

● 警卫研究

从“朝阳群众”谈群众力量在重大活动安保中的作用与运用

谢明刚

(武警学院 警卫系 河北 廊坊 065000)

摘 要:公安警卫部门对“朝阳群众”等群众力量在重大活动安保中的作用应给予充分重视,并采取有效措施,充分调动群众力量,引导群众力量有序开展工作,更好地完成重大活动安保任务。

关键词:朝阳群众;群众力量;重大活动安保

中图分类号: D631.3

文献标志码: A

文章编号: 1008-2077(2018)05-0027-04

一、引言

近年来,“朝阳群众”“西城大妈”等频繁地出现在媒体和人们的视野中,其也越来越多地出现在重大活动安保工作中,并发挥了重大作用。例如:为了做好2015年北京世界田径锦标赛和“9·3”阅兵活动,除公安、武警、交通等专业力量外,北京市朝阳区发动了13万“朝阳群众”参与到安全保障工作中^[1]。为确保2016年全国“两会”安全,北京市委、市政府强调要充分发挥“朝阳群众”“西城大妈”等群防群治力量作用,与专业力量相结合共保首都安全^[2]。2017年十九大安保工作中,北京市委强调要继续发扬群防群治优良传统,大力动员治安志愿队伍如“西城大妈”“朝阳群众”等参与维稳安保工作,构筑起“共保平安”的铜墙铁壁^[3]。2016年杭州G20峰会安保工作中,杭州上城公安分局专门请来北京“西城大妈”专家团,为上城各街道社区的大妈们介绍经验;并提出了G20峰会群众安防工作建议:“警力有限,民力无穷。白天用大妈扫街,晚上用民警巡逻,科学合理运用。”^[4]由此可见,广泛的群众性是我国

警卫工作的最大优势,人民群众是确保我国警卫工作安全的重要力量之一。

二、从“朝阳群众”看群众力量在重大活动安保工作中的作用

(一)群众力量能有效延伸警卫情报信息触角,扩展警卫情报信息来源

要出色地完成好每一项警卫任务特别是重大活动警卫任务,很重要的一条是在任务前能够做到充分了解和掌握警卫对象活动区域及地域内的自然情况、治安情况及敌社情情况,有针对性地研究制定警卫工作方案和应急预案,把不安全因素消除在警卫任务之前。警卫情报信息的获取渠道是多方面的,除部队、公安、外事、国家安全机关、媒体等,还有一个重要来源,那就是群众力量,特别是治安积极分子(如“朝阳群众”“西城大妈”等)。群众力量无处不在,可以将警卫情报信息的触角延伸到社会的各个方面,最大可能地扩展警卫情报信息来源,使警卫情报信息网络覆盖更广。而且,他们身处基层,对自己生活、工作的环境了如指掌,即使细微变化也逃不过

收稿日期: 2017-12-11

基金项目:公安理论及软科学研究计划项目“重大活动警卫安全风险管理工作”(2017LLYJWX);武警学院国家社会科学基金培育课题“重大活动警卫安全风险管理工作”(SKJJPY201612);武警学院国家社会科学基金培育课题“大型活动反恐安保研究”(SKJJPY201740)

作者简介:谢明刚(1977—),男,河北沧州人,副教授。

他们的眼睛。这使得警卫情报信息能够做到及时准确。例如:2015年“两会”前夕,北京市延庆县公安机关根据群众举报,及时破获了一起重大涉枪涉弹案件,收缴“56”式自动步枪、单双管猎枪、狙击步枪、小口径步枪等各类枪支20支,子弹数千发,以及自制爆炸装置2套^[5]。2017年3月31日,北京市朝阳区警方宣布,经过近两个月的试运行,“朝阳群众”APP已完成测试,正式上线运行。截至3月30日,“朝阳群众”APP注册用户共计5万余人,收到线索3000余条。据此,朝阳公安机关破获了数十起案件,抓获91名违法犯罪嫌疑人,消除245件安全隐患^[6]。有鉴于此,一些网民将“朝阳群众”戏称为与美国中情局、俄罗斯克格勃、以色列摩萨德、英国军情六处并列的“世界第五大王牌情报组织”^[7]。这虽然是网友的戏称,但也从某种程度上反映了“朝阳群众”等群众力量所蕴含的巨大情报能量。

