

Váš dopis čj. _____

ZK Pha 177/2015

Ze dne _____

9. 10. 2015

Naše čj. _____

1068/2016-025

Datum _____

18. 4. 2016

Vážený pan
Adam Zábranský
Zbynická 6
153 00 Praha 5 - Radotín

Vyřizuje _____

Generální ředitelství
odbor právní

E 025sek@gr.cd.cz

ROZHODNUTÍ

České dráhy, a.s., Generální ředitelství (dále jen „povinný subjekt“) podle ustanovení § 15 a § 20 odst. 4 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, rozhodlo ve správním řízení vedeném podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, ve věci žádosti o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, takto:

č á s t ě č n ě o d m í t á

na základě ustanovení §8a, § 11 odst. 1 písm. a) a § 14 odst.5 písm. d) ve spojení s § 15 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále též „Zákon“), **žádost** o poskytnutí informací podanou panem Adamem Zábranským, nar. 28.12.1993, Zbynická 6, 153 00 Praha 5 – Radotín (dále jen „žadatel“). Žadatel požádal o poskytnutí následujících informací:

„ 1. Informace, zda mezi Vámi a JUDr. Radmilou Kleslovou, narozenou dne 25. 8. 1963, bytem Gutova 3317/15, Strašnice, 100 00 Praha 10 je uzavřena nějaká smlouva, popřípadě zda taková smlouva byla uzavřena v časovém období od 1. 1. 2010 až do současnosti.

2. Informace o tom, jaké plnění z těchto smluv vyplývá.

3. Znění výše zmíněných smluv“.

A to z důvodu, že otázky č.2 a 3 směřují k poskytnutí informací a dokumentů z oblasti obchodního tajemství, ochrany osobních údajů a jde o informace vzniklé bez použití veřejných prostředků.

O d ů v o d n ě n í:

Dne 3.4.2016 zrušil odvolací orgán rozhodnutí Společnosti České dráhy, a.s. se sídlem Praha 1, Nábřeží L. Svobody 1222, PSČ 110 15, IČ: 709 94 226 ze dne 22.2.2016, č.j. 107/2016-025, jímž bylo rozhodnuto o odmítnutí žádosti o poskytnutí informací. Dne 9.10.2015 požádal žadatel povinný subjekt smlouva s paní JUDr. o poskytnutí následujících informací:

„1. Informace, zda mezi Vámi a JUDr. Radmilou Kleslovou, narozenou dne 25. 8. 1963, bytem Gutova 3317/15, Strašnice, 100 00 Praha 10 je uzavřena nějaká smlouva, popřípadě zda taková smlouva byla uzavřena v časovém období od 1. 1. 2010 až do současnosti.

2. Informace o tom, jaké plnění z těchto smluv vyplývá.

3. Znění výše zmíněných smluv“.

1. Povinný subjekt ve smyslu § 14 odst.5 písm.d) Zákona zodpověděl otázku č.1 ve svém rozhodnutí ze dne 26.10.2015, že smlouva s paní JUDr. Radmilou Kleslovou byla uzavřena dne 27.7.2011 a ukončena dne 31.7.2015.

2. K otázkám č.2 a 3 povinnému subjektu nezbyvá než opětovně trvat na svém názoru, že se jedná o osobní údaje a znovu citovat ustanovení Zákona vztahující se k ochraně osobních údajů.

Povinný subjekt opětovně přezkoumal své rozhodnutí a opětovně došel k názoru, že požadavku žadatele nelze vyhovět a to z následujících důvodů. V § 8a Zákona se uvádí, že *informace týkající se osobnosti, projevů osobní povahy, soukromí fyzické osoby a osobní údaje povinný subjekt poskytne jen v souladu s právními předpisy, upravujícími jejich ochranu, tedy především se zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně osobních údajů“).*

Odborná literatura se již delší dobu zabývá vztahem ochrany osobních údajů a Zákona. Jako příklad se uvádí názor dvou autorů JUDr. Václava Bartíka a JUDr. Evy Janečkové ASPI (25.6.2015), kde se mimo jiné uvádí, že:

„V současné době je pojem osobní údaj definován zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZoOU“), a to v § 4 písm. a), podle něhož se osobním údajem rozumí jakákoliv informace týkající se určeného nebo určitelného subjektu údajů. Subjekt údajů se považuje za určený nebo určitelný, jestliže lze subjekt údajů přímo či nepřímo identifikovat, zejména na základě čísla, kódu nebo jednoho či více prvků, specifických pro jeho fyzickou, fyziologickou, psychickou, ekonomickou, kulturní nebo sociální identitu. Prvním prvkem je vymezen rozsah. To znamená, že osobním

