



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2022. október 27., csütörtök

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás a tiszta közúti járművek beszerzésének az alacsony kibocsátású mobilitás támogatása érdekében történő előmozdításáról szóló 397/2022. (X. 20.) Korm. rendelethez	944
Végző előterjesztői indokolás az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 398/2022. (X. 20.) Korm. rendelethez	946

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a tiszta közúti járművek beszerzésének az alacsony kibocsátású mobilitás támogatása érdekében történő előmozdításáról szóló 397/2022. (X. 20.) Korm. rendelethez

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A kormányrendelet a tiszta és energiahatékony közúti járművek használatának előmozdításáról szóló 2009/33/EK irányelv módosításáról szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1161 európai parlamenti és tanácsi irányelvnek (a továbbiakban: Irányelv) való megfelelést szolgálja.

Az Irányelv alapján a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy a közbeszerzésben az ajánlatkérő szervek és a közszolgáltató ajánlatkérők a közúti járművek beszerzésekor figyelembe vegyék a járművek teljes élettartamához kapcsolódó energetikai és környezeti hatásokat, beleértve az energiafelhasználást, valamint a szén-dioxid és bizonyos szennyező anyagok kibocsátását.

Az Irányelvet alkalmazni kell az odaítélt, közúti járművek megvásárlására, lízingjére, bérletére vagy részletvételére vonatkozó közbeszerzési szerződések, továbbá azon közszolgáltatási szerződések esetében, melyek tárgya közúti személyszállítási szolgáltatások biztosítása, valamint az utólagos átalakításra irányuló beszerzések esetében, amelynek eredményeként tiszta járművek kerülnek kialakításra.

A kormányrendelet hatálya a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 5–7. §-a szerinti ajánlatkérőnek minősülő szervezeteknek az uniós közbeszerzési értékhatárt elérő vagy meghaladó közúti járműveinek a beszerzésére, az 1370/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet 5. cikk (4) bekezdése szerinti közúti személyszolgáltatás megrendelésére, valamint a rendelet 1. mellékletében meghatározott és az uniós közbeszerzési értékhatárt elérő vagy meghaladó szállítási szolgáltatások beszerzésére terjed ki. Mentessülnek az ajánlatkérő szervezetek a rendelet alkalmazása alól egyes speciális tulajdonságú és célra gyártott, alkalmazott járművek beszerzése vonatkozásában.

Nem vonatkozik a rendelet a következő járművek beszerzésére:

- olyan járművek, amelyeket kizárólag a fegyveres erők általi használatra terveztek, gyártottak vagy ahhoz igazítottak,
- olyan járművek, amelyeket elsősorban építési területeken vagy bányákban, kikötői vagy repülőtéri létesítményekben való használatra terveztek és gyártottak,
- olyan járművek, amelyeket a polgári védelem, a tűzoltóság vagy a közrend fenntartásáért felelős erők általi használatra terveztek, gyártottak vagy ahhoz igazítottak,
- páncélozott jármű,
- mentőjármű,
- halottszállító kocsi,
- kerekesszéssel használható személygépkocsi,
- önjáró daru.

A kormányrendelet az Irányelv által rögzített beszerzési célértékeknek az egyes referencia-időszakokban való elérése érdekében rögzíti, hogy az ajánlatkérők kötelesek a rendelet hatálya alá tartozó beszerzéseikben a beszerzési célértékeket a referencia-időszakban (az adott időszakban megvalósított beszerzéseiket együttesen figyelembe véve) önállóan vagy más ajánlatkérőkkel együtt teljesíteni. A más ajánlatkérőkkel együtt történő teljesítés kontrollálása országos koordináló szerv kijelölése mellett lehetséges. A főváros és a megyei jogú városok önkormányzatai esetében az autóbuszokra magasabb célérték került bevezetésre, tekintettel arra, hogy

a sűrűbben lakott településeken nagyobb a lakosság légszennyezettséggel szembeni kitettsége, így e városok önkormányzatainak nagyobb szerepet kell vállalni a légszennyezettség csökkentése terén.

Az egyes referencia-időszakokra előírányzott beszerzési célértékek teljesülésének nyomon követése érdekében az M_1 , M_2 , N_1 , N_2 és N_3 kategóriába tartozó járművek beszerzését koordináló szervként a Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság, az M_3 kategóriába tartozó autóbuszok tekintetében pedig a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 21. § (1a) bekezdése szerinti országos közlekedésszervező kerül kijelölésre.

Ha az ajánlatkérő szervezetek a kormányrendelet hatálya alá tartozó beszerzést terveznek, kötelesek az ilyen beszerzéseik vonatkozásában a rendelet hatálybalépését követő 150. napig az első referencia-időszakra, valamint 2025. november 30-ig a második referencia-időszakra vonatkozóan a járműbeszerzési tervüket benyújtani a koordináló szerv részére. A járműbeszerzési tervnek tartalmaznia kell a beszerezni tervezett egyes járművek paramétereit, valamint azt, hogy az ajánlatkérő a beszerzési célértékeket milyen ütemezésben tervezi teljesíteni az adott referencia-időszakon belül.

