

Meta 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo

Objetivo 1.1: De aquí a 2030, erradicar para todas las personas y en todo el mundo la pobreza extrema (actualmente se considera que sufren pobreza extrema las personas que viven con menos de 1,25 dólares de los Estados Unidos al día)

Indicador 1.1.1: Proporción de la población que vive por debajo del umbral de pobreza internacional por sexo, edad, situación laboral y ubicación geográfica (urbana/rural)

Información institucional

Organization(s):

Banco Mundial (BM)

Conceptos y definiciones

Definición:

El indicador “ proporción de la población por debajo del umbral de pobreza internacional ” se define como el porcentaje de la población que vive con menos de 1,90 dólares al día a precios internacionales de 2011. La línea de pobreza internacional se fija actualmente en 1,90 dólares al día a precios internacionales de 2011.

Conceptos:

Al evaluar la pobreza en un país determinado y la mejor manera de reducirla, naturalmente uno se enfoca en una línea de pobreza que se considera apropiada para ese país. Pero, ¿cómo hablamos de manera significativa sobre “la pobreza global”? Las líneas de pobreza entre países varían en términos de su poder adquisitivo y tienen un fuerte gradiente económico, de modo que los países más ricos tienden a adoptar niveles de vida más altos al definir la pobreza. Pero para medir consistentemente la pobreza absoluta global en términos de consumo, necesitamos tratar a dos personas con el mismo poder adquisitivo sobre los productos básicos de la misma manera — ambos son pobres o no lo son — incluso si viven en países diferentes.

Desde el Informe sobre el desarrollo mundial de 1990, el Banco Mundial se ha propuesto aplicar un estándar común para medir la pobreza extrema, anclado en lo que significa la pobreza en los países más pobres del mundo. El bienestar de las personas que viven en diferentes países se puede medir en una escala común ajustando las diferencias en el poder adquisitivo de las monedas. Para el Informe sobre el desarrollo mundial de 1990, se eligió el estándar de 1 dólar al día, medido a precios internacionales de 1985 y ajustado a la moneda local mediante PPA, porque era típico de las líneas de pobreza de los países de bajos ingresos en ese momento. A medida que evolucionan las diferencias en el costo de vida en todo el mundo, la línea de pobreza internacional debe actualizarse periódicamente utilizando nuevos datos de precios de PPA para reflejar estos cambios. El último cambio fue en octubre de 2015, cuando el Banco Mundial adoptó \$ 1,90 como línea de pobreza internacional utilizando la PPA de 2011. Antes de eso, la actualización de 2008 estableció la línea de pobreza internacional en \$ 1,25 utilizando la PPA de 2005. Las medidas de pobreza basadas en líneas de pobreza internacionales intentan mantener constante el valor real de la línea de pobreza en todos los

países, como se hace al hacer comparaciones en el tiempo. Las primeras ediciones de los Indicadores de desarrollo mundial (WDI) del Banco Mundial ' utilizaban las PPA de las Penn World Tables para convertir los valores en moneda local al poder adquisitivo equivalente medido en dólares estadounidenses. En ediciones posteriores se utilizaron estimaciones de la PPA de consumo de 1993, 2005 y 2011 elaboradas por el Programa de Comparación Internacional (PCI) del Banco Mundial '.

Justificación:

El seguimiento de la pobreza es importante en la agenda de desarrollo mundial, así como en la agenda de desarrollo nacional de muchos países. El Banco Mundial produjo sus primeras estimaciones de pobreza global para países en desarrollo para el Informe sobre el desarrollo mundial de 1990: Pobreza (Banco Mundial 1990) utilizando datos de encuestas de hogares de 22 países (Ravallion, Datt y van de Walle 1991). Desde entonces ha habido una expansión considerable en el número de países que realizan encuestas de ingresos y gastos de los hogares. El Grupo de Investigación sobre el Desarrollo del Banco Mundial mantiene una base de datos que se actualiza anualmente a medida que se dispone de nuevos datos de encuestas (y, por lo tanto, pueden contener datos o revisiones más recientes) y realiza una importante reevaluación del progreso contra la pobreza cada año. PovcalNet es una herramienta digital interactiva que permite a los usuarios replicar estas estimaciones internacionalmente comparables de pobreza de \$ 1,90 y \$ 3,20 por día a nivel mundial, regional y nacional, y calcular medidas de pobreza para agrupaciones de países personalizadas y para diferentes líneas de pobreza.

