

统筹发展与安全，推动金融高质量发展

——中央金融工作会议主要关注点

联合资信 研究中心

2023 年 10 月 30 日至 31 日，中央金融工作会议召开，总结党的十八大以来金融工作，分析金融高质量发展面临的形势，部署当前和今后一个时期的金融工作。与历次金融工作会议相比，本次会议有以下五点值得关注：

关注点 1：加强党中央对金融工作的集中统一领导

从 1997 年起，我国每 5 年召开一次“全国金融工作会议”，到 2017 年共召开过 5 次会议。时隔 6 年之后，今年再次召开会议，并首次升格为“中央金融工作会议”，7 位政治局常委全部出席（此前仅 2002 年如此），这充分体现了党中央对金融工作集中统一领导的主基调，金融工作的政治站位得到明显提升。

会议强调，加强党中央对金融工作的集中统一领导，是做好金融工作的根本保证。为此，要完善党领导金融工作的体制机制，发挥好中央金融委员会、中央金融工作委员会、地方党委金融委员会和金融工委的作用；要坚持政治过硬、能力过硬、作风过硬标准，锻造忠诚干净担当的高素质专业化金融干部队伍；要加强金融法治建设，及时推进金融重点领域和新兴领域立法，为金融业发展保驾护航。在党中央的集中统一领导下，金融监管政策的统筹性和有效性有望进一步提升。

关注点 2：建设金融强国，明确金融资源的重点投向

会议肯定了党的十八大以来金融工作取得的成绩，认为金融系统有力支撑了经济社会发展大局，但经济金融风险隐患仍然较多，金融服务实体经济的质效不高，金融乱象和腐败问题屡禁不止，金融监管和治理能力薄弱。

会议强调，以加快建设金融强国为目标，以推进金融高质量发展为主题，为经济社会发展提供高质量服务。要着力营造良好的货币金融环境，切实加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。以下三方面重要举措值得关注：一是始终保持货币政策的稳健性，更加注重做好跨周期和逆周期调节，充实货币政策工具箱。跨周期调节和逆周期调节相结合，使得货币政策能够保持较好的稳定性。二是优化资金供给结构，把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业，大力支持实施创新驱动发展战略、区域协调发展战略，确保国家粮食和能源安全等。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文

章。预计后续结构性货币政策工具将持续发挥重要作用。三是优化融资结构，更好发挥资本市场枢纽功能。推动股票发行注册制走深走实，发展多元化股权融资，大力提高上市公司质量，培育一流投资银行和投资机构，促进债券市场高质量发展。

关注点 3：促进金融与房地产良性循环，构建房地产发展新模式

会议提出，促进金融与房地产良性循环，健全房地产企业主体监管制度和资金监管，完善房地产金融宏观审慎管理，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，因城施策用好政策工具箱，更好支持刚性和改善性住房需求，加快保障性住房等“三大工程”建设，构建房地产发展新模式。

具体政策或可从以下几方面着手：一是继续做好“保交楼”工作，防止出现期房烂尾，加强对房企预售资金的监管，保证购房者的合法权益；二是对前期出台的房地产宏观审慎管理政策进行优化，更好地满足房企特别是民营房企的融资需求；三是因城施策指导城市政府精准实施差别化住房信贷政策，更好支持刚性和改善性住房需求；四是稳步扎实推进“平急两用”公共基础设施、城中村改造和保障性住房建设“三大工程”，构建房地产发展新模式。

关注点 4：建立防范化解地方债务风险长效机制，优化政府债务结构

会议提出，建立防范化解地方债务风险长效机制，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，优化中央和地方政府债务结构。

与 2017 年全国金融工作会议“各级地方党委和政府要树立正确政绩观，严控地方政府债务增量，终身问责，倒查责任”相比，本次会议更加突出长期主义，侧重于从机制设计层面入手防范化解地方政府债务风险。同时，“优化中央和地方政府债务结构”也表明，未来可能会通过提高中央政府债务比重，以转移支付的方式来缓解地方政府财政收支矛盾。这符合我国当前现状。在我国政府债务中绝大部分是地方政府债务，中央政府债务占比较低，加杠杆的空间较大。事实上，10 月 24 日全国人大常委会批准中央财政在今年四季度增发 1 万亿元国债，全部通过转移支付方式安排给地方使用，已经传递出了这一政策导向。

关注点 5：及时处置中小金融机构风险

会议提出，及时处置中小金融机构风险。

中小银行是我国银行系统的薄弱环节，普遍存在公司治理体系薄弱、内控机制不健全、股东资质良莠不齐等问题。近年来，在经济复苏面临多重压力的环境下，中小银行面临不良贷款率上升、资产质量和盈利能力下降、资本补充渠道相对单一

等诸多问题，风险抵御能力有所下降。根据 2022 年四季度央行金融机构评级结果，在现有 346 家高风险机构中，农合机构（包括农村商业银行、农村合作银行、农村信用社）和村镇银行数量合计 314 家，占比超过九成。

化解中小金融机构风险，可以从以下几方面入手：一是推动党的领导和公司治理深度融合，构建符合中小银行实际、简明实用的公司治理架构。二是强化股权管理，严肃查处虚假出资、循环注资等违法违规行为，严格约束大股东行为，严禁违规关联交易。三是加大不良资产处置力度，完善不良贷款处置支持政策，拓宽中小银行资本补充渠道。四是严格限制和规范中小银行跨区域经营行为。五是按照市场化、法治化原则推动兼并重组，该出清的稳妥出清。