

### **MINISTERRAAD**

Kenmerk : 4322615

### **BESLUITENLIJST**

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 24 maart 2023 in de Trêveszaal van het ministerie van Algemene Zaken, aangevangen 's morgens om 10.30 uur

### 0. Vaststelling agenda

Vastgesteld.

### 1. Hamerstukken

a. Wijziging van het Besluit basisregistratie personen in verband met onder andere de aanwijzing van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap ten behoeve van de inschrijving als niet-ingezetene van studenten uit met name het Caribisch deel van het Koninkrijk, alsmede van het Besluit burgerservicenummer (Staatssecretaris van BZK)

De AMvB ziet onder andere op het verstrekken van een burgerservicenummer (BSN) aan studenten uit het Caribisch deel van het Koninkrijk die in Europees Nederland gaan studeren. Overige onderdelen van deze AMvB zijn:

- Uitbreiding registratie kiesrechtgegevens in de basisregistratie personen (BRP): registratie laatste adres in EU-lidstaat van herkomst (voorkomen van dubbelstemmen);
- 2) Uitbreiding aanwijzing gouverneurs en gezaghebbers voor gegevensverstrekking uit BRP;
- 3) Uitzondering verschijningsplicht bij eerste inschrijving niet-ingezetene;
- 4) Aanpassing beheervoorziening BSN: beperktere gegevensset.

Aangenomen. De staatssecretaris van BZK zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

### 2. Oekraïne

a. Tijdelijke regels over de opvang van ontheemden uit Oekraïne (Tijdelijke wet opvang ontheemden Oekraïne) (Staatssecretaris van J&V)

Bij Koninklijk Besluit van 31 maart 2022 zijn de artikelen 2c en 4 van de Wet verplaatsing bevolking (hierna: Wvb) in werking gesteld. Daarmee hebben de burgemeesters de wettelijke taak gekregen zorg te dragen voor de opvang en verzorging van ontheemden uit Oekraïne. De inwerkingstelling van het staatsnoodrecht gebeurt op tijdelijke basis. Het onderhavige voorstel van wet strekt daarom tot opvolging van deze in werking gestelde noodwettelijke bepalingen. Op het moment dat het onderhavige voorstel tot wet is verheven en in werking treedt, worden

MR 24 maart 2023

- 2 -

de artikelen 2c en 4 Wvb buiten werking gesteld. Dit wetsvoorstel sluit aan bij de taak die gemeenten op basis van de Wvb hebben en voorziet ten opzichte daarvan niet in aanvullende taken of bevoegdheden.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

### 3. Buitenlands beleid

a. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 21 maart 2023, nr.11 (Minister van BZ)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

### 1 BNC-fiches

- 1.1 Fiche 1: Verordening herziening Europese emissienormen voor nieuwe zware bedrijfsvoertuigen
- 1.2 Fiche 2: Wijziging ten behoeve van grenswaarden voor lood en anorganische loodverbindingen en diisocyanaten
- 1.3 Fiche 3: Verordening Europese statistieken over bevolking en huisvesting

### 2 Raad Vervoer, Telecommunicatie en Energie d.d. 28 maart 2023

- 2.1 Decarbonisatiepakket
- 2.2 Hervorming elektriciteitsmarkt
- 2.3 Noodverordeningen gas
- 2.4 Diversen
- 3 Kamerbrief over de verlenging van de tariefopschorting voor OEK

### b. Buitenlands beleid en internationale missies

Aan de orde geweest.

### 4. EU-implementatie

**a. Wetsvoorstel Wet minimumbelasting 2024 (Pijler 2)** (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst))

Dit wetsvoorstel strekt tot de implementatie van de EU-richtlijn waarborging van een (mondiaal) minimumniveau van belastingheffing naar aanleiding van het akkoord dat is bereikt over de herziening van het internationale belastingstelsel. Dat akkoord wordt door 138 landen gesteund in het zogeheten Inclusive Framework (IF). Een onderdeel van dit akkoord is een wereldwijd minimumniveau van belastingheffing (Pijler 2). Pijler 2 bewerkstelligt dat multinationals en omvangrijke binnenlandse groepen met een omzet van  $\in$  750 mln. euro of meer altijd ten minste effectief 15% aan belasting over hun winst betalen.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (F&B) zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

