

# 贵安新区数字经济发展战略研究

翟 斌, 龚征旗

(贵州财经大学工商管理学院, 贵州 贵阳 550004)

**摘要:** 数字经济是以数字化的知识和信息为关键生产要素的新型经济形态, 且已成为经济增长的新动能, 是促进我国经济转型和产业升级的国家战略。贵安新区作为全国首个大数据综合试验区核心区, 在大数据发展上具有显著的先发优势, 具备发展数字经济的基础条件。文章论述了贵安新区数字经济发展的基础和条件, 同时结合贵安新区数字经济发展现状, 分析了其中存在的问题, 并提出了贵安新区高质量发展数字经济产业的思路和举措, 以供参考。

**关键词:** 数字经济; 贵安新区; 信息产业; 科技创新

## 0 引言

当前, 以数字技术为核心的通用目的技术在全球范围内推动新一轮技术革命和产业变革加速演进, 数字经济也发展成为世界经济的基本形态, 成为推动我国经济高质量发展的重要引擎。作为第八个国家新区和全国首个国家大数据(贵州)综合试验区的主战场, 贵安新区积极实施数字经济战略, 加快数字产业化和产业数字化发展, 为欠发达地区抢占新机、实现后发赶超提供了一条发展新路。

## 1 贵安新区数字经济发展的基础和条件

### 1.1 数字基础设施建设成效显著

数字基础设施是数字经济发展的基础底座和核心支撑。近年来, 贵安新区聚焦数字经济发展, 大力推进数字基础设施建设, 为数字经济蓬勃发展保驾护航。2017年, 贵安新区建成第12个国家互联网骨干直联点, 成为国家电子政务云数据中心全国南方节点。2019年, 工信部批复同意贵安新区建设国际互联网数据专用通道, 国家根服务器镜像节点和国家顶级域名服务器节点在贵安联通云数据中心挂牌。2020年, 贵安新区建成国际互联网数据专用通道。

### 1.2 数据中心集聚区初具规模

贵安新区作为首个国家大数据综合试验区核心区, 自批复成立以来, 始终坚持把数据中心产业作为主导产业之一进行培育和发展, 在短短几年时间内已经初具规模, 成为全国数据中心产业转移的首选地之一。贵安新区将以腾讯贵安七星数据中心为圆心, 在半径4km、面积不超过50km<sup>2</sup>的区域内规划

建设13个以上超大型数据中心, 总投资将超过1000亿元, 可承载服务器超过400万台。

### 1.3 电子信息制造产业蓬勃发展

贵安新区加快打造电子信息制造千亿级产业集群, 随着新区数据中心集聚成势, 服务器规模不断加大, 新区将释放出大规模服务器需求市场。预估每年将存在100万台服务器的需求规模, 按每台服务器3万元计算, 可为新区服务器生产企业提供300亿元市场空间。加上富士康代工生产的智能终端, 预估2025年产能将达到6000万支/年, 产值将达到1200亿元, 新区电子信息制造业产值将达到1500亿元。

### 1.4 软件和信息信息技术服务业持续增长

软件和信息信息技术服务业是大数据资源集聚向大数据应用价值释放的重要桥梁。近年来, 贵安新区依托数据中心存储数据优势, 积极发展大数据清洗、分析、应用等产业, 引进培育出了白山云、易鲸捷、数据宝等一批极具成长性和引领性的支撑企业, 软件和信息信息技术服务业持续快速增长, 从2015年的6亿元, 增长至2020年的60.63亿元, 复合增长率为58.2%。

### 1.5 产业发展要素优势突出

贵安新区具有两大产业发展优势: 一是政策支持力度持续加大。近年来, 省委省政府专门出台了支持贵安新区高质量发展的“贵安八条”和支持贵阳贵安“强省会”五年行动的专项政策, 为新区加快数字经济发展提供了强力的政策支撑。二是生产要素成本较低。贵州电力充沛, 是“西电东送”的重要电源省, 全省劳动力规模大, 在外务工人员近1000

