A picture containing text

Description automatically generated

**دبیرخانه شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری**

**بهار 1403**

گزارش عملکرد بند د تبصره 9  
قانون بودجه کل کشور در سال 1402

سامانه ساتع

**فهرست مطالب**

1. [مقدمه 4](#_Toc165277137)
2. [تغییرات متن قانون 40% از سال 1397 تا کنون 6](#_Toc165277138)
3. [اعتبارات تکلیفی مشمولین 12](#_Toc165277139)
4. [اعتبارات واریزی مشمولین در اجرای قانون 15](#_Toc165277140)
5. [سامانه اجرایی تقاضا و عرضه پژوهش و فناوری (ساتع) 16](#_Toc165277141)
6. [خلاصه عملکرد اجرایی سامانه ساتع 18](#_Toc165277142)

[6-1- اولویتهای پژوهش و فناوری و پیشنهادههای ثبت شده در سامانه 18](#_Toc165277143)

[6-2- تعداد و مبالغ قراردادهای ثبت شده در سامانه 19](#_Toc165277144)

[6-3- مجموع مبالغ پرداخت شده از طریق سامانه ساتع 20](#_Toc165277145)

[پیوست 1\_ اعتبار تکلیفی شرکتها/بانکها/مؤسسات دولتی در سال 1402 23](#_Toc165277146)

[پیوست 2\_خلاصه عملکرد دوازده ماهه سال 1402\_ارسالی از سوی خزانه داری کل کشور 29](#_Toc165277147)

[پیوست 3\_ فرم ارائه نیازهای پژوهش و فناورانه (RFP) متقاضیان فناوری جهت اعلام فراخوان در سامانه ساتع 30](#_Toc165277148)

[پیوست 4\_ مجموع مبالغ قراردادهای دارای گزارش پیشرفت به همراه مجموع مبالغ پرداخت تأیید شده فیمابین هر یک از مشمولین و دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی 33](#_Toc165277149)

# مقدمه

در راستای فراهم نمودن ارتباط میان تقاضا و عرضه پژوهش و فناوری و تأمین نیازهای فناورانه کشور توسط ظرفیت-های علمی و تخصصی داخل، قانونگذار در قالب یک بند در تبصره (9) قانون بودجه سالانه کل کشور، شرکت‌‌ها، بانک‌‌ها و مؤسساتی که از بودجه عمومی استفاده می‌کنند را مکلف داشته است حداقل چهل درصد (40%) از هزينه امور پژوهشي خود را در راستاي حل مسائل و مشكلات خود از طريق توافق‌نامه با دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالي و پژوهشي و جهاد دانشگاهي به مصرف برسانند. توافق‌‌نامه‌‌ها و قراردادها می‌‌تواند در قالب طرح‌‌هاي پژوهش كاربردي، عناوين پايان‌نامه‌هاي تحصيلات تكميلي، طرح‌‌هاي پسادكتري و یا طرح‌‌هاي تحقيقاتي دانش‌آموختگان تحصيلات تكميلي غيرشاغل منعقد گردد.

لازم به ذکر است این قانون از سال 1397 اجرایی شده و در این سال در قالب بند (ط) تبصره (9)، در سال­های 1398 و 1399در قالب بند (ح) تبصره (9)، در سال­های 1400 و 1401 در قالب بند (و) تبصره (9) قانون بودجه و در سال 1402 نیز در قالب بند (د) تبصره (9) ماده واحده قانون بودجه کل کشور ابلاغ شده است.



**در سال 1402 حداقل اعتبار تکلیفی مشمولین از 40% به 60% افزایش یافته است.**

براساس بند (د) تبصره (9) قانون بودجه سال 1402 کل کشور، شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مندرج در پیوست شماره (3) قانون مذکور، مکلفند در اجرای تکالیف قانونی مربوط، حداقل شصت درصد (60%) از هزینه امور پژوهشی خود را در مقاطع سه ماهه به **حسابصندوق شورای عالی علوم،‌تحقیقات و فناوری** نزد خزانه­داری کل کشور واریز کنند تا در راستای راستايحلمسائلومشكلاتخودازطريقتوافق­نامهبا دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی و جهاد دانشگاهی به مصرف برسانند.

مطابق این بند قانونی، در ابتدای هر سال اسامی شرکت­ها، بانک­ها و مؤسسه­های دولتی مشمول این قانون، بر اساس پیوست 3 قانون بودجه سالانه، به همراه میزان هزینه امور پژوهشی آنها اعلام می­گردد. مشمولین می­بایست حداقل اعتبار تکلیفی تعیین شده از اعتبار هزینه پژوهشی خود را در مقاطع سه­ماهه به ميزان بيست و پنج درصد(25%)، به حساب خاص تعیین شده نزد خزانه­داري كل كشور واريز كنند تا در راستاي توافق­نامه­های منعقد شده هزینه نمایند. لازم به ذکر است از سال 1398 به خزانه­داری کل کشور اجازه داده شده که در صورت واریز نشدن وجوه مربوط در موعد مقرر توسط هر یک از شرکت­ها، بانک­ها و موسسه­های مشمول قانون، رأساً مبلغ مربوط را از حساب آنها نزد خزانه برداشت کرده و آن را به حساب خاص موضوع این بند واریز کند. موضوع اعتبارات تکلیفی مشمولین و بررسی آنها در فصل سوم گزارش حاضر ارائه شده است.

