

# INDOKOLÁSOK TÁRA

# A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE 2023. augusztus 25., péntek

#### Tartalomjegyzék

#### III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

	Végső előterjesztői indokolás az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III. 3.) Korm. rendelet módosításáról szóló 395/2023. (VIII. 24.) Korm. rendelethez	1068
	Végső előterjesztői indokolás a kormányzati képzési és oktatási beszerzésekről szóló 396/2023. (VIII. 24.) Korm. rendelethez	1068
	Végső előterjesztői indokolás az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet módosításáról szóló 397/2023. (VIII. 24.) Korm. rendelethez	1069
	Végső előterjesztői indokolás a gazdaságfejlesztési célú beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 398/2023. (VIII. 24.) Korm. rendelethez	1069
	Végső előterjesztői indokolás a földgázellátás biztonságának megőrzését szolgáló intézkedésekről szóló 399/2023. (VIII. 24.) Korm. rendelethez	1070
V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások		
	Végső előterjesztői indokolás az építési és közlekedési miniszter által adományozható elismerésekről szóló 14/2023. (VIII. 24.) ÉKM rendelethez	1071
	Végső előterjesztői indokolás a közutakon végzett munkák elkorlátozási és forgalombiztonsági követelményeiről szóló 3/2001. (I. 31.) KöViM rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 15/2023. (VIII. 24.) ÉKM rendelethez	1071
	Végső előterjesztői indokolás a 2023/2024. tanév szakképzésben alkalmazandó rendjéről szóló 7/2023. (VIII. 24.) KIM rendelethez	1072

## III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

#### Végső előterjesztői indokolás

az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III. 3.) Korm. rendelet módosításáról szóló 395/2023. (VIII. 24.) Korm. rendelethez

Minden nemzet jövője annak demográfiai helyzetén múlik, ezért a Kormány jelentős mértékben támogatja a meddőségkezelés helyzetének javítását. A 2020. évtől átalakult a meddőségi ellátások rendszere Magyarországon, 100%-os támogatottságúvá váltak az ellátásban használatos gyógyszeres kezelések, megszűnt az állami támogatással lombikkezelést végző klinikák teljesítmény- és volumenkorlátja, diagnosztikai ellátások közfinanszírozottá váltak, átalakult az inszemináció finanszírozása, továbbá állami kézbe került az asszisztált reprodukciós ellátás.

A meddőségi kezelések támogatása demográfiai jelentőséggel bír az elöregedő európai országokban, és stabilizálhatja a termékenységi arányszámokat. A meddőségi kezelések finanszírozását és a hozzáférést segítő politika pozitívan befolyásolhatja a születésszámokat. A javasolt, részben finanszírozási változtatások következtében az asszisztált reprodukciós beavatkozások tekintetében jelentős gyermekszám-növekedés várható.

A Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő az Országos Kórházi Főigazgatóság Humánreprodukciós Igazgatóságával együttműködve elkészítette a humánreprodukciós ágazatra vonatkozó finanszírozási szabályok felülvizsgálatát. A jövőben lehetőség adódik az érintett beavatkozások, eljárások módosított jogszabályok szerinti elvégzésére és elszámolására, az alábbiak szerint.

A meddőségi kivizsgálások finanszírozása az Egészségbiztosítási Alap terhére finanszírozható járóbeteg-szakellátási tevékenységek meghatározásáról, az igénybevétel során alkalmazandó elszámolhatósági feltételekről és szabályokról, valamint a teljesítmények elszámolásáról szóló miniszteri rendeletben foglalt, "Meddőségi vizsgálatok keretében végezhető eljárások" elnevezésű komplex kód jelentése alapján történik.

Miniszteri rendeletben módosulnak az eljárásokra vonatkozó kódok és az eljárások elnevezései, ezek átvezetésre kerülnek a kormányrendeletben is, a tervezett éves keret alóli kivételek között.

A szabályozás jellegére figyelemmel – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – a rendelethez kapcsolódó indokolás közzététele indokolt.

#### Végső előterjesztői indokolás

a kormányzati képzési és oktatási beszerzésekről szóló 396/2023. (VIII. 24.) Korm. rendelethez

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A javaslat célja az állami szervek – ide nem értve azon gazdasági társaságokat, amelyekben az állam többségi befolyást gyakorol – foglalkoztatottjai vagy külsős személyek, illetve szervezetek számára szervezett keretek között nyújtott képzések és oktatások egyes kérdéseinek és a Nemzeti Közszolgálati Egyetem (a továbbiakban: Egyetem) kapcsolódó feladatainak, tevékenységének szabályozása a kormányzati képzési és oktatási beszerzéseket érintően.

Az Egyetem által a kötelező közszolgálati továbbképzés nyújtása során szerzett tapasztalat egyértelműen rámutat arra, hogy az állami szervek foglalkoztatottjai számára nyújtott, a különböző kompetenciák fejlesztését célzó képzések rendkívül jelentős hatékonyságnövelést eredményezhetnek az érintett személyek munkavégzésében.

