

רשומות

הצעות חוק

הממשלה

1 באוגוסט 2016 עמוד	1075	ב"ו בתמוז התשע"ו	
14//	2017 1/2000 - 11111 111		

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

בצעת חוק סיוע כלכלי ללומדי תורה נזקקים, התשע"ו–2016

הגדרות 1. בחוק זה –

״דירה״ – כהגדרתה בחוק המכר (דירות), התשל״ג–1973

״החלטת ממשלה 2614 – החלטת ממשלה מס׳ 2614 מיום י״ב בטבת התשע״א (261 בדצמבר 2010), שעניינה מלגת לימודים ועידוד השתלבות אברכי כוללים בתעסוקה, לרבות תיקונים שהתקבלו בה עד יום תחילתו של חוק זה;

״החלטת ממשלה 747״ – החלטת ממשלה מס׳ 747 מיום י׳ בכסלו התשע״ו (22 בנובמבר 22), שעניינה הפעלת קרן הסיוע ללומדי תורה והגדלת התקציב של קרן הסיוע לסטודנטים;

דברי הסבר

כללי סיוע כלכלי ללומדי תורה נזקקים ניתן משנת 1982, בהתאם לעמידה בכמה תנאי סף. תחילה, שולם הסיוע הכלכלי מכוח סעיף תקציבי בחוק התקציב השנתי כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), שכותרתו "הבטחת הכנסת מינימום לאברכי כולל". מכוח סעיף תקציבי זה שולמה גמלה לאברכי כולל מעוטי יכולת. גמלה זו ניתנה במטרה לתמוך באברכים נזקקים, תוך הכרה ערכית של המדינה בחשיבותם של לימודים תורניים במסגרת כוללים ובשימור עולם הלימוד התורני ואוכלוסיית הלומדים.

עד סוף שנת 2010, עת ניתן פסק הדין בבג"ץ 4124/00 יקותיאלי ואח' (פורסם בנבו, ואח' (פורסם בנבו, ניתן ביום 14.6.2010) (להלן – בג"ץ יקותיאלי), נותר סעיף זה במתכונת כמעט זהה, למעט סכום הסיוע השנתי.

בפסק הדין בעניין יקותיאלי קבע בית המשפט כי הסעיף התקציבי אינו יכול להיוותר על כנו, שכן הגמלה המשולמת מכוחו מפירה את חובת השוויון ביחס לחלוקת כספי מדינה.

ארבעה חודשים לאחר שניתן בג"ץ יקותיאלי, החליטה הממשלה על הקמת ועדה שתדון בנושא הסדר גמלאות הבטחת הכנסה לאברכים, בראשות המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה דאז, אייל גבאי (להלן – ועדת גבאי). הוועדה הונחתה לבצע את ההתאמות הנדרשות בנושא סיוע תקציבי לאברכים, בעקבות בג"ץ יקותיאלי. בתום עבודתה הציגה ועדת גבאי את המלצותיה, המביאות לידי ביטוי, כלשונה "את עניינה של הממשלה לתמוך בעולם לימוד התורה, ולצד זאת, לתמרץ השתלבות המגזר החרדי בתעסוקה, ולהבטיח את הפחתת אי־השוויון של אברכי בתולל אל מול אוכלוסיות לומדים אחרות, עליו הצביע בית המשפט העליוו".

ביום י"ב בטבת התשע"א (19 בדצמבר 2010) עוגנו המלצות ועדת גבאי, בשינויים קלים, בהחלטת ממשלה מספר 2614 (להלן – החלטת ממשלה 2614). סמוך לאחר קבלת החלטת הממשלה עתרה התאחדות הסטודנטים

בישראל כנגד ההסדר הקבוע בהחלטה, בבג"ץ 16/11 התאחדות הסטודנטים בישראל ואח'נ' ממשלת ישראל ואח'נ' ממשלת ישראל ואח' (פורסם בנבו, ניתן ביום 25.5.2014 (להלן – בג"ץ התאחדות הסטודנטים). בפסק דינו פסל בית המשפט את ההסדר הקבוע בהחלטת ממשלה 2614 מן הטעם שההסדר אינו משרת את התכלית שעמדה ביסודו – עידוד השתלבותו של הציבור החרדי במעגל העבודה.

