Цель 17: Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

Задача 17.1: Усилить мобилизацию ресурсов из внутренних источников, в том числе благодаря международной поддержке развивающихся стран, с тем чтобы повысить национальные возможности по сбору налогов и других доходов

Показатель 17.1.1: Общий объем государственных доходов в процентном отношении к ВВП в разбивке по источникам

Институциональная информация

Организация(и):

Статистическое управление МВФ (Отдел государственных финансов)

Понятия и определения

Определение:

Доход определяется в главе 4 (п. 4.23) Руководства по статистике государственных финансов (РСГФ) 2014 года как увеличение чистой стоимости активов в результате транзакции. Доход является финансовым показателем для оценки устойчивости бюджетной деятельности. Органы государственного управления имеют четыре вида доходов. Основными видами доходов являются налоги (код 11 СГФ), взносы/отчисления на социальные нужды (код 12 СГФ), гранты (код 13 СГФ) и другие доходы (код 14 СГФ). Из них обязательные сборы и трансферты являются основными источниками доходов для большинства органов государственного управления. В частности, налоги - это обязательные, безответные суммы, подлежащие получению государственными органами от институциональных единиц. Взносы/отчисления на социальные нужды - это фактические или условно исчисленные доходы, подлежащие получению в рамках схем социального страхования для обеспечения выплат по социальному страхованию. Гранты - это переводы, подлежащие получению государственными органами от других правительственных органов-резидентов или нерезидентов или международных организаций, которые не подпадают под определение налога, субсидии или взноса/отчислений на социальные нужды. Прочие доходы - это все доходы, подлежащие получению, за исключением налогов, взносов/отчислений на социальные нужды и грантов. Прочие доходы включают: (i) доход от собственности; (ii) от продажи товаров и услуг; (iii) штрафы, пени и неустойки; (iv) трансферты, не отнесенные к другим категориям; и (v) премии, сборы и возмещения, связанные с программами страхования, кроме страхования жизни, и стандартных гарантий.

Понятия:

Операции и связанные с ними классификации подробно описаны в главе 5 РСГФ 2014 года и структурированы таким образом, чтобы продемонстрировать, как органы государственного управления (и государственного сектора) собирают доходы. Только те налоги и взносы социального страхования, которые подтверждаются расчётами суммы налога и декларациями, таможенными декларациями и аналогичными документами, считаются источником дохода для

государственных органов. Таким образом, разница между оценками и ожидаемыми поступлениями представляет собой требование, которое не имеет реальной стоимости и не должно учитываться как доход (см. п. 5.20). Аналитическая платформа РСГФ 2014 года (как и РСГФ 2001 года) построена на платформе РСГФ 1986 года и дополняет ее путем включения дополнительных элементов, которые полезны при оценке налогово-бюджетной политики. Важным примером является учет нефинансовых активов, когда продажа таких активов больше не включается в доход. Распоряжение нефинансовым активом путем продажи или обмена не является доходом, поскольку не влияет на чистую стоимость. Скорее, он меняет состав баланса путем обмена одного актива (нефинансового актива) на другой (выручка от продажи). Аналогичным образом, суммы, подлежащие получению от погашения займа и выплаты займа, не являются доходом. В целом, транзакции, увеличивающие чистую стоимость, являются результатом текущих операций. Капитальные трансферты являются исключением. В РСГФ 2014 года капитальные трансферты, подлежащие получению, классифицируются как доход, поскольку они увеличивают чистую стоимость средств получателя и часто неотличимы от текущих трансфертов, влияющих на деятельность правительства. При регистрации кассовых операций с доходами на основе бухгалтерского учета следует представлять данные, отражающие налоговые платежи, полученные правительством, за вычетом возмещений, выплаченных в течение рассматриваемого периода. Эти данные будут включать налоги, уплаченные после первоначальной оценки, уплаченные налоги или возмещения, вычтенные из налогов после последующих оценок, и уплаченные налоги или возмещения, вычтенные после любого последующего открытия счетов. Таким образом, совокупные налоговые поступления могут быть представлены на валовой основе как общая сумма всех начисленных налогов или на нетто-основе как валовая сумма за вычетом налоговых возвратов. Категории доходов представлены брутто по категориям расходов для той же или связанной категории. В частности, процентные доходы представляются брутто, а не как чистые процентные расходы или чистые процентные доходы. Аналогичным образом, социальные пособия и социальные отчисления, доходы и расходы по грантам, а также доходы и расходы по аренде представляются в валовом выражении. Также, продажи товаров и услуг представляются без учета затрат, понесенных при их производстве. В случае ошибочных или несанкционированных транзакций категории доходов представляются за вычетом возмещений соответствующих доходов, а категории расходов представляются за вычетом поступлений от возмещения расходов. Например, возврат подоходного налога может быть выплачен, когда сумма удержанных или иным образом уплаченных налогов до окончательного определения превышает фактический причитающийся налог. Такие возвраты отражаются как уменьшение налоговых поступлений. По этой причине налоговые поступления представляются за вычетом не подлежащих уплате налоговых скидок (см. пункты 5.29; 5.32 РСГФ 2014 года).

