

Цель 6: Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

Задача 6.5: К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества

Показатель 6.5.1: Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (от 0 до 100)

Институциональная информация

Организация(и):

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

Понятия и определения

Определение:

Показатель 6.5.1 - «степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (0-100)». Он отражает этапы разработки и внедрения комплексного управления водными ресурсами (КУВР) по шкале от 0 до 100 по шести категориям (см. Раздел «Обоснование»). Оценка показателя рассчитывается на основе странового обследования, состоящего из 33 вопросов, при этом каждый вопрос оценивается по одной и той же шкале от 0 до 100.

Определение КУВР основано на международно согласованном определении и универсально применимо. КУВР было официально учреждено в 1992 году и определяется как "процесс, который способствует скоординированному развитию и управлению водными, земельными и связанными с ними ресурсами с целью максимального повышения экономического и социального благосостояния на справедливой основе без ущерба для устойчивости жизненно важных экосистем". (GWP 2010).

Метод основан на официальных отчетах ООН о состоянии КУВР за 2008 и 2012 годы Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирного саммита ООН по устойчивому развитию (1992 год).

Понятия:

Понятие КУВР состоит из 4 основных разделов, каждый из которых представляет собой ключевой аспект КУВР:

1. Благоприятная среда: сюда входят политические программы, законы, планы и стратегии, которые создают "благоприятную среду" для КУВР.
2. Институты и участие: включает ряд роли политических, социальных, экономических и административных институтов, которые помогают поддерживать внедрение КУВР.

3. Инструменты управления: инструменты и действия, которые позволяют лицам, принимающим решения, и пользователям делать рациональный и осознанный выбор между альтернативными действиями.

4. Финансирование: составление бюджета и финансирование из различных источников, предоставляемые и используемые для развития и управления водными ресурсами.

Показатель основан на национальном обследовании, включающем эти четыре основных раздела. Каждый раздел разделен на две части: вопросы, касающиеся "Национального уровня" и "Других уровней" соответственно. Часть "Другие уровни" включает субнациональный (включая провинции / штаты для стран с федеративным устройством), бассейновый и трансграничный уровень, в зависимости от ситуации. Эти две части касаются формулировки Целевого показателя 6.5 «Реализация [КУВР] на всех уровнях».

Обоснование:

Показатель обеспечивает прямую оценку хода выполнения первой части задачи 6.5 «...обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях...». Балльная оценка показателя обеспечивает простой и понятный способ оценки прогресса в достижении цели, которая при значении "0" интерпретируется как отсутствие реализации КУВР, а при значении "100" интерпретируется как полная реализация КУВР.

Для облегчения интерпретации и сравнения результаты показателя можно разделить на следующие категории:

Степень реализации	Диапазон балльных оценок	Общая интерпретация полной оценки КУВР
Очень высокая	91 - 100	Подавляющее большинство элементов КУВР полностью реализовано, цели последовательно достигаются, а планы и программы периодически оцениваются и пересматриваются.
Высокая	71–90	Цели планов и программ КУВР в целом достигаются, а географический охват и взаимодействие с заинтересованными сторонами в целом хорошие.
Средне-высокая	51–70	Потенциал для реализации элементов КУВР в целом достаточен, и элементы обычно реализуются в рамках долгосрочных программ.
Средне-низкая	31–50	Элементы КУВР в целом институционализированы, и реализация находится в стадии реализации.

Низкая	11–30	Внедрение элементов КУВР в целом началось, но с ограниченным распространением по стране и потенциально низким вовлечением групп заинтересованных сторон.
Очень низкая	0–10	Разработка элементов КУВР вообще не началась или застопорилась.

Идея обследования заключается в том, что оно предоставляет достаточно информации, которая будет иметь реальную ценность для стран при определении прогресса в достижении цели, а, следовательно, и в различных аспектах КУВР. Был найден баланс между предоставлением информации, достаточной для охвата основных принципов КУВР и, таким образом, надежным значением показателя, и отсутствием излишней нагрузки на страны, обусловленной ничем неоправданными требованиями к отчетности.

Странам рекомендуется предоставлять дополнительную информацию по каждому вопросу, которая может помочь уточнить их выбор балльной оценки и / или учесть этот балл в контексте своей страны.

Показатель 6.5.1 поддерживается показателем 6.5.2 «Доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования», который непосредственно касается части задачи 6.5 "...в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества".

