Цель 1: Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

Задача 1.1: К 2030 году ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире (в настоящее время крайняя нищета определяется как проживание на сумму менее чем 1,25 долл. США в день)

Показатель 1.1.1: Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/сельское)

Институциональная информация

Организация(и):

Всемирный банк (ВБ)

Понятия и определения

Определение:

Показатель доли населения, живущего за международной чертой бедности, определяется как процент населения, живущего менее чем на 1,90 доллара США в день в международных ценах 2011 года. Показатель международная черта бедности в настоящее время установлен в размере 1,90 доллара США в день в международных ценах 2011 года.

Понятия:

При оценке уровня бедности в данной стране и определения наилучших способов сокращения бедности, естественно, основное внимание уделяется черте бедности, которая считается обоснованной для данной страны. Однако, что мы имеем ввиду, говоря о глобальной бедности? Уровни бедности в разных странах различаются с точки зрения покупательной способности в этих странах, и эти уровни показывают значительную разницу в экономическом плане, при этом более богатые страны, как правило, принимают более высокий уровень жизни при определении бедности. Однако для сопоставимой оценки глобальной абсолютной бедности с точки зрения потребления нам необходимо проанализировать, с использованием одних и тех же методов, состояние двух человек с одинаковой покупательной способностью в отношении товаров; оба они должны быть либо бедными, либо не бедными, даже если они живут в разных странах.

Начиная со времени подготовки Доклада о мировом развитии за 1990 год, Всемирный банк стремился к тому, чтобы применять общий стандарт для измерения крайней нищеты, основываясь на том, что означает нищета в беднейших странах мира. Благосостояние людей, живущих в разных странах, может быть оценено по общей шкале путем корректировки с учетом различий в покупательной способности валют. Широко используемый стандарт в размере 1 долл. США в день, оцененный в международных ценах 1985 г. и скорректированный на местную валюту с использованием данных по ППС, был выбран для Доклада о мировом развитии за 1990 г., поскольку в то время он был распространенной чертой бедности в странах с низким уровнем дохода. По мере нарастания различий в стоимости жизни в различных странах мира международная черта бедности должна была периодически обновляться с

использованием новых данных о ценах по ППС для отражения этих изменений. Последнее изменение произошло в октябре 2015 года, когда Всемирный банк принял значение 1,90 доллара США в качестве международной черты бедности с использованием данных по ППС 2011 года. До этого в обновленном варианте 2008 года международная черта бедности была установлена на уровне 1,25 долл. США с использованием данных по ППС 2005 года. Оценки бедности, основанные на международных уровнях бедности, призваны сохранить реальное значение уровня бедности постоянным при сравнении разных стран, как это делается при проведении сравнений в динамике по времени. В ранних изданиях Показателей мирового развития (ПМР) Всемирного банка использовались данные по ППС из Таблиц Penn World для конвертации значений в местной валюте в эквивалент покупательной способности, измеряемый в долларах США. В более поздних изданиях использовались оценки потребления по ППС 1993, 2005 и 2011 годов, подготовленные по Программе международных сопоставлений (ПМС) Всемирного банка.

Обоснование:

Мониторинг бедности имеет важное значение для глобальной повестки дня в области развития, также как и для национальной повестки дня в области развития во многих странах. Всемирный банк подготовил свои первые оценки глобальной нищеты в развивающихся странах для Доклада о мировом развитии за 1990 год: Бедность (Всемирный Банк, 1990 г.), используя данные обследования домашних хозяйств по 22 странам (Ravallion, Datt, and van de Walle 1991). С тех пор число стран, в которых проводятся обследования доходов и расходов домашних хозяйств, значительно возросло. Группа Всемирного банка по исследованиям в области развития ведет базу данных, которая ежегодно обновляется по мере поступления новых данных обследований (и, таким образом, может включать более свежие или пересмотренные данные), и каждый год проводит серьезную переоценку прогресса в деле борьбы с нищетой. PovcalNet представляет собой интерактивный вычислительный инструмент, который позволяет пользователям моделировать эти международно-сопоставимые оценки нищеты для уровней в 1,90 долл. США и 3,10 долл. США в день в глобальном, региональном и страновом разрезах, а также производить оценку нищеты для индивидуально отобранных групп стран и для различных уровней бедности.

Портал данных по бедности и равенству предоставляет доступ к базе данных и удобным для пользователя информационным панелям с графиками и интерактивными картами, которые визуализируют тенденции по ключевым показателям бедности и неравенства для различных регионов и стран. На страновых информационных панелях отображаются тенденции в оценках бедности, основанные на национальных уровнях бедности, наряду с международно-сопоставимыми оценками, составленными на основе данных из PovcalNet и совместимых с ними.