Обоснование и интерпретация:

Бюджетная политика - это использование уровня и структуры расходов и доходов сектора органов государственного управления и государственного сектора и связанного с этим накопления государственных активов и пассивов для достижения таких целей, как стабилизация экономики, перераспределение ресурсов и перераспределение доходов. В дополнение к мобилизации доходов, государственные органы могут также финансировать часть своей деятельности в определенный период путем заимствования или приобретения средств из источников, исключая обязательные трансферты, например, процентного дохода, случайных продаж товаров и услуг или арендной платы за пользование природными ресурсами. Показатель 17.1.1 Общие государственные доходы в процентах от ВВП по источникам способствует пониманию мобилизации внутренних доходов стран в форме налоговых и неналоговых источников. Показатель предоставит аналитикам сопоставимый набор данных по разным странам, который продемонстрирует взаимосвязь между четырьмя основными типами доходов, а также относительным налоговым бременем (доход в виде налогов) и финансовым бременем (доход в виде налогов плюс взносы/отчисления на социальные нужды).

Комментарии и ограничения:

В принципе, статистика государственных финансов должна охватывать все организации, которые оказывают существенное влияние на финансовую политику. Сравнения между странами в идеале проводятся применительно к консолидированному сектору государственного управления. Однако, для большинства развивающихся стран и многих стран с формирующейся рыночной экономикой составление данных для консолидированного сектора государственного управления и его подсекторов является проблематичным из-за ограничений в наличии и/или своевременности исходных данных. Например, в стране может быть одно центральное правительство, несколько правительств штатов, провинций или регионов и много местных органов власти. Страны могут также иметь фонды социального обеспечения. В РСГФ 2014 рекомендуется собирать статистические данные по всем таким органам государственного управления. Такая структура отчетности проиллюстрирована ниже:

General Government									
Central Government (excluding social security funds)				Social Security Funds	State Governments	Local Governments	Consolidation Column	General Government	Memorandum: Central Govt. (incl. SSF of central level)
Budgetary	Extrabudgetary	Consolidation Column	Central Government						
BA=GL1	EA	CC	CG	SSF	SG	LG	CT	GG=GL3	GL2

Некоторые страны представляют данные по консолидированному сектору государственного управления, причем один или несколько подсекторов не представлены отдельно. Аналогичным образом, некоторые страны представляют отчеты консолидированных центральных органов управления без обязательного предоставления бюджетного подсектора центральных органов управления отдельно.