دبیرخانه شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری در راستای اجرای وظایف خود و به­منظور بسترسازی و تسهیل در اجرای قانون فوق­الذکر، سامانه تقاضا و عرضه پژوهش و فناوری (ساتع) را طراحی و راه­اندازی نموده است. تمامی فرایندها و اقدامات مربوط به ثبت اولویت­های پژوهشی مشمولین، اعلام فراخوان، دریافت پیشنهاده­ها، ثبت قراردادهای مابین شرکت­ها و نهادهای علمی و پژوهشی، ثبت گزارشات پیشرفت و تخصیص اعتبارات از طریق این سامانه انجام می­گیرد. در شکل 1 نمایی از سامانه ساتع نشان داده شده است.



شکل 1. نمایی از صفحه اول سامانه ساتع

**در این گزارش خلاصه­ای از عملکرد اجرای این بند قانونی توسط شرکت­ها، بانک­ها و موسسات دولتی و همچنین دانشگاه­ها و موسسات آموزش عالی دولتی و غیر دولتی بر اساس اطلاعات سامانه ساتع در سال 1402 ارائه می­شود.**

# تغییرات متن قانون 40% از سال 1397 تا کنون

بر اساس بند (ط) تبصره (9) ماده واحده بودجه سال 1397 کل کشور شركت­هاي سودده، بانك­ها و مؤسسات انتفاعي وابسته به دولت، مكلفند حداقل چهل‌درصد (۴۰%) از هزينه امور پژوهشي خود را به حساب خاصي نزد خزانه‌داري كل كشور واريز كنند تا در راستاي حل مسائل و مشكلات خود از طريق توافق­نامه با دانشگاه­ها و مؤسسات آموزش عالي و پژوهشي و جهاد دانشگاهي و در قالب طرح(پروژه)‌هاي كاربردي، عناوين پايان‌نامه‌هاي تحصيلات تكميلي، طرح(پروژه)‌هاي پسادكتري و طرح(پروژه)‌هاي تحقيقاتي دانش‌آموختگان تحصيلات تكميلي غيرشاغل به مصرف برسانند. متن این قانون در سال 1397 در شکل 2 ارائه شده است.

در سال 1398 با توجه به اینکه درصد کمی از اعتبارات تکلیفی مشمولین (حدود 10 درصد) محقق گردید و توسط مشمولین این بند به حساب تعیین شده نزد خزانه­داری واریز گردید، در قانون سال 1398 این جمله به متن قانون اضافه گردید:

**در صورت واریز نشدن وجوه مربوط در موعد مقرر توسط هر یک از شرکتها، بانکها و موسسات انتفاعی وابسته به دولت، به خزانه­داری کل کشور اجازه داده می­شود رأسا مبلغ مربوط را از حساب آنها نزد خزانه برداشت کرده و آن را به حساب خاص موضوع این بند واریز کند.**

همانطور که در فصل سوم نشان داده خواهد شد، با اضافه شدن این متن به قانون اعتبارات تکلیفی مشمولین بطور کامل در هر سال محقق گردید.

همچنین با توجه به عدم شفافیت بند قانونی مذکور در سال 1397 در خصوص انتقال مبالغ هزینه نشده به سال مالی بعد، متأسفانه مانده حساب مذکور به درآمدهای عمومی دولت منتقل گردید. از آنجا که شرکت‌‌ها و مؤسسات مشمول در قبال مبالغ واریز شده تعهداتی را برای خود ایجاد کرده بودند، با انتقال مانده حساب به درآمدهای عمومی عملاً امکان پاسخ‌‌گویی به تعهدات خود را نداشتند، با مشکلات زیادی روبرو شدند.

با پیگیری‌‌های انجام شده برای رفع ابهام بند قانونی، این مشکل با اضافه شده عبارت **" مانده اعتبار این حساب جهت استمرار اقدامات مذکور به سال مالی بعد منتقل می‌‌شود**" در بند (ح) تبصره (9) قانون سال 1398 اصلاح شد و مانده حساب به سال 1399 منتقل گردید.

**اما بر خلاف انتظار این عبارت مجدداً در قانون سال 1399 حذف گردید** و علیرغم پیگیری­های انجام گرفته جهت درج این عبارت در قانون بودجه سال 1399، این مهم محقق نشد و اصلاح متن قانون و امکان انتقال مانده اعتبارات سال­های 98 و 99 مشمولین به سال مالی بعد میسر نگردید.