údajem je informace, a to jakákoliv. ZoOU tedy informace jako takové nikterak nevymezuje, ale ani nijak neomezuje. Znamená to, že není kladen důraz na pravdivost informace, ba naopak, široká definice jako by předpokládala, že ne každá informace bude pravdivá a ZoOU dává nástroje, jak se s takovou situací vyrovnat. Může se také jednat nejen o informace tzv. objektivní, ale také o různé soudy, hodnocení, závěry a podobně. ZoOU však stanoví, že informace se musí týkat subjektu údajů (tedy fyzické osoby) a tato fyzická osoba pak musí být buď určená, nebo alespoň určitelná. I když lze jistě polemizovat, které informace jsou s to subjekt údajů určit, a to natolik přesně, aby nebyla zaměnitelná za jinou fyzickou osobu, lze nepochybně říci, že těmito údaji obecně bude jméno, příjmení, bydliště a případně i rok narození. Na základě těchto údajů bude fyzická osoba identifikována přímo a subjekt údajů tak bude určen. Fyzická osoba však může být identifikována, a tedy určena, v některých případech i menším rozsahem údajů. Pak se hovoří o určení nepřímém, tedy identifikovatelnosti, resp. určitelnosti subjektu údajů. ZoOU fakultativním výčtem uvádí, že pro identifikovatelnost je možno použít zejména čísla, kódy nebo specifické prvky vztahující se k fyzické osobě, spočívající v jeho fyzické, fyziologické, psychické, ekonomické, kulturní nebo sociální identitě.

Je třeba zvláště dbát na zohlednění všech faktorů, které v daném případě hrají roli. Jedním, avšak ne jediným faktorem jsou náklady na provedení identifikace. Kromě nich by měly být vzaty v potaz zamýšlený účel zpracování a jeho struktura, výhody očekávané správcem údajů, zájmy jednotlivců, které jsou v sázce, i riziko organizačních selhání (například porušení povinnosti zachovávat důvěrnost) a technických problémů. Na druhé straně se jedná o dynamické kritérium, při jehož použití by měl být zohledněn aktuální stav technologií v době zpracování údajů a možnosti jejich vývoje za dobu, po kterou bude zpracování trvat.

Je možné, že s prostředky, které mohou být rozumně použity v současnosti, nelze identifikaci provést. Je-li zamýšlená doba uchování údajů jeden měsíc, lze předpokládat, že identifikace nebude možná po dobu existence daných informací, které by se proto neměly považovat za osobní údaje. „Pokud se však plánuje údaje uchovávat 10 let, správce by měl vzít v úvahu, že identifikace může být proveditelná například v devátém roce jejich existence, kdy by se z nich v důsledku toho mohly stát osobní údaje. Systém by měl být navržen tak, aby se dokázal přizpůsobovat takovým změnám v okamžiku, kdy nastanou, a aby do něj bylo možné včas začleňovat vhodná technická a organizační opatření.“

Zákon uvádí příkladný výčet kritérií, na jejichž základě může být fyzická osoba přímo identifikována (a bude tedy určena), anebo nepřímou identifikovatelná (bude tedy určitelná). Těmito kritérii tak mohou být čísla nebo kódy s nějakým vztahem ke konkrétní fyzické osobě, anebo větší či menší soubor informací, charakteristických pro omezenou skupinu fyzických entit stejných druhových charakteristik. Jedná se tedy buď o jednoznačné odlišení, resp. rozlišení fyzické osoby ve skupině dalších osob, anebo o možnost, že postupným skládáním informací lze dojít také určení fyzické osoby. Bude tedy vždy záležet na konkrétní situaci, nicméně při

posuzování rozsahu údajů pro identifikovatelnost (ať absolutní, nebo relativní) bude vždy třeba věnovat patřičnou pozornost tomu, zda se už jedná o osobní údaje, nebo ne.

Otázka, zda jednotlivec, jehož se informace týká, je, nebo není identifikovaný, tedy závisí vždy na okolnostech daného případu. V tomto kontextu je nutno nahlížet i na provozování kamerového systému“ a dále pak uvedl, že „pro určení, zda je osoba identifikovatelná, je třeba přihlídnout ke všem prostředkům, které mohou být rozumně použity jak správcem, tak jakoukoli jinou osobou pro identifikaci dané osoby. Přitom je třeba zvláště dbát na zohlednění všech faktorů, které v daném případě hrají roli; jedním z faktorů je i zamýšlený účel zpracování a jeho struktura, výhody očekávané správcem údajů, zájmy jednotlivců, které jsou v sázce, ale i riziko organizačních selhání (např. porušení povinnosti zachovávat důvěrnost) a technických problémů.

