Цель 11: Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

Задача 11.1: К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы

Показатель 11.1.1: Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях

# Институциональная информация

## Организация(и):

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

# Понятия и определения

Природа жилищного сектора с его институтами, законами и нормативными актами затрагивает все аспекты экономики страны и связана практически со всеми секторами социального развития. Люди, живущие в достаточных жилищах, имею лучшее здоровье, более высокие шансы улучшить свой человеческий капитал и воспользоваться возможностями, которые предоставляет городская среда. В то же время жилищный сектор, который хорошо себя зарекомендовал, выступает в качестве мультипликатора развития, принося пользу смежным отраслям, способствуя экономическому развитию, созданию рабочих мест, предоставлению услуг и общему снижению уровня нищеты. В целом, на каждое рабочее место в жилищном секторе создается дополнительно 1,5-2 рабочих места в отрасли строительных материалов и других отраслях промышленности. Вклад жилья в городское процветание также очевиден. Инициатива ООН-Хабитат о процветании городов свидетельствует о том, что недостаточные жилища негативно сказываются на некоторых других аспектах процветания городов. Городская среда, в которой жилищные условия находятся ниже среднего уровня, приводят к ухудшению справедливости и вовлеченности в общественную жизнь, снижению безопасности в городах и возможностей для получения средств существования, а также к понижению уровня взаимодействия и предоставлению общественного пространства.

Таким образом, недостаточные жилища остаются в значительной степени глобальной проблемой устойчивости городов, а также возможностью развития. В то же время, тематическая область достаточных жилищ и особенно термин трущобы - часто сильно политизированы. Более детальные определения этих терминов дадут возможность начать и окажут поддержку более активным и взвешенным дебатам, более активной вовлеченности всех ключевых заинтересованных сторон и разработке конкретных рекомендаций для применения в каждом контексте и месте.

Чтобы разработать более детальное определение, существует ряд взаимосвязанных терминов, которые необходимо учитывать при рассмотрении показателя для Цели ЦУР 11.1. К ним относятся недостаточное жилище и доступность жилья с точки зрения расходов, неформальные поселения и трущобы.

***Доступность жилья с точки зрения расходов***

Одной из самых серьезных проблем урбанизации во всем мире является владение достаточным жильем, которое люди могут себе позволить. Выводы из выборки городов ООН показывают, что люди во всех типах городских центров не могут позволить себе иметь жилье в собственности или даже иметь средства на аренду жилья. Например, в странах с низким доходом домохозяйства должны скопить сумму, примерно в восемь раз превышающую годовой доход их домохозяйства, чтобы иметь возможность позволить себе оплатить стоимость стандартного дома в своем городе. При аренде жилья домохозяйства должны тратить более 25 процентов своего ежемесячного дохода на арендные платежи. [2]

Проблема доступности жилья с точки зрения расходов влияет как на развивающиеся, так и на развитые страны. В Латинской Америке высокое соотношение стоимости жилья и дохода и недоступные расходы на финансирование жилья вынуждают домохозяйства прибегать к неформальным решениям без преимуществ планирования и правил безопасности. Во многих частях Африки к югу от Сахары только менее 10 процентов домохозяйств могут позволить себе ипотеку, при этом даже в самой дешевой новостройке. На самом деле африканские домохозяйства сталкиваются с более высокими жилищными расходами по сравнению с ВВП на душу населения, на 55 процентов превышающими показатели в других регионах. Во многих европейских странах семьи, особенно молодежь, сильно обременены расходами и имеют гораздо меньше средств на другие нужды, такие как еда, здоровье, транспорт и одежда. В экстремальных обстоятельствах домохозяйства вынуждены покидать свое жилье из-за невозможности оплаты. Нынешний миграционный кризис ухудшил жилищные условия в регионе и эта тенденция, похоже, сохранится в ближайшие несколько лет.

***Недостаточное жилье, неформальные поселения и трущобы***

Сегодня примерно 1,6 миллиарда человек живут в недостаточных жилищах во всем мире, из которых 1 миллиард живет в трущобах и неформальных поселениях. [4] Это означает, что примерно каждый четвертый человек в городах живет в условиях, которые наносят ущерб его здоровью, безопасности, процветанию и способностям. Отсутствие доступа к базовым услугам является общим препятствием в неформальных поселениях и трущобах: во всем мире 2,4 миллиарда человек живут без улучшенных санитарных условий, а 2 миллиарда страдают от нехватки воды. Несмотря на сокращение с 39 до 30 процентов городского населения, проживающего в трущобах, в период с 2000 по 2014 год, абсолютные цифры продолжают расти: в настоящее время, по оценкам, одна четвертая часть городского населения мира живет в трущобах, то есть 881 миллион городских жителей в отличие от 792 млн. в 2000 году. Молодые домохозяйства, возглавляемые женщинами и детьми, часто являются наиболее уязвимыми в недостаточном жилье. Бездомность также является растущей проблемой, и, по оценкам, более 100 миллионов человек во всем мире являются бездомными. [5]

Трущобы представляют собой одну из самых крайних форм обездоленности и отчуждения и остаются критическим фактором сохранения нищеты и изоляции в мире, которые действительно являются проблемой для устойчивой и всеохватывающей урбанизации. Исследования показывают, что другие формы городской нищеты в виде неформальных поселений все чаще становятся мировым явлением, встречающимся также в развитых странах.

