869



INDOKOLÁSOK TÁRA

A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE 2022. augusztus 15., hétfő

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

862
862
863
863
865
865
866
867

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a veszélyhelyzet idején a villamos energia és földgáz egyetemes szolgáltatás változatlan feltételek szerinti nyújtását biztosító rezsivédelmi szolgáltatásról szóló 289/2022. (VIII. 5.) Korm. rendelet alapján a villamos energia szolgáltató részére járó ellentételezés kiszámításának módszertanáról szóló 12/2022. (VIII. 11.) TIM rendelethez

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a H5 HÉV kül- és belterületi szakasza nyomvonalának megállapításáról szóló 303/2022. (VIII. 11.) Korm. rendelethez

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A Kormány által meghatározott fejlesztés keretében a H5 szentendrei HÉV vonal teljes megállóhelyi akadálymentesítése tervezett, valamint komplex infrastrukturális korszerűsítése Békásmegyer–Szentendre között. A HÉV vonalon modern, építészetileg is megújuló, akadálymentesített megállók létesülnek az állomások környezetének rendezésével, B+R, P+R parkolókkal és korszerű utastájékoztató rendszerrel. Békásmegyertől Szentendréig teljesen felújított vasúti pálya, energiaellátó rendszer és biztosítóberendezés létesül, szakaszonként 100 km/h pályasebességgel. A fejlesztéssel modernizált elővárosi gyorsvasúti infrastruktúra jön létre, a sebességkorlátozások feloldásával, 1500 V-os egyenáramú vontatási rendszerre áttéréssel.

A H5 HÉV nyomvonala Budapest II. kerület, Budapest III. kerület, Budakalász, Pomáz és Szentendre településeket érinti. Megállapítható, hogy a budapesti szakaszon a településrendezési tervek korábban nem kerültek aktualizálásra, sok esetben rendezetlenek a telek- és övezethatárok, övezeti besorolások. Az agglomerációs szakaszon pedig a P+R parkolók és a pályasebesség-emelés több helyszínen a településrendezési tervek módosítását, illetve területszerzést von maga után.

A H5 HÉV kül- és belterületi szakasza nyomvonalának megállapításáról szóló Korm. rendelet kihirdetése gyorsítja a beruházást, mert a településrendezési eszközök jelenleg nincsenek összhangban a műszaki tartalommal, így mind az építési és környezetvédelmi engedéllyel, mind a kisajátítási tervek kettős vizsgálatú záradékkal való ellátásához, mind a projekt területének, védelmi zónáinak biztosításával kapcsolatos feltételek ezáltal teljesíthetőek.

Végső előterjesztői indokolás

a H6 HÉV Szigetszentmiklós-Gyártelep – Ráckeve kül- és belterületi szakasza nyomvonalának megállapításáról szóló 304/2022. (VIII. 11.) Korm. rendelethez

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A Kormány által meghatározott fejlesztés keretében a H6 HÉV érintett nyomvonala Szigethalom, Tököl, Szigetcsép, Szigetújfalu, Szigetszentmárton és Ráckeve településeket érinti.

Megállapítható, hogy a településrendezési tervek nincsenek összhangban a tervezett beruházással, a beruházás (egyes elemeinek) megvalósításához szükséges telekrendezéshez, területbiztosításhoz és kisajátításokhoz nem nyújtanak megfelelő alapot a településrendezési eszközök.

A H6 HÉV Szigetszentmiklós-Gyártelep – Ráckeve kül- és belterületi szakasza nyomvonalának megállapításáról szóló kormányrendelet kihirdetése gyorsítja a beruházást, mert a településrendezési eszközök jelenleg nincsenek összhangban a műszaki tartalommal, így mind az építési és környezetvédelmi engedéllyel, mind a kisajátítási tervek kettős vizsgálatú záradékkal való ellátásához, mind a projekt területének, védelmi zónáinak biztosításával kapcsolatos feltételek ezáltal teljesíthetőek.

