



INDOKOLÁSOK TÁRA

A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE 2023. július 21., péntek

Tartalomjegyzék

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a pártfogó felügyelői, jogi segítségnyújtó és áldozatsegítő szolgálatként, valamint kárpótlási hatóságként kijelölt szervnél működő pártfogó felügyelők és kormánytisztviselők ügyviteli vizsgájáról szóló 9/2023. (VII. 20.) IM rendelethez	1016
Végső előterjesztői indokolás az igazságügyi tárgyú miniszteri rendeletek jogszabályváltozásokkal összefüggő módosításáról szóló 10/2023. (VII. 20.) IM rendelethez	1017
Végső előterjesztői indokolás a cégjogi tárgyú miniszteri rendeletek módosításáról szóló 11/2023 (VII. 20.) IM rendelethez	1018

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a pártfogó felügyelői, jogi segítségnyújtó és áldozatsegítő szolgálatként, valamint kárpótlási hatóságként kijelölt szervnél működő pártfogó felügyelők és kormánytisztviselők ügyviteli vizsgájáról szóló 9/2023. (VII. 20.) IM rendelethez

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A pártfogó felügyelők, jogi segítségnyújtók és áldozatsegítő szolgálatnál feladatot ellátó pártfogó felügyelők, kormánytisztviselők és kormányzati ügykezelők ügyviteli vizsgájára vonatkozó szabályok kisebb tartalmú módosítására az elmúlt években már sor került, azonban a szakterületeket érintő szervezeti változások, új feladatok, új szakmai ismereteket igénylő jogszabályváltozások szempontjából az ügyviteli vizsga elvárásrendszere nem került átfogó revízió alá.

Azóta azonban a részletes felülvizsgálat megtörtént az igazságügyi szakterületen feladatot ellátó kormánytisztviselőktől elvárható ismeretanyag tekintetében. A felülvizsgálat eredményeként meghatározott új keretrendszer (vizsgatárgyak és vizsgázási kötelezettség) hozzájárul ahhoz, hogy az igazságügyi szakterületen feladatot ellátó kormánytisztviselők a jelen kor szakmai kihívásainak eleget tegyenek, feladatukat jogszerűen, megfelelő szakmaisággal és hatékonysággal lássák el. Valamennyi szakterületen tevékenykedő munkatárs vonatkozásában lényeges az ügyviteli vizsga szakmai jellegének hangsúlyozása, a vizsga tárgyköre tekintetében a szakmai ismeretekre való fókuszálás. A rendeletben szabályozott szakterületre vonatkozó képzés olyan speciális ismeretek elsajátítását biztosítja, amelyek a szakterületen dolgozók egyedi szükségleteihez igazodnak.

Az ügyviteli vizsgák szervezésével, a vizsgát megelőző felkészítéssel kapcsolatos feladatok az igazságügyért felelős miniszter feladatkörébe tartoznak. A vizsgát megelőző felkészítésre – a jelentkezők létszámának függvényében – szakmai oktatás vagy eseti konzultáció keretében kerülhet sor, a tananyag rendelkezésre bocsátása mellett. A szakterületeken tevékenykedő szakemberek a végzettségükből adódóan különböző háttértudással rendelkeznek, a felkészítő képzések és az ügyviteli vizsga elsődleges funkciója ezért az egységes, az álláshely ellátáshoz szükséges speciális szakmai tudás megszerzésének elősegítése.

Az igazságügyért felelős miniszter az ügyviteli vizsgabizottság elnökét a minisztériumnál a vizsgával érintett szakmai területen tevékenykedő személyek közül; az ügyviteli vizsgabizottság tagjait a vizsgával érintett szakmai területen tevékenykedő, ügyviteli vizsgával, jogi szakvizsgával vagy közigazgatási szakvizsgával rendelkező személyek közül ötéves időtartamra nevezi ki. A vizsga letétele alól felmentést kap az, aki a jogi szakvizsgát letette. Az ügyviteli vizsga alóli – korábban megszerzett – mentességet az új szabályozás átmeneti rendelkezéssel változatlanul fenntartja.

A kellő felkészülési idő biztosítása érdekében a rendelet 2023. szeptember 1-jén lép hatályba.