В то же время не все люди, живущие в недостаточном жилье, обитают в трущобах, но, тем не менее, живут в очень нестандартных, применительно к городской среде, условиях, в которых они находятся. Характер этих недостаточных жилищ должен быть отражен и лучшим образом представлен в глобальных данных, данных на уровне страны и города, чтобы обеспечить документирование более ясной картины недостаточного жилья. В свете этого предлагаются следующие определения.

# Определение и понятие:

В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года для руководства разработкой соответствующей политики и программ для обеспечения доступа для всех к достаточному жилью и благоустройству трущоб необходимо установить и количественно определить долю населения, проживающего в **трущобах** , **неформальных поселениях** и тех, кто живет в **недостаточных жилищах.**

***Трущобы***

Совещание группы экспертов было созвано в 2002 году организацией ООН-Хабитат, Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и Союзом городов для согласования оперативного определения трущоб, которое надлежало использовать для оценки показателя ЦРТ 7, Задача 7.D. Согласованное определение классифицирует *домохозяйство, проживающее в трущобах* как домохозяйство, в котором жители страдают от одного или нескольких из следующих *признаков обездоленности домохозяйства* :

1. Отсутствие доступа к источнику улучшенной воды,
2. Отсутствие доступа к улучшенным санитарно-гигиеническим средствам,
3. Отсутствие достаточной площади проживания,
4. Отсутствие капитальности жилого строения и,
5. Отсутствие правового обеспечения проживания. Более того, термин *обитатель трущоб* относится к человеку, живущему в домашнем хозяйстве, в котором встречается любой из перечисленных выше признаков обездоленности домохозяйства. [6]

Все эти пять компонентов были взяты из определения достаточного жилья и с тех пор использовались для отчетности и отслеживания показателей ЦРТ в качестве первичных или вторичных данных, используемых для определения количества обитателей трущоб, проживающих в развивающихся странах. Эти компоненты также послужили основой для успешного достижения Цели развития тысячелетия 7.D. Для каждого компонента эксперты согласовали следующие подопределения: [7]

1) Доступ к улучшенной воде. Считается, что домохозяйство имеет доступ к улучшенной питьевой воде, если оно имеет достаточное количество воды (20 литров на человека / день) для использования семьей, по доступной цене (менее 10% от общего дохода домохозяйства) и доступно членам домохозяйства без приложения чрезмерных усилий (менее одного часа в день при минимально достаточном количестве), особенно для женщин и детей. Улучшенный источник питьевой воды - это установка, которая защищена от внешнего загрязнения, в частности от загрязнения фекалиями. Улучшенные источники питьевой воды включают: водопроводную воду в жилище, на участке или во дворе; общественный водопроводный кран, обслуживающий не более 5 домашних хозяйств; защищенный родник; сбор дождевой воды; бутилированную воду (если вторичный источник также является улучшенным); буровую скважину/ пробуренный колодец; и защищенный выкопанный колодец.

2) Доступ к улучшенным санитарно-гигиеническим условиям. Считается, что домохозяйство имеет доступ к улучшенным санитарно-гигиеническим условиям, если членам домохозяйства доступна система утилизации экскрементов, будь то в форме частного туалета или общественного туалета, совместно используемого разумным количеством людей. Следовательно, такие улучшенные санитарно-гигиенические условия гигиенически отделяют человеческие отходы от контакта с человеком. Улучшенные удобства включают: туалеты со сливом / туалеты с ручным сливом или уборные, подключенные к канализации, септику или яме; вентилируемый улучшенный туалет с выгребной ямой; выгребную яму с плитой или платформой, которая полностью закрывает яму; и компостирование туалетов / выгребных ям.

3) Достаточная площадь проживания / перенаселенность. Жилое помещение обеспечивает достаточную площадь проживания для членов домохозяйства, если в одной жилой комнате проживает не более трех человек. [8] Были предложены дополнительные показатели перенаселенности: показатели, отражающие размер занимаемой площади, такие как средний

размер площади проживания, приходящейся на одного человека или количество домохозяйств, приходящихся на занимаемую площадь. Кроме того, показатели, отражающие уровень жилищной единицы, такие как количество человек, приходящихся на одну кровать или количество детей в возрасте до пяти лет, приходящихся на одну комнату, также могут заслуживать внимания. Тем не менее, было показано, что количество людей, приходящихся на одну комнату, коррелирует с неблагоприятными рисками для здоровья и информация чаще всего собирается с помощью обследования домохозяйств. [9] Эксперты ООН-Хабитат считают, что определение в его нынешнем виде не отражает практических условий перенаселенности и, как отмечается ниже, предлагают альтернативное определение.