Комментарии и ограничения:

Проблема субъективности в ответах, связанных с этим типом обследования, решается несколькими способами:

1. Проекты ответов рассматриваются рядом правительственных и неправительственных заинтересованных сторон в рамках открытого, инклюзивного и прозрачного процесса.
2. Странам рекомендуется предоставлять дополнительную информацию, чтобы уточнить свои ответы и / или изложить их в национальном контексте.
3. Руководящие принципы представлены для каждого из четырех основных разделов, каждого вопроса и каждого из шести пороговых значений для каждого отдельного вопроса, чтобы ответы были максимально объективными и были сопоставимы как между странами, так и между отчетными периодами.

Для достижения надежных результатов по показателям требуется организовать страновой процесс с участием широкого круга заинтересованных сторон, что потребует определенного количества времени и ресурсов. Преимущество этого подхода состоит в том, что он вводит в действие процесс, который учитывает интегрированный и неделимый характер целей ЦУР, а также подчеркивает важность принципа «никто не должен быть оставлен позади».

Методология

Метод расчета:

1. Обследование состоит из 33 вопросов, разделенных на четыре основных раздела, описанных выше.

2. Каждому вопросу присваивается оценка от 0 до 100 баллов с шагом 10 баллов в соответствии с описанием пороговых значений для следующих 6 категорий:

- Очень низкая (0)
- Низкая (20)
- Средне-низкая (40)
- Средне-высокая (60)
- Высокая (80)
- Очень высокая (100)

Обратите внимание, что руководство предоставляется для каждого порогового значения для каждого вопроса, чтобы обеспечить объективные и сопоставимые результаты.

3. Невзвешенное среднее значение баллов за вопросы в каждом из четырех разделов рассчитывается так, чтобы получить оценку 0 - 100 для каждого раздела, округленную до ближайшего целого числа.

4. Баллы по разделам (округленные до ближайшего целого числа), усредняются (невзвешенные) и округляются до ближайшего целого числа, чтобы получить балл показателя, выраженный числом от 0 до 100.

Обработка отсутствующих значений:

- ***На страновом уровне:***

Показатель и обследование были разработаны для всех стран, чтобы иметь возможность представить значение показателя. В число стран, которые не представили отчет по обследованию во время последнего раунда сбора данных, относятся нестабильные государства / страны, находящиеся в состоянии конфликта, или малые островные развивающиеся государства. Таким образом, по оценкам, количество ответов стран в рамках процесса достижения ЦУР превысит 90%. Поэтому оценки для стран, не представивших отчет по обследованию, производиться не будут.

- ***На региональном и глобальном уровнях:***

По оценкам, количество ответов стран превысит 90%. Этот охват данных будет считаться репрезентативным для глобальных агрегатов. Поэтому оценки для стран, не представивших отчет по обследованию, производиться не будут.

Региональные агрегаты:

В соответствии с принципом Повестки дня на период до 2030 года "никто не должен быть оставлен позади", региональные и глобальные значения будут основаны на простых невзвешенных средних балльных показателях стран. Баллы по странам будут представлены в виде целого числа, а средние региональные и глобальные показатели также будут представлены в виде целого числа. Глобальные средние значения будут основаны на значениях стран, а не на средних значениях по региону.

Региональные значения могут быть собраны региональными органами, ответственными за водные ресурсы в регионе, такими как Африканский совет министров по водным ресурсам (AMCOW), Европейское агентство по окружающей среде (ЕЕА) и Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА).

Источники расхождений:

Как описано в разделе "Источники данных" ниже, международно оцененных данных не будет, и все данные будут предоставлены странами.

Доступные странам методы и руководства для составления данных на национальном уровне:

1. Национальные координаторы выбираются каждой страной.
2. Сбор данных осуществляется с помощью простого вопросника из 33 вопросов в формате MS Word. Ответы на каждый вопрос оцениваются по шкале от 0 – 100 с шагом 10. Описание пороговых значений дано для шести пороговых значений от 0 до 100.
3. Национальные координаторы несут ответственность за согласование национального процесса по привлечению правительственных и неправительственных заинтересованных сторон, в зависимости от контекста каждой страны, в разработку проектов ответов и окончательной доработки ответов. Эта работа может быть организована с помощью электронной почты, семинаров и онлайн-уведомлений.
4. Следующие материалы доступны для национальных координаторов на 7 языках (английском, испанском, французском, арабском, русском, китайском, португальском) по адресу <http://iwrmdaportal.unepdhi.org>: обследование (в формате MS Word); подробное руководство по мониторингу; презентация PowerPoint и видеозапись. Кроме того, координаторы могут получить доступ к следующим материалам: базовые исследования 2017 года и двухстраничные сводки результатов (по 172 странам); и отчеты семинаров за 2017 год (по 36 странам).

