



Het Nederlandse Herstel- en Veerkachtpian



Voorwoord

De coronapandemie heeft de Nederlandse economie hard geraakt. De schok was in Nederland heftiger dan tijdens de wereldwijde financiële crisis, met een reële krimp van het bruto binnenlands product (BBP) van 3,8% in 2020.¹ Mede met behulp van nationale steunpakketten heeft de samenleving zich weerbaar getoond. De economie herstelde zich krachtig, met een reële groei van 4,8% in 2021.²

We leven echter in onzekere tijden. Er moeten oplossingen gevonden worden om grote maatschappelijke uitdagingen te lijf te gaan, zoals de klimaatcrisis, maar ook nationale uitdagingen op de woningmarkt en het versnellen van de digitale transformatie. Ook blijft de ontwikkeling van het coronavirus een onzekere factor.

Tegelijkertijd schudt een nieuwe crisis - de oorlog in Oekraïne - Europa op haar grondvesten. Het is van groot belang om hier daadkrachtig op te reageren. Nederland verwelkomt dan ook het REPowerEU-initiatief, waarmee we in Europees verband onze afhankelijkheid van Russisch gas kunnen verkleinen en de energietoevoer kunnen verbreden. Om dit kracht bij te zetten bevat het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan (HVP) belangrijke investeringen die een bijdrage leveren aan de doelstellingen van REPowerEU.³

Al deze uitdagingen onderstrepen het belang van een weerbare Nederlandse economie, ook voor de toekomst. Het herstel- en veerkrachtplan kan hier een belangrijke bijdrage aan leveren. Het HVP is een ambitieus pakket van 21 hervormingen en 28 investeringen. Het plan draagt bij aan de ambities van het kabinet op het gebied van de groene- en digitale transitie, en het bevat grootschalige maatregelen op het gebied van woningbouw, de arbeidsmarkt en het Nederlandse belastingstelsel. Het doel van het plan is niet alleen om te repareren – bijvoorbeeld door de economische- en sociale effecten van de coronacrisis te verzachten, maar ook om te bouwen – bijvoorbeeld door de groene- en digitale transitie verder aan de jagen.

Voor Nederland is een budget van €4,7 miljard beschikbaar uit het NextGenerationEU-fonds, het herstelinstrument van de Europese Unie dat lidstaten ondersteunt om sterker uit de coronacrisis te komen. 47,8% van dit plan is gewijd aan het ondersteunen van klimaatdoelstellingen, terwijl 25,6% als doel heeft de digitale transitie te versnellen. Deze hervormingen en investeringen worden allen in korte tijd ingevoerd, aangezien de maatregelen voltooid moeten zijn voor augustus 2026.

Deze structurele hervormingen en investeringen leveren een significante bijdrage aan een doeltreffende aanpak van de landspecifieke aanbevelingen uit het Europese Semester. Ook omvat

¹ Bruto binnenlands product (BBP), CBS, 2022, <https://www.cbs.nl/nl-nl/onze-diensten/leren-met-het-cbs/conjunctuurbericht/te-voorspellen-indicatoren/bruto-binnenlands-product--bbp--#:~:text=De%20Nederlandse%2oeconomie%20krimp%20in,gemiddeld%20in%2ode%20Europese%20Unie>.

² De Nederlandse economie in 2021, CBS, 24 februari 2022, <https://www.cbs.nl/nl-nl/longread/de-nederlandse-economie/2022/de-nederlandse-economie-in-2021?onepage=true#:~:text=De%20Nederlandse%2oeconomie%2ogroeide%20in%202021%20met%204%2C8%20procent>.

³ Investeringen die aan REPowerEU bijdragen zijn Wind op Zee, Groenvermogen waterstof, de Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE) en de Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed. "Daarnaast draagt de hervorming Energiewet bij aan de doelstellingen van REPowerEU. Deze zijn beschreven in de sectie over REPowerEU.

het plan synergiën met Europese ambities en afspraken, zoals IPCEI's⁴ en de Europese vlaggenschepen.⁵ De maatregelen in het HVP passen in het bredere geheel van de ambities van het kabinet zoals uiteengezet in het coalitieakkoord. Tegelijkertijd zorgen de hervormingen en investeringen ook voor een versterking van de sociale cohesie in Nederland, onder meer door dat ze bijdragen aan gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen. Om deze laatste twee punten goed te borgen bij de uitvoering van het HVP heeft er een aparte raadpleging plaatsgevonden met verschillende organisaties die zich hiervoor inzetten. Eenzelfde benadering is gekozen voor de medeoverheden en de sociale partners. Daarnaast heeft er ook generieke raadpleging plaatsgevonden om alle belanghebbenden de gelegenheid te geven hun inbreng mee te geven voor de totstandkoming van het HVP.

De reikwijdte van het HVP omvat de volgende beleidsterreinen die ook van Europees belang zijn, onderverdeeld in 6 prioriteiten:

1. Bevorderen groene transitie
2. Versnellen digitale transformatie
3. Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving
4. Versterken arbeidsmarkt, pensioen en toekomstgericht onderwijs
5. Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid
6. Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen

Met deze hervormingen en investeringen richten we ons niet alleen op het directe herstel na de pandemie, maar bereiden we ons ook voor op de uitdagingen van morgen. Zo draagt het plan bij aan een veerkrachtig, groen en digitaal Nederland.

⁴ Important Project of Common European Interest (IPCEI), RVO, 16 mei 2022, <https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/ipcei>

⁵ Guidance to Member States Recovery and Resilience Plans, Europese Commissie, 22 januari 2022, pp. 9-10, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/document_travail_service_part1_v2_en.pdf



Inhoud

Voorwoord	3
1 Algemene doelstellingen en principes van het plan	11
Uitdagingen en doelstellingen	13
REPowerEU	14
Europees Semester en landspecifieke aanbevelingen	17
Eurozone aanbevelingen	24
Samenhang	26
2 Beschrijving van de hervormingen en investeringen	31
Prioriteit 1: Bevorderen groene transitie	33
<i>Onderdeel 1.1: Versnellen klimaat- en energietransitie</i>	<i>33</i>
Maatregel 1.1H1: Hervorming energiebelasting	40
Maatregel 1.1H2: Invoering en aanscherping CO ₂ heffing industrie	42
Maatregel 1.1H3: Verhoging tarief vliegbelasting	43
Maatregel 1.1H4: Hervorming autobelastingen	45
Maatregel 1.1H5: Energiewet	47
Maatregel 1.1I1: Wind op Zee	53
Maatregel 1.1I2: Groenvermogen waterstof	57
Maatregel 1.1I3: Energietransitie binnenvaart, project ZES	59
Maatregel 1.1I4: Luchtvaart in transitie	61
<i>Onderdeel 1.2: Aanpakken stikstof</i>	<i>70</i>
Maatregel 1.2I1: Programma Natuur	73
Maatregel 1.2I2: Subsidieregeling sanering varkenshouderijen	78
Prioriteit 2: Versnellen digitale transformatie	83
<i>Onderdeel 2.1: Promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden</i>	<i>83</i>
Maatregel 2.1I1: Quantum Delta NL	92
Maatregel 2.1I2: AiNed en Applied AI Learning Communities	95
Maatregel 2.1I3: Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL	98
Maatregel 2.1I4: Digitale Infrastructuur Logistiek	103
<i>Onderdeel 2.2: Toekomstbestendig maken mobiliteit</i>	<i>107</i>
Maatregel 2.2I1: European Rail Traffic Management System (ERTMS)	111
Maatregel 2.2I2: Veilige, Slimme & Duurzame Mobiliteit	113
Maatregel 2.2I3: Intelligente Wegkantstations (IWKS)	118
<i>Onderdeel 2.3: Toekomstbestendig maken van IT bij de overheid</i>	<i>123</i>
Maatregel 2.3H1: Informatiemanagement Overheid	127
Maatregel 2.3I1: Grensverleggende IT (GrIT)	131
Maatregel 2.3I2: Digitale hervorming van de Nederlandse strafrechtketen	135

Prioriteit 3: Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving	139
<i>Onderdeel 3.1: Verbeteren woningmarkt</i>	139
Maatregel 3.1H1: Afschaffen leegwaarderatio	146
Maatregel 3.1H2: Afschaffen verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning	148
Maatregel 3.1H3: Regie op de aanbodzijde van de woningmarkt	150
Maatregel 3.1H4: Aanscherping inkomensafhankelijke hogere huurverhoging	152
Maatregel 3.1H5 Versnellen van proces en procedures bij realiseren van woningbouw	156
Maatregel 3.1I1: Woningbouwimpuls	158
<i>Onderdeel 3.2: Verduurzamen gebouwde omgeving</i>	163
Maatregel 3.2I1: Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed	168
Maatregel 3.2I2: Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)	174
Prioriteit 4: Versterken arbeidsmarkt, pensioen en toekomstgericht onderwijs	177
<i>Onderdeel 4.1: Versterken van de arbeidsmarkt en een goed pensioen</i>	177
Maatregel 4.1H1: Verlaging van de zelfstandigenaftrek	183
Maatregel 4.1H2: Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (AOV ZZP)	188
Maatregel 4.1H3: Hervorming pensioenstelsel tweede pijler	191
Maatregel 4.1H4: Aanpak schijnzelfstandigheid	195
Maatregel 4.1I1: Nederland Leert Door	198
Maatregel 4.1I2: Regionale Mobiliteitsteams (RMT's)	204
<i>Onderdeel 4.2: Toekomstbestendig maken van het onderwijs en onderzoek</i>	209
Maatregel 4.2I1: Nationaal Onderwijslab AI	216
Maatregel 4.2I2: Aanpak leervertragingen nieuwkomers	220
Maatregel 4.2I3: Ondersteuning leerlingen in het laatste jaar	223
Maatregel 4.2I4: Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden	226
Prioriteit 5: Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid	231
<i>Onderdeel 5.1: Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid</i>	231
Maatregel 5.1I1: Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd	238
Maatregel 5.1I2: Extension Intensive Care	241
Maatregel 5.1I3: Stimuleringsregeling E-Health Thuis COVID-19 & COVID-19 2.0	244
Maatregel 5.1I4: Health RI	247
Prioriteit 6: Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen	251
<i>Onderdeel 6.1: Aanpak agressieve belastingplanning en witwassen</i>	251
Maatregel 6.1H1: Nederlands beleid omrent belastingverdragen	258
Maatregel 6.1H2: Tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel	260
Maatregel 6.1H3: Voorkomen van vrijstelling door specifieke renteaftrekbeperking	262
Maatregel 6.1H4: Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling	263
Maatregel 6.1H5: Beperking verliesverrekening	265
Maatregel 6.1H6: Anti-witwas beleid	266

3	Complementariteit en uitvoering van het plan	269
3.1	Horizontale thema's	271
3.1.1	Do no significant harm	271
3.1.2	Staatssteun	272
3.1.3	Gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen	273
3.2	Raadplegingsproces	281
3.3	Audit en controle, uitvoering en complementariteit	285
3.4	Communicatie	301
4	Algemene economische impactanalyse	305
4.1	Versterking van de economische, sociale en institutionele veerkracht	308
4.2	Kwantitatieve vergelijking met investeringen basispad	350
	Appendix 1 – Componenten en maatregelen HVP	357
	Appendix 2 – Impact op SDG's	359
	Bijlage 1: DNSH-zelftoetsen	360
	Bijlage 2: Staatssteuntoetsen per maatregel	441

1

Algemene doelstellingen en principes van het plan



Uitdagingen en doelstellingen

Herstel uit de COVID-19-pandemie

De Nederlandse economie heeft zich snel hersteld van de COVID-19-pandemie. Doordat de samenleving heropend kon worden na de lockdowns en de wereldhandel herstelde, was de algehele economische groei in 2021 robuust en kwam uit op 4,8%. Niettemin is de schade van de COVID-19-pandemie groot. Het gaat niet alleen om economische schade, maar ook schade aan de sociale cohesie en het maatschappelijk welzijn in Nederland. De gevolgen zullen nog lang doorwerken, bijvoorbeeld in tekorten aan arbeidskrachten en vertraging bij levering van producten en diensten. Ook het stilvallen van (duurzame) investeringen gedurende de twee jaar COVID-19-pandemie zal nog lang gevoeld worden. Toen de samenleving weer opende nam de uitstoot van CO₂ opnieuw snel toe, hetgeen aantoont dat het onverminderd belangrijk blijft om de groene transitie snel door te voeren.

Grote uitdagingen

Tijdens de COVID-19-pandemie heeft het kabinet besloten tot grote nood- en steunmaatregelen om de directe gevolgen van de pandemie te beperken. Ook is in het coalitieakkoord besloten om fors geld uit te geven voor duurzaamheid en klimaat. Deze investeringen zijn erop gericht om de Nederlandse economie voor de toekomst sterker te maken. De noodzaak van deze maatregelen wordt eens te meer duidelijk door de impact van de stijgende energieprijzen als gevolg van de oorlog in Oekraïne. Het laat zien dat de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen nog steeds groot is.

Nederland is dan ook volop bezig met de transitie naar duurzame energie, voedselproductie, en mobiliteit en een meer duurzaam gebouwde omgeving. Nederland is echter een dichtbevolkte delta, waar de schaarse ruimte vaak al voor meerdere doelen wordt gebruikt zoals wonen, werken, bewegen en recreëren. Transities naar duurzame alternatieven zijn daarom ingewikkeld en kosten tijd.

Daarbij is het probleem van overmatige stikstofdeposities door bouw- en landbouwactiviteiten en door het verkeer nog nijpender geworden. De noodzaak om het milieu te beschermen tegen schadelijke hoeveelheden stikstof maakt transities naar duurzame energie en mobiliteit en het versnellen van de woningbouw nog complexer.

De sterk stijgende huizenprijzen laten zien dat de woningmarkt verstoord is. Niet alleen de hoeveelheid nieuwbouw blijft achter bij het benodigde aantal woningen, ook is de doorstroming bij bestaande woningen onvoldoende. Terwijl ouderen, die kleiner en meer ondersteund zouden willen wonen, lastig een passende woning kunnen vinden, ondervinden ook starters moeilijkheden vanwege de hoge prijzen.

Toch heeft de Nederlandse economie een robuuste basis. De arbeidsmarkt presteert over het algemeen goed, met een verder dalende werkloosheid. Wel is er in toenemende mate tekort aan arbeidskrachten, vooral in technische sectoren. Dit laat zien hoe belangrijk het is verder te investeren in technische vaardigheden en om her- en omscholing te stimuleren, ook voor mensen aan de rand van de arbeidsmarkt en inactieven. Het tekort op de arbeidsmarkt is een uitdaging die aanpak vereist om de klimaattransitie te doen slagen, omdat geschoold technici nodig zijn voor de installatie van zonnepanelen, warmtepompen en windmolens. Voldoende geschoolde vakmensen zijn ook nodig met het oog op de digitale transitie. Daarvoor geldt dat Nederland fors investeert om moderne technologieën verder te ontwikkelen en in te zetten. Dit gebeurt bijvoorbeeld door

middel van het investeringsprogramma AiNed, dat artificiële intelligentie op een mensgerichte manier ontwikkelt en het gebruik van deze technologie stimuleert. Ook wordt er met de maatregel Quantum Delta NL geïnvesteerd in de ontwikkeling van quantumcomputers, quantumnetwerken en quantumsensoren.

Doelstellingen van het herstel- en veerkrachtplan

Het herstel van de economie na de COVID-19-pandemie biedt Nederland de kans om deze uitdagingen aan te pakken. Het herstel moet werken als een katalysator voor duurzamere, slimmere en inclusievere groei, die de sociale cohesie versterkt en onze samenleving weerbaarder maakt tegen crises zoals pandemieën en klimaatverandering. De genoemde dimensies van duurzame en veerkrachtige groei vullen elkaar aan. Groei van productiviteit en macro-economische stabiliteit kunnen we niet bereiken als dit niet ook bijdraagt aan ecologische duurzaamheid, inclusie en sociale samenhang. De Nederlandse hervormings- en investeringsagenda, waar het herstel- en veerkrachtplan onderdeel van is, is vormgegeven volgens deze principes. Het Nationale herstelplan is daarom ook gestructureerd volgens zes prioriteiten, die aansluiten op de zes pijlers van de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit-verordening. De zes prioriteiten van het Nederlandse herstelplan zijn: (1) Bevorderen groene transitie en aanpak stikstofproblematiek, (2) Versnellen digitale transformatie, (3) Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving, (4) Een sterke arbeidsmarkt, een goed pensioen en toekomstgericht onderwijs, (5) Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid, en (6) Aanpak agressieve fiscale planning en witwassen.

Nederland wil samen met de andere Europese lidstaten vooroplopen om deze duurzame en veerkrachtige groei om te zetten in kansen voor haar burgers. Belangrijk daarbij is dat de kansen die de klimaattransitie en de digitale transitie bieden terechtkomen bij alle mensen in alle lagen in de samenleving. Dit vereist ook een transformatie in sociaaleconomisch beleid om ervoor te zorgen dat duurzame economische groei ook leidt tot inclusieve sociale cohesie. Een duurzame economie moet werken voor iedereen, ook voor degene met economische achterstand of afstand tot de arbeidsmarkt en een eerlijke economie moet kansen bieden voor iedereen, ongeacht sociale positie of afkomst. Alleen dan kan een duurzame economie zorgen voor eerlijke, langdurige en veerkrachtige welvaart voor alle Nederlandse burgers.

REPowerEU

De militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne heeft de energieprijzen doen stijgen en de bezorgdheid over de energiezekerheid vergroot. Op 18 mei presenteerde De Europese Commissie een REPowerEU voorstel als reactie op de wereldwijde energiemarktproblemen als gevolg van de Russische invasie in Oekraïne. Het doel van REPowerEU is de afbouw van de afhankelijkheid van Russische energiebronnen door energiebesparing, diversificatie van energiebronnen, versnelde uitrol van hernieuwbare energie en het verminderen van het verbruik van fossiele energie in de gebouwde omgeving, industrie en de elektriciteitssector.

In totaal dragen 15 maatregelen (5 hervormingen en 10 investeringen) van het plan bij aan de REPowerEU doelstellingen. Dit is goed voor 30% van alle maatregelen (15 van de 49) van het Nederlandse HVP. De 10 investeringen die bijdragen aan REPowerEU zijn gezamenlijk goed voor €2.065,6 miljoen. ofwel **43,88%** van de totale enveloppe van het herstel- en veerkrachtplan.

Maatregel	Omvang (EUR mln.)
1.1.H1: Hervorming energiebelasting	-
1.1.H2: Invoering en aanscherping CO ₂ heffing industrie	-
1.1.H3: Verhoging tarief vliegbelasting	-
1.1.H4: Hervorming autobelastingen	-
1.1.H5: Energiewet	-

Maatregel	Omvang (EUR mln.)
1.1.I1: Wind op Zee	693,70
1.1.I2: Groenvermogen waterstof	68,50
1.1.I3: Energietransitie binnenvaart, Project ZES	56,00
1.1.I4: Luchtvaart in transitie	28,70
2.1.I4: Digitale Infrastructuur Logistiek	36,20
2.2.I1: European Rail Traffic Management System (ERTMS)	149,00
2.2.I2: Veilige, Slimme & Duurzame Mobiliteit	55,29
2.2.I3: Intelligente Wegkantstations (IWKS)	128,90
3.2.I1: Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed	225,30
3.2.I2: Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)	624,00
Totale bijdrage REPowerEU	2065,59
Totale enveloppe Nederlandse Herstel- en Veerkrachtplan	4707,00
Percentage bijdrage aan REPowerEU van de totale enveloppe	43,88%

De bijdrage van maatregelen aan REPowerEU is gebaseerd op de doelstellingen zoals benoemd in het Commissievoorstel van de REPowerEU-verordening. De doelstellingen zijn als volgt:

1. Verbetering van de energie-infrastructuur en faciliteiten om onmiddellijk te voldoen aan de bevoorradingssekerheid voor olie en gas, met name om diversificatie van het aanbod in het belang van de Europese Unie,
2. Het stimuleren van energie-efficiëntie in gebouwen, koolstofvrij maken van de industrie, verhogen van de productie en het gebruik van duurzaam bio-methaan en hernieuwbare of fossielvrije waterstof, en het vergroten van het aandeel van hernieuwbare energie,
3. Aanpakken van interne en grensoverschrijdende knelpunten in de energietransmissie en distributie en het ondersteunen van emissievrij vervoer en de bijbehorende infrastructuur, met inbegrip van spoorwegen,
4. Het ondersteunen van de doelstellingen in de punten (1), (2) en (3) door middel van een versnelde herkwalificering van de beroepsbevolking in de richting van groene vaardigheden, evenals ondersteuning van de waardeketens in sleutelmateriaal en technologieën die gekoppeld zijn aan de groene transitie.

In de onderstaande sectie staan een aantal voorbeelden van maatregelen benoemd die bijdragen aan de REPowerEU-doelstellingen

Het Nederlandse plan is voor een groot deel gericht op groene investeringen en hervormingen. Er is daarom een bewuste keuze gemaakt om geen directe investeringen te doen gericht op het faciliteiten van en/of infrastructuur voor olie en gas (onderdeel van doelstelling 1).

Het plan bevat echter wel hervormingen die bijdragen aan de reeds bestaande diversificatie van het energie-aanbod in Nederland. Zo herijkt de Energiewet de voorschriften over toegestane handelingen en activiteiten van infrastructuurbedrijven, waarvan ook verwacht wordt dat ze een belangrijke bijdrage kunnen geven aan de energietransitie in Nederland. (valt ook onder doelstelling 1). In het licht van de opkomende energietransitie bestaat thans enige onduidelijkheid over welke handelingen en activiteiten deze infrastructuurbedrijven wel of niet mogen verrichten, ook omdat dit kan leiden tot ongewenste marktverstoring, marktonzekerheid en achterblijvende investeringen in infrastructuur. In het wetsvoorstel worden voor de infrastructuurbedrijven nu de toegestane handelingen en activiteiten ten aanzien van andere infrastructuur verduidelijkt. Zo is (opnieuw) omschreven om welk type infrastructuur het exact gaat: zoals waterstofgas, andere gasvormige stoffen uit hernieuwbare bronnen dan gas, warmte/koude, maar ook LNG- en gasopslagsystemen en CO₂-opslag (artikel 3.19). Met deze herijking wordt beoogd om, ter versterking van de energie-transitie en zonder de markt te schaden, ruimte en duidelijkheid te bieden aan de inzet van de

infrastructuurbedrijven bij het aanleggen, onderhouden en beheren van nieuwe/alternatieve infrastructuur.

In het herstel- en veerkrachtplan wordt doelstelling 2 breed geadresseerd. Zo is het stimuleren van energie-efficiëntie in gebouwen bijvoorbeeld een wezenlijk onderdeel. Het terugdringen van het energieverbruik verlaagt de hoge energierekening van huishoudens en bedrijven op korte en lange termijn, en vermindert de vraag naar fossiele brandstoffen. Met de maatregelen **Verduurzaming maatschappelijk vastgoed** en de **Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)** wordt geïnvesteerd in het verhogen van energie-efficiëntie van de gebouwde omgeving door middel van isolatie, warmtenetaansluitingen, zonneboilers en hybride warmtepompen. *Ook worden CO₂-emissies gereduceerd als gevolg van de invoering en aanscherping van de CO₂-heffing in de industrie.*

Ook is er veel aandacht voor het vergroten van het aandeel van hernieuwbare energie. Een versnelling en opschaling van hernieuwbare energieopwekking zal de uitfasering van fossiele brandstoffen verder faciliteren. Een aantal belangrijke stappen in deze richting zijn al bekendgemaakt. Zo besloten België, Duitsland, Denemarken en Nederland op 18 mei 2022 om de windmolenparken in de Noordzee zoveel mogelijk met elkaar te verbinden tot één groot netwerk en de capaciteit tegen 2050 te vertienvoudigen tot 150 gigawatt. Dat is zes keer de huidige energiebehoefte van Nederland, en levert dus een substantiële verbetering aan de energiezekerheid op. Met het akkoord dat in het Deense Esbjerg in aanwezigheid van Commissievoorzitter Ursula von der Leyen is getekend, willen de vier landen samen de grootste groene energiecentrale bouwen in de Noordzee. Het herstel- en veerkrachtplan levert een belangrijke bijdrage aan deze ontwikkeling met de investering **Wind op Zee**, met een omvang van €693,7 miljoen.

Ook wordt de ontwikkeling van waterstof gestimuleerd, onder meer door een onderzoeksprogramma en demonstratiefaciliteiten. Met deze investering, genaamd **Groenvermogen waterstof**, wordt er een bijdrage van €68,5 miljoen geleverd aan de doelstelling van REPowerEU om 10 miljoen ton aan binnenlandse productie van waterstof te realiseren in 2030. Niet alleen verkleint dit de Nederlandse energie-afhankelijkheid, ook leidt het tot een reductie van de nationale klimaatvoetafdruk.

Ook wordt er door middel van het plan veel geïnvesteerd in doelstelling 3, met name in *emissievrij vervoer en bijbehorende infrastructuur*. Zo wordt het gebruik van duurzamere vervoersmiddelen gestimuleerd door bijvoorbeeld de **verhoging van het tarief van de vliegbelasting** en de **hervorming autobelastingen**. Er wordt ook een belangrijke slag gemaakt in het verwezenlijken van nul-emissie transport, bijvoorbeeld door de uitrol van emissieloze binnenvaartschepen met **Zero Emission Services** en investeringen in een groenere luchtvaartsector met **Luchtvaart in Transitie**.

Aan doelstelling 4 wordt bijgedragen door een gerichte focus op *groene vaardigheden, evenals ondersteuning van sleutelmateriaal en technologieën gekoppeld aan de groene transitie*. Met **Groenvermogen waterstof** wordt ingezet op een brede human capital agenda die bedoeld is om voldoende aanbod van geschoold personeel en uitwisseling van kennis tussen relevante partijen te stimuleren. Een consortium zal een agenda ontwikkelen met acties en concrete doelen voor de ontwikkeling van de waterstofmarkt. **Digitale Infrastructuur Logistiek** heeft oog voor de doorontwikkeling van menselijk kapitaal dat nodig is om digitalisering in de logistiek te realiseren en om van bijbehorende Basis Data Infrastructuur gebruik te maken. De efficiëntiewinsten door middel van de maatregel dragen bij aan toeleveringsketens van sleutelmateriaal en/of technologieën die gekoppeld zijn aan de groene transitie.

De **groene transformatie van het Nederlandse energiesysteem** zet het land op het juiste spoor om klimaatneutraal te zijn tegen 2050. Met de maatregelen in het herstel- en veerkrachtplan wordt de energie-afhankelijkheid van Rusland verminderd, en wordt er stevig ingezet op diversificatie van de energiemix. Het plan levert met 43,88% van de totale enveloppe een integrale bijdrage aan de doelstellingen van REPowerEU.

Europees Semester en landspecifieke aanbevelingen

De Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit-verordening schrijft voor dat het nationale herstelplan een toelichting geeft op de wijze waarop het plan bijdraagt tot de doeltreffende aanpak van de uitdagingen die zijn vastgesteld in de landspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees Semester.⁶

Landspecifieke aanbevelingen 2019

In 2019 was de eerste aanbeveling van de Europese Commissie om de bevoordeling van schulden door huishoudens en de verstoringen op de woningmarkt terug te dringen. Tevens raadde de Commissie aan om ervoor te zorgen dat de tweede pijler van het pensioenstelsel transparanter en schokbestendiger zou worden en dat agressieve fiscale planning moet worden tegengegaan. Maatregelen in het Nederlandse herstelplan die hier betrekking op hebben, zijn onder andere: het **Nederlandse beleid omtrent belastingverdragen**, de **hervorming van de tweede pijler van het pensioenstelsel** en de **Woningbouwimpuls**. Een volledig overzicht van de maatregelen in het herstelplan die de landspecifieke aanbevelingen adresseren staat in de onderstaande tabel.

Eén van de aanbevelingen uit 2019 ziet op het versterken van de positie van zelfstandigen zonder personeel en kwetsbare werknemers, zoals mensen aan de rand van de arbeidsmarkt en inactieven (2019.2). Op dit onderwerp bevat het Nederlandse herstelplan meerdere maatregelen als onderdeel van de bredere arbeidsmarkthervormingen zoals aangekondigd in het coalitieakkoord. De positie van zelfstandigen wordt versterkt door hervormingen zoals de **Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (AOV ZZP)**. De positie van kwetsbare werknemers wordt versterkt door onder meer investeringen in **Regionale Mobiliteitsteams (RMT's)** en het programma **Nederland Leert Door**.

De aanpak van de RMT's is gericht op het stimuleren van arbeidsparticipatie van (recent) werklozen en mensen met afstand tot de arbeidsmarkt, onder meer door het stimuleren van her- en omscholing. Met deze extra ondersteuning kunnen genoemde groepen worden geholpen bij het (opnieuw) vinden van werk, hetgeen kan bijdragen aan het verminderen van de tekorten op de arbeidsmarkt. In het coalitieakkoord is de uitbreiding van de arbeidsmarktinfrastructuur opgenomen om de overgang van werk-naar-werk en van uitkering-naar-werk te stimuleren. Onderdeel hiervan zijn instrumenten voor om- en bijscholing die de overstap naar tekortberoepen ondersteunen. Opgedane ervaringen met de RMT's tijdens de coronacrisis worden hierbij betrokken. Hiermee moet de overstap naar een ander (tekort)beroep eerder en makkelijker gemaakt worden. Het verminderen van krapte op de arbeidsmarkt is onder meer van belang voor de klimaattransitie, die gehinderd wordt door schaarste aan technische vakmensen. Dit wordt in overweging genomen bij de inzet van de middelen uit het Fonds voor een rechtvaardige transitie (Just Transition Fund, JTF). Ook het programma Nederland Leert Door zet in op de verbetering van vaardigheden van

⁶ Landspecifieke Aanbevelingen voor Nederland 2019, Europese Commissie, 5 juni 2019, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52019DC0519&from=EN>; Landspecifieke Aanbevelingen voor Nederland 2020, Europese Commissie, 23 juni 2020, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8438-2020-REV-1/nl/pdf>

werkenden (inclusief zelfstandigen) en werkzoekenden die hun baan hebben verloren of dreigen te verliezen als gevolg van de COVID-19-crisis. Zowel de RMT's als Nederland Leert Door zijn gericht op de specifieke behoeften van de persoon. Met deze specifieke ondersteuning van kwetsbare werkenden en werkzoekenden sluiten de maatregelen aan bij de ondersteuning van deze groepen vanuit het voorziene Europees Sociaal Fonds (ESF+). Ook zet Nederland in om ongelijkheid vanwege digitale ongeletterdheid aan te pakken. Dit wordt onder meer bereikt met her- en omscholing in digitale vaardigheden. Dit zou kunnen plaatsvinden binnen een RMT wanneer een persoon aan (ander) werk geholpen kan worden, maar wiens kennis en ervaring op het gebied van digitale vaardigheden nog niet aansluit bij wat er gevraagd wordt. Daarnaast wordt er onder meer binnen de Alliantie Digitaal Samenleven met publieke, private en maatschappelijke partners gewerkt aan lokale ecosystemen voor ondersteuning van digitaal kwetsbare mensen. Met dit beleid wordt de aanbeveling op dit onderwerp (2019.2) geadresseerd.

Een volledig overzicht van de wijze waarop het herstelplan de aanbevelingen uit 2019 adresseert staat in de tabel hieronder:

2019.1. De bevoordeling van schulden door huishoudens en de verstoringen op de woningmarkt terugdringen, onder meer door de ontwikkeling van de particuliere huursector te bevorderen.	De eerste zin wordt geadresseerd met zes maatregelen : (1) Woningbouwimpuls, (2) Afschaffen leegwaarderatio, (3) Afschaffen verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning, (4) Aanscherping inkomensafhankelijke hogere huurverhoging, (5) Regie op de aanbodzijde van de woningmarkt en (6) Versnellen procedures woningbouw
Ervoor zorgen dat de tweede pijler van het pensioenstelsel transparanter, intergeneratieel billijker en schokbestendiger wordt. Beleid uitvoeren om het beschikbare inkomen van huishoudens te verhogen, onder meer door de voorwaarden ter ondersteuning van loongroei te versterken, met inachtneming van de rol van de sociale partners.	De tweede zin wordt geadresseerd met één maatregel : Hervorming tweede pijler pensioenstelsel
Kenmerken van het belastingstelsel aanpakken die agressieve fiscale planning, vooral door middel van uitgaande betalingen, in de hand kunnen werken, met name door uitvoering van de aangekondigde maatregelen.	De derde zin wordt geadresseerd met nationaal beleid dat niet in het herstelplan staat (minimumloon en AOW)
2019.2. De prikkels voor zelfstandigen zonder personeel verminderen en adequate sociale bescherming voor zelfstandigen bevorderen, en schijnzelfstandigheid aanpakken. Levenslang leren versterken en vaardigheden verbeteren, met name voor mensen aan de rand van de arbeidsmarkt en inactieve.	De laatste zin wordt geadresseerd met zes maatregelen : (1) Nederlands beleid omtrent belastingverdragen, (2) Tegengaan mismatches bij zakelijkheidsbeginsel, (3) Voorkomen van vrijstelling voor specifieke renteaftrekbeperking, (4) Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling, (5) Beperking verliesverrekening, en (6) anti-witwasbeleid
2019.3. Met inachtneming van de begrotingsdoelstelling op middellange termijn, het begrotings- en structuurbeleid gebruiken om een opwaartse trend van de investeringen te steunen. Het investeringsgerelateerde economisch beleid focussen op onderzoek en ontwikkeling, met name in de particuliere sector, op hernieuwbare energie, energie-efficiëntie en strategieën ter vermindering van broeikasgasemissies, en op het aanpakken van knelpunten in het vervoer.	De eerste zin wordt geadresseerd met drie maatregelen : (1) Verlaging van de zelfstandigenaftrek, (2) AOV ZZP, en (3) Aanpak schijnzelfstandigheid De tweede zin wordt geadresseerd met twee maatregelen : (1) Regional Mobility Teams (RMT's), en (2) Nederland Leert Door
	Deze aanbeveling wordt geadresseerd met veertien maatregelen : (1) Hervorming energiebelasting, (2) Invoering en aanscherping CO ₂ -heffing industrie, (3) Verhoging tarief vliegbelasting, (4) Hervorming autobelasting, (5) Energiewet, (6) Wind op Zee, (7) Groenvermogen waterstof, (8) Energetransitie binnenvaart, project ZES, (9) Luchtvaart in transitie, (10) Digitale infrastructuur logistiek, (11) Veilige, Slimme & Duurzame Mobiliteit, (12) Programma Natuur, (13) Subsidieregeling sanering varkenshouderijen, (14) Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)

Landspecifieke aanbevelingen 2020

In 2020 was een deel van de landspecifieke aanbevelingen gericht op de gevolgen van de COVID-19-pandemie. Het betreft onder meer aanbevelingen om de pandemie doeltreffend te bestrijden en de economie te stimuleren. Maatregelen in het herstelplan die deze aanbeveling adresseren zijn onder andere het programma **Nederland Leert Door** en **maatregelen ter bestrijding van leerverlies ten gevolge van de sluiting van scholen (Aanpak leervertragingen nieuwkomers, Ondersteuning leerlingen in het laatste jaar en Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden)**.

De aanbevelingen in 2020 gaan ook over maatregelen om de veerkracht van het gezondheidszorgstelsel te versterken. Het plan adresseert deze aanbeveling onder meer door investeringen die het voor zorginstellingen mogelijk maken om in Coronatijd extra personeel aan te nemen. Ook bevat het herstelplan twee maatregelen waarmee wordt geïnvesteerd in elektronische gezondheidsinstrumenten (e-health), waarmee de zorgsector toekomstbestendiger wordt gemaakt (**de maatregelen Stimuleringsregeling E-Health Thuis COVID-19 & COVID-19 2.0 en Health RI**). Een volledig overzicht, ook ten aanzien van de andere aanbevelingen in 2020, staat in de tabel hieronder.

Eén van de aanbevelingen in 2020 ziet toe op de ontwikkeling van digitale vaardigheden (2020.3). Het Nederlandse plan adresseert deze aanbeveling ten volle. Zo heeft de maatregel **Digitaliseringsimpuls Onderwijs** tot doel om de kansen van digitalisering voor het middelbaar beroeps- en hoger onderwijs nog beter te benutten en studenten en docenten te voorzien van uitstekende digitale vaardigheden. Met de investering **Quantum Delta NL** worden digitale vaardigheden gestimuleerd door middel van de ontwikkeling van Learning & Talent Centres, de opzet van leerlijnen op bachelor- en masterniveau, en ondersteuning voor universitair onderzoek. Ook Applied AI Learning Communities (onderdeel van de maatregel **AiNed**) bevorderen digitale vaardigheden door in te zetten op een leren-werken-onderzoek aanpak voor studenten zoals het verbinden van studenten met mkb-ondernemingen. De maatregel **Digitale Infrastructuur Logistiek (DIL)** heeft als doel digitalisering van de logistieke sector te versnellen en faciliteren, o.a. middels (de doorontwikkeling van) het menselijke kapitaal dat nodig is om digitalisering in de logistiek te realiseren. Onderdeel van DIL zijn meerdere activiteiten om digitale vaardigheden van personeel in de logistieke sector te ontwikkelen. De maatregel **Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden** is ook relevant voor de ontwikkeling van digitale vaardigheden. Onder deze maatregel werden laptops, tablets en/of internetrouters aan leerlingen in het primair-, voortgezet- en middelbaar beroepsonderwijs (po, vo en mbo) verstrekt ten behoeve van online of hybride onderwijs. Dit beleid was specifiek gericht op leerlingen van wie de ouders niet de financiële middelen hebben om deze apparaten aan te schaffen. Ook kunnen de maatregelen **Nederland Leert Door** en **Regionale Mobiliteitsteams (RMT's)** op casusniveau een bijdrage leveren aan het verbeteren van digitale vaardigheden. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een persoon door een RMT aan (ander werk) geholpen kan worden, maar bijscholing behoeft omdat diens kennis en ervaring op het gebied van digitale vaardigheden nog niet aansluit bij wat er gevraagd wordt. Ook bevinden zich in het aanbod van Nederland Leert Door veel cursussen die zich concentreren op het verbeteren van digitale vaardigheden.

Een volledig overzicht van de wijze waarop het herstelplan de aanbevelingen uit 2020 adresseert staat in de tabel hieronder.

<p>2020.1. Overeenkomstig de algemene ontsnappings-clausule alle nodige maatregelen nemen om de pandemie doeltreffend aan te pakken, de economie te stimuleren en het daaropvolgende herstel te ondersteunen.</p> <p>Als de economische omstandigheden dit toelaten, begrotingsbeleid voeren dat gericht is op het tot stand brengen van prudente begrotingssituaties op middellange termijn en het waarborgen van de houdbaarheid van de schuld, daarbij de investeringen verhogend.</p> <p>De veerkracht van het gezondheidszorgstelsel versterken, onder meer door de bestaande tekorten aan gezondheidswerkers aan te pakken en de uitrol van relevante elektronische gezondheidsinstrumenten te versnellen.</p>	<p>De eerste zin wordt geadresseerd met vijf maatregelen: (1) Nederland Leert Door, (2) Regionale Mobiliteitsteams (RMT's), (3) Aanpak leervertragingen nieuwkomers, (4) Ondersteuning leerlingen in het laatste jaar, en (5) Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden</p>
	<p>De tweede zin is geadresseerd met nationaal beleid (prudent begrotingsbeleid)</p>
	<p>De laatste zin wordt geadresseerd met vier maatregelen: (1) Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd, (2) Extension Intensive Care, (3) Stimuleringsregeling E-Health Thuis COVID-19 & COVID-19 2.0, en (4) Health RI</p>
<p>2020.2. De effecten op de werkgelegenheid en de sociale effecten van de crisis beperken en adequate sociale bescherming van zelfstandigen stimuleren.</p>	<p>Deze aanbeveling wordt geadresseerd met acht maatregelen: (1) Verlaging van de zelfstandigenaftrek, (2) AOV ZZP, (3) Aanpak schijnzelfstandigheid, (4) Nederland Leert Door, en (5) Regionale Mobiliteitsteams (RMT's), (6) Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkomen van leerachterstanden, (7) Ondersteuning leerlingen in het laatste jaar, (8) Aanpak leervertraging nieuwkomers</p>
<p>2020.3. Mature publieke investerings-projecten vervroegen en private investeringen aanmoedigen om het economisch herstel te bevorderen. De investeringen toespitsen op de groene en digitale transitie, met name op de ontwikkeling van digitale vaardigheden, duurzame infrastructuur, het schoon en efficiënt opwekken en gebruiken van energie, en missied gedreven onderzoek en innovatie.</p>	<p>Deze aanbeveling wordt geadresseerd met negentien-twintig maatregelen: (1) Hervorming energiebelasting, (2) Invoering en aanscherping CO₂-heffing industrie, (3) Verhoging tarief vliegbelasting, (4) Hervorming autobelasting, (5) Energiewet, (6) Wind op Zee, (7) Groenvermogen waterstof, (8) Energietransitie binnenvaart, project ZES, (9) Luchtvvaart in transitie, (10) Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE), (11) Digitale infrastructuur logistiek, (12) Veilige, Slimme & Duurzame Mobiliteit, (13) Grensverleggende IT (GrIT), (14) Digitale hervorming van de Nederlandse strafrechtketen, (15) Nationaal Onderwijs-slab AI, (16) Quantum Delta NL, (17) AI Ned, en (18) Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL en (19) Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs, (20) Nederland Leert Door, (21) Regionale Mobiliteitsteams (RMT's) (22) Programma Natuur, (23) Subsidieregeling sanering varkenshouderijen, (24) Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed, (25) European Rail Traffic Management System (ERTMS), (26) Intelligence Wegkantstations (IWKS), (27) Stimuleringsregeling E-Health Thuis COVID-19 & COVID-19 2.0, (28) Health RI, (29) Informatiemanagement Overheid.</p>
<p>2020.4. Stappen ondernemen voor een volledige aanpak van de kenmerken van het belastingstelsel die agressieve fiscale planning mogelijk kunnen maken voor uitgaande betalingen in het bijzonder, met name door de vastgestelde maatregelen ten uitvoer te leggen en de doeltreffendheid ervan te waarborgen. Zorgen voor effectief toezicht op en handhaving van het kader voor de bestrijding van witwaspraktijken.</p>	<p>Deze aanbeveling wordt geadresseerd met zes maatregelen: (1) Nederlands beleid omtrent belastingverdragen, (2) Tegengaan mismatches bij zakelijkheidsbeginsel, (3) Voorkomen van vrijstelling voor specifieke renteaftrekbeperking, (4) Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling, (5) Beperking verliesverrekening, en (6) anti-witwasbeleid</p>

Landspecifieke aanbevelingen 2022

Gezien het Nederlandse herstelplan tot stand is gekomen in de eerste helft van 2022 is ervoor gekozen verder te kijken dan de landspecifieke aanbevelingen uit 2019 en 2020. De COVID-19-pandemie en de oorlog in Oekraïne hebben ervoor gezorgd dat Europa zich in een heel andere situatie bevindt dan bij de landspecifieke aanbevelingen van 2019 en 2020 kon worden voorzien.

Daarom gaat het Nederlandse herstelplan ook in op de economische uitdagingen die bestaan in 2022 en adresseert het waar mogelijk ook de voorgestelde aanbevelingen die volgen uit de analyses die zijn opgesteld in de cyclus van het Europees Semester en het daarbij behorende concept-landenrapport voor Nederland voor 2022.⁷

Het Commissievoorstel voor landspecifieke aanbevelingen van de Raad aan Nederland bevat een aanbeveling die wijst op het belang van het stimuleren van publieke investeringen in de groene en digitale transities, onder meer door gebruik te maken van de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit en het voorstel voor REPowerEU (2022.1). Het Nederlandse herstelplan bevat op dit onderdeel aanzienlijke slagkracht, zoals de investeringen in **Wind op Zee, Groenvermogen Waterstof, Energietransitie binnenvaart (project ZES), Luchtvaart in transitie, Programma Natuur, Subsidieregeling sanering varkenshouderijen, Subsidieregeling verduurzaming maatschappelijk vastgoed en Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)**. De digitaliseringstransitie wordt gestimuleerd met investeringen in onder andere **AiNed, Quantum Delta NL, Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL, Digitale infrastructuur logistiek en Veilige, Slimme & Duurzame Mobiliteit**.

Ook bevat het Commissievoorstel een aanbeveling om verstoringen op de woningmarkt tegen te gaan, onder meer door het verder ontwikkelen van de private huursector en het vergroten van het woningaanbod (2022.1). Ten aanzien van de woningmarkt zet het kabinet in op het verbeteren van de beschikbaarheid en de betaalbaarheid van huur- en koopwoningen en de kwaliteit van wonen. Om het woningtekort tegen te gaan zijn er tot 2030 ongeveer 900 000 woningen extra nodig. Dat betekent dat het kabinet ernaar streeft de woningbouw te versnellen tot ongeveer 100 000 woningen per jaar.⁸ In het herstelplan zitten meerdere maatregelen die deze kabinetsinzet vormgeven, zoals de **Woningbouwimpuls, Afschaffen leegwaarderatio, Afschaffen verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning, Aanscherping inkomensafhankelijke hogere huurverhoging, Regie op de aanbodzijde van de woningmarkt en Versnellen procedures woningbouw**.

In concept-aanbeveling 2022.1 wordt Nederland opgeroepen tot de implementatie van de hervorming van het pensioenstelsel waarover in 2019 en 2020 een akkoord is bereikt. Deze oproep sluit aan bij de ambities van het kabinet. De tweede pijler van het Nederlandse pensioenstelsel wordt hervormd om eerder perspectief te bieden op een koopkrachtig pensioen en om het stelsel transparanter en persoonlijker in te richten. In het herstelplan is de hervorming van het pensioenstelsel opgenomen (**Hervorming van de tweede pijler van het Nederlandse pensioenstelsel**).

In de tweede concept-aanbeveling voor 2022 wordt Nederland, net als veel andere lidstaten, opgeroepen om de onderhandelingen met de Europese Commissie over de cohesiebeleidprogramma's voor de periode 2021-2027 snel af te ronden en vervolgens te implementeren. In juni 2022 heeft Nederland met de Europese Commissie overeenstemming bereikt over de partnerschapsovereenkomst 2021-2027, waarin het investeringsbeleid voor de gelden uit de Europese Cohesiefondsen voor Nederland is vastgelegd voor de periode tot en met 2027. Hiermee is reeds grotendeels voldaan aan de concept-aanbeveling op dit punt (2022.2). Hierna zal met de Europese Commissie bezien worden hoe tot een zo snel mogelijke implementatie van de programma's kunnen komen.

Ook blijft er in 2022 aandacht voor de situatie op de arbeidsmarkt. Net als vorige jaren krijgt Nederland de aanbeveling om adequate sociale bescherming voor zzp'ers te bevorderen en schijnzelfstandigheid aan te pakken. Dit jaar wordt ook gevraagd de prikkels te verminderen om flexibele of tijdelijke contracten te gebruiken (2022.3). Het kabinet herkent zich in deze aanbevelingen en ze sluiten aan op ambities in het coalitieakkoord en het herstelplan. Zo wordt ingezet op het verkleinen

⁷ Concept-Landenrapport voor Nederland, mei 2022

⁸ Kabinetsreactie lantepakket Europees Semester; TK 21501-20-1806

van verschillen tussen vaste en flexibele contracten met de maatregel **Verlaging van de zelfstandigenaftrek**. Ook wordt er ingezet op het bieden van zekerheid en helderheid voor zelfstandigen en betere publiekrechtelijke handhaving tegen schijnzelfstandigheid met de maatregel voor een **Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (AOV ZZP)** en de **Aanpak schijnzelfstandigheid**. Het kabinet verkleint de fiscale verschillen tussen werknehmers en zelfstandigen om een gelijker speelveld te creëren. De verschillende maatregelen gericht op een gelijker speelveld zorgen ervoor dat de regels rondom werk voor wat betreft werknehmers en zelfstandigen gelijker worden en de prikkels in de regelgeving (stapsgewijs) meer gebalanceerd worden. De prikkel om als, of met een schijnzelfstandige te werken, neemt daardoor af. Bij het instellen van een arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen hanteert het kabinet betaalbaarheid, uitlegbaarheid en uitvoerbaarheid als belangrijke randvoorwaarden.⁹

Ook stelt de Commissie aan de Raad voor om Nederland aan te bevelen het tekort aan arbeidskrachten aan te pakken en te zorgen voor om- en bijscholing van arbeidskrachten om de overstap naar tekortberoepen te ondersteunen (2022.3). Het kabinet herkent deze uitdaging en kan zich vinden in de aanbeveling. De arbeidsmarkt is op dit moment krap. Die krapte biedt kansen, bijvoorbeeld aan mensen die nu aan de kant staan of een minder sterke positie op de arbeidsmarkt hebben. Tegelijkertijd kan de krapte het lastiger maken om de juiste mensen te vinden voor de aanpak van grote maatschappelijke opgaven. De **Regionale Mobiliteitsteams (RMTs)** kunnen, als onderdeel van het herstelplan, bijdragen aan de arbeidsparticipatie van inactieven en mensen met afstand tot de arbeidsmarkt en aan het stimuleren van de overstap naar andere (tekort)beroepen, wat mogelijk bijdraagt aan het adresseren van krapte op de arbeidsmarkt.

Daarnaast wordt er ingezet op het verhelpen van de arbeidsmarktkrapte, specifiek in de zorgsector, het onderwijs, de bouw, de kinderopvang en beroepen die nodig zijn voor de klimaat-, energie- en digitale transitie. Het herstelplan bevat daar toe onder meer de investering **Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd**, waarmee er meer zorgwerknehmers worden geworven. Voor het onderwijs stelt het kabinet budget beschikbaar voor de verhoging van de lonen in het primair onderwijs. Voor de klimaat-en-energie en digitale sectoren stimuleert het kabinet de omscholing richting kansrijke beroepen in de ICT en techniek (onder meer met het ‘aanvalsplan Groene en Digitale Banen’) en de instroom van meer vrouwen in de ICT-sector. Het herstelplan bevat de maatregelen **Groenvermogen Waterstof** en **AiNed**, waarmee ook wordt geïnvesteerd in voldoende human capital om de klimaat- en digitale transities te realiseren.

Onderdeel van de concept-aanbeveling op het terrein van de arbeidsmarkt is dat Nederland wordt aanbevolen om in te zetten op het versterken van de mogelijkheden voor om- en bijscholing, met name voor mensen ‘in de marge’ van de arbeidsmarkt en inactieven. Omdat er in Nederland veel door werknehmers, werkgevers en sociale partners zelf wordt geïnvesteerd in scholing, richt het overheidsbeleid zich met name op doelen en doelgroepen waarvoor extra stimulering voor een leven lang ontwikkelen (LLO) nodig is. In reactie op de COVID-19-crisis is **Nederland Leert Door** opgezet, dat in het herstelplan is opgenomen. Dit programma is gericht op het behoud van huidig werk of om aansluiting te vinden bij toekomstig werk, onder meer door ontwikkeladvies, scholing en de ontwikkeling van vaardigheden. Deze inzet kan waardevol zijn voor mensen in de marge van de arbeidsmarkt, omdat hun duurzame inzetbaarheid wordt versterkt met de geboden her- en omscholing. Naast het herstelplan heeft het kabinet ook vier keer €125 miljoen uitgetrokken voor permanente scholing via leerrechten.

Tot slot bevat het Commissievoorstel voor aanbevelingen aan de Raad een concept-aanbeveling om het gebruik van fossiele brandstoffen af te bouwen (2022.4). Nederland onderschrijft deze ambitie en in het coalitieakkoord is reeds aangekondigd dat het kabinet inzet op extra wind op zee, zon-op-dak, aardwarmte, groen gas en aquathermie. Daarnaast wordt de productie en import

⁹ Kabinetsreactie lenteplakket Europees Semester; TK 21501-20-1806

van waterstof opgeschaald. Meerdere investeringen op dit vlak zijn opgenomen in het herstelplan, zoals de maatregelen **Wind op Zee** en **Groenvermogen Waterstof**. Tegelijk wordt er ingezet op energiebesparing, onder meer met twee investeringen in het herstelplan: **Subsidieregeling verduurzaming maatschappelijk vastgoed** en de **Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)**, waarmee wordt geïnvesteerd in energie-efficiëntie, isolatie, warmtewetaansluitingen, zonneboilers en hybride warmtepompen. Tot slot biedt de **Energiewet** een gemoderniseerd wettelijk kader die de energietransitie ondersteunt en stimuleert, en die tevens een bijdrage levert aan het doel van een schone en koolstofdioxide-arme (CO_2) energievoorziening, die ruimtelijk inpasbaar, veilig, betrouwbaar en betaalbaar is.

Een volledig overzicht van de wijze waarop het herstelplan de aanbevelingen uit 2022 adresseert staat in de tabel hieronder:

2022.1 In 2023 ervoor zorgen dat de groei van de nationaal gefinancierde lopende uitgaven in overeenstemming is met een algemeen neutrale beleidskoers, rekening houdend met de aanhoudende tijdelijke en gerichte steun aan huishoudens en bedrijven die het meest kwetsbaar zijn voor stijgingen van de energieprijzen en aan mensen die Oekraïne ontvluchten. Klaar staan om de lopende uitgaven aan te passen aan de veranderende situatie.	De eerste zin wordt geadresseerd met nationaal beleid . De tweede zin wordt met negentwintig maatregelen geadresseerd: (1) Hervorming energiebelasting, (2) Invoering en aanscherping CO2-heffing industrie, (3) Verhoging tarief vliegbelasting, (4) Hervorming autobelasting, (5) Energiewet, (6) Wind op Zee, (7) Groenvermogen waterstof, (8) Energietransitie binnenvaart, project ZES, (9) Luchtvlaart in transitie, (10) Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE), (11) Digitale infrastructuur logistiek, (12) Veilige, Slimme & Duurzame Mobiliteit, (13) Grensverleggende IT (GrIT), (14) Digitale hervorming van de Nederlandse strafrechtketen, (15) Nationaal Onderwijslab AI, (16) Quantum Delta NL, (17) AI Ned, (18) Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL, (19) Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs, (20) Nederland Leert Door, (21) Regionale Mobiliteitsteam (RMT's), (22) Programma Natuur, (23) Subsidieregeling sanering varkenshouderijen, (24) Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed, (25) European Rail Traffic Management System (ERTMS), (26) Intelligence Wegkantstations (IWKS), (27) Stimuleringsregeling E-Health Thuis COVID-19 & COVID-19 2.0, (28) Health RI, (29) Informatiemanagement Overheid
Meer overheidsinvesteringen voor de groene en digitale transitie en voor energiezekerheid, onder meer door gebruik te maken van de herstellen veerkrachtfaciliteit, RePowerEU en andere EU-fondsen.	De derde zin valt buiten HVP-reikwijdte en is onderdeel van breder macro-economisch beleid. Volgens recente prognoses van het CPB (maart, augustus) wordt hier in Nederland aan voldaan.
Voor de periode na 2023 een begrotingsbeleid voeren dat gericht is op het tot stand brengen van prudente begrotingssituaties op middellange termijn.	De vierde zin wordt geadresseerd met vijf maatregelen : (1) Woningbouwimpuls (WBI), (2) Afschaffen verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning, (3) Aanscherping inkomensafhankelijke hogere huurverhoging, (4) Regie op de aanbodzijde van de woningmarkt, (5) Versnellen van proces en procedures bij realiseren van woningbouw.
De bevoordeeling van schulden van huishoudens en de verstoringen op de woningmarkt terugdringen, onder meer door de ontwikkeling van de particuliere huursector te bevorderen en maatregelen te nemen om het woningaanbod te vergroten.	De laatste zin wordt met één maatregel geadresseerd: (1) Hervorming pensioenstelsel tweede pijler.
De in 2019 en 2020 overeengekomen hervorming van het pensioenstelsel vaststellen en uitvoeren.	Deze aanbeveling wordt geadresseerd door de overeenstemming die Nederland in juni 2022 met de Europese Commissie heeft bereikt over de partnerschapsovereenkomst 2021-2027, waarin het investeringsbeleid voor de gelden uit de Europese Cohesiefonden voor Nederland is vastgelegd voor de periode tot en met 2027, waarna tot een zo snel mogelijke implementatie van de programma's kan worden gekomen.
2022.2 De onderhandelingen met de Commissie over de programmeringsdocumenten voor het cohesiebeleid voor de periode 2021-2027 snel afronden om van start te kunnen gaan met de uitvoering ervan.	

2022.3 Adequate sociale bescherming voor zelfstandigen zonder personeel bevorderen, schijnzelfstandigheid aanpakken en prikkels om gebruik te maken van flexibele of tijdelijke contracten verminderen.	De eerste zin wordt geadresseerd door drie maatregelen: 1) Verlaging van de zelfstandigenaftrek, 2) Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen, 3) Aanpak schijnzelfstandigheid.
Tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden aanpakken, met name in de gezondheidszorg, het onderwijs, digitale en technische banen en de bouw, onder meer door het onderbenutte arbeidspotentieel door het hoge aandeel deeltijdwerk en de lagere arbeidsparticipatie van mensen met een migratieachtergrond aan te boren.	De tweede zin wordt geadresseerd door acht maatregelen: 1) Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd, 2) Extension Intensive Care, 3) Nationaal Onderwijslab AI, 4) Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL, 5) AiNed en Applied AI Learning Communities, 6) Quantum Delta NL, 7) Digitale Infrastructuur Logistiek, 8) Groenvermogen waterstof.
Bij- en omscholing verbeteren, met name voor mensen met afstand tot de arbeidsmarkt en inactieve.	De laatste zin wordt geadresseerd door twee maatregelen: 1) Regionale Mobiliteitsteams, 2) Nederland Leert Door.

Eurozone aanbevelingen

De eurozone aanbevelingen vormen een integraal onderdeel van NextGenerationEU en de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit¹⁰. Deze aanbevelingen zijn onlosmakelijk verbonden met het Nederlandse plan en worden in hun totaliteit geadresseerd in de prioriteiten. Hieronder is beschreven op welke wijze de prioriteiten in het plan deze aanbevelingen uitvoeren in het beleidspakket.

Het pakket draagt bij aan versterking van de compositie van publieke financiën, inclusief het promoten van investeringen, de kwaliteit van budgettaire maatregelen, en het zorgen voor fiscale duurzaamheid op de lange termijn. Hier wordt gelijktijdig ook bijgedragen aan de subdoelstelling om de groene en digitale transitie te versnellen.¹¹ Zo wordt er geïnvesteerd in windmolens, warmtepompen, en duurzame mobiliteit. Ook worden revolutionaire technologieën doorontwikkeld, waaronder quantumtechnieken, artificiële intelligentie en groene waterstof.

Bovendien zijn de maatregelen in prioriteit 6 van het plan gewijd aan het creëren van een gezonder fiscaal klimaat, volledig in lijn met de eurozone aanbevelingen van 2021.¹² Zo worden agressieve fiscale planning en belastingontwijking aangepakt. Het verstevigen van anti-witwas beleid, de beperking van de verliesverrekening, en het nieuwe beleid omtrent belastingverdragen zijn voorbeelden van maatregelen die een centrale plaats innemen om het huidige belastingsysteem te optimaliseren.

¹⁰ Verordening (EU) 2021/241 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, artikel 17 lid 3

¹¹ Eurozone aanbevelingen, Europese Commissie, 24 november 2021, p. 4, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/recommendation_on_the_economic_policy_of_the_euro_area_.pdf.

¹² Eurozone aanbevelingen, p. 4.

Het faciliteren van beleid dat re-integratie op de arbeidsmarkt stimuleert wordt gezien als een belangrijke schakel om de groene- en digitale transitie te ondersteunen.¹³ Het plan draagt hier ook aan bij, met bijvoorbeeld de maatregelen Regionale Mobiliteitsteams (RMT's) en Nederland Leert Door, die beiden een belangrijke rol vervullen om mensen, met inbegrip van kwetsbare groepen, te helpen bij het vinden van werk.

Ook het verbeteren van de kwaliteit van instituties, met name administratieve capaciteit, wordt in het plan geadresseerd, in lijn met de eurozone aanbevelingen.¹⁴ Digitale overheidssystemen worden verbeterd met GrIT en er worden verbeteringen toegepast in de digitalisering van de strafrechtketen. Deze verbeterde digitale capaciteiten dragen bij aan een sterke online overheid die voldoet aan de behoeften van de moderne samenleving. Met de introductie van de Wet Open Overheid wordt openbaarmaking van informatie door de overheid herijkt, zodat de transparantie van overheidsorganisaties verbetert. Deze openheid draagt bij aan de kwaliteit van Nederlandse instituties.

Ten slotte wordt de weerbaarheid bij toekomstige crises vergroot door de maatregelen in het plan.¹⁵ De maatregelen in prioriteit 5 richten zich op een sterkere gezondheidszorg, waaronder IC-capaciteit en tijdelijke extra personele in tijden van crisis. Op deze manier is Nederland beter voorbereid op potentiële crisissituaties.

¹³ Eurozone aanbevelingen, p. 5.

¹⁴ Eurozone aanbevelingen, p. 6.

¹⁵ Eurozone aanbevelingen, p. 6.

Samenhang

De maatregelen in het plan geven invulling aan het Coalitieakkoord. De plannen uit dat akkoord formuleren antwoorden op bredere opgaven. Deze plannen kunnen niet gerealiseerd worden in één kabinetperiode. Het HVP, met zijn langere implementatiefase tot en met 2026, is bij uitstek een geschikt instrument om invulling te geven aan deze plannen. De maatregelen uit het pakket:

- Bevorderen de groene transitie en pakken de stikstofproblematiek aan
- Versnellen de digitale transformatie
- Zorgen voor betaalbare- en duurzame woningen
- Versterken de gezondheidszorg
- Verbeteren de arbeidsmarktomstandigheden
- Werken belastingontwijking tegen

Deze plannen vragen om breed maatschappelijk draagvlak. Daarom is er bij de totstandkoming van het HVP actieve raadpleging geweest met medeoverheden, sociale partners, uitvoeringsorganisaties en genderorganisaties. Het HVP is verdeeld in 6 prioriteiten van nationaal en Europees belang. Deze prioriteiten vertonen sterke synergien met elkaar, en dragen bij aan EU-doelstellingen, zoals de LSA's, de Europese vlaggenscheepen, en de versterkte jongerengarantie. Ook dragen de prioriteiten bij aan internationale doelstellingen, zoals de Sustainable Development Goals van de Verenigde Naties (SDG's).

De eerste prioriteit in het plan is het bevorderen van de groene transitie en het verlagen van stikstofuitstoot.

Deze prioriteit omvat belasting- en heffingshervormingen die tot vergroening leiden. Met de investering Wind op Zee en Groenvermogen Waterstof worden duurzamere energiebronnen gestimuleerd. Ook levert het plan een grote bijdrage aan het verminderen van stikstofuitstoot, onder andere door natuurherstel- en natuurverbetering. De hervormingen en investeringen binnen deze prioriteit hangen samen met de landspecifieke aanbevelingen om publieke en private investeringen aan te moedigen ten behoeve van de groene en digitale transitie (2019.3 en 2020.3). Tegelijkertijd wordt er bijgedragen aan het NextGenerationEU-vlaggenschip "Power up", gericht op het stimuleren van toekomstgerichte schone technologie en het gebruik van hernieuwbare energie, en SDG 7 (betaalbare en schone energie) en SDG 13 (klimaatactie).¹⁶

De tweede prioriteit is gericht op het versnellen van digitale transformatie. Deze prioriteit omvat een pakket aan investeringen die geavanceerde technologieën bevorderen, zoals quantumtechnologie en artificiële intelligentie. Dit hangt nauw samen met de doelstellingen onder SDG 9 (industrie, innovatie en infrastructuur), met name door te de focus op innovatie en de verbetering van wetenschappelijk onderzoek. Ook wordt de mobiliteitssector grondig aangepakt, met ingrijpende investeringen die leiden tot meer energie-efficiëntie, veiligheid, en digitalisering in infrastructuur. Ten slotte worden IT-systeem gemoderniseerd, onder andere met een hervorming die de transparantie en openheid van de overheid verbetert. Bij het ministerie van Defensie en de strafrechtsketens worden de IT-infrastructuur vernieuwd. Daarmee draagt deze prioriteit bij aan de EU-vlaggenscheepen "Recharge and refuel", waarmee schone mobiliteit wordt gestimuleerd en "Modernise", gericht op de digitalisering van de overheid. Deze digitalisering zorgt voor een effectievere, transparantere en verstevigt de toegang tot informatie, in lijn met SDG 16 (vrede,

¹⁶ Sustainable Development Goals, Verenigde Naties, 2022, [Sustainable Development Goals | United Nations Development Programme \(undp.org\)](https://www.un.org/sustainabledevelopment/goals/)

rechtvaardigheid en sterke instituties).¹⁷ Met de investeringen in de mobiliteitssector wordt ook de landspecifieke aanbeveling uit 2019 over knelpunten in mobiliteit geadresseerd op een wijze die ook bijdraagt aan de groene en digitale transitie.

De derde prioriteit is gewijd aan het verbeteren van de woningmarkt en het verduurzamen van de gebouwde omgeving. Deze prioriteit bevat een pakket aan hervormingen die er niet alleen voor zullen zorgen dat er sneller meer woningen gebouwd kunnen worden, maar die ook de woningmarkt eerlijker en toegankelijker zullen maken voor iedereen. Ook behelst de prioriteit investeringen. Deze dragen bij aan de verduurzaming van de gebouwde omgeving. Dat gebeurt door de verduurzaming van maatschappelijk vastgoed, en door subsidies die groene energiemethodes stimuleren. Alomvattend wordt er dus gebouwd aan duurzame steden en gemeenschappen (SDG 11).¹⁸ Het woningaanbod wordt vergroot, en de gebouwde omgeving wordt op een duurzame manier gerenoveerd. Met deze maatregelen wordt ingegaan op de uitdagingen die in het concept-landenrapport 2022 zijn gesigneerd op het gebied van de woningmarkt. Ook wordt hiermee de connectie gelegd met het vlaggenschip “Renovate”, doordat de maatregelen gericht zijn op de verduurzaming van de gebouwde omgeving.

De vierde prioriteit richt zich op een sterke arbeidsmarkt, een goed pensioen en toekomstgericht onderwijs. Met belangrijke hervormingen, zoals de verlaging van de zelfstandigenaftrek en een hervorming van het pensioenstelsel, richt deze prioriteit zich op bestaanszekerheid en gelijke kansen. Bovendien wordt er fors geïnvesteerd in menselijk kapitaal, bijvoorbeeld met een investering die mensen helpt bij hun loopbaanontwikkeling en het vinden van nieuw werk. Dit komt ook ten goede aan mensen aan de rand van de arbeidsmarkt en inactieve (2019.2), hetgeen bijdraagt aan het verminderen van de schaarste op de arbeidsmarkt. Ook wordt er met het Nationaal Onderwijslab fors geïnvesteerd in onderwijs, onderzoek, en digitale innovatie. Goed onderwijs, her- en omscholing zijn basisvooraarden voor het slagen van de groene en digitale transities, omdat daarvoor meer opgeleide mensen met nieuwe vaardigheden nodig zijn. Dit wordt ook onderkend met het EU-vlaggenschip “Reskill and upskill”, waar Nederland met deze maatregelen aan bijdraagt. Toekomstgericht onderwijs hangt samen met een toekomstbestendige arbeidsmarkt en pensioenstelsel, zoals ook naar voren komt in de landspecifieke aanbevelingen (2019.1 en 2019.2) en de aanbevelingen in het concept-landenrapport 2022. Deze maatregelen hebben een directe impact op het ontwikkelen van innovatie (SDG 9), en het verbeteren van arbeidsmarktomstandigheden, met inbegrip van het ontwikkelen van economische groei (SDG 8).

De vijfde prioriteit richt zich op het versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid. De pandemie heeft het belang van een sterke publieke gezondheidssector duidelijk blootgelegd. Om de publieke gezondheidssector sterker te maken omvat deze prioriteit belangrijke investeringen om het personeeltekort in de zorg in te perken, en tegelijkertijd om de Intensive Care capaciteit uit te breiden om zo de pandemische paraatheid te versterken. Deze prioriteit hangt samen met de LSA om de pandemie doeltreffend aan te pakken en de economie te stimuleren (2020.1). Deze veerkracht van de gezondheidssector vergroot de toegang van essentiële diensten in de gezondheidssector en de toegang tot veilige en effectieve medicijnen en vaccins voor iedereen (SDG 3).¹⁹ Veerkracht gaat aldus over een sterke gezondheidssector en over een sterke economie.

De zesde en laatste prioriteit focust op het aanpakken van agressieve fiscale planning. Deze prioriteit behelst een veelomvattend hervormingspakket om belastingontwijking tegen te gaan. Om hier daadkrachtige resultaten te behalen, gaat de implementatie tegen belastingontwijking hierin verder dan de Europese richtlijnen (ATAD1 en ATAD2) vereisen. Ook omvat het pakket een hervorming die gericht is op het terugdringen van witwassen. Deze belastinghervormingen hangen samen met

¹⁷ Sustainable Development Goal 16, Sustainable Development Goals | United Nations Development Programme (undp.org)

¹⁸ Sustainable Development Goal 11, Sustainable Development Goals | United Nations Development Programme (undp.org)

¹⁹ Sustainable Development Goal 3, Sustainable Development Goals | United Nations Development Programme (undp.org)

het streven naar een duurzame economie die werkt voor iedereen. Een eerlijk belastingstelsel is daarvoor een voorwaarde, zoals ook wordt onderkend in LSA 2019.¹ en 2020.⁴ Het tegengaan van belastingontwijking en witwassen gaat illegale geldstromen tegen, een belangrijk onderdeel van rechtvaardigheid en sterke instituties (SDG 16).²⁰

Samenhang met de zes pijlers van de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit-verordening

Het Nederlandse herstel- en veerkrachtfplan is gestructureerd volgens zes prioriteiten, gebaseerd op de grote maatschappelijke uitdagingen waar Nederland voor staat. Deze zes prioriteiten zijn: (1) Bevorderen groene transitie en aanpak stikstofproblematiek, (2) Versnellen digitale transformatie, (3) Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving, (4) Een sterke arbeidsmarkt, een goed pensioen en toekomstgericht onderwijs, (5) Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid, en (6) Aanpak agressieve fiscale planning en witwassen. Naar de aard en inhoud sluiten deze prioriteiten volledig aan bij de zes pijlers van de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit-verordening²¹. Zo draagt het versnellen van de klimaat- en energietransitie (onderdeel 1 van prioriteit 1 van het Nederlandse herstelplan) bij aan meerdere pijlers van de EU-Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit: vanzelfsprekend de pijler over groene transitie (1), maar ook de pijler over slimme duurzame economische groei (3), sociale en territoriale cohesie (4) en beleid voor de volgende generatie (6).

