

习近平法治思想概论 期末复习笔记

■ 2023春季重制版



公益产品 请勿商用
西政学习圈 工作室

前言

一、编写宗旨

「西政学习圈工作室」作为西政人自己的公益学习平台，致力于为西政同学提供更加优质的学习资源。而工作室的很多小伙伴，本科读书时都经历过期末复习苦苦寻觅靠谱资料却最终一无所获的日子，也曾无数次遇见学习上的困惑却始终无从解答；感慨于此，师兄师姐决心制作适合西政同学复习的期末资料，并希望能够为师弟师妹提供解答疑惑、互相交流的平台，找到适合自己的学习道路。

当然，期末复习资料仅仅只能为大家提供一些学习的便利，却无法替代自己的专业学习；在大学阶段，更多还是需要真正提升自我，无论是专业素养还是综合素质。而我们，也希望能够在资料之外，为大家提供更有经验以及尽可能的帮助。

二、资料使用方式

工作室制作的期末复习资料主要为讲义笔记，其核心功能在于帮助大家更好梳理知识点、构建框架体系和明确重点知识，用以配合课堂学习及课后复习巩固。

在使用方法上，建议大家将讲义笔记作为辅助材料，帮助自己对课程教材、授课老师PPT等进行更好学习与理解，并根据上课时老师重点强调的知识、自己的知识掌握情况等对讲义笔记进行更为翔实、准确的个性化增补，以最大程度提高本讲义笔记在期末备考时的利用度。

而对于有奖学金、保研规划的师弟师妹，则除了结合教材、PPT、工作室讲义笔记等做好期末前的高效备考外，更应当将功夫下在平时；在充分理解课堂的基础上，及时巩固所学知识（如每周复习或隔周复习），并根据自身学习精力适当进行课外拓展，深度掌握每门课程的专业逻辑、知识结构以及有效学习方法。

三、注意事项

（一）本资料为工作室原创，因公益平台自身并无收益支持运营，故资料发布时会根据编制人工、印制物料成本收取一定费用，敬请理解；同时，请大家支持原创，通过平台购买资料，打印店均为盗印，请谨慎辨别。大家的支持是我们前进的动力！

（二）凡购买资料的同学，均可以扫码加入学习交流群，群内有师兄师姐可以帮助大家答疑解惑、交流学习，当然，也欢迎大家互相分享学习经验或资源。

（三）讲义笔记虽经多轮次校稿修订，但仍有诸多不足之处，我们会保持跟进，及时搜集勘误信息，大家也可以添加「西政学习圈」公众QQ反馈有关问题。此外，师兄师姐也会根据勘误情况、期末考试要求等发布其他形式的公益资料，以及在考前帮助大家整合复习思路、搜集一些备考的有关资源等。

（四）欢迎大家关注「西政学习圈」微信公众号，有关期末学习交流、规划指导等相关活动或信息都会在公众号发布。



「西政学习圈」微信公众号



工作室「小李师兄」微信



「西政学习圈」QQ公众号



「西政学习圈」QQ交流群

◎ 工作室地址：西正街A栋14-20、14-21办公室

◎ 日常联系电话：19111287994（小李师兄）



西政学习圈：关注学习，更关注成长

2020年至今，在这最为艰难的这三年时间里，伴随着「新冠」疫情，自2017年启动的「西政学习圈」项目聚焦西政学子的学习与成长，汇集百逾位本、硕、博师兄师姐参与运作，通过近百场分享活动、数百篇原创文章、数万份学习资料，致力于打造一个专属于西政人的公益学习平台。

◎ 疫情下的工作室

自疫情以来，大学阶段的学习模式发生了巨大的变化，「网课」模式下很多同学难以适应；我们希望通过「西政学习圈」工作室这一平台，做好本科阶段的学习指导、学习交流、信息分享、资源整合等内容，帮助在校的师弟师妹们稳住本科学习的思路和步骤，最大程度降低疫情带来的不利影响，更好开展校内学习、校内生活。

◎ 关于期末计划

以往，期末复习往往只能依靠教材、打印店出售的劣质资料，深感受害于此，工作室的师兄师姐自2018年启动了期末计划，开始了期末资料的汇编；从2018年春到2020年春，两年时间才基本完成法学核心课程的资料整合。至今四年的时间，工作室一直坚持做好资料、保持每年更新，希望为大家的专业学习提供一些帮助。

当然，期末计划的核心功能仍定位于学习辅助，我们希望大家能够将资料用于平常的课堂学习当中，而不要舍本逐末，以突击应考荒废专业学习；成绩很重要，但通过学习所带来的个人成长才是自己今后赖以立足的核心竞争力！

◎ 与大家共同成长

2022是崭新的一年，截止目前，「西政学习圈」除「期末计划」外，已开辟了「校园资讯」、「学在石瓦坡」、「法律实务实践」等板块，以尽可能从多维度为大家提供从专业学习到实习训练乃至就业实务等方面的资讯信息、经验分享以及其他帮助等。

作为非官方的「民间公益组织」，工作室的师兄师姐们克服种种困难，不断努力创新，积极回应大家的学习与成长需求，希望能够为更多的师弟师妹提供帮助；与此同时，我们也期待着更多力量的加入，共同维护和发展这一公益平台，开辟更多的学习交流、读书交流、科研指导活动！

最后，感谢每一位关注和支持「西政学习圈」平台的同学，也欢迎大家对我们的活动提出批评和建议，我们会和大家共同努力、共同成长！

目 录

绪 论	2
第一编 习近平法治思想的重大意义	5
第一章 习近平法治思想的政治意义	5
第一节 习近平法治思想对于增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”具有重大意义	5
第二节 习近平法治思想对于提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力具有重大意义	6
第二章 习近平法治思想的理论意义	7
第一节 习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国实际相结合的最新成果 ..	7
第二节 习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分 ..	7
第三节 习近平法治思想是中国特色社会主义法治理论的创新发展的	7
第三章 习近平法治思想的实践意义	9
第一节 习近平法治思想是我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就的根本指针	9
第二节 习近平法治思想是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南	10
第四章 习近平法治思想的世界意义	11
第一节 习近平法治思想为人类政治文明进步贡献中国智慧	11
第二节 习近平法治思想为全球治理体系变革提供中国方案	11
第二编 习近平法治思想的核心要义	12
第五章 坚持党对全面依法治国的领导	12
第一节 党的领导是我国社会主义法治之魂，是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别	12
第二节 加强和改善党对全面依法治国的领导	13
第三节 党的领导和社会主义法治是一致的★★★（论述、简答）	14
第六章 坚持以人民为中心★★★	15
第一节 全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民	15
第二节 坚持人民主体地位	16
第三节 坚持以依法保障人民权益为根本目的	17
第四节 坚持以维护社会公平正义为生命线	18
第七章 坚持中国特色社会主义法治道路	20
第一节 中国特色社会主义法治道路是建设社会主义法治国家的唯一正确道路 ..	20
第二节 从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路	21
第三节 推进全面依法治国，决不照搬别国模式和做法，决不走西方所谓“宪政”“三权鼎立”“司法独立”的路子	22
第八章 坚持依宪治国、依宪执政	22
第一节 坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政 ..	23
第二节 不折不扣贯彻以我国宪法为核心的依宪治国、依宪执政	23

第三节 全面贯彻实施宪法是全面依法治国的首要任务.....	24
第九章 坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化	26
第一节 全面依法治国是国家治理的一场深刻革命	26
第二节 两大奇迹的创造同不断推进社会主义法治建设有着十分密切的关系...	26
第三节 更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用	27
第十章 坚持建设中国特色社会主义法治体系.....	29
第一节 建设中国特色社会主义法治体系是全面依法治国的总目标和总抓手...	29
第二节 形成完备的法律规范体系	29
第三节 形成高效的法治实施体系	30
第四节 形成严密的法治监督体系	31
第五节 形成有力的法治保障体系	32
第六节 形成完善的党内法规体系	32
第十一章 坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设	35
第一节 “共同推进” “一体建设” 是全面依法治国的工作布局★	35
第二节 法治国家是法治建设的目标	36
第三节 法治政府是建设法治国家的重点.....	37
第四节 法治社会是构筑法治国家的基础.....	38
第十二章 坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法.....	41
第一节 推进科学立法	41
第二节 推进严格执法	42
第三节 推进公正司法	42
第四节 推进全民守法	43
第十三章 坚持统筹推进国内法治和涉外法治.....	45
第一节 统筹推进国内法治和涉外法治，更好维护国家主权、安全、发展利益.	45
第二节 加快涉外法治工作战略布局	45
第三节 坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序...	46
第四节 综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争.....	46
第十四章 坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍	48
第一节 法治工作队伍建设对全面依法治国至关重要.....	48
第二节 全面依法治国首先要把专门队伍建设好	49
第三节 加强法律服务队伍建设.....	49
第四节 加强法学专家队伍建设.....	49
第五节 创新法治人才培养机制.....	50
第十五章 坚持抓住领导干部这个“关键少数”（了解）	51
第一节 领导干部是全面依法治国的关键.....	51
第二节 领导干部要做尊法学法守法用法的模范	51
第三节 领导干部要提高运用法治思维和法治方式的能力	51
第四节 用制度保证领导干部发挥“关键少数”作用.....	53

第三编 习近平法治思想的科学方法.....	54
第十六章 正确处理政治和法治的关系	54
第一节 没有脱离政治的法治.....	54
第二节 党和法的关系是政治和法治关系的集中反映.....	55
第十七章 正确处理改革和法治的关系	57
第一节 改革和法治如鸟之两翼、车之两轮★	57
第二节 在法治下推进改革，在改革中完善法治	57
第十八章 正确处理发展和安全的关系	59
第一节 统筹好发展和安全两件大事	59
第二节 坚持安全是发展的前提，发展是安全的保障.....	59
第十九章 正确处理依法治国和以德治国的关系	63
第一节 法律是成文的道德，道德是内心的法律	63
第二节 法治和德治相辅相成、相得益彰.....	64
第三节 把社会主义核心价值观融入法治建设	65
第二十章 正确处理依法治国和依规治党的关系	67
第一节 国家法律和党内法规相互促进、相互保障	67
第二节 坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设.....	68
二十大报告涉及法治有关论述	70

温馨提示

1. “习近平法治思想概论”课程自2021级起开设，由曾经于大三学习的“中国特色社会主义法治理论”演变而来，该课程在法考中亦有考察。
2. 本资料主要依据高等教育出版社编写的《习近平法治思想概论》编制，编制体例与其保持一致，同时根据党的二十大精神进行了补充。
3. 为取得高分，师弟师妹应**认真背诵各级标题**，期末考试不少题目来源于各标题内容，不可略过标题而直接背诵正文内容。
4. 由于课程开设时间较短，且该资料为师兄师姐人工编制，格式及内容可能存在诸多不足之处，望各位师弟师妹见谅！我们会保持跟进，在后续及时更新、勘误。
最后，祝各位师弟师妹学习顺利、取得优异成绩

习近平法治思想的核心要义★★★★★（重中之重，必备，每年必考）：

- （1）**坚持党对全面依法治国的领导。**党的领导是推进全面依法治国的根本保证。党的领导是我国社会主义法治之魂，社会主义法治必须坚持党的领导。
- （2）**坚持以人民为中心。**全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，推进全面依法治国根本目的是依法保障人民权益。要努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。
- （3）**坚持中国特色社会主义法治道路。**中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。推进全面依法治国必须走对路，要从中国国情和实际出发，走适合自己的法治道路。
- （4）**坚持依宪治国、依宪执政。**宪法是国家的根本法，具有最高的法律效力。依法治国首先是依宪治国，依法执政首先是依宪执政。要加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，维护国家法治统一。
- （5）**坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。**法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能最大限度凝聚社会共识。
- （6）**坚持建设中国特色社会主义法治体系。**要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。要坚持依法治国和以德治国相结合，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。
- （7）**坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。**全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。
- （8）**坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。**要继续推进法治

领域改革，解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。

（9）坚持统筹推进国内法治和涉外法治。要加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理和国际治理。要积极参与国际规则制定，提出改革方案，推动全球治理变革，推动构建人类命运共同体。

（10）坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍。要推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化，确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。法律服务队伍是全面依法治国的重要力量。

（11）坚持抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、监察权、司法权，党的领导能不能在全面依法治国实践中得到具体落实，领导干部是关键。

绪 论

注：绪论部分着重把握历次重大会议时间节点及其内容

2020 年 11 月	★★中央全面依法治国工作会议	正式提出“习近平法治思想”明确了习近平法治思想在全面依法治国、建设法治中国中的指导地位。
2018 年	中央全面依法治国工作委员会成立	研究解决全面依法治国重大事项重大问题，加快推进中国特色社会主义法治体系和法治国家建设。
2018 年	党中央提出“习近平全面依法治国新理念新思想新战略”	
2018 年 3 月 11 日	十三届全国人大一次会议	通过《中华人民共和国宪法修正案》，确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治生活和社会生活中的指导地位。
2017 年	党的十九大	把坚持全面依法治国上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，提出了新时代全面依法治国的宏伟蓝图，为建设法治中国指明了方向
2015 年	党中央提出“习近平关于全面依法治国重要论述”	
2014 年	★十八届四中全会	★通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》
2014 年	十八届三中全会	通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

一、习近平法治思想形成发展的时代背景（了解）

习近平法治思想萌发和孕育于改革开放和社会主义现代化建设新时期；形成和发展于坚持和发展中国特色社会主义新时代；深化和拓展在全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴新征程。

开启新时期，跨入新世纪、站上新起点，进入新时代、迈向新征程，这一气势恢宏的伟大历史变革就是习近平法治思想形成和发展的时代背景。

★★（选择）2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议正式提出“习近平法治思想”，明确了习近平法治思想在全面依法治国、建设法治中国中的指导地位。

