

ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА: составной индикатор

Выпускная квалификационная работа

Панарина Игоря Юрьевича

Научный руководитель Керша Юлия Дмитриевна

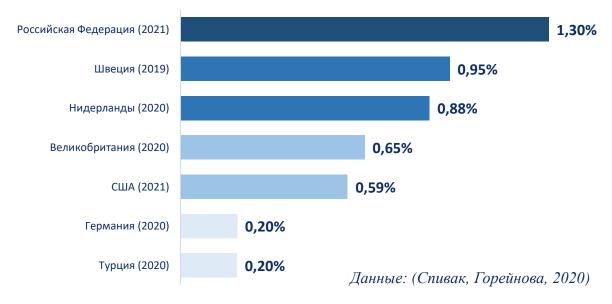
Контекст

Социальное сиротство — это ситуация, когда дети и подростки являются сиротами, находясь на попечении государства, при живых родителях (нормативный эквивалент — «дети, оставшиеся без попечения родителей»)

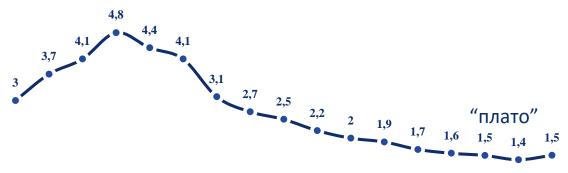
Образовательные шансы: высшее образование получают **не более 7% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** (Ослон В.Н., 2016)

«Скрытое» социальное сиротство — это ситуация, когда дети оказываются в детских учреждениях (ДУ) временно по заявлению родителей. Оценочно — 40-80% детей в ДУ (Тимченко, 2019)

Детей, оставшихся без попечения родителей в некоторых странах, на долю детского населения



Проблема



Доля выявленных социальных сирот на 1000 детей до 18-ти лет, 1995 – 2021 г.

1995 2000 2002 2005 2008 2009 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021

Для снижения масштаба необходимы качественные изменения системы профилактики социального сиротства (Спивак А.М., Горяйнова А.Р., 2020)

Стратегические решения:

повышения стандартов защиты и поддержки семьи, материнства, отцовства и детства

- план мероприятий «Десятилетия детства», 2021
- национальная стратегия действий в интересах детей (2021)
- маткапитал и др.

Реализация затрудняется:

в Российской Федерации профилактика социального сиротства отсутствует как единая система федерального уровня (Спивак А.М., 2020) > отсутствует единое видение Поля профилактики ключевыми игроками

Проектное решение:

Инструмент комплексного мониторинга системы профилактики социального сиротства (прототип: составной индикатор факторов риска и масштаба социального сиротства)



Цель проекта

Составной индикатор факторов риска и масштаба социального сиротства в субъектах Российской Федерации

Почему именно факторов риска? > Профилактика – это работа с причинами

<u>Задачи</u>

- Сформировать базу знаний проекта
- Определить компоненты индикатора
- Составить и проверить набор показателей
- Выстроить составной индикатор
- Разработать визуальное решение
- Провести оценку разработки
- Сформировать рекомендации по дальнейшей разработке и применению

"Составной индикатор позволяет определять приоритетные направления политики и проводить мониторинг их реализации" (OECD, 2008)





962,8 тыс. чел.	Численность населения
0,3 чел./км²	Плотность населения
6,3‰	Коэффициент естественного прироста населения
-48,25 на 10 тыс. чел.	Коэффициент миграционного прироста населения
62,1%	Удельный вес численности обучаю- щихся в городских школах; в общей численности обучающихся школ
227,8 чел.	Средняя наполняемость школ
60,9%	Охват детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет дошкольными образовательными организациями (скорректированный на численность детей соответствующих возрастов, обучающихся в школах)
3,3 ед.	Отношение заработной платы педработников школ к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг
51,8 ед.	Отношение ВРП на душу населения к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг
26,4%	Удельный вес расходов на образование в консолидированных бюджетах субъектов РФ и территориальных государственных внебюджетных фондов
25,8%	Отношение объема государствен- ного долга субъекта к доходам кон- солидированного бюджета субъекта и территориальных государственных

внебюджетных фондов (за вычетом субсидий на выравнивание бюджета)



по сводному индексу качества образовательной инфраструктуры

Профилактика социального

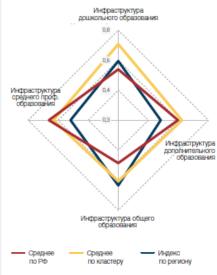
сиротства: составной индикатор

Регионы с близкими значениями сводного индекса и индекса образовательной инфраструктуры (2017 г.)

