

INDOKOLÁSOK TÁRA

A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE 2022. augusztus 3., szerda

Tartalomjegyzék

III.	Kormán	yrendel	etekhez	tartozó	indoko	lások
------	--------	---------	---------	---------	--------	-------

Végső előterjesztői indokolás a pénzügyi közvetítőrendszert érintő egyes kormányrendeletek módosításáról szóló	
274/2022. (VII. 29.) Korm. rendelethez	844

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás	
az egyes egyetemes szolgáltatási árszabások meghatározásáról szóló 259/2022. (VII. 21.) Korm. rendelet szerint	
egyetemes szolgáltatás keretében vételezett villamos energia lakossági piaci árának meghatározásáról szóló	
7/2022. (VII. 21.) MEKH rendelet módosításáról szóló 8/2022. (VII. 29.) MEKH rendelethez	845

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a vadászvizsgát megelőző tanfolyamról, a vadászvizsgáról, valamint a vadászíjjal, ragadozó madárral, magyar agárral való vadászatra feljogosító kiegészítő vizsgákról szóló 19/2022. (VII. 29.) AM rendelethez	846
Végső előterjesztői indokolás a Duna–Ipoly Nemzeti Park létesítéséről szóló 34/1997. (XI. 20.) KTM rendelet, valamint a védett és a fokozottan védett növény- és állatfajokról, a fokozottan védett barlangok köréről, valamint az Európai Közösségben természetvédelmi szempontból jelentős növény- és állatfajok közzétételéről szóló 13/2001. (V. 9.) KöM rendelet módosításáról szóló 20/2022. (VII. 29.) AM rendelethez	847
Végső előterjesztői indokolás a szántóföldi növényfajok vetőmagvainak előállításáról és forgalomba hozataláról szóló 48/2004. (IV. 21.) FVM rendelet módosításáról szóló 21/2022. (VII. 29.) AM rendelethez	851
Végső előterjesztői indokolás a növényvédelmi tevékenységről szóló 43/2010. (IV. 23.) FVM rendelet módosításáról szóló 22/2022. (VII. 29.) AM rendelethez	851
Végső előterjesztői indokolás a 2022/2023. tanév rendjéről szóló 22/2022. (VII. 29.) BM rendelethez	852

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a pénzügyi közvetítőrendszert érintő egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 274/2022. (VII. 29.) Korm. rendelethez

A tervezet egyrészt biztosítja, hogy az alapkezelő társaságoknak nemcsak az összes releváns pénzügyi kockázatot kell folyamatosan értékelniük, hanem a pénzügyi szolgáltatási ágazatban a fenntarthatósággal kapcsolatos közzétételekről szóló, 2019. november 27-i (EU) 2019/2088 európai parlamenti és tanácsi rendeletben [a továbbiakban: (EU) 2019/2088 európai parlamenti és tanácsi rendelet] említett valamennyi releváns fenntarthatósági kockázatot is, amelyek előfordulásuk esetén tényleges vagy potenciális lényeges negatív hatást gyakorolhatnak a befektetés értékére. Az alapkezelő társaságokra vonatkozó korábbi szabályozás nem rendelkezik kifejezetten a fenntarthatósági kockázatokról. Így a 2010/43/EU bizottsági irányelvnek az (EU) 2019/2088 európai parlamenti és tanácsi rendelettel való összhangját biztosító 2021/1270 bizottsági irányelv átültetésével ezt a hazai szabályozásban is biztosítani szükséges.

A tervezet másrészt módosítja a 82/2010. (III. 25.) Korm. rendeletnek a betéti kamatláb közzétételét szabályozó 6. §-át annak érdekében, hogy törlésre kerüljön a kamatozással kapcsolatos információk "kifüggesztésére" vonatkozó kötelezettség, ezzel lehetővé téve például az elektronikus terminál útján történő tájékoztatást, hasonlóan az értékpapírok forgalomba hozatalával kapcsolatos információkkal, amelyek a 9. §-ban találhatóak.

A tervezet a tőkepiacról szóló 2001. évi CXX. törvény 2. § a) pontja szerinti negatív hatály tartalmát meghatározó rendelkezésével összhangba hozza a kötvény szabályozásának tartalmát.

A tervezet bővíti a pénzügyi ágazathoz tartozó létfontosságú rendszerek biztonsági összekötő személyének végzettségi követelményét, tekintettel arra, hogy ezen feladat ellátásához szükséges szaktudás a hatályosnál szerteágazóbb területről is megszerezhető.

