

Цель 6: Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

Задача 6.5: К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества

Показатель 6.5.2: Доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования

Институциональная информация

Организация (и):

Международная гидрологическая программа Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО-МГП)

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)

Понятия и определения

Определение:

Доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования определяется как доля площади трансграничных бассейнов внутри страны, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования. Она рассчитывается путем сложения площади поверхности в стране тех трансграничных водосборов поверхностных вод и трансграничных водоносных горизонтов (т.е. "трансграничных" бассейнов), которые охвачены действующим соглашением, и деления полученной площади на совокупную общую площадь в стране всех трансграничных бассейнов (как водосборных бассейнов, так и водоносных горизонтов). Результат умножается на 100, чтобы получить долю, выраженную в процентах.

Понятия:

" Предлагаемый мониторинг основан на пространственном охвате трансграничных бассейнов, совместно используемых всеми входящими странами, и сосредоточен на проверке предположения, охвачены ли они действующими механизмами сотрудничества. Критерии, которые должны быть соблюдены в целях установления факта сотрудничества по конкретному бассейну, при которых сотрудничество считается «действующим», направлены на выяснение факта, что договоренности действительно обеспечивают адекватную основу для сотрудничества в управлении водными ресурсами.

Трансграничные бассейны - это бассейны трансграничных вод, то есть любых поверхностных вод (особенно рек, озер) или подземных вод, которые отмечают границы, пересекают их или расположены на границах между двумя или большим количеством государств. Для целей расчета этого показателя для поверхностных вод бассейн представляет собой площадь водосбора; для подземных вод рассматриваемая зона - это площадь водоносного горизонта.

Договоренность о водном сотрудничестве: двусторонний или многосторонний договор, конвенция, соглашение или другая официальная договоренность, такая как меморандум о взаимопонимании между прибрежными странами, которая обеспечивает основу для сотрудничества по управлению трансграничными водами. Соглашения или другие формальные договоренности могут быть межгосударственными, межправительственными, межведомственными, межучрежденческими или заключенными между региональными властями.

Действующий: Для того чтобы соглашение или другой вид формальной договоренности (например, меморандум о взаимопонимании) о сотрудничестве между прибрежными странами считалось действующим, должны быть выполнены все следующие условия:

- Существует совместный орган, совместный механизм или комиссия (например, речная бассейновая организация) для трансграничного сотрудничества
- Между прибрежными странами существует регулярная официальная связь в форме встреч
- Существует совместный или скоординированный план (-ы) управления водными ресурсами, или были определены совместные цели
- Существует регулярный обмен данными и информацией.

Обоснование:

Большая часть мировых водных ресурсов является общими: выявлено 592 трансграничных водоносных горизонта, а бассейны трансграничных озер и рек покрывают почти половину поверхности суши Земли и составляют примерно 60% мировых запасов пресной воды. Приблизительно 40% населения мира проживает в бассейнах рек и озер, которыми совместно владеют две или более стран, и более 90% проживает в странах с общими бассейнами. Освоение водных ресурсов оказывает влияние на трансграничные бассейны, потенциально на прибрежные страны, а использование поверхностных или подземных вод может повлиять на другие ресурсы, которые обычно взаимосвязаны. Интенсивное водопользование, регулирование стока или загрязнение вносят такой риск, что ставят под угрозу устремления прибрежных стран к развитию, и поэтому требуется трансграничное сотрудничество. Однако сотрудничество в большинстве случаев не продвигается.

Конкретные соглашения или другие договоренности, заключенные между прибрежными странами, являются ключевым предварительным условием для обеспечения долгосрочного и устойчивого сотрудничества. Международное обычное водное право (отраженное в Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 1997 год), Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 год) и проекты статей о праве трансграничных водоносных горизонтов (2008 год; резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 63/124, 66/104 и 68/118), а также имеющийся опыт и передовая практика - все указывает на минимальные требования для действующего сотрудничества. Эти минимальные требования охватываются четырьмя критериями механизма.

Это является основой для явного призыва к трансграничному водному сотрудничеству в формулировке задачи 6.5 и важности мониторинга этого показателя в дополнение к показателю 6.5.1, который отражает продвижение комплексного управления водными ресурсами (КУВР).

