

形势与政策期末论文

规范与创新 —— “两会” 赋能人工智能

2023 年 3 月 13 日上午，党的二十大后召开的第一次全国两会胜利闭幕。习主席在十四届全国人大一次会议闭幕会上指出，“强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。”这是在新时代新征程上召开的一次重要会议，也是在深入贯彻落实六中全会精神、迎接二十大胜利召开的关键时刻召开的一次重要会议。

作为南京大学人工智能专业的一位学生，我认真学习了习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，也同样关注于两会中关于人工智能技术发展的讨论，特别是关于加强人工智能核心技术自主创新、加快构建人工智能治理体系等方面的内容。我深刻认识到，人工智能技术是当今世界科技发展的重要方向之一，对于国家的现代化建设和经济发展具有重要意义。我将继续学习与人工智能相关的技术，用我所学为国家的现代化建设贡献自己的力量。

一、两会与人工智能

在两会上，习近平总书记客观分析了当前国内外形势和面临的挑战与机遇，并提出了“五个战略性的有利条件”，即中国特色社会主义制度优势、经济发展潜力优势、科技创新能力优势、人民团结奋斗优势和社会治理水平优势。而在两会中，我看到了党和国家对于人工智能技术的高度重视和期待。

科技部部长王志刚在首场“部长通道”上表示，AI 的影响绝不仅仅在科技领域本身，可能还涉及在其他领域的赋能应用。在政府工作报告中，提出了要加快人工智能技术的研发和应用，推动智能化产业发展。全国政协委员、奇安信科技集团董事长齐向东提到，未来人工智能就像水、电、气一样，是数字社会、数字

经济的基础设施，会渗透到大众生活的每一个场景。任何一个行业，只要有场景、有算力、有积累的数据，人工智能都可以在其中落地应用。

同时，在全国政协委员建议中，也有关于加强人工智能教育、培养高层次人才、促进人工智能与社会发展相协调等方面的内容。今年的政府工作报告显示，在工信部的支持下，我国已经建设人工智能创新应用先导区 11 个。我国人工智能核心产业规模达到 5000 亿元，企业数量接近 4000 家，智能终端、机器人等标志性产品创新能力不断增强。但全国政协委员，北京市政协副主席、市工商联主席燕瑛表示，我国的人工智能在基础层和部分技术层、应用层的关键基础技术领域滞后于欧美国家。国内 AI 产业仍需要继续保持科技创新为主的发展态势，与世界人工智能领域发展接轨。这让我更加认识到人工智能技术在未来的发展和应用中的重要性，还有我们专业所学对国家发展的重要性。

并且最近以 ChatGPT 为代表的人工智能应用一经问世便风靡全球，两会代表们也以对 ChatGPT 为代表的大模型发表起了自己的见解。全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰提出，以认知智能大模型改变现有的信息分发获取方式、升级人机交互方式，增强人工智能对各行各业的赋能作用。重视认知智能大模型研发，加速跟进和追赶国际前沿水平。全国政协委员、360 集团创始人周鸿祎认为，以 ChatGPT 为代表的人工智能大模型技术的巨大跃升将掀起一场新的工业革命，我国理应迎头赶上。他建议，从两点着手发展人工智能大模型技术，首先是建立大型科技企业+重点科研机构的产研协同创新模式，打造中国的“微软+Open AI”组合引领大模型技术攻关；其次是支持设立多个国家级人工智能大模型的长期开源项目，打造开源众包的开放创新生态。

二、《生成式人工智能服务管理办法》

2023 年 4 月 11 日，国家互联网信息办公室起草了《生成式人工智能服务管理办法(征求意见稿)》，并向社会公开征求意见。生成式人工智能是一种人工智能类型，负责创造新的、原创的内容。它使用算法来生成内容，如文字、图像、

视频、音乐等，而不需要人工干预，近来大火的 ChatGPT 和 AI 作画就属于生成式人工智能。而《意见稿》的提出，提供了生成式人工智能产品或服务应当遵守法律法规的要求。

《意见稿》对生成内容、主体责任、数据源和数据处理等方面均做出了规定。

（1）内容方面：要求不得危害国家和社会，传递虚假、造谣和有害信息；在算法设计、训练数据选择、模型生成和优化、提供服务等过程中，不得出现歧视；尊重知识产权，保证生成内容的准确性；不得侵犯他人的合法权益。（2）明确主体责任：利用生成式人工智能产品提供服务的组织和个人，承担内容生产者责任，履行信息保护的义务。（3）数据源：要求合法、不侵权，个人信息使用需要得到个人信息主体授权；人工标注要核验以确保标注内容的准确性。（4）数据处理：提供者在提供服务过程中，对用户的输入信息和使用记录承担保护义务；不得生成歧视性、侵权内容，保证服务的持续运营；制止用户违规使用生成式 AI 的功能。总而言之，征求意见稿提出，提供生成式人工智能产品或服务应当遵守法律法规的要求，尊重社会公德、公序良俗，禁止非法获取、披露、利用个人信息和隐私、商业秘密。

