

Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
info@coevorden.nl
www.coevorden.nl

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden



Uw bericht	Woo-verzoek omtrent vormgeving van het beleid ten aanzien van de inzameling van het huishoudelijk afval op recreatieparken in de gemeente Coevorden
Afdeling/Team	Vastgoed & Infrastructuur
Behandeld door	[REDACTED]
Kenmerk	59774-2023
Bijlage(n)	3
Coevorden	
Onderwerp	Besluit Woo-verzoek

Verzenddatum: 11-01-2024

Beste heer [REDACTED]

U heeft een Woo-verzoek bij ons ingediend. Wij hebben uw verzoek op 8 november 2023 ontvangen. U vraagt ons om alle informatie te verstrekken die bij ons aanwezig is over de vormgeving van het beleid ten aanzien van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen op recreatieparken in de gemeente Coevorden in de periode 01-07-2020 tot heden. In deze brief leest u hier meer over.

Besluit

Uw verzoek is in behandeling genomen. Wij besluiten uw verzoek gedeeltelijk toe te wijzen. Wij hebben onderzocht of aan uw verzoek tot openbaarmaking van de gevraagde documenten kan worden voldaan. Naar aanleiding van uw Woo-verzoek zijn het geautomatiseerde post- en archiefsysteem en de harde schijven geraadpleegd. Ook zijn diverse collega's bevraagd. In het kader van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn beoordeeld en gelakt volgens de hierna te noemen uitzonderingsgronden uit de Wet open overheid (Woo). Op 29 november jl. hebben wij u per brief medegedeeld dat wij een belanghebbende hebben aangeschreven een zienswijze in te dienen. Deze zienswijze ziet op informatie die betrekking heeft op concurrentiegevoelige bedrijfs- of fabricagegegevens. Wij hebben de zienswijze van de belanghebbende volledig overgenomen. Bijgaand treft u de documenten aan die wij besluiten (gedeeltelijk) openbaar te maken. De documenten zijn samengevoegd tot twee bijlagen. Bijgevoegd treft u ook een overzicht aan van de individuele bestandsnamen.

Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens

Wij besluiten de gevraagde documenten openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Wij hebben de namen van inwoners en ambtenaren weggelakt. Daarnaast hebben we contactgegevens, zoals e-mailadressen en telefoonnummers, weggelakt die herleidbaar zijn tot personen en die inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2 sub e Woo). Hierbij overwegen wij dat het openbaar maken van persoonsgegevens voor iedereen leesbaar en onomkeerbaar is. Bij de informatie in de opgevraagde documenten weegt naar ons oordeel de persoonlijke levenssfeer van de betrokken persoon zwaarder dan het belang van openbaarheid van deze informatie. Namen van de burgemeester, wethouders, gemeentesecretaris en (gekozen) politici maken we wel openbaar, omdat deze personen vanuit hun functie in de openbaarheid treden.

Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

Informatie kan niet openbaar worden gemaakt als dit de bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid (artikel 5.1 lid 2 sub f Woo). Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens/fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. In twee

documenten staan bedrijf- en/of fabricagegegevens. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot inzicht in ureninzet op detailniveau en kostenprijzen per uur van de belanghebbende. Concurrenten kunnen daar hun voordeel mee doen en dat is niet wenselijk voor de partij die de gegevens met de gemeente heeft gedeeld. Ook geeft deze informatie veel inzicht in de bedrijfsvoering van belanghebbende. Het belang om deze partij te beschermen vinden wij in dit geval zwaarder wegens dan het belang van openbaarheid. Deze twee documenten maken wij daarom niet openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten die opgesteld zijn voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is bij dit verzoek ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad worden niet openbaar gemaakt (artikel 5.2 lid 1 Woo). Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Wij achten het in dit geval niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2 lid 2 Woo, de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken. Deze informatie is daarom weggelakt.

Publicatie op onze website

Uw Woo-verzoek, het besluit en de eventueel openbaargemaakte documenten worden ook op onze website geplaatst (www.coevorden.nl/publicaties-wet-open-overheid). Zo is de informatie voor iedereen beschikbaar. Een Woo-verzoek gaat namelijk over het openbaar maken van documenten voor iedereen. In deze documenten zijn persoonsgegevens onleesbaar gemaakt.

Niet mee eens?

Vindt u dat het besluit onjuist is, of bent u het er niet mee eens? Schrijf dan een bezwaarschrift aan de gemeente. Het bezwaarschrift moet aan een aantal eisen voldoen. Geef aan waarom u het niet eens bent met het genomen besluit. Vermeld de datum van uw bezwaarschrift en vergeet niet uw bezwaarschrift te ondertekenen. Stuur het bezwaarschrift binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit naar: college van burgemeesters en wethouders, Postbus 2, 7740 AA Coevorden. U kunt ook digitaal bezwaar maken. Kijk hiervoor op de website: www.coevorden.nl/bezwaarschrift-indienen.

Heeft u vragen over deze brief?

Neem dan contact op via telefoonnummer 14 0524 of per mail: info@coevorden.nl.

Wilt u bij vervolgcorrespondentie zaaknummer 59774-2023 vermelden? Op die manier kunnen wij u beter en sneller van dienst zijn.

Met vriendelijke groet,
namens het college van burgemeester
en wethouders van Coevorden,

A large rectangular area of the page has been completely blacked out, obscuring a signature or stamp that would normally be present at the end of a formal letter.

Bijlagen:

- Bijlagen deel 1
- Bijlagen deel 2
- Overzicht Individuele bestandsnamen

WOO

Van: WOO
Verzonden: maandag 15 januari 2024 13:12
Aan: WOO
Onderwerp: FW: berekening AREA kosten inzameling huisvuil recreatieparken

Kopie Woo-verzoek

Van: [REDACTED] >
Verzonden: woensdag 8 november 2023 14:43
Aan: [REDACTED] <[REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: RE: berekening AREA kosten inzameling huisvuil recreatieparken

LET OP: Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Controleer het mailadres van de afzender en klik NIET op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt!

Goedemiddag mw. [REDACTED].

Opnieuw heeft u bijzonder snel op mijn mail gereageerd. Bedankt daarvoor.
Ook bedankt voor de uitleg die u geeft over het gemeentelijke beleid t.a.v. huishoudelijke afvalstoffen die op recreatieparken vrijkomen. Mooi dat de eigenaren van recreatiewoningen binnenkort allemaal daarover informatie ontvangen.

Maar dat informeren van belanghebbenden had de gemeente naar mijn mening al ruim vóór de besluitvorming in de Gemeenteraad moeten doen. Sterker nog, er had vóór de definitieve formulering van het Raadsvoorstel “afvalinzameling op recreatieparken” eerst een inspraakprocedure toegepast moeten worden. Dat is hier niet gedaan.

Afgezien van het feit dat hiermee wordt voorbijgegaan aan de bijdrage van inspraak aan het creëren van draagvlak, heeft de gemeente hierdoor naar mijn mening niet voldaan aan het over inspraak bepaalde in wet- en regelgeving. En dat is een ernstige tekortkoming gegeven het feit dat het inspraakrecht één van de grondbeginselen van onze democratische rechtstaat is.

Ik denk er over na om daar een klacht over in te dienen. Zou u mij willen zeggen hoe ik dat procedureel moet aanpakken ?

Verder wil ik de in uw mail opgenomen opmerkingen over “naar het totale plaatje kijken” en “Algemeen belang” toch niet onweersproken laten. De gemeente kijkt bij dit beleid mijns inziens juist niet naar het totale (financiële) plaatje en niet naar het algemeen belang. Ik zal dat als volgt illustreren.

Stel er wordt een nieuwe wijk gebouwd in het buitengebied van Coevorden. Dat gaat consequenties hebben voor de inzameling van het huisvuil binnen de gemeente. Er wordt een berekening gemaakt van de extra kosten die deze inzameling met zich meebrengt. Die kosten blijken hoger te liggen dan de verwachte extra opbrengst aan afvalstoffenheffing die de bewoners van die wijk betalen. De gemeente stelt daarom aan de Raad voor om voor de huishoudens in deze wijk een aparte maatstaf in de verordening afvalstoffenheffing te introduceren (huishoudens buitengebied X), en daarvoor als tarief alléén het bedrag van het meerpersoonstarief te hanteren. Want die extra inzamelingskosten kunnen toch niet worden afgewenteld op de huidige inwoners van Coevorden.

Ik denk niet dat de gemeente het ook maar zou overwegen om zo iets voor te stellen aan de Gemeenteraad. Nee, dan zal de gemeente naar het totale plaatje voor Coevorden kijken.

De huishoudens in de nieuwe wijk gaan uiteraard onder dezelfde maatstaven afvalstoffenheffing (éénpersoonshuishouden respectievelijk meerpersoonshuishouden) vallen als de overige huishoudens van Coevorden. Een eventueel verschil tussen de extra kosten en de extra opbrengsten worden door de gemeente óf uit de algemene middelen gehaald, óf het tarief afvalstoffenheffing wordt daarvoor extra verhoogd.

Zo kan ik meer voorbeelden geven, waar de gemeente er niet aan zou denken om voor huishoudens die in een specifieke soort woning, of op een specifieke plek wonen, een eigen maatstaf met een hoger tarief in te voeren vanwege het voorkómen van afwenteling van kosten op de andere inwoners.

Kunt u mij uitleggen waarom dat in het geval van huishoudens in recreatiewoningen dan wél wordt gedaan?

In het beleid t.a.v. recreatieparken maakt de gemeente mijns inziens een ongeoorloofd onderscheid. Alle uitbreidingen van inzamelhuishoudens in Coevorden (nieuwbouw) zijn in de loop van de tijd altijd stilzwijgend onder de bestaande regeling meegenomen. Maar voor een specifieke uitbreiding van de inzamelhuishoudens (te weten die op recreatieparken), wordt het tariefbeleid voor die huishoudens opeens gebaseerd op een kosten-batenberekening die budgettair neutraal moet uitkomen. Met de nieuw ingevoerde maatstaf "huishoudens in recreatiewoningen" maakt de gemeente daarmee een ongeoorloofd onderscheid binnen de gemeentelijke huishoudens. Een dergelijk onderscheid moet namelijk samenhangen met de aard van de heffing, bijvoorbeeld de omvang van de vrijgekomen huishoudelijke afvalstoffen. Daarom kan er in de verordening afvalstoffenheffing wél een onderscheid worden gemaakt tussen éénpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens. Maar puur om financiële redenen met een nieuwe maatstaf een onderscheid binnen de gemeentelijke huishoudens maken dat feitelijk is gebaseerd op het soort woning waarin, dan wel de plaats waar, het huishouden woont, dat is in strijd met het gelijkheidsbeginsel. Voor dit nieuwe onderscheid bestaat naar mijn overtuiging geen objectieve en redelijke rechtvaardigingsgrond. Graag hoor ik van u waarom de gemeente meent wél aan het gelijkheidsbeginsel te voldoen en aan te geven waarom de rechtvaardigingsgrond objectief en redelijk is.

Let wel, het is geen gunst van de gemeente dat straks op de (niet commercieel geëxploiteerde) recreatieparken het huisvuil wordt ingezameld onder verantwoordelijkheid van de gemeente. Dat is gewoon een wettelijk plicht van de gemeente. Ik vind het ongerijmd dat de gemeente bij monde van dhr. Huizing enerzijds betoogt dat de parken t.a.v. de inzameling niet moeten zeuren, maar gewoon mee moeten doen met de andere huishoudens in Coevorden (dus parken waar de huidige commerciële inzameling de helft goedkoper is dan AREA voor straks berekent, mogen die eigen inzameling niet in stand houden); en anderzijds t.a.v. de extra inzamelingskosten de redenering volgt dat die parken wel zélf hun broek moeten ophouden, en dat er daarom géén tarief éénpersoonshuishoudens kan gelden. Is die keuze werkelijk gedreven door het algemeen belang, of door het belang van de "echte" inwoners (en stemgerechtigden voor de gemeenteraad) zoals een andere opmerking van dhr. Huizing in bovengenoemde vergadering van de Raadscommissie impliceerde.

Zou u mij daar duidelijkheid over kunnen geven ?

En is deze nieuwe maatstaf wellicht de opmaat naar een geheel eigen tariefstelling voor huishoudens in recreatiewoningen, waar de gemeente mee kan spelen om gaten in de begroting te dekken?

Mijn vraag hierbij is of de gemeente kan garanderen dat het tarief voor huishoudens op recreatieparken altijd gelijk zal zijn aan het meerpersoonstarief dat voor de andere huishoudens van toepassing is.

En voor de goede orde, de eigenaren van de desbetreffende bungalows betalen allemaal onroerendzaakbelasting en forensenbelasting aan de gemeente Coevorden, dus dragen echt wel hun steentje bij aan de algemene middelen waarover de gemeente Coevorden beschikt.

U merkt op dat, mocht blijken dat de kosten van de inzameling op de recreatieparken meevalen, dat dan de afvalstoffenheffing omlaag gaat. Nee, dat lijkt me niet de juiste reactie. Het eerste wat de gemeente dan moet doen is voor recreatiewoningen dezelfde maatstaven afvalstoffenheffing te hanteren als voor gewone huishoudens in Coevorden, dus éénpersoons- en meerpersoonshuishoudens. Want als de AREA-berekening lager was uitgevallen, dan had de gemeente geen enkel argument gehad om een aparte maatstaf voor huishoudens in recreatiewoningen in te voeren, en werden de huishoudens in recreatiewoningen in 2024 op basis van dezelfde maatstaven aangeslagen als de overige huishoudens in Coevorden.

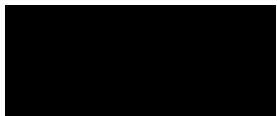
Mijn vraag is dus of de gemeente de aparte maatstaf voor huishoudens in recreatiewoningen afschaft als blijkt dat de kosten van de inzameling achter blijven bij de door AREA berekende kosten.

Ik neem aan dat er bezwaar en/of beroep openstaat tegen de beslissing om voor recreatiewoningen een eigen maatstaf met alléén het meerpersoonstarief te hanteren. Graag hoor ik van u hoe en waar dat bezwaar en beroep aangetekend kan worden.

Als slot dien ik hierbij een verzoek in als bedoeld in artikel 4, eerste lid van de Wet open overheid.

Ik verzoek de gemeente om mij alle informatie te verstrekken die bij haar aanwezig is over de vormgeving van het beleid t.a.v. inzameling van huishoudelijke afvalstoffen op recreatieparken in Coevorden. Ik stel u voor om daarvoor de periode 01-07-2020 tot heden te nemen. Deze stukken heb ik nodig om mijn eventuele klacht, bezwaar en beroep inhoudelijk te kunnen onderbouwen.

Met vriendelijke groet,



Tel: [REDACTED]

Verzonden vanuit [Mail](#) voor Windows

Overzicht individuele bestandsnamen

- Ⓐ 1 Concept collegevoorstel afvalinzameling recreatieparken 13042021
- Ⓐ 1.1 Bijlage bij collegevoorstel
- Ⓐ 1.2 Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting
- Ⓐ 2 Beantwoording vragen afvalinzameling vakantieparken commissievergadering
- Ⓐ 3 Motie milieupas
- Ⓐ 4 Concept collegevoorstel afvalinzameling recreatieparken
- Ⓐ 5 Beoordeling recreatieparken inrichting in de zin Wet Milieubeheer en het activiteitenb...
- Ⓐ 5.1 Bijlage huishoudelijke afvalstoffen en inrichting concept opzet advies
- Ⓐ 6 Milieupas vakantieparken Coevorden
- Ⓐ 6.1 Bijlage bij milieupas vakantieparken Coevorden
- Ⓐ 7 Uitgangspunten afvalinzameling vakantieparken in het kader van VVP
- Ⓐ 8 Brief Inzameling Recreatieparken Coevorden
- Ⓐ 9 Doorrekening inzameling recreatieparken Coevorden
- Ⓐ 10 Advies B&W afvalinzameling op recreatieparken (met opm) 03072023
- Ⓐ 11 Advies college van B&W afvalinzameling op recreatieparken 29082023
- Ⓐ 12 Advies college van B&W afvalinzameling op recreatieparken 25042023
- Ⓐ 13 Advies college van B&W afvalinzameling op recreatieparken 03072023
- Ⓐ 14 Advies college van B&W afvalinzameling op recreatieparken 29082023
- Ⓐ 15 Advies college van B&W afvalinzameling op recreatieparken voor PFO 21082023
- Ⓐ 16 Advies college van B&W afvalinzameling op recreatieparken voor PFO 21082023
- Ⓐ 17 Advies college van B&W afvalinzameling op recreatieparken voor PFO 29082023
- Ⓐ 18 Advies college van B&W afvalinzameling op recreatieparken voor PFO 10072023
- Ⓐ 19 afvalstoffenheffing recreatieparken vitale vakantieparken
- Ⓐ 20 beoordeling parken + overzicht vitale vakantieparken
- Ⓐ 21 beoordeling status inzake inrichting overzicht
- Ⓐ 22 beoordeling totaal overzicht
- Ⓐ 23 beoordeling totaal overzicht + vitale vakantieparken
- Ⓐ 24 beoordeling totaal overzicht
- Ⓐ 25 Besluitvorming afvalinzameling recreatieparken
- Ⓐ 26 Collegevoorstel afvalinzameling recreatieparken 24062021
- Ⓐ 27 Collegevoorstel afvalinzameling recreatieparken 24062021
- Ⓐ 28 Concept collegevoorstel afvalinzameling recreatieparken 04052021
- Ⓐ 29 Concept collegevoorstel afvalinzameling recreatieparken 10022021
- Ⓐ 30 Concept collegevoorstel afvalinzameling recreatieparken 13042021
- Ⓐ 31 Concept collegevoorstel afvalinzameling recreatieparken 13042021
- Ⓐ 32 Concept versie 1 collegevoorstel afvalinzameling recreatieparken 07012021
- Ⓐ 33 De Tip
- Ⓐ 34 Doorrekening tarief ASH actueel recreatiewoningen
- Ⓐ 35 Recreatieparken wel of geen inrichting
- Ⓐ 36 Kopie van doorrekening tarief recreatiewoningen
- Ⓐ 37 Kopie van park Wico
- Ⓐ 38 Mailwisseling 1-5-2023 Vitale Vakantieparken
- Ⓐ 39 Mailwisseling 4-7-2023 Vitale Vakantieparken
- Ⓐ 40 Mailwisseling 7-6-2023 Vitale Vakantieparken
- Ⓐ 41 Mailwisseling 7-6-2023 Vitale Vakantieparken pt2
- Ⓐ 42 Mailwisseling 7-11-2023 Vitale Vakantieparken
- Ⓐ 43 Mailwisseling 10-7-2023 Vitale Vakantieparken
- Ⓐ 44 Mailwisseling 10-7-2023 Vitale Vakantieparken pt2
- Ⓐ 45 Mailwisseling 10-7-2023 pt3

- [!\[\]\(fd4127b9e2af37bd6ea0fa06afa8e6d8_img.jpg\) 46 Mailwisseling 10-7-2023 pt4 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(3278d6283d12f18012b5aa7d40747611_img.jpg\) 47 Mailwisseling 12-6-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(bb96b32142ec45f72f12316beae3ef61_img.jpg\) 48 Mailwisseling 12-6-2023 Vitale Vakantieparken pt2](#)
- [!\[\]\(a75d0d7d1ac0ea815a0c027a77b137d5_img.jpg\) 49 Mailwisseling 15-2-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(adab168ecea4e2ae40993afba3fcd26e_img.jpg\) 50 Mailwisseling 17-7-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(e95ea1a0e297340f96c3d715d76d8c23_img.jpg\) 51 Mailwisseling 18-7-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(0e0cdd76cf8fb3c858658faf72d7f324_img.jpg\) 52 Mailwisseling 21-6-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(c7bdebfc2a52eab4f6683b0c1c0c28d2_img.jpg\) 53 Mailwisseling 22-6-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(8a5c092736ceaf7cfeed23b17ea5e6ff_img.jpg\) 54 Mailwisseling 22-8-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(dd896e8effa212be4a7431ac3e5bf510_img.jpg\) 55 Mailwisseling 23-5-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(1136f3a14b3ba5842784adf33e611db1_img.jpg\) 56 Mailwisseling 25-7-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(d536ae100fbef949d5488b8fe23458f5_img.jpg\) 57 Mailwisseling 26-3-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(ca07eb06779edef206c13bdfc2c41b40_img.jpg\) 58 Mailwisseling 27-3-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(7e7914364faa22e4d6649c877c7e723a_img.jpg\) 59 Mailwisseling 27-6-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(8ca478e471a5a40f192eb324324796da_img.jpg\) 60 Mailwisseling 27-2-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(1ef1c1e934c0d3468708b1b65c673a8e_img.jpg\) 61 Mailwisseling 29-8-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(2feef24d2b62f527f17ec4a26c99892b_img.jpg\) 62 Mailwisseling 30-3-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(62fbabcb8f920179a05cac5e6f77b9ec_img.jpg\) 63 Mailwisseling 10-1-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(ea93f456ce60033911637cde1e339ebc_img.jpg\) 63.1 Bijlage bij mailwisseling 10-1-2023 Vitale Vakantieparken](#)
- [!\[\]\(5ee090fbd54350d5f2535fbbb0cd8843_img.jpg\) 64 Memo opties toegang milieustraat](#)
- [!\[\]\(4dd804f7f115c0312bcea2f969779146_img.jpg\) 65 Memo opties toegang milieustraten eigenaren recreatiewoningen](#)
- [!\[\]\(0917fa5071e46a535e4715939ddc0471_img.jpg\) 66 Memo opties toegang milieustraten eigenaren recreatiewoningen \(vervolg\) PFO 20-0...](#)
- [!\[\]\(27fec434af9954d953dfa4171448e1b3_img.jpg\) 67 NVRD - Factsheet Afvalstoffenheffing bij aan huishoudens gerelateerde woonvormen...](#)
- [!\[\]\(d145641c384340f63dd70fecc7aabb25_img.jpg\) 68 Opdracht werkgroep Afval](#)
- [!\[\]\(243bbedc054f34725b139b217207eb1a_img.jpg\) 69 Opdracht werkgroep Afval C2.0](#)
- [!\[\]\(f3c6d79887bd9f21070de580cbc98211_img.jpg\) 70 Overleg VVPC afvalinzameling voorafgaand aan PFO](#)
- [!\[\]\(2d1ece5ae055d1ae0a9970ac957b3b56_img.jpg\) 71 Park Binnenveld Waterveensweg](#)
- [!\[\]\(5b120c922ef28e4fc683ca8b94422cdb_img.jpg\) 72 Park de Tilkampen Tilweg](#)
- [!\[\]\(3ecc71fc952378d9f4ffcad55785a56c_img.jpg\) 73 Park Elders](#)
- [!\[\]\(b72ce2783b5377c43149ef95e1a2e921_img.jpg\) 74 Park Toenakkers](#)
- [!\[\]\(411232913beeb58fd0033db165ed1b36_img.jpg\) 75 Programmateamoverleg VVPC 27-9-2023](#)
- [!\[\]\(e83c8c58bd2fde02f1aaa2a40b47a814_img.jpg\) 76 Raadsbrief advies afvalinzameling op recreatieparken \(met opm\)](#)
- [!\[\]\(0c02fd0d294a73ffdb4e0a069fbf4bfa_img.jpg\) 77 Raadsvoorstel afvalinzameling op recreatieparken](#)
- [!\[\]\(eb1dbccbedb5ea0b264d2e100bde2403_img.jpg\) 78 Raadsvoorstel afvalinzameling op recreatieparken V2](#)
- [!\[\]\(a026f29e1ac3218f0e4f926eafc73d32_img.jpg\) 79 Resultaten onderzoek RUD of vakantiepark inrichting is](#)
- [!\[\]\(5bd119baf988513a00db5584405bb1b7_img.jpg\) 79.1 Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting 02-07-2020](#)
- [!\[\]\(f33afe9319c346701840981cc268dd48_img.jpg\) 79.2 Verblijfsrecreatielijst Coevorden met daarin WM inrichtingen](#)
- [!\[\]\(6458ab451a8b5aff386fed47ea626997_img.jpg\) 80 Tijdlijn uitvoering afvalinzameling op vakantieparken 1 januari 2024](#)
- [!\[\]\(c1f6b40c8a59a722483f9b169285a62b_img.jpg\) 81 Tijdlijn uitvoering afvalinzameling op vakantieparken 1 juli 2024](#)
- [!\[\]\(fe7e5f9b2d7eddb4a336c47aa41ac4bf_img.jpg\) 82 Verblijfsrecreatielijst Coevorden WM inrichtingen](#)
- [!\[\]\(36e4d70949a8522bf206b75e688a939e_img.jpg\) 83 Woo verzoek websites gebruikt](#)
- [!\[\]\(a9c0141dd845eadd6ec68bc5c9d2e551_img.jpg\) 84 Zuiderfeld Whatsapp gesprek](#)

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	13-04-2021
Versie	1.3
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Leefomgeving - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & middelen en communicatie
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	NVT
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing

Onderwerp:

Afvalinzameling recreatieparken

Voorgesteld besluit:

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

B & W d.d.

nr.:

Besluit:

Paraaf gemeentesecretaris:

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling recreatieparken

Besluit

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing en afvalinzameling voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

Inleiding

Na invoering van de milieupas in gemeente Coevorden kwamen er veel vragen binnen van eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden. Op een enkele uitzondering na betalen eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden geen afvalstoffenheffing en ontvingen dus ook geen milieupas. In de oude/huidige situatie troffen parken of eigenaren van recreatiewoningen voorzieningen voor het afvoeren van afvalstromen via contracten met commerciële aanbieders. Een veelvoorkomende werkwijze was dat deze contracten werden afgesloten voor restafval en voor stromen als groen- en grof afval gebruikt werd gemaakt van de milieustraten. Juridisch gezien mag deze route niet, de milieustraten mogen alleen toegankelijk zijn voor inwoners die hier recht op hebben. Dit zijn inwoners die onder het gemeentelijke systeem vallen en dus ook afvalstoffenheffing betalen. Uit contacten met eigenaren van woningen en parken kwam naar voren dat zij in de veronderstelling waren dat zij ook binnen de verantwoordelijkheid van de gemeente vielen en dat zij ook recht hadden op toegang tot de milieustraten.

Gemeenten moeten zorg dragen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, zoals vastgelegd in de wet milieubeheer. Voor bedrijfsafval geldt deze verplichting niet voor gemeenten. Het is niet toegestaan om bedrijfsafval in te zamelen middels het gemeentelijk huishoudelijk systeem (zonder aanpassingen). Op het moment dat recreatiewoningen op recreatieparken bedrijfsmatig verhuurd worden valt het afval dat vrijkomt onder bedrijfsafval. Gezien het grote aantal recreatieparken met verschillende eigenschappen (grootte, eigenaarschap, gezamenlijke voorzieningen) is het lastig te bepalen waar de grens licht.

Als gemeente moeten wij de wet volgen. Om dit te kunnen dienen in kaart te worden gebracht waar, en op welke basis wij verplichtingen hebben of niet. Na interne afstemming hebben wij hierbij ook informatie opgevraagd bij de RUD, VNG en NVRD. Uit deze verkenning werd het volgende duidelijk:

Als gemeente hebben wij de verantwoordelijkheid om aan te tonen dat wij niet verplicht zijn om bij objecten afval in te zamelen. Dit kan door aan te tonen dat er sprake is van bedrijfsafval. Om dit aan te tonen dient er beoordeelt te worden of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit. Indien er sprake is van een inrichting is er sprake van bedrijfsafval en heeft de gemeente geen verplichting tot inzameling. In er geen sprake is van een inrichting vallen de vrijkomende afvalstoffen onder het huishoudelijk afval en heeft de gemeente een verplichting tot afvalinzameling. Bij de beoordeling of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit dient er naar de feitelijke situatie gekeken te worden.

Als gemeente hebben wij de beoordeling inzake het zijn van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit uit laten voeren door de RUD.

Argumenten

Als gemeente hebben wij een wettelijke verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen zoals vastgelegd in de wet milieubeheer.

Opmerkingen

-

Kosten, baten, dekking

Indien objecten binnen het gemeentelijke systeem zullen vallen zij ook verplicht worden tot het betalen van afvalstoffenheffing.

Aanpak/uitvoering

In het bijgevoegde beoordeling van de parken valt te zien dat er twee parken beoordeeld zijn als niet-inrichtingen, en hiermee dus onder het gemeentelijke systeem zouden moeten vallen, en die niet onder het project vitale vakantieparken vallen. Deze twee parken zullen op korte termijn onder het gemeentelijke systeem gaan vallen.

Uitgangspunt is om woningeigenaren niet op te zadelen met dubbele lasten. Indien er sprake is van lopende contracten zal hier zo veel mogelijk rekening mee worden gehouden. Op het moment dat het park aangesloten wordt zal dit voor het gehele park gelijktijdig uitgevoerd worden. Waar mogelijk zal zo veel rekening gehouden worden met de wensen voor inzamelmiddelen (mini's of verzamelrolcontainers) mits dit uitvoeringstechnisch kan en verantwoord is.

De andere parken die beoordeeld zijn als niet inrichting, en dus ook onder het gemeentelijke systeem zouden gaan vallen, zijn onderdeel van vitale vakantieparken. Bij vitale vakantieparken is het niet mogelijk om alle parken gelijktijdig te behandelen. De parken zullen gefaseerd aangepakt worden, in bijlage is de planning weergegeven. In de communicatie boodschap naar deze parken zal een toelichting gegeven worden over de vervolgstappen en volgorde van dit project. Eventuele aanpassing van het afval inzamelsysteem zal onderdeel zijn van vitale vakantieparken.

Communicatie

Alle woningeigenaren op recreatieparken (uitgesloten grote commerciële partijen) zullen middels [bijgevoegde brieven](#) worden geïnformeerd.

Bijlagen

- [Brieven inrichtingen en niet- inrichtingen](#)
- [Beoordeling status parken inzake inrichtingen](#)

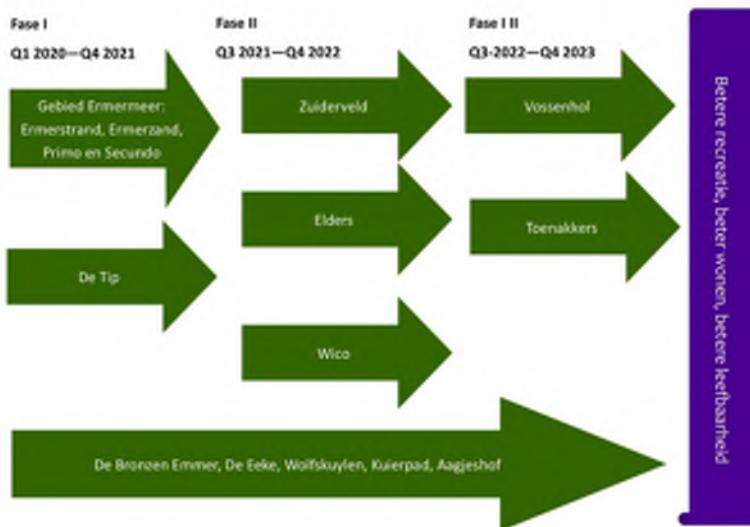
Samenvatting

Beoordeling status inrichtingen

Inrichting	Onderdeel vitale vakantieparken	Focus vitale vakantieparken	Met opmerkingen
Landal GreenParks Aelderholt	Nee	n.v.t.	
Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang	Nee	n.v.t.	
Center Parcs Netherlands N.V. Huttenheugte	Nee	n.v.t.	
Park Ermerzand	Ja	Transformatie	
Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)	Ja	Exelleren	
Park Ermerstrand	Ja	Exelleren	
Buitencentrum "De Wolfskuylen"	Ja	Exelleren	
Vakantieoord de Bronzen Emmer	Ja	Exelleren	
Molecaten Park Kuierpad	Ja	Exelleren	

Niet inrichtingen	Onderdeel vitale vakantieparken	Focus vitale vakantieparken	Met opmerkingen
Van Maanen vakantiehuizen	Nee	n.v.t.	
Park 't Binnenveld	Nee	n.v.t.	
Elders Bungalowpark de Kamp	Ja	Exelleren	
Chaletpark De Tip	Ja	Transformatie	
Park De Tip (De Kiel)	Ja	Transformatie	
Park Wico	Ja	Transformatie (naar natu	
Park Toenakkers	Ja	Transformatie	
Park Secundo	Ja	Recreatie	
Park Primo	Ja	Recreatie	
Park de Tilkampen	Ja	Recreatie	
Park Zuiderveld	Ja	Recreatie	

Planning vitale vakantieparken



Inleiding

De gemeente Coevorden heeft de vraag gesteld of een aantal kleinschalige parken met vakantiewoningen aangemerkt moeten worden als inrichting in de zin van de Wet milieubeheer (dat wil zeggen een inrichting met milieugevolgen). De gemeente heeft de vraag gesteld omdat de typering van het bungalowpark (inrichting of niet) gevolgen zou kunnen hebben voor de vraag of de daar ontstane afvalstoffen aangemerkt moeten worden als bedrijfsafvalstoffen of huishoudelijke afvalstoffen. Voor huishoudelijke afvalstoffen geldt een inzamelplicht¹ en kan de gemeente afvalstoffenheffing² in rekening brengen.

Hieronder zal eerst worden ingegaan op jurisprudentie over afvalstoffen in relatie tot vakantiewoningen/appartementen. Daarna zal aan de hand van de door de gemeente aangeleverde gegevens beoordeeld worden of de kleinschalige bungalowparken al dan niet aangemerkt moeten worden als inrichting respectievelijk inrichting in de zin van de Wet milieubeheer (hierna:Wm).

Hierbij wordt op voorhand al opgemerkt dat het om een complex vraagstuk gaat waarbij de specifieke omstandigheden van het geval steeds een rol spelen. Wanneer op basis van de aangeleverde gegevens niet duidelijk is of sprake is van een inrichting dan zal dat ook aangegeven worden.

Huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen

Zoals gezegd kan de gemeente belasting heffen ter dekking van de kosten die de gemeente moet maken om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. Voordat de gemeente een aanslag voor afvalstoffenheffing oplegt is het dus relevant om te weten of er huishoudelijke afvalstoffen ontstaan of niet. De Wet milieubeheer verstaat onder huishoudelijke afvalstoffen het volgende:

afvalstoffen afkomstig uit particuliere huishoudens, behoudens voor zover het ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijke afvalstoffen

Uit deze definitie blijkt dat de herkomst –afkomstig uit particuliere huishoudens–van belang is. Maar wanneer is dit het geval?

Allereerst blijkt uit jurisprudentie dat bij een bungalowpark in beginsel huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. In een Drentse zaak die speelde in Westerveld oordeelde het Hof dat de afvalstoffenheffing terecht aan de particuliere eigenaar van één van de woningen op het park was opgelegd (Hof Leeuwarden 2 februari 2010, ECLI:NL:GHL:2010:BL3938).

Bij vakantieverblijven kunnen echter ook bedrijfsafvalstoffen ontstaan. Zie Rechtbank Noord-Nederland 16 april 2019 (ECLI:NL:RBNNE:2019:1792) en de bekrachtiging van deze uitspraak in hoger beroep (Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden 13 maart 2020, ECLI:NL:GHARL:2020:2049). Het ging in deze uitspraak om appartementen, maar dit hadden ook vakantiebungalows kunnen zijn. Uit deze uitspraak blijkt (kort samengevat) het volgende. Bij 26 appartementen speelt de vraag of sprake is van huishoudelijke afvalstoffen. De eigendom van de 26 appartementen berust bij particulieren (en van één appartement bij [A] B.V., welke vennootschap aan belanghebbende is gelieerd). Belanghebbende heeft deze appartementen van in de onderhavige jaren gehuurd voor een per kwartaal verschuldigde vaste huurprijs. Belanghebbende exploiteert een complex bestaande uit een restaurant, een hotel en de bedoelde appartementen. De appartementen beschikken ieder over een woonkamer met open keuken, één of twee slaapkamers en een badkamer. De appartementen worden door belanghebbende op dezelfde manier verhuurd als de hotelkamers en de appartementsgasten worden op dezelfde manier behandeld als de andere hotelgasten. Het Hof concludeert op basis van bovenstaande feiten dat de appartementen bedrijfsmatig in het kader van het hotelbedrijf worden verhuurd en een integraal onderdeel vormen van het bedrijf. Belanghebbende voert geen particuliere huishouding en daarom zijn de ontstane afvalstoffen niet afkomstig van particuliere huishoudens.

Uit de uitspraak blijkt dus dat bedrijfsmatige verhuur in het kader van een (hotel) bedrijf maken dat geen particuliere huishouding wordt gevoerd. De ontstane afvalstoffen moeten daarom aangemerkt worden als bedrijfsafvalstoffen.

Wat niet duidelijk wordt is of enkel bedrijfsmatige exploitatie voldoende is of dat ook daadwerkelijk sprake moet zijn van een inrichting dan wel een inrichting met milieugevolgen. Verder is goed voorstellbaar dat in het belastingrecht wordt uitgegaan van een volstrekt autonome invulling van de in het kader van de afvalstoffenheffing gehanteerde begrippen. In een zaak over een woonzorgcentrum – dat heel goed op zichzelf als een inrichting zou kunnen kwalificeren – werd immers geoordeeld dat de betreffende woonruimte terecht in de afvalstoffenheffing was betrokken (ECLI:NL:HR:2015:1773). Alleen al het feit dat in geen van de gevonden uitspraken explicet wordt ingegaan op het inrichtingenbegrip in de zin van de Wabo en de Wet milieubeheer en de verschillende categorieën uit het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) maakt dat het niet waarschijnlijk is dat het inrichtingenbegrip en een al dan niet toepasselijke Bor-categorie van doorslaggevend

¹ Artikel 10.21 Wet milieubeheer

² Artikel 15.33 Wet milieubeheer

belang zal worden geacht.

In de zaak die speelde op Schiermonnikoog was sprake van een inrichting met milieugevolgen omdat expliciet wordt aangegeven dat de verhuur van appartementen onderdeel uitmaakt van het hotelbedrijf en een hotel is een inrichting met milieugevolgen (namelijk aangewezen in categorie 18.1 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht). Bij het afwegen van de omstandigheden van het geval zal hier dus waarschijnlijk wel gewicht aan toe worden gekend. Maar zoals gezegd helemaal duidelijk wordt dit niet en dit is van belang voor het vervolg van de memo waarin wordt ingegaan op de gestelde vraag of een aantal bungalowparken aangemerkt moeten worden als inrichting dan wel als inrichting met milieugevolgen.

Inrichting en inrichting met milieugevolgen

In de Wet milieubeheer wordt een inrichting gedefinieerd als “elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht”. En een inrichting met milieugevolgen is een inrichting die is aangewezen in bijlage I, onderdeel C, van het Bor. Als één inrichting worden beschouwd “de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen”.

Er is niet heel veel jurisprudentie over de vraag of een bungalowpark een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer is. Deze vraag kwam wel aan de orde bij de uitspraak over vakantiepark Patersven (ABRvS 10 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:42):

Uit deze uitspraak blijkt het volgende. De 450 woningen van het vakantiepark zijn allemaal in particulier eigendom en worden grotendeels permanent bewoond. Er is een weg die in gemeenschappelijk eigendom is en de riolering en watervoorziening zijn in beheer bij de vereniging van eigenaren. De vereniging treedt ook op als tussenpersoon bij de verhuur van een deel van de woningen. De Afdeling concludeert (dat de rechtbank terecht heeft geoordeeld) dat het park niet kan worden beschouwd als een door één onderneming of instelling geëxploiteerde bedrijvigheid die als één inrichting moet worden aangemerkt, in de zin van artikel 1.1, eerste en vierde lid, van de Wet milieubeheer. Er is dus geen sprake van een inrichting.

Uit een andere uitspraak blijkt dat een bungalowpark wel een inrichting met milieugevolgen kan zijn omdat de bungalows onderdeel uitmaken van een inrichting met milieugevolgen. Van een dergelijke situatie was sprake in een uitspraak van de Afdeling van 24 maart 2004 (ECLI:NL:RVS:2004:A06107). De feiten waren als volgt. In het vakantiepark staan 87 bungalows en vergunninghouder heeft 26 verspreid over het terrein gelegen bungalows in eigendom. De overige bungalows zijn verkocht aan particulieren (onder wie appellanten). Het bungalowgedeelte wordt niet door het ter plaatse aanwezige groen van het vakantiepark gescheiden. In de directe nabijheid van het bungalowgedeelte liggen de jachthaven en een gedeelte van de camping van het vakantiepark. Het bungalowgedeelte is verder verbonden met het vakantiepark door onder andere een gezamenlijke antenneaansluiting, riolering en ontsluiting. De bungalows die in eigendom zijn van vergunninghouder worden betrokken bij de exploitatie van het vakantiepark en de eigenaar houdt toezicht op de centrale toegang tot park. De bewoners van alle bungalows kunnen kosteloos gebruik maken van een aantal recreatieve voorzieningen van het vakantiepark, waaronder een zwembad. Vergunninghouder regelt ten behoeve van alle bungalows de toevoer van gas en water en de afvoer van huishoudelijk afval. De bewoners van de bungalows betalen hiervoor aan vergunninghouder. Al deze omstandigheden in aanmerking genomen, acht de Afdeling de onderlinge verwevenheid tussen het bungalowgedeelte enerzijds en het vakantiepark anderzijds zodanig dat sprake is van de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen waardoor sprake is van één inrichting in de zin van artikel 1.1 van de Wet milieubeheer. In dit geval is dus wel sprake van een inrichting met milieugevolgen. Dit heeft ook tot gevolg dat de ontstane afvalstoffen niet aangemerkt moeten worden als particuliere afvalstoffen.

Vakantieparken in Coevorden

Dan zal nu specifiek op de vraag worden ingegaan of bij de betreffende vakantieparken sprake is van een inrichting dan wel inrichting met milieugevolgen. Zoals hierboven aangegeven is het echter de vraag of het feit dat sprake is van een inrichting (in het milieuspoor) maakt dat de ontstane afvalstoffen bedrijfsafvalstoffen zijn (in het belastingspoor).

Vakantiepark Waterveenseweg

Uit de door de gemeente Coevorden aangeleverde gegevens volgt dat het bij dit vakantiepark gaat om 10 woningen die allemaal in particulier eigendom zijn. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad of andere recreatieve voorzieningen. Uit de aangeleverde gegevens blijkt ook niet dat sprake is van een bedrijfsmatige exploitatie van het park waardoor het park geen inrichting is. Op de vervolgvraag -is sprake van een inrichting met milieugevolgen- hoeft daarom niet te worden ingegaan. Gelet op het feit dat er geen gemeenschappelijke voorzieningen zijn maakt de inrichting ook geen onderdeel uit van een inrichting met milieugevolgen.

Vakantiepark de Tilkampen

Het gaat bij vakantiepark de Tilkampen in totaal om 24 vakantiewoningen die allemaal in particulier bezit zijn. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad. Uit de gegevens blijkt dat geen sprake is van een gezamenlijk exploitatie van het park waardoor niet gesproken kan worden over bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid. Er is daarom geen sprake van inrichting. Op de vervolg vraag –is sprake van een inrichting met milieugevolgen- hoeft daarom niet te worden ingegaan.

Vakantiepark Elders

Het gaat bij vakantiepark Elders in totaal om 49 vakantiewoningen. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat het grootste deel van de woningen in is bezit van Elders recreatie- en bungalowverhuur. Een kleiner deel is particulier bezit en enkele woningen worden permanent bewoond. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad. Een deel van het park wordt gezamenlijk geëxploiteerd waardoor gesproken zou kunnen worden over bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid. Het is van belang om goed na te vragen bij het vakantiepark hoe de verhuur precies plaatsvindt om te kunnen beoordelen of het vakantiepark aangemerkt moet worden als door één onderneming of instelling geëxploiteerde bedrijvigheid die als één inrichting moet worden aangemerkt, in de zin van artikel 1.1, eerste en vierde lid, van de Wet milieubeheer. Daarna komt ook de vervolg vraag –of sprake is van een inrichting met milieugevolgen in beeld. De categorie die in beeld zou kunnen komen is categorie 18 van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht³. Er is geen jurisprudentie over de vraag of bungalowparken onder deze categorie vallen

Vakantiepark De Tip

Het gaat in totaal om 61 woningen die allemaal in particulier eigendom zijn. 35 worden permanent bewoond en aantal vakantiewoningen zijn in handen van dezelfde eigenaar. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad of andere recreatieve voorzieningen. Uit de aangeleverde gegevens blijkt ook niet dat sprake is van een bedrijfsmatige exploitatie van het park. Er is ook geen inschrijving bij de KvK. Het vakantiepark kan daarom niet aangemerkt worden als inrichting.

Vakantiepark Toenakkers

Het gaat op dit park in totaal om 15 woningen die allemaal in particulier eigendom zijn. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad of andere recreatieve voorzieningen. Uit de aangeleverde gegevens blijkt ook niet dat sprake is van een bedrijfsmatige exploitatie van het park waardoor het park geen inrichting is.

Vakantiepark Wico (Slenerweg 83)

Het gaat in totaal om 68 woningen die grotendeels in particulier eigendom zijn. Bij 32 woningen is sprake van permanente bewoning. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad of andere recreatieve voorzieningen. Uit de aangeleverde gegevens blijkt niet dat sprake is van een bedrijfsmatige exploitatie van het park, maar wel dat er een eigenaar is, die meerdere woningen langdurig verhuurd. Op internet is via Tabaksvakantiebungalows.nl te vinden dat deze organisatie 20 woningen op het park verhuurt. Deze verhuurder heeft ook een KvK inschrijving. Er is dus deels sprake van bedrijfsmatige exploitatie. Echter, bijna de helft van de woningen (32) is in particulier bezit en minder dan de helft (20 woningen) worden bedrijfsmatig geëxploiteerd. Deze situatie is daarom deels vergelijkbaar met de zaak Patersven met als enige verschil dat in dit geval deels sprake is van bedrijfsmatige exploitatie. Zeer waarschijnlijk moet toch geconcludeerd worden dat het vakantiepark als geheel niet beschouwd moet worden als een door één onderneming of instelling geëxploiteerde bedrijvigheid die als één inrichting moet worden aangemerkt, in de zin van artikel 1.1, eerste en vierde lid, van de Wet milieubeheer.

³ 18.1. Hotels, restaurants, pensions, cafés, cafetaria's, snackbars en discotheken, alsmede aanverwante inrichtingen waar tegen vergoeding logies worden verstrekt, dranken worden geschenken of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt.

18.2. Voor de toepassing van onderdeel 18.1 blijven buiten beschouwing inrichtingen waar:

a. voorzieningen aanwezig zijn voor het gelijktijdig kunnen verstrekken van uitsluitend logies en ontbijt aan ten hoogste 15 personen, of
b. ten hoogste 15 standplaatsen voor kampeermiddelen aanwezig zijn.

Vragen BBC:

Waarom is er op korte termijn geen antwoord te geven?

Of de gemeente een verplichting heeft tot inzameling van afval is complex en kan per park verschillen. Het was zeer lang onduidelijk (nog steeds niet helemaal duidelijk) waar deze grens ligt. De gemeente is daarom vorig jaar een onderzoek gestart naar alle parken om hier per park onderbouwd duidelijkheid over te krijgen. Dit onderzoek is nog niet volledig afgerond. Gezien de grote gevolgen en het groot aantal betrokkenen is besloten om pas naar buiten te treden en vervolgstappen te zetten op het moment dat de gemeente duidelijkheid heeft voor alle parken.

Reden dat dit zo complex is:

Binnen gemeente Coevorden hebben wij in de 50 recreatievoorzieningen.

Deze hebben allen een verschillende vormen van eigenaarschap en aansturing/organisatie. Daarnaast speelt ook de discussie van (illegale) permanente bewoning en het project vitale vakantieparken.

Daarom belangrijk dat er zorgvuldig onderzoek wordt gedaan zodat accuraat duidelijk is waar welke verplichtingen gelden. Ook precedentwerking (toekennen van rechten) voor project vitale vakantieparken.

Daarnaast zijn gevolgen van wijzigingen verplichtingen groot: Als men onder gemeentelijke systeem gaat vallen zal met afvalstoffenheffing moeten gaan betalen (behoorlijk hoger dan de huidige kosten). Het gemeentelijke systeem kan niet opgeknipt worden door enkel (tegen betaling) een milieupas aan te bieden. Men zal dus geheel onder het gemeentelijke systeem komen te vallen. Mocht de situatie gewijzigd worden moet ook rekening worden gehouden met lopen (commerciële contracten).

Praktisch gezien; containers moeten aan openbare weg worden aangeboden, parken zijn prive terrein, dus ook de plaatsing van verzamelcontainers vs mini en waar en hoe die aangeboden moeten worden is hierbij een punt. Mogelijk worden er bij vitale vakantieparken andere afspraken gemaakt (weer recreëren) en moet dit alles teruggedraaid worden.

Uiteraard is het ook niet de bedoeling dat wij bedrijfsafval gaan verwerken waar onze inwoners die afvalstoffenheffing betalen voor opdraaien. Dit kan ook juridisch en financieel grote gevolgen hebben als wij deze illegale handeling uitvoeren.

Belangrijk dus dat onderzoek zorgvuldig uitgevoerd wordt, dit kost tijd.

Als bij omliggende parken wel afval wordt opgehaald en bij de Tip niet, wat is er dan zo bijzonder aan dit vakantiepark?

Er wordt niet structureel op parken ingezameld. In het verleden was het wel mogelijk om afvalstoffenheffing aan te vragen voor recreatiewoningen op recreatieparken. Hierdoor is het mogelijk dat momenteel op verschillende parken één of meerdere huisjes binnen het gemeentelijke systeem vallen. Toen vorig jaar bleek dat er onduidelijkheid was over de verplichtingen of en deze huidige situatie correct is, is besloten om de optie tot aanvragen van afvalstoffenheffing voor recreatiewoningen op parken te bevriezen tot het onderzoek is afgerond. Aan de hand van dit onderzoek kunnen de gewenste/benodigde vervolgstappen gezet worden en eventuele correcties plaatsvinden.

Is er ook advies bij de RUD ingewonnen? En zo ja, welk advies heeft de RUD gegeven?

Bij dit onderzoek zijn er o.a. ook vragen gesteld aan de RUD of zij zaken konden toelichten. Initieel was dit om te vragen of zij de beoordelingscriteria konden verscherpen om de beoordeling makkelijker te maken en de onderbouwing beter. Hiertoe waren zij niet in staat.

Besloten is om bij andere partijen advies in te winnen. Navraag is gedaan bij de andere Drentse gemeenten of zij parate kennis hadden op dit gebied (niet het geval) en zijn er vragen gesteld aan de VNG. Zij maakten gebruik van een verlenging om te melden dat aan het eind van deze verlenging ons door te verwijzen naar de NVRD. Vervolgens contact opgenomen met de NVRD, die deden er geruime tijd over om te antwoorden. Zij gaven aan dat ze bezig waren met een factsheet hierover en een advocatenbureau hadden ingeschakeld. Uiteindelijk kregen wij initieel antwoordt, maar dit bood nog niet het gewenste niveau van zekerheid. We hebben vervolgvragen gesteld, die de NVRD bij het advocatenbureau heeft doorgezet. Hierop hebben wij tot op heden, ook naar (herhaaldelijke) navraag nog geen reactie op ontvangen. Aan de hand van deze antwoorden vervolgvragen gesteld aangezien ze nog niet het gewenste niveau bieden.

Ondanks dat wij nog geen betere definitie van de beoordelingscriteria wisten te formuleren hebben we wel eind vorig jaar de opdracht uitgezet bij de RUD om de situatie te boordelen. Wij kregen als terugkoppeling dat dit niet binnen hun primaire takenpakket valt, waarna wij opnieuw de opdracht moesten uitzetten (vertraging.).

Gezien de gevoeligheid van deze beoordeling en het belang hierbij hebben zien wij het wel als nodig dat dit door een externe partner gebeurt ondanks dat deze druk is.

De RUD heeft inmiddels een initiële beoordeling opgeleverd. Na aanleiding hiervan heeft gemeente aanvullende vragen gesteld en in een aantal gevallen om aanvullend onderzoek/verdere onderbouwing. Dit is tot op heden nog niet opgeleverd. Gezien de gevolgen willen wij eerst voor alle parken zekerheid hebben en op basis hiervan het vervolgtraject vormgeven. Dit is ook meermaals bij dhr. [REDACTED] en 'de Tip' aangegeven. We gaan dan ook geen uitzonderingssituatie voor dit park creëren en ook zij zullen de afronding van dit onderzoek moeten afwachten.

Is de wethouder bereid om het afval vanaf nu op te halen totdat er een definitief antwoord komt?

Nee, het onderzoek zit in de afrondende fase. We willen niet nog meer onduidelijkheid creëren op dit gebied. Wij zullen bij de uitvoering ons richten op onze wettelijke verantwoordelijkheid.

Daarnaast moet er ook rekening gehouden worden met de uitvoerbaarheid in deze tijden. Daarom wensen wij op korte termijn geen actie te ondernemen. Zoals ook gecommuniceerd met de parken blijven zij verantwoordelijk voor het afvoeren van de afvalstoffen in de tussentijd. Als gemeente hebben wij ook aangegeven dat wij zoveel mogelijk rekening zullen houden met lopende contracten. Parken ondervinden hier in principe ook geen nadeel van, zij hebben al lopende contracten voor het afvoeren van de afvalstromen of kunnen deze aangaan.

Het park valt niet onder de wet Milieubeheer dus is er toch inzamelingsplicht en daarmee ook recht op een milieupas?

Indien er geen sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer dan zou er inderdaad een inzamelingsverplichting gelden. Voor dit park zou het inderdaad mogelijk zijn dat zij niet hieronder vallen. Echter, indien dit het geval zou zijn had de gemeente de afgelopen jaren ook de verplichting tot inzamelen (en het opleggen van de hieraan gekoppelde afvalstoffenheffing) wat niet heeft plaatsgevonden. Ook de situatie, of dit park terecht niet gevraagd is een Melding (in de zin van de wet milieubeheer) te doen is onderdeel van het onderzoek.

In de oude/huidige hebben de parken zelf regie over de kosten die zij maken voor de afvalinzameling, veelal waren/zijn zij de afgelopen jaren behoorlijk goedkoper in vergelijking tot de afvalstoffenheffing. Mede omdat zij veel verwerkingskosten afwentelden op de gemeente door het af te voeren via de milieustraten (waar geen kostendekkende tarieven worden gehanteerd). Pas op het moment dat zij al parken hier nadeel van ondervinden brengen zij dit onder de aandacht bij de gemeenten dat ze van mening zijn dat ze onder het gemeentelijke systeem horen te vallen.

Vragen PVDA:

Klopt het dat de schrijver van deze brief op eerdere brieven geen redelijk antwoord heeft ontvangen? Zo ja, hoe is dit ontstaan en hoe kan dit in het vervolg worden voorkomen?

Nee, er is wel degelijk na aanleiding van deze brieven contact opgenomen met dhr. [REDACTED] en "de Tip".

Voor en na 14 juli is er vanuit de ambtenaar meermaals contact geweest zowel telefonisch als via mail om de standpunten en laatste stand van zaken toe te lichten. Aan de hand hiervan is er onder andere een gesprek geweest tussen Jeroen en [REDACTED]. Hierbij heeft het park haar standpunten toegelicht, maar ook de wethouders/gemeente hebben dit gedaan.

Ook de formele brief van waarin wederom een informatieverzoek werd gedaan is via ambtelijke kant beantwoord (Hier speelde tussentijds de gerechtelijke procedure).

Beide keren is de gemeentelijke lijn aangegeven: we zijn dit aan het onderzoeken voor alle parken. Als dit onderzoek is afgerond voor alle parken zal dit de uitkomst en de voorgestelde werkwijze/stappenplan gecommuniceerd worden met alle eigenaren van een recreatiewoning op een recreatiepark.

(Maar dhr [REDACTED] en de Tip vinden dit alles te lang duren en proberen ons te dwingen om eerder uitspraken over hun park te doen).

De briefschrijver refereert aan problematiek zoals wij die eerder voorgelegd hebben aan het college, bij monde van Mevr. [REDACTED], door het vragen stellen tijdens een commissie vergadering. Onze vraag, denk het college nog nader na over het oplossen van deze problematiek?

Ja.

De impact van dit onderzoek en de uitwerking kan grote gevolgen hebben. Het is dus van belang goed inzicht te hebben in de situatie zoals deze wettelijk moet zijn zodat deze naast de huidige situatie gelegd kan

worden. Aan de hand hiervan kan gekeken worden welke stappen nodig zijn en welke vorm en volgorde deze gewenst zijn.



Gemeenteraad

Vergadering : 23-06-2020

Agendapunt : Vreemd aan de orde van de dag.

Onderwerp : Verstrekken milieu pas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen.

Motie nr.

De Raad van Coevorden, in vergadering bijeen op 26 mei 2020,

Overwegende dat:

- De meeste recreatie parken op goede wijze voorzien in de afvoer van huisvuil via een eigen systeem, maar dat voor permanente bewoners de afvoer van grofvuil of tuinafval een probleem is.
- Het juridisch een grijsgebied is, of de gemeente verantwoordelijkheid moet nemen voor het creëren van een mogelijkheid voor de bewoners met een beschikking voor het afvoeren van afval via de milieustraat.
- Hierdoor de mogelijkheid bestaat om dit op te lossen zonder de wet geweld aan te doen.
- Deze bewoners voor de invoering van de milieu pas deze mogelijkheid wel hadden.
- Het slechts om een klein aantal percelen gaat
- Een kosten neutraal systeem ingericht kan worden.

Draagt het college op:

Voor bewoners die op basis van een beschikking, permanent een recreatie woning bewonen, de mogelijkheid te scheppen een milieu pas te verkrijgen, tegen een redelijk tarief.

ondertekening raadslid/leden/naam fractie

**PvdA
Joop Slomp**

Resultaat stemming:

**Aangenomen/verworpen met stemmen voor en stemmen tegen voorzitter,
griffier,**

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	07-01-2021
Versie	1
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Leefomgeving - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & middelen en communicatie
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	NVT
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing

Onderwerp:

Afvalinzameling recreatieparken

Voorgesteld besluit:

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

B & W d.d.

nr.:

Besluit:

Paraaf gemeentesecretaris:

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling recreatieparken

Besluit

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing en afvalinzameling voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

Inleiding

Na invoering van de milieupas in gemeente Coevorden kwamen er veel vragen binnen van eigenaren op een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden. Op een enkele uitzondering na betalen eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden geen afvalstoffenheffing en ontvingen dus ook geen milieupas. In de voorafgaande situatie voerden de parken restafval af via commerciële contracten voerden de meeste eigenaren overige stromen, zoals groen- en grof afval via de milieustraten. Echter is dit niet toegestaan voor mensen die buiten het gemeentelijke systeem vallen. Uit contacten met eigenaren van woningen en parken kwam naar voren dat zij in de veronderstelling waren dat zij ook binnen de verantwoordelijkheid van de gemeente vielen en dit toegestaan was.

Gemeenten moeten zorg dragen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, zoals vastgelegd in de wet milieubeheer. Voor bedrijfsafval geldt deze verplichting niet voor gemeenten. Het is niet toegestaan om bedrijfsafval in te zamelen middels het gemeentelijk huishoudelijk systeem (zonder aanpassingen). Op het moment dat recreatiewoningen op recreatieparken bedrijfsmatig verhuurd worden valt het afval dat vrijkomt onder bedrijfsafval. Gezien het grote aantal recreatieparken met verschillende eigenschappen (grootte, eigenaarschap, gezamenlijke voorzieningen) is het lastig te bepalen waar de grens licht.

In overleg met de bestuurder is afgestemd dat wij als gemeente de wet willen volgen. Om dit te kunnen dienen in kaart te worden gebracht waar, en op welke basis wij verplichtingen hebben of niet. Na interne afstemming hebben wij hierbij ook informatie opgevraagd bij de RUD, VNG en NVRD. Uit deze verkenning kwam het volgende naar voren:

Als gemeente hebben wij de verantwoordelijkheid om aan te tonen dat wij niet verplicht zijn om bij objecten afval in te zamelen. Dit kan door aan te tonen dat er sprake is van bedrijfsafval. Om dit aan te tonen dient er beoordeelt te worden of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit. Indien er sprake is van een inrichting is er sprake van bedrijfsafval en heeft de gemeente geen verplichting tot inzameling. In er geen sprake is van een inrichting vallen de vrijkomende afvalstoffen onder het huishoudelijk afval en heeft de gemeente een verplichting tot afvalinzameling. Bij de beoordeling inzake het zijn van een inrichting dient er naar de feitelijke situatie gekeken te worden.

Als gemeente hebben wij de beoordeling inzake het zijn van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit uit laten voeren door de RUD.

Argumenten

Als gemeente hebben wij een wettelijke verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen zoals vastgelegd in de wet milieubeheer

Opmerkingen

-

Kosten, baten, dekking

Indien objecten binnen het gemeentelijke systeem zullen vallen zij ook verplicht worden tot het betalen van afvalstoffenheffing.

Aanpak/uitvoering

Vanuit gemeentelijke zijde zijn er een aantal overwegingen. Uitvoeringstechnisch zal niet elk park gelijktijdig aangesloten kunnen door Area. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met de gevolgen van het project vitale vakantieparken. Er zal dus een prioritering vereist zijn.

Vanuit de vakantieparken zijde zal er ook verschillend animo zijn. Dit wordt mede veroorzaakt door het feit dat parken voor het afvoeren van restafval nog lopende afvalcontracten bij commerciële partijen. Daarnaast zullen de kosten stijgen, de afvalstoffenheffing ligt substantieel hoger dan verwerking van (rest)afval door commerciële partijen.

Middels de communicatie met de woningeigenaren en parken die onder het gemeentelijke systeem dienen te vallen zal geïnventariseerd worden in hoeverre de behoefte bestaat om op korte termijn over te gaan naar het gemeentelijke systeem. Daarnaast zal gevraagd worden naar eventuele looptijd van huidige afvalcontracten. Met kan deze gegevens, samengevoegd met de prioriteiten van het project vitale vakantieparken een planning opgesteld worden.

Mbt tot aansluiten van parken op het gemeentelijke systeem is het uitgangspunt om zo veel mogelijk dubbele kosten voor de woningeigenaren te voorkomen.

Nog openstaande vragen:

Wat mag de termijn zijn (langlopende contracten, van bijv. 3 jaar?)

Wat te doen als er geen overeenstemming is op de parken onderling (VVE wel, andere eigenaren niet, of gedeelte van eigenaren wel. Eigen uitgangspunt zou zijn, gehele park over, niet in groepjes, dit wordt onwerkbaar. Wie neemt hier de beslissing in wanneer men over gaat.

Communicatie

Alle woningeigenaren op recreatieparken (uitgesloten grote commerciële partijen) zullen middels **bijgevoegde brieven** worden geïnformeerd.

Bijlagen

- [Brieven inrichtingen en niet- inrichtingen](#)
- [Overzicht beoordeling parken en project vitale vakantieparken](#)

Samenvatting

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 4 januari 2023 12:48
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: FW: Beoordeling recreatieparken inrichting in de zin wet milieubeheer en het activiteiten besluit
Bijlagen: 2020-06-29 Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting concept opzet advies.pdf
Categorieën: Lezen

Hallo allen,

Voor ons overleg van morgen.

In 2020 heeft [REDACTED] mij een concept opzet advies van de RUD toegezonden. Het Zuiderveld was hierin nog niet betrokken, maar dat zou inmiddels wel het geval kunnen zijn?

Volledigheidshalve meld ik hierbij ook mijn reactie op de vraag van [REDACTED]:

Hallo [REDACTED],

De concept beoordeling gaat naar mijn mening voldoende in op de vraag of er in het concrete geval sprake is van een inrichting (o.a particulier bezit, gemeenschappelijke voorzieningen, bedrijfsmatige exploitatie). Ik denk dat je met deze beoordeling aardig uit de voeten kunt. Natuurlijk is niet uit te sluiten dat er altijd gevallen zullen zijn, waarin nader onderzoek nodig mocht blijken te zijn, maar dat kan in zo'n geval dan alsnog (zo wordt in het concept bij vakantiepark Elders aangegeven dat het van belang is om na te gaan hoe bij het vakantiepark de verhuur precies plaatsvindt om te kunnen beoordelen of er sprake is van een inrichting).

Met vriendelijke groet,

[REDACTED].

Groet,

[REDACTED].

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 22 juli 2020 13:33

Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: Beoordeling recreatieparken inrichting in de zin wet milieubeheer en het activiteiten besluit

Hallo,

in het verleden heb ik meermaals met jullie gesproken over vakantieparken en een eventuele verplichting tot het inzamelen van (huishoudelijke) afvalstoffen. Als gemeente hebben we de RUD opdracht gegeven om uit te zoeken welke van de parken inrichtingen zijn in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit en waar wij als gemeente geen verplichting zouden hebben. Na het aanleveren van de initiële beoordeling heb ik deze ook aan jullie voorgelegd met de vraag of deze beoordeling voldoende onderbouwd was. Geconcludeerd werd dat dit niet voor alle parken het geval was en dat voor een aantal parken aanvullende onderbouwing nodig was. Hierop heb contact gehad met de RUD en een aanvullende opdracht gegeven om dit voor de betreffende parken een uitgebreidere beoordeling en argumentatie op te stellen. Ik heb voor de eerste (3)parken een concept beoordeling ontvangen, deze is bijgevoegd als bijlage. Hierbij heb ik ook de vraag gekregen of wij kunnen bevestigen of deze beoordeling voldoende is en aan onze verwachtingen voldoet (Zo niet, wat is dan nodig/gewenst). Ik zou graag terugkoppeling ontvangen van jullie hierover.

mvg,

Inleiding

De gemeente Coevorden heeft de vraag gesteld of een aantal kleinschalige parken met vakantiewoningen aangemerkt moeten worden als inrichting in de zin van de Wet milieubeheer (inrichting met milieugevolgen). De gemeente heeft de vraag gesteld omdat de typering van het bungalowpark (inrichting of niet) gevolgen zou kunnen hebben voor de vraag of de daar ontstane afvalstoffen aangemerkt moeten worden als bedrijfsafvalstoffen of huishoudelijke afvalstoffen. Voor huishoudelijke afvalstoffen geldt een inzamelplicht¹ en kan de gemeente afvalstoffenheffing² in rekening brengen.

Hieronder zal eerst worden ingegaan op jurisprudentie over afvalstoffen in relatie tot vakantiewoningen/appartementen. Daarna zal aan de hand van de door de gemeente aangeleverde gegevens beoordeeld worden of de kleinschalige bungalowparken al dan niet aangemerkt moeten worden als inrichting respectievelijk inrichting in de zin van de Wet milieubeheer (hierna:Wm).

Hierbij wordt op voorhand al opgemerkt dat het om een complex vraagstuk gaat waarbij de specifieke omstandigheden van het geval steeds een rol spelen. Wanneer op basis van de aangeleverde gegevens niet duidelijk is of sprake is van een inrichting dan zal dat ook aangegeven worden.

Huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen

Zoals gezegd kan de gemeente belasting heffen ter dekking van de kosten die de gemeente moet maken om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. Voordat de gemeente een aanslag voor afvalstoffenheffing oplegt is het dus relevant om te weten of er huishoudelijke afvalstoffen ontstaan of niet. De Wet milieubeheer verstaat onder huishoudelijke afvalstoffen het volgende:

afvalstoffen afkomstig uit particuliere huishoudens, behoudens voor zover het ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevvaarlijke afvalstoffen

Uit deze definitie blijkt dat de herkomst –afkomstig uit particuliere huishoudens–van belang is. Maar wanneer is dit het geval?

Allereerst blijkt uit jurisprudentie dat bij een bungalowpark in beginsel huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. In een Drentse zaak die speelde in Westerveld oordeelde het Hof dat de afvalstoffenheffing terecht aan de particuliere eigenaar van één van de woningen op het park was opgelegd (Hof Leeuwarden 2 februari 2010, ECLI:NL:GHLEE:2010:BL3938).

Bij vakantieverblijven kunnen echter ook bedrijfsafvalstoffen ontstaan. Zie Rechtbank Noord-Nederland 16 april 2019 (ECLI:NL:RBNNE:2019:1792) en de bekraftiging van deze uitspraak in hoger beroep (Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden 13 maart 2020, ECLI:NL:GHARL:2020:2049). Het ging in deze uitspraak om appartementen, maar dit hadden ook vakantiebungalows kunnen zijn. Uit deze uitspraak blijkt (kort samengevat) het volgende. Bij 26 appartementen speelt de vraag of sprake is van huishoudelijke afvalstoffen. De eigendom van de 26 appartementen berust bij particulieren (en van één appartement bij [A] B.V., welke vennootschap aan belanghebbende is gelieerd). Belanghebbende heeft deze appartementen van in de onderhavige jaren gehuurd voor een per kwartaal verschuldigde vaste huurprijs. Belanghebbende exploiteert een complex bestaande uit een restaurant, een hotel en de bedoelde appartementen. De appartementen beschikken ieder over een woonkamer met open keuken, één of twee slaapkamers en een badkamer. De appartementen worden door belanghebbende op dezelfde manier verhuurd als de hotelkamers en de appartementsgasten worden op dezelfde manier behandeld als de andere hotelgasten. Het Hof concludeert op basis van bovenstaande feiten dat de appartementen bedrijfsmatig in het kader van het hotelbedrijf worden verhuurd en een integraal onderdeel vormen van het bedrijf. Belanghebbende voert geen particuliere huishouding en daarom zijn de ontstane afvalstoffen niet afkomstig van particuliere huishoudens.

Uit de uitspraak blijkt dus dat bedrijfsmatige verhuur in het kader van een (hotel) bedrijf maken dat geen particuliere huishouding wordt gevoerd. De ontstane afvalstoffen moeten daarom aangemerkt worden als bedrijfsafvalstoffen.

Wat niet duidelijk wordt is of enkel bedrijfsmatige exploitatie voldoende is of dat ook daadwerkelijk sprake moet zijn van een inrichting dan wel een inrichting met milieugevolgen (een inrichting die is aangewezen in bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht). Verder is goed voorstelbaar dat in het belastingrecht wordt uitgegaan van een volstrekt autonome invulling van de in het kader van de afvalstoffenheffing gehanteerde begrippen. In een zaak over een woonzorgcentrum – dat heel goed op zichzelf als een inrichting

¹ Artikel 10.21 Wet milieubeheer

² Artikel 15.33 Wet milieubeheer

zou kunnen kwalificeren - werd immers geoordeeld dat de betreffende woonruimte terecht in de afvalstoffenheffing was betrokken (ECLI:NL:HR:2015:1773). Alleen al het feit dat in geen van de gevonden uitspraken explicet wordt ingegaan op het inrichtingenbegrip in de zin van de Wabo en de Wet milieubeheer en de verschillende categorieën uit het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) maakt dat het niet waarschijnlijk is dat het inrichtingenbegrip en een al dan niet toepasselijke Bor-categorie van doorslaggevend belang zal worden geacht.

In de zaak die speelde op Schiermonnikoog was sprake van een inrichting met milieugevolgen omdat explicet wordt aangegeven dat de verhuur van appartementen onderdeel uitmaakt van het hotelbedrijf en een hotel is een inrichting met milieugevolgen (namelijk aangewezen in categorie 18.1 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht). Bij het afwegen van de omstandigheden van het geval zal hier dus waarschijnlijk wel gewicht aan toe worden gekend. Maar zoals gezegd helemaal duidelijk is dit niet en dit is van belang voor het vervolg van de memo waarin wordt ingegaan op de gestelde vraag of een aantal bungalowparken aangemerkt moeten worden als inrichting dan wel als inrichting met milieugevolgen.

Inrichting en inrichting met milieugevolgen

Er is niet heel veel jurisprudentie over de vraag of een bungalowpark een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer is. Deze vraag kwam wel aan de orde bij de uitspraak over vakantiepark Patersven (ABRvS 10 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:42):

Uit deze uitspraak blijkt het volgende. De 450 woningen van het vakantiepark zijn allemaal in particulier eigendom en worden grotendeels permanent bewoond. Er is een weg die in gemeenschappelijk eigendom is en de riolering en watervoorziening zijn in beheer bij de vereniging van eigenaren. De vereniging treedt ook op als tussenpersoon bij de verhuur van een deel van de woningen. De Afdeling concludeert (dat de rechtbank terecht heeft geoordeeld) dat het park niet kan worden beschouwd als een door één onderneming of instelling geëxploiteerde bedrijvigheid die als één inrichting moet worden aangemerkt, in de zin van artikel 1.1, eerste en vierde lid, van de Wet milieubeheer. Er is dus geen sprake van een inrichting.

Uit een andere uitspraak blijkt dat een bungalowpark wel een inrichting met milieugevolgen kan zijn omdat de bungalows onderdeel uitmaken van een inrichting met milieugevolgen. Van een dergelijke situatie was sprake in een uitspraak van de Afdeling van 24 maart 2004 (ECLI:NL:RVS:2004:A06107). De feiten waren als volgt. In het vakantiepark staan 87 bungalows en vergunninghouder heeft 26 verspreid over het terrein gelegen bungalows in eigendom. De overige bungalows zijn verkocht aan particulieren (onder wie appellanten). Het bungalowgedeelte wordt niet door het ter plaatse aanwezige groen van het vakantiepark gescheiden. In de directe nabijheid van het bungalowgedeelte liggen de jachthaven en een gedeelte van de camping van het vakantiepark. Het bungalowgedeelte is verder verbonden met het vakantiepark door onder andere een gezamenlijke antenneaansluiting, riolering en ontsluiting. De bungalows die in eigendom zijn van vergunninghouder worden betrokken bij de exploitatie van het vakantiepark en de eigenaar houdt toezicht op de centrale toegang tot park. De bewoners van alle bungalows kunnen kosteloos gebruik maken van een aantal recreatieve voorzieningen van het vakantiepark, waaronder een zwembijver. Vergunninghouder regelt ten behoeve van alle bungalows de toevoer van gas en water en de afvoer van huishoudelijk afval. De bewoners van de bungalows betalen hiervoor aan vergunninghouder. Al deze omstandigheden in aanmerking genomen, acht de Afdeling de onderlinge verwevenheid tussen het bungalowgedeelte enerzijds en het vakantiepark anderzijds zodanig dat sprake is van de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen waardoor sprake is van één inrichting in de zin van artikel 1.1 van de Wet milieubeheer. In dit geval is dus wel sprake van een inrichting met milieugevolgen. Dit heeft ook tot gevolg dat de ontstane afvalstoffen niet aangemerkt moeten worden als particuliere afvalstoffen.

Vakantiepark Waterveenseweg

Dan zal nu specifiek op de vraag worden ingegaan of bij de drie vakantieparken sprake is van een inrichting met milieugevolgen. Zoals hierboven aangegeven is het echter de vraag of het feit dat sprake is van een inrichting (in het milieuspoor) maakt dat de ontstane afvalstoffen bedrijfsafvalstoffen zijn (in het belastingspoor). Uit de door de gemeente Coevorden aangeleverde gegevens volgt dat het bij vakantiepark Waterveenseweg gaat om 10 woningen die allemaal in particulier eigendom zijn. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad of andere recreatieve voorzieningen. Uit de aangeleverde gegevens blijkt ook niet dat sprake is van een bedrijfsmatige exploitatie van het park waardoor het park geen inrichting is. Op de vervolgvraag -is sprake van een inrichting met milieugevolgen- hoeft daarom niet te worden ingegaan. Gelet op het feit dat er geen gemeenschappelijke voorzieningen zijn maakt de inrichting ook geen onderdeel uit van een inrichting met milieugevolgen. Mochten de feiten anders komen te liggen dan moet de situatie opnieuw beoordeeld worden.

Vakantiepark de Tilkampen

Het gaat bij vakantiepark Tilkampen in totaal om 24 vakantiewoningen die allemaal in particulier bezit zijn. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad. Uit de gegevens blijkt dat geen sprake is van een gezamenlijk exploitatie van het park waardoor niet gesproken kan worden over bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid. Er is daarom geen sprake van inrichting. Op de vervolgvaag -is sprake van een inrichting met milieugevolgen- hoeft daarom niet te worden ingegaan.

Vakantiepark Elders

Het gaat bij vakantiepark Elders in totaal om 49 vakantiewoningen. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat het grootste deel van de woningen in is bezit van Elders recreatie- en bungalowverhuur. Een kleiner deel is particulier bezit en enkele woningen worden permanent bewoond. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad. Een deel van het park wordt gezamenlijk geëxploiteerd waardoor gesproken zou kunnen worden over bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid. Het is van belang om goed na te vragen bij het vakantiepark hoe de verhuur precies plaatsvindt om te kunnen beoordelen of sprake is van een inrichting. Wanneer dit het geval is zal de vervolgvaag -of sprake is van een inrichting met milieugevolgen- beantwoord moeten worden. De categorie die in beeld komt is categorie 18 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht. Deze categorie luidt als volgt:

Categorie 18

18.1. Hotels, restaurants, pensions, cafés, cafetaria's, snackbars en discotheken, alsmede aanverwante inrichtingen waar tegen vergoeding logies worden verstrekt, dranken worden geschonken of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt.

18.2. Voor de toepassing van onderdeel 18.1 blijven buiten beschouwing inrichtingen waar:

- a. voorzieningen aanwezig zijn voor het gelijktijdig kunnen verstrekken van uitsluitend logies en ontbijt aan ten hoogste 15 personen, of*
- b. ten hoogste 15 standplaatsen voor kampeermiddelen aanwezig zijn.*

Mogelijk vallen bungalowparken onder categorie 18 van het Besluit omgevingsrecht, namelijk aanverwante inrichtingen waar tegen vergoeding logies worden verstrekt, maar helemaal duidelijk is dat niet.

Van: [REDACTED]@areareiniging.nl>
Verzonden: woensdag 15 februari 2023 10:21
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Milieupas vakantieparken Coevorden
Bijlagen: Vakantieparken.xlsx

Goedemorgen,

Ik weet niet of mijn collega het lijstje in de bijlage ook verstuurd heeft, maar voor de zekerheid dan nog maar een keer.

In dit overzichtje alvast de adressen waar ik van uitga dat ze op een park zijn.

Zover ik kan bekijken zijn de meeste wel de eigenaarswoningen.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Werkvoorbereider



Columbusstraat 25, 7825 VP Emmen Postbus 2297, 7801 CG Emmen

T 0591-571080
M 06 11394998
E [REDACTED]@areareiniging.nl
W www.area-afval.nl

Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag, donderdag en vrijdag van 09.00 – 16.30 uur.
De informatie verzonden in dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde.

 Please consider the environment before printing this e-mail

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>
Verzonden: maandag 13 februari 2023 15:29
Aan: [REDACTED]@areareiniging.nl>
CC: [REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: FW: Milieupas vakantieparken Coevorden

Hoi [REDACTED],

Ik kreeg onderstaande vraag van mijn collega [REDACTED]. Is dit mogelijk?
Alvast bedankt voor je reactie.

Groet, [REDACTED]

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: woensdag 1 februari 2023 09:17

Aan: info@areareiniging.nl

CC: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl); [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: FW: Milieupas vakantieparken Coevorden

Goedemorgen,

Wij zijn inmiddels twee weken verder, en ik heb nog geen reactie van u gehad.

Ik hoor graag van u.

Hartelijke groet,

[REDACTED]
Medewerker Programma's Duurzaamheid en Vitale Vakantieparken – Ondersteuning Woonteam



Kasteel 1

Postbus 2, 7740 AA Coevorden

M [REDACTED] (via WhatsApp beter bereikbaar)

www.coevorden.nl

Werkdagen: ma/do tot 15.30 uur en vrijdag tot 12.00 uur

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: maandag 16 januari 2023 14:31

Aan: info@areareiniging.nl

CC: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: Milieupas vakantieparken Coevorden

Goedemiddag,

Wij krijgen vaak vragen van bewoners van vakantieparken die meedraaien in ons programma 'Vitale Vakantieparken Coevorden' of ze een milieupas kunnen ontvangen.

Hiervoor gaan wij starten met een onderzoek om te kijken welke parken een inrichting zijn (en daardoor in hun eigen afvalverwerking dienen te voorzien) en welke parken onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallen (omdat ze bijvoorbeeld afvalstoffenheffing betalen).

Hieronder een overzicht van de parken die vallen onder ons programma 'Vitale Vakantieparken Coevorden':

	Vakantieparken:	Adres:	Woonplaats	Passen
1	De Tip	De Tip 3-133	De Kiel	
2	Ermerzand (woonpark)	Dalerstraat 38b	Erm	
3	Primo	Steenbakkersweg 7	Erm	
4	Ermerstrand	Steenbakkersweg 3	Erm	
5	Secundo	Steenbakkersweg 5	Erm	

6	Het Zuiderveld	Witte Menweg 4	Geesbrug	
7	De Eeke	De Tip 1	De Kiel	
8	De Wolfskuylen/Hofparken	Holtweg 9	Gees	
9	De Bronzen Emmer	Mepperstraat 41	Meppen	
10	Molecaten park Kuierpad	Oranjekanaal Noordzijde 10	Wezuperbrug	
11	Weidzz natuurlodges Dalen	Hoofdstraat 110	Dalerveen	
12	Toenakkers Meppen	Toenakkers 5	Meppen	
13	Brinkskamp Oosterhesselen	Waterveensweg 4	Oosterhesselen	
14	De Aagjeshoeve	Slenerweg 118	Schoonoord	
15	Het Vossehol	Slenerweg 91	Schoonoord	
16	Wico	Slenerweg 83	Schoonoord	
17	De Kamp	De Kamp	Gees	

Mag ik van jullie een uitdraai ontvangen van de uitgegeven milieupassen per park, zoals hierboven omschreven?
Ik begreep van onze afdeling Belastingen dat jullie mij die kunnen geven.

Hartelijke groet,

[REDACTED]
Medewerker Programma's Duurzaamheid en Vitale Vakantieparken – Ondersteuning Woonteam



*Kasteel 1
Postbus 2, 7740 AA Coevorden
M [REDACTED] (via WhatsApp beter bereikbaar)*

www.coevorden.nl

Werkdagen: ma/do tot 15.30 uur en vrijdag tot 12.00 uur

Containertype	Omschrijving	Containers	Straatnaam	Huisnr.	Huisletter	Huisnr. toe	Huisnr. aan	Postcode	Plaatsnaam	Gemeente	X-coördinat	Y-coördinat	Plaatsingstijd	Containercode
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	Toenakker	5				7855 PD	Meppen	Coevorden	5.278.562	669.771	28-3-2019	711919
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Kamp	17				7863 PN	Gees	Coevorden	527.513	668.868	28-3-2019	701000
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	Mepperstra	41				7855 TA	Meppen	Coevorden	5.277.833	66.869	28-3-2019	701111
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	1				7849 TD	De Kiel	Coevorden	5.285.805	674.848	28-3-2019	701338
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	3				7849 TD	De Kiel	Coevorden	5.285.845	674.761	28-3-2019	701340
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	5				7849 TD	De Kiel	Coevorden	528.586	674.724	28-3-2019	701341
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	7				7849 TD	De Kiel	Coevorden	5.285.904	674.631	28-3-2019	701342
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	9				7849 TD	De Kiel	Coevorden	5.285.931	67.458	28-3-2019	701343
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	103				7849 TE	De Kiel	Coevorden	5.285.989	674.453	28-3-2019	701344
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	107				7849 TE	De Kiel	Coevorden	5.285.987	674.462	28-3-2019	701345
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	111				7849 TE	De Kiel	Coevorden	5.286.032	674.363	28-3-2019	701346
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	123				7849 TE	De Kiel	Coevorden	5.286.074	674.265	28-3-2019	701347
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	129				7849 TE	De Kiel	Coevorden	5.286.086	674.249	28-3-2019	701348
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	137				7849 TE	De Kiel	Coevorden	5.286.035	674.368	28-3-2019	701350
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Kamp	9				7863 PN	Gees	Coevorden	527.527	668.915	28-3-2019	702491
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Kamp	10				7863 PP	Gees	Coevorden	5.275.268	668.905	28-3-2019	702492
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	Slenerweg	83				7848 AG	Schoonoor	Coevorden	5.282.389	677.484	28-3-2019	700303
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Kamp	2				7863 PP	Gees	Coevorden	5.275.126	668.875	28-3-2019	702639
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	Holtweg	9				7863 TA	Gees	Coevorden	5.273.214	669.566	28-3-2019	700682
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	Hoofdstraat	110				7755 NN	Dalerveen	Coevorden	5.269.983	680.722	28-3-2019	700693
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Kamp	7				7863 PN	Gees	Coevorden	5.275.208	668.911	28-3-2019	713948
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	113				7849 TE	De Kiel	Coevorden	5.286.032	674.363	28-3-2019	714173
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	115				7849 TE	De Kiel	Coevorden	5.286.043	674.331	28-3-2019	714174
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	117				7849 TE	De Kiel	Coevorden	5.286.037	674.364	28-3-2019	714175
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	Slenerweg	83			46	7848 AG	Schoonoor	Coevorden	5.282.357	677.517	28-3-2019	714238
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	101				7849 TE	De Kiel	Coevorden	5.285.989	674.452	28-3-2019	714241
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	Slenerweg	91				7848 AG	Schoonoor	Coevorden	5.282.067	677.758	28-3-2019	706205
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	Slenerweg	118				7848 AK	Schoonoor	Coevorden	5.282.281	677.721	28-3-2019	706217
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	Witte Men	4				7917 TK	Geesbrug	Coevorden	5.274.402	664.478	28-3-2019	706367
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	5 A				7849 TD	De Kiel	Coevorden	5.285.807	674.821	26-4-2019	715343
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	Slenerweg	83			1	7848 AG	Schoonoor	Coevorden	5.282.347	677.522	7-6-2019	715352
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	Slenerweg	83			28	7848 AG	Schoonoor	Coevorden	5.282.349	677.519	15-8-2019	715318
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Kamp	12				7863 PP	Gees	Coevorden	527.527	668.905	16-4-2020	243696
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	105				7849 TE	De Kiel	Coevorden	5.286.004	674.412	4-6-2020	243634
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	131				7849 TE	De Kiel	Coevorden	5.286.099	67.422	14-9-2021	252723
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Tip	127 A				7849 TE	De Kiel	Coevorden	5.286.034	67.436	24-9-2021	252712
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	De Kamp	1				7863 PN	Gees	Coevorden	5.275.126	668.872	31-12-2021	256930
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	Slenerweg	83			18	7848 AG	Schoonoor	Coevorden	5.282.398	677.492	7-3-2022	252998
COE MFPAS	Milieupas Coevorden	Pas	Slenerweg	83			50	7848 AG	Schoonoor	Coevorden	5.282.349	677.519	9-11-2022	256548

Uitgangspunten afvalinzameling vakantieparken in het kader van programma Vitale Vakantieparken

- Het gesprek zal moeten worden aangegaan met betrekking tot draagvlak: de kwestie is ontstaan vanuit de behoefte bij een aantal inwoners om een milieupas te krijgen. Dit heeft echter een totale herziening tot gevolg, waarbij een niet-inrichting met milieugevolgen voortaan behandeld zal worden als reguliere woonwijk in de zin dat de huishoudens afvalstoffenheffing zullen moeten betalen, een milieupas krijgen en AREA de afvalinzameling gaat regelen.
 - De milieupas is gekoppeld aan het betalen van de afvalstoffenheffing. Deze belasting is kostendekkend voor het gemeentelijke systeem van afvalinzameling en geldt alleen voor huishoudelijk afval. Dit houdt concreet in dat op percelen waar huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen, afvalstoffenheffing wordt geheven. Over recreatiwoningen wordt deze belasting niet geheven, daar is vastgelegd dat hier bedrijfsafval vrijkomt en parken daarom zelf in hun afvalinzameling moeten voorzien. Deze status quo werd gehanteerd tot de invoering van de milieupas; voorheen kon iedereen (inwoner van de gemeente of niet, huishouden of bedrijf) toegang krijgen tot de milieustraat. In 2019 is de milieupas ingevoerd om onrechtmatigen te weren
 - Dat de milieupas gekoppeld is aan de afvalstoffenheffing, is nergens expliciet vermeld. Het valt onder de algehele inzameling van **huishoudelijke afvalstoffen** en is daarmee verbonden aan de afvalstoffenheffing.
 - De afvalstoffenheffing is aanzienlijk hoger dan wat nu door de inwoners op de parken wordt betaald (waarbij de eigenaar de afvalinzameling zelf regelt).
- Inrichtingen met milieugevolgen volgens de wet Milieubeheer (zoals aangegeven in de RUD-beoordeling, waar het gaat om parken met bedrijfsmatige exploitatie en gemeenschappelijke voorzieningen als horeca en zwembaden) produceren bedrijfsafval en huishoudens hier komen dus niet in aanmerking voor een milieupas.
 - De RUD-beoordeling is intern juridisch getoetst en het uitgangspunt voor het wel of niet zijn van een inrichting.
- In de afvalstoffenheffing kan geen onderscheid worden gemaakt: huishoudens op de parken krijgen een milieupas, maar moeten ook betalen voor de afvalinzameling van AREA. Ze zijn echter niet verplicht om van laatstgenoemde gebruik te maken; als de parkeigenaar een separaat inzamelingssysteem zelf regelt, mogen de huishoudens hiervan gebruik maken. Dit neemt niet weg dat ze de kosten voor AREA wel betalen in de afvalstoffenheffing. Het is alles of niets.
- De vakantieparken die worden getransformeerd in woonwijken zullen vallen onder de afvalstoffenheffing. Met de andere partijen zal het gesprek moeten worden aangegaan op basis van de status van niet-inrichting of inrichting en het draagvlak om de afvalstoffenheffing in zijn geheel te betalen in ruil voor toegang tot de milieustraat.
- Op het moment heeft een aantal huishoudens een milieupas zonder afvalstoffenheffing te betalen. Een aantal inwoners heeft zich ingeschreven in het BRP, waardoor ze een milieupas kunnen aanvragen en verstrekken krijgen. Uiteindelijk krijgen deze inwoners te maken met handhaving, daar ze niet op een recreatiepark mogen wonen. Via mazen in de wet is het dus mogelijk legaal een milieupas verstrekken te krijgen. Hoe kunnen we dit voorkomen?
- Wanneer eenmaal duidelijk is of de afvalstoffenheffing zal worden geheven over een park, komen we bij het vraagstuk van inzameling in de praktijk. De wegen in vakantieparken zijn veelal ontoegankelijk voor de afvalwagens om mini-containers te legen, waardoor naar een alternatieve inzamelwijze zal moeten worden gezocht. Hierbij moeten we rekening houden met onder meer loopafstand naar een centrale inzamelvoorziening, idealiter ondergrondse sorteestraten. Naargelang behoeft zijn meerdere combinaties te maken, bijvoorbeeld door een PMD-container bij de huizen te plaatsen ter aanvulling op de ondergrondse sorteestraten, aangezien ruim 60 tot 70% van het afval PMD is. Een dergelijke container kan aan de openbare weg worden geleegd.

