

Цель 12: Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

Задача 12.с: Рационализировать отличающееся неэффективностью субсидирование использования ископаемого топлива, ведущее к его расточительному потреблению, посредством устранения рыночных диспропорций с учетом национальных условий, в том числе путем реорганизации налогообложения и постепенного отказа от вредных субсидий там, где они существуют, для учета их экологических последствий, в полной мере принимая во внимание особые потребности и условия развивающихся стран и сводя к минимуму возможные негативные последствия для их развития таким образом, чтобы защитить интересы нуждающихся и уязвимых групп населения

Показатель 12.с.1: Сумма субсидий на ископаемое топливо на единицу ВВП (производство и потребление) и их доля в совокупных национальных расходах на ископаемое топливо

Институциональная информация

Организация (и):

ООН-Окружающая среда (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде)

Понятия и определения

Определение:

Для оценки субсидий на ископаемое топливо на национальном, региональном и глобальном уровне рекомендуется использовать три субпоказателя для отчетности по этому показателю: 1) перевод государственных средств с прямой передачей информации; 2) индуцируемые переводы (поддержка цен); и в качестве необязательного субпоказателя 3) налоговые расходы, прочие упущенные доходы и занижение цен на товары и услуги. Для определения субсидий на ископаемое топливо используются определения из Руководства по энергетической статистике МЭА (IEA, 2005) и Соглашения о субсидиях и компенсационных мерах (ASCM) Всемирной торговой организации (ВТО) (WTO, 1994). Для классификации отдельных энергетических продуктов следует использовать стандартизованные описания из Классификации основных продуктов Статистического отдела ООН. Предлагается исключить формулировку & # x201C; как доля общих национальных расходов на ископаемое топливо & # x201D; и, таким образом, этот показатель фактически можно обозначить как «Сумма субсидий на ископаемое топливо на единицу ВВП (производство и потребление)».

Понятия:

Понятия и определения, используемые в методологии, основаны на существующих международных структурах и глоссариях.

- Используется определение ископаемого топлива из Руководства по энергетической статистике МЭА, говорящее, что ископаемые виды топлива получают из природных ресурсов, которые сформировались из биомассы в геологическом прошлом. В более

широком смысле термин «ископаемое» также можно применить к любому вторичному топливу, произведенному из ископаемого топлива.”

- Используются термины, изложенные в Классификация основных продуктов, пересмотр 2.1, для статистической классификации отдельных продуктов. Другого общепринятого определения не найдено.
- Электроэнергия и тепло, произведенные из ископаемого топлива, включаются в объем ископаемого топлива.
- Для дополнительного возможного мониторинга оценки этого показателя включаются неэнергетические виды использования.
- Дополнительная информация представлена в методологическом документе, озаглавленном «Оценка субсидий на ископаемое топливо в контексте Целей в области устойчивого развития».

Обоснование:

Масштабы и влияние субсидий на ископаемое топливо представляют как проблемы, так и возможности для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Во-первых, использование ископаемых видов топлива и их продвижение с помощью программ дотаций отрицательно влияет на способность правительств достигать ключевых целей, таких как сокращение бедности, улучшение здоровья, достижение гендерного равенства, обеспечение доступа к энергии и решение проблемы изменения климата. В то же время необходимо обеспечить, чтобы бедные домохозяйства, которые особенно уязвимы к росту цен, получали или сохраняли доступ к энергии. Энергозависимые секторы экономики могут пострадать, в частности, из-за резких изменений цен. Поэтому любая успешная реформа требует тщательного анализа и принятия мер, направленных на смягчение негативных последствий. С другой стороны, перераспределение субсидий на ископаемое топливо в сторону секторов, имеющих отношение к развитию, могло бы дать толчок достижению ЦУР.

Осознание и понимание природы существующих субсидий на основе достоверных данных необходимы для повышения прозрачности и информированности при принятии решений. Отчетность по глобальному показателю, оценивающему субсидии потребителям и производителям ископаемого топлива, дает глобальную картину, которая включает субсидии как потребителям, так и производителям. Показатель позволяет отслеживать национальные и глобальные тенденции и служит важным руководством при разработке политики.

Комментарии и ограничения:

Для мониторинга и отчетности по показателю 12.с.1 ЦУР необходим потенциал национальных статистических систем для оценки прямых и косвенных трансфертов государственных средств. Сбор данных статистическими агентствами от отраслевых министерств и государственных предприятий, в том числе на субнациональном уровне, который зависит от их потенциала. Необходимы дополнительные учебные материалы и обмен опытом по разработке показателя.

В методологии показателя используется мониторинг, разбитый на этапы, позволяющие странам с разным потенциалом участвовать в мониторинге показателя 12.с.1. Два этапа включают в себя как глобальный мониторинг, основанный на оценках разрыва в уровне цен, так и национальный мониторинг прямых и косвенных трансфертов с дополнительным мониторингом упущенных налоговых расходов.

Источники данных

Описание:

Перевод средств с прямой передачей информации обычно отражаются в государственных бюджетах и хорошо документируются отраслевыми министерствами и министерствами финансов с разбивкой по программам, если не по видам топлива. Те субсидии, которые соответствуют определению & # x201C; субсидий & # x201D; & # x2013; в СНС, т.е. субсидии на продукты и другие субсидии на производство & # x2013; также можно найти в Системе национальных счетов страны. Бюджетные документы общедоступны для большинства стран. Однако степень детализации информации об отдельных программах в этих отчетах сильно различается. Информацию о поддержке корпораций, занимающихся производством или преобразованием энергии, иногда можно найти, например, в их годовых отчетах. В некоторых случаях исследователи могут напрямую получать неопубликованные данные от государственных энергетических предприятий.

Индуктируемые переводы оцениваются путем вычисления разницы между ценой производителя или потребителя и базовой ценой и умножения этой разницы на произведенный или потребленный объем.

Оценка величины специальных элементов, введенных в налоговый кодекс в пользу определенных отраслей или видов деятельности этих отраслей (например, инвестиций в производительный капитал), может быть сложной задачей. Некоторые страны уже делают это и отчитываются о годовой величине этих налоговых элементов в своих периодических отчетах о налоговых расходах. Если это не делается, то аналитик должен построить модель и оценить разницу в доходах, которые будут причитаться государству при базовых условиях и с особым налоговым элементом.

Субсидии на ископаемое топливо следует контролировать на ежегодной основе.

Процесс сбора:

Данные будут собираться Программой Организации Объединённых Наций по окружающей среде посредством электронной отчетности, разрабатываемой Программой Организации Объединённых Наций по окружающей среде.

Календарь

Сбор данных:

Годовая отчетность об индуцируемых переводах, начиная с 2018 года. Данные о переводе средств с прямой передачей информации и упущенных налоговых поступлениях будут доступны к 2020 году.

Выпуск данных:

Ежегодно.

Поставщики данных

1. Национальные координаторы из национальных статистических систем.
2. ОЭСР

3. МВФ и МЭА

Составители данных

ООН-Окружающая среда (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде)

Связанные показатели по состоянию на февраль 2020 года
