



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2023. április 20., csütörtök

Tartalomjegyzék

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapból, valamint az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból és a központi költségvetésből finanszírozott egyes támogatások igénybevételével kapcsolatos eljárási szabályokról szóló 13/2023. (IV. 19.) AM rendelethez	424
Végző előterjesztői indokolás az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapból, valamint az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból nyújtott támogatások igénybevétele során alkalmazandó feltételekről szóló 14/2023. (IV. 19.) AM rendelethez	425
Végző előterjesztői indokolás az Agro-ökológiai Programhoz kapcsolódó támogatás igénybevételének részletes szabályairól szóló 15/2023. (IV. 19.) AM rendelethez	426
Végző előterjesztői indokolás az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapból finanszírozott fenntarthatóságot elősegítő alapszintű-jövedelemtámogatás, az ahhoz kapcsolódó átmeneti nemzeti támogatás, valamint a fenntarthatóságot elősegítő, átcsoportosítással nyújtható kiegészítő jövedelemtámogatás igénybevételével kapcsolatos egyes kérdésekről szóló 16/2023. (IV. 19.) AM rendelethez	427
Végző előterjesztői indokolás a termeléshez kötött közvetlen támogatások igénybevételének szabályairól szóló 17/2023. (IV. 19.) AM rendelethez	428
Végző előterjesztői indokolás az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapból finanszírozott közvetlen támogatások igénybevételéhez kapcsolódó aktív mezőgazdasági termelők minőség követelményeiről szóló 18/2023. (IV. 19.) AM rendelethez	429
Végző előterjesztői indokolás a fiatal mezőgazdasági termelők támogatásáról szóló 19/2023. (IV. 19.) AM rendelethez	429
Végző előterjesztői indokolás az egyes közvetlen támogatásokhoz kapcsolódó miniszteri rendeletek módosításáról szóló 20/2023. (IV. 19.) AM rendelethez	430

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapból, valamint az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból és a központi költségvetésből finanszírozott egyes támogatások igénybevételével kapcsolatos eljárási szabályokról szóló 13/2023. (IV. 19.) AM rendelethez

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdése alapján az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A rendelet a KAP I. és II. pillérének terület- és állatalapú beavatkozásaira vonatkozó egységes eljárási szabályokat tartalmazza. Ez a rendelet ernyőrendeletként funkcionálva tartalmaz egy széles körű fogalomtárat, valamint az egységes kérelem tartalmára, benyújtására, módosítására, valamint a termelő és a Magyar Államkincstár – mint Kifizető Ügynökség – közötti kapcsolattartásra vonatkozó eljárási szabályokat.

Az európai uniós joganyag változásából adódóan a szabályozás 2023-tól új elemekkel bővül. Ennek oka, hogy a vonatkozó európai uniós jogszabályok 2023-tól főként általános keretszabályokra szorítkoznak, és több mozgásteret adnak a tagállamok számára a végrehajtási modelljük kialakításában.

- A tagállami szubszidiaritás növekedésének egyik legfőbb megnyilvánulása, hogy az ellenőrzési és szankciórendszer részletszabályainak kidolgozása – amelyek eddig a közvetlenül hatályos európai uniós végrehajtási rendeletekben voltak rögzítve – tagállami hatáskörbe kerül. A hazai szabályok az auditkockázatok minimalizálása érdekében jórészt az eddig működő európai uniós szabályok mintájára kerültek kialakításra.
- Szintén az ellenőrzésekhez tartozó új elem az ún. Területi Monitoring Rendszer fokozatos bevezetése, amelynek célja a Kopernikusz-Sentinel műholdadatokra támaszkodva a mezőgazdasági gyakorlatok és tevékenységek vizsgálata és értékelése. Célja a kérelmek minőségének javítása, a termelők folyamatos segítése, az ellenőrzések hatékonyságának növelése, egyúttal pedig a szankciók lehetséges megelőzése.
- Az egységes kérelem rendeletben kerül ezentúl rögzítésre emellett a Gazdálkodási Napló vezetési kötelezettség, több növénylista, a támogatások kiszámításának módja, valamint a közvetlen támogatási jogcímek pénzügyi borítékaihoz tartozó forráskezelési alapelvek.