万人,对数据中心企业、大工业用电制造企业和劳动密集型企业,具有较大的成本优势和吸引力。

## 2 贵安新区数字经济发展存在的问题

### 2.1 数据中心集聚区结构不优,产业链条较短,经济效益体现不明显

一是数据中心产业结构不完善。贵安新区主要以基础电信运营商、私有云服务商和国家部委数据中心为主,缺少专门以机架租赁为主营业务的第三方数据中心项目,客观制约着数据服务产业的延伸和发展。二是数据中心产业链不健全。缺乏龙头企业带动,上、中、下游产业链断链缺链较为严重,未形成完整产业链闭环和产业协同发展生态圈。三是数据中心资源消耗与经济效益不匹配。贵安新区三大运营商企业所得税由总公司留存50%后,按照各地区资产、营业收入、人员薪酬占比进行统一分配,新区占比较小,税收较低,与新区资源消耗不相匹配。四是数据中心招商竞争日趋激烈。随着河北、宁夏、内蒙古等地区对数据中心产业的加速布局,贵安新区引进数据中心项目的强力竞争对手不断出现,给新区加快数据中心集聚带来了巨大挑战。

### 2.2 电子信息制造业基础薄弱,产业业态单一,整体处于价值链中低端

一是增长速度放缓。从2017年至2019年,贵安新区电子信息制造业高速发展,但从2020年开始,受新型冠状病毒肺炎疫情和贸易战影响,新区电子信息制造业产值大幅下降。二是产业支撑薄弱。贵安新区电子信息制造产业园区集聚效应较差,入驻企业多为低端加工制造业,门类杂、产业关联、产业层次低,对大企业、大项目依赖性较强。三是产品附加值不高。贵安新区电子信息制造产业链不健全,附加值不高,普遍缺乏研发环节,仅限于产品的组装和加工等低价值链环节,对外缺乏竞争优势。

### 2.3 软件和信息技术服务业未成体系,关联程度不高,缺乏应用场景支撑

一是贵安新区数字经济产业园内多为初创型企业,软件和信息技术服务业布局未成体系,成型的软件大型企业和本土的软件独角兽企业缺失,产业发展质量不高。二是软件和信息技术服务业营收主要来源于软件服务外包,数据中心衍生类营收占比较低,以数据作为要素资源开发应用的企业较少,未能与数据中心发展形成强关联合力。三是软件和信息技术服务业要素保障不到位,相关支持政策

缺失,人、财、物、平台等各产业发展要素保障不到位,产业发展动力不足。

### 2.4 产业发展基础配套薄弱,要素保障不强,优惠政策落地较难

一是产业发展配套支撑不足。贵安新区支持创业的配套政策、优惠条件尚存在诸多不确定性,跨行政区产业配套少,共建共享的基础设施少,不利于形成开放式产业链。二是生活服务配套较为短缺。新区目前仍处于建新城的阶段,医疗、教育、娱乐等生活配套缺乏,基本公共服务供给不足,严重影响招商、稳商和留商。三是融资、人才等要素支撑有限。园区入驻企业绝大部分为轻资产企业,部分企业只能通过社会渠道进行融资,融资成本高。由于生活配套不健全,企业薪酬待遇不高,在引才、留才上难度较大。四是电价优惠政策执行不彻底。贵州省内电力成本与西部其他区域相比优势不大,市场低价电力主要源于水电,季节性较为明显,且不参与市场交易,导致0.35元电价政策执行难度大、难以持续。

## 3 推动贵安新区数字经济高质量发展的策略和建议

### 3.1 完善数字基础设施,推动数据中心向算力中心转变,夯实数字经济发展底座

一是夯实新一代信息基础设施体系。大力推进5G、IPv6等新一代网络基础设施建设,加快贵阳·贵安国际互联网数据专用通道的建设,充分发挥根服务器镜像节点和顶级域名节点、贵阳·贵安国家级互联网骨干直联点的作用,推进通信基础设施互联互通。二是推进数据中心和算力中心建设。加快打造互联网大数据产业集群,探索建立电力网和数据网联动建设、协同运营,构建一体化算力服务体系,以数据中心为依托,积极发展IaaS(基础设施即服务),完善云计算基础设施建设。三是推进数据网络向更大范围互联互通。加快贵阳·贵安国家级互联网骨干直联点提速及扩容,打造成渝经济圈数据中心服务供给地,提供国际通信业务,提升贵安数据枢纽位置。

### 3.2 立足三大产业集群,推动“两链延伸突破”,打造数字经济产业闭环

一是以“芯屏器机端”为核心加快延链、补链,推动电子信息制造产业迈向中高端集群发展。“芯”是引进培育高端功率半导体芯片和存储芯片等项目;“屏”是壮大液晶面板、显示屏产业;“器”是大力发展服务器和存储设备等数据中心配套产业;“机”是大

力发展智能手机制造产业;“端”是加快发展新一代信息终端、人工智能终端和消费电子终端产业。二是以“数云算通用”为引领,加快构建软件和信息服务业生态体系,“数”是资源、“云”是架构、“算”是能力、“通”是支撑、“用”是落脚点,打造面向全国的云服务基地。三是以数据资源招商为基础,推动金融机构、互联网头部企业等在贵安开展云结算,大力支持本地企业发展壮大,将云服务打造成为贵安大数据“首位产业”“品牌产业”。

