

## **BAB I**

### **PENDAHULUAN**

#### **A. Latar Belakang**

Ekonomi adalah salah satu ilmu yang mempelajari aktivitas manusia yang berkaitan dengan produksi, distribusi, serta konsumsi dengan barang dan jasa. Istilah “Ekonomi” berasal dari bahasa Yunani, yaitu *oikos* dan *nomos*. Secara keseluruhan, ekonomi merupakan sebagai manajemen suatu perusahaan.

Menurut Sadono ekonomi adalah suatu studi mengenai individu-individu dan masyarakat membuat pilihan, dengan atau tanpa penggunaan uang, dengan menggunakan sumber-sumber daya yang terbatas, tetapi dapat digunakan dalam berbagai cara untuk menghasilkan berbagai jenis barang dan jasa dan mendistribusikan untuk kebutuhan konsumsi, sekarang dan dimasa datang, kepada individu dan golongan masyarakat.<sup>1</sup>

Tujuan dari ekonomi adalah untuk mendapatkan kesejahteraan ekonomi dan menjalin persaudaraan di dalam kehidupan masyarakat. Seseorang yang melakukan kegiatan ekonomi akan dikatakan berhasil jika seseorang tersebut mampu melakukan aktivitasnya semaksimal mungkin, dan selalu berusaha untuk mendapatkan kebutuhan hidup terpenuhi.

Pemerintah dengan giatnya melaksanakan program-program dalam rangka meningkatkan perekonomian masyarakat miskin. Sebagaimana halnya

---

<sup>1</sup> Sadono Sukirno, 2010, *Mikro Ekonomi*, Jakarta : Raja Grafindo, hlm 8.

pembangunan nasional, merupakan upaya untuk mewujudkan keadilan bagi masyarakat. Perhatian khusus terhadap berbagai lapisan masyarakat sangat diperlukan supaya terjadi pemerataan pembangunan. Disinilah pemerintah harus bersikap adil, yakni dalam arti mengambil kebijakan dan langkah-langkah pembangunan yang proposisional.<sup>2</sup>

Kemiskinan adalah ketidaksanggupan untuk mendapatkan barang-barang dan pelayanan-pelayanan yang memadai untuk memenuhi kebutuhan sosial yang terbatas dan dengan nada yang sama, kemiskinan sebagai kurangnya pendapatan untuk memenuhi kebutuhan hidup yang pokok.<sup>3</sup>

Setiap program kesejahteraan masyarakat yang dibuat oleh pemerintah harus dapat menanggulangi masalah kemiskinan. Hal lain yang amat penting dalam upaya pembangunan kesejahteraan sosial masyarakat adalah partisipasi masyarakat dan lembaga-lembaga sosial masyarakat, karena pemerintah tidak dapat bergerak sendiri dalam melaksanaan pembangunan tanpa merangkul segenap lapisan masyarakat lainnya.<sup>4</sup>

Untuk mewujudkan kesejahteraan bagi seluruh masyarakat, dibutuhkan sebuah bentuk kemitraan yang diartikan sebagai kerjasama pihak yang mempunyai modal dengan pihak yang mempunyai keahlian atau peluang

---

<sup>2</sup> Herman Abdullah, *Geliat Pembangunan Kota Pekanbaru Menuju Kota Terkemuka di Indonesia*, (Jakarta: RM Book 2009) hal. 83.

<sup>3</sup> Scot, James C, *Moral Ekonomi Petani, Pergolakan dan Subsistensi di Asia Tenggara*, (Jakarta:LP3ES,1981)hlm.3

<sup>4</sup> *Ibid* Herman Abdulah, hal. 84.

usaha dengan memperhatikan prinsip saling memerlukan, saling memperkuat, dan saling menguntungkan.<sup>5</sup>

Pengembangan ekonomi rakyat tidak dapat dicapai hanya dengan mengandalkan pada pertumbuhan. Untuk itu perlu upaya yang lebih kuat untuk mendorong percepatan perubahan struktural untuk memperkuat kedudukan dan peran ekonomi rakyat dalam perekonomian nasional.

