

INDOKOLÁSOK TÁRA

A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE 2024. március 5., kedd

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

/égső előterjesztői indokolás a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet Magyarország egész területére történő	
elrendeléséről, valamint a válsághelyzet elrendelésével, fennállásával és megszüntetésével összefüggő szabályokról	
szóló 41/2016. (III. 9.) Korm. rendelet módosításáról szóló 47/2024. (III. 4.) Korm. rendelethez	268
Végső előterjesztői indokolás a Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve végrehajtásának	
alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló	
49/2024. (III. 4.) Korm. rendelethez	268
Végső előterjesztői indokolás az Uniós fejlesztések fejezetbe tartozó fejezeti és központi kezelésű előirányzatok	
felhasználásának rendjéről szóló 590/2022. (XII. 28.) Korm. rendelet módosításáról szóló 51/2024. (III. 4.) Korm. rendelethez	269

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet Magyarország egész területére történő elrendeléséről, valamint a válsághelyzet elrendelésével, fennállásával és megszüntetésével összefüggő szabályokról szóló 41/2016. (III. 9.) Korm. rendelet módosításáról szóló 47/2024. (III. 4.) Korm. rendelethez

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A tervezet célja a Magyarország egész területére elrendelt tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet meghosszabbítása további 6 hónappal, 2024. szeptember 7. napjáig.

Végső előterjesztői indokolás

a Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve végrehajtásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 49/2024. (III. 4.) Korm. rendelethez

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján az Indokolások Tárában kerül közzétételre.

A rendeletmódosítás célja a Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve végrehajtásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet módosítása a fejlesztéspolitikai intézményrendszer egyes szereplői által megfogalmazott javaslatok és a rendelkezésre álló szakmai tapasztalatok alapján, valamint a pénzügyi eszköz megvalósításával kapcsolatos részletszabályok megalkotása.

Végső előterjesztői indokolás

az Uniós fejlesztések fejezetbe tartozó fejezeti és központi kezelésű előirányzatok felhasználásának rendjéről szóló 590/2022. (XII. 28.) Korm. rendelet módosításáról szóló 51/2024. (III. 4.) Korm. rendelethez

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján az Indokolások Tárában kerül közzétételre.

Tekintettel az Alapok alapját végrehajtó szervezet díjazása előirányzatok létrehozására, szükségessé vált az Uniós fejlesztések fejezetbe tartozó fejezeti és központi kezelésű előirányzatok felhasználásának rendjéről szóló 590/2022. (XII. 28.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 590/2022. (XII. 28.) Korm. rendelet] kiegészítése ezen előirányzatok felhasználási és hatásköri szabályaival. Erre figyelemmel indokolttá vált az Alapok alapja előirányzatai felhasználási szabályainak módosítása, valamint az 590/2022. (XII. 28.) Korm. rendelet 1. mellékletében foglalt táblázat kiegészítése.

2024. január 1. napjával megváltoztak továbbá az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvénynek a fejezeten belüli előirányzat-átcsoportosításra vonatkozó részletszabályai, ami szintén szükségessé tette az 590/2022. (XII. 28.) Korm. rendelet erre vonatkozó szabályainak módosítását.

Ezen előterjesztés mellékletét képező tervezet módosítja az Európai Területi Együttműködés (2014–2020), valamint az Európai Területi Együttműködés (2021–2027) előirányzatok társfinanszírozáson felüli felhasználásának szabályait, továbbá szűkítésre került az az esetkör, melyben a százötvenezer eurót elérő előirányzat-felhasználáshoz az államháztartásért felelős miniszter jóváhagyása szükséges.

