



Pomáhat a chránit

POLICEJNÍ PREZIDIUM ČESKÉ REPUBLIKY

Náměstek policejního prezidenta
pro službu kriminální policie a vyšetřování



Č. j. PPR-17454-6/ČJ-2016-990140

Praha 11. července 2016

Počet listů: 4

ROZHODNUTÍ

o odmítnutí žádosti podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Policie České republiky, která je povinným subjektem podle § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“),

rozhodla

ve věci žádosti o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., kterou dne 16. června 2016 obdržela od pana Jakuba Michálka, narozeného 6. února 1989, bytem Zenklova 193, 182 00 Praha 8, datová schránka 4memzkm, a kterou se výše jmenovaný domáhá poskytnutí „následujícího dokumentu:

informace k návrhu na organizační změnu Policie ČR a další dokumenty popisující navrhovanou změnu organizačního uspořádání ÚOOZ, které byly předloženy ministru Chovancovi.“

takto:

podle ustanovení § 15 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb. a na základě ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) a § 11 odst. 6 téhož zákona žádost

č á s t e č n ě o d m í t á

ve vztahu k pasážím textu části I. Zdůvodnění návrhu dokumentu s názvem Informace pro ministra vnitra, schématu na listu č. 7 dokumentu s názvem Organizační schéma nového útvaru s celostátní působností Národní centrála proti organizovanému zločinu, článku 3 odstavec 1 písmena e) – k) a článkům 6 – 26

dokumentu s názvem organizační řád Národní centrály proti organizovanému zločinu.

Odůvodnění

Policejní prezidium České republiky obdrželo dne 16. června 2016 žádost o informace pana Jakuba Michálka, zastupitele hl. m. Prahy, narozeného 6. února 1989, bytem Zenklova 193, 182 00 Praha 8 (dále jen „žadatel“), podle zákona č. 106/1999 Sb., kterou se jmenovaný domáhá poskytnutí „následujícího dokumentu:

informace k návrhu na organizační změnu Policie ČR a další dokumenty popisující navrhovanou změnu organizačního uspořádání ÚOOZ, které byly předloženy ministru Chovancovi.“

Žadatel dále uvádí, že žádá o poskytnutí informace v elektronické podobě e-mailem či do datové schránky na adresu 4memzkm, a požaduje, aby povinný subjekt poskytl dokumenty v elektronické strojově čitelné a upravitelné podobě (např. formáty ODT, DOC, XLS, nikoliv PDF, obrázky apod.), kdykoliv je to možné. K další komunikaci zmocňuje svého asistenta Jana Loužka, narozeného 9. července 1986 v Písku, bytem Vondroušova 1198, Praha 17, tel. 608 213 119.

Povinný subjekt posoudil předmětnou žádost o informace, shledal, že její vyřízení vyžaduje konzultace mezi více složkami povinného subjektu, které mají závažný zájem na předmětu žádosti, a dopisem č. j. PPR-17454-3/ČJ-2016-990140 z 30. června 2016 informoval žadatele, že podle § 14 odst. 7 písm. c) zákona č. 106/1999 Sb. prodlužuje lhůtu pro poskytnutí informace o 10 dnů. Dne 11. července 2016 pak žadateli poskytl cestou jeho datové schránky pod č. j. PPR-17454-5/ČJ-2016-990140 požadované dokumenty, tj. Informaci pro ministra vnitra, Organizační schéma nového útvaru s celostátní působností Národní centrála proti organizovanému zločinu a Organizační řád Národní centrály proti organizovanému zločinu, z nichž v souladu s ustanovením § 12 zákona č. 106/1999 Sb. vyloučil ty informace, u nichž to stanoví zákon

Povinný subjekt konstatuje, že v souvislosti s návrhem na změnu organizační struktury Policie České republiky spočívající ve vzniku nového útvaru s celostátní působností Národní centrály proti organizovanému zločinu byly ministru vnitra České republiky předloženy tři dokumenty: Informace pro ministra vnitra, Organizační schéma nového útvaru s celostátní působností Národní centrála proti organizovanému zločinu a Organizační řád Národní centrály proti organizovanému zločinu. Na základě posouzení těchto dokumentů z hlediska možnosti jejich poskytnutí žadateli, tj. zveřejnění, povinný subjekt dospěl k názoru, že obsahují informace, ve vztahu ke kterým je nutno právo na informace omezit. Postupoval proto podle ustanovení § 12 zákona č. 106/1999 Sb., to znamená, že poskytl žadateli jím požadované dokumenty poté, co z nich vyloučil informace, u nichž to stanoví zákon.

V dokumentu s názvem Informace pro ministra vnitra povinný subjekt znečitelnil pasáže textu v části I. Zdůvodnění návrhu týkající se obsazování služebních míst vedoucích policistů nového útvaru s celostátní působností, stávající organizační struktury Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování a Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality služby kriminální policie a vyšetřování a

ekonomického zabezpečení činnosti obou jmenovaných stávajících útvarů s celostátní působností. Z dokumentu s názvem Organizační schéma nového útvaru s celostátní působností povinný subjekt vyloučil schéma na listu č. 7 zobrazující organizační schéma expozitur budoucí Národní centrály proti organizovanému zločinu. V dokumentu s názvem Organizační řád Národní centrály proti organizovanému zločinu povinný subjekt znečitelnil čl. 3 odst. 1 písmena e) – k) popisující organizační strukturu expozitur nového útvaru s celostátní působností, čl. 6 - 11 popisující mechanismy řízení nového útvaru s celostátní působností a vyloučil z něj čl. 12 – 26 popisující působnost jednotlivých organizačních článků nového útvaru s celostátní působností.