Комментарии и ограничения

Пять стран - Бангладеш, Кабо-Верде, Камбоджа, Иордания и Лаос - используют коэффициенты пересчета ППС 2005 года и соответствующие уровни бедности в 1,25 долл. США в день и 2 долл. США в день. Это связано с большими отклонениями в темпах изменения коэффициентов ППС по сравнению с темпами изменения внутренних страновых индексов потребительских цен. См. вставку 1.1 в Докладе по вопросам глобального мониторинга за 2015/2016 годы (Http://www.worldbank.org/en/publication/global-monitoring-report) для более подробного объяснения.

Несмотря на прогресс, достигнутый за последнее десятилетие, проблемы измерения бедности остаются. Своевременность, частота, качество и сопоставимость обследований домашних хозяйств должны быть существенно повышены, особенно в самых бедных странах. Доступность и качество данных мониторинга бедности остается низким в небольших государствах, странах с нестабильным положением, странах с низким уровнем дохода и даже в

некоторых странах со средним уровнем дохода. Низкая периодичность и недостаточная сопоставимость данных, имеющихся в некоторых странах, создают неопределенность в отношении масштабов сокращения бедности.

При оценке уровня жизни домохозяйств возникают и другие проблемы качества данных, помимо периодичности и своевременности данных обследований. При проведении обследования задаются подробные вопросы об источниках доходов и о том, как они расходовались, которые должны быть тщательно зарегистрированы обученным персоналом. Доход, как правило, более сложно точно подсчитать, а потребление более приближено к понятию уровня жизни. К тому же доход может меняться с течением времени, но при этом уровень жизни может оставаться прежним. Однако данные по потреблению не всегда доступны: последние оценки, представленные здесь, используют данные по потреблению примерно для двух третей стран.

Тем не менее, даже похожие обследования не могут быть строго сопоставимыми из-за различий в сроках или в качестве, а также уровне подготовки переписчиков. Сравнения стран, находящихся на разных уровнях развития, также представляют потенциальную проблему из-за различий в относительной значимости потребления нерыночных товаров. Величина всего объема потребления в натуральной форме, выраженная в ценах местного рынка (включая собственное производство, что особенно важно для слаборазвитых экономик с сельскохозяйственным уклоном) должна быть включена в общие расходы на потребление, но она может быть и не включена. Большинство данных обследования в настоящее время включают оценки потребления или дохода от собственного производства, но методы их оценки различаются.

Методология

Метод расчета:

В целях оценки масштабов нищеты в различных странах Всемирный банк, при оценке международного уровня нищеты, использует общий стандарт, связанный с понятием « нищета» как оно трактуется в беднейших странах мира. Первоначальный уровень в размере 1 долл. США в день был рассчитан на основе национальных данных только для 22 развивающихся стран, главным образом на основе научных исследований 80 - х годов (Ravallion, et al., 1991). Несмотря на то, что в то время это было наилучшим вариантом, даже в 80 - е годы его можно было с трудом применить к развивающимся странам. С тех пор национальные уровни бедности были установлены для многих других стран. Основываясь на новой методике расчета национальных уровней для 75 развивающихся стран, Ravallion, Chen and Sangraula (RCS) (2009) предложили новый международный уровень нищеты в 1,25 долл. США в день. Это средний уровень нищеты для 15 беднейших стран в их наборах данным. Нынешний уровень крайней бедности установлен в 1,90 долл. США в день по ППС 2011 года, что представляет собой среднее значение национальных уровней бедности, установленных в тех же 15 беднейших странах, ранжированных по уровню потребления на душу населения. Новая черта бедности сохраняет тот же стандарт крайней бедности - черту бедности, которая характерна для беднейших стран мира - но обновляет его, используя самую последнюю информацию о стоимости жизни в развивающихся странах. При оценке бедности страны с использованием международного уровня нищеты международная черта бедности по ППС конвертируется в местные валюты по ценам 2011 года, а затем конвертируется в цены, преобладающие на момент проведения соответствующего обследования домашних хозяйств, с использованием наилучшего доступного Индекса потребительских цен (ИПЦ). (Таким же образом, данные обследования домохозяйств по потреблению или доходам в год проведения обследования выражаются в ценах базового года ИПЦ, а затем конвертируются в доллары по ППС). Затем по итогам этого обследования вычисляется уровень бедности. Все сравнения, проведенные внутри

этого периода времени, являются реальными, так как они оцениваются с использованием ИПЦ для конкретной страны. Методы интерполяции/экстраполяции используются для выравнивания оценок, основанных на обследовании, с этими базисными годами.

Обработка отсутствующих значений:

- На страновом уровне:

Не существует «вменения» в традиционном смысле для отсутствующих данных по стране. Однако для составления региональных и глобальных агрегированных показателей за отчетные годы данные на уровне страны условно вписываются в те годы, когда обследования не проводились. Эти вмененные данные должны использоваться только для агрегирования, но не для замещения фактических данных обследования. В следующем разделе, посвященном обработке отсутствующих значений на региональном и глобальном уровнях, содержится более подробная информация о методе вменения.