בעקבות החלטת בית המשפט בוטל ההסדר הקבוע בהחלטת ממשלה 2614, כך שאברכי כולל נזקקים לא מקבלים סיוע כספי מהמדינה החל מינואר 2015.

ביום כ' באב התשע"ה (5 באוגוסט 2015) התקבלה בממשלה החלטה מס' 396 שעניינה סיוע לאברכים (להלן החלטת ממשלה 396).

בהחלטת ממשלה 396 הוטל על שר האוצר, בתיאום עם שר החינוך, שר הרווחה והשירותים החברתיים ושרת המשפטים, לקדם הצעת חוק שתעניק סיוע כספי לאברכים, בשים לב לקביעות בית המשפט בבג"ץ יקותיאלי ובבג"ץ התאחדות הסטורנטים.

בהמשך להחלטת ממשלה 396 התקבלה בממשלה ביום י' בכסלו התשע"ו (22 בנובמבר 2015) החלטה מס' 747 שעניינה הפעלת קרן הסיוע ללומדי תורה (קהל"ת) והגדלת התקציב של קרן הסיוע לסטודנטים (להלן – החלטת ממשלה 747 הוחלט על החלטת ממשלה 747 הוחלט על הקמת מערך סיוע כלכלי ללומדי תורה נזקקים במטרה לתמוך בלומדי תורה נזקקים מתוך הכרה בתרומתו של עולם לימוד התורה ושימור העם היהודי ונקבעו תנאי הסף לקבלת הסיוע הכלכלי וכן משך הסיוע וגובה הסיוע החודשי המקסימלי שישתלם ללומד תורה נזקק.

במקביל להפעלת מערך הסיוע ללומדי תורה הוקצו בהחלטת ממשלה 747 כספים נוספים לטובת קרן הסיוע לסטודנטים. כספים אלה נועדו להעמיק את הסיוע הכלכלי הניתן לסטודנטים הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה באופן שיוכלו להקדיש את זמנם ומרצם ללימודים אקדמאים. הגדלת תקציב קרן הסיוע לסטודנטים תאפשר

^{.196 &#}x27;ס"ח התשל"ג, עמ' 196.

״הכנסה״ – הכנסה מהמקורות המפורטים בסעיף 2 לפקודת מס הכנסה, אף אם הופקה, נצמחה, או התקבלה מחוץ לישראל, למעט תמיכה הניתנת ללומד תורה מהכולל ולרבות –

- (1) גמלה כהגדרתה בחוק הביטוח הלאומי, למעט קצבת ילדים המשתלמת לפי סימן ב' בפרק ד' לחוק הביטוח הלאומי ולמעט גמלה בשל ילד נכה המשתלמת לפי סימן ו' בפרק ט' לחוק הביטוח לאומי;
 - גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א–1980²;
- (3) מלגת לימוד המשתלמת ללומד תורה בשל היותו חוקר במכון מחקר תורני; לעניין זה, "מכון מחקר תורני" כהגדרתו בסעיף (29)) לפקודת מס הכנסה;

"חוק הביטוח הלאומי" – חוק הביטוח הלאומי, התשנ"ה–³1995

״חוק שירות ביטחון״ – חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ״ו–1986 י

״כולל״ – מוסד תורני המיועד ללומדי תורה בעלי משפחה, הנתמך בידי משרד החינוך בהתאם למבחני התמיכה:

"כולל יום שלם". "כולל חצי יום" – כמשמעותם במבחני התמיכה:

"לומד תורה" – אזרח ישראלי או תושב ישראל הלומד בכולל יום שלם או בשני כוללים חצי יום, בהיקף שעות כמפורט להלז, לפי הענייז:

(1) אם ניתן לגביו צו דחיית שירות לפי סעיפים 22ב או 26יח לחוק שירות בטחון – בהיקף שלא יפחת מהיקף השעות הנדרש לפי סעיף 26כג(א)(1) לחוק שירות ביטחון (בפסקה זו – ההיקף הנדרש), ואם הוא נמצא בהכשרה תעסוקתית מיועדת כאמור בסעיף 26יג לחוק שירות ביטחון – בהיקף שלא יפחת מההיקף הנדרש בהפחתת מספר השעות שבהן הוא נמצא בהכשרה תעסוקתית מיועדת ולכל היותר בהפחתת 15 שעות בשבוע;

