



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2025. június 27., péntek

Tartalomjegyzék

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény módosításáról szóló 2025. évi LXVIII. törvényhez 992

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a közúti járművekkel, valamint a közúti közlekedési szakemberekkel összefüggő egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 168/2025. (VI. 26.) Korm. rendelethez 993

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás az automata bankjegykiadó gépek telepítésének szempontrendszerére, a pénzforgalmi szolgáltatók teherviselésének, költségeinek megosztására vonatkozó részletes szabályokról szóló 19/2025. (VI. 26.) MNB rendelethez 994

Végső előterjesztői indokolás a bankjegyek feldolgozásáról, forgalmazásáról, valamint hamisítás elleni védelmével kapcsolatos technikai feladatokról szóló 1/2023. (I. 17.) MNB rendelet módosításáról szóló 20/2025. (VI. 26.) MNB rendelethez 995

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a közúti járművek műszaki megvizsgálásáról szóló 5/1990. (IV. 12.) KöHÉM rendelet, valamint a közúti járművezetők és a közúti közlekedési szakemberek képzésének és vizsgáztatásának részletes szabályairól szóló 24/2005. (IV. 21.) GKM rendelet módosításáról szóló 18/2025. (VI. 26.) ÉKM rendelethez 996

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény módosításáról szóló 2025. évi LXVIII. törvényhez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A javaslat – a kampánytámogatások szigorú elszámolási szabályainak megtartása mellett – hatályon kívül helyezi az országgyűlési választási kampány költségeinek korlátozására vonatkozó, eredeti rendeltetési céljukat betölteni már nem tudó rendelkezéseket. A kampányfinanszírozási szabályok így egységesek lesznek az országgyűlési, a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek, a nemzetiségi önkormányzati képviselők, valamint az Európai Parlament tagjainak választásán. A USAID-botrány kirobbanása és az, hogy a 2022-es országgyűlési választáson a baloldal a kampányszabályok kijátszásával külföldi forrást használt fel a választási kampányban, egyértelművé tette, hogy a jogalkotó elsődleges feladata a választói akarat külföldi támogatásokon keresztül befolyásolásának a megakadályozása. Napjainkban a politikai üzenetek választókhoz való eljuttatásának fő színtere a digitális és online tér, amelynek szabályozása elsődlegesen európai uniós hatáskör, ezen szabályozási környezet azonban egyelőre nem biztosítja a különböző forrásból érkező támogatások felhasználásának átláthatóságát. A magyar szabályozás így Németország, Svédország, Norvégia, Észtország, Luxemburg, Hollandia, Csehország és Svájc szabályozásához hasonlóan nem korlátozza a jövőben a kampányköltségeket arra figyelemmel, hogy más eszközök hatékonyabban tudják szolgálni a kampányfinanszírozás átláthatóbbá és ellenőrizhetőbbé tételét.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A javaslat értelmében – a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek, a nemzetiségi önkormányzati képviselők és az Európai Parlament tagjainak választásával kapcsolatos szabályozással azonos módon – megszűnik az eddig kizárólag az országgyűlési képviselők választása esetén alkalmazott, a kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására fordított költségek korlátozása.

2. §

Hatályba léptető rendelkezés.

3. §

Sarkalatossági záradék.

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a közúti járművekkel, valamint a közúti közlekedési szakemberekkel összefüggő egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 168/2025. (VI. 26.) Korm. rendelethez

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az előterjesztés egyértelműsíti a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény szerinti, a „B” kategóriás vezetői engedély megszerzésére irányuló, a Magyar Honvédség által végzett gyakorlati képzés bizonyos speciális szabályait, és lehetővé teszi a szimulátoros gyakorlati oktatás során, hogy egy oktató egy időben három tanuló képzését is felügyelhesse.