二、习近平法治思想形成发展的实践逻辑、理论逻辑和历史逻辑

（一）习近平法治思想形成发展的实践逻辑

习近平法治思想是根源于实践、运用于实践、在实践中经受检验、在实践中创新发展的科学理论，彰显出“时代是思想之母，实践是理论之源”的辩证逻辑。

（二）习近平法治思想形成发展的理论逻辑

习近平法治思想的创立，是推进马克思主义法治理论中国化时代化的光辉范例，彰显出对马克思主义法治理论既一脉相承又与时俱进的理论逻辑。

（三）习近平法治思想形成发展的历史逻辑

习近平法治思想不仅是在实践探索中生成、在理论创新中升华的思想创造，也是在历史中传承和凝练的思想精华。

三、习近平法治思想的鲜明特色

习近平法治思想蕴含着深邃的政理、法理、学理。这也是新时代马克思主义法治理论中国化的鲜明特征。

（一）党领导法治的政治定力

（二）以人民为中心的根本立场

（三）奉法强国的坚定信念

（四）求真务实的实践理性

（五）统筹全局的系统观念

（六）精准练达的辩证方法

（七）尊法据理的法治思维

（八）守正创新理论品格

四、习近平法治思想的理论体系

关于全面依法治国的政治方向的论述；关于全面依法治国的重要地位的论述；关于全面依法治国的工作布局的论述；关于全面依法治国的重点任务的论述；关于全面依法治国的重大关系的论述；关于全面依法治国的重要保障的论述。

【思考题】：

1. 如何把握习近平法治思想形成发展的时代背景？
2. 如何理解习近平法治思想形成发展的实践逻辑、理论逻辑和历史逻辑？
3. 如何深刻理解习近平法治思想的鲜明特色？



第一编 习近平法治思想的重大意义

温馨提示：第一编考点较少，2021级与2022级法123考察极少涉及，备考时着重记忆**标题**（以及各段落第一句话）与本资料标注的有关**重点**即可，其他内容可粗略浏览，如复习时间紧张可跳过第一编的内容，着重复习第二编与第三编。

第一章 习近平法治思想的政治意义

第一节 习近平法治思想对于增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”具有重大意义

考点一：学习习近平法治思想的意义★（简答、选择）

自觉坚持用习近平法治思想武装头脑，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，增强坚守法治、厉行法治的政治定力。对于提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力具有重大意义。

补充：

四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

四个自信：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

两个维护：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导。

两个确立（十九届六中全会新增）：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位；确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

一、深刻论述党领导人民进行法治建设的实践经验

二、深刻论述党的领导的决定作用

- （一）举旗定向、领航掌舵的作用。
- （二）战略谋划、顶层设计的作用。
- （三）凝心聚力、攻坚克难的作用。
- （四）督促检查、督办落实的作用。

三、深刻论述社会主义法治的显著优势

习近平法治思想深刻揭示了社会主义法治的先进性和优越性，必将增强干部群众的“四个自信”，为更好发挥法治在治国理政中全局性、战略性、基础性作用提供根本遵循。

- (一) 坚持党的领导的优势。
- (二) 保证人民当家作主的优势。
- (三) 维护社会公平正义的优势。
- (四) 推进国家治理现代化的优势。

第二节 习近平法治思想对于提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力具有重大意义

一、深刻论述中国特色社会主义法治的政治逻辑

- (一) 中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现
- (二) 中国特色社会主义法治理论本质上是中国特色社会主义理论体系在法治问题上的理论成果
- (三) 中国特色社会主义法治体系本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式

二、深刻论述全面依法治国的政治方向

法治中国建设的正确政治方向：坚持党的领导、坚持以人民为中心、坚持中国特色社会主义法治道路。

三、深刻论述法治领域意识形态的大是大非问题

- (一) 要坚持党对社会主义法治的领导，坚决反对把党的领导和社会主义法治对立起来。
- (二) 要坚持依宪执政、依宪治国，坚决抵制西方“宪政”。依宪执政、依宪治国同西方所谓“宪政”有着本质区别，不能混为一谈。
- (三) 要坚持民主集中制，坚决抵制西方“三权鼎立”。
- (四) 要坚持社会主义司法制度，坚决抵制西方“司法独立”。

【思考题】

1. 为什么说习近平法治思想具有重大政治意义？
2. 如何理解中国特色社会主义法治的政治逻辑？
3. 如何理解全面依法治国的正确政治方向？
4. 为什么说习近平法治思想是我国法治领域意识形态阵地和社会舆论场的“定盘星”？

第二章 习近平法治思想的理论意义

第一节 习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国实际相结合的最新成果

一、马克思主义法治理论的产生是人类法治思想史上的伟大革命

二、马克思主义法治理论中国化的历史进程

习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是当代中国马克思主义、21 世纪马克思主义的重要创新内容。

三、马克思主义法治理论中国化的新发展新飞跃

习近平法治思想深入论述了新时代推进全面依法治国的一系列重大问题，是具有主体性、原创性、时代性的科学理论体系，在马克思主义法治理论中国化进程中具有里程碑意义。

（一）坚持从确保党和国家长治久安、实现中华民族伟大复兴的中国梦的长远考虑出发，切实加强全面依法治国的战略谋划。

（二）深入分析坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度和法律制度的内在要求，坚定不移推进法治领域改革。

（三）精辟阐释全面依法治国、建设法治中国的内在逻辑，对发展马克思主义法治理论作出了原创性贡献。

四、推进马克思主义法治理论持续创新发展的思想指南（了解）

第二节 习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分

一、习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想在法治领域的重要理论成果

二、习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要理论板块

第三节 习近平法治思想是中国特色社会主义法治理论的创新发展

一、深刻回答全面依法治国的一系列重大理论问题

二、全面总结新时代法治领域实践创新、制度创新和理论创新的成果

三、创立发展系统完备的科学法治理论体系

习近平法治思想是一个内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备的科学法治理论体系。

（一）习近平法治思想内涵丰富，体现了世界观与方法论的有机统一，体现了战略与策略的内在关联，体现了当代中国与世界之间关系的重构。

（二）习近平法治思想学理深透，充分运用马克思主义法治基本原理和方法论原则，对中国特色社会主义法治理论作出了原创性的理论贡献。

（三）习近平法治思想逻辑严密，科学阐释中国特色社会主义法治的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，体现了实践逻辑、理论逻辑和历史逻辑的有机统一。

（四）习近平法治思想系统完备，涵盖全面依法治国的各领域、各方面各环节。

【思考题】

1. 如何理解马克思主义法治理论的产生是人类法治思想史上的伟大革命？
2. 如何理解习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的新发展新飞跃？
3. 为什么说习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分？
4. 为什么说习近平法治思想是中国特色社会主义法治理论的创新发展？



第三章 习近平法治思想的实践意义

第一节 习近平法治思想是我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就的根本指针

一、引领法治建设战略实现历史性转变

二、引领法治体系建设取得历史性进展

进入新时代，在习近平法治思想的科学指引下，中国特色社会主义法治体系建设取得了历史性进展，为全面建成社会主义法治国家奠定了坚实基础。

- （一）法律规范体系更加完备。
- （二）法治实施体系更加高效。
- （三）法治监督体系日趋严密。
- （四）法治保障体系更加有力。
- （五）党内法规体系日益完善。

三、引领法治工作质效取得历史性突破

习近平法治思想深刻回答了各领域的重大现实问题，引领全面依法治国各项工作质效取得历史性突破，推动社会主义法治稳步迈向良法善治新境界。

- （一）立法质量和效率显著提高。
- （二）政府依法行政能力水平大幅提升
- （三）司法体制改革取得显著成效。
- （四）法治社会建设迈出重大步伐。
- （五）涉外法治工作显著加强。
- （六）法治工作队伍建设取得进展。

四、引领法治保障能力实现历史性提升

（一）在维护政治稳定上，通过修改宪法和加强立法，依法保障人民当家作主，依法维护国家政治安全。

（二）在促进经济发展上，通过完善市场经济法律体系，营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

（三）在推动文化繁荣上，通过加强文化领域制度建设，依法保障文化事业和文化产业发展。

（四）在增进民族团结上，通过依法保障各民族平等的发展权利，推动铸牢中华民族

族共同体意识。

（五）在保障人民幸福上，通过加强民生法治保障体系建设，依法保障人民的美好生活。

（六）在维护社会安宁上，推进社会治理法治化，加强社会治安防控体系建设。

（七）在保障国家统一上，通过健全国家安全领导体制机制，国家统一局面更加稳固。

第二节 习近平法治思想是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南

一、科学提出新时代全面依法治国的指导思想

二、科学提出新时代全面依法治国的宏伟图景

党的十八大以来，习近平围绕实现“两个一百年”奋斗目标，提出了实现中华民族伟大复兴的中国梦，紧接着又提出了建设法治中国的战略目标。

党的十九大明确提出，到 2035 年基本建成法治国家、法治政府、法治社会，确立了新时代法治中国建设的路线图、时间表、任务书。

法治中国建设的总体目标是，法律规范科学完备统一，执法司法公正高效权威，权力运行得到有效制约监督，人民合法权益得到充分尊重保障，法治信仰普遍确立，法治国家、法治政府、法治社会全面建成。

三、科学提出新时代全面依法治国的战略布局

在全面建成社会主义现代化强国新征程上，只有坚定不移坚持和贯彻习近平法治思想所提出的新时代全面依法治国的战略布局，才能实现全面建成法治中国的目标。其中：

（一）全面依法治国的总抓手，即建设中国特色社会主义法治体系；

（二）全面依法治国的工作布局，即坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设；

（三）全面依法治国的首要任务，即全面贯彻实施宪法；

（四）全面依法治国的重点任务，即全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；

（五）全民依法治国的基本面向，即统筹推进国内法治和涉外法治。

四、科学提出在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化的目标任务

【思考题】

1. 为什么说习近平法治思想是我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性

成就的根本指针？

2. 如何理解习近平法治思想是新时代全面依法治国的指导思想？
3. 新时代法治中国建设的宏伟蓝图是什么？
4. 为什么说习近平法治思想是在法治轨道上推进国家治理现代化的行动指南？

第四章 习近平法治思想的世界意义

第一节 习近平法治思想为人类政治文明进步贡献中国智慧

一、法治是人类政治文明的重要成果

二、深刻揭示世界法治文明发展规律

三、锤炼人类社会共同价值

四、推进人类政治文明进步

- （一）习近平法治思想为发展中国家走向法治现代化提供了可资借鉴的经验
- （二）习近平法治思想为世界法治文明进步提出了中国主张
- （三）习近平法治思想为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧

第二节 习近平法治思想为全球治理体系变革提供中国方案

一、深刻揭示全球治理体系变革的历史必然性

二、为全球治理体系变革指明方向

三、提出共商共建共享的全球治理观

【思考题】

1. 习近平法治思想是如何科学揭示世界法治文明发展一般规律的？
2. 如何理解习近平法治思想为人类政治文明进步贡献了中国智慧？
3. 如何理解习近平法治思想关于推进全球治理体系变革的重要论述？

第二编 习近平法治思想的核心要义

第五章 坚持党对全面依法治国的领导

第一节 党的领导是我国社会主义法治之魂，是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别

考点一：（判断、选择）★★★

党的领导是我国社会主义法治之魂，是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别。

考点二：为什么说党的领导是我国社会主义法治之魂，是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别/为什么要坚持党对中国特色社会主义法治道路的领导（简答、论述）

★★

（一）坚持中国特色社会主义法治道路，最根本的是坚持中国共产党的领导

中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。坚持中国特色社会主义法治道路，其核心要义是坚持中国共产党的领导；坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，其中最根本的是坚持中国共产党的领导。

（二）坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，最根本的是坚持党的领导

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，最根本的是坚持党的领导。坚持党的领导，就是要支持人民当家作主，实施好依法治国这个党领导人民治理国家的基本方略。

（三）坚持依宪治国、依宪执政，首先就是要坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇

（四）中国特色社会主义国家制度和法律制度在实践中显示出巨大优势，居于首位的就是坚持党的领导的优势

（五）只有在党的领导下，我国社会主义法治建设才能发生历史性变革、取得历史性成就

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，党是最高政治领导力量。

1. 坚持党的领导确保全面依法治国的正确方向。

2. 坚持党的领导为全面依法治国提供科学理论指导。

3. 坚持党的领导确保全面依法治国顺利推进。

（六）党的领导是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别

1. 党的性质决定了我国法治的本质特征。

2. 党的领导和社会主义法治的一致性彰显了我国法治的政治属性。

3. 我国宪法确认了中国共产党的执政地位。我国是中共执政，各民主党派参政，不是三权分立、多党轮流坐庄。这是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别。

第二节 加强和改善党对全面依法治国的领导

考点三：如何加强和改善党对全面依法治国的领导（21 级法 456 论述）★★★

一、加强党对全面依法治国的统一领导、统一部署、统筹协调

（一）党中央对全面依法治国集中统一领导

1. 由党的全国代表大会讨论决定法治建设重大问题。

2. 以中央全会形式专门研究部署法治建设重大问题。党的十八大以来，党中央有两次全会专门研究法治建设问题，第一次是党的十八届四中全会，第二次是党的十九届二中全会。

3. 以中央工作会议形式专题研究决定法治建设重要工作。2020年中央全面依法治国工作会议在北京召开，这是党的历史上第一次召开中央全面依法治国专题工作会议。

4. 中央政治局、中央政治局常务委员会研究审议法治建设重大问题。中央政治局和它的常务委员会是党中央领导机关，讨论和决定关系党和国家事业发展全局的重大问题，其中就包括法治建设的重大问题。

5. 由中央全面依法治国委员会专门研究决定全面依法治国重大事项。2018年，党中央组建中央全面依法治国委员会。这是我们党历史上第一次设立这样的机构，目的是加强党对全面依法治国的集中统一领导，统筹推进全面依法治国工作。

（二）党的地方委员会在本地区法治建设中发挥领导核心作用

党的地方委员会在本地区发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，按照协调推进“四个全面”战略布局，对本地区法治建设实行全面领导。地方各级党委法治建设议事协调机构要加强对本地区法治建设的牵头抓总、运筹谋划、督促落实等工作。各级党委要健全党领导法治的制度和工作机制，要定期听取政法机关工作汇报，要领导和支持工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织在依法治国中积极发挥作用。

（三）党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责

根据党内法规规定，**党委**主要负责人在推进法治建设中应当充分发挥党委在推进本

地区法治建设中的领导核心作用**政府**主要负责人在推进法治建设中应当加强对本地区法治政府建设的组织领导。

二、把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面（简答：党领导全面依法治国的方法）★★

坚持党的领导，不是一句空的口号，必须具体体现在党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上。

（一）坚持党领导立法。

（二）坚持党保证执法。

（三）坚持党支持司法。

（四）坚持党带头守法。

★根据党章和有关中央党内法规的规定，中央书记处和中央纪律检查委员会，全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组每年向中央政治局常委会、中央政治局报告工作。（注意：此处报告工作的是该机关的党组，而非该机关。易考选择、判断）

