



头条指数
TOUTIAO INDEX

关于乡村振兴战略的发展研究 及舆情分析报告

中国农业大学农业规划科学研究所·头条指数
2018年2月



Contents

01

“三农” 发展背景

02

乡村振兴战略的提出

03

乡村振兴的总体要求

04

实施路径及保障措施

05

发展趋势

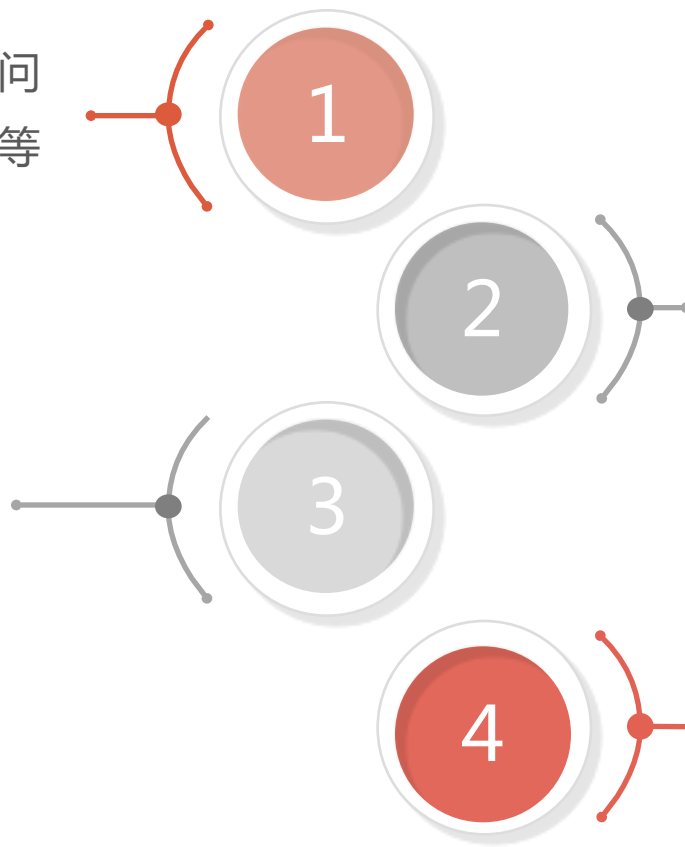
□ 我国“三农” 政策制定的背景

“三农” 问题凸显

农业发展方式粗放，农村生态环境问题突出；农村出现空心化、老龄化等衰败现象；农民持续增收难度大。

贫困人口多在农村 全面小康短板仍在农村

2015年我国提出7017万贫困人口将在6年内脱贫，到2020年实现全面小康扶贫攻坚任务艰巨。



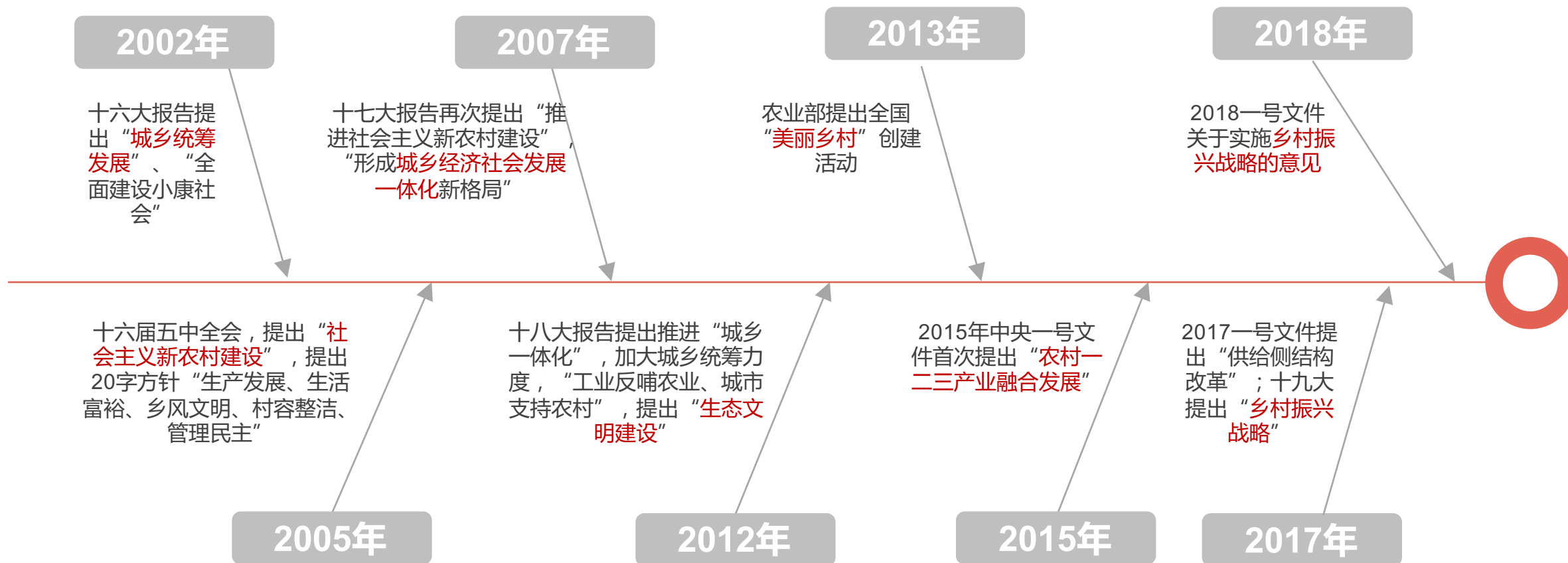
城乡二元结构突出

新中国成立后确立的计划经济体制、优先发展重工业、农产品统购统销、城乡户籍制度等，使城乡二元结构逐步固化。

产业结构不合理 国际竞争力弱

供大于求与供不应求同时存在，农业生产成本高，产品质量层次不齐。

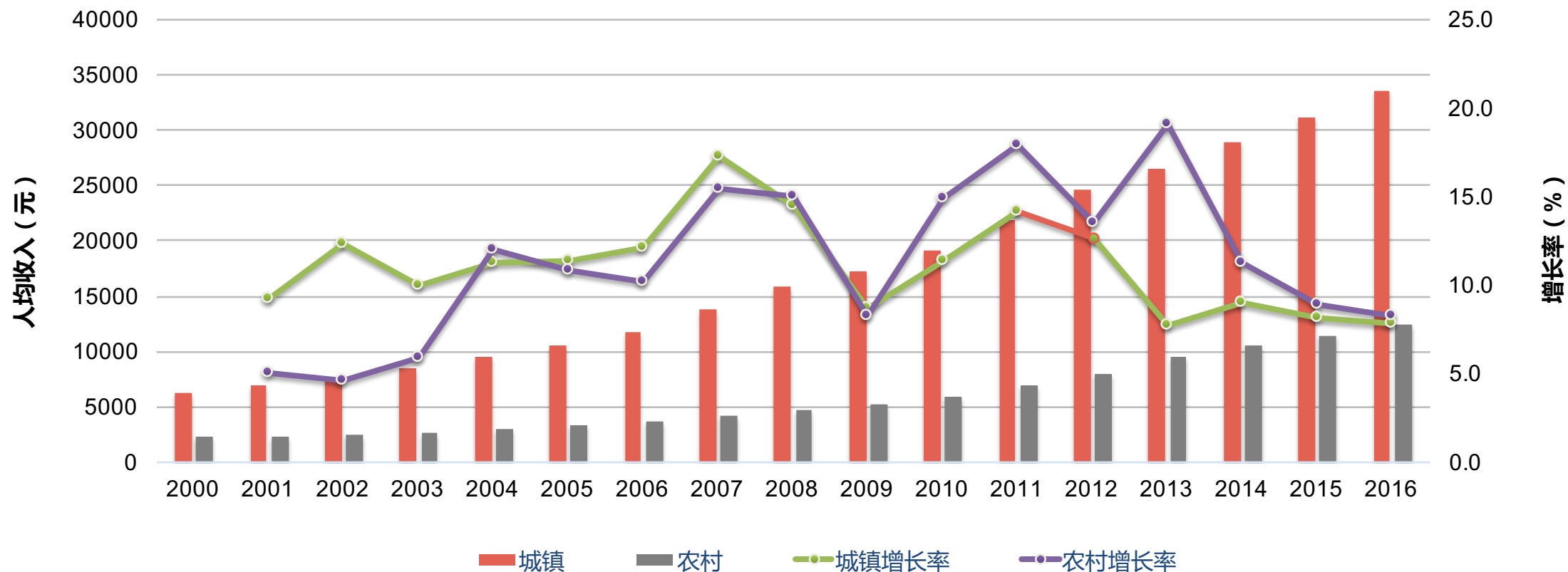
□ 我国 “三农” 政策的发展历程



□ 成就与问题并存

城乡居民收入不断增长，农村居民收入增长率连续多年高于城镇居民收入增长率

城乡居民收入差距不断加大，2016年贫困人口仍有4335万。

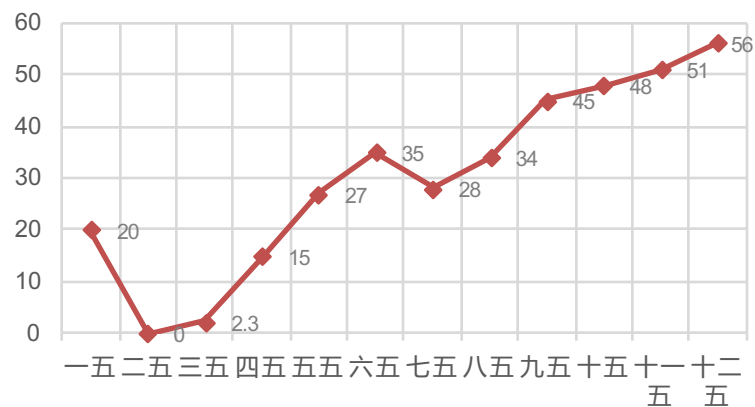


□ 成就与问题并存

农业科技进步贡献率不断提高，农产品质量安全不断提升

农业科技水平、规模化经营水平仍较低，农产品国际竞争力弱

我国农业科技进步贡献率发展进程

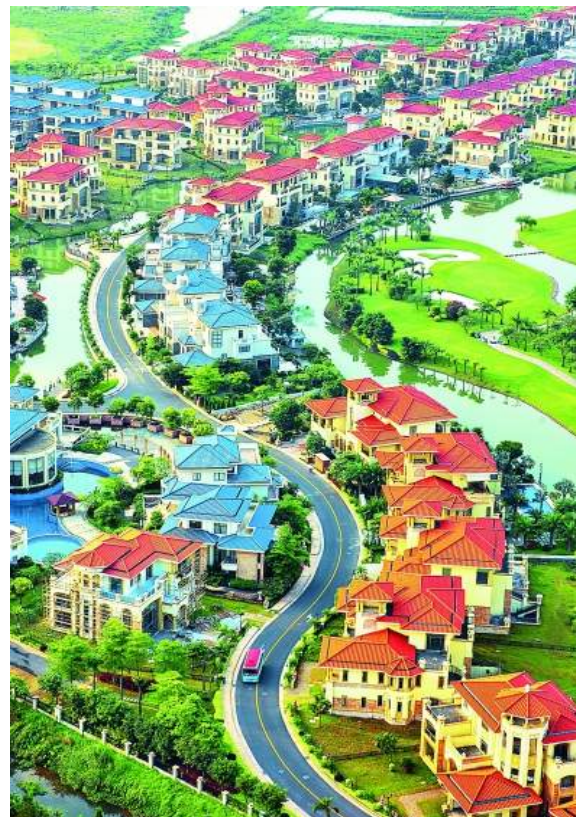


1. “三农”发展背景

成就与问题并存

农业税取消，农民负担大幅降低；医疗、教育等条件改善，社会保障体系建立。
与城市相比，城乡社会化服务仍不均等；农村留守老人、儿童问题严重。

农村面貌、生态环境不断改善，绿水青山就是金山银山观念深入人心。
农村空心化严重，农村环境卫生条件仍需改善，农业面源污染、生态退化严重。



2. 乡村振兴战略的提出

□ 2017年10月中国共产党第十九次全国代表大会报告中首次提出“乡村振兴战略”。

乡村振兴 战略

把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

1

产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求

2

完善承包地“三权”分置制度，第二轮土地承包到期后再延长三十年

3

深化农村集体产权制度改革，壮大集体经济；

4

确保国家粮食安全，饭碗端在自己手中；

5

构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接；

6

促进农村一二三产业融合发展，支持和鼓励农民就业创业

7

健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系

8

懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

9

2. 乡村振兴战略的提出

- 乡村振兴战略成为近期政策重点。

乡村振兴战略写入党章

2017年10月24日



中央农村工作会议

2017年12月29日
继续聚焦乡村振兴，阐述乡村振兴
战略的目标、道路等



中央1号文件

2018年2月
主题乡村振兴，提出乡村振兴战略的
具体任务与要求



2. 乡村振兴战略的提出

□ 乡村振兴战略成为近期各界人士热议的话题。

（农业部部长）

坚持农业农村优先发展，是我们党的战略决断，是中国基本国情的必然选择，是以人民为中心的具体体现。

乡村振兴战略是新时代三农工作的总抓手。

产业兴旺是乡村振兴的重点，推进乡村振兴，要把大力发展农村生产力放在首位。

韩长赋

（农业部副部长）

推动实施乡村振兴战略，关键要依靠科技创新，运用新技术，催生新产业，形成新模式，培育新业态，提高农业的质量、效益、竞争力。

于康震

韩俊

（中央农村工作领导小组办公室主任）

乡村振兴战略，是在深刻认识城乡关系、变化趋势和城乡发展规律的基础上提出的重大战略。

今后的发展目标是要促进城乡的融合发展，敢于打破一切阻碍城乡融合发展的体制机制和政策障碍。

陈锡文

（全国政协常委、经济委员会副主任）

建设中国现代农业，通过各种各样的农业社会化服务，为小农户提供现代农业技术、经济服务，比如说通过托管代耕，通过购买农业的社会化服务，让各种各样的农业现代装备，更好地运用于小农户的生产中。

2. 乡村振兴战略的提出

□ 乡村振兴战略成为近期各界人士热议的话题。

(中国社会科学院农村发展研究所研究员)

土地使用权期限是一个关于土地利用的基础性问题，不仅事关土地利用效率，更影响国民基本行为，并且具有定海神针般的稳定作用。

党
国
英

魏后凯

(中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员)

乡村善治决定乡村振兴的成败，必须加强基层党组织的战斗堡垒作用。自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，是一种符合中国国情特点的，更加完善有效、多元共治的新型乡村治理体系。

刘彦随

(中国科学院地理科学与资源研究所
区域农业与农村发展研究中心主任)

城市与乡村是一个有机体，只有两者都可持续发展，才能相互支撑。全面落实乡村兴人、兴地、兴权和兴产业，有效激发乡村活力、能力、动力和竞争力，系统推进**城乡融合**、协调、一体和等值化。

孔
祥
智

(中国人民大学农业与农村发展学院教授)

村“两委”是**发展村级集体经济**，实现乡村振兴的关键。村“两委”要按照中央的要求，积极推进集体产权制度改革，并在改革中找到进一步发展农村集体经济的途径；大力发展农民专业合作社，发挥村“两委”的带头示范作用。

