

# Содержание

Тема 1. Понятие, принципы и сущность права и государства .....	2
Понятие, признаки и сущность государства .....	2
Функции и форма государства .....	2
Понятие, признаки и сущность права .....	4
Функции и принципы права .....	5
Тема 2. Формы права .....	7
Соотношение понятий «форма» и «источник» права .....	7
Классификация форм права .....	7
Основные виды форм российского права .....	8
Тема 3. Права человека .....	9
Генезис прав человека .....	9
Конституционный статус человека и гражданина .....	9
Конституционные личные права человека .....	10
Конституционные политические права и свободы человека и гражданина .....	10
Конституционные социальные, экономические и культурные права и свободы человека и гражданина .....	10
Тема 4. Правосознание и правоведение .....	12
Понятие правосознания .....	12
Место и роль правосознания в системе форм общественного сознания. Взаимосвязь с политической, экономической, нравственной, религиозной и иными формами сознания .....	12
Тема 5. Правовые отношения .....	13
Понятие, признаки правоотношений .....	13
Содержание и предпосылки правоотношений .....	13
Правоспособность и дееспособность .....	14
Виды правоотношений .....	15
Тема 6. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность .....	17
Правомерное поведение и его виды .....	17
Правонарушение – понятие, признаки .....	17
Виды правонарушений .....	18
Юридическая ответственность – понятие и её виды .....	18
Тема 7. Основы конституционного права РФ .....	20
Общая характеристика конституционного права РФ .....	20
Основы конституционного строя РФ .....	21
Тема 8. Основы гражданского права РФ .....	23
Предмет гражданского права, принципы и источники гражданского права .....	23
Субъекты и объекты гражданского права .....	24
Гражданские правоотношения .....	26

Тема 9. Основы семейного права РФ .....	27
Предмет семейного права.....	27
Понятие семейного права .....	28
Принципы семейного права.....	28
Основные институты семейного права РФ .....	29
Тема 10. Основы административного права РФ .....	31
Общая характеристика административного права РФ .....	31
Понятие, предмет и метод административного права.....	31
Тема 11. Основы экологического права РФ .....	35
Предмет и метод экологического права .....	35
Основные принципы экологического права .....	37
Источники экологического права .....	38
Тема 12. Основы трудового права РФ .....	39
Понятие трудового права и его предмет .....	39
Трудовое право в системе иных отраслей права .....	40
Задачи трудового права.....	41
Список источников: .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>

# Тема 1. Понятие, принципы и сущность права и государства

## Понятие, признаки и сущность государства

**Государство** – это политическая организация общества, распространяющая собственную власть на всю территорию страны и ее население, используя для этого специальный аппарат управления, издавая обязательные для всех решения и обладая суверенитетом. Государство появилось в результате возникновения частной собственности и разделения общества на классы.

### **Признаки государства:**

- ✓ территория;
- ✓ население;
- ✓ публичная власть;
- ✓ налоги;
- ✓ право.

**Социальное назначение государства** состоит в том, что оно выражает интересы экономически господствующих в обществе классов и социальных групп. В то же время всякое государство некоторую часть своей деятельности осуществляет в интересах всех своих граждан (подданных).

## Функции и форма государства

Основные направления деятельности государства, т. е. **функции**, подразделяются на *внутренние* и *внешние*. Внутренние функции нацелены на управление внутренней жизнью общества, а внешние – внешнеполитической.

Современное Российское государство осуществляет следующие **внутренние функции**.

- **Экономическая функция.** В рамках этой функции государство осуществляет программирование и регулирование развития экономики страны. Это выражается: в *составлении программ экономического развития в масштабе страны; формировании бюджета и контроле за его расходованием; в выдаче субсидий производителям материальных благ* и др.
- **Социальная функция.** В рамках этой функции государство оказывает социальную помощь населению, обеспечивает социальную защищенность личности вне зависимости от непосредственного ее участия в производстве благ. Это *различные виды социальной помощи больным, инвалидам, ветеранам, детям*. Осуществляя социальную функцию, государство финансирует здравоохранение, строительство жилья, культуру, просвещение, общественный транспорт и др.

- **Функция охраны собственности, защиты прав и интересов граждан.** Выполняя эту функцию, государство обеспечивает реализацию законодательства всеми участниками общественных отношений. Задача государства – оградить общество, государство, личность от любых незаконных посягательств, при этом добиваясь гармонизации их отношений. Важная сторона деятельности в рамках этой функции - *профилактика и борьба с правонарушениями, с преступностью*, которую ведут правоохранительные органы государства.
- **Экологическая функция.** Деятельность государства в этом направлении включает *охрану и научно обоснованное, правильное взаимодействие природы, общества, человека*. Большое значение имеет осуществляемое в рамках этой функции экологическое воспитание населения.

К внешним функциям Российского государства относятся:

- **Функция защиты Отечества.** Это направление относится к внешним функциям, *защите государства от агрессии извне*. Однако в мирное время основная деятельность по реализации данной функции осуществляется на территории страны. Сюда относятся: *производство оружия, всех видов военной техники, обмундирования, создание запасов стратегического сырья и продовольствия; постоянное совершенствование вооруженных сил, повышение их боеготовности; охрана государственных границ; военное обучение резервов вооруженных сил; организация гражданской обороны*.
- **Функция взаимовыгодных отношений с другими государствами.** В рамках этой функции *государство осуществляет разнообразную деятельность, направленную на установление и развитие экономических, политических, научно-технических, культурных отношений*, а также отношений в области спорта, туризма, поощрение "народной дипломатии" и др. Общую координацию международного сотрудничества осуществляет Организация Объединенных Наций. Экономическое сотрудничество координируется Экономическим и Социальным Советом ООН, политическое – Советом Безопасности ООН, культурное и научно-техническое – ЮНЕСКО, МАГАТЭ и др.

Совокупность внешних признаков, показывающих организацию власти в государстве, называется **формой государства**. Она состоит из:

1. *формы правления* - структуры высших органов власти, подразделяемой на монархию и республику. Различается монархия абсолютная (Саудовская Аравия или государства средневековья) и ограниченная (Швеция, Великобритания, Дания, Норвегия, Испания, Япония). Республика различается на парламентскую (Италия, Австрия, Германия, Швейцария, Индия, Ирландия), президентскую,

смешанную (Франция), суперпрезидентскую (неконтролируемая президентская власть, Чили, Сомали, Гаити).

2. *формы государственного устройства* – административно-территориального или национального строения государства, подразделяемой на унитарное (единое, цельное государство, Япония, Франция, Эстония), федеративное (объединение нескольких государств в одно союзное, РФ, США, Индия), конфедеративное.
3. *формы государственного режима* – совокупности способов и методов осуществления власти, подразделяемые на демократическое и антидемократическое. В зависимости от формы государственного режима выделяют тоталитарное (государство, где управление строится на началах всевластия, общество попадает под тотальный контроль правящей элиты), авторитарное (государство, где властные органы не имеют непосредственного мандата народа, хотя и определяются законом, но произвольно контролируются ограниченным кругом властвующих лиц) и правовое государства. Правовое – демократическое государство, где обеспечиваются верховенство закона, равенство всех перед законом и независимым судом, признаются и гарантируются права и свободы человека, а в основу организации власти положен принцип разделения властей.

## Понятие, признаки и сущность права

**Право** – система общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством и выступают государственным регулятором общественных отношений.

### **Признаки права:**

1. ***Общеобязательность.*** Наряду с правом в любом цивилизованном обществе действуют другие социальные нормы: обычаи, мораль (нравственность), нормы общественных организаций, религиозные нормы, но *только право представляет собой систему норм, обязательных для всех членов общества.* Другие нормы обязательны лишь для какой-то части общества.
2. ***Формальная определенность.*** Нормы права официально выражены (закреплены) в законах, других нормативных актах органов государства. Для норм права характерны четкость, определенность, детализированность закрепления прав и обязанностей по сравнению с иными социальными нормами. Нормы права образуют разветвленную систему, отличающуюся внутренним единством, логической взаимосвязью.
3. ***Установление государством.*** Правовые нормы в законах и иных нормативных актах устанавливаются государством.