三、推进党的领导入法入规，实现党的领导制度化、法治化

（一）推进党的领导入法入规

要进一步推进党的领导入法入规，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法律法规，推进党的领导制度化、法治化、规范化。

（二）完善党委依法决策机制

提高党的执政能力和领导水平，要求坚持民主集中制，完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。

四、坚持依法治国和依规治党有机统一

依法治国和依规治党是中国特色社会主义法治建设的两个方面，依规治党是依法治国的引领和保障，依法治国是依规治党的基础和依托，两者具有内在统一性。

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。要实现党和国家的长治久安，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，努力形成党内法规和国家法律相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

第三节 党的领导和社会主义法治是一致的★★★（论述、简答）

一、“党大还是法大”是一个政治陷阱，是一个伪命题

党的领导和社会主义法治是一致的。党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动，这就是党的领导力量的体现。党和法、党的领导和依法治国是高度统一的。不能把坚持党的领导同人民当家作主、依法治国对立起来，更不能用人民当家作主、依法治国来动摇和否定党的领导。

二、社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治

坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义。办好中国的事情，关键在党。把党的领导贯彻到依法治国全过程各方面，是我国社会主义法治建设的一条基本经验。

中国共产党作为执政党，党的执政地位需要宪法来确认，党的主张需要通过法定程序成为国家意志、形成法律，党的路线方针政策有效实施需要通过法治来保障。

三、划清党委领导与私情插手、包庇性干预的界线

具体到每个党政组织、每个领导干部，就必须服从和遵守宪法法律。有些事情要交由党委把握，但这种把握不是私情插手，不是包庇性干预，而是一种政治性、程序性、职责性的把握。

要正确处理坚持党的领导和确保司法机关依法独立公正行使职权的关系。保证司法机关依法独立公正行使职权是我们党的明确主张。各级党组织和领导干部要适应科学执政、民主执政、依法执政的要求，支持政法系统各单位依照宪法法律独立负责、协调一致开展工作。

党委政法委是党委领导和管理政法工作的职能部门，是实现党对政法工作领导的重要组织形式。党委政法委要明确职能定位、把握政治方向，保障党的路线方针贯彻落实，保障宪法法律统一正确实施，推动依法治国基本方略落实。

【思考题】

1. 如何正确理解党的领导是我国社会主义法治之魂，是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别？
2. 如何加强和改善党对全面依法治国的领导？
3. 如何正确理解党的领导和社会主义法治是一致的？

第六章 坚持以人民为中心★★★

第一节 全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民

一、人民群众是历史的创造者

人民群众是历史的主体，是社会物质财富和精神财富的创造者，是推动历史前进和社会变革的最终决定性力量。

人民是决定党和国家前途命运的根本力量。

要把人民群众的实践创造作为源头，及时发现、总结、概括人民群众创造出来的新鲜经验，使之上升为理论和政策，同时动员人民和指导人民开展新的实践，推动党和国家事业不断向前发展。面对新时代的新形势新任务，必须尊重人民群众首创精神，最大限度地激发人民的创造热情。

二、人民立场是中国共产党的根本政治立场

坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。

民心是最大的政治，必须从关系党和国家前途命运的高度来认识党同人民群众的关系，始终坚信党的根基在人民、党的力量在人民，坚持一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥广大人民群众的积极性、主动性、创造性。

三、全面依法治国是顺应历史潮流和人民意愿作出的必然选择

（一）实行依法治国，建设社会主义法治国家，是我们党在深刻总结新中国成立以来正反两方面经验的基础上作出的重大抉择。

（二）全面依法治国，是我们党从坚持和发展中国特色社会主义出发、为更好治国理政提出的重大战略任务，也是事关我们党执政兴国的一个全局性问题。

（三）全面依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。

（四）全面依法治国，是坚持人民主体地位，回应人民群众新期待的根本要求。

第二节 坚持人民主体地位

一、人民是依法治国的主体和力量源泉★★

坚持人民主体地位，始终将人民作为依法治国的主体和力量源泉。这既是我国社会主义法治建设的经验总结，也是新时代全面依法治国的基本原则。

（一）始终将人民作为依法治国的主体和力量源泉，体现了尊重历史发展规律和尊

重人民主体地位的一致性。

（二）始终将人民作为依法治国的主体和力量源泉，是我国国体和政体的集中体现。

（三）始终将人民作为依法治国的主体和力量源泉，推动了我国法治建设不断与时俱进。

二、坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民

为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民是**社会主义法治的原则和目的（选择、判断）★★★**

坚持以人民为中心的发展思想，保障人民权益实现和发展，是社会主义制度的鲜明特征和本质要求。坚持和发展中国特色社会主义，必须始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，通过完备的制度保障人民权益实现和发展。

人民权益要依靠法律保障，法律权威要靠人民维护。要动员全社会共同投入法治建设中来，培养全民法治思维和法治习惯，使全面依法治国深深扎根于人民群众的创造性实践中。要在全社会提高法治权威，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

三、坚持和完善人民当家作主制度体系

保证人民当家作主需要一整套科学的制度体系，这是发展社会主义民主政治的必然要求。人民当家作主制度体系是由根本政治制度、基本政治制度、一系列重要制度构成的科学制度体系。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是保证和实现人民当家作主的新型政治制度。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度是我国基本政治制度。

要坚持和完善基本政治制度，充分发挥我国治理体系的优越性。

第三节 坚持以依法保障人民权益为根本目的

一、依法保障人民权益是全面依法治国的根本目的★★（选择、判断）

（一）坚持立法为民。

（二）坚持执法为民。

（三）坚持司法为民。

（四）提高全社会法治意识。

二、依法保障全体公民享有广泛的权利

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党的主张和人民意志的集中体现。根据《宪法》规定，我国公民依法享有的基本权利包括政治权利和自由、人格权、财产权等。

（一）依法保障公民选举权和被选举权。选举权和被选举权是首要的公民基本政治权利。

（二）保障公民人格权不受侵犯。《宪法》明确规定我国公民的人身自由不受侵犯，我国公民的人格尊严不受侵犯；《民法典》也单列“人格权”编。

（三）保障公民财产权。《宪法》规定公民的合法的私有财产不受侵犯，国家依照法律规定保护公民的私有财产和继承权；《民法典》更是构筑了保障公民财产权的法治防线。

（四）保障公民受教育权、劳动权。除《宪法》外，《义务教育法》、《劳动法》等专门法律对保障公民受教育权、劳动权作了详尽的规定。

（五）加强对特殊群体权益的保护。《宪法》和《妇女权益保障法》《未成年人保护法》《老年人权益保障法》《残疾人保障法》等法律对依法保障特殊群体权益发挥了重要作用。

第四节 坚持以维护社会公平正义为生命线

一、公平正义是社会主义法治的价值追求

二、坚持法律面前人人平等

平等是社会主义法律的基本属性。我们党把**全心全意为人民服务**确定为根本宗旨，一贯把坚持**法律面前人人平等**作为自己的政治主张和法律原则，并为之努力奋斗和不断实践。法律确认和保障平等。我国的法律法规都体现和贯彻这一基本原则，并将其落实现实生活之中。概括起来：

（一）法律地位平等。

（二）权利义务平等。

（三）守法平等。任何组织和个人都必须在宪法法律范围内活动。

（四）受法律平等保护。完善各类市场主体公平竞争的法治环境，健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护。

三、健全社会公平正义法治保障制度

制度是社会公平正义的重要保证，要通过创新制度安排，建立健全以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，积极营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利。

（一）坚持以人民为中心的发展思想。

（二）坚定不移走共同富裕道路。共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。

（三）加强社会领域法律制度建设。坚持和完善教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、食品安全等领域的立法工作，使人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

【思考题】

1. 如何理解依法治国是坚持人民立场的必然选择？
2. 如何理解人民在依法治国中的主体地位？在依法治国实践中怎样坚持和体现人民主体地位？
3. 如何理解依法保障人民权益是全面依法治国的根本目的？
4. 为什么说公平正义是社会主义法治的价值追求？



第七章 坚持中国特色社会主义法治道路

第一节 中国特色社会主义法治道路是建设社会主义法治国家的唯一正确道路

一、中国特色社会主义法治道路的核心要义

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。（选择、判断）★

中国特色社会主义制度是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础，是全面推进依法治国的根本制度保障。中国特色社会主义法治理论是中国特色社会主义法治体系的理论指导和学理支撑，是全面推进依法治国的行动指南。这三方面构成了中国特色社会主义法治道路的核心要义，规定和确保了中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向。

（一）坚持党的领导

党的领导制度是我国的根本领导制度，坚持党的领导是中国特色社会主义国家制度和法律制度的最大优势。**党的领导是推进全面依法治国的根本保证（选择、判断）★**，坚持中国特色社会主义法治道路，最根本的是坚持党的领导。

（二）坚持中国特色社会主义制度

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。

（三）贯彻中国特色社会主义法治理论

习近平法治思想是中国特色社会主义法治理论的最新成果，深刻阐述了全面依法治国的方向，科学回答了在新时代如何建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家等问题，为全面依法治国、建设法治中国提供了科学的理论指导和根本的行动遵循，必须认真贯彻、长期坚持，将其转化为在中国特色社会主义法治道路上推进全面依法治国各项工作的强大动力，不断开创法治中国建设新局面。

二、中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现★★

全面推进依法治国，是党在治国理政上的自我完善、自我提高。党要坚持的中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。

（一）必须坚持党的领导，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。

（二）必须坚持人民主体地位，坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，充分调动人民群众投身依法治国实践的积极性和主动性。

（三）必须坚持法律面前人人平等，任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威。

（四）必须坚持依法治国和以德治国相结合，既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用。

（五）必须坚持从中国实际出发，同推进国家治理体系和治理能力现代化相适应。

三、坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

全面依法治国，核心是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。是我国社会主义法治建设的一条基本经验，最根本的是坚持党的领导。

（一）坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，最根本的是坚持党的领导。

（二）人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。

（三）全面依法治国体现了党的领导和人民当家作主的高度统一。

第二节 从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路

考点一：如何探索中国特色社会主义法治道路（简答）★

一、坚持和发展党领导人民建设法治的宝贵经验和制度优势

中国是一个法治国家，中国法治有中国特色。要坚持从我国国情和实际出发，对复杂现实进行深入分析、作出科学总结，提炼规律性认识，坚持和拓展中国特色社会主义法治道路。

二、传承中华优秀传统文化★★（党的二十大报告提及，需注意）

我国古代法治蕴含着十分丰富的智慧和资源，形成了世界法制史上独树一帜的中华法系，积淀了深厚的法律文化。中华法系是在我国特定的历史条件下形成的，显示了中华民族的伟大创造力、凝聚了中华民族的智慧，有很多优秀的思想和理念值得我们传承，如德主刑辅、以和为贵、罪当其罚等。要注意研究我国古代法制传统和成败的得失，挖掘和传承中华法律文化精华，汲取营养、择善而用。

三、借鉴国外法治有益成果

法治是人类文明的重要成果之一，法治的精髓和要旨对于各国国家治理和社会治理具有普遍意义，要学习借鉴世界上优秀的法治文明成果。学习借鉴必须坚持以我为主、为我所用，认真鉴别、合理吸收，不能搞“全盘西化”。

第三节 推进全面依法治国，决不照搬别国模式和做法，决不走西方所谓“宪政”“三权分立”“司法独立”的路子

考点二：三个绝不走（选择、判断）★

决不走西方所谓“宪政”“三权分立”“司法独立”的路子

不能说“宪政”，但是要强调依宪执政、依宪治国、全面贯彻实施宪法等；

不能说“三权分立”，我国为人民代表大会制度，民主集中制；其他国家机关由人大产生对人大负责受人大监督，而非彼此独立制衡。

不能说“司法独立”，但是要强调人民法院依法独立行使审判权。

一、走适合自己的法治道路，决不照搬别国模式和做法

走什么样的法治道路、建设什么样的法治体系，是由一个国家的基本国情决定的。全面推进依法治国，必须从我国实际出发，同推进国家治理体系和治理能力现代化相适应，既不能罔顾国情、超越阶段，也不能因循守旧、墨守陈规。

二、中国特色社会主义国家制度和法律制度是被实践证明了的科学制度体系，具有显著优势

中国特色社会主义制度日趋成熟定型，中国特色社会主义法治体系不断发展完善，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革发挥了重大作用。

三、在坚持和拓展中国特色社会主义法治道路这个根本问题上，我们要有自信、有底气、有定力

衡量一个社会制度是否科学、是否先进，主要看是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护，实践证明，我国政治制度和法治体系是适合我国国情和实际的制度，具有显著优越性。

【思考题】

1. 为什么必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路？
2. 如何理解中国特色社会主义法治道路的核心要义？
3. 如何理解党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一？
4. 如何理解传承中华优秀传统文化法律文化对坚持中国特色社会主义法治道路的意义？
5. 为什么推进全面依法治国要从中国国情和实际出发？

第八章 坚持依宪治国、依宪执政

第一节 坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政

一、坚持依宪治国、依宪执政的逻辑理据

考点一：坚持依宪治国、依宪执政的逻辑理据是什么/为什么坚持依宪治国、依宪执政？

（简答）★

- （一）宪法是国家的根本法，是全面依法治国的总依据
- （二）宪法是治国安邦的总章程、治国理政的总章程
- （三）宪法是中国共产党长期执政的根本法律依据

二、我国宪法具有显著优势、坚实基础、强大生命力

我国现行宪法是在深刻总结我国社会主义革命、建设、改革的成功经验基础上制定和不断完善的，是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。

（一）党领导人民制定的宪法，是为了建设社会主义新中国而制定的全新的宪法，在我国宪法发展史乃至世界宪法制度史上都具有开创性意义。

（二）党领导人民制定的宪法，是社会主义宪法。

（三）党领导人民制定的宪法，是中国历史上第一部真正意义上的人民宪法。

三、依宪治国、依宪执政同西方所谓“宪政”有着本质区别

我们说的依宪治国、依宪执政，依据的是中华人民共和国宪法，而决不是其他国家的宪法；我们强调的是党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身也必须在宪法法律范围内活动；我们实行依宪治国、依宪执政，是中国共产党领导人民依据宪法长期执政、治理国家，而决不是要否定和放弃中国共产党的领导。

