

Hlavní město Praha
RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 1504
ze dne 23.6.2015

k návrhu postupu a základních východisek pro zpracování Pravidel pro zveřejňování smluv a jejich dodatků

Rada hlavního města Prahy

I. s c h v a l u j e

základní východiska pro zpracování Pravidel pro zveřejňování smluv a jejich dodatků, uvedená v příloze č. 1 tohoto usnesení

II. u k l á d á

1. ředitelce MHMP

1. zajistit zpracování analýzy aktuálního stavu vypracovávání smluvních dokumentů a jejich dodatků, u subjektů v organizační struktuře hl.m. Prahy, včetně jejich schvalování, podepisování, evidence a zveřejňování včetně zmapování uvedených postupů a situace v akciových společnostech v nichž má hl.m. Praha majetkový podíl

Kontrolní termín: 21. 7. 2015

2. zpracovat návrh Pravidel pro zveřejňování smluv a jejich dodatků řešících uvedenou problematiku na Magistrátu hl.m. Prahy, v organizacích zřízených hl.m. Prahou včetně definování úkonů potřebných k zavedení těchto Pravidel do praxe a následně realizovat a vyhodnotit připomínkové řízení k tomuto návrhu, do něhož budou zahrnuti členové Rady HMP, předsedové výborů ZHMP, politické kluby členů ZHMP, odbory MHMP a vybrané organizace zřízené hl.m. Prahou

Kontrolní termín: 25. 8. 2015

3. předložit Radě HMP návrh Pravidel pro zveřejňování smluv a jejich dodatků řešících uvedenou problematiku na Magistrátu hl.m. Prahy, v organizacích zřízených hl.m. Prahou a návrh postupu k zavedení obdobných pravidel v akciových společnostech, v nichž má hl.m. Praha majetkový podíl

Termín: 29.9.2015

Adriana Krnáčová
primátorka hl.m. Prahy

Petr Dolínek
náměstek primátorky hl.m. Prahy

Předkladatel: primátorka hl.m. Prahy
Tisk: R-17786
Provede: ředitelka MHMP
Na vědomí: odborům MHMP

Základní východiska pro zpracování Pravidel pro zveřejňování smluv a jejich dodatků

1. Otevřenost

Smlouvy uzavřené hl. m. Prahou a organizacemi zřízenými hl. m. Prahou, které neobsahují skutečnosti vyloučené ze zveřejnění dle příslušných právních předpisů, budou zveřejňovány způsobem umožňujícím dálkový přístup, přehledné vyhledávání a další zpracování zveřejněných dat.

2. Hospodárnost

Ke zveřejňování smluv budou maximálně využívány dosavadní technické, HW a SW prostředky hl. m. Prahy a organizací zřízených hl. m. Prahou, včetně veřejně přístupných (celostátních) registrů s tím, že případné vynakládání finančních prostředků na nové technické, HW a SW vybavení a na provoz aplikací sloužících ke zveřejňování smluv a jejich dodatků bude posuzováno především z hlediska efektivity a hospodárnosti.

3. Postupné zavádění

Zveřejňování smluv a jejich dodatků, případně dalších souvisejících informací, bude zaváděno postupně podle technických a organizačních možností Magistrátu hl. m. Prahy a organizací zřízených hl. m. Prahou při zohlednění případných nových legislativních změn (Registr smluv) tak, aby se rozsah zveřejňování dokumentů a informací mohl případně rozšiřovat a doplňovat a aby celý systém byl standardně plně funkční a dlouhodobě udržitelný.

4. Uchovávání smluv

Hl. m. Praha včetně organizací v organizační struktuře hl. m. Prahy, bude uchovávat na jednom místě úplné informace o smlouvách v elektronické podobě, a to v jednom informačním systému či informačních systémech vzájemně provázaných. U každé smlouvy by měl být uchováván úplný text smlouvy. Spolu s ním musí být uchovávány základní údaje o smlouvě (metadata). U každé smlouvy také musí být průběžně zaznamenávány vazby na její změny (dodatky), které se uchovávají stejně jako smlouvy. U smluv, jejichž výše plnění je vyšší než 1 milion korun a jejíž dodatky mění předchozí text smlouvy, by mělo být zpracováváno a uchováváno také úplné (konsolidované) znění smlouvy.

5. Formáty uchovávání

Smlouvy by měly být nahrávány a uchovávány ve všech formátech a podobách, ve kterých jsou k dispozici. Jde zejména o jejich strojově čitelnou podobu, pokud možno v upravitelném formátu (např. ODT, DOCX, RTF apod.) a dále o výslednou podobu – konečné znění s podpisy smluvních stran (PDF/A). Smlouvou se rozumí celý text smlouvy včetně příloh a dalších součástí smlouvou avizovaných. Pokud je takový dokument standardizován (např. obchodní podmínky, cenová mapa, tarifní tabulky), může být uveden jen odkazem na místo v informačním systému provozovaném veřejnou správou, kde je uchován ve všech podobách, ve kterých je k dispozici, obdobně jako smlouva. Formát uchováváných údajů by měl být průběžně aktualizován (pokud to bude potřeba), aby odpovídal příslušným právním předpisům a pokud možno i obecnému standardu, který by umožňoval porovnat data hl. m. Prahy s daty z jiných měst či obcí. K popsání postupu by mělo dojít bez zbytečného odkladu po uzavření smlouvy.

