



HLAVNÍ MĚSTO PRAHA
MAGISTRÁT HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY
JUDr. Martina Děvěrová, MPA
Ředitelka Magistrátu hlavního města Prahy



MHMPXP2XNVXI

V Praze dne 18. listopadu 2015
Č.j. MHMP 1976262/2015
Sp. zn. S-MHMP 1540865/2015

ROZHODNUTÍ

Odbor „Kancelář ředitele Magistrátu“ Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „povinný subjekt“) jako věcně a místně příslušný orgán podle § 15 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění zákona č. 61/2006 Sb. (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“), rozhodl

t a k t o :

Žádost Mgr. Bc. Jakuba Michálka, nar. dne 6. 2. 1989, bytem Zenklova 841/193, 182 00 Praha 8, předsedy klubu Pirátů Zastupitelstva hlavního města Prahy (dále jen „Zastupitelstvo“), o poskytnutí informace podle § 51 odst. 3 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze (dále jen „zákon o hlavním městě Praze“), ze dne 28. 8. 2015, byla doručena na hlavní podatelnu Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „Magistrát“) dne 28. 8. 2015, týkající se průměrných měsíčních platů zaměstnanců hlavního města Prahy zařazených do Magistrátu za roky 2013 a 2014, se podle § 2 odst. 4 zákona o svobodném přístupu k informacím

o d m í t á .

Odůvodnění

Dne 28. 8. 2015 byla na hlavní podatelnu Magistrátu doručena žádost Mgr. Bc. Jakuba Michálka, nar. dne 6. 2. 1989, bytem Zenklova 841/193, 182 00 Praha 8 (dále jen „žadatel“), o poskytnutí informace podle zákona o hlavním městě Praze, a to:

„v souladu s § 51 odst. 3 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, Vás žádám o následující informace:

Průměrný měsíční plat (včetně osobního ohodnocení a odměn) za léta 2013 a 2014 pracovníků MHMP podle jejich pracovního zařazení podle tříd zaměstnání CZ-ISCO. Jedná se o následující pozice (pokud jsou do nich zaměstnanci MHMP zařazeni):

- 11 Nejvyšší státní úředníci, nejvyšší představitelé společností
 - 12 řídící prac.správy podniku, obchod., admin. a pod. činností
 - 13 řídící pracovníci výroby, IT, vzdělávání a příbuzných oborů
 - 14 řídící prac ubyt.,strav.služeb, obchodu,ost.řídící pracovníci
 - 21 Specialisté v oblasti vědy a techniky
 - 22 Specialisté v oblasti zdravotnictví
 - 24 Specialisté v obchodní sféře a veřejné správě
 - 25 Specialisté v oblasti ICT
 - 26 Specialisté obl. právní, sociální, kulturní a příbuz.oblastí
 - 31 Techničtí a odborní pracovníci v oblasti vědy a techniky
 - 32 Odborní pracovníci v oblasti zdravotnictví
 - 34 Odborní pracovníci v obl.práva,kultury,sportu,příbuz.oborech
 - 35 Technici v oblasti ICT
 - 41 Všeobecní admin.pracovníci,sekretáři,pracovníci zadávání dat
 - 42 Pracovníci informačních služeb,na přepážkách,v příb.oborech
 - 43 Úředníci pro zpracování číselných údajů a v logistice
 - 44 Ostatní úředníci
 - 51 Pracovníci v oblasti osobních služeb
 - 52 Pracovníci v oblasti prodeje
 - 53 Pracovníci osob.péče ve vzdělávání,zdravotnictví,příbuz.obl.
 - 54 Pracovníci v oblasti ochrany a ostrahy
 - 61 Kvalifikovaní pracovníci v zemědělství
 - 62 Kvalifikovaní pracovníci v lesnictví, rybářství a myslivosti
 - 63 Farmáři, rybáři, lovci a sběrači a samozásobitelé
 - 71 řemeslníci,kvalif.pracovníci na stavbách(kromě elektrikářů)
 - 72 Kovodělníci,strojírenští dělníci,pracovníci v příb.oborech
 - 73 Pracovníci v obl.uměleckých a tradičních řemesel, polygrafie
 - 74 Pracovníci v oboru elektroniky a elektrotechniky
 - 75 Zpracovatelé potravin,dřeva,textilu,pracovníci příbuz.oborů
 - 81 Obsluha stacionárních strojů a zařízení
 - 82 Montážní dělníci výrobků a zařízení
 - 83 řidiči a obsluha pojízdných zařízení
 - 91 Uklízeči a pomocníci
 - 92 Pomocní pracovníci v zemědělství, lesnictví a rybářství
 - 93 Pomocní pracovníci těžby,staveb.,výroby,dopravy a příb.ob.
 - 94 Pomocní pracovníci při přípravě jídla
 - 95 Pracovníci pouličního prodeje a poskytování služeb
 - 96 Pracovníci s odpady a ostatní pomocní pracovníci“
- (dále jen „žádost“).