4. **Обеспеченность силой государственного принуждения.** Исполнение норм права обеспечивается государством, которое, в случае необходимости, применяет принуждение.

## Функции и принципы права

**Принципы права** — руководящие идеи, характеризующие содержание права, его сущность и назначение в обществе.

### Общеправовые принципы:

1. **Принцип справедливости.** Он в наибольшей степени выражает общесоциальную сущность права, стремление к поиску компромисса между участниками правовых связей, между личностью и обществом, гражданином и государством. *Справедливость требует соответствия между действиями и их социальными последствиями.* Должны быть соразмерны труд и его оплата, нанесение вреда и его возмещение, преступление и наказание. Законы отражают эту соразмерность, если отвечают принципу справедливости.
2. **Принцип приоритета прав человека** отражает тот факт, что естественные права человека составляют ядро правовой системы государства. В соответствии со ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. *Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.* В ст. 18 Конституции РФ записано: «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием».
3. **Принцип равноправия** закрепляет равный правовой статус, т. е. равные конституционные права. Часть 2 ст. 19 Конституции РФ гласит: «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств». В соответствии с принципом равноправия обеспечивается равенство возможностей граждан во всех сферах их жизнедеятельности.
4. Содержание **принципа законности** состоит в том, что «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Органы государственной власти, местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы» (ст. 15 Конституции РФ).

5. **Принцип правосудия** выражает гарантии защиты субъективных прав в судебном порядке. В ч. 1 ст. 46 Конституции РФ записано: «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод».

**Сущность и социальное назначение права** проявляются в его функциях. Они отражают основные направления воздействия права на общественные отношения и поведение людей, позволяют дать обобщенную характеристику функционирования юридических норм.

Помимо социального право имеет функциональное назначение. *Право выступает регулятором общественных отношений.* Это основное функциональное предназначение права проявляется в ряде более конкретных **функций**:

1. **Регулятивно-статическая функция**, или функция закрепления, стабилизации общественных отношений, наиболее отчетливо выражается при определении общественного статуса различных субъектов: закреплении основных прав и свобод человека и гражданина, компетенции органов и должностных лиц, правосубъектности физических и юридических лиц. Данная функция в наибольшей степени отражает природу права: *гражданам и организациям предоставляются правомочия, в границах которых они действуют свободно, по своему усмотрению.* И чем шире эти границы, тем более свободны люди в своих действиях.
2. **Охранительная функция** выделяет право из других систем социальной регуляции, поскольку осуществляется органами государства в рамках юридического процесса, урегулированного процессуальными нормами. *Рассмотрение юридических дел завершается принятием индивидуальных властных решений, исполнение которых гарантировано государственным принуждением.*
3. **Оценочная функция** позволяет праву выступать в качестве критерия правомерности или неправомерности чьих-либо решений и поступков. Если человек действует правомерно, то государство и общество не должны предъявлять к нему претензий.



## Тема 2. Формы права

### Соотношение понятий «форма» и «источник» права

**Формы права** — это способ выражения воле государственной воли, юридических правил поведения. Прежде чем анализировать различные формы права, необходимо сначала рассмотреть соотношение понятий “форма права” и “источник права”.

Термин "**источник права**" имеет длительную историю, традиционен и имеет три смысла: материальный, идеальный, формальный.

- В материальном смысле *источником права являются те общественные, политические, экономические условия, которые обуславливают правовые нормы*, т. е. общественные отношения, из которых возникает право.
- В идеальном смысле означает *правосознание*. Под правосознанием в данном случае понимается *желаемое право, представления о будущем праве*.
- В формальном (юридическом смысле) *источником права являются формы выражения нормативной воли. Именно формальный смысл термина "источник права" уравнивается с термином "форма права"*.

Правила, созданные обществом и одобренные государством посредством придания им некоторой внешней оболочки, защищаемые государственным принуждением, представляют собой источник (форму) права.

Право объективируется в определенную форму. Необходимость государственного оформления источников права очевидна, так как государство не может взять под защиту не определенные правила, не имеющие четкого внешнего оформления. Именно поэтому в законодательстве, доктрине и практике каждой страны определены те формы, в которых существует право. Именно из них, как из источников, мы черпаем свои знания о праве.

### Классификация форм права

В целом выделяют следующие **формы права**:

- **нормативный правовой акт** – это юридический акт, принятый субъектами правотворчества и содержащий нормы права;
- **договор нормативного содержания** – это двустороннее или многостороннее соглашение между субъектами правотворчества, содержащее нормы права;
- **правовой прецедент** – судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которое становится нормой для всех аналогичных дел, возникающих в будущем;



- **правовой обычай** – исторически сложившееся правило поведения, санкционированное государством, которое реализуется путем отсылки к обычаю, а не текстуального закрепления в законе;
- **юридическая наука** – различные научные труды (трактаты, монографии, статьи и т. д.), на основании которых правоприменительные органы принимают решения по конкретным вопросам при отсутствии норм права;
- **правосознание** – совокупность идей, чувств, эмоций, на основании которых правоприменительные органы принимают решения по конкретным юридическим делам;
- **общие принципы права** – исходные начала правовой системы (принципы справедливости, доброй совести, гуманизма), на которые юристы ссылаются при отсутствии нормативного акта, прецедента, правового обычая и договора нормативного содержания;
- **религиозные тексты**, включая основные книги (Библия, Коран, Талмуд и др.) и жизнеописания выдающихся религиозных деятелей.

## Основные виды форм российского права

В Российской Федерации источником права являются:

- Конституция РФ
- источники международного права, применяемые в России
- федеральные конституционные законы
- федеральные законы
- Конституции и уставы субъектов РФ
- законы субъектов РФ
- подзаконные акты и другие нормативные правовые акты:
  - акты Президента РФ
  - постановления и распоряжения Правительства РФ
  - приказы и иные акты министерств
  - инструктивные письма, регламенты и приказы различных ведомств.
  - нормативные акты органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Обычай и судебный прецедент не являются источниками российского права.

## Тема 3. Права человека

### Генезис прав человека

**Права человека** — это совокупность морально-правовых норм, защищающих достоинство человека в его взаимоотношениях с представителями государственной и иной власти. Права человека являются универсальными моральными правами фундаментального характера, которые принадлежат каждому лицу в его взаимоотношениях с государством. Права человека представляют собой комплекс морально-правовых норм, призванных защищать человеческое достоинство и свободу личности от произвола со стороны властных институтов и их представителей.

Права человека могут быть ограничены только законом и только в той мере, в какой это необходимо для обеспечения безопасности общества, защиты нравственности, здоровья, прав других людей. Существуют абсолютно неотчуждаемые права: свобода от пыток, жестокого и унижающего обращения и наказания, свобода от рабства, свобода убеждений, в Европе также право на жизнь.

*Права и свободы выражают согласованные и жизненно необходимые интересы каждого индивида, социальных групп и слоев. Их защита и обеспечение являются одним из ключевых факторов решения сложных задач переходного периода нашей страны, стратегии ее устойчивого развития, создания гарантий против возврата общества к прошлому.*

### Конституционный статус человека и гражданина

**Правовой статус человека и гражданина** — это совокупность всех прав, свобод и обязанностей, законодательно закрепленных в Конституции и других нормативных правовых актах.

Основы правового статуса человека и гражданина, закрепленные в Конституции, называются **конституционным статусом**. Они образуют относительно небольшую часть всех прав, свобод и обязанностей. Остальные права и обязанности излагаются в других отраслях права (гражданском, трудовом, семейном и др.). *Конституционный статус определяет положение человека и гражданина в государстве и обществе.* Структурно он включает права, свободы и обязанности. Другие отрасли права фиксируют права и обязанности в определенных сферах деятельности (имущественной, трудовой, семейной и т. п.).