A kihirdetést követő napon történő hatálybalépés mellett, hogy a jogalkalmazók számára szükséges felkészülési időt biztosítja, elősegíti, hogy az érintettek számára mielőbb alkalmazhatóak legyenek a rendelet szerinti támogatási szabályok.

Végső előterjesztői indokolás**az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapból, valamint az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból nyújtott támogatások igénybevétele során alkalmazandó feltételekről szóló****14/2023. (IV. 19.) AM rendelethez**

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A tervezet szerinti feltételeesség (vagy kondicionalitás) nem más, mint a korábbi programozási időszakokból ismert „kölsönös megfeleltetés”, valamint a 2014–2022 időszakban működtetett „zöldítési támogatás” követelményeinek egyesített előírási rendszere, amely tartalmaz az említetteken felül néhány további új elemet is. Két fő csoportra oszthatók az elvárások, amelyeket minden olyan termelőnek be kell tartania a gazdasága teljes területén, aki igénybe vesz közvetlen támogatásokat vagy területalapú II. pilléres támogatásokat: jogszabályban foglalt gazdálkodási követelmények (JFGK), illetve a helyes mezőgazdasági és környezeti állapot (HMKÁ) előírásai.

Az évek óta – és számos követelmény és előírás esetében másfél évtizede – ismert szabályok mellett megjelenő új elemek a következők: (i) a vizek mezőgazdasági eredetű diffúz foszfátszennyezése elleni fellépés; (ii) HMKÁ 2., azaz a lápok és vizenyős területek védelme érdekében azok lehatárolása a MePAR-ban 2025-től; (iii) fenntartható növényvédőszer-használat szabályai; (iv) a vetésváltás és az erózióvédelem szabályainak szigorodása. A korábbi zöldítési követelmények (érzékeny és egyéb állandó gyepek fenntartása, ökológiai jelentőségű területek kijelölése a szántóterület arányában) ugyan tartalmilag nem jelentenek újdonságot, kiterjesztésük a teljes támogatási tömegre jelentőségük növekedését eredményezi.

A feltételeesség a követelmények és előírások mellett lényegi elemként tartalmazza az előbbieket megsértése esetén alkalmazandó szankciókat, ami az esetek legnagyobb részében támogatáscsökkentést jelent. A tagállami szubszidiaritás jegyében az ellenőrzési és szankciórendszer részletszabályainak kidolgozása – amelyek eddig a közvetlenül hatályos uniós végrehajtási rendeletekben voltak rögzítve – tagállami hatáskörbe kerül. E szabályok az auditkockázatok minimalizálása érdekében jórészt az eddig működő uniós szabályok mintájára kerültek kialakításra.

Az Európában is tapasztalható élelmiszer- és takarmányipari válság miatt az Európai Bizottság 2022-ben végrehajtási határozatot adott ki, amelyben a 2023. támogatási évre derogációs lehetőséget adott a tagállamoknak a HMKÁ 7. előírás szerinti vetésváltás, valamint a HMKÁ 8. előírás szerinti parlagterületek vonatkozásában. Az erre vonatkozó tagállami döntésünket tartalmazza a jóváhagyott KAP Stratégiai Terv, és ezek tükröződnek a rendelet átmeneti rendelkezései között is.

A támogatási rendszer koncepciója, az egyes támogatások jogosultsági feltételei, valamint a feltételeesség horizontális követelményei az Európai Bizottság által jóváhagyott KAP Stratégiai Tervben kerültek rögzítésre.

A kihirdetést követő napon történő hatálybalépés amelle, hogy a jogalkalmazók számára szükséges felkészülési időt biztosítja, elősegíti, hogy az érintettek számára mielőbb alkalmazhatóak legyenek a rendelet szerinti támogatási szabályok.

Végső előterjesztői indokolás**az Agro-ökológiai Programhoz kapcsolódó támogatás igénybevételének részletes szabályairól szóló 15/2023. (IV. 19.) AM rendelethez**

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdése alapján az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az Agro-ökológiai Programhoz kapcsolódó támogatás igénybevételének részletes szabályairól szóló AM rendelet a Közös Agrárpolitika 2023. január 1-jével elindult új támogatási rendszerének végrehajtását szolgálja.

