

Цель 14: Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития

Задача 14.5: К 2020 году охватить природоохранными мерами по крайней мере 10 процентов прибрежных и морских районов в соответствии с национальным законодательством и международным правом и на основе наилучшей имеющейся научной информации

Показатель 14.5.1: Отношение площади охраняемых районов к общей площади морских районов

## Институциональная информация

---

### Организация (и):

Программа ООН по окружающей среде - Всемирный центр мониторинга окружающей среды ООН (UNEP-WCMC)

Международная ассоциация по защите птиц (BLI)

Международный союз охраны природы (МСОП)

## Понятия и определения

---

### Определение:

Показатель «Охват охраняемых морских районов» отражает временные тенденции в средней процентной доле каждого важного для сохранения морского биоразнообразия участка (т.е. тех, которые вносят значительный вклад в глобальное сохранение биоразнообразия), которые охватываются назначенными охраняемыми территориями.

### Понятия:

Охраняемые территории, как это определено Международным союзом охраны природы (IUCN; Dudley 2008), представляют собой четко определенные географические пространства, признанные, выделенные и управляемые с помощью юридических или других эффективных средств для достижения долгосрочного сохранения природы с соответствующими экосистемными услугами и культурными ценностями. Важно отметить, что в рамках этого определения признается ряд конкретных управленческих целей, охватывающих сохранение, восстановление и устойчивое использование:

- Категория Ia: Полный заповедник
- Категория Ib: Район дикой природы
- Категория II: Национальный парк
- Категория III: Памятник природы или природный объект
- Категория IV: Управляемая территория для защиты определенных видов или мест обитания

- Категория V: Защищенный ландшафт / морской пейзаж
- Категория VI: Защищаемая территория с устойчивым использованием природных ресурсов

Статус "назначен" присваивается охраняемой территории, когда соответствующий орган в соответствии с национальным законодательством или общепринятой практикой (например, посредством исполнительного указа и т.п.) официально одобряет документ о назначении. Обозначение должно быть сделано с целью сохранения биоразнообразия, а не фактической защиты, возникающей из-за угрозы какой-либо другой деятельности (например, военной).

Участки, вносящие значительный вклад в сохранение биоразнообразия во всем мире, определяются в соответствии с глобальными критериями, изложенными в *Глобальном стандарте для определения ключевых территорий сохранения биоразнообразия* (МСОП, 2016 г.), применяемом на национальном уровне. Ключевые территории сохранения биоразнообразия включают в себя: (а) Ключевые территории сохранения орнитологического биоразнообразия, то есть участки, вносящие значительный вклад в глобальную устойчивость биоразнообразия, относящиеся к использованию данных о птицах, из которых в общей сложности было идентифицировано более 13000 участков во всех странах мира (BirdLife International 2014, Donald *et al.* 2018); (b) Участки Альянса за предотвращение полного исчезновения (Рикеттс и др., 2005), то есть участки, на которых фактически обитает вся популяция по крайней мере какого-либо одного вида, признанного находящимся под угрозой исчезновения или включенного в Красный перечень МСОП видов, находящихся под угрозой исчезновения, из которых 853 участка были установлены для 1483 видов млекопитающих, птиц, амфибий, рептилий, пресноводных ракообразных, рифообразующих кораллов, хвойных деревьев, саговников и других таксонов; (с) Ключевые районы сохранения биоразнообразия, определенные в соответствии с более ранней версией критериев ключевых районов сохранения биоразнообразия (Langhammer *et al.* 2007), включая те, которые определены в Профилях экосистемных горячих точек, разработанных при поддержке Фонда партнерства по критическим экосистемам. Эти три подгруппы пересматриваются с использованием Глобального стандарта, который объединяет эти подходы вместе с другими механизмами для определения важных участков для других видов и экосистем (IUCN 2016).