در این سال با توجه به اهمیت موسسات آموزش عالی غیردولتی و نقش آنها در پیشبرد اهداف پژوهش و فناوری کشور، امکان بهره­برداری دانشگاه­ها و مؤسسات آموزش عالي و پژوهشي **غیردولتی** نیز از طریق سامانه ساتع فراهم گردید.

|  |
| --- |
| **بند (ط) تبصره (9) قانون بودجه سال 1397 کل کشور**  شرکت­ها، بانک­ها و مؤسسات انتفاعي وابسته به دولت مندرج در پيوست شماره (3) اين قانون، مکلفند در اجراي تكاليف قانوني مربوط، حداقل چهل­درصد (40%) از هزينه امور پژوهشي خود مندرج در آن پيوست را در مقاطع سه­ماهه به ميزان بيست­و پنج درصد (25%)، به حساب صندوق شورای عالی علوم،‌تحقیقات و فناوری نزد خزانه­داری کل کشور واريز كنند تا در راستاي حل مسائل و مشکلات همان شرکتها از طريق توافقنامه با دانشگاه­ها و مؤسسات آموزش عالي و پژوهشي اعم از دولتی و غیردولتی و جهاد دانشگاهي، پارک­های علم و فناوری و حوزه­های علمیه و در قالب طرح (پروژه)هاي کاربردي، عناوين پايان­نامه­هاي تحصيلات تکميلي، طرح (پروژه)هاي پسادکتري و طرح (پروژه)هاي تحقيقاتي دانش­آموختگان تحصيلات تکميلي غيرشاغل به مصرف برسانند.  درصورت واریز نشدن وجوه مربوط در موعد مقرر توسط هریک از شرکت­ها، بانک­ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، به خزانه­داری کل کشور اجازه داده می­شود رأساً مبلغ مربوط را از حساب آن­ها نزد خزانه برداشت کرده و آن را به حساب صندوق مذکور موضوع این بند واریز کند. اين مبالغ براي دانشگاه­ها و مؤسسات آموزش عالي و پژوهشي و جهاد دانشگاهي مازاد بر درآمد اختصاصي پيش­بيني شده آنها در اين قانون محسوب و عيناً پس از تبادل توافقنامه توسط آنها با سازمان برنامه و بودجه كشور و صندوق شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری، توسط این صندوق به مؤسسات آموزش عالي يا پژوهشي و يا جهاد دانشگاهي طرف قرارداد برگشت داده مي­شود، به طوري­که تا پايان سال مالي کل مبلغ توافقنامه­ها تسويه شود.  اعتبارات موضوع اين بند در دانشگاه­ها و مؤسسات آموزشي و پژوهشي اعم از دولتی و غیردولتی و فناوري و جهاد دانشگاهي و حوزه­های علمیه در قالب قراردادهای مشخص هزینه مي­شود. حداقل سهم قابل پرداخت به دانشجويان، پژوهشگران پسادکتري، دانش­آموختگان پژوهشگر و نيروهاي کارورز از مبلغ هر طرح (پروژه) شصت درصد (60%) است. شرکت­ها، بانک­ها و مؤسسات موضوع اين بند مي­توانند حداکثر تا ده درصد (10%) از مبلغ چهل­درصد (40%) هزينه امور پژوهشي مذکور را از طريق دانشگاه­ها و مؤسسات پژوهشی اعم از دولتی و غیردولتی وابسته به خود و جهاد دانشگاهي در چارچوب آيين­نامه اجرایی این بند هزينه کنند.  آيين‌نامه اجرایي اين بند شامل سازوکارهاي مربوط، چگونگي مصرف و ساير موارد به پيشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و با همکاري وزارتخانه­هاي امور اقتصادي و دارايي، علوم، تحقيقات و فناوري، بهداشت، درمان و آموزش پزشکي، صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزي و شورای عالی حوزه­های علمیه پس از ابلاغ اين قانون تهیه می‌شود و به تصويب هيأت وزيران می­رسد. |

شکل 2. متن بند (ط) تبصره (9) قانون بودجه سال 1397 کل کشور

در سال 1400 تغییر خاصی در متن این قانون ایجاد نشد و همچنان عدم امکان استفاده از مانده اعتبارات پژوهشی مشمولین و انتقال مبالغ هزینه نشده به سال مالی بعد باعث بروز مشکلات برای مشمولین شده بود.

از این رو با تلاش­ها و پیگیری­های انجام گرفته توسط دبیرخانه شورای عالی عتف و همکاری و مشارکت سازمان برنامه و بودجه کل کشور و خزانه­داری کل کشور مقرر شد که این مهم از طریق ایجاد صندوق شورای عالی عتف و واریز اعتبارات تکلیفی مشمولین به این صندوق رفع گردد.

لذا در قانون بودجه سال 1401 کل کشور مقرر گردید که اعتبارات تکلیفی مشمولین به حساب صندوق شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری نزد خزانه داری کل کشور واریز و از طریق این صندوق به حساب دانشگاه­ها و موسسات آموزش عالی مجری واریز گردد. ایجاد این صندوق می­تواند علاوه بر ایجاد امکان انتقال مانده اعتبارات به سال مالی بعد، باعث تسریع در فرایند پرداخت اعتبارات به مجریان نیز باشد. متن بند (د) تبصره (9) قانون بودجه سال 1401 کل کشور در شکل 3 ارائه شده است.