- In een algemene brief naar de parkeigenaren kan gecommuniceerd worden over de te maken afwegingen. Voorkeur gaat uit naar het vroegtijdig betrekken van de inwoners om gezamenlijk tot een plan te komen dat voor iedereen werkt. Het zal gaan om maatwerk. (verschil in indeling/toegankelijkheid wegen, niet-inrichting versus inrichting, draagvlak betaling afvalstoffenheffing)

Gemeente Coevorden

t.a.v. mevrouw [REDACTED]

Postbus 2

7740 AA Coevorden

Datum: 26 juni 2023**Behandeld door:** [REDACTED]**Betreft:** Inzameling recreatieparken Coevorden**Uw brief van/kenmerk:****Referentienummer:** 23036/mon**Bijlage:** -

Geachte mevrouw [REDACTED],

U heeft ons gevraagd onderzoek te doen naar de wijze waarop er op onderstaande recreatieparken afval ingezameld kan worden, alsmede een financiële doorrekening te maken van de hierdoor ontstane wijzigingen in de huidige inzamelstructuur. Uw uitvraag heeft betrekking op de structurele inzameling van huishoudelijke afvalstromen op vermelde recreatieparken in de gemeente Coevorden waarbij huis-aan-huis inzameling van de stromen restafval, GFT en PMD het uitgangspunt is. Dit leidt vanuit de bestaande inzamelstructuur tot een uitbreiding daarvan met het volgende operationele concept;

- Inzameling restafval 1x per 4 weken, PMD 1x per 2 weken en GFT 1x per 2 weken op de onderstaande recreatieparken met het daarbij aangeleverd aantal aansluitingen (663 totaal) middels een kleine achterlader (vuilniswagen) voorzien van 1 chauffeur en 1 belader.

1. Elders Bungalowpark De Kamp (nog onzeker, maar wel alvast uitzoeken)	49 aansluitingen
2. Chaletpark De Tip	65 aansluitingen
3. Park De Tip (De Kiel)	70 aansluitingen
4. Park Wico	68 aansluitingen
5. Park Secundo	80 aansluitingen
6. Van Maanen vakantiehuizen	52 aansluitingen
7. Park Primo	88 aansluitingen
8. Park de Tilkampen	25 aansluitingen

Bezoekadres t. 0591-571080
Columbusstraat 25 f. 0591-571095
7825 VP Emmen info@areareiniging.nl
Postbus 2297
7801 CG Emmen www.area-afval.nl

Bank ING
IBAN NL51INGB0666949859
BIC INGBNL2A
Kvk 04079357
BTW nr 815025683B01

9. Park Toenakkers	35 aansluitingen
10. Park 't Binnenveld	10 aansluitingen
11. Park Zuiderveld	100 aansluitingen
12. Camping Het Vossehol	Schatting: 20 aansluitingen
13. Vakantiepark Brinkskamp – Oosterhesse-len	10 aansluitingen

Manier van inzamelen

Wij hebben de situaties op de parken bekeken en verwachten op alle genoemde parken middels een kleine achterlader het huisvuil in te kunnen zamelen. In de meeste gevallen kan dit bij de percelen, in een enkel geval zijn afspraken over opstelplaatsen noodzakelijk. Op park Zuiderveld troffen wij een huidige (commerciële) inzamelstructuur aan waarbij er semi-ondergrondse containers waren geplaatst voor de afvalstromen restafval, papier en glas aan de ingang van het park. Wij kunnen hier met een kleine achterlader inzamelen, maar ook het plaatsen van nieuwe ondergrondse containers bij de ingang van het park kan een optie zijn. Bij de gedane offerte berekening zijn wij uitgegaan van inzameling per kleine achterlader op alle parken.

Kosten wijzigingen in de inzamelstructuur.

Bij het, per 1-1-2024, gaan inzetten van inzameling restafval, GFT en PMD op de door u aangegeven parken, is er sprake 2 soorten kosten; de structurele inzamelkosten en kosten voor de containers, op te nemen in de bestaande Productovereenkomsten inzameling en containerbeheer, en de inrichtingskosten. Beide kosten soorten zullen hieronder gekwantificeerd worden.

- De eenmalige inrichtingskosten bestaande uit projectbegeleiding, het bechippen van de containers, het administratief koppelen van de containers aan de adressen en het uitzetten van de 1983 containers op locatie komen uit op een bedrag van € 21.945
- De structurele inzamelkosten bedragen op basis van inzet van een kleine achterlader bezet met 2 mensen € 254.429 per jaar. De kosten voor de containers bedragen € 1.983 per jaar. Beide genoemde bedragen worden jaarlijks meegenomen in de bestaande Product overeenkomsten.

Opmerkingen behorende bij de hierboven genoemde bedragen:

- De tarieven waarmee gerekend is, zijn van 2023
- De verwerkingskosten van de ingezamelde stromen zijn hierin niet meegenomen.
- Genoemde bedragen zijn exclusief btw maar inclusief overhead (22,57% = 2023).

Tot slot

Wij gaan er van uit u middels deze brief een goede weergave van de inzet en de daarbij te verwachten kosten voor uitvoering, van het door u gevraagde, te hebben geschatst. Voor wat betreft de geschatste inzet en kosten geldt wel dat dit op een model is gebaseerd waarbij o.a. het aantal uiteindelijk te bedienen aansluitingen gecombineerd met het bijbehorende aanbiedpercentage belangrijke variabelen zijn. Ons voorstel is derhalve om, gezien het gevraagde en de daaruit voortvloeiende wijzigingen in de uitvoering, voor 2024 de systematiek van nacalculatie te hanteren. Alleen op die wijze kunnen wij samen met u de gedane inzet en de daaruit voortvloeiende kosten op een accurate manier beprijsen en verrekenen.



Mocht u vragen hebben naar aanleiding van deze brief neemt u dan contact op met dhr. [REDACTED],
[REDACTED] [@areareiniging.nl\) Productmanager, Area Reiniging NV.](mailto:@areareiniging.nl)

Met vriendelijke groet,
Area Reiniging NV

Mevrouw drs. [REDACTED]
Algemeen Directeur

Gemeente Coevorden

t.a.v. mevrouw [REDACTED]

Postbus 2

7740 AA Coevorden

Datum: 26 juni 2023

Behandeld door: [REDACTED]

Betreft: Inzameling recreatieparken Coevorden

Uw brief van/kenmerk:

Referentienummer: 23036/mon

Bijlage: -

Geachte mevrouw [REDACTED]

U heeft ons gevraagd onderzoek te doen naar de wijze waarop er op onderstaande recreatieparken afval ingezameld kan worden, alsmede een financiële doorrekening te maken van de hierdoor ontstane wijzigingen in de huidige inzamelstructuur. Uw uitvraag heeft betrekking op de structurele inzameling van huishoudelijke afvalstromen op vermelde recreatieparken in de gemeente Coevorden waarbij huis-aan-huis inzameling van de stromen restafval, GFT en PMD het uitgangspunt is. Dit leidt vanuit de bestaande inzamelstructuur tot een uitbreiding daarvan met het volgende operationele concept;

- Inzameling restafval 1x per 4 weken, PMD 1x per 2 weken en GFT 1x per 2 weken op de onderstaande recreatieparken met het daarbij aangeleverd aantal aansluitingen (663 totaal) middels een kleine achterlader (vuilniswagen) voorzien van 1 chauffeur en 1 belader.

1. Elders Bungalowpark De Kamp (nog onzeker, maar wel alvast uitzoeken)	49 aansluitingen
2. Chaletpark De Tip	65 aansluitingen
3. Park De Tip (De Kiel)	70 aansluitingen
4. Park Wico	68 aansluitingen
5. Park Secundo	80 aansluitingen
6. Van Maanen vakantiehuizen	52 aansluitingen
7. Park Primo	88 aansluitingen
8. Park de Tilkampen	25 aansluitingen

Bezoekadres t. 0591-571080 Bank ING
Columbusstraat 25 f. 0591-571095 IBAN NL51INGB0666949859
7825 VP Emmen info@area-reiniging.nl BIC INGBNL2A
Postbus 2297 KvK 04079357
7801 CG Emmen www.area-afval.nl BTW nr. 815025683B01

9. Park Toenakkers	35 aansluitingen
10. Park 't Binnenveld	10 aansluitingen
11. Park Zuiderveld	100 aansluitingen
12. Camping Het Vossehol	Schatting: 20 aansluitingen
13. Vakantiepark Brinkskamp – Oosterhesse-len	10 aansluitingen

Manier van inzamelen

Wij hebben de situaties op de parken bekeken en verwachten op alle genoemde parken middels een kleine achterlader het huisvuil in te kunnen zamelen. In de meeste gevallen kan dit bij de percelen, in een enkel geval zijn afspraken over opstelpaatsen noodzakelijk. Op park Zuiderveld troffen wij een huidige (commerciële) inzamelstructuur aan waarbij er semi-ondergrondse containers waren geplaatst voor de afvalstromen restafval, papier en glas aan de ingang van het park. Wij kunnen hier met een kleine achterlader inzamelen, maar ook het plaatsen van nieuwe ondergrondse containers bij de ingang van het park kan een optie zijn. Bij de gedane offerte berekening zijn wij uitgegaan van inzameling per kleine achterlader op alle parken.

Kosten wijzigingen in de inzamelstructuur.

Bij het, per 1-1-2024, gaan inzetten van inzameling restafval, GFT en PMD op de door u aangegeven parken, is er sprake 2 soorten kosten; de structurele inzamelkosten en kosten voor de containers, op te nemen in de bestaande Productovereenkomsten inzameling en containerbeheer, en de inrichtingskosten. Beide kosten soorten zullen hieronder gekwantificeerd worden.

- De eenmalige inrichtingskosten bestaande uit projectbegeleiding, het bechippen van de containers, het administratief koppelen van de containers aan de adressen en het uitzetten van de 1983 containers op locatie komen uit op een bedrag van € 21.945
- De structurele inzamelkosten bedragen op basis van inzet van een kleine achterlader bezet met 2 mensen € 254.429 per jaar. De kosten voor de containers bedragen € 1.983 per jaar. Beide genoemde bedragen worden jaarlijks meegenomen in de bestaande Product overeenkomsten.

Opmerkingen behorende bij de hierboven genoemde bedragen:

- De tarieven waarmee gerekend is, zijn van 2023
- De verwerkingskosten van de ingezamelde stromen zijn hierin niet meegenomen.
- Genoemde bedragen zijn exclusief btw maar inclusief overhead (22,57% = 2023).

Tot slot

Wij gaan er van uit u middels deze brief een goede weergave van de inzet en de daarbij te verwachten kosten voor uitvoering, van het door u gevraagde, te hebben geschatst. Voor wat betreft de geschatste inzet en kosten geldt wel dat dit op een model is gebaseerd waarbij o.a. het aantal uiteindelijk te bedienen aansluitingen gecombineerd met het bijbehorende aanbiedpercentage belangrijke variabelen zijn. Ons voorstel is derhalve om, gezien het gevraagde en de daaruit voortvloeiende wijzigingen in de uitvoering, voor 2024 de systematiek van nacalculatie te hanteren. Alleen op die wijze kunnen wij samen met u de gedane inzet en de daaruit voortvloeiende kosten op een accurate manier beprijsen en verrekenen.



AREA

laat zien wat er in afval zit

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van deze brief neemt u dan contact op met dhr. [REDACTED]
[REDACTED]@areareiniging.nl) Productmanager, Area Reiniging NV.

Met vriendelijke groet,
Area Reiniging NV //

[REDACTED]
Algemeen Directeur



Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	03-07-2023
Versie	1.0 [REDACTED]
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Bedrijfsvoering - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	<ul style="list-style-type: none">• Advies & Middelen• Communicatie• Programma Vitale Vakantieparken Coevorden
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	Niet van toepassing
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing en dhr. S. Stegen

Onderwerp:

Afvalinzameling op recreatieparken

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 januari 2024;
2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit, daterend van 2005;
3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'niet-permanent bewoonde recreatiwoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;
4. De raad te informeren middels bijgevoegde raadsbrief.

B & W d.d.	nr.:
------------	------

Besluit:

Paraaf gemeentesecretaris:



Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling op vakantieparken.

Besluit

1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 januari 2024;
2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit, daterend van 2005;
3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'niet-permanent bewoonde recreatiwoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;
4. De raad te informeren middels bijgevoegde raadsbrief.

Inleiding

In 2019 is de object-gebonden milieupas ingevoerd. Met de milieupas kunnen inwoners van de gemeente Coevorden toegang verkrijgen tot de milieustraten in Zweeloo en Coevorden om zich te ontdoen van hun grof huishoudelijk afval.¹ De milieupas fungeert als middel om de toegangsregulatie tot de milieustraten te verbeteren; hiermee werd beoogd de stort van bedrijfsafval niet langer mogelijk te maken, evenals het aanbieden van afval door huishoudens wonende buiten onze gemeente. Het aanbieden van afval op onze milieustraten door dergelijke doelgroepen gebeurt relatief vaak vanwege het lage uniforme volumetarief (6 euro per kuub) in verhouding tot de tarieven die worden gehanteerd bij voorzieningen voor bedrijfsafvalstoffen en de milieustraten in omliggende gemeentes. De milieupas is dan ook een maatregel om de totaalhoeveelheden aangeboden afval op onze milieustraten te reduceren. Dit komt ten gunste van de afvalstoffenheffing en het realiseren van de VANG-doelstellingen.

Bij de invoering van de milieupas is in eerste instantie geen rekening gehouden met de consequenties van de maatregel voor recreatiwoningen. Dit heeft te maken met het feit dat we altijd de status quo hebben gehanteerd dat op recreatieparken in de regel bedrijfsafval vrijkomt. De gemeentelijke inzamelplicht heeft alleen betrekking op huishoudelijke afvalstoffen, waardoor recreatiwoningen per definitie buiten het gemeentelijke systeem vallen en de bewoners daarmee geen recht hebben op een milieupas. Vakantieparken dienen zelf voorzieningen te treffen voor het inzamelen van de vrijgekomen afvalstromen. Dit is in de gemeente Coevorden door de eigenaren van de vakantieparken voor wat betreft fijn afval goed geregeld. Aangezien bewoners van recreatiwoningen voor 2019 hun grof afval konden aanbieden op de milieustraten (door een gebrek aan toegangsregulatie), zijn echter onvoldoende voorzieningen getroffen voor het inzamelen van grof afval op de vakantieparken.

Het beleid van de gemeente met betrekking tot de milieustraten heeft geleid tot onvrede onder bewoners van recreatiwoningen, die zich beroepen op de gemeentelijke inzamelplicht van huishoudelijk afval. Het principe dat bij recreatiwoningen bedrijfsafval vrijkomt, kent namelijk geen juridische basis; het is enkel een status quo die niet in landelijke of lokale wet- en regelgeving is opgenomen. Dit betekent dat bij recreatiwoningen wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkommen en dit niet per definitie bedrijfsafval is. De gemeente heeft een wettelijke verplichting om, zoals dat in de Wet milieubeheer (hierna: Wm), artikel 10.21, eerste lid is geregeld, zorg te dragen voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. De verplichting kan daarmee betrekking hebben op recreatiwoningen als hier geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Wij hebben dit, op verzoek van de bewoners van de recreatiwoningen, per park uitgezocht.

Met opmerkingen [REDACTED]

¹ Fijn huishoudelijk afval wordt door middel van minicontainers aan huis en bovengrondse en ondergrondse containers ingezameld. Denk hierbij aan PMD- en GFT-afval, oud papier, glas en textiel.

Om het gemeentelijke inzamelsysteem te kunnen dekken, heffen we de afvalstoffenheffing over percelen waar huishoudelijk afval vrijkomt. De milieupas maakt onderdeel uit van dit systeem en kan daarom alleen worden verstrekt aan huishoudens die afvalstoffenheffing betalen. Over recreatiewoningen wordt de heffing in de regel niet geheven.² In het verleden was het voor eigenaren van vakantiewoningen echter wél mogelijk om afvalstoffenheffing aan te vragen over hun perceel. Hierdoor is het mogelijk dat op verschillende vakantieparken enkele recreatiewoningen binnen het gemeentelijke systeem vallen. Deze bewoners hebben daarmee, volgens onze huidige handelwijze, recht op een milieupas. Per 2019 is, na een toename in het aantal aanvragen voor het betalen van afvalstoffenheffing over percelen op recreatieparken, de optie tot het aanvragen hiervan tot nader orde bevoren.

Het gebrek aan uniformiteit met betrekking tot het heffen van de afvalstoffenheffing over vakantiewoningen is niet alleen tegenstrijdig met het principe dat op recreatieparken bedrijfsafval vrijkomt – en daarmee de invoering van de milieupas als maatregel teniet wordt gedaan –, maar heeft ook gevolgen voor de gemeentelijke inzameling van fijn huishoudelijk afval en de afvalinzameling op de parken. Als gemeente zijn we namelijk verplicht om voor huishoudens die afvalstoffenheffing betalen zowel voorzieningen te treffen voor het aanbieden van grof huishoudelijk afval als voor fijn huishoudelijk afval. Met de milieupas wordt toegang verkregen tot de aanbiedlocatie voor grof afval, waar fijn afval met minicontainers en/of verzamelcontainers aan of nabij huis wordt ingezameld. Het is niet mogelijk één van de twee voorzieningen niet aan te bieden; het staat huishoudens daarentegen wél vrij om geen gebruik te maken van één van de diensten. Concreet betekent dit dat we de enkele, vaak moeilijk toegankelijke recreatiewoningen moeten inpassen in onze inzamelroutes, met hogere inzamelkosten tot gevolg. Bovendien komt de afvalinzameling door parken zelf hiermee in het geding; we zien steeds vaker dat eigenaren van vakantiewoningen niet langer de bijdrage voor afvalinzameling door het park willen bekostigen wanneer zij gebruik maken van de gemeentelijke voorzieningen.

Met opmerkingen [REDACTED]

Om de problemen omrent de milieupas op te lossen en het gemeentelijke inzamelsysteem zuiver te houden, is vaststelling van het afvalbeleid met betrekking op recreatieparken noodzakelijk. In de eerste plaats dient hierbij een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en percelen waar huishoudelijk afval ontstaat. Dit onderscheid kan, evenals toelichting op het feit dat de milieupas onderdeel is van het gemeentelijke systeem voor huishoudelijke afvalinzameling, ter verduidelijking worden vastgelegd in de afvalstoffenverordening. De huidige verordening dateert van 2005. Het vraagstuk omrent de milieupas geeft dan ook aanleiding tot het actualiseren van de verordening en het bijbehorende verzameluitvoeringsbesluit.

Met opmerkingen [REDACTED]

Er zijn drie varianten mogelijk voor het inrichten van het afvalbeleid omrent recreatieparken. Hierbij dienen we rekening te houden met de drie routes die binnen het programma Vitale Vakantieparken Coevorden worden gehanteerd, te weten excelleren, transformeren en terug naar recreatie. Dit leidt tot de volgende drie mogelijke bepalingen:

1. Parken met recreatieve doeleinden worden onderdeel van het gemeentelijke inzamelsysteem. We heffen afvalstoffenheffing over de betreffende percelen en de bewoners van de recreatiewoningen ontvangen minicontainers en een milieupas. Als alternatief voor minicontainers kunnen we bij ontoegankelijke wegen ondergrondse containers plaatsen. Hiermee waarborgen we een uniforme vorm van afvalinzameling in onze gemeente en hebben we zelf controle over de kwaliteit van de inzameling en aangeboden afvalstromen.
2. Parken met recreatieve doeleinden vallen onder bedrijfsmatige exploitatie. We leggen vast dat dit betekent dat op vakantieparken bedrijfsafval vrijkomt en wij als gemeente geen wettelijke inzamelplicht hebben voor deze percelen. Het park dient zelf voorzieningen te bieden voor grof en fijn afval dat bij de recreatiewoningen ontstaat. Daarmee betalen de bewoners geen afvalstoffenheffing en kunnen zij geen containers en milieupas van ons ontvangen. Uitzondering hierop vormen de vakantieparken die in

² Dit vloeit voort uit de status quo dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt.

samenwerking met Vitale Vakantieparken het traject van transformatie naar een permanente woonbestemming volgen. Perken die onderdeel zijn van dergelijke parken zullen worden geschaard onder het gemeentelijke inzamelsysteem.

3. Het soort afval dat vrijkomt op parken met recreatieve doeleinden bepalen we aan de hand van de Wet milieubeheer. Er zijn daarbij twee situaties mogelijk. In de eerste plaats kunnen recreatiwoningen deel uitmaken van een inrichting met milieugevolgen in de zin van de Wm. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Vrijkomend afval moet in deze gevallen worden gezien als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de inzameling van het afval ligt bij de houder van de inrichting. We spreken over huishoudelijk afval als recreatiwoningen geen deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wm; gemakshalve noemen we dit een niet-inrichting. Daarbij is de vraag of er op het perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen van belang. Artikel 10.21, eerste lid, Wm verklaart de zorgplicht van de gemeente namelijk van toepassing indien er op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Over deze perken kunnen we afvalstoffenheffing heffen om de inzamelings- en verwerkingskosten te dekken.

De derde optie is het meest zuiver en passend in onze situatie. We stellen hierbij een onderscheid vast tussen parken waar bedrijfsafval vrijkomt en parken met perken waar huishoudelijk afval geregeld ontstaat volgens de Wm. Deze bepaling staat overigens los van de bestemmingen van de parken zoals deze met Vitale Vakantieparken zijn geformuleerd. Volledigheidshalve introduceren we in aanvulling op de afvalstoffenheffing voor eenpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens de heffing voor niet-permanent bewoende recreatiwoningen. Deze heffing wordt in het leven geroepen voor de recreatiwoningen waar volgens de Wm geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, maar die niet permanent bewoond worden. Het zal in de praktijk hoofdzakelijk gaan om perken die deel uitmaken van parken die het traject 'terug naar recreatie' volgen, aangezien dergelijke gevallen niet altijd als een inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt.

Met opmerkingen



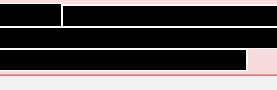
Argumenten

1.1. Met de Wm hebben we een wettelijke grondslag voor het onderscheid dat we maken in bedrijfsafval en huishoudelijk afval op recreatieparken.

In de Wm is in artikel 1.1, eerste lid gedefinieerd dat een inrichting elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing plegt te worden verricht, betreft. In artikel 1.1. vierde lid is vastgelegd dat we een inrichting beschouwen als de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaar onmiddellijke nabijheid zijn gelegen. Dit vormt een juridische basis voor een constatering dat bij inrichtingen in de zin van de Wm bedrijfsafvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht hier daarom niet geldt. Let wel dat dit niet als zodanig in de Wm wordt benoemd; het is een beleidsregel die we distilleren uit de Wm en die we daarom opnemen in de afvalstoffenverordening. De Wm onderschrijft daarbij dat we als gemeente verantwoordelijkheid dragen om aan te tonen dat de gemeentelijke inzamelplicht wel of niet geldt.

De bepaling aan de hand van de Wm is de enige optie waarbij we ons baseren op een wettelijke grondslag. Dit biedt ons én de recreatieparken zekerheid en duidelijkheid. Wanneer we gemakshalve alle parken onder het gemeentelijk inzamelsysteem scharen (optie 1), kunnen we niet langer spreken van een eerlijk systeem. Op sommige parken komen – zoals uit toetsing aan de hand van de Wm blijkt – bedrijfsafvalstoffen vrij die qua samenstelling beduidend verschillen van huishoudelijke afvalstromen en tegen hogere kosten verwerkt worden. Dit heeft een verhoging van de afvalstoffenheffing tot gevolg en is ten nadele van de VANG-doelstellingen. Daarnaast is het verboden om als overheid bedrijfsafval in te zamelen; hiervoor dienen parken doorgaans reinigingsrecht te betalen, maar in de gemeente Coevorden kennen we dit systeem niet.

Met opmerkingen



Wanneer we de vrijgekomen afvalstoffen op alle parken bestempelen als bedrijfsafval (optie 2), voldoen we niet aan de gemeentelijke inzamelplicht. Uit een beoordeling van de RUD uit 2020 blijkt namelijk dat op een aantal percelen in verschillende parken wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen (kunnen) ontstaan.³ Inrichting van het beleid aan de hand van de Wm heeft dan ook de voorkeur.

1.2. De Wm geeft de mogelijkheid te differentiëren en past daarmee bij de verschillende trajecten van het programma Vitale Vakantieparken Coevorden.

Met het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval en huishoudelijk afval vrijkomt, kunnen we rekening houden met de transitie die recreatieparken doormaken in het kader van Vitale Vakantieparken. De bestemming zoals die is gedefinieerd in samenspraak met Vitale Vakantieparken is leidend in de toetsing van de Wm aan de status van het park. De drie trajecten 1) excelleren, 2) transformeren en 3) terug naar recreatie vinden daarmee een prominente plek in het afvalbeleid. Grof geschatst spreekt men bij topparken die onder het traject 'excelleren' vallen van bedrijfsmatige exploitatie vanwege een technische, organisatorische en functionele samenhang, waardoor hier bedrijfsafvalstoffen ontstaan. Parken die transformeren naar een permanente woonbestemming komen logischerwijs onder het gemeentelijke inzamelsysteem te vallen. Op parken die we scharen onder het traject 'terug naar recreatie' kunnen zowel huishoudelijke als bedrijfsafvalstoffen vrijkommen. We toetsen in deze gevallen of er sprake is van een samenhang zoals dat in de Wm is opgenomen. Als uit deze toetsing blijkt dat op een park geen sprake is van een technische, organisatorische of functionele samenhang en op de percelen geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, zullen de bewoners afvalstoffenheffing gaan betalen. Hiervoor heffen we een kostendekkend tarief voor 'niet-permanent bewoonde recreatiwoningen'.

Voor vakantieparken waarvan het traject geformuleerd in samenwerking met Vitale Vakantieparken de status van het park veranderd, geldt dat eerst nog geen wijzigingen in de afvalinzameling zullen plaatsvinden. Hiermee voorkomen we dat we op korte termijn processen weer moeten terugdraaien. Aanvankelijk betreft dit 1 à 2 recreatieparken.

Met opmerkingen [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

1.3. We volgen hiermee meerdere gemeenten die het afvalbeleid omtrent recreatieparken op eenzelfde manier hebben en/of hadden ingevuld.

Meerdere gemeentes gingen ons voor met het inrichten van het afvalbeleid voor recreatieparken op basis van de Wm. Dit geldt onder meer voor de gemeenten Ridderkerk (ZH), Hengelo (OV) en Hoogeveen (DR). Deze gemeenten hebben in de periode 2017-2020 de bepaling van het onderscheid tussen bedrijfsafval en huishoudelijk afval zoals dat in de Wm wordt vermeld uit de afvalstoffenverordening gehaald, maar dit in hun beleid niet losgelaten. Reden voor het schrappen van de bepaling uit de verordening is dat gemeenten te allen tijde kunnen verwijzen naar de Wm en het daarmee niet noodzakelijk is het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt op te nemen in de afvalstoffenverordening. Omwille van de onrust die na de invoering van de milieupas op de recreatieparken in onze gemeente is ontstaan, biedt het explicet opnemen van de bepaling volgens de Wm in de afvalstoffenverordening in dit geval de gewenste duidelijkheid.

1.4. Wanneer de gemeentelijke afvalinzameling bij recreatieparken niet doelmatig kan verlopen, geeft artikel 10.26, eerste lid, Wm de gemeenteraad de mogelijkheid een gedeelte van het grondgebied uit te zonderen van de inzameling.

Voor recreatieparken met onbegaanbare wegen voor vuilniswagens en waar geen tot weinig mogelijkheden zijn voor de plaatsing van ondergrondse containers met een maximale loopafstand van 125 meter kan de gemeenteraad besluiten tot het uitzonderen van (een gedeelte van) dit grondgebied van gemeentelijke afvalinzameling. Hiermee waarborgen we doelmatige, ongevaarlijke en kostenefficiënte inzamelingsroutes.

Met opmerkingen [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

2.1. Recreatiewoningen en de milieupas zijn nog niet opgenomen in de huidige afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit.

³ Deze beoordeling toetst de status van vakantieparken als zijnde inrichting of niet-inrichting aan de hand van de Wm. De beoordeling is als bijlage opgenomen.

De huidige afvalstoffenverordening en het verzameluitvoeringsbesluit dateren van 2005. De milieupas is, als middel om toegang te krijgen tot de inzamelingsvoorziening voor grof huishoudelijk afval, hier niet in opgenomen. Het vermelden van het doel en de kosten van een milieupas in de lokale wet- en regelgeving schept duidelijkheid voor inwoners. Dit gaan we doen in het verzameluitvoeringsbesluit. Ook ontbreekt de categorie 'recreatiewoningen' in de afvalstoffenverordening. Met nieuw afvalbeleid dat zich specifiek richt op recreatieparken is de toevoeging hiervan niet noodzakelijk, maar wel wenselijk.

Met opmerkingen [REDACTED]

De categorie wordt geschaard onder het nieuwe artikel 19a Verbod voor niet-inwoners om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden, in de verordening. Ook nemen we een tabel van de statussen van vakantieparken in de verordening opdit artikel op. Gemeente Dijk en Waard heeft in 2023 eenzelfde soort tabel geïntroduceerd met recreatiewoningen die uitgesloten zijn van gemeentelijke inzameling vanwege bedrijfsmatige exploitatie.

3.1. Met de nieuwe categorie 'niet-permanent bewoonde recreatiewoningen' in de verordening afvalstoffenheffing hanteren we een eerlijk en kostendekkend systeem.
Veel gemeenten hanteren een separaat tarief voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht dus geldt. Van de twaalf gemeenten in de provincie Drenthe hanteren vijf een dergelijk tarief. Dit betreft gemeentes die qua aantal vakantieparken, inwonerssamenstelling en verhouding stad-platteland nagenoeg gelijk zijn aan Coevorden. De hoogte van het tarief verschilt per gemeente. De grondslag hiervoor is de kostendekkendheid voor de inzameling en verwerking van het afval dat op de betreffende percelen vrijkomt. Hiervoor rekenen we met de gemiddelde duur dat een recreatiewoning per jaar wordt bewoond. Na nader onderzoek hiernaar kunnen we bepalen of het tarief gelijk wordt getrokken met het éénpersoons- of meerpersoonshuishoudentarief. Het definitieve tarief wordt opgenomen en voorgelegd in de verordening afvalstoffenheffing.

Met opmerkingen [REDACTED]

4.1. De raad wordt hiermee op de hoogte gesteld van de invulling die we geven aan de motie die door de PvdA op 26 mei 2020 is ingediend met als onderwerp "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen".

Met het nieuwe beleid voor afvalinzameling op vakantieparken geven we invulling aan de motie "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen" door de Wm als juridische basis te hanteren voor het uitleveren van een milieupas als onderdeel van het gemeentelijke systeem voor afvalinzameling.

Opmerkingen

Niet van toepassing.

Kosten, baten, dekking

Over de recreatiewoningen die onder de gemeentelijke inzamelplicht komen te vallen, zal afvalstoffenheffing worden geheven. Hiermee dekken we de kosten die we maken bij uitbreiding van ons voorzieningengebied, uitgaande van inzameling middels een rest-, PMD- en GFT-minicontainer. Met de afvalstoffenheffing kunnen we ook de kosten voor inzameling middels ondergrondse containers dekken, daar de lasten hiervan onder de PO Containerbeheer worden geschaard en we deze kostenpost jaarlijks afbetalen. Eventuele eenmalige extra aanlegkosten kunnen we dekken uit de algemene reserve; hiervoor zal een raadsvoorstel worden voorgelegd. Additionele kosten die gemaakt moeten worden, zoals communicatiekosten, dekken we uit de reguliere programmabegroting.

Aanpak/uitvoering

Vanuit het programma Vitale Vakantieparken sturen we na het genomen besluit een brief naar de eigenaren van de recreatieparken met een aankondiging dat nieuw beleid is vastgesteld, waarbij we de aanleiding schetsen en het onderscheid tussen inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wm toelichten, met inbegrip van de mogelijke gevolgen hiervan voor afvalinzameling op de parken. Via de eigenaren verspreiden we de brieven onder de bewoners van de recreatiewoningen. Nadat we samen met onze inzameldienst Area Reiniging de situatie per park in kaart hebben gebracht en een plan van aanpak om optimale afvalinzameling op ieder park hebben opgesteld, gaan we met ieder park in gesprek over de gevolgen die zij gaan ondervinden op het gebied van afvalinzameling. We sturen hier aan voorafgaand eerst een brief uit richting de eigenaren en bewoners van de



recreatieparken. In deze brief staat vermeld wat de status van het park is, hoe het afval in de toekomst zal worden ingezameld, hoe en waar bewoners hun afval kunnen aanbieden en indien afvalstoffenheffing wordt geheven, hoeveel dit hun kost. De status van het park hebben we gedistilleerd uit de RUD-beoordeling daterend van 2020 en de criteria van een inrichting zoals die in de Wm worden benoemd.

Ondertussen actualiseren we de afvalstoffenverordening, de verordening afvalstoffenheffing en het verzameluitvoeringsbesluit, waarbij we volledigheidshalve ook meteen de beleidsregels OPK en textiel mee nemen. We leggen deze herzieningen in aparte college- en raadsbesluiten voor. Nadat de bewoners op de hoogte zijn gesteld en de gelegenheid hebben gekregen om vragen te stellen, zal Area beginnen met het uitleveren van minicontainers en/of het plaatsen van bovengrondse of ondergrondse verzamelcontainers en het verstrekken van milieupassen. Gemeentelijke inzamelmiddelen en/of -voorzieningen bij percelen die tot een inrichting behoren, worden teruggevorderd en de afvalstoffenheffing zal voor deze percelen worden stopgezet. Per 1 januari 2024 starten we met de gemeentelijke inzameling op de betreffende vakantieparken.

Communicatie

Communicatie richting de parken verloopt via het programma Vitale Vakantieparken. Nadat de aanleiding voor herziening van het beleid – de onrust omtrent toegang tot de milieustraat middels de milieupas – en de gevolgen van het nieuwe beleid middels een brief via de eigenaren van de vakantieparken kenbaar zijn gemaakt aan de bewoners, zullen brieven volgen waarin wordt uitgelegd wat uit de toetsing van het betreffende park aan de hand van de Wm is gebleken en welke gevolgen deze toetsing heeft voor de afvalinzameling op het desbetreffende park. Indien toepasselijk wordt hierin ook de hoogte van de te betalen afvalstoffenheffing medegedeeld (in het geval van een niet-inrichting) of een aankondiging van mogelijke invordering van gemeentelijke inzamelmiddelen en het stopzetten van de afvalstoffenheffing (in het geval van een inrichting). Desgewenst plannen we hierna per park een bijeenkomst om bewoners in de gelegenheid te stellen om vragen te stellen over het nieuwe beleid.

Bijlagen

1. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting, 2 juli 2020;
2. Template voor eerste informerende brief richting eigenaren en bewoners van de vakantieparken;
3. Templates voor informerende brieven naar bewoners van de recreatiwoningen met toetsing aan de hand van de Wm, twee versies (voor inrichtingen en niet-inrichtingen);
4. Conceptversie Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;
5. Informerende raadsbrief.

Met opmerkingen [REDACTED]

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	29-08-2023
Versie	1.0
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Bedrijfsvoering - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & Middelen (Financiën en Juridische Zaken), Communicatie en Programma Vitale Vakantieparken Coevorden
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	Raad
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing en dhr. S. Stegen
Onderwerp:	
Afvalinzameling op recreatieparken.	
Voorgesteld besluit:	
De raad voor te stellen:	
<ol style="list-style-type: none">1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 juli 2024;2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;4. De eenmalige inrichtingskosten van € 21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en het financiële effect te verwerken bij de programmabegroting 2024.	
B & W d.d.	
nr.:	
Besluit:	
Paraaf gemeentesecretaris:	

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling op recreatieparken.

Besluit

De raad voor te stellen:

1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 juli 2024;
2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;
3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;
4. De eenmalige inrichtingskosten van € 21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en het financiële effect te verwerken bij de programmabegroting 2024.

Inleiding

In 2019 is de object-gebonden milieupas ingevoerd. Met de milieupas kunnen inwoners van de gemeente Coevorden toegang verkrijgen tot de milieustraten in Zweeloo en Coevorden om zich te ontdoen van hun grof huishoudelijk afval.¹ De milieupas fungeert als middel om de toegangsregulatie tot de milieustraten te verbeteren; hiermee werd beoogd de stort van bedrijfsafval niet langer mogelijk te maken, evenals het aanbieden van afval door huishoudens wonende buiten onze gemeente. Het aanbieden van afval op onze milieustraten door dergelijke doelgroepen gebeurt relatief vaak vanwege het lage uniforme volumetarief (6 euro per kuub) in verhouding tot de tarieven die worden gehanteerd bij voorzieningen voor bedrijfsafvalstoffen en de milieustraten in omliggende gemeentes. De milieupas is dan ook een maatregel om de totaalhoeveelheden aangeboden afval op onze milieustraten te reduceren. Dit komt ten gunste van de afvalstoffenheffing en het realiseren van de VANG-doelstellingen, te weten de 100kg restafval per inwoner op jaarbasis en een minimaal scheidingspercentage van 75%.

Bij de invoering van de milieupas is in eerste instantie geen rekening gehouden met de consequenties van de maatregel voor recreatiewoningen. Dit heeft te maken met het feit dat we altijd de status quo hebben gehanteerd dat op recreatieparken in de regel bedrijfsafval vrijkomt. De gemeentelijke inzamelplicht heeft alleen betrekking op huishoudelijke afvalstoffen, waardoor recreatiewoningen per definitie buiten het gemeentelijke systeem vallen en de bewoners daarmee geen recht hebben op een milieupas. Vakantieparken dienen zelf voorzieningen te treffen voor het inzamelen van de vrijgekomen afvalstromen. Dit is in de gemeente Coevorden door de eigenaren van de vakantieparken voor wat betreft fijn afval goed geregeld. Aangezien bewoners van recreatiewoningen voor 2019 hun grof afval konden aanbieden op de milieustraten (door een gebrek aan toegangsregulatie), zijn op de vakantieparken echter onvoldoende voorzieningen getroffen voor het inzamelen van grof afval.

De invoering van de milieupas heeft geleid tot onvrede onder een deel van de bewoners van vakantiewoningen, die zich beroepen op de gemeentelijke inzamelplicht van huishoudelijk afval. Het principe dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt, kent namelijk geen juridische basis; het is enkel een status quo die niet in landelijke of lokale wet- en regelgeving is opgenomen. Dit betekent dat bij recreatiewoningen wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkommen en dit niet per definitie bedrijfsafval is. De gemeente heeft een wettelijke verplichting om, zoals dat in de Wet milieubeheer (hierna: Wm), artikel 10.21, eerste lid is geregeld, zorg te dragen voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. De verplichting kan daarmee betrekking hebben op recreatiewoningen als hier geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Wij hebben dit, op verzoek van de bewoners van de recreatiewoningen, per park uitgezocht.

¹ Fijn huishoudelijk afval wordt door middel van minicontainers aan huis en bovengrondse en ondergrondse containers ingezameld. Denk hierbij aan PMD- en GFT-afval, oud papier, glas en textiel.

Om het gemeentelijke inzamelsysteem te kunnen dekken, heffen we de afvalstoffenheffing over percelen waar huishoudelijk afval vrijkomt. De milieupas maakt onderdeel uit van dit systeem en kan daarom alleen worden verstrekt aan huishoudens die afvalstoffenheffing betalen. Over recreatiewoningen wordt de heffing in de regel niet geheven.² In het verleden was het voor eigenaren van vakantiewoningen echter wél mogelijk om afvalstoffenheffing aan te vragen over hun perceel. Hierdoor is het mogelijk dat op verschillende vakantieparken enkele recreatiewoningen binnen het gemeentelijke systeem vallen. Deze bewoners hebben daarmee, volgens onze huidige handelwijze, recht op een milieupas. Per 2019 is, na een toename in het aantal aanvragen voor het betalen van afvalstoffenheffing over percelen op recreatieparken, de optie tot het aanvragen hiervan tot nader orde bevoren om te voorkomen dat afvalstoffenheffing werd geheven over percelen waar bedrijfsafval vrijkomt. Het is namelijk niet toegestaan om als gemeente bedrijfsafval in te zamelen of hier voorzieningen voor aan te bieden. Het nieuw te ontwikkelen beleid moet definitief uitsluitsel gaan bieden.

De ontstane scheefgroei met betrekking tot het heffen van de afvalstoffenheffing over vakantiewoningen is niet alleen tegenstrijdig met het principe dat op recreatieparken bedrijfsafval vrijkomt – en daarmee de invoering van de milieupas als maatregel teniet wordt gedaan –, maar heeft ook gevolgen voor de gemeentelijke inzameling van fijn huishoudelijk afval en de afvalinzameling op de parken. Als gemeente zijn we namelijk verplicht om voor huishoudens die afvalstoffenheffing betalen zowel voorzieningen te treffen voor het aanbieden van grof huishoudelijk afval als voor fijn huishoudelijk afval. Met de milieupas wordt toegang verkregen tot de aanbiedlocatie voor grof afval, waar fijn afval met minicontainers en/of verzamelcontainers aan nabij huis wordt ingezameld. Het is niet mogelijk één van de twee voorzieningen niet aan te bieden; het staat huishoudens daarentegen wél vrij om geen gebruik te maken van één van de diensten. Concreet betekent dit dat we de enkele, vaak moeilijk toegankelijke recreatiewoningen moeten inpassen in onze inzamelroutes, met hogere inzamelkosten tot gevolg. Bovendien komt de afvalinzameling door parken zelf hiermee in het geding; we zien steeds vaker dat eigenaren van vakantiewoningen niet langer de bijdrage voor afvalinzameling door het park willen bekostigen wanneer zij gebruik maken van de gemeentelijke voorzieningen.

Om de problemen omtrent de milieupas op te lossen en het gemeentelijke inzamelsysteem zuiver te houden, is vaststelling van het afvalbeleid met betrekking op recreatieparken noodzakelijk. In de eerste plaats dient hierbij een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en percelen waar huishoudelijk afval ontstaat. Dit onderscheid kan, evenals toelichting op het feit dat de milieupas onderdeel is van het gemeentelijke systeem voor huishoudelijke afvalinzameling, ter verduidelijking worden vastgelegd in de afvalstoffenverordening. De huidige verordening dateert van 2019 toen PMD aan de lijst gescheiden in te zamelen afvalstromen is toegevoegd. Afgezien van deze aanpassing is de inhoud van de verordening sinds 2005 ongewijzigd gebleven. Het vraagstuk omtrent de milieupas geeft dan ook aanleiding tot het actualiseren van de verordening en het bijbehorende verzameluitvoeringsbesluit.

Er zijn drie varianten mogelijk voor het inrichten van het afvalbeleid omtrent recreatieparken. Hierbij dienen we rekening te houden met de drie routes die binnen het programma Vitale Vakantieparken Coevorden worden gehanteerd, te weten excelleren, transformeren (naar wonen) en terug naar recreatie. Dit leidt tot de volgende drie mogelijke bepalingen:

1. Parken met recreatieve doeleinden worden onderdeel van het gemeentelijke inzamelsysteem. We heffen afvalstoffenheffing over de betreffende percelen en de bewoners van de recreatiewoningen ontvangen minicontainers en een milieupas.
2. Parken met recreatieve doeleinden vallen onder bedrijfsmatige exploitatie. We leggen vast dat dit betekent dat op vakantieparken bedrijfsafval vrijkomt en wij als gemeente geen wettelijke inzamelplicht hebben voor deze percelen. Het park dient zelf voorzieningen te bieden voor grof en fijn afval dat bij de recreatiewoningen ontstaat. Daarmee betalen de bewoners geen afvalstoffenheffing en kunnen zij geen containers en milieupas van ons ontvangen. Uitzondering hierop vormen de vakantieparken die in

² Dit vloeit voort uit de status quo dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt.

samenwerking met Vitale Vakantieparken het traject van transformatie naar een permanente woonbestemming volgen en afronden. Percelen die onderdeel zijn van dergelijke parken zullen worden geschaard onder het gemeentelijke inzamelsysteem.

3. Het soort afval dat vrijkomt op parken met recreatieve doeleinden bepalen we aan de hand van de Wet milieubeheer. Er zijn daarbij twee situaties mogelijk. In de eerste plaats kunnen recreatiwoningen deel uitmaken van een inrichting met milieugevolgen in de zin van de Wm. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Vrijkomend afval moet in deze gevallen worden gezien als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de inzameling van het afval ligt bij de houder van de inrichting. We spreken over huishoudelijk afval als recreatiwoningen geen deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wm; gemakshalve noemen we dit een niet-inrichting. Daarbij is de vraag of er op het perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen van belang. Artikel 10.21, eerste lid, Wm verklaart de zorgplicht van de gemeente namelijk van toepassing indien er op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Over deze percelen kunnen we afvalstoffenheffing heffen om de inzamelings- en verwerkingskosten te dekken. Het begrip 'geregeld' is aan interpretatie onderhevig en kan onderwerp van discussie zijn. Het is daarom de plicht van de gemeente om aan te kunnen tonen waarom ergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan.

De derde optie is het meest zuiver en passend in onze situatie. We stellen hierbij een onderscheid vast tussen parken met percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en parken met percelen waar huishoudelijk afval geregeld ontstaat volgens de Wm. Deze bepaling staat overigens los van de bestemmingen van de parken zoals deze met Vitale Vakantieparken zijn geformuleerd. Volledigheidshalve introduceren we in aanvulling op de afvalstoffenheffing voor eenpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens de heffing voor recreatiwoningen. Deze heffing wordt in het leven geroepen voor de recreatiwoningen waar volgens de Wm geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, maar die niet permanent bewoond worden. Het zal in de praktijk gaan om percelen die deel uitmaken van parken die het traject 'terug naar recreatie' volgen, aangezien dergelijke gevallen niet altijd als een inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt. Parken die het traject 'transformatie naar wonen' volgen, zullen tot afronding van het traject vallen onder het tarief recreatiwoningen. Na afronding van het traject zal dit tarief worden omgezet naar een eenpersoons- of meerpersoonshuishoudenstarief.

Argumenten

1.1. Met de Wm hebben we een wettelijke grondslag voor het onderscheid dat we maken in bedrijfsafval en huishoudelijk afval op recreatieparken.

In de Wm is in artikel 1.1, eerste lid gedefinieerd dat een inrichting elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht, betreft. In artikel 1.1. vierde lid is vastgelegd dat we een inrichting beschouwen als de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen. Dit vormt een juridische basis voor een constatering dat bij inrichtingen in de zin van de Wm bedrijfsafvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht hier daarom niet geldt. Let wel dat dit niet als zodanig in de Wm wordt benoemd; het is een beleidsregel die we distilleren uit de Wm en die we daarom ter verheldering opnemen in de afvalstoffenverordening. De Wm onderschrijft daarbij dat we als gemeente verantwoordelijkheid dragen om aan te tonen dat de gemeentelijke inzamelplicht wel of niet geldt.

De bepaling aan de hand van de Wm is de enige optie waarbij we ons baseren op een wettelijke grondslag. Dit biedt ons én de recreatieparken zekerheid en duidelijkheid. Wanneer we gemakshalve alle parken onder het gemeentelijk inzamelsysteem scharen (optie 1), kunnen we niet langer spreken van een eerlijk systeem. Op sommige parken komen – zoals uit toetsing aan de hand van de Wm blijkt – bedrijfsafvalstoffen vrij die qua samenstelling beduidend verschillen van huishoudelijke afvalstromen en tegen hogere kosten verwerkt worden. Dit heeft een verhoging van de afvalstoffenheffing tot gevolg en komt ten nadele van de VANG-doelstellingen. Daarnaast is het verboden om als overheid bedrijfsafval in te zamelen. Dit mag alleen gedaan worden als bedrijven hiervoor reinigingsrecht te betalen. Dit reinigingsrecht is een gemeentelijke belasting die

verschuldigd is als er geen wettelijke plicht bestaat om afvalstoffen in te zamelen, maar de gemeente deze dienst wel verleent. In de gemeente Coevorden kennen we dit systeem niet vanwege het gebrek aan een wettelijke plicht voor de inzameling van bedrijfsafval. Bedrijven regelen hun afvalinzameling bilateraal met private inzameldiensten zonder tussenkomst van de gemeente.

Wanneer we de vrijgekomen afvalstoffen op alle parken bestempelen als bedrijfsafval (optie 2), voldoen we niet aan de gemeentelijke inzamelplicht. Uit een beoordeling van de RUD uit 2020 blijkt namelijk dat op een aantal percelen in verschillende parken wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen (kunnen) ontstaan.³ Inrichting van het beleid aan de hand van de Wm heeft dan ook de voorkeur.

1.2. De Wm geeft de mogelijkheid te differentiëren en past daarmee bij de verschillende trajecten van het programma Vitale Vakantieparken Coevorden.

Met het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval en huishoudelijk afval vrijkomt, kunnen we rekening houden met de transitie die recreatieparken doormaken in het kader van Vitale Vakantieparken. De bestemming zoals die is gedefinieerd in samenspraak met Vitale Vakantieparken is leidend in de toetsing van de Wm aan de status van het park. De drie trajecten 1) excelleren, 2) transformeren en 3) terug naar recreatie vinden daarmee een prominente plek in het afvalbeleid. Grof geschatst spreekt men bij topparken die onder het traject 'excelleren' vallen van bedrijfsmatige exploitatie vanwege een technische, organisatorische en functionele samenhang, waardoor hier bedrijfsafvalstoffen ontstaan. Parken die transformeren naar een permanente woonbestemming komen logischerwijs onder het gemeentelijke inzamelsysteem te vallen. Op parken die we scharen onder het traject 'terug naar recreatie' kunnen zowel huishoudelijke als bedrijfsafvalstoffen vrijkommen. We toetsen in deze gevallen of er sprake is van een samenhang zoals dat in de Wm is opgenomen. Als uit deze toetsing blijkt dat op een park geen sprake is van een technische, organisatorische of functionele samenhang en op de percelen gereeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, zullen de bewoners afvalstoffenheffing gaan betalen. Hiervoor heffen we een kostendekkend tarief voor 'recreatiwoningen'.

Voor vakantieparken waarvan het traject volgens Vitale Vakantieparken de status van het park verandert, geldt dat eerst nog geen wijzigingen in de afvalinzameling zullen plaatsvinden. Hiermee voorkomen we dat we op korte termijn processen weer moeten terugdraaien. Aanvankelijk betreft dit twee recreatieparken, Park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp. Ermerzand volgt het traject wonen, maar wordt nu nog aangemerkt als inrichting. Tot afronding van het traject ligt de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling daarom nog bij het park. Bewoners die in het verleden een milieupas en/of containers van ons hebben verkregen, kunnen deze tot die tijd nog gebruiken. Voor Elders Bungalowpark De Kamp geldt dat nog bepaald moet worden welk traject het vakantiepark zal gaan volgen. Bij afbakening van het traject kan de status van het park opnieuw worden geëvalueerd. Vooralsnog bevriezen we de situatie zoals deze nu is.

1.3. We volgen hiermee meerdere gemeenten die het afvalbeleid omtrent recreatieparken op eenzelfde manier hebben en/of hadden ingevuld.

Meerdere gemeentes gingen ons voor met het inrichten van het afvalbeleid voor recreatieparken op basis van de Wm. Dit geldt onder meer voor de gemeenten Ridderkerk (ZH), Hengelo (OV) en Hoogeveen (DR). Deze gemeenten hebben in de periode 2017-2020 de bepaling van het onderscheid tussen bedrijfsafval en huishoudelijk afval zoals dat in de Wm wordt vermeld uit de afvalstoffenverordening gehaald, maar dit in hun beleid niet losgelaten. Reden voor het schrappen van de bepaling uit de verordening is dat gemeenten te allen tijde kunnen verwijzen naar de Wm en het daarmee niet noodzakelijk is het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt op te nemen in de afvalstoffenverordening. Vanwege de onrust die na de invoering van de milieupas op de recreatieparken in onze gemeente is ontstaan, biedt het explicet opnemen van de bepaling in de afvalstoffenverordening in dit geval de gewenste duidelijkheid.

³ Deze beoordeling toestelt de status van vakantieparken als zijnde inrichting of niet-inrichting aan de hand van de Wm. De beoordeling is als bijlage opgenomen.

1.4. Wanneer de gemeentelijke afvalinzameling bij recreatieparken niet doelmatig kan verlopen, geeft artikel 10.26, eerste lid, sub c Wm de gemeenteraad de mogelijkheid een gedeelte van het grondgebied uit te zonderen van de inzameling.

Voor recreatieparken met onbegaanbare wegen voor vuilniswagens en waar geen tot weinig mogelijkheden zijn voor de plaatsing van ondergrondse containers met een maximale loopafstand van 125 meter kan de gemeenteraad besluiten tot het uitzonderen van (een gedeelte van) dit grondgebied van gemeentelijke afvalinzameling. Hiermee waarborgen we doelmatige, ongevaarlijke en kostenefficiënte inzamelingsroutes. De verantwoordelijkheid voor afvalinzameling op het park komt daarmee bij de parkeigenaar en/of -eigenaren te liggen.

Uit onderzoek van Area is gebleken dat in eerste instantie geen gebruik hoeft te worden gemaakt van deze optie, daar met een achterlader op ieder park doelmatig lijkt te kunnen worden ingezameld. Bij toetreding van nieuwe parken tot het gemeentelijk systeem in de toekomst is het goed om deze optie achter de hand te hebben en dat bewoners hier weet van hebben.

1.5. We geven met dit beleid invulling aan de motie die door de PvdA op 26 mei 2020 is ingediend met als onderwerp "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen".

Met het nieuwe beleid voor afvalinzameling op vakantieparken geven we invulling aan de motie "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen" door de Wm als juridische basis te hanteren voor het uitleveren van een milieupas als onderdeel van het gemeentelijke systeem voor afvalinzameling. Dat betekent wél dat bewoners die permanent woonachtig zijn op recreatieparken die als inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt geen milieupas kunnen ontvangen.

2.1. Recreatiewoningen en de milieupas zijn nog niet opgenomen in de huidige afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit.

De huidige afvalstoffenverordening en het verzameluitvoeringsbesluit dateren van respectievelijk 2019 en 2006. Daar komt bij dat de verordening niet grondig is herzien sinds 2005. De milieupas is, als middel om toegang te krijgen tot de inzamelingsvoorziening voor grof huishoudelijk afval, niet opgenomen in de verordening en/of het uitvoeringsbesluit. Het vermelden van het doel en de gebruikswijze van een milieupas in de lokale wet- en regelgeving schept duidelijkheid voor onze inwoners. Dit gaan we daarom doen in het uitvoeringsbesluit.

Ook ontbreekt de categorie 'recreatiewoningen' nog in de afvalstoffenverordening. Met nieuw afvalbeleid dat zich specifiek richt op recreatieparken is de toevoeging hiervan niet noodzakelijk, maar wel wenselijk. De categorie wordt geschaard onder artikel 19a Verbod voor niet-inwoners om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden. Ten slotte nemen we een tabel van de statussen van vakantieparken in de verordening op. Gemeente Dijk en Waard heeft in 2023 eenzelfde soort tabel geïntroduceerd met recreatiewoningen die uitgesloten zijn van gemeentelijke inzameling vanwege bedrijfsmatige exploitatie.

3.1. Met de nieuwe categorie 'recreatiewoningen' in de verordening afvalstoffenheffing hanteren we een eerlijk en kostendekkend systeem.

Veel gemeenten hanteren een separaat tarief voor recreatiewoningen waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht dus geldt. Van de twaalf gemeenten in de provincie Drenthe hanteren vijf een dergelijk tarief. Dit betreft gemeentes die qua aantal vakantieparken, inwonerssamenstelling en verhouding stad-platteland nagenoeg gelijk zijn aan Coevorden.

De hoogte van het tarief verschilt per gemeente en kan op verschillende manieren worden ingericht. De grondslag is de kostendekkendheid voor de inzameling en verwerking van het afval dat op de betreffende percelen vrijkomt. We kunnen daarbij kiezen of we deze kosten toerekenen aan enkel de percelen die een recreatiewoning betreffen, of dat dit wordt toegerekend aan alle huishoudelijke percelen in de gemeente Coevorden. Wij streven ernaar om het tarief voor recreatiewoningen gelijk te houden met het huidige tarief voor een meerpersoonshuishouden. De manier van toerekenen mag daarbij niet leiden tot een verhoging van de afvalstoffenheffing voor overige/huidige huishoudens. Uit een eerste financiële doorrekening blijkt dat we dit tarief kunnen blijven hanteren wanneer we de eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 euro dekken vanuit de stelpost vrije

begrotingsruimte en de structurele kosten voor afvalinzameling op recreatieparken toerekenen aan alle percelen in onze gemeente. Voor 2023 is dit tarief nog €306,08,-; voor 2024 zullen de tarieven nog worden geïndexeerd en in de verordening afvalstoffenheffing 2024 worden opgenomen om aan de raad voor te leggen.

Hoewel het tarief voor recreatiewoningen qua hoogte overeenkomt met het tarief voor meerpersoonshuishoudens, voegen we deze categorieën niet samen. We hanteren separate tarieven, aangezien er een mogelijkheid bestaat dat de eigenaar van het perceel een persoonshuishouden is en daarmee aanspraak kan maken op het tarief voor eenpersoonshuishoudens. Vanwege de doorgaans slecht toegankelijke wegen en een afwijkende samenstelling en slechtere kwaliteit van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen kunnen we de kosten voor inzameling en verwerking niet dekken tegen een lager tarief dan het tarief voor meerpersoonshuishoudens.

Bewoners van recreatiewoningen die tot parken behoren die het traject transformatie naar wonen volgen, zullen na afronding van het traject het reguliere tarief voor eenpersoons- of meerpersoonshuishoudens gaan betalen. We houden contact met Vitale Vakantieparken om op de hoogte blijven van deze ontwikkelingen.

4.1. Door de eenmalige inrichtingskosten van €21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte kunnen we het tarief voor afvalstoffenheffing voor recreatiewoningen gelijktrekken met het tarief voor meerpersoonshuishoudens.

Als uitgangspunt voor de hoogte van de afvalstoffenheffing hanteren wij dat het tarief de structurele kosten voor de inzameling en verwerking van het afval 100% moet dekken. De eenmalige inrichtingskosten vallen hier buiten. We stellen voor om deze eenmalige kosten te dekken uit de stelpost vrije begrotingsruimte. Hierdoor voorkomen we onnodige (tijdelijke) stijging van de afvalstoffenheffing, al zij het slechts een minieme stijging. Wij zullen het eenmalige financiële effect verwerken bij het samenstellen van de programmabegroting 2024.

Opmerkingen

In de financiële doorrekening is rekening gehouden met afwijkende inzamelfrequenties. Het restafval zal, evenals in de rest van de gemeente, eens in de vier weken worden opgehaald. Voor het PMD- en GFT-afval hanteren we respectievelijk driewekelijkse en vierwekelijkse inzameling. Dit verschilt van de reguliere tweeweekelijkse inzameling voor beide afvalstromen. De verwachting is dat de samenstelling en kwaliteit van de vrijgekomen afvalstoffen op recreatieparken verschillen van het reguliere huishoudelijk afval dat ontstaat. We kunnen daarom afwijkende inzamelfrequenties hanteren. Het is voor Area Reiniging echter nog niet geheel te overzien of de frequenties gaan matchen met de in te zamelen hoeveelheden. Er bestaat daarom een risico dat de frequenties zullen moeten worden opgehoogd in de toekomst. Dit geldt met name voor de frequentie van het GFT-afval in verband met seizoensgebonden stankoverlast. We kunnen, wanneer dit nodig blijkt, de frequentie in de zomer daarom verhogen.

Alhoewel we spreken over recreatieparken, zullen ook de recreatiewoningen die niet tot een park behoren en die als niet-inrichting kunnen worden aangemerkt in het beleid worden opgenomen.

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet per 2024 maakt het begrip 'inrichting' plaats voor het begrip 'milieubelastende activiteit'. Het gaat hier om een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit. De invulling van de milieubelastende activiteit verschilt op een aantal punten inhoudelijk van de inrichting uit de Wm. Zo is het niet langer relevant of een activiteit bedrijfsmatig wordt uitgevoerd en zijn de organisatorische bindingen niet langer van belang. De begrenzing van een activiteit en eventuele technische en functionele bindingen blijven wél relevante factoren aan de hand waarvan een activiteit kan worden geclassificeerd als milieubelastende activiteit. Aangezien wij de organisatorische bindingen juist op deze manier gebruiken als toetsingscriteria voor het vrijkomend afval, heeft het vervallen van het begrip 'inrichting' geen verdere gevolgen voor het nieuwe afvalbeleid op recreatieparken. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), dat onder meer het oude Activiteitenbesluit zal vervangen, is aangegeven dat huishoudens en bedrijven aan huis (zoals B&B's) zijn uitgezonderd van de aanwijzing tot milieubelastende activiteit. Hier

vinden we het onderscheid tussen bedrijven en huishoudens in terug. We kunnen hieruit distilleren dat bij een milieubelastende activiteit bedrijfsafval vrijkomt. Concreet kunnen we in dit geval de begrippen inrichting en niet-inrichting dan ook vervangen voor respectievelijk milieubelastende activiteit en niet-milieubelastende activiteit. In de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit zullen we het begrip 'milieubelastende activiteit' opnemen en hier een korte toelichting bij voegen.

Kosten, baten, dekking

Voor alle parken met uitzondering van het park Zuiderveld geldt dat de enige mogelijke inzamelmethode huis-aan-huisinzameling met minicontainers is. Het is vanwege deze reden dat we de kosten voor ondergronds inzamelen niet hebben meegenomen. Op park Zuiderveld bevindt zich op dit moment een commerciële inzamelstructuur waarbij semi-ondergrondse containers zijn geplaatst. Area Reiniging kan op deze plek nieuwe, geheel ondergrondse containers plaatsen voor de stromen restafval, PMD, GFT, papier, glas en textiel. Aangezien deze oplossing incidenteel en structureel meer geld kost en de scheidingsresultaten én dienstverlening beter zijn bij huis-aan-huisinzameling, is het wenselijk om ook op park Zuiderveld huis-aan-huis middels een kleine achterlader in te zamelen.

De totale kosten zijn met inbegrip van de afvalinzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt op Elders Bungalowpark De Kamp. Naar verwachting zal dit park onder het gemeentelijke inzamelsysteem komen te vallen nadat het traject met Vitale Vakantieparken is uitgestippeld. Het is vanwege deze reden dat het park al in het kostenplaatje is meegenomen. Totdat het te volgen traject is afgebakend zullen nog geen wijzigingen in de afvalinzameling op het park worden doorgevoerd. Het kostenplaatje zal nagenoeg niet wijzigen wanneer het park toch niet onder gemeentelijke inzameling gaat vallen, aangezien het aantal inzameldagen ongewijzigd blijft.

Over de recreatiewoningen die onder de gemeentelijke inzamelplicht komen te vallen, zal het nieuwe tarief afvalstoffenheffing recreatiewoningen worden geheven. Hiermee dekken we de kosten van de inzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen, uitgaande van inzameling middels een rest-, PMD- en GFT-minicontainer. De eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 zullen we dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte. Bij de samenstelling van de programmabegroting 2024 zullen wij dit financiële effect verwerken.

Aanpak/uitvoering

Vanuit het programma Vitale Vakantieparken sturen we na het genomen besluit een brief naar de eigenaren van de recreatieparken met een aankondiging dat nieuw beleid is vastgesteld. Met deze brief maken we de aanleiding voor herziening van het beleid – de onrust omtrent toegang tot de milieustraat middels de milieupas – kenbaar en vertellen we kort wat uit het onderzoek naar de rechten en plichten van de gemeente Coevorden ten aanzien van de inzameling van afval afkomstig van vakantiewoningen is gekomen. We lichten daarbij het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wm toe. Ook leggen we kort uit hoe het begrip inrichting zich verhoudt tot het begrip milieubelastende activiteit in de Omgevingswet per 2024. Afsluitend delen we mede dat een brief zal volgen met de status van ieder park en de gevolgen van deze status voor de afvalinzameling op dit park. Deze volgt ongeveer één a twee maanden na de eerste brief.

De tweede brief is gericht aan de eigenaren en bewoners van de recreatieparken. In de brief staat vermeld wat de status van het park is, hoe het afval in de toekomst zal worden ingezameld, hoe en waar bewoners hun afval kunnen aanbieden en indien afvalstoffenheffing wordt geheven, hoeveel dit hun kost. Bij recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, kondigen we aan dat de gemeentelijke inzamelmiddelen worden ingevorderd en de afvalstoffenheffing wordt stopgezet per 1 juli 2024. De status van de parken hebben we gedistilleerd uit de RUD-beoordeling daterend van 2020 en de criteria van een inrichting zoals die in de Wm worden benoemd. Voor park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp lichten we in de brief toe waarom we hebben besloten om in hun geval nog geen wijziging in de afvalinzameling door te voeren.

Samen met onze inzameldienst Area Reiniging is de situatie per park in kaart gebracht en is een plan van aanpak om optimale afvalinzameling op ieder park dat onder het gemeentelijke inzamelsysteem gaat vallen te garanderen opgesteld. Uit de verkenning is

gebleken dat huis-aan-huisinzameling middels een kleine achterlader met één chauffeur en één belader de beste optie is voor ieder park. Hier is voor gekozen vanwege betere scheidingsresultaten en dienstverlening. Met enkele parken zullen afspraken worden gemaakt omtrent opstelplaatsen. Daarnaast is ondergrondse inzameling op alle parken die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting, met uitzondering van park Zuiderveld, niet mogelijk vanwege onbegaanbare wegen voor de vuilniswagen. Voor park Zuiderveld geldt dat alhoewel ondergrondse inzameling een mogelijkheid is, dit een duurder systeem is en doorgaans leidt tot slechtere scheidingsresultaten. De voorkeur gaat daarom ook hier uit naar huis-aan-huisinzameling.

De plannen worden per park in de tweede brief met de bewoners gedeeld. Naderhand stellen we bewoners in de gelegenheid om vragen te stellen. Desgewenst organiseren we hiervoor een bijeenkomst. Bewoners kunnen aangeven of zij hier behoefte aan hebben in de gesprekken die ze in het kader van Vitale Vakantieparken met de gemeente voeren.

Ondertussen actualiseren we de afvalstoffenverordening, de verordening afvalstoffenheffing en het verzameluitvoeringsbesluit. We leggen deze herzieningen in aparte college- en raadsbesluiten voor. Aan meerdere lopende projecten die onderdeel uitmaken van het nieuwe afvalbeleidsplan is ook een actualisatie van één of meerdere voornoemde verordeningen en/of besluiten verbonden. Dit geldt bijvoorbeeld voor het inzamelen van restafval, GFE en PMD middels ondergrondse containers en GFE-zuilen bij hoogbouw en in de binnenstad van Coevorden. Omwille van synergievoordelen zullen de verordeningen en besluiten daarom eenmalig grondig worden herzien. De verordeningen worden aan de raad voorgelegd nadat besluitvorming heeft plaatsgevonden over de projecten die herzieningen van de verordeningen tot gevolg hebben. Ditzelfde geldt voor het voorleggen van de te actualiseren besluiten; vaststelling hiervan is echter geen bevoegdheid van de raad en zal daarom alleen worden voorgelegd aan het college.

Nadat de bewoners op de hoogte zijn gesteld en de gelegenheid hebben gekregen om vragen te stellen, zal Area beginnen met het uitleveren van minicontainers en milieupassen. Gemeentelijke inzamelmiddelen en/of -voorzieningen bij percelen die tot een inrichting behoren, worden teruggevorderd en de afvalstoffenheffing zal voor deze percelen worden stopgezet. Per 1 juli 2024 starten we met de gemeentelijke inzameling op de betreffende vakantieparken.

Communicatie

Communicatie richting de parken verloopt via het programma Vitale Vakantieparken. Via deze weg versturen wij de twee informerende brieven en halen wij op of er behoefte is aan een bijeenkomst om vragen te stellen.

Uit onderzoek van de gemeente en haar inzameldienst Area Reiniging is gebleken dat bij de bij ons bekende recreatieparken in de gemeente Coevorden die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan en doelmatige inzameling mogelijk is. Dat betekent dat alle bewoners op deze parken hun afval gaan aanbieden met inzamelmiddelen die door de gemeente ter beschikking zijn gesteld. Ondanks dat nergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkommen of doelmatige inzameling niet mogelijk is, communiceren we de gevolgen van deze scenario's wel. Dit doen we zodat bewoners op de hoogte worden gesteld van alle rechten en plichten van de gemeente ten aanzien van afvalinzameling op recreatieparken. In bepaalde gevallen, zoals bij uitbreiding of verandering van bestemming, kunnen deze scenario's bovendien weer in beeld komen. Voor recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, blijft de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling bij de parkeigenaar of -eigenaren liggen. Dit communiceren we richting de betreffende parken.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel afvalinzameling op recreatieparken;
2. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting, 2 juli 2020;
3. Area Reiniging, doorrekening inzameling recreatieparken Coevorden, 14 juli 2023;

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	xx-xx-2023
Versie	1.0
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Bedrijfsvoering - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	<ul style="list-style-type: none">• Advies & Middelen• Programma Vitale Vakantieparken Coevorden
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	Niet van toepassing
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing en dhr. S. Stegen
Onderwerp: Afvalinzameling op recreatieparken	
Voorgesteld besluit: <ol style="list-style-type: none">1. In te stemmen met het advies om de afvalinzameling op vakantieparken in te richten op basis van het onderscheid in inrichting met milieugevolgen en niet-inrichting zoals opgenomen in de Wet Milieubeheer;2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit, daterend van 2005, en de bekendmaking hiervan;3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'niet-permanent bewoonde recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;4. De raad te informeren middels bijgevoegde raadsbrief.	
B & W d.d.	nr.:
Besluit:	
Paraaf gemeentesecretaris:	

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling op vakantieparken.

Besluit

1. In te stemmen met het advies om de afvalinzameling op vakantieparken in te richten op basis van het onderscheid in inrichting met milieugevolgen en niet-inrichting zoals opgenomen in de Wet Milieubeheer;
2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit, daterend van 2005, en de bekendmaking hiervan;
3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'niet-permanent bewoonde recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;
4. De raad te informeren middels bijgevoegde raadsbrief.

Inleiding

In 2019 is de object-gebonden milieupas ingevoerd. Met de milieupas kunnen inwoners van de gemeente Coevorden toegang verkrijgen tot de milieustraten in Zweeloo en Coevorden om zich te ontdoen van hun grof huishoudelijk afval.¹ De milieupas fungeert als middel om de toegangsregulatie tot de milieustraten te verbeteren; hiermee werd beoogd de stort van bedrijfsafval niet langer mogelijk te maken, evenals het aanbieden van afval door huishoudens wonende buiten onze gemeente. Het aanbieden van afvalstromen op onze milieustraten is in trek bij dergelijke doelgroepen vanwege het lage uniforme volumetarief in verhouding tot de tarieven die worden gehanteerd bij voorzieningen voor bedrijfsafvalstoffen en de milieustraten in omliggende gemeentes (6 euro per kuub). De milieupas is daarmee een maatregel om de totaalhoeveelheden aangeboden afval op onze milieustraten te reduceren. Dit komt ten gunste van de afvalstoffenheffing en het realiseren van de VANG-doelstellingen.

Bij de invoering van de milieupas is in eerste instantie geen rekening gehouden met de consequenties van de maatregel voor recreatiewoningen. Dit heeft te maken met het feit dat stilzwijgend de status quo werd gehanteerd dat op recreatieparken in de regel bedrijfsafval vrijkomt. De gemeentelijke inzamelplicht heeft alleen betrekking op huishoudelijke afvalstoffen, waardoor recreatiewoningen per definitie buiten het gemeentelijke systeem vallen en de eigenaren daarmee geen recht hebben op het verkrijgen van een milieupas. De parken dienen zelf voorzieningen te treffen voor het inzamelen van de vrijgekomen afvalstromen. Dit is in de gemeente Coevorden door de eigenaren van de vakantieparken voor wat betreft fijn afval geregeld. Aangezien de eigenaren van recreatiewoningen voor 2019 hun grof afval konden aanbieden op de milieustraten (door een gebrek aan toegangsregulatie), zijn echter onvoldoende voorzieningen getroffen voor het inzamelen van grof afval op de vakantieparken.

Het beleid van de gemeente met betrekking tot toegang tot de milieustraten heeft geleid tot onvrede onder de bewoners van vakantiewoningen, die zich beroepen op de gemeentelijke inzamelplicht van huishoudelijk afval. Het principe dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt kent namelijk geen juridische basis; het is een stilzwijgende status quo die niet in de afvalstoffenverordening is opgenomen. Het gebrek aan een wettelijke grondslag betekent dat bij recreatiewoningen wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkommen en dit niet per definitie bedrijfsafval is. De gemeente heeft een wettelijke verplichting om, zoals dat in de Wet Milieubeheer, artikel 10.21, lid 1 wordt benoemd, zorg te dragen voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen waar

¹ Fijn huishoudelijk afval wordt door middel van minicontainers aan huis en bovengrondse en ondergrondse containers ingezameld. Denk hierbij aan PMD- en GFT-afval, oud papier, glas en textiel.

zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. De verplichting kan daarmee betrekking hebben op recreatiewoningen als hier geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan.

Om het gemeentelijke inzamelsysteem te kunnen dekken, heffen we de afvalstoffenheffing over percelen waar huishoudelijk afval vrijkomt. De milieupas maakt onderdeel uit van dit

systeem en kan daarom alleen worden verstrekt aan huishoudens die afvalstoffenheffing betalen. Over percelen van recreatiewoningen wordt de heffing in de regel niet geheven.² In het verleden was het voor eigenaren van vakantiewoningen echter wél mogelijk om afvalstoffenheffing aan te vragen over hun perceel. Deze bewoners hebben daarmee, volgens onze huidige handelwijze, recht op een milieupas. Hierdoor is het mogelijk dat op verschillende vakantieparken enkele recreatiewoningen binnen het gemeentelijke systeem vallen. Per 2019 is, na een toename in het aantal aanvragen voor het betalen van afvalstoffenheffing over percelen op recreatieparken, de optie tot het aanvragen hiervan tot nader orde bevoren.

Het gebrek aan uniformiteit met betrekking tot het heffen van de afvalstoffenheffing over vakantiewoningen is niet alleen tegenstrijdig met het principe dat op recreatieparken bedrijfsafval vrijkomt – en daarmee de invoering van de milieupas als maatregel teniet wordt gedaan –, maar heeft ook gevolgen voor de gemeentelijke inzameling van fijn huishoudelijk afval en de afvalinzameling op de parken. Als gemeente zijn we namelijk verplicht om voor huishoudens die afvalstoffenheffing betalen zowel voorzieningen te treffen voor het aanbieden van grof huishoudelijk afval als voor fijn huishoudelijk afval. Met de milieupas wordt toegang verkregen tot de aanbiedlocatie voor grof afval, waar fijn afval met minicontainers en/of verzamelcontainers aan of nabij huis wordt ingezameld. Het is niet mogelijk één van de twee voorzieningen niet aan te bieden; het staat huishoudens daarentegen wél vrij om geen gebruik te maken van één van de diensten. Concreet betekent dit dat we de enkele, vaak moeilijk toegankelijke recreatiewoningen moeten inpassen in onze inzamelroutes met hogere inzamelkosten tot gevolg. De afvalinzameling door parken zelf komt hiermee bovendien in het geding; we zien steeds vaker dat eigenaren van vakantiewoningen niet langer de bijdrage voor de afvalinzameling door het park willen bekostigen wanneer zij gebruik maken van de gemeentelijke inzameling.

Om de problemen omtrent de milieupas op te lossen en het gemeentelijke inzamelsysteem zuiver te houden, is vaststelling van het afvalbeleid met betrekking op recreatieparken noodzakelijk. In de eerste plaats dient hierbij een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en percelen waar huishoudelijk afval ontstaat. Dit onderscheid moet, evenals toelichting op het feit dat de milieupas onderdeel is van het gemeentelijke systeem voor huishoudelijke afvalinzameling, worden vastgelegd in de afvalstoffenverordening. De huidige verordening dateert van 2005. Het vraagstuk omtrent de milieupas geeft dan ook aanleiding tot het actualiseren van de verordening en het bijbehorende verzameluitvoeringsbesluit.

Er zijn drie varianten mogelijk voor het maken en vaststellen van een onderscheid tussen percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en percelen waar huishoudelijk afval ontstaat. Het gaat hierbij om:

- **het bestempelen van parken met recreatieve doeleinden – uitgezonderd parken die worden getransformeerd naar permanente woongelegenheden – als bedrijfsmatige exploitatie, waardoor het afval dat hier vrijkomt onder bedrijfsafval valt en inwoners geen recht hebben op een milieupas;**

² Dit vloeit voort uit de status quo dat bij recreatiewoningen bedrijfsafvalstromen vrijkommen.



- het scharen van recreatieparken onder het gemeentelijke inzamelsysteem, waarbij eigenaren van recreatiewoningen afvalstoffenheffing gaan betalen;
- onderscheid maken tussen huishoudelijk en bedrijfsafval op basis van de Wet Milieubeheer, waarin wordt gesproken over inrichtingen met milieugevolgen (bedrijfsafval) en niet-inrichtingen (huishoudelijk afval).

Hierbij houden we rekening met de drie routes (excelleren, transformeren en terug naar recreatie) van Vitale Vakantieparken en werken we nauw samen met de vakantieparken om de consequenties van het herziene beleid in kaart te brengen. terug naar recreatie: aparte afvalstoffenheffing voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen. Vraagt om aanpassing afvalstoffenheffing.

per park in gesprek te gaan over de gevolgen die herziening van het beleid heeft voor de kosten voor park- én woningeigenaren. Het gaat hier ook om draagvlak: is men bereid een hoger tarief te betalen voor afvalinzameling (want afvalstoffenheffing ligt beduidend hoger dan wat ze nu betalen) om toegang te krijgen tot de milieustraat. Als dit draagvlak er is, moet tevens gekeken worden naar de manier van inzamelen en de gevolgen hiervan voor de ruimtelijke ordening/leefbaarheid. Vakantieparken zijn vanwege de smalle straatjes vaak ongeschikt voor huis-aan-huisinzameling. Ondergrondse containers op een of meerdere centrale plek(ken) kan dan een uitkomst zijn. Dit zijn duurdere investeringen, waarbij de bewoners mogelijk een deel van de kosten bij zullen moeten leggen. Ook hierover moet de gemeente met de parken in overleg.

Belangrijk is dat de gevolgen van deze herziening vooraf (in ieder geval vóór het besluit) bij de eigenaren van de parken en recreatiewoningen duidelijk is. Zodoende weten we of er voldoende draagvlak is om de wijzigingen door te voeren. Niet iedereen zal namelijk blij zijn om gedwongen afvalstoffenheffing te betalen (als dat uit de toetsing aan de hand van de Wet Milieubeheer komt), dat hoger ligt dan de bijdrage van nu. We hebben contact met de parken via het programma VVPC.

Gemeente Ridderkerk 2011, Aalburg 2013 en Hengelo 2012: Geldt er een zorgplicht voor de gemeente voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen bij recreatiewoningen? Er zijn twee situaties mogelijk. In de eerste plaats kan een recreatiewoning deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Dit is bijvoorbeeld zo wanneer het gaat om een recreatiepark of als er voor de recreatiewoningen veel gezamenlijk is geregeld. Bij recreatiewoningen die vaak worden verhuurd is gauw sprake van een organisatorische samenhang. Indien er gezamenlijke technische voorzieningen zijn (bijvoorbeeld gastanks of warmwatervoorzieningen) is er ook al gauw sprake van een inrichting. Vrijkomend afval moet dan worden gezien als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de verwijdering van bedrijfsafval ligt in dat geval bij de houder van de inrichting. De regels die hiervoor gelden, staan in het Activiteitenbesluit.

Maken de recreatiewoningen geen onderdeel uit van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, dan is het vrijkomende afval huishoudelijk afval. Van belang is vervolgens de vraag of er op het perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkommen. Artikel 10.21, eerste lid, Wm verklaart de zorgplicht van de gemeente namelijk van toepassing indien er op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

Daartegenover staat dat de gemeente in dat geval ook een afvalstoffenheffing kan heffen. Omgekeerd geldt ook hetzelfde. Ontstaan er op een perceel niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen, dan geldt de zorgplicht van de gemeente niet en kan eveneens geen afvalstoffenheffing worden geheven.

In sommige gevallen kan de inzameling van huishoudelijk afval niet doelmatig zijn, bijvoorbeeld wanneer de recreatiewoningen vrijwel onbereikbaar zijn. In dat geval kan de raad op grond van artikel 10.26, eerste lid, onder b en c, Wm beslissen dat op een deel van het grondgebied niet of met een andere regelmaat wordt ingezameld (zie ook artikel 10.26, tweede en derde lid, Wm en artikel 10.27 Wm).

Argumenten

Waarom optie 3 volgens Wet Milieubeheer?



Opmerkingen

Kosten, baten, dekking

Afdeling financiën

Aanpak/uitvoering

Gaan in gesprek met de vakantieparken over hun status als inrichting of niet-inrichting en wat dit voor hun afvalinzameling en toegang tot de milieustraat betekent. Gevolgen en draagvlak in kaart brengen. Met Area de praktische kant van inzameling afstemmen en minicontainers leveren of ondergrondse containers plaatsen, afhankelijk van ieder park. Nauwe samenwerking binnen het team vanwege wegen, ondergronds en bovengronds. Vervolgens het onderscheid inrichting en niet-inrichting opnemen in de afvalstoffenverordening en het verzameluitvoeringsbesluit, waarbij we ook de afvalstoffenheffingsverordening waar nodig meenemen. Deze worden in apart raadsvoorstel en collegevoorstel voorgelegd ter vaststelling.

Communicatie

In overleg met afdeling communicatie, maar in ieder geval bekend maken via brief aan eigenaren recreatiewoningen.

Bijlagen

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	03-07-2023
Versie	1.0
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Bedrijfsvoering - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	<ul style="list-style-type: none">• Advies & Middelen (Financiën en Juridische Zaken)• Communicatie• Programma Vitale Vakantieparken Coevorden
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	Niet van toepassing
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing en dhr. S. Stegen

Onderwerp:

Afvalinzameling op recreatieparken

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 januari 2024;
2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;
3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'niet-permanent bewoondrecreatiwoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;
4. De raad te informeren middels bijgevoegde raadsbrief.

B & W d.d.

nr.:

Besluit:

Paraaf gemeentesecretaris:

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling op vakantieparken.

Besluit

1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 januari 2024;
2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;
3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'niet-permanent bewoonde recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;
4. De raad te informeren middels bijgevoegde raadsbrief.

Inleiding

In 2019 is de object-gebonden milieupas ingevoerd. Met de milieupas kunnen inwoners van de gemeente Coevorden toegang verkrijgen tot de milieustraten in Zweeloo en Coevorden om zich te ontdoen van hun grof huishoudelijk afval.¹ De milieupas fungeert als middel om de toegangsregulatie tot de milieustraten te verbeteren; hiermee werd beoogd de stort van bedrijfsafval niet langer mogelijk te maken, evenals het aanbieden van afval door huishoudens wonende buiten onze gemeente. Het aanbieden van afval op onze milieustraten door dergelijke doelgroepen gebeurt relatief vaak vanwege het lage uniforme volumetarief (6 euro per kuub) in verhouding tot de tarieven die worden gehanteerd bij voorzieningen voor bedrijfsafvalstoffen en de milieustraten in omliggende gemeentes. De milieupas is dan ook een maatregel om de totaalhoeveelheden aangeboden afval op onze milieustraten te reduceren. Dit komt ten gunste van de afvalstoffenheffing en het realiseren van de VANG-doelstellingen, te weten de 100kg restafval per inwoner op jaarbasis en een minimaal scheidingspercentage van 75%.

Bij de invoering van de milieupas is in eerste instantie geen rekening gehouden met de consequenties van de maatregel voor recreatiewoningen. Dit heeft te maken met het feit dat we altijd de status quo hebben gehanteerd dat op recreatieparken in de regel bedrijfsafval vrijkomt. De gemeentelijke inzamelplicht heeft alleen betrekking op huishoudelijke afvalstoffen, waardoor recreatiewoningen per definitie buiten het gemeentelijke systeem vallen en de bewoners daarmee geen recht hebben op een milieupas. Vakantieparken dienen zelf voorzieningen te treffen voor het inzamelen van de vrijgekomen afvalstromen. Dit is in de gemeente Coevorden door de eigenaren van de vakantieparken voor wat betreft fijn afval goed geregeld. Aangezien bewoners van recreatiewoningen voor 2019 hun grof afval konden aanbieden op de milieustraten (door een gebrek aan toegangsregulatie), zijn echter onvoldoende voorzieningen getroffen voor het inzamelen van grof afval op de vakantieparken.

Het beleid van de gemeente met betrekking tot de milieustraten heeft geleid tot onvrede onder bewoners van vakantiewoningen, die zich beroepen op de gemeentelijke inzamelplicht van huishoudelijk afval. Het principe dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt, kent namelijk geen juridische basis; het is enkel een status quo die niet in landelijke of lokale wet- en regelgeving is opgenomen. Dit betekent dat bij recreatiewoningen wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkommen en dit niet per definitie bedrijfsafval is. De gemeente heeft een wettelijke verplichting om, zoals dat in de Wet milieubeheer (hierna: Wm), artikel 10.21, eerste lid is geregeld, zorg te dragen voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. De verplichting kan daarmee betrekking hebben op recreatiewoningen als hier geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Wij hebben dit, op verzoek van de bewoners van de recreatiewoningen, per park uitgezocht.

¹ Fijn huishoudelijk afval wordt door middel van minicontainers aan huis en bovengrondse en ondergrondse containers ingezameld. Denk hierbij aan PMD- en GFT-afval, oud papier, glas en textiel.

Om het gemeentelijke inzamelsysteem te kunnen dekken, heffen we de afvalstoffenheffing over percelen waar huishoudelijk afval vrijkomt. De milieupas maakt onderdeel uit van dit systeem en kan daarom alleen worden verstrekt aan huishoudens die afvalstoffenheffing betalen. Over recreatiewoningen wordt de heffing in de regel niet geheven.² In het verleden was het voor eigenaren van vakantiewoningen echter wél mogelijk om afvalstoffenheffing aan te vragen over hun perceel. Hierdoor is het mogelijk dat op verschillende vakantieparken enkele recreatiewoningen binnen het gemeentelijke systeem vallen. Deze bewoners hebben daarmee, volgens onze huidige handelwijze, recht op een milieupas. Per 2019 is, na een toename in het aantal aanvragen voor het betalen van afvalstoffenheffing over percelen op recreatieparken, de optie tot het aanvragen hiervan tot nader orde bevroren om te voorkomen dat afvalstoffenheffing werd geheven over percelen waar bedrijfsafval vrijkomt. Het is namelijk niet toegestaan om als gemeente bedrijfsafval in te zamelen of hier voorzieningen voor aan te bieden. Het nieuw te ontwikkelen beleid moet definitief uitsluitsel gaan bieden.

Het gebrek aan uniformiteit met betrekking tot het heffen van de afvalstoffenheffing over vakantiewoningen is niet alleen tegenstrijdig met het principe dat op recreatieparken bedrijfsafval vrijkomt – en daarmee de invoering van de milieupas als maatregel teniet wordt gedaan –, maar heeft ook gevolgen voor de gemeentelijke inzameling van fijn huishoudelijk afval en de afvalinzameling op de parken. Als gemeente zijn we namelijk verplicht om voor huishoudens die afvalstoffenheffing betalen zowel voorzieningen te treffen voor het aanbieden van grof huishoudelijk afval als voor fijn huishoudelijk afval. Met de milieupas wordt toegang verkregen tot de aanbiedlocatie voor grof afval, waar fijn afval met minicontainers en/of verzamelcontainers aan of nabij huis wordt ingezameld. Het is niet mogelijk één van de twee voorzieningen niet aan te bieden; het staat huishoudens daarentegen wél vrij om geen gebruik te maken van één van de diensten. Concreet betekent dit dat we de enkele, vaak moeilijk toegankelijke recreatiewoningen moeten inpassen in onze inzamelroutes, met hogere inzamelkosten tot gevolg. Bovendien komt de afvalinzameling door parken zelf hiermee in het geding; we zien steeds vaker dat eigenaren van vakantiewoningen niet langer de bijdrage voor afvalinzameling door het park willen bekostigen wanneer zij gebruik maken van de gemeentelijke voorzieningen.

Om de problemen omtrent de milieupas op te lossen en het gemeentelijke inzamelsysteem zuiver te houden, is vaststelling van het afvalbeleid met betrekking op recreatieparken noodzakelijk. In de eerste plaats dient hierbij een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en percelen waar huishoudelijk afval ontstaat. Dit onderscheid kan, evenals toelichting op het feit dat de milieupas onderdeel is van het gemeentelijke systeem voor huishoudelijke afvalinzameling, ter verduidelijking worden vastgelegd in de afvalstoffenverordening. De huidige verordening dateert van 2019 toen PMD aan de lijst gescheiden in te zamelen afvalstromen is toegevoegd. Afgezien van deze aanpassing is de inhoud van de verordening sinds 2005 ongewijzigd gebleven. Het vraagstuk omtrent de milieupas geeft dan ook aanleiding tot het actualiseren van de verordening en het bijbehorende verzameluitvoeringsbesluit.

Er zijn drie varianten mogelijk voor het inrichten van het afvalbeleid omtrent recreatieparken. Hierbij dienen we rekening te houden met de drie routes die binnen het programma Vitale Vakantieparken Coevorden worden gehanteerd, te weten excelleren, transformeren en terug naar recreatie. Dit leidt tot de volgende drie mogelijke bepalingen:

1. Parken met recreatieve doeleinden worden onderdeel van het gemeentelijke inzamelsysteem. We heffen afvalstoffenheffing over de betreffende percelen en de bewoners van de recreatiewoningen ontvangen minicontainers en een milieupas. Als alternatief voor minicontainers kunnen we bij ontoegankelijke wegen ondergrondse containers plaatsen. Hiermee waarborgen we een uniforme vorm van afvalinzameling in onze gemeente en hebben we zelf controle over de kwaliteit van de inzameling en aangeboden afvalstromen.
2. Parken met recreatieve doeleinden vallen onder bedrijfsmatige exploitatie. We leggen vast dat dit betekent dat op vakantieparken bedrijfsafval vrijkomt en wij als gemeente geen wettelijke inzamelplicht hebben voor deze percelen. Het park dient zelf voorzieningen te bieden voor grof en fijn afval dat bij de recreatiewoningen ontstaat.