Végső előterjesztői indokolás

az igazságügyi tárgyú miniszteri rendeletek jogszabályváltozásokkal összefüggő módosításáról szóló 10/2023. (VII. 20.) IM rendelethez

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) bekezdése és 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A bírósági ügyvitel szabályairól szóló 14/2002. (VIII. 1.) IM rendelet 2. § 22a. pontja az ügyszakra vonatkozó értelmező rendelkezésében a polgári ügyszaktól külön választva jelöli a gazdasági, a közigazgatási és a munkaügyi ügyszakot is. Erre figyelemmel indokolt a postai értesítésekre vonatkozó rendelkezésnél is külön megjelölni ezeket az ügyeket. Továbbá a módosítás rendelkezik arról, hogy minden ügycsoportban alkalmazható az A/7. jelű értesítés, amely belföldi bíróság megkeresésével feladott nemzetközi hivatalos irat érkezése esetén alkalmazható, valamint az A/7/2. jelű értesítés, amely nemzetközi hivatalos irat érkezése esetén alkalmazható. Ez a módosítás azért szükséges, mert ezek a kézbesítések valamennyi ügycsoportban előfordulhatnak.

A hagyatéki eljárás egyes cselekményeiről szóló 29/2010. (XII. 31.) KIM rendelet módosítását a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 7:74. §-ának 2023. július 1-jétől hatályos módosítása indokolja, mely szerint az Állam szükségképpeni öröklése mellett lehetővé válik a települési önkormányzatok szükségképpeni öröklése is.

A jogi segítségnyújtásról szóló 2003. évi LXXX. törvény (a továbbiakban: Jst.) 2022. január 1. napján hatályba lépett módosításával kibővült a közös háztartásban élők összjövedelméből levonható költségek köre, melynek eredményeképpen a jelenlegi rászorultsági összeghatárok mellett is több ügyfél részesíthető a támogatásban. A Jst. 7. § (2) bekezdés új c) és d) pontja szerint a rendelkezésre álló jövedelem megállapításánál a közös háztartásban élők összjövedelméből le kell vonni különösen az általuk életvitelszerűen lakott lakás közüzemi díjainak, lakbérének és közös költségének igazolt összegét, valamint a létfenntartásukat veszélyeztető egyéb kiadások igazolt összegét. Erre tekintettel szükséges a jogi segítségnyújtás keretében igénybe vehető támogatások iránti kérelem tartalmára és a támogatások igénybevételére vonatkozó részletes szabályokról szóló 28/2017. (XII. 27.) IM rendelet 1. mellékletében szereplő, a jogi segítségnyújtási támogatás igénybevételére szolgáló kérelem nyomtatványának kiegészítése.

Amíg nem nyílik minden vármegyében Áldozatsegítő Központ, Áldozatsegítő Pontok kerültek létrehozásra azon vármegyékben, ahol ez indokolt. Ilyen Áldozatsegítő Pont működik Salgótarjánban, a 2022. év elején nyílt egy további Áldozatsegítő Pont Érd városában és 2022 pünkösdjén – a nyári szezon kezdetekor – Siófokon. Az Áldozatsegítő Pontok a helyi rendőrség épületében érhetőek el, annak infrastruktúráját és technikai feltételeit használva. A fentiekből adódóan – a hatékonyabb áldozatelérés érdekében – az Áldozatsegítő Pont állandósítja a kihelyezett rendőrségi áldozatsegítési ügyfélfogadást, így áldozatirányítási feladatokat ellátva növeli az áldozatsegítő szolgálat ügyfélforgalmát. Erre tekintettel az áldozatsegítő támogatások engedélyezése iránti kérelem tartalmára és kitöltésére, valamint a szolgáltatások nyújtásával kapcsolatos egyes nem hatósági eljárási kérdésekre vonatkozó szabályokról szóló 29/2017. (XII. 27.) IM rendeletben technikai jellegű módosítás indokolt, amely feltünteti az Áldozatsegítő Központ mellett az Áldozatsegítő Pontok megjelölését is.

Végső előterjesztői indokolás a cégjogi tárgyú miniszteri rendeletek módosításáról szóló 11/2023. (VII. 20.) IM rendelethez

A miniszteri rendelethez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában kerül közzétételre.

A rendelet határozza meg azokat a szabályokat, amelyek az (EU) 2017/1132 irányelvnek a digitális eszközök és folyamatok társasági jog terén történő használata tekintetében történő módosításáról szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1151 európai parlamenti és tanácsi irányelv (a továbbiakban: Digitális Irányelv) 2023. augusztus 1-jével átültetendő rendelkezései tekintetében törvényi szintű szabályozást nem igényelnek.

A Digitális Irányelv szerint a tagállamok biztosítják, hogy "a társaság alapításának, a fióktelep bejegyzésének vagy a társaság vagy fióktelep általi adatbejelentésnek a részeként benyújtott valamennyi okirat és adat gép által olvasható legyen, és hogy azokat kereshető formátumban vagy strukturált adatokként tárolják a nyilvántartásokban".

