Základní východiska pro zpracování Pravidel pro zveřejňování smluv a jejich dodatků

1. Otevřenost

Smlouvy uzavřené hl. m. Prahou a organizacemi zřízenými hl. m. Prahou, které neobsahují skutečnosti vyloučené ze zveřejnění dle příslušných právních předpisů, budou zveřejňovány způsobem umožňujícím dálkový přístup, přehledné vyhledávání a další zpracování zveřejněných dat.

2. Hospodárnost

Ke zveřejňování smluv budou maximálně využívány dosavadní technické, HW a SW prostředky hl. m. Prahy a organizací zřízených hl. m. Prahou, včetně veřejně přístupných (celostátních) registrů s tím, že případné vynakládání finančních prostředků na nové technické, HW a SW vybavení a na provoz aplikací sloužících ke zveřejňování smluv a jejich dodatků bude posuzováno především z hlediska efektivity a hospodárnosti.

3. Postupné zavádění

Zveřejňování smluv a jejich dodatků, případně dalších souvisejících informací, bude zaváděno postupně podle technických a organizačních možností Magistrátu hl. m. Prahy a organizací zřízených hl. m. Prahou při zohlednění případných nových legislativních změn (Registr smluv) tak, aby se rozsah zveřejňování dokumentů a informací mohl případně rozšiřovat a doplňovat a aby celý systém byl standardně plně funkční a dlouhodobě udržitelný.

4. Uchovávání smluv

Hl. m. Praha včetně organizací v organizační struktuře hl. m. Prahy, bude uchovávat na jednom místě úplné informace o smlouvách v elektronické podobě, a to v jednom informačním systému či informačních systémech vzájemně provázaných. U každé smlouvy by měl být uchováván úplný text smlouvy. Spolu s ním musí být uchovávány základní údaje o smlouvě (metadata). U každé smlouvy také musí být průběžně zaznamenávány vazby na její změny (dodatky), které se uchovávají stejně jako smlouvy. U smluv, jejichž výše plnění je vyšší než 1 milion korun a jejíž dodatky mění předchozí text smlouvy, by mělo být zpracováváno a uchováváno také úplné (konsolidované) znění smlouvy.

5. Formáty uchovávání

Smlouvy by měly být nahrávány a uchovávány ve všech formátech a podobách, ve kterých jsou k dispozici. Jde zejména o jejich strojově čitelnou podobu, pokud možno v upravitelném formátu (např. ODT, DOCX, RTF apod.) a dále o výslednou podobu – konečné znění s podpisy smluvních stran (PDF/A). Smlouvou se rozumí celý text smlouvy včetně příloh a dalších součástí smlouvou avizovaných. Pokud je takový dokument standardizován (např. obchodní podmínky, cenová mapa, tarifní tabulky), může být uveden jen odkazem na místo v informačním systému provozovaném veřejnou správou, kde je uchován ve všech podobách, ve kterých je k dispozici, obdobně jako smlouva. Formát uchovávaných údajů by měl být průběžně aktualizován (pokud to bude potřeba), aby odpovídal příslušným právním předpisům a pokud možno i obecnému standardu, který by umožňoval porovnat data hl. m. Prahy s daty z jiných měst či obcí. K popsanému postupu by mělo dojít bez zbytečného odkladu po uzavření smlouvy.

6. Doložka o zveřejnění

Všechny smlouvy, na které se má vztahovat povinnost zveřejnění podle těchto východisek, by měly obsahovat doložku o zveřejnění (viz usnesení rady hl. m. Prahy č. 113 ze dne 21. 1. 2014). Účelem doložky o zveřejnění je vymezit části smlouvy, u kterých je dán zákonný důvod, kvůli němuž není možno smlouvu nebo její část zveřejnit, a jsou tedy nutně ze zveřejnění vyloučeny. I nadále by měly být podepisovány souhlasy se zveřejněním osobních údajů u osob, které vstupují do smluvního vztahu s hl. m. Prahou.