Прогресс конкретной страны в отношении аспекта сотрудничества задачи 6.5, отраженного в значении показателя 6.5.2, может быть достигнут либо путем создания новых соглашений о действующем сотрудничестве с прибрежными странами, либо путем введения в действие существующих механизмов путем разработки и упорядочения деятельности, или расширения сферы соглашений о сотрудничестве с конечной целью охватить все поверхностные и подземные воды.

Комментарии и ограничения:

Пространственная информация о границах трансграничных поверхностных водных бассейнов и площадях водосборных бассейнов общедоступна и в основном статична; следовательно, после их определения необходимости в обновлении информации не ожидается.

Информация о площади трансграничных водоносных горизонтов может со временем изменяться, поскольку такая информация, как правило, более низкого качества, но, вероятно, улучшится из-за развития знаний о водоносных горизонтах. Технические исследования и обмен информацией улучшат оконтуривание и могут также привести к выявлению дополнительных трансграничных водоносных горизонтов.

В ситуациях, когда более двух прибрежных стран совместно владеют бассейном, но только некоторые из них имеют соглашения об действующем сотрудничестве, значение показателя может скрывать пробел, заключающийся в том, что прибрежная страна не имеет соглашений о сотрудничестве со своими соседями, расположенными как в верхнем, так и нижнем течении. Такую дополнительную информацию можно получить путем агрегирования данных на уровне бассейнов, но не из отчетности на национальном уровне.

Правовая основа сотрудничества развивается медленно: заключение новых соглашений по трансграничным водам обычно является длительным процессом, который занимает много лет.

Механизм сотрудничества более динамичен, поскольку он развивается с расширением сотрудничества. Можно ожидать, что механизм будет развиваться в более короткие сроки, и через год или два потенциально можно будет наблюдать прогресс.

Источники данных

Описание:

На страновом уровне министерства и агентства, ответственные за ресурсы поверхностных и подземных вод (в зависимости от страны, но обычно ими являются министерство окружающей среды, водных ресурсов, природных ресурсов, энергетики или сельского хозяйства; институты водных ресурсов, гидрологии или геологии, или геологических исследований) обычно владеют пространственной информацией о местоположении и протяженности границ поверхностных водных бассейнов и границ водоносных горизонтов (в виде шейп-файлов географических информационных систем). Информация о существующих механизмах и их функциональности также обычно доступна в тех же учреждениях.

Регулярные отчеты, способствующие сбору информации

С помощью отчетности в соответствии с Конвенцией по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам) также будет собираться информация, необходимая для расчета показателя, особенно по договоренностям о сотрудничестве, трансграничных водах, на которые они распространяются, а также об их механизмах. В регулярных отчетах Конвенции о трансграничном водном сотрудничестве, в которых участвуют как Стороны, так и государства, не являющиеся Сторонами Конвенции, эта информация будет собираться каждые 3 года, начиная с 2017 года. Отчетность охватывает трансграничные реки, озера и грунтовые воды. Программа ЮНЕСКО-МГП будет вносить вклад в отчетность по трансграничным водоносным горизонтам. Более 100 стран участвуют в деятельности Водной конвенции. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций действует в качестве секретариата Водной конвенции.

Некоторые страны уже отчитываются перед региональными организациями о продвижении трансграничного водного сотрудничества и аналогичные договоренности можно было бы укрепить и упростить.

В отсутствие доступной информации на национальном уровне имеются глобальные наборы данных по трансграничным бассейнам, а также информация о соглашениях и организациях, осуществляющих трансграничное сотрудничество, которая может быть использована при отсутствии более подробной информации, в частности, в краткосрочной перспективе.

Оконтуривание трансграничных бассейнов

В глобальных базах данных самые последние оконтуривания доступны с помощью Программы по оценке трансграничных вод (TWAR). Программа TWAP охватывает 286 основных трансграничных рек, 206 трансграничных озер и водохранилищ и 199 трансграничных водоносных горизонтов. Соответствующая информация была также собрана по 592 трансграничным водоносным горизонтам в рамках проекта ЮНЕСКО- Управление ресурсами водоносных горизонтов, совместно используемых на международном уровне (ИСАРМ ЮНЕСКО).

<▪ Договоренности о сотрудничестве

Сведения о договорах можно найти в базе данных международных договоров о пресной воде, которую ведет Университет штата Орегон (OSU). Последний раз она обновлялась и включала все договоренности, достигнутые до 2008 года. База данных договоров включает в общей сложности 686 международных договоров по пресным водам.