²⁰ Sustainable Development Goal 16, [Sustainable Development Goals | United Nations Development Programme \(undp.org\)](https://www.un.org/sustainabledevelopment/goals/)

²¹ Verordening (EU) 2021/241 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit

Deze kruisgewijze samenhang is hieronder in de tabel weergegeven:

		Europese Pijlers van de Herstel- en Veerkrachtfaciliteit					
		Groene transitie	Digitale transformatie	Slimme, duurzame en inclusieve groei	Sociale en territoriale cohesie	Gezondheid, en economische, sociale en institutionele veerkracht	Beleid voor de volgende generatie, kinderen en jongeren
Prioriteit 1: Bevorderen groene transitie	1.1 Versnellen klimaat- en energietransitie	X		X	X		X
	1.2 Aanpakken stikstof	X			X	X	
Prioriteit 2: Versnellen digitale transformatie	2.1 Promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden		X	X	X		
	2.2 Toekomst-bestendig maken mobiliteit		X	X	X		
	2.3 Toekomst-bestendig maken van IT bij de overheid		X	X			X
Prioriteit 3: Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving	3.1 Verbeteren woningmarkt	X					
	3.2 Verduurzamen gebouwde omgeving	X			X		
Prioriteit 4: Versterken arbeidsmarkt, pensioen en toekomstgericht onderwijs	4.1 Versterken van de arbeidsmarkt en een goed pensioen			X	X		X
	4.2 Toekomstbestendig maken van het onderwijs en onderzoek			X	X		X
Prioriteit 5: Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid	5.1 Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid					X	
Prioriteit 6: Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen	6.1 Aanpak agressieve belastingplanning en witwassen			X		X	

In het volgende hoofdstuk staan de hervormingen en investeringen van het HVP beschreven onder de zes genoemde prioriteiten.

2

Beschrijving van de hervormingen en investeringen



Prioriteit 1: Bevorderen groene transitie

Onderdeel 1.1: Versnellen klimaat- en energietransitie

Overzichtskader: 1.1 Versnellen klimaat- en energietransitie

Beleidsdomein: Klimaat; Energie; Milieu; Industrie; Mobiliteit; Fiscaal

Doel: Bevorderen en versnellen van de groene transitie in Nederland.

Hervormingen en/of investeringen:

Hervormingen:

- Hervorming energiebelasting
- Invoering en aanscherping CO₂-heffing industrie
- Verhoging tarief vliegbelasting
- Hervorming autobelastingen
- Energiewet

Investeringen:

- Wind op Zee
- Groenvermogen Waterstof
- Zero Emission Services (ZES)
- Luchtvaart in transitie

Geraamde totale kosten: €846,9 miljoen

Introductie

Met het herstel- en veerkrachtplan zet Nederland met ambitie in op het bevorderen van de groene transitie. De maatregelen onder Onderdeel 1.1: dragen direct bij aan de Nederlandse klimaat- en energietransitie. Daarnaast zijn er ook onder de andere onderdelen van dit plan groene maatregelen opgenomen, zoals maatregelen die ingaan op het verduurzamen van de gebouwde omgeving, de diverse mobiliteitsmaatregelen, en de stikstofmaatregelen.

A. Belangrijkste uitdagingen

Klimaatverandering is zowel nu als in de nabije toekomst een grote uitdaging voor Nederland.

Lange, warme en droge zomers zorgen al meerdere jaren voor grote watertekorten. Ook hebben ze een effect op onze gezondheid. We worden langer blootgesteld aan een hoge ultravioletstraling en we hebben meer last van allergieën, hittestress en luchtvuurvulling.²² Tegelijkertijd kampt Nederland door klimaatverandering met een stijging van de zeespiegel en een toenemend aantal extreme

²² <https://www.rivm.nl/klimaat-en-gezondheid>

weersomstandigheden, zoals de overstromingen in verschillende delen van Nederland in de zomer van 2021.

Om klimaatverandering tegen te gaan is het nodig om de broeikasgasuitstoot de komende decennia in een hoog tempo terug te dringen om in 2050 klimaatneutraal te zijn. Om dit mogelijk te maken zijn er nationale (streef)doelstellingen vastgelegd ten aanzien van CO₂-reductie in 2030 en 2050 in de nationale Klimaatwet, op Europees niveau via de Europese Klimaatwet van 2021 en mondiaal via het Akkoord van Parijs.

De grote uitdaging voor Nederland is de aanwezigheid van de relatief grote energie-intensieve industrie en transportsectoren, die moeilijk te verduurzamen zijn. Naast elektrificatie zullen deze sectoren ook andere energiedragers zoals hernieuwbare waterstof nodig hebben om klimaat-neutraal te worden. Nederland kan een eind komen met het potentieel voor hernieuwbare energie op de Noordzee, maar komt daarbij voor een aantal problemen te staan. Voor de uitrol van wind op zee vormen de ecologische inpassing op zee, ruimtegebruik door andere partijen en integratie in het energiesysteem belangrijke uitdagingen. Voor waterstofproductie is het cruciaal dat de kosten door de gehele keten, van productie tot opslag en gebruik, substantieel afnemen. Hiervoor is innovatie naast opschaling onontbeerlijk, en dat is precies het doel van de investeringen in het herstel-en veerkrachtplan.

B. Doelstellingen breder Nederlands beleid

In Europa wil Nederland vooroplopen in de bestrijding van klimaatverwarming. Ons land werkt samen met andere EU-lidstaten om de klimaatdoelstellingen van het Parijs Akkoord te halen. Het kabinet verhoogt de nationale klimaatdoelstelling van 49% naar 55% emissiereductie in 2030 ten opzichte van 1990. In het coalitieakkoord is daarnaast afgesproken om te sturen op een reductie van 60% in 2030. Ook zet Nederland zich in voor een CO₂-reductie van 70% in 2035 en 80% in 2040.

In het coalitieakkoord is besloten om door middel van een Klimaatfonds op grote schaal te investeren in het verduurzamen van Nederland. Het Klimaatfonds heeft als doel om bij te dragen aan de klimaatdoelen, zoals vastgelegd in de Klimaatwet. In het coalitieakkoord is voor dit fonds een bedrag van €35 miljard voor de periode tot en met 2030 aangekondigd. De Klimaatfonds middelen zijn bestemd voor maatregelen die additioneel zijn aan reeds bestaande klimaatmaatregelen, zoals de SDE++ en andere subsidies om verduurzaming te bevorderen. De doelen van het fonds in het wetsvoorstel sluiten aan bij de doelen uit het coalitieakkoord. Dat betekent dat het fonds bedoeld is voor een CO₂-neutrale elektriciteitsproductie en energievoorziening, en het stimuleren van verduurzaming in het bedrijfsleven en de gebouwde omgeving. Op die manier kent het fonds een duidelijke focus, maar blijft tegelijkertijd enige flexibiliteit bestaan in de vormgeving van de klimaatmaatregelen die uit het fonds gefinancierd kunnen worden.

Een belangrijke succesfactor voor het halen van de Nederlandse klimaat- en energiedoelen is het overstappen naar energiebronnen die geen broeikasgassen uitstoten, zoals wind op zee en zonne-energie. Ook de productie van groene energiedragers als waterstof en biogas hoort daarbij. De oorspronkelijke doelstelling uit het Klimaatakkoord was om in 2030 ongeveer 11,5 GW aan windenergie op zee te produceren. Recent heeft het kabinet deze doelstelling verhoogd naar de realisatie van ongeveer 21 GW aan windenergie op zee in 2030. Voor hernieuwbare waterstof heeft het kabinet een doel van 3-4 GW elektrolysecapaciteit in 2030, en kijkt het naar mogelijkheden om deze ambitie te verhogen in het licht van het voorstel van de Europese Commissie voor de herziening van de EU-richtlijn voor hernieuwbare energie en de ambities in de RePowerEU-meddeling. Tevens worden de prikkels voor klimaat- en energietransitie versterkt door een aantal fiscale maatregelen. Hierbij gaat het om het verhogen van de marginale CO₂-heffing voor de industrie, het verhogen van het tarief vliegbelasting en een hervorming van de energiebelasting en de autobelasting.

Het klimaatbeleid van het kabinet is gebaseerd op een combinatie van subsidiëren, normeren en beprijen. Met deze beleidsmix worden duurzame technieken (financieel) aantrekkelijker gemaakt en worden burgers en bedrijven gestimuleerd en geholpen om te kiezen voor het

duurzame alternatief. Het doel van de fiscale vergroeningsmaatregelen op het terrein van klimaat is om de broeikasgasuitstoot en energieverbruik beter te beprijsen, zodat burgers, bedrijven en maatschappelijke instellingen een steviger prijsprikel krijgen om hun gedrag aan te passen en de CO_{2eq}-emissies²³ te verminderen. Bovendien draagt het beprijsen van broeikasgasuitstoot eraan bij dat CO_{2eq}intensieve producten relatief duurder worden en CO_{2equ}-efficiënte producten relatief goedkoper. Hierdoor zullen bedrijven en burgers vaker CO_{2equ}-efficiënte producten kopen/gebruiken en stuurt de vraag het aanbod.

De maatregelen Wind op Zee, Groenvermogen Waterstof, de Energiewet, Luchtvaart in Transitie en de bovengenoemde fiscale maatregelen in het plan dragen bij aan het bereiken van de Nederlandse energie- en klimaatdoelstellingen waaronder het *Integrale Nationale Energie- en Klimaatplan (INEK)*. Ook dragen de maatregelen bij aan de **landspecifieke aanbeveling (LSA)** van de EU aan Nederland voor het bevorderen van de groene transitie. Zo richten de investeringen onder andere op hernieuwbare energie en het verminderen van broeikasgasemissies (LSA 2019.3). Ook worden met het pakket substantiële investeringen gedaan in het schoon en efficiënt opwekken en gebruiken van energie (LSA 2020.3). Daarnaast gaan ze ook in op de zeven vlaggenscheepen, zoals *Power up* en *Recharge and Refuel* Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit. Ook spelen ze een rol bij de uitvoering van de *Europese Green Deal*²⁴, de *EU-waterstofstrategie*²⁵, en de EU-strategie voor hernieuwbare offshore-energie²⁶.

C. Beschrijving van de HVP-maatregelen

Hervormingen

Hervorming energiebelasting

Nederland hervormt de energiebelasting met een combinatie aan tarief- en structuurveranderingen. Zo wordt o.a. de tariefstructuur minder degressief, wordt (een deel van) het tarief op gasgebruik verhoogd en het tarief op elektriciteitsgebruik verlaagd. Ook worden een aantal vrijstellingen afgeschaft. Met de hervorming wordt getracht het gebruik van aardgas duurder te maken en het gebruik van elektriciteit goedkoper. Daarmee worden bedrijven en huishoudens gestimuleerd energie te besparen en over te stappen naar klimaatvriendelijker technieken, zoals gebruik van een warmtepomp. De inschatting is dat deze maatregel tot enkele megatonnen aan CO₂-emissiereductie zal leiden.

Aanscherping CO₂-heffing industrie

Nederland kent een CO₂-heffing voor de industrie. Deze heffing werkt als een minimumprijs in relatie tot het Europese *emissions trading system (ETS)*. In het coalitieakkoord is afgesproken om de CO₂-heffing industrie aan te scherpen, zodat ten opzichte van de huidige reductiedoelstelling van 14,3 Mton een extra CO₂-reductie wordt gerealiseerd van 4 Mton in 2030. De reductiefactor wordt vanaf 1 januari 2023 zodanig aangescherpt dat er in 2030 naar verwachting 4 Mton minder dispensatierechten worden verstrekt aan de industrie. Dit betekent dat er in 2030 naar verwachting in totaal 4,7 Mton minder dispensatierechten worden uitgegeven. Dit aangezien ook bedrijven aan de CO₂-heffing deelnemen die niet onder de industrie vallen. Het tariefpad wordt tot 1 januari 2025 niet aangepast. De aanscherping van de reductiefactor wordt opgenomen in het Belastingplan 2023.

²³ CO_{2eq} is een standaard die gebruikt wordt om alle soorten broeikasgasemissies met elkaar te kunnen vergelijken. Zo staat één kilogram CO_{2eq} staat gelijk aan de broeikaswerking van 1 kilogram CO₂.

²⁴ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_nl

²⁵ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/nl/ip_20_1259

²⁶ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/nl/ip_20_2096

Verhoging tarief vliegbelasting

Het tarief van de vliegbelasting bedraagt momenteel € 7,947 per vertrekkende passagier en wordt met ingang van 1 januari 2023 verhoogd met als doel om vanaf 2023 €400 miljoen extra opbrengst te genereren. Gelijktijdig wordt het vliegen op korte afstanden ontmoedigd omdat de vliegbelasting relatief zwaarder drukt op tickets voor deze bestemmingen. De structuur van de vliegbelasting blijft ongewijzigd.

Hervorming autobelastingen

Per 2030 wordt een systeem van betalen naar gebruik in de autobelastingen geïntroduceerd door het tarief in de huidige motorrijtuigenbelasting voor personen- en bestelauto's afhankelijk te maken van het aantal gereden kilometers. Het doel is om de autobelastingen toekomstbestendig te maken en om in 2030 een aanvullende CO₂-reductie van 2,5 Mton te realiseren. Naast het invoeren van de kilometerbelasting wordt de vrijstelling in de aanschafbelasting (bpm) voor bestelauto's van ondernemers afgebouwd, terwijl tegelijkertijd de vrijstelling voor elektrische bestelauto's blijft bestaan.

Energiewet

De nieuwe **Energiewet** beoogt een gemoderniseerd en geactualiseerd ordeningskader te bieden voor de energiesystemen van zowel gas als elektriciteit. Dit wetsvoorstel biedt een gemoderniseerd wettelijk kader waarbinnen de energietransitie mede ondersteund en gestimuleerd wordt en een bijdrage wordt geleverd aan het doel van een schone en koolstofdioxide-arme energievoorziening, die ruimtelijk inpasbaar, veilig, betrouwbaar en betaalbaar is.

Investeringen

Wind op Zee

Dit investeringsprogramma, dat van 2022 tot 2030 loopt, is gericht op het verhogen van de in de Noordzee opwekbare windenergie met 10,7 gigawatt (GW) naar een totaal van circa 21,0 GW. Het aanleggen van de windparken zelf valt niet binnen het programma. De financiering is gericht op de inpassingskosten die daarbij horen, zoals het garanderen van scheepvaartveiligheid, natuurversterking en soortenbescherming, en verduurzaming en aanpassing van de visserijsector. Deze inpassingskosten zijn randvoorwaarden voor de uitrol van windparken op zee.

Groenvermogen waterstof

Met deze maatregel, die van 2021 tot 2028 loopt, wordt geïnvesteerd in de ontwikkeling van het groene waterstofecosysteem in Nederland. Financiering wordt beschikbaar gesteld voor (i) demonstratieprojecten, (ii) een R&D-programma en (iii) een menselijk kapitaal-programma. Deze zijn respectievelijk bedoeld om de haalbaarheid van grootschalige elektrolyse te toetsen, de technologie verder te ontwikkelen en om te zorgen voor voldoende aanbod van relevant geschoold personeel. Met opschaling van de waterstofproductie worden significante kostenbesparingen – en dus ook prijsverlagingen – verwacht.

Zero Emission Services

Het project Zero Emission Services (ZES) heeft als doel de uitrol van volledig elektrische en daarmee emissieloze binnenvaart. De maatregel behelst subsidiering van een project waarbinnen 75 Modular Energie Containers (MEC's)²⁷, 14 laadlocaties en 45 volledig elektrische binnenvartschepen worden gerealiseerd. Het idee is dat na deze investering de markt op eigen kracht het aantal schepen, batterijen en laadstations verder kan laten groeien. Daarmee is de investering erop gericht een systeemverandering in gang te zetten: waarna de markt zelf kan opschalen. ZES levert verwisselbare energiecontainers voor nieuwe en bestaande binnenvartschepen. Deze containers – ZESpacks –

²⁷ Dit zijn in eerste instantie battericontainers. Als de techniek met brandstofcellen (waterstof, methanol, etc.) verder is ontwikkeld, kunnen de MEC's ook worden uitgerust met dergelijke brandstofcellen.

worden geladen met groene stroom. Eenmaal leeg, kunnen schippers de containers voor een volle inwisselen bij een van de wissel- en laadstations. Deze stations zijn voorzien van een “open access” netwerk, ze kunnen worden ingezet om het elektriciteitsnet te stabiliseren of om te voorzien in een lokale en tijdelijke vraag naar elektriciteit. ZES biedt gebruikers een toekomstbestendige oplossing. De ZESpacks kunnen in de toekomst bijvoorbeeld ook met waterstof gaan werken. Met dit concept biedt ZES haar diverse stakeholders een concrete, kant-en-klare oplossing om te verduurzamen.

Luchtvaart in transitie

Luchtvaart in Transitie is een meerjarig en eenmalig programma gericht op het verduurzamen van de Nederlandse luchtvaartsector naar een klimaatneutrale Nederlandse luchtvaart in 2050. Dit wordt gedaan door knelpunten weg te nemen zoals grote risicovolle schaalsprongen in technologie voor toepassing van waterstof als energiedrager. Daarmee richt het project zich op doorbraaktechnologieën voor ultra-efficiënte vliegtuigontwikkeling en daarbij behorend lange termijn onderzoek en flankerende activiteiten. Luchtvaart in Transitie adresseert een strategisch belangrijk en relevant nationaal en internationaal vraagstuk: het verminderen van de uitstoot door de luchtvaart. Nederlandse kennis en kunde heeft het in zich om de Nederlandse marktpositie te versterken. Het effect op het verdienvermogen hangt af van Nederlands succes in internationaal concurrerende markten én van effectief flankerend beleid. Daarom wordt door de vliegtuigindustrie nauw samengewerkt met internationale vliegtuigbouwers en overheden, en is deelname aan Europese onderzoeksprogramma's zoals Clean Aviation en Clean Hydrogen essentieel. Onder het HVP worden de volgende programmaonderdelen meegenomen:

- H2-Ombouw Turbofan (HOT): Modificeren, testen en in-flight demonstreren van componenten, systemen en een vliegende technologiedemonstrator op basis van waterstofverbranding (Fokker).
- Brandstofcel-elektrisch (HAPSS en EMBRAER): Ontwikkelen, testen en in-flight demonstreren van componenten, systemen en een vliegende technologiedemonstrator, op basis van waterstof brandstofcel-elektrisch (De Havilland en Embraer).
- Flying Vision: Een duurzame-luchtvaartdenktank waarin vanaf de start zowel de Nederlandse luchtvaartonderzoeksinstellingen, luchtvaartmaatschappijen en luchthavens als de internationale vliegtuig-OEM's zijn vertegenwoordigd.

D. Bijdrage aan de landspecifieke aanbevelingen (LSA's), de groene en digitale transities en vlaggenschepen

Type	Maatregel	LSA	Klimaat	Digitaal	Vlaggenschip
Hervorming	Autobelasting	2019.3, 2020.3	0%	0%	Recharge and refuel
Hervorming	Energiebelasting	2019.3, 2020.3	0%	0%	Power up; Renovate; Recharge and refuel
Hervorming	Invoering en aanscherping CO ₂ -heffing industrie	2019.3, 2020.3	0%	0%	Power up
Hervorming	Verhoging tarief vliegbelasting	2019.3, 2020.3	0%	0%	Recharge and refuel
Hervorming	Energiewet	2019.3, 2020.3	0%	0%	Power up; Renovate; Recharge and refuel
Investering	Groenvermogen waterstof	2019.3, 2020.3	100%	0%	Power up
Investering	Wind op Zee	2019.3, 2020.3	0%	0%	Power up
Investering	Zero Emission Services	2019.3, 2020.3	100%	0%	Recharge and refuel
Investering	Luchtvaart in transitie	2019.3, 2020.3	100%	0%	Recharge and refuel

Prioriteit 1: Bevorderen groene transitie en verlagen stikstofuitstoot



Rotterdam als duurzame waterstofhub van Europa

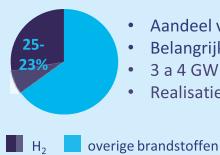


het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan draagt bij aan het bevorderen van de groene transitie, waaronder de ontwikkeling van de waterstofeconomie. Voor de Rotterdamse haven betekent dit een grote transitie.

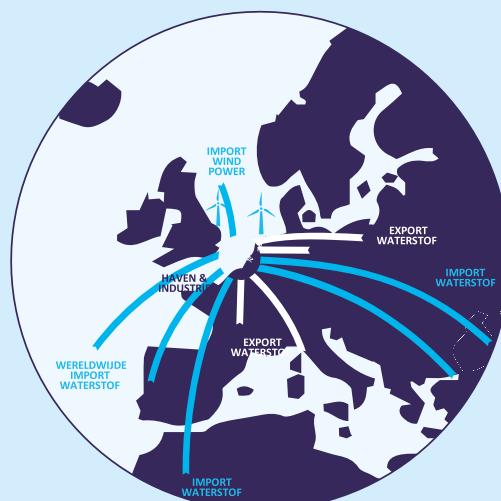
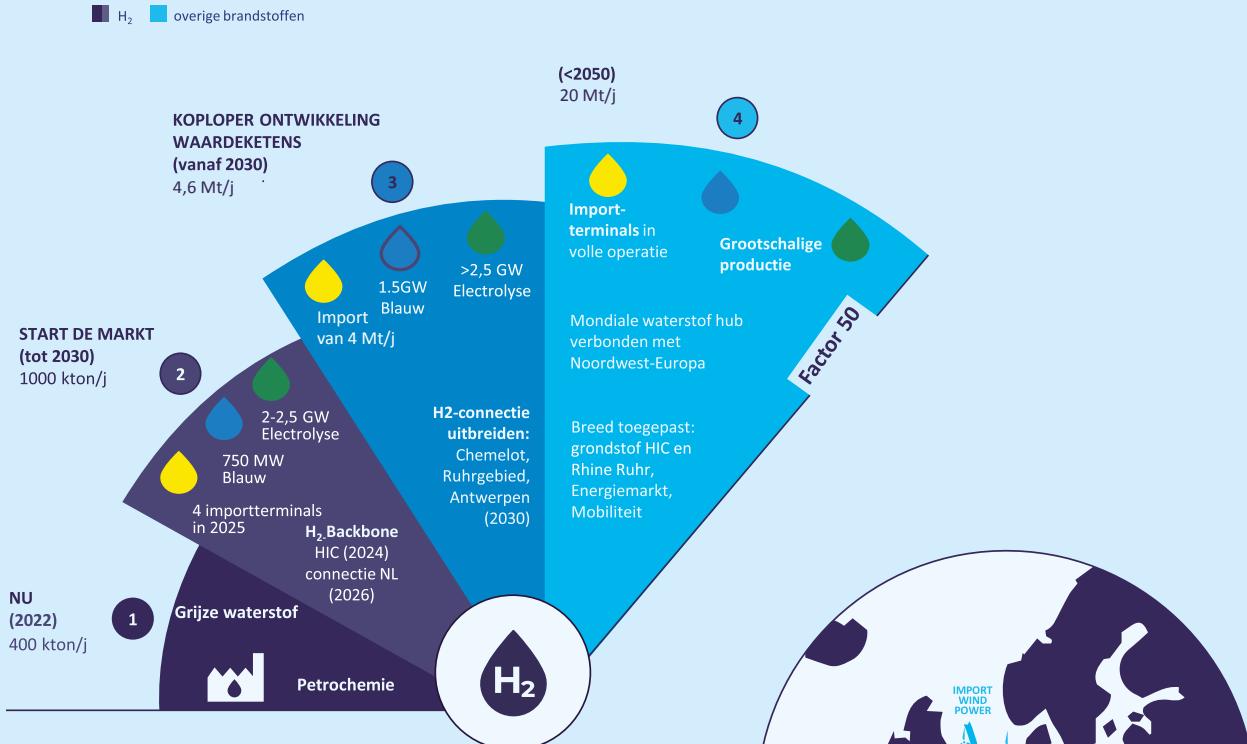
Schone waterstof is een essentiële energiedrager en grondstof waarmee we de industrie, energievoorziening en mobiliteit innovatief verduurzamen. Nodig voor het behalen van de wereldwijde klimaatdoelstellingen – en om tegelijkertijd de economie toekomstbestendig te maken.

De haven van Rotterdam voorziet in 13% van de totale Europese energiebehoefte (8.800 PJ doorvoer, 3x zo veel als het totale energieverbruik in Nederland), nu nog grotendeels gebaseerd op fossiele energiestromen. Voor het behoud en groei van onze energiehaven en werkgelegenheid bouwen het Havenbedrijf Rotterdam, de gemeente Rotterdam, de provincie Zuid-Holland, samen met ondernemingen en kennisinstellingen, aan een waterstofhub voor de nationale, regionale en internationale markt.

NATIONAAL WATERSTOFPROGRAMMA



- Aandeel van H₂ in energiemix NL wordt voorspeld tussen de 25 en 35%
- Belangrijke grondstof voor de productie van groene chemie, producten en brandstoffen
- 3 a 4 GW groene-waterstofproductie in 2030
- Realisatie (nationale) waterstofbackbone tussen de 5 industrieclusters en NRW voor 2027

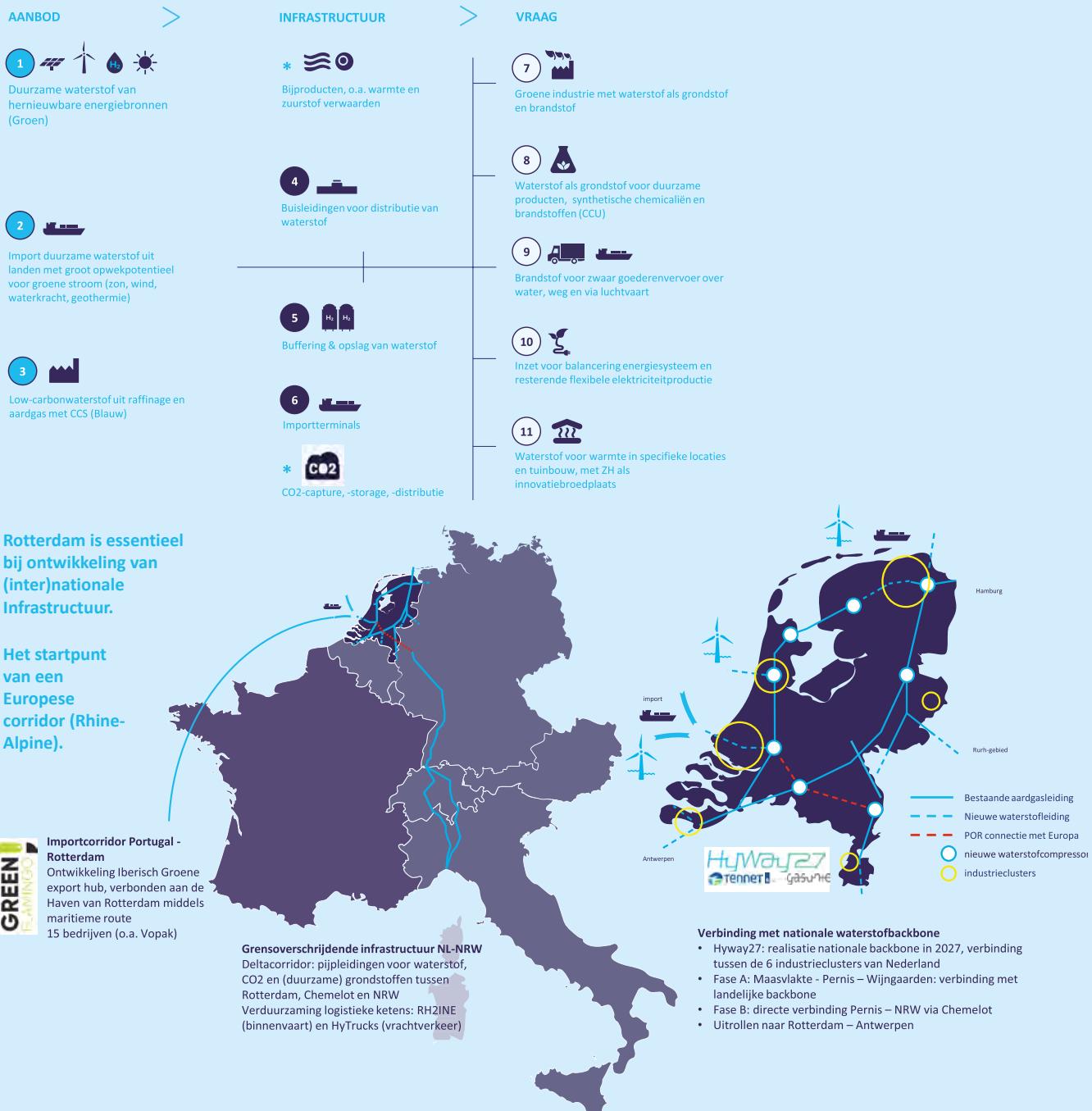


	40GW		40GW		24%		560 Mt		€820 bln.		5.4m banen
elektrolysecapaciteit	Import onkomende regio's	van de energievraag									



De ambitie is om het Haven Industrieel Complex (HIC) Rotterdam en het aangesloten marktgebied door te ontwikkelen naar de grootste duurzame waterstofhub van Europa waar grootschalige import, doorvoer, productie, conversie, opslag en gebruik van waterstof plaatsvindt. De waterstofeconomie kan tussen €14 miljard en €26 miljard toevoegen aan het Nederlandse bbp, met daarbij tienduizenden nieuwe banen in de productie van waterstof, groene chemie, maakindustrie en energiesector.

Het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan draagt bij aan de ontwikkeling van de waterstofeconomie met de maatregel *groenvermogen waterstof*. Hiermee wordt geïnvesteerd in menselijk kapitaal en onderzoek, met name het trainen van personeel en de verdere ontwikkeling van de technologie. Op deze manier draagt het plan bij aan de verdere ontwikkeling van het waterstofecosysteem in Nederland.



E. Gedetailleerde omschrijving van de maatregelen

Hervormingen:

Maatregel 1.1H1: Hervorming energiebelasting

Naam	Hervorming energiebelasting
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Financiën
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 1
Verwachte einddatum project	2024 en 2025

Algemene beschrijving maatregel

1. Tariefsaanpassingen energiebelasting

- Tariefstructuur energiebelasting (gas en elektra):* De tariefstructuur van de energiebelasting wordt minder degressief gemaakt door de tarieven in de hogere verbruiksschijven gas en elektriciteit te verhogen. De budgettaire opbrengst is taakstellend €250 miljoen in 2023 en €500 miljoen in 2024 en verder.
- Verlagen ODE-tarief 2e en 3e schijf elektriciteit:* Ten opzichte van de tarieven in het basispad van de Opslag Duurzame Energie- en klimaattransitie (ODE), worden de ODE-tarieven van de 2e en 3e schijf elektriciteit per 2023 verlaagd. De budgettaire derving bedraagt taakstellend €288 miljoen in 2023 en €500 miljoen in 2023 en verder.
- Verhoging tarief energiebelasting 1e schijf gas:* Het tarief 1e schijf gas in de energiebelasting wordt in de periode 2023-2028 verhoogd met 5,23 cent/m³. De budgettaire opbrengst bedraagt naar verwachting €227 miljoen in 2024 en loopt daarna op naar structureel €493 miljoen.
- Verlaging tarief energiebelasting 1e schijf elektriciteit:* Het tarief 1e schijf elektriciteit in de energiebelasting wordt in de periode 2023-2028 verlaagd met 5,23 cent/kWh. De budgettaire derving bedraagt naar verwachting €474 miljoen in 2023 en loopt daarna op naar structureel €1,13 miljard. Uitgangspunt is dat samen met de andere maatregelen in de energiebelasting en ODE, het tarief 1e schijf (EB en ODE) niet lager komt te liggen dan het tarief in de 2e schijf (EB en ODE).
- Compensatie energierekening huishoudens groen gas:* Ter compensatie voor de verwachte stijging van de leveringstarieven door de bijnengverplichting groen gas, wordt het belastingdeel van de energierekening voor huishoudens per 2023 structureel met taakstellend €225 miljoen verlaagd via de belastingvermindering in de EB.

2. Structuuraanpassingen energiebelasting

- Afschaffen vrijstellingen EB – mineralogische en metallurgische procedés – energiebelasting:* De vrijstelling en terugafregeling in de energiebelasting (aardgas en elektriciteit) voor metallurgische en mineralogische procedés wordt per 1 januari 2025 afgeschaft. De budgettaire opbrengst bedraagt in 2025 €78 miljoen. Mogelijke interactie-effecten worden meegenomen bij de vaststelling van de tarieven voor de ingeboekte maatregelen binnen de energiebelasting/ODE.
- Beperken inputvrijstelling WKK:* De inputvrijstelling in de energiebelasting voor verbruik van aardgas bij elektriciteitsopwekking wordt voor warmtekrachtkoppeling systemen (WKK's) per 1 januari 2025 beperkt tot het aardgas dat wordt aangewend voor de productie van elektriciteit dat wordt geleverd aan het net. De budgettaire opbrengst bedraagt naar verwachting circa €100 miljoen per jaar. Mogelijke interactie-effecten worden meegenomen bij de vaststelling van de tarieven voor de taakstellend ingeboekte maatregelen binnen de energiebelasting/ODE.
- Afschaffen verlaagd tarief glastuinbouw:* Het verlaagd tarief in de energiebelasting voor glastuinbouwbedrijven wordt per 1 januari 2025 afgeschaft. De budgettaire opbrengst bedraagt in 2025 €45 miljoen en neemt richting 2030 af. Mogelijke interactie-effecten worden meegenomen bij de

vaststelling van de tarieven voor de taakstellend ingeboekte maatregelen binnen de energiebelasting/ODE.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

De wet over de tariefsverhoging moet per 1 januari 2023 in werking treden. Het wetsvoorstel zal deze zomer als onderdeel van het pakket Belastingplan 2023 worden ingediend bij de Tweede Kamer.

De wet over structuurveranderingen moet per 1 januari 2025 in werking treden. Naar verwachting heeft de uitvoering (o.a. de Belastingdienst) een jaar nodig om de structuurveranderingen voor te bereiden. Daarnaast kost het (vergeleken met de tariefsverhogingen) meer tijd om de structuurveranderingen inhoudelijk uit te werken in wetgeving. De benodigde wetgeving wordt momenteel uitgewerkt en zal als onderdeel van het Belastingplanpakket 2024 in de zomer van 2023 worden ingediend bij de Tweede Kamer en per 1 januari 2024 in het staatsblad staan.

Het doel van de maatregelen in de energiebelasting is om het gebruik van aardgas duurder te maken en het gebruik van elektriciteit goedkoper. Bedrijven en huishoudens worden zo gestimuleerd om meer energie te besparen en om over te stappen op klimaatvriendelijker technieken, zoals een warmtepomp. De extra CO₂-reductie van deze maatregelen wordt ingeschat op enkele Mtonnen in 2030. Deze inschatting is gebaseerd op het studiegroeprapport "Bestemming Parijs: Wegwijzer voor klimaatkeuzes 2030, 2050". Een preciezere berekening is op dit moment nog niet mogelijk omdat het wetsvoorstel (en de exacte tariefsverhogingen) nog wordt uitgewerkt. Daarnaast is het lastig om alleen het effect van de energiebelasting te duiden, omdat de energiebelastingmaatregelen ook interacteren met andere beleidsmaatregelen (door interactie-effecten kan het uiteindelijke CO₂-effect hoger of lager uitvallen). Op dit moment hebben we geen gedetailleerde inschatting van het effect van fiscale maatregelen op de NEC's. De reductie van NO_x, SO₂, NH₃, PM_{2.5} emissies is een positief neveneffect van onze fiscale maatregelen.

Het doel van de energiebelasting is om enerzijds een efficiënter energieverbruik te stimuleren en anderzijds de overstap naar duurzamere energiebronnen te bevorderen. Op dit moment wordt voor het grootste gedeelte van het verbruik elektriciteit zwaarder belast dan aardgas, terwijl elektriciteit in zichzelf een schone en duurzamere energiebron is dan aardgas. Elektriciteit zal als energiebron richting 2030 boven dien steeds schoner worden door de groei van hernieuwbare energie (met name zonne- en windenergie).

Door het afschaffen van het verlaagde tarief glastuinbouw, het afschaffen van de vrijstelling voor mineralogische en metallurgische procedés en het beperken van de inputvrijstelling voor wkk's wordt de grondslag in de energiebelasting verbreed en gaan met name meer energieverbruikers in de glastuinbouwsector en industrie energiebelasting betalen. Deze (grote) energieverbruikers krijgen hierdoor een grotere prikkel om minder energie te verbruiken.

Daarnaast wordt met de tariefsverhogingen de belasting op aardgas verhoogd en de belasting op elektriciteit in de eerste, tweede en derde verbruiksschijf juist verlaagd. Dit maakt verduurzamingsopties (zoals een warmtepomp) financieel veel rendabeler.

Belanghebbenden

De maatregelen leiden tot een lastenverzwareing bij de industrie en glastuinbouw. Deze groep zal zich mogelijk verzetten tegen deze aanpassingen. Milieuorganisaties zullen de verbetering van de beprijzing van de externe kosten van het aardgas waarschijnlijk positief ontvangen.

Maatregel 1.1H2: Invoering en aanscherping CO₂ heffing industrie

Naam	Invoering en aanscherping CO ₂ heffing industrie
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Financiën en het ministerie van Economische Zaken en Klimaat
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 1: groene transitie
Verwachte einddatum project	2026

Algemene beschrijving maatregel

Nederland heeft onder het vorige kabinet een CO₂ heffing in industrie geïntroduceerd als borgingsinstrument voor het reduceren van de CO₂ emissies in de industrie met 14,3 Mton in 2030. De heffing werkt als een minimumprijs in relatie tot het ETS. Het nieuwe kabinet zal de reductiedoelstelling van de CO₂-heffing verhogen van 14,3 naar 18,3 Mton in 2030.

Het betreft een heffing met een vrijgestelde voet. Als een installatie meer uitstoot dan de vrije voet, wordt over het meerdere belasting geheven. De vrije voet zal worden verkleind naar aanleiding van de aangescherpte reductiedoelstelling. De heffing is het tarief minus de geldende ETS prijs. Het tarief stijgt geleidelijk van €30 in 2021 naar €125 in 2030. Het tarief wordt in 2023 en 2025 zodanig herijkt dat de reductiedoelstelling voor 2030 ook daadwerkelijk wordt bereikt.

Zowel de invoering als de aanscherping is onderdeel van het pakket aan groene fiscale maatregelen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan. Het instrument is onderdeel van de bredere groene industriepolitiek met subsidieverlening voor duurzame technieken (SDE++) en investeringen in voor de transitie benodigde infrastructuren.

Het doel van de heffing is om emissies in de industrie te verminderen. Daartoe dienen de kosten van uitstoot hoger te zijn dan de vermindingskosten. Het tarief is daarop afgestemd. Als prikkel om doelmatiger te produceren (in plaats van het volume van de productie te reduceren) is de vrije voet (de toegekende dispensatierechten) gebaseerd op de ETS-productiebenchmarks.

De aanscherping is erop gericht dat het reductiedoel in 2030 wordt opgehoogd van 14,3 naar 18,3 Mton. Voor 2026 betekent dit dat het reductiedoel wordt verhoogd van 5,3 naar 6,1 Mton.

De heffing vloeit voort uit het klimaatakkoord en krijgt verder vorm in het kader van de groene industriepolitiek die samen met de industrie en milieupartijen vorm wordt gegeven binnen de wettelijke kaders en de kaders van het coalitieakkoord.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

De wet over de heffing en aanscherping is in werking getreden per 2021. Er is nog geen datum bepaald voor het in werking treden van de voorziene aanscherping, maar de maatregel zal de komende 4 jaar worden ingezet.

Belanghebbenden

De maatregel is gericht op industriële bedrijven die onder het ETS vallen; daarnaast geldt de maatregel ook voor afvalverbrandings- en lachgasinstallaties.

Maatregel 1.1H3: Verhoging tarief vliegbelasting

Naam	Verhoging tarief vliegbelasting
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Financiën en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 1: groene transitie
Verwachte einddatum project	2023

Algemene beschrijving maatregel

Per 2023 wordt de taakstellende jaarlijkse budgettaire opbrengst van de vliegbelasting met €400 miljoen verhoogd (ter referentie: met het huidige tarief bedraagt de opbrengst circa €200 miljoen, zonder tijdelijke corona-effecten). De precieze tariefmutatie wordt momenteel nader uitgewerkt. Het doel van de vliegbelasting is om in het kader van de fiscale vergroening de maatschappelijke kosten van het luchtvervoer van passagiers beter tot uitdrukking te laten komen in de prijs van dat vervoer.

Op basis van IPCC- en UNFCCC-voorschriften worden de emissies van de internationale luchtvaart anders gerapporteerd dan binnenlandse emissies, namelijk als memo-item. CE Delft heeft onderzoek gedaan naar de potentiële economische en duurzaamheidseffecten van de vliegbelasting, welke inzicht geven in de potentiële effecten van de maatregel.²⁸ Zomer/najaar 2022 zal er een ex-ante onderzoek uitgevoerd worden om de potentiële effecten nader te onderzoeken.

De luchtvaartemissies in Nederland (gebaseerd op de in Nederland verkochte brandstoffen voor internationale luchtvaart) bedragen naar verwachting 14 Mton in 2030. Op dit moment hebben we geen gedetailleerde inschatting van het effect van fiscale maatregelen op de NEC's. De reductie van NOx, SO2, NH3, PM2.5 emissies is een positief neveneffect van onze fiscale maatregelen.

De vliegbelasting heeft tot gevolg dat vliegen vanaf Nederlandse luchthavens duurder wordt. Eerdere studies naar de vliegbelasting in haar huidige vorm geven aan dat in scenario's zonder capaciteitsrestricties sommige reizigers kunnen afzien van reizen, anderen zullen een andere vervoerswijze kiezen, weer anderen zullen uitwijken naar buitenlandse luchthavens en een deel zal blijven vliegen.²⁹

De effecten van een verdrievoudiging van de vliegbelasting zijn naar verwachting op korte termijn relatief beperkt. Op Schiphol is er sprake van knellende capaciteitsrestricties, waardoor de vliegbelasting slechts de meeropbrengsten afromt. Ook is de verwachting dat met de verhoogde vliegbelasting capaciteit knellend blijft, waardoor er in de praktijk geen verminderde vraag zal zijn.

Een verhoging van de vliegbelasting draagt bij aan fiscale vergroening en het streven van het kabinet om belasting te heffen op wat we als samenleving niet willen (vervuiling) dan op wat we wel willen (werken, ondernemen). Op dit moment wordt het internationale vliegverkeer niet belast met brandstofaccijns, en er wordt geen btw geheven. De concurrentiepositie van het vliegtuig ten opzichte van de trein en de bus wordt hierdoor versterkt. De verhoogde vliegbelasting zorgt ervoor dat deze ongelijke behandeling, in fiscale zin, verbeterd.

²⁸ "Economische- en Duurzaamheidseffecten Vliegbelasting", CE Delft june 2018 & "Economische- en Duurzaamheidseffecten Vliegbelasting: doorrekening nieuwe varianten", CE Delft april 2019.

²⁹ CE Delft, Economische- en Duurzaamheidseffecten Vliegbelasting: doorrekening nieuwe varianten, april 2019.

Verder speelt de aantrekkelijkheid van de internationale trein een belangrijke rol. Een ticketbelasting met een vlak tarief leidt tot relatief hoge kosten voor vluchten op korte afstanden. Ervan uitgaande dat die kosten zich vertalen in de ticketprijzen, wordt het zo aantrekkelijker om van de trein gebruik te maken. Dit effect wordt naar verwachting versterkt door de verhoging van het vlakke tarief.

De verhoging van de vliegbelasting zorgt er daarnaast voor dat de maatschappelijke kosten beter worden meegenomen in de prijzen van het vliegverkeer. De externe milieukosten, zoals de CO₂-uitstoot, de lokale milieueffecten en geluidshinder, worden hiermee beter verdisconteerd in de prijs. Consumenten en bedrijven worden daardoor bewuster van de maatschappelijke kosten van de vervuiling die met vliegen samenhangt.

Ten behoeve van het wetsvoorstel (voor de verhoging van het tarief) zullen de beleidseffecten, incl. de kwantitatieve duurzaamheidseffecten, nader in kaart worden gebracht door een extern onderzoeksureau.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Inwerkingtreding van een wet die de vliegbelasting verhoogt voor vliegtuigpassagiers die vertrekken vanaf een luchthaven in Nederland. Het wetsvoorstel zal met Prinsjesdag als onderdeel van het pakket Belastingplan 2023 worden ingediend bij de Tweede Kamer en de tariefsverhoging moet per 1 januari 2023 ingaan.

Belanghebbenden

Milieuorganisaties pleiten voor beprijzing in de luchtvaart en zullen positief staan tegenover een verhoging van de vliegbelasting. Bij Nederlandse luchthavens en luchtvaartmaatschappijen zal het mogelijk gevoeliger liggen vanwege al meerdere kostenverhogende maatregelen voor de luchtvaart. Daarnaast kan erop gewezen worden dat de luchtvaartemissies door het internationale karakter bij voorkeur samen met andere landen moet worden aangepakt (in plaats van via een nationale maatregel).

Maatregel 1.1H4: Hervorming autobelastingen

Naam	Hervorming autobelastingen
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Financiën en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 1
Verwachte einddatum project	2026 (mrb-plus);

Algemene beschrijving maatregel

1. Invoering mrb-plus (kilometerbeprijzing) per 2030

In het coalitieakkoord is afgesproken dat per 2030 een mrb-plus wordt ingevoerd. De grondslag van de bestaande bezitsbelasting (mrb) wordt omgezet van het gewicht van de auto naar het aantal gereden kilometers. De maatregel geldt zowel voor personen- als bestelauto's en er komt een vlak tarief per kilometer. In het buitenland gereden kilometers tellen mee voor de heffing. Er is geen sprake van een heffing naar plaats en tijd (dus geen tolheffing of wegbeleid). De maatregel is erop gericht de vraag naar fossiele autokilometers te verminderen. De voorlopige raming is dat de maatregel 2,5 Mton CO₂ reductie in 2030 kan genereren en dus maatgevend bijdraagt aan het invullen van de reductieopgave in de sector mobiliteit. De maatregel heeft daarnaast tot doel de opbrengst van de autobelastingen te stabiliseren. De opkomst van het elektrisch rijden leidt tot grondslagerosie en dit zal worden gecompenseerd via het nieuwe kilometertarief met de opbrengst in 2025 als ijkpunt.

2. Afbouwen vrijstelling bpm bestelauto's ondernemers; met handhaving vrijstelling emissie-vrije bestelauto's

In de aanschafbelasting (bpm) voor auto's geldt momenteel een vrijstelling voor fossiele bestelauto's van ondernemers. Deze vrijstelling wordt per 1 januari 2024 in drie stappen naar nul afgebouwd in 2026. Hierna is het reguliere tarief voor bestelauto's van toepassing voor ondernemers. Het afbouwen van de maatregel verhoogt de belastingdruk op fossiele bestelauto's. De handhaving van de vrijstelling in de bpm voor emissievrije bestelauto's en, maakt emissievrije bestelauto's concurrerender. Dat zal naar verwachting leiden tot een toename van de ingroei van deze bestelauto's.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

1. Afronding van het wetstraject mrb-plus (kilometerbeprijzing) per 2025

Het betreft een langdurig en complex invoeringstraject over meerdere kabinetstijden. In het coalitieakkoord is afgesproken de maatregel in te voeren per 2030. In het coalitieakkoord is daarnaast de intentie uitgesproken dat de wetgeving nog deze kabinetstijd (2021-2025) wordt vastgesteld; dit is geoperationaliseerd in het uitgangspunt van het project dat het wetsvoorstel nog deze kabinetstijd door de huidige Tweede Kamer moet kunnen worden behandeld.

Betalen naar gebruik kan inmiddels bogen op een brede steun van zowel autopartijen als van groene stakeholders. Gelet op de maatschappelijke gevoeligheid blijven er risico's, maar de kans van slagen wordt vergroot omdat gekozen wordt voor belastingheffing en niet zoals bij de eerdere poging voor wegbeleid met een tijd en plaats afhankelijke component. Ook is belangrijk dat er nu gekozen wordt voor twee duidelijke centrale doelstellingen: emissiereductie en stabilisatie van de belastinggrondslagen.

De exacte planning van het project moet nog worden vastgesteld en kan in dit stadium niet met de EC worden gedeeld.

Op grond van de nadere uitwerking zal ex ante effectonderzoek worden gedaan onder meer ten aanzien van de verwachte emissiereductie, de stabilisatie van de belastingopbrengsten en vermindering van de congestie.

Voor de provinciale opcenten zal overleg nodig zijn met de provincies. Het onderzoek naar de voorgestelde uitwerking van betalen naar gebruik moet nog worden gedaan (najaar 2022). Eerder onderzoek in het kader van het Klimaatakkoord wijst effecten uit van verschillende varianten.³⁰ De huidige beleidsaanname is dat de effecten van variant 3a in de effectenstudie zullen lijken op de variant (MRB-plus) zoals hier voorgelegd. Deze variant stelt dat het binnenlands kilometrage met 19% afneemt in 2030. Doordat de gemiddelde variabele kosten fors stijgen in deze variant bij de budgetneutrale tarieven is er minder vraag naar kilometers. Bij bestelauto's is de vraaguitval beperkter (-9% in 2030). Het aandeel EV-kilometers stijgt, ten koste van benzine. Ook wordt de gemiddelde nieuwe auto naar verwachting zuiniger wordt per kilometer (-18,6% in 2030). Dit komt uitsluitend door de verschuiving van de brandstofmix (meer elektrisch). De gemiddelde afgelegde kilometer van het totale personenautopark is zuiniger geworden (-7,3%), eveneens vooral vanwege een hoger aandeel elektrische kilometers. De totale CO₂ emissies dalen naar verwachting fors (-27% in 2030 voor personenauto's, -9% voor bestelauto's) in 2030 betreft dit 4,5 megaton minder uitstoot ten opzichte van de referentie. Dit komt zowel door het per km zuiniger worden van het wagenpark, maar vooral door de grote afname in het aantal kilometers. Ook de PM10 en NOx emissies dalen vanwege het hogere aandeel elektrische kilometers en vooral het de daling in het totaal aantal kilometers. Omdat er niet gekozen wordt voor emissiedifferentiatie maar voor differentiatie naar gewicht en brandstof soort zullen de effecten waarschijnlijk wat gematigder uitvallen.

2. Afbouwen vrijstelling bpm bestelauto's ondernemers voor fossiele voertuigen; met handhaving vrijstelling elektrische bestelbussen

De afbouw in drie stappen start per 2024 en wordt voltooid in 2026. Vanwege de beoogde eerste stap en de beoogde opbrengst per 2024 en de benodigde voorbereidingstijd voor de Belastingdienst zal de maatregel meelopen in het Belastingplan 2023. Voor de bpm bestelauto ondernemer doet het ministerie van Financiën momenteel nader onderzoek naar de beleidseffecten. Dit rapport is helaas nog niet af en wordt pas met het Belastingplan 2023 openbaar.

Belanghebbenden

Een brede coalitie van auto- en milieupartijen heeft zich hard gemaakt voor invoering van een simpele vorm van kilometerbeprijzing. Gedurende de implementatie zal afstemming met stakeholders worden gezocht en zal partijen worden verzocht om inbreng van technische expertise bij de verdere uitwerking. De maatregel verhoogt de belastingdruk voor veelrijders en verlaagt de belastingdruk voor degene die weinig kilometers maken.

³⁰ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/10/16/kamerbrief-tussenrapportage-onderzoek-betalen-naar-gebruik>

Maatregel 1.1H5: Energiewet

Naam	Energiewet
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK)
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 1 (groene transitie)
Verwachte einddatum project	Q3 2024

Algemene beschrijving maatregel

Energietransitie – Dit wetsvoorstel voor de nieuwe Energiewet beoogt de huidige Gaswet en Elektriciteitswet 1998 te vervangen. Waar de oorsprong van de Gaswet en Elektriciteitswet 1998 (en de daaraan ten grondslag liggende Europese regelgeving) vooral lag in de liberalisering en het optimaal functioneren van de afzonderlijke gas- en elektriciteitsmarkten, worden nu ook duurzaamheidsdoelstellingen en de energietransitie steeds belangrijker. Deze ontwikkeling heeft geleid tot concrete afspraken, die vastgelegd zijn in het in juni 2019 gesloten Klimaatakkoord. Ook binnen de Europese Unie hebben duurzaamheidsdoelstellingen geleid tot nieuwe afspraken. In mei 2019 was dit het ‘Clean Energy Package’ (hierna: CEP)³¹ en in juli 2021 het ‘Fit for 55’-pakket³². Dit alles vraagt ook om een herzien ordeningskader.

Doel wetsvoorstel – De nieuwe Energiewet beoogt een gemoderniseerd en geactualiseerd ordeningskader te bieden voor de energiesystemen van zowel gas als elektriciteit. Het wetsvoorstel strekt daarin tevens tot implementatie van een aantal richtlijnen en verordeningen voor elektriciteit (het CEP)³³, tot herimplementatie van de bestaande Europeesrechtelijke bepalingen³⁴ en tot uitvoering van enkele onderdelen van het Klimaatakkoord. Zo biedt dit wetsvoorstel een gemoderniseerd wettelijk kader voor zowel elektriciteit als gas, waarbinnen (i) de energietransitie mede ondersteund en gestimuleerd wordt en (ii) een bijdrage wordt geleverd aan het doel van een schone en koolstofdioxide-arme (CO_2) energievoorziening, die ruimtelijk inpasbaar, veilig, betrouwbaar en betaalbaar is.

Belangrijkste wijzigingen – Dit wetsvoorstel bevat wijzigingen die voortvloeien uit zowel de implementatie van Europese regelgeving als nationale beleidsvoornemens. De verschillende doelen van dit wetsvoorstel, de verschillende onderwerpen die erin een rol spelen en de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de huidige Gaswet en Elektriciteitswet 1998 zijn aanzienlijk en divers. Om transparantie te bieden en inzicht in de bewegredenen die ten grondslag liggen aan de verschillende voorstellen, zijn de voorgestelde wijzigingen ondergebracht in zes pijlers. De volgende figuur vat per pijler de belangrijkste wijzigingen samen, waarbij tevens is aangegeven of het gaat om de implementatie van Europese regelgeving of nationale beleidsvoornemens (inclusief het Klimaatakkoord) en welke wijzigingen enkel voor elektriciteit gelden.

³¹ Europese Commissie, ‘Clean energy for all Europeans Package’, gepubliceerd op 29 juli 2019.

³² Europese Commissie, ‘Fit for 55 package’, gepubliceerd op 14 juli 2022.

³³ Op 14 maart 2022 is de partiële implementatie van de Elektriciteitsrichtlijn gepubliceerd: Mededeling implementatie Richtlijn (EU) 2019/944 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit (WZ/22056603), Staatscourant nr. 6106.

³⁴ Zoals Richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG. Op 15 december 2021 heeft de Europese Commissie een voorstel gedaan voor aanpassing van deze Gasrichtlijn, zie: ‘Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof’, COM(2021) 803 final. Tegelijkertijd is ook een voorstel gedaan voor aanpassing van de Gasverordening: ‘Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof’, COM (2021) 804 final.

Figuur: overzicht belangrijkste wijzigingen wetsvoorstel



Toelichting op de figuur met de belangrijkste wijzigingen

Pijler II Energiewet: energiedata als noodzakelijke en kansrijke grondstof – Een belangrijk onderdeel van dit wetsvoorstel betreft de herziening van het huidige stelsel van gegevensbeheer en – uitwisseling binnen de energiesystemen voor gas en elektriciteit. Dit gegevensstelsel omvat, op grond van wettelijke verplichtingen, de verzameling, registratie, bewerking, gebruik en verstrekking van gegevens. De herziening strekt tot implementatie van nieuwe Europese voorschriften (vanuit het CEP), alsmede tot nationale beleidskeuzes welke onder andere zijn neergelegd in het Klimaatakkoord (2019). Het primaire doel van het gegevensstelsel betreft het mogelijk maken en borgen van de gegevensprocessen die binnen de beide energiesystemen plaatsvinden tussen een groot aantal partijen, met elk hun eigen (wettelijke) taak, verplichting of belang. Daarnaast betreffen dit processen rondom het op verzoek delen van gegevens met een derde partij, bijvoorbeeld voor een energieverbruiksmanager en/of slimme systemen ten behoeve van energie-efficiëntie en energiebesparing, een prijsvergelijker, een adviseur (zoals voor het treffen van energie efficiëntie-gerichte en maatregelen), een installatiebedrijf (zoals voor het treffen van energie-efficiëntie-gerichte maatregelen) of een hypotheekverstrekker (zoals voor het verstrekken van groene hypotheken, of het vertrekken van een hypotheekbedrag op basis van het treffen van verduurzamingsmaatregelen, zoals energie-efficiëntie).

Pijler III Energiewet: ingezette maatregelen inzake netcapaciteit – In de afgelopen jaren bleek dat, mede door de toename van decentrale productiecapaciteit, in een toenemend aantal gebieden de beschikbare netcapaciteit niet meer aansloot op de vraag naar transport en distributie van elektriciteit. Naast de structurele oplossing van netverzwaring biedt de aanpassing van de wet- en regelgeving een deel van de oplossing. Hierbij gaat het zowel om reeds ingezette (tijdelijke) maatregelen als om meer structurele wijzigingen via dit wetsvoorstel. Concreet gaat het voor dit wetsvoorstel om:

Overname van reeds ingezette (tijdelijke) maatregelen, zoals het beschikbaar maken van extra ruimte op het net via het beschikbaar stellen van de “vluchtstrook” op elektriciteitsleidingen en een grondslag voor “gebundelde” aansluiting van wind- en zonne-energie.

Een herziene grondslag voor interventie door provincie of Rijk bij (moeizaam lopende) energie infrastructuurprojecten om daarmee de vergunningverlening en uiteindelijke realisatie te optimaliseren (via de Rijkscoördinatieregeling, RCR). De Rijksoverheid coördineert de besluitvorming van energieprojecten met een nationaal belang. Dit gebeurt in de Rijkscoördinatieprocedure (RCR) onder, thans nog, de Wet ruimtelijke ordening. In lijn met het Klimaatakkoord beoogt de Energiewet te realiseren dat flexibeler kan worden omgegaan met de toepassing van een projectbesluit door het Rijk voor omvangrijke energie-infrastructurele werken. Het wetsvoorstel voor de Energiewet benoemt daarom (net als in de huidige wetgeving) energieprojecten die van nationaal belang worden geacht, en verandert de bevoegdheidsverdeling tussen de betrokken overheden voor de ruimtelijke inpassing van hoogspannings-verbindingen en zonne- en windparken. Dit bestaat uit twee onderdelen: (i) waar mogelijk zal het Rijk de ruimtelijke besluitvorming overlaten aan de decentrale overheden en zijn projectbevoegdheid overdragen en (ii) indien noodzakelijk voor de voortgang van de energietransitie neemt het Rijk zelf verantwoordelijkheid. Beoogd wordt om hiermee omvangrijke energie-infrastructurele werken sneller te realiseren.

- Aanpassing en verduidelijking van de aansluit- en transportplicht van netbeheerder. In specifieke situaties leidde dit tot onduidelijkheid en onzekerheid bij marktpartijen over aansluit- en transportrechten.
- Een duidelijker verband tussen de (uitvoering) van de investeringsplannen en de aansluit- en transporttaak van transmissiesysteembeheerders (TSB's) en distributiesysteembeheerders (DSB's) en verplichtingen voor netbeheerders om transparanter weer te geven op welke termijn investeringen gedaan zullen en kunnen worden.
- Ook bevat het wetsvoorstel een nieuwe bepaling om bijzondere transportmethoden en -voorraarden uit te werken, die de effecten van transportschaarste kunnen matigen. Specifiek betreft het de mogelijkheid om “onderbreekbare” aansluit- en transportovereenkomsten te sluiten

en een grondslag voor netbeheerders om ongebruikte maar noodzakelijke transportcapaciteit onder omstandigheden “terug te vorderen”.

- Dit wetsvoorstel introduceert daarnaast enkele regels voor congestiemanagement door de TSB en DSB's voor elektriciteit. Het wettelijk kader rond congestiemanagement legt ook een verband met de nieuwe taak voor deze systeembeheerders om ‘flexibiliteitsdiensten’ in te kopen als alternatief voor netverzwaring. Deze taak is in de Elektriciteitsrichtlijn uitsluitend toegewezen aan DSB's, maar wordt nationaal uitgebreid naar de TSB voor elektriciteit. Dit kan in specifieke omstandigheden ook ruimte creëren op het net.
- **Pijler IV Energiewet: ruimte voor nieuwe marktinitiatieven** – Een van de uitgangspunten van het Clean Energy Package (CEP) is dat “alle consumenten volledig moeten kunnen deelnemen aan de energietransitie en met energie-efficiënte oplossingen hun verbruik beheren, waardoor zij geld besparen en bijdragen wordt aan de algehele verlaging van het energieverbruik” (zie overweging 5 Elektriciteitsrichtlijn³⁵). In dat kader in de Energiewet aan afnemers van elektriciteit meer ruimte gegeven direct of indirect, zelfstandig of in groepsverband actief te worden. Daarbij gaat het onder andere om het wettelijk regelen van de mogelijkheden voor (i) het contracteren van meer marktdeelnemers op één aansluiting, (ii) het verkopen van zelf geproduceerde elektriciteit, al dan niet via aggregatie en (iii) het verkopen van flexibiliteit via aggregatie. Tevens regelt de Energiewet de positie van nieuwe marktinitiatieven zoals de energiegemeenschappen en het onafhankelijk aggregeren. Deze opzet zorgt voor meer optimalisatie voor het opwekken, gebruiken en leveren van hernieuwbare energie door eindgebruikers, welke een deel van de centrale energievoorziening kan vervangen en daarmee energie-efficiëntie kan bevorderen.

Samenhang met overige relevante beleidsontwikkelingen

- **Ontwikkeling van Regionale Energiestrategieën** – Het Klimatakkkoord bevat afspraken over de ontwikkeling van Regionale Energiestrategieën (RES), waarin met maatschappelijke betrokkenheid per regio keuzes worden gemaakt over de opwekking van duurzame elektriciteit, de warmtetransitie in de gebouwde omgeving en de daarvoor benodigde opslag- en energie-infrastructuur voor de periode 2030-2050.³⁶ In de loop van 2020 hebben alle regio's hun eerste resultaten gepresenteerd. Deze RES-afspraken vormen een belangrijke bron voor de tweejaarlijkse investeringsplannen die TSB's en DSB's onder dit wetsvoorstel dienen op te stellen. Het wetsvoorstel regelt ook de betrokkenheid van de TSB's en DSB's bij de RES-ontwikkeling.

Nationale Agenda laadinfrastructuur – In juni 2019 is de Nationale Agenda Laadinfrastructuur gepubliceerd.³⁷ Vanuit de verwachting dat er in 2030 circa 1,9 miljoen elektrische personen-voertuigen (EV's) in Nederland zijn, zijn er ook circa 1,7 miljoen laadpunten nodig. Deze agenda hangt sterk samen met de taken van de DSB's omtrent het aansluiten en transporter van elektriciteit alsmede het doen van grote investeringen om het elektriciteitssysteem hier verder op voor te bereiden. Daarnaast zal de elektrische auto naar verwachting een belangrijke rol gaan spelen in de flexibiliteits- en vraagresponsregelingen, waarmee eindafnemers kunnen gaan deelnemen aan de energietransitie en de elektriciteitsmarkt.

Klimaat en digitaal Er zijn momenteel diverse brede exogene transities in de maatschappij die zowel direct als indirect raakvlak hebben met dit wetsvoorstel. Het gaat om de volgende brede ontwikkelingen:

1. **Transitie naar een klimaatneutrale economie en samenleving** - Nederland heeft zich internationaal eraan gecommitteerd om de komende drie decennia een transitie naar een klimaatneutrale samenleving en economie te realiseren. Met de verschillende internationale

³⁵ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2019.158.01.0125.01.NLD&toc=OJ%3AL%3A2019%3A158%3ATOC

³⁶ Kamerbrief d.d. 25 november 2019, 'Aanbieding INEK, Langetermijnstrategie en Klimaatplan'.

³⁷ Nationale Agenda laadinfrastructuur, d.d. 28 juni 2019.

doelstellingen voor ogen is in juni 2019 ook het Klimaatakkoord gesloten; in de kern is het Klimaatakkoord erop gericht om bestaande fossiele bronnen van elektriciteit te vervangen door hernieuwbare bronnen en daarmee een CO₂-vrij elektriciteitssysteem te ontwikkelen. Vanwege de relatie tot de weersomstandigheden heeft de beschikbaarheid van deze nieuwe energiebronnen vaak een grilliger karakter. In lijn met het Klimaatakkoord beoogt de Energiewet bij te dragen aan het creëren van een robuuste en flexibele systeeminstructuur, bijvoorbeeld door het mogelijk maken van congestiemanagement, vraagrespons en aggregatie. Zie ook pijler III in de figuur over de Energiewet.

2. **Transitie naar een (meer) digitale samenleving** - lijn met de bredere ontwikkelingen in de maatschappij heeft ook de energiesector te maken met een voortgaande digitalisering en versnelling in de beschikbaarheid van data binnen het energiesysteem. Deze data biedt kansen om vraag en aanbod en het beheer van het net beter op elkaar te laten aansluiten en daarmee flexibiliteit te creëren die het systeem nodig heeft om het grillige karakter van nieuwe energiebronnen (zon, wind) op te vangen. Dit wetsvoorstel continueert de vanaf 2012 ingezette overgang van analoge meetinrichtingen naar digitale meetsystemen en beoogt tevens de beschikbaarheid en het gebruik van hoogwaardige en hoogfrequente gegevens te versterken. Dit biedt kansen voor zowel het energiesysteem (snellere en eerlijke afrekening onbalans, eerlijke prijsparkels) als voor de aangeslotenen (inzicht in verbruik, verkoop eigen productie, etc.). Zie ook pijler II in de figuur over de Energiewet.
3. **Transitie naar een grotere mate van ‘zelfbeschikking’ van eindafnemers** – De combinatie van de transitie naar (i) een meer decentrale en duurzame energieopwekking en (ii) een meer digitale samenleving biedt eindafnemers ook de mogelijkheid van een grotere mate van ‘zelfbeschikking’ binnen het elektriciteitssysteem. Waar voorheen grootschalige en centrale productie-installaties in de energiebehoefte voorzagen, kan een eindafnemer inmiddels meer zelf de regie voeren, bijvoorbeeld door de opslag of verkoop van zelfopgewekte elektriciteit. Zie ook pijler IV in de figuur over de Energiewet. De data die hij hiervoor nodig heeft worden op grond van dit wetsvoorstel op een gestandaardiseerde, non-discriminatoire en beveiligde manier ontsloten aan de aangeslotene. Het wetsvoorstel beoogt daarbij de belangen van huishoudens (privacy) en bedrijven (commercieel gevoelige data) te borgen en te beschermen tegen misbruik door derden. Zie ook pijler II in de figuur over de Energiewet.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Mijlpaal 1 (Q1 2025): Inwerkingtreding van de Energiewet die de huidige Gaswet en de huidige Elektriciteitswet integreert in één enkel wettelijk kader en de volgende kenmerken heeft:

- a. verbetering van het systeem van verzameling, opslag en uitwisseling van gas- en elektriciteitsgegevens;
- b. optimalisatie van de wettelijke basis voor het ingrijpen van provincies of rijksoverheden in energie-infrastructuurprojecten te herzien om de vergunningverlening en uitvoering van Projecten van Nationaal Belang – Energieprojecten van Nationale Belang (via de Rijkscoördinatieregeling – Rijkscoördinatieregeling, RCR)
- c. actualisering van het regelgevend kader van transmissiesysteembeheerders en distributiesysteembeheerders;
- d. de mogelijkheden voor elektriciteitsgebruikers om actieve spelers op de energiemarkt te reguleren door (a) het contracteren van meerdere operators op één aansluiting, (b) het verkopen van zelf opgewekte elektriciteit, al dan niet door middel van aggregatie, en (c) het te gelde maken van de flexibiliteit van eindgebruikers in de werkelijke vraag door middel van aggregatie; en
- e. verbetering van de bescherming van de eindgebruikers.

Belanghebbenden

Het proces voor de totstandkoming van dit wetsvoorstel is open ingericht, waarbij er veel interactie is geweest met belanghebbenden, zoals brancheorganisaties, bedrijven, belangengroeperingen en ook burgers. Voor de verschillende deelonderwerpen is veelvuldig gebruikgemaakt van bilaterale gesprekken en discussie- en werksessies in breder groepsverband. De verschillende belanghebbenden hebben ook geregeld nadere inhoudelijke informatie gestuurd, bijvoorbeeld in de vorm van visiedocumenten, onderzoekrapportages, marktrapportages, factsheets en (op verzoek) ook informatie over interne bedrijfs- en marktprocessen. Om de verschillende belanghebbenden te informeren over de voorgenomen wijzigingen in de Energiewet, zijn er in 2018 twee stakeholdersbijeenkomsten geweest, waarin de wensen van de stakeholders over de wetswijziging in kaart zijn gebracht. Daarna is er op 15 juli 2019 een grootschalige stakeholderbijeenkomst geweest in Utrecht, deze was grotendeels informerend van aard. Een tweede grootschalige stakeholderbijeenkomst is vanwege de COVID-19-pandemie op 2 juli 2020 gehouden door middel van een online te volgen webinar. Tijdens het webinar zijn de belangrijkste wijzigingen in dit wetsvoorstel gepresenteerd. Na het webinar is een concept van deze algemene toelichting met de stakeholders gedeeld. Hierop zijn 25 zienswijzen binnengekomen die tot een verdere vormgeving van dit wetsvoorstel hebben geleid. Van 17 december 2020 tot en met 11 februari 2021 is het wetsvoorstel via www.internetconsultatie.nl geconsulteerd. Hierop zijn 96 reacties gekomen. Tijdens een webinar op 17 juni 2021 is naar stakeholders gecommuniceerd hoe met deze reacties is omgegaan. In november 2021 zijn via www.internetconsultatie.nl en de website van de Rijksoverheid tevens documenten gepubliceerd waarin de stakeholders konden inzien hoe er met hun consultatiereactie is omgegaan en op welke manier het wetsvoorstel en de toelichting waren aangepast. Vanaf november 2021 is verschillende betrokken toezichthouders en uitvoeringsinstanties ook verzocht om hun formele toetsing op de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid uit te voeren. Begin juli 2022 wordt het wetsvoorstel voor advies aangeboden aan de belangrijkste adviseur van de regering, de Raad van State.