عملکرد قابل قبول شرکتهای مشمول و دانشگاه­ها و مؤسسات آموزش عالی درفرایند انعقاد قراردادها، از فراخوان اولویت­های پژوهشی توسط مشمولین، ارسال پیشنهاده­ها توسط پژوهشگران و فناوران تا انعقاد قراردادها فی­مابین و جذب اعتبارات، باعث شد تا در متن قانون بودجه سال 1402 کل کشور **حداقل اعتبار پژوهشی تکلیفی مشمولین از 40% به 60% افزایش یابد.** متن کامل این قانون در شکل 4 قابل ملاحظه می­باشد.

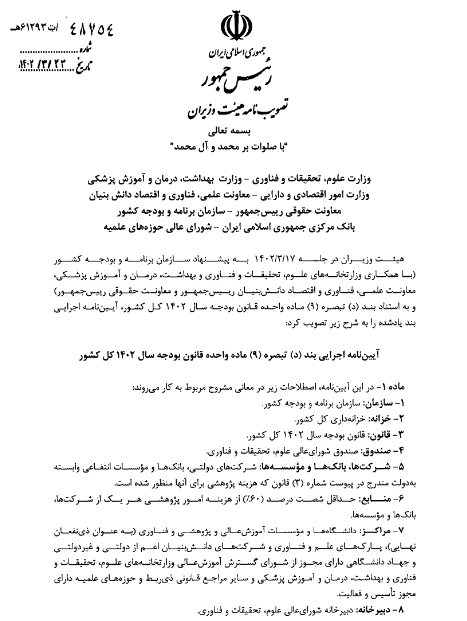
|  |
| --- |
| **بند (و) تبصره (9) قانون بودجه سال 1401 کل کشور**  شرکت­ها، بانک­ها و مؤسسات انتفاعي وابسته به دولت مندرج در پيوست شماره (3) اين قانون، مکلفند در اجراي تكاليف قانوني مربوط، حداقل چهل­درصد (40%) از هزينه امور پژوهشي خود مندرج در آن پيوست را در مقاطع سه­ماهه به ميزان بيست­و پنج درصد (25%)، به حساب صندوق شورای عالی علوم،‌تحقیقات و فناوری نزد خزانه­داری کل کشور واريز كنند تا در راستاي حل مسائل و مشکلات همان شرکتها از طريق توافقنامه با دانشگاه­ها و مؤسسات آموزش عالي و پژوهشي اعم از دولتی و غیردولتی و جهاد دانشگاهي، پارک­های علم و فناوری و حوزه­های علمیه و در قالب طرح (پروژه)هاي کاربردي، عناوين پايان­نامه­هاي تحصيلات تکميلي، طرح (پروژه)هاي پسادکتري و طرح (پروژه)هاي تحقيقاتي دانش­آموختگان تحصيلات تکميلي غيرشاغل به مصرف برسانند.  درصورت واریز نشدن وجوه مربوط در موعد مقرر توسط هریک از شرکت­ها، بانک­ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، به خزانه­داری کل کشور اجازه داده می­شود رأساً مبلغ مربوط را از حساب آن­ها نزد خزانه برداشت کرده و آن را به حساب صندوق مذکور موضوع این بند واریز کند. اين مبالغ براي دانشگاه­ها و مؤسسات آموزش عالي و پژوهشي و جهاد دانشگاهي مازاد بر درآمد اختصاصي پيش­بيني شده آنها در اين قانون محسوب و عيناً پس از تبادل توافقنامه توسط آنها با سازمان برنامه و بودجه كشور و صندوق شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری، توسط این صندوق به مؤسسات آموزش عالي يا پژوهشي و يا جهاد دانشگاهي طرف قرارداد برگشت داده مي­شود، به طوري­که تا پايان سال مالي کل مبلغ توافقنامه­ها تسويه شود.  اعتبارات موضوع اين بند در دانشگاه­ها و مؤسسات آموزشي و پژوهشي اعم از دولتی و غیردولتی و فناوري و جهاد دانشگاهي و حوزه­های علمیه در قالب قراردادهای مشخص هزینه مي­شود. حداقل سهم قابل پرداخت به دانشجويان، پژوهشگران پسادکتري، دانش­آموختگان پژوهشگر و نيروهاي کارورز از مبلغ هر طرح (پروژه) شصت درصد (60%) است. شرکت­ها، بانک­ها و مؤسسات موضوع اين بند مي­توانند حداکثر تا ده درصد (10%) از مبلغ چهل­درصد (40%) هزينه امور پژوهشي مذکور را از طريق دانشگاه­ها و مؤسسات پژوهشی اعم از دولتی و غیردولتی وابسته به خود و جهاد دانشگاهي در چارچوب آيين­نامه اجرایی این بند هزينه کنند.  آيين‌نامه اجرایي اين بند شامل سازوکارهاي مربوط، چگونگي مصرف و ساير موارد به پيشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و با همکاري وزارتخانه­هاي امور اقتصادي و دارايي، علوم، تحقيقات و فناوري، بهداشت، درمان و آموزش پزشکي، صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزي و شورای عالی حوزه­های علمیه پس از ابلاغ اين قانون تهیه می‌شود و به تصويب هيأت وزيران می­رسد. |

