

Políticas Públicas y Sostenibilidad

Paradojas sobre la aplicación de los Objetivos del Desarrollo Sostenible

 Pedro I. Rosas Medina

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
Sede México

03 de mayo de 2021



FLACSO
MÉXICO

 **UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA**
Ciudad Latina

Contenido

- 1 Introducción
- 2 Sostenibilidad y los Objetivos del Desarrollo Sostenible
- 3 Políticas Públicas: *cambio e integración*
- 4 Hacia un argumento distinto: la rendición de cuentas como factor explicativo
- 5 Conclusiones

Contenido

- 1 Introducción
- 2 Sostenibilidad y los Objetivos del Desarrollo Sostenible
- 3 Políticas Públicas: *cambio e integración*
- 4 Hacia un argumento distinto: la rendición de cuentas como factor explicativo
- 5 Conclusiones



Introducción (1)

- Las políticas pensadas dentro de las fronteras del Estado.
- La agenda internacional en las políticas públicas: entre el debate de alta o baja incidencia.
- ¿Bajó qué condiciones se esperaría que un Estado llevase a cabo cambios de políticas con el objetivo de cumplir una agenda de corte internacional?
- Sostenibilidad y los Objetivos del Desarrollo Sostenible.
- La integración de políticas públicas.
- *Policy change y policy design*



FLACSO
MÉXICO

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Ciudad de México

Introducción (2)

Argumento: la variación entre países para la integración e implementación de una agenda internacional, está dada por un alto sentido de responsabilidad y una cultura arraigada de cooperación y adaptación entre sub-sistemas de políticas.

- **Argumentos alternativos:**

- El desarrollo económico.
- El constructivismo internacional.
- Capacidades de análisis técnico-estadístico: correlación hacia la implementación.

Contenido

- 1 Introducción
- 2 Sostenibilidad y los Objetivos del Desarrollo Sostenible
- 3 Políticas Públicas: *cambio e integración*
- 4 Hacia un argumento distinto: la rendición de cuentas como factor explicativo
- 5 Conclusiones

- ¿Qué es la sostenibilidad?
 - Sostenibilidad Medioambiental.
 - Sostenibilidad Económica.
 - Sostenibilidad Social.
- ¿Qué es el desarrollo sostenible?
- Un enfoque en búsqueda de su operacionalización.

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (1)

La Agenda 2030 fue básicamente una respuesta al fracaso relativo de los Objetivos del Desarrollo del Milenio. Sus ODS se conforman por:

- 17 objetivos
- 169 metas
- 230 indicadores

En conjunto, proporcionan una guía medible del progreso de las naciones que lo suscriben, en el alcance de las tres dimensiones de la sostenibilidad

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (2)

¿De qué depende el éxito en la aplicación a nivel nacional de los ODS?

- Correlaciones en búsqueda de sinergias y *trade-offs*.
 - Suponiendo que $(x_1, y_1), (x_2, y_2), \dots, (x_n, y_n)$ corresponden a datos apareados de valores para dos indicadores del ODS X (x, y , respectivamente) y
 - Asumiendo el uso de un coeficiente de correlación de Pearson que oscila entre -1 y 1 , entonces,
 - Una asociación positiva elevada (cercana a 1) entre pares de indicadores se considerará una sinergia mientras que
 - La asociación contraria, es decir, valores altos de x corresponden con valores bajos de y , se entenderá como un *trade-off*.



FLACSO
MÉXICO

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Ciudad Latina

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (3)

A pesar de sus naturaleza humanitaria y del amplio compromiso adoptado desde su creación, existe poca claridad en torno al andamiaje en cuestión, sobre las formas en que se esperaba que los ODS fuesen implementados y que los cambios observados correspondieran en la *mano* internacional, y no en la preponderancia de esfuerzos de otra índole.

- Asumiendo la adopción de los ODS,
 - ¿Dónde observaríamos variaciones en el desempeño nacional?
 - ¿De qué sirve el enfoque de las políticas públicas? Cambio, Integración y Coherencia.

Contenido

- 1 Introducción
- 2 Sostenibilidad y los Objetivos del Desarrollo Sostenible
- 3 Políticas Públicas: *cambio e integración*
- 4 Hacia un argumento distinto: la rendición de cuentas como factor explicativo
- 5 Conclusiones

Un modelo mínimo de políticas públicas,

$$x \rightarrow y \rightarrow z$$

Donde x y z son estados (supuestamente) opuestos, e y es el tratamiento.

- Un incentivo de discusión: el dilema del contrafactual.