Investeringen:

Maatregel 1.111: Wind op Zee

Naam	Wind op Zee
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€693,7 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK), Directoraat-Generaal Klimaat en Energie, Directie Elektriciteit
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 1: Groene Transisitie
Verwachte einddatum project	2030

Algemene beschrijving maatregel

Een belangrijk onderdeel van de Nederlandse aanpak voor de energietransitie is de inzet op windenergie op zee. Om extra windenergie op zee mogelijk te maken worden er in het Programma Noordzee 2022-2027 windenergiegebieden aangewezen waarin ruimte is voor 10,7 GW extra windenergie tot en met 2030 (tot een totaal van 21 GW in 2030). De windparken zelf zijn subsidievrij, en de kosten ervan worden verrekend via de energierekening. De kosten voor de aanlanding worden verrekend in de nettarieven van TenneT (ook via de energierekening). Het realiseren van extra windenergie veroorzaakt inpassingskosten voor andere sectoren. Het gaat hier om kosten die rechtstreeks veroorzaakt worden door de inpassing van windenergie.

Het gaat dan onder andere om geld voor: (1) borging van scheepvaartveiligheid, (2) versterking en bescherming van het Noordzee-ecosysteem, en (3) een goede inpassing van de stroomaansluiting op land. Het gaat hier alleen om incidentele kosten en investeringen. De structurele kosten worden doorbelast aan de windpark exploitanten.

1 borging van scheepvaartveiligheid

Ondertekening van contract(en) voor de aankoop van 3 nieuwe noodsleepvaartuigen die zullen worden gebruikt om de scheepvaartveiligheid in en rond offshore windparken te waarborgen. Ondertekening van contract(en) voor de aanschaf en installatie van nautische sensoren gericht op het waarborgen van de scheepvaartveiligheid in en rond offshore windparken. Per TenneT platform in elk windpark betreft het 3 sensoren: 1 nautische radar, 1 AIS en 1 VHF. In totaal gaat het om vijf platforms: IJmuiden Ver gamma, plus vier platforms verdeeld over de windenergiegebieden Nederwiek en Door de Wind.

Ondertekening van contract(en) voor de implementatie van een Vessel Traffic Service om de scheepvaartveiligheid in en rond offshore windparken te waarborgen, volgens de eisen die zijn vastgesteld door de International Maritime Organization (IMO). Conform de afspraken binnen het klimaatkoord zullen de Rijksrederij en de Kustwacht inzetten op een klimaatneutrale bedrijfsvoering (en vloot) in 2030.

2 versterking en bescherming van het Noordzee-ecosysteem

Dit omvat maatregelen die bedoeld zijn om de natuur te versterken en herstellen:

- Ondertekening van subsidies aan 15 projecten voor natuurherstel- en verbeteringsmaatregelen op basis van natuurverbeteringsplannen en soortenbeschermingsplannen voor vissen, vogels, zeezoogdieren en bodemdieren. Aanvullende natuurherstelmaatregelen binnen en buiten Natura 2000-gebieden.
- Ondertekening van subsidies voor minimaal 25 onderzoeksprojecten gericht op mogelijke maatregelen ter versterking van het Noordzee-ecosysteem, het behoud van soorten en habitats. Anticiperende maatregelen om het ecosysteem te versterken zijn nodig om voldoende ecologische gebruiksruijtte te behouden. Door het tijdig nemen van deze maatregelen zal de natuur en het

3 een goede inpassing van de stroomaansluiting op land

Ondertekening van subsidies voor projecten die de levensomstandigheden van bewoners moeten verbeteren en de natuur versterken rond minimaal 5 aanlandingsplaatsen op land voor offshore windenergie. Projecten worden geselecteerd op basis van de regionale behoeften en eisen per gebied die worden bepaald in nauwe samenwerking met de regionale overheid en belanghebbenden. Deze maatregelen zullen nader worden uitgewerkt aangezien ze raken aan ontwikkeling van nieuw ruimtelijk beleid en het interdepartementaal uitwerken van plannen uit het coalitieakkoord die de fysieke leefomgeving raken (actualisatie Omgevingsvisie, aanpak in relatie tot natuurherstel, klimaat en water). Voor deze maatregelen zal worden ingezet op klimaatneutraliteit als randvoorwaarde.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Mijlpaal 1 (Q2 2026): Ondertekening van de overeenkomst(en) voor de aankoop van vijf nieuwe elektrische oplaadpunten voor elektrische vaartuigen (inclusief hybride vaartuigen) op zee; en ondertekening van de overeenkomst(en) voor de aankoop van vijf nieuwe elektrische oplaadpunten voor elektrische schepen (inclusief hybride schepen) aan de kade.

Mijlpaal 2 (Q4 2025): Publicatie van aanbesteding(en) voor de aankoop van drie nieuwe BHV-sleepvaartuigen voor de veiligheid van de scheepvaart in en rond offshore windparken. De aanbestedingsspecificaties bevatten bindende subsidiabiliteitscriteria die door de uitvoerende instantie worden geverifieerd om de DNSH-conformiteit te garanderen, zoals uiteengezet in de beschrijving van de investering.

Mijlpaal 3 (Q4 2025): Ondertekening van contract(en) voor de aankoop van drie nieuwe sleepvaartuigen voor noodhulp die worden gebruikt om de scheepvaartveiligheid in en rond offshore windparken te waarborgen. Om DNSH-naleving te garanderen, zullen de contracten de specificaties bevatten zoals uiteengezet in de beschrijving van de investering.

Mijlpaal 4 (Q2 2025): Ondertekening van contract(en) voor de aankoop van drie nieuwe sleepvaartuigen voor noodhulp die worden gebruikt om de scheepvaartveiligheid in en rond offshore windparken te waarborgen. Om DNSH-naleving te garanderen, zullen de contracten de specificaties bevatten zoals uiteengezet in de beschrijving van de investering.

Mijlpaal 5 (Q4 2025): Contracten en/of subsidieovereenkomsten getekend voor de ontwikkeling van natuurverbeterings- en soortenbeschermingsacties:

- a. ten minste zes soortenbeschermingsplannen of natuurverbeteringsplannen;
- b. ten minste vier vervolgonderzoeken voor verdere verbetering van de soortenbeschermingsplannen en/of natuurverbeteringsplannen en voor het opstellen van een baseline-kartering;
- c. minimaal drie (pilot)projecten voor het testen van acties geïdentificeerd in de soortenbeschermingsplannen, en/of de natuurverbeteringsplannen, en/of de vervolgonderzoeken.

Contracten en/of subsidieovereenkomsten getekend voor de uitvoering van de volgende natuurverbeterings- en soortenbeschermingsacties:

- a. ten minste twee vogelreservaten;
- b. ten minste vijf kleinschalige soortenbeschermingsacties;
- c. natuurherstel- of natuurverbeterende acties in minimaal drie offshore windparken.

Mijlpaal 6 (Q1 2026): Onderzoeksprojecten moeten aanzienlijk gevorderd zijn op de volgende onderzoeksgebieden:

- a. gegevensverzameling en modellering van de effecten van offshore windontwikkeling en windturbines op vogels en vleermuizen;
- b. de effecten van offshore windontwikkeling (bouwfase en exploitatiefase) op zeezoogdieren;
- c. de effecten van offshore windontwikkeling op het Noordzee-ecosysteem, inclusief voedselbeschikbaarheid en habitatgeschiktheid voor beschermd vogel-, vleermuis- en zeezoogdiersoorten; en cumulatieve effectbeoordelingen om de effecten van geplande en bestaande windparken op beschermd soorten te berekenen.
- d. Een samenvatting van de onderzoeksprojecten in de vorm van een rapport wordt opgeleverd; het is gebaseerd op de beschikbare resultaten van de bovengenoemde projecten.

Mijlpaal 7 (Q2 2024): Tussen het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en elk van de regio's met aanlandingslocaties voor windenergie op zee (Borssele, Maasvlakte, Noordzeekanaalgebied en Eemshaven) wordt een governanceovereenkomst gesloten.

Deze overeenkomsten bevatten ten minste:

- a. De rechten en verantwoordelijkheden van de partijen en belanghebbenden die betrokken zijn bij het governancestelsel voor het beheer van investeringen in regio's met aanlandingslocaties voor windenergie op zee;
- b. Per regio aangeven welke infrastructuur nodig is voor groene energie en de gevolgen daarvan;
- c. Het bedrag dat aan de regio wordt toegewezen voor acties om nadelige effecten van windlandingen op zee op de kwaliteit van de leefomgeving in de regio te mitigeren;
- d. het soort mitigerende maatregelen dat wordt overwogen; en
- e. Een specificatie dat een milieueffectbeoordeling (MER) moet worden voltooid in overeenstemming met Richtlijn 2011/92/EU (richtlijn milieueffectbeoordeling). Wanneer een MEB is uitgevoerd, worden de vereiste mitigerende maatregelen ter bescherming van het milieu uitgevoerd. Voor locaties/activiteiten in of nabij biodiversiteitgevoelige gebieden (inclusief het Natura 2000-netwerk van beschermd gebieden, UNESCO-werelderfgoedlocaties en belangrijke biodiversiteitsgebieden, evenals andere beschermd gebieden), een passende beoordeling in overeenstemming met Richtlijnen 2009/147/ EG en 92/43/EEG, indien van toepassing, worden uitgevoerd en op basis van de conclusies ervan worden de nodige mitigerende maatregelen genomen.

Mijlpaal 8 (Q1 2026): Er worden bestuurlijke afspraken gemaakt tussen het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en elk van de regio's met aanlandingslocaties voor windenergie op zee (Borssele, Maasvlakte, Noordzeekanaalgebied en Eemshaven). Deze afspraken bevatten pakketten van acties die in de regio's moeten worden uitgevoerd om nadelige effecten van windlandingen op zee op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te mitigeren en de bijbehorende financieringsverplichting. Alle bestuurlijke afspraken tezamen bevatten in ieder geval de volgende acties:

- a. Geluidsbescherming voor hoogspanningsstations
- b. Groene en/of recreatieve ruimten zoals bossen of parken
- c. Verbetering van de lokale mobiliteitsinfrastructuur zoals fiets- of wandelpaden
- d. Publieke informatiecentra voor de energietransitie.

Voor alle acties samen wordt door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat minimaal €200 000 000 gecommitteerd.

Mijlpaal 9 (Q3 2025): De beschikking(en) over het Ecologisch Impulspakket Waddenzee worden vastgesteld door de Beleidsraad Waddenzeengebied, bestaande uit vertegenwoordigers van nationale en regionale overheden. Het Ecologisch Impulspakket Waddenzee omvat acties ter ondersteuning van:

- a. Uitvoering van fase II van het actieplan broedvogels;
- b. Uitvoering van het Integraal Beheerplan van de Beheersautoriteit Waddenzee, ondersteuning van onderwaterbiodiversiteit zoals het herstel van zeewier rond kunstmatige harde constructies onder water en mosselbanken, monitoring, versterking van kwelders en toezicht en handhaving;
- c. Het herstel van de natuur in gebieden waar zeewater samenvloeit met zoet water; en
- d. Onderzoek naar de cumulatieve effecten van menselijke druk in de Waddenzeekust en ecologische effecten van klimaatverandering.

Het (de) besluit(en) omvat ook de financieringstoezegging die met deze acties overeenstemt. Voor alle acties wordt door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat minimaal € 17 000 000 vastgelegd.

Mijlpaal 10 (Q3 2025): De Beleidsraad Waddenzeengebied beslist over acties ter compensatie en mitigatie van verzilting van landbouwgrond. Voor alle acties wordt door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat minimaal € 4 875.000 vastgelegd.

Doelstelling 1 (Q4 2025): Contracten getekend voor ten minste vier projecten die bijdragen aan de verbetering en/of het herstel van de natuur in Natura 2000-gebieden, gebieden rond Natura 2000-gebieden en gebieden die worden beschermd krachtens Richtlijn 2008/56/EG tot vaststelling van een kader voor gemeenschapsacties op het gebied van het mariene milieu Beleid (Kaderrichtlijn Mariene Strategie - KRM). Deze vier projecten zullen acties ondernemen die gericht zijn op een of meer van de instandhoudingsdoelstellingen zoals vermeld in de beheerplannen van deze beschermden gebieden.

Doelstelling 2 (Q1 2026): Er moeten ten minste twee statische bewakingsstations en ten minste 10 mobiele bewakingsstations geïnstalleerd en operationeel zijn.

Belanghebbenden

Door in te zetten op windenergie op zee zal Nederland dichter bij het behalen van de CO₂-reductie doelen en duurzame energieproductie doelen van de Europese Unie komen en kunnen bedrijven ook inzetten op een transitie naar duurzame energie. Door windenergie op zee verder uit te breiden zal het Nederlands energieverbruik verder verduurzamen.

Maatregel 1.1I2: Groenvermogen waterstof

Naam	Groenvermogen waterstof
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€68,5 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK), Directie Klimaat en Energie
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 1: Groene transitie
Verwachte einddatum project	2028

Algemene beschrijving maatregel

Het voorstel Groenvermogen van de Nederlandse economie investeert in een groene-waterstof-ecosysteem bestaande uit (1) klein- en grootschalige demonstratieprojecten, (2) een R&D-programma en (3) een human capital programma. Het doel van het voorstel is om toepassingen van groene waterstof in o.a. de chemie, transport en zware industrie versneld mogelijk te maken door innovatie en kostenreductie. Daarmee kan het voorstel ook een waardevolle bijdrage leveren aan de overgang naar een CO₂-neutrale samenleving.

Het programma bestaat uit drie onderdelen: de bouw van demonstratiefaciliteiten, een onderzoeksprogramma en een human capital agenda:

1. Het onderdeel ‘demonstratiefaciliteiten’ bestaat uit drie componenten. De indieners willen starten met een aantal kleinschalige projecten (max. 50 MW) die gericht zijn op het ontwikkelen van regionale ketens van productie, opslag, transport en toepassing van groene waterstof. Vervolgens willen de indieners een aantal faciliteiten bouwen waar waterstof op grote schaal (totaal 300 MW) wordt geproduceerd. Als laatste willen de indieners één of meerdere faciliteiten bouwen waar groene waterstof grootschalig wordt toegepast in processen die nu nog afhankelijk zijn van aardgas. De demonstratiefaciliteiten zijn bedoeld om de haalbaarheid te demonstreren van grootschalige (circa 100 MW) elektrolyse en toepassing van waterstof.
2. Het onderzoeksprogramma bestaat uit zeven onderzoekslijnen die zich richten op productie, opslag, transport en gebruik van groene waterstof. Een van de onderzoekslijnen richt zich op wet- en regelgeving, veiligheid en (maatschappelijk) draagvlak.
3. De human capital agenda is bedoeld om te zorgen voor voldoende aanbod van geschoold personeel en uitwisseling van kennis tussen relevante partijen. Een consortium zal een agenda ontwikkelen met acties en concrete doelen voor de verdere ontwikkeling van het benodigde menselijk kapitaal voor de ontwikkeling van de waterstofmarkt. De agenda zal worden ontwikkeld op basis van de inzichten van experts van zowel bedrijven als onderzoeks- en onderwijsinstellingen, en zal ter goedkeuring worden gedeeld met de Nederlandse autoriteiten voordat de acties daadwerkelijk worden uitgevoerd.

Door de productie op te schalen verwachten de indieners kostenbesparingen bij de elektrolyse te realiseren die de prijs van groene waterstof naar beneden brengen. De demonstratiefaciliteiten dienen de haalbaarheid van elektrolyse op een schaal tot circa 100 MW te demonstreren. De indieners richten zich hiermee op het derde van de vijf genoemde knelpunten³⁸ rondom groene waterstof. Door nieuwe toepassingen van waterstof als grondstof en/of als brandstof in energie-intensieve industrieën op grote schaal te realiseren, willen de indieners aantonen dat huidige

³⁸ Deze zijn: 1) onvoldoende productie van hernieuwbare energiebronnen, 2) onvoldoende broeikasgasemissie-prijsstelling, 3) elektrolysetechnologie is te duur, 4) onvoldoende infrastructuur voor transport en opslag van waterstof, 5) onzekerheden rond nieuwe toepassingen van hernieuwbare waterstof of invoering van hernieuwbare waterstof in bestaande industriële processen.

vervuilende industrieën kunnen ‘vergroenen’ met behulp van waterstof. Dit sluit aan bij het als vijfde genoemde knelpunt rondom groene waterstof.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Mijlpaal 1 (Q3 2023): Vaststelling door de overheid en publicatie van de human capital agenda om het aanbod van skills in groene waterstof te vergroten. Deze agenda bevat een actieplan om ten minste vijf regionale leergemeenschappen, cursusmateriaal en evenementen of centra op te richten om uitwisselingen tussen bedrijven en onderwijs- of onderzoeksinstellingen te vergemakkelijken.

Doelstelling 1 (Q2 2025): Ondertekening van subsidieovereenkomsten voor de bouw van ten minste twee demonstratiefaciliteiten voor innovatieve groene waterstoftechnologieën om de haalbaarheid van grootschalige elektrolyse en waterstofinzet aan te tonen. Om de DNSH-conformiteit te garanderen, zullen de subsidieovereenkomsten de specificaties bevatten zoals uiteengezet in de beschrijving van de investering.

Doelstelling 2 (Q2 2025): Ondertekening van subsidieovereenkomsten voor minimaal drie onderzoeksprojecten gericht op productie, opslag, transport en gebruik van groene waterstof. Om de DNSH-conformiteit te garanderen, zullen de subsidieovereenkomsten de specificaties bevatten zoals uiteengezet in de beschrijving van de investering.

Belanghebbenden

Er zijn gesprekken gevoerd met een brede dwarsdoorsnede van bestuur van bedrijfsleven, universiteiten, HBO en de Nederlandse Organisatie voor Toegepast Natuurwetenschappelijk Onderzoek (TNO). Het consortium heeft samen met het ministerie van EZK en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) voorbereidende werkzaamheden gestart voor kleine waterstof-projecten waarvan de start voorzien is begin juni 2022.

Maatregel 1.1I3: Energetransitie binnenvaart, project ZES

Naam	Zero Emission Services (ZES)
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€56 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, DG Luchtvaart en Maritieme Zaken
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 1 groene transitie
Verwachte einddatum project	Q4 2025

Algemene beschrijving maatregel

Het project Zero Emission Services (ZES) heeft als doel de uitrol van volledig elektrische en daarmee emissieloze binnenvaart. De maatregel behelst subsidiering van een project waarbinnen 75 Modular Energie Containers (MEC's)³⁹, 14 laadlocaties en 45 volledig elektrische binnenvaartschepen worden gerealiseerd. Het betreft containerschepen in de CEMT-klassen III, IV en V (tussen de 80 en 110 meter) die worden ingezet op vaste routes over korte afstanden. Van de 45 schepen wordt ongeveer 80% omgebouwd en 20% betreft bouw van nieuwe schepen. De schipper is eigenaar van de elektromotor en de rest van het schip, maar niet van de batterijcontainer(s). De batterijcontainers huurt de schipper van ZES. Daarmee wordt de schipper het grootste deel van de investering bespaard. Binnenvaartschepen kunnen bij goed onderhoud zeker 50 jaar mee gaan. Het idee is dat na deze investering de markt op eigen kracht het aantal schepen, batterijen en laadstations verder kan laten groeien. Daarmee is de investering erop gericht een systeemverandering in gang te zetten: de realisatie van een kritieke massa waarna de markt zelf kan opschalen.

ZES levert verwisselbare energiecontainers voor nieuwe en bestaande binnenvaartschepen. Deze containers – ZESpacks – worden geladen met groene stroom. Eenmaal leeg, kunnen schippers de containers voor een volle inwisselen bij een van de wissel- en laadstations. Deze stations zijn voorzien van een “open access” netwerk, ze kunnen worden ingezet om het elektriciteitsnet te stabiliseren of om te voorzien in een lokale en tijdelijke vraag naar elektriciteit. ZES biedt gebruikers een toekomstbestendige oplossing. De ZESpacks kunnen in de toekomst bijvoorbeeld ook met waterstof gaan werken. Met dit concept biedt ZES haar diverse stakeholders een concrete, kant-en-klare oplossing om te verduurzamen.

De maatregel kan eveneens worden beschouwd als een hervorming, omdat het traditionele model wordt doorbroken waarin de schipper eigenaar is van het hele schip inclusief voortstuwinginstallatie. De voorgestelde maatregel beoogt namelijk een systeemverandering tot stand te brengen in de binnenvaart door het doorbreken van het traditionele model dat de scheepseigenaar eigenaar is van het schip inclusief de volledige voortstuwinginstallatie. Door het eigendom van het duurste onderdeel (de MEC), neer te leggen bij een andere partij, wordt elektrisch varen voor de scheepseigenaar betaalbaar. De schipper betaalt alleen de gebruikte elektriciteit. Dit systeem kan door de markt op eigen kracht gedragen worden, zodra de kritieke massa aan deelnemende schepen is bereikt.

Met deze maatregel wordt die kritieke massa gerealiseerd. Die bestaat uit:

- 75 Modular Energie Containers (MEC's)
 - 14 laadlocaties
 - 45 volledig elektrische binnenvaartschepen (80% ombouw, 20% nieuwbouw)
- Op dit moment is de markt niet in staat om zelfstandig de geformuleerde beleidsdoelstellingen te realiseren: er is sprake van een marktfalen. Er is subsidie nodig voor de additionele investe-

³⁹ Dit zijn in eerste instantie batterijcontainers. Als de techniek met brandstofcellen (waterstof, methanol, etc.) verder is ontwikkeld, kunnen de MEC's ook worden uitgerust met dergelijke brandstofcellen.

ringskosten van de koplopers en voor het creëren van een ontwikkeling waarbij de schepen en de locaties in samenhang worden gerealiseerd. Een scheepseigenaar – ondernemer – kan niet een investering doen in een elektrische aandrijving als niet zeker is gesteld dat hij de MEC kan gebruiken van een derde partij en dat de laadstations ook worden gerealiseerd.

Met deze investering wordt doelmatig geïnvesteerd zonder technologische lock-in. Er wordt gestart met batterijcontainers omdat deze technologie, in tegenstelling tot waterstof, nu beschikbaar is. Door het modulaire karakter zal ook de toepassing van andere technologieën en energiedragers binnen dit systeem gefaciliteerd worden (bijv. waterstof in gecontaineriseerde toepassing).

De emissiereductie kan eenvoudig worden gemeten door het vermeden dieselverbruik voor het betrokken schip met het specifieke vaarprofiel te vermenigvuldigen met de standaardemissiefactor voor MGO. Voor de 'Alphenaar' (relatief klein schip 100TEU) is dit bijvoorbeeld 1000 ton CO₂. Gemiddeld wordt gerekend met 1250 ton per schip. In het onwaarschijnlijke geval dat er na 2025 geen schepen bijkomen die van dit systeem gebruik maken, is de CO₂ reductie onder de EUR 50/ton bij een levensduur van 20 jaar. Er wordt tevens aangenomen dat na 2025 niet additioneel gesubsidieerd wordt.

Doordat deze schepen geen stikstof uitstoten, is ook de structurele aanpak stikstofproblematiek gebaat bij deze vorm van binnenvaart. Met name wanneer bestaande schepen worden omgebouwd, zoals de Alphenaar. Ook zullen de fijnstof- en geluidsemisies van deze schepen afnemen. Hiermee is project ZES zowel een uitkomst voor de stikstof- als voor de klimaatproblematiek.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Voor ZES worden de volgende doelstellingen opgenomen:

Doelstelling (Q4 2025): 75 modulaire energiecontainers zijn operationeel

Doelstelling (Q4 2025): 14 laadlocaties zijn operationeel.

Doelstelling (Q4 2025): 45 binnenvaartschepen zijn omgebouwd tot volledig elektrische, zero-emissie binnenvaartschepen.

Belanghebbenden

De beoogde direct begunstigde is de schipper. Voor hem/haar wordt het elektrisch varen betaalbaar, aangezien hij/zij enkel nog hoeft te betalen voor de gebruikte elektriciteit. Daarnaast zijn andere partijen die zich geheel of gedeeltelijk op de markt voor elektrische binnenvaartmotoren ook begunstigd aangezien de markt met deze regeling het benodigde duwtje in de rug moet krijgen. Tot slot is de maatschappij als geheel begunstigde wegens de vermindering van broeikasgas- en stikstofuitstoot.

Maatregel 1.1I4: Luchtvaart in transitie

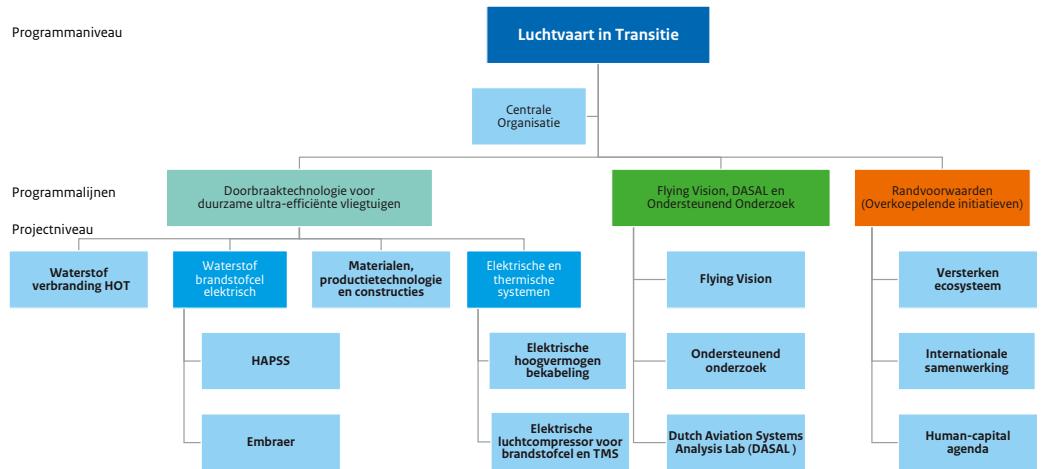
Naam	Luchtvaart in Transitie
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€28,7 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat/Directoraat Generaal Luchtvaart en Maritieme Zaken
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 1: Groene transitie
Verwachte einddatum project	Q4 2025

Algemene beschrijving maatregel

Luchtvaart in Transitie is een meerjarig en eenmalig programma gericht op een Nederlandse bijdrage aan het verduurzamen van de luchtvaartsector naar een klimaatneutrale luchtvaart in 2050. Dit doen we door knelpunten weg te nemen zoals grote risicovolle schalsprongen in technologie voor toepassing van waterstof als energiedrager. Daarmee richt het project zich op doorbraaktechnologieën voor ultra-efficiënte vliegtuigontwikkeling en daarbij behorend lange termijn onderzoek en flankerende activiteiten.

Luchtvaart in Transitie adresseert een strategisch belangrijk en relevant nationaal en internationaal vraagstuk: het verminderen van de uitstoot door de luchtvaart. Nederlandse kennis en kunde heeft het in zich om de Nederlandse marktpositie te versterken. Het effect op het verdienvermogen hangt af van Nederlands succes in internationaal concurrerende markten én van effectief flankerend beleid. Daarom wordt door de vliegtuigindustrie nauw samengewerkt met internationale vliegtuigbouwers en overheden, en is deelname aan Europese onderzoeksprogramma's zoals Clean Aviation en Clean Hydrogen essentieel. Een deel van het project is gericht op kennisborging na 2030 door laag Technology Readiness Level (TRL) onderzoek en internationale samenwerking te stimuleren.

De energietransitie in de luchtvaart draait om het uitfaseren van het gebruik van fossiele kerosine en het introduceren van alternatieve energiedragers, waaronder waterstof. Dat vraagt op termijn ook om andere vliegtuigen. Nederland neemt in de mondiale vliegtuigbouwindustrie een leidende positie in op technologieën voor ultra-efficiënte vliegtuigen. Gekozen is voor technologieontwikkeling van lichtgewicht structuren en elektrische systemen voor vliegende demonstrators op basis van waterstofverbranding en waterstof brandstofcel-elektrisch. Toepassing daarvan wordt voorzien voor zowel het ombouwen van bestaande vliegtuigen als in nieuw te bouwen vliegtuigen. Ondersteunend onderzoek moet ook de sterke Nederlandse kennispositie na 2030 borgen. Luchtvaart in Transitie voorziet met de open innovatie denktank 'Flying Vision' in een overkoepelende en richtinggevende visie met betrekking tot de roadmap naar een klimaatneutrale luchtvaart in 2050. De voortgang en de impact van de ontwikkelingen wordt gemeten met behulp van het Dutch Aviation Systems Analysis Lab (DASAL).

Figuur 1: WBS programma Luchtvaart in Transisie

Het gaat dus om een groter project, waarvan slechts enkele onderdelen onder het HVP worden meegenomen. Deze onderdelen betreffen alle werkzaamheden in de eerste fase (periode 2022 tot en met 2025). Dit is een kritische fase, omdat het vervolg van het project afhangt van een succesvolle eerste fase. Het budget (€28,7 miljoen) is voor de eerste fase voor deze programmaonderdelen en is voldoende om de mijlpalen die hieronder zijn genoemd te behalen.

Onder het HVP worden de volgende programmaonderdelen meegenomen:

Programmalijn 2: Programmalijn 2 bestaat uit vier initiatieven, waarvan de eerste twee zich richten op het ombouwen van bestaande vliegtuigen en op een geheel nieuw te bouwen toestel. Hierbij gaat het om het ontwikkelen en modificeren, in-flight testen en demonstreren van componenten en systemen in vliegende technologiedemonstrators op basis van waterstofverbranding, respectievelijk waterstof brandstofcel-elektrisch. Deze eerste fase van twee initiatieven (A en B) onder programmalijn 2 worden onder het HVP meegenomen:

A. H2-Ombouw Turbofan (HOT) €8,7 miljoen: Modificeren, testen en in-flight demonstreren van componenten, systemen in een vliegende technologiedemonstrator op basis van waterstof-verbranding (Fokker).

Dit initiatief realiseert een demonstratievliegtuig (Fokker 100) om de technische haalbaarheid aan te tonen van de ombouw van een turbofanvliegtuig voor waterstofaandrijving en de daarvoor benodigde vliegtuigcomponenten en -systemen te ontwikkelen, testen en demonstreren. De activiteiten binnen de reikwijdte van het HVP richten zich op het ontwerpen, ombouwen, testen en evalueren van het demonstratievliegtuig, de voorbereidingen voor de certificering en het inrichten van de open innovatie-infrastructuur (e.g. faciliteiten en operationele organisatie). Deze activiteiten worden uitgevoerd door een consortium van Nederlandse bedrijven, kennisinstellingen en internationale partners.

Het demonstratievliegtuig (Fokker 100) zal vloeibare waterstof aan boord hebben en kan daarnaast nog steeds kerosine of een mengsel van kerosine en duurzame-vliegtuigbrandstoffen meenemen. Het systeem wordt zo ingericht dat de bemanning afhankelijk van de vlucht en vluchtfase zelf kan bepalen welke brandstof wordt gebruikt. Deze belangrijke eigenschap kan cruciaal zijn voor de operationele acceptatie tijdens de transitie waarin de infrastructuur voor de nieuwe energiemix geleidelijk tot stand komt. Daardoor is het mogelijk de (prestaties van) aandrijving met verschillende energiedragers te vergelijken en de voordelen van de ontwikkelde innovaties te demonstreren.

B. Brandstofcel-elektrisch (HAPSS en Embraer) €10 miljoen: Ontwikkelen, testen en in-flight demonstreren van componenten, systemen en een vliegende technologiedemonstrator, op basis van waterstof brandstofcel-elektrisch (De Havilland en Embraer).

In het initiatief Brandstofcel-elektrisch Hydrogen Aircraft Powertrain and Storage System (HAPSS) werkt een groot consortium van Nederlandse bedrijven, kennisinstellingen en internationale partners aan het ontwikkelen, testen en in-flight demonstreren van waterstof-brandstofcel-elektrische voortstuwing in De Havilland en Embraer demonstratievliegtuigen. In dit initiatief neemt de vliegtuigfabrikant Embraer actief deel met een demonstratievliegtuig om de toepassing van waterstof als energiedrager samen met de partijen uit het Nederlandse ecosysteem versneld naar de markt te brengen.

Dit initiatief realiseert twee demonstratievliegtuigen als open innovatie-infrastructuur om oplossingen te testen en demonstreren voor waterstofbrandstofcel-elektrisch vliegen.

In beide vliegtuigen wordt aan boord vloeibaar waterstof opgeslagen en elektriciteit opgewekt met waterstof-gevoede brandstofcellen. De activiteiten richten zich op het ontwerpen, ombouwen, testen en evalueren van deze nieuwe aandrijflijnen in het demonstratievliegtuig, de voorbereidingen voor de certificering en het inrichten van de open innovatie-infrastructuur (e.g. faciliteiten en organisatie). Deze activiteiten worden uitgevoerd door een consortium van Nederlandse bedrijven en kennisinstellingen en internationale partners dat samenwerkt met internationale partners (zoals de vliegtuigfabrikanten De Havilland uit Canada en Embraer uit Brazilië). Embraer zal vanuit de Nederlandse vestiging een actieve rol nemen in het – volgens categorie CS-23 – ombouwen van een demonstrator voor aandrijving door elektromotoren, vanuit een met waterstof gevoede brandstofcel met het oog op het dimensioneren van toekomstige nieuw te bouwen toestellen.

Programmalijn 4: Flying Vision, DASAL en ondersteunend onderzoek

Flying Vision (€10 miljoen): een duurzame-luchtvaartdenktank waarin vanaf de start zowel de Nederlandse luchtvaartonderzoeksinstellingen, luchtvaartmaatschappijen en luchthavens alsook internationale vliegtuigfabrikanten, zogenaamde Original equipment manufacturers (OEM's), zijn vertegenwoordigd. Deze denktank buigt zich structureel over uitdagingen van klimaatneutraal vliegen in 2050 en definiert onderzoeken en technologieontwikkeling die industrie-breed gedragen worden. Flying Vision zet een open systeem op waarin door verschillende partijen in co-creatie wordt gewerkt aan oplossingen voor de uitdagingen in de luchtvaart. Om in te kunnen spelen op actualiteiten en onvoorzienre (internationale) ontwikkelingen, moet de verduurzaming van de luchtvaart breed (met de gehele waardeketen) worden aangepast. Flying Vision start met het einddoel – klimaatneutraal vliegen in 2050 – om van daaruit terug te redeneren en te bepalen wat nu moet worden gedaan. Op basis van de resulterende roadmap kunnen keuzes gemaakt worden. Dat geeft snelheid. Nederland heeft een trackrecord als het gaat om praktische oplossingen en neemt met Flying Vision het voortouw door niet te wachten op vragen van OEM's maar met hen te bepalen wat nodig is. Flying Vision staat open voor iedereen die wil bijdragen aan deze visie of deze visie onderschrijft.

Het onderzoek dat uitgevoerd gaat worden binnen Flying Vision kunnen we opsplitsen in 2 categorieën:

A. Er zullen kleine projectjes gedaan worden om een eerste toets te kunnen doen van nieuwe ideeën. Bijvoorbeeld om te toetsen of het idee kansrijk genoeg is om dit verder te onderzoeken in een groter project. De financiering hiervan komt direct uit Flying Vision zelf en zullen door de partners (in kind of cash) ingebracht worden, in combinatie met de financiering uit deze maatregel.

B. Grottere R&D projecten zullen financiering zoeken in bestaande programma's, zoals Clean Aviation, Horizon Europe, nationale en internationale tenders en worden niet uit deze maatregel gefinancierd.

Omdat er in het kader van het HVP alleen geld gevraagd wordt voor het opzetten van Flying Vision, zal hier alleen een deel van het geld ingezet gaan worden voor de categorie A projecten met de bedoeling om daarmee de roadmap te onderbouwen.

Als resultaat en test van de Flying Vision zal binnen categorie A ondersteunend onderzoek voor de inhoudelijke programmalijnen worden voorzien welk worden uitgezet in tenders. Dit ondersteunend onderzoek is **geen onderdeel van Flying Vision** en dus ook geen onderdeel van de activiteiten die onder het HVP worden bekostigd. De ontwikkeling van Flying Vision is echter een voorwaarde om dit onderzoek te kunnen doen, aangezien Flying Vision een roadmap zal ontwikkelen met onderzoek dat nodig is voor de volgende golf van innovaties en inpassing hiervan in het brede mobiliteitssysteem.

Onder het HVP wordt de opstartfase van Flying Vision meegenomen (zie figuur hieronder). Mijlpaal 3 (zie hieronder) heeft betrekking op Flying Vision (de duurzame-luchtvaartdenktank). De kosten voor het opzetten van Flying Vision zijn gebaseerd op de kosten die zijn gemaakt bij het opzetten van een soortgelijk initiatief, namelijk voor de kwantumcomputer. De de kostenposten van Flying Vision zijn uitvoeren studies, ICT, inrichten werkomgeving, juridische ondersteuning en huisvesting.



Voor Flying Vision zullen, na de opstartfase, de lopende kosten worden gedekt door de betrokken partners. De eerste financiële toezeggingen zijn hiervoor gedaan. Voor het onderzoek dat voortkomt uit Flying Vision zal gebruik gemaakt worden van met name Europese regelingen. Flying Vision zorgt voor een goede positionering in Europa, waardoor de slaaggans goed is.

Flying Vision activiteiten onder deze maatregel ontvangen geen financiering uit Horizon Europe. Voor vervolgactiviteiten, die voortkomen uit Flying Vision zal onder meer financiering gezocht worden vanuit Horizon Europe, maar deze vallen dan niet meer onder deze maatregel. Het gaat bovendien om toekomstige activiteiten, dus er is op dit moment nog geen aanvraag voor andere financiering gedaan.

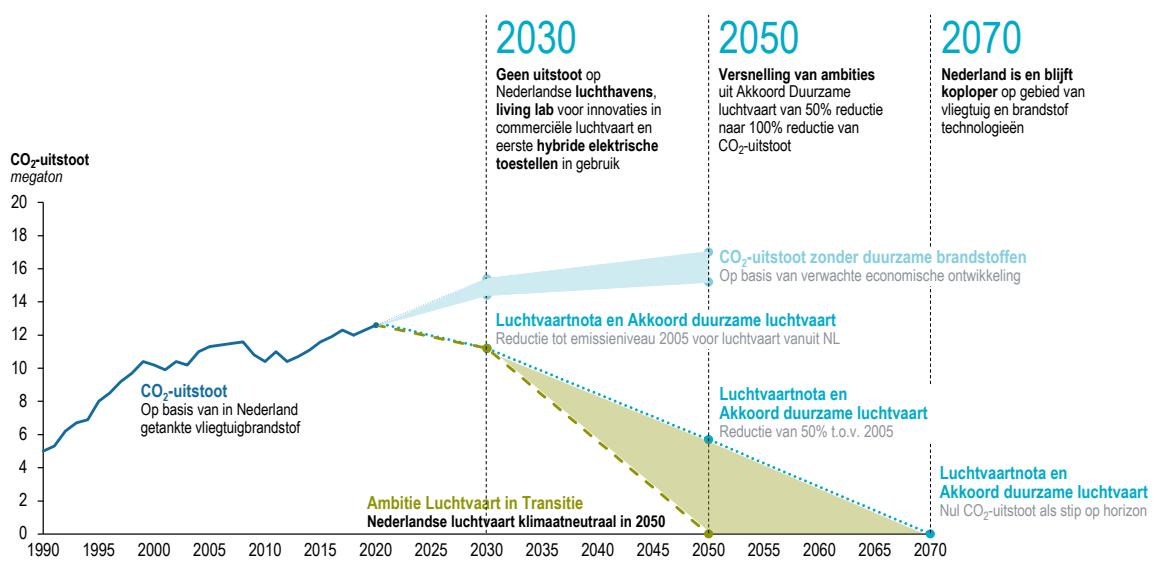
Beleidscontext

Vrijwel de hele wereld heeft zich met het Akkoord van Parijs gecommitteerd aan het terugdringen van broeikasgasemissies om de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder de twee graden. De internationale organisatie van luchtvaartmaatschappijen (IATA) heeft recentelijk een lange-termijndoel gesteld om in 2050 klimaatneutraal te zijn. De EU heeft doelstellingen in de Europese Green Deal opgesteld en het maatregelpakket 'Fit for 55' voorgesteld. In lijn met deze doelstelling stelt de Europese luchtvaartsector zich in 'Destination 2050' tot doel om vanaf 2050 vrijwel geen CO₂ meer uit te stoten op vluchten binnen en buiten Europa en de resterende uitstoot via andere technieken zoals CO₂-afvang te compenseren (net-zero). De Nederlandse overheid en luchtvaartsector hebben zich in de Luchtvaartnota en het Akkoord Duurzame Luchtvaart vastgelegd

op het in 2030 terugbrengen van de CO₂-uitstoot van Nederlandse luchthavens naar nul en van de internationale commerciële luchtvaart vanuit Nederland naar het niveau van 2005.

Deze maatregel sluit aan bij de plannen van het Akkoord Duurzame Luchtvaart en de Luchtvaartnota 2020-2050. Dit programma beoogt de Nederlandse luchtvaart in staat te stellen de doelen voor 2050 uit het Akkoord Duurzame Luchtvaart en Luchtvaartnota te halen, en om de mogelijkheid te bieden de ambities verder aan te scherpen. Hiermee wil Nederland koploper blijven in de transitie naar duurzame luchtvaart. Het programma Luchtvaart in Transitie streeft naar volledig klimaatneutrale Nederlandse luchtvaart in 2050. Destination2050 werkt toe naar 92% reductie (en 8% carbon removal). Dit overtreft de ambitie zoals is uitgesproken in het Luchtvaartnota/Akkoord Duurzame Luchtvaart, waarin is afgesproken om in 2050 de uitstoot van het Nederlandse luchtvaartecosysteem met 50% gereduceerd te hebben.

Geschatte ontwikkeling is illustratief, vindt naar verwachting schoksgewijze plaats



Positie Nederland

De Nederlandse luchtvaartsector is heel succesvol en represeneert daardoor een groter aandeel van ons totale BBP ten opzichte van de rest van de EU. Daarnaast heeft Nederland ook een uitstekende maak- en brandstofindustrie, een sterke nationale luchtvaartmaatschappij, een sterk netwerk aan luchthavens en één van 's werelds meest toonaangevende lucht- en ruimtevaartfaculteiten. Dat schept een verantwoordelijkheid, maar biedt ook kansen. Op dit moment heeft de duurzame luchtvaartsector in Nederland de kans om de koploperpositie te behouden op de gebieden waarin wij als land al floreren (zoals het ontwikkelen van de duurzame-kerosinemarkt) en op andere gebieden de koploperpositie te pakken doordat wij als land en als ecosysteem deze mogelijkheid eerder adresseren en aanpakken dan andere landen (zoals het ontwikkelen van alle cruciale elementen van het toekomstige waterstofvliegtuig). Nederland ziet dat een klimaatneutrale luchtvaart onontkoombaar is voor een duurzaam transportsysteem. Dit duurzame aspect zal in belangrijke mate de 'license to operate' bepalen van de luchtvaartsector als geheel. De Nederlandse luchtvaart zal de transitie van een petrochemische industrie naar een industrie gebaseerd op duurzame alternatieven moeten omarmen en versnellen om zijn plek in een CO₂-neutrale wereld te kunnen garanderen. De luchtvaart verbindt ons bovendien met de wereld. Schiphol is de tweede luchthaven van Europa in aantal verbindingen (332 bestemmingen) en de derde in aantal vervoerde passagiers (meer dan 71 miljoen in 2019). Door de hub-functie van Schiphol zijn aanzienlijk meer bestemmingen direct bereikbaar dan op basis van het achterland kan worden gerechtvaardigd. Dat is belangrijk voor Nederlandse reizigers en onmisbaar voor een open economie. Mede door de luchtvaart is Nederland met slechts 0,25% van de wereldbevolking goed voor 3,7% van de

wereldhandel. Uit tal van wetenschappelijke studies blijkt bovendien dat connectiviteit een belangrijke pijler is een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Door voorop te lopen in de transitie naar duurzame luchtvaart zal Nederland zijn aantrekkingskracht als vestigingsplaats voor internationale bedrijven verder vergroten. Nederland heeft wereldwijd vooraanstaande kennisinstellingen op het gebied van luchtvaart en ook de bedrijven in de maakindustrie en onderhoud behoren binnen hun specifieke domeinen tot de wereldtop. Met ook in dit deel van de industrie met 22.000 banen, biedt het inzetten op duurzame technologieën en producten een enorme economische kans. Hierdoor is de verduurzaming van de Nederlandse luchtvaart een economische kans om de huidige marktpositie verder te versterken. Door de transitie nu al in te zetten kunnen wij onze marktpositie in Europa behouden én versterken door gebruik maken van de enorme, nieuwe markt die deze transitie met zich meebrengt.

Luchtvaart in Transitie stelt ons in staat om in het Europese krachtenveld mee te doen. Het is een multiplier, zorgt voor een seat at the table en is een instrument dat Nederlandse organisaties stevig positioneert in Europese waardeketens, zoals die binnen Clean Aviation. Nationale capaciteiten, bij voorkeur gestoeld op een bredere strategie/programma, zijn essentieel om Europees mee te doen. Het is een stepping stone om op kwaliteit bij te kunnen dragen in de Europese waardeketens verenigd in Clean Aviation en daarmee ook aanvullende gelden uit Europa op te halen die het Nederlandse ecosysteem versterken en invulling geven aan de overkoepelende Europese opgave. Daarmee is de koppeling van Luchtvaart in Transitie met Clean Aviation een multiplier en versterkt het elkaar. Er is veel geld nodig om de totaalopgave van Europese duurzame luchtvaart te financieren. Vanuit Clean Aviation is er slechts een klein deel van de benodigde €12 miljard beschikbaar, namelijk €1,7 miljard EU-financiering. Om de impact verder te maximaliseren, bevordert de Europese Commissie ook synergieën tussen nationale en Europese Onderzoek & Innovatie-activiteiten op het gebied van luchtvaart. Daarom zal een beroep gedaan worden op de nationale programma's zoals CORAC (Frankrijk), LuFo (Duitsland), ATI (Verenigd Koninkrijk) en Luchtvaart in Transitie (Nederland). De Clean Aviation Joint Undertaking (CAJU) zal een call organiseren om de landen met nationale programma's bij elkaar te brengen om beter met elkaar af te stemmen. De Nederlandse leden van Clean Aviation, GKN-Fokker, TU Delft en NLR, zijn tevens sleutelpartners in Luchtvaart in Transitie. Het Clean Aviation programma is al twee jaar in ontwikkeling en de huidige call is o.a. door de genoemde partijen parallel aan Luchtvaart in Transitie ontwikkeld. De Strategische Onderzoek- en Innovatieagenda van Clean Aviation vertoont dan ook veel raakvlakken. Hiermee waarborgen wij goede aansluiting bij de wensen van de belangrijkste Europese spelers. Het uitgangspunt is dat beide agenda's elkaar versterken en aanvullen.

Samenwerking

De Nederlandse luchtvaartindustrie wordt gekenmerkt door een aantal grote bedrijven in de toeleverende rol als ook in de operatie (waaronder Fokker, KLM en Royal Schiphol Group) en een groot aantal (gespecialiseerde) mkb bedrijven langs de gehele waardeketen. Deze industrie wordt versterkt met een kennisbasis van internationale toongevende partijen als het Koninklijke NLR en de TU Delft. Centraal in de waardeketen opereren de internationale vliegtuigbouwers, waaronder Airbus, Boeing en Embraer. Deze partijen zijn verankerd in de Nederlandse luchtvaartsector middels diverse internationale samenwerkingsverbanden, waaronder MoU's (Memorandum of understanding) met Airbus en Embraer en (onderzoeks)programma's zoals Clean Sky.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Mijlpaal (Q4 2025): Het definitieve ontwerp van een waterstofverbranding ‘turbofan’ is gereed.

Mijlpaal (Q4 2025): Het definitieve ontwerp van een brandstofcel-elektrisch voortstuwingssysteem is gereed.

Mijlpaal (Q4 2025): De “Flying Vision” denktank is operationeel, en de eerste roadmap is gepubliceerd.

Belanghebbenden

De belanghebbenden zijn omvangrijk voor dit programma, omdat deze maatregel breed is ingestoken voor de gehele Nederlandse luchtvaartsector en daarmee verschillende stappen in de waardeketen beslaan. De belanghebbenden zijn onderverdeeld in drie groepen: toeleveranciers, afnemers of gebruikers en anderzijds betrokkenen. De eerste categorie betreft de bedrijven die leveren aan de Nederlandse luchtvaartsector (en daarmee aan de bedrijven die onderdeel zijn van deze maatregel). De tweede categorie beslaat de bedrijven die producten of diensten afnemen van de bedrijven die deel zijn van deze maatregel. Tot slot, de laatste categorie betreft de resterende belanghebbenden, wat breder is dan bedrijven.

Toeleveranciers

Grondstofleveranciers – De eerste categorie betreffen de bedrijven die grondstoffen (of halffabrikaten) aan bijvoorbeeld de maakindustrie leveren. Dit kunnen metaalfabrikanten zijn, maar ook leveranciers van composiet materialen. Tevens zouden dit buitenlandse tier-2- of tier-3-leveranciers kunnen zijn die leveren aan onze Nederlandse tier-1- of tier-2-bedrijven.

Waterstofproducenten – Voor het produceren van synthetische kerosine is onder andere waterstof nodig. De opslag en distributie hiervan wordt voorzien in het initiatief H2Gate. De productie van waterstof (en CO₂) is echter buiten de reikwijdte van deze maatregel. Waterstofproducenten zijn belanghebbenden omdat H2Gate een potentiële klant kan zijn.

Afnemers of gebruikers

Tier-1's – De vliegtuig maakindustrie in Nederland kent veel mkb. De klanten van deze tier-2- of tier-3-partijen beperkt zich niet tot de Nederlandse tier-1-partij(en). Daarmee zijn de buitenlandse tier-1-leveranciers (zoals GE, Honeywell, Mitsubishi, Thales, BAE Systems, etc.) een interessante afzetmarkt voor het Nederlandse mkb.

OEM's – Naast de vele mkb's heeft Nederland met Fokker ook een tier-1-leverancier en beoogt dit programma een tweede tier-1-leverancier te formeren. Dat betekent dat OEM's (als Airbus, Boeing, Bombardier en Embraer) de klanten zijn (of kunnen worden). Voor een deel zijn deze spelers al betrokken in deze maatregel (direct onderdeel van de aanvraag of middels een MoU en/of steunbrief) en voor een deel zijn ze nog niet betrokken. Alle grote OEMs hebben hun interesse in dit programma kenbaar gemaakt.

Luchthavens en vliegtuigmaatschappijen – De Nederlandse vliegtuigmaatschappijen zijn enerzijds onderdeel van het voorstel, maar zijn anderzijds gebruikers van technologie en kennis dat ontwikkeld wordt door de kennisinstellingen TU Delft en NLR als onderdeel van deze maatregel. Daarnaast zijn de vliegtuigmaatschappijen ook mogelijke afnemers van synthetische kerosine dat in deze maatregel wordt geproduceerd. Dat maakt deze partijen ook belanghebbenden in het voorstel.

Andere sectoren – Dit voorstel is gericht op de luchtvaart, echter kennen een aantal innovaties ook mogelijke toepassingen buiten de luchtvaart, bijvoorbeeld in de automotive of maritieme sector. In de programmalijn randvoorwaarden is hier extra aandacht voor. Daarnaast zorgt een goede bereikbaarheid van een stad (Amsterdam door de aanwezigheid van Schiphol) voor een aantrekkelijker vestigingsklimaat. Deze extra bedrijvigheid resulteert in meer vraag (en dus omzet) in bijvoorbeeld de horeca.

Anderzijds betrokkenen

Omwonenden – De Nederlandse inwoners en in het bijzonder degenen woonachtig rondom de luchthavens worden als zeer belangrijk gezien voor de luchtvaart. Deze maatregel draagt niet alleen bij aan een duurzamere luchtvaart, maar zal ook aan het reduceren van bijvoorbeeld fijnstof en geluid. Omdat de luchthavens (en vliegtuigmaatschappijen) al goed in contact staan met de omwonenden, zijn zij geen integraal onderdeel van het voorstel. Via de reeds bestaande kanalen zal gebruik worden gemaakt om hen te informeren over dit programma.

NGOs – Organisaties (zoals Stichting Natuur en Milieu en WWF) zijn belangrijk voor hun (kritische) blik op de luchtvaart. De verwachting is dat de verduurzaming van de luchtvaart, en daarmee deze maatregel, goed zal worden ontvangen. Tijdens de uitvoering is het belangrijk hen mee te blijven nemen en het draagvlak te blijven bewaken.

Internationale organisaties/samenwerkingsverbanden – Tot slot zijn er diverse internationale programma's (zoals EU Joint Undertaking Clean Sky, Clean Aviation, LuFo, etc.) die raakvlakken hebben met deze maatregel. In deze samenwerkingsverbanden en onderzoeksprogramma's participeren diverse internationale bedrijven die belang hebben bij dit voorstel en vice versa. Zo vragen Europese programma's een nationaal programma voor deelname.



Onderdeel 1.2: Aanpakken stikstof

Overzichtskader: 1.2. Aanpakken stikstof

Beleidsdomein: Milieu; Natuur; Landbouw; Mobiliteit

Doel: Aanpak van de Nederlandse stikstofproblematiek die onder andere speelt in en rondom de Nederlandse Natura 2000-gebieden en daarmee bijdragen aan natuurherstel van soorten en habitats vallend onder de Vogel- en Habitatrichtlijn (VHR).

Hervormingen en/of investeringen:

Investeringen:

1. Programma Natuur
2. Subsidieregeling sanering varkenshouderijen

Geraamde totale kosten: €989,4 miljoen

Introductie

De Rijksoverheid werkt samen met de medeoverheden, maatschappelijke partners en de sectoren landbouw, industrie en mobiliteit aan een omvangrijk pakket aan maatregelen om de natuur sterker te maken en de stikstofdepositie in Natura2000 gebieden terug te dringen. Met de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie per 1 juli 2021 zijn de stikstofdoelen wettelijk verankerd.

Het Programma Natuur bevat maatregelen die genomen worden om de staat van de natuur in Nederland weer op orde te krijgen. Deze maatregelen zijn met name gericht op systeemherstel in en rondom de stikstofgevoelige Natura2000-gebieden. Een pakket aan bronmaatregelen moet zorgen voor een structurele vermindering van de uitstoot van stikstof door landbouw, industrie en transport. De Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV) is een bronmaatregel en voorziet in een subsidie voor varkenshouders die hun bedrijf of een locatie van hun bedrijf definitief en onherroepelijk beëindigen. Hiermee vermindert de stikstofuitstoot en geuroverlast in veedichte gebieden in Nederland.

A. Belangrijkste uitdagingen

Op 29 mei 2019 oordeelde de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) onvoldoende waarborgen bood voor natuurbehoud- en herstel in de Natura 2000-gebieden om de vergunningverlening in het kader van de Wet natuurbescherming op te kunnen baseren. Het kabinet heeft in reactie hierop in december 2019 een structurele aanpak voor de stikstofproblematiek aangekondigd. Deze structurele aanpak bestaat uit twee sporen: enerzijds het herstel en de versterking van de natuur en anderzijds het terugdringen van de stikstofuitstoot. Het kabinet heeft op 24 april 2020 nadere invulling gegeven aan deze structurele aanpak.

De structurele aanpak heeft als hoofddoel het realiseren van een gunstige of – waar dat nog niet mogelijk is – een verbeterde staat van instandhouding van stikstofgevoelige soorten en habitattypen. Het gaat dan meer in het bijzonder om het realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen voor natuurgebieden van Europees belang: de Natura 2000- gebieden die worden beschermd onder de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Door de structurele aanpak kan ook weer meer ruimte ontstaan voor economisch en maatschappelijk relevante activiteiten op het vlak van onder meer woningbouw, infrastructuur, landbouw, industrie, defensie, waterveiligheid en de energietransitie. Om de reductie van de depositie van stikstof op daarvoor gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden te verzekeren zijn deze als resultaatverplichtingen vastgelegd in de Wet natuurbescherming en in de Omgevingswet. De stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitats in

Natura 2000-gebieden moet in 2025 ten minste 40%, in 2030 ten minste 50% en in 2035 ten minste 74% onder de kritische depositiewaarde (KDW) liggen. Het kabinet heeft aangekondigd de resultaatverplichting te zullen versnellen van 2035 naar 2030.

In 2018 was er op ongeveer 78% van de hectaren met voor stikstof gevoelige natuur binnen Natura 2000-gebieden sprake van overschrijding van de kritische depositiewaarde. De stikstof in de individuele Natura 2000-gebieden is afkomstig uit een veelheid van bronnen in binnen- en buitenland. Dit maakt - samen met de omvang van de stikstofbelasting - dat een overkoepelende landelijke aanpak noodzakelijk is.

Onderdeel van de landelijke structurele aanpak zijn de zogenoemde bronmaatregelen. Deze hebben tot doel de emissie van ammoniak (met name landbouw) en stikstofoxiden (met name industrie en vervoer) en daarmee de depositie van stikstof op Natura 2000-gebieden fors terug te dringen. Een effectieve bronmaatregel om de stikstofdepositie die wordt veroorzaakt door de landbouw terug te dringen is het definitief en onherroepelijk beëindigen van de productie op veehouderijlocaties. De Subsidieregeling sanering varkenshouderijen is een dergelijke bronmaatregel.

B. Doelstellingen breder Nederlands beleid

De stikstofproblematiek wordt prominent genoemd in het Coalitieakkoord. Het kabinet heeft zich tot doel gesteld om de unieke Nederlandse natuur te beschermen, het verlies van biodiversiteit te herstellen en perspectief te bieden voor de agrarische sector. Daarom investeert Nederland fors extra in een duurzame landbouw en in een robuust natuurareaal. Deze aanpak richt zich niet alleen op stikstof, maar ook breder op de Europese normen en opgaven van de waterkwaliteit, bodem, klimaat en biodiversiteit. Om daadwerkelijk perspectief te bieden aan de agrarische sector zet Nederland in op, onder andere, kringlooplandbouw en nieuwe verdienmodellen voor boeren.

Om de transitie van het landelijk gebied uit te voeren richt het kabinet een transitiefonds op met een budget van €25 miljard. Via dit fonds worden maatregelen genomen die voortkomen uit de Vogelrichtlijn en Habitatriktlijnen, de Kaderrichtlijn water en het Verdrag van Parijs.

De stikstofmaatregelen die opgenomen zijn onder het herstel- en veerkrachtplan dragen dus bij aan de Nederlandse doelstellingen op het gebied van klimaat, stikstof en de verdere verduurzaming en vergroening van de economie. Daarmee dragen de maatregelen bij aan de **landspecifieke aanbevelingen** van 2019 en 2020. Ook dragen ze bij aan de uitvoering van de Europese Green Deal. Tot slot dragen de maatregelen bij aan de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030⁴⁰, het EU-actieplan over de verontreiniging van lucht, water en bodem⁴¹, de doelstellingen van de VHR en de nieuwe aanpak voor een duurzame blauwe economie in de EU⁴².

C. Beschrijving van de HVP-maatregelen

Investeringen

Programma Natuur

Het Programma Natuur – eerste fase dat onderdeel is van het HVP betreft een extra investering in natuurherstel en -ontwikkeling van €714,3 miljoen in de looptijd 2021-2023. Het programma valt onder gezamenlijke verantwoordelijkheid van het ministerie van LNV en de provincies. Het Programma Natuur is onderdeel van de structurele aanpak stikstof. Het focust op systeemherstel in en rondom de stikstofgevoelige Natura2000-gebieden. Dat betekent dat maatregelen ook in de omgeving van deze gebieden genomen dienen te worden. Het Programma Natuur raakt daarmee

⁴⁰ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/nl/ip_20_884

⁴¹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/nl/ip_21_2345

⁴² https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/nl/ip_21_2341

ook aan de gebruiksfuncties van de Natura2000-gebieden, waaronder het agrarisch gebruik. Om het programma succesvol te laten zijn is een integrale gebiedsaanpak noodzakelijk.

Subsidieregeling sanering varkenshouderijen

Met deze investering wordt een subsidieregeling gefinancierd waarmee varkenshouders steun kunnen krijgen om hun varkenshouderijlocaties definitief en onherroepelijk te beëindigen. Het oorspronkelijke doel van de maatregel was het tegengaan van geuroverlast voor omwonenden. Varkenshouders ontvangen een marktconforme vergoeding voor het definitief doorhalen van hun productierecht voor varkens. Dit zorgt voor een vermindering van de varkensstapel in Nederland van naar verwachting 6 tot 7 procent. Daarnaast ontvangen varkenshouders een vergoeding voor het waardeverlies van hun productiecapaciteit (stallen, mestkelders en -silo's, voersilo's). Dit zorgt niet alleen voor minder varkens en voor minder geuroverlast, het levert ook een bijdrage aan de klimaatdoelen en aan vermindering van de stikstofemissie op Natura2000-gebieden.

D. Bijdrage aan de landspecifieke aanbevelingen (LSA's), de groene en digitale transities en vlaggenschepen

Type	Maatregel	LSA	Klimaat	Digitaal	Vlaggenschip
Investering	Programma Natuur	2019.3, 2020.3	40%	0%	N.v.t.
Investering	Subsidieregeling sanering varkenshouderijen	2019.3, 2020.3	40%	0%	N.v.t.

E. Gedetailleerde omschrijving van de maatregelen

Investeringen

Maatregel 1.2I1: Programma Natuur

Naam	Programma Natuur – eerste fase
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€ 714,3 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LVN), DG Natuur en Visserij
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 3: Duurzame en inclusieve groei, Pijler 1 (groene transitie), 4 (Sociale en territoriale cohesie) en 6 (Beleid voor de volgende generaties)
Verwachte einddatum project	De eerste fase van het Programma Natuur loopt van 2021 tot en met 2023, de bedragen van de eerste fase zullen uiterlijk in 2025 door de provincies besteed zijn.

Algemene beschrijving maatregel

Het Programma Natuur is onderdeel van de structurele aanpak stikstof dat als doel heeft de stikstofproblematiek in Nederland te verminderen. Nederland heeft gekozen voor twee strategieën voor de stikstofproblematiek:

- Spoor 1 omvat agrarische en mobiliteits- en industriesector maatregelen gericht op het verminderen van de stikstofuitstoot in Nederland.
- Spoor 2 omvat maatregelen gericht op natuurherstel- en natuurverbetering, waaronder het Programma Natuur.

Programma Natuur

Het Programma Natuur betreft een extra investering in natuurherstel en -ontwikkeling van €2,85 miljard in de looptijd 2021-2030. Het programma valt onder gezamenlijke verantwoordelijkheid van het ministerie van LNV en de gezamenlijke provincies.

Een belangrijke hoofdlijn van het programma is: bijdragen aan het realiseren van condities voor een gunstige of verbeterde staat van instandhouding van alle soorten en habitats onder de Vogel- en Habitatt Richtlijn (VHR). Hierbij ligt de focus op overbelaste stikstofgevoelige habitats en leefgebieden van soorten. Die gunstige staat van instandhouding is een situatie waarin de natuur floeert. Dit is een ambitie voor de langere termijn die alleen gerealiseerd kan worden als, bovenop de bestaande natuurinzet, tegelijkertijd ook wordt gewerkt aan vermindering van stikstofdepositie en een meer natuurinclusieve inrichting van de omgeving. De verwachting is dat met deze extra maatregelen tot 2030 70% doelbereik haalbaar is.

Het programma is opgavegericht. De inzet is gericht op het op orde brengen van de condities die nodig zijn om de gunstige staat van instandhouding van beschermde habitats en soorten te realiseren. Een inzet op structurele systeemverbetering (herstel van het natuurlijke systeem) is noodzakelijk om die doelen te realiseren. Om daar te komen zullen afspraken worden gemaakt gericht op de verbetering van condities. Deze afspraken zijn vastgelegd in gebiedsplannen. Deze gebiedsplannen zijn gericht op natuurherstel. Integrale gebiedsplannen gericht op Klimaat, waterkwaliteit en natuur volgen in juli 2023, maar vormen geen onderdeel van dit voorstel.

Een effectieve bescherming van natuur en biodiversiteit is vooral gebaat bij een aanpak passend bij een specifiek gebied. Naast generieke maatregelen zetten we daarom vooral in op een gebiedsgerichte aanpak met een mix aan doelgerichte maatregelen. We richten ons ook op de omgeving van de Natura 2000-gebieden en het NatuurNetwerkNederland, vanuit de gedachte van structureel

systeemherstel. We koppelen maatregelen zo veel mogelijk aan andere opgaven die in een gebied spelen. Zo dragen hydrologische maatregelen bij aan de gunstige staat van instandhouding van overbelaste stikstofgevoelige gebieden, maar ook aan klimaatadaptiviteit.

Op basis van een eerste inventarisatie blijkt dat ongeveer 25% van de inzet in de eerste drie jaar zal gaan naar verbetering van de kwaliteit van natuurgebieden (inclusief vitalisering bos). Ongeveer 20% is voor hydrologische verbetering en circa 30% van de inzet zal gericht zijn op versnelling van verwerving en optimalisering van de inrichting van natuurgebieden. Ongeveer 20% zal besteed worden aan maatregelen in de overgangszones, inclusief verbinding tussen gebieden en ongeveer 5% aan overige kwaliteitsmaatregelen bovenop het Natuurpact (zoals recreatieve zonering of extra inzet op invasieve exoten).

Versnelling verwerven: Zoals aangegeven zal ongeveer 30% van de inzet gaan naar versnellen van het verwerven en optimaliseren van de inrichting van gebieden. Dit draagt bij aan de uitbreiding van de leefgebieden, het robuuster maken van natuursystemen en het in een gunstige staat van instandhouding brengen van de overbelaste stikstofgevoelige gebieden. Naast het opvoeren van het tempo in verwerven zal ook het tempo van inrichting worden opgevoerd.

Verbetering kwaliteit: Problemen zijn onder andere verzuring, verdroging en vermeting van leefgebied. Deze problemen maken de natuur kwetsbaar en zetten de gunstige staat van instandhouding onder druk. Ongeveer 25% van de inzet zal gaan naar het verbeteren van de kwaliteit van bestaande natuurgebieden. De extra investeringen worden ingezet voor structureel systeemherstel en zo min mogelijk voor tijdelijke natuurherstelmaatregelen omdat deze niet duurzaam zijn op de langere termijn. In sommige gevallen blijven tijdelijke maatregelen nodig omdat structurele maatregelen tijd nodig hebben om het benodigde systeemherstel voor elkaar te krijgen en de successie (verruiging en verhouting) in die tijd onverminderd doorgaat. Structurele systeemherstelmaatregelen betreffen bijvoorbeeld verbeterde inrichting, hydrologische maatregelen en bosvitalisering. Deze maatregelen dragen ook bij aan andere opgaven, zoals klimaatadaptatie en de uitvoering van de Bossenstrategie.

Overgangsgebieden: Ongeveer 20% van de inzet zal gaan naar maatregelen in de overgangsgebieden. In de zones rond overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden zoeken we samen met de grondgebruikers naar aanvullende maatregelen voor herstel van natuur en biodiversiteit. Mogelijke maatregelen in deze overgangsgebieden zijn andere vormen van beheer, het stimuleren van extensievere vormen van landbouw, het verhogen van het waterpeil, aangepaste vormen van (agrарisch natuur-)beheer of – waar dat noodzakelijk blijkt – functieverandering. Deze maatregelen kunnen ook bijdragen aan herstel van de VHR-soorten in deze agrarische gebieden. De aanpak draagt ook bij aan de transitie naar kringlooplandbouw, wat zeker in deze overgangsgebieden belangrijk is. Om deze transitie te kunnen realiseren is het nodig om ook na te gaan wat agrariërs nodig hebben om hieraan bij te dragen en welke verdienmodellen ontwikkeld moeten worden. De uitvoering van enkele pilots kan hier mogelijk aan bijdragen. In deze overgangsgebieden liggen eveneens kansen om meerdere doelen te halen. Hydrologische maatregelen binnen of buiten een natuurgebied kunnen bijvoorbeeld ook het effect van stikstof verminderen en bijdragen aan vermindering van bodemdaling. Verbindingen tussen leefgebieden zijn ook van groot belang. Door de aanleg van wegen, vaarwegen en spoorwegen zijn natuurgebieden in de afgelopen decennia versnipperd geraakt. In het wild levende dieren zitten steeds meer vast in een onnatuurlijk klein leefgebied. Daarom werken we ook aan het realiseren van natuurlijke verbindingen tussen natuurgebieden. Het gaat dan om ecologische verbindingen en om landschappelijke verbindingen met het omliggende (agrарische) gebied.

