zasedání Zastupitelstva hl. m. Prahy

dne: 10.9.2015



Materiál k projednání

Z-3634

<u>k záměru odboru informatiky na realizaci veřejné zakázky "Zajištění elektronických komunikací v</u> oblasti datových služeb na území hl.m. Prahy"

Obsah materiálu:

- 1. Návrh usnesení
- 2. Příloha č.1 k usnesení Zastupitelstva HMP Odůvodnění veřejné zakázky
- 3. Důvodová zpráva
- 4. Příloha č.1 k důvodové zprávě Usnesení RHMP č. 2092 ze dne 2.9.2015

Předklad na základě:

usnesení Rady hl. m. Prahy č.2092 ze dne 2.9.2015

Zpracoval:

Bc. Martin Beran, MHMP - INF MHMP ředitel INF MHMP

Úvod provádí:

primátorka hl.m. Prahy

Předkládá:

Rada HMP

Hlavní město Praha ZASTUPITELSTVO HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

USNESENÍ

Zastupitelstva hlavního města Prahy

číslo ze dne 10.9.2015

k záměru odboru informatiky na realizaci veřejné zakázky "Zajištění elektronických komunikací v oblasti datových služeb na území hl.m. Prahy"

Zastupitelstvo hlavního města Prahy

I. schvaluje

odůvodnění veřejné zakázky "Zajištění elektronických komunikací v oblasti datových služeb na území hl.m. Prahy" zadávané formou otevřeného řízení ve znění, které je uvedeno v příloze č. 1 tohoto usnesení

II. ukládá

- 1. Radě HMP
 - 1. zajistit realizaci dle bodu I. tohoto usnesení

Termín: 15.9.2015

Předkladatel: Rada HMP
Tisk: Z-3634
Provede: Rada HMP
Na vědomí: odborům MHMP

Odůvodnění veřejné zakázky

dle § 156 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "**zákon**"), a podle vyhlášky č. 232/2012 Sb., o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky (dále jen "**vyhláška**")

pro veřejnou zakázku

"Zajištění elektronických komunikací v oblasti datových služeb na území hl. m. Prahy"

Zadávací řízení na zadání významné veřejné zakázky na služby s názvem "Zajištění elektronických komunikací v oblasti datových služeb na území hl. m. Prahy" zahájil zadavatel formou oznámení otevřeného řízení podle § 27 zákona, které bylo odesláno k uveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek podle ustanovení § 146 odst. 1 zákona dne (doplní se).

Odůvodnění veřejné zakázky bylo schváleno zastupitelstvem hlavního města Prahy, a to usnesením č. (doplní se) dne (doplní se).

Zadavatel:

Hlavní město Praha

se sídlem Mariánské náměstí 2/2, 110 01 Praha 1

IČ: 00064581 DIČ: CZ00064581

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky

Veřejný zadavatel popíše změnv:

- a) v popisu potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny,
- b) v popisu předmětu veřejné zakázky,
- vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele,
- d) v předpokládaném termínu splnění veřejné zakázky,

oproti skutečnostem uvedeným v předběžném oznámení.

Vymezení základních parametrů veřejné zakázky a odůvodnění účelnosti veřejné zakázky se shoduje s předběžným oznámením, které obsahuje tyto údaje schválené zastupitelstvem hlavního města Prahv

- a) Veřejnou zakázkou bude zajištěn provoz datových služeb na území hl. m. Prahy, který naplňuje následující potřeby:
 - zajištění el. komunikací mezi lokalitami, ve kterých sídlí MHMP
 - zajištění el. komunikací mezi MHMP, MČ, MP a dalšími připojenými subjekty, jejichž celkový počet přesahuje 100
 - zajištění konektivity do sítě Internet
- b) Předmětem veřejné zakázky je poskytování služeb elektronických komunikací datových služeb, ve smyslu zák. č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, ve znění

Popis rizik souvisejících s plněním veřejné

zakázky, která zadavatel zohlednil při

stanovení zadávacích podmínek.

Jde zejména o rizika nerealizace veřejné zakázky, prodlení s plněním veřejné zakázky, snížení kvality plnění, vynaložení dalších finančních nákladů.

pozdějších předpisů.

- c) Realizací předmětné veřejné zakázky získá zadavatel vhodného dodavatele požadovaných služeb, což mu umožní el. komunikaci mezi lokalitami ve kterých sídlí MHMP, el. komunikaci mezi MHMP, MČ a MP a dalšími subjekty a zajištění konektivity do sítě internet.
- d) Konzultace, poradenství, projektové řízení a další doplňkové služby související s provozováním datových služeb.

Zadavatel při stanovení zadávacích podmínek zohlednil rizika vyplývající z nerealizace veřejné zakázky, případného prodlení s plněním veřejné zakázky, popř. jejího nekvalitního provedení.