2. 乡村振兴战略的提出

□ 乡村振兴战略成为近期各界人士热议的话题。

浙江省省委书记车俊：

坚持把办好民生实事、“关键小事”作为乡村振兴的大事来抓，进一步满足农民群众日益增长的美好生活需要。

甘肃省省委书记林铎：

结合省情实际，着力构建优势产业、绿色生态和乡村治理体系，努力夯实陇原乡村的经济、环境和组织基础。

福建省省委书记于伟国：

围绕小农户融入现代化农业发展，突出“两手抓”：一手抓有效带动，一手抓有效服务。

湖北省省委书记蒋超良：

着力推进全面发展，按照农业强省要求，深化农业供给侧结构性改革，加快推进农业现代化建设。

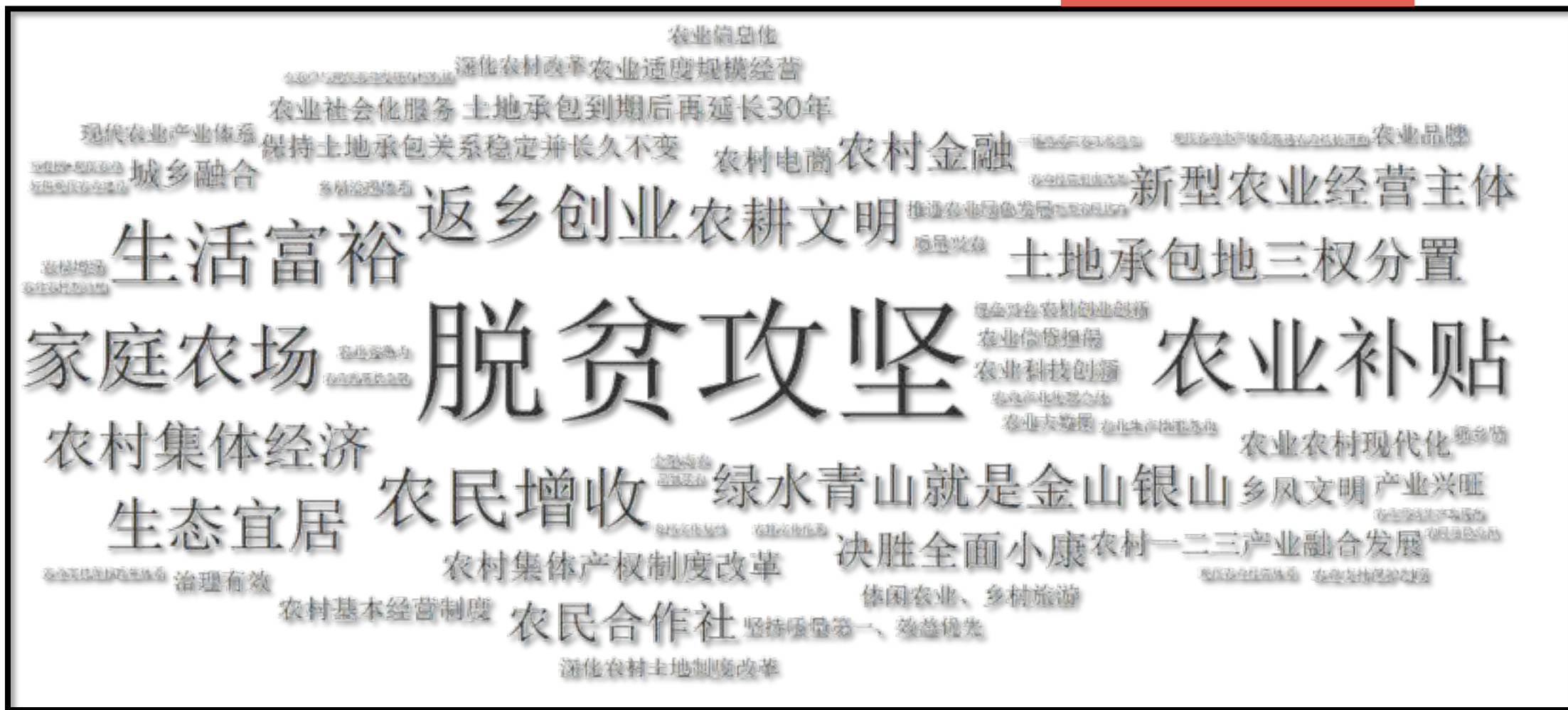
总发文量75万篇，阅读量达24亿人次

关键词发文量



总发文量75万篇，阅读量达24亿人次

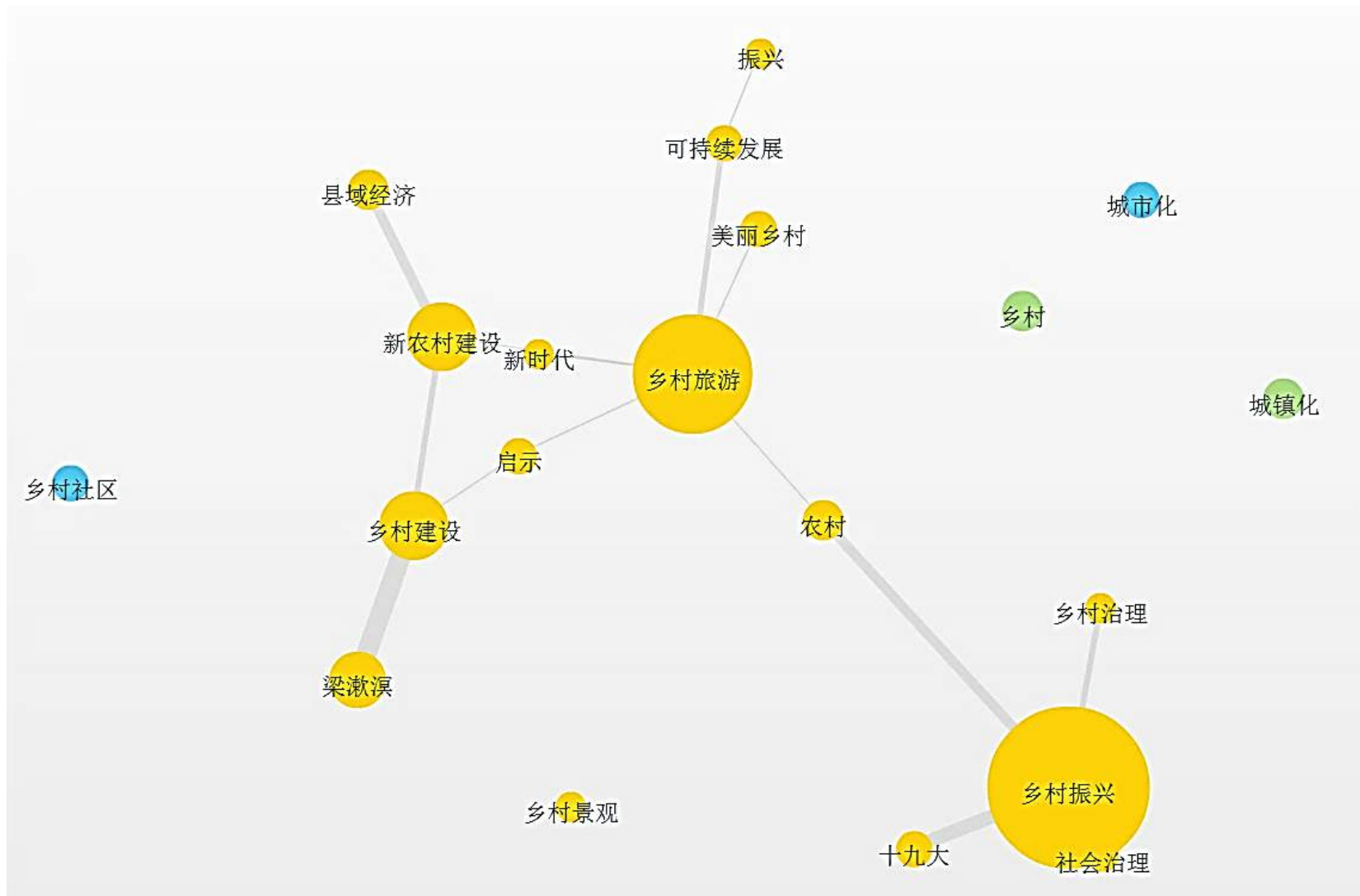
关键词阅读量



(资料来源：头条指数，中国农业大学农业规划科学研究所；数据统计时间：2017年1月 - 2018年1月)

2. 乡村振兴战略的提出

□ 乡村振兴战略成为近期媒体热点。



乡村振兴
与乡村旅游、新农村建设、
乡村建设等关键词
关系最为紧密。

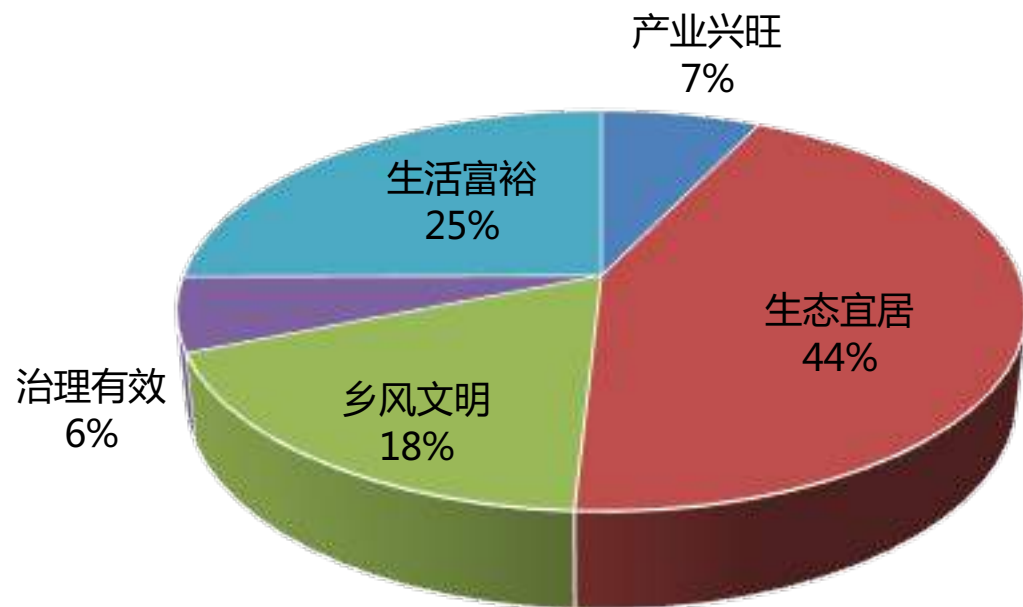
2. 乡村振兴战略的提出

□ 乡村振兴战略成为近期媒体热点。

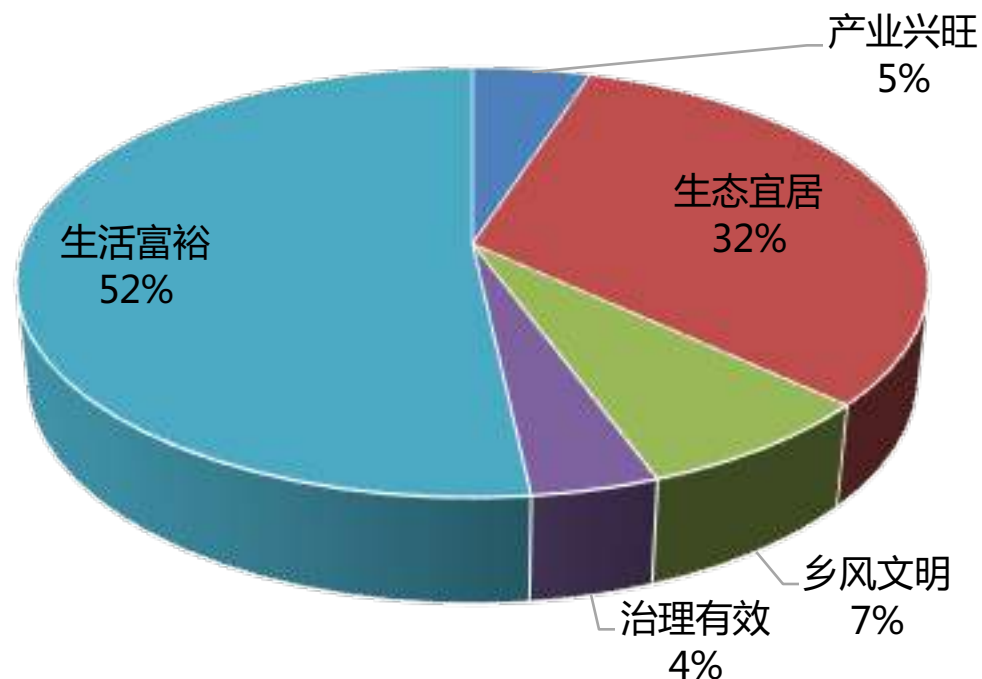
今日头条作者最关注 “生态宜居”

今日头条读者最关注 “生活富裕”

