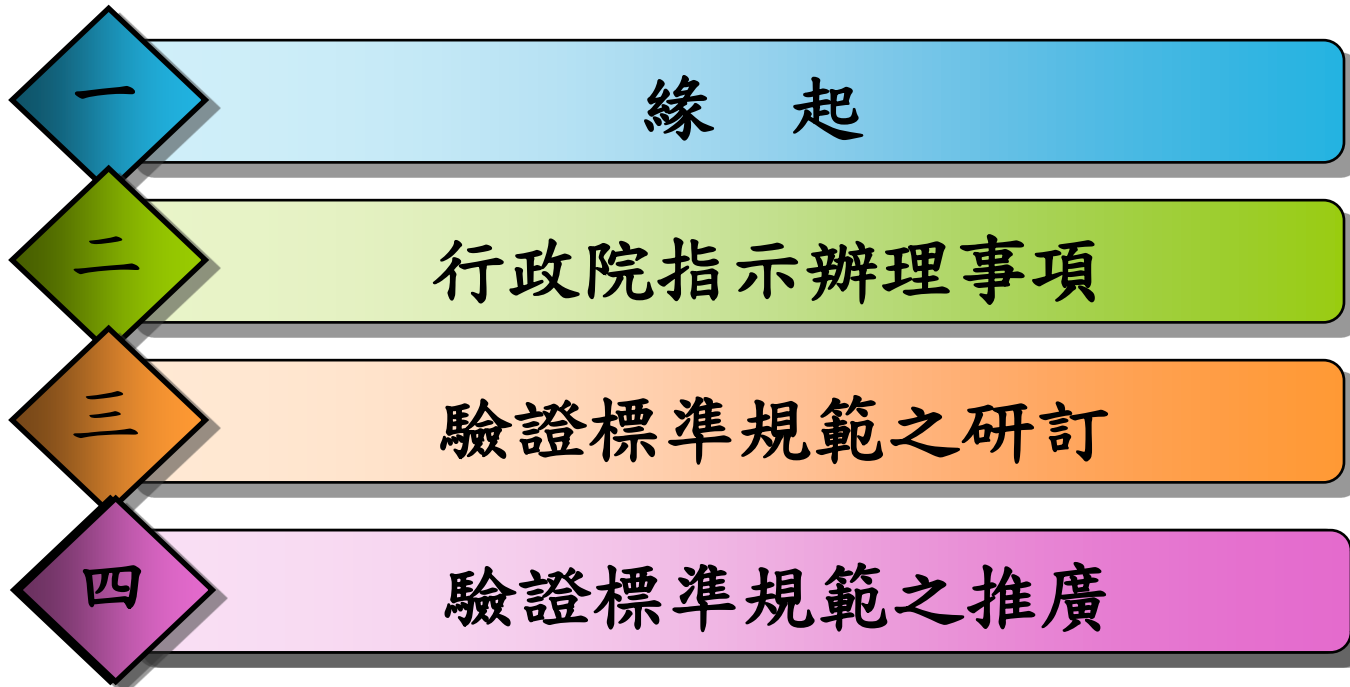


「個人資料去識別化」驗證標準規範 研訂及推廣

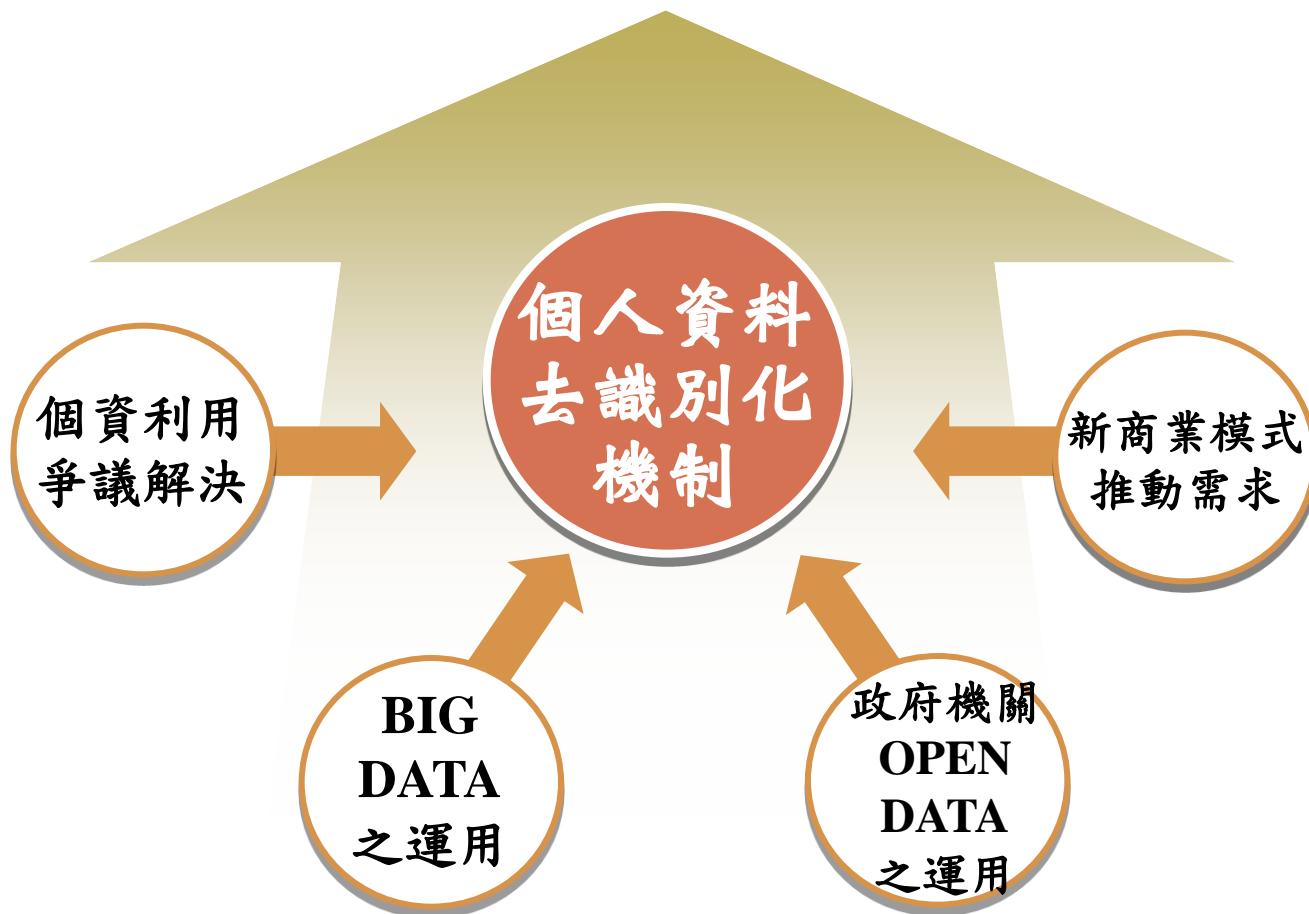
標準檢驗局
105年2月23日





一、緣起

➤ 個人資料去識別化機制建立之迫切需求





● 健保資料應用之行政訴訟案經過

- 101年2月媒體報導行政院擬打造「醫療雲」計畫，人權團體關注
- 101年5月4日七個民間團體召開記者會
 - ◆ 質疑健保局釋出健保資料給國衛院建置「全民健康保險研究資料庫」及衛福部建置「健康資料增值應用協作中心」與分中心作為學術或商業利用之法令授權依據
 - ◆ 後續健保局接獲26封存證信函，拒絕將個人健保資料供健保業務外利用，其中10人不服，提起訴願
- 101年11月衛生署駁回訴願
- 102年1月其中8人向高等行政法院提起行政訴訟
- 103年5月高等法院駁回
- 103年7月原告不服向最高行政法院上訴
- 103年11月最高行政法院發回高等行政法院更審
