

Цель 6: Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

Задача 6.5: К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества

Показатель 6.5.1: Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (от 0 до 100)

Институциональная информация

Организация(и):

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

Понятия и определения

Определение:

Показатель 6.5.1 - «степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (0-100)». Он отражает этапы разработки и внедрения комплексного управления водными ресурсами (КУВР) по шкале от 0 до 100 баллов по шести категориям (см. раздел «Обоснование»). Значение показателя рассчитывается на основе вопросника странового обследования, состоящего из 33 вопросов, при этом каждый вопрос оценивается по одной и той же шкале от 0 до 100 баллов.

Определение КУВР основано на международно согласованном определении и использует универсальные принципы. КУВР было официально учреждено в 1992 году и определяется как "процесс, который способствует скоординированному развитию и управлению водными, земельными и связанными с ними ресурсами с целью максимального повышения экономического и социального благосостояния на справедливой основе без ущерба для устойчивости жизненно важных экосистем". (Глобальное водное партнерство (ГВП) 2010 год).

Метод основан на официальных отчетах ООН о состоянии КУВР за 2008 и 2012 годы Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирного саммита ООН по устойчивому развитию (1992 год).

Понятия:

Понятие КУВР состоит из 4 основных разделов, каждый из которых представляет собой ключевой аспект КУВР:

1. Благоприятная среда: сюда входят правила, законы, планы и стратегии, которые создают "благоприятную среду" для КУВР.
2. Институты и участие: включает контингент и роли политических, социальных, экономических и административных институтов, которые помогают поддерживать внедрение КУВР.

3. Инструменты управления: инструменты и действия, которые позволяют лицам, принимающим решения, и пользователям делать рациональный и осознанный выбор между альтернативными действиями.

4. Финансирование: составление бюджета и финансирование из различных источников, предоставляемые и используемые для развития и управления водными ресурсами.

Показатель основан на национальном обследовании, включающем эти четыре основных раздела. Каждый раздел разделен на две части: вопросы, касающиеся "Национального уровня" и "Других уровней" соответственно. Часть "Другие уровни" включает субнациональный (включая провинции / штаты для стран с федеративным устройством), бассейновый и трансграничный уровень, в зависимости от ситуации. Эти две части касаются формулировки Целевого показателя 6.5 «Реализация [комплексного управления водными ресурсами (КУВР)] на всех уровнях».

Обоснование:

Показатель обеспечивает прямую оценку хода выполнения первой части задачи 6.5 «...обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях...». Балльная оценка показателя обеспечивает простой и понятный способ оценки прогресса в достижении цели, которая при значении "0" интерпретируется как отсутствие реализации КУВР, а при значении "100" интерпретируется как полная реализация КУВР.

Для облегчения интерпретации и сравнения результаты разработки показателя можно разделить на следующие категории:

Степень реализации	Диапазон балльных оценок	Общая интерпретация полной оценки КУВР
Очень высокая	91 - 100	Подавляющее большинство элементов КУВР полностью реализовано, цели последовательно достигаются, а планы и программы периодически оцениваются и пересматриваются.
Высокая	71–90	Цели планов и программ КУВР в целом достигаются, а географический охват и взаимодействие с заинтересованными сторонами в основном хорошие.
Средне-высокая	51–70	Потенциал для реализации элементов КУВР в целом достаточен, и элементы в основном реализуются в рамках долгосрочных программ.
Средне-низкая	31–50	Элементы КУВР в целом институционализированы, и процесс реализации продолжается.

Низкая	11–30	Внедрение элементов КУВР в целом началось, но с ограниченным распространением по стране и потенциально низким вовлечением групп заинтересованных сторон.
Очень низкая	0–10	Разработка элементов КУВР вообще не началась или застопорилась.

Идея обследования заключается в том, что оно предоставляет достаточно информации, которая будет иметь реальную значимость для стран при определении прогресса в достижении цели, а, следовательно, и в различных аспектах КУВР. Был найден баланс между предоставлением информации, достаточной для охвата основных принципов КУВР и, таким образом, предоставляя надежное значение показателя, и отсутствием излишней нагрузки на страны, которая может быть обусловлена ничем не оправданными излишними требованиями к отчетности.

Странам рекомендуется предоставлять дополнительную информацию по каждому вопросу, которая может помочь уточнить их выбор балльной оценки и / или учесть этот балл в контексте своей страны.

Показатель 6.5.1 поддерживается показателем 6.5.2 «Доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования», который непосредственно касается части задачи 6.5 "...в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества".