(二) 群众力量是警卫执勤的重要辅助力量,能有效弥补执勤警力不足

重大活动警卫任务涉及警卫对象多,涉及的住地、路线、现场多,必然需要庞大的执勤力量来确保警卫安全。但是,公安执勤警力是有限的,特别是与重大活动警卫任务所需执勤力量相比,就显得更加捉襟见肘。因此,重大活动警卫执勤,除了需要军队、武警、党政机关力量的支持外,也需要“朝阳群众”等群众力量的支持,特别是对于一些非重要路口、路段、制高点、社区等的防控工作大可充分发动群众力量来协助执勤。为了做好2015年北京国际田联世锦赛和“9·3”阅兵两大安保任务,北京警方按照重点部位有人看守,大街小巷有人巡逻的部署,动员了近40万社会协管力量、85万志愿者参与社会面巡逻防控等工作。在广大群众力量的配合下,警民联手在首都街头共建了一座“平安长城”^[8]。这充分说明,群众力量能有效弥补执勤警力的不足,成为警卫执勤的重要辅助力量,为确保重大活动警卫任务的圆满完成做出突出贡献。

(三) 群众力量是加强社会面防控,做到以面保点的重要力量

为了了解经济发展、民生等状况,党和国家领导人经常深入各地各行业各部门调研考察,每一个行业、每一个部门、每一个地方都有可能因警卫对象的涉足而成为警卫现场。只有依靠包括群众力量在内的社会各方面力量,加强社会面控制,做到以面保点,才能确保警卫任务的圆满完成。《警卫工作规

定》也明确指出:一切机关、部队、社会团体、企事业单位和个人都有支持和协助警卫工作的责任和义务。这一规定清楚地表明,保证警卫对象、警卫目标和重大活动的安全是整个社会的共同利益所在,广大人民群众有义务协助警卫人员做好警卫工作。2017年7月在首都综治办召开的首都群防群治专题宣传新闻媒体发布会上,北京市警方介绍:保安行业在治安工作方面做出了突出贡献,“据粗略统计,保安队伍年均提供违法犯罪线索至少2万条,协助公安抓获违法犯罪嫌疑人至少6万人,协助破获各类案件1.6万起,为国家 and 人民挽回经济损失1.5亿元,协警完成各类大型活动等安保勤务3000余场次”^[9]。近年来,北京市除了“朝阳群众”“西城大妈”两个广为人知的群众力量品牌外,还涌现出了“东城守望岗”“海淀网友”“大兴老街坊”“丰台劝导队”等群众力量品牌。这对于强化社会面防控,切实维护首都治安,确保警卫安全,具有重要意义。在本次会议上,首都综治办基层基础工作处处长张博也介绍说:首都治安志愿者协助公安等专门机关圆满完成了北京奥运会、党的十八大、北京APEC会议、“一带一路”高峰论坛等一系列重大活动的安全保卫工作。全市治安志愿者工作从传统动员方式到引入志愿服务理念,群防群治组织发动方式不断与时俱进。从“人海战术”到建立科学防控模式,群防群治的防控效能不断提升^[9]。

三、群众力量在重大活动安保中的运用策略

(一) 加大宣传力度,引导群众力量积极参与

人民群众中蕴含着巨大的力量,但是要使这股力量发挥出来,必须强化宣传力度,引导群众积极参与。要通过多种形式向群众宣传重大活动安保的重要性,使他们了解重大活动安保不仅关系到重大活动的成功与否,也关系到国家荣誉、社会稳定,而且与自己的生活、工作等都有着直接关系。只有社会稳定和谐,自己的生活、工作才会稳定和谐。对群众的宣传教育主要应做好以下几个方面工作:一是要注意采用群众乐于接受的方式方法,切实增强针对性,不能生搬硬套,一个方法应用于各种群众力量。比如,对于社会治安积极分子、治保积极分子、社区党员巡逻队、保安等的宣传教育方式应该有所区别。二是要利用各种时机,宣传警卫工作在国家政治、经济生活中的重要作用,使人民群众充分认识到协助公安警卫部门做好安全保卫工作是自己应尽的责任

和义务。三是要注重发挥榜样的引领作用,对于敢于同犯罪分子作斗争的英勇人物、社区中的治安积极分子和治安志愿者、社区热心民众、积极协助公安警卫部门执勤的先进分子等,要通过多种途径进行积极宣传和表彰,大力激发群众的参与积极性。四是利用反面事例,对群众进行敌社情教育、警惕性教育,教育群众提高警惕性,防范各种阴谋破坏活动,为公安警卫工作提供安全的社会环境。例如:为了吸引包括治安志愿者在内的众多志愿者积极参与北京奥运会安保工作,北京市定期召开志愿者工作新闻发布会、座谈会、媒体见面会等,邀请媒体一同出谋划策;印发志愿者工作系列宣传材料,发放系列海报,制作系列宣传片。通过这些措施向全社会宣传志愿者工作和志愿服务相关政策。