Jak je uvedeno v 1. bodě tohoto odůvodnění, předmětem veřejné zakázky je zajištění elektronické komunikace a konektivity do sítě Internet, které je pro řádné zajištění bežného provozu MHMP, MČ, MP a dalších souvisejících subjektů zcela nezbytné.

Vzhledem k pokročilému stupni elektronizace by byl nerealizováním veřejné zakázky podstatně ztížen či znemožněn výkon veřejné správy a dalších činností výše uvedených subjektů, čímž by mohlo dojít k nevyčíslitelným škodám. Bez řádně fungujících služeb zajištěných celoměstskou datovou sítí je znemožněn výkon práce úřadů, jeho zaměstnanců a složek Městské policie. Nekvalitní provedení předmětu veřejné zakázky nebo prodlení dodavatele veřejné zakázky by měly obdobné dopady.

Zadavatel by za shora (příkladmo) uvedené možné následky nerealizování nebo vadného či opožděného plnění předmětu veřejné zakázky nesl plnou právní odpovědnost, a to jak z hlediska případné náhrady škod v rámci soukromého práva, tak i z hlediska veřejnoprávního za neplnění svěřené úřední agendy či jeho nedostatečný či chybný výkon.

S ohledem na tyto skutečnosti zadavatel má zcela imanentní zájmem na řádném a včasném plnění předmětu veřejné zakázky.

Veřejný zadavatel může vymezit varianty naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.	Zadavateli zvážil alternativní řešení spočívající v internalizaci outsourcovaných činností do správy vnitřního útvaru IT zadavatele. Dle odhadu zadavatele, výše nákladů na obě varianty, vychází-li se z ceny plnění předchozí zakázky na outsourcing IT, je srovnatelná. Vzhledem k situaci na trhu je navíc možné očekávat, že při zachování rozsahu předchozí zakázky by zadavatel dosáhl ještě nižších cen než v minulém období.
	Outsourcing obvykle představuje širší portfolio a vyšší kvalitu nabízených služeb. MHMP nedisponuje ani personálními, ani technickými kapacitami potřebnými pro zajištění poptávaných služeb.
	Vzhledem k této skutečnosti se realizace zvolené alternativy outsourcingu IT jeví jako celkově hospodárnější, efektivnější a účelnější.
Veřejný zadavatel může vymezit, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle.	Veřejná zakázka povede k plnění plánovaného cíle, tj. k uspokojení potřeb zadavatele v plném rozsahu.
Zadavatel může uvést další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky.	Neaplikuje se.

Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 2 vyhlášky Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky Odůvodnění přiměřenosti požadavků na Zadavatel nestanovil požadavek vyžadující seznam významných služeb. (Zadavatel odůvodnění ve smyslu příslušné vyhlášky. požadovaná povinně vyplní, pokud finanční hodnota všech významných služeb činí souhrnu minimálně předpokládané hodnoty trojnásobek veřejné zakázky.)

Odůvodnění přiměřenosti požadavku na Zadavatel nestanovil požadavek vyžadující předložení seznamu techniků či odůvodnění ve smyslu příslušné vyhlášky. technických útvarů. (Zadavatel povinně požaduje pokud předložení seznamu víc než 3 techniků či technických útvarů.) Odůvodnění přiměřenosti požadavku na Zadavatel nepožaduje předložení popisu předložení popisu technického vybavení a technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis opatření používaných dodavatelem zajištění jakosti a popis zařízení či zařízení či vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu. vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na Zadavatel nepožaduje provedení kontroly provedení kontrolv technické kapacity technické kapacity veřejným zadavatelem veřejným zadavatelem nebo jinou osobou nebo jinou osobou jeho jménem, případně jeho jménem, případně provedení kontroly provedení kontroly opatření týkajících se opatření týkajících se zabezpečení jakosti zabezpečení jakosti a výzkumu. a výzkumu. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na Zadavatel požaduje předložení osvědčení o odborné kvalifikaci členů realizačního týmu předložení osvědčení 0 vzdělání а dodavatele pouze jako alternativu. Splnění požadované odborné kvalifikaci nebo kvalifikace může každý člen realizačního vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo týmu prokázat též doložením minimálního osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných rozsahu zkušeností s realizací obdobných služeb (Zadavatel povinně vyplní, pokud zakázek. To znamená, že pokud kterýkoli požaduje předložení osvědčení o vyšším člen realizačního týmu zadavatelem stupni vzdělání než je středoškolské s požadované praktické zkušenosti nemá, maturitou nebo osvědčení o odborné způsobilost prokazuje certifikátem o znalosti kvalifikaci delší než 3 roky.) projektového řízení, řízení IT služeb či certifikátem ve vztahu k příslušné technologii. Z důvodu značné náročnosti předmětu veřejné zakázky a s ní souvisejících nároků na osoby odpovědné za jeho realizaci zadavatel požaduje, aby vybraní členové realizačního měli vysokoškolské týmu vzdělání. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na Zadavatel nepožaduje předložení přehledu předložení přehledu průměrného ročního průměrného ročního počtu zaměstnanců počtu zaměstnanců dodavatele či jiných dodavatele či jiných osob podílejících se na osob podílejících se na plnění zakázek plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v nebo osob v obdobném postavení. obdobném postavení. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na Zadavatel nepožaduje předložení přehledu předložení přehledu nástrojů či pomůcek, pomůcek, nástrojů Čİ provozních а provozních a technických zařízení, které technických bude zařízení, které mít bude mít dodavatel při plnění veřejné dodavatel při plnění veřejné zakázky k zakázky k dispozici. dispozici.