² Dit vloeit voort uit de status quo dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt.

Daarmee betalen de bewoners geen afvalstoffenheffing en kunnen zij geen containers en milieupas van ons ontvangen. Uitzondering hierop vormen de vakantieparken die in samenwerking met Vitale Vakantieparken het traject van transformatie naar een permanente woonbestemming volgen. Percelen die onderdeel zijn van dergelijke parken zullen worden geschaard onder het gemeentelijke inzamelsysteem.

3. Het soort afval dat vrijkomt op parken met recreatieve doeleinden bepalen we aan de hand van de Wet milieubeheer. Er zijn daarbij twee situaties mogelijk. In de eerste plaats kunnen recreatiwoningen deel uitmaken van een inrichting met milieugevolgen in de zin van de Wm. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Vrijkomend afval moet in deze gevallen worden gezien als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de inzameling van het afval ligt bij de houder van de inrichting. We spreken over huishoudelijk afval als recreatiwoningen geen deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wm; gemakshalve noemen we dit een niet-inrichting. Daarbij is de vraag of er op het perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen van belang. Artikel 10.21, eerste lid, Wm verklaart de zorgplicht van de gemeente namelijk van toepassing indien er op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Over deze percelen kunnen we afvalstoffenheffing heffen om de inzamelings- en verwerkingskosten te dekken. Het begrip 'geregeld' is aan interpretatie onderhevig en kan daarom onderwerp van discussie zijn. Het is daarom de plicht van de gemeente om aan te kunnen tonen waarom ergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan.

De derde optie is het meest zuiver en passend in onze situatie. We stellen hierbij een onderscheid vast tussen parken met percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en parken met percelen waar huishoudelijk afval geregeld ontstaat volgens de Wm. Deze bepaling staat overigens los van de bestemmingen van de parken zoals deze met Vitale Vakantieparken zijn geformuleerd. Volledigheidshalve introduceren we in aanvulling op de afvalstoffenheffing voor eenpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens de heffing voor niet-permanent bewoonde recreatiwoningen. Deze heffing wordt in het leven geroepen voor de recreatiwoningen waar volgens de Wm geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, maar die niet permanent bewoond worden. Het zal in de praktijk hoofdzakelijk gaan om percelen die deel uitmaken van parken die het traject 'terug naar recreatie' volgen, aangezien dergelijke gevallen niet altijd als een inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt.

Argumenten

1.1. Met de Wm hebben we een wettelijke grondslag voor het onderscheid dat we maken in bedrijfsafval en huishoudelijk afval op recreatieparken.

In de Wm is in artikel 1.1, eerste lid gedefinieerd dat een inrichting elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht, betreft. In artikel 1.1. vierde lid is vastgelegd dat we een inrichting beschouwen als de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen. Dit vormt een juridische basis voor een constatering dat bij inrichtingen in de zin van de Wm bedrijfsafvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht hier daarom niet geldt. Let wel dat dit niet als zodanig in de Wm wordt benoemd; het is een beleidsregel die we distilleren uit de Wm en die we daarom opnemen in de afvalstoffenverordening. De Wm onderschrijft daarbij dat we als gemeente verantwoordelijkheid dragen om aan te tonen dat de gemeentelijke inzamelplicht wel of niet geldt.

De bepaling aan de hand van de Wm is de enige optie waarbij we ons baseren op een wettelijke grondslag. Dit biedt ons én de recreatieparken zekerheid en duidelijkheid. Wanneer we gemakshalve alle parken onder het gemeentelijk inzamelsysteem scharen (optie 1), kunnen we niet langer spreken van een eerlijk systeem. Op sommige parken komen – zoals uit toetsing aan de hand van de Wm blijkt – bedrijfsafvalstoffen vrij die qua samenstelling beduidend verschillen van huishoudelijke afvalstromen en tegen hogere kosten verwerkt worden. Dit heeft een verhoging van de afvalstoffenheffing tot gevolg en is ten nadele van de VANG-doelstellingen. Daarnaast is het verboden om als overheid bedrijfsafval in te zamelen. Dit mag alleen gedaan worden als bedrijven hiervoor reinigingsrecht te betalen. Dit reinigingsrecht is een gemeentelijke belasting die

verschuldigd is als er geen wettelijke plicht bestaat om afvalstoffen in te zamelen, maar de gemeente deze dienst wel verleent. In de gemeente Coevorden kennen we dit systeem niet vanwege het gebrek aan een wettelijke plicht voor de inzameling van bedrijfsafval. Bedrijven regelen hun afvalinzameling bilateraal met private inzameldiensten zonder tussenkomst van de gemeente.

Wanneer we de vrijgekomen afvalstoffen op alle parken bestempelen als bedrijfsafval (optie 2), voldoen we niet aan de gemeentelijke inzamelplicht. Uit een beoordeling van de RUD uit 2020 blijkt namelijk dat op een aantal percelen in verschillende parken wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen (kunnen) ontstaan.³ Inrichting van het beleid aan de hand van de Wm heeft dan ook de voorkeur.

1.2. De Wm geeft de mogelijkheid te differentiëren en past daarmee bij de verschillende trajecten van het programma Vitale Vakantieparken Coevorden.

Met het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval en huishoudelijk afval vrijkomt, kunnen we rekening houden met de transitie die recreatieparken doormaken in het kader van Vitale Vakantieparken. De bestemming zoals die is gedefinieerd in samenspraak met Vitale Vakantieparken is leidend in de toetsing van de Wm aan de status van het park. De drie trajecten 1) excelleren, 2) transformeren en 3) terug naar recreatie vinden daarmee een prominente plek in het afvalbeleid. Grof geschatst spreekt men bij topparken die onder het traject 'excelleren' vallen van bedrijfsmatige exploitatie vanwege een technische, organisatorische en functionele samenhang, waardoor hier bedrijfsafvalstoffen ontstaan. Parken die transformeren naar een permanente woonbestemming komen logischerwijs onder het gemeentelijke inzamelsysteem te vallen. Op parken die we scharen onder het traject 'terug naar recreatie' kunnen zowel huishoudelijke als bedrijfsafvalstoffen vrijkommen. We toetsen in deze gevallen of er sprake is van een samenhang zoals dat in de Wm is opgenomen. Als uit deze toetsing blijkt dat op een park geen sprake is van een technische, organisatorische of functionele samenhang en op de percelen geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, zullen de bewoners afvalstoffenheffing gaan betalen. Hiervoor heffen we een kostendekkend tarief voor 'niet-permanent bewoonde recreatiwoningen'.

Voor vakantieparken waarvan het traject geformuleerd in samenwerking met Vitale Vakantieparken de status van het park veranderd, geldt dat eerst nog geen wijzigingen in de afvalinzameling zullen plaatsvinden. Hiermee voorkomen we dat we op korte termijn processen weer moeten terugdraaien. Aanvankelijk betreft dit 2 recreatieparken, Park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp. Ermerzand volgt het traject wonen, maar wordt nu nog aangemerkt als inrichting. Tot afronding van het traject ligt de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling daarom nog bij het park. Bewoners die een milieupas en/of containers van ons hebben verkregen, kunnen deze tot die tijd nog gebruiken. Voor Elders Bungalowpark De Kamp geldt dat nog bepaald moet worden welk traject het vakantiepark zal gaan volgen. Bij afbakening van het traject kan de status van het park opnieuw worden geëvalueerd. Vooralsnog bevriezen we de situatie zoals deze nu is.

1.3. We volgen hiermee meerdere gemeenten die het afvalbeleid omtrent recreatieparken op eenzelfde manier hebben en/of hadden ingevuld.

Meerdere gemeentes gingen ons voor met het inrichten van het afvalbeleid voor recreatieparken op basis van de Wm. Dit geldt onder meer voor de gemeenten Ridderkerk (ZH), Hengelo (OV) en Hoogeveen (DR). Deze gemeenten hebben in de periode 2017-2020 de bepaling van het onderscheid tussen bedrijfsafval en huishoudelijk afval zoals dat in de Wm wordt vermeld uit de afvalstoffenverordening gehaald, maar dit in hun beleid niet losgelaten. Reden voor het schrappen van de bepaling uit de verordening is dat gemeenten te allen tijde kunnen verwijzen naar de Wm en het daarmee niet noodzakelijk is het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt op te nemen in de afvalstoffenverordening. Omwille van de onrust die na de invoering van de milieupas op de recreatieparken in onze gemeente is ontstaan, biedt het explicet opnemen van de bepaling volgens de Wm in de afvalstoffenverordening in dit geval de gewenste duidelijkheid.

³ Deze beoordeling toestelt de status van vakantieparken als zijnde inrichting of niet-inrichting aan de hand van de Wm. De beoordeling is als bijlage opgenomen.

1.4. Wanneer de gemeentelijke afvalinzameling bij recreatieparken niet doelmatig kan verlopen, geeft artikel 10.26, eerste lid, sub c Wm de gemeenteraad de mogelijkheid een gedeelte van het grondgebied uit te zonderen van de inzameling.

Voor recreatieparken met onbegaanbare wegen voor vuilniswagens en waar geen tot weinig mogelijkheden zijn voor de plaatsing van ondergrondse containers met een maximale loopafstand van 125 meter kan de gemeenteraad besluiten tot het uitzonderen van (een gedeelte van) dit grondgebied van gemeentelijke afvalinzameling. Hiermee waarborgen we doelmatige, ongevaarlijke en kostenefficiënte inzamelingsroutes. De verantwoordelijkheid voor afvalinzameling op het park komt daarmee bij de parkeigenaren/of eigenaren te liggen.

2.1. Recreatiewoningen en de milieupas zijn nog niet opgenomen in de huidige afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit.

De huidige afvalstoffenverordening en het verzameluitvoeringsbesluit dateren van respectievelijk 2019 en 2006. Daar komt bij dat de verordening niet grondig is herzien sinds 2005. De milieupas is, als middel om toegang te krijgen tot de inzamelingsvoorziening voor grof huishoudelijk afval, hier niet in opgenomen. Het vermelden van het doel en de kosten van een milieupas in de lokale wet- en regelgeving schept duidelijkheid voor inwoners. Dit gaan we doen in het verzameluitvoeringsbesluit. Ook ontbreekt de categorie 'recreatiewoningen' in de afvalstoffenverordening. Met nieuw afvalbeleid dat zich specifiek richt op recreatieparken is de toevoeging hiervan niet noodzakelijk, maar wel wenselijk.

De categorie wordt geschaard onder artikel 19a Verbod voor niet-inwoners om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden. Ook nemen we een tabel van de statussen van vakantieparken in de verordening op. Gemeente Dijk en Waard heeft in 2023 eenzelfde soort tabel geïntroduceerd met recreatiewoningen die uitgesloten zijn van gemeentelijke inzameling vanwege bedrijfsmatige exploitatie.

3.1. Met de nieuwe categorie 'niet-permanent bewoonde recreatiewoningen' in de verordening afvalstoffenheffing hanteren we een eerlijk en kostendekkend systeem.

Veel gemeenten hanteren een separaat tarief voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen waar gereeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht dus geldt. Van de twaalf gemeenten in de provincie Drenthe hanteren vijf een dergelijk tarief. Dit betreft gemeentes die qua aantal vakantieparken, inwonerssamenstelling en verhouding stad-platteland nagenoeg gelijk zijn aan Coevorden. De hoogte van het tarief verschilt per gemeente. De grondslag hiervoor is de kostendekkendheid voor de inzameling en verwerking van het afval dat op de betreffende percelen vrijkomt. Hiervoor rekenen we met de gemiddelde duur dat een recreatiewoning per jaar wordt bewoond en de hoeveelheid afval die hier vrijkomt. Uit het kostenplaatje blijkt dat we de jaarlijkse inzamel- en verwerkingskosten kunnen dekken met een tarief ter hoogte van €... Dit tarief is gemakshalve gelijkgetrokken met het meerpersoonshuishoudentarief. Het tarief wordt opgenomen en voorgelegd in de verordening afvalstoffenheffing.

4.1. De raad wordt hiermee op de hoogte gesteld van de invulling die we geven aan de motie die door de PvdA op 26 mei 2020 is ingediend met als onderwerp "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen".

Met het nieuwe beleid voor afvalinzameling op vakantieparken geven we invulling aan de motie "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen" door de Wm als juridische basis te hanteren voor het uitleveren van een milieupas als onderdeel van het gemeentelijke systeem voor afvalinzameling.

Opmerkingen

Niet van toepassing.

Kosten, baten, dekking

Over de recreatiewoningen die onder de gemeentelijke inzamelplicht komen te vallen, zal afvalstoffenheffing worden geheven. Hiermee dekken we de kosten die we maken bij uitbreiding van ons voorzieningengebied, uitgaande van inzameling middels een rest-, PMD- en GFT-minicontainer. Met de afvalstoffenheffing kunnen we ook de kosten voor inzameling middels ondergrondse containers dekken, daar de lasten hiervan onder de PO

Containerbeheer worden geschaard en we deze kostenpost jaarlijks afbetalen. Eventuele eenmalige extra aanlegkosten kunnen we dekken uit de algemene reserve; hiervoor zal een raadsvoorstel worden voorgelegd. Additionele kosten die gemaakt moeten worden, zoals communicatiekosten, dekken we uit de reguliere programmabegroting.

Aanpak/uitvoering

Vanuit het programma Vitale Vakantieparken sturen we na het genomen besluit een brief naar de eigenaren van de recreatieparken met een aankondiging dat nieuw beleid is vastgesteld, waarbij we de aanleiding schetsen en het onderscheid tussen inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wm toelichten, met inbegrip van de mogelijke gevolgen hiervan voor afvalinzameling op de parken. Via de eigenaren verspreiden we de brieven onder de bewoners van de recreatiewoningen. Nadat we samen met onze inzameldienst Area Reiniging de situatie per park in kaart hebben gebracht en een plan van aanpak om optimale afvalinzameling op ieder park hebben opgesteld, gaan we met ieder park in gesprek over de gevolgen die zij gaan ondervinden op het gebied van afvalinzameling. We sturen hier aan voorafgaand eerst een brief uit richting de eigenaren en bewoners van de recreatieparken. In deze brief staat vermeld wat de status van het park is, hoe het afval in de toekomst zal worden ingezameld, hoe en waar bewoners hun afval kunnen aanbieden en indien afvalstoffenheffing wordt geheven, hoeveel dit hun kost. De status van het park hebben we gedistilleerd uit de RUD-beoordeling daterend van 2020 en de criteria van een inrichting zoals die in de Wm worden benoemd.

Ondertussen actualiseren we de afvalstoffenverordening, de verordening afvalstoffenheffing en het verzameluitvoeringsbesluit, waarbij we volledigheidshalve ook meteen de beleidsregels OPK en textiel meenemen. We leggen deze herzieningen in aparte college- en raadsbesluiten voor. Nadat de bewoners op de hoogte zijn gesteld en de gelegenheid hebben gekregen om vragen te stellen, zal Area beginnen met het uitleveren van minicontainers en/of het plaatsen van bovengrondse of ondergrondse verzamelcontainers en het verstrekken van milieupassen. Gemeentelijke inzamelmiddelen en/of -voorzieningen bij percelen die tot een inrichting behoren, worden teruggevorderd en de afvalstoffenheffing zal voor deze percelen worden stopgezet. Per 1 januari 2024 starten we met de gemeentelijke inzameling op de betreffende vakantieparken.

Communicatie

Communicatie richting de parken verloopt via het programma Vitale Vakantieparken. Nadat de aanleiding voor herziening van het beleid – de onrust omtrent toegang tot de milieustraat middels de milieupas – en de gevolgen van het nieuwe beleid middels een brief via de eigenaren van de vakantieparken kenbaar zijn gemaakt aan de bewoners, zullen brieven volgen waarin wordt uitgelegd wat uit de toetsing van het betreffende park aan de hand van de Wm is gebleken en welke gevolgen deze toetsing heeft voor de afvalinzameling op het desbetreffende park. Indien toepasselijk wordt hierin ook de hoogte van de te betalen afvalstoffenheffing medegedeeld (in het geval van een niet-inrichting) of een aankondiging van mogelijke invordering van gemeentelijke inzamelmiddelen en het stopzetten van de afvalstoffenheffing (in het geval van een inrichting). Desgewenst plannen we hierna per park een bijeenkomst om bewoners in de gelegenheid te stellen om vragen te stellen over het nieuwe beleid.

Bijlagen

1. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting, 2 juli 2020;
2. Template voor eerste informerende brief richting eigenaren en bewoners van de vakantieparken;
3. Templates voor informerende brieven naar bewoners van de recreatiewoningen met toetsing aan de hand van de Wm, twee versies (voor inrichtingen en niet-inrichtingen);
4. Conceptversie Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024;
5. Informerende raadsbrief.

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	29-08-2023
Versie	1.0
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Bedrijfsvoering - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & Middelen (Financiën en Juridische Zaken), Communicatie en Programma Vitale Vakantieparken Coevorden
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	Raad
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing en dhr. S. Stegen
Onderwerp:	
Afvalinzameling op recreatieparken.	
Voorgesteld besluit:	
<ol style="list-style-type: none">1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 juli 2024;2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing.	
De raad voor te stellen:	
<ol style="list-style-type: none">4. De eenmalige inrichtingskosten van € 21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en het financiële effect te verwerken bij de programmabegroting 2024.	
B & W d.d.	nr.:
Besluit:	
Paraaf gemeentesecretaris:	

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling op recreatieparken.

Besluit

1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 juli 2024;
2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;
3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing.

De raad voor te stellen:

4. De eenmalige inrichtingskosten van € 21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en het financiële effect te verwerken bij de programmabegroting 2024.

Inleiding

In 2019 is de object-gebonden milieupas ingevoerd. Met de milieupas kunnen inwoners van de gemeente Coevorden toegang verkrijgen tot de milieustraten in Zweeloo en Coevorden om zich te ontdoen van hun grof huishoudelijk afval.¹ De milieupas fungeert als middel om de toegangsregulatie tot de milieustraten te verbeteren; hiermee werd beoogd de stort van bedrijfsafval niet langer mogelijk te maken, evenals het aanbieden van afval door huishoudens wonende buiten onze gemeente. Het aanbieden van afval op onze milieustraten door dergelijke doelgroepen gebeurt relatief vaak vanwege het lage uniforme volumetarief (6 euro per kuub) in verhouding tot de tarieven die worden gehanteerd bij voorzieningen voor bedrijfsafvalstoffen en de milieustraten in omliggende gemeentes. De milieupas is dan ook een maatregel om de totaalhoeveelheden aangeboden afval op onze milieustraten te reduceren. Dit komt ten gunste van de afvalstoffenheffing en het realiseren van de VANG-doelstellingen, te weten de 100kg restafval per inwoner op jaarbasis en een minimaal scheidingspercentage van 75%.

Bij de invoering van de milieupas is in eerste instantie geen rekening gehouden met de consequenties van de maatregel voor recreatiewoningen. Dit heeft te maken met het feit dat we altijd de status quo hebben gehanteerd dat op recreatieparken in de regel bedrijfsafval vrijkomt. De gemeentelijke inzamelplicht heeft alleen betrekking op huishoudelijke afvalstoffen, waardoor recreatiewoningen per definitie buiten het gemeentelijke systeem vallen en de bewoners daarmee geen recht hebben op een milieupas. Vakantieparken dienen zelf voorzieningen te treffen voor het inzamelen van de vrijgekomen afvalstromen. Dit is in de gemeente Coevorden door de eigenaren van de vakantieparken voor wat betreft fijn afval goed geregeld. Aangezien bewoners van recreatiewoningen voor 2019 hun grof afval konden aanbieden op de milieustraten (door een gebrek aan toegangsregulatie), zijn op de vakantieparken echter onvoldoende voorzieningen getroffen voor het inzamelen van grof afval.

De invoering van de milieupas heeft geleid tot onvrede onder een deel van de bewoners van vakantiewoningen, die zich beroepen op de gemeentelijke inzamelplicht van huishoudelijk afval. Het principe dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt, kent namelijk geen juridische basis; het is enkel een status quo die niet in landelijke of lokale wet- en regelgeving is opgenomen. Dit betekent dat bij recreatiewoningen wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkommen en dit niet per definitie bedrijfsafval is. De gemeente heeft een wettelijke verplichting om, zoals dat in de Wet milieubeheer (hierna: Wm), artikel 10.21, eerste lid is geregeld, zorg te dragen voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. De verplichting kan daarmee betrekking hebben op recreatiewoningen als hier geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Wij hebben dit, op verzoek van de bewoners van de recreatiewoningen, per park uitgezocht.

¹ Fijn huishoudelijk afval wordt door middel van minicontainers aan huis en bovengrondse en ondergrondse containers ingezameld. Denk hierbij aan PMD- en GFT-afval, oud papier, glas en textiel.

Om het gemeentelijke inzamelsysteem te kunnen dekken, heffen we de afvalstoffenheffing over percelen waar huishoudelijk afval vrijkomt. De milieupas maakt onderdeel uit van dit systeem en kan daarom alleen worden verstrekt aan huishoudens die afvalstoffenheffing betalen. Over recreatiewoningen wordt de heffing in de regel niet geheven.² In het verleden was het voor eigenaren van vakantiewoningen echter wél mogelijk om afvalstoffenheffing aan te vragen over hun perceel. Hierdoor is het mogelijk dat op verschillende vakantieparken enkele recreatiewoningen binnen het gemeentelijke systeem vallen. Deze bewoners hebben daarmee, volgens onze huidige handelwijze, recht op een milieupas. Per 2019 is, na een toename in het aantal aanvragen voor het betalen van afvalstoffenheffing over percelen op recreatieparken, de optie tot het aanvragen hiervan tot nader orde bevroren om te voorkomen dat afvalstoffenheffing werd geheven over percelen waar bedrijfsafval vrijkomt. Het is namelijk niet toegestaan om als gemeente bedrijfsafval in te zamelen of hier voorzieningen voor aan te bieden. Het nieuw te ontwikkelen beleid moet definitief uitsluitsel gaan bieden.

De ontstane scheefgroei met betrekking tot het heffen van de afvalstoffenheffing over vakantiewoningen is niet alleen tegenstrijdig met het principe dat op recreatieparken bedrijfsafval vrijkomt – en daarmee de invoering van de milieupas als maatregel teniet wordt gedaan –, maar heeft ook gevolgen voor de gemeentelijke inzameling van fijn huishoudelijk afval en de afvalinzameling op de parken. Als gemeente zijn we namelijk verplicht om voor huishoudens die afvalstoffenheffing betalen zowel voorzieningen te treffen voor het aanbieden van grof huishoudelijk afval als voor fijn huishoudelijk afval. Met de milieupas wordt toegang verkregen tot de aanbiedlocatie voor grof afval, waar fijn afval met minicontainers en/of verzamelcontainers aan of nabij huis wordt ingezameld. Het is niet mogelijk één van de twee voorzieningen niet aan te bieden; het staat huishoudens daarentegen wél vrij om geen gebruik te maken van één van de diensten. Concreet betekent dit dat we de enkele, vaak moeilijk toegankelijke recreatiewoningen moeten inpassen in onze inzamelroutes, met hogere inzamelkosten tot gevolg. Bovendien komt de afvalinzameling door parken zelf hiermee in het geding; we zien steeds vaker dat eigenaren van vakantiewoningen niet langer de bijdrage voor afvalinzameling door het park willen bekostigen wanneer zij gebruik maken van de gemeentelijke voorzieningen.

Om de problemen omtrent de milieupas op te lossen en het gemeentelijke inzamelsysteem zuiver te houden, is vaststelling van het afvalbeleid met betrekking op recreatieparken noodzakelijk. In de eerste plaats dient hierbij een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en percelen waar huishoudelijk afval ontstaat. Dit onderscheid kan, evenals toelichting op het feit dat de milieupas onderdeel is van het gemeentelijke systeem voor huishoudelijke afvalinzameling, ter verduidelijking worden vastgelegd in de afvalstoffenverordening. De huidige verordening dateert van 2019 toen PMD aan de lijst gescheiden in te zamelen afvalstromen is toegevoegd. Afgezien van deze aanpassing is de inhoud van de verordening sinds 2005 ongewijzigd gebleven. Het vraagstuk omtrent de milieupas geeft dan ook aanleiding tot het actualiseren van de verordening en het bijbehorende verzameluitvoeringsbesluit.

Er zijn drie varianten mogelijk voor het inrichten van het afvalbeleid omtrent recreatieparken. Hierbij dienen we rekening te houden met de drie routes die binnen het programma Vitale Vakantieparken Coevorden worden gehanteerd, te weten excelleren, transformeren (naar wonen) en terug naar recreatie. Dit leidt tot de volgende drie mogelijke bepalingen:

1. Parken met recreatieve doeleinden worden onderdeel van het gemeentelijke inzamelsysteem. We heffen afvalstoffenheffing over de betreffende percelen en de bewoners van de recreatiewoningen ontvangen minicontainers en een milieupas.
2. Parken met recreatieve doeleinden vallen onder bedrijfsmatige exploitatie. We leggen vast dat dit betekent dat op vakantieparken bedrijfsafval vrijkomt en wij als gemeente geen wettelijke inzamelplicht hebben voor deze percelen. Het park dient zelf voorzieningen te bieden voor grof en fijn afval dat bij de recreatiewoningen ontstaat. Daarmee betalen de bewoners geen afvalstoffenheffing en kunnen zij geen containers en milieupas van ons ontvangen. Uitzondering hierop vormen de vakantieparken die in

² Dit vloeit voort uit de status quo dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt.

samenwerking met Vitale Vakantieparken het traject van transformatie naar een permanente woonbestemming volgen en afronden. Percelen die onderdeel zijn van dergelijke parken zullen worden geschaard onder het gemeentelijke inzamelsysteem.

3. Het soort afval dat vrijkomt op parken met recreatieve doeleinden bepalen we aan de hand van de Wet milieubeheer. Er zijn daarbij twee situaties mogelijk. In de eerste plaats kunnen recreatiwoningen deel uitmaken van een inrichting met milieugevolgen in de zin van de Wm. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Vrijkomend afval moet in deze gevallen worden gezien als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de inzameling van het afval ligt bij de houder van de inrichting. We spreken over huishoudelijk afval als recreatiwoningen geen deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wm; gemakshalve noemen we dit een niet-inrichting. Daarbij is de vraag of er op het perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen van belang. Artikel 10.21, eerste lid, Wm verklaart de zorgplicht van de gemeente namelijk van toepassing indien er op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Over deze percelen kunnen we afvalstoffenheffing heffen om de inzamelings- en verwerkingskosten te dekken. Het begrip 'geregeld' is aan interpretatie onderhevig en kan onderwerp van discussie zijn. Het is daarom de plicht van de gemeente om aan te kunnen tonen waarom ergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan.

De derde optie is het meest zuiver en passend in onze situatie. We stellen hierbij een onderscheid vast tussen parken met percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en parken met percelen waar huishoudelijk afval geregeld ontstaat volgens de Wm. Deze bepaling staat overigens los van de bestemmingen van de parken zoals deze met Vitale Vakantieparken zijn geformuleerd. Volledigheidshalve introduceren we in aanvulling op de afvalstoffenheffing voor eenpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens de heffing voor recreatiwoningen. Deze heffing wordt in het leven geroepen voor de recreatiwoningen waar volgens de Wm geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, maar die niet permanent bewoond worden. Het zal in de praktijk gaan om percelen die deel uitmaken van parken die het traject 'terug naar recreatie' volgen, aangezien dergelijke gevallen niet altijd als een inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt. Parken die het traject 'transformatie naar wonen' volgen, zullen tot afronding van het traject vallen onder het tarief recreatiwoningen. Na afronding van het traject zal dit tarief worden omgezet naar een eenpersoons- of meerpersoonshuishoudenstarief.

Argumenten

1.1. Met de Wm hebben we een wettelijke grondslag voor het onderscheid dat we maken in bedrijfsafval en huishoudelijk afval op recreatieparken.

In de Wm is in artikel 1.1, eerste lid gedefinieerd dat een inrichting elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht, betreft. In artikel 1.1. vierde lid is vastgelegd dat we een inrichting beschouwen als de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen. Dit vormt een juridische basis voor een constatering dat bij inrichtingen in de zin van de Wm bedrijfsafvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht hier daarom niet geldt. Let wel dat dit niet als zodanig in de Wm wordt benoemd; het is een beleidsregel die we distilleren uit de Wm en die we daarom ter verheldering opnemen in de afvalstoffenverordening. De Wm onderschrijft daarbij dat we als gemeente verantwoordelijkheid dragen om aan te tonen dat de gemeentelijke inzamelplicht wel of niet geldt.

De bepaling aan de hand van de Wm is de enige optie waarbij we ons baseren op een wettelijke grondslag. Dit biedt ons én de recreatieparken zekerheid en duidelijkheid. Wanneer we gemakshalve alle parken onder het gemeentelijk inzamelsysteem scharen (optie 1), kunnen we niet langer spreken van een eerlijk systeem. Op sommige parken komen – zoals uit toetsing aan de hand van de Wm blijkt – bedrijfsafvalstoffen vrij die qua samenstelling beduidend verschillen van huishoudelijke afvalstromen en tegen hogere kosten verwerkt worden. Dit heeft een verhoging van de afvalstoffenheffing tot gevolg en komt ten nadele van de VANG-doelstellingen. Daarnaast is het verboden om als overheid bedrijfsafval in te zamelen. Dit mag alleen gedaan worden als bedrijven hiervoor reinigingsrecht te betalen. Dit reinigingsrecht is een gemeentelijke belasting die

verschuldigd is als er geen wettelijke plicht bestaat om afvalstoffen in te zamelen, maar de gemeente deze dienst wel verleent. In de gemeente Coevorden kennen we dit systeem niet vanwege het gebrek aan een wettelijke plicht voor de inzameling van bedrijfsafval. Bedrijven regelen hun afvalinzameling bilateraal met private inzameldiensten zonder tussenkomst van de gemeente.

Wanneer we de vrijgekomen afvalstoffen op alle parken bestempelen als bedrijfsafval (optie 2), voldoen we niet aan de gemeentelijke inzamelplicht. Uit een beoordeling van de RUD uit 2020 blijkt namelijk dat op een aantal percelen in verschillende parken wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen (kunnen) ontstaan.³ Inrichting van het beleid aan de hand van de Wm heeft dan ook de voorkeur.

1.2. De Wm geeft de mogelijkheid te differentiëren en past daarmee bij de verschillende trajecten van het programma Vitale Vakantieparken Coevorden.

Met het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval en huishoudelijk afval vrijkomt, kunnen we rekening houden met de transitie die recreatieparken doormaken in het kader van Vitale Vakantieparken. De bestemming zoals die is gedefinieerd in samenspraak met Vitale Vakantieparken is leidend in de toetsing van de Wm aan de status van het park. De drie trajecten 1) excelleren, 2) transformeren en 3) terug naar recreatie vinden daarmee een prominente plek in het afvalbeleid. Grof geschatst spreekt men bij topparken die onder het traject 'excelleren' vallen van bedrijfsmatige exploitatie vanwege een technische, organisatorische en functionele samenhang, waardoor hier bedrijfsafvalstoffen ontstaan. Parken die transformeren naar een permanente woonbestemming komen logischerwijs onder het gemeentelijke inzamelsysteem te vallen. Op parken die we scharen onder het traject 'terug naar recreatie' kunnen zowel huishoudelijke als bedrijfsafvalstoffen vrijkommen. We toetsen in deze gevallen of er sprake is van een samenhang zoals dat in de Wm is opgenomen. Als uit deze toetsing blijkt dat op een park geen sprake is van een technische, organisatorische of functionele samenhang en op de percelen gereeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, zullen de bewoners afvalstoffenheffing gaan betalen. Hiervoor heffen we een kostendekkend tarief voor 'recreatiwoningen'.

Voor vakantieparken waarvan het traject volgens Vitale Vakantieparken de status van het park verandert, geldt dat eerst nog geen wijzigingen in de afvalinzameling zullen plaatsvinden. Hiermee voorkomen we dat we op korte termijn processen weer moeten terugdraaien. Aanvankelijk betreft dit twee recreatieparken, Park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp. Ermerzand volgt het traject wonen, maar wordt nu nog aangemerkt als inrichting. Tot afronding van het traject ligt de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling daarom nog bij het park. Bewoners die in het verleden een milieupas en/of containers van ons hebben verkregen, kunnen deze tot die tijd nog gebruiken. Voor Elders Bungalowpark De Kamp geldt dat nog bepaald moet worden welk traject het vakantiepark zal gaan volgen. Bij afbakening van het traject kan de status van het park opnieuw worden geëvalueerd. Vooralsnog bevriezen we de situatie zoals deze nu is.

1.3. We volgen hiermee meerdere gemeenten die het afvalbeleid omtrent recreatieparken op eenzelfde manier hebben en/of hadden ingevuld.

Meerdere gemeentes gingen ons voor met het inrichten van het afvalbeleid voor recreatieparken op basis van de Wm. Dit geldt onder meer voor de gemeenten Ridderkerk (ZH), Hengelo (OV) en Hoogeveen (DR). Deze gemeenten hebben in de periode 2017-2020 de bepaling van het onderscheid tussen bedrijfsafval en huishoudelijk afval zoals dat in de Wm wordt vermeld uit de afvalstoffenverordening gehaald, maar dit in hun beleid niet losgelaten. Reden voor het schrappen van de bepaling uit de verordening is dat gemeenten te allen tijde kunnen verwijzen naar de Wm en het daarmee niet noodzakelijk is het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt op te nemen in de afvalstoffenverordening. Vanwege de onrust die na de invoering van de milieupas op de recreatieparken in onze gemeente is ontstaan, biedt het explicet opnemen van de bepaling in de afvalstoffenverordening in dit geval de gewenste duidelijkheid.

³ Deze beoordeling toestelt de status van vakantieparken als zijnde inrichting of niet-inrichting aan de hand van de Wm. De beoordeling is als bijlage opgenomen.

1.4. Wanneer de gemeentelijke afvalinzameling bij recreatieparken niet doelmatig kan verlopen, geeft artikel 10.26, eerste lid, onder c van de Wm de gemeenteraad de mogelijkheid een gedeelte van het grondgebied uit te zonderen van de inzameling. Voor recreatieparken met onbegaanbare wegen voor vuilniswagens en waar geen tot weinig mogelijkheden zijn voor de plaatsing van ondergrondse containers met een maximale loopafstand van 125 meter kan de gemeenteraad besluiten tot het uitzonderen van (een gedeelte van) dit grondgebied van gemeentelijke afvalinzameling. Hiermee waarborgen we doelmatige, ongevaarlijke en kostenefficiënte inzamelingsroutes. De verantwoordelijkheid voor afvalinzameling op het park komt daarmee bij de parkeigenaar en/of -eigenaren te liggen.

Uit onderzoek van Area is gebleken dat in eerste instantie geen gebruik hoeft te worden gemaakt van deze optie, daar met een achterlader op ieder park doelmatig lijkt te kunnen worden ingezameld. Bij toetreding van nieuwe parken tot het gemeentelijk systeem in de toekomst is het goed om deze optie achter de hand te hebben en dat bewoners hier weet van hebben.

1.5. We geven met dit beleid invulling aan de motie die door de PvdA op 26 mei 2020 is ingediend met als onderwerp "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen".

Met het nieuwe beleid voor afvalinzameling op vakantieparken geven we invulling aan de motie "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen" door de Wm als juridische basis te hanteren voor het uitleveren van een milieupas als onderdeel van het gemeentelijke systeem voor afvalinzameling. Dat betekent wél dat bewoners die permanent woonachtig zijn op recreatieparken die als inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt geen milieupas kunnen ontvangen.

2.1. Recreatiewoningen en de milieupas zijn nog niet opgenomen in de huidige afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit.

De huidige afvalstoffenverordening en het verzameluitvoeringsbesluit dateren van respectievelijk 2019 en 2006. Daar komt bij dat de verordening niet grondig is herzien sinds 2005. De milieupas is, als middel om toegang te krijgen tot de inzamelingsvoorziening voor grof huishoudelijk afval, niet opgenomen in de verordening en/of het uitvoeringsbesluit. Het vermelden van het doel en de gebruikswijze van een milieupas in de lokale wet- en regelgeving schept duidelijkheid voor onze inwoners. Dit gaan we daarom doen in het uitvoeringsbesluit.

Ook ontbreekt de categorie 'recreatiewoningen' nog in de afvalstoffenverordening. Met nieuw afvalbeleid dat zich specifiek richt op recreatieparken is de toevoeging hiervan niet noodzakelijk, maar wel wenselijk. De categorie wordt geschaard onder artikel 19a Verbod voor niet-inwoners om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden. Ten slotte nemen we een tabel van de statussen van vakantieparken in de verordening op. Gemeente Dijk en Waard heeft in 2023 eenzelfde soort tabel geïntroduceerd met recreatiewoningen die uitgesloten zijn van gemeentelijke inzameling vanwege bedrijfsmatige exploitatie.

3.1. Met de nieuwe categorie 'recreatiewoningen' in de verordening afvalstoffenheffing hanteren we een eerlijk en kostendekkend systeem.

Veel gemeenten hanteren een separaat tarief voor recreatiewoningen waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht dus geldt. Van de twaalf gemeenten in de provincie Drenthe hanteren vijf een dergelijk tarief. Dit betreft gemeentes die qua aantal vakantieparken, inwonerssamenstelling en verhouding stad-platteland nagenoeg gelijk zijn aan Coevorden.

De hoogte van het tarief verschilt per gemeente en kan op verschillende manieren worden ingericht. De grondslag is de kostendekkendheid voor de inzameling en verwerking van het afval dat op de betreffende percelen vrijkomt. We kunnen daarbij kiezen of we deze kosten toerekenen aan enkel de percelen die een recreatiewoning betreffen, of dat dit wordt toegerekend aan alle huishoudelijke percelen in de gemeente Coevorden. Wij streven ernaar om het tarief voor recreatiewoningen gelijk te houden met het huidige tarief voor een meerpersoonshuishouden. De manier van toerekenen mag daarbij niet leiden tot een verhoging van de afvalstoffenheffing voor overige/huidige huishoudens. Uit een eerste financiële doorrekening blijkt dat we dit tarief kunnen blijven hanteren wanneer we de eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 euro dekken vanuit de stelpost vrije

begrotingsruimte en de structurele kosten voor afvalinzameling op recreatieparken toerekenen aan alle percelen in onze gemeente. Voor 2023 is dit tarief nog €306,08,-; voor 2024 zullen de tarieven nog worden geïndexeerd en in de verordening afvalstoffenheffing 2024 worden opgenomen om aan de raad voor te leggen.

Hoewel het tarief voor recreatiewoningen qua hoogte overeenkomt met het tarief voor meerpersoonshuishoudens, voegen we deze categorieën niet samen. We hanteren separate tarieven, aangezien er een mogelijkheid bestaat dat de eigenaar van het perceel een persoonshuishouden is en daarmee aanspraak kan maken op het tarief voor eenpersoonshuishoudens. Vanwege de doorgaans slecht toegankelijke wegen en een afwijkende samenstelling en slechtere kwaliteit van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen kunnen we de kosten voor inzameling en verwerking niet dekken tegen een lager tarief dan het tarief voor meerpersoonshuishoudens.

Bewoners van recreatiewoningen die tot parken behoren die het traject transformatie naar wonen volgen, zullen na afronding van het traject het reguliere tarief voor eenpersoons- of meerpersoonshuishoudens gaan betalen. We houden contact met Vitale Vakantieparken om op de hoogte blijven van deze ontwikkelingen.

4.1. Door de eenmalige inrichtingskosten van €21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte kunnen we het tarief voor afvalstoffenheffing voor recreatiewoningen gelijktrekken met het tarief voor meerpersoonshuishoudens.

Als uitgangspunt voor de hoogte van de afvalstoffenheffing hanteren wij dat het tarief de structurele kosten voor de inzameling en verwerking van het afval 100% moet dekken. De eenmalige inrichtingskosten vallen hier buiten. We stellen voor om deze eenmalige kosten te dekken uit de stelpost vrije begrotingsruimte. Hierdoor voorkomen we onnodige (tijdelijke) stijging van de afvalstoffenheffing, al zij het slechts een minieme stijging. Wij zullen het eenmalige financiële effect verwerken bij het samenstellen van de programmabegroting 2024.

Opmerkingen

In de financiële doorrekening is rekening gehouden met afwijkende inzamelfrequenties. Het restafval zal, evenals in de rest van de gemeente, eens in de vier weken worden opgehaald. Voor het PMD- en GFT-afval hanteren we respectievelijk driewekelijkse en vierwekelijkse inzameling. Dit verschilt van de reguliere tweeweekelijkse inzameling voor beide afvalstromen. De verwachting is dat de samenstelling en kwaliteit van de vrijgekomen afvalstoffen op recreatieparken verschillen van het reguliere huishoudelijk afval dat ontstaat. We kunnen daarom afwijkende inzamelfrequenties hanteren. Het is voor Area Reiniging echter nog niet geheel te overzien of de frequenties gaan matchen met de in te zamelen hoeveelheden. Er bestaat daarom een risico dat de frequenties zullen moeten worden opgehoogd in de toekomst. Dit geldt met name voor de frequentie van het GFT-afval in verband met seizoensgebonden stankoverlast. We kunnen, wanneer dit nodig blijkt, de frequentie in de zomer daarom verhogen.

Alhoewel we spreken over recreatieparken, zullen ook de recreatiewoningen die niet tot een park behoren en die als niet-inrichting kunnen worden aangemerkt in het beleid worden opgenomen.

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet per 2024 maakt het begrip 'inrichting' plaats voor het begrip 'milieubelastende activiteit'. Het gaat hier om een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit. De invulling van de milieubelastende activiteit verschilt op een aantal punten inhoudelijk van de inrichting uit de Wm. Zo is het niet langer relevant of een activiteit bedrijfsmatig wordt uitgevoerd en zijn de organisatorische bindingen niet langer van belang. De begrenzing van een activiteit en eventuele technische en functionele bindingen blijven wél relevante factoren aan de hand waarvan een activiteit kan worden geclassificeerd als milieubelastende activiteit. Aangezien wij de organisatorische bindingen juist op deze manier gebruiken als toetsingscriteria voor het vrijkomend afval, heeft het vervallen van het begrip 'inrichting' geen verdere gevolgen voor het nieuwe afvalbeleid op recreatieparken. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), dat onder meer het oude Activiteitenbesluit zal vervangen, is aangegeven dat huishoudens en bedrijven aan huis (zoals B&B's) zijn uitgezonderd van de aanwijzing tot milieubelastende activiteit. Hier

vinden we het onderscheid tussen bedrijven en huishoudens in terug. We kunnen hieruit distilleren dat bij een milieubelastende activiteit bedrijfsafval vrijkomt. Concreet kunnen we in dit geval de begrippen inrichting en niet-inrichting dan ook vervangen voor respectievelijk milieubelastende activiteit en niet-milieubelastende activiteit. In de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit zullen we het begrip 'milieubelastende activiteit' opnemen en hier een korte toelichting bij voegen.

Kosten, baten, dekking

Voor alle parken met uitzondering van het park Zuiderveld geldt dat de enige mogelijke inzamelmethode huis-aan-huisinzameling met minicontainers is. Het is vanwege deze reden dat we de kosten voor ondergronds inzamelen niet hebben meegenomen. Op park Zuiderveld bevindt zich op dit moment een commerciële inzamelstructuur waarbij semi-ondergrondse containers zijn geplaatst. Area Reiniging kan op deze plek nieuwe, geheel ondergrondse containers plaatsen voor de stromen restafval, PMD, GFT, papier, glas en textiel. Aangezien deze oplossing incidenteel en structureel meer geld kost en de scheidingsresultaten én dienstverlening beter zijn bij huis-aan-huisinzameling, is het wenselijk om ook op park Zuiderveld huis-aan-huis middels een kleine achterlader in te zamelen.

De totale kosten zijn met inbegrip van de afvalinzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt op Elders Bungalowpark De Kamp. Naar verwachting zal dit park onder het gemeentelijke inzamelsysteem komen te vallen nadat het traject met Vitale Vakantieparken is uitgestippeld. Het is vanwege deze reden dat het park al in het kostenplaatje is meegenomen. Totdat het te volgen traject is afgebakend zullen nog geen wijzigingen in de afvalinzameling op het park worden doorgevoerd. Het kostenplaatje zal nagenoeg niet wijzigen wanneer het park toch niet onder gemeentelijke inzameling gaat vallen, aangezien het aantal inzameldagen ongewijzigd blijft.

Over de recreatiewoningen die onder de gemeentelijke inzamelplicht komen te vallen, zal het nieuwe tarief afvalstoffenheffing recreatiewoningen worden geheven. Hiermee dekken we de kosten van de inzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen, uitgaande van inzameling middels een rest-, PMD- en GFT-minicontainer. De eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 zullen we dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte. Bij de samenstelling van de programmabegroting 2024 zullen wij dit financiële effect verwerken.

Aanpak/uitvoering

Vanuit het programma Vitale Vakantieparken sturen we na het genomen besluit een brief naar de eigenaren van de recreatieparken met een aankondiging dat nieuw beleid is vastgesteld. Met deze brief maken we de aanleiding voor herziening van het beleid – de onrust omtrent toegang tot de milieustraat middels de milieupas – kenbaar en vertellen we kort wat uit het onderzoek naar de rechten en plichten van de gemeente Coevorden ten aanzien van de inzameling van afval afkomstig van vakantiewoningen is gekomen. We lichten daarbij het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wm toe. Ook leggen we kort uit hoe het begrip inrichting zich verhoudt tot het begrip milieubelastende activiteit in de Omgevingswet per 2024. Afsluitend delen we mede dat een brief zal volgen met de status van ieder park en de gevolgen van deze status voor de afvalinzameling op dit park. Deze volgt ongeveer één a twee maanden na de eerste brief.

De tweede brief is gericht aan de eigenaren en bewoners van de recreatieparken. In de brief staat vermeld wat de status van het park is, hoe het afval in de toekomst zal worden ingezameld, hoe en waar bewoners hun afval kunnen aanbieden en indien afvalstoffenheffing wordt geheven, hoeveel dit hun kost. Bij recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, kondigen we aan dat de gemeentelijke inzamelmiddelen worden ingevorderd en de afvalstoffenheffing wordt stopgezet per 1 juli 2024. De status van de parken hebben we gedistilleerd uit de RUD-beoordeling daterend van 2020 en de criteria van een inrichting zoals die in de Wm worden benoemd. Voor park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp lichten we in de brief toe waarom we hebben besloten om in hun geval nog geen wijziging in de afvalinzameling door te voeren.

Samen met onze inzameldienst Area Reiniging is de situatie per park in kaart gebracht en is een plan van aanpak om optimale afvalinzameling op ieder park dat onder het gemeentelijke inzamelsysteem gaat vallen te garanderen opgesteld. Uit de verkenning is

gebleken dat huis-aan-huisinzameling middels een kleine achterlader met één chauffeur en één belader de beste optie is voor ieder park. Hier is voor gekozen vanwege betere scheidingsresultaten en dienstverlening. Met enkele parken zullen afspraken worden gemaakt omtrent opstelplaatsen. Daarnaast is ondergrondse inzameling op alle parken die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting, met uitzondering van park Zuiderveld, niet mogelijk vanwege onbegaanbare wegen voor de vuilniswagen. Voor park Zuiderveld geldt dat alhoewel ondergrondse inzameling een mogelijkheid is, dit een duurder systeem is en doorgaans leidt tot slechtere scheidingsresultaten. De voorkeur gaat daarom ook hier uit naar huis-aan-huisinzameling.

De plannen worden per park in de tweede brief met de bewoners gedeeld. Naderhand stellen we bewoners in de gelegenheid om vragen te stellen. Desgewenst organiseren we hiervoor een bijeenkomst. Bewoners kunnen aangeven of zij hier behoefte aan hebben in de gesprekken die ze in het kader van Vitale Vakantieparken met de gemeente voeren.

Ondertussen actualiseren we de afvalstoffenverordening, de verordening afvalstoffenheffing en het verzameluitvoeringsbesluit. We leggen deze herzieningen in aparte college- en raadsbesluiten voor. Aan meerdere lopende projecten die onderdeel uitmaken van het nieuwe afvalbeleidsplan is ook een actualisatie van één of meerdere voornoemde verordeningen en/of besluiten verbonden. Dit geldt bijvoorbeeld voor het inzamelen van restafval, GFE en PMD middels ondergrondse containers en GFE-zuilen bij hoogbouw en in de binnenstad van Coevorden. Omwille van synergievoordelen zullen de verordeningen en besluiten daarom eenmalig grondig worden herzien. De verordeningen worden aan de raad voorgelegd nadat besluitvorming heeft plaatsgevonden over de projecten die herzieningen van de verordeningen tot gevolg hebben. Ditzelfde geldt voor het voorleggen van de te actualiseren besluiten; vaststelling hiervan is echter geen bevoegdheid van de raad en zal daarom alleen worden voorgelegd aan het college.

Nadat de bewoners op de hoogte zijn gesteld en de gelegenheid hebben gekregen om vragen te stellen, zal Area beginnen met het uitleveren van minicontainers en milieupassen. Gemeentelijke inzamelmiddelen en/of -voorzieningen bij percelen die tot een inrichting behoren, worden teruggevorderd en de afvalstoffenheffing zal voor deze percelen worden stopgezet. Per 1 juli 2024 starten we met de gemeentelijke inzameling op de betreffende vakantieparken.

Communicatie

Communicatie richting de parken verloopt via het programma Vitale Vakantieparken. Via deze weg versturen wij de twee informerende brieven en halen wij op of er behoefte is aan een bijeenkomst om vragen te stellen.

Uit onderzoek van de gemeente en haar inzameldienst Area Reiniging is gebleken dat bij de bij ons bekende recreatieparken in de gemeente Coevorden die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan en doelmatige inzameling mogelijk is. Dat betekent dat alle bewoners op deze parken hun afval gaan aanbieden met inzamelmiddelen die door de gemeente ter beschikking zijn gesteld. Ondanks dat nergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkommen of doelmatige inzameling niet mogelijk is, communiceren we de gevolgen van deze scenario's wel. Dit doen we zodat bewoners op de hoogte worden gesteld van alle rechten en plichten van de gemeente ten aanzien van afvalinzameling op recreatieparken. In bepaalde gevallen, zoals bij uitbreiding of verandering van bestemming, kunnen deze scenario's bovendien weer in beeld komen. Voor recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, blijft de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling bij de parkeigenaar of -eigenaren liggen. Dit communiceren we richting de betreffende parken.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel afvalinzameling op recreatieparken;
2. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting, 2 juli 2020;
3. Area Reiniging, doorrekening inzameling recreatieparken Coevorden, 14 juli 2023;

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	21-08-2023
Versie	1.0
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Bedrijfsvoering - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & Middelen (Financiën en Juridische Zaken), Communicatie en Programma Vitale Vakantieparken Coevorden
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	Raad
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing en dhr. S. Stegen
Onderwerp:	
Afvalinzameling op recreatieparken.	
Voorgesteld besluit:	
De raad voor te stellen:	
<ol style="list-style-type: none">1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 juli 2024;2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'niet-permanent bewoondrecreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;4. De eenmalige inrichtingskosten van € 21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte.	
B & W d.d.	nr.:
Besluit:	
Paraaf gemeentesecretaris:	

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling op recreatieparken.

Besluit

De raad voor te stellen:

1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 juli 2024;
2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;
3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'niet-permanent bewoonte recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;
4. De eenmalige inrichtingskosten van € 21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en het financiële effect verwerken bij de programmabegroting 2024.

Inleiding

In 2019 is de object-gebonden milieupas ingevoerd. Met de milieupas kunnen inwoners van de gemeente Coevorden toegang verkrijgen tot de milieustraten in Zweeloo en Coevorden om zich te ontdoen van hun grof huishoudelijk afval.¹ De milieupas fungeert als middel om de toegangsregulatie tot de milieustraten te verbeteren; hiermee werd beoogd de stort van bedrijfsafval niet langer mogelijk te maken, evenals het aanbieden van afval door huishoudens wonende buiten onze gemeente. Het aanbieden van afval op onze milieustraten door dergelijke doelgroepen gebeurt relatief vaak vanwege het lage uniforme volumetarief (6 euro per kuub) in verhouding tot de tarieven die worden gehanteerd bij voorzieningen voor bedrijfsafvalstoffen en de milieustraten in omliggende gemeentes. De milieupas is dan ook een maatregel om de totaalhoeveelheden aangeboden afval op onze milieustraten te reduceren. Dit komt ten gunste van de afvalstoffenheffing en het realiseren van de VANG-doelstellingen, te weten de 100kg restafval per inwoner op jaarbasis en een minimaal scheidingspercentage van 75%.

Bij de invoering van de milieupas is in eerste instantie geen rekening gehouden met de consequenties van de maatregel voor recreatiewoningen. Dit heeft te maken met het feit dat we altijd de status quo hebben gehanteerd dat op recreatieparken in de regel bedrijfsafval vrijkomt. De gemeentelijke inzamelplicht heeft alleen betrekking op huishoudelijke afvalstoffen, waardoor recreatiewoningen per definitie buiten het gemeentelijke systeem vallen en de bewoners daarmee geen recht hebben op een milieupas. Vakantieparken dienen zelf voorzieningen te treffen voor het inzamelen van de vrijgekomen afvalstromen. Dit is in de gemeente Coevorden door de eigenaren van de vakantieparken voor wat betreft fijn afval goed geregeld. Aangezien bewoners van recreatiewoningen voor 2019 hun grof afval konden aanbieden op de milieustraten (door een gebrek aan toegangsregulatie), zijn op de vakantieparken echter onvoldoende voorzieningen getroffen voor het inzamelen van grof afval.

De invoering van de milieupas heeft geleid tot onvrede onder een deel van de bewoners van vakantiewoningen, die zich beroepen op de gemeentelijke inzamelplicht van huishoudelijk afval. Het principe dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt, kent namelijk geen juridische basis; het is enkel een status quo die niet in landelijke of lokale wet- en regelgeving is opgenomen. Dit betekent dat bij recreatiewoningen wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkommen en dit niet per definitie bedrijfsafval is. De gemeente heeft een wettelijke verplichting om, zoals dat in de Wet milieubeheer (hierna: Wm), artikel 10.21, eerste lid is geregeld, zorg te dragen voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen waar zodanige afvalstoffen geregeld

kunnen ontstaan. De verplichting kan daarmee betrekking hebben op recreatiewoningen als hier geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Wij hebben dit, op verzoek van de bewoners van de recreatiewoningen, per park uitgezocht.

¹ Fijn huishoudelijk afval wordt door middel van minicontainers aan huis en bovengrondse en ondergrondse containers ingezameld. Denk hierbij aan PMD- en GFT-afval, oud papier, glas en textiel.

Om het gemeentelijke inzamelsysteem te kunnen dekken, heffen we de afvalstoffenheffing over percelen waar huishoudelijk afval vrijkomt. De milieupas maakt onderdeel uit van dit systeem en kan daarom alleen worden verstrekt aan huishoudens die afvalstoffenheffing betalen. Over recreatiewoningen wordt de heffing in de regel niet geheven.² In het verleden was het voor eigenaren van vakantiewoningen echter wél mogelijk om afvalstoffenheffing aan te vragen over hun perceel. Hierdoor is het mogelijk dat op verschillende vakantieparken enkele recreatiewoningen binnen het gemeentelijke systeem vallen. Deze bewoners hebben daarmee, volgens onze huidige handelwijze, recht op een milieupas. Per 2019 is, na een toename in het aantal aanvragen voor het betalen van afvalstoffenheffing over percelen op recreatieparken, de optie tot het aanvragen hiervan tot nader orde bevroren om te voorkomen dat afvalstoffenheffing werd geheven over percelen waar bedrijfsafval vrijkomt. Het is namelijk niet toegestaan om als gemeente bedrijfsafval in te zamelen of hier voorzieningen voor aan te bieden. Het nieuw te ontwikkelen beleid moet definitief uitsluitsel gaan bieden.

Het gebrek aan uniformiteit met betrekking tot het heffen van de afvalstoffenheffing over vakantiewoningen is niet alleen tegenstrijdig met het principe dat op recreatieparken bedrijfsafval vrijkomt – en daarmee de invoering van de milieupas als maatregel teniet wordt gedaan –, maar heeft ook gevolgen voor de gemeentelijke inzameling van fijn huishoudelijk afval en de afvalinzameling op de parken. Als gemeente zijn we namelijk verplicht om voor huishoudens die afvalstoffenheffing betalen zowel voorzieningen te treffen voor het aanbieden van grof huishoudelijk afval als voor fijn huishoudelijk afval. Met de milieupas wordt toegang verkregen tot de aanbiedlocatie voor grof afval, waar fijn afval met minicontainers en/of verzamelcontainers aan of nabij huis wordt ingezameld. Het is niet mogelijk één van de twee voorzieningen niet aan te bieden; het staat huishoudens daarentegen wél vrij om geen gebruik te maken van één van de diensten. Concreet betekent dit dat we de enkele, vaak moeilijk toegankelijke recreatiewoningen moeten inpassen in onze inzamelroutes, met hogere inzamelkosten tot gevolg. Bovendien komt de afvalinzameling door parken zelf hiermee in het geding; we zien steeds vaker dat eigenaren van vakantiewoningen niet langer de bijdrage voor afvalinzameling door het park willen bekostigen wanneer zij gebruik maken van de gemeentelijke voorzieningen.

Om de problemen omtrent de milieupas op te lossen en het gemeentelijke inzamelsysteem zuiver te houden, is vaststelling van het afvalbeleid met betrekking op recreatieparken noodzakelijk. In de eerste plaats dient hierbij een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en percelen waar huishoudelijk afval ontstaat. Dit onderscheid kan, evenals toelichting op het feit dat de milieupas onderdeel is van het gemeentelijke systeem voor huishoudelijke afvalinzameling, ter verduidelijking worden vastgelegd in de afvalstoffenverordening. De huidige verordening dateert van 2019 toen PMD aan de lijst gescheiden in te zamelen afvalstromen is toegevoegd. Afgezien van deze aanpassing is de inhoud van de verordening sinds 2005 ongewijzigd gebleven. Het vraagstuk omtrent de milieupas geeft dan ook aanleiding tot het actualiseren van de verordening en het bijbehorende verzameluitvoeringsbesluit.

Er zijn drie varianten mogelijk voor het inrichten van het afvalbeleid omtrent recreatieparken. Hierbij dienen we rekening te houden met de drie routes die binnen het programma Vitale Vakantieparken Coevorden worden gehanteerd, te weten excelleren, transformeren en terug naar recreatie. Dit leidt tot de volgende drie mogelijke bepalingen:

1. Parken met recreatieve doeleinden worden onderdeel van het gemeentelijke inzamelsysteem. We heffen afvalstoffenheffing over de betreffende percelen en de bewoners van de recreatiewoningen ontvangen minicontainers en een milieupas.
2. Parken met recreatieve doeleinden vallen onder bedrijfsmatige exploitatie. We leggen vast dat dit betekent dat op vakantieparken bedrijfsafval vrijkomt en wij als gemeente geen wettelijke inzamelplicht hebben voor deze percelen. Het park dient zelf voorzieningen te bieden voor grof en fijn afval dat bij de recreatiewoningen ontstaat.

Daarmee betalen de bewoners geen afvalstoffenheffing en kunnen zij geen containers en milieupas van ons ontvangen. Uitzondering hierop vormen de vakantieparken die in

² Dit vloeit voort uit de status quo dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt.

samenwerking met Vitale Vakantieparken het traject van transformatie naar een permanente woonbestemming volgen. Percelen die onderdeel zijn van dergelijke parken zullen worden geschaard onder het gemeentelijke inzamelsysteem.

3. Het soort afval dat vrijkomt op parken met recreatieve doeleinden bepalen we aan de hand van de Wet milieubeheer. Er zijn daarbij twee situaties mogelijk. In de eerste plaats kunnen recreatiwoningen deel uitmaken van een inrichting met milieugevolgen in de zin van de Wm. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Vrijkomend afval moet in deze gevallen worden gezien als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de inzameling van het afval ligt bij de houder van de inrichting. We spreken over huishoudelijk afval als recreatiwoningen geen deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wm; gemakshalve noemen we dit een niet-inrichting. Daarbij is de vraag of er op het perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen van belang. Artikel 10.21, eerste lid, Wm verklaart de zorgplicht van de gemeente namelijk van toepassing indien er op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Over deze percelen kunnen we afvalstoffenheffing heffen om de inzamelings- en verwerkingskosten te dekken. Het begrip 'geregeld' is aan interpretatie onderhevig en kan onderwerp van discussie zijn. Het is daarom de plicht van de gemeente om aan te kunnen tonen waarom ergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan.

De derde optie is het meest zuiver en passend in onze situatie. We stellen hierbij een onderscheid vast tussen parken met percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en parken met percelen waar huishoudelijk afval geregeld ontstaat volgens de Wm. Deze bepaling staat overigens los van de bestemmingen van de parken zoals deze met Vitale Vakantieparken zijn geformuleerd. Volledigheidshalve introduceren we in aanvulling op de afvalstoffenheffing voor eenpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens de heffing voor niet-permanent bewoonte recreatiwoningen. Deze heffing wordt in het leven geroepen voor de recreatiwoningen waar volgens de Wm geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, maar die niet permanent bewoond worden. Het zal in de praktijk hoofdzakelijk gaan om percelen die deel uitmaken van parken die het traject 'terug naar recreatie' volgen, aangezien dergelijke gevallen niet altijd als een inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt.

Argumenten

1.1. Met de Wm hebben we een wettelijke grondslag voor het onderscheid dat we maken in bedrijfsafval en huishoudelijk afval op recreatieparken.

In de Wm is in artikel 1.1, eerste lid gedefinieerd dat een inrichting elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht, betreft. In artikel 1.1. vierde lid is vastgelegd dat we een inrichting beschouwen als de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen. Dit vormt een juridische basis voor een constatering dat bij inrichtingen in de zin van de Wm bedrijfsafvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht hier daarom niet geldt. Let wel dat dit niet als zodanig in de Wm wordt benoemd; het is een beleidsregel die we distilleren uit de Wm en die we daarom ter verheldering opnemen in de afvalstoffenverordening. De Wm onderschrijft daarbij dat we als gemeente verantwoordelijkheid dragen om aan te tonen dat de gemeentelijke inzamelplicht wel of niet geldt.

De bepaling aan de hand van de Wm is de enige optie waarbij we ons baseren op een wettelijke grondslag. Dit biedt ons én de recreatieparken zekerheid en duidelijkheid. Wanneer we gemakshalve alle parken onder het gemeentelijk inzamelsysteem scharen (optie 1), kunnen we niet langer spreken van een eerlijk systeem. Op sommige parken komen – zoals uit toetsing aan de hand van de Wm blijkt – bedrijfsafvalstoffen vrij die qua samenstelling beduidend verschillen van huishoudelijke afvalstromen en tegen hogere kosten verwerkt worden. Dit heeft een verhoging van de afvalstoffenheffing tot gevolg en komt ten nadele van de VANG-doelstellingen. Daarnaast is het verboden om als overheid bedrijfsafval in te zamelen. Dit mag alleen gedaan worden als bedrijven hiervoor reinigingsrecht te betalen. Dit reinigingsrecht is een gemeentelijke belasting die

verschuldigd is als er geen wettelijke plicht bestaat om afvalstoffen in te zamelen, maar de gemeente deze dienst wel verleent. In de gemeente Coevorden kennen we dit systeem

niet vanwege het gebrek aan een wettelijke plicht voor de inzameling van bedrijfsafval. Bedrijven regelen hun afvalinzameling bilateraal met private inzameldiensten zonder tussenkomst van de gemeente.

Wanneer we de vrijgekomen afvalstoffen op alle parken bestempelen als bedrijfsafval (optie 2), voldoen we niet aan de gemeentelijke inzamelplicht. Uit een beoordeling van de RUD uit 2020 blijkt namelijk dat op een aantal percelen in verschillende parken wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen (kunnen) ontstaan.³ Inrichting van het beleid aan de hand van de Wm heeft dan ook de voorkeur.

1.2. De Wm geeft de mogelijkheid te differentiëren en past daarmee bij de verschillende trajecten van het programma Vitale Vakantieparken Coevorden.

Met het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval en huishoudelijk afval vrijkomt, kunnen we rekening houden met de transitie die recreatieparken doormaken in het kader van Vitale Vakantieparken. De bestemming zoals die is gedefinieerd in samenspraak met Vitale Vakantieparken is leidend in de toetsing van de Wm aan de status van het park. De drie trajecten 1) excelleren, 2) transformeren en 3) terug naar recreatie vinden daarmee een prominente plek in het afvalbeleid. Grof geschatst spreekt men bij topparken die onder het traject 'excelleren' vallen van bedrijfsmatige exploitatie vanwege een technische, organisatorische en functionele samenhang, waardoor hier bedrijfsafvalstoffen ontstaan. Parken die transformeren naar een permanente woonbestemming komen logischerwijs onder het gemeentelijke inzamelsysteem te vallen. Op parken die we scharen onder het traject 'terug naar recreatie' kunnen zowel huishoudelijke als bedrijfsafvalstoffen vrijkomen. We toetsen in deze gevallen of er sprake is van een samenhang zoals dat in de Wm is opgenomen. Als uit deze toetsing blijkt dat op een park geen sprake is van een technische, organisatorische of functionele samenhang en op de percelen geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, zullen de bewoners afvalstoffenheffing gaan betalen. Hiervoor heffen we een kostendekkend tarief voor 'niet-permanent bewoondrecreatiwoningen'.

Voor vakantieparken waarvan het traject geformuleerd in samenwerking met Vitale Vakantieparken de status van het park veranderd, geldt dat eerst nog geen wijzigingen in de afvalinzameling zullen plaatsvinden. Hiermee voorkomen we dat we op korte termijn processen weer moeten terugdraaien. Aanvankelijk betreft dit twee recreatieparken, Park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp. Ermerzand volgt het traject wonen, maar wordt nu nog aangemerkt als inrichting. Tot afronding van het traject ligt de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling daarom nog bij het park. Bewoners die in het verleden een milieupas en/of containers van ons hebben verkregen, kunnen deze tot die tijd nog gebruiken. Voor Elders Bungalowpark De Kamp geldt dat nog bepaald moet worden welk traject het vakantiepark zal gaan volgen. Bij afbakening van het traject kan de status van het park opnieuw worden geëvalueerd. Vooralsnog bevriezen we de situatie zoals deze nu is.

1.3. We volgen hiermee meerdere gemeenten die het afvalbeleid omtrent recreatieparken op eenzelfde manier hebben en/of hadden ingevuld.

Meerdere gemeentes gingen ons voor met het inrichten van het afvalbeleid voor recreatieparken op basis van de Wm. Dit geldt onder meer voor de gemeenten Ridderkerk (ZH), Hengelo (OV) en Hoogeveen (DR). Deze gemeenten hebben in de periode 2017-2020 de bepaling van het onderscheid tussen bedrijfsafval en huishoudelijk afval zoals dat in de Wm wordt vermeld uit de afvalstoffenverordening gehaald, maar dit in hun beleid niet losgelaten. Reden voor het schrappen van de bepaling uit de verordening is dat gemeenten te allen tijde kunnen verwijzen naar de Wm en het daarmee niet noodzakelijk is het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt op te nemen in de afvalstoffenverordening. Omwille van de onrust die na de invoering van de milieupas op de recreatieparken in onze gemeente is ontstaan, biedt het explicet opnemen van de bepaling volgens de Wm in de afvalstoffenverordening in dit geval de gewenste duidelijkheid.

³ Deze beoordeling toetst de status van vakantieparken als zijnde inrichting of niet-inrichting aan de hand van de Wm. De beoordeling is als bijlage opgenomen.

1.4. Wanneer de gemeentelijke afvalinzameling bij recreatieparken niet doelmatig kan verlopen, geeft artikel 10.26, eerste lid, sub c Wm de gemeenteraad de mogelijkheid een gedeelte van het grondgebied uit te zonderen van de inzameling.

Voor recreatieparken met onbegaanbare wegen voor vuilniswagens en waar geen tot weinig mogelijkheden zijn voor de plaatsing van ondergrondse containers met een maximale loopafstand van 125 meter kan de gemeenteraad besluiten tot het uitzonderen van (een gedeelte van) dit grondgebied van gemeentelijke afvalinzameling. Hiermee waarborgen we doelmatige, ongevaarlijke en kostenefficiënte inzamelingsroutes. De verantwoordelijkheid voor afvalinzameling op het park komt daarmee bij de parkeigenaar en/of -eigenaren te liggen.

Uit onderzoek van Area is gebleken dat in eerste instantie geen gebruik hoeft te worden gemaakt van deze optie, daar met een achterlader op ieder park doelmatig lijkt te kunnen worden ingezameld. Bij toetreding van nieuwe parken tot het gemeentelijk systeem in de toekomst is het goed om deze optie achter de hand te hebben en dat bewoners hier weet van hebben.

1.5. We geven met dit beleid invulling aan de motie die door de PvdA op 26 mei 2020 is ingediend met als onderwerp "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen".

Met het nieuwe beleid voor afvalinzameling op vakantieparken geven we invulling aan de motie "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen" door de Wm als juridische basis te hanteren voor het uitleveren van een milieupas als onderdeel van het gemeentelijke systeem voor afvalinzameling. Dat betekent wél dat bewoners die permanent woonachtig zijn op recreatieparken die als inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt geen milieupas kunnen ontvangen.

2.1. Recreatiewoningen en de milieupas zijn nog niet opgenomen in de huidige afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit.

De huidige afvalstoffenverordening en het verzameluitvoeringsbesluit dateren van respectievelijk 2019 en 2006. Daar komt bij dat de verordening niet grondig is herzien sinds 2005. De milieupas is, als middel om toegang te krijgen tot de inzamelingsvoorziening voor grof huishoudelijk afval, niet opgenomen in de verordening en/of het uitvoeringsbesluit. Het vermelden van het doel en de gebruikswijze van een milieupas in de lokale wet- en regelgeving schept duidelijkheid voor onze inwoners. Dit gaan we daarom doen in het uitvoeringsbesluit.

Ook ontbreekt de categorie 'recreatiewoningen' nog in de afvalstoffenverordening. Met nieuw afvalbeleid dat zich specifiek richt op recreatieparken is de toevoeging hiervan niet noodzakelijk, maar wel wenselijk. De categorie wordt geschaard onder artikel 19a Verbod voor niet-inwoners om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden. Ten slotte nemen we een tabel van de statussen van vakantieparken in de verordening op. Gemeente Dijk en Waard heeft in 2023 eenzelfde soort tabel geïntroduceerd met recreatiewoningen die uitgesloten zijn van gemeentelijke inzameling vanwege bedrijfsmatige exploitatie.

3.1. Met de nieuwe categorie 'niet-permanent bewoonde recreatiewoningen' in de verordening afvalstoffenheffing hanteren we een eerlijk en kostendekkend systeem.

Veel gemeenten hanteren een separaat tarief voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht dus geldt. Van de twaalf gemeenten in de provincie Drenthe hanteren vijf een dergelijk tarief. Dit betreft gemeentes die qua aantal vakantieparken, inwonerssamenstelling en verhouding stad-platteland nagenoeg gelijk zijn aan Coevorden.

De hoogte van het tarief verschilt per gemeente en kan op verschillende manieren worden ingericht. De grondslag is de kostendekkendheid voor de inzameling en verwerking van het afval dat op de betreffende percelen vrijkomt. We kunnen daarbij kiezen of we deze kosten toerekenen aan enkel de percelen die een recreatiewoning betreffen, of dat dit wordt toegerekend aan alle huishoudelijke percelen in de gemeente Coevorden. Wij streven ernaar om het tarief voor recreatiewoningen gelijk te houden met het huidige tarief voor een meerpersoonshuishouden. De manier van toerekenen mag daarbij niet leiden tot een verhoging van de afvalstoffenheffing voor overige/huidige huishoudens. Uit een eerste financiële doorrekening blijkt dat we dit tarief kunnen hanteren-blijven hanteren wanneer we de eenmalige inrichtingskosten (€ 22.000) dekken vanuit de stelpost vrije

begrotingsruimte en de structurele kosten voor afvalinzameling op recreatieparken toerekenen aan alle percelen in onze gemeente.

Voor 2023 is dit tarief nog €306,08,-; voor 2024 zullen de tarieven nog worden geïndexeerd en in de verordening afvalstoffenheffing 2024 worden opgenomen om aan de raad voor te leggen.

Hoewel het tarief voor niet permanent-bewoonde recreatiewoningen qua hoogte overeenkomt met het tarief voor meerpersoonshuishoudens, voegen we deze categorieën niet samen. We hanteren separate tarieven, aangezien er een mogelijkheid bestaat dat de eigenaar van het perceel een eenpersoonshuishouden is en daarmee aanspraak kan maken op het tarief voor eenpersoonshuishoudens. Vanwege de doorgaans slecht toegankelijke wegen en een afwijkende samenstelling en slechtere kwaliteit van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen kunnen we de kosten voor inzameling en verwerking niet dekken tegen een lager tarief dan gelijk is aan het tarief voor meerpersoonshuishoudens.

Bewoners van recreatiewoningen die tot parken behoren die het traject transformatie naar wonen volgen, zullen na afronding van het traject het reguliere tarief voor eenpersoons- of meerpersoonshuishoudens gaan betalen. We houden contact met Vitale Vakantieparken om op de hoogte blijven van deze ontwikkelingen.

4.1. Door de eenmalige inrichtingskosten van €21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte kunnen we het tarief voor afvalstoffenheffing voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen gelijktrekken met het tarief voor meerpersoonshuishoudens.

Als uitgangspunt voor de hoogte van de afvalstoffenheffing hanteren wij dat het tarief de structurele kosten voor de inzameling en verwerking van het afval 100% moet dekken. De eenmalige inrichtingskosten vallen hier buiten. We stellen voor om deze eenmalige kosten te dekken uit de stelpost vrije begrotingsruimte. Hierdoor voorkomen we onnodige (tijdelijke) stijging van de afvalstoffenheffing, al zij het slechts een minieme stijging. Wij zullen het eenmalige financiële effect verwerken bij het samenstellen van de programmabegroting 2024.

Opmerkingen

In de financiële doorrekening is rekening gehouden met afwijkende inzamelfrequenties. Het restafval zal, evenals in de rest van de gemeente, eens in de vier weken worden opgehaald. Voor het PMD- en GFT-afval hanteren we respectievelijk drieweekelijkse en vierwekelijkse inzameling. Dit verschilt van de reguliere tweeweekelijkse inzameling voor beide afvalstromen. De verwachting is dat de samenstelling en kwaliteit van de vrijgekomen afvalstoffen op recreatieparken verschillen van het reguliere huishoudelijk afval dat ontstaat. We kunnen daarom afwijkende inzamelfrequenties hanteren. Het is voor Area Reiniging echter nog niet geheel te overzien of de frequenties gaan matchen met de in te zamelen hoeveelheden. Er bestaat daarom een risico dat de frequenties zullen moeten worden opgehoogd in de toekomst. Dit geldt met name voor de frequentie van het GFT-afval in verband met seizoensgebonden stankoverlast. We kunnen, wanneer dit nodig blijkt, de frequentie in de zomer omwille van deze reden verhogen.

Alhoewel we spreken over recreatieparken, zullen ook de recreatiewoningen die niet tot een park behoren en die als niet-inrichting kunnen worden aangemerkt in het beleid worden opgenomen.

Kosten, baten, dekking

~~Over de recreatiewoningen die onder de gemeentelijke inzamelplicht komen te vallen, zal het nieuwe tarief afvalstoffenheffing niet permanent bewoonde recreatiewoningen worden geheven. Hiermee dekken we de kosten van de inzameling en verwerking van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen, uitgaande van inzameling middels een rest-, PMD- en GFT-minicontainer. De eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 zullen we dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte.~~

Voor alle parken met uitzondering van het park Zuiderveld geldt dat de enige mogelijke inzamelmethode huis-aan-huisinzameling met minicontainers is. Het is vanwege deze reden dat we de kosten voor ondergronds inzamelen niet hebben meegenomen.

Op park Zuiderveld bevindt zich op het-dit moment een commerciële inzamelstructuur waarbij semi-ondergrondse containers zijn geplaatst. Area Reiniging kan op deze plek nieuwe, geheel ondergrondse containers plaatsen voor de stromen restafval, PMD, GFT, papier, glas en textiel. Aangezien deze oplossing incidenteel en structureel meer geld kost en de scheidingsresultaten én dienstverlening beter zijn bij huis-aan-huisinzameling, is het wenselijk om ook op park Zuiderveld huis-aan-huis middels een kleine achterlader in te zamelen.

De totale kosten zijn met inbegrip van de afvalinzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt op Elders Bungalowpark De Kamp. Naar verwachting zal dit park onder het gemeentelijke inzamelsysteem komen te vallen nadat het traject met Vitale Vakantieparken is uitgestippeld. Het is vanwege deze reden dat het park al in het kostenplaatje is meegenomen. Totdat het te volgen traject is afgebakend zullen nog geen wijzigingen in de afvalinzameling op het park worden doorgevoerd. Het kostenplaatje zal nagenoeg niet wijzigen wanneer het park toch niet onder gemeentelijke inzameling gaat vallen, aangezien het aantal inzameldagen ongewijzigd blijft.

Over de recreatiwoningen die onder de gemeentelijke inzamelplicht komen te vallen, zal het nieuwe tarief afvalstoffenheffing niet permanent-bewoonde recreatiwoningen worden geheven. Hiermee dekken we de kosten van de inzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt bij recreatiwoningen, uitgaande van inzameling middels een rest-, PMD- en GFT-minicontainer. De eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 zullen we dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte. Bij de samenstelling van de programmabegroting 2024 zullen wij dit financiële effect verwerken.

Aanpak/uitvoering

Vanuit het programma Vitale Vakantieparken sturen we na het genomen besluit een brief naar de eigenaren van de recreatieparken met een aankondiging dat nieuw beleid is vastgesteld. Met deze brief maken we de aanleiding voor herziening van het beleid – de onrust omtrent toegang tot de milieustraat middels de milieupas – kenbaar en vertellen we kort wat uit het onderzoek naar de rechten en plichten van de gemeente Coevorden ten aanzien van de inzameling van afval afkomstig van vakantiewoningen is gekomen. We lichten daarbij het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wm toe. Afsluitend delen we mede dat een brief zal volgen met de status van ieder park en de gevolgen van deze status voor de afvalinzameling op dit park. Deze volgt ongeveer één a twee maanden na de eerste brief.

De tweede brief is gericht aan de eigenaren en bewoners van de recreatieparken. In de brief staat vermeld wat de status van het park is, hoe het afval in de toekomst zal worden ingezameld, hoe en waar bewoners hun afval kunnen aanbieden en indien afvalstoffenheffing wordt geheven, hoeveel dit hun kost. Bij recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, kondigen we aan dat de gemeentelijke inzamelmiddelen worden ingevorderd en de afvalstoffenheffing wordt stopgezet per 1 juli 2024. De status van de parken hebben we gedistilleerd uit de RUD-beoordeling daterend van 2020 en de criteria van een inrichting zoals die in de Wm worden benoemd. Voor park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp lichten we in de brief toe waarom we hebben besloten om in hun geval nog geen wijziging in de afvalinzameling door te voeren.

Samen met onze inzameldienst Area Reiniging is de situatie per park in kaart gebracht en is een plan van aanpak om optimale afvalinzameling op ieder park dat onder het gemeentelijke inzamelsysteem gaat vallen te garanderen opgesteld. Uit de verkennings is gebleken dat huis-aan-huisinzameling middels een kleine achterlader met één chauffeur en één belader de beste optie is voor ieder park. Hier is voor gekozen omwille van betere scheidingsresultaten en dienstverlening. Met enkele parken zullen afspraken worden gemaakt omtrent opstelplaatsen. Daarnaast is ondergrondse inzameling op alle parken die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting, met uitzondering van park Zuiderveld, niet mogelijk vanwege onbegaanbare wegen voor de vuilniswagen. Voor park Zuiderveld geldt dat alhoewel ondergrondse inzameling een mogelijkheid is, dit een duurder systeem is en doorgaans leidt tot slechtere scheidingsresultaten. De voorkeur gaat daarom ook hier uit naar huis-aan-huisinzameling.

De plannen worden per park in de tweede brief met de bewoners gedeeld. Naderhand stellen we bewoners in de gelegenheid om vragen te stellen. Desgewenst organiseren we hiervoor een bijeenkomst. Bewoners kunnen aangeven of zij hier behoefte aan hebben in de gesprekken die ze in het kader van Vitale Vakantieparken met de gemeente voeren.

Ondertussen actualiseren we de afvalstoffenverordening, de verordening afvalstoffenheffing en het verzameluitvoeringsbesluit, waarbij we volledigheidshalve ook meteen beleidsregels voor oud papier en karton en textiel en bijbehorende aanwijsbesluiten opstellen. We leggen deze herzieningen en toevoegingen in aparte college- en raadsbesluiten voor. Aan meerdere lopende projecten die onderdeel uitmaken van het nieuwe afvalbeleidsplan is ook een actualisatie van één of meerdere voornoemde verordeningen en/of besluiten verbonden. Dit geldt bijvoorbeeld voor het inzamelen van restafval, GFE en PMD middels ondergrondse containers en GFE-zuilen bij hoogbouw en in de binnenstad van Coevorden. Omwille van synergievoordelen zullen de verordeningen en besluiten daarom eenmalig grondig worden herzien. De verordeningen worden aan de raad voorgelegd nadat besluitvorming heeft plaatsgevonden over de projecten die herzieningen van de verordeningen tot gevolg hebben. Ditzelfde geldt voor het voorleggen van de te actualiseren besluiten; vaststelling hiervan is echter geen bevoegdheid van de raad en zal daarom alleen worden voorgelegd aan het college.

Nadat de bewoners op de hoogte zijn gesteld en de gelegenheid hebben gekregen om vragen te stellen, zal Area beginnen met het uitleveren van minicontainers en milieupassen. Gemeentelijke inzamelmiddelen en/of -voorzieningen bij percelen die tot een inrichting behoren, worden teruggevorderd en de afvalstoffenheffing zal voor deze percelen worden stopgezet. Per 1 juli 2024 starten we met de gemeentelijke inzameling op de betreffende vakantieparken.

Communicatie

Communicatie richting de parken verloopt via het programma Vitale Vakantieparken. Via deze weg versturen wij de twee informerende brieven en halen wij op of er behoefte is aan een bijeenkomst om vragen te stellen.

Uit onderzoek van de gemeente en haar inzameldienst Area Reiniging is gebleken dat bij de bij ons bekende recreatieparken in de gemeente Coevorden die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan en doelmatige inzameling mogelijk is. Dat betekent dat alle bewoners op deze parken hun afval gaan aanbieden met inzamelmiddelen die door de gemeente ter beschikking zijn gesteld. Ondanks dat nergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen of doelmatige inzameling niet mogelijk is, communiceren we de gevolgen van deze scenario's wel. Dit doen we zodat bewoners op de hoogte worden gesteld van alle rechten en plichten van de gemeente ten aanzien van afvalinzameling op recreatieparken. In bepaalde gevallen, zoals bij uitbreiding of verandering van bestemming, kunnen deze scenario's bovendien weer in beeld komen. Voor recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, blijft de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling bij de parkeigenaar of -eigenaren liggen. Dit communiceren we richting de betreffende parken.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel afvalinzameling op recreatieparken;
2. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting, 2 juli 2020;
3. Area Reiniging, doorrekening inzameling recreatieparken Coevorden, 26 juni 2023;
4. Template voor eerste informerende brief richting eigenaren en bewoners van de vakantieparken;
5. Templates voor informerende brieven naar bewoners van de recreatiewoningen met toetsing aan de hand van de Wm, twee versies (voor inrichtingen en niet-inrichtingen);
6. Conceptversie Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	21-08-2023
Versie	1.0
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Bedrijfsvoering - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & Middelen (Financiën en Juridische Zaken), Communicatie en Programma Vitale Vakantieparken Coevorden
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	Raad
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing en dhr. S. Stegen
Onderwerp:	
Afvalinzameling op recreatieparken.	
Voorgesteld besluit:	
De raad voor te stellen:	
<ol style="list-style-type: none">1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 juli 2024;2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'niet-permanent bewoondrecreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;4. De eenmalige inrichtingskosten van € 21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en het financiële effect te verwerken bij de programmabegroting 2024.	
B & W d.d.	nr.:
Besluit:	
Paraaf gemeentesecretaris:	

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling op recreatieparken.

Besluit

De raad voor te stellen:

1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 juli 2024;
2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;
3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'niet-permanent bewoonte recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;
4. De eenmalige inrichtingskosten van € 21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en het financiële effect te verwerken bij de programmabegroting 2024.

Inleiding

In 2019 is de object-gebonden milieupas ingevoerd. Met de milieupas kunnen inwoners van de gemeente Coevorden toegang verkrijgen tot de milieustraten in Zweeloo en Coevorden om zich te ontdoen van hun grof huishoudelijk afval.¹ De milieupas fungeert als middel om de toegangsregulatie tot de milieustraten te verbeteren; hiermee werd beoogd de stort van bedrijfsafval niet langer mogelijk te maken, evenals het aanbieden van afval door huishoudens wonende buiten onze gemeente. Het aanbieden van afval op onze milieustraten door dergelijke doelgroepen gebeurt relatief vaak vanwege het lage uniforme volumetarief (6 euro per kuub) in verhouding tot de tarieven die worden gehanteerd bij voorzieningen voor bedrijfsafvalstoffen en de milieustraten in omliggende gemeentes. De milieupas is dan ook een maatregel om de totaalhoeveelheden aangeboden afval op onze milieustraten te reduceren. Dit komt ten gunste van de afvalstoffenheffing en het realiseren van de VANG-doelstellingen, te weten de 100kg restafval per inwoner op jaarbasis en een minimaal scheidingspercentage van 75%.

Bij de invoering van de milieupas is in eerste instantie geen rekening gehouden met de consequenties van de maatregel voor recreatiewoningen. Dit heeft te maken met het feit dat we altijd de status quo hebben gehanteerd dat op recreatieparken in de regel bedrijfsafval vrijkomt. De gemeentelijke inzamelplicht heeft alleen betrekking op huishoudelijke afvalstoffen, waardoor recreatiewoningen per definitie buiten het gemeentelijke systeem vallen en de bewoners daarmee geen recht hebben op een milieupas. Vakantieparken dienen zelf voorzieningen te treffen voor het inzamelen van de vrijgekomen afvalstromen. Dit is in de gemeente Coevorden door de eigenaren van de vakantieparken voor wat betreft fijn afval goed geregeld. Aangezien bewoners van recreatiewoningen voor 2019 hun grof afval konden aanbieden op de milieustraten (door een gebrek aan toegangsregulatie), zijn op de vakantieparken echter onvoldoende voorzieningen getroffen voor het inzamelen van grof afval.

De invoering van de milieupas heeft geleid tot onvrede onder een deel van de bewoners van vakantiewoningen, die zich beroepen op de gemeentelijke inzamelplicht van huishoudelijk afval. Het principe dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt, kent namelijk geen juridische basis; het is enkel een status quo die niet in landelijke of lokale wet- en regelgeving is opgenomen. Dit betekent dat bij recreatiewoningen wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkommen en dit niet per definitie bedrijfsafval is. De gemeente heeft een wettelijke verplichting om, zoals dat in de Wet milieubeheer (hierna: Wm), artikel 10.21, eerste lid is geregeld, zorg te dragen voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen waar zodanige afvalstoffen geregeld

kunnen ontstaan. De verplichting kan daarmee betrekking hebben op recreatiewoningen als hier geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Wij hebben dit, op verzoek van de bewoners van de recreatiewoningen, per park uitgezocht.

¹ Fijn huishoudelijk afval wordt door middel van minicontainers aan huis en bovengrondse en ondergrondse containers ingezameld. Denk hierbij aan PMD- en GFT-afval, oud papier, glas en textiel.

Om het gemeentelijke inzamelsysteem te kunnen dekken, heffen we de afvalstoffenheffing over percelen waar huishoudelijk afval vrijkomt. De milieupas maakt onderdeel uit van dit systeem en kan daarom alleen worden verstrekt aan huishoudens die afvalstoffenheffing betalen. Over recreatiewoningen wordt de heffing in de regel niet geheven.² In het verleden was het voor eigenaren van vakantiewoningen echter wél mogelijk om afvalstoffenheffing aan te vragen over hun perceel. Hierdoor is het mogelijk dat op verschillende vakantieparken enkele recreatiewoningen binnen het gemeentelijke systeem vallen. Deze bewoners hebben daarmee, volgens onze huidige handelwijze, recht op een milieupas. Per 2019 is, na een toename in het aantal aanvragen voor het betalen van afvalstoffenheffing over percelen op recreatieparken, de optie tot het aanvragen hiervan tot nader orde bevroren om te voorkomen dat afvalstoffenheffing werd geheven over percelen waar bedrijfsafval vrijkomt. Het is namelijk niet toegestaan om als gemeente bedrijfsafval in te zamelen of hier voorzieningen voor aan te bieden. Het nieuw te ontwikkelen beleid moet definitief uitsluitsel gaan bieden.

Het gebrek aan uniformiteit met betrekking tot het heffen van de afvalstoffenheffing over vakantiewoningen is niet alleen tegenstrijdig met het principe dat op recreatieparken bedrijfsafval vrijkomt – en daarmee de invoering van de milieupas als maatregel teniet wordt gedaan –, maar heeft ook gevolgen voor de gemeentelijke inzameling van fijn huishoudelijk afval en de afvalinzameling op de parken. Als gemeente zijn we namelijk verplicht om voor huishoudens die afvalstoffenheffing betalen zowel voorzieningen te treffen voor het aanbieden van grof huishoudelijk afval als voor fijn huishoudelijk afval. Met de milieupas wordt toegang verkregen tot de aanbiedlocatie voor grof afval, waar fijn afval met minicontainers en/of verzamelcontainers aan of nabij huis wordt ingezameld. Het is niet mogelijk één van de twee voorzieningen niet aan te bieden; het staat huishoudens daarentegen wél vrij om geen gebruik te maken van één van de diensten. Concreet betekent dit dat we de enkele, vaak moeilijk toegankelijke recreatiewoningen moeten inpassen in onze inzamelroutes, met hogere inzamelkosten tot gevolg. Bovendien komt de afvalinzameling door parken zelf hiermee in het geding; we zien steeds vaker dat eigenaren van vakantiewoningen niet langer de bijdrage voor afvalinzameling door het park willen bekostigen wanneer zij gebruik maken van de gemeentelijke voorzieningen.