## Обоснование:

Охрана важных участков актуальна для сдерживания сокращения биоразнообразия и обеспечения долгосрочного и устойчивого использования морских природных ресурсов. Создание охраняемых территорий является важным механизмом для достижения этой цели, и этот показатель служит средством оценки прогресса в деле сохранения, восстановления и устойчивого использования морских экосистем и их услуг в соответствии с обязательствами по международным соглашениям. Важно отметить, что, несмотря на то, что показатель может быть дезагрегирован для отчетности по любой конкретной представляющей интерес экосистеме, он не ограничивается каким-либо одним типом экосистемы.

Уровни доступа к охраняемым территориям различаются в зависимости от категорий управления охраняемыми территориями. Некоторые территории, такие как научные заповедники, поддерживаются в естественном состоянии и закрыты для любого иного использования. Другие территории используются для отдыха или туризма или даже открыты для устойчивой добычи природных ресурсов. Помимо защиты биоразнообразия, охраняемые территории имеют большое социальное и экономическое значение: они поддерживают средства к существованию местного населения; поддержание рыболовства; предоставление укрытия неисчислимым богатствам генетических ресурсов; поддержка процветающей индустрии отдыха и туризма; обеспечение науки, исследований и образования; и создание основы для культурных и других нематериальных ценностей.

Этот показатель привносит значимую информацию, дополняет и строится на основе традиционно представленных простых статистических данных о морских территориях,

охваченных охраняемыми территориями, который вычисляется путем деления общей охраняемой территории в стране на общую площадь территории страны и умножения на 100 (например, Chape et al. др.)

2005 г.). Такое статистическое понимание охвата территорий в процентном выражении не учитывает крайних вариаций важности защиты биоразнообразия в пространственном измерении (Rodrigues et al. 2004), и, таким образом, есть риск получить неблагоприятные результаты вследствие защиты территорий, чья площадь больше, чем необходимо, за счет тех, которые требуют защиты

Показатель применяется для отслеживания прогресса в достижении Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011–2020 гг. (CBD 2014, Tittensor et al., 2014), а также использовался в качестве показателя достижения цели Конвенции о защите биологического разнообразия на 2010 год (Butchart et al. 2010).

## Комментарии и ограничения:

Критерии контроля качества применяются для обеспечения согласованности и сопоставимости данных во Всемирной базе данных по охраняемым территориям. Новые данные подвергаются валидации в Программе ООН по окружающей среде - Всемирном центре мониторинга защиты окружающей среды ООН (UNEP-WCMC) с помощью ряда инструментов и переводятся в стандартную структуру данных Всемирной базы данных по охраняемым территориям. Расхождения между данными Всемирной базы данных по охраняемым территориям и новыми данными сводятся к минимуму с помощью руководства (UNEP-WCMC 2019) и устраняются при общении с поставщиками данных. Аналогичные процессы применяются для включения данных в *Всемирную базу данных по ключевым территориям сохранения биоразнообразия* (BirdLife International 2019).

Показатель не оценивает эффективность охраняемых территорий с точки зрения сокращения потерь в биоразнообразии, что в конечном итоге зависит от ряда факторов управления и обеспечения исполнения, не охватываемых показателем. В настоящее время проводится ряд инициатив по устранению этого ограничения. В частности, для оценки управления охраняемыми территориями были разработаны многочисленные механизмы, которые можно синтезировать в показателе (Leverington et al. 2010). Он используется Партнерством по показателям сохранения биоразнообразия в качестве дополнительного показателя прогресса в достижении Цели 11 по сохранению биоразнообразия, упомянутой в Айтинских целевых задачах в области биоразнообразия

(<http://www.bipindicators.net/pamanagement>). Однако связь между этими оценками и результатами деятельности на охраняемых территориях может быть незначительной (Nolte & Agrawal 2013). Совсем недавно подходы к Зеленому перечню начали разрабатываться, чтобы учитывать такие факторы, как эффективность управления и результаты деятельности на охраняемых территориях, и они, вероятно, будут становиться все более важными по мере их проверки и более широкого применения

. ]