乡村振兴20字总要求发文量构成



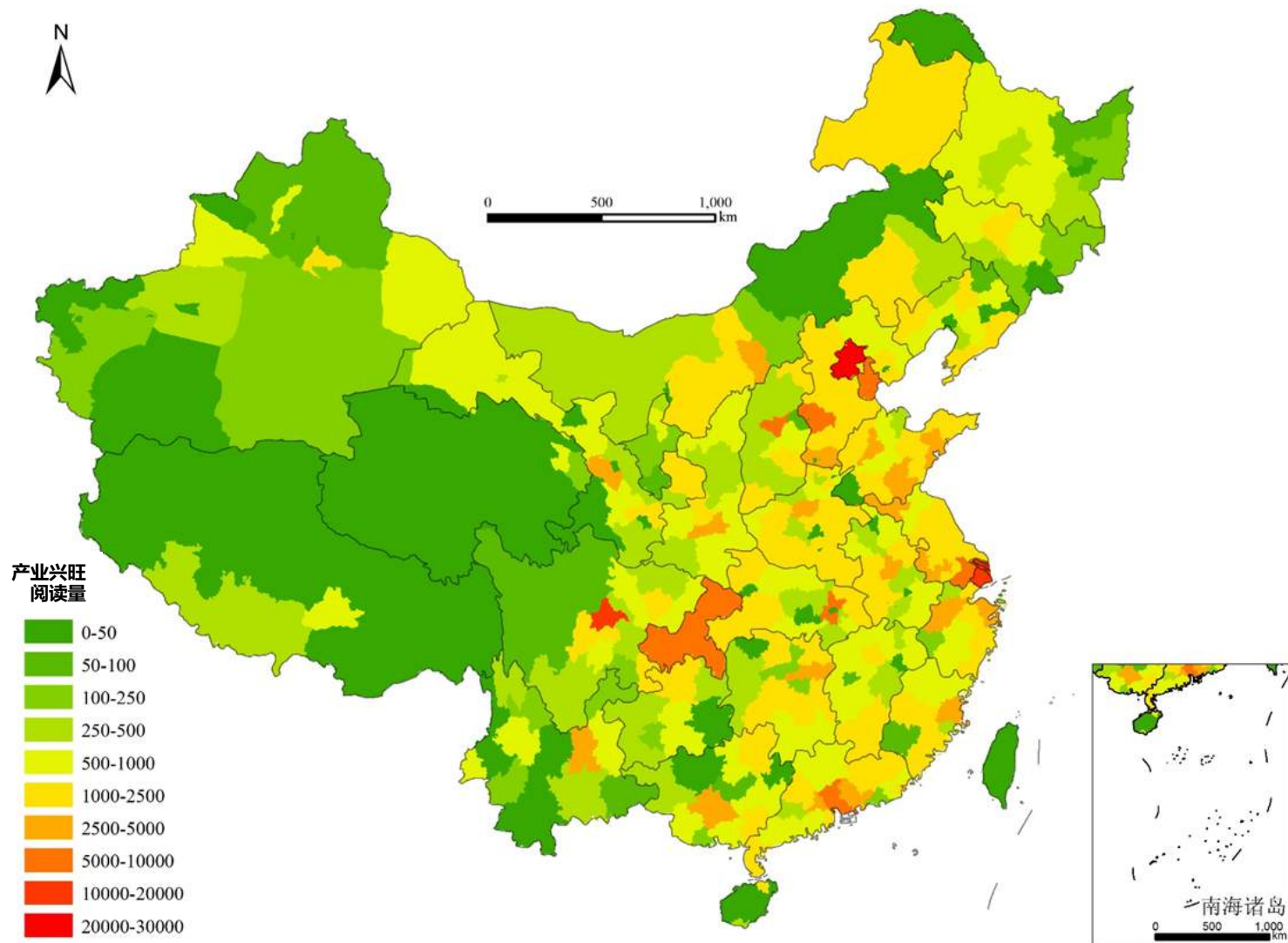
乡村振兴20字总要求的阅读量构成



□ 乡村振兴战略成为近期媒体热点。

谁在关注产业兴旺？

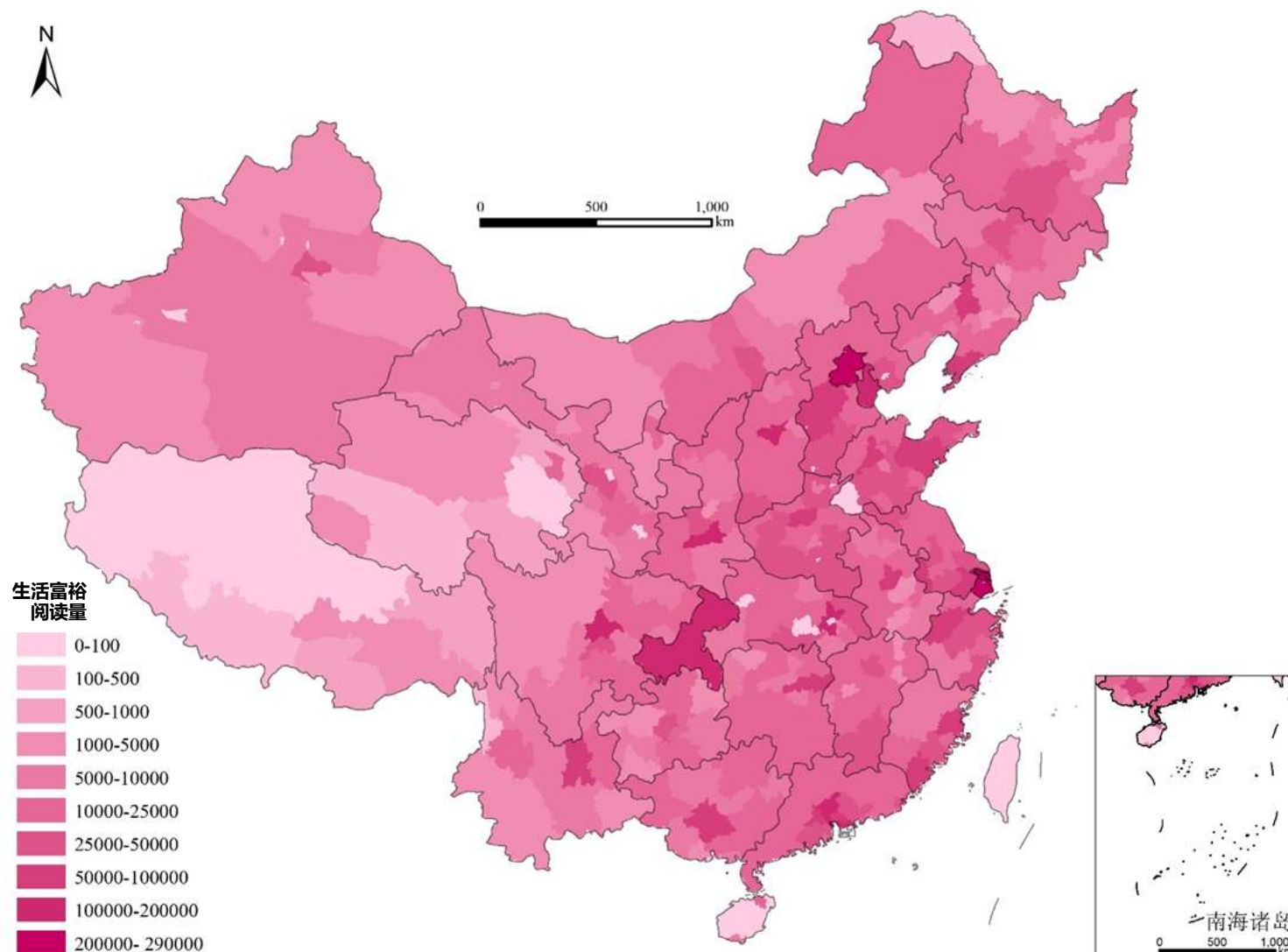
- 最高阅读量达3万人次；
- 东部地区对产业兴旺的关注度高于西部地区；
- 北京、上海、重庆3大城市最关注；
- 省会城市关注度显著高于其他城市。



（资料来源：头条指数，中国农业大学农业规划科学研究所；数据统计时间：2017年1月 - 2018年1月）

2. 乡村振兴战略的提出

□ 乡村振兴战略成为近期媒体热点。

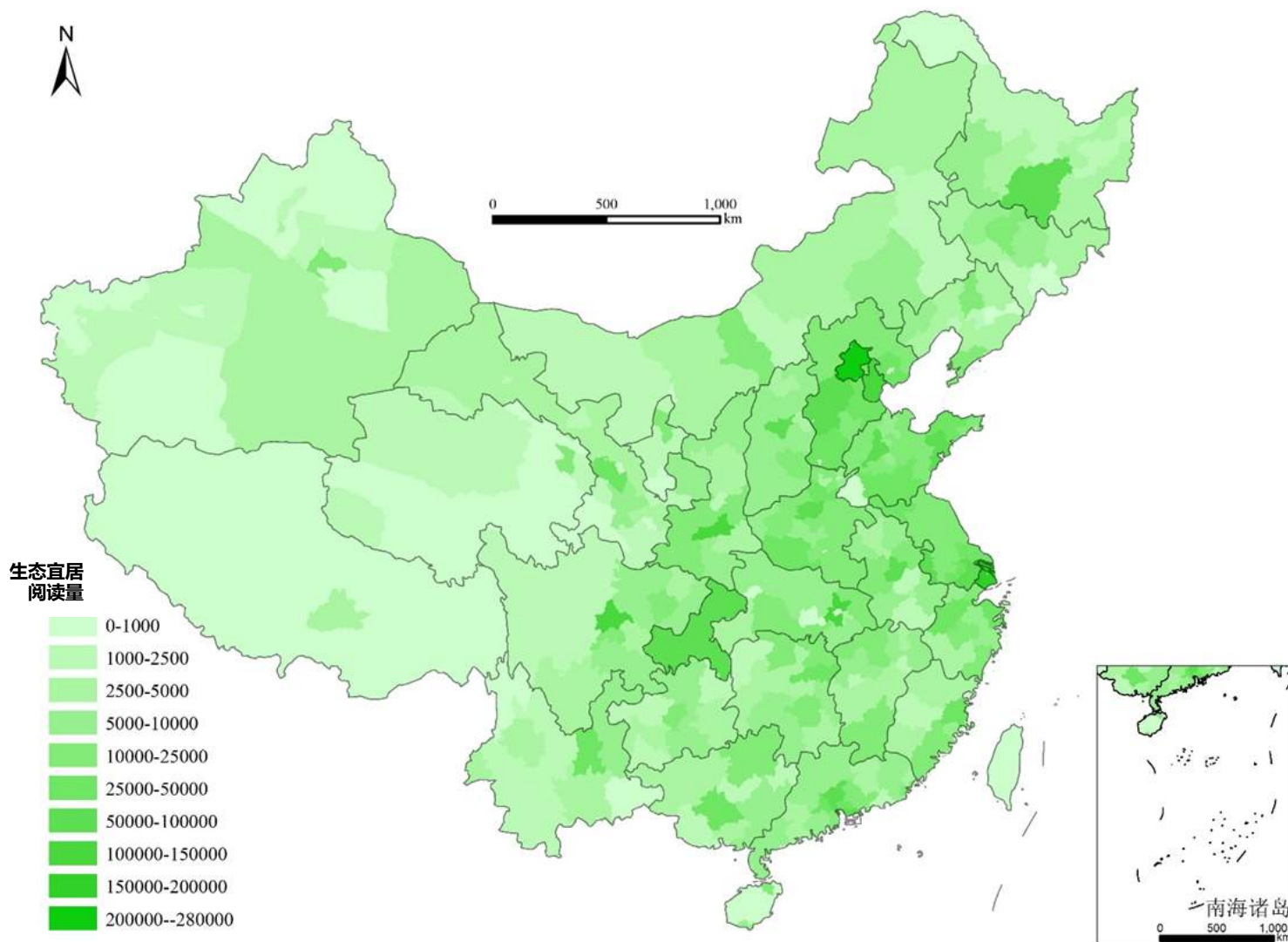


(资料来源：头条指数，中国农业大学农业规划科学研究所；数据统计时间：2017年1月 - 2018年1月)