A tervezet 5 millió forintról 12 millió forintra emeli a jelzáloghiteleknél a kereskedelmi kommunikációban megjelenítendő hitelösszeget, tekintettel arra, hogy a teljes hiteldíj mutató meghatározásáról, számításáról és közzétételéről szóló 83/2010. (III. 25.) Korm. rendelet 2010-ben történő hatálybalépése óta a jelzáloghitelek átlagos hitelösszege jelentős mértékben növekedett.

A tervezet indokolását az Indokolások Tárában – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – szükséges közzétenni.

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az egyes egyetemes szolgáltatási árszabások meghatározásáról szóló 259/2022. (VII. 21.) Korm. rendelet szerint egyetemes szolgáltatás keretében vételezett villamos energia lakossági piaci árának meghatározásáról szóló 7/2022. (VII. 21.) MEKH rendelet módosításáról szóló 8/2022. (VII. 29.) MEKH rendelethez

Az egyes egyetemes szolgáltatási árszabások meghatározásáról szóló 259/2022. (VII. 21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 14. §-a felhatalmazza a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal elnökét, hogy rendeletben állapítsa meg a Rendelet 2. § (2) bekezdése szerinti villamos energia lakossági piaci árat.

A Rendeletben biztosított felhatalmazás alapján, az ott rögzített feladatkörében eljárva a Hivatal az egyetemes szolgáltató javaslata alapján állapítja meg a lakossági piaci árat, melyet első ízben 2022. július 21. napján tett meg a 7/2022. (VII. 21.) MEKH rendelettel. Az egyetemes szolgáltató jelezte az általa korlátozottan alkalmazott B Komfort árszabás lakossági piaci árának megállapításával kapcsolatos értelmezési nehézségeket. A fenti jelzés alapján kerül megállapításra az előzőekben hivatkozott árszabásra vonatkozó lakossági piaci ár is. Ezen túlmenően a kapcsolódó miniszteri rendelet szerinti B (alap) árszabás már kihirdetett lakossági piaci árának módosítása is szükséges annak érdekében, hogy egységes legyen a számlázás esetében az egyes árösszetevőkre történő felbontás.

A jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában történő közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – szükséges.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a vadászvizsgát megelőző tanfolyamról, a vadászvizsgáról, valamint a vadászíjjal, ragadozó madárral, magyar agárral való vadászatra feljogosító kiegészítő vizsgákról szóló 19/2022. (VII. 29.) AM rendelethez

Jelen indokolás közzététele a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdésében, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján történik.

A vad védelméről, a vadgazdálkodásról, valamint a vadászatról szóló 1996. évi LV. törvény felhatalmazása alapján 2013-ban megszületett a vadászvizsgát megelőző tanfolyamról és a vadászvizsgáról szóló 126/2013. (XII. 17.) VM rendelet (a továbbiakban: Vadászvizsga rendelet), amely a 2014. évi hatálybalépése óta csak néhány kisebb módosításon esett át. A vadgazdálkodás során szerzett gyakorlati tapasztalatok azonban mára a Vadászvizsga rendelet teljes felülvizsgálatát igénylik. A hatályos jogi szabályozás áttekintése után a tervezett változtatások mennyisége tette indokolttá a Vadászvizsga rendelet módosítása helyett egy új, átláthatóbb rendelet megalkotását. A vadgazdálkodási ágazat jogszabályainak előkészítéséért felelős kormányzati szervként az Agrárminisztérium számára kiemelt fontosságú, hogy a magyar vadásztársadalomba megfelelő elméleti ismeretekkel rendelkező és a fegyverkezelés biztonságos szabályait elsajátított személyek kerüljenek be, és folytassanak vadászati tevékenységet. Ennek eléréséhez a Vadászvizsga rendelet korszerűsítése és szabályozási tartalmának teljes felülvizsgálata vált szükségessé. A feladat végrehajtásához a szaktárca kikérte a vadászvizsgát megelőző tanfolyam szervezésére jogosultak, valamint az ágazati szereplők gyakorlati tapasztalatait és javaslatait.

A tervezet egyértelműen szabályozza a vadászvizsga követelményrendszerét, a vizsgát megelőző kötelező tanfolyam menetét, elemeit, a tanfolyamszervezés feltételeit, a vadászvizsga szabályait és rendjét, a lőfegyverrel, vadászíjjal, ragadozó madárral és magyar agárral vadászni szándékozó személyek számára meghatározott elsajátítandó ismeretanyagot.

A korábbi szabályozáshoz képest új elemként jelenik meg az a követelmény, hogy a vadászvizsgát megelőző tanfolyam megtartása csak személyes jelenléttel valósulhat meg. Annak érdekében, hogy az Országos Magyar Vadászkamara területi szervezetei között a vadászvizsgák szervezésével kapcsolatos feladatok közel egyenlő arányban legyenek elosztva, ezért a tervezet a vadászvizsgára való jelentkezést a képzésben részt vevő hallgató lakóhelye szerinti területi szervhez telepíti.