第二节 不折不扣贯彻以我国宪法为核心的依宪治国、依宪执政

一、坚持把宪法作为根本活动准则

全党全国要以宪法为根本活动准则，维护宪法尊严，保证宪法实施，维护社会公平正义，不断提高国家政治和社会生活法治化。

（一）把宪法作为根本活动准则，意味着必须依据宪法确立的职权和程序开展各项工作，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。

（二）把宪法作为根本活动准则，意味着全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责，都不得有超越宪法法律的特权。

（三）坚持宪法法律至上，维护国家法制统一、尊严、权威，一切法律法规规章规范性文件都不得同宪法相抵触，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

二、坚持把宪法制度更好转化为治国理政的强大效能

党领导人民制定和完善宪法，就是要发挥宪法在治国理政中的重要作用。

（一）通过宪法法律确认和巩固国家根本制度、基本制度、重要制度，并运用国家强制力保证其实施，夯实“中国之治”的制度根基。

（二）依据宪法制度加快完善中国特色社会主义法律体系。

第三节 全面贯彻实施宪法是全面依法治国的首要任务

考点二（判断、选择）★：

全面贯彻实施宪法是全面依法治国的首要任务。（着重把握首要任务、根本目的、根本保障等相关概念及知识点，极易出选择与判断）

例题：判断正误，并说明理由

问：全面加强党的领导是全面依法治国的首要任务。

答：错误：全面贯彻实施宪法是全面依法治国的首要任务。

一、全面贯彻实施宪法的基本要求★（简答）

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。我们要坚持不懈抓好宪法实施工作，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。全面贯彻实施宪法，应当坚持以下四项基本要求。

（一）坚持正确的政治方向，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

（二）落实全面依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家。

（三）坚持以人民为中心，切实保障公民享有权利和履行义务。

（四）坚持党的领导，更加注重改进党的领导方式和执政方式。

二、加强宪法实施和监督

加强宪法实施和监督，必须加快形成中国特色社会主义法治体系，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。要在立法中严格落实“一切法律、行政法规、地方性法规都不得同宪法相抵触”的规定，对一切违反宪法法律的法规、规范性文件必须坚决予以纠正和撤销，维护社会主义法制的统一、尊严、权威。（注意合宪性审查与备案审查制度）

监督宪法的实施，解释宪法，是宪法赋予全国人大及其常委会的重要职责。

第四节 宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰

一、坚定宪法自信，增强宪法自觉

二、在全社会普遍开展宪法宣传教育，提高全体人民的宪法意识和法治观念

开展宪法宣传教育是全面依法治国的重要任务，是法治建设的一项基础性工作。

（一）要在全社会广泛开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，紧密结合党的理论和路线方针政策的宣传教育，解读好宪法的精神、原则、要义，解读好宪法所规定的重大制度、重大事项。

（二）要运用国家宪法日、宪法宣誓等载体，推动宪法法律进企业、进乡村、进机关、进学习、进社区、进军营、进社会组织，使宪法深入人心。

（三）加强宪法宣传教育，要抓住领导干部和青少年这两个群体。

三、加强宪法理论研究，形成中国特色社会主义宪法理论和宪法话语体系

要坚持以习近平法治思想为指导，立足我国国情和实际，加强对我国宪法历史、宪法制度、宪法文化、宪法精神、宪法实施监督的理论研究，凝练我国宪法的时代特色和实践特色，形成中国特色社会主义宪法理论和宪法话语体系，为全面贯彻实施宪法凝聚思想共识提供理论支撑。

【思考题】

1. 如何理解坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政？
2. 如何理解坚持依宪治国、依宪执政同西方所谓宪政的本质区别？
3. 为什么说我国宪法具有显著优势、坚实基础、强大生命力？
4. 加强宪法实施和监督的基本途径是什么？
5. 如何加强宪法学习宣传教育？

第九章 坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化

第一节 全面依法治国是国家治理的一场深刻革命

一、全面依法治国，事关我们党执政兴国、人民幸福安康、党和国家事业发展

全面推进依法治国，是党从坚持和发展中国特色社会主义出发、为更好治国理政提出的重大战略任务，也是事关党执政兴国的一个全局性问题。

全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。要推动我国经济社会持续健康发展，不断开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景，就必须全面推进社会主义法治国家建设，从法治上为解决这些问题提供制度化方案，夯实党和国家长治久安的法治基础。

二、法治保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性

法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。（判断、选择）★★

国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。国家治理能力是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。国家治理体系和治理能力是一个有机整体，相辅相成，有了好的国家治理体系才能提高治理能力，提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。（国家治理体系与国家治理能力的关系）★

坚持全面依法治国，是中国特色社会主义国家制度和治理体系的显著优势。中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。（判断、选择）★★

三、坚持全面依法治国，为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障

全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

第二节 两大奇迹的创造同不断推进社会主义法治建设有着十分密切的关系

考点一（21 级法 456 选择★）：

新中国成立70多年来，所创造的两大奇迹是什么：

①经济快速发展；②社会长期稳定

习近平指出，新中国成立70多年来，我国之所以创造经济快速发展、社会长期稳定“两大奇迹”，同我们不断推进社会主义法治建设有着十分紧密的关系。

一、我国国家制度和国家治理体系具有显著优势

中国特色社会主义制度和国家治理体系是在中国的社会土壤中生长起来的，是经过革命、建设、改革长期实践形成的，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的产物，是理论创新、实践创新、制度创新相统一的成果，凝结着党和人民的智慧，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，其中就包括：全面依法治国、建设社会主义法治国家、切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势。

二、坚持以法治为引领和保障，贯彻新发展理念，实现经济从高速增长转向高质量发展（了解）

三、坚持在法治轨道上统筹推进疫情防控和经济社会发展工作（了解）

第三节 更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用

考点二：如何更好发挥法治固根本、稳定、预期、利长远的作用（简答）★

一、坚持全面依法治国，夯实“中国之治”的制度根基

二、坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾

三、坚持顶层设计和法治实践相结合，提升法治促进国家治理体系和治理能力现代化的效能

（一）坚持和完善好已经建立起来的制度，聚焦法律制度的空白点和冲突点，统筹谋划和整体推进立改废释，将实践中的成熟经验和做法总结并转化为制度法律。

（二）执法司法公正高效权威才能发挥好法治在国家治理中的效能。要加强对法律实施的监督，深化司法体制综合配套改革，推进严格规范公正文明执法。

（三）法治建设需要全社会共同参与，只有全体人民信仰法治、厉行法治，国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。

（四）要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能。加强对中国特色社会主义国家制度和法律制度的理论研究；加强制度宣传教育，特别是要加强对青少年的制度教育。

四、坚持依法治军、从严治军，提高国防和军队建设法治化水平

【思考题】

1. 如何理解全面依法治国是国家治理的一场深刻革命？

2. 如何理解我国“两大奇迹”的创造同不断推进社会主义法治建设有着十分密切的关系？
3. 如何更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用？



第十章 坚持建设中国特色社会主义法治体系

第一节 建设中国特色社会主义法治体系是全面依法治国的总目标和总抓手

考点一：（判断、选择）★

建设中国特色社会主义法治体系是全面依法治国的总目标和总抓手。

考点二：中国特色社会主义法治体系的内容/五个子体系是什么？（简答）★★

- （1）完备的法律规范体系；
- （2）高效的法治实施体系；
- （3）严密的法治监督体系；
- （4）有力的法治保障体系；
- （5）完善的党内法规体系。

第二节 形成完备的法律规范体系

考点三：如何形成完备的法律规范体系（简答）

（一）加强重点领域立法

全面依法治国必须加强重点领域立法，及时反映党和国家事业发展要求、人民群众关切期待，对涉及全面深化改革、推动经济发展、完善社会治理、保障人民生活、维护国家安全的法律抓紧制定、及时修改。

要统筹谋划和整体推进立改废释纂各项工作，加快完善中国特色社会主义法律体系，使之更加科学完备、统一权威。（简单、判断）★★★

注：2011年，吴邦国委员长向十一届全国人大四次会议作报告时宣布，中国特色社会主义法律体系已经形成。

例题：判断正误，并说明理由

要统筹谋划和整体推进立改废释纂各项工作，加快推动中国特色社会主义法律体系建立。

错误；正确表述是：“要统筹谋划和整体推进立改废释纂各项工作，加快完善中国特色社会主义法律体系，使之更加科学完备、统一权威。”

（二）加强新兴领域立法

新技术新应用快速发展，催生一系列新业态新模式，但相关法律制度还存在时间差、空白区。要及时跟进研究相关法律制度，加快推进人工智能、基因编辑、无人机等新兴领域的立法工作，抓紧补齐法律短板，以良法善法保障新业态新模式健康发展。

（三）加强涉外领域立法

加强涉外领域立法，要全面梳理和检视法治领域斗争的现状和趋势，针对短板弱项，制定对策措施。积极推进外国法不当域外适用阻断立法等涉外领域立法。未来要把应对西方国家滥用“长臂管辖”（我国的立场：坚决抵制并作出回击）同推进涉外领域立法以及我国法域外适用结合起来，按照急用先行原则，抓紧制定完善相关法律法规，有步骤、分阶段加快推进重要涉外领域立法。

（四）科学推进法典化进程

民法典是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的基础性法律，为其他领域立法法典化提供了很好的范例。

要总结编纂民法典的经验，适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。全国人大常委会2021年度立法工作计划中明确提出，研究启动环境法典、教育法典、行政基本法典等条件成熟的行政立法领域的法典编纂工作。

第三节 形成高效的法治实施体系

一、建立权责统一、权威高效的依法行政体制

行政机关是实施法律法规的重要主体，行政执法同基层和百姓联系最紧密，直接关系到群众对党和政府的信任、对法治的信心。

（一）行政机关要带头严格执法，维护公共利益、人民权益和社会秩序。

（二）各级行政机关要严格规范公正文明执法，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。

（三）要以建设法治政府为目标，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，积极推行政府法律顾问制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，推进各级政府事权规范化、法律化。

（四）要全面推进政务公开，强化对行政权力的制约和监督。

（五）要严格执法资质、完善执法程序，建立健全行政裁量权基准制度，确保法律公正、有效实施。

二、建设公正高效权威的中国特色社会主义司法制度

公正司法是维护公平正义的最后一道防线。建设法治中国，必须深化司法体制改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，维护人民权益。

要从确保依法独立公正行使审判权检察权、健全司法权力运行机制、完善人权司法保障制度三个方面，着力解决影响司法公正、制约司法能力的深层次性问题，破解体制

性、机制性、保障性障碍。

推进公正司法，要以优化司法职权配置为重点，健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约的制度安排，各级党组织和领导干部都要旗帜鲜明支持司法机关依法独立行使职权，绝不容许利用职权干预司法。

三、健全全民守法的激励约束机制

推进全民守法，必须健全激励约束机制。要健全公民和组织守法信用记录；完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制；加大对公德失范、诚信缺失等行为惩处力度；深入实施公民道德建设工程，深化群众性精神文明创建活动，引导广大人民群众自觉践行社会主义核心价值观。

第四节 形成严密的法治监督体系

一、建设党统一领导、全面覆盖、权威高效的法治监督体系

党和国家监督体系是党在长期执政条件实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。法治监督是党和国家监督体系的重要内容。

（一）加强党对法治监督工作的集中统一领导，推进对法治工作的全面监督，抓紧完善权力运行制约和监督机制。

（二）加强国家机关监督、民主监督、群众监督和舆论监督，形成法治监督合力，发挥整体监督效能。

（三）坚持以公开为常态、不公开为例外，全面推进立法公开、执法公开、司法公开，逐步扩大公开范围。

（四）党委政法委应当指导、推动政法单位建立健全与执法司法权运行机制相适应的制约监督体系，构建权责清晰的执法司法责任体系。

二、健全权力运行的制约监督体系

考点四：权力运行的制约监督体系内容★★（简答、选择、判断；21级法456选择）

建设严密的法治监督体系，推进对法治工作的全面监督，必须健全权力运行的监督体系，推进公权力运行法治化，消除权力监督的真空地带，形成完善的监督管理机制、有效的权力制约机制、严肃的责任追究机制。

（一）加强立法监督工作。（而非加强对立法权的监督★）建立健全立法监督工作机制，完善监督程序。

（二）加强对执法权的监督。坚决排除对执法活动的非法干预，坚决防止和克服执

法工作中的利益驱动，提高执法质量。

（三）加强对监察权的监督。监察权是把双刃剑，也要关进制度的笼子，自觉接受党和人民监督。★

判断：监察权行使不受监督。

错误：监察权是把双刃剑，也要关进制度的笼子，自觉接受党和人民监督。

（四）加强对司法权的监督。完善刑事立案监督和侦查监督工作机制，健全民事、行政检察监察等。

第五节 形成有力的法治保障体系

一、加强政治和组织保障

建设法治中国，要切实加强和改进党对全面依法治国的领导，把党的领导贯彻落实到全面依法治国全过程和各方面，提高依法执政能力和水平，为全面依法治国提供有力的政治和组织保障。

二、加强队伍和人才保障

全面推进依法治国，必须着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。要研究谋划新时代法治人才培养和法治队伍建设长远规划，创新法治人才培养机制，建设革命化、正规化、专业化、职业化的法治专门队伍。

三、加强科技和信息保障

全面推进依法治国，要适应信息化发展大趋势，加强信息化保障，充分运用现代科技手段，全面建设“智慧法治”，推进法治中国建设的数据化、网络化、智能化。优化整合法治领域各类信息、数据、网络平台，推进全国法治信息化工程建设。

第六节 形成完善的党内法规体系

考点五：党内法规体系的内容（简单、选择）★★

（1）党内法规制度体系，是以党章为根本，以民主集中制为核心，以准则、条例等中央党内法规为主干，由各领域各层级党内法规制度组成的有机统一整体。

（2）党内法规制度体系以“1+4”为基本框架。

（3）**党章**是党的总章程，是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩，建立健全党内法规制度体系必须以党章为根本依据。

（4）在党章之下分为党的**组织法规制度**、党的**领导法规制度**、党的**自身建设法规制度**、党的**监督保障法规制度**。

一、健全党的组织法规制度

在党内法规体系中，党的组织法规制度属于“组织法”范畴。党的组织法规制度侧重从“主体”上规范党的中央组织、地方组织、基层组织，党的纪检监察机关、工作机关、党组以及其他党组织的设置产生、地位功能、职权职责等问题。