Oleh karena itu, langkah yang amat mendasar yang harus ditempuh adalah membuka akses ekonomi rakyat kepada modal. Dengan demikian, tersedianya modal-modal kredit yang memadai, dapat menciptakan pembentukan modal bagi usaha rakyat, sehingga dapat meningkatkan produksi pendapatan dan menciptakan surplus yang dapat digunakan untuk membayar kembali kreditnya, dan melakukan pemupukan modal.<sup>6</sup>

Konsumsi daging sapi baik oleh rumah tangga atau industri meningkat dari tahun ketahun, terutama pada saat-saat tertentu. Sayangnya, tingginya permintaan daging sapi belum sepenuhnya bisa disuplai dari produksi dalam negeri. Sampai sekarang sebagian besar kebutuhan daging sapi di Indonesia masih dipenuhi dari impor luar negeri. Pemerintah terpaksa terus mengimpor sapi, terutama berupa bakalan sapi potong (triwulan I-2014 akan dikeluarkan kurang lebih izin impor 125.000 ekor sapi, triwulan II-2014 mencapai 141.000 ekor sapi, triwulan III-2014 sebanyak 133.000 ekor sapi dan triwulan IV

---

<sup>5</sup> Merza Gamal, *Aktivitas Ekonomi Syariah*, (Pekanbaru: UNRI Press, 2004), Cet ke 1, hal 101.

<sup>6</sup> Ginanjar Karta Sasmita, *Pembangunan untuk Rakyat, Memadukan Pertumbuhan dan Pemerataan*, (Jakarta: PT. Pustaka Cidesindo,1996), Cet ke 1, hal 222.

sebanyak 41.000 ekor untuk sapi bakalan<sup>7</sup>). Bahkan permasalahan kuota impor daging sapi ini akhirnya membuka celah terjadinya praktik korupsi.

Pembangunan peternakan sebagai bagian dari pembangunan sistem agribisnis nasional menjadi bagian penting dalam mewujudkan ketahanan dan swasembada pangan bagi 230 juta lebih penduduk Indonesia, sektor peternakan diharapkan dapat menekan angka kemiskinan. Dan dengan adanya program Swasembada daging 2014, menunjukkan bahwa peluang bisnis beternak sapi potong sangat terbuka, terutama pemerintah akan terus memberikan dukungan positif agar program tersebut tercapai. Pengembangan bisnis pembibitan dan penggemukan sapi potong di Indonesia sangat prospektif, hal ini ditinjau dari aspek pasar yang cukup besar, ketersediaan bahan pakan hijauan maupun konsentrat, ketersediaan sumber daya manusia yang cukup melimpah dan murah, kondisi alam yang mendukung, dan ketersediaan sapi bibitan yang bernilai unggul.

Peluang pembangunan sub sektor peternakan di Provinsi Riau sangat menjanjikan karena di Riau terdapat banyaknya lahan perkebunan berintegrasi dengan kawasan peternakan khususnya di Kabupaten Siak karena di daerah ini telah berkembang usaha peternakan rakyat terutama ternak sapi potong dalam hal ini adalah sapi bali. Selain itu, lahan perkebunan sawit dan pertanian padi lebih dominan di Kabupaten ini yang merupakan lahan yang luas untuk pengembangan ternak sapi potong. Peluang yang besar ini dapat menjadi

---

<sup>7</sup>.<http://finance.detik.com/read/2013/12/20/162612/2447980/4/720000-ekor-sapi-impor-australia-siap-banjiri-ri-di-2014> diakses pada hari selasa 14/10/2014

fasilitas untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat dan menanggulangi kemiskinan.<sup>8</sup>

