

8-3 自然保护区管理

1. 自然保护区的管理目标

(1) 保护自然环境和自然资源，维护自然生态的动态平衡，在科学的管理下保持本来的自然面貌。

(2) 保持物种的多样性，即保存动物、植物、微生物物种及其群体的天然基因库。

(3) 维持生命系统包括生物物种和自然资源的可持续发展。

(4) 保护特殊的有价值的自然人文地理环境，为考证历史、评估现状、预测未来提供研究基地。

2. 自然保护区的任务

自然保护区是一种具有多种功能的自然区域，与经济、技术、社会有着密切的联系。自然保护区的任务是在保护自然的前提下，为人类服务，为经济、社会发展服务。

(1) 保护自然资源，以满足经济、社会发展的需要。

(2) 合理开发利用自然资源，发挥自然保护区的多种功能和经济效益

(3) 开展科学研究，提高全民族生态保护意识。

3. 自然保护区的作用

自然保护区的作用主要表现在以下几方面：

(1) 自然界的天然“本底”

自然保护区保留了一定面积的各种类型的生态系统，可以为子孙后代留下天然的“本底”。

(2) 天然的物种“基因库”

自然保护区保护了物种和遗传基因的多样性，是拯救濒危生物物种的庇护所，是天然的物种“基因库”。

(3) 科学研究的“基地”

自然保护区是研究各类生态系统自然过程的基本规律、研究物种的生态特性的重要基地，也是自然保护工作中观察生态系统动态平衡、取得监测基准的地方。自然保护区也是生态科学、生物学、地球科学和海洋科学专业实践教学、野外观察的好场所。

(4) 生态旅游的“天堂”

在自然保护区划定的功能区中的实验区，可以开展生态旅游，使游客在享受自然美景的同时，认识自然，热爱自然，保护自然。是宣传教育的活的自然博物馆。

(5) 维持生态环境的“平衡”

自然保护区能在涵养水源、保持水土、改善环境和保持生态平衡等方面发挥重要作用。

4 自然保护区的管理体制

我国自然保护区管理实行环保部门综合管理、林业、农业、国土、海洋等有关部门分工负责，行业指导和属地管理相结合的体制。

环保部门负责制定自然保护区发展规划、政策、法规和标准，对各级各类自然保护区进行监督。

林业部门负责林业系统自然保护区的监督管理，具体指导森林、湿地、荒漠和陆生野生动物类型自然保护区的建设和管理。

国土资源部门监督管理古生物化石、地质遗产自然保护区。

农业部门监督管理草原、水生生物类型自然保护区。

海洋部门监督管理海洋和海岸类型自然保护区。

5. 自然保护区的法制建设

有关自然保护区的国家法律有《环境保护法》、《森林法》、《海洋环境保护法》、《草原法》、《渔业法》、《矿产资源法》、《野生动物保护法》等。

发布实施了《自然保护区条例》，制定该条例的目的是为了加强自然保护区的建设和管理，保护自然环境和自然资源。2010 年国务院审议通过《中国生物多样性保护战略与行动计划（2011～2030 年）》，为我国自然保护区发展起到了重要推动作用。

6. 自然保护区管理存在的问题

(1) 法律制度需进一步完善

目前我国还缺乏一个有关自然保护区的合理的、清晰的和灵活的法律框架。国家应尽快出台《自然保护区法》等一系列有关自然保护区的相关法律，合理完善和制定法律法规成为当务之急。

(2) 经费投入不足

由于自然保护区的投资大、经济回报率慢，各级地方政府和主管部门建设和管理资金短缺，投入严重不足，已是自然保护区建设和发展的最大障碍。

(3) 与当地群众的矛盾突出

我国自然保护区是在高度行政指令下建立的,缺少当地社区群众的支持和参与,缺乏与当地经济发展的联系,成为保护区管理体制上的先天不足,在强制管理体制下当地社区群众往往处于被动的或与保护区对立的地位,不利于协调与当地经济发展的矛盾。

(4) 保护与经济发展不协调

保护区只注意当地社区生产生活对保护区的生态环境影响,而忽视保护区的建立给社区带来的社会经济影响,在对当地社区不合理的资源利用方式实行禁止时,忽视为其找到可持续的替代发展途径,致使保护与发展总是处在不断的冲突之中。

(5) 相应的监督不完善

政府对自然保护区监督体系需要进一步完善。监督部门的职责履行不到位问题时有发生。同时,自然保护区的环境保护不仅需要政府的合理管理与监督,而且需要新闻媒体与全民的参与。但是现在群众的环保意识普遍不高,认识不到位,缺乏有效的全民监督。