Végső előterjesztői indokolás a H7 HÉV kül- és belterületi szakasza nyomvonalának megállapításáról szóló 305/2022. (VIII. 11.) Korm. rendelethez

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A Kormány által meghatározott fejlesztés keretében a H7 HÉV érintett nyomvonala Budapest XXI. kerület települést (Csepel) érinti. A H7 HÉV vonal a Kvassay hídtól északra Budapest IX. kerületet érinti, azonban a HÉV vonal fejlesztéseként a jelenlegi pályaszakasz felszámolásra kerül, és helyette mélyvezetésben halad majd a Soroksári út tengelyében.

Emiatt jelen előterjesztés H7 HÉV vonatkozásában csak Budapest XXI. kerület településrészt tartalmazza.

Budapest XXI. kerülete rendelkezik hatályos településrendelkezési tervekkel, azonban azok előírásai nem minden helyszínen felelnek meg a HÉV projekt tervezett létesítményeinek.

A végállomási térségében a Szent István út – Erdősor utca között a HÉV kiszabályozott területe nem elegendő a projekt megvalósításához. Jelen állapotban a kötöttpályás végállomás és annak integrált épülete (P+R parkolóház) a kapcsolódó közutakkal az övezeti besorolás miatt nem építhető meg a szabályozási terv alapján, szükség van kötöttpályás közlekedési területbővítésre.

A korszerűsítés megvalósításához szükség van új településrendezési terv kidolgozására.

A H7 HÉV kül- és belterületi szakasza nyomvonalának megállapításáról szóló Korm. rendelet kihirdetése gyorsítja a beruházást, mert a településrendezési eszközök jelenleg nincsenek összhangban a műszaki tartalommal, így mind az építési és környezetvédelmi engedéllyel, mind a kisajátítási tervek kettős vizsgálatú záradékkal való ellátásához, mind a projekt területének, védelmi zónáinak biztosításával kapcsolatos feltételek ezáltal teljesíthetőek.

Végső előterjesztői indokolás

a vertikális megállapodások egyes csoportjainak a versenykorlátozás tilalma alóli mentesítéséről szóló 306/2022. (VIII. 11.) Korm. rendelethez

Jelen kormányrendelet indokolása a Magyar Közlöny mellékletét képező Indokolások Tárában a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján közzétételre kerül.

Az Európai Bizottság 2022. május 10. napján fogadta el az Európai Unió működéséről szóló szerződés 101. cikke (3) bekezdésének vertikális megállapodások és összehangolt magatartások csoportjaira történő alkalmazásáról szóló, 2022. május 10-i (EU) 2022/720 bizottsági rendeletet [vertikális csoportmentességi rendelet (a továbbiakban: VBER)], aminek következtében indokolttá vált – a 205/2011. Korm. rendelet egyidejű hatályon kívül helyezésével –

jelen kormányrendelet elfogadása, amely a vertikális csoportmentesség piaci körülmények változásait figyelembe véve aktualizált, a digitális kor követelményeinek is megfelelő szabályait tartalmazza.

Jelen kormányrendelet elfogadása arra tekintettel is indokolt, hogy a VBER csak az EUMSZ 101. cikke szerinti, a tagállamok közötti kereskedelmet is érintő – uniós léptékű – vertikális megállapodásokra alkalmazandó, így a nemzeti hatáskörbe tartozó, pusztán hazai érintettségű, több tagállam területét nem érintő vertikális megállapodások csoportmentesülésének feltételeit belső jogi jogforrásban kell szabályozni.

Mivel a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény általános mentesülési szabályai lényegében lekövetik az EUMSZ rendelkezéseit, emiatt – tartalmi szempontból – a hazai csoportmentesség részletes szabályai is igazodnak a VBER rendelkezéseihez. A VBER szerinti normaszöveg a belső jogi környezet sajátosságaira, különösen fogalomhasználatára tekintettel felülvizsgálatra került a hazai joggal való belső koherencia megteremtése érdekében.