A cégjegyzék adattartalma (cégadat) jelenleg is megfelel a Digitális Irányelv követelményeinek: strukturált adatként nyilvántartott és gép által olvasható a cégjegyzék. A cégadatok a cégjegyzékben XML-formátumban kerülnek rögzítésre.

A cégbejegyzési (változásbejegyzési) eljárásban benyújtásra kerülő, a cégnyilvántartásban szereplő elektronikus vagy elektronikussá alakított iratok (cégirat) tárolási struktúrája jelenleg is megfeleltethető a Digitális Irányelv strukturált adatként történő tárolásra vonatkozó követelményének.

A cégiratok gép általi olvashatósága körében kiemelhetőek az alábbiak.

Jelenleg a cégeljárásban az a jellemző, hogy a papír alapon létrejött (kinyomtatott és kézzel aláírt) iratokat a jogi képviselő szkennelt formában nyújtja be a cégbírósághoz. Az elektronikus úton létrejött és így aláírt elektronikus dokumentumok minél szélesebb körű alkalmazása ezért mindenképpen kiemelt cél. Ugyanakkor a jelenlegi cégeljárási gyakorlat valamint a rendelkezésre álló informatikai lehetőségek mentén a Digitális Irányelv előírása úgy értelmezendő, hogy olyan megoldást kell kialakítani, amely lehetővé teszi azt, hogy a cégiratot megismerő felhasználó képes legyen gép általi olvashatóságot biztosító szoftveralkalmazás használatára. Ehhez azt kell biztosítani, hogy a szkennelt dokumentumok legalább 300 dpi felbontásúak legyenek. Ennek a követelménynek az elektronikus cégeljárást meghatározó technikai követelmények megfelelnek.

A gép általi olvashatóság és kereshető formátumban való tárolás követelményét a rendelet akként tartalmazza, hogy új (2) bekezdéssel egészíti ki az eCvhr. 8. §-át.

Ugyanakkor a rendelet a fentiek mellett is előrelépést jelent, mert a cégeljárásban használható mintaszerződések (mintaokiratok) a jövőben elektronikus űrlapként lesznek elérhetőek. Erről rendelkezik a rendelet 1. §-a, amely biztosítja, hogy ún. sémadefiníción alapuló mintákká alakuljanak a szerződésminták. Ezen sémadefiníció alapján a nyomtatványfejlesztő (űrlapfejlesztő) cégek tudják kialakítani az űrlaposított szerződésmintákat. Jelezhető, hogy az elektronikusűrlap-alapú kitöltési mód egyrészt ügyfélbarát megoldást jelent, másrészt hatékonyabban biztosítja, hogy a kitöltés valóban megfeleljen az előírásoknak. Ugyanakkor a számítógépes alkalmazás segítségével történő kitöltés nem jelenti azt, hogy a kitöltött, így egyedi létesítő okiratként alkalmazott szerződésminta csak elektronikus formában létezhet. A kitöltött minta továbbra is kinyomtatható és a felek által kézzel aláírható lehet, ha az elektronikus aláírás feltételei nem biztosítottak. Ebben az esetben az aláírt papíralapú szerződésmintát kell a jogi képviselőnek elektronikus okirattá alakítania és csatolnia mellékletként a cégbejegyzési (változásbejegyzési) kérelemhez.

A rendelet 3. §-a az (EU) 2017/1132 európai parlamenti és tanácsi irányelvnek a nyilvántartások összekapcsolására szolgáló rendszerre vonatkozó műszaki leírások és eljárások tekintetében történő alkalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról, valamint az (EU) 2020/2244 bizottsági végrehajtási rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2021. június 18-i 2021/1042/EU bizottsági végrehajtási rendeletben meghatározott részletszabályokhoz kapcsolódó eljárástechnikai részletszabályokat rögzíti.

A rendelet a szerződésmintákon a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény Harmadik Könyvét érintő legutóbbi módosításának megfelelő, legszükségesebb módosításokat vezeti át. A lábjegyzetek folyamatos számozására tekintettel a rendelet a szerződésminta teljes szövegét lecseréli. A korlátolt felelősségű társaság és az egyszemélyes korlátolt felelősségű társaság szerződésmintája 2024. január 1-jétől, figyelemmel azok űrlaposítására, megújításra kerül.

A rendelet továbbá a szükséges mértékben emeli a céginformációért fizetendő költségtérítések mértékét.