

El impuesto predial en Ecuador. ¿Rompiendo la reciprocidad?

José M^a Tubío Sánchez
Fabián Reyes Bueno
David Miranda Barrós

Universidad de Santiago de Compostela

27 noviembre de 2018

Índice

1 El impuesto predial en AL. El caso de Ecuador

2 Marco teórico

- Las dificultades del impuesto predial
- Coerción y reciprocidad

3 Metodología

4 Resultados

5 Conclusiones

Índice

1 El impuesto predial en AL. El caso de Ecuador

2 Marco teórico

- Las dificultades del impuesto predial
- Coerción y reciprocidad

3 Metodología

4 Resultados

5 Conclusiones

Bajo desempeño del predial en AL

Algunos datos

- América Latina tiene bajo desempeño comparada con países OECD
- Ecuador de los más bajos (0.11 % del PIB)
- ”La menor participación de los ingresos propios y el incremento de transferencias desde el nivel central a los GAD municipales se puede interpretar como el resultado de un menor recaudo de tributos, dado el costo político de cobrar impuestos, tasas y contribuciones (SENPLADES, 2012)”.

Bajo desempeño del predial en AL

Algunos datos

- América Latina tiene bajo desempeño comparada con países OECD
- Ecuador de los más bajos (0.11 % del PIB)
- ”La menor participación de los ingresos propios y el incremento de transferencias desde el nivel central a los GAD municipales se puede interpretar como el resultado de un menor recaudo de tributos, dado el costo político de cobrar impuestos, tasas y contribuciones (SENPLADES, 2012)”.

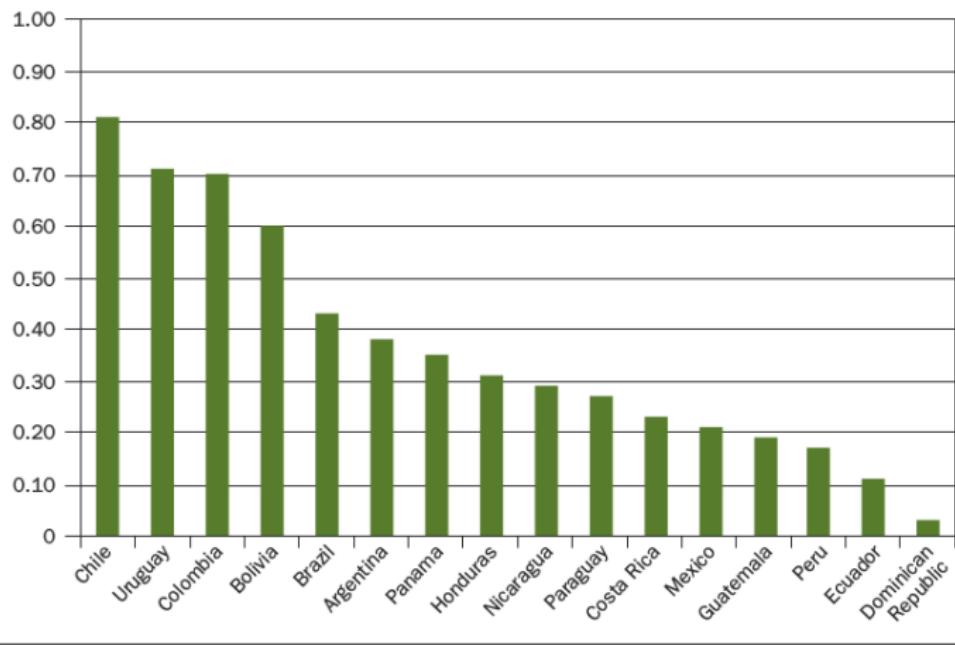
Bajo desempeño del predial en AL

Algunos datos

- América Latina tiene bajo desempeño comparada con países OECD
- Ecuador de los más bajos (0.11 % del PIB)
- ”La menor participación de los ingresos propios y el incremento de transferencias desde el nivel central a los GAD municipales se puede interpretar como el resultado de un menor recaudo de tributos, dado el costo político de cobrar impuestos, tasas y contribuciones (SENPLADES, 2012)”.

La posición de Ecuador en AL

FIGURE 2.1
Property Tax Revenue as a Percentage of GDP in the 2000s



Índice

1 El impuesto predial en AL. El caso de Ecuador

2 Marco teórico

- Las dificultades del impuesto predial
- Coerción y reciprocidad

3 Metodología

4 Resultados

5 Conclusiones

Particularidades del impuesto predial

- Muy visible, a diferencia del IVA
- Se paga por valor, y no por producción
- Puede ser poco equitativo en las valoraciones
- Se necesita confianza entre gobierno y ciudadanos

Particularidades del impuesto predial

- Muy visible, a diferencia del IVA
- Se paga por valor, y no por producción
- Puede ser poco equitativo en las valoraciones
- Se necesita confianza entre gobierno y ciudadanos

Particularidades del impuesto predial

- Muy visible, a diferencia del IVA
- Se paga por valor, y no por producción
- Puede ser poco equitativo en las valoraciones
- Se necesita confianza entre gobierno y ciudadanos

Particularidades del impuesto predial

- Muy visible, a diferencia del IVA
- Se paga por valor, y no por producción
- Puede ser poco equitativo en las valoraciones
- Se necesita confianza entre gobierno y ciudadanos

¿Qué influye en el pago del predial? Dos aproximaciones

- Detección y castigo
- Reciprocidad (vertical y horizontal). Hay dos tipos de verticales:
 1. Gobierno hace, ciudadano paga
 2. Gobierno justo valorando, ciudadano paga
- ¿Son diferentes? No. «(5) punishment of those who betray trust». (Ostrom, 1998)

¿Qué influye en el pago del predial? Dos aproximaciones

- Detección y castigo
- Reciprocidad (vertical y horizontal). Hay dos tipos de verticales:
 1. Gobierno hace, ciudadano paga
 2. Gobierno justo valorando, ciudadano paga
- ¿Son diferentes? No. «(5) punishment of those who betray trust». (Ostrom, 1998)

Pregunta de investigación

¿Existe reciprocidad vertical entre gobiernos locales y ciudadanos en Ecuador?