شکل 3. متن بند (و) تبصره (9) قانون بودجه سال 1401 کل کشور

|  |
| --- |
| **بند (د) تبصره (9) قانون بودجه سال 1402 کل کشور**  شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعي وابسته به دولت مندرج در پيوست شماره (3) اين قانون، مکلفند در اجراي تكاليف قانوني مربوط، حداقل شصت‌درصد (60%) از هزينه امور پژوهشي خود مندرج در آن پيوست را در مقاطع سه‌ماهه به ميزان بيست‌و پنج درصد (25%)، به حساب صندوق شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری نزد بانک مرکزی واريز كنند، تا صرفاً در راستاي حل مسائل و مشکلات همان شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعي وابسته به دولت از طريق توافقنامه با دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالي و پژوهشي اعم از دولتی و غیردولتی، جهاد دانشگاهي، پارک‌های علم و فناوری و حوزه‌های علمیه و در قالب طرح (پروژه)هاي کاربردي، عناوين پايان‌نامه‌هاي تحصيلات تکميلي، طرح (پروژه)هاي پسادکتري و طرح (پروژه)هاي تحقيقاتي دانش‌آموختگان تحصيلات تکميلي غيرشاغل به مصرف برسد.  درصورت واریز نشدن وجوه مربوط در موعد مقرر توسط هریک از شرکت‌ها، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، به خزانه‌داری کل کشور اجازه داده می‌شود رأساً مبلغ مربوط را از حساب آن‌ها نزد خزانه برداشت کرده و آن را به حساب صندوق مذکور موضوع این بند واریز کند. اين مبالغ براي دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالي و پژوهشي و جهاد دانشگاهي مازاد بر درآمد اختصاصي پيش‌بيني شده آنها در اين قانون محسوب مي‌شود.  کاهش اعتبارات هزینه امور پژوهشی شرکت‌ها، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت ممنوع است و هر ساله به میزان رشد اعتبارات این دستگاه‌ها، افزایش می‌یابد.  آيين‌نامه اجرایي اين بند توسط سازمان برنامه و بودجه کشور با همکاري وزارتخانه‌هاي علوم، تحقيقات و فناوري و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و معاونت علمی و فناوری و اقتصاد دانش‌بنیان و معاونت حقوقی ریاست جمهوری تهیه می‌شود و به تصويب هيأت وزيران می‌رسد. |

شکل 4. متن بند (د) تبصره (9) قانون بودجه سال 1402 کل کشور

لازم به ذکر است آيين‌نامه اجرایي اين بند شامل سازوکارهاي مربوط، چگونگي مصرف و ساير موارد، هر ساله به پيشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و با همکاري وزارتخانه­هاي امور اقتصادي و دارايي، علوم، تحقيقات و فناوري، بهداشت، درمان و آموزش پزشکي، صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزي و شورای عالی حوزه­های علمیه پس از ابلاغ اين قانون تهیه می‌شود و به تصويب هيأت وزيران می­رسد.



# اعتبارات تکلیفی مشمولین

همانطور که بدان اشاره شد، در ابتدای هر سال لیست شرکت‌‌ها، بانک‌‌ها و مؤسسه‌‌های دولتی مشمول این قانون، بر اساس پیوست 3 قانون بودجه سالانه، به همراه میزان هزینه امور پژوهشی آنها اعلام می‌‌گردد. مشمولین می‌‌بایست حداقل 40% از اعتبار هزینه پژوهشی خود (بر اساس قانون بودجه سال‌‌های 1397 تا 1401 کل کشور) را در مقاطع سه‌‌ماهه به ميزان بيست و پنج درصد(25%)، به حساب خاصي نزد خزانه‌‌داري كل كشور واريز كنند تا در راستاي توافق‌‌نامه‌‌های منعقد شده هزینه نمایند.

اعتبار تکلیفی مشمولین این قانون در طول سال­های اجرایی آن در نمودار 1 ارائه شده است. مطابق این نمودار اعتبار مشمولین بند (د) سال 1401 برابر 2063 میلیارد ریال می­باشد که نسبت به سه دوره قبل افزایش داشته است. همچنین، خوشبختانه عملکرد قابل قبول شرکتهای مشمول و دانشگاه‌‌ها و مؤسسات آموزش عالی در انعقاد قراردادها و جذب اعتبارات، باعث شد تا میزان اعتبارات این بند قانونی در سال 1402 افزایش قابل توجهی نسبت به سال‌‌های گذشته داشته باشد. همچنین لازم به ذکر است که در متن قانون سال 1402، حداقل اعتبار پژوهشی تکلیفی مشمولین از 40% به 60% افزایش یافته است.