Конституционный статус основывается на следующих основных *принципах*:

- человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства (ст. 2); —
- граждане от рождения имеют равные права и свободы (ст. 6);

- осуществление прав и свобод не должно нарушать прав и свобод других лиц (ст. 17);
- основные права и свободы гарантированы государством (ст. 45).

Гарантии конституционного статуса человека и гражданина — это такие условия и средства, с помощью которых обеспечивается реализация и защита основных прав и свобод человека и гражданина. Обязанность гарантировать основные права и свободы возлагается на государство и всю систему государственных органов (ст. 45, 80).

## **Конституционные личные права человека**

### **Личные права:**

- право на жизнь (ст. 20)
- право на защиту чести и достоинства (ст. 21)
- право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)
- право на неприкосновенность личной жизни (ст. 23)
- право на неприкосновенность жилища (ст. 25)
- свобода совести и вероисповедания (ст. 28)
- свобода мысли и слова (ст. 29)

## **Конституционные политические права и свободы человека и гражданина**

**Политические права** (возникают вследствие состояния гражданства; часть этих прав может быть ограничена для иностранных лиц):

- право на участие в управлении делами государства (ст. 32)
- право на объединение, свобода союзов, партий (ст. 30)
- право на собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования (ст. 31)
- право избирать и быть избранным (ст. 32)
- право обращений в государственные органы (ст. 32)
- право на информацию (ст. 29)

## **Конституционные социальные, экономические и культурные права и свободы человека и гражданина**

### **Экономические:**

- право на частную собственность (ст. 35, 36)
- свобода предпринимательской деятельности (ст. 34)
- свобода труда, право на труд в нормальных условиях (ст. 37)
- право наследования (ст. 35)
- право на защиту от безработицы (ст. 37)

### **Социальные:**

- право на отдых (ст. 37)
- право на социальное обеспечение (ст. 39)
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)
- право на образование (ст. 43)
- право на благоприятную окружающую среду (ст. 42)
- право на материнство, детство и отцовство (ст. 38).

### **Культурные:**

- свобода творчества и преподавания (ст. 44)
- право на участие в культурной жизни, на пользование культурными учреждениями (ст. 44)
- доступ к культурным ценностям (ст. 44)

### **Экологические:**

- право на благоприятную окружающую среду
- право достоверную информацию о её состоянии

## Тема 4. Правосознание и правоведение

### Понятие правосознания

**Правое сознание** представляет собой одну из форм общественного сознания. Как и другие формы общественного сознания (мораль, наука, религия), правовое сознание отражает окружающую человека действительность, в нашем случае — правовую действительность. Такое отражение осуществляется в формах юридических знаний и их оценках.

**Правое сознание** — совокупность идей, теорий, чувств, эмоций, взглядов и других компонентов, выражающих оценочное психологическое отношение людей к правовым явлениям и в целом к праву — действовавшему, действующему и желаемому.

### Место и роль правосознания в системе форм общественного сознания.

#### Взаимосвязь с политической, экономической, нравственной, религиозной и иными формами сознания

Правосознание — это, по существу, оценка права, существующая в обществе, выражающая критику действующего права и формулирующая определенные надежды и пожелания к правовой сфере, ее изменениям, определяющая, что считать правомерным, а что неправомерным. Это еще и новый этап состояния общественного сознания.

Правосознание обычно не существует в "чистом" виде, а взаимосвязано с другими видами и формами осознания реальности и действительности и вступает во взаимодействие с другими формами общественного сознания, моралью, политическими взглядами, нравственным сознанием, причём все они тесно связаны, т. е. изменение одного, существенно отражается на другом. Так, *достаточно часто правосознание переплетается с моральными воззрениями*. Люди оценивают право и правовые явления с точки зрения моральных категорий добра и зла, справедливости и несправедливости, совести, чести. *Отношение к праву часто определяется политическими взглядами. Правосознание теснейшим образом сопряжено с философскими теориями, идеологическими воззрениями, религиозными доктринами.*

## Тема 5. Правовые отношения

### Понятие, признаки правоотношений

**Правоотношение** — это возникающая на основе норм права общественная связь, участники которой имеют субъективные права и юридические обязанности, обеспеченные государством.

Правоотношения характеризуются сложным составом, состоят из трех элементов:

- **Субъекты** – это участники правоотношения (физические лица, организации).
- **Объект** – это то, ради чего люди вступают в правовые отношения (материальные и духовные блага, отражающие личный или общественный интерес).
- **Содержание** – это субъективные права и юридические обязанности, выражающие связь между субъектами (участниками) правоотношения.

*Правоотношения имеют представляют собой связь управомоченной и обязанной сторон. Двусторонний характер не указывает на количество участников правовых отношений. Их может быть не два, а гораздо больше, однако все участники правоотношений обязательно связаны друг с другом взаимными правами и обязанностями, т. е. всегда праву одного соответствует обязанность другого субъекта правоотношения.*

### **Признаки правоотношений:**

- с одной стороны, *правоотношение складывается на основе правовых норм, а с другой стороны, посредством правоотношений требования правовых норм воплощаются в жизнь;*
- *правоотношение — это всегда конкретная индивидуализированная связь, субъекты которого определены поименно;*
- *в его рамках конкретная связь между субъектами выражается через их субъективные права и юридические обязанности;*
- *правоотношение — это, как правило, волевая связь. Лицо вступает в правоотношения по своему желанию, добровольно. Однако в отдельных случаях правоотношение может возникать и помимо воли субъектов, например вследствие причинения вреда другому лицу;*
- *правоотношение всегда порождает юридически значимые последствия и поэтому защищается от нарушения государством.*

### Содержание и предпосылки правоотношений

***Содержание правоотношений составляют субъективное право и юридическая обязанность.***

**Субъективное право** — это предусмотренная в норме права мера возможного поведения.

**Юридическая обязанность** — это предусмотренная в норме права мера необходимого поведения.

**Юридическая обязанность имеет три основные формы:** воздержание от запрещенных действий (пассивное поведение); совершение конкретных действий (активное поведение); претерпевание применяемых к обязанному лицу мер государственно- принудительного воздействия.

Можно выделить следующие **предпосылки возникновения правоотношений**:

- *Общие предпосылки* возникновения правоотношений представляют собой совокупность экономических, социальных, культурных и других факторов, которые необходимы для возникновения, а также для развития любого общественного отношения и предполагают: наличие не менее двух субъектов правоотношения и наличие определенных интересов и потребностей людей;
- *Специальные предпосылки* представляют собой комплекс условий, которые являются необходимыми для возникновения правовых отношений и предполагают: наличие определенной нормы права, наличие правосубъектности у субъектов правового отношения, наличие юридического факта. *Юридические факты* – это определенные жизненные обстоятельства, с которыми правовые нормы связывают возникновение, прекращение, а также изменение правовых отношений. Юридические факты формулируют в гипотезах норм права.

## **Правоспособность и дееспособность**

**Правоспособность** – это признанная государством способность обладать правами и обязанностями. Каждый человек (физическое лицо) получает правоспособность в момент рождения и лишается ее в момент смерти. Юридическое лицо получает правоспособность в момент государственной регистрации и лишается ее в момент завершения процесса ликвидации.

**Дееспособность гражданина** — способность субъекта своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права и исполнять гражданские обязанности. По сути она означает способность человека нести правовую ответственность за вред, который он причинил своими действиями. В отличие от правоспособности дееспособность предполагает наличие у человека определенного уровня психической зрелости. Поэтому дееспособностью не обладают люди, которые не способны отвечать за свои действия: некоторые психически нездоровые люди (если это признано судом) и дети до определенного возраста.



