

欧洲议会选举结束，右翼势力大幅扩张



2019 年 6 月 5 日

联合资信评估有限公司

电话：010-85679696

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号

邮箱：lianhe@lhratings.com

传真：010-85679228

PICC 大厦 17 层

网 址：www.lhratings.com

欧洲议会选举结束，右翼势力大幅扩张

联合资信评估有限公司 主权部

主要观点

- 泛欧中间路线党团席位的大幅下降、右翼党团席位大幅上升和左翼党团席位小幅上升的结果反映了欧洲选民政治立场更趋极化的现象非常明显
- 本次欧洲议会选举中，左、中、右各派均出现了原有强者或相对传统者变弱，而弱者或理念相对较新者变强的例子，反映了欧盟选民对于现有建制政治势力的不满，企图通过支持原来相对较弱或理念较新的政党来改变现状
- 右翼势力的崛起对欧洲政坛形成一定冲击，民粹主义的力量对于欧盟和全球经济一体化形成潜在威胁

背景：欧洲议会和本次选举

欧洲议会与欧盟委员会和欧盟理事会一起构成了欧盟三大治理机构。其中，欧盟委员会是欧盟的常设执行机构，代表并维护欧洲联盟的整体利益，也是欧盟唯一有权起草法令的机构，主要职能包括：提出立法提案、政策和行动计划，负责执行议会和欧盟理事会的决定；欧盟理事会由欧盟各成员国部长组成，是欧盟重要的决策机构，负责欧盟的日常决策并拥有立法权；而欧洲议会则是欧盟的共同立法、监督、预算和咨询机构，主要职能包括：参与立法、欧盟委员会和理事会的监督和人事批准、决定欧盟预算以及施加其他各种政治影响。近年来，欧洲议会在欧盟内的地位和作用以及参与决策的权力逐步扩大。

在欧洲议会内部，各国不同党派因其各自的政治倾向形成多个党团。目前，欧洲议会一共有 8 个党团，包括走泛欧中间路线的 3 个党团：欧洲人民党党团（EPP）、欧洲社会民主进步联盟党团（S&D）和欧洲自由民主联盟党团（ALDE）；持右翼立场的 3 个党团：欧洲保守和改革党党团（ECR）、民族和自由欧洲党党团（ENF）和自由和直接民主欧洲党团（EFDD）；以及持左翼立场的 2 个党团：绿党和欧洲自由联盟党团（Greens/EFA）和欧洲左翼联盟和北欧左翼绿党党团（GUE/NGL）。

2019 年 5 月 23 日至 26 日，为期 4 天的欧洲议会选举选出了第七届欧洲议会。欧洲议会发言人表示，这次选举欧盟 28 个成员国的总投票率达到 50.5%，为 20 年来最高。根据欧洲议会最新的选举结果统计预测，欧洲的主流政党虽然在此次选举中保住多数席位，但优势却大幅减弱；极右翼政党的势力大增；新兴的绿党及自由派也有所斩获。本次欧洲议会选举的具体结果以及与上一届议会的变化详见表 1。