A koordináló szerv a benyújtott járműbeszerzési terveket megvizsgálja és a rendeletnek történő megfelelés szempontjából értékeli, a tervek elkészítése érdekében pedig módszertani útmutatót köteles közzétenni. A koordináló szerv a terveket abból a szempontból vizsgálja meg, hogy a beszerzési célértékek teljesítését a benyújtott tervek összességében lehetővé teszik-e. Ha az országos összesítés adatai szerint az egyes referencia-időszakokra irányadó minimális beszerzési célértékek nem teljesíthetők, a koordináló szerv a tervet benyújtó egyes ajánlatkérőket, vagy szükség esetén minden ajánlatkérőt felhív a terv módosítására és ismételt benyújtására.

Az ajánlatkérő szervezetek kötelesek továbbá a járműbeszerzési terv benyújtása mellett a konkrét beszerzések előkészítésével összefüggésben is tájékoztatni a koordináló szervet a beszerezni kívánt járművek darabszámáról, jellemzőiről. A koordináló szerv felhívja az érintett ajánlatkérőt a járműbeszerzési tervének módosítására, ha a beszerzés nincs összhangban az ajánlatkérő beszerzési tervével, azonban a tervben meghatározott tiszta jármű részarány érték teljesülését nem veszélyezteti. Amennyiben a koordináló szerv úgy ítéli meg, hogy a beszerzés a tervben meghatározott tiszta járművek részarányára vonatkozó érték teljesülését veszélyezteti, javaslatot tesz a megvalósítandó beszerzés műszaki tartalmának felülvizsgálatára.

A beszerzési célértékek teljesítésének nyomon követése érdekében a rendelet a közbeszerzésekért felelős miniszter számára előírja, hogy évente, január 31-ig járműkategóriánként összesítse a rendelet hatálya alá tartozó közbeszerzések adatait, és küldje meg a klímapolitikáért felelős miniszter és a koordináló szerv számára.

A rendelet ugyanezt a kötelezettséget rögzíti a koordináló szervet irányító miniszter részére a nem közbeszerzési eljárás útján odaítélt közúti személyszállítási szolgáltatásokra irányuló közszolgáltatási szerződések adatai tekintetében.

A klímapolitikáért felelős miniszter feladata a megküldött adatok összesítése és annak értékelése, hogy az adott referencia-időszakban az egyes járműkategóriákra irányadó célértékek teljesíthetők-e, szükség esetén pedig javaslatot tesz a Kormány számára a célértékek teljesítéséhez szükséges további intézkedések megtételére. A klímapolitikáért felelős miniszter feladata továbbá 2026. március 31-ig, majd azt követően háromévente monitoringjelentés elkészítése és annak a közbeszerzésekért felelős miniszter részére való megküldése. Szintén a klímapolitikáért felelős miniszter feladata a rendelet hatálya alá tartozó közbeszerzések hatására elért kibocsátáscsökkentés mértékére, továbbá a közbeszerzések finanszírozására szolgáló beruházások hosszú távú megtérülésére vonatkozó évenkénti jelentéstétel, amely szerint a 2023. évtől kezdődően a Kormány részére kell bemutatnia a károsanyag-kibocsátás zöld közbeszerzések hatására történő csökkenését és e beruházások megtérülését.

A rendelet a központi beszerző szervek által alkalmazott keretmegállapodások és dinamikus beszerzési rendszerek tekintetében speciális szabályokat állapít meg.

Végső előterjesztői indokolás

az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 398/2022. (X. 20.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A módosítás egyik célja az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet] kiegészítése a Sósút területén megvalósuló telephely bővítésére és fejlesztésére irányuló beruházás vonatkozásában szükséges egyedi szabályozással.

- Az építőanyag-import mennyiségének csökkentését (például fugázók és színezővakolatok esetében jelenleg Lengyelországból éves szinten 5000 tonna fuga és 1000 tonna színezővakolat beszerzése váltható ki, illetve a gyártáshoz szükséges alapanyagok 95%-a Magyarországról kerül beszerzésre a beruházás eredményeként, a maradék pedig a környező szomszédos országokból: Lengyelországból, Szlovákiából),
 - a Magyarországon gyártott építéskémiai termékek mennyiségének növelését, ezzel együtt az export növelését, valamint
 - a szakemberhiány enyhítését (építőipari szakemberek képzésével, illetve továbbképzésével)
- jelentő beruházás rövid határidővel történő megvalósíthatósága érdekében szükséges a fejlesztésnek a rendelkezésre álló földterületeken való kivitelezését biztosító egyedi szabályozás megalkotása.

A beruházó jelenleg működő gyártógépsorainak energiaigénye 800 kW, a fejlesztéshez további 1200 kW energiára lesz szükségük. A beruházás megvalósítása eredményeként a fugázók és a vakolatok itthoni gyártásával lényegesen csökken a külföldről érkező fuvarszám, ezzel együtt ezek környezetterhelése is csökkenni fog.

A módosítás ezen túlmenően egy, a Pest megyei Monoron megvalósítandó beruházás – melynek nemzetgazdasági kiemeléséről a 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendeletet kiegészítő 167/2022. (IV. 28.) Korm. rendelet gondoskodott – tekintetében épít be a 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendeletbe egy építésügyi előírást. Az érintett beruházó e fejlesztés egyik elemeként munkásszállást épít. A módosítás a beruházás miatt szükséges.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.