A kormányrendelet változatlan formában fenntartja a 205/2011. Korm. rendelet azon rendelkezéseit, amelyeket a VBER módosításai nem érintenek. A 205/2011. Korm. rendelet módosítására, illetve kiegészítésére elsősorban azokon a pontokon kerül sor, ahol – kiemelten a digitalizáció és az online kereskedelem szerepének felértékelődésére tekintettel – az uniós csoportmentességi szabályok is módosításra kerültek, így különösen 1. a kettős forgalmazás, 2. az aktív értékesítés korlátozása, 3. az online közvetítő szolgáltatások és 4. a paritásos kötelezettségek tekintetében.

- 1. Kettős forgalmazásról akkor beszélünk, ha a szállító a vele szerződéses kapcsolatban álló forgalmazókkal párhuzamosan maga is értékesít a kiskereskedelmi piacon. Bár az ilyen megállapodások alanyai a kiskereskedelmi piacon horizontális kapcsolatban állva versenytársai egymásnak, ennek ellenére vertikális csoportmentességben részesülhetnek, amennyiben az érintett megállapodás nem kölcsönös jellegű, és a felek a beszerzési piacon nem versenytársai egymásnak. A mentesülés lehetőségét kizárja a felek közötti információcsere, és az online közvetítő szolgáltatások mint szállítók által kötött nem kölcsönös jellegű vertikális megállapodás.
- 2. A korábbi uniós szabályozással és a 205/2011. Korm. rendelettel ellentétben az új VBER-ben meghatározásra kerül az aktív és a passzív értékesítés fogalma. A kormányrendelet az aktív értékesítés fogalma kapcsán egy exemplifikatív felsorolást alkalmaz, mivel az aktív értékesítési formák kimerítő számbavételére nincs mód. Emellett a korábbinál jóval szélesebb, kibővített körben nyílik majd lehetőség a területi és vevőkört érintő korlátozások alkalmazására. Az aktív értékesítés fogalma egyaránt tekintettel van az online és az offline értékesítési formákra.
- 3. A kormányrendelet értelmében az online közvetítő szolgáltatásokat nyújtó vállalkozás attól függetlenül szállítónak minősül, hogy az általa megkönnyített ügyletben részt vesz-e. Ebből következik, hogy az online közvetítő szolgáltatók által az ügyfeleikkel kötött szerződések mint vertikális megállapodások az irányadó piaci részesedési küszöb alatt, különösen súlyos versenykorlátozás hiányában főszabály szerint csoportmentességet fognak élvezni. Ehhez kapcsolódóan két kivételszabály kerül megfogalmazásra: az egyik a kettős forgalmazáshoz, míg a másik a paritásos kötelezettséghez kapcsolódva. Ugyanis a paritásos kikötések megakadályozzák, hogy a vevő versenytárs online közvetítő szolgáltatók felhasználásával kedvezőbb feltételek mellett is kínálhassa, illetve értékesíthesse a terméket vagy a szolgáltatást; ilyenkor azonban csak a paritásos kikötés nem fog mentesülni. A kettős forgalmazásra irányadó szabály azonban a teljes megállapodást kizárná a csoportmentesség hatálya alól.
- 4. A paritásos kötelezettségek körében a hazai joggyakorlat is különbséget tesz az ún. "széles" (vagy "tág"), valamint a "szűk" paritás között. "Széles" paritásról akkor beszélünk, ha a vevő sem a saját felületén, sem pedig más értékesítési csatornákon nem értékesíthet kedvezőbb feltételek mellett, mint amilyeneket a szállítónak biztosít. Ehhez képest a "szűk" paritás kötelezettje csak a saját felületén van eltiltva a kedvezőbb feltételek alkalmazásától. Az előterjesztés nem mentesülő korlátozásként értékeli azt a kikötést, amely megakadályozza, hogy a vevő versenytárs online közvetítő szolgáltatók felhasználásával kedvezőbb feltételek mellett is kínálhassa, illetve értékesíthesse az érintett terméket vagy a szolgáltatást.