谁在关注生活富裕？

- 最高阅读量达29万人次；
- 全国除西藏、青海外，对生活富裕的关注均比较高；
- 北京、上海、天津、重庆4大城市最关注。

□ 乡村振兴战略成为近期媒体热点。

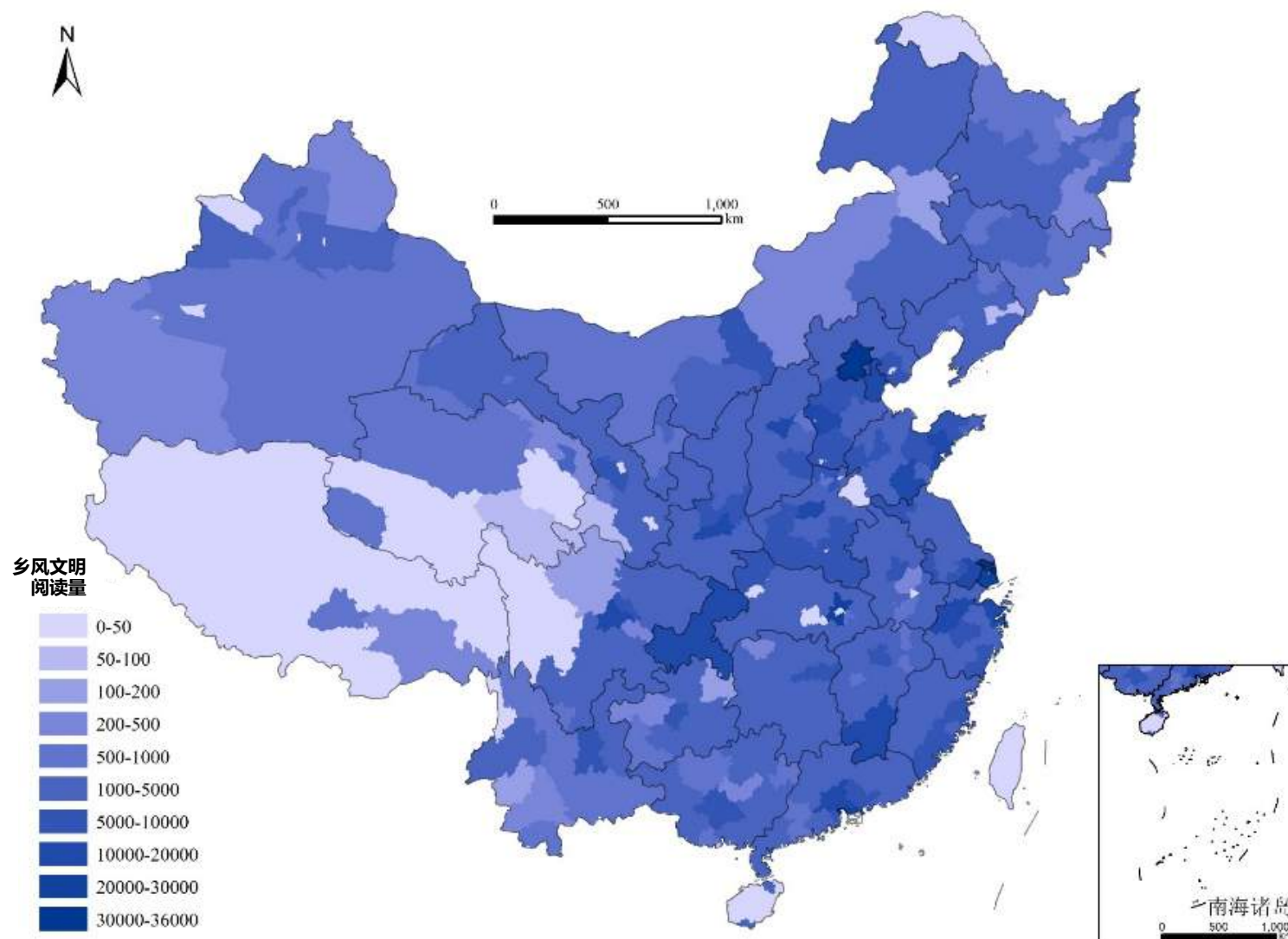


谁在关注生态宜居？

- 最高阅读量达28万人次；
- 中东部地区更关注生态宜居；
- 北京、上海、重庆3大城市最关注。

（资料来源：头条指数，中国农业大学农业规划科学研究所；数据统计时间：2017年1月 - 2018年1月）

□ 乡村振兴战略成为近期媒体热点。

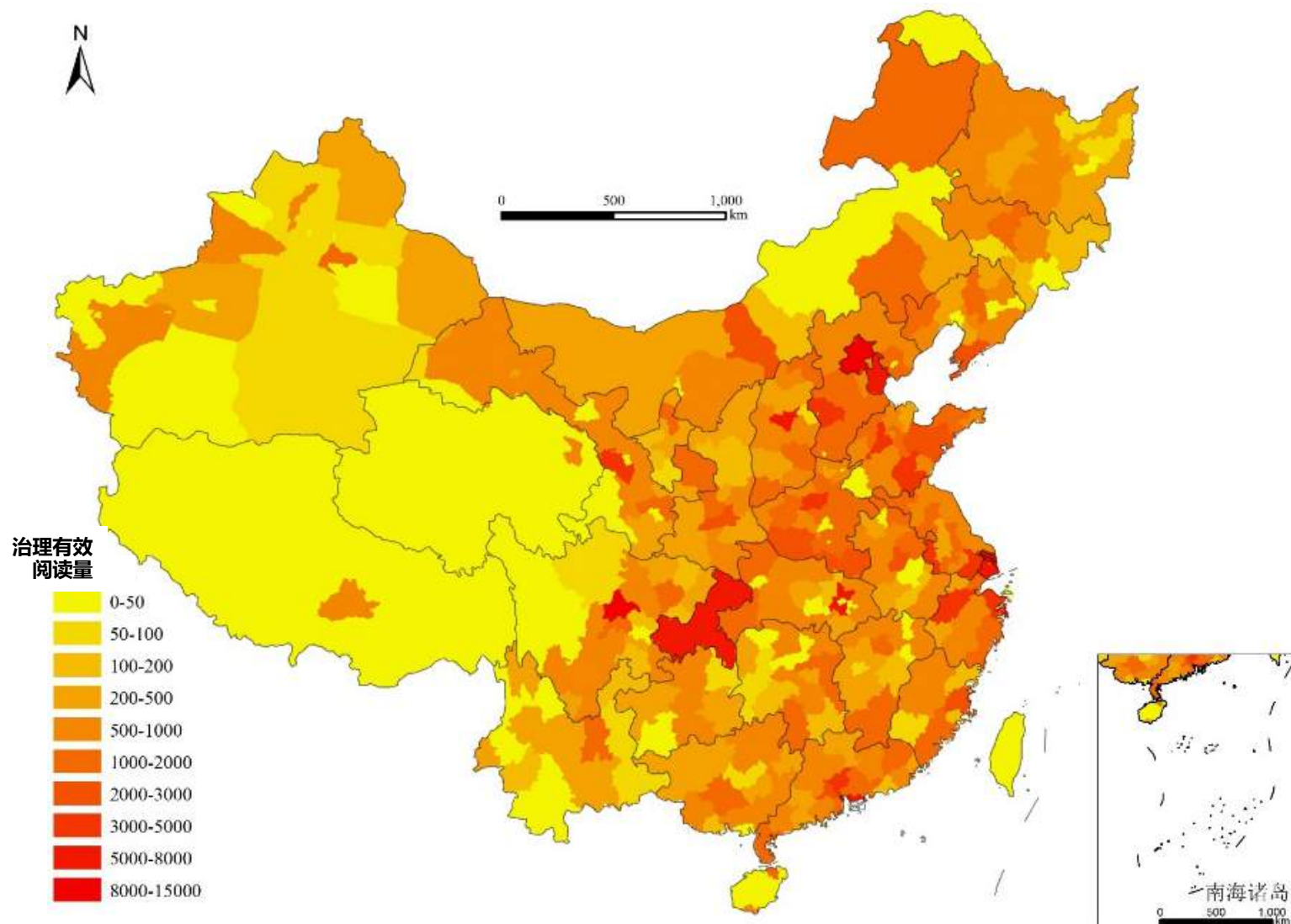


谁在关注乡风文明？

- 最高阅读量达3.6万人次；
- 省会城市关注度显著高于其他城市；
- 北京关注度最高。

(资料来源：头条指数，中国农业大学农业规划科学研究所；数据统计时间：2017年1月 - 2018年1月)

□ 乡村振兴战略成为近期媒体热点。



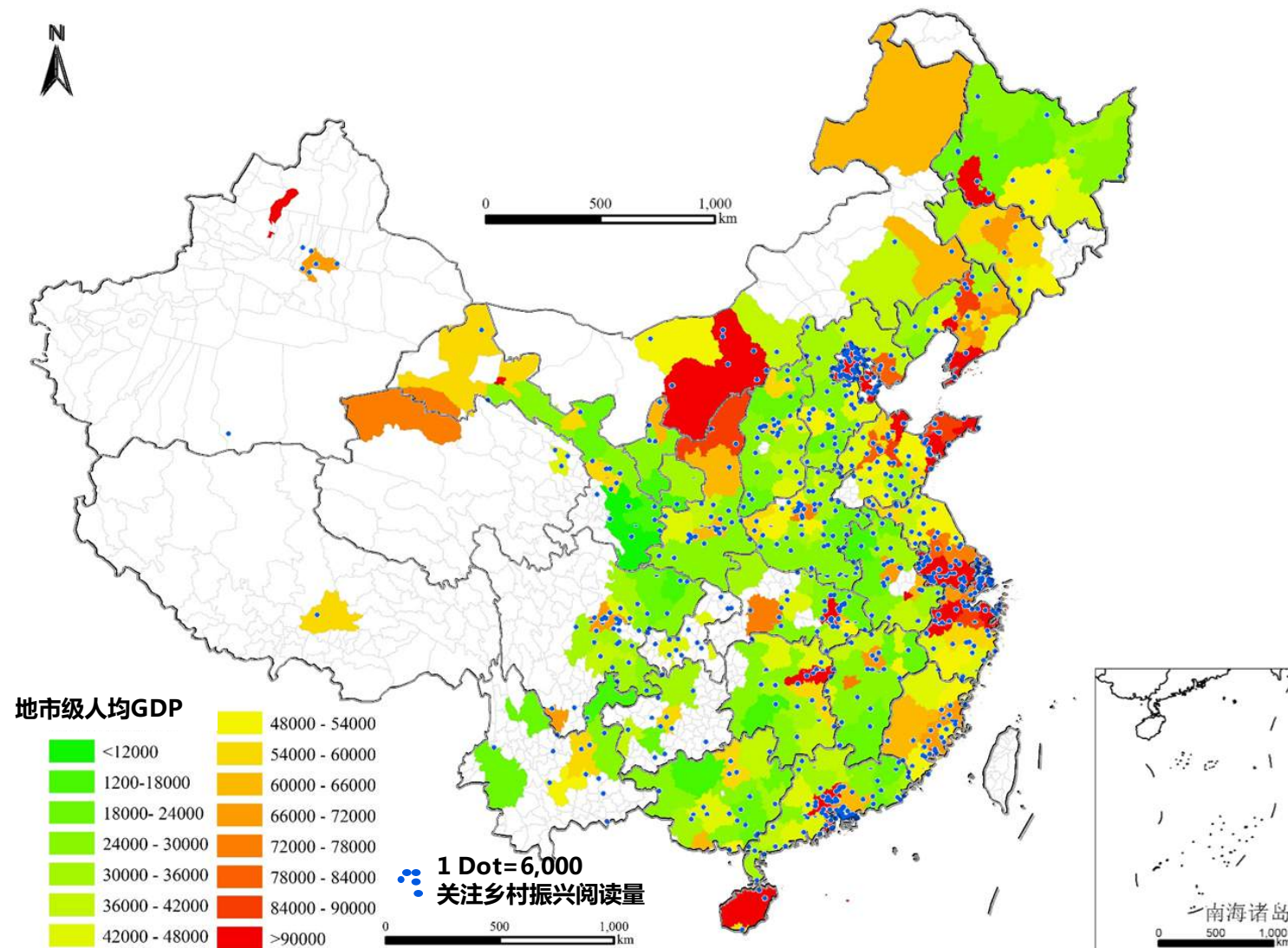
(资料来源：头条指数，中国农业大学农业规划科学研究所；数据统计时间：2017年1月 - 2018年1月)