6. Doložka o zveřejnění

Všechny smlouvy, na které se má vztahovat povinnost zveřejnění podle těchto východisek, by měly obsahovat doložku o zveřejnění (viz usnesení rady hl. m. Prahy č. 113 ze dne 21. 1. 2014). Účelem doložky o zveřejnění je vymezit části smlouvy, u kterých je dán zákonný důvod, kvůli němuž není možno smlouvu nebo její část zveřejnit, a jsou tedy nutně ze zveřejnění vyloučeny. I nadále by měly být podepisovány souhlasy se zveřejněním osobních údajů u osob, které vstupují do smluvního vztahu s hl. m. Prahou.

7. Zveřejňování smluv

Na svých internetových stránkách, případně v budoucím státním Registru smluv, by hl. m. Praha mělo bezplatně zveřejňovat výstup z informačního systému, který obsahuje všechna data v informačním systému, které se týkají smluvních vztahů hl. m. Prahy s jinými subjekty. Zveřejňovaná data by měla umožňovat třídění smluv podle metadat, plnotextové vyhledávání a stahování. Metadata smlouvy, texty smluv i jiné informace by měly být bezplatně přístupné na dálku pomocí vhodného rozhraní, a to včetně stažení veškerého obsahu. Kromě již uvedených zákonných důvodů, kdy se smlouvy či jejich části nezveřejňují, není třeba zveřejňovat pracovní smlouvy, dohody o pracovní činnosti a dohody o provedení práce, smlouvy v rámci podnikatelské činnosti se spotřebiteli, případně další smlouvy, u kterých Rada hl. m. Prahy shledá důvod hodný zvláštního zřetele. Dále by se neměly zveřejňovat ani technické předlohy, návody, výkresy, projektové dokumentace, modely, způsob výpočtu jednotkových cen a vzory, u kterých by takový požadavek působil nepřiměřenou zátěží. To samozřejmě nemá vliv na povinnost hl. m. Prahy tyto smlouvy či části smluv zveřejnit na žádost, pokud tak stanoví zákon. Seznam všech nezveřejňovaných smluv nebo jejich částí bude určen Radou hl. m. Prahy, a to i obecným způsobem.

8. Zveřejňování smluv organizacemi zřízenými hl. m. Prahou a akciovými společnostmi, v nichž má hl. m. Praha majetkový podíl.

Uchovávání a zveřejňování smluv organizacemi zřízenými hl. m. Prahou, by se mělo co nejvíce blížit způsobu, jakým budou zveřejňovány smlouvy hl. m. Prahy. U akciových společnostech, v nichž má hl. m. Praha akciový podíl, musí být brán ohled na odlišné právní postavení, technické a administrativní možnosti konkrétní společnosti. V budoucnu nastavené standardy uchovávání a zveřejňování smluv hl. m. Prahy, lze u akciových společností prosazovat zástupci hl. m. Prahy v těchto společnostech či doporučeními valné hromady, pokud má hl. m. Praha 100% majetkový podíl.

9. Údaje o plnění smlouvy

Vedle zveřejňování samotných smluv a jejich dodatků, bude vhodné prověřit možnosti zveřejňovat i údaje k plnění konkrétních smluv, jako jsou předávací protokoly, výkazy prací a faktury. Uvedené dokumenty by měly být uchovávány a zveřejňovány ve stejného standardu jako smlouvy samotné a tak, aby byly s konkrétními smlouvami spárované. Systematicky by měly být zveřejňovány i objednávky, dokumenty o prominutí dluhu, seznamy neuhrazených závazků a podobné informace vypovídající o čerpání veřejných prostředků.

10. Kontrola

Za správnost, aktuálnost a opravu zveřejněných údajů odpovídá ten, kdo údaje zveřejnil (jeho právní nástupce, v krajním případě nadřízený orgán). Hospodárnost uzavřených smluv posuzují a kontrolují příslušné odbory Magistrátu hl. m. Prahy, resp. finanční výbor Zastupitelstva hl. m. Prahy. Konkrétními úkoly v této oblasti činnosti hl. m. Prahy, může být pověřen Zastupitelstvem hl. m. Prahy kontrolní výbor Zastupitelstva hl. m. Prahy.

11. Účinnost

Nová Pravidla pro zveřejňování smluv a jejich dodatků se budou vztahovat na smlouvy uzavřené po nabytí účinnosti Pravidel. Je-li to technicky možné a nepřineslo by to významnější vícenáklady, může Zastupitelstvo hl. m. Prahy či Rada hl. M. Prahy rozhodnout, že budou zveřejněny i starší významné smlouvy (např. Opencard).