Az Agro-ökológiai Program (a továbbiakban: AÖP) új elem a közvetlen támogatások között. A közös agrárpolitika keretében a tagállamok által elkészítendő stratégiai tervhez (KAP stratégiai terv) nyújtott, az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) által finanszírozott támogatásra vonatkozó szabályok megállapításáról, valamint az 1305/2013/EU és az 1307/2013/EU rendelet hatályaon kívül helyezéséről szóló, 2021. december 2-i (EU) 2021/2115 európai parlamenti és tanácsi rendelet szerint minden tagállamnak kötelező bevezetnie az agrár-ökológiai programot – a közvetlen támogatási keret legalább 15%-át erre fordítva –, míg az egyes mezőgazdasági termelők számára önkéntes a program.

A támogatás koncepciója, jogosultsági feltételei az Európai Bizottság által jóváhagyott KAP stratégiai tervben kerültek rögzítésre.

A rendelet részletesen bemutatja a támogatás igénylésének feltételeit, az egyes választható gyakorlatok tartalmát, az ellenőrzések és az adatszolgáltatások szabályait, a jogcímspecifikus jogkövetkezményeket, és hogy milyen lehetőségek közül választhat a termelő az újonnan induló, önkéntes programban való részvételhez.

Az AÖP tartalmában a II. pillérből finanszírozott agrár-környezetgazdálkodási (AKG) támogatáshoz hasonló, ugyanakkor pénzügyi végrehajtási modelljéhez a korábbi zöldítési támogatás szolgált mintául. Az a mezőgazdasági termelő, aki a tárgyévben az egységes kérelmében vállalja az AÖP-ben való részvételt, és teljesíti a földhasználati kategóriánként elérendő legalább két pont értékű gyakorlatot, gazdasága teljes területe után jogosult lesz a támogatásra. A támogatás hektáronként egységes összegű kifizetés, amelynek mértéke egyszerű hányadosként kerül meghatározásra minden évben: az AÖP pénzügyi keretét kell elosztani a támogatásra jogosult hektárok számával.

A programban részt vevő termelő vállalja, hogy minden földhasználati kategóriában (szántó, Natura 2000 besorolású gyepek, egyéb gyepek, ültetvény) az éghajlat és a környezet szempontjából előnyös gyakorlatokat folytat a tárgyévben. Ez alól az ún. teljes üzem megközelítés alól kizárólag korlátozott kivételek vannak:

- a) 1 ha alatti össz-ültetvényterület a gazdaságban;
- b) 5 ha alatti összterület az egyéb gyepek kategóriában a gazdaságban;
- c) 5 ha alatti össz-szántóterület a gazdaságban;
- d) a Natura 2000 besorolású gyepek méretre való tekintet nélkül kimaradhatnak a termelő AÖP-vállalásaiból.

Ha a gazdálkodó él ezen eltérési lehetőségek bármelyikével, úgy az adott terület vonatkozásában nem lesz jogosult az AÖP támogatásra.

A programban részt vevő termelő köteles vezetni a gazdálkodási naplót gazdasága egésze vonatkozásában, amelyet elektronikusan kell majd benyújtania.

A kihirdetést követő napon történő hatálybalépés mellett, hogy a jogalkalmazók számára szükséges felkészülési időt biztosítja, elősegíti, hogy az érintettek számára mielőbb alkalmazhatóak legyenek a rendelet szerinti támogatási szabályok.

Végső előterjesztői indokolás

az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapból finanszírozott fenntarthatóságot elősegítő alapszintű-jövedelemtámogatás, az ahhoz kapcsolódó átmeneti nemzeti támogatás, valamint a fenntarthatóságot elősegítő, átcsoportosítással nyújtható kiegészítő jövedelemtámogatás igénybevételével kapcsolatos egyes kérdésekről szóló 16/2023. (IV. 19.) AM rendelethez

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, illetve a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az AM rendelet a Közös Agrárpolitika 2023. január 1-jével elindult új támogatási rendszerének végrehajtását szolgálja. A rendelet három támogatási formát foglal magában, az alapszintű-jövedelemtámogatást, az újraelosztó támogatást és az átmeneti nemzeti támogatást.