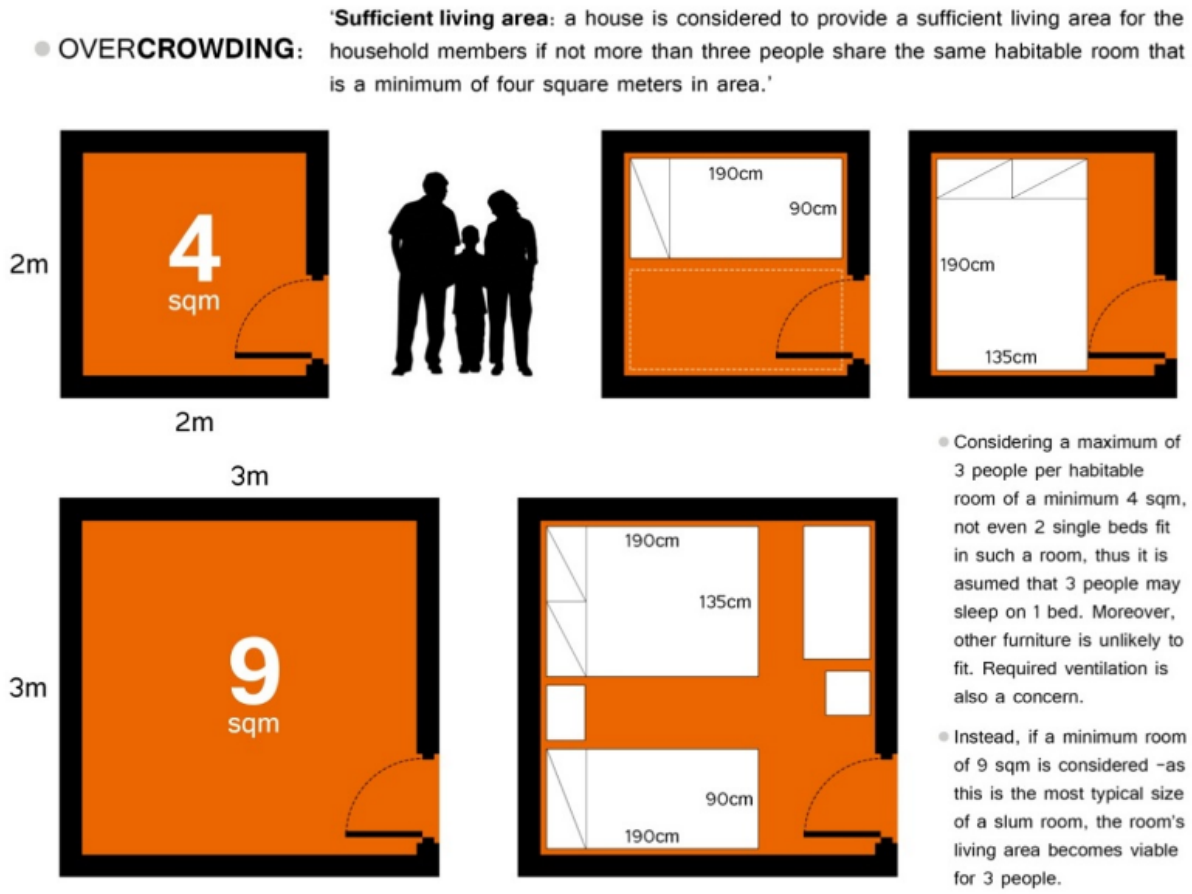


Figure 1- Example of Overcrowding

4) Структурное качество / долговечность жилья. Дом считается долговечным, если он построен в безопасном месте и имеет капитальную и адекватную конструкцию, способную защитить его жителей от экстремальных климатических условий, таких как дождь, жара, холод и влажность. Следующие критерии используются для определения качества конструкции / долговечности жилья: капитальность конструкции (капитальный строительный материал для стен, крыши и пола; соответствие строительным нормам; жилье не находится в полуразрушенном состоянии; жилье не нуждается в капитальном ремонте); и местонахождение дома (опасное место; жилище не находится на месте расположения токсичных отходов или рядом с ними; жилище не расположено в пойме; жилище не расположено на крутом склоне; жилище не находится в опасной полосе отчуждения: железная дорога, шоссе, аэропорт, линии электропередач).

