

## INFORMACE pro ministra vnitra

V souladu se zákonem č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů ve znění pozdějších předpisů a pokynem policejního prezidenta č. 193/2015, kterým se stanoví zásady systemizace služebních a pracovních míst v Policii České republiky a po důkladném rozboru stavu v oblastech boje proti organizovanému zločinu, korupci a finanční kriminalitě, došlo vedení Policie ČR k závěru, že je nutné přijmout organizační změnu zásadního charakteru, která bude mít za následek zlepšení koordinace, komunikace, strategie a zejména efektivnosti v oblasti boje s výše popsány jevy, které zásadním způsobem poškozují stát a společnost a proto

### předkládám

návrh na změnu organizační struktury Policie České republiky, konkrétně zrušení dvou útvarů s celostátní působností po linii SKPV Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV (dále jen ÚOOZ) a Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV (dále jen ÚOKFK), spojením těchto útvarů dojde k vytvoření jednoho silného a maximálně výkonného útvaru po téže linii, který ponese název **Národní centrála proti organizovanému zločinu (dále jen NCOZ)**

Předpokládaná účinnost změn je **1. července 2016.**

#### **I. Zdůvodnění návrhu**

Tento útvar by nadále podléhal náměstkovi policejního prezidenta pro SKPV. Útvar vznikne ve dvou etapách.

První etapa – sloučení útvarů, vytvoření nové řídicí struktury TOP managementu a vytvoření sekcí. Ostatní součásti (odborné, oddělení) se pouze začlení do nové organizační struktury bez zásadních změn

Expozitivity budou sloučeny již v první fázi

Druhá etapa – nový management předloží do 30. 11. 2016 konečný návrh organizace a řízení útvaru s účinností od 1. 1. 2017. Konečná struktura ve druhé fázi by však měla vzejít z analýzy činností jednotlivých odborů útvaru. Ne z deklarovaných, ale z těch skutečně prováděných. Druhým krokem by mělo být navržení případného sloučení odborů (možný i zánik anebo vznik nového), tam kde je to důvodné a přinese to efekt a to v rámci existence jednoho nového útvaru.

### Důvody vzniku jednoho útvaru

1. Činnosti ÚOOZ a ÚOKFK se stále více prolínají a tento trend bude posilovat
  - obtížně se v mnoha případech odděluje čistě hospodářská trestná činnost od daní, korupce, klientelismu, praní špinavých peněz, legalizace výnosů z trestné činnosti. A to je v gesci jednoho útvaru (ÚOKFK)
  - do výše vyjmenovaných „linií“ se úzce prolínají ty, které zastřešuje ÚOOZ, **nelegální obchody**, působení zločineckých struktur, padělání, závažná majetková trestná činnost
  - mnohdy závažná hospodářská trestná činnost je vysoce organizovaná (např. tzv. karuselové obchody) a naopak „klasický“ organizovaný zločin jako metody „práce“ používá korupci, praní peněz, investuje peníze mj. v oblasti hospodářské činnosti.
2. Eliminace vzájemného vměšování se do případů