A 2015–2022 közötti időszakban a közvetlen támogatási rendszer alapeleme az egységes területalapú támogatás (SAPS) és a zöldítés volt. 2023-tól ezt váltja fel az ún. fenntarthatóságot elősegítő alap jövedelemtámogatás (alapszintű-jövedelemtámogatás). Célja változatlan, a mezőgazdasági üzemek számára egy kiszámítható, alapszintű hektáronkénti jövedelemtámogatás biztosítása, ezáltal a termelők pénzügyi stabilitásának növelése, kockázatainak csökkentése.

Az új uniós joganyag alapján a közvetlen támogatások igazságosabb elosztása érdekében, a források egy meghatározó része kimondottan a kis és közepes gazdaságok emelt szintű támogatására fordítható. Magyarország, élve az új uniós szabályrendszer adta lehetőséggel, 2023-tól a korábbinál jóval egyszerűbb, egyúttal pedig kedvezőbb támogatási rendszert vezet be.

A 2015 óta működő, ám végrehajtásában meglehetősen rugalmatlan kistermelői támogatási rendszer, valamint a támogatások részleges és teljes elvonása (degresszió és capping) megszűnik. Ehelyett az igazságosabb forráselosztásért egyetlen beavatkozás, a kiegészítő jövedelemtámogatásként működő, ún. redisztributív vagy újraelosztó kifizetés felel majd. Ez a hektáralapú kiegészítő kifizetés az adott gazdaság első hektárjaira járó alapszintű-jövedelemtámogatáson felül biztosít többletforrást. Így aki alapszintű-jövedelemtámogatásra jogosult területtel rendelkezik, jogosulttá válik a kiegészítésre, feltéve, hogy üzemmérete nem haladja meg a 1200 hektárt.

A nemzeti forrásból finanszírozott átmeneti nemzeti támogatások tekintetében tovább folytatódik azok fokozatos kivezetése, az egyes jogcímekhez kapcsolódó maximális borítéknagyságok 2024-től évi 5 százalékpontos lépcsőkben kezdenek csökkenni. Az igénybevétel feltételei, a jogosultsági kritériumok, a kedvezményezett ágazatok köre, illetve a forráselosztási arány nem változik.

Az új szabályok lehetőséget adnak a több mint egy évtizedre visszanyúló referencia-időszakok felülvizsgálatára. A kifizetések célzottságának javítása érdekében Magyarország él ezzel a lehetőséggel, és a 2018-as évet bázisként alkalmazva, frissíti a bázisjogosultságok rendszerét.

Az AM rendelet azon előírása, miszerint a támogatás igénybevételére jogosult az a támogatás feltételeinek egyébként megfelelő mezőgazdasági termelő is, aki vagy amely felszámolási, végelszámolási vagy adósságrendezési eljárás alatt áll, az Európai Unió Bírósága által a C-115-10. számú ügyben hozott ítéletének végrehajtását szolgálja.

A támogatások koncepciója, jogosultsági feltételei az Európai Bizottság által jóváhagyott KAP Stratégiai Tervben kerültek rögzítésre.

A kihirdetést követő napon történő hatálybalépés amellet, hogy a jogalkalmazók számára szükséges felkészülési időt biztosítja, elősegíti, hogy az érintettek számára mielőbb alkalmazhatóak legyenek a rendelet szerinti támogatási szabályok.

Végső előterjesztői indokolás
a termeléshez kötött közvetlen támogatások igénybevételének szabályairól szóló
17/2023. (IV. 19.) AM rendelethez

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, illetve a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdése alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az AM rendelet a Közös Agrárpolitika (a továbbiakban: KAP) 2023. január 1-jével elindult új támogatási rendszerének végrehajtását szolgálja.