(二) 采取有效激励措施,充分调动群众力量参与

众所周知,对于人力资源管理来说,有效的激励措施是非常重要的。它能使被管理者充满热情和动力去实现目标,无论这一目标是他们自身的还是组织的^[10]。因此,必须动员社会各方面的力量,包括政府机关、企事业单位、社会团体、行业协会、社区组织等对积极参与重大活动安保的群众力量给予各种各样的支持、激励,使其尊重需求、安全需求、自我实现需求等能够得到满足,从而使得群众对参与重大活动安保更加认同、支持。重大活动安保部门特别是公安警卫部门要充分认识到这一点,通过采取有效的激励措施,充分调动群众力量参与重大活动安保工作,为重大活动安保服务。一方面,可以大力弘扬群防工作,吸引更多的人参与重大活动安保,使更多的单位认识到群众力量的作用;另一方面,让群众在参与过程中受到尊重,得到理解,产生长期积极参与重大活动安保工作的意愿。对于群众力量的激励措施可以是精神层面的,也可以是物质层面的。例如,对于“朝阳群众”,北京市朝阳区政府制定了相关的激励措施。朝阳区有关部门制定的相关激励政策规定:凡参加一定时限的治安志愿活动者,可作为本人及子女就业创业就学、入党入团、职称评定等方面的重要参考;对治安志愿积极分子区财政每月按照300~500元标准给予补贴;志愿者在安保执勤中,因突发暴恐事件致残致亡的,发放40万元保险金,另外朝阳区设立了治安志愿基金,该基金还会给志愿者补助数十万元^[11]。此外,在上海世博会、广州亚运会期间,也对志愿者采取了类似的激励措施。按

照要求完成世博会志愿服务的志愿者,在办理公共图书馆借阅证、参观游览政府投资主办的公园、景区、展览馆、博物馆等场所时,可享受一定的优惠待遇。广州亚组委颁布了《广州亚运会、亚残运会赛会志愿者保障和激励的通用政策》,规定大学生志愿者可奖励学分,在入党方面优先等。

(三) 规范管理措施,使分散个体形成组织,有序开展

在重大活动安保工作中,对于包括群众力量在内的参勤人员政治条件、业务技能和执勤经验等有一定的要求,需要进行甄选;此外,也需要对群众力量进行培训、实施奖惩措施,等等。这些都需要一定的组织进行管理。如果没有规范化的管理措施,群众力量很容易出现各自为战、一盘散沙的现象,也容易在执勤中出现违反法律法规等问题,从而影响群众力量作用的发挥。只有对群众力量进行规范管理,使分散个体团结起来,形成一定的组织,在特定组织的管理下有序开展,才能使群众力量作用得以充分发挥,也使得公安部门能够放心使用。在这方面,北京“朝阳群众”的管理经验值得借鉴。2016年,北京朝阳公安分局劲松派出所对群众力量进一步规范管理,设计了特殊的红色袖标,图案中间是金黄色盾牌,下方是两支相握的手,上面写有“朝阳群众”四个红色大字。治安积极分子从当年9月1日起开始佩戴红色袖标执勤。而且,治安积极分子还要经过培训、考核等环节选拔,一旦考核没有通过,将收回红袖标^[12]。

(四) 注重培训,提高群众力量执勤能力

对群众力量进行相关的业务培训,是加强群众力量建设的一个重要方面,是提高群众力量执勤能力的重要措施,是做好重大活动安保工作的必然要求和基本保证。欲搞破坏之徒、图谋不轨之徒,大都小心谨慎、行事诡异,如果没有一定的辨别能力,不仅不容易察觉,甚至可能冤枉好人;普通群众虽然具有一定的法律法规常识,但其毕竟不是执法人员,对法律法规的了解不深不细,执勤过程中容易出现这样或那样的问题;人民群众不是从事安保工作的专业力量,对警卫工作的方式方法可能存在误解……这些问题都需要经过培训来解决。在“朝阳群众”力量建设方面,北京市朝阳区有关部门定期组织培训,总结“八发现八报告”等辨识不法分子的经验和组织治安志愿者参与APEC会议、国庆等重大活动安保一线巡逻实战,从而大大提高群众力量的执勤能