Hydrologische maatregelen: Enkele herstelmaatregelen zijn gericht op structureel herstel, zoals de hydrologische herstelmaatregelen. Hydrologische herstelmaatregelen hebben in veel gebieden tot doel een natuurgebied te vernatten of natuurlijke processen als kwel te herstellen. Het verbeteren van de hydrologie rond natuurgebieden is in veel gebieden essentieel om de kwaliteit in het natuurgebied te verhogen. Naar schatting 20% van de inzet zal daarom gaan naar hydrologische

maatregelen, met als doel het hele systeem robuuster te maken. De uitvoering van deze maatregelen draagt ook bij aan de aanpak van het (toenemende) probleem van verdroging. Hydrologische systemen zijn vaak gecompliceerd en hebben effect op de functies voor de landbouw en de omgeving. Herstelmaatregelen aan deze systemen zijn dus niet alleen plaatselijk, maar kunnen ook invloed hebben op de omgeving van een Natura 2000-gebied. Daarmee spelen ook meer belangen een rol bij de uitvoering, zoals die van waterschappen, terreinbeherende organisaties, landeigenaren, gemeenten en de provincie. Het is van groot belang het proces rond hydrologische maatregelen zorgvuldig uit te voeren via de gebiedsgerichte aanpak en bijbehorende gebiedsprocessen. Overige kwaliteitsmaatregelen: Naast de bovengenoemde maatregelen hebben we in Nederland met nog een aantal factoren te maken die invloed hebben op de staat van instandhouding van stikstofgevoelige VHR-soorten en habitattypen. Denk aan recreatieve druk en invasieve exoten. Daarom wordt een deel van de middelen ook hierop ingezet, bijvoorbeeld voor het beter reguleren van de recreatieve druk. Ook wordt extra ingezet op de aanpak van invasieve exoten (bovenop de bestaande aanpak). Invasieve exoten binnen het NNN, met name watercrassula en Japanse duizendknoop, vragen aandacht. We willen voorkomen dat een grote inzet om omgevingscondities in een gebied te verbeteren teniet wordt gedaan door invasieve exoten. We onderzoeken of in bepaalde gebieden nog extra maatregelen nodig zijn om ze te bestrijden of beter te beheersen.

Op deze wijze bouwt het Programma Natuur voort op het gezamenlijke ambitiedocument Nederland Natuurpositief (2019) en op de bestaande afspraken van provincies en Rijk in het Natuurpact (2013).

Het Programma Natuur wordt in twee fases uitgevoerd. In de eerste fase, die van 2021 tot 2023 loopt voor een bedrag van €714,3 miljoen, wordt er gestart met de uitvoering van de eerste maatregelen. Tegelijkertijd nemen Rijk en provincies in deze eerste fase de ruimte voor 1) de verdere uitwerking van de tweede fase (die na 2024 van start gaat), 2) de maatregelen en de systematiek voor monitoring, rapportages en bijsturing, en 3) aan een manier om nieuwe kennis en ervaringen te gebruiken in het vervolg van het programma ('het lerend vermogen'). In juli 2021 zijn hiervoor de implementatieplannen voor alle twaalf provincies vastgesteld. Deze implementatieplannen focussen op natuur- en biodiversiteitsherstel.

Gezien de bedragen van de eerste fase van het Programma Natuur uiterlijk in 2025 besteed zullen zijn door de provincies, valt dit ruim binnen de tijdlijn van het HVP.

Relatie met NSP-GLB

Het Programma Natuur heeft primair als doelstelling om bij te dragen aan doelstellingen in de Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand en de Richtlijn 92/43/EWG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna. Daarnaast draagt het bij aan andere Europese richtlijnen en strategieën in het kader van de doelstellingen voor het klimaat, de bescherming van natuurlijke hulpbronnen en het behoud en versterken van biodiversiteit en landschap.

Specifiek worden hier genoemd de Boer tot Bord-strategie (COM 2020/381), de Europese Biodiversiteitstrategie (COM 2020/380) en de aanbevelingen die de Europese Commissie in het kader van het Nederlandse GLB Strategisch Plan 2023-2027 heeft gepubliceerd (SDW 2020/388). Nederland heeft zijn appreciatie van deze aanbevelingen gestuurd (zie ook⁴³) en in het op 29 december ingediende NSP aangegeven hoe met de aanbevelingen is omgegaan en hoe wordt bijgedragen aan de voornoemde strategieën. Kort samengevat betreft het onder meer:

- de vermindering van nutriëntenverontreiniging van water en lucht, het terugdringen van de stikstofdepositie in de voor stikstof kwetsbare Natura 2000-gebieden tot onder de kritieke waarden, en het bijdragen aan verwezenlijking van de doelstelling voor nutriëntenverliezen in

⁴³ https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2021Z07040&did=2021D15549

Nederland uit de Europese Green Deal, door middel van goed geïntegreerde maatregelen ter ondersteuning van de transitie naar een duurzamere en minder intensieve landbouw.

- een gunstige staat van instandhouding bereiken van habitats en soorten die in verband staan met landbouwsystemen, de fragmentatie van habitats en het verlies van biodiversiteit verminderen en bijdragen aan de doelstelling van de Europese Green Deal inzake diversiteitsrijke landschapselementen, door in Natura 2000-gebieden en - waar van toepassing - andere landbouwgebieden passende beheerpraktijken en andere natuurherstelmaatregelen te bevorderen, waaronder het invoeren en handhaven van praktijken voor landschapselementen waarmee de achteruitgang van weidevogels en andere akkervogels, alsmede van wilde bestuivers, kan worden gestopt en de toestand van grasland-, wetland- en veengrondhabitats kan worden verbeterd.

In de nationale bossenstrategie wordt uiteengezet hoe Nederland een duurzaam bosbeheer en herbebossing bevordert en daarbij de multifunctionaliteit en bescherming van bossen en het herstel van de ecosystemen in bossen versterkt teneinde een goede toestand te bereiken voor bosgerelateerde habitats en soorten, met het oog op versterking van ecosysteemdiensten, biodiversiteit en de weerstand tegen bedreigingen zoals de gevolgen van klimaatverandering voor bossen.

Het Programma Natuur versterkt meerdere interventies zoals opgenomen in het door Nederland ingediende Nationaal Strategisch Programma (NSP). Binnen het NSP wordt bijvoorbeeld voor de stikstofreductie in de overgangsgebieden (gebieden die grenzen aan) Natura 2000 een gebiedsgerichte aanpak ingezet gericht op het stimuleren van extensieve natuurinclusieve bedrijven in de overgangsgebieden. De inrichtingskosten en hydrologische maatregelen van de gebiedsplannen zullen hierbij zoveel mogelijk gefinancierd worden uit het Programma Natuur. De beheerkosten om de landbouw te extensiveren kunnen uit het NSP gefinancierd worden. Het Programma Natuur strekt zich daarnaast verder dan hetgeen opgenomen in het NSP doordat het nieuwe GLB in Nederland zich met name richt op het versterken van de milieu- en leefomgeving op en aanpalend aan landbouwgrond en landbouwbedrijven. Het beheer van Natura 2000-gebieden wordt primair nationaal gefinancierd. Zo is er vanuit het NSP geen inzet voor bossen. Deze ruimte is er wel in het Programma Natuur. Het voorliggend voorstel betreft de eerste drie jaar van het Programma Natuur. De directe correlatie tussen Programma Natuur en NSP-GLB zal pas later in de tijd plaatsvinden (2024 en verder). De in dit plan opgenomen middelen zullen dus niet als nationale cofinanciering van het NSP-GLB worden ingezet. Dubbele financiering sluiten we hiermee uit.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

De ambitie van het Programma Natuur is om 70% van de (milieu)condities (zoals PH, waterkwaliteit, peilhoogten, recreatiedruk, enzovoorts) op orde te hebben aan het eind van de looptijd en zo bij te dragen aan de gunstige staat van instandhouding. In het ijkjaar 2015 was ongeveer 55% van de condities op orde. Om de realisatie van de (milieu)condities te bewaken wordt er een jaarlijks monitoringssysteem opgezet. Dit monitoringssysteem wordt in november 2022 definitief vastgesteld. Het monitoringssysteem richt zich op drie aspecten:

1. Worden de maatregelen conform afspraken uitgevoerd? (jaarlijks)
2. Wat is het effect van de maatregelen? Komen de condities op orde? (elke twee jaar)
3. Komt het doelbereik dichterbij? (eens in de zes jaar)

Voor Programma Natuur worden de volgende drie mijlpalen en doelstellingen opgenomen in het HVP:

- Provincies zullen vijf soorten activiteiten uitvoeren ten behoeve van de verbetering van natuur in en nabij Natura-2000 gebieden, en zullen daarnaast boscompensatiemaatregelen uitvoeren om gericht bosverlies te compenseren. De kwaliteit van tenminste 101 924 hectare natuur zal met deze activiteiten verbeterd worden. (doelstelling, Q2 2026)
- Terreinbeherende organisaties (TBO's) zullen activiteiten uitvoeren om de kwaliteit in en rond Natura-2000 gebieden versneld te verbeteren. Ten minste €49 410 000 zal hiervoor door het ministerie van LNV gecommitteerd worden aan de TBO's. (doelstelling, Q2 2026).
- Rijkswaterstaat zal drie soorten activiteiten uitvoeren om de kwaliteit van rivierenatuur en natuur langs de weg te verbeteren. Ten minste €29 610 000 zal hiervoor door het ministerie van LNV aan Rijkswaterstaat gecommitteerd worden. (doelstelling, Q2 2026).
- Er zullen activiteiten uitgevoerd worden die bijdragen aan de kennisopbouw over natuurherstel, en aan de ontwikkeling van een Kennisnetwerk voor Herstel- en Behoud van Natuur. Deze activiteiten zullen resulteren in i) de oplevering van een natuurmonitoringssysteem, ii) ten minste drie rapporten over de verbetering van natuurkwaliteit in stikstofgevoelige gebieden, en iii) een communicatiestrategie zal worden ontwikkeld. (doelstelling, Q2 2026).

Belanghebbenden

Programma Natuur draagt bij aan het verbeteren van de kwetsbare natuur en het versterken van de biodiversiteit. Daarmee raakt het dus ook een grote groep belanghebbenden; zij in de samenleving die de natuur benutten om te ontspannen en te recreëren. Het merendeel van de samenleving kan dus als belanghebbende worden bestempeld.

Het programma is een samenwerking tussen Rijksoverheid, provincies, waterschappen, terreinbeherende organisaties en maatschappelijke partners. Onderlinge coördinatie loopt via een interbestuurlijk programmateam. Elke organisatie is zelf verantwoordelijk voor voldoende capaciteit.

Maatregel 1.2I2: Subsidieregeling sanering varkenshouderijen

Naam	Subsidieregeling sanering varkenshouderijen
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€275,1 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 1: Groene Transitie
Verwachte einddatum project	1 januari 2023

Algemene beschrijving maatregel

Het doel van de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV) is het op korte termijn verminderen van geuroverlast in veedichte gebieden; daarnaast is de reductie van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden een belangrijk nevendoel. Dit wordt bereikt door het verstrekken van een subsidie aan varkenshouders voor het definitief en onherroepelijk beëindigen van de productiecapaciteit op een varkenshouderijlocatie die geuroverlast veroorzaakt voor omwonenden. De subsidie bestaat uit twee componenten:

1. voor het doorhalen van de varkensrechten; en
2. voor het waardeverlies van de productiecapaciteit (stallen, mestkelders, mest- en voersilo's).

De aanpak kent drie speerpunten:

1. voor productie benodigde varkensrechten worden definitief doorgehaald (waarmee de nationale productieruimte voor varkens afneemt en het aantal varkens in Nederland blijvend krimpt);
2. de omgevingsvergunning milie en de vergunning Wet natuurbescherming die rusten op de productielocatie worden ingetrokken dan wel aangepast (waardoor geen intensieve veehouderij meer plaats mag vinden op de betreffende locatie); en
3. de begünstigde van de subsidie wordt verplicht zijn/haar productiecapaciteit (stallen, mestkelders, mest- en voersilo's) te laten slopen.

Naast vermindering van geuroverlast heeft de regeling nog andere effecten, namelijk een:

- blijvende krimp van de varkensstapel en het aantal varkenshouderijlocaties;
- dienovereenkomstige afname van de productie van dierlijke mest (stikstof en fosfaat);
- afname van de emissie van ammoniak en daarmee een afname van de stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige en overbelaste Natura 2000-gebieden, afname van de emissies van fijnstof en methaan;
- bijdrage aan het realiseren van de maatregelen die voor de veehouderij worden genoemd in het Voorstel voor een Klimaatakkoord;

De Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV) is gepubliceerd op 10 oktober 2019 en was in de periode 25 november 2019 tot en met 15 januari 2020 opengesteld voor het indienen van subsidieaanvragen. Na sluiting van de openstelling heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) de aanvragen beoordeeld. Voor aanvragen die voldeden aan de subsidievooraarden werd een positieve subsidiebeschikking verstrekt aan de aanvrager. Een eerste vereiste waar subsidieontvangers aan moesten voldoen was het ondertekenen van een overeenkomst waarmee werd vastgelegd dat er op de betreffende varkenshouderijlocatie geen intensieve veehouderij meer gevonden mocht worden. Na het ondertekenen en retourneren van de overeenkomst ontving een deelnemer binnen 6 weken een voorschot van 10%. Na het voldoen aan de verplichtingen met betrekking tot het afvoeren van varkens en mest en het laten intrekken dan wel aanpassen van de benodigde vergunningen, kon een deelnemer een voorschot van 70% aanvragen. Na het voldoen aan de verplichtingen met betrekking tot de sloping van de productiecapaciteit (waarvoor een deelnemer 24 maanden de tijd heeft) kan de subsidie definitief worden vastgesteld. De laatste vaststellingen zullen in 2023 volgen. De regeling zal in 2023 volledig uitgevoerd zijn.

Tijdlijn (onderstaande schetst de tijdlijn op basis van de termijnen uit de subsidieregeling. In individuele gevallen kan van de termijnen afgeweken worden, bijvoorbeeld in gevallen waarbij het overleg tussen de varkenshouder en zijn gemeente en/of provincie over herbestemming van de productielocatie meer tijd in beslag nam):

- Aankondiging maatregel: 7 juli 2018 (Kamerstuk 28 973, nr. 200)
- Aankondiging budget €180 miljoen: 10 oktober (Kamerstuk 28 973, nr. 221)
- Publicatie regeling: 11 oktober 2019 (Staatscourant nr. 55830)
- Openstelling regeling: 25 november 2019 tot en met 15 januari 2020
- Beoordeling aanvragen op subsidievooraanden: januari 2019 t/m juni 2020
- Verstrekken subsidiebeschikkingen aan ondernemers: juli 2020 t/m september 2020
- Verhoging subsidieplafond tot €450 miljoen: 16 juni 2020 (Staatscourant nr. 31509)
- Ondertekenen overeenkomst (vereiste voor 10% voorschot): augustus 2020 t/m december 2020
- Uitbetaling eerste voorschotten: 11 augustus 2020 (op aanvraag van de subsidieontvanger en na ondertekening van de vereiste overeenkomst)
- Beëindiging productie (vereiste 70% voorschot): januari 2021 t/m augustus 2021
- Realisatie sloop productiecapaciteit (vereiste voor definitieve subsidievaststelling): september 2021 t/m september 2023

De doelen van de regeling (reductie van de emissie van geur en stikstof) worden gerealiseerd na beëindiging van de productie op de varkenshouderijlocatie (afvoer van alle dieren en alle mest).

Bij de openstelling van de regeling bedroeg het subsidieplafond €180 miljoen, bestaande uit €120 miljoen uit het Regeerakkoord 2017 ('Vertrouwen in de toekomst'), aangevuld met €60 miljoen ter realisatie van de Klimaatdoelstellingen die voortvloeiden uit het Urgenda-vonnis. Na sluiting van de aanvraagperiode oversteeg het aantal subsidieaanvragen ruimschoots het beschikbare subsidieplafond van €180 miljoen. Vanwege de noodzaak om op korte termijn een eerste reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te kunnen realiseren is besloten om het subsidieplafond met €270 miljoen uit de middelen voor de structurele aanpak van de stikstofproblematiek te verhogen naar €450 miljoen, zodat alle subsidieaanvragen die aan de voorwaarden voldeden positief beschikt konden worden en maximale reductie van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden gerealiseerd kon worden met gebruikmaking van deze subsidieregeling. De ophoging trad in werking op 17-6-2020. Uit de beschikbare middelen is uiteindelijk €275,1 miljoen (€180 miljoen van het originele budget, €95,1 miljoen uit de ophoging) gebruikt voor de subsidieregeling. Ter dekking van de kosten voor beleidsvoorbereiding en uitvoering van de subsidieregeling is apart budget gereserveerd. Deze kosten komen niet ten laste van de middelen voor subsidieverlening.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Het hoofddoel van de warme sanering van de varkenshouderij is het op korte termijn verminderen van de meest urgente situaties van geuroverlast in veedichte gebieden. Met de ophoging van het subsidieplafond met €270 miljoen aan stikstofmiddelen is stikstofreductie als belangrijk nevendoel toegevoegd.

Voor de SRV wordt de volgende doelstelling opgenomen:

- **Doelstelling 1 (Q2 2023):** Er wordt compensatie verleend voor de beëindiging van 278 varkenshouderijen, waardoor de varkensstapel landelijk met ten minste 6% zal afnemen ten opzichte van 2019. Als gevolg van de sluiting van de 278 varkensfokkerijen wordt de ammoniakemissie met ten minste minimaal 900 000 kg ten opzichte van 2019 verminderd.

Het aantal varkens is in Nederland begrensd door het stelsel van productierechten uit de Meststoffenwet. Het productierecht (varkensrecht) wordt uitgedrukt in varkenseenheden. In Nederland waren in 2019 (het jaar waarin de SRV van kracht werd) 8.663.000 varkenseenheden beschikbaar. Het aantal varkenseenheden waarover een varkenshouder beschikt bepaalt hoeveel varkens gehouden mogen worden. Per diercategorie dient een varkenshouder over een specifiek

aantal varkenseenheden te beschikken. Zo dient een varkenshouder voor het houden van een vleesvarken te beschikken over 1 varkenseenheid. Voor het houden van een zeug met biggen tot 6 weken oud dient een varkenshouder echter te beschikken over 1,97 varkenseenheden.

Het totaal aantal varkenseenheden daalt door de SRV met 585.000, een daling met 6,8% ten opzichte van 2019. Het aantal gehouden varkens daalt hierdoor met ongeveer hetzelfde percentage.

Monitoring

Op basis van de onder 1 en 2 genoemde gegevens kan de Wageningen-UR (of andere organisaties zoals het RIVM en PBL) de reductie van methaan, fijnstof en ammoniak (en daarmee van CO₂-equivalenten) die het directe gevolg is van de daling van het aantal gehouden varkens in Nederland berekenen. In welke mate geuroverlast in veedichte gebieden als gevolg van de beëindigingsregeling van het Rijk zal afnemen is in zijn algemeenheid niet te zeggen. Geuroverlast is een lokaal probleem en kent vele beïnvloedende factoren, zoals andere bronnen van geuroverlast (industrie, verkeer, rioolwaterzuivering, andere veehouderijsectoren, etc.), weersinvloeden en individuele verschillen in gevoeligheid voor geur. Het effect van de subsidieregeling zal om die reden ook vooral lokaal merkbaar zijn.

Het stikstoefffect van de SRV is door RIVM berekend. Het stikstoefffect wordt gebaseerd op berekeningen met AERIUS Calculator. AERIUS Calculator is de rekenkundige basis voor het verlenen van vergunningen voor activiteiten (zoals veehouderij) op grond van de Wet natuurbescherming. Daarnaast wordt dit model gebruikt om het effect van maatregelen gericht op de reductie van stikstofdepositie te berekenen. Met AERIUS Calculator is het effect van de beëindiging van 278 varkenshouderijlocaties doorgerekend. De gemiddelde stikstofreductie komt uit op 2,8 mol N/hectare/jaar. Deze prognose van de te verwachten stikstofopbrengst is per brief van 30 juni 2022 aan de Tweede Kamer gemeld.

Per Natura 2000-gebied kan de stikstofreductie overigens sterk variëren, afhankelijk van het aantal beëindigde varkenshouderijlocaties in de nabijheid.

Betrokken instanties

De overheidslagen die betrokken zijn geweest bij deze regeling zijn de provincies en gemeenten in de twee gebieden waartoe de regeling was afgebakend, te weten de concentratiegebieden Zuid (provincies Noord-Brabant en Limburg) en Oost (provincies Gelderland, Overijssel en een deel van Utrecht) uit de Meststoffenwet.

Samen met provincies en gemeenten is bezien hoe een subsidieregeling voor vrijwillige beëindiging van varkenshouderijlocaties in veedichte en geurbelaste gebieden het beste kan worden vormgegeven. Sturing op emissies van veehouderijbedrijven is een bevoegdheid van gemeenten en, in voorkomende gevallen, provincies. Gemeenten zijn het bevoegd gezag voor het verlenen, intrekken en wijzigen van omgevingsvergunningen aan veehouderijbedrijven. Provincies zijn bevoegd gezag als het gaat om het verlenen, intrekken en wijzigen van vergunningen Wet natuurbescherming. Zowel provincies als gemeenten hadden daarmee een actieve rol bij de beëindiging van individuele varkenshouderijlocaties waarvoor subsidie werd verstrekt op grond van de regeling. Er is financiële ondersteuning voor gemeenten mogelijk om de piek aan beëindigingen die het gevolg was van de regeling op te vangen.

De regeling wordt uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). RVO heeft over individuele dossiers (varkenshouderijlocaties) contact met de betreffende provincie en gemeente. RVO stelt regelmatig voortgangsrapportages op.

Belanghebbenden

De belanghebbenden zijn varkenshouders en gemengde bedrijven met een varkenstak die gelegen zijn in concentratiegebied Zuid of Oost (conform afbakening in de Meststoffenwet), die hun bedrijf of een locatie van hun bedrijf willen beëindigen en die geuroverlast veroorzaken op geurgevoelige objecten in een straal van 1.000 meter rond de varkenshouderijlocatie. Zij kunnen in aanmerking komen voor: een marktconforme vergoeding voor definitief door te halen varkenseenheden (het

varkensrecht) en een vergoeding voor het waardeverlies van hun productiecapaciteitsstallen (stallen, mestkelders, mest- en voersilo's).

De doelgroep voor de regeling bestaat in theorie uit alle varkenshouderijbedrijven in de concentratiegebieden Zuid en Oost, in de praktijk is de doelgroep echter kleiner.

Belanghebbenden zijn ook omwonenden van veehouderijen in de concentratiegebieden. Afhankelijk van de specifieke lokale omstandigheden, kan er sprake zijn van een mate van overlast die het leefklimaat en het woongenot kan schaden. Met name geurhinder door varkenshouderijen zorgt voor problemen. Geurhinder kan bij de mens verschillende reacties en effecten veroorzaken, die bij toenemende blootstelling kunnen leiden tot lichamelijke (hoofdpijn, misselijkheid, verstoerde ademhaling en verstoerde hartslag) en/of psychische klachten (spanningen, structurele onvrede over het woon- en leefklimaat, vermindering van activiteiten buitenshuis). Geurhinder kan tot waardevermindering van bestaande woningen leiden en de mogelijkheden voor nieuwbouw beperken. Geur van veehouderijen heeft dus gevolgen voor het leefklimaat- en genot van mensen en voor de inrichting van het landelijk gebied.



Prioriteit 2: Versnellen digitale transformatie

Onderdeel 2.1: Promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden

Overzichtskader: 2.1. Promoten van innovatieve technologieën

Beleidsdomein: Digitalisering; Kennisontwikkeling; Onderzoek; Innovatie; Technologie; Economie

Doel: Investeren in duurzame economische groei voor de lange termijn m.b.v. technologische innovaties

Hervormingen en/of investeringen:

Investeringen:

- Quantum Delta NL
- AiNed en Applied AI Learning Communities
- Digitaliseringsimpuls Onderwijs
- Digitale Infrastructuur Logistiek (DIL)

Geraamde totale kosten: €569,3 miljoen

Introductie

Om het duurzaam verdienvermogen van Nederland doeltreffend te vergroten zijn investeringen in kennisontwikkeling, onderzoek, en ontwikkeling en innovatie nodig. Hierbij zijn investeringen in kunstmatige intelligentie en quantumtechnologie twee belangrijke elementen die tevens de digitale transformatie bevorderen. Beide technologieën bieden veel mogelijkheden voor geavanceerde economische activiteiten en oplossingen voor maatschappelijke problemen. Het is belangrijk dat Nederland een sterke positie in de ontwikkeling van deze sleuteltechnologieën heeft. Het bevordert de duurzame economische groei voor de lange termijn. Bovendien is het belangrijk voor de Nederlandse (kennis)economie om het onderwijs en de logistieke sector te digitaliseren en digitale vaardigheden te versterken.

A. Belangrijkste uitdagingen

Zoals de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit-verordening beschrijft, zijn investeringen in digitale technologieën, infrastructuur en processen nodig om het concurrentievermogen van de Europese Unie op mondial niveau te vergroten en om de Europese Unie veerkrachtiger, innovatiever en minder afhankelijk maken.

Nederland presteert goed op digitale transformatie. In de Index van de digitale economie en maatschappij (DESI) 2021⁴⁴ staat Nederland op de vierde plaats van de 27 EU-landen. Met een DESI score van 65,1 zit Nederland ruim boven het Europese gemiddelde van 50,7. Zoals het rapport beschrijft is Nederland één van de best presterende landen, met een breed gebruik van digitale technologieën in ondernemingen en veel onlinediensten, en met een groot scala aan basis- en geavanceerde digitale vaardigheden.

Uiteraard blijft ook voor Nederland vooruitgang in het digitale domein een prioriteit, in lijn met de prioriteit van digitaal op niveau van de Europese Unie. Nederland presteert met een score van 79,9% voor digitale openbare diensten bovengemiddeld (EU-gemiddelde: 68,1%). Voor open data draait Nederland mee in de middenmoot, maar presteert het wel boven het gemiddelde in de EU. Er is op open data van overheden dus nog ruimte voor vooruitgang. Met een score van 27% voor big data zit Nederland boven het EU-gemiddelde van 14%, maar er blijft nog voldoende ruimte over voor verbetering. In de landspecifieke aanbevelingen van 2019 en 2020 wordt gewezen op het belang van investeringen in digitale vaardigheden. De DESI-score van Nederland op menselijk kapitaal is met 61,5 % boven het EU-gemiddelde van 47,1 %. Dit is met name omdat Nederland een goede score heeft voor digitale basisvaardigheden, digitale vaardigheden boven basisniveau en elementaire softwarevaardigheden. De goede prestaties van Nederland op het gebied van digitale vaardigheden worden ook bevestigd in de context van de United Nations Sustainable Development Goals (SDGs), aangezien Nederland boven het EU-gemiddelde scoort voor geavanceerde digitale vaardigheden.

Het DESI-rapport geeft aan dat investeringen in digitale sleuteltechnologieën een welkome ontwikkeling zijn en suggereert mogelijke raakvlakken binnen de de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit te vinden.

Nederland heeft een groot belang bij kunstmatige intelligentie (*Artificiële Intelligentie, AI*) maar dreigt achterop te raken ten opzichte van het buitenland, waar overheden AI grootschalig stimuleren. Nederland heeft een goede uitgangspositie, we lopen nog voorop op het gebied van machine leren, hybride AI-systeem, en verantwoord gebruik van AI. Dit laatste heeft ook de aandacht van de Tweede Kamer en Algemene Rekenkamer. De knelpunten liggen op het terrein van innovatie, versterken van de kennisbasis, arbeidsmarkt, maatschappij en data-delen. In het DESI-rapport komt naar voren dat ontwikkelingen op gebied van kunstmatige intelligentie één van de uitdagingen voor Nederland is. Zo wordt er o.a. aangegeven dat er meer aandacht nodig is voor de tekorten van professionals op gebied van AI, en blijken tekorten van AI-professionals een bedreiging te vormen voor de groei van Nederlandse ondernemingen. Ook geeft het rapport aan dat het percentage aan ondernemingen in Nederland die AI-technologieën gebruiken onder het EU-gemiddelde zit. AI kennis en innovatie zijn ook belangrijk voor het versterken van de technologische soevereiniteit, het vasthouden en aantrekken van AI onderzoekers en voor bijdragen aan maatschappelijke uitdagingen en kwaliteit van besluitvorming. AI is meer dan een sleuteltechnologie; het verandert economische en maatschappelijke systemen.

Quantumtechnologie is een sleuteltechnologie die radicaal nieuwe producten en diensten mogelijk maakt. Quantumcomputers, quantumsimulators, quantumnetwerken en quantumSENSOREN kunnen straks dingen die ‘klassieke’ apparaten niet kunnen. Hierbij gaat het om het doorrekenen van moleculen en materialen en positiebepaling zonder gps. We staan daarmee aan het begin van een technologierevolutie die verwacht wordt een grote bijdrage te leveren aan het oplossen van maatschappelijke uitdagingen op het gebied van bijvoorbeeld energie, voedsel en zorg. Ook heeft quantumtechnologie een keerzijde: we beschermen gevoelige gegevens met encryptie en niet alle encryptietechnologie is bestand tegen quantumcomputing. Nederland doet mee in de wetenschappelijke en technologische voorhoede van de ontwikkelingen en wereldwijd wordt er door overheden en bedrijven fors geïnvesteerd in quantumonderzoek en -innovatie. In het

⁴⁴ Digital Economy and Society Index (DESI) 2021 | Shaping Europe’s digital future (europa.eu)

licht van de wereldwijde concurrentie is het belangrijk om nu te investeren: toptalent wordt anders weggekocht en onze duur opgebouwde kennis zal elders te gelde worden gemaakt, met alle strategische risico's van dien. Quantumtechnologie is belangrijk voor de Europese digitale en technologische soevereiniteit en het is onverstandig om volledig afhankelijk te worden van leveranciers buiten Europa.

B. Doelstellingen breder Nederlands beleid

In het coalitieakkoord (eind 2021) wordt sterk ingezet op digitalisering, door te investeren in sleuteltechnologieën zoals kunstmatige intelligentie en quantumcomputing. Ook wil Nederland het voortouw nemen en in Europees verband inzetten op versterking van de samenwerking tussen lidstaten op het gebied van digitalisering, onder andere op digitale ethiek. Iedereen krijgt de kans om mee te komen door digitale kennis- en vaardigheden aan te bieden in het onderwijs en via om- en bijscholing. In het coalitieakkoord geeft Nederland aan digibetisme gericht aan te willen pakken via een publiek-private strategie voor digitale geletterdheid en het verbeteren van de toegankelijkheid van digitale overheidsdiensten.

De Digitaliseringsstrategie⁴⁵ richt zich onder andere op de Nederlandse inzet op belangrijke digitale sleuteltechnologieën, waaronder kunstmatige intelligentie (AI) en quantumtechnologie:

Kunstmatige intelligentie (AI). Hierbij profileert Nederland zich bij de koploper in Europa rond AI-toepassingen die mens en maatschappij dienen en zet Nederland in op Europese samenwerking voor en door passende ethische en juridische kaders. Nederland investeert in publiek-private samenwerking op het gebied van AI via de Nederlandse AI Coalitie (NL AIC) met rond de 500 deelnemers. De NL AIC heeft bovendien het AiNed-investeringsprogramma ontwikkeld voor het Nationaal Groefonds: een ambitieuze en integrale aanpak voor de periode 2020-2027. Hiermee wordt Nederland internationaal als de beste proeftuin neergezet voor de introductie van verantwoorde AI-toepassingen. Nederland zoekt hierbij de aansluiting met Europa via een lerende aanpak om AI mensgerichte te ontwikkelen en benutten in Nederland en uit te vinden hoe mkb bedrijven te betrekken om AI zo goed mogelijk te benutten. Nederlandse consortia weten bijvoorbeeld, mede door de actieve voorlichting door de Nederlandse overheid, de Europese financieringskaders voor AI goed te benutten. Bij de ICT-48 call van de Europese Commissie haalden de Nederlandse deelnemers €5,9 miljoen van de €50 miljoen binnen. Nederland richt zich bovendien op AI-projecten die publieke waarden en mensenrechten (helpen) borgen en versterken. Het Strategisch Actieplan voor Artificiële Intelligentie⁴⁶ is de basis voor dit beleid. Ook is er een beleidsbrief⁴⁷ met een overzicht van de kansen en risico's van AI voor publieke waarden die voortkomen uit mensenrechten. Voor risicobeheersing is aandacht voor een toezichthouder, een algoritmenregister en de Europese AI-verordening. De overheid werkt samen via het gremium Publieke Controle op Algoritmen. Om risico's te reduceren worden er onderzoekslabs voor mensgerichte AI ondersteund om kennis en tools te ontwikkelen en uit te dragen over het meenemen van de ethische en juridische aspecten bij het ontwikkelen en toepassen van AI. Nederland volgt de ontwikkelingen van het EU-wetsvoorstel AI Act⁴⁸ ook op de voet. In het voorstel wordt gekozen voor een op risico's gebaseerde benadering, waaronder (verbods)bepalingen over het omgaan met AI systemen met een hoog risico en het omgaan met persoonsgevoelige data.

Quantumtechnologie. Nederland heeft een eigen nationale agenda voor quantumtechnologie die is opgesteld door de partijen die deel uitmaken van het nationale quantumecosysteem. De agenda richt zich onder regie van Stichting Quantum Delta NL op de versterking van het nationale Quantum Delta NL ecosysteem, waar studenten, onderzoekers, engineers en ondernemers ruimte krijgen om

⁴⁵ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/04/26/nederlandse-digitaliseringsstrategie-2021>

⁴⁶ [Strategisch Actieplan voor Artificiële Intelligentie | Beleidsnota | Rijksoverheid.nl](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/artificiële-intelligentie-strategisch-actieplan)

⁴⁷ <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/amendementen/detail?id=2019Z19125&did=2019D39850>

⁴⁸ [Regulatory framework proposal on artificial intelligence | Shaping Europe's digital future \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/strategy_en.pdf)

samen te werken en te innoveren. Hierbij krijgen ze toegang tot de beste onderzoeksfaciliteiten. Het onderzoek wordt gericht op de drie basisprogramma's: quantumcomputers, quantuminternet en quantumSENSoren. Het doel is om de eerste Europese quantumcomputer te realiseren en 's werelds eerste quantuminternet te bouwen waarbij quantum beveiligde verbindingen tussen locaties door heel Nederland worden gemaakt. Door samenwerking met het Europese EuroQCI programma zal daarnaast worden gewerkt aan een pan-Europees quantuminternet met grensoverschrijdende verbindingen. Daarnaast is er een nationaal verbindingsprogramma (de zogeheten 'House of Quantum') en een Startup en valorisatie-programma. Ook werkt Stichting Quantum Delta NL samen met de rijksoverheid aan een agenda voor internationale activiteiten en samenwerking. Ook voor de bescherming tegen de risico's van quantumcomputing wordt breed samengewerkt via onder meer Dcypher, Hapkido (met onder meer TNO en Logius) en quantumhubs.

Nederland zet in op het verbeteren van digitale vaardigheden, inclusief ter versterking van de inzetbaarheid van personen aan de rand van de arbeidsmarkt. De maatregelen die onder dit onderdeel van het HVP vallen, moeten gezien worden binnen de bredere Nederlands beleidscontext met vele voorbeelden van initiatieven die als doel hebben de digitale vaardigheden in Nederland te verbeteren. Enkele voorbeelden van initiatieven in deze bredere beleidscontext:

- Nederland heeft ruim 450 Informatiepunten Digitale Overheid verspreid over het land, waar mensen hulp krijgen van een getrainde bibliotheekmedewerker bij overheidsdiensten. Deze hulp is bijvoorbeeld voor mensen die onvoldoende digitaal vaardig zijn. Voor meer zelfredzaamheid in de toekomst worden mensen doorgeleid naar basisvaardighedscurussen in bibliotheken.
- Met het actieprogramma Tel mee met Taal wordt steun geboden aan de 2,5 miljoen mensen in Nederland met onvoldoende basisvaardigheden (taal, rekenen, digitale vaardigheden). We ontwikkelen een monitor samen met het CBS om inzicht te krijgen in aantallen cursisten op landelijk niveau. Verder helpen we gemeenten en professionals via het Expertisepunt Basisvaardigheden en een kennisnetwerk.
- Nederland startte enkele proeftuinen op het gebied van digitaal bewustzijn. In een van deze proeftuinen heeft de Universiteit van Amsterdam met lokale partijen onderzocht hoe mensen digitale ongelijkheid ervaren en hoe zij beter geholpen kunnen worden. Het eindrapport geeft een aantal belangrijke aanbevelingen om digitale ongelijkheid aan te pakken vanuit verschillende hoeken van de samenleving. Als opvolging wordt er binnen de Alliantie Digitaal Samenleven met publieke, private en maatschappelijke partners gewerkt aan lokale ecosystemen, waarbij het publieke en private ondersteuningsaanbod beter op elkaar aangesloten wordt. In de gemeenten Rotterdam, Hilversum en Westerkwartier worden deze ecosystemen nu ingericht en dat wordt nog verder binnen Nederland uitgebreid. Het doel hierbij is dat kwetsbare mensen met bijvoorbeeld meer afstand tot de arbeidsmarkt ondersteuning krijgen om ook alle kansen te pakken om zich sociaaleconomisch te versterken.
- Nederland heeft Digikwis ontwikkeld. Deze app voor de smartphone biedt korte lessen voor dagelijkse digitale zelfredzaamheid. Mensen kunnen daarmee zelf thuis, onbeperkt en wanneer het hen uitkomt, oefenen met apps en online diensten. Bijvoorbeeld videobellen, apps installeren, buslijnen zoeken en online boodschappen doen. De app wordt momenteel doorontwikkeld en aangevuld met nieuwe lessen. Hierbij wordt er wekelijks getoetst bij mensen of de aanpassingen en aanvullingen gebruiksvriendelijk zijn.
- Om de digitale vaardigheden van vrouwen te ontwikkelen, is er een speciale editie van de vrouwentijdschriften Libelle/Margriet ontwikkeld: de Digibelle. Daarmee willen we het digitaal bewustzijn vergroten en het gebruik van digitale middelen bevorderen. Deze speciale editie is in november uitgebracht en staat vol tips, trucs, hulplijnen en praktijkverhalen over digitaal wijzer worden. De Libelle heeft een bereik van 152.500 abonnees en een online netwerk van 2.239.000 leden. De Margriet heeft 85.000 abonnees en telt online 1.300.000 leden. De Digibelle verspreiden we verder via de partners van de Alliantie Digitaal Samenleven en de bibliotheken.
- Met #allemaaldigitaal verzamelen de Alliantie Digitaal Samenleven en NL Digital gebruikte laptops en tablets bij bedrijven, maatschappelijke organisaties en de overheid. Vervolgens worden de apparaten klaar gemaakt voor hergebruik en uitgedeeld aan mensen, die bijvoorbeeld de middelen niet hebben voor een apparaat.
- Met de Digihulplijn (0800-1508) is er een telefoonnummer dat mensen kunnen bellen als zij

digitaal vastlopen. De Digihulplijn is meertalig, zodat mensen die minder vaardig zijn in het Nederlands ook terecht kunnen.

De Nederlandse inzet op kunstmatige intelligentie en quantumtechnologie leveren een aanzienlijke bijdrage aan de **landspecifieke aanbevelingen (LSA)** van de EU voor Nederland. De investeringen stimuleren economische groei door middel van lange termijn technologische innovaties, en dragen daarmee direct bij aan het bevorderen van de digitale transitie (LSA 2020.⁴⁹). Tevens hebben de quantum en AI investeringen onder het herstel- en veerkrachtplan componenten die de ontwikkeling van digitale vaardigheden bevorderen, zoals de inzet in onderzoek, wetenschap en onderwijs. Daarmee dragen beiden investeringen ook bij aan één van de zeven Europese vlaggenschepen, *Reskill and upskill*, in de richting van digitale vaardigheden en dragen ze bij aan de strategie van de Europese Commissie over het *vormgeven van de digitale toekomst van Europa*⁵⁰ en aan *Europa's digitaal decennium: doelstellingen voor 2030*.⁵⁰ De maatregelen AiNed en Applied AI Learning Communities en Quantum Delta dragen bij aan de ontwikkeling van geavanceerde digitale vaardigheden, terwijl de maatregelen Digitaliseringsimpuls Onderwijs en Digitale Infrastructuur Logistiek bijdragen aan de ontwikkeling van digitale vaardigheden in het onderwijs en de logistieke sector. Daarnaast draagt Quantum met de inzet op quantumtechnologie ook bij aan het vlaggenschip *Scale-up*, aan het *Europese Quantum Flagship*, het *EuroQCI programma*, de *EuroHPC*, en de *Chips Act*. Tot slot draagt AiNed ook bij aan de *European approach to artificial intelligence (human centric AI)* en de *EU coordinated plan on AI*.

C. Beschrijving van de HVP-maatregelen

Investeringen

AI Ned en Applied AI Learning Communities

De investering, die tot 2028 loopt, is gericht op het optimaal benutten van de mogelijkheden die kunstmatige intelligentie (AI) de Nederlandse samenleving en economie biedt. Het investeringsvoorstel richt zich vijf geïdentificeerde knelpunten, te weten: (i) de snelheid van innovatie, (ii) de breedte van de kennisbasis, (iii) de ontwikkeling van de arbeidsmarkt, (iv) de betrokkenheid van de bredere maatschappij, (v) de uitwisseling van data. Om die knelpunten te adresseren wordt onder meer een talentprogramma uitgevoerd voor veelbelovende AI onderzoekers. Bovendien bevorderen innovatieve AI toepassingen de Europese samenwerking. Ook zijn er ethische kaders ontwikkeld voor uitlegbare, veilige en transparante AI. Deze kaders komen terug in de vorm van ELSA onderzoekslabs. Tot slot worden Applied AI Learning Communities bevordert, waarin HBO studenten innovatie helpen om de mogelijkheden van AI beter te benutten. Daarbuiten spelen zeven regionale AI hubs van de NL AIC een belangrijke rol bij het ontwikkelen, toepassen en breder verspreiden van AI kennis en tools.

Quantum Delta NL

Met dit programma, dat tot 2028 loopt, wordt geïnvesteerd in onderzoek en ontwikkeling van 3 subprogramma's (KATs) (i) quantumcomputers, (ii) quantumnetwerken en (iii) quantumsensoren. Het programma is een uitwerking van de Nationale Agenda Quantumtechnologie en bestrijkt de gehele kennisketen van onderwijs tot onderzoek en van technologie tot ondernemerschap. De drie sub-programma's (KATs): hebben grosso modo drie doelen: het versneld ontwikkelen van zinvolle toepassingen van quantumtechnologie, het ontwikkelen, aantrekken en behouden van talent en het stimuleren van de ontwikkeling en vestiging van (nieuwe) bedrijven in Nederland. Elk KAT doet dit voor zijn eigen quantum-toepassingsgebied: computing, communicatie, en sensing. Deze toepassingsgebieden worden gedreven vanuit de vier actielijnen: van onderzoek en innovatie

⁴⁹ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/shaping-europe-digital-future_nl

⁵⁰ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030_nl

naar marktcreatie, talentontwikkeling en maatschappelijke acceptatie van de technologie. Ook onderling vindt er kruisbestuiving plaats via de KAT's: de drie toepassingsgebieden zijn immers gestoeld op dezelfde werkingsprincipes uit de quantummechanica. De nationale cleanroom-infrastructuur is onderliggend aan en randvoorwaardelijk voor het programma. De bedoeling is dat deze investeringen het quantum-ecosysteem versterken, zodat Nederland in de toekomst deze disruptieve technologie kan toepassen om onder meer maatschappelijke uitdagingen aan te gaan en substantiële werkgelegenheid en toekomstig verdienvermogen te creëren.

Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL

De investering Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL heeft als doel om de kansen van digitalisering voor het middelbaar beroeps- en hoger onderwijs nog beter te benutten en studenten en docenten te voorzien van uitstekende digitale vaardigheden.

Het doel van Digitaliseringsimpuls Onderwijs is het benutten van de kansen van digitalisering om lerenden (jongeren en volwassen die gebruik maken van onderwijs) met onderwijs van wereldklasse toe te rusten op de snel en continu veranderende arbeidsmarkt en samenleving door:

1. verbetering van de kwaliteit van het onderwijs;
2. verhoging van de adaptiviteit van het onderwijs;
3. verbetering van functionele en kritische digitale vaardigheden van lerenden en docenten.

Het programma bundelt de krachten van alle 113 MBO-instellingen, hogescholen en universiteiten om een gestandaardiseerde, veilige en betrouwbare sectorale ICT-infrastructuur en een sectorale kennisinfrastructuur te realiseren. Centraal delen van resources en waarborgen van security en privacy zorgen voor sneller en effectiever werken, veilige voorzieningen, kennis over onderwijsinnovatie, mobiliteit en keuzevrijheid voor lerenden. In transformatiehubs werken onderwijs, arbeidsmarkt, samenleving en leveranciers samen aan actuele thema's en opschaling. Centers for Teaching & Learning zorgen voor implementatie van resultaten in de onderwijsinstellingen.

Digitale Infrastructuur Logistiek (DIL)

De investering Digitale Infrastructuur Logistiek is een gezamenlijk initiatief van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de havenbedrijven van Rotterdam en Amsterdam, Schiphol, de bedrijven Cargonaut en Portbase, ondernemersvereniging Evofenedex, TNO en de Douane. Zij willen met DIL inspelen op de kansen die digitalisering biedt voor het vernieuwen en verduurzamen van de logistiek in Nederland. DIL beoogt een efficiëntere en duurzamere logistiek te realiseren die bijdraagt aan economische groei. DIL heeft als doel digitalisering van de logistieke sector te versnellen en faciliteren. Er wordt een data-infrastructuur gecreëerd waarop bedrijven en overheden data met elkaar kunnen delen. Deze maatregel zet in op het realiseren van een betrouwbare, decentraal georganiseerde data-infrastructuur voor het delen van commercieel gevoelige logistieke data tussen ketenpartners in de logistieke sector. Ook wordt ingezet op de ontwikkeling van nieuwe diensten op deze infrastructuur en de ontwikkeling van digitale vaardigheden in de logistieke sector.

D. Bijdrage aan de landspecifieke aanbevelingen (LSA's), de groene en digitale transities en vlaggenschepen

Type	Maatregel	LSA	Klimaat	Digitaal	Vlaggenschip
Investering	Quantum Delta NL	2020.3	0%	100%	Reskill and upskill; Scale-up
Investering	AiNed en Applied AI Learning Communities	2020.3	0%	100%	Reskill and upskill
Investering	Digitaliseringsimpuls Onderwijs	2020.3	0%	100%	Reskill and upskill
Investering	Digitaal Infrastructuur Logistiek	2020.3	40%	100%	Recharge and refuel; Scale-up, Reskill and upskill

Prioriteit 2: Versnellen digitale transformatie



Quantum Delta NL

Het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan draagt bij aan het versnellen van de digitale transitie. Quantumtechnologie is grensverleggende wetenschap met potentieel baanbrekende gevolgen voor de digitale transitie.

Quantumtechnologie is een disruptieve technologie, die een grote impact zal hebben op economie en maatschappij, van het ontwikkelen van nieuwe materialen en medicijnen, het energiezuinig maken van chemische processen tot het onkraakbaar maken van datacommunicatie.

Het Nederlandse quantum-ecosysteem staat voorop in de wereld als het gaat om baanbrekende uitvindingen. De ontwikkeling van silicon qubits en een quantum processor, het gebruik van entanglement voor ontwikkelingen van een quantum internet, de lancering van Quantum Inspire, het eerste Europese platform voor quantum algoritmen, en de Quantum Network Explorer zijn allemaal tot stand gekomen door of met hulp van Nederlandse wetenschappers. Nederland is ook één van de wereldwijde koplopers in quantum startups.

Quantumtechnologie benut het bijzondere gedrag van allerkleinste deeltjes om op een radicaal nieuwe manier te rekenen, communiceren en meten. Quantum computers, netwerken en sensoren hebben een breed spectrum aan toepassingen onder andere voor het klimaat, energiezuinige voedselproductie, nieuwe materialen, medicijnen, optimalisatievraagstukken, machine learning en cybersecurity.

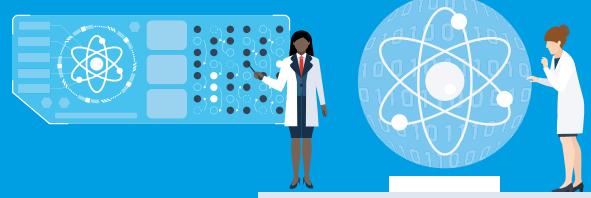


Foto: Niels Stomps

Veel baanbrekende quantum toepassingen bevinden zich nog in de experimentele fase. Door de grote potentie en het strategische karakter nemen investeringen van overheden, bedrijven en investeerders een grote vlucht. Nederland heeft een unieke positie om één van de wereldwijde hotspots voor quantum te worden door een excellente kennispositie gecombineerd met een ontluikend startup en industrieel ecosysteem. Quantum Delta NL bundelt dit potentieel in krachtig nationaal beleid.

Freek Heijman, mede-oprichter en directeur ecosysteem development bij Quantum Delta NL: "Toen ik in 2012 hoofd Strategie en Innovatiebeleid was bij het ministerie van Economische Zaken, bezochten we de Technische Universiteit Delft met toenmalig minister Henk Kamp. Op een van de faculteiten raakten we in gesprek met een hoogleraar quantumtechnologie. Het vakgebied was toen nog erg wetenschappelijk, maar al wel geïdentificeerd als een baanbrekende technologie."

Ik ontdekte al snel dat Nederland wetenschappelijk een veel grotere speler is dan je zou verwachten. Samen met TU Delft en Nederlandse Organisatie voor Toegepast Natuurwetenschappelijk Onderzoek (TNO) hebben we een multidisciplinair instituut opgericht om de wetenschappelijke vindingen verder te ontwikkelen naar markttoepassingen. Dat instituut werd QuTech."



Foto: Marieke de Lorig

Een van de speerpunten van Quantum Delta NL is het bevorderen van diversiteit in het Nederlandse quantum-ecosysteem. Er is een wereldwijd gebrek aan vrouwen in natuurwetenschappelijk onderzoek en technologische sector.

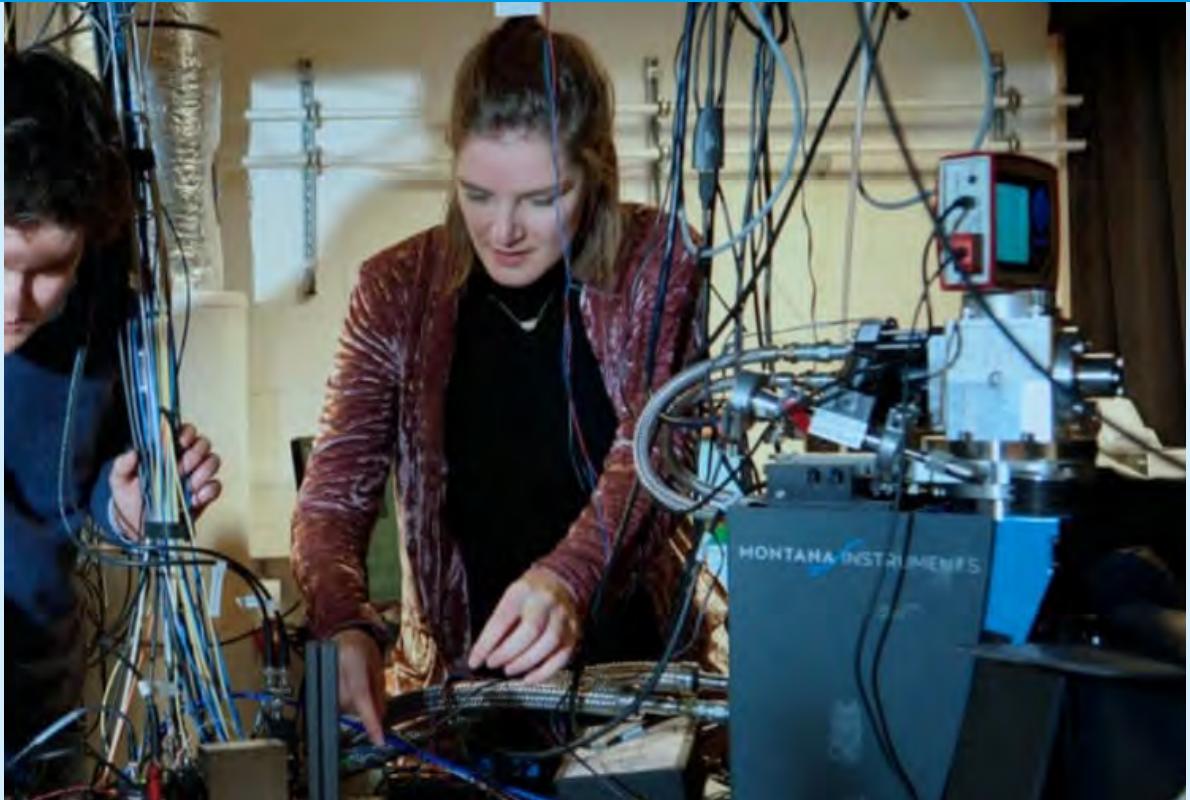


Foto: Niels Stomps

Freek Heijman: "Ik kom uit een familie met een sterke traditie in de technische wetenschappen. Mijn vader was door en door ingenieur en wetenschapper die lucht- en ruimtevaarttechniek heeft gestudeerd aan de TU Delft. Mijn moeder had een graad in biologie. Ik was toevallig goed in wiskunde, natuurkunde en scheikunde, dus het was logisch dat ik in hun voetsporen trad. Er waren nogal wat mensen in mijn klas die zich afvroegen of ze goed genoeg waren om de natuurwetenschap in te gaan. Ik denk dat veel meisjes destijds dachten dat het te moeilijk zou zijn. Ik had die twijfels niet. Ik dacht gewoon: 'Nou, mijn vader heeft techniek gestudeerd en ik ben goed in wiskunde.' Ik zag het niet als iets dat te moeilijk voor me zou zijn. Zo kwam ik bij de TU Delft terecht."

Quantum Delta NL ondersteunt Women in Quantum Development (WIQD), een netwerk voor vrouwelijke onderzoekers dat zich inzet om het quantum-ecosysteem toegankelijker te maken voor vrouwen. In 2022 hebben Quantum Delta NL en WIQD het 'Quantum Childcare Pilot Programme' gelanceerd. Dit programma vergoedt de kosten van kinderopvang voor vrouwen die werkzaam zijn in het Nederlandse quantum-ecosysteem, wanneer zij in het buitenland een event bijwonen en hun kinderen willen meenemen. Het doel van het programma is de barrière tot reizen voor werk te verlagen en het aantal vrouwen op quantum events wereldwijd te verhogen. In 2023 wordt het programma uitgebreid en aangepast op basis van wat geleerd is tijdens de pilot.

Quantum Delta NL creëert een ecosysteem waarin het samenspel tussen talent, faciliteiten, overheid en bedrijven het succes van partijen bepaalt. Het grootste deel van de investering gaat naar harde infrastructuren zoals cleanrooms en technologieplatforms die te duur zijn voor individuele partijen om te financieren. Deze infrastructuur trekt zo alle schakels van het kennisecosysteem omhoog: talent, excellent onderzoek, innovatief ondernemerschap en onderzoeksinfrastructuur. In ons quantum-ecosysteem worden markt en maatschappij klaargemaakt voor baanbrekende toepassingen. Het technologische hart wordt gevormd door de open toegankelijke demonstrator-platforms voor een quantumcomputer, quantumnetwerken en quantumSENSoren.

De ambitie om voorop te lopen in Europa en de wereld heeft geleid tot het oprichten van Quantum Delta NL: een muurloos ecosysteem dat investeringen en talent aantrekt en waar topwetenschap en technologie vandaan komt.

Freek Heijman: "het is onze missie om duurzame economische groei in Nederland te bevorderen. De ontwikkelingen in het Nederlandse quantum-ecosysteem geven ons een unieke uitgangspositie, met Quantum Delta NL kunnen we de potentie van quantum in Nederland waarmaken."

E. Gedetailleerde omschrijving van de maatregelen

Investeringen

Maatregel 2.1I1: Quantum Delta NL

Naam	Quantum Delta NL
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€263,9 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK), Directie Innovatie & Kennis
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 2: digitale transformatie
Verwachte einddatum project	2028

Algemene beschrijving maatregel

Het voorstel Quantum Delta NL richt zich op het versterken van het Nederlandse quantum ecosysteem, door te investeren in (1) quantumcomputers, (2) quantumnetwerken en (3) quantum-sensoren. Quantum is een ontwikkelende technologie die disruptief kan zijn op het gebied van rekenkracht en daarmee voor nieuwe verdienmodellen en oplossingen voor maatschappelijke problemen kan zorgen. Door quantumtechnologie kunnen er in de toekomst mogelijk veel veiligere netwerken en communicatie tot stand gebracht worden.

In 2021 heeft een aantal activiteiten plaatsgevonden waaronder:

- Verder gaan met activiteiten die reeds waren gestart met middelen uit de EZK Startimpuls, waaronder de katalysator (KAT) programma's (dit zijn ambitieuze demonstratiefaciliteiten): KAT-1 (Quantum computing and simulation), KAT-2 (Nationale Quantum netwerken) en Actielijn 2. Dit betreft o.a. de demonstratie van een quantuminternetverbinding tussen Delft-Rijswijk-Den Haag om communicatie mogelijk te maken die niet afgetapt kan worden en de lancering van de Quantum Network Explorer, een online platform dat quantuminternet vrij toegankelijk maakt voor iedereen, en waar mensen kunnen experimenteren en nieuwe toepassingen kunnen ontdekken.
- Omvorming van de governance en het bestuur door Stichting Quantum Delta NL;
- Uitrol van de internationale strategie, waarin Europese samenwerking voorop staat en van waaruit allianties met andere landen kunnen worden aangegaan;
- Ingebruikname van een pand in Delft voor tijdelijk onderdak voor start-ups, vooruitlopend op de campusontwikkeling die in fase 2 van start zal gaan;
- Verlening van de eerste subsidies voor het programma door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat eind 2021.

KAT 1 en 2 en Actielijn 2 worden hieronder verder toegelicht:

Het **KAT-1 programma** draait om Quantum Inspire: de eerste Europese quantumcomputer die 24/7 online beschikbaar is voor gebruikers. Hiermee kan Nederland voorop blijven lopen in de quantumcomputerwedloop en zo de huidige quantumcomputers opwaarderen naar machines die in de komende vijf tot tien jaar problemen gaan oplossen voor de samenleving. Tegelijk biedt Inspire een uniek ontwikkelplatform voor zowel de technologie zelf als applicaties, toegankelijk voor het Nederlandse ecosysteem;

In het **KAT-2 programma** wordt de basis gelegd voor de volgende generatie van de digitale infrastructuur in Nederland. Hiertoe wordt een fysiek netwerk tot stand gebracht van glasvezelverbindingen en hardware dat de basis vormt voor het toekomstige quantuminternet. Meerdere fysieke quantumnetwerken, oftewel een quantuminternet, maken onder andere absoluut veilige

communicatie mogelijk en verbinden verschillende quantumsystemen zoals quantumcomputers. Op internationaal niveau zullen in de context van Europese programma's koppelingen worden gemaakt via glasvezel- en satellietverbindingen met andere quantum netwerken en systemen. Centraal in de opbouw van het Nederlandse quantumnetwerk staat het Q-Staging Netwerk. Het Q-Staging Netwerk is een open en operationeel fysiek netwerk, gebaseerd op state-of-the-art technologie uit het NL Q-R&D Netwerk. De focus ligt bij het opbouwen en stimuleren van het quantumecosysteem, dat gerealiseerd wordt door het feit dat veel verschillende spelers zich kunnen aansluiten op het Q-Staging Netwerk. Vanwege zijn open karakter kan het bedrijfsleven, direct of via een van de fieldlabs uit actielijn 2 (zie paragraaf 3.6 van het QDNL plan) actief deelnemen aan het quantumnetwerk, door onder meer te investeren in use-cases en (door)ontwikkeling van applicaties. Zo kunnen bedrijven hun eigen quantuminternethardware en -protocollen testen, quantumnetwerkapplicaties ontwikkelen, en kunnen nieuwe compilers en eerste producten en diensten worden ontsloten voor aangesloten gebruikers van het netwerk;

Actielijn 2 betreft ecosysteemontwikkeling, marktcreatie en mkb. De rode draad die door het Quantum Delta NL programma loopt is de ambitie om een muurloos ecosysteem te creëren, waar mensen en partijen in een stimulerende omgeving met elkaar in contact komen en de kans op innovatie en nieuwe verbindingen wordt vergroot. Daarbij is het zaak dat randvoorwaarden zoals huisvesting, IP-ondersteuning, IP-beleid en financiering op orde zijn, zodat samenwerking kan bloeien en goede ideeën ook daadwerkelijk omgezet kunnen worden in projecten en ondernemingen.⁵¹

Via het programma Quantum Delta NL zullen o.a. de volgende activiteiten gefinancierd worden:

- Een ambitieus startupprogramma voor ondersteuning van start-ups, inclusief een publieke pre-seed faciliteit voor startkapitaal en proof-of-concept-financiering en een publiek-privaat fonds voor seed-investeringen in start-ups en scale-ups. Deze instrumenten zijn cruciaal om een Europese industrie op te bouwen en te zorgen dat talent en jonge bedrijven niet vroegtijdig in buitenlandse handen vallen. Het publieke-private seed fonds zal uit andere bronnen gefinancierd moeten in hetzelfde tijdpad als het QDNL programma. De spray and pray pre-seedfaciliteit (subsidie) verleent vroegefasefinanciering voor quantum start-ups, waarbij een netwerk van nationale en internationale venture capitalists kan worden aangeboord via een pledge-structuur. De faciliteit finanziert tussen de €100.000 en €500.000 per startup voor ongeveer 50 start-ups. Voor de opzet wordt gekeken naar Nederlandse best practices zoals het Unique-fonds in Zuid-Holland en het Brabant Startup Fonds in Brabant. Na afloop van de looptijd wordt het project naar verwachting zelfstandig en in deelprojecten voortgezet. Het doel is dat de diverse deelprojecten zich na de looptijd zelf kunnen bedrukken zonder aanvullende financiering vanuit het groefonds. Zo worden de KAT-platforms verzelfstandigd en zorgen ze voor hun eigen financiering, is het pre-seed fonds revolverend op basis van gedane investeringen en zijn de campusfaciliteiten overgedragen aan de kennisinstellingen of andere beheerorganisaties.
- De ontwikkeling van een nationale quantuminfrastructuur, genaamd het Q-Staging Netwerk, dat zich ontwikkelt tot een internationaal toonaangevend platform met de nieuwste quantuminternet hardware en software, met de mogelijkheid om de stabiliteit, industriële toepassing en maatschappelijke relevantie van dit netwerk te toetsen. Het Q-Staging Netwerk levert zo het fundament voor de data-infrastructuur van de toekomst. Deze toekomstige Cloud Computing en netwerkinfrastructuur maakt het mogelijk nieuwe oplossingen te realiseren voor diverse maatschappelijke thema's, zoals veiligheid en privacy, en zal gebruikt worden door bijvoorbeeld banken, defensie, ziekenhuizen en verzekерingsmaatschappijen en overheden.

⁵¹ Voor details over KAT-1,2 en 3 en Actielijnen 1,2,3 en 4 zie de documenten op <https://quantumdelta.nl/general-overview-and-documents/>, inclusief het document Quantum Delta Nederland Projectvoorstel voor het Nationaal Groefonds, pagina 11-17

Der verwachting is dat er een bruisende gemeenschap van onderzoekers, ontwikkelaars en gebruikers bij overheid en (vaak nieuwe) bedrijven ontstaat vanwege de open structuur van het Q-Staging Netwerk. Bedrijven uit de hardware industrie hoeven dankzij dit netwerk immers nog niet zelf te investeren in een (nu nog) dure quantumnetwerkinfrastructuur, maar kunnen wel al hardware-innovaties testen op het Quantumdelta state-of-the-art netwerk. Ook de software-industrie krijgt de mogelijkheid de nieuwste quantuminternetprotocollen en applicaties te testen. Voorbeelden hiervan zijn applicaties die de privacy absoluut waarborgen bij verkiezingen of online veilingen, applicaties die toezien op veilige synchronisatie van medische of financiële gegevens, of applicaties die efficiënte samenwerking mogelijk maken tussen meerdere quantumsensoren die bijvoorbeeld van nut zijn bij aardobservaties.

In het programma wordt de basis gelegd voor de volgende generatie van de digitale infrastructuur in Nederland. Hiertoe wordt een fysiek netwerk tot stand gebracht van glasvezelverbindingen en hardware dat de basis vormt voor het toekomstige quantuminternet. Meerdere fysieke quantumnetwerken, oftewel een quantuminternet, maken onder andere absoluut veilige communicatie mogelijk en verbinden verschillende quantumsystemen zoals quantumcomputers. Op internationaal niveau zullen in de context van Europese programma's koppelingen worden gemaakt via glasvezel- en satellietverbindingen met andere quantum netwerken en systemen.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Mijlpaal 1 (Q4 2021): Quantum Delta NL krijgt steun uit het Nationaal Groefonds om quantum computing en netwerken te stimuleren en onderzoek en ontwikkeling van vaardigheden op het gebied van quantum te ondersteunen. Quantum Delta NL publiceert een gedetailleerd plan van aanpak, gefaseerd opgebouwd.

Naleving van de technische richtlijn "Do No Significant Harm" (2021/C58/01) wordt gegarandeerd door het gebruik van een uitsluitingslijst en de eis van naleving van de relevante EU- en nationale milieuwetgeving

Mijlpaal 2 (Q2 2026): Quantum Delta NL zal de eerste twee fasen van hun plan, zoals ingediend bij het Nationaal Groefonds, volledig hebben opgeleverd. Deze fasen omvatten in ieder geval het opzetten van een pre-seed faciliteit voor start-ups, het ontwikkelen van een Quantum NL R&D netwerk, het toekennen van PhD-beurzen op het gebied van quantumtechnologie en investeringen in de Nanolab Cleanroom.

Naleving van de technische richtlijn "Do no significant harm" (2021/C58/01) wordt gegarandeerd door het gebruik van een uitsluitingslijst en de eis van naleving van de relevante EU- en nationale milieuwetgeving

Belanghebbenden

Door de toename van Quantum zal de Nederlandse economie verder moderniseren waarbij bedrijven internationaal toonaangevend kunnen zijn. Hierdoor is het van belang voor Nederlandse de ICT industrie om voorop te blijven lopen. Verdere pilaren van het plan zijn om mensen op te leiden en de maatschappij verder te brengen met behulp van quantumtechnologie.

In het investeringsprogramma Quantum Delta NL is ook aandacht voor gendergelijkheid en het stimuleren van vrouwelijke arbeidsparticipatie door het ondersteunen van het vrouwennetwerk Women in Quantum Development (WIQD). Quantum Delta NL voorziet meer dan de helft van de bekostiging van WIQD. Dit netwerk heeft onder meer gezorgd voor betere toegang tot kinderopvang voor vrouwelijke onderzoekers (onder meer met kinderopvang voor onderzoekers die wetenschappelijke congressen in het buitenland bezoeken) en zet zich in voor langjarige aanstellingen voor onderzoekers, zodat het krijgen van kinderen geen belemmering is voor het verkrijgen van onderzoeksopdrachten.

Maatregel 2.1I2: AiNed en Applied AI Learning Communities

Naam	AiNed, w.o. Applied AI Learning Communities (digitale vaardigheden)
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€59,85 miljoen waaronder €15,85 miljoen voor Applied AI Learning Communities
Departement/directie	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK), Directie Digitale Economie
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 2: digitale transformatie
Verwachte einddatum project	2027

Algemene beschrijving maatregel

AiNed is een investeringsprogramma (publiek en privaat) om het potentieel van artificiële intelligentie (AI) voor de Nederlandse economie en samenleving op een mensgerichte manier te ontwikkelen en te benutten en specifieke knelpunten weg te nemen. AiNed heeft een looptijd van 8/9 jaar. Programma-onderdelen in de eerste fase zijn o.a.: het ontwikkelen en toepassen van ethische kaders, een talentprogramma, het bevorderen van Europese samenwerking en het bevorderen van scholingsactiviteiten.

In het meerjarige AiNed programma wordt AI als een *enabling technology* gepresenteerd, welke alle sectoren van de economie en maatschappij raakt. In het programma is expliciet aandacht voor het versterken van de synergie tussen (zeven) regionale (deel)ecosystemen, het nationale ecosysteem en internationale ecosystemen. Specifiek wordt er een nationaal hubs-en-spaken-model gerealiseerd om regionale sterktes met nationale slagkracht te combineren. Focus is gericht op inhoudelijke en randvoorwaardelijke onderwerpen met een brede werking, zoals datadelen, en op ‘toepassingsgebieden’ waarin NL een sterke positie heeft. Er is voor een integrale benadering voor onderzoek en innovatie gekozen (ecosysteemaanpak, multidisciplinair, rekening houdend met wetgeving in ontwikkeling).

Om de kansen te benutten, worden in het AiNed programma vijf knelpunten in onderlinge samenhang aangepakt:

- Innovatie.** De nu nog te trage ontwikkeling van innovatieve AI-toepassingen bij bedrijven (groot en klein), overheden en in waardeketens wordt versneld met specifieke aandacht voor het innovatieve mkb.
- Kennisbasis.** De kennisbasis van fundamenteel en toegepast onderzoek wordt versterkt, en bevordert ook het aantrekken, opleiden en behouden van meer specialisten en studenten om tekorten bij bedrijven, overheid en kennisinstellingen weg te werken. Hiervoor worden onder andere ELSA labs ('Ethical, Legal and Societal Aspects') opgericht. Dit zijn de plekken waar onderzoek naar technologische ontwikkelingen in samenhang met ethische, juridische, maatschappelijke en economische ontwikkelingen plaatsvindt.
- Arbeidsmarkt.** De capaciteit voor AI-opleidingen en trainingen van werknemers wordt op alle niveaus in de arbeidsmarkt vergroot, zodat werknemers goed voorbereid zijn op werken met producten en diensten die door AI veel krachtiger zijn dan nu.
- Maatschappij.** Alle belanghebbenden worden betrokken om mensgerichte AI met heldere ethische en juridische kaders en behulpzame regelgeving in Europese context te ontwikkelen, zodat de sociaaleconomische effecten van AI beheersbaar worden en vertrouwen in de werking van AI gestimuleerd wordt.
- Data Delen.** Oplossingen voor het beschikbaar maken van data voor AI worden ontwikkeld en toegepast om data op een veilige en verantwoorde wijze te benutten in zinvolle AI-toepassingen.

Applied AI Learning Communities

Een belangrijk human capital onderdeel van AiNed is de aanpak van Applied AI Learning Communities.