El Portal de Datos sobre Pobreza y Equidad brinda acceso a la base de datos y tableros fáciles de usar con gráficos y mapas interactivos que visualizan tendencias en indicadores clave de pobreza y desigualdad para diferentes regiones y países. Los tableros de países muestran las tendencias en las mediciones de pobreza basadas en las líneas de pobreza nacionales junto con las estimaciones comparables internacionalmente, elaboradas y consistentes con PovcalNet.

Comentarios y limitaciones:

Cinco países – Bangladesh, Cabo Verde, Camboya, Jordania y Laos – utilizan los factores de conversión de la PPA de 2005 y las correspondientes líneas de pobreza de 1,25 dólares al día y 2 dólares al día. Esto se debe a las grandes desviaciones en la tasa de variación de los factores PPA en relación con la tasa de variación de los índices de precios al consumidor internos. Véase el recuadro 1.1 del Informe de seguimiento mundial 2015/2016 (<http://www.worldbank.org/en/publication/global-monitoring-report>) para obtener una explicación detallada.

A pesar de los avances en la última década, persisten los desafíos de medir la pobreza. La puntualidad, frecuencia, calidad y comparabilidad de las encuestas de hogares debe aumentar sustancialmente, particularmente en los países más pobres. La disponibilidad y calidad de los datos de seguimiento de la pobreza sigue siendo baja en los estados pequeños, países con situaciones frágiles y países de bajos ingresos e incluso algunos países de ingresos medios. La baja frecuencia y la falta de comparabilidad de los datos disponibles en algunos países crean incertidumbre sobre la magnitud de la reducción de la pobreza.

Además de la frecuencia y puntualidad de los datos de las encuestas, surgen otros problemas de calidad de los datos al medir las condiciones de vida de los hogares. Las encuestas hacen preguntas detalladas sobre las fuentes de ingresos y cómo se gastaron, que deben ser cuidadosamente registradas por personal capacitado. Por lo general, la renta es más difícil de medir con precisión y el consumo se acerca más a la noción de condiciones de vida. Y los ingresos pueden variar con el tiempo, incluso si las condiciones de vida no varían. Pero los datos sobre el consumo no siempre están disponibles: las últimas estimaciones que se informan aquí utilizan datos sobre el consumo de aproximadamente dos tercios de los países.

Sin embargo, incluso encuestas similares pueden no ser estrictamente comparables debido a diferencias en el tiempo o en la calidad y capacitación de los encuestadores. Las comparaciones entre países con diferentes niveles de desarrollo también plantean un problema potencial debido a las diferencias en la importancia relativa del consumo de bienes no comerciales. El valor local de mercado de todo el consumo en especie (incluida la producción propia, que es particularmente importante en las economías rurales subdesarrolladas) debe incluirse en el gasto de consumo total, pero puede que no lo esté. La mayoría de los datos de las encuestas incluyen ahora valoraciones del consumo o de los ingresos de la producción propia, pero los métodos de valoración varían.

