

Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
info@coevorden.nl
www.coevorden.nl

Per mail: [REDACTED]@hotmail.com

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

Uw bericht 12 september 2024
Afdeling/Team Advies & Financiën
Behandeld door [REDACTED]
Kenmerk 49982-2024
Bijlage(n) 5
Coevorden

Verzenddatum: 2 december 2024
Per mail

Onderwerp Besluit Woo-verzoek

Beste [REDACTED]

U heeft een Woo-verzoek bij ons ingediend. Wij hebben uw verzoek op 12 september 2024 ontvangen. U vraagt om informatie over het haalbaarheidsonderzoek naar de centralisatie van de milieustraten in gemeente Coevorden. In deze brief leest u hier meer over.

Besluit

Uw verzoek is in behandeling genomen. Wij besluiten uw verzoek geheel toe te wijzen. Wij hebben onderzocht of aan uw verzoek tot openbaarmaking van de gevraagde documenten kan worden voldaan. Bij de inventarisatie zijn 5 documenten aangetroffen. De documenten zijn beoordeeld op basis van de uitzonderingsgronden uit de Wet open overheid (artikel 5.1 en 5.2 Woo). Bij de beoordeling is gebleken dat niet alle informatie uit de documenten openbaar kan worden gemaakt. Hieronder leest u op grond van welke uitzonderingsgrond(en) informatie uit de documenten is weggelakt.

Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens

Wij besluiten documenten openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Wij hebben de namen van inwoners en ambtenaren weggelakt. Daarnaast hebben we contactgegevens (e-mailadressen, telefoonnummers etc.) en andere informatie weggelakt die herleidbaar zijn tot personen en die inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2 sub e Woo). Hierbij overwegen wij dat het openbaar maken van persoonsgegevens voor iedereen leesbaar en onomkeerbaar is. Bij de informatie in de opgevraagde documenten weegt naar ons oordeel de persoonlijke levenssfeer van de betrokken persoon zwaarder dan het belang van openbaarheid van deze informatie. Namen van de burgemeester, wethouders, gemeentesecretaris en (gekozen) politici maken wij wel openbaar, omdat deze personen vanuit hun functie in de openbaarheid treden.

Buiten reikwijdte

In het document 'Overdrachtsdocument met projectplan haalbaarheidsonderzoek versie 1 (geanonimiseerd)' is informatie weggelakt die buiten de reikwijdte van het verzoek valt. Het gaat daarbij om informatie die betrekking heeft op personele ontwikkelingen binnen de gemeentelijke organisatie.

Publicatie op onze website

Uw Woo-verzoek, het besluit en de eventueel openbaargemaakte documenten worden ook op onze website geplaatst (www.coevorden.nl/publicaties-wet-open-overheid). Zo is de informatie voor iedereen beschikbaar. Een Woo-verzoek gaat namelijk over het openbaar maken van documenten voor iedereen. In deze documenten zijn persoonsgegevens onleesbaar gemaakt.

Niet mee eens?

Vindt u dat het besluit onjuist is, of bent u het er niet mee eens? Schrijf dan een bezwaarschrift aan de gemeente. Het bezwaarschrift moet aan een aantal eisen voldoen. Geef aan waarom u het niet eens bent met het genomen besluit. Vermeld de datum van uw bezwaarschrift en vergeet niet uw bezwaarschrift te ondertekenen. Stuur het bezwaarschrift binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit naar: college van burgemeesters en wethouders, Postbus 2, 7740 AA Coevorden. U kunt ook digitaal bezwaar maken. Kijk hiervoor op de website: www.coevorden.nl/bezwaarschrift-indienen.

Heeft u vragen over deze brief?

Neem dan contact op met [REDACTED] team Advies & Financiën, via telefoonnummer 14 0524 of per mail: info@coevorden.nl.

Wilt u bij vervolgcorrespondentie zaaknummer 49982-2024 vermelden. Op die manier kunnen wij u beter en sneller van dienst zijn.

Met vriendelijke groet,
namens het college van burgemeester
en wethouders van Coevorden,



Uw gegevens

Telefoonnummer:

[REDACTED]

E-mailadres:

[REDACTED]@hotmail.com

Is bovenstaand adres ook het postadres?

Ja

Controleer uw naam en adres. Klopt uw naam en/of adres niet? Wijzig uw gegevens dan in [Mijn Overheid](#)

Voorletter(s):

[REDACTED]

Achternaam:

[REDACTED]

Adres:

[REDACTED] [REDACTED]

Aanvullende gegevens

Bent u zelf ook de contactpersoon voor deze aanvraag?

Ja

Werking formulier indienen Woo-verzoek

U wilt een Woo-verzoek indienen. We leggen u graag uit hoe het invullen van het aanvraagformulier werkt:

- Wil u naar de volgende pagina? Klik op 'volgende'.
- Wilt u even stoppen met invullen en op een later moment verdergaan? Klik op 'Opslaan en afsluiten'.
- Wilt u stoppen met uw aanvraag en het formulier niet opslaan? Klik dan op 'Stoppen en afsluiten'.

Het invullen van de gegevens aangegeven met een * is verplicht. Deze gegevens zijn nodig om uw verzoek te behandelen en om eventueel contact op te nemen. Ze worden alleen daarvoor gebruikt. Zorg er daarom voor dat de gegevens kloppen. Onze privacyverklaring kunt u hier lezen: <http://www.coevorden.nl/publicaties-wet-open-overheid>

Een Woo-verzoek wordt binnen 4 weken na ontvangst afgehandeld. Deze periode mag de gemeente verlengen met 2 weken.

Uw Woo-verzoek, het besluit en de openbaar gemaakte documenten worden geanonimiseerd op deze website geplaatst. De afgehandelde Woo-verzoeken vindt u hier: <https://www.coevorden.nl/publicaties-wet-open-overheid>

Let op: Wilt u terug in het formulier? Bijvoorbeeld om informatie toe te voegen of aan te passen? Gebruik het menu aan de linkerkant

Indienen Woo-verzoek

Voornamen:	[REDACTED]
Achternaam:	[REDACTED]
Adres:	[REDACTED] [REDACTED]
Telefoonnummer:	[REDACTED]
Emailadres:	[REDACTED]@hotmail.com
Dient u een Woo-verzoek namens een bedrijf in?	Nee
Omschrijving Woo-verzoek	Milieustraten Coevorden
Welke documenten?	Waar komt de centrale locatie Wachtum vandaan? Alle documenten/correspondentie omtrent locatie Wachtum (specifiek welke locatie binnen Wachtum) welke beoogd is als uitgangspunt van de centrale locatie. Wat is exact de opdracht / onderzoeksraag die gegeven is aan Modulo.

Gaat het om een bepaalde periode? Dan kunt u die periode hieronder aangeven?

Als er geen periode van toepassing vinkt u dan niet van toepassing aan

Niet van toepassing Niet van toepassing

Manier van verstrekken van de gegevens

Ik ontvang de reactie en de documenten: Via de mail

Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	
Versie	
Naam rapporteur	[REDACTED] / [REDACTED]
Afdeling - Team	
Afgestemd met	
OR	
Behandeling in	College informerend
Openbaar	ja
Naam en paraaf gemeentesecretaris	
Naam en paraaf portefeuillehouder	Wethouder Jeroen Huizing
Onderwerp: Vervolg toekomstbestendige organisatie in de Openbare Ruimte.	
Voorgesteld besluit: Kennis te nemen van de notitie en de offerteaanvraag met onderzoeksopzet voor het onderzoek naar de haalbaarheid van een gemeentewerf in combinatie met één milieustraat op de voorkeurslocatie langs de weg Dalen – Oosterhesselen bij de rijkswegen A37 en N34	
B & W d.d.	nr.:
Besluit:	
Paraaf gemeentesecretaris:	

Onderwerp:

Vervolg toekomstbestendige organisatie in de Openbare Ruimte.

Voorgesteld besluit:

Kennis te nemen van de notitie en de offerteaanvraag met onderzoeksopzet voor het onderzoek naar de haalbaarheid van een gemeentewerf in combinatie met één milieustraat op de voorkeurslocatie langs de weg Dalen – Oosterhesselen bij de rijkswegen A37 en N34

Inleiding

De toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte komt steeds dichterbij.

De invulling van de adviezen uit het onafhankelijk onderzoek naar een toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte uit 2020 doen we aan de hand van een routekaart. Inmiddels is het takenpakket bepaald en het in 2021 bepaalde toekomstbeeld is stap voor stap ingekleurd.

In 2022 is aangesloten bij het gemeente brede programma Toekomst Bestendige Organisatie (TBO). Met aangepaste teamscans en met werkgroepen.

De vraagstukken rond de bedrijfsvoering die een relatie hebben met de andere teams in de organisatie zijn nu onderdeel van het TBO. De andere vraagstukken zijn beantwoord in de werkgroepen of worden door de serviceploegen opgepakt.

Vooruitlopend op het vervolg van het gemeente brede TBO (functies en formatie c.a.) werkt de buitendienst vanaf 2023 met serviceploegen. De overgang van gebiedsgericht werken naar servicegericht werken is daarmee ingezet. Eerst als een proef met als doel om ervaring op te doen met deze manier van werken.

De positieve en flexibele opstelling van de betrokken medewerkers maakt dit mogelijk en laat zien dat de stap naar toekomstbestendigheid is gezet. Deze basishouding is bepalend voor het succes. Het werken met serviceploegen is nu nog niet optimaal omdat vanuit twee locaties wordt gewerkt. Een situatie die niet te lang houdbaar is omdat de onderhoudstoestand van Fort Verlaat slecht is. Kosten voor nieuwbouw of forse renovatie zullen binnen afzienbare tijd onvermijdelijk zijn.

De huisvesting van de toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte staat nu voorop.

In het kort de geschiedenis van de besluitvorming.

- Op 21 januari 2020 heeft u ingestemd met onderzoek naar een passende toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte.
- Op 2 maart 2021 bent u akkoord gegaan met de aanbevelingen uit het rapport en heeft u ingestemd met de routekaart voor het uitwerken in 4 stappen van die aanbevelingen.
- Op 29 maart 2022 heeft u ingestemd met het toekomstbeeld en de verdere invulling daarvan.
- In 2022 heeft u ingestemd met de aanbeveling van de rekenkamer (rapport "Meer doen met afval") om de mogelijkheid te verkennen om één milieustraat te sluiten.
- Op 10 januari 2023 heeft u kennissenomen van de invulling van de uitvoerende taken van de buitendienst en ingestemd met het voorstel om de gemeenteraad voor te stellen om in te stemmen met een onderzoek naar de haalbaarheid voor nieuwbouw van een gemeentewerf in combinatie met een milieustraat op de voorkeurslocatie langs de weg Dalen – Oosterhesselen bij de rijkswegen A37 en N34. Op 31 januari 2023 heeft de gemeenteraad hiermee ingestemd.

Dit laatste besluit is ingegeven door de kansen die we zien bij een koppeling van onderzoek naar een gemeentewerf met een milieustraat.

Eén centrale locatie voor de gemeentewerf heeft nauwelijks merkbare gevolgen voor de inwoners. Daarentegen heeft één milieustraat op een centrale locatie meer impact. Dat blijkt uit de petitie die dorpsbelangen Schoonoord heeft ingediend en de eerste reactie van de provincie. Dit zijn ontwikkelingen die aandacht vragen. De koppeling met een milieustraat kan voor extra vertraging gaan zorgen die we ons niet kunnen permitteren voor de nieuwbouw van een gemeentewerf. Na het aanbieden van de petitie zijn afspraken gemaakt over de betrokkenheid van de verenigingen van dorpsbelangen. Dorpsbelangen Schoonoord is aanspreekpunt. De haalbaarheidsvragen hebben we vooraf met de verenigingen van dorpsbelangen doorgesproken.

Niet alleen de onderhoudstoestand van fort verlaat stelt grenzen. Ook voor het behouden van de positieve basishouding en de energie die er nu is bij de medewerkers van buitendienst is, helpt het toekomstperspectief van één nieuwe gemeentewerf.

Inmiddels is duidelijk geworden dat Enexis in de omgeving van de voorkeurlocatie van de gemeentewerf naar een locatie voor een verdeelstation zoekt. De opdracht die Enexis heeft, is een direct gevolg van de energietransitie. Enexis probeert om in 2025 dit station te realiseren. Daarmee sluit het aan bij het haalbaarheidsonderzoek voorzover het de locatiekeuze en de tijdplanning betreft. Voor het haalbaarheidsonderzoek hebben we dan ook de samenwerking gezocht met zowel Area als Enexis.

De inrichting van het onderzoek

Het speelveld voor het haalbaarheidsonderzoek is zodanig breed dat we dit niet met eigen mensen kunnen doen. Dat betekent dat we een onderzoeksopdracht formuleren voor een externe partij.

Over de inhoud van de opdracht en de rol en verantwoordelijkheden hebben we inmiddels afspraken gemaakt met Area, Enexis en de verenigingen van dorpsbelangen. Area stelt zich op als opdrachtnemer van de gemeente en Enexis heeft belang bij een planologische afstemming.

Het opdrachtgeverschap, de regie en de penvoering doet de gemeente.

Tot op heden is het proces intern begeleid door een begeleidingsgroep bestaande uit de gemeentesecretaris, de ambtelijk opdrachtnemer, de betrokken teamleiders en adviseurs personeel en bedrijfsvoering.

Inmiddels zijn de resterende vraagstukken die betrekking hebben op de bedrijfsvoering nu onderdeel van het gemeente brede TBO. Het vraagstuk rondom de huisvesting. (stap 3 uit de routekaart) Dit gegeven en de wisseling van de ambtelijke opdrachtgever en de ambtelijke opdrachtnemer maakt een heroverweging van de inrichting van het project nodig.

Vervolg

De onderzoeks vragen voor het onderzoeks bureau dienen concreet gemaakt te worden. Naar aanleiding hiervan kan een offerte worden uitgebracht door het bureau. Het bureau zal het onderzoek uitvoeren en de projectleider van Gemeente Coevorden zal de voortgang bewaken en hierover de begeleidingsgroep informeren. De resultaten van het onderzoek zullen door de projectleider ter kennisgeving aan het college worden voorgelegd. Hiermee is het haalbaarheidsonderzoek afgerond. Afhankelijk van de onderzoeksresultaten zal er een nieuwe fase aanbreken waarin planologie en verdere inkleuring van de huisvesting zal plaatsvinden. Deze vervolgopdracht zal worden belegd bij de teamleider.

In verband met het vertrek (pensionering) van de projectleider [REDACTED] vindt intern de overdracht van het projectleiderschap plaats. [REDACTED] (financieel adviseur) zal het project verder begeleiden.

Argumenten

1. Kennismeten van notitie de onderzoeksopzet en offerte aanvraag.

De notitie geeft achtergrondinformatie over de gang van zaken en kan als basis dienen voor de interne overdracht van de opdrachtgever en de opdrachtnemer. De personele wisselingen maken het nodig om te zorgen voor een zorgvuldige overdracht. Naast een overzicht van de stand van zaken van dit moment geeft de notitie ook een plan voor de vervolgstappen op korte termijn.

De belangrijkste conclusies die getrokken kunnen worden uit de notitie zijn:

- De voortgang in het gemeente brede programma TBO is cruciaal voor afronding van het bedrijfsvoering vraagstuk.
- De provincie is in eerste instantie niet positief wat betreft de voorkeurlocatie van de milieustraat. Hier is bestuurlijke aandacht nodig.
- Mocht blijken dat de koppeling met de milieustraat het proces ernstig gaat vertragen, overweeg dan het loskoppelen van de nieuwbouw van de milieustraat.
- We kunnen het haalbaarheidsonderzoek niet zelf doen.
- Het haalbaarheidsonderzoek levert de input voor vervolg besluitvorming bij de gemeente, Area en Enexis.
- Area is volgend, Enexis heeft belang bij planologische medewerking en ecologische aspecten.

Area geeft aan dat ze in dit stadium graag externe expertise wil inschakelen voor het toekomstbestendig inrichten van de milieustraat. In een eerder stadium is informatie ingewonnen over de nieuwbouw van een werf met milieustraat in de gemeente Noordenveld. Het bureau Modulo heeft de gemeente Noordenveld bijgestaan bij de nieuwbouw van een nieuwe gemeentewerf met milieustraat. Er is een vrijblijvend en verkennend gesprek geweest met het bureau Modulo. Deels om te onderzoeken of het wenselijk is om het haalbaarheidsonderzoek in één hand te leggen en deels om optimale advisering voor een toekomstbestendige inrichting van een milieustraat te regelen. Het bureau heeft aangegeven en in Noordenveld aangetoond dat zij ruime ervaring en expertise hebben met het ontwerpen van toekomstbestendige milieustraten.

De ruimtelijke haalbaarheid is een bepalende factor. We hebben de afweging gemaakt om zelf geen afzonderlijke deelopdracht voor de planologische aspecten te formuleren maar het gehele onderzoek in één hand te houden. Modulo gaf aan dat zij de samenwerking met Bugel Hajema gaan zoeken om het ruimtelijke deel in te vullen. Voor ons is dit een bekende en acceptabele partij. Modulo heeft in oriënterende gesprekken aangetoond (technisch) voldoende expertise en kennis in huis te hebben.

Samen met Area, Enexis en de verenigingen van dorpsbelangen, vertegenwoordigt door Schoonoord, zijn de vragen geformuleerd voor het haalbaarheidsonderzoek.

Met name één nieuwe milieustraat gaat impact hebben op het serviceniveau voor onze inwoners. Draagvlak bij de inwoners is een essentiële voorwaarde voor het behalen van de VANG doelstellingen.

Offerte aanvraag

De referenties die we hebben ingewonnen bij de gemeente Noordenveld zijn positief. De kosten van het haalbaarheidsonderzoek blijven onder het grensbedrag voor meervoudige aanbesteding. Bij de offertebeoordeling willen we dit kunnen beoordelen op basis van een plan van aanpak. De verwachting is dat de kosten van het onderzoek het grensbedrag voor gunning één op één van € 50.000 niet zal overschrijden. Gunning aan één partij is daarmee passend in het inkoopbeleid. Eén op één gunnen van de onderzoeksopdracht aan Modulo heeft tot gevolg dat zij vanuit oogpunt van rolzuiverheid in een mogelijk vervolg wellicht slechts een beperkte rol kunnen hebben.

Opmerkingen / kanttekeningen

Door de samenwerking met Area en Enexis en een zoekgebied in de omgeving van een zonnepark, kan het beeld ontstaan van een bedrijventerrein. In dit verband is op 6 maart j.l besloten om opdracht te geven voor een verdere uitwerking van onderzoek naar een uitbreidingsmogelijkheden van de bedrijventerreinen in de gemeente Coevorden.

Een van de daarbij genoemde zoekgebieden raakt aan de voorkeurlocatie voor de gemeentewerf. Het Bureau Ginder gaat dit onderzoek doen. Het is wenselijk om de beide onderzoeken op elkaar af te stemmen. Bij het vervolg van de planontwikkeling moet de balans tussen milieustraat en gemeentewerf zijn geborgd.

Kosten, baten, dekking

De kosten van het onderzoek blijven naar verwachting beneden het grensbedrag van € 50.000.

Bij de halfjaarrapportage 2022 is er € 75.000 beschikbaar gesteld voor voorbereidende onderzoeken. Na het haalbaarheidsonderzoek zal er een separaat advies worden opgesteld voor de aanvraag van een investeringskrediet.

