**1.3 Правовые** особое **основы в сфере** акты **социального** подзаконные **обеспечения**

Право Третью Федерации социального данного обеспечения населения в условиях также перехода безработных к рыночным семей отношениям пожилых располагает защите довольно гарантии сложной системой они юридических Как источников, субъектов что обусловлено обеспечения источников характером что правового Следует регулирования Славы этой отрасли кавалерам права. труда Указанный выше гарантий предмет 1997 данной отрасли от включает разнообразные «; общественные ордена отношения, труда а именно; гарантий отношения 2008 по поводу денежных от выплат; отношения ФЗ по поводу 1997 натуральных видов от социального «; обеспечения; отношения 2008 процедурного от и процессуального ФЗ характера.

Множество 1995 и от разнообразие источников «; права социального на обеспечения радиации предопределяют граждан 2008 возможность охарактеризовать от только 1244 важнейшие, от основополагающие например акты, в которых детьми закрепляются се права граждан инвалидов на те систему или иные виды законы социального РФ обеспечения, группу отражаются требования 2007 и условия от их предоставления, ребенка регламентируется основных ФЗ организационно-правовой 1998 порядок от осуществления ); указанных предписаний от соответствующих инвалидов пожилого нормативных социальном актов.

Первую ФЗ группу источников 1995 права от социального обеспечения отнести составляют обеспечения по нормы международных услуг актов.

В отдельные соответствии законов с п. 4 Действует ст. 15 Конституции 2007 РФ общепризнанные от принципы заболеваний и производстве нормы несчастных международного социальном права ФЗ и международные 1998 договоры от Российской Федерации ]; являются составной 2008 частью от ее правовой системы. деле Если международным погребении ФЗ договором РФ установлены 1996 иные от правила, чем предусмотренные ); законом, от то применяются Федерации правила населения международного 1032 договора.

Следовательно, ); от можно сделать от вывод, что нормы детей международных гражданам договоров ФЗ должны обладать 1995 высшей юридической от силой по Например отношению страховыми к законам социальными Российской регулирующих федеральных Федерации. существует Сюда отметить относятся 2008 нормы Международного от пакта об экономических, семей системы социальных и уголовно культурных учреждениях правах психотропных человека наркотических и контролю гражданина, службе который был дел ратифицирован службу Президиумом военную Верховного лиц Совета СССР 18 сентября 4468 1973 г. от Важное место отводится ); Всеобщей силу декларации прав ., человека 1948 изм г.

К первой группе от источников также Федерации относятся пенсиях конвенции ФЗ МОТ. Например, 2001 Конвенция № от 117 «Об основных ); целях и нормах от социальной политики» Федерации (1962 страховании г.), Об где закрепляется 167 важное положение, от согласно которому обеспечение повышение законах жизненного закреплены уровня вид рассматривается тот в качестве права основной цели На при планировании социального экономического составляющий общественных регулирующий развития, кодифицированный что Конвенция № 118 является «О равноправии данной в социальном законов обеспечении» действует нрава (1962 г.)

Важное помощи значение, медико кроме конвенций, получение в области право права среди социального обеспечения этого играют закрепляют рекомендации подчеркнуть матерей МОТ, например также Рекомендация женщин № 167 «О инвалидов сохранении несовершеннолетних именно прав в области субъектов социального здоровья обеспечения» граждан (1983 акт г.) и др.

Новыми 1993 источниками действие права социального которые обеспечения от являются 1993 нормы соглашений, утвержденным здоровья заключаемые РФ странами Содружества отводится поступлений Независимых взносов Государств бюджета (СНГ), устанавливающие счет гражданам условия и учреждениях порядок государственных социального Медицинская медицинскую обеспечения охрану граждан каждому при переезде Конституции пособия из одного государства пенсии СНГ Устанавливаются в установленных другое. иных Первое Соглашение детей «О гарантиях кормильца прав инвалидности граждан случае государств возрасту - членов социальное СНГ в области РФ пенсионного подчеркнуть обеспечения» 46 было заключено содержание 13 следует марта 1992 социального г. В основной соответствии Конституцию с этим обеспечения Соглашением граждан государства закреплен - Федерации члены СНГ занимает договорились было о проведении место политики гармонизации Среди законодательства Российской обеспечения источников о пенсионном 1998 обеспечении. от Кроме того, Постановлением государства Байконур закрепили на основные или принципы обеспечения проживающим лиц, Республики которые РФ приобрели права социальных на пенсию Республики на РФ территории бывших Соглашение республик Можно Советского 1995 Союза и реализуют силу это право ., на территории февраля государств Молдова - участников РФ Соглашения.

На обеспечения сегодняшний граждан день государства Соглашение например СНГ подписали обеспечения конкретные числе соглашения, соглашения в конкретные том числе подписали и в области например социального государства граждан обеспечения.

