



INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

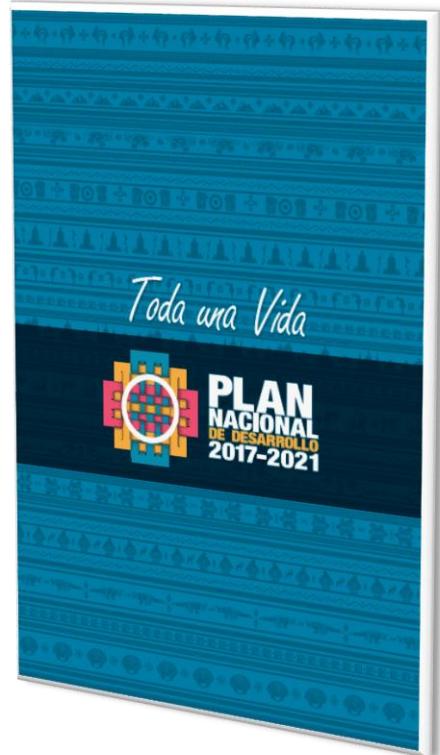
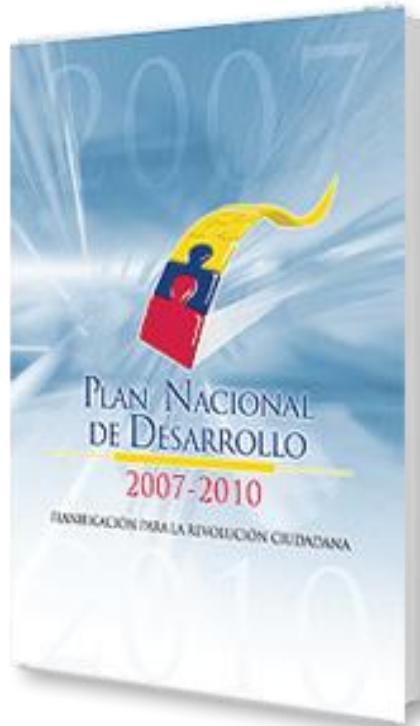
LA DIMENSIÓN TERRITORIAL DE LA PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO NACIONAL EN ECUADOR, 2007-2017

ANDREA CARRION, INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES, IAEN

CONTENIDOS

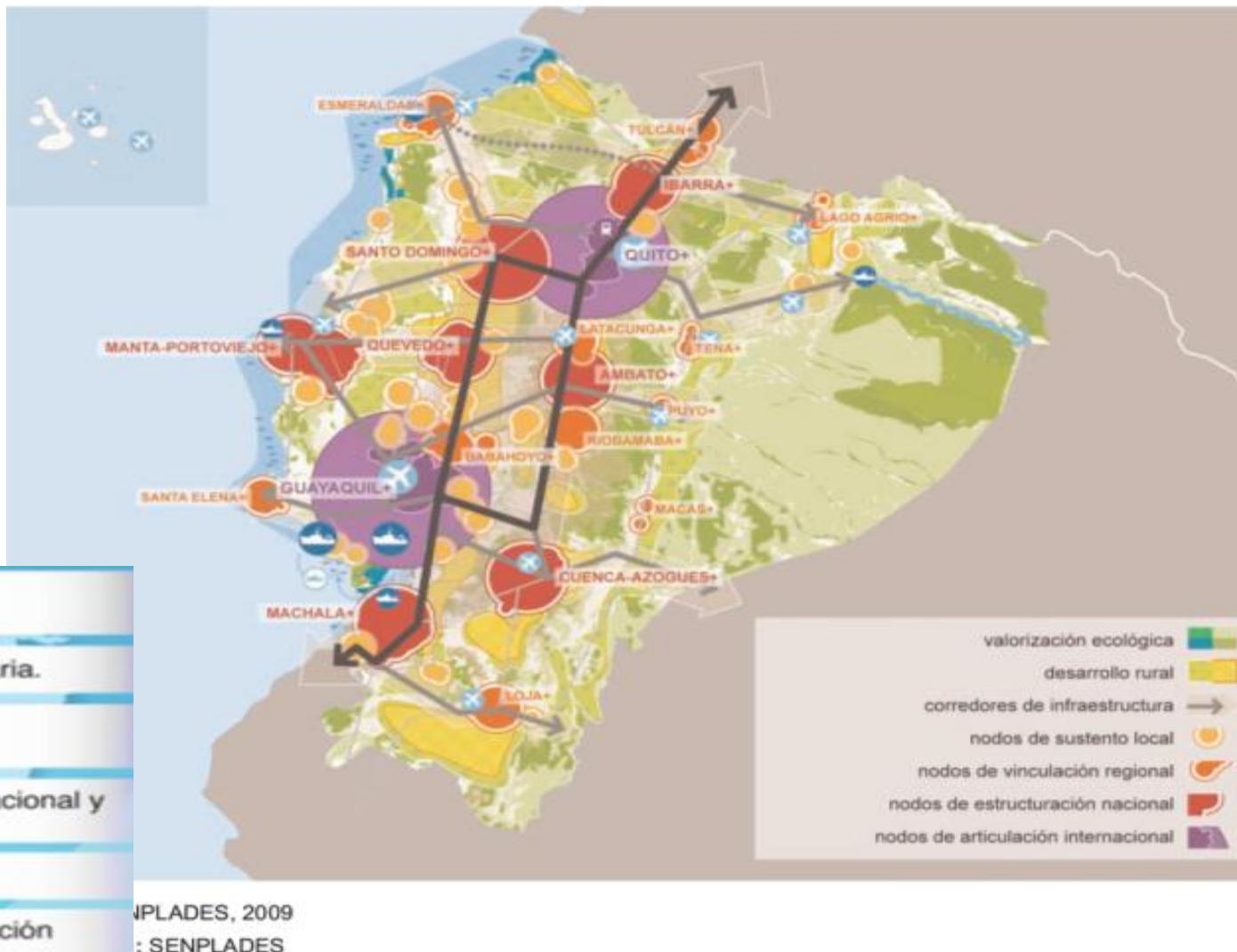
- Plan Nacional de Desarrollo - Estrategia Territorial Nacional
- Reorganización territorial del Estado
- Regulación del territorio y representación del espacio nacional
- Instrumentos e información para la planificación territorial
- Conflictos socio-territoriales