### 5. Nadere rapporten

a. Nader rapport inzake de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen (Staatssecretaris van J&V)

Om de crisis in de asielopvang op te lossen en te komen tot een duurzaam en stabiel opvanglandschap met afdoende opvangplaatsen voor de aan het vraagstuk inherente wisselende opvangbehoefte, is een brede aanpak nodig. Deze aanpak wordt ook voorgestaan door het kabinet, in afstemming met medeoverheden. Onderdeel daarvan is het creëren van een wettelijke taak voor gemeenten. Hiermee komt vast te staan dat gemeenten medeverantwoordelijk zijn, naast het Rijk, voor de internationale en Europeesrechtelijke verplichting om asielopvang te bieden aan asielzoekers. Uitgegaan wordt van solidariteit tussen gemeenten, een eerlijke en evenwichtige spreiding over het land, zoveel mogelijk vrijwillig ter beschikking stellen van opvangplaatsen en het voorkomen van crisisnoodopvang. De RvS heeft in een dictum C-advies aandacht gevraagd voor de complexiteit van het systeem en de beloningssystematiek voor medeoverheden en zorgen geuit over de uitvoerbaarheid van de wet. Naar aanleiding van het advies van de RvS heeft het kabinet geen wijzigingen aangebracht op het wetsvoorstel.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal het wetsvoorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

b. Nader rapport inzake het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet publieke gezondheid vanwege de invoering van een vergunningplicht en een meldplicht ter zake van het verrichten van handelingen met poliovirus en enkele andere wijzigingen (Minister van VWS)

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft over dit wetsvoorstel advies uitgebracht (dictum C), waarin de Raad van State kanttekeningen plaatst bij het nut en de noodzaak van de voorgestelde vergunningplicht en de borging van de aanvullende seksuele gezondheidszorg in de Wet publieke gezondheid. Ten aanzien van de vergunningplicht geldt dat deze wordt gehandhaafd, omdat alleen daarmee ten optimale kan worden voorzien in een voldoende hoge drempel voor nieuwe faciliteiten en in 'toegang aan de poort' (in plaats van toezicht achteraf), en voorts in het kader van toezicht en handhaving kan worden beschikt over de uiterste handhavingsmogelijkheid, namelijk tot stillegging van een faciliteit. Deze aspecten zijn met het oog op de volksgezondheid van wezenlijk belang. Ten aanzien van de aanvullende seksuele gezondheidszorg is in de memorie van toelichting nader toegelicht dat een specifieke uitkering kan worden toegekend aan GGD'en en op welke wijze de financiering ten laste van de VWS-begroting plaatsvindt.

Aangenomen. De minister van VWS zal het wetsvoorstel en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer doen sturen.

### 6. Benoemingen

**a1.** Voordracht benoeming van procureur-generaal bij het openbaar ministerie (Minister van J&V)

De raad stemt in met de benoeming van mr. S.J.S. Preenen als procureurgeneraal bij het OM.

**a2.** Voordracht benoeming tot voorzitter van het College van procureurs-generaal bij het openbaar ministerie (minister van J&V)

De raad stemt in met de benoeming van mr. M. Otte als voorzitter van het College van procureurs-generaal bij het OM.

b. Koninklijk Besluit ter benoeming van de leden Wetenschappelijke Klimaatraad (Minister voor K&E)

De raad stemt in met de volgende benoemingen in de Wetenschappelijke Klimaatraad:

- prof. dr. H.C. de Coninck (plaatsvervangend voorzitter)
- o dr. S. Akerboom
- o prof. dr. K. Blok
- o dr. M. Haasnoot
- o prof. dr. M. Mulder
- o prof. dr. W. Peters
- o dr. W.D. Pot
- o prof. dr. E.M. Steg
- o prof. dr. ir. B. Taebi
- 7. Wijziging van het Wetboek van Strafrecht in verband met de verhoging van het strafmaximum voor deelneming aan een terroristisch organisatie (Minister van J&V)

Het wettelijk strafmaximum voor deelname aan een terroristische organisatie (artikel 140a van het Wetboek van Strafrecht) wordt verhoogd van 15 naar 20 jaar gevangenisstraf. Deze wijziging vloeit voort uit het Coalitieakkoord (p. 18).

Aangenomen. De minister van J&V zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

8. De departementale en niet-departementale jaarverslagen 2022 (van ministeries, begrotingsfondsen en Hoge Colleges van Staat) (Minister van Financiën)

T	De	Koning
1	DC	Ronning

IIA Staten-Generaal

IIB Hoge Colleges van de Staat en Kabinetten van de Gouverneurs

III Ministerie van Algemene Zaken IV Koninkrijksrelaties en BES-fonds

V Ministerie van Buitenlandse Zaken

VI Ministerie van Justitie en Veiligheid

VII Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

VIII Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

IX Financiën en Nationale Schuld

X Defensie

XII Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

XIII Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

XIV Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en

Diergezondheidsfonds

XV Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

XVI Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

XVII Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking

XIX Nationaal groeifonds

A Mobiliteitsfonds

B Gemeentefonds

C Provinciefonds

J Deltafonds

K Defensiematerieelbegrotingsfonds

Aangenomen.

## 9. Brief aan de Tweede Kamer inzake kabinetsreactie geactualiseerde Corporate Governance Code en monitoringsrapport boekjaar 2021 (Minister van EZK)

In deze brief geeft de minister van EZK een reactie op de geactualiseerde Corporate Governance Code (hierna: Code), het monitoringsrapport en het slotdocument. Daarnaast geeft zij een korte stand van zaken van de vorig jaar gestarte verkenning naar hoe de Code toekomstbestendig kan worden ingericht. In de kabinetsreactie worden de geactualiseerde Code en de conclusies en bevindingen van de Commissie in het monitoringsrapport positief geapprecieerd. Tot slot laat de minister van EZK weten dat zij voornemens is om de geactualiseerde Code wettelijk te verankeren. Het conceptbesluit zal daartoe dit voorjaar naar de Tweede en Eerste Kamer worden gestuurd.

Aangenomen. De minister van EZK zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

# 10. Brief aan de Eerste Kamer inzake uitvoering motie-Bredenoord inzake geconsolideerde teksten van te wijzigen wetten (Minister voor Rechtsbescherming)

In de motie van het lid Bredenoord c.s. van 15 februari 2022 werd de regering gevraagd om in overleg met de Eerste Kamer een praktische werkwijze te ontwikkelen om voorstellen tot wetswijziging vergezeld te laten gaan van de geconsolideerde tekst van de te wijzigen wet zoals die zou komen te luiden na aanneming van het wijzigingsvoorstel. In overleg met de ministeries en de Eerste Kamer zijn afspraken gemaakt om het extra beslag op de schaarse wetgevingscapaciteit die hieruit voortvloeit zo veel mogelijk te beperken.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal de brief aan de Eerste Kamer sturen.

# 11. Wetsvoorstel Domein-overstijgende samenwerking (DOS) (Wijziging van de Wet langdurige zorg, de Wet financiering sociale verzekeringen, de Wet marktordening gezondheidszorg en de Algemene wet bestuursrecht) (Minister voor LZS)

Het wetsvoorstel voorziet in vijf maatregelen ten behoeven van de uitvoering van de Wet langdurige zorg (WIz):

- 1) Uitbreiding van de taken van zorgkantoren waardoor zij rechtmatig mogen meebetalen aan domeinoversteigende initiatieven om duurdere en/of zwaardere Wlz-zorg te voorkomen, te verminderen of uit te stellen ('preventieve maatregelen'). Hiervoor zijn middelen beschikbaar.
- 2) Meer ruimte voor zorgkantoren om naast de strikte cliëntgebonden bekostiging onder voorwaarden (via het sluittarief) lumpsum afspraken te maken met zorgaanbieders over de inkoop van bepaalde zorg die niet in de reguliere bekostiging per cliënt valt in te passen, maar wel randvoorwaardelijk is voor verlening van passende Wlz-zorg.

- 3) Maatregelen met betrekking tot meerjarige contracteerruimte ter uitvoering van het coalitieakkoord: a) Verruiming contracteerruimte naar ten hoogste vijf jaar om zorgaanbieders in staat te stellen meer investeringen te doen met langdurig rendement die leiden tot verlaging van hun jaarlijkse exploitatiekosten (ten behoeven van realisatie van reeds ingeboekte structurele besparingen).
- b) Voorzieningen die de procedure verbeteren in geval van beroep.
- 4) Ruimere bevoegdheid voor de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) om onrechtmatige Wlz-uitgaven die beleidsmatig gewenst zijn onder voorwaarden eenmalig in stand te laten.
- 5) Wlz-uitvoerders krijgen de mogelijkheid om vorderingen op zorgaanbieders of pgb-budgethouders af te boeken waarvan vaststaat dat deze niet meer geïnd kunnen worden.

Aangenomen. De minister voor LZS zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

### 12. Conclusies onderraden en ministeriële commissies d.d. 21 maart 2023

### a. RDINEV

Vastgesteld.

1. Brief en beantwoording Kamervragen inzake het weren van apps op mobiele devices van rijksambtenaren (Staatssecretaris van BZK)

Het voorgestelde nieuwe beleid is als volgt:

- 1) Ambtenaren in dienst van de Rijksoverheid wordt per direct het gebruik van apps uit landen met een offensief cyberprogramma tegen Nederland op hun werkapparatuur ontraden.
- 2) Er wordt op korte termijn toegewerkt naar een situatie waarbij mobiele apparaten, uitgereikt aan ambtenaren in dienst van de rijksoverheid, zo zijn ingericht dat er alleen vooraf toegestane apps, software en/of functionaliteiten op kunnen worden geïnstalleerd en gebruikt. Beleid rondom Bring your own device wordt daarbij opnieuw bezien. Voor uitoefening primaire taken, zoals toezicht of opsporing geldt een uitzondering.

Ter kennisgeving aangenomen.

### b. REA

Vastgesteld.

### 1. Voorbereiding ER en Eurotop 23 en 24 maart 2023

Doel van de bespreking is standpuntbepaling voor de Europese Raad (ER) en Eurotop 23-24 maart 2023. Op de agenda van de ER staan: de Russische agressie tegen Oekraïne; concurrentievermogen, interne markt, economie en handel; energie; diversen (migratie, EU-VK, donorconferentie Turkije/Syrië).

Aangenomen.

### 2. Update Kieswet

De notitie beschrijft het bijgestelde Nederlandse standpunt inzake het initiatiefvoorstel van het Europees Parlement voor de Europese Kiesakte.

De raad neemt kennis van de stand van zaken.

- 3. W.v.t.t.k.: Energy Efficiency Directive
- 4. W.v.t.t.k.: Wijziging REA-conclusies d.d. 7 februari 2023

#### c. RFEI

Vastgesteld.

1. Een nationaal programma voor versnelde verduurzaming van de industrie (Minister van EZK)

De brief gaat in op het instellen van een Nationaal programma Verduurzaming Industrie (NPVI). Enerzijds om regie te voeren op de hele keten van verduurzaming om coördinatieproblemen sneller te identificeren en op te lossen, en anderzijds om de executiekracht te versterken. Onze industrie zal in een nog korter tijdsbestek moeten verduurzamen dan ten tijde van het Klimaatakkoord werd gedacht, terwijl dit in een competitievere omgeving moet gebeuren. Nederland heeft grote kansen, maar zal nog steviger aan de bak moeten om die te verzilveren. En dat zal inspanningen van velen vergen. Bovendien groeit het besef dat verduurzaming van de industrie noodzakelijk is voor een snelle verduurzaming van andere sectoren. De industrie is immers drager van de energiehoofdstructuren. In deze brief gaat de minister van EZK (mede namens de minister voor K&E en de staatssecretaris van IenW) achtereenvolgens in op het handelingsperspectief voor de energie-intensieve industrie, hoe het NPVI gaat werken, de daarvoor op te stellen routekaart verduurzaming industrie, welke maatregelen al getroffen zijn en tot slot welke vraagstukken en dilemma's er nog zijn, die een plek moeten krijgen in het NPVI.

Aangenomen. De minister van EZK zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

### d. RFL

Vastgesteld.

1. Kabinetsreactie Monitor NOVI (PBL) en advies 'Geef richting, maak ruimte!' (RIi) (Minister voor VRO)

De kabinetsreactie op de monitor NOVI is toegezegd aan de Tweede Kamer. De kabinetsreactie op het Rli-advies is een formele verplichting conform de Kaderwet Adviescolleges. De aanbevelingen van de Rli zijn reeds meegenomen bij de Kamerbrief over nationale regie in de ruimtelijke ordening van 17 mei 2022. Voorliggende brief koppelt het aangekondigde beleid uit die brieven aan de bevindingen van het PBL en aanbevelingen van de Rli en geeft een integrale reactie op de adviezen. Deze rapporten worden gezamenlijk van een kabinetsreactie voorzien, omdat beide rapporten betrekking hebben op de noodzaak tot integrale sturing op de leefomgeving. De conclusies en aanbevelingen van beide rapporten spelen een belangrijke rol in het voeden van de beleidscyclus met betrekking tot de leefomgeving. De reactie bevat geen nieuw beleid maar schetst vooral de samenhang tussen eerder aangekondigd beleid en gaat specifiek in op hoe het kabinet daarmee tegemoet komt aan de conclusies van het PBL, respectievelijk de aanbevelingen van de Rli.

Aangenomen. De minister voor VRO zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

### 2. Tweede Kamerbrief uitbreiding takenpakket Rijksvastgoedbedrijf (Minister voor VRO)

Het RVB krijgt van de minister voor VRO een nieuwe opdracht om de inzet van vastgoed uit te breiden en bij te dragen aan de realisatie van kabinetsbeleid. Uitbreiding van de inzet van het Rijksvastgoedbedrijf vindt plaats door de inzet van vastgoed ten behoeve van de realisatie van kabinetsbeleid. Het past in de lijn van het NOVEX-programma om het RVB beleidsmatige opdrachten voor verschillende kabinetsdoelen uit het Coalitieakkoord te geven. Om dit te effecturen is een aantal maatregelen nodig die in de Kamerbrief worden vermeld.

Aangenomen. De minister voor VRO zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

### **3. Versnellingsaanpak energietransitie** (Minister voor K&E)

Het doel van de Kamerbrief is de Tweede Kamer informeren over de brede transitiepakket voor de energietransitie en voor de energie-en grondstoffeninfrastructuur. Hieronder valt de borging van regie-instrumenten in wetgeving, een pakket aan versnellingsopties voor procedures in wet- en regelgeving en versnellingsaanpak voor vergunningenverlening en ruimtelijke inpassing.

Aangenomen. De minister voor K&E zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

4. Adviesvraag aan Raad van State over het geamendeerde wetsvoorstel tot wijziging van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (grondslag voor maatregelen inzake het (particulier) gebruik van gewasbeschermingsmiddelen) (Staatssecretaris van I&W)

Het betreft een adviesvraag aan Raad van State over het geamendeerde wetsvoorstel. Het oorspronkelijke wetsvoorstel is bedoeld om wijzigingen in de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden door te voeren, voor het onderwerp 'gewasbescherming buiten de landbouw'. Tijdens de plenaire behandeling zijn twee amendementen aangenomen die beide vooral gaan over gewasbescherming in de landbouw. Deze waren beide ontraden. Met name het amendement Vestering heeft volgens onderzoek potentieel grote juridische risico's en ingrijpende landbouwkundige gevolgen voor de landbouw. Het wetsvoorstel is door het amendement Vestering ingrijpend veranderd. De minister van LNV -op wiens beleidsterrein het amendement betrekking heeft- en de staatssecretaris van I&W stellen voor om met het oog op de oordeelsvorming, het geamendeerde wetsvoorstel voor advies aan de Raad van State voor te leggen. Artikel 7.16 van de Aanwijzingen voor de regelgeving biedt daartoe de mogelijkheid.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

- 13. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen
  - a. Vervolg naar aanleiding van Tweede Kamer debat d.d. 7 maart 2023 over de planning van Belastingdienst inzake de afhandeling van de toeslagenaffaire
  - b. Terugblik Tweede Kamer commissiedebat d.d. 23 maart 2023 over de Belastingdienst
- 14. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen
  - a. Communicatiekalender
  - b. Algemene stand van zaken rapport parlementaire enquete aardgaswinning Groningen (Staatssecretaris van EZK)

Op 24 februari heeft de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen haar rapport 'Groningers boven gas' gepresenteerd. De conclusies van het rapport zijn zeer ernstig. Dit rapport biedt het kabinet de kans om samen met de Groningers te werken aan oplossingen waarin het belang van de bewoner centraal staat.

Besproken.

- c. Aanbieding advies Rli, ROB en RVS 'Elke regio telt' op 27 maart a.s.
- d. Consultatie wetsvoorstel verplicht testen uitgeprocedeerde asielzoekers
- e. Kaderbrief
- f. Niet openbaar