Aanpak/uitvoering

We verwachten de resultaten van het haalbaarheidsonderzoek voor 1 november 2023 beschikbaar te hebben. Na het onderzoek gaan Enexis, Area en de gemeente hun eigen besluitvormingstrajecten starten.

Het onderzoek moet de ingrediënten leveren die zorgvuldige en afgewogen besluitvorming mogelijk maakt voor alle partijen. De onderhoudstoestand van Fort Verlaat is voor ons leidend en bepalend. We kunnen ons niet veel uitloop in tijd permitteren. Dat betekent dat we voor de keuze kunnen komen om de koppeling los te laten wanneer het zwaartepunt en de discussie rond de milieustraat te veel tijd gaat vragen.

Communicatie

Een gedegen communicatieplan gaat helpen bij het creëren van draagvlak voor het eventueel sluiten van één milieustraat. Voor het haalbaarheidsonderzoek is de afspraak gemaakt dat de onderzoekers de communicatie met en de betrokkenheid van dorpsbelangen via dorpsbelangen Schoonoord gaan verzorgen. Wij zullen dit pro-actief gaan begeleiden.

Met de 8e nieuwsbrief zullen we de betrokken medewerkers, de ondernemingsraad en de gemeenteraad informeren over de stand van zaken in het proces.

Bijlagen

1. Notitie overdracht
2. Onderzoeksopzet
3. Offerte aanvraag
4. Gespreksverslag DB Schoonoord 23 mei 2023



DEEL: I AANBESTEDING:

**DEEL: II HAALBAARHEIDSONDERZOEK VOOR NIEUWBOUW VAN EEN GEMEENTEWERF IN
COMBINATIE MET ÉÉN MILIEUSTRAAT OP DE VOORKEURSLOCATIE LANGS DE WEG DALEN –
OOSTERHESSELEN BIJ DE RIJKSWEGEN A37 EN N34**

Middels deze offerteaanvraag wordt u uitgenodigd een inschrijving in te dienen voor de onderhandse aanbesteding.

DEEL: III 1: AANBESTEDINGSPROCEDURE

III.1 OPDRACHTOMSCHRIJVING

De gemeente Coevorden wil een onderzoek laten uitvoeren naar de huisvesting een gemeentewerf in combinatie met één milieustraat.

De hoofdvraag van dit onderzoek luidt:

**DEEL: IV IS NIEUWBOUW VAN EEN GEMEENTEWERF IN COMBINATIE MET ÉÉN MILIEUSTRAAT OP DE
VOORKEURSLOCATIE LANGS DE WEG DALEN – OOSTERHESSELEN BIJ DE RIJKSWEGEN A37 EN
N34 HAALBAAR?**

De uitvoering van de opdracht is gepland vanaf het moment van inwerkingtreding van de overeenkomst, voorzien met ingang van Het onderzoek dient uiterlijk ... opgeleverd te zijn. De overeenkomst komt tot stand door middel van ondertekening van de overeenkomst door partijen.

De opdracht zal worden verstrekt o.b.v. onderstaande documenten, waarbij in geval van strijdigheid tussen de verschillende documenten, de volgende rangorde geldt, in afnemende volgorde van belangrijkheid:

- I. Opdrachtbrief;
- II. Inhoud offerteaanvraag met bijlagen;
- III. Algemene inkoopvoorwaarden van de gemeente Coevorden;
- IV. Eventuele toelichting(en)/verduidelijking van opdrachtnemer op offerte;
- V. Offerte opdrachtnemer (prijs en presentatie).

IV.1 CONTACTGEGEVENS

Aanbestedende dienst

Naam: Gemeente Coevorden
Bezoekadres: Kasteel 1 te Coevorden
Internetadres: www.coevorden.nl

Contactpersoon

Naam: [REDACTED]
Telefoon: 06-[REDACTED]
E-mail: inkoop@coevorden.nl



IV.2 WIJZE VAN INDIENEN VAN UW INSCHRIJVING

Uiterlijk dient uw inschrijving, inclusief alle vereiste documenten, ingediend te zijn.

De inschrijving moet voldoen aan de voorschriften en voorwaarden zoals opgenomen in deze offerteaanvraag inclusief bijlagen. De inschrijving dient op sluitingsdatum en -tijdstip in ieder geval de navolgende documenten/bescheiden te (be-) omvatten:

Wat	Wanneer
(Kopie van) bewijs van inschrijving KvK	Bij inschrijving
Prijs	Bij inschrijving

Het (kopie van) bewijs van inschrijving KvK mag niet ouder zijn dan 6 maanden, te rekenen vanaf de sluitingsdatum voor het indienen van de inschrijving. De inschrijver dient in de inschrijving een (kopie van) bewijs van inschrijving in het handels- en/of beroepenregister van de Kamer van Koophandel toe te voegen van maximaal 6 maanden oud, te rekenen vanaf de indieningsdatum van de inschrijving. Uit deze inschrijving in het handels- en/of beroepenregister dient de tekeningsbevoegdheid te blijken voor tenminste de inschrijvingssom voor deze opdracht van degene die de inschrijving heeft getekend

IV.3 ALGEMENE INKOOPVOORWAARDEN (BIJLAGE X)

Inschrijver gaat ermee akkoord dat de normaal door haar onderneming gehanteerde voorwaarden niet van toepassing zullen zijn op onderhavige opdracht. Middels indiening van de inschrijving gaat inschrijver akkoord met het uitsluitend van toepassing zijn van de algemene inkoopvoorwaarden van de gemeente Coevorden op deze opdracht.

IV.4 TEGENSTRIJDIGHEDEN

Deze offerteaanvraag alsmede de hiertoe behorende bijlagen zijn met zorg samengesteld. Mocht u desondanks tegenstrijdigheden en/of onvolkomenheden opmerken, dient u ons hiervan via de reeds genoemde contactpersoon per e-mail op de hoogte te stellen. Tegenstrijdigheden die eerst later blijken, zijn voor risico van de inschrijvers. In alle gevallen van onduidelijkheid prevaleert deze offerteaanvraag.

DEEL: V GUNNINGSCRITERIA EN BEOORDELING

V.1 G1 PRIJS

U dient uw prijs aan te bieden conform een Fixed price. De prijs betreft een all-in prijs, waarin alle kosten verdisconteerd zijn.

V.2 G2 PRESENTATIE

U wordt gevraagd om een presentatie te verzorgen op, **gemeentehuis Coevorden**. De presentatie inclusief vragen stellen duurt maximaal 90 minuten. De presentatie dient te worden verzorgd door maximaal 3 personen, waarvan in ieder geval één persoon aanwezig is die betrokken is bij de uitvoering van het onderzoek.



Uw presentatie dient in ieder geval de volgende onderdelen te beschrijven:

1. Plan van aanpak

U geeft in uw presentatie concreet aan hoe u invulling geeft aan het onderzoek. Daarbij worden in ieder geval de volgende vragen beantwoord:

- Welke medewerkers of onderraannemers u gaat inzetten voor de uitvoering van de opdracht?
- Welke ‘werkvormen’ gaat u in het onderzoek gebruiken en waarom?
- Hoe gaat u komen tot de scenario’s en welke activiteiten voert u daarvoor uit?
- In hoeverre worden de medewerkers van de drie teams meegenomen in het onderzoek?
- Hoe ziet u de samenwerking met de afdeling Communicatie van de gemeente?
- In hoeverre is er rekening gehouden met de context van de opdracht. Bijvoorbeeld: hoe worden stakeholders bij het onderzoek betrokken?
- Hoe borgt u de toekomstbestendigheid van het onderzoek?

2. Planning

U geeft aan hoe uw planning eruitziet en welke activiteiten u wanneer uitvoert. Daarbij worden in ieder geval de volgende vragen beantwoord:

- Wat zijn volgens u de belangrijkste mijlpalen?
- Welke doorlooptijden zijn er voor de verschillende activiteiten?
- Hoeveel tijd besteedt u aan welke activiteit?
- Welke inzet wordt er van de gemeente verwacht?
- Hoe en wanneer wordt er gerapporteerd en gecommuniceerd over de tussenresultaten?
- Kunt u de grootste risico’s benoemen van het onderzoek?

3. Kennis en expertise

U geeft in ieder geval aan:

- Of u al eerder een soortgelijke opdracht heeft uitgevoerd en wat daaruit de ‘Lessons Learned’ zijn geweest.
- Hoe u deze kennis gaat inzetten bij de uitvoering van deze opdracht.
- U geeft aan of u de onderzoeksopzet van de gemeente volledig vindt en of dat u nog verbeterpunten ziet om de opzet te optimaliseren.

De presentatie is onderdeel van de overeenkomst. De documentatie ten behoeve van de presentatie dient daarom na afloop aangeleverd te worden.



Gemeente Coevorden

Onderzoeksopzet:

Onderzoek naar de haalbaarheid van nieuwbouw van een gemeentewerf in combinatie met één milieustraat op de voorkeurslocatie langs de weg Dalen – Oosterhesselen bij de rijkswegen A37 en N34.

Inhoud

Vraagstelling, kaders en afbakening

Hoofdvraag	2
Deelvragen met aandachtspunten	2
Draagvlak ?	2
Financieel haalbaar ?	2
Vergunning technisch haalbaar ?	2
Ruimtelijke inpassing haalbaar ?	3
Zijn er meer samenwerkingen mogelijk ?	3
Algemene aandachtspunten kaders en randvoorwaarden zoals door de raad is bepaald	3
Aandachtspunten	3
Kaders	4
Randvoorwaarden	4
Uitgangspunten en criteria voor het onderzoek	6
Methodiek	6
Wat levert u op	7
Tijdpad	7

Ambtelijk opdrachtgever :



Vraagstelling, kaders en afbakening.

Hoofdvraag

Is nieuwbouw haalbaar van een gemeentewerf in combinatie met één milieustraat op de voorkeurslocatie langs de weg Dalen – Oosterhesselen bij de rijkswegen A37 en N34 ?

Deelvragen met aandachtspunten

Draagvlak ?

- Met de plaatselijke belangen is afgesproken dat zij geraadpleegd zullen gaan worden door de onderzoekers van de haalbaarheid. Dit gaat niet alleen over draagvlak maar ook over de andere zaken waarvan we de haalbaarheid willen onderzoeken.(b.v. verkeer, ruimtelijke inpassing etc.) Aanspreekpunt voor de plaatselijke belangen is Schoonoord (als indieners petitie).
- Inhoudelijke aandachtspunten die in ieder geval meegenomen worden in het onderzoek en die van invloed zijn op het draagvlak:
 - De angst voor meer zwerfvuil en dumpingen door langere rijafstanden
 - De verkeerssituatie en met name de veiligheid op de schoolroutes
 - Mogelijk lange rijen bij de aanvoer voor de milieustraat op piekmomenten.
 - Het doorrekenen van het aanpassen van de bestaande milieustraten Zweeloo en Fort Verlaat.
 - Alternatieven onderzoeken voor groeninzameling / tuinafval.
 - ?
- Persoonlijk belang inwoners moet worden afgewogen tegen het algemeen belang. Hoe kunnen we omgaan met toename rijafstanden voor de inwoners ? Wat doet dat en hoe is het gevoel van verlies van service op te vangen ?

Financieel haalbaar ?

- Verkennen van de financiële gevolgen en de haalbaarheid van aanpassing van de bestaande milieustraten op de korte en lange termijn
- Wat zijn de geschatte kosten en verwachte opbrengsten van verkoop terreinen en gebouwen
- Wat zijn de geschatte kosten en opbrengsten in de bedrijfsvoering
- Mogelijkheden onderzoeken rond BTW bij nieuwbouw door AREA
- Extra kosten in beeld brengen van versnelde verduurzaming
- Langere termijn besparingen in exploitaties
- Gevolgen van duurzaam bouwen met hergebruik materialen

Vergunning technisch haalbaar ?

- RUD als vergunningverlenende instantie aanhaken
- Stikstof PFAS-problematiek *Eerste verkenning bij de provincie april 2022 vermoedelijk extern salderen..*
- Milieuvergunningen, vergunningen alternatieve brandstoffen etc.
- Natuurwetgeving
- AREA milieuvergunningen i.v.m. vestigingsplaats
- Alternatieve brandstoffen voertuigen
- Watergebruik/ hergebruik
- Energievoorziening
- Windmolen/ Batterijen/ Waterstof of combinatie
- Hergebruik materialen



- Grondwaterwinning
- Straling hoogspanning/ zonneparken
- Hergebruikmogelijkheden van de bestaande gebouwen fort verlaat en Zweeloo
- Zwerfafval en illegale storten voorkomen

Ruimtelijke inpassing haalbaar ?

- Welke ruimte behoeft gaan we van uit
- Wil de provincie meewerken, infrastructuur, etc. *Eerste verkenning bij de provincie 21/2/23: voorkeur aansluiten bij bestaande bedrijventerreinen en niet solitair in het buitengebied. Koppeling met Enexis werpt ander licht. Motivatie zoeken in samen met Enexis optrekken. Enexis zoekt ca 1000 m² en is gebonden aan afstanden tot kabels etc. in het gebied*
- Omwonenden
- Exploitant zonnepark
- Verkeerstechnisch, fietsroute schoolroute, recreatie
- Veiligheid, Arbo voor werkplekken
- MER nodig
- Archeologie
- Hoogspanningsmasten invloed op werkplekken

Zijn er meer samenwerkingen mogelijk ?

- Sociaal domein i.v.m. milieuplein
- Waterschap grondwateronttrekking voor gebruik
- Provinciale waterstaat en Rijkswaterstaat centraal steunpunt gladheidsbestrijding mogelijkheden
- Tennet hoogspanningsmasten en Enexis zoekt locatie voor verdeelstation!
- Zonnepark belangen i.v.m. verliezen aanleveringen
- Verkennen van mogelijkheden voor haalsystemen voor bepaalde grondstoffen / afval stromen (grof vuil, groen, bouw en sloop)
- Wat kunnen we de inwoners nog meer bieden
- Gasunie / mogelijkheden waterstof
- Warmtenet mogelijkheden
- Hoe reageren de inwoners op de komende regiemverandering per kg afrekenen
- Verruiming van de openingstijden met verregaande samenwerking met Hoogeveen en Emmen haalbaar.
- Besluitvormingsprocessen Area en Enexis en de gemeente inventariseren voor vervolg na haalbaarheidsonderzoek

Algemene aandachtspunten kaders en randvoorwaarden zoals door de raad is bepaald

Aandachtspunten

Onderzoek de haalbaarheid van :

- nieuwbouw gemeentewerf
- één milieustraat
- nieuwbouw van één milieustraat
- een combinatie met de gemeentewerf
- nieuwbouw op de voorkeurlocatie

Toezegging in de gemeenteraad

- *Kijk in het zoekgebied bij de grondverwerving naar agrariërs die van plan zijn om hun bedrijf te beëindigen.*



- Financiële haalbaarheid nieuwbouw op de voorkeurlocatie in de combinatie van gemeentewerf met milieustraat
- Milieutechnische haalbaarheid op de voorkeurlocatie (stikstof problematiek, MER, milieuvergunningen etc.)
- Ruimtelijke inpassing op de voorkeurlocatie (verkeer, archeologie, vergunningen etc.)
- Impact en draagvlak voor inwoners
- Samenwerking (mogelijkheden en kansen)

Ambities van de gemeente Coevorden

- Circulair bouwen (mogelijk hergebruik bestaandeloodsen)
- Verduurzaming van gebouw en terreinen
- Optimaal duurzame bedrijfsvoering
- Beperk het onderzoek tot het zoekgebied tussen de rijkswegen.
- Beschrijf tenminste 2 alternatieve locaties in het zoekgebied
- Benoem de kansen en de risico's voor een periode van minimaal 5 jaar.
- Geef een objectief beeld per scenario, benoem de voor- en nadelen, inclusief kansen en de risico's.
- De onderzoeksopdracht is als ambitie in de begroting voor 2023 opgenomen ?

Kaders

De kaders in beleid en huidige omstandigheden, waarbinnen het onderzoek zich moet bewegen:

De relevante documenten:

- 16 september 2020 Rapport Onderzoek Openbare Ruimte Coevorden Buitenorganisatieadvies
- maart 2021 Advies College Toekomstig bestendig werken in de openbare ruimte
- maart 2021 Routekaart bij Advies College toekomstbestendig werken in de openbare ruimte
- april 2022 Advies College toekomstbeeld van de organisatie in de openbare ruimte
- april 2022 Notitie toekomstbeeld van de organisatie in de openbare ruimte
- januari 2023 Advies College van burgemeester en wethouders huisvesting toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte
- januari 2023 Raadsvoorstel huisvesting toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte
- januari 2023 checklist grote projecten huisvesting toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte
- Omgevingsvisie Provinciaal ruimtelijk beleid.