Índice

1 El impuesto predial en AL. El caso de Ecuador

2 Marco teórico

- Las dificultades del impuesto predial
- Coerción y reciprocidad

3 Metodología

4 Resultados

5 Conclusiones

Dos tipos de metodología

Metodología cuantitativa

- Valoraciones frente a precios de mercado; evasión (+/-90 municipios)
- Valores y tarifas por índice de pobreza (NBI)

Metodología cualitativa. Caso de estudio

- Hipótesis: la baja reprocidad vertical es consecuencia de la falta de medios
- Objetivo: falsación con caso de estudio cantón Zapotillo
- Caso extremo: Zona de regadío; carretera; Sigierras

Índice

1 El impuesto predial en AL. El caso de Ecuador

2 Marco teórico

- Las dificultades del impuesto predial
- Coerción y reciprocidad

3 Metodología

4 Resultados

5 Conclusiones

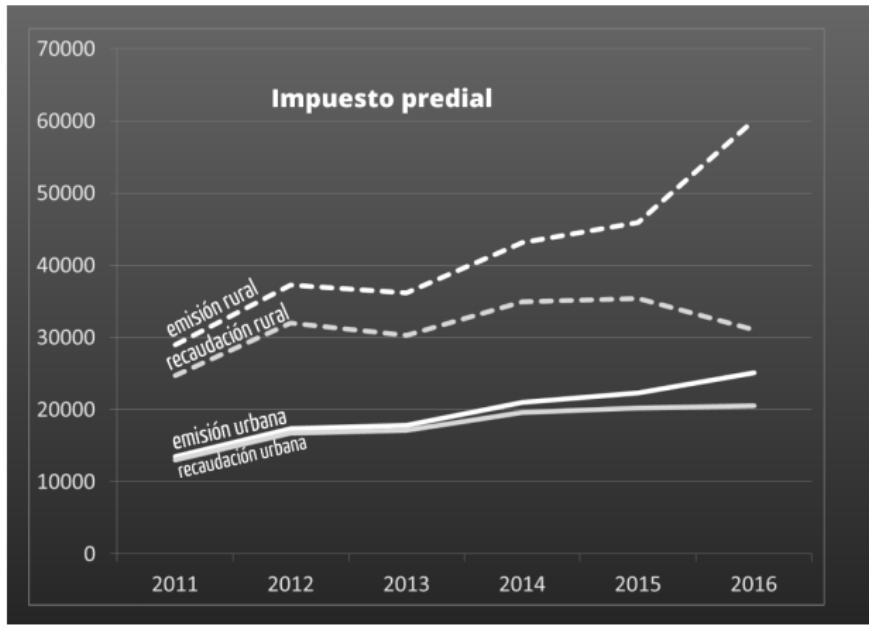
Resultados cuantitativos

- Tarifa rural 1/5 y la urbana 1/3 de máximo legal
- Valor urbano 50 % y rural 40 % del de mercado
- Evasión: 80 % (promedio AL 60 %)

Cuadro 1: Relación entre valores y tarifas según NBI

Índice NBI	Urbano (\$/m ²)	T. urbana	Rural (\$/m ²)	T. rural
(0,296,0,435)	206,46	0,48	30305,83	0,73
(0,435,0,573)	265,87	0,81	35733,03	0,87
(0,573,0,711)	229,94	0,91	60766,50	0,79
(0,711,0,849)	144,90	0,92	130290,80	0,99
(0,849,0,987)	108,34	1,15	92020,32	1,03

Resultados caso de estudio Zapotillo



Resultados entrevistas Zapotillo

- Existe reciprocidad tipo 1 (gobierno hace, ciudadanos pagan)
- Se sobrevaloran mucho más los predios de menos valor, y se subvaloran los de más valor
- No existe reciprocidad tipo 1 (gobierno valora bien, ciudadanos pagan). Los ciudadanos desconocen de su existencia
- Gobierno trata de asimilar el predial a una tasa
- Parte de los ciudadanos que poseen predios sin título tratan de pagar el predial para aumentar la reciprocidad

Índice

1 El impuesto predial en AL. El caso de Ecuador

2 Marco teórico

- Las dificultades del impuesto predial
- Coerción y reciprocidad

3 Metodología

4 Resultados

5 Conclusiones

Conclusiones principales

- Existe un tipo de reciprocidad vertical. La otra es inexistente, y no afecta a la primera, porque los ciudadanos la desconocen.
- El gobierno local trata de asemejar el predial a una tasa. Busca ganar discrecionalidad en el gasto
- Puede hacer esto por las transferencias del estado, que no son fiscalizadas por los ciudadanos

Correo electrónico

josemaria.tubio@usc.es