二、健全党的领导法规制度

在党内法规体系中，党的领导法规制度属于“行为法”范畴。党的领导法规制度侧重从“党的领导行为”上规范党对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及国防和军队建设、外事工作等的全面领导，推进党的领导制度化、法治化，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导作用。

三、健全党的自身建设法规制度

在党内法规体系中，党的自身建设法规制度属于“行为法”范畴。党的自身建设法规制度侧重从“管党治党行为”上规范党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等活动。

四、健全党的监督保障法规制度

在党内法规体系中，党的监督保障法规制度属于“监督保障法”范畴。党的监督保障法规制度侧重从“制约和激励”上规范党内监督、问责、组织处理、党纪处分等活动

五、推进党内法规制度供给侧结构性改革

推进党内法规制度供给侧结构性改革，要求把建章立制和贯彻落实工作放在推进国家治理体系和治理能力现代化的大局中谋划和推进，聚焦规范党的领导和党的建设活动，合理配置党组织职权职责和党员义务权利，着眼提升制度“供给力”。

（一）以保证制度供给的全域性为基础，不断完善党内法规体系。

（二）以保证制度供给的有效性为核心，全面提升党内法规制定质量。

（二）以保证制度供给的实效性为关键，提升党内法规执行力，实现新时代党内法规制度建设高质量发展。

【思考题】

1. 如何理解建设中国特色社会主义法治体系是全面依法治国的总目标和总抓手？
2. 建设中国特色社会主义法治体系的基本任务是什么？
3. 党内法规体系由哪些部分组成？



第十一章 坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设

第一节 “共同推进” “一体建设” 是全面依法治国的工作布局★

考点一：（选择、判断）★★★

坚持依法治国、依法执政、依法行政**共同推进**，法治国家、法治政府、法治社会**一体建设**。（注意共同推进与一体建设的不同对象，整句话必须熟记，极易考选择判断）

法治国家是法治建设的目标；

法治政府是建设法治国家的**重点**；

法治社会是构筑法治国家的**基础**；

（注意三者关系）

一、全面依法治国是一个系统工程

全面推进依法治国涉及改革发展稳定、治党治国治军、内政外交国防等各个领域，必须立足全局和长远来统筹谋划。

（一）要准确把握全面依法治国工作布局，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。法治国家是法治建设的目标，法治政府是建设法治国家的重点，法治社会是构筑法治国家的基础，三者相辅相成。

（二）十八届四中全会提出了全面依法治国的指导思想，提出了建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，系统部署了科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，为全面依法治国提供了顶层设计。十九大进一步描绘了 2035 年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的宏伟蓝图。

（三）建设法治中国，应当实现法律规范科学完备统一，执法司法公正高效权威，权力运行受到有效制约监督，人民合法权益得到充分尊重保障，法治信仰普遍确立，法治国家、法治政府、法治社会全面建成。

二、坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进

依法治国是我国宪法确定的治理国家的基本方略，而能不能做到依法治国，关键在于党能不能坚持依法执政，各级政府能不能坚持依法行政。

（一）**依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。**（选择、判断）★依法治国，是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家长治久安。

（二）**依法执政是党治国理政的基本方式。**（选择、判断）★依法执政，要求党在执

政过程中善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，从制度上、法律上保证党的路线方针的贯彻执行。

（三）依法行政使各级政府活动的基本准则。各级政府必须依法全面履行职能，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，健全依法决策机制，完善执法程序，严格执法责任，做到严格规范公正文明执法。

（四）依法治国、依法执政、依法行政是有机联系的整体，三者本质一致、目标一体、成效相关、必须相互统一、共同推进、形成合力。

三、坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设

法治国家、法治政府、法治社会三者共同构成建设法治中国的三根支柱，缺少任何一个方面，全面依法治国的总目标就无法实现。

（一）三者各有侧重。

1. 法治国家是目标。全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。

2. 法治政府建设是推进全面依法治国的重点任务和主体工程，要率先突破。加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。

3. 法治社会是构筑法治国家的基础。全面推进依法治国需要全社会共同参与。

（二）三者相辅相成。

全面依法治国必须坚持三者同步规划、同步实施，推动三者相互促进、相得益彰。

第二节 法治国家是法治建设的目标

一、一个现代化国家必然是法治国家

法治是人类文明的重要成果，一个现代化国家必然是法治国家。建设社会主义法治国家是党确定的建设社会主义现代化国家的重要目标。

党的十八大以来，党中央高度重视依法治国，强调落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家。

党的十八届四中全会《决定》提出，全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。

党的十九大进一步把建设社会主义法治国家纳入全面建设社会主义现代化国家的总目标、总任务之中，为法治国家确定了更高标准，为建设社会主义法治国家、促进社会主义政治文明提出了新的目标定位和基本遵循。

二、法治国家建设的重要任务

“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”这个总目标的提出，既明确了全面推进依法治国的性质和方向，又突出了全面推进依法治国的工作重点和总抓手，对全面推进依法治国具有纲举目张的意义。建设社会主义法治国家，重要任务包括：

（一）坚持依宪治国、依宪执政，确保宪法全面实施，不断提高宪法实施水平。

（二）建设中国特色社会主义法治体系：在党的领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。

（三）全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

（四）坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为加快建设法治中国而奋斗。

第三节 法治政府是建设法治国家的重点

党和国家机构改革是党的二十届二中全会的重要主题之一，其中国务院机构改革是其中的重点，彰显了党中央推进法治政府建设的决心。

一、推进全面依法治国，法治政府建设要率先突破

推进全面依法治国，法治政府建设是重点任务和主体工程，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用，要率先突破。（选择、判断）★★★

各级政府必须坚持依法行政，恪守法定职责必须为、法无授权不可为，把政府活动全面纳入法治轨道。

二、用法治给行政权力定规矩、划界限

（一）依法全面履行政府职能。完善行政组织和行政程序法律制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，推进各级政府事权规范化、法律化。

（二）规范行政决策程序。严格落实重大行政决策程序制度，建立健全重大行政决策跟踪反馈和评估制度，全面推行行政规范性文件合法性审核机制。

（三）强化对行政权力的制约和监督。加强对政府内部权力的制约，完善政府内部层级监督和专门监督，完善审计制度。

（四）全面推进政务公开。坚持以公开为常态、不公开为例外，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。

（五）建立健全行政纠纷解决体系。构建行政调解、行政裁决、行政复议、行政诉讼有机衔接的纠纷解决机制。

三、加快转变政府职能，打造市场化、法治化、国际化营商环境

要依法全面履行政府职能，着力厘清政府和市场、政府和社会的关系，用法律和制度遏制一些政府部门不当干预经济的惯性和冲动，解决好政府职能越位、缺位、错位的问题。加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，推动形成全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系。**经济体制改革的核心问题仍然是处理好政府和市场关系。★**

（一）构建以公平、效率为核心理念的市场化营商环境。要实施好民法典和相关法律法规，推进简政放权，全面清理、废止对非公有制经济各种形式的不合理规定，坚决纠正滥用行政权力排除、限制竞争行为。

（二）构建以公开、透明为核心理念的法治化营商环境。要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。

（三）构建以开放、包容为核心理念的国际化营商环境。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，放宽市场准入，推动贸易和投资便利化。

（四）打造市场化、法治化、国际化营商环境的前提是产权保护。要健全以公平为核心原则的产权保护制度，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权。

第四节 法治社会是构筑法治国家的基础

一、加快实现社会治理法治化，营造公平、透明、可预期的法治环境

（一）完善社会治理体系。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。★★★

（注意社会治理体系的内容及表述，易考选择与判断，考试时容易改变主体的定位，如将政府负责改为政府主导等，因此需牢记）

例题：判断正误并说明理由

完善党委支持、政府领导、民主协商、社会主导、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

错误；完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

（二）创新社会治理模式。不断深化和拓展系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的社会治理模式。

（三）健全社会领域制度规范。要加快完善包括居民公约、村规民约、行业规章、社

会组织章程在内的社会规范体系，推动社会成员自我约束、自我管理、自我规范。

（四）推进多层次多领域依法治理。依法推进各领域社会治理创新，促进人民、组织、民族关系和谐。

二、法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病（判断）★★

群防群治和小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交是枫桥创造的基层治理经验。要结合新的形势推广“枫桥经验”，并不断总结新鲜经验，坚持自治、法治、德治相结合，加快形成共建共治共享的现代基层社会治理新格局。

枫桥经验的内容：抓前端、治未病；把党的群众路线坚持好、贯彻好，充分发动群众、组织群众、依靠群众。（选择）★★

（一）要加强和创新基层社会治理，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。

（二）要完善调解、信访、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，切实把矛盾解决在萌芽状态。

（三）整合基层矛盾纠纷化解资源和力量，把非诉纠纷解决机制挺在前面，加快完善预防性法律制度。

三、建设社会主义法治文化

社会主义法治文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分，是社会主义法治国家建设的重要支撑。

建设社会主义法治文化，就是要深入学习宣传贯彻习近平法治思想，完善中国特色社会主义法治理论，大力弘扬宪法精神，在法治实践中提升公民法治素养，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

四、依法治理网络空间

网络空间不是法外之地，既要提倡自由，也要保持秩序。要通过立改废释并举等方式，推动现有法律法规延伸适用到网络空间。

（一）坚持依法治网和以德润网相结合。

（二）坚持网络诚信建设和依法打击相结合。

（三）坚持安全用网保障和权利保护相结合。

【思考题】

1. 为什么说全面依法治国是一个系统工程？

2. 如何理解“共同推进”“一体建设”是全面依法治国的工作布局？

3. 为什么说法治国家是法治建设的目标？
4. 为什么说法治政府是建设法治国家的重点？
5. 如何推进法治社会建设？



第十二章 坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法

第一节 推进科学立法

考点一：如何推进科学立法（21 级法 456 简答）★★★

一、科学立法的核心在于尊重和体现客观规律（选择、判断）★★

二、提高立法工作质量和效率

推进科学立法，要抓住提高立法质量这个关键。实施国家重大发展战略要法治先行，要做好党和国家机构改革所涉及法律法规的立改废释工作，确保重大改革于法有据。

立法既要广泛发扬民主，又要敢于在矛盾焦点问题上“切一刀”，不能因个别意见不一致导致立法项目久拖不决。

三、提高科学立法、民主立法、依法立法水平

推进科学立法工作要提高科学立法、民主立法、依法立法水平，不断完善中国特色社会主义法律体系。

科学立法的核心在于尊重和体现客观规律。要健全立法立项、起草、论证、协调、审议机制，提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性。

民主立法的核心在于为了人民、依靠人民。要恪守以民为本、立法为民理念，贯彻社会主义核心价值观，使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

依法立法的核心在于以宪法为根据，依照法定的权限和程序制定或修改法律法规，维护社会主义法制的统一、尊严、权威。

四、完善立法体制

（一）加强党对立法工作的领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。

（二）完善人大主导立法工作的体制机制。优化立法职权配置，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导地位。

（三）注重发挥政府在立法工作中的重要作用。加强和改进政府立法制度建设，完善行政法规、规章制定程序，完善公众参与政府立法机制。

（四）拓宽社会各方有序参与立法的途径和方式。加强立法协商，充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用。

（五）明确立法权力边界，从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化。建立健全重要立法争议事项协调机制，防止立法项目久拖不决。

（六）加强地方立法工作。有立法权的地方应当紧密结合本地发展需要和实际，突出地方特色和针对性、实效性，创造性做好地方立法工作。

第二节 推进严格执法

一、行政执法直接关系群众对党和政府的信任、对法治的信心

法律的生命力在于实施。行政执法工作面广量大，一头连着政府，一头连着群众，同基层和百姓联系最紧密，直接体现我们的执政水平。

二、推进严格规范公正文明执法

三、深化行政执法体制改革

针对当前依然存在的执法不规范、不严格、不透明、不文明以及不作为、乱作为等突出问题，必须加快建立权责统一、权威高效的依法行政体制。

（一）深化行政执法体制改革，要加强对行政处罚、行政强制事项的源头治理，统筹配置行政执法职能和执法资源，最大限度减少不必要的执法事项。

（二）在市场监管、生态环保、文化市场等领域整合组建执法队伍，合理配置执法力量，着力解决多头多层重复执法问题。

（三）要求各地区各部门完善权责清单制度，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，强化对行政权力的制约和监督，做到依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力。

四、加强对执法活动的监督

（一）要全面落实行政执法责任制，严格确定不同部门及机构、岗位执法人员执法责任和责任追究机制。

（二）健全事前事中事后监管有效衔接、信息互联互通共享、协调配合工作机制。

（三）要加强省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系建设，强化全方位、全流程监督，提高执法质量。

（四）在执法办案各个环节都要设置“隔离墙”，违反制度就要受惩罚，构成犯罪要依法追究刑事责任。

第三节 推进公正司法

一、公平正义是司法的灵魂和生命

注意司法公信力问题（教材201页总书记的论述）★

随着中国特色社会主义进入新时代和我国社会主要矛盾发生深刻变化，必须努力满

足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全等方面日益增长的要求。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”★是司法机关的工作目标。所有司法机关都要紧紧围绕这个目标来改进工作，重点解决影响司法公正和制约司法能力的深层次问题。

二、深化司法体制改革

深化司法体制改革，建设公正高效权威的社会主义司法制度，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措，必须同我国根本政治制度、基本政治制度和经济社会发展水平相适应，保持我们自己的特色和优势。

（一）司法责任制综合配套改革是深化司法体制改革的重要内容，事关司法公正高效权威。要抓住**司法责任制★**这个“牛鼻子”，加快构建权责一致的司法权运行新机制，真正“让审理者裁判，由裁判者负责”“谁办案谁负责、谁决定谁负责”。

（二）建立符合职业特点的司法人员管理制度，在深化司法体制改革中居于基础性地位。要完善司法人员分类管理制度，加强基层队伍建设，改善基层司法干部工作生活条件。

（三）完善公益诉讼制度，有效维护社会公共利益。由检察机关提起公益诉讼，有利于优化司法职权配置、完善行政诉讼制度，也有利于推进法治政府建设。

三、强化对司法权力的制约监督

铲除不良作风和腐败现象滋生蔓延的土壤，关键是制约和监督权力。

（一）要聚焦群众反映强烈的突出问题，加快构建规范高效的制约监督体系，把对司法权的法律监督、社会监督、舆论监督等落实到位，把司法权关进制度的笼子。

（二）坚决破除关系网、斩断利益链，让猫腻、暗门无处遁形。

（三）要优化政法机关职权配置，构建各尽其职、配合有力、制约有效的工作体系，通过完善的监督管理机制、有效权力制衡机制、严肃的责任追究机制，加强对执法司法权的监督制约。

