

LIANHE
IDENTIFICATION
EVALUATION

地方政府与城投企业债务风险研究报告—黑龙江省篇

联合资信 公用评级四部 | 倪 昕|陈 帅



联合资信评估股份有限公司
China Lianhe Credit Rating Co., Ltd.



报告概要

- 黑龙江省农林资源丰富，畜牧业发展条件优异，经济总量处于全国下游水平，2023 年经济增速有所放缓，人均 GDP 排名靠后，城镇化率偏低。黑龙江省产业结构保持稳定，其中第三产业是拉动全省经济增长的主要动力。随着冰雪经济发展，黑龙江省文化旅游业发展强劲。
- 黑龙江省重点打造国家级粮食安全产业带核心区，推动形成以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点的国家粮食安全产业带战略格局；打造“433”新工业体系；构建以哈尔滨为中心的城市群和都市圈，打造“一圈一团七轴带”的网络化城镇空间开发格局，建设以哈尔滨国际性综合交通和物流枢纽为核心的多层次综合交通和物流枢纽城市。
- 黑龙江省各地级市经济实力分化明显，哈尔滨市经济发展水平及人口均处于领先地位；除大庆市外，黑龙江省其他地级市人均 GDP 均低于全国平均水平。哈尔滨市综合财力远高于其他地级市，受区域房地产市场持续低迷影响，部分地市政府性基金收入有下降，综合财力对上级补助的依赖性较高；超过半数地级市政府债务率达到 100%以上，哈尔滨市政府债务率居黑龙江省首位。
- 黑龙江省存续发债城投企业数量较少。齐齐哈尔市发债城投企业债务负担相对较重。2023 年，各地级市发债城投企业净融资额均为负。牡丹江市和大庆市发债城投企业短期偿债指标表现较弱。黑龙江省到期城投债集中偿付压力不大。

一、黑龙江省经济及财政实力

1. 黑龙江省区域特征及经济发展状况

黑龙江省整体经济总量处于全国下游水平，经济增速低于全国平均水平，人均GDP排名靠后，人口持续净流出。依托地理位置优势，黑龙江省农林畜牧资源优异，第一产业增加值位列全国前列，近年来随着冰雪经济发展迅速，文化旅游业发展强劲，带动第三产业维持高位增速，成为拉动全省经济增长的主要动力。

黑龙江省具有得天独厚的农林畜牧资源，原油产量位居全国前列；冰雪旅游资源优质，随着冰雪经济发展，旅游业发展强劲。黑龙江省位于东北亚区域腹地，北、东部与俄罗斯隔江相望，西部与内蒙古自治区相邻，南部与吉林省接壤，是亚洲与太平洋地区陆路通往俄罗斯和欧洲大陆的重要通道，也是中国沿边开放的重要窗口。黑龙江省拥有大森林、大草原、大湿地、大平原、大湖泊、大熔岩、大冰雪等丰富的原生态资源；同时拥有丰富的矿产资源，是国家重要能源及原材料基地。同时，黑龙江省是全国粮食产量最高的省份，是全国最重要的商品粮基地和粮食储备基地，其中大豆种植面积和产量、绿色产品、种植面积（2023年8537.5万亩）居全国首位。此外，黑龙江省原油产量居全国前列，具有丰富的石油和煤炭资源。旅游资源方面，黑龙江省依托优质的森林资源，辖属内湿地、湖泊资源丰富，拥有五大连池风景区、镜泊湖景区和林海奇石景区等6处AAAAA旅游景区，依托长冬季，近年来冰雪经济发展迅速，2023年，黑龙江省接待国内外游客2.2亿人次，比上年增长85.1%，实现旅游收入2215.3亿元，同比增长213.8%。

表1 黑龙江省交通情况及资源禀赋

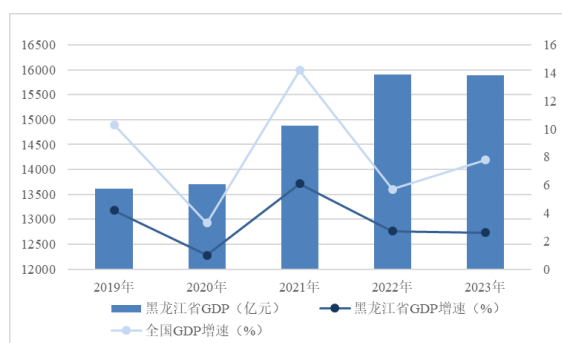
现状				“十四五”期间规划目标
交通情况	陆路	公路	公路总里程16.9万公里，高速公路通车总里程5037公里	公路总里程超过17万公里，高速公路里程超过6000公里
		铁路	铁路营业里程6402.5公里，其中，高铁营业里程1400公里，基本建成连接黑龙江省中、西、东部主要地市，以省会城市哈尔滨为中心覆盖周边的高速铁路网	到2025年，铁路营业里程超过7100公里，基本形成便捷高效的现代铁路运输网络
	航空		民用运输机场14个，居全国第5位；2023年，完成民航旅客吞吐量2525.4万人，同比增长120.0%	实现地级市100公里范围内享受运输航空服务，通用航空50公里服务覆盖所有5A景区、5S滑雪场及主要农林产区
资源禀赋	物产矿产资源		(1) 草原面积117公顷，优质牧草为畜牧业提供优异条件，牛奶和乳制品产量均居全国前列（2023年乳制品产量210.9万吨，奶牛数量110.3万头） (2) 森林资源丰富，是中国重要的木材战略储备基地，森林面积（2021万公顷）、（森林总蓄积量（21.58亿立方米）和木材产量居全国前列 (3) 截至2022年末，水资源总量918.47亿吨、煤炭储量266.8亿吨、铁矿石储量3.57亿吨；原油产量居全国前列，2023年原油产量2971.0万吨	/