表 1 欧洲议会各党团席位变化

党团	主要构成政党	上届席位	本届席位	席位变化
欧洲人民党党团	德国基民盟和基社盟、意大利天主教民主党、法国社会民主人士中心、希腊新民主党、荷兰基督教民主联盟、比利时荷语基督教人民党、卢森堡基督教社会党、葡萄牙社会民主中心党、西班牙基督教民主党等	219	180	-39
欧洲社会民主进步联盟党团	德国社会民主党、法国社会党、西班牙工人社会主义党、瑞典社民党、奥地利社会党、英国工党等	188	146	-42
欧洲自由民主联盟党团	德国自由民主党、法国共和国前进党、法国共和党、荷兰自由民主人民党、比利时法语革新自由党、丹麦自由党、卢森堡民主党、意大利共和党、意大利自由党、英国自由党等	68	109	+41
绿党和欧洲自由联盟党团	德国绿党、法国欧洲生态-绿党、比利时法语生态党、荷兰语生态党等	52	69	+17
欧洲保守和改革党党团	英国的保守党、捷克的公民民主党、波兰的法律与正义党、德国选择党等	73	59	-14
民族和自由欧洲党党团	英国独立党和意大利五星运动等	34	58	+24
自由和直接民主欧洲党团	法国的国民阵线和意大利的北方联盟等	42	54	+12
欧洲左翼联盟和北欧左翼绿党党团	德国左翼党、希腊激进左翼联盟、捷克波希米亚与摩拉维亚共产党等	51	39	-12
无党团归属的独立议员		24	29	+5
其他（首次进入议会但尚未选择任何党团的议员）		0	8	-

数据来源：欧洲议会，联合资信整理

欧洲人民党党团由欧盟各国持中间偏右立场的政党组成，长期占据欧洲议会第一大党团的位置。在本次选举中，欧洲人民党党团仍然夺得最多席位，但席位数从上届的 219 降至 180，大幅下降 39 席。

欧洲社会民主进步联盟党团由欧盟各国持中间偏左立场的政党组成，长期占据欧洲议会第二大党团的位置。在本次选举中，欧洲人民党党团仍然夺得第二多的席位，但席位数从上届的 188 降至 146，大幅下降 42 席。

持中间立场的欧洲自由民主联盟党团由各国自由党和民主党的联合组织，是欧洲议会的主要党团之一。本次选举，欧洲自由民主联盟党团是泛欧中间路线中唯一席位上升的党团，从上届的 68 上涨至 109，大幅上升 41 席，从上届第四大党团上升为第三大党团。

欧洲保守和改革党党团是欧洲议会的传统右翼大党，但政治倾向上不如民族和自由欧洲党党团和自由和直接民主欧洲党团极端。在本次选举中，欧洲保守和改革党党团失去了欧洲议会第三大党团的地位，席位数从上届的 73 降至 59，下降了 14 席。

民族和自由欧洲党党团和自由和直接民主欧洲党团都是欧洲议会中的极右翼党团。在本次欧洲大选中，民族和自由欧洲党党团的议席从上届的 34 上升至 58，大幅上涨 24 席；自由和直接民主欧洲党团的议席从上届的 42 上升至 54，上涨了 12 席。

本次选举，左翼党团的议员席位总体稍有上升，但主要是相对新兴的绿党和欧洲自由联盟党团的席位上升，而相对传统的欧洲左翼联盟和北欧左翼绿党党团席位这出现了较大幅度的下降。绿党和欧洲自由联盟党团的议员席位从上届的 52 上涨至 69，上升了 17 席，欧洲左翼联盟和北欧左翼绿党党团的席位从原来的 51 下降至 39，下降 12 席。