דברי הסבר

מתן סיוע כלכלי, ברמה זהה לסיוע שניתן ללומדי תורה, לכ-4,000 סטודנטים מרקע סוציו-אקונומי נמוך, בהתאם לקריטריונים שייקבעו על ידי הוועדה לתכנון ולתקצוב במועצה להשכלה גבוהה. כמו כן נקבע בהחלטת ממשלה ב-747 כי תקציב קרן הסיוע לסטודנטים יותאם כך שיהיה גבוה ב-21%, לכל הפחות, מתקציב הסיוע ללומדי תורה, וככל שהאחרון יגדל, יגדל גם הראשון, כך שהיחס האמור יישמה צעדים אלה נועדו להבטיח את השוויון המהותי בין קבוצות הלומדים, ולהעניק סיוע כלכלי ללומדים נזקקים בשתי הקבוצות. התכלית העומדת בבסיס החלטת ממשלה 747 בשונה מהתכלית שעמדה ביסוד ההסדר שעוגן בהחלטת ממשלה 147, היא מתן סיוע כלכלי ללומדי תורה נזקקים.

הצעת חוק זו נועדה ליישם את החלטת ממשלה ז47 ולהסדיר בחקיקה את מערך הסיוע הכלכלי ללומדי תורה נזקקים. מטרת החוק המוצע היא לסייע כלכלית ללומדי תורה נזקקים כדי לאפשר להם להתרכז בלימודי התורה, וזאת מתוך הכרה של מדינת ישראל בחשיבות לימוד התורה, לשימור העם היהודי, מקורותיו ההיסטוריים ועתידו הרוחני בארץ ובעולם.

סעיף 1 מוצע לקבוע הגדרות למונחים שנעשה בהם שימוש בחוק המוצע.

כך למשל, מוצע להגדיר "לומד תורה" לעניין הזכאות לפי חוק זה, כבעל אזרחות ישראלית או תושב ישראל, אשר לומד בכולל יום שלם בהיקף שלא יפחת מ־35 שעות שבועיות או בשני כוללים חצי יום בהיקף שלא יפחת מ־40 שעות שבועיות, וזאת ככל שאינו מצוי בדחיית שירות בהתאם לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"א–1986 (להלן – חוק שירות ביטחון). לומד תורה המצוי בדחיית שירות כאמור, ייחשב לומד תורה לצורך החוק המוצע אם הוא לומד בכולל בהיקף שלא יפחת מ־40 שעות שבועיות, ואם הוא נמצא בהכשרה תעסוקתית מיועדת כהגדרתה בסעיף 26 אל מספר השעות שבהן הוא נמצא בהכשרה הלימוד בכולל מספר השעות שבהן הוא נמצא בהכשרה תעסוקתית מיועדת כהצרבתה הלימוד בכולל מספר השעות שבהן הוא נמצא בהכשרה תעסוקתית מיועדת, ולכל היותר 15 שעות בשבוע.

לעניין הגדרת המונחים ״כולל יום שלם״ ו״כולל חצי יום״ מוצע לאמץ את ההגדרות הקבועות במבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד החינוך במוסדות תורניים – לימוד ופעולות, שקבע שר החינוך בתוקף סמכותו לפי

^{.30 &#}x27;ס"ח התשמ"א, עמ' 2

^{.210} ס״ח התשנ״ה, עמ׳ 210.

^{.107} ס"ח התשמ"ו, עמ' 107. ⁴

- (1) אם לא ניתן לגביו צו דחיית שירות כאמור בפסקה(2)
- (א) אם הוא לומד בכולל יום שלם בהיקף שלא יפחת מ־35 שעות שבועיות:
- (ב) אם הוא לומד בשני כוללים חצי יום בהיקף שלא יפחת מ־40 שעות שבועיות;

״מבחני התמיכה״ – מבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד החינוך במוסדות תורניים – לימוד ופעולות, שקבע השר בתוקף סמכותו לפי סעיף א לחוק יסודות התקציב, התשמ״ה–1985;

״פקודת מס הכנסה״ – פקודת מס הכנסה [נוסח חדש]י;

"קטין" – כהגדרתו בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב–1962

"השר" – שר החינוך.

