de afvalstoffenverordening. Daarin staat dat de gemeentelijke inzameling bij recreatieparken per 1 juli 2024 van start gaat. Ook staat er een tabel in met de parken onderverdeeld in eigen verantwoordelijkheid inzameling (inrichting) en gemeentelijke inzameling (niet-inrichting). De werkelijke uitvoering van het beleid, dus de inzamelmiddelen (minicontainers of ondergronds) en de frequenties van inzameling hebben een plek in het uitvoeringsbesluit. Ik ben nog bezig met de laatste aanpassingen aan het uitvoeringsbesluit; 20 februari agendeer ik hem voor het PFO. Als er dus nog wat aangepast moet worden in de inzamelmiddelen en -frequenties bij recreatieparken, heb ik hier tot die tijd ruimte voor. Als we echter tot de conclusie komen dat we met een apart tarief recreatieparken – ondergronds gaan werken, zal dit in de verordening afvalstoffenheffing moeten worden opgenomen. Deze wordt eenmaal per jaar herzien; dit kan niet tussentijds gebeuren. **Ik meende me te herinneren dat je zei dat er eventueel van afgeweken kan worden als er een nieuw inzicht/nieuwe situatie is in afwachting van toekomstige herziening.** Ondergrondse inzameling bij recreatieparken met een apart tarief kan dus pas vanaf 2025 van start gaan. Gezien de invoering van diftar in hetzelfde jaar is dit geen haalbare optie (daarom wilde J graag 1 juli 2024 van start gaan). We moeten namelijk met de parken in gesprek, met Area moeten we regelen dat de ondergrondse containers op een geschikte locatie worden geplaatst en Belastingen moet de adressen verwerken. Dan wordt het dus al 2026. Dat roept de vraag op: wat doen we in de tussentijd met onze inzamelplicht? Eigenaren van recreatiwoningen waar huishoudelijk afval ontstaat, hebben recht op een milieupas (Wet milieubeheer). Als we bij enkele parken op hun verzoek ondergronds gaan inzamelen (wat dus pas vanaf 2026 kan), betekent dit dat we eigenlijk 'gedwongen' worden om tot die tijd gratis milieupassen te verstrekken. We moeten namelijk aan of nabij huis afval inzamelen voordat we afvalstoffenheffing mogen heffen.

Misschien ook goed even na te denken wat diftar betekent voor de parken die onder huishoudelijk afval gaan vallen.

Tot zover mijn overwegingen. Ik zie de uitnodiging voor het gesprek met Jeroen en Steven wel voorbijkomen!

Groet,

J

---

Van: J <J@vitalevakantieparkendrenthe.nl>

Verzonden: vrijdag 26 januari 2024 12:54

Aan: J - J <J@coevorden.nl>

Onderwerp: FW: update 25-1

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Had J geïnformeerd over ons voornemen. Zie onderstaand haar reactie in geel.

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
Verzonden: vrijdag 26 januari 2024 10:56  
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@vitalevakantieparkendrenthe.nl>  
Onderwerp: RE: update 25-1

Goedemorgen [REDACTED]

Fijn, zo'n update.

Zie bijgaand mijn reactie.

#### Afval

1. Bijpraatgesprek met [REDACTED] Werd duidelijk dat ze veel achtergrondinformatie over de parken niet kende ondanks contacten met [REDACTED] en de projectleiders en ook niet is gewezen de afgelopen maanden op de specifieke kenmerken, omstandigheden en samenhang met de projectprocessen. En de toezeggingen die aan de VVE's en eigenaren zijn gedaan over participatie zijn niet nagekomen. Daardoor is soms niet het juiste moment gekozen of de juiste boodschap gebracht. Samen geconstateerd dat door allerlei omstandigheden het proces niet helemaal juist is geweest, maar dat we nu vooruit moeten kijken.
2. Daarna stilgestaan bij wenselijkheid oplossing. Wetende dat Jeroen Huizing een bepaalde lijn kiest maar ook kijkend naar wat de praktijk is en wat haalbaar en realistisch is. [REDACTED] en ik kwamen al pratend tot een kleine wijziging in het aanbod wat vooral leidt tot meer keuzevrijheid voor de parken en wat o.i. niet eens tot veel verschillende uitkomsten gaat leiden maar wel tot meer draagvlak.
3. Drie situaties:
  1. Transformatieparken. Een recreatiepark dat transformeert wordt een woonpark en geen woonwijk. Dat rechtvaardigt andere keuzes dan in een woonwijk. Ook voor verlichting, bestrating, groenonderhoud, verkeer e.d. maak je voor een woonpark andere keuzes dan een woonwijk. Dit wordt vastgelegd in het transformatieplan en omgevingsplan. In mijn beginstijd als pm VVPC heb ik geprobeerd een woonpark concept voor infra gerelateerde zaken te laten ontwerpen maar V&I wilde hier op dat moment geen energie in steken. Laten we inzetten op het vasthouden van de lijn huishoudelijk afval inzameling door gemeente, maar de wijze waarop in afstemming met het park (als onderdeel van het transformatieplan). Waarbij duurdere keuzes (mee) betaald worden door de eigenaren (zie ook 3). Geldt voor De Tip en Ermerzand.
  2. Recreatieparken/instelling. Blijft eigen verantwoordelijkheid voor afvalinzameling (is nu ook zo). Geldt eventueel alleen voor Zuiderveld (en de excellente parken).
  3. Recreatieparken/geen instelling. Wordt huishoudelijk afval, ophalen door gemeente. Ik zou meer keuzevrijheid in de manier waarop willen geven (mini containers aan huis, mini containers op centrale plek, ondergrondse containers). De laatste optie is duur, maar [REDACTED] werkt een opzet uit met betaling van de containers door de eigenaren en een kleine jaarlijkse opslag op de tariefstelling voor de eigenaren. Recreatieparken wat voornamelijk een tweede huisje-gebruik en recreatieve verhuur kent leent zich slecht voor minicontainers: risico dat ze lange tijd bij de weg blijven staan en overlast veroorzaken. Dan is iets meer maatwerk wenselijk. Geldt voor Primo, Secundo, Wico, Toenackers, Tilkampen, Brinkskampen.