Metodología

Método de cálculo:

Para medir la pobreza en todos los países de manera coherente, las medidas internacionales del Banco Mundial aplican un estándar común, anclado a lo que “significa la pobreza” en los países más pobres del mundo. La línea original de “\$ 1 dólar por día” se basó en una compilación de líneas nacionales para solo 22 países en desarrollo, principalmente de estudios académicos de la década de 1980 (Ravallion, et al., 1991). Si bien esto era lo mejor que se podía hacer en ese momento, la muestra era, incluso en los años ochenta, apenas representativa de los países en desarrollo. Desde entonces, se han desarrollado líneas de pobreza nacionales para muchos otros países. Sobre la base de una nueva compilación de líneas nacionales para 75 países en desarrollo, Ravallion, Chen y Sangraula (RCS) (2009) propusieron una nueva línea internacional de pobreza de 1,25 dólares al día. Esta es la línea de pobreza promedio de los 15 países más pobres en su conjunto de datos.

La línea de pobreza extrema actual se fija en 1,90 dólares al día en términos de PPA de 2011, que representa la media de las líneas de pobreza nacionales que se encuentran en los mismos 15 países más pobres clasificados según el consumo per cápita. La nueva línea de pobreza mantiene el mismo estándar para la pobreza extrema (la línea de pobreza típica de los países más pobres del mundo), pero la actualiza utilizando la información más reciente sobre el costo de vida en los países en desarrollo.

Al medir la pobreza internacional de un país, la línea de pobreza internacional en PPA se convierte a las monedas locales al precio de 2011 y luego se convierte a los precios vigentes en el momento de la encuesta de hogares pertinente utilizando el mejor índice de precios al consumidor disponible (IPC). (De manera equivalente, los datos sobre consumo o ingresos de los hogares para el año de la encuesta se expresan en los precios del año base del IPC y luego se convierten a PPA \$). Luego, la tasa de pobreza se calcula a partir de esa encuesta. Todas las comparaciones intertemporales son en términos reales, evaluadas mediante el uso del IPC específico del país. Se utilizan métodos de interpolación / extrapolación para alinear las estimaciones basadas en encuestas con estos años de referencia.

Tratamiento de valores faltantes:

- ***A nivel de país:***

No existe una “imputación” en el sentido tradicional para la falta de datos de país. Sin embargo, para generar agregados regionales y globales para los años de referencia, los datos a nivel de país se imputan para los años en que no se realizan encuestas. Estos datos imputados se utilizarán para la agregación, pero no para reemplazar los datos reales de la encuesta. La sección siguiente sobre el tratamiento de los valores que faltan a nivel regional y mundial proporciona más detalles sobre el método de imputación.

- ***A nivel regional y mundial:***

Para comparar las tasas de pobreza entre países y calcular los agregados regionales, las estimaciones de los países deben estar “alineadas primero” a un año de referencia común, interpolando para los países en los que los datos de encuesta no están disponibles en el año de referencia, pero están disponibles antes, después o ambos. Cuantos más datos de encuesta estén disponibles (es decir, más datos para diferentes años), más precisa será la interpolación.

El proceso requiere ajustar los ingresos o gastos medios observados en el año de la encuesta por un factor de crecimiento para inferir el nivel no observado en el año de referencia. Por lo tanto, se requieren dos supuestos para implementar este proceso: crecimiento con efecto neutral sobre la distribución y una tasa real de crecimiento entre la encuesta y el año de referencia.

El crecimiento con efecto neutral sobre la distribución implica que los niveles de ingresos o gastos se ajustan con el crecimiento asumiendo que la distribución relativa subyacente de los ingresos o gastos observados en los años de la encuesta permanece sin cambios. Bajo esta hipótesis, es sencillo interpolar la estimación de pobreza en un año de referencia determinado, a través de la tasa determinada de crecimiento de los ingresos o los gastos. Las tasas de cambio en el consumo real per cápita deben estar basadas en el cambio en el consumo real medido comparando los datos de encuestas de los países a lo largo de diferentes años. En la práctica, sin embargo, en la mayoría de los países no existen datos de encuesta disponibles anualmente. Por lo tanto, se utiliza en su lugar el cambio en el consumo privado per cápita medido a partir de las cuentas nacionales. Aunque no se puede garantizar que el ingreso o el consumo medidos en base a encuestas cambie exactamente al mismo ritmo que el consumo privado de las cuentas nacionales, esta parece ser la mejor opción disponible.

