

# 张彦华、漯河市公安局沙北分局公安行政管理:其他(公安)二审行政判决书

其他(公安) [点击了解更多](#)

发布日期: 2018-04-04

浏览: 0次



## 河南省漯河市中级人民法院 行政判决书

(2018)豫11行终23号

上诉人(原审原告)张彦华,男,汉族,1963年3月2日出生,住漯河市郾城区。

委托代理人吴红磊,河南汇纳律师事务所律师。

被上诉人(原审被告)漯河市公安局沙北分局,住所地漯河市郾城区纬一路999号。

法定代表人滕改平,局长。

出庭负责人徐少伟,副局长。

委托代理人马惠民,河南强人律师事务所律师。

上诉人张彦华因行政处罚纠纷一案,不服临颍县人民法院(2017)豫1122行初29号行政判决,向本院提起上诉。本院依法组成合议庭,于2018年3月9日公开开庭进行了审理,上诉人张彦华及其委托代理人吴红磊,被上诉人漯河市公安局沙北分局(以下简称沙北分局)副局长徐少伟、委托代理人马惠民均到庭参加诉讼。本案现已审理终结。

被上诉人沙北分局于2017年7月27日作出沙公(社)行罚决字[2017]10134号《行政处罚决定书》,认为上诉人张彦华在北京市西城区中南海周边非法上访,扰乱了公共场所的秩序,决定对张彦华行政拘留七日。

原审法院查明,2017年7月25日上午,原告张彦华等人以反映强拆问题为由,在北京市中南海周边非信访接待地上访,被北京市公安局西城分局府右街派出所查获并进行训诫后,将张彦华等人送至北京市久敬庄信访接济服务中心。漯河市郾城区孟庙镇政府在京值班的工作人员李某得知原告等人在京信访的情况后,在北京市久敬庄信访接济服务中心找到原告,经有关部门工作人员对原告等人进行劝返无果。郾城区孟庙镇的信访工作人员、原告住所地村干部及漯河市公安局沙北分局的民警赶到北京市久敬庄信访接济服务中心将原告等人带回漯河。

2017年7月27日郾城区孟庙镇信访工作人员向被告沙北分局社区警务大队就原告张彦华等人在北京市中南海周边非访一事进行报案。被告沙北分局对该案予以受理。当日沙北分局社区警务队在电话通知张彦华家属刘某2后，对张彦华进行了传唤。经向张彦华告知行政案件权利义务后，对张彦华进行了询问。在向证人李某、娄某、万某、刘某某、张某某分别告知行政案件权利义务后，就原告张彦华等人非法上访一事，分别向证人进行了询问调查。被告沙北分局分别调取了张彦华、李某、娄某、万某、刘某某、张某某等人的户籍信息。在作出行政处罚决定前，对拟作出处罚的事实、理由、依据以及被处罚人享有的陈述、申辩权向张彦华进行了告知。当日，被告沙北分局作出沙公（社）行罚决字[2017]10134号《行政处罚决定书》，认为张彦华于2017年7月26日8时许在北京市中南海周边地区非信访接待地上访，扰乱了中南海的公共场所秩序，决定对张彦华行政拘留七日，并明确告知张彦华在收到行政处罚决定书后，如不服该决定，可在收到行政处罚决定书之日起，六十日内向漯河市公安局或郾城区人民政府申请行政复议或在六个月内向郾城区人民法院提出行政诉讼。被告沙北分局办案民警通过拨打张彦华家属刘某2的电话，通知了张彦华被行政拘留的事实，然后将张彦华送至漯河市拘留所执行行政处罚决定。现张彦华不服，提出本案诉讼。

原审法院认为，被告沙北分局在对原告张彦华行政处罚执法过程中：在违法事实认定方面，有北京市公安局西城分局府右街派出所作出的对张彦华在中南海周边非法上访的《训诫书》，张彦华非访时郾城区孟庙镇政府派往北京的信访值班人员李某、将张彦华接返的人员娄某、万某、刘某某、张某某的证言相佐证，做到了认定事实清楚。在执法程序方面：在拘传张彦华时电话通知了其家属刘某2；对张彦华以及证人进行询问时均告知了被询问人享有的相关权利、义务；被告在作出处罚决定前依法告知了张彦华拟对其作出处罚决定的事实、理由、依据；并告知张彦华有提出陈述和申辩的权利；作出处罚决定后，向张彦华进行了送达，在处罚决定书中告知了张彦华享有申请行政复议和提出行政诉讼的权利；在执行拘留措施时，电话通知了被拘留人张彦华的家属。被告在执法程序中，保障了被处罚人张彦华享有的权利，执法程序合法。但被告制作的《行政处罚决定书》《行政处罚告知笔录》中填写的查明原告等人非访的时间“2017年7月26日8时许”（应为2017年7月25日）存在文字错误。

