

保守党意外失势加大了英国政治和“脱欧”谈判的不确定性

2017 年 6 月 13 日



联合资信评估有限公司

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大 邮箱: lianhe@lhratings.com

街 2 号 PICC 大厦 17 层

网 址：www.lhratings.com

保守党意外失势加大了英国政治和“脱欧”谈判的不确定性

作者：主权部

2017年6月8日，英国议会大选落地，现执政党在大选中意外失去多数党地位，或需要与其他政党联合执政。短期内，本次大选不会对英国信用水平产生较大影响，英国的信用水平更多取决于“脱欧”谈判结果以及“脱欧”对英国经济发展状况、公共财政实力和外部融资实力的影响。

一、保守党为增加脱欧谈判话语权而提前大选

2016年6月，英国前首相卡梅伦以举行“脱欧”公投让民众选择是否留在欧盟，结果选择离开的票数居多；之后卡梅伦引咎辞职，同属保守党的特雷莎·梅接任成为新任首相。2017年3月，新任首相特雷莎·梅启动里斯本条约第50条，开启脱欧谈判。特雷莎·梅本可以以下议院单一执政多数党的地位执政至2020年，但今年4月却宣布将大选提前至2017年6月8日。

英国提前大选主要出于以下几个原因：一是在大选前的民调中保守党都处于优势地位，如果提前选举可以获得更多的支持，为之后“脱欧”谈判增加话语权。“脱欧”谈判如果顺利则为期两年，持续至2019年，而2017年提前选举会使特雷莎·梅的任期至2022年，可以使英国有更充足的时间进行“脱欧”谈判。二是特雷莎·梅在接任首相后受到其他党派和反对“脱欧”议员的重重制约，需要调整和巩固保守党在议会的地位，同时为了避免由于“脱欧”谈判而引起的支持率下降，为夯实自己的权力而选择提前大选。三是现执政党保守党最大的竞争对手工党内部矛盾重重，自科尔宾担任英国工党领袖以来，工党一直内讧不断，民意支持率也不尽如人意。

二、英国的政治体制与大选流程

英国实行议会制君主立宪制，女王为最高权力象征。议会是最高的立法及司法机构，包括上议院和下议院，上议院议员由国王任命或世袭产生，下议院

议员则是由普选产生，政党之间通过竞选争夺下议院席位，获多数席位的政党来组阁。英国三个最重要的政党分别为保守党、工党及自由民主党，目前执政党为保守党。内阁是英国最高的行政决策机构，拥有实际执行权，由议会产生并对议会负责。

下议院是议会的权力中心，因此政党之间需要通过争夺下议院席位而获得对议会的控制权。下议院设有 650 个席位，来自于 650 个选区，分别为英格兰地区的 533 个选区，苏格兰地区 59 个选区，威尔士地区 40 个选区以及北爱尔兰地区 18 个选区。每个选区选举人数均为 5 万，获得多数选票的政党代表当选本区议员，然后根据绝对多数投票制，在下议院中由获得半数以上（326 以上）席位的政党来组阁，如果没有政党获得绝对多数投票，通常会通过组建联合政府、组建少数派政府或重新选举三种方式来解决。

三、本次选举保守党未获得半数投票，或将与北爱民主统一党联合组阁

从本次大选结果看，执政党保守党获得 318 票，本次选举不仅没有超过半数投票，还比大选前的 331 席位减少了 13 个席位，失去了对下议院的绝对话语权。第一大在野党工党获得 261 票，此次大选扩充了工党的势力范围，为进一步制衡保守党增加了筹码。中左翼苏格兰民族党获得 35 票，但本次大选其选票下降近三分之一。自由民主党获得 12 票，但自民党明确表示不会和保守党合作。北爱民主统一党获得 10 票，其他党派获得 13 票。由于保守党在“脱欧”意见上与工党相左，并且反对苏格兰民族党的独立公投，因此需要与北爱民主统一党合作以达到议会席位的足够多数。从目前情况看，保守党将与北爱民主统一党联合组阁，两党的具体合作形式仍在协商中。