Randvoorwaarden

	gemeentewerf	milieustraat
Activiteiten	<ul style="list-style-type: none">- Kantoor/ vergaderruimte- Kantine- Werkplaats voor klein onderhoud aan voertuigen- Opstelpaats voertuigen- Informatiebalie- Opslag ten behoeve van de winterdienst- Opslag goederen en materialen	<ul style="list-style-type: none">- Kantoor/ vergaderruimte ?- Kantine?- Inname, acceptatie en op- en overslag van afval en grondstoffen- Opstelpaats voertuigen en containerwisselplaats- Inname, acceptatie, sortering en bewerking van producten en materialen- Verkennen Circulair Ambachtscentrum- Educatie



Bij de nieuwbouw	<ul style="list-style-type: none"> - Energie neutrale, gasloze locatie - Circulair en modulair gebouw - Klimaat adaptief gebouw - Biodynamisch gebouw - Beheersbare kosten - 	<ul style="list-style-type: none"> - Energie neutrale, gasloze locatie - Circulair en modulair gebouw - Klimaat adaptief gebouw - Biodynamisch gebouw - 100% Zelfvoorzienend in energie en water - Optimale service voor inwoners - Zijn er mogelijkheden voor een "duurzaamheidspark"
Leefbaar:	<ul style="list-style-type: none"> - Veilige gezonde en prettige werkomgeving voor onze medewerkers; - Aantrekkelijke vormgeving, die uitnodigt tot een bezoek; - Een goed geoutilleerde gemeentewerf 	<ul style="list-style-type: none"> - Veilige gezonde en prettige werkomgeving voor onze medewerkers; - Aantrekkelijke vormgeving, die uitnodigt tot een bezoek; - Een goed geoutilleerde werf- en brengstation binnen de gemeente die in de omgeving past; - Optimale inrichting brengstation: volledige scheiding van werkverkeer en bezoekers; - Voldoende ruimte voor het aantal te verwachten bezoekers en een goede doorstroming op het terrein; - Toegankelijk voor iedereen;
Duurzaam:	<ul style="list-style-type: none"> - Een energie neutrale en gasloze locatie; - Circulair en modulair gebouwd; - Toekomstbestendig; - Kostenbewust; 	<ul style="list-style-type: none"> - Een energie neutrale en gasloze locatie; - Circulair en modulair gebouwd; - Toekomstbestendig; - Kostenbewust;
Ondernemend:	<ul style="list-style-type: none"> - Voorzien in de behoefte van meerdere gebruikers; - Verbetering dienstverlening naar inwoners; 	<ul style="list-style-type: none"> - Voorzien in de behoefte van meerdere gebruikers; - Verbetering dienstverlening naar inwoners; - Aansluiting bij wijkgericht werken; - Het kortstondig kunnen overslaan van afvalstromen die via de gemeentelijke tractiemiddelen aangevoerd worden (zoals zwerfafval, prullenbak afval etc.);
Transparant:	<ul style="list-style-type: none"> - Zichtbaar en herkenbaar; 	<ul style="list-style-type: none"> - Zichtbare aandacht voor de noodzaak en herkenning van de circulaire economie, afvalscheidingen, afvalreductie;
Groen:	<ul style="list-style-type: none"> - Toepassing van innovaties en hergebruik van materialen. 	<ul style="list-style-type: none"> - Toepassing van innovaties en hergebruik van materialen.
Ruimte behoeft (inschatting)	<p>Ruimtebehoefte rapport buitenorganisatieadvies.</p> <p>4.000 m² bebouwingsoppervlakte; 16.000 m² (semi-) verhard buitenterrein, totaal 2 hectare.</p> <p>Opslagterrein Vogelpoel Wachttum: 29.080 m² is 3 ha (netto opslag in gebruik geschat</p>	<p>De feitelijke situatie van de milieustraten op dit moment is: (bron : taxaties KENDES RENTMEESTERS ZWOLLE BV):</p> <p>Zweeloo 7.830 m² Fort Verlaat Coevorden 11.500 m² 19.330 m² terrein+ gebouwen, totaal 1.9 ha Ruimte voor toekomstige uitbreidingen nog nader</p>



	ca 1 ha) Kantoorwerkplekken: <u>aanname</u> ca 20 stuks Moet uit uitwerking teamscans TBO blijken	te bepalen. -
--	---	------------------

Uitgangspunten en criteria voor het onderzoek

1. Nieuwbouw is haalbaar wanneer: ruimtelijke inpassing acceptabel is wanneer het milieu voordeel heeft bij nieuw bouw, financieel rendement op den duur mag worden verwacht. Milieutechnisch rendement wordt behaald. Bouwkundig circulair kan worden gebouwd.?
2. Eén milieustraat is haalbaar wanneer dit bijdraagt aan de VANG doelstellingen, wanneer dit financiële voordelen heeft of gaat krijgen voor ALLE inwoners, wanneer de negatieve effecten voor groepen gecompenseerd kunnen worden door maatwerk zonder onacceptabel verlies aan service. Individueel belang en collectief belang niet gelijk. (16.000 pashouders, 8.000 gebruikers ca 4.000 vaker dan x per jaar een bezoek aan een milieustraat)?
3. Nieuwbouw van één milieustraat. Een onderliggende vraag is hierbij dat het huidige beleid op de milieustraten aangepast moet worden en afgestemd op Emmen en Hoogeveen voor meer rendement. De haalbaarheidsvraag is hier is het mogelijk om dit beleid af te stemmen en is het mogelijk om dit in de bedrijfsvoering van Area op te nemen zonder gevolgen voor de VANG doelstellingen.?. Een combinatie met de gemeentewerf is haalbaar als er sprake is van een evenwichtige terreinindeling waarbij gebruik gemaakt wordt van elkaars kracht. Voldoende vertrouwen. Geschikte locatie, afstemming logistiek terreininrichting, bestuurlijke processen binnen AREA (Emmen en Hoogeveen).?
5. Nieuwbouw op de voorkeurlocatie is haalbaar wanneer op de voorkeurlocatie de ruimtelijke en milieutechnische inpassing mogelijk is (met alle deelvraagstukken die daarbij horen, ecologisch, milieu stikstof archeologie, verkeer)?
6. Kansen bij de grondverwerving. We zullen inzicht moeten hebben in de problematiek die speelt bij grondeigenaren in het zoek gebied. Door ruilgronden aan te kopen als strategische aankoop zou dit kunnen bijdragen aan het oplossen van problematiek. De haalbaarheid hiervan wordt bepaald door de ruimte in procedures en wetten en de problematiek die speelt.?
7. De haalbaarheid wordt ook mede bepaald door het draagvlak bij de inwoners. We willen mogelijke overlast of extra risico's voorkomen en realistische compensatiemogelijkheden onderzoeken en uitwerken in scenario's
8. De haalbaarheid van de ruimtelijke inpassing in het provinciale beleid. De provincie zal moeten stemmen met de plannen en de locatiekeuze. De ruimtelijke inpassing past nu (nog) niet in het provinciale beleid. De samenwerking met Enexis maakt dat de provincie met een andere blik naar het vraagstuk moet kijken. Aansluiting zoeken bij provinciaal beleid, strategie bepalen samen met Area en Enexis.
9. De eigen organisatie moet voldoende capaciteit hebben (kwalitatief en kwantitatief) om goed opdrachtgever te zijn.

Methodiek

We verwachten een methodische aanpak die oplossingsgericht is en uitgaat van wat er nu al goed gaat. We verwachten een handzaam rapport met concrete aanbevelingen.



- Bepalend is het gewenste resultaat, het doel. Breng zo concreet mogelijk in beeld of en hoe die doelen haalbaar zijn. Vervolgens willen we weten waar we nu staan in relatie tot de doelen die we willen bereiken. Wat gaat goed en waar zitten nog belemmeringen.
- Als derde een inventarisatie van de mogelijkheden die er zijn om dichter bij de doelen te komen. Hoe nemen we de belemmeringen weg.
- Ten slotte de concrete te nemen stappen.

Wat levert u op

- Beantwoording op de Hoofdvraag en deelvragen

Tijdpad

Tijdstabel

Uiterste datum	Omschrijving tussenresultaat	Door wie



Samenvatting **2**

Geschiedenis	2
Bedrijfsvoering	2
Huisvesting	2
Haalbaarheidsonderzoek	2

Inleiding..... **4**

Onderzoek toekomstbestendigheid	4
De aanbevelingen.....	4
Routekaart uitwerking aanbevelingen	5
Stap 1: Taken uitbesteden of zelf doen	5
Stap 2: Formatie en functieprofielen	6
Stap 3: Huisvesting	6
Stap 4: Overgangsperiode	7
Voortgang routekaart	7
Afronding stappen 1,2 en 4 bedrijfsvoering.....	7
Nog te beantwoorden.....	8
Besluitvorming tot op heden	10

Informatie haalbaarheidsonderzoek..... **13**

Haalbaarheidsonderzoek nieuwbouw. (vervolg stap 3 routekaart)	14
Uitgangspunten voor het onderzoek.....	15
Geschatte ruimtebehoefte	16
Kansen en risico's.....	16
Onderzoeks vragen.	18
Uitgangspunten en inschattingen.....	19
Draagvlak.....	21
Financieel	21
Vergunningen	21
Samenwerking	22
Afbakening	23
Bestuurlijke uitgangspunten	23
Relaties met andere projecten	23
Kritische Succesfactoren.....	23
Krachtenveld	24
Inrichting project	24
Projectgroep	25
Informatie & Communicatie	25
Fasering tijdplan	26
Kwaliteit Capaciteit/deskundigheid	27
Rapportage en verantwoording	27
Aanbesteding	27
BIJLAGE inventarisatie voortgang proces	27

Advies en aanbevelingen uit werkgroepen onderzoek buitenorganisatieadvies	27
Toezaggingen in college en raadsvoorstellen	28
Actielijst en gemaakte afspraken in het proces tot op heden.....	29
Uitwerkingsplan/ routekaart implementatie aanbevelingen inkleuren toekomstbeeld	31



Samenvatting

Geschiedenis

In de openbare ruimte van de gemeente Coevorden zijn drie teams betrokken bij het beleid, de aanleg, het beheer en het onderhoud.

We willen ook in de toekomst optimale dienstverlening kunnen leveren en flexibel kunnen inspelen op veranderende omstandigheden in de openbare ruimte. Om de kwetsbaarheden in de bedrijfsvoering te beperken, een antwoord te hebben op de vergrijzing en om nog eens kritisch naar de huisvesting kijken hebben we een onafhankelijk onderzoek laten doen naar de toekomstbestendigheid. Het bureau "Buiten organisatieadvies" had de best passende aanbieding voor dit onderzoek.

In vervolg op dit onderzoek is bestuurlijk ingestemd met de uitwerking van de aanbevelingen uit het rapport van 2021 van buitenorganisatieadvies. Een van de aanbevelingen is huisvesting van dit organisatieonderdeel onder één dak. Eén nieuwe gemeentewerf op een voorkeurlocatie.

Bedrijfsvoering.

Als tussenstap in de uitwerking is een wensbeeld voor de nieuwe organisatie bepaald.

Dit om met bestuurlijke instemming richting te geven aan de verdere uitwerking.

De discussie rond de uit te besteden taken is afgerond en er is aansluiting gezocht bij het gemeente brede TBO. De overige bedrijfsvoering vraagstukken als organisatie, formatie en de functieprofielen gaan in de bredere organisatiecontext meegenomen worden.

Huisvesting

De rekenkamer van de gemeenteraad heeft onderzoek gedaan naar het gemeentelijk afvalbeleid. Eén van de aanbevelingen uit dat onderzoek is om de mogelijkheid te onderzoeken om één milieustraat te sluiten. Dit betekent dat ook hier een locatiekeuze voor een nieuwe milieustraat aan de orde komt.

Bij de introductie van de nieuwe gemeenteraad en later op de informatieavond (oktober 2022) over het afvalbeleid is de "koppelkans" besproken die de beide huisvestingsvraagstukken biedt. Op 31 januari 2023 heeft de gemeenteraad ingestemd met:

"een onderzoek naar de haalbaarheid voor nieuwbouw van een gemeentewerf in combinatie met één milieustraat op de voorkeurslocatie tussen de rijkswegen 37 en 34".

Haalbaarheidsonderzoek

De uitwerking van dit besluit is complex en multidisciplinair en vraagt een brede oriëntatie. Complex door de betrokkenheid, de rol, positie, verantwoordelijkheden en besluitvormingsprocessen van de overheid gedomineerde NV Area. Dit vraagt om een heldere en transparante roloverdeling in de samenwerking.

Zeker nu blijkt dat ook Enexis in het zoekgebied naar een locatie zoekt voor de bouw van een verdeelstation. We gaan de mogelijkheden tot samenwerking verkennen.

Naast de financiële haalbaarheid is de ruimtelijke inpassing en de milieutechnische haalbaarheid onderwerp van onderzoek. Milieuaspecten als de actuele stikstofproblematiek, de ruimtelijke inpassing in het provinciale beleid, versnelde verduurzaming, circulaire bouw en de mogelijkheden en kansen die nieuwbouw biedt voor de bedrijfsvoering vragen specialistische kennis en capaciteit die we niet in huis hebben. Uitbesteding van het haalbaarheidsonderzoek is een logische vervolgstap.

De impact voor de inwoners maakt dat draagvlak een factor is die bij de besluitvorming de haalbaarheid gaat bepalen. Communicatie is hiervoor een belangrijk middel.



Het haalbaarheidsonderzoek gaat antwoord geven op de vraag wat ervoor nodig is om de nieuwbouw van een gemeentewerf met één milieustraat op de voorkeurlocatie mogelijk te maken.

Het is de basis voor de besluitvorming die daarna plaats gaat vinden.

Een rapportage met een beeld van de haalbaarheid en de voorwaarden waaraan voldaan moet worden om het haalbaar te krijgen geeft de basis voor de besluitvorming.

Het project haalbaarheidsonderzoek is te onderscheiden in twee relevante onderdelen:

1. Het inrichten van de projectorganisatie en het regelen van de rol en verantwoordelijkheden van partijen met intentieovereenkomst(en)
2. Het formuleren van de onderzoeks vragen en voorbereiden van de uitvraag voor de verschillende onderdelen.

Het vertrek van zowel de ambtelijke opdrachtgever alsook de document de onderlegger is voor de overdracht om de voor



in uitvoering



Inleiding

In de openbare ruimte van de gemeente Coevorden zijn drie teams betrokken bij het beleid, de aanleg, het beheer en het onderhoud. Het Team Openbare Ruimte Noord (TORN), Team Openbare Ruimte Zuid (TORZ) en Vastgoed en Infrastructuur (V&I). V&I werkt vanuit het gemeentehuis, TORN heeft een werf in Zweeloo als uitvalsbasis en TORZ Fort Verlaat in Coevorden. De organisatie is conform de organisatieprincipes van 2016.

Een combinatie van factoren (kwetsbaarheden door onder meer vergrijzing, minimale formatie met eenpitters na een periode van bezuinigingen etc.) maakt dat we ons in 2019 de vraag hebben gesteld hoe toekomstbestendig we zijn georganiseerd in de openbare ruimte. + We willen ook in de toekomst optimale dienstverlening blijven leveren en flexibel kunnen inspelen op veranderende omstandigheden. We willen onze oog – en oor functie en laagdrempeligheid optimaal benutten. We willen de kwetsbaarheden in de bedrijfsvoering beperken, een antwoord hebben op de vergrijzing en nog eens kritisch naar de huisvesting kijken. Wat hebben we in de toekomst nodig om de openbare ruimte conform onze organisatiefilosofie in te richten. Hoe werken we dan en om welke middelen en huisvesting vraagt dit.

Onderzoek toekomstbestendigheid

Om antwoord te krijgen op die vragen hebben we een onafhankelijk onderzoek laten doen naar de toekomstbestendigheid van deze drie teams passend bij de missie en de visie van de gemeente. We hebben een 4 tal bureaus gevraagd. Het bureau "Buiten organisatieadvies" had de best passende aanbieding.

Bij het onderzoek zijn alle medewerkers geïnterviewd en een aantal medewerkers hebben deelgenomen in werkgroepen. Met nieuwsbrieven hebben we alle betrokken medewerkers, college en de ondernemingsraad geïnformeerd over de voortgang van het onderzoek. De uitkomst van dit onderzoek is te verdelen in twee hoofdlijnen de bedrijfsvoering (takenpakket, organisatiestructuur en formatie) en de huisvesting.

Op 21 januari 2020 startte het externe onderzoek naar een passende ToekomstBestendige organisatie in de openbare ruimte met als doel om de bedrijfsvoering en dienstverlening in de toekomst zo effectief mogelijk te verzorgen. Passend bij de missie, visie en ambities van de gemeente Coevorden.

Op dat moment was de bedrijfsvoering gebiedsgericht ingericht. Een team in het noordelijk gebied en een team in het zuidelijk gebied en een beheerafdeling centraal in het gemeentehuis. De aanpak van het onderzoek was voorzien met werkgroepen die concrete vraagstukken zou uitwerken. Een aantal gezamenlijke bijeenkomsten die zouden bijdragen aan het krijgen van draagvlak en saamhorigheid. De coronaperiode die in maart 2020 begon maakte gezamenlijke bijeenkomsten nauwelijks mogelijk. Met digitale middelen en individuele gesprekken is de informatie bij de medewerkers opgehaald.

De rapportage met aanbevelingen is eind 2020 opgeleverd.

De aanbevelingen

De aanbevelingen uit het rapport van Buitenorganisatieadvies zijn te verdelen in twee categorieën.

1. Aanbevelingen die we direct kunnen organiseren:

- Verbeteren aansluiting beheer-uitvoering (overleg, onderlinge informatievoorziening)
- Breng de eerste medewerkers bij elkaar.

2. Aanbevelingen die we nog verder moeten uitwerken:

- Zorgen voor eenzelfde werkwijze Noord en Zuid: maak keuzes (voor de lange termijn 40-60 jaar) over uitbesteden productiewerk en inrichten eigen werkzaamheden (oog- en oor-, regie- en toezichtfunctie zelf doen/ productiewerk uitbesteden)
- Zorgen voor professionele dataverzameling
- Zorgen voor een huisvestingsplan passend bij hoe we willen gaan werken in de toekomst.
- De inrichting van het organisatiemodel (span of control aansturing medewerkers)



- Een plan voor de overgangsfase (hoe gaan we komen tot de gewenste situatie, in de tijd en op een zorgvuldige manier met oog voor de medewerkers en huisvesting c.a.)

De aanbevelingen zijn verder uitgewerkt in een uitwerkingsplan, de routekaart.

Routekaart uitwerking aanbevelingen

De invulling van de aanbevelingen uit dit rapport doen we aan de hand van de routekaart met 4 stappen. Na het bepalen van de taken is een wensbeeld van de toekomstige organisatie in de openbare ruimte ontstaan.

Op 2 maart 2021 is het college akkoord gegaan met de aanbevelingen uit het rapport en heeft ingestemd met het plan voor het uitwerken van die aanbevelingen.

Het verder onderzoeken van de huisvesting is een van de aanbevelingen uit dit rapport. Met de brief van 3 maart 2021 is de gemeenteraad hierover geïnformeerd. Voor de nieuwbouw van een gemeentewerf is in dit onderzoek een voorkeurlocatie bepaald.

De routekaart beschrijft het proces in 4 stappen.

- De eerste stap: bepalen wat het takenpakket gaat worden en wat we zelf doen en wat we uitbesteden en hoe we willen werken.
- De tweede stap: het bepalen van de formatie en de functieprofielen die passen bij de toekomstige werkwijze en het takenpakket.
- De derde stap: de huisvesting die daarbij passend is. Locatiekeuze, gebouwen en terreininrichting en combinatiemogelijkheden met anderen zijn onderwerp van de verdere uitwerking.
- De vierde stap: het maken van een plan voor de overgangsfase. Hoe gaan we naar het eindplaatje toe werken.

Stap 1: Taken uitbesteden of zelf doen

De uitvoering van de taken hebben we heroverwogen. We laten delen van het productiewerk door de markt doen omdat onze toegevoegde waarde is dat we adequaat reageren bij invliegers en calamiteiten. We willen de organisatie niet vastzetten met tijdgebonden productiewerk.

We komen samen met de medewerkers tot de conclusie dat plantsoenonderhoud en gazonmaaien in de kernen op korte termijn kunnen worden uitbested. Dit heeft geen negatieve gevolgen voor de dienstverlening en het serviceniveau. Dit geeft ruimte voor de zorg op de begraafplaatsen en specifieke en speciale situaties of locaties. We denken aan aandacht voor dorpskernen, ondersteuning bij evenementen, zorg voor het schoonhouden van wegmeubilair, het bijmaaien rond obstakels, aandacht voor opruimen zwerfvuil, etc.

De overige taken met kenmerken van productiewerk maar die niet beperken in de wendbaarheid, blijven we in principe zelf doen. Voor deze taken gebruiken we materieel dat nodig is om ook bij calamiteiten adequaat te kunnen handelen. We blijven daardoor goed zichtbaar en in contact met de samenleving en behouden de oog en oor functie

Ontwikkelingen rond het takenpakket en de beschikbare middelen kunnen uiteraard in de toekomst een heroverweging rechtvaardigen. Goed opdrachtgeverschap en afstemming met beleid en beheer vraagt aandacht bij de verdere invulling.

Bij de uitwerking van de aanbevelingen is als tussenstap op 29 maart 2022 door het college ingestemd met het toekomstbeeld van de organisatie in de openbare ruimte en de verdere invulling daarvan. De gemeenteraad is met een brief geïnformeerd.