- На региональном и глобальном уровнях:

Для сравнения уровней бедности по странам и расчета региональных агрегированных показателей страновые оценки должны быть сначала «приведены» к общему отчетному году с интерполяцией для стран, в которых данные обследования отсутствуют в отчетном году, но доступны либо до, либо после или имеется и то и другое. Чем больше имеется данных обследования (то есть, чем больше данных за разные годы), тем точнее интерполяция.

Процесс требует корректировки среднего дохода или расхода, наблюдаемого в год проведения обследования, с помощью коэффициента прироста для получения логического вывода о незарегистрированном уровне в базовом году. Таким образом, для реализации этого процесса необходимы два предположения: нейтрально-распределенный рост и реальный темп роста между годом обследования и отчетным годом.

Нейтрально-распределенный рост подразумевает, что уровни доходов или расходов корректируются с учетом роста, предполагая, что базовое относительное распределение доходов или расходов, наблюдаемое в годы обследования, остается неизменным. При таком допущении будет просто интерполировать оценку бедности в конкретном базовом году, исходя из заданных темпов роста доходов или расходов. Темпы изменения реального потребления на душу населения должны основываться на изменении реального потребления, оцененного путем сравнения страновых данных обследования за различные годы. На практике, однако, в большинстве стран отсутствуют данные обследования на ежегодной основе. Поэтому вместо этого используется изменение частного потребления на душу населения, оцененное по данным национальных счетов. Хотя не может быть никакой гарантии, что основанный на результатах обследования показатель дохода или потребления будет изменяться с той же скоростью, что и частное потребление по данным национальных счетов, но этот вариант представляется наилучшим из доступных.

Когда базовый год попадает между двумя обследуемыми годами, оценка среднего потребления в базовом году строится путем экстраполяции средних значений, полученных в результате обследований, проведенных до и после базового года. Вторым шагом является вычисление удельного веса бедных в общем населении в базовом году после нормализации распределений, полученных в двух годовых обследованиях, по среднему значению базового года. Это дает две оценки удельного веса бедных в общем населении в базовом году. Окончательный отчетный удельный вес бедных в общем населении за базовые годы представляет собой линейную интерполяцию двух значений. При наличии данных только за один год обследования среднее значение за базовый год основывается на среднем значении обследования путем применения темпов роста частного потребления на душу населения из национальных счетов. Оценка бедности за базовый год основывается на этом среднем значении и на распределении, наблюдаемом в одном годовом обследовании. Чем лучше охват данных с точки зрения

количества и частоты доступных обследований, тем точнее будет процесс подбора искомого значения и тем более достоверными будут региональные оценки.

Совокупный удельный вес бедных в общем населении для региона является средневзвешенным значением удельных весов бедных в общем населении в странах этого региона. Число бедных в каждом регионе является произведением регионального индекса удельных весов бедных в общем населении и общей численности населения региона. Это предполагает, что уровень бедности для страны, не проводящей обследования домохозяйств, является средним по региону.

Региональные агрегаты

Поскольку в большинстве стран обследования проводятся не каждый год, оценки бедности должны составляться по следующим друг за другом годам путем интерполяции или экстраполяции с использованием данных национальных счетов. Эти оценки по следующим друг за другом годам затем агрегируются в региональные и глобальные данные. Региональные и глобальные показатели являются средними значениями, взвешенными по численности населения.

Источники расхождений

Национальная бедность - это понятие, отличное от глобальной бедности. Национальный уровень бедности определяется по присущим странам уровням бедности, выраженным в местных валютах, которые в реальном выражении отличаются в разных странах и отличаются от международной черты бедности в 1,90 доллара США в день. Таким образом, национальные уровни бедности нельзя сопоставлять между странами или с уровнем бедности в 1,90 доллара США в день.

Источники данных

Описание

Всемирный банк (ВБ) обычно получает данные от национальных статистических управлений (НСУ) напрямую. В некоторых случаях ВБ использует данные НСУ, полученные косвенным путем. Например, ВБ получает данные из Евростата и LIS (Luxemburg Income Study - Люксембургское исследование доходов), предоставляющих Всемирному банку данные НСУ, которые они получают / гармонизируют. Национальный университет штата Ла-Плата, Аргентина и Всемирный банк совместно ведут базу данных SEDLAC (Социально-экономическая база данных для стран Латинской Америки и Карибского бассейна), которая включает в себя гармонизированные статистические данные по бедности и другие обобщенные и социальные переменные по 24 странам Латинской Америки и Карибского бассейна, основанные на микроданных, получаемых в ходе обследований домашних хозяйств, проводимых НСУ.