Az előterjesztés a honosítási eljárásokra vonatkozó szabályokat pontosítja, lehetővé téve, hogy a közlekedési hatóság által engedélyezett vizsgálóállomások is elvégezhessek azokat, azzal, hogy a honosítási eljárások tekintetében a vizsgálóállomások nem esnek auditkötelezettség alá. A műszaki vizsgálatok hatékonyságának növelése érdekében az előterjesztés módosítja a műszaki, valamint a környezetvédelmi vizsgabiztosok engedélyezésére vonatkozó szabályokat. Emellett pedig pontosítja a vizsgálóállomás engedélyének felfüggesztésére, visszavonására vonatkozó szabályokat.

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás

az automata bankjegykiadó gépek telepítésének szempontrendszerére, a pénzforgalmi szolgáltatók teherviselésének, költségeinek megosztására vonatkozó részletes szabályokról szóló 19/2025. (VI. 26.) MNB rendelethez

Az automata bankjegykiadó gépek telepítéséről szóló 2025. évi XVIII. törvény (a továbbiakban: ATM tv.) 4. § (2) bekezdése alapján felhatalmazást kap a Magyar Nemzeti Bank (a továbbiakban: MNB) elnöke arra, hogy a pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletével kapcsolatos jogkörében eljárva, rendeletben állapítsa meg a pénzforgalmi szolgáltatók ATM tv. szerinti teherviselésének, költségeinek megosztására, a telepítés szempontrendszerére vonatkozó – ideértve a kötelezett pénzforgalmi szolgáltató településenként való meghatározását is – részletes szabályokat.

Az ATM tv. automata bankjegykiadó gép telepítésére a fogyasztók számára fizetési számla vezetését és készpénz-helyettesítő fizetési eszköz kibocsátása szolgáltatást nyújtó pénzforgalmi szolgáltatókat kötelezi. Az MNB a kötelezettség mértékének megállapítására összetett költségterhelési elosztási mutatót alkotott a következő elemek súlyozott figyelembevételével: a pénzforgalmi szolgáltató által kibocsátott betéti kártyák száma, a pénzforgalmi szolgáltató készpénzes műveletekből származó pénzforgalmi díjbevétele, a pénzforgalmi szolgáltató által fogyasztó számára vezetett fizetési számlák száma, a pénzforgalmi szolgáltató mérlegfőösszege, valamint lakossági betéteinek darabszáma.

Az automata bankjegykiadó gépek 2025-ben kezdődő, gyorsított telepítésével kapcsolatos egyes kérdésekről szóló 16/2025. (V. 29.) NGM rendelet 1. §-a kizárólag a Központi Statisztikai Hivatal (a továbbiakban: KSH) 2022. évi népszámlálási adatai szerinti, 500 fő feletti népességgel rendelkező települések esetén szabott telepítési határidőt, így ezzel összhangban jelen MNB rendelet is kizárólag az 500 főt meghaladó népességgel rendelkező települések pénzforgalmi szolgáltatók közötti felosztásáról rendelkezik. A települések kötelezettek közötti elosztására az MNB olyan allokációs mechanizmust dolgozott ki, amelynek keretében a KSH által közzétett területi makroismérvek (járásonkénti bruttó átlagkereset, lakónépesség, munkanélküliségi ráta és a nem az adott településen foglalkoztatottak aránya) alapján, klaszterezési eljárással kategóriákba rendezte a településeket, majd az egyes kategóriákba sorolt településekből csomagokat alkotott, sorbarendezéses módszerrel. Ezzel az eljárással garantálva, hogy a létrehozott településcsomagok egyenszilárd telepítési és üzemeltetési terhet rójanak a pénzforgalmi szolgáltatókra.

Az MNB a pénzforgalmi szolgáltatók között, az ismertetett súlyozott mutatószámok alapján felosztásra került településcsomagokat háromévente felülvizsgálja, továbbá abban az esetben is újraallokálja, amennyiben a telepítésre kötelezett pénzforgalmi szolgáltatók körében jelentős változás áll be.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján jelen indokolás a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Végső előterjesztői indokolás**a bankjegyek feldolgozásáról, forgalmazásáról, valamint hamisítás elleni védelmével kapcsolatos technikai feladatokról szóló 1/2023. (I. 17.) MNB rendelet módosításáról szóló 20/2025. (VI. 26.) MNB rendelethez**

A Magyar Nemzeti Bank elnöke a Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény 171. § (2) bekezdés a) pontjában meghatározott felhatalmazáson alapuló rendeleteiben – a bankjegyek tekintetében jelenleg a bankjegyek feldolgozásáról, forgalmazásáról, valamint hamisítás elleni védelmével kapcsolatos technikai feladatokról szóló 1/2023. (I. 17.) MNB rendeletben (a továbbiakban: MNB rendelet) – határozza meg a készpénzforgalmazás feltételeit.