Пробелы в данных и знаниях могут возникнуть из-за трудностей с определением того, соответствует ли участок определению охраняемой территории МСОП, а некоторым охраняемым территориям не присвоены категории управления. Более того, другие эффективные природоохранные меры на основе территории, как указано в целевой задаче 11 Айтинских целевых задач в области биоразнообразия Стратегического плана по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия на 2011-2013 гг., признают, что некоторые участки за пределами официальной сети охраняемых территорий, хотя и не

управляются изначально с целью сохранения природы, тем не менее, их можно регулировать способами, которые соответствуют сохранению биоразнообразия, для чего они являются важными (Jonas et al. 2014). Тем не менее, официально согласованные определения ОЕСМ - Другая эффективная мера по сохранению биоразнообразия на основе на территории (& # x201C; географически определенная территория, отличная от охраняемой территории, которая регулируется и управляется таким образом, чтобы достичь положительных и устойчивых долгосрочных результатов для сохранения биоразнообразия на месте, с соответствующими экосистемными функциями и услугами, а также, где это применимо, культурными, духовными, социально-экономическими и другими значимыми на местном уровне ценностными ориентирами & # x201D;) были согласованы только в ноябре 2018 года, а меры по предоставлению странами данных ОЭСМ в UNEP-WCMC приняты совсем недавно. В настоящее время ОЕСМ сопоставляются Программой ООН по окружающей среде - Всемирным центром мониторинга защиты окружающей среды ООН (UNEP-WCMC) в отдельной базе данных, WD-OESM.

Что касается важных участков, то самым большим ограничением является то, что идентификация участков на сегодняшний день сосредоточена в основном на конкретных подмножествах биоразнообразия, например, птицах (для важных территорий орнитологического и иного биоразнообразия) и видах, находящихся под угрозой исчезновения (для территорий Альянса за предотвращение полного исчезновения). В то время как важные территории для орнитологического и иного биоразнообразия были задокументированы как хорошие заменители биоразнообразия в целом (Brooks et al. 2001, Pain et al. 2005), применение единого стандарта для определения ключевых территорий биоразнообразия (IUCN 2016) на разных уровнях биоразнообразия (гены, виды, экосистемы) и различных таксономических группах остается высокоприоритетной задачей, исходя из предпринятых на сегодняшний день усилий (Eken et al. 2004, Knight et al. 2007, Langhammer et al. 2007, Foster et al. 2012). В настоящее время птицы составляют < 50% видов, для которых были определены ключевые районы биоразнообразия, и по мере того, как происходит идентификация ключевых районов биоразнообразия для других таксонов и элементов биоразнообразия, такой сдвиг в будущем сократится.

Идентификация ключевых территорий сохранения биоразнообразия была подтверждена для ряда стран и регионов, где исчерпывающие данные о биоразнообразии позволяют формально рассчитать важность (или «незаменимость») с использованием методов систематического природоохранного планирования (Di Marco et al., 2016, Montesino Pouzols et al. 2014).

Дальнейшие разработки показателя будут включать: а) расширение таксономического охвата ключевых морских районов сохранения биоразнообразия путем применения стандарта ключевых районов биоразнообразия (МСОП 2016) к широкому спектру морских позвоночных, беспозвоночных, растений и типов экосистем; б) улучшения данных об охраняемых территориях за счет продолжения увеличения доли участков с задокументированными датами назначения и с оцифрованными полигонами с обозначенными границами (а не координатами).

## Источники данных

---

### Описание:

Данные по охраняемым территориям собираются министерствами окружающей среды и другими министерствами, ответственными за определение и содержание охраняемых территорий. Данные по охраняемым территориям для объектов, обозначенных в соответствии с Рамсарской конвенцией и Конвенцией всемирного наследия ЮНЕСКО, собираются через

соответствующие международные секретариаты конвенций. Данные по охраняемым территориям, агрегированные на глобальном уровне, загружаются во Всемирную базу данных по охраняемым территориям Всемирным центром мониторинга охраны окружающей среды ООН в соответствии с полномочиями по составлению Перечня охраняемых территорий Организации Объединенных Наций (Deguignet et al. 2014). Они распространяются через [Protected Planet](#), которым совместно управляют Программа ООН по окружающей среде - Всемирный центр мониторинга окружающей среды ООН (UNEP-WCMC) и Международный союз охраны природы (МСОП) и подотчетная ему Всемирная комиссия по охраняемым территориям (UNEP-WCMC 2016 ).