A rendelet az előző KAP időszakból is már ismert termeléshez kötött közvetlen támogatásokat tartalmazza. A 2015–2022 közötti időszakhoz hasonlóan 2023-tól továbbra is megmaradnak a termeléstől függő jövedelemtámogatási jogcímek. A támogatási rendszerben a következő módosítások kerülnek átvezetésre:

- A termeléshez kötött közvetlen támogatások igénybevételének is alapfeltétele lesz a megerősített környezeti feltételeesség előírásainak betartása.
- Az étkezéssiburgonya-termesztés az európai uniós szabályok változása miatt kikerül a támogatható körből.
- A környezeti fenntarthatóság javítása érdekében a rizs- és cukorrépa-termesztés esetében is bevezetésre kerül a minősített vetőmaghasználat. A rizs esetében a minősített vetőmaghasználat a kultúra szempontjából releváns biztosítás megkötésével kiváltható lesz.
- A termeléshez kötött közvetlen támogatások feltételrendszere 2023-tól összhangban kell, hogy legyen a vízpolitika terén a közösségi fellépés kereteinek meghatározásáról szóló, 2000. október 23-i 2000/60/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvvel (az ún. víz keretirányelvvel), emiatt pedig célzott ellenőrzések keretében vizsgálják majd a hatóságok a víz mennyiségi és minőségi védelmét garantáló előírások betartását.
- Az ágazat fenntarthatóságának elősegítése érdekében a hízott bika jogcím esetében is bevezetésre kerül a megfelelő apaállat-használat.

Az AM rendelet azon előírása, miszerint a támogatás igénybevételére jogosult az a támogatás feltételeinek megfelelő mezőgazdasági termelő is, aki vagy amely felszámolási, végelszámolási vagy adósságrendezési eljárás alatt áll, az Európai Unió Bírósága által a C-115-10. számú ügyben hozott ítéletének végrehajtását szolgálja.

A támogatások koncepciója, jogosultsági feltételei az Európai Bizottság által jóváhagyott KAP Stratégiai Tervben kerültek rögzítésre.

A kihirdetést követő napon történő hatálybalépés amellet, hogy a jogalkalmazók számára szükséges felkészülési időt biztosítja, elősegíti, hogy az érintettek számára mielőbb alkalmazhatóak legyenek a rendelet szerinti támogatási szabályok.

Végső előterjesztői indokolás**az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapról finanszírozott közvetlen támogatások igénybevételéhez kapcsolódó aktív mezőgazdasági termelők minőség követelményeiről szóló 18/2023. (IV. 19.) AM rendelethez**

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A rendelet a Közös Agrárpolitika 2023. január 1-jével elindult új támogatási rendszerének végrehajtását szolgálja.

A 2015–2022-ig tartó időszak során, egészen 2018-ig kötelező volt a jogosultsági kritériumok között az aktív gazda minőség vizsgálata, ezt követően azonban a tagállamok eltekinthettek ettől. Mivel a vizsgálat valódi szűrőként nem funkcionált, viszont jelentős adminisztratív teherrel járt tagállami szinten, Magyarország megszüntette a vizsgálatot. Az európai uniós joganyag 2023-tól ismét kötelezővé tette az aktív gazda státusz vizsgálatát, amelynek célja kiszűrni azon kérelmezőket, akik minimális szintű mezőgazdasági tevékenységet sem végeznek. Az AM rendelet tervezete az Európai Bizottsággal történt hosszú tárgyalási folyamat során kialakult kompromisszumot ülteti át a hazai joganyagba.

Ennek keretében a természetes személyek, a 10 hektárnál nagyobb területen gazdálkodó jogi személyek, valamint az egyházak, az önkormányzatok, az oktatási intézmények, a mezőgazdasághoz köthető nonprofit szervezetek automatikusan aktív mezőgazdasági termelőknek tekintendők. A 10 hektár alatti jogi személyek esetében az élelmiszerlánc-felügyeleti információs rendszerrel (ún. FELIR adatbázissal) történő keresztellenőrzés, valamint végső esetben a mezőgazdasági árbevétel vizsgálata támaszthatja alá az aktív státuszt.