- 104年1月高等法院召開準備程序，迄今尚在準備程序中





● 健保資料應用之爭議點

- ▶ 本案的爭議點之一，就是提供研究的健保資料的去識別化是否已達到「無從識別特定當事人」的程度
- ▶ 人權團體蔡○○等8員主張健保署(原健保局)、衛福部、國衛院所謂經去識別化的資料還是有直接或間接識別的可能
- ▶ 健保署、衛福部、國衛院則辯稱資料已經去識別化，依法務部函釋意旨，並非個資法上的個資

最 高 行 政 法 院 判 決

103年度判字第600號

上 訴 人 蔡季勳
邱伊翎
施逸翔

共 同
訴訟代理人 蘇錦霞 律師
上 訴 人 陳瑞愉
滕西華
黃淑英
劉怡顯
洪芳婷

上八人共同
訴訟代理人 賴中強 律師
被 上 訴 人 衛生福利部中央健康保險署
代 表 人 黃三桂
訴訟代理人 蔡順雄 律師
鄭凱威 律師
輔助參加人 財團法人國家衛生研究院
代 表 人 龔行健
訴訟代理人 蔡順雄 律師
鄭凱威 律師
輔助參加人 衛生福利部
代 表 人 蔣丙煌
訴訟代理人 蕭維德 律師
黃金洙 律師