نمودار 1. مجموع اعتبار تکلیفی مشمولین بند (و) تبصره (9) قانون بودجه از سال 1397-ارقام بر حسب میلیارد ریال

جدول 1 اعتبار تکلیفی مشمولین را از سال 1398 به تفکیک دستگاه­های اجرایی نشان می­دهد. مطابق این جدول بیشتر اعتبارات تکلیفی در سال­های 1401 و 1402 مربوط به شرکت­های تابعه چهار وزارتخانه نفت، صنعت، معدن و تجارت، نیرو و راه و شهرسازی می­باشد.

جدول 1. اعتبار تکلیفی مشمولین بند (و) از سال 1398 به تفکیک دستگاه­های اجرایی\_ارقام بر حسب میلیارد ریال

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **عنوان دستگاه اجرایی** | **** | **** | **** | **** | **** |
| **نفت** |  |  |  |  |  |
| **صنعت** |  |  |  |  |  |
| **نیرو** |  |  |  |  |  |
| **راه و شهرسازی** |  |  |  |  |  |
| **اقتصاد** |  |  |  |  |  |
| **ارتباطات و فناوری اطلاعات** |  |  |  |  |  |
| **دفاع** |  |  |  |  |  |
| **سایر دستگاه های اجرایی** |  |  |  |  |  |
| **مجموع** | **** | **** | **** | **** | **** |

نمودار 2 مقایسه میان اعتبارات تکلیفی شرکت­های وابسته به دستگاه­های اجرایی را از سال 1398 تا 1402 نشان می­دهد. این نمودار کاهش اعتبارات پژوهشی شرکت­های تابعه وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، همچنین افزایش اعتبار پژوهشی شرکت­های وابسته به وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت اقتصاد را نشان می­دهد.

در **پیوست 1** این گزارش، اعتبارات تکلیفی مشمولین در سال 1402 ارائه شده است.

نمودار 2. مقایسه اعتبارات تکلیفی شرکت‌‌های مشمول وابسته به دستگاه‌‌های اجرایی از سال 1398 تا 1402

# اعتبارات واریزی مشمولین در اجرای قانون

اعتبار تکلیفی قانون و همچنین میزان اعتبارات واریز شده به حساب خزانه توسط مشمولان در طول شش سال اجرای آن در نمودار 3 ارائه شده است. در این نمودار مبنای اعتبار واریز شده به حساب خاص موضوع بند (و) تبصره (9) بر اساس گزارشات ارسالی از سوی خزانه­داری کل کشور می­باشد.

لازم به توضیح است اعتبار واریزی در سال 1402 بر اساس **گزارش عملکرد دوازده ماهه خزانه­داری** می­باشد، که طی نامه شماره 7016/55 مورخ 21/01/1403 از سوی خزانه­داری کل کشور به دبیرخانه شورا اعلام شده است (نامه در **پیوست 2** ارائه شده است).

**همچنین لازم به ذکر است اعتبار واریز شده در هر سال، شامل واریزی تعهدات سالجاری و معوق سنوات گذشته پس از کسر اشتباه/اضافه واریزی است.**

نمودار 3. .مجموع اعتبار تکلیفی مشمولین به همراه میزان اعتبارات واریز شده به حساب خزانه

همانطور که در نمودار 3 ملاحظه می­شود ابا اختیاراتی که به خزانه­داری کل کشور در خصوص برداشت اعتبار تکلیفی از حساب مشمولین داده شده، از سال 1398 اعتبارات تکلیفی تقریباً بطور کامل در هر سال محقق شده است.

# سامانه اجرایی تقاضا و عرضه پژوهش و فناوری (ساتع)

مطابق آیین­نامه اجرایی قانون 40%، تمامی فرایندها و اقدامات مربوط به ثبت اولویت­های پژوهشی مشمولین، اعلام فراخوان، دریافت پیشنهاده­ها، ثبت قراردادهای مابین شرکت­ها و نهادهای علمی و پژوهشی، ثبت گزارشات پیشرفت و تخصیص اعتبارات می­بایست از طریق سامانه ساتع انجام گیرد.



این سامانه بستری امن جهت تبادل فناوری و تسهیل فرایند ارتباط میان عرضه­کنندگان فناوری (دانشگاه­ها و مؤسسات آموزش عالی و متقاضیان فناوری (شرکت­ها، بانک­ها و مؤسسات مشمول) آنهاست که باعث تغییر رویکرد فعالیت­های علمی و پژوهشی کشور به مسئله محوری، ایجاد فضای مناسب برای شکل­گیری اقتصاد دانش بنیان، انتقال نتایج دستاوردهای پژوهشی از مراکز علمی و پژوهشی و شرکت­های دانش بنیان داخلی به صنایع کشور می­شود.

مطابق فرایند اجرایی سامانه ساتع، در ابتدا شرکت­ها، بانک­ها و مؤسسه­های مشمول نمایندگان خود را طی مکاتبه رسمی به دبیرخانه شورا معرفی، و پس از دریافت نام کاربری و رمز عبور با مراجعه به سامانه ساتع نیازمندی­های پژوهشی و فناورانه خود را برای جامعه علمی کشور به فراخوان می­گذارند. همچنین لازم است دانشگاه­ها و موسسات آموزش عالی، اعم از دولتی و غیر دولتی نیز ابتدا طی نامه رسمی نماینده تام­الاختیار خود را به دبیرخانه شورا معرفی نمایند. در ادامه بررسی و تأیید اعضای هیئت علمی و پژوهشگران مراکز علمی از طریق کارتابل نماینده معرفی شده انجام می­گیرد.