A kihirdetést követő napon történő hatálybalépés amellet, hogy a jogalkalmazók számára szükséges felkészülési időt biztosítja, elősegíti, hogy az érintettek számára mielőbb alkalmazhatóak legyenek a rendelet szerinti támogatási szabályok.

Végső előterjesztői indokolás**a fiatal mezőgazdasági termelők támogatásáról szóló 19/2023. (IV. 19.) AM rendelethez**

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdése alapján az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A fiatal mezőgazdasági termelők támogatásáról szóló AM rendelet (a továbbiakban: AM rendelet) a Közös Agrárpolitika 2023. január 1-jével elindult új támogatási rendszerének végrehajtását szolgálja, meghatározva a fiatal mezőgazdasági termelők által igénybe vehető támogatások feltételeit.

A 2014–2022. közötti programozási időszakhoz hasonlóan, 2023-tól továbbra is megmarad a fiatal mezőgazdasági termelők kiegészítő jövedelemtámogatása. Az uniós jogszabályi környezet változása miatt lehetőség nyílt mind a területi korlát 90-ről 300 hektárra történő emelésére, mind pedig a fajlagos támogatási összeg jelentős emelésére. Újdonság azonban, hogy minimális képzettséget vagy 2 év releváns munkatapasztalatot kell igazolni, valamint megváltozik a mezőgazdasági tevékenység kezdetére vonatkozó szabályozás.

Az AM rendelet szabályozása lehetőséget biztosít arra, hogy azon fiatal gazdák, akiknek még nem telt le az ötéves részvételi időszaka, illetve megfelelnek a kibővített feltételeknek, azok 2023-tól az új rendszerben is jogosultak maradnak az öt évből hátralévő évekre.

Az AM rendelet azon előírása, miszerint a támogatás igénybevételére jogosult az a támogatás feltételeinek egyébként megfelelő, az igénylő tényleges és hosszú távú ellenőrzése alatt álló jogi személy is, amely felszámolási, végelszámolási vagy adósságrendezési eljárás alatt áll, az Európai Unió Bírósága által a C-115-10. számú ügyben hozott ítéletének végrehajtását szolgálja.

A kihirdetést követő napon történő hatálybalépés mellett, hogy a jogalkalmazók számára szükséges felkészülési időt biztosítja, elősegíti, hogy az érintettek számára mielőbb alkalmazhatóak legyenek a rendelet szerinti támogatási szabályok.

Végső előterjesztői indokolás

az egyes közvetlen támogatásokhoz kapcsolódó miniszteri rendeletek módosításáról szóló 20/2023. (IV. 19.) AM rendelethez

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdésében, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-ában foglaltakra figyelemmel közzétételre kerül a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában.

– Az állatlétszámhoz kötött támogatási jogosultságról szóló 82/2005. (IX. 15.) FVM rendelet, az állatlétszámhoz kötött támogatási jogosultság országos tartalékból való igénylésének feltételeiről szóló 30/2006. (IV. 12.) FVM rendelet és a történelmi bázis jogosultságról szóló 106/2007. (IX. 24.) FVM rendelet módosítása

A Közös Agrárpolitika keretében a tagállamok által elkészítendő stratégiai tervhez (KAP stratégiai terv) nyújtott, az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) által finanszírozott támogatásra vonatkozó szabályok megállapításáról, valamint az 1305/2013/EU és az 1307/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2021. december 2-i (EU) 2021/2115 európai parlamenti és tanácsi rendelet lehetőséget biztosított a tagállamok részére, hogy az átmeneti nemzeti támogatások esetében felülvizsgálhassák az egyes jogcímekhez kapcsolódó referencia időszakot. Magyarország a KAP Stratégiai Tervében jelezte, hogy élni kíván ezzel a lehetőséggel oly módon, hogy a referencia időszakot 2018-ra módosítja. Ennek a bázisfrissítésnek a szakmai indoka, hogy így jelentősen javítható az átmeneti nemzeti támogatások célzottsága.