A vadászvizsgát megelőző tanfolyam szervezésére jogosultak részére a korábbi szabályozás kötelezettségként írta elő, hogy az indítandó tanfolyamra vonatkozó információkat a vadászati hatóság részére meg kell küldeni. Ennek jelentősége a vadászati hatóság által végzett ellenőrzések tervezése szempontjából van. Az ellenőrzések lefolytatása miatt fontos, hogy a már bejelentett, megkezdett tanfolyamok esetleges változásairól a vadászati hatóság mielőbb értesüljön, így a tanfolyamszervezők e dokumentumokat a továbbiakban elektronikus úton küldhetik meg a vadászati hatóság részére.

A korábbi szabályozáshoz hasonlóan a tanfolyam szervezésére jogosító engedélyt a vadászati hatóság továbbra is 5 évre adja ki. Annak érdekében, hogy a tanfolyamszervező részére kiadott engedély érvényességi ideje folyamatos legyen, a vadászati hatóság ügyintézési határidejének figyelembevételével már az engedély lejárta előtt 60 napon belül kezdeményezhető az új engedély kiadására irányuló eljárás lefolytatása. Ezen szabályozás nem zárja ki annak a lehetőségét, hogy a tanfolyamszervező a korábban kiadott engedély lejártát követően kérelmezze az új engedély kiadását, azonban ebben az esetben a tevékenységét csak az engedélyező határozat kézhezvételét követően folytathatja újra.

A Vadászvizsga rendelet eddig is meghatározta azokat az ismereteket, amelyeket a képzésben részt vevő hallgatónak el kell sajátítaniuk, azonban a tanfolyamszervezők az új szabályozás értelmében nagyobb szabadságot kapnak arra, hogy – a hallgatók igényeit figyelembe véve – egymástól eltérően állíthassák össze a tanfolyam

menetét. Azaz, a tanfolyam időtartamának pontos meghatározása helyett a tervezet csak a minimálisan megtartandó óraszámot írja elő.

A vadászvizsga részeinek egymásra épülése okán számos vizsgázónak csak több vizsgaalkalmon történő szereplés után sikerül teljesítenie a követelményrendszert, így a vadászvizsga mielőbbi teljesítésére irányuló ösztönzésként, valamint az új ismeretanyag frissen tartása céljából egy pontosabban szabályozott számonkérési rendszer kerül bevezetésre a vizsgarészeket nem megfelelően teljesítők részére. Eredményes gyakorlati vizsgarészt követő eredménytelen elméleti vizsgarészt követően legfeljebb egy éven belül legfeljebb kettő alkalommal lesz lehetőség arra, hogy – a teljes vizsgadíj minden alkalommal történő megfizetése mellett – csak az elméleti vizsgarészből kelljen újból vizsgát tenni, azonban a meghatározott határidő letelte vagy azon belül kettő sikertelen elméleti vizsgarész esetén a következő vizsgát a gyakorlati vizsgarésztől kell kezdeni. Abban az esetben, ha a vizsgázó a vadászvizsgát megelőző tanfolyam teljesítésétől számítva kettő éven belül nem tesz eredményes vadászvizsgát, akkor a tanfolyam újbóli teljesítésére kötelezett.

Fontos változás, hogy az adminisztratív terhek csökkentése érdekében a védett állatfajok védelmére, tartására, hasznosítására és bemutatására vonatkozó részletes szabályokról szóló 348/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet szerinti solymászati tevékenységre jogosító természetvédelmi vizsga beolvad a ragadozó madárral való vadászatra feljogosító solymász kiegészítő vizsga elméleti részébe.

Szintén az adminisztratív terheket csökkentendő – illetve a vizsgákra jelentkezők számára való tekintettel –, a kiegészítő vizsgák, a jelenleg hatályos szabályozáshoz képest, évente legalább egy alkalommal kerülnek megszervezésre.

A rendelet továbbá megteremti annak a lehetőségét, hogy a középfokú vagy felsőfokú vadgazdálkodási képzettséggel rendelkezők mentesülhessenek a vadászvizsga – kivéve a fegyverismeretre és fegyverhasználatra vonatkozó gyakorlati és elméleti vizsga – teljesítési kötelezettsége alól, tekintettel arra, hogy a tanulmányaik során – a vadászvizsga tananyagához képest – bővebb és mélyebb ismereteket, tudást sajátítanak el a vadászat és a vadgazdálkodás területén.