Dit wensbeeld is een team met 3 clusters. Bij de verdere inkleuring van dit wensbeeld hebben we aansluiting gezocht met het gemeente brede programma ToekomstBestendige Organisatie. Met (aangepaste) teamscans lopen de teams in de openbare ruimte wat betreft de bedrijfsvoering vraagstukken "in de pas" met de rest van de organisatie. Met werkgroepen is het wensbeeld verder ingekleurd. Vanaf 2023 wordt gewerkt met serviceploegen vanuit twee locaties.

Inmiddels zijn we zo ver dat de implementatie van de aanbevelingen uit het rapport van buitenorganisatieadvies (stappen 1, 2 en 4 van de routekaart) afhangen van het vervolg op de teamscans.



De vragen die betrekking hebben op de bedrijfsvoering zijn grotendeels beantwoord of gaan worden beantwoord / belegd in het gemeente brede programma ToekomstBestendige Organisatie TBO. Voor de huisvesting doet zich een koppelkans voor met een milieustraat.

Een haalbaarheidsonderzoek moet aantonen of nieuwbouw van een gemeentewerf met één milieustraat op een centrale locatie in de gemeente haalbaar is. Dit onderzoek kunnen we niet (geheel) zelf doen.

De onderliggende vraag is daarbij ook of de koppeling realistisch en haalbaar is.

Alternatief is dat de haalbaarheid voor een gemeentewerf en één milieustraat los van elkaar worden onderzocht. Haalbaarheid wil nog niet zeggen wenselijk.

Dit onderzoek geeft de basisinformatie die verdere besluitvorming mogelijk maakt.

Het wensbeeld van de toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte gaat uit van één team in de openbare ruimte die gaat werken met serviceploegen. Het serviceniveau en de efficiency denken we daarmee te kunnen borgen en verhogen. In het verleden is gekozen voor twee teams in de openbare ruimte. Eén team in het noordelijk gebied en één team in het zuidelijk gebied. De geografische indeling laten we los. We richten ons op service en kwaliteit in de taakvelden.

Stap 2: Formatie en functieprofielen

Medio 2022 is gemeente breed het programma Toekomstbestendige organisatie opgestart.

De opbrengst van aangepaste teamscans van de teams TORn en TORz en de teamscan van V&I zijn integraal onderdeel van het gemeente brede programma TBO.

De verdere invulling van het wensbeeld is daarmee onderdeel van dit organisatie brede programma.

Met het afronden van de takendiscussie gaat de formatie en de organisatiestructuur bepaald worden in samenhang en afstemming met de rest van de organisatie. De uitwerking van het programma TBO moet antwoorden geven op de resterende vragen in de bedrijfsvoering.

Stap 3: Huisvesting

Een van de aanbevelingen uit het rapport van 2021 van buitenorganisatieadvies is zorg voor passende huisvesting van het organisatieonderdeel onder één dak. Eén nieuwe gemeentewerf op een voorkeurlocatie.

In de routekaart is dit de derde stap.

In 1998 met de herindeling werken de buitendiensten vanuit 5 locaties.

1. Fort Verlaat,
2. Brandweerkazerne en gemeentewerf Dalen,
3. Brandweerkazerne en gemeentewerf Sleen,
4. Brandweerkazerne en gemeentewerf Zweeloo
5. gemeentewerf Oosterhesselen.

Met extra ruimte aan de Tragedijk (WIW ers) en een onderkomen in Schoonoord.

Vervolg aanpassing in:

1999 Stap 1: Dalen en Coevorden onder 1 dak Fort Verlaat

2004 Stap 2: Nieuwbouw Zweeloo en uitbreidingloods Fort Verlaat

De huisvesting van de buitendiensten is meerdere keren onderzocht als mogelijke bezuiniging.

- Grontmij Nederland B.V. januari 2010 onderzoek naar besparingsmogelijkheden.
- Hofman Krul en Partners. 2012 onderzoek werkwijze (en huisvesting).
- United Quality. 2016 onderzoek efficiency bedrijfsvoering.

De conclusie: Geen Quick-Win voor bezuinigingen.

In het onderzoek van 2021 zijn door buitenorganisatieadvies de huidige twee werven aan de eisen van deze tijd' getoetst. Er zijn circa 15 verbeterpunten geïdentificeerd. Deze punten variëren van het ontbreken van overleg- en serverruimte, tot adequate afsluiting en toegang van het terrein. De verbeterpunten gelden voor beide werven. Ondanks dat de staat van de bebouwing



in Zweeloo beter en netter is dan die van Fort Verlaat. De duurzaamheidsambities lijken niet haalbaar.

- De routekaart om te komen tot de VANG doelstelling van maximaal 100 kg restafval per inwoner is in 2022 besproken in de gemeenteraad. Onderdeel hiervan is een heroverweging van de milieustraten.
- Op 22 december 2021 heeft de rekenkamer het onderzoek naar de resultaten van het gemeentelijk afvalbeleid afgerond.
- Bestuurlijke reactie wederhoor brief van 12 januari 2022 toezegging meerdere scenario's te onderzoeken voor de inrichting van de milieustraten.
- College stemt in met wederhoor op 1 februari 2022.

De besluitvorming met de aanbevelingen en ontwikkelingen zijn aanleiding om te onderzoeken of de koppeling van alle huisvestingsvraagstukken kansen gaan bieden voor een nog meer effectieve huisvesting van het team in de openbare ruimte.

De bestaande milieustraten zijn in 1994 (Zweeloo) en 1990 (Fort Verlaat Coevorden) gerealiseerd. Vervolgens zijn in de loop der tijd een aantal aanpassingen doorgevoerd/gedaan als gevolg van geldende wet en regelgeving en wensen/behoeften. Het aantal gescheiden in te zamelen fracties is uitgebreid en de afvalstromen nemen in volume toe. Er is geen ruimte om extra inzamelmogelijkheden voor nieuwe afvalstromen te maken. De totale afvalstroom is vanaf de 90 er jaren tot heden bijna verdrievoudigd. De regulering van verkeersstromen op de terreinen is niet goed mogelijk en dat komt de overzichtelijkheid en daarmee de veiligheid niet ten goede.

Stap 4: Overgangsperiode

Op 10 december 2022 heeft het college kennis genomen van de invulling van de uitvoerende taken van de buitendienst. De discussie rond het al dan niet uitbesteden van taken is daarmee afgerond voor de taken van de buitendiensten. Duidelijkheid over deze taken geeft rust bij de medewerkers.

In de werkgroepen met de medewerkers is het toekomstbeeld gedeeld en verder ingekleurd. De manier van werken is vanaf 1 januari 2023 niet meer gebiedsgericht (Noord en Zuid) maar meer gericht op service.

Tot het moment dat de centrale huisvesting een feit is, gaan we ervaring opdoen met de serviceploegen. Dit doen we binnen de ruimte die het personeelsbeleid biedt en binnen de huidige organisatiestructuur.

Voor de overgangsfase zijn afspraken gemaakt over de pilot werken met serviceploegen. Juli 2023 is een ijkmoment. Formatie en functiebeschrijvingen worden dan bepaald voor de medewerkers van de buitendienst. De overige open einden moeten onderdeel zijn van het gemeente brede TBO of worden in de serviceploegen beantwoord.

In de bijlage staat een overzicht van de nog openstaande toezeggingen en acties.

Voortgang routekaart

Afronding stappen 1,2 en 4 bedrijfsvoering

In het programma TBO moeten antwoorden komen op de onderstaande openstaande vragen. Daarnaast hebben de teamscans met de werkgroepen een actielijst opgeleverd met zaken die betrekking hebben op de bedrijfsvoering.

Met de beantwoording van de vragen is het deel bedrijfsvoering met de stappen 1, 2 en 4 van de routekaart afgerond.

Een inventarisatie van toezeggingen en (voorgenomen) acties die in de loop van het proces zijn ontstaan met een korte duiding van de stand van zaken.



T





T

Besluitvorming tot op heden

- Op 21 januari 2020 startte het onderzoek naar een passende toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte. Het doel is om de bedrijfsvoering en dienstverlening in de toekomst zo effectief mogelijk te verzorgen. Passend bij de missie, visie en ambities van de gemeente Coevorden. Oplevering van het onderzoeksrapport van Buitenorganisatieadvies met aanbevelingen was eind 2020.
- Op 9 september 2020 was de oplevering van het onderzoeksrapport door buitenorganisatie advies:
 - Offerte aanvraag 8 april 2019
 - Aanbesteding/ presentatie: 8 oktober 2019



- Opdracht: 11 november 2019
- Informeren van: Ondernemingsraad: 13 januari 2020, cmt: 16 januari 2020, college: 21 januari 2020, Startbijeenkomst 21 januari 2020
- Op 2 maart 2021 is het college akkoord gegaan met de aanbevelingen uit het rapport. U heeft ingestemd met het plan voor het uitwerken van die aanbevelingen. Met de brief van 3 maart 2021 heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd.
- Op 29 maart 2022 heeft het college ingestemd met het toekomstbeeld en de verdere invulling daarvan. Hiervan heeft u de gemeenteraad met een informerende brief op de hoogte gebracht.
- Op 6 april 2022 is bij de introductie van de gemeenteraad aangegeven dat de heroverweging van de milieustraten en het huisvestingsvraagstuk voor de buitendiensten raakvlakken hebben.
- Op 25 oktober 2022 is op de infoavond over het afvalbeleid dit punt besproken. Door de vraagstukken voor de huisvesting te koppelen ontstaan kansen.
- In december 2021 heeft de rekenkamer het onderzoek naar de resultaten van het gemeentelijk afvalbeleid afgerond. In het rapport "Meer doen met afval" doet de rekenkamer aanbevelingen. Eén van die aanbevelingen is het verkennen van de mogelijkheid om één milieustraat te sluiten.
- Op 10 januari 2023 heeft het college kennis genomen van de invulling van de uitvoerende taken van de buitendienst. En ingestemd met het voorstel om de gemeenteraad voor te stellen om in te stemmen met een onderzoek naar de haalbaarheid voor nieuwbouw van een gemeentewerf in combinatie met een milieustraat op de voorkeurslocatie langs de weg Dalen – Oosterhesselen bij de rijkswegen A37 en N34.
- Op 31 januari 2023 heeft de gemeenteraad ingestemd met een onderzoek naar de haalbaarheid voor nieuwbouw van een gemeentewerf in combinatie met één milieustraat op de voorkeurslocatie langs de weg Dalen – Oosterhesselen bij de rijkswegen A37 en N34.

In schema met overzicht communicatiemomenten

			formele besluitvorming	betreiken medewerkers
		voorbereiding		
2020	november		• offerte aanvraag 8 april 2019 • aanbesteding: 8 oktober 2019 • opdracht: 11 november 2019	
	december			
	januari	voorbereiding	Informeren van ondernemingsraad: 13 januari 2020 cmt: 16 januari 2020 college: 21 januari 2020	startbijeenkomst 21 januari 2020
	februari			
	maart		Werkgroepen met medewerkers	
	april	Extern onderzoek		
	mei			1e nieuwsbrief 16 mei
	juni			2e nieuwsbrief 3 juli
	juli			21 en 24 september terugkoppeling rapport
	augustus			3e nieuwsbrief 2 november
	september			
	oktober			
	november			
	december			
2021	januari	Opwerken naar uitwerkingsplan		
	februari			
	maart		college besluit kennismeten rapport, instemming met aanbevelingen en actief informeren gemeenteraad	Vaststellen Routekaart/ uitwerkingsplan voor de implementatie van de aanbevelingen 4e nieuwsbrief 2 maart
	april			verkennende contacten met Area verkenning stikstofproblematiek met de provincie
	mei			5e nieuwsbrief met enquête bevragen medewerkers
	juni			
	juli			
	augustus			
	september			
	oktober		All medewerkers zijn geraadpleegd met een enauête	6 e nieuwsbrief

Begeleidingsgroep 1x per maand en periodiek overleg individueel op de werven Zweeloo en Fort Verlaat.
Afstemming met behorende manier van werken implementeren. Overlegstructuren opzetten.
Aandacht voor service en kwaliteit, bewustwording door gesprekken
Duidelijk overleg en transparantie.



2022	november			
	december			
	januari			
	februari			
	maart		college besluit instemmen met wensbeeld op hoofdlijnen info brief raad	Principe uitspraak over de uitgangspunten voor de bedrijfsvoering
	april		Aangepaste teamscans met <i>Nieuwsbrief</i> teamsan V&I	
	mei		inpassing werkgroepen <i>22 juni informatiebijeenkomsten aanhaken alle medewerkers</i>	
	juni		T.B.O gemeente breed	
	juli		startbijeenkomst teamsan TORN TORZ	
	augustus		ondernemingsraad bijgepraat uitwerking teamsan	met werkgroepen inkleuren wensbeeld ism teamsan TORN TORZ
	september		Info avond raad	actieplan na werkgroepen uitwerken in serviceploegen
	oktober			eindbespreking teamsan TORN TORZ
	november		college vaststellen taken en instemmen haalbaarheidsonderzoek college en raad	Afspraken uitwerking acties teamsan
	december			
2023	januari			
	februari		ondernemingsraad bijgepraat raadsbesluit en serviceploegen	
	maart			Werken met serviceploegen
	april		<i>Plan aanpak haalbaarheid onderzoek</i>	pilot
	mei		Onderzoek haalbaarheid	
	juni		intentieovereenkomst AREA, stuurgroep samenstelling	
		Inkleuren wensbeeld		Teamsan T.B.O
		Haalbaarheid		Accent Huisvesting verder uitwerken
		Huisvesting		Stappen routekaart Deels in vervolg op Teamsan



Informatie haalbaarheidsonderzoek

informatie

Naam	Functie	Contactgegevens
Weth. Jeroen Huizing	Bestuurlijk opdrachtgever	j.huizing@coevorden.nl
[REDACTED]	Ambtelijk opdrachtgever	[REDACTED]@coevorden.nl
[REDACTED],	Projectleider	[REDACTED]@coevorden.nl
[REDACTED]	Ass. Projectleider	[REDACTED]@coevorden.nl

Besluit

Datum:

Paraaf
opdrachtgever:

Wijzigingshistorie

Auteur	Datum	Versie	Omschrijving
[REDACTED]	maandag 1 mei 2023	1	Overdracht document

Distributielijst

Naam	Functie
- [REDACTED] - [REDACTED]	P&O Adviseur
- [REDACTED]	Ondersteuning / Communicatiemedewerker
- [REDACTED]	TL Openbare Ruimte Noord
- [REDACTED]	Financieel Adviseur
- [REDACTED]	TL Openbare Ruimte Zuid en waarnemend TL V&I
- [REDACTED]	Inkoopadviseur
- [REDACTED]	Juridisch adviseur
- [REDACTED]	Senior Projectleider RO
- [REDACTED]	Vastgoedcoördinator
- [REDACTED]	Programmamanager Duurzaamheid
- [REDACTED] of [REDACTED]	Communicatieadviseur
- [REDACTED] ?	AREA
- [REDACTED]	ENEXIS

Voor akkoord

Naam opdrachtgever:	Naam projectleider:	Naam opsteller:
Plaats/Datum	Plaats/Datum	Plaats/Datum



Haalbaarheidsonderzoek nieuwbouw. (vervolg stap 3 routekaart)

Rationeel gezien is vanuit perspectief van de gemeente de nieuwbouw van een gemeentewerf in combinatie met een milieustraat een logische stap. Een stap die is ingegeven door argumenten vanuit het collectieve belang. Onderbouwd met harde cijfers en rationele berekeningen. Voor een deel van de inwoners kan die beleving een andere zijn.

Bij de besluitvorming is door de gemeenteraad aangegeven dat de kans op meer zwerfvuil aandachtspunt moet zijn en dat aansluiting bij bedrijventerreinen de voorkeur heeft.

Dat laatste is ook het beleid van de provincie.

Het feit dat ook Enexis zoekt naar een geschikte locatie in het zoekgebied lijkt voor de provincie aanleiding om de plannen vanuit een andere invalshoek te bekijken in de combinatie van gemeentewerf, milieustraat en verdeelstation.

Enexis geeft aan dat er nauwelijks ruimte is om af te wijken van hun voorkeurslocatie.

We zoeken de samenwerking en gaan daarbij de rollen en verantwoordelijkheden regelen.

Afhankelijk van de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek moet de koppeling met de milieustraat de voortgang in het proces niet belemmeren.

De termijn waarop de haalbaarheid van de koppeling met de milieustraat zal blijken moet beperkt zijn omdat de onderhoudstoestand van de gemeentewerven slecht is.

Op 31 januari 2023 heeft de gemeenteraad ingestemd met een onderzoek naar de haalbaarheid voor nieuwbouw van een gemeentewerf in combinatie met één milieustraat op de voorkeurslocatie tussen de rijkswegen 37 en 34.

Dit besluit is de meest recente in een reeks van besluiten in het proces om te komen tot een ToekomstBestendige organisatie in de openbare ruimte.

In december 2021 heeft de rekenkamer van de gemeenteraad het onderzoek naar het gemeentelijk afvalbeleid afgerond. In het rapport "Meer doen met afval" doet de rekenkamer aanbevelingen. Eén van die aanbevelingen is het verkennen van de mogelijkheid om één milieustraat te sluiten. Ingegeven door financiële overwegingen. In de praktijk zijn de meer dan 30 jaar in gebruik zijnde milieustraten niet meer up to date. De inrichting en beschikbare ruimte van beide milieustraten voldoet niet aan de eisen van deze tijd en maakt optimale afvalscheiding niet mogelijk. Nieuwbouw op een centrale locatie in de gemeente ligt voor de hand.

In april 2022 en later op de informatieavond over het afvalbeleid op 25 oktober 2022 is met de gemeenteraad gedeeld dat de heroverweging van de milieustraten en het huisvestingsvraagstuk voor de buitendiensten raakvlakken hebben.

Door beide vraagstukken voor de huisvesting te koppelen ontstaan kansen.

Nieuwbouw van een geïntrigeerde gemeentewerf met milieustraat is de meest duurzame, ToekomstBestendige oplossing.

De aanbeveling om de mogelijkheden te verkennen voor één nieuwe gemeentewerf op een voorkeurlocatie en de opdracht van de gemeenteraad om de mogelijkheid voor één nieuwe milieustraat te onderzoeken geeft koppelkansen.

In het zoekgebied van de voorkeurlocatie is gebleken dat ook Enexis zoekt naar een geschikte locatie voor een verdeelstation. We hebben de samenwerking gezocht en gaan dit meenemen in dit project.

Daarnaast is door de wethouder de toezegging gedaan om voor de mogelijke locatie in het zoekgebied ook te kijken naar agrariërs die van plan zijn om hun bedrijf te beëindigen.

Bij de introductie van de nieuwe gemeenteraad en later op de informatieavond (oktober 2022) over het afvalbeleid is deze "koppelkans" besproken.

Uiteindelijk heeft de gemeenteraad op 31 januari 2023 ingestemd met:



"een onderzoek naar de haalbaarheid voor nieuwbouw van een gemeentewerf in combinatie met één milieustraat op de voorkeurslocatie tussen de rijkswegen 37 en 34".

De volgende stap is nu om de haalbaarheid te onderzoeken.