**Дееспособность юридических лиц** возникает одновременно с правоспособностью — с момента регистрации их устава и ограничивается уставными целями и задачами, для достижения которых создано это юридическое лицо. **Дееспособность физических лиц** связана с тем, что в правоотношение должны вступать участники, обладающие зрелым и здравым умом, сознающие значение своих действий. Этими свойствами не обладают дети и душевнобольные лица. По общему правилу дееспособность физических лиц возникает в возрасте 18 лет, а в отдельных случаях — в более ранние сроки.

*Дееспособность граждан может быть ограничена.* В соответствии со ст. 30 ГК РФ «гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит собственную семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности...».

## **Виды правоотношений**

Классификация правовых отношений осуществляется по различным основаниям.

Прежде всего, правоотношения, как и юридические нормы, можно разделить **по отраслевому признаку** на *конституционные, гражданско-правовые, административно-правовые* и т. д. В основе этого деления лежит специфика отдельных областей общественных отношений.

Виды правоотношений **по характеру содержания** правоотношения:

- *Общерегулятивные* — правоотношения субъектов связаны непосредственно с законом. Они возникают на основании юридических норм, гипотезы которых не содержат указаний на юридические факты. Такие нормы порождают у всех адресатов одинаковые права или обязанности без всяких условий (например, многие конституционные нормы);
- *Регулятивные* — правоотношения вызываются к жизни нормами права и юридическими фактами (событиями и правомерными действиями). Они могут возникать и при отсутствии нормативной регламентации на основе договора между сторонами;
- *Охранительные* — правоотношения появляются на основе охранительных норм и правонарушений. Они сопряжены с возникновением и реализацией юридической ответственности, предусмотренной в санкции охранительной нормы.

Виды правоотношений **по характеру обязанности** правоотношения:

- активные;
- пассивные.

В правоотношениях **активного типа** обязанность одной стороны состоит в совершении определенных действий, а право другой — лишь в требовании исполнить эту обязанность. В правоотношениях **пассивного типа** обязанность состоит в воздержании от действий, запрещенных юридическими нормами.

## Тема 6. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность

### Правомерное поведение и его виды

**Правомерное поведение** – это общественно необходимое (несовершение преступлений), желательное (голосование на выборах) или допустимое (расторжение брака) с точки зрения интересов личности, общества и государства поведение субъектов права, соответствующее нормам права, гарантируемое и охраняемое государством.

#### **Виды правомерного поведения:**

- По объективной стороне: действие (использование прав) и бездействие (соблюдение запретов);
- По мотивам поведения (по субъективной стороне): социально-активное (основанное на уважении права, высокой ответственности), законопослушное (сознательное подчинение нормам права), конформистское (подчинение стереотипу правомерного поведения), маргинальное (основанное на страхе перед наказанием), привычное (обусловленное внутренней потребностью).
- По субъекту поведения: индивидуальное (поведение конкретного человека); групповое (поведение коллектива, группы людей).
- По формам реализации: соблюдение запретов; использование прав; исполнение обязанностей; правоприменение как правомерная деятельность компетентных органов власти.
- По социальной значимости:
  - социально-полезное: объективно необходимое (исполнение обязанностей), желательное (использование прав), социально допустимое (дозволение);
  - социально-вредное (сутяжничество), злоупотребление правом.

### Правонарушение – понятие, признаки

**Правонарушение** – это противоправное, общественно-вредное деяние (действие или бездействие), виновно совершенное, деликтоспособное.

#### **Признаки правонарушения:**

- вина лица;
- только те неправомерные действия, которые совершены деликтоспособным субъектом права;
- совершение действия или бездействия, то есть выражение деяния во вне. Мысли и намерения правонарушением не являются;

- противоправность – объективное нарушение правовых норм, общественно вредный характер деяния

## Виды правонарушений

### Виды правонарушения:

- По степени общественной опасности (вредности):
  - Преступления;
  - Проступки.

**Гражданско-правовые правонарушения** (деликты) совершаются в сфере гражданских правонарушений и выражаются в неисполнении, в ненадлежащем исполнении обязательств, причинении вреда личности или имуществу.

**Административные правонарушения** – посягают в основном на порядок государственного управления и общественный строй.

**Дисциплинарные правонарушения** – противоправные нарушения трудовой, учебной, служебной, воинской и иной дисциплины.

**Уголовные правонарушения (преступления)** – виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные уголовным законом.

## Юридическая ответственность – понятие и её виды

**Юридическая ответственность** представляет собой негативную реакцию государства на совершение правонарушения в виде применения к правонарушителю мер государственного воздействия. Характер и размеры юридической ответственности устанавливаются в санкциях правовых норм в соответствии с отраслями права. Юридическая ответственность осуществляется от имени государства, государственными органами, носит правовой характер и выступает как правовое принуждение. Однако, не всякое правовое принуждение есть юридическая ответственность.

Существуют следующие виды юридической ответственности:

- **уголовная ответственность** возникает за совершение уголовных преступлений (т. е. деяний, имеющих наибольшую общественную опасность и прямо указанных в качестве таковых в Уголовном кодексе). Уголовная ответственность связана с самыми суровыми правоограничениями, которые налагаются на лицо случае его привлечения к данному виду юридической ответственности;
- **административная ответственность** наступает за совершение административных правонарушений — деяний, посягающих права и свободы других лиц, общественный порядок, но имеют, значительно меньшую общественную

опасность, чем уголовного преступления. Правоограничения при административной ответственности менее суровы, чем при уголовной;

- **гражданско-правовая ответственность** — вид юридической ответственности, которая возникает при причинении имущественного, морального вреда. Неблагоприятные последствия выражаются в необходимости выплатить определенную денежную сумму потерпевшему, восстановить нарушенное право;
- **дисциплинарная ответственность** наступает за совершение дисциплинарных проступков, за виновное неисполнение или не надлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей. Мерами дисциплинарного взыскания обычно являются замечание, выговор, увольнение. Инструкциями, правилами внутреннего распорядка, действующими в данной организации иными документами могут также устанавливаться другие в виде дисциплинарных взысканий;
- **материальная ответственность**, как правило, возникает при причинении материального вреда организации работником данной организации и выражается в обязанности возместить причиненный ущерб.

## Тема 7. Основы конституционного права РФ

### Общая характеристика конституционного права РФ

Государственное (конституционное) право занимает основополагающее место в системе российского права. Государственное право — это ведущая отрасль российского права, потому что оно закрепляет основы конституционного строя, федеративного устройства в нашей стране, регулирует отношения между человеком и государством. Конституционное право воздействует на общественные отношения, складывающиеся одновременно в целом ряде областей жизни общества и государства. Это и экономическая, и политическая, и социальная, и духовная сферы.

К предмету конституционного права относятся все те общественные отношения, которые складываются, независимо от сферы их возникновения и развития, между различными субъектами как по поводу факта принадлежности государственной власти, так и по поводу форм и способов ее организации и осуществления. Содержание предмета конституционного права составляют также отношения, возникающие между государственной властью в лице государства, его различных органов и должностных лиц как публичной власти, с одной стороны, и другими субъектами конституционно-правовых отношений, в качестве которых выступают социальные и национальные общности, общественно-политические объединения, граждане, лица без гражданства и иностранные граждане, — с другой.

В социально-экономической и политической сферах жизнедеятельности общества и государства конституционное право закрепляет:

- основы общественного и государственного строя;
- основы местного самоуправления;
- определяет правовые основы экономической системы и формы собственности, порядок формирования различных органов государства и их структуру;
- закрепляет основные (конституционные) права и свободы граждан и их конституционные обязанности;
- в законодательном порядке устанавливает формы организации государственной власти (форму правления и форму государственного устройства), а также методы ее осуществления (государственный режим).

Конституционное право России можно определить как *упорядоченную совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, которые определяют организационное и функциональное единство общества: основы конституционного строя Российской Федерации, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему государственной власти и систему местного самоуправления.*

## Основы конституционного строя РФ

**Конституционный строй** — устройство общества и государства, закрепленное нормами конституционного права. Конституционный строй характеризуется особыми принципами (базовыми началами), лежащими в основе взаимоотношений человека, государства и общества. Сегодня в России государство является политической организацией гражданского общества, имеет демократический правовой характер и человек в нем, его права, свободы, честь, достоинство признаются высшей ценностью, а их соблюдение и защита — основной обязанностью государства.