Odůvodnění vymezení obchodních pod	lmínek veřejné zakázky podle § 4 vyhlášky
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů.	Dle obchodních podmínek je splatnost faktur 30 dní.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.	Výše zadavatelem požadovaného pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám nepřesahuje dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek bankovní záruky vyšší než je 5 % ceny veřejné zakázky.	Zadavatel takový požadavek nestanovil.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek záruční lhůty delší než 24 měsíců.	Zadavatel takový požadavek nestanovil.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení.	Zadavatel takový požadavek nestanovil.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení.	V obchodních podmínkách veřejné zakázky je stanovena povinnost zadavatele zaplatit dodavateli úrok z prodlení ve výši 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení.
Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek dle § 4 odst. 2 vyhlášky. Veřejný zadavatel odůvodní vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na služby ve vztahu ke svým potřebám a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.	Veškeré smluvní podmínky jsou stanoveny s ohledem na předmět a rozsah veřejné zakázky za účelem zajištění trvalé kvality poskytovaných služeb.

Odůvodnění technických podmínek podle § 5 vyhlášky						
Technická podmínka		Odůvodnění				
Zadavatel nestanovil	technické	podmínky	Zadavatel	nestanovil	technické	podmínky
přesahující rámec	obecně	závazných			obecně	závazných
právních předpisů.			právních př	edpisů.		

Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky				
Hodnotící kritérium				Odůvodnění
Základním nabídková d	hodnotícím ena.	kritériem	je	Zadavatel s ohledem na transparentnost celého procesu zadávání veřejné zakázky zvolil jako základní hodnotící kritérium nabídkovou cenu.

Příloha č.1 k usnesení Zastupitelstva HMP – Odůvodnění veřejné zakázky

Odůvodnění stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky			
Hodnota	Odůvodnění		
100,000.000,- Kč	Zadavatel předpokládanou hodnotu veřejné zakázky stanovil v souladu s § 13 zákona pomocí údajů o zakázkách s podobným předmětem plnění, konkrétně podle ceny předchozí obdobné veřejné zakázky.		

Důvodová zpráva k tisku č. Z-3634

Preambule

Pražský magistrát, městské části, městská policie a některé další organizace využívají pro vzájemnou komunikaci, pro připojení do Internetu a pro přístup ke sdíleným službám různé datové služby metropolitní sítě MepNet. Ta je v současné době zajištěna Rámcovou smlouvou "Zajištění elektronických komunikací v oblasti datových služeb na území hl. m. Prahy" uzavřenou se třemi uchazeči s platností do 8. 8. 2016. Předmětem VZ je poskytování služeb elektronických komunikací datových služeb, ve smyslu zákona č. 127/2005 Sb. o elektronických komunikacích, ve znění pozdějších předpisů. Metropolitní síť propojuje výše uvedené organizace na více jak 100 lokalitách na území celého hl. m. Prahy, přičemž je plánováno rozšíření o další lokality.

Stávající stav

Jednotlivé lokality metropolitní sítě jsou navzájem propojeny pomocí IP MPLS přípojek poskytovatele s garancí SLA (dostupnost + kvalita). Dále jsou ještě využívány datové služby PBX, připojení k Internetu (kapacita připojení k sousednímu autonomnímu systému) a služby pro propojení páteřní části sítě.

Zdůvodnění potřeby VZ

Pro výkon státní správy (MČ, MHMP, MP atd.), fungování IS všech připojených subjektů, umožnění výkonu všech agend atd. je zapotřebí funkční, garantovaná a vysoce dostupná telekomunikační síť. Takovou historicky MHMP zajišťuje prostřednictvím telekomunikační sítě komerčních providerů, kterou vzhledem k absenci vlastní infrastruktury, MHMP nedisponuje. VZ nově počítá s realizací připojení k CMS 2.0 prostřednictvím krajského konektoru a s přípojkami k partnerským sítím (Cesnet apod.) a s rozšířením o služby FibreChannel pro propojení DC MHMP.