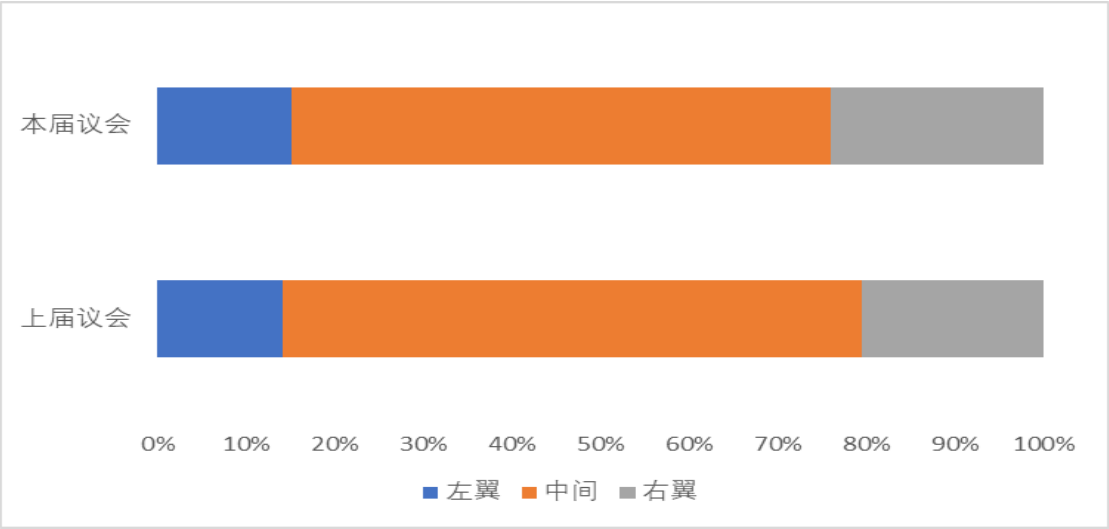
评论正文

本次欧洲议会选举中，泛欧中间路线党团席位的大幅下降、右翼党团席位大幅上升和左翼党团席位小幅上升的结果反映了欧洲选民政治立场更趋极化现象非常明显

本次欧洲议会选举结果的突出特点之一就原来欧洲议会中最主流的力量泛欧中间路线党团，特别是欧洲人民党党团和欧洲社会民主进步联盟党团的席位大幅度下降。在此背景下，即使欧洲自由民主联盟党团的席位升幅很大，也无法弥补前述两党席位的下降，致使中间路线党团的合计席位从原来的 475 下降至 435，共减少 50 席，减幅达到了 8.42%。

另一方面，右翼党团和左翼党团均出现了席位上升的态势。其中，右翼党团的合计席位从上届的 149 上升至 171，大涨 22 席，涨幅达到了 14.76%；左翼党团的合计席位从上届的 103 上升至 108，上升了 5 席，涨幅为 4.85%。中间势力的下降和左右翼势力的上升体现了欧洲选民政治立场极化的现象加剧，而无论是极左还是极右政治力量均对欧盟存质疑态度，甚至公开要求解散欧盟，因此对欧盟的稳定性形成负面影响。

图 1 左、中、右翼党团合计席位变化



数据来源：欧洲议会，联合资信整理

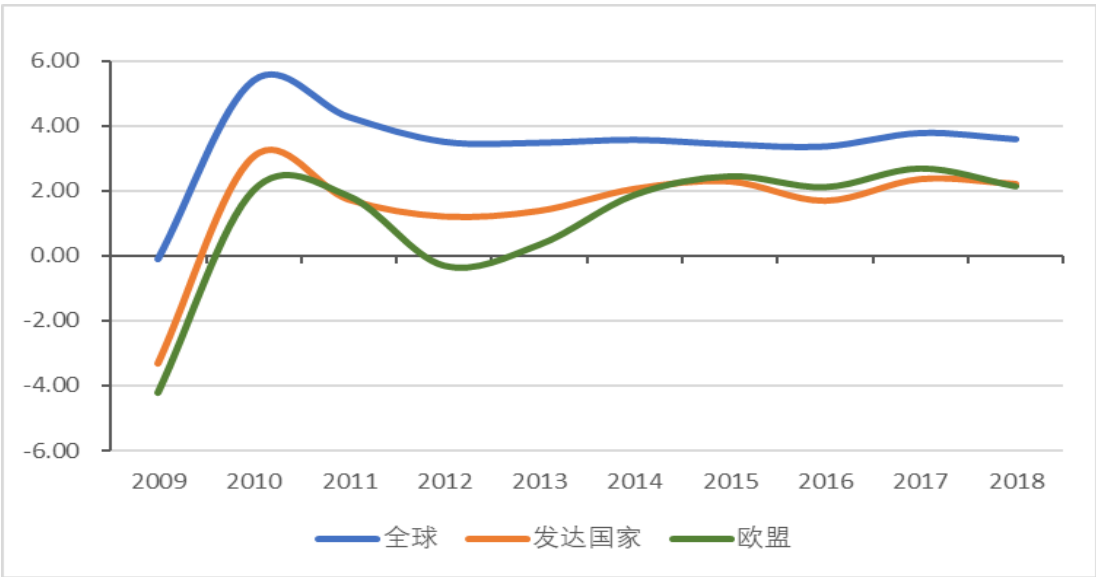
本次欧洲议会选举中，左、中、右各派均出现了原有强者或相对传统者变弱，而弱者或理念相对较新者变强的例子，反映了欧盟选民对于现有建制政治势力的不满，企图通过支持原来相对较弱或理念较新的政党来改变现状