上列當事人間個人資料保護法事件，上訴人對於中華民國103年5月14日臺北高等行政法院102年度訴字第36號判決，提起上訴，本院判決如下：

主 文

原判決廢棄，發回臺北高等行政法院。

理 由

一、上訴人分別於民國101年5月9日（3件）、101年5月22日（1



二、行政院指示辦理事項

行政院國家資通安全會報第27次委員會議

- 104年1月召開
- 本局規劃104年參照ISO/IEC 29191制定之「資訊技術—安全技術—部分匿名及部分去連結鑑別之要求事項」國家標準，似可應用於Big Data之個人資料去識別化，請儘速完成制定，期有助於巨量資料應用所遇瓶頸之突破。

行政院「研議因應大數據潮流個人資料去識別化機制分工事宜」會議

- 104年5月召開
- 以組織設計的角度而言，經濟部所轄標準檢驗局可研訂資訊安全相關國家標準，工研院具技術能力，資策會同時兼具技術及法規審視研定能力，爰請經濟部負責與本案有關之準則訂定、認證程序、爭議處理之運作機制。

行政院國家資通安全會報第28次委員會議

- 104年7月召開
- 本局制定之CNS 29191國家標準，可供各部會推動Big Data應用時，作為判斷所涉個人資料是否釋出及如何釋出之準則。俟本局完成驗證標準及相關文件後，請國發會、資通安全辦公室及本局辦理政府機關及相關民間企業說明會



「研商因應大數據潮流 個人資料去識別化可行機制」會議

會議報告

- ◆ 104年7月14日由行政院蔡政務委員玉玲主持會議。
- ◆ 本局報告「個人資料去識別化運作機制」。



會議決議

1. 有關open data、big data等個人資料去識別化之應用，透過中立的**第三方驗證機制**，提供**專家意見書**，有助我國大數據開發應用。
2. 請本局就目前相關標準規範（如**CNS 29191**相關國家標準）進行研析，並邀請法務部等相關政府機關及驗證機構開會討論，**於1個月內確定「個人資料去識別化」驗證標準規範**，以供政府機關採用。
3. 驗證標準規範確定後，請財政資訊中心、凱擘公司或中華電信公司，**自行選擇驗證機構**，率先進行驗證。



➤ 國際標準規範正發展中

ISO—正在發展

- ISO/IEC正在發展「Information technology – Security techniques – Privacy enhancing data de-identification techniques」有關隱私相關資料去識別化技術之國際標準。
- 已公布 ISO 29191 「資訊技術—安全技術—部分匿名及部分去連結鑑別之要求事項

美國—法令明定

- 美國HIPAA Privacy Rule明文允許可回復之「去識別化」資料之加值利用。
- 以法令明定「去識別化」之標準或方式，以個人醫療資訊為例，係於HIPAA Privacy Rule, 45 CFR 164.514(b)中，明訂以專家判斷法或安全港準則來判定。

國際發展趨勢

- 由Article 29 Working Party提出WP 216，針對去識別化之不同機制進行個案分析，看各機制是否滿足下列三項要求，作為判定是否完成「去識別化」之參考。
 - 執行後是否仍可能識別當事人？
 - 執行後是否仍可能與其他個人資料相連結？
 - 執行後是否仍可能推論出與特定人相關？

日本個人情報保護法，尚未明白說明去識別化之相關判斷標準。但日本內閣官房已在2014年12月公布個人情報保護法預定修法方向：其一、將在修正草案中增訂「匿名化處理資料」(匿名加工情報)概念；其二，將增訂「個人資料保護委員會」此一個資專責機關，未來並由該單位負責「匿名化處理資料」之監督管理與相關配套規範之訂定。

歐盟—提供參考指引

日本—納入修法方向



● **CNS 29100 「資訊技術—安全技術—隱私權框架」**

103年6月4日公布，提供資通訊系統內保護個人可識別資訊之高階框架，可應用於組織、技術及程序中各層面之整體個人隱私權保護。

● **CNS 29100適用政府機關open data、big data應用之情境：**

- 情境(g)：政府機關(PII控制者)提供PII (open data、big data)給第三方
- 情境(h)：政府機關或政府委託機構(PII處理者)提供PII (open data、big data)給第三方

	PII 當事人	PII 控制者	PII 處理者	第三方
情境 (g)	—	PII 提供者	—	PII 接收者
情境 (h)	—	—	PII 提供者	PII 接收者

備註：PII為個人可識別資訊(personally identifiable information)