Lze tedy shrnout, že česká judikatura stále precizuje i základní definice v oblasti ochrany osobních údajů, což vzhledem k obecně a stále více pocítovaným zásahům do soukromí ve všemožných sférách běžného života lidí má svůj nezanedbatelný význam“.

Článek 7 odst. 1 Listiny práv a svobod (dále jen „Listina“) zaručuje nedotknutelnost osoby a jejího soukromí. Článek 10 odst. 3 Listiny zakotvuje právo každého na ochranu před neoprávněným shromažďováním, zveřejňováním nebo jiným zneužíváním údajů o své osobě. Základní právo na ochranu soukromého života lze omezit za účelem ochrany základních práv jiných osob, anebo za účelem ochrany veřejného zájmu, který je v podobě principu či hodnoty obsažen v ústavním pořádku (viz nálezy Ústavního soudu ČR ze dne 18. 12. 2006, sp. zn. I. ÚS 321/06). Zásahy do základního práva musí odrážet specifika každého jednotlivého případu. V případě kolize jednotlivých ústavně garantovaných práv je na místě přistoupit k aplikaci testu proporcionality, spočívajícím v testu vhodnosti, potřebnosti a poměrování (viz nálezy Ústavního soudu v nálezu ze dne 12. 10. 1994, sp. zn. Pl. ÚS 4/94).

Podle § 4 písm. a) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů „pro účely tohoto zákona se rozumí osobním údajem **jakákoliv** informace týkající se určeného nebo určitelného subjektu údajů. Subjekt údajů se považuje za určený nebo určitelný, jestliže lze subjekt údajů přímo či nepřímo identifikovat zejména na základě čísla, kódu nebo jednoho či více prvků, specifických pro jeho fyzickou, fyziologickou, psychickou, ekonomickou, kulturní nebo sociální identitu,“. Podle § 4 písm. e) zákona č. 101/2000 Sb., je „zpracováním osobních údajů **jakákoliv** operace nebo soustava operací, které správce nebo zpracovatel systematicky provádějí s osobními údaji, a to automatizovaně nebo jinými prostředky. Zpracováním osobních údajů se rozumí zejména shromažďování, ukládání na nosiče informací, zpřístupňování, úprava nebo pozměňování, vyhledávání, používání, předávání, šíření, zveřejňování, uchovávání, výměna, třídění nebo kombinování, blokování a likvidace,“. Podle § 5 odst. 2 zákona č. 101/2000 Sb., může správce zpracovávat osobní údaje pouze se souhlasem subjektu údajů.

Povinný subjekt se domnívá, že dochází ke kolizi práva na ochranu soukromí ve smyslu čl. 10 odst. 3 Listiny základních práv a svobod a práva na poskytnutí informace ve smyslu čl. 17 Listiny z hlediska proporcionality. Povinný subjekt dovedl, že čl. 10 odst. 3 je speciálním ustanovením vůči čl. 17, neboť se týká toliko informací o osobě, zatímco čl. 17 se vztahuje na informace obecně. Při zveřejnění informace by převažovaly negativní dopady nejenom na dotčený subjekt, ale i na jeho vztahy k osobám jemu blízkým a k podřízeným pracovníkům.

Povinný subjekt proto upřednostnil ochranu práv a JUDr. Radmily Kleslové na ochranu jejích osobních údajů a to na základě níže uvedeného testu proporcionality tj. následky vydání informace pro ni i povinný subjekt:

a) Zahájení správního řízení Úřadem pro ochranu osobních údajů (ÚOOÚ) pro podezření ze spáchání správního deliktu spočívajícího v poskytnutí osobních údajů bez souhlasu subjektu těchto údajů

[dle § 45 odst. 1 písm. c) a e), resp. odst. 2 písm. a) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů]

- předpokladem odpovědnosti je, že poskytovatel osobních údajů poskytuje osobní údaje bez souhlasu subjektu údajů, resp. je poskytuje v rozsahu nebo způsobem, který neodpovídá stanovenému účelu
- správního deliktu by se formálně navenek dopustil povinný subjekt, který by následně mohla náhradu za škodu způsobenou zaplacením pokuty požadovat na svých
- zaměstnancích, kteří poskytnutí osobních údajů provedli nebo toto poskytnutí nařídili či předem schválili.