Magyarország Alaptörvényének XIII. cikk (1) bekezdése a készpénzzel történő fizetést alapvető jogként határozza meg. A készpénzzel történő fizetéshez elengedhetetlen a készpénzhez való hozzáférés biztosítása, amelynek érdekében 2025. március 25-től – az automata bankjegykiadó gépek működésének veszélyhelyzeti fenntartásáról szóló, időközben már hatályon kívül helyezett 49/2025. (III. 24.) Korm. rendelet, majd az automata bankjegykiadó gépek telepítéséről szóló 2025. évi XVIII. törvény (a továbbiakban: ATMTv.) alapján – a fizetési számláról történő készpénzkifizetést lehetővé tevő szolgáltatás biztosítása érdekében a bankfiók fizetési számláról történő készpénzkifizetési szolgáltatása nem szüntethető meg.

Figyelemmel az Alaptörvény módosítására, valamint az ATMTv. rendelkezéseire, indokoltta vált az MNB rendelet készpénzes infrastruktúrára vonatkozó előírásainak, így különösen a hitelintézetek készpénzesautomata-hálózatának működtetésével, valamint a fióki pénztáraik megszüntetésével, illetve működésének korlátozásával kapcsolatos rendelkezéseinek felülvizsgálata.

Tekintettel a magasabb szintű szabályozás tartalmára, a módosító MNB rendelet alapján a hitelintézetek a jövőben nem csökkenthetik a fiókhálózatukban működtetett pénztáraik számát, valamint kizárólag a nyitvatartási idő tekintetében korlátozhatják a bankfiókjaikban működő pénztári szolgáltatásukat.

A módosító MNB rendelet a hitelintézetek készpénzesautomata-hálózata területi és forgalmi alapú feltételeinek hitelintézetek általi felmérésére vonatkozó szabályait kiegészíti mind a rendszeres, mind a rendkívüli felülvizsgálat vonatkozásában.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján jelen indokolás a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a közúti járművek műszaki megvizsgálásáról szóló 5/1990. (IV. 12.) KöHÉM rendelet, valamint a közúti járművezetők és a közúti közlekedési szakemberek képzésének és vizsgáztatásának részletes szabályairól szóló 24/2005. (IV. 21.) GKM rendelet módosításáról szóló 18/2025. (VI. 26.) ÉKM rendelethez

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A közúti járművek műszaki megvizsgálásáról szóló 5/1990. (IV. 12.) KöHÉM rendelet módosítása lehetővé teszi, hogy a honosítási eljárást a közlekedési hatóság által engedélyezett vizsgálóállomás is lefolytathassa, emellett pedig a közúti közlekedésre vonatkozó közigazgatási hatósági ügyekben alkalmazandó kiegészítő eljárási szabályokról szóló 511/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet műszaki vizsgabiztosokkal összefüggő módosításához kapcsolódóan tartalmaz végrehajtási szabályokat. A tervezet emellett pontosítja a honosítási eljáráshoz kapcsolódó szabályokat is.

A közúti járművezetők és a közúti közlekedési szakemberek képzésének és vizsgáztatásának részletes szabályairól szóló 24/2005. (IV. 21.) GKM rendelet módosítása tartalmazza a Magyar Honvédség által tartott gyakorlati képzés bizonyos speciális szabályait, és lehetővé teszi a szimulátoros gyakorlati oktatás során, hogy egy oktató egy időben három tanuló képzését is felügyelhesse.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Bíró Attila.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <https://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.