Az állami szféra humán erőforrásainak fejlesztése több szempontból fundamentális jelentőségű aspektus nemzetstratégiai szinten is. Az állami foglalkoztatottak szakmai kompetenciájának növelését célzó képzések hatékonysága és eredményessége a közigazgatás működtetése szempontjából döntő fontosságú, és ilyen módon központosított, strukturált végrehajtást igényel.

Cél az állami szervek foglalkoztatottjai vagy külsős személyek, illetve szervezetek számára – az Egyetem által kötelező jelleggel ellátottakon túl – szervezett képzések, illetve oktatások tekintetében, azok egységes, magas színvonalú nyújtásának biztosítása érdekében új központosított közbeszerzési és beszerzési rendszer kialakítása, amely mögött az Egyetem szakmai háttere áll.

Az oktatások és képzések vonatkozásában felállítandó központosított közbeszerzési és beszerzési rendszer az állami szervek foglalkoztatottjai vagy külsős személyek, illetve szervezetek számára, kompetenciáik fejlesztése érdekében, szervezett keretek között nyújtott képzések és oktatások egységes, magas színvonalú végrehajtásának biztosítását célozza. Az állami szervek foglalkoztatottjai számára nyújtott képzések fontos elemek a közigazgatás humánerőforrás-biztosítása szempontjából, hiszen elősegítik egyrészről a foglalkoztatottak szakmai rátermettségét, másrészt a munkahelyükhöz való lojalitást.

A javaslat a fentieken kívül rögzíti a képzések digitális formában történő biztosítását az állami tulajdonban álló gazdasági társaságoknál foglalkoztatottak esetében.

#### Végső előterjesztői indokolás

az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet módosításáról szóló 397/2023. (VIII. 24.) Korm. rendelethez

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) bekezdése, valamint (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A Magyarország 2024. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2023. évi LIII. törvénnyel az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 83. §-a új (6b) bekezdéssel egészült ki.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet módosításának célja az új rendelkezéssel összefüggő szabályozás, továbbá a rendelkezésben foglalt kivételi jogcímeket tartalmazó szabály megalkotása.

#### Végső előterjesztői indokolás

a gazdaságfejlesztési célú beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 398/2023. (VIII. 24.) Korm. rendelethez

Jelen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A módosítás célja a Vecsés külterületén karosszéria- és futóműalkatrészek gyártására szolgáló új gyártóüzem létesítésére irányuló beruházással, valamint a Nyíregyháza területén megvalósuló víziközmű-beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítása.

#### Végső előterjesztői indokolás a földgázellátás biztonságának megőrzését szolgáló intézkedésekről szóló 399/2023. (VIII. 24.) Korm. rendelethez

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdésében és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A zökkenőmentesen működő belső gázpiac a legjobb biztosíték arra, hogy garantálni lehessen az Európai Unió gázellátásának biztonságát. Annak érdekében, hogy a belső gázpiac a kínálat szűkülése esetén is működhessen, szükséges rendelkezni arról, hogy az ellátási kockázatok felmérése és az ellátási válságokra adott válaszok mind a megelőző intézkedéseket, mind pedig a tényleges gázellátási zavarok esetén hozott intézkedéseket tekintetve szolidárisak és összehangoltak legyenek. A fenti cél és különösen a legkiszolgáltatottabb felhasználói kör ellátásbiztonsága érdekében naprakész és hatékony vészhelyzeti szabályozás szükséges. Az egységes, országos szintű vészhelyzeti besorolási rendszer létrehozása ezt a célt szolgálja. Az egységes besorolási rendszer létrehozásával és működtetésével összefüggő rendelkezések nagy száma, továbbá a jogharmonizációs célú módosítások együttes terjedelme a földgázvételezés korlátozásáról, a földgáz biztonsági készlet felhasználásáról, valamint a földgázellátási válsághelyzet esetén szükséges egyéb intézkedésekről szóló 110/2020. (IV. 14.) Korm. rendelet helyett új kormányrendelet kiadását indokolja.

A kormányrendeletet földgázellátási válsághelyzet, szolidaritási intézkedések vagy üzemzavar miatt szükséges korlátozás esetén az együttműködő földgázrendszernek a rendszerüzemeltető üzemeltetésében lévő eleméhez történő hozzáférést érintő intézkedésekre és a földgázellátás-biztonságot szolgáló egyéb intézkedésekre történő felkészülésre és az intézkedések végrehajtására kell alkalmazni. A rendelet pontosítja a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) kötelezettségeit a kockázatértékelés, megelőzési cselekvési terv és vészhelyzeti terv vonatkozásában. A kormányrendelet előírja az ellátásbiztonságot szolgáló, az ellátási vészhelyzetek egyes szintjein alkalmazott adatszolgáltatási kötelezettségre vonatkozó szabályokat, így a földgázipari vállalkozásra, a földgázkereskedőkre, a rendszerüzemeltetőre, a rendszerhasználóra, a szállítási rendszerirányítóra vonatkozó kötelezettségeket és a kötelezettségek elmaradása esetén alkalmazandó szankciókat. A rendelet külön szabályozza a földgázellátási válsághelyzetre vonatkozó döntések és intézkedések előkészítését, így a Válsághelyzeti Bizottság összetételét, feladatát. A földgázellátási válsághelyzet esetén alkalmazandó intézkedések között szabályozza a vészhelyzeti szint elrendelésekor az értesítési kötelezettséget, a felszabadított biztonsági földgázkeszlet és a hozzá tartozó kapacitás felosztását, az igénybevételre jogosult földgázkereskedők kötelezettségeit, valamint az optimalizált földgázfelhasználási terv készítését.