*Конституционно-правовые нормы, закрепляющие основы конституционного строя, формы и институты политического устройства общества, основы экономической системы* составляют **институт основ конституционного строя**, который занимает ведущее место в системе конституционного права. Нормы его сосредоточены в гл. 1 «Основы конституционного строя» Конституции РФ. Каждый принцип, выраженный в этих нормах, является основой, отправной точкой для положений других глав Конституции. Содержание некоторых основ выражено не в одной, а в нескольких статьях. Так, характеристика России как государства содержится в ст. 1, 7, 14 Конституции. Российская Федерация определена как демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления; как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; как светское государство, в котором никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Российская Федерация, таким образом, формируется как конституционное государство, ограничивающее себя рамками Основного закона.

**Основы конституционного строя России** включают такие принципы устройства государства и общества, как:

- человек, его права и свободы как высшая ценность;
- народовластие;
- полнота суверенитета Российской Федерации;
- равноправие субъектов РФ;
- единое и равное гражданство независимо от оснований его приобретения;
- экономическая свобода как условие развития экономической системы;
- разделение властей;
- гарантии местного самоуправления;
- идеологическое многообразие;



- политический плюрализм (принцип многопартийности);
- приоритет закона;
- приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров России перед национальным правом;
- особый порядок изменения положений Конституции РФ, составляющих основы конституционного строя.

Рассматривая человека, его права и свободы в качестве высшей ценности, Конституция тем самым определяет порядок взаимоотношений государства и личности. «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, — указывается в ст. 2 Конституции, — обязанность государства». Этот принцип является основополагающим при установлении правового статуса человека и гражданина в нормах гл. 2 Конституции РФ. а также свидетельствует о возможности формирования правового государства.

В соответствии со ст. 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным **источником власти** в России является ее **многонациональный народ**. Сущность принципа народовластия состоит в том, что народ осуществляет власть непосредственно, путем референдума и свободных выборов, а также через избираемые представительные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Демократия защищена конституционным запретом присваивать власть в Российской Федерации кем-либо. Захват власти или присвоение властных полномочий в соответствии с ч. 4 ст. 3 преследуется по федеральному закону.

**Полнота суверенитета** Российской Федерации составляет основу государственности нашей страны. Содержание этого принципа — характеристики российской государственности: верховенство государственной власти, её единство, независимость в отношениях с другими государствами. Несмотря на федеративное устройство России, она является целостным государством, а Конституция и федеральные законы действуют на всей территории государства. Нормы ст. 4, закрепляющей рассматриваемый принцип, составляют наряду со следующим принципом основу для положений гл. 3 «Федеративное устройство» Конституции.

## Тема 8. Основы гражданского права РФ

### Предмет гражданского права, принципы и источники гражданского права

**Гражданское право** – это совокупность правовых норм, регулирующих имущественные и личные неимущественные отношения в целях осуществления законных интересов субъектов гражданского права и организации экономических отношений в обществе. Гражданское право отличается от других отраслей по предмету, методу, принципам, функциям и системе.

Гражданское право является основной отраслью права, регулирующей частные (имущественные, неимущественные) взаимоотношения граждан, а также созданных ими юридических лиц, формирующиеся по инициативе их участников, основанные на независимости и имущественной самостоятельности, методом юридического равенства сторон и преследующие цели удовлетворения их собственных интересов.

**Предмет гражданского права** – общественные отношения двух видов:

- *имущественные отношения*, складывающиеся по поводу имущества, материальных благ, имеющих экономическую форму товара;
- *личные неимущественные отношения*, связанные с имущественными, а иногда и не связанные с ними (исключительные права, неотчуждаемые нематериальные блага личности).

**Принципы гражданского права** – основные идеи этой отрасли права. Они представлены в Гражданском кодексе РФ (ст. 1) в виде следующих основных начал:

- равенство правового режима субъектов гражданского права;
- неприкосновенность собственности;
- свобода договора;
- недопустимость произвольного вмешательства в частные дела;
- принцип самостоятельности и инициативы в приобретении и осуществлении гражданских прав;
- принцип запрета злоупотребления правом и иного ненадлежащего осуществления гражданских прав;
- беспрепятственное осуществление гражданских прав и их защита.

Различают следующие источники гражданского права:

- нормы международного права и международные договоры РФ (ст. 7 ГК РФ);
- Конституция РФ;
- гражданское законодательство — ГК РФ и принятые в соответствии с ним иные федеральные законы, регулирующие гражданско-правовые отношения (п. 2 ст. 3 ГК РФ);
- иные правовые акты, содержащие нормы гражданского права — указы Президента РФ (п. 3 ст. 3 ГК РФ), постановления Правительства РФ (п. 4 ст. 3), нормативные акты министерств и иных федеральных органов исполнительной власти (п. 7 ст. 3);
- обычаи делового оборота (ст. 5 ГК РФ).

Различают законы:

- *Федеральные конституционные законы* — нормативные акты, принимаемый **Федеральным собранием** с соблюдением установленной Конституцией процедуры, вносящей изменения и дополнения в Конституцию.
- *Федеральные законы* — нормативные акты, принимаемый **Федеральным собранием** по всем остальным вопросам, которые должны регулироваться законами. Федеральный закон не может противоречить конституционным законам.
- Законы субъектов Федерации — нормативные акты, принимаемый **высшим представительным органом субъекта Федерации**

## Субъекты и объекты гражданского права

**Субъекты гражданского права** — это носители (обладатели) гражданских прав и обязанностей. Субъектом гражданского права может быть только лицо, которое имеет определенный статус — является правоспособным и дееспособным.

**Субъектами гражданского права могут быть:**

- граждане (физические лица);
- юридические лица;
- государство — Российская Федерация и ее субъекты — республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, а также городские и сельские поселения и другие муниципальные образования — составляют наряду с физическими и юридическими лицами еще одну группу субъектов гражданского права. Государство, государственные и муниципальные образования являются носителями таких гражданских прав, как

право собственности. Они могут быть стороной договоров, регулируемых нормами гражданского права, например, стороной договора дарения, по которому гражданин передает в собственность государства какие-либо ценности или произведения искусства. К государству гражданские права могут переходить и иным путем, в частности, по праву наследования по закону или по завещанию. Во всех этих случаях от имени Российской Федерации и ее субъектов действуют органы государственной власти, например, Министерство финансов Российской Федерации, комитеты по управлению государственным имуществом, а от имени муниципальных образований — органы местного самоуправления в пределах своей компетенции. В отдельных случаях от имени государства, государственных и муниципальных образований могут выступать юридические лица и граждане (ст. 125 ч. 1 ГК РФ).

**Объектом, или предметом, гражданского права** является направление его воздействия.

**По закону (ст. 128 ГК РФ) объекты гражданского права подразделяются на следующие пять видов:**

- имущество;
- работа и услуги;
- информация;
- результаты интеллектуальной деятельности;
- нематериальные блага.

Объекты гражданских прав по-разному участвуют в гражданских правоотношениях, в гражданском обороте. Большинство объектов могут свободно отчуждаться (продажа, мена и т. п.) либо переходить к другим лицам в порядке универсального правопреемства (т. е. при наследовании или реорганизации юридического лица). Такие объекты называют *оборотоспособными*.

Некоторые объекты гражданских прав ограничены в гражданском обороте: они могут либо принадлежать только государственным организациям, либо только российским гражданам и юридическим лицам, либо находиться в гражданском обороте только по специальным разрешениям (право на пользование оружием, природными ресурсами и т. п.). К числу объектов, ограниченных в гражданском обороте, относятся земля и другие природные ресурсы: они могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому только в той мере, в какой это допускается законами о земле и других природных ресурсах.