	粮食资源	粮食产量连续13年全国首位，国家重要的商品粮基地。2023年粮食播种面积1474.3万公顷，粮食产量7788.2万吨，其中大豆种植面积和产量居全国首位，2023年分别为488.7万公顷和927.8万吨
	旅游资源	具有全国优质的冰雪旅游资源，其中具有最大的亚洲滑雪场-亚布力滑雪场；镜泊湖风景区、五大连池风景区、北极村风景区、汤旺河林海奇石风景区等AAAAA景区资源

资料来源：联合资信根据公开资料整理

人口持续净流出，城镇化程度居全国平均水平。截至 2023 年末，黑龙江省常住人口 3062 万人，位列全国第 20 名，较上年底下降 1.19%。黑龙江省常住人口城镇化率较上年末提高 0.9 个百分点至 67.1%，略高于全国城镇化水平（66.16%）。

经济总量居全国下游，人均 GDP 排名靠后。2023 年，黑龙江省完成地区生产总值 15883.9 亿元，位居全国各省第 25 位，处于全国下游水平；GDP 增速为 2.60%，低于全国平均水平（5.2%）。2023 年，黑龙江省人均 GDP 为 5.16 万元，在全国排第 30 名，处于下游水平。2024 年 1—4 月，黑龙江省完成地区生产总值 3145.68 亿元，同比实际增长 2.2%，经济维持低速发展。



数据来源：联合资信根据黑龙江省及全国统计公报整理

图1 黑龙江省 GDP 相关指标

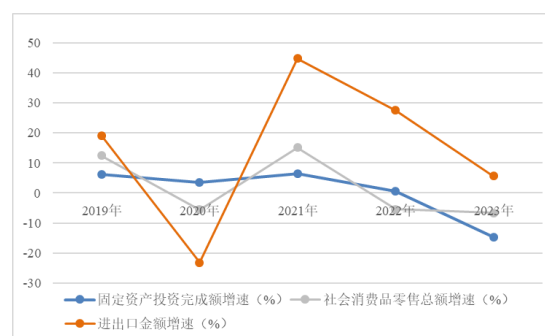
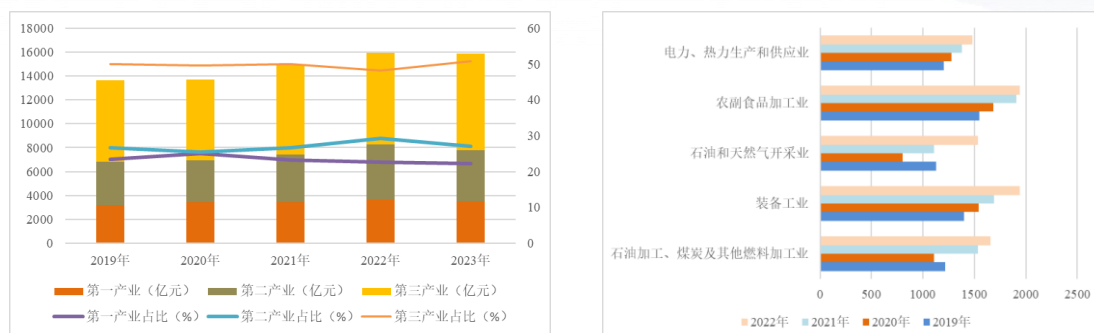


图2 黑龙江省社会消费品零售总额、固定资产投资完成额及进出口金额增速

食品加工和能源化工业发展疲软，导致第二产业占比下降，以现代服务业、文化旅游业为主的第三产业成为拉动全省经济增长的主要动力。2023 年，黑龙江省三次产业结构由上年的 22.7: 29.2: 48.1 调整为 22.2: 27.0: 50.8，第三产业占比有所提升。2023 年，黑龙江省第一产业增加值 3518.3 亿元，增长 2.6%；第二产业增加值 4291.3 亿元，同比实际增速-2.3%。作为老工业基地，黑龙江省主导工业产业覆盖装备工业、石化工业、能源工业和食品加工业等，其中受食品加工业、能源石化工业增加值下降影响，第二产业增加值同比有所下降。2023 年，依托冰雪经济发展，第三产业增加值 8074.3 亿元，同比增长 5.0%。第三产业对全省贡献较大，保持相对高位增速，是拉动全省经济增长的主要动力。



数据来源：联合资信根据黑龙江省统计公报、统计年鉴整理

图3 黑龙江省三次产业结构（左）和主要工业行业营业收入（右，单位：亿元）

黑龙江省积极打造国家级粮食安全产业带核心区，将食品和农副产品精深加工业打造成第一支柱产业；建立绿色食品、高端装备、新材料、生物医药4大战略性新兴产业，化工、汽车、传统能源3大基础产业和信息技术、新能源、节能环保3大先导性产业的“433”新工业体系。根据《黑龙江省国土空间规划（2021-2035年）》和《黑龙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，黑龙江省将推动形成以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点的国家粮食安全产业带战略格局；构建以哈尔滨为中心的城市群和都市圈，以交通基础设施为纽带，连接多城市、多中心，打造“一圈一团七轴带”的网络化城镇空间开发格局；保障数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计四大新经济产业发展；建设以哈尔滨国际性综合交通和物流枢纽为核心，以全国/区域性综合交通和物流枢纽、地区性综合交通和物流枢纽为辅助的多层次综合交通和物流枢纽城市。农业方面，黑龙江省致力建成国家粮食安全产业带核心区、深化农业供给侧结构性改革，建立国家食品安全示范区和绿色发展先行区，建设中华绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房，推动农业全产业链融合发展，计划将食品和农副产品精深加工业打造成为第一支柱产业，推动农业现代化，同时深化农垦体制机制改革、推动农业资源整合，打造北大荒现代农业航母。

工业方面，黑龙江省致力于建立工业新体系，优先发展绿色食品、高端装备、新材料、生物医药4大战略性新兴产业，重点培育新一代信息技术、新能源、节能环保3大先导性产业，优化提升化工、汽车、传统能源3大基础性产业，加快构建“433”工业新体系。极力打造农业和农产品精深加工、石油天然气等矿产资源开发和精深加工2个万亿级产业集群，推动先进制造业向万亿级产业集群迈进。