Подробные пояснения приведены в руководстве по мониторингу и в самом исследовании. Обследование содержит: общее введение и объяснение; глоссарий; введение и глоссарий в каждом из четырех разделов; описания пороговых значений для шести пороговых значений для каждого вопроса; и ряд сносок для объяснения аспектов вопросов или описаний пороговых значений. Все материалы можно скачать с <http://iwrmdaportal.unepdhi.org>. Кроме того, специальная служба поддержки доступна для оказания помощи в любое время. Служба поддержки доступна по электронной почте iwrmsdg651@un.org.

Обеспечение качества:

Следующие рекомендации по обеспечению качества доступны всем лицам, участвующим в обеспечении качества для показателя 6.5.1.

Процесс:

•

1. Назначение человека, ответственного за обеспечение качества ответа страны, как только ответ будет отправлен в первый раз.
2. Подтверждение получения и информирование страны о процессе контроля качества.
3. Обновление таблицы контроля качества с указанием даты получения и того, кто отправил материал.
4. Загрузка черновика отчета по обследованию (MS Word) в папку Dropbox.
5. Выполнение ВСЕХ проверок, описанных ниже.
6. Если есть какие-либо расхождения, обратитесь к коллегам из UNEP-DHI (Программа ООН по окружающей среде – Датский институт гидравлики (ЮНЕП-ДИГ)).
7. После согласования действий направление ответа странам.
8. Завершение всех проверок каждой последующей версии вопросника, пока все проблемы с качеством не будут решены и вопросник не будет помечен как "завершен"

Проверки:

1. Координатор: подтверждение, что лицо, представившее отчет, является официальным национальным координатором. Если нет, в любом ответе следует также добавить национального координатора в копии.
2. Ответы на вопросы:
3. Подготовить ответы на все вопросы. Официальное руководство гласит, что на все вопросы следует отвечать (либо баллами, либо н / п).
4. Баллы в диапазоне от 0 до 100 с шагом 10.
5. Убедитесь, что н / п (не применимо) используется надлежащим образом.
6. Поля произвольного текста: в "Описании статуса" и "Путь вперед" поля для каждого вопроса, убедитесь, что свободный текст имеет смысл в контексте оценки (и наоборот).
7. Вычисления. Убедитесь, что средние и окончательные оценки по разделам округлены до ближайшего целого числа и верны, используя таблицу контроля качества в Dropbox. Заполните данные ответы в столбцах М - АХ, и различия будут рассчитаны автоматически в столбцах С - G. Если разница больше +/- 0,5, ячейки автоматически выделяются красным цветом с использованием условного форматирования.
8. Сравнить с базовым показателем 2017 года: если возможно, сравните с базовым обследованием 2017 года (по 172 странам) и при необходимости обсудите с коллегами.
9. Трансграничные проблемы:
10. Проверьте таблицу "трансграничные бассейны" в Приложении В. Полный список трансграничных бассейнов можно найти здесь: <http://twap-rivers.org/indicators/Report.ashx?type=IndicatorResultsSummary>.
11. Переход на последнюю таблицу / вкладку, чтобы увидеть страны в каждом бассейне. Также проверьте карты здесь: <http://twap-rivers.org/indicators/>, чтобы узнать, может ли бассейн иметь важное значение для этой страны или есть только небольшая часть бассейна в их стране (в этом случае они не могут ее включать).
12. Проверьте трансграничные вопросы: 1.2с, 2.2е; 3.2d; и 4.2с, и посмотрите, имеют ли они смысл в контексте страны. Островные страны должны представлять "н / п" по всем этим вопросам.

Все данные предоставлены каждой страной и, следовательно, полностью принадлежат странам. Каждая страна проводит консультации с заинтересованными сторонами на уровне, который соответствует имеющимся у них ресурсам и возможностям, чтобы гарантировать, что данные имеют адекватное признание и право собственности в стране. Рекомендации по процессам консультаций представлены в руководстве по мониторингу, а также во вводной презентации и видео для координаторов (все материалы доступны на <http://iwrmdataportal.unepdhi.org>).