Ключевые территории сохранения биоразнообразия определяются в национальном масштабе в ходе процессов с участием многих заинтересованных сторон, следуя стандартным критериям и пороговым значениям. Данные по ключевым территориям сохранения биоразнообразия объединены во [Всемирную базу данных на](#)

[Ключевые территории сохранения биоразнообразия](#), находящиеся под управлением Международной ассоциации по защите птиц, в частности, данные по важным орнитологическим территориям и территориям сохранения биоразнообразия доступны в Интернете по адресу <http://datazone.birdlife.org/site/search>, а данные по территориям Альянса за предотвращение полного исчезновения доступны в Интернете по адресу <https://zeroextinction.org>. Оба набора данных вместе с ключевыми территориями сохранения биоразнообразия, идентифицированными с помощью других процессов, доступны во [Всемирной базе данных по ключевым территориям сохранения биоразнообразия](#), а также вместе со Всемирной базой данных по охраняемым территориям распространяются через [Интегрированный инструмент оценки биоразнообразия для исследований и планирования мероприятий по сохранению биоразнообразия](#).

## Процесс сбора:

См. информацию в других разделах.

## Календарь

---

### Сбор данных:

**Программа ООН по окружающей среде - Всемирный центр мониторинга защиты окружающей среды ООН (UNEP-WCMC) составляет Перечень ООН по охраняемым территориям каждые 5-10 лет на основе информации, предоставляемой национальными министерствами / агентствами. В период между составлением Перечней Всемирный центр мониторинга окружающей среды ООН тесно сотрудничает с национальными министерствами / агентствами и НПО, ответственными за определение и поддержание охраняемых территорий, постоянно обновляя Всемирную базу данных по охраняемым территориям по**

**мере появления новых данных. Всемирная база данных по ключевым территориям сохранения биоразнообразия также постоянно обновляется по мере поступления новых национальных данных.**

## **Выпуск данных:**

Ожидается, что показатель охвата охраняемых территорий, важных с точки зрения сохранения биоразнообразия, будет публиковаться ежегодно.

## **Поставщики данных**

---

Данные по охраняемым территориям собираются министерствами окружающей среды и другими министерствами, ответственными за определение и поддержание охраняемых территорий. Ключевые области сохранения биоразнообразия определяются в национальном масштабе путем реализации мероприятий с участием многих заинтересованных сторон, следуя стандартным критериям и пороговым значениям.

## **Составители данных**

---

### **Наименование:**

Программа ООН по окружающей среде - Всемирный центр мониторинга окружающей среды (UNEP-WCMC) и Международный союз охраны природы (МСОП)

### **Описание:**

Данные по охраняемым территориям на глобальном уровне агрегируются во Всемирную базу данных по охраняемым территориям Всемирным центром мониторинга защиты окружающей среды ООН в соответствии с полномочиями по составлению Перечня охраняемых территорий Организации Объединенных Наций (Deguignet et al. 2014). Данные распространяются через сайт [Protected Planet](https://www.protectedplanet.net), которым совместно управляют UNEP-WCMC и МСОП и подчиненную ему Всемирную комиссию по охраняемым территориям (UNEP-WCMC 2016). Данные по ключевым территориям сохранения биоразнообразия объединены во [Всемирную базу данных по ключевым территориям сохранения биоразнообразия](#), управляемую Международной ассоциацией по защите птиц (2019). В частности, данные о важных орнитологических территориях и территориях сохранения биоразнообразия доступны в Интернете по адресу <http://datazone.birdlife.org/site/search> а данные о территориях Альянса за предотвращение полного исчезновения доступны в Интернете по адресу <http://www.zeroextinction.org/search.cfm>. Оба набора данных вместе со Всемирной базой данных по охраняемым территориям также распространяются через [Интегрированный инструмент оценки биоразнообразия для исследований и планирования мероприятий по сохранению биоразнообразия](#)