保守党本次选举失利主要是出于几点因素：一是因为近来英国受到多次恐怖袭击，引起民众对特雷莎·梅政府安保能力的质疑。二是因为过去参加选举投票的主体是中老年人，年轻人对政治关注度较低，但这次选举，更多的英国年轻人参与到其中，他们认为“脱欧”会威胁到自己的就业机会以及在欧洲自由迁徙的权力，而工党主张取消大学学费、医疗政策的改变等都得到了年轻人的认同。三是保守党在竞选期间提出的老年人社保改革计划将加重民众负担，并且选举过于专注于攻击政治对手而与基层选民脱节。

四、本次大选加大了英国政治环境和“脱欧”谈判的不确定性

“悬浮议会”（无任何党派赢得下议院 650 个席位中的大多数席位）将导致英国政局进入新一阶段不稳定期，保守党话语权有所削弱。

保守党和民主统一党组成联合政府，只能得到 328 个席位的勉强多数，这意味着即使特雷莎·梅继续担任首相，新政府的地位也比较脆弱，在提出议案、政策制定和实施等方面将在一定程度上受到议会，尤其是工党的制约。同时，保守党与民主统一党在人员流动、边境开放等方面的主张相左，两党长期合作也需要某一方做出让步。英国是否面临二次大选的可能将取决于保守党和北爱尔兰民主统一党的合作情况。此外，苏格兰民族党在本次大选中较 2015 年失去了 21 个席位使得苏格兰再次举行独立公投可能性大大降低。

英国与欧盟“脱欧”谈判的不确定性增加。

本次保守党大选失利，让保守党丧失掉了原本在下议院具有的多数席位，这将使保守党在“脱欧”谈判时受到其他政党的更多掣肘。加强保守党权力以便进行“脱欧”谈判本来是特雷莎·梅提前大选的主要原因，但大选结果将导致特雷莎·梅的“硬脱欧”立场无法获得民众和议会更多的支持，再加上欧盟以及德、法等国就英国“脱欧”的强硬表态，削弱了英国在“脱欧”谈判上的地位，增加了“脱欧”谈判的不确定性。从目前情况看，英国新政府脱欧立场或软化，这将有利于英国保留进入欧盟单一市场的资格，从而降低“脱欧”对英国经济的影响。

英国信用水平更多取决于“脱欧”谈判结果以及“脱欧”给英国经济发展、公共财政和外部融资带来的影响。

经济方面，英国“脱欧”后，2016 年其经济依然保持稳定增长态势，就业水平持续改善，通胀水平保持低位运行。英格兰银行降息、政府实行财政适度扩张均利于未来英国经济增长，但“脱欧”弊端也逐渐显现，主要体现在加大英国对外贸易的不确定性，增加跨国公司出口的关税和非关税成本，并带来外国投资萎缩、消费者情绪下降以及跨国企业撤资等问题，从而影响企业和投资者的信心并影响英国的经济发展。公共财政方面，近两年英国财政收支状况有所改善，但最新英国政府预算显示英国政府将采取财政适度扩张的政策以刺激

经济，工党在本次大选中席位增加也会给保守党的财政整顿计划的实施带来一定的阻力，预计未来两年英国政府财政赤字水平或有所扩大，政府债务负担或将进一步加重。外部融资方面，英镑为国际储备货币，英国对外融资渠道广泛，虽然英国外债水平较高，但英国外债偿还能力很强。此外，“脱欧”后英镑存在一定贬值风险，在一定程度上加剧英国的国际收支波动。若“脱欧”导致英镑的国际储备货币地位受到影响，可能会弱化英国的外债偿付能力。

总体上看，本次大选短期内不会对英国信用水平产生较大影响，英国的信用水平更多取决于“脱欧”谈判结果以及“脱欧”对英国经济发展状况、公共财政实力和外部融资实力的影响。鉴于此，联合资信将密切关注英国筹组新政府的进程、“脱欧”谈判的进展及其对英国自身信用水平带来的变化。