5) Правовое обеспечение проживания. Правовое обеспечение проживания - это право всех людей и групп на эффективную защиту со стороны государства от принудительных выселений. Правовое обеспечение проживания понимается как совокупность отношений применительно к жилью и земле, установленных в соответствии с законодательством или обычным правом или

неформальными или смешанными соглашениями, которые позволяют жить в доме в безопасности, мире и с достоинством (A / HRC / 25 / 54). Независимо от типа владения, все лица, обладающие правом обеспечение проживания, имеют юридический статус, защищающий от произвольного незаконного выселения, преследования и других угроз. Люди обладают правом гарантированного обеспечения проживания, когда: имеются доказательства в документах, которые могут быть использованы для подтверждения статуса гарантированного обеспечения проживания; и существует либо фактическая, либо предполагаемая защита от принудительных выселений. Был достигнут значительный прогресс в том, чтобы включить оценку этого компонента в подсчет количества людей, живущих в трущобах.

***Неформальные поселения***

Неформальные поселения обычно считаются синонимами трущоб с особым акцентом на официальном статусе земли, структуры и услуг. В соответствии с Тематическим документом № 22 третьей Конференция ООН по населенным пунктам Habitat III [10], неформальные поселения определяются по трем основным критериям, которые уже включены в определение трущоб. Это:

1. Жители не имеют правовых гарантий владения землей или жилищами, в которых они проживают, с вариантами условий проживания от самозахвата до неофициальной аренды жилья.
2. В микрорайонах обычно отсутствуют или они отрезаны от официальных базовых услуг и городской инфраструктуры, а также
3. Жилье может не соответствовать действующим нормам планирования и строительства, часто находится в географически и экологически опасных зонах и могут не иметь муниципального разрешения.

В неформальных поселениях могут проживать городские жители с самыми разнообразными уровнями доходов, от богатых до бедных.

***Недостаточное жилье***

Статья 25 Всеобщей декларации прав человека рассматривает жилье как один из компонентов права на достойный жизненный уровень для всех. [11] В Замечаниях общего порядка Комитета Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам № 4 (1991 г.) о праве на достойное жилище и № 7 (1997 г.) о принудительных выселениях подчеркнуто, что право на достаточное жилье следует рассматривать как право жить где бы то ни было в условиях безопасности, мира и достоинства. Чтобы жилье отвечало определению достаточного жилища, оно должно предусматривать не только четыре стены и крышу, а, как минимум, соответствовать следующим критериям:

1. Правовое обеспечение проживания, которое гарантирует правовую защиту от принудительных выселений, преследований и других угроз;
2. Наличие услуг, материалов, возможностей и инфраструктуры, включая безопасную питьевую воду, надлежащие санитарно-гигиенические условия, энергию для приготовления пищи, отопления, освещения, хранения продуктов питания или удаления отходов;
3. Доступность с точки зрения расходов, так как жилье не может рассматриваться как соответствующее определению достойного жилища, если его стоимость угрожает или препятствует осуществлению других прав человека;
4. Пригодность для проживания, так как жилье не может рассматриваться как соответствующее определению достойного жилища, если оно не гарантирует физической безопасности или не обеспечивает достаточного жилищного пространства, а также защиту от холода, сырости, жары, дождя, ветра, других угроз для здоровья и конструктивных опасностей;

5. Доступность, так как жилье не может рассматриваться как соответствующее определению достойного жилища, если не учитываются конкретные потребности находящихся в неблагоприятном положении и маргинальных групп (таких, как бедняки, люди, сталкивающиеся с дискриминацией; инвалиды, жертвы стихийных бедствий);
6. Местонахождение, так как жилье не может рассматриваться как соответствующее определению достойного жилища, если оно отрезано от возможностей трудоустройства, медицинского обслуживания, школ, детских учреждений и других социальных объектов, или если оно расположено в опасных или загрязненных местах или в непосредственной близости от источников загрязнения; и
7. Адекватность с точки зрения культуры, так как жилье не может рассматриваться как соответствующее определению достойного жилища, если в нем не отражаются и не учитываются культурные традиции и образ жизни.

## Таблица 1. Критерии, определяющие трущобы, неформальные поселения и недостаточные жилища

| | Трущобы | Неформальные поселения | Недостаточные жилища |
|---|---|---|---|
| доступ к воде | X | X | X |
| доступ к санитарно-гигиеническим средствам | X | X | X |
| достаточная площадь проживания / перенаселенность | X | | X |
| структурное качество , долговечность и местонахождение | X | X | X |
| правовое обеспечение проживания | X | X | X |
| доступность с точки зрения расходов | | | X |
| доступность | | | X |
| | | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| адекватность с точки зрения культуры | | | X |

1

UN-Habitat (2016). Fundaments of Urbanization. Evidence Base for Policy Making. Nairobi: UN-Habitat ↑

2

Ibid ↑

3

World Bank, 2017. Africa's Cities: Opening Doors to the World. ↑

4

UN-Habitat (2016). World Cities Report. UN-Habitat (2005). Financing Shelter. ↑

5

UN-HABITAT (2005). Financing Urban Shelter: Global Report on Human Settlements 2005. Nairobi: UN-Habitat ↑