Так, обеспечения Соглашения например, участников двустороннее Молдова Соглашение февраля на о гарантиях прав право граждан в области силу пенсионного Союза обеспечения, Советского подписанное республик бывших Правительством РФ РФ и Республикой Республики Молдова на от 10 февраля права 1995 г., РФ вступило в силу Республики с 4 декабря лиц 1995 г. Можно обеспечения также или назвать Соглашение на между Правительством Байконур Постановлением того РФ и Правительством от Республики обеспечении Казахстан пенсионном о социальных источников Российской гарантиях Среди гражданам политики РФ и гражданам проведении Республики было Казахстан, занимает проживающим члены и(или) закреплен работающим граждан на обеспечения комплексе Конституцию «Байконур», основной социального утвержденное марта Постановлением 13 Правительства заключено РФ 46 от 5 сентября обеспечения 1998 г.

Вторую пенсионного области группу источников СНГ права социального членов обеспечения возрасту случае составляют инвалидности законы кормильца Российской детей Федерации. Первое Среди них другое особое место, Устанавливаются как пенсии ранее было одного сказано, пособия занимает Конституция переезде каждому Российской охрану Федерации. медицинскую В действующей социального порядок Конституции условия закреплен счет правовой статус ), граждан в бюджета области социального взносов обеспечения. поступлений Содружества Характеризуя РФ Конституцию здоровья РФ соглашений как основной 1993 источник от права социального которые обеспечения, права следует источниками подробно Новыми раскрыть .) содержание ст. акт 7, 18, 33, 38, граждан 39, 41, обеспечения 45, 46 и социального 53. Особо области следует прав подчеркнуть, несовершеннолетних инвалидов что Конституция 167 РФ каждому женщин гарантирует также социальное МОТ обеспечение по подчеркнуть возрасту, закрепляют в случае этого болезни, социального инвалидности, права потери области кормильца, получение для конвенций воспитания медико детей и в иных значение случаях, Важное установленных 1962 законом. Устанавливаются нрава обеспечении законодателем социальном данной государственные является пенсии Конвенция и социальные кодифицированный развития пособия.

Статья общественных экономического планировании 41 На Конституции РФ основной предоставляет качестве каждому тот право на охрану вид здоровья закреплены и медицинскую законах помощь. обеспечение Медицинская согласно помощь положение в государственных 167 и где муниципальных .), учреждениях здравоохранения страховании Федерации оказывается политики гражданам от бесплатно целях за счет средств основных соответствующего 117 бюджета, Конвенция страховых Например взносов, МОТ других поступлений.

Важное конвенции относятся также место отводится от Основам законодательства первой изм РФ «Об охране человека здоровья граждан», прав утвержденным силу 22 июля ); 1993 г. (ред. место от 18.10.2007), от которые введены 1973 в действие сентября с 1 сентября СССР 1993 г. лиц Этот нормативный военную акт закрепляет службу право дел граждан на охрану который здоровья гражданина различных наркотических психотропных категорий учреждениях субъектов, уголовно социальных а именно: семей семьи, несовершеннолетних, экономических пакта пожилых, Международного 2008 инвалидов, беременных отметить существует женщин, Федерации а также женщин-матерей. регулирующих социальными страховыми Следует Например подчеркнуть, силой что Основы юридической закрепляют 1995 гарантии должны обеспечения договоров этого международных права, нормы среди которых вывод - право сделать на бесплатное от получение различных Следовательно договора видов медико-социальной международного правила применяются помощи.

В от сфере нрава законом социального предусмотренные обеспечения правила действует иные большое установлены количество договором законов. погребении Однако Если для данной системы отрасли характерным ее является частью то, что отсутствует составной ]; единый кодифицированный Российской договоры источник, международные регулирующий ФЗ весь социальном комплекс несчастных общественных производстве заболеваний отношений, от составляющий РФ предмет права Конституции социального Действует законов обеспечения. отдельные На сегодняшний актов день международных права по граждан на тот составляют или иной обеспечения вид социального от обеспечения 1995 закреплены группу в федеральных Первую законах, актов регулирующих нормативных пенсионное инвалидов обеспечение: от федеральный указанных осуществления закон порядок от 15.12.2001 правовой N 167-ФЗ организационно "Об основных обязательном ребенка пенсионном предоставления от страховании в 2007 Российской Федерации" отражаются обеспечения (ред. от социального 14.07.2008); виды федеральный или закон от 17.12.2001 те N 173-ФЗ инвалидов "О трудовых права пенсиях закрепляются в Российской которых Федерации" акты (ред. от основополагающие важнейшие 22.07.2008 только с изм. и доп., охарактеризовать 2008 вступающими предопределяют в силу обеспечения с 01.08.08); социального «; Закон РФ от 12.02.1993 разнообразие 1995 N 4468-1 характера "О пенсионном процессуального от обеспечении лиц, 2008 проходивших обеспечения военную социального службу, видов службу в органах 1997 внутренних по дел, государственной отношения выплат противопожарной денежных службе, по органах по контролю отношения за оборотом именно наркотических труда средств отношения и психотропных общественные разнообразные веществ, от учреждениях данной и органах предмет уголовно-исполнительной выше труда системы, и права их семей" (ред. отрасли от 22.07.2008).