Некоторые объекты гражданских прав вовсе исключены из гражданского оборота. Сюда относятся, в частности, особо важные культурные объекты (например, Большой театр).

## Гражданские правоотношения

**Гражданские правоотношения** — это основанные на автономии воли и имущественной самостоятельности участников общественные отношения между субъектами гражданского права, которые связаны гражданскими правами и обязанностями, возникающими из оснований предусмотренных законом.

**Гражданское правоотношение** — это урегулированное нормами гражданского права правоотношение, возникающее между юридически равными субъектами по поводу имущества, а также нематериальных благ, выражающаяся в наличии у них субъективных прав и обязанностей.

**Элементы гражданского правоотношения** включают в себя:

- Субъективный состав правоотношения
- Содержание правоотношения (права и обязанности субъектов)
- Объект правоотношения (то, по поводу чего возникают правоотношения)

**Основаниями возникновения гражданских правоотношений** являются:

- договоры и иные сделки, предусмотренные законом или не противоречащие ему;
- акты государственных органов и органов местного самоуправления;
- судебные решения;
- приобретение имущества;
- создание произведений науки, литературы, искусства;
- причинение вреда;
- неосновательное обогащение;
- иные действия граждан и юридических лиц.

Различают следующие **виды гражданских правоотношений по объекту правоотношения**:

- **имущественные** — экономические отношения, урегулированные нормами гражданского права, и приобретшие правовую форму;
- **неимущественные или личные правоотношения.**

## Тема 9. Основы семейного права РФ

### Предмет семейного права

**Семейная жизнь** — исключительно особая область человеческих взаимоотношений, которые не в полном объеме могут регулироваться нормами права. И все же развитие семьи, ее благополучие настолько важны для стабильности общества, что оно стремится урегулировать семейные правоотношения. Семейный кодекс РФ гарантирует охрану семейных прав граждан, запрещает чье-либо произвольное вмешательство в дела семьи, прописывает правовые механизмы выполнения гражданами семейных обязанностей.

**Семейное право** следует рассматривать как совокупность правовых норм, регулирующих личные и производные от них имущественные отношения, возникающие между людьми на основе брака, кровного родства, усыновления, принятия детей в семью на воспитание.

**Предметом семейного права** являются общественные отношения, возникающие из брака, кровного родства, принятия детей на воспитание в семью. По своей социальной природе эти отношения подразделяются на личные неимущественные и имущественные. Но не все личные и имущественные отношения в семье можно регулировать правом, что объясняется спецификой функций, присущих семье.

К **основным функциям семейного коллектива** относятся следующие:

- репродуктивная (продолжение рода);
- воспитательная;
- хозяйственно-экономическая;
- рекреативная (взаимная моральная и материальная поддержка);
- коммуникативная (общение).

Исходя из содержания функций семьи, можно сделать вывод о том, что *семья представляет собой сложный комплекс естественно-биологических, материальных и духовно-психологических связей, многие из которых вообще не приемлют правовой регламентации и подвержены лишь нравственному регулированию со стороны общества. Право же является регулятором лишь наиболее важных моментов семейных отношений.*

Таким образом, **предметом семейного права являются личные неимущественные и имущественные отношения, возникающие между людьми из брака, кровного родства, принятия детей на воспитание в семью.**

## Понятие семейного права

**Семейное право** – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие между людьми в процессе создания, существования, а также прекращения брака.

Семейное право наиболее тесно взаимодействует с нормами гражданского права (регистрация актов гражданского состояния рождение, имущественные отношения, договора и др.), с конституционным правом, т. к. цели и принципы правового регулирования семейных отношений связаны с положениями Конституции РФ, определяющими основные права и свободы граждан (ст. 17, 19, 23, 27 и др.). Требование государственной регистрации юридических фактов возникновения или прекращения семейных правоотношений, обуславливает применение административно-правовых норм, что обуславливает взаимосвязь с административным правом. В алиментных обязательствах применяются понятия трудового права: нетрудоспособность, нуждаемость, заработок, минимальный размер оплаты труда. Перечисление алиментных платежей производится через учреждения банковской системы, деятельность которой регламентируется нормами финансового права. Семейное право взаимодействует и с уголовным правом.

**Источники семейного права** по юридической силе подразделяются на две группы:

- законы – Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ;
- подзаконные нормативные акты – указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, подзаконные и нормативные акты субъектов РФ.

В системе источников семейного права на первом плане, стоит Конституция РФ. В ст. 38 провозглашается, что: а) материнство и детство, а также семья находятся под защитой государства; б) забота о детях, их воспитание является «равным правом и обязанностью родителей» и в) трудоспособные дети, достигшие 18 лет, «должны заботиться о нетрудоспособных родителях». Согласно ст. 72 Конституции РФ семейное законодательство находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. Это позволяет обеспечить наряду с единообразием общих начал семейного законодательства, учет национальных особенностей, местных условий и традиций.

## Принципы семейного права

**Основными принципами семейного права** являются:

- добровольность брачных отношений;
- единобрачие;



- равенство прав супругов;
- приоритет семейного воспитания детей;
- обеспечение безусловной защищенности интересов и прав детей;
- а также интересов и прав нетрудоспособных членов семьи.

Одним из основных понятий семейного права является понятие семьи. В отличие от социологии, которая определяет семью как союз лиц, основанный на браке и родстве или принятии детей на воспитание и характеризуемый общностью интересов, взаимной заботой друг о друге, *юриспруденция трактует семью исключительно как правовую связь ее членов, которые являются субъектами семейных правоотношений*. В юридическом смысле **семья** – это группа людей, взаимные права и обязанности которых возникают в связи с кровным родством, вступлением в брак, усыновлением (удочерением).

К членам семьи относятся муж и жена, состоящие в браке, зарегистрированном в установленном законом порядке, дети и другие родственники, имеющие, как правило, общих предков, усыновители и усыновленные, мачехи, отчимы, падчерицы, пасынки и др.

Права и обязанности членов семьи здесь гарантированы государством, в то же время их возникновение и существование обусловлены лишь определенными юридическими фактами (кровным родством, вступлением в брак, усыновлением).

## **Основные институты семейного права РФ**

Специальная (особенная) часть семейного права включает большое число институтов, каждый из которых регулирует определенную разновидность общественных отношений. **Основные институты семейного права:**

- брак (условия и порядок заключения брака, прекращения брака, недействительность брака);
- права и обязанности супругов (личные права и обязанности супругов, законный режим имущества супругов, договорный режим имущества супругов, ответственность супругов по обязательствам);
- права и обязанности родителей и детей (установление происхождения детей, права несовершеннолетних детей, права и обязанности родителей);
- алиментные обязательства членов семьи (алиментные обязательства родителей и детей, алиментные обязательства супругов и бывших супругов, алиментные обязательства других членов семьи, соглашения об уплате алиментов, порядок уплаты и взыскания алиментов);

- формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей (выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, усыновление (удочерение) детей, опека и попечительство над детьми, приемная семья);
- применение семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранцев и лиц без гражданства.

## Тема 10. Основы административного права РФ

### Общая характеристика административного права РФ

**Административное право** – отдельная самостоятельная отрасль права, которая регулирует отношения в сфере государственного управления. Административное право – это управленческое право, или право управления, которое регулирует все управленческие отношения, за исключением тех, которые закреплены другими отраслями права. Нормы административного права определяют участников административно-правовых отношений, их правовое положение, принципы организации и деятельности органов управления, устанавливают систему административных проступков и ответственность за их совершение.

**Субъекты административного права** – лица и организации, наделенные административной правоспособностью или административной правосубъектностью:

- граждане РФ;
- иностранные граждане и лица без гражданства;
- органы государственного управления и их структурные подразделения, госпредприятия;
- учреждения и иные государственные организации;
- негосударственные предприятия и учреждения;
- общественные объединения; госслужащие;
- служащие предприятий, учреждений и общественных объединений.