6

UN-Habitat (2003), Slums of the World: The face of urban poverty in the new millennium; <mirror.unhabitat.org/pmss/getElectronicVersion.aspx?nr=1124&alt=1> ↑

7

United Nations (2007), Indicators of Sustainable Development: Guidelines and Methodologies. Third Edition, United Nations, New York; <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=400&nr=107&>; UN-Habitat (2003), Slums of the World: The face of urban poverty in the new millennium. ↑

8

The original EGM's advice considered a range of less than three to four people per habitable room. When this indicator got operationalized during the MDG 7 Target 7.D's tracking, overcrowding was fixed at a maximum of three people per habitable room ('minimum of four square meters,' <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Metadata.aspx>). ↑

9

UN-Habitat (1998), Crowding and Health in Low Income Settlements of Guinea Bissau, SIEP Occasional Series No.1. ↑

10

United Nations (2015), Conference on Housing and Sustainable Urban Development – Habitat III, Issue Paper No. 22 on Informal Settlements; UN-Habitat (2015), Slum Almanac 2015-2016. ↑

11

Article 25 (1) "Everyone has the right to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family, including food, clothing, housing and medical care and necessary social services, and the right to security in the event of unemployment, sickness, disability, widowhood, old age or other lack of livelihood in circumstances beyond his control." ↑

# Обоснование:

Как видно из таблицы 1, большинство критериев определения трущоб, неформальных поселений и недостаточного жилья частично накладываются друг на друга. Три критерия определения неформальных поселений в основном отражены в определении трущоб, которое обеспечивает сочетание и того, и другого (трущобы/неформальные поселения). Из семи критериев достаточного жилья тремя критериями, которые не охватываются определениями трущобы/неформальные поселения, являются доступность с точки зрения расходов, доступность и адекватность с точки зрения культуры. Для целей составления показателя критерий доступности с точки зрения расходов является наиболее актуальным и легко поддающимся оценке показателем.

Таким образом, для разработки составного показателя в метаданных для показателя 11.1.1 ЦУР предлагается сгруппировать определение трущоб и неформальных поселений, с тем чтобы можно было провести сопоставление с показателями ЦРТ, и добавить элемент доступности с точки зрения расходов из определения достаточного жилья.

В этом отношении доступность с точки зрения расходов является не только ключевым критерием достаточного жилья, но и приемлемым средством оценки недостаточного жилья более всеобъемлющим образом, поскольку недостаточное жилье остается глобальной проблемой для разных стран и уровней доходов, что оказывает сильное негативное влияние на проблему неравенства в городах.

Основополагающий принцип заключается в том, что финансовые расходы домашних хозяйств, связанные с жильем, не должны угрожать или подвергать риску реализацию и удовлетворение других основных потребностей, таких как питание, образование, доступ к медицинскому обслуживанию, транспорт и т. д. На основе существующего метода и данных Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) (1996-2006 гг.) недоступность жилья с точки зрения расходов в настоящее время определяется как чистые ежемесячные расходы на жилье, которые превышают 30% от общего ежемесячного дохода домохозяйства.

Таким образом, ожидается, что показатель 11.1.1 будет составным, включающим основные компоненты определения трущоб / неформальных поселений и дополнительный компонент определения доступности с точки зрения расходов, характеризующий недостаточное жилье. В таблице 1 приводится подробное описание предлагаемого определения трущоб / неформальных поселений и недостаточного жилья, а также соответствующие оценки.

