

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	11
1    Einleitung: Wohlfahrtsstaatliche Reformpolitik zwischen Notwendigkeit, Können und Gerechtigkeit.....	15
1.1        Fragen, Perspektiven, Konzepte.....	16
1.2        Vorgehensweise und Gliederung.....	22
1.3        Methode und Generalisierbarkeit.....	24
1.4        Die Thesen.....	29
Teil I – Theorien und Thesen	
2    Reformnotwendigkeiten.....	37
2.1        Ökonomische Entgrenzung und Europäische Integration.....	40
2.2        Demographischer Wandel.....	49
2.3        Arbeitslosigkeit und Beschäftigungsdynamik.....	57
2.4        Marktideologie, »Erlösungsliberalismus« und soziale Gerechtigkeit.....	64
2.5        Fazit.....	78

3	Reformfähigkeit.....	80
3.1	Das Pfadabhängigkeitstheorem.....	84
3.2	Parteiherrschaft und Reformpolitik.....	92
3.3	Verbändemacht und Konzertierung.....	102
3.4	Institutionelle Politikverflechtungen.....	114
3.5	Fazit: Institutionen, Interessen, Akteure.....	122
4	Reformdynamiken.....	125
4.1	Welten der Wohlfahrt.....	127
4.2	Dynamik der Sozialausgaben.....	134
4.3	Programmatische Dynamiken.....	144
4.4	»Wunderländer« im Vergleich.....	154
4.4.1	Vom Norden lernen?.....	155
4.4.2	Liberale Wohlfahrtsstaaten – die Schweiz und Großbritannien.....	170
4.4.3	Kontinentaleuropäisch-zentristische Wohlfahrtsstaaten – Österreich und die Niederlande.....	177
4.4.4	»Wunderländer« im Vergleich – die Lehren.....	184
4.5	Fazit.....	186

## Teil II – Das deutsche Reformrätsel

5	Reformpolitik in Deutschland.....	191
5.1	Deutsche Einheit – Zäsur und Herausforderung.....	192
5.2	Beschäftigungsdynamik und Arbeitsmarktpolitik.....	204
5.2.1	Gebremste Beschäftigungsdynamik – Strukturwandel und die Folgen der deutschen Einheit.....	205
5.2.2	Sozialpartnerschaft, Lohnpolitik und die Stilllegung von Arbeit.....	211
5.2.3	Nach der deutschen Einheit: arbeitsmarktpolitische Innovationen und Kehrtwenden.....	222
5.2.4	Konzertierte Reformanstrengungen – Die Bündnisse für Arbeit.....	228
5.2.5	Arbeitsmarktpolitik in »Post-Hartz« Deutschland.....	238
5.3	Rentenreformen.....	250
5.3.1	Die Rentenreform 1992 – Konsenspolitik und programmatische Sicherung.....	252
5.3.2	Die Rentenreform von 1997 – Ende der Konsenspolitik und erste Innovationsversuche.....	258
5.3.3	Die »Riester-Rente« von 2001 – Schrittweiser Paradigmenwechsel.....	262
5.3.4	Rentenreformen 2004 – Auf dem Weg zur manipulierbaren »Nachhaltigkeit«.....	269
5.4	Reformen des Gesundheitswesens.....	273
5.4.1	Gesundheitsreformgesetz (GRG) von 1988 – Große Ziele, bescheidene Veränderungen.....	274

5.4.2	Gesundheitspolitik im Einigungsprozeß – Dynamische Pfadtreue.....	277
5.4.3	Gesundheitsstrukturgesetz 1992 – Veränderte Reformlogik mit Konsequenzen.....	279
5.4.4	Gesetzliche Pflegeversicherung 1994 – Erneute Pfadtreue mit Innovationen.....	281
5.4.5	Die gesundheitspolitische Endphase der christdemokratisch-liberalen Koalition.....	285
5.4.6	Rot-grüne Gesundheitspolitik.....	289
5.5	Reformpolitik der Großen Koalition.....	295
5.6	Fazit.....	314

### Teil III – Vergleichende Interpretationen

6	Dimensionen des Wandels und der Kontinuität.....	319
7	Politische Reformlogik der deutschen Verhandlungsdemokratie.....	341
8	Normative Interpretationen: Staat, Gerechtigkeit und Freiheit.....	358
	Literaturverzeichnis.....	367

## Tabellenverzeichnis

1	Altersaufbau der Bevölkerung in Deutschland.....	51
2	Beschäftigungsperformanz im internationalen Vergleich.....	59
3	Westliche Industrienationen im Ranking Sozialer Gerechtigkeit, 1990-2000.....	70
4	Kausale Mechanismen pfadabhängiger und pfadabweichender Dynamiken.....	88
5	Muster des Parteienwettbewerbs in Europa.....	98
6	Lohnverhandlungen im Rahmen neuer sozialer Pakte in Europa.....	104
7	Alte und Neue Konzertierung – eine Synopse.....	107
8	Klassifikation der Veto-Spieler nach Tsebelis.....	116
9	Vergleich Veto-Spieler und Veto-Punkte Ansatz.....	120
10	Dekommodifizierungsindices, 1980 und 1998/1999.....	129
11	Rentenausgaben in Deutschland und den Niederlanden in verschiedenen Kategorien und nach verschiedenen Quellen, 1994-1998.....	137
12	Brutto- und Netto-Sozialausgaben im internationalen Vergleich.....	139
13	Veränderungen der standardisierten und nicht-standardisierten Sozialausgabenquoten, 1980-1995.....	141
14	Transferleistungen für die neuen Bundesländer 2003.....	197
15	Transferbilanz Bundesanstalt für Arbeit, 2001.....	199
16	Transferbilanz Gesetzliche Rentenversicherung, 1991-2003.....	201
17	Arbeitslosenquoten in West- und Ostdeutschland, 1982-2006.....	206
18	Arbeitslosenquoten in Ost- und Westdeutschland nach Geschlecht differenziert, 1991-2006.....	208
19	Entwicklung der sozialversicherungspflichtigen Beschäftigung, 1991-2004.....	209

20	Spitzengespräche im Bündnis für Arbeit.....	235
21	Die Reformvorschläge der Hartz-Kommission.....	241
22	Innovationen des bundesdeutschen Wohlfahrtsstaates, 1982 – 2007.....	322
23	Prognosen der öffentlichen Rentenausgaben für ausgewählte Länder.....	331

## Schaubilderverzeichnis

1	Analytische Facetten des deutschen Sozialstaates.....	19
2	Der bundesdeutsche Sozialversicherungsstaat anfangs der 1980er Jahre.....	20
3	Das Trilemma der Dienstleistungsökonomie.....	61
4	Drei Gesichter der Verhandlungsdemokratie.....	83
5	Drei Dimensionen politischer Konzertierung.....	111
6	Dekommodifizierung der drei sozialpolitischen Welten, 1970 bis 2000.....	131
7	Öffentliche Sozialausgaben im internationalen Vergleich.....	135
8	Programmatische Dimensionen der Rentenpolitik.....	146
9	Staat-Markt Verschiebungen – Idealtypische Darstellungsweise.....	151
10	Der »Konditions-Ansatz« in der Arbeitsmarktpolitik.....	153
11	Die Entwicklung der Beitragssätze, 1970-2005.....	195
12	Asymmetrische Konsolidierung.....	202
13	Entwicklung des Arbeitskräfteangebots und der Beschäftigung in der Bundesrepublik Deutschland, 1960 – 1990.....	221
14	Staat-Markt Verschiebungen in der Rentenpolitik.....	335
15	Staat-Markt Verschiebungen im Bereich der Gesundheitspolitik.....	336