- זכאות לקבלת 2. (א) לומד תורה יהיה זכאי לקבלת סיוע כלכלי בהתאם להוראות חוק זה, אם סיוע כלכלי מתקיימים לגביו כל אלה (בחוק זה – לומד תורה זכאי):
 - (1) בחזקתו של לומד התורה שלושה ילדים קטינים לפחות;
- (2) לומד התורה, בת זוגו וילדיו הקטינים אינם בעלים של דירה, למעט דירה אחת המשמשת למגורים, ואינם בעלים של קרקע שערכה עולה על 36,000 שקלים חדשים, ולא היו בבעלותם דירה או קרקע כאמור במהלך השנה שקדמה להגשת הבקשה לקבלת סיוע כלכלי לפי סעיף 3;
- (3) לומד התורה, בת זוגו וילדיו הקטינים אינם בעלים של רכב מנועי, אינם בעלים של עסק או שותפים בעסק ואינם בעלי מניות בחברה; לעניין זה בעלים של עסק או .

של רכב מנועי״ – לרבות מי שנוהג ברכב המנועי מנהג בעלים אף אם ״בעלים של רכב מנועי״ – אינו רשום כבעליו;

"רכב מנועי" – כהגדרתו בפקודת התעבורה [נוסח חדש]⁸, למעט קטנוע שנפח מנועו אינו עולה על 125 סמ"ק;

דברי הסבר

סעיף צא לחוק יסודות התקציב (להלן – מבחני התמיכה). לפי הגדרות אלה, "כולל יום שלם" הוא מוסד תורני המיועד ללומדי תורה בעלי משפחה, הנתמך בידי משרד החינוך, אשר מקיים תכנית לימודים מלאה ו"כולל חצי יום" הוא מוסד כאמור המקיים תכנית לימודים חלקית, בת 4.5 שעות.

סעיף 2 לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע את תנאי הזכאות לקבלת סיוע כלכלי לפי החוק המוצע, כך שסיוע כאמור יינתן ללומדי התורה הנזקקים ביותר. בהתאם לכך, התנאים המוצעים מתייחסים לתא המשפחתי של לומד התורה, שכן נוכח המאפיינים הייחודיים של עולם לומדי התורה שבו הגבר לומד תורה והאישה היא המפרנסת, יש לראותם כיחידה אחת ולבחון את ההכנסות והנכסים של כל התא המשפחתי.

לנוכח האמור, מוצע לקבוע כי כדי לקבל סיוע כלכלי לפי החוק המוצע צריכים להתקיים לגבי לומד התורה התנאים האלה:

- (1) בחזקתו שלושה ילדים קטינים לפחות (עד גיל 18);
- (2) אין לו, לבת זוגו או לילדיו הקטינים, במועד הגשת הבקשה לקבלת סיוע כלכלי ובשנה שקדמה למועד האמור, דירה למעט דירה אחת המשמשת למגורים, או קרקע שערכה עולה על 36,000 שקלים חדשים;
- (3) במועד הגשת הבקשה אין בבעלותם של לומד התורה, בת זוגו או ילדיו הקטינים עסק, והם אינם שותפים בעסק או בעלי מניות בחברה. כמו כן אין בבעלותם רכב מנועי למעט קטנוע שנפח המנוע שלו עד 125 סמ"ק, ולעניין זה ייחשב גם מי שנוהג ברכב מנועי מנהג בעלים כבעליו אף אם אינו רשום כבעליו;

ס״ח התשמ״ה, עמ׳ 60.

דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

ס״ח התשכ״ב, עמ׳ 120

^{173 &#}x27;דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173 s

- (4) סך ההכנסה של לומד התורה ושל בת זוגו, יחד (בסעיף זה הכנסה משותפת) אינו עולה על 14,400 שקלים חדשים לשנה.
- (ב) על אף הוראות פסקה (4) של סעיף קטן (א), לומד תורה שמתקיימים לגביו התנאים המפורטים בפסקאות (1) עד (3) של הסעיף הקטן האמור יהיה זכאי לקבלת סיוע כלכלי בהתאם להוראות חוק זה אף אם סך ההכנסה המשותפת עולה על 14,400 שקלים חדשים לשנה, ואולם הוא יהיה חדשים לשנה ובלבד שאינו עולה על 30,000 שקלים חדשים לשנה, ואולם הוא יהיה זכאי לקבלת סיוע כלכלי כאמור רק בעד החודשים שבהם ההכנסה המשותפת אינה עולה על 1,200 שקלים חדשים לחודש.