## Таблица 1 Определение и критерии оценки показателей для трущоб, неформальных поселений и недостаточного жилья

| **Трущобы/ неформальные поселения** | **ОПРЕДЕЛЕНИЕ:** | **ОЦЕНКА [12]:** |
|---|---|---|
| | Как принято в ЦРТ, домохозяйства, жители которых страдают от одного или нескольких из следующих недостатков, имеющихся в домохозяйстве: 1) Отсутствие доступа к источнику улучшенной воды, 2) Отсутствие доступа к улучшенным санитарно-гигиеническим средствам, 3) Отсутствие достаточной площади проживания, 4) Отсутствие капитальности жилого строения и, 5) Отсутствие правового обеспечения проживания. | *Правовое обеспечение проживания:*<br>• Доля домашних хозяйств, имеющих официальные документы, удостоверяющие |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | право собственности как на землю, так и на жилище.<br><br>• Доля домашних хозяйств, имеющих официальные документы, подтверждающие право собственности либо на землю либо на жилище.<br><br>• Доля домохозяйств, имеющих соглашения или любой документ, подтверждающий право владения недвижимостью.<br><br>*Достаточное количество воды:*<br><br>Поселок имеет недостаточное питьевое водоснабжение, если менее 50% домохозяйств имеют улучшенное водоснабжение:<br><br>• подключение домашних хозяйств;<br><br>• доступ к коммунальному водопроводу;<br><br>•сбор дождевой воды; по крайней мере 20 литров на человека в день на допустимом расстоянии до места сбора.<br><br>*Доступ к санитарно-гигиеническим средствам:* |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | В поселении недостаточные санитарно-гигиенические условия, если менее 50% домохозяйств имеют улучшенные санитарно-гигиенические условия:<br><br>• городская канализация;<br><br>• септический резервуар;<br><br>• уборная с ручным смывом;<br><br>• вентилируемая улучшенная выгребная яма.<br><br>Система удаления экскрементов считается адекватной, если она используется одним или максимум двумя домашними хозяйствами.<br><br>*Структурное качество жилья и местонахождение:* Доля домохозяйств, проживающих на опасном объекте или вблизи него. Следует учитывать следующие местонахождения:<br><br>• жилье в геологически опасных зонах (зоны оползней/ землетрясений и наводнений);<br><br>• жилье на мусорных горах |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | или под ними;<br><br>• жилье вокруг районов с высоким уровнем промышленного загрязнения;<br><br>• жилье вокруг других незащищенных зон высокого риска (например, железные дороги, аэропорты, линии электропередач).<br><br>*Конструктивное качество и долговечность жилья:*<br><br>Доля домашних хозяйств, живущих во временных и/ или полуразрушенных сооружениях. При размещении жилой единицы в этих категориях следует учитывать следующие факторы:<br><br>• качество строительства (например, материалы, используемые для стен, пола и крыши);<br><br>• соблюдение местных строительных норм, стандартов и подзаконных актов.<br><br>*Достаточная площадь проживания / перенаселенность:*<br><br>• Доля домохозяйств, в |

| | | |
|---|---|---|
| | | которых на одну комнату приходится более двух человек. |
| **Недостаточное жилье** | **ОПРЕДЕЛЕНИЕ:**<br><br>Предлагается дополнить трущобы / неформальные поселения оценкой доступности жилья с точки зрения расходов на глобальном уровне. | **ОЦЕНКА:**<br><br>*Доступность жилья с точки зрения расходов:*<br><br>• Доля домохозяйств, у которых чистые ежемесячные расходы на жилье превышают 30% от общего месячного дохода домохозяйства. |

12

Оценки, основанные на данных, содержащихся в публикации ООН-Хабитат "Challenge of Slums, p.12." (2003), ↑

## Комментарии и ограничения:

Как и в отношении всех показателей, существует ряд потенциальных проблем и ограничений. Некоторые из них изложены ниже

- Трудно прийти к общему согласию относительно некоторых определений и характеристик, когда речь идет о недостаточном жилье, зачастую из-за политических или экономических соображений.
- Отсутствие на национальном уровне и на уровне городов соответствующих инструментов для оценки всех компонентов, необходимых для показателя 11.1.1, что иногда приводит к недооценке ухудшенных жилых единиц.
- Сложная взаимосвязь между правовым обеспечением проживания и владения собственностью делает трудным, но жизненно важным аспектом, их включение в различные обследования и, таким образом, проведение оценки и мониторинга.
- Показатель 11.1.1 не охватывает бездомных.
- Многие страны по-прежнему располагают ограниченными возможностями для сбора, обработки и анализа данных, их обновления и мониторинга. Но эти процедуры играют ключевую роль в обеспечении согласованности национальных и глобальных данных.

# Методология

# Метод расчета:

Предполагается, что два компонента показателя будут вычисляться следующим образом:

1. Трущобы/Неформальные поселения (ТНП):

$$= 100\left[\frac{Number\ of\ people\ living\ in\ SISH\ households}{City\ population}\right]$$

1. Домохозяйства с недостаточным жильем (ДНЖ)

$$= 100\left[\frac{Number\ of\ people\ living\ in\ IHH}{City\ population}\right]$$

Все эти показатели будут выражаться в процентах. В настоящее время почти во всех развивающихся странах уже представлены данные по этому показателю в отношении того, что относится к трущобам и неформальным поселениям, а в некоторых странах - в отношении того, что относится к расходам на жилье. Поэтому показатель 11.1.1 ЦУР будет способствовать представлению информации о более широком спектре недостаточного жилья, затрагивающего домашние хозяйства во всех странах.

# Обработка отсутствующих значений:

- **На страновом уровне:**

Ожидается, что все страны будут в полной мере отчитываться по этому показателю с меньшим количеством проблем, в то время как об отсутствующих значениях будут сообщать на национальном / глобальном уровне. На национальном уровне, возможно, что отсутствующие значения представляют собой пробелы из-за недоучтенных результатов обследований среди групп населения, чей статус обитателей трущоб, неформальных поселений или проживающих в недостаточных жилищах не регистрируется или он неизвестен или когда данные отсутствуют. Поскольку значения будут агрегированы на национальных уровнях, отсутствующие значения будут меньше возникать на этих уровнях, но это может повлиять на оценки. При проведении обследования и на уровне сбора данных будут применяться процедуры обследования, предназначенные для администрирования отсутствующих значений, основанные на единице анализа / основных элементах выборки.