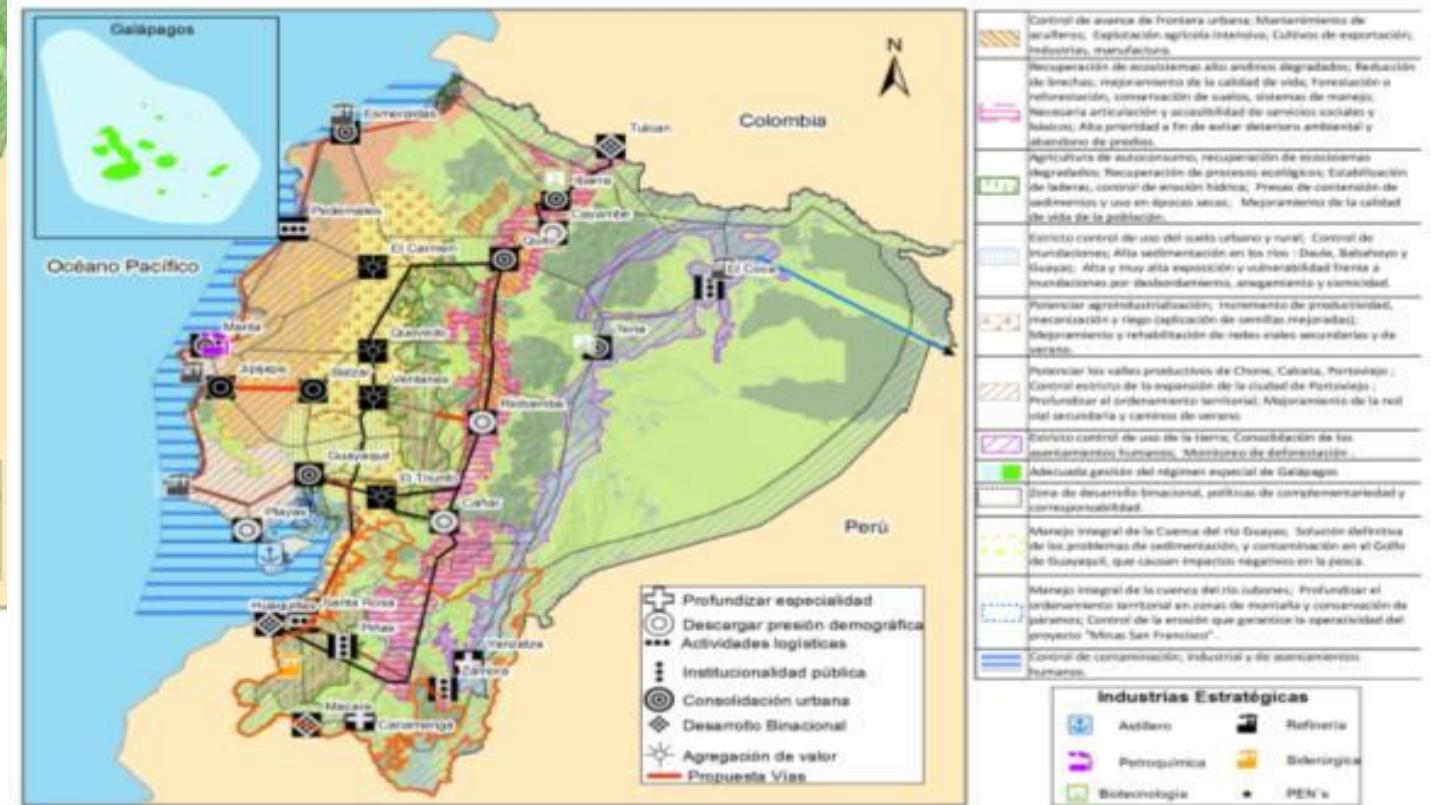
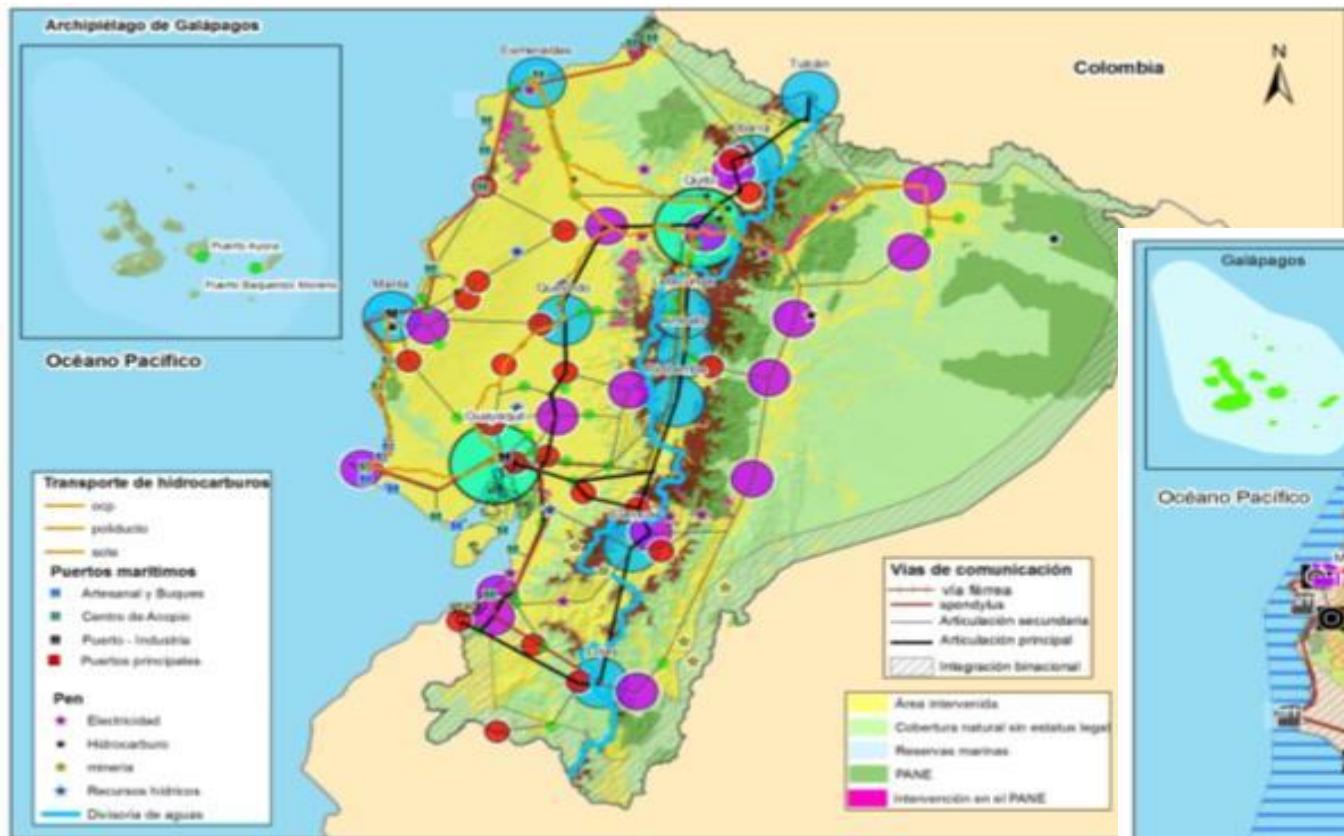
PLAN NACIONAL DE DESARROLLO