谁在关注治理有效？

- 最高阅读量达到1.5万人次；
- 东部地区关注度高于西部地区，省会城市关注度显著高于其他城市；
- 北京、上海、重庆3大城市最关注。

2. 乡村振兴战略的提出

□ 乡村振兴战略成为近期媒体热点。

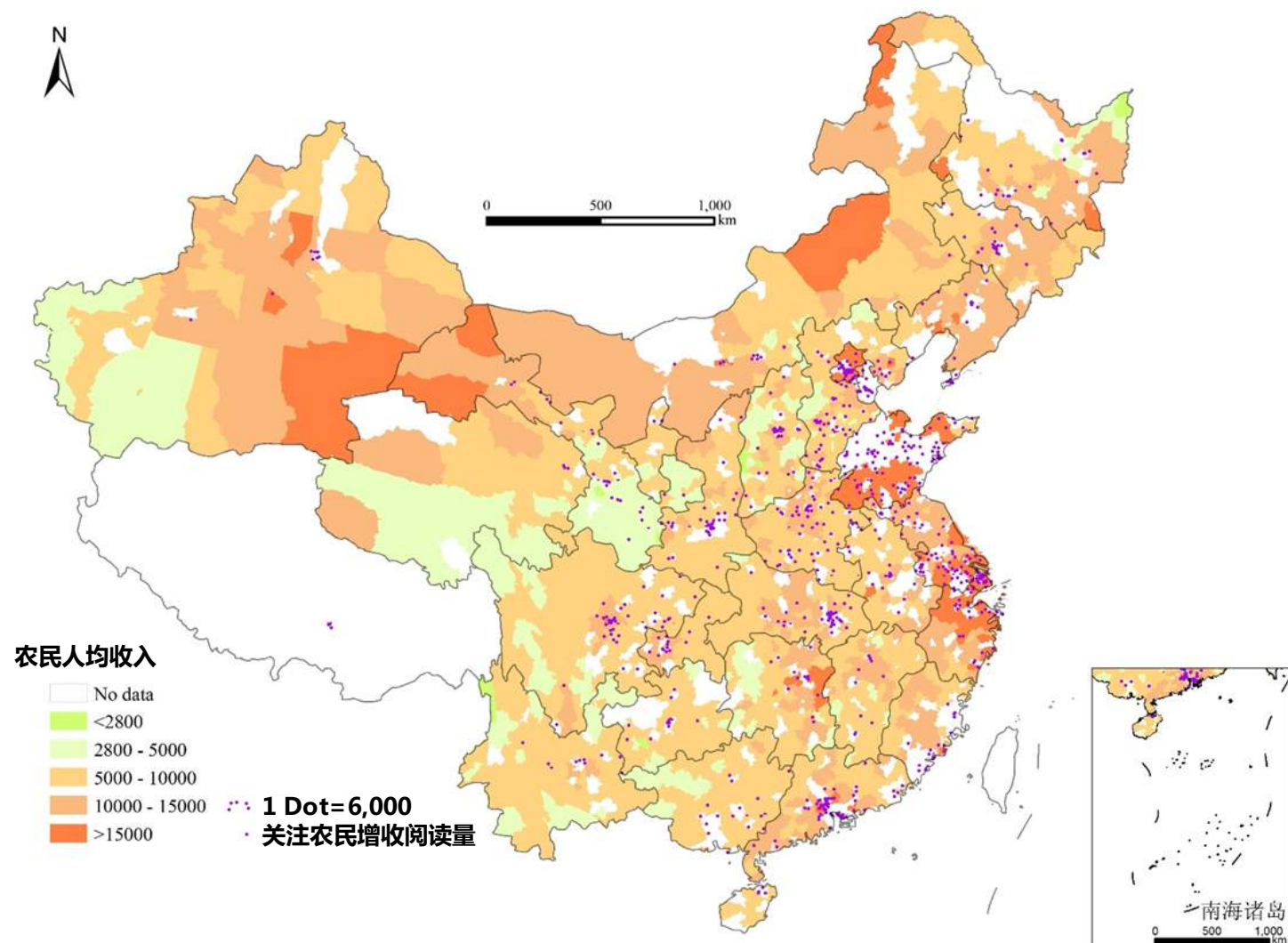


谁在关注乡村振兴？

- 希望更上一层楼；
- 收入高的地区更关心乡村振兴。

(资料来源：头条指数，中国农业大学农业规划科学研究所；数据统计时间：2017年1月 - 2018年1月)

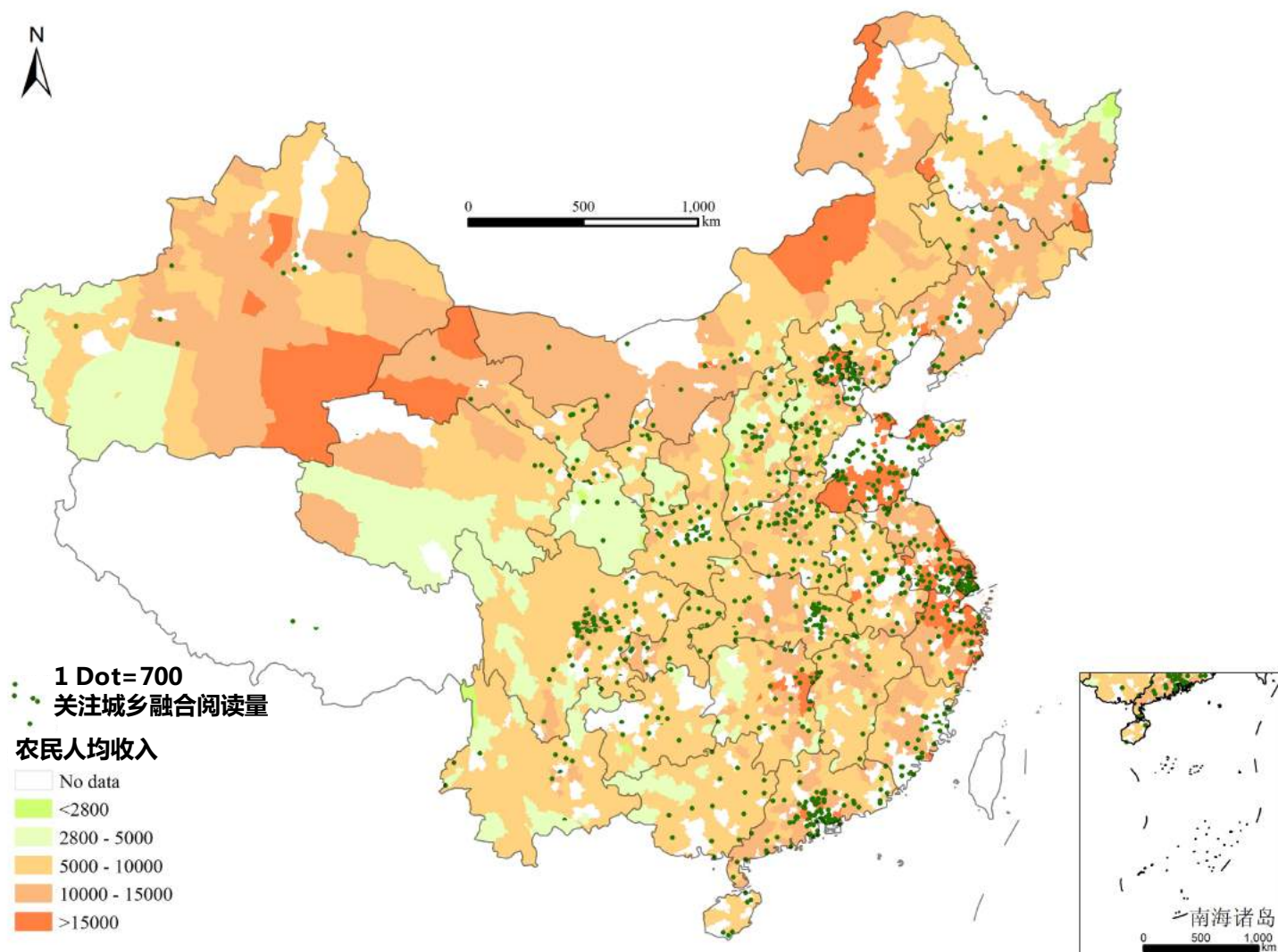
□ 乡村振兴战略成为近期媒体热点。



谁在关注农民增收？

- 希望更上一层楼;
- 收入高的地区更关心农民增收。

□ 乡村振兴战略成为近期媒体热点。



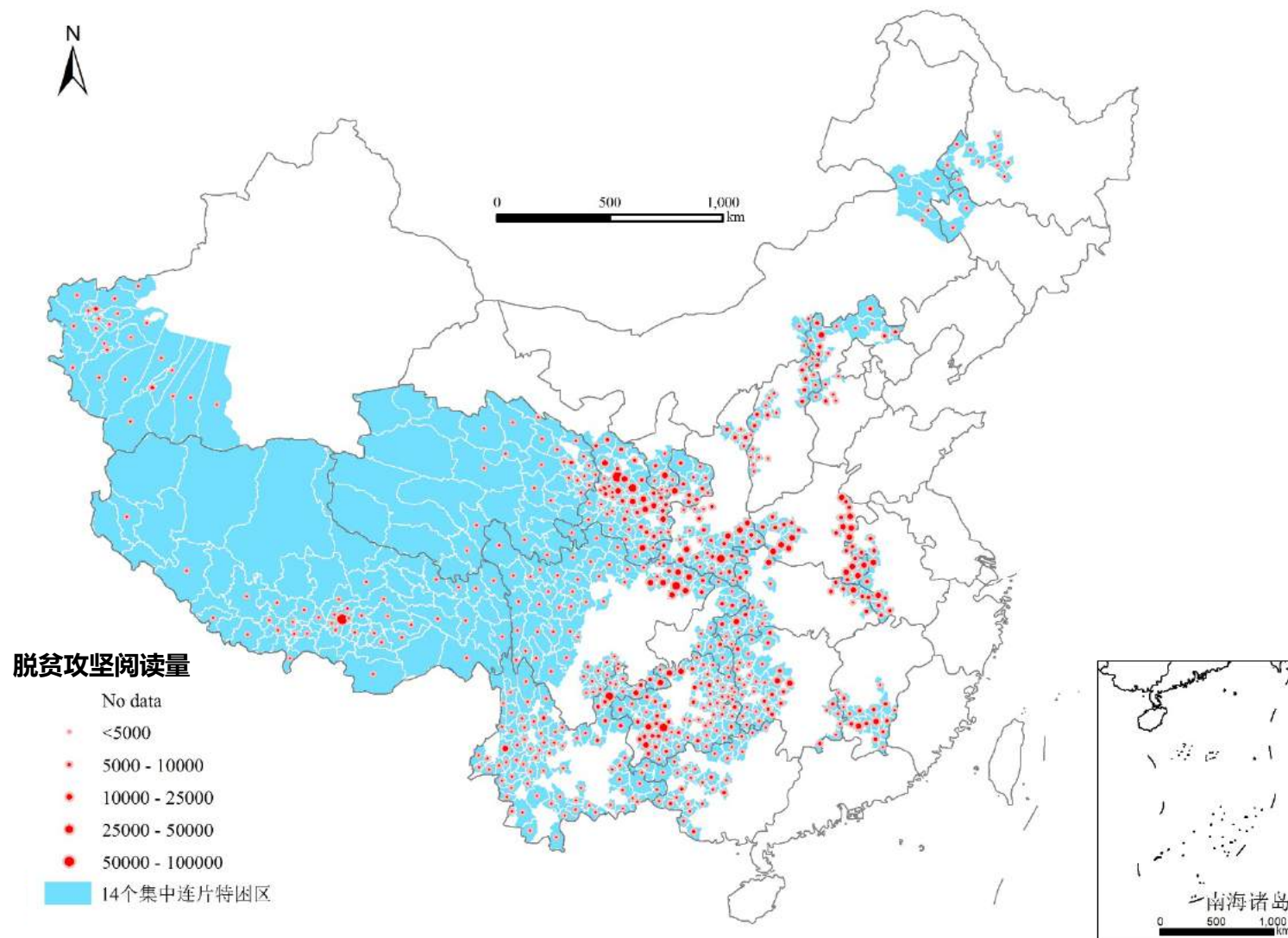
谁在关注城乡融合？

- 东部农民人均收入较高地区，如京津冀、长三角、珠三角等，更关注城乡融合发展。

□ 乡村振兴战略成为近期媒体热点。

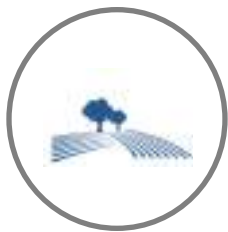
谁在关注脱贫攻坚？

- 脱贫攻坚：六盘山区、秦巴山区、乌蒙山区、大别山区更关注。



(资料来源：头条指数，中国农业大学农业规划科学研究所；数据统计时间：2017年1月 - 2018年1月)

□ 乡村振兴战略具有重大意义，发展乡村振兴战略——



1. 是从根本上解决新时代“三农问题”的重要举措

- 只有实施乡村振兴战略，才能有力促进现代农业建设，加快实现农业现代化；
- 才能进一步促进农民增收，实现农民生活富裕；
- 才能更好地促进农村经济社会发展，实现农村和谐美丽。