Végső előterjesztői indokolás

a Duna-Ipoly Nemzeti Park létesítéséről szóló 34/1997. (XI. 20.) KTM rendelet, valamint a védett és a fokozottan védett növény- és állatfajokról, a fokozottan védett barlangok köréről, valamint az Európai Közösségben természetvédelmi szempontból jelentős növény- és állatfajok közzétételéről szóló 13/2001. (V. 9.) KöM rendelet módosításáról szóló 20/2022. (VII. 29.) AM rendelethez

- 1. A Duna–lpoly Nemzeti Park létesítéséről szóló 34/1997. (XI. 20.) KTM rendelet 1. számú mellékletében adminisztrációs hiba miatt szerepel a nemzeti park részeként a 70 m² kiterjedésű, Hont 070/2 hrsz.-ú terület, amely a nemzeti park koherens tömbjétől több km távolságban, önálló, apró foltként elhelyezkedő lakóház. A földrészlet esetében elhelyezkedése, kiterjedése és jellege alapján az országos jelentőségű védett természeti terület státusz nincsen összhangban a Duna–lpoly Nemzeti Park (a továbbiakban: DINP) létesítésére, védett státuszának biztosítására irányuló jogalkotói szándékkal. Az ingatlanon a DINP létesítésekor és azóta sem fordult elő kiemelt természetvédelmi oltalomra érdemes táji vagy természeti érték, védett státuszt alátámasztó szakmai indok nem állt és nem áll fenn. Országos jelentőségű védett természeti területek létesítéséről vagy védettségének fenntartásáról szóló miniszteri rendeletek feltárt adminisztrációs hibái javítására kialakított és alkalmazott gyakorlat alapján a tárgyi terület természetvédelmi státusza a DINP létesítéséről szóló miniszteri rendelet mellékletének technikai korrekciójával rendezhető.
- 2. A védett és a fokozottan védett növény- és állatfajokról, a fokozottan védett barlangok köréről, valamint az Európai Közösségben természetvédelmi szempontból jelentős növény- és állatfajok közzétételéről szóló 13/2001. (V. 9.) KöM rendelet [a továbbiakban: 13/2001. (V. 9.) KöM rendelet] tervezett módosításának több indoka van: jogharmonizációs kötelezettségek (A), a rendelet legutóbbi módosítása óta eltelt időszak során egyes fajok

állományában és gazdasági kihatásaiban bekövetkezett jelentős változásoknak megfelelően a jogszabályi védelem módosítása, valamint az egyes fajokra vonatkozó specifikus szabályok módosítása (B), a veszélyeztetett vadon élő állat- és növényfajok nemzetközi kereskedelméről szóló egyezmény (a továbbiakban: Washingtoni egyezmény) hatálya alá tartozó növény- és állatfajok közül azok kihirdetése, amelyek kiemelt oltalma szükséges, és az e fajokra vonatkozó részletes szabályok megalkotása (C), továbbá a legutóbbi rendeletmódosítás óta eltelt időszak barlangfeltárásai eredményeként, valamint barlangnév változásokból eredően szükséges módosítások (D).

A. Jogharmonizációs kötelezettségek

A vadon élő madarak védelméről szóló, 2009. november 30-i 2009/147/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv (a továbbiakban: madárvédelmi irányelv) hatálya az 1. cikk (1) bekezdése alapján kiterjed az Európai Unió területén előforduló összes vadon élő madárfajra. A madárvédelmi irányelvnek való teljes megfelelés érdekében az Európai Unió területén újonnan előfordult madárfajokat is szükséges felvenni a 13/2001. (V. 9.) KöM rendelet Európai Közösségben természetvédelmi szempontból jelentős állatfajokat felsoroló mellékletébe.