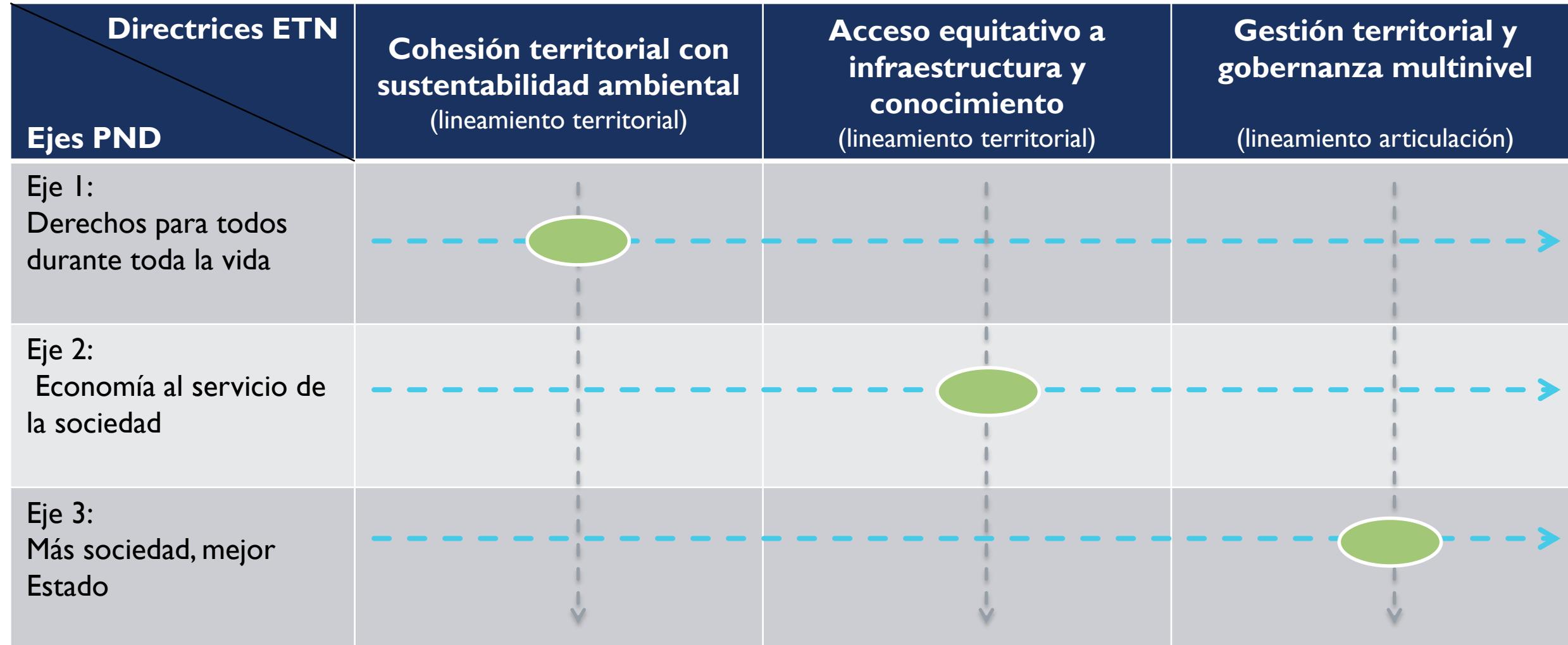
Primera versión 2009 – 2013

1. Propiciar y fortalecer una estructura nacional policéntrica, articulada y complementaria de asentamientos humanos.
2. Impulsar el Buen Vivir en los territorios rurales y la soberanía alimentaria.
3. Jerarquizar y hacer eficientes la infraestructura para la movilidad, la conectividad y la energía.
4. Garantizar la sustentabilidad del patrimonio natural mediante el uso racional y responsable de los recursos naturales renovables y no renovables.
5. Potenciar la diversidad y el patrimonio cultural.
6. Fomentar la inserción estratégica y soberana en el mundo y la integración latinoamericana.
7. Consolidar un modelo de gestión descentralizado y desconcentrado con base en la planificación articulada y la gestión participativa del territorio.





Vínculo de la planificación del desarrollo con el ordenamiento territorial





INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

REORGANIZACION TERRITORIAL DEL ESTADO

DESCENTRALIZACION

- El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, **unitario, intercultural, plurinacional y laico**. Se organiza en forma de república y se **gobierna de manera descentralizada**. (CRE, art. I)



Obligatoria y progresiva



Competencias por niveles de gobierno



Tres ámbitos:
político, administrativo, fiscal



Desarrollo territorial



Fortalecimiento institucional

COMPETENCIAS EXCLUSIVAS (CRE.ART. 261-264)

Central

- Defensa nacional, relaciones internacionales, política económica, aduanera, comercial, registro de personas, salud, educación, recursos naturales, espectro radioeléctrico, etc.

Regional

- Cuencas hidrográficas, tránsito y transporte, sistema vial, fomento productivo

Provincial

- Sistema vial, sistema de riego, gestión ambiental, fomento agropecuario

Municipal

- uso y la ocupación del suelo urbano y rural, agua potable, alcantarillado, aguas residuales, desechos sólidos, saneamiento ambiental, tasas y contribuciones especiales, catastros inmobiliarios, áridos y pétreos, incendios, etc.