第四节 推进全民守法

一、信仰法治才能自觉守法

二、全体人民遵守法律，建立牢固的法治群众基础

三、加强法治宣传教育，不断提升全体公民法治意识和法治素养

推进全民守法，要加强法治宣传教育，引导全社会树立法治意识，使人民发自内心信仰和崇敬宪法法律。

（一）要深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，广泛宣传与经济社会发展 and 人民群众利益密切相关的法律法规。

（二）普法工作要紧跟时代，在针对性和实效性上下功夫。发挥典型案例引领法治风尚、塑造社会主义核心价值观的积极作用，不断提升全体公民法治意识和法治素养，使法治成为社会共识和基本准则。

（三）要坚持法治教育从娃娃抓起，特别是要加强青少年法治教育，不断增强青少年的规则意识，让法治精神从小就在青少年脑海中扎根，在潜移默化中培养。

【思考题】

1. 如何理解深入推进科学立法、民主立法、依法立法的要求？
2. 如何推进严格规范公正文明执法？
3. 如何深化司法责任制综合配套改革？
4. 如何理解信仰法治才能自觉守法？



第十三章 坚持统筹推进国内法治和涉外法治

第一节 统筹推进国内法治和涉外法治，更好维护国家主权、安全、发展利益

一、统筹国内国际两个大局是中国共产党治国理政的原则

二、统筹推进国内法治和涉外法治的现实意义

（一）统筹推进国内法治和涉外法治是实现中华民族伟大复兴的中国梦的必要保障。通过统筹国内国际两个大局，既聚焦重点又统揽全局，有效防范各类风险叠加，维护了国家主权、尊严和核心利益。

（二）统筹推进国内法治和涉外法治是维护世界和平稳定与发展繁荣、构建人类命运共同体的必由之路。

三、正确处理国内法治和涉外法治的辩证关系★★

国内法治和涉外法治是法治中国的两个重要方面，二者互相促进、相辅相成，不可或缺。统筹推进国内法治和涉外法治，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，一方面坚定不移地维护国家主权、安全、发展利益，另一方面坚定不移地维护世界和平、促进共同发展。

（一）加强涉外法治建设是中国日益走近世界舞台中央的必然要求。加快涉外法治工作战略布局，可以不断提升中国法治话语权和影响力，更好发挥中国负责任大国作用。

（二）涉外法治是国家以法治的方式参与国际事务和全球治理的重要实践。加快推动涉外法治建设，有利于营造和平稳定的国际环境、平等互利的经贸环境、互相协作的安全环境。

第二节 加快涉外法治工作战略布局

一、加快形成系统完备的涉外法律法规体系，提升涉外执法司法效能

（一）积极推进涉外领域立法。

（二）加强执法领域国际合作。

（三）加强司法领域国际合作。

二、完善涉外法律服务体系

要适应构建对外开放型经济新体制要求，围绕服务我国外交工作大局和国家重大发展战略，健全完善扶持保障政策、进一步建设涉外法律服务机构、发展壮大涉外法律服务队伍、健全涉外法律服务方式、提高涉外法律服务质量、稳步推进法律服务业开放，

更好维护我国公民、法人在海外及外国公民、法人在我国的正当权益。

第三节 坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序

一、坚定维护以联合国为核心的国际体系

坚持维护以联合国为核心的国家体系，坚定维护联合国权威和地位，坚定维护联合国在国际事务中的核心作用。我国将继续坚定支持联合国事业，继续做联合国坚定的合作伙伴，支持联合国更有效地凝聚全球共识，动员全球资源，协调全球行动，为世界和平与发展发挥更大作用。

二、坚定维护以国际法为基础的国际秩序

我们要厉行国际法治，毫不动摇维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序。

三、坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际法基本原则和国际关系基本准则

四、坚持和平共处五项原则，以法治方式和平解决国家间的分歧和争端

第四节 综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争

一、综合利用法治手段开展斗争

（一）在对外斗争中，我们要强化法治思维，运用法治方式，有效应对挑战、防范风险，综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争，坚决维护国家主权、尊严和核心利益。

（二）针对西方国家打着“法治”幌子的霸权行径，要加强反制理论和实践研究，建立阻断机制，以法律的形式明确我国不接受任何国家的“长臂管辖”。★

（三）要加快推进我国法域外适用的法律体系建设，为我国涉外执法、司法活动提供法律依据。

（四）司法、外交、商务、援外等部门要加强协调和配合，及时了解掌握最新情况，从法治上有效应对各种国际摩擦纠纷。

当前，在国家安全方面，我国制定了《国家安全法》《反间谍法》等一系列法律；在经济安全方面，制定了《对外贸易法》《外商投资法》和《不可靠实体清单规定》《阻断外国法律与措施不当域外适用办法》等；在网络安全方面，制定了《网络安全法》《网络安全审查办法》等。这些立法为我国在对外斗争中提供了强有力的法律武器。

（注意这些法律是我国应对立法手段开展对外斗争的实例）★

二、提高对外斗争能力

（一）提高对外斗争能力，首先需要树立法律斗争观念与意识。

（二）提高对外斗争能力，需要确立起涉外法律规范体系，做到涉外法律斗争有明确的法律依据。

（三）提高对外斗争能力，要形成和强化相关政府机关、驻外使领馆和代表处、相关部门的法治机构设置和人员配置，提升法律工作的地位和各项事务中的参与度，保证国际斗争的法律知识、方案跟进。

（四）提高对外斗争能力，必须大力培养涉外法治人才。

【思考题】

1. 为什么要统筹推进国内法治和涉外法治？
2. 涉外法治工作的战略布局包括哪些方面？
3. 如何理解坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序？
4. 如何理解综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争？



第十四章 坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍

第一节 法治工作队伍建设对全面依法治国至关重要

一、法治工作队伍在全面依法治国中的作用

全面推进依法治国，建设一支德才兼备的高素质法治队伍至关重要。

（一）法治工作队伍是法律运行的专门力量。无论是建设法治国家、法治政府、法治社会，还是科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，都离不开法治工作队伍。

（二）法治工作队伍是推动法治文明进步的重要力量。法治工作队伍通过长期从事法律制定、实施、适用、教育、研究等工作，总结法治实践的鲜活经验和宝贵智慧，不断推进法治理论、制度和实践创新，成为推进社会主义法治文明进步的重要力量。

二、建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍

大力提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律（对法治工作队伍的总定位，也是对法治工作队伍建设的总要求）★★的社会主义法治工作队伍，为加快建设社会主义法治国家提供强有力的组织和人才保障。

法治工作队伍的组成 (选择) ★★★	法治专门队伍	①在人大和政府从事立法工作的人员；②在行政机关从事执法工作的人员；③在司法机关中从事司法工作的人员；
	法律服务队伍	律师；公证员；司法鉴定人；仲裁员；人民调解员；基层法律服务工作者；法律服务志愿者等
	法学专家队伍	主要从事法学教育和法学研究工作，对法学理论创新和法治人才培养至关重要；（例如高校法学教师，社科院法学研究所研究人员等）
	法治人才培养体系是一个由普通高等法学教育、成人法学教育、法律职业教育构成的多渠道、多形式、多层次	

	的教育体系。（注意：正在接受法学教育的法学生等不属于法治工作队伍）（选择、判断）★★
--	--

第二节 全面依法治国首先要把专门队伍建设好

一、推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化

建设一支高素质法治专门队伍，关键是推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化，提高职业素养和专业水平。

- （一）推进法治专门队伍革命化，就是加强法治专门队伍思想政治建设。
- （二）推进法治专门队伍正规化，就是加强法治专门队伍管理监督制度建设。
- （三）推进法治专门队伍专业化，就是加强法治专门队伍业务素质能力建设。
- （四）推进法治专门队伍职业化，就是加强法治专门队伍职业激励保障体系建设。

二、加强新形势下政法队伍建设

在法治专门队伍建设中，政法队伍规模最大，直接面对当事人和广大人民群众，其整体素质和能力决定着国家的法治形象。

- （一）坚定的理想信念是政法队伍的政治灵魂
- （二）政法队伍必须始终坚守政治纪律的底线
- （三）政法队伍尤其要敢于担当
- （四）政法队伍要把能力建设作为一项重要任务

第三节 加强法律服务队伍建设

一、加强律师队伍建设

二、加快发展公证、司法鉴定、仲裁、调解等法律服务队伍

三、提高法律服务队伍的职业道德水准

第四节 加强法学专家队伍建设

一、打造一支政治立场坚定、理论功底深厚、熟悉中国国情的高水平法学专家队伍

法学专家队伍主要从事法学教育和法学研究工作，对法学理论创新和法治人才培养至关重要。

- （一）政治立场坚定，是对法学家专家队伍的政治要求。
- （二）理论功底深厚，是对法学专家队伍的专业要求。

（三）熟悉中国国情，是对法学专家队伍的素质要求。

二、加快构建中国特色法学学科体系、理论体系和话语体系

我们要坚持从我国国情和实际出发，正确解读中国现实、回答中国问题，提炼标识性学术概念，打造具有中国特色和国际视野的学术话语体系，尽快把我国法学学科体系和教材体系建立起来。加强中国特色法学学科体系建设要以我为主、兼收并蓄、突出特色。

第五节 创新法治人才培养机制

一、坚持立德树人、德法兼修、明法笃行

（一）法治人才培养要坚持立德树人。

（二）法治人才培养要坚持德法兼修、明法笃行。

二、深化高等法学教育改革

高校是法治人才培养的第一阵地，高校法学教育在法治人才培养中发挥着基础性、先导性作用。

（一）优化法学课程体系。

（二）强化法学实践教学。

（三）建立健全法学教育工作者和法治实践工作者之间双向交流机制。

三、加快培养涉外法治人才

要加大涉外法学教育力度，重点做好涉外执法司法和法律服务人才培养、国际组织法律人才培养推送工作，更好服务对外工作大局。

【思考题】

1. 为什么说建设一支德才兼备的高素质法治工作队伍对全面依法治国至关重要？
2. 如何推进法治专门队伍的革命化、正规化、专业化、职业化？
3. 如何建设一支拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治的律师队伍？
4. 如何正确理解立德树人、德法兼修、明法笃行的法治人才培养方针？

第十五章 坚持抓住领导干部这个“关键少数”（了解）

第一节 领导干部是全面依法治国的关键

一、领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”（判断）★

二、领导干部具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、监察权、司法权

中国共产党是执政党，能不能坚持依法执政，能不能正确领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，对全面依法治国至关重要。党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，主要通过各级领导干部的具体行动和工作来体现、来实现。领导干部具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、监察权、司法权，是全面依法治国的关键，在很大程度上决定着全面依法治国的方向、道路、进度。

三、领导干部在全面依法治国中起着以上率下的作用

第二节 领导干部要做尊法学法守法用法的模范

一、做尊法的模范，带头尊崇法治、敬畏法律

二、做学法的模范，带头了解法律、掌握法律

三、做守法的模范，带头遵纪守法、捍卫法治

四、做用法的模范，带头厉行法治、依法办事

第三节 领导干部要提高运用法治思维和法治方式的能力

一、必须坚持宪法法律至上，强化规则思维

法治就是规则之治，法治思维首先是规则思维。领导干部提高运用法治思维和法治方式的能力，必须着力强化规则思维。

（一）宪法法律是治国理政最大最重要的规矩。强化规则思维首先要牢固树立宪法法律至上的观念。

（二）必须弄明白法律规定怎么用权，什么事能干、什么事不能干，而不能当“法盲”。法律是行使权力的依据，只有把这个依据掌握住了，才能正确开展工作。

（三）必须带头维护制度权威，做制度执行的表率。领导干部要自觉增强法规制度意识，以身作则，以上率下。

二、必须重程序，强化程序思维

守法律、重程序，这是法治的第一位要求。领导干部提高运用法治思维和法治方式

的能力，必须牢固树立重程序的基本法治理念，强化程序思维。

（一）必须严格履行决策法定程序。领导干部特别是主要负责同志要掌握法治思维和法治方式，完善决策制度，规范决策程序。

（二）必须增强公众参与实效。要健全重大决策充分听取民意工作机制，畅通公众参与重大公共决策的渠道。

三、必须牢记法律面前人人平等，强化公平思维

平等是社会主义法律的基本属性，是社会主义法治的基本要求。

（一）坚持法律面前人人平等，必须体现在立法、执法、司法、守法各个方面。法律面前人人平等，任何人都不能凌驾于法律之上。

（二）坚持法律面前人人平等，必须坚决反对特权思想、特权现象。

（三）坚持法律面前人人平等，必须坚持平等保护原则。

四、必须保护人民权益，强化人权保障思维

保护人民权益是法治的根本目的。领导干部必须为人民用权、为人民履职、为人民服务，保护人民权益，强化人权保障思维，切实尊重和保障人权。

（一）必须奉行以人民为中心的人权理念。

（二）必须保证人民依法享有广泛的权利和自由。

（三）必须加强人权司法保障。

五、必须牢记法定职责必须为、法无授权不可为，强化权力制约监督思维

领导干部必须强化权力制约监督思维，依法履行职责。纵观人类政治文明史，权力是一把双刃剑，在法治轨道上行使可以造福人民，在法律之外行使必然祸害国家和人民。

（一）领导干部必须牢记职权法定，明白权力来自哪里、界线划在哪里。把权力关进制度的笼子，就是要依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力。

（二）领导干部必须真正解决“权大还是法大”这个真命题。

（三）领导干部必须自觉接受监督，这既是对领导干部行使权力的监督，也是对领导干部正确行使权力的制度保护。

六、提高运用法治思维和法治方式的能力

（一）运用法治思维和法治方式推动发展。

（二）运用法治思维和法治方式化解矛盾。

（三）运用法治思维和法治方式维护稳定。

（四）运用法治思维和法治方式应对风险。

第四节 用制度保证领导干部发挥“关键少数”作用

一、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责

党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责，这是推进法治建设的重要组织保证。

二、把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要内容

用人导向最重要、最根本、也最管用。必须坚持正确用人导向。

（一）党选拔任用干部的标准就是德才兼备，而法治观念、法治素养是干部德才的重要内容。

（二）发挥考核的指挥棒作用、选拔任用的导向作用，把法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容，让尊法学法守法用法成为领导干部自觉行为和必备素质。