Untuk mengatasi permodalan, pemerintah telah memberikan kredit diantaranya kredit pemberdayaan ekonomi kerakyatan, sedangkan untuk mengatasi jumlah bibit ternak yang terbatas, pemerintah daerah Kabupaten Siak melalui Dinas Peternakan, Perikanan Dan Kelautan (Disnakanla) Kabupaten Siak mengusahakan bantuan baik dari Provinsi maupun Pusat. Pemerintah Kabupaten Siak mengalokasikan anggaran melalui ABPD II untuk memberikan bantuan bibit ternak sapi bali dan beberapa sarana pendukung dengan Program Sapi Hibah. Program ini telah dimulai pada tahun 2000-2002 dan tahun 2007, melalui keputusan Kepala Dinas Perikanan dan Kelautan (Disnakanla) Kabupaten Siak Nomor : 18a Kpts/KP3/2007. untuk lebih memperkuat pembangunan dibidang peternakan dan dalam meretas kemiskinan di Kabupaten Siak, maka program ini berlanjut pada tahun 2012 dan pada 2013 pemerintah pusat menyalurkan dana APBN ke pemerintahan Kabupaten (Pemkab) Siak melalui Dinas Perikanan dan Kelautan (Disnakanla) sekitar 7 miliar. Dana tersebut digunakan untuk pengadaan ternak sapi dan potong sebanyak 1.152 ekor dan pembibitan sebanyak 55 ekor.<sup>9</sup>

Program sapi hibah adalah suatu usaha pemerintah dalam memenuhi kekurangan modal dan bibit sapi yang diberikan kepada masyarakat. Tujuan Diadakan program sapi hibah ini terlaksananya bantuan ternak sapi ke masyarakat, meningkatkan populasi dan produksi ternak, meningkatkan

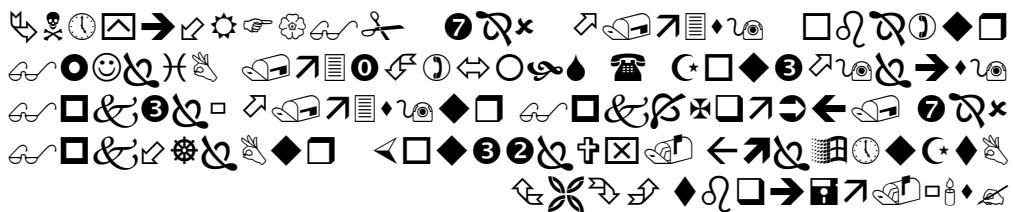
---

<sup>8</sup>. <http://disnakaniasiak2013.blogspot.com/2013/02/juknis-pengadaan-bibit-sapi-bali.html> di akses pada hari senin 24/03/2014

<sup>9</sup>. [www.riauterkini.com/siak.php?arr=65182](http://www.riauterkini.com/siak.php?arr=65182) di akses pada hari senin 24/03/2014

pendapatan dan kesejahteraan petani ternak sehingga dapat menurunkan angka kemiskinan.

Allah SWT telah menyinggung masalah hewan ternak secara gamblang dalam salah satu ayatnya, dia memperingatkan manusia akan pentingnya hewan ternak bagi kehidupan manusia dalam firmanya di surat Al-mu'minun(23):21



Artinya :dan sesungguhnya pada hewan-hewan ternak terhadap suatu pelajaran bagimu. Kami memberi minum kamu dari (air susu) yang ada dalam perutnya, dan padanya juga terdapat banyak manfaat untukmu, dan sebagian darinya kamu makan.

Beberapa manfaat dari hewan ternak adalah susunya dapat diminum, dagingnya dapat disantap, kulitnya dapat dipakai sebagai bahan membuat sepatu, dan manfaat lainnya, bahkan kotorannya sekalipun dapat dimanfaatkan sebagai pupuk. Maka dari itu, sebagai umat Islam sepatutnya kita mensyukuri nikmat Allah SWT yang sungguh besar manfaatnya bagi kehidupan umat manusia ini.

Diantara makna kemanusian yang paling menonjol dalam ekonomi Islam adalah mewujudkan kehidupan yang baik bagi manusia. Islam dengan sistem ekonominya telah mendorong manusia untuk bekerja dan aktif berbuat, bahkan memandangnya sebagai ibadah dan jihad. Tetapi dibalik

aktivitas itu semua terdapat tujuan kemanusian, yaitu merealisasikan kehidupan yang baik bagi manusia.<sup>10</sup>

Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak adalah salah satu Kecamatan yang mendapatkan bantuan dari Program Sapi Hibah yang mayoritas masyarakatnya bergerak dalam sektor pertanian perkebunan, dan banyak sekali terdapat lahan kosong, faktor inilah yang menjadikan Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun berpotensi mengembangkan ternak sapi, pada awal program ini dilaksanakan oleh Pemerintah Siak pada tahun 2002, Kecamatan Dayun mendapatkan jatah 50 ekor sapi (jantan dan betina) di berikan kepada 25 orang.

Selama Penulis mengamati jalannya Program Sapi Hibah dalam mengembangkan ekonomi masyarakat di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak, penulis bertanya dengan salah satu tokoh yang berkecimpung dalam pelaksanaan Program Sapi Hibah, program, ini telah meningkatkan perekonomian masyarakat.<sup>11</sup>.

Oleh karena itu penulis tertarik untuk melakukan penelitian tentang pelaksanaan Program Sapi Hibah dalam meningkatkan ekonomi masyarakat. Kemudian mengangkatnya dalam sebuah tulisan yang berjudul “**Pelaksanaan Program Sapi Hibah Di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak Menurut Ekonomi Islam**”

---

<sup>10</sup> Yusuf Qardawi, *Peran Nilai dan Moral dalam Perekonomian Islam*, (Jakarta: Robbani Press, 2001) hal. 66.

<sup>11</sup> Suardi, salah seorang pegawai Dinas Peternakan Dan Kelautan Kabupaten Siak, wawancara, tanggal 13 Agustus 2014

## **B. Batasan Masalah**

Mengingat luasnya ruang lingkup permasalahan dalam kajian ini maka penulis memfokuskan pada “Pelaksanaan Program Sapi Hibah Di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak Menurut Ekonomi Islam”

## **C. Rumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang di atas, maka penulis membuat rumusan masalah sebagai berikut:

1. Bagaimana pelaksanaan program sapi hibah di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak ?
2. Apa saja faktor penghambat dan pendukung pelaksanaan program sapi hibah di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak ?
3. Bagaimana tinjauan ekonomi Islam terhadap pelaksanaan program sapi hibah di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak ?

## **D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian**

1. Tujuan Penelitian
  - a. Untuk mengetahui pelaksanaan program sapi hibah di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak .
  - b. Untuk mengetahui faktor penghambat dan pendukung pelaksanaan program sapi hibah di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak.

c. Untuk mengetahui tinjauan ekonomi Islam terhadap pelaksanaan program sapi hibah di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak.

## 2. Kegunaan Penelitian

- a. Sebagai bahan masukan bagi mahasiswa maupun masyarakat umum agar lebih mengenal tentang Program Sapi Hibah.
- b. Sebagai bahan kajian untuk memperdalam dan memperluas cakrawala bagi penulis.
- c. Sebagai salah satu Syarat untuk menyelesaikan pendidikan program S1 pada jurusan Ekonomi Islam dari Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum di Universitas Islam Negreai Sultan Syarif Kasim Riau.

## E. Metode Penelitian

### 1. Lokasi Penelitian

Lokasi penelitian ini bertempat di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak, salah satu desa yang mendapat bantuan bibit sapi dari Program Sapi Hibah. Penulis memilih tempat penelitian ini karena penulis melihat adanya penerima bantuan yang menjual bibit sapi yang diberikan dan adanya penerima bantuan yang ekonominya sudah bagus.