Při vyřizování žádosti povinný subjekt dopisem č.j. S-MHMP 1540865/2015 ze dne 10. 9. 2015 žadateli sdělil, že s ohledem na skutečnost, že žádá o poskytnutí výše uvedených informací v souladu s § 51 odst. 3 zákona hlavním městě Praze, nemůže mu požadované informace sdělit, neboť v návěti § 51 odst. 3 zákona o hlavním městě Praze je uvedeno „Člen zastupitelstva hlavního města Prahy při výkonu své funkce právo“; povinný subjekt je však toho názoru, že žadatelem požadované informace nesouvisejí s výkonem funkce člena Zastupitelstva. Současně byl žadatel upozorněn na to, že z jeho odkazu na § 51 odst. 3 zákona hlavním městě Praze není bohužel zřejmé, podle jakého písmena tohoto ustanovení je žádost podána, a jaký je konkrétní adresát žádosti, což má zásadní význam pro režim vyřizování žádosti; proto bylo žadateli v zájmu předejití takovému nejasnostem doporučeno, aby v případných příštích podáních uváděl přesně příslušné ustanovení zákona o hlavním městě Praze (paragrafovou značku, odstavec i písmeno) a též adresáta odpovídajícího danému ustanovení.

Dne 22. 9. 2015 bylo na hlavní podatelnu Magistrátu v dané věci doručeno odvolání žadatele ze dne 22. 9. 2015, ve kterém mimo jiné uvedl: *„Tyto informace mi nebyly poskytnuty, a to z důvodu, že se povinný subjekt domnívá, že na ně jako zastupitel nemám z titulu své funkce nárok. Jsem přitom členem kontrolního výboru zastupitelstva hlavního města Prahy, který jako kolektivní orgán dohlíží na hospodaření hlavního města Prahy. Informace o platech pracovníků MHMP jsou tedy pro výkon mé funkce důležité.“* Povinný subjekt s takovým tvrzením žadatele důrazně nesouhlasil, neboť mu byla doručena *„Žádost zastupitele hl. m. Prahy o informace“* na hlavičkovém papíře Pirátské strany odeslaná z datové schránky (4memzkm) patřící fyzické osobě Mgr. Bc. Jakubu Michálkovi, z čehož je více než zřejmé, že žadatel v dané věci nevystupoval jako člen Kontrolního výboru Zastupitelstva, ale pouze jako člen Zastupitelstva. Navíc pokud by Kontrolní výbor Zastupitelstva žádal o poskytnutí jakékoli informace, tak by, jak sám žadatel uvádí, postupoval jako kolektivní orgán a žádost by byla podána předsedkyní Kontrolního výboru Zastupitelstva.

Dopisem č.j. S-MHMP 1540865/2015 ze dne 6. 10. 2015 předložil dne 7. 10. 2015 povinný subjekt podané odvolání spolu se spisovým materiálem Ministerstvu vnitra jako svému nadřízenému orgánu.

Povinnému subjektu byla dne 9. 11. 2015 na hlavní podatelnu Magistrátu doručena stížnost žadatele ze dne 9. 11. 2015, ve kterém žadatel namítal, že *„... Dne 4. října 2015 obdrželo Ministerstvo vnitra České republiky jako nadřízený správní orgán tento spis a dne 22. října 2015 vydalo rozhodnutí (Č. j. MV-147454-4/ODK-2015), ve kterém předchozí rozhodnutí povinného subjektu, tj. hlavního města Prahy, zrušilo a věc vrátilo k novému projednání. Povinný subjekt tak, jak ji stanoví zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, nicméně rozhodnutí nevydal. Podávám proto podle § 16a odst. 1 písm. b) InfZ stížnost na postup při vyřizování žádosti o informace. Navrhuji,*

aby nadřízený správní orgán postupem podle § 16a odst. 6 písm. b) InfZ povinnému subjektu přikázal, aby žádost vyřídil ve lhůtě 5 dnů ode dne doručení rozhodnutí nadřízeného orgánu....“.