B. Az egyes fajokra vonatkozó specifikus szabályozás módosítása

A módosítás a jelenleg védett státuszú eurázsiai hódot az Európai Közösségben természetvédelmi szempontból jelentős fajok közé sorolja át. Az eurázsiai hód hazai állománya a természetes populáció-növekedés és terjeszkedés, valamint a korábbi visszatelepítés következtében az elmúlt évtizedekben jelentősen megnövekedett. A fajnak Magyarországon nincs a populációjának szabályozásában szerepet játszó természetes ellensége, ezért várhatóan a növekvő trend folytatódni fog. Az eurázsiai hód természetvédelmi helyzete az élőhelyvédelmi irányelv 17. cikke szerinti hatéves jelentések alapján 2007-ben, 2013-ban és 2019-ben is kedvező volt, növekvő trenddel. Az állomány növekedésével párhuzamosan több szakterület (árvízvédelem, erdőgazdálkodók, mezőgazdálkodók) jelezte a hódok által okozott károk mértékének a növekedését. A tervezett jogszabály-módosítás keretében Európai Közösségben természetvédelmi szempontból jelentős fajjá nyilvánítás széles, de ugyanakkor az élőhelyvédelmi irányelv előírásainak is megfelelő kereteket biztosíthat az állomány kedvező helyzetben történő megtartása mellett szükséges, hatóságilag kontrollált szabályozási intézkedésekhez. Az engedélyezett gyérítés során elpusztított eurázsiai hód egyedi jelölésű származékának a gyérítés engedélyese és a gyérítést végző által történő személyes tartása, hasznosítása, bemutatása engedélyezhető a védett állatfajok védelmére, tartására, hasznosítására és bemutatására vonatkozó részletes szabályokról szóló kormányrendeletben meghatározott közérdek bizonyításának hiányában is, ha természetvédelmi érdeket nem sért¹. Nem engedélyezhető e származékok adásvétele, cseréje, eladásra történő felkínálása, országból történő kivitele.

A módosítás pontosítja a nagy kárókatona gyérítésének jogszabályi feltételeit. A nagy kárókatona halfogyasztása révén a halgazdálkodásban megjelenő kár enyhítéséhez hatékony védekezési lehetőség biztosítására van szükség, ez a módosítás által bevezetett kiegészítésekkel a jelenlegi lehetőségekhez képest érdemben javítható. Mivel a nagy kárókatona nem vadászható vadfaj, gyérítése nem minősül vadászatnak sem, ezért itt nem szükséges a vadászat keretei között elvárt rendelkezések mindegyikének betartatása, ami végső soron a gyérítési hatékonyság javítását szolgálhatja (nagy teljesítményű légfegyver ilyen célra való használata, nem csak repülő madár elejtése, gyérítés lehetősége halőr esetében vadászjegy hiányában is). A faj státusza miatt (nem vadászható vadfaj, hanem az Európai Közösségben természetvédelmi szempontból jelentős faj) a vadászatról szóló jogszabályi háttérbe e kivételek nem illeszthetők be, a módosítás ezért egészíti ki ezekkel a gyéríthetőség feltételeit felsoroló jogszabályhelyet.

Számos új, elsősorban növényfaj, gerinctelen faj és halfaj jogszabályi védelmét is biztosítja a módosítás:

Növényfajok esetében:

Hazánkban újonnan megtalált fajok: Peitz-nőszőfű, trencséni nőszőfű, lágylevelű zörgőfű, tengermelléki sás, mocsári korpafű.

A természetvédelmi érdeket a védett állatfajok védelmére, tartására, hasznosítására és bemutatására vonatkozó részletes szabályokról szóló 348/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet 2. §-a definiálja, amely alapvetően a védelemben részesülő állatfajok állományának védelmét célozza. A származékkal való kereskedelem engedélyezésére, amely az állomány kereskedelmi célú kihasználását generálhatná, a tervezett módosítás nem ad lehetőséget. Az engedélyes, illetve a gyérítést végző által történő otthoni tartás nem sérti a természetvédelmi érdeket, de például olyan jellegű bemutatás nem engedélyezhető, amely az eurázsiai hód természetvédelmi státuszával (az Európai Közösségben természetvédelmi szempontból jelentős faj) nem összeegyeztethető.

A széleslevelű nőszőfű természetvédelmi értéke a korábbi 5000 forintról 10 000 forintra módosul. Ennek oka, hogy az összes Epipactis nemzetségbe tartozó faj természetvédelmi értéke legalább 10 000 forint. A laziói nőszőfű faji szintről alfaji besorolásba kerül át. A berkenye-fajok rendszertana az új tudományos eredmények nyomán megváltozott, négy új nemzetségbe sorolták át őket (Aria, Cormus, Hedlundia, Karpatiosorbus), valamint új taxonokat is leírtak ezekhez a nemzetségekhez. Az idetartozó fajok számossága és az 1. mellékletben szereplő sorrendiség megtartása miatt szükséges a teljes 1. melléklet cseréje. A kónya zsálya sorát kiegészítettük az általánosan használt magyar névvel (bókoló zsálya), valamint a táblázatban javításra kerültek a helyesírási és formai (pl. üres sorok) hibák.

Állatfajok esetében:

Lokális és ritka, veszélyeztetett fajok (például kilenc, barlangokban élő állatfaj, csigafajok) kerültek be újonnan a védett fajok körébe, továbbá néhány nevezéktani és rendszertani frissítés is megtörtént. Törlésre került a védett fajok közül a cifra kölönte (Cottus poecilopus), mivel Magyarország területéről származó előfordulási adata, bizonyító példánya nincs, ennek megfelelően a hazai védett fajok közötti szerepeltetésére nincs indok.