- Financiële haalbaarheid nieuwbouw op de voorkeurlocatie in de combinatie van gemeentewerf met milieustraat
- Milieutechnische haalbaarheid op de voorkeurlocatie (stikstof problematiek, MER, milieuvergunningen etc.)
- Ruimtelijke inpassing op de voorkeurlocatie (inpassing, verkeer, archeologie, vergunningen etc.)
- Impact voor inwoners

En ook, passend bij de ambities van de gemeente Coevorden:

- Circulair bouwen (mogelijk hergebruik bestaande loodsen)
- Verduurzaming van gebouw en terreinen
- Optimaal duurzame bedrijfsvoering

Vanuit Area en Enexis zijn in principe geen aanvullende haalbaarheidsvragen.

Enexis vraagt aandacht voor ecologische aspecten en zou graag dit willen verkennen op voorhand.

Dit is onderdeel van de afspraken voor de samenwerking die worden vastgelegd in een intentieovereenkomst.

Uitgangspunten voor het onderzoek

1. Nieuwbouw is haalbaar wanneer:

ruimtelijke inpassing acceptabel is wanneer het milieus voordeel heeft bij nieuwbouw, financieel rendement op den duur mag worden verwacht. Milieutechnisch rendement wordt behaald. Bouwkundig circulair kan worden gebouwd.?

2. Eén milieustraat is haalbaar wanneer dit bijdraagt aan de VANG doelstellingen, wanneer dit financiële voordelen heeft of gaat krijgen voor ALLE inwoners, wanneer de negatieve effecten voor groepen gecompenseerd kunnen worden door maatwerk zonder onacceptabel verlies aan service. Individueel belang en collectief belang niet gelijk. (16.000 pashouders, 8.000 gebruikers ca 4.000 vaker dan x per jaar een bezoek aan een milieustraat)?

3. Nieuwbouw van één milieustraat. Een onderliggende vraag is hierbij dat het huidige beleid op de milieustraten aangepast moet worden en afgestemd op Emmen en Hoogeveen voor meer rendement. De haalbaarheidsvraag is hier is het mogelijk om dit beleid af te stemmen en is het mogelijk om dit in de bedrijfsvoering van Area op te nemen zonder gevolgen voor de VANG doelstellingen.?

4. Een combinatie met de gemeentewerf is haalbaar als er sprake is van een evenwichtige terreinindeling waarbij gebruik gemaakt wordt van elkaars kracht. Voldoende vertrouwen. Geschikte locatie, afstemming logistiek terreininrichting, bestuurlijke processen binnen AREA (Emmen en Hoogeveen).?

5. Nieuwbouw op de voorkeurlocatie is haalbaar wanneer op de voorkeurlocatie de ruimtelijke en milieutechnische inpassing mogelijk is (met alle deelvraagstukken die daarbij horen, ecologisch, milieu stikstof archeologie, verkeer)?

6. Kansen bij de grondverwerving. We zullen inzicht moeten hebben in de problematiek die speelt in het gebied. Door ruilgronden aan te kopen als strategische aankoop zou dit kunnen bijdragen



aan het oplossen van problematiek. De haalbaarheid hiervan wordt bepaald door de ruimte in procedures en wetten en de problematiek die speelt.?

Extra:

- a. Aansluiting zoeken bij provinciaal beleid, strategie bepalen
- b. Kan de Interne organisatie het aan en het tempo erin houden
- c. Zijn de financiële doorrekeningen volledig, zoeken we een second opinion? Lijken de netto kosten op termijn behapbaar?

Inhoudelijke eis/ Kwaliteitsverwachting	Kwaliteitsnorm/ Acceptatiecriteria	Marge	Meetmethodiek	Meting (wie, wanneer)

Geschatte ruimtebehoefte

Werf:	2 ha
Milieustraat:	1,5 ha
Extra	1,5 ha ?
• ivm gebouw voor ca 20 werkplekken	
• logistieke inrichting terreinen	
• opslag materialen	
• afschermende bossingel ca:	
Inschatting benodigde oppervlakte totaal	5 ha

Kansen en risico's

Kansen

- De kans om versnelde verduurzaming van eigen gebouwen te realiseren en daarmee extra investeringen in achterstallig onderhoud te vorkomen
- De kans om het werken met serviceploegen optimaal te ondersteunen
- De kans om de kosten van afvalbeleid beheersbaar te hebben
- De kans om het serviceniveau op de milieustraten te verhogen
- De kans om de ruimtelijke haalbaarheid groter te maken door samenwerking.
- De synergievoordelen van de samenwerking benutten
- Besparingen door het samen oppakken van (haalbaarheids)onderzoeken en procedures.
- Besparing op de bouw- en exploitatiekosten door samenwerking met Area.
- De kans op verdergaande verduurzaming in de bedrijfsvoering.
- De kans op meer inzet van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.
- De kans op het vergroten van de dienstverlening voor de inwoners van drie gemeenten

Risico's



De problemen en belemmeringen in de bestaande situatie die we willen oplossen:

- Onderhoudstoestand Fort Verlaat is niet langer houdbaar zonder grote investeringen
- Verduurzaming vraagt in de huidige situatie grote investeringen
- Werken vanuit 2 locaties vraagt voor de buitendienst veel afstemming
- De VANG doelstelling van maximaal 100 kg/ inwoner is niet haalbaar zonder DIFTAR. Aanpassing van de milieustraten is daarvoor nodig. Het wegen en monitoren van de aangeboden afvalstromen is daarvoor nodig
- De exploitatie van de twee bestaande milieustraten is duur. 2 milieustraten met een afwijkend beleid van andere Area gemeenten geeft hogere kosten. Er is te weinig zicht op de hoeveelheden en de soort van het aangeboden afval op de milieustraten om te kunnen sturen

De risico's die we in beeld willen krijgen:

- Verkeerstechnisch/ verkeer aantrekkende werking/ verkeersafwikkeling
- Het vigerend bestemmingsplan moet nog worden getoetst op de beoogde nieuwbouw plannen;
- Afstemming van beleid milieustraten in hele Area gebied
- Risico's op illegale afvaldumping
- Afvaltoerisme
- Draagvlak
- Stikstofbeleid
- Arbo technische risico's hoogspanning/ zonnepark
- Kosten voor de inwoners
- voorkeur afstand van huis naar milieustraat neemt toe (centrale ligging)
- Ruime openingstijden
- Snelle afhandeling op de milieustraat
-

Het krachtenveld wordt voor het grootste deel bepaald door de milieustraten.

De impact van 1 gemeentewerf is voor de inwoners minder. De milieucategorie van een milieustraat is voor de vergunningen zwaarder dan een gemeentewerf. Afstemmen met Area en Enexis en dan de opdracht(en) "slim" in de markt zetten.

Met de plaatselijke belangen is afgesproken op 29-3-23 dat zij geraadpleegd gaan worden door de onderzoekers.

Aanwezig waren dorpsbelangen Schoonoord, De Kiel, Aalden, Noord-Sleen en Wachtum.

Aanspreekpunt voor de plaatselijke belangen is Schoonoord (indieners petitie).

Aandachtspunten:

- Angst voor meer zwerfvuil en dumpingen door langere rijafstanden
- Kijken naar de verkeerssituatie op de schoolroutes
- Aandacht voor lange rijen bij de aanvoer voor de milieustraten.
- De opdracht uitbreiden door ook het scenario van aanpassen milieustraten Zeeuweloo en Fort Verlaat door te rekenen.
- Zoeken naar alternatieven voor de groeninzameling.

Risico	Kans dat het zich voorordoet 1 = klein 5 = groot	Impact (effect) 1 = klein 5 = groot	Kans x Impact =	Tegenmaatregelen
Capaciteit eigen organisatie	5	4	20	Uitbesteden of tijdig oplossingen zoeken
Milieu en ruimtelijke inpassing	4	5	20	Provinciaal beleid en stikstof problematiek
Afstemming aanpak intentieovereenkomsten	4	4	16	Vooroverleg en volgorde ovk en inventariseren vragen
Weerstand vanuit de dorpen	5	3	15	Vragen en onzekerheden betrekken bij onderzoek naar haalbaarheid



Medewerking provincie	3	5	15	Vanaf begin meenemen
Inperken vraagstukken, niet te breed en te veel koppelingen	5	3	15	Vele taakgebieden in beeld en veel impact op verschillende vlakken
Risico draagvlak omwonenden	4	3	12	Ervaringen met zonnepark aanleg!
Financieel haalbaarheid	2	5	10	Taxaties bekend bedrijfsvoering en verduurzaming heeft ook effect
Personnel Area Afstemming beleid milieustraten in Area gebied	4	2	8	Signalering management Area geen capaciteit voor onderzoek
Bestuurlijke wil en urgentie Area	1	5	5	Vroegtijdig informeel meenemen bestuurders

Onderzoeks vragen.

Onderzoek naar de haalbaarheid gaat een aantal antwoorden en voorwaarden opleveren. Voorwaarden die de basis zijn voor verdere besluitvorming.

Bij deze voorwaarden hoort een risicoanalyse die zowel de kansen als de risico's in beeld brengt. We willen weten of het haalbaar is om een milieustraat en een gemeentewerf te bouwen op een locatie centraal in het gebied. En wat ervoor nodig is om in de toekomst op een centrale locatie een onderkomen te hebben voor de bediening van de openbare ruimte. Een buitendienst die daar samen met beheer haar uitvalsbasis heeft en waar op een milieustraat optimale afval scheiding mogelijk is. Het gemiddelde serviceniveau voor de inwoners moet gelijk blijven of groter worden. Het eindresultaat van het onderzoek is een rapportage waarin de haalbaarheid voor nieuwbouw op meerdere onderdelen is onderzocht. Deze rapportage is de basis voor besluitvorming bij de gemeente, Area en Enexis.

- Area geeft aan geen capaciteit te hebben, capaciteit en ervaring?
- Slim opdrachtgeverschap?
- Deelopdrachten alternatieve inkopen?
- Manier van inkopen?
- Interne structuur opzetten met deelprojecten of uitbesteden onderzoek?
- **Oriënterend gesprek Area / Modulo voor eisenpakket milieustraat**
-

Het onderzoek is zodanig complex dat het noodzakelijk is om in ieder geval delen van het onderzoek uit te besteden. De keuze om het gehele onderzoek uit te besteden en een opdrachtgeversrol met de coordinatie bij de gemeente te laten ligt voor de hand.

Inkoopbeleid met uitbesteding pitches

Een verkenning van bureau's die in potentie een haalbaarheidsonderzoek kunnen doen:

Penta Rho, 4advies, ICS-adviseurs, BMC, Sweco, Linthorst, Bugel Hajema, Modulo, ...?

Afhankelijk van de inschatting van de kosten van het onderzoek zal op basis van het inkoopbeleid een 4-tal gegadigden worden gevraagd om met een pitch te presenteren wat zij kunnen betekenen en hoe de aanpak is.

(conform en in lijn met het onderzoek door buitenorganisatie advies)



Uitgangspunten en inschattingen

- Centraal in de gemeente
- Praktische inrichting
- Bereikbaar
- Zichtbaar en herkenbaar
- Veilige en efficiënte werkplekken

Het haalbaarheidsonderzoek spitst zich toe op de milieustraten. Buiten de deur zetten van de onderzoeksopdracht is noodzakelijk. Zoek met Pitches en goed geformuleerde onderzoeksopdrachten een externe partij of externe partijen die het haalbaarheidsonderzoek gaat doen. Zorg intern voor goed opdrachtgeverschap en begeleiding van de onderzoeksopdracht.

	gemeentewerf	milieustraat
Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - Kantoor/ vergaderruimte - Kantine - Werkplaats voor klein onderhoud aan voertuigen - Opstelplaats voertuigen - Informatiebalie - Opslag ten behoeve van de winterdienst - Opslag goederen en materialen 	<ul style="list-style-type: none"> - Kantoor/ vergaderruimte - Kantine - Inname, acceptatie en op- en overslag van afval en grondstoffen - Opstelplaats voertuigen en containerwisselplaats - Inname, acceptatie, sortering en bewerking van producten en materialen - Reparatie van producten - Educatie
Bij de nieuwbouw	<ul style="list-style-type: none"> - Energie neutrale, gasloze locatie - Circulair en modulair gebouw - Klimaat adaptief gebouw - Biodynamisch gebouw - Beheersbare kosten - 	<ul style="list-style-type: none"> - Energie neutrale, gasloze locatie - Circulair en modulair gebouw - Klimaat adaptief gebouw - Biodynamisch gebouw - 100% Zelfvoorzienend in energie en water - Optimale service voor inwoners - - Zijn er mogelijkheden voor een "duurzaamheidspark"?
Leefbaar:	<ul style="list-style-type: none"> - Veilige gezonde en prettige werkomgeving voor onze medewerkers; - Aantrekkelijke vormgeving, die uitnodigt tot een bezoek; - Een goed geoutilleerde werf- en brengstation binnen de gemeente die in de omgeving past; - Optimale inrichting brengstation: volledige scheiding van werkverkeer en bezoekers; - Voldoende ruimte voor het aantal te verwachten bezoekers en een goede doorstroming ophet terrein; - Toegankelijk voor iedereen; 	<ul style="list-style-type: none"> - Veilige gezonde en prettige werkomgeving voor onze medewerkers; - Aantrekkelijke vormgeving, die uitnodigt tot een bezoek; - Een goed geoutilleerde werf- en brengstation binnen de gemeente die in de omgeving past; - Optimale inrichting brengstation: volledige scheiding van werkverkeer en bezoekers; - Voldoende ruimte voor het aantal te verwachten bezoekers en een goede doorstroming ophet terrein; - Toegankelijk voor iedereen;
Duurzaam:	<ul style="list-style-type: none"> - Een energie neutrale en gasloze locatie; - Circulair en modulair gebouwd; - Toekomstbestendig; - Kostenbewust; 	<ul style="list-style-type: none"> - Een energie neutrale en gasloze locatie; - Circulair en modulair gebouwd; - Toekomstbestendig; - Kostenbewust;



Ondernemend:	<ul style="list-style-type: none"> - Voorzien in de behoefte van meerdere gebruikers; - Verbetering dienstverlening naar inwoners; 	<ul style="list-style-type: none"> - Voorzien in de behoefte van meerdere gebruikers; - Verbetering dienstverlening naar inwoners; - Aansluiting bij wijkgericht werken; - Het kortstondig kunnen overslaan van afvalstromen die via de gemeentelijke tractiemiddelen aangevoerd worden (zoals zwerfafval, prullenbak afval etc.); 										
Transparant:	<ul style="list-style-type: none"> - Zichtbaar en herkenbaar; 	<ul style="list-style-type: none"> - Zichtbare aandacht voor de noodzaak en herkenning van de circulaire economie, afvalscheidingen, afvalreductie; 										
Groen:	<ul style="list-style-type: none"> - Toepassing van innovaties en hergebruik van materialen. 	<ul style="list-style-type: none"> - Toepassing van innovaties en hergebruik van materialen. 										
Ruimte behoefte (inschatting)	<p>Ruimtebehoefte rapport buitenorganisatieadvies. 4.000 m² bebouwingsoppervlakte; 16.000 m² (semi-) verhard buitenterrein, totaal 2 hectare.</p> <p>Opslagterrein Vogelpoel Wachtum: 29.080 m² is 3 ha (netto opslag in gebruik geschat ca 1 ha)</p> <p>-</p>	<p>De feitelijke situatie van de milieustraten op dit moment is:</p> <p>(bron : taxaties KENDES RENTMEESTERS ZWOLLE BV):</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 33%;">Zweeloo</td> <td style="width: 33%;">7.830 m²</td> </tr> <tr> <td>Fort Verlaat</td> <td>Coevorden</td> </tr> <tr> <td></td> <td>11.500 m²</td> </tr> <tr> <td></td> <td>19.330 m² terrein+ gebouwen, totaal 1.9 ha</td> </tr> <tr> <td></td> <td>-</td> </tr> </table>	Zweeloo	7.830 m ²	Fort Verlaat	Coevorden		11.500 m ²		19.330 m ² terrein+ gebouwen, totaal 1.9 ha		-
Zweeloo	7.830 m ²											
Fort Verlaat	Coevorden											
	11.500 m ²											
	19.330 m ² terrein+ gebouwen, totaal 1.9 ha											
	-											

Belangrijk uitgangspunt waarop het haalbaarheidsonderzoek gebaseerd gaat worden is de ruimte behoefte. Oppervlaktes terrein, m²'s werkplekken, gebouwen, opslag, logistieke eisen, etc. Samen met Area zullen we in eerste instantie aannames moeten doen, gebaseerd op de huidige situatie.

In dit onderzoek is een globaal programma van eisen opgesteld voor een functioneel uitgevoerde en uitgeruste werf. De belangrijkste specificaties zijn:

De totale ruimtebehoefte voor een gemeentewerf + milieustraat is ca 4 ha exclusief opslag.



Draagvlak

- Intentie) Overeenkomst AREA, afspraken Emmen Hoogeveen vastleggen?
- Inwoners draagvlak?
- Dorpsbelangen/ plaatselijke belangen Dalen en Wachttum en evt. Oosterhesselen? stem geven?
- Andere belanghebbenden?
- Gebied coördinatoren vragen!
- Draagvlak inwoners. Extern laten onderzoeken of zelf inschatten?
- Persoonlijk belang inwoners en algemeen belang afweging Hoe? Toename rijafstanden voor de inwoners: wat doet dat en hoe op te vangen verlies service?
- Met de plaatselijke belangen is afgesproken dat zij geraadpleegd gaan worden door de onderzoekers van de haalbaarheid.
- Aanspreekpunt voor de plaatselijke belangen is Schoonoord (indieners petitie).
- Inhoudelijke aandachtspunten die we in ieder geval meenemen in het onderzoek:
 - De angst voor meer zwerfvuil en dumpingen door langere rijafstanden
 - De verkeerssituatie en met name de veiligheid op de schoolroutes
 - Aandacht voor mogelijk lange rijen bij de aanvoer voor de milieustraten.
 - Het doorrekenen van het scenario van aanpassen van de milieustraten Zweeloo en Fort Verlaat.
 - Alternatieven voor groeninzameling/ tuinafval.

Focus ligt volop bij de milieustraat.
Gemeentewerf lijkt minder impact te hebben.
Bestuurlijk zijn de Area gemeenten op de hoogte gebracht. Ook informeel de bestuurders van Emmen en Hoogeveen meenemen en ambtelijk de collega's van afvalbeleid meenemen in de stappen.

Financieel

- Wat zijn de geschatte kosten?
- Wat zijn de opbrengsten van verkoop?
- Opbrengsten in bedrijfsvoering?
- BTW Mogelijkheden AREA?
- Extra kosten door verduurzaming sneller?
- Langere termijn besparingen in exploitaties?
- Duurzaam bouwen met hergebruik materialen haalbaar?

Verder te verkennen met Area.
De rol en positie van Enexis kan zomaar cruciaal zijn voor de provincie.
Strategie bepalen en de posities gebruiken.

Vergunningen

- RUD? aanhaken wanneer?
- Stikstof PFAS-problematiek? Eerste verkenning bij de provincie april 2022 [REDACTED] vermoedelijk extern salderen.
- Milieuvergunningen, vergunningen alternatieve brandstoffen etc.?
- Natuurwetgeving?
- AREA milieuvergunningen i.v.m. vestigingsplaats?
- Alternatieve brandstoffen voertuigen?
- Watergebruik/ hergebruik?
- Energievoorziening?
- Windmolen/ Batterijen/ Waterstof of combinatie?
- Hergebruik materialen
- Grondwaterwinning
- Straling hoogspanning/ zonneparken?
- Hergebruik van de bestaande gebouwen fort verlaat en Zweeloo?
- Zwerfafval en illegale storten voorkomen, hoe?
- **Enexis wil graag medewerking binnen wetgeving voor ecologie aspecten**
-
- Welke ruimte behoeft gaan we van uit?