Комментарии и ограничения:

Проблема субъективности в ответах, связанных с этим типом обследования, решается несколькими способами:

1. Проекты ответов рассматриваются рядом правительственных и неправительственных заинтересованных сторон в рамках открытого, инклюзивного и прозрачного процесса.
2. Странам рекомендуется предоставлять дополнительную информацию, чтобы уточнить свои ответы и / или изложить их в национальном контексте.
3. Руководящие принципы представлены для каждого из четырех основных разделов, каждого вопроса и каждого из шести пороговых значений для каждого отдельного вопроса, чтобы ответы были максимально объективными и были сопоставимы как между странами, так и между отчетными периодами.

Для достижения надежных результатов по показателям требуется организовать страновой процесс с участием широкого круга заинтересованных сторон, что потребует определенного количества времени и ресурсов. Преимущество этого подхода состоит в том, что он вводит в действие процесс, который учитывает интегрированный и неделимый характер целей ЦУР, а также подчеркивает важность принципа «никто не должен быть оставлен позади».

Методология

Метод расчета:

1. Обследование включает в себя 33 вопроса, разделенных на четыре основных раздела, описанных выше.

2. Каждому вопросу присваивается балльная оценка от 0 до 100 баллов с шагом в 10 баллов в соответствии с описанием пороговых значений для следующих 6 категорий:

- Очень низкая (0)
- Низкая (20)
- Средне-низкая (40)
- Средне-высокая (60)
- Высокая (80)
- Очень высокая (100)

Обратите внимание, что руководство предоставляется для каждого порогового значения по каждому вопросу с тем, чтобы обеспечить объективные и сопоставимые результаты.

3. Невзвешенное среднее значение баллов за ответы на вопросы в каждом из четырех разделов рассчитывается так, чтобы получить оценку 0 - 100 баллов для каждого раздела, округленную до ближайшего целого числа.

4. Баллы по разделам (округленные до ближайшего целого числа), усредняются (невзвешенные) и округляются до ближайшего целого числа, чтобы получить балл показателя, выраженный числом от 0 до 100.

Обработка отсутствующих значений:

- *На страновом уровне:*

Показатель и обследование были разработаны для всех стран для того, чтобы иметь возможность рассчитать значение показателя. В число стран, которые не представили отчеты по обследованию в рамках последнего раунда сбора данных, относятся нестабильные государства / страны, находящиеся в состоянии конфликта, или малые островные развивающиеся государства. Таким образом, оценочно количество ответов стран по процессу достижения ЦУР превысит 90-процентный уровень. Поэтому оценки для стран, не представивших отчеты по обследованию, производиться не будут.

- *На региональном и глобальном уровнях:*

По оценкам, количество ответов стран превысит 90-процентный уровень. Этот охват данных будет считаться репрезентативным для глобальных агрегатов. Поэтому оценки для стран, не представивших отчет по обследованию, производиться не будут.

Региональные агрегаты:

В соответствии с принципом Повестки дня на период до 2030 года "никто не должен быть оставлен позади", региональные и глобальные значения будут основаны на простых невзвешенных средних балльных показателях стран. Баллы по странам будут представлены в виде целого числа и средние региональные и глобальные показатели также будут представлены в виде целого числа. Для расчета глобальных средних значений будут использоваться значения стран, а не средние региональные значения.

Региональные значения могут быть получены региональными органами, ответственными за водные ресурсы в регионе, такими как Африканский совет министров по водным ресурсам (AMCOW), Европейское агентство по окружающей среде (ЕЕА) и Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА).

Источники расхождений:

Как описано в разделе "Источники данных" ниже, международных оценок данных не будет, а все данные будут предоставлены странами.

Доступные странам методы и руководства для составления данных на национальном уровне:

1. Национальные координаторы выбираются каждой страной.
2. Сбор данных осуществляется с помощью простого вопросника, состоящего из 33 вопросов в формате MS Word. Ответы на каждый вопрос оцениваются по шкале от 0 до 100 баллов с шагом 10 баллов. Описание пороговых значений дано для шести пороговых значений от 0 до 100 баллов.
3. Национальные координаторы несут ответственность за согласование национального процесса по привлечению правительственных и неправительственных заинтересованных сторон, в зависимости от контекста каждой страны, в разработку проектов ответов и окончательное формулирование ответов. Это работа может быть организована с использованием электронной почты, путем организации семинаров и онлайн-уведомлений.
4. Следующие материалы доступны для национальных координаторов на 7 языках (английском, испанском, французском, арабском, русском, китайском, португальском) по адресу <http://iwrmdataportal.unepdhi.org>: обследование (в формате MS Word); подробное руководство по мониторингу; презентация в формате PowerPoint и видеозапись. Кроме того, координаторы могут получить доступ к следующим материалам: базовые исследования 2017 года и двухстраничные сводки результатов (по 172 странам); и отчеты семинаров за 2017 год (по 36 странам).

