

国家发改委介绍一揽子增量政策 4 万亿管网投资“大礼包”提振信心

联合资信 研究中心

10 月 8 日周二，国新办举行新闻发布会，国家发展改革委主任郑栅洁和副主任刘苏社、赵辰昕、李春临、郑备介绍“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好”有关情况，并答记者问。本场新闻发布会“一正四副”的配置，实属罕见。国家发改委统筹财政、金融、投资、房地产等各领域政策，对一揽子增量政策有更加全面的掌握，因此发布会对于增强宏观政策的取向一致性，强化政策合力，提振信心具有重大意义。

此次新闻发布会是继 9 月 26 日中央政治局会议、9 月 29 日国务院常务会议、国庆长假之后的第一次高规格部级新闻发布会。一方面对短期四季度加快经济建设，完成全年经济增长目标，做出了详细和全面的说明，向市场各方传达了“胸有成竹”的发展决心。另一方面在存量政策基础上，围绕**加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场**等五个方面，加力推出一揽子增量政策，推动经济持续回升向好。增量政策突出短中长期相结合，亮点频出，例如放宽专项债资金使用范围、下放专项债审批权限、4 万亿元管网投资项目储备。面对未来一段时间经济调控需要，市场各方预期中央将推出数万亿元的宏观调控举措。国家发改委推出 4 万亿元的管网投资项目，在体量和时点上都回应了市场和学界的预期。在数年内完成 4 万亿元的管网建设，将提振未来几年经济增长的信心，反应了中国在宏观调控投资方面仍有较大潜力。具体来看，存量和增量政策都是热点频出。

今年近 6 万亿元的政府投资绝大部分已经落实到具体项目。从项目开工率来看，后续仍有加快资金使用效率，提升基建投资增速的潜力。8 月基建投资（不含电力）累计同比增长 4.4%，为完成全年 5.0% 的经济增长目标，基建投资增速仍需保持一定速度，6 万亿资金使用进度的加快将有力保障这一调控目标。**发改委表示，将督促有关地方到 10 月底完成今年剩余约 2900 亿的地方政府专项债额度的发行工作，同时合理扩大地方政府专项债支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模和比例，研究开展项目审核自主权试点。10 月底完成全年的专项债发行，为加快专项债使用速度探索制度空间，将为四季度加快经济建设提供更加充裕的资金。随着经济形势的发展，提前两个月完成年内专项债的发行或预示着 11、12 月有新的专项债财政工具出台，例如提前发行 2025 年专项债额度。**

发改委表示，2025 年将继续发行超长期特别国债，近期将在年内下达明年 1000

亿元中央预算内投资计划和 1000 亿的“两重”建设项目清单。“两重”建设项目作为超长期特别国债的主要使用渠道，其提前谋划、提前布局，加大项目储备，将为宏观调控提供更多的战略空间。发改委表示，有关方面预计在未来五年需要改造的城市燃气、供排水、供热等各类管网总量将近 60 万公里，投资总需求约 4 万亿。国家发改委推出的 4 万亿元管网项目“大礼包”将形成重要的投资项目储备，在必要时快速投入建设，对于公用事业运营、基础设施施工等企业是重大利好，有利于相关方面的信用风险修复。

发改委表示，增强宏观政策取向的一致性，用好一致性评估的工作机制，提升各领域政策的目标、工具、力度、时机、节奏的一致性和匹配度。宏观政策取向一致性制度保障有利于扩张性政策形成合力，提振经济增长信心。发改委作为综合性部门，通过这一机制能够更好协调各方，避免政策合成矛盾，让政策有进有退，更好服务经济发展大局，这将鼓舞各方更有信心实现全年经济社会发展预期的目标任务。下一步，财政部将于 10 月 12 日召开新闻发布会，介绍财政增量政策，将与货币、投资等调控政策相呼应，值得期待。