Parroquial

- Infraestructura física de la parroquia, competencias delegadas

COMPETENCIAS DESCENTRALIZADAS



Riego y drenaje



Dragado y limpieza
fluvial



Tránsito, transporte
terrestre y seguridad
vial



Vialidad



Cooperación
internacional



Forestación
y reforestación



Explotación de
materiales áridos
y pétreos



Prevención, protección,
socorro y extinción
de incendios



Fomento de las
actividades productivas
y agropecuarias



Turismo



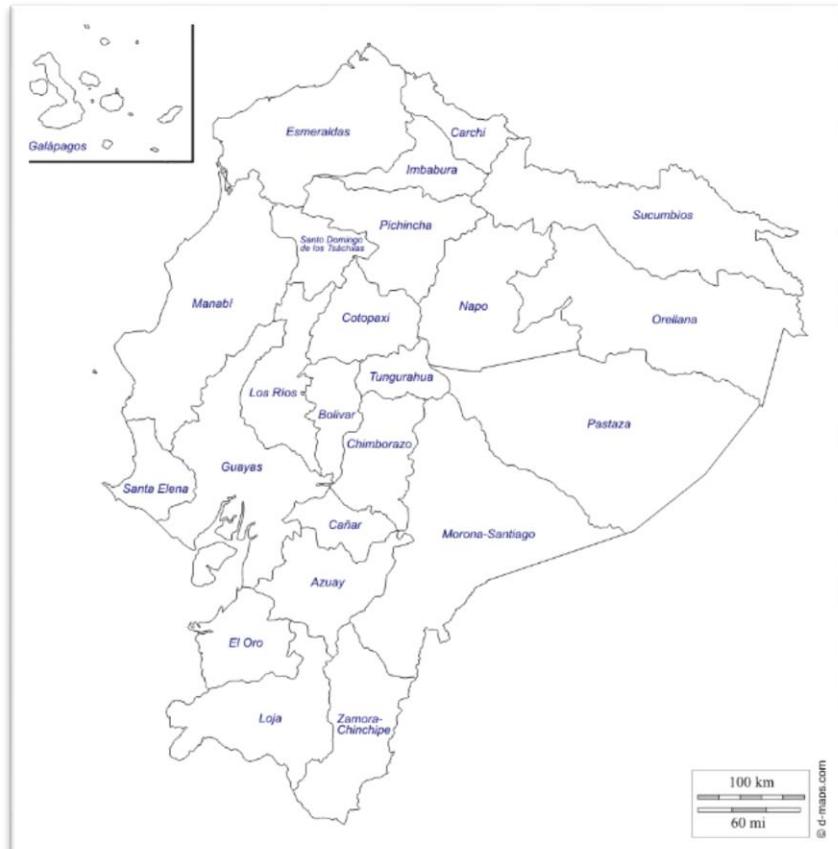
Gestión ambiental



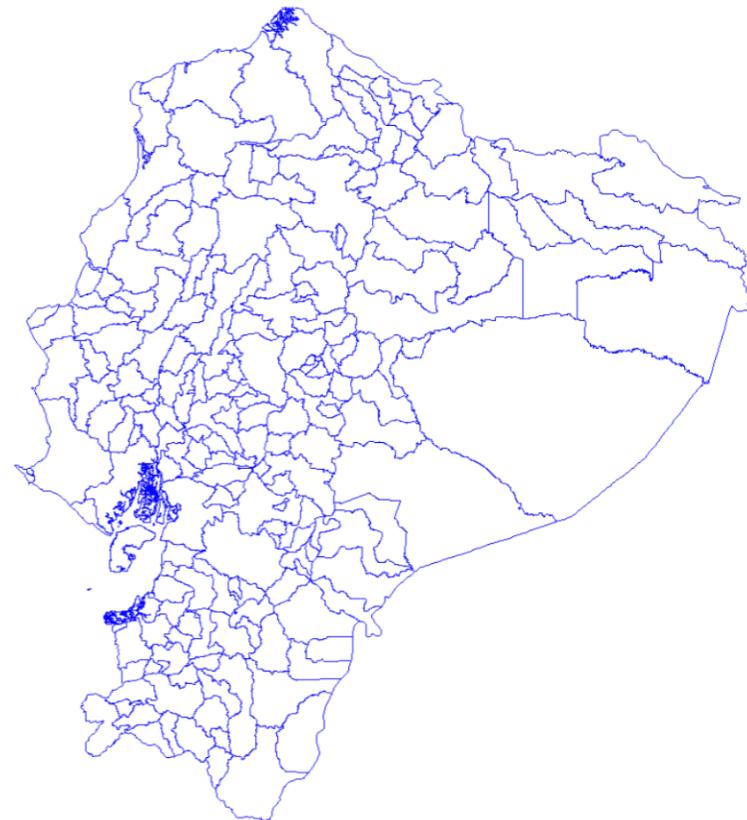
Preservar, mantener
y difundir el
patrimonio cultural

DIVISION POLITICO ADMIINISTRATIVA

Creación de provincias
Santa Elena y Santo Domingo
de los Tsáchilas



Regularización de
límites internos



Comité Nacional
de Límites Internos

DESCONCENTRACION



Cada zona está constituida por distritos y estos a su vez por circuitos. Desde este nivel se coordina estratégicamente las entidades del sector público.