● CNS 29191 「資訊技術—安全技術—部分匿名及部分去連結鑑別之要求事項」：

- 104年6月10日公布，提供部分匿名及部分去連結鑑別之框架，並建立其要求事項
- 於某些具正當理由之情況下，可後續啟動重新識別(適用大數據運用需重新識別時)
- 各應用系統具有自身之要求事項，故特定實作可能與標準所述流程有所差異。
- “部分匿名及部分去連結”意謂可指定開啟者，且僅該指定開啟者，可識別該鑑別之個體



其他相關國際標準亦在制定中，整合及調和相關國際標準列入中長期目標

驗證標準採用
CNS 29100及CNS 29191
說明

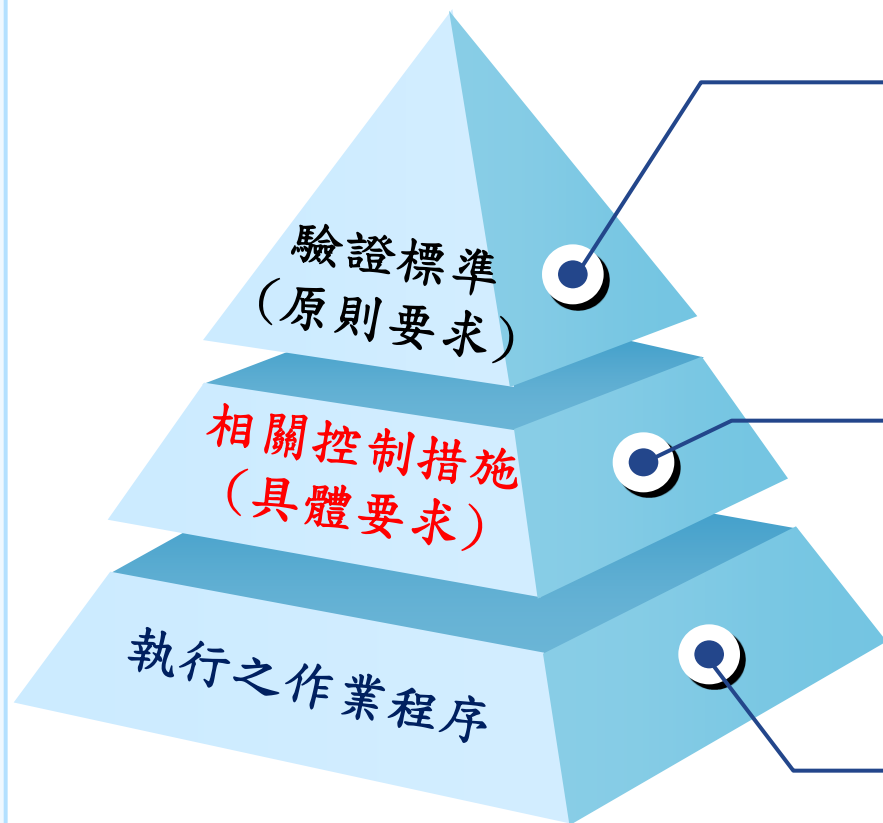
先求有，再求好

目前國際上並無個人資料去識別化驗證標準及驗證作法可資遵循，考量透過研析並整合相關的國際標準或準則訂定我國驗證標準，恐曠日費時，在短期內不易完成，亦無法因應國內之迫切需求。爰現階段採用我國與國際標準(ISO)調和之國家標準

國家標準係由國內產、官、學各界專家代表研議制定，已凝聚各界共識，且無爭議性

國家標準CNS 29100、CNS 29191範疇已涵蓋open data、big data等個人資料去識別化之應用

個人資料去識別化驗證標準規範文件架構



- CNS 29100、CNS 29191(與ISO標準調和之國家標準)
- 政府機關open data之個人資料不得被重新識別

ISO 29101等相關規範之控制措施
(可參照「個人資料去識別化過程驗證要求及控制措施」)

受驗證組織考量本身資料型態依標準要求及相關控制措施，自行建置作業程序，以符合標準要求(通常由輔導機構協助建置)

驗證標準

CNS 29100

CNS 29191

相關控制措施

(ISO 29101等相關
規範之控制措施:
可參照「個人資料
去識別化過程驗證
要求及控制措施」)

- 受驗證組織考量本身資料型態，依標準要求及相關控制措施，自行建置作業程序(通常由輔導機構協助建置)
- 驗證機構確認受驗證組織之作業流程及程序文件符合標準及控制措施要求

建議

- 驗證標準採用國家標準
CNS 29100、CNS 29191
- 控制措施採用ISO 29101
等相關規範之控制措施:
可參照「個人資料去識別化
過程驗證要求及控制措施」
- 執行之作業程序可諮詢
工研院、資策會、或學界
之經驗與相關技術文件