Ik wil met Steven hierover bellen en dan kijken of [REDACTED] en ik bij Steven en Jeroen in een pfo hierover het gesprek kunnen hebben. Goed om zo te doen, ben benieuwd naar de uitkomst.

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

### R Art. 5.2 lid 1

De informatie uit documenten betreft persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

## R Art. 5.2 lid 1

De informatie uit documenten betreft persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter

**Van:** [REDACTED] **Verzonden:** maandag 12 februari 2024 10:11  
**Aan:** [REDACTED] **Onderwerp:** RE: afval

Dag allen,

Van mijn kant nog een paar aanvullingen op onderstaande (die ik dinsdag natuurlijk wil toelichten bij vragen!):

- Zouden jullie zelf contact met mij willen opnemen met betrekking tot het doorspreken van de situaties per park? Ik kan daarbij de juridische en functionele kaders meegeven voor de transformatie-/vitalisering gesprekken.
- Ondergrondse inzameling is niet op alle parken mogelijk dan wel wenselijk. Bij Wico wordt dit bijvoorbeeld een lastig verhaal en bij De Tip kan dit alleen aan de doorgaande weg (De Tip zelf). Daarnaast gaan we bij ondergronds uit van 50 tot 100 aansluitingen/woningen die er gebruik van maken. Onder de 50 is ondergronds niet rendabel; dat zou betekenen dat bijv. Zuiderveld meebetaalt aan de ondergrondse containers bij Brinkskampen, om maar wat te noemen.
- Elders/De Kamp is nog niet meegenomen in het afvalbeleid. [REDACTED] gaf toentertijd aan dat hier nog gesprekken liepen over welk traject zou worden gevolgd. Mocht hier duidelijkheid zijn, hoor ik het graag. Dan kan het zijn dat de gemeente hier ook moet inzamelen.
- Van wat ik heb begrepen, is er onduidelijkheid over de status van Primo, Secundo en Ermerzand i.r.t. de toetsing. Ermerzand staat nu nog op inrichting (bij transformatie wordt dit niet-inrichting) en Primo en Secundo op niet-inrichting. Ik kan deze parken opnieuw voorleggen aan de RUD voor toetsing. [REDACTED]  
[REDACTED] zou je in dat geval contact met mij kunnen zoeken? Ik heb dan alle relevante informatie nodig m.b.t. verhuur, faciliteiten, bedrijfsvoering etc.
- We hanteren geen twee inzamelsystemen (minicontainers én ondergronds) naast elkaar.
- Ondergronds is pas mogelijk vanaf medio 2025 of zelfs 2026. Voor medio 2025 moet ik eind april dit jaar (!) een collega besluit aanleveren met de parken die ondergronds willen gaan en hoe wij de kosten hier willen dekken (eigen bijdrage + tarief afvalstoffenheffing). De tarieven afvalstoffenheffing worden namelijk, zoals het nu lijkt, eerder vastgesteld door de raad ivm de invoering van diftar. Ik verwacht dat ik eind april niet ga reden, rekening houdend met dat de gesprekken met de parken gevoerd moeten worden, een offerte bij Area moet worden gevraagd en wij intern de kostendekkendheid moeten berekenen. Ik neem dit daarom in ieder geval mee voor 2026; de milieupassen worden dan ook pas in 2026 uitgeleverd. De inzameling met minicontainers kan, naar verwachting, dit jaar nog van start. Het tarief 'recreatiwoningen', waarbij is uitgegaan van inzameling met minicontainers, is immers al vastgesteld door de raad vorig jaar.
  - Mocht uit de interne kostenberekening blijken dat we met het tarief 'recreatiwoningen' ook de ondergrondse containers kunnen dekken (ervan uitgaande dat de parken zelf de 40k aanschaf- en plaatsing betalen), dan kan deze vorm van inzameling in 2025 van start.