- situace nastíněná v bodě 1 vede k dvoukolejnosti, nezdravé rivalitě a mnohdy i k problémům v konkrétních trestních věcech. Může být i jednou z příčin úniků informací.
  - je zde i problém, kdy prověřování – vyšetřování jednoho útvaru potom může narušit případ druhého útvaru. Postup nelze účinně koordinovat. Každý sleduje své zájmy („své“ trestní řízení).
3. Dodržování vymezených problematik
- problematiku, kterou má řešit např. ÚOKFK potom řeší ÚOOZ a naopak
  - výsledkem jsou zdlouhavá řízení.
4. Těžkopádná komunikace s dozorujícími státními zastupitelstvími
- státní zastupitelství mají mnohdy problém, kdo je věcně, místně i funkčně příslušným policejním orgánem (útvarem), který má ve věci konat
  - stávají se i případy, kde na základě jakési „osobní znalosti - důvěry“ dozorují státní zástupci případ raději jednomu z útvarů byť by měl přináležet druhému
5. Sdílení informací
- informace a poznatky nejsou sdíleny
  - s ohledem na velikost ČR se osoby s kriminálním potencionálem prolínají, stejně tak případy
  - informace si drží každý útvar pro sebe, v tomto postoji rozhodně dominuje ÚOOZ
6. Jednotně nastavený kurz směřování a efektivita
- vytvořením jednoho útvaru se společně sdílenými informacemi, jasně nastaveným směřováním a kompetencemi nově vzniklých sekcí či odborů, musí vzrůst efektivita
7. Větší pružnost, údernost, ofenzivnost
- konečný potenciál nového útvaru musí být daleko vyšší, než jaký je současný stav
  - aktuální bezpečnostní situace (migrace, terorismus a kybernetická kriminalita) vyžaduje silnější prostředky k boji s těmito celosvětovými negativními společenskými jevy

**Jedním z důležitých sledovaných cílů spojení obou útvarů je to, že dojde k synergickému propojení silných stránek obou útvarů. ÚOOZ je bezpochyby špičkovým útvarem v operativním rozpracovávání (to uznává i ÚOKFK). Naopak ÚOKFK má dobře zpracovanou procesní fázi zejména u závažné hospodářské trestné činnosti (kterou se ale i ÚOOZ dnes zabývá).**

Dalším argumentem je i fakt, že ÚOKFK umí provádět na špičkové úrovni finanční šetření, které je dnes jednou z nejúčinnějších metod rozkrýtí samotné struktury zločinecké organizace. Finanční toky mohou poté účinně demaskovat tyto velmi konspirativní struktury, které nelze dostatečně rozkrýt klasickými operativními prostředky. Tento postup musí být uplatňován při řešení jakékoliv organizované trestné činnosti.



## Závěr

Nová struktura (sekce, odbory/expozitury, oddělení) by měla zajistit jasnou dělbu problematik a činností. Cílem je dosáhnout stavu, kdy jsou sdíleny jednotně informace, je vedeno operativní rozpracování a trestní řízení bez vzájemného nekompetentního vměšování. Samozřejmě, že bude docházet k prolínání pachatelů a dalších zájmových osob a případů napříč sekcemi či odbory útvaru, ale věc bude vždy řešena v rámci jednoho útvaru s cílem postihnout celé spektrum trestné činnosti. Postupně se omezí zatajování informací a podobně, za těchto podmínek bude jednoduší sladit, kdy je již vhodná doba k realizaci a kdy je věc třeba ještě rozpracovávat.

Tvorba struktury nového útvaru a jeho faktická realizace bude v podstatě na celém procesu to „nejbolestivější“. Půjde o vedoucí místa, dislokaci a podobně. V této první fázi lze definovat jen ty nejzákladnější pilíře.

Návrh na změnu systemizace v souvislosti se vznikem nového útvaru s celostátní působností bude zpracován v nejkratším možném termínu.

Případný nárůst finančních prostředků bude uhrazen ze stávajícího rozpočtu Policie České republiky, jiné náklady než na služební příjmy a platy zaměstnanců se nepředpokládají.

## II. Přehled změn

Počet systemizovaných služebních a pracovních míst se nemění.

Vzhledem k tomu, že dochází ke vzniku nového útvaru, spolu s referátníkem předkládám nový organizační řád.

Pro naplnění záměru předkládaného materiálu navrhuji:

1. schválit návrh změny v organizační struktuře Policie České republiky v předkládané podobě zrušení Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV a Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV a vytvoření **Národní centrály proti organizovanému zločinu**
2. novelizovat nařízení Ministerstva vnitra č.67/2008 ze dne 15. prosince 2008, kterým se zřizují útvary Policie České republiky s celostátní působností
3. **stanovit účinnost navrhovaných změn k 1. červenci 2016**