實際執行
之作業程序

(可諮詢工研院巨資中心、
資策會科法所、或學界之
經驗與相關技術文件)



- 依據驗證標準CNS 29100及CNS 29191，基於驗證個人資料去識別化過程之目的，參酌相關國際規範，訂定要求事項及控制措施
- 參考之國際規範：

[1] CNS 29191 資訊技術－安全技術-部分匿名及部分去連結鑑別之要求事項。

[2] CNS 29100 資訊技術－安全技術-隱私權框架

[3] CNS 27001 資訊技術－安全技術－資訊安全管理系統－要求事項。

[4] ISO/IEC 27018:2014 Information technology — Security techniques — Code of practice for protection of personally identifiable information (PII) in public clouds acting as PII processors.

[5] ISO/IEC 29101:2013 Information technology — Security techniques -- Privacy architecture framework.

[6] ISO/TS 25237:2008 - Health informatics — Pseudonymization.

[7] Simson L. Garfinkel, De-Identification of Personally — Identifiable Information, DRAFT NISTIR 8053 1, 2015.

[8] Anonymisation: managing data protection risk code of practice, ico, UK, 2012.
<https://ico.org.uk/media/1061/anonymisation — code. pdf>

[9] IHE IT Infrastructure Technical Committee, IHE IT Infrastructure Handbook: De-Identification, 2014.

[10] Bradley Malin, A De-identification Strategy Used for Sharing One Data Provider's Oncology Trials Data through the Project Data Sphere® Repository, 2013.



「個人資料去識別化過程驗證要求及控制措施」架構

「個人資料去識別化過程驗證要求及控制措施」基於驗證個人資料去識別化過程之目的，內容包括右列項目，並訂定相關要求事項及控制措施





邀請相關政府機關、法人機構研訂驗證規範

相關會議

- ◆ 本局經與法人機構多次討論後，於104年7月27日邀請行政院副院長辦公室、蔡政委辦公室、法務部等相關政府機關及驗證機構召開「**研議政府機關個人資料去識別化之適用標準**」會議研議。
- ◆ 本局於104年8月10日邀請相關法人機構召開「**研議個資去識別化驗證標準之要求事項及控制措施**」，以確定驗證具體要求事項及控制措施。



主要成果

- 1.取得相關政府機關共識：現階段以我國與國際標準調和之國家標準CNS 29100及CNS 29191作為個人資料去識別化驗證標準，並附加要求政府機關open data之個資不得被重新識別。
- 2.擬訂「個人資料去識別化過程驗證要求及控制措施」規範，以作為個資去識別化之具體要求事項及控制措施參考。

「研商個人資料去識別化驗證標準規範（草案）」會議

會議報告

◆104年8月18日由行政院蔡政務委員玉玲於主持會議。

◆本局報告「個人資料去識別化驗證標準規範及後續推廣規劃」。



會議決議

1.本局所提個人資料去識別化驗證標準CNS 29100及CNS 29191，可作為我國現階段推動open data或big data之個人資料去識別化驗證標準，另本局參酌相關國際規範，研訂「個人資料去識別化過程驗證要求及控制措施」，可作為個人資料去識別化具體要求及控制措施之參考。

2.請財政資訊中心、凱擘公司及中華電信公司，於本(104)年11月完成驗證，並訂於104年12月3日討論驗證成果。



四、驗證標準規範之推廣

➤ 推廣說明會籌備會議

會議研商

本局業於104年8月6日與國家發展委員會及行政院國家資通安全辦公室研議規劃籌備「個人資料去識別化適用標準」推廣說明會事宜

會議決議

- 1.說明會內容將針對**個人資料去識別化標準CNS 29100、CNS 29191**進行標準內容介紹及去識別化過程驗證要求事項、控制措施進行說明。
- 2.說明會辦理對象將分以**政府機關**及**民間企業**辦理。

個人資料去識別化驗證標準規範辦理情況

驗證標準及規範之推廣與完成示範案例

10月

104年

11月



■ 國發會於104年10月27日於本局大禮堂辦理政府機關說明會，共有32個中央機關及14個地方政府機關派員參加，本局配合說明個人資料去識別化驗證標準及驗證要求與控制措施



■ 本局函請金管會、通傳會、文化部調查金融、電信、有線電視等業者之需求，共有76家民間企業表達需求，本局於11月18日舉辦業界說明會



財政部財政資訊中心於11月30日取得財團法人台灣電子檢驗中心核發之個人資料去識別化過程驗證證書



敬請指教