Om de problemen omtrent de milieupas op te lossen en het gemeentelijke inzamelsysteem zuiver te houden, is vaststelling van het afvalbeleid met betrekking op recreatieparken noodzakelijk. In de eerste plaats dient hierbij een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en percelen waar huishoudelijk afval ontstaat. Dit onderscheid kan, evenals toelichting op het feit dat de milieupas onderdeel is van het gemeentelijke systeem voor huishoudelijke afvalinzameling, ter verduidelijking worden vastgelegd in de afvalstoffenverordening. De huidige verordening dateert van 2019 toen PMD aan de lijst gescheiden in te zamelen afvalstromen is toegevoegd. Afgezien van deze aanpassing is de inhoud van de verordening sinds 2005 ongewijzigd gebleven. Het vraagstuk omtrent de milieupas geeft dan ook aanleiding tot het actualiseren van de verordening en het bijbehorende verzameluitvoeringsbesluit.

Er zijn drie varianten mogelijk voor het inrichten van het afvalbeleid omtrent recreatieparken. Hierbij dienen we rekening te houden met de drie routes die binnen het programma Vitale Vakantieparken Coevorden worden gehanteerd, te weten excelleren, transformeren en terug naar recreatie. Dit leidt tot de volgende drie mogelijke bepalingen:

1. Parken met recreatieve doeleinden worden onderdeel van het gemeentelijke inzamelsysteem. We heffen afvalstoffenheffing over de betreffende percelen en de bewoners van de recreatiewoningen ontvangen minicontainers en een milieupas.
2. Parken met recreatieve doeleinden vallen onder bedrijfsmatige exploitatie. We leggen vast dat dit betekent dat op vakantieparken bedrijfsafval vrijkomt en wij als gemeente geen wettelijke inzamelplicht hebben voor deze percelen. Het park dient zelf voorzieningen te bieden voor grof en fijn afval dat bij de recreatiewoningen ontstaat.

Daarmee betalen de bewoners geen afvalstoffenheffing en kunnen zij geen containers en milieupas van ons ontvangen. Uitzondering hierop vormen de vakantieparken die in

² Dit vloeit voort uit de status quo dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt.

samenwerking met Vitale Vakantieparken het traject van transformatie naar een permanente woonbestemming volgen. Percelen die onderdeel zijn van dergelijke parken zullen worden geschaard onder het gemeentelijke inzamelsysteem.

3. Het soort afval dat vrijkomt op parken met recreatieve doeleinden bepalen we aan de hand van de Wet milieubeheer. Er zijn daarbij twee situaties mogelijk. In de eerste plaats kunnen recreatiwoningen deel uitmaken van een inrichting met milieugevolgen in de zin van de Wm. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Vrijkomend afval moet in deze gevallen worden gezien als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de inzameling van het afval ligt bij de houder van de inrichting. We spreken over huishoudelijk afval als recreatiwoningen geen deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wm; gemakshalve noemen we dit een niet-inrichting. Daarbij is de vraag of er op het perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen van belang. Artikel 10.21, eerste lid, Wm verklaart de zorgplicht van de gemeente namelijk van toepassing indien er op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Over deze percelen kunnen we afvalstoffenheffing heffen om de inzamelings- en verwerkingskosten te dekken. Het begrip 'geregeld' is aan interpretatie onderhevig en kan onderwerp van discussie zijn. Het is daarom de plicht van de gemeente om aan te kunnen tonen waarom ergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan.

De derde optie is het meest zuiver en passend in onze situatie. We stellen hierbij een onderscheid vast tussen parken met percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en parken met percelen waar huishoudelijk afval geregeld ontstaat volgens de Wm. Deze bepaling staat overigens los van de bestemmingen van de parken zoals deze met Vitale Vakantieparken zijn geformuleerd. Volledigheidshalve introduceren we in aanvulling op de afvalstoffenheffing voor eenpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens de heffing voor niet-permanent bewoonte recreatiwoningen. Deze heffing wordt in het leven geroepen voor de recreatiwoningen waar volgens de Wm geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, maar die niet permanent bewoond worden. Het zal in de praktijk hoofdzakelijk gaan om percelen die deel uitmaken van parken die het traject 'terug naar recreatie' volgen, aangezien dergelijke gevallen niet altijd als een inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt.

Argumenten

1.1. Met de Wm hebben we een wettelijke grondslag voor het onderscheid dat we maken in bedrijfsafval en huishoudelijk afval op recreatieparken.

In de Wm is in artikel 1.1, eerste lid gedefinieerd dat een inrichting elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht, betreft. In artikel 1.1. vierde lid is vastgelegd dat we een inrichting beschouwen als de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen. Dit vormt een juridische basis voor een constatering dat bij inrichtingen in de zin van de Wm bedrijfsafvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht hier daarom niet geldt. Let wel dat dit niet als zodanig in de Wm wordt benoemd; het is een beleidsregel die we distilleren uit de Wm en die we daarom ter verheldering opnemen in de afvalstoffenverordening. De Wm onderschrijft daarbij dat we als gemeente verantwoordelijkheid dragen om aan te tonen dat de gemeentelijke inzamelplicht wel of niet geldt.

De bepaling aan de hand van de Wm is de enige optie waarbij we ons baseren op een wettelijke grondslag. Dit biedt ons én de recreatieparken zekerheid en duidelijkheid. Wanneer we gemakshalve alle parken onder het gemeentelijk inzamelsysteem scharen (optie 1), kunnen we niet langer spreken van een eerlijk systeem. Op sommige parken komen – zoals uit toetsing aan de hand van de Wm blijkt – bedrijfsafvalstoffen vrij die qua samenstelling beduidend verschillen van huishoudelijke afvalstromen en tegen hogere kosten verwerkt worden. Dit heeft een verhoging van de afvalstoffenheffing tot gevolg en komt ten nadele van de VANG-doelstellingen. Daarnaast is het verboden om als overheid bedrijfsafval in te zamelen. Dit mag alleen gedaan worden als bedrijven hiervoor reinigingsrecht te betalen. Dit reinigingsrecht is een gemeentelijke belasting die

verschuldigd is als er geen wettelijke plicht bestaat om afvalstoffen in te zamelen, maar de gemeente deze dienst wel verleent. In de gemeente Coevorden kennen we dit systeem

niet vanwege het gebrek aan een wettelijke plicht voor de inzameling van bedrijfsafval. Bedrijven regelen hun afvalinzameling bilateraal met private inzameldiensten zonder tussenkomst van de gemeente.

Wanneer we de vrijgekomen afvalstoffen op alle parken bestempelen als bedrijfsafval (optie 2), voldoen we niet aan de gemeentelijke inzamelplicht. Uit een beoordeling van de RUD uit 2020 blijkt namelijk dat op een aantal percelen in verschillende parken wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen (kunnen) ontstaan.³ Inrichting van het beleid aan de hand van de Wm heeft dan ook de voorkeur.

1.2. De Wm geeft de mogelijkheid te differentiëren en past daarmee bij de verschillende trajecten van het programma Vitale Vakantieparken Coevorden.

Met het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval en huishoudelijk afval vrijkomt, kunnen we rekening houden met de transitie die recreatieparken doormaken in het kader van Vitale Vakantieparken. De bestemming zoals die is gedefinieerd in samenspraak met Vitale Vakantieparken is leidend in de toetsing van de Wm aan de status van het park. De drie trajecten 1) excelleren, 2) transformeren en 3) terug naar recreatie vinden daarmee een prominente plek in het afvalbeleid. Grof geschatst spreekt men bij topparken die onder het traject 'excelleren' vallen van bedrijfsmatige exploitatie vanwege een technische, organisatorische en functionele samenhang, waardoor hier bedrijfsafvalstoffen ontstaan. Parken die transformeren naar een permanente woonbestemming komen logischerwijs onder het gemeentelijke inzamelsysteem te vallen. Op parken die we scharen onder het traject 'terug naar recreatie' kunnen zowel huishoudelijke als bedrijfsafvalstoffen vrijkomen. We toetsen in deze gevallen of er sprake is van een samenhang zoals dat in de Wm is opgenomen. Als uit deze toetsing blijkt dat op een park geen sprake is van een technische, organisatorische of functionele samenhang en op de percelen geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, zullen de bewoners afvalstoffenheffing gaan betalen. Hiervoor heffen we een kostendekkend tarief voor 'niet-permanent bewoondrecreatiwoningen'.

Voor vakantieparken waarvan het traject geformuleerd in samenwerking met Vitale Vakantieparken de status van het park veranderd, geldt dat eerst nog geen wijzigingen in de afvalinzameling zullen plaatsvinden. Hiermee voorkomen we dat we op korte termijn processen weer moeten terugdraaien. Aanvankelijk betreft dit twee recreatieparken, Park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp. Ermerzand volgt het traject wonen, maar wordt nu nog aangemerkt als inrichting. Tot afronding van het traject ligt de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling daarom nog bij het park. Bewoners die in het verleden een milieupas en/of containers van ons hebben verkregen, kunnen deze tot die tijd nog gebruiken. Voor Elders Bungalowpark De Kamp geldt dat nog bepaald moet worden welk traject het vakantiepark zal gaan volgen. Bij afbakening van het traject kan de status van het park opnieuw worden geëvalueerd. Vooralsnog bevriezen we de situatie zoals deze nu is.

1.3. We volgen hiermee meerdere gemeenten die het afvalbeleid omtrent recreatieparken op eenzelfde manier hebben en/of hadden ingevuld.

Meerdere gemeentes gingen ons voor met het inrichten van het afvalbeleid voor recreatieparken op basis van de Wm. Dit geldt onder meer voor de gemeenten Ridderkerk (ZH), Hengelo (OV) en Hoogeveen (DR). Deze gemeenten hebben in de periode 2017-2020 de bepaling van het onderscheid tussen bedrijfsafval en huishoudelijk afval zoals dat in de Wm wordt vermeld uit de afvalstoffenverordening gehaald, maar dit in hun beleid niet losgelaten. Reden voor het schrappen van de bepaling uit de verordening is dat gemeenten te allen tijde kunnen verwijzen naar de Wm en het daarmee niet noodzakelijk is het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt op te nemen in de afvalstoffenverordening. Omwille van de onrust die na de invoering van de milieupas op de recreatieparken in onze gemeente is ontstaan, biedt het explicet opnemen van de bepaling volgens de Wm in de afvalstoffenverordening in dit geval de gewenste duidelijkheid.

³ Deze beoordeling toetst de status van vakantieparken als zijnde inrichting of niet-inrichting aan de hand van de Wm. De beoordeling is als bijlage opgenomen.

1.4. Wanneer de gemeentelijke afvalinzameling bij recreatieparken niet doelmatig kan verlopen, geeft artikel 10.26, eerste lid, sub c Wm de gemeenteraad de mogelijkheid een gedeelte van het grondgebied uit te zonderen van de inzameling.

Voor recreatieparken met onbegaanbare wegen voor vuilniswagens en waar geen tot weinig mogelijkheden zijn voor de plaatsing van ondergrondse containers met een maximale loopafstand van 125 meter kan de gemeenteraad besluiten tot het uitzonderen van (een gedeelte van) dit grondgebied van gemeentelijke afvalinzameling. Hiermee waarborgen we doelmatige, ongevaarlijke en kostenefficiënte inzamelingsroutes. De verantwoordelijkheid voor afvalinzameling op het park komt daarmee bij de parkeigenaar en/of -eigenaren te liggen.

Uit onderzoek van Area is gebleken dat in eerste instantie geen gebruik hoeft te worden gemaakt van deze optie, daar met een achterlader op ieder park doelmatig lijkt te kunnen worden ingezameld. Bij toetreding van nieuwe parken tot het gemeentelijk systeem in de toekomst is het goed om deze optie achter de hand te hebben en dat bewoners hier weet van hebben.

1.5. We geven met dit beleid invulling aan de motie die door de PvdA op 26 mei 2020 is ingediend met als onderwerp "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen".

Met het nieuwe beleid voor afvalinzameling op vakantieparken geven we invulling aan de motie "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen" door de Wm als juridische basis te hanteren voor het uitleveren van een milieupas als onderdeel van het gemeentelijke systeem voor afvalinzameling. Dat betekent wél dat bewoners die permanent woonachtig zijn op recreatieparken die als inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt geen milieupas kunnen ontvangen.

2.1. Recreatiewoningen en de milieupas zijn nog niet opgenomen in de huidige afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit.

De huidige afvalstoffenverordening en het verzameluitvoeringsbesluit dateren van respectievelijk 2019 en 2006. Daar komt bij dat de verordening niet grondig is herzien sinds 2005. De milieupas is, als middel om toegang te krijgen tot de inzamelingsvoorziening voor grof huishoudelijk afval, niet opgenomen in de verordening en/of het uitvoeringsbesluit. Het vermelden van het doel en de gebruikswijze van een milieupas in de lokale wet- en regelgeving schept duidelijkheid voor onze inwoners. Dit gaan we daarom doen in het uitvoeringsbesluit.

Ook ontbreekt de categorie 'recreatiewoningen' nog in de afvalstoffenverordening. Met nieuw afvalbeleid dat zich specifiek richt op recreatieparken is de toevoeging hiervan niet noodzakelijk, maar wel wenselijk. De categorie wordt geschaard onder artikel 19a Verbod voor niet-inwoners om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden. Ten slotte nemen we een tabel van de statussen van vakantieparken in de verordening op. Gemeente Dijk en Waard heeft in 2023 eenzelfde soort tabel geïntroduceerd met recreatiewoningen die uitgesloten zijn van gemeentelijke inzameling vanwege bedrijfsmatige exploitatie.

3.1. Met de nieuwe categorie 'niet-permanent bewoonde recreatiewoningen' in de verordening afvalstoffenheffing hanteren we een eerlijk en kostendekkend systeem.

Veel gemeenten hanteren een separaat tarief voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht dus geldt. Van de twaalf gemeenten in de provincie Drenthe hanteren vijf een dergelijk tarief. Dit betreft gemeentes die qua aantal vakantieparken, inwonerssamenstelling en verhouding stad-platteland nagenoeg gelijk zijn aan Coevorden.

De hoogte van het tarief verschilt per gemeente en kan op verschillende manieren worden ingericht. De grondslag is de kostendekkendheid voor de inzameling en verwerking van het afval dat op de betreffende percelen vrijkomt. We kunnen daarbij kiezen of we deze kosten toerekenen aan enkel de percelen die een recreatiewoning betreffen, of dat dit wordt toegerekend aan alle huishoudelijke percelen in de gemeente Coevorden. Wij streven ernaar om het tarief voor recreatiewoningen gelijk te houden met het huidige tarief voor een meerpersoonshuishouden. De manier van toerekenen mag daarbij niet leiden tot een verhoging van de afvalstoffenheffing voor overige/huidige huishoudens. Uit een eerste financiële doorrekening blijkt dat we dit tarief kunnen blijven hanteren wanneer we de eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 euro dekken vanuit de stelpost vrije

begrotingsruimte en de structurele kosten voor afvalinzameling op recreatieparken toerekenen aan alle percelen in onze gemeente. Voor 2023 is dit tarief nog €306,08,-; voor 2024 zullen de tarieven nog worden geïndexeerd en in de verordening afvalstoffenheffing 2024 worden opgenomen om aan de raad voor te leggen.

Hoewel het tarief voor niet permanent-bewoondrecreatiewoningen qua hoogte overeenkomt met het tarief voor meerpersoonshuishoudens, voegen we deze categorieën niet samen. We hanteren separate tarieven, aangezien er een mogelijkheid bestaat dat de eigenaar van het perceel een eenpersoonshuishouden is en daarmee aanspraak kan maken op het tarief voor eenpersoonshuishoudens. Vanwege de doorgaans slecht toegankelijke wegen en een afwijkende samenstelling en slechtere kwaliteit van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen kunnen we de kosten voor inzameling en verwerking niet dekken tegen een lager tarief dan gelijk is aan het tarief voor meerpersoonshuishoudens.

Bewoners van recreatiewoningen die tot parken behoren die het traject transformatie naar wonen volgen, zullen na afronding van het traject het reguliere tarief voor eenpersoons- of meerpersoonshuishoudens gaan betalen. We houden contact met Vitale Vakantieparken om op de hoogte blijven van deze ontwikkelingen.

4.1. Door de eenmalige inrichtingskosten van €21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte kunnen we het tarief voor afvalstoffenheffing voor niet-permanent bewoondrecreatiewoningen gelijktrekken met het tarief voor meerpersoonshuishoudens.

Als uitgangspunt voor de hoogte van de afvalstoffenheffing hanteren wij dat het tarief de structurele kosten voor de inzameling en verwerking van het afval 100% moet dekken. De eenmalige inrichtingskosten vallen hier buiten. We stellen voor om deze eenmalige kosten te dekken uit de stelpost vrije begrotingsruimte. Hierdoor voorkomen we onnodige (tijdelijke) stijging van de afvalstoffenheffing, al zij het slechts een minieme stijging. Wij zullen het eenmalige financiële effect verwerken bij het samenstellen van de programmabegroting 2024.

Opmerkingen

In de financiële doorrekening is rekening gehouden met afwijkende inzamelfrequenties. Het restafval zal, evenals in de rest van de gemeente, eens in de vier weken worden opgehaald. Voor het PMD- en GFT-afval hanteren we respectievelijk driewekelijkse en vierwekelijkse inzameling. Dit verschilt van de reguliere tweeweekelijkse inzameling voor beide afvalstromen. De verwachting is dat de samenstelling en kwaliteit van de vrijgekomen afvalstoffen op recreatieparken verschillen van het reguliere huishoudelijk afval dat ontstaat. We kunnen daarom afwijkende inzamelfrequenties hanteren. Het is voor Area Reiniging echter nog niet geheel te overzien of de frequenties gaan matchen met de in te zamelen hoeveelheden. Er bestaat daarom een risico dat de frequenties zullen moeten worden opgehoogd in de toekomst. Dit geldt met name voor de frequentie van het GFT-afval in verband met seizoensgebonden stankoverlast. We kunnen, wanneer dit nodig blijkt, de frequentie in de zomer omwille van deze reden verhogen.

Alhoewel we spreken over recreatieparken, zullen ook de recreatiewoningen die niet tot een park behoren en die als niet-inrichting kunnen worden aangemerkt in het beleid worden opgenomen.

Kosten, baten, dekking

Voor alle parken met uitzondering van het park Zuiderveld geldt dat de enige mogelijke inzamelmethode huis-aan-huisinzameling met minicontainers is. Het is vanwege deze reden dat we de kosten voor ondergronds inzamelen niet hebben meegenomen.

Op park Zuiderveld bevindt zich op dit moment een commerciële inzamelstructuur waarbij semi-ondergrondse containers zijn geplaatst. Area Reiniging kan op deze plek nieuwe, geheel ondergrondse containers plaatsen voor de stromen restafval, PMD, GFT, papier, glas en textiel. Aangezien deze oplossing incidenteel en structureel meer geld kost en de scheidingsresultaten én dienstverlening beter zijn bij huis-aan-huisinzameling, is het wenselijk om ook op park Zuiderveld huis-aan-huis middels een kleine achterlader in te zamelen.

De totale kosten zijn met inbegrip van de afvalinzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt op Elders Bungalowpark De Kamp. Naar verwachting zal dit park onder het

gemeentelijke inzamelsysteem komen te vallen nadat het traject met Vitale Vakantieparken is uitgestippeld. Het is vanwege deze reden dat het park al in het kostenplaatje is meegenomen. Totdat het te volgen traject is afgebakend zullen nog geen wijzigingen in de afvalinzameling op het park worden doorgevoerd. Het kostenplaatje zal nagenoeg niet wijzigen wanneer het park toch niet onder gemeentelijke inzameling gaat vallen, aangezien het aantal inzameldagen ongewijzigd blijft.

Over de recreatiewoningen die onder de gemeentelijke inzamelplicht komen te vallen, zal het nieuwe tarief afvalstoffenheffing niet permanent-bewoonte recreatiewoningen worden geheven. Hiermee dekken we de kosten van de inzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen, uitgaande van inzameling middels een rest-, PMD- en GFT-minicontainer. De eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 zullen we dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte. Bij de samenstelling van de programmabegroting 2024 zullen wij dit financiële effect verwerken.

Aanpak/uitvoering

Vanuit het programma Vitale Vakantieparken sturen we na het genomen besluit een brief naar de eigenaren van de recreatieparken met een aankondiging dat nieuw beleid is vastgesteld. Met deze brief maken we de aanleiding voor herziening van het beleid – de onrust omtrent toegang tot de milieustraat middels de milieupas – kenbaar en vertellen we kort wat uit het onderzoek naar de rechten en plichten van de gemeente Coevorden ten aanzien van de inzameling van afval afkomstig van vakantiewoningen is gekomen. We lichten daarbij het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wm toe. Afsluitend delen we mede dat een brief zal volgen met de status van ieder park en de gevolgen van deze status voor de afvalinzameling op dit park. Deze volgt ongeveer één a twee maanden na de eerste brief.

De tweede brief is gericht aan de eigenaren en bewoners van de recreatieparken. In de brief staat vermeld wat de status van het park is, hoe het afval in de toekomst zal worden ingezameld, hoe en waar bewoners hun afval kunnen aanbieden en indien afvalstoffenheffing wordt geheven, hoeveel dit hun kost. Bij recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, kondigen we aan dat de gemeentelijke inzamelmiddelen worden ingevorderd en de afvalstoffenheffing wordt stopgezet per 1 juli 2024. De status van de parken hebben we gedistilleerd uit de RUD-beoordeling daterend van 2020 en de criteria van een inrichting zoals die in de Wm worden benoemd. Voor park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp lichten we in de brief toe waarom we hebben besloten om in hun geval nog geen wijziging in de afvalinzameling door te voeren.

Samen met onze inzameldienst Area Reiniging is de situatie per park in kaart gebracht en is een plan van aanpak om optimale afvalinzameling op ieder park dat onder het gemeentelijke inzamelsysteem gaat vallen te garanderen opgesteld. Uit de verkennings is gebleken dat huis-aan-huisinzameling middels een kleine achterlader met één chauffeur en één belader de beste optie is voor ieder park. Hier is voor gekozen omwille van betere scheidingsresultaten en dienstverlening. Met enkele parken zullen afspraken worden gemaakt omtrent opstelplaatsen. Daarnaast is ondergrondse inzameling op alle parken die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting, met uitzondering van park Zuiderveld, niet mogelijk vanwege onbegaanbare wegen voor de vuilniswagen. Voor park Zuiderveld geldt dat alhoewel ondergrondse inzameling een mogelijkheid is, dit een duurder systeem is en doorgaans leidt tot slechtere scheidingsresultaten. De voorkeur gaat daarom ook hier uit naar huis-aan-huisinzameling.

De plannen worden per park in de tweede brief met de bewoners gedeeld. Naderhand stellen we bewoners in de gelegenheid om vragen te stellen. Desgewenst organiseren we hiervoor een bijeenkomst. Bewoners kunnen aangeven of zij hier behoeft aan hebben in de gesprekken die ze in het kader van Vitale Vakantieparken met de gemeente voeren.

Ondertussen actualiseren we de afvalstoffenverordening, de verordening afvalstoffenheffing en het verzameluitvoeringsbesluit, waarbij we volledigheidshalve ook meteen beleidsregels voor oud papier en karton en textiel en bijbehorende aanwijsbesluiten opstellen. We leggen deze herzieningen en toevoegingen in aparte college- en raadsbesluiten voor. Aan meerdere lopende projecten die onderdeel uitmaken van het nieuwe afvalbeleidsplan is ook een actualisatie van één of meerdere voorname verordeningen en/of besluiten verbonden. Dit geldt bijvoorbeeld voor het inzamelen van

restafval, GFE en PMD middels ondergrondse containers en GFE-zuilen bij hoogbouw en in de binnenstad van Coevorden. Omwille van synergievoordelen zullen de verordeningen en besluiten daarom eenmalig grondig worden herzien. De verordeningen worden aan de raad voorgelegd nadat besluitvorming heeft plaatsgevonden over de projecten die herzieningen van de verordeningen tot gevolg hebben. Ditzelfde geldt voor het voorleggen van de te actualiseren besluiten; vaststelling hiervan is echter geen bevoegdheid van de raad en zal daarom alleen worden voorgelegd aan het college.

Nadat de bewoners op de hoogte zijn gesteld en de gelegenheid hebben gekregen om vragen te stellen, zal Area beginnen met het uitleveren van minicontainers en milieupassen. Gemeentelijke inzamelmiddelen en/of -voorzieningen bij percelen die tot een inrichting behoren, worden teruggevorderd en de afvalstoffenheffing zal voor deze percelen worden stopgezet. Per 1 juli 2024 starten we met de gemeentelijke inzameling op de betreffende vakantieparken.

Communicatie

Communicatie richting de parken verloopt via het programma Vitale Vakantieparken. Via deze weg versturen wij de twee informerende brieven en halen wij op of er behoefte is aan een bijeenkomst om vragen te stellen.

Uit onderzoek van de gemeente en haar inzameldienst Area Reiniging is gebleken dat bij de bij ons bekende recreatieparken in de gemeente Coevorden die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan en doelmatige inzameling mogelijk is. Dat betekent dat alle bewoners op deze parken hun afval gaan aanbieden met inzamelmiddelen die door de gemeente ter beschikking zijn gesteld. Ondanks dat nergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen of doelmatige inzameling niet mogelijk is, communiceren we de gevolgen van deze scenario's wel. Dit doen we zodat bewoners op de hoogte worden gesteld van alle rechten en plichten van de gemeente ten aanzien van afvalinzameling op recreatieparken. In bepaalde gevallen, zoals bij uitbreiding of verandering van bestemming, kunnen deze scenario's bovendien weer in beeld komen. Voor recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, blijft de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling bij de parkeigenaar of -eigenaren liggen. Dit communiceren we richting de betreffende parken.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel afvalinzameling op recreatieparken;
2. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting, 2 juli 2020;
3. Area Reiniging, doorrekening inzameling recreatieparken Coevorden, 26 juni 2023;
4. Template voor eerste informerende brief richting eigenaren en bewoners van de vakantieparken;
5. Templates voor informerende brieven naar bewoners van de recreatiewoningen met toetsing aan de hand van de Wm, twee versies (voor inrichtingen en niet-inrichtingen);
6. Conceptversie Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	29-08-2023
Versie	1.0
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Bedrijfsvoering - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & Middelen (Financiën en Juridische Zaken), Communicatie en Programma Vitale Vakantieparken Coevorden
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	Raad
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing en dhr. S. Stegen
Onderwerp:	
Afvalinzameling op recreatieparken.	
Voorgesteld besluit:	
De raad voor te stellen:	
<ol style="list-style-type: none">1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 juli 2024;2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;4. De eenmalige inrichtingskosten van € 21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en het financiële effect te verwerken bij de programmabegroting 2024.	
B & W d.d.	
nr.:	
Besluit:	
Paraaf gemeentesecretaris:	

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling op recreatieparken.

Besluit

De raad voor te stellen:

1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 juli 2024;
2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;
3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;
4. De eenmalige inrichtingskosten van € 21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en het financiële effect te verwerken bij de programmabegroting 2024.

Inleiding

In 2019 is de object-gebonden milieupas ingevoerd. Met de milieupas kunnen inwoners van de gemeente Coevorden toegang verkrijgen tot de milieustraten in Zweeloo en Coevorden om zich te ontdoen van hun grof huishoudelijk afval.¹ De milieupas fungeert als middel om de toegangsregulatie tot de milieustraten te verbeteren; hiermee werd beoogd de stort van bedrijfsafval niet langer mogelijk te maken, evenals het aanbieden van afval door huishoudens wonende buiten onze gemeente. Het aanbieden van afval op onze milieustraten door dergelijke doelgroepen gebeurt relatief vaak vanwege het lage uniforme volumetarief (6 euro per kuub) in verhouding tot de tarieven die worden gehanteerd bij voorzieningen voor bedrijfsafvalstoffen en de milieustraten in omliggende gemeentes. De milieupas is dan ook een maatregel om de totaalhoeveelheden aangeboden afval op onze milieustraten te reduceren. Dit komt ten gunste van de afvalstoffenheffing en het realiseren van de VANG-doelstellingen, te weten de 100kg restafval per inwoner op jaarbasis en een minimaal scheidingspercentage van 75%.

Bij de invoering van de milieupas is in eerste instantie geen rekening gehouden met de consequenties van de maatregel voor recreatiewoningen. Dit heeft te maken met het feit dat we altijd de status quo hebben gehanteerd dat op recreatieparken in de regel bedrijfsafval vrijkomt. De gemeentelijke inzamelplicht heeft alleen betrekking op huishoudelijke afvalstoffen, waardoor recreatiewoningen per definitie buiten het gemeentelijke systeem vallen en de bewoners daarmee geen recht hebben op een milieupas. Vakantieparken dienen zelf voorzieningen te treffen voor het inzamelen van de vrijgekomen afvalstromen. Dit is in de gemeente Coevorden door de eigenaren van de vakantieparken voor wat betreft fijn afval goed geregeld. Aangezien bewoners van recreatiewoningen voor 2019 hun grof afval konden aanbieden op de milieustraten (door een gebrek aan toegangsregulatie), zijn op de vakantieparken echter onvoldoende voorzieningen getroffen voor het inzamelen van grof afval.

De invoering van de milieupas heeft geleid tot onvrede onder een deel van de bewoners van vakantiewoningen, die zich beroepen op de gemeentelijke inzamelplicht van huishoudelijk afval. Het principe dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt, kent namelijk geen juridische basis; het is enkel een status quo die niet in landelijke of lokale wet- en regelgeving is opgenomen. Dit betekent dat bij recreatiewoningen wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkommen en dit niet per definitie bedrijfsafval is. De gemeente heeft een wettelijke verplichting om, zoals dat in de Wet milieubeheer (hierna: Wm), artikel 10.21, eerste lid is geregeld, zorg te dragen voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. De verplichting kan daarmee betrekking hebben op recreatiewoningen als hier geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Wij hebben dit, op verzoek van de bewoners van de recreatiewoningen, per park uitgezocht.

¹ Fijn huishoudelijk afval wordt door middel van minicontainers aan huis en bovengrondse en ondergrondse containers ingezameld. Denk hierbij aan PMD- en GFT-afval, oud papier, glas en textiel.

Om het gemeentelijke inzamelsysteem te kunnen dekken, heffen we de afvalstoffenheffing over percelen waar huishoudelijk afval vrijkomt. De milieupas maakt onderdeel uit van dit systeem en kan daarom alleen worden verstrekt aan huishoudens die afvalstoffenheffing betalen. Over recreatiewoningen wordt de heffing in de regel niet geheven.² In het verleden was het voor eigenaren van vakantiewoningen echter wél mogelijk om afvalstoffenheffing aan te vragen over hun perceel. Hierdoor is het mogelijk dat op verschillende vakantieparken enkele recreatiewoningen binnen het gemeentelijke systeem vallen. Deze bewoners hebben daarmee, volgens onze huidige handelwijze, recht op een milieupas. Per 2019 is, na een toename in het aantal aanvragen voor het betalen van afvalstoffenheffing over percelen op recreatieparken, de optie tot het aanvragen hiervan tot nader orde bevoren om te voorkomen dat afvalstoffenheffing werd geheven over percelen waar bedrijfsafval vrijkomt. Het is namelijk niet toegestaan om als gemeente bedrijfsafval in te zamelen of hier voorzieningen voor aan te bieden. Het nieuw te ontwikkelen beleid moet definitief uitsluitsel gaan bieden.

De ontstane scheefgroei met betrekking tot het heffen van de afvalstoffenheffing over vakantiewoningen is niet alleen tegenstrijdig met het principe dat op recreatieparken bedrijfsafval vrijkomt – en daarmee de invoering van de milieupas als maatregel teniet wordt gedaan –, maar heeft ook gevolgen voor de gemeentelijke inzameling van fijn huishoudelijk afval en de afvalinzameling op de parken. Als gemeente zijn we namelijk verplicht om voor huishoudens die afvalstoffenheffing betalen zowel voorzieningen te treffen voor het aanbieden van grof huishoudelijk afval als voor fijn huishoudelijk afval. Met de milieupas wordt toegang verkregen tot de aanbiedlocatie voor grof afval, waar fijn afval met minicontainers en/of verzamelcontainers aan of nabij huis wordt ingezameld. Het is niet mogelijk één van de twee voorzieningen niet aan te bieden; het staat huishoudens daarentegen wél vrij om geen gebruik te maken van één van de diensten. Concreet betekent dit dat we de enkele, vaak moeilijk toegankelijke recreatiewoningen moeten inpassen in onze inzamelroutes, met hogere inzamelkosten tot gevolg. Bovendien komt de afvalinzameling door parken zelf hiermee in het geding; we zien steeds vaker dat eigenaren van vakantiewoningen niet langer de bijdrage voor afvalinzameling door het park willen bekostigen wanneer zij gebruik maken van de gemeentelijke voorzieningen.

Om de problemen omtrent de milieupas op te lossen en het gemeentelijke inzamelsysteem zuiver te houden, is vaststelling van het afvalbeleid met betrekking op recreatieparken noodzakelijk. In de eerste plaats dient hierbij een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en percelen waar huishoudelijk afval ontstaat. Dit onderscheid kan, evenals toelichting op het feit dat de milieupas onderdeel is van het gemeentelijke systeem voor huishoudelijke afvalinzameling, ter verduidelijking worden vastgelegd in de afvalstoffenverordening. De huidige verordening dateert van 2019 toen PMD aan de lijst gescheiden in te zamelen afvalstromen is toegevoegd. Afgezien van deze aanpassing is de inhoud van de verordening sinds 2005 ongewijzigd gebleven. Het vraagstuk omtrent de milieupas geeft dan ook aanleiding tot het actualiseren van de verordening en het bijbehorende verzameluitvoeringsbesluit.

Er zijn drie varianten mogelijk voor het inrichten van het afvalbeleid omtrent recreatieparken. Hierbij dienen we rekening te houden met de drie routes die binnen het programma Vitale Vakantieparken Coevorden worden gehanteerd, te weten excelleren, transformeren (naar wonen) en terug naar recreatie. Dit leidt tot de volgende drie mogelijke bepalingen:

1. Parken met recreatieve doeleinden worden onderdeel van het gemeentelijke inzamelsysteem. We heffen afvalstoffenheffing over de betreffende percelen en de bewoners van de recreatiewoningen ontvangen minicontainers en een milieupas.
2. Parken met recreatieve doeleinden vallen onder bedrijfsmatige exploitatie. We leggen vast dat dit betekent dat op vakantieparken bedrijfsafval vrijkomt en wij als gemeente geen wettelijke inzamelplicht hebben voor deze percelen. Het park dient zelf voorzieningen te bieden voor grof en fijn afval dat bij de recreatiewoningen ontstaat. Daarmee betalen de bewoners geen afvalstoffenheffing en kunnen zij geen containers en milieupas van ons ontvangen. Uitzondering hierop vormen de vakantieparken die in

² Dit vloeit voort uit de status quo dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt.

samenwerking met Vitale Vakantieparken het traject van transformatie naar een permanente woonbestemming volgen en afronden. Percelen die onderdeel zijn van dergelijke parken zullen worden geschaard onder het gemeentelijke inzamelsysteem.

3. Het soort afval dat vrijkomt op parken met recreatieve doeleinden bepalen we aan de hand van de Wet milieubeheer. Er zijn daarbij twee situaties mogelijk. In de eerste plaats kunnen recreatiwoningen deel uitmaken van een inrichting met milieugevolgen in de zin van de Wm. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Vrijkomend afval moet in deze gevallen worden gezien als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de inzameling van het afval ligt bij de houder van de inrichting. We spreken over huishoudelijk afval als recreatiwoningen geen deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wm; gemakshalve noemen we dit een niet-inrichting. Daarbij is de vraag of er op het perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen van belang. Artikel 10.21, eerste lid, Wm verklaart de zorgplicht van de gemeente namelijk van toepassing indien er op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Over deze percelen kunnen we afvalstoffenheffing heffen om de inzamelings- en verwerkingskosten te dekken. Het begrip 'geregeld' is aan interpretatie onderhevig en kan onderwerp van discussie zijn. Het is daarom de plicht van de gemeente om aan te kunnen tonen waarom ergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan.

De derde optie is het meest zuiver en passend in onze situatie. We stellen hierbij een onderscheid vast tussen parken met percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en parken met percelen waar huishoudelijk afval geregeld ontstaat volgens de Wm. Deze bepaling staat overigens los van de bestemmingen van de parken zoals deze met Vitale Vakantieparken zijn geformuleerd. Volledigheidshalve introduceren we in aanvulling op de afvalstoffenheffing voor eenpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens de heffing voor recreatiwoningen. Deze heffing wordt in het leven geroepen voor de recreatiwoningen waar volgens de Wm geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, maar die niet permanent bewoond worden. Het zal in de praktijk gaan om percelen die deel uitmaken van parken die het traject 'terug naar recreatie' volgen, aangezien dergelijke gevallen niet altijd als een inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt. Parken die het traject 'transformatie naar wonen' volgen, zullen tot afronding van het traject vallen onder het tarief recreatiwoningen. Na afronding van het traject zal dit tarief worden omgezet naar een eenpersoons- of meerpersoonshuishoudenstarief.

Argumenten

1.1. Met de Wm hebben we een wettelijke grondslag voor het onderscheid dat we maken in bedrijfsafval en huishoudelijk afval op recreatieparken.

In de Wm is in artikel 1.1, eerste lid gedefinieerd dat een inrichting elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht, betreft. In artikel 1.1. vierde lid is vastgelegd dat we een inrichting beschouwen als de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen. Dit vormt een juridische basis voor een constatering dat bij inrichtingen in de zin van de Wm bedrijfsafvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht hier daarom niet geldt. Let wel dat dit niet als zodanig in de Wm wordt benoemd; het is een beleidsregel die we distilleren uit de Wm en die we daarom ter verheldering opnemen in de afvalstoffenverordening. De Wm onderschrijft daarbij dat we als gemeente verantwoordelijkheid dragen om aan te tonen dat de gemeentelijke inzamelplicht wel of niet geldt.

De bepaling aan de hand van de Wm is de enige optie waarbij we ons baseren op een wettelijke grondslag. Dit biedt ons én de recreatieparken zekerheid en duidelijkheid. Wanneer we gemakshalve alle parken onder het gemeentelijk inzamelsysteem scharen (optie 1), kunnen we niet langer spreken van een eerlijk systeem. Op sommige parken komen – zoals uit toetsing aan de hand van de Wm blijkt – bedrijfsafvalstoffen vrij die qua samenstelling beduidend verschillen van huishoudelijke afvalstromen en tegen hogere kosten verwerkt worden. Dit heeft een verhoging van de afvalstoffenheffing tot gevolg en komt ten nadele van de VANG-doelstellingen. Daarnaast is het verboden om als overheid bedrijfsafval in te zamelen. Dit mag alleen gedaan worden als bedrijven hiervoor reinigingsrecht te betalen. Dit reinigingsrecht is een gemeentelijke belasting die

verschuldigd is als er geen wettelijke plicht bestaat om afvalstoffen in te zamelen, maar de gemeente deze dienst wel verleent. In de gemeente Coevorden kennen we dit systeem niet vanwege het gebrek aan een wettelijke plicht voor de inzameling van bedrijfsafval. Bedrijven regelen hun afvalinzameling bilateraal met private inzameldiensten zonder tussenkomst van de gemeente.

Wanneer we de vrijgekomen afvalstoffen op alle parken bestempelen als bedrijfsafval (optie 2), voldoen we niet aan de gemeentelijke inzamelplicht. Uit een beoordeling van de RUD uit 2020 blijkt namelijk dat op een aantal percelen in verschillende parken wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen (kunnen) ontstaan.³ Inrichting van het beleid aan de hand van de Wm heeft dan ook de voorkeur.

1.2. De Wm geeft de mogelijkheid te differentiëren en past daarmee bij de verschillende trajecten van het programma Vitale Vakantieparken Coevorden.

Met het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval en huishoudelijk afval vrijkomt, kunnen we rekening houden met de transitie die recreatieparken doormaken in het kader van Vitale Vakantieparken. De bestemming zoals die is gedefinieerd in samenspraak met Vitale Vakantieparken is leidend in de toetsing van de Wm aan de status van het park. De drie trajecten 1) excelleren, 2) transformeren en 3) terug naar recreatie vinden daarmee een prominente plek in het afvalbeleid. Grof geschatst spreekt men bij topparken die onder het traject 'excelleren' vallen van bedrijfsmatige exploitatie vanwege een technische, organisatorische en functionele samenhang, waardoor hier bedrijfsafvalstoffen ontstaan. Parken die transformeren naar een permanente woonbestemming komen logischerwijs onder het gemeentelijke inzamelsysteem te vallen. Op parken die we scharen onder het traject 'terug naar recreatie' kunnen zowel huishoudelijke als bedrijfsafvalstoffen vrijkommen. We toetsen in deze gevallen of er sprake is van een samenhang zoals dat in de Wm is opgenomen. Als uit deze toetsing blijkt dat op een park geen sprake is van een technische, organisatorische of functionele samenhang en op de percelen gereeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, zullen de bewoners afvalstoffenheffing gaan betalen. Hiervoor heffen we een kostendekkend tarief voor 'recreatiwoningen'.

Voor vakantieparken waarvan het traject volgens Vitale Vakantieparken de status van het park verandert, geldt dat eerst nog geen wijzigingen in de afvalinzameling zullen plaatsvinden. Hiermee voorkomen we dat we op korte termijn processen weer moeten terugdraaien. Aanvankelijk betreft dit twee recreatieparken, Park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp. Ermerzand volgt het traject wonen, maar wordt nu nog aangemerkt als inrichting. Tot afronding van het traject ligt de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling daarom nog bij het park. Bewoners die in het verleden een milieupas en/of containers van ons hebben verkregen, kunnen deze tot die tijd nog gebruiken. Voor Elders Bungalowpark De Kamp geldt dat nog bepaald moet worden welk traject het vakantiepark zal gaan volgen. Bij afbakening van het traject kan de status van het park opnieuw worden geëvalueerd. Vooralsnog bevriezen we de situatie zoals deze nu is.

1.3. We volgen hiermee meerdere gemeenten die het afvalbeleid omtrent recreatieparken op eenzelfde manier hebben en/of hadden ingevuld.

Meerdere gemeentes gingen ons voor met het inrichten van het afvalbeleid voor recreatieparken op basis van de Wm. Dit geldt onder meer voor de gemeenten Ridderkerk (ZH), Hengelo (OV) en Hoogeveen (DR). Deze gemeenten hebben in de periode 2017-2020 de bepaling van het onderscheid tussen bedrijfsafval en huishoudelijk afval zoals dat in de Wm wordt vermeld uit de afvalstoffenverordening gehaald, maar dit in hun beleid niet losgelaten. Reden voor het schrappen van de bepaling uit de verordening is dat gemeenten te allen tijde kunnen verwijzen naar de Wm en het daarmee niet noodzakelijk is het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt op te nemen in de afvalstoffenverordening. Vanwege de onrust die na de invoering van de milieupas op de recreatieparken in onze gemeente is ontstaan, biedt het explicet opnemen van de bepaling in de afvalstoffenverordening in dit geval de gewenste duidelijkheid.

³ Deze beoordeling toestelt de status van vakantieparken als zijnde inrichting of niet-inrichting aan de hand van de Wm. De beoordeling is als bijlage opgenomen.

1.4. Wanneer de gemeentelijke afvalinzameling bij recreatieparken niet doelmatig kan verlopen, geeft artikel 10.26, eerste lid, sub c Wm de gemeenteraad de mogelijkheid een gedeelte van het grondgebied uit te zonderen van de inzameling.

Voor recreatieparken met onbegaanbare wegen voor vuilniswagens en waar geen tot weinig mogelijkheden zijn voor de plaatsing van ondergrondse containers met een maximale loopafstand van 125 meter kan de gemeenteraad besluiten tot het uitzonderen van (een gedeelte van) dit grondgebied van gemeentelijke afvalinzameling. Hiermee waarborgen we doelmatige, ongevaarlijke en kostenefficiënte inzamelingsroutes. De verantwoordelijkheid voor afvalinzameling op het park komt daarmee bij de parkeigenaar en/of -eigenaren te liggen.

Uit onderzoek van Area is gebleken dat in eerste instantie geen gebruik hoeft te worden gemaakt van deze optie, daar met een achterlader op ieder park doelmatig lijkt te kunnen worden ingezameld. Bij toetreding van nieuwe parken tot het gemeentelijk systeem in de toekomst is het goed om deze optie achter de hand te hebben en dat bewoners hier weet van hebben.

1.5. We geven met dit beleid invulling aan de motie die door de PvdA op 26 mei 2020 is ingediend met als onderwerp "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen".

Met het nieuwe beleid voor afvalinzameling op vakantieparken geven we invulling aan de motie "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen" door de Wm als juridische basis te hanteren voor het uitleveren van een milieupas als onderdeel van het gemeentelijke systeem voor afvalinzameling. Dat betekent wél dat bewoners die permanent woonachtig zijn op recreatieparken die als inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt geen milieupas kunnen ontvangen.

2.1. Recreatiewoningen en de milieupas zijn nog niet opgenomen in de huidige afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit.

De huidige afvalstoffenverordening en het verzameluitvoeringsbesluit dateren van respectievelijk 2019 en 2006. Daar komt bij dat de verordening niet grondig is herzien sinds 2005. De milieupas is, als middel om toegang te krijgen tot de inzamelingsvoorziening voor grof huishoudelijk afval, niet opgenomen in de verordening en/of het uitvoeringsbesluit. Het vermelden van het doel en de gebruikswijze van een milieupas in de lokale wet- en regelgeving schept duidelijkheid voor onze inwoners. Dit gaan we daarom doen in het uitvoeringsbesluit.

Ook ontbreekt de categorie 'recreatiewoningen' nog in de afvalstoffenverordening. Met nieuw afvalbeleid dat zich specifiek richt op recreatieparken is de toevoeging hiervan niet noodzakelijk, maar wel wenselijk. De categorie wordt geschaard onder artikel 19a Verbod voor niet-inwoners om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden. Ten slotte nemen we een tabel van de statussen van vakantieparken in de verordening op. Gemeente Dijk en Waard heeft in 2023 eenzelfde soort tabel geïntroduceerd met recreatiewoningen die uitgesloten zijn van gemeentelijke inzameling vanwege bedrijfsmatige exploitatie.

3.1. Met de nieuwe categorie 'recreatiewoningen' in de verordening afvalstoffenheffing hanteren we een eerlijk en kostendekkend systeem.

Veel gemeenten hanteren een separaat tarief voor recreatiewoningen waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht dus geldt. Van de twaalf gemeenten in de provincie Drenthe hanteren vijf een dergelijk tarief. Dit betreft gemeentes die qua aantal vakantieparken, inwonerssamenstelling en verhouding stad-platteland nagenoeg gelijk zijn aan Coevorden.

De hoogte van het tarief verschilt per gemeente en kan op verschillende manieren worden ingericht. De grondslag is de kostendekkendheid voor de inzameling en verwerking van het afval dat op de betreffende percelen vrijkomt. We kunnen daarbij kiezen of we deze kosten toerekenen aan enkel de percelen die een recreatiewoning betreffen, of dat dit wordt toegerekend aan alle huishoudelijke percelen in de gemeente Coevorden. Wij streven ernaar om het tarief voor recreatiewoningen gelijk te houden met het huidige tarief voor een meerpersoonshuishouden. De manier van toerekenen mag daarbij niet leiden tot een verhoging van de afvalstoffenheffing voor overige/huidige huishoudens. Uit een eerste financiële doorrekening blijkt dat we dit tarief kunnen blijven hanteren wanneer we de eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 euro dekken vanuit de stelpost vrije

begrotingsruimte en de structurele kosten voor afvalinzameling op recreatieparken toerekenen aan alle percelen in onze gemeente. Voor 2023 is dit tarief nog €306,08,-; voor 2024 zullen de tarieven nog worden geïndexeerd en in de verordening afvalstoffenheffing 2024 worden opgenomen om aan de raad voor te leggen.

Hoewel het tarief voor recreatiewoningen qua hoogte overeenkomt met het tarief voor meerpersoonshuishoudens, voegen we deze categorieën niet samen. We hanteren separate tarieven, aangezien er een mogelijkheid bestaat dat de eigenaar van het perceel een persoonshuishouden is en daarmee aanspraak kan maken op het tarief voor eenpersoonshuishoudens. Vanwege de doorgaans slecht toegankelijke wegen en een afwijkende samenstelling en slechtere kwaliteit van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen kunnen we de kosten voor inzameling en verwerking niet dekken tegen een lager tarief dan het tarief voor meerpersoonshuishoudens.

Bewoners van recreatiewoningen die tot parken behoren die het traject transformatie naar wonen volgen, zullen na afronding van het traject het reguliere tarief voor eenpersoons- of meerpersoonshuishoudens gaan betalen. We houden contact met Vitale Vakantieparken om op de hoogte blijven van deze ontwikkelingen.

4.1. Door de eenmalige inrichtingskosten van €21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte kunnen we het tarief voor afvalstoffenheffing voor recreatiewoningen gelijktrekken met het tarief voor meerpersoonshuishoudens.

Als uitgangspunt voor de hoogte van de afvalstoffenheffing hanteren wij dat het tarief de structurele kosten voor de inzameling en verwerking van het afval 100% moet dekken. De eenmalige inrichtingskosten vallen hier buiten. We stellen voor om deze eenmalige kosten te dekken uit de stelpost vrije begrotingsruimte. Hierdoor voorkomen we onnodige (tijdelijke) stijging van de afvalstoffenheffing, al zij het slechts een minieme stijging. Wij zullen het eenmalige financiële effect verwerken bij het samenstellen van de programmabegroting 2024.

Opmerkingen

In de financiële doorrekening is rekening gehouden met afwijkende inzamelfrequenties. Het restafval zal, evenals in de rest van de gemeente, eens in de vier weken worden opgehaald. Voor het PMD- en GFT-afval hanteren we respectievelijk driewekelijkse en vierwekelijkse inzameling. Dit verschilt van de reguliere tweeweekelijkse inzameling voor beide afvalstromen. De verwachting is dat de samenstelling en kwaliteit van de vrijgekomen afvalstoffen op recreatieparken verschillen van het reguliere huishoudelijk afval dat ontstaat. We kunnen daarom afwijkende inzamelfrequenties hanteren. Het is voor Area Reiniging echter nog niet geheel te overzien of de frequenties gaan matchen met de in te zamelen hoeveelheden. Er bestaat daarom een risico dat de frequenties zullen moeten worden opgehoogd in de toekomst. Dit geldt met name voor de frequentie van het GFT-afval in verband met seizoensgebonden stankoverlast. We kunnen, wanneer dit nodig blijkt, de frequentie in de zomer daarom verhogen.

Alhoewel we spreken over recreatieparken, zullen ook de recreatiewoningen die niet tot een park behoren en die als niet-inrichting kunnen worden aangemerkt in het beleid worden opgenomen.

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet per 2024 maakt het begrip 'inrichting' plaats voor het begrip 'milieubelastende activiteit'. Het gaat hier om een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit. De invulling van de milieubelastende activiteit verschilt op een aantal punten inhoudelijk van de inrichting uit de Wm. Zo is het niet langer relevant of een activiteit bedrijfsmatig wordt uitgevoerd en zijn de organisatorische bindingen niet langer van belang. De begrenzing van een activiteit en eventuele technische en functionele bindingen blijven wél relevante factoren aan de hand waarvan een activiteit kan worden geclassificeerd als milieubelastende activiteit. Aangezien wij de organisatorische bindingen juist op deze manier gebruiken als toetsingscriteria voor het vrijkomend afval, heeft het vervallen van het begrip 'inrichting' geen verdere gevolgen voor het nieuwe afvalbeleid op recreatieparken. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), dat onder meer het oude Activiteitenbesluit zal vervangen, is aangegeven dat huishoudens en bedrijven aan huis (zoals B&B's) zijn uitgezonderd van de aanwijzing tot milieubelastende activiteit. Hier

vinden we het onderscheid tussen bedrijven en huishoudens in terug. We kunnen hieruit distilleren dat bij een milieubelastende activiteit bedrijfsafval vrijkomt. Concreet kunnen we in dit geval de begrippen inrichting en niet-inrichting dan ook vervangen voor respectievelijk milieubelastende activiteit en niet-milieubelastende activiteit. In de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit zullen we het begrip 'milieubelastende activiteit' opnemen en hier een korte toelichting bij voegen.

Kosten, baten, dekking

Voor alle parken met uitzondering van het park Zuiderveld geldt dat de enige mogelijke inzamelmethode huis-aan-huisinzameling met minicontainers is. Het is vanwege deze reden dat we de kosten voor ondergronds inzamelen niet hebben meegenomen. Op park Zuiderveld bevindt zich op dit moment een commerciële inzamelstructuur waarbij semi-ondergrondse containers zijn geplaatst. Area Reiniging kan op deze plek nieuwe, geheel ondergrondse containers plaatsen voor de stromen restafval, PMD, GFT, papier, glas en textiel. Aangezien deze oplossing incidenteel en structureel meer geld kost en de scheidingsresultaten én dienstverlening beter zijn bij huis-aan-huisinzameling, is het wenselijk om ook op park Zuiderveld huis-aan-huis middels een kleine achterlader in te zamelen.

De totale kosten zijn met inbegrip van de afvalinzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt op Elders Bungalowpark De Kamp. Naar verwachting zal dit park onder het gemeentelijke inzamelsysteem komen te vallen nadat het traject met Vitale Vakantieparken is uitgestippeld. Het is vanwege deze reden dat het park al in het kostenplaatje is meegenomen. Totdat het te volgen traject is afgebakend zullen nog geen wijzigingen in de afvalinzameling op het park worden doorgevoerd. Het kostenplaatje zal nagenoeg niet wijzigen wanneer het park toch niet onder gemeentelijke inzameling gaat vallen, aangezien het aantal inzameldagen ongewijzigd blijft.

Over de recreatiewoningen die onder de gemeentelijke inzamelplicht komen te vallen, zal het nieuwe tarief afvalstoffenheffing recreatiewoningen worden geheven. Hiermee dekken we de kosten van de inzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen, uitgaande van inzameling middels een rest-, PMD- en GFT-minicontainer. De eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 zullen we dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte. Bij de samenstelling van de programmabegroting 2024 zullen wij dit financiële effect verwerken.

Aanpak/uitvoering

Vanuit het programma Vitale Vakantieparken sturen we na het genomen besluit een brief naar de eigenaren van de recreatieparken met een aankondiging dat nieuw beleid is vastgesteld. Met deze brief maken we de aanleiding voor herziening van het beleid – de onrust omtrent toegang tot de milieustraat middels de milieupas – kenbaar en vertellen we kort wat uit het onderzoek naar de rechten en plichten van de gemeente Coevorden ten aanzien van de inzameling van afval afkomstig van vakantiewoningen is gekomen. We lichten daarbij het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wm toe. Ook leggen we kort uit hoe het begrip inrichting zich verhoudt tot het begrip milieubelastende activiteit in de Omgevingswet per 2024. Afsluitend delen we mede dat een brief zal volgen met de status van ieder park en de gevolgen van deze status voor de afvalinzameling op dit park. Deze volgt ongeveer één a twee maanden na de eerste brief.

De tweede brief is gericht aan de eigenaren en bewoners van de recreatieparken. In de brief staat vermeld wat de status van het park is, hoe het afval in de toekomst zal worden ingezameld, hoe en waar bewoners hun afval kunnen aanbieden en indien afvalstoffenheffing wordt geheven, hoeveel dit hun kost. Bij recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, kondigen we aan dat de gemeentelijke inzamelmiddelen worden ingevorderd en de afvalstoffenheffing wordt stopgezet per 1 juli 2024. De status van de parken hebben we gedistilleerd uit de RUD-beoordeling daterend van 2020 en de criteria van een inrichting zoals die in de Wm worden benoemd. Voor park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp lichten we in de brief toe waarom we hebben besloten om in hun geval nog geen wijziging in de afvalinzameling door te voeren.

Samen met onze inzameldienst Area Reiniging is de situatie per park in kaart gebracht en is een plan van aanpak om optimale afvalinzameling op ieder park dat onder het gemeentelijke inzamelsysteem gaat vallen te garanderen opgesteld. Uit de verkenning is

gebleken dat huis-aan-huisinzameling middels een kleine achterlader met één chauffeur en één belader de beste optie is voor ieder park. Hier is voor gekozen vanwege betere scheidingsresultaten en dienstverlening. Met enkele parken zullen afspraken worden gemaakt omtrent opstelplaatsen. Daarnaast is ondergrondse inzameling op alle parken die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting, met uitzondering van park Zuiderveld, niet mogelijk vanwege onbegaanbare wegen voor de vuilniswagen. Voor park Zuiderveld geldt dat alhoewel ondergrondse inzameling een mogelijkheid is, dit een duurder systeem is en doorgaans leidt tot slechtere scheidingsresultaten. De voorkeur gaat daarom ook hier uit naar huis-aan-huisinzameling.

De plannen worden per park in de tweede brief met de bewoners gedeeld. Naderhand stellen we bewoners in de gelegenheid om vragen te stellen. Desgewenst organiseren we hiervoor een bijeenkomst. Bewoners kunnen aangeven of zij hier behoefte aan hebben in de gesprekken die ze in het kader van Vitale Vakantieparken met de gemeente voeren.

Ondertussen actualiseren we de afvalstoffenverordening, de verordening afvalstoffenheffing en het verzameluitvoeringsbesluit. We leggen deze herzieningen in aparte college- en raadsbesluiten voor. Aan meerdere lopende projecten die onderdeel uitmaken van het nieuwe afvalbeleidsplan is ook een actualisatie van één of meerdere voornoemde verordeningen en/of besluiten verbonden. Dit geldt bijvoorbeeld voor het inzamelen van restafval, GFE en PMD middels ondergrondse containers en GFE-zuilen bij hoogbouw en in de binnenstad van Coevorden. Omwille van synergievoordelen zullen de verordeningen en besluiten daarom eenmalig grondig worden herzien. De verordeningen worden aan de raad voorgelegd nadat besluitvorming heeft plaatsgevonden over de projecten die herzieningen van de verordeningen tot gevolg hebben. Ditzelfde geldt voor het voorleggen van de te actualiseren besluiten; vaststelling hiervan is echter geen bevoegdheid van de raad en zal daarom alleen worden voorgelegd aan het college.

Nadat de bewoners op de hoogte zijn gesteld en de gelegenheid hebben gekregen om vragen te stellen, zal Area beginnen met het uitleveren van minicontainers en milieupassen. Gemeentelijke inzamelmiddelen en/of -voorzieningen bij percelen die tot een inrichting behoren, worden teruggevorderd en de afvalstoffenheffing zal voor deze percelen worden stopgezet. Per 1 juli 2024 starten we met de gemeentelijke inzameling op de betreffende vakantieparken.

Communicatie

Communicatie richting de parken verloopt via het programma Vitale Vakantieparken. Via deze weg versturen wij de twee informerende brieven en halen wij op of er behoefte is aan een bijeenkomst om vragen te stellen.

Uit onderzoek van de gemeente en haar inzameldienst Area Reiniging is gebleken dat bij de bij ons bekende recreatieparken in de gemeente Coevorden die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan en doelmatige inzameling mogelijk is. Dat betekent dat alle bewoners op deze parken hun afval gaan aanbieden met inzamelmiddelen die door de gemeente ter beschikking zijn gesteld. Ondanks dat nergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkommen of doelmatige inzameling niet mogelijk is, communiceren we de gevolgen van deze scenario's wel. Dit doen we zodat bewoners op de hoogte worden gesteld van alle rechten en plichten van de gemeente ten aanzien van afvalinzameling op recreatieparken. In bepaalde gevallen, zoals bij uitbreiding of verandering van bestemming, kunnen deze scenario's bovendien weer in beeld komen. Voor recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, blijft de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling bij de parkeigenaar of -eigenaren liggen. Dit communiceren we richting de betreffende parken.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel afvalinzameling op recreatieparken;
2. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting, 2 juli 2020;
3. Area Reiniging, doorrekening inzameling recreatieparken Coevorden, 14 juli 2023;

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	10-07-2023
Versie	1.0
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Bedrijfsvoering - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	<ul style="list-style-type: none">• Advies & Middelen (Financiën en Juridische Zaken)• Communicatie• Programma Vitale Vakantieparken Coevorden
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	Niet van toepassing
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing en dhr. S. Stegen

Onderwerp:

Afvalinzameling op recreatieparken.

Voorgesteld besluit:

De raad voor te stellen:

1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 januari 2024;
2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;
3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'niet-permanent bewoondrecreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;
4. De eenmalige inrichtingskosten van € 22.000 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte;
5. De structurele bijdrage van circa € 93.500 voor de jaren 2024 en 2025 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en de daaropvolgende jaren te dekken vanuit de structurele storting in de algemene reserve voor versterking van de vermogenspositie van € 2 miljoen;
6. De 14^e wijziging van de Programmabegroting 2023 vast te stellen.

B & W d.d.

nr.:

Besluit:

Paraaf gemeentesecretaris:

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling op recreatieparken.

Besluit

De raad voor te stellen:

1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 januari 2024;
2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;
3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'niet-permanent bewoonte recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;
4. De eenmalige inrichtingskosten van € 22.000 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte;
5. De structurele bijdrage van circa € 93.500 voor de jaren 2024 en 2025 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en de daaropvolgende jaren te dekken vanuit de structurele storting in de algemene reserve voor versterking van de vermogenspositie van € 2 miljoen;
6. De 14^e wijziging van de Programmabegroting 2023 vast te stellen.

Inleiding

In 2019 is de object-gebonden milieupas ingevoerd. Met de milieupas kunnen inwoners van de gemeente Coevorden toegang verkrijgen tot de milieustraten in Zweeloo en Coevorden om zich te ontdoen van hun grof huishoudelijk afval.¹ De milieupas fungeert als middel om de toegangsregulatie tot de milieustraten te verbeteren; hiermee werd beoogd de stort van bedrijfsafval niet langer mogelijk te maken, evenals het aanbieden van afval door huishoudens wonende buiten onze gemeente. Het aanbieden van afval op onze milieustraten door dergelijke doelgroepen gebeurt relatief vaak vanwege het lage uniforme volumetarief (6 euro per kuub) in verhouding tot de tarieven die worden gehanteerd bij voorzieningen voor bedrijfsafvalstoffen en de milieustraten in omliggende gemeentes. De milieupas is dan ook een maatregel om de totaalhoeveelheden aangeboden afval op onze milieustraten te reduceren. Dit komt ten gunste van de afvalstoffenheffing en het realiseren van de VANG-doelstellingen, te weten de 100kg restafval per inwoner op jaarbasis en een minimaal scheidingspercentage van 75%.

Bij de invoering van de milieupas is in eerste instantie geen rekening gehouden met de consequenties van de maatregel voor recreatiewoningen. Dit heeft te maken met het feit dat we altijd de status quo hebben gehanteerd dat op recreatieparken in de regel bedrijfsafval vrijkomt. De gemeentelijke inzamelplicht heeft alleen betrekking op huishoudelijke afvalstoffen, waardoor recreatiewoningen per definitie buiten het gemeentelijke systeem vallen en de bewoners daarmee geen recht hebben op een milieupas. Vakantieparken dienen zelf voorzieningen te treffen voor het inzamelen van de vrijgekomen afvalstromen. Dit is in de gemeente Coevorden door de eigenaren van de vakantieparken voor wat betreft fijn afval goed geregeld. Aangezien bewoners van recreatiewoningen voor 2019 hun grof afval konden aanbieden op de milieustraten (door een gebrek aan toegangsregulatie), zijn echter onvoldoende voorzieningen getroffen voor het inzamelen van grof afval op de vakantieparken.

Het beleid van de gemeente met betrekking tot de milieustraten heeft geleid tot onvrede onder bewoners van vakantiewoningen, die zich beroepen op de gemeentelijke inzamelplicht van huishoudelijk afval. Het principe dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt, kent namelijk geen juridische basis; het is enkel een status quo die niet in landelijke of lokale wet- en regelgeving is opgenomen. Dit betekent dat bij recreatiewoningen wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkommen en dit niet per definitie bedrijfsafval is. De gemeente heeft een wettelijke verplichting om, zoals dat in de Wet milieubeheer (hierna: Wm), artikel 10.21, eerste lid is geregeld, zorg te dragen voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen waar zodanige afvalstoffen geregeld

¹ Fijn huishoudelijk afval wordt door middel van minicontainers aan huis en bovengrondse en ondergrondse containers ingezameld. Denk hierbij aan PMD- en GFT-afval, oud papier, glas en textiel.

kunnen ontstaan. De verplichting kan daarmee betrekking hebben op recreatiewoningen als hier geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Wij hebben dit, op verzoek van de bewoners van de recreatiewoningen, per park uitgezocht.

Om het gemeentelijke inzamelsysteem te kunnen dekken, heffen we de afvalstoffenheffing over percelen waar huishoudelijk afval vrijkomt. De milieupas maakt onderdeel uit van dit systeem en kan daarom alleen worden verstrekt aan huishoudens die afvalstoffenheffing betalen. Over recreatiewoningen wordt de heffing in de regel niet geheven.² In het verleden was het voor eigenaren van vakantiewoningen echter wél mogelijk om afvalstoffenheffing aan te vragen over hun perceel. Hierdoor is het mogelijk dat op verschillende vakantieparken enkele recreatiewoningen binnen het gemeentelijke systeem vallen. Deze bewoners hebben daarmee, volgens onze huidige handelwijze, recht op een milieupas. Per 2019 is, na een toename in het aantal aanvragen voor het betalen van afvalstoffenheffing over percelen op recreatieparken, de optie tot het aanvragen hiervan tot nader orde bevoren om te voorkomen dat afvalstoffenheffing werd geheven over percelen waar bedrijfsafval vrijkomt. Het is namelijk niet toegestaan om als gemeente bedrijfsafval in te zamelen of hier voorzieningen voor aan te bieden. Het nieuw te ontwikkelen beleid moet definitief uitsluitsel gaan bieden.

Het gebrek aan uniformiteit met betrekking tot het heffen van de afvalstoffenheffing over vakantiewoningen is niet alleen tegenstrijdig met het principe dat op recreatieparken bedrijfsafval vrijkomt – en daarmee de invoering van de milieupas als maatregel teniet wordt gedaan –, maar heeft ook gevolgen voor de gemeentelijke inzameling van fijn huishoudelijk afval en de afvalinzameling op de parken. Als gemeente zijn we namelijk verplicht om voor huishoudens die afvalstoffenheffing betalen zowel voorzieningen te treffen voor het aanbieden van grof huishoudelijk afval als voor fijn huishoudelijk afval. Met de milieupas wordt toegang verkregen tot de aanbiedlocatie voor grof afval, waar fijn afval met minicontainers en/of verzamelcontainers aan of nabij huis wordt ingezameld. Het is niet mogelijk één van de twee voorzieningen niet aan te bieden; het staat huishoudens daarentegen wél vrij om geen gebruik te maken van één van de diensten. Concreet betekent dit dat we de enkele, vaak moeilijk toegankelijke recreatiewoningen moeten innpassen in onze inzamelroutes, met hogere inzamelkosten tot gevolg. Bovendien komt de afvalinzameling door parken zelf hiermee in het geding; we zien steeds vaker dat eigenaren van vakantiewoningen niet langer de bijdrage voor afvalinzameling door het park willen bekostigen wanneer zij gebruik maken van de gemeentelijke voorzieningen.

Om de problemen omtrent de milieupas op te lossen en het gemeentelijke inzamelsysteem zuiver te houden, is vaststelling van het afvalbeleid met betrekking op recreatieparken noodzakelijk. In de eerste plaats dient hierbij een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en percelen waar huishoudelijk afval ontstaat. Dit onderscheid kan, evenals toelichting op het feit dat de milieupas onderdeel is van het gemeentelijke systeem voor huishoudelijke afvalinzameling, ter verduidelijking worden vastgelegd in de afvalstoffenverordening. De huidige verordening dateert van 2019 toen PMD aan de lijst gescheiden in te zamelen afvalstromen is toegevoegd. Afgezien van deze aanpassing is de inhoud van de verordening sinds 2005 ongewijzigd gebleven. Het vraagstuk omtrent de milieupas geeft dan ook aanleiding tot het actualiseren van de verordening en het bijbehorende verzameluitvoeringsbesluit.

Er zijn drie varianten mogelijk voor het inrichten van het afvalbeleid omtrent recreatieparken. Hierbij dienen we rekening te houden met de drie routes die binnen het programma Vitale Vakantieparken Coevorden worden gehanteerd, te weten excelleren, transformeren en terug naar recreatie. Dit leidt tot de volgende drie mogelijke bepalingen:

1. Parken met recreatieve doeleinden worden onderdeel van het gemeentelijke inzamelsysteem. We heffen afvalstoffenheffing over de betreffende percelen en de bewoners van de recreatiewoningen ontvangen minicontainers en een milieupas.
2. Parken met recreatieve doeleinden vallen onder bedrijfsmatige exploitatie. We leggen vast dat dit betekent dat op vakantieparken bedrijfsafval vrijkomt en wij als gemeente geen wettelijke inzamelplicht hebben voor deze percelen. Het park dient zelf voorzieningen te bieden voor grof en fijn afval dat bij de recreatiewoningen ontstaat.

² Dit vloeit voort uit de status quo dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt.

Daarmee betalen de bewoners geen afvalstoffenheffing en kunnen zij geen containers en milieupas van ons ontvangen. Uitzondering hierop vormen de vakantieparken die in samenwerking met Vitale Vakantieparken het traject van transformatie naar een permanente woonbestemming volgen. Percelen die onderdeel zijn van dergelijke parken zullen worden geschaard onder het gemeentelijke inzamelsysteem.

3. Het soort afval dat vrijkomt op parken met recreatieve doeleinden bepalen we aan de hand van de Wet milieubeheer. Er zijn daarbij twee situaties mogelijk. In de eerste plaats kunnen recreatiwoningen deel uitmaken van een inrichting met milieugevolgen in de zin van de Wm. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Vrijkomend afval moet in deze gevallen worden gezien als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de inzameling van het afval ligt bij de houder van de inrichting. We spreken over huishoudelijk afval als recreatiwoningen geen deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wm; gemakshalve noemen we dit een niet-inrichting. Daarbij is de vraag of er op het perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen van belang. Artikel 10.21, eerste lid, Wm verklaart de zorgplicht van de gemeente namelijk van toepassing indien er op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Over deze percelen kunnen we afvalstoffenheffing heffen om de inzamelings- en verwerkingskosten te dekken. Het begrip 'geregeld' is aan interpretatie onderhevig en kan onderwerp van discussie zijn. Het is daarom de plicht van de gemeente om aan te kunnen tonen waarom ergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan.

De derde optie is het meest zuiver en passend in onze situatie. We stellen hierbij een onderscheid vast tussen parken met percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en parken met percelen waar huishoudelijk afval geregeld ontstaat volgens de Wm. Deze bepaling staat overigens los van de bestemmingen van de parken zoals deze met Vitale Vakantieparken zijn geformuleerd. Volledigheidshalve introduceren we in aanvulling op de afvalstoffenheffing voor eenpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens de heffing voor niet-permanent bewoond recreatiwoningen. Deze heffing wordt in het leven geroepen voor de recreatiwoningen waar volgens de Wm geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, maar die niet permanent bewoond worden. Het zal in de praktijk hoofdzakelijk gaan om percelen die deel uitmaken van parken die het traject 'terug naar recreatie' volgen, aangezien dergelijke gevallen niet altijd als een inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt.

Argumenten

1.1. Met de Wm hebben we een wettelijke grondslag voor het onderscheid dat we maken in bedrijfsafval en huishoudelijk afval op recreatieparken.

In de Wm is in artikel 1.1, eerste lid gedefinieerd dat een inrichting elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht, betreft. In artikel 1.1. vierde lid is vastgelegd dat we een inrichting beschouwen als de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen. Dit vormt een juridische basis voor een constatering dat bij inrichtingen in de zin van de Wm bedrijfsafvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht hier daarom niet geldt. Let wel dat dit niet als zodanig in de Wm wordt benoemd; het is een beleidsregel die we distilleren uit de Wm en die we daarom ter verheldering opnemen in de afvalstoffenverordening. De Wm onderschrijft daarbij dat we als gemeente verantwoordelijkheid dragen om aan te tonen dat de gemeentelijke inzamelplicht wel of niet geldt.

De bepaling aan de hand van de Wm is de enige optie waarbij we ons baseren op een wettelijke grondslag. Dit biedt ons én de recreatieparken zekerheid en duidelijkheid. Wanneer we gemakshalve alle parken onder het gemeentelijk inzamelsysteem scharen (optie 1), kunnen we niet langer spreken van een eerlijk systeem. Op sommige parken komen – zoals uit toetsing aan de hand van de Wm blijkt – bedrijfsafvalstoffen vrij die qua samenstelling beduidend verschillen van huishoudelijke afvalstromen en tegen hogere kosten verwerkt worden. Dit heeft een verhoging van de afvalstoffenheffing tot gevolg en komt ten nadele van de VANG-doelstellingen. Daarnaast is het verboden om als overheid bedrijfsafval in te zamelen. Dit mag alleen gedaan worden als bedrijven hiervoor reinigingsrecht te betalen. Dit reinigingsrecht is een gemeentelijke belasting die

verschuldigd is als er geen wettelijke plicht bestaat om afvalstoffen in te zamelen, maar de gemeente deze dienst wel verleent. In de gemeente Coevorden kennen we dit systeem niet vanwege het gebrek aan een wettelijke plicht voor de inzameling van bedrijfsafval. Bedrijven regelen hun afvalinzameling bilateraal met private inzameldiensten zonder tussenkomst van de gemeente.

Wanneer we de vrijgekomen afvalstoffen op alle parken bestempelen als bedrijfsafval (optie 2), voldoen we niet aan de gemeentelijke inzamelplicht. Uit een beoordeling van de RUD uit 2020 blijkt namelijk dat op een aantal percelen in verschillende parken wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen (kunnen) ontstaan.³ Inrichting van het beleid aan de hand van de Wm heeft dan ook de voorkeur.

1.2. De Wm geeft de mogelijkheid te differentiëren en past daarmee bij de verschillende trajecten van het programma Vitale Vakantieparken Coevorden.

Met het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval en huishoudelijk afval vrijkomt, kunnen we rekening houden met de transitie die recreatieparken doormaken in het kader van Vitale Vakantieparken. De bestemming zoals die is gedefinieerd in samenspraak met Vitale Vakantieparken is leidend in de toetsing van de Wm aan de status van het park. De drie trajecten 1) excelleren, 2) transformeren en 3) terug naar recreatie vinden daarmee een prominente plek in het afvalbeleid. Grof geschatst spreekt men bij topparken die onder het traject 'excelleren' vallen van bedrijfsmatige exploitatie vanwege een technische, organisatorische en functionele samenhang, waardoor hier bedrijfsafvalstoffen ontstaan. Parken die transformeren naar een permanente woonbestemming komen logischerwijs onder het gemeentelijke inzamelsysteem te vallen. Op parken die we scharen onder het traject 'terug naar recreatie' kunnen zowel huishoudelijke als bedrijfsafvalstoffen vrijkommen. We toetsen in deze gevallen of er sprake is van een samenhang zoals dat in de Wm is opgenomen. Als uit deze toetsing blijkt dat op een park geen sprake is van een technische, organisatorische of functionele samenhang en op de percelen geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, zullen de bewoners afvalstoffenheffing gaan betalen. Hiervoor heffen we een kostendekkend tarief voor 'niet-permanent bewoonde recreatiwoningen'.

Voor vakantieparken waarvan het traject geformuleerd in samenwerking met Vitale Vakantieparken de status van het park veranderd, geldt dat eerst nog geen wijzigingen in de afvalinzameling zullen plaatsvinden. Hiermee voorkomen we dat we op korte termijn processen weer moeten terugdraaien. Aanvankelijk betreft dit twee recreatieparken, Park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp. Ermerzand volgt het traject wonen, maar wordt nu nog aangemerkt als inrichting. Tot afronding van het traject ligt de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling daarom nog bij het park. Bewoners die in het verleden een milieupas en/of containers van ons hebben verkregen, kunnen deze tot die tijd nog gebruiken. Voor Elders Bungalowpark De Kamp geldt dat nog bepaald moet worden welk traject het vakantiepark zal gaan volgen. Bij afbakening van het traject kan de status van het park opnieuw worden geëvalueerd. Vooralsnog bevriezen we de situatie zoals deze nu is.

1.3. We volgen hiermee meerdere gemeenten die het afvalbeleid omtrent recreatieparken op eenzelfde manier hebben en/of hadden ingevuld.

Meerdere gemeentes gingen ons voor met het inrichten van het afvalbeleid voor recreatieparken op basis van de Wm. Dit geldt onder meer voor de gemeenten Ridderkerk (ZH), Hengelo (OV) en Hoogeveen (DR). Deze gemeenten hebben in de periode 2017-2020 de bepaling van het onderscheid tussen bedrijfsafval en huishoudelijk afval zoals dat in de Wm wordt vermeld uit de afvalstoffenverordening gehaald, maar dit in hun beleid niet losgelaten. Reden voor het schrappen van de bepaling uit de verordening is dat gemeenten te allen tijde kunnen verwijzen naar de Wm en het daarmee niet noodzakelijk is het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt op te nemen in de afvalstoffenverordening. Omwille van de onrust die na de invoering van de milieupas op de recreatieparken in onze gemeente is ontstaan, biedt het explicet opnemen van de bepaling volgens de Wm in de afvalstoffenverordening in dit geval de gewenste duidelijkheid.

³ Deze beoordeling toestt de status van vakantieparken als zijnde inrichting of niet-inrichting aan de hand van de Wm. De beoordeling is als bijlage opgenomen.

1.4. Wanneer de gemeentelijke afvalinzameling bij recreatieparken niet doelmatig kan verlopen, geeft artikel 10.26, eerste lid, sub c Wm de gemeenteraad de mogelijkheid een gedeelte van het grondgebied uit te zonderen van de inzameling.

Voor recreatieparken met onbegaanbare wegen voor vuilniswagens en waar geen tot weinig mogelijkheden zijn voor de plaatsing van ondergrondse containers met een maximale loopafstand van 125 meter kan de gemeenteraad besluiten tot het uitzonderen van (een gedeelte van) dit grondgebied van gemeentelijke afvalinzameling. Hiermee waarborgen we doelmatige, ongevaarlijke en kostenefficiënte inzamelingsroutes. De verantwoordelijkheid voor afvalinzameling op het park komt daarmee bij de parkeigenaar en/of -eigenaren te liggen.

Uit onderzoek van Area is gebleken dat in eerste instantie geen gebruik hoeft te worden gemaakt van deze optie, daar met een achterlader op ieder park doelmatig lijkt te kunnen worden ingezameld. Bij toetreding van nieuwe parken tot het gemeentelijk systeem in de toekomst is het goed om deze optie achter de hand te hebben en dat bewoners hier weet van hebben.

1.5. We geven met dit beleid invulling aan de motie die door de PvdA op 26 mei 2020 is ingediend met als onderwerp "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen".

Met het nieuwe beleid voor afvalinzameling op vakantieparken geven we invulling aan de motie "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen" door de Wm als juridische basis te hanteren voor het uitleveren van een milieupas als onderdeel van het gemeentelijke systeem voor afvalinzameling. Dat betekent wél dat bewoners die permanent woonachtig zijn op recreatieparken die als inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt geen milieupas kunnen ontvangen.

2.1. Recreatiewoningen en de milieupas zijn nog niet opgenomen in de huidige afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit.

De huidige afvalstoffenverordening en het verzameluitvoeringsbesluit dateren van respectievelijk 2019 en 2006. Daar komt bij dat de verordening niet grondig is herzien sinds 2005. De milieupas is, als middel om toegang te krijgen tot de inzamelingsvoorziening voor grof huishoudelijk afval, niet opgenomen in de verordening en/of het uitvoeringsbesluit. Het vermelden van het doel en de gebruikswijze van een milieupas in de lokale wet- en regelgeving schept duidelijkheid voor onze inwoners. Dit gaan we daarom doen in het uitvoeringsbesluit.

Ook ontbreekt de categorie 'recreatiewoningen' nog in de afvalstoffenverordening. Met nieuw afvalbeleid dat zich specifiek richt op recreatieparken is de toevoeging hiervan niet noodzakelijk, maar wel wenselijk. De categorie wordt geschaard onder artikel 19a Verbod voor niet-inwoners om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden. Ten slotte nemen we een tabel van de statussen van vakantieparken in de verordening op. Gemeente Dijk en Waard heeft in 2023 eenzelfde soort tabel geïntroduceerd met recreatiewoningen die uitgesloten zijn van gemeentelijke inzameling vanwege bedrijfsmatige exploitatie.

3.1. Met de nieuwe categorie 'niet-permanent bewoonde recreatiewoningen' in de verordening afvalstoffenheffing hanteren we een eerlijk en kostendekkend systeem.

Veel gemeenten hanteren een separaat tarief voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen waar geregelde huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht dus geldt. Van de twaalf gemeenten in de provincie Drenthe hanteren vijf een dergelijk tarief. Dit betreft gemeentes die qua aantal vakantieparken, inwonerssamenstelling en verhouding stad-platteland nagenoeg gelijk zijn aan Coevorden. De hoogte van het tarief verschilt per gemeente. De grondslag hiervoor is de kostendekkendheid voor de inzameling en verwerking van het afval dat op de betreffende percelen vrijkomt. Hiervoor rekenen we met de gemiddelde duur dat een recreatiewoning per jaar wordt bewoond en de hoeveelheid afval die hier vrijkomt. Wij streven ernaar om het tarief gelijk te houden met het huidige tarief voor een meerpersoonshuishouden. Voor 2023 is dit €306,08; voor 2024 zal dit bedrag nog worden geïndexeerd. Het tarief wordt opgenomen en voorgelegd in de verordening afvalstoffenheffing. Bij een eerste financiële doorrekening blijkt dat de gemeente jaarlijks moet bijdragen vanuit de eigen financiële middelen om het tarief voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen gelijk te kunnen stellen met het tarief voor een meerpersoonshuishouden.

4/5/6.1. Door de eenmalige inrichtingskosten van €22.000 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte, de structurele bijdrage van circa €93.500 voor de jaren 2024 en 2025 ook te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en deze bijdrage de daaropvolgende jaren te dekken vanuit de structurele storting in de algemene reserve en de 14^e wijziging van de Programmabegroting 2023 vast te stellen, kunnen we het tarief voor afvalstoffenheffing voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen gelijktrekken met het tarief voor meerpersoonshuishoudens.

Als uitgangspunt voor de hoogte van de afvalstoffenheffing hanteren wij dat het tarief de kosten voor de inzameling en verwerking van het afval 100% moet dekken. Bij directe doorberekening van de inzamelings- en verwerkingskosten voor het huishoudelijk afval dat op de recreatieparken vrijkomt, zou een kostendekkend tarief ter hoogte van ruim €490 benodigd zijn. Vanwege de verstoerde verhouding met het eenpersoons- en meerpersoonshuishoudentarief is het wenselijk dat de gemeente structureel gaat bijdragen aan de kosten. Om het tarief gelijk te kunnen trekken met het meerpersoonshuishoudentarief van €306,08 anno 2023, is het nodig dat de gemeente de incidentele inrichtingskosten van €22.000 dekt en jaarlijks €93.500 bijdraagt. Het is een bevoegdheid van de raad om dit geld hiervoor vrij te maken.

Opmerkingen

Niet van toepassing.

Kosten, baten, dekking

Over de recreatiewoningen die onder de gemeentelijke inzamelplicht komen te vallen, zal afvalstoffenheffing worden geheven. Hiermee dekken we de kosten die we maken bij uitbreiding van ons voorzieningengebied, uitgaande van inzameling middels een rest-, PMD- en GFT-minicontainer. Voor alle parken met uitzondering van het park Zuiderveld geldt dat de enige mogelijke inzamelmethode huis-aan-huisinzameling met minicontainers is. Het is vanwege deze reden dat we de kosten voor ondergronds inzamelen niet hebben meegenomen.

Op park Zuiderveld bevindt zich op het moment een commerciële inzamelstructuur waarbij semi-ondergrondse containers zijn geplaatst. Area Reiniging kan op deze plek nieuwe, geheel ondergrondse containers plaatsen voor de stromen restafval, PMD, GFT, papier, glas en textiel. Aangezien deze oplossing incidenteel en structureel meer geld kost en de scheidingsresultaten én dienstverlening beter zijn bij huis-aan-huisinzameling, is de voor de hand liggende keus om ook op park Zuiderveld huis-aan-huis middels een kleine achterlader in te zamelen.

Om het tarief voor afvalstoffenheffing met het meerpersoonshuishoudentarief gelijk te kunnen trekken, zal de gemeente structureel geld moeten bijdragen. Volgens een eerste financiële doorrekening gaat dit om circa €93.500 op jaarrichting. De eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 zullen we dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte.

De structurele bijdrage van circa € 93.500 zullen wij voor de jaren 2024 en 2025 ook dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte. Voor de jaren hierna zullen wij de bijdrage vooralsnog van dekking voorzien vanuit de structurele storting in de algemene reserve van € 2 miljoen. Wij nemen dit mee in de samenstelling van de Programmabegroting 2024 en meerjarenperspectief 2025-2027.

De totale kosten zijn met inbegrip van de afvalinzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt op Elders Bungalowpark De Kamp. Naar verwachting zal dit park onder het gemeentelijke inzamelsysteem komen te vallen nadat het traject met Vitale Vakantieparken is uitgestippeld. Het is vanwege deze reden dat het park al in het kostenplaatje is meegenomen. Totdat het te volgen traject is afgebakend zullen nog geen wijzigingen in de afvalinzameling op het park worden doorgevoerd. Dat betekent dat de kosten tijdelijk ietwat lager zullen uitvallen dan op voorhand begroot.

Aanpak/uitvoering

Vanuit het programma Vitale Vakantieparken sturen we na het genomen besluit een brief naar de eigenaren van de recreatieparken met een aankondiging dat nieuw beleid is vastgesteld. Met deze brief maken we de aanleiding voor herziening van het beleid – de

onrust omtrent toegang tot de milieustraat middels de milieupas – kenbaar en vertellen we kort wat uit het onderzoek naar de rechten en plichten van de gemeente Coevorden ten aanzien van de inzameling van afval afkomstig van vakantiewoningen is gekomen. We lichten daarbij het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wm toe. Afsluitend delen we mede dat een brief zal volgen met de status van ieder park en de gevolgen van deze status voor de afvalinzameling op dit park. Deze volgt ongeveer twee weken na de eerste brief.

De tweede brief is gericht aan de eigenaren en bewoners van de recreatieparken. In de brief staat vermeld wat de status van het park is, hoe het afval in de toekomst zal worden ingezameld, hoe en waar bewoners hun afval kunnen aanbieden en indien afvalstoffenheffing wordt geheven, hoeveel dit hun kost. Bij recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, kondigen we aan dat de gemeentelijke inzamelmiddelen worden ingevorderd en de afvalstoffenheffing wordt stopgezet per 1 januari 2024. De status van de parken hebben we gedistilleerd uit de RUD-beoordeling daterend van 2020 en de criteria van een inrichting zoals die in de Wm worden benoemd. Voor park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp lichten we in de brief toe waarom we hebben besloten om in hun geval nog geen wijziging in de afvalinzameling door te voeren.

Samen met onze inzameldienst Area Reiniging is de situatie per park in kaart gebracht en is een plan van aanpak om optimale afvalinzameling op ieder park dat onder het gemeentelijke inzamelsysteem gaat vallen te garanderen opgesteld. Uit de verkenning is gebleken dat huis-aan-huisinzameling middels een kleine achterlader met één chauffeur en één belader de beste optie is voor ieder park. Hier is voor gekozen omdat van betere scheidingsresultaten en dienstverlening. Met enkele parken zullen afspraken worden gemaakt omtrent opstelpaatsen. Daarnaast is ondergrondse inzameling op alle parken die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting, met uitzondering van park Zuiderveld, niet mogelijk vanwege onbegaanbare wegen voor de vuilniswagen. Voor park Zuiderveld geldt dat alhoewel ondergrondse inzameling een mogelijkheid is, dit een duurder systeem is en doorgaans leidt tot slechtere scheidingsresultaten. De voorkeur gaat daarom ook hier uit naar huis-aan-huisinzameling.

De plannen worden per park in de tweede brief met de bewoners gedeeld. Naderhand stellen we bewoners in de gelegenheid om vragen te stellen. Desgewenst organiseren we hiervoor een bijeenkomst. Bewoners kunnen aangeven of zij hier behoefte aan hebben in de gesprekken die ze in het kader van Vitale Vakantieparken met de gemeente voeren.

Ondertussen actualiseren we de afvalstoffenverordening, de verordening afvalstoffenheffing en het verzameluitvoeringsbesluit, waarbij we volledigheidshalve ook meteen de beleidsregels OPK en textiel meenemen. We leggen deze herzieningen in aparte college- en raadsbesluiten voor. Aan meerdere lopende projecten die onderdeel uitmaken van het nieuwe afvalbeleidsplan is ook een actualisatie van één of meerdere voornoemde verordeningen en/of besluiten verbonden. Dit geldt bijvoorbeeld voor het ondergronds inzamelen van restafval, GFE en PMD bij hoogbouw en in de binnenstad van Coevorden. Omwille van synergievoordelen zullen de verordeningen en besluiten daarom eenmalig grondig worden herzien. De verordeningen worden aan de raad voorgelegd nadat besluitvorming heeft plaatsgevonden over de projecten die herzieningen van de verordeningen tot gevolg hebben. Ditzelfde geldt voor het voorleggen van de te actualiseren besluiten; vaststelling hiervan is echter geen bevoegdheid van de raad en zal daarom alleen worden voorgelegd aan het college.

Nadat de bewoners op de hoogte zijn gesteld en de gelegenheid hebben gekregen om vragen te stellen, zal Area beginnen met het uitleveren van minicontainers en milieupassen. Gemeentelijke inzamelmiddelen en/of -voorzieningen bij percelen die tot een inrichting behoren, worden teruggevorderd en de afvalstoffenheffing zal voor deze percelen worden stopgezet. Per 1 januari 2024 starten we met de gemeentelijke inzameling op de betreffende vakantieparken.