Концептуально, Глобальный агрегированный показатель может быть рассчитан путем вычисления средневзвешенного значения из имеющихся источников с использованием ВВП, выраженного в долларах США. Однако в настоящее время Статистическое управление МВФ рекомендует не создавать региональных и глобальных агрегированных показателей. Хотя мы не видим проблем с точки зрения осуществимости и пригодности показателя 17.1.1 для межстрановых сопоставлений, мы ставим под сомнение актуальность единого глобального показателя, который объединяет данные для стран с развитой экономикой с данными стран с формирующимся рынком и стран с низким уровнем дохода. Для изучения этого вопроса представляются данные стран, представивших отчеты, для бюджетных центральных органов управления, консолидированных центральных органов управления (с фондами социального обеспечения и без них) и для консолидированного сектора государственного управления.

Для многих стран с формирующейся рыночной экономикой и стран с низкими доходами и ограниченными статистическими возможностями бюджетные центральные органы управления считаются наиболее подходящим уровнем институционального охвата для целей сопоставления. Бюджетные центральные органы управления, как описано в РСГФ 2014 (параграф 2.81), являются институциональными единицами сектора государственного управления, особенно важными с точки зрения размера и полномочий, в частности, полномочий по осуществлению контроля над многими другими единицами и организациями. Этот компонент сектора государственного управления обычно покрывается за счет основного (или общего) бюджета. Доходы (и расходы) бюджетных центральных органов управления обычно регулируются и контролируются министерством финансов или его функциональным эквивалентом посредством бюджета, утверждаемого законодательным органом.

Методология

Метод расчета:

Показатель 17.1.1 будет получен с использованием временных рядов, являющихся базовыми для системы отчетности статистики государственных финансов (СГФ). Временные ряды данных СГФ по доходам, которые ведет Статистическое управление МВФ, собраны в Таблице 1 стандартного вопросника по годовым данным. Каждая операция с доходами классифицируется в зависимости от того, является ли она налогом или другим видом дохода. Совокупные данные СГФ по доходам представляют собой суммы отдельных записей и элементов в этом конкретном классе потоков и позволяют упорядочивать эти данные контролируемым и аналитически полезным способом. Например, налоговый доход - это сумма всех потоков, которые классифицируются как налоги. Концептуально значение для каждого основного агрегата дохода представляет собой сумму значений для всех позиций в соответствующей категории. Временной ряд годовых данных СГФ для мониторинга показателя 17.1.1 будет получен из данных, представленных национальными органами власти (в национальной валюте), выраженных в процентах от валового внутреннего продукта (ВВП), где ВВП получен из базы данных МВФ о состоянии и перспективах мировой экономики (никакие корректировки и / или методы взвешивания не будут применяться). Смешанные источники не будут использоваться и не будет меняться на протяжении времени методика расчета (то есть не будет разрывов в исходных временных рядах, так как они являются ключевыми агрегатами / компонентами во всех временных рядах данных СГФ, предоставляемых странами). Представляемый материал будет значительно совпадать с тем, что в настоящее время включен в Таблицу 4 мировых значений, содержащейся в печатном издании *Ежегодника по СГФ*:

Total Revenue (% GDP)	*of which* : Taxes							*of which* :	*of which* :	*of which* :
	Taxes on income, profits, and capital gains	Taxes on payroll and workforce	Taxes on property	Taxes on goods and services	Taxes on international trade and transactions	Other taxes	Total	Social contributions	Grants	Other revenue

Исторические ряды приведены в соответствие с классификациями РСГФ 2014 года. Это повышает сопоставимость данных по странам и обеспечивает получение надежных аналитических результатов для проведения мониторинга ЦУР с использованием финансовых данных.

Обработка отсутствующих значений:

МВФ планирует полагаться исключительно на официальные отчетные данные, предоставляемые национальными органами власти с использованием стандартного вопросника по статистике государственных финансов, основанного на методологии РСГФ 2014 года. Статистическое управление МВФ не будет рассчитывать оценки данных по странам с отсутствующими значениями. В тех случаях, когда данных страны нет в наличии из-за непредставления отчета в Статистическое управление МВФ, мы планируем проводить информационно-пропагандистскую работу с национальными органами власти, привлекая, при необходимости, к обсуждению соответствующие региональные департаменты и управления Исполнительного директора МВФ, чтобы обеспечить предоставление ключевых рядов данных по статистике государственных финансов.