בקשה לקבלת סיוע כלכלי בקשה לקבלת סיוע כלכלי לפי חוק זה תוגש למשרד החינוך, אחת לשנה, לא יאוחר מהמועד שהורה עליו השר או מי שהשר הסמיכו לכך (בחוק זה – בקשה לסיוע כלכלי).

סכום הסיוע הכלכלי החודשי

- (א) סכום הסיוע הכלכלי החודשי שישולם ללומד תורה זכאי לפי חוק זה יהיה 1,040 שקלים חדשים.
- (ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), עלה בשנה מסוימת מספר לומדי התורה הזכאים שהגישו בקשה לסיוע כלכלי ולא ניתן בשל כך לתת סיוע כלכלי חודשי באותה שנה לכל לומד תורה זכאי בסכום הנקוב בסעיף קטן (א) תוך עמידה במסגרת התקציב השנתי, יינתן לכל אחד מלומדי התורה הזכאים, באותה שנה, סיוע כלכלי חודשי בסכום מופחת, אחיד, אשר יחושב בהתאם למסגרת התקציב כאמור; לעניין זה, "התקציב השנתי" התקציב השנתי המיועד למתן סיוע כלכלי ללומדי תורה זכאים כפי שנקבע בחוק התקציב השנתי כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985°.

תקופת הזכאות לקבלת סיוע כלכלי 5. (א) סיוע כלכלי לפי חוק זה יינתן ללומד תורה זכאי לתקופה של חמש שנים מהמועד שבעדו קיבל לראשונה את הסיוע הכלכלי כאמור (בחוק זה – תקופת הזכאות).

דברי הסבר

(4) לומד התורה עומד במבחן ההכנסה המשותפת שנקבע לו ולבת זוגו. בהחלטת ממשלה 747 שבה נקבעו התנאים לקבלת הסיוע הכלכלי האמור, נקבע, בין השאר כי ההכנסה המשותפת של לומד התורה ובת זוגו לא תעלה על 1,200 שקלים חדשים בחודש. תנאי זה נועד להבטיח שהסיוע הכלכלי יינתן ללומדי התורה הנזקקים ביותר. בשים לב לאמור מוצע לקבוע כי הכנסה המזכה בקבלת הסיוע הכלכלי לפי החוק המוצע היא הכנסה משותפת שאינה עולה על 14,400 שקלים חדשים בשנה, שהיא מכפלה של מגבלת הסכום החודשי שנקבעה בהחלטת הממשלה (1,200 שקלים חדשים) ב-12 חודשים.

לסעיף קטן (ב)

אם ההכנסה המשותפת השנתית היא מעל 14,400 שקלים חדשים, שקלים חדשים ואינה עולה על 30,000 שקלים חדשים, תיבחן הזכאות באופן חודשי, כך שלומד התורה יהיה זכאי לקבלת הסיוע הכלכלי רק בעד החודשים שבהם ההכנסה המשותפת לא עלתה על 1,200 שקלים חדשים.

אם ההכנסה המשותפת השנתית עולה על 30,000 שקלים חדשים, לא יהיה זכאי לומד התורה לסיוע כלכלי לפי החוק המוצע.

סעיף 3 מוצע לקבוע כי בקשה לקבלת סיוע כלכלי לפי החוק המוצע תוגש למשרד החינוך אחת לשנה, לא יאוחר מהמועד שהורה שר החינוך או מי שהוא הסמיכו לכר.

סעיף 4 מוצע לקבוע את סכום הסיוע הכלכלי שישולם ללומד תורה הזכאי לקבלת סיוע כלכלי לפי החוק המוצע (להלן – לומד תורה זכאי). סכום הסיוע הכלכלי החודשי יהיה 1,040 שקלים חדשים לכל היותר. במצב שבו יפנו לומדי תורה רבים לקבלת סיוע כלכלי לפי חוק זה, ובשל כך מתן סיוע כלכלי לכל אחד מלומדי התורה הזכאים בסכום האמור יביא לחריגה ממסגרת התקציב השנתי המיועד למתן סיוע כלכלי לפי החוק המוצע, יופחת באופן אחיד הסכום שאותו יקבל כל לומד תורה בהתאם למספר הזכאים לקבלת סיוע, ובכך תישמר המסגרת התקציבית שקבעה הממשלה בחוק התקציב בכל שנת כספים לשם מתן סיוע כלכלי לפי חוק זה.