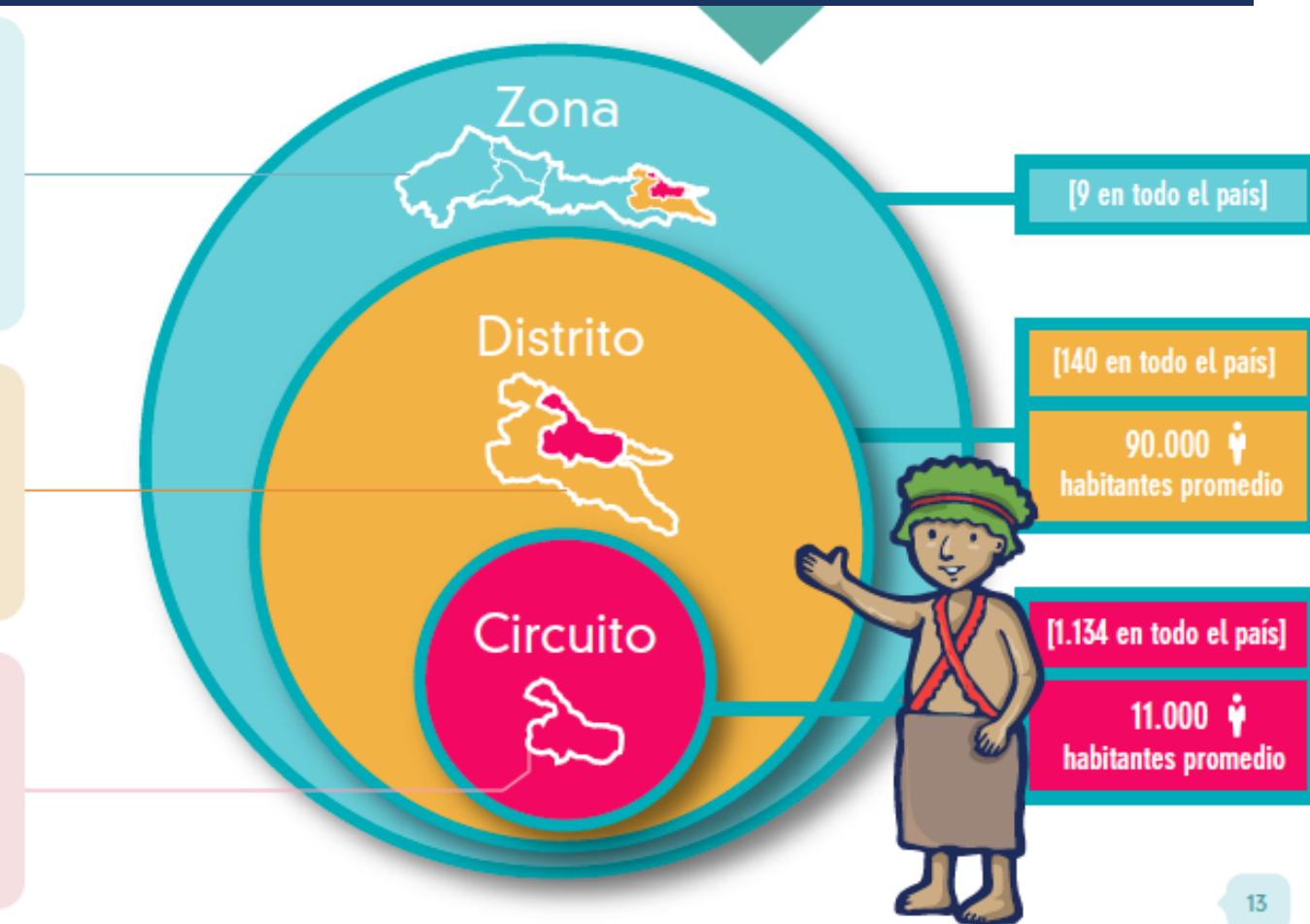


Es la unidad básica de planificación y prestación de servicios públicos. Coincide con un cantón o unión de cantones.



Es la unidad más pequeña donde se prestan servicios públicos. Corresponde a una parroquia o conjunto de parroquias.

12



13

9 zonas de planificación, 140 distritos y 1134 circuitos administrativos

Fuente: Senplades

TIPOLOGIA DE DESCONCENTRACION

TIPOLOGÍA 1: Privativa

Competencias exclusivas del gobierno central (productos y servicios desconcentrados). No son susceptibles de descentralización



Ministerio
de Defensa
Nacional



Ministerio
del Interior



Ministerio
de Finanzas

TIPOLOGÍA 2 : Alta desconcentración, baja descentralización

Atribuciones, productos y servicios requieren un alto nivel de desconcentración (zonas-districtos-circuitos)



Ministerio
de Educación



Ministerio
de Salud Pública



Ministerio
de Inclusión
Económica y Social

TIPOLOGÍA 3: Alta descentralización, baja desconcentración

Las competencias serán transferidas a los gobiernos autónomos descentralizados, manteniéndose las facultades de rectoría, regulación y planificación en el gobierno central.



Ministerio
de Desarrollo
Urbano y Vivienda



Secretaría de
Gestión de Riesgos

TIPOLOGÍA 4: Sectores estratégicos

Carteras de Estado de sectores estratégicos, que intervienen en sectores de decisiva influencia económica, social, política y ambiental. Serán manejadas por el gobierno central.

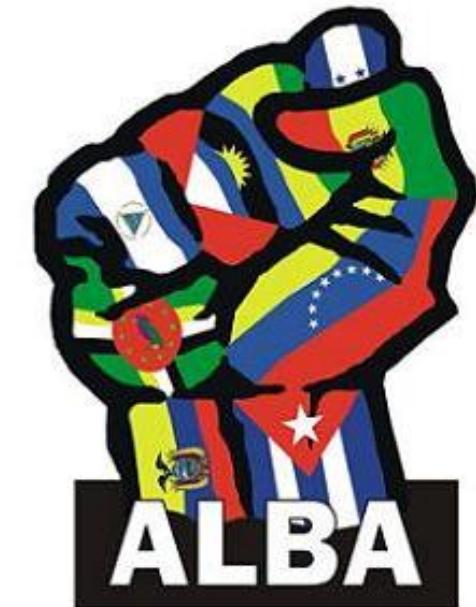


Ministerio
de Electricidad
y Energía Renovable



Secretaría del
Agua

INTEGRACION REGIONAL



**Encuentro Presidencial y
IX Gabinete Binacional de Ministros
Perú - Ecuador**



**Encuentro Presidencial y III Gabinete Binacional
ECUADOR - COLOMBIA**





INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

regulación del territorio y representación DEL ESPACIO nacional

DESARROLLO DE NORMATIVA

Constitución de la
República del Ecuador
(CRE, 2008)

Código de Planificación
y Finanzas Públicas
(COPLAFIP, 2010)

Código Orgánico de
Organización Territorial,
Descentralización y
Autonomías
(COOTAD, 2012)

Ley Reformatoria para la
Equidad Tributaria
(2007, 2015)

Ley Orgánica de
Ordenamiento
Territorial, Uso y
Gestión de Suelo
(LOOTUS, 2016)

Ley orgánica para evitar
la especulación sobre el
valor de las tierras y
fijación de tributos
(Ley de Plusvalías, 2016)