（三）各级领导班子一把手是“关键少数”中的“关键少数”。

三、法治之下，没有免罪的“丹书铁券”，也没有“铁帽子王”

【思考题】

1. 为什么全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”？
2. 如何理解领导干部要做尊法学法守法用法的模范？
3. 如何理解法治思维及其实践意义？
4. 为什么把遵守法律、依法办事的情况作为考察干部的重要内容？
5. 如何理解法治之下，没有免罪的“丹书铁券”，也没有“铁帽子王”？

第三编 习近平法治思想的科学方法

第十六章 正确处理政治和法治的关系

第一节 没有脱离政治的法治

法治是一种政治现象，政治决定法治，法治服务政治，世界上从来不存在与政治“隔绝”的纯粹法治。

一、每一种法治形态背后都有一套政治理论

任何法治理论都是对法治实践形态背后政治实践和政治理论的法学抽象和法学概括，都是一种表现为国家法治形态的政治实践和国家法治理论的政治学说。

马克思主义政治经济学、科学社会主义、国家学说、政党学说，特别是有关国体、政体、阶级、政党、权力、民主、人权的观点，是社会主义法治建设的理论基础。习近平新时代中国特色社会主义思想及其法治思想包含丰富的政治理论，是正确理解新时代中国法治形态的科学指南。中国特色社会主义政治发展道路的核心思想、主体内容、基本要求，都在宪法中得到了确认和体现，其精神实质是紧密联系、相互贯通、相互促进的。

二、每一种法治模式当中都有一种政治逻辑

法治与政治属于上层建筑范畴，共同作用于它们赖以存在的经济基础和社会关系，在国家和社会治理中发挥着重要作用。

（一）从世界范围来看，具体的法治模式由于受到本国经济、政治、文化等因素的影响而千差万别，一个重要根源就在于它们政治逻辑不同。我国法治有着与资本主义国家法治根本不同的政治逻辑。我们要坚持的中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义法治道路在法治领域的具体体现；我们要发展的中国特色社会主义法治理论，本质上是中国特色社会主义理论体系在法治问题上的理论结果；我们要建设的中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式。

（二）从法治的功能看，法治化常常是政治实践成熟定型的标志，法治往往成为达成政治目标的路径。一方面，宪法和法律确认政治事实，直接体现了政治逻辑；另一方面，法制改革完善政治体制，有利于更好地实现政治目标。

（三）从“每一种法治模式当中都有一种政治逻辑”原理出发。第一，政治领导保证法治方向，坚持中国共产党的领导，这是社会主义法治最根本的政治保证。第二，政治大局决定法治布局，法治建设是一个系统工程，制定和实施法律要提高政治站位、强化

政治意识、增强政治敏锐性。

三、每一条法治道路底下都有一种政治立场

政治道路决定法治道路。走什么样的法治道路，从根本上说是一个政治方向问题，而政治方向是由政治立场决定的。

（一）我国社会主义法治的政治立场，集中体现为以人民为中心，奉行人民至上，保证人民当家作主。

（二）从“每一条法治道路底下都有一种政治立场”的原理出发，我们必须始终坚持全面依法治国的政治立场，在中国特色社会主义法治建设的各个方面旗帜鲜明讲政治，把讲政治和讲法治有机结合起来，努力实现最佳的法律效果、政治效果、社会效果。

（三）法治工作是政治性很强的业务工作。

第二节 党和法的关系是政治和法治关系的集中反映

一、正确处理党的政策和国家法律的关系（简答）★★★

党的政策和国家法律是两种最重要的社会调整机制，两者既具有明显区别，又具有一致性、兼容性和互补性。

（一）党的政策和国家法律的主要区别主要体现在三方面：

第一，从制定主体和程序上看，国家法律是国家机关依据法定职权和程序指定或认可的行为规范，而党的政策则是党的机构根据党章和党内法规规定出台的政治决策。

第二，从表现形式上看，国家法律体现为具体的行为规范，而党的政策通常具有较强的指导性和原则性。

第三，从变化情况看，党的政策往往随着形势变化而调整，国家则具有较高的稳定性。

（二）党的政策和国家法律是内在一致的。党的政策和国家法律都是人民根本意志的反映，在本质上是一致的。党的政策是国家法律的先导和指引，是立法的依据和执法司法的重要指导。

（三）党的政策和国家法律各有其功能优势。党的政策更具有宏观性、指导性、灵活性，更适合应对社会生活中不断出现的新矛盾新问题；国家法律更具有普遍性、明确性、稳定性，在规范行为、定分止争、维护社会公平正义上发挥不可替代的优势。

二、正确处理党对政法工作的绝对领导和政法机关依法行使职权的关系

坚持党对政法工作的绝对领导是新时代政法工作的最高原则。政法工作是党和国家工作的重要组成部分，是党领导政法机关依法履行专政职能、管理职能、服务职能的重

要方式和途径。

（一）坚持党对政法工作的绝对领导，首先是坚持党中央的绝对领导。

（二）县级以上地方党委领导本地区政法工作，研究解决本地区政法工作的重大问题。

（三）党委政法委在党委领导下履行职责、开展工作，主要职责是把握政治方向、协调各方职能、统筹政法工作、建设政法队伍、督促依法履职、创造公正司法环境。

（四）政法机关党组领导本单位或者本系统政法工作，履行好把方向、管大局、定政策、促改革、保落实的职责。

【思考题】

1. 为什么说没有脱离政治的法治？
2. 如何理解党和法的关系是政治和法治关系的集中反映？
3. 如何正确处理党的政策和国家法律的关系
4. 如何正确认识党对政法工作的绝对领导和政法机关依法行使职权的关系？



第十七章 正确处理改革和法治的关系

第一节 改革和法治如鸟之两翼、车之两轮★

★★改革与法治的关系（选择）：

①如鸟之两翼、车之两轮；②相辅相成、相伴而生；③相统一、相促进

一、改革和法治相辅相成、相伴而生

二、改革和法治相统一、相促进★

（一）联系

1. 总体上看，全面深化改革和全面依法治国在目标上互为一体，在功能上互为支撑，能够实现相统一、相促进。

2. 从目标上看。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化；全面依法治国的总目标表示建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。其中，中国特色社会主义法治体系，既是中国特色社会主义制度的法律表现形式，优势国家治理体系的骨干工程。

3. 从功能上看。改革所需要的秩序环境有赖法治提供，法治所追求的法治体系也有赖改革深化，特别是深化法治领域改革。

（二）区别

1. 从思维方式上看，改革表现得更为主动和活跃，而法治表现得更为审慎和稳定。

2. 从行为特征上看，改革更强调创新性和突破性，而法治则强调确定性和规范性。

3. 从评价标准上看，改革侧重于提高经济社会发展和人民生活水平的成效，而法治侧重于维护国家安全稳定、社会公平正义、人民合法权益的成效。

第二节 在法治下推进改革，在改革中完善法治

一、在法治下推进改革

在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。

（一）坚持以法治凝聚改革共识。

（二）坚持以立法引领改革。立法引领改革，就是执政党运用法治思维和方式，依照法定程序把改革方案和举措上升为国家意志。

（三）坚持以立法授权改革。对实践条件还不成熟、需要先行先试的，要按照法律程序作出授权，既不允许随意突破法律红线，也不允许简单以现行法律没有依据为由迟滞

改革。

（四）坚持以立法预留改革空间。对于有些正在探索推进改革的领域，虽然改革的方向和重大措施确定了，但某些具体改革措施和制度设计还不成熟，这时就应通过立法为将来进一步改革预留空间。

（五）坚持以立法破除改革障碍。对于不适应改革要求的现行法律，要及时修改或废止，不能让一些过时的法律条款成为改革的“绊马索。”

（六）坚持以法律解释满足改革需要。

二、在改革中完善法治

改革是法治完善发展的强大动力，要坚定不移推进法治领域改革，坚决破除束缚全面推进依法治国的体制机制障碍。

（一）以立法形式确认改革经验、完善法律制度。

（二）通过深化法治领域改革完善法治体系。

（三）法治领域改革是全方位、系统化的改革，涉及党的领导体制、立法体制、行政执法体制、国家监察体制、司法体制等方面的改革。

（四）法治领域改革是一场深层次重塑性改革，涉及立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。

【思考题】

1. 为什么说改革和法治如鸟之两翼、车之两轮？
2. 如何理解在法治下推进改革？
3. 如何理解在改革中完善法治？

第十八章 正确处理发展和安全的关系

第一节 统筹好发展和安全两件大事

一、改革开放越深入，越要统筹好发展和安全

二、统筹发展和安全是中国共产党治国理政的重大原则

（一）通过宪法法律确认和巩固国家根本制度、基本制度、重要制度，并运用国家强制力保证实施，保障了国家治理体系的系统性、规范性、协调性，使得改革和发展在法治的轨道上进行，确保社会稳定，国家安全。

（二）坚持以人民为中心，正确处理新形势下人民内部矛盾。

（三）大力推进涉外法治研究，积极应对和处理全球化背景下的涉外和跨国法律争端，切实维护国家主权、安全、发展利益。

第二节 坚持安全是发展的前提，发展是安全的保障

一、发展是解决我国一切问题的基础和关键

二、依法保障高质量发展，夯实国家安全的实力基础

面对高发的矛盾风险，要维护社会稳定和安全，建设更高水平的平安中国必须依靠法治的保障；要打造有利于经济社会发展的安全环境，必须更好发挥法治的引领和规范作用。

（一）当前我国社会各种经济纠纷增多，法律对于维护经济秩序意义重大，能够通过明晰权利义务关系，规范经济秩序、社会生活秩序，将社会风险的化解纳入法治轨道。

（二）就国际层面而言，越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，练就金刚不坏之身。第一，建立健全维护国家经济安全的法律体系；第二，利用国际法手段妥善解决国际经济纠纷；第三，切实维护中国公民和企业在海外的合法权益。

三、牢固树立安全发展理念，建设更高水平的平安中国

（一）建设更高水平的平安中国是贯彻安全发展理念的必然要求。

（二）树立安全发展理念，就是要树立生命至上、安全第一的思想，自觉把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识，放在贯彻落实总体国家安全观中来思考，放在推进国家治理体系和治理能力现代化中来把握。

（三）安全发展理念是以人民为中心的发展理念。

（四）树立安全发展理念，建设更高水平的平安中国，离不开法治的保障。

第三节 坚持总体国家安全观，加强国家安全法治建设

国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。

一、全面贯彻落实总体国家安全观

（一）贯彻总体国家安全观，要做到“十个坚持”

1. 坚持党对国家安全工作的绝对领导，坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，加强统筹协调，把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程，推动各级党委（党组）把国家安全责任制落到实处。

2. 坚持中国特色国家安全道路，贯彻总体国家安全观，坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，捍卫国家主权和领土完整，防范化解重大安全风险，为实现中华民族伟大复兴提供坚强安全保障。

3. 坚持以人民安全为宗旨，国家安全一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，切实维护广大人民群众安全权益，始终把人民作为国家安全的基础性力量，汇聚起维护国家安全的强大力量。

4. 坚持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，既通过发展提升国家安全实力，又深入推进国家安全思路、体制、手段、创新，营造有利于经济社会发展的安全环境，在发展中更多考虑安全因素，努力实现发展和安全的动态平衡，全面提高国家安全工作能力和水平。

5. 坚持把政治安全放在首要位置，维护政权安全和制度安全，更加积极主动做好各方面工作。

6. 坚持统筹推进各领域安全，统筹应对传统安全和非传统安全，发展国家安全工作协调机制作用，用好国家安全政策工具箱。

7. 坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置，提高风险预见、预判能力，力争把可能带来重大风险的隐患发现和处置于萌芽状态。

8. 坚持推进国际共同安全，高举合作、创新、法治、共赢的旗帜，推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观，加强国际安全合作，完善全球安全治理体系，共同构建普遍安全的人类命运共同体。

9. 坚持推进国家安全体系和能力现代化，坚持以改革创新为动力，加强法治思维，构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全制度体系，提高运用科学技术维护国家安全的能力，不断塑造国家安全态势的能力。

10. 坚持加强国家安全干部队伍建设，加强国家安全战线党的建设，坚持以政治建

设为统领，打造坚不可摧的国家安全干部队伍。

（二）贯彻落实总体国家安全观，需要重视的地方

1. 既重视外部安全，又重视内部安全。对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界。

2. 既重视国土安全，又重视国民安全，坚持国家安全一切为了人民。

3. 既重视传统安全，又重视非传统安全，构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全、生物安全等于一体的国家安全体系。（要知道这 12 个安全）★★

4. 既重视发展问题，又重视安全问题。既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境。

5. 既重视自身安全，又重视共同安全，打造命运共同体。

二、健全国家安全法治体系

（一）完善国家安全法律制度体系

2015 年，十二届全国人大常委会第十五次会议通过了新的《国家安全法》，确立了总体国家安全观的指导地位★★，为制定其他有关维护国家安全的法律奠定了良好基础，我国先后出台了《反恐怖主义法》、《枪支管理法》、《网络安全法》等法律，这些法律的制定出台进一步完善了国家安全领域的法律制度体系，为依法维护国家安全提供了有力法治保障。

（二）确保国家安全法律贯彻实施

为适应维护国家安全的需要，加强对国家安全工作的集中统一领导，党的十八届三中全会决定设立中央国家安全委员会。其主要职责是制定和实施国家安全战略，推进国家安全法治建设，制定国家安全工作方针政策，研究解决国家安全工作中的重大问题，统筹协调涉及国家安全的重大事项和重要工作。

（三）建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制

“一国两制”是中国特色社会主义的一个伟大创举，是中国特色社会主义的重大理论创新和制度创新。要坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港、澳门长期繁荣稳定，绝不容忍任何挑战“一国两制”底线的行为，绝不容忍任何分裂国家的行为。要在宪法和基本法的轨道上推进维护国家安全制度建设，加强维护国家安全工作。