12. Ostatní

Zveřejňování smluv mají zástupci města za úkol prosazovat i ve sdruženích, spolcích, organizacích či institucích, jichž je hl. m. Praha členem, případně kde vykonává svůj vliv. K tomuto účelu mohou využít např. návrhového a hlasovacího práva na zasedáních orgánů těchto subjektů. Primátorka hl. m. Prahy vyzve starosty městských částí hl. m. Prahy, aby přijaly Pravidla obdobná.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Členové ZHMP z klubu „Piráti“ navrhovali na program jednání ZHMP v prosinci 2014 zařadit Tisk Z-3110 ke zveřejňování smluv. Materiál nebyl zařazen s tím, že se zněním tisku bude zabývat Výbor pro legislativu, veřejnou správu, protikorupční opatření a informatiku Zastupitelstva hl. m. Prahy na svém jednání v lednu 2015.

Na základě žádosti předsedkyně tohoto výboru a úkolu ředitelky MHMP byla odbory LEG a INF MHMP vypracována stanoviska a připomínky k uvedenému návrhu. Připomínky odborů byly předkladateli ze strany Pirátů zpracovány do původního znění tisku Z-3110 ke zveřejňování smluv. Výbor pro legislativu, veřejnou správu, protikorupční opatření a informatiku Zastupitelstva hl. m. Prahy dne 14. 1. 2015 přijal usnesení, kterým doporučuje Radě hl. m. Prahy zajistit zlepšení kvality a rozsahu zveřejňování smluv v souladu s návrhem uvedeným v doplněném tisku Z – 3110.

Dne 17. 2. 2015 bylo Radou hl. m. Prahy přijato usnesení č. 284 (příloha č. 1 důvodové zprávy) k návrhu dalšího postupu při zveřejňování smluv a informací subjekty začleněnými do organizační struktury hl. m. Prahy, kde Rada hl. m. Prahy vzala na vědomí projednávání návrhů a doporučení obsažených v tisku Z-3110 ke zveřejňování smluv, včetně znění tohoto tisku po zpracování připomínek odborů legislativy a informatiky předkladateli tisku.

Dne 17. 2. 2015 byl primátorce hl. m. Prahy uložen úkol, předložit RHMP materiál definující základní východiska pro zveřejňování smluv subjekty v organizační struktuře hl. m. Prahy.

V souladu s Programovým prohlášením Rady hlavního města Prahy pro volební období 2014 – 2018, kapitolou I. Legislativa, veřejná správa a vnější vztahy, konkrétně body 9 a 10, kdy Rada hl. m. Prahy:

„9. přehodnotí všechny formy a nosiče pro zveřejňování dokumentů a dalších informací a bude v maximální možné míře reflektovat potřeby společnosti, zejm. právo na informace při současném respektování judikátů Nejvyššího správního soudu v oblasti práv na informace;

10. zveřejní smlouvy a všechny další informace, které povedou ke zvýšení průhlednosti činnosti Magistrátu hl. m. Prahy; zpřehlední a rozšíří systém zveřejňování smluv, zajistí zveřejňování smluv uzavíraných také příspěvkovými organizacemi zřízenými hl. m. Prahou i obchodními společnostmi ve stoprocentním vlastnictví hl. m. Prahy;“

a v souladu s úkolem zadaným primátorce hl. m. Prahy dne 17. 2. 2015, je Radě hl. m. Prahy předkládán ke schválení materiál s názvem „k návrhu postupu a základních východisek pro zpracování Pravidel pro zveřejňování smluv a jejich dodatků“ který rámcově vychází z výše zmíněného návrhu tisku Z-3110.

Navržené usnesení Rady HMP zahrnuje další kroky a postup v předmětné záležitosti včetně konkrétních úkolů pro ředitelku MHMP.

Hlavní město Praha
RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 284
ze dne 17.2.2015

k návrhu dalšího postupu při zveřejňování smluv a informací subjekty začleněnými do organizační struktury hl.m. Prahy

Rada hlavního města Prahy

I. b e r e n a v ě d o m í

1. postup při projednávání návrhů a doporučení obsažených v tisku Z-3110 (ke zveřejňování smluv) včetně znění tohoto tisku po zpracování připomínek odborů LEG a INF MHMP, zpracovaném klubem členů ZHMP Piráti
2. doporučení výboru pro legislativu, veřejnou správu, protikorupční opatření a informatiku Zastupitelstva hlavního města Prahy Radě hl.m. Prahy, zajistit zlepšení kvality a rozsahu zveřejňování smluv v souladu s návrhem uvedeným v tisku Z-3110, ve znění po zpracování připomínek odborů LEG a INF MHMP, který tvoří přílohu č. 1 tohoto usnesení

Adriana Krnáčová
primátorka hl.m. Prahy

Petr Dolínek
náměstek primátorky hl.m. Prahy

Předkladatel: předsedkyně výboru ZHMP pro legislativu, veřejnou správu, protikorupční opatření a informatiku

Tisk: R-16829

Provede:

Na vědomí: odborům MHMP