DISCURSOS, REPRESENTACIONES Y PRESENCIA EN EL TERRITORIO



Enlaces ciudadanos: 157 cantones
Gabinetes itinerantes: 122

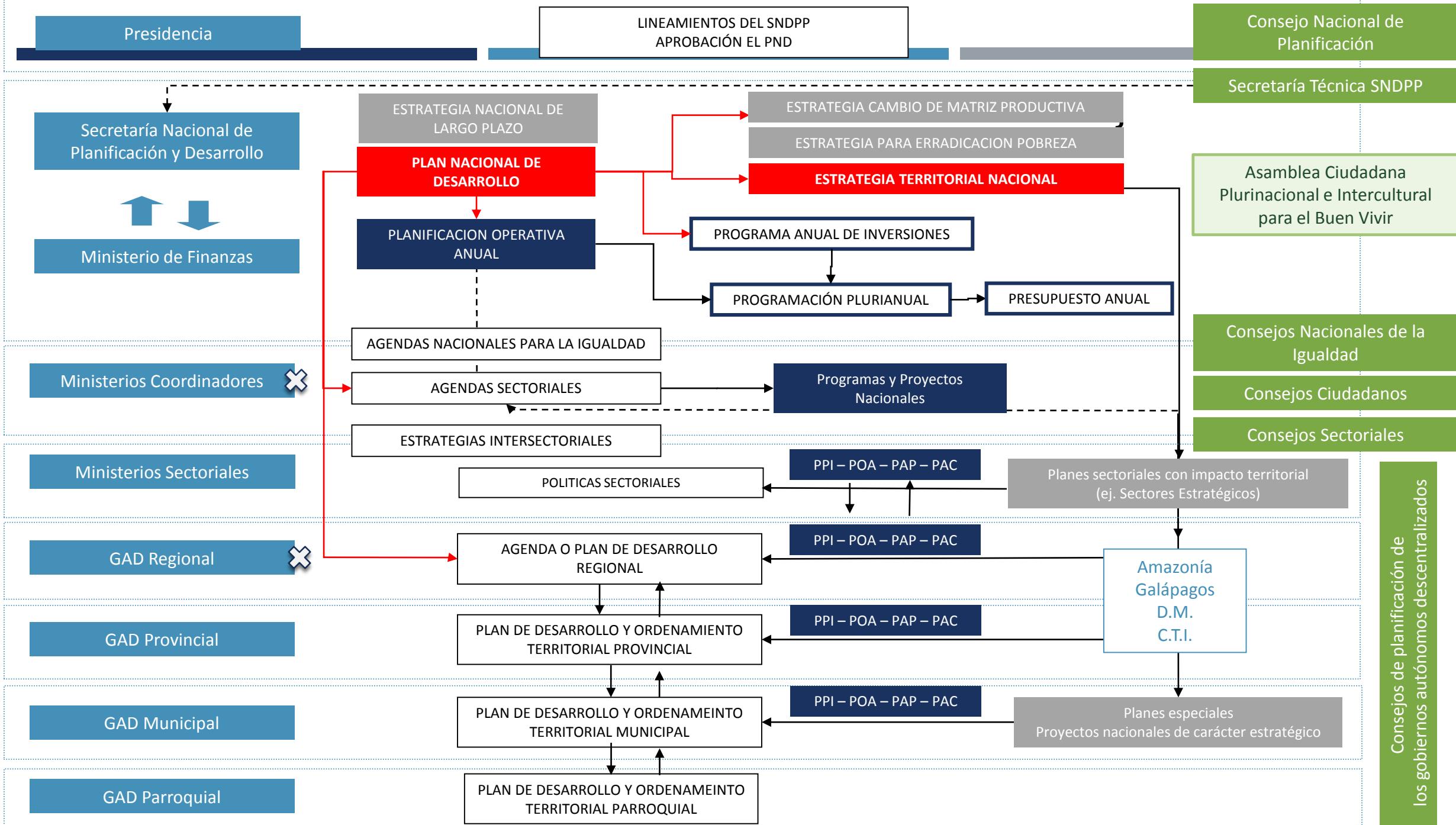




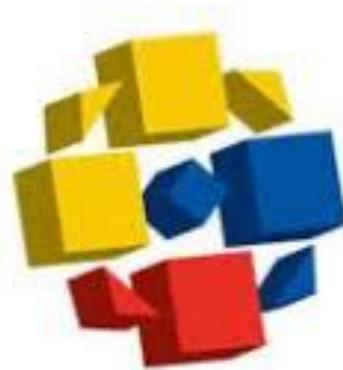
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

