



# 聚焦新质生产力，构建新型数字化全产业链——聚焦两会，高端制造业政策解读

联合资信 工商评级一部|王阳|宁立杰

2023 年政府工作任务中，“加快建设现代化产业体系”位于第二位，在当前科技产业变革蓄势待发的环境下，2024 年政府工作报告在工作任务中，将“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”列至首位，并围绕创新链产业链资金链人才链一体部署实施，将“科教兴国战略”列为第二项重要任务。未来，通过集成国家战略科技力量、社会创新资源，关键技术与产业创新的逐步推进，深度推进，有望为高端制造业的发展提供良好的外部环境。



**联合资信评估股份有限公司**  
China Lianhe Credit Rating Co., Ltd.



## 一、强化科技创新作为产业发展支撑

十四届全国人大二次会议中，国务院总理李强作《2024 年政府工作报告》（以下简称“《报告》”）。《报告》中延续并强化了 2023 年将科技创新作为产业转型的基调。2023 年政府工作任务中，“加快建设现代化产业体系”位于第二位，重点在于强化科技创新对产业发展的支撑，补链强链，围绕制造业重点产业链集中优质资源合力推进关键核心技术攻关。

目前，从我国的科技产业发展来看，一些核心关键技术仍然存在“卡脖子”情况，如半导体产业的核心原材料和关键设备技术、航空核心零部件、人工智能算力基础建设的高端硬件配套等问题亟待解决。在高精尖领域需要充分发挥国家战略科技力量、社会创新资源与应用，共同进行“卡脖子”技术突破与研究，攻关核心技术，实现高精尖科技的自给自足与自立自强。

近年来，相关部门接连推出高端制造业推动政策，从 2023 年工作成果看，科技创新实现新的突破，国家实验室体系建设有力推进，关键核心技术攻关成果丰硕，航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。各部门围绕产业转型升级等出台各种政策。技术合同成交额增长 28.6%。

表 1 近年来中国制造业行业相关政策

发布时间	政策名称	主要内容
2021 年 12 月	《“十四五”智能制造发展规划》	推进智能制造，要立足制造本质，紧扣智能特征，以工艺、装备为核心，以数据为基础，依托制造单元、车间、工厂、供应链等载体，构建虚实融合、知识驱动、动态优化、安全高效、绿色低碳的智能制造系统，推动制造业实现数字化转型、网络化协同、智能化变革
2022 年 1 月	《国务院关于印发“十四五”节能减排综合工作方案的通知》	重点行业绿色升级工程。以钢铁、有色金属、建材、石化化工等行业为重点，推进节能改造和污染物深度治理
2022 年 2 月	《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》	着力提升制造业核心竞争力，促进工业经济平稳运行和提质升级
2022 年 8 月	《关于新时代推进品牌建设的指导意见》	引导装备制造业加快提质升级，推动产品供给向“产品+服务”转型，在轨道交通、电力、船舶及海洋工程、工程机械、医疗器械、特种设备等装备领域，培育一批科研开发与技术创新能力强、质量管理优秀的系统集成方案领军品牌和智能制造、服务型制造标杆品牌

2022 年 11 月	《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》	实施重大技术装备创新发展工程，做优做强信息通信设备、先进轨道交通设备、工程机械、电力装备、船舶等优势产业，促进数控机床、通用航空及新能源飞行器、海洋工程装备、高端医疗器械、邮轮游艇装备等产业创新发展
2022 年 12 月	《“十四五”扩大内需战略实施方案》	推动船舶与海洋工程装备、先进轨道交通装备、先进电力装备、工程机械、高端数控机床、医药及医疗设备等产业创新发展
2023 年 8 月	《制造业技术创新体系建设和应用实施意见》	围绕制造业典型产品的关键技术、物料清单、重点生产企业等技术供给线，以及研发设计工具、生产制造装备、标准、质量、管理服务、关键软件等技术支撑线，构建系统化、标准化的技术体系，支撑产业基础能力建设，打造体系化竞争新优势，实现高水平产业科技自立自强，加快新型工业化进程
2023 年 8 月	《机械行业稳增长工作方案（2023—2024 年）》	2023—2024 年，机械行业运行保持平稳向好态势，重点产业链供应链韧性和安全水平持续提升，产业发展质量效益不断增强。力争营业收入平均增速达到 3% 以上，到 2024 年达到 8.1 万亿元；重点行业呈现规模稳中有升，新增长点不断涌现，企业竞争力进一步增强，供给能力显著提升；产业集群建设不断推进，培育一批具有竞争力的中小企业特色集群和 10 个左右千亿级具有国际竞争力的产业集群