A kormányrendelet hatálybalépésével a korábban hatályos, a vertikális megállapodások csoportmentesülésének hazai szabályait tartalmazó 205/2011. Korm. rendelet hatályát veszti, azzal, hogy az annak szabályai szerint mentesülő vertikális megállapodások csoportmentessége a jogbiztonság követelményeire tekintettel 2023. május 31. napjáig fenntartásra kerül.

Végső előterjesztői indokolás

a Digitális Magyarország Ügynökség Zártkörűen Működő Részvénytársaság kijelöléséről és egyes feladatainak meghatározásáról, valamint a nemzeti informatikai és e-közigazgatási tevékenység összehangolt biztosításával összefüggő részletszabályokról szóló 307/2022. (VIII. 11.) Korm. rendelethez

Az indokolás a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) és (2) bekezdésében foglaltakra figyelemmel az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A nemzeti informatikai és e-közigazgatási tevékenység összehangolt biztosításáról szóló törvény (a továbbiakban: törvény) megteremti az e-közigazgatás, az informatika, az e-közigazgatási informatika infrastrukturális ellátottsága, a kormányzati célú elektronikus hírközlési tevékenység működtetéséhez és fejlesztéséhez szükséges költségvetési források rugalmasabb felhasználhatóságának alapjait.

A törvényhez kapcsolódó felhatalmazó rendelkezések alapján a Kormány rendeletben állapítja meg a törvényben meghatározott feladatok körét és azok részletes szabályait, valamint kijelöli az e feladatok ellátására jogosult gazdasági társaságot, és meghatározza annak működési feltételeit.

A honvédelmi ágazat az ország honvédelmi, nemzetbiztonsági érdekeire, a minősített adatok védelmére vagy a szükséges különleges biztonsági intézkedésekre tekintettel más állami rendszerekhez képest ez idáig is kivételi körbe tartozott, ezért a rendelet hatálya nem terjed ki a honvédelmi célú elektronikus információs rendszerekre.

A jelen rendeletben a Kormány kijelöli a Digitális Magyarország Ügynökség Zártkörűen Működő Részvénytársaságot (a továbbiakban: DMÜ) a fenti állami feladatok tényleges ellátására, valamint megállapítja a feladat- és hatáskörének részletes szabályait.

A rendelet rögzíti a DMÜ által az Elektronikus Ügyintézési Felügyelet kapcsán ellátandó hatósági, felügyeleti és egyéb feladatok körét, továbbá a rendelet a jogviszonyváltás és jogutódlás kapcsán felmerülő rendelkezéseket is tartalmaz.

A rendelet tartalmazza egyebek mellett az egyes, az elektronikus ügyintézéshez kapcsolódó szervezetek kijelöléséről szóló 84/2012. (IV. 21.) Korm. rendelet, valamint a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet a fentiekkel összefüggő módosítását is.

Végső előterjesztői indokolás

a Corvinus projekt megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé, valamint a Corvinus projekt kiemelten közérdekű beruházássá nyilvánításáról szóló 308/2022. (VIII. 11.) Korm. rendelethez

A kormányrendelethez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdésében és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A Corvinus projekt a Békés megyében található, 3700–4500 méter mélységben elhelyezkedő Nyékpuszta nem hagyományos földgázmező tovább kutatását, mezőfejlesztését és kitermelését megcélzó beruházás. A projekt célja a földgázvagyon és a kondenzátum (könnyűolaj) megkutatása és termelésbe állítása. A projekt összhangban van a Kormány 2022. júliusi Energetikai Vészhelyzeti Akciótervében meghirdetett hazai földgázkitermelés növelése az energiafüggőség csökkentése érdekében céllal, valamint a Nemzeti Energia és Klíma Stratégia 2030–2040 szerinti hazai szénhidrogén vagyon kiaknázásának optimalizálása zászlóshajó projekttel. A kiemeltté nyilvánításra a kapcsolódó hatósági eljárások gyorsítása és egyszerűsítése érdekében van szükség. Az érintett szénhidrogénmezők termelésbe állításához fűződő társadalmi, gazdasági érdek és az import földgáz kiváltásával elérhető energiafüggetlenséggel járó előnyök jelentősen meghaladják a szabályozással érintett eljárások korlátozásával előidézhető esetleges hátrányt.