本次欧洲议会选举结果的另一个鲜明特点就是在左、中、右各阵营中均出现了原有席位较多或相对传统政党席位下降比较幅度较大，而原有席位较低或理念较新的政党席位有所上升的情形。在中间路线阵营，原来的第一和第二大党团欧洲人民党党团和欧洲社会民主进步联盟党团的席位均出现了大幅度下滑，而原来处于末位的欧洲自由民主联盟党团的席位却大幅上升。在右翼阵线中，原来处于第一位置的欧洲保守和改革党党团的席位大幅下降，而原来处于第二和第三位置的民族和自由欧洲党党团以及自由和直接民主欧洲党团的席位却大幅度上升。在左翼阵营内，原来绿党和欧洲自由联盟党团和欧洲左翼联盟和北欧左翼绿党党团的席位基本相当，但本次选举中，理念和主政治张相对较新的绿党和欧洲自由联盟党团席位大幅度增加，而相对传统的欧洲左翼联盟和北欧左翼绿党党团的席位却大幅度下降。

长期以来，在欧盟很多国家，中间阵营党派长期处于执政地位，但他们却对本国国经济和社会发展一直低于全球乃至发达国家平均水平而束手无策。本次欧洲议会选举的结果体现了欧洲选民对于欧这些中间阵营党派感到失望，普遍显现出求新、求变的态势。

近年来，欧洲经济增长速度远远低于新兴国家和全球平均水平，同时也低于发达国家平均水平（详见图 2）；虽然人口老龄化相对严重，但总的失业率还高于其他发达国家的平均水平；高科技产业发展相对滞后，对经济的长期增长潜力形成威胁；相当部分国家的债务负担沉重，且一直没有改善迹象。

图 2 欧盟、发达国家及全球经济增速比较



数据来源：IMF，联合资信整理

此外，在欧盟大多数国家，经济增长的成果也更多被富裕阶层享有，中低层实际收入的增幅相对较小。根据全球不平等观察组织 4 月份发布的一份研究报告，1980 到 2018 年间，欧盟境内 1% 最富人群的平均收入增幅是 50% 最贫穷人群收入增幅的两倍，而 10% 最富的人群平均收入是 50% 最贫穷人群收入的 7 倍。报告指出，几乎在所有欧盟国家都出现了不平等增加的现象。

社会政策方面，因为部分国家劳动力市场结构性改革缓慢，欧盟的失业率本来就一直相对较高，而叙利亚内战爆发后，欧盟主导的难民安置政策使得大量叙利亚难民涌入欧盟国家，不仅进一步加大了欧盟国家的财政负担，而且加大了劳动力市场的就业压力；同时还使得很多国家的犯罪率上升，少数极端穆斯林分子也混入了难民队伍，加大了欧盟许多国家的恐怖主义威胁，因此遭到相当多数欧盟国家民众的反对。

右翼势力的崛起对欧洲政坛形成相当的冲击，民粹主义的力量在欧洲的扩张对于欧盟和全球的经济一体化形成潜在威胁

本次欧洲议会的最大赢家是持右翼立场的党团，特别是极右翼的民族和自由欧洲党党团和自由和直接民主欧洲党团，两党团合计议席达到 112 席，比上届上升了 36 席，涨幅高达 47.37%，显示了右翼特别是极右翼势力在欧盟内多个国家，包括很多欧盟主要国家内猛烈扩张。