Communicatie

Communicatie richting de parken verloopt via het programma Vitale Vakantieparken. Via deze weg versturen wij de twee informerende brieven en halen wij op of er behoefte is aan een bijeenkomst om vragen te stellen.

Uit onderzoek van de gemeente en haar inzameldienst Area Reiniging is gebleken dat bij de bij ons bekende recreatieparken in de gemeente Coevorden die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan en doelmatige inzameling mogelijk is. Dat betekent dat alle bewoners op deze parken hun afval gaan aanbieden met inzamelmiddelen die door de gemeente ter beschikking zijn gesteld. Ondanks dat nergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen of doelmatige inzameling niet mogelijk is, communiceren we de gevolgen van deze scenario's wel. Dit doen we zodat bewoners op de hoogte worden gesteld van alle rechten en plichten van de gemeente ten aanzien van afvalinzameling op recreatieparken. In bepaalde gevallen, zoals bij uitbreiding of verandering van bestemming, kunnen deze scenario's bovendien weer in beeld komen. Voor recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, blijft de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling bij de parkeigenaar of -eigenaren liggen. Dit communiceren we richting de betreffende parken.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel afvalinzameling op recreatieparken;
2. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting, 2 juli 2020;
3. Area Reiniging, doorrekening inzameling recreatieparken Coevorden, 26 juni 2023;
4. Template voor eerste informerende brief richting eigenaren en bewoners van de vakantieparken;
5. Templates voor informerende brieven naar bewoners van de recreatiewoningen met toetsing aan de hand van de Wm, twee versies (voor inrichtingen en niet-inrichtingen);
6. Conceptversie Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.

Inrichtingen	reden	aantal eenheden	Vitale vakantieparken	Afvalstoffenheffing
Landal GreenParks Aelderholt	zembad horeca	281		nee, eigen voorziening
Park Emmerland	zwembad	195	Transformatie	nee, eigen voorziening
Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)	zwembad	85	exclerent	nee, alleen afvalstoffenheffing voor de woning waar de eigenaar woonachtig is (privé gebruik) Landzicht Schoonoord Tramstraat 105 GED1, Chaletpark de Eeke is de Tip 1
Park Emmerstrand	horeca propanank	195	exclerent	nee, eigen voorziening
Buitencentrum "De Wolfskuilen"	zwembad, horeca propanank	200	exclerent	nee, alleen afvalstoffenheffing voor de woning waar de eigenaar woonachtig is (privé gebruik)
Vakantieoord De Bronzen Emmer	zwembad	251	exclerent	nee, alleen afvalstoffenheffing voor de woning waar de eigenaar woonachtig is (privé gebruik)
Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang	verstrek van logies tegen betaling van meer dan 15 personen tegelijkertijd	39		nee, alleen afvalstoffenheffing voor de woning waar de eigenaar woonachtig is (privé gebruik)
Molecaten Park Kuijerpad	zwembad, horeca propanank	785	exclerent	nee, eigen voorziening
Center Parcs Netherlands N.V. Hüttenheuge	zwembad horeca	654		nee, eigen voorziening
		2685		
Geen inrichtingen		santal eenheden		
Elders Bungalowpark de Kamp		49	exclerent	nee, eigen voorziening op verzoek geweest. Paar huisjes niet in eigendom bij Elders liften mee met Elders
Chaletpark De Tip		65	Transformatie	nee, alleen afvalstoffenheffing voor de woning waar de eigenaar woonachtig is (privé gebruik) Chaletpark de Eeke is de Tip 1
Park De Tip (De Kiel)		70	Transformatie	sommige huisjes wel, nummers 3, 5a, 101, 103, 105, 107, 111, 113, 115, 117, 127a, 131, 133
Park Wico		68	Transformatie (naar natuur)	sommige huisjes wel, nummers slenerweg 83-01, 83-28, 83-46
Park Secundo		80	recreatie	nee
Van Maanen vakantiehuizen		52		nee
Park Prime		88	recreatie	nee
Park de Tilkampen		25	recreatie	Zijn dit de woningen aan de Tilweg? Sommige ontvangen wel afvalstoffenheffing, nummers 34a, 34b, 36a, 36b, 38a, 40, 40a, 40b, 42, 44, 46, 48
Park Toenakers		35	Transformatie	Sommigen huisjes wel, nummers 1, 2, 3, 4, 5, 8, 10, 11, 12, 15
Park 't Birnenfeld		10		is dit waterveensweg? Alleen nummer 18
Park Zuiderveld		100	recreatie	Witte Menweg 4a-79 ontvangt afvalstoffenheffing
		642		

Gekkeken moet worden of de ledging aan de openbare weg kan plaats vinden en naar jurisprudentie dat de woning zoveel meter van de openbare weg mag liggen, is het te ver dan geen afvalstoffenheffing.
Graag bij vragen adressen doorgeven ipv parken, wij doen alles op adressen, is makkelijker zoeken.

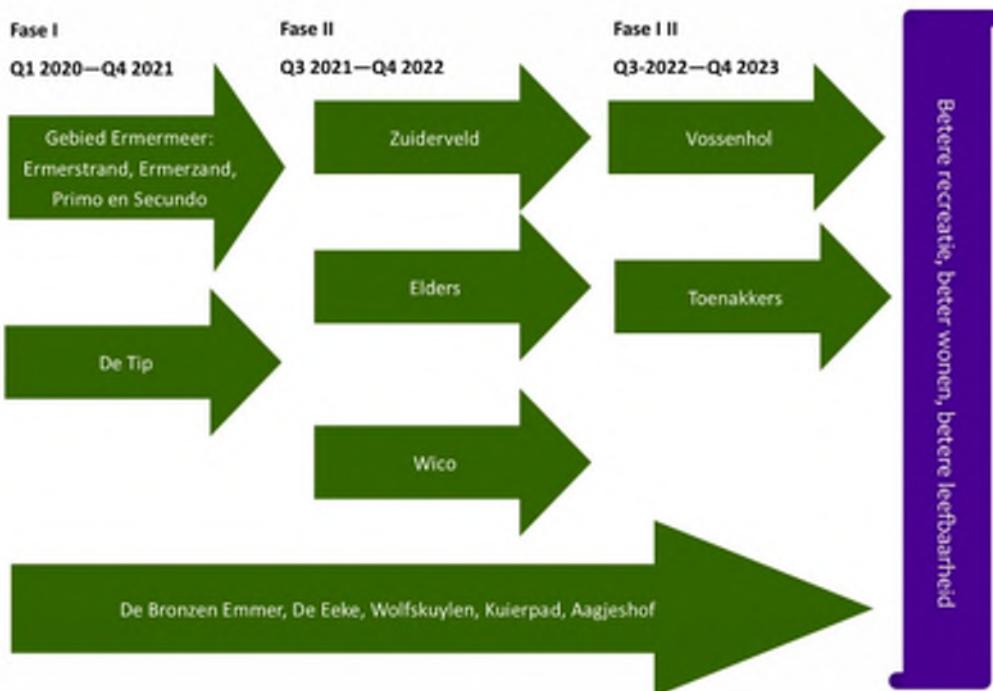
Camping Het Vossenhol – Schoonoord
Vakantiepark Brinkskamp – Oosterhesselen
Bospark Aagieshoeve – Schoonoord

Beoordeling status inrichtingen

Inrichting	Onderdeel vitale vakantieparken	Focus vitale vakantieparken
Landal GreenParks Aelderholt	Nee	n.v.t.
Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang	Nee	n.v.t.
Center Parcs Netherlands N.V. Huttenheugte	Nee	n.v.t.
Park Ermerzand	Ja	Transformatie
Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)	Ja	Exelleren
Park Ermerstrand	Ja	Exelleren
Buitencentrum "De Wolfskuylen"	Ja	Exelleren
Vakantieoord de Bronzen Emmer	Ja	Exelleren
Molecaten Park Kuierpad	Ja	Exelleren

Niet inrichtingen	Onderdeel vitale vakantieparken	Focus vitale vakantieparken
Park Brinkskampen	Ja	Nog niet vastgesteld
Elders Bungalowpark de Kamp	Ja	Exelleren
Chaletpark De Tip	Ja	Transformatie
Park De Tip (De Kiel)	Ja	Transformatie
Park Wico	Ja	Transformatie (naar natuur)
Park Toenakkers	Ja	Transformatie
Park Secundo	Ja	Recreatie
Park Primo	Ja	Recreatie
Park de Tilkampen	Ja	Recreatie
Park Zuiderveld	Ja	Recreatie

Planning vitale vakantieparken



Beoordeling status inrichtingen

Inrichting	Onderdeel vitale vakantieparken	Focus vitale vakantieparken
Landal GreenParks Aelderholt	Nee	n.v.t.
Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang	Nee	n.v.t.
Center Parcs Netherlands N.V. Huttenheugte	Nee	n.v.t.
Park Ermerzand	Ja	Transformatie
Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)	Ja	Exelleren
Park Ermerstrand	Ja	Exelleren
Buitencentrum "De Wolfskuylen"	Ja	Exelleren
Vakantieoord de Bronzen Emmer	Ja	Exelleren
Molecaten Park Kuierpad	Ja	Exelleren

Niet inrichtingen	Onderdeel vitale vakantieparken	Focus vitale vakantieparken
Van Maanen vakantiehuizen	Nee	n.v.t.
Park 't Binnenveld	Nee	n.v.t.
Elders Bungalowpark de Kamp	Ja	Exelleren
Chaletpark De Tip	Ja	Transformatie
Park De Tip (De Kiel)	Ja	Transformatie
Park Wico	Ja	Transformatie (naar natuur)
Park Toenakkers	Ja	Transformatie
Park Secundo	Ja	Recreatie
Park Primo	Ja	Recreatie
Park de Tilkampen	Ja	Recreatie
Park Zuiderveld	Ja	Recreatie

inrichtingen	reden	aantal eenh Kolom1
Landal GreenParks Aelderholt	zembad horeca	281
Park Emerzand	zwembad	195 zou naar geen inrichting moeten
Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)	zwembad	85
Park Ermerstrand	horeca propaantank	195
Buitencentrum "De Wolfskuilen"	zwembad, horeca propaantank	200
Vakantieoord de Bronzen Emmer	zwembad	251
Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang	verstrek van logies tegen betaling van meer dan 15 personen tegelijkertijd	39 ??
Molecaten Park Kuierpad	zwembad, horeca propaantank	785
Center Parcs Netherlands N.V. Huttenheugte	zwembad horeca	654
		2685
Geen inrichtingen		aantal eenheden
Elders Bungalowpark de Kamp		49
Chaletpark De Tip (De Eeke??)		65
Park De Tip (De Kiel)		70
Park Wico		68
Park Secundo		80
Van Maanen vakantiehuizen (is primo en/of secundo)		52
Park Primo		88
Park de Tilkampen		25
Park Toenakkers		35
Park 't Binnenveld ??		10
Park Zuiderveld		100
		642
Vossenhol Schoonoord ??		
Brinkkamp Oosterhesselen ??		

inrichtingen	reden	aantal eenheden	Vitale vakantieparken
Landal GreenParks Aelderholt	zembad horeca	281	
Park Ermerzand	zwembad	195	Transformatie
Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)	zwembad	85	exelleren
Park Ermerstrand	horeca propaantank	195	exelleren
Buitencentrum "De Wolfskuilen"	zwembad, horeca propaantank	200	exelleren
Vakantieoord de Bronzen Emmer	zwembad	251	exelleren
Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang	verstrek van logies tegen betaling van meer dan 15 personen tegelijkertijd	39	
Molecaten Park Kuierpad	zwembad, horeca propaantank	785	exelleren
Center Parcs Netherlands N.V. Huttenheugte	zwembad horeca	654	
		2685	
Geen inrichtingen		aantal eenheden	
Elders Bungalowpark de Kamp		49	exelleren
Chaletpark De Tip		65	Transformatie
Park De Tip (De Kiel)		70	Transformatie
Park Wico		68	Transformatie (naar natuur)
Park Secundo		80	recreatie
Van Maanen vakantiehuizen		52	
Park Primo		88	recreatie
Park de Tilkampen		25	recreatie
Park Toenakkers		35	Transformatie
Park 't Binnenveld		10	
Park Zuiderveld		100	recreatie
		642	

Camping Het Vossenhol – Schoonoord
Vakantiepark Brinkskamp – Oosterhesselen
Bospark Aagjeshoeve – Schoonoord

inrichtingen	reden	aantal eenh
Landal GreenParks Aelderholt	zembad horeca	281
Park Ermerzand	zwembad	195
Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)	zwembad	85
Park Ermerstrand	horeca propaantank	195
Buitencentrum "De Wolfskuylen"	zwembad, horeca propaantank	200
Vakantieoord de Bronzen Emmer	zwembad	251
Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang	verstrek van logies tegen betaling van meer dan 15 personen tegelijkertijd	39
Molecaten Park Kuierpad	zwembad, horeca propaantank	785
Center Parcs Netherlands N.V. Huttenheugte	zwembad horeca	654
		2685
Geen inrichtingen		aantal eenh
Elders Bungalowpark de Kamp		49
Chaletpark De Tip		65
Park De Tip (De Kiel)		70
Park Wico		68
Park Secundo		80
Van Maanen vakantiehuizen		52
Park Primo		88
Park de Tilkampen		25
Park Toenakkers		35
Park 't Binnenveld		10
Park Zuiderveld		100
		642

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 9 augustus 2021 14:13
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]
Onderwerp: Besluitvorming afvalinzameling recreatieparken

Opvolgingsvlag: Opvolgen
Vlagstatus: Voltooid

Hallo [REDACTED],

vanochtend heb ik PFO gehad met Jeroen, waar de laatste versie van het collegevoorstel van afvalinzameling op recreatieparken op tafel lag. Aangegeven werd dat het huidige voorstel niet akkoord is. Er werd duidelijk dat men bezorgd is over de context van deze besluitvorming op permanente bewoning, handhaving hierop en het project van vitale vakantieparken. Aangegeven werd dat zij dit onderwerp niet afzonderlijk op de agenda willen plaatsen, maar als uitgewerkt onderdeel van vitale vakantieparken willen zien zodat ook de context duidelijk wordt en zodat dit in het geheel past. De zorgen worden op dit moment niet voldoende weggenomen met dit voorstel, mede ook gezien de twijfel aan de betrouwbaarheid van de RUD, en het verdwijnen van het begrip inrichting bij de invoering van de omgevingswet. Dit begrip is nu leideind geweest bij de beoordeling. Men ziet het als niet verstandig om op dit moment deze besluitvorming afzonderlijk te behandelen gezien de context.

Zoals al aangegeven wil de bestuurder graag dat dit onderwerp onderdeel wordt van de besluitvorming van vitale vakantieparken. Ik weet niet wat de huidige planning hierbij is. Ik hoor graag hoe ik hier een bijdrage aan kan leveren.

mvg,



Beleidsmedewerker Afval

Tel.: 14 0524

www.coevorden.nl



Geef Drenthe door!

Afval scheiden doen we
samen:

www.drenthegeeftdoor.nl

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	24-06-2021
Versie	1.4 [REDACTED]
Naam rapporteur	
Afdeling - Team	Leefomgeving - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & middelen en communicatie Vitale vakantieparken
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	NVT
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing

Onderwerp:

Afvalinzameling recreatieparken

Voorgesteld besluit:

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

B & W d.d.	nr.:
-----------------------	-------------

Besluit:

Paraaf gemeentesecretaris:

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling recreatieparken

Besluit

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing en afvalinzameling voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

Inleiding

Na invoering van de milieupas in gemeente Coevorden kwamen er veel vragen binnen van eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden. Op een enkele uitzondering na betalen eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden geen afvalstoffenheffing en ontvingen dus ook geen milieupas. In de oude/huidige situatie troffen parken of eigenaren van recreatiewoningen voorzieningen voor het afvoeren van afvalstromen via contracten met commerciële aanbieders. Een veelvoorkomende werkwijze was dat deze contracten werden afgesloten voor restafval en voor stromen als groen- en grof afval gebruikt werd gemaakt van de milieustraten. Juridisch gezien mag deze route niet, de milieustraten mogen alleen toegankelijk zijn voor inwoners die hier recht op hebben. Dit zijn inwoners die onder het gemeentelijke systeem vallen en dus ook afvalstoffenheffing betalen. Uit contacten met eigenaren van woningen en parken kwam naar voren dat zij in de veronderstelling waren dat zij ook binnen de verantwoordelijkheid van de gemeente vielen en dat zij ook recht hadden op toegang tot de milieustraten.

Gemeenten moeten zorg dragen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, zoals vastgelegd in de wet milieubeheer. Voor bedrijfsafval geldt deze verplichting niet voor gemeenten. Het is niet toegestaan om bedrijfsafval in te zamelen middels het gemeentelijk huishoudelijk systeem (zonder aanpassingen). Op het moment dat recreatiewoningen op recreatieparken bedrijfsmatig verhuurd worden valt het afval dat vrijkomt onder bedrijfsafval. Gezien het grootte aantal recreatieparken met verschillende eigenschappen (grootte, eigenaarschap, gezamenlijke voorzieningen) is het lastig te bepalen waar de grens ligt.

Om de wet te kunnen volgen diende in kaart te worden gebracht waar, en op welke basis wij verplichtingen hebben of niet. Na interne afstemming hebben wij hierbij ook informatie opgevraagd bij de RUD, VNG en NVRD. Uit deze verkenning werd het volgende duidelijk:

Als gemeente hebben wij de verantwoordelijkheid om aan te tonen dat wij niet verplicht zijn om bij objecten afval in te zamelen. Dit kan door aan te tonen dat er sprake is van bedrijfsafval. Om aan te tonen dat er sprake is van bedrijfsafval dient er beoordeelt te worden of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit. Indien er sprake is van een inrichting is er sprake van bedrijfsafval en heeft de gemeente geen verplichting tot inzameling. In er geen sprake is van een inrichting vallen de vrijkomende afvalstoffen onder het huishoudelijk afval en heeft de gemeente een verplichting tot afvalinzameling. Bij de beoordeling of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit dient er naar de feitelijke situatie gekeken te worden.

Als gemeente hebben wij de beoordeling inzake het zijn van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit uit laten voeren door de RUD.

Argumenten

Als gemeente hebben wij een wettelijke verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen zoals vastgelegd in de wet milieubeheer.

Opmerkingen

-

Kosten, baten, dekking

Indien objecten binnen het gemeentelijke systeem zullen vallen zij ook verplicht worden tot het betalen van afvalstoffenheffing.

Aanpak/uitvoering

Uit de bijgevoegde overzicht van de beoordeling blijkt dat alle parken die beoordeeld zijn als niet inrichtingen onder Vitale Vakantieparken vallen. Met Vitale Vakantieparken is de werkwijze

afgestemd. Alle huisjeseigenaren op de parken worden geïnformeerd over de het onderzoek, de beoordeling van hun park en de mogelijke gevolgen voor hen. Bij de niet-inrichtingen worden bij het project van Vitale Vakantieparken geen ingrijpende maatregelen verwacht waardoor een beoordeling in de toekomst de stromen aan zal wijzen als bedrijfsafval. Zij zullen dan ook over dienen te stappen naar het gemeentelijke systeem. Uitgangspunt is om woningeigenaren niet op te zadelen met dubbele lasten. Indien er sprake is van lopende contracten zal hier zo veel mogelijk rekening mee worden gehouden. Op het moment dat het park aangesloten wordt zal dit voor het gehele park gelijktijdig uitgevoerd worden. Waar mogelijk zal zo veel rekening gehouden worden met de wensen voor inzamelmiddelen (mini's of verzamelrolcontainers) mits dit uitvoeringstechnisch kan en verantwoord is.

Bij vitale vakantieparken is het niet mogelijk om alle parken gelijktijdig te behandelen. De parken zullen gefaseerd aangepakt worden, in bijlage is de planning weergegeven. Indien gewenst kan de overstap naar het gemeentelijke afvalstelsel naar voren worden gehaald.

Communicatie

Alle woningeigenaren op recreatieparken (uitgesloten grote commerciële partijen) zullen middels bijgevoegde brieven worden geïnformeerd.

Bijlagen

- Brieven inrichtingen en niet- inrichtingen
- Beoordeling parken + overzicht vitale vakantieparken

Samenvatting

-

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	24-06-2021
Versie	1.4
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Leefomgeving - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & middelen en communicatie Vitale vakantieparken
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	NVT
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing

Onderwerp:

Afvalinzameling recreatieparken

Voorgesteld besluit:

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

B & W d.d.	nr.:
-----------------------	-------------

Besluit:

Paraaf gemeentesecretaris:

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling recreatieparken

Besluit

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing en afvalinzameling voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

Inleiding

Na invoering van de milieupas in gemeente Coevorden kwamen er veel vragen binnen van eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden. Op een enkele uitzondering na betalen eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden geen afvalstoffenheffing en ontvingen dus ook geen milieupas. In de oude/huidige situatie troffen parken of eigenaren van recreatiewoningen voorzieningen voor het afvoeren van afvalstromen via contracten met commerciële aanbieders. Een veelvoorkomende werkwijze was dat deze contracten werden afgesloten voor restafval en voor stromen als groen- en grof afval gebruikt werd gemaakt van de milieustraten. Juridisch gezien mag deze route niet, de milieustraten mogen alleen toegankelijk zijn voor inwoners die hier recht op hebben. Dit zijn inwoners die onder het gemeentelijke systeem vallen en dus ook afvalstoffenheffing betalen. Uit contacten met eigenaren van woningen op parken kwam naar voren dat zij in de veronderstelling waren dat zij ook binnen de verantwoordelijkheid van de gemeente vielen en dat zij ook recht hadden op toegang tot de milieustraten.

Gemeenten moeten zorg dragen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, zoals vastgelegd in de wet milieubeheer. Voor bedrijfsafval geldt deze verplichting niet voor gemeenten. Het is niet toegestaan om bedrijfsafval in te zamelen middels het gemeentelijk huishoudelijk systeem (zonder aanpassingen). Op het moment dat recreatiewoningen op recreatieparken bedrijfsmatig verhuurd worden valt het afval dat vrijkomt onder bedrijfsafval. Gezien het grootte aantal recreatieparken met verschillende eigenschappen (grootte, eigenaarschap, gezamenlijke voorzieningen) is het lastig te bepalen waar de grens ligt.

Om de wet te kunnen volgen diende in kaart te worden gebracht waar, en op welke basis wij verplichtingen hebben of niet. Na interne afstemming hebben wij hierbij ook informatie opgevraagd bij de RUD, VNG en NVRD. Uit deze verkenning werd het volgende duidelijk:

Als gemeente hebben wij de verantwoordelijkheid om aan te tonen dat wij niet verplicht zijn om bij objecten afval in te zamelen. Dit kan door aan te tonen dat er sprake is van bedrijfsafval. Om aan te tonen dat er sprake is van bedrijfsafval dient er beoordeelt te worden of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit. Indien er sprake is van een inrichting is er sprake van bedrijfsafval en heeft de gemeente geen verplichting tot inzameling. Indien er geen sprake is van een inrichting vallen de vrijkomende afvalstoffen onder het huishoudelijk afval en heeft de gemeente een verplichting tot afvalinzameling. Bij de beoordeling of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit dient er naar de feitelijke situatie gekeken te worden.

Als gemeente hebben wij de beoordeling inzake het zijn van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit uit laten voeren door de RUD.

Argumenten

Als gemeente hebben wij een wettelijke verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen zoals vastgelegd in de wet milieubeheer.

Opmerkingen

-

Kosten, baten, dekking

Indien objecten binnen het gemeentelijke systeem zullen vallen zij ook verplicht worden tot het betalen van afvalstoffenheffing.

Aanpak/uitvoering

Uit de bijgevoegde overzicht van de beoordeling blijkt dat alle parken die beoordeeld zijn als niet inrichtingen onder Vitale Vakantieparken vallen. Met Vitale Vakantieparken is de werkwijze

afgestemd. Alle huisjeseigenaren op de parken worden geïnformeerd over het onderzoek, de beoordeling van hun park en de mogelijke gevolgen voor hen. Bij de niet-inrichtingen worden bij het project van Vitale Vakantieparken geen ingrepen verwacht die zullen resulteren in een andere beoordeling. Zij zullen dan ook over dienen te stappen naar het gemeentelijke systeem. Uitgangspunt is om woningeigenaren niet op te zadelen met dubbele lasten. Indien er sprake is van lopende contracten zal hier zo veel mogelijk rekening mee worden gehouden. Op het moment dat het park aangesloten wordt zal dit voor het gehele park gelijktijdig uitgevoerd worden. Waar mogelijk zal zo veel rekening gehouden worden met de wensen voor inzamelmiddelen (mini's of verzamelrolcontainers) mits dit uitvoeringstechnisch kan en verantwoord is. Bij vitale vakantieparken is het niet mogelijk om alle parken gelijktijdig te behandelen. De parken zullen gefaseerd aangepakt worden, in bijlage is de planning weergegeven. Indien gewenst kan de overstap naar het gemeentelijke afvalstelsel naar voren worden gehaald.

Communicatie

Alle woningeigenaren op recreatieparken (uitgesloten grote commerciële partijen) zullen middels bijgevoegde brieven worden geïnformeerd.

Bijlagen

- Brieven inrichtingen en niet- inrichtingen
- Beoordeling parken + overzicht vitale vakantieparken

Samenvatting

-

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	04-05-2021
Versie	1.3 [REDACTED]
Naam rapporteur	
Afdeling - Team	Leefomgeving - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & middelen en communicatie Vitale vakantieparken
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	NVT
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing

Onderwerp:

Afvalinzameling recreatieparken

Voorgesteld besluit:

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

B & W d.d.	nr.:
-----------------------	-------------

Besluit:

Paraaf gemeentesecretaris:

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling recreatieparken

Besluit

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing en afvalinzameling voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

Inleiding

Na invoering van de milieupas in gemeente Coevorden kwamen er veel vragen binnen van eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden. Op een enkele uitzondering na betalen eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden geen afvalstoffenheffing en ontvingen dus ook geen milieupas. In de oude/huidige situatie troffen parken of eigenaren van recreatiewoningen voorzieningen voor het afvoeren van afvalstromen via contracten met commerciële aanbieders. Een veelvoorkomende werkwijze was dat deze contracten werden afgesloten voor restafval en voor stromen als groen- en grof afval gebruikt werd gemaakt van de milieustraten. Juridisch gezien mag deze route niet, de milieustraten mogen alleen toegankelijk zijn voor inwoners die hier recht op hebben. Dit zijn inwoners die onder het gemeentelijke systeem vallen en dus ook afvalstoffenheffing betalen. Uit contacten met eigenaren van woningen en parken kwam naar voren dat zij in de veronderstelling waren dat zij ook binnen de verantwoordelijkheid van de gemeente vielen en dat zij ook recht hadden op toegang tot de milieustraten.

Gemeenten moeten zorg dragen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, zoals vastgelegd in de wet milieubeheer. Voor bedrijfsafval geldt deze verplichting niet voor gemeenten. Het is niet toegestaan om bedrijfsafval in te zamelen middels het gemeentelijk huishoudelijk systeem (zonder aanpassingen). Op het moment dat recreatiewoningen op recreatieparken bedrijfsmatig verhuurd worden valt het afval dat vrijkomt onder bedrijfsafval. Gezien het grote aantal recreatieparken met verschillende eigenschappen (grootte, eigenaarschap, gezamenlijke voorzieningen) is het lastig te bepalen waar de grens licht.

Als gemeente moeten wij de wet volgen. Om dit te kunnen dienen in kaart te worden gebracht waar, en op welke basis wij verplichtingen hebben of niet. Na interne afstemming hebben wij hierbij ook informatie opgevraagd bij de RUD, VNG en NVRD. Uit deze verkenning werd het volgende duidelijk:

Als gemeente hebben wij de verantwoordelijkheid om aan te tonen dat wij niet verplicht zijn om bij objecten afval in te zamelen. Dit kan door aan te tonen dat er sprake is van bedrijfsafval. Om dit aan te tonen dient er beoordeelt te worden of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit. Indien er sprake is van een inrichting is er sprake van bedrijfsafval en heeft de gemeente geen verplichting tot inzameling. In er geen sprake is van een inrichting vallen de vrijkomende afvalstoffen onder het huishoudelijk afval en heeft de gemeente een verplichting tot afvalinzameling. Bij de beoordeling of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit dient er naar de feitelijke situatie gekeken te worden.

Als gemeente hebben wij de beoordeling inzake het zijn van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit uit laten voeren door de RUD.

Argumenten

Als gemeente hebben wij een wettelijke verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen zoals vastgelegd in de wet milieubeheer.

Opmerkingen

-

Kosten, baten, dekking

Indien objecten binnen het gemeentelijke systeem zullen vallen zij ook verplicht worden tot het betalen van afvalstoffenheffing.

Aanpak/uitvoering

In het bijgevoegde beoordeling van de parken valt te zien dat er twee parken beoordeeld zijn als niet-inrichtingen, en hiermee dus onder het gemeentelijke systeem zouden moeten vallen, en die niet onder het project vitale vakantieparken vallen. Deze twee parken zullen op korte termijn onder het gemeentelijke systeem gaan vallen.

Uitgangspunt is om woningeigenaren niet op te zadelen met dubbele lasten. Indien er sprake is van lopende contracten zal hier zo veel mogelijk rekening mee worden gehouden. Op het moment dat het park aangesloten wordt zal dit voor het gehele park gelijktijdig uitgevoerd worden. Waar mogelijk zal zo veel rekening gehouden worden met de wensen voor inzamelmiddelen (mini's of verzamelrolcontainers) mits dit uitvoeringstechnisch kan en verantwoord is.

De andere parken die beoordeeld zijn als niet inrichting, en dus ook onder het gemeentelijke systeem zouden gaan vallen, zijn onderdeel van vitale vakantieparken. Bij vitale vakantieparken is het niet mogelijk om alle parken gelijktijdig te behandelen. De parken zullen gefaseerd aangepakt worden, in bijlage is de planning weergegeven. In de communicatie boodschap naar deze parken zal een toelichting gegeven worden over de vervolgstappen en volgorde van dit project. Eventuele aanpassing van het afval inzamelsysteem zal onderdeel zijn van vitale vakantieparken.

Communicatie

Alle woningeigenaren op recreatieparken (uitgesloten grote commerciële partijen) zullen middels [bijgevoegde brieven](#) worden geïnformeerd.

Bijlagen

- [Brieven inrichtingen en niet- inrichtingen](#)
- Beoordeling parken + overzicht vitale vakantieparken

Samenvatting

-

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	10-02-2021
Versie	1.3
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Leefomgeving - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & middelen en communicatie
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	NVT
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing

Onderwerp:

Afvalinzameling recreatieparken

Voorgesteld besluit:

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

B & W d.d.

nr.:

Besluit:

Paraaf gemeentesecretaris:

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling recreatieparken

Besluit

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing en afvalinzameling voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

Inleiding

Na invoering van de milieupas in gemeente Coevorden kwamen er veel vragen binnen van eigenaren op een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden. Op een enkele uitzondering na betalen eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden geen afvalstoffenheffing en ontvingen dus ook geen milieupas. In de voorafgaande situatie voerden de parken restafval af via commerciële contracten voerden de meeste eigenaren overige stromen, zoals groen- en grof afval via de milieustraten. Echter is dit niet toegestaan voor mensen die buiten het gemeentelijke systeem vallen. Uit contacten met eigenaren van woningen en parken kwam naar voren dat zij in de veronderstelling waren dat zij ook binnen de verantwoordelijkheid van de gemeente vielen en dit toegestaan was.

Gemeenten moeten zorg dragen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, zoals vastgelegd in de wet milieubeheer. Voor bedrijfsafval geldt deze verplichting niet voor gemeenten. Het is niet toegestaan om bedrijfsafval in te zamelen middels het gemeentelijk huishoudelijk systeem (zonder aanpassingen). Op het moment dat recreatiewoningen op recreatieparken bedrijfsmatig verhuurd worden valt het afval dat vrijkomt onder bedrijfsafval. Gezien het grote aantal recreatieparken met verschillende eigenschappen (grootte, eigenaarschap, gezamenlijke voorzieningen) is het lastig te bepalen waar de grens licht.

Als gemeente moeten wij de wet volgen. Om dit te kunnen dienen in kaart te worden gebracht waar, en op welke basis wij verplichtingen hebben of niet. Na interne afstemming hebben wij hierbij ook informatie opgevraagd bij de RUD, VNG en NVRD. Uit deze verkenning kwam het volgende naar voren:

Als gemeente hebben wij de verantwoordelijkheid om aan te tonen dat wij niet verplicht zijn om bij objecten afval in te zamelen. Dit kan door aan te tonen dat er sprake is van bedrijfsafval. Om dit aan te tonen dient er beoordeelt te worden of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit. Indien er sprake is van een inrichting is er sprake van bedrijfsafval en heeft de gemeente geen verplichting tot inzameling. In er geen sprake is van een inrichting vallen de vrijkomende afvalstoffen onder het huishoudelijk afval en heeft de gemeente een verplichting tot afvalinzameling. Bij de beoordeling inzake het zijn van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit dient er naar de feitelijke situatie gekeken te worden.

Als gemeente hebben wij de beoordeling inzake het zijn van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit uit laten voeren door de RUD.

Argumenten

Als gemeente hebben wij een wettelijke verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen zoals vastgelegd in de wet milieubeheer.

Opmerkingen

-

Kosten, baten, dekking

Indien objecten binnen het gemeentelijke systeem zullen vallen zij ook verplicht worden tot het betalen van afvalstoffenheffing.

Aanpak/uitvoering

Vanuit gemeentelijke zijde zijn er een aantal overwegingen. In de uitvoering zal het niet mogelijk zijn elk park op korte termijn gelijktijdig aan te sluiten middels met permanente inzamelmiddelen.

Daarnaast dient rekening te worden gehouden met de gevolgen van het project vitale vakantieparken. Er zal dus een prioritering vereist zijn.

Vanuit de vakantieparken zijde zal er ook verschillend animo zijn. Dit wordt mede veroorzaakt door het feit dat parken voor het afvoeren van restafval nog lopende afvalcontracten bij commerciële partijen. Indien er overgestapt dient te worden naar afvalstoffenheffing is het ook aannemelijk dat de woningeigenaren met een kostenstijging geconfronteerd worden, de afvalstoffenheffing is over het algemeen duurder dan verwerking middels commerciële contracten.

Middels de communicatie met de woningeigenaren en parken die onder het gemeentelijke systeem dienen te vallen zal geïnventariseerd worden in hoeverre de behoefte bestaat om op korte termijn over te gaan naar het gemeentelijke systeem. Daarnaast zal gevraagd worden naar eventuele looptijd van huidige afvalcontracten. Met kan deze gegevens, samengevoegd met de prioriteiten van het project vitale vakantieparken een planning opgesteld worden.

Mbt tot aansluiten van parken op het gemeentelijke systeem is het uitgangspunt om zo veel mogelijk dubbele kosten voor de woningeigenaren te voorkomen. Indien er sprake is van lopende contracten zal gewacht worden met aansluiten van het park. Bij overstap naar het gemeentelijke systeem zal het park in zijn geheel overgaan.

Het college is verantwoordelijk, zoals vastgelegd in de afvalstoffenverordening, voor het aanwijzen van de inzamelmiddelen. Bij het aanwijzen van inzamelmiddelen uitvoerbaarheid leidend, wensen vanuit parken ondergeschikt.

Communicatie

Alle woningeigenaren op recreatieparken (uitgesloten grote commerciële partijen) zullen middels [bijgevoegde brieven](#) worden geïnformeerd.

Bijlagen

- [Brieven inrichtingen en niet- inrichtingen](#)
- [Overzicht beoordeling parken en project vitale vakantieparken](#)

Samenvatting

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	13-04-2021
Versie	1.3
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Leefomgeving - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & middelen en communicatie
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	NVT
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing

Onderwerp:

Afvalinzameling recreatieparken

Voorgesteld besluit:

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

B & W d.d.

nr.:

Besluit:

Paraaf gemeentesecretaris:

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling recreatieparken

Besluit

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing en afvalinzameling voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

Inleiding

Na invoering van de milieupas in gemeente Coevorden kwamen er veel vragen binnen van eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden. Op een enkele uitzondering na betalen eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden geen afvalstoffenheffing en ontvingen dus ook geen milieupas. In de oude/huidige situatie troffen parken of eigenaren van recreatiewoningen voorzieningen voor het afvoeren van afvalstromen via contracten met commerciële aanbieders. Een veelvoorkomende werkwijze was dat deze contracten werden afgesloten voor restafval en voor stromen als groen- en grof afval gebruikt werd gemaakt van de milieustraten. Juridisch gezien mag deze route niet, de milieustraten mogen alleen toegankelijk zijn voor inwoners die hier recht op hebben. Dit zijn inwoners die onder het gemeentelijke systeem vallen en dus ook afvalstoffenheffing betalen. Uit contacten met eigenaren van woningen en parken kwam naar voren dat zij in de veronderstelling waren dat zij ook binnen de verantwoordelijkheid van de gemeente vielen en dat zij ook recht hadden op toegang tot de milieustraten.

Gemeenten moeten zorg dragen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, zoals vastgelegd in de wet milieubeheer. Voor bedrijfsafval geldt deze verplichting niet voor gemeenten. Het is niet toegestaan om bedrijfsafval in te zamelen middels het gemeentelijk huishoudelijk systeem (zonder aanpassingen). Op het moment dat recreatiewoningen op recreatieparken bedrijfsmatig verhuurd worden valt het afval dat vrijkomt onder bedrijfsafval. Gezien het grote aantal recreatieparken met verschillende eigenschappen (grootte, eigenaarschap, gezamenlijke voorzieningen) is het lastig te bepalen waar de grens licht.

Als gemeente moeten wij de wet volgen. Om dit te kunnen dienen in kaart te worden gebracht waar, en op welke basis wij verplichtingen hebben of niet. Na interne afstemming hebben wij hierbij ook informatie opgevraagd bij de RUD, VNG en NVRD. Uit deze verkenning werd het volgende duidelijk:

Als gemeente hebben wij de verantwoordelijkheid om aan te tonen dat wij niet verplicht zijn om bij objecten afval in te zamelen. Dit kan door aan te tonen dat er sprake is van bedrijfsafval. Om dit aan te tonen dient er beoordeelt te worden of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit. Indien er sprake is van een inrichting is er sprake van bedrijfsafval en heeft de gemeente geen verplichting tot inzameling. In er geen sprake is van een inrichting vallen de vrijkomende afvalstoffen onder het huishoudelijk afval en heeft de gemeente een verplichting tot afvalinzameling. Bij de beoordeling of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit dient er naar de feitelijke situatie gekeken te worden.

Als gemeente hebben wij de beoordeling inzake het zijn van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit uit laten voeren door de RUD.

Argumenten

Als gemeente hebben wij een wettelijke verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen zoals vastgelegd in de wet milieubeheer.

Opmerkingen

-

Kosten, baten, dekking

Indien objecten binnen het gemeentelijke systeem zullen vallen zij ook verplicht worden tot het betalen van afvalstoffenheffing.

Aanpak/uitvoering

In het bijgevoegde beoordeling van de parken valt te zien dat er twee parken beoordeeld zijn als niet-inrichtingen, en hiermee dus onder het gemeentelijke systeem zouden moeten vallen, en die niet onder het project vitale vakantieparken vallen. Deze twee parken zullen op korte termijn onder het gemeentelijke systeem gaan vallen.

Uitgangspunt is om woningeigenaren niet op te zadelen met dubbele lasten. Indien er sprake is van lopende contracten zal hier zo veel mogelijk rekening mee worden gehouden. Op het moment dat het park aangesloten wordt zal dit voor het gehele park gelijktijdig uitgevoerd worden. Waar mogelijk zal zo veel rekening gehouden worden met de wensen voor inzamelmiddelen (mini's of verzamelrolcontainers) mits dit uitvoeringstechnisch kan en verantwoord is.

De andere parken die beoordeeld zijn als niet inrichting, en dus ook onder het gemeentelijke systeem zouden gaan vallen, zijn onderdeel van vitale vakantieparken. Bij vitale vakantieparken is het niet mogelijk om alle parken gelijktijdig te behandelen. De parken zullen gefaseerd aangepakt worden, in bijlage is de planning weergegeven. In de communicatie boodschap naar deze parken zal een toelichting gegeven worden over de vervolgstappen en volgorde van dit project. Eventuele aanpassing van het afval inzamelsysteem zal onderdeel zijn van vitale vakantieparken.

Communicatie

Alle woningeigenaren op recreatieparken (uitgesloten grote commerciële partijen) zullen middels [bijgevoegde brieven](#) worden geïnformeerd.

Bijlagen

- [Brieven inrichtingen en niet- inrichtingen](#)
- [Beoordeling status parken inzake inrichtingen](#)

Samenvatting

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	13-04-2021
Versie	1.3
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Leefomgeving - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & middelen en communicatie
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	NVT
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing

Onderwerp:

Afvalinzameling recreatieparken

Voorgesteld besluit:

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

B & W d.d.

nr.:

Besluit:

Paraaf gemeentesecretaris:

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling recreatieparken

Besluit

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing en afvalinzameling voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

Inleiding

Na invoering van de milieupas in gemeente Coevorden kwamen er veel vragen binnen van eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden. Op een enkele uitzondering na betalen eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden geen afvalstoffenheffing en ontvingen dus ook geen milieupas. In de oude/huidige situatie troffen parken of eigenaren van recreatiewoningen voorzieningen voor het afvoeren van afvalstromen via contracten met commerciële aanbieders. Een veelvoorkomende werkwijze was dat deze contracten werden afgesloten voor restafval en voor stromen als groen- en grof afval gebruikt werd gemaakt van de milieustraten. Juridisch gezien mag deze route niet, de milieustraten mogen alleen toegankelijk zijn voor inwoners die hier recht op hebben. Dit zijn inwoners die onder het gemeentelijke systeem vallen en dus ook afvalstoffenheffing betalen. Uit contacten met eigenaren van woningen en parken kwam naar voren dat zij in de veronderstelling waren dat zij ook binnen de verantwoordelijkheid van de gemeente vielen en dat zij ook recht hadden op toegang tot de milieustraten.

Gemeenten moeten zorg dragen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, zoals vastgelegd in de wet milieubeheer. Voor bedrijfsafval geldt deze verplichting niet voor gemeenten. Het is niet toegestaan om bedrijfsafval in te zamelen middels het gemeentelijk huishoudelijk systeem (zonder aanpassingen). Op het moment dat recreatiewoningen op recreatieparken bedrijfsmatig verhuurd worden valt het afval dat vrijkomt onder bedrijfsafval. Gezien het grote aantal recreatieparken met verschillende eigenschappen (grootte, eigenaarschap, gezamenlijke voorzieningen) is het lastig te bepalen waar de grens licht.

Als gemeente moeten wij de wet volgen. Om dit te kunnen dienen in kaart te worden gebracht waar, en op welke basis wij verplichtingen hebben of niet. Na interne afstemming hebben wij hierbij ook informatie opgevraagd bij de RUD, VNG en NVRD. Uit deze verkenning werd het volgende duidelijk:

Als gemeente hebben wij de verantwoordelijkheid om aan te tonen dat wij niet verplicht zijn om bij objecten afval in te zamelen. Dit kan door aan te tonen dat er sprake is van bedrijfsafval. Om dit aan te tonen dient er beoordeelt te worden of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit. Indien er sprake is van een inrichting is er sprake van bedrijfsafval en heeft de gemeente geen verplichting tot inzameling. In er geen sprake is van een inrichting vallen de vrijkomende afvalstoffen onder het huishoudelijk afval en heeft de gemeente een verplichting tot afvalinzameling. Bij de beoordeling of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit dient er naar de feitelijke situatie gekeken te worden.

Als gemeente hebben wij de beoordeling inzake het zijn van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit uit laten voeren door de RUD.

Argumenten

Als gemeente hebben wij een wettelijke verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen zoals vastgelegd in de wet milieubeheer.

Opmerkingen

-

Kosten, baten, dekking

Indien objecten binnen het gemeentelijke systeem zullen vallen zij ook verplicht worden tot het betalen van afvalstoffenheffing.

Aanpak/uitvoering

In het bijgevoegde beoordeling van de parken valt te zien dat er twee parken beoordeeld zijn als niet-inrichtingen, en hiermee dus onder het gemeentelijke systeem zouden moeten vallen, en die niet onder het project vitale vakantieparken vallen. Deze twee parken zullen op korte termijn onder het gemeentelijke systeem gaan vallen.

Uitgangspunt is om woningeigenaren niet op te zadelen met dubbele lasten. Indien er sprake is van lopende contracten zal hier zo veel mogelijk rekening mee worden gehouden. Op het moment dat het park aangesloten wordt zal dit voor het gehele park gelijktijdig uitgevoerd worden. Waar mogelijk zal zo veel rekening gehouden worden met de wensen voor inzamelmiddelen (mini's of verzamelrolcontainers) mits dit uitvoeringstechnisch kan en verantwoord is.

De andere parken die beoordeeld zijn als niet inrichting, en dus ook onder het gemeentelijke systeem zouden gaan vallen, zijn onderdeel van vitale vakantieparken. Bij vitale vakantieparken is het niet mogelijk om alle parken gelijktijdig te behandelen. De parken zullen gefaseerd aangepakt worden, in bijlage is de planning weergegeven. In de communicatie boodschap naar deze parken zal een toelichting gegeven worden over de vervolgstappen en volgorde van dit project. Eventuele aanpassing van het afval inzamelsysteem zal onderdeel zijn van vitale vakantieparken.

Communicatie

Alle woningeigenaren op recreatieparken (uitgesloten grote commerciële partijen) zullen middels [bijgevoegde brieven](#) worden geïnformeerd.

Bijlagen

- [Brieven inrichtingen en niet- inrichtingen](#)
- Beoordeling parken + overzicht vitale vakantieparken

Samenvatting

-

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	07-01-2021
Versie	1
Naam rapporteur	[REDACTED]
Afdeling - Team	Leefomgeving - Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Advies & middelen en communicatie
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	NVT
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	[REDACTED]
Naam en paraaf portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing

Onderwerp:

Afvalinzameling recreatieparken

Voorgesteld besluit:

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

B & W d.d.

nr.:

Besluit:

Paraaf gemeentesecretaris:

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Afvalinzameling recreatieparken

Besluit

In te stemmen met het toewijzen van afvalstoffenheffing en afvalinzameling voor de recreatieparken waar huishoudelijk afval vrijkomt.

Inleiding

Na invoering van de milieupas in gemeente Coevorden kwamen er veel vragen binnen van eigenaren op een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden. Op een enkele uitzondering na betalen eigenaren van een recreatiewoning binnen gemeente Coevorden geen afvalstoffenheffing en ontvingen dus ook geen milieupas. In de voorafgaande situatie voerden de parken restafval af via commerciële contracten voerden de meeste eigenaren overige stromen, zoals groen- en grof afval via de milieustraten. Echter is dit niet toegestaan voor mensen die buiten het gemeentelijke systeem vallen. Uit contacten met eigenaren van woningen en parken kwam naar voren dat zij in de veronderstelling waren dat zij ook binnen de verantwoordelijkheid van de gemeente vielen en dit toegestaan was.

Gemeenten moeten zorg dragen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, zoals vastgelegd in de wet milieubeheer. Voor bedrijfsafval geldt deze verplichting niet voor gemeenten. Het is niet toegestaan om bedrijfsafval in te zamelen middels het gemeentelijk huishoudelijk systeem (zonder aanpassingen). Op het moment dat recreatiewoningen op recreatieparken bedrijfsmatig verhuurd worden valt het afval dat vrijkomt onder bedrijfsafval. Gezien het grote aantal recreatieparken met verschillende eigenschappen (grootte, eigenaarschap, gezamenlijke voorzieningen) is het lastig te bepalen waar de grens licht.

In overleg met de bestuurder is afgestemd dat wij als gemeente de wet willen volgen. Om dit te kunnen dienen in kaart te worden gebracht waar, en op welke basis wij verplichtingen hebben of niet. Na interne afstemming hebben wij hierbij ook informatie opgevraagd bij de RUD, VNG en NVRD. Uit deze verkenning kwam het volgende naar voren:

Als gemeente hebben wij de verantwoordelijkheid om aan te tonen dat wij niet verplicht zijn om bij objecten afval in te zamelen. Dit kan door aan te tonen dat er sprake is van bedrijfsafval. Om dit aan te tonen dient er beoordeelt te worden of er sprake is van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit. Indien er sprake is van een inrichting is er sprake van bedrijfsafval en heeft de gemeente geen verplichting tot inzameling. In er geen sprake is van een inrichting vallen de vrijkomende afvalstoffen onder het huishoudelijk afval en heeft de gemeente een verplichting tot afvalinzameling. Bij de beoordeling inzake het zijn van een inrichting dient er naar de feitelijke situatie gekeken te worden.

Als gemeente hebben wij de beoordeling inzake het zijn van een inrichting in de zin van de wet milieubeheer en het activiteitenbesluit uit laten voeren door de RUD.

Argumenten

Als gemeente hebben wij een wettelijke verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen zoals vastgelegd in de wet milieubeheer

Opmerkingen

-

Kosten, baten, dekking

Indien objecten binnen het gemeentelijke systeem zullen vallen zij ook verplicht worden tot het betalen van afvalstoffenheffing.

Aanpak/uitvoering

Vanuit gemeentelijke zijde zijn er een aantal overwegingen. Uitvoeringstechnisch zal niet elk park gelijktijdig aangesloten kunnen door Area. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met de gevolgen van het project vitale vakantieparken. Er zal dus een prioritering vereist zijn.

Vanuit de vakantieparken zijde zal er ook verschillend animo zijn. Dit wordt mede veroorzaakt door het feit dat parken voor het afvoeren van restafval nog lopende afvalcontracten bij commerciële partijen. Daarnaast zullen de kosten stijgen, de afvalstoffenheffing ligt substantieel hoger dan verwerking van (rest)afval door commerciële partijen.

Middels de communicatie met de woningeigenaren en parken die onder het gemeentelijke systeem dienen te vallen zal geïnventariseerd worden in hoeverre de behoefte bestaat om op korte termijn over te gaan naar het gemeentelijke systeem. Daarnaast zal gevraagd worden naar eventuele looptijd van huidige afvalcontracten. Met kan deze gegevens, samengevoegd met de prioriteiten van het project vitale vakantieparken een planning opgesteld worden.

Mbt tot aansluiten van parken op het gemeentelijke systeem is het uitgangspunt om zo veel mogelijk dubbele kosten voor de woningeigenaren te voorkomen.

Nog openstaande vragen:

Wat mag de termijn zijn (langlopende contracten, van bijv. 3 jaar?)

Wat te doen als er geen overeenstemming is op de parken onderling (VVE wel, andere eigenaren niet, of gedeelte van eigenaren wel. Eigen uitgangspunt zou zijn, gehele park over, niet in groepjes, dit wordt onwerkbaar. Wie neemt hier de beslissing in wanneer men over gaat.

Communicatie

Alle woningeigenaren op recreatieparken (uitgesloten grote commerciële partijen) zullen middels **bijgevoegde brieven** worden geïnformeerd.

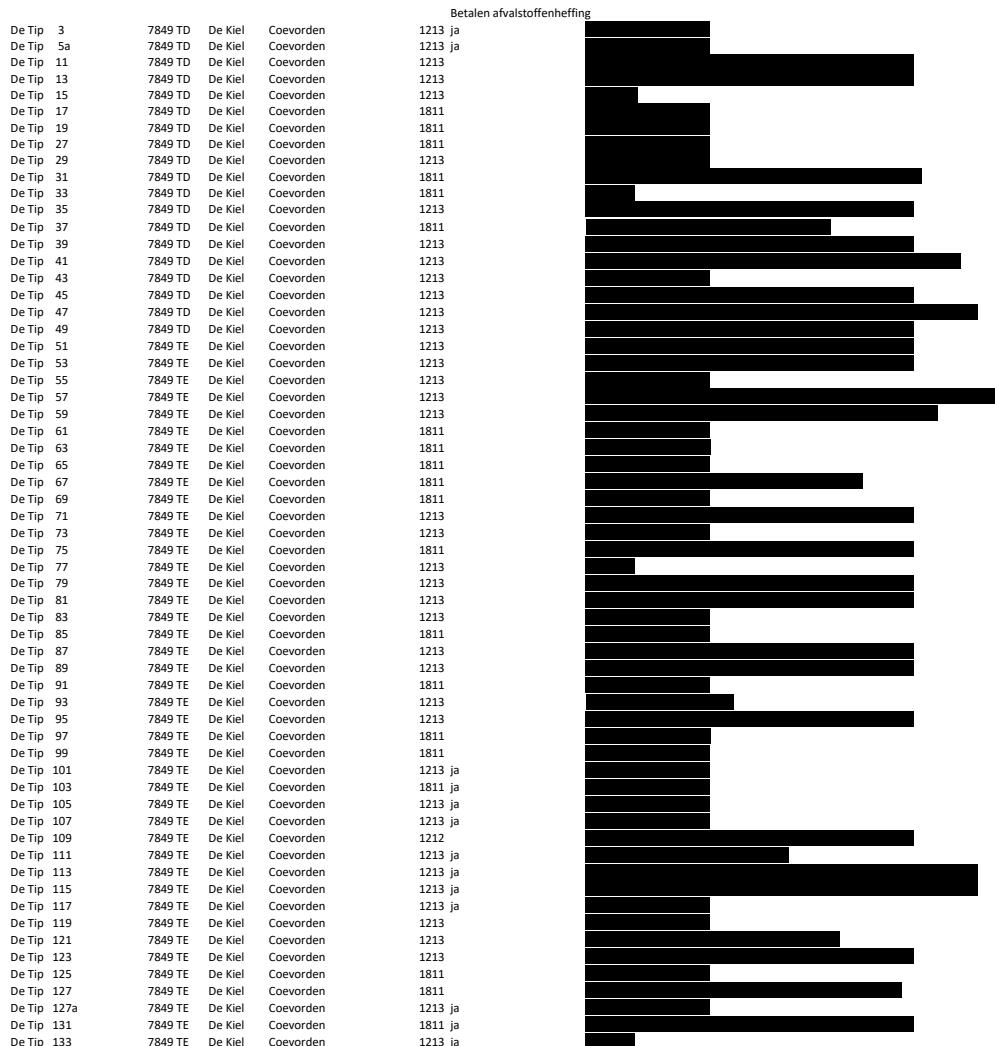
Bijlagen

- [Brieven inrichtingen en niet- inrichtingen](#)
- [Overzicht beoordeling parken en project vitale vakantieparken](#)

Samenvatting

De Tip

- Zijn er gemeenschappelijke voorzieningen (winkel, horeca, zwembad etcetera) : nee
- Wat is het aantal vakantiewoningen; **61**
- Wie is/zijn eigenaren van welke woningen;
 - Is het een park met een eigenaar (die alle of een groot deel van de vakantiewoningen verhuurt);
 - Of zijn (de meeste) vakantiewoningen particulier bezit, maar ook eigenaren met meerder huisjes in bezit**
 - Of is sprake van een combinatie hiervan, zie onderstaand overzicht. Meeste woningen zijn in eigendom bij 1 eigenaar die de woningen commercieel verhuurt aan arbeidsmigranten en toeristen. Draagt toeristenbelasting af
- Is er een inschrijving bij de Kamer van Koophandel; **? Particuliere eigenaren**
- Worden er woningen permanent bewoond en hoeveel; **ja, 35 op dit moment**
- Is sprake van een commercieel geëxploiteerd vakantiepark/wordt een zekere hoeveelheid inkomsten met de activiteit behaald; **nee, zijn allemaal particuliere woningen**
- Is er sprake van continuïteit van de verhuur bij korte verhuur-periodes/hoe lang worden aansluitend woningen verhuurd aan welke doelgroep; **geen idee, worden door de eigenaren zelf gebruikt mogelijk ook verhuur maar geen zicht op.**



Kostenoverzicht inzameling recreatieparken Coevorden

1 Elders bungalowpark De Kamp	49 doet eerst nog niet mee, wel mee in ASH
2 Chaletpark De Tip	65zelfde als park de tip
3 Park De Tip (Kiel)	70
4 Park Wico	68
5 Park Secundo	80
6 Van Maanen vakantiehuizen	52 valt onder primo en secundo
7 Park Primo	88
8 Park de Tilkampen	25
9 Park Toenakers	35
10 Park 't Binnenveld	10 zelfde als brinkskamp
11 Park Zuiderveld	100
12 Camping Het Vossehol	20
13 Vakantiepark Brinkskamp- oosterhess.	10

In principe is het zo dat op alle vakantieparken nu geen afvalinzameling door de gemeente plaatsvindt. We hebben dit altijd gezien als bedrijfsafval en dat moesten parken zelf regelen. Na (juridisch) onderzoek is gebleken dat we voor de parken die ik aan Area door heb gegeven een wettelijke inzamelplicht hebben. Het gaat dus in principe om uitbreiding van het gebied/huishoudens waar we inzamelen. De hoeveelheid restafval zal in absolute klo's stijgen, maar dit geldt ook voor het aantal huishoudens. Het zal daarmot gelijk liggen aan de klo's en scheidingresultaten van nu (160kg restafval per woning, misschien wat minder omdat het vakantievakanties betreft). Met huis-aan-huisinzameling halen we goede scheidingresultaten.

545 **Totaal aantal aansluitingen** **15.500** **3,52%**

1 Kosten huis-aan-huis-inzameling

Eenmalige inrichtingskosten

21.945

Scenario 1

Alle kosten doorberekend
Separaat tarief voor woningen recreatieparken

Structurele inzamelkosten

162.225

Structurele kosten containers

1.983

Verwerkingskosten afval

25.285

C-Kosten begroting 2023 * % stijging aantal aansluitingen

Totale kosten:

211.438

Tarief

387,96

Huidige tarief meerpersoonshuishoudens

306,08

2 Kosten huis-aan-huis-inzameling

Eenmalige inrichtingskosten

-

v.r.v. gemeente

Scenario 2

Eenmalige inrichtingskosten voor gemeente
Separaat tarief voor woningen recreatieparken

Structurele inzamelkosten

162.225

Structurele kosten containers

1.983

Verwerkingskosten afval

25.285

C-Kosten begroting 2023 * % stijging aantal aansluitingen

Totale kosten:

189.493

Tarief

347,69

Huidige tarief meerpersoonshuishoudens

306,08

3 Kosten huis-aan-huis-inzameling

Eenmalige inrichtingskosten

-

Scenario 3

Eenmalige inrichtingskosten voor gemeente
Tarief 2023 ook voor vakantieparken

Structurele inzamelkosten

162.225

Structurele kosten containers

1.983

Hogere inkomsten

-166.814

Obv huidige tarief

Verwerkingskosten afval

25.285

C-Kosten begroting 2023 * % stijging aantal aansluitingen

Totale kosten:

22.680

Tarief

307,49

(totale extra kosten verdeeld over alle aansluitingen)

Huidige tarief meerpersoonshuishoudens

306,08

4 Kosten huis-aan-huis-inzameling

Eenmalige inrichtingskosten

-

Scenario 4

Eenmalige inrichtingskosten voor gemeente
Tarief 2023 ook voor vakantieparken
Structurele bijdrage gemeente

Structurele inzamelkosten

254.429

Structurele kosten containers

1.983

Structurele bijdrage gemeente

-65.000

Structurele bijdrage Gemeente

Hogere inkomsten

-166.814

Obv huidige tarief

Verwerkingskosten afval

25.285

C-Kosten begroting 2023 * % stijging aantal aansluitingen

Totale kosten:

49.884

Tarief

309,19

(totale extra kosten verdeeld over alle aansluitingen)

Huidige tarief meerpersoonshuishoudens

306,08

Kosten ondergrondsecontainers

Niet mogelijk volgen: optie wel benoemen? Wens Jeroen

Kosten voor cointainers (rest, PMD, GFT, gals, textiel en opk)
investering 100.000 per park evt. alleen rest, PMD en GFT
13 parken 1.300.000 totaal

Structurele kapitaallasten

149.500

obv 10 jaar en 1,5% rente

Structurele ophaal/inzamel kosten

60.000

Aanname

Verwerkingskosten afval

25.285

C-Kosten * stijging aantal aansluitingen

Totale kosten:

234.785

Tarief

430,80

Huidige tarief meerpersoonshuishoudens

306,08

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 4 januari 2023 13:24
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: recreatieparken wel of geen inrichting
Categorieën: Lezen

Hallo allen,

Nog een interessante uitspraak gevonden:

ECLI:NL:RVS:2018:42

Met name overweging 6.1 en 7.1 van deze uitspraak zijn van belang:

6.1. Naar aanleiding van het door [wederpartij A] gedane verzoek om handhaving diende het college te onderzoeken of er sprake is van een overtreding. In dat kader diende het college te beoordelen of er sprake is van een inrichting, en zo ja, welke omvang deze inrichting heeft en of er een vergunningsplicht geldt.

Deze beoordeling moet, zoals de Afdeling eerder heeft geoordeeld (uitspraak van 24 november 2004, ECLI:NL:RVS:2004:AR6303), plaatsvinden aan de hand van de feitelijke situatie ter plaatse en niet, zoals het college betoogt, aan de hand van de in een bestemmingsplan aan gronden gegeven bestemming of de omvang die is weergegeven in een door de VEP gedane melding.

7.1. De rechtbank heeft voor de beoordeling wat in dit geval (de omvang van) de inrichting is terecht slechts van belang geacht of wordt voldaan aan de definitie van het begrip inrichting uit artikel 1.1. van de Wet milieubeheer. De door het college gevreesde gevolgen van het niet als één inrichting aanmerken van het hele park, zoals het in de tuin van de woningen op het park begraven van vuilnis, zijn voor deze beoordeling niet relevant.

Feitelijk gaat het om een wijk met 450 woningen, alle in particuliere eigendom en grotendeels permanent bewoond. Weliswaar zijn deze woningen bereikbaar via een bij de VEP in eigendom zijnde weg en mogelijk hebben eigenaren vanwege het gebruik van de aan de VEP toebehorende riolering en watervoorziening belang bij een (overigens opzegbaar) lidmaatschap van de VEP, maar dit betekent niet dat sprake is van een gezamenlijke exploitatie van alle woningen op het park, laat staan van (zoals het college in feite betoogt) een exploitatie van het park als geheel door de VEP. Dat, zoals het college stelt, de door de VEP aangestelde beheerder als tussenpersoon optreedt bij de verhuur van een deel van de woningen op het park, leidt niet tot een andere conclusie. De rechtbank heeft terecht geoordeeld dat het park niet kan worden beschouwd als een door één onderneming of instelling geëxploiteerde bedrijvigheid die als één inrichting moet worden aangemerkt, in de zin van artikel 1.1, eerste en vierde lid, van de Wet milieubeheer.

Met vriendelijke groet,

Kostenoverzicht inzameling recreatieparken Coevorden

1 Elders bungalowpark De Kamp	49
2 Chaletpark De Tip	65
3 Park De Tip (Kiel)	70
4 Park Wico	68
5 Park Secundo	80
6 Van Maanen vakantiehuizen	52
7 Park Primo	88
8 Park de Tilkampen	25
9 Park Toenakers	35
10 Park 't Binnenveld	10
11 Park Zuiderveld	100
12 Camping Het Vossehol	20
13 Vakantiepark Brinks Kamp- oosterhess.	10

In principe is het zo dat op alle vakantieparken nu geen afvalinzameling door de gemeente plaatsvindt. We hebben dit altijd gezien als bedrijfsafval en dat moesten parken zelf regelen. Na (juridisch) onderzoek is gebleken dat we voor de parken die ik aan Area door heb gegeven een wettelijke inzamelplicht hebben. Het gaat dus in principe om uitbreiding van het gebied/huishoudens waar we inzamelen. De hoeveelheid restafval zal in absolute klo's stijgen, maar dit geldt ook voor het aantal huishoudens. Het zal daarentegen gelijk liggen aan de klo's en scheidingresultaten van nu (160kg restafval per huishouder, misschien wat minder omdat het vakantievakanties betreft). Met huis-aan-huisinzameling halen we goede scheidingresultaten.

672 **Totaal aantal aansluitingen** **16.000** **4,20%**

1 Kosten huis-aan-huis-inzameling

Eenmalige inrichtingskosten

2.1945

Scenario 1

Alle kosten doorberekend
Separaat tarief voor woningen recreatieparken

Structurele inzamelkosten

254.429

Structurele kosten containers

1.983

Verwerkingskosten afval

30.203

C-Kosten begroting 2023 * % stijging aantal aansluitingen

Totale kosten:

308.560

Tarief

459,17

306,08

2 Kosten huis-aan-huis-inzameling

Eenmalige inrichtingskosten

-

Scenario 2

Eenmalige inrichtingskosten voor gemeente
Separaat tarief voor woningen recreatieparken

Structurele inzamelkosten

254.429

Structurele kosten containers

1.983

Verwerkingskosten afval

30.203

C-Kosten begroting 2023 * % stijging aantal aansluitingen

Totale kosten:

286.615

Tarief

426,51

306,08

3 Kosten huis-aan-huis-inzameling

Eenmalige inrichtingskosten

-

Scenario 3

Eenmalige inrichtingskosten voor gemeente
Tarief 2023 ook voor vakantieparken

Structurele inzamelkosten

254.429

Structurele kosten containers

1.983

Hogere inkomsten

-205.686

Verwerkingskosten afval

30.203

Obv huidige tarief

C-Kosten begroting 2023 * % stijging aantal aansluitingen

Totale kosten:

80.930

Tarief

310,93 (totale extra kosten verdeeld over alle aansluitingen)

306,08

4 Kosten huis-aan-huis-inzameling

Eenmalige inrichtingskosten

-

Scenario 4

Eenmalige inrichtingskosten voor gemeente
Tarief 2023 ook voor vakantieparken
Structurele bijdrage gemeente

Structurele inzamelkosten

254.429

Structurele kosten containers

1.983

Structrale bijdrage gemeente

-65.000

Hogere inkomsten

-205.686

Verwerkingskosten afval

30.203

Structrale bijdrage Gemeente

Obv huidige tarief

C-Kosten begroting 2023 * % stijging aantal aansluitingen

Totale kosten:

15.930

Tarief

307,04 (totale extra kosten verdeeld over alle aansluitingen)

306,08

Kosten ondergrondsecontainers

Niet mogelijk volgens optie wel benoemen? Wens Jeroen

Kosten voor cointainers (rest, PMD, GFT, gals, textiel en opk)
investering 100.000 per park
13 parken 1.300.000 totaal

Structurele kapitaallasten

84.500

obv 20 jaar en 1,5% rente

Structurele ophaal/inzamel kosten

10.000

Aanname

Verwerkingskosten afval

30.203

C-Kosten * stijging aantal aansluitingen

Totale kosten:

124.703

Tarief

185,57

306,08

Slenerweg 83 Wico

- Zijn er gemeenschappelijke voorzieningen (winkel, horeca, zwembad etcetera): nee
- Wat is het aantal vakantiewoningen; **68**
- Wie is/zijn eigenaren van welke woningen;
 - Is het een park met een eigenaar (die alle of een groot deel van de vakantiewoningen verhuurt);
 - Of zijn (de meeste) vakantiewoningen particulier bezit, maar ook eigenaren met meerder huiskens in bezit**
- Is sprake van een commercieel geëxploiteerd vakantiepark/wordt een zekere hoeveelheid inkomsten met de activiteit behaald; **nee, zijn allemaal particuliere woningen**
- Is er sprake van continuïteit van de verhuur bij korte verhuur-per periodes/hoe lang worden aansluitend woningen verhuurd en aan welke doelgroep; **geen idee, worden door de eigenaren zelf gebruikt mogelijk ook verhuur maar geen zicht op.**

Slenerweg 83 01	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 02	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 03	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 04	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 05	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 06	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 07	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 08	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 09	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 10	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 11	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 12	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 13	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 14	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 15	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 16	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 17	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 18	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 19	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 20	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 21	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 22	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 23	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 24	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 25	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 26	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 27	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 28	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 29	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 30	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 31	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 32	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 33	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 34	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 35	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 36	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 37	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 38	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 38A	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 39	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 40	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 40A	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 41	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 42	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 42A	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 43	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 44	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 44A	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 45	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 46	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 47	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 48	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 49	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 50	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 51	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 52	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 53	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 54	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 55	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 56	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 57	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 58	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 59	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 60	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 61	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 62	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 63	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]
Slenerweg 83 64	7848 AG	Schoonoord Coevorden	1213	[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 1 mei 2023 09:57
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: FW: Verstrekken tijdelijke milieupas

Hoi [REDACTED],

We zijn op het moment bezig met het herzien van het afvalbeleid op recreatieparken. In 2019 is de objectgebonden milieupas ingevoerd om de toegang tot de milieustraten beter te reguleren. Hierbij is afgesproken dat alleen huishoudens die afvalstoffenheffing betalen een milieupas verstrekt krijgen. Recreatieparken werden daarbij gepasseerd, aangezien men in de veronderstelling is geweest dat het hier om bedrijfsafval gaat. Nergens is echter (juridisch) vastgelegd dat men afvalstoffenheffing moet betalen om een milieupas te krijgen of dat bij recreatiwoningen per definitie bedrijfsafval vrijkomt. Hierdoor hebben we veel klachten over bewoners van recreatieparken die toegang willen tot de milieustraat en zich beroepen op het feit dat we nergens een juridische basis voor hebben. Daarbij komt ook nog dat sommige eigenaren van vakantiewoningen wél de afvalstoffenheffing betalen, waardoor er veel onduidelijkheid is ontstaan. Kortom: herziening en vaststelling van het nieuwe beleid is hard nodig.

De herziening van het afvalbeleid op de vakantieparken loopt eigenlijk al sinds 2019 na de invoering van de milieupas, toen de eerste klachten binnenkwamen. Al met al gaat het nog een tijd duren voordat het hele beleid (+ de afvalstoffenverordening) is herzien en dit door de bestuurlijke besluitvorming heen is. Tot die tijd zoeken we naar tussenoplossingen voor eigenaren van vakantiehuizen die zich beroepen op de gemeentelijke inzamelplicht van huishoudelijk afval om toegang tot de milieustraat mogelijk te maken. Gelukkig is er tot nu toe slechts één eigenaar die hemel en aarde probeert te bewegen om een milieupas te krijgen. In samenspraak met [REDACTED] en Area hebben we daarom besloten deze bewoner een tijdelijke milieupas te verstrekken; zie daarvoor onderstaande mailwisseling. We hebben aangegeven dat de pas teruggenomen/geblokkeerd wordt als het beleid is herzien en daaruit volgt dat de meneer in kwestie geen recht heeft op een milieupas.

Het aanleveren van adressen loopt via Team Belastingen. Het lijkt me daarom verstandig dat bij Belastingen een overzicht wordt bijgehouden van deze 'uitzonderingen' en dit wordt aangeleverd bij Area onder de voorwaarde dat deze passen dus geblokkeerd kunnen worden. Hoewel het nu nog om slechts één adres gaat, is het goed mogelijk dat er nog meer klachten binnen zullen komen en meer tijdelijke passen verstrekt zullen worden. Het adres waar het nu om gaat is Witte Menweg 4a [REDACTED], 7917TK Geesbrug (familie [REDACTED]). Het zou fijn zijn als jullie dit adres alvast kunnen aanleveren bij Area en kunnen opnemen in een bestand. Dan hebben we meteen de juiste weg richting Area te pakken.

Volgende week hebben we nog een overleg staan om het te hebben over het contact tussen BAG en Area. We kunnen hier dan ook verder op ingaan. Mocht je ondertussen nog vragen hebben, hoor ik het graag!

Alvast bedankt!

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]

Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]@areareiniging.nl>

Verzonden: maandag 24 april 2023 14:13

Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: FW: Verstrekken tijdelijke milieupas

Goedemiddag [REDACTED],

Zie onderstaande antwoord van mijn collega [REDACTED] op jouw vraag wat er mogelijk is met passen voor de milieustraat. Hierbij is contact tussen hem en jullie team belastingen van belang. Een andere oplossing is het plaatsen van afzetcontainers voor bijvoorbeeld grofvuil en gft die eens in de zoveel tijd gewisseld worden.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Productmanager gemeentelijke klanten



Columbusstraat 32, 7825 VP Emmen, Postbus 2297, 7801 CG Emmen

T 0591-571080

M [REDACTED]

E [REDACTED]@areareiniging.nl

W www.area-afval.nl

De informatie verzonden in dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde.

Van: [REDACTED]

Onderwerp: RE: Verstrekken tijdelijke milieupas

Hoi,

We zijn bezig om samen met team Belastingen Coevorden ons systeem te updaten zodat alle adressen die recht hebben op inzamelmiddelen ook in ons systeem komen.

Belastingen zou hierbij moeten bepalen welke adressen hier recht op hebben. (b.v. vakantie en mantelzorgwoningen komen nu niet in ons bestand)

We kunnen op dit moment in overleg met belastingen een adres wel handmatig in ons systeem zetten en er dan een pas op uitgeven.

Wanneer dit om een hele reeks adressen gaat is het het mooiste dat dit via belastingen in een import bestand aangeleverd wordt.

Wanneer de database van Coevorden up to date is zullen dergelijke adressen/passen dan vanzelf weer op einddatum gezet worden.

Er kan natuurlijk ook even doorgeven worden wanneer de pas dichtgezet moet worden wanneer dit om 1 of 2 adressen gaat.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Werkvoorbereider

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 12 april 2023 16:20

Aan: [REDACTED] @areareiniging.nl>

Onderwerp: Verstrekken tijdelijke milieupas

Hoi [REDACTED],

Samen met een aantal collega's ben ik bezig met een herziening van het afvalbeleid op recreatieparken. In 2019 is bij ons de objectgebonden milieupas ingevoerd om de toegang tot de milieustraten beter te reguleren. Hierbij is afgesproken dat alleen huishoudens die afvalstoffenheffing betalen een milieupas verstrekt krijgen. Recreatieparken werden daarbij gepasseerd, aangezien men in de veronderstelling is geweest dat het hier om bedrijfsafval gaat. Nergens is echter (juridisch) vastgelegd dat men afvalstoffenheffing moet betalen om een milieupas te krijgen of dat bij recreatiewoningen per definitie bedrijfsafval vrijkomt. Hierdoor hebben we veel klachten over bewoners van recreatieparken die toegang willen tot de milieustraat en zich beroepen op het feit dat we nergens een juridische basis voor hebben.

In één uitzonderlijk geval loopt nu al een halfjaar een klacht waarbij de bewoner van een recreatiewoning eist dat hij een milieupas krijgt. Gezien het feit dat ik juridisch nergens op terug kan vallen en het nieuwe beleid nog wel een tijdje gaat duren (actualisatie afvalstoffenverordening, uitvoeringsbesluit, besluitvorming....) heb ik met het programma Vitale Vakantieparken geprobeerd een tussenoplossing voor de meneer in kwestie te regelen. Wij denken daarbij aan het verstrekken van een (tijdelijke) milieupas. Hierbij vermelden we dat, wanneer het nieuwe beleid met de geactualiseerde afvalstoffenverordening is ingegaan, het goed mogelijk is dat meneer geen recht meer heeft op de milieupas en wij deze moeten terugnemen/blokkeren.

De vraag is kortom: is het voor jullie mogelijk om zo'n (tijdelijke) milieupas te verstrekken? Of heb je misschien nog een betere oplossing om de periode tot het ingaan van het nieuwe beleid te overbruggen?

Hoor graag van je!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Gemeente
Coevorden

Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: dinsdag 4 juli 2023 14:54
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Collegevoorstel afvalinzameling op vakantieparken met tijdlijn en lijst met statussen parken in afvalstoffenverordening
Bijlagen: Tijdlijn uitvoering afvalinzameling op vakantieparken 1 januari 2024.pptx

Hoi [REDACTED],

Ter info: vorige week dinsdag heb ik van Area de benodigde informatie ontvangen om naar het PFO te gaan; [REDACTED] heeft gisteren de dekking gestuurd. Ik heb zojuist de stukken opgestuurd naar het bestuurssecretariaat voor het PFO van 10 juli. Op de valreep zijn er nog wat wijzigingen doorgevoerd, die nog handig zijn om te delen met het programmateam:

1. We kunnen de kosten voor inzameling en verwerking van het huishoudelijk afval op recreatieparken niet dekken met het beoogde tarief voor afvalstoffenheffing (gelijk aan meerpersoonshuishouden, 306,08 euro). Om het tarief voor niet-permanent bewoonde recreatiwoningen wel gelijk te kunnen trekken met het meerpersoonshuishoudentarief, is een structurele bijdrage nodig vanuit de gemeente. Dit maakt dat het voorstel in zijn geheel naar de raad moet. Volgens de planning is het dan 10 juli PFO, 18 juli college en 26 september raad. Dit heeft gevolgen voor de uitvoering, die pas later plaats kan vinden; de nieuwe tijdlijn heb ik daarom bijgevoegd.
2. Area heeft aangegeven alleen op Zuiderveld ondergronds te kunnen inzamelen; bij de andere parken is dit niet mogelijk. De optimale manier van inzameling op elk park is huis-aan-huis met een achterlader met één chauffeur en één belader. Dit is servicegericht en komt de scheidingsresultaten ten goede. En het is daarnaast goedkoper dan ondergronds inzamelen. Met enkele parken zullen afspraken moeten worden gemaakt over opstelpaatsen, maar Area verwacht dat dat geen probleem wordt. De constatering van Area heeft wel tot gevolg dat we de inwoners niet langer kunnen betrekken bij de keuze van een inzamelmethode; dit zal standaard huis-aan-huis worden met drie minicontainers. Alleen voor Zuiderveld is ondergronds een optie. In het collegeadvies raad ik dit af vanwege extra kosten, slechtere scheidingsresultaten, geen uniformiteit.

Ik koppel nog even terug wat de reacties van Jeroen en Steven zijn bij het PFO tzt.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: vrijdag 23 juni 2023 11:34

CC: [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: FW: Collegevoorstel afvalinzameling op vakantieparken met tijdlijn en lijst met statussen parken in afvalstoffenverordening

Goedemorgen,

In de bijlage het collegevoorstel voor vakantieparken. Hebben jullie vragen of opmerkingen mag je die rechtstreeks naar [REDACTED] mailen.

Veel leesplezier!

Hartelijke groet,

[REDACTED]



[REDACTED]
[REDACTED]
Projectleider Vitale Vakantieparken

Kasteel 1, Coevorden
[REDACTED]



ZUNIGE = ZO GE

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: donderdag 22 juni 2023 10:56

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: Collegevoorstel afvalinzameling op vakantieparken met tijdlijn en lijst met statussen parken in afvalstoffenverordening

Hoi [REDACTED],

Kan jij bij afwezigheid van [REDACTED] en [REDACTED] de bijgevoegde documenten en onderstaande opmerkingen sturen naar het programmateam VVPC? Het collegevoorstel ga ik agenderen voor het PFO van 3 juli. Mocht iemand nog vragen en/of opmerkingen hebben, kunnen ze bij mij terecht.

Nog drie opmerkingen erbij van mijn kant:

- Kostenplaatje staat nog uit bij Area. Het tarief voor afvalstoffenheffing is daarom nog niet definitief ingevuld, maar verwachting is dat we dit gelijk kunnen trekken met het meerpersoonshuishoudentarief. We communiceren pas richting de bewoners wanneer het tarief definitief is.
- Bij het onderdeel recreatiewoningen in de afvalstoffenverordening zijn de uitgezonderde inzamelgebieden nog niet opgenomen. Area moet nog laten weten waar doelmatige inzameling niet mogelijk is.
- Mijn vraag aan de programmateamleden is of ze veel weerstand verwachten bij vaststelling van dit beleid. Het beleid is in principe de uitkomst van een onderzoek naar onze wettelijke rechten en plichten voor afvalinzameling, dat is uitgevoerd naar aanleiding van de onrust onder bewoners van de parken omtrent de milieupas. Bewoners hebben dan ook geen inbreng in het beleid; het is namelijk gebaseerd op juridische grondslagen. De bewoners kunnen wel in de gelegenheid worden gesteld om hun voorkeur te uiten voor het soort inzameling (huis-aan-huis met minicontainers of met ondergrondse verzamelcontainers op een centrale plek). Huis-aan-huis is in principe het uitgangspunt omdat het de laagste kosten met zich meebrengt en de beste scheiding oplevert, maar als men liever via verzamelcontainers inzamelt, kunnen we dit aan Area doorgeven. Daarom heb ik in de tijdlijn rekening gehouden met een inbrengmoment voor bewoners (begin-medio augustus) voor definitieve opdrachtverlening aan Area. Hoe we dit inbrengmoment het beste vorm kunnen geven (ophalen via mail, centraal bij parkeigenaar of tijdens een fysieke bijeenkomst) laat ik even bij jullie. Medio augustus is de deadline hiervoor, zodat Area genoeg tijd heeft om alles te realiseren voor ingang van het beleid per 1 januari 2024.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 7 juni 2023 11:55
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Plannen omtrent afvalstoffenverordening en verordening afvalstoffenheffing

Goedemorgen [REDACTED],

Vanuit het programma Vitale Vakantieparken Coevorden ben ik bezig met herziening van het afvalbeleid op vakantieparken. Crux van het verhaal is dat er een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen gemeentelijke inzameling en inzameling door parken op basis van wat in de Wet milieubeheer staat omschreven omtrent bedrijfsmatige exploitatie en de gemeentelijke inzamelplicht.

Ik heb samen met VVPC en Jeroen besproken dat dit een actualisatie van de afvalstoffenverordening, het verzameluitvoeringsbesluit en de verordening afvalstoffenheffing tot gevolg heeft. Aangezien de eerste twee uit 2005 stammen, is dit sowieso wel gewenst. De actualisatie van deze verordeningen heeft gevolgen voor jouw werkzaamheden, daarom leek het me goed om je alvast op de hoogte te stellen van de plannen. Zodra het een en ander concreet is geworden uit gesprekken met Area en Jeroen, lijkt het me verstandig dat we nog even een overleg inplannen om het door te nemen. Voor nu in het kort:

- In de afvalstoffenverordening wordt opgenomen dat er twee situaties mogelijk zijn voor wat betreft de zorgplicht van de gemeente voor de afvalinzameling bij recreatiewoningen:
 - In de eerste plaats kan een recreatiewoning deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Dit is bijvoorbeeld zo wanneer het gaat om een recreatiepark of als er voor de recreatiewoningen veel gezamenlijk is geregeld. Bij recreatiewoningen die vaak worden verhuurd is gauw sprake van een organisatorische samenhang. Indien er gezamenlijke technische voorzieningen zijn (bijvoorbeeld gastanks of warmwatervoorzieningen) is er ook al gauw sprake van een inrichting. Vrijkomend afval moet dan worden gezien als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de verwijdering van bedrijfsafval ligt in dat geval bij de houder van de inrichting.
- Om de kosten voor gemeentelijke inzameling te dekken, wordt over de recreatiewoningen afvalstoffenheffing geheven. Dit is in twee varianten:
 - Sommige parken volgen een traject van VVPC tot woonbestemming. Hiervoor gaan de standaard tarieven gelden.
 - Voor recreatiewoningen waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen, maar die niet permanent bewoond zijn (traject 'terug naar recreatie' van VVPC), roepen we een nieuw tarief in het leven: afvalstoffenheffing voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen. Meerdere gemeenten hebben dit (5 vd 12 Drentse gemeentes bijvoorbeeld) en de hoogte hiervan kunnen we bepalen aan de hand van de (gemiddelde) kosten van inzameling op deze parken.
 - In het verzameluitvoeringsbesluit wordt nader toegelicht dat de milieupas alleen kan worden verstrekken wanneer de gemeente over het perceel inzamelt en afvalstoffenheffing wordt betaald.

Niet relevant ten aanzien van VVPC, maar wel iets dat vanuit Area kwam: het uitleveren van een tweede restafvalcontainer voor luiers of medisch materiaal tegen een lagere vergoeding wordt nu nog door de afvalcoach gedaan, maar Area wil dat niet langer doen en vindt dat dit bij ons moet liggen. Dit is ook iets wat in het verzameluitvoeringsbesluit wordt opgenomen. Bij een bewijs (doktervoorschrift o.i.d., ik moet het nog uitdenken) kunnen wij dan aan Area doorgeven dat de container mag worden uitgegeven.

Zoals gezegd plan ik in een later stadium nog een overleg met je in als alles concreet is en voordat we de definitieve besluitvorming in gaan. Mocht je naar aanleiding van deze informatie vragen, opmerkingen of ideeën hebben, hoor ik het graag!

Groetjes,

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 7 juni 2023 22:04
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Eerste conceptversie collegevoorstel afvalinzameling vakantieparken (VVPC)

Hoi [REDACTED],

Zie mijn aanvullingen bij je vragen

Hartelijke groet,



*Projectleider Vitale Vakantieparken
Kasteel 1, Coevorden*



ZUNIGE = ZO GE

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 7 juni 2023 11:30

Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Eerste conceptversie collegevoorstel afvalinzameling vakantieparken (VVPC)

Goedemorgen [REDACTED] en [REDACTED],

Ter voorbereiding op het inbrengen van het stuk afvalinzameling op vakantieparken in het PFO heb ik ook alvast de afvalstoffenverordening, het verzameluitvoeringsbesluit, de beleidsregels en de aanwijsbesluiten geactualiseerd. Bijgaand de conceptversie van de nieuwe afvalstoffenverordening die tzt door de raad zal moeten worden vastgesteld. Let niet op de rode stukken betreft kadavers van gezelschapsdieren; volgens mij zamelen we dat niet in, maar dat staat nog even uit bij Area, vandaar dat ik dat erin heb gelaten.

Ter verduidelijking heb ik onder artikel 19a het deel over afvalinzameling op vakantieparken ingevoegd. Hierbij heb ik ook een tabel met statussen van de vakantieparken toegevoegd, waaruit blijkt of de gemeentelijke inzamelplicht geldt. Voor deze parken (ongeveer 13 parken) moeten we gezamenlijk nog bekijken of hier gereeld huishoudelijke afvalstoffen (kunnen) ontstaan. Stel dat verhuur van de huisjes maar 3 maand in het jaar plaatsvindt, kunnen we beargumenteren dat we hier geen inzamelplicht hebben. Dit moeten we op voorhand duidelijk hebben en in de tabel opnemen; misschien goed om daar binnenkort eens voor te gaan zitten. Ik zal daarvoor nog een overleg inplannen.

Aanleiding voor deze mail zijn de vier parken waarvan ik het inzamelingssysteem rood heb gemarkeerd. Het gaat hier om drie parken (Vossehol neem ik niet mee, omdat daar mijn twijfel gaat over of er gereeld afval vrijkomt) waarvan het inzamelingssysteem zoals de Wet milieubeheer veronderstelt niet overeenkomt met het traject van VVPC. Ter verduidelijking:

1. Park Ermerzand is een inrichting en moet daarom de eigen inzameling regelen. Maar: het traject transformatie – wonen staat hierbij. Dat betekent dat wij wél de inzameling zouden moeten regelen. [REDACTED] is projectleider van de transformatie. De kans is aanwezig dat dit wonen wordt, daar hopen we medio dit jaar duidelijkheid over te krijgen.

2. Elders Bungalowpark De Kamp is geen inrichting en zou daarmee onder het gemeentelijke inzamelingssysteem komen. Maar: het traject excelleren staat hierbij. Dan zou er een samenhang zoals de Wm dat veronderstelt ontstaan en bedrijfsafval vrijkommen, waarmee onze inzamelplicht vervalt. [REDACTED] is hier projectleider en is bezig met de eigenaar om plannen te maken. Het kan wonen worden maar het kan ook recreatie. Dat is absoluut nog niet te voorspellen. Ik zou nu nog gaan voor de huidige bestemming.

3. Park Wico is geen inrichting en zou daarmee onder het gemeentelijke inzamelingssysteem komen. Maar: het traject transformatie – natuur staat hierbij. Moet hier dan wel worden ingezameld?

We hebben hier de insteek gevuld en gaan het park revitaliseren. Daar wordt nu aangewerkt dus dit zal een bungalowpark voor recreatie blijven. Kan je deze vanuit die context beoordelen en meenemen in de concept voorstel.

Zouden jullie kunnen aangeven wat ik met deze drie parken moet? Dan neem ik dat op in de conceptversie.

Groetjes,

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: woensdag 31 mei 2023 09:58

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl); [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

CC: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: RE: Eerste conceptversie collegevoorstel afvalinzameling vakantieparken (VVPC)

Ter info: het programmateam van 15 juni wordt geannuleerd (actie ligt bij [REDACTED]; is vorige keer afgesproken, omdat wij in de middag een bijeenkomst hebben). Tenzij we niet annuleren is de eerstvolgende op 13 juli (ik zie nog geen vakanties staan in de agenda's). Wordt dit te laat? Denk ook aan reces college!

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: woensdag 31 mei 2023 09:51

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl); [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: RE: Eerste conceptversie collegevoorstel afvalinzameling vakantieparken (VVPC)

Hoi [REDACTED],

Goed punt inderdaad! Dat wil ik ook met jullie overleggen en afstemmen: het lijkt mij goed om inderdaad de bewoners ook vroegtijdig te betrekken, maar als centraal aanspreekpunt leek mij de eigenaar van het park in eerste

instantie het meest handig. Voordat de veranderingen worden doorgevoerd zullen de bewoners dan ook in de gelegenheid moeten worden gesteld om vragen te kunnen stellen zodat we hun zorgen op tijd weg kunnen nemen.

Goed om te weten is dat het onderscheid dat in de Wet milieubeheer wordt gemaakt tussen bedrijfsmatige exploitatie in de vorm van een samenhang (bedrijfsafval) en percelen waar huishoudelijk afval vrijkomt vanwege een gebrek aan een samenhang zoals die in de Wm wordt bedoeld te allen tijde geldt. Dat betekent dat we ons nu ook al kunnen beroepen op de Wm wanneer een bewoner op een park met bijv. een zwembad een milieupas wil. Door dit nieuwe beleid te laten vaststellen, de parken te toetsen aan de Wm en de statussen (niet-inrichting of inrichting) op te nemen in de afvalstoffenverordening, creëren we voor iedereen duidelijkheid. Wat belangrijk is, is dat we aan moeten kunnen tonen dat onze inzamelplicht ergens NIET geldt; aan de hand van de Wm kunnen we dat. Het is dan ook niet meer een kwestie van meebeslissen of we deze kant opgaan, maar een kwestie van 'acceptatie'. Het is bijvoorbeeld niet mogelijk om een park wat geen inrichting is zelf hun afvalinzameling te laten regelen en andersom.