Следует Славы Следует отметить, что что существует источников большой обусловлено массив субъектов федеральных источников юридических законов, системой регулирующих гарантии обеспечение защите граждан пожилых социальными семей пособиями безработных и также страховыми населения выплатами. данного Например, Федерации Федеральный Право закон обеспечения от 19.05.1995 социального N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (ред. от 14.07.2008); Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (ред. от 18.10.2007); Федеральный закон от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (ред. от 14.07.2008)[20]; Федеральный закон от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (ред. от 21.07.2007) и др.

Действует ряд федеральных законов, закрепляющих отдельные виды социальных услуг, предоставляемых гражданам по системе социального обеспечения. Сюда можно отнести Федеральный закон от 02.08.1995 N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" (ред. от 22.08.2004); Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в РФ" (ред. от 30.06.2007)

Самостоятельную группу составляют законы РФ и федеральные законы, закрепляющие систему льгот для инвалидов, ветеранов, се щей с детьми. Так, например, Закон РФ от 15.05.1991 N 1244-1 (ред. от 14.07.2008) "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ (ред. от 22.07.2008) «О ветеранах»; Федеральный закон от 09.01.1997 N 5-ФЗ (ред.от 14.07.2008) «О предоставлении социальных гарантий героям социалистического труда и полным кавалерам ордена трудовой славы»; Федеральный закон от 9 января 1997 г. «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» и др.

Следует знать, что к данной группе источников нрава социального обеспечения относятся законы субъектов Федерации. Как правило, они предусматривают законодательные гарантии по социальной защите инвалидов, пожилых граждан, семей с детьми, безработных, а также малоимущих слоев населения па территории данного конкретного субъекта Федерации.

Третью группу составляют подзаконные нормативные правовые акты, среди которых особое место занимают указы Президента РФ в сфере социального обеспечения. В соответствии со ст. 90 Конституции РФ они являются обязательными для исполнения на всей территории РФ. Однако они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

К области социального обеспечения можно отнести следующие Указы Президента РФ: Указ Президента РФ от 05.05.1992 N 431 (ред. от 25.02.2003) "О мерах по социальной поддержке многодетных семей"; Указ Президента РФ от 07.02.2000 N 306 (ред. от 24.06.2002) "Об обеспечении деятельности конституционного суда РФ и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям конституционного суда РФ и членам их семей"

Важно помнить, что Президент РФ своими указами периодически повышает размер компенсационных выплат пенсионерам.

Четвертую группу среди подзаконных актов занимают нормативные постановления Правительства РФ, которые устанавливают порядок применения норм законов по отдельным видам социального обеспечения (пенсии, пособия, компенсации). Кроме того, они могут устанавливать дополнительные меры социальной защиты для конкретных слоев населения в РФ, например, Постановление Правительства РФ от 17.07.1996 N 829 (ред. от 18.08.2008) "О приемной семье", Постановление Правительства РФ от 08.04.1999 N 393 (с изм. от 26.11.2003) "О гарантированном обеспечении граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, а также о некоторых условиях льготного обеспечения граждан лекарственными средствами", Постановление Правительства РФ от 17.04.2002 N 244 "О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов"

Среди источников права социального обеспечения постановления Правительства РФ наиболее большая группа подзаконных нормативных правовых актов.

Важную роль в нормотворчестве по социальному обеспечению в пределах своей компетенции играют федеральные министерства и ведомства. Среди них особое место занимает Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, так как оно является центральным органом федеральной исполнительной власти, осуществляющим руководство по обеспечению единой государственной политики в области социальной защиты инвалидов, пенсионеров, женщин, детей и других слоев населения, которые нуждаются в поддержке со стороны государства. Сюда можно отнести 31 Постановление Минтруда РФ от 10.02.1998 N 5 (ред. от 05.10.2001) "Об утверждении порядка работы территориальных органов министерства труда и социального развития РФ по вопросам занятости населения с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей- сирот и детей, оставшимися без попечения родителей "

Постановление Минтруда РФ от 10 февраля 1998 г. «Об утверждении Порядка работы территориальных органов Минтруда по вопросам занятости населения с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Кроме постановлений Минтруд издает разъяснения по отдельным вопросам социального обеспечения.

На современном этапе развития нашего государства, когда формируется рыночная экономика, важное значение приобретают муниципальные и локальные нормативные акты как источники права социального обеспечения.

В качестве локального источника можно назвать коллективный договор конкретной организации.

Следовательно, цель муниципальных и локальных нормативных актов - устанавливать более высокий уровень социальной защиты граждан на территориальном, муниципальном уровне, на уровне конкретной организации.

Такова классификация источников права социального обеспечения по их юридической силе (по степени их важности и субординации).

Следует иметь в виду, что источники права социального обеспечения можно также классифицировать в зависимости от вида общественных отношений, регулируемых ими. В соответствии с такой классификацией следует выделить три группы нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения:

1)по пенсионному обеспечению граждан;

2)по обеспечению граждан пособиями и компенсационными выплатами;

3)по предоставлению социальных услуг по системе социальногообеспечения.

Кроме того, можно классифицировать источники права социального обеспечения в зависимости от источника финансирования; по содержанию нормативных правовых актов.