【思考题】

1. 为什么要统筹好发展和安全两件大事？
2. 如何理解安全是发展的前提，发展是安全的保障？

3. 如何理解坚持总体国家安全观，加强国家安全法治建设？



第十九章 正确处理依法治国和以德治国的关系

第一节 法律是成文的道德，道德是内心的法律

法律和道德是人类社会的两种基本规范，也是社会秩序的两根支柱。客观认识 and 处理好二者的关系，无疑是国家治理和社会治理的重要内容。习近平法治思想深刻阐述了法律和道德的关系，丰富和发展了中国特色社会主义法治理论。

一、法律是成文的道德★

法律是成文的道德，道德是内心的法律，法律和道德都具有规范社会行为、维护社会秩序的作用。要把法治建设和道德建设紧密结合起来，把他律和自律紧密结合起来，做到法治和德治相辅相成、相互促进。

在我国，社会主义道德是法律法治的源泉，是制定法律、实行法治的法理依托，是评价良法善治的重要标准。法律只有在总体上反映伦理道德要求，才能更好地调整社会关系和规范社会行为，也才能获得社会成员的内心认同和自觉服从，进而实现良法善治。

二、道德是内心的法律★

从马克思主义立场来看，道德是一种社会意识形态，它是人们共同生活及行为的准则和规范。道德在属性上乃思想意识和价值观念的一种表现，它主要通过舆论评价和内心自律来获得实现，与法律强制性约束相比，道德是一种自我的“软约束”。

法律和道德是互补支撑的，但二者又有明显的区别，承担着不同的功能。一般而言，法律只调整人们的外部行为，并不规制人们的思想；而道德不仅调整人们的外部行为，还调节人们的动机和内心活动，它要求人们根据高尚的意图来作出行为。

三、法安天下，德润人心★

（一）法律是普遍的强制性规范，具有维护秩序、安定天下的功能优势

1. 法律的核心功能在于以明确的规则尺度来分配权利和义务，通过保障每个公民的生命权、政治自由、人格权等，保障其他各类社会主体的财产权利和合同自由，通过规定公民等社会主体的权利和义务来划定各自的行为边界，维护正常的生产生活秩序。

2. 法律的重要功能是解决纠纷、维护正义，是惩恶扬善、维持公平秩序的根本手段。法律就是要保障人民群众安居乐业，保障社会的生产生活得以正常运行。

3. 最后，法律是最基本、最起码的行为规范，它从生产生活需要和社会秩序出发，划定了人们的行为红线和秩序底线。

（二）道德是一种广泛存在于日常生活之中的价值观念和行为规范，具有支撑秩序

、治心化性的功能优势

1. 推进依法治国，必须大力弘扬社会主义核心价值观。
2. 发挥道德榜样的模范作用。
3. 加强道德修养、养成全社会的文明观念。

第二节 法治和德治相辅相成、相得益彰

一、坚持法治和德治相结合★

在国家治理领域，法治和德治相辅相成、相得益彰，二者不可偏废。坚持依法治国和以德治国相结合，是推进全面依法治国、实现国家治理现代化的客观要求，是中国特色社会主义法治道路的鲜明特点。

（一）在调整范围上，法律维护的是社会秩序所必需的“底线”，通常仅对人的外部行为进行评价和调整；道德几乎作用于一切社会关系。法律难以规范的领域，道德可以发挥作用；道德无力约束的行为，法律可以惩戒。

（二）在调整方式上，法律调整手段是刚性的、明确的、一致的，主要通过权利义务安排、法律责任设定、违法行为惩罚等方式来实现；道德调整手段则是柔性的、弹性的、多元的，主要通过是与非、善与恶、美与丑等伦理评价来完成。法治发挥着制度化的主导作用，德治发挥着价值化的支撑作用。

（三）在实施保障上，法律是靠行政机关、司法机关、军事机关等国家机器的强制力量来保障实施的；道德主要靠内心信念、传统习惯和社会舆论来维持。可见，德法共治是一种“内外结合、软硬兼施”的治理之策。

二、以法治体现道德理念，强化法律对道德建设的促进作用

发挥法治对德治的促进和保障功能，要把道德要求贯彻到法治建设中。发挥好法律的规范作用，必须以法治体现道德理念，强化法律对道德建设的促进作用。

- （一）依法治确认道德理念。
- （二）运用法治手段解决道德领域的突出问题。
- （三）以法治激励崇德向善。
- （四）以法治引领道德发展。

三、以道德滋养法治精神，强化道德对法治的支撑作用

道德为法治提供价值引领和文化支撑，引领立法者制定出为人民所认同的良法。

- （一）以道德滋养法治精神，才能实现良法善治。
- （二）强化道德对法治的支撑作用。

（三）在道德教育中突出法治内涵。

四、提高全民法治意识和道德自觉

必须提高全民法治意识和道德自觉，弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性。

（一）引导全体人民遵守法律，形成法治意识。

（二）加强公民道德建设。

（三）要发挥领导干部在依法治国和以德治国中的关键作用。领导干部既应该做全民依法治国的重要组织者、推动者，也应该做道德建设的积极倡导者、示范者。

第三节 把社会主义核心价值观融入法治建设

一、充分认识把社会主义核心价值观融入法治建设的重要性紧迫性

核心价值观是一个民族、一个国家最持久、最深层的力量。核心价值观是国家之德、社会之德、公民之德，践行社会主义核心价值观就是要明大德、守公德、严私德。法律法规体现鲜明道德导向，社会主义法律法规直接影响人们对社会主义核心价值观的认知认同和自觉践行。要充分认识把社会主义核心价值观融入法治建设的重要性紧迫性，切实发挥法治的引导、推动、规范、保障作用，推动社会主义核心价值观内化于心、外化于行。

二、坚持用法律来推动社会主义核心价值观建设

培育和弘扬社会主义核心价值观，不仅要靠思想教育、实践养成，而且要用体制机制来保障。要发挥政策导向作用，使经济、政治、文化、社会等方方面面政策都有利于社会主义核心价值观的培育。要把社会主义核心价值观的要求转化为具有刚性约束力的法律规定，用法律来推动核心价值观建设。

三、把社会主义核心价值观融入法治建设全过程各环节

社会主义核心价值观是社会主义法治建设的灵魂。要把社会主义核心价值观融入法治国家、法治政府、法治社会建设全过程，融入科学立法、严格执法、公正司法、全民守法各环节，使社会主义法治成为良法善治。

（一）把社会主义核心价值观融入法律、党内法规和公共政策。

（二）把社会主义核心价值观融入严格执法、公正司法、全民守法。

【思考题】

1. 如何理解法治和德治是相辅相成、相得益彰的？

2. 如何强化法律对道德建设的促进作用？
3. 如何强化道德对法治的支撑作用？
4. 如何把社会主义核心价值观融入法治建设全过程各环节？



第二十章 正确处理依法治国和依规治党的关系

第一节 国家法律和党内法规相互促进、相互保障

一、国家法律和党内法规既有明显区别又有紧密联系（简答、论述）★★★

（一）区别

1. 调整对象不同。国家法律调整的使社会关系，党内法规调整的是党务关系。
2. 规定内容不同。国家法律要科学合理规定公民、法人和其他组织的权利与义务，国家机关的权力与责任；党内法规要科学合理规定党组织的职权和职责，党员的义务和权利。
3. 表述方式不同。制定国家法律应当使用“法言法语”，法律规范要明确具体，具有针对性和可执行性；制定党内法规应当坚持便利管用，防止繁琐重复，既要使用“法言法语”明确设定职权职责和权利义务，又要用好“党言党语”彰显全面从严治党的政治要求。
4. 尺度标准不同。党规党纪严于国家法律，纪在法前、纪严于法。相较于国家法律对公民行为的规范调整，党内法规对党员干部提出的要求涵盖方方面面。
5. 实施方式不同。国家法律主要由国家强制力保证实施；党内法规主要由中国共产党的纪律保证实施。

（二）联系

1. 本质和价值的一致性。国家法律是国家意志的体现，国家意志本质上使党的主张和人民意志的体现。党内法规是党的统一意志的体现，党的统一意志与人民意志和国家意志在本质上是一致的。国家法律和党内法规都是以人民为中心，把维护和发展人民的根本利益作为其核心价值。
2. 同属中国特色社会主义法治体系。建设中国特色社会主义法治体系，既要形成完备的法律规范体系，也要形成完善的党内法规体系。
3. 同属国家治理体系。国家治理体系由一套紧密相连、相互协调的制度构成，以宪法为统帅的国家法律体系和以党章为根本的党内法规体系构成其基础性、主干性制度。
4. 统一于中国共产党依法执政。依法执政，既要求党依据宪法法律治国理政，也要求党依据党内法规管党治党。

二、注重党内法规同国家法律的衔接和协调

（一）衔接，是指党内法规与国家法律要无缝对接。

（二）协调，是指党内法规与国家法律在针对同一事项作出各有侧重的规定时，党

内法规应当与国家法律保持一致。

三、形成国家法律和党内法规相辅相成、相互促进、相互保障的格局

全面推进依法治国，必须努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

（一）相辅相成，强调国家法律和党内法规各有侧重、功能互补。国家法律重在规范国家和社会治理活动，而党内法规重在规范党的领导和党的建设活动，二者分工协作、并行不悖。

（二）相互促进，强调国家法律和党内法规交替引领、相互强化。一方面，国家法律制度的完善会推动相关党内法规制度的完善。另一方面，党内法规制度的变革会推动有关国家法律制度的完善。

（三）相互保障，强调国家法律和党内法规互为依托、互相借力。国家法律为包括党员在内的全体公民的行为提供了遵循，为党内法规提供了“底线”。党内法规把党的领导和党的建设活动纳入制度化轨道，为国家法律的制定和实施提供了强有力的政治保障。

第二节 坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设

一、依规治党深入人心，依法治国才能深入人心

1938年，毛泽东在《论新阶段》的政治报告中提出：“为使党内关系走上正轨，除了上述四项最重要的纪律外，还须制定一种较详细的党内法规，以统一各级领导机关的行动。”这是我们党首次提出“党内法规”概念。★★

在全面依法治国、全面从严治党、推进国家治理现代化的系时代背景下，实行依规治党具有重大意义：1、依规治党是管党治党的基本方式。2、依规治党是全面从严治党的长远之策和根本之策。3、依规治党是依法执政的题中之义。

二、发挥依法治国和依规治党的互补性作用

依法治国和依规治党各有侧重又功能互补。依法治国着重解决依宪法法律治国理政问题，依规治党着重解决依据党内法规管党治党问题。

（一）在加快建设中国特色社会主义法治体系中，既形成完备的法律规范体系，又形成完善的党内法规体系，促进国家法律和党内法规相辅相成。

（二）在党的全面领导下开展工作中，确保党既依靠宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党。

（三）在国家治理层面，确保推进国家治理体系和治理能力现代化，既依靠党内法

规保证党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，又坚持和完善中国特色社会主义法律体系，将法治作为国家治理体系和治理能力的重要依托。

（四）在统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想过程中，确保党既重视法治、厉行法治，发挥法治固根本、温预期、利长远的保障作用，又加强党内法规制度建设，坚持依规治党。

三、强化制度治党的根本性作用

制度治党在全面从严治党的中具有根本性作用。制度治党，就是运用规章制度来引领和保障中国共产党管党治党、执政治国，既要建立健全党的领导体制和工作机制，在制度轨道上实施党对一切工作的领导，又要把制度建设贯彻于全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设之中，实现党的建设制度化，充分发挥制度的教育引导、调整规范、考评奖惩党组织和党员的准绳作用，把党的领导和党的建设活动全面纳入制度化规范化程序化轨道。

制度治党具有根本性、统领性、长期性。在制度治党的诸多“制度”中，党内法规和宪法法律居于主干地位。

四、坚持依法治国和依规治党同谋划同部署同推进

坚持依法治国和依规治党有机统一，是坚持全面依法治国的重要内容，为推动形成依法治国和依规治党相辅相成、相得益彰的良好局面指明了方向，提供了根本遵循。必须坚持在党中央的集中统一领导下，对依法治国和依规治党同谋划同部署同推进。

（一）保持二者全方位对接联动，在政治立场、价值导向、功能定位、制度安排、贯彻实施、组织保障等方面实现同频共振。

（二）保持宪法和党章修改完善的协调一致，保持国家法律和党内法规在多个层面的衔接和协调。

（三）建立健全相应的保障机制，切实维护法制统一。

（四）在党中央的集中统一领导下，进一步加大依法治国和依规治党的统筹协调力度，加强整体谋划、注重协同推进，不断完善统筹协调的机制体制和工作程序。

（五）大力推进党和国家治理体制改革，探索职能相近的党政机关合并设立或合署办公。

【思考题】

1. 国家法律和党内法规有什么区别与联系？
2. 为什么说依规治党深入党心，依法治国才能深入民心？
3. 如何坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设？

二十大报告涉及法治有关论述

社会主义法治国家建设深入推进，全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系加快建设，司法体制改革取得重大进展，社会公平正义保障更为坚实，法治中国建设开创新局面。

到二〇三五年，我国发展的总体目标是：经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平；实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列；建成现代化经济体系，形成新发展格局，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，全过程人民民主制度更加健全，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

（注：二十大报告重提上述表述，极易考选择、判断，需着重记忆★★★）

考点：在中国特色社会主义新时代，怎样坚持全面依法治国，推进法治中国建设(简答、论述、材料分析)★★★

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

我们要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，围绕保障和促进社会公平正义，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化。

（一）完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。加强宪法实施和监督，健全保证宪法全面实施的制度体系，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，维护宪法权威。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，统筹推进国内法治和涉外法治，以良法促进发展、保障善治。推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹立改废释纂，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。完善和加强备案审查制度。坚持科学决策、民主决策、依法决策，全面落实重大决策程序制度。

（二）扎实推进依法行政。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，提高行政效率和公信力。深化事业单位改革。深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善行政执法程序，健全行政裁量基准。强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。完善基层综合执法体制机制。

（三）严格公正司法。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。规范司法权力运行，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。强化对司法活动的制约监督，促进司法公正。加强检察机关法律监督工作。完善公益诉讼制度。

（四）加快建设法治社会。法治社会是构筑法治国家的基础。弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化法律文化，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育，增强全民法治观念。推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平。发挥领导干部示范带头作用，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

西政学习圈

专属于「西政人」的公益学习平台



西政学习圈
微信公众号



西政学习圈
QQ交流群



西政学习圈
QQ服务号

■ 联系我们

QQ咨询：3495216624（工作室QQ服务号）

微信咨询：19111287994（小李师兄）

工作室地址：西正街A座1420、1421办公室