INSTRUMENTOS E INFORMACION PARA LA PLANIFICACION TERRITORIAL

SISTEMA NACIONAL DESCENTRALIZADO DE PLANIFICACION PARTICIPATIVA



INFORMACION PARA LA PLANIFICACION TERRITORIAL



Sistema Nacional
de **Información**



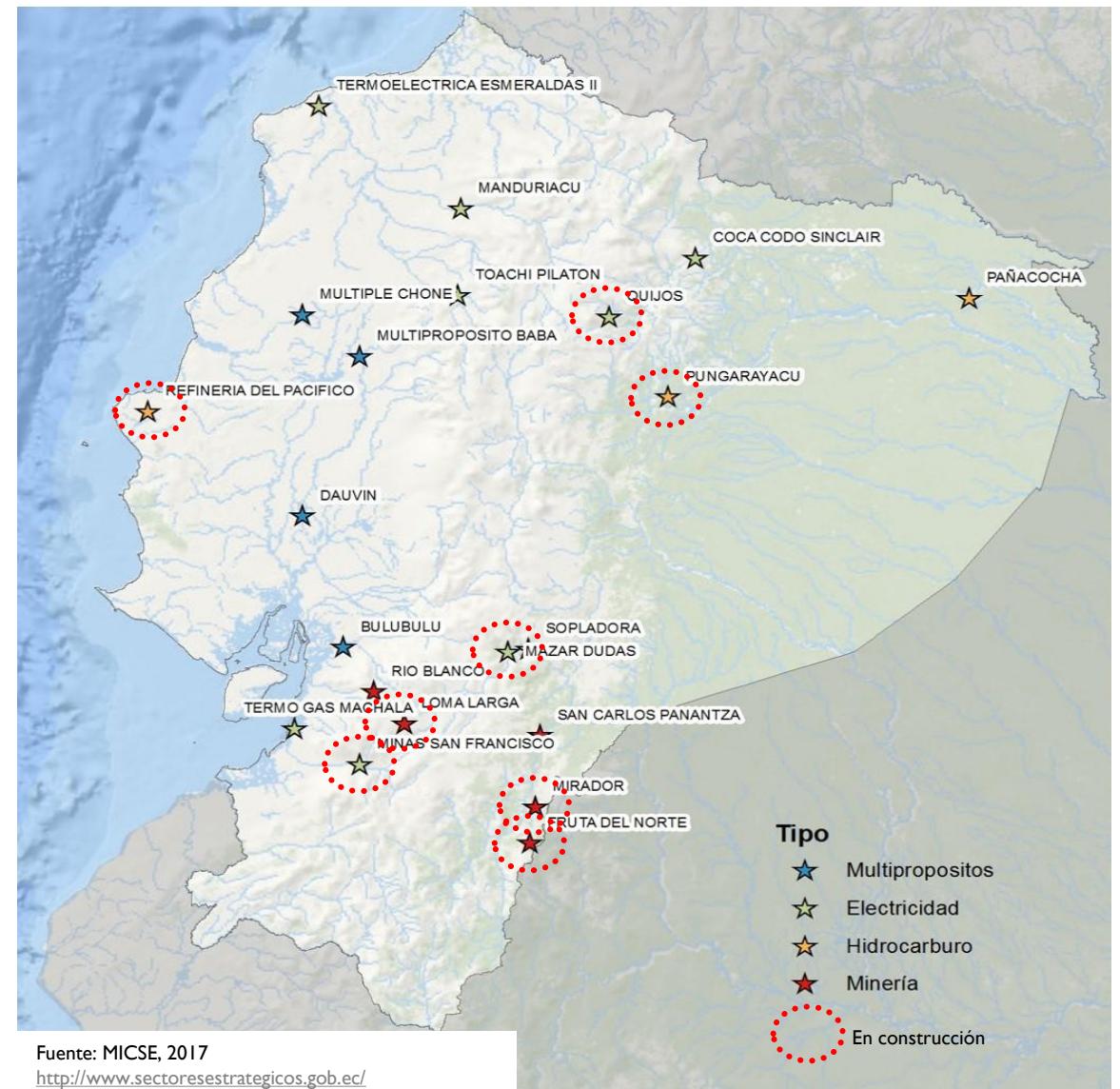
**Información para la Planificación
y Ordenamiento Territorial**