Povinný subjekt míní, že všechny výše uvedené dokumenty se vztahují výlučně k jeho vnitřním pokynům a personálním předpisům ve smyslu ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb. Z rozsudku Nejvyššího správního soudu 4 As 20/2007 – 64 vyplývá, že vnitřní předpis ve veřejné správě představuje souhrnné označení pro akty abstraktní povahy, které slouží k uspořádání poměrů uvnitř jedné nebo více organizačních jednotek nebo zařízení veřejné správy a jejichž vydání se opírá o právně zakotvený vztah podřízenosti k vydavateli aktu. Předmětem vnitřního předpisu mohou být různé skutečnosti. Mohou jím být upraveny také pracovní postupy a konkretizace úkolů, vyplývající z působnosti úřadu jako provedení předpisu úřadu vyššího; mohou v nich být stanoveny interní toky informací. Vždy se však bude jednat o takové akty, které se dotýkají pouze pracovníků, kteří jimi jsou vázáni (akty řízení). Povinný subjekt je toho názoru, že všechny tři dokumenty předložené ministru vnitra České republiky v souvislosti s návrhem na změnu organizační struktury Policie České republiky plně odpovídají výše uvedené definici.

Poskytnutí takové informace lze podle ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb. omezit. Dokumenty s názvem Informace pro ministra vnitra, Organizační schéma nového útvaru s celostátní působností Národní centrála proti organizovanému zločinu a Organizační řád Národní centrály proti organizovanému zločinu poptávané žadatelem nijak neupravují činnost povinného subjektu jakožto orgánu veřejné moci navenek, tj. vůči veřejnosti, nijak se nevztahují na osoby stojící mimo hierarchii služební nadřízenosti a podřízenosti v rámci povinného subjektu. Neobsahují žádné požadavky, které by nebyly vyjádřeny v právních předpisech a které by se jakkoli vztahovaly na účastníky trestního řízení vedeného povinným subjektem. Mají výlučně organizační a řídicí charakter a směřují výhradně dovnitř povinného subjektu.


Při posuzování předmětné žádosti o informace se povinný subjekt zabýval rovněž otázkou, zda v daném případě je omezení svobodného přístupu k informacím na základě § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb. nejen možné, ale zároveň nezbytné. Přihlédl přitom k ustanovení § 11 odst. 6 téhož zákona, které praví, že povinný subjekt neposkytne informace o činnosti orgánů činných v trestním řízení, ... které vznikly činností těchto orgánů při ochraně bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku, předcházení trestné činnosti a při plnění úkolů podle trestního řádu, pokud by se tím ohrozila ... schopnost orgánů činných v trestním řízení předcházet trestné činnosti, vyhledávat nebo odhalovat trestnou činnost nebo stíhat trestné činy nebo zajišťovat bezpečnost České republiky. Podle čl. 17 odst. 4 Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky lze právo vyhledávat a šířit informace omezit zákonem, jde-li o opatření v demokratické společnosti nezbytná pro ochranu práv a svobod druhých, bezpečnost státu, veřejnou bezpečnost, ochranu veřejného zdraví a mravnosti. Informace vyloučené povinným subjektem postupem podle § 12 zákona č. 106/1999 Sb. ze tří dokumentů předložených ministru vnitra České republiky v souvislosti s návrhem na změnu

organizační struktury Policie České republiky spočívající ve vzniku nového útvaru s celostátní působností Národní centrály proti organizovanému zločinu se týkají konkrétních skutečností ohledně organizace a řízení jak dvou stávajících útvarů s celostátní působností, jejichž sloučením vznikne Národní centrála proti organizovanému zločinu, tak organizace a řízení tohoto budoucího útvaru s celostátní působností. Jde o skutečnosti, které nejsou popsány ve veřejně dostupných publikacích a jejichž zveřejnění by nepochybně bylo způsobilé ohrozit plnění úkolů Policie České republiky na úseku odhalování, objasňování a vyšetřování té nejzávažnější trestné činnosti v oblasti mezinárodního organizovaného zločinu, terorismu, kybernetické kriminality, padělání platebních prostředků, nelegálních obchodů, korupce nebo daňové a finanční kriminality. Znalost těchto skutečností by mohla být potenciálně zneužita pachateli trestné činnosti tak, aby jim přizpůsobili své jednání a eliminovali účinnost úkonů Policie České republiky v zájmu efektivního boje proti výše uvedeným jevům, jež závažným způsobem poškozují stát a společnost. Omezení svobodného přístupu k informacím je proto v daném případě plně odůvodněno nezbytným opatřením k ochraně veřejné bezpečnosti a bezpečnosti státu.

Z výše uvedených důvodů povinný subjekt rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí je možno v souladu s ustanovením § 16 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb. podat odvolání do 15 dnů ode dne jeho doručení, a to k Ministerstvu vnitra České republiky podáním u Policie České republiky, Policejního prezidia České republiky, oddělení tisku a prevence, Strojnická 27, 170 89 Praha 7.


brig. gen. Mgr. Zdeněk Laube
náměstek policejního prezidenta
pro službu kriminální policie a vyšetřování



VYPRAVENO DNE: 11. 7. 2016