Cuando el año de referencia se encuentra entre dos años de encuesta, se construye una estimación del consumo medio en el año de referencia extrapolando las medias obtenidas de las encuestas hacia adelante y hacia atrás al año de referencia. El segundo paso es calcular la tasa de pobreza en el año de referencia después de normalizar las distribuciones observadas en los dos años de encuesta por la media del año de referencia. De este modo se obtienen dos estimaciones de tasa de pobreza en el año de referencia. La tasa final de pobreza para el año de referencia es la interpolación lineal de las dos. Cuando sólo se dispone de datos de un año de encuesta, la media del año de referencia se basa en la media de la encuesta aplicando la tasa de crecimiento del consumo privado per cápita de las cuentas nacionales. La estimación de pobreza del año de referencia se basa entonces en esta media y en la distribución observada en el único año de la encuesta. Cuanto mejor sea la cobertura de los datos en términos de número y frecuencia de las encuestas disponibles, más preciso será este proceso de alineación y más fiables serán las estimaciones regionales.

La tasa agregada de una región es la media ponderada por población de los índices de todos los países de esa región. El número de pobres en cada región es el producto del índice de la región por la población regional total. Esto supone que la tasa de pobreza para un país sin una encuesta de hogares es el promedio regional.

Agregados regionales:

Dado que en la mayoría de los países no se realizan encuestas todos los años, las estimaciones de pobreza tienen que obtenerse para los años de referencia mediante interpolación o extrapolación utilizando los datos de las cuentas nacionales. Estas estimaciones para los años de referencia se agregan luego a las cifras regionales y globales. Los agregados regionales y globales son medias ponderadas por población.

Fuentes de discrepancias:

La pobreza nacional es un concepto diferente a la pobreza mundial. La tasa de pobreza nacional se define en líneas de pobreza específicas de cada país en monedas locales, que son diferentes en términos reales entre países y diferentes de la línea de pobreza internacional de \$1,90 dólares al día.

Por lo tanto, las tasas de pobreza nacionales no se pueden comparar entre países ni con la tasa de pobreza de \$1,90 dólares al día.

Fuentes de datos

Descripción:

El Banco Mundial suele recibir los datos directamente de las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE). En otros casos, utiliza datos de las ONE recibidos indirectamente. Por ejemplo, recibe datos de Eurostat y de LIS (Estudios de Ingresos de Luxemburgo), que proporcionan al Banco Mundial los datos de las ONE que han recibido / armonizado. La Universidad Nacional de La Plata, Argentina, y el Banco Mundial mantienen conjuntamente la base de datos SEDLAC (Base de datos socioeconómicos para América Latina y el Caribe) que incluye estadísticas armonizadas sobre la pobreza y otras variables distributivas y sociales de 24 países de América Latina y el Caribe, basadas en microdatos de encuestas de hogares realizadas por las ONE.

Los datos se obtienen a través de programas específicos para cada país, incluyendo programas de asistencia técnica y actividades conjuntas de análisis y desarrollo de capacidades. El Banco Mundial se relaciona con las ONE en programas de trabajo relacionados con los sistemas estadísticos y el análisis de datos. Los economistas especializados en pobreza del Banco Mundial suelen colaborar con las ONE en la medición y el análisis de la pobreza como parte de las actividades de asistencia técnica.