De ambities van het pilotprogramma Applied AI Learning Communities zijn de volgende:

- Innovatieve mkb-ondernemingen (vraaggestuurd) bij AI-vraagstukken helpen via de inzet van studenten (hogescholen, MBO's, universiteiten) volgens de leren-werken-onderzoek aanpak van Learning Communities.
- Het organiserend en lerend vermogen van hogescholen versterken in de vorm van AI-onderzoek en AI-onderwijs. Dat wordt gedaan door generiek toepasbare kennis, methodologie en curricula te ontwikkelen en breed te delen tussen hogescholen en regionale initiatieven via zeven AI hubs.

Door aan de slag te gaan met AI voor en met mkb-ondernemingen ontwikkelen studenten hun digitale vaardigheden op het gebied van AI. Tegelijkertijd helpen de studenten mkb-ondernemingen met AI kennis en vaardigheden, bijvoorbeeld in de vorm van een AI-impactscan of proof-of-concept. Bovendien worden generiek toepasbare kennis, methodologie en curricula ontwikkeld en gedeeld, zodat AI-onderzoek en AI-onderwijs wordt versterkt. Hierdoor draagt Applied AI Learning Communities niet alleen bij aan de innovatie van mkb, maar vooral ook aan de ontwikkeling en versterking van digitale vaardigheden op het gebied van AI.

In de Nationale AI Coalitie werken deelnemers met elkaar samen aan vraagarticulatie en kennisdeling op het gebied van onderzoek, innovatie en human capital. Dat zijn deelnemers vanuit kennisinstellingen (universiteiten, toegepast onderzoek), bedrijven (groot, klein), onderwijsinstellingen (universiteiten, HBO, MBO), belangenorganisaties en overheden.

Regionaal werken die weer samen in zogenaamde AI hubs, waar er zeven van zijn in Nederland; ieder met een bepaald inhoudelijk zwaartepunt. Samen vormen zij het Nederlandse AI ecosysteem. Die partijen kunnen ook voorstellen voor regionale learning communities ontwikkelen en ook meedoen aan een open call voor Applied AI Learning Communities.

De ervaringen met de Applied AI Learning Communities worden breed gedeeld. Elke onderwijsinstelling bouwt infrastructuur en een netwerk op rond specifieke inhoudelijke AI thema's en stemt dit nauw af met de relevante AI hubs van de Nederlandse AI Coalitie. Landelijke afstemming en het delen van kennis en ervaring rond Applied

AI Learning Communities vindt plaats onder regie van het ICT-lectorenplatform PRIO in de vorm van een landelijke stuurgroep, ondersteund door het Regieorgaan SIA (NWO). Daarnaast is er regelmatig overleg tussen de HBO-vertegenwoordigers van de AI Learning Communities en vertegenwoordigers van de AI hubs. Het Regieorgaan SIA rapporteert aan de Stichting AiNed, verantwoordelijk voor de realisatie van het AiNed programma van het Nationaal Groefonds, en aan het ministerie van Economische Zaken en Klimaat over de resultaten van het pilotprogramma en wat daarvan geleerd en verder opgeschaald kan worden.

De eerste fase bestaat uit een pilotfase, gevolgd door en een call. Het pilotprogramma van de Applied AI Learning Communities loopt van 1 mei 2022 tot en met 30 april. Een stuurgroep pilot-Applied AI Learning Communities, zal elke drie maanden gedurende de looptijd in gesprek gaan met de betrokken hbo's, mbo's en de regionale AI hubs over de voortgang en de (tussen) resultaten. Opschaling van dit pilotprogramma via een AiNed call zal gebaseerd zijn op de resultaten van deze pilot-fase.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Dankzij de eerste fase van het AiNed programma, en binnen de RRF looptijd tot medio augustus 2026, wordt bereikt dat Nederland een sterk AI-ecosysteem heeft met hoge innovatiesnelheid voor AI-oplossingen, door:

- **Doelstelling 1 (Q1 2024):** Er worden 13 fellowshipbeurzen toegekend voor de aanstelling van promovendi en postdoctorale onderzoekers op het gebied van AI.
- **Doelstelling 2 (Q4 2025):** Er zullen ten minste vier nieuwe AI-onderzoekslaboratoria voor ethische, juridische en sociale aspecten (ELSA) operationeel zijn om methoden te ontwikkelen voor het inzetten van betrouwbare en mensgerichte AI-systeem.
- **Doelstelling 3 (Q4 2025):** Er worden ten minste vier subsidies toegekend voor O&O-projecten voor de ontwikkeling van innovatieve AI-toepassingen.
- **Doelstelling 4 (Q1 2026):** Ten minste zes AI-leergemeenschappen zullen operationeel zijn in de vorm van privaat-publieke partnerschappen onder AI Ned. Een AI Learning Community stelt bedrijven, onderwijsinstellingen en innovatielaboratoria in staat om samen te werken aan hoe AI-oplossingen in de praktijk kunnen worden toegepast.

Belanghebbenden

Door meer in te zetten op AI zal de Nederlandse economie verder moderniseren waarbij bedrijven en kennisinstellingen internationaal toonaangevend kunnen zijn. Ook is de inzet gericht op AI die maatschappelijk verantwoord wordt toegepast (transparant en uitlegbaar zijn) en dat de vaardigheden daarvoor op orde zijn.

Applied AI Learning Communities ondersteunt de ontwikkeling en versterking van digitale vaardigheden op het gebied van AI. Dit is van belang voor de betrokken studenten en de arbeidsmarkt, waar ontwikkelde, gespecialiseerde digitale vaardigheden steeds belangrijker zijn. De betrokken mkb-bedrijven hebben ook profijt van Applied AI Learning Communities, aangezien het de bedrijven innovatiever maakt.

Gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen

Bij het instrument talentprogramma (Fellowship grants) wordt expliciet aandacht gegeven aan inclusiviteit (meer vrouwelijke onderzoekers). Binnen AiNed zal worden aangestuurd op het aannemen van meer vrouwelijke onderzoekers in het talentprogramma (Fellowship Grants). Hiervoor gelden streefcijfers voor een gebalanceerde man/vrouw-verhouding (50/50). Daarnaast is het een verplichting om wanneer een beurs aan een man wordt gegeven, de volgende beurs voor een vrouw moet zijn. Dit geldt in ieder geval voor de eerste twee uitgedeelde beurzen. In de subsidieaanvraag voor deze beurs zal een voorwaarde staan dat minimaal 30% van de toewijzingen aan vrouwen moet worden gedaan. Daarnaast geldt de doelstelling om het vrouwelijk leiderschap in AiNed projectteams te bevorderen: 15% in 2023, 20% in 2025 en 30% in 2027.

Maatregel 2.1I3: Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL

Naam	Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€209,35 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap/Directie Hoger Onderwijs en Studiefinanciering en Middelbaar Beroepsonderwijs
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 2: digitale transformatie
Verwachte einddatum project	Q4 2025

Algemene beschrijving maatregel

De investering Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL heeft als doel de kansen van digitalisering voor het onderwijs nog beter te benutten en studenten en docenten te voorzien van uitstekende digitale vaardigheden. Dit is van belang, want momenteel zien wij in Nederland in het onderwijs een aantal problemen. Het Nederlandse onderwijs:

- gebruikt de kansen van digitalisering om de kwaliteit van het onderwijs te vergroten onvoldoende, waardoor lerenden internationaal achter dreigen te lopen;
- beschikt niet over de tools om veranderingen in de arbeidsmarkt en samenleving tijdig te faciliteren met een actueel opleidingsaanbod. Dit schaadt het Nederlandse innovatievermogen;
- integreert functionele en kritische digitale vaardigheden onvoldoende in het curriculum. Dit vergroot de kansenongelijkheid van lerenden. Dit gaat ten koste van het Nederlandse groeivermogen.

De Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL wil deze problematiek aanpakken. Het doel is het benutten van de kansen van digitalisering om lerenden met onderwijs van wereldklasse toe te rusten op de snel en continu veranderende arbeidsmarkt en samenleving door:

1. verbetering van de kwaliteit van het onderwijs;
2. verhoging van de adaptiviteit van het onderwijs;
3. verbetering van functionele en kritische digitale vaardigheden van lerenden en docenten.

Het programma bundelt de krachten van alle 113 mbo-instellingen, hogescholen en universiteiten om een gestandaardiseerde, veilige en betrouwbare sectorale ICT-infrastructuur en een sectorale kennisinfrastructuur te realiseren. Centraal delen van resources en waarborgen van security en privacy zorgen voor sneller en effectiever werken, veilige voorzieningen, kennis over onderwijsinnovatie, mobiliteit en keuzevrijheid voor lerenden. In transformatiehubs werken onderwijs, arbeidsmarkt, samenleving en leveranciers samen aan actuele thema's en opschaling. Centers for Teaching and Learning zorgen voor implementatie van resultaten in de onderwijsinstellingen.

De Digitaliseringsimpuls richt zich ten eerste op een **toegankelijke kennisinfrastructuur**. Er is namelijk meer kennis nodig over wat wel en niet goed werkt op het gebied van digitalisering ten behoeve van de onderwijskwaliteit. De sectorale kennisinfrastructuur bestaat uit een eenduidige vindplaats voor bestaande kennis en voor kennis die in en na afloop van het programma wordt ontwikkeld. Tot de kennisinfrastructuur behoren bestaande en nieuwe netwerken van professionals die kennis toepassen in hun praktijk en een structuur die wetenschappelijk- en praktijkonderzoek stimuleert. De uitkomsten van onderzoek worden begrijpelijk en toepasbaar beschikbaar gesteld voor docenten.

Daarnaast willen we met docenten, wetenschappers én werkgevers het onderwijs innoveren via **transformatiehubs**. Binnen een transformatiehub worden kennis, innovatie- en ontwikkelkracht van onderwijs, onderzoek en publieke en private partijen gebundeld rondom complexe, kennisintensieve thema's waarop nationale samenwerking schaalvoordelen biedt. Binnen de transformatiehubs gaan we aan de slag met geselecteerde thema's waar we willen innoveren. Voorbeelden zijn digitale leermiddelen, zodat docenten kunnen profiteren van elkaars werk en zodat onderwijsmateriaal toegankelijker wordt, en flexibel onderwijs, zodat studeren aan een onderwijsinstelling makkelijker wordt. Per

thema zal er een ‘captain of transformation’ geselecteerd worden, die met experts door het hele land zal werken aan het thema. Het doel is om enerzijds innovatieve producten te maken en anderzijds deze ook te verspreiden over Nederland, zodat iedereen hier gebruik van kan maken.

De kennisinfrastructuur en transformatiehubs opereren op een nationaal niveau. Iedere onderwijsinstelling is echter anders en kent een eigen context, structuur en opleidingsaanbod. Om ervoor te zorgen dat de nationale kennis en innovatieve producten toch waardevol zijn voor alle instellingen zullen we Centers for Teaching and Learning ontwikkelen op alle onderwijsinstellingen. Hierdoor vertalen we nationale kennis en producten zodat het lokaal toegepast kan worden. We kunnen via deze Centers ook lokale kennis en behoeften delen met de nationale kennisinfrastructuur en transformatiehubs. Op deze manier zijn nationale en lokale ontwikkelingen met elkaar verbonden. De centers voorkomen ook dat er een ‘not-invented-here’-syndroom ontstaat.

Het doel van de **Centers for Teaching and Learning** is om de kansen van digitalisering op instellingsniveau beter te benutten, waardoor docenten kwalitatief beter onderwijs kunnen geven en studenten beter onderwijs krijgen. Een Center for Teaching and Learning organiseert afstemming binnen een onderwijsinstelling: tussen bestuur, onderwijsbeleid, onderwijsdirecteuren, onderwijskundigen, onderzoek van onderwijs, ICT-afdelingen, Onderwijs- en Studentzaken, bibliotheken et cetera. Omdat de Centers nationale kennis (vanuit de kennisinfrastructuur) en producten (vanuit de ICT-infrastructuur en de transformatiehubs) vertalen naar lokale toepassingen, wordt voor een docent laagdrempeliger om deze kennis en producten in te zetten. Met deze ondersteuning worden docenten in staat gesteld om (nieuw ontwikkelde) digitale middelen en leermaterialen in te zetten. Dit zal bijdragen aan de ontwikkeling van digitale vaardigheden van docenten en studenten. De Centers spelen ook een belangrijke rol in het ondersteunen van docenten. Docenten die vernieuwende ideeën hebben om het onderwijs te verbeteren, kunnen gebruik maken van de expertise van de Centers for Teaching and Learning. Denk hierbij aan docenten die (nieuwe) technologieën zoals virtual reality (VR), augmented reality (AR) en/of software willen inzetten in het onderwijs. Door de positionering van de Centers kan innovatie zowel bottom-up als top-down plaatsvinden.

De Digitaliseringsimpuls richt zich ten tweede op een **versterking van de ICT-infrastructuur**. Onderwijsinstellingen zijn steeds meer afhankelijk van de onderwijsdiensten van grote, internationale techbedrijven. Het schikken naar de voorwaarden en prijzen van deze leveranciers kan ertoe leiden dat publieke waarden, zoals privacy, onafhankelijkheid en inclusie in de knel raken. Met de inrichting van sectorale ICT-infrastructuur krijgen mbo-, hbo- en wo-instellingen betere toegang tot snelle, veilige en voordelige ICT-voorzieningen. Hierdoor heeft het onderwijs zelf meer regie over de onderwijsorganisatie en beschermen we de publieke waarden beter. Dit onderdeel draagt daardoor bij aan strategische autonomie.

De ICT-infrastructuur bestaat uit een informatiemodel voor het veilig en betrouwbaar benutten van onderwijs- en studiedata, identiteitsmanagement en een onderwijsplatform. Op het onderwijsplatform worden vraag en aanbod tussen afnemers en aanbieders van onderwijsdiensten, content, kennis en data georganiseerd. Het onderwijsplatform biedt onder meer ICT-voorzieningen voor het uitwisselen van onderwijsmateriaal en onderwijsmodules, het uitwisselen van administratieve gegevens en het wederzijds toegang geven tot elkaar's digitale onderwijsomgevingen. Nationale en internationale ontwikkelingen op het gebied van digitale infrastructuren, zoals de wet digitale overheid (WDO), NIS-2, GAIA-x, worden nauw gevolgd.

De noodzakelijke transformatie vraagt om een impulsinvestering. Een impulsfinanciering maakt het mogelijk om te investeren in de inrichting van een sectorale ICT-infrastructuur. Met een sectorale ICT-infrastructuur kunnen onderwijsinstellingen de docenten en lerenden (...) onderwijs. Samenwerking tussen instellingen onderling en met de arbeidsmarkt en samenleving kan bovendien gemakkelijker en efficiënter georganiseerd worden. Dankzij centrale regie kunnen de sectoren bindende, eenduidige afspraken maken die nodig zijn voor efficiëntere organisatie van het onderwijs en de publiek-private samenwerking in het onderwijs verbeteren. Een impulsinvestering maakt het daarnaast mogelijk dat de onderwijsinstellingen gezamenlijk een sterke sectorale kennisinfrastructuur

opzetten om kennis over doordachte digitalisering te ontwikkelen en te delen. Dit voorkomt dat instellingen steeds zelf opnieuw het wiel moeten uitvinden. Door kennis te delen over het doordacht benutten van digitalisering, verbeteren onderwijsinstellingen in een hoger tempo de kwaliteit van het onderwijs en de wisselwerking met arbeidsmarkt en samenleving.

De Digitaliseringsimpuls sluit aan de prioriteiten van The Digital Education Action Plan (2021-2027) van de Europese Commissie: het bevorderen van de ontwikkeling van een goed presterend digitaal onderwijsecosysteem en het verbeteren van digitale vaardigheden en competenties voor de digitale transformatie. Het programma sluit aan bij de initiatieven rondom digitale vaardigheden die vanuit de Europese Commissie worden geïnitieerd, zoals het bijdragen aan een ‘European Digital Education Content Framework’ (priority 1, action 3) en een ‘European Digital Competence Framework to include AI en data-related skills’ (priority 2, action 8).

De digitale identiteitsoplossing waaraan we werken is voor het opslaan en veilig ontsluiten van gegevens van een lerende; dit heeft dus te maken met de onderwijsorganisatie en -administratie. De precieze oplossingen die hier voor geselecteerd worden liggen nog niet vast, maar dezelfde mensen die hier aan zullen gaan werken zijn ook betrokken bij de Europese initiatieven, zoals eIDAS en de European Digital Identity Framework Regulation. Het is de intentie om dit van begin af aan compatibel te maken.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Digitale leermiddelen en wendbaar/flexibel onderwijs

Doel digitale leermiddelen: Voor lerenden zijn digitale leermaterialen niet vanuit één plek toegankelijk. Daarom willen we het mogelijk maken dat docenten en lerenden overal en altijd toegang hebben tot verschillende soorten leermiddelen (zoals serious games en adaptieve leermaterialen) voor verschillende leerdoelen. Dit maakt het onderwijs toegankelijker en docenten kunnen daardoor beter samenwerken en elkaar werk verbeteren.

Doel wendbaar/flexibel onderwijs: Het onderwijs en de organisatie daarvan is wendbaarder. Dit leidt tot een betere wisselwerking tussen onderwijs, onderzoek, arbeidsmarkt en samenleving en rust lerenden goed toe voor de snel veranderende arbeidsmarkt.

Mijlpaal 2025: Het realiseren van één platform om betere en overzichtelijker toegang tot leermaterialen voor alle lerenden mogelijk te maken. Het platform is een operationeel platform voor vindbaarheid, delen en hergebruik van digitaal leermateriaal voor middelbaar beroepsonderwijs (mbo), hoger beroepsonderwijs (hbo) en wetenschappelijk onderwijs (wo). Dit houdt het volgende in: 1. Platform is online beschikbaar; 2. Lerenden van aangesloten onderwijsinstellingen kunnen inloggen; 3. Lerenden hebben toegang tot leermateriaal.

De digitale identiteitsoplossing voor studenten zal in gebruik worden genomen door studenten in het mbo, hbo en wo. De digitale identiteitsoplossing voor studenten maakt identificatie en autorisatie van studenten, uitwisseling van informatie over studenten tussen onderwijsinstellingen en opslag van informatie over studenten mogelijk.

Toelichting digitale leermiddelen: In tegenstelling tot de vele verschillende leeromgevingen en catalogi waar lerenden nu moeten inloggen met verschillende id's en onder verschillende voorwaarden toegang tot krijgen. Dit betekent ook het maken van betere afspraken over het gebruik en de toegang tot leermaterialen tussen uitgevers, bibliotheken en de onderwijsinstellingen: een nationaal afsprakenstelsel over leermateriaal tussen publieke onderwijsinstellingen en (commerciële) uitgeverijen. Ook willen we het ontwikkelen, delen en gebruiken van open leermaterialen door docenten beter ondersteunen en stimuleren met stimuleringsregelingen, en een landelijk ondersteuningsloket dat de adviseurs in de instellingen bijstaat.

Toelichting wendbaar/flexibel onderwijs: Toelichting: de digitale identiteitsoplossing is een nationale, interoperabele identiteit voor lerenden, waarmee het voor lerenden mogelijk wordt eenzelfde digitale

identiteit te gebruiken als ze bijvoorbeeld bij meerdere instellingen tegelijk onderwijs willen volgen, of naast hun werk een opleiding willen volgen (een DigID voor onderwijs).

Centers for Teaching and Learning

Doel: Kennis en onderzoek over digitalisering onvoldoende beschikbaar en onvoldoende gedeeld ICT-voorzieningen en producten, zoals onderwijsmodules, die op nationaal niveau zijn ontwikkeld, worden door de Centers for Teaching and Learning eenvoudig beschikbaar gesteld voor alle docenten van mbo, hbo en wo.

Doelstelling 2025: Er zullen 20 Centers for Teaching and Learning (CTL) operationeel zijn in het middelbaar beroepsonderwijs (mbo), hoger beroepsonderwijs (hbo) en wetenschappelijk onderwijs (wo). CTL is operationeel als (1) een (of meerdere) instellingen één (fysieke) locatie hebben ingesteld waar studenten, docenten en onderzoekers naar toe kunnen voor digitaliseringsvraagstukken. De CTL zal (2) daarbij ook een verbindende rol spelen met de andere onderdelen van het digitaliseringsimpuls (te weten ICT-infrastructuur, kennisinfrastructuur en transformatiehubs). Ten slotte zal de CTL (3) een actieve rol spelen in de kennisdeling tussen nationale spelers en lokale spelers.

Toelichting: De CTL's moeten een centrale rol krijgen in de onderwijsvernieuwing in de hele instelling; instellingen hebben daarom nodig dat zij de kans krijgen om goed te doordenken hoe zij dit op kunnen zetten. Een deel van de instellingen is hier al mee bezig; andere instellingen zijn hier nog niet aan toe – sommigen komen nog uit de emergency-remote learning-shock. De kennisuitwisseling tussen instellingen in hoe een effectief CTL opgezet kan worden is ook onderdeel van het programma. Na een eerste groep van 'early adopters' zal het aantal naar verwachting sneller groeien. Deze eerst groep van 'early adopters' heeft meer tijd nodig om CTL's te ontwikkelen, aangezien zij ook samen doordenken en kennis uitwisselen over hoe een effectief CTL opgezet wordt. Wij verwachten een exponentiële groei in de tweede fase.

Monitoring

In september 2024 wordt het (1) het functioneren van de sectorale ICT-infrastructuur, (2) de sectorale kennisinfrastructuur, (3) de transformatiehubs (waaronder wendbaar/flexibel onderwijs) en de (4) Centers for Teaching & Learning geëvalueerd. Deze evaluatie geeft antwoord op de vraag of de bovengenoemde mijlpalen en doelstelling behaald zijn.

In november 2024 worden de eerste behaalde resultaten geëvalueerd en de plannen voor het vervolg geformuleerd. Eventueel worden doelstellingen en mijlpalen aangescherpt. Uiterlijk december 2025 wordt verkend of de bovengenoemde mijlpalen en doelstelling van 2025 zijn behaald.

Belanghebbenden

Belanghebbenden bij dit voorstel zijn:

- Lerenden (waaronder studenten en werkenden die willen omscholen) en de onderwijssectoren. De doelstellingen van het programma hebben direct effect op het onderwijs dat lerenden ontvangen: de kwaliteit en adaptiviteit van het onderwijs stijgt en heeft voldoende aandacht voor functionele en kritische digitale vaardigheden om goed te zijn toegerust voor de arbeidsmarkt.
- Werkgevers en werknemers. Werkgevers en werkenden ondervinden een betere aansluiting tussen vraag en aanbod.
- De Rijksoverheid. Omdat meer mensen op een productievere manier bijdragen aan de economie heeft het programma een positief effect op de overheidsfinanciën. Er zijn minder uitkeringen nodig en er komen meer belastinginkomsten binnen.

Gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen

Door digitale vaardigheden en ICT-voorzieningen toegankelijk te maken voor alle lerenden neemt de kansengelijkheid toe. Niet enkel meer lerenden met toegang tot (prijzige) digitale leermaterialen kunnen hier gebruik van maken. Ook kunnen apps in de thuissituatie leerlingen met achterstanden (bijv. op het gebied van taal en rekenen) vooruit helpen.

Voor het programma wordt een stuurgroep ingericht. Samen met de voorzitter van de stuurgroep zorgen de voorzitters van de koepels voor een evenwichtige man-vrouwverhouding.

Maatregel 2.1I4: Digitale Infrastructuur Logistiek

Naam	Digitale Infrastructuur Logistiek (DIL)
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€36,2 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat/ Directoraat-Generaal Luchtvaart en Maritieme Zaken
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 2: digitale transformatie
Verwachte einddatum project	Q2 2026

Algemene beschrijving maatregel

Digitale Infrastructuur Logistiek (DIL) is een gezamenlijk initiatief van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW), de havenbedrijven van Rotterdam en Amsterdam, Schiphol, de bedrijven Cargonaut en Portbase, ondernemersvereniging Evofenedex, TNO en de Douane. Zij willen met DIL inspelen op de kansen die digitalisering biedt voor het vernieuwen en verduurzamen van de logistiek in Nederland. DIL beoogt een efficiëntere en duurzamere logistiek te realiseren die bijdraagt aan economische groei.

DIL heeft als doel digitalisering van de logistieke sector te versnellen en faciliteren. Er wordt een data-infrastructuur gecreëerd waarop bedrijven en overheden data met elkaar kunnen delen. Deze maatregel zet in op het realiseren van een betrouwbare, decentraal georganiseerde data-infrastructuur voor het delen van commercieel gevoelige logistieke data tussen ketenpartners in de logistieke sector. Ook wordt ingezet op de ontwikkeling van nieuwe diensten op deze infrastructuur.

Op dit moment ontbreekt een betrouwbare data-infrastructuur voor het delen van (commercieel gevoelige) logistieke data. Met DIL wordt een data-infrastructuur gecreëerd waarop bedrijven en overheden vakkundig kunnen aansluiten en beter in staat worden gesteld data met elkaar te delen. Daarmee biedt het een basis voor het ontwikkelen van datagedreven diensten. Hiermee kunnen efficiencywinsten worden behaald door bijvoorbeeld hogere beladingsgraden, kortere wachttijden, minder buffervoorraden en lagere administratieve kosten. Datagedreven logistiek maakt optimalisaties en efficiencyverhoging mogelijk en creëert nieuwe samenwerkingsmogelijkheden. Een concreet voorbeeld is dat de huidige logistieke efficiency ongeveer 45 procent is, dat betekent dat van alle rijdende capaciteit van vrachtwagens ongeveer 45 procent benut wordt. Een stijging van de logistieke efficiency verlaagt de transportkosten, bespaart emissies en leidt tot meer positieve effecten als een snellere doorstroming.

De Nederlandse logistieke sector heeft een toegevoegde waarde van €65 miljard en is daarmee goed voor bijna 9 procent van het bbp. Een sterke logistiek is van groot belang voor veel andere sectoren en een randvoorwaarde voor de economie. De logistieke sector heeft daarmee een belangrijke rol om de concurrentiepositie en de aantrekkelijkheid van het vestigingsklimaat te behouden en verbeteren.

De Nederlandse logistieke sector heeft Europees en wereldwijd een vooraanstaande positie, maar scoort in vergelijking met andere landen niet hoog op het gebied van digitalisering. 69 procent van de bedrijven in de sector is niet *digital ready*. Dat digitalisering een (potentieel en/of groeiend) probleem is voor de Nederlandse logistieke sector wordt onderschreven door economen en partijen in onze Nederlandse logistieke ketens. DIL wordt daarbij gezien als een belangrijke stap in de goede richting en past goed binnen de maatschappelijke transitie naar een verdere gedigitaliseerde economie. Kansen op efficiencywinsten worden nu nog niet optimaal benut en er worden maar beperkt nieuwe data-gebaseerde diensten ontwikkeld.

DIL kan er aan bijdragen een belangrijke economische sector toekomstbestendiger, efficiënter en concurrerender te maken. De logistieke sector zal ook in de toekomst belangrijk zijn voor de Nederlandse economie, waarbij behoud van een vooraanstaande positie en grote bijdrage aan het

bbp niet vanzelfsprekend zijn. Een sterke logistiek is randvoorwaardelijk van groot belang voor andere sectoren en de (maak)industrie in Nederland. Nieuwe verdienmodellen binnen de logistieke sector kunnen daarom zowel binnen als buiten de logistieke sector bijdragen aan een hogere (arbeids)productiviteit .

DIL creëert een strategische langetermijnvisie op de digitalisering van de logistieke sector in Nederland. Het biedt een ketenperspectief, bouwt voort op de resultaten van eerdere initiatieven op het vlak van digitalisering in logistieke ketens (waaronder data delen via een semantisch model) en door het verbindend perspectief van DIL voorkomt het versnippering. Met de federatieve architectuur voor een Basis Data Infrastructuur (BDI) worden bedrijven beter in staat gesteld data met elkaar te delen en meer inzicht te krijgen in de logistieke keten, waardoor deze efficiënter kan worden georganiseerd. BDI is een afsprakenstelsel en een set aan slimme, open source softwarecomponenten die ervoor zorgt dat bestaande en nieuwe systemen en platformen van ketenpartners op een decentrale manier aan elkaar verbonden kunnen worden. Daarmee ontstaat géén nieuw, centraal IT-systeem maar een netwerk van platformen. Data blijft bij de bron en wordt via autorisaties en een open, neutrale en technologie-onafhankelijke infrastructuur aan elkaar beschikbaar gesteld. Omdat het realiseren van zo'n generieke digitale infrastructuur niet in het belang is van één partij (of één keten) in de logistiek, is overhedsingrijpen zeer gelegitimeerd.

DIL heeft daarbij ook oog voor (de doorontwikkeling van) het menselijke kapitaal dat nodig is om digitalisering in de logistiek te realiseren en van deze BDI gebruik te maken. Onderdeel van DIL zijn meerdere activiteiten om digitale vaardigheden van personeel in de logistieke sector te ontwikkelen. Een onderdeel van het verbeteren van digitale vaardigheden is het ontwikkelen van de opleiding digicoach, aanbieden van een digicoach opleiding en verspreiden van de kennis van de digicoach. Er zal ook een scan t.b.v. werking digicoach ontwikkeld worden. Bovendien wordt een vraag gestuurde kennisbank ontwikkeld en zal ontwikkeling van digitale vaardigheden toegevoegd worden aan logistieke profielen/clusters binnen MBO, HBO en WO onderwijs met uitstroom richting logistieke keten. Er wordt dus gewerkt aan basisscholing op het gebied van digitale vaardigheden in supply chain management door digitalisering in curricula van MBO, HBO en WO te verankeren. Op het gebied van her- en bijscholing zullen cursussen worden aangeboden. Er zal worden gewerkt aan digitale vaardigheden van mensen die bezig zijn met supply chains op alle niveaus. Er zullen dus ook cursussen zijn op alle niveaus, over digitaliseringsaspecten van alle aspecten van supply chain management. Bestaande digitaliseringsinitiatieven (RAAK, SPRONG, TKI etc.) zullen worden geholpen om logistieke ketenpartijen beter te kunnen helpen (kennisdeling). Er zal een ook een digital readiness toolbox worden ontwikkeld, mede gebruik makend van bestaande initiatieven zoals HBO trajecten en livinglabs DIL. Relevante partners verbinden is ook onderdeel van de voorziene activiteiten. Zo zullen regionale logistieke ketenpartners met elkaar in contact worden gebracht, zullen ketenpartijen worden geholpen om samen te digitaliseren, zullen overheden met ketenpartijen worden verbonden om zo overheid meer neer te zetten als ketenpartner en zal er een netwerk worden gecreëerd van regionale makelaars ter ondersteuning van digitale regionale bedrijven. Er zal ook een programma met studenten worden opgezet om hands-on ondernemers op de eerste stappen van het digipad te kunnen ondersteunen. Al deze activiteiten worden aangejaagd door een bewustwordings-marketing-communicatiecampagne. Om vorderingen te meten zal er een nulmeting digital readiness worden uitgevoerd en vervolgens jaarlijks voortgang worden gemeten. De activiteiten op het gebied van de verbetering van digitale vaardigheden zijn vraag-gestuurd, d.w.z. de bedrijven of medewerkers zijn niet verplicht om deel te nemen aan de activiteiten, maar kiezen zelf om deel te nemen aan de activiteiten. Er zal wel breed worden gecommuniceerd over de activiteiten op het gebied van verbeteren van digitale vaardigheden, waardoor de activiteiten een zo groot mogelijk potentieel bereik hebben. Er wordt ingezet op primair/direct bereik van 7000 bedrijven. Het bereik bij de betrokken bedrijven is in potentie tussen de 1 en 10 personen per bedrijf. Indirect zal er door communicatiecampagnes, samenwerking met digiwerkplaatsen etc. uiteraard een veelvoud van dit aantal bedrijven bereikt worden. Het doel van DIL is om ongeveer 50.000 mensen te kunnen bereiken (direct en indirect bereik). Uiteindelijk is het een doel van DIL om de gehele populatie bereiken (de ongeveer 650.000 mensen die werkzaam zijn in de logistieke sector), maar dat komt na uitvoering van het programma DIL.

Bedrijven bepalen zelf wie toegang krijgt tot hun (bedrijfsgevoelige) informatie. Datasoevereiniteit is een van de leidende principes van dit project. Bedrijven bepalen zelf of zij bedrijfsgevoelige informatie beschikbaar stellen en autoriseren vervolgens wie toegang krijgt tot deze informatie. De betreffende data is alleen beschikbaar voor geautoriseerde partijen.

De data infrastructuur wordt decentraal gemanaged. Er is geen centraal systeem. Iedereen kan aansluiten bij de data infrastructuur, zodra er wordt geconformeerd met het afsprakenstelsel en de technische componenten. Hierdoor is het systeem open, transparant en open voor alle marktpartijen.

De logistieke sector is internationaal georiënteerd en DIL heeft alleen impact bij goede aansluiting op de Europese (of mondiale) ontwikkelingen. Er wordt voortgebouwd op eerdere (nationale en internationale) initiatieven en aangesloten bij Europees gecoördineerde activiteiten, zoals binnen het Digital Transport and Logistics Forum (DTLF) van DG MOVE. Het DTLF is door DG MOVE gevraagd te adviseren over een federatieve, decentraal aangestuurde digitale infrastructuur. Hiertoe zijn twee consortia van partijen in het leven geroepen: FENIX en FEDEATED, dat onder Nederlandse coördinatie staat. Het ministerie van IenW is projectcoördinator én tevens manager van het DIL-programma. Dit is een structureel opgezette innovatie die voortbouwt op het reeds gerealiseerde Proof-of-Concept van de Basis Datadelen Infrastructuur (BDI) welke is ontwikkeld binnen het EU CEF FEDEATED project (2018-EU-TM-0119-S). Zo is de Nederlandse ontwikkeling op dit vlak naadloos gekoppeld aan de Europese beleidsontwikkeling rondom data delen in goederenvervoer en logistiek.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Voor DIL zijn drie doelstellingen bedacht. Deze mijlpalen zijn zo geselecteerd dat de drie hoofdonderdelen van DIL worden gereflecteerd.

- Een Basis Data Infrastructuur zal zijn ontwikkeld welke tenminste voor 80% in lijn zijn met de minimale vereisten van de referentie architectuur als gedefinieerd door het ministerie van IenW.
- Een ‘digital readiness’ werkpakket zal worden ontwikkeld en uitgevoerd met als doel de digital readiness van de Nederlandse logistieke sector te versterken door digitale vaardigheden in deze sector te verbeteren. Het werkpakket zal een digital readiness van 30% bewerkstelligen, gemeten volgens een rekenmethode ontwikkeld door het Programma Digitaal Infrastructuur Logistiek. (doelstelling, Q4, 2025).
- Ten minste vier Living Labs zullen gereed zijn. De Living Labs worden als gereed beschouwd als hun dataservices verbonden zijn met de Basis Data Infrastructuur. (doelstelling, Q2 2026).

Belanghebbenden

Bedrijven in de logistieke sector, die door DIL beter datagedreven diensten kunnen aanbieden. Hiermee kunnen efficiencywinsten worden behaald door bijvoorbeeld hogere beladingsgraden, kortere wachttijden, minder buffervoorraden en lagere administratieve kosten.

Een sterke logistiek is randvoorwaardelijk van groot belang voor andere sectoren en de (maak) industrie in Nederland. Nieuwe verdienmodellen binnen de logistieke sector kunnen daarom zowel binnen als buiten de logistieke sector bijdragen aan een hogere (arbeids)productiviteit. Een sterke logistiek is van groot belang voor veel andere sectoren en een randvooraarde voor de Nederlandse economie. De logistieke sector heeft daarmee een belangrijke rol om de concurrentiepositie en de aantrekkelijkheid van het Nederlandse vestigingsklimaat te behouden en verbeteren.



Onderdeel 2.2: Toekomstbestendig maken mobiliteit

Overzichtskader: 2.2 Toekomstbestendig maken mobiliteit

Beleidsdomein: Veilige, slimme en duurzame mobiliteit; Energie-efficiënte mobiliteit; Digitale infrastructuur

Doel: Een toekomstbestendige mobiliteitssector voor iedereen. Dat betekent veilige, duurzame en slimme mobiliteit, voor zowel personen als goederen.

Hervormingen en/of investeringen:

Investeringen:

- European Rail Traffic Management System (ERTMS)
- Veilige, Slimme en Duurzame Mobiliteit
- Intelligente Wegkantstations (iWKS)

Geraamde totale kosten: €333,23 miljoen

Introductie

Het Nederlandse kabinet heeft zichzelf als doel gesteld Nederland bereikbaar, duurzaam en veilig te maken voor toekomstige generaties. Om dit te realiseren wordt de komende jaren geïnvesteerd in de verbetering en uitbreiding van de infrastructuur voor openbaar vervoer, fiets, auto en water, en in de ontwikkeling van ‘hubs’ waar reizigers eenvoudig kunnen overstappen naar een (deel)auto, (deel) fiets, trein of metro via multinationaal reisadvies op maat. Digitale innovaties spelen een sleutelrol in het realiseren van deze ambities.

We werken in Nederland toe naar een mobiliteitssector zonder uitstoot in 2050. Dit vergt een verandering in de manier waarop we onszelf en onze goederen vervoeren. Het kabinet zet in op meer thuiswerken, en fietsen en reizen met het OV.

A. Belangrijkste uitdagingen

Een goede bereikbaarheid is een voorwaarde voor een goed functionerende samenleving en economie. Een eerste prioriteit is het op orde houden van de netwerken. Veel infrastructuur is vanaf de jaren ’50 van de vorige eeuw aangelegd. Veel objecten, zoals bruggen en sluizen, naderen het einde van de levensduur. Daarnaast groeit de Nederlandse bevolking naar verwachting van 17,5 miljoen inwoners in 2021 tot 19,6 miljoen inwoners in 2050. Het kabinet heeft de ambitie de woningbouw te versnellen tot 100.000 woningen per jaar. Door de groeiende bevolking neemt de mobiliteit toe en staat de bereikbaarheid onder druk, met name in de Randstad en in omringende stedelijke gebieden en op de goederencorridors naar België en Duitsland. De bereikbaarheid staat ook onder druk in delen van de noordelijke provincies en Limburg. Niet door drukte, maar door een afname van banen en voorzieningen in die gebieden. Nederland is tot slot gebaat bij goede grensoverschrijdende verbindingen. Nederland beschikt over een relatief groot grensgebied.

Het huidige mobiliteitssysteem loopt tegen de grenzen aan van leefbaarheid, duurzaamheid en verkeersveiligheid. Daarom wordt steeds meer ingezet op veilige, slimme en duurzame mobiliteitsopllossingen om de voorziene toename van mobiliteit op te vangen. Nederland doet dit aan de hand van vijf ontwikkelingen, waarbij de digitalisering van de private en publieke sector elkaar versterken:⁵²

⁵² [Smart mobility | Rijkswaterstaat](#)

1. Datagedreven: meer en slimmer gebruik maken van data.
2. Reisinformatie delen: realtime beschikbaar stellen van reis- en routeinformatie in de auto en in schepen, zodat bestuurders een alternatieve route kunnen kiezen als er file is.
3. Data delen en verzamelen: door data uit auto's en mobieljes van bestuurders te verzamelen krijgen we meer inzicht in het verkeer. Ook kunnen we door deze data het onderhoud aan wegen en sluizen beter plannen.
4. Toekomstgericht: we willen klaar zijn voor de toekomst. Daarom houden we rekening met nieuwe ontwikkelingen in auto's en schepen.
5. Nieuwe vormen van mobiliteit: we omarmen nieuwe vormen van mobiliteit. Soms reis je met het OV, een deelauto of stap je over via een hub. Door deze nieuwe mobiliteit worden onze reizen steeds efficiënter en duurzamer.

Ook het verbeteren van de verkeersveiligheid blijft een prioriteit. De laatste jaren is geen significante daling meer te zien in het aantal verkeersslachtoffers. Daarnaast stootte de mobiliteitssector in 2020 ongeveer 19% van de totale broeikasgasemissies uit. De uitstoot van de broeikasgasemissies moet worden teruggedrongen. Verkeer stoot ook fijnstof en stikstofdioxide uit. Mobiliteit in Nederland heeft ongeveer 8% aandeel in de stikstofdepositie.

B. Doelstellingen breder Nederlands beleid

De komende periode worden afspraken uit het coalitieakkoord nader uitgewerkt. Daarnaast worden ook doelstellingen uit de Nederlandse digitaliseringstrategie geïmplementeerd, worden afspraken uit het Klimaatakkoord⁵³ verder uitgevoerd en zet het kabinet zich in Europa en internationaal in voor ambitieus beleid voor de verdere verduurzaming van de mobiliteitssector (bijvoorbeeld in de onderhandelingen voor het Fit for 55 pakket). De inzet is dat de Europese richtlijnen op het vlak van duurzame mobiliteit (zoals de REDIII, ETS-BRT) binnen twee jaar na vaststelling in Nederlandse wetgeving worden omgezet. Internationale inzet is noodzakelijk. Niet alleen voor beïnvloeding van Europese en mondiale agenda's en regelgeving, maar ook omdat onze thuismarkt te klein is om de transitie met alleen nationaal beleid te realiseren. Op Europees niveau sluit de digitalisering van mobiliteit aan bij belangrijke prioriteiten, zoals geformuleerd in de Europese datastrategie (waaronder de Common European mobility data space) en de Europese Strategie voor duurzame en slimme mobiliteit.

Voor 2030 zijn in het kabinet indicatief restemissies per sector overeengekomen. Het streven van 60 procent CO₂-reductie voor Nederland in totaal (om het doel van 55 procent zeker te stellen) is voor de mobiliteitssector vertaald in een indicatieve nationale uitstoot in 2030 van 23,7-24,9 megaton. Ten opzichte van de piek in 2006 (40,6 Mton) betekent dat ruim 40 procent minder uitstoot, en ten opzichte van het ijkjaar 1990 (32,2 Mton) ruim een kwart minder uitstoot. Na 2006 is de trend gekeerd dat meer mobiliteit ook meer uitstoot betekent. Op deze manier draagt Nederland haar steentje bij aan de emissieverplichtingen die wettelijk zijn vastgelegd in de Europese Green Deal. Het verduurzamen van onze mobiliteit draagt naast CO₂-reductie ook bij aan vermindering van de luchtvervuiling, geluidshinder, stikstof en brengt daarmee de inzet om de gezondheidsschade per 2030 te halveren (Schone Luchtakkoord) dichterbij. Ook vermindert het de afhankelijkheid van kritieke grondstoffen.

Deze, en andere complexe opgaven waar Nederland voor staat maakt meer aandacht voor digitalisering en data-gedreven werken noodzakelijk. De data op orde hebben, zowel publiek als privaat, en van daaruit komen met nieuwe inzichten en oplossingen, is essentieel. Complexiteit en samenhang goed begrijpen en tot nieuwe inzichten en oplossingen komen, betekent meer aandacht, capaciteit en prioriteit voor data-gedreven werken en digitalisering. Inzet op digitalisering blijft vaak steken in pilots en experimenten, met onvoldoende aandacht voor structurele borging in reguliere processen. Hieraan ten grondslag ligt een gebrek aan regie op de hele digitaliseringketen

⁵³ Beleidsprogramma Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

en onvoldoende vertrouwen tussen partijen. Overheden en marktpartijen samen moeten concrete acties ondernemen, zoals afspraken maken over het delen van relevante data, het aanpassen van werkprocessen en het borgen van de juiste randvoorwaarden zoals privacy en cybersecurity.

Om maatschappelijke opgaven te realiseren en maatschappelijke problemen als luchtverontreiniging, georganiseerde milieucriminaliteit of de druk op ons mobiliteitssysteem op te lossen moeten wij optimaal gebruik maken van de kansen die digitalisering ons biedt. Ook zorgen wij voor goede afspraken met onze partners over het delen van digitale data. Dat doen wij door:

- Bij te dragen aan de realisatie van een federatieve digitale infrastructuur, waarmee we het ontsluiten van de juiste data, publiek en privaat faciliteren;
- Het op een slimme en goede manier inzetten en benutten van data om positieve effecten te bereiken zowel op straat als in onze verder leefomgeving;
- De juiste randvoorwaarden te creëren voor correct gebruik van data (denk aan privacy, veiligheid, ethiek, etc.)

Via ERTMS draagt het Nederlandse HVP plan tot slot ook bij aan Europese verbondenheid op het spoor. Momenteel heeft elk Europees land ander materiaal voor op het spoor, andere seinen en andere systemen. ERTMS maakt daar aan een eind aan, en wordt de Europese standaard voor treinbeveiliging. ERTMS komt in Nederland en in heel Europa, waardoor we in alle landen hetzelfde beveiligingssysteem hebben.⁵⁴ Daardoor kunnen treinen makkelijker en sneller landsgrenzen passeren.

De maatregelen in dit onderdeel leveren een directe bijdrage aan de **landspecifieke aanbevelingen**. De mobiliteitsgerichte investeringen pakken knelpunten in het vervoer aan (LSA 2019.3) en vervroegen publieke investeringsprojecten op het gebied van de groene- en digitale transities in de mobiliteitssector (LSA voor 2020.3).

C. Beschrijving van de HVP-maatregelen

Investeringen

European Rail Traffic Management System (ERTMS)

In 2019 heeft kabinet Rutte-III besloten het huidige analoge treinbeveiligingssysteem te vervangen door de Europese digitale standaard ERTMS. Deze opgave betreft een hervorming van de spoorsector, waarbij voor 2026-2028 een basis wordt gecreëerd. Dat betekent processen en systemen door de keten heen aanpassen, 1.300 treinen ombouwen, meer dan 15.000 mensen opleiden, en testen of het systeem werkt. Daarna wordt het systeem in het spoor aangelegd en stapsgewijs in gebruik genomen. Voor 2050 zal ERTMS landelijk in dienst gesteld zijn.

Veilige, Slimme en Duurzame Mobiliteit

Het programma Veilige, Slimme en Duurzame Mobiliteit (VSD) heeft als doel de mobiliteitstransitie op gang te brengen en te versterken. VSD draagt daarmee bij aan oplossingen voor grote actuele opgaven op het gebied van verstedelijking, klimaatadaptatie en energie. Het programma richt zich op maatregelen die het gebruik van bestaande infrastructurele netwerken optimaliseren, op korte termijn realiseerbaar zijn en leiden tot structurele effecten op straat voor reizigers, vervoerders, bedrijven en inwoners van stedelijke en rurale gebieden. VSD richt zich op investeringen die bijdragen aan gedragsverandering en innovatie in mobiliteit. Inzet daarbij is minder, andere en duurzamere, efficiëntere en veiligere mobiliteit.

⁵⁴ <https://www.ertms.nl/over-ertms/waar/default.aspx>

Intelligente Wegkantstations (iWKS)

De bestaande wegkantstations (WKS's), die onder andere de matrixsignaalgevers op portalen boven de Rijkswegen aansturen, zijn aan vervanging toe. De bestaande WKS's zijn verouderd, waardoor ze niet meer op structurele wijze onderhouden kunnen worden. Voor deze vervanging is een nieuw type WKS ontwikkeld: het intelligente wegkantstation (iWKS). Door modernisering wordt het totaal aantal benodigde WKS's verlaagd. Eén intelligent wegkantstation (iWKS) kan namelijk portalen in meerdere rijrichtingen aansturen. Het vervangen van verouderde WKS's systemen door moderne iWKS-systemen leidt ook tot uitbreiding van het aantal functionaliteiten van de wegkantsystemen. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan het verkrijgen van betrouwbare data, nieuwe databronnen en aan de onderlinge verbondenheid van de verschillende onderdelen van de Nederlandse infrastructuur.

Gevolgen van dit beleid zijn dat de matrixsignaalgevers voor de komende jaren op efficiëntere wijze aangestuurd kunnen worden, wat leidt tot een verbetering van de verkeersdoorstroming. Dit heeft een positief effect op het klimaat wegens een vermindering van de uitstoot van broeikasgassen.

D. Bijdrage aan de landspecifieke aanbevelingen (LSA's), de groene en digitale transities en vlaggenschepen

Type	Maatregel	LSA	Klimaat (%)	Digitaal (%)	Vlaggenschip
Investering	ERTMS	LSA 2019.3	40%	100%	Recharge and refuel
Investering	Veilige, Slimme en Duurzame Mobiliteit	LSA 2019.3	40%	100%	Recharge and refuel; Scale-up
Investering	iWKS	LSA 2019.3	40%	100%	Recharge and refuel; Scale-up

E. Gedetailleerde omschrijving van de maatregelen

Investeringen

Maatregel 2.2I1: European Rail Traffic Management System (ERTMS)

Naam	European Rail Traffic Management System (ERTMS)
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€149 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat – Directie Openbaar Vervoer en Spoor
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 2: digitale transformatie, daarnaast ook passend bij pijler 1: groene transitie en pijler 4: sociale en territoriale cohesie
Verwachte einddatum project	2030

Algemene beschrijving maatregel

In 2019 heeft kabinet Rutte-III besloten het huidige analoge treinbeveiligingssysteem te vervangen door de Europese digitale standaard ERTMS. De afkorting ERTMS staat voor European Rail Traffic Management System en is de Europese standaard voor treinbeveiliging- en besturing. ERTMS is het digitale spoorplatform van de toekomst. De invoering ervan raakt de hele spoorsector.

De opgave betreft een hervorming van de spoorsector, waarbij voor 2026-2028 een basis wordt gecreëerd (processen en systemen door de keten heen aangepast, 1.300 treinen ombouwen, 15.000+ mensen opleiden, beproeven van de operatie) en daarna het systeem in het spoor wordt aangelegd en stapsgewijs in dienst gesteld wordt. Voor 2050 zal ERTMS landelijk in dienst gesteld zijn.

Het Programma ERTMS is door de Kamer aangewezen als Groot Project waardoor de gelden op een begrotingsartikel dienen te worden verantwoord en elk halfjaar over de voortgang wordt gerapporteerd. Het betreft een programma met daaronder zo'n 50-60 losse projecten (met eigen planningen en ramingen) die door ProRail en de vervoerders worden uitgevoerd. Aangezien het programma ERTMS tot na 2030 loopt is ervoor gekozen een aantal deelprojecten op te nemen die wel binnen de looptijd van het HVF vallen. De volgende projecten vallen onder dit herstel- en veerkrachtplan:

- **Central Safety System (CSS) ERTMS:** De aanbesteding heeft als doel om een systeemleverancier te verwerven die CSS-infrastructuur componenten en diensten levert voor de inrichting (ontwikkeling, levering, onderhoud en kennisoverdracht) van ERTMS voor ProRail.
- **Het Project Vernieuwing GSM-R Radionetwerk:** betreft het GSM-r netwerk op 160 locaties geschikt te maken voor verdere uitrol van ERTMS.
- **Planstudie voor het baanvak Noord-Nederland:** De planstudie levert een Functioneel Integraal Systeemontwerp (FIS) en een Railverkeerstechnisch ontwerp (RVTO) op.
- **Planstudie voor het baanvak Kijfhoek Belgische grens:** In november 2019 is het plan van aanpak voor de planstudiefase van het project Eersteling Kijfhoek Belgische Grens om te komen tot functioneel Integraal Systeemontwerp (FIS) en een Railverkeerstechnisch ontwerp.
- **PID PEIL:** Het doel van het PEIL project is het implementeren van de logistieke ICT-aanpassingen binnen ProRail, als gevolg van de invoering van ERTMS, zodanig dat met ERTMS het primaire proces (treindienst) kan worden ondersteund, in zowel plan- als uitvoeringsfase van vervoer. Met de logistieke ICT-systemen worden de be- en bijsturingssystemen van de treindienst en de systemen voor ontwerp, planning en verdeling van infracapaciteit bedoeld.

Er is geen sprake van financiering vanuit Connecting Europe Facility voor de onderdelen die in het HVP zijn opgenomen. Er is geen sprake van dubbele financiering. Er zal mogelijk wel financiering

vanuit Connecting Europe Facility worden aangevraagd voor aanvullende onderdelen van ERTMS, die niet zijn opgenomen in het HVP.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Voor de vijf ERTMS-deelprojecten die onder het HVP meegaan zijn de onderstaande mijlpalen en doelstellingen geformuleerd. Ook is aangegeven wanneer de mijlpaal of doelstelling behaald zal zijn.

- Een ‘Functional Integrated System Design’ (FIS), en een ‘Rail Traffic Design’ zullen gereed zijn. Deze ontwerpen vormen een onderdeel van de planstudie voor het spoorgedeelte tussen Kijfhoek en de Belgische grens. Het Rail Traffic Design zal aantonen dat de benodigde verkeersmanagement aanpassingen in lijn zijn met de relevante wettelijke eisen en regels over spoorveiligheid en interoperabiliteit, en zal tevens aantonen dat het FIS staat. (mijlpaal, Q4 2022).
- Een ‘Functional Integrated System Design’ (FIS), en een ‘Rail Traffic Design’ zullen gereed zijn. Deze ontwerpen vormen een onderdeel van de planstudie voor de spoorgedeelten in Noord-Nederland. Het Rail Traffic Design zal aantonen dat de benodigde verkeersmanagement aanpassingen in lijn zijn met de relevante wettelijke eisen en regels over spoorveiligheid en interoperabiliteit, en zal tevens aantonen dat het FIS staat. (mijlpaal, Q1 2023).
- 130 GSM-R treinmasten zullen operationeel zijn met het ERTMS-systeem. (doelstelling, Q1 2024).
- Het IT-logistieke systeem van ProRail zal aangepast zijn teneinde dat het de juiste spoorveiligheid- en interoperabiliteitsinformatie (ERTMS/CSS) kan ontvangen en verwerken. (mijlpaal, Q1 2024).
- Het Centrale Veiligheidssysteem (CSS) zal operationeel zijn voor ERTMS en ProRail. (mijlpaal, Q4 2024).

Belanghebbenden

ERTMS verhoogt de veiligheid van het spoorstelsel en zorgt op termijn voor een betere spoorverbinding met buurlanden. Daarnaast draagt ERTMS bij aan het toekomstbestendig maken van het spoor door hoogfrequent spoorvervoer mogelijk te maken en een platform te bieden voor geautomatiseerd rijden of 5G-toepassingen.

Maatregel 2.2I2: Veilige, Slimme & Duurzame Mobiliteit

Naam	Veilige, Slimme & Duurzame Mobiliteit
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€55,29 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) directie Mobiliteit & Gebieden
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 2: digitale transformatie, daarnaast ook passend bij pijler 1: groene transitie
Verwachte einddatum project	Q2 2026

Algemene beschrijving maatregel

Door middel van co-investeringen van Rijk en medeoverheden het op gang brengen dan wel versterken van de digitale en duurzame mobiliteitstransitie, tegen de achtergrond van en in samenhang met de grote opgaven op het gebied van verstedelijking, klimaatadaptatie, klimaat-mitigatie en de energietransitie. Het programma richt zich op maatregelen die binnen de capaciteit van de bestaande fysieke netwerken het gebruik van deze netwerken optimaliseren, op korte termijn realiseerbaar zijn en leiden tot structurele effecten op straat voor reizigers, vervoerders en bedrijven en inwoners van stedelijke en rurale gebieden in het algemeen, met investeringen gericht op gedragsverandering en innovatie in mobiliteit. Inzet daarbij is het anders en beter inrichten van mobiliteit om daarmee mobiliteit duurzamer, efficiënter, effectiever, en veiliger te maken.

De volgende onderdelen vallen onder deze maatregel:

Intelligente Verkeersregelinstallaties (iVRI): Doel: tot eind 2024 minstens 450 nieuwe iVRI's op straat. Die connecteren digitaal volgens internationale ITS normen met ca. 2,5 miljoen weggebruikers. Onder die gebruikers zijn ook professionele doelgroepen als goederentransport, nood- en hulpdiensten, OV, waarbij iVRI's helpen om gereguleerd voorrang te krijgen op kruispunten wanneer mogelijk (goederen) of noodzakelijk (noodvoertuigen met zwaailicht en sirenes). Verkeerslichten 'zien' digitaal welke verkeersstromen in welke hoeveelheden en van welke soort op het kruispunt afkomen en vanuit welke richting. Dat maakt de verkeerslichtenregeling effectiever (verduurzaming door middel van meer voertuigen per groencyclus op de juiste arm), de verkeersafhandeling efficiënter (verduurzaming door middel van minder onnodig wachten en stilstaan op de weg) en veiliger (nood- en hulpdiensten krijgen een groene loper over een tijdelijk vrijgemaakte kruising – waardoor snellere incidentenafhandelingen verkeersophopingen kunnen voorkomen of verminderen). De iVRI's spelen in op de groeiende behoefte vanuit de auto-industrie om Connected Mobility mogelijk te maken (connected vehicles). iVRI heeft een directe link met digitalisering, want de maatregel realiseert dat een verkeerslicht een *intelligent* verkeerslicht wordt door een permanente (beveiligde) digitale verbinding met een landelijk dataplatform om gegevens van en naar het intelligente verkeerslicht uit te wisselen.

Safety priority services: Gecontracteerde partijen leveren digitale berichten over gevaarlijke situaties op de weg vanuit hun eigen (reis- en navigatie)diensten en voertuigen. De gevaarlijke situaties vallen binnen de events zoals o.a. gedefinieerd in de EU ITS richtlijn 886 (Safety Related Traffic Information) en Real Time Traffic Information. De digitale berichten worden tevens geleverd aan het Nationaal Toegangspunt Mobiliteitsdata (National Access Point in EU termen) die dit vervolgens via alle beschikbare kanalen als open data doorzet naar potentieel alle verkeers- en navigatiедiensten waardoor weggebruikers tijdelijk, op maat worden gewaarschuwd. Het doel is verkeersveiligheid. Weggebruikers komen overall, maar slechts op een beperkt deel van het wegennet hangen camera's; veel onveiligheid wordt dus pas laat of niet gesignaleerd. Met ongevallen en congestie tot gevolg. Door weggebruikers en hun digitale voorzieningen aan boord/in het voertuig te gebruiken als bron ontstaat een veel grotere mate van detectie, snellere waarschuwing voor het verkeer met een verbetering van verkeersveiligheid en snellere incidentafhandeling tot gevolg. Hierdoor kunnen verkeersophopingen (en de bijbehorende uitstoot) verminderd of voorkomen

worden. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) erkent ook dat er op dit moment een kloof bestaat tussen openbare datavoorziening en het creëren van diensten. Met dit initiatief wil het ministerie van IenW die kloof overbruggen. Verder is het de bedoeling om -waar mogelijk- aan te sluiten bij Europese standaarden en daarmee toekomstige partners de kans te geven dit initiatief te gebruiken als opstapje om deze kloof te overbruggen in plaats van alleen de vrij unieke Nederlandse situatie te verrijken. Safety priority services heeft een directe link met digitalisering, want het gaat om de uitwisseling van **digitale** berichten over gevvaarlijke situaties op de weg. Bovendien faciliteert dit project het hergebruik van digitale data (in lijn met de Europese datastrategie), aangezien de digitale berichten tevens worden geleverd aan het Nationaal Toegangspunt Mobiliteitsdata (National Access Point in EU termen) die dit vervolgens via alle beschikbare kanalen als open data doorzet naar potentieel alle verkeers- en navigatielijnen.

Brainportlijn Eindhoven/DITM. Het project richt zich op de realisatie van een nationale ‘Digitale Infrastructuur voor Toekomstbestendige Mobiliteit’ (DITM). Het project vormt de basis voor de implementatie van een schaalbaar Cooperative, Connected en Automated Mobiliteitssysteem (CCAM) en maakt de essentiële verbinding met een betrouwbare en veilige energievoorziening voor de verder uitrol van duurzame mobiliteit.

In het innovatieproject ‘Digitale infrastructuur voor toekomstbestendige mobiliteit’ (DITM) ontwikkelen de partners een systeemarchitectuur voor een digitale infrastructuur inclusief de onderliggende kritische kerntechnologieën met betrekking tot lokalisatie, verkeersdiensten, digitale kaarten en laadinfrastructuur. Dit brengt versnelling in de implementatie van een schaalbaar Cooperative, Connected en Automated Mobiliteitssysteem (CCAM) en de essentiële verbinding met een betrouwbare en veilige energievoorziening. Om de schaalbaarheid van de architectuur te valideren wordt een aantal use-cases getest en gevalideerd in een werkelijke en virtuele validatieomgeving. Om tot interoperabiliteit en opschaling te komen voorziet DITM in een integrale publiek-private aanpak, waarin ontwikkelingen vanuit de (internationale) automotive industrie, ICT-industrie, verkeersmanagement én mobiliteitsinnovatie samenkomen. DITM benut zo de kansen van digitalisering en automatisering en draagt bij aan de grote maatschappelijke opgaven rondom een veilig, betrouwbaar, efficiënt en duurzaam mobiliteits- en energiesysteem. Middels DITM komen de partners versneld tot kennis- en productontwikkeling en kunnen de Nederlandse bedrijven als Tomtom, NXP, VDL en Heliox hun leidende positie in de waardeketen versterken. De projectactiviteiten zijn in lijn met de kern van de lange termijn strategie en R&D roadmaps van de betrokken bedrijven en zijn essentieel voor het toekomstig verdienvermogen.

Doelen: Ontwikkelen van een systeemarchitectuur voor een digitale infrastructuur als basis voor het behalen van maatschappelijke doelen en waarop bedrijven technologieën en applicaties kunnen doorontwikkelen en overheden toekomstvaste keuzes kunnen maken;

Ontwikkelen van een test en validatieomgeving ('validatielab') ten behoeve van:

- Goedkopere en kortere ontwikkeltijden van innovaties en CCAM-applicaties waarmee implementatie versneld en versoepeld wordt;
- Validatie en optimalisatie van stedelijke inrichtingsvraagstukken vóórdat de daadwerkelijke implementatie plaatsvindt;
- Advisering op het gebied van beleid en regulering.

Dit onderdeel specificeert, ontwerpt, implementeert en verifieert een ‘Validatielab’ waarin CCAM applicaties worden getest en gevalideerd. Het validatielab bestaat uit een virtuele simulatie en een fysieke testomgeving (o.a. testweg A270, Fabulos tracé en intelligente kruispunten).

Het virtuele gedeelte van het validatielab biedt enerzijds een actieve ondersteuning aan de ontwikkelingen die plaatsvinden in de werkpakketten waar aan de technologie/applicatie wordt gewerkt. Dit met zogenaamde microschaal simulaties (Digital Twin). Anderzijds zal het validatielab macro-schaal simulatie tools bieden waarbij het effect van de ontwikkelde technologieën en energiesysteem- en CCAM-applicaties worden gevalideerd op een grotere schaal (stad, regio, land).

Het voorziet hierin in 3 aspecten:

- Functioneel en operationeel: de toets of voertuigen, digitale infrastructuur en het energie- en mobiliteitssysteem als geheel ook daadwerkelijke functioneert in de beoogde omgeving. En daarbij robuust en schaalbaar is en aan de standaarden voldoet;
- Economisch: voor de gebruiker en de partijen die eraan werken, hierbij gaat het niet alleen om technologie, maar juist ook over de businesscase en de organisatie in de keten;
- Maatschappelijke effecten: toets op de impact van de oplossing als systeem met betrekking tot veiligheid, betrouwbaarheid, doorstroming, emissies, inclusiviteit, en acceptatie (gedrag) van de (auto)mobilist.

Potentiële opbrengst:

- Verbeterde onderbouwde (toekomstige) systeemkeuzes rondom inrichtingsvraagstukken en investeringsbesluiten voor implementaties van CCAM voordat grote investeringen worden gedaan;
- Het eerder identificeren en mitigeren van risico's en daarmee kostenbesparingen;
- Goedkopere en kortere ontwikkeltijden van innovaties en CCAM applicaties waarmee implementatie versnelt en versoepelt (minder risico's, betere maatschappelijke effecten);
- Verhogen exportpositie Nederlandse simulatie en monitoringoplossingen;
- Verbeterde internationale samenwerking vanwege een aantrekkelijke omgeving voor internationale original equipment manufacturers (OEMs) om hun nieuwe ontwikkelingen, voor implementatie, te valideren;
- Input op 'typegoedkeuring van de toekomst' waarmee de RDW en andere partijen hun inbreng in internationale werkgroepen op dit gebied versterken.

Digitaal Stelsel Mobiliteitsdata (DSM). Het doel van DSM is mobiliteitsdata organiseren in een duurzaam gecoördineerd verband. Het stelsel functioneert als één landelijk federatief ecosysteem voor mobiliteitsdata. Federatief betekent hier dat er sprake is van een federatie van autonome partijen die werken met gezamenlijke afsprakensets en gemeenschappelijke 'tussenpartijen'. Het DSM heeft als scope de data van wegen (dus inclusief fiets- en voetpaden), OV, waterwegen en lucht-infra. DSM gaat over gegevens en instanties die vanuit nationale en Europese wetgeving en Nederlandse beleidsambities beschikbaar en van voldoende kwaliteit dienen te zijn. Dat zijn de volgende data:

- Publieke mobiliteitsdata (zoals maximum snelheden, schoolzones en verkeersregels);
- Private mobiliteitsdata met een publiek belang (zoals Parkeerdata, OV-data, veiligheidsgerelateerde data zoals spookrijders).

Voor beide categorieën data worden in het DSM structureel en gecoördineerd afspraken gemaakt om ze bekend, beschikbaar, bruikbaar en betrouwbaar te laten maken. Het DSM bewerkstelligt bovendien dat burgers en bedrijven grip blijven houden op hun eigen gegevens (datasoevereiniteit), een gelijk speelveld blijft bestaan voor de markt, dat de digitale transparantie, privacy en veiligheid wordt gegarandeerd. Van het Digitaal Stelsel Mobiliteitsdata nemen we onder het HVP twee onderdelen mee: Nationaal Toegangspunt Mobiliteitsdata (NTM) en Nationaal Wegenbestand (NWB):

Nationaal Toegangspunt Mobiliteitsdata (NTM): Waar vind ik welke datasets? Hoe weet ik wat de kwaliteit van de data is? Welke gebruikersvoorraarden gelden voor welke datasets? Welke standaarden worden gehanteerd? Welke datasets kan ik handig combineren om tot nieuwe inzichten te komen voor mobiliteitsbeleid, voor verkeersveiligheid of voor lucht- en geluidsstudies? NTM geeft hier antwoord op. Om een betrouwbaar stelsel van mobiliteitsdata mogelijk te maken voor alle publieke en private dienstverleners, is in 2020 bestuurlijk afgesproken in het BO MIRT om als Rijk, Regio's en de dataknoppen in te zetten op de ontwikkeling van een Nationaal Toegangspunt Mobiliteitsdata (NTM). Hiermee wordt voldaan aan de Europese ITS-Richtlijn 2010/40. Het NTM is de wegwijzer in het complexe landschap van mobiliteitsdata en daarmee is het een van de fundamenten onder het Digitaal Stelsel Mobiliteitsdata.

Het NTM zet erop in om in 2026 een compleet overzicht te hebben van de data die van belang is voor mobiliteit en deze via haar website vindbaar te maken inclusief duidelijkheid over de standaarden, de bronhouders en de kwaliteit. Bovendien zijn de twintig belangrijkste (high value) publieke mobiliteitsdatasets dan in samenhang te gebruiken. Dit doet het NTM ten behoeve van de ontwikkeling en implementatie van zoveel mogelijk toepassingen (use cases) in het mobiliteitsdomein en andere aanpalende domeinen zoals lucht en geluid. De High Value Datasets zijn in ieder geval de DataTop15-data, de belangrijkste OV-data, deelbaarheid en brandstof-informatie. Praktisch betekent dit dat het NTM een viewer aanbiedt met een kaart als ondergrond waarop deze mobiliteitsdata in samenhang kunnen worden geraadpleegd. Zo kan je bijvoorbeeld op de kaart zien waar welke verkeersregels gelden en waar bushaltes liggen. Beschikbaarheid van deze gegevens maakt het voor onderzoeksgebureaus makkelijker om de juiste data te combineren. Dit maakt data-gedreven werken voor publieke en private partijen goedkoper.

NTM ontwikkelt zich als de waakhond voor interoperabiliteit in het mobiliteitsdomein. Op EU-niveau werkt het NTM samen met andere lidstaten op dit terrein binnen het NAPCORE-programma. De samenwerking binnen NAPCORE is een separaat project, aanvullend op NTM. De bijdrage aan NAPCORE valt dus buiten het project NTM dat opgenomen is in het HVP. Eén van de meeste kansrijke en uitdagende dienst van NTM betreft het combineren van data afkomstig van verschillende sub-domeinen. In het digitale ecosysteem is NTM uniek gepositioneerd om deze fundamentele dienst aan te bieden. Door data te combineren, worden nieuwe inzichten verkregen (bijvoorbeeld verkeerskundige effecten) en ontstaan nieuwe gebruikerstoepassingen (bijvoorbeeld ontwikkeld door private partijen). De techniek die dit mogelijk maakt, wordt Linked Data genoemd. Het NTM borgt dat datadefinities op orde zijn, zodat de combinaties mogelijk worden. Daardoor is er een nauwe samenhang met de standaardisatielidst. De achterliggende dataknoppen coördineren binnen NTM de implementatie van Linked Data-technieken. Ook binnen NAPCORE zal aan samenhangende datadefinities worden gewerkt, waardoor er een wederkerig versterkend effect zal ontstaan tussen de Nederlandse en Europese inspanningen op dit gebied.

Nationaal Wegenbestand (NWB): Het NWB is een betrouwbare open databestand met alle openbare wegen in Nederland die een straatnaam of wegnummer hebben en in beheer zijn bij het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen. Het NWB is gedeeld eigendom van alle wegbeheerders en gebruikers van wegdata in Nederland. Het NWB is toegankelijk voor iedereen en wordt gebruikt door een brede groep afnemers. De politie gebruikt de database onder meer voor het bepalen van de locatie van een incident en marktpartijen maken verkeersmodellen die het verkeer voorspellen.

Voornaamste uitdagingen liggen op het vlak van samenwerking en organisatie (rijk-medeverheden, publiek-privaat, integraal/domeinoverstijgend), beschikbare capaciteit en (digitale) kennis en expertise (met name bij gemeenten) en beschikbaarheid van computerchips (toeleveringsketen problemen die mondial gelden).