Региональные и глобальные оценки, сбор данных для глобального мониторинга:

Статистическое управление МВФ будет максимально использовать существующую базу данных по статистике государственных финансов для создания сопоставимых между странами временных рядов в стандартизированном формате представления. Мы были бы признательны

Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МЭГ-ЦУР), если бы было продолжено обсуждение преимуществ получения региональных или глобальных агрегированных показателей на основе данных, представленных странами для этого показателя.

Источники расхождений между глобальными и национальными данными:

В тех случаях, когда выяснится, что соответствующие агрегированные показатели и компонентная деталировка во рядах данных, распространяемых национальными органами власти, отличаются от статистики государственных финансов из-за непредставленных корректировок, то Статистическое управление МВФ запросит у национальных органов власти пересмотренные временные ряды в формате СГФ.

Источники данных

Источники и сбор данных:

Фактические и рекомендуемые источники данных для расчета этого показателя представляют собой данные финансовой статистики, направляемые Статистическому управлению МВФ. Статистические данные поступают от различных национальных учреждений (министерств финансов, центральных банков, национальных статистических управлений и т. д.) и собираются в соответствии со стандартизированным методом сбора данных: с помощью ежегодного вопросника по статистике государственных финансов (СГФ). В годовом цикле отчетности 2017 года 127 стран представили соответствующие временные ряды для мониторинга показателя 17.1.1. Что касается стран, не представивших отчетность, но которые продемонстрировали способность собирать и представлять временные ряды данных, соответствующие статистике государственных финансов по доходам, то в этом случае Статистическое управление МВФ проводит, в случае необходимости, информационно-пропагандистскую работу с национальными органами власти, привлекая к обсуждению соответствующие региональные департаменты и управления Исполнительного директора МВФ. Деятельность Группы по развитию потенциала будет направлена на устранение недостатков в исходных данных, в том числе посредством проведения региональных семинаров. Описанные выше шаги должны со временем охватить практически всех членов МВФ.

Наличие данных

Наличие текущих данных / уровень показателя:

Классификация показателя на одном из трех уровней: мы рекомендуем, чтобы показатель 17.1.1 (подобно показателю 17.1.2) оставался классифицированным на уровне 1. Показатель является концептуально ясным, и имеются согласованные на международном уровне стандарты для составления компонентов и агрегатов. Исходные данные регулярно производятся странами, а также имеются текущие данные. Из описания Классификации уровней, разработанной Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МЭГ-ЦУР), расположенной на https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/ ключевым критерием является условие, чтобы эти данные регулярно производили не менее половины стран. База данных МВФ по статистике государственных финансов,

содержащая данные более 120 стран, предоставляющих регулярные годовые отчеты с использованием одного и того же формата отчетности, подтверждает соответствие этим ключевым критериям. За исключением конфликтующих стран, все страны-члены МВФ производят данные по доходам (и расходам) для целей обследования. В раунде 2017 года по сбору от стран годовых данных временных рядов по статистике государственных финансов мы специально призвали те страны, которые не отчитывались в течение последних нескольких лет, предоставить (как минимум) ряд ключевых данных временных рядов по доходам и расходам, необходимых для мониторинга задачи 17.1.

Дезагрегация:

Подробная структура классификации доходов СГФ в ежегодном вопроснике, который используется странами для отчета о данных, позволяет собирать данные для составления показателя 17.1.1. Четыре вида доходов: налоги, взносы/отчисления на социальные нужды, гранты и другие доходы еще более дезагрегированы в ежегодном вопроснике СГФ, с тем чтобы охватить все возможные формы администрирования государственных доходов. Налоги дезагрегируются следующим образом:

1	**REVENUE**
11	**Taxes**
111	**Taxes on income, profits, and capital gains**
1111	Payable by individuals
1112	Payable by corporations and other enterprises
1113	Other
112	**Taxes on payroll and workforce**
113	**Taxes on property**
1131	Recurrent taxes on immovable property
1132	Recurrent taxes on net wealth
1133	Estate, inheritance, and gift taxes
1135	Capital levies
1136	Other recurrent taxes on property
114	**Taxes on goods and services**
1141	General taxes on goods and services
11411	Value-added taxes
11412	Sales taxes
11413	Turnover & other general taxes on G & S
11414	Taxes on financial and capital transactions
1142	Excises
1143	Profits of fiscal monopolies
1144	Taxes on specific services
1145	Taxes on use of goods and on permission to use goods or perform activities
11451	Motor vehicles taxes
11452	Other
1146	Other taxes on goods and services
115	**Taxes on international trade and transactions**
1151	Customs and other import duties
1152	Taxes on exports
1153	Profits of export or import monopolies
1154	Exchange profits
1155	Exchange taxes
1156	Other taxes on international trade and transactions
116	**Other taxes**

12	**Social contributions**
121	**Social security contributions**
1211	Employee contributions
1212	Employer contributions
1213	Self-employed or nonemployed contributions
1214	Unallocable contributions
122	**Other social contributions**
1221	Employee contributions
1222	Employer contributions
1223	Imputed contributions

Гранты могут быть представлены в разбивке по источникам следующим образом:

13	**Grants**
131	**From foreign governments**
1311	Current
1312	Capital
132	**From international organizations**
1321	Current
1322	Capital
133	**From other general government units**
1331	Current
1332	Capital

А Другие доходы разделены на пять основных типов с дополнительной компонентной деталировкой следующим образом:

14	**Other revenue**
141	**Property income**
1411	Interest
14111	From nonresidents
14112	From residents other than general government
14113	From other general government units
1412	Dividends
1413	Withdrawals of income from quasi-corporations
1414	Property income from investment income disbursements
1415	Rent
1416	Reinvested earnings on foreign direct investment
142	**Sales of goods and services**
1421	Sales of market establishments
1422	Administrative fees
1423	Incidental sales by nonmarket establishments
1424	Imputed sales of goods and services
143	**Fines, penalties, and forfeits**
144	**Transfers not elsewhere classified**
1441	Current
14411	Subsidies
14412	Other
1442	Capital
145	**Premiums, fees, and claims related to nonlife insurance and standardized guarantee schemes**
1451	Premiums, fees, and current claims
14511	Premiums
14512	Fees for standardized guarantee schemes
14513	Current claims
1452	Capital claims

Календарь

Календарь сбора и выпуска данных:

Даты, на которые планируется организовать последующее этапы сбора исходных данных: 2 февраля 2018 года Статистическое управление МВФ завершило раунд сбора годовых данных по статистике государственных финансов за 2017 год. Цикл сбора данных за 2018 год планируется провести в период между сентябрем по декабрем 2018 года.

Данные по странам распространяются по мере их обработки и в начале 2018 года планируется выпустить краткие Всемирные таблицы (World Tables) и другие показатели, в том числе показатели 17.1.1 и 17.1.2. Для большинства стран базовым годом будут ряды данных 2016 финансового года, а данные за 2012-2015 годы будут представлены для иллюстрации тенденций.

Составители данных

Статистическое управление МВФ (Отдел государственных финансов; электронная почта: STAGODATA@imf.org) является организацией, ответственной за составление и представление отчета по этому показателю на глобальном уровне.

Ссылки

Руководство по статистике государственных финансов (РСГФ) 2014 года доступно по адресу http://www.imf.org/external/np/sta/gfsm/ . Видеоролики, в которых обсуждаются аналитические рамки статистики государственных финансов, доступны по адресу: >IMF Statistics E-Learning Videos - YouTube. Хотя это и не предусмотрено процедурой отчетности по показателю 17.1.1, аналитики могут также использовать подробную базу данных МВФ по доходам статистики государственных финансов с тем, чтобы дополнить этот показатель оценками прямых, косвенных налогов и налогов на капитал (см. РСГФ 2014 года, приложение к главе 4).