- **На региональном и глобальном уровнях:**

Глобальные оценки будут скорректированы с помощью моделирования, основанного на динамике, позволяющей учитывать отсутствие информации или данных.

# Региональные агрегаты:

Региональные и глобальные оценки будут основываться на национальных данных с соответствующим уровнем дезагрегирования. Будут разработаны и согласованы с местными и международными заинтересованными сторонами специализированные инструментарии.

Системы обеспечения качества использования инструментария, методов анализа и отчетности будут внедряться на региональном и глобальном уровнях для обеспечения единообразия стандартов и универсального применения определений.

Мы ожидаем, что инвестиции в совершенствование процедур сбора данных и мониторинга на уровне страны создадут стимулы для правительств к совершенствованию отчетности и повышению эффективности работы, а также к большей готовности к взаимодействию с многочисленными заинтересованными сторонами в части сбора и анализа данных и к достижению лучшего понимания сильных и слабых сторон существующих определений трущоб и их практическому применению.

## Источники расхождений:

Поскольку ответственность за сбор данных несут национальные учреждения, ожидается, что при соблюдении стандартных методологий и процедур на всех этапах процесса отчетности не возникнет никаких разногласий между данными, полученными от страны, и оценочными данными по этому показателю, полученными на международном уровне. Отсутствие данных и других локальных переменных и частота сбора данных обычно влияют на отчетные данные на глобальном и национальном уровнях. Для этого показателя национальные данные будут использоваться для получения глобальных оценок. В случаях, когда глобальные значения отличаются от национальных данных, будут предприняты усилия по их согласованию

# Источники данных

## Источники и сбор данных:

Данные для компонентов показателя "трущобы / неформальные поселения" можно рассчитать на основе данных переписи населения и национальных обследований домашних хозяйств, включая Обследование демографических характеристик и состояния здоровья (DHS) и Обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (MICS). Данные для компонента "недостаточное жилье" могут быть рассчитаны на основе обследований доходов и обследований домохозяйств, которые охватывают расходы на жилье.

В соответствии со всеми согласованными целями и задачами Повестки дня на 2030 год для оценки достижения этого показателя потребуется мобилизация средств, необходимых для их эффективного мониторинга, призывая к активизации партнерства с участием всех стран, всех заинтересованных сторон и сообществ.

Что касается первичной отчетности, то поставщики национальных данных (особенно статистические управления) будут играть важную роль в формировании первичных данных путем проведения переписей и обследований. Региональные и глобальные оценки будут основываться на национальных данных с соответствующей разбивкой. Будут разработаны и согласованы с местными и международными заинтересованными сторонами специализированные инструментарии. Обеспечение качества использования инструментария, анализа и отчетности будет осуществляться на региональном и глобальном уровнях, с тем чтобы обеспечить единообразие стандартов и универсальное применение определений.

# Доступность данных

## Описание:

Данные по трущобам имеются по всем развивающимся странам, поскольку они ежегодно представляются Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в доклады по ЦРТ. Недавно ООН-Хабитат дезагрегировал информацию об этом показателе до уровня городов, что повысило его пригодность для ЦУР 11. Показатель количества людей, живущих в трущобах, в настоящее время разрабатывается в более чем 320 городах мира в рамках Инициативы ООН-Хабитат по процветанию городов. ООН-Хабитат и Всемирный банк рассчитывали этот показатель на протяжении многих лет (1996–2006 годы) в рамках Программы городских показателей. Данные о недостаточном жилье, оцененные по доступности жилья с точки зрения расходов, имеются в наличии для всех стран ОЭСР, а также в Глобальной выборке городов, поддерживаемой ООН и охватывающей 200 городов. Данные о недостаточном жилье, оцененные по доступности жилья с точки зрения расходов, имеются во многих странах. Недавно Рабочая группа по глобальным показателям жилищного строительства в сотрудничестве с Альянсом городов, Средой для человечества Хабитат, Межамериканским банком развития, ООН-Хабитат предложили собирать данные по этому показателю во всем мире.