	_•	_•	_•_	_•-
Воронежская область 0,49	Новгородская область 0,48	Республика Саха (Якутия) 0,48	Ивановская область 0,48	Удмуртская Республика 0,48

Место в кластере

Всего регионов в кластере № 1	8
Дошкольное образование	8
Общее образование	5
Среднее профессиональное образование	8
Дополнительное образование	7



Составной индикатор (ОЕСО, 2008)

- в центре рассмотрения комплексное явление
- несколько несопоставимых измерений, которые невозможно охватить единым показателем
- простота интерпретации в сравнении с интерпретацией множества разрозненных показателей

Индекс образовательной инфраструктуры российсских регионов 2018-2019 (Институт образования ВШЭ, 2019)



Компоненты индикатора

ИВ: каковы ключевые факторы риска и компоненты масштаба социального сиротства?

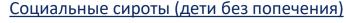
Компоненты (факторы) риска:

- 1. Злоупотребление родителем(-ями) алкоголем
- 2. Тяжелое материальное положение семьи
- 3. Заболевание/инвалидность родителя
- 4. Заболевание/инвалидность ребенка
- 5. Миграция из зоны боевых действий
- 6. Неполная семья
- 7. Многодетная семья

Компоненты масштаба:

- 1. Вероятность становления ребенка социальным сиротой
- 2. Оценка масштаба "скрытого" социального сиротства
- Включение каждого фактора обосновано в предпроектном исследовании

Основные обстоятельства помещения детей в ДУ (Фонд Тимченко, 2019)





«Скрытые» сироты (временно по заявлению)



подтверждаются внутренним исследованием (Программный отдел, 2023)

Проверка устойчивости

Инфляция дисперсии

Фактор риска	Показатель	max	min	SD	AVG	CV	VIF
Злоупотребление	АЛКО	343,3	0,8	45	84,3	0,53	1,43
	ВРП	9149623	148587	1320703	910444	1,45	2,60
Тяжелое материальное	ИПОТЕКА	76,80	7,1	11,9	32,7	0,36	2,60
положение	СУБ_БЕДН	32,2	0,0	7,8	11,7	0,67	1,18
Проблемы со здоровьем							
родителя	3Д_ВЗ Р	0,19	0,03	0,027	0,09	0,31	2,16
Проблема со здоровьем							,
ребенка	ЗД_ДЕТ	0,107	0,006	0,013	0,02	0,55	5,42
	БРАКИ-РАЗВ	1,73	1,30	0,12	1,6	0,08	
Неполная семья	ВНЕ БРАКА	0,59	0,10	0,07	0,24	0,29	1,88
Многодетная семья	многодет	0,35	0,02	0,05	0,06	0,94	6,31
Миграция из зоны БД	МИГРАЦИЯ	9,20	0,00	1,6	1,04	1,54	1,27

Коэффициент вариации

Весовые коэффициенты и модель взвешивания

Компонент масштаба:

- 1. Вероятность становления ребенка социальным сиротой
- 2. Вероятность "скрытого" социального сиротства

Компонент (фактор) риска:

- 1. Злоупотребление родителем(-ями) алкоголем
- 2. Тяжелое материальное положение семьи
- 3. Заболевание/инвалидность родителя
- 4. Заболевание/инвалидность ребенка
- 5. Неполная семья
- 6. Многодетная семья
- 7. Миграция из зоны боевых действий

budget allocation approach (OECD, 2008)



Нормирование

Тип показателя	Формула
Прямой	$\operatorname{Na} = (\operatorname{nm} ax - \operatorname{nq})$
	$\frac{nq - \overline{(nmax - nmin)}}{}$
Обратный	n_{q} (nq – nmin)
	$Nq = \frac{1}{(nmax - nmin)}$

Nq — нормированное значение показателя п для региона под номером q; q — порядковый номер региона (от 1 до 85); nq — значение показателя п для региона под номером q; nmax — максимальное значение показателя п для всей группы регионов; nmin — минимальное значение показателя п для всей группы регионов

Регион	3доров_взр
Алтайский	0,37
Амурская	0,41
Архангельская	0,33
Астраханская	0,14
Белгородская	0,69
Брянская	0,44
***	***

