

Цель 11: Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

Задача 11.а: Поддерживать позитивные экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами на основе повышения качества планирования национального и регионального развития

Показатель 11.а.1: Число стран, в которых приняты национальные программы развития городов или региональные планы застройки, в которых а) учитывается динамика численности населения; б) предусмотрено сбалансированное территориальное развитие; и с) расширены возможности маневра бюджетными средствами

Институциональная информация

Организация (и):

ООН-Хабитат

ЮНФПА

Понятия и определения

Определение:

Национальная программа развития городов (НПРГ) определяется как согласованный набор решений или принципа действий, выработанных в результате целенаправленного, возглавляемого правительством процесса координации и объединения различных участников для достижения общего видения и цели, которые будут способствовать более преобразующему, продуктивному, инклюзивному и устойчивому развитию городов на длительную перспективу ^[1].

Это стандартное определение расширено и адаптировано к условиям страны и может включать, где это применимо, такие термины, как Национальный План, Структура или Стратегия развития городов столь долго, пока они соответствуют указанным выше спецификаторам.

Точно так же планы регионального развития следуют тому же определению, только применяемому на субнациональном уровне.

НПРГ, реагирующая на динамику населения::

Этот первый спецификатор исследует, в какой степени НПРГ решает проблемы, связанные с составом населения, тенденциями и прогнозами в достижении целей и задач развития.

- *Состав населения включает размер, географическое местонахождение и плотность, размер и состав домохозяйства, мобильность и миграционный статус, распределение и дезагрегирование по возрасту и полу, как указано в задаче 17.18 ЦУР*
- *Тенденции - это изменения в составе населения с течением времени*

- Прогнозы - это ожидаемые изменения с течением времени, которые необходимо отражать в НПРГ, чтобы гарантировать, что они должным образом учтены.

Ключевые вопросы для оценки:

- В какой степени качественные и своевременные данные о составе городского и сельского населения, тенденциях и прогнозах доступны для использования при разработке, реализации и мониторинге НПРГ или планов регионального развития (ПРР)?
- В какой степени стратегии / мероприятия НПРГ и / или ПРР соотносятся с составом населения, тенденциями и прогнозами в период действия плана?

Обеспечение сбалансированного территориального развития:

Этот второй спецификатор влечет за собой содействие в развитии пространственно-согласованной территории, который включает сбалансированную систему населенных пунктов, включая города и поселки, а также городские коридоры, и который направлен на устранение социальных, экономических, экологических и пространственных диспропорций, особенно с учетом континуума между городом и деревней.

Ключевые вопросы для оценки:

- В какой степени национальная программа развития городов учитывает необходимость сбалансированного развития территории в целом, включая дифференцированное, но равноценное развитие всех типов поселений, включая деревни, города и поселки, в том числе городские коридоры?
- В какой степени связи – социальные, экономические, экологические и пространственные – между городскими, пригородными и сельскими районами рассматриваются, имея ввиду в качестве конечной цели усиление континуума между городом и деревней?

Увеличение фискального пространства на местном уровне:

Под фискальным пространством на местном уровне понимается сумма финансовых ресурсов, доступных для улучшения предоставления основных социальных и экономических услуг на местном уровне в результате бюджетных и связанных с ними решений правительства на всех уровнях без какого-либо ущерба для устойчивости финансового положения правительства. '.

Ключевые вопросы для оценки:

- В какой степени политика предусматривает предоставление финансовых ресурсов на местном уровне для обеспечения реализации политики и предоставления основных базовых социальных и экономических услуг?
- В какой степени политика проводила оценку состояния человеческого потенциала, необходимого для эффективного использования финансовых ресурсов для реализации политики и предоставления основных базовых социальных и экономических услуг?

Развитие:

Развитие относится к путям и процессам разработки политики, которые рассматривают осуществимость, оценку политических проблем и возможностей, формулирование / разработку политики до ее утверждения.

Реализация:

Осуществление относится к реализации политического плана посредством законодательных или финансовых действий / обязательств, включая постоянный мониторинг и оценку этой политики.