为什么国家要专门出台这么一份生成式人工智能的服务管理方法呢？这是因为自 2023 年以来，以 ChatGPT 为代表的生成式人工智能快速发展，其智能化水平实现了“革命性”提升，具备了向各垂直行业应用的潜力，有望成为未来的生产力生成工具。但是，生成式人工智能快速发展，也带来了诸多信息安全方面的风险。一方面，信息泄露风险，大量的敏感数据和 AI 交互之后，可能会被应用于迭代训练，造成敏感信息的泄露，尤其是国家、机构和个人信息，都面临着潜在风险；另一方面，AIGC 被恶意应用的风险也在上升，可能被应用于恶意代码生成，发展智能化网络攻击武器，加大了网络安全防护难度。此外，由于大模型基于概率统计原理发展而来，其训练、调优、内容生成等环节的可靠性还需要持续观察，其大范围应用可能带来严重的社会问题。因此，生成式人工智能行业需要国家来规范。

《征求意见稿》的出台标志着我国进入生成式人工智能立法新阶段，尽管国内大模型研究和商业应用仍处于发展初期，但监管立法来得很快，对比全球政府的监管行动，中国无疑走在了前面。作为政府层面首次出台生成式人工智能产业的规范性文件，在内容生成、数据来源、下游应用等多方面进行了明确约定，有助于国内生成式人工智能产业中长期健康有序发展，并且也对我们人工智能技术学习者提供了具体的方向与规范。

三、国家数据局的建立

3月7日，据人民日报消息，根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，组建国家数据局。负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等，由国家发展和改革委员会管理。

为什么我们需要建立一个国家数据局呢？数据又与人工智能的发展有什么关系呢？其实，我们只需要理解，在21世纪的今天，数据也成为了一种生产要素。过去的经济学总结了4种生产力要素：土地、劳动力、资本、技术，但到了信息时代，越来越多的人认为，数据是第五种生产要素。2020年4月9日，国家发布了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，明确提出了土地、劳动力、资本、技术、数据这五大生产要素，并对五大要素的市场化配置改革提出纲领性的建议。而对于人工智能来说，数据是人工智能这辆马车前进的食粮。没有数据，人工智能技术就仅仅是空中楼阁，没有实际应用的价值。

我国是一个数据大国。根据国家网信办发布的《数字中国发展报告（2021年）》，2017年到2021年，我国数据产量从2.3ZB增长至6.6ZB，在2021年全球占比9.9%，位居世界第二。但是问题依然存在，那就是“信息孤岛”和“信息烟囱”现象。政府部门间的数据共享久推难通，相关法律法规、政策制度和技术标准的缺失，导致不敢开放；视数据为部门“私产”，从部门利益、资源管控等角度考量，导致不愿开放；长期以部门为中心的政务信息化发展模式，形成许

多条块分割信息，加上档案库里的纸质数据存储，导致无法开放。即使是在企业之中，不同的企业应用的互联网技术、开发队伍、服务范围、开发平台和工具的不统一，加之管理过程和管理系统的规范标准缺失，使各个系统间的兼容性和集成性成为问题；企业为求快速发展，进行分散开发或引进的应用系统，往往也不会考虑统一数据标准或信息共享问题。这种信息孤岛现象会导致效率的低下。最典型的是医疗数据，利用程度就非常低。例如到医保局去办事，会发现医保只有一些涉及医保的药品信息，并不知道你在医院的其他医疗数据。

因此，国家数据局的建立对于我们国家有着重大意义。组建国家数据局可以从数据要素的视角进行统一规划。此前“数据二十条”的正式发布，旨在让高质量数据要素“活起来、动起来、用起来”，让数据成为数字经济深化发展的核心引擎。但是以前没有专业的行业管理部门对数据进行管理，而国家数据局的组建可以统一规划，构建统一数据要素大市场，是非常利好的消息。当数据成为新型生产要素，设立首席数据官有利于加强数据管理，建立健全数据要素市场体制机制，并且可以加快数据驱动的企业数字化转型进程。并且，国家数据局的建立对于人工智能行业的发展来说也是一个重大利好，可以让数据更好地流入到人工智能行业当中去。

两会中与人工智能相关的议题，《生成式人工智能服务管理办法》的发布，以及国家数据局的建立，均可以看出国家对于数字行业和人工智能行业发展的重视。在学习到了相关的形势政策内容之后，我深刻认识到，人工智能技术是当今世界科技发展的重要方向之一，对于国家的现代化建设和经济发展具有重要意义。作为一名南京大学人工智能专业的学子，我将继续学习与人工智能相关的技术，用我所学为国家的现代化建设贡献自己的力量。