Mitigaties liggen op het vlak van bestuurlijke afspraken en borging, gecoördineerde inkoop en implementatie-/projectmanagement, inkoopvormen als raamovereenkomsten. Daar is vanuit Infrastructuur en Waterstaat sinds 2010 veel ervaring mee opgedaan (Beter Benutten, Formule E team, MaaS-programma, Talking Traffic programma).

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

- Tenminste 450 Intelligent Verkeersregelinstallaties (iVRI's) zullen operationeel zijn. (doelstelling, Q4 2024).
- Voor tenminste 12,5 van elke 100 kilometer die in Nederland wordt gereden, zullen weggebruikers in staat zijn om 'Safety Priority Services' (SPS) te ontvangen. Deze SPS worden aangeboden door de autofabrikanten of door navigatiesystemen. (doelstelling, Q1 2025).
- €30 miljoen aan innovatiesubsidies zullen door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) uitgekeerd worden aan een selectie van bedrijven om bij te dragen aan de ontwikkeling van een Digitale Infrastructuur voor Toekomstbestendige Mobiliteit (DITM). (doelstelling, Q2 2026).
- Het Nationaal Toegangspunt Mobiliteit (NTM) zal ontwikkeld zijn, en tenminste twintig datasets zullen online gepubliceerd worden, en bruikbaar via het NTM-platform. (doelstelling, Q2 2026).

Belanghebbenden

De maatregelen richten zich op een breed palet aan doelgroepen als werkgevers, forenzen en studenten in met name verstedelijkte gebieden maar ook in de leegloop-vergrijzende gebieden (keerzijde verstedelijking, vervoersarmoede, wegvalen sociale verbanden en voorzieningen). Met name versnelling in de beschikbaarheid van deelmobiliteit, hubs, terugdringen van onnodige vervoerbewegingen in wijken heeft een positief effect op kinderen, ouderen en lagere inkomensgroepen en de leefbaarheid in steden in algemene zin.

Maatregel 2.2I3: Intelligentie Wegkantstations (IWKS)

Naam	Intelligentie wegkantstations (IWKS)
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€128,9 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat / Directoraat Generaal Mobiliteit
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 2: digitale transformatie, daarnaast ook passend bij pijler 1: groene transitie en pijler 4: sociale en territoriale cohesie
Verwachte einddatum project	Q4 2025

Algemene beschrijving maatregel

Algemeen

De bestaande wegkantstations (WKS's), die onder andere de matrixsignaalgevers op portalen boven de Rijkswegen aansturen, zijn aan vervanging toe; meestal in verband met het bereiken van het einde van hun levensduur.

Deze WKS's zijn verouderd, waardoor ze niet meer op structurele wijze onderhouden kunnen worden. Verder kan door modernisering het totaal aantal WKS's verlaagd worden; één intelligent wegkantstation (iWKS) kan portalen in meerdere rijrichtingen aansturen. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan het verkrijgen van betrouwbare data, nieuwe databronnen en aan het 'connected' maken van de infrastructuur.

Voor deze vervanging is een nieuw type WKS ontwikkeld: het intelligente wegkantstation (IWKS). Het vervangen van verouderde WKS's systemen door moderne iWKS-systemen (input) leidt één-op-één tot een actualisering van de infrastructuur en een mogelijkheid tot uitbreiding van het aantal functionaliteiten van de wegkantsystemen. Gevolgen van dit beleid zijn dat de matrixsignaalgevers voor de komende jaren op efficiëntere wijze aangestuurd kunnen worden. Een efficiëntere aansturing van de matrixsignaalgevers moet leiden tot een verbetering van de verkeersdoorstroming, wat weer een positief effect heeft op de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen. De beoogde klimaatvoordelen worden hieronder verder toegelicht.

Digitale- en Klimaataspecten

iWKS is ingericht om (nog tijdens de uitrolperiode die loopt tot en met 2030) de overstep mogelijk te maken van data uit lussen naar *floating car data*. Deze overstep betekent zowel minder materiële gebruik als minder storingen en minderritten/afzettingen etc.

iWKS is ingericht om een koppeling te leggen met het veilig introduceren van connected en automated driving. Dit maakt bijvoorbeeld de transitie van informeren en waarschuwen langs de weg, naar in-care informeren en waarschuwen mogelijk en zal zowel bijdragen aan veiligheid als duurzaamheid (via energiebesparing en betere verkeersverdeling).

iWKS maakt sneller waarschuwen voor incidenten en files mogelijk, ook via de verbinding met de auto. Incidenten en files zijn niet goed voor duurzaamheid dus elk bijdrage aan het verminderen hiervan is welkom.

Als onderdeel van deze opdracht worden de bestaande halogeen matrixsignaalgevers vervangen door LED matrixsignaalgevers. Het grootste voordeel van een LED lamp is de hoge energie-efficiëntie. Er gaat namelijk geen energie verloren aan het verhitten van een gloeidraad. Mede daaroor is een LED lamp tot wel 90% efficiënter en zuiniger. De levensduur van LED verlichting loopt op tot wel 70.000 branduren. Een LED lamp gaat daarmee tot wel 35 keer langer mee dan

halogeen verlichting. Dit resulteert daarmee niet alleen in een lager energieverbruik, maar ook in lagere onderhoudskosten en een snelle terugverdientijd.

Ook is er een 50% besparing op het aangesloten vermogen waarneembaar ten opzichte van de oude WKS. De UPS (noodstroom voorziening) van de opstellingen in het testcentrum zijn 160Ah in een oude WKS en 72Ah in een iWKS. Dit is geen directe eis, maar wel een resultaat van de gestelde functionele eis dat deze UPS een iWKS minimaal 2 uur moet kunnen voorzien van stroom bij uitval reguliere stroomvoorziening. Dit is vastgelegd in (sub)systeem specificatie “Wegkantsysteem voor Signaleren en Monitoren, Behuizing.”

Daarnaast is er een materialenbesparing waarneembaar doordat naar verwachting 17% minder wegkantstations (2.950 i.p.v. 4102) nodig zal zijn ten opzichte van de huidige wegkantstations. Dit komt o.a. doordat de een aantal intelligente wegkantstations verkeer uit twee richtingen kan bedienen.

De nieuwe IWKS hebben een lagere onderhoudsbehoefte dan hun voorgangers, wat scheelt in industriële materialen en productie. Daarnaast kunnen de nieuwe IWKS op afstand geüpdateert worden, wat onderhoudsritjes scheelt. Kijkend naar het huidige onderhoudscontract geldt de verwachting dat het aantal ritten door de scheiding van hard- en software ongeveer kan worden gehalveerd.

Door iWKS kan het verkeer ook beter en sneller gespreid worden over de wegen, alternatieve routes bij ongevallen of te groot aanbod. Hier komt ook de informatie-uitwisseling met de serviceproviders om de hoek, TomTom en Google kunnen nauwkeurigere informatie bijvoorbeeld sneller ontvangen.

Voor accu's en circulariteit voorzien we onderstaande besparingen:

Accu's

- Van de huidige wegkantstations werden de noodstroomaccu's vaak overgedimensioneerd, zodat ze ook voor de meest uitgebreid denkbare configuratie (met de meeste matrixsignaalgevers) groot genoeg waren om de geëiste 2 uur stand tijd te kunnen waarmaken.
- In de vraagspecificatie van iWKS is geëist dat de eventuele overcapaciteit van de accu's niet meer dan 100% mag zijn voor de betreffende locatie (eis SKAST.66, noodstroomvoorziening). Dit voorkomt overdimensionering en draagt daarmee bij aan duurzaamheid.

Circulariteit

De volgende contracteisen met impact op de circulariteit zijn opgenomen in de vraagspecificatie:

- VSE-eis SKAST.187 (circulariteit): “Alle onderdelen van de behuizing, inrichting en componenten dienen waar mogelijk te bestaan uit materialen of componenten die zelf gerecycled zijn, of aan het einde van de levensduur recyclebaar te zijn.”
- VSE-eis SKAST.188 (demonteerbaarheid): “Alle onderdelen van de behuizing, inrichting en componenten dienen waar mogelijk te bestaan uit eenvoudig te demonteren en van elkaar te scheiden materialen en subonderdelen.”

Verkeersdoorstroming

De nieuwe IWKS hebben een 5% betere verkeersdoorstroming als doel. Daarnaast dragen de nieuwe, efficiëntere IWKS bij aan minder filevorming. Dit heeft beide een positief klimaateffect. Immers, minder reistijd leidt tot minder uitstoot.

Naast pijlers 1 (groene transitie), 2 (digitale transformatie) en 4 (sociale en territoriale cohesie), draagt de maatregel ook bij aan landspecifieke aanbeveling (CSR) 2020.3: ‘Publieke investeringsprojecten vervroegen en private investeringen aanmoedigen om het economisch herstel te bevorderen. De investeringen **toespitsen op de groene en digitale transitie, met name op de ontwikkeling van digitale vaardigheden, duurzame infrastructuur**, het schoon en efficiënt opwekken en gebruiken van energie, en missie gedreven onderzoek en innovatie.’

De nieuwe iWKS bieden tevens de benodigde hardware voor de ontwikkeling van een Nationaal Toegangspunt Mobiliteitsdata (NTM).⁵⁵ Het NTM is ook een cruciaal aspect binnen maatregel 2.2I2 Veilige, Slimme en Duurzame Mobiliteit. Om een betrouwbaar stelsel van mobiliteitsdata mogelijk te maken voor alle publieke en private dienstverleners, is in 2020 bestuurlijk afgesproken in het BO MIRT om als Rijk, Regio's en de dataknooppunten in te zetten op de ontwikkeling van een Nationaal Toegangspunt Mobiliteitsdata (NTM).

Digitale transformatie

De introductie van iWKS faciliteert standaardisatie en uniformering in dataverzameling, doordat de architectuur hierop ingericht is (de intelligentie is van de kasten weggehaald en wordt centraal geregeld). Hierdoor wordt eveneens de uitwisseling geuniformeerd en geoptimaliseerd, dit gebeurt in ons geval via NDW die ook de Europese data uitwisseling verzorgt.

De data uitwisseling met serviceproviders als TomTom, ANWB en andere partijen wordt ook verbeterd door de introductie van iWKS. iWKS maakt het ook mogelijk om toekomstige directe voertuig-wal communicatie (zonder tussenkomst van serviceproviders) te introduceren, ten behoeve van connected en automated driving.

Nieuwe databronnen zijn eenvoudig ‘in te pluggen’ op iWKS.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

- Tenminste 591 intelligente wegkantstations zullen geplaatst en operationeel zijn. (doelstelling, Q4 2023).
- Tenminste 1106 intelligente wegkantstations zullen geplaatst en operationeel zijn. (doelstelling, Q4 2024).
- Tenminste 1906 intelligente wegkantstations zullen geplaatst en operationeel zijn. (doelstelling, Q4 2025).

Monitoring

De monitoring van het plaatsen en opleveren van de iWKS vindt plaats op basis van systeemgerichte contractbeheersing (SCB). Rijkswaterstaat werkt sinds 2003 met systeemgerichte contractbeheersing. Rijkswaterstaat geeft opdrachtnemers namelijk graag passende verantwoordelijkheid. Ze bewaken de kwaliteit van het geleverde product met hun kwaliteitsmanagementsysteem en tonen aan dat ze aan de eisen van Rijkswaterstaat voldoen. Rijkswaterstaat past vervolgens Systeemgerichte Contractbeheersing (SCB) toe om dit te toetsen.

De opdrachtnemer beheert zelf de kwaliteit van de geleverde producten. En Rijkswaterstaat voert risicogestuurde toetsen uit en zet hierbij gecertificeerde (lead-)auditors in, die zich kunnen laten bijstaan door specialisten in de te toetsen materie. Voor de toetsingen gebruikt Rijkswaterstaat het Kader Contractbeheersing, waarin Rijkswaterstaat ook de koppeling met rechtmatig betalen maakt. Op de website van Rijkswaterstaat wordt methode voor systeemgerichte contractbeheersing verder toegelicht.

Belanghebbenden

Belanghebbenden zijn op de eerste plaats weggebruikers die tijdens hun reis gebruik maken van efficiëntere en slimmere wegkantstations.

In meer algemene zin is er een collectief/maatschappelijk belang aangezien er klimaatwinst wordt geboekt door lager energieverbruik.

⁵⁵ [Smart mobility | Rijkswaterstaat](#)

Onderdeel 2.3: Toekomstbestendig maken van IT bij de overheid

Overzichtskader: 2.3. Toekomstbestendig maken van IT bij de overheid

Beleidsdomein: Digitalisering; IT; Overheid.

Doel: De maatregelen onder dit onderdeel zien toe op de digitalisering van de Nederlandse overheid. De publieke sector wordt daardoor efficiënter, transparanter en toekomstbestendig. Door digitalisering van de publieke sector wordt de digitalisering van de private sector gestimuleerd.

Hervormingen en/of investeringen:

Hervormingen:

- Informatiemanagement Overheid (Open op Orde/Wet open overheid)

Investeringen:

- Groundbreaking IT (GrIT)
- Digitalisering van de strafrechtketen

Geraamde totale kosten: €169,3 miljoen

Introductie

De coronacrisis heeft de digitalisering van de samenleving in een stroomversnelling gebracht. In een digitaliserende samenleving is het essentieel dat de overheid digitaliseert om haar burgers goed te kunnen dienen en haar taken efficiënt en transparant uit te kunnen voeren. Dit onderdeel richt zich op de digitalisering van de Nederlandse overheid. Maatregelen richten zich op het toekomstbestendig maken van de overheid en het verbeteren van transparantie en de efficiëntie van de overheid. Het digitaliseren van de Nederlandse overheid sluit aan bij het vlaggenschip *Modernise* en Europese prioriteiten, zoals het Digitale Decennium. Digitalisering van de overheid draagt ook bij aan de doelen van de Nederlandse Digitaliseringsstrategie.

A. Belangrijkste uitdagingen

Zoals de HVF-verordening beschrijft, zijn hervormingen en investeringen in digitale technologieën, infrastructuur en processen nodig om het concurrentievermogen van de Europese Unie op mondial niveau te vergroten en om de Europese Unie veerkrachtiger, innovatiever en minder afhankelijk maken. De EU heeft hierbij ook oog voor de strategische autonomie van de EU. Hervormingen en investeringen onder dit onderdeel zullen zich richten op het toekomstbestendig maken van IT bij de overheid. Hieronder vallen de verbetering van digitalisering van diensten, de ontwikkeling van digitale en data-infrastructuur, clusters en digitale-innovatiehubs en open digitale oplossingen.

Zoals beschreven in Onderdeel 2.1: Promoten van innovatieve technologieën, presteert Nederland goed op digitale transformatie, zoals gemonitord in de Index van de digitale economie en maatschappij (DESI) 2021⁵⁶. Nederland presteert met een score van 79,9% voor digitale openbare diensten bovengemiddeld (EU-gemiddelde: 68,1%).

⁵⁶ Het Digitale Decennium is de visie en strategie van de Europese Commissie voor de digitale transformatie van Europa in de periode tot 2030. Europa's digitaal decennium: doelstellingen voor 2030 | Europese Commissie

B. Doelstellingen breder Nederlands beleid

Digitalisering van de overheid is een prioriteit, zowel in Europa als in Nederland. Op Europees niveau zijn er op het gebied van digitale overheid veel stappen gezet. Nu het eGovernment Action Plan 2016-2020 succesvol is voltooid, speelt digitale overheid een essentiële rol in het Digitale Decennium⁵⁷. In het Digitale Decennium is digitalisering van overheidsdiensten immers één van de vier hoofdpunten. Digitalisering van overheid speelt ook een belangrijke rol in verschillende verklaringen die door de lidstaten zijn ondertekend. Zoals de Tallinn Ministerial Declaration on eGovernment (2017), Berlin Declaration on Digital Society and Value-based Digital Government (2020) en de Lisbon Declaration Digital Democracy with a Purpose (2021).

De maatregelen onder dit onderdeel dragen bij aan de voorgenoemde Europese beleidsdoelen op het gebied van digitale overheid en sluiten aan bij het vlaggenschip *Modernise*. Ook dragen de maatregelen integraal bij aan EU's **landspecifieke aanbevelingen** voor Nederland. Zo bestaat het pakket uit publieke investeringsprojecten die de digitale transitie bevorderen en worden publieke investeringsprojecten op dit gebied vervroegd (LSA 2020.3). Met de investeringen in de maatregel GrIT wordt het hybride werken voor ambtenaren van het ministerie van Defensie gefaciliteerd en worden wordt de data-infrastructuur verder ontwikkeld en bestendig gemaakt voor de toekomst. Bovendien draagt de maatregel GrIT bij aan de strategische autonomie van de EU. Dat gebeurt door zorgvuldige keuzes te maken in de aanbieders van IT-diensten en belangrijke toeleveringsketens te diversificeren. Gezien de vertrouwelijkheid van de gemoeide informatie van het ministerie van Defensie wordt er veel aandacht besteed aan cyberveiligheid. Hierdoor kan de strategische autonomie van Nederland en de EU geborgd worden.

De meest recente Nederlandse Digitaliseringsstrategie 2021⁵⁸ richt zich op de volgende zes prioriteiten:

- **Artificiële intelligentie.** Deze prioriteit is reeds beschreven onder onderdeel 2.1: Promoten van innovatieve technologieën.
- **Data.** Nederland zet in op verantwoord data delen, bijvoorbeeld tussen bedrijven en instellingen in de *Data Sharing Coalition*. Dataverkeer is niet gebonden aan grenzen. Daarom vindt het kabinet dat de kaders voor datagebruik en infrastructurdiensten uit Brussel moet komen. Naast de juiste voorwaarden voor het gebruik en uitwisselen van data is er ook behoefte aan veilige en betrouwbare opslag- en verwerkingsmogelijkheden voor data. Bovendien faciliteert het kabinet verschillende Nederlandse bedrijven die zich willen aansluiten bij het GAIA-X programma.
- **Digitale vaardigheden en inclusie.** Het is een prioriteit van Nederland om digitale vaardigheden te verbeteren. Zo zet Nederland in op een digitale transitie van het onderwijs. Hierbij is het belangrijk voor Nederland dat iedereen volwaardig aan online onderwijs kan deelnemen. Er is ook een Rijksbrede aanpak over desinformatie. Dit sluit aan bij de Europese bevordering van mediawijsheid. Nederland heeft ook de module Veilig online gelanceerd. Hierin worden mensen geholpen om veilig het internet op te gaan. De Dighulplijn is geopend om mensen te helpen bij het (veilige) gebruik van een laptop of tablet. De Groeistrategie benadrukt het belang van de digitale transitie in relatie tot het onderwijs en de arbeidsmarkt. Nederland kent al enkele goede en succesvolle initiatieven voor (om)scholing van mensen en het bevorderen van digitale vaardigheden, zoals Make IT Work, Cloud IT Academy en Brightlands Services Campus. Een brede coalitie van publieke en private partijen werkt in het kader van de Human Capital Agenda ICT aan een opschalingsplan. Daarnaast biedt de regeling Nederland Leert Door mogelijkheden voor kosteloos ontwikkeladvies en om- of bijscholing. Bovendien heeft Nederland een infrastructuur gerealiseerd van 16 mkb-werkplaatsen, waar studenten en docenten van onderwijsinstellingen ondernemers helpen bij het opzetten van hun online marketing en het benutten van data in het bedrijf.

⁵⁷ Het Digitale Decennium is de visie en strategie van de Europese Commissie voor de digitale transformatie van Europa in de periode tot 2030. [Europa's digitaal decennium: doelstellingen voor 2030 | Europese Commissie](#)

⁵⁸ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/04/26/nederlandse-digitaliseringsstrategie-2021>

- **Connectiviteit.** De basis van het Nederlands beleid voor connectiviteit is het Actieplan Digitale Connectiviteit uit 2018.⁵⁹ Dit actieplan moet zorgen voor een diverse en kwalitatief hoogwaardige mobiele connectiviteit. Het connectiviteitsdoel voor 2023: iedereen op ten minste 100 Mbit/s en een grote meerderheid op 1 Gbit/s.
- **Weerbaarheid.** Nederland heeft de Nederlandse Cybersecurity Agenda (NCSA) ontwikkeld, waaruit tal van initiatieven zijn voortgevloeid om de economische en maatschappelijke kansen van digitalisering op een veilige manier te benutten en de nationale veiligheid in het (wereldwijde) digitale domein te beschermen. Voor het verhogen van de digitale weerbaarheid van het niet-vitale bedrijfsleven is het Digital Trust Center (DTC) opgericht. DTC heeft als hoofdtaak om binnen deze doelgroep samenwerkingsverbanden te stimuleren en om informatie en advies te delen. Bovendien is het bevorderen van de digitale veiligheid van ICT-producten en diensten en het Internet of Things een belangrijk onderdeel van het verhogen van de digitale weerbaarheid. Dit wordt vormgegeven met de implementatie van de Roadmap Digitaal Veilige Hard- en Software van de Rijksoverheid.
- **Overheid.** Het Overheidsbrede Beleidsoverleg Digitale Overheid (OBDO) stelt jaarlijks de Agenda Digitale Overheid: NL DIGIBeter op. De belangrijkste thema's in de agenda zijn digitale inclusie, digitale innovatie, publieke waarden en grondrechten, digitale weerbaarheid en digitale identiteit. Bovendien heeft Nederland NL DIGITAAL: Interbestuurlijke Datastrategie Nederland, gepubliceerd. Deze interbestuurlijke datastrategie wordt opgesteld door de Rijksoverheid, provincies, gemeenten en waterschappen en schetst op hoofdlijnen hoe de overheid kansen om maatschappelijke opgaven met data op een effectieve manier aan te gaan vaker en beter kan realiseren. Hierbij worden risico's van datagebruik goed afgewogen. Verder werkt Nederland samen met andere Europese landen aan de digitale transformatie van de overheid in de *Coalition of the Willing*, een samenwerkingsverband van Nederland, België, Duitsland, Denemarken, Estland, Frankrijk, Finland en Portugal waar kennis uitgewisseld wordt.

In het coalitieakkoord wordt ook sterk ingezet op het toekomstbestendig maken van de overheid. Zo verbeteren we de toegankelijkheid van digitale overheidsdiensten. Ook wil Nederland in Europees verband inzetten op versterking van de samenwerking tussen lidstaten op het gebied van digitalisering, onder meer op mensgerichte inzet van kunstmatige intelligentie, digitale ethiek, ontwikkeling van digitale identiteit en cybersecurity en 'open source'.

C. Beschrijving van de HVP-maatregelen

Hervormingen

Informatiemanagement Overheid

Met deze hervorming wordt het beheer van informatie door de overheid herijkt zodat de transparantie en de openheid daarvan verbeterd wordt. De hervorming richt zich op vier assen: (i) medewerkers en cultuur, (ii) processen, (iii) informatiesystemen, en (iv) bestuur, toezicht en handhaving. Elke rijksoverheidsorganisatie heeft actieplannen ingeleverd om de nodige hervormingsstappen te zetten. De inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed wordt als toezichthouder de komende jaren versterkt.

Investeringen

Groundbreaking IT (GrIT)

Met deze investering wordt de IT-infrastructuur van het ministerie van Defensie vernieuwd. Met het programma wordt een compleet nieuwe IT-infrastructuur opgezet, zodat het ministerie van Defensie van betrouwbare, veilige, toekomstbestendige en flexibele systemen gebruik kan maken. Dit moet zorgen voor verbeterde capaciteiten op het gebied van informatie gebaseerde

⁵⁹ [Kaart van de snelheid van vaste internetverbindingen in Nederland | Overal snel internet](#)

operaties, cyberveiligheid en big data. Marktpartijen worden betrokken bij de uitvoering van dit investeringsproject.

Digitalisering van de strafrechtketen

Met deze investering worden de IT-systemen van de strafrechtketen verbeterd. De bedoeling is dat alle betrokkenen altijd toegang hebben tot de voor hun relevante informatie en op digitale wijze actie kunnen ondernemen. Verbeterde IT-systemen zullen het contact tussen betrokken organisaties (zoals de politie, het Openbaar Ministerie en de rechterlijke macht) faciliteren. Ook wordt al het relevante audio- en beeldmateriaal toegankelijk voor betrokkenen. Een portaal wordt ingericht om burgers betere toegang te geven tot de strafrechtketen, bijvoorbeeld met betrekking tot hun eigen rechtszaken of voor het melden van misdaad.

D. Bijdrage aan de landspecifieke aanbevelingen (LSA's), de groene en digitale transities en vlaggenschepen

Type	Maatregel	LSA	Klimaat (%)	Digitaal (%)	Vlaggenschip
Hervorming	Informatiemanagement Overheid (Open op Orde/ Wet Open Overheid)		0%	100%	Modernise
Investering	Groundbreaking IT (GrIT)	2020.3	0%	100%	Modernise
Investering	Digitale hervorming van de strafrechtketen	2020.3	0%	100%	Modernise

E. Gedetailleerde omschrijving van de maatregelen

Hervormingen:

Maatregel 2.3H1: Informatiemanagement Overheid

Naam	Informatiemanagement Overheid (Open op Orde/Wet open overheid)
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Departement/directie	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties /Directoraat Generaal Digitalisering en Overheidsorganisatie
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 2. Digitale transformatie
Verwachte einddatum project	Q2 2026 (gedeelte dat meeloopt in HVP)

Algemene beschrijving maatregel

Op 6 april 2021 heeft het kabinet het generieke actieplan ‘Open op Orde’ aan het parlement aangeboden. Dit actieplan richt zich op de benodigde structurele verbetering van de informatiehuishouding (informatiemanagement) binnen de gehele Rijksoverheid. De volledigheid en betrouwbaarheid van overheidsinformatie dient de democratische verantwoording en de individuele belangen van rechthebbende en rechtzoekende burgers. Het is een randvoorwaarde om te komen tot een open en transparante overheid.

Op 10 mei 2021 heeft het kabinet de beleidslijn actieve openbaarmaking Rijksoverheid ter bespreking naar het parlement gestuurd. De informatievoorziening aan het parlement moet adequater, opener en completer. Het kabinet heeft aangekondigd per 1 juli 2021 een start te willen maken met het openbaar maken van de onderliggende beslisnota’s bij elke brief die aan het parlement wordt gestuurd. In een ‘beslisnota’ zijn de overwegingen, alternatieven, relevante feiten en risico’s ambtelijk op een rij gezet voor de bewindspersoon. Door het openbaar maken van deze nota’s wordt op een toegankelijke en compacte wijze inzicht geboden in de afwegingen en betrokken belangen bij de besluitvorming. De beslisnota’s worden digitaal openbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl en op <https://open.overheid.nl>.

Op 27 oktober 2021 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel Wet open overheid (Woo) aangenomen. De Wet open overheid (Woo) heeft als doel alle overheden en semi-overheden transparanter te maken. De wet moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie voor burgers, pers en media, Kamerleden en medewerkers beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig digitaal te ontsluiten is. De wet is op 1 mei 2022 grotendeels in werking getreden.

De verandering waar overheden voor staan om tot een open en transparante overheid te komen passend in de nieuwe informatiesamenleving is groot en vraagt een verandering langs alle vier de assen (actielijnen) van medewerkers/cultuur, processen, informatiesystemen en bestuur/toezicht/handhaving. Het digitaal ontsluiten van informatiesystemen van overheidsorganisaties om tot transparantie te komen vraagt ook een verandering van medewerkers in cultuur en opleiding, van inzicht in volume en aard van de te openbaren informatie via afgestemde werkprocessen en versterking van de sturing, toezicht en handhaving. Elke rijksoverheidsorganisatie heeft actieplannen ingeleverd waarin een groot aantal maatregelen per actielijn zijn opgenomen.

De inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed wordt als toezichthouder de komende jaren versterkt en voert jaarlijks onderzoeken uit naar de stand zaken bij de centrale overheid.

De Wet open overheid stelt een aansluiting van alle bestuursorganen op een door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) onderhouden digitale infrastructuur

verplicht. Het ministerie van BZK is bezig met de verdere professionalisering van het Platform Open Overheidsinformatie (PLOOI) en de ontwikkeling van een overheid brede standaard ICT-koppeling. Meer dan 1000 overheidsorganisaties zullen de komende jaren gefaseerd aangesloten worden, waarbij gefaseerd 17 categorieën informatie openbaar toegankelijk gemaakt zullen worden.

Het Platform Open Overheidsinformatie (PLOOI: <http://open.overheid.nl>) zorgt dat overheidsinformatie gemakkelijk te vinden is door één centrale plaats te bieden voor alle actief openbaar gemaakte overheidsinformatie in Nederland. Het wordt ontwikkeld door het Kennis- en exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KOOP), een uitvoeringsorganisatie van het ministerie van BZK. Met PLOOI zorgt KOOP ervoor dat er samenhang is tussen de verschillende openbare overheidsinformatie bronnen. Zo is informatie vindbaar met één algemene reeks zoektermen, ongeacht waar de informatie oorspronkelijk gepubliceerd is. PLOOI helpt overheidsorganisaties om overheidsinformatie op een gestandaardiseerde manier te publiceren en daarmee vindbaar te maken voor een breed publiek. Hierdoor zorgt PLOOI dat deze overheidsorganisaties voldoen aan de eisen van de Wet open overheid.

De aansluiting van alle overheidsorganisaties zal in de komende jaren plaatsvinden. Er is sprake van een gefaseerde implementatie, waarbij gefaseerd wordt op basis van informatiecategorieën en bestuursorganen kunnen aansluiten wanneer ze klaar zijn voor de betreffende categorie. De wet geeft juist de mogelijkheid tot fasering omdat op dit moment niet realistisch te voorspellen is hoe lang de totale meerjarige implementatie zal duren. Er is momenteel voor geen van de categorieën al een juridische deadline vastgesteld. Voor Q2 2026 verwachten wij dat minstens 330 000 documenten zijn ontsloten door middel van het PLOOI platform en dat er minstens 4 informatiecategorieën open zijn gesteld. Dit onderdeel van de implementatie loopt dus mee onder het HVP.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

- Visie is dat alle relevante documenten voor een ieder eenvoudig toegankelijk zijn.
- Doelstelling: om dat te bereiken is de hoofddoelstelling (geborgd in de Wet open overheid) dat alle >1000 overheidsorganisaties (departementen, zelfstandig bestuursorganen, gemeenten, provincies, waterschappen) gefaseerd worden aangesloten op PLOOI en de 17 informatiecategorieën via PLOOI toegankelijk zijn. De stuurgroep Open Overheid waarin alle overheidslagen zijn vertegenwoordigd, is verantwoordelijk voor het bereiken van deze opgave.

Mijlpalen:

Mijlpaal 1: De Wet open overheid treedt in werking. De wet breidt onder meer de reikwijdte van de transparantievereisten uit tot de Staten, de Raad voor de Rechtspraak, de Raad van State, de Algemene Rekenkamer en de nationale ombudsman, omvat een actieve openbaarmakingsplicht voor de instellingen die onder deze wet vallen, verkort de doorlooptijd van verzoeken om informatie en richt een adviesraad transparantie in. De wet zorgt ervoor dat overheidsinformatie gemakkelijk digitaal toegankelijk is voor burgers, pers en media, parlementsleden en hun personeel. De verplichting tot het actief bekendmaken van bepaalde categorieën informatie (artikel 3.3 van de Wet open overheid) kan op bij koninklijk besluit te bepalen tijdstippen gefaseerd in werking treden.

Mijlpaal 2: Rijksoverheid organisaties (12 ministeries, met inbegrip van hun zelfstandige bestuursorganen en agentschappen) zullen een geactualiseerd actieplan aangeleveren voor de verbetering van hun informatiehuishouding. De 12 plannen van de ministeries geven invulling aan de onderstaande 8 prioriteiten:

1. Inrichting van de eigen governance.
2. Uitvoering van de nulmeting op de eigen informatiehuishouding.
3. Implementatie Kwaliteitsraamwerk of soortgelijk systeem IV-functies door alle onderdelen van de Rijksoverheid.
4. Implementatie beslisnota's Kamerstukken door kerndepartementen.
5. Aansluiting op PLOOI door alle Rijksonderdelen.
6. Implementatie handreiking e-mailarchivering Rijksoverheid door alle onderdelen van de

Rijksoverheid.

7. Implementatie beleidslijn berichtenapps door alle onderdelen van de Rijksoverheid.
8. Implementatie web archivering conform raamovereenkomst door alle onderdelen van de Rijksoverheid.

Doelstelling 1: In Q2 2026 zijn op het Platform Open Overheid Informatie in totaal minimaal 330 000 documenten beschikbaar gesteld die behoren tot minimaal 4 van de 17 informatiecategorieën genoemd in artikel 3.3 van de Wet Open Overheid als gevolg van de aansluiting van bestuursorganen op een onderhouden digitale infrastructuur door het ministerie van BZK

Toelichting:

- Op 6 april 2021 is voor de Rijksoverheid het generieke actieplan Open op Orde opgeleverd, naar het parlement gestuurd en is gestart met de uitvoering.
- In samenwerking met de Audit Dienst Rijk is een nulmeting ontwikkeld om de stappen naar een open en transparante Rijksoverheid te monitoren. Alle Rijksoverheidsorganisaties hebben per 1 december 2021 een nulmeting uitgevoerd en aan het ministerie van BZK aangeleverd.
- Op 1 februari 2022 hebben alle Rijksoverheid organisaties een geactualiseerd actieplan aangeleverd voor de verbetering van hun informatiehuishouding.
- Elk jaar wordt na de nulmeting, een één, twee etc. meting door elke Rijksoverheidsorganisatie uitgevoerd en een jaarrapportage over de genomen maatregelen opgesteld.
- Per 1 mei 2022 start een onafhankelijk Adviescollege openbaarheid en informatiehuishouding. Het college adviseert de regering en de beide Kamers der Staten-Generaal gevraagd en ongevraagd over de uitvoering van de regels over openbaarmaking van publieke informatie. Het college adviseert periodiek de minister van BZK over aanpassing van het meerjarenplan (hoe overheidsorganisaties hun digitale overheidsinformatie duurzaam toegankelijk maken). Het college rapporteert in zijn advies in elk geval over de stand van de informatiehuishouding in het bestuur, de voortgang van de uitvoering van het meerjarenplan en de toegang tot de publieke informatie.
- (Mede-)overheden hebben via een uitvoeringstoets de middelen gevraagd en gekregen om de implementatie en uitvoering van de Woo te realiseren. Vanwege een verandering in de concept wettekst van de Woo begin 2021, wordt in 2022 een nieuwe uitvoeringstoets uitgevoerd om zeker te zijn van een realistische uitvoering.
- De fasering van actieve openbaarmaking en aansluiting op PLOOI wordt bij Koninklijk besluit conform de Woo ingeregeld.

Rapportageverplichtingen: Voor de verbetering van de informatiehuishouding wordt in het jaar aangesloten bij de interne rapportages van de rijksoverheidsorganisaties. Na afloop van het jaar is een jaarrapportage verplicht die gebruikt wordt voor de Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk. Voor de Wet open overheid wordt een meerjarenplan voor elke bestuurslaag verplicht per 1 mei 2022 waarover het externe Adviescollege openbaarheid en informatiehuishouding advies geeft. Een rapportageverplichting moet nog uitgewerkt worden.

Belanghebbenden

Een open en transparante overheid betekent dat overheidsinformatie voor burgers, pers en media, Kamerleden en medewerkers beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig digitaal te ontsluiten en goed digitaal te archiveren is. De volledigheid en betrouwbaarheid van overheidsinformatie dient de democratische verantwoording en de individuele belangen van rechthebbende en rechtzoekende burgers. Het is een randvoorraad om te komen tot een open en transparante overheid.

Het digitaal ontsluiten van overheidsinformatie maakt geen onderscheid in gender en maakt informatie eenvoudig toegankelijk voor iedereen die er gebruik van wil maken.

Zowel voor pers en media als voor burgers en Kamerleden is het digitaal op één plek toegankelijk hebben van alle overheidsinformatie met een goede zoek- en vindfunctie een forse verbetering ten opzichte van de huidige situatie waarbij de informatie op meerdere plekken gezocht moet worden of zelfs deels nog niet is gedigitaliseerd.

Voor belanghebbenden die moeite hebben met digitalisering wordt ook fysiek de mogelijkheid geboden om de informatie te ontvangen en hulp te krijgen bij het opvragen van informatie.

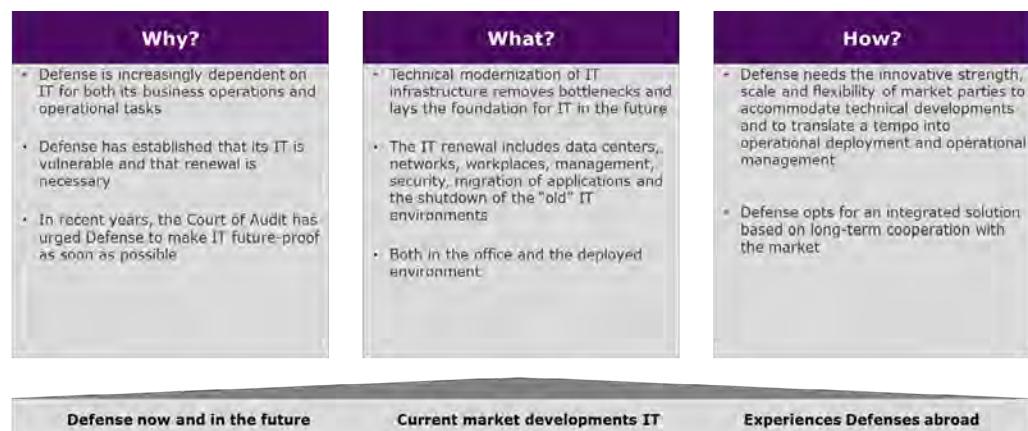
Investeringen

Maatregel 2.3I1: Grensverleggende IT (GrIT)

Naam	Grensverleggende IT (GrIT)
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€75,2 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Defensie
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Digitale transformatie
Verwachte einddatum project	Q1 2026

Algemene beschrijving maatregel

Defensie werkt samen met een consortium van marktpartijen aan het Programma Grensverleggende IT (GrIT). Er is een visie geformuleerd, er zijn eisen vastgesteld, belemmeringen in kaart gebracht en er zijn oplossingen ontworpen. GrIT is cruciaal voor de digitale transformatie van de Nederlandse defensieorganisatie. Er is noodzaak tot vernieuwing, wil IT voor Defensie de “strategische enabler” zijn die het nodig heeft voor het effectief en doelmatig uitvoeren van haar grondwettelijke taken.



Het **Programma GrIT** realiseert de IT-Eisen uit het **High Level- & Functioneel Ontwerp**. Hoe het Programma van Eisen van GrIT wordt ingevuld is vastgelegd in het **Technisch Ontwerp** voor de *IT Infrastructuur, Basis IT Toepassingen en Generieke Services*.

De business-eisen worden samengevat in zes thema's van het programma GrIT:

- De Business en de **mens staan centraal**, de IT sluit aan.
- De IT maakt **veilig samenwerken** in snel wisselende verbanden mogelijk.
- De IT is **betrouwbaar en beschikbaar**.
- Met de IT is Defensie ‘**wereldwijd connected**’.
- De IT is geschikt voor verwerken, opslaan en analyseren voor **zeer grote hoeveelheden informatie**.
- De IT is **eenvoudig en snel aanpasbaar**.

In het **Functioneel & Technisch Ontwerp** is veel zorg besteed aan het opzetten van een integrale IT-architectuur. De IT-architectuur is opgebouwd uit *Solution Building Blocks* (SBB). Van elk SBB is vastgelegd welke Functionele IT-Eisen ingevuld worden, wat de integratiepunten zijn en welke technologie ingezet wordt. Hierbij is specifiek gekeken naar de beveiliging, de aansluiting bij NAVO-en marktstandaarden, de beheersbaarheid, schaalbaarheid en de *total cost of ownership* (TCO) van elke oplossing.

Hiermee is een flexibele, open, en modulaire IT-architectuur neergezet die Defensie optimaal ondersteunt bij het uitvoeren van haar grondwettelijke taken, zowel nationaal als internationaal. De integrale architectuur en de schaalbaarheid van de bouwblokken maken het mogelijk in elke beoogde gebruiksomstandigheid en voor elk rubriceringsniveau (Laaggerubriceerde informatie [LGI] en Hooggerubriceerde informatie [HGI]) dezelfde IT-services te leveren.

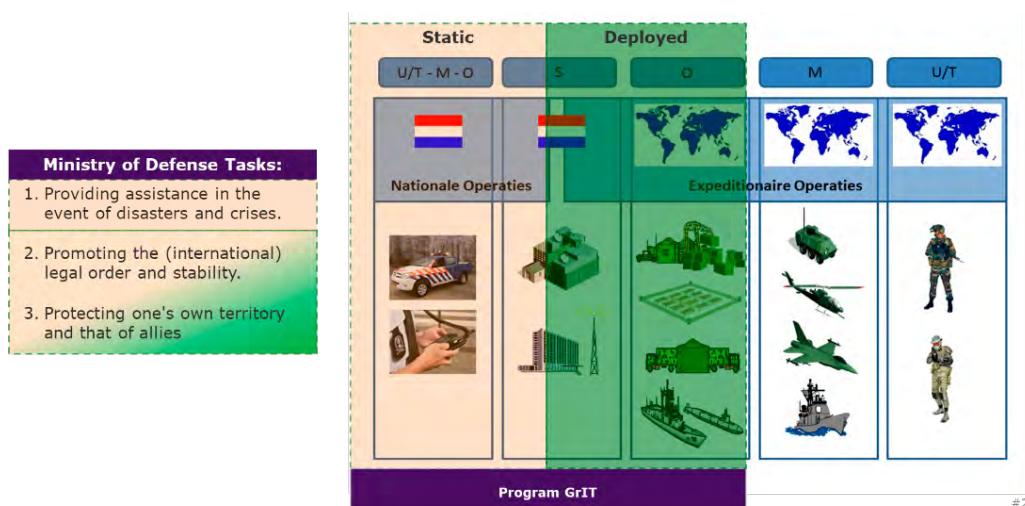
De selectie van oplossingen zorgt voor een IT-architectuur die invulling geeft aan het langdurig en duurzaam samenwerken met andere partijen. Het, waar mogelijk, gebruik van *Open Source*-toepassingen en de samenwerking tussen Defensie en de markt bieden Defensie een ecosysteem waar innovatie centraal staat.

De bouwblokken staan niet alleen centraal in de functionele en technische invulling van het GrIT-programma. Ze vormen ook de basis voor de planning van GrIT, op welke wijze de verrekening plaatsvindt en wat de organisatorische en contractuele afspraken tussen Defensie en de markt zijn. Dit alles om de invoering en benutting van GrIT nu en in de toekomst direct af te stemmen op de behoeften uit de Defensieonderdelen.

Doele en scope

Het doel van het programma GrIT is om een groot deel van de bestaande IT-infrastructuur van het ministerie van Defensie te vervangen en vernieuwen. Het project is daarbij ook gefocust op digitale transformatie, door de nieuwste IT-ontwikkelingen en technologieën te introduceren. Met GrIT is het ministerie van Defensie voorbereid op de digitale uitdagingen van de toekomst.

In onderstaande afbeelding wordt de scope van GrIT weergegeven.



Blokken

Het volledige GrIT-programma bestaat uit 42 zogenoamde ‘blokken’ (deelprojecten). Veertien hiervan houden geen rechtstreeks verband met militaire operaties. Dit zijn de blokken die hier binnen het kader van het HVP worden aangeboden. Dit betreft dus slechts een gedeelte van het totale programma. Het gaat onder meer om informatiebeveiliging, de ondersteuning van beheerdiensten, callcenters en informatiedesks en veilig communiceren met derden. Deze veertien blokken vallen zodoende niet onder het verbod van artikel 41 lid 2 VEU.

GrIT wordt ontwikkeld in samenwerking met een consortium van marktpartijen en wordt ontwikkeld in en door gemengde teams bestaande uit mensen uit het consortium en eigen defensiepersoneel. Dit zal leiden tot leermogelijkheden op alle niveaus.

GrIT is in het eerste kwartaal van 2021 gestart. De werkzaamheden rond de veertien blokken worden volgens een flexibele planning afgerekend medio 2026. Het totale programma GrIT loopt daarna nog door.

Drie clusters

De veertien blokken die geen rechtstreeks verband houden met militaire operaties kunnen onderverdeeld worden over drie clusters. Deze clusters, bestaande uit blokken, maken onderdeel uit van de ambitie van de Nederlandse overheid om haar ICT-systeem te actualiseren en verbeteren.

Het cluster 1a bevat de eerste oplevering van ICT-voorzieningen die het voor Defensiemedewerkers mogelijk maakt om veilig plaats- en tijdsonafhankelijk te werken. Per Q2 2024 zullen de volgende zaken voor 500 medewerkers beschikbaar moeten zijn:

- Medewerkers hebben op kantoor en op de thuiswerkplek toegang en werken via een veilig mobiel netwerk.
- Medewerkers hebben toegang tot één integraal platform voor voice, video en chat.
- Medewerkers hebben de beschikking over een persoonlijke virtuele werkplek die op elk end-user device kan worden gebruikt.
- Medewerkers hebben toegang tot een veilige samenwerkingsruimte (cloud) waarin documenten veilig kunnen worden gedeeld.

Het cluster 1b is een vervolg op het cluster 1a. Vanaf het eerste kwartaal van 2026 zullen 500 extra medewerkers de volgende zaken beschikbaar moeten zijn:

- Medewerkers hebben toegang tot een specifiek platform dat ondersteunende diensten (service desk etc.) beschikbaar maakt.
- Medewerkers hebben op uniforme wijze toegang tot dezelfde basisapplicaties (verwerken van presentaties, spreadsheets, business internet en printfaciliteiten).

In totaal werken er 16.000 burgermedewerkers bij het ministerie van Defensie.⁶⁰ Daarvan werkt een deel niet achter een bureau met een laptop. Hierbij kan men denken aan monteurs, chauffeurs, et cetera. Uiteindelijk is de doelgroep van het totale programma GrIT alle medewerkers van Defensie. Het deel wat in het HVP landt, beslaat veertien blokken en kost €75,2 miljoen, een fractie van het totale pakket. Vandaar dat de (minstens) 500 medewerkers per subdoelstelling voldoende ambitieus geacht kan worden.

Het cluster 2 bevat de oplevering van Cyber Security werkzaamheden. Vanaf het eerste kwartaal van 2024 zullen de volgende werkzaamheden zijn voltooid:

- De opzet van een Security Operations Center waarbij aandacht wordt besteed aan:
 - een ingerichte bewaking zodat gegevens niet beschikbaar komen voor niet-geautoriseerde personen en organisaties.
 - Invoering van identificatie- en toegangsmanagement.
 - Gescheiden fysieke ruimtes waarin LGI (reguliere werkzaamheden) en HGI (strikt vertrouwelijk werkzaamheden) worden uitgevoerd.
 - Digitale toegangscontrole tot datacenters.

Het cluster 3 bestaat uit de oplevering van de verbetering van netwerken (bedraad en draadloos) op fysieke locaties (zogenaamde LAN (Local Area Network)-applicaties. Netwerkapparatuur wordt vervangen zodat medewerkers van de juiste dekking worden voorzien. Ook wordt de migratie van LANTEK back-end applicaties naar de nieuwe IT-infrastructuur bewerkstelligd.

⁶⁰ <https://werkenbijdefensie.nl/interessegebieden/burgermedewerker>

Zelf-assessment cybersicuriteit

Bij ICT-projecten bij de Nederlandse overheid is aandacht voor cybersicuriteit, ter bescherming van de veiligheid en vertrouwelijkheid van ICT-middelen en –systemen in Nederland. Binnen het ministerie van Defensie is er een integraal cybersicuriteitssysteem. Er is structureel aandacht voor de beveiliging van alle ICT-middelen die bij het ministerie in gebruik zijn. De integrale beveiliging bestrijkt ook de voorgenomen ICT-investeringen in het kader van GrIT, waarmee de cybersicuriteit van dit programma is geborgd. De bestaande integrale en structurele beveiliging van het ministerie van Defensie maakt het overbodig om een afzonderlijke assessment van de cybersicuriteit van GrIT uit te voeren.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Cluster 1a: Veilig plaats- en tijdsonafhankelijk werken

Minimaal 500 Defensie-ambtenaren kunnen veilig remote werken en hebben toegang tot een veilig netwerk, communicatiemiddelen (voice/video/chat), persoonlijke virtuele werkplek en uniforme samenwerkingsruimten. Einddatum: Q4 2024.

Cluster 1b: Veilig plaats- en tijdsonafhankelijk werken

Minimaal 500 Defensie-ambtenaren kunnen veilig remote werken en hebben nu ook toegang tot een vernieuwd contact center en IT-toepassingen. Einddatum: Q1 2026.

Cluster 2: Cyber Security

De oplevering van de volgende cyber security maatregelen:

- De opzet van een Security Operations Center.
- Invoering van identificatie- en toegangsmanagement.
- Een oplossing geïmplementeerd om gecertificeerd en gecontroleerd LGI- en HGI-informatie te kunnen uitwisselen.
- Een oplossing geïmplementeerd voor digitale toegangscontrole tot datacenters.
- Einddatum: Q1 2024.

Cluster 3: LANTEK en beheertoepassing

Het opleveren van een verbetering van het LAN-netwerk. Het opleveren van het LANTEK-netwerk, welke o.a. bestaat uit geautomatiseerde test- en meetopstellingen, kallibratie-apparatuur, de aansturing voor CNC-machines of andere (rand)apparatuur zoals CAD/CAM-systemen, Tempest meetapparatuur en meet-, regel- en testapparatuur voor telefoon-, marifoon-, satelliet-, radarsystemen of systemen ten behoeve van artikelopslag en de koppeling van/naar de nieuwe IT-infrastructuur. Daarnaast zijn ondersteunende beheerprocessen ingericht. Einddatum: Q3 2025.

Belanghebbenden

- Voor het functioneren van Defensie is goede en toekomstbestendige ICT van groot belang. Zonder toekomstbestendige ICT is het voor Defensie niet mogelijk om effectief invulling te geven aan haar maatschappelijke taak: het beschermen van Nederland, Nederlanders en de Nederlandse belangen.
- Primair belanghebbenden bij het programma GrIT zijn de medewerkers van Defensie. De implementatie van GrIT zorgt onder meer dat het voor alle defensiemedewerkers mogelijk wordt om veilig plaats- en tijdsonafhankelijk te werken. De verbetering van cybersecurity-voorzieningen, voorzien in GrIT, komt ook het functioneren van Defensie en haar medewerkers ten goede.

Maatregel 2.3I2: Digitale hervorming van de Nederlandse strafrechtketen

Naam	Digitale hervorming van de Nederlandse strafrechtketen
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€91 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Justitie en Veiligheid / Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving / Directie Strafrechtketen (DSK)
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 2: Digitale transformatie
Verwachte einddatum project	2024

Algemene beschrijving maatregel

In juni 2020 keurde het ministerie van Financiën aanvullende financiering goed (€45 miljoen voor 2021 en €46 miljoen voor 2022) voor digitale hervorming van de Nederlandse strafrechtketen, gecoördineerd door het ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze investering betreft onderdelen van een breder project, dat als doel het verbeteren van IT-systeem heeft, zodat alle belanghebbenden binnen het strafrechtelijk systeem toegang hebben tot relevante informatie en op elk moment digitaal handelingen kunnen uitvoeren. Specifiek worden in de fasen die in dit plan zijn opgenomen nu additionele stappen gezet om IT-systeem in te voeren. Zo wordt bijvoorbeeld een digitaal portaal opgericht waarmee burgers handelingen in strafzaken kunnen uitvoeren, zoals het doen van aangiftes. Ook worden met invoering van deze systemen alle zaken digitaal afgehandeld en, vanaf 2022, is al het video- en audiomateriaal (digitaal) toegankelijk voor alle belanghebbenden.

Het programma heeft drie subdoelen. In de eerste plaats zullen partners binnen de strafrechtketen (zoals de Nationale Politie, het Openbaar Ministerie en de Rechtspraak) stukken over alle zaken digitaal delen in plaats van op papier. Ten tweede wordt al het video- en audiomateriaal met betrekking tot casussen toegankelijk gemaakt voor alle belanghebbenden. Ten derde wordt een portaal gelanceerd waarmee burgers handelingen met betrekking tot strafzaken kunnen uitvoeren, zoals het melden van misdrijven. Hierdoor hebben burgers een betere toegang tot het strafrechtelijk systeem. Ook zal het proces van strafzaken gestroomlijnd verlopen, omdat inefficiënties als gevolg van papierwerk tot een minimum worden beperkt.

De investering is niet structureel. In 2017, bij de start van het derde kabinet-Rutte, heeft het kabinet eenmalig budget gereserveerd in het regeerakkoord voor digitale hervorming van het strafrechtelijk systeem (in totaal €296 miljoen, bedoeld voor de periode tussen 2018 en 2022). Het budget is niet direct verstrekt aan de organisaties binnen het strafrechtelijk systeem, maar gefaseerd op basis van concrete bestedingsplannen. Het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) stelde elk jaar een plan op voor de besteding van de middelen. Deze plannen zijn geanalyseerd en goedgekeurd door het ministerie van Financiën. In juni 2020 keurde het ministerie van Financiën het plan goed met betrekking tot de begroting voor 2021 en 2022. Over de onderdelen van dit digitaliseringssproject waarvoor HVF-financiering wordt gevraagd – die enkel in 2021 en 2022 lopen – heeft de finale besluitvorming dus in juni 2020 plaatsgevonden.

Alle projectactiviteiten worden beoordeeld met behulp van een kwaliteitskader. Een van de elementen van dit raamwerk is privacy en veiligheid.

Het programma draagt volledig (100%) bij aan digitale hervorming (pijler 2), MVO 2020-3 en vlaggenschip 5, ‘Moderniseren’, aangezien de maatregel volledig bestaat uit eenmalige investeringen in digitalisering. Afgezien van extra inkomsten voor IT- en adviesbureaus die deelnemen aan het programma, heeft de maatregel geen directe impact op de Nederlandse economie. Door digitalisering van de strafrechtketens worden processen echter wel ‘lean’ en

‘mean’, wat bijdraagt aan versterking van de rechtsstaat. Dit laatste is een sleutelelement van de EU-lidstaten en is ook essentieel voor een ondernemende, innovatieve en eerlijke economie.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Voorbeelden van concrete (tussentijdse) mijlpalen:

- In 2023 is er een digitaal portaal, waarmee burgers handelingen in strafzaken kunnen uitvoeren, zoals aangifte doen. Specifiek betekent dit dat met ingang van 1-1-2023 alle communicatie met de drie doelgroepen (i.e. slachtoffers, advocaten, verkeersovertreders) op digitale wijze verloopt.
- In 2023 worden alle zaken binnen het strafrechtelijk systeem digitaal afgehandeld. Met alle wordt bedoeld dat alle zaken in de werkstroom ‘Veel Voorkomende Criminaliteit’ (VVC), wat ongeveer 80% van alle zaken omvat, digitaal worden afgehandeld. Procesenverbaal ontstaan digitaal (digital born) en strafrechtelijke beslissingen worden digitaal opgesteld en verwerkt ten behoeve van de executie.
- In 2023 wordt video- en audiomateriaal over VVC-zaken toegankelijk gemaakt voor alle belanghebbenden. Concreet is de mijlpaal behaald als het beeld- en audiomateriaal, relevant voor het procesdossier (bewijsmateriaal), beschikbaar is voor gehele Politie, OM en Rechtspraak.

Belanghebbenden

Een beter werkende strafrechtketen heeft voor zowel bedrijven als burgers een positieve impact.



Prioriteit 3: Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving

Onderdeel 3.1: Verbeteren woningmarkt

Overzichtskader: 3.1. Verbeteren woningmarkt

Beleidsdomein: Woningmarkt

Doeleind: Dit onderdeel bevat belangrijke hervormingen en een investering om de woningmarkt te verbeteren.

Hervormingen en investeringen:

Hervormingen:

- Afschaffen leegwaarderatio
- Afschaffen verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning
- Regie op de aanbodzijde van de woningmarkt
- Aanscherping inkomensafhankelijke hogere huurverhoging
- Versnellen van proces en procedures bij het realiseren van woningbouw

Investeringen:

- Woningbouwimpuls

Geraamde totale kosten: €538 miljoen

Introductie

De maatregelen in dit onderdeel van het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan zijn erop gericht om problemen op de woningmarkt aan te pakken. Dit wordt gedaan door een pakket aan hervormingen en investeringen die er allen op gericht zijn om de omstandigheden voor volkshuisvesting te verbeteren. Zo wordt de bouw van betaalbare woningen gestimuleerd met de investering *Woningbouwimpuls*- en worden er vijf hervormingen doorgevoerd.

A. Belangrijkste uitdagingen

Er is sprake van zowel stijgende ongelijkheid tussen woningeigenaren en huurders en disbalans tussen beschikbaarheid koop- en huurwoningen. In 2011 had, volgens het CBS, de gemiddelde woningeigenaar een vermogen (exclusief de eigen woning) dat bijna negen keer zo groot was als dat van de gemiddelde huurder. Tien jaar later is dit verschil alleen maar groter geworden. De

gemiddelde woningeigenaar heeft inmiddels 14 keer meer vermogen dan de gemiddelde huurder.⁶¹ De huizenprijzen zijn de afgelopen 25 jaar vrijwel aan één stuk door gestegen. De prijzen zijn sterk gestegen door het tekort aan woningen in combinatie met de economische groei en de daling van de rente. Sinds 2013 zijn de huizenprijzen ongeveer verdubbeld en is het inkomen met ongeveer 10-15% gestegen.⁶² De stijging van de huizenprijzen heeft bijgedragen aan het verschil tussen kopers en huurders, en door de gestegen prijzen wordt het voor veel mensen steeds lastiger om een huis te kopen.⁶³ Het Centraal Planbureau (CPB) stelt dat de aanpak van de verstoringen belangrijk is voor een betere werking van de woningmarkt.

B. Doelstellingen breder Nederlands beleid

Specifiek voor de woningmarkt heeft Nederland de afgelopen jaren al een aantal belangrijke stappen gezet om verstoringen op de woningmarkt te adresseren en daarmee de groeiende ongelijkheid tussen woningeigenaren en huurders aan te pakken. De hypothekrenteafrek wordt versneld afgebouwd tot circa 37 procent. Dat is het tarief van de eerste schrijf in box 1. Het afbouwen gebeurt met jaarlijkse stappen van 3 procentpunt tot en met 2023. Dat was eerder 0,5 procentpunt. De aftrek vanwege geen of nauwelijks eigenwoningschuld wordt afgebouwd tot 0. De regeling eindigt in 2048 (regeling Hillen).

Na 1 februari 2020 zijn er maatregelen genomen om de verstoringen op de woningmarkt via een breed pakket aan maatregelen te adresseren. Een deel daarvan is gericht op het vergroten van het aanbod, bijvoorbeeld via een woningbouwimpuls van tien keer €100 miljoen, het afschaffen van de verhuurderheffing voor woningbouwcorporaties en €7,5 miljard voor goede aansluiting op infrastructuur van nieuwe woningen verspreid over 10 jaar.

Daarnaast streeft Nederland ernaar om de woningbouw te versnellen met 100.000 woningen per jaar. Bij de bouw van de nieuwe woningen is er speciale aandacht voor de bouw van woningen voor starters, senioren en mensen met een middeninkomen. In de huidige markt is het voor deze groepen relatief lastig om een woning te vinden.⁶⁴

Onderdeel van dit brede pakket zijn ook een aantal specifieke fiscale maatregelen die in het herstel- en veerkrachtplan zijn opgenomen: de verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning wordt geschrapt, en de leegwaarderatio wordt afgeschaft.

Een belangrijk beleidsdocument voor de woningmarkt is de Nationale Woon- en Bouwagenda⁶⁵, die op 11 maart 2022 is gepubliceerd. In de Nationale Woon- en Bouwagenda worden de oorzaken van de wooncrisis, de doelstellingen en de programmatische aanpak voor de komende jaren geschetst. Samen met de belangrijke partners in het woonveld bundelen we de krachten om de problemen aan te pakken. Het doel van de Nationale Woon- en Bouwagenda is het bevorderen van de beschikbaarheid, betaalbaarheid en kwaliteit van het woningaanbod in Nederland. De kracht van de agenda is dat deze ons in staat stelt om de diverse bouw- en woonopgaven samen en in samenhang met andere belangen aan te pakken. Voor de uitwerking van de acties die beschreven worden in de agenda werken we met zes programma's. Elke maatregel is onderdeel van één van de programma's.

Met de genoemde maatregelen wordt de positie van starters op de woningmarkt (en mogelijk hun schuldbestand) verbeterd. Door aanscherping van de inkomensafhankelijke hogere huurverhoging

⁶¹ Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), 'Vermogens van huurders groeiden niet, van woningbezitters wel', 19 oktober 2021, <https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2021/42/vermogens-van-huurders-groeiden-niet-van-woningbezitters-wel>

⁶² Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS)

⁶³ Centraal Planbureau (CPB), 'Beweging op de woningmarkt: prijzen en volumes', 12 maart 2020, <https://www.cpb.nl/beweging-op-de-woningmarkt-prijzen-en-volumes>

⁶⁴ Ibid., pp. 16-7 (plus stuk uit de inventarisatie)

⁶⁵ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/03/11/nationale-woon-en-bouwagenda>

kunnen verhuurders versneld een huurprijs vragen die meer in verhouding staat tot de kwaliteit van de woning en het inkomen van de huurder. Huishoudens met een hoger (midden)inkomen dragen daarmee bij aan de betaalbaarheid voor huishoudens met een lager inkomen en aan investeringsruimte voor nieuwbouw en verduurzaming.

De maatregelen in dit onderdeel dragen bij aan de **landspecifieke aanbevelingen** voor Nederland. Alle hervormingen en investeringen uit dit onderdeel dragen integraal bij aan het terugdringen van verstoringen op de Nederlandse woningmarkt (LSA 2019.1). Zo wordt de beschikbaarheid, betaalbaarheid en kwaliteit van het woningaanbod verbeterd. De *afschaffing van de leegwaarderatio* leidt tot een verminderde verstoring van het aanbod voor startende kopers en de doorstroommogelijkheden van huur naar koop. Ook verkleint de *afschaffing van de schenkingsvrijstelling* de ongelijkheid op de woningmarkt, en leidt het tegelijkertijd tot minder vermogensongelijkheid. Verder worden er prestatieafspraken gemaakt om nieuwe woningen bij te bouwen, en wordt het *proces en procedures bij het realiseren van woningbouw* versneld. Laatstgenoemden hebben een positief effect op de aanbodzijde van de markt, en adresseren dus direct de landspecifieke aanbeveling. Dit gaat gepaard met een belangrijke investering (*Woningbouwimpuls*) die leidt tot meer betaalbare woningen op locaties waarop een goed en klimaatbestendige leefomgeving kan worden geboden. Deze investering helpt om impasses op lokaal niveau te doorbreken en verlicht daarmee geleidelijk aan druk op de aanbodzijde van de woningmarkt op de middellange termijn. Zonder deze financiering komen deze projecten later, niet of met minder betaalbare woningen van de grond. Daarmee leidt ook deze financiering tot betere oplossingen voor de woningmarkt, en draagt het ook direct bij aan de LSA. De maatregelen in dit onderdeel adresseren de LSA dus vanuit meerdere invalshoeken.

C. Beschrijving van de HVP-maatregelen

Hervormingen

Afschaffen leegwaarderatio

De inkomsten uit verhuurde woningen van particuliere beleggers worden in de inkomstenbelasting in box 3 forfaitair belast. Per 2025 zal in de inkomstenbelasting een nieuw stelsel voor het belasten van inkomen uit sparen en beleggen (box 3) worden ingevoerd, waarbij de werkelijke inkomsten worden belast. Voor de belastingjaren 2023 en 2024 zal overbruggende wetgeving voor box 3 worden ontworpen in lijn met de voor het rechtsherstel n.a.v. het arrest van de Hoge Raad (die oordeelde dat de belastingheffing in strijd was met het EVRM). Vooruitlopend op de invoering van een nieuw box 3 stelsel op basis van werkelijk rendement is in het coalitieakkoord afgesproken om de leegwaarderatio per 2023 af te schaffen, waardoor de belasting van het rendement op verhuurde woningen in box 3 meer zal gaan aansluiten bij de praktijk. De leegwaarderatio is een percentage van de Waardering Onroerende Zaken (WOZ)-waarde van een woning waarmee wordt beoogd om tot een goede inschatting te komen van de waarde van een verhuurde woning in het economische verkeer. Deze maatregel zal binnen de voor het rechtsherstel gekozen oplossing worden meegenomen. Dit zorgt voor een betere balans in het huidige fiscale regime voor particuliere beleggers die woningen voor de verhuur bezitten.

Afschaffen verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning

Iedereen tussen 18 en 40 jaar die een schenking ontvangt heeft een vrijstelling schenkbelasting van maximaal € 106.671 (bedrag 2022) bij een schenking ten behoeve van een eigen woning. Deze vrijstelling is per schenker eenmalig (eenmaal per leven). De schenkingsvrijstelling beoogt de financiële kwetsbaarheid van huishoudens te beperken, maar wordt in de praktijk vooral gebruikt om schenkingen te doen aan een kleine groep huishoudens die al een relatief goede financiële uitgangspositie hebben. Dit heeft als nadelig neveneffect dat de ongelijkheid op de woningmarkt en de vermogensongelijkheid binnen generaties toeneemt. De afschaffing van de schenkingsvrijstelling eigen woning verkleint zodoende de ongelijkheid op de woningmarkt en de vermogensongelijkheid.

Regie op de aanbodzijde van de woningmarkt

Er is een woningbouwtekort en er worden te weinig betaalbare woningen gebouwd. We maken prestatieafspraken met de provincies gericht op het bouwen van 900.000 nieuwe woningen in de periode 2022-2030. We zorgen voor voldoende betaalbare woningen (2/3 van de 900.000), de groei naar 100.000 nieuwbouwwoningen per jaar en het bouwen van woningen voor specifieke doelgroepen (zoals ouderen, statushouders). De maatregel *Woningbouwimpuls* ondersteunt de doelstelling van de maatregel regie op de aanbodzijde van de *woningmarkt* door in te zetten op het sneller realiseren van woningen en het vergroten van het aandeel betaalbare woningen. De subsidieaanvragen van gemeenten worden hier ook op getoetst. De status quo is dat er per jaar circa 80.000 nieuwbouwwoningen gebouwd worden. Deze maatregel, tezamen met ondersteunende maatregelen zoals de maatregel versnellen van proces en procedures bij het realiseren van *woningbouw* en de maatregel *Woningbouwimpuls* hebben tot doel om binnen enkele jaren toe te groeien naar een productie van 100.000 woningen per jaar.

Aanscherping inkomensafhankelijke hogere huurverhoging

In het gereguleerde huursegment in Nederland wonen ook circa 240.000 huishoudens met een hoger middeninkomen of hoog inkomen. Deze huishoudens zijn qua inkomen niet meer aangewezen op het segment dat volledig huurprijsbescherming heeft. Met de inkomensafhankelijke *hogere huurverhoging* kunnen verhuurders aan huishoudens met een hoger (midden)inkomen in het gereguleerde segment een hogere huurverhoging voorstellen. Door de aanscherping van de regeling kunnen verhuurders vanaf 2022 grotere jaarlijkse huursprongen toepassen: een huurverhoging van maximaal €50 op het maandhuurbedrag voor hogere middeninkomens en maximaal € 100 op het maandhuurbedrag voor hoge inkomens⁶⁶. Daardoor kunnen verhuurders de huurprijs versneld meer in verhouding brengen tot het huishoudinkomen van de huurder en de kwaliteit van de woning. Met een meer passende huur dragen die huishoudens bij aan de betaalbaarheid voor huishoudens met een lager inkomen of aan extra investeringsruimte van verhuurders voor nieuwbouw en verduurzaming.

Versnellen van proces en procedures bij het realiseren van woningbouw

Het duurt gemiddeld tien jaar om van initiatief naar de realisatie van een woning te komen. Samen met medeoverheden, corporaties en marktpartijen wil het Rijk dit versnellen. In het programma *Woningbouw* is actielijn 2 'Sneller van initiatief naar realisatie' opgenomen. Deze actielijn omvat het voorkomen van vertraging en het benutten van versnellingsmogelijkheden. Dat gebeurt door het verbeteren en verkorten van processen en procedures van woningbouw. Daarbij wordt allereerst onderzoek verricht om beter inzicht te krijgen in knelpunten en kansrijke oplossingen. Aan de hand daarvan worden de mogelijkheden bezien om de procedures te verkorten en de effectiviteit van bestaande processen en procedures te optimaliseren. Daarbij wordt ook gekeken naar oplossingsrichtingen door aanpassing van regelgeving.

Investeringen

Woningbouwimpuls

De *Woningbouwimpuls* (Wbi) is een specifieke uitkering aan gemeenten ten behoeve van het versnellen van de bouw van betaalbare woningen in een kwalitatief goede leefomgeving. Om in aanmerking te komen voor een bijdrage moet er sprake zijn van een aantoonbaar financieel publiek tekort in een grootschalig woningbouwproject met minstens 50% aan betaalbare woningen. De uitkering wordt verleend onder voorwaarde van een snelle start van de bouw. De focus ligt op het segment waar de problemen het meest nijpend zijn: betaalbare woningen voor starters en middeninkomens, en prioritair in gebieden met de grootste woningschaarste.

⁶⁶ Voorheen maximaal 1,5 procentpunt hogere huurverhoging dan voor huishoudens met een lager inkomen.

D. Bijdrage aan de landspecifieke aanbevelingen (LSA's), de groene en digitale transities en vlaggenschepen

Type	Maatregel	LSA	Klimaat (%)	Digitaal (%)	Vlaggenschip
Hervorming	Afschaffen leegwaarderatio	2019.1	0%	0%	
Hervorming	Afschaffen verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning	2019.1	0%	0%	
Hervorming	Regie op de aanbodzijde van de woningmarkt	2019.1	0%	0%	
Hervorming	Aanscherping inkomensafhankelijke hogere huurverhoging	2019.1	0%	0%	
Hervorming	Versnellen van proces en procedures bij het realiseren van woningbouw	2019.1	0%	0%	
Investering	Woningbouwimpuls	2019.1	43,91%	40%	

Prioriteit 3: Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving



De Heuvelstraat in Silvolde: klimaatneutraal, circulair en levensloopbestendig wonen in de achterhoek

Het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan draagt bij aan het verbeteren van de woningmarkt en verduurzamen van de gebouwde omgeving. De renovatie van de Heuvelstraat in Silvolde is een voorbeeld van hoe woningen duurzaam, circulair en toekomstbestendig kunnen worden gemaakt.