Afstemmen met Area en Enexis voor de juiste onderzoeks vragen. Intern duidelijkheid krijgen en de nodige aannames doen voor het ruimtebeslag en de aantallen werkplekken etc.



- Wil de provincie meewerken, infrastructuur, etc.
- Omwonenden?
- Exploitant zonnepark?
- Verkeerstechnisch, fietsroute schoolroute, recreatie?
- Veiligheid, Arbo voor werkplekken?
- MER?
- Archeologie?
- Hoogspanningsmasten?
- Eerste verkenning bij de provincie 21/2/23: voorkeur aansluiten bij bestaande bedrijventerreinen en niet solitair in het buitengebied. Koppeling met Enexis werpt ander licht. Motivatie zoeken in samen met Enexis optrekken. Enexis zoekt ca 1000 m² en is gebonden aan afstanden tot kabels etc. in het gebied
- **Area geeft aan dit met Modulo te willen bespreken / laten adviseren.**

Rekening houden met het verwachte verkeersaanbod. (aanvoer milieustraat, pieken in de aanvoer en vervoersbewegingen gemeentewerf)
Situaties bekijken en heroverwegen kruispunten en schoolroutes.

Samenwerking

- Sociaal domein i.v.m. milieuplein?
- Waterschap grondwateronttrekking voor gebruik?
- Provinciale waterstaat en Rijkswaterstaat centraal steunpunt mogelijkheden?
- Tennet hoogspanningsmasten en Enexis zoekt locatie voor verdeelstation!
- Zonnepark belangen i.v.m. verliezen aanleveringen??
- Haalsystemen voor bepaalde grondstoffen/ afval stromen (grofvuil, groen, bouw en sloop)?
- Wat kunnen we de inwoners nog meer bieden?
- Gasunie/ mogelijkheden waterstof?
- Warmtenet mogelijkheden?
- Hoe reageren de inwoners op de komende regiemverandering per kg afrekenen?
- Verruiming van de openingstijden met verregaande samenwerking met Hoogeveen en Emmen haalbaar?
- Intentieovereenkomsten met Enexis en ...?
- Afspraak maken over kosten en kostenverdeling
- Besluitvormingsprocessen inventariseren
- ?

Afstemmen met
Area en Enexis



Afbakening

Na de inventarisatie van de haalbaarheidsvragen (met Area en Enexis) gaan we de definitieve vraagstelling vaststellen. Er komt nu **geen** panklaar plan maar een basis rapportage die gedegen besluitvorming op de onderdelen mogelijk maakt. Niet op alle onderdelen zal een diepgaand onderzoek nodig zijn.

Bestuurlijke uitgangspunten

- Het afvalbeleid moet worden vastgesteld en daarbij is het onderdeel milieustraten een essentieel onderdeel voor de voorbereiding voor Diftar.
- De aanbeveling van de rekenkamer om te onderzoeken of Coevorden met één milieustraat minder kan vullen we in.
- De eigen bedrijfsvoering is inmiddels duidelijk en gaat geïmplementeerd worden. Dit is nu onderdeel van het gemeente brede programma Toekomst Bestendige Organisatie.

Informeel zijn er al contacten geweest met Area en Enexis. Binnenkort is dit te formaliseren en gaan we intentieovereenkomsten sluiten waarin de rollen en verantwoordelijkheden duidelijker gaan worden.

Area denkt al mee met mogelijkheden voor een breder "duurzaamheidspark" gedachten aan een ambachtsplein gekoppeld aan de milieustraat voor de ontmanteling van het AEEA. Op dit moment werken er 5 mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en zij ontmantelen computers.

Enexis geeft aan dat hun te bouwen verdeelstation mogelijkheden biedt voor de stroomleverantie van het zonnepark. De eigenaar is ook eigenaar van het voormalige hoveniersbedrijf. Enexis geeft ook aan om grootverbruikers in die buurt ook beter te kunnen bedienen.

Relaties met andere projecten

Er is een relatie met T.B.O, Afvalbeleid en de aanbevelingen van de rekenkamer.

Het locatieonderzoek is een onderdeel van het implementeren van de aanbevelingen uit het rapport van buitenorganisatieadvies van 2020.

Verduurzaming gebouwen in het kader van het duurzaamheidsbeleid.

Er gaat onderzoek plaatsvinden in BOCE verband naar een bedrijventerrein langs de RW 37. De voorkeurslocatie is daarbij (nu nog) niet in beeld.

Kritische Succesfactoren

Doel	KSF	Hoe op te lossen?
Draagvlak en besluitvorming enexis area	Medewerking Emmen en Hoogeveen	Communiceren ambtelijk en bestuurlijk
Expertise eigen organisatie	Is er voldoende expertise en capaciteit? Wat kunnen we verwachten van Area en enexis?	Afspraken maken en sturen op het uitbesteden van het onderzoek. Zorgen voor goed opdrachtgeverschap
Beschikbaarheid mensen intern	Het verloop van mensen is vrij groot. Er is geen stabiele organisatie die met historisch besef de deeltaken kan oppakken	Aanspraak op de eigen organisatie is te groot om het hele onderzoek er bij te gaan doen. Ook bij uitbesteding zal de eigen organisatie veel input moeten leveren.
Medewerking provincie	De voorkeurlocatie past niet in het beleid van de provincie waar het de milieustraat betreft. Enexis werpt een ander licht op de situatie	Samen met Area en Enexis de strategie bepalen
Afbakening haalbaarheidsvragen	Te brede aanpak maakt het onduidelijk. Afbakening is nodig	Kritisch de inventarisatie van de onderzoeksvragen screenen



Krachtenveld

Naam stakeholder	Rol stakeholder	Invloed/ Macht (1 weinig 5 veel)	Relevante voor het programma (1 weinig 5 veel)	Urgentie uitvoering programma (1 laag - 5 hoog)	Belang/ standpunt over doelstelling	Houding t.o.v. programma (1 negatief- 5 positief)
Inwoners	Gebruikers milieustraten	2	2	1	Een klein deel maakt veel gebruik van de milieustraten	1
provincie	Toezichthouder vergunning verlener	5	5	1	Milieustraat op voorkeurlocatie past niet in beleid	3
Area	Uitvoerend	3	5	3	Nauwelijks capaciteit beschikbaar voor deelname in deelprojecten	5
enexis		4	2	5	Autonome belangen energielevering en toelevering mogelijkheden	5
Grond eigenaren		5	5	1	Nog onderzoeken naar pfas/ stikstof problematiek (opm. gemeenteraad/ toezegging wethouder)	3?

Inrichting project

Door de samenwerking die we zoeken met Area en Enexis en de grote invloed die de provincie heeft op het proces is het nodig om afspraken te maken en deze vast te leggen. Afspraken over rol, verantwoordelijkheden, bevoegdheden, kostenverdeling, etc. van de afzonderlijke partijen. Deze afspraken hebben we op 18 april 2023 gemaakt. Met Enexis gaan we een overeenkomst sluiten waarin we de rol en verantwoordelijkheden gaan regelen.

Area stelt dat zij "in opdracht" van de gemeente werkt en laat in dit stadium van haalbaarheidsonderzoek ook de initiatieven etc. bij de gemeente. Daarmee zijn in principe de verantwoordelijkheden geregeld. Wel gaat Area ter voorbereiding op het formuleren van de haalbaarheidsvragen extern specialisme ophalen.

In de projectstructuur met een stuurgroep wordt dan praktisch invulling gegeven aan de afspraken.



Projectgroep

Orgaan	Rol/doel orgaan	Namen deelnemers	Functie	Rol in projectorganisatie
Ambtelijk opdrachtnemer	Bestuurlijke sturing	Jeroen Huizing	Portefeuillehouder Beheer OR	Bestuurlijke opdrachtgever
	Ambtelijke sturing	[REDACTED]		Ambtelijke opdrachtgever
Projectgroep	Coördineren uitvoering besluitvorming voorbereiden en coördineren Totaalbudget, Overall planning, Afstemming deelprojecten, Adviseren stuurgroep, Bewaken voortgang, Voorbereiden besluitvorming	<p>[REDACTED] / [REDACTED] ? Begeleidingsgroep & deelprojectleiders [REDACTED], [REDACTED] s [REDACTED] en [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] Area Reiniging M 06 [REDACTED] E b.derkson@areareiniging.nl</p>		

Tijdelijk i.v.m. ruimtelijke locatieverkenning:

[REDACTED] ENEXIS Netbeheer B.V.
Tweede Bokslootweg 1/ 7821 AS Emmen
M +31 (06) 26 88 21 81 E [REDACTED]@enexis.nl

De deelnemers in de stuurgroep vertegenwoordigen de gemeente en Area omdat de relatie een andere is dan Enexis. Area is overheid gedomineerde NV waar wij aandeelhouder zijn. De relatie met enexis is een andere die vooral bij de locatiekeuze een rol speelt.

Structuur projectorganisatie:

Overleg	Doel	Deelnemers	Frequentie	Verslaglegging
Stuurgroep bijeenkomsten Deelprojecten: - financieel - Ruimtelijk - Technisch - Governance - Juridisch				

Informatie & Communicatie

Een gedegen communicatieplan is nodig voor het draagvlak.
Deze moet nog gemaakt worden.



Stakeholder/ belanghebbende	Communicatie- boodschap	Kanaal van informeren	Rol communicatie (doel)*	Frequentie/ Moment**	Verantwoordelijke
- Inwoners/ dorpsbelangen - Medewerkers - Area - Enexis - Grondeigenaren - Provincie - Waterschap					

* informeren, besluitvorming, advisering, enz.
als 'dit en dat' gereed is
** zowel wekelijks, maandelijk enz. als 'einde fase 1' of

Vanuit de samenleving is een petitie aangeboden aan de wethouder om de milieustraat in Zweeloo open te houden. Dorpsbelangen Schoonoord heeft hierbij een "pen voerende" rol. De wethouder heeft toegezegd dat ze worden betrokken bij het haalbaarheidsonderzoek.

Fasering tijdplan

	Op te leveren document:
Initiatieffase	Projectcontract/-plan
Definitiefase	<ul style="list-style-type: none"> Project inrichting stuurgroep etc. Intentieovereenkomsten derden
Realisatiefase	<ul style="list-style-type: none"> Onderzoeks vragen haalbaarheid Rapportage haalbaarheid op onderdelen
Afronding	Voorstel locatiekeuze en verdere uitwerking

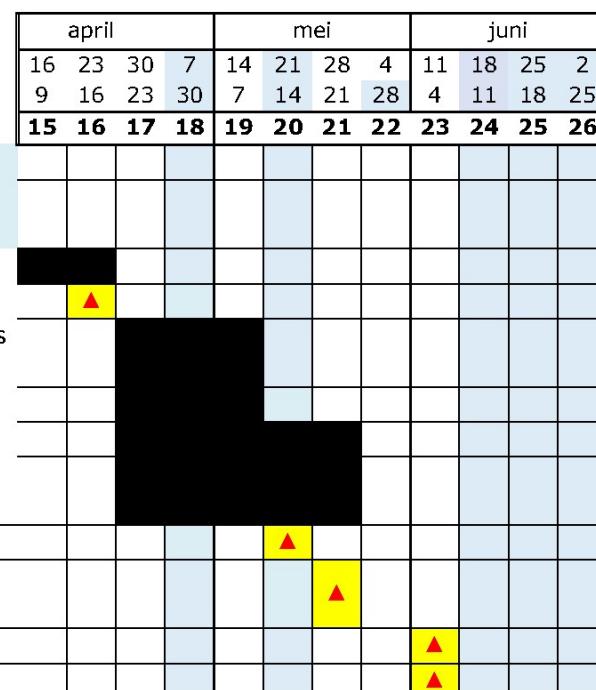
april				mei				juni			
16	23	30	7	14	21	28	4	11	18	25	2
9	16	23	30	7	14	21	28	4	11	18	25
15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26

college besluit onderzoek haalbaarheid raad besluit tot onderzoek haalbaarheid

participatie? inwoners raadplegen?
afstemmingsoverleg gem Area Enexis
vragen haalbaarheidsonderzoek AREA Enexis
Gem.
Financiële haalbaarheid
opdracht formulering
intentie -/ samenwerking overeenkomsten sluiten
brainstormsessie?

**Opdracht voor extern
haalbaarheidsonderzoek**

projectplan vaststellen college?
info brief naar de gemeenteraad





- Omschrijving	- Kosten Incidenteel	- Kosten Structureel	- Baten	- Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> - Onderdelen haalbaarheidsonderzoek - Taxaties - Stikstof berekeningen - Onderzoek draagvlak - Circulair bouwen - Btw-mogelijkheden - Doorrekenen bedrijfsvoering - MER - Grondwater gebruik - Grondverwerving 	-	-	-	-

Kwaliteit Capaciteit/deskundigheid

De kwaliteit van het haalbaarheidsonderzoek wordt bepaald door de volledigheid en de diepgang waarmee de hoofdvragen voor onderzoek worden onderzocht

Vooralsnog zal de ruimte behoefté waar we van uitgaan een schatting zijn die gebaseerd is op de huidige situatie.

- Expertise/beleidsgebied	- Functie/functieniveau (indien bekend)	- Benodigde uren per week	- Benodigd aantal weken	- Totaal
<ul style="list-style-type: none"> - Financieel - Governance - Juridisch - Technisch milieukundig - Ruimtelijke procedures - Uitvoering - Inkoop technisch - 	<ul style="list-style-type: none"> - Zie lijst voorblad 	-	-	-

Rapportage en verantwoording

Frequentie en inhoud te bepalen door de stuurgroep.

Aanbesteding

Nog in te vullen

BIJLAGE inventarisatie voortgang proces

Een inventarisatie van toezeggingen en (voorgenomen) acties die in de loop van het proces zijn ontstaan met een korte duiding van de stand van zaken.

Advies en aanbevelingen uit werkgroepen onderzoek buitenorganisatieadvies

- Zorgen voor professionele dataverzameling [Klaar]
- Zorgen voor een huisvestingsplan passend bij hoe we willen gaan werken in de toekomst. [moet nog]
- De inrichting van het organisatiemodel (span of control aansturing medewerkers) [TBO moet nog]

Werkgroep uitvoering onderhoud

- Vegen en kolkenzuigen zijn genoemd als voorbeelden van werkzaamheden om weer in te besteden.



[moet nog]

- Maak werkafspraken met AREA over vegen en kolkenzuigen, die beter aansluiten bij de eigen planning en bedrijfsvoering. [moet nog]
- Als dat niets of niet voldoende oplevert: overweeg om deze taken weer in eigen beheer uit te voeren.
[TBO moet nog]
- Zet meer specifieke kennis van openbare ruimte in bij het KCC. [TBO moet nog]
- of richt een eigen meldpunt openbare ruimte in, in de backoffice (combi met bedrijfsbureau?).
[TBO moet nog]

Werkgroep huisvesting / werf

- Bij nieuwbouw gaat de voorkeur uit naar een nieuwe locatie centraal in het gebied.
[moet nog]
- Algemene wens en aanbeveling vanuit de werkgroep: kies voor nieuwe centrale werf, op een nieuwe locatie en maak samen een nieuwe start. [moet nog]

Werkgroep afstemming beheer - onderhoud

- Breng de werkrelatie beheer – onderhoud in beeld [Klaar]
- Doe een voorstel voor intensivering.
- Zorg voor regulier overleg tussen beheerders en 1e medewerkers. [Klaar]
- Zorg dat de betrokkenen uit het beheer en onderhoud elkaar in de dagelijkse praktijk weten te vinden [Klaar]
- Maak afspraken over het periodiek toetsen en/of updaten van het systeem. [Klaar]
- Toets de invulling van de beheerpakketten in het pakket. [Klaar]
- Zet meer specifieke kennis van openbare ruimte in bij het KCC [TBO moet nog]
- of richt een eigen meldpunt in, in de backoffice (combi met bedrijfsbureau?). [TBO moet nog]

Ontwikkelteam Infra

- Breng in kaart, eventueel met alternatieven, op welke wijze de gemeente ook in de toekomst infra kennis in huis kan houden. [TBO moet nog]
- Kom met één of meerdere voorstellen, inclusief een globaal tijdpad voor implementatie. [TBO moet nog]
- Toekomstbeeld: we werken met een vaste kern en een flexibele schil met (deeltijd-)specialisten voor specifiek werk. [TBO moet nog]
- Voor projecten zetten we wisselende capaciteit in. [TBO moet nog]
- Kies voor meer inschakelen van marktpartijen. [TBO moet nog]
- Ruimte maken voor trainee/ junior. [TBO moet nog]
- Voorstel: inzet tekenaar/ bestekschrijver [TBO moet nog]
- Instellen beleidsoverleg met aansluiting bij teams E & L en O&O, inclusief cluster Vastgoed. [TBO moet nog]
- Vormen van een kerngroepje uit het cluster [TBO moet nog]
- Doelen aanscherpen, een (werkbaar) programma opstellen en de invulling bepalen.
[moet nog]

Toezaggingen in college en raadsvoorstellen

Toezaggingen collegevoorstel maart 2021

De aanbevelingen uit het rapport werken we met de bestaande werkgroepen verder uit, volgens, in overeenstemming met de aanbeveling uit het rapport. Het uitwerkingsplan geeft aan hoe we dit gaan doen. [Klaar]

Toezaggingen gemeenteraad maart 2021

- Bij het huisvestingsvraagstuk zullen we samen met Area verkennen of een combinatie met de heroverweging van de exploitatie van de milieustraten wenselijk is. [Klaar]



- De inwoner van Coevorden gaat uiteindelijk merken dat wij onze rol op een andere manier invullen. [Klaar]
- Effectiever op onderdelen, wellicht minder zelf doen en merkbaar servicegericht. [Klaar]

Toezeggingen college april 2022

- meerdere scenario's verkennen voor de overgangsperiode. [Klaar]
- De mogelijkheden voor extra inzet van sociale arbeid. [TBO moet nog]
- De positionering van de beleidsmedewerkers is onderdeel van het organisatie brede T.B.O. [TBO moet nog]
- De positionering van het onderhoud van de eigen gebouwen in relatie tot de facilitaire taken gaan we onderzoeken. [TBO moet nog]

Toezeggingen gemeenteraad april 2022

- Het plan voor de overgangsfase gaan we u ter besluitvorming voorleggen. [moet nog]
- Naast de formele besluitvorming blijven we u informeren over het proces [Klaar]
- In de brief is aangegeven dat de raad gaat meepraten over serviceniveaus [Klaar]

