**中国城镇化与区域协调发展与政策演进**

改革开放以来，中国城镇化发展政策一直是国家以及社会各界关注的焦点，随着改革开放经济社会的快速发展与城市化进程的加速推进，城市化政策呈现出阶段性、动态性和复杂性的特征。其原因是多方面的，所谓城市化，既是人口从农村向城市迁移的过程，也是农村地区产业结构发生转变的过程。以此，本文将根据课程相关学习，探讨我国从改革开放以来城市化政策的演进以及城镇化与区域协调发展之间的关系。

1978年中共十一届三中全会被视为改革开放之起点。在会议中认为，随着农业现代化的不断发展，使得大量劳动力被解放，这一部分劳动力不可能全部进入大中城市，因此定下“变农村人口为城市人口是我国实现四个现代化的必然结果”以及“我国城市化的主要内容是农村城市化”两个基本方针。

80年代初期，我国提出了“控制大城市规模、合理发展中等城市、积极发展小城市”的城市化方针，旨在控制大城市人口规模过快增长，限制人口流入大城市，引导人口向中小城市和小城镇转移，以避免过度集中且脱离农村的大规模人口涌入。并对剩余劳动力通过积极恢复和发展以农村集镇为主要形式的小城镇的就地转化，鼓励人口向中小城市转移，促使农村地区实现产业结构和就业结构的调整，实现我国农业人口向非农业人口的转变。这一阶段城市化政策注重控制城市规模，强调中小城市和小城镇的发展，缩小城乡差距，促进区域均衡发展，避免区域发展失衡而引发的社会和经济问题。

1993年中共十四届三中全会直至2002年中共十六大为我国城市化政策演进的新一阶段。90年代中期，政府提出了“城市化是经济现代化的必然结果，是产业结构优化的内在需求，是提高人民生活水平的重要手段”的理念。我国城市化政策中心开始转向经济发展和产业结构的调整。将乡镇企业同集镇化相结合，坚持以乡镇企业推动农村地区工业化，使小城镇成为农村地区的工商业中心。同时，不同于改革开放初期的严格政策，我国对限制农村剩余劳动力流动的政策做出了适当宽松化调整，从通过合理配置人力资源而发展劳动力市场的角度出发，对于农村过剩的劳动力，鼓励其向非农业的各行业转移，引导其在不同地区之间有序流动。与之配套的是，政府出台相关政策逐步改革城镇户籍管理制度，允许农民进入城镇务工经商，发展农村第三产业，促进农村剩余劳动力的转移。

这一时期的城市化战略不仅有利于转移农业剩余劳动力，通过有效手段逐步解决农村经济发展中的所积累的一系列矛盾，并刺激投资拉动市场内需，为社会经济的进一步发展提供持续增长的动力和更加广阔的市场空间，实现了在政府引导下通过市场机制建设小城镇的发展模式。但随着城市化的进一步发展，此阶段小城镇建设逐渐显现出一系列问题，城镇化进程中存在着区域内城市各自为政、发展不协调、重复建设等诸多不良现象，造成了资源的巨大浪费和环境的严重破坏。政府如何正确引导城镇化和小城镇在符合市场经济条件下的发展，成为城市化政策调整的又一个重大问题。也因此，2002 年中共十六大在城市化政策的演变中发挥了承上启下的重要作用。

随着我国经济的快速增长和城市化进程的加速推进，在本世纪初召开的中共十六大中，国家对城市化政策进一步调整。报告中首次提出具有中国特色的城镇化道路，即在不同规模的城市和城镇协调发展过程中，对城镇发展做出了规范性调整，发展城镇要以现有的县及部分符合要求的镇为基础，进行合理的规划与布局，并强调城镇化发展的体制改革与清除相关政策障碍，从而进一步引导农村劳动力合理流动。与此同时，政府提出了“以人为核心，全面推进城镇化”的理念，强调人的需求与城市的可持续发展相结合。各地方政府加大对城市化与农村产业结构升级协同过程中的政策支持与鼓励，推动农村地区的产业转移和产业升级。次年召开的十六届三中全会对城市化战略进行了系统性的论述，以统一城乡劳动力市场为目标，取消对农村人口进城就业的相关限制。为此，国家决定进一步深化户籍制度改革，引导农村剩余劳动力合理有序的转移。对于在城市有固定职业及住所的农村人口，可按当地相关规定在居住地登记户籍，并依法享有当地居民相关权利，承担应尽的义务。

在全国城市化发展的大趋势下，我国城市化政策对于城市化发展起到了规范稳定、调整结构的作用。城市化发展模式由外延式转变为内涵式，使得城市发展和城市化人口更加符合大都市普遍规律，最终在全国范围内形成产业和人口“小分散、大集中”的格局，充分发挥市场机制对资源配置的决定性作用，以户籍制度改革为保障，让国家政策顺应新型城镇化的发展趋势。

总体来看，改革开放以来中国的城市化政策经历了多个阶段，从限制大城市规模到推动城市群和都市圈的发展，再到注重小城镇和农村城市化的协调发展，国家不断调整和完善城市化政策，以适应社会经济发展和城市化进程中的新境遇和新问题。城市化政策在促进人口城市化、推动城市经济发展、改善城市环境和居民生活质量等方面取得了突破性的成就。而在此过程中也面临一些挑战，如城市人口增长过快导致资源环境压力增大、区域发展不平衡、城市居民权益保护等问题，在未来发展过程中，我国将继续加强政策调整和改进，加大农村地区基础设施和公共服务改善的力度，提升农村居民的生活水平，并推动城市的可持续发展，保障并谋取居民的权益和福祉。