Организации по трансграничному водному сотрудничеству

База данных Международной речной бассейновой организации (РБО) - подробная информация о более чем 120 международных речных бассейновых организациях, включая двусторонние комиссии, расположенные по всему миру.

Были проведены региональные оценки с описанием и инвентаризацией соглашений, которые вносят вклад в базовый уровень в глобальном масштабе, например, региональные кадастры трансграничных водоносных горизонтов в рамках ИСАРМ ЮНЕСКО-МГП.

Процесс сбора:

Данные пока не включены в национальные статистические системы, но информация, необходимая для расчета показателя, проста и не требует продвинутых возможностей мониторинга и обычно доступна для всех стран.

Пространственная информация («территория трансграничного бассейна») обычно доступна в министерствах, отвечающих за водные ресурсы. Что касается механизма договоренности, то данные, необходимые для расчета показателя, могут быть получены непосредственно из информации из административных источников (в государствах-членах есть отчеты по договоренностям о сотрудничестве).

Ограничения с точки зрения сопоставимости результатов между странами такие же, как и те, что описаны в разделе 12. Однако четкое определение и учет критериев, разработанных на основе подробной методологии, в настоящее время апробированы в рамках инициативы Механизма «ООН-Водные ресурсы» - Глобальная инициатива по управлению окружающей средой (UN-Water GEMI), что делает их доступными для стран с тем, чтобы обеспечить единый эталон.

Кроме того, элементы показателя базируются на основных принципах обычного международного водного права, также содержащихся в двух конвенциях ООН - Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 1997 год) и Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 год) - а также проектах статей о праве трансграничных водоносных горизонтов (2008 год; резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 63/124 и 66/104).

Предлагаемый механизм отчетности в рамках Конвенции по водным ресурсам позволит также иметь подкомпоненты показателя, представляемые странами, что обеспечит как большую уверенность в окончательном значении показателя (валидация), так и повышенную сопоставимость.

Календарь

Сбор данных:

2016-2017 годы для отчетности в соответствии с Водной конвенцией

Выпуск данных:

В начале 2018 года

Поставщики данных

Данные пока не включены в национальные статистические системы, но информация, необходимая для расчета показателя, проста и не требует продвинутых возможностей мониторинга и обычно доступна во всех странах в министерствах или ведомствах, ответственных за водные ресурсы. Пространственная информация ("территория трансграничного бассейна") обычно доступна в министерствах, отвечающих за водные ресурсы. Значение этого компонента относительно постоянно, хотя точность может варьироваться (особенно для водоносных горизонтов) и может потребовать лишь ограниченного обновления на основе улучшенных знаний. Что касается механизма договоренности, то данные, необходимые для расчета показателя, могут быть получены непосредственно из информации из административных источников (в государствах-членах есть отчеты по договоренностям о сотрудничестве).

Составители данных

На основе отчетности ЕЭК ООН и ЮНЕСКО-МГП в соответствии с Конвенцией по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) также будет собираться информация, необходимая для расчета показателя, особенно о договоренностях о сотрудничестве, трансграничных водах, охватываемых ими, а также о механизме сотрудничества. В регулярных отчетах Конвенции о трансграничном водном сотрудничестве, в которых участвуют как Стороны, так и государства, не являющиеся Сторонами Конвенции, эта информация будет собираться каждые 3 года, начиная с 2017 года. Отчетность охватывает трансграничные реки, озера и подземные воды. Программа ЮНЕСКО МГП будет вносить вклад в отчетность по трансграничным водоносным горизонтам. Более 100 стран участвуют в деятельности Водной конвенции. Европейская

экономическая комиссия ООН действует в качестве секретариата Водной конвенции. Некоторые страны уже отчитываются перед региональными организациями (например, Европейским союзом или Сообществом по вопросам развития стран юга Африки) о развитии сотрудничества в области трансграничных вод, и аналогичные механизмы можно было бы укрепить и упростить.

Связанные показатели

1.4, 2.3, 7.1, 15.9, 16.3, 16.6, 16.7

Комментарии:

Бедность (1.4); сельское хозяйство (2.3); энергетика (7.1); экосистемы (15.9); управление (16.3, 16.6 и 16.7)