Aan de Heuvelstraat in Silvolde (gemeente Oude IJsselstreek) wordt een ambitieus circulair bouwen-project uitgevoerd waarin allerlei verschillende verduurzamingsmaatregelen tezamen komen. De wijk van sociale huurwoningen uit de jaren 20 en jaren 50 wordt totaal herontwikkeld tot een aardgasvrije groene en klimaatadaptieve woonwijk.

Om de wijk te verduurzamen worden de bestaande woningen in fases gesloopt, waarna de materialen worden hergebruikt om levensloopbestendige woningen terug te bouwen. De straat krijgt een ander aanzien: geen doorgaande weg meer, maar een autoluwe groene leefomgeving met wadi's om regenwater op te vangen.

Gerrolt Ooijman, bestuurder van wooncorporatie Wonion, die het project initieerde: "Duurzaamheid is bij Wonion altijd een belangrijk aandachtspunt geweest. De eerste jaren was dat vooral gericht op de energietransitie, maar tegenwoordig is het veel breder en gaat het ook om materiaalhergebruik, klimaat en een levensloopbestendige wijk."

Duurzaamheid in de Heuvelstraat is inderdaad een breed begrip: alle energie voor de woningen wordt in de wijk duurzaam opgewekt, zodat de wijk geheel energie-zelfvoorzienend is. Daarnaast wordt regenwater

hergebruikt, zodat de wijk ook bijna zelfvoorzienend is in watergebruik.

De wooncorporatie Wonion heeft de bewoners van de wijk vanaf het begin bij de plannen betrokken. Het hergebruik van de materialen diende als input voor de architect om de nieuwe woningen te ontwerpen, waarbij de terugkerende bewoners inspraak hadden op de indeling van hun huis. De huizen zijn nu gelijkvloers ontworpen, zodat de bewoners er ook kunnen blijven wonen als ze ouder worden.

Het project is een samenwerking van vele partners en regionale samenwerking. De gemeente, het waterschap, het waterbedrijf, de netbeheerder en lokale ondernemingen hebben aan het project bijgedragen. Het project aan de Heuvelstraat ontving ook ondersteuning van de regio: de 8RHK ambassadeurs en provincie Gelderland.

De duurzame renovatie van de Heuvelstraat is daarmee een voorbeeldproject, een totaalpakket van circulair bouwen, groen in de wijk, hernieuwbare energie en waterhergebruik. Gerrolt: "We zien de Heuvelstraat als een leerproces voor de toekomst van duurzame woningbouw. Als de duurzame principes in de wijk blijken te werken kunnen we het ook in andere wijken gaan toepassen, om zo meer woningen toekomstbestendig te maken."

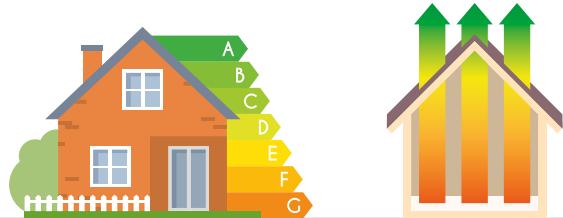


Afgelopen jaren is de bouw van nieuwe woningen achtergebleven bij de woningvraag. Er is hierdoor een tekort aan betaalbare en geschikte woningen. Daarom is besloten tot een Woningbouwimpuls: een impuls voor snellere ontwikkeling van de woningbouwprojecten. Gemeenten kunnen een bijdrage ontvangen voor onder meer de kosten van gebiedsontwikkeling, infrastructurele inpassing en investeringen in duurzaamheid.

Om het woningtekort effectief op te lossen gaat het niet alleen over het bouwen van nieuwe woningen. Het is ook de opgave om de nieuwe en bestaande woonvoorraad te verduurzamen, betaalbaar te houden, levensloopbestendig te maken en het bouwproces duurzamer en circulair te maken. In de komende jaren zal dit proces dus in een veel hoger tempo moeten worden gerealiseerd.

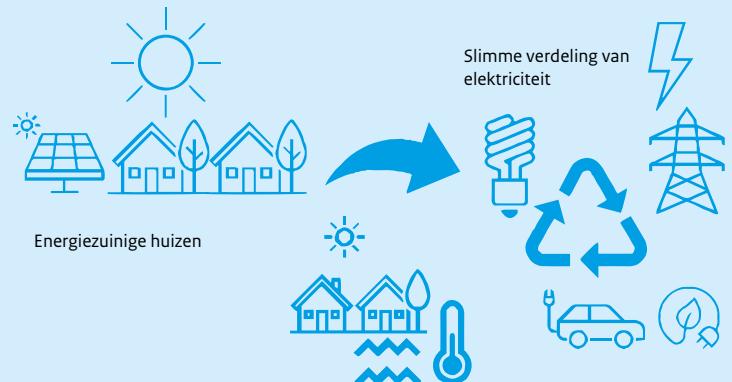
Levensloopbestendig bouwen

In veel gebieden in Nederland is de bevolkingssamenstelling aan het veranderen. Minder gezinnen, meer ouderen en meer 1- en 2-persoonshuishoudens. Een groot deel van de woningvoorraad is echter ontwikkeld in een tijd dat juist voor gezinnen huisvesting nodig was. Het is van belang deze woningen te transformeren naar woningen geschikt voor mensen om oud in te worden.



“Nul-op-de-elektriciteitsmeter” woningen:

Alle energie voor de woningen wordt duurzaam opgewekt, slim in de wijk verdeeld en opgeslagen. De energievoorziening is all-electric, waarbij door middel van een uitgekiend managementsysteem op straatniveau de energie over de woningen verdeeld wordt.



“Nul-op-de-watermeter” woningen:

In Silvolde is een lokale waterkringloop gerealiseerd. De achterhoek kampt steeds vaker met periodes met veel droogte. In de Heuvelstraat wordt regenwater opgevangen en hergebruikt in de woningen.



E. Gedetailleerde omschrijving van de maatregelen

Hervormingen:

Maatregel 3.1H1: Afschaffen leegwaarderatio

Naam	Afschaffen leegwaarderatio
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Financiën/DGFZ/DB&T
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 3 en 5
Verwachte einddatum project	Wetgeving afgerond voor 1 januari 2023

Algemene beschrijving maatregel

De landspecifieke aanbevelingen van de Europese Commissie zien op het terugdringen van de schuldenlast van huishoudens en op het nemen van maatregelen om de verstoringen op de woningmarkt terug te dringen. De fiscale behandeling van de eigen woning maakt het financieren van de eigen woning – en dan vooral met schuld - relatief aantrekkelijk. Dit bevordert eigenwoningbezit maar heeft substantiële ongewenste neveneffecten, zoals hoge huishoudschulden en budgettaire derving. Ook wordt de vermogensopbouw over de levensloop verstoord en neemt vermogensongelijkheid mogelijk toe. Daarmee wordt de tegenstelling tussen zittende bewoners en mensen die een woning zoeken steeds groter. Dit alles knelt des te meer in een krappe woningmarkt.

In de afgelopen jaren heeft de Nederlandse regering daarom een aantal belangrijke stappen gezet om deze verstoringen op de woningmarkt te adresseren; veel van deze maatregelen kennen langjarige ingroeipaden en lopen thans. Zo is de fiscale stimulans verminderd door de maximale hypotheekrenteafrek versneld af te bouwen tot circa 37 procent (tarief eerste schijf in box 1), met jaarlijkse stappen van 3 procentpunt (voorheen 0,5 procentpunt) tot en met 2023. En wordt geleidelijk de aftrek wegens geen of geringe eigenwoningschuld afgebouwd tot deze volledig is uitgefaseerd in 2048 (regeling Hillen).

Ook door het huidige kabinet zijn er maatregelen genomen om de verstoringen op de woningmarkt via een breed pakket te adresseren. Een deel daarvan is gericht op het vergroten van het aanbod, bijvoorbeeld via een woningbouwimpuls van 10x100 miljoen, het afschaffen van de verhuurderheffing voor woningbouwcorporaties of middelen voor ontsluitende infrastructuur. Onderdeel van dit brede pakket zijn ook een aantal specifieke fiscale maatregelen: de verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning wordt geschrapt, de overdrachtsbelasting is aangepast ten einde de positie van starters op de woningmarkt (en mogelijk hun schuldpositie) te verbeteren; en de leegwaarderatio wordt afgeschaft. Onderstaand wordt ingegaan op de maatregel afschaffing leegwaarderatio.

Vermogensbestanddelen in de inkomstenbelasting (box 3) worden op basis van de waarde in het economisch verkeer (WEV) tot de grondslag gerekend. In box 3 wordt voor de belastingheffing over woningen de WOZ-waarde gehanteerd. De WOZ-waarde is een waarde die jaarlijks wordt vastgesteld en in de Basisregistratie Waarde Onroerende Zaken wordt opgenomen. De in de Basisregistratie Waarde Onroerende Zaken opgenomen waardegegevens zijn authentieke gegevens waarop het bestuursorgaan, in dit geval de Belastingdienst, kan vertrouwen. De WOZ-waarde is de waarde in vrij opleverbare staat. Met een waardedrukkende factor van verhuur die vrije opleverbaarheid beperkt, wordt bij de vaststelling van de WOZ-waarde geen rekening gehouden. Voor woningen in verhuurde staat wordt de WOZ-waarde aan de hand van de leegwaarderatio gecorrigeerd om wel rekening te houden met de waardedrukkende werking van de verhuur. De leegwaarderatio is een percentage

van de WOZ-waarde van een woning. Het percentage hangt af van de verhouding van de jaarlijkse huurprijs tot de WOZ-waarde van de woning en varieert tussen 45% (bij een huurpercentage 0% - 1% t.o.v. de WOZ-waarde) tot 85% (bij een huurpercentage meer dan 7% t.o.v. de WOZ-waarde).

In het coalitieakkoord staat over de belastingheffing op inkomsten uit vermogen en de maatregel:

Per 2025 zal in de inkomstenbelasting een nieuw stelsel voor het belasten van inkomen uit sparen en beleggen (box 3) worden ingevoerd, waarbij de werkelijke inkomsten worden belast. Nu worden inkomsten in box 3 belast op basis van een forfaitair rendement voor sparen (-0,01) en beleggen (5,53%). De grondslag voor de forfaitaire heffing is de waarde van het totale vermogen minus een vrijstelling van € 50.000 (heffingsvrije vermogen).

Vooruitlopend daarop zal per 2023 de leegwaarderatio worden afgeschaft, waardoor de belasting van het rendement op verhuurde woningen in box 3 meer zal gaan aansluiten bij de praktijk. Dit draagt bij aan meer balans in het huidige fiscale regime voor particulieren en beleggers die woningen voor de verhuur financieren in box 3.

In het nieuwe box 3 stelsel zal inkomen uit sparen en beleggen direct op werkelijk rendement worden belast; de waardeontwikkeling van vastgoed zal aanvankelijk echter nog forfaitair worden belast, waarbij zo snel als mogelijk de overstap wordt gemaakt naar werkelijk rendement.

Historie: de leegwaarderatio is destijds ingevoerd om bij fictie de waarde in het economische verkeer van verhuurde woningen te benaderen, de grondslag waarover het forfaitair rendement wordt berekend. De waarde in het economische verkeer van woningen in verhuurde staat was altijd lager dan de waarde in onverhuurde staat waar de WOZ-waarde van uitgaat. Doelmatigheidsoverwegingen om waarderingsgeschillen over de waarde in het economische verkeer te voorkomen lagen aan de waarderingsfictie ten grondslag. In de huidige markt van sterk stijgende huizenprijzen is het verschil in de waarde in het economische verkeer van woningen in verhuurde en niet verhuurde staat sterk aan het veranderen. Daardoor is het werkelijke rendement op verhuurde woningen op dit moment veel hoger dan het forfaitaire rendement van box 3 waarover belasting is verschuldigd. De rechtvaardiging van de leegwaarderatio is beperkter geworden doordat deze in de huidige markt niet meer aansluit bij de praktijk. Door de voorgenomen afschaffing van de leegwaarderatio zal de belasting van het rendement op verhuurde woningen in box 3 meer gaan aansluiten bij de praktijk.

In de praktijk constateren we (met name in de grote steden) een toename van het aantal particulieren dat vanuit fiscale overwegingen woningen opkoopt ter belegging, al dan niet gefinancierd met vreemd vermogen. Hierdoor vermindert het aanbod voor startende kopers en de doorstroommogelijkheden van huur naar koop. Dit vergroot de vermogensongelijkheid tussen huizenbezitters enerzijds en starters en huurder anderzijds.

Met de leegwaarderatio maatregel beoogt de regering – vooruitlopend op een herziening van de vermogensrendementsheffing in box 3 – een stap te zetten in de richting van het belasten van werkelijk rendement en bovenbeschreven verstoring weg te nemen.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Wetgeving wordt naar verwachting – na parlementaire behandeling op het niveau van de nationale overheid - gepubliceerd in de Staatsblad voor 1 januari 2023.

Belanghebbenden

De afschaffing van de leegwaarderatio raakt belastingplichtigen in box 3 met een geheel of gedeeltelijk verhuurde woning(en) of een verpachte woning met een voor ten minste 12 jaren aangegane pachttoevrekenkomst. De opbrengst van €100 miljoen, samen met een extra budget van €200 miljoen, wordt gebruikt om de vrijstelling (heffingsvrije vermogen) in box 3 te verhogen van ca. €50.000 naar ca. €80.000.

Maatregel 3.1H2: Afschaffen verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning

Naam	Afschaffen verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Financiën/DGFZ/DB&T
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 3 en 5
Verwachte einddatum project	Inwerkingtreding van de afschaffing schenkingsvrijstelling eigen woning per 1 januari 2024.

Algemene beschrijving maatregel

De aanbevelingen van de Europese Commissie zien op het terugdringen van de schuldenlast van huishoudens en op het nemen van maatregelen om de verstoringen op de woningmarkt terug te dringen. De fiscale behandeling van de eigen woning maakt het financieren van de eigen woning – en dan vooral met schuld - relatief aantrekkelijk. Dit bevordert eigenwoningbezit maar heeft substantiële ongewenste neveneffecten, zoals hoge huishoudschulden en budgettaire derving. Ook wordt de vermogensopbouw over de levensloop verstoord en neemt vermogensongelijkheid mogelijk toe. Daarmee wordt de tegenstelling tussen zittende bewoners en mensen die een woning zoeken steeds groter. Dit alles knelt des te meer in een krappe woningmarkt.

In de afgelopen jaren heeft de Nederlandse regering daarom een aantal belangrijke stappen gezet om deze verstoringen op de woningmarkt te adresseren; veel van deze maatregelen kennen langjarige ingroeipaden en lopen thans. Zo is de fiscale stimulans verminderd door de maximale hypotheekrenteafrek versneld af te bouwen tot circa 37 procent (tarief eerste schijf in box 1), met jaarlijkse stappen van 3 procentpunt (voorheen 0,5 procentpunt) tot en met 2023. En wordt geleidelijk de aftrek wegens geen of geringe eigenwoningschuld afgebouwd tot deze volledig is uitgefaseerd in 2048.

Ook na 1 februari 2020 zijn er maatregelen genomen om de verstoringen op de woningmarkt via een breed pakket aan maatregelen te adresseren. Een deel daarvan is gericht op het vergroten van het aanbod, bijvoorbeeld via een woningbouwimpuls van 10x100 miljoen, het afschaffen van de verhuurderheffing voor woningbouwcorporaties of middelen voor ontsluitende infrastructuur. Onderdeel van dit brede pakket zijn ook een aantal specifieke fiscale maatregelen: de verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning wordt geschrapt, de overdrachtsbelasting is aangepast ten einde de positie van starters op de woningmarkt (en mogelijk hun schuldpositie) te verbeteren; en de leegwaarderatio wordt afgeschaft. Onderstaand wordt ingegaan op de maatregel afschaffing verruimde schenkingsvrijstelling eigenwoning

Iedereen tussen 18 en 40 jaar die een schenking ontvangt, heeft een vrijstelling schenkbelasting van maximaal € 106.671 (bedrag 2022) bij een schenking ten behoeve van een eigen woning. Deze vrijstelling is per schenker eenmalig (eenmaal per leven).

Onder schenking voor een eigen woning valt schenking voor verwerving van een eigen woning, de verbetering of het onderhoud van een eigen woning, de afkoop van rechten van erfpacht, opstal of beklemming met betrekking tot een eigen woning dan wel de aflossing van een eigenwoningschuld.

Bij evaluatie in 2021 door een onafhankelijke organisatie blijkt dat andere maatregelen effectiever zijn geweest om de financiële kwetsbaarheid van huishoudens te beperken en het risico op onderwaterproblematiek te verminderen dan de schenkingsvrijstelling. De schenkingsvrijstelling beoogt de financiële kwetsbaarheid van huishoudens te beperken, maar wordt in de praktijk vooral gebruikt om schenkingen te doen aan een kleine groep huishoudens die al een relatief goede financiële

uitgangspositie hebben. Dit heeft als nadelig neveneffect dat de ongelijkheid op de woningmarkt en de vermogensongelijkheid binnen generaties hierdoor toeneemt. De regeling is daarom minder doeltreffend en minder doelmatig dan ander beleid. De afschaffing van de schenkingsvrijstelling verkleint zodoende de ongelijkheid op de woningmarkt en de vermogensongelijkheid. De afschaffing kan hiermee een bijdrage te leveren aan een neutrale(re) behandeling van het vermogen in de eigen woning.

Zonder deze verruimde vrijstelling zal over de schenking voor zover boven de jaarlijkse schenkingsvrijstelling⁶⁷ 10% schenkelasting door een kind, 18% door een kleinkind respectievelijk 30% door overige verkrijgers zijn verschuldigd.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Wetgeving wordt naar verwachting – na parlementaire behandeling op het niveau van de nationale overheid - gepubliceerd in de Staatsblad vóór 1 januari 2023 en de maatregel zal in werking treden per 1 januari 2024, in verband met het doorvoeren van deze structuurwijziging in de uitvoeringsystemen van de Belastingdienst.

Belanghebbenden

Iedereen tussen 18 en 40 jaar die een schenking ten behoeve van een eigen woning ontvangt, heeft een vrijstelling schenkelasting van maximaal € 106.671 (bedrag 2022). Deze vrijstelling is per schenker eenmalig.

Er is gekozen voor een leeftijdsgrens van 40 jaar omdat jongere huishoudens over kleine financiële buffers beschikken en moeilijk eigen geld kunnen inzetten voor de aflossing van hun schuld en omdat deze leeftijdsgrens goed aansluit bij de werkzame jaren waarin de belastingdruk en kosten voor huishoudens het hoogst zijn. Zonder leeftijdsgrens zou het budgettaire beslag veel groter zijn en ook meer estate planning voorkomen.

⁶⁷ De eenmalige verhoogde vrijstelling voor kinderen tussen 18 en 40 jaar van ouders (€ 27.731) wordt gecontinueerd.

Maatregel 3.1H3: Regie op de aanbodzijde van de woningmarkt

Naam	Regie op de aanbodzijde van de woningmarkt
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties directie Wonen/directie Woningbouw
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 4: Sociale en territoriale cohesie
Verwachte einddatum project	Q1 2024

Algemene beschrijving maatregel

Nederland wil, zoals beschreven in het coalitieakkoord, door het nemen van meer regie door het Rijk er aan bijdragen dat het aanbod van gebouwde woningen (aanbodzijde) aansluit bij de woningbehoefte voor wat betreft aantal, betaalbaarheid en bouwen voor doelgroepen (dus kwantitatief en kwalitatief aanbod). Er is nu een woningbouwtekort en er worden te weinig betaalbare woningen gebouwd. We maken prestatieafspraken met de provincies gericht op het bouwen van 900.000 nieuwe woningen in de periode 2022-2030, te zorgen voor voldoende betaalbare woningen (2/3 van de 900.000), de groei naar 100.000 nieuwbouwwoningen per jaar en het bouwen van woningen voor specifieke doelgroepen (zoals ouderen, statushouders). De status quo is dat er per jaar circa 80.000 nieuwbouwwoningen gebouwd worden. Deze maatregel, tezamen met ondersteunende maatregelen zoals de maatregel *versnellen van proces en procedures bij het realiseren van woningbouw* en de maatregel *Woningbouwimpuls* hebben tot doel om binnen enkele jaren toe te groeien naar een productie van 100.000 woningen per jaar. De provincies vertalen deze prestatieafspraken door naar gemeenten in regionaal verband op basis van fair-share. Van deze 900.000 woningen worden 300.000 woningen gebouwd door corporaties. Er worden met woningcorporaties prestatieafspraken gemaakt die gaan over de hele opgave (naast woningbouw bijvoorbeeld ook verduurzaming en leefbaarheid). Tegenover deze afspraken staat het afschaffen van de verhuurderheffing, zodat de sector voldoende middelen heeft voor de opgave.

Betreffende de afdwingbaarheid van de afspraken:

Onderdeel van de afspraken is om de voortgang van de afspraken te monitoren via een gezamenlijke ingerichte monitor. Halfjaarlijks houden we via monitoring bij wat de voortgang is ten aanzien van de prestatieafspraken over de woningen. Indien voortgang achterblijft is er een bestuurlijke en waar nodig juridische interventie nodig. Daarvoor wordt onderzocht of aanvulling van het huidige juridisch instrumentarium nodig is.

De uitdaging van het nemen van meer regie zit in een aantal elementen:

- Het bouwen van voldoende betaalbare woningen vraagt om een gezamenlijke inzet van overheden, corporaties en marktpartijen. Onvoldoende samenwerking tussen overheden, corporaties en marktpartijen staat nog te vaak de oplossing in de weg. Regie betekent dat iedere partij weet wat zij moet doen zodat er voldoende woningen betaalbare woningen op de juiste plek komen.
- Ruimte is schaars in Nederland, naast de woningbouwopgave is er ook een opgave om rekening te houden met klimaatbestendig bouwen, stikstof, landbouw, landschap, ruimte voor energieopwekking. Dat vraagt dus om een samenhangende afweging tussen overheden en om keuzes.
- Het bouwen van woningen vraagt in veel gebieden ook om forse investeringen in infrastructuur. Een eerste aanzet is hier reeds voor gegeven in de Nationale Woon- en Bouwagenda.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Mijlpaal 1: Ondertekening van afspraken tussen Rijk en provincies over het aantal te realiseren nieuwe woningen in 2030, onder meer door transformatie. In de overeenkomsten wordt vastgelegd hoeveel nieuwe woningen er per provincie moeten worden gebouwd en hoeveel van die nieuwe woningen betaalbaar moeten zijn. De som van het aantal nieuwe woningen in de provincies moet optellen tot minimaal 900.000 woningen, waarvan minimaal 600.000 betaalbare woningen.

Betaalbare woningen zijn sociale huurwoningen, huurwoningen tot een bepaalde maximale huur en koopwoningen met een prijs die lager is dan of gelijk is aan de maximale koopprijs van een woning waarvoor de Nationale Hypotheek Garantie (NHG) garant staat voor de hypotheek. In 2022 is de maximale huurprijs onder de NHG vastgesteld op € 1.000 per maand en is de maximale koopprijs onder de NHG momenteel vastgesteld op € 355.000. Zowel de maximale huur als de maximale koopprijs onder de NHG kan worden aangepast indien beleid en/of economische redenen gerechtvaardigd zijn. Ontwikkelingen zoals inflatie. Dergelijke aangepaste bedragen worden vastgelegd in beleidsstukken.

Mijlpaal 2: Ondertekening van afspraken tussen provincies en gemeenten over het gemeentespecifieke aantal te realiseren nieuwbouwwoningen om in 2030 landelijk, inclusief transformatie, 900.000 nieuwe woningen te realiseren, waarvan minimaal 600.000 betaalbaar.

Deze overeenkomsten bevatten ten minste de volgende elementen:

- 1 streefcijfers voor gemeentespecifiek aantal te realiseren woningen, waarbij afzonderlijk het aantal betaalbare woningen wordt aangegeven,
- 2 een bepaling waarin de in te zetten staatsmiddelen en -instrumenten worden gespecificeerd, en
- 3 een tijdschema voor de realisatie van de nieuwe woningen.

Mijlpaal 3: Er komt een monitoringsysteem waarmee de voortgang bij de uitvoering van de afspraken tussen provincies en gemeenten kan worden gevolgd.

Mijlpaal 4: Inwerkingtreding van wetgeving die het de centrale overheid mogelijk maakt om met bestuurlijke of juridische stappen in te grijpen in geval van niet-nakoming van de contractuele verplichtingen uit hoofde van de provinciale of regionale overeenkomsten over de realisatie van nieuwe woningen.

Belanghebbenden

Aan de zijde van de burger raakt het vrijwel iedereen, aangezien iedereen ergens moet wonen.

Mensen gaan geholpen worden doordat het vergroten van het aanbod zorgt voor een beter functionerende woningmarkt waarbij de betaalbaarheid wordt vergroot en daarmee mensen meer woongenot hebben.

Maatregel 3.1H4: Aanscherping inkomensafhankelijke hogere huurverhoging

Naam	Aanscherping inkomensafhankelijke hogere huurverhoging
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelties/Wonen
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 4: sociale en territoriale cohesie
Verwachte einddatum project	1 juli 2022

Algemene beschrijving maatregel

Aanscherping inkomensafhankelijke hogere huurverhoging (IAH) per 1 januari 2022, ten behoeve van jaarlijkse huurverhoging vanaf 1 juli 2022:

- 2 inkomenscategorieën voor de hogere huurverhoging (net zoals in 2013-2016);
- hoger inkomensgrenzen voor meerpersoonshuishoudens dan voor eenpersoonshuishoudens, omdat meerpersoonshuishoudens meer kwijt zijn aan vaste lasten dan eenpersoonshuishoudens bij eenzelfde inkomen
- grotere afstand tussen inkomensgrenzen IAH en inkomensgrenzen voor DAEB⁶⁸-woningen (toewijzing sociale huurwoningen van woningcorporaties)
- grotere huurverhogingssprongen toegestaan voor huishoudens met hoger (midden)inkomen.

De in 2017 tot en met 2021 geldende uitzondering voor de hogere huurverhoging voor huishoudens van vier of meer personen en huishoudens met een of meer AOW-gerechtigd. Door verhoging van de inkomensgrenzen komen circa 74.000 huishoudens met deze nieuwe regeling niet meer in aanmerking voor de hogere huurverhoging. Daar staat tegenover dat door de vervallen uitzondering voor huishoudens van vier of meer personen en huishoudens met een of meer AOW-gerechtigden, circa 78.000 huishoudens bij de nieuwe regeling wel in aanmerking komen voor een inkomensafhankelijke hogere huurverhoging.

Per saldo komen door de nieuwe regeling circa 4.000 extra huishoudens in het gereguleerde huursegment in aanmerking voor een hogere huurverhoging ten opzichte van de systematiek van 2017-2020: 238.000 huishoudens (circa 165.500 bij woningcorporaties en circa 72.500 bij overige verhuurders) ten opzichte van circa 234.000 huishoudens in de systematiek van 2017-2020 (circa 162.500 bij woningcorporaties en circa 71.500 bij overige verhuurders).

De inkomensgrenzen worden jaarlijks per 1 januari geïndexeerd.

De minister stelt jaarlijks de maximaal toegestane huurverhoging (maximaal huurverhogingspercentage en maximale huurverhogingsbedragen) vast. Het beleidsvoornemen is om de toegestane huurverhogingsbedragen van maximaal € 50 en € 100 in de komende jaren te handhaven; maar onvoorzien economische of maatschappelijke omstandigheden (te denken valt aan o.a. pandemie, recessie, oorlog) of politieke besluitvorming kunnen tot wijzigingen leiden.

Het maximaal huurverhogingspercentage wordt meestal bepaald aan de hand van de inflatie over het voorgaande jaar. Dit is echter niet wettelijk vastgelegd. Het staat het kabinet vrij om daar een andere maatstaf voor te hanteren. Met de huidige hoge inflatie zou een doorvertaling daarvan naar het huurverhogingspercentage ervoor kunnen zorgen dat de huren van mensen met lage inkomens

⁶⁸ Diensten van algemeen economisch belang

een grotere stijging doormaken dan de IAH als instrument voor mensen met hogere inkomens. In het voor de zomer van 2022 te sluiten Sociaal Huurakkoord worden afspraken gemaakt over de maximale huurverhogingsruimte voor de komende drie jaar. Deze zal aan de hand van een andere maatstaf worden bepaald om deze geschatste situatie te voorkomen en lagere inkomens niet te zwaar te belasten.

Deze hogere huurverhoging is jaarlijks toegestaan, zolang daarmee niet de maximale huurprijs grens van de woning wordt overschreden. De maximale huurprijs grens wordt met het woningwaarde ringsstelsel bepaald; het woningwaarderingsstelsel waardeert de kwaliteit van de woning (onder meer oppervlakte, voorzieningen, energieprestatie en WOZ-waarde) op punten en hoe hoger het puntenaantal van de woning des te hoger de maximale huurprijs grens van de woning⁶⁹. De maximale huurprijs grenzen worden jaarlijks per 1 juli geïndexeerd met het inflatiepercentage (CPI) van het voorafgaande kalenderjaar.

Verhuurders zijn *niet verplicht* om gebruik te maken van de inkomensafhankelijke hogere huurverhoging en indien zij daar wel voor kiezen zijn zij niet verplicht die ten volle toe te passen.

Deze hervorming heeft een positief effect op de woningmarkt, omdat de wetswijziging verhuurders de *mogelijkheid* geeft aan huishoudens met een hoger (midden)inkomen versneld een huurprijs te vragen die meer in verhouding is met de kwaliteit van de woning en met het inkomensniveau. De maatregel draagt potentieel bij aan gelijke (woon)kansen voor iedereen, indien huishoudens met een hoger (midden)inkomen er door de hogere huurverhoging voor kiezen om te verhuizen naar een huurwoning in de vrije sector of naar een koopwoning. Door huurders met een hoger (midden)inkomen achtergelaten woningen kunnen weer vrijkomen voor de doelgroep van huurwoningen in het gereguleerde segment: huishoudens met een lager (midden)inkomen. De wetswijziging die nodig was is per 1 januari 2022 in werking getreden en geeft vanaf 1 juli 2022 de *mogelijkheid* aan huishoudens met een hoger (midden)inkomen een huurprijs te vragen die meer in verhouding is met de kwaliteit van de woning en met het inkomensniveau

Tabel inkomensafhankelijke hogere huurverhoging 2022

	Inkomenscategorie		
	Lage (midden)inkomens (inkomen in 2020)	Hoge middeninkomens (inkomen in 2020)	Hoge inkomens (inkomen 2020)
Eenpersoonshuishoudens	≤ € 47.948	> € 47.948 ≤ 56.527	> € 56.527
Meerpersoonshuishoudens	≤ € 55.486	> € 55.486 ≤ 75.369	> € 75.369
Toegestane huurverhoging	Max. inflatie+1% punt*	Max. € 50*	Max. € 100*

*) mits de maximale huurprijs grens van de woning niet wordt overschreden

De inkomensafhankelijke hogere huurverhoging geldt vanaf 2013. Van 1 juli 2017 tot 1 juli 2021 was de toegestane huurverhoging voor hogere inkomens 1,5 procentpunt hoger dan de toegestane huurverhoging voor lagere inkomens (inflatie + 4 procentpunt voor hogere inkomens, inflatie + 2,5 procentpunt voor lagere inkomens). Van 1 juli 2021 tot 1 juli 2022 geldt in het gereguleerde segment een huurbevriezing vanwege de coronacrisis en de daaruit mogelijk voortvloeiende betalingsrisico's voor huurders bevroren (huurverhoging maximaal 0%); ook een inkomensafhankelijke hogere huurverhoging is/was in die periode niet toegestaan. Ter illustratie de toegestane huurverhoging in 2019, 2020 en 2021:

⁶⁹ De tabel met maximale huurprijs grenzen voor zelfstandige woningen per 1 juli 2022 loopt van € 208,05 per maand bij 40 (of minder) punten tot € 1.386,29 per maand bij 250 punten.

Tabel inkomensafhankelijke hogere huurverhogingen 2019-2021

	Inkomenscategorie	
	Lage (midden)inkomens	Hoge (midden)inkomens**
2019	≤ € 42.436 (inkomen in 2017)	> € 42.436 (inkomen in 2017)
Toegestane huurverhoging 2019	Max. 4,1%* (inflatie+2,5%punt)	Max. 5,6%* (inflatie+4,0%punt)
2020	≤ € 43.574 (inkomen in 2018)	> € 43.574 (inkomen in 2018)
Toegestane huurverhoging 2020	Max. 5,1%* (inflatie+2,5%punt)	Max. 6,6%* (inflatie+4,0%punt)
2021	≤ € 44.655 (inkomen in 2019)	> € 44.655 (inkomen in 2019)
Toegestane huurverhoging 2021	Max. 0% (huurbevriezing)	Max. 0% (huurbevriezing)

*) mits de maximale huurprijsgrens van de woning niet wordt overschreden

**) uitgezonderd huishoudens van 4 of meer personen en huishoudens met een of meer AOW-gerechtigden; voor hen gold de maximale huurverhoging van inflatie+2,5%punt, ongeacht het inkomen (deze uitzondering gold vanaf 2017 en is per 2022 vervallen)

De wetgeving is tijdelijk aangepast. De Belastingdienst heeft de uitvoering tijdelijk aan de gewijzigde systematiek kunnen aanpassen. De uitvoering van de maatregel ligt nu in handen van verhuurders van zelfstandige woningen in het gereguleerde segment: zij kunnen naar eigen keuze al dan niet gebruik maken van de hogere huurverhoging en ingeval van toepassing of zij er al dan niet ten volle gebruik van maken (maximaal toegestane huurverhoging voorstellen, of lagere huurverhoging).

In het kader van het nog te sluiten Sociaal Huurakkoord 2022 met huurders en verhuurders en het maken van prestatieafspraken met verhuurders voor afschaffing verhuurderheffing, wordt mogelijk verkend of er verdere wijzigingen aan het instrument IAH gewenst zijn. Dit is op dit moment nog ongewis.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Mijlpalen

Inwerkingtreding van wetgeving waarbij de mogelijk maximaal toelaatbare jaarlijkse verhoging van de maandhuur van sociale huurwoningen wordt verhoogd tot € 50 voor huurders met een gemiddeld inkomen en € 100 voor huurders met een hoog inkomen vanaf 1 januari 2022. Huurders met een middeninkomen worden gedefinieerd als huurders met een gemiddeld inkomen een jaarinkomen tussen € 47.948 en € 56.527 (eenpersoonshuishoudens) of tussen € 55.486 en € 75.369 (meerpersoonshuishoudens) (prijspeil 2022). Huurders met een hoog inkomen worden gedefinieerd als personen met een jaarinkomen boven de bovengrens van deze marges.

Monitoring: door middel van de publicatie in het Staatsblad kan worden aangetoond dat de wetswijziging op 1 januari 2022 in werking is getreden.

Indicatoren om de voortgang richting de mijlpalen objectief te kunnen meten: indicatoren inwerkingtreding van benodigde wetswijziging: [Staatsblad 2021, 195](#) van 22 april 2021 (bepaling datum inwerkingtreding op 1 januari 2022).

Afronding: mijlpaal is al afgerond (zie hierboven bij indicatoren).

Geen kwantitatieve doelstelling, dus ook geen verwachte afronding. Verhuurders kunnen vanaf 2022 gebruik maken van gewijzigde systematiek van de inkomensafhankelijke hogere huurverhoging.

Betrokkenheid overheidslagen: Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is betrokken voor de tijdige publicatie in het Staatsblad.

Belanghebbenden

Verhuurders van zelfstandige woningen die met een gereguleerd huurcontract zijn verhuurd (sociale huurwoningen), ongeacht het type verhuurder; deze verhuurders kunnen door een hogere huurverhoging van zittende huurders met een hoger (midden)inkomen sneller een huurprijs vragen die meer in overeenstemming is met de kwaliteit van de woning.

De maatregel voorziet ook in een recht op huurverlaging (voor de toekomst) voor de huurder, in het geval dat het huishoudinkomen na een of meer inkomensafhankelijke hogere huurverhogingen daalt tot onder de bij die huurverhoging(en) gehanteerde inkomensgrens/inkomensgrenzen.

Gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen:

De maatregel draagt potentieel bij aan gelijke (woon)kansen voor iedereen, onafhankelijk van gender, indien huishoudens met een hoger (midden)inkomen er door de hogere huurverhoging voor kiezen om te verhuizen naar een huurwoning in de vrije sector of naar een koopwoning. Door huurders met een hoger (midden)inkomen achtergelaten woningen kunnen^{*70} weer vrijkomen voor de doelgroep van huurwoningen in het gereguleerde segment: huishoudens met een lager (midden)inkomen.

Huishoudens met een hoger (midden)inkomen zijn echter niet verplicht om te verhuizen naar een woning buiten het gereguleerde huursegment. Verhuurders kunnen de meeropbrengsten van de hogere huurprijzen inzetten voor de bouw van nieuwe woningen, waardoor het woningaanbod toeneemt.

⁷⁰ Vrijgekomen huurwoningen met voldoende woningkwaliteit om in de vrije sector verhuurd te mogen worden (dat zijn woningen met voldoende punten op basis van het woningwaarderingsstelsel voor een maximale huurprijs boven de actuele liberalisatielimits; de liberalisatielimits voor huurcontracten die in 2022 ingaan is € 763,47 kale huur per maand), komen niet per definitie weer beschikbaar voor de doelgroep van het gereguleerde segment. Huurwoningen in het DAEB-segment van woningcorporaties zullen door de toewijzigingsregels wel grotendeels toegewezen worden aan de DAEB-doelgroep (waarvan de inkomensgrens lager ligt dan die voor de inkomensafhankelijke hogere huurverhoging). Maar andere verhuurders dan woningcorporaties hebben meer keuzevrijheid in wat zij met vrijgekomen te liberaliseren woningen (met voldoende woningwaarderingspunten voor een maximale huurprijs boven de actuele liberalisatielimits) doen: vrijwillig weer in het gereguleerde segment verhuren (= verhuren met een kale huurprijs die niet hoger is dan de actuele liberalisatielimits), in de vrije sector verhuren (= verhuren met een kale huurprijs die hoger is dan de actuele liberalisatielimits) of de woning verkopen.

Maatregel 3.1H5 Versnellen van proces en procedures bij realisieren van woningbouw

Naam	Versnellen van proces en procedures bij het realiseren van woningbouw
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, directie Woningbouw
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 4
Verwachte einddatum project	Q1 2024

Algemene beschrijving maatregel

Zorgen voor een goede volkshuisvesting betekent dat iedereen goed moet kunnen wonen; nu en in de toekomst. Dit houdt in dat er niet alleen voldoende beschikbare woningen moeten zijn, maar ook dat de woningen passend zijn, in leefbare wijken op de juiste plek staan (nabij werkgelegenheid en bereikbaar) en betaalbaar zijn en blijven. Op dit moment zijn er onvoldoende (passende) woningen. Daarom moeten er nu zo snel mogelijk woningen gebouwd worden.

Het duurt gemiddeld tien jaar om van initiatief naar de realisatie van een woning te komen, waarvan de daadwerkelijke bouw gemiddeld twee à drie jaar duurt. In het coalitieakkoord is opgenomen dat de woningbouw wordt versneld tot rond de 100.000 woningen per jaar. Met actielijn 2 ‘Sneller van initiatief naar realisatie’ in het programma Woningbouw van de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening wordt ingezet op het voorkomen van vertraging en het benutten van versnellingsmogelijkheden.

Met het versnellen van het proces van initiatief naar realisatie wordt beoogd de doorlooptijd te verkorten. Het proces van het realiseren van een woning wordt efficiënter en ingekort. Zowel generiek als op locatieniveau wordt het effect van knelpunten in het bouwproces beperkt met oog voor kwaliteit en toekomstbestendigheid van de woning en leefomgeving. Daarbij wordt gekeken naar de korte en middellange termijn. Dit wordt gedaan samen met medeoverheden, corporaties en marktpartijen. Gezamenlijk gaan we het ontwikkelproces verbeteren, vertraging beperken, versnellingsmogelijkheden in het proces benutten en besluitvormingsprocessen verkorten.

- Benoemd wordt welke knelpunten er zijn en op welke schaalniveaus deze zich afspelen.
- Gekeken wordt naar de kansen door onder meer het bestaand instrumentarium beter te benutten of, indien nodig, deze aan te passen.
- Mocht dit onvoldoende zijn dan wordt een nieuw instrumentarium geïntroduceerd

Oorzaken en uitdagingen:

- Het duurt gemiddeld tien jaar om van initiatief naar de realisatie van een woning te komen. Deze lange doorlooptijd heeft verschillende oorzaken die per locatie en woningbouwproject variëren. De belangrijkste oorzaken zijn vertragingen door veel en lange procedures, trage processen, vertragingen bouwfase en eisen aan de woningbouw en omgeving.
- Bezaar- en beroepsprocedures van omwonenden en bedrijven kosten tijd. Daarnaast worden er nationale en lokale eisen aan bouwprojecten gesteld, wat leidt tot een stapeling van eisen. Deze eisen komen de kwaliteit ten goede, maar maken de uitvoering complex en duur.
- Tevens is er sinds de bouwcrisis een tekort aan expertise bij gemeenten en provincies. De bouwsector kent vergelijkbare problemen.
- Ook zijn bouwmaterialen schaarser en duurder geworden. Tevens zijn er capaciteitsproblemen op het energienet. Benoemd wordt welke knelpunten er zijn en op welke schaalniveaus deze zich afspelen. Gekeken wordt naar de kansen door onder meer het bestaand instrumentarium beter te benutten of, indien nodig, deze aan te passen.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Doelstelling: Versnellen van het proces van initiatief naar realisatie; de gemiddelde doorlooptijd van tien jaar van initiatief tot realisatie is verkort.

Mijlpalen:

Mijlpaal 1 (Q4 2022): Publicatie van een Kamerbrief van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties waarin wordt aangegeven welke maatregelen het planproces, vergunningverlening en juridische procedures met betrekking tot woningbouwprojecten vertragen, onder meer door wetswijzigingen, aan te pakken; en een tijdschema met concrete stappen voor de uitvoering van de acties.

Mijlpaal 2 (Q1 2024): Een substantiële reeks acties die in de brief aan het Parlement onder mijlpaal 74 zijn geïdentificeerd, zal worden uitgevoerd om het planningsproces voor woningbouwprojecten te versnellen. Dit omvat ten minste i) acties om de kennis van gemeenten en bouwbedrijven over de planologische procedures te verbeteren, ii) het instellen van een deskundig team dat gemeenten en woningcorporaties kan helpen bij het versnellen van procedures die nodig zijn voor het realiseren van nieuwe woningen en iii) het instellen van een landelijk team die gemeenten kunnen helpen bij het aanpakken van knelpunten in de planologische procedures, iv) het opstarten van een systeem om de voortgang bij de versnelling van procedures te monitoren.

Belanghebbenden

De maatregelen richten zich op een breed palet aan belanghebbenden als medeoverheden, corporaties, marktpartijen als projectontwikkelaars en bouwondernemingen, belangenorganisaties, omwonenden en andere partijen. Omdat deze maatregelen beogen bij te dragen aan het versnellen van de woningbouw en de bouw van gemiddeld 100.000 woningen per jaar, profiteren in bredere zin alle woningzoekenden hier potentieel van.

Investeringen:**Maatregel 3.111: Woningbouwimpuls**

Naam	Woningbouwimpuls
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€538 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, directie Woningbouw
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 1: Groene transitie
Verwachte einddatum project	Augustus 2026

Algemene beschrijving maatregel

In september 2019 is de *Woningbouwimpuls* (Wbi) aangekondigd in de begrotingsnota (Miljoenennota 2020) als onderdeel van het pakket aan maatregelen om de bouw van betaalbare woningen te stimuleren. Op 11 mei 2020 is het besluit houdende regels met betrekking tot verstrekking van een specifieke uitkering aan gemeenten ten behoeve van het versnellen van de bouw van betaalbare woningen in een kwalitatief goede leefomgeving gepubliceerd in de Staatscourant. In drie tranches is €854 miljoen gealloceerd in de periode juli 2020 – december 2021.

In het reageerakkoord en in de begrotingsnota (Miljoenennota 2022) is €1,25 miljard extra beschikbaar gesteld voor het voortzetten van de Wbi. Daarvan wordt in de periode september 2022 t/m augustus 2023 nog eens €500 miljoen gealloceerd. Over de allocatie van het restant van de €750 miljoen worden nog afspraken gemaakt.

Veel starters en mensen met een middeninkomen maken momenteel geen kans op een voor hun betaalbare woning. De vraag naar woningen is sterk toegenomen, terwijl de bouw van woningen de laatste jaren sterk is achtergebleven. Er was in 2020 sprake van een historisch hoog woningtekort van 3,8%, dat mede werd veroorzaakt door de impact van de economische crisis in 2008 op de woningbouwproductie en doordat de huishoudengroei sterker is gestegen dan voorzien. Volgens de prognose uit 2021 zal het woningtekort eerst nog verder oplopen richting de 3,9% in 2024 ofwel 317.000 woningen en daarna afvlakken.

Huizenprijzen en huren zijn sterk gestegen en de lange wachttijden in de sociale huur blijven bestaan. Grond is schaars en de kosten van gebiedsontwikkeling zijn vaak hoog door uitplaatsing van bedrijven, sanering, aankoop of onteigening van gronden, infrastructurele inpassing⁷¹, investeringen in verduurzaming, en ook de compensatie van de gevolgen van de stikstofuitstoot. Al met al kennen veel projecten een onrendabele top waardoor ze niet of onvoldoende snel van de grond komen, of er worden vooral dure woningen gebouwd die onbetaalbaar zijn voor starters en mensen met een middeninkomen.

Met de *Woningbouwimpuls* (Wbi) wordt gestuurd op een snelle(re) ontwikkeling van de projecten met een substantieel aantal betaalbare woningen, door een deel van het onrendabele tekort te subsidiëren. Het instrument richt zich op het verkleinen van de onrendabele top die ontstaat doordat grondopbrengsten niet toereikend zijn om de noodzakelijke publieke investeringen te dekken. Gemeenten kunnen een bijdragen ontvangen voor vijf fysieke ingrepen, namelijk maatregelen gericht op 1) infrastructurele ontsluiting/bereikbaarheid, 2) bodemsanering, 3)

⁷¹ Bijvoorbeeld bijdragen aan: de fietsinfrastructuur, parkeervoorzieningen op afstand of aansluiting op de bestaande weg/ov infrastructuur. Het is belangrijk om wonen en mobiliteit in samenhang af te wegen. Besluitvorming over de infrastructuur loopt via de reguliere bereikbaarheidsprogramma's en het bestuurlijk overleg MIRT.

verlaging van de stikstofdepositie, 4) het uitplaatsen van hinderactiviteiten en 5) (her)inrichting van de openbare ruimte.

Om in aanmerking te komen voor een bijdrage moet een aanvraag voldoen aan een aantal voorwaarden. Zo moet er sprake zijn van een aantoonbaar publiek financieel tekort in een grootschalig woningbouwproject met een substantieel aantal betaalbare woningen. Een project moet binnen drie jaar na toekenning starten met werkzaamheden aan de fundering van een woning (startbouw) of een complex en binnen tien jaar na toekenning starten met de bouw van de laatste woning. Bovendien is er een verplichte minimale cofinanciering van 50% door medeoverheden, om de (Rijks)middelen te verdubbelen en de efficiëntie van de maatregel te vergroten.

De allocatie van subsidies werkt als volgt: Allereerst vragen gemeentes de subsidie aan. In een periode van maximaal 13 weken brengt een onafhankelijke commissie advies uit aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (vanaf 2022 VRO). De toetsingscommissie beoordeelt de aanvragen op 1) de noodzakelijkheid van de bijdrage, 2) de effectiviteit van het project en 3) de efficiëntie van het project. Op basis van de adviezen en een objectieve urgenciescore, wordt een ranking vastgesteld. Geleid door deze ranking kent de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de subsidies toe aan de gemeenten met de hoogste scores, tot aan het uitkeringsplafond dat bij aankondiging van een tranche is vastgesteld. De subsidies worden binnen enkele maanden na het besluit van de minister uitbetaald aan de gemeente. Na ontvangst van de subsidie moet de gemeente jaarlijks verantwoording afleggen over de voortgang van het project. Na tien jaar wordt met een eindverantwoording de subsidie definitief vastgesteld aan de hand van het geactualiseerde publieke tekort en gerealiseerde woningen.

De financiering vanuit het herstel- en veerkrachtplan wordt in deze regeling gebruikt om in de overhitte Nederlandse woningmarkt sneller tot meer betaalbare woningen te komen op locaties waarop een goed en klimaatbestendige leefomgeving kan worden geboden. De financiering helpt om impasses op lokaal niveau te doorbreken en verlicht daarmee geleidelijk aan druk op de aanbodzijde van de woningmarkt op de middellange termijn. Zonder deze financiering komen deze projecten later, niet of met minder betaalbare woningen van de grond. Daarmee leidt deze financiering tot betere oplossingen voor de woningmarkt.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

De eerste drie tranches (à €854 miljoen) van de Wbi zijn reeds voltooid in de periode juli 2020 – december 2021. In de periode september 2022- augustus 2023 volgen nog twee tranches waarin €500 miljoen beschikbaar is. Na die twee tranches is er nog €750 miljoen budget, die ook in verschillende tranches wordt gealloceerd.

Het is onwenselijk dat de volledige budget in één aanvraagtijdvak wordt toegekend, omdat er ook complexere projecten zijn die een langere voorbereidingstijd kennen maar wel van belang zijn. Is een budget dat meerjarig beschikbaar is van belang. Samen met de bekendmaking van een aanvraagtijdvak wordt ook het plafond voor een specifieke uitkering voor die tijdvak gecommuniceerd. De tranches verschillen in budget en doorlooptijd o.a. vanwege politieke context van dat moment.

Voor de eerste tranche was €335 miljoen beschikbaar. Gemeenten konden hun aanvraag indienen tussen 1 en 15 juli 2020. Gedurende een periode van 8 weken zijn de aanvragen beoordeeld door de onafhankelijke Toetsingscommissie en op 10 september zijn de uitkomsten van de eerste tranche bekendgemaakt. De tweede tranche had een budgetplafond van €266 miljoen. Gemeenten konden hun aanvraag indienen tussen 26 oktober 2020 en 23 november 2020. Gedurende een periode van 12 weken zijn de aanvragen beoordeeld en op 18 februari 2021 zijn de uitkomsten van de tweede tranche bekend gemaakt. De derde tranche omvatte €253 miljoen. Gemeenten konden hun aanvraag indienen in de periode tussen 1 en 17 september 2021. In de 13 weken daarna zijn de ingediende aanvragen weer beoordeeld en op 15 december 2021 zijn de uitkomsten van de laatste tranche bekend gemaakt. Het aanvraagloket voor de vierde tranche €300 miljoen is in de periode

half augustus tot 18 september 2022 geopend. Na een periode van 13 weken worden de aanvragen beoordeeld. De vijfde tranche €200 miljoen zal in april 2023 openen en sluiten. De uitkomsten van die tranche volgen wederom na een beoordelingsperiode van 13 weken.

De gehonoreerde projecten in elke tranche ontvangen de gevraagde bijdrage, zodat ze het plan kunnen uitvoeren zoals is ingediend tegen de genoemde voorwaarden. Op basis van die gegevens kan het volgende worden gesteld.

De Wbi draagt met €538 miljoen bij aan de (versnelde) realisatie van 100.000 woningen tot 31 augustus 2026 binnen (minimaal) 93 projecten. Van de 100.000 woningen is minimaal 50% een betaalbare woning (sociale huur, middenhuur of betaalbare koop tot de NHG-grens).

Het doel van de Wbi is om tot 31 augustus 2026 een bijdrage te leveren aan de startbouw van 100.000 woningen

Een gemeente moet bij het indienen van de aanvraag een realisatiebegroting- en planning indienen. Bij het uitkeren van de subsidie is die begroting en planning voorwaarde voor het verkrijgen van de subsidie (bij eindafrekening). Op basis van de aanvragen, zijn de volgende doelstellingen voor ‘startbouw van de woning’ gedefinieerd:

	2023	2024	2025	2026	Totaal
Startbouw	16.000	26.000	29.000	29.000	100.000

Op basis van bovenstaande, zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

- **Doelstelling 1 (Q4 2023):** Startbouw 16.000 woningen
- **Doelstelling 2 (Q4 2024):** Startbouw 26.000 woningen. Totaal aantal woningen: 42.000
- **Doelstelling 3 (Q4 2025):** Startbouw 29.000 woningen. Totaal aantal woningen: 71.000.
- **Doelstelling 4 (Q2 2026):** Startbouw 29.000 woningen. Totaal aantal woningen: 100.000.

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties brengt een rapport uit. (Q2 2026) Het rapport moet kwalitatief bewijs leveren dat acties voor adaptatie aan klimaatverandering die voldoen aan de minimumnormen die zijn vastgelegd in relevante convenanten, zijn uitgevoerd in overeenstemming met de goedgekeurde subsidieaanvragen. De convenanten zijn afspraken tussen provincies, gemeenten en andere belanghebbenden in het woning- en utiliteitsbouwproces waarin de belanghebbenden zich committeren aan minimumnormen voor klimaatadaptief bouwen op private en publieke grond met betrekking tot bescherming tegen hitte, droogte, water-, rivier- en kustoverstromingen evenals met betrekking tot de inclusiviteit van de natuur

Projecten die middelen ontvangen vanuit de Wbi kennen een risico op uitloop. Deze oorzaken zijn talrijk en projectspecifiek. Gestegen bouwkosten kunnen de betaalbaarheid van woningen onder druk zetten, de onderhandelingen tussen publieke en private (ontwikkelende) partijen kunnen uitlopen en ook bezwaar- en beroepprocedures kunnen vertraging opleveren. Door jaarlijks te voortgang te monitoren vanuit het Rijk, en harde voorwaarden te stellen aan de subsidieregeling met betrekking tot de eindverantwoording, beperken we dit risico.

Om de ontwikkeling van een project te monitoren, dient de lokale overheid die een bijdrage heeft ontvangen de voortgang van het project jaarlijks te rapporteren middels de Sisa-verantwoording. Met de Sisa-verantwoording ligt de focus op de financiën i.r.t. het product (wordt de bijdrage besteed conform de uitgaven, opbrengsten en fasering conform projectaanvraag). Daarnaast wordt de voortgang jaarlijks geïnventariseerd middels vragenlijsten en voortgangsgesprekken, om een vinger aan de pols te houden. De focus ligt op het aanpassen van een bestemmingsplan, het aanvragen van (bouw)vergunningen, starten van werkzaamheden en het sluiten van anterieure overeenkomsten.

Belanghebbenden

Mensen met een laag- en middeninkomen, o.a. studenten, starters, senioren (met een zorgvraag) en statushouders.

WBI draagt bij aan bij gelijkere kansen voor mensen op de woningmarkt door woningbouw te stimuleren voor groepen die momenteel het lastigst aan een passende (betaalbare) woning komen. 65% van de 90.000/98.000 woningen valt in het betaalbare segment (sociale huur, middenhuur tot €1.000 en betaalbare koop tot NHG).

De woningen worden niet ontwikkeld door (mede)overheden. Gemeenten zijn vrij om zelf, binnen de kaders van bestaande aanbestedingsregels, partijen te selecteren om de woningbouwprojecten te ontwikkelen.



Onderdeel 3.2: Verduurzamen gebouwde omgeving

Overzichtskader: 3.2. Verduurzamen gebouwde omgeving

Beleidsdomein: Renovatie; Verduurzaming; Energie-efficiëntie; Leefbaarheid; CO₂-reductie

Doel: Het doel van de maatregelen is om de gebouwde omgeving te verduurzamen, om in lijn met Europese en Nederlandse klimaatdoelen CO₂ reductie te bewerkstelligen en minder afhankelijk te worden van fossiele brandstoffen.

Hervormingen en/of investeringen:

Investeringen:

- Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed
- Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)

Geraamde totale kosten: €849,3 miljoen

Introductie

In 2030 gebruiken we veel minder energie in de gebouwde omgeving. Dit geldt niet alleen voor onze woningen, maar voor de gehele gebouwde omgeving. Scholen, winkels en kantoren zijn dan veel beter geïsoleerd. De Cv-ketel is dan niet langer de standaard om de gebouwde omgeving mee te verwarmen. We bouwen geïndustrialiseerd, circulair en natuurinclusief. We bouwen aan een schone leefomgeving, met lagere energierekeningen en minder geopolitieke afhankelijkheid van fossiele energie. Hierdoor wordt een bijdrage geleverd aan REPowerEU.

Dit vergt een investering, maar het is een investering die loont: maatschappelijk en individueel. Deze investeringen zullen zorgen voor CO₂ reductie, wat aansluit bij nationale en Europese klimaatdoelen. Bovendien verdienen veel investeringen zich (ruim) binnen de levensduur terug, zeker bij de huidige hoge energieprijzen. En in veel gevallen zullen de maandelijkse besparingen op de energierekening groter zijn dan de maandelijkse financieringslasten van de investering. Maar dat is nog niet in alle gevallen zo, en de verduurzaming moet ook naar een hoger tempo dan we nu zien. Hiervoor is het belangrijk dat de gehele gebouwde omgeving meegaat in de verduurzaming. Daarom ondersteunen we niet alleen individuele woningeigenaren en verenigingen van eigenaren, sociale en particuliere verhuurders, maar ook eigenaren van maatschappelijk vastgoed met aantrekkelijke financiering en subsidies.

Het herstel- en veerkrachtplan bevat belangrijke bouwstenen om de verduurzaming te versnellen, namelijk door het stimuleren van onder andere hybride warmtepompen onder *Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)*, en de *subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed*. Deze verduurzaming zorgt voor energie-efficiëntere gebouwen en minder uitstoot van broeikasgassen. Dit sluit aan bij het vlaggenschip *Renovate* en Nederlandse en Europese beleidsdoelen, zoals het Klimaatakkoord, de Green Deal en REPowerEU.

A. Belangrijkste uitdagingen

Het verduurzamen van de gebouwde omgeving is een grote opgave. De combinatie van vastgoed en zijn gebruikers is in iedere situatie uniek. Er is geen standaardoplossing die voor iedereen past. Dit geldt ook voor het investeren in duurzame energie en energiebesparing. Daaronder valt ook het aanleggen van (hybride) warmtepompen in woningen.

Onder andere door de verduurzaming van de bestaande voorraad is de CO₂-uitstoot in de gebouwde omgeving afgangen van 29,9 Mton in 1990 naar 22,6 Mton in 2021. Dat is een afname van

ongeveer 25%. In het coalitieakkoord is voor alle sectoren samen afgesproken ten minste 55% CO₂ te reduceren ten opzichte van 1990 en om te programmeren op 60% CO₂-reductie. In het komende decennium zal de verduurzaming in de gebouwde omgeving dus in een veel hoger tempo moeten worden gerealiseerd.

B. Doelstellingen breder Nederlands beleid

Om in 2050 klimaatneutraal te zijn, moet de broeikasgasuitstoot enorm worden teruggedrongen. Dat geldt niet alleen voor Nederland, maar ook voor de Europese Unie en mondial. Om dit mogelijk te maken zijn er nationale afspraken gemaakt via het Klimaatakkoord van 2019, op Europees niveau via de Europese Klimaatwet van 2021 en mondial via het Parijs Akkoord van 2015. In de Europese context stelt Nederland zich op als koploper in de bestrijding van klimaatverwarming. In die rol werkt Nederland ook samen met andere EU-lidstaten om de klimaatdoelstellingen van het Parijs Akkoord te halen. Als koploper zet Nederland zich in voor een CO₂ reductie van tenminste 55% in 2030 ten opzichte van 1990 en richt Nederland het beleid in om een reductie van circa 60% in 2030 mogelijk te maken. Met het Europese Fit for 55-pakket dat ruggensteun en kader geeft, is de verduurzaming van de gebouwde omgeving een belangrijke stap in het voltooien van deze doelstellingen.

In het Coalitieakkoord is afgesproken het reductiedoel voor 2030 in de Klimaatwet aan te scherpen tot ten minste 55% CO₂-reductie waarbij op 60% reductie moet worden geprogrammeerd. Dat houdt voor de gebouwde omgeving in dat we indicatief sturen op een restemissie van 10 Mton CO₂ in 2030, terwijl de uitstoot nu nog rond de 22 Mton CO₂ ligt. Uit de klimaat- en energieverkenningen van het PBL⁷² blijkt dat dit doel zonder aanvullend beleid naar verwachting ver buiten bereik blijft. Om dit doel binnen bereik te brengen, is een substantiële versnelling nodig ten opzichte van de periode 1990-2020 en ook ten opzichte van de bestaande afspraken in het Klimaatakkoord. In het komende decennium zal de verduurzaming in de gebouwde omgeving dus ook in een veel hoger tempo moeten gebeuren. De subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed en de ISDE zijn belangrijke stappen om deze doelstellingen te behalen.

De sectoren met maatschappelijk vastgoed hebben in het Klimaatakkoord een eigen doelstelling beschreven die bijdragen aan de grotere doelstellingen van 49% CO₂-reductie in 2030 en 95% reductie in 2050. Deze twaalf sectoren met maatschappelijk vastgoed⁷³ hebben in het Klimaatakkoord afgesproken dat elk een sectorale routekaart maakt. Op basis van een **top-down** benadering hebben de sectoren geïnventariseerd hoe groot de voorraad is (in m²), welke kwaliteit en bouwjaar dit betreft en wat de CO₂-uitstoot van deze voorraad is. De sectorale routekaarten maken duidelijk dat zonder voldoende extra middelen de sectoren de reductiedoelstellingen voor 2030 en 2050 niet halen. Door de extra middelen beschikbaar gesteld voor de verduurzaming van maatschappelijk vastgoed én de ISDE kan er een bredere bijdrage geleverd worden aan de nationale klimaatdoelstellingen.

De maatregelen adresseren EU **landspecifieke aanbevelingen** voor Nederland. Zo draagt de verduurzaming van maatschappelijk vastgoed en de investeringssubsidie in duurzame energie en energiebesparing bij aan het steunen van de opwaartse trend van investeringen op het gebied van hernieuwbare energie en de vermindering van broeikasgasemissies. (LSA 2019.3) Bij de subsidieregeling van duurzaam maatschappelijk vastgoed wordt er geïnvesteerd in duurzame renovaties van gebouwen, die onder meer leiden tot energiebesparingen. Zo wordt er gewerkt aan betere isolatie en warmtebehoud. Ook met de Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE) wordt er geïnvesteerd in isolatie, warmtenet, zonneboilers en hybride warmtepompen die duurzame energie produceren. De groene investeringsmaatregelen zijn ook onlosmakelijk verbonden met het aanmoedigen van private investeringen die de groene transitie bespoedigen (LSA 2020.3).

⁷² PBL – Klimaat- en Energieverkenning 2021. [Klimaat- en Energieverkenning 2021 \(pbl.nl\)](https://klimaat-en-energieverkenning.pbl.nl/)

⁷³ Zie (bijna) alle routekaarten: <https://energieslag.rvo.nl/overzichtroutekaarten>

omdat bovengenoemde groene investeringen door private partijen uitgevoerd zullen worden. Deze publieke maatregelen, die gericht zijn op renovatie en hernieuwbare energiebronnen, zijn dan ook intrinsiek onderdeel van de EU Vlaggenschip-gebieden ‘Power up’ en ‘Renovate’. Bovendien leveren deze investeringen een bijdrage aan REPowerEU, doordat er wegens de verduurzaming minder afhankelijkheid zal zijn van fossiele brandstoffen, en de nationale energie-onafhankelijkheid van andere actoren verstevigd wordt.

C. Beschrijving van de HVP-maatregelen

Investeringen

Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed

Het energieverbruik van gebouwen is een belangrijke bron van CO₂-uitstoot vanwege de verbranding van fossiele brandstoffen om energie op te wekken en gebouwen te verwarmen. Door beperking van het energieverbruik in gebouwen en door het gebruiken van alternatieve vormen van energieopwekking in gebouwen, daalt de verbranding van fossiele brandstoffen en hiermee ook direct de CO₂-uitstoot van Nederland. Daarom is deze subsidieregeling in het leven geroepen. De regeling is bedoeld voor het verduurzamen van bestaand maatschappelijk vastgoed. De subsidieregeling heeft een indicatie emissiereductie van 0,2 Mton CO₂ en staat onder andere open voor vastgoedeigenaren van gebouwen met een maatschappelijke functie, zoals van decentrale overheden, onderwijsinstellingen, zorginstellingen en andere cultuur- en welzijnsinstellingen.

Het hoofddoel is om eigenaren van maatschappelijk vastgoed te stimuleren te investeren in verduurzamingsmaatregelen om de energieprestatie te verbeteren en de CO₂-uitstoot te verlagen. De nieuwe regeling vergoedt een deel van de projectkosten van de verduurzamingsmaatregelen. De kosten voor een energieadvies of duurzaam monumentenadvies kunnen met terugwerkende kracht worden vergoed. Dit geldt ook voor de kosten voor het laten opstellen van een energielabel na het uitvoeren van de maatregelen. Maatregelen die in aanmerking komen zijn isolatiemaatregelen in dak, vloer of gevel en isolerend glas, warmtepompen en phase changing materials (PCM), en energiezuinige verlichting.

Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)

Nederland stelt €288 miljoen beschikbaar om de installatie en gebruik van hybride warmtepompen te stimuleren. Deze hybride warmtepompen zorgen voor een significante CO₂-reductie in vergelijking met het gebruik van een standaard HR-ketel. Deze investering loopt van 2022 tot 2024. Het subsidietarief voor hybride warmtepompen wordt hiermee verhoogd van 20% naar 30% per installatie. Ook wordt geïnvesteerd in een publiekscampagne.

D. Bijdrage aan de landspecifieke aanbevelingen (LSA's), de groene en digitale transities en vlaggenschepen

Type	Maatregel	LSA	Klimaat (%)	Digitaal (%)	Vlaggenschip
Investering	Duurzaam maatschappelijk vastgoed	2019.3, 2020.3	100%	0%	Power up; Renovate
Investering	Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)	2019.3, 2020.3	100%	0%	Power up; Renovate

Prioriteit 3: Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving



Renovatie Beursgebouw Leeuwarden tot duurzame Campus Fryslân

Het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan draagt bij aan het verduurzamen van de gebouwde omgeving, waaronder maatschappelijk vastgoed, zoals scholen en ziekenhuizen. De Rijksuniversiteit Groningen heeft met Campus Fryslân laten zien hoe een monumentaal pand uit 1861 kan worden gerenoveerd tot een duurzame, moderne onderwijslocatie.



Foto © Egbert de Boer

Voor de jonge faculteit Campus Fryslân zocht de Rijksuniversiteit Groningen (RUG) een nieuwe, bijzondere locatie. Dat werd het monumentale beursgebouw in Leeuwarden. Projectleider Ben Molema vertelt: "Na een flinke verbouwing is het nu het eerste monumentale all-electric onderwijsgebouw in Nederland."

Sinds 2018 bestaat er een nieuwe faculteit bij de RUG: Campus Fryslân. In een prachtige locatie: het beursgebouw uit 1861. Dit moest worden omgetoverd tot een duurzame, moderne onderwijslocatie. "Bij de verbouwing was duurzaamheid een belangrijke factor."

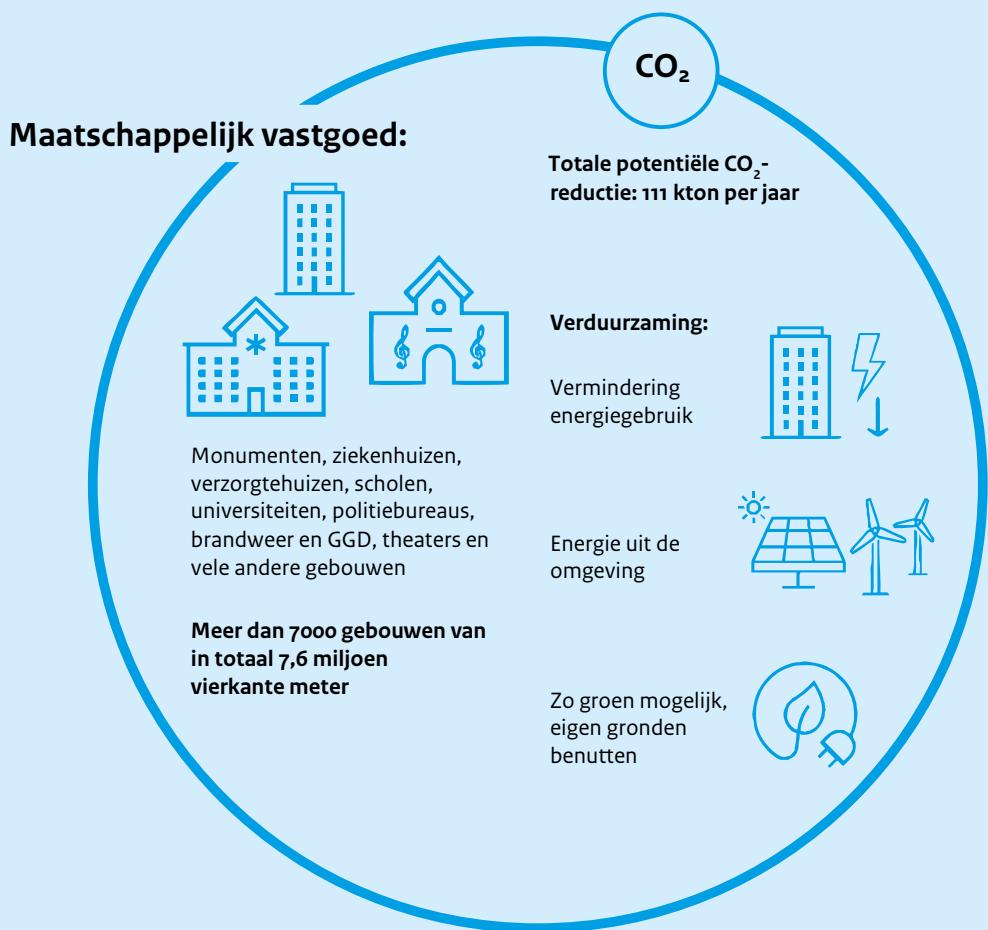
Buiten traditie, binnen modern

Molema vertelt verder: "J.O.N.G. Architecten maakte een ontwerp waarbij de buitenkant volledig geconserveerd en in ere hersteld werd, maar de binnenkant modern

en strak werd." Vervolgens ging het team om tafel met de bouwpartner en installateurs om een bouwplan te maken. "Er was veel enthousiasme en passie voor het plan. De Friese uitvoerders waren trots dat ze in hartje Leeuwarden zo'n uniek gebouw mochten opknappen."