A beruházás mielőbbi megvalósítása érdekében a kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítás indokolt, figyelemmel a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Ngtv.) 1. § (1) bekezdés c) és e) pontjára. A beruházás – figyelemmel annak az energetikai szektorban megvalósuló jelentőségére – az Ngtv. 11. § (1) bekezdés a) pontjára tekintettel kiemelten közérdekű.

Végső előterjesztői indokolás

a Stipendium Hungaricum ösztöndíjak biztosításáról szóló Megállapodás kihirdetéséről szóló 312/2022. (VIII. 11.) Korm. rendelethez

Magyarország a migrációs nyomás kezelésében, támogatási és segítségnyújtási tevékenységében a helyben segítés elvét hangsúlyozza. A hazájukat elhagyni kényszerülő embereknek a valódi segítséget az jelenti, ha a szülőföldjükön biztosítjuk a helyben maradás előfeltételeit. A Stipendium Hungaricum ösztöndíjprogram új partnerországokkal történő bővítése további lehetőséget biztosít arra, hogy a fejlődő, illetve válsággal sújtott országok, térségek bekapcsolódjanak a nemzetközi tudományos életbe. A képzésben részt vevők – szülőföldjükre visszatérve – a megszerzett tudásukat, képzettségüket felhasználva hozzájárulnak hazájuk fejlesztéséhez, továbbá segítik a későbbi, a nemzetközi fejlesztés keretében történő magyar megjelenést.

A Stipendium Hungaricum program hatékonyan szolgálja Magyarország külpolitikai céljait, így a Külgazdasági és Külügyminisztérium több olyan partner számára is kilátásba helyezte a programhoz való csatlakozás lehetőségét, amelyekkel jelenleg nem rendelkezünk oktatási tárgyú nemzetközi szerződéssel. Mivel a Stipendium Hungaricum keretében folytatandó együttműködés kereteit meghatározó tárcaközi megállapodások csak olyan nemzetközi szerződés alapján jöhetnek létre, amely jogalapot biztosít az ösztöndíjak felajánlásához, szükséges ezen jogi keretek megteremtése. Tekintettel arra, hogy minden egyes új partnerrel új kormányközi megállapodást külön-külön letárgyalni rendkívül időigényes, illetve minden állam, amellyel Magyarország diplomáciai kapcsolatot tart fenn, potenciális partner a Stipendium Hungaricum keretében folytatott együttműködésre, ezért annak érdekében, hogy a 281/2019. (XI. 25.) Korm. rendelet további módosítása nélkül folytatódhasson a Stipendium Hungaricum partnerek körének bővítése, szükséges az előterjesztés elfogadása.

Jelen Korm. rendelet 2. mellékletében foglalt hiteles angol nyelvű szöveg egyértelműsíti a tárgyalópartnerek részére, hogy a blankettamegállapodás (a továbbiakban: Megállapodás) jegyzékváltással jön létre.

Az előterjesztés elfogadása révén Magyarország külgazdasági és diplomáciai érdekérvényesítése gyorsabbá és rugalmasabbá válik minden potenciális Stipendium Hungaricum partner vonatkozásában.

Jelen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

Az 1. §-hoz

A Korm. rendelet 1. §-a a nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 7. § (1)–(3) bekezdésének, valamint 10. § (1) bekezdés a) pontjának megfelelően tartalmazza a Megállapodás kötelező hatályának elismerésére adott felhatalmazást.