– A dohány szerkezetátalakítási nemzeti programról és az azzal összefüggésben igényelhető csekély összegű támogatások feltételeinek megállapításáról szóló 53/2015. (IX. 14.) FM rendelet és a dohányágazat működéséhez és a COVID-19 világjárvány ágazatra gyakorolt gazdasági negatívumainak az ellentételezéséhez nyújtott támogatásról szóló 11/2022. (III. 25.) AM rendelet módosítása

A dohányágazat működéséhez és a COVID-19 világjárvány ágazatra gyakorolt gazdasági negatívumainak az ellentételezéséhez nyújtott támogatásról szóló 11/2022. (III. 25.) AM rendelettel a dohánytermelő ágazat részére a 2022. évben bevezetett működést ösztönző támogatási programot az idei évben is meg kívánjuk hirdetni. A 2023. évi támogatás alapja az állami támogatásokra vonatkozó, az Ukrajna elleni orosz invázióval összefüggésben a gazdaság támogatását célzó ideiglenes válságkeret című, 2022. október 28-i 2022/C 426/01 számú európai bizottsági közlemény 2.1. alcíme szerinti válságtámogatás. Ezért a 11/2022. (III. 25.) AM rendelet jelenlegi módosítása az uniós állami támogatási jogalap változásából eredő technikai jellegű módosítást tartalmaz. Ezzel párhuzamosan, a dohánytermelők csekély összegű kereteinek a védelme érdekében indokolt a dohány szerkezetátalakítási nemzeti programról és az azzal összefüggésben igényelhető csekély összegű támogatások feltételeinek megállapításáról szóló 53/2015. (IX. 14.) FM rendelet módosítása is.

– A Mezőgazdasági Parcella Azonosító Rendszerről szóló 71/2015. (XI. 3.) FM rendelet módosítása

A Mezőgazdasági Parcella Azonosító Rendszerről szóló 71/2015. (XI. 3.) FM rendeletben technikai jellegű módosítások kerülnek átvezetésre a Közös Agrárpolitika 2023–2027 közötti időszakban alkalmazandó egységes fogalomhasználat megteremtése érdekében. Ezzel a módosítással a 71/2015. (XI. 3.) FM rendelet definícióit összehangoljuk az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapból, valamint az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból és a központi költségvetésből finanszírozott egyes támogatások igénybevételével kapcsolatos eljárási szabályokról szóló miniszteri rendeletben meghatalmazott fogalmakkal. A módosításokhoz fűzött átmeneti rendelkezés biztosítja, hogy az érintettek számára kedvezőbb változások valamennyi, 2023. január 1-jét követően megkezdett eljárásban alkalmazandóak legyenek, amely alól – a megfelelő felkészülési idő biztosítása érdekében – kivételt jelentenek a kis vizes élőhelyekre vonatkozó, a 2025. támogatási évtől alkalmazandó módosítások.

– Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból, valamint az Európai Tengerügyi és Halászati Alapból finanszírozott intézkedések megvalósulásának időtartama alatt, elháríthatatlan külső ok (vis maior) esetén alkalmazandó egyes szabályokról szóló 57/2015. (XII. 23.) MvM rendelet módosítását az elháríthatatlan külső ok (vis maior) esetén alkalmazandó egyes szabályokról és a vis maiorral összefüggő egyes miniszteri rendeletek módosításáról szóló 94/2015. (XII. 23.) FM rendelettel való összhang megteremtése indokolja.

– Az elháríthatatlan külső ok (vis maior) esetén alkalmazandó egyes szabályokról és a vis maiorral összefüggő egyes miniszteri rendeletek módosításáról szóló 94/2015. (XII. 23.) FM rendelet módosítása az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapból, valamint az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból nyújtott támogatások igénybevétele során alkalmazandó feltételekről szóló miniszteri rendeletben és az Agro-ökológiai Programhoz kapcsolódó támogatás igénybevételének részletes szabályairól szóló miniszteri rendeletben meghatározott feltételek miatt indokolt, a minimális talajtakarás biztosítása érdekében.

A kihirdetést követő napon történő hatálybalépés mellett, hogy a jogalkalmazók számára szükséges felkészülési időt biztosítja, elősegíti, hogy az érintettek számára mielőbb alkalmazhatóak legyenek a rendelet szerinti támogatási szabályok.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <https://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.