Цель 2: Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

Задача 2.a: Увеличить инвестирование, в том числе посредством активизации международного сотрудничества, в сельскую инфраструктуру, сельскохозяйственные исследования и агропропаганду, развитие технологий и создание генетических банков растений и животных в целях укрепления потенциала развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в области сельскохозяйственного производства

Показатель 2.a.1: Индекс ориентированности на сельское хозяйство, определяемый по структуре государственных расходов

Институциональная информация

Организация (и):

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

Понятия и определения

Определение:

Индекс ориентированности на сельское хозяйство (ИОСХ), определяемый по структуре государственных расходов, рассчитывается как доля сельского хозяйства в государственных расходах, деленная на долю добавленной стоимости сельского хозяйства в ВВП, где под сельским хозяйством понимается сектор сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства. Этот показатель представляет собой безвалютный индекс, рассчитываемый как соотношение этих двух долей. Национальным правительствам предлагается составлять данные по государственным расходам в соответствии со статистикой государственных финансов (СГФ) и Классификацией функций органов государственного управления (КФОГУ), а также долей добавленной стоимости сельского хозяйства в ВВП в соответствии с Системой национальных счетов (СНС).

Понятия:

Под сельским хозяйством понимается сектор сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства или раздел A редакции 4 МСОК (соответствует разделу A + B редакции 3.2 МСОК).

Государственные расходы - это все расходы и приобретение нефинансовых активов, связанных с поддержкой определенного сектора, как это определено в Руководстве по статистике государственных финансов (РСГФ) 2014 года, разработанном Международным валютным фондом (МВФ).

Государственные расходы классифицируются в соответствии с Классификацией функций органов государственного управления (КФОГУ), классификацией, разработанной Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и опубликованной Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СООН).

Добавленная стоимость в сельском хозяйстве и ВВП основаны на Системе национальных счетов (СНС).

Обоснование:

Значение индекса ориентации сельского хозяйства (ИОСХ) больше 1 отражает более высокую степень ориентации на сельскохозяйственный сектор, на который приходится более высокая доля государственных расходов по сравнению с его вкладом в добавленную стоимость в экономике. Значение ИОСХ меньше 1 отражает более низкую ориентацию на сельское хозяйство, тогда как значение ИОСХ, равное 1, отражает беспристрастное отношение правительства к сельскохозяйственному сектору.

Государственные расходы на сельское хозяйство включают затраты на реализацию отраслевой политики и программ, улучшение почвы и борьба с деградацией почвы, ирригацию и водоемы сельскохозяйственного назначения, организацию деятельности ветеринарной службы, исследования в области животноводства и обучение животноводству, морские / пресноводные биологические исследования, облесение и другие лесохозяйственные проекты и т. д.

Затраты на эту сельскохозяйственную деятельность помогают повысить эффективность сектора, производительность и рост доходов за счет увеличения физического или человеческого капитала и / или сокращения динамические бюджетных ограничений.

Однако частный сектор, как правило, недостаточно инвестирует в эти виды деятельности из-за наличия сбоев рыночного механизма (например, природа общественного блага от исследований и разработок, положительные внешние эффекты от улучшения состояния почвы и воды, отсутствие доступа к конкурентным кредитам из-за асимметричной информации между производителями и финансовыми учреждениями и т. д.). Точно так же высокий риск, с которым сталкиваются сельхозпроизводители, особенно мелкие землевладельцы, неспособные застраховаться от рисков, часто требует государственного вмешательства с точки зрения перераспределения доходов для поддержки мелких фермеров, оказавшихся в бедственном положении вследствие неурожаев и потерь скота из-за вредителей, засух, наводнений, сбоев инфраструктуры или серьезных изменений цен.

Государственные расходы на сельское хозяйство имеют важное значение для устранения этих сбоев рыночного механизма и периодической необходимости перераспределения доходов. Это приводит к необходимости иметь несколько потенциальных показателей для ЦУР, которые включают: а) уровень государственных расходов на сельское хозяйство (ГРСХ); б) доля сельского хозяйства в государственных расходах и в) индекс ориентированности на сельское хозяйство (ИОСХ) для государственных расходов.

Показатель, отражающий уровни ГРСХ, не учитывает размер экономики. Если две страны, A и B, имеют одинаковый уровень ГРСХ и одинаковый вклад сельского хозяйства в ВВП, но экономика страны A в 10 раз больше, чем страны B, то отражение одинаковых целевых уровней для ГРСХ не позволяет принять во внимание размер экономики.

Показатель, отражающий долю сельского хозяйства в государственных расходах, не учитывает относительный вклад сельскохозяйственного сектора в ВВП страны. Рассмотрим две страны с одинаковыми размерами экономики C и D, где сельское хозяйство вносит 2 процента в ВВП страны C и 10 процентов в ВВП страны D. Если бы общие государственные расходы были равными в обеих странах, то относительные инвестиции в сельское хозяйство страны C были бы больше, чем в стране D. Если бы общие государственные расходы были разными, то результаты относительных инвестиций мог бы быть больше или меньше.

Индекс ИОСХ учитывает размер экономики страны, вклад сельского хозяйства в ВВП и общую сумму государственных расходов. Таким образом, он позволяет установить универсальную и достижимую цель. Тем не менее, полезно интерпретировать ИОСХ в сочетании с его

числителем и знаменателем отдельно: доля сельского хозяйства в государственных расходах и доля добавленной стоимости сельского хозяйства в ВВП.

Комментарии и ограничения:

Учитывая, что числитель этих данных основан на данных из административных источников, доверительный интервал или стандартная ошибка, связанные с данными по государственным расходам, отсутствуют. Что касается знаменателя, то данные национальных счетов обычно не содержат информации о стандартной ошибке или доверительном интервале.

