

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV-152665-2/ODK-2014

Praha 26. listopadu 2014

Pirátská strana
Mgr. Bc. Jakub Michálek
předseda klubu Pirátů
člen Zastupitelstva hlavního města Prahy
Řehořova 19
130 00 Praha 3

Podnět ke kontrole - vyřízení

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra obdržel dne 13. listopadu 2014 Vaši žádost o provedení kontroly dodržování zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“) u hlavního města Prahy.

Konkrétně žádáte o provedení kontroly samostatné i přenesené působnosti podle ustanovení § 113 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hlavním městě Praze“), jakož i při výkonu působnosti odvolacího orgánu podle § 20 odst. 4 písm. b) InfZ. Dle Vašeho tvrzení hlavní město Praha (Magistrát hlavního města Prahy) systematicky porušuje ustanovení § 8b InfZ, když odpírá poskytovat základní osobní údaje o příjemcích veřejných prostředků, zejména ohledně příjemců platů a odměn a v působnosti odvolacího orgánu nezákonně potvrzuje rozhodnutí téhož obsahu vydávaná městskými částmi, jakož se ani neřídí aktuální judikaturou.

Z výše uvedených důvodů proto navrhuje:

- provést kontrolu výkonu samostatné působnosti na úseku InfZ – poskytování informací o platech a odměnách na žádost
- provést kontrolu výkonu přenesené působnosti dle InfZ – konkrétně kontrolu výkonu pravomocí MHMP jako odvolacího orgánu dle ustanovení § 81 odst. 3 písm. a) zákona o hl. m. Praze

K Vašemu podnětu uvádíme následující.

Ministerstvo vnitra provedlo u hlavního města Prahy kontrolu výkonu

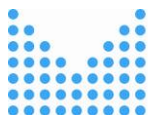


samostatné působnosti ve dnech 3. – 6. května 2011. Z hlediska InfZ se kontrola zaměřila zejména na zveřejňování povinně zveřejňovaných informací a zveřejňování informací poskytnutých na žádost (§ 5 odst. 3 InfZ). Kontrolou bylo zjištěno porušení ustanovení **§ 5 odst. 1 InfZ** [každý povinný subjekt musí pro informování veřejnosti ve svém sídle a svých úřadovnách zveřejnit na místě, které je všeobecně přístupné, jakož i umožnit pořízení jejich kopie, informace písm. a) – j)] tím, že dokumentace předpokládaná v uvedeném ustanovení InfZ nebyla v jeho sídle a v jeho úřadovnách zveřejněna na místě, které je všeobecně dostupné, ustanovení **§ 5 odst. 3 InfZ** (do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup. O informacích, poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah) tím, že některé informace poskytnuté na základě žádostí nebyly zveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup, a ustanovení **§ 18 odst. 1 InfZ** [každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona obsahující údaje pod písm. a) – f)] tím, že předložené či zveřejněné výroční zprávy o činnosti na úseku poskytování informací dle InfZ neobsahují veškeré požadované údaje.

Kontrola výkonu přenesené působnosti probíhá každé dva (resp. nyní tři) roky, dle plánu kontrol, který je přístupný na internetových stránkách zdejšího odboru www.mvcr.cz/odk. Poslední kontrola proběhla 29. – 30. října 2013. Kontrola se z velké části zaměřila právě na činnost Magistrátu hlavního města Prahy jako nadřízeného orgánu městských částí hlavního města Prahy při vyřizování žádostí o poskytnutí informací (týkající se samostatné působnosti městských částí) dle InfZ, konkrétně na dodržování procesních povinností nadřízeného orgánu plynoucích z InfZ a správního řádu.

Na vybraném vzorku prověřovaných spisů byla zjištěna porušení následujících ustanovení InfZ či správního řádu:

- § 16 odst. 3 InfZ – (opakované) nedodržení lhůty 15 dní pro vydání rozhodnutí nadřízeného orgánu o odvolání
- § 16a odst. 8 InfZ – (opakované) nedodržení lhůty 15 dní pro vydání rozhodnutí nadřízeného orgánu o stížnosti
- § 6 odst. 1 – (opakované) porušení zásady vyřizování věci bez zbytečných průtahů – opakovaně zjištěno, že správní spis je prvoinstančnímu orgánu (městské části) vracen po neúměrně dlouhé době (až 52 dnů ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o odvolání)
- § 36 odst. 3 správního řádu ve spojení s § 4 odst. 4 správního řádu – žadatel (opakovaně) nebyl před rozhodnutím o odvolání vyrozuměn o možnosti vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí



Další kontrola je u Magistrátu hlavního města Prahy, dle plánu kontrol zveřejněného na internetových stránkách odboru, plánována na říjen 2016. Kontrola bude zaměřena i na dodržování InfZ (stejně, jako tomu bylo v minulosti).

Odboru veřejné správy, dozoru a kontroly je dlouhodobé nedodržování InfZ hlavním městem Prahou v oblasti poskytování informací o platech a odměnách známo a **opakovaně naň v jednotlivých rozhodnutích z pozice nadřízeného orgánu upozorňuje**. Bohužel platná legislativa neumožňuje jiné kroky, než opakované rušení rozhodnutí, typicky pro jejich nepřezkoumatelnost, což také činí. Tato problematika byla popsána i Hodnoticí zprávě k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy za léta 2012–2013, kde jí byla věnována kapitola 1.3 *Stav výkonu státní správy - nerespektování právního názoru nadřízeného správního orgánu při vedení správních řízení* (str. 9 a násl.). Na nerespektování právního názoru Ministerstva vnitra opakovaně upozorňujeme i v našich sbornících. Všechny tyto dokumenty jsou k dispozici v elektronické podobě na internetových stránkách našeho odboru.

Na tomto místě si dovoluujeme Vám doporučit využít Vaše práva člena Zastupitelstva hlavního města Prahy dle ustanovení § 51 odst. 3 písm. a) a c) zákona o hlavním městě Praze, dle kterého *člen zastupitelstva hlavního města Prahy má při výkonu své funkce právo:*

- a) *předkládat zastupitelstvu hlavního města Prahy návrhy na projednání*
- c) *požadovat od zaměstnanců hlavního města Prahy zařazených do Magistrátu hlavního města Prahy, jakož i od zaměstnanců právnických osob, které hlavní město Praha založilo nebo zřídilo, informace ve věcech, které souvisejí s výkonem jeho funkce, nestanoví-li zákon jinak.*

Závěrem shrnujeme, že Ministerstvo vnitra dlouhodobě vnímá porušování InfZ hlavním městem Prahou v oblasti (ne)poskytování informací o platech a odměnách svých zaměstnanců, či členů zastupitelstva. Opakovaně na tato porušení upozorňujeme, a to jak formou kontrolních závěrů, tak formou rušení nepřezkoumatelných rozhodnutí vydávaných hlavním městem Prahou. Jsme přesvědčeni, že využíváme všech zákonných kompetencí, které jsou Ministerstvu vnitra dány. Domníváme se, že řešení situace je plně v rukou hlavního města Prahy, k čemuž můžete z titulu své funkce výraznou měrou přispět právě Vy.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

podepsáno elektronicky

Vyřizuje: Ing. Daniela Horníčková
tel. č.: 974 816 456
e-mail: daniela.hornickova@mvcz.cz