A 2. §-hoz

A Korm. rendelet 2. §-a az Nsztv. 10. § (1) bekezdés b) pontjának megfelelően rendelkezik a Megállapodás kihirdetéséről.

A 3. §-hoz

A Korm. rendelet 3. §-a rendelkezik a Megállapodás hiteles angol nyelvű szövegéről és magyar nyelvű hivatalos fordításáról.

A 4. §-hoz

A Korm. rendelet 4. §-a a Megállapodás hatálybalépéséről rendelkezik.

Az 5. §-hoz

A Korm. rendelet 5. §-a a Korm. rendelet hatálybalépéséről, valamint a Korm. rendelet 2–4. §-a, 7. §-a, valamint 1. melléklete és 2. melléklete eltérő időpontban való hatálybalépéséről rendelkezik.

A 6. §-hoz

Figyelemmel a Megállapodás tartalmára, a külpolitikáért felelős miniszter kijelölése indokolt a végrehajtáshoz szükséges intézkedések megtétele érdekében.

A 7. §-hoz

A Korm. rendelet 7. §-a a 281/2017. (IX. 22.), valamint a 281/2019. (XI. 25.) Korm. rendelet hatályon kívül helyezéséről rendelkezik 2027. december 31-i dátummal. Tekintettel arra, hogy ezen Korm. rendeletek felhatalmazása alapján létrejött kormányközi megállapodások 5 évre szólnak, ezért a kormányközi megállapodások hatályának fennállása alatt szükséges a korábbi jogalapok hatályban tartása.

Végső előterjesztői indokolás

a Budapest XIV. kerületében komplex ingatlanfejlesztésre, illetve az ahhoz kapcsolódó építmények, infrastrukturális fejlesztések megvalósítására irányuló beruházással összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és a beruházás kiemelten közérdekű beruházássá nyilvánításáról szóló 314/2022. (VIII. 11.) Korm. rendelethez

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A Kormány a "Komplex ingatlanfejlesztésre, a kapcsolódó építmények, infrastrukturális fejlesztések megvalósítására irányuló beruházás Budapest XIV. kerületében" megnevezésű beruházást (a továbbiakban: Beruházás) korábban a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Ngtv.) 1. § (1) bekezdés e) pontjára figyelemmel nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházássá nyilvánította az egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházássá szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Korm. rendelet). A Beruházás önálló kormányrendeletben való szabályozását a Beruházás jelentősége és speciális jellege indokolja. A Korm. rendeletben szereplő, a Beruházásra vonatkozó rendelkezések módosítás nélkül kerültek jelen kormányrendeletbe átemelésre.

A több millió euró összköltségű és több ezer új munkahelyet teremtő Beruházás jelen kormányrendelet elfogadásával kiemelten közérdekű beruházássá válik az Ngtv. 11. § (1) bekezdés b) pontjára tekintettel. A Beruházás egy több ütemben megvalósítandó ingatlanfejlesztés, amellyel jelentős infrastrukturális fejlesztések is történnek. A közterületeket is érintő korszerűsítés meghatározza mind a zuglói városrész, mind a teljes főváros közlekedését, ezzel önkormányzati feladat átvállalását valósítja meg.

A Beruházás kiemelt jelentősége és mielőbbi megvalósítása érdekében szükséges a Beruházás helyszínét érintően az építési és változtatási tilalom alkalmazásának kizárása, amelyre a kiemelten közérdekű beruházássá nyilvánítás az Ngtv. 11/B. § (2) bekezdése alapján lehetőséget biztosít. A tilalom feloldása a természeti, illetve a környezeti veszélyeztetettség megelőzését, továbbá a természet, illetve a környezet védelméről szóló törvényekben foglaltak érvényre juttatását nem érintik.

A Beruházással érintett telkekkel kapcsolatos telekalakítási eljárások még nem zárultak le, így a Beruházás megvalósításának helyszíne az eredeti helyrajzi számokkal kerül meghatározásra.