Понятия:

Представление НПРГ – соответствующая основа для достижения задачи 11.а и, в более широком смысле, признанный инструмент реализации и мониторинга глобальных городских программ действий, наряду с планами регионального развития и добавлением трех поддающихся оценке спецификаторов в качестве требований для реализации успешных планов и политики, показатель 11.а.1 становится не только более адекватным, поддающимся оценке и реализуемым показателем процесса для задачи 11.а.1, но и будет служить более широкому прогрессу в достижении ЦУР и в новой городской программе действий.

Этот пересмотренный показатель действительно подходит для всех стран и регионов и поддается региональному анализу, а также другим формам агрегирования и дезагрегирования, например, в зависимости от уровня развития. Этот показатель также применим на нескольких территориальных уровнях.

Более того, отслеживание этого показателя будет содействовать в более широком плане осуществлению мониторинга НПРГ и поможет повысить осведомленность, потенциал и знания о передовых методах устойчивой политики развития городов в этом процессе. Кроме того, благодаря тому, что национальные программы развития городов отражают множество направлений деятельности, а также их роли в глобальных программах действий, расширенный потенциал сбора и анализа данных, который будет разрешен при пересмотре этого показателя, будет способствовать принятию необходимых шагов по созданию более благоприятной городской политической среды для поддержки ЦУР 11 и городских аспектов других ЦУР. Мониторинг НПРГ в соответствии с ЦУР может, например, служить в качестве анализа пробелов, чтобы помочь сформулировать индивидуальные рекомендации и выявить передовой опыт.

¹ ООН-Хабитат и альянс городов, 2014 г. ., Эволюция национальной политики развития городов: глобальный обзор [↑](#)

Обоснование:

Национальная политика развития городов может помочь в достижении целевого показателя 11.а.1

Этот показатель основан на представлении о том, что разработка и реализация национальной программы развития городов должны поддерживать участие, партнерство, сотрудничество и координацию участников процесса, а также способствовать диалогу. Национальная программа развития городов (НПРГ) и региональные планы застройки (РПЗ) способствуют скоординированному и взаимосвязанному городскому развитию. Скоординированные усилия правительства через НПРГ или РПЗ предоставляют наилучшую возможность для достижения устойчивой урбанизации и сбалансированного территориального развития путем увязки отраслевых политических устремлений, объединения национальных, региональных и местных правительственных политических решений, укрепления городских, пригородных и сельских связей посредством сбалансированного территориального развития.

Этот показатель служит хорошим барометром глобального прогресса в реализации устойчивой национальной программы развития городов. Он служит в качестве анализа пробелов для поддержки политических рекомендаций. Показатель может определять передовой опыт и политику стран, которые могут способствовать партнерству и сотрудничеству между всеми заинтересованными сторонами. Этот показатель ориентирован на процесс и является амбициозным и может обеспечить валидацию Цели 11 и других показателей ЦУР с городским компонентом. Показатель может применяться на нескольких уровнях юрисдикции, то есть охватывать ряд областей, уделяя при этом внимание городским проблемам, более интегрированным национальным образом.

Четкое внедрение национальной городской политики в формулировку показателя 11.а.1 делает упор на процесс разработки политики, который может лучше удовлетворять потребности целевого показателя 11.а посредством секторальной, территориальной и юрисдикционной интеграции и координации, управляемых на национальном уровне. Это потому, что, фактические данные показывают, что NUP может поддерживать позитивные экономические, социальные и экологические связи, обеспечивая на самом высоком уровне правительства согласованную выравненность секторальной политики для поддержки устойчивой и инклюзивной урбанизации. С тем, что мир все больше урбанизируется, сегодня становится ясно, что то, как управляются и планируются города, имеет последствия далеко за пределами их границ и что урбанизация является ключевой силой национального и устойчивого развития.

Урбанизация действительно исторически является катализатором экономического роста и социального прогресса и даже имеет возможность для защиты и более эффективного использования природных ресурсов, смягчения последствий изменения климата и адаптации. Однако это позитивное воздействие не является автоматическим, особенно в развивающихся странах, где быстрая и/или незапланированная урбанизация может привести к негативным экономическим, социальным и экологическим внешним факторам с увеличением заторов, разрастания, неформальности, социальной изоляции и конфликтов, если предоставление услуг и инфраструктуры не погнало за собой естественный и внутренний рост населения, справедливое распределение, миграционные модели в город и т.д. Правительства должны быть чуткими к этому факту, что урбанизация является национальным и многоаспектным вопросом. Таким образом, NUPs обеспечивают основу для использования дивидендов урбанизации и смягчения ее негативных внешних факторов. Национальная городская политика привлекает внимание к воздействию секторальной государственной политики на устойчивое развитие городов и поощряет и позволяет вертикальной и горизонтальной координации правительственных департаментов и их политики наилучшим образом поддерживать ее.