Heel bericht weer, maar ik hoop dat het wat duidelijkheid schept 😊. Het lijkt me inderdaad handig dat ik [REDACTED] reactie nog even afwacht en dan weer aanschuif bij het programmateam. Dan kunnen we dan ook even afstemmen hoe we het beleid willen delen en of op bepaalde parken nog extra zorgen hierover zijn, dat ik bijvoorbeeld even langs kan gaan om met ze in gesprek te gaan. Jeroen is op de hoogte van het voorstel, dus als we binnen het programma hebben afgestemd, kunnen we m.i. door naar het PFO.

Groetjes,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: woensdag 31 mei 2023 09:26

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl); [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: RE: Eerste conceptversie collegevoorstel afvalinzameling vakantieparken (VVPC)

Lijkt mij een prima voorstel [REDACTED].

Vraag: je gaat in overleg met alleen de parkeigenaar en deelt het later mee aan de eigenaren van woningen (met of zonder eigen grond?) lees ik; moeten zij niet meebeleiden of in ieder geval eerder iets horen? Niet dat dit koud op hun dak valt. Communicatie is erg belangrijk!

Aandachtspunt: In programmateam VVPC is gemeld dat je het concept ook met hen deelt (mag je via [REDACTED] regelen). Doe je dit nadat je [REDACTED] zijn opmerkingen/goedkeuring hebt ontvangen?

Gr. [REDACTED]

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: dinsdag 23 mei 2023 10:50

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl); [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: Eerste conceptversie collegevoorstel afvalinzameling vakantieparken (VVPC)

Hoi [REDACTED] en [REDACTED]

Zoals afgesproken zou ik een eerste aanzet aanleveren voor een collegevoorstel omtrent afvalinzameling op vakantieparken in het kader van programma VVPC. Deze heb ik bijgevoegd. Ik heb het advies nog niet juridisch en financieel laten toetsen, dus ik hou rekening met nog wat aanscherpingen vanuit die vakgebieden.

Laat vooral weten hoe jullie er over denken!

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: dinsdag 7 november 2023 12:14
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Inzameling bij recreatiewoningen - 2 vragen

Hoi [REDACTED],

Nog twee vragen van mijn kant met betrekking tot de afvalinzameling bij recreatiewoningen:

- kan je deze week de parken doorgeven waar opstelplaatsen nodig zijn? En ik neem aan dat jullie bij de andere parken er van uit zijn gegaan dat jullie het terrein op kunnen voor lediging (privéterrein)?
- In de doorrekening staat vermeld dat de cijfers zijn gebaseerd op een model waarbij het definitieve aantal aansluitingen en het bijbehorende aanbiedpercentage belangrijke variabelen zijn. Met welke cijfers en aannames hebben jullie hier rekening gehouden, afgezien van het aantal aansluitingen dat ik heb doorgegeven? Hebben jullie bijvoorbeeld gerekend met gemiddelde hoeveelheden huishoudelijk afval dat bij onze huishoudens vrijkomt, of hebben jullie ook rekening gehouden met het 'vakantiegedrag' van bewoners, dus bijvoorbeeld minder GFT-afval en meer restafval? Vanuit Zuiderveld krijgen we hier behoorlijk wat vragen over die ik graag wil verduidelijken.

Mooi trouwens dat ik de kostenindicatie voor de sorteerstraten deze of volgende week kan verwachten, top!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 10 juli 2023 10:56
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Check vakantieparken

Hoi [REDACTED],

Bedankt voor het overzicht! Het gaat mij voornamelijk om de campings en b&b's, appartementen en vakantiehuizen. Ik denk dat ik er bij de campings vanuit kan gaan dat hier allemaal gedeelde voorzieningen voor zijn geregeld, zoals horeca, een receptie, doucheglegenheid?

Voor de b&b's, appartementen en vakantiehuizen heb ik eigenlijk dezelfde vraag. Ik heb bijvoorbeeld wel Camping het Vossehol op mijn lijstje staan waar de gemeente zal moeten gaan inzamelen (is hier geen sprake van gedeelde voorzieningen?), maar de rest niet. Vakantiepark Brinkskamp zie ik dan weer niet in de excel-lijst terugkomen. Weet jij misschien zo hoe de afvalinzameling bij deze categorie nu is geregeld?

In principe is het zo dat bij alle percelen waar huishoudelijke afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan (dus waar geen gedeelde voorzieningen voor zijn en waar met enige regelmaat afval ontstaat) de gemeentelijke inzamelplicht geldt. Staan er vakantieparken/b&b's of vakantiehuizen op deze lijst die hieraan voldoen?

Alvast bedankt! 😊

Groetjes,

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>
Verzonden: maandag 10 juli 2023 10:31
Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: RE: Check vakantieparken

Hoi [REDACTED],

In de bijlage vind je de adressenlijst die ik gebruik. Deze is niet geheel compleet maar wel grotendeels. Parken die ik er niet bij zie staan:

Center Parcs Huttenheugte (grootste park maar valt niet onder VVP door keten-constructie)
Camping 't Witte Zand Gees
Camping de Knieplanden Zweeloo

De andere campings zijn wat kleiner, en zijn denk ik niet van toepassing? Als je ergens iets wilt overleggen of vragen dan hoor ik het graag.

Groet [REDACTED]

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>
Verzonden: maandag 10 juli 2023 08:48
Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: Check vakantieparken

Hoi [REDACTED],

Ik heb vanmiddag PFO met Jeroen en Steven omtrent afvalinzameling op vakantieparken. Nu zag ik in het Medewerkersportaal een terugbelverzoek voorbijkomen van camping Zwinderen aangaande afvalinzameling. Deze stond niet in de lijst van Vitale Vakantieparken, zijn er nog meer van dit soort vakantieparken in de gemeente die niet in deze lijst staan? Hieronder de 23 parken die ik (nu) heb:

Recreatieparken	Status Wm	Inzamelsysteem
Landal GreenParks Aelderholt	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Park Ermerzand	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park*
Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Park Ermerstrand	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Buitencentrum "De Wolfskuylen"	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Vakantieoord de Bronzen Emmer	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Molecaten Park Kuierpad	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Center Parcs Netherlands N.V. Huttenheugte	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Bospark de Agjeshoeve	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Camping Zwinderen	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Elders Bungalowpark De Kamp	Niet-inrichting	Gemeentelijk**
Chaletpark De Tip	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park De Tip (De Kiel)	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park Wico	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park Secundo	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park Primo	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park de Tilkampen	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park Toenakkers	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park 't Binnenveld	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park Zuiderveld	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Camping Het Vossehol	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Vakantiepark Brinkskamp – Oosterhesselen	Niet-inrichting	Gemeentelijk

Hebben jullie misschien een overzicht van alle vakantieparken in de gemeente? Van Google word ik niet veel wijzer en wil het plaatje wel zo goed als mogelijk compleet hebben om alle parken tijdig in de communicatie mee te kunnen nemen.

Hoor het graag en alvast bedankt!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 10 juli 2023 16:40
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken

Hi [REDACTED],

Nog opvolgend: PMD kan wel naar driewekelijks, GFT vierwekelijks.

Hoor het graag!

Groetjes,

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 10 juli 2023 16:30
Aan: [REDACTED]@areareiniging.nl>
Onderwerp: Kosten afvalinzameling recreatieparken
Urgentie: Hoog

Hoi [REDACTED],

Ik heb zonet overleg gehad met de wethouders die gaan over afval en vakantieparken. Zij vinden de kosten voor afvalinzameling vrij fors (ruim 250.000 euro jaarlijks). Is er een mogelijkheid om deze kosten te drukken, bijvoorbeeld door de inzamelfrequenties te verlagen? GFT staat bijvoorbeeld op tweewekelijks, maar drie- of vierwekelijks zou ook een optie zijn.

Hoor graag van je!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 10 juli 2023 16:52
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Ik heb zonet PFO gehad met Jeroen en Steven. [REDACTED]

[REDACTED] Ze hebben daarom verzocht om twee dingen te doen om de kosten te drukken en naar een volledig kostendekkend tarief toe te werken:

- De kosten verdisconteren in de algehele inzamel- en verwerkingskosten en niet direct doorberekenen aan alleen de bewoners van de parken, maar aan alle inwoners. Dat heeft wel tot gevolg dat de afvalstoffenheffing voor iedere inwoner iets zal stijgen. Ze zijn benieuwd naar hoeveel euro dit per huishouden zal zijn. Als dit rond de 2-3 euro ligt, is dat prima, boven de 5 wordt al lastiger. Ze willen dit scenario wel uitgewerkt zien.
- De inzamelfrequenties verlagen. GFT zal dan naar vierwekelijks gaan en PMD naar driewekelijks. Dit heb ik inmiddels bij [REDACTED] uitgezet.

Zou jij je kunnen buigen over het eerste punt? Voor het zomerreces naar het college gaat hem niet meer worden, dus ik heb afgesproken dat ik 21 augustus opnieuw naar het PFO ga.

Alvast bedankt!

Groetjes,
[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: dinsdag 4 juli 2023 10:27
Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Top, zal ik nog toevoegen. Ik laat je maandag weten wat Jeroen erover te zeggen had.

Groetjes,
[REDACTED]

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>
Verzonden: dinsdag 4 juli 2023 08:41
Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

He [REDACTED],

Het gaat de 14^e wijziging worden.

Wil je mij na het PFO nog even terugkoppelen wat de reactie was van Jeroen?

Groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: maandag 3 juli 2023 16:45

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Lijkt me inderdaad kloppend zo. Ik zal nog een raadsvoorstel erbij toevoegen en de invoering van het beleid met een halfjaar opschuiven vanwege een langer besluitvormingstraject.

Onder punt 6 staat: De ... wijziging van de Programmabegroting 2023 vast te stellen. Moet er nog wat op de ... staan?

Groetjes,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: maandag 3 juli 2023 15:27

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Dag [REDACTED],

Volgens mij moet de Raad ook met een aantal punten instemmen. Bijvoorbeeld het beschikbaar stellen van het bedrag.

Ik heb daarom de beslispunten wat aangepast. Kijk maar eens of jij je hierin kunt vinden.

Voor het PFO is dit mijn inziens voldoende en ik ben benieuwd of Jeroen nog opmerkingen heeft inzake de financiën.

Groet,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: donderdag 29 juni 2023 16:37

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Scenario 4 inderdaad, denk niet dat we kunnen komen aanzetten met een afvalstoffenheffing van 450 of 490 per huishouden 😊.

Laat maar weten als je het advies klaar hebt! Ik stuur het hele pakket dan dinsdag op voor het PFO van 10 juli.

Groetjes,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: donderdag 29 juni 2023 14:25

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Dan moeten dit volgens mij de scenario's zijn inderdaad. Ik zal ze in het college-advies opnemen.

Volgens wordt het voorgestelde advies dan; scenario 4 toch? Dan moet ik even uitvogelen hoe wij daar de dekking voor gaan regelen 😊

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: donderdag 29 juni 2023 14:04

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Bedankt voor het bestand!

Wij hebben om en nabij de 16.000 aansluitingen. Als ik dat invul in het bestand, blijft er nog ongeveer 16.000 euro extra over die opgeteld moet worden bij de bijdrage van de gemeente van 65.000 euro om alles te dekken. Verder lijkt het me zoals het uitgewerkt is in de scenario's een duidelijk beeld van de consequenties!

Puntje van aandacht is nog dat de 49 woningen van Elders Bungalowpark de Kamp eerst nog niet in de gemeentelijke inzameling worden meegenomen. Dit heeft te maken met het feit dat de bestemming met Vitale Vakantieparken nog niet duidelijk is. De verwachting is dat ze terug naar recreatie gaan of zelfs naar wonen; in beide gevallen moet de gemeente dan inzamelen. Als ze toch voor excelleren gaan, dan hebben we de inzamelplicht niet. Advies is daarom om pas wijzigingen in de afvalinzameling op dit park aan te brengen als het te volgen traject duidelijk is. Dit heb ik ook zo in het collegeadvies gezet.

Voor wat betreft de ondergrondse containers: alleen op Zuiderveld is dit een optie. Om het uniform te houden en vanwege betere scheidingsresultaten én betere dienstverlening adviseer ik om ook op Zuiderveld met de achterlader in te gaan zamelen. [REDACTED] kan ook niet precies aangeven hoeveel dit zou kosten voor alleen Zuiderveld, plaatsingskosten zijn in ieder geval 100.000 euro. Ik zou het achterwege laten.

Groetjes!

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: donderdag 29 juni 2023 12:18

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Ik heb wat scenario's financieel uitgewerkt. Ik hoop dat het een beetje te volgen is.

Het aantal huidige aansluitingen is nog wel relevant. Weet jij dat? Ik zal ondertussen nog wel even verder zoeken. Ik ben voor de verwerkingskosten uitgegaan van een stijgingspercentage tov huidig aantal aansluiting. Als het goed is rekent het bestand dan de stijgingen door.

Wat doen we met ondergrondse containers? Wel opnemen als scenario?

Mijn inziens vallen de financiële consequenties mee. Wil je ook nog even meekijken op logica? 😊 Dan zal ik het daarna tekstueel toevoegen in het collegeadvies.

Groet,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 28 juni 2023 10:55

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hi [REDACTED],

Helemaal met je eens hoor, ik hou het PFO van 10 juli aan. Dan moet het nog steeds lukken om voor het zomerreces het besluit binnen te hebben. Ik heb het stuk en de insteek inmiddels al een aantal keer met Jeroen besproken, dus daar verwacht ik weinig feedback op. Aangezien het vanuit Vitale Vakantieparken is opgepakt, is het trouwens een combi-PFO met Steven.

Jeroen gaf aan het nieuwe tarief voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen gelijk te willen trekken met het meerpersoonshuishoudenstarief. Hij wil nadrukkelijk geen algehele stijging van de afvalstoffenheffing.

Groetjes,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 28 juni 2023 10:43

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Als het qua jou planning past om dit advies een weekje later het in PFO te bespreken zou ik dat doen.
Je kunt er voor kiezen om het concept-stuk in het PFO met Jeroen te bespreken om te kijken of de lijn akkoord is en misschien heeft Jeroen al beelden bij de dekking.
Ik zou er echter voor kiezen om volgende week een compleet stuk aan te leveren.

Ik agendeer het voor morgen voor mijzelf, dan ontvang je van mij de financiële paragraaf.

Groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 27 juni 2023 16:30

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Yes, heb het advies bijgevoegd. Heb al het een en ander onder de paragraaf dekking gezet als leidraad, maar dat kan je gewoon weghalen.

Ik denk dat het voor vandaag wel heel kort dag wordt met 17.00 als deadline voor het aanleveren van de stukken t.b.v. het PFO maandag? Anders agendeer ik hem een weekje daarna.

Groetjes,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 27 juni 2023 16:27

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi,

Ben jij al bezig met een collegeadvies? Anders kan ik die zo aanvullen.

Een separaat advies in dit dossier lijkt mij inderdaad wel verstandig. Ook voor Jeroen om het college volledig mee te nemen.

Groet,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: dinsdag 27 juni 2023 11:05

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Urgentie: Hoog

Hi [REDACTED],

Ik ben alleen vanochtend op kantoor en voor de duidelijkheid is het denk ik het handigst om alles even op de mail te zetten. Bij deze dus:

- Op verzoek van Jeroen heb ik het onderdeel recreatiewoningen wél opgenomen in het beleidsplan. In het plan staat ook benoemd dat we in 2023 een apart advies voorleggen om de problematiek omtrent de afvalinzameling hier (eindelijk) op te lossen. Het is dus wel te zien als een uitwerking van het beleidsplan, maar staat er ook weer los van, aangezien de aanleiding (milieupas invoering 2019) van de problematiek al jaren vraagt om een oplossing.
- Het bechippen van de containers gaat alleen om de restafvalcontainers. Dit is standaard; al onze restafvalcontainers zijn bechipt. Als we op diftar overgaan, is het wel noodzakelijk deze allemaal te checken en waar nodig opnieuw te bechippen. Het bechippen van PMD en GFT in de gemeente moet ik nog in een advies voorleggen. Dat ga ik inderdaad combineren met de voorbereiding voor diftar.
- In principe is het zo dat op alle vakantieparken nu geen afvalinzameling door de gemeente plaatsvindt. We hebben dit altijd gezien als bedrijfsafval en dat moesten parken zelf regelen. Na (juridisch) onderzoek is gebleken dat we voor de parken die ik aan Area door heb gegeven een wettelijke inzamelplicht hebben. Het gaat dus in principe om uitbreiding van het gebied/huishoudens waar we inzamelen. De hoeveelheid restafval zal in absolute kilo's stijgen, maar dit geldt ook voor het aantal huishoudens. Het zal daarom gelijk liggen aan de kilo's en scheidingsresultaten van nu (160kg restafval per inwoner, misschien wat minder omdat het vakantiewoningen betreft). Met huis-aan-huisinzameling halen we goede scheidingsresultaten.
- Ik heb bij [REDACTED] de kosten voor ondergrondse containers nagevraagd. Hij gaf aan dat dit alleen een optie is op park Zuiderveld, omdat de vuilniswagen op de andere parken de containers niet kan legen (te smal). Hij kan zo niet zeggen hoeveel dit exact structureel gaat kosten.

Waar ik nog mee zit, is dat in de brief alleen kosten voor inzameling staan. De afvalstoffenheffing moet, lijkt mij, ook de verwerkingskosten dekken? Alleen al aan inzameling zou de ASH op 389 uitkomen als we alles direct doorberekenen, met verwerking erbij zal dat richting of zelfs over de 500 gaan... Tenminste, als ik met de juiste cijfers reken 😊

Hoop dat het zo wat duidelijker is en laat het vooral weten als je nog wat meer info nodig hebt.

Groetjes,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: dinsdag 27 juni 2023 08:43

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Goedemorgen [REDACTED],

Even voor mijn beeld. Hoe wil jij dit behandelen? Wordt dit gezien als een uitwerking van het beleidsplan en dus een separaat advies zoals wij ook hebben

Aangegeven in het nieuwe beleidsplan?

Inhoudelijke punten:

- Er worden kosten gemaakt voor bechippen van de containers. Op dit moment zijn de containers nog niet bechipt in onze gemeente toch? Is dit met het oog op
 - Eventuele invoering Diftar? (wel bewuste keuze dus)
- De kosten zijn exclusief verwerkingskosten van het afval. Wat is de verwachting? Zal dit een stijging opleveren van het restafval op totaal niveau of juist een betere Scheiding van huishoudelijk afval opleveren. Uiteraard afhankelijk van waar ze nu met het afval heen gaan.

Ondergrondse containers:

- Als wij uitgaan van € 100.000 komen we dus uit op € 1,3 miljoen voor alle parken. Wat zijn de structurele kosten van deze wijze van inzameling? Ik neem aan dat dit lager is.
De jaarlijkse kapitaallasten zullen rond de € 8.200 liggen per container.

Bellen mag ook als dat in dit geval wat handiger is. Vanmiddag ben ik vanaf uurtje of 14.00 weer op kantoor.

Groet,

[REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: maandag 26 juni 2023 14:34

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Urgentie: Hoog

Hoi [REDACTED],

Ik heb zojuist van Area het kostenplaatje ontvangen voor de afvalinzameling op recreatieparken. De brief heb ik bijgevoegd. Ze zijn daarbij uitgegaan van huis-aan-huisinzameling bij alle aangegeven parken. Voor ondergrondse inzameling (rest, PMD, GFT, glas, textiel en oud papier) konden we 90.000-100.000 euro per park aanhouden gaf [REDACTED] aan. (15.000 per container).

Elders Bungalowpark de Kamp zal naar verwachting wel overgaan op het gemeentelijke inzamelsysteem, maar de bestemming zoals deze met Vitale Vakantieparken wordt kortgesloten (wonen, recreatie of excelleren), is nog niet duidelijk. Daarom is besloten om hier nu nog geen wijzigingen in de afvalinzameling door te voeren, om te voorkomen dat we dit achteraf weer moeten terugdraaien. Ik heb het park wel alvast in het gehele kostenplaatje laten meenemen. Mocht het park gaan voor excelleren, dan zal het niet onder het gemeentelijke inzamelsysteem gaan vallen.

Jeroen heeft aangegeven bewoners wel de keuze voor te willen leggen voor huis-aan-huis inzameling of ondergrondse inzameling. Dit moet daarom een plekje krijgen in de financiële paragraaf.

Als ik de jaarlijkse inzamelkosten + kosten containers deel door het aantal aansluitingen, kom ik op 386 euro. Dat is nog wel een stuk hoger dan de 306 euro afvalstoffenheffing die we voor ogen hebben (meerpersoonshuishoudentarief).

Kan jij hier een kort advies voor schrijven? Planning is om het stuk morgen te agenderen voor het PFO van maandag 3 juli.

Hoor het graag en alvast bedankt! 😊

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 10 juli 2023 18:11
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

Hoi [REDACTED],

Bij deze nog de terugkoppeling van het PFO van zonet omtrent afvalinzameling bij recreatieparken. Het een en ander blijft politiek gevoelig liggen (bijvoorbeeld dat het overgrote deel van de mensen op het moment wél tevreden is en een deel hiervan fors meer gaat betalen bij gemeentelijke inzameling en hier geen keuzevrijheid per park in is), maar dat lijkt niet onoverkomelijk te zijn. [REDACTED]

[REDACTED] ze willen een kostendekkend tarief, maar met de huidige berekening van Area is dat mogelijk als ieder huishouden op een vakantiepark 500 euro per jaar gaat betalen. We hebben daarom afgesproken dat ik nog twee scenario's uitzoek om de kosten te drukken en dit 21 augustus in het PFO met Jeroen kortsluit. Die scenario's zijn:

- Het doorbelasten van de kosten aan alle inwoners ipv alleen de bewoners van de recreatiewoningen. Steven vindt dit ook eerlijker, maar dit betekent wel dat alle inwoners te maken krijgen met een stijging van hun afvalstoffenheffing en de bewoners van de recreatiewoningen daar profijt van hebben. Aangezien de kwaliteit van het afval op de vakantieparken bovendien ook slechter is, draait 'de gewone burger' dan op voor deze kosten. Desalniettemin rekenen we dit scenario volledigheidshalve uit en is het een bestuurlijke keuze. Ik heb [REDACTED] gevraagd dit te doen.
- Het verlagen van de inzamelfrequentie voor GFT van tweewekelijks naar vierwekelijks en PMD van tweewekelijks naar driewekelijks. Dit komt de dienstverlening niet ten goede en we maken hiermee onderscheid tussen gewone huishoudens en huishoudens op vakantieparken, maar dit scheelt wel substantieel in de kosten. Area zoekt dit de komende dagen uit.

Voor mijn beeldvorming: als de stukken 28 augustus in het college worden vastgesteld, worden ze dan 26 september in de raad behandeld? Als dit het geval is, moet het nog lukken om per 1 januari 2024 over te gaan op het nieuwe systeem. Zo niet, dan koers ik op 1 juli. Ik wacht ook nog even af of [REDACTED] nog parken/vakantiehuizen heeft die niet tot een inrichting behoren en waar de gemeentelijke inzamelplicht ook geldt. Mocht dit het geval zijn, neem ik die nog mee in de kostenberekening en het advies.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 12 juni 2023 10:15
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Financiële dekking afvalinzameling op recreatieparken - collegevoorstel

He [REDACTED],

Bedankt voor je duidelijke terugkoppeling. Lijkt me goed om nog een aantal zaken aan te scherpen met AREA inderdaad.

Zodra je een financieel plaatje hebt, dan stuur het maar door en kunnen we goed kijken naar het dekkingsvoorstel. We kunnen uiteraard ook verschillende scenario's aan Jeroen voorleggen.

Ik hoor nog wel van je. Werkze vandaag!

Groet,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>
Verzonden: vrijdag 9 juni 2023 10:52
Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>
Onderwerp: RE: Financiële dekking afvalinzameling op recreatieparken - collegevoorstel

Hi [REDACTED],

Bedankt voor je snelle reactie! Ik heb je opmerkingen inmiddels gelezen en kan er het volgende over zeggen:

1. We maken onderscheid tussen parken waar bedrijfsafval vrijkomt en waar huishoudelijk afval vrijkomt. De percelen die hier onder vallen, worden allemaal gelijk geschaard, aangezien ze onderdeel uitmaken van een inrichting of niet. Goed dat je het aanstipt, want mijn formulering kan daar scherper om die verwarring te voorkomen. We rijden dus niet voor één adres, maar alleen voor een heel park. Zelfde geldt voor ondergronds inzamelen.
2. Ik moet nog met Area in gesprek over wat dit financieel voor elk park gaat betekenen. Wel kan ik me voorstellen dat de kosten voor inzameling middels minicontainers geen verhoging van de afvalstoffenheffing met zich mee zal brengen, aangezien dit de goedkoopste manier van inzamelen is. Voor ondergronds durf ik het niet te zeggen: het scheelt Area wel tijd om alleen de ondergrondse containers te ledigen ipv het hele park te rijden. Maar dit moet ik dus nog navragen aan [REDACTED], daar heb ik aankomende maandag overleg mee.
3. De mogelijkheid om het verschil of eenmalige aanlegkosten te dekken vanuit de algemene reserve lijkt mij goed om in eerste instantie in het voorstel op te nemen. Tariefsverhoging is namelijk absoluut niet de bedoeling; insteek is om de inzameling te dekken met de afvalstoffenheffing die over de recreatiewoningen gaan worden geheven zonder verhoging. Als de kosten voor inzameling op recreatieparken per perceel zodanig hoger is dan het huidige meerpersoonstarief, kunnen we ook nog overwegen het tarief voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen te verhogen.

Ik zal Area eerst nog eens vragen om een verkennend kostenplaatje op te stellen. Dan kunnen we dat verder als basis gebruiken en vervolgens het PFO ingaan. Ik hou je ondertussen aangehaakt!

Groetjes,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: vrijdag 9 juni 2023 09:25

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Financiële dekking afvalinzameling op recreatieparken - collegevoorstel

Goedemorgen [REDACTED],

Uit het stuk kan ik niet helemaal herleiden hoe concreet wij al zijn op de betreffende parken. Hebben wij al een raming van de kosten bijvoorbeeld.

Het uitleveren van mini-containers en aanpassing van de route of de aanleg van een ondergrondssysteem zal andere kosten met zich meebrengen.

Als de kosten namelijk hoger zijn dan de opbrengsten zal dit ook een tariefsverhoging voor de overige inwoners betekenen. Echter, misschien het een optie om het verschil of eenmalige aanlegkosten te dekken vanuit de algemene reserve om zodoende geen extra tariefsverhoging te hoeven toepassen.

Ik heb wat opmerkingen geplaatst in het document. Kijk maar eens of je hier wat mee kunt. Vragen? Bel of mail gerust.

Groet,

[REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: donderdag 8 juni 2023 11:53

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: Financiële dekking afvalinzameling op recreatieparken - collegevoorstel

Hoi [REDACTED],

Vanuit Vitale Vakantieparken heb ik een collegevoorstel geschreven om de afvalinzameling op recreatieparken vast te stellen. In het kort houdt dit in dat, op basis van de Wet milieubeheer, een aantal parken onder het gemeentelijke inzamelingssysteem komt te vallen. We zijn nu in het stadium dat ik met Area ga verkennen welke parken dit zijn (namelijk of er geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen) en hoe hier ingezameld gaat worden. Drie opties zijn mogelijk:

1. Huis-aan-huis middels minicontainers
2. Ondergrondse verzamelcontainers
3. Uitzondering van inzameling middels raadbesluit

De afvalinzameling hier gaan we dekken met de afvalstoffenheffing. Hier gaat een nieuw tarief gelden, een tarief voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen, die zoals het nu lijkt gelijk zal zijn aan het tarief voor meerpersoonshuishoudens. Mijn vraag aan jou is of dit voldoende is om de kosten te dekken. Ik heb het collegevoorstel bijgevoegd, inclusief het concept dat ik heb geschreven over het financiële gedeelte. Ik heb de additionele kosten, zoals communicatiekosten, nog opengelaten.

Dit collegevoorstel geeft overigens ook aanleiding tot actualisatie van de afvalstoffenverordening, uitvoeringsbesluit, verordening afvalstoffenheffing etc... Deze heb ik inmiddels af en stuur ik incl. het collegevoorstel naar [REDACTED]. [REDACTED] heb ik ook een berichtje gedaan over de gevolgen hiervan en als we wat verder zijn, plan ik een overleg in om de hoogte van de afvalstoffenheffing te bepalen en de verordeningen en besluiten door te nemen.

Plan is om 3 juli naar het PFO te gaan, dus 27 juni aanleveren. Hoor graag of je voor die tijd tijd hebt om de financiën hiervan te bekijken 😊

Groetjes,

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 12 juni 2023 16:40
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Afvalinzameling op recreatieparken Coevorden

Hoi [REDACTED],

Zoals net besproken, bij deze de vakantieparken + aantal aansluitingen die onder het gemeentelijke inzamelsysteem lijken te gaan vallen:

1. Elders Bungalowpark De Kamp (nog onzeker, maar wel alvast uitzoeken)	49 aansluitingen
2. Chaletpark De Tip	65 aansluitingen
3. Park De Tip (De Kiel)	70 aansluitingen
4. Park Wico	68 aansluitingen
5. Park Secundo	80 aansluitingen
6. Van Maanen vakantiehuizen	52 aansluitingen
7. Park Primo	88 aansluitingen
8. Park de Tilkampen	25 aansluitingen
9. Park Toenakkers	35 aansluitingen
10. Park 't Binnenveld	10 aansluitingen
11. Park Zuiderveld	100 aansluitingen
12. Camping Het Vossehol	Schatting: 20 aansluitingen
13. Vakantiepark Brinkskamp – Oosterhesselen	10 aansluitingen

Graag zou ik te weten komen welke manier van inzameling op ieder park mogelijk is. Uitgangspunt is huis-aan-huis met de drie containers, anders ondergronds (minisorteerstraat, maar alleen PMD, GFE en rest zou ook prima zijn) en als doelmatig inzamelen niet lukt, hoor ik dat ook graag (loopafstand te ver, noem het maar op). Dit kan ik dan met een onderbouwd raadsbesluit voorleggen ter uitzondering van inzameling.

Eind deze week loop ik deze 13 parken nog door met de programmamanager om te bekijken of er geregelde huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen op de parken. Als blijkt dat dit bij een aantal niet het geval is, vallen deze nog af. Het Vossehol zal denk ik eentje zijn die afvalt bijvoorbeeld. Volledigheidshalve zou het fijn zijn als voor alle 13 een plan met kostenplaatje kan worden aangegeven, met onderbouwing als huis-aan-huis of helemaal niet inzamelen niet lukt.

Zoals aangegeven heeft dit prioriteit over de uitbreiding hoogbouw, sorteerstraten, ondergronds inzamelen Binnenstad.... Mooiste zou zijn als ik uiterlijk eind volgende week (23 juni) een globaal overzicht ervan heb.

Het is overigens de bedoeling om dit per 1 januari 2024 in te voeren als het college met het besluit instemt.

Laat maar weten als je nog meer informatie nodig hebt!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 15 februari 2023 15:00
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Afvalinzameling op vakantieparken - inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer - milieupas versus afvalstoffenheffing
Bijlagen: 2020-07-02 Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting.pdf; Z202-00003063 Verblíjfsrecreatielijst Coevorden met daarin WM inrichtingen.xlsx

Dag [REDACTED],

Welkom bij ons programma Duurzaamheid.

Ik kom gauw eens langslopen om kennis met je te maken.

Voor jou komst was ik een en ander aan het uitzoeken over de afvalinzameling op vakantieparken. Hiervoor schijnt geen beleid te zijn. Maar ik ben geen beleidsmedewerker, dus eens komt bij jou de vraag om dit afvalvraagstuk op te pakken (ik denk via [REDACTED], programmamanager Duurzaamheid). Wacht daar maar op voordat je hier echt in gaat duiken.

Hier heb je alvast wat informatie, wat zeker niet compleet is.

Hopelijk helpt dit jou t.z.t. om dit op te pakken.

Aanleiding:

Wij lopen tegen het afvalvraagstuk aan in ons programma Vitale Vakantieparken Coevorden. De één krijgt wel een milieupas en/of containers, en de ander niet (Wel gekregen? Dan betaald men de parkkosten niet meer volledig; erg vervelend voor parkhouder die wel onkosten maakt. En een zware vuilniswagen gaat over het park rijden). Niet gekregen; dan vechten ze het besluit aan. Wat is ons beleid voor afvalinzameling op vakantieparken?

Wie heeft daar recht op? Welk park is een inrichting (bedrijfsafval, dus zelf afval afvoeren) en welk park is geen inrichting - gemeente regelt afvoer afval?

Hier is door de RUD een onderzoek naar gedaan; maar kan de RUD dit doen? Welke criteria zijn er gehanteerd en is dit voldoende om te bepalen wat een inrichting is? Ook jurisprudentie hierover checken (jurist).

Bijgaand de eindresultaten. Ontvangen van [REDACTED] van de RUD. Zij gaf tevens aan dat nog geen enkele gemeente in Drenthe dit vraagstuk goed in beeld heeft. Er zitten vele juridische haken en ogen aan.

In de volgende zaken in het LOS kun je achterliggende informatie vinden (moet je wel een inlog voor krijgen; waarschijnlijk bij [REDACTED]):

Z2019-00011789

Z2020-00003063

Z2020-00004468

AREA: voorwaarden voor aanvragen van o.a. een milieupas staan op hun [Algemene voorwaarden | Area \(area-afval.nl\)](#). Hierin staat dat een Milieupas op aanvraag wordt verstrekt aan huishoudens in de gemeente Coevorden die volgens de gemeentelijke belastingadministratie afvalstoffenheffing betalen. Op Area zie je ook een [Digitale afvalkalender | Area \(area-afval.nl\)](#) – hier kun je elk adres (dus ook op ieder park) in terugvinden/checken; best handig.

Intern:

Er was een werkgroep afval. Voor de stukken zie Q: [REDACTED]

[REDACTED] Hierin heb ik ook wat extra info opgeslagen wat ik recentelijk ontvangen heb (zoek op data).

[REDACTED] geeft aan dat er ook een map "AREA" op de Q-schijf staat; hier is wel een map met informatie over "afval recreatieparken" en "milieupassen". Het gevraagde rapport is hierin helaas niet opgeslagen. Zelf heb ik geen rechten op deze map.

Collega [REDACTED] heeft 19 januari jl. overleg gehad met Area Reiniging.

Hier zijn o.a. de volgende afspraken gemaakt (ter info):

1. Bejaardentehuizen/vakantiehuizen: alleen als er een WOZ-code is en het is een actief adres dan hebben bewoners recht op inzamelmiddelen.
2. Beleidsregels afstemmen. [REDACTED] bespreekt dit met de nieuwe beleidsmedewerker, [REDACTED] checkt bij [REDACTED].

De afspraak is nu dat alle gebruikers van woningen die afvalstoffenheffing betalen een milieupas kunnen ontvangen.

Als ze de pas niet hebben, kunnen ze deze aanvragen bij Area. Dit is wellicht een mondelinge afspraak, maar mogelijk staat dit in een raad of collegebesluit van [REDACTED]? [REDACTED] heeft hierover niets kunnen vinden.

Wij hebben geen documenten kunnen vinden waarin staat dat de milieupas samenhangt met de betaling van afvalstoffenheffing. Zoals [REDACTED] aangaf zal dit een mondelinge afspraak zijn.

Klopt het dat het beleid ergens op onze website staat? Ik zie alleen dit [Afvalstoffenheffing | Gemeente Coevorden](#)

Vraag aan [REDACTED] (geen antwoord op gekregen): in de voorwaarden van Area staat dat ze uitsluitend een milieupas verstrekken aan huishoudens in de gemeente Coevorden die volgens de gemeentelijke belastingadministratie afvalstoffenheffing betalen. Betekent dit dan ook dat ontvangers van de milieupas ingeschreven moeten staan in het BRP of kun je ook afvalstoffenheffing ontvangen van mensen die niet staan ingeschreven?

Vraag aan [REDACTED] (geen antwoord op gekregen): er blijkt onder de omgevingswet (is die er al door?) het eea te wijzigen wat van invloed is op de bepaling waar de gemeente een rol heeft in de afvalstoffen inzameling. Kun jij mij hier meer over vertellen/laten lezen?

Ik wilde echter niet alles ‘vergeten’ waar ik tijd in heb gestoken om het uit te zoeken.

Fijn als jij er nog iets mee kunt straks. Mocht je hier niets aan hebben en het weggooien, ook goed 😊

Heel veel succes en plezier bij de gemeente Coevorden!!!

Hartelijke groet,

[REDACTED]
Medewerker Programma's DZH, VVPC en Wonen

M [REDACTED] (via WhatsApp beter bereikbaar)

Werkdagen: ma/do tot 15.30 uur en vrijdag tot 12.00 uur

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 17 juli 2023 18:25
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Iets later dan aangegeven, maar ik heb vandaag tijdens het AO-overleg met Area de nieuwe doorrekening mogen ontvangen. Ik heb hem nog alleen fysiek, dus ik zal de veranderingen en highlights even kort toelichten:

- De inzamelfrequentie van restafval blijft ongewijzigd (1x per 4 weken). De inzamelfrequenties van het PMD is van 1x per 2 weken bijgesteld naar 1x per 3 weken en GFT van 1x per 2 weken naar 1x per 4 weken.
- De eenmalige inrichtingskosten blijven ongewijzigd (bijna 22.000 euro). De structurele inzamelkosten bedragen, door de verandering in inzamelfrequenties, 162.265 euro per jaar. De overige omstandigheden zijn ongewijzigd gebleven en de jaarlijkse kosten voor de containers bedragen ook nog steeds 1983 euro.
- Area heeft daarbij wel gemeld dat zij niet kan overzien of de frequenties gaan matchen met de in te zamelen hoeveelheden afval. Het kan zijn dat 1x in de 4 weken GFT ophalen bijvoorbeeld echt te weinig blijkt te zijn.
- Wens voor nacalculatie is ongewijzigd.

Uit een laatste inventarisatie zullen nog ongeveer 6 vrijstaande vakantiewoningen/boerderijen worden toegevoegd aan de lijst. Dit zijn geen parken, dus dit kan waarschijnlijk wel in de reguliere inzameling worden meegenomen. Die hebben we zowel met zijklader als achterlader, dus als de wegen te smal blijken, zal de achterlader worden ingezet. Verder zal inzameling bij de 49 aansluitingen op Elders Bungalowpark de Kamp pas plaatsvinden zodra duidelijk is welk traject het park gaat volgen met Vitale Vakantieparken. Toevoeging of weglaten van dit park heeft geen invloed op de hoogte van de inzamelkosten; dit is pas zo als er aanzienlijk meer aansluitingen wegvalLEN en er daardoor een inzameldag wegvalT. 162.265 is dus zo goed als definitief.

Naar aanleiding van het PFO met Jeroen en Steven wil ik zowel het originele derde en vierde scenario met onderbouwing voorleggen (respectievelijk aan alle inwoners doorberekenen of alleen aan bewoners van recreatieparken). Dan kunnen ze hier zelf een keuze in maken.

Dan nog een praktische vraag: een aantal parken volgt het traject transformatie naar wonen. Als dit afgerond is, zullen de woningen op deze parken dan mijn inziens moeten gaan vallen onder de reguliere eenpersoons- en meerpersoonstarieven. Is dit iets wat we makkelijk kunnen aanpassen en moeten evalueren per park? Het scheelt natuurlijk dat het meerpersoonstarief gelijk zal zijn aan het recreatiewoningen-tarief, maar ik wil voorkomen dat dit straks scheef gaat lopen. Misschien dat jij daar iets op weet?

Alvast bedankt!

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]

Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: woensdag 12 juli 2023 12:51

Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

He [REDACTED],

Ik zie de nieuwe doorrekening graag verschijnen en dan zal het ik scenario opnieuw doorrekenen en aan je doorsturen.

Morgen ben ik gewoon op kantoor en heb ik tijd om dit te regelen. We houden contact.

Groet,

[REDACTED]

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 11 juli 2023 11:54

Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: Re: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Kan kloppen hoor, dan heb ik daar overheen gekeken ;). Dat zou dus betekenen dat alle inwoners incl die op vakantieparken 311 euro gaan betalen. Ik wacht de nieuwe doorrekening van Area met afwijkende inzamelfrequentie nog even af, hopelijk drukken we daarmee de kosten en blijft een stijging beperkt tot 2 a 3 euro, dat vonden Jeroen en Steven nog wel verdedigbaar. Area zou de doorrekening als het goed is morgen hebben, dus ik stuur hem donderdag door!

Groetjes,

[REDACTED]

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: Tuesday, July 11, 2023 9:23:12 AM

Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Dag [REDACTED],

Dan betreft dit toch scenario 3 uit ons Excel-bestand?

Die zit op iets boven de € 5,00 verhoging. Een demping van de kosten is dus wel gewenst.

Ik heb nu overleg, maar kijk er daarna wat uitvoeriger na.

Groet,

[REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: maandag 10 juli 2023 16:52

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Ik heb zonet PFO gehad met Jeroen en Steven. [REDACTED]

[REDACTED] Ze hebben daarom verzocht om twee dingen te doen om de kosten te drukken en naar een volledig kostendekkend tarief toe te werken:

- De kosten verdisconteren in de algehele inzamel- en verwerkingskosten en niet direct doorberekenen aan alleen de bewoners van de parken, maar aan alle inwoners. Dat heeft wel tot gevolg dat de afvalstoffenheffing voor iedere inwoner iets zal stijgen. Ze zijn benieuwd naar hoeveel euro dit per huishouden zal zijn. Als dit rond de 2-3 euro ligt, is dat prima, boven de 5 wordt al lastiger. Ze willen dit scenario wel uitgewerkt zien.
- De inzamelfrequenties verlagen. GFT zal dan naar vierwekelijks gaan en PMD naar driewekelijks. Dit heb ik inmiddels bij [REDACTED] uitgezet.

Zou jij je kunnen buigen over het eerste punt? Voor het zomerreces naar het college gaat hem niet meer worden, dus ik heb afgesproken dat ik 21 augustus opnieuw naar het PFO ga.

Alvast bedankt!

Groetjes,

Van: [REDACTED]

Verzonden: dinsdag 4 juli 2023 10:27

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Top, zal ik nog toevoegen. Ik laat je maandag weten wat Jeroen erover te zeggen had.

Groetjes,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: dinsdag 4 juli 2023 08:41

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

He [REDACTED],

Het gaat de 14^e wijziging worden.

Wil je mij na het PFO nog even terugkoppelen wat de reactie was van Jeroen?

Groet,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: maandag 3 juli 2023 16:45

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Lijkt me inderdaad kloppend zo. Ik zal nog een raadsvoorstel erbij toevoegen en de invoering van het beleid met een halfjaar opschuiven vanwege een langer besluitvormingstraject.

Onder punt 6 staat: De ... wijziging van de Programmabegroting 2023 vast te stellen. Moet er nog wat op de ... staan?

Groetjes,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl](#)>

Verzonden: maandag 3 juli 2023 15:27

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl](#)>

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Dag [REDACTED],

Volgens mij moet de Raad ook met een aantal punten instemmen. Bijvoorbeeld het beschikbaar stellen van het bedrag.

Ik heb daarom de beslispunten wat aangepast. Kijk maar eens of jij je hierin kunt vinden.

Voor het PFO is dit mijn inziens voldoende en ik ben benieuwd of Jeroen nog opmerkingen heeft inzake de financiën.

Groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl](#)>

Verzonden: donderdag 29 juni 2023 16:37

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl](#)>

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Scenario 4 inderdaad, denk niet dat we kunnen komen aanzetten met een afvalstoffenheffing van 450 of 490 per huishouden 😊.

Laat maar weten als je het advies klaar hebt! Ik stuur het hele pakket dan dinsdag op voor het PFO van 10 juli.

Groetjes,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl](#)>

Verzonden: donderdag 29 juni 2023 14:25

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl](#)>

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Dan moeten dit volgens mij de scenario's zijn inderdaad. Ik zal ze in het college-advies opnemen.

Volgens wordt het voorgestelde advies dan; scenario 4 toch? Dan moet ik even uitvogelen hoe wij daar de dekking voor gaan regelen 😊

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl](#)>

Verzonden: donderdag 29 juni 2023 14:04

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl](#)>

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Bedankt voor het bestand!

Wij hebben om en nabij de 16.000 aansluitingen. Als ik dat invul in het bestand, blijft er nog ongeveer 16.000 euro extra over die opgeteld moet worden bij de bijdrage van de gemeente van 65.000 euro om alles te dekken. Verder lijkt het me zoals het uitgewerkt is in de scenario's een duidelijk beeld van de consequenties!

Puntje van aandacht is nog dat de 49 woningen van Elders Bungalowpark de Kamp eerst nog niet in de gemeentelijke inzameling worden meegenomen. Dit heeft te maken met het feit dat de bestemming met Vitale Vakantieparken nog niet duidelijk is. De verwachting is dat ze terug naar recreatie gaan of zelfs naar wonen; in beide gevallen moet de gemeente dan inzamelen. Als ze toch voor excelleren gaan, dan hebben we de inzamelplicht niet. Advies is daarom om pas wijzigingen in de afvalinzameling op dit park aan te brengen als het te volgen traject duidelijk is. Dit heb ik ook zo in het collegeadvies gezet.

Voor wat betreft de ondergrondse containers: alleen op Zuiderveld is dit een optie. Om het uniform te houden en vanwege betere scheidingsresultaten én betere dienstverlening adviseer ik om ook op Zuiderveld met de achterlader in te gaan zamelen. [REDACTED] kan ook niet precies aangeven hoeveel dit zou kosten voor alleen Zuiderveld, plaatsingskosten zijn in ieder geval 100.000 euro. Ik zou het achterwege laten.

Groetjes!

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: donderdag 29 juni 2023 12:18

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Ik heb wat scenario's financieel uitgewerkt. Ik hoop dat het een beetje te volgen is.

Het aantal huidige aansluitingen is nog wel relevant. Weet jij dat? Ik zal ondertussen nog wel even verder zoeken. Ik ben voor de verwerkingskosten uitgegaan van een stijgingspercentage tov huidig aantal aansluiting. Als het goed is rekent het bestand dan de stijgingen door.

Wat doen we met ondergrondse containers? Wel opnemen als scenario?

Mijn inziens vallen de financiële consequenties mee. Wil je ook nog even meekijken op logica? 😊 Dan zal ik het daarna tekstueel toevoegen in het collegeadvies.

Groet,

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: woensdag 28 juni 2023 10:55

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hi [REDACTED],

Helemaal met je eens hoor, ik hou het PFO van 10 juli aan. Dan moet het nog steeds lukken om voor het zomerreces het besluit binnen te hebben. Ik heb het stuk en de insteek inmiddels al een aantal keer met Jeroen besproken, dus daar verwacht ik weinig feedback op. Aangezien het vanuit Vitale Vakantieparken is opgepakt, is het trouwens een combi-PFO met Steven.

Jeroen gaf aan het nieuwe tarief voor niet-permanent bewoonde recreatiewoningen gelijk te willen trekken met het meerpersoonshuishoudenstarief. Hij wil nadrukkelijk geen algehele stijging van de afvalstoffenheffing.

Groetjes,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)
Verzonden: woensdag 28 juni 2023 10:43
Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)
Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi [REDACTED],

Als het qua jou planning past om dit advies een weekje later het in PFO te bespreken zou ik dat doen.
Je kunt er voor kiezen om het concept-stuk in het PFO met Jeroen te bespreken om te kijken of de lijn akkoord is en misschien heeft Jeroen al beelden bij de dekking.

Ik zou er echter voor kiezen om volgende week een compleet stuk aan te leveren.

Ik agendeer het voor morgen voor mijzelf, dan ontvang je van mij de financiële paragraaf.

Groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)
Verzonden: dinsdag 27 juni 2023 16:30
Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)
Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Yes, heb het advies bijgevoegd. Heb al het een en ander onder de paragraaf dekking gezet als leidraad, maar dat kan je gewoon weghalen.

Ik denk dat het voor vandaag wel heel kort dag wordt met 17.00 als deadline voor het aanleveren van de stukken t.b.v. het PFO maandag? Anders agendeer ik hem een weekje daarna.

Groetjes,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)
Verzonden: dinsdag 27 juni 2023 16:27
Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)
Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Hoi,

Ben jij al bezig met een collegeadvies? Anders kan ik die zo aanvullen.

Een separaat advies in dit dossier lijkt mij inderdaad wel verstandig. Ook voor Jeroen om het college volledig mee te nemen.

Groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: dinsdag 27 juni 2023 11:05

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Urgentie: Hoog

Hi [REDACTED],

Ik ben alleen vanochtend op kantoor en voor de duidelijkheid is het denk ik het handigst om alles even op de mail te zetten. Bij deze dus:

- Op verzoek van Jeroen heb ik het onderdeel recreatiewoningen wél opgenomen in het beleidsplan. In het plan staat ook benoemd dat we in 2023 een apart advies voorleggen om de problematiek omtrent de afvalinzameling hier (eindelijk) op te lossen. Het is dus wel te zien als een uitwerking van het beleidsplan, maar staat er ook weer los van, aangezien de aanleiding (milieupas invoering 2019) van de problematiek al jaren vraagt om een oplossing.
- Het bechippen van de containers gaat alleen om de restafvalcontainers. Dit is standaard; al onze restafvalcontainers zijn bechipt. Als we op diftar overgaan, is het wel noodzakelijk deze allemaal te checken en waar nodig opnieuw te bechippen. Het bechippen van PMD en GFT in de gemeente moet ik nog in een advies voorleggen. Dat ga ik inderdaad combineren met de voorbereiding voor diftar.
- In principe is het zo dat op alle vakantieparken nu geen afvalinzameling door de gemeente plaatsvindt. We hebben dit altijd gezien als bedrijfsafval en dat moesten parken zelf regelen. Na (juridisch) onderzoek is gebleken dat we voor de parken die ik aan Area door heb gegeven een wettelijke inzamelplicht hebben. Het gaat dus in principe om uitbreiding van het gebied/huishoudens waar we inzamelen. De hoeveelheid restafval zal in absolute kilo's stijgen, maar dit geldt ook voor het aantal huishoudens. Het zal daarom gelijk liggen aan de kilo's en scheidingsresultaten van nu (160kg restafval per inwoner, misschien wat minder omdat het vakantiewoningen betreft). Met huis-aan-huisinzameling halen we goede scheidingsresultaten.
- Ik heb bij [REDACTED] de kosten voor ondergrondse containers nagevraagd. Hij gaf aan dat dit alleen een optie is op park Zuiderveld, omdat de vuilniswagen op de andere parken de containers niet kan legen (te smal). Hij kan zo niet zeggen hoeveel dit exact structureel gaat kosten.

Waar ik nog mee zit, is dat in de brief alleen kosten voor inzameling staan. De afvalstoffenheffing moet, lijkt mij, ook de verwerkingskosten dekken? Alleen al aan inzameling zou de ASH op 389 uitkomen als we alles direct doorberekenen, met verwerking erbij zal dat richting of zelfs over de 500 gaan... Tenminste, als ik met de juiste cijfers reken 😊

Hoop dat het zo wat duidelijker is en laat het vooral weten als je nog wat meer info nodig hebt.

Groetjes,

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: dinsdag 27 juni 2023 08:43

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Goedemorgen [REDACTED],

Even voor mijn beeld. Hoe wil jij dit behandelen? Wordt dit gezien als een uitwerking van het beleidsplan en dus een separaat advies zoals wij ook hebben

Aangegeven in het nieuwe beleidsplan?

Inhoudelijke punten:

- Er worden kosten gemaakt voor bechippen van de containers. Op dit moment zijn de containers nog niet bechipt in onze gemeente toch? Is dit met het oog op

Eventuele invoering Diftar? (wel bewuste keuze dus)

- De kosten zijn exclusief verwerkingskosten van het afval. Wat is de verwachting? Zal dit een stijging opleveren van het restafval op totaal niveau of juist een betere Scheiding van huishoudelijk afval opleveren. Uiteraard afhankelijk van waar ze nu met het afval heen gaan.

Ondergrondse containers:

- Als wij uitgaan van € 100.000 komen we dus uit op € 1,3 miljoen voor alle parken. Wat zijn de structurele kosten van deze wijze van inzameling? Ik neem aan dat dit lager is.

De jaarlijkse kapitaallasten zullen rond de € 8.200 liggen per container.

Bellen mag ook als dat in dit geval wat handiger is. Vanmiddag ben ik vanaf uurtje of 14.00 weer op kantoor.

Groet,

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: maandag 26 juni 2023 14:34

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Urgentie: Hoog

Hoi [REDACTED],

Ik heb zojuist van Area het kostenplaatje ontvangen voor de afvalinzameling op recreatieparken. De brief heb ik bijgevoegd. Ze zijn daarbij uitgegaan van huis-aan-huisinzameling bij alle aangegeven parken. Voor ondergrondse inzameling (rest, PMD, GFT, glas, textiel en oud papier) konden we 90.000-100.000 euro per park aanhouden gaf [REDACTED] aan. (15.000 per container).

Elders Bungalowpark de Kamp zal naar verwachting wel overgaan op het gemeentelijke inzamelsysteem, maar de bestemming zoals deze met Vitale Vakantieparken wordt kortgesloten (wonen, recreatie of excelleren), is nog niet duidelijk. Daarom is besloten om hier nu nog geen wijzigingen in de afvalinzameling door te voeren, om te voorkomen dat we dit achteraf weer moeten terugdraaien. Ik heb het park wel alvast in het gehele kostenplaatje laten meenemen. Mocht het park gaan voor excelleren, dan zal het niet onder het gemeentelijke inzamelsysteem gaan vallen.

Jeroen heeft aangegeven bewoners wel de keuze voor te willen leggen voor huis-aan-huis inzameling of ondergrondse inzameling. Dit moet daarom een plekje krijgen in de financiële paragraaf.

Als ik de jaarlijkse inzamelkosten + kosten containers deel door het aantal aansluitingen, kom ik op 386 euro. Dat is nog wel een stuk hoger dan de 306 euro afvalstoffenheffing die we voor ogen hebben (meerpersoonshuishoudentarief).

Kan jij hier een kort advies voor schrijven? Planning is om het stuk morgen te agenderen voor het PFO van maandag 3 juli.

Hoor het graag en alvast bedankt! 😊

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: dinsdag 18 juli 2023 16:55
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

Hi [REDACTED],

Voor wat betreft de afvalinzameling op recreatieparken koers ik op 1 juli 2024; ik ga er dan vanuit dat de stukken in oktober in de raad worden besproken. Voor Area was dit net te kort dag om per januari alles geregeld te hebben. Het maakt dan ook niet meer uit als de stukken pas in november in de raad komen.

Ik heb de nieuwe doorrekening van Area inmiddels binnen met de aangepaste inzamelfrequenties. De kosten zijn hierdoor gedaald van jaarlijks ongeveer 254.000 naar 163.000. Samen met [REDACTED] leg ik twee scenario's met onderbouwing voor op het PFO, namelijk om het door te belasten aan alle inwoners én om het alleen door te belasten aan de bewoners van recreatiwoningen. Jeroen en Steven kunnen dan zelf kiezen wat ze eerlijker vinden. In het eerste scenario zal het een stijging van de afvalstoffenheffing van ongeveer 2 euro voor ieder huishouden betekenen. Ik agendeer de stukken voor het PFO van 21 augustus.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>
Verzonden: dinsdag 11 juli 2023 13:54
Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: RE: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

top

Hartelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Projectleider Vitale Vakantieparken

Kasteel 1, Coevorden

[REDACTED]



ZUNIGE = ZO GE

Van: [REDACTED] <@coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 11 juli 2023 11:56

Aan: [REDACTED] <@coevorden.nl>

Onderwerp: Re: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

Hoi [REDACTED],

Ik zal donderdag even contact zoeken met [REDACTED]! Ik hou je verder op de hoogte van de ontwikkelingen.

Groetjes,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: Tuesday, July 11, 2023 8:43:11 AM

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: Re: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

Hoi [REDACTED],

Dank voor de terugkoppeling. We wachten de uitkomsten even af en kijken dan of er nog wat aanvulling oof nodig is voor besluitvorming. Ik zou met [REDACTED] de griffier afstemmen of er wel ruimte is in de raadsvergadering van september, of moet ik dat even doen? Er worden nu al onderwerpen doorgeschoven, als blijft dat september niet haalbaar is voor de raad kan je beter direct koersen op juli 2024.

Hartelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]
Projectleider Vitale Vakantieparken
Kasteel 1, Coevorden

Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: Monday, July 10, 2023 6:10:32 PM

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

Hoi [REDACTED],

Bij deze nog de terugkoppeling van het PFO van zonet omtrent afvalinzameling bij recreatieparken. Het een en ander blijft politiek gevoelig liggen (bijvoorbeeld dat het overgrote deel van de mensen op het moment wél tevreden is en een deel hiervan fors meer gaan betalen bij gemeentelijke inzameling en hier geen keuzevrijheid per park in is), maar dat lijkt niet onoverkomelijk te zijn. Jeroen en Steven konden zich in het voorstel vinden, afgezien van het financiële plaatje. De jaarlijkse structurele bijdrage van 93.500 euro vinden zij te fors; ze willen een kostendekkend tarief, maar met de huidige berekening van Area is dat mogelijk als ieder huishouden op een vakantiepark 500 euro per jaar gaat betalen. We hebben daarom afgesproken dat ik nog twee scenario's uitzoek om de kosten te drukken en dit 21 augustus in het PFO met Jeroen kortsluit. Die scenario's zijn:

- Het doorbelasten van de kosten aan alle inwoners ipv alleen de bewoners van de recreatiewoningen. Steven vindt dit ook eerlijker, maar dit betekent wel dat alle inwoners te maken krijgen met een stijging van hun afvalstoffenheffing en de bewoners van de recreatiewoningen daar profijt van hebben. Aangezien de kwaliteit van het afval op de vakantieparken bovendien ook slechter is, draait 'de gewone burger' dan op voor deze kosten. Desalniettemin rekenen we dit scenario volledigheidshalve uit en is het een bestuurlijke keuze. Ik heb Bas gevraagd dit te doen.
- Het verlagen van de inzamelfrequentie voor GFT van tweewekelijks naar vierwekelijks en PMD van tweewekelijks naar driewekelijks. Dit komt de dienstverlening niet ten goede en we maken hiermee

onderscheid tussen gewone huishoudens en huishoudens op vakantieparken, maar dit scheelt wel substantieel in de kosten. Area zoekt dit de komende dagen uit.

Voor mijn beeldvorming: als de stukken 28 augustus in het college worden vastgesteld, worden ze dan 26 september in de raad behandeld? Als dit het geval is, moet het nog lukken om per 1 januari 2024 over te gaan op het nieuwe systeem. Zo niet, dan koers ik op 1 juli. Ik wacht ook nog even af of [REDACTED] nog parken/vakantiehuizen heeft die niet tot een inrichting behoren en waar de gemeentelijke inzamelplicht ook geldt. Mocht dit het geval zijn, neem ik die nog mee in de kostenberekening en het advies.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 21 juni 2023 16:23
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Juridische check collegeadvies afvalinzameling Vitale Vakantieparken, actualisaties afvalstoffenverordening, uitvoeringsbesluit, verordening afvalstoffenheffing, beleidsregels OPK en textiel met bijbehorende aanwijsbesluiten
Bijlagen: Advies B&W afvalinzameling op recreatieparken (met opm en aanp. [REDACTED]).docx

Hoi [REDACTED],

Ik heb het collegevoorstel gelezen en een paar opmerkingen in de kantlijn geplaatst. Ten eerste mijn complimenten, het is echt een goed geschreven en duidelijk advies. Mijn opmerkingen in de kantlijn zijn vooral vragen die bij mij opkwamen tijdens het lezen. Wellicht dat je ze nog kan meenemen in het collegevoorstel of in ieder geval in je achterhoofd kan houden, mocht je dit soort vragen ook krijgen bij het PFO/college.

Ik heb de bijlagen niet gecheckt. Als je wil dat ik die nog een keer doorlees, dan mag je ze me nog wel toesturen.

Ik ben nog niet toegekomen om de rest van de stukken vandaag te lezen en te checken, dus die hou je nog van me tegemoet. Ik laat het weten als ik ze heb gecheckt!

Groetjes,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>
Verzonden: woensdag 21 juni 2023 11:26
Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>
Onderwerp: RE: Juridische check collegeadvies afvalinzameling Vitale Vakantieparken, actualisaties afvalstoffenverordening, uitvoeringsbesluit, verordening afvalstoffenheffing, beleidsregels OPK en textiel met bijbehorende aanwijsbesluiten

Hi [REDACTED],

Top dat je beide, bij deze het collegevoorstel!

Groetjes,
[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 14 juni 2023 10:32
Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>
Onderwerp: Juridische check collegeadvies afvalinzameling Vitale Vakantieparken, actualisaties afvalstoffenverordening, uitvoeringsbesluit, verordening afvalstoffenheffing, beleidsregels OPK en textiel met bijbehorende aanwijsbesluiten

Hoi [REDACTED],

Begin mei hebben we een overleg gehad over de actualisaties van de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit, die dateren van 2005. Aanleiding hiervoor is de problematiek op vakantieparken omtrent de invoering van de milieupas (waarmee ze geen toegang meer hebben tot de milieustraten) en het feit dat de afvalstoffenverordening eigenlijk jaarlijks moet worden geüpdateert.

Voor de vakantieparken heb ik nieuw beleid geschreven door de Wet milieubeheer uit te pluizen. Het collegeadvies heb ik aan deze mail toegevoegd. Zou jij kunnen checken of dit juridisch allemaal klopt? Om duidelijkheid te scheppen richting de bewoners van de vakantiewoningen, heb ik voorgesteld om het onderscheid dat gemaakt wordt in de Wm op te nemen in de afvalstoffenverordening onder artikel 19a, inclusief een tabel waaruit blijkt welk park welke status heeft en onder welk inzamelsysteem valt. De afvalstoffenverordening heb ik toegevoegd. De tabel is nog niet helemaal klaar; er zullen nog wat kleine wijzigingen worden doorgevoerd, maar niets fundamenteels. Waar mijn zorg ligt, is het feit dat veel gemeentes dit onderscheid eerder ook in de afvalstoffenverordening hebben opgenomen, maar in de afgelopen jaren dit eruit hebben gehaald. Dit is omdat te allen tijde verwezen kan worden naar de Wm, maar vanwege de onrust bij ons, leek het me verstandig om het bij ons wél in de verordening op te nemen. Jeroen stond hier achter, maar hoor graag hoe jij er tegenaan kijkt!

Het collegeadvies voor Vitale Vakantieparken heeft ook een aanpassing van de verordening afvalstoffenheffing tot gevolg gehad, aangezien een nieuw tarief wordt geïntroduceerd. Deze heb ik daarom ook toegevoegd. Het tarief moet nog bepaald worden als de kosten voor inzameling duidelijk zijn en de huidige tarieven moeten voor 2024 nog worden geactualiseerd. Dit ligt normaal bij Belastingen, dus die heb ik op de hoogte gesteld van de komende veranderingen. Als de hoogte van het tarief duidelijk is, schiet ik met hun een kort overlegje in.

Achter de afvalstoffenverordening kwam ook een actualisatie van het uitvoeringsbesluit, de beleidsregels OPK en textiel en de bijbehorende aanwijsbesluiten vandaan. Deze heb ik daarom ook toegevoegd. De afvalstoffenverordening heb ik volgens de modelverordening van de VNG opgesteld. Deze is ook bijgevoegd (sorry voor de enorme hoeveelheid documenten en deze lange mail 😊)

Zou je de documenten kunnen nalopen? Het collegeadvies zal begin juli het PFO ingaan (27 juni aanleveren). Voor het uitvoeringsbesluit geldt dat ik ook alvast aanpassingen heb doorgevoerd die gerelateerd zijn aan twee andere projecten waarvan besluitvorming eind dit jaar op de planning staat. Verwachting is geen weerstand van het college. Het gaat om ondergronds inzamelen bij hoogbouw en in de binnenstad van Coevorden. Mijn idee was om de collegeadviezen voor deze projecten in augustus voor te leggen voor akkoord, en het pakket aan actualisaties van de verordeningen, uitvoeringsbesluit en beleidsregels in oktober/november voor te leggen. Zo blijf ik niet bezig met actualiseren en is alles in één keer klaar, maar ik vroeg me af of dat wel mogelijk is, gezien het feit dat in juli het collegeadvies Vitale Vakantieparken wordt behandeld. Nu hangt uitrol daarvan niet af van herziening van de afvalstoffenverordening, maar wilde het toch voor de zekerheid even checken.

Alvast bedankt en laat maar weten als je nog wat van me nodig hebt!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: donderdag 22 juni 2023 10:56
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Collegevoorstel afvalinzameling op vakantieparken met tijdlijn en lijst met statussen parken in afvalstoffenverordening
Bijlagen: Advies college van burgemeester en wethouders afvalinzameling op recreatieparken voor PFO 27062023.docx; Tijdlijn uitvoering afvalinzameling op vakantieparken 1 januari 2024.pptx; Onderdeel VVPC afvalstoffenverordening 2024.docx

Hoi [REDACTED],

Kan jij bij afwezigheid van [REDACTED] en [REDACTED] de bijgevoegde documenten en onderstaande opmerkingen sturen naar het programmateam VVPC? Het collegevoorstel ga ik agenderen voor het PFO van 3 juli. Mocht iemand nog vragen en/of opmerkingen hebben, kunnen ze bij mij terecht.

Nog drie opmerkingen erbij van mijn kant:

- Kostenplaatje staat nog uit bij Area. Het tarief voor afvalstoffenheffing is daarom nog niet definitief ingevuld, maar verwachting is dat we dit gelijk kunnen trekken met het meerpersoonshuishoudentarief. We communiceren pas richting de bewoners wanneer het tarief definitief is.
- Bij het onderdeel recreatiwoningen in de afvalstoffenverordening zijn de uitgezonderde inzamelgebieden nog niet opgenomen. Area moet nog laten weten waar doelmatige inzameling niet mogelijk is.
- Mijn vraag aan de programmateamleden is of ze veel weerstand verwachten bij vaststelling van dit beleid. Het beleid is in principe de uitkomst van een onderzoek naar onze wettelijke rechten en plichten voor afvalinzameling, dat is uitgevoerd naar aanleiding van de onrust onder bewoners van de parken omtrent de milieupas. Bewoners hebben dan ook geen inbreng in het beleid; het is namelijk gebaseerd op juridische grondslagen. De bewoners kunnen wel in de gelegenheid worden gesteld om hun voorkeur te uiten voor het soort inzameling (huis-aan-huis met minicontainers of met ondergrondse verzamelcontainers op een centrale plek). Huis-aan-huis is in principe het uitgangspunt omdat het de laagste kosten met zich meebrengt en de beste scheiding oplevert, maar als men liever via verzamelcontainers inzamelt, kunnen we dit aan Area doorgeven. Daarom heb ik in de tijdlijn rekening gehouden met een inbrengmoment voor bewoners (begin-medio augustus) voor definitieve opdrachtverlening aan Area. Hoe we dit inbrengmoment het beste vorm kunnen geven (ophalen via mail, centraal bij parkeigenaar of tijdens een fysieke bijeenkomst) laat ik even bij jullie. Medio augustus is de deadline hiervoor, zodat Area genoeg tijd heeft om alles te realiseren voor ingang van het beleid per 1 januari 2024.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: dinsdag 22 augustus 2023 12:38
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

Hoi [REDACTED],

Jazeker, hij heeft eind mei zijn (tijdelijke) milieupas ontvangen. Zuiderveld zal komen te vallen onder gemeentelijke inzameling, dus hij kan in de toekomst ook gebruik blijven maken van de pas.

Ik ben zelf ook heel benieuwd naar de reacties van de bewoners en eigenaren van de parken. Ik denk dat we nadat het besluit genomen is goed moeten letten op de communicatie. Ik heb al een aantal template brieven klaar liggen, dus in overleg kunnen we die tzt aanpassen en opstellen. Maar even bespreken wanneer ik weer aanschuif bij het programmateamoverleg.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>
Verzonden: dinsdag 22 augustus 2023 12:32
Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: RE: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

Hoi [REDACTED],

Mooi fijn om te lezen dat je op koers ligt. Ik ben wel benieuwd naar de reacties van de raad en ook van de eigenaren van vakantieparken.

Overigens heb je nog tot een oplossing kunnen komen voor de man op Zuiderveld, die de aanleiding was voor het aanpassen van dit vraagstuk.

Hartelijke groet,

[REDACTED]



Projectleider Vitale Vakantieparken

Kasteel 1, Coevorden



Van: [REDACTED] <@coevorden.nl>

Verzonden: maandag 21 augustus 2023 11:56

Aan: [REDACTED] <@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

Hoi [REDACTED],

Korte update betreft onderstaande:

De stukken zijn vandaag opnieuw in het PFO behandeld (alleen met Jeroen, Jeroen heeft zelf aangegeven het verder af te stemmen met Steven omtrent de financiën) en kunnen met wat kleine wijzigingen door naar de collegevergadering. De kosten zullen worden doorbelast aan alle inwoners en het tarief voor recreatiewoningen wordt gelijkgetrokken met het meerpersoonshuishoudenstarief. Enige kanttekening is dat de inzamelfrequenties op vakantieparken lager zijn (driewekelijks PMD en vierwekelijks GFT in tegenstelling tot beide tweewekelijks) en dit onvrede kan opleveren onder inwoners. Zo hebben we de kosten kunnen drukken. Ik heb daarbij aangegeven dat we daarmee wel risico lopen dat de inzamelfrequenties zullen moeten worden verhoogd als dit toch te weinig blijkt te zijn. We nemen de mogelijkheid tot seizoensgebonden tweewekelijkse inzameling van GFT mee.

We liggen vooralsnog op route voor behandeling in de raad op 17 oktober. Ik zal tzt nog even laten weten wat het college ervan vindt!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: vrijdag 21 juli 2023 15:47

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: RE: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

Dank voor je update!

Mooie stappen gezet.

1 juli 2024 is goed, wanneer dat zeker is kunnen we dat ook gaan communiceren binnen vitale vakantieparken.

Goed weekend!

Hartelijke groet,

[REDACTED]



[REDACTED]
[REDACTED]
Projectleider Vitale Vakantieparken



Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: dinsdag 18 juli 2023 16:55

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: RE: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

Hi [REDACTED],

Voor wat betreft de afvalinzameling op recreatieparken koers ik op 1 juli 2024; ik ga er dan vanuit dat de stukken in oktober in de raad worden besproken. Voor Area was dit net te kort dag om per januari alles geregeld te hebben. Het maakt dan ook niet meer uit als de stukken pas in november in de raad komen.

Ik heb de nieuwe doorrekening van Area inmiddels binnen met de aangepaste inzamelfrequenties. De kosten zijn hierdoor gedaald van jaarlijks ongeveer 254.000 naar 163.000. Samen met [REDACTED] leg ik twee scenario's met onderbouwing voor op het PFO, namelijk om het door te belasten aan alle inwoners én om het alleen door te belasten aan de bewoners van recreatiewoningen. Jeroen en Steven kunnen dan zelf kiezen wat ze eerlijker vinden. In het eerste scenario zal het een stijging van de afvalstoffenheffing van ongeveer 2 euro voor ieder huishouden betekenen. Ik agendeer de stukken voor het PFO van 21 augustus.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 11 juli 2023 13:54

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

top

Hartelijke groet,

[REDACTED]



Projectleider Vitale Vakantieparken

Kasteel 1, Coevorden



Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: dinsdag 11 juli 2023 11:56

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: Re: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

Hoi [REDACTED],

Ik zal donderdag even contact zoeken met [REDACTED]! Ik hou je verder op de hoogte van de ontwikkelingen.

Groetjes,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: Tuesday, July 11, 2023 8:43:11 AM

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: Re: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

Hoi [REDACTED],

Dank voor de terugkoppeling. We wachten de uitkomsten even af en kijken dan of er nog wat aanvulling oof nodig is voor besluitvorming. Ik zou met [REDACTED] de griffier afstemmen of er wel ruimte is in de raadsvergadering van september, of moet ik dat even doen? Er worden nu al onderwerpen doorgeschoven, als blijft dat september niet haalbaar is voor de raad kan je beter direct koersen op juli 2024.

Hartelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]

Projectleider Vitale Vakantieparken
Kasteel 1, Coevorden

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: Monday, July 10, 2023 6:10:32 PM

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: Terugkoppeling PFO Steven en Jeroen afvalinzameling recreatieparken

Hoi [REDACTED],

Bij deze nog de terugkoppeling van het PFO van zonet omrent afvalinzameling bij recreatieparken. Het een en ander blijft politiek gevoelig liggen (bijvoorbeeld dat het overgrote deel van de mensen op het moment wél tevreden is en een deel hiervan fors meer gaan betalen bij gemeentelijke inzameling en hier geen keuzevrijheid per park in is), maar dat lijkt niet onoverkomelijk te zijn. Jeroen en Steven konden zich in het voorstel vinden, afgezien van het financiële plaatje. De jaarlijkse structurele bijdrage van 93.500 euro vinden zij te fors; ze willen een kostendekkend tarief, maar met de huidige berekening van Area is dat mogelijk als ieder huishouden op een vakantiepark 500 euro per jaar gaat betalen. We hebben daarom afgesproken dat ik nog twee scenario's uitzoek om de kosten te drukken en dit 21 augustus in het PFO met Jeroen kortsluit. Die scenario's zijn:

- Het doorbelasten van de kosten aan alle inwoners ipv alleen de bewoners van de recreatiewoningen. Steven vindt dit ook eerlijker, maar dit betekent wel dat alle inwoners te maken krijgen met een stijging van hun afvalstoffenheffing en de bewoners van de recreatiewoningen daar profijt van hebben. Aangezien de kwaliteit van het afval op de vakantieparken bovendien ook slechter is, draait 'de gewone burger' dan op

voor deze kosten. Desalniettemin rekenen we dit scenario volledigheidshalve uit en is het een bestuurlijke keuze. Ik heb [] gevraagd dit te doen.

- Het verlagen van de inzamelfrequentie voor GFT van tweewekelijks naar vierwekelijks en PMD van tweewekelijks naar driewekelijks. Dit komt de dienstverlening niet ten goede en we maken hiermee onderscheid tussen gewone huishoudens en huishoudens op vakantieparken, maar dit scheelt wel substantieel in de kosten. Area zoekt dit de komende dagen uit.

Voor mijn beeldvorming: als de stukken 28 augustus in het college worden vastgesteld, worden ze dan 26 september in de raad behandeld? Als dit het geval is, moet het nog lukken om per 1 januari 2024 over te gaan op het nieuwe systeem. Zo niet, dan koers ik op 1 juli. Ik wacht ook nog even af of [REDACTED] nog parken/vakantiehuizen heeft die niet tot een inrichting behoren en waar de gemeentelijke inzamelplicht ook geldt. Mocht dit het geval zijn, neem ik die nog mee in de kostenberekening en het advies.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: dinsdag 23 mei 2023 13:37
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Beleid afvalinzameling recreatiewoningen - afvalstoffenverordening

Hoi [REDACTED],

Bedankt voor de reactie! Ik heb de verordeningen er even bij gepakt en zag bij Hoogeveen dat onder paragraaf 3, artikel 13 een kopje 'recreatiewoningen' is toegevoegd met de bepaling 'inrichting of niet-inrichting' volgens de Wm (gaat om de oude verordening tot 2016). In de nieuwe verordening is dit niet meer opgenomen; heb je enig idee waarom dit er uit is gehaald? Houdt dit verband met de introductie van het tarief voor niet-permanent bewoond recreatiewoningen?

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]@dewoldenhoogeveen.nl>
Verzonden: dinsdag 23 mei 2023 11:30
Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>
CC: [REDACTED]@emmen.nl>; [REDACTED]@dewoldenhoogeveen.nl>
Onderwerp: RE: Beleid afvalinzameling recreatiewoningen - afvalstoffenverordening

Hallo [REDACTED],

In beide gemeenten (Hoogeveen & De Wolden) is in de heffingsverordening een tarief opgenomen voor percelen waar geen sprake is van permanente bewoning (recreatiewoningen?).
Ik neem derhalve aan dat de eigenaren, als ze tenminste afvalstoffenheffing betalen, gebruik kunnen maken van de bijbehorende voorzieningen (containers, milieustraat etc.).
De afvalstoffenverordeningen en uitvoeringsbesluiten van beide gemeenten heb ik niet van A tot Z doorgenomen, maar die kun je desgewenst ook op internet vinden 😊.

Met vriendelijke groet,

Aanwezig: maandag, dinsdag, woensdag, donderdag



Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: woensdag 17 mei 2023 14:16

Aan: [REDACTED] @emmen.nl; [REDACTED] @dewoldenhoogeveen.nl; [REDACTED]

@dewoldenhoogeveen.nl

Onderwerp: Beleid afvalinzameling recreatiewoningen - afvalstoffenverordening

Hi collega's,

Binnen de gemeente Coevorden zijn we bezig met het herzien van het afvalbeleid op recreatieparken. Ik loop nu tegen wat dingen aan waarbij ik hoop dat jullie hier meer verstand van hebben.

Met de invoering van de milieupas in 2019 kunnen eigenaren van recreatieparken niet langer de milieustraten op. Sinds 2019 is er grote onvrede onder deze groep, omdat de parken ook geen voorziening bieden voor grof afval. Daar komt bij dat sommige bewoners wel afvalstoffenheffing betalen en minicontainers van Area hebben en sommige niet... dit is vóór 2019 gebeurd. We hebben nu een aantal inwoners die graag onder het gemeentelijke systeem willen vallen en afvalstoffenheffing willen betalen, maar we volgen nu het beleid dat we dat niet meer doen onder het mom van 'recreatiewoningen zijn bedrijfsafval, dus geen milieupas en geen containers van Area'. Om het vraagstuk maar even kort te schetsen.

Daarnaast loopt het programma Vitale Vakantieparken nog, die drie routes voor topparken, terug naar recreatie en transformatie naar wonen/natuur volgen. De uiteindelijke bestemmingen hebben weer invloed wat voor soort afval vrijkomt.

We hebben nergens vastgelegd dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt en volgens de Wet milieubeheer hebben we wel een inzamelplicht als op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen. Ik ben daarom voornemens om in de afvalstoffenverordening een lid te laten opnemen, waarbij we op basis van de Wm een onderscheid maken tussen inrichtingen (bedrijfsafval) en niet-inrichtingen (huishoudelijk afval). Dit hebben meerdere gemeentes in het verleden gedaan (Aalburg, Ridderkerk, Hengelo, om maar wat te noemen), maar de meest recente afvalstoffenverordeningen hebben dit niet meer.

Weten jullie toevallig wat gebruikelijk is in dit soort gevallen en hoe jullie het zelf hebben ingericht? In Coevorden hebben we behoorlijk wat vakantieparken en we weten dat een hoop bewoners van deze parken onder het gemeentelijke inzamelsysteem willen vallen.

Alvast bedankt!

Met vriendelijke groet,

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Dit bericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Als u niet de geadresseerde bent en toch dit bericht heeft ontvangen, verzoeken wij u vriendelijk contact met de afzender op te nemen en het e-mailbericht te verwijderen.

Van: [REDACTED]
Verzonden: dinsdag 25 juli 2023 11:09
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Check vakantieparken

Hoi [REDACTED],

Bedankt voor de terugkoppeling! Ik heb de informatie ook van internet gehaald, dus ik ben blij om te zien dat mijn inventarisatie overeenkomt met die van jou. In de communicatie met de verhuurders van deze accommodaties zal het een en ander vast duidelijker worden, maar ik verwacht geen afwijkingen van wat je hieronder hebt beschreven. Ik geef het door aan Area!

Groetjes,
[REDACTED]

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>
Verzonden: dinsdag 25 juli 2023 10:19
Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>
CC: [REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: RE: Check vakantieparken

Hoi [REDACTED],

Excusus, dit antwoord heeft op zich laten wachten! Ik moet je eerlijk zeggen dat ik deze vakantiehuizen niet ken. Ik heb ook nog nooit contact gehad. Ik moet dus uitgaan van wat ik op internet tegenkom. Het ontbreken van gedeelde voorzieningen is dus met een kleine slag om de arm, ze worden in ieder geval niet op de websites genoemd.

Of er geregeld afval vrij kan komen, zoals ik kan zien zijn de meeste in de verhuur, wat betekent dat er afval vrij komt. Dit is denk ik maximaal vergelijkbaar met een woonhuis, ze zijn niet groot (max 10 personen).

Kibbelhoeve:

In de verhuur, eigen faciliteiten, geen gedeelde voorzieningen

De Uithof:

In de verhuur (alhoewel bijna nooit boekbaar), eigen faciliteiten, geen gedeelde voorzieningen

De Brinken:

In de verhuur, eigen faciliteiten, geen gedeelde voorzieningen

Abrahamy:

In de verhuur, eigen faciliteiten, geen gedeelde voorzieningen

Geesje:

In de verhuur, staat aan rand van een klein vakantieparkje dat onderdeel is van VVPC, als ik niet vergis Brinkskampen. Geen gedeelde voorzieningen

Het tiende blok:

In de verhuur, eigen faciliteiten, geen gedeelde voorzieningen.

Kan je hier verder mee? Als je nog vragen hebt dan hoor ik het graag.

Groet [REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: donderdag 13 juli 2023 11:42

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl; [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: RE: Check vakantieparken

Hoi [REDACTED],

Ik heb de adressenlijst doorgenomen en de campings en dergelijke opgezocht en kom tot de volgende zes vakantiewoningen/accommodaties die onder het gemeentelijke inzamelsysteem komen te vallen:

De Kibbelhoeve vakantiehuis
Vakantiewoning 'De Uithof'
Appartementenboerderij De Brinken
Vakantieboerderij Abrahamy Zweeloo
Bungalow Geesje
Vakantiehuis 'het tiende blok'

Voordat ik dit aan Area doorgeef, wou ik even checken bij jou of deze accommodaties nog up and running zijn, het gaat om vakantiewoningen zonder gedeelde voorzieningen (apart sanitair, receptie) en of jij denkt dat hier gereeld afval vrij kan komen. Onze inzamelplicht geldt namelijk alleen als deze drie dingen het geval zijn.

Mochten er nog vakantiewoningen zijn die ik gemist heb en waarvan jij denkt dat zij niet tot een inrichting behoren, hoor ik het graag! B&B's kunnen we hiervan uitsluiten.

Alvast bedankt!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED] @coevorden.nl

Verzonden: maandag 10 juli 2023 10:31

Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Check vakantieparken

Hoi [REDACTED],

In de bijlage vind je de adressenlijst die ik gebruik. Deze is niet geheel compleet maar wel grotendeels. Parken die ik er niet bij zie staan:

Center Parcs Huttenheugte (grootste park maar valt niet onder VVP door keten-constructie)

Camping 't Witte Zand Gees

Camping de Knieplanden Zweeloo

De andere campings zijn wat kleiner, en zijn denk ik niet van toepassing? Als je ergens iets wilt overleggen of vragen dan hoor ik het graag.

Groet Wilma

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: maandag 10 juli 2023 08:48

Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: Check vakantieparken

Hoi [REDACTED],

Ik heb vanmiddag PFO met Jeroen en Steven omtrent afvalinzameling op vakantieparken. Nu zag ik in het Medewerkersportaal een terugbelverzoek voorbijkomen van camping Zwinderen aangaande afvalinzameling. Deze stond niet in de lijst van Vitale Vakantieparken, zijn er nog meer van dit soort vakantieparken in de gemeente die niet in deze lijst staan? Hieronder de 23 parken die ik (nu) heb:

Recreatieparken	Status Wm	Inzamelsysteem
Landal GreenParks Aelderholt	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Park Ermerzand	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park*
Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Park Ermerstrand	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Buitencentrum "De Wolfskuylen"	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Vakantieoord de Bronzen Emmer	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Molecaten Park Kuierpad	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Center Parcs Netherlands N.V. Huttenheugte	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Bospark de Aagjeshoeve	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Camping Zwinderen	Inrichting	Eigen verantwoordelijkheid park
Elders Bungalowpark De Kamp	Niet-inrichting	Gemeentelijk**
Chaletpark De Tip	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park De Tip (De Kiel)	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park Wico	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park Secundo	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park Primo	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park de Tilkampen	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park Toenakkers	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park 't Binnenveld	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Park Zuiderveld	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Camping Het Vossehol	Niet-inrichting	Gemeentelijk
Vakantiepark Brinkskamp – Oosterhesselen	Niet-inrichting	Gemeentelijk

Hebben jullie misschien een overzicht van alle vakantieparken in de gemeente? Van Google word ik niet veel wijzer en wil het plaatje wel zo goed als mogelijk compleet hebben om alle parken tijdig in de communicatie mee te kunnen nemen.

Hoor het graag en alvast bedankt!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Gemeente
Coevorden

Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: zondag 26 maart 2023 13:03
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Uitgangspunten afvalinzameling Vitale Vakantieparken
Bijlagen: Opdracht werkgroep Afval C2.0.docx

Hallo,

Duidelijke uiteenzetting. Wat nog goed is om toe te voegen is dat het onderzoek wat door de RUD is uitgevoerd juridisch is getoetst en dat het uitgangspunt is voor het wel of niet zijn van een inrichting.

Ondanks dat het een wettelijke verplichting is moeten we ook een kosten/batenoverzicht hebben.

De opdracht zoals deze in 2020 vanuit het programma is uitgezet is te vinden op, zie bijlage en veel correspondentie over het afvalvraagstuk:

Q: [REDACTED]

Vervolgstappen moeten volgens mij zijn:

- collegevoorstel opstellen/aanpassen (staat in MP maar ook op de Q schijf).
- bespreken in het gezamenlijk PFO van Jeroen en Steven.
- na collegebesluit en daar uitvoering aan laten geven.

Misschien goed we een (kort) overleg plannen om het vervolg door te spreken. Ook de inhoudelijke reactie voor d'eer [REDACTED] oppakken.

Hartelijke groet,



[REDACTED]
Projectleider Vitale Vakantieparken
Kasteel 1, Coevorden
[REDACTED]



ZUNIG met energie = ZO GEDAAN

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: vrijdag 24 maart 2023 10:34

Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED]@coevorden.nl>

CC: H [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: FW: Uitgangspunten afvalinzameling Vitale Vakantieparken

Hoi [REDACTED],

Nu ook nog even de uitgangspunten voor [REDACTED] om te checken.

Dit is duidelijk omschreven, dankjewel.

Aandachtspunten:

- Link met inschrijving BRP; AREA krijgt wekelijks een update, zodat zij weten wie een milieupas mag hebben. Er zijn mensen die op het park wonen en zich hebben ingeschreven in het BRP. Ze krijgen na twee maanden wel te maken met handhaving omdat ze er niet mogen wonen. Ze kunnen op deze manier nu dus ook een milieupas aanvragen.
- Waar is vastgelegd dat de milieupas samenhangt met de betaling van de afvalstoffenheffing.

Benieuwd naar Plan van aanpak.

Uitnodiging 20 april geregeld – als de (evt. gewijzigde) uitgangspunten meegestuurd moeten worden met de agenda dan hoor ik dit graag van je.

Volgende vraag op de parken zal straks wel gaan over de rioleringskosten 😊

Hartelijke groet,

[REDACTED]
Medewerker Programma's DZH, VVPC en Wonen

M [REDACTED] (via WhatsApp beter bereikbaar)

Werkdagen: ma/do tot 15.30 uur en vrijdag tot 12.00 uur

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 21 maart 2023 13:17

Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: Uitgangspunten afvalinzameling Vitale Vakantieparken

Hi [REDACTED],

Bij deze de uitgangspunten voor de afvalinzameling in het kader van Vitale Vakantieparken. Ik denk dat ik alles zo wel heb benoemd; mochten toch nog dingen missen, hoor ik het graag.

Zoals het nu lijkt, lukt het me om 20 april bij het programmateamoverleg van Vitale Vakantieparken te zijn. Je hoort van me als het toch niet lukt.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 27 maart 2023 11:34
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Uitgangspunten afvalinzameling Vitale Vakantieparken
Bijlagen: Uitgangspunten vitale vakantieparken afvalinzameling.docx

Hoi [REDACTED] en [REDACTED],

Bedankt allebei voor de toevoegingen; ik heb ze vermeld in het bijgevoegde bestand. Wat betreft de vermelding van het verband tussen de afvalstoffenheffing en de milieupas: dit is nergens expliciet vastgelegd. Het is zo dat de milieupas een uitvoerende maatregel is binnen het gemeentelijke systeem van afvalinzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Daar de status quo is dat recreatiewoningen vallen onder bedrijfsmatige exploitatie (ergo bedrijfsafval), horen zij geen aanspraak te kunnen maken op een milieupas. Ik heb dit ook vermeld in het bestand, maar het lijkt me goed om daar rekening mee te houden in de communicatie richting de recreatieparken.

Het lijkt mij goed om een overleg in te plannen om het vervolg door te spreken. @ [REDACTED], kan jij die inschieten? Het liefst op een woensdag of donderdag graag.

In de map op de Q-schijf zag ik dat Jeroen bij [REDACTED] had aangegeven het vraagstuk niet te willen behandelen als afzonderlijk iets van het programma Vitale Vakantieparken. Is het inmiddels zo dat dit is ingebed in het programma?

In het collegevoorstel zal m.i. veel aandacht moeten zijn voor maatwerk en transparantie; we hebben niet-inrichtingen en inrichtingen en verschillende trajecten (excelleren, transformatie, recreatie). Er zijn daarom verschillende combinaties mogelijk die allen gevolgen hebben voor het soort afval dat vrijkomt: huishoudelijk of bedrijfsafval. Het huidige collegevoorstel vliegt daarin te hoog over. Voordat ik het nieuwe collegevoorstel ga schrijven, lijkt het me verstandig dat ik wat meer kennis opdoe van het programma Vitale Vakantieparken. Voornamelijk de processen van excelleren, transformeren, recreatie en wat het beoogde doel is. Als jullie een document hebben met een algemene beschrijving daarvoor, ontvang ik die graag, maar mondeling toelichten in het volgende overleg vind ik ook prima.

Uitgangspunten mogen voorafgaand aan 20 april gedeeld worden. 😊

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>

Verzonden: zondag 26 maart 2023 13:03

Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>; [REDACTED]@coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Uitgangspunten afvalinzameling Vitale Vakantieparken

Hallo,

Duidelijke uiteenzetting. Wat nog goed is om toe te voegen is dat het onderzoek wat door de RUD is uitgevoerd juridisch is getoetst en dat het uitgangspunt is voor het wel of niet zijn van een inrichting.

Ondanks dat het een wettelijke verplichting is moeten we ook een kosten/batenoverzicht hebben.

De opdracht zoals deze in 2020 vanuit het programma is uitgezet is te vinden op, zie bijlage en veel correspondentie over het afvalvraagstuk:

Q: [REDACTED]

Vervolgstappen moeten volgens mij zijn:

- collegevoorstel opstellen/aanpassen (staat in MP maar ook op de Q schijf).
- bespreken in het gezamenlijk PFO van Jeroen en Steven.
- na collegebesluit en daar uitvoering aan laten geven.