Duurzaam monument

"Verbouwen is complexer dan nieuwbouw. Zeker in zo'n monumentaal pand weet je soms niet wat je tegenkomt. In het oorspronkelijke ontwerp zat bijvoorbeeld een techniekruimte op de 1e verdieping, omdat wij dachten dat het niet in de kelder paste. De installateur zorgde voor een betere warmte-koude-installatie die wél in de kelder kon." Andere uitdagingen waren met name isolatie en dakconstructie. Aan de monumentale ramen mochten ze niets veranderen, maar opzetramen boden een oplossing voor goede isolatie. En om de 360 zonnepanelen te kunnen dragen, is het dak verstevigd.



Duidelijk einddoel

Het resultaat: een grotendeels zelfvoorzienend pand en het 1e volledig elektrische monumentale onderwijsgebouw in Nederland. Molema is trots op het project: "Het kan dus gewoon. Maar je moet wel weten waar je aan begint. Het helpt om vooraf een duidelijk einddoel voor ogen te hebben." Molema geeft aan dat je met een monument geen onmogelijke dingen kunt doen. "Wij gingen voor bewezen technieken en hebben ons technische team veel vrijheid gegeven."

In 2019 kon de nieuwe faculteit Campus Fryslân het 2e onderwijsjaar in het Beursgebouw starten. "Het is gaaf dat we een monument met al z'n grandeur én beperkingen konden opwaarderen naar een hedendaags gebouw."

Verduurzaming van maatschappelijk vastgoed

Het energieverbruik van gebouwen is een belangrijke bron van CO₂-uitstoot vanwege energie die verbruikt wordt om gebouwen te verwarmen en te koelen. Door gebouwen energiezuiniger te maken en door het gebruik van hernieuwbare energie te stimuleren kan de CO₂-uitstoot van gebouwen worden verlaagd.

Binnen de gebouwde omgeving is het maatschappelijk vastgoed een belangrijke factor. Het gaat hier om scholen, ziekenhuizen, bibliotheken, theaters en sportzalen. Bij deze gebouwen ligt een grote opgave om ze energiezuiniger te maken, omdat het vaak om oude gebouwen gaat, soms zelfs met een monumentale status hetgeen ingrijpende verbouwing compliceert. De toepassing van fossielvrije energieopwekking, zoals zonnepanelen, warmtepompen of warmte-koudeopslagsystemen, vergt grote investeringen. Om een impuls te geven aan het versneld verduurzamen van dit maatschappelijk vastgoed wordt er een subsidieregeling ingezet waarmee eigenaren van maatschappelijk vastgoed, zoals gemeenten, maatschappelijke organisaties en verenigingen, tegemoet gekomen worden in de kosten die zij maken om te verduurzamen.



E. Gedetailleerde beschrijving van de maatregelen

Investeringen:

Maatregel 3.2I1: Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed

Naam	Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€225,3 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties / Bouwen en Energie
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 4
Verwachte einddatum project	April 2025 (Met 80% bevoorschotting)

Algemene beschrijving maatregel

De regeling is bedoeld voor het verduurzamen van bestaand maatschappelijk vastgoed. De verwachting is dat er tussen 2022 en 2024 ongeveer 7000 aanvragen worden ingediend. De subsidieregeling heeft een indicatieve emissiereductie opgave van 0,2 Mton CO₂.

De subsidieregeling staat open voor vastgoedeigenaren van:

- Gebouwen in eigendom van een provincie, een gemeente of een waterschap;
- Uit 's Rijks kas bekostigd schoolgebouwen of nevenvestigingen;
- Gebouwen in eigendom van een uit 's Rijks kas bekostigde instelling voor beroepsonderwijs, hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek;
- Gebouwen in eigendom van een zorginstelling;
- Gebouwen in eigendom van een culturele instelling met een aangewezen status als culturele algemeen nut beogende instelling;
- Rijksmonumenten die zijn ingeschreven in het rijksmonumentenregister, met uitzondering van een zelfstandig onderdeel dat in oorsprong is vervaardigd voor bewoning of dat voor meer dan de helft van de oppervlakte voor bewoning in gebruik is;
- Gebouwen in eigendom van stichtingen, verenigingen of coöperaties ter exploitatie en beheer van gebouwen met een publieksfunctie.

De regeling wordt in twee tranches opengesteld voor aanvragen:

- September 2022 t/m 31 december 2023 – €150 miljoen;
- 1 januari 2024 t/m december 2024 – €200 miljoen;

De subsidieplafonds zijn respectievelijk €150 en €200 miljoen, inclusief €7 miljoen uitvoeringskosten. Van beide tranches wordt 80% meegenomen i.v.m. bevoorschotting. Daarmee komen we voor het HVP op €272 miljoen. We weten namelijk alleen de bevoorschotting van de subsidieregeling zeker. Als we hier de bedragen exclusief btw in meenemen, dan komt men uit op €225,3 miljoen. Uitvoeringskosten worden dus niet meegenomen in het HVP. Deze zijn geraamd op ca €7 miljoen.

In de regeling worden twee trajecten gefaciliteerd:

1. Het aanvragen van subsidie voor maximaal drie verduurzamingsmaatregelen op basis van een energieadvies;
2. Het aanvragen van integrale verduurzamingsprojecten waarbij een pakket aan maatregelen moet leiden tot een grote verbetering van de energieprestatie van een gebouw.

De subsidieaanvraag loopt volgens het stroomschema. De aanvragende partij legt uit welke maatregelen genomen gaan worden en onderbouwt dat met een energieadvies (zie bijlage 3 in de conceptregeling). Het Energieadvies is een rapportage waarin de mogelijkheden om maatregelen te treffen ter verbetering van de energieprestatie zijn vastgelegd.

Tabel 1 beoogde oppervlakte, aantal gebouwen en CO₂-reductie in 2 jaar tijd te renoveren:

Sector	7% van het oppervlak (mln m ²)	7% van aantal gebouwen	kton CO ₂ reductie per jaar - additioneel ⁷³	kton CO ₂ reductie per jaar totaal	kton CO ₂ uitstoot van 7%	percen-tage CO ₂ reductie
Gemeentelijk vastgoed	1,5	2532	4,30	27,01	61,18	44%
Provinciaal vastgoed	0,0	10	0,08	0,49	1,12	44%
Primair Onderwijs	0,8	554	2,47	10,89	24,36	45%
Voortgezet Onderwijs	0,7	100	2,03	8,94	20,02	45%
MBO	0,2	33	0,63	3,29	6,51	51%
HBO	0,2	15	0,49	3,01	5,53	54%
Universiteiten	0,3	46	0,49	8,12	12,25	66%
Cure	0,6	18	7,56	5,32	70	8%
Care	1,4	1704	4,69	10,01	77	13%
Rijksmonumenten (niet-woonhuizen)	1,9	2114	6,72	33,6	84,7	40%
	7,6	7126	29,46	110,68	362,67	31%

De totale potentiële CO₂-reductie bij het renoveren van bovenstaande 7,6 miljoen vierkante meter en 7126⁷⁴ gebouwen wordt ingeschat op 111 kton per jaar en voor 2 jaar 222 kton. Dit is een grove inschatting, dus dit kan ook flink lager uitvallen. Aangezien dit een nieuwe subsidieregeling is, is het niet met zekerheid te zeggen wat de exacte CO₂-reductie is. Het doel van 111 kton CO₂-reductie per jaar kan dus onverhoop ook lager uitvallen. Het aantal vierkante meters en aantal gebouwen zijn niet opgenomen als doelstellingen omdat er nog geen enkele ervaring met deze regeling is.

In de beschrijving van de regeling hebben we ook de maatregelen aangegeven die gebruikt kunnen worden (zie bijlage 2 in de concept-regeling). Op enkele plekken zal het vervangen van een oude CV-ketel (VR-ketel) voor een HR-ketel een zeer efficiënte oplossing zijn, zoals bij de integrale verduurzaming van monumenten of bij een integrale verduurzaming van andere projecten. Of de oplossing voor een centrale verwarming met een decentrale voorziening voor warmtapwater op aardgas. Dit is onbekend, maar de verwachting is dat dit zeer weinig zal gebeuren.

Aanleiding voor de subsidieregeling

Het energieverbruik van gebouwen is een belangrijke bron van CO₂-uitstoot vanwege de verbranding van fossiele brandstoffen om energie op te wekken en gebouwen te verwarmen. Door beperking

⁷³ Deze cijfers zijn door de sectoren berekend op basis van een aantal scenario's. Deze kolom geeft het scenario 2 aan t.o.v. business as usual bij renovatie verbouwen (25-35% energiebesparing)

⁷⁴ Het is voor de sectoren in onderwijs, zorg en gemeentelijk vastgoed niet mogelijk om lijsten met gebouwen te overleggen. Immers, het vastgoed is decentraal belegd waardoor we centraal geen beeld hebben welke moment een natuurlijk moment hebben komende jaren. Bovendien is dit, ten behoeve van een subsidieregeling die nog niet gepubliceerd is, ook juridisch niet toegestaan. Het kenmerk van een subsidieregeling is dat een ieder die aan de voorwaarden van de regeling voldoet in aanmerking komt voor subsidie. Je mag dus geen partijen aan de voorkant uitsluiten door het maken van een gebouwlijst.

van het energieverbruik in gebouwen en door het gebruiken van alternatieve vormen van energieopwekking in gebouwen, daalt de verbranding van fossiele brandstoffen en hiermee ook direct de CO₂-uitstoot van Nederland.

Binnen de gebouwde omgeving is utiliteitsbouw een belangrijke bouwsector, een derde van de CO₂-uitstoot in de gebouwde omgeving wordt door de utiliteitsbouw veroorzaakt. Daarom heeft deze sector in het Klimaatakkoord afgesproken aanvullend 1 Mton CO₂-reductie te realiseren via een besparing op aardgas. Dat kan enerzijds door de vraag naar gas naar beneden te brengen met isolatie en andere energiebesparende maatregelen, en anderzijds door andere fossielvrije technieken voor energieopwekking toe te passen.⁷⁵

Een specifieke doorsnede van de utiliteitsbouw is maatschappelijk vastgoed, dat een maatschappelijke functie vervult en waarbij het primaire proces in dat gebouw vaak betaald wordt met publieke middelen. Twaalf sectoren met maatschappelijk vastgoed⁷⁶ hebben in het Klimaatakkoord afgesproken dat elk een sectorale routekaart maakt, waarin het pad naar 49% CO₂-reductie in 2030 en 95% reductie in 2050 staat beschreven, inclusief de knelpunten die opgelost moeten worden en wat het ongeveer kost. In deze routekaarten hebben de sectoren op basis van een **top-down** benadering geïnventariseerd hoe groot de voorraad is (in m²), welke kwaliteit en bouwjaar dit betreft en wat de CO₂-uitstoot van deze voorraad is.

De sectorale routekaarten maken verder duidelijk dat zonder voldoende extra middelen⁷⁷ de sectoren de reductiedoelstellingen voor 2030 en 2050 niet zullen behalen, en hier en daar niet eens aan vigerende wet- en regelgeving kunnen voldoen. De verduurzaming van het maatschappelijk vastgoed kan zo niet bijdragen aan de nationale klimaatdoelstellingen.

Daar bovenop heeft de Klimaatzaak, die Urgenda aanspande tegen de Staat, onderstreept dat de overheid meer aan CO₂-besparing moet doen. Dit heeft Urgenda nog eens toegelicht in het 54 punten plan⁷⁸. Veel van deze 54 maatregelen zijn van toepassing op de gebouwde omgeving, en sommigen ook zelfs specifiek voor overheidsgebouwen, zorg en scholen.

In de Miljoenennota 2022 heeft het kabinet aangekondigd €6,8 miljard extra uit te geven aan een pakket aan maatregelen voor het klimaat. Deze middelen zijn bedoeld om uitvoering te geven aan het Urgenda-vonnis en voor het realiseren van doelstellingen uit het Klimaatakkoord. Als onderdeel van het pakket aan maatregelen is er €525 miljoen ter beschikking gesteld voor het versneld verduurzamen van bestaand maatschappelijk vastgoed. Met deze middelen wil het kabinet een impuls geven aan de verduurzamingsopgave voor het maatschappelijke vastgoed. Van het beschikbare budget wordt €358,7 miljoen ingezet voor een subsidieregeling waarmee eigenaren van maatschappelijk vastgoed tegemoet gekomen worden in de kosten die zij maken om te verduurzamen. Van die €358,7 miljoen brengen we €225,3 miljoen aan het subsidiëren van maatregelen onder in het HVP.

De regeling voorziet deels in deze extra ondersteuningsbehoefte, met de huidige middelen kunnen veel eigenaren van maatschappelijk vastgoed een verduurzamingsslag maken.

De regeling wordt uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO), dat een ervaren agentschap is voor het uitvoeren van regelingen. Het ministerie van Binnenlandse Zaken

⁷⁵ Trias Energetica is de theorie hieronder: zie [Rijksdienst voor Ondernemend Nederland Infoblad Trias Energetica](#)

⁷⁶ Zie (bijna) alle routekaarten: <https://energieslag.rvo.nl/overzichtroutekaarten>

⁷⁷ In het kader van de voorbereidingen van de formatie, hebben de sectoren met maatschappelijk vastgoed berekend €7,4 mrd nodig te hebben van 2022-2026 om alle doelen te kunnen halen die gepland staan in de sectorale routekaarten.

⁷⁸ <https://www.urgenda.nl/themas/klimaat-en-energie/40-puntenplan/>

en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft RVO hiervoor een opdracht gegeven, inclusief middelen om de regeling uit te voeren.

Uitdagingen:

Voor de sectoren met maatschappelijk vastgoed is dit de eerste keer dat zij in aanmerking komen voor een subsidie vanuit de rijksoverheid. Goede communicatie rondom de regeling is daarom erg belangrijk. Een olopende reeks in tranches heeft met deze gewenning rekening gehouden.

Gezien de opgave, de omvang en de diversiteit binnen de doelgroep zullen de huidige middelen niet voldoende zijn om de volledige doelgroep in lijn te brengen met de klimaatambities zoals afgesproken in het Klimaatakkoord.

De doelgroep is erg divers, qua grootte en professionaliteit, waarbij het lastig is om extra administratieve lasten op te leggen bij de aanvraag.

Investeren in vastgoed vergt visie op de lange termijn, zowel richting 2030 als richting 2050. Het voornemen is daarom ook om deze regeling een langjarig karakter te geven tot en met 2030. Dit doen we door een deel van de aanvullende middelen die het kabinet in het regeerakkoord beschikbaar heeft gemaakt voor het verduurzamen van maatschappelijk vastgoed vanaf 2024 op te nemen in de regeling. Dit betekent dat we het lange termijn perspectief zo snel als mogelijk moeten gaan communiceren. Onder het HVP worden de eerste drie tranches van deze subsidieregeling meegenomen, als kick-start van dit programma.

Er wordt 30% subsidie gegeven op de investering van de verduurzameende maatregelen. De uitdaging voor de vastgoedpartij in de publieke sector is ook om de resterende 70% te bekostigen, of bij een grondige renovatie, het natuurlijk moment, om ook de renovatie te bekostigen wanneer daar onvoldoende rekening mee is gehouden (onderwijsvastgoed, vastgoed in het justitiële domein).

Er wordt 50% subsidie gegeven voor een energiedadvies en er wordt 50% subsidie gegeven voor het laten opstellen van een energielabel (energy performance certificate).

In de Nederlandse regelgeving hebben we de EU-wetgeving afvalhiërarchie uit de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) overgenomen in art 10.4 Wet Milieubeheer, en is de EU-richtlijn 2018/851 geïmplementeerd in de vorm van een wijziging van de Wet milieubeheer. EU-regelgeving op het gebied van afvalstoffen is dus van kracht.

In Nederland zijn aannemers verplicht om het bouw- en sloopafval te scheiden (Bouwbesluit art 8.8). Een gedeelte, dat het beste aan de bron gescheiden kan worden, wordt op de bouwplaats al gescheiden, voor al het steenachtige bouw- en sloopafval geldt een stortverbod. Het gedeelte dat gebruikt kan worden in de Grond-, Weg- en Waterbouw (GWW) wordt voor 98% ingezet. Nederland voldoet aan de voorwaarden van de afvalhiërarchie, dit is ook te zien in de statistieken die door Eurostat worden bijgehouden.

Een deel van het afval moet op de bouwplaats worden gescheiden omdat dit belangrijk is voor de bruikbaarheid van de rest van het afval, maar het steenachtige ongevaarlijke bouw- en sloopafval kan op een andere locatie worden gescheiden. Het is niet toegestaan steenachtige materialen, het grootste deel van het bouw- en sloopafval, op stortplaatsen te storten.⁷⁹ Dit aspect van de Nederlandse regelgeving gaat nog verder dan de Europese regelgeving op het gebied van steenachtige materialen – zie artikel 11(2)(b) van de Richtlijn 2008/98 EG.

⁷⁹ Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen <https://wetten.overheid.nl/BWBR0009094/2021-07-01>

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Mijlpaal 1 (Q2 2022): Inwerkingtreding van de renovatie-subsidieregeling. De subsidieregeling versterkt subsidies aan eigenaren van openbaar vastgoed, zoals gebouwen van lokale besturen of onderwijs- en zorginstellingen, om de energie-efficiëntie van gebouwen te verbeteren.

Mijlpaal 2: (Q1 2025): Goedgekeurde renovaties en energiezuinige ingrepen in het kader van de subsidieregeling komen neer op een CO₂-reductie van 110 kiloton per jaar, zoals vooraf ingeschat. De interventies hebben tot doel om gemiddeld ten minste 30% reductie van de directe en indirecte uitstoot van broeikasgassen te realiseren ten opzichte van de ex-ante-emissies.

Tranches:

- 1 september 2022 t/m 31 december 2023 – €150 miljoen;
- 1 januari 2024 t/m december 2024 – €200 miljoen;

Deze twee tranches zijn inclusief €7 miljoen uitvoeringskosten.

De 1e tranche is 16 maanden open; deze is op 1 juli 2022 gepubliceerd in de Staatscourant. De 2e tranche is 12 maanden open; we verwachten dat op 1 april 2025 alle bevoorschotting heeft plaatsgevonden.

Tussen de tranches wordt geëvalueerd en wordt de regeling aangepast, met of het plaatsen van schotten of hekken in de regeling, of door het aanscherpen van de eisen om in aanmerking te kunnen komen voor een subsidie. Alle informatie uit de aanvragen wordt verzameld en geanalyseerd tot een 4 maands-rapportage.

De KPI's uit bijvoorbeeld het maatwerkadvies zijn:

- a Beoogde CO₂-reductie
- b Beoogde energieprestatieverbetering na renovatie
- c Beoogde reductie aardgas
- d Investeringsbedrag
- e Monument ja/nee

De beoogde doelstelling van de regeling is om een CO₂-reductie van 0,2 Mton te bereiken. Dit is van tevoren berekend en ook door Planbureau voor de Leefomgeving toegekend aan de maatregel. Omdat deze beoogde CO₂-reductie in de aanvraag wordt beschreven, en niet achteraf wordt verantwoord, kunnen we voor 31 december 2024 zeggen of we deze doelstelling gehaald hebben. Het is afhankelijk van de eigenaren van het vastgoed, het gebruik en de type maatregelen of deze doelstelling wordt gehaald.

In de subsidieregeling wordt bij vaststelling gekeken of de maatregelen of integrale verduurzaming uitgevoerd zijn en niet gekeken naar de daadwerkelijke energiebesparing. Op 1 januari 2025 kan wel worden gezegd wat de bijdrage van de subsidieregeling aan de beoogde CO₂ reductie is. We verwachten dat de beoogde CO₂ reductie minimaal 111 kton per jaar is. Het is echter onzeker, omdat het de eerste keer is dat deze regeling wordt uitgevoerd. De lijn in de targets neemt wel iets sneller toe dan het gereserveerde subsidiebedrag, omdat we verwachten dat we de eisen voor de verduurzaming, ook vanwege nieuwe EU regelgeving (EED), verhoogd worden.

De voorgenomen beoogde CO₂ reductie targets verwijzen naar de verwachte reductie van GHG emissies per jaar. De gegevens uit de periodieke monitor van RVO aan het ministerie van BZK worden opgenomen in de lopende Klimaatmonitor, waarbij de gegevens door (Planbureau voor de Leefomgeving of) TNO verzameld worden.

Na de 1e rapportage, dus begin januari 2023, worden de resultaten besproken in het ambtelijke coördinatie-overleg Maatschappelijk vastgoed (met vijf departementen en Vereniging

van Nederlandse Gemeenten) en vervolgens in het driemaandelijkse directeuren-overleg Maatschappelijk vastgoed⁸⁰ (met zeven departementen, incl. het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en het ministerie van Financiën).

Het moet dan ook duidelijk zijn of een eventueel schot of schotten in de regeling nodig zijn.

Na de 3^e rapportage moet helder zijn of de regeling succesvol is en met name wat voor type renovaties en welke sectoren gesubsidieerd zijn. Het schot wordt dan ook geëvalueerd. De vakdepartementen (het ministerie van VWS en het ministerie van OCW) en het ministerie van BZK zelf kunnen richting de uitvoerder RVO en richting de sectoren aangeven of meer inspanning nodig is om de uitputting te bereiken.

Overigens wordt niet verwacht dat er onderuitputting zal plaatsvinden, omdat de roep van de sectoren om extra middelen al lang loopt en steeds luider wordt. Met de berekeningen in dit bestedingsplan blijkt ook dat de groep vastgoedeigenaren groot genoeg is die op het natuurlijke moment staat om het gebouw te verduurzamen. RVO wordt gevraagd, naast een kwantitatieve monitor, ook een kwalitatieve monitor na 9 maanden te houden, om te weten of deze regeling aansluit bij de wensen van de doelgroep.

Belanghebbenden

Gemeenten en andere decentrale overheden, schoolbesturen, zorginstellingen, monumenten-eigenaren en andere eigenaren van vastgoed met een publieke functie zijn belanghebbenden. Deze zijn ook betrokken bij de ontwikkeling van de regeling. De regeling is ook bedoeld om de voorbeeldrol van publieke gebouwen in de energietransitie en verduurzamingsopgave uit te dragen.

De regeling probeert alle vastgoedeigenaren met maatschappelijk vastgoed gelijke kansen te geven om te verduurzamen. Dit geldt zowel voor scholen in achterstandswijken, dorps- en buurthuizen in kleine kernen of zorginstellingen voor ouderen.

⁸⁰ Ministeries van BZK, VWS, OCW, JenV, Defensie, Financiën

Maatregel 3.2I2: Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)

Naam	Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€624 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, directie Energiemarkt i.o.
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 1: Groene transitie
Verwachte einddatum project	31-12-2024

Algemene beschrijving maatregel

Via de *investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)* wordt subsidie verstrekt voor investeringen in kleinschalige (hybride) warmtepompen (max. 70 kW vermogen), zonneboilers, isolatiemaatregelen en warmtenetaansluitingen. Subsidie voor (hybride) warmtepompen en zonneboilers is beschikbaar voor zakelijke partijen en eigenaar-bewoners. Subsidie voor isolatiemaatregelen en warmtenetaansluitingen is uitsluitend beschikbaar voor eigenaar-bewoners. Het gaat om in de regeling vastgelegde forfaitaire subsidiebedragen. Bij het vaststellen van de hoogte van de bedragen is tot en met 2021 het uitgangspunt gehanteerd dat met de subsidie gemiddeld gesproken 20% van de totale kosten van een maatregel wordt gedekt.

Voor de financiering van warmtepompen subsidieert de ISDE alleen de warmtepomp voor het produceren van duurzame energie en niet de gasboiler in het geval van hybride opstelling; de ISDE financiert over het algemeen geen gasboiler. In het Klimaatakkoord 2019 is afgesproken dat er jaarlijks €100 miljoen beschikbaar komt voor reguliere impulsen onder de ISDE.

Om investeringen in (hybride) warmtepompen en isolatiemaatregelen nog aantrekkelijker te maken zijn de subsidiebedragen voor deze maatregelen met ingang van 1 januari 2022 verhoogd. Daarnaast is naar aanleiding van een aangenomen motie ook het subsidiebedrag voor zonneboilers met ingang van 26 januari ook het subsidiebedrag voor zonneboilers verhoogd. Het uitgangspunt is nu dat met de in de regeling opgenomen subsidiebedragen gemiddeld gesproken 30% van de totale kosten van een maatregel wordt gedekt. De genoemde verhogingen gelden in principe voor de jaren 2022 tot en met 2024 en in samenhang daarmee is naast de bovengenoemde €100 miljoen per jaar voor de periode 2022 tot en met 2024 in totaal €480 miljoen additioneel budget beschikbaar.

Om subsidieaanvragers te ondersteunen is er een stappenplan opgesteld, die stap voor stap eenvoudig uitlegt waaraan zowel woningeigenaren als zakelijke gebruikers moeten voldoen om de subsidieaanvraag goed af te kunnen ronden.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Doel van de subsidie is om een financiële prikkel te geven én de onrendabele top van de investering te beperken. De onder (tijdelijke) verhoging van de subsidiebedragen zal investeringen aantrekkelijker maken en zal naar verwachting leiden tot een groter aantal gesubsidieerde maatregelen.

Jaarlijks wordt de ISDE subsidie opengesteld; de subsidie financiert geen gasboilers; de aanschaf en installatie van warmtepompen voldoen aan de energie-efficiëntie criteria vastgelegd in 2009/125/EG (Ecodesign).

Doelstelling 1 (Q1 2026): In het kader van de investeringssubsidie voor duurzame energie en energiebesparing (zonneboilers, thermische aansluitingen, isolatie en warmtepompen) worden minimaal 225.000 interventies gesubsidieerd. De interventies hebben tot doel om gemiddeld ten minste 30% reductie in de primaire energievraag te realiseren.

Belanghebbenden

De ISDE richt zich met name op het stimuleren van investeringen door eigenaar-bewoners in isolatiemaatregelen, kleinschalige (hybride) warmtepompen en zonneboilers en van investeringen door zakelijke partijen in kleinschalige (hybride) warmtepompen en zonneboilers. Genoemde doelgroepen worden geholpen doordat de subsidie investeren in genoemde maatregelen aantrekkelijker maakt.

De regeling richt zich zonder onderscheid naar ras, geloof of geslacht of seksuele geaardheid op iedereen binnen de genoemde doelgroepen. ISDE richt zich op het stimuleren van technische maatregelen en (helaas) is het nog altijd zo dat er meer mannen geïnteresseerd zijn in dit soort maatregelen en werkzaam zijn bij bedrijven die zich daarmee bezig houden dan vrouwen. Daar kan je met een subsidieregeling als de ISDE niet zoveel aan doen.



Prioriteit 4: Versterken arbeidsmarkt, pensioen en toekomstgericht onderwijs

Onderdeel 4.1: Versterken van de arbeidsmarkt en een goed pensioen

Overzichtskader 4.1: Versterken van de arbeidsmarkt en een goed pensioen

Beleidsdomeinen: Bestaanszekerheid; Gelijke kansen; Ontwikkeling menselijk kapitaal.

Doel: Constanterende dat de economie, en daarmee ook de aard van ons werk, verandert door de uitwerking van de coronapandemie, digitalisering en globalisering heeft het kabinet besloten een aantal grote hervormingen in de arbeidsmarkt door te voeren. Het doel is om het rechtskader, de belasting- en pensioenstelsels en de (inzetbaarheid van de) beroepsbevolking beter aan te sluiten op de huidige omstandigheden. In dit plan zijn maatregelen opgenomen die gericht zijn op het versterken van bestaanszekerheid, met name voor de lage en middeninkomens, en het bevorderen van kansengelijkheid. Ook wordt aandacht besteed aan een adequaat pensioen voor alle generaties.

Hervormingen en/of investeringen:

Hervormingen:

- Verlaging van de zelfstandigenaftrek
- Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (AOV ZZP)
- Hervorming pensioenstelsel tweede pijler
- Aanpak schijnzelfstandigheid

Investeringen:

- Nederland Leert Door
- Regionale Mobiliteitsteams (RMTs)

Geraamde totale kosten: €119,6 miljoen

Introductie

Grote ontwikkelingen die zichtbaar zijn en die nog vele jaren van belang zullen zijn, zoals digitalisering, globalisering, en de overgang naar een duurzame economie veranderen structureel het economisch landschap en de aard van het werk. Recente rapporten, zoals dat van de Commissie Regulering van Werk (Commissie-Borstlap), de Wetenschappelijke Raad voor het Regelingsbeleid (WRR), de Sociaal-Economische Raad (SER) en de Planbureaus, laten zien welke uitdagingen deze ontwikkelingen met zich meebrengen. Het kabinet constateert een toenemende kloof op de arbeidsmarkt en maakt zich zorgen om de financiële kwetsbaarheid van sommige huishoudens. De coronapandemie en de contactbeperkende maatregelen die daarbij hoorden hebben enkele van

deze ontwikkelingen scherper aan het licht gebracht, en brachten ook nieuwe uitdagingen met zich mee. Het kabinet zet zich blijvend in om deze uitdagingen te adresseren.

Tijdens de coronacrisis heeft de Nederlandse overheid forse steunpakketten ingezet om de negatieve financiële gevolgen voor bedrijven en huishoudens te beperken. Mede daardoor is een aanzienlijke stijging in faillissementen en werkloosheid voorkomen. Van bedrijven die personeel moesten laten afvloeien zijn werknemers ondersteund met het vinden van nieuwe banen. Door de langdurige werkloosheid te beperken is getracht de lange termijn gevolgen voor het groepotentieel van de Nederlandse economie (door het hysterese-effect) te minimaliseren.

Met de maatregelen die in dit plan zijn opgenomen wordt de arbeidsmarkt nu hervormd om zo beter aan te sluiten aan de huidige en toekomstige omstandigheden. Zo worden verschillen tussen werknemers en zelfstandigen, bijvoorbeeld in fiscale behandeling of sociale zekerheid, verkleind. Ook wordt geïnvesteerd in de duurzame inzetbaarheid van de beroepsbevolking. Tot slot wordt de tweede pijler van het pensioenstelsel hervormd, zodat het stelsel beter aansluit op de veranderende arbeidsmarkt en alle generaties kunnen genieten van een adequaat pensioen.

A. Belangrijkste uitdagingen

De ontwikkelingen in het economisch landschap als gevolg van de pandemie, digitalisering, globalisering en de groene transitie veranderen ook de aard van het werk. Dat biedt kansen, maar ook uitdagingen. Zo constateert het kabinet bijvoorbeeld dat er een kloof op de arbeidsmarkt is, en dat meer dan een kwart van de Nederlandse bevolking (financieel) kwetsbaar is. Ook moet iedereen kunnen genieten van een adequaat pensioen. Het is van belang dat het rechtskader, de belasting- en pensioenstelsels en de arbeidsmarkt aangepast worden om de geconstateerde ontwikkelingen het hoofd te bieden. Alleen daarmee kan geborgd worden dat werken loont en dat lage- en middeninkomens genieten van versterkte bestaanszekerheid en verlaagde lasten.

De uitdaging is om de hierboven beschreven doelstellingen te verwezenlijken. Meer specifiek wordt een aantal oneffenheden op de arbeidsmarkt geconstateerd die de bestaanszekerheid, kansen-gelijkheid en welvaart kunnen drukken. Daarbij kan gedacht worden aan de incomplete sociale zekerheid voor zelfstandigen en soms onduidelijkheid over de status van ondernemerschap versus werknemerschap. Tijdens de coronacrisis is gebleken dat groepen in een flexibele arbeidsrelatie het meest kwetsbaar zijn. Daarnaast moet gezorgd worden dat iedereen in staat is vaardigheden te ontwikkelen die relevant zijn voor de arbeidsmarkt. Het zijn specifieke uitdagingen voor Nederland om deze problemen te adresseren.

Ook ligt er een uitdaging in het aanpakken van tekorten aan arbeidskrachten en het zorgen voor om- en bijscholing van arbeidskrachten om de overstap naar tekortberoepen te ondersteunen. De arbeidsmarkt is op dit moment krap. Die krapte kent verschillende oorzaken: zo is een deel conjunctureel, en hangt ook een deel samen met het coronasteunbeleid. Die krapte biedt kansen, bijvoorbeeld aan mensen die nu aan de kant staan of een minder sterke positie op de arbeidsmarkt hebben. Ook kan de krapte leiden tot een verbeterde positie van de werknemer, bijvoorbeeld als werkgevers het loon of secundaire arbeidsvooraarden verbeteren om de juiste mensen aan te trekken. Tegelijkertijd kan de krapte het lastiger maken om de juiste mensen te vinden voor de aanpak van grote maatschappelijke opgaven.

B. Doelstellingen breder Nederlands beleid

Om een (toekomst)bestendige (sociale) economie veilig te stellen zet Nederland breed in op gelijke kansen voor iedereen om zich te ontwikkelen en te ontplooien op de arbeidsmarkt. Daarvoor wordt onder andere leven lang leren gestimuleerd, met extra aandacht voor de meest kwetsbare groepen zoals herintreders op de arbeidsmarkt en mensen in fysiek zware beroepen. Daarnaast voert Nederland hervormingen door op de arbeidsmarkt, zodat werkgeverschap en ondernemerschap aantrekkelijk blijven, verschillen tussen groepen werkenden worden verkleind ons welzijn stijgt en personeeltekorten in vitale sectoren opgevangen worden. Enkele voorbeelden hiervan zijn het stimuleren van re-integratie op de arbeidsmarkt, het verkleinen van de verschillen tussen vaste en

flexibele arbeidscontracten, de verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen en (onder het adagium ‘leven lang leren’) permanente scholing.

De arbeidsmarktmaatregelen die in dit HVP zijn opgenomen leveren een wezenlijke bijdrage aan inclusieve groei, en sluiten aan op de bredere doelstellingen van het Nederlandse beleid op dit terrein. Regionale Mobiliteitsteams pakken bijvoorbeeld op regionaal niveau, in samenwerking met gemeenten, sociale partners, UWV en onderwijsinstellingen, de (dreigende) werkloosheid aan, onder meer door het stimuleren van her- en omscholing. Hiervoor bieden de RMT’s, aanvullend op regulier beschikbare dienstverlening, dienstverlening aan op het gebied van o.a. loopbaanadvies en matching met een werkgever. De partijen in het RMT kunnen vanuit de gezamenlijke aanpak gebruik maken van elkaars expertise en dienstverlening. Deze ervaringen met de RMT’s worden ingezet in de uitbreiding van de arbeidsmarktinfrastructuur, waarmee wordt bijgedragen aan het verminderen van de tekorten op de arbeidsmarkt.

Om goed inzetbaar te blijven op een veranderende arbeidsmarkt, is het belangrijk dat mensen zich blijven ontwikkelen. Dit is alleen niet voor iedereen vanzelfsprekend, zeker niet voor kwetsbare groepen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Deze groepen zijn minder snel geneigd na te denken over hun eigen ontwikkeling en zijn niet gebaat bij moeilijke financieringsconstructies voor ontwikkelingsdoeleinden, zoals een fiscale aftrek. De Nederlandse overheid probeert deze groepen daarom te bereiken met verschillende ondersteuningsmaatregelen die zo laagdrempelig mogelijk zijn, zoals bijvoorbeeld het subsidiëren van ontwikkeladviezen en scholing binnen Nederland Leert Door, zodat het voor deelnemers gratis is. Daarnaast is het leven lang leren beleid ook gericht om een bijdrage te leveren aan de krapte op de arbeidsmarkt, bijvoorbeeld door scholing richting kraptesectoren en maatwerktrajecten binnen de regeling Nederland Leert Door sectoraal maatwerk. De maatregel Nederland Leert Door is opgenomen in het Nederlandse HVP, en draagt daarmee bij aan het vlaggenschip *Reskill and Upskill*. Met gratis ontwikkeladvies, gratis (digitale) training en bijscholing, en maatwerktrajecten draagt deze maatregel bij aan heroriëntatie op de loopbaan en bijscholing om veroudering van vaardigheden tegen te gaan en daarmee aan een inclusief herstel van de economie na de COVID-19-crisis. Daarmee draagt het bij aan de economische cohesie en inclusieve groei én raakt het aan het vlaggenschip *Renovate*.

Tegelijkertijd met de arbeidsmarkthervormingen wordt de tweede pijler van het Nederlandse pensioenstelsel ingrijpend hervormd om deze transparanter, eerlijker en schokbestendiger te maken en beter aan te laten sluiten bij de veranderende arbeidsmarkt. Iedereen gaat pensioen opbouwen via een premieregeling. De pensioenpremie staat centraal en wordt voor alle leeftijden gelijk. Voor alle contracten geldt dat de deelnemers een opbouw krijgen die past bij de betaalde premie. Er wordt niet langer een belofte over de hoogte van de uitkering gedaan. De premie is in alle gevallen de arbeidsvoorwaardelijke toezegging. Werkgever en werknemers zijn samen verantwoordelijk voor een adequate pensioenregeling. Zo dienen de afgesproken premie en de beoogde pensioendoelstelling consistent te zijn met elkaar. De pensioenuitvoerder speelt in dit proces van premievaststelling een faciliterende rol. Wettelijk zal worden voorgeschreven dat het pensioenfonds voorafgaande aan de opdrachtaanvaarding sociale partners moet informeren op basis van een voorgeschreven uniforme scenario-set over de kans dat de door sociale partners beoogde pensioendoelstelling – gegeven de door sociale partners gewenste premie – wordt behaald.

De hervormingen en investeringen in dit onderdeel vormen een coherent geheel en versterken elkaar, en leveren daarmee een significante bijdrage aan de LSA’s op arbeidsmarktterrein voor Nederland. LSA 2019.2, die aanbeveelt om de prikkels voor zelfstandigen zonder personeel te verminderen, de sociale bescherming voor zelfstandigen te promoten en levenslang leren en de ontwikkeling van vaardigheden te versterken worden geadresseerd met de regeling Nederland Leert Door, Regionale Mobiliteitsteams, de ontwikkeling van een Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (AOV ZZP) en maatregel Aanpak schijnzelfstandigheid. In deze kabinetsperiode wordt ingezet op het bieden van meer duidelijkheid en het tegengaan van schijnzelfstandigheid door het inzetten op een gelijker speelveld via verlaging van de zelfstandigenaftrek, het verduidelijken van wetgeving en het verbeteren van de publiekrechtelijke handhaving. Deze stappen zijn al

aangekondigd en opgenomen in het HVP als drie separate hervormingen: een arbeidsongeschiktheidsverzekering voor alle zelfstandigen, verlaging van de zelfstandigenaftrek en het aanpakken van schijnzelfstandigheid. Deze hervormingen verlagen de prikkels voor (schijn)zelfstandigheid, verminderen het ongelijke speelveld en beperken daarmee inkomensrisico's van werkenden. Dit maakt schijnzelfstandigheid minder aantrekkelijk.

De hervorming van het pensioenstelsel adresseert LSA 2019.1 direct, doordat de maatregel leidt tot meer transparantie en schokbestendigheid van de tweede pijler van het pensioenstelsel.

Als reactie op de COVID-19-crisis heeft het Nederlandse kabinet een 'Sociaal Pakket' van €1,4 miljard ingevoerd. Het sociaal pakket bestond uit een samenhangend geheel van maatregelen gericht op kwetsbare groepen die het hardst door de crisis zijn getroffen. Dit pakket bestond uit verschillende componenten, waaronder gericht op begeleiding van werk(loosheid)-naar-werk en bij- en omscholing en leven lang ontwikkelen. Dit betrof respectievelijk Regionale Mobiliteitsteams (RMT's) en Nederland Leert Door.

RMT's beoogden ofwel werkloosheid te voorkomen, ofwel de periode van werkloosheid zo kort mogelijk te houden. De RMT's richten zich op mensen die werkloos zijn (of een grote kans hebben om het te worden) en een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben (zonder aanvullende ondersteuning komen zij niet of moeilijk aan het werk), en helpen hen bij het vinden van een nieuwe baan. De dienstverlening kan bestaan uit het opstellen van loopbaanplannen, sollicitatietrainingen, omscholingsprogramma's of andere maatwerkprogramma's (output).

Nederland Leert Door had als doel ondersteuning te bieden aan werkenden (inclusief zelfstandigen) en werkzoekenden die hun baan hebben verloren of dreigden te verliezen als gevolg van de COVID-19-crisis. Dit programma was gericht op het versterken van de arbeidsmarktpositie en duurzame inzetbaarheid van mensen op de arbeidsmarkt, om te voorkomen dat zij werkloos zouden worden of als zij werkloos waren hen te ondersteunen weer aan het werk te komen. Door het aanbod gratis te maken zijn de drempels om deel te nemen door kwetsbare groepen, zoals mensen aan de rand van de arbeidsmarkt en inactieve, zoveel mogelijk weggenomen. Daarnaast is bij de regeling Nederland Leert Door veel aandacht uitgegaan naar het bereiken van kwetsbare groepen, waaronder door een communicatiecampagne gericht op diegenen die het meest baat zouden kunnen hebben van dit programma (zoals zelfstandigen, langdurig werklozen en mensen met flexibele contracten). Deze regeling adresseert dus direct LSA 2019.2 door levenslang leren te versterken en vaardigheden te verbeteren, met name van degenen die zich in de marge van de arbeidsmarkt bevinden en van inactieve.

Ook zet Nederland in om ongelijkheid voortvloeiend uit digitale ongeletterdheid aan te pakken, als één van de belangrijke oorzaken van kwetsbaarheid op de arbeidsmarkt. Met de maatregelen Nederland Leert Door en Regionale Mobiliteitsteams wordt ook een bijdrage geleverd aan het verbeteren van de digitale vaardigheden van personen die zich aan de rand van de arbeidsmarkt bevinden. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een persoon die door een RMT aan (ander) werk geholpen kan worden, maar wiens kennis en ervaring op het gebied van digitale vaardigheden nog niet aansluit bij wat er gevraagd wordt. Daarnaast bevinden zich in het aanbod van Nederland Leert Door veel cursussen die zich concentreren op het verbeteren van digitale vaardigheden. Daarnaast wordt er onder meer binnen de Alliantie Digitaal Samenleven met publieke, private en maatschappelijke partners gewerkt aan lokale ecosystemen voor ondersteuning van digitaal kwetsbare mensen.

De hervormingen en investeringen in dit onderdeel adresseren ook in belangrijke mate de concept-landspecifieke aanbevelingen voor 2022. Zo wordt onder meer concept-LSA 2022.3, waarin onder meer wordt aanbevolen om het tekort aan arbeidskrachten aan te pakken, adequate sociale bescherming voor zelfstandigen te bevorderen en om- en herscholing te bevorderen specifiek voor mensen in de marge van de arbeidsmarkt, geadresseerd door bovenstaand genoemde maatregelen. Ook hangt het sociaal pakket sterk samen met voorgenomen maatregelen van het huidige kabinet voor hervorming en versterking van de arbeidsmarkt.

C. Beschrijving van de HVP-maatregelen

Hervormingen

Verlaging van de zelfstandigenaftrek

De zelfstandigenaftrek wordt afgebouwd van €7.280 in 2019 naar €1.200 in 2030. De zelfstandigenaftrek is een generieke aftrekpost voor ondernemers in de inkomstenbelasting die voldoen aan het urencriterium. De maatregel verkleint de verschillen in fiscale behandeling tussen werknemers en zelfstandigen. De aard van het werk dient bepalend te zijn voor de keuze voor de contractvorm (inclusief de bijbehorende sociale bescherming).

Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (AOV ZZP)

In 2019 is in het Pensioenakkoord tussen het kabinet en sociale partners afgesproken dat er een verplichte AOV voor zelfstandigen komt, en dat sociale partners hiertoe een voorstel zouden doen. De randvoorwaarden uit het Pensioenakkoord bij de AOV zijn: uitvoerbaarheid en toegankelijkheid voor alle zelfstandigen. Daarnaast moet de uitwerking EMU-saldoneutraal zijn. De Stichting van de Arbeid (waarin werknemers- en werkgeversorganisaties zitting hebben) heeft in overleg met zelfstandigenorganisaties in 2020 over de precieze invulling van deze verzekering geadviseerd, waarin verschillende uitzonderingen en keuzemogelijkheden zijn opgenomen. Het toenmalige kabinet heeft de uitwerking van dat advies ter hand genomen, hierbij zijn uitdagingen geconstateerd bij de vormgeving zoals de Stichting deze voorstaat. Het huidige kabinet heeft in het Coalitieakkoord opgenomen dat er een verplichte verzekering moet komen. De precieze vormgeving van de AOV is nog niet bekend, omdat deze afhankelijk is van wat de uitvoering kan - en per wanneer kan - en de afstemming die daarover moet plaatsvinden met sociale partners. Een gedeelte van het raamwerk van de verplichte verzekering is al door het vorige kabinet uitgewerkt (met name onderdelen rondom het uitkeringsregime, zoals de hoogte en het arbeidsongeschiktheids criterium; over andere onderdelen (primair rondom de kring van verzekerden, zoals wanneer een zelfstandige ontheven wordt van de publieke verzekерingsverplichting als hij/zij een private verzekering afsluit), moet nog nadere uitwerking plaatsvinden.

Aanpak schijnzelfstandigheid

In deze kabinetperiode wordt ingezet op het bieden van meer duidelijkheid en het tegengaan van schijnzelfstandigheid door het inzetten op een gelijker speelveld, het verduidelijken van wetgeving en het verbeteren van de publiekrechtelijke handhaving. Naast het gelijker maken van de fiscale behandeling en de bescherming in sociale, wordt gewerkt aan wet- en regelgeving die de onduidelijkheid rondom de beoordeling van arbeidsrelaties vermindert. Dergelijke regelgeving kan werkenden in een meer kwetsbare positie ondersteunen en helpen bij afschaffing van het moratorium om te handhaven op schijnzelfstandigheid.

Hervorming pensioenstelsel tweede pijler

De tweede pijler van het pensioenstelsel wordt hervormd zodat deze transparanter, persoonlijker en veerkrachtiger wordt. Zo zal pensioenopbouw alleen nog maar plaatsvinden in premieregelingen met persoonlijk (voor de uitkering gereserveerd) vermogen en worden premies en pensioenopbouw losgekoppeld van leeftijd. Deelnemers krijgen meer inzicht in de ingelegde premie, het opgebouwde pensioenvermogen en de behaalde rendementen en de verwachte pensioenuitkering tijdens pensionering (in drie scenario's). Doordat de premie-inleg en de pensioenopbouw met elkaar in balans zijn (afschaffing van de zogenoemde doorsneesystematiek) sluit het nieuwe stelsel beter aan op de veranderende arbeidsmarkt. Verder wordt het stelsel flexibeler, onder meer doordat gepensioneerden op het moment van pensionering de mogelijkheid krijgen om 10% van het persoonlijke pensioenvermogen op te nemen als 'bedrag ineens'.

Investeringen

Regionale Mobiliteitsteams (RMT's)

In reactie op de COVID-19-crisis, zijn er Regionale Mobiliteitsteams opgezet als onderdeel van het sociaal pakket. Het algemene doel van de RMT's is om ofwel werkloosheid te voorkomen, ofwel de periode van werkloosheid zo kort mogelijk te houden. De RMT's richten zich op mensen die werkloos zijn (of een grote kans hebben om het te worden) en een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben (zonder aanvullende ondersteuning komen zij niet of moeilijk aan het werk), en helpen hen bij het vinden van een nieuwe baan. Er zijn 35 arbeidsmarktregio's en daarmee ook 35 RMT's. In deze regio's hebben de gemeenten een coördinerende rol in de samenwerking tussen sociale partners, UWV, gemeenten en onderwijsinstellingen. De voorbereidingen van de RMT's heeft eind 2020/begin 2021 plaatsgevonden. Vanaf september 2021 zijn de teams actief; deze aanpak is gegarandeerd tot eind 2022.

Nederland Leert Door

Nederland Leert Door is een samenhangend pakket gericht op het behoud van huidig werk of om aansluiting te vinden bij toekomstig werk. Dit pakket is in de drie regelingen onderverdeeld om in de verschillende behoeften te kunnen voorzien: 1) gratis ontwikkeladvies waarmee mensen zich kunnen heroriënteren op hun loopbaan, 2) gratis online training en bijscholing om veroudering van vaardigheden tegen te gaan en 3) maatwerktrajecten waarbij sectorale samenwerkingsverbanden van werkgevers- en werknemersorganisaties per persoon een maatwerk aanpak kunnen geven, met daarin als mogelijke onderdelen ontwikkeladvies, scholing, begeleiding en/of een EVC-traject ('EVC' staat voor Erkennen verworven competenties). Dit programma heeft ook tot doel om de duurzame inzetbaarheid van mensen te versterken.

D. Bijdrage aan de landspecifieke aanbevelingen (LSA's), de groene en digitale transities en vlaggenschepen

Type	Maatregel	LSA	Klimaat (%)	Digitaal (%)	Vlaggenschip
Hervorming	Verlaging van de zelfstandigenaftrek	2019.2 2020.2	0%	0%	
Hervorming	Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (AOV ZZP)	2019.2 2020.2	0%	0%	
Hervorming	Hervorming pensioenstelsel tweede pijler	2019.1	0%	0%	
Hervorming	Aanpak schijnzelfstandigheid	2019.2 2020.2	0%	0%	
Investering	Regionale Mobiliteitsteams (RMT's)	2019.2 2020.1 2020.2	0%	0%	Reskill and Upskill Renovate
Investering	Nederland Leert Door	2019.2 2020.1 2020.2	0%	0%	Reskill and Upskill

E. Gedetailleerde beschrijving van de maatregelen

Hervormingen:

Maatregel 4.1H1: Verlaging van de zelfstandigenaftrek

Naam	Verlaging van de zelfstandigenaftrek
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Financiën/Directoraat-generaal voor Fiscale Zaken/Directie Algemene Fiscale Politiek
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 4, 3 en 5
Verwachte einddatum project	Wetgeving afgerond voor 1 januari 2023.

Algemene beschrijving maatregel

De zelfstandigenaftrek wordt met deze nieuwe wetgeving versneld afgebouwd van €7.280 in 2019 naar €3.710 in 2026. Dit is een aanzienlijke verlaging en versnelling ten opzichte van het eerdere wetsvoorstel in het Belastingplan 2020. De zelfstandigenaftrek is een generieke aftrekpost voor ondernemers in de inkomstenbelasting die voldoen aan het urencriterium. De zelfstandigenaftrek leidt ertoe dat zelfstandigen minder belasting hoeven te betalen dan werknemers. Dit is een prikkel om werk te verrichten als zelfstandige in plaats van als werknemer. De maatregel verkleint het verschil in fiscale behandeling tussen werknemers en zelfstandigen.

De maatregel is in lijn met het advies van de Commissie Regulering van Werk⁸¹ om de ondernemersfaciliteiten snel en volledig af te bouwen en eerdere aanbevelingen van de OESO en van de Europese Commissie in 2019(2) en 2020(2).

Door de maatregel wordt de financiële prikkel om zelfstandigen in te huren en om te werken als zelfstandige kleiner. Omdat zelfstandigen relatief duurder worden, leidt het in dienst nemen van werknemers minder tot een concurrentienadeel ten opzichte van concurrenten die werken met (schijn)zelfstandigen. Dit leidt tot een minder verstoordde allocatie op de arbeidsmarkt en tot betere sociale bescherming van werkenden.

De gevolgen van de maatregel voor de financiële prikkel zijn hieronder uitgewerkt. De figuren laten zien dat het verschil in belastingdruk tussen zelfstandigen en werknemers aanzienlijk kleiner wordt. De verhoging van de arbeidskorting is meegenomen in beide figuren, daarmee laten de figuren het effect zien van de verlaging van de zelfstandigenaftrek, gegeven alle overige parameters die in 2025 gelden.

Ook is een indicatie van de omvang van de potentiële verschuiving van het aandeel zelfstandigen naar het aandeel werknemers in de werkgelegenheid opgenomen. De verschuiving zal naar verwachting geleidelijk en duurzaam tot stand komen. Niet alle zelfstandigen worden werknemer. Dat is ook geenszins de bedoeling. Zelfstandig ondernemers vervullen een belangrijke rol in de economie. Maar, omdat de overstap naar het werknemerschap aantrekkelijker wordt, zal (meer dan in de huidige situatie) een deel van de zelfstandigen, op het moment dat de kans zich voordoet, werknemer worden. Dat kan bij de huidige opdrachtgever zijn of bij een andere werkgever. Tegelijkertijd wordt de financiële prikkel voor werknemers en nieuwe toetreders op de arbeidsmarkt om zelfstandige te worden kleiner, waardoor ze naar verwachting minder vaak als zelfstandige

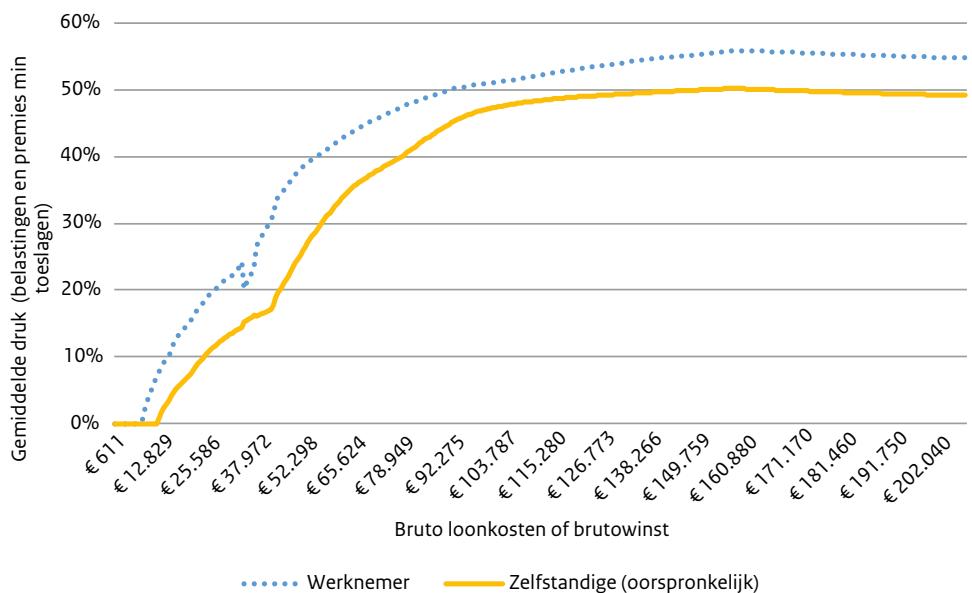
⁸¹ In wat voor land willen wij werken?, Commissie Regulering van Werk, 2020

aan de slag zullen gaan. Ook voor opdrachtgevers en werkgevers wordt de financiële prikkel om te werken met zelfstandigen kleiner. Doordat er meer zelfstandigen werknemer worden en er minder nieuwe zelfstandigen bijkomen, zal het aandeel zelfstandigen geleidelijk afnemen. Dit proces gaat door totdat een nieuw evenwicht met een kleiner/natuurlijker aandeel zelfstandigen is bereikt. Omdat de maatregel structureel is, zal het effect ook structureel zijn.

Effecten op microniveau: fiscale prikkel om te werken als zelfstandige wordt kleiner

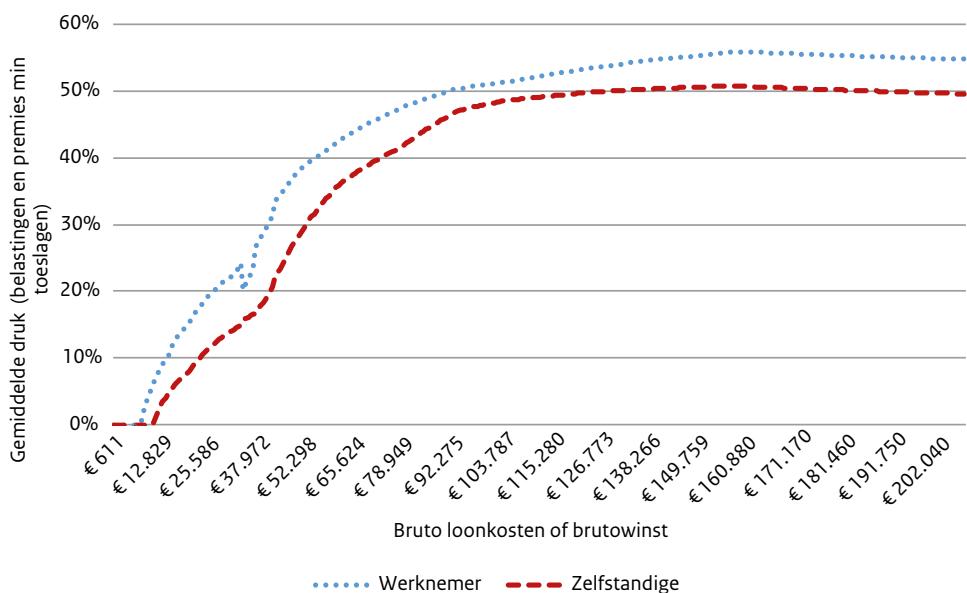
Onderstaande figuren laten het kwantitatieve effect van de maatregel op het verschil in fiscale behandeling zien. Figuur 1 toont het verschil in de belastingdruk tussen werknemers en zelfstandigen in 2025 zonder de maatregel. Dit houdt in dat de figuur de gemiddelde belastingdruk weergeeft die in 2025 zou gelden bij een zelfstandigenaftrek van €7.280. Alle wijzigingen die voorzien zijn tussen nu en 2025 (waaronder de verhoging van de arbeidskorting) zijn meegenomen in deze figuur. Uit de figuur blijkt dat zelfstandigen veel minder belasting betalen dan een werknemer bij hetzelfde inkomen. De rood-gestreepte lijn voor de zelfstandige ligt ruim onder de blauw-gestippelde van de werknemer.

Figuur 1. Verschil in gemiddelde belastingdruk tussen werknemers en zelfstandigen (IB-ondernehmer zonder de maatregel)



Ná de maatregel, in figuur 2, is het verschil in de hoogte van de belastingdruk tussen de werknemer en de zelfstandige kleiner. Deze figuur laat de belastingdruk in 2025 zien als de zelfstandigenaftrek in 2025 op het niveau van €4.360 staat. Op deze wijze geven de twee plaatjes samen een beeld van het totale effect van de maatregel op de gemiddelde belastingdruk voor de zelfstandige in 2025, terwijl andere factoren constant zijn gehouden. Een kleiner verschil betekent een kleinere fiscale prikkel om te werken als zelfstandige in plaats van als werknemer. Het verschil zal na 2025 verder verkleinen doordat de zelfstandigenaftrek stapsgewijs verlaagd worden in volgende jaren naar €1.200.

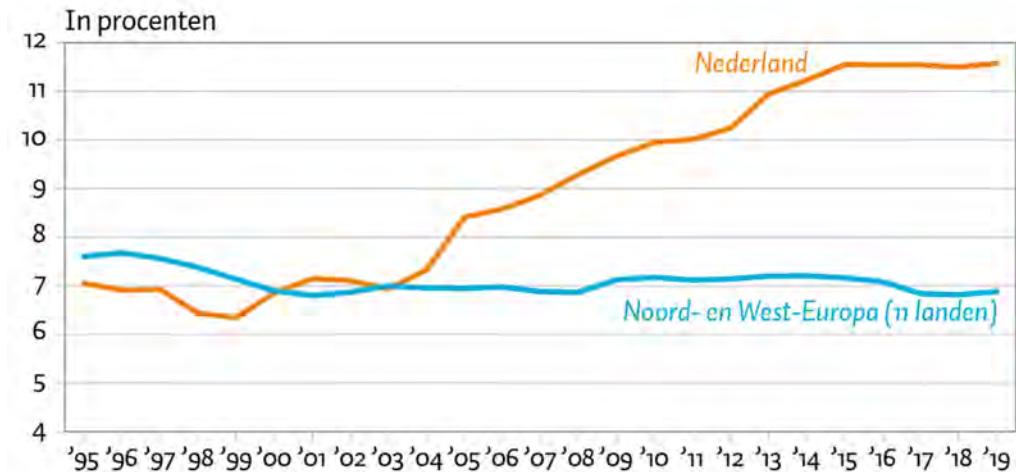
Figuur 2. Verschil in gemiddelde belastingdruk tussen werk nemers en zelfstandigen (IB-ondernemer) met de maatregel



Effecten op macroniveau: verschuiving van zelfstandigen naar werk nemers

Hoe groot het effect van de maatregel is op het aantal zelfstandigen en het aantal werk nemers is niet bekend. Wel is duidelijk dat in Nederland in de afgelopen 25 jaar het aandeel zelfstandigen zonder personeel (zzp'ers) aanzienlijk is gestegen en aanzienlijk hoger ligt dan gemiddeld in een aantal omliggende vergelijkbare landen (zie figuur 3).⁸² Vertaald in personen gaat het om een toename van ruwweg 450.000 zzp'ers. Het is aannemelijk dat de verschillende fiscale behandelingen van zelfstandigen en werk nemers in belangrijke mate hebben bijgedragen aan de sterke groei van het aandeel zzp'ers. Naarmate de fiscale verschillen kleiner worden, ligt het in de rede dat het werkgelegenheidsaandeel van zzp'ers zal dalen naar een niveau dat dichter ligt bij wat in het buitenland gebruikelijk is.

⁸² Jansen, Groot aandeel zelfstandigen lijkt gevolg van nationaal beleid, ESB, 2021, <https://esb.nu/kort/20069203/groot-aandeel-zelfstandigen-lijkt-gevolg-van-nationaal-beleid>

Figuur 3. Aandeel zzp'ers in werkgelegenheid

Noot: De referentiegroep bestaat uit België, Denemarken, Duitsland, Finland, Frankrijk, Ierland, Noorwegen, Oostenrijk, het Verenigd Koninkrijk, Zweden en Zwitserland

Data: Eurostat | ESB

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Het vorige kabinet is met maatregelen in het Belastingplan 2020 begonnen met een geleidelijke afbouw van de zelfstandigenaftrek. In de basis betrof dit een jaarlijkse afbouw van €250 per jaar, met €280 in 2028 om uit te komen op €5.000 in 2028. Om die ambitie verder te verhogen is het daaropvolgende jaar besloten de verlaging iets te versnellen van €7.280 in 2019 naar uiteindelijk €3.240 in 2036. Het huidige kabinet, rekening houdend met de dualiteit op de arbeidsmarkt en in lijn met de landspecifieke aanbevelingen van de Europese Commissie, heeft de ambities nogmaals bijgesteld om de verschillen tussen werknemers en zelfstandigen te verkleinen. Het huidige voorstel betreft een versnelling en verdere verlaging van de zelfstandigenaftrek met ingang van 2023 naar €3.710 in 2026 om uit te komen op €1.200 in 2030. In plaats van een oorspronkelijke verlaging van ongeveer 1/3 zal het nieuwe wetsvoorstel de zelfstandigenaftrek voor meer dan 80% afbouwen.

Wetgeving voor de snellere en verdere afbouw wordt ingediend op Prinsjesdag 2022 als onderdeel van het Belastingplan 2023. Wetgeving wordt naar verwachting – na parlementaire behandeling op het niveau van de nationale overheid - gepubliceerd in het Staatsblad voor 1 januari 2023. De maatregel is dan volledig in de wet verankerd. De maatregel bereikt zijn structurele niveau in 2030. In de tussenliggende jaren bedraagt de zelfstandigenaftrek de bedragen volgens onderstaande tabel. De maatregel kan mogelijk versneld worden ingevoerd afhankelijk van politieke besluitvorming.

2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
7.280	7.030	6.670	6.310	5.660	5.010	4.360	3.710

Oorspronkelijke wetgeving (Belastingplan 2020):

2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
7.280	7.030	6.780	6.530	6.280	6.030	5.780	5.530

Belanghebbenden

De maatregel verkleint de verschillen in fiscale behandeling tussen werknemers en zelfstandigen (ondernemers voor de inkomstenbelasting). Werkenden als groep hebben belang bij een neutrale behandeling van de verschillende contractvormen. De aard van het werk dient bepalend te zijn

voor de contractvorm. De maatregel draagt hiermee bij aan verkleinen onevenwichtigheden in de arbeidsmarkt en gelijke kansen voor iedereen.

De maatregel raakt de koopkracht van zelfstandigen die geen gelegenheid hebben hun prijzen op korte termijn aan te passen of de overstap te maken naar werknemerschap. Daarom gaan aangekondigde extra verlagingen van de zelfstandigenaftrek in de eerste jaren samen met (structurele) verhogingen van de arbeidskorting voor alle werkenden. Ter illustratie, als je uitgaat van een marginale belastingdruk van 40%, dan pakt een verlaging van de zelfstandigenaftrek met €870 neutraal uit voor een zelfstandige als die zelfstandige €348 extra arbeidskorting krijgt ($\text{€}870 * 40\% = \text{€}348$). De €870 in dit voorbeeld is gelijk aan de totale extra verlaging van de zelfstandigenaftrek gedurende de kabinetssperiode zoals voorgenomen in het regeerakkoord. De verhoging van de arbeidskorting wordt niet uitgefaseerd. Omdat zowel werknemers als zelfstandigen profiteren van de verhoging van de arbeidskorting gaat de compensatie niet ten koste van het doel van de maatregelen om de verschillen te verkleinen. In de figuren 1 en 2 is rekening gehouden met een structurele verhoging van de arbeidskorting van ongeveer €384 tot maximaal €434 (afhankelijk van het inkomen). Dit zou dus voldoende zijn om het effect van de extra verlaging van de zelfstandigenaftrek voor de meeste zelfstandigen te compenseren, tegelijkertijd nemen de verschillen tussen werknemer en zelfstandigen af. Voor hoge inkomens (meer dan €105.000) geldt temeer geen arbeidskorting en resteert alleen de verlaging van de zelfstandigenaftrek.

Maatregel 4.1H2: Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (AOV ZZP)

Naam	Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (AOV ZZP)
Type (hervorming of investering) ¹	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid/Werknemersregelingen
Onder welke pijler(s) past de maatregel? ²	3) slimme duurzame en inclusieve groei; 5) gezondheid, en economisch, sociale en institutionele veerkracht
Verwachte einddatum project	Is afhankelijk van de gekozen vormgeving, het wetgevingsproces en de tijd voor de uitvoering om deze gereed te krijgen. Uiterlijk 2029.

Algemene beschrijving maatregel

In 2019 is in het Pensioenakkoord tussen kabinet en sociale partners afgesproken dat er een verplichte AOV voor zelfstandigen komt en dat sociale partners hiertoe een voorstel zouden doen. De randvoorwaarden uit het Pensioenakkoord bij de AOV zijn: uitvoerbaarheid, toegankelijkheid voor alle zelfstandigen, en de uitwerking moet EMU-saldoneutraal.

De Stichting van de Arbeid (waarin werknemers- en werkgeversorganisaties zitting hebben) heeft in overleg met zelfstandigenorganisaties in 2020 over de precieze invulling van deze verzekering geadviseerd, waarin verschillende uitzonderingen en keuzemogelijkheden zijn opgenomen. Het toenmalige kabinet heeft de uitwerking van dat advies ter hand genomen, hierbij zijn uitdagingen geconstateerd bij de vormgeving zoals de Stichting deze voorstaat. De beoogde (publieke) uitvoerders hebben hierbij na een eerste indruk (bijlage bij Kamerstukken 32 043, nr. 520) ook een impactanalyse gemaakt over de vormgeving van de Stichting. De Belastingdienst, de beoogde premie-inner van de verzekering, heeft hierbij aangegeven welke opties wel uitvoerbaar voor de dienst zijn, en welke opties niet (bijlage bij Kamerstukken 29544, 1044, maart '21). Dit heeft het vorige kabinet ertoe genoopt om een andere koers te varen: het toenmalige kabinet heeft ervoor gekozen om een verzekering uit te werken die zoveel mogelijk recht doet aan het voorstel van de Stichting, maar die wel uitvoerbaar, uitlegbaar en betaalbaar is.

Het huidige kabinet heeft in het Coalitieakkoord opgenomen dat er een verplichte verzekering moet komen. Ook andere grote politieke partijen hebben het voornemen daartoe opgenomen in hun verkiezingsprogramma (PvdA, GL, SP). De precieze vormgeving van de AOV is nog niet bekend, omdat deze afhankelijk is van wat de uitvoering kan - en per wanneer kan - en de afstemming die daarover moet plaatsvinden met sociale partners, en van de behandeling in het Parlement. Hierbij is niet zoveer aan de orde of de verplichte verzekering er moet komen, maar welke vormgeving deze moet krijgen. Ook hierbij geldt dat een gedeelte van het raamwerk van de verplichte verzekering al door het vorige kabinet is uitgewerkt (met name onderdelen rondom het uitkeringsregime, zoals de hoogte en het arbeidsongeschiktheids criterium; zie primair par. 3.3 van Kamerstukken 29544, 1044), maar dat over andere onderdelen (primair rondom de kring van verzekerden, zoals wanneer een zelfstandige ontheven wordt van de publieke verzekeringsverplichting als hij/zij een private verzekering afsluit), nog nadere uitwerking moet plaatsvinden. Zie hieronder in tabelvorm het voorstel van de Stichting van de Arbeid op hoofdlijnen. Dikgedrukt zijn de onderdelen waar geen discussie bestaat over de haalbaarheid.

Onderdeel AOV	
Kring van verzekeren	IB-ondernemers (exclusief IB-ondernemers met personeel, die potentieel mogelijkheid krijgen om éénmalig, bij start van de verzekering in te stromen) (1 miljoen zelfstandigen zonder personeel, 0,23 miljoen met personeel) Resultaatgenieters (400.000) Directeur-grootaandeelhouders