بر اساس اطلاعات موجود در سامانه ساتع تا کنون **220 متقاضی فناوری شامل شرکت­ها، سازمان­ها و بانک­ها** در سامانه ساتع ثبت نام کرده­اند. همچنین **530 دانشگاه، موسسه آموزش عالی اعم از دولتی و غیر دولتی و شرکت دانش­بنیان** در سامانه ساتع ثبت نام کرده و فعالیت دارند. لازم به ذکر است جهت مدیریت بهتر و جلوگیری از تعدد عناوین دانشگاه­ها، تمامی واحدهای دانشگاه آزاد اسلامی و جهاد دانشگاهی بصورت واحد و تنها در قالب یک عنوان و زیر نظر واحد مرکزی در سامانه فعالیت دارند.

همچنین **مجموعاً 9600 عضو حقیقی** **شامل 8900 عضو هیئت علمی دانشگاه و موسسات آموزش عالی** (دولتی و غیر دولتی) و **1300 پژوهشگر** در سامانه ساتع به عنوان شخص حقیقی فعالیت دارند. خلاصه اطلاعات ثبت نامی سامانه ساتع در جدول 2 آورده شده است.

جدول 2. وضعیت ثبت نام اشخاص حقیقی و حقوقی در سامانه ساتع

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ردیف** | **عنوان** | **تعداد** |
| 1 | متقاضیان فناوری ثبت شده در سامانه | 220 شرکت/بانک/مؤسسه دولتی |
| 2 | دانشگاه‌ها/مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی اعم از دولتی و غیر دولتی | 530 دانشگاه/پژوهشگاه/پارک/شرکت دانش بنیان |
| 3 | اعضای هیئت علمی | 9600 |
| 4 | پژوهشگران دانشگاه­ها و موسسات آموزش عالی | 1300 |

# خلاصه عملکرد اجرایی سامانه ساتع

## اولویت­های پژوهش و فناوری و پیشنهاده­های ثبت شده در سامانه

مطابق فرایند اجرایی سامانه ساتع، شرکت­ها، بانک­ها و مؤسسه­های مشمول پس از معرفی نماینده خود و دریافت نام کاربری و رمز با مراجعه به سامانه ساتع نیازمندی­های پژوهشی و فناورانه خود را برای جامعه علمی کشور به فراخوان می­گذارند. در سال 1402، علی­رغم محدودیت­ها و چالش­های موجود، تعداد 700 اولویت پژوهش و فناوری در سامانه ساتع توسط متقاضیان فناوری به ثبت رسید.

اعضای هیئت علمی و پژوهشگران دانشگاه­ها و مؤسسات آموزش عالی با مراجعه به سامانه ساتع می­توانند برای اولویت­های مرتبط با تخصص و توانمندی­های خود پیشنهاده ارسال نمایند. در مجموع 1525 پیشنهاده در سال 1402 از سوی اعضای هیئت علمی، پژوهشگران و فناوران برای اولویت­های ثبت شده در سامانه ساتع ارسال شده است. وضعیت پیشنهاده­های ارسال شده در سال 1402 در نمودار 4 نشان داده شده است.

نمودار 4. وضعیت پیشنهاده های ارسال شده در سال 1402

مطابق این نمودار، از مجموع 1525 پیشنهاده ارسالی، 600 پیشنهاده در دست بررسی توسط شرکت متقاضی فناوری (کارفرما) بوده، 680 پیشنهاده رده شده و تعداد 245 پیشنهاده نیز تأیید شده است.

نمودار 5 وضعیت اولویت­های ثبت شده توسط متقاضیان فناوری و همچنین تعداد پیشنهاده­های ارسال شده توسط فناوران در سامانه ساتع را از سال 1397 نشان می­دهد.

لازم به توضیح است از سال 1400 با طراحی و راه­اندازی سامانه جدید ساتع، سختگیری بیشتری روی اولویت­های ثبت شده در سامانه اعمال گردید و جزئیات و اطلاعات دقیق­تری از نیاز پژوهشی از متقاضیان فناوری دریافت گردید. در پیوست 2 فرم دریافت اطلاعات نیاز پژوهشی از متقاضیان فناوری ارائه شده است.

نمودار 5. تعداد اولویت­ها ثبت شده توسط مشمولین و تعداد پیشنهاده­های ارسال شده از سوی دانشگاه­های از سال 1397

## تعداد و مبالغ قراردادهای ثبت شده در سامانه

شرکت­های کارفرما پس از دریافت و بررسی پیشنهاده­ها، نسبت به انتخاب بهترین پیشنهاده و انعقاد قرارداد با مؤسسه مربوطه اقدام لازم را انجام خواهند داد. در سال 1401، تعداد 264 قراداد میان مشمولین و دانشگاه­ها و مؤسسات آموزش عالی (اعم از دولتی و غیر دولتی) و جهاد دانشگاهی منعقد گردیده است. **مجموع مبالغ قراردادهای منعقد شده در سال 1401 برابر 2،207 میلیارد ریال می­باشد.**

**همچنین در سال 1402، 160 قرارداد به ارزش 1،727 میلیارد ریال منعقد شده است.**

نمودار 6 مقایسه میان تعداد و ارزش قراردادهای منعقد شده در سامانه ساتع را به تفکیک هر سال نشان می­دهد.