表2 黑龙江省促进经济发展的相关政策

政策	发布时间	主要内容
黑龙江省人民政府关于印发黑龙江省产业振兴行动计划	2022年6月	把握数字经济发展趋势和规律，打造数字经济新“蓝海”；积极创建全国一体化算力网络国家枢纽节点，优化人工智能算力基础供给，积极引进云计算龙头企业带动培育云平台产业发展；全方位提升优势产业数字化赋能。把握数字化、网络化、智能化方向，推

(2022—2026 年) 的通知		动数字技术与实体经济深度融合，构建龙江特色数字经济产业发展体系；推动生物技术、生物产业、生物经济一体化发展，加快生物医药产业产品更新迭代，规模扩容升级，促进生物发酵产业深度开发高端产品，延伸发展酶制剂等新兴产业，培育壮大生物农业等特色产业
黑龙江省释放旅游消费潜力推动旅游业高质量发展 50 条措施	2023 年 11 月	推进文化和旅游深度融合发展；引导戏剧节、音乐节、艺术节、动漫节、演唱会、艺术展览、文旅展会等业态健康发展；打造一批文化特色鲜明的省级旅游休闲城市，培育一批文化内涵丰富、业态高度集聚、休闲消费活跃的旅游休闲街区；合理利用国家公园、自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、地质公园等自然生态资源，积极开发避暑度假、森林康养、生态观光、自然科普等生态旅游产品
《黑龙江省民营经济发展促进条例》	2024 年 1 月	投资促进与市场主体培育，突出战略性新兴产业、未来产业及特色产业，通过专班招商、商会招商、以商招商、中介招商、基金招商、云端招商等多种方式，实现精准选商招商，避免同质化和恶性竞争，引导民营经济组织、行业协会、商会、中介机构以及其他社会力量共同吸引优质企业等在本省投资，培育壮大民营经济组织；畅通教育、科技、人才的良性循环，整合科技创新资源，激发生产要素活力，保障各类先进优质生产要素顺畅流动和高效配置，提升全要素生产率
黑龙江省人民政府关于促进服务消费高质量发展的实施意见	2024 年 9 月	挖掘龙江美食“老字号”资源，传承龙江美食文化和烹饪技艺，打造“龙菜”品牌；支持各地结合地方特色美食发布美食地图，围绕哈尔滨锅包肉、哈尔滨红肠、俄式西餐、齐齐哈尔烤肉、牡丹江朝鲜族特色美食、佳木斯拌面、鸡西冷面、鹤岗小串等地方美食，举办特色餐饮促销活动，打造“名菜”“名小吃”“名厨”“名店”；持续打造红专街早市、黑河早市、师大夜市、道里菜市场等摊市示范地，鼓励各地创建餐饮消费新场景、新业态；鼓励酒店与旅游景区、餐饮服务等行业融合发展；鼓励校企合作，建立人才培养机制

资料来源：联合资信根据公开资料整理

2. 黑龙江省财政实力及债务情况

黑龙江省综合财力中上级补助收入占比大，财政自给能力弱。2021—2023 年，黑龙江省一般公共预算收入波动增长，规模在全国排名处于下游，财政自给能力弱。2021—2023 年，黑龙江省房地产开发投资增速分别为-4.8%、-32.8%和-27.3%，房地产行业景气度下行带动土地市场疲软，导致政府性基金收入规模持续下降；上级补助收入在综合财力中的占比分别为 69.13%、74.47%和 75.74%，上级补助收入对黑龙江省政府综合财力提供了有力支撑。

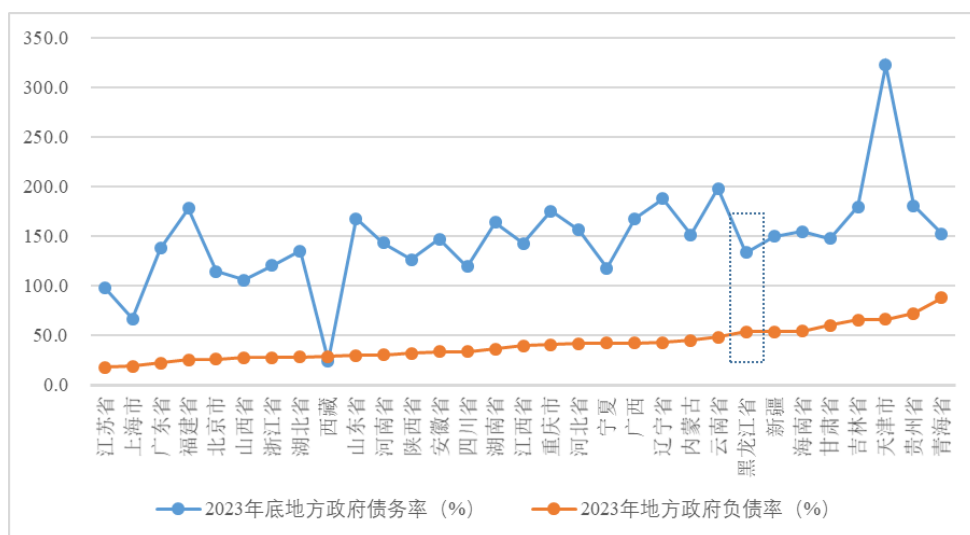
表 3 黑龙江省政府主要财政数据

项目	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年 1—4 月
一般公共预算收入（亿元）	1300.51	1290.66	1396.15	519.20
一般公共预算收入增速（%）	12.80	-0.80 ¹	8.20	2.20
税收收入（亿元）	870.18	793.37	859.65	/
税收占一般公共预算收入比重（%）	66.91	61.47	61.57	/
一般公共预算支出（亿元）	5104.81	5451.99	5776.44	2065.50
财政自给率（%）	25.48	23.67	24.17	25.14
政府性基金收入（亿元）	370.34	152.92	148.18	/
上级补助收入（亿元）	3741.42	4211.85	4820.42	/
地方政府债务余额（亿元）	6534.54	7290.93	8497.30	/
债务率（%）	120.74	128.92	133.51	/
负债率（%）	43.92	45.85	53.50	/

资料来源：联合资信根据公开资料整理

¹ 为自然口径，剔除组合式税费支持政策因素后，为增长 9.3%。

政府债务水平偏高。2023 年，黑龙江省地方政府债务率（地方政府债务余额/综合财力*100%）和地方政府负债率（地方政府债务余额/GDP*100%）分别为 133.51% 和 53.50%，在 31 省市（自治区）中分别排名第 10 位和第 24 位（按照从低到高排序）。



资料来源：各省市自治区财政厅、联合资信整理

图 4 2023 年全国地方政府债务率与地方政府负债率

二、 黑龙江省各地级市经济及财政状况

1. 黑龙江省各地级市经济实力

黑龙江省各地级市经济实力分化明显，哈尔滨市经济发展水平处于领先地位，大庆市、齐齐哈尔市和绥化市仅次于哈尔滨市；除大庆市外，黑龙江省其他地级市人均 GDP 均低于全国平均水平；哈尔滨市、牡丹江市和大兴安岭地区第三产业占比较高，大庆市第二产业占比较高，其他地市多以第一产业和第三产业为主。

黑龙江省下辖 12 个地级市、1 个地区行署，根据《黑龙江省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，包括哈尔滨现代化都市圈 5 市（哈尔滨市、齐齐哈尔市、牡丹江市、大庆市和绥化市）、东部城市组团 5 市（佳木斯市、鸡西市、鹤岗市、双鸭山市和七台河市）和生态地区 2 市 1 地区（伊春市、黑河市和大兴安岭地区）。

产业布局来看，哈尔滨现代城市圈主要以生物医药产业、装备制造和绿色食品加工为主导产业，其中工业增加值占比高的大庆市以先进能源装备和石油化工为主；东部城市组团 5 市主要以绿色食品加工和能源化工为主导产业，具体看，鸡西市和鹤岗以石墨加工、煤炭、绿色食品加工为主，七台河市以煤化工、机械制造和家具产业为

主；依托丰富的森林和旅游资源，生态城市 2 市 1 地区产业布局以生态旅游、林业和生态农业为主，其中伊春市以森林食品、生态旅游、木材精深加工为主导产业、七台河市以农林产品、矿产开发为主导产业。截至 2023 年底，黑龙江省各地级市依托自身资源优势等发展相关产业，拥有上市公司 42 家，主要覆盖生物医药、装备制造、航空航天等多个行业。

表 4 黑龙江省区域经布局情况

类型	地级市	发展定位	上市公司数量	支撑性产业项目	国家级新区/高新区/经开区
哈尔滨现代化都市圈核心	哈尔滨市	建设东北亚地区具有重要影响的现代化城市、哈长城市群核心城市、国家科技创新城市、国家重要的高端装备制造基地、国际绿色食品加工产业基地、国家对俄合作中心城市、世界冰雪文化旅游名城	35	哈尔滨临空经济区、正威铜基新材料精深加工、长城自主研发计算机适配中心、浪潮总部基地、哈飞先进直升机综合能力提升、哈工大卫星产业化、广瀚燃气轮机智能制造、碧海产业园、探海科技数字产业园、中飞红外光学与激光器件产业化、国药尚志医疗器械产业基地、鑫达生物基复合材料、思哲睿医疗机器人等	哈尔滨高新技术开发区（国家级）、哈尔滨综合保税区（国家级）、哈尔滨经济技术开发区（国家级）、宾西经济技术开发区（国家级）
哈尔滨现代化都市圈区域中心	齐齐哈尔市	建设国家级高端装备和精密超精密制造基地、绿色有机食品基地、原料药基地和新能源基地，打造老工业基地转型升级全国样板	1	一重 16 万吨液压机、国家精密超精密主题园区、金属新材料产业园、华瑞医药中间体、牧原千万头生猪养殖及肉产业一体化、泰来飞鹤牧场产业园和奶山羊全产业链等	齐齐哈尔高新技术开发区（国家级）
	牡丹江市	打造对俄及东北亚开放重要窗口，形成国际旅游特色区和进出口加工产业基地，建设全国对俄合作示范城市	2	雪乡至镜泊湖生态旅游、中东铁路文旅廊道、多维医药生物基产业园、俄农生猪养殖加工一体化、友搏药业一类新药产业化等	黑龙江绥芬河综合保税区（国家级）、牡丹江经济技术开发区（国家级）、海林经济技术开发区（国家级）
	大庆市	打造百年油田、工业强市、页岩油城市，建设国际著名石油化工城市、新兴装备制造城市、生态典范城市，争当全国资源型城市转型发展排头兵	1	页岩油产业化商业化开发、75 万吨/年烷烃能源综合利用、大庆石化 ABS、大庆石化 EVA、沃尔沃 SPA2 平台、伊利高端乳制品等	大庆高新技术开发区（国家级）
	绥化市	承接哈尔滨、大庆产业转移，发展现代化大农业和绿色食品粮食精深加工业，打造寒地黑土之都	--	恒大文旅城、玉米深加工产业集群、食品产业集群、医药产业集群、大豆产业集群、肇东大庄园智慧产业园等	--
东部城市枢纽	佳木斯市	发展高端装备制造、绿色食品和粮食精深加工、新材料、精细化工、造纸等产业，强化综合服务功能，打造我省东部核心增长极	1	中建材碲化镉弱光发电玻璃、50 万吨乳酸和 30 万吨聚乳酸生物基新材料、联兴百万吨浆纸、桦南龙源医药中间体、桦南 300 万条丁基内胎和 1200 万套轿车轮胎、富锦东进 50 吨山梨醇等	--
东部城市组团	鸡西市	发展壮大接替替代产业，建设煤电一体化基地、粮食和绿色食品深加工基地、石墨全产业链加工基地，大力发展特色旅游、现代物流等服务业，打造煤炭资源型城市转型发展示范区	1	珍宝岛药业三期工程、多凌氧化石墨烯、密山益海嘉里粮油综合加工二期等	--
	鹤岗市		--	五矿石墨深加工、国润锂电池、东方希望生猪产业化等	--
	双鸭山市		--	中双球形石墨、益生种猪养殖加工、玄武岩纤维及制品等	双鸭山经济技术开发区（国家级）
	七台河市		1	联顺生物医药产业园、万锂泰锂电池负极材料、勃利和牛养殖等	--
生态地区城市	伊春市	提升绿色发展优势，大力发展旅游康养、森林食品、边境贸易、进出口产品和农产品加工等，有序	--	伊森集团森林食品全产业链、伊森集团生态旅游、林都北药产业园、铁力钼产业链延伸、浩良河化肥技改等项目	--
	黑河市		--	黑河自贸片区、黑河寒区汽车测试场、铜山铜矿、多宝山铜矿、北安象屿玉米	--

		发展绿色矿业，打造生态价值转换示范区		深加工、五大连池景区特色矿泉水、逊克亚麻碳加工等项目	
	大兴安岭地区		--	岔路口铝铅锌多金属矿、松岭智慧矿山产业园、大兴安岭绿色有机食品深加工、加格达奇通航小镇、呼玛冷水鱼养殖加工等项目	--

资料来源：联合资信根据公开资料整理

2023 年，除大兴安岭地区外，黑龙江省各地级市经济均实现增长，但经济实力分化明显，哈尔滨市和大庆市 GDP 规模处于领先地位，分别相当于黑龙江省 GDP 的 35.11%和 18.02%。受益于资源禀赋优势及常住人口规模相对较少，大庆市人均 GDP 明显高于其他地级市，在黑龙江省内排名第一。黑龙江省大部分地级市城镇化水平低于全国平均水平。产业结构方面，除哈尔滨市、牡丹江市和大兴安岭地区产业结构以第三产业为主、大庆市产业结构以第二产业为主外，其他地级市产业结构多以第一产业和第三产业为主。

表 5 2023 年黑龙江省各地级市经济运行情况

类型	地级市	GDP	GDP 增速	人均 GDP	常住人口	城镇化率	三次产业结构
		亿元	%	万元	万人	%	
哈尔滨现代化都市圈核心	哈尔滨市	5576.3	3.1	5.94	939.50	56.26	11.3: 23.2: 65.5
哈尔滨现代化都市圈区域中心	大庆市	2862.5	1.8	10.29	278.15	72.48	8.8: 57.1: 34.1
	齐齐哈尔市	1327.6	1.6	3.40	509.00	37.80	30.8: 22.2: 47.0
	绥化市	1234.8	3.0	3.43	356.00	45.49	46.1: 13.4: 40.5
	牡丹江市	952.6	4.2	4.32	238.10	59.90	23.4: 20.4: 56.2
东部城市枢纽	佳木斯市	909.3	3.3	4.07	223.50	51.90	45.1: 13.5: 41.4
东部城市组团	鸡西市	655.6	1.3	4.57	160.96	63.08	34.8: 24.1: 41.1
	双鸭山市	540.8	2.2	4.67	134.60	63.95	39.3: 25.0: 35.7
	鹤岗市	383.6	2.2	4.10	93.50	80.86	27.7: 32.6: 39.7
	七台河市	262.9	3.4	3.81	73.50	77.16	16.5: 41.8: 41.7
生态地区城市	黑河市	660.6	4.0	5.33	123.00	66.91	40.3: 14.3: 45.4
	伊春市	357.7	3.7	3.41	104.83	87.20	35.7: 20.2: 44.1
	大兴安岭地区	151.8	-0.4	4.89	31.04	89.00	33.7: 10.4: 55.9

注：部分地级市常住人口和人均 GDP 数据未披露，人口数据采用户籍人口数，相关城镇化率采用户籍人口城镇化率，相关人均 GDP 采用“GDP/人口数”计算结果

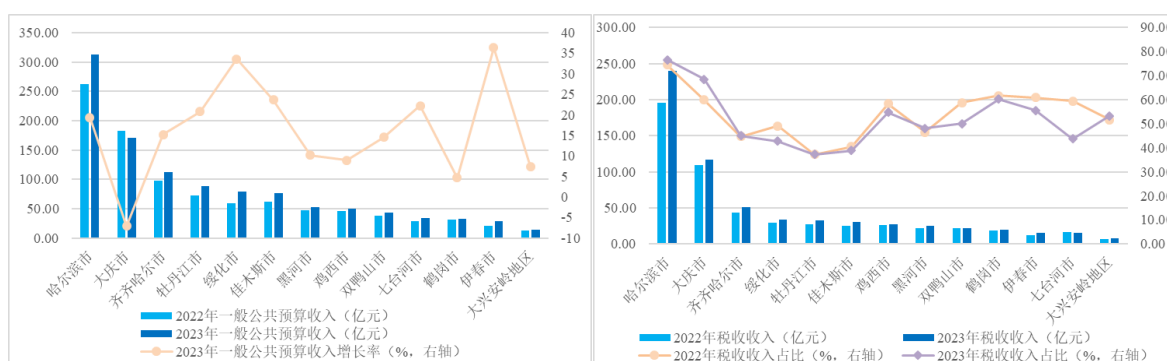
资料来源：联合资信根据公开资料整理

2. 黑龙江省各地级市财政实力及债务情况

哈尔滨市财政实力明显强于其他地级市，同时，政府债务率全省最高。2023 年，除大庆市外，各地级市一般公共预算收入均有不同程度增长；受区域房地产市场低迷影响，部分地市政府性基金收入有不同程度的下降，且规模均不大；各地级市财政自给能力弱，上级补助收入对其综合财力贡献较大；超过半数地级市政府债务率达到 100% 以上。

(1) 财政收入情况

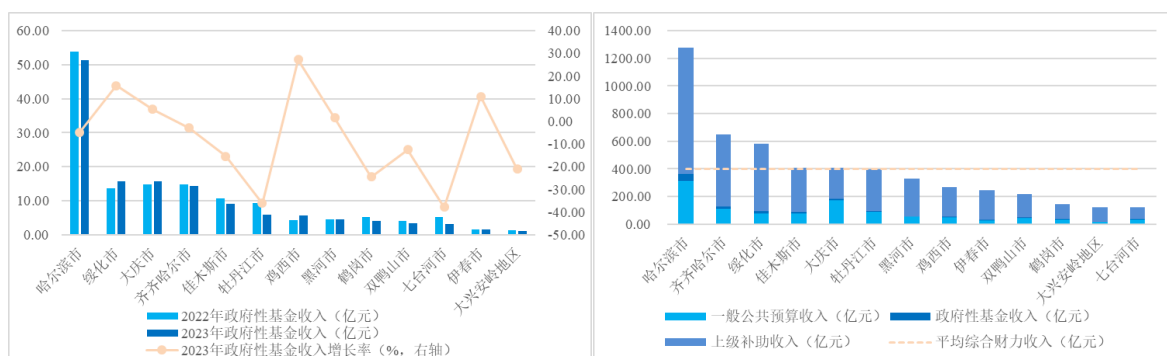
黑龙江省各地级市一般公共预算收入规模差异较大，哈尔滨市的一般公共预算收入远高于其他地级市。2023 年，大庆市非税收入下滑带动一般公共预算收入同比下滑，其余地级市一般公共预算收入均有不同程度增长。各地级市的非税收入主要来自于国有资源有偿使用收入、专项收入、行政事业收费收入和罚没收入等。各地级市中哈尔滨市、大庆市和鹤岗市税收收入占比超 60%，牡丹江市和佳木斯市税收收入占比低于 40%。同期，除大庆市和七台河市外，黑龙江省各地级市财政自给率均低于 30%，财政自给能力弱。



资料来源：联合资信根据公开资料整理

图5 黑龙江省各地级市一般公共预算收入及税收收入情况

2023 年，随着国有土地使用权出让收入增长，绥化市、大庆市、鸡西市、黑河市和伊春市政府性基金收入同比有所增长，其余地级市政府性基金收入均有不同程度的下降，其中牡丹江市和七台河市政府性基金收入降幅超过 35%。



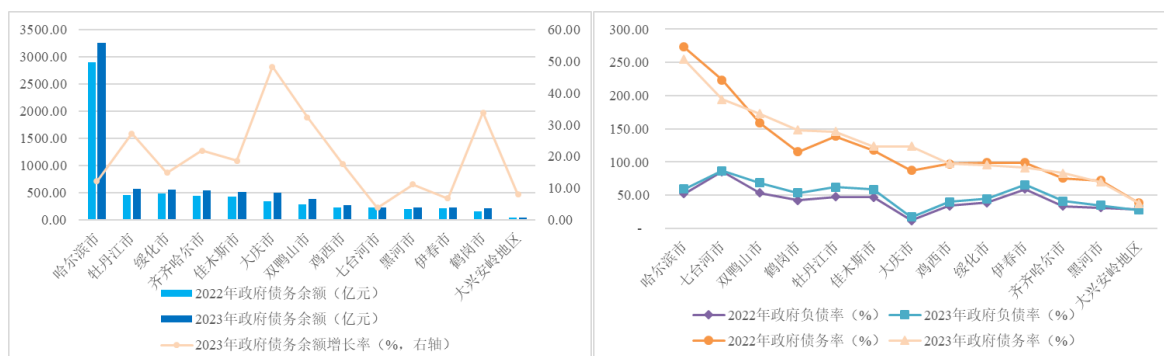
资料来源：联合资信根据公开资料整理

图 6 黑龙江省各地级市政府性基金收入和综合财力构成情况

黑龙江省各地级市上级补助收入对综合财力的贡献度较高。2023 年，哈尔滨市、齐齐哈尔市和绥化市获得上级补助收入规模均超 400 亿元。

（2）债务情况

2023 年，黑龙江省各地级市政府债务余额均呈上升趋势，其中哈尔滨市政府债务规模最大，为 3253.28 亿元；大庆市、鹤岗市政府债务余额增长快。受益于上级补助收入增长幅度较大，哈尔滨市和七台河市政府债务率有所下降；鸡西市、绥化市、伊春市、齐齐哈尔市、黑河市和大兴安岭地区政府债务率低于 100%，哈尔滨市政府债务率最高，为 254.68%。



资料来源：联合资信根据公开资料整理

图 7 黑龙江省各地级市政府债务余额、政府负债率及政府债务率情况

（3）债务管控政策及措施

根据相关文件，黑龙江省被纳入 12 个重点省份，重点省份债务化解的主要政策存量债务化解；严控新建政府投资项目，清理现存项目；融资平台风险防控机制；发行特殊再融资债券，2023 年以来，黑龙江省共发行 303 亿元特殊再融资债券。

《黑龙江省人民政府关于 2024 年上半年预算执行情况的报告》中强调坚持守住底线、严控风险，保障基层财政平稳运行。坚决兜牢“三保”底线。制定关于防范化解市县运行风险促进财政平稳运行工作方案，落实“县级为主、市级帮扶（兜底）、省级兜底”分级保障责任，加强“三保”支出预算源头审核和执行监测，健全完善“静态评价+动态预警”风险评估机制，对“三保”执行率低等指标异常的地区，及时预警提示，前移风险防控关口，筑牢兜实“三保”底线。全力防范政府债务风险。坚决落实一揽子化债方案，推出遏制地方政府违法违规举债等制度措施，严格执行政府债务风险防控五个机制，搭建全省国有资产资源盘活变现平台，确保全省到期政府债务本息全部按期足额偿还。

哈尔滨市、齐齐哈尔市及佳木斯市等多个地市在预算公开及决算报告中强调坚决遏制新增隐性债务，统筹发展需要与债务风险，合理控制建设规模。通过出售生态转

型及土地流转特许经营权等，增加综合财力，统筹资金偿还到期债务；通过城投公司自有资金、预算安排、省级债务风险化解周转金、金融机构展期等方式，逐笔落实偿债资金来源，按时偿还到期债务本息。按照党中央批准的“一揽子”化债方案，提前谋划偿债资金来源，落实落细“统计监测、月报预警、风险会商、应急救助、考核问责”债务风险防控五个机制，通过“砸锅卖铁”盘活行政事业和国有企业闲置资产、申请特殊再融资债券等方式妥善化解存量债务，确保 2024 年不发生债务“爆雷”事件，牢牢守住不发生政府债务风险底线。

三、 黑龙江省城投企业偿债能力

1. 黑龙江省城投企业概况

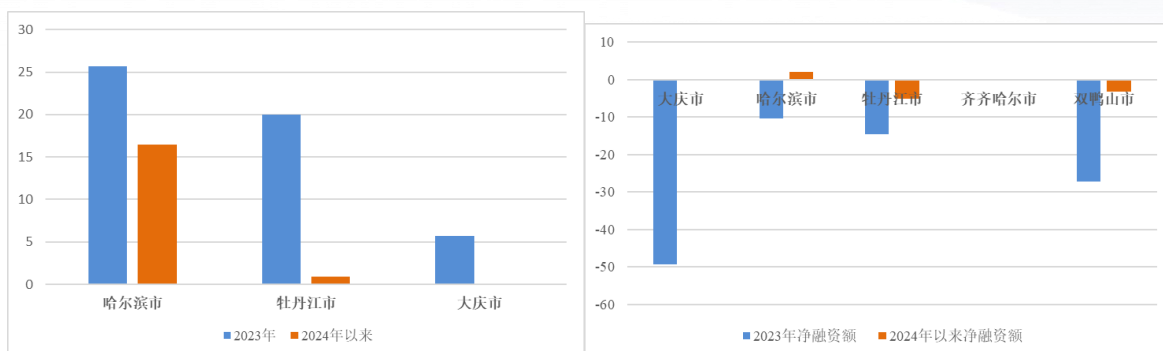
黑龙江省发债城投企业数量较少，主要为地级市城投企业，哈尔滨市城投企业数量居首位。

截至 2024 年 9 月 23 日，黑龙江省有存续债券的城投企业共 8 家，包括地市级城投企业 7 家和园区城投企业 1 家；黑龙江省存续发债城投企业数量较少。从各地市发债城投企业数量看，哈尔滨市发债城投企业数量最多，为 4 家；牡丹江市 2 家，大庆市 1 家，齐齐哈尔市 1 家；哈尔滨市经济技术开发区 1 家。从级别分布看，最新主体级别为 AA⁺的城投企业 3 家（哈尔滨市 2 家、大庆市 1 家），其余均为 AA 级城投企业，其他地级市和省本级无存续发债城投企业。

2. 城投企业发债情况

黑龙江省存续城投债规模小。2023 年，黑龙江城投债发行规模同比略有增长，但 2023 年以来，黑龙江省城投企业债券净融资均为负值。

截至 2024 年 9 月 23 日，黑龙江省城投企业存续债券规模为 192.88 亿元。2023 年，黑龙江省城投企业债券发行规模为 51.35 亿元，同比略有增长（2022 年为 47.80 亿元），其中哈尔滨市城投债发行规模 25.70 亿元、大庆市 5.65 亿元、牡丹江市 20.00 亿元。2024 年以来，黑龙江省城投企业债券发行规模为 27.40 亿元，集中在哈尔滨市。2023 年，黑龙江省 AA⁺和 AA 级城投企业发债规模占全省总规模的 61.05%和 39.95%。



注：双鸭山市城投企业债券已于2024年初提前偿还

数据来源：联合资信根据 Wind 整理

图9 黑龙江省各地级市城投企业债券发行（左）及净融资情况（右，单位：亿元）

2023年，黑龙江发债城投企业债券净融资-101.43亿元，其中大庆市城投债净偿还规模最大。2024年以来，黑龙江省发债城投企业债券净融资仍为负，其中仅哈尔滨市城投债净融资2.00亿元。

3. 黑龙江省城投企业偿债能力分析

齐齐哈尔市发债城投企业债务负担相对较重。2023年，各地级市发债城投企业净融资额均为负。牡丹江市和大庆市发债城投企业短期偿债指标表现较弱。黑龙江省到期城投债集中偿付压力不大。

截至2024年6月底，黑龙江省整体发债城投企业全部债务规模超过1200亿元。其中，哈尔滨市和齐齐哈尔市城投企业全部债务规模较大。除齐齐哈尔市，其他地市城投企业短期债务占比超过20%，需关注上述区域城投企业的短期偿付压力。