资料来源：公开信息，联合资信整理

在相关政策的引导下，中国制造业，尤其是高端制造业、高技术服务业呈快速增长趋势。2023 年，全年完成固定资产投资（不含农户）503036 亿元，比上年增长 3.0%。分产业看，第一产业投资 10085 亿元，比上年下降 0.1%；第二产业投资 162136 亿元，增长 9.0%；第三产业投资 330815 亿元，增长 0.4%。分领域看，基础设施投资增长 5.9%，社会领域投资增长 0.5%，民间固定资产投资下降 0.4%。2023 年，民间固定资产投资 253544 亿元，其中制造业民间投资增长 9.4%，基础设施民间投资增长 14.2%。高技术产业投资增长 10.3%，快于全部投资 7.3 个百分点。其中，高技术制造业、高技术服务业投资分别增长 9.9% 和 11.4%。高技术制造业中，航空、航天器及设备制造业，计算机及办公设备制造业，电子及通信设备制造业投资分别增长 18.4%、14.5% 和 11.1%；高技术服务业中，科技成果转化服务业、电子商务服务业投资分别增长 31.8% 和 29.2%。

## 二、加快发展新质生产力，关键核心技术协同攻关

当前，国内产业链在不断完善、补强的同时，新一轮产业核心技术突破和变革蓄

势待发。《报告》将“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”列为 2024 年政府工作任务的首位。新质生产力重点在于扩大目前优势产业的领先优势、技术的创新型配置以及重点产业的高端化转型升级，大幅提升全要素生产率，在补强工业产业链的基础上，强化关键技术的革命性突破以及对大数据、信息技术的创新与应用。

具体来看，一是推动现有产业链供应链优化升级，在制造业的重点产业链实现高质量发展，着力补齐短板、拉长长板、锻造新板，增强产业链供应链韧性和竞争力；在制造业技术改造升级的同时，培育壮大先进制造业集群，创建国家新型工业化示范区，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型；并促进中小企业专精特新发展，加强标准引领和质量支撑，打造更多有国际影响力的“中国制造”品牌。二是积极培育新兴产业和未来产业，巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势，加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展，积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎；制定未来产业发展规划，开辟量子技术、生命科学等新赛道，创建一批未来产业先导区。三是深入推进数字经济创新发展，将大数据、人工智能等研发应用于产业，开展“人工智能+”行动，加快工业互联网规模化应用，同时推进服务业的数字化，将数字经济与产业、服务业深度融合。

围绕创新链产业链资金链人才链一体部署实施，《报告》中将“科教兴国战略”列为第二项重要任务，并提出加强高质量教育体系建设，加快推动高水平科技自立自强，全方位培养用好人才的几项重要方面。《报告》指出，将强化基础研究系统布局，瞄准国家重大战略需求和产业发展需要，部署实施一批重大科技项目，并强化企业科技创新的主体地位，激励企业加大创新投入与产学研用结合，营造具有全球竞争力的开放创新生态。

总体看，《报告》相关内容体现中央政府对制造业尤其是重点、新兴领域的高质量发展及人工智能的推广应用给予了很高的重视。我们认为，未来国家在高科技领域的扶植力度会进一步增强，尤其是在可以将传统和新质生产力实现统一的行业，通过技术创新提高生产效率，实现经济效益，促发行业活力，新能源、新材料、创新药、生物制造、人工智能等科技创新型产业会面临更好的政策环境。预计 2024 年，随着中央及地方政府相关部门连续性政策的深度推进，高端制造业的发展将迎来良好的外

部环境。



## 联系人

投资人服务    010-85679696-8624    [chenjialin@lhratings.com](mailto:chenjialin@lhratings.com)

## 免责声明

本研究报告著作权为联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用须注明出处为“联合资信评估股份有限公司”，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。未经授权刊载或者转发本研究报告的，联合资信将保留向其追究法律责任的权利。

本研究报告中的信息均来源于公开资料，联合资信对这些信息的准确性、完整性或可靠性不作任何保证。本研究报告所载的资料、意见及推测仅反映联合资信于发布本研究报告当期的判断，仅供参考之用，不构成出售或购买证券或其他投资标的的要约或邀请。

在任何情况下，本研究报告中的信息和意见均不构成对任何个人的投资建议。联合资信对使用本研究报告及其内容而造成的一切后果不承担任何法律责任。