نمودار 6. تعداد و مجموع مبالغ قراردادهای منعقد شده در سامانه ساتع از سال 1397

همانطور که در نمودار 6 ملاحظه می­شود، تعداد و میزان مبالغ قراردادهای منعقد شده در سال­های 1401 و 1402کاهش یافته است. دلیل اصلی این مشکل پیش آمده در پرداخت اعتبارات به مجریان قراردادها می­باشد. مطابق متن قانون بودجه سال 1402، تمامی پرداختهای این بند پس از طی مراحل پرداخت می­بایست از طریق صندوق شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری به مجریان انجام گیرد.

خوشبختانه با اقدامات و پیگیری‌های انجام شده در راستای تصویب و تشکیل صندوق شورای عالی عتف و مشخص شدن ساز و کار اجرایی آن؛ این دبیرخانه اقدامات قانونی لازم جهت پرداخت وجوه درخواستی از محل اعتبارات بند مذکور در سامانه ساتع را انجام داده است.

## مجموع مبالغ پرداخت شده از طریق سامانه ساتع

پس از انعقاد قرارداد، مجری (فناور) متناسب با میزان پیشرفت کار گزارش خود را در سامانه ساتع ثبت می­نماید. گزارشات پیشرفت پس از بررسی و تأیید توسط شرکت متقاضی برای بررسی دبیرخانه شورا ارسال می­گردد**.**

در سال 1401 بیش از 1000 گزارش پیشرفت توسط مجریان پروژه­ها (اعم از پژوهش کاربردی و رساله تحصیلات تکمیلی) ارسال شده که از آن میان حدود 750 گزارش توسط شرکت کارفرما و دبیرخانه شورا در سامانه ساتع تأیید و جهت بررسی و پرداخت به سازمان برنامه و بودجه کشور ارسال و توسط خزانه­داری کل کشور پرداخت شده است.

**مجموع اعتبارات پرداخت شده به مجریان در سال 1401 برابر 2،028 میلیارد ریال می­باشد.**

در سال 1402 مطابق بند (د) تبصره (9) قانون بودجه سال 1402 کل کشور، تمامی مبالغ پرداختی بابت گزارش­های پیشرفت ثبت شده در سامانه ساتع می­بایست از طریق صندوق شورای عالی عتف صورت گیرد. با عنایت به طولانی شدن فرایند تصویب اساسنامه صندوق و تخصیص شماره حساب به صندوق جهت واریز اعتبارات، این مهم تا آخرین روزهای اسفند ماه سال 1402 به طول انجامید. لذا علی­رغم تشکیل صندوق و واریز مقادیر تکلیفی مشمولین به حساب صندوق عتف، امکان برداشت از آن تا روزهای پایانی سال میسر نبود. به همین دلیل عملکرد سامانه در سال 1402 نسبت به سالهای گذشته کاهش یافت.

خوشبختانه با اقدامات انجام گرفته و امکان پرداخت در آخرین روزهای سال، از تمامی دانشگاه­ها و مؤسسات آموزش عالی دولتی و غیردولتی طی مکاتبه درخواست شد تا شماره حساب خود را به دبیرخانه شورای عالی عتف ارسال نمایند. با توجه به دریافت شماره حساب مؤسسات آموزشی غیر دولتی مقادیر مربوط به گزارش­های پیشرفت تأیید شده آنها در سال 1402 به حساب آنها واریز شد.

در سال 1402، علی­رغم مشکلات ذکر شده در خصوص پرداخت مبالغ مربوط به گزارش­های پیشرفت توسط شرکتهای کارفرما، بیش از 1200 گزارش پیشرفت توسط مجریان پروژه­ها (اعم از پژوهش کاربردی و رساله تحصیلات تکمیلی) ارسال شده که از آن میان حدود 500 گزارش توسط شرکت کارفرما و دبیرخانه شورا در سامانه ساتع تأیید و جهت بررسی و پرداخت به صندوق شورای عالی عتف ارسال شده است.

**مجموع اعتبارات پرداخت شده به مجریان در سال 1402 برابر 545 میلیارد ریال می­باشد.**

نمودار 7 مقایسه میان اعتبارات پرداخت شده از طریق سامانه ساتع را از سال 1397 نشان می­دهد. در جدول پیوست 4 مجموع مبالغ قراردادها و اعتبارات پرداخت شده فی­مابین هر یک از مشمولین و دانشگاه­ها و مؤسسات آموزش عالی ارائه شده است.

نمودار 7. مجموع مبالغ پرداخت شده به مراکز به تفکیک هر سال