В качестве **способов правового регулирования** административное право использует:

- *предписание* – возложение прямой юридической обязанности совершать определенные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой;
- *запрет* – возложение прямой юридической обязанности не совершать (воздерживаться от совершения соответствующих действий) в условиях, предусмотренных правовой нормой;
- *дозволение* – предоставление участнику правовых отношений субъективных прав на совершение определенных действий либо отказ от их совершения по своему усмотрению;
- *рекомендацию* – пожелание юридического характера, как наилучшим образом поступать в условиях, предусмотренных правовой нормой.

### Понятие, предмет и метод административного права

**Административное право как отрасль публичного права** определяется прежде всего своим **предметом**, т. е. системой государственно-управленческих отношений, поскольку государственное управление реализуется через категории публичного

интереса, потребностей, целей, стимулов и норм. Административное право регулирует широкий круг вопросов организации и деятельности системы органов исполнительной власти, создания эффективной и стабильной государственной службы (гражданской, правоохранительной и военной), обеспечения законности в области функционирования исполнительной власти.

Наряду с **регулирующими** функциями административному праву присущи и **правоохранительные** (т. е. принуждающие) методы воздействия на конкретных участников правоотношений. Субъекты административного права, представляющие государство и его органы, также применяют в деятельности принудительные механизмы и правовые средства, используют в установленных законодательством пределах административно-властные правоохранительные, контрольно-надзорные полномочия.

**Особенностью** административного права является то, что оно детализирует (развивает, конкретизирует) общественные отношения, которые входят в предмет правового регулирования иных отраслей права. К ним относятся, например: конституционное, уголовное, таможенное, финансовое, бюджетное, налоговое, земельное, экологическое, строительное право. Принципиально важный характер этой отрасли права подчеркивает и главный метод (или, точнее говоря, один из методов) правового регулирования – **императивный метод** властных предписаний. Поэтому административное право считается одной из базовых отраслей права, с одной стороны, использующей потенциал и правовые средства императивного метода регулирования, а с другой — обеспечивающей публичные интересы, правовую защиту прав и свобод как физических, так и юридических лиц от действий, решений и бездействия административных органов.

Административному праву присущи следующие отличительные **признаки**:

- оно обеспечивает публичные интересы и реализацию государственных функций и задач;
- оно использует возможности властного воздействия на подчиненных субъектов права;
- оно направлено на организацию и функционирование государственной власти, государства и его органов;
- областью его административно-правового регулирования являются управленческие отношения, возникающие как внутри государства и его органов, так и при взаимодействии органов публичного управления с гражданами, организациями и иными субъектами права;
- существуют **материальные** («управленческие») административно-правовые нормы и сложноструктурированные в отдельные производства **процессуальные**

**нормы**, создаваемые для реализации материальных норм административного права;

- процессуальные административно-правовые нормы можно разделить на два вида: а) нормы **позитивного** характера, т. е. регулирующие, управленческо-процедурные (административные процедуры); б) **административно-деликтные** нормы, устанавливающие режимы правоохраны, контроля и надзора, разрешения, применения мер государственного принуждения; для реализации этого вида норм законодательство устанавливает соответствующие административно-правовые процедуры и порядки;
- важнейшей формой осуществления управленческих действий является не договор (как в гражданском праве), а административный акт, т. е. нормативный или индивидуальный правовой акт управления; в практике деятельности государственной администрации и ее органов все чаще стали заключаться административные договоры, относящиеся к области публичного права;
- ответственность органа государственного управления, государственного или муниципального служащего, должностного лица в случае причинения ими ущерба третьим лицам наступает только при осуществлении установленных для них государственных функций, т. е. если этот ущерб был причинен должностными лицами (государственными и муниципальными служащими) при осуществлении служебной деятельности (при исполнении служебных обязанностей и функций);
- при возникновении административно-правового спора применяется как **административный**, так и **судебный порядок** его рассмотрения или урегулирования. Оба способа разрешения административных дел (административного конфликта, административно-правового спора) применяются с соблюдением установленных в соответствующих нормативных правовых актах процедур, производств, принципов и гарантий. В настоящее время административное судопроизводство в России осуществляется судьями соответствующих судов Российской Федерации (например, арбитражных судов, судов общей юрисдикции, военных судов, мировыми судьями).

В окончательной формулировке **административное право** есть отрасль права (система правовых норм), которая для выполнения задач и осуществления функций государства регулирует общественные отношения управленческого характера, складывающиеся в сфере организации и функционирования исполнительной власти, государственного управления и местного самоуправления, в процессе внутриорганизационной и административно-юрисдикционной деятельности иных государственных органов, а также при обеспечении юридической защиты прав, свобод, законных интересов физических и юридических лиц.

**Предметом административного права** являются разнообразные по содержанию общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления, осуществляемого органами исполнительной власти, иными государственными органами и должностными лицами. Управленческая деятельность, которая регламентируется административно-правовыми нормами, является основным средством **практической реализации исполнительной власти**.

**Методом административно-правового** регулирования является применение юридически властных предписаний, исходящих от властеуполномоченного субъекта. Односторонность волеизъявления юридически властного характера предполагает между участниками административно-правового отношения сочетание власти и подчинения, т. е. юридическое неравенство, присущее в значительной степени управленческим общественным отношениям.

# Тема 11. Основы экологического права РФ

## Предмет и метод экологического права

Одной из основных функций (направлений деятельности) современного демократического правового государства является экологическая функция, или функция по обеспечению эффективного и рационального природопользования и охраны окружающей среды. Общество в равной мере заинтересовано в оптимальном и комплексном решении ряда наиболее существенных задач, касающихся природы и ее ресурсов.

Таким образом, *экологическая функция государства включает в себя деятельность соответствующих уполномоченных субъектов по распоряжению в интересах общества природными ресурсами, а также деятельность, направленную на обеспечение рационального использования объектов природы с целью предупреждения их истощения, охрану окружающей среды от деградации, соблюдение, охрану и защиту экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.* Данная функция осуществляется посредством принятия и реализации соответствующих правовых актов, содержащих различные нормы права. Предмет и метод правового регулирования являются средствами разграничения одной отрасли права от другой, критериями их индивидуализации. Предмет правового регулирования является особым системообразующим фактором отрасли права и определяется как совокупность общественных отношений определенного вида (качественно однородные отношения общего свойства), на упорядочивание которых направлено правовое регулирование данной отрасли права.

**Предмет экологического права** — это совокупность урегулированных правовыми нормами общественных отношений, через которые обеспечивается взаимосвязь общества и природы как целостной системы.

Общественные отношения, регулируемые экологическим правом, имеют волевой характер, поскольку их возникновение, изменение и прекращение связано с соответствующим волеизъявлением людей. Данные отношения не однородны по своей направленности и содержанию, могут возникать в различных сферах жизни и деятельности государства и общества, поскольку экологическое право выполняет две основные функции — регулирующую и охранительную.

***Предмет экологического права*** образуют общественные отношения, возникающие в следующих сферах:

- обеспечения экологической безопасности (экологического благополучия) людей, экологических прав и интересов гражданина и человека;
- сохранения, улучшения и оздоровления качества окружающей природной среды;



- государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды;
- собственности на природные ресурсы;
- реализации экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды (плата за пользование природными ресурсами, плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, порядок формирования и расходования экологических фондов и средств экологического страхования и т. п.);
- использования природных ресурсов;
- восстановления (воспроизводства) природных ресурсов (земель, лесов, вод, объектов животного и растительного мира и др.);
- предотвращения возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности (оценка воздействия на окружающую среду, проведение экологической экспертизы, экологический аудит и т. п.);
- применения мер юридической ответственности в связи с совершением экологического правонарушения;
- создания и организации особо охраняемых природных территорий и объектов (государственных природных заповедников, национальных парков, государственных природных заказников, памятников природы и т. п.);
- международного сотрудничества в области природопользования и охраны окружающей среды.