En el campo de las políticas públicas, el cambio relativo del conjunto de acciones orientadas hacia la solución de problemas públicos es conocido como *policy change*, y su estudio ha variado según la procedencia del enfoque con el que se estudia, es decir, encontramos distancias en su conceptualización cuando se ve desde

- El ciclo de las políticas públicas o,
- El *policy process*.



FLACSO
MÉXICO



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Ciudad Latina

Policy Change desde el Policy Process

Desde el proceso de las políticas, tres enfoques resaltan a la vista:

- *The Advocacy Coalition Framework*
- *The Punctuated-Equilibrium Theory*
- *The Multiple Streams Approach*

¿Qué cambia? El *policy design*

- Supongamos un un diseño cualquiera de políticas (y)
 - El cambio en y atiende a ajustes en la prioridad de los problemas (x) y
 - Resultados en z que responden a una nueva lógica.
- ¿Qué motiva que en y se de un cambio?

Policy Integration como proceso político

Una respuesta puede darse en el proceso de integración de objetivos o problemas provenientes de dominios legítimos que desafían al *statu quo*.

- ¿Tenemos casos conocidos?
- Conflicto, ¿por qué?
- Coherencia: el resultado deseable y esperado.



FLACSO
MÉXICO

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Ciudad de México

Contenido

- 1 Introducción
- 2 Sostenibilidad y los Objetivos del Desarrollo Sostenible
- 3 Políticas Públicas: *cambio e integración*
- 4 Hacia un argumento distinto: la rendición de cuentas como factor explicativo
- 5 Conclusiones

Rendición de cuentas

La rendición de cuentas es un concepto normativo, considerada una virtud esencial para el ejercicio del poder público, y como un valor crítico en democracias contemporáneas.

- El elemento común: la relación entre dos subconjuntos de actores.
- Rendición jerárquica y rendición horizontal.
- Un marco analítico: las seis preguntas de la rendición de cuentas.

¿Por qué la rendición de cuentas? Una vez más: argumentos alternativos.

Rendición de cuentas e integración de los ODS

Asumiendo la integración (es decir, el tratamiento y ha sido modificado atendiendo a los supuestos de una agenda x_{int}), ¿cómo es que un Estado se vería obligado a que tanto su adopción como el reporte de sus avances, se asumieran como parte de lo esperado por la agenda y el agente internacional?, ¿De qué sirve asumir desde las políticas públicas la rendición de cuentas como el factor explicativo?

- Incentivos y, fundamentalmente: **castigos**... ¿existen?
- El rol del "High-Level Political Forum".
- El vacío entre el reporte y el incentivo: dirigiendo la atención a la *buena voluntad*.



FLACSO
MÉXICO

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Ciudad de México

En condiciones donde la cultura de rendición de cuentas sea fuerte, podría llegarse a esperar procesos de integración y resultados de políticas públicas cercanos a los esperados por agendas de corte internacional, siempre y cuando la superación de dilemas sociales entre subsistemas y dominios de políticas públicas se haya dado.

- Condiciones:
 - Habilidad para compartir, entender y aplicar un sentido de co-responsabilidad.
 - Organismos de decisión que resuelvan posibles *trade-offs*
 - Especialización en la evaluación que diferencie entre logro sobre objetivos particulares, y objetivos de integración.



FLACSO
MÉXICO


UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Ciudad Latina

Contenido

- 1 Introducción
- 2 Sostenibilidad y los Objetivos del Desarrollo Sostenible
- 3 Políticas Públicas: *cambio e integración*
- 4 Hacia un argumento distinto: la rendición de cuentas como factor explicativo
- 5 Conclusiones

Conclusiones (1)

- ¿Qué utilidad tienen las políticas públicas en la búsqueda de la sostenibilidad desde el enfoque internacional?
- ¿Podemos inferir que un escenario z está dado por la condición de los ODS? Pensemos en países distintos a México.
- Una vez más: nuestro interrogante inicial.



FLACSO
MÉXICO

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Ciudad de México

Conclusiones (2)

Las políticas pueden ser pensadas por fuera de su rol instrumental, aplicando distintos supuestos que la conforman, a la formación de argumentos teóricos *testables*. Más allá de la jerarquía dentro del sistema jurídico, que guardan Tratados Internacionales, el cuestionarse sobre las premisas detrás de la adopción e integración de estos, es una tarea que puede proveer de conocimiento aplicable a la función político-administrativa.

Conclusiones (3)

Policy Change, Policy Integration, Policy Coherence, ¿explican todo por si mismas? NO. Tenemos que ser capaces del uso de teorías, así como de la construcción de modelos (no únicamente econométricos). Ejemplo: IAD para este caso.