2. 是“五位一体”总体布局在农村的具体落实

- 乡村振兴的具体要求体现了经济建设、社会建设、文化建设、政治建设、生态文明建设全面提升的内在要求



3. 是新时代解决我国社会主要矛盾的迫切要求

- 目前，最大的发展不平衡是城乡之间发展的不平衡，最大的发展不充分是农业农村发展的不充分；
- 只有坚持农业农村优先发展，加快推进农业农村现代化，缩小城乡差距，实现城乡融合，才能促进发展更平衡、更充分。



4. 是决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的必然要求

- 实现第一个百年奋斗目标，全面建成小康社会，短板在农村，难点是农村贫困人口脱贫；
- 实现第二个百年奋斗目标，全面建设社会主义现代化国家，短板也在农村，难点是实现农业现代化，并在此基础上实现农村现代化。

加强和改善党对“三农”工作的领导

坚持加强和改善党对农村工作的领导，为“三农”发展提供坚强政治保障；
要建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制；
党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。

坚持农业农村优先发展

坚持重中之重战略地位，切实把农业农村优先发展落到实处；
坚持把推进农业供给侧结构性改革作为主线，加快推进农业农村现代化。

建立健全城乡融合发展机制

重塑城乡关系，走城乡融合发展之路；促进城乡要素的双向流动；
坚持遵循乡村发展规律，扎实推进美丽宜居乡村建设。

《十九大报告》：要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

01

产业兴旺

紧紧围绕促进产业发展，引导和推动更多的资本、技术、人才等要素向农业农村流动，调动广大农民的积极性、创造性，形成现代农业产业体系，实现一二三产业融合发展，保持农业农村经济发展旺盛活力。

02

生态宜居

加强农村资源环境保护，大力改善水电路气房讯等基础设施，统筹山水林田湖草保护建设，保护好绿水青山和清新纯净的田园风光。

03

乡风文明

促进农村文化教育、医疗卫生等事业发展，推进移风易俗、文明进步，弘扬农耕文明和优良传统，使农民综合素质进一步提升、农村文明程度进一步提高。

04

治理有效

加强和创新农村社会治理，加强基层民主和法治建设，让社会正气得到弘扬、违法行为得到惩治，使农村更加和谐、安定有序、健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

