**Důvodová zpráva k novému nařízení PSP**

**Stavební zákon a zmocnění hl. m. Prahy**

Podle § 169 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“) jsou všechny fyzické a právnické osoby a příslušné orgány veřejné správy povinny respektovat při územně plánovací a projektové činnosti, při povolování, provádění, užívání a odstraňování staveb, mimo jiné, obecné požadavky na výstavbu stanovené prováděcími právními předpisy.

Obecnými požadavky na výstavbu se rozumí podle § 2 odst. 2 písm. e) stavebního zákona obecné požadavky na využívání území, technické požadavky na stavby a obecné technické požadavky zabezpečující bezbariérové užívání staveb stanovené prováděcími právními předpisy.

Prováděcími právními předpisy, které stanoví obecné požadavky na výstavbu, jsou na celostátní úrovni zejména vyhlášky Ministerstva pro místní rozvoj (dále též jen „MMR“):

* č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území;
* č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby;
* č. 398/2009 Sb., obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb.

Stavební zákon obsahuje dále v § 194 písm. e) zmocnění, podle nějž může hlavní město Praha stanovit nařízením vydaným v přenesené působnosti obecné požadavky na využívání území a technické požadavky na stavby v hl. m. Praze, čímž pro území hl. m. Prahy může nahradit shora uvedenou celostátní právní úpravu.

**Dosavadní průběh zpracování PSP**

Od roku 1999, kdy byl vydán dosavadní předpis - vyhláška č. 26/1999 Sb. hl. m. Prahy, o obecných technických požadavcích na výstavbu v hl. m. Praze, dále jen OTPP), došlo ke značné proměně související legislativy. Usnesením RHMP č. 1729 ze dne 23. října 2012 bylo proto Útvaru rozvoje hl. m. Prahy (dnes Institut plánování a rozvoje hl. m. Prahy (IPR Praha)) uloženo zpracování novelizace OTPP.

RHMP usnesením č. 1878 ze dne 15. října 2013 uložila řediteli IPR Praha projednání Pražských stavebních předpisů (PSP) a projednání proběhlo dvoukolově od října 2013 do června roku 2014. Dne 15. července 2014 Rada HMP schválila PSP a uložila řediteli IPR Praha vydat knižní komentované znění PSP, zajistit odbornou podporu pro SUP MHMP a zpracovat zprávu o aplikaci PSP po jednom roce účinnosti. PSP nabyly účinnosti dne 1. října 2014 (nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy).

Dne 15. října 2014, tj. 15. den po nabytí účinnosti byla na MHMP doručena výzva MMR ke zjednání nápravy ve věci nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy ve lhůtě 60 dnů. V příloze výzvy MMR uvedlo požadavek na notifikaci a upozornilo na rozpor tří paragrafů PSP s § 156 stavebního zákona.

Dne 16. ledna 2015 byla rozhodnutím Ministerstva pro místní rozvoj pozastavena účinnost PSP.

Dne 17. února 2015 schválila Rada HMP svým usnesením č. 259 k dalšímu postupu ve věci PSP postup novelizací PSP, který předpokládal dvojí novelizaci a to technickou novelu a věcnou novelu (včetně věcného zadání novely). Současně Rada HMP rozhodla o projednání technické novely ve zkrácené lhůtě 15 dní (projednání proběhlo od 20. února do 6. března 2015). Dne 6. března bylo na MHMP doručeno vyjádření MMR, z nějž vyplynulo, že MMR dvojí novelizaci PSP nepovažuje za nejvhodnější a velmi doporučuje soustředit úsilí na vypracování návrhu jediné změny PSP.

Dne 31. března 2015 Rada HMP vzala usnesením č. 666 na vědomí přehled došlých připomínek k technické novele PSP a varianty postupu novelizací PSP v kontextu projednání technické novely PSP a uložila náměstkovi primátorky Stropnickému realizovat postup schválený tímto usnesením. Tímto usnesením RHMP č. 666 byla ukončena příprava technické novely PSP s tím, že budou pokračovat práce na jediné novele PSP a bude tím eliminován počet přechodných režimů při rozhodování.

Dne 9. června 2015 Rada HMP usnesením č. 1335 souhlasila s textem novely a schválila rozeslání do připomínkového řízení. Připomínkové řízení proběhlo v souladu s usnesením RHMP č. 1335 jednokolově od 11. června do 10. července včetně.

**Další postup**

Dopisem Ministerstva pro místní rozvoj čj. 21116/2015-82 (příloha č. XY tohoto usnesení) bylo sděleno, že MMR považuje za problematickou možnost notifikace samotné novely a původních PSP, neboť ty byly schváleny již v roce 2014 a notifikace před jejich schválením neproběhla, ačkoli proběhnout měla. Za postup, který nejlépe odpovídá požadavkům evropského práva a notifikačním pravidlům, považuje MMR z hlediska legislativní techniky zrušení původních PSP a jejich opětovné vydání ve formě nového nařízení Rady hl. m. Prahy poté, co budou jako celek řádně notifikovány Evropské komisi. Tento postup byl s obdobnými závěry projednán a doporučen i Úřadem pro normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví, který notifikaci následně zajišťuje.

S ohledem na aktuální návrh MMR na změnu stavebního zákona, který navrhl zrušení zákonného zmocnění v § 194 písm. e) SZ pro hl. m. Prahu (viz začátek důvodové zprávy), je nyní pro hl. m. Prahu zásadní prokázat MMR schopnost napravit vady původních PSP. Zachování uvedeného zmocnění považuje Rada hl. m. Prahy za zcela zásadní, neboť hl. m. Praze umožňuje vrátit se k tradičním instrumentům plánování města, které zachovávají celkovou strukturu výstavby ve městě. V neposlední řadě vytváří podmínky ke zlepšení kvality veřejných prostranství v hlavním městě prostřednictvím nastavení jejich standardu a zavedením jasných pravidel pro vztah zástavby a ulic či náměstí.

Hl. m. Praha je nyní ve stavu určité legislativní tísně. Na jedné straně má v pokročilé fázi přípravy obsáhlý návrh novely PSP a na druhé straně potřebuje rychlé řešení pro zachování zákonného zmocnění v aktuálně připravované novele SZ. Důvěryhodnost připravované novely PSP navíc snížilo opakované nedodržování harmonogramu (původní předpokládaný termín zahájení notifikace byl v červnu 2015, odložený termín 31. 7. 2015 rovněž nebyl dodržen).

Východiskem z uvedené legislativní tísně s hlavním cílem zachování zákonného zmocnění hl. m. Prahy v novele SZ je přijetí již projednaného znění PSP z roku 2014 jako nového nařízení PSP s nápravou znění paragrafů, které byly důvodem k pozastavení účinnosti PSP ze strany MMR. Nové nařízení bude následně ve zkrácených lhůtách projednáno (text byl již projednán a veškeré připomínky vypořádány v roce 2014) a následně notifikováno. Tento postup vyhovuje požadavkům MMR a zároveň nepřináší nové problémy, které by zákonné zmocnění hl. m. Prahy ohrožovaly, otvírá tedy hl. m. Praze cestu k rychlému nalezení shody s MMR ve věci PSP a v důsledku i zachování zákonného zmocnění pro hl. m. Prahu v novele SZ.