Misschien goed we een (kort) overleg plannen om het vervolg door te spreken. Ook de inhoudelijke reactie voor de heer [REDACTED] oppakken.

Hartelijke groet,

[REDACTED]



Projectleider Vitale Vakantieparken

Kasteel 1, Coevorden

[REDACTED]



ZUNIG met energie = ZO GEDAAN

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: vrijdag 24 maart 2023 10:34

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl; [REDACTED] @coevorden.nl

CC: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: FW: Uitgangspunten afvalinzameling Vitale Vakantieparken

Hoi [REDACTED],

Nu ook nog even de uitgangspunten voor [REDACTED] om te checken.

Dit is duidelijk omschreven, dankjewel.

Aandachtspunten:

- Link met inschrijving BRP; AREA krijgt wekelijks een update, zodat zij weten wie een milieupas mag hebben. Er zijn mensen die op het park wonen en zich hebben ingeschreven in het BRP. Ze krijgen na twee maanden wel te maken met handhaving omdat ze er niet mogen wonen. Ze kunnen op deze manier nu dus ook een milieupas aanvragen.
- Waar is vastgelegd dat de milieupas samenhangt met de betaling van de afvalstoffenheffing.

Benieuwd naar Plan van aanpak.

Uitnodiging 20 april geregeld – als de (evt. gewijzigde) uitgangspunten meegestuurd moeten worden met de agenda dan hoor ik dit graag van je.

Volgende vraag op de parken zal straks wel gaan over de rioleringskosten 😊

Hartelijke groet,

[REDACTED]
Medewerker Programma's DZH, VVPC en Wonen

M [REDACTED] (*via WhatsApp beter bereikbaar*)

Werkdagen: ma/do tot 15.30 uur en vrijdag tot 12.00 uur

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 21 maart 2023 13:17

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl

Onderwerp: Uitgangspunten afvalinzameling Vitale Vakantieparken

Hi [REDACTED],

Bij deze de uitgangspunten voor de afvalinzameling in het kader van Vitale Vakantieparken. Ik denk dat ik alles zo wel heb benoemd; mochten toch nog dingen missen, hoor ik het graag.

Zoals het nu lijkt, lukt het me om 20 april bij het programmateamoverleg van Vitale Vakantieparken te zijn. Je hoort van me als het toch niet lukt.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4

7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: dinsdag 27 juni 2023 11:09
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

He [REDACTED],

Duidelijke antwoorden. Ik reageer straks weer hoor. Ik ben vanmorgen thuis en vanmiddag op kantoor.

De afvalstoffenheffing zou ook de verwerkingskosten moeten dekken inderdaad. Ik ga vanmiddag eens even met de andere adviseurs overleggen.

Bijv. de mogelijkheid om structureel een deel van uit de algemene reserve te dekken, dit zou een jaarlijkse onttrekking betekenen, maar het is maar net hoeveel het de gemeente waard is :).

Je hoort van mij!

Groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>
Verzonden: dinsdag 27 juni 2023 11:05
Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>
Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area
Urgentie: Hoog

Hi [REDACTED],

Ik ben alleen vanochtend op kantoor en voor de duidelijkheid is het denk ik het handigst om alles even op de mail te zetten. Bij deze dus:

- Op verzoek van Jeroen heb ik het onderdeel recreatiewoningen wél opgenomen in het beleidsplan. In het plan staat ook benoemd dat we in 2023 een apart advies voorleggen om de problematiek omtrent de afvalinzameling hier (eindelijk) op te lossen. Het is dus wel te zien als een uitwerking van het beleidsplan, maar staat er ook weer los van, aangezien de aanleiding (milieupas invoering 2019) van de problematiek al jaren vraagt om een oplossing.
- Het bechippen van de containers gaat alleen om de restafvalcontainers. Dit is standaard; al onze restafvalcontainers zijn bechipt. Als we op diftar overgaan, is het wel noodzakelijk deze allemaal te checken en waar nodig opnieuw te bechippen. Het bechippen van PMD en GFT in de gemeente moet ik nog in een advies voorleggen. Dat ga ik inderdaad combineren met de voorbereiding voor diftar.
- In principe is het zo dat op alle vakantieparken nu geen afvalinzameling door de gemeente plaatsvindt. We hebben dit altijd gezien als bedrijfsafval en dat moesten parken zelf regelen. Na (juridisch) onderzoek is gebleken dat we voor de parken die ik aan Area door heb gegeven een wettelijke inzamelplicht hebben. Het gaat dus in principe om uitbreiding van het gebied/huishoudens waar we inzamelen. De hoeveelheid restafval zal in absolute kilo's stijgen, maar dit geldt ook voor het aantal huishoudens. Het zal daarom gelijk liggen aan de kilo's en scheidingsresultaten van nu (160kg restafval per inwoner, misschien wat minder omdat het vakantiewoningen betreft). Met huis-aan-huisinzameling halen we goede scheidingsresultaten.
- Ik heb bij [REDACTED] de kosten voor ondergrondse containers nagevraagd. Hij gaf aan dat dit alleen een optie is op park Zuiderveld, omdat de vuilniswagen op de andere parken de containers niet kan legen (te smal). Hij kan zo niet zeggen hoeveel dit exact structureel gaat kosten.

Waar ik nog mee zit, is dat in de brief alleen kosten voor inzameling staan. De afvalstoffenheffing moet, lijkt mij, ook de verwerkingskosten dekken? Alleen al aan inzameling zou de ASH op 389 uitkomen als we alles direct

doorberekenen, met verwerking erbij zal dat richting of zelfs over de 500 gaan... Tenminste, als ik met de juiste cijfers reken 😊

Hoop dat het zo wat duidelijker is en laat het vooral weten als je nog wat meer info nodig hebt.

Groetjes,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: dinsdag 27 juni 2023 08:43

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Goedemorgen [REDACTED],

Even voor mijn beeld. Hoe wil jij dit behandelen? Wordt dit gezien als een uitwerking van het beleidsplan en dus een separaat advies zoals wij ook hebben
Aangegeven in het nieuwe beleidsplan?

Inhoudelijke punten:

- Er worden kosten gemaakt voor bechippen van de containers. Op dit moment zijn de containers nog niet bechipt in onze gemeente toch? Is dit met het oog op Eventuele invoering Diftar? (wel bewuste keuze dus)
- De kosten zijn exclusief verwerkingskosten van het afval. Wat is de verwachting? Zal dit een stijging opleveren van het restafval op totaal niveau of juist een betere Scheiding van huishoudelijk afval opleveren. Uiteraard afhankelijk van waar ze nu met het afval heen gaan.

Ondergrondse containers:

- Als wij uitgaan van € 100.000 komen we dus uit op € 1,3 miljoen voor alle parken. Wat zijn de structurele kosten van deze wijze van inzameling? Ik neem aan dat dit lager is.
De jaarlijkse kapitaallasten zullen rond de € 8.200 liggen per container.

Bellen mag ook als dat in dit geval wat handiger is. Vanmiddag ben ik vanaf uurtje of 14.00 weer op kantoor.

Groet,

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: maandag 26 juni 2023 14:34

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: Kosten afvalinzameling recreatieparken - brief Area

Urgentie: Hoog

Hoi [REDACTED],

Ik heb zojuist van Area het kostenplaatje ontvangen voor de afvalinzameling op recreatieparken. De brief heb ik bijgevoegd. Ze zijn daarbij uitgegaan van huis-aan-huisinzameling bij alle aangegeven parken. Voor ondergrondse inzameling (rest, PMD, GFT, glas, textiel en oud papier) konden we 90.000-100.000 euro per park aanhouden gaf [REDACTED] aan. (15.000 per container).

Elders Bungalowpark de Kamp zal naar verwachting wel overgaan op het gemeentelijke inzamelsysteem, maar de bestemming zoals deze met Vitale Vakantieparken wordt kortgesloten (wonen, recreatie of excelleren), is nog niet duidelijk. Daarom is besloten om hier nu nog geen wijzigingen in de afvalinzameling door te voeren, om te voorkomen dat we dit achteraf weer moeten terugdraaien. Ik heb het park wel alvast in het gehele kostenplaatje

laten meenemen. Mocht het park gaan voor excelleren, dan zal het niet onder het gemeentelijke inzamelsysteem gaan vallen.

Jeroen heeft aangegeven bewoners wel de keuze voor te willen leggen voor huis-aan-huis inzameling of ondergrondse inzameling. Dit moet daarom een plekje krijgen in de financiële paragraaf.

Als ik de jaarlijkse inzamelkosten + kosten containers deel door het aantal aansluitingen, kom ik op 386 euro. Dat is nog wel een stuk hoger dan de 306 euro afvalstoffenheffing die we voor ogen hebben (meerpersoonshuishoudentarief).

Kan jij hier een kort advies voor schrijven? Planning is om het stuk morgen te agenderen voor het PFO van maandag 3 juli.

Hoor het graag en alvast bedankt! 😊

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 27 februari 2023 11:37
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Juridische toetsing RUD-beoordeling afvalinzameling bij vakantieparken
Bijlagen: Beoordeling totaal overzicht + vitale vakantieparken.xlsx

Goedemorgen [REDACTED],

Ik heb contact gezocht met de RUD over onderstaande. Zij gaven aan dat er geen aanvullend onderzoek is geweest naar de afvalinzameling bij vakantieparken. Ook een rondvraag en zoektocht op de harde schijven leveren niks op. Mogelijkerwijs heeft iemand de overige vakantieparken op eenzelfde wijze als de zes parken uit de RUD-beoordeling aangemerkt als WM-inrichting of niet, maar dat is een aannname.

Wat betreft Vakantiepark Elders: zoals weergegeven in bijgevoegd Excel-bestand hebben ze bij het onderscheid tussen inrichting en niet-inrichting volgens mij de focus gelegd op gemeenschappelijke voorzieningen. Het park heeft daarnaast een aantal particuliere woningen, waardoor ze mogelijk hebben besloten het dan te generaliseren.

Veel aannames dus, maar er is helaas erg weinig terug te vinden over de manier waarop de Excel-lijsten zijn samengesteld. Ik heb wel correspondentie teruggevonden, waaronder jouw beoordeling van ditzelfde RUD-dossier, waarin je aangeeft dat dit voldoende houvast biedt om te bepalen wat wel of niet een inrichting is (uitgezonderd de gevallen waarbij nader onderzoek nog mogelijk kan zijn). Ik bespreek dit eind maart met [REDACTED] en [REDACTED]. Mochten er dan nog vragen zijn, kom ik bij je terug.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]

Gemeente Coevorden

Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]



Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag.

Van: [REDACTED]n@coevorden.nl>
Verzonden: woensdag 22 februari 2023 16:23
Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: RE: Juridische toetsing RUD-beoordeling afvalinzameling bij vakantieparken

Hallo [REDACTED],

Ik heb de toegezonden informatie doorgelezen en wat mij opviel is dat de beoordeling van de RUD slechts zes parken beschrijft, terwijl het excelbestand veel meer parken bevat.

En wat mij tevens opviel is dat vwb Vakantiepark Elders (Gees) de RUD schrijft :

Het gaat bij vakantiepark Elders in totaal om 49 vakantiewoningen. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat het grootste deel van de woningen in is bezit van Elders recreatie- en bungalowverhuur. Een kleiner deel is particulier bezit en enkele woningen worden permanent bewoond. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad. Een deel van het park wordt gezamenlijk geëxploiteerd waardoor gesproken zou kunnen worden over bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid. Het is van belang om goed na te vragen bij het vakantiepark hoe de verhuur precies plaatsvindt om te kunnen beoordelen of het vakantiepark aangemerkt moet worden als door één onderneming of instelling geëxploiteerde bedrijvigheid die als één inrichting moet worden aangemerkt, in de zin van artikel 1.1, eerste en vierde lid, van de Wet milieubeheer. Daarna komt ook de vervolg vraag –of sprake is van een inrichting met milieugevolgen in beeld. De categorie die in beeld zou kunnen komen is categorie 18 van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht³. Er is geen jurisprudentie over de vraag of bungalowparken onder deze categorie vallen.

In het excelbestand staat bij Elders Bungalowpark de Kamp vermeldt dat het geen WM inrichting is omdat het een park betreft met particuliere woningen. Er vanuit gaande dat Vakantiepark Elders en Elders Bungalowpark De Kamp een en dezelfde is, lijkt mij hetgeen is opgenomen in het excelbestand geen 1-op-1 vertaling van de bevindingen van de RUD.

Mijn vraag is of er na de beoordeling van de RUD (dat dateert uit 2020 en slechts zes parken betreft) misschien nog meer onderzoek heeft plaatsgevonden?

Met vriendelijke groet,

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: dinsdag 21 februari 2023 14:26

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: Juridische toetsing RUD-beoordeling afvalinzameling bij vakantieparken

Hallo [REDACTED],

Van [REDACTED] (programma Duurzaamheid) heb ik begrepen dat jij je eerder hebt gebogen over het afvalbeleid in vakantieparken. Ik ben sinds vorige week maandag begonnen in de functie van [REDACTED] en kreeg vanuit het programma Duurzaamheid het verzoek dit vraagstuk op me te nemen. Het RUD heeft een beoordeling geschreven over de vraag of de vakantieparken inrichtingen zijn (met wel of geen milieugevolgen) en of daaruit een inzamelverplichting volgt voor de gemeente (bij inrichting sprake van bedrijfsafval, dus geen inzamelverplichting). Het onderzoek en de bevindingen in een Excel-bestand heb ik aan deze mail toegevoegd.

Graag zou ik deze beoordeling voorleggen voor een juridische toetsing in termen van haalbaarheid. Is de beoordeling van het RUD voldoende om te bepalen wat wel of niet een inrichting is en welke criteria zijn voor dit onderzoek gebruikt dat maakt dat dit wel of niet het geval is? Als dit zo is, moet namelijk een plan van aanpak voor de afvalinzameling met de diverse vakantieparken worden opgesteld.

Mocht je nog vragen hebben, hoor ik het graag!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Gemeente Coevorden
Aleida Kramersingel 4
7741 GE Coevorden

M [REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: dinsdag 29 augustus 2023 10:15
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Aanpassingen financiën afvalinzameling op recreatieparken

Dag [REDACTED],

Degeneratievergoeding is mijn inziens niet bedoeld voor aanleg van nieuwe infrastructuur, maar goed om deze optie ook mee te nemen als dit gaat spelen.

Groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>
Verzonden: maandag 21 augustus 2023 11:50
Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>
Onderwerp: RE: Aanpassingen financiën afvalinzameling op recreatieparken

Hoi [REDACTED],

Vanochtend het voorstel inzake inzameling op recreatieparken besproken met Jeroen. Hij had geen fundamentele op- of aanmerkingen en de stukken kunnen door naar het college. We hebben het nog gehad over de parken die transformeren naar wonen (rond de 4 parken). Eerst zal hier het nieuwe tarief voor recreatiewoningen gaan gelden; na afronding van het traject van VVPC en evaluatie zal het tarief worden omgezet naar een tarief voor huishoudens. De inzamelfrequentie zal dan moeten worden aangepast naar de reguliere frequentie (vierwekelijks restafval, tweewekelijks PMD en GFT). Dit brengt kosten met zich mee. In plaats van dit verschil door te berekenen in de afvalstoffenheffing, noemde Jeroen de optie tot het aanwenden van de degeneratievergoeding. Het is nu nog niet aan de orde, maar misschien dat we het kunnen meenemen te zijner tijd?

Groetjes!
[REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>
Verzonden: vrijdag 28 juli 2023 15:18
Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>
Onderwerp: RE: Aanpassingen financiën afvalinzameling op recreatieparken

Dag [REDACTED],

Hierbij alvast een reactie op dit advies. Ik heb her en der wat kleine aanpassingen aangebracht. Kijk maar eens.

Met de overige teksten (begroting en beleidsplan) ben ik nog wat aan het stoeien. Ik hoop het vandaag af te ronden en anders ontvang je het maandag.

Groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>
Verzonden: donderdag 27 juli 2023 16:33
Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>
Onderwerp: Aanpassingen financiën afvalinzameling op recreatieparken

Hoi [REDACTED],

Ik heb de aanpassingen omtrent afvalinzameling op recreatieparken inmiddels doorgevoerd. Zou jij nog willen checken of het (financieel) allemaal klopt? Het gaat om beslispunt 4, argumenten 3.1 en 4.1 en de kosten en baten paragraaf.

Groetjes,

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: donderdag 30 maart 2023 08:30
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: FW: Motie milieu pas
Bijlagen: motie milieupas def.doc; ATT00001.htm

Goedemorgen,

Met het PVA voor afval op vakantie parken geven we ook invulling aan deze motie. Goed om dat in de verslaglegging op te nemen.

Hartelijke groet,



[REDACTED]
Projectleider Vitale Vakantieparken
Kasteel 1, Coevorden
[REDACTED]



**ZUNIG met energie
= ZO GEDAAN**

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag 6 januari 2023 13:41
Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: FW: Motie milieu pas

Hartelijke groet,



Projectleider Vitale Vakantieparken
Kasteel 1, Coevorden



Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: dinsdag 3 januari 2023 14:37

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: FW: Motie milieu pas

Van: Jeroen Huizing [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: maandag 22 juni 2020 20:13

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

CC: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: Fwd: Motie milieu pas

Dag [REDACTED],

Dit is de concept motie die de PvdA morgen wil indienen. Graag je inhoudelijke reactie op de verschillende punten die ze noemen en de motie in het algemeen.

Groet,
Jeroen

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Begin doorgestuurd bericht:

Van: Joop Slomp [REDACTED] [@hotmail.com>](mailto:@hotmail.com)
Datum: 22 juni 2020 om 19:19:20 CEST

Aan: Jeroen Huizing [REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: [REDACTED] Motie milieu pas

Verstuurd vanaf mijn iPad

Begin doorgestuurd bericht:

Van: Joop Slomp [REDACTED]@hotmail.com>
Datum: 22 juni 2020 09:41:29 CEST
Aan: Lars Hoedemaker [REDACTED]@raadcoevorden.nl>, 'Irene Driehuis'
[REDACTED]@pac-coevorden.nl [REDACTED]@raadcoevorden.nl"
[REDACTED]@raadcoevorden.nl>, Margriet Fissering-de Vries
[REDACTED]@raadcoevorden.nl>, [REDACTED]@raadcoevorden.nl"
[REDACTED]@raadcoevorden.nl>, Ferry Booij [REDACTED]@raadcoevorden.nl>
Onderwerp: Motie milieu pas

Goedemorgen,

bijgaand zend ik jullie de motie omtrent de milieupas als door ons in de commissie aangekondigd.

Ondersteuning of overleg, natuurlijk altijd welkom,

met vriendelijke groet,

Joop Slomp

Van: [REDACTED]
Verzonden: dinsdag 10 januari 2023 09:42
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: contact RUD
Bijlagen: beoordeling totaal overzicht (002).xlsx

Hallo [REDACTED],

Klopt, ik was deelnemer in de werkgroep en de collega (beleidsmedewerker Afval) was de projectleider. Helaas was dit een solistische werkgroep waarbij ik alleen op de hoogte werd gehouden over collegevoorstellen. Dat later overigens door de wethouder is tegengehouden om in het college te bespreken.

Ik weet niet precies wat het resultaat van het onderzoek was. De beleidsmedewerker heeft mij destijds wel een overzicht aangeleverd van de parken die een inrichting zijn of niet. Zie bijlage.

Je zou voor de collegevoorstellen nog in het mapje van de werkgroep kunnen kijken onder de Q schijf:

Q [REDACTED]

Meer informatie over het onderwerp afval heb ik niet voor je.

Groeten van [REDACTED]

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>
Verzonden: dinsdag 10 januari 2023 09:22
Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>
CC: [REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: FW: contact RUD

Goedemorgen [REDACTED],

Jij zat toch in de werkgroep? Kun jij mij verder helpen met onderstaande vraag? Weet jij misschien ook een zaaknummer?

Wij lopen tegen het afvalprobleem aan. Wel of niet mogen uitgeven van een milieupas op een vakantiepark; wat wel of niet een inrichting (bedrijfsafval) is. Hier is ooit een onderzoek voor gestart bij de RUD. Ik wil graag de resultaten weten, wanneer dit onderzoek gestopt is en waarom dit niet afgemaakt is.

Ik ga in samenwerking met [REDACTED] een collegevoorstel schrijven om dit dan weer op te pakken met RUD, omdat wij hier steeds vragen en moties over krijgen in ons programma VVPC.

Maar ... ik wil eerst goed de geschiedenis weten. Ik heb ook al wat documenten van [REDACTED] gekregen om door te nemen, maar de vraag over het onderzoek blijft ...

Ik hoor graag van je. Bellen (via WhatsApp graag) rond 11.30 uur mag ook 😊

Groetjes [REDACTED]

Van: [REDACTED]@coevorden.nl>
Verzonden: maandag 9 januari 2023 15:52
Aan: [REDACTED]@coevorden.nl>
Onderwerp: RE: contact RUD

Hallo [REDACTED]

Dit is een vraag die de werkgroep vitale vakantie parken volgens mij bij de RUD heeft geparkeerd, je moet dus eerst even bij hen na vragen.

Als zij een zaaknummer hebben, dan kan achterhaald worden in de powerbrowser wie deze vragen in behandeling heeft.

Groet
[REDACTED]

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: vrijdag 6 januari 2023 13:08

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

CC: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: contact RUD

Goedemiddag [REDACTED],

Vind jij het goed dat ik contact op neem met [REDACTED] van RUD iov [REDACTED]? Ik begreep eerder dat alles via jou moet?

Ik wil vragen of zij meer weet van het onderzoek welke vakantieparken een inrichting zijn. Dit is RUD ooit gestart; wat waren de resultaten tot zover en waarom (en wanneer) is het onderzoek gestopt.

We kunnen maandag ook even bellen als je wilt? Ik kan je uitleggen waarom ik dit wil vragen ...

Hartelijke groet,

[REDACTED]
Medewerker Programma's DZH en VVPC – Ondersteuning Woonteam

M [REDACTED] (via WhatsApp beter bereikbaar)

Werkdagen: ma/do tot 15.30 uur en vrijdag tot 12.00 uur

inrichtingen	reden	aantal eenh Kolom1
Landal GreenParks Aelderholt	zembad horeca	281
Park Emerzand	zwembad	195 zou naar geen inrichting moeten
Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)	zwembad	85
Park Ermerstrand	horeca propaantank	195
Buitencentrum "De Wolfskuilen"	zwembad, horeca propaantank	200
Vakantieoord de Bronzen Emmer	zwembad	251
Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang	verstrek van logies tegen betaling van meer dan 15 personen tegelijkertijd	39 ??
Molecaten Park Kuierpad	zwembad, horeca propaantank	785
Center Parcs Netherlands N.V. Huttenheugte	zwembad horeca	654
		2685
Geen inrichtingen		aantal eenheden
Elders Bungalowpark de Kamp		49
Chaletpark De Tip (De Eeke??)		65
Park De Tip (De Kiel)		70
Park Wico		68
Park Secundo		80
Van Maanen vakantiehuizen (is primo en/of secundo)		52
Park Primo		88
Park de Tilkampen		25
Park Toenakkers		35
Park 't Binnenveld ??		10
Park Zuiderveld		100
		642
Vossenhol Schoonoord ??		
Brinkkamp Oosterhesselen ??		

Documentnummer:

Memo

Voor: J. Huizing

Van: [REDACTED]

Afdeling: Leefomgeving - Vastgoed & Infrastructuur

C.C.

Datum: 02-05-2019

Onderwerp: (tijdelijke) toegang milieustraten

Eigenaren van recreatiewoningen hebben, indien er geen afvalstoffenheffing betaald wordt, geen toegang tot de milieustraten aangezien zij geen milieupas hebben ontvangen. In het geval van (legale) permanente bewoning hebben de inwoners wel recht tot toegang. Daarnaast is het er nog discussie of op andere plekken legale permanente bewoning toegestaan moet zijn. Tevens zijn er op dit moment afspraken met parken over het afvoeren huishoudelijk afval, maar dit geldt over het algemeen niet voor de stromen groen, grof en puin.

Met het project 'vitale vakantieparken' wordt er samen met de parken gekeken naar de situatie en worden nieuwe (lange termijn) afspraken gemaakt. Hierbij kunnen ook afspraken gemaakt over het afvoeren van de stromen groen, grof en puin. Het duurt echter nog wel even voor dit project is afgerond en er dient in de tussentijd wel duidelijkheid te krijgen.

Afgelopen weken hebben we aan andere gemeenten gevraagd hoe zij met deze situatie omgaan is aan Area advies gevraagd. Uit de respons van andere gemeenten is gebleken dat onze situatie niet direct vergelijkbaar is de oplossingen niet toepasbaar.

Area kwam met het volgende voorstel:

"Het voorstel wat Area wil bieden is dat Area passen aanbiedt aan de gemeente en dat de gemeente deze passen uit kan geven t.b.v. bewoners die geen reguliere pas ontvangen vanuit Area(a.d.h.v. het bestand van de afvalstoffenheffing) Op procesniveau ziet dat er als volgt uit.

- Gemeente voorziet Area d.m.v. een mutatiebestand van de (unieke) gegevens van de objecten (vakantiewoningen) die gekoppeld moeten worden aan een milieupas.
- Area regelt dat voor deze objecten een (reguliere) milieupas wordt gemaakt en levert deze af bij de gemeente.
- De gemeente verstrekt de pas tegen betaling van de door de gemeente te bepalen kosten.
- T.z.t. kan een dergelijke pas (net als elke andere overigens) worden geblokkeerd en daarmee zijn geldigheid verliezen.
- De tarieven aan de milieustraat blijven voor alle inwoners gelijk.
- De verwachte doorlooptijd hiervan bedraagt 2 maanden.

NB Hiervoor is het wel noodzakelijk dat de passen in de toekomst bij de ingang van de milieustraten worden gescand.

De passen kunnen voorzien worden van een maximale geldigheidstermijn, zodat bijvoorbeeld ieder jaar opnieuw kosten voldaan moeten worden. Op deze manier ontstaat er geen rechtsongelijkheid (en dus discussie) bij de ingang van de milieustraat."

Bij dit voorstel is het wel de vraag hoeveel passen er verstrekt dienen te worden. Ook zal bepaald moeten worden hoeveel men hiervoor (kan) vragen voor het verstrekken hiervan.

Ook is het een optie om een aantal passen op parkniveau te verstrekken. Voordeel hiervan is dat er een beperkter aantal passen verstrekt dient te worden (en dus minder bijbehorende kosten). Hiermee wordt wel de mogelijkheid tot toegang geboden maar bouwt tegelijkertijd een kleine drempel op. Vanwege intensiever dan verwacht gebruik is het wel lastiger om vooraf extra kosten voor de pas te berekenen. Bij deze variant is het handiger een ander kostendekkend tarief te heffen. Hierbij kan ook nog verkend worden of het mogelijk is slecht een beperkt aantal stromen toe te staan van de parken (enkel grof, groen en puin) waar een kostendekkend tarief aan gehangen kan worden.

Documentnummer:

Voor succesvolle uitvoering het belangrijk dat de passen bij de toegang gescand worden. Dit zou gerealiseerd worden bij fase 2. Afgelopen week is er mondeling een voorstel gedaan om te gaan werken met een handscanner. Deze handscanner brengt een aanzienlijk lagere investering met zich mee dan een voorzieningen met scanzuilen en slagbomen.

Bij een handscanner kan er gekeken worden of er een pop-up gegeven kan worden bij het scannen van de pas zodat de medewerker weet dat er een ander tarief gehanteerd dient te worden. Indien er duidelijk gecommuniceerd wordt over de voorwaarden van deze tijdelijke passen zou dit ook geen problemen op moeten leveren bij de ingang van de milieustraten.

Gelyktijdig met de vraag vanuit recreatieparken zijn er ook vragen vanuit verschillende kringloopwinkels ontvangen of het mogelijk is om toegang te krijgen tot de milieustraat. Ook deze winkel zitten in een grijze zone: in principe zijn het bedrijfsmatige activiteiten en zou men geen toegang mogen krijgen op de milieustraten. Maar veel kringloopwinkels zijn niet commercieel ingesteld en werken met vrijwilligers. Daarnaast vervullen een belangrijke circulaire functie door het stimuleren van hergebruik en circulariteit, een functie die in de toekomst alleen maar belangrijker wordt. Indien de tweede voorgestelde werkwijze gehanteerd wordt zou het ook mogelijk zijn een pas tegen kostendekkend tarief voor de kringloopwinkels toegang te bieden indien dit gewenst is.

Graag bespreken welke werkwijze de voorkeur van de wethouder heeft.

Documentnummer:

Memo

Voor: J. Huizing

Van: [REDACTED]

Afdeling: Leefomgeving - Vastgoed & Infrastructuur

C.C.

Datum: 04-04-2019

Onderwerp: Toegang milieustraat eigenaren recreatiewoningen

Per 01-04-2019 is in gemeente Coevorden de milieupas ingevoerd. Uitgifte hiervan is gebaseerd op de afvalstoffenheffing. Inwoners die afvalstoffenheffing betalen hebben nu een milieupas ontvangen. Voor deze werkwijze is mede gekozen omdat de tarieven op de milieustraat niet kostendekkend zijn en inwoners meebetalen aan de voorziening van de milieustraat middels de afvalstoffenheffing.

Sinds de invoering per 01-04-2019 hebben we als gemeente meerdere vragen en ontvangen van zowel eigenaren van recreatiewoningen als eigenaren/bestuurders van de VVE van verschillende vakantieparken. De meeste private eigenaren van recreatiewoningen hebben geen milieupas ontvangen aangezien zij geen afvalstoffenheffing betalen. Meestal zijn er op de parken voorzieningen getroffen middels bedrijfsafvalcontracten. Maar veel van de eigenaren van recreatiewoningen maakten in het verleden wel gebruik van onze milieustraten om groen en sloopafval af te voeren en willen dit in de toekomst ook blijven kunnen.

In principe zouden deze eigenaren aan kunnen vragen om afvalstoffenheffing te gaan betalen om zo beschikking te krijgen over een milieupas. Echter zal dit niet overal mogelijk zijn (men moet binnen 400 meter van de openbare weg wonen). Daarnaast zijn in het verleden met een aantal parken afspraken gemaakt over het afvoeren van afval middels bedrijfsafvalcontracten. Indien men afvalstoffenheffing gaat betalen is men wettelijk verplicht al het afval via de gemeentelijke inzamelmethode af te voeren en is het afvoeren middels bedrijfsafvalcontracten niet toegestaan.

Indien er sprake is van permanente bewoning bestaat er een verplichting om afvalstoffenheffing te betalen en het afval via de gemeentelijke inzamelmethode af te voeren. Deze verplichting is er momenteel ook al, maar wordt niet actief gehandhaafd.

Daarnaast zijn er vakantieparken waar verschillende vormen van bewoning momenteel plaatsvindt. Op dit moment lopen gesprekken met (alle) vakantieparken over o.a. welk type bewoning legaal is en toegestaan via het project 'Vitale Vakantieparken'. Daarnaast ziet het er naar uit dat de koppeling tussen afvalstoffenheffing en milieupas niet juridisch geborgd is.

Hierdoor is een complex (juridisch) grijs gebied ontstaan en er wordt gevraagd om duidelijkheid en oplossingen voor dit (ervaren) probleem. Voor de lange termijn lijkt het verstandig om verwerking van afval mee te nemen in het project vitale vakantieparken. Zo kunnen duidelijke maatwerkoplossing vastgesteld worden. Gezien de verwachte duur van dit project lijkt het echter nodig om op korte termijn tot een goede tussenoplossing te komen.

Momenteel zijn we aan het inventariseren wat onze opties hiervoor zouden zijn. Hierbij wordt o.a. gekeken hoe andere gemeenten hiermee omgaan.

Graag bespreken welke opties/oplossing gewenst en ongewenst zijn.

Memo

Voor: Jeroen Huizing
Van: [REDACTED]
Afdeling: Leefomgeving - Vastgoed & Infrastructuur
C.C.
Datum: 16-05-2019
Onderwerp: Toegang milieustraten eigenaren recreatiewoningen (vervolg)

Op 02-05-2019 is tijdens het PFO gesproken over de toegang tot de milieustraten voor eigenaren van recreatiewoningen. Tijdens dit PFO werd aangegeven dat indien dit niet (wettelijk) vereist is ook niet gewenst is. Verzoek was om juridisch verder uit te zoeken wat onze juridische verplichtingen en opties zijn voor de toegang tot milieustraten.

De gemeente heeft geen zorgplicht tot het inzamel van huishoudelijke afvalstoffen op recreatieparken. Er zijn in Nederland een aantal gemeenten die de afvalstoffenverordeningen verder toelichten. Als voorbeeld:

Geldt er een zorgplicht voor de gemeente voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen bij recreatiewoningen? Er zijn twee situaties mogelijk. In de eerste plaats kan een recreatiewoning deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Dit is bijvoorbeeld zo wanneer het gaat om een recreatiepark of als er voor de recreatiewoningen veel gezamenlijk is geregeld...

Maken de recreatiewoningen geen onderdeel uit van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, dan is het vrijkomende afval huishoudelijk afval..

Wm verklaart de zorgplicht van de gemeente namelijk van toepassing indien er op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Daartegenover staat dat de gemeente in dat geval ook een afvalstoffenheffing kan heffen. Omgekeerd geldt ook hetzelfde. Ontstaan er op een perceel niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen, dan geldt de zorgplicht van de gemeente niet en kan eveneens geen afvalstoffenheffing worden geheven.

Als gemeente Coevorden kan deze lijn ook gevuld worden.

Hoewel er geen verplichting geld tot inzameling kan er door deze woningen wel afvalstoffenheffing aangevraagd worden. Afvalstoffenheffing wordt gekoppeld aan een (geschikt) perceel dat aan de voorwaarden voldoet. Tot op heden was dit voor recreatiewoningen mogelijk men voldoet aan de regels. Op dit moment wordt er gecheckt of op basis van de huidige verordening/regels hieromtrent ook een andere interpretatie mogelijk en dus het aanvragen van afvalstoffenheffing voor deze woningen geblokkeerd kan worden. Op het moment van schrijven is dit niet de verwachting. Momenteel wordt uitgezocht welke verplichtingen bestaan tegenover de betaling van afvalstoffenheffing door deze percelen.

Samengevat betekent dit dat we geen verplichtingen hebben tot het inzamelen, maar er kan wel afvalstoffenheffing aangevraagd worden en kan het inzamelen van dit afval niet voorkomen worden(en dat aan deze heffing ook verplichtingen zitten).

Op het moment dat niet voorkomen kan worden dat deze eigenaren afvalstoffenheffing aan kunnen vragen is ambtelijk advies om niet de lijn te blijven volgen dat deze eigenaren helemaal geen toegang krijgen tot de milieustraat. Op dit moment is de situatie op en tussen de verschillende recreatieparken zeer complex. Deze mate van complexiteit is één van de redenen waarom er nu een groot project loopt (vitale vakantieparken) om de situatie op papier en in de praktijk weer in overeenstemming te krijgen. Dit project kent al veel uitdagingen en er zijn duidelijke signalen dat er nu al sprake is van veel weerstand en frustratie. Daarnaast zijn er nu op parken ook al onderlinge spanningen. Op het moment dat enkele eigenaren ervoor kiezen om hun afval niet langer met de bedrijfsafvalvoorziening mee te laten zal dit de situatie alleen maar verergeren.

Documentnummer:

Daarnaast kan de mogelijkheid tot het betalen van afvalstoffenheffing ook als legitimatie van de huidige (onwenselijke) situatie worden gezien/geïnterpreteerd. Met deze lijn en optie wordt eigenlijk vooruitgelopen op het project vitale vakantieparken terwijl het juist de bedoeling is van dit project om samen met parken nieuwe afspraken te maken. Vanuit de integrale gedachten van dit project past deze lijn niet.

Indien het niet mogelijk is te voorkomen dat deze eigenaren een milieupas krijgen door het aanvragen en betalen van afvalstoffenheffing is het advies om tot een tijdelijke oplossing te komen. Hierbij dient explicet gemaakt te worden dat dit een tijdelijke situatie met bijpassende voorwaarden en dat met het project vitale vakantieparken de definitie situatie en regeling vastgesteld zal worden.

Graag bespreken welke lijn gevuld wenst te worden.

Factsheet
**Afvalstoffenheffing bij aan
huishoudens gerelateerde
woonvormen**

Op het gemeentebestuur rust de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. De gemeenteraad kan ter bestrijding van de kosten die verbonden zijn aan het beheer van huishoudelijke afvalstoffen een afvalstoffenheffing instellen.

Wie moeten de afvalstoffenheffing betalen? Daarvoor is doorslaggevend of gebruikgemaakt wordt van een perceel ten aanzien waarvan een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen bestaat.

In sommige gevallen bestaat onduidelijkheid over de vraag of, en zo ja, bij wie, afvalstoffenheffing kan worden geheven. Die onduidelijkheid komt voor bij de volgende percelen waar afvalstoffen kunnen ontstaan:

- a. hotels;
- b. vakantieparken/recreatiewoningen;
- c. Airbnb;
- d. zorgcomplexen;
- e. kamerbewoning;
- f. bewoning door seizoenarbeiders.

Om erachter te komen of, en zo ja, bij wie, een afvalstoffenheffing kan worden geheven in deze situaties, moeten per situatie de volgende vragen worden beantwoord.

1. Geldt er een inzamelplicht?

Is sprake van een voor het voeren van een particuliere huishouding bestemd gedeelte van een onroerende zaak waarin geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan?

2. Wie (indien het antwoord op vraag 1 'ja' is) is belastingplichtig voor de afvalstoffenheffing?

Wie 'maakt gebruik' van het perceel waarvoor een inzamelplicht geldt?

Hieronder wordt op hoofdlijnen uiteengezet hoe bij de hierboven onder a t/m f beschreven situaties kan worden beoordeeld of, en zo ja, bij wie de afvalstoffenheffing geheven kan worden. De situatiebeschrijvingen zijn gebaseerd op de huidige stand van de rechtspraak, waarbij vermeld wordt dat sommige (rechts)vragen nog niet zijn uitgekristalliseerd. Het verdient aanbeveling per geval maatwerk te leveren.

a. Hotels

1. Geldt er een inzamelplicht?

Bij hotels kan volgens ons geen afvalstoffenheffing worden geheven. Dit heeft ermee te maken dat de afkomst van de afvalstroom het (hotel)bedrijf is en niet een particulier huishouden.

b. Vakantieparken/recreatiewoningen

1. Geldt er een inzamelplicht?

Bij vakantieparken kunnen volgens ons verschillende soorten afvalstromen worden onderscheiden. Enerzijds ontstaan er op een vakantiepark afvalstoffen als gevolg van verschillende voorzieningen op het park, zoals een restaurant en een winkel. Dat zijn geen huishoudelijke afvalstoffen waarvoor een inzamelplicht geldt. Anderzijds ontstaan er afvalstoffen als gevolg van het gebruik van de individuele recreatiewoningen/vakantiehuisjes. Het is de vraag of in dat geval een inzamelplicht geldt. Dat zal naar onze inschatting afhangen van de vraag in hoeverre het betreffende park een bedrijfsmatig karakter aanneemt/bedrijfsmatig wordt geëxploiteerd (gebruiken de gebruikers gezamenlijke faciliteiten, zoals een receptie, zwembad, parkeerplaatsen, kantine? Is sprake van een organisatorische samenhang (slagboom, pasjessysteem, receptie))?

2. Wie is belastingplichtig?

Indien degene die de recreatiewoning in eigendom heeft ook zelf gebruik maakt van deze woning, is diegene belastingplichtig op grond van artikel 15.33, eerste lid, van de Wet milieubeheer. Als de eigenaar de recreatiewoning aan verschillende wisselende gebruikers verhuurt, is sprake van volgtijdig gebruik, en is de eigenaar belastingplichtig op grond van artikel 15.33, tweede lid, onder c, van de Wet milieubeheer. Als de eigenaar de recreatiewoning voor langere tijd verhuurt aan dezelfde gebruiker, is gelet op artikel 15.33, eerste lid, van de Wet milieubeheer de huurder belastingplichtig, omdat die gebruik maakt van het perceel.

c. Airbnb

1. Geldt er een inzamelplicht?

Bij het aanbieden van woningen via Airbnb zal voor die woning doorgaans reeds een inzamelplicht gelden. Dit verandert niet doordat de woning via Airbnb wordt aangeboden. De woning is dan namelijk nog steeds bestemd voor het voeren van een particuliere huishouding waar geregeld afvalstoffen kunnen ontstaan.

2. Wie is belastingplichtig?

Bij 'regulier' aanbieden via Airbnb zal de eigenaar (die meestal ook de persoon is die de woning via Airbnb aanbiedt) belastingplichtig zijn voor de afvalstoffenheffing. Voor het gedeelte van het jaar dat de woning niet via Airbnb wordt verhuurd, is de eigenaar op grond van artikel 15.33, eerste lid, van de Wet milieubeheer belastingplichtig als degene die 'gebruik maakt' van de woning. Voor het gedeelte van het jaar dat de woning via Airbnb wordt aangeboden wordt de eigenaar/verhuurder als belastingplichtige aangemerkt op grond van artikel 15.33, tweede lid, onder c, van de wet milieubeheer. De huurder is dus niet belastingplichtig.

Indien een woning voor een langere periode wordt aangeboden, waardoor geen sprake meer is van volgtijdig gebruik, kan de eigenaar/verhuurder niet langer via

artikel 15.33, tweede lid, onder c, als belastingplichtige worden aangemerkt. In die gevallen zal moeten worden bezien of de huurder (eventueel tijdsevenredig) als belastingplichtige kan worden aangemerkt.

d. Zorgcomplexen

1. Geldt er een inzamelplicht?

Van alle hier genoemde woonvormen is het zorgcomplex de meest casuïstische. Hier voor moet worden beoordeeld of sprake is van een particuliere huishouding en of de betreffende woonruimte bestemd is tot het voeren van een particuliere huishouding.¹ Een particuliere huishouding is:

"een economisch-consumptieve eenheid van één (of meer) persoon (/personen) die alleen of gezamenlijk een woonruimte voor woondoeleinden gebruikt (/gebruiken), in zijn (/hun) dagelijkse behoeften voorziet (/voorzien) en de kosten daarvan draagt (/dragen)."

Om te beoordelen of de betreffende woonruimte bestemd is tot het voeren van een particuliere huishouding, moet worden gekeken naar de afmetingen, inrichting, indeling en uitrusting van de woonruimte. Uit rechtspraak volgt dat op zijn minst een slaapgelegenheid, keuken en sanitaire voorzieningen aanwezig moeten zijn.² Het enkele feit dat de woonruimte voldoet aan de eisen die in het Bouwbesluit worden gesteld aan ruimten met een gezondheidszorgfunctie, dat de woonruimte geschikt is gemaakt voor het verlenen van verpleeghuiszorg, dat, om bewoning van de woonruimte door intensieve zorg behoevende ouderen mogelijk te maken, in de woonruimte bijzondere voorzieningen zijn aangebracht die doorgaans ontbreken in woonruimten die worden bewoond door mensen die geen zorg behoeven en dat de energietoevoer naar het in de woonruimte aanwezige keukenblok is afgesloten, maakt niet dat geen sprake is van een particuliere huishouding.

2. Wie is belastingplichtig?

De persoon die woonachtig is in de betreffende ruimte van het zorgcomplex zal, gelet op artikel 15.33, eerste lid, van de Wet milieubeheer belastingplichtig zijn ten aanzien van de afvalstoffenheffing.

e. Kamerbewoning

1. Geldt er een inzamelplicht?

Bij kamerbewoning zal doorgaans een inzamelplicht gelden. Indien bijvoorbeeld sprake is van kamerbewoning met drie kamers, zal elk van die kamers bestemd zijn voor individueel gebruik, met daarnaast een keuken, toilet en badkamer bestemd voor gemeenschappelijk gebruik. Elk van de drie kamers afzonderlijk is dan een

¹ Dit blijkt uit de uitspraken van het gerechtshof Den Haag van 19 augustus 2014, ECLI:NL:GHDHA:2014:2862 en de Hoge Raad van 10 juli 2015, ECLI:NL:HR:2015:1773.

² Zie voornoemde uitspraken en tevens de conclusie van de advocaat-generaal van 17 oktober 2008, ECLI:NL:PHR:2008:BD0984, r.o. 7.3.

gedeelte van een onroerende zaak bestemd voor een particuliere huishouding waarin geregeld afvalstoffen kunnen ontstaan.

2. Wie is belastingplichtig?

De verhuurder is, op grond van artikel 15.33, tweede lid, onder b, van de Wet milieubeheer degene die gebruik maakt van het perceel en daarmee de belastingplichtige voor de afvalstoffenheffing. De huurders zijn niet belastingplichtig, maar de verhuurder is wel bevoegd de afvalstoffenheffing op de huurder te verhalen.

f. Bewoning door seizoenarbeiders

Vooropgesteld moet worden dat het begrip 'seizoenarbeider' een functioneel begrip is. Om te kunnen beoordelen of sprake is van een inzamelplicht voor bewoning door seizoenarbeiders (en wie in dat geval belastingplichtig is) valt in zijn algemeenheid dus niet te zeggen, maar zal afhankelijk zijn van de betreffende woonvorm. De meest voorkomende woonvormen waarin seizoenarbeiders worden gehuisvest, zijn hierboven al beschreven (recreatiepark, kamerbewoning, hotel) en kunnen ook goed worden gehanteerd voor het beantwoorden van de vraag of er een inzamelplicht geldt en (in het verlengde daarvan) wie belastingplichtig is.

Dit factsheet is een product van:



Werk opdracht



Gemeente
Coevorden

Opdracht Afval op parken

Onderdeel van het programma
Vitale Vakantie Parken Coevorden



Informatiepagina

Naam	Functie	Contactgegevens
[REDACTED]	Werkgroep trekker	06- Xxx

Distributielijst

Naam	Functie
[REDACTED]	Opdrachtgever
[REDACTED]	PT lid
Rixt Wibiër	Ambtelijk opdrachtgever
X	Werkgroep lid
X	Werkgroep lid
x	Werkgroep lid

1. Opdracht aanleiding

Wat is de achtergrond van de opdracht?

Het programma Vitale Vakantie Parken Coevorden (VVPC) is onderdeel van het Actieprogramma Vitale Vakantie Parken Drenthe (VVPD). Doel van VVPD en VVPC staan uitgebreid beschreven in het programmacontract en uitvoeringsplan/fase I VVPC.

Het programma VVPC beoogt samen met de parken per park een toekomstplan te maken gericht op excelleren, terug naar recreatie of transformeren. Per park (muv Ermermeer en muv de excelleren parken) wordt hiervoor een project gestart. Om e.e.a. te kunnen realiseren moeten er ook werkwijzen, aanpakken, beleid en processen worden ontwikkeld voor het totale programma, park-overstijgend. Deze opgaves worden opgepakt door de programma team leden met één of enkele collega's al dan niet in werkgroep vorm, afhankelijk van de omvang en complexiteit van het park-overstijgende vraagstuk.

Afval

Op het moment dat een park gaat transformeren van een recreatie bestemming naar een woonbestemming kan dit invloed hebben op de wijze van afvalinzameling. Al langere tijd speelt de wijze van afvalverzameling bij de gebruikers van recreatiewoningen maar vooral bij de eigenaren



en (illegale of legale) bewoners. Er zijn meerdere klachten of telefoontjes over dit onderwerp van verschillende parken. Dit is toegenomen sinds de beleidswijziging in 2019 waarbij de toegang tot de milieustraten in Coevorden (werven) alleen nog mogelijk werd via een pasjessysteem. Recreatiewoning eigenaren ontvingen geen pasje en dit maakt dat zij groenafval niet meer weg kunnen brengen naar de werf.

Afvalbeleid is geen onderwerp van het programma Vitale Vakantie Parken Coevorden maar is wel een randvoorwaarde. Met andere woorden een goede, structurele, duurzame regeling voor de afvoer van afval – al dan niet voor verantwoordelijkheid van de parken zelf – is voorwaarde voor het samen met eigenaren kunnen vitaliseren van een park. Voorwaarde omdat dit 1 van de onderwerpen is die bij de eigenaren zelf hoog op de lijst staat van te realiseren zaken.

Welke relevante inspanningen hebben al eerder plaatsgevonden?

De beleidsmedewerker afval heeft onlangs bij de RUD advies gevraagd over een indeling van vakantieparken ten behoeve van het kunnen vaststellen van een 'afvalregime'. Wetgeving rondom afval laat niet veel ruimte en is erg voorschrijvend. Maatwerk keuzes of flexibiliteit zijn niet eenvoudig. De RUD heeft een indeling gemaakt welke parken als instellingen kunnen worden aangemerkt en welke parken onder de huishoudingsregeling kunnen vallen. Tot nu toe werd op alle parken – met een enkele uitzondering – het instellingscriterium gehanteerd. Dit betekent dat alle afval bedrijfsafval is. Veel parken kennen dan ook een bedrijfsafvalcontract voor grijs afval.

Het RUD heeft voor haar advies gekeken naar eigenaarschap, verhuring voorzieningen op de parken. De indeling die wordt geadviseerd is:

- de VVPC excellentie parken kennen veelal voorzieningen en 1 eigenaar en worden als instelling beschouwd
- de overige VVPC parken staan op de lijst huishoudens muv Ermerzand – gezien de beoogde transformatie naar wonen is het wenselijk dat ook Ermerzand naar huishoudens gaat

Welke factoren geven aanleiding om deze opgave nu te agenderen?

Zie hierover – feit dat dit een belangrijk knelpunt is in de ogen van de gebruikers en eigenaren. En de invloed die dit thema daarmee heeft op de realisatie van VVPC doelen en ambities.

Wat zijn relevante feiten en cijfers die iets zeggen over de huidige situatie?

Nagenoeg alle parken zijn nu aangemerkt als instelling en hebben al dan niet zelf een bedrijfsafvalcontract afgesloten. De looptijd van deze contracten moet nog in beeld worden gebracht.

Er is geen maatwerk of tussenvorm mogelijk – zodra een park onder huishoudens valt, moet er afvalstoffenheffing worden betaald en wordt het afval op de gebruikelijke manier als in wijken en dorpen ingezameld door de gemeente. Dit betekent ook dat het afval aan de openbare weg moet worden aangeboden.

2. Doel opdracht



Welke problemen moeten worden opgelost of welke kans moet worden benut?

Nadrukkelijk blijft afvalbeleid buiten het programma VVPC. Vanuit het programma moet worden samengewerkt met de beleidsmedewerker afval om te komen tot een visie en besluit over afval van vakantie/woonparken en daarna tot uitvoering van deze visie en werkwijze per park met een maatwerk aanpak voor de overgang.

Hoe manifesteert het probleem zich of het niet benutten van de kans?

Terugkerend onderwerp voor gebruikers/eigenaren die geen verschil zien tussen de wijze waarop wij dit binnen de gemeente hebben georganiseerd of gesplitst (en dat moet ook niet nodig zijn).

Welke consequenties heeft dit en voor wie?

Dit kan consequenties voor houding ten opzichte van de gemeente en het programma hebben en kan verdere voortgang blokkeren.

3. Concreet resultaat

Wat is het eindresultaat van de opdracht? Wat is bereikt?

Samen met de beleidsmedewerker afval is:

- een visie op het inzamelen van afval ontwikkeld voor de vakantieparken
- zit in deze visie een duidelijk onderscheid wanneer voor een park welke aanpak wordt gekozen
- een uitvoeringsaanpak ontwikkeld met maatwerkopties
- een planning van uitvoering gemaakt voor de 17 parken VVPC
- de visie en aanpak duidelijk gecommuniceerd met de 17 parken (eigenaren van de huisjes)

Opdracht

Werk samen met de beleidsmedewerker afval aan een visie op afval inzameling voor de vakantieparken. Bewaak hierbij de belangen vanuit VVPC/de parken en een tijdige ontwikkeling van deze visie. Neem in de uitwerking naar de uitvoering de planning/fasering van de aanpak van de parken mee en de belangen van de parken als het gaat om de lopende contracten.

Kaders

De opdracht wordt uitgevoerd binnen de kaders zoals die beschreven zijn in het programma contract en het uitvoeringsplan. Belangrijke kaders zijn:

- ondernemer(s) aan zet, gemeente stimuleert, coördineert en ondersteunt
- er wordt gesproken met een vertegenwoordiging, bij voorkeur een VVE met mandaat om een toekomstplan te maken, en niet met alle eigenaren

Een ander kader is de wet- en regelgeving op gebied van milieu en afval en het huidige afvalbeleid van de gemeente.

Afbakening en relaties

De werkgroep ontwikkelt niet de visie op afval maar brengt de belangen van de parken en het programma in zodanig dat de visie en werkwijze de doelen van het programma ondersteunen en niet tegenwerken. De uitvoering valt niet binnen de opdracht van de werkgroep.



4. Beschikbare middelen

Budget	Tijd
Middelen voor communicatie, bijeenkomsten en overleggen en onderzoek in afstemming met programma manager.	Binnen pt en pg uren. Voor deelnemers buiten het programma is het regulier werk.

5. Deadline

Wat is de gewenste, minimale, maximale doorlooptijd van de opdracht?

2-3 maanden

Afspraak met beleidsmedewerker afval: januari besluitvorming college (visie). Uitvoeringsplan maken februari. Uitvoering afhankelijk van situatie op parken.

Wanneer moet de opdracht zijn afgerond?

Februari 2021

Werk opdracht



Gemeente
Coevorden

Opdracht Afval op parken

Onderdeel van het programma
Vitale Vakantie Parken Coevorden



Informatiepagina

Naam	Functie	Contactgegevens
[REDACTED]	Werkgroep trekker	06- Xxx

Distributielijst

Naam	Functie
[REDACTED]	Opdrachtgever
[REDACTED]	PT lid
Rixt Wibiër	Ambtelijk opdrachtgever
[REDACTED]	Werkgroep lid
[REDACTED] (alternatief)	Werkgroep lid
x	Werkgroep lid

1. Opdracht aanleiding

Wat is de achtergrond van de opdracht?

Het programma Vitale Vakantie Parken Coevorden (VVPC) is onderdeel van het Actieprogramma Vitale Vakantie Parken Drenthe (VVPD). Doel van VVPD en VVPC staan uitgebreid beschreven in het programmacontract en uitvoeringsplan/fase I VVPC.

Het programma VVPC beoogt samen met de parken per park een toekomstplan te maken gericht op excelleren, terug naar recreatie of transformeren. Per park (muv Ermermeer en muv de excelleren parken) wordt hiervoor een project gestart. Om e.e.a. te kunnen realiseren moeten er ook werkwijzen, aanpakken, beleid en processen worden ontwikkeld voor het totale programma, park-overstijgend. Deze opgaves worden opgepakt door de programma team leden met één of enkele collega's al dan niet in werkgroep vorm, afhankelijk van de omvang en complexiteit van het park-overstijgende vraagstuk.

Afval

Op het moment dat een park gaat transformeren van een recreatie bestemming naar een woonbestemming kan dit invloed hebben op de wijze van afvalinzameling. Al langere tijd speelt de wijze van afvalverzameling bij de gebruikers van recreatiwoningen maar vooral bij de eigenaren



en (illegale of legale) bewoners. Er zijn meerdere klachten of telefoontjes over dit onderwerp van verschillende parken. Dit is toegenomen sinds de beleidswijziging in 2019 waarbij de toegang tot de milieustraten in Coevorden (werven) alleen nog mogelijk werd via een pasjessysteem. Recreatiewoning eigenaren ontvingen geen pasje en dit maakt dat zij groenafval niet meer weg kunnen brengen naar de werf.

Afvalbeleid is geen onderwerp van het programma Vitale Vakantie Parken Coevorden maar is wel een randvoorwaarde. Met andere woorden een goede, structurele, duurzame regeling voor de afvoer van afval – al dan niet voor verantwoordelijkheid van de parken zelf – is voorwaarde voor het samen met eigenaren kunnen vitaliseren van een park. Voorwaarde omdat dit 1 van de onderwerpen is die bij de eigenaren zelf hoog op de lijst staat van te realiseren zaken.

Welke relevante inspanningen hebben al eerder plaatsgevonden?

De beleidsmedewerker afval heeft onlangs bij de RUD advies gevraagd over een indeling van vakantieparken ten behoeve van het kunnen vaststellen van een 'afvalregime'. Wetgeving rondom afval laat niet veel ruimte en is erg voorschrijvend. Maatwerk keuzes of flexibiliteit zijn niet eenvoudig. De RUD heeft een indeling gemaakt welke parken als inrichting kunnen worden aangemerkt en welke parken onder de huishoudingsregeling kunnen vallen. Tot nu toe werd op alle parken – met een enkele uitzondering – het inrichtingscriterium gehanteerd. Dit betekent dat alle afval bedrijfsafval is. Veel parken kennen dan ook een bedrijfsafvalcontract voor grijs afval.

Het RUD heeft voor haar advies gekeken naar eigenaarschap, verhuring voorzieningen op de parken. De indeling die wordt geadviseerd is:

- de VVPC excellentie parken kennen veelal voorzieningen en 1 eigenaar en worden als inrichting beschouwd
- de overige VVPC parken staan op de lijst huishoudens muv Ermerzand – gezien de beoogde transformatie naar wonen is het wenselijk dat ook Ermerzand naar huishoudens gaat.

Welke factoren geven aanleiding om deze opgave nu te agenderen?

Zie hierover – feit dat dit een belangrijk knelpunt is in de ogen van de gebruikers en eigenaren. En de invloed die dit thema daarmee heeft op de realisatie van VVPC doelen en ambities.

Wat zijn relevante feiten en cijfers die iets zeggen over de huidige situatie?

Nagenoeg alle parken zijn nu aangemerkt als inrichting en hebben al dan niet zelf een bedrijfsafvalcontract afgesloten. De looptijd van deze contracten moet nog in beeld worden gebracht.

Er is geen maatwerk of tussenvorm mogelijk – zodra een park onder huishoudens valt, moet er afvalstoffenheffing worden betaald en wordt het afval op de gebruikelijke manier als in wijken en dorpen ingezameld door de gemeente. Dit betekent ook dat het afval aan de openbare weg moet worden aangeboden.

2. Doel opdracht



Welke problemen moeten worden opgelost of welke kans moet worden benut?

Nadrukkelijk blijft afvalbeleid buiten het programma VVPC. Vanuit het programma moet worden samengewerkt met de beleidsmedewerker afval om te komen tot een visie en besluit over afval van vakantie/woonparken en daarna tot uitvoering van deze visie en werkwijze per park met een maatwerk aanpak voor de overgang.

Hoe manifesteert het probleem zich of het niet benutten van de kans?

Terugkerend onderwerp voor gebruikers/eigenaren die geen verschil zien tussen de wijze waarop wij dit binnen de gemeente hebben georganiseerd of gesplitst (en dat moet ook niet nodig zijn).

Welke consequenties heeft dit en voor wie?

Dit kan consequenties voor houding ten opzichte van de gemeente en het programma hebben en kan verdere voortgang blokkeren.

3. Concreet resultaat

Wat is het eindresultaat van de opdracht? Wat is bereikt?

Samen met de beleidsmedewerker afval is:

- een visie op het inzamelen van afval ontwikkeld voor de vakantieparken
- zit in deze visie een duidelijk onderscheid wanneer voor een park welke aanpak wordt gekozen
- een uitvoeringsaanpak ontwikkeld met maatwerkopties
- een planning van uitvoering gemaakt voor de 17 parken VVPC
- de visie en aanpak duidelijk gecommuniceerd met de 17 parken (eigenaren van de huisjes)

Opdracht

Werk samen met de beleidsmedewerker afval aan een visie op afval inzameling voor de vakantieparken. Bewaak hierbij de belangen vanuit VVPC/de parken en een tijdige ontwikkeling van deze visie. Neem in de uitwerking naar de uitvoering de planning/fasering van de aanpak van de parken mee en de belangen van de parken als het gaat om de lopende contracten.

Kaders

De opdracht wordt uitgevoerd binnen de kaders zoals die beschreven zijn in het programma contract en het uitvoeringsplan. Belangrijke kaders zijn:

- ondernemer(s) aan zet, gemeente stimuleert, coördineert en ondersteunt
- er wordt gesproken met een vertegenwoordiging, bij voorkeur een VVE met mandaat om een toekomstplan te maken, en niet met alle eigenaren

Een ander kader is de wet- en regelgeving op gebied van milieu en afval en het huidige afvalbeleid van de gemeente.

Afbakening en relaties

De werkgroep ontwikkelt niet de visie op afval maar brengt de belangen van de parken en het programma in zodanig dat de visie en werkwijze de doelen van het programma ondersteunen en niet tegenwerken. De uitvoering valt niet binnen de opdracht van de werkgroep.

Versie <C 1.0>

Status <concept>

Datum 16-11-2020



4. Beschikbare middelen

Budget	Tijd
Middelen voor communicatie, bijeenkomsten en overleggen en onderzoek in afstemming met programma manager.	Binnen pt en pg uren. Voor deelnemers buiten het programma is het regulier werk.

5. Deadline

Wat is de gewenste, minimale, maximale doorlooptijd van de opdracht?

2-3 maanden

Afspraak met beleidsmedewerker afval: januari besluitvorming college (visie). Uitvoeringsplan maken februari. Uitvoering afhankelijk van situatie op parken.

Wanneer moet de opdracht zijn afgerond?

Februari 2021

Overleg VVPC afvalinzameling voorafgaand aan PFO

Doelen overleg:

1. Komen tot de vakantieparken waar NIET geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Geregeld is subjectief, maar het gaat om dat de afvalstoffen met een vast ritme terugkeren. Als een vakantiehuisje bijvoorbeeld maar 4 maand bewoond wordt in het jaar, ontstaan er niet geregeld afvalstoffen.
2. Bekijken of de trajecten zoals in het Excel-bestand staan nog kloppend zijn (en Wm-beoordelingen)
3. Laatste toevoegingen/aanpassingen collegeadvies
4. Wanneer leggen we collegeadvies voor aan VVPC voor feedback en vragen? Na dit overleg via de mail?

Beleid rekening houdend met:

- Bewoners hebben geen inbreng in het opgesteld beleid. We hebben dit naar aanleiding van hun verzoek uitgezocht, waarbij duidelijk is geworden dat de Wm hier helderheid in verschafft. We nemen deze wet als grondslag en maken daarmee een definitief onderscheid in inrichtingen (bedrijfsafval) en niet-inrichtingen (huishoudelijk afval). Hoewel de Wm geen uitsluitsel biedt over of iets per definitie een inrichting is, is het enkel belangrijk dat wij kunnen onderbouwen waarom iets tot een inrichting behoort. Daarbij kunnen we verwijzen naar de soort samenhang die er is. Het is illegaal voor ons om bedrijfsafval in te zamelen.
- De parken die onder het gemeentelijke inzamelsysteem gaan vallen, ontvangen een milieupas. Het uitgangspunt is dat we bij deze percelen huis-aan-huis gaan inzamelen. Mocht dit door de kwaliteit van de wegen niet lukken, dan verkennen we de optie tot ondergronds inzamelen middels verzamelcontainers. We kunnen bewoners wél in deze afweging meenemen; stel dat huis-aan-huis mogelijk is, maar zij willen graag ondergronds, dan kunnen we dit overwegen. Op parken waar doelmatige inzameling niet mogelijk is, kunnen we een raadsbesluit voorbereiden om dit park (of een deel ervan) uit te zonderen van de inzamelplicht. Dit is geregeld in de Wm. Area werkt op dit moment de opties met het kostenplaatje uit.
- Voor het PFO bereiden we alvast twee template-brieven voor voor percelen onderdeel uitmakend van een inrichting én niet-inrichting. Deze kunnen later per park op maat gemaakt worden en sturen we de deur uit wanneer bekend is:
 - De beoogde manier van inzameling
 - De hoogte van de afvalstoffenheffing
- Nadat het besluit door het college genomen is, sturen we alvast wel een brief/bericht naar de eigenaren van de vakantieparken om hen op de hoogte te stellen van veranderend beleid, met de grondslag Wm en inrichting en niet-inrichting toegelicht. Deze brief delen ze met de bewoners. In de brief zal vermeld worden dat een volgende brief volgt met de status en gevolgen van het besluit voor de inzameling.
- Het nieuwe beleid zal per 1 januari 2024 gelden
- De afvalstoffenverordening, verordening afvalstoffenheffing, uitvoeringsbesluit (+ beleidsregels textiel en OPK en bijbehorend de aanwijsbesluiten, aangezien die nog verwijzen naar de oude verordeningen/uitvoeringsbesluit) zijn geactualiseerd en worden voorbereid voor besluitvorming. De verordeningen moeten naar de raad, de besluiten en beleidsregels naar het college. Deze voorstellen bereid ik tijdens het zomerreces voor. Aangezien nog een paar andere projecten (ondergronds inzamelen hoogbouw + Binnenstad) op korte termijn (Q4 2023 en Q1 2024) op de rol staan en deze ook een herziening van het uitvoeringsbesluit vragen, heb ik het uitvoeringsbesluit meteen grondig geactualiseerd. Ik leg dan ook eerst de besluiten voor ondergronds inzamelen hoogbouw + Binnenstad voor en daarna de adviezen voor de actualisaties. Naar verwachting is alles oktober/november gereed; nadat het collegebesluit voor afvalinzameling VVPC genomen is, starten de voorbereidingen bij Area en op de parken al. Dit begint dus in juli en daarmee zijn we ruim op tijd voor 1 januari 2024. De verordening afvalstoffenheffing en het uitvoeringsbesluit hebben gevolgen voor Team Belastingen, dus dit bespreek ik nog kort met hen door nadat het besluit genomen is. [REDACTED] is wel alvast op de hoogte gesteld via de mail.
- Dekking zal komen uit het nieuwe tarief afvalstoffenheffing (naar verwachting gelijk aan meepersoonshuishouden want vaak veel afval). Dit dekt in ieder geval huis-aan-huisinzameling. Plaatsing van ondergrondse containers komt onder de PO Containerbeheer en hebben we jaarlijkse kosten van, maar verwachting is dat dit niet helemaal wordt gedekt uit de afvalstoffenheffing. Kunnen de raad daarom vragen of eenmalige plaatsingskosten of het verschil kunnen worden gedekt uit de algemene reserve. Bij klein verschil kunnen we eventueel de afvalstoffenheffing iets verhogen.

Waterveensweg

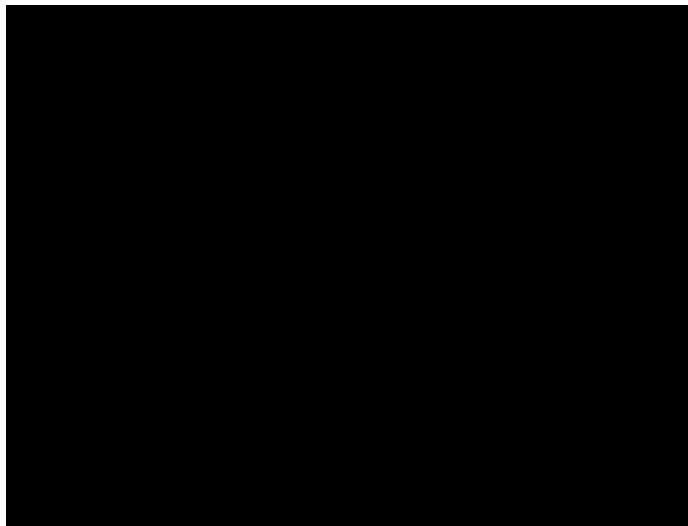
- Zijn er gemeenschappelijke voorzieningen (winkel, horeca, zwembad etcetera) : nee
- Wat is het aantal vakantiewoningen; 10
- Wie is/zijn eigenaren van welke woningen;
 - Is het een park met een eigenaar (die alle of een groot deel van de vakantiewoningen verhuurt);
 - Of zijn (de meeste) vakantiewoningen particulier bezit
 - Of is sprake van een combinatie hiervan, zie onderstaand overzicht. Meeste woningen zijn in eigendom bij 1 eigenaar die de woningen commercieel verhuurt aan arbeidsmigranten en toeristen. Draagt toeristenbelasting af
- Is er een inschrijving bij de Kamer van Koophandel; ? Particuliere eigenaren
- Worden er woningen permanent bewoond en hoeveel; 1 alleen waterveensweg [REDACTED]
- Is sprake van een commercieel geëxploiteerd vakantiepark/wordt een zekere hoeveelheid inkomsten met de activiteit behaald; nee, zijn allemaal particuliere woningen
- Is er sprake van continuïteit van de verhuur bij korte verhuur-periodes/hoe lang worden aansluitend woningen verhuurd en aan welke doelgroep; geen idee, worden door de eigenaren zelf gebruikt mogelijk ook verhuur maar geen zicht op.

Waterveensweg	2	7861 BM	Oosterhes: Coevorden	1213
Waterveensweg	4	7861 BM	Oosterhes: Coevorden	1213
Waterveensweg	6	7861 BM	Oosterhes: Coevorden	1213
Waterveensweg	8	7861 BM	Oosterhes: Coevorden	1213
Waterveensweg	10	7861 BM	Oosterhes: Coevorden	1213
Waterveensweg	12	7861 BM	Oosterhes: Coevorden	1213
Waterveensweg	14	7861 BM	Oosterhes: Coevorden	1213
Waterveensweg	16	7861 BM	Oosterhes: Coevorden	1213
Waterveensweg	18	7861 BM	Oosterhes: Coevorden	1213
Waterveensweg	20	7861 BM	Oosterhes: Coevorden	1213



- Zijn er gemeenschappelijke voorzieningen (winkel, horeca, zwembad etcetera) : **nee**
- Wat is het aantal vakantiewoningen; **24**
- Wie is/zijn eigenaren van welke woningen;
 - Is het een park met een eigenaar (die alle of een groot deel van de vakantiewoningen verhuurt);
 - **Of zijn (de meeste) vakantiewoningen particulier bezit**
 - Of is sprake van een combinatie hiervan, zie onderstaand overzicht. Meeste woningen zijn in eigendom bij 1 eigenaar die de woningen commercieel verhuurt aan arbeidsmigranten en toeristen. Draagt toeristenbelasting af
- Is er een inschrijving bij de Kamer van Koophandel; ? **Particuliere eigenaren**
- Worden er woningen permanent bewoond en hoeveel; **nee**
- Is sprake van een commercieel geëxploiteerd vakantiepark/wordt een zekere hoeveelheid inkomsten met de activiteit behaald; **nee, zijn allemaal particuliere woningen**
- Is er sprake van continuïteit van de verhuur bij korte verhuur-periodes/hoe lang worden aansluitend woningen verhuurd en aan welke doelgroep; **geen idee.**

Tilweg 34a	7863 TK	Gees	Coevorden	1213
Tilweg 34b	7863 TK	Gees	Coevorden	1213
Tilweg 36a	7863 TK	Gees	Coevorden	1213
Tilweg 36b	7863 TK	Gees	Coevorden	1213
Tilweg 38a	7863 TK	Gees	Coevorden	1213
Tilweg 40	7863 TK	Gees	Coevorden	1213
Tilweg 40 a	7863 TK	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 40b	7863 TK	Gees	Coevorden	1213
Tilweg 42	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 44	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 46	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 48	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 50	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 52	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 54	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 56	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 58	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 60	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 62	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 64	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 66	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 68	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 70	7863 TL	Gees	Coevorden	1211
Tilweg 72	7863 TL	Gees	Coevorden	1211



- Zijn er gemeenschappelijke voorzieningen (winkel, horeca, zwembad etcetera) : nee
- Wat is het aantal vakantiewoningen: 49
- Wie is/zijn eigenaren van welke woningen:
 - Is het een park met een eigenaar (die alle of een groot deel van de vakantiewoningen verhuurt);
 - Of zijn (de meeste) vakantiewoningen particulier bezit;
 - Of is sprake van een combinatie hiervan, zie onderstaand overzicht. Meeste woningen zijn in eigendom bij 1 eigenaar die de woningen commercieel verhuurt aan arbeidsmigranten en toeristen. Draagt toeristenbelasting af**
- Is er een inschrijving bij de Kamer van Koophandel; Ja KvK is [REDACTED] voor Elders Recreatie en Bungalowverhuur BV
- Worden er woningen permanent bewoond en hoeveel; Waar onderstaand wat achter staat is permanente bewoning door eigenaar zelf of eigen gebruik door eigenaar
- Is sprake van een commercieel geëxploiteerd vakantiepark/wordt een zekere hoeveelheid inkomsten met de activiteit behaald; ja door huisjes in eigendom van Elders Recreatie en Bungalowverhuur BV
- Is er sprake van continuïteit van de verhuur bij korte verhuur-periodes/hoe lang worden aansluitend woningen verhuurd en aan welke doelgroep; geen idee, hele jaar beschikbaar voor de verhuur

Zie opmerking over de afvalstoffenheffing onderaan deze sheet.

andere eigenaren

in eigendom bij dezelfde eigenaar: voor de commerciële verhuur: toeristenbelasting

De Kamp 1	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30946	[REDACTED]
De Kamp 2	7863 PP	Gees	Coevorden	1213	30956	[REDACTED]
De Kamp 3	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30947	[REDACTED]
De Kamp 3a	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30948	[REDACTED]
De Kamp 4	7863 PP	Gees	Coevorden	1	1221	62928
De Kamp 4a	7863 PP	Gees	Coevorden		1221	62929
De Kamp 5	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30949	[REDACTED]
De Kamp 6	7863 PP	Gees	Coevorden	1213	30958	[REDACTED]
De Kamp 7	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30959	[REDACTED]
De Kamp 8	7863 PP	Gees	Coevorden	1213	51552	[REDACTED]
De Kamp 8a	7863 PP	Gees	Coevorden	1213	51553	[REDACTED]
De Kamp 9	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30951	[REDACTED]
De Kamp 10	7863 PP	Gees	Coevorden	1213	30970	[REDACTED]
De Kamp 11	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30952	[REDACTED]
De Kamp 12	7863 PP	Gees	Coevorden	1213	64361	[REDACTED]
De Kamp 13	7863 PN	Gees	Coevorden	1211	51554	[REDACTED]
De Kamp 13a	7863 PN	Gees	Coevorden	1211	51555	[REDACTED]
De Kamp 15	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30954	[REDACTED]
De Kamp 16	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30953	[REDACTED]
De Kamp 17	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30955	[REDACTED]
De Kamp 18	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30974	[REDACTED]
De Kamp 19	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30956	[REDACTED]
De Kamp 20	7863 PP	Gees	Coevorden	1211	51814	[REDACTED]
De Kamp 20a	7863 PP	Gees	Coevorden	1211	51815	[REDACTED]
De Kamp 21	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30957	[REDACTED]
De Kamp 22	7863 PP	Gees	Coevorden	1213	30976	[REDACTED]
De Kamp 23	7863 PN	Gees	Coevorden	1	1221	62930
De Kamp 23a	7863 PN	Gees	Coevorden	1211	62931	[REDACTED]
De Kamp 24	7863 PN	Gees	Coevorden	1	1221	62932
De Kamp 24a	7863 PN	Gees	Coevorden	1211	62933	[REDACTED]
De Kamp 24b	7863 PP	Gees	Coevorden	1211	62934	[REDACTED]
De Kamp 25	7863 PN	Gees	Coevorden	1	1213	62935
De Kamp 25a	7863 PN	Gees	Coevorden	1211	62936	[REDACTED]
De Kamp 25b	7863 PN	Gees	Coevorden	1211	62937	[REDACTED]
De Kamp 26	7863 PP	Gees	Coevorden	1	1213	62938
De Kamp 26a	7863 PP	Gees	Coevorden	1211	62939	[REDACTED]
De Kamp 26b	7863 PP	Gees	Coevorden	1211	62940	[REDACTED]
De Kamp 27	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30950	[REDACTED]
De Kamp 28	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30959	[REDACTED]
De Kamp 29	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30961	[REDACTED]
De Kamp 30	7863 PP	Gees	Coevorden	1213	30980	[REDACTED]
De Kamp 31	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30962	[REDACTED]
De Kamp 32	7863 PP	Gees	Coevorden	1213	30981	[REDACTED]
De Kamp 33	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30963	[REDACTED]
De Kamp 34	7863 PP	Gees	Coevorden	1213	30982	[REDACTED]
De Kamp 35	7863 PN	Gees	Coevorden	4111	30964	[REDACTED]
De Kamp 36	7863 PP	Gees	Coevorden	1213	30983	[REDACTED]
De Kamp 37	7863 PN	Gees	Coevorden	1213	30965	[REDACTED]
De Kamp 38	7863 PP	Gees	Coevorden	1213	30984	[REDACTED]

Opmerking afvalstoffenheffing

Overzichtskaart Park Elders: Blauw zijn andere eigenaren. In 2017 heeft er een overleg plaats gevonden met belastingen en [REDACTED] en is op verzoek van Park Elders een eigen milieuwstraat door Park Elders ingericht (op eigen terrein). Overige eigenaren hebben een regeling met Park Elders getroffen om de afvalstoffenheffing in de bedrijfsafvalcontainers te ledigen.

Afvalstoffenheffing kan alleen geheven worden wanneer de containers op de openbare weg staan en niet op het gedeelte in eigendom van Elders.

Area Reining haalt geen afval meer op bij dit park

Zie zaaknummer: 19780-2017



Wegen Elders Recreatie & Bungalowverhuur:

Roze
Lichtblauw
Blauw

Gemeente eigendom (ook Tilweg is gemeente eigendom, maar deels niet roze gekleurd.)

Waterschap Velt & Vecht

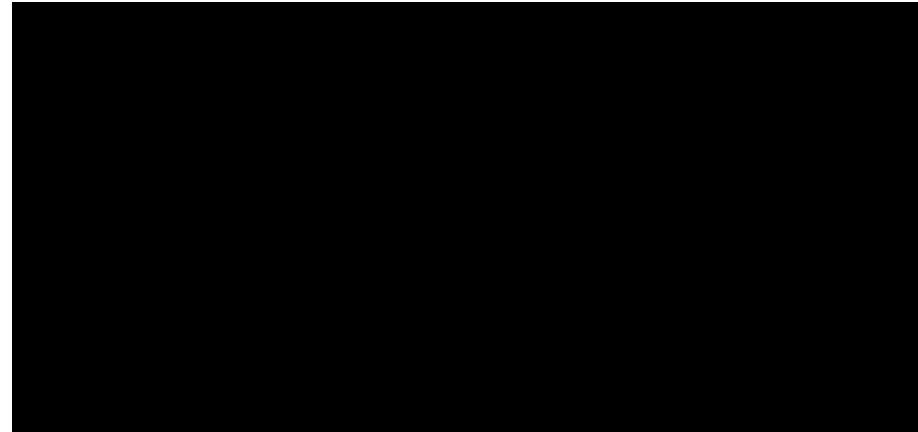
Elders recreatie



Toenakkers

- Zijn er gemeenschappelijke voorzieningen (winkel, horeca, zwembad etcetera) : **nee**
- Wat is het aantal vakantiewoningen; **15**
- Wie is/zijn eigenaren van welke woningen:
 - Is het een park met een eigenaar (die alle of een groot deel van de vakantiewoningen verhuurt);
 - Of zijn (de meeste) vakantiewoningen particulier bezit
 - Of is sprake van een combinatie hiervan, zie onderstaand overzicht. Meeste woningen zijn in eigendom bij 1 eigenaar die de woningen commercieel verhuurt aan arbeidsmigranten en toeristen. Draagt toeristenbelasting af
- Is er een inschrijving bij de Kamer van Koophandel; ? **Particuliere eigenaren**
- Worden er woningen permanent bewoond en hoeveel; **ja, 6**
- Is sprake van een commercieel geëxploiteerd vakantiepark/wordt een zekere hoeveelheid inkomsten met de activiteit behaald; **nee, zijn allemaal particuliere woningen**
- Is er sprake van continuïteit van de verhuur bij korte verhuur-periodes/hoe lang worden aansluitend woningen verhuurd en aan welke doelgroep; **geen idee, worden door de eigenaren zelf gebruikt mogelijk ook verhuur maar geen zicht op**

Toenakkers	1	7855 PD	Meppen	Coevorden	1212
Toenakkers	2	7855 PD	Meppen	Coevorden	1213
Toenakkers	3	7855 PD	Meppen	Coevorden	1212
Toenakkers	4	7855 PD	Meppen	Coevorden	1213
Toenakkers	5	7855 PD	Meppen	Coevorden	1213
Toenakkers	6	7855 PD	Meppen	Coevorden	1212
Toenakkers	7	7855 PD	Meppen	Coevorden	1213
Toenakkers	8	7855 PD	Meppen	Coevorden	1213
Toenakkers	9	7855 PD	Meppen	Coevorden	1213
Toenakkers	10	7855 PD	Meppen	Coevorden	1213
Toenakkers	11	7855 PD	Meppen	Coevorden	1213
Toenakkers	12	7855 PD	Meppen	Coevorden	1212
Toenakkers	13	7855 PD	Meppen	Coevorden	1213
Toenakkers	14	7855 PD	Meppen	Coevorden	1213
Toenakkers	15	7855 PD	Meppen	Coevorden	1212



Programmateamoverleg VVPC 27-09-2023: afvalinzameling op recreatieparken

29 augustus is door het college afvalbeleid vastgesteld dat zich specifiek richt op recreatieparken en -woningen. In het kort houdt dit beleid in dat op recreatieparken die tot een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer kunnen worden aangemerkt bedrijfsafval vrijkomt en wij hier niet mogen inzamelen of inzamelmiddelen mogen aanbieden. Parken die we kunnen classificeren als niet-inrichting in de zin van Wm komen te vallen onder het gemeentelijke inzamelingssysteem, omdat hier huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkomen. Wij hebben hier een inzamelplicht en moeten hier aan voldoen.

Bij het opstellen van dit beleid hebben we gekeken naar mogelijkheden hoe we de recreatieparken kunnen betrekken bij totstandkoming van het beleid en daaropvolgend de uitvoering. Uit het onderzoek naar de rechten en plichten van de gemeente Coevorden omtrent afvalinzameling bij recreatieparken (oftewel: het toetsen van de begrippen inrichting en niet-inrichting van de Wm) is gebleken dat wij niet aan onze inzamelplicht voldoen én wij juist wel (deels) inzamelen bij parken waar bedrijfsafval vrijkomt, terwijl dat verboden is. Om te voldoen aan de wet, is dit nieuwe beleid ontwikkeld. Dat betekent dat we recreatieparken helaas geen inspraak kunnen geven in de inhoud van het beleid; de wet staat vast en daar moeten wij aan voldoen.

Vervolgens is gekeken naar de inzamelmogelijkheden. Huis-aan-huis is standaard het uitgangspunt: dit is het goedkoopst en levert de beste scheidingspercentages op. Op alle parken die onder het gemeentelijke inzamelsysteem gaan vallen, kan met een achterlader huis-aan-huis worden ingezameld. Dit is duurder dan met een zijlader, doordat naast een chauffeur een belader meerijdt. Ondergrondse, centrale inzameling is **alleen** op Zuiderfeld mogelijk. Hier is nu nog een semi-ondergrondse en commerciële inzamelstructuur te vinden. Uit uniformiteit en financiële overwegingen willen we ook op Zuiderfeld met de achterlader gaan inzamelen. Ook in de inzamelmethode kunnen we de recreatieparken dus helaas geen stem in geven, met (hoge) uitzondering voor Zuiderfeld. Op de recreatieparken gaan we het restafval en GFT vierwekelijks en het PMD drieweekelijks inzamelen. Als blijkt dat dit te weinig is, stellen we dit bij. GFT kan in de zomermaanden eventueel verhoogd worden naar tweeweekelijks.

De kosten die we gaan maken voor inzameling en verwerking van het afval op recreatieparken dekken we met de afvalstoffenheffing. Gezien de relatief hoge inzamelkosten én verwerkingskosten (omdat recreatief afval toch vaak van mindere kwaliteit is en er meer restafval tussen zit), kunnen we niet de scheiding in eenpersoonshuishoudenstarief en meerpersoonshuishoudenstarief aanhouden. Daarom heeft het college ingestemd met het toevoegen van een derde tarief: recreatielowoningen. Deze staat gelijk aan het meerpersoonshuishoudenstarief (306 euro anno 2023).

Het nieuwe beleid gaat per 1 juli 2024 in. Dan moeten op de parken die onder gemeentelijke inzameling gaan vallen de inzamelmiddelen (milieupassen + minicontainers) zijn uitgeleverd. Op de parken waar bedrijfsafval vrijkomt, worden de inzamelmiddelen teruggevorderd en de afvalstoffenheffing, wanneer men dit betaalt, stopgezet. De verantwoordelijkheid voor afvalinzameling ligt bij de parkeigenaar. Dit geldt ook voor het grof afval: men krijgt geen milieupas. Dit is wettelijk bepaald; de milieustraat is onderdeel van het gemeentelijk inzamelpakket en bedrijfsafval wordt niet toegelaten.

De raad hoeft het beleid niet vast te stellen; dit ligt bij het college en is al gebeurd. Wel moet de raad 22.000 euro vrijmaken die we aan Area betalen als inrichtingskosten. De raad krijgt in dit raadsvoorstel wel het beleid, de uitgangspunten en de keuzes van het college mee. Nadat de raad dit heeft gedaan (17 oktober raadsvergadering), zal eind oktober de eerste brief uitgaan richting de bewoners van de parken. Template van de brief is bijgevoegd. Dit is informerend en deelt nog niet de status van het park mede. De brief waar dat in staat volgt vier weken later in december. We willen hiermee voorkomen dat men overspoeld wordt met informatie en het besluit goed uitleggen. Inrichtingen en niet-inrichtingen ontvangen verschillende brieven, waarbij de gevolgen van het besluit voor de afvalinzameling worden toegelicht. Zie hiervoor de templates. Wanneer bewoners meer informatie willen, kunnen ze mailen en/of bellen. We kunnen bij veel vraag daarnaar ook informatiebijeenkomsten organiseren. Deze heb ik gepland voor januari/februari. Uitlevering van de inzamelmiddelen begint april/juni.

Communicatie is erg belangrijk. Om iedereen zo goed mogelijk te informeren, zal eerst de eerste brief moeten worden uitgestuurd en daarna de brief met de status van het park. Ik wil daarom iedereen vragen te wachten met het plannen van afspraken met bewoners/parkeigenaren, maar wel door te geven als deze wens er is. Ik kan tot het raadsbesluit nog niks definitief toezeggen.

Parken die onder de gemeentelijke inzameling gaan vallen:

- Elders Bungalowpark De Kamp (*als besloten is dat het traject transformatie of terug naar recreatie is*)
- Chaletpark De Tip
- Park De Tip (De Kiel)
- Park Wico
- Park Secundo
- Park Primo
- Park de Tilkampen
- Park Toenakkers
- Park 't Binnenveld
- Park Zuiderveld
- Camping Het Vossehol
- Vakantiepark Brinkskamp – Oosterhesselen
- De Kibbelhoeve vakantiehuis
- Vakantiewoning 'De Uithof'
- Appartementenboerderij De Brinken
- Vakantieboerderij Abrahamy Zweeloo
- Bungalow Geesje
- Vakantiehuis 'het tiende blok'

Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
info@coevorden.nl
www.coevorden.nl



Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

Aan de raad van de gemeente Coevorden

Uw brief **11 juli 2023**
Burgerservicenr. **-**
Afdeling/Team **Bedrijfsvoering - Vastgoed & Infrastructuur**
Behandeld door **[REDACTED]**
Kenmerk **-**
Bijlage(n) **-**
Coevorden **11 juli 2023** **Verzenddatum:**
Onderwerp **Vaststelling beleid afvalinzameling op recreatieparken**

Geachte leden van de raad,

Op 11 juli jl. heeft het college een besluit genomen waarmee beleid is vastgesteld dat specifiek betrekking heeft op afvalinzameling op recreatieparken in de gemeente. Aanleiding voor vaststelling van dit beleid was de onrust onder eigenaren van recreatiewoningen omtrent ontzegging van hun toegang tot de milieustraatwegens die invoering van de milieupas in 2019. Met het nieuwe beleid voldoen we aan de gemeentelijke inzamelplicht van huishoudelijke afvalstoffen, waar het afvoeren van bedrijfsafval de eigen verantwoordelijkheid van het park blijft. Per 1 januari 2024 zullen de nieuwe regels in werking treden.

Besloten is om, op basis van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), een onderscheid te maken tussen parken waar er sprake is van een technische, organisatorische of functionele samenhang en die daarmee de status van een inrichting verkrijgen, en parken waar een dergelijke samenhang afwezig is en die daarmee classificeren als niet-inrichting. In de Wm staat vervolgens vermeld dat vrijkomend afval bij inrichtingen gezien kan worden als bedrijfsafval, waar afvalstoffen die ontstaan bij niet-inrichtingen kunnen worden aangemerkt als huishoudelijk afval.

Op basis van dit onderscheid komen een aantal recreatieparken te vallen onder het gemeentelijke inzamelsysteem. We verkennen daarbij op welke parken geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkommen, daar de gemeentelijke inzamelplicht alleen geldt voor dergelijke percelen. We houden gedurende deze verkenning rekening met de trajecten die vanuit het programma Vitale Vakantieparken lopen (excelleren, transformeren en terug naar recreatie). Deze trajecten zijn namelijk tot op zekere hoogte bepalend voor de toekomstige bestemming en status van de parken. De status van een park als inrichting of niet-inrichting in de zin van de Wm staat overigens los van de bestemmingen van de parken zoals deze met Vitale Vakantieparken zijn geformuleerd. Voor recreatieparken waar het traject de status van het park in de zin van de Wm verandert, geldt dat wijzigingen in het inzamelsysteem zullen plaatsvinden nadat het traject is afgerond.

Samen met onze inzameldienst Area Reiniging worden op dit moment de inzamelingsmogelijkheden aan huis en/of middels ondergrondse verzamelcontainers onderzocht. Voor parken waar niet doelmatig kan worden ingezameld, zal een raadsbesluit worden voorgelegd om (een gedeelte van) deze grondgebieden uit te zonderen van inzameling, zoals geregeld in artikel 10.26, eerste lid van de Wm. Aan bewoners van de recreatiewoningen die onder het gemeentelijke systeem worden geschaard, zal tevens een milieupas worden verstrekt. Recreatieparken die zijn aangemerkt als inrichting blijven zelf de

Met opmerkingen [REDACTED]
[REDACTED]

verantwoordelijkheid dragen voor de inzameling van zowel fijn als grof afval; bewoners van deze parken hebben dan ook geen toegang tot de milieustraat.