原审庭审中，原告张彦华认为：其不存在扰乱公共场所秩序的行为，被告不具有管辖权、适用法律错误。原审法院认为，中南海及周边地区不是信访接待处

所，不论是从张彦华的询问笔录还是同行人员的笔录均能反映出其到中南海周边的目的是信访，且有训诫书相佐证，原告扰乱公共场所秩序的事实清楚。关于被告对原告在北京市中南海周边非信访部门非法上访行政处罚管辖权的问题，公安部发布的《公安机关办理行政案件程序规定》第九条规定：“行政案件由违法行为地的公安机关管辖。由违法行为人居住地公安机关管辖更为适宜的，可以由违法行为人居住地公安机关管辖。”据此被告对原告行使行政处罚管辖权于法有据，本案作为信访引起的违法行为，由违法行为人居住地公安机关管辖，符合更为适宜的情况。中南海地区作为中央机关办公场所所在地和代表国家形象的公共场所，原告客观存在到中南海周边非信访接待场所违法信访的事实，符合情节较重的情形，被告依法对其进行行政处罚，不存在适用法律错误。

综上，被告沙北分局对张彦华作出的沙公（社）行罚决字[2017]10134号《行政处罚决定书》，认定事实清楚，证据确实充分，程序合法，量罚适当，适用法律正确。故判决驳回原告张彦华请求撤销被告漯河市公安局沙北分局作出的沙公（社）行罚决字[2017]10134号行政处罚决定书以及请求被告漯河市公安局沙北分局向原告张彦华公开赔礼道歉的诉讼请求。

上诉人张彦华上诉称：（一）原审判决认定事实错误，上诉人在北京中南海地区并未扰乱公共秩序。（二）原审判决依据的证据不足，证人未出庭作证，北京市公安局西城分局府右街出具的《训诫书》并非原件。（三）原审判决适用法律错误，被上诉人对上诉人在北京中南海地区的行为无管辖权。请求二审法院撤销原判，依法改判撤销被上诉人作出治安行政处罚决定，并判令被上诉人公开赔礼道歉。

被上诉人沙北分局答辩称，原审判决及被上诉人作出的行政处罚决定认定事实清楚、程序合法、适用法律正确。请求二审法院依法驳回上诉、维持原判。

本院二审审理查明的事实与原审查明事实一致。

本院认为：（一）上诉人张彦华存在北京中南海地区信访的事实。根据被上诉人沙北分局于2017年7月27日对上诉人张彦华所做询问笔录，上诉人张彦华认可和他人一起到北京以及在天安门附近反映房子被强拆问题的事实。（二）关于上诉人张彦华提出的证人是否应当出庭作证及北京市公安局西城分局府右街出具的《训诫书》是否原件。郾城区孟庙镇政府派往北京的信访值班人员李某、将张彦华接返的人员娄某、万某、刘某某、张某某证实在北京久敬庄信访接济中心劝返上诉人的事实，该事实与上诉人认可的在北京天安门附近地区上访的事实并不矛

盾，且上诉人在接受沙北分局询问时认可“被北京市公安局西城分局府右街派出所训诫”，故上诉人张彦华的证人应当出庭、《训诫书》系复印件不能采信的理由不能成立。（三）北京中南海地区并非信访场所，上诉人张彦华与他人一同在北京中南海地区上访，被上诉人沙北分局对其作出行政拘留的行政处罚并无不当。关于被上诉人沙北分局对上诉人张彦华在北京的违法行为是否有管辖权的问题，原审法院认定被上诉人沙北分局行使行政处罚管辖权符合《公安机关办理行政案件程序规定》第九条规定正确，本院依法予以确认。

综上，原审判决认定事实清楚，适用法律正确，依法应予维持。上诉人张彦华的上诉理由不能成立，本院对其上诉请求不予支持。依照《中华人民共和国行政诉讼法》第八十九条第一款第（一）项之规定，判决如下：

驳回上诉，维持原判。

二审诉讼费50元，由上诉人张彦华负担。

本判决为终审判决。

审判长 李新利

审判员 李胜利

审判员 穆莹莹

二〇一八年三月二十六日

书记员 李佳丽