

土耳其修宪公投获通过 短期对土耳其主权信用水平影响不大

2017 年 4 月 20 日



联合资信评估有限公司

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大 邮箱: lianhe@lhratings.com

街 2 号 PICC 大厦 17 层

网 址：www.lhratings.com

土耳其修宪公投获通过 短期对土耳其主权信用水平影响不大

作者：联合资信 余雷 李为峰

2017 年 4 月 16 日，土耳其举行修宪全民公投境内投票。初步计票结果显示，当前土耳其执政党正义与发展党推出的修宪草案在当天全民公投中以微弱优势获得通过，土耳其政体将由议会制改成总统制。

土耳其政治体制转向总统制，总统获得更多实权

土耳其现行的宪法于 1982 年 11 月 7 日起实施，以议会制为框架，国民议会最高立法机构，实行普遍直接选举。2007 年 10 月，土耳其全民公决通过宪法修正案，将现行的议会选举总统制改为全民直选。土耳其首次总统直选于 2014 年 8 月 10 日举行，时任总理的雷杰普·塔伊普·埃尔多安当选土耳其新总统。

根据本次修宪草案，土耳其政治体制将由议会制向总统制转变，主要有以下几个重大变化：一是废除总理职位，总统担任国家元首和政府首脑并成为实权领袖。二是总统权力进一步扩大，可直接任免包括副总统和内阁部长在内的政府高官，可不经议会批准颁布法令，也有权宣布国家进入紧急状态。三是总统参与政党活动将不再受“政党中立”原则的限制。四是国民议会监督、质询职权被削弱，议会的质询听政权将会被议会调查辩论和书面质疑等方式所替代。

总体上看，2007 年土耳其通过修宪将现行的议会选举总统制改为全民直选，开始了议会制向总统制的过渡，本次修宪公投成功后，土耳其将在 2019 年总统选举和议会选举后正式实行总统制。

多因素促使本次修宪公投通过

土耳其近年面临政治稳定性差、地缘民族矛盾风险升高、军政权利冲突加剧、经济发展动力不足等问题。在这种背景下，土耳其民众更希望有一个强权的政府维持国家稳定，这是较多土耳其民众支持本次修宪草案的原因。

一是土耳其政治稳定性较差，地缘、民族矛盾风险很高。由于地处欧亚大陆之间的特殊地理位置，土耳其的政治倾向经常在东方与西方之间摇摆不定。此外，与库尔德民兵的战争硝烟再起、来自伊斯兰国势力的威胁日益上升、不断发酵的难民危机以及叙利亚战争等，致使土耳其国内安全形势急转直下。

二是土耳其 1982 年宪法赋予了军队领导人极大的参政权，导致土耳其政党权力弱化、军事政变多发。2016 年 7 月，军方主导的军事政变失败后，土耳其进入了长期的紧急状态，总统实际权力有所增加，议会和司法监督的功能减弱。实行全民修宪公投在一定程度上也是将总统目前已经承担的特殊权力常态化。

三是国内环境不稳定导致土耳其近年经济发展动力不足，失业率高居不下，同时面临高通货膨胀和货币大幅贬值的情况。受国内政治环境不稳定、美联储加息等因素影响，近年外资大规模流出土耳其，导致土耳其货币里拉兑美元近 3 年累计贬值幅度超过 50%，通货膨胀率维持在 8% 左右的高位。此外，土耳其国内就业情况不容乐观，近 5 年的平均失业率维持在 9% 以上的较高水平。

对土耳其信用水平的影响

土耳其政治稳定性将有所增强，但仍然存在一些不稳定因素。取消总理、限制议会权力等修宪条款均大大加强了总统的权力，在一定程度上有利于执政效率的提高；同时在总统制框架下，总统进一步加强了对军队的领导和管控，再次发生军事政变可能性大大降低，利于执政环境稳定。但另一方面，由于此次修宪会导致总统权力过于集中且削弱了议会的控制权、国家司法权，公投赞成修宪草案的选民较反对方仅有微弱优势（支持率不足 52%），这意味着土耳

其未来政治格局将进一步分化，现任政府需平衡、协调与其他政党之间的分歧。

修宪成功或有利于土耳其经济改革进程的推进。土耳其现执政党已经推行了多年经济改革，主要包括提升投资环境、改善税收体系等方面，但由于内外部动荡以及土耳其自身的结构性问题（如对外依赖程度较高、外债及外债融资需求较高）导致改革进程推进缓慢。本次修宪公投的通过给土耳其创造了稳定的政治环境，现执政党也明确将经济改革正式提上日程，自 2017 年 5 月起致力于推进改革措施的实施。

短期来看，公投结果对土耳其主权信用水平影响不大。外部融资实力较弱是影响土耳其信用状况的主要负面因素，体现在长期高度依赖跨境资本提供融资、经常账户常年赤字、外债规模逐年增加、外债偿付能力不足等方面。由于这些问题的解决需要较长时间，因此本次修宪公投结果短期不会对土耳其信用水平产生较大影响。长期来看，如果经济改革能够有效改善土耳其的结构性问题并提升土耳其的外部融资实力，将对土耳其信用水平带来正面影响；如果经济改革未能给土耳其经济发展和外部融资实力带来显著改善，同时出现政府财政状况恶化、政府债务攀升等问题，将对土耳其信用水平带来负面影响。