Подробные пояснения приведены в руководстве по мониторингу и в материалах самого обследования. Обследование содержит: общее введение и объяснение; глоссарий; введение и глоссарий в каждом из четырех разделов; описания пороговых значений для шести пороговых значений для каждого вопроса; и ряд сносок, объясняющих аспекты вопросов или описаний пороговых значений. Все материалы можно скачать с <http://iwrmdataportal.unepdhi.org>. Кроме того, специальная служба поддержки доступна для оказания помощи в любое время. Служба поддержки доступна по адресу электронной почты iwrmsdg651@un.org.

Обеспечение качества:

Следующие рекомендации по обеспечению качества доступны всем лицам, участвующим в обеспечении качества показателя 6.5.1.

Процесс:

1. Назначение человека, ответственного за обеспечение качества ответа от страны, когда ответ будет готовиться к отправке в первый раз.
2. Подтверждение получения и информирование страны о процессе контроля качества.
3. Обновление таблицы контроля качества с указанием даты получения и того, кто отправил материал.
4. Загрузка черновика отчета по обследованию (MS Word) в папку Dropbox.
5. Выполнение ВСЕХ проверок, описанных ниже.
6. Если есть какие-либо расхождения, обратитесь к коллегам из UNEP-DHI (Программа ООН по окружающей среде – Датский институт гидравлики (ЮНЕП-ДИГ)).
7. Направление ответа странам после согласования действий.
8. Проведение всех проверок каждой последующей версии вопросника, пока все проблемы с качеством не будут решены и вопросник не будет помечен как "завершен"

Проверки:

1. Координатор: подтверждение, что лицо, представившее отчет, является официальным национальным координатором. Если нет, то в любом ответе в копии следует также добавить адрес национального координатора.
2. Ответы на вопросы:
3. Подготовить ответы на все вопросы. Официальное руководство гласит, что на все вопросы следует отвечать (либо баллами, либо н / п).
4. Баллы в диапазоне от 0 до 100 с шагом 10 баллов.
5. Убедитесь, что н / п (не применимо) используется надлежащим образом.
6. Поля произвольного текста: в "Описании статуса" и "Путь вперед" поля для каждого вопроса убедитесь, что свободный текст имеет смысл в контексте оценки (и наоборот).
7. Вычисления. Убедитесь, что средние и окончательные оценки по разделам округлены до ближайшего целого числа и верны, используя таблицу контроля качества в Dropbox. Заполните данные ответы в столбцах М - АХ, и различия будут рассчитаны автоматически в столбцах С - G. Если разница больше +/- 0,5, ячейки автоматически выделяются красным цветом с использованием условного форматирования.
8. Сравните с базовым показателем 2017 года: если возможно, сравните со значением базового обследования 2017 года (имеются по 172 странам) и при необходимости обсудите с коллегами.
9. Трансграничные проблемы:
10. Проверьте таблицу "трансграничные бассейны" в Приложении В. Полный список трансграничных бассейнов можно найти здесь: http://twap-rivers.org/indicators/Report.ashx?type=IndicatorResultsSummary_.
11. Переход на последнюю таблицу / вкладку, чтобы увидеть страны в каждом бассейне. Также проверьте карты здесь: <http://twap-rivers.org/indicators/>, чтобы узнать, может ли бассейн иметь важное значение для этой страны или есть только небольшая часть бассейна в их стране (в этом случае они не могут ее включать).
12. Проверьте трансграничные вопросы: 1.2с, 2.2е; 3.2d; и 4.2с, и посмотрите, имеют ли они смысл в контексте страны. Островные страны должны представлять "н / п" по всем этим вопросам.

Все данные предоставлены каждой страной и, следовательно, полностью принадлежат странам. Каждая страна проводит консультации с заинтересованными сторонами на уровне, который соответствует имеющимся у них ресурсам и возможностям, чтобы гарантировать, что данные имеют адекватное признание и право собственности в стране. Рекомендации по процессам консультаций представлены в руководстве по мониторингу, а также во вводной презентации и видео для координаторов (все материалы доступны на <http://iwrmdataportal.unepdhi.org>).