### 3.3 创新区域协同机制,探索“东部+贵安”协作模式,提升数字经济协同效应

一是深入构建“东部数据+贵安存储”跨域存储新模式。把实施“东部数据+贵安存储”摆在数字经济发展的基础性、关键性位置,大力推进数据中心招商引资,全面加大数据中心集聚区规模。二是深入推进“东部数据+贵安计算”算力服务新模式。围绕打造数字经济时代数据枢纽定位,继续做大超大型数据中心集群规模,汇聚更多数据资源,推动数据集聚优势转化为算力输出效能。三是深入推进“东部研发+贵安智造”产业协作新模式。抢抓“双循环”新发展格局下的产业转移机遇,强化产业协作,以电子信息制造产业园区为主要载体,重点承接东部发达地区产业转移,提高供给体系质量和对需求的适配性,推动贵安新区电子信息制造产业补链延链和集群发展。四是深入推进“东部场景+贵安服务”数字服务新模式。围绕东部地区规模庞大、持续迭代的数字场景应用需求,面向东部地区承接以云服务为重点的数字场景服务产业,以软件开发等为主的技术流程外包服务产业,着力构建数字经济场景服务产业生态圈,不断将贵安数据资源优势转变为经济优势、产业优势。

### 3.4 突出创新驱动引领,全面提升技术创新能力,培育数字经济创新生态

一是着力增强原始创新策源能力。优化数字科技创新平台布局,聚焦大数据、5G等重点领域支持建设一批技术创新平台,依托鲲鹏生态体系建设推动贵安新区数字经济产业加速发展,将贵安新区建设成为产业生态完善、核心技术领先、应用场景丰富、产业竞争力强的全国鲲鹏产业示范区。二是提高数字科技自主创新能力。围绕产业链部署创新链,营造产业创新生态,绘制技术、产业及生态图谱,加强基础前沿关键技术攻关,依托华为、浪潮等龙头企业,发挥其市场化机制和发现功能,在人工

智能、云计算、大数据、物联网、应用软件、智能终端设备等领域突破一批核心关键技术。三是强化企业科技创新主体地位。加快完善以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系,强化企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体地位,建立利益共享、风险共担、技术共进的市场化利益联结机制。

### 3.5 深入推进贵阳贵安融合发展,强化资源要素保障,营造数字经济最优环境

一是加大资金支持力度。设立重点产业集群培育发展专项基金,鼓励社会资本加大对数字经济产业的投入,鼓励政策性银行、商业银行和其他金融机构创新贷款质押模式,加大对数字经济知识产权质押贷款的支持力度,落实好税收优惠政策,全面保障数字经济企业尤其是中小微企业的发展。二是强化用地保障。加快土地要素市场化配置和改革,进一步加大土地收储力度,推动土地配置一体化,探索二、三产业混合供地用地模式,加快建设一体化土地市场。大力推进产业园区土地一级开发,完善园区基础设施,为贵阳贵安融合提供重要保障。三是增强电力保障。重点围绕数据中心统筹考虑电力设施的优化布局和电价政策,强化电力直接交易,进一步落实数据中心电价优惠政策。四是注重人才引培。开通人才服务绿色通道,大力引进国内外数字经济产业高层次人才,建立校企人才对接机制,分层次提供精准服务,形成“人才+项目”“人才+技术+项目”“团队+项目+资本”协同发展模式。

#### 参考文献:

- [1]何泉吟.数字经济发展趋势及我国的战略抉择[J].现代经济探讨,2013(3):39-43.
- [2]张亮亮,刘小凤,陈志.中国数字经济发展的战略思考[J].现代管理科学,2018(5):88-90.
- [3]杨炎.国际对比视角下我国数字经济发展战略探索[J].科技管理研究,2019,39(19):33-42.
- [4]杨佩卿.陕西数字经济现状及发展路径优化探析[J].理论导刊,2019(4):106-112.
- [5]童锋,张革.中国发展数字经济的内涵特征、独特优势及路径依赖[J].科技管理研究,2020,40(2):262-266.
- [6]傅相冰.数字经济背景下贵州经济高质量增长[J].中国经贸导刊(中),2021(11):48-49.
- [7]刘瑾,李振,王开.数字经济创新与欠发达地区经济发展:理论分析与贵州经验[J].西部经济理论论坛,2021,32(2):20-30.