## Дезагрегирование [13]

***Потенциальная дезагрегация:***

- Дезагрегирование по месторасположению (внутри города)
- Дезагрегирование по группам доходов
- Дезагрегирование по полу, расе, этнической принадлежности, религии, миграционному статусу (глава домохозяйства)
- Дезагрегирование по возрасту (члены домохозяйства)
- Дезагрегирование по нетрудоспособности (члены домохозяйства)

***Количественные производные:***

- Доля домохозяйств с износостойким (прочным) жильем
- Доля домохозяйств с улучшенным водоснабжением
- Доля домохозяйств с улучшенными санитарно-гигиеническими средствами
- Доля домохозяйств с достаточной площадью проживания
- Доля домохозяйств с гарантиями правового обеспечения проживания
- Доля домохозяйств с одним (1) недостатком в жилище
- Доля домохозяйств с множеством (3 или более) недостатков в жилище
- Доля домохозяйств с утвержденным муниципальным разрешением
- Доля домохозяйств, имеющих достаточное жилище (доступность с точки зрения расходов)

---

13

Предлагаемая структура для потенциального дезагрегирования должна учитывать, что дезагрегирование связано с определенными затратами. Рекомендуется учитывать уровень развития и статистический потенциал стран. По мере развития институционального потенциала стран дезагрегирование может осуществляться на следующем уровне. ↑

---

# Календарь

Все основные обследования и процесс сбора данных во время проведения переписи населения будут по-прежнему включать аспекты/компоненты, необходимые для представления

отчетности по этому показателю.

Мониторинг этого показателя будет повторяться с регулярными интервалами в 3-5 лет, что позволит создать трех-пяти годичные точки формирования отчетных данных до 2030 года

# Поставщики и составители данных

Этот показатель в значительной степени был успешно реализован благодаря сотрудничеству нескольких организаций и учреждений, включая ООН-Хабитат, ЮНЕП, Альянс городов, Международные обитатели трущоб и Всемирный банк. Имеется ряд других экспертов, которые также внесли вклад в разработку понятий, обоснования и определений, а также метаданных, и будут оказывать поддержку процессам оценки, отчетности и политического диалога на уровне страны, основываясь на этих показателях.

Что касается первичной отчетности, то национальный поставщик данных, особенно статистические управления, будет играть важную роль в формировании первичных данных посредством проведения переписей и обследований.

Процесс составления итоговой отчетности на глобальном уровне будет осуществляться и управляться Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) при поддержке отдельных партнеров

# Ссылки

## Библиографические ссылки:

United Nations (2007). Indicators of Sustainable Development: Guidelines and Methodologies. Third Edition, United Nations, New York

A/HRC/25/54 (2013), Report of the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and on the right to non-discrimination in this context

UN-Habitat (2002) Urban Indicators Guidelines. Nairobi

UN-Habitat, Global Urban Indicators Database 2012 a. Nairobi

UN-Habitat (2002), Expert Group Meeting on Urban Indicators, Nairobi, Kenya, November 2002

UN-Habitat (2003a), Slums of the World: The face of urban poverty in the new millennium

UN-Habitat (2003b), Improving the Lives of 100 Million Slum Dwellers – Guide to Monitoring Target 11

UN-Habitat (1998), Crowding and Health in Low Income Settlements of Guinea Bissau, SIEP Occasional Series No.1

Global report on Human settlement on Slums (2002)

Turkstra, J. and Raithelhuber, M. (2004). Urban slum Monitoring. ESRI User Conference paper 1667

Urban Indicators Programme, World Bank and UN-Habitat, Guidelines

Habitat for Humanity, Global Housing Indicators

Habitat for Humanity, Housing Indicators for the Sustainable Development Goals, 2015

McKinsey Global Institute (2014), A Blueprint for Addressing the Global Affordable Housing Challenge

United Nations (2015), Conference on Housing and Sustainable

Urban Development – Habitat III, Issue Paper No. 22 on Informal Settlements

UN-Habitat, UN-AIDS (2015a) Ending the Urban Aids Epidemic. Nairobi

UN-Habitat (2015b). Slum Almanac 2015-2016

UN-Habitat (2016). World Cities Report 2016

## URL ссылки:

1. http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/methodology_sheets.pdf
2. http://unhabitat.org/urban-indicators-guidelines/
3. http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Metadata.aspx?IndicatorId=0&SeriesId=710
4. http://unhabitat.org/urban-initiatives/initiatives-programmes/participatory-slum-upgrading/
5. http://unhabitat.org/slum-almanac-2015-2016/
6. http://wcr.unhabitat.org/
7. http://www.unhabitat.org/programmes/guo/documents/EGM final report 4 Dec 02.pdf

# Связанные показатели

## Прямое отношение:

]1.1.1 Черта бедности; 1.1.2 Черта бедности, национальная; 6.1.1 Доступ к безопасной питьевой воде; 6.2.1 Доступ к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам; 7.1.1 Доступ к электроэнергии; 8.3.1 Неформальная занятость; 8.5.2 Уровень безработицы; 8.6.1 Безработица среди молодежи; 10.2.1 Население с доходами ниже медианного дохода; 10.1.1 Темпы роста доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения; 11.2.1 Охват населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту; 11.5.1 Население, пострадавшее непосредственно в результате бедствий; 11.6.1 Сбор твердых бытовых отходов; 11.7.1 Доступ к открытым для всех общественным местам; 11.7.2 Безопасность женщин в открытых для всех общественных местах; 16.1.1 Уровень умышленных убийств; 16.1.3 Население, подвергшееся насилию.