Ministerstvo vnitra vydalo dne 22. 10. 2015 rozhodnutí pod č.j. MV-147454-4/ODK-2015, kterým Magistrátu přikázalo, aby žádost do 15 dnů ode dne jeho doručení vyřídil. Dané rozhodnutí Ministerstva vnitra s vyznačením právní moci bylo Magistrátu doručeno dne 10. 11. 2015.

Při vyřizování žádosti dále povinný subjekt postupoval; v souladu s dosavadní judikaturou (zejména rozsudkem Městského soudu v Praze č.j. 9 Ca 270/2004-39 ze dne 27. 4. 2007, rozsudkem Nejvyššího správního soudu č.j. 2 Ans 7/2010-175 ze dne 15. 10. 2010 a rozsudkem Nejvyššího správního soudu č.j. 8 Aps 5/2012/47 ze dne 19. 2. 2013) i se Stanoviskem odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra

č. 7/2011 „Na jaké informace má člen zastupitelstva obce nárok na základě § 82 písm. c) zákona o obcích? Jak má být žádost zastupitele o poskytnutí informací podle § 82 písm. c) zákona o obcích vyřízena?“ ze dne 13. 5. 2011; v režimu zákona o svobodném přístupu k informacím.

Povinný subjekt nemůže informaci žadateli poskytnout, neboť informaci o průměrných měsíčních platech zaměstnanců hlavního města Prahy zařazených do Magistrátu za léta 2013 a 2014 podle tříd zaměstnání CZ-ISCO neneviduje. Klasifikace CZ-ISCO je národní statistická klasifikace vypracovaná na základě mezinárodního standardu International Standard Classification of Occupations (ISCO-08), jehož tvůrcem je Mezinárodní organizace práce (ILO). Klasifikaci CZ-ISCO vede povinný subjekt v jiných parametrech, jen pro účely povinných výkazů pro Český statistický úřad, ale požadovanou informaci nedisponuje. S klasifikací CZ-ISCO v rámci úřadu povinný subjekt dále nepracuje.

Podle § 2 odst. 4 zákona o svobodném přístupu k informacím povinnost poskytnout informace se netýká dotazů na názory, budoucí rozhodnutí a vytváření nových informací. Povinný subjekt proto odkazuje na Důvodovou zprávu k zákonu č. 61/2006 Sb. (sněmovní tisk č. 991 IV. volební období Poslanecké sněmovny), ve které se v souvislosti s § 2 odst. 4 uvádí: „Povinný subjekt je povinen poskytnout pouze ty informace, které se vztahují k jeho působnosti, a které má nebo by měl mít k dispozici. Naopak režim zákona o svobodném přístupu k informacím nestanovuje povinnost nové informace vytvářet či vyjadřovat názory povinného subjektu k určité problematice. Toto ustanovení nemá v žádném případě sloužit k nepřiměřenému zužování práva na informace, má pouze zamezit žádostem o informace mimo sféru zákona – zvláště časté jsou v této souvislosti žádosti o právní analýzy, hodnocení či zpracování smluv a podání

– k vypracování takových materiálů nemůže být povinný subjekt nucen na základě své informační povinnosti, neboť taková úprava by byla zcela proti původnímu smyslu tohoto institutu. Pokud má být taková povinnost stanovena, musí tak učinit zvláštní zákon samostatnou úpravou (např. § 139 zákona č. 50/2004 Sb.).“.

Vzhledem k výše uvedenému nemohla být žadateli informace poskytnuta a o žádosti bylo povinným subjektem rozhodnuto způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení o odvolání:

Proti tomuto rozhodnutí se lze odvolat do 15 kalendářních dnů ode dne jeho doručení u Ministerstva vnitra, a to podáním u povinného subjektu v souladu s § 16 odst. 1 a 2 zákona o svobodném přístupu k informacím.

JUDr. Martina Děvěrová, MPA
ředitelka Magistrátu hlavního města Prahy
elektronicky podepsáno

Vážený pan
Mgr. Bc. Jakub Michálek
Zenklova 841/193
Praha 8, 182 00
DS: 4memzkm