Podnět Mgr. Bc. Jakuba Michálka přednesený na jednání kontrolního výboru dne 15. 1. 2015

# Dodržování zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

## Skutkový stav

Hlavní město Praha zveřejňuje povinně zveřejňované informace na webové stránce <http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/magistrat/povinne_zverejnovane_informace/index.html> (obsah viz příloha). Na této webové stránce je tabulka se strukturou s řadou požadovaných informací, ale celá řada jich také chybí.

Odpovědi na žádosti o informace jsou zveřejňovány na webové stránce <http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/magistrat/povinne_zverejnovane_informace/oznameni_o_poskytnutych_informacich/index.html>

## Kompetence kontrolního výboru

Podle § 78 odst. 5 písm. b) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, kontrolní výbor kontroluje dodržování právních předpisů Magistrátem hlavního města Prahy na úseku samostatné působnosti.

Podle § 33 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů platí:

Pokud zvláštní zákon upravuje působnost hlavního města Prahy a nestanoví, že jde o samostatnou působnost či o přenesenou působnost, platí, že jde vždy o činnosti patřící do samostatné působnosti hlavního města Prahy.

Zveřejňování informací o hlavním městě Praze jako o povinném subjektu podle § 5 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a podle prováděcí vyhlášky č. 442/2006 Sb., je samostatnou působností a vztahuje se na ni kontrolní pravomoc kontrolního výboru zastupitelstva hl. m. Prahy.

## Právní posouzení

Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, stanoví v § 4 odst. 2:

Informace poskytovaná zveřejněním se poskytuje ve všech formátech a jazycích, ve kterých byla vytvořena. Pokud je taková informace zveřejněna v elektronické podobě, musí být zveřejněna i ve formátu, jehož specifikace je volně dostupná a použití uživatelem není omezováno.

Dále tento zákon v § 5 a § 18 vymezuje informace, které je povinný subjekt povinen zveřejnit způsobem umožňujícím dálkový přístup (na svých internetových stránkách). Podle § 5 odst. 3 platí:

Do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup. O informacích, poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah.

Vyhláška č. 442/2006 Sb., kterou se stanoví struktura informací zveřejňovaných o povinném subjektu způsobem umožňujícím dálkový přístup, ve znění pozdějších předpisů, upravuje všechny informace, které mají být zveřejněny na internetových stránkách města v jednotné struktuře.

### Osobní údaje

Pro účely posouzení, zda povinný subjekt správně uplatňuje § 8 InfZ, uvádím následující. § 8 odst. 2 InfZ stanoví:

Informace týkající se osobnosti, projevů osobní povahy, soukromí fyzické osoby a osobní údaje povinný subjekt poskytne jen v souladu s právními předpisy, upravujícími jejich ochranu.

§ 5 odst. 2 písm. f) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů, stanoví:

Správce může zpracovávat osobní údaje pouze se souhlasem subjektu údajů. Bez tohoto souhlasu je může zpracovávat, pokud poskytuje osobní údaje o veřejně činné osobě, funkcionáři či zaměstnanci veřejné správy, které vypovídají o jeho veřejné anebo úřední činnosti, o jeho funkčním nebo pracovním zařazení, nebo,

Hlavní město Praha ovšem nedodržuje následující povinnosti zveřejnění:

1. Chybí seznam hlavních dokumentů povinného subjektu koncepční, strategické a programové povahy podle bodu 8.1 vyhlášky (např. Strategický plán, Územní plán, Koncepce péče o zeleň hl. m. Prahy, Protidrogová politika hlavního města Prahy, Regionální inovační strategie hlavního města Prahy apod.)
2. Chybí obsah účetních výkazů povinného subjektu za uplynulý rok podle bodu 8.2 vyhlášky
3. Chybí pozdější úpravy rozpočtu podle bodu 8.2 vyhlášky (např. rozpočtová opatření a aktuální verze rozpočtu ve znění rozpočtových opatření).
4. Rozpočet hl. m. Prahy je zveřejněn ve formátu, ve kterém je v rozporu s § 4 odst. 2 InfZ omezováno použití uživatelem (uživatel si např. nemůže rozpočtové tabulky stáhnout a řadit v nich)
5. Ve způsobech v kolonce bodu 9 žádosti o informace není uvedeno jako možnost podat žádost prostřednictvím e-mailové podatelny povinného subjektu
6. Není uveden seznam používaných formulářů podle bodu 12 přílohy k vyhlášce s odkazy na tyto formuláře
7. Není uvedeno místo, kde a kdy jsou tyto předpisy přístupné k fyzickému nahlédnutí podle bodu 14.1 přílohy
8. Není uveden odkaz na internetovou stránku, kde jsou vydané právní předpisy podle bodu 14.2 vyhlášky. Má se jednat o webovou stránku <http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/vyhlasky_a_narizeni/vyhledavani_v_pravnich_predpisech/index.html> Vydané předpisy jsou zveřejněny ve formátu, ve kterém je v rozporu s § 4 odst. 2 InfZ omezováno použití uživatelem.
9. V rozporu s bodem 15.2 přílohy nejsou zveřejněna usnesení o výši úhrad vydaná podle § 16a odst. 7 InfZ v případě odvolání nebo stížnosti, resp. jsou tato usnesení zařazena chybně jako bod 19.
10. Výroční zpráva o poskytování informací podle bodu 17 přílohy je zveřejněna ve formátu, ve kterém je v rozporu s § 4 odst. 2 InfZ omezováno použití uživatelem.
11. Informace poskytnuté na žádost sice jsou zveřejněny, ale ve formátu, ve kterém je v rozporu s § 4 odst. 2 InfZ omezováno použití uživatelem (jsou dokonce zveřejňovány jako naskenované obrázky, někdy s nečitelným textem!), ačkoliv tyto informace byly zjevně vytvořeny v textovém preprocesoru a jsou k dispozici ve formátu DOCX. Tyto informace jsou zveřejněny bez orientačního popisu, o co v nich jde, jsou nadepsány pouze jednacím číslem, což je pro občana zcela nepřehledné. V některých případech v rozporu s § 5 odst. 3 InfZ zákona nejsou zveřejněny poskytnuté informace (s odvoláním na údajnou mimořádnou velikost, ovšem např. u odpovědi č. j.: S-MHMP 1529276/2014 ze dne 31. 10. 2014, jde o jediný dokument!), ale jsou zveřejněna jen doprovodná sdělení.
12. Ve zveřejnění informací ohledně žádosti č. j.: S-MHMP/1415828/14 ze dne 14. 10. 2014 jsou chybně anonymizována jména zástupců ve výběrové komisi za jiné veřejné instituce. Jde o zástupce veřejných zdravotních pojišťoven (orgánů veřejné správy) při jejich veřejné či jiné úřední činnosti a údaj o složení výběrové komise vypovídá o funkčním zařazení, tato jména by tedy měla být zveřejněna v souladu s § 5 odst. 2 písm. f) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů, neboť není třeba souhlasu subjektu údajů.

## Návrh dalšího postupu

Navrhuji následující usnesení:

Kontrolní výbor zastupitelstva hl. m. Prahy požaduje, aby Magistrát hl. m. Prahy uvedl informace zveřejňované na internetových stránkách hl. m. Prahy do souladu s § 5 zákona o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a vyhláškou č. 442/2006 Sb. Zejména požaduje, aby byly nastaveny úřední postupy takovým způsobem, aby na internetových stránkách byly struktura zveřejňovaných informací a informace (v budoucnu) poskytnuté na žádost zveřejněny v souladu s právními předpisy.

Kontrolní termín: Příští zasedání kontrolního výboru