现有欧盟治理体系下，在欧盟的层面，欧洲议会所拥有的权力与欧洲理事会和欧盟委员会相比相对较小，但近年来其权力扩张的趋势明显。

立法方面，欧盟议会主要扮演议程辩论和民主决议的角色，在大多数情况下需与欧洲理事会达成共识才能够令法律生效；但按照欧盟条约规定，由欧洲理事会指派的欧盟委员会主席人选，需要得到欧洲议会多数表决的批准任命，对执行委员的提名名单，欧洲议会也拥有否决权。在这种情况下，或将会有更多民粹右倾人选成为欧洲理事会的执委，使得右翼民粹主义的势力在欧盟委员会这一欧盟最高行政机构中具有更大的发言权，令欧盟一体化进程减速或陷入停滞。

另一方面，因为欧洲议会选举为全民直选，所以各国选举的结果对于未来该国大选具有相当可观的指向性，因此一直被视为欧洲政治未来走势的晴雨表。

本次选举，在欧盟核心国家之一的法国，由勒庞领导的极右翼党派国民联盟以 23% 左右的选票拔得头筹，法国现任总统马克龙领导的共和国前进运动仅以 22% 左右的选票屈居第二，曾经长期执政的老牌政党社会党和共和党的得票率均不足 10%，显示了国民联盟在下一届大选胜出的可能性大增。长期以来，勒庞领导的国民联盟一直以反欧盟为基本政治主张，一旦在下届大选中胜出将对欧盟的稳定形成严重冲击。

在意大利，萨尔维尼领导的极右翼政党的北方联盟以 34.33% 的选票成为新的意大利第一大党，同样持极右翼立场的五星运动党的选票大幅下滑至 17%，位居第三，但两者合计获得的议席仍将较上一届大幅上升。在去年举行的意大利大选中，五星运动党在惨重两院选举中分别赢得 32.18% 和 32.63% 的选票，成为得票率最高的单一政党，最后与得票第

三的北方联盟组成了联合政府，使得意大利政局全面右转。虽然出于现实的考虑，右翼联盟政府并未启动退出欧盟的程序，但因坚持大幅度增加财政支出违反欧盟相关规定与欧盟的矛盾不断升级。

在英国，脱欧派主将法拉奇新成立的“脱欧党”在欧洲议会选举中大获全胜，以 31.5% 的支持率拔得头筹；而工党得票率为 14.1%，绿党得票率为 12.47%，至于执政的保守党，其最终得票率只有 9.1%。这一选举结果再一次证明了英国公众存在着强烈的脱欧意愿，加大了英国硬脱欧的可能性，或将对欧盟的经济形成严重冲击。

在欧盟的另一个核心国家德国，默克尔领导的基民盟虽然以 22.2% 得票率赢得第一，但较上一届下跌 7.3 个百分点，而极右翼的德国选择党则获得了 10.1% 的选票，较上一届上涨了 3.2 个百分点，最终位列第三。右翼力量同样显示了明显的上升趋势，虽在短期来看还难以执政，但对执政党各项政策主张的制约恐将进一步加剧。

此外，在无党团归属的 29 位独立议员和首次进入议会但尚未选择任何党团的 8 名议员中，相当一部分具有民粹和右翼的倾向，加上右翼党团总计 171 个议席，最终欧洲议会内右翼势力的席位大概率能达到 200 席左右，超过 25%，为有史以来最高。

综合以上，欧盟右翼势力在本次欧洲议会选举中的崛起对欧洲政坛特别是其未来走势形成了相当的冲击，民粹主义的力量在欧洲的扩张对于欧盟和乃至全球的经济一体化都形成了潜在威胁。