Dentro del Banco Mundial, el Grupo de Trabajo sobre Pobreza Mundial (GTPM) se encarga de la recopilación, validación y estimación de las estimaciones de la pobreza. El GTPM archiva los conjuntos de datos obtenidos de las ONE y luego los armoniza, aplicando metodologías comunes. El objetivo del GTPM es garantizar que los datos sobre pobreza y desigualdad generados, curados y difundidos por el Banco Mundial estén actualizados, cumplan con normas de alta calidad y estén bien documentados y sean coherentes en todos los canales de difusión. Los miembros del GTPM generan y actualizan las estimaciones de la proporción de la población que se encuentra por debajo del umbral de pobreza internacional utilizando los datos brutos que suelen proporcionar los gobiernos de los países. Los economistas especializados en pobreza obtienen los datos brutos a través de sus contactos en las ONE, y comprueban su calidad antes de presentarlos para su posterior análisis. Los datos brutos pueden ser datos de encuestas registrados por unidad o datos agrupados, dependiendo de los acuerdos con los gobiernos de los países. En la mayoría de los casos, el agregado de bienestar, elemento esencial para la estimación de la pobreza, es generado por los gobiernos de los países. A veces, el Banco Mundial tiene que construir el agregado de bienestar o ajustar el agregado proporcionado por el país.

Lista:

Directamente de las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE) o indirectamente de otras – ver sección de fuentes de datos.

Proceso de recopilación:

El Banco Mundial comparte y hace públicas de forma transparente las metodologías para todo tipo de ajustes de los datos originales (por ejemplo, a través de su sitio web PovcalNet y sus diversos documentos analíticos). Las estimaciones de pobreza son desarrolladas por economistas, que trabajan estrechamente con sus contrapartes de los gobiernos nacionales en relación con cada actualización de los datos sobre pobreza.

Disponibilidad de datos

Descripción:

Disponibilidad de datos (medida en términos del número de países que tienen al menos 1 punto de dato por región):

2010 hasta el presente

Asia y el Pacífico: 23 (40 si se consideran estimaciones modeladas); África: 23 (48 si se consideran estimaciones modeladas); América Latina y el Caribe: 19 (21 si se consideran estimaciones modeladas)

Europa, América del Norte, Australia, Nueva Zelanda y Japón: 17 (25 si se consideran estimaciones modeladas)

2000-2009

Asia y el Pacífico: 38 (40 si se consideran estimaciones modeladas); África: 47 (48 si se consideran estimaciones modeladas); América Latina y el Caribe: 21 (21 si se consideran estimaciones modeladas)

Europa, América del Norte, Australia, Nueva Zelanda y Japón: 20 (25 si se consideran estimaciones modeladas)

Desagregación:

El Banco Mundial está trabajando en la elaboración de estimaciones desagregadas de pobreza.

Calendario

Recolección de datos:

La recopilación de fuentes está a cargo del Grupo de Trabajo sobre Pobreza Mundial del Banco Mundial. El cálculo de las nuevas cifras de pobreza, utilizando los datos actualizados de la fuente, normalmente se realiza de mayo a septiembre de cada año.

Publicación de datos:

El Grupo del Banco Mundial se compromete a actualizar los datos sobre pobreza todos los años. Las estimaciones actualizadas se publican en las Reuniones Anuales del Banco Mundial en octubre de cada año.

Proveedores de datos

El Banco Mundial normalmente recibe datos de las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE) directamente. En otros casos utiliza datos de las ONE recibidos indirectamente. Para más detalles, consulte la sección sobre fuentes de datos

Recopiladores de datos

Banco Mundial

Referencias

URL:

www.worldbank.org

Referencias:

Para obtener más información y metodología, consulte PovcalNet (<http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm>).

También consulte: <http://documents.worldbank.org/curated/en/2015/10/25114899/global-count-extreme-poor-2012-data-issues-methodology-initial-results>

Para una breve revisión, véase: <http://www.worldbank.org/en/topic/poverty/brief/global-poverty-line-faq>

Para obtener un enlace completo a documentos de antecedentes, documentos de trabajo y artículos de revistas relacionados, véase:

<http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm?0,4>

Un enfoque medido para poner fin a la pobreza e impulsar la prosperidad compartida: los conceptos, los datos y los dos objetivos. (<http://www.worldbank.org/en/research/publication/a-measured-approach-to-ending-poverty-and-boosting-shared-prosperity>)