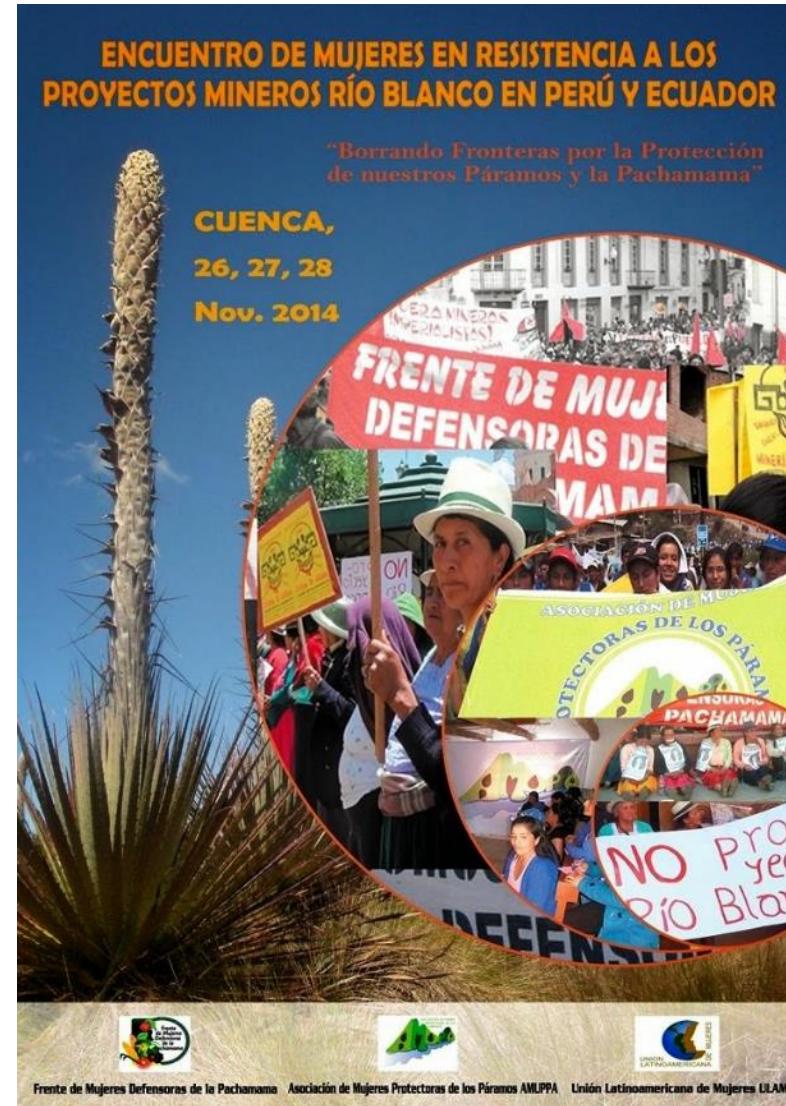
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

CONFLICTOS SOCIO-TERRITORIALES Y RESISTENCIA A LA PLANIFICACIÓN CENTRALIZADA

Proyectos estratégicos nacionales (21)



RESISTENCIA A PROYECTOS ESTRATEGICOS





INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

GRACIAS

andrea.carrion@iaen.edu.ec