

Цель 1: Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

Целевая задача 1.1. К 2030 году ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире (в настоящее время крайняя нищета определяется как проживание на сумму менее чем на 1,25 долл. США в день)

Индикатор 1.1.1: Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/сельское)

## Институциональная информация

---

### Организация(и)

Всемирный банк (ВБ)

## Понятия и определения

---

### Определение

Индикатор Доля населения, живущего за международной чертой бедности определяется как процент населения, живущего менее чем на \$1.90 США в день в международных ценах 2011 года. Международная черта бедности в настоящее время установлена в размере \$1.90 США в день в международных ценах 2011 года.

### Обоснование

Мониторинг бедности важен в глобальной повестке дня в области развития, а также в национальной повестке дня в области развития многих стран. Всемирный банк подготовил свои первые глобальные оценки бедности для развивающихся стран для Доклада о мировом развитии 1990 года: Бедность (Всемирный банк, 1990 год), используя данные обследования домашних хозяйств для 22 стран (Ravallion, Datt и van de Walle 1991 г.). С тех пор значительно увеличилось число стран, которые проводят обследования доходов и расходов домашних хозяйств. Исследовательская группа Всемирного банка по вопросам развития ведет базу данных, которая обновляется ежегодно по мере появления новых данных обследования (и, следовательно, может содержать более свежие данные или пересмотры), и ежегодно проводит серьезную переоценку прогресса в борьбе с бедностью. PovcalNet - это интерактивный вычислительный инструмент, который позволяет пользователям воспроизводить эти сопоставимые на международном уровне оценки уровня бедности на уровне 1,90 и 3,10 долл. США в день на глобальном, региональном и страновом уровнях и рассчитывать показатели бедности для пользовательских групп стран и для различных уровней бедности.

Портал данных о бедности и равенстве предоставляет доступ к базе данных и удобным для пользователя информационным панелям с графиками и интерактивными картами, которые визуализируют тенденции в ключевых показателях бедности и неравенства для разных регионов и стран. Страновые информационные панели отображают тенденции измерения бедности на основе национальных уровней бедности наряду с сопоставимыми на международном уровне оценками, полученными из PovcalNet и согласующимися с ними.

## Концепции

При оценке бедности в данной стране и наилучших способах ее сокращения следует сосредоточиться на черте бедности, которая считается подходящей для этой страны. Но как мы можем говорить осмысленно о «глобальной бедности»? Черты бедности в разных странах различаются с точки зрения их покупательной способности, и они имеют сильный экономический градиент, такой, что более богатые страны, как правило, принимают более высокий уровень жизни при определении бедности. Но чтобы последовательно измерять абсолютную глобальную бедность с точки зрения потребления, мы должны одинаково рассмотреть двух людей с одинаковой покупательной способностью по товарам - оба бедные или не бедные, даже если они живут в разных странах. Со времени выпуска Доклада о мировом развитии 1990 года Всемирный банк стремился применять общий стандарт измерения крайней бедности, привязанный к тому, что означает бедность в самых бедных странах мира. Благосостояние людей, живущих в разных странах, можно измерить по общей шкале с учетом различий в покупательной способности валют. Широко используемый стандарт в 1 доллар в день, измеренный в международных ценах 1985 года и скорректированный на местную валюту с использованием ППС, был выбран для Доклада о мировом развитии 1990 года, поскольку он был типичным для черты бедности в странах с низким уровнем дохода в то время. По мере развития различий в стоимости жизни во всем мире международная черта бедности должна периодически обновляться с использованием новых данных о ценах ППС для отражения этих изменений. Последнее изменение произошло в октябре 2015 года, когда Всемирный банк принял 1,90 долл. США в качестве международной черты бедности с использованием ППС 2011 года. До этого обновление 2008 года устанавливало международную черту бедности на уровне 1,25 доллара США с использованием ППС 2005 года. Показатели бедности, основанные на международных чертах бедности, пытаются сохранить реальное значение черты бедности постоянной в разных странах, как это делается при проведении сопоставлений с течением времени. В ранних выпусках Индикаторов мирового развития Всемирного банка (WDI) использовались ППС из Всемирных таблиц Пенна для преобразования значений в местной валюте в эквивалентную покупательную способность, измеряемую в долларах США. В более поздних изданиях использовались оценки ППС потребления за 1993, 2005 и 2011 годы, полученные в рамках Программы международных сопоставлений (ПМС) Всемирного банка.

## Комментарии и ограничения

Пять стран - Бангладеш, Кабо-Верде, Камбоджа, Иордания и Лаос - используют коэффициенты пересчета ППС в 2005 году и соответствующие уровням бедности 1,25 долл. США в день и 2 долл. США в день. Это связано с большими отклонениями в темпах изменения коэффициентов ППС по сравнению с темпами изменения внутренних индексов потребительских цен. См. вставку 1.1 в Глобальном отчете о мониторинге за 2015/2016 гг. (<http://www.worldbank.org/en/publication/global-monitoring-report>) для подробного объяснения.