Это соображение, в свою очередь, также поощряет более тесное сотрудничество и координацию между различными уровнями государственного управления в целях поддержки разработки и осуществления национального видения городского развития, эффективно укрепляя национальное и региональное планирование развития. Процесс разработки политики в области городов возглавляется на национальном уровне в целях обеспечения четкости и координации различных секторов и правительственных уровней, однако он участвует как сверху вниз, так и снизу вверх. Для успешного осуществления НУП должен создать благоприятных, совместных и совместных институциональных условий, мобилизуя различные уровни, оценивая и строя их потенциал, а также устанавливая совместно определенные и транспарентные обязанности по осуществлению. Субнациональные правительства являются ключевым партнером по осуществлению в связи с их близостью к гражданам и ролью в предоставлении услуг и инфраструктуры. Таким образом, НУП не заменяет региональную и местную политику и планы в области развития, а укрепляет их и опирается на их горизонтальное выравненное и вертикальную артикуляцию, особенно для решения трансграничных проблем, таких, как устойчивое управление ресурсами, развитие инфраструктуры,

адаптация и смягчение последствий изменения климата или связи между городскими и сельскими районами.

И наконец, НУП в качестве всеобъемлющей основы формулирования и согласования субнациональных и местных планов и политики в рамках общего видения урбанизации, что также делает его особенно подходящим для рассмотрения городского пери-городского и сельского континуума. Й

Источники данных

Описание:

Источник первичных данных - официальные документы национальных программ развития городов или региональных планов застройки, доступные в национальных и региональных администрациях стран или предоставляемые ими. Вся информация будет извлекаться из результатов обследования НПРГ на национальном и глобальном уровнях.

Согласованность политики и планов с предложенными показателями оценивается независимыми оценщиками политики на национальном уровне, чтобы избежать субъективности и предвзятости. Практика работы над НПРГ привела к созданию базы данных экспертов по регионам, в которые обычно привлекаются оценщики для проведения этих обзоров.

Чтобы помочь с этой оценкой по трем спецификаторам, оценщики политики следуют согласованной схеме анализа. Могут использоваться другие вспомогательные инструменты, такие как мнение экспертов, эталонные данные, сравнительный анализ, мониторинг производительности и отчетность, а также анализ пробелов и содержания.

ООН-Хабитат и партнеры уже провели составление и анализ НПРГ на глобальном, региональном и национальном уровнях, которые обеспечивают прочную основу фактических данных и опыта для мониторинга показателя, предлагаемого дублирующего показателя для 11.а.1.

Процесс сбора:

Индивидуальные вопросники рассылаются соответствующим координаторам, отвечающим за показатель 11.а.1, для отражения состояния компонентов показателя. Данные национального уровня собираются на основе подготовленных модулей, которые были разосланы в адрес многих организаций, отвечающих за национальные программы развития городов и статистику. Эталонные данные получены из страновых, региональных и глобальных оценок, разрабатываемых ежегодно для публикации Global State of NUP (Глобальное состояние НПРГ). Кроме того, процесс сбора данных, нацеленный конкретно на три спецификатора показателя 11.а.1, проводится для Глобального состояния НПРГ, публикуемого каждые два года. Процесс сбора данных продолжается. Перечисленные выше результаты основаны на текущих данных 67 из 194 стран, заполнивших вопросник в 2020 году, а также на использовании эталонных данных по НПРГ 2018 года, которые включают 79 стран, которые еще не заполнили вопросник 2020 года, но данные по НПРГ были доступны на основе тематической направленности.

ООН-Хабитат составляет и представляет национальные программы развития городов в базу данных Национальной программы развития городов <http://urbanpolicyplatform.org/wp-content/uploads/2018/09/13092018NUP-database.pdf> [1256].