Источники данных

Описание:

Мониторинг прогресса в достижении ЦУР 6.5 находится в ведении правительства страны и является его обязанностью. Правительство назначает министерство, несущее основную ответственность за надзор за проведением этого обследования, которому будет предложено взять на себя ответственность за координацию национального процесса мониторинга и отчетности КУВР. Поскольку вопросы управления водными ресурсами затрагивают широкий круг секторов, которые часто контролируются различными министерствами и другими административными органами на национальном или других уровнях, то этот процесс должен быть инклюзивным, т.е. проходить с участием всех заинтересованных сторон. Необходимо привлечь основные заинтересованные стороны с тем, чтобы они внесли свой вклад в формулирование достаточно информативных и объективных ответов в рамках обследования.

Министерству предлагается назначить национального "координатора по КУВР", который может быть или не быть государственным чиновником. ООН будет оказывать поддержку там, где это необходимо и возможно. Нижеследующие шаги предлагаются только в качестве руководства, поскольку страны сами решают, какой процесс или процессы лучше всего удовлетворят их потребности. Также следует отметить, что указанные шаги представляют собой "лестничный" подход, в котором выполнение всех шагов обычно приводит к получению более надежного показателя. Однако выполнение всех этапов может оказаться невозможным или необязательным для всех стран.

1. Ответственное министерство или координатор КУВР связывается с другими соответствующими министерствами / ведомствами для формулирования ответов на вопросник. Для каждого возможного варианта ответа существует оценка, которая будет использоваться для расчета общей балльной оценки показателя.
2. Заполненный проект отчета об обследовании рассматривается заинтересованными сторонами в правительстве. Эти заинтересованные стороны могут включать тех, кто вовлечен в секторы, имеющие отношение к водным ресурсам, такие как сельское хозяйство, энергетика, водоснабжение и окружающая среда, а также управление водными ресурсами на различных административных уровнях. Этот процесс может реализовываться в электронном формате (например, с использованием электронной почты) и / или посредством проведения семинаров.
3. Проверенный проект отчета об обследовании утверждается на семинаре с участием многих заинтересованных сторон. Помимо представителей правительства, эти заинтересованные стороны могут включать ассоциации водопользователей, частный сектор, заинтересованные группы, например, связанные с окружающей средой, сельским хозяйством, вопросами бедности и представителей научных кругов. Предлагаемый процесс - семинар, но могут быть рассмотрены альтернативные способы проведения консультаций, например: посредством использования электронной почты или онлайн-звонков для публичного представления материалов. Обратите внимание, что шаги 2 и 3 при желании можно объединить.
4. Ответственное министерство или координатор КУВР проводит обсуждение с соответствующими официальными лицами и объединяет полученные данные в окончательную версию. Эта версия является основой для расчета степени внедрения КУВР (0-100) для глобальной отчетности.
5. Ответственное министерство представляет окончательную оценку показателя в национальное статистическое управление, отвечающее за сбор всех национальных данных по целевым показателям ЦУР.

На основе национального обследования Механизм «ООН-Водные ресурсы» будет периодически подготавливать сводные отчеты для регионального и глобального уровней, чтобы обеспечить общий прогресс в достижении цели 6.5 ЦУР.

Временной охват: рекомендуется применять трехлетний цикл отчетности.

Процесс сбора:

Официальные партнеры на страновом уровне контролируют процесс валидации и проведения консультаций.

Обследование было разработано таким образом, чтобы показатель был сопоставим по странам и временным периодам. Никаких корректировок не предвидится.

Доступность данных

Описание:

Общее количество стран: 172 (89% государств-членов ООН) (ЮНЕП 2018 года)

Следующие данные относятся к региону (региональные группы СОООН): затем следует количество стран с данными / общее количество стран в регионе (по состоянию на 2017 год); затем следует процент стран, по которым имеются данные.

Австралия и Новая Зеландия: 2/2; 100%

Центральная и Южная Азия: 10/14; 71%

Восточная и Юго-Восточная Азия: 13/16; 81%

Европа и Северная Америка: 43/45; 96%

Латинская Америка и Карибский бассейн: 29/33; 89%

Северная Африка и Западная Азия: 22/23; 96%

Океания (за исключением Австралии и Новой Зеландии): 8/12; 67%

Страны Африки к югу от Сахары: 45/48; 94%

Мир: 172/193; 89%

Временные ряды:

Предварительные ЦУР: 2008, 2012 годы (Механизм «ООН — Водные ресурсы» 2008, 2012 годы).