A rendelet a vizes élőhelyeken élő, gazdasági kártétel esetén is gyéríthető fajok esetében rögzíti, hogy riasztásuk, gyérítésük, állományszabályozásuk esetén ólomsörét nem használható, összhangban a vegyi anyagok regisztrálásáról, értékeléséről, engedélyezéséről és korlátozásáról (REACH) szóló 1907/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet XVII. mellékletének a vizes élőhelyeken és azok környékén használt sörétben található ólom tekintetében történő módosításáról szóló, 2021. január 25-i (EU) 2021/57 bizottsági rendelettel. A Bizottság rendelete alapján 2023. február 15-étől tilos az alábbi tevékenységeket végezni vizes élőhelyeken és azok 100 méteres körzetében: 1 tömegszázalék vagy annál több ólmot (fémben kifejezve) tartalmazó sörét kilövése, illetve ilyen sörét vizes élőhelyen történő lövészet során vagy annak részeként történő hordozása.

C. A Washingtoni egyezmény hatálya alá tartozó, kiemelt oltalomban részesülő növény- és állatfajok kihirdetése

A módosítás rögzíti a Washingtoni egyezmény hatálya alá tartozó, kiemelt oltalomra szoruló növény- és állatfajok körét és az e fajokra vonatkozó részletes szabályokat, tekintettel e fajok nemzetközi kereskedelemből fakadó, de már hazánkban is növekvő mértékű hasznosítására. A módosítás indoka, hogy kiemelt oltalmat szükséges biztosítani az összes ragadozómadár- és bagolyfajnak, figyelemmel az alábbi szempontokra: az érintett fajok természetben élő állományára kifejtett, a kereskedelmi igényből fakadó nyomás és a természetes állományok védelmi helyzete; az érintett fajok Magyarországon élő, rokon fajaira kifejtett hatások, elsősorban a természetbe történő kijutás, és a rokon faj példányaival történő párba állás, hibridizáció, illetve a szaporodásból való kiszorítás veszélye; a természetbe történő kijutás és esetleges önállóan szaporodó, inváziós tulajdonságú állomány létrejöttének kockázata; az érintett fajok tartása során figyelembe veendő állatvédelmi szempontok. Ez a fajta szabályozás a jogalkalmazást is megkönnyíti, hiszen például ellenőrzéskor nincs szükség speciális szaktudásra a konkrét faj meghatározásához, elég annyit megállapítani, hogy ragadozómadárról vagy bagolyról van szó.

A módosítás hatálybalépése előtt jogszerűen megszerzett egyedeket továbbra is engedélyezési kötelezettség nélkül tarthatja tulajdonosuk, a védett állatfajok védelmére, tartására, hasznosítására és bemutatására vonatkozó részletes szabályokról szóló 348/2006. (XII. 23.) Korm. rendeletben előírt tartási feltételek (amely az állatkert és az állatotthon létesítésének, működésének és fenntartásának részletes szabályairól szóló külön jogszabályban írt tartási feltételeket írja elő) betartásával. A tartási feltételekre vonatkozó szabályokban ez nem jelent változást, mivel a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm. rendelet és a veszélyeztetett vadon élő állat- és növényfajok nemzetközi kereskedelmét szabályozó nemzetközi és európai közösségi jogi aktusok végrehajtásának egyes szabályairól szóló 292/2008. (XII. 10.) Korm. rendelet módosításáról szóló 199/2017. (VII. 10.) Korm. rendelet már 2017. július 18-a óta előírja a Washingtoni egyezmény hatálya alá tartozó, a módosítás által kiemelt oltalomban részesített ragadozómadár- és bagolyfajok mindegyikére az állatkert és az állatotthon létesítésének, működésének és fenntartásának részletes szabályairól szóló jogszabály mellékletében foglalt, az állatok minimális elhelyezésére vonatkozó rendelkezéseknek való megfelelést.

D. A fokozottan védett barlangok listájának módosításai

Az elmúlt évek barlangfeltárásainak nyomán szükségessé vált a fokozottan védett barlangok körének kis mértékű bővítése, egyes elnevezések módosítása, amelyek felsorolását a 13/2001. (V. 9.) KöM rendelet 6. számú melléklete tartalmazza.