Ik zie jullie morgen!

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden  
Aleida Kramersingel 4  
7741 GE Coevorden

**ZUNIG met afval  
= ZO GEDAAN**

Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@vitalevakantieparkendrenthe.nl>  
Verzonden: vrijdag 9 februari 2024 15:32  
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@vitalevakantieparkendrenthe.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@vitalevakantieparkendrenthe.nl>; [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
CC: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>  
Onderwerp: afval

**LET OP:** Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

All,

[REDACTED] en ik hebben woensdagmiddag een gesprek gehad met de wethouders Jeroen Huizing en Steven Stegen over het afvalbeleid en de relatie naar de vakantieparken. Onderstaand een weergave van de uitkomst en hoe verder. [REDACTED] is dinsdag as aanwezig in het overleg en beschikbaar voor vragen. En... voor correctie van wat hieronder misschien niet helemaal klopt ☺

Uitgangspunten

1. Het advies van het RUD is leidend als het gaat om het bepalen of een park onder huishoudelijk afval valt met gemeentelijke inzameling of een instelling is en zelf voor inzameling verantwoordelijk is.
2. Wet- en regelgeving bepalen dat:
  - Als het een huishouden betreft kan de gemeente niet met het park overeenkomen dat ze het toch zelf doen
  - Als de gemeente moet inzamelen kan daar geen inzameling door het park naast bestaan (in een overgangssituatie old)
  - Als de gemeente moet inzamelen moet direct het tarief worden geheven en ontvangen deze mensen de milieupas
3. Beleid gemeente Coevorden bepaalt dat het afvalstoffentarief kostendekkend moet zijn.
  - Er zijn verschillende tarieven voor gewone huishoudens en voor recreatieparken.
  - Er zijn 3 categorieën tav wijze van inzameling: binnenstad, hoogbouw en de rest. Bij hoogbouw en binnenstad is gekozen voor ondergrondse containers. Overige is alleen mini-containers. Inzameling bij ondergrondse containers is naast het plaatsen in de uitvoering duurder (andere auto en hogere onderhoudskosten). Deze hogere kosten voor vakantieparken wil de gemeente niet verdisconteren in het algemene tarief (waar iedereen dan dus aan meebetaalt) wat wel gebeurt bij hoogbouw en binnenstad.

Afgesproken

Recreatiebedrijven/instelling

Blijven verantwoordelijk voor eigen inzameling

Ermerstrand, Elders

Recreatiebedrijven/geen instellingen

Vooralsnog Wico, Primo, Secundo, Zuiderveld, Tilkampen

Inzameling door gemeente

Woonparken (transformatieparken)

Vooralsnog De Tip, Ermerzand, eventueel Toenakkers, Brinkskampen

Inzameling door gemeente

Zowel voor Recreatie/geen instelling als voor woonparken krijgen de eigenaren 3 opties qua inzameling. *Dus niet de keuze of ze het wel of niet zelf kunnen blijven doen.*

1. Ondergrondse containers

In dit geval moeten ze zelf/gezamenlijk de kosten voor de plaatsing betalen. Inschatting ongeveer 35-40K. En er komt een opslag op het tarief afvalstoffenheffing. Babette laat dit op dit moment doorrekenen.

2. Minicontainers centrale verzamelplaats

3. Minicontainers huis-aan-huis ophalen

De gemeente past optie 3 toe bij alle andere huishoudens (overige). Per park kan echter door de eigenaren worden gekozen, mits dit ook daadwerkelijk mogelijk is in de situatie (ruimte voor 1 en ruimte voor 2).

Ten aanzien van de ingangsdatum kan 1 juli eventueel losgelaten worden en kan aangesloten worden bij einddatum contract. Volgens [redacted] hebben de meeste contracten een clausule over situaties als deze en verwacht ze dat ze eerder kunnen worden beëindigd. Eventueel kan de gemeente ondersteunen hierbij.

Vervolg

Na dinsdag plant [redacted] per park een gesprek met de betrokken projectleiders om per park de situatie, contracten en opties en aanpak door te spreken:

Ermerzand, Primo en Secundo – [redacted]

Zuiderveld – [redacted] (is al gesprek met de wethouder gepland, hier speelt nog wel/geen instelling irt toekomstplan park)  
Mooi zou zijn als dit wat opgeschort kan worden.

De Tip – [redacted]

Wico, Tilkampen, Toenakkers, Brinkskampen – [redacted] (Toenakkers en Brinkskampen lijkt optie 3 geen probleem, Tilkampen ligt misschien complexer)

Graag jullie inzet hiervoor samen met [redacted]:

[redacted] – we spreken in het bila de Q&A nog door!

Hartelijke groet,

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

## J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen