

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

---

Тема 11

# Функции государства в экономике

- Обеспечение производства общественных благ
- Регулирование внешних эффектов
- Макроэкономическая стабилизация

# Макроэкономическая стабилизация

- Антиинфляционная политика
- Политика по обеспечению занятости
- Стимулирование экономического роста
- Регулирование циклических колебаний
- Стабилизация банковской системы и национальной валюты

# Типы экономической политики государства

- Бюджетно-налоговая (фискальная) политика
- Денежно-кредитная (монетарная) политика

# МОНЕТАРНАЯ ПОЛИТИКА

Целью стабилизационной монетарной, как любой стабилизационной политики государства является обеспечение:

- 1) *стабильного экономического роста,*
- 2) *полной занятости ресурсов,*
- 3) *стабильности уровня цен,*
- 4) *равновесия платежного баланса.*

Объектом регулирования выступает *денежный рынок* и, прежде всего, *денежная масса*.

Монетарную политику определяет и осуществляет ***Центральный банк***.

Тактическими целями (целевыми ориентирами) монетарной политики центрального банка могут выступать:

- 1) *контроль за предложением денег (денежной массы),*
- 2) *контроль за уровнем ставки процента,*
- 3) *контроль за обменным курсом национальной денежной единицы (национальной валюты).*

# Инструменты монетарной политики

- изменение нормы обязательных резервов

Если центральный банк повышает норму обязательных резервов, то предложение денег сокращается

Во-первых, сокращаются кредитные возможности коммерческого банка, т.е. сумма, которую он может выдать в кредит.

Во-вторых, норма обязательных резервов определяет величину банковского (депозитного) мультипликатора



- изменение учетной ставки процента (ставки рефинансирования)

Учетная ставка процента – это ставка процента, по которой центральный банк предоставляет кредиты коммерческим банкам.

Чем выше учетная ставка, тем меньше денежная масса.

## операции на открытом рынке

представляют собой покупку и продажу центральным банком государственных ценных бумаг на вторичных рынках ценных бумаг.

Объектом операций на открытом рынке служат преимущественно:

- 1) краткосрочные государственные облигации
- 2) казначейские векселя.

Если ЦБ покупает ценные бумаги у коммерческого банка, он увеличивает сумму резервов на его счете в центральном банке, что увеличивает кредитные возможности банков

Если центральный банк покупает ценные бумаги у населения (домохозяйств или фирм), то поскольку продавец получает чек у центрального банка и вкладывает его на свой счет в коммерческом банке, резервы коммерческого банка увеличатся, и предложение денег возрастет по тем же причинам, как и в случае, когда ценные бумаги продает коммерческий банк.

# Виды монетарной политики

*Стимулирующая монетарная политика* проводится в период спада и имеет целью «взбадривание» экономики, стимулирование роста деловой активности в целях борьбы с безработицей

Стимулирующая монетарная политика заключается в проведении центральным банком мер по увеличению предложения денег. Ее инструментами являются:

- 1) снижение нормы резервных требований,
- 2) снижение учетной ставки процента
- 3) покупка центральным банком государственных ценных бумаг.

*Сдерживающая монетарная политика* проводится в период бума и направлена на снижение деловой активности в целях борьбы с инфляцией

- 1) повышение нормы резервных требований,
- 2) повышение учетной ставки процента
- 3) продажа центральным банком государственных ценных бумаг.

# Фискальная политика

*представляет собой меры, которые предпринимает правительство с целью стабилизации экономики с помощью изменения величины доходов и/или расходов государственного бюджета. (Поэтому фискальную политику также называют бюджетно-налоговой политикой.)*



**Государственный бюджет** – баланс денежных доходов и расходов государства, которая представляет собой основной финансовый план государства на текущий год и имеет силу закона. Государственный бюджет подразделяется на несколько уровней: **федеральный бюджет, республиканские бюджеты, краевые и областные бюджеты, городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга, бюджеты автономных округов, местные бюджеты.**

Основными методами образования **доходов бюджета** являются: налоги, государственные внутренние и внешние займы и эмиссия денег.

Главным методом формирования доходной части бюджета во всех странах мира являются налоги. Их доля в большинстве государств мира составляет около 90% доходной части.

Вторым по значению источником доходов бюджета являются государственные займы.

При чрезвычайных обстоятельствах, когда возможности получения новых платежей и займов исчерпаны, государство обращается к эмиссии бумажных денег.

**Расходы бюджета** — это затраты, которые возникают у государства в связи с выполнением им своих экономических, социальных, политических и административных функций. В России с точки зрения предметной направленности расходная часть государственного бюджета подразделяется на следующие группы:

- **Финансирование народного хозяйства.**
- **Финансирование социально-культурных мероприятий.**
- **Финансирование науки.**
- **Финансирование обороны.**
- **Содержание правоохранительных органов и органов государственной власти и самоуправления.**
- **Расходы по внешнеэкономической деятельности.**
- **Создание резервных фондов.**
- **Расходы по обслуживанию государственного долга.**
- **Финансирование фонда занятости населения и др.**

Дополнительно могут выделяться средства на выполнение приоритетных общегосударственных программ (например, расходы на космическую программу и тд).

# Дефицит/профицит бюджета.

Превышение расходов бюджета над доходами называется **бюджетным дефицитом**. В соответствии с бюджетным кодексом РФ размер дефицита федерального бюджета не может превышать суммарный объем бюджетных инвестиций и расходов на обслуживание государственного долга РФ.

# Источниками финансирования дефицита федерального бюджета являются:

1. **внутренние источники:** кредиты полученные от кредитных организаций в валюте РФ; выпуск ценных бумаг от имени РФ; бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней;
2. **внешние источники:** государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени РФ; кредиты правительств. Банков и фирм иностранных государств, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте.

Если доходы бюджета больше расходов, мы говорим о **профиците**.

Бюджет называется сбалансированным, когда доходная и расходная части равны.

# Налоговая система

- это вся совокупность действующих в государстве существенных условий налогообложения, налоговая политика государства, система налоговых органов, формы и методы налогового контроля, порядок распределения налогов по бюджетам, совокупность налогов и сборов, взимаемых на территории государства.

**НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ** - способ регулирования доходов и источников пополнения государственных средств

# Налог

- обязательный безвозмездный платёж  
взимаемый с юридических и физических лиц в  
форме отчуждения денежных средств в целях  
финансового обеспечения деятельности  
государства



**Фискальная политика** – это политика регулирования правительством прежде всего совокупного спроса. Регулирование экономики в этом случае происходит с помощью воздействия на величину совокупных расходов

Фискальную политику проводит правительство.  
Инструментами фискальной политики выступают расходы и доходы государственного бюджета, а именно:

- 1) государственные закупки;
- 2) налоги;
- 3) трансферты.

Государственные закупки являются компонентом совокупного спроса, поэтому их изменение оказывает *прямое воздействие* на совокупный спрос, а налоги и трансферты оказывают *косвенное воздействие* на совокупный спрос, изменяя величину потребительских расходов (С) и инвестиционных расходов (I).

- Рост государственных закупок увеличивает совокупный спрос, а их сокращение ведет к уменьшению совокупного спроса
- Рост трансфертов также увеличивает совокупный спрос.
- Увеличение налогов ведет к снижению и потребительских (поскольку сокращается располагаемый доход), и инвестиционных расходов (поскольку сокращается нераспределенная прибыль) и, следовательно, к сокращению совокупного спроса.

# Виды фискальной политики

*Стимулирующая фискальная политика* применяется при спаде и имеет целью сокращение рецессионного разрыва выпуска и снижение уровня безработицы и направлена на увеличение совокупного спроса (совокупных расходов). Ее инструментами выступают:

- а) увеличение государственных закупок;
- б) снижение налогов;
- в) увеличение трансфертов.

*Сдерживающая фискальная политика* используется при буме (при перегреве экономики), имеет целью сокращение инфляционного разрыва выпуска и снижение инфляции и направлена на сокращение совокупного спроса (совокупных расходов). Ее инструментами являются:

- а) сокращение государственных закупок;
- б) увеличение налогов;
- в) сокращение трансфертов.

Кроме того, различают :

*Дискреционная фискальная политика* представляет собой законодательное (официальное) изменение правительством величины государственных закупок, налогов и трансфертов с целью стабилизации экономики

- *Автоматическая фискальная политика* связана с действием встроенных (автоматических) стабилизаторов.

Встроенные (или автоматические) стабилизаторы представляют собой инструменты, величина которых *не меняется*, но само наличие которых (встроенность их в экономическую систему) автоматически стабилизирует экономику, стимулируя деловую активность при спаде и сдерживая ее при перегреве.



- К автоматическим стабилизаторам относятся:
- 1) подоходный налог (включающий в себя и налог на доходы домохозяйств, и налог на прибыль корпораций);
- 2) косвенные налоги (в первую очередь, налог на добавленную стоимость);
- 3) пособия по безработице;
- 4) пособия по бедности.