Несмотря на прогресс, достигнутый за последнее десятилетие, проблемы измерения бедности остаются. Своевременность, частота, качество и сопоставимость обследований домашних хозяйств должны быть существенно повышены, особенно в самых бедных странах. Доступность и качество данных мониторинга бедности остается низким в небольших государствах, странах с нестабильным положением, странах с низким уровнем дохода и даже в некоторых странах со средним уровнем дохода. Низкая частота и несопоставимость данных, имеющихся в некоторых странах, создают неопределенность в отношении масштабов сокращения бедности.

Помимо частоты и своевременности данных обследований, при измерении уровня жизни домохозяйств возникают и другие проблемы качества данных. При проведении обследования задаются подробные вопросы об источниках доходов и о том, как они были потрачены, которые должны быть тщательно зарегистрированы квалифицированным персоналом. Доход, как правило, сложнее точно измерить, а потребление приближается к понятию уровня жизни. И

доход может меняться со временем, даже если уровень жизни не меняется. Но данные о потреблении не всегда доступны: последние оценки, представленные здесь, используют данные о потреблении примерно для двух третей стран.

Тем не менее, даже подобные обследования не могут быть строго сопоставимыми из-за различий во времени или в качестве и подготовки переписчиков. Сравнения стран на разных уровнях развития также представляют потенциальную проблему из-за различий в относительной важности потребления нерыночных товаров. Стоимость всего потребления с местного рынка в натуральной форме (включая собственное производство, что особенно важно в слаборазвитых сельских экономиках) должна быть включена в общие расходы на потребление, но может не учитываться. Большинство данных обследования в настоящее время включают оценки потребления или дохода от собственного производства, но методы оценки различаются.

В целях последовательного определения масштабов нищеты в различных странах Всемирный банк в своей международной деятельности руководствуется общим стандартом, основанным на понятии «нищета» в беднейших странах мира. Первоначальный уровень в размере 1 долл. США в день был рассчитан на основе национальных данных только для 22 развивающихся стран, главным образом на основе научных исследований 80-х годов (Ravallion et al., 1991). Несмотря на то, что в то время это было наилучшим вариантом, даже в 80-е годы его можно было с трудом применить к развивающимся странам. С тех пор национальные уровни бедности были установлены для многим другим стран. Основываясь на новой методике расчета национальных уровней для 75 развивающихся стран, Равальон, Чень и Санграула (RCS) (2009г.) предложили новый международный уровень нищеты в 1,25 долл. Это средний уровень нищеты в 15 беднейших странах, по имеющимся у них данным.

По паритету покупательной способности (ППС) 2011 года в настоящее время уровень крайней нищеты составляет 1,90 долл., что представляет собой среднее значение национальной черты бедности, установленной в тех же 15 беднейших странах, ранжированных по уровню потребления на душу населения. Новая черта бедности сохраняет тот же уровень крайней нищеты, что и в случае беднейших стран мира, но обновляется с учетом последних данных о стоимости жизни в развивающихся странах.

Нынешняя черта крайней бедности установлена на уровне 1,90 долл. США в день по ППС в 2011 году, что представляет собой среднее значение национальной черты бедности, установленной в тех же 15 беднейших странах, ранжированных по уровню потребления на душу населения. Новая черта бедности поддерживает тот же уровень крайней бедности - черту бедности, которая характерна для беднейших стран мира, - но обновляет ее, используя самую последнюю информацию о стоимости жизни в развивающихся странах.

При измерении международной бедности страны, международная черта бедности по ППС конвертируется в местные валюты по ценам 2011 года, а затем конвертируется в цены, преобладающие на момент проведения соответствующего обследования домашних хозяйств, с использованием наилучшего доступного Индекса потребительских цен (ИПЦ). (Таким же образом, данные обследования о потреблении домохозяйств или их доходах за год обследования выражаются в ценах базового года ИПЦ, а затем конвертируются в доллары по ППС). Затем по итогам этого обследования вычисляется уровень бедности. Все сравнения, проведенные внутри этого периода времени, являются реальными, так как они оцениваются с использованием ИПЦ для конкретной страны. Методы интерполяции/экстраполяции используются для выравнивания оценок, основанных на обследовании, с этими базисными годами.

## Дезагрегация

Во Всемирном банке ведется работа по дезагрегированным оценкам бедности.