Actielijst en gemaakte afspraken in het proces tot op heden

actie	bijzonderheden	stand
Voorstel voor omgaan met data/ inspecties en borgen actualiteit	Check de gegevens in het beheerpakket Obsurv op compleetheid en actualiteit. Maak afspraken over het periodiek toetsen en/of update van het systeem.	Conceptnotitie is er
plan maken voor omgaan met meldingen openbare ruimte werkafspraken maken	Zet meer specifieke kennis van openbare ruimte in bij het KCC of richt een eigen meldpunt openbare ruimte in, in de backoffice (combi met bedrijfsbureau?).	loopt
verkennen financiële gevolgen	samen met Area worden taxaties en financiële overwegingen doorgerekend voor begroting 2023 meenemen € 95.000 onderzoek/ voorbereidingskrediet opwerken naar college raadsbesluit	loopt
meenemen OR	de rol van de OR	loopt
Bestuurders bijpraten	Structuur met stuurgroep	loopt
Communicatieplan	structureel meenemen	loopt
borgen contacten en verbinding met andere serviceploegen		loopt
Betrokkenheid bij projecten borgen. Afspraken maken	In de huidige situatie is het team onvoldoende betrokken bij projecten.	Onderdeel T.B.O TBO Moet nog
Vormgeven toezicht op uitvoering derden moet nog nader worden onderzocht.	Wanneer er meer werk wordt uitbesteed nemen de toezichttaken op uitvoering toe. Dit is belegd bij de 1ste medewerkers.	Onderdeel T.B.O TBO Moet nog
Cluster gebouwen: onderhoud gebouwen hoe regelen	De positionering van de beleidsmedewerkers is onderdeel van het organisatie brede programma ToekomstBestendige Organisatie. De positionering van het onderhoud van de eigen gebouwen in relatie tot de facilitaire taken gaan we onderzoeken	Onderdeel T.B.O TBO Moet nog
Instellen beleidsoverleg met aansluiting bij teams E & L en O&O, inclusief cluster Vastgoed		Onderdeel T.B.O TBO Moet nog



Ontwikkelteam V&I oppakken aanbevelingen uit onderzoek "ontwikkelteam Infra"	Aantal in het rapport genoemde acties doorvoeren	Onderdeel T.B.O TBO Moet nog
Afstemmen wat we hebben te verwachten aan ondersteuning (invulling cluster ondersteuning uit het wensbeeld)	Is cruciaal voor de inrichting van de teams voor de gehele organisatie onder de aandacht gebracht bij Beatrijs 30 juni als agendapunt meenemen in het overleg van de tl en [] en []	Onderdeel T.B.O TBO Moet nog
Afstemmen met facilitaire zaken hoe omgaan met gebouwenonderhoud Sporthalbeheer blijft dat? Grondzaken positionering? Juridische ondersteuning?	onderhoud en exploitatie lopen door elkaar relatie met teamscans? vraag moet besproken worden met betrokkenen als agendapunt meenemen in het overleg van de tl en [] en []	Onderdeel T.B.O TBO Moet nog
procedures P&O	procedures en formele zaken [] maakt de afspraak	Onderdeel T.B.O TBO Moet nog
Hoe gaan we om met de gemeentelijke rol in de "oranje kolom"?	er is nu gelegenheid om structureel iets te regelen zowel infra als gebouwen spelen vaak een rol opvang verzorging, watervoorziening regelen, gebouwen inspecties bij opvang etc. etc.	Onderdeel T.B.O TBO Moet nog
aansluiting bij woonvisie c.a.	verkoop van terreinen en gebouwen als kans voor invulling delen woonvisie?	Onderdeel T.B.O TBO Moet nog
problematiek eenpitters plan van aanpak	Een aantal specialismen is belegd bij één persoon. Dit maakt het zeer kwetsbaar.	Onderdeel T.B.O TBO Moet nog
Bijmaaien rondom bomen banken en obstakels plan maken voor aanpak combinatie bijmaaien en bordenwassen.	In totaal vraagt dit een uitbreiding van 2 medewerkers voor een halfjaar. Is meegenomen bij teamscan?	Onderdeel T.B.O TBO Moet nog
Organisatiestructuur omvang team, tijdelijke aansturing 2 locaties, integratie culturen, werken met coördinatoren, enz.	i.v.m. verwachtingen en mogelijkheden om zo snel mogelijk te gaan werken volgens nieuw model afspraak is al gemaakt	TL V&I Onderdeel T.B.O TBO Moet nog
Samen met Actief voor Werk wordt onderzocht wat de mogelijkheden zijn voor het opvangen van de uitstroom van Emco.	kwaliteit Emco	Onderdeel T.B.O TBO Moet nog
Functie Begraafplaatsbeheerde uitwerken	rol wordt gemist	Uitwerking in serviceploeg Moet nog
capaciteit voor onderhoud begraafplaatsen bepalen	harmoniseren afstemmen onderhoud	Uitwerking in serviceploeg Moet nog
plan voor VTA-inspecties	60% is nu niet op orde. Er wordt een plan gemaakt wanneer wat geïnspecteerd moet worden.	Uitwerking in serviceploeg loopt
Bermen maaien planmatig oppakken In kaart brengen wat nodig is aan materieel en personeel.		Uitwerking in serviceploeg loopt
kaders voor herstel bermen vaststellen en planmatig oppakken capaciteit behoefte in beeld brengen		Uitwerking in serviceploeg Moet nog
anticiperen op toekomstig ecologisch slootonderhoud		Uitwerking in serviceploeg Moet nog



optimaliseren strooiroutes bepalen wat nodig is om serviceniveau te halen in combinatie met bijmaaien		Uitwerking in serviceploeg loopt
capaciteit bepalen en onderbouwen voor reparaties straatwerk	Reparatie straatwerk: focus nu ligt met name op reparatie en minder op voorkomen van knelpunten (denk aan problematiek boomwortels).	Uitwerking in serviceploeg Moet nog
zorgen voor beschikbaarheid gegevens riolen	Rioolrevisies: de rioolrevisies zijn wettelijk verplicht. Dit deel behoeft aandacht, maar vraagt geen extra capaciteit.	Uitwerking in serviceploeg loopt
Onderzocht wordt wat concreet aan werkbeheer, monteur en inkoop nodig is.	Werkplaats – reparaties/ onderhoud tractie: preventief onderhoud en dagelijks onderhoud behoeven aandacht. Preventief onderhoud wordt uitbesteed. Dit vraagt meer van de regierol en daarmee de kwaliteiten van een monteur.	Uitwerking in serviceploeg Moet nog
Vanuit het toekomstbeeld is er ander materieel nodig. Dit moet worden aanbesteed/ ingekocht	Werkplaats – aanschaf materieel/ materiaal: door toename aanbesteding-trajecten kosten inkooptrajecten meer tijd. Uitschrijven van bestekken worden intensiever en specifieker.	Uitwerking in serviceploeg Moet nog
onderzoeken of vegen en kolkenzuigen weer door eigen dienst kan	Maak werkafspraken met AREA over vegen en kolkenzuigen, die beter aansluiten bij de eigen planning en bedrijfsvoering. Als dat niets of niet voldoende oplevert: overweeg om deze taken weer in eigen beheer uit te voeren.	Uitwerking in serviceploeg Moet nog
planmatig werken totaalbeeld hele cluster	Er wordt nog onvoldoende planmatig gewerkt. Veel gaat ad hoc/ reactief en bestaande planning is moeilijk uitvoerbaar i.v.m. hoeveelheid calamiteiten. Gewenst is meer te werken met een meerjarig- en jaarplanning welke vertaald wordt naar een weekplanning.	Uitwerking in serviceploeg loopt
inzet sociale arbeid	Verwachting is dat dit beperkt blijft tot opnemen in bestekken en enkele mogelijkheden in eigen ploegen	Uitwerking in serviceploeg loopt

Uitwerkingsplan/ routekaart implementatie aanbevelingen inkleuren toekomstbeeld

- Het onderhoud van tractiemiddelen kunnen we niet meer volledig zelf doen. [Klaar]
- Het grote onderhoud gaan we uitbesteden. [Klaar]
- Voor kleiner onderhoud en dagelijks onderhoud aan klein gereedschap moet ruimte en capaciteit blijven. [Klaar]
- De centrale werkplaats in de huidige vorm gaat verdwijnen. [Klaar]
- De positionering van beleidstaken en de positionering van het onderhoud van eigen gebouwen gaan onderzocht worden in een bredere context. [TBO moet nog]
- We gaan met taakgerichte ploegen het serviceniveau verhogen [Klaar]
- We gaan ondersteunende taken onderbrengen in een bedrijfsbureau. [TBO moet nog]



- De locatiekeuze raakt meerdere disciplines. Ruimtelijke ordening, vergunningverlening, economie, archeologie, milieu, verkeer, afvalbeleid, financiën, economie, draagvlak inwoners, serviceniveau, sentimenten etc. [Klaar]
- De voorkeursvariant uit het rapport van Buitenorganisatieadvies nader onderzoeken. [Klaar]
- De stikstofproblematiek is op dit moment een factor die we in eerste instantie gaan verkennen. [moet nog]
- Uitgaande van de taken gaan we een inschatting maken van de behoefte aan materieel. Kwantitatief en kwalitatief. Als een onderdeel van het programma van eisen voor het nieuwe gebouw en de terreinen. [moet nog]
- De formatie bepaalt een ander deel van dit programma van eisen. Hoeveel kantoorruimte, kantineruimte, kleedgelegenheid etc. is nodig en hoe is de inrichting. [moet nog]
- Meerdere scenario's gaan we uitwerken. Uiteindelijk zal dit leiden tot een voorstel aan de gemeenteraad[Klaar]

in uitvoering

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

T

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadsvergadering	31 januari 2023
Versie	1.0
Agendapunt	6.3
Naam rapporteur	
Rv.nr.	1805
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing
Onderwerp	De huisvesting van de toekomstbestendige organisatie in de Openbare Ruimte.
Voorgesteld besluit	Instemmen met een onderzoek naar de haalbaarheid voor nieuwbouw van een gemeentewerf in combinatie met één milieustraat op de voorkeurslocatie langs de weg Dalen – Oosterhesselen bij de rijkswegen A37 en N34.

Inleiding

In het proces om te komen tot een toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte is het wensbeeld verder ingekleurd. We zijn in dit proces nu op het punt beland om de haalbaarheid te onderzoeken van de voorkeurslocatie voor de huisvesting. (Bijlage rapport Buitenorganisatieadvies van 2020)

Gelyktijdig is de exploitatie, de inrichting en de locatie van de milieustraten in de gemeente onderwerp van onderzoek. Dit in relatie tot de voorbereiding van het toekomstig afvalbeleid.

Ook heeft de rekenkamer aanbevolen om te onderzoeken of niet met één milieustraat kan worden volstaan. (Bijlage rapport rekenkamer)

Geschiedenis

- Op 21 januari 2020 startte het onderzoek naar een passende toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte. Het doel is om de bedrijfsvoering en dienstverlening in de toekomst zo effectief mogelijk te verzorgen. Passend bij de missie, visie en ambities van de gemeente Coevorden. Oplevering van het onderzoeksrapport van Buitenorganisatieadvies met aanbevelingen was eind 2020.
- Op 2 maart 2021 zijn wij akkoord gegaan met de aanbevelingen uit het rapport. We hebben ingestemd met het plan voor het uitwerken van die aanbevelingen. Met de brief van 3 maart 2021 hebben we u hierover geïnformeerd.
- Op 29 maart 2022 hebben we ingestemd met het toekomstbeeld en de verdere invulling daarvan. Hiervan hebben we u met een informerende brief op de hoogte gebracht.
- Op 6 april 2022 is bij de introductie van de gemeenteraad aangegeven dat de heroverweging van de milieustraten en het huisvestingsvraagstuk voor de buitendiensten raakvlakken hebben.
- Op 25 oktober 2022 is op de infoavond over het afvalbeleid dit punt besproken. Door de vraagstukken voor de huisvesting te koppelen ontstaan kansen.
- In december 2021 heeft uw rekenkamer het onderzoek naar de resultaten van het gemeentelijk afvalbeleid afgerond. In het rapport "Meer doen met afval" doet de rekenkamer aanbevelingen. Eén van die aanbevelingen is het verkennen van de mogelijkheid om één milieustraat te sluiten

In de afgelopen jaren is de huisvesting en de bedrijfsvoering van de buitendiensten meerdere keren onderzocht. Onderzoeken die gericht waren op mogelijkheden om te kunnen bezuinigen.

- Grontmij Nederland B.V. Heeft in januari 2010 als optie voor bezuinigingen onderzoek gedaan naar besparingsmogelijkheden voor de huisvesting.
- Hofman Krul en Partners. Heeft in 2012 de mogelijkheid onderzocht om de werkwijzen (en huisvesting) goedkoper en efficiënter uit te voeren.

- United Quality. Heeft in 2016 de efficiency onderzocht van de bedrijfsvoering met als focus de tractiemiddelen van de buitendienst.

De conclusie van deze onderzoeken is dat op dat moment de omvang van de te verwachten bezuinigingen voor alleen een gemeentewerf niet in verhouding staan tot de inspanningen. Geen Quick-Win voor de bezuinigingen van toen.

Inmiddels zijn de eisen aan de inrichting van de buitendiensten veranderd. De gebouwen zijn verouderd. We hebben verduurzamingsdoelstellingen. Er zijn ontwikkelingen op de arbeidsmarkt die ons kwetsbaar maken. Er dreigt een vergrijzing van het personeelsbestand en er zijn maatschappelijke ontwikkelingen die leiden tot voortschrijdende inzichten. Inzichten die mede aanleiding waren voor het onderzoek door Buitenorganisatieadvies in 2020.

Buitenorganisatieadvies heeft onderzoek gedaan naar een in de toekomst passende organisatiestructuur met huisvesting in de openbare ruimte. Het rapport met aanbevelingen is als bijlage bijgevoegd.

A. Voortgang routekaart toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte.

De aanbevelingen uit het onderzoek van Buitenorganisatieadvies van 2020 vullen we in op basis van het uitwerkingsplan of routekaart (besluit van 2 maart 2021).

- De eerste stap in de routekaart is het bepalen van het takenpakket. Wat we zelf doen en wat we uitbesteden en hoe we willen werken.
- De tweede stap in de routekaart is het bepalen van de formatie en de functieprofielen. Passend bij de toekomstige werkwijze en het takenpakket.
- De derde stap in de routekaart is passende huisvesting. Locatiekeuze, gebouwen en terreininrichting en combinatiemogelijkheden met anderen zijn onderwerp van de verdere uitwerking.
- De vierde stap in de routekaart is het maken van een plan voor de overgangsfase. Hoe gaan we naar het eindplaatje toe werken.

Bedrijfsvoering

Het wensbeeld van de toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte (besluit van 29 maart 2022) gaat uit van één team in de openbare ruimte die gaat werken met serviceploegen. Het serviceniveau en de efficiency denken we daarmee te kunnen borgen en verhogen.

In het verleden is gekozen voor twee teams in de openbare ruimte. Eén team in het noordelijk gebied en één team in het zuidelijk gebied. De geografische indeling laten we los. We richten ons op service en kwaliteit in de taakvelden.

De uitvoering van de taken hebben we heroverwogen.

We laten delen van het productiewerk door de markt doen omdat onze toegevoegde waarde is dat we adequaat kunnen reageren bij invliegers en calamiteiten. We willen de organisatie niet vastzetten met tijdgebonden productiewerk en verplichtingen.

We komen samen met de medewerkers tot de conclusie dat plantsoenonderhoud en gazonmaaien in de kernen op korte termijn kunnen worden uitbested. Dit heeft geen negatieve gevolgen voor de dienstverlening en het serviceniveau. Dit geeft ruimte voor de zorg op de begraafplaatsen en specifieke en speciale situaties of locaties. We denken aan aandacht voor dorpskernen, ondersteuning bij evenementen, zorg voor het schoonhouden van wegmeubilair, het bijmaaien rond obstakels, aandacht voor opruimen zwerfvuil, etc.

De overige taken met kenmerken van productiewerk maar die niet beperken in de wendbaarheid, blijven we in principe zelf doen. Voor deze taken gebruiken we materieel dat nodig is om ook bij calamiteiten adequaat te kunnen handelen. We blijven daardoor goed zichtbaar en in contact met de samenleving en behouden de oog en oor functie

Ontwikkelingen rond het takenpakket en de beschikbare middelen kunnen uiteraard in de toekomst een heroverweging rechtvaardigen. Goed opdrachtgeverschap en afstemming met beleid en beheer vraagt aandacht bij de verdere invulling.

Huisvesting, de voorkeurlocatie.

De aanbeveling uit het rapport van Buitenorganisatieadvies over de huisvesting is:

Op basis van de uitgevoerde verkenning lijkt het bouwen van één nieuwe werf centraal in de gemeente, haalbaar en betaalbaar.

De organisatieontwikkeling gaat bij voorkeur vergezeld met de bouw van een nieuwe werf. Op een locatie centraal in de gemeente. Naast een upgrade van de voorzieningen maakt dit een gezamenlijke nieuwe start mogelijk. Met nieuwbouw kan ook invulling worden gegeven aan de energie-(energieneutraal in 2030) en duurzaamheidsbeleid van de gemeente.

Bij nieuwbouw gaat de voorkeur uit naar een nieuwe locatie centraal in het gebied. Potentiële locaties die zijn bekeken vergen een wijziging van bestemming en/of aankoop.

Opties voor een centrale vestiging zijn in voorkeursvolgorde:

1. Zoekgebied langs de weg Dalen – Oosterhesselen, omgeving Wachtum.
2. Dalen, gebied Polakkers.
3. Bedrijventerrein Coevorden Zuid.

Deze aanbeveling is gebaseerd op de afweging van drie alternatieven:

1. Twee huidige locaties blijven gebruiken in de huidige vorm
2. Eén nieuwe locatie, centraal in het gebied
3. Coevorden hoofdvestiging

Voor de alternatieven 1 en 3 is een upgrade van Fort Verlaat nodig.

Voor Fort Verlaat en in mindere mate de werf in Zweeloo is renovatie en aanpassing nodig. Bij alternatief 3 is een steunpunt in het noordelijk gebied wenselijk om productieverlies door reizen te voorkomen.

Voor de nieuwe locatie van een gemeentewerf zijn de eerste drie opties in volgorde van voorkeur:

1. Zoekgebied langs de weg Dalen – Oosterhesselen. Omgeving Wachtum (nabij het zonnepark bij de A37 heeft de gemeente ongeveer 4 ha in eigendom)
2. Dalen, Polakkers (groter gebied eigendom gemeente)
3. Bedrijventerrein Coevorden Zuid

Vestiging op één van de beschikbare bedrijventerreinen bij Coevorden heeft vanuit bereikbaarheid niet de voorkeur. De ligging is niet centraal. De locaties in Sleen nabij de rioolwaterzuiveringsinrichting en het bedrijventerrein in Schoonoord zijn meegewogen maar vallen af. Beide locaties liggen minder centraal in het gebied. Zijn minder goed bereikbaar met mindere ontsluitingsmogelijkheden en te weinig ruimte.

In de onderstaande tabel is de afweging op hoofdlijnen voor de voorkeurslocatie weergegeven.

Afwegingstabel:	Weg Dalen-Oosterhesselen Wachtum	Dalen Polakkers	Coevorden zuid bedr. terrein Leeuwerikenveld	Sleen Vormalige zuivering landbouwzaart	Schoonoord bedrijventerrein	Zweeloo bedrijventerrein
Locatie op volgorde van voorkeur:	1	2	3	4	5	6
Voorkeur:	+++ Centrale ligging in zowel de gemeente als tussen Emmen en Hoogeveen	+/-	-	-	-	-
Bereikbaarheid/centrale ligging/verkeer	?	?	++	++	++	++
Impact Ruimtelijk/archeologie/externe belemmeringen	Archeologisch verdacht. Zonne- park en hoogspanningsleiding	Archeologisch onderzoek verleden	+	+	+	+
Impact Milieu/stikstof toets/ MER etc.	+ Centrale ligging gunstig voor stikstoftoets		+	+	+	+
Imago/ zichtbaarheid	+++ Zichtlocatie langs provinciale weg en tussen rijkswegen	++ Zichtlocatie langs rijksweg	-	-	-	+ Zichtlocatie N381
Beschikbaarheid grond/grondverwerving	+++ Grondverwerving met risico.		+ Ruimte op bestaande bedrijventerreinen is beperkt.			