力^[11]。2015年,北京市有两项重大安保活动,即北京世界田径锦标赛和“9·3”阅兵活动。在中央和北京市委的总体部署下,北京市朝阳区周密部署、广泛动员,全力以赴做好外围保障工作。除公安、武警、交通等专业力量外,13万“朝阳群众”也加入到安全保障工作中来。在上岗前,朝阳区综治办请专业力量对“朝阳群众”进行了统一培训,明确职责任务,讲解工作须知,强化执勤技能,学会不同情况下的处置方式。各单位、各街乡也自行开展了“无死角”培训,确保所有治安志愿者上岗前都能够知任务、明职责、懂方法,最大限度发挥职能作用^[1]。朝阳区综治办还总结制定了《20条群防群治力量参与安保职责任务》《治安志愿者岗位培训提纲》等文件^[13],使得朝阳群众力量培训更加规范化、制度化。

四、结束语

广泛的群众性是我国警卫工作的优势,“朝阳群众”“西城大妈”等群众力量是做好重大活动安保工作的重要力量之一。公安警卫部门要充分认识到群众力量的重要作用,积极发动群众力量,构建“大警卫”格局,使重大活动的安全得到有效保障。

参考文献:

- [1] 13万朝阳群众参加两项重大任务安全保障工作[EB/OL]. (2015-08-18) [2017-11-16]. http://www.bj148.org/chuangxin/expajs/201508/t20150818_982759.html.
- [2] 北京开启“两会”安保模式 充分发挥“朝阳群众”作用[EB/OL]. (2016-02-29) [2017-11-16]. http://www.cnnnews.com.cn/2016/0229/148777_2.shtml.
- [3] 蔡奇:要求动员“朝阳群众”“西城大妈”参与维稳安保工作[EB/OL]. (2017-09-12) [2017-11-16]. <http://politics.people.com.cn/n1/2017/09/12/c1001-29531190.shtml>.
- [4] 为迎G20北京“西城大妈”向杭州大妈传授经验[EB/OL]. (2016-04-22) [2017-11-16]. <http://news.sohu.com/20160422/n44550773.shtml>.
- [5] 北京警方破获20年来最严重涉枪涉弹案件[EB/OL]. (2015-03-01) [2017-11-16]. <https://news.qq.com/a/20150301/019500.htm>.
- [6] “朝阳群众”APP正式上线5万用户俩月搞出3000条“情报”[EB/OL]. (2017-03-31) [2017-11-16]. <http://news.sina.com.cn/c/2017-03-31/doc-ifyc-wunr8396681.shtml>.
- [7] 揭秘“朝阳群众”:12万群防力量被戏称与中情局并列[EB/OL]. (2015-07-07) [2017-11-16]. <https://news.china.com/domestic/945/20150707/19966201.html>.
- [8] 北京保障阅兵活动安全 动员百万“小红帽”[EB/OL]. (2017-03-31) [2017-11-16]. <http://info.fire.hc360.com/2015/08/260944877029-all.shtml>.
- [9] 北京实名治安志愿者超85万“朝阳群众”受关注[EB/OL]. (2017-07-12) [2017-11-16]. <http://news.eastday.com/eastday/13news/auto/news/china/20170712/u7ai6927521.html>.
- [10] 葛玉辉. 人力资源管理[M]. 北京:清华大学出版社, 2006:45.
- [11] 政法工作者揭秘“朝阳群众”是怎样炼成的[EB/OL]. (2015-07-09) [2017-11-16]. http://news.xinhuanet.com/legal/2015-07/09/c_128003825.html.
- [12] “朝阳群众”佩戴袖标亮相街头 来自各行各业[EB/OL]. (2016-09-09) [2017-11-16]. http://news.xinhuanet.com/legal/2016-09/09/c_129274681.html.
- [13] 北京市创新社会治理方式“朝阳群众”屡立新功[EB/OL]. (2016-03-11) [2017-11-16]. <http://www.chinanews.com/sh/2016/03-11/7792980.shtml>.

(责任编辑 刘彦超)

Role and Application of People Power in Major Events Security in View of “People of Chaoyang District”

XIE Minggang

(Security Department, The Armed Police Academy, Langfang, Hebei Province 065000, China)

Abstract: Public security departments should give full attention to the role of the ordinary people, such as the “People of Chaoyang District”, take effective measures to fully mobilize the ordinary people, and guide them to help the competent authorities, so as to contribute to the successful completion of major events security.

Key words: People of Chaoyang District; people power; major events security