## Обработка отсутствующих значений

- **На уровне страны**

Не существует «вменения» в традиционном смысле для отсутствующих данных по стране. Однако для составления региональных и глобальных агрегированных показателей за отчетные годы данные на уровне страны вменяются в те годы, когда обследования не проводились. Эти вмененные данные должны использоваться для агрегирования, но не для замены фактических данных обследования. В следующем разделе, посвященном обработке отсутствующих значений на региональном и глобальном уровнях, содержится более подробная информация о методе вменения.

- **На региональном и глобальном уровнях**

Чтобы сравнить уровни бедности по странам и рассчитать региональные агрегированные показатели, страновые оценки должны быть сначала «выровнены» по общему отчетному году, интерполируясь для стран, в которых данные обследования отсутствуют в отчетном году, но доступны либо до, после или и то и другое. Чем больше данных обследования (то есть, чем больше данных за разные годы), тем точнее интерполяция.

Процесс требует корректировки среднего дохода или расходов, полученных в год проведения обследования, с помощью фактора роста для определения ненаблюдаемого уровня в отчетном году. Таким образом, для реализации этого процесса необходимы два предположения: рост, не зависящий от распределения, и реальный темп роста между обследованием и отчетным годом.

Нейтральный с точки зрения распределения рост подразумевает, что уровни доходов или расходов корректируются с учетом роста, если предположить, что базовое относительное распределение доходов или расходов, наблюдаемое в годы обследования, остается неизменным. При таком допущении будет просто интерполировать оценку бедности в конкретном отчетном году, исходя из заданных темпов роста доходов или расходов. Темпы изменения реального потребления на душу населения должны основываться на изменении реального потребления, измеренном путем сравнения данных обследования стран за разные годы. На практике, однако, данные обследования в большинстве стран не доступны на ежегодной основе. Поэтому вместо этого используется изменение частного потребления на душу населения, измеренное по национальным счетам. Хотя не может быть никакой гарантии, что основанный на результатах обследования показатель дохода или потребления будет изменяться с той же скоростью, что и частное потребление в национальных счетах, этот вариант представляется наилучшим из доступных.

Когда базовый год попадает между двумя обследуемыми годами, оценка среднего потребления в базовом году строится путем экстраполяции средних значений, полученных в результате обследований, проведенных до и после базового года. Вторым шагом является вычисление уровня бедности по численности населения в отчетном году после нормализации распределений, наблюдаемых в течение двух лет обследования, по среднему значению за базовый год. Это дает две оценки уровня бедности в численности персонала в отчетном году. Окончательный зарегистрированный уровень бедности за отчетные годы представляет собой линейную интерполяцию двух. При наличии данных только за один год обследования среднее значение за базовый год основывается на среднем значении обследования путем применения темпов роста частного потребления на душу населения из национальных счетов. Оценка бедности за отчетный год основывается на этом среднем значении и распределении, наблюдаемом за один год обследования. Чем лучше охват данных с точки зрения количества и частоты доступных обследований, тем точнее этот процесс выстраивания и тем более достоверными будут региональные оценки.

Совокупный коэффициент численности населения для региона является средневзвешенным по численности населения индексами численности населения в странах этого региона. Число

бедных в каждом регионе является произведением индекса численности населения региона и общей численности населения региона. Это предполагает, что уровень бедности для страны, не проводящей обследования домохозяйств, является средним по региону.

## Региональные агрегаты

Поскольку в большинстве стран обследования проводятся не каждый год, оценки бедности должны составляться по следующим друг за другом годам путем интерполяции или экстраполяции с использованием данных национальных счетов. Эти оценки по следующим друг за другом годам затем агрегируются в региональные и глобальные данные. Региональные и глобальные показатели являются средневзвешенными по населению.

## Источники расхождений

Национальная бедность - это понятие, отличное от глобальной бедности. Национальный уровень бедности определяется по отдельным чертам бедности в местной валюте, которые в реальном выражении отличаются в разных странах и отличаются от международной черты бедности в 1,90 доллара в день. Таким образом, уровни национальной бедности нельзя сравнивать между странами или с уровнем бедности в 1,90 доллара в день.

## Источники данных

---

### Описание

Всемирный банк обычно получает данные от национальных статистических управлений (НСУ) напрямую. В других случаях используются данные НСО, полученные косвенно. Например, он получает данные от Евростата и LIS (Luxemburg Income Study - Люксембургское исследование доходов), которые предоставляют данные НСО Всемирного банка, которые они получили / согласовали. Национальный университет штата Ла-Плата, Аргентина и Всемирный банк совместно ведут базу данных SEDLAC (Социально-экономическая база данных для Латинской Америки и Карибского бассейна), которая включает в себя согласованные статистические данные по бедности и других распространяемые и социальные переменные по 24 странам Латинской Америки и Карибского бассейна, основанную на микроданных из обследований домашних хозяйств, проводимых НСУ.