Агрегирование

 $A_{fr} = \frac{\sum n_i * w_i}{\sum w_i}$

11 0000000

 A_{fr} — агрегированный показатель фактор риска, n_i — значение фактора i, w_i — значение весового коэффициента фактора i

14 регионов	A_{fr}
Белгородская область	0,61
Воронежская область	0,62
Калининградская область	0,44
Краснодарский край	0,38
Московская область	0,23
Нижегородская область	0,59
Новосибирская область	0,33
Пензенская область	0,46
Пермский край	0,37
Приморский край	0,42
Рязанская область	0,60
Ставропольский край	0,54
Тульская область	0,56
Тюменская область	0,25

по данным 85-ти субъектов РФ

Профиль риска социального сиротства в двух регионах

31 : 9

Сборка и визуализация

Шкала соотношения Первичная оценка эффективности системы профилактики Московская

Профилактика социального

сиротства: составной индикатор

- РИСК : МАСШТАБ

: 27 Воронежская

Значения Afr (*100) Сравнительный уровень факторов риска [0-100]

Значения показателей факторов риска Сравнительный уровень факторов риска и

масштаба [0-100]

Воронежская Московская 44 31 риск социального сиротства фактор риска вес 41 63 злоупотребление алкоголем 54 36 тяжелое материальное положение 20 заболевание/инвалидность родителя 28 заболевание/инвалидность ребенка 34 36 21 0,375 9 10 многодетная семья 0.376 53 32 миграция (БД) 27 масштаб социального сиротства 10 Социальное сиротство

Белгородская

выберите регионы

Воронежская Калининградская Краснодарский Московская Нижегородская Новосибирская Пензенская Пермский Приморский Ставропольский Рязанская Тульская Тюменская

Воронежская

неполная семья

злоупотребление Диаграмма факторов алкоголем риска тяжелое миграция (БД) материальное положение заболевание/инвали многодетная семья дность родителя заболевание/инвали

дность ребенка

Значение от 0 до 100 - это значение показателя по выбранным регионам в сравнении с остальными регионами

"Скрытое" сиротство

0,25



Пример применения Индикатора

РИСК: МАСШТАБ



Система профилактики социального сиротства в Московской области <u>оценочно</u> эффективнее, чем в Воронежской.

Валидизация такой оценки – предмет следующих этапов разработки

В Воронежской области значительно более выражены факторы:

- злоупотребления алкоголем
- тяжелого материального пложения
- заболевания/инвалидности ребенка
- миграции из зоны боевых действий

Высокий уровень «скрытого» сиротства (88) соответствует выраженности фактора тяжелого материального положения

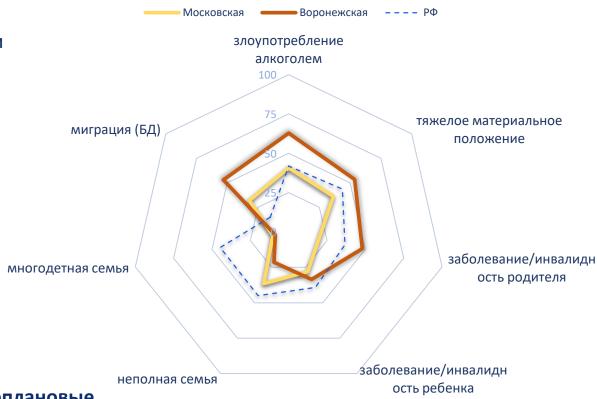


Применение Индикатора

- Определение приоритетных направлений политики в области профилактики социального сиротства в регионах (напр. в Воронежской области система профилактики включать направления по поддержке семей с инвалидностью родителя)
 - В частности образовательная политика в школьном образовании
- Основание для дискуссии для налаживания межрегионального и межведомственного взаимодействия при разработке и реализации программ
 - В частности программы «Профилактика социального сиротства среди детей до 4-х лет» Уполномоченного по правам ребенка

Дальнейшая разработка

- Проработка блока факторов риска (более «глубокие» и разноплановые, качественные показатели)
- Определение проверочного критерия надежности модели
- Добавление новых блоков > инструмент комплексной оценки
- Дополнение модели данными по годам для определения динамики



масштаб социального сиротства	27
компонент	
Социальное сиротство	12
"Скрытое" сиротство	88