Ключевым ограничением этого показателя является то, что он учитывает расходы только центрального правительства. Поскольку в некоторых странах может происходить более интенсивное вмешательство в сельское хозяйство со стороны субнациональных правительств, то эти расходы не будут приниматься во внимание.

Методология

Метод расчета:

ИОСХ = Доля сельского хозяйства в государственных расходах / Доля добавленной стоимости сельского хозяйства в ВВП

Где:

Доля сельского хозяйства в государственных расходах =

(Расходы центрального правительства на сельское хозяйство / Общие расходы центрального правительства) * 100

Сельское хозяйство относится к категории 042 КФОГУ (Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охота); и

Доля добавленной стоимости сельского хозяйства в ВВП =

(Добавленная стоимость сельского хозяйства / ВВП) * 100

Сельское хозяйство относится к разделу A версии 4 МСОК (сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охота), соответствующего разделу A + B версии 3.2 МСОК.

Обработка отсутствующих значений:

- ***На страновом уровне:***

Отсутствующие значения государственных расходов на сельское хозяйство в 2018 году были вменены на основе данных за 2017 год, представленных странами.

- ***На региональном и глобальном уровнях:***

Региональные и глобальные агрегированные показатели 2018 года основаны на смешанных данных, составленных из обычных данных стран, по которым данные доступны, и из вмененных данных стран, по которым данные недоступны. За другой период с 2001 по 2017 год региональные и глобальные агрегированные показатели основаны на показателях стран, по которым имеются данные. Это может привести к тому, что пользователи будут

интерпретировать эти агрегированные показатели как относящиеся ко всем странам в регионе, что эквивалентно обработке стран с отсутствующими данными, как если бы они были такими же, как и те, по которым данные доступны.

Региональные агрегаты:

Глобальные и региональные оценки составляются сначала путем отдельного суммирования по странам четырех отдельных компонентов индекса: государственных расходов на сельское хозяйство, общих государственных расходов, добавленной стоимости в сельском хозяйстве и ВВП. Они суммируются только по тем странам в регионе (или во всем мире), у которых доступны все компоненты, а затем рассчитывается индекс для более крупного региона.

Источники расхождений:

Поскольку ФАО не корректирует данные по государственным расходам, представляемые странами, и использует оценки национальных счетов, публикуемые Статистическим отделом ООН (где некоторые национальные данные могут быть вменены), то не должна возникать разница между данными, представляемыми ФАО, и национальными данными.

Источники данных

Описание:

Данные по государственным расходам собираются от стран с помощью ежегодного вопросника, который находится в ведении ФАО. Поскольку страны обычно составляют данные по государственным расходам на основе своих финансовых систем и они представляют собой данные из административных источников, которые полностью отражают государственные расходы, особенно на уровне центрального правительства, то не существует проблемы выборки и появления возможности ошибок выборочного обследования. Для некоторых стран, которые не предоставляют такую информацию в ФАО, данные могут быть получены из базы данных МВФ по статистике государственных финансов (СГФ) (которая включает аналогичные данные, но охватывает большее количество секторов и с меньшей степенью дезагрегирования КФОГУ) или с официальных национальных правительственных веб-сайтов.

Данные по добавленной стоимости в сельском хозяйстве и ВВП основаны на системе национальных счетов, представляющей из себя аналитическую основу для составления национальных данных из сочетания обследований, переписей и административных (например, налоговых) источников. Эти данные получены из Статистического отдела ООН, который предоставляет оценки национальных счетов для 220 стран и территорий.

Процесс сбора:

Данные для знаменателя ежегодно собираются от стран с использованием вопросника ФАО по государственным расходам на сельское хозяйство (ГРСХ), разработанного в сотрудничестве с МВФ. Данные по странам, которые не представляют информацию, могут быть дополнены данными, собранными МВФ, или опубликованными на официальных национальных правительственных веб-сайтах. Официальными партнерами на страновом уровне являются, в зависимости от страны, национальное статистическое управление, министерство финансов (или другое центральное планирующее агентство) или министерство сельского хозяйства. Валидация и консультации проводились различными комиссиями и комитетами ФАО, включая две комиссии по сельскохозяйственной статистике в Африке и Азиатско-Тихоокеанском

регионе, Комитет по статистике сельского хозяйства и животноводства в Латинской Америке и Карибском бассейне и Комитет по сельскому хозяйству.

Доступность данных

Описание:

Данные доступны примерно по 100 странам на регулярной основе.

Временные ряды:

С 2001 по 2018 год

Дезагрегирование:

Поскольку этот показатель основан на данных национальных счетов и общих расходах центрального правительства, он не позволяет дезагрегировать по демографическим характеристикам или географическому положению.

Календарь

Сбор данных:

Сбор данных по государственным расходам на сельское хозяйство за 2019 год начнется в мае 2020 года. Принимая во внимание время, необходимое для сбора, составления и публикации национальных данных, очень немногие страны смогут предоставить данные за отчетный 2019 год для весеннего 2020 года цикла сбора данных ФАО.

Выпуск данных:

Поскольку эти данные в основном составляются ежегодно, следующий выпуск данных по этому показателю запланирован на ноябрь 2020 года, с охватом данных до отчетного 2019 года (для стран, которые соблюдают своевременность сбора, составления и публикации данных).

Поставщики данных

Министерство финансов, центральное агентство планирования, национальное статистическое управление и / или министерство сельского хозяйства

Составители данных

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)

Ссылки

URL:

www.fao.org

Ссылки:

Домен FAOSTAT государственных расходов на сельское хозяйство
http://www.fao.org/faostat/en/#data/IG

Руководство МВФ по статистике государственных финансов, 2014 г.
https://www.imf.org/external/np/sta/gfsm/