Данные получают в рамках программ для конкретных стран, включая программы технической помощи и совместные аналитические мероприятия и мероприятия по наращиванию потенциала. Всемирный банк сотрудничает с НСУ по рабочим программам, включающим статистические системы и анализ данных. Экономисты по вопросам бедности из Всемирного банка обычно взаимодействуют с НСУ в вопросах измерения и анализа бедности в рамках деятельности по оказанию технической помощи.

В рамках Всемирного банка Глобальная рабочая группа по бедности (ГРГБ) отвечает за сбор, проверку и оценку оценок бедности. GPWG архивирует наборы данных, полученные от НСУ, а затем согласовывает их, применяя общие методологии. Цель ГРГБ заключается в обеспечении того, чтобы данные о бедности и неравенстве, создаваемые, курируемые и распространяемые Всемирным банком, были актуальными, соответствовали высоким стандартам качества, были хорошо документированы и согласованы по каналам распространения. Члены ГРГБ создают и обновляют оценки доли населения, живущего ниже международной черты бедности, используя исходные данные, обычно предоставляемые правительствами стран. Исходные данные получают экономистами по бедности через их контакты в НСУ и проверяются по параметрам качества перед отправкой для дальнейшего анализа. Исходные данные могут быть единичными

данными обследования или сгруппированными данными, в зависимости от соглашений с правительствами стран. В большинстве случаев агрегаты по благосостоянию, существенный элемент для оценки бедности, создается правительствами стран. Иногда Всемирный банк должен построить агрегаты благосостояния или скорректировать агрегаты, предоставляемые страной.

## Список

Непосредственно из национальных статистических управлений (НСУ) или косвенно от других - см. Раздел об источниках данных.

## Процесс сбора

Всемирный банк абсолютно прозрачным методом распространяет и публикует методологические материалы для всех видов корректировок исходных данных (например, через свой веб-сайт PovcalNet и различные аналитические документы). Оценки бедности разрабатываются экономистами, которые тесно сотрудничают с коллегами из национальных правительств в отношении каждого обновления данных о бедности.

## Доступность данных

---

### Описание

Доступность данных (измеряется с точки зрения количества стран, которые имеют по крайней мере 1 пункт данных по регионам):

С 2010 года по настоящее время:

Азиатско-Тихоокеанский регион: 23 (40 с учетом смоделированных оценок); Африка: 23 (48, если учитываются смоделированные оценки); Латинская Америка и Карибский бассейн: 19 (21 с учетом смоделированных оценок). Европа, Северная Америка, Австралия, Новая Зеландия и Япония: 17 (25 с учетом смоделированных оценок).

2000-2009 годы:

Азиатско-Тихоокеанский регион: 38 (40 с учетом смоделированных оценок); Африка: 47 (48, если учитываются смоделированные оценки); Латинская Америка и Карибский бассейн: 21 (21 с учетом смоделированных оценок). Европа, Северная Америка, Австралия, Новая Зеландия и Япония: 20 (25 с учетом смоделированных оценок).

## Календарь

---

### Сбор данных

Сбор исходных материалов осуществляется Рабочей группой по глобальной бедности Всемирного банка. Расчет новых показателей бедности с использованием обновленных исходных данных обычно проводится с мая по сентябрь ежегодно.

### Выпуск данных

Группа Всемирного банка стремится обновлять данные о бедности каждый год. Обновленные оценки публикуются на ежегодных встречах Всемирного банка, проходящих ежегодно в октябре.

## Поставщики данных

---

Всемирный банк обычно получает данные от национальных статистических управлений (НСУ) напрямую. В других случаях используются данные НСУ, полученные косвенно. Пожалуйста, обращайтесь к разделу об источниках данных для получения дополнительной информации.

## Составители данных

---

Всемирный Банк

## Ссылки

---

### URL-адрес

[www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

### Ссылки

Для получения дополнительной информации и методологии см. PovcalNet (<http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm>). Кроме того, см. <http://documents.worldbank.org/curated/en/2015/10/25114899/global-count-extreme-poor-2012-data-issues-methodology-initial-results>. Для краткого обзора см. : <http://www.worldbank.org/en/topic/poarity/brief/global-poverty-line-faq>. Подробную ссылку на соответствующие справочные документы, рабочие документы и журнальные статьи см. по адресу: <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm?0,4>. Измеренный подход к искоренению бедности и повышению общего благосостояния: концепции, данные и двойные цели. ([Http://www.worldbank.org/en/research/publication/a-measured-approach-to-ending-poverty-and-boosting-shared-prosperity](http://www.worldbank.org/en/research/publication/a-measured-approach-to-ending-poverty-and-boosting-shared-prosperity))