

8-4 中国自然保护区建设成效

1956 年,我国第一个自然保护区——广东鼎湖山自然保护区。经过 60 多年的发展,中国的自然保护区事业经历了从无到有、规模从小到大、类型单一到全面的发展历程,取得了举世瞩目的成就。

1. 面积和数量均居世界前列

(1) 保护区面积和数量居世界前列

截至 2015 年底,全国自然保护区数量为 2740 个,总面积约 14703 万公顷,占陆地国土面积 14.8%,自然保护区总面积居世界第四位(2016 年国家环保部公布的数据为居世界第二位)。其中,国家级自然保护区数量为 428 个,总面积 9649 万公顷,占陆地国土面积的 10.0%。

(2) 初步建成自然保护区网络体系

经过 60 多年的建设,基本形成以国家级为主、地方级为辅,野生动物、荒漠、内陆湿地和森林生态为主体,包括野生植物、草原草甸、自然遗迹和海洋海岸生态系统的多种类型,以保护生物资源为主,兼具涵养水源、水土保持、调节气候等综合生态功能的自然保护区体系。

(3) 保护成效显著

自然保护区使我国 90%的自然生态系统、85%的国家重点保护动物,86%的国家重点保护植物,以及绝大多数自然遗迹得到了保护,我国部分区域生物多样性遭受严重威胁的局面得到缓解,一些濒危物种种群得到了恢复。

目前,我国已经建立了 60 多处大熊猫自然保护区,野外大熊猫 1864 只,受威胁等级从“濒危”降为“易危”;藏羚羊恢复到目前的 20 多万只,将藏羚羊定为“近危”等级,将其从受威胁物种名单中剔除。

与 2004 年的中国物种红色名录评估结果比较,中国受威胁哺乳类物种从 223 种下降到 178 种。朱鹮、麋鹿、珙桐、苏铁、崖柏、银杉等珍稀濒危物种的种群呈现明显的恢复发展趋势。

(4) 积极开展科普宣教

我国有 200 多处国家级自然保护区建有动植物标本馆、自然博物馆、科普馆、科普长廊等,年接待参观考察人数超过 3000 万人(次),自然保护区成为科普教育、生态教育和弘扬生态文明、开展爱国主义教育的重要基地。

(5) 国际合作广泛

我国有 33 处自然保护区加入联合国教科文组织“人与生物圈”保护区网络,有 49 处列入国际重要湿地名录,有 35 处成为世界自然遗产地,33 处自然保护区列入世界地质公园网络。

我国与全球环境基金（GEF）、世界自然基金会（WWF）、世界自然保护联盟（IUCN）等国际组织建立了良好的合作关系，积极履行《生物多样性公约》和《湿地公约》，积极推进跨界自然保护国际合作。

2. 形成自然保护区管理体制

在自然保护区管理方面，我国也做出了积极的探索，取得了显著成效。

(1) 建立了适合我国国情的自然保护区管理体制

我国自然保护区管理实行环保部门综合管理、林业、农业、国土、海洋等有关部门分工负责，行业指导和属地管理相结合的体制。

(2) 形成了比较完善的自然保护区分级管理机制

自然保护区分为地方级（县、市、省级）和国家级，实行自下而上的方式建立，各级自然保护区由同级人民政府批准设立。

(3) 初步建立起自然保护区法规政策体系

1994 年，国务院颁布实施《中华人民共和国自然保护区条例》，确立了我国自然保护区的法律地位。环保、林业、农业、海洋等相关部门制定了系列部门规章和标准，强化综合监管。

2010 年国务院审议通过《中国生物多样性保护战略与行动计划（2011～2030 年）》，为我国自然保护区发展起到了重要推动作用。

(4) 强化自然保护区监督管理

为加强自然保护区监督管理，环保部门制定了《国家级自然保护区监督检查办法》，自 2008 年以来，利用卫星遥感技术，建立了“天地一体化”的自然保护区监控体系。

环境保护部联合国土资源部、水利部、农业部、林业局、中科院和海洋局，建立了国家级自然保护区管理评估机制。

(5) 加强自然保护区管理基础工作

2010 年，在财政部的支持下，环境保护部实施了第一次全国自然保护区调查与评价项目，目前已完成 31 个省份 2000 多个自然保护区的调查工作，建立了基础调查数据库和地理信息系统。

组织开展了中国生物物种资源调查和编目，与中科院联合发布了《中国生物多样性红色名录—高等植物卷》和《中国生物多样性红色名录—脊椎动物卷》。