05

生活富裕

让农民有持续稳定的收入来源，经济宽裕，衣食无忧，生活便利，共同富裕。

3. 乡村振兴战略的总体要求

□ **规划目标**：2017年中央农村工作会议指出，乡村振兴战略的目标认为分为三个阶段。



十九大报告提出：决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的阶段目标。

到2020年

全面建成小
康社会阶段

到2035年

基本实现社会
主义现代化

到本世纪中叶

把我国建成富强
民主文明和谐美
丽的社会主义现
代化强国

3. 乡村振兴战略的总体要求

□ “七条道路”：2017中央农村工作会议提出乡村振兴战略的发展道路。



□ 发展策略及实施路径

战略上对接三大战略、三大任务

- 一带一路
- 场景经济带
- 京津冀协同发展
- 新型城镇化
- 国际产能合作
- 双创

A

科学规划统筹布局

- 按照科学规划流程开展乡村振兴规划，避免因规划的失败导致的折腾和浪费；
- 统筹各部门各层级，分步分期实施。

B

培育扶持乡村振兴的新载体

- 乡村农业嘉年华
- 现代产业集群
- 国家农业公园
- 田园综合体
- 农村产业融合示范园
- 农业高新技术示范区
-

C

典型示范模式推广

- 建立项目储备
- 加强项目管理
- 明确项目时序

D

体系支撑 共进共享

- 建设完善六大体系
- 多主体参与共进共享

E

□ 发展策略及实施路径

建立健全城乡融合 发展机制



- 尊重农村发展规律
- 城乡要素无障碍流动

分类施策



- 城郊融合型
- 农业发展型
- 工贸主导型
- 休闲服务型
- 特色保护型
- 搬迁撤并型
-

深化城乡综合改革



- 创新农村经营体制
- 厕所革命
- 改革和创新土地利用模式
-

注重乡风文明建设

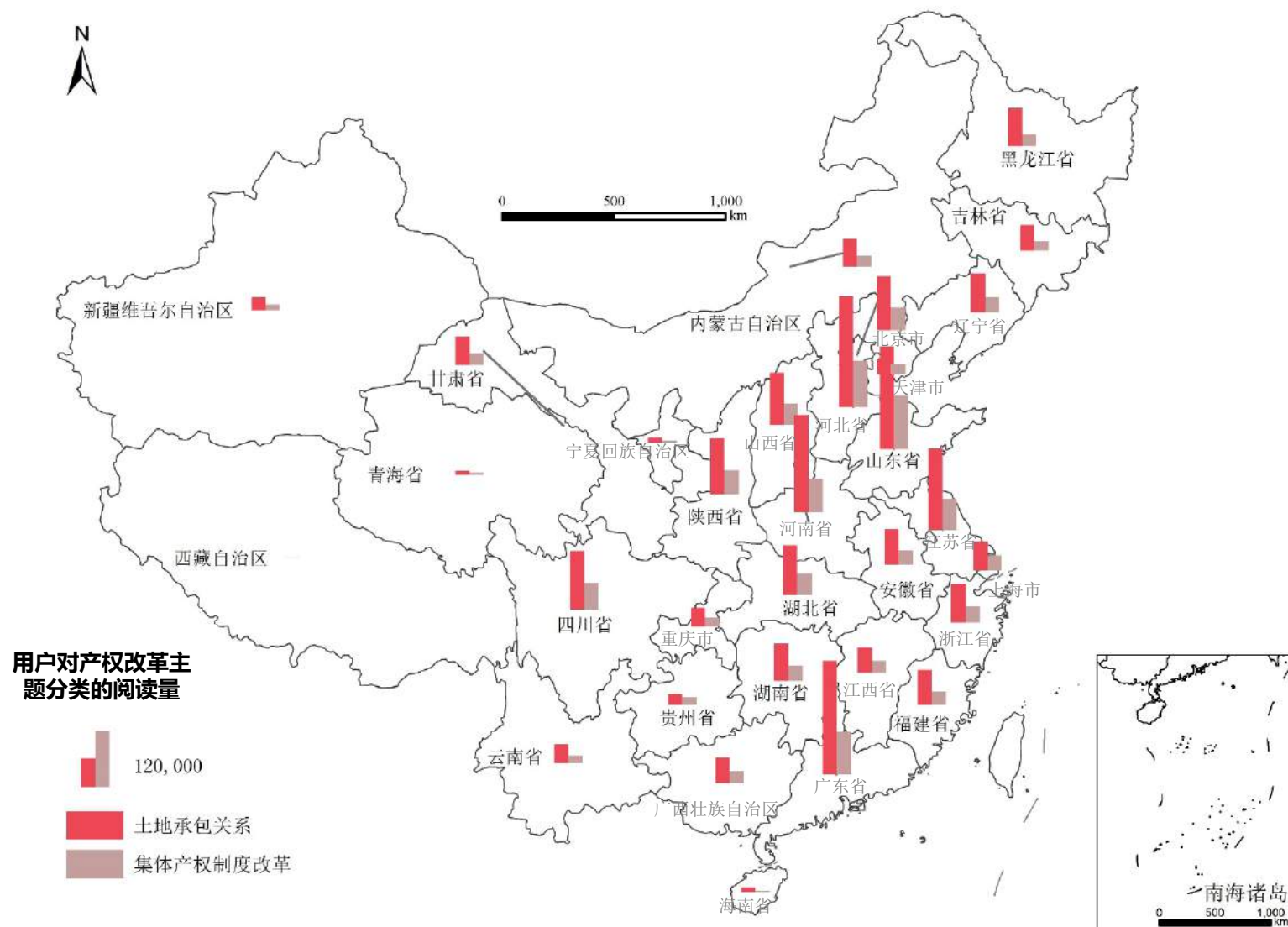


- 充分认识乡村的价值
- 尊重原有乡村文化体系的基础上吸纳现代文化
- 综合性与发展性
-

□ 政策关注趋势

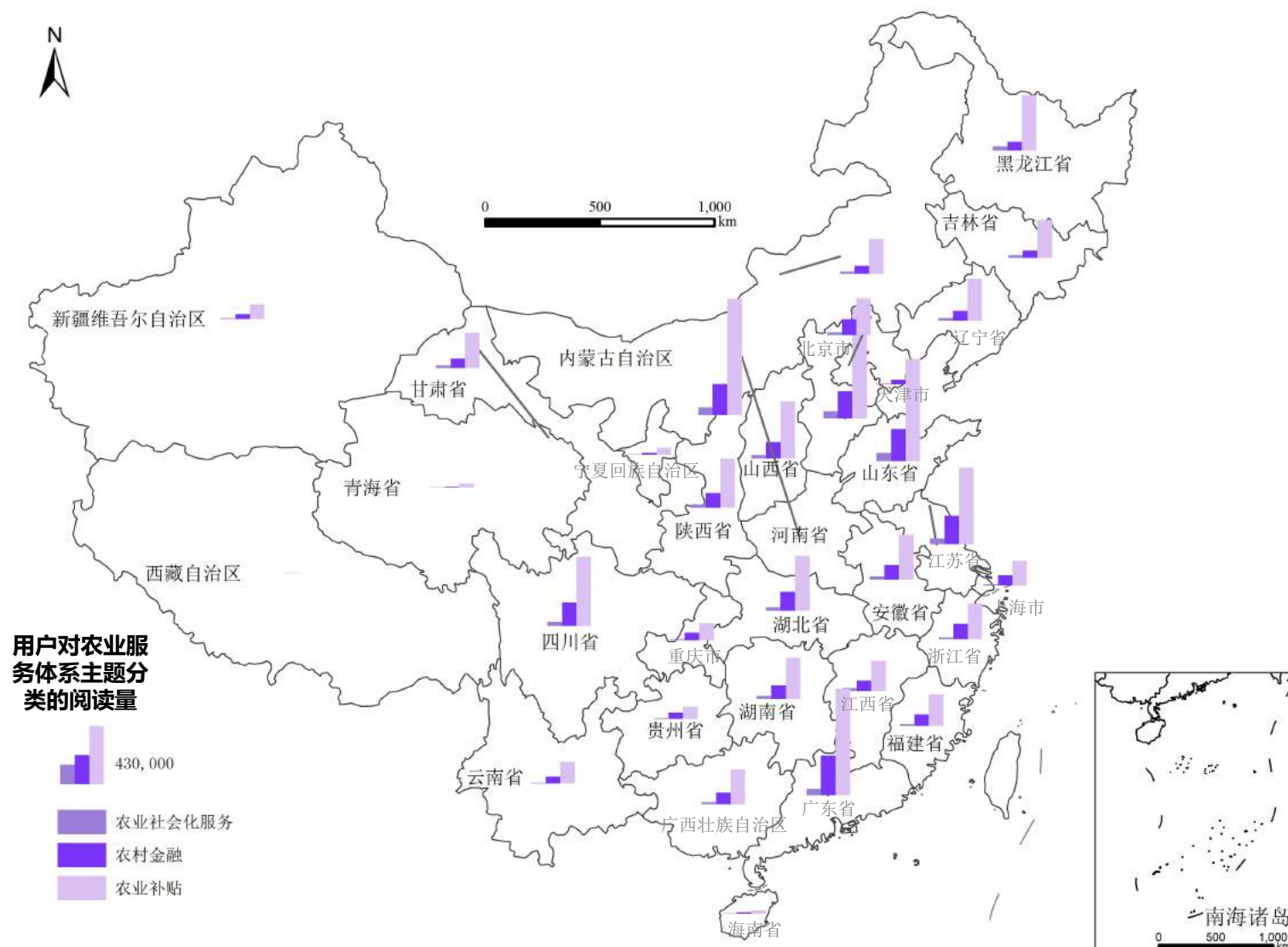


□ 用户关注趋势



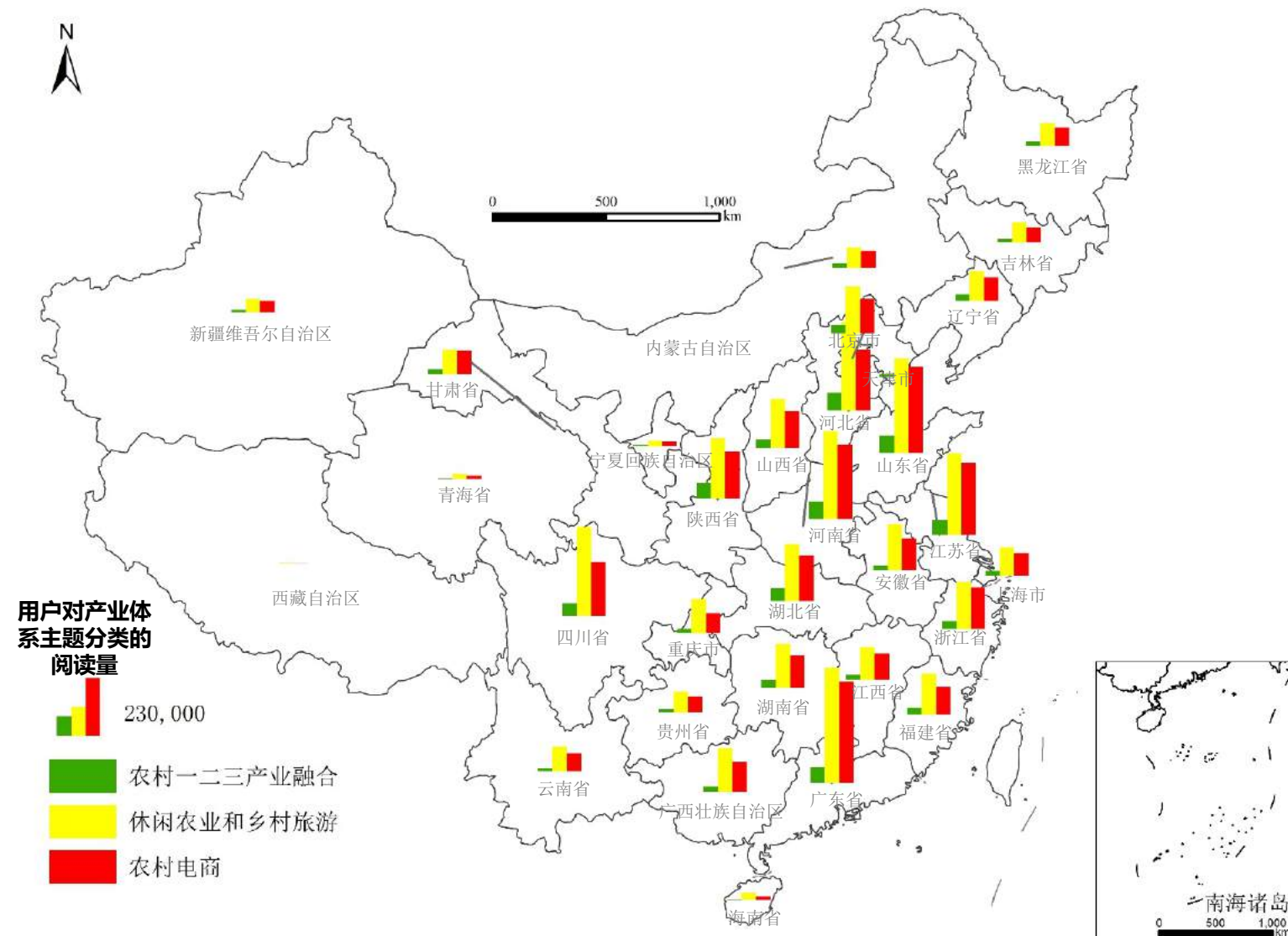
- 产权改革方面，土地承包关系更受关注；