Источники данных

Описание:

Мониторинг прогресса в достижении ЦУР 6.5 находится в ведении правительства страны и является его обязанностью. Правительство назначает министерство, несущее основную ответственность за надзор за этим обследованием, которому будет предложено взять на себя ответственность за координацию национального процесса мониторинга и отчетности КУВР. Поскольку вопросы управления водными ресурсами затрагивают широкий круг секторов, которые часто контролируются различными министерствами и другими административными органами на национальном или других уровнях, этот процесс должен быть инклюзивным, т.е. проходить с участием всех заинтересованных сторон. Необходимо привлечь основные заинтересованные стороны, чтобы внести свой вклад в получение достаточно информативных и объективных ответов в рамках обследования.

Министерству предлагается назначить национального "координатора по КУВР", который может быть или не быть государственным чиновником. ООН будет оказывать поддержку там, где это необходимо и возможно. Следующие ниже шаги предлагаются только в качестве руководства, поскольку страны сами решают, какой процесс или процессы лучше всего удовлетворят их потребности. Также следует отметить, что следующие шаги представляют собой "лестничный" подход, в котором выполнение всех шагов обычно приводит к получению более надежного показателя. Однако выполнение всех этапов может оказаться невозможным или необязательным для всех стран.

1. Ответственное министерство или координатор КУВР связывается с другими соответствующими министерствами / ведомствами для составления ответов на вопросник. Для каждого возможного варианта ответа существует оценка, которая будет использоваться для расчета общей оценки показателя.
2. Заполненный проект отчета об обследовании рассматривается заинтересованными сторонами в правительстве. Эти заинтересованные стороны могут включать тех, кто вовлечен в секторы, имеющие отношение к водным ресурсам, такие как сельское хозяйство, энергетика, водоснабжение и окружающая среда, а также управление водными ресурсами на различных административных уровнях. Этот процесс может реализовываться в электронном формате (например, по электронной почте) и / или посредством проведения семинаров.
3. Пересмотренный проект отчета об обследовании утверждается на семинаре с участием многих заинтересованных сторон. Помимо представителей правительства, эти заинтересованные стороны могут включать ассоциации водопользователей, частный сектор, заинтересованные группы, например, связанные с окружающей средой, сельским хозяйством, вопросами бедности и представителей научных кругов. Предлагаемый процесс - семинар, но могут быть рассмотрены альтернативные способы проведения консультаций, например: посредством электронной почты или онлайн-звонков для публичного представления материалов. Обратите внимание, что шаги 2 и 3 при желании можно объединить.
4. Ответственное министерство или координатор КУВР проводит обсуждение с соответствующими официальными лицами и объединяет полученные данные в окончательную версию. Эта версия является основой для расчета степени внедрения КУВР (0-100) для глобальной отчетности.
5. Ответственное министерство представляет окончательную оценку показателя в национальное статистическое управление, отвечающее за сбор всех национальных данных по целевым показателям ЦУР.

На основе национального обследования «ООН-Водные ресурсы» будет периодически подготавливать сводные отчеты для регионального и глобального уровней, чтобы обеспечить общий прогресс в достижении цели 6.5 ЦУР.

Временной охват: рекомендуется трехлетний цикл отчетности.

Процесс сбора:

Официальные партнеры на страновом уровне контролируют процесс проверки и консультаций.

Обследование было разработано таким образом, чтобы показатель был сопоставим по странам и временным периодам. Никаких корректировок не предвидится.

Доступность данных

Описание:

Общее количество стран: 172 (89% государств-членов ООН) (ЮНЕП 2018)

Следующие данные относятся к региону (региональные группы СОООН): затем следует количество стран с данными / общее количество стран в регионе (по состоянию на 2017 год); затем следует процент стран, по которым имеются данные.

Австралия и Новая Зеландия: 2/2; 100%

Центральная и Южная Азия: 10/14; 71%

Восточная и Юго-Восточная Азия: 13/16; 81%

Европа и Северная Америка: 43/45; 96%

Латинская Америка и Карибский бассейн: 29/33; 89%

Северная Африка и Западная Азия: 22/23; 96%

Океания (за исключением Австралии и Новой Зеландии): 8/12; 67%

Страны Африки к югу от Сахары: 45/48; 94%

Мир: 172/193; 89%

Временные ряды:

Предварительные ЦУР: 2008, 2012 (Программа «ООН — водные ресурсы» 2008, 2012).