Данные получаются посредством реализации специфических страновых программ, включая программы технической помощи, совместной аналитической деятельности и мероприятий по наращиванию потенциала. Всемирный банк сотрудничает с НСУ в рамках рабочих программ, включающих статистические системы и анализ данных. Экономисты Всемирного банка, занимающиеся вопросами бедности, обычно взаимодействуют с НСУ по широкому кругу вопросов, касающихся оценки и анализа бедности в рамках деятельности по оказанию технической помощи.

В структуре Всемирного банка существует Рабочая группа по борьбе с глобальной бедностью (GPWG), которая отвечает за сбор, валидацию и анализ оценок бедности. GPWG организовывает загрузку наборов данных, полученных от НСУ, а затем осуществляет их гармонизацию, применяя общие методологии. Цель GPWG заключается в обеспечении того, чтобы данные о бедности и неравенстве, создаваемые, тщательно отбираемые и распространяемые Всемирным банком, были актуальными, соответствовали высоким стандартам качества, были хорошо обоснованными и взаимоувязанными при распространении по различным каналам. Члены GPWG создают и обновляют оценки, касающиеся доли населения, живущего ниже международной черты бедности, используя исходные данные, обычно предоставляемые правительственными органами стран. Исходные данные получаются экономистами по вопросам бедности при содействии их контактных лиц в НСУ и проверяются по параметрам качества перед отправкой для дальнейшего анализа. Исходные данные могут быть единичными записями данных обследования или сгруппированными данными, в зависимости от соглашений с правительствами стран. В большинстве случаев агрегированные данные по благосостоянию, являющиеся существенным элементом для оценки бедности, создаются правительственными органами стран. Но иногда Всемирному банку приходится строить агрегированные данные по благосостоянию или корректировать агрегированные данные, предоставляемые страной.

Перечень

Непосредственно из национальных статистических управлений (НСУ) или косвенно из других источников - см. Раздел об источниках данных.

Процесс сбора

Всемирный банк абсолютно прозрачным методом предоставляет для общего пользования и делает доступными для широкой общественности методологические материалы по всем видам корректировок исходных данных (например, через свой веб-сайт PovcalNet и различные аналитические документы). Оценки бедности разрабатываются экономистами, тесно взаимодействующими с коллегами из национальных правительственных органов, при каждом обновлении данных о бедности.

Доступность данных

Описание

Доступность данных (оценивается по количеству стран, которые имеют по крайней мере 1 элемент данных по региону):

С 2010 года по настоящее время:

Азиатско-Тихоокеанский регион: 23 (40 с учетом смоделированных оценок); Африка: 23 (48, с учетом смоделированных оценок); Латинская Америка и Карибский бассейн: 19 (21 с учетом смоделированных оценок).

Европа, Северная Америка, Австралия, Новая Зеландия и Япония: 17 (25 с учетом смоделированных оценок).

2000-2009 годы:

Азиатско-Тихоокеанский регион: 38 (40 с учетом смоделированных оценок); Африка: 47 (48, с учетом смоделированных оценок); Латинская Америка и Карибский бассейн: 21 (21 с учетом смоделированных оценок).

Европа, Северная Америка, Австралия, Новая Зеландия и Япония: 20 (25 с учетом смоделированных оценок).

Календарь

Сбор данных

Сбор исходных данных осуществляется Рабочей группой по борьбе с глобальной бедностью, созданной Всемирным банком. Расчет новых данных по показателям бедности с использованием обновленных исходных данных обычно проводится с мая по сентябрь ежегодно.

Выпуск данных

Группа Всемирного банка взяла на себя обязательство обновлять данные о бедности каждый год. Обновленные оценки распространяются в ходе Ежегодных совещаний Всемирного банка, проходящих каждый год в октябре.

Поставщики данных

Всемирный банк обычно получает данные от Национальных статистических управлений (НСУ) напрямую. В некоторых случаях он использует данные НСУ, полученные косвенным путем. Подробнее об этом см. раздел по источникам данных.

Составители данных

Всемирный банк

Ссылки

URL:

www.worldbank.org

Ссылки:

Для получения дополнительной информации и методологии см. PovcalNet (http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm).

А также, обращайтесь к: http://documents.worldbank.org/curated/en/2015/10/25114899/global-count-extreme-poor-2012-data-issues-methodology-initial-results

См. краткий обзор: http://www.worldbank.org/en/topic/poverty/brief/global-poverty-line-faq

См. подробные ссылки на соответствующие справочные материалы, рабочие документы и журнальные статьи:

http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm?0,4

A Measured Approach to Ending Poverty and Boosting Shared Prosperity: Concepts, Data, and the Twin Goals. (http://www.worldbank.org/en/research/publication/a-measured-approach-to-ending-poverty-and-boosting-shared-prosperity)