Om de eigenaren van recreatiewoningen op de verschillende vakantieparken duidelijkheid te bieden, is in de afvalstoffenverordening onder artikel 19a een lid opgenomen waar het onderscheid dat wordt gemaakt tussen inrichtingen en niet-inrichtingen en de gevolgen hiervan voor de afvalinzameling zijn toegelicht. Om overzicht te creëren over de statussen van de vakantieparken en het inzamelsysteem dat op ieder park geldt, is ook een tabel toegevoegd. De herziene afvalstoffenverordening zal nog middels een raadsbesluit aan u worden voorgelegd.

De afvalstoffenheffing dient ter dekking van de kosten van de inzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen. Aangezien de afvalstromen die vrijkomen op recreatieparken qua samenstelling en volume vaak verschillen van afvalstromen die bij reguliere woningen ontstaan, introduceren we voor recreatiewoningen waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan een tarief 'niet-permanent bewoondrecreatiewoningen'. In de praktijk zal dit tarief hoofdzakelijk worden geheven over percelen die deel uitmaken van parken die het traject 'terug naar recreatie' volgen en niet tot een inrichting kunnen worden aangemerkt. We onderzoeken op dit moment hoe hoog het tarief zal uitvallen en zullen deze gelijktrekken met ofwel het éénpersoons-, ofwel het meerpersoonshuishoudentarief. In de verordening afvalstoffenheffing 2024 zal het nieuwe tarief ter vaststelling aan u worden voorgelegd.

Achter de herziening van de afvalstoffenverordening en de verordening afvalstoffenheffing komt ook de actualisatie van het uitvoeringsbesluit en de beleidsregels voor OPK en textiel met bijbehorende aanwijsbesluiten weg. Aan meerdere lopende projecten die onderdeel uitmaken van het nieuwe afvalbeleidsplan is ook een actualisatie van één of meerdere voornoemde verordeningen en/of besluiten verbonden. Dit geldt bijvoorbeeld voor het ondergronds inzamelen van restafval, GFE en PMD bij hoogbouw en in de binnenstad van Coevorden. Omwille van synergievoordelen zullen de verordeningen en besluiten daarom eenmalig grondig worden herzien. De verordeningen worden aan u voorgelegd nadat besluitvorming heeft plaatsgevonden over de projecten die herzieningen van de verordeningen tot gevolg hebben. Ditzelfde geldt voor het voorleggen van de te actualiseren besluiten; vaststelling hiervan is echter geen bevoegdheid van de raad en zal daarom alleen worden voorgelegd aan het college.

De eigenaren van de recreatieparken en -woningen zijn middels brieven geïnformeerd over het vastgestelde beleid en de mogelijke gevolgen die dit voor hun afvalinzameling heeft. Wanneer met Area Reiniging de inzamelmethodes per park zijn bepaald, zal een vervolgbrief volgen met de status van het park volgens de Wm en de concrete gevolgen hiervan voor de afvalinzameling. We stellen bewoners daarna in de gelegenheid om hun mening te uiten over de gekozen inzamelmethode. We maken het plan van aanpak per park vervolgens definitief, waarna Area Reiniging de uitvoering voor haar rekening neemt. We voltooien de uitgifte van inzamelmiddelen en -voorzieningen vóór inwerkingtreding van het nieuwe beleid per 1 januari 2024.

Hoogachtend het college van burgemeester en wethouders van Coevorden,

de secretaris

de burgemeester

K. Cornelissen

R. Bergsma

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadsvergadering	17 oktober 2023
Versie	1.0
Agendapunt	
Naam rapporteur	[REDACTED]
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing en dhr. S. Stegen
Onderwerp	Afvalinzameling op recreatieparken.
Voorgesteld besluit	<ol style="list-style-type: none">1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 juli 2024;2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'recreatiwoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;4. De eenmalige inrichtingskosten van € 21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en het financiële effect te verwerken bij de programmabegroting 2024.

Aan de raad,

Inleiding

In 2019 is de object-gebonden milieupas ingevoerd. Met de milieupas kunnen inwoners van de gemeente Coevorden toegang verkrijgen tot de milieustraten in Zweeloo en Coevorden om zich te ontdoen van hun grof huishoudelijk afval.¹ De milieupas fungeert als middel om de toegangsregulatie tot de milieustraten te verbeteren; hiermee werd beoogd de stort van bedrijfsafval niet langer mogelijk te maken, evenals het aanbieden van afval door huishoudens wonende buiten onze gemeente. Het aanbieden van afval op onze milieustraten door dergelijke doelgroepen gebeurt relatief vaak vanwege het lage uniforme volumetarief (6 euro per kuub) in verhouding tot de tarieven die worden gehanteerd bij voorzieningen voor bedrijfsafvalstoffen en de milieustraten in omliggende gemeentes. De milieupas is dan ook een maatregel om de totaalhoeveelheden aangeboden afval op onze milieustraten te reduceren. Dit komt ten gunste van de afvalstoffenheffing en het realiseren van de VANG-doelstellingen, te weten de 100kg restafval per inwoner op jaarbasis en een minimaal scheidingspercentage van 75%.

Bij de invoering van de milieupas is in eerste instantie geen rekening gehouden met de consequenties van de maatregel voor recreatiwoningen. Dit heeft te maken met het feit dat we altijd de status quo hebben gehanteerd dat op recreatieparken in de regel bedrijfsafval vrijkomt. De gemeentelijke inzamelplicht heeft alleen betrekking op huishoudelijke afvalstoffen, waardoor recreatiwoningen per definitie buiten het gemeentelijke systeem vallen en de bewoners daarmee geen recht hebben op een milieupas. Vakantieparken dienen zelf voorzieningen te treffen voor het inzamelen van de vrijgekomen afvalstromen. Dit is in de gemeente Coevorden door de eigenaren van de vakantieparken voor wat betreft fijn afval goed geregeld. Aangezien bewoners van recreatiwoningen voor 2019 hun grof afval konden aanbieden op de milieustraten (door een gebrek aan toegangsregulatie), zijn op de vakantieparken echter onvoldoende voorzieningen getroffen voor het inzamelen van grof afval.

¹ Fijn huishoudelijk afval wordt door middel van minicontainers aan huis en bovengrondse en ondergrondse containers ingezameld. Denk hierbij aan PMD- en GFT-afval, oud papier, glas en textiel.

De invoering van de milieupas heeft geleid tot onvrede onder een deel van de bewoners van vakantiewoningen, die zich beroepen op de gemeentelijke inzamelplicht van huishoudelijk afval. Het principe dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt, kent namelijk geen juridische basis; het is enkel een status quo die niet in landelijke of lokale wet- en regelgeving is opgenomen. Dit betekent dat bij recreatiewoningen wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkomen en dit niet per definitie bedrijfsafval is. De gemeente heeft een wettelijke verplichting om, zoals dat in de Wet milieubeheer (hierna: Wm), artikel 10.21, eerste lid is geregeld, zorg te dragen voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. De verplichting kan daarmee betrekking hebben op recreatiewoningen als hier geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Wij hebben dit, op verzoek van de bewoners van de recreatiewoningen, per park uitgezocht.

Om het gemeentelijke inzamelsysteem te kunnen dekken, heffen we de afvalstoffenheffing over percelen waar huishoudelijk afval vrijkomt. De milieupas maakt onderdeel uit van dit systeem en kan daarom alleen worden verstrekt aan huishoudens die afvalstoffenheffing betalen. Over recreatiewoningen wordt de heffing in de regel niet geheven.² In het verleden was het voor eigenaren van vakantiewoningen echter wél mogelijk om afvalstoffenheffing aan te vragen over hun perceel. Hierdoor is het mogelijk dat op verschillende vakantieparken enkele recreatiewoningen binnen het gemeentelijke systeem vallen. Deze bewoners hebben daarmee, volgens onze huidige handelwijze, recht op een milieupas. Per 2019 is, na een toename in het aantal aanvragen voor het betalen van afvalstoffenheffing over percelen op recreatieparken, de optie tot het aanvragen hiervan tot nader orde bevoren om te voorkomen dat afvalstoffenheffing werd geheven over percelen waar bedrijfsafval vrijkomt. Het is namelijk niet toegestaan om als gemeente bedrijfsafval in te zamelen of hier voorzieningen voor aan te bieden. Het nieuw te ontwikkelen beleid moet definitief uitsluitsel gaan bieden.

De ontstane scheefgroei met betrekking tot het heffen van de afvalstoffenheffing over vakantiewoningen is niet alleen tegenstrijdig met het principe dat op recreatieparken bedrijfsafval vrijkomt – en daarmee de invoering van de milieupas als maatregel teniet wordt gedaan –, maar heeft ook gevolgen voor de gemeentelijke inzameling van fijn huishoudelijk afval en de afvalinzameling op de parken. Als gemeente zijn we namelijk verplicht om voor huishoudens die afvalstoffenheffing betalen zowel voorzieningen te treffen voor het aanbieden van grof huishoudelijk afval als voor fijn huishoudelijk afval. Met de milieupas wordt toegang verkregen tot de aanbiedlocatie voor grof afval, waar fijn afval met minicontainers en/of verzamelcontainers aan of nabij huis wordt ingezameld. Het is niet mogelijk één van de twee voorzieningen niet aan te bieden; het staat huishoudens daarentegen wél vrij om geen gebruik te maken van één van de diensten. Concreet betekent dit dat we de enkele, vaak moeilijk toegankelijke recreatiewoningen moeten innpassen in onze inzamelroutes, met hogere inzamelkosten tot gevolg. Bovendien komt de afvalinzameling door parken zelf hiermee in het geding; we zien steeds vaker dat eigenaren van vakantiewoningen niet langer de bijdrage voor afvalinzameling door het park willen bekostigen wanneer zij gebruik maken van de gemeentelijke voorzieningen.

Om de problemen omtrent de milieupas op te lossen en het gemeentelijke inzamelsysteem zuiver te houden, is vaststelling van het afvalbeleid met betrekking op recreatieparken noodzakelijk. In de eerste plaats dient hierbij een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en percelen waar huishoudelijk afval ontstaat. Dit onderscheid kan, evenals toelichting op het feit dat de milieupas onderdeel is van het gemeentelijke systeem voor huishoudelijke afvalinzameling, ter verduidelijking worden vastgelegd in de afvalstoffenverordening. De huidige verordening dateert van 2019 toen PMD aan de lijst gescheiden in te zamelen afvalstromen is toegevoegd. Afgezien van deze aanpassing is de inhoud van de verordening sinds 2005 ongewijzigd gebleven. Het vraagstuk omtrent de milieupas geeft dan ook aanleiding tot het actualiseren van de verordening en het bijbehorende verzameluitvoeringsbesluit.

Er zijn drie varianten mogelijk voor het inrichten van het afvalbeleid omtrent recreatieparken. Hierbij dienen we rekening te houden met de drie routes die binnen het

² Dit vloeit voort uit de status quo dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt.

programma Vitale Vakantieparken Coevorden worden gehanteerd, te weten excelleren, transformeren (naar wonen) en terug naar recreatie. Dit leidt tot de volgende drie mogelijke bepalingen:

1. Parken met recreatieve doeleinden worden onderdeel van het gemeentelijke inzamelsysteem. We heffen afvalstoffenheffing over de betreffende percelen en de bewoners van de recreatiewoningen ontvangen minicontainers en een milieupas.
2. Parken met recreatieve doeleinden vallen onder bedrijfsmatige exploitatie. We leggen vast dat dit betekent dat op vakantieparken bedrijfsafval vrijkomt en wij als gemeente geen wettelijke inzamelplicht hebben voor deze percelen. Het park dient zelf voorzieningen te bieden voor grof en fijn afval dat bij de recreatiewoningen ontstaat. Daarmee betalen de bewoners geen afvalstoffenheffing en kunnen zij geen containers en milieupas van ons ontvangen. Uitzondering hierop vormen de vakantieparken die in samenwerking met Vitale Vakantieparken het traject van transformatie naar een permanente woonbestemming volgen en afronden. Perceelen die onderdeel zijn van dergelijke parken zullen worden geschaard onder het gemeentelijke inzamelsysteem.
3. Het soort afval dat vrijkomt op parken met recreatieve doeleinden bepalen we aan de hand van de Wet milieubeheer. Er zijn daarbij twee situaties mogelijk. In de eerste plaats kunnen recreatiewoningen deel uitmaken van een inrichting met milieugevolgen in de zin van de Wm. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Vrijkomend afval moet in deze gevallen worden gezien als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de inzameling van het afval ligt bij de houder van de inrichting. We spreken over huishoudelijk afval als recreatiewoningen geen deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wm; gemakshalve noemen we dit een niet-inrichting. Daarbij is de vraag of er op het perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen van belang. Artikel 10.21, eerste lid, Wm verklaart de zorgplicht van de gemeente namelijk van toepassing indien er op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Over deze percelen kunnen we afvalstoffenheffing heffen om de inzamelings- en verwerkingskosten te dekken. Het begrip 'geregeld' is aan interpretatie onderhevig en kan onderwerp van discussie zijn. Het is daarom de plicht van de gemeente om aan te kunnen tonen waarom ergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan.

De derde optie is het meest zuiver en passend in onze situatie. We stellen hierbij een onderscheid vast tussen parken met percelen waar bedrijfsafval vrijkomt en parken met percelen waar huishoudelijk afval geregeld ontstaat volgens de Wm. Deze bepaling staat overigens los van de bestemmingen van de parken zoals deze met Vitale Vakantieparken zijn geformuleerd. Volledigheidshalve introduceren we in aanvulling op de afvalstoffenheffing voor eenpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens de heffing voor recreatiewoningen. Deze heffing wordt in het leven geroepen voor de recreatiewoningen waar volgens de Wm geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, maar die niet permanent bewoond worden. Het zal in de praktijk gaan om percelen die deel uitmaken van parken die het traject 'terug naar recreatie' volgen, aangezien dergelijke gevallen niet altijd als een inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt. Parken die het traject 'transformatie naar wonen' volgen, zullen tot afronding van het traject vallen onder het tarief recreatiewoningen. Na afronding van het traject zal dit tarief worden omgezet naar een eenpersoons- of meerpersoonshuishoudenstarief.

Argumenten

1.1. Met de Wm hebben we een wettelijke grondslag voor het onderscheid dat we maken in bedrijfsafval en huishoudelijk afval op recreatieparken.

In de Wm is in artikel 1.1, eerste lid gedefinieerd dat een inrichting elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht, betreft. In artikel 1.1. vierde lid is vastgelegd dat we een inrichting beschouwen als de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen. Dit vormt een juridische basis voor een constatering dat bij inrichtingen in de zin van de Wm bedrijfsafvalstoffen vrijkomen en de gemeentelijke inzamelplicht hier daarom niet geldt. Let wel dat dit niet als zodanig in de Wm wordt benoemd; het is een beleidsregel die we

distilleren uit de Wm en die we daarom ter verheldering opnemen in de afvalstoffenverordening. De Wm onderschrijft daarbij dat we als gemeente verantwoordelijkheid dragen om aan te tonen dat de gemeentelijke inzamelplicht wel of niet geldt.

De bepaling aan de hand van de Wm is de enige optie waarbij we ons baseren op een wettelijke grondslag. Dit biedt ons én de recreatieparken zekerheid en duidelijkheid. Wanneer we gemakshalve alle parken onder het gemeentelijk inzamelsysteem scharen (optie 1), kunnen we niet langer spreken van een eerlijk systeem. Op sommige parken komen – zoals uit toetsing aan de hand van de Wm blijkt – bedrijfsafvalstoffen vrij die qua samenstelling beduidend verschillen van huishoudelijke afvalstromen en tegen hogere kosten verwerkt worden. Dit heeft een verhoging van de afvalstoffenheffing tot gevolg en komt ten nadele van de VANG-doelstellingen. Daarnaast is het verboden om als overheid bedrijfsafval in te zamelen. Dit mag alleen gedaan worden als bedrijven hiervoor reinigingsrecht te betalen. Dit reinigingsrecht is een gemeentelijke belasting die verschuldigd is als er geen wettelijke plicht bestaat om afvalstoffen in te zamelen, maar de gemeente deze dienst wel verleent. In de gemeente Coevorden kennen we dit systeem niet vanwege het gebrek aan een wettelijke plicht voor de inzameling van bedrijfsafval. Bedrijven regelen hun afvalinzameling bilateraal met private inzameldiensten zonder tussenkomst van de gemeente.

Wanneer we de vrijgekomen afvalstoffen op alle parken bestempelen als bedrijfsafval (optie 2), voldoen we niet aan de gemeentelijke inzamelplicht. Uit een beoordeling van de RUD uit 2020 blijkt namelijk dat op een aantal percelen in verschillende parken wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen (kunnen) ontstaan.³ Inrichting van het beleid aan de hand van de Wm heeft dan ook de voorkeur.

1.2. De Wm geeft de mogelijkheid te differentiëren en past daarmee bij de verschillende trajecten van het programma Vitale Vakantieparken Coevorden.

Met het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt tussen percelen waar bedrijfsafval en huishoudelijk afval vrijkomt, kunnen we rekening houden met de transitie die recreatieparken doormaken in het kader van Vitale Vakantieparken. De bestemming zoals die is gedefinieerd in samenspraak met Vitale Vakantieparken is leidend in de toetsing van de Wm aan de status van het park. De drie trajecten 1) excelleren, 2) transformeren en 3) terug naar recreatie vinden daarmee een prominente plek in het afvalbeleid. Grof geschatst spreekt men bij topparken die onder het traject 'excelleren' vallen van bedrijfsmatige exploitatie vanwege een technische, organisatorische en functionele samenhang, waardoor hier bedrijfsafvalstoffen ontstaan. Parken die transformeren naar een permanente woonbestemming komen logischerwijs onder het gemeentelijke inzamelsysteem te vallen. Op parken die we scharen onder het traject 'terug naar recreatie' kunnen zowel huishoudelijke als bedrijfsafvalstoffen vrijkommen. We toetsen in deze gevallen of er sprake is van een samenhang zoals dat in de Wm is opgenomen. Als uit deze toetsing blijkt dat op een park geen sprake is van een technische, organisatorische of functionele samenhang en op de percelen geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, zullen de bewoners afvalstoffenheffing gaan betalen. Hiervoor heffen we een kostendekkend tarief voor 'recreatiwoningen'.

Voor vakantieparken waarvan het traject volgens Vitale Vakantieparken de status van het park verandert, geldt dat eerst nog geen wijzigingen in de afvalinzameling zullen plaatsvinden. Hiermee voorkomen we dat we op korte termijn processen weer moeten terugdraaien. Aanvankelijk betreft dit twee recreatieparken, Park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp. Ermerzand volgt het traject wonen, maar wordt nu nog aangemerkt als inrichting. Tot afronding van het traject ligt de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling daarom nog bij het park. Bewoners die in het verleden een milieupas en/of containers van ons hebben verkregen, kunnen deze tot die tijd nog gebruiken. Voor Elders Bungalowpark De Kamp geldt dat nog bepaald moet worden welk traject het vakantiepark zal gaan volgen. Bij afbakening van het traject kan de status van het park opnieuw worden geëvalueerd. Vooralsnog bevriezen we de situatie zoals deze nu is.

³ Deze beoordeling toestelt de status van vakantieparken als zijnde inrichting of niet-inrichting aan de hand van de Wm. De beoordeling is als bijlage opgenomen.

1.3. We volgen hiermee meerdere gemeenten die het afvalbeleid omtrent recreatieparken op eenzelfde manier hebben en/of hadden ingevuld.

Meerdere gemeentes gingen ons voor met het inrichten van het afvalbeleid voor recreatieparken op basis van de Wm. Dit geldt onder meer voor de gemeenten Ridderkerk (ZH), Hengelo (OV) en Hoogeveen (DR). Deze gemeenten hebben in de periode 2017-2020 de bepaling van het onderscheid tussen bedrijfsafval en huishoudelijk afval zoals dat in de Wm wordt vermeld uit de afvalstoffenverordening gehaald, maar dit in hun beleid niet losgelaten. Reden voor het schrappen van de bepaling uit de verordening is dat gemeenten te allen tijde kunnen verwijzen naar de Wm en het daarmee niet noodzakelijk is het onderscheid dat in de Wm wordt gemaakt op te nemen in de afvalstoffenverordening. Vanwege de onrust die na de invoering van de milieupas op de recreatieparken in onze gemeente is ontstaan, biedt het expliciet opnemen van de bepaling volgens de Wm in de afvalstoffenverordening in dit geval de gewenste duidelijkheid.

1.4. Wanneer de gemeentelijke afvalinzameling bij recreatieparken niet doelmatig kan verlopen, geeft artikel 10.26, eerste lid, sub c Wm de gemeenteraad de mogelijkheid een gedeelte van het grondgebied uit te zonderen van de inzameling.

Voor recreatieparken met onbegaanbare wegen voor vuilniswagens en waar geen tot weinig mogelijkheden zijn voor de plaatsing van ondergrondse containers met een maximale loopafstand van 125 meter kan de gemeenteraad besluiten tot het uitzonderen van (een gedeelte van) dit grondgebied van gemeentelijke afvalinzameling. Hiermee waarborgen we doelmatige, ongevaarlijke en kostenefficiënte inzamelingsroutes. De verantwoordelijkheid voor afvalinzameling op het park komt daarmee bij de parkeigenaar en/of -eigenaren te liggen.

Uit onderzoek van Area is gebleken dat in eerste instantie geen gebruik hoeft te worden gemaakt van deze optie, daar met een achterlader op ieder park doelmatig lijkt te kunnen worden ingezameld. Bij toetreding van nieuwe parken tot het gemeentelijk systeem in de toekomst is het goed om deze optie achter de hand te hebben en dat bewoners hier weet van hebben.

1.5. We geven met dit beleid invulling aan de motie die door de PvdA op 26 mei 2020 is ingediend met als onderwerp "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen".

Met het nieuwe beleid voor afvalinzameling op vakantieparken geven we invulling aan de motie "verstrekken milieupas t.b.v. permanente bewoners recreatiewoningen" door de Wm als juridische basis te hanteren voor het uitleveren van een milieupas als onderdeel van het gemeentelijke systeem voor afvalinzameling. Dat betekent wél dat bewoners die permanent woonachtig zijn op recreatieparken die als inrichting in de zin van de Wm kunnen worden aangemerkt geen milieupas kunnen ontvangen.

2.1. Recreatiewoningen en de milieupas zijn nog niet opgenomen in de huidige afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit.

De huidige afvalstoffenverordening en het verzameluitvoeringsbesluit dateren van respectievelijk 2019 en 2006. Daar komt bij dat de verordening niet grondig is herzien sinds 2005. De milieupas is, als middel om toegang te krijgen tot de inzamelingsvoorziening voor grof huishoudelijk afval, niet opgenomen in de verordening en/of het uitvoeringsbesluit. Het vermelden van het doel en de gebruikswijze van een milieupas in de lokale wet- en regelgeving schept duidelijkheid voor onze inwoners. Dit gaan we daarom doen in het uitvoeringsbesluit.

Ook ontbreekt de categorie 'recreatiewoningen' nog in de afvalstoffenverordening. Met nieuw afvalbeleid dat zich specifiek richt op recreatieparken is de toevoeging hiervan niet noodzakelijk, maar wel wenselijk. De categorie wordt geschaard onder artikel 19a Verbod voor niet-inwoners om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden. Ten slotte nemen we een tabel van de statussen van vakantieparken in de verordening op. Gemeente Dijk en Waard heeft in 2023 eenzelfde soort tabel geïntroduceerd met recreatiewoningen die uitgesloten zijn van gemeentelijke inzameling vanwege bedrijfsmatige exploitatie.

3.1. Met de nieuwe categorie 'recreatiewoningen' in de verordening afvalstoffenheffing hanteren we een eerlijk en kostendekkend systeem.

Veel gemeenten hanteren een separaat tarief voor recreatiewoningen waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkommen en de gemeentelijke inzamelplicht dus geldt. Van de twaalf gemeenten in de provincie Drenthe hanteren vijf een dergelijk tarief. Dit betreft gemeentes die qua aantal vakantieparken, inwonerssamenstelling en verhouding stad-platteland nagenoeg gelijk zijn aan Coevorden.

De hoogte van het tarief verschilt per gemeente en kan op verschillende manieren worden ingericht. De grondslag is de kostendekkendheid voor de inzameling en verwerking van het afval dat op de betreffende percelen vrijkomt. We kunnen daarbij kiezen of we deze kosten toerekenen aan enkel de percelen die een recreatiewoning betreffen, of dat dit wordt toegerekend aan alle huishoudelijke percelen in de gemeente Coevorden. Wij streven ernaar om het tarief voor recreatiewoningen gelijk te houden met het huidige tarief voor eenpersoonshuishoudens. De manier van toerekenen mag daarbij niet leiden tot een verhoging van de afvalstoffenheffing voor overige/huidige huishoudens. Uit een eerste financiële doorrekening blijkt dat we dit tarief kunnen blijven hanteren wanneer we de eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 euro dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en de structurele kosten voor afvalinzameling op recreatieparken toerekenen aan alle percelen in onze gemeente. Voor 2023 is dit tarief nog €306,08,-; voor 2024 zullen de tarieven nog worden geïndexeerd en in de verordening afvalstoffenheffing 2024 worden opgenomen om aan u voor te leggen.

Hoewel het tarief voor recreatiewoningen qua hoogte overeenkomt met het tarief voor eenpersoonshuishoudens, voegen we deze categorieën niet samen. We hanteren separate tarieven, aangezien er een mogelijkheid bestaat dat de eigenaar van het perceel een eenpersoonshuishouden is en daarmee aanspraak kan maken op het tarief voor eenpersoonshuishoudens. Vanwege de doorgaans slecht toegankelijke wegen en een afwijkende samenstelling en slechtere kwaliteit van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen kunnen we de kosten voor inzameling en verwerking niet dekken tegen een lager tarief dan het tarief voor eenpersoonshuishoudens.

Bewoners van recreatiewoningen die tot parken behoren die het traject transformatie naar wonen volgen, zullen na afronding van het traject het reguliere tarief voor eenpersoons- of eenpersoonshuishoudens gaan betalen. We houden contact met Vitale Vakantieparken om op de hoogte blijven van deze ontwikkelingen.

4.1. Door de eenmalige inrichtingskosten van €21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte kunnen we het tarief voor afvalstoffenheffing voor recreatiewoningen gelijktrekken met het tarief voor eenpersoonshuishoudens.

Als uitgangspunt voor de hoogte van de afvalstoffenheffing hanteren wij dat het tarief de structurele kosten voor de inzameling en verwerking van het afval 100% moet dekken. De eenmalige inrichtingskosten vallen hier buiten. We stellen voor om deze eenmalige kosten te dekken uit de stelpost vrije begrotingsruimte. Hierdoor voorkomen we onnodige (tijdelijke) stijging van de afvalstoffenheffing, al zij het slechts een minieme stijging. Wij zullen het eenmalige financiële effect verwerken bij het samenstellen van de programmabegroting 2024.

Opmerkingen

In de financiële doorrekening is rekening gehouden met afwijkende inzamelfrequenties. Het restafval zal, evenals in de rest van de gemeente, eens in de vier weken worden opgehaald. Voor het PMD- en GFT-afval hanteren we respectievelijk driewekelijkse en vierwekelijkse inzameling. Dit verschilt van de reguliere tweeweekelijkse inzameling voor beide afvalstromen. De verwachting is dat de samenstelling en kwaliteit van de vrijgekomen afvalstoffen op recreatieparken verschillen van het reguliere huishoudelijk afval dat ontstaat. We kunnen daarom afwijkende inzamelfrequenties hanteren. Het is voor Area Reiniging echter nog niet geheel te overzien of de frequenties gaan matchen met de in te zamelen hoeveelheden. Er bestaat daarom een risico dat de frequenties zullen moeten worden opgehoogd in de toekomst. Dit geldt met name voor de frequentie van het GFT-afval in verband met seisoensgebonden stankoverlast. We kunnen, wanneer dit nodig blijkt, de frequentie in de zomer daarom verhogen.

Alhoewel we spreken over recreatieparken, zullen ook de recreatiewoningen die niet tot een park behoren en die als niet-inrichting kunnen worden aangemerkt in het beleid worden opgenomen.

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet per 2024 maakt het begrip 'inrichting' plaats voor het begrip 'milieubelastende activiteit'. Het gaat hier om een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit. De invulling van de milieubelastende activiteit verschilt op een aantal punten inhoudelijk van de inrichting uit de Wm. Zo is het niet langer relevant of een activiteit bedrijfsmatig wordt uitgevoerd en zijn de organisatorische bindingen niet langer van belang. De begrenzing van een activiteit en eventuele technische en functionele bindingen blijven wél relevante factoren aan de hand waarvan een activiteit kan worden geclassificeerd als milieubelastende activiteit. Aangezien wij de organisatorische bindingen juist op deze manier gebruiken als toetsingscriteria voor het vrijkomend afval, heeft het vervallen van het begrip 'inrichting' geen verdere gevolgen voor het nieuwe afvalbeleid op recreatieparken. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), dat onder meer het oude Activiteitenbesluit zal vervangen, is aangegeven dat huishoudens en bedrijven aan huis (zoals B&B's) zijn uitgezonderd van de aanwijzing tot milieubelastende activiteit. Hier vinden we het onderscheid tussen bedrijven en huishoudens in terug. We kunnen hieruit distilleren dat bij een milieubelastende activiteit bedrijfsafval vrijkomt. Concreet kunnen we in dit geval de begrippen inrichting en niet-inrichting dan ook vervangen voor respectievelijk milieubelastende activiteit en niet-milieubelastende activiteit. In de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit zullen we het begrip 'milieubelastende activiteit' opnemen en hier een korte toelichting bij voegen.

Kosten, baten, dekking

Voor alle parken met uitzondering van het park Zuiderveld geldt dat de enige mogelijke inzamelmethode huis-aan-huisinzameling met minicontainers is. Het is vanwege deze reden dat we de kosten voor ondergronds inzamelen niet hebben meegenomen. Op park Zuiderveld bevindt zich op dit moment een commerciële inzamelstructuur waarbij semi-ondergrondse containers zijn geplaatst. Area Reiniging kan op deze plek nieuwe, geheel ondergrondse containers plaatsen voor de stromen restafval, PMD, GFT, papier, glas en textiel. Aangezien deze oplossing incidenteel en structureel meer geld kost en de scheidingsresultaten én dienstverlening beter zijn bij huis-aan-huisinzameling, is het wenselijk om ook op park Zuiderveld huis-aan-huis middels een kleine achterlader in te zamelen.

De totale kosten zijn met inbegrip van de afvalinzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt op Elders Bungalowpark De Kamp. Naar verwachting zal dit park onder het gemeentelijke inzamelsysteem komen te vallen nadat het traject met Vitale Vakantieparken is uitgestippeld. Het is vanwege deze reden dat het park al in het kostenplaatje is meegenomen. Totdat het te volgen traject is afgebakend zullen nog geen wijzigingen in de afvalinzameling op het park worden doorgevoerd. Het kostenplaatje zal nagenoeg niet wijzigen wanneer het park toch niet onder gemeentelijke inzameling gaat vallen, aangezien het aantal inzameldagen ongewijzigd blijft.

Over de recreatiewoningen die onder de gemeentelijke inzamelplicht komen te vallen, zal het nieuwe tarief afvalstoffenheffing recreatiewoningen worden geheven. Hiermee dekken we de kosten van de inzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen, uitgaande van inzameling middels een rest-, PMD- en GFT-minicontainer. De eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 zullen we dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte. Bij de samenstelling van de programmabegroting 2024 zullen wij dit financiële effect verwerken.

Aanpak/uitvoering

Vanuit het programma Vitale Vakantieparken sturen we na het genomen besluit een brief naar de eigenaren van de recreatieparken met een aankondiging dat nieuw beleid is

vastgesteld. Met deze brief maken we de aanleiding voor herziening van het beleid – de onrust omtrent toegang tot de milieustraat middels de milieupas – kenbaar en vertellen we kort wat uit het onderzoek naar de rechten en plichten van de gemeente Coevorden ten aanzien van de inzameling van afval afkomstig van vakantiewoningen is gekomen. We lichten daarbij het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wm toe. Ook leggen we kort uit hoe het begrip inrichting zich verhoudt tot het begrip milieubelastende activiteit in de Omgevingswet per 2024. Afsluitend delen we mede dat een brief zal volgen met de status van ieder park en de gevolgen van deze status voor de afvalinzameling op dit park. Deze volgt ongeveer één a twee maanden na de eerste brief.

De tweede brief is gericht aan de eigenaren en bewoners van de recreatieparken. In de brief staat vermeld wat de status van het park is, hoe het afval in de toekomst zal worden ingezameld, hoe en waar bewoners hun afval kunnen aanbieden en indien afvalstoffenheffing wordt geheven, hoeveel dit hun kost. Bij recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, kondigen we aan dat de gemeentelijke inzamelmiddelen worden ingevorderd en de afvalstoffenheffing wordt stopgezet per 1 juli 2024. De status van de parken hebben we gedistilleerd uit de RUD-beoordeling daterend van 2020 en de criteria van een inrichting zoals die in de Wm worden benoemd. Voor park Ermerzand en Elders Bungalowpark De Kamp lichten we in de brief toe waarom we hebben besloten om in hun geval nog geen wijziging in de afvalinzameling door te voeren.

Samen met onze inzameldienst Area Reiniging is de situatie per park in kaart gebracht en is een plan van aanpak om optimale afvalinzameling op ieder park dat onder het gemeentelijke inzamelsysteem gaat vallen te garanderen opgesteld. Uit de verkennung is gebleken dat huis-aan-huisinzameling middels een kleine achterlader met één chauffeur en één belader de beste optie is voor ieder park. Hier is voor gekozen vanwege betere scheidingsresultaten en dienstverlening. Met enkele parken zullen afspraken worden gemaakt omtrent opstelplaatsen. Daarnaast is ondergrondse inzameling op alle parken die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting, met uitzondering van park Zuiderveld, niet mogelijk vanwege onbegaanbare wegen voor de vuilniswagen. Voor park Zuiderveld geldt dat alhoewel ondergrondse inzameling een mogelijkheid is, dit een duurder systeem is en doorgaans leidt tot slechtere scheidingsresultaten. De voorkeur gaat daarom ook hier uit naar huis-aan-huisinzameling.

De plannen worden per park in de tweede brief met de bewoners gedeeld. Naderhand stellen we bewoners in de gelegenheid om vragen te stellen. Desgewenst organiseren we hiervoor een bijeenkomst. Bewoners kunnen aangeven of zij hier behoefte aan hebben in de gesprekken die ze in het kader van Vitale Vakantieparken met de gemeente voeren.

Ondertussen actualiseren we de afvalstoffenverordening, de verordening afvalstoffenheffing en het verzameluitvoeringsbesluit. We leggen deze herzieningen in aparte college- en raadsbesluiten voor. Aan meerdere lopende projecten die onderdeel uitmaken van het nieuwe afvalbeleidsplan is ook een actualisatie van één of meerdere voornoemde verordeningen en/of besluiten verbonden. Dit geldt bijvoorbeeld voor het ondergronds inzamelen van restafval, GFE en PMD bij hoogbouw en in de binnenstad van Coevorden. Omwille van synergievoordelen zullen de verordeningen en besluiten daarom eenmalig grondig worden herzien. De verordeningen worden aan u voorgelegd nadat besluitvorming heeft plaatsgevonden over de projecten die herzieningen van de verordeningen tot gevolg hebben. Ditzelfde geldt voor het voorleggen van de te actualiseren besluiten; vaststelling hiervan is echter geen bevoegdheid van de raad en zal daarom alleen worden voorgelegd aan het college.

Nadat de bewoners op de hoogte zijn gesteld en de gelegenheid hebben gekregen om vragen te stellen, zal Area beginnen met het uitleveren van minicontainers en milieupassen. Gemeentelijke inzamelmiddelen en/of -voorzieningen bij percelen die tot een inrichting behoren, worden teruggevorderd en de afvalstoffenheffing zal voor deze percelen worden stopgezet. Per 1 juli 2024 starten we met de gemeentelijke inzameling op de betreffende vakantieparken.

Communicatie

Communicatie richting de parken verloopt via het programma Vitale Vakantieparken. Via deze weg versturen wij de twee informerende brieven en halen wij op of er behoefte is aan een bijeenkomst om vragen te stellen.

Uit onderzoek van de gemeente en haar inzameldienst Area Reiniging is gebleken dat bij de bij ons bekende recreatieparken in de gemeente Coevorden die aangemerkt kunnen worden als niet-inrichting geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan en doelmatige inzameling mogelijk is. Dat betekent dat alle bewoners op deze parken hun afval gaan aanbieden met inzamelmiddelen die door de gemeente ter beschikking zijn gesteld. Ondanks dat nergens niet geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen of doelmatige inzameling niet mogelijk is, communiceren we de gevolgen van deze scenario's wel. Dit doen we zodat bewoners op de hoogte worden gesteld van alle rechten en plichten van de gemeente ten aanzien van afvalinzameling op recreatieparken. In bepaalde gevallen, zoals bij uitbreiding of verandering van bestemming, kunnen deze scenario's bovendien weer in beeld komen. Voor recreatieparken die als inrichting zijn aangemerkt, blijft de verantwoordelijkheid voor afvalinzameling bij de parkeigenaar of -eigenaren liggen. Dit communiceren we richting de betreffende parken.

Bijlagen

1. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting, 2 juli 2020;
2. Area Reiniging, doorrekening inzameling recreatieparken Coevorden, 14 juli 2023;

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K.M. Cornelissen

R. Bergsma

No.

De raad van de gemeente Coevorden;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, bijlagennummer 832056;

Gelet op artikel 10.4. Wet milieubeheer;

b e s l u i t:

1. In te stemmen met het inrichten van de afvalinzameling op vakantieparken op basis van het onderscheid in inrichting en niet-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer per 1 juli 2024;
2. In te stemmen met de actualisatie van de afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit;
3. In te stemmen met het toevoegen van een nieuwe categorie 'recreatiewoningen' aan de verordening afvalstoffenheffing;
4. De eenmalige inrichtingskosten van €21.945 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en het financiële effect te verwerken bij de programmabegroting 2024.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 17 oktober 2023.

De raad voornoemd,

voorzitter

griffier

R. Bergsma

M. Lucassen

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadsvergadering	17 oktober 2023
Versie	1.0
Agendapunt	
Naam rapporteur	[REDACTED]
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing en dhr. S. Stegen
Onderwerp	Afvalinzameling op recreatieparken.
Voorgesteld besluit	<p>1. De eenmalige inrichtingskosten, verbonden aan de inrichting van gemeentelijke afvalinzameling op recreatieparken, van € 21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en het financiële effect te verwerken bij de programmabegroting 2024.</p>

Aan de raad,

Inleiding

In 2019 is de object-gebonden milieupas ingevoerd. Met de milieupas kunnen inwoners van de gemeente Coevorden toegang verkrijgen tot de milieustraten in Zweeloo en Coevorden om zich te ontdoen van hun grof huishoudelijk afval.¹ De milieupas fungeert als middel om de toegangsregulatie tot de milieustraten te verbeteren; hiermee werd beoogd de stort van bedrijfsafval niet langer mogelijk te maken, evenals het aanbieden van afval door huishoudens wonende buiten onze gemeente. Het aanbieden van afval op onze milieustraten door dergelijke doelgroepen gebeurt relatief vaak vanwege het lage uniforme volumetarief (6 euro per kuub) in verhouding tot de tarieven die worden gehanteerd bij voorzieningen voor bedrijfsafvalstoffen en de milieustraten in omliggende gemeentes. De milieupas is dan ook een maatregel om de totaalhoeveelheden aangeboden afval op onze milieustraten te reduceren. Dit komt ten gunste van de afvalstoffenheffing en het realiseren van de VANG-doelstellingen, te weten de 100kg restafval per inwoner op jaarbasis en een minimaal scheidingspercentage van 75%.

Bij de invoering van de milieupas is in eerste instantie geen rekening gehouden met de consequenties van de maatregel voor recreatiwoningen. Dit heeft te maken met het feit dat we altijd de status quo hebben gehanteerd dat op recreatieparken in de regel bedrijfsafval vrijkomt. De gemeentelijke inzamelplicht heeft alleen betrekking op huishoudelijke afvalstoffen, waardoor recreatiwoningen per definitie buiten het gemeentelijke systeem vallen en de bewoners daarmee geen recht hebben op een milieupas. Vakantieparken dienen zelf voorzieningen te treffen voor het inzamelen van de vrijgekomen afvalstromen. Dit is in de gemeente Coevorden door de eigenaren van de vakantieparken voor wat betreft fijn afval goed geregeld. Aangezien bewoners van recreatiwoningen voor 2019 hun grof afval konden aanbieden op de milieustraten (door een gebrek aan toegangsregulatie), zijn op de vakantieparken echter onvoldoende voorzieningen getroffen voor het inzamelen van grof afval.

De invoering van de milieupas heeft geleid tot onvrede onder een deel van de bewoners van vakantiewoningen, die zich beroepen op de gemeentelijke inzamelplicht van huishoudelijk afval. Het principe dat bij recreatiwoningen bedrijfsafval vrijkomt, kent namelijk geen juridische basis; het is enkel een status quo die niet in landelijke of lokale wet- en regelgeving is opgenomen. Dit betekent dat bij recreatiwoningen wel degelijk huishoudelijke afvalstoffen kunnen vrijkommen en dit niet per definitie bedrijfsafval is. De gemeente heeft een wettelijke verplichting om, zoals dat in de Wet milieubeheer (hierna: Wm), artikel 10.21, eerste lid is geregeld, zorg te dragen voor het inzamelen van

¹ Fijn huishoudelijk afval wordt door middel van minicontainers aan huis en bovengrondse en ondergrondse containers ingezameld. Denk hierbij aan PMD- en GFT-afval, oud papier, glas en textiel.

huishoudelijke afvalstoffen waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. De verplichting kan daarmee betrekking hebben op recreatiewoningen als hier geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. Wij hebben dit, op verzoek van de bewoners van de recreatiewoningen, per park uitgezocht.

Om het gemeentelijke inzamelsysteem te kunnen dekken, heffen we de afvalstoffenheffing over percelen waar huishoudelijk afval vrijkomt. De milieupas maakt onderdeel uit van dit systeem en kan daarom alleen worden verstrekt aan huishoudens die afvalstoffenheffing betalen. Over recreatiewoningen wordt de heffing in de regel niet geheven.² In het verleden was het voor eigenaren van vakantiewoningen echter wél mogelijk om afvalstoffenheffing aan te vragen over hun perceel. Hierdoor is het mogelijk dat op verschillende vakantieparken enkele recreatiewoningen binnen het gemeentelijke systeem vallen. Deze bewoners hebben daarmee, volgens onze huidige handelwijze, recht op een milieupas. Per 2019 is, na een toename in het aantal aanvragen voor het betalen van afvalstoffenheffing over percelen op recreatieparken, de optie tot het aanvragen hiervan tot nader orde bevroren om te voorkomen dat afvalstoffenheffing werd geheven over percelen waar bedrijfsafval vrijkomt. Het is namelijk niet toegestaan om als gemeente bedrijfsafval in te zamelen of hier voorzieningen voor aan te bieden. Het nieuw te ontwikkelen beleid moet definitief uitsluitsel gaan bieden.

De ontstane scheefgroei met betrekking tot het heffen van de afvalstoffenheffing over vakantiewoningen is niet alleen tegenstrijdig met het principe dat op recreatieparken bedrijfsafval vrijkomt – en daarmee de invoering van de milieupas als maatregel teniet wordt gedaan –, maar heeft ook gevolgen voor de gemeentelijke inzameling van fijn huishoudelijk afval en de afvalinzameling op de parken. Als gemeente zijn we namelijk verplicht om voor huishoudens die afvalstoffenheffing betalen zowel voorzieningen te treffen voor het aanbieden van grof huishoudelijk afval als voor fijn huishoudelijk afval. Met de milieupas wordt toegang verkregen tot de aanbiedlocatie voor grof afval, waar fijn afval met minicontainers en/of verzamelcontainers aan of nabij huis wordt ingezameld. Het is niet mogelijk één van de twee voorzieningen niet aan te bieden; het staat huishoudens daarentegen wél vrij om geen gebruik te maken van één van de diensten. Concreet betekent dit dat we de enkele, vaak moeilijk toegankelijke recreatiewoningen moeten inpassen in onze inzamelroutes, met hogere inzamelkosten tot gevolg. Bovendien komt de afvalinzameling door parken zelf hiermee in het geding; we zien steeds vaker dat eigenaren van vakantiewoningen niet langer de bijdrage voor afvalinzameling door het park willen bekostigen wanneer zij gebruik maken van de gemeentelijke voorzieningen.

Om de problemen omtrent de milieupas op te lossen en het gemeentelijke inzamelsysteem zuiver te houden, hebben we nieuw afvalbeleid met betrekking op recreatieparken vastgesteld aan de hand van de Wet milieubeheer. De Wm regelt dat er twee situaties mogelijk zijn bij vrijkomend afval op parken met recreatieve doeleinden. In de eerste plaats kunnen recreatiewoningen deel uitmaken van een inrichting met milieugevolgen in de zin van de Wm. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Vrijkomend afval moet in deze gevallen worden gezien als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de inzameling van het afval ligt bij de houder van de inrichting. We spreken over huishoudelijk afval als recreatiewoningen geen deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wm; gemakshalve noemen we dit een niet-inrichting. Daarbij is de vraag of er op het perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen van belang. Artikel 10.21, eerste lid, Wm verklaart de zorgplicht van de gemeente namelijk van toepassing indien er op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen ontstaan.

We baseren ons op een wettelijke grondslag door het afvalbeleid in te richten op basis van de Wm. Dit biedt ons én de recreatieparken zekerheid en duidelijkheid. We zorgen hiermee dat we geen bedrijfsafval inzamelen, aangezien dat als gemeente verboden is, en voldoen aan onze gemeentelijke inzamelplicht.

De recreatieparken die kunnen worden aangemerkt als niet-inrichting en waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen, zullen per 1 juli 2024 onder het gemeentelijke

² Dit vloeit voort uit de status quo dat bij recreatiewoningen bedrijfsafval vrijkomt.

inzamelsysteem komen te vallen. Restafval, GFT en PMD zullen hier aan huis worden opgehaald met behulp van minicontainers. Dit is de meest voordelige en servicegerichte manier van inzamelen en levert de beste scheidingsresultaten op. Ondergrondse inzameling kan, met uitzondering van park Zuiderveld, bovenindien niet worden ingericht op de parken door ruimtegebrek. Het restafval en GFT-afval zal iedere vier weken worden opgehaald; het PMD-afval wordt driewekelijks ingezameld. We blijven monitoren of deze inzameelfrequenties overeenkomen met de hoeveelheid afval dat ontstaat en kunnen dit waar nodig bijstellen. De inzamelings- en verwerkingskosten van het vrijgekomen afval dekken we uit de afvalstoffenheffing die we heffen over de betreffende percelen.

We introduceren een tarief 'recreatiewoningen' dat gelijk is getrokken met het meerpersoonshuishoudenstarief. De introductie van dit tarief leidt niet tot een verhoging van de afvalstoffenheffing voor bestaande huishoudens. We hebben dit onderscheid aangebracht, daar er een mogelijkheid bestaat dat de eigenaar van een recreatiewoning eenpersoonshuishouden is en daarmee aanspraak kan maken op het tarief voor eenpersoonshuishoudens. Vanwege de doorgaans slecht toegankelijke wegen en een afwijkende samenstelling en slechtere kwaliteit van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen, kunnen we de kosten voor inzameling en verwerking niet dekken tegen een lager tarief dan het tarief voor meerpersoonshuishoudens. Parken die het traject 'transformatie naar wonen' volgen, zullen tot afronding van het traject vallen onder het tarief recreatiewoningen. Na afronding van het traject zal dit tarief worden omgezet naar een eenpersoons- of meerpersoonshuishoudenstarief.

Artikel 10.26, eerste lid, onder c van de Wm biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om (een gedeelte van) een grondgebied uit te zonderen van gemeentelijke afvalinzameling wanneer de inzameling niet doelmatig kan verlopen. Van deze optie kan gebruik worden gemaakt wanneer recreatieparken onbegaanbaar zijn voor vuilniswagens en wanneer er geen tot weinig mogelijkheden zijn voor de plaatsing van ondergrondse containers met een maximale loopafstand van 125m. Hiermee waarborgen we doelmatige, ongevaarlijke en kostenefficiënte inzamelingsroutes. De verantwoordelijkheid voor afvalinzameling op het park komt daarmee bij de parkeigenaar en/of -eigenaren te liggen. Uit onderzoek van Area Reiniging blijkt vooralsnog dat op alle recreatieparken huis-aan-huis kan worden ingezameld en van deze optie nog geen gebruik hoeft te worden gemaakt.

Argumenten

1.1. Door de eenmalige inrichtingskosten van €21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte kunnen we het tarief voor afvalstoffenheffing voor recreatiewoningen gelijktrekken met het tarief voor meerpersoonshuishoudens.
Als uitgangspunt voor de hoogte van de afvalstoffenheffing hanteren wij dat het tarief de structurele kosten voor de inzameling en verwerking van het afval 100% moet dekken. De eenmalige inrichtingskosten vallen hier buiten. We stellen voor om deze eenmalige kosten te dekken uit de stelpost vrije begrotingsruimte. Hierdoor voorkomen we onnodige (tijdelijke) stijging van de afvalstoffenheffing, al zij het slechts een minieme stijging. Wij zullen het eenmalige financiële effect verwerken bij het samenstellen van de programmabegroting 2024.

Opmerkingen

Het nieuwe afvalbeleid op recreatieparken geeft aanleiding tot actualisatie van de afvalstoffenverordening, de verordening afvalstoffenheffing en het verzameluitvoeringsbesluit. De huidige afvalstoffenverordening en het verzameluitvoeringsbesluit dateren van respectievelijk 2019 en 2006. Daar komt bij dat de verordening niet grondig is herzien sinds 2005. De milieupas is, als middel om toegang te krijgen tot de inzamelingsvoorziening voor grof huishoudelijk afval, niet opgenomen in de verordening en/of het uitvoeringsbesluit. Het vermelden van het doel en de gebruikswijze van een milieupas in de lokale wet- en regelgeving schept duidelijkheid voor onze inwoners. Dit gaan we doen in het uitvoeringsbesluit. In de afvalstoffenverordening nemen we een toelichting op het beleid rondom recreatiewoningen op. Ook voegen we een tabel toe met de statussen van alle vakantieparken in de gemeente Coevorden. Deze toevoegingen zijn niet noodzakelijk, maar wel wenselijk om inwoners duidelijkheid te bieden. Het nieuwe tarief 'recreatiewoningen' nemen we op de verordening

afvalstoffenheffing. De beide verordeningen worden in latere raadsvoorstellen aan u voorgelegd. Vaststelling van het uitvoeringsbesluit is een bevoegdheid van het college.

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet per 2024 maakt het begrip 'inrichting' plaats voor het begrip 'milieubelastende activiteit'. Het gaat hier om een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit. De invulling van de milieubelastende activiteit verschilt op een aantal punten inhoudelijk van de inrichting uit de Wm. Zo is het niet langer relevant of een activiteit bedrijfsmatig wordt uitgevoerd en zijn de organisatorische bindingen niet langer van belang. De begrenzing van een activiteit en eventuele technische en functionele bindingen blijven wél relevante factoren aan de hand waarvan een activiteit kan worden geclassificeerd als milieubelastende activiteit. Aangezien wij de organisatorische bindingen juist op deze manier gebruiken als toetsingscriteria voor het vrijkomend afval, heeft het vervallen van het begrip 'inrichting' geen verdere gevolgen voor het nieuwe afvalbeleid op recreatieparken. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), dat onder meer het oude Activiteitenbesluit zal vervangen, is aangegeven dat huishoudens en bedrijven aan huis zijn uitgezonderd van de aanwijzing tot milieubelastende activiteit. Hier vinden we het onderscheid tussen bedrijven en huishoudens in terug. We kunnen hieruit distilleren dat bij een milieubelastende activiteit bedrijfsafval vrijkomt. We kunnen in dit geval de begrippen inrichting en niet-inrichting dan ook vervangen voor respectievelijk milieubelastende activiteit en niet-milieubelastende activiteit.

Kosten, baten, dekking

Over de recreatiewoningen die onder de gemeentelijke inzamelplicht komen te vallen, zal het nieuwe tarief afvalstoffenheffing recreatiewoningen worden geheven. Hiermee dekken we de kosten van de inzameling en -verwerking van het afval dat vrijkomt bij recreatiewoningen, uitgaande van inzameling middels een rest-, PMD- en GFT-minicontainer. De eenmalige inrichtingskosten van circa €22.000 zullen we dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte. Bij de samenstelling van de programmabegroting 2024 zullen wij dit financiële effect verwerken.

Aanpak/uitvoering

Het nieuwe tarief afvalstoffenheffing 'recreatiewoningen' wordt opgenomen in de verordening afvalstoffenheffing en de eenmalige inrichtingskosten van €21.945 zullen aan Area Reiniging worden betaald. De inrichtingskosten bestaan uit projectbegeleiding, het bechippen van de containers, het administratief koppelen van de containers aan de adressen en het uitzetten van de containers op locatie. Area levert voor 1 juli 2024 de milieupassen en minicontainers bij niet-inrichtingen en vordert deze terug bij inrichtingen. De afvalstoffenheffing die enkele bewoners van recreatiewoningen die onderdeel uitmaken van een inrichting betalen, zal worden stopgezet per 1 juli 2024.

Communicatie

De bewoners van de recreatiewoningen worden middels brieven op de hoogte gesteld van de veranderingen in de afvalinzameling. We leggen uit wat de aanleiding is geweest tot het vaststellen van nieuw beleid en welke gevolgen dit heeft voor ieder park. Desgewenst organiseren we bewonersbijeenkomsten om het nieuwe beleid toe te lichten. De communicatie verloopt via het programma Vitale Vakantieparken.

Bijlagen

1. Area Reiniging, doorrekening inzameling recreatieparken Coevorden, 14 juli 2023.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K.M. Cornelissen

R. Bergsma

No.

De raad van de gemeente Coevorden;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, bijlagennummer 832056;

Gelet op artikel 10.4. Wet milieubeheer;

b e s l u i t:

1. De eenmalige inrichtingskosten, verbonden aan de inrichting van gemeentelijke afvalinzameling op recreatieparken, van € 21.945 in 2024 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte en het financiële effect te verwerken bij de programmabegroting 2024.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 17 oktober 2023.

De raad voornoemd,

voorzitter

griffier

R. Bergsma

M. Lucassen

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 30 januari 2023 12:08
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Resultaten onderzoek RUD of vakantiepark inrichting is
Bijlagen: 2020-07-02 Huishoudelijke afvalstoffen en inrichting.pdf; Z202-00003063
Verblijfscreatielijst Coevorden met daarin WM inrichtingen.xlsx

Hallo [REDACTED],

Hierbij in de bijlagen de belangrijkste gegevens, die ik heb kunnen vinden.

In de volgende zaken in het LOS kun je achterliggende informatie vinden:
Z2019-00011789
Z2020-00003063
Z2020-00004468

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Vergunningverlener

Team Vergunningen
T. [REDACTED]



Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe

Postadres	Bezoekadres
Postbus 1017	Raadhuisplein 1
9400 BA Assen	7811 AP Emmen

www.ruddrenthe.nl
e-mail: info@ruddrenthe.nl

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>
Verzonden: maandag 16 januari 2023 15:19
Aan: \[REDACTED\] \[@ruddrenthe.nl>
CC: \\[REDACTED\\] \\[@coevorden.nl>
Onderwerp: Resultaten onderzoek RUD of vakantiepark inrichting is\\]\\(mailto:@coevorden.nl\\)\]\(mailto:@ruddrenthe.nl\)](mailto:@coevorden.nl)

Goedemiddag [REDACTED],

Wij lopen tegen het afvalprobleem aan in ons programma Vitale Vakantieparken Coevorden. Er wordt gevraagd naar een milieupas.

Maar wie heeft daar recht op? Welk park is een inrichting (bedrijfsafval, dus zelf afval afvoeren) en welk park is geen inrichting volgens de wet Milieubeheer (gemeente regelt afvoer afval)?

Hier is ooit een onderzoek voor gestart bij de RUD. Ik heb bijgaand overzicht al gekregen van [REDACTED], maar ik weet de stand van zaken niet.

Ik wil graag de eind/tussen resultaten weten, wanneer dit onderzoek gestopt is en wat hiervoor de reden was. Kun jij dit nazoeken in jullie dossiers?

Vanuit ons programma willen wij een collegevoorstel schrijven om dit onderzoek weer op te laten pakken door RUD.

Ik hoor graag van je.

Hartelijke groet,

[REDACTED]
Medewerker Programma's Duurzaamheid en Vitale Vakantieparken – Ondersteuning Woonteam



*Kasteel 1
Postbus 2, 7740 AA Coevorden
M [REDACTED] (via WhatsApp beter bereikbaar)*

www.coevorden.nl

Werkdagen: ma/do tot 15.30 uur en vrijdag tot 12.00 uur

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: dinsdag 10 januari 2023 09:42

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: RE: contact RUD

Hallo [REDACTED],

Klopt, ik was deelnemer in de werkgroep en de collega (beleidsmedewerker Afval) was de projectleider. Helaas was dit een solistische werkgroep waarbij ik alleen op de hoogte werd gehouden over collegevoorstellen. Dat later overigens door de wethouder is tegengehouden om in het college te bespreken.

Ik weet niet precies wat het resultaat van het onderzoek was. De beleidsmedewerker heeft mij destijds wel een overzicht aangeleverd van de parken die een inrichting zijn of niet. Zie bijlage.

Je zou voor de collegevoorstellen nog in het mapje van de werkgroep kunnen kijken onder de Q schijf:

Q: [REDACTED]

Meer informatie over het onderwerp afval heb ik niet voor je.

Groeten van [REDACTED]

Van: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Verzonden: dinsdag 10 januari 2023 09:22

Aan: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

CC: [REDACTED] [@coevorden.nl>](mailto:@coevorden.nl)

Onderwerp: FW: contact RUD

Goedemorgen [REDACTED],

Jij zat toch in de werkgroep? Kun jij mij verder helpen met onderstaande vraag? Weet jij misschien ook een zaaknummer?

Wij lopen tegen het afvalprobleem aan. Wel of niet mogen uitgeven van een milieupas op een vakantiepark; wat wel of niet een inrichting (bedrijfsafval) is. Hier is ooit een onderzoek voor gestart bij de RUD. Ik wil graag de resultaten weten, wanneer dit onderzoek gestopt is en waarom dit niet afgemaakt is.

Ik ga in samenwerking met [REDACTED] een collegevoorstel schrijven om dit dan weer op te pakken met RUD, omdat wij hier steeds vragen en moties over krijgen in ons programma VVPC.

Maar ... ik wil eerst goed de geschiedenis weten. Ik heb ook al wat documenten van [REDACTED] gekregen om door te nemen, maar de vraag over het onderzoek blijft ...

Ik hoor graag van je. Bellen (via WhatsApp graag) rond 11.30 uur mag ook 😊

Groetjes [REDACTED]

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: maandag 9 januari 2023 15:52

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: RE: contact RUD

Hallo [REDACTED]

Dit is een vraag die de werkgroep vitale vakantie parken volgens mij bij de RUD heeft geparkeerd, je moet dus eerst even bij hen na vragen.

Als zij een zaaknummer hebben, dan kan achterhaald worden in de powerbrowser wie deze vragen in behandeling heeft.

Groet

Van: [REDACTED] @coevorden.nl>

Verzonden: vrijdag 6 januari 2023 13:08

Aan: [REDACTED] @coevorden.nl>

CC: [REDACTED] @coevorden.nl>

Onderwerp: contact RUD

Goedemiddag [REDACTED],

Vind jij het goed dat ik contact op neem met [REDACTED] van RUD iov [REDACTED]? Ik begreep eerder dat alles via jou moet?

Ik wil vragen of zij meer weet van het onderzoek welke vakantieparken een inrichting zijn. Dit is RUD ooit gestart; wat waren de resultaten tot zover en waarom (en wanneer) is het onderzoek gestopt.

We kunnen maandag ook even bellen als je wilt? Ik kan je uitleggen waarom ik dit wil vragen ...

Hartelijke groet,

[REDACTED]
Medewerker Programma's DZH en VVPC – Ondersteuning Woonteam

M [REDACTED] (via WhatsApp beter bereikbaar)

Werkdagen: ma/do tot 15.30 uur en vrijdag tot 12.00 uur

Inleiding

De gemeente Coevorden heeft de vraag gesteld of een aantal kleinschalige parken met vakantiewoningen aangemerkt moeten worden als inrichting in de zin van de Wet milieubeheer (dat wil zeggen een inrichting met milieugevolgen). De gemeente heeft de vraag gesteld omdat de typering van het bungalowpark (inrichting of niet) gevolgen zou kunnen hebben voor de vraag of de daar ontstane afvalstoffen aangemerkt moeten worden als bedrijfsafvalstoffen of huishoudelijke afvalstoffen. Voor huishoudelijke afvalstoffen geldt een inzamelplicht¹ en kan de gemeente afvalstoffenheffing² in rekening brengen.

Hieronder zal eerst worden ingegaan op jurisprudentie over afvalstoffen in relatie tot vakantiewoningen/appartementen. Daarna zal aan de hand van de door de gemeente aangeleverde gegevens beoordeeld worden of de kleinschalige bungalowparken al dan niet aangemerkt moeten worden als inrichting respectievelijk inrichting in de zin van de Wet milieubeheer (hierna:Wm).

Hierbij wordt op voorhand al opgemerkt dat het om een complex vraagstuk gaat waarbij de specifieke omstandigheden van het geval steeds een rol spelen. Wanneer op basis van de aangeleverde gegevens niet duidelijk is of sprake is van een inrichting dan zal dat ook aangegeven worden.

Huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen

Zoals gezegd kan de gemeente belasting heffen ter dekking van de kosten die de gemeente moet maken om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. Voordat de gemeente een aanslag voor afvalstoffenheffing oplegt is het dus relevant om te weten of er huishoudelijke afvalstoffen ontstaan of niet. De Wet milieubeheer verstaat onder huishoudelijke afvalstoffen het volgende:

afvalstoffen afkomstig uit particuliere huishoudens, behoudens voor zover het ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijke afvalstoffen

Uit deze definitie blijkt dat de herkomst –afkomstig uit particuliere huishoudens–van belang is. Maar wanneer is dit het geval?

Allereerst blijkt uit jurisprudentie dat bij een bungalowpark in beginsel huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. In een Drentse zaak die speelde in Westerveld oordeelde het Hof dat de afvalstoffenheffing terecht aan de particuliere eigenaar van één van de woningen op het park was opgelegd (Hof Leeuwarden 2 februari 2010, ECLI:NL:GHL:2010:BL3938).

Bij vakantieverblijven kunnen echter ook bedrijfsafvalstoffen ontstaan. Zie Rechtbank Noord-Nederland 16 april 2019 (ECLI:NL:RBNNE:2019:1792) en de bekraftiging van deze uitspraak in hoger beroep (Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden 13 maart 2020, ECLI:NL:GHARL:2020:2049). Het ging in deze uitspraak om appartementen, maar dit hadden ook vakantiebungalows kunnen zijn. Uit deze uitspraak blijkt (kort samengevat) het volgende. Bij 26 appartementen speelt de vraag of sprake is van huishoudelijke afvalstoffen. De eigendom van de 26 appartementen berust bij particulieren (en van één appartement bij [A] B.V., welke vennootschap aan belanghebbende is gelieerd). Belanghebbende heeft deze appartementen van in de onderhavige jaren gehuurd voor een per kwartaal verschuldigde vaste huurprijs. Belanghebbende exploiteert een complex bestaande uit een restaurant, een hotel en de bedoelde appartementen. De appartementen beschikken ieder over een woonkamer met open keuken, één of twee slaapkamers en een badkamer. De appartementen worden door belanghebbende op dezelfde manier verhuurd als de hotelkamers en de appartementsgasten worden op dezelfde manier behandeld als de andere hotelgasten. Het Hof concludeert op basis van bovenstaande feiten dat de appartementen bedrijfsmatig in het kader van het hotelbedrijf worden verhuurd en een integraal onderdeel vormen van het bedrijf. Belanghebbende voert geen particuliere huishouding en daarom zijn de ontstane afvalstoffen niet afkomstig van particuliere huishoudens.

Uit de uitspraak blijkt dus dat bedrijfsmatige verhuur in het kader van een (hotel) bedrijf maken dat geen particuliere huishouding wordt gevoerd. De ontstane afvalstoffen moeten daarom aangemerkt worden als bedrijfsafvalstoffen.

Wat niet duidelijk wordt is of enkel bedrijfsmatige exploitatie voldoende is of dat ook daadwerkelijk sprake moet zijn van een inrichting dan wel een inrichting met milieugevolgen. Verder is goed voorstellbaar dat in het belastingrecht wordt uitgegaan van een volstrekt autonome invulling van de in het kader van de afvalstoffenheffing gehanteerde begrippen. In een zaak over een woonzorgcentrum – dat heel goed op zichzelf als een inrichting zou kunnen kwalificeren – werd immers geoordeeld dat de betreffende woonruimte terecht in de afvalstoffenheffing was betrokken (ECLI:NL:HR:2015:1773). Alleen al het feit dat in geen van de gevonden uitspraken explicet wordt ingegaan op het inrichtingenbegrip in de zin van de Wabo en de Wet milieubeheer en de verschillende categorieën uit het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) maakt dat het niet waarschijnlijk is dat het inrichtingenbegrip en een al dan niet toepasselijke Bor-categorie van doorslaggevend

¹ Artikel 10.21 Wet milieubeheer

² Artikel 15.33 Wet milieubeheer

belang zal worden geacht.

In de zaak die speelde op Schiermonnikoog was sprake van een inrichting met milieugevolgen omdat expliciet wordt aangegeven dat de verhuur van appartementen onderdeel uitmaakt van het hotelbedrijf en een hotel is een inrichting met milieugevolgen (namelijk aangewezen in categorie 18.1 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht). Bij het afwegen van de omstandigheden van het geval zal hier dus waarschijnlijk wel gewicht aan toe worden gekend. Maar zoals gezegd helemaal duidelijk wordt dit niet en dit is van belang voor het vervolg van de memo waarin wordt ingegaan op de gestelde vraag of een aantal bungalowparken aangemerkt moeten worden als inrichting dan wel als inrichting met milieugevolgen.

Inrichting en inrichting met milieugevolgen

In de Wet milieubeheer wordt een inrichting gedefinieerd als “elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht”. En een inrichting met milieugevolgen is een inrichting die is aangewezen in bijlage I, onderdeel C, van het Bor. Als één inrichting worden beschouwd “de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen”.

Er is niet heel veel jurisprudentie over de vraag of een bungalowpark een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer is. Deze vraag kwam wel aan de orde bij de uitspraak over vakantiepark Patersven (ABRvS 10 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:42):

Uit deze uitspraak blijkt het volgende. De 450 woningen van het vakantiepark zijn allemaal in particulier eigendom en worden grotendeels permanent bewoond. Er is een weg die in gemeenschappelijk eigendom is en de riolering en watervoorziening zijn in beheer bij de vereniging van eigenaren. De vereniging treedt ook op als tussenpersoon bij de verhuur van een deel van de woningen. De Afdeling concludeert (dat de rechtbank terecht heeft geoordeeld) dat het park niet kan worden beschouwd als een door één onderneming of instelling geëxploiteerde bedrijvigheid die als één inrichting moet worden aangemerkt, in de zin van artikel 1.1, eerste en vierde lid, van de Wet milieubeheer. Er is dus geen sprake van een inrichting.

Uit een andere uitspraak blijkt dat een bungalowpark wel een inrichting met milieugevolgen kan zijn omdat de bungalows onderdeel uitmaken van een inrichting met milieugevolgen. Van een dergelijke situatie was sprake in een uitspraak van de Afdeling van 24 maart 2004 (ECLI:NL:RVS:2004:A06107). De feiten waren als volgt. In het vakantiepark staan 87 bungalows en vergunninghouder heeft 26 verspreid over het terrein gelegen bungalows in eigendom. De overige bungalows zijn verkocht aan particulieren (onder wie appellanten). Het bungalowgedeelte wordt niet door het ter plaatse aanwezige groen van het vakantiepark gescheiden. In de directe nabijheid van het bungalowgedeelte liggen de jachthaven en een gedeelte van de camping van het vakantiepark. Het bungalowgedeelte is verder verbonden met het vakantiepark door onder andere een gezamenlijke antenneaansluiting, riolering en ontsluiting. De bungalows die in eigendom zijn van vergunninghouder worden betrokken bij de exploitatie van het vakantiepark en de eigenaar houdt toezicht op de centrale toegang tot park. De bewoners van alle bungalows kunnen kosteloos gebruik maken van een aantal recreatieve voorzieningen van het vakantiepark, waaronder een zwembad. Vergunninghouder regelt ten behoeve van alle bungalows de toevervoer van gas en water en de afvoer van huishoudelijk afval. De bewoners van de bungalows betalen hiervoor aan vergunninghouder. Al deze omstandigheden in aanmerking genomen, acht de Afdeling de onderlinge verwevenheid tussen het bungalowgedeelte enerzijds en het vakantiepark anderzijds zodanig dat sprake is van de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen waardoor sprake is van één inrichting in de zin van artikel 1.1 van de Wet milieubeheer. In dit geval is dus wel sprake van een inrichting met milieugevolgen. Dit heeft ook tot gevolg dat de ontstane afvalstoffen niet aangemerkt moeten worden als particuliere afvalstoffen.

Vakantieparken in Coevorden

Dan zal nu specifiek op de vraag worden ingegaan of bij de betreffende vakantieparken sprake is van een inrichting dan wel inrichting met milieugevolgen. Zoals hierboven aangegeven is het echter de vraag of het feit dat sprake is van een inrichting (in het milieuspoor) maakt dat de ontstane afvalstoffen bedrijfsafvalstoffen zijn (in het belastingspoor).

Vakantiepark Waterveenseweg

Uit de door de gemeente Coevorden aangeleverde gegevens volgt dat het bij dit vakantiepark gaat om 10 woningen die allemaal in particulier eigendom zijn. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad of andere recreatieve voorzieningen. Uit de aangeleverde gegevens blijkt ook niet dat sprake is van een bedrijfsmatige exploitatie van het park waardoor het park geen inrichting is. Op de vervolgvraag –is sprake van een inrichting met milieugevolgen- hoeft daarom niet te worden ingegaan. Gelet op het feit dat er geen gemeenschappelijke voorzieningen zijn maakt de inrichting ook geen onderdeel uit van een inrichting met milieugevolgen.

Vakantiepark de Tilkampen

Het gaat bij vakantiepark de Tilkampen in totaal om 24 vakantiewoningen die allemaal in particulier bezit zijn. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad. Uit de gegevens blijkt dat geen sprake is van een gezamenlijk exploitatie van het park waardoor niet gesproken kan worden over bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid. Er is daarom geen sprake van inrichting. Op de vervolg vraag –is sprake van een inrichting met milieugevolgen- hoeft daarom niet te worden ingegaan.

Vakantiepark Elders

Het gaat bij vakantiepark Elders in totaal om 49 vakantiewoningen. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat het grootste deel van de woningen in is bezit van Elders recreatie- en bungalowverhuur. Een kleiner deel is particulier bezit en enkele woningen worden permanent bewoond. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad. Een deel van het park wordt gezamenlijk geëxploiteerd waardoor gesproken zou kunnen worden over bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid. Het is van belang om goed na te vragen bij het vakantiepark hoe de verhuur precies plaatsvindt om te kunnen beoordelen of het vakantiepark aangemerkt moet worden als door één onderneming of instelling geëxploiteerde bedrijvigheid die als één inrichting moet worden aangemerkt, in de zin van artikel 1.1, eerste en vierde lid, van de Wet milieubeheer. Daarna komt ook de vervolg vraag –of sprake is van een inrichting met milieugevolgen in beeld. De categorie die in beeld zou kunnen komen is categorie 18 van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht³. Er is geen jurisprudentie over de vraag of bungalowparken onder deze categorie vallen

Vakantiepark De Tip

Het gaat in totaal om 61 woningen die allemaal in particulier eigendom zijn. 35 worden permanent bewoond en aantal vakantiewoningen zijn in handen van dezelfde eigenaar. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad of andere recreatieve voorzieningen. Uit de aangeleverde gegevens blijkt ook niet dat sprake is van een bedrijfsmatige exploitatie van het park. Er is ook geen inschrijving bij de KvK. Het vakantiepark kan daarom niet aangemerkt worden als inrichting.

Vakantiepark Toenakkers

Het gaat op dit park in totaal om 15 woningen die allemaal in particulier eigendom zijn. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad of andere recreatieve voorzieningen. Uit de aangeleverde gegevens blijkt ook niet dat sprake is van een bedrijfsmatige exploitatie van het park waardoor het park geen inrichting is.

Vakantiepark Wico (Slenerweg 83)

Het gaat in totaal om 68 woningen die grotendeels in particulier eigendom zijn. Bij 32 woningen is sprake van permanente bewoning. Er zijn geen gemeenschappelijke voorzieningen zoals horeca of zwembad of andere recreatieve voorzieningen. Uit de aangeleverde gegevens blijkt niet dat sprake is van een bedrijfsmatige exploitatie van het park, maar wel dat er een eigenaar is, die meerdere woningen langdurig verhuurd. Op internet is via Tabaksvakantiebungalows.nl te vinden dat deze organisatie 20 woningen op het park verhuurt. Deze verhuurder heeft ook een KvK inschrijving. Er is dus deels sprake van bedrijfsmatige exploitatie. Echter, bijna de helft van de woningen (32) is in particulier bezit en minder dan de helft (20 woningen) worden bedrijfsmatig geëxploiteerd. Deze situatie is daarom deels vergelijkbaar met de zaak Patersven met als enige verschil dat in dit geval deels sprake is van bedrijfsmatige exploitatie. Zeer waarschijnlijk moet toch geconcludeerd worden dat het vakantiepark als geheel niet beschouwd moet worden als een door één onderneming of instelling geëxploiteerde bedrijvigheid die als één inrichting moet worden aangemerkt, in de zin van artikel 1.1, eerste en vierde lid, van de Wet milieubeheer.

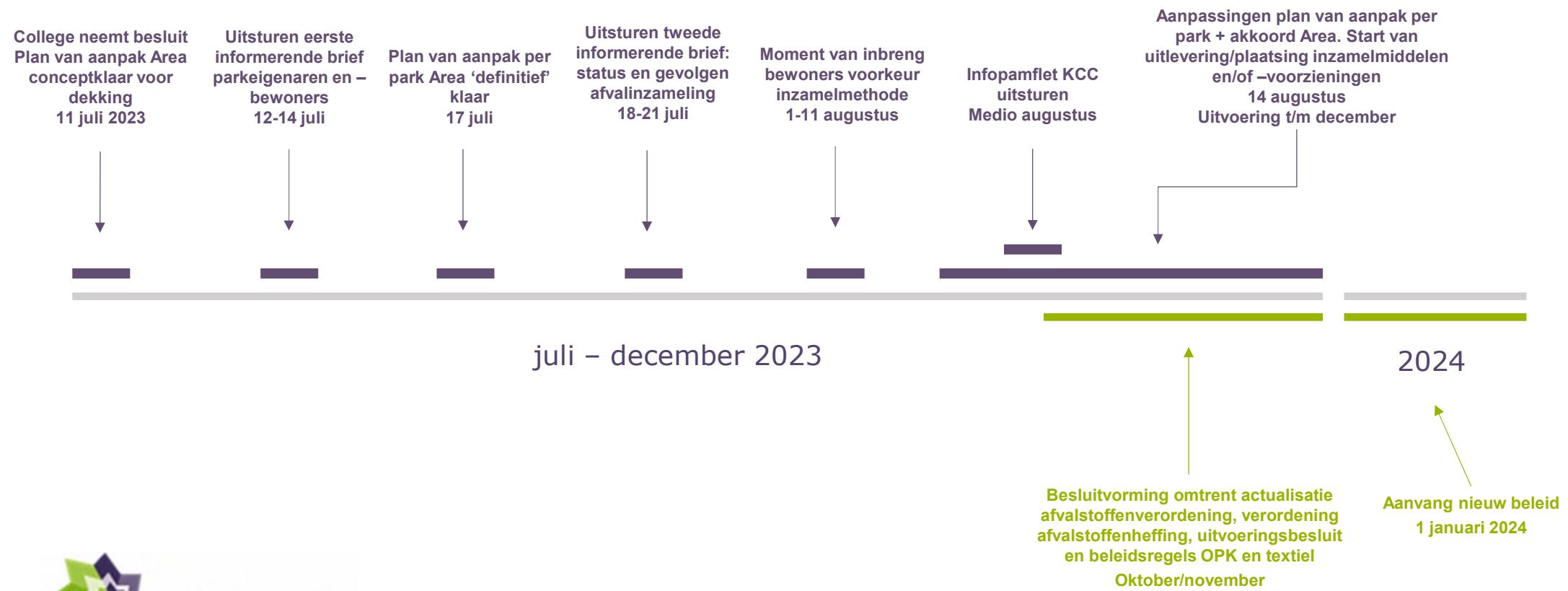
³ 18.1. Hotels, restaurants, pensions, cafés, cafetaria's, snackbars en discotheken, alsmede aanverwante inrichtingen waar tegen vergoeding logies worden verstrekt, dranken worden geschenken of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt.

18.2. Voor de toepassing van onderdeel 18.1 blijven buiten beschouwing inrichtingen waar:

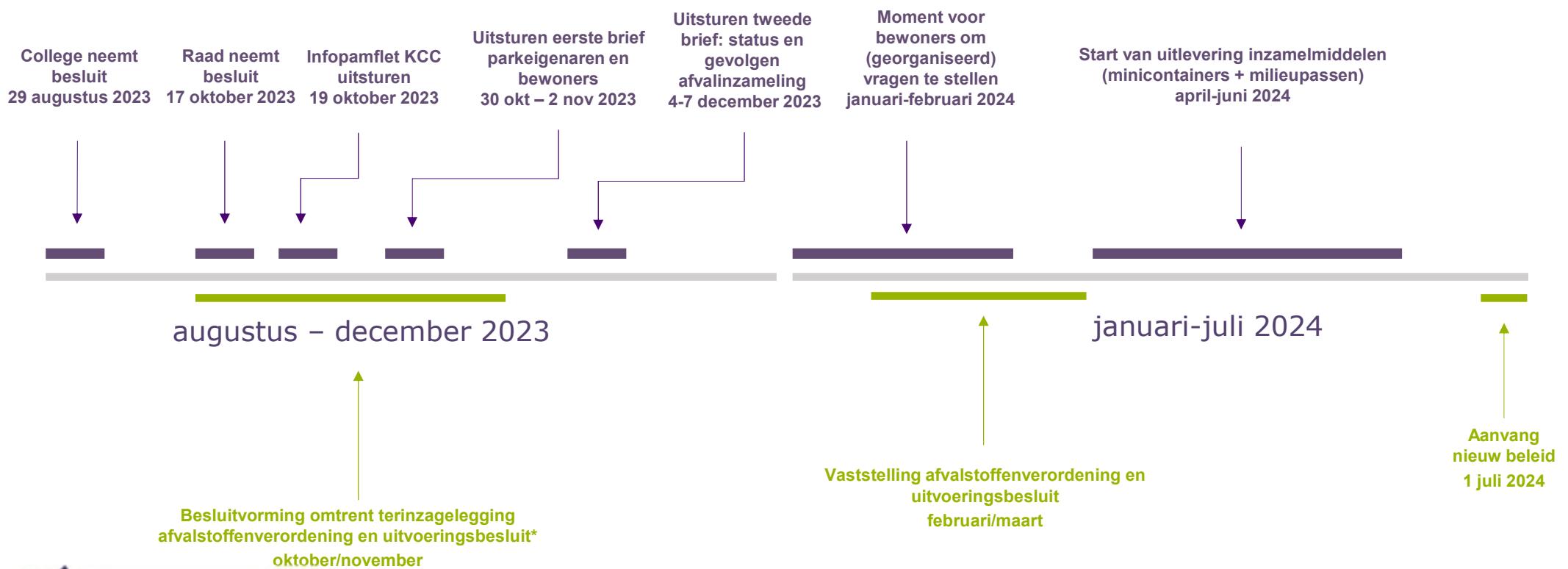
a. voorzieningen aanwezig zijn voor het gelijktijdig kunnen verstrekken van uitsluitend logies en ontbijt aan ten hoogste 15 personen, of
b. ten hoogste 15 standplaatsen voor kampeermiddelen aanwezig zijn.

GEMEENTE	POST-CODE	STRAATNAAM	HUIS- NR.	TOEVOEGING	PLAATSNAAM	TYPE RECREATIE	AANTAL EENHEDEN	WM inrichting	Reden WM inrichting
2 Landal GreenParks Aelderholt	7854 TZ	Aelderholt	4		Aalden	Bungalowpark	281	Ja	ja, vanwege oa zwembad, horeca
4 Park Ermerzand	7843 PE	Dalerstraat	38 b		Erm	Bungalowpark	195	Ja	ja, vanwege oa zwembad
5 Elders Bungalowpark de Kamp	7863 PP	De Kamp	1		Gees	Bungalowpark	49	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen
6 Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)	7849 TD	De Tip	1		De Kiel	Camping	85	ja	ja, vanwege oa zwembad
7 Chaletpark De Tip	7848 CN	De Tip	3		Schoonoord	Bungalowpark	65	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere chalets
8 Park De Tip (De Kiel)	7849 TE	De Tip De Kiel	1 -135		Schoonoord	Park zonder bedrijfsmatige exploitatie	70	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen/chalets en niet bedrijfsmatig van opzet
11 Park Ermerstrand	7843 RM	Ermerzand	1 t/m 195		Erm	Bungalowpark	195	ja	ja, vanwege oa horeca, propaantank
12 Buitencentrum "De Wolfskuilen"	7863 TA	Holtweg	9		Gees	Gemengd bedrijf	200	ja	ja, vanwege oa zwembad, horeca, propaantank
17 Vakantieoord de Bronzen Emmer	7849 TE	Mepperstraat	41		Meppen	Gemengd bedrijf	251	ja	ja, vanwege oa zwembad
20 Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang	7855 PV	Nijmaten	2		Meppen	Gemengd bedrijf	39	ja	ja, omdat sprake is verstreken van logies tegen betaling van meer dan 15 personen tegelijkertijd
21 Molecaten Park Kuierpad	7853 TA	Oranjekanaal N.Z.	10		Wezuperbrug	Bungalowpark	785	ja	ja, vanwege oa zwembad, horeca en propaantank
23 Center Parcs Netherlands N.V. Huttenheugte	7751 SH	Reindersdijk	55		Dalen	Bungalowpark	654	ja	ja, vanwege oa zwembad, horeca
28 Park Wico	7848 AG	Slenerweg	83		Schoonoord	Park zonder bedrijfsmatige exploitatie	68	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen en niet bedrijfsmatig van opzet
31 Park Secundo	7843 RM	Steenbakkersweg	3 -C01-31; -E01-21; -F01-19		Erm	Bungalowpark	80	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere chalets
32 Van Maanen vakantiehuizen	7843 RM	Steenbakkersweg	5 - 201 t/m 274		Erm	Bungalowpark	52	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere chalets
33 Park Primo	7843 RM	Steenbakkersweg	7		Erm	Park zonder bedrijfsmatige exploitatie	88	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere chalets en niet bedrijfsmatig van opzet
38 Park de Tilkampen	7863 TK	Tilweg	42		Gees	Park zonder bedrijfsmatige exploitatie	25	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen en niet bedrijfsmatig van opzet
39 Park Toenakkers	7855 PD	Toenakkers	6		Meppen	Park zonder bedrijfsmatige exploitatie	35	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen en niet bedrijfsmatig van opzet
46 Park 't Binnenveld	7861 BM	Waterveensweg	20		Oosterhesselen	Park zonder bedrijfsmatige exploitatie	10	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen en niet bedrijfsmatig van opzet
47 Park Zuiderveld	7917 TK	Witte Menweg	4 a		Geesbrug	Bungalowpark	103	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen

Tijdlijn uitvoering afvalinzameling op vakantieparken 1 januari 2024



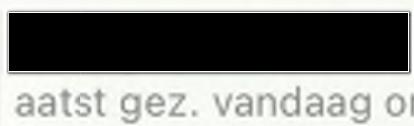
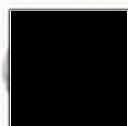
Tijdlijn uitvoering afvalinzameling op vakantieparken 1 juli 2024



GEMEENTE	POST-CODE	STRAATNAAM	HUIS- NR.	TOEVOEGING	PLAATSNAAM	TYPE RECREATIE	AANTAL EENHEDEN	WM inrichting	Reden WM inrichting
2 Landal GreenParks Aelderholt	7854 TZ	Aelderholt	4		Aalden	Bungalowpark	281	Ja	ja, vanwege oa zwembad, horeca
4 Park Ermerzand	7843 PE	Dalerstraat	38 b		Erm	Bungalowpark	195	Ja	ja, vanwege oa zwembad
5 Elders Bungalowpark de Kamp	7863 PP	De Kamp	1		Gees	Bungalowpark	49	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen
6 Landzicht Schoonoord (Chaletpark de Eeke)	7849 TD	De Tip	1		De Kiel	Camping	85	ja	ja, vanwege oa zwembad
7 Chaletpark De Tip	7848 CN	De Tip	3		Schoonoord	Bungalowpark	65	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere chalets
8 Park De Tip (De Kiel)	7849 TE	De Tip De Kiel	1 -135		Schoonoord	Park zonder bedrijfsmatige exploitatie	70	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen/chalets en niet bedrijfsmatig van opzet
11 Park Ermerstrand	7843 RM	Ermerzand	1 t/m 195		Erm	Bungalowpark	195	ja	ja, vanwege oa horeca, propaantank
12 Buitencentrum "De Wolfskuilen"	7863 TA	Holtweg	9		Gees	Gemengd bedrijf	200	ja	ja, vanwege oa zwembad, horeca, propaantank
17 Vakantieoord de Bronzen Emmer	7849 TE	Mepperstraat	41		Meppen	Gemengd bedrijf	251	ja	ja, vanwege oa zwembad
20 Groepsaccommodatie minicamping Erfgoed De Boemerang	7855 PV	Nijmaten	2		Meppen	Gemengd bedrijf	39	ja	ja, omdat sprake is verstreken van logies tegen betaling van meer dan 15 personen tegelijkertijd
21 Molecaten Park Kuierpad	7853 TA	Oranjekanaal N.Z.	10		Wezuperbrug	Bungalowpark	785	ja	ja, vanwege oa zwembad, horeca en propaantank
23 Center Parcs Netherlands N.V. Huttenheugte	7751 SH	Reindersdijk	55		Dalen	Bungalowpark	654	ja	ja, vanwege oa zwembad, horeca
28 Park Wico	7848 AG	Slenerweg	83		Schoonoord	Park zonder bedrijfsmatige exploitatie	68	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen en niet bedrijfsmatig van opzet
31 Park Secundo	7843 RM	Steenbakkersweg	3 -C01-31; -E01-21; -F01-19		Erm	Bungalowpark	80	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere chalets
32 Van Maanen vakantiehuizen	7843 RM	Steenbakkersweg	5 - 201 t/m 274		Erm	Bungalowpark	52	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere chalets
33 Park Primo	7843 RM	Steenbakkersweg	7		Erm	Park zonder bedrijfsmatige exploitatie	88	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere chalets en niet bedrijfsmatig van opzet
38 Park de Tilkampen	7863 TK	Tilweg	42		Gees	Park zonder bedrijfsmatige exploitatie	25	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen en niet bedrijfsmatig van opzet
39 Park Toenakkers	7855 PD	Toenakkers	6		Meppen	Park zonder bedrijfsmatige exploitatie	35	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen en niet bedrijfsmatig van opzet
46 Park 't Binnenveld	7861 BM	Waterveensweg	20		Oosterhesselen	Park zonder bedrijfsmatige exploitatie	10	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen en niet bedrijfsmatig van opzet
47 Park Zuiderveld	7917 TK	Witte Menweg	4 a		Geesbrug	Bungalowpark	103	nee	Niet, omdat park betreft met particuliere woningen

Woo-verzoek websites

- Overheid.nl, Wet milieubeheer https://wetten.overheid.nl/BWBR0003245/2023-07-01/#Hoofdstuk2_Paragraaf2.2_Artikel2.17
- Kenniscentrum InfoMil, Infomil.nl. Het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer, <https://www.infomil.nl/onderwerpen/integrale/activiteitenbesluit/begrip-inrichting/>
- Fiscaliade, Recreatiewoningen afvalstoffenheffing ja of nee? <https://fiscaliade.nl/actualiteit/recreatiewoningen-afvalstoffenheffing-ja-of-nee/>
- Flessenpost uit Egmond, Afvalstoffenheffing voor recreatiewoningen gelijk getrokken met meerpersoonshuishoudens. <https://flessenpostuitegmond.nl/afvalstoffenheffing-voor-recreatiewoningen-gelijk-getrokken-met-meerpersoonshuishoudens/>
- Noordelijk Belastingkantoor, Afvalstoffenheffing recreatie- of tweede woning <https://noordelijkbelastingkantoor.nl/2023/06/08/afvalstoffenheffing-recreatie-of-tweede-woning/>
- Advies van de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB), Beleidsvrijheid geduid: beleidsvrijheid bij decentrale taken: een nadere uitwerking ten behoeve van de vormgeving van de financiële verhoudingen, [Beleidsvrijheid geduid Adviesrapport 201903.pdf](#)
- Deloitte, Kostentoerekening en kostendekking afvalstoffenheffing, rioolheffing, bouwleges en leges Burgerzaken (publiekssamenvatting van het aan de rekenkamercommissie Noordoost Fryslân op 7 mei 2012 over dit onderwerp uitgebrachte rapport) [rekenkamerrapport 48740.pdf \(nvrr.nl\)](#)



aatst gez. vandaag om 14:10

wo 4 okt
do 12 okt

Hey [REDACTED] kort vraagje nog. In de brief van Zuiderveld zie ik staan dat een aantal ouderen hier legaal permanent woont. In mijn lijstje staat Zuiderveld als recreatie. Blijft dit legaal of wordt hier wat aan veranderd?

17:04 ✓

Zuiderveld is en blijft recreatie.
Het kan zijn dat er
Mensen wonen met een
persoonsgebonden of
perceelsgebonden beschikking.
Dat mag je er officieel wonen
maar het blijft recreatie
bestemming

20:40

Helder, dankje!

22:17 ✓

ma 6 nov



Ik had gehoord vandaag maar ik