### 2. Subjek dan Objek Penelitian

Subjek dalam penelitian ini adalah pengurus dan ketua kelompok dari Program Sapi Hibah di Kecamatan Dayun Kabupaten Siak. Sedangkan objek penelitiannya adalah pelaksanaan Program Sapi Hibah

Dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat di Kecamatan Dayun Kabupaten Siak.

### 3. Populasi dan Sampel

Populasi dalam penelitian ini adalah pengurus dan ketua kelompok dari Program Sapi Hibah di Kecamatan Dayun sebanyak 8 orang. Untuk menentukan sampel penelitian ini, peneliti menggunakan teknik *total sampling*. Maka yang 8 (delapan) orang populasi menjadi sampel keseluruhannya.

### 4. Sumber Data

Sumber data dari penelitian ini adalah meliputi:

- a. Sumber data primer yaitu data yang diambil langsung dari pengurus Program Sapi Hibah di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak.
- b. Sumber data sekunder yaitu data yang diambil dari beberapa buku yang berhubungan langsung dengan masalah yang diteliti.

### 5. Metode pengumpulan data

Adapun teknik pengumpulan data dalam penelitian ini adalah sebagai berikut:

- a. Observasi Yaitu melakukan pengamatan kelokasi penelitian untuk mendapatkan gambaran secara nyata tentang kegiatan yang diteliti.
- b. Wawancara Yaitu penulis mengadakan tanya jawab dengan pihak yang terkait secara langsung maupun tidak langsung mengenai masalah data yang diperlukan oleh penulis dalam melaksanakan penelitian.

- c. Dukumentasi Yaitu mengumpulkan data-data atau arsip yang berhubungan dengan masalah yang diteliti.

## 6. Analisis Data

Analisa data yang dilakukan pada penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif, yaitu menganalisa data melalui penggambaran atau penguraian dari data dan informasi, kemudian dikaitkan dengan teori-teori pembahasan dan konsep-konsep yang mendukung pembahasan dan konsep yang relevan kemudian disimpulkan.

## 7. Metode Penulisan

Dalam penulisan ini penulis menggunakan beberapa metode yaitu:

- a. Deduktif yaitu menggunakan kaedah umum yang ada kaitannya dengan tulisan ini kemudian dianalisa dan diambil kesimpulan secara khusus.
- b. Induktif yaitu menggunakan kaedah khusus yang ada kaitanya dengan tulisan ini kemudian dianalisa dan diambil kesimpulan secara umum.
- c. Deskriptif yaitu menggunakan data-data dan keterangan yang diperoleh untuk dipaparkan dan dianalisa.

## F. Sistematika Penulisan

### BAB I PENDAHULUAN

Dalam bab ini dibahas mengenai latar belakang masalah, perumusan masalah, tujuan dan manfaat penelitian serta metode penelitian dan sistematika penulisan.

## **BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN**

Dalam bab ini penulis memaparkan tentang gambaran umum lokasi penelitian di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak.

## **BAB III LANDASAN TEORI**

Dalam bab ini diuraikan segi teori dari penelitian yang berkenaan dengan hibah dalam Islam, kemiskinan, pendapatan, kesejahteraan, ekonomi kerakyatan, pengembangan ekonomi melalui peternakan.

## **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

Dalam bab ini dijelaskan hasil penelitian dan pembahasan tentang Bagaimana pelaksanaan program sapi hibah di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak. Apa saja faktor penghambat dan pendukung pelaksanaan program sapi hibah di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak . Bagaimana tinjauan ekonomi Islam terhadap pelaksanaan program sapi hibah di Desa Teluk Merbau Kecamatan Dayun Kabupaten Siak

## **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

Bab ini merupakan bab penutup, dalam bab ini akan dikemukakan beberapa kesimpulan yang penulis peroleh dari hasil penelitian yang dilakukan, serta penulis akan mengemukakan beberapa saran yang mungkin berguna bagi masyarakat dan pemerintah