Период ЦУР: 2017 год (ЮНЕП 2018 год).

Все на портале КУВР (<http://iwrmdataportal.unepdhi.org>)

Дезагрегирование:

Сильной стороной показателя является возможность дезагрегировать оценку страны по четырем основным параметрам КУВР, а также по вопросам, содержащимся в обследовании. Это позволяет странам быстро оценить, какие аспекты КУВР успешно развиваются, а какие требуют дополнительных усилий для достижения цели.

Характер цели, показателя и обследования не поддается дезагрегации по полу, возрастным группам, доходам и т. д. Однако социальное равенство является неотъемлемой частью КУВР, и есть вопросы, которые напрямую касаются таких вопросов, как пол, уязвимые группы, географический охват и широкое участие заинтересованных сторон в развитии и управлении водными ресурсами. Эти вопросы дают представление о национальной и субнациональной ситуации в отношении социального равенства.

Календарь

Сбор данных:

Январь - май 2020 года (5 месяцев).

Выпуск данных:

1 квартал 2021 года

Поставщики данных

Ожидается, что информация, необходимая для заполнения отчета об обследовании, будет подтверждаться государственными чиновниками, ответственными за управление водными ресурсами в стране, и будет подкрепляться официальной документацией. Например, Министерством водных ресурсов в сотрудничестве с Министерством окружающей среды, Министерством финансов, Министерством планирования, Министерством земель и сельского хозяйства, Министерством промышленности и горнодобывающей отрасли и т. д. См. также раздел "Источники данных" выше. Как минимум, небольшая группа должностных лиц может заполнить отчет об обследовании. Однако эти государственные служащие могут принадлежать к разным государственным органам и для формулирования и валидации ответов на каждый вопрос потребуются координация между ними. Более активное участие государственных и негосударственных заинтересованных сторон в валидации балльных оценок ответов на вопросы приведет к более надежной балльной оценке показателей и облегчит отслеживание прогресса в динамике по времени.

Составители данных

Партнеры ЮНЕП и Механизма «ООН-водные ресурсы» в рамках инициативы «ООН-водные ресурсы» по комплексному мониторингу достижения ЦУР 6.

Ссылки

URL:

<http://iwrmdataportal.unepdhi.org>

Здесь содержится новейший инструмент обследования, руководство по мониторингу и вся сопроводительная документация.

Ссылки:

- Африканский совет министров по водным ресурсам (AMCOW) 2018 год: Отчет о состоянии внедрения управления водными ресурсами в Африке: региональный отчет по показателю 6.5.1 ЦУР по реализации КУВР.
- Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) 2018 год: Прогресс в области комплексного управления водными ресурсами. Глобальный базовый уровень для показателя 6.5.1 ЦУР 6: степень реализации КУВР.
- Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (2019 год). Отчет о состоянии внедрения комплексного управления водными ресурсами в

арабском регионе: прогресс в отношении показателя 6.5.1 ЦУР.

- Инициатива "ООН Водные ресурсы" по комплексному мониторингу достижения ЦУР 6.

<http://sdg6data.org>

- Механизм «ООН — Водные ресурсы», 2016 год: Взаимосвязь водоснабжения и санитарии в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Женева.

Связанные показатели

Поскольку показатель отражает степень внедрения благоприятной среды для лучшего управления водными ресурсами, он напрямую поддерживает другие конечные цели в рамках ЦУР 6 (6.1 - 6.6). Это достигается путем предоставления странам дополнительной информации о контексте и возможном объяснении прогресса в достижении других целей, а также указывает на препятствия и факторы, способствующие достижению других целей. Он также напрямую поддерживает средства достижения целей 6.a и 6.b, поскольку дезагрегирование возможно для получения данных по финансированию (6.a) и участию заинтересованных сторон (6.b). Помимо ЦУР 6, показатель 6.5.1 связан с рядом других задач в рамках ЦУР, поскольку комплексное управление водными ресурсами связано с интеграцией требований и воздействий на водные ресурсы и связанные с водными ресурсами экосистемы со стороны ряда различных ЦУР и их задач, в том числе: бедность (1,4); сельское хозяйство (2,3); образование (4,7); пол (5,5); энергетика (7.1); работа (8.5); равенство (10.2); городские районы (11,3); изменение климата (13.2); экосистемы (15,9); управление (16.3, 16.5 - 16.7) (Механизм «ООН – Водные ресурсы» за 2016 год).