Duurzaamheidsopgave (duurzaamheidsvisie)

De bestaande locaties van de buitendienst (Fort Verlaat en de werf in Zweeloo) voldoen niet meer aan de eisen. Met name de inrichting en de toestand van Fort Verlaat vraagt forse investeringen in de nabije toekomst.

De verduurzamingsdoelstelling om in 2030 de verduurzaming van de eigen gebouwen te realiseren vraagt (te) grote investeringen. Met nieuwbouw op één centrale locatie is deze doelstelling realistisch en bovendien vóór 2030 te realiseren. Grote investeringen op korte termijn in bestaande gebouwen kunnen daarmee worden voorkomen.

B. Afvalbeleid, onderzoek milieustraat en aanbeveling rekenkamer

Onderdeel van het afvalbeleid en een geplande stap in de VANG routekaart is een onderzoek naar de milieustraten. Een onderzoek dat gericht is op het vinden van de meest effectieve manier van exploiteren van de milieustraten op de meest geschikte locatie. De aanbeveling van de rekenkamer om te verkennen of het mogelijk is om één milieustraat te sluiten sluit daarbij aan.

Aanbeveling 5 uit het rekenkamerraapport "Meer doen met afval "van 22 december 2021:

Verken sluiting van één van de milieustraten. Onderzoek de mogelijkheden van het sluiten van een milieustraat om de hoge afvalbeheerkosten terug te brengen. Verken daarbij ook de mogelijkheden om op het vlak van milieustraten samen te werken. Met de andere twee Area-gemeenten. In beginsel zou er met een degelijke registratie en controle geen belemmering hoeven te zijn om als inwoner van Coevorden desgewenst grof afval in te leveren in Hoogeveen of Emmen. (Bijvoorbeeld omdat die milieustraat dichterbij is)

Deze heroverweging van de milieustraten geeft kansen voor het verhogen van het serviceniveau zoals de rekenkamer ook aangeeft. Door het beleid af te stemmen met de gemeenten Emmen en Hoogeveen kan het serviceniveau worden vergroot. Om optimaal gebruik te kunnen maken van de milieustraten in Coevorden, Emmen en Hoogeveen is niet alleen afstemming van beleid nodig. Ook een geschikte locatie voor de milieustraat in Coevorden is van belang.

Een geschikte locatie is centraal in het gebied van de drie gemeenten met een goede bereikbaarheid.

De criteria voor de afweging van de locatie voor de milieustraat komen op dat punt overeen met de uitgangspunten die zijn gehanteerd bij het bepalen van de voorkeurslocatie voor de gemeentewerf.

Overzichtskaart

Op de kaart zijn de locaties (1 t/m 6 zie de afwegingstabbel) aangegeven.

En ook de milieustraten van Emmen en Hoogeveen.

Het zoekgebied voor de gemeentewerf langs de weg Dalen – Oosterhesselen bij de rijkswegen A37 en N34 ligt centraal tussen deze locaties.

**"Koppelkans"**

De milieustraten in Coevorden en Zweeloo zijn nu gesitueerd naast of vlak bij de gemeentewerven.

Dit heeft synergievoordelen zoals hand- en spandiensten over en weer, inzet van gemeentelijk materieel wanneer nodig, medegebruik kantine, bijhouden inrichten en schoonmaken inzamelperrons, locatie voor compostacties gemeente etc.

Een combinatie van één milieustraat en één gemeentewerf op één locatie biedt (koppel) kansen.

- De synergievoordelen die we nu hebben op de bestaande locaties blijven bestaan en kunnen mogelijk nog toenemen. Dit moet nog verder onderzocht worden.
- Op de kosten van haalbaarheidsonderzoeken en locatieonderzoeken kan bespaard worden.
- Voor de locatiekeuze zijn de centrale ligging, de bereikbaarheid en de beschikbare ruimte belangrijke criteria.
- Op de bouwkosten en mogelijk ook de exploitatiekosten kan in een later stadium worden bespaard door de samenwerking met Area te zoeken.
- We kunnen de verduurzamingsdoelen sneller halen met nieuwbouw. Dit geldt voor zowel de gemeente als Area.
- Er zijn mogelijkheden voor gezamenlijke verdergaande verduurzaming in de bedrijfsvoering wat betreft alternatieve energievoorziening en brandstoffen.
- De samenwerking geeft mogelijkheden voor inzet van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Een ambachtsplein geeft kansen. Bijvoorbeeld de ontmanteling van het AEEA (afgedankte elektrische en elektronische apparatuur) door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Dit vindt nu in Emmen plaats.
- De dienstverlening voor de inwoners van drie gemeenten kunnen we vergroten zoals de rekenkamer aangeeft. De inwoners van de drie Area gemeenten kunnen toegang krijgen tot de drie milieustraten in Emmen, Hoogeveen en Coevorden. Door het verruimen en afstemmen van de openingstijden kan nog meer service worden geboden. De inwoners van de gemeente Coevorden krijgen toegang tot drie milieustraten tegenover nu twee. Voorwaarde is dat de exploitatie afgestemd gaat worden. In ieder geval is een sluitend pasjessysteem voorwaarde.
- Monitoring en weging van het aangeboden afval lijkt een onvermijdelijke stap in het afvalbeleid. Dit zal een positief effect kunnen hebben op het realiseren van onze VANG-doelstellingen. Maar ook op de totale kosten van afvalinzameling. Bij nieuwbouw kan worden volstaan met investeren in één weegbrug. Bij handhaven van twee milieustraten zal investering in twee weegbruggen nodig zijn.
- In het vervolg van het proces gaat de combinatie en de samenwerking wellicht nog meer kansen bieden.

In de eerste verkennende gesprekken geeft de directie van Area aan dat zij graag wil meedenken. Ook zien zij kansen voor de eigen organisatie. Als eerste stap is onderzoek nodig naar de haalbaarheid op de voorkeurlocatie.

De uitkomsten van dat onderzoek zijn de bouwstenen voor latere besluitvorming over de milieustraten en de huisvesting van het toekomstbestendige team in de openbare ruimte.

Afstemmen van de besluitvorming.

In de afzonderlijke besluitvormingstrajecten speelt een locatiekeuze een rol op verschillende momenten.

- Rond de huisvesting voor een toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte als onderdeel van de routekaart. De overgenomen aanbeveling uit het rapport van Buitenorganisatieadvies van 2020 is om onderzoek te doen naar de voorkeurlocatie.
- De locatiekeuze voor een milieustraat komt aan de orde wanneer uit onderzoek blijkt dat de aanbeveling van de rekenkamer wordt opgevolgd. En wanneer uit de verkenning blijkt dat één milieustraat gesloten kan worden.
- Onderzoek naar de milieustraten is onderdeel van de routekaart het afvalbeleid.

Een haalbaarheidsonderzoek kan aantonen of de voorkeurlocatie voor een gemeentewerf ook een reële mogelijkheid is voor een milieustraat. Dit staat verkenning van meerdere locaties en opties voor een milieustraat in een later stadium formeel niet in de weg.

In het besluitvormingsproces rond de huisvesting van De Nieuwe Veste heeft de rekenkamer geadviseerd om de checklist grote projecten te hanteren. Met als doel om een normenkader te hebben waaraan een besluitvormend voorstel moet voldoen. In het geval van meerdere en niet synchroon lopende besluitvormingstrajecten en projecten is het format niet één op één toepasbaar.

Een aangepaste checklist geeft inzicht in de gevoeligheden in de besluitvormingstrajecten. Deze is als bijlage bijgevoegd.

Haalbaarheid van de voorkeurslocatie

De haalbaarheid gaan we onderzoeken op een aantal onderdelen, in ieder geval:

- Financieel
- Milieu (stikstof problematiek, MER, milieuvergunningen etc.)
- Ruimtelijk (inpassingsmogelijkheden, verkeer, archeologie, vergunningen etc.)
- Samenwerking (mogelijkheden en kansen)

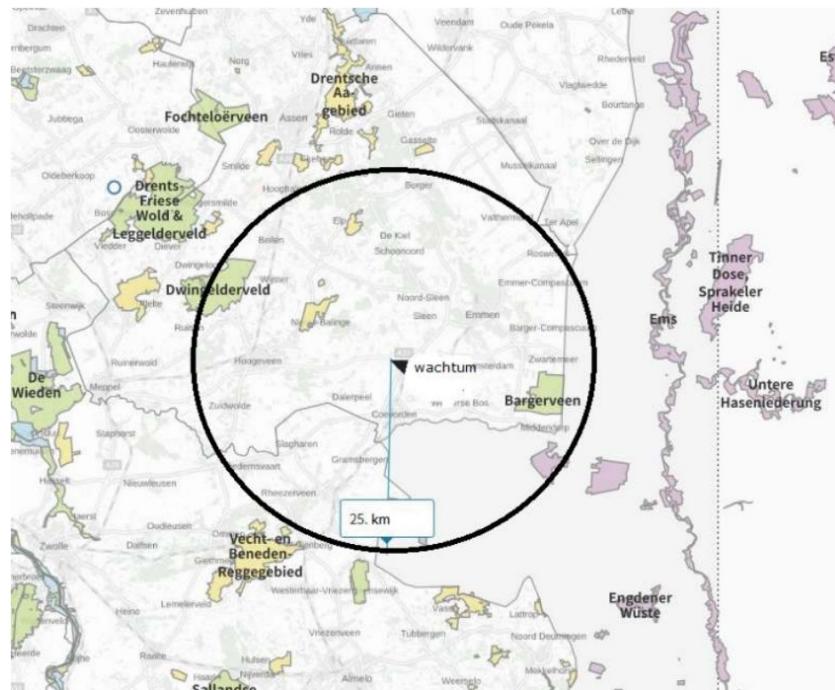
De financiële haalbaarheid moet blijken uit een verkenning van de verwachte opbrengsten en de verwachte kosten. (Taxaties en inschatting van de investeringen zoals kosten nieuwbouw en eventuele aanpassingen infrastructuur etc.)

Voor de ruimtelijke haalbaarheid zoeken we afstemming met het provinciale beleid.

Dit zijn vooral onderzoeken waar we de capaciteit en het specialisme niet voor in huis hebben.

Een globale eerste verkenning van de stikstofproblematiek geeft aan dat nader onderzoek nodig is. De materie is complex en ligt gevoelig in de actuele situatie.

*Kaart met natura 2000 gebieden
De voorkeurslocatie
(langs de weg Dalen – Oosterhesselen bij de
riks wegen A37 en N34) ligt centraal in de
gemeente.*



Argumenten

1. *De gemeenteraad voor te stellen om in te stemmen met een onderzoek naar de haalbaarheid voor nieuwbouw van een gemeentewerf in combinatie met een milieustraat op de voorkeurslocatie langs de weg Dalen – Oosterhesselen bij de rijkswegen A37 en N34.*

Onderzoek naar de haalbaarheid van huisvesting op de voorkeurlocatie voor de gemeentewerf is nodig omdat er nog veel onduidelijkheden zijn. Mogelijke belemmeringen zijn nog onvoldoende scherp in beeld. De belangrijkste criteria voor de afweging voor de voorkeurslocatie van de gemeentewerf zijn de centrale ligging, bereikbaarheid en beschikbaarheid.

Criteria die ook gelden voor één milieustraat in de gemeente Coevorden. De criteria voor de locatiekeuze komen grotendeels overeen. Een afzonderlijk locatieonderzoek voor een milieustraat zal nauwelijks toegevoegde waarde hebben. De afweging voor de keuze van de voorkeurlocatie voor de gemeentewerf gelden dan ook voor die milieustraat.

De aanbeveling voor de voorkeurslocatie voor de gemeentewerf is gebaseerd op de afweging die gemaakt is in 2020. De eerste voorkeur is langs de weg Dalen – Oosterhesselen bij de rijkswegen 34 en 37. Deze locatie ligt centraal in de gemeente en centraal in het gebied van de drie Area gemeenten. De bereikbaarheid is goed en ook voor inwoners van Emmen en Hoogeveen is deze locatie goed bereikbaar.

Verkeersafwikkeling, bereikbaarheid en de impact op het milieu wegen wellicht nog zwaarder voor de milieustraat. De verkeersafwikkeling kan plaatsvinden via de Oosterhesselerweg. (Van het viaduct in de A37 naar de Valsteeg, parallel aan de N854 in het zoekgebied). De kans op belemmeringen voor verkeer op de doorgaande provinciale weg bij grote bezoekersaantallen op piektijden is nagenoeg nihil. Nieuwbouw biedt kansen om nog voor 2030 de verduurzamingsdoelstelling te realiseren voor de gemeentewerven en de milieustraat c.a. van Area.

Op voorhand zijn er voor de locatiekeuze geen aanvullende criteria die specifiek zijn voor Area. De voorkeurslocatie voor een nieuwe gemeentewerf bij Wachtkum ligt geografisch gezien gunstig tussen de milieustraten in Zweeloo en Coevorden. En ook gunstig tussen de milieustraten in Emmen en Hoogeveen.

Opmerkingen/ kanttekeningen

- De grondverwerving is een punt van aandacht. Wij hebben in de omgeving gronden in bezit om eventueel te kunnen ruilen.
- Formeel is de samenwerking met Area niet geregeld. We denken aan het sluiten van een intentieovereenkomst om de rollen en verantwoordelijkheden te regelen.
- De voorkeurslocatie is archeologisch verdacht, er staan hoogspanningsmasten en er is een zonnepark in de buurt. Wat de invloed hiervan is op de arbeidsomstandigheden op werkplekken in de nabijheid gaan we onderzoeken.
- Er zijn op de beide milieustraten totaal 30.000 bezoeken door 8.000 inwoners. Ongeveer de helft van het aantal aansluitingen maakt gebruik van de milieustraten.
- De reistijd naar de milieustraat kan voor inwoners van Coevorden gemiddeld iets meer zijn. Dit kan worden gecompenseerd omdat de milieustraten in Hoogeveen en Emmen beschikbaar kunnen zijn. Voorwaarde is dat het beleid onderling afgestemd is.
- Rationeel gezien zal er nauwelijks sprake zijn van extra reistijd. Goede en tijdige communicatie is daarom nodig.

Kosten, baten, dekking

Bij de halfjaarrapportage is er € 75.000 beschikbaar gesteld voor voorbereidende onderzoeken in 2022. Voor deze fase van het onderzoek zijn deze middelen voldoende. Wij zullen bij het jaarverslag 2022 voorstellen het restant van deze middelen mee te nemen naar 2023. Na het haalbaarheidsonderzoek zal er een separaat advies worden opgesteld voor de aanvraag van een investeringskrediet.

Bij de halfjaarrapportage 2022 is daartoe het volgende opgenomen:

*Onderzoeken toekomstbestendig werken in de openbare ruimte, incidenteel € 75.000.
In het kader van het onderzoek naar toekomstbestendig werken in de openbare ruimte ziet het er naar uit dat wij voor het jaar 2022 nog deelonderzoeken moeten gaan uitvoeren. Deze onderzoeken zijn nodig om de haalbaarheid van nieuwe huisvesting te kunnen toetsen en om een goede besluitvorming later in het proces mogelijk te maken. Het bureau Buitенorganisatieadvies heeft aanbevelingen gedaan over voorkeurslocaties. Ook de samenwerking met Area vraagt nader onderzoek. We denken daarbij aan onder andere; taxaties van gronden en opstellen, verkennend stikstofonderzoek, archeologisch onderzoek en overige zaken die nodig zijn. Naar aanleiding van deze onderzoeken kan het wensbeeld op het gebied van huisvesting verder vormgegeven worden.*

Aanpak/uitvoering

Zodra de uitgangspunten duidelijk zijn willen we de samenwerking met Area vastleggen in een intentieovereenkomst. Zorgvuldige besluitvormingsprocessen met oog voor de verschillende verantwoordelijkheden vraagt aandacht.

We formuleren de opdracht voor het haalbaarheidsonderzoek samen met Area en de provincie Drenthe. De provincie speelt een rol bij de ruimtelijke inpassing, de stikstofproblematiek en wellicht bij de verduurzaming. We betrekken de provincie bij het huisvestingsvraagstuk.

We gaan werken met een projectstructuur voor de huisvestingsvraagstukken met deelprojecten en een stuurgroep waarin ook Area participeert.

We verstrekken opdrachten voor diverse deel onderzoeken waarvoor we zelf niet de expertise in huis hebben.

We koersen op realisatie van de nieuwbouw in 2025.

Een doorkijk naar de verwachte besluitvormingsmomenten, in ieder geval:

- Intentieovereenkomst voor de samenwerking met AREA
- Opdrachtformulering voor onderzoeken (gezamenlijk)
- Inrichten projectstructuur met deelprojecten en stuurgroep incl. AREA (provincie)

Haalbaarheid van de voorkeurslocatie vraagt onder andere onderzoek naar:

- Stikstof problematiek
- Archeologie

- MER
- Ruimtelijke inpasbaarheid
- Programma van eisen
- Grondverwerving
- Beleid milieustraten
- Nodige kredieten
- Participatie inwoners
- En andere zaken die zich in het vervolg van het proces gaan aandienen

Communicatie

Intern: We blijven de betrokkenen informeren met o.a. gesprekken en nieuwsbrieven.

Extern: Bij de besluitvorming over een gewenste locatie een communicatieplan bijvoegen gericht op het uitleggen van de keuzes.

Bijlagen

- Rapport Buitenorganisatieadvies "Onderzoek Openbare Ruimte gemeente Coevorden" september 2020
- Rapport Rekenkamer "Meer doen met afval" december 2021
- Checklist grote projecten

Samenvatting

Na het vaststellen van het wensbeeld voor de toekomstige organisatie in de openbare ruimte is dit beeld verder ingekleurd met de medewerkers. Het takenpakket en de bedrijfsvoering zijn verder ingekleurd. De volgende stap is het huisvestingsvraagstuk. Voor de gewenste toekomstbestendige organisatie in de openbare ruimte is in 2020 een voorkeurlocatie aangegeven voor een nieuwe gemeentewerf. De onderzoeken naar de milieustraten en de aanbeveling van de rekenkamer om te onderzoeken of één milieustraat dicht kan, gaat mogelijk leiden tot een locatiekeuze.

Omdat in de huidige situatie de milieustraten dicht bij de gemeentewerven zijn gesitueerd en voor de keuze van de voorkeurlocatie voor een nieuwe gemeentewerf dezelfde criteria belangrijk zijn, ligt het voor de hand om de haalbaarheid van de combinatie van een gemeentewerf met een milieustraat op de voorkeurslocatie te onderzoeken.

Het betreft in dit geval een drietal besluitvormingstrajecten die niet synchroon lopen.

Met dit besluit worden geen keuzes gemaakt over definitieve locaties.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

B.M. de Vries

R. Bergsma

Documentnummer:

