

北京发改委印发《北京市 ESG 方案》，发展培育 ESG 生态圈

2024 年 6 月 7 日，北京市发展和改革委员会（以下简称“北京发改委”）正式发布了《北京市促进环境社会治理（ESG）体系高质量发展实施方案（20242027 年）》（以下简称《北京市 ESG 方案》），旨在通过加强 ESG 体系建设，发展培育 ESG 生态圈，以提升北京市的可持续发展水平并注入发展新动能。

《北京市 ESG 方案》作为全国首个地方综合性实践方案，总体包含两个目标、七个方面和 20 项举措。其中，两个阶段性目标分别为：“到 2027 年，北京 ESG 高质量发展政策体系逐步完善，生态体系加快形成，在京上市公司¹ESG 信息披露率力争达到 70%左右”和“到 2035 年，北京 ESG 体系高质量发展步入法治化轨道，成为 ESG 发展全国高地和国际代表性城市”，旨在将北京打造成为 ESG 发展全国高地和国际代表性城市。七个方面和 20 项具体举措则聚焦 ESG 新型服务业市场，全面考虑 ESG 生态系统的各个维度，如 ESG 信息披露、ESG 评级体系、ESG 监管体系和 ESG 创新试点等方面。

特别需要注意的是，《北京市 ESG 方案》在 ESG 实践运用方面提出了具体应用场景，包括在政府采购项目的招投标、城市副中心建设项目投资等环节运用 ESG 评级结果等。此前部分区域也提出对积极践行 ESG 的企业实施现金奖励、用房补贴、贷款利息补贴等具体措施，使得重视 ESG 的企业能够看到实实在在的好处。ESG 评级的实践运用场景的不断扩充，体现了政策不再局限于前向的监管引导，同时也重视后向利益驱动，通过前后两方面下功夫，大大增加了企业推进 ESG 实践的动力，促进 ESG 领域形成完整的生态。



¹ 在京上市公司：包括在京 A 股和 H 股上市公司，暂不包括其他上市公司。

整体来看,《北京市 ESG 方案》主要有四个方面的特点:

一是强化完善 ESG 信息披露并推动 ESG 信息披露标准的制定。2023 年 8 月 9 日,国务院国资委发布了《提高央企控股上市公司质量工作方案》,要求央企控股上市公司披露 ESG 专项报告,力争到 2023 年相关专项报告披露“全覆盖”;2024 年 4 月 12 日,沪、深、北三大交易所同步发布了可持续发展报告指引,不仅明确了上市公司可持续发展信息的披露框架,还对上证 180、科创 50、深证 100、创业板指数等重要市场指数的样本公司以及境内外同时上市的公司的可持续发展报告披露做出了强制披露要求。在央企控股上市公司、重要指数上市公司以及境内外同时上市的公司的披露要求基础上,《北京市 ESG 方案》进一步指出将“积极推动营业额、总资产或员工人数超过一定规模的经营主体,参照本市 ESG 信息披露标准率先披露 ESG 信息”“积极推动重点碳排放单位,以及重点用能、用水、用塑料等能源资源消耗单位、餐饮和食品经营单位在现行相关报告制度基础上,大力探索开展能源资源节约、反食品浪费等专题信息披露”, ESG 信息披露覆盖主体再度扩充;另一方面,《北京市 ESG 方案》还将整合各组织机构积极参与到 ESG 信息披露标准的制定中并推动京津冀 ESG 标准体系协同发展,规范企业可持续发展信息披露。

二是特别提出了 ESG 试点示范的概念,支持在城市副中心开展 ESG 创新试点。2021 年 11 月 26 日,国务院发布《国务院关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》,明确了北京城市副中心国家绿色发展示范区的地位,并加大政策倾斜发展绿色产业,因此在《北京市 ESG 方案》出台的多项具体落实措施中,提到将在北京城市副中心建立 ESG 数据库,推进数字化产品创新。此外,丰台区作为科技创新发展的引擎,也将开展 ESG 服务生态试点,吸引 ESG 专业服务机构的聚集。

三是 ESG 监管体系建设。ESG 体系的高质量发展离不开监管体系的有效运转。科学合理的监管体系能够有效连接政府和市场两大主体,有助于维护公平高效的市场秩序,打造稳定的市场投资环境,促进市场的良性循环。《北京市 ESG 方案》中提到了将采用政府监管与行业自律双管齐下的监管模式。政府通过推动 ESG 监管信息共享、完善 ESG 投资管理及风控体系等机制方式来确立监管规则;同时鼓励行业协会、产业联盟等自律组织,约束引导各类 ESG 服务机构持续加强专业能力,定期开展宣传培训和设置业务流程防火墙等来进行风险规避和管理。政府监管和自律组织的有机配合将促进 ESG 发展的走实走稳。

四是构建“中国特色、国际可比”的 ESG 评级体系。根据彭博的调研数据显示,中国企业和金融机构正在将 ESG 纳入其投资决策,在此背景下, ESG 评级和数据产品在投资和资本配置中的使用将逐步增加,考虑到适应性和数据敏感性,中国亟须构建本土特色的 ESG

评级体系，以充分客观的反映中国企业价值。《北京市 ESG 方案》中也提到“鼓励评级机构衔接成熟的国际化评级体系，丰富中国特色、北京特点的环境、社会与治理评价维度, 关注绿色发展、全面节约、反食品浪费、生物多样性保护、乡村振兴、安全生产等特色议题，构建符合国际国内投资人需求的 ESG 评级指标体系”。此外，本土特色的 ESG 评级体系在考虑基本国情的同时也需注重与国际标准的接轨和协同发展，以契合全球可持续发展的共识。

《北京市 ESG 方案》中也鼓励“ESG 评级机构建立行业联盟，加强 ESG 评级国际交流合作”。

《北京市 ESG 方案》具体实践举措

类别	ESG 实践举措
ESG 信息披露	✓ 鼓励北证 50 指数 ² 样本公司中的北京市上市公司发布 ESG 报告，引领其他北京市上市公司和达到要求的挂牌公司披露 ESG 信息，持续提升上市公司和挂牌公司 ESG 信息披露质量。
ESG 评级	✓ 支持企业开展 ESG 评价、ESG 咨询等服务，支持 ESG 表现优秀的企业参与城市副中心政府投资、政府采购项目； ✓ 鼓励相关区政府按照非歧视和公平竞争的原则, 依法合规在政府投资项目中，将 ESG 评级水平纳入项目参建单位招投标评分指标体系； ✓ 在政府采购项目中，探索将供应商 ESG 评级水平作为评审加分因素，鼓励引导更多供应商积极参与 ESG 实践。
ESG 投融资	✓ 支持相关区探索将 ESG 理念纳入政府投资项目前期研究内容，促进项目建设方案在绿色低碳、全面节约、生物多样性保护、以工代赈等方面强化论证、完善措施； ✓ 鼓励金融机构发行 ESG 相关金融产品，加强 ESG 金融产品的分级分类研究，增强 ESG 金融产品的信息透明度； ✓ 按照市场化和风险可控原则，适当加大对 ESG 表现良好企业的融资支持，降低融资成本。
ESG 数据创新	✓ 探索建立北京城市副中心 ESG 数据库，建立 ESG 数据采集、共享机制。
ESG 人才培养	✓ 积极吸引高层次 ESG 人才集聚, 加强市属高校 ESG 学科建设，组织开

² 北证 50 指数是北交所和中证指数公司发布的股票指数，由北交所市值规模和流动性排名靠前的 50 只证券组成，以综合反映市场整体表现，兼具代表性和成长性。

	展 ESG 职业培训，推动 ESG 学术研究、产业孵化与 ESG 人才培育协同发展。
--	---

ESG 发展理念与中国式现代化建设要求高度重合，是中国经济高质量发展的重要着力点。随着中国式现代化建设和高质量发展进程深入推进，ESG 生态也迎来大发展。在此背景下，多个城市先后发布了地方 ESG 发展政策，旨在推动城市高质量发展。北京作为全国 ESG 各类生态资源非常完备的地区之一，统筹聚集各类技术资源，不仅是国家绿色发展示范区，还拥有国际可持续发展准则理事会（ISSB）和全球环境信息研究中心（CDP）中国办公室，具有良好的基础优势。同时，北京汇集了众多全球五百强企业、大型跨国公司和央企等，有助于其依托各类头部平台，推动 ESG 生态体系建设，加大与国际市场合作衔接。作为全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心，北京市的 ESG 方案也必将发挥示范效应，引领其他省市的跟进效仿，形成相互促进、共同发展的新局面。

《北京市 ESG 方案》对于 ESG 评级机构的建设也提出了明确的要求。作为专业的 ESG 服务机构，联合评级矢志不渝推动中国资本市场企业不断深化可持续发展理念，坚决落实构建“中国特色、国际可比” ESG 评级体系的要求，更加客观、全面地反映中国企业可持续发展价值，助力资本市场高质量发展。