Dopady nerealizace VZ

Vzhledem k pokročilému stupni elektronizace státní správy a požadavkům zákona o kybernetické bezpečnosti by nerealizováním této veřejné zakázky došlo k porušení zákona, znemožnění výkonu veřejné správy a dalších činností. V případě kolapsu metropolitní sítě dojde k paralyzování všech centrálních systémů IS MHMP, nedostupnosti internetové konektivity, odříznutí jednotlivých datových center od uživatelů, ztrátě konektivity k ISKŘ, znemožnění zálohování a obnovy spravovaných dat a v neposlední řadě dojde také k nedodržení legislativně stanovených lhůt k vyřízení jednotlivých požadavků úředníků a občanů. Nekvalitní provedení předmětu veřejné zakázky nebo prodlení dodavatele veřejné zakázky by měly obdobné dopady.

Způsob stanovení předpokládané hodnoty a doba plnění

Předpokládaná hodnota VZ byla stanovena na základě předchozích VZ shodného předmětu plnění a obdobného rozsahu. Předpokládaná hodnota byla stanovena na 100.000.000 Kč bez DPH na 48 měsíců včetně uplatnění opce ve výši 20% (rozpad ceny uveden v Příloze č. 2). Financování bude realizováno z rozpočtu odboru INF MHMP z kap. 0940, pol. 5162, akce č. 0040449_Metropolitní datové sítě. Financování bude zahájeno dnem 8. 8. 2016 po dobu 48 měsíců. Dnem 7. 8. 2016 bude ukončena platnost stávající smlouvy se společností T - Mobile Czech Republic a.s., č. INO/66/01/001040/2012 k zajištění poskytování datových služeb komunikací ve smyslu zákona 127/2005 Sb a pozdějších předpisů pro HMP.

Legislativní a strategický rámec

Jedná se rozsahem o významnou nadlimitní VZ na služby, která bude realizována jako otevřené řízení dle § 27 ZVZ.

VZ navazuje na Projektový záměr "Zajištění datových služeb v oblasti elektronických komunikací na území hl. m. Prahy (MepNet)" projednaný Komisí RHMP pro ICT dne 4.8.2015.

VZ zároveň navazuje na Digitální strategii Krajů (Priorita 2.1 - 3), zák. č. 365/2000 Sb. o ISVS, č. 181/2014 Sb. o kybernetické bezpečnosti, č. 111/2009 Sb. o Základních registrech, Národní strategii kybernetické bezpečnosti atd...

Hlavní město Praha RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

USNESENÍ

Rady hlavního města Prahy

číslo 2092 ze dne 2.9.2015

k záměru odboru informatiky na realizaci veřejné zakázky "Zajištění elektronických komunikací v oblasti datových služeb na území hl. m. Prahy"

Rada hlavního města Prahy

I. schvaluje

záměr realizace veřejné zakázky "Zajištění elektronických komunikací v oblasti datových služeb na území hl. m. Prahy" formou otevřeného zadávacího řízení dle přílohy č. 1 tohoto usnesení (dále jen "zakázka")

II. konstatuje, že

části "hodnotící kritéria" a "způsob stanovení kvalifikačních předpokladů" uvedené v příloze č. 1 tohoto usnesení a příloha č. 2 důvodové zprávy nejsou určeny ke zveřejnění do doby zahájení zadávacího řízení

III. souhlasí

s odůvodněním účelnosti nadlimitní veřejné zakázky "Zajištění elektronických komunikací v oblasti datových služeb na území hl. m. Prahy" zpracovaným dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, které je součástí důvodové zprávy

IV. ukládá

1. primátorce hl.m. Prahy

1. předložit odůvodnění veřejné zakázky dle bodu III. tohoto usnesení ke schválení Zastupitestvu hl.m. Prahy

Termín: 10.9.2015

2. MHMP - INF MHMP

1. připravit a zveřejnit předběžné oznámení k veřejné zakázce dle bodu III. tohoto usnesení

Termín: 11.9.2015

 po schválení odůvodnění Zastupitelstvem hl.m. Prahy zajistit, v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, zpracování zadávací dokumentace k veřejné zakázce dle bodu l. tohoto usnesení

Kontrolní termín: 30.9.2015

Adriana Krnáčová primátorka hl.m. Prahy

Petr Dolínek náměstek primátorky hl.m. Prahy

Předkladatel: ředitelka MHMP

<u>Tisk:</u> R-17912

Provede: primátorka hl.m. Prahy, MHMP - INF MHMP

Na vědomí: odborům MHMP