Az Esztramosi Pantó-barlang a volt tornaszentandrási mélyművelésű vasércbánya területén vált ismertté a 2010-es években. Az egykor bányameddővel jelentős mértékben feltöltött barlang jelenleg 470 méter hosszúságban járható be. Az Esztramos-hegy tömbjében a vasas (limonitos) ércesedés és a felszín alatti üreg(barlang)képződés genetikai kapcsolata olyan szoros, mint sehol másutt az országban. A több szakaszban, freatikus környezetben zajló üregképződés az ércfelhalmozódások kiváló lehetőségét adta. A Pantó-barlang esetében erre különösen szép példát láthatunk, ebből eredően kiterjedt járatrendszere a mesterséges vágatokkal összefonódik. E barlang további értékei a látványos gömbfülkés oldásformái, a helyenként érintetlenül nagy mennyiségben megőrződött, fehér, rendkívül törékeny, ágas-bogas ásványkiválásai, változatos cseppkövei, heliktitei. Mérete, genetikája, helyenként sérülékenysége folytán fokozottan védett státuszra érdemes.

A Hárskúti-cseppkőbarlang bejárata egy, Hárskút település közigazgatási területén elhelyezkedő kis kiterjedésű, felszíni mészkőbánya művelése során 2011 októberében nyílt meg. A kezdetben csupán néhány tíz méter hosszúságú szabad üregrendszer a kitartó barlangkutatásnak köszönhetően napjainkra közel 1500 méter összhosszúságban, és mintegy 100 méteres mélységben ismert. A lényegében egyetlen markáns hasadék mentén, freatikus környezetben kioldódott üregrendszert nagy méretű, látványos aknák tagolják. A befoglaló kőzet helyenként vöröses színe, vastagpados rétegzettsége az aknákban dekoratív módon jelenik meg. A jellemzően jelen lévő vörösagyagos kitöltés a barlang idősebb korára utal. Regionális viszonylatban kiemelkedően szép cseppkőkiválásokkal rendelkezik, s olyan, aprókristályos ásványi "halmok" is megjelennek benne, melyeket Magyarország más barlangjából eddig nem ismertünk. Mindezek alapján fokozottan védett státuszra érdemes.

A sikeres feltárásoknak köszönhetően a Naszályi-víznyelőbarlangot és a közelben található Idegrendszert 2019-ben sikerült összekapcsolni, így jelenleg egy barlangrendszert alkotnak. Az összekötés kapcsán a barlang hivatalos neve a közhiteles nyilvántartás alapján Naszályi-barlangrendszerre változott, mely elnevezést a rendelet mellékletében szükséges aktualizálni.

A Csévi-szirten évtizedek óta tartó feltáró kutatásoknak köszönhetően az Indikációs-barlangot 2017. november 1-jén sikerült a már korábban több nagyobb barlang összekötéséből létrejött Ariadne-barlangrendszerhez kapcsolni. Ezáltal az Indikációs-barlang már nem külön barlangként szerepel az Országos Barlangnyilvántartásban, hanem az Ariadne-barlangrendszer részeként fokozottan védett, így a 13/2001. (V. 9.) KöM rendelet 6. számú mellékletéből az Indikációs-barlang elnevezést törölni szükséges.

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdése alapján az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Végső előterjesztői indokolás

a szántóföldi növényfajok vetőmagvainak előállításáról és forgalomba hozataláról szóló 48/2004. (IV. 21.) FVM rendelet módosításáról szóló 21/2022. (VII. 29.) AM rendelethez

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) bekezdésében és (2) bekezdés b) pontjában foglaltakra figyelemmel az indokolás közzététele javasolt az Indokolások Tárában.

A 2022-es év a súlyos aszály és a rendkívüli hőség miatt mennyiségi és minőségi problémákat okozott a gabonafélék termésében, ezáltal rendkívüli kihívások elé állítva a mezőgazdaságot. A kalászos vetőmag-feldolgozás elindulásával országosan tapasztalható, hogy a betakarított termés magméret tekintetében messze elmarad a jogszabályi minőségi előírásoktól, a vetőmagok 40–50%-os tisztítási veszteséggel dolgozhatóak fel.

A gabonavetőmagok forgalmazásáról szóló, 1966. június 14-i 66/402/EGK tanácsi irányelv nem tartalmaz előírást a vetőmag minimális méretére vonatkozóan.

A fentiekre figyelemmel a jogszabály módosítja a szántóföldi növényfajok vetőmagvainak előállításáról és forgalomba hozataláról szóló 48/2004. (IV. 21.) FVM rendeletet, annak érdekében, hogy az 1. számú melléklet C. rész II. Vetőmag-vizsgálati követelmények és minősítési határértékek pont 2. alpontjának minősítési és rostaméret-előírásait átmeneti jelleggel a 2022-es évben betakarított gabonafélék vetőmagjára ne kelljen alkalmazni.