Период ЦУР: 2017 год (ЮНЕП 2018).

Все на портале КУВР (<http://iwrmdataportal.unepdhi.org>.)

Дезагрегирование:

Сильной стороной показателя является возможность дезагрегировать оценку страны по четырем основным параметрам КУВР, а также по вопросам в обследовании. Это позволяет странам быстро оценить, какие аспекты КУВР успешно развиваются, а какие требуют дополнительных усилий для достижения цели.

Характер цели, показателя и обследования не поддается дезагрегации по полу, возрастным группам, доходам и т. д. Однако социальное равенство является неотъемлемой частью КУВР, и есть вопросы, которые напрямую касаются таких вопросов, как пол, уязвимые группы, географический охват и широкое участие заинтересованных сторон в развитии и управлении водными ресурсами. Эти вопросы дают представление о национальной и субнациональной ситуации в отношении социального равенства.

Календарь

Сбор данных:

Январь - май 2020 года (5 месяцев).

Выпуск данных:

1 квартал 2021 года

Поставщики данных

Ожидается, что информация, необходимая для заполнения отчета об обследовании, будет подтверждаться государственными чиновниками, ответственными за управление водными ресурсами в стране, и будет подкрепляться официальной документацией. Например, Министерством водных ресурсов в сотрудничестве с Министерством окружающей среды, Министерством финансов, Министерством планирования, Министерством земель и сельского хозяйства, Министерством промышленности и горнодобывающей промышленности и т. д. См. также раздел "Источники данных" выше. Как минимум, небольшая группа должностных лиц может заполнить отчет об обследовании. Однако эти государственные служащие могут принадлежать к разным государственным органам, и для определения и подтверждения ответов на каждый вопрос потребуются координация между ними. Более активное участие государственных и негосударственных заинтересованных сторон в проверке оценок по вопросам приведет к более надежной оценке показателей и облегчит отслеживание прогресса с течением времени.

Составители данных

Партнеры ЮНЕП и «ООН-водные ресурсы» в рамках инициативы «ООН-водные ресурсы» по комплексному мониторингу достижения ЦУР 6.

Ссылки

URL:

<http://iwrmdataportal.unepdhi.org>

Здесь содержится новейший инструмент обследования, руководство по мониторингу и вся сопроводительная документация.

Ссылки:

- Африканский совет министров по водным ресурсам (AMCOW) 2018 год: Отчет о состоянии внедрения управления водными ресурсами в Африке: региональный отчет по показателю 6.5.1 ЦУР по реализации КУВР.
- Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) 2018 год: Прогресс в области комплексного управления водными ресурсами. Глобальный базовый уровень для показателя 6.5.1 ЦУР 6: степень реализации КУВР.
- Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (2019 год). Отчет о состоянии внедрения комплексного управления водными ресурсами в

арабском регионе: прогресс по показателю 6.5.1 ЦУР.

- Инициатива ООН-Вода по комплексному мониторингу достижения ЦУР 6. <http://sdg6data.org>

- Программа «ООН — водные ресурсы», 2016 год: Взаимосвязь водоснабжения и санитарии в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Женева.

Связанные индикаторы

Поскольку показатель отражает степень внедрения благоприятной среды для лучшего управления водными ресурсами, он напрямую поддерживает другие конечные цели в рамках ЦУР 6 (6.1 - 6.6). Это достигается путем предоставления странам дополнительной информации о контексте и возможном объяснении прогресса в достижении других целей, а также указывает на препятствия и факторы, способствующие достижению других целей. Он также напрямую поддерживает средства достижения целей 6.a и 6.b, поскольку дезагрегирование возможно для получения данных о финансировании (6.a) и участии заинтересованных сторон (6.b). Помимо ЦУР 6, показатель 6.5.1 связан с рядом других задач в рамках ЦУР, поскольку интегрированное управление водными ресурсами связано с интеграцией требований и воздействий на водные ресурсы и связанные с водой экосистемы со стороны ряда различных ЦУР и их задач, в том числе: бедность (1,4); сельское хозяйство (2,3); образование (4,7); пол (5,5); энергия (7.1); работа (8.5); равенство (10.2); городские районы (11,3); изменение климата (13.2); экосистемы (15,9); управление (16.3, 16.5 - 16.7) (ООН-Водные ресурсы 2016 год).