Значительную долю отношений, входящих в предмет экологического права, составляют регулируемые эколого-правовыми нормами отношения по охране окружающей среды: от физических воздействий (шума, вибрации, электромагнитных полей и т.д.), от биологических воздействий (переселения и гибридизации объектов животного и растительного мира, последствий применения биотехнологий, поступления в окружающую среду микроорганизмов, возникновения эпизоотий). Осуществляется это с целью сохранения или восстановления благоприятного состояния окружающей среды.

**Метод экологического права** — это совокупность приемов правового воздействия на общественные отношения, являющиеся предметом экологического права.

Метод экологического права включает в себя следующие **элементы**:

- установление в действующей правовой системе государства правовых, организационных, экономических и иных основ экологической системы;

- закрепление в действующем законодательстве обязательных правил поведения, адресованных участникам экологических правоотношений;
- определение оснований и видов юридической ответственности в области природопользования и охраны окружающей среды.

## **Основные принципы экологического права**

Как определено ст. 3 Закона РФ «Об охране окружающей среды», при осуществлении хозяйственной, управленческой и иной деятельности, оказывающей отрицательное воздействие на состояние окружающей природной среды, органы государственной власти, другие государственные органы, предприятия, учреждения, организации, а также граждане Российской Федерации, иностранные юридические лица и граждане, лица без гражданства обязаны руководствоваться следующими **основными принципами**:

- приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечения благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно-обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- платность природопользования и возмещения вреда окружающей среде;
- независимость контроля в области охраны окружающей среды;
- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду;
- рациональное использование природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей природной среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых: последствий для окружающей природной среды и здоровья человека;
- соблюдение требований природоохранительного законодательства, неотвратимость наступления ответственности за их нарушения;
- гласность в работе и тесная связь с общественными организациями и населением в решении природоохранительных задач;

- обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- международное сотрудничество в охране окружающей природной среды.

## **Источники экологического права**

Под источниками экологического права понимаются формы его внешнего выражения – нормативные акты, принятые уполномоченными на то органами государственной власти и органами местного самоуправления, регулирующие общественные отношения в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности.

**Конституция РФ – основной источник экологического права.** В ней определены основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, федеративное устройство государства, органы государственной власти, их компетенция и др. Главное для экологического права то, что в Конституции содержатся основополагающие принципы, определяющие цели, порядок, методы и нормы правового регулирования экологических отношений в нашей стране. В ст. 2 Конституции РФ определено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Каждый, согласно ст. 42, имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Земля и другие природные ресурсы, как это предусмотрено ст. 9 Конституции, используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, при этом указанные природные объекты могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Предусмотрено также (ст. 36), что условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

## Тема 12. Основы трудового права РФ

### Понятие трудового права и его предмет

**Трудовое право** является самостоятельной отраслью российского права, предмет которого представляет собой совокупность общественных отношений, регулируемых нормами данной отрасли. **Предметом регулирования трудового права** России являются отношения между людьми в процессе их трудовой деятельности, которые именуются трудовыми отношениями. Но следует отметить, что в предмет регулирования трудового законодательства также включается целый ряд отношений, непосредственно связанных с трудовыми.

**Трудовые отношения** — отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором (ст. 15 ТК РФ).

**Среди трудовых отношений** следует особо выделить такие разновидности, как:

- трудовые отношения по основному месту работы;
- трудовые отношения на работе по совместительству (гл. 44 ТК РФ);
- трудовые отношения на временной работе сроком до двух месяцев (гл. 45 ТК РФ);
- трудовые отношения на сезонной работе (гл. 46 ТК РФ);
- трудовые отношения работников, работающих у работодателей — физических лиц<sup>1</sup> (гл. 48 ТК РФ);
- трудовые отношения при выполнении работы на дому (гл. 49 ТК РФ);
- трудовые отношения на государственной службе;
- трудовые отношения отдельных категорий работников (спортсменов, работников в представительстве РФ за границей и др.).

**Трудовое право** представляет собой совокупность правовых норм, которые, при активном участии сторон трудового договора, регулируют трудовые и непосредственно с ними связанные отношения, устанавливают взаимные права и обязанности их участников и определяют меры ответственности за нарушение.

## Трудовое право в системе иных отраслей права

**Трудовое право**, обладая специфическими чертами, является составной частью российского права и находится во взаимной связи со всеми его отраслями и, в первую очередь, со смежными отраслями права. **Смежными отраслями** трудового права, являются такие отрасли права, которые в той или иной степени связаны с трудом. Это конституционное право, гражданское право, административное право, уголовное право, право социального обеспечения, аграрное право.

**Конституционное право** выступает основополагающим для трудового права. Оно определяет ключевые нормы в сфере труда такие как: право на труд, запрещение принудительного труда и дискриминации труда, свободу труда и др. Нормы трудового права не должны противоречить Конституции Российской Федерации, их задачей является конкретизация конституционных норм.

**Гражданское право** связано с трудовым правом, поскольку ряд отношений гражданского права предполагает исполнение обязанностей по выполнению работ и оказанию услуг.

**Административное право** регулирует отношения по организации трудоустройства и занятости населения в части регистрации безработных граждан и назначении выплаты пособий по безработице. Некоторые трудовые правоотношения влекут за собой административную ответственность, например, нарушение законодательства об охране труда, отказ от вступления в коллективные переговоры, нарушение прав инвалидов в области трудоустройства. Административным правом регулируются отношения, связанные с работой по контрактам с военнослужащими, работниками полиции, таможенных органов и т. п., а также частично отношения по осуществлению государственной службы (вопросы назначения и освобождения от должности).

**Уголовное право** регулирует вопросы привлечения работодателя к уголовной ответственности в ряде случаев, например, при необоснованном отказе в приеме на работу беременных женщин или женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, при нарушении работодателем техники безопасности, повлекшем причинение по неосторожности тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека.

**Право социального обеспечения** регулирует общественные отношения, складывающиеся в процессе материального обеспечения граждан, когда они достигают пенсионного возраста либо по тем или иным причинам временно или постоянно утрачивают работоспособность.

**Аграрное право** имеет с трудовым правом немало общего, поскольку оно регулирует совместный труд, основанный на единых принципах общественной организации труда. И той и другой отрасли присуща функция охраны труда и трудовых прав работников.

## Задачи трудового права

**Основная роль трудового права регулятивная**, т. е. в процессе труда на производстве устанавливаются такие правила поведения людей, которые отвечают задачам производства, охраняют труд работников, обеспечивают гарантии основных их трудовых конституционных прав. Трудовое право призвано способствовать повышению производительности труда, эффективности производства, укреплению дисциплины труда и улучшению условий труда и быта трудящихся.

**Трудовое законодательство призвано защищать, всемерно охранять трудовые права наиболее слабо защищенной стороны трудовых отношений – работников.**

**Статья 1 ТК, определяя цели и задачи законодательства о труде**, указывает, что

- **Целями трудового законодательства являются** установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.
- **Основными задачами трудового законодательства являются** создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

**Помимо регулятивной и охранительной функций, трудовое право обладает следующими:**

- **социальная**, обеспечивающая занятость, реализацию и гарантию права на труд, безопасные условия и охрану труда;
- **защитная** (установление высокого уровня условий труда, надзор и контроль за исполнением норм трудового законодательства, охраны труда, порядок разрешения индивидуальных и коллективных споров, восстановление реально нарушенных трудовых прав);
- **хозяйственная**, производственная, направленная на обеспечение эффективности производства, улучшение качества его продукции, рациональное использование трудовых ресурсов, укрепление трудовой дисциплины; конкретизируется в нормах институтов обеспечения занятости, трудового договора, дисциплины и оплаты труда, рабочего времени;
- **воспитательная**, отражаемая в нормах о дисциплине труда, поощрениях за труд, дисциплинарной и материальной ответственности.