Sankcí je **pokuta** ve výši **do 5.000.000 Kč**, pokud se jedná o osobní údaj, týkající se jednotlivce, nebo **do 10.000.000 Kč**, pokud se jedná o osobní údaje více jednotlivců (v praxi Úřad pro ochranu osobních údajů uděluje běžně pokuty v řádu stovek tisíců korun).

b) Trestní oznámení členů představenstva na povinný subjekt pro podezření z možného spáchání trestného činu neoprávněného nakládání s osobními údaji

(dle § 180 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník)

- předpokladem odpovědnosti je, že poskytovatel osobních údajů neoprávněně sdělí osobní údaje, které byly o jiném shromážděné v souvislosti s výkonem veřejné moci a způsobí tím vážnou újmu na právech nebo oprávněných zájmech osoby, jíž se osobní údaje týkají
- trestného činu by se dopustili konkrétní zaměstnanci povinného subjektu, kteří informace poskytl, případně jejich poskytnutí nařídili či předem schválili.

Sankcí je **odnětí svobody až na tři léta** nebo **zákaz činnosti**.

c) Občanskoprávní žaloba na ochranu osobnosti a soukromí proti povinnému subjektu

(dle § 82 a § 83 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník)

- předpokladem občanskoprávní odpovědnosti je, že poskytovatel osobních údajů zasáhne poskytnutím údajů do osobnostních práv fyzické osoby, zejména jejího soukromí a důstojnosti

veřejným způsobem vylučuje jakékoli zpracování
Článek 7 písm. f) směrnice 95/46 má přímý

, že právo na ochranu osobnosti je právem
m politickým. Základní práva jsou politickým
těchto okruhů práv, mají základní práva

základě speciální zákonné úpravy prolomení
kých, je třeba vždy postupovat s nejvyšší mírou
at spíše restriktivně. V daném případě je právo
ým účelem k nátlaku, zaměřenému do osobní
jejích osobních údajů. Podle názoru povinného
ení článku IV odst. 4 Listiny základních práv a
užívána k jiným účelům, než pro která byla

8a Zákona, že informace týkající se osobnosti,
a osobní údaje povinný subjekt poskytne jen v
ochranu.

a svobod má každý právo na ochranu před
nebo jiným zneužíváním údajů o své osobě.

sahujících právní poradenství jednou ze zásad,
a z čl. 37 odst. 2 a 3 Listiny základních práv a
Listiny mají mít všichni účastníci v řízení před
jné správy rovná práva a postavení a dále mají

ekt rozhodl tak, jak uvedeno ve výroku tohoto

e n í:

ladu s ustanovením § 16 a § 20 odst. 4 zákona
informacím, ve znění pozdějších předpisů
2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších
e dne oznámení rozhodnutí, odvolání se podává
břeží L. Svobody 1222, Praha 1, PSČ 110 15.

- zásahu do osobnostních práv by se r
následně mohl náhradu za škodu způs
a nákladů soudního řízení požadovat
údajů provedli nebo toto poskytnutí n

Osoba poškozená poskytnutím osobních
poskytování osobních údajů i tzv. „**přímě**
omluvy), a dále finanční **náhradu nemajet**
soud dle vlastního uvážení.

Článek 7 odst. 1 Listiny základních pr
soukromí. Článek 10 odst. 3 Listiny zakotv
shromažďováním, zveřejňováním nebo jiným
ochranu soukromého života lze omezit za úč
účelem ochrany veřejného zájmu, který je
pořádku (viz nálezn Ústavního soudu ČR ze
základního práva musí odrážet specifika kaž

Dále je nutno rovněž dodat, že pož
pokynům a personálním předpisům povinn
rovněž *oprávněn omezit* dle § 11 odst. 1 p
komentářové literatury se za interní pokyn
považuje ten vnitřní předpis, který nemá žád
ve vztahu k veřejnosti, což v případě žadatelc

V neposlední řadě, je třeba upozornit ža
pro povinný subjekt svoji práci jako advokát
zákonem č.85/1994 Sb., o advokacii, ve
obsahujících právní poradenství se výrazně
advokáty, kterým je povinnost ochraňovat ta
zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii, ve zněn
je advokát povinen zachovávat mlčenlivost
souvislosti s poskytováním právních služeb
Pro zvýšení právní jistoty všech zúčastněných
informací je předepsáno, že zbavit povinnos
nebo před soudem.

Na podporu svého tvrzení povinný su
osobních údajů, že např. Rozsudek Soudní
spojené věci C-468/10 a C-469/10 uvádí, že
Rady 95/46/ES ze dne 24. října 1995 o oci
osobních údajů a o volném pohybu těchto
vnitrostátní právní úpravě, která v případě
umožnění zpracování jeho osobních údajů, kt
správce tohoto zpracování nebo třetí osoby
kromě dodržení základních práv a svobod su