Az országos szintű egységes korlátozási besorolás elektronikus rendszerét a szállítási rendszerirányító üzemelteti a Hivatal jóváhagyásával. A szabályozás három korlátozási kategóriába osztja a földgázfelhasználókat, továbbá az I–III. korlátozási kategória alól korlátozási kivételeket lehet tenni 1–6. sorrendben. Ez egy dinamikus rendszer, folyamatosan felülvizsgálat alatt lévő besorolásokon alapul. Minden felhasználót besorol a rendszer automatikusan a három kategória egyikébe (nyilatkozat nélkül); ezentúl igazolt nyilatkozat alapján kerülhet át egy felhasználó a kivételekbe.

## V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás az építési és közlekedési miniszter által adományozható elismerésekről szóló 14/2023. (VIII. 24.) ÉKM rendelethez

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az elismerési rendelet célja az építési és közlekedési miniszter által a feladat- és hatáskörébe tartozó, valamint az azt támogató területeken végzett kiemelkedő, tartósan magas színvonalú szakmai tevékenység elismeréseként adományozható elismerések körének meghatározása. Ennek megfelelően miniszteri elismerésként díj, érdemérem és elismerő oklevél kerül szabályozásra az építészeti és közlekedési szakterületekhez kapcsolódóan.

#### Végső előterjesztői indokolás

a közutakon végzett munkák elkorlátozási és forgalombiztonsági követelményeiről szóló 3/2001. (I. 31.) KöViM rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 15/2023. (VIII. 24.) ÉKM rendelethez

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A közutakon végzett munkák elkorlátozási és forgalombiztonsági követelményeiről szóló 3/2001. (I. 31.) KöViM rendelet [a továbbiakban: 3/2001. (I. 31.) KöViM rendelet] hatályát veszti. Kijelenthető, hogy a 3/2001. (I. 31.) KöViM rendelet mára korszerűtlenné vált. A Közutakon folyó munkák elkorlátozása és ideiglenes forgalomszabályozása című, e-UT 04.05.14 számú útügyi műszaki előírás, amely 2020 májusában került elfogadásra, rögzíti többek között a közúton végzett építési munkák alatti területek elkerítésének szabályait, az elkorlátozásról információt nyújtó jelzések (jelzőtáblák, burkolati jelek stb.) elhelyezésének követelményeit, ideiglenes forgalmi sávok hasznos szélességének méreteit, a közúton folyó munkák csoportosítását, a lezárás maximális hosszát. Ezért a 3/2001. (I. 31.) KöViM rendelet hatályon kívül helyezése szükséges.

#### Végső előterjesztői indokolás

#### a 2023/2024. tanév szakképzésben alkalmazandó rendjéről szóló 7/2023. (VIII. 24.) KIM rendelethez

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, továbbá a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A szakképzésről szóló 2019. évi LXXX. törvény 34. § (2) bekezdése értelmében a tanév, illetve a tanítási év szakképzésben alkalmazandó rendjét a szakképzésért felelős miniszter minden évben rendeletben állapítja meg.

A rendelet biztosítja, hogy a szakképzés egészét érintő események, specialitások, oktatásszervezési lehetőségek, igények országosan egységes szabályozása megvalósulhasson.

A rendelet rögzíti a 2023/2024. tanév szakképzésre vonatkozó kereteit, a tanév szakaszait, a szünetek és vizsgaidőszakok időpontjait. Meghatározásra kerülnek az előrehozott érettségi vizsgát tevő 12. évfolyamos tanulók tanulmányi eredményeinek lezárására vonatkozó időpontok és a tanulmányaikat befejező tanulók bizonyítványa kiadásának időpontja, segítséget nyújtva ezzel a szakképző intézményeknek a következő tanév megfelelő előkészítéséhez és lebonyolításához.

A rendelet a köznevelés rendszerével történő összhang érdekében tartalmazza azt is, hogy a felvétel és a beiratkozás, a tizedik évfolyamos mérések, valamint az érettségi vizsga időszaka a szakképzésben és a köznevelésben továbbra is azonos, a köznevelési szabályozáshoz igazodó marad.