Végső előterjesztői indokolás a növényvédelmi tevékenységről szóló 43/2010. (IV. 23.) FVM rendelet módosításáról szóló 22/2022. (VII. 29.) AM rendelethez

A növényvédelmi tevékenységről szóló 43/2010 (IV. 23.) FVM rendeletben a növényvédő szeres kezelésekkel kapcsolatos nyilvántartási kötelezettségre vonatkozó rendelkezések a gyakorlati tapasztalatokból eredően javasolt változtatásoknak megfelelően kerülnek módosításra. A gazdák számára nehézséget okoz, hogy a permetezési naplót minden növényvédő szeres kezelés tekintetében elektronikusan, a Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal (a továbbiakban: NÉBIH) felületén kell vezetniük. Arra tekintettel, hogy a permetezési napló folyamatos elektronikus vezetésében a falugazdász-hálózat sem képes érdemi segítséget nyújtani minden egyes gazdának, a módosítás újraszabályozza a permetezési napló vezetésére vonatkozó rendelkezéseket. Figyelemmel arra, hogy a nagy területű szántóföldi kultúrákban végzett rovarölő szeres kezelések jelentik a legnagyobb kockázatot, a módosítás értelmében 2023. január 1-jétől a 10 hektár feletti összterületen szántóföldi kultúrában végzett rovarölő szeres kezelés esetében a permetezési naplót elektronikusan, a NÉBIH felületén kell majd vezetni. A módosítás lehetővé teszi, hogy az egyéb növényvédő szeres kezelések tekintetében a gazdák a permetezési naplót papír alapon vagy más elektronikus úton vezessék, melyben rögzített adatokat évente egy alkalommal kell majd feltölteni a NÉBIH elektronikus felületén. További könnyítés a gazdák számára, hogy a módosítás értelmében a növényvédő szeres kezelések adatait a gazdáknak nem előzetesen vagy a kezeléssel egyidejűleg, hanem a kezelést követő huszonnégy órán belül kell rögzíteniük a permetezési naplóban.

A módosítás a Gazdálkodási napló megőrzési kötelezettségét nem változtatja meg, azt az egyszerűsített területalapú támogatások és a vidékfejlesztési támogatások igényléséhez teljesítendő "Helyes Mezőgazdasági és Környezeti Állapot", illetve a "Helyes Gazdálkodási Gyakorlat" feltételrendszerének meghatározásáról szóló 4/2004. (l. 13.) FVM rendelet 2. § (6) bekezdése alapján a gazdálkodónak változatlanul 5 évig kell megőrizni.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) bekezdés b) pontja alapján a fenti Indokolás közzététele javasolt az Indokolások Tárában.

Végső előterjesztői indokolás

a 2022/2023. tanév rendjéről szóló 22/2022. (VII. 29.) BM rendelethez

Az indokolás a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 94. § (1) bekezdés r) pontja értelmében a tanév, ezen belül a tanítási év rendjét a köznevelésért felelős miniszter minden évben, rendeletben állapítja meg.

A jogszabály meghatározza a tanév, ezen belül a tanítási év rendjét, a tanév szervezésével kapcsolatos feladatokat, így különösen a tanév kezdő és befejező napját, azt az időszakot, amelynek keretében az iskolai nevelés és oktatás folyik, a tanítási szünetek szervezésének időszakát és időtartamát, a felvételi kérelmek elbírálásának és az érettségi vizsga időszakát.

A jogszabály meghatározza

- a tanítási év kezdő és befejező napját,
- a tantermen kívüli, digitális munkarend megszervezésének szabályait,
- az őszi, téli és tavaszi szünetek idejét,
- a tanév egyéb fő határnapjait,
- az általános iskolai beiratkozás időpontját,
- a témaheteket, témanapot,
- az érettségi vizsgák idejét (1. melléklet),
- a középfokú iskolai, a kollégiumi, felvételi eljárás, valamint az Arany János Programokkal kapcsolatos feladatok 2022/2023. tanévre szóló feladatai időbeni ütemezését (2. melléklet).

A jogszabály meghatározza továbbá az országos mérés rendszere kiterjesztésének kereteit is, amikor – a köznevelésben folyó munka folyamatos értékelése, továbbá a tanulók előrehaladása, fejlődése érdekében – az országos mérésekbe bevonja a 4–11. évfolyamokat, oly módon, hogy ezzel párhuzamosan a tantárgyi kört is jelentősen bővíti.

A jogszabály segítséget nyújt a 2022/2023. tanév megszervezéséhez, ezáltal a feladatellátásban részt vevők a rendeletben megjelölt pontos időbeli keretek és munkamegosztás szerint tervezhetik feladataikat.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a http://www.magyarkozlony.hu honlapon érhető el.