Kiegészült továbbá az európai uniós forrást megelőlegező előirányzatok társfinanszírozáson felüli felhasználásának jogcímeit taxatív jelleggel rögzítő felsorolás a 2007–2013 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 4/2011. (l. 28.) Korm. rendelet, a 2014–2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet, a 2014–2020 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alap és az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz egyes, határon átnyúló együttműködési programjainak végrehajtásáról szóló 126/2016. (VI. 7.) Korm. rendelet, a 2014–2020 programozási időszakban az Európai Szomszédsági Támogatási Eszközből társfinanszírozott Magyarország–Szlovákia–Románia–Ukrajna ENI Határon Átnyúló Együttműködési Program végrehajtásáról szóló 83/2018. (IV. 20.) Korm. rendelet, a 2021–2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet, a Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve végrehajtásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet] és a 2021–2027 programozási időszakban megyalósuló határon átnyúló Interreg programok végrehajtásáról szóló 241/2023. (VI. 20.) Korm. rendelet szerinti – jelen rendeletmódosítást megelőzően a XIX. Uniós fejlesztések fejezet Fejezeti általános tartalék előirányzata terhére finanszírozott – késedelmi kamat megfizetésére vonatkozó kötelezettség teljesítésére vonatkozó rendelkezéssel.

A 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet módosítására tekintettel kiegészül a Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz (RRF) előirányzat (a továbbiakban: RRF előirányzat) kezelő szervének, az RRF előirányzat társfinanszírozáson felüli, Európai Unió felé el nem számolható kiadásainak finanszírozása céljából történő felhasználásával kapcsolatos döntési jogköre azzal az esettel, ha az el nem számolható költség azért keletkezett, mert a központi beszerző szerv által kötött keretmegállapodás alapján megvalósított közbeszerzési eljárás eredményeként létrejött szerződés végrehajtása során keletkezett elszámolóbizonylat a keretmegállapodás megkötésére irányuló közbeszerzési eljárásra visszavezethető okból minősül szabálytalannak.

A XIX. Uniós fejlesztések fejezet címrendi kiegészítése szükséges egy új előirányzattal, ugyanis a Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz kiegészült egy úgynevezett REPowerEU fejezettel. Ezen eszköz keretében lehetőség nyílt Magyarország számára egy kedvezményes hitel felvételére, melyből fejlesztések és reformok valósíthatók meg. A hitelből megvalósuló fejlesztések és reformok elkülönült kezelése szükséges, ezért egy új központi kezelésű, hazai előirányzat létrehozása indokolt. Erre tekintettel az 590/2022. (XII. 28.) Korm. rendelet kiegészül a Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz (RRF) hitel intézkedései előirányzat felhasználási és hatásköri szabályaival is.

Kiegészültek a Közvetlen uniós programok támogatása előirányzat felhasználási szabályai az Európai Védelmi Alap végrehajtásához kapcsolódó nemzeti feladat ellátásáról szóló 368/2023. (VIII. 7.) Korm. rendelet 1. § (2) bekezdése szerinti gazdasági társaság Európai Védelmi Alap végrehajtásához kapcsolódó költségeinek finanszírozásával, továbbá az Európai Városfejlesztési Kezdeményezéssel bővült azon programok köre, amelyek keretében megvalósuló projektek előkészítési és önerőköltségeinek finanszírozására biztosít lehetőséget az előirányzat.

A módosítás nyomán lehetővé válik továbbá az I. Nemzeti Fejlesztési Terv előirányzatai terhére az Európai Unió felé el nem számolható kiadások finanszírozása, amennyiben polgári perben meghozott jogerős bírósági határozat vagy polgári nemperes eljárásban meghozott jogerős határozat a kedvezményezettet megillető összeg kifizetését írja elő. A kifizetések forrása csak abban az esetben kerül a Fejezeti általános tartalék előirányzatból átcsoportosításra, ha az előirányzat nem rendelkezik bevételi forrással.

Annyiban módosulnak továbbá az ÚMVP (II. NVT) Európai Unió felé el nem számolható kiadásai előirányzat felhasználására vonatkozó rendelkezések, hogy a kifizetések forrása csak abban az esetben kerül a Fejezeti általános tartalék előirányzatból átcsoportosításra, ha az előirányzat nem rendelkezik bevételi forrással.

Módosulnak továbbá a Svájci–Magyar Együttműködési Program II. előirányzatnak a kötelezettségvállalóra és a teljesítésigazolóra vonatkozó hatásköri szabályai.

Az előterjesztés benyújtását a fentieken és a jogalkalmazás során szerzett gyakorlati tapasztalatok szabályozásba történő beépítésének igényén túl indokolja továbbá a szabályozás tárgyának a megváltozott hazai jogszabályi környezettel, valamint az uniós joganyaggal való összhangja megteremtésének szükségessége.