סעיף 5 מוצע לקבוע כי תקופת הסיוע הכלכלי ללומד תורה זכאי תעמוד על חמש שנים, מהמועד שבעדו התקבל לראשונה הסיוע הכלכלי כאמור. כמו כן מוצע לקבוע כי אם לומד התורה לא עומד בתנאי

^{.60} ס"ח התשמ"ח, עמ' o.

- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לומד תורה זכאי שחדל להתקיים לגביו תנאי מהתנאים לקבלת סיוע כלכלי לפי חוק זה במשך תקופה מצטברת העולה על תשעה חורשים, לא יהיה זכאי להמשיך ולקבל סיוע כלכלי לפי חוק זה אף אם טרם הסתיימה לגביו תקופת הזכאות.
- קיזוז 6. (א) משרד החינוך יקזז מסכום הסיוע הכלכלי המגיע ללומד תורה זכאי לפי חוק זה, כל סכום שהשתלם לו שלא כדין.
- (ב) אין בהוראות סעיף קטן (א) כדי לפגוע באמצעי גבייה אחרים שהמדינה מוסמכת לנקוט לפי כל דין לשם גביית הסכום שהשתלם ללומד תורה זכאי שלא כדין.
- ביצוע ותקנות **7.** השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, בהסכמת שר האוצר, להתקין תקנות בכל ענייו הנוגע לביצועו.
- צו לשינוי היקף 8. השר בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, שעות הלימוד בפסקאות משנה (א) או (ב) בכולל לעניין שבפסקה (2) להגדרה "לומד תורה".
 תורה"
- הוראת מעבר 9. בחישוב תקופת הזכאות של לומד תורה זכאי לפי סעיף 5 יובאו בחשבון התקופות שבהן לעניין חישוב הוא קיבל מלגת לימוד לפי החלטת ממשלה 2614 או סיוע כלכלי לפי החלטת ממשלה תקופת הזכאות 747, לפני תחילתו של חוק זה.

דברי הסבר

מהתנאים לקבלת הסיוע הכלכלי בהתאם לסעיף 2 המוצע לתקופה מצטברת העולה על תשעה חודשים, לא יהיה זכאי לומד התורה להמשיך ולקבל סיוע לפי החוק המוצע, וזאת אף אם תקופת הזכאות לקבלת הסיוע כאמור טרם הסתיימה.

סעיף 6 מוצע לקבוע כי במקרה שבו שולמו ללומד התורה תשלומים לפי החוק המוצע אף שהוא לא היה זכאי לכך לפי הוראות סעיף 2, יקזז משרד החינוך תשלומים אלה מהסכומים העתידיים המגיעים ללומד התורה לפי חוק זה. הוראה זו אינה פוגעת בסמכות המדינה לנקוט אמצעי גבייה אחרים לפי כל דין כלפי לומד התורה שקיבל כספים שלא כדיז.

סעיף 7 מוצע כי השר הממונה על חוק זה יהיה שר החינוך, וכי תקנות לפי החוק יותקנו על ידי שר החינוך בהסכמת שר האוצר.

- סעיף 8 מוצע להסמיך את שר החינוך בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, לשנות בצו, את היקף שעות הלימוד הנקוב בפסקה (2) להגדרה "לומד תורה" (35 שעות שבועיות למי שלומד ב"כולל יום שלם" ו־40 שעות שבועיות למי שלומד בשני "בוללים חצי יום").
- סעיף 9 בהתאם למוצע בסעיף 5 לעיל, הסיוע הכלכלי ללומד תורה זכאי יינתן לתקופה של עד חמש שנים. בחישוב תקופה זו תימנה גם התקופה שבה קיבל לומד התורה מלגת לימודים מכוח החלטת ממשלה 2614 שעיגנה את המלצות ועדת גבאי וכן התקופה שבה קיבל לומד התורה סיוע כלכלי מכוח החלטת ממשלה 747.

כך למשל, אם לומד התורה קיבל סיוע לפי החלטת ממשלה 2614 במשך שלוש שנים, הרי שלפי ההסדר הנוכחי הוא יהיה זכאי לקבלת סיוע כלכלי לפי החוק המוצע במשך שנתיים נוספות בלבד, בכפוף לעמידה בתנאי הזכאות.