- 1 -

7. Zveřejňování smluv

Na svých internetových stránkách, případně v budoucím státním Registru smluv, by hl. m. Praha mělo bezplatně zveřejňovat výstup z informačního systému, který obsahuje všechna data v informačním systému, které se týkají smluvních vztahů hl. m. Prahy s jinými subjekty. Zveřejňovaná data by měla umožňovat třídění smluv podle metadat, plnotextové vyhledávání a stahování. Metadata smlouvy, texty smluv i jiné informace by měly být bezplatně přístupné na dálku pomocí vhodného rozhraní, a to včetně stažení veškerého obsahu. Kromě již uvedených zákonných důvodů, kdy se smlouvy či jejich části nezveřejňují, není třeba zveřejňovat pracovní smlouvy, dohody o pracovní činnosti a dohody o provedení práce, smlouvy v rámci podnikatelské činnosti se spotřebiteli, případně další smlouvy, u kterých Rada hl. m. Prahy shledá důvod hodný zvláštního zřetele. Dále by se neměly zveřejňovat ani technické předlohy, návody, výkresy, projektové dokumentace, modely, způsob výpočtu jednotkových cen a vzory, u kterých by takový požadavek působil nepřiměřenou zátěž. To samozřejmě nemá vliv na povinnost hl. m. Prahy tyto smlouvy či části smluv zveřejnit na žádost, pokud tak stanoví zákon. Seznam všech nezveřejňovaných smluv nebo jejich částí bude určen Radou hl. m. Prahy, a to i obecným způsobem.

8. Zveřejňování smluv organizacemi zřízenými hl. m. Prahou a akciovými společnostmi, v nichž má hl. m. Praha majetkový podíl.

Uchovávání a zveřejňování smluv organizacemi zřízenými hl. m. Prahou, by se mělo co nejvíce blížit způsobu, jakým budou zveřejňovány smlouvy hl. m. Prahy. U akciových společností, v nichž má hl. m. Praha akciový podíl, musí být brán ohled na odlišné právní postavení, technické a administrativní možnosti konkrétní společnosti. V budoucnu nastavené standardy uchovávání a zveřejňování smluv hl. m. Prahy, lze u akciových společností prosazovat zástupci hl. m. Prahy v těchto společnostech či doporučeními valné hromady, pokud má hl. m. Praha 100% majetkový podíl.

9. Údaje o plnění smlouvy

Vedle zveřejňování samotných smluv a jejich dodatků, bude vhodné prověřit možnosti zveřejňovat i údaje k plnění konkrétních smluv, jako jsou předávací protokoly, výkazy prací a faktury. Uvedené dokumenty by měly být uchovávány a zveřejňovány ve stejného standardu jako smlouvy samotné a tak, aby byly s konkrétními smlouvami spárované. Systematicky by měly být zveřejňovány i objednávky, dokumenty o prominutí dluhu, seznamy neuhrazených závazků a podobné informace vypovídající o čerpání veřejných prostředků.

10. Kontrola

Za správnost, aktuálnost a opravu zveřejněných údajů odpovídá ten, kdo údaje zveřejnil (jeho právní nástupce, v krajním případě nadřízený orgán). Hospodárnost uzavřených smluv posuzují a kontrolují příslušné odbory Magistrátu hl. m. Prahy, resp. finanční výbor Zastupitelstva hl. m. Prahy. Konkrétními úkoly v této oblasti činnosti hl. m. Prahy, může být pověřen Zastupitelstvem hl. m. Prahy kontrolní výbor Zastupitelstva hl. m. Prahy.

11. Účinnost

Nová Pravidla pro zveřejňování smluv a jejich dodatků se budou vztahovat na smlouvy uzavřené po nabytí účinnosti Pravidel. Je-li to technicky možné a nepřineslo by to významnější vícenáklady, může Zastupitelstvo hl. m. Prahy či Rada hl. M. Prahy rozhodnout, že budou zveřejněny i starší významné smlouvy (např. Opencard).

12. Ostatní

Zveřejňování smluv mají zástupci města za úkol prosazovat i ve sdruženích, spolcích, organizacích či institucích, jichž je hl. m. Praha členem, případně kde vykonává svůj vliv. K tomuto účelu mohou využít např. návrhového a hlasovacího práva na zasedáních orgánů těchto subjektů. Primátorka hl. m. Prahy vyzve starosty městských částí hl. m. Prahy, aby přijaly Pravidla obdobná.