A Beruházás megvalósítása során a tervezett arculat kialakítása érdekében szükséges egyedi településképi követelmények előírása, amelyek a helyi önkormányzati településképi rendelettől eltérő szabályokat is meghatároznak.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a veszélyhelyzet idején a villamos energia és földgáz egyetemes szolgáltatás változatlan feltételek szerinti nyújtását biztosító rezsivédelmi szolgáltatásról szóló 289/2022. (VIII. 5.) Korm. rendelet alapján a villamos energia szolgáltató részére járó ellentételezés kiszámításának módszertanáról szóló 12/2022. (VIII. 11.) TIM rendelethez

A 2021. év második felétől kezdődően kialakult energiaárválság következményeként a villamos energia és földgáz árak jelentősen megemelkedtek. Ezt a tendenciát az Ukrajnával szemben folytatott orosz háború csak súlyosbította, és azt eredményezte, hogy a 2021 májusában alkalmazott tőzsdei árakhoz viszonyítva a villamos energia ára 456%-kal, míg a földgáz ára 617%-kal emelkedett. Magyarország 2013 óta elkötelezett abban, hogy alapvetően a magyar lakosság és a kisvállalkozások számára a földgázt és a villamos energiát egyetemes szolgáltatás keretében, megfizethető áron biztosítsa. A 2013 óta alkalmazott rezsipolitika a közszolgáltatásokhoz való hozzáférés, a közüzemi szolgáltatásokkal kapcsolatos tartozások terén is jelentős eredményeket hozott.

Erre tekintettel a Kormány az elérhető árú villamos energia és földgáz ellátás biztosítására rezsivédelmi szolgáltatást nyújt a villamos energia és földgáz egyetemes szolgáltatást igénybe vevő felhasználók számára. A rezsivédelmi szolgáltatás tartalmát a veszélyhelyzet idején a villamos energia és földgáz egyetemes szolgáltatás változatlan feltételek szerinti nyújtását biztosító rezsivédelmi szolgáltatásról szóló 289/2022. (VIII. 5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) határozza meg, amely szerint a villamos energia és földgáz egyetemes szolgáltatásra jogosult felhasználó számára az egyes egyetemes szolgáltatási árszabások meghatározásáról szóló 259/2022. (VII. 21.) Korm. rendeletben meghatározott mértékig méltányos, összehasonlítható, átlátható ár ellenében a villamos energia és földgáz ellátás biztosítása egyetemes szolgáltatás útján az energiapiaci körülmények megváltozása esetén is. A rezsivédelmi szolgáltatás biztosítása állami közfeladatnak minősül a Korm. rendelet alapján.

A rezsivédelmi szolgáltatást a Kormány által a Korm. rendelettel két évre kijelölt villamos energia és földgáz szolgáltató biztosítja. Az uniós szabályozással összhangban a közszolgáltatásra kijelölt személy által végzett közszolgáltatási tevékenység kifejtése során felmerülő, a bevétellel nem fedezett költség mértékéig ellentételezés fizethető.

A villamos energia és földgáz árszabályozásban a vizsgált határidős árak alapján már a 2022. évre vonatkozóan jelentős hiány prognosztizálható. A jelen jogszabály megalkotásának célja, hogy az Európai Bizottság 2022. március 23-án megjelent közleményével összhangban megoldja az egyetemes szolgáltatók oldalán keletkező, jelentős mértékű hiány kezelésének problémáját egy olyan szabályozási mechanizmus keretében, mely szerint a tényleges, indokolt és elismert költségeken alapuló hiány mértékéig a központi költségvetés biztosít forrást. A rendelet a rezsivédelmi szolgáltatás ellentételezésének számítási módszertanát állapítja meg.

A miniszteri rendelet indokolása a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdésében, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltakra tekintettel közzétételre kerül.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a http://www.magyarkozlony.hu honlapon érhető el.