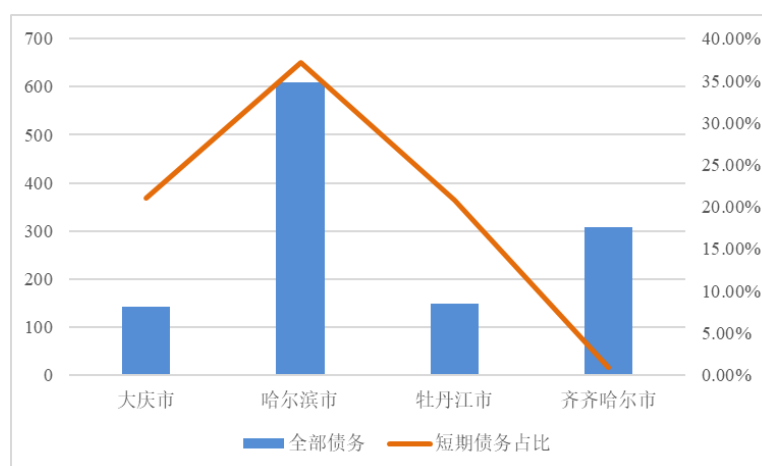


图10 哈尔滨市各地级市城投债务规模及构成情况（单位：亿元）

债务负担方面，2022—2024年6月底，黑龙江省整体发债城投企业全部债务资本化比率略有下降。其中，齐齐哈尔市城投企业债务负担相对较重。债券集中兑付方

面，2024 年，黑龙江省到期城投债（在考虑行权的情况下）规模为 46.91 亿元，整体集中偿付压力不大。

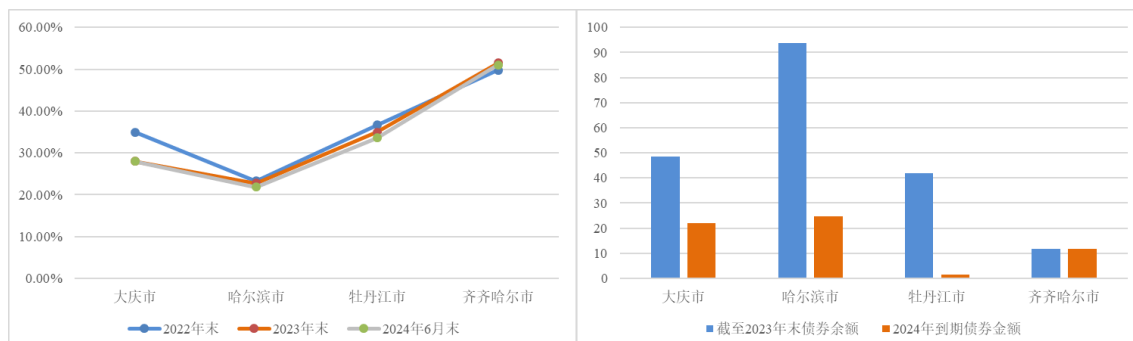
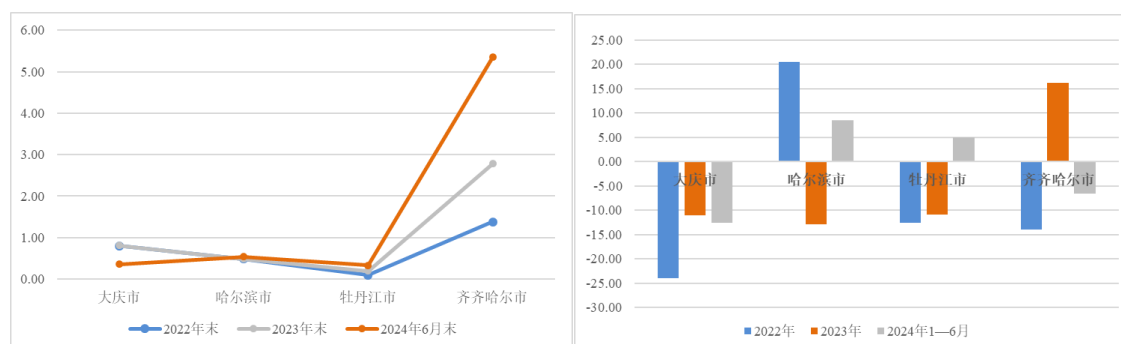


图 11 各地市发债城投企业债务负担 图 12 各地市城投债余额及 2024 年到期债券规模（单位：亿元）

短期偿债能力方面，2023 年各地市发债城投企业现金类资产对短期债务的覆盖程度均有所提升。截至 2024 年 6 月底，牡丹江市和大庆市城投企业的现金类资产对短期债务的覆盖程度较低，均低于 0.40 倍，存在较大的短期偿债压力。

再融资方面，从 2023 年各区域城投企业筹资活动现金流净额合计来看，除齐齐哈尔市筹资活动现金净流入外，其他地级市发债城投企业筹资活动现金流均表现为净流出。2024 年 1—6 月，哈尔滨市和牡丹江市城投企业筹资活动表现为净流入，分别净流入 8.41 亿元和 4.88 亿元。



资料来源：联合资信根据公开资料整理

图 13 城投企业现金类资产/短期债务及筹资活动净现金流情况（单位：倍、亿元）

4. 黑龙江省各地级市财政收入对发债城投企业债务的支持保障能力

黑龙江省存续城投债规模不大，城投债务在区域整体债务中占比不高，哈尔滨市“发债城投企业全部债务+地方政府债务”/综合财力超 300%，其他地市综合财力对“发债城投企业全部债务+地方政府债务”的保障能力较强。

表 6 2023 年黑龙江省各地级市“发债城投企业全部债务+地方政府债务”负担情况（单位：亿

元)

区域	发债城投企业全部债务	发债城投企业全部债务 /(发债城投企业全部债务+ 地方政府债务)	(发债城投企业全部 债务+地方政府 债务)/GDP	(发债城投企业全部 债务+地方政府债务)/ 综合财力
大庆市	146.81	22.58%	21.76%	159.54%
哈尔滨市	644.91	16.54%	71.00%	305.17%
牡丹江市	150.33	20.69%	78.48%	184.18%
齐齐哈尔市	313.96	36.73%	64.85%	131.93%

资料来源：联合资信根据公开资料整理

联系人

投资人服务 010-85679696-8759 chenye@lhratings.com

免责声明

本研究报告著作权为联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用须注明出处为“联合资信评估股份有限公司”，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。未经授权刊载或者转发本研究报告的，联合资信将保留向其追究法律责任的权利。

本研究报告中的信息均来源于公开资料，联合资信对这些信息的准确性、完整性或可靠性不作任何保证。本研究报告所载的资料、意见及推测仅反映联合资信于发布本研究报告当期的判断，仅供参考之用，不构成出售或购买证券或其他投资标的的要约或邀请。

在任何情况下，本研究报告中的信息和意见均不构成对任何个人的投资建议。联合资信对使用本研究报告及其内容而造成的一切后果不承担任何法律责任。