В этом документе собраны данные на страновом уровне о наличии НПРГ, их названии и дате, состоянии разработки и направленности. Он также предоставляет прямые ссылки на документы национальной программы развития городов. В настоящее время он содержит информацию о 150 НПРГ по всему миру и часто обновляется.

Каждый год мы проводим новые раунды сбора данных по показателю 11.а.1. Например, раунд сбора данных для показателя 11.а.1 в 2020 году сейчас продолжается. К государствам-членам обратились с просьбой заполнить вопросник Глобальное исследование состояния национальной политики развития городов 2020 года, который включает в себя различные вопросы по отдельным странам, состояния дел по национальной программе развития городов, а также вопрос, относящийся к показателю 11.а.1.

Календарь

Сбор данных:

Мониторинг и отчетность по показателю повторяются с ежегодными интервалами, что позволяет иметь несколько точек отчетности до 2030 года. Полная отчетность будет осуществляться раз в 2 года.

Выпуск данных:

Данные будут доступны ежегодно, а обновление глобальной базы данных будет производиться каждые 6 месяцев. Данные будут доступны в Интернете на Платформе национальной программы развития городов.

Поставщики данных

Государственные учреждения, ответственные за деятельность на городском, сельском или территориальном уровнях, заполняют вопросник. Дополнительная информация собирается от национальных статистических управлений и с официальных веб-сайтов правительства. Также используются данные Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам (UNDESA) для оценки динамики населения.

Составители данных

ООН-Хабитат

ЮНФПА

Связанные показатели

Этот показатель связан с несколькими целями и задачами, в частности со следующими:

--	--

<u>ЦУР</u>	<u>Связанные цели</u>
<u>Цель 1 : Ликвидация нищеты</u>	<u>Задача 1.4 : землевладение</u>
	<u>Задача 1.5 : жизнестойкость</u>
<u>Цель 2 : Продовольственная безопасность, питание и сельское хозяйство</u>	<u>Задача 2.3 : безопасность землевладения</u>
	<u>Задача 2.с : связи между городом и деревней на продовольственных рынках</u>
<u>Цель 5 : Гендерное равенство</u>	<u>Задача 5.2 : безопасность</u>
	<u>Задача 5.а : владение землей и контроль над ней</u>
<u>Цель 6: Вода</u>	<u>Задача 6.1 : доступ к питьевой воде</u>
	<u>Задача 6.2 : доступ к санитарии</u>
<u>Цель 7 : Энергия</u>	<u>Задача 7.2 : доступ к возобновляемым источникам энергии</u>
	<u>Задача 7.3 : энергоэффективность</u>
<u>Цель 8 : Экономический рост и занятость</u>	<u>Задача 8.3 : создание рабочих мест</u>
	<u>Задача 8.5 : достойный труд</u>
	<u>Задача 8.6 : молодежь</u>

<u>Цель 9 : Инфраструктура и индустриализация</u>	<u>Задача 9.1 : доступ к инфраструктуре</u>
	<u>Задача 9.4 : модернизация инфраструктуры</u>
	<u>Задача 9.a : финансовая инфраструктура</u>
<u>Цель 10 : Сокращение неравенства</u>	<u>Задача 10.4 : дискриминационные законы</u>
<u>Цель 12 : Устойчивое потребление и производство</u>	<u>Задача 12.5 : переработка отходов</u>
<u>Цель 13 : Изменение климата</u>	<u>Задача 13.1 : сопротивляемость и способность к адаптации</u>
	<u>Задача 13.b : потенциал для эффективного планирования и управления в связи с изменением климата</u>
<u>Цель 15 : Экосистемы суши</u>	<u>Целевая задача 15.9 : к 2020 году интегрировать учет ценности экосистем и биоразнообразия в процессы планирования и развития на национальном и местном уровнях</u>
<u>Цель 16: Миротлюбивые общества и инклюзивные учреждения</u>	<u>Задача 16.7 : государственная субсидиарность</u>
	<u>Задача 16.a : наращивание институционального потенциала</u>
	<u>Задача 16.b : недискриминационные законы и политика в целях устойчивого развития</u>
<u>Цель 17: Средства осуществления и</u>	<u>Задача 17.14 : последовательность политики</u>

<u>партнерства</u>	<u>Задача 17.17 : эффективное партнерство государственного и частного секторов и гражданского общества</u>
------------------------------------	--