- 河北、山东、河南、广东、江苏对土地承包关系关注最大；
- 山东、河北、广东对集体产权制度改革关注最大。

□ 用户关注趋势



- 农业服务体系上农业补贴更受关注；
- 河南、河北、山东、广东对农业补贴关注最大；
- 广东、河南、山东、江苏、河北、四川对农村金融关注最大；
- 山东、河北、河南对农业社会化服务关注最大。

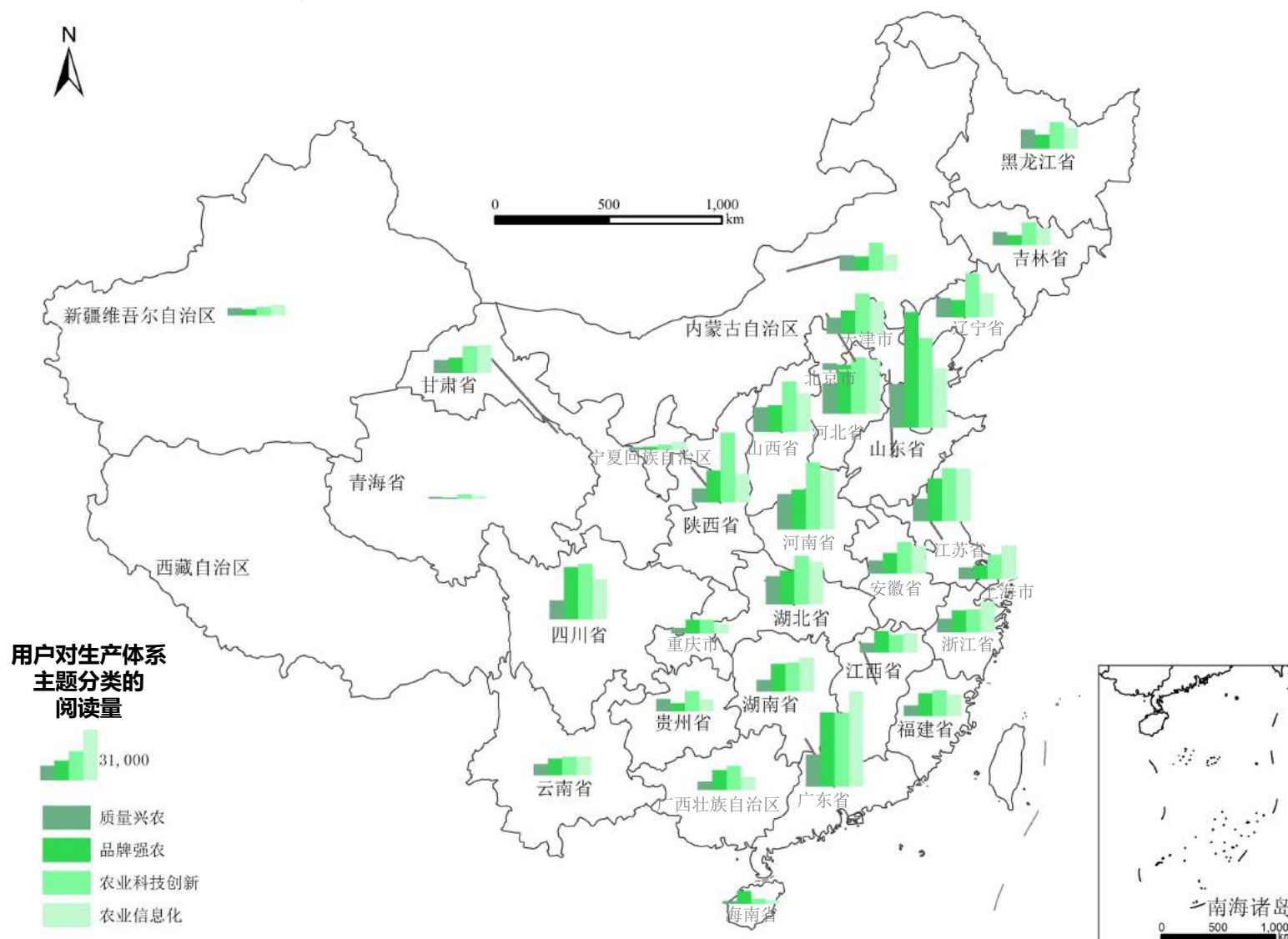
□ 用户关注趋势



- 产业体系角度，休闲农业和乡村旅游更受关注，其次是农场电商；
- 广东、山东、河南、河北、江苏、四川对休闲农业和乡村旅游关注最高；
- 广东、山东、河南、江苏对农村电商关注最高；
- 河北、河南、山东、广东、江苏、陕西对农村一二三产业融合关注最高。

(资料来源：头条指数，中国农业大学农业规划科学研究所；数据统计时间：2017年1月 - 2018年1月)

□ 用户关注趋势



- 生产体系角度，质量兴农关注度较低，品牌强农、农业科技创新和农业信息化各省关注各有侧重；
- 山东省最关注品牌强农；
- 陕西更关注农业科技创新；
- 广东省更关注农业信息化。

(资料来源：头条指数，中国农业大学农业规划科学研究所；数据统计时间：2017年1月 - 2018年1月)

□ 用户关注趋势



- 经营体系角度，家庭农场最受关注，农业合作社和新型农业经营主体关注度相当；
- 山东、河南、河北、广东、江苏、四川对家庭农场关注度最高；
- 山东、河北、河南对农业合作社和新型经营主体关注最高。

(资料来源：头条指数，中国农业大学农业规划科学研究所；数据统计时间：2017年1月 - 2018年1月)

指 导：

张天柱（中国农业大学农业规划科学研究所所长、教授）

韩一军（中国农业大学经管学院教授）

作 者：

白春明（中国农业大学农业规划科学研究所常务副所长）

柴多梅（中国农业大学农业规划科学研究所总规划师）

尹衍雨（中国农业大学农业规划科学研究所博士）

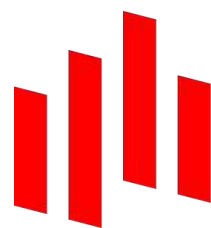
张 茜（中国农业大学农业规划科学研究所博士）

鲁 燕（中国农业大学农业规划科学研究所）

赵婵璞（中国农业大学农业规划科学研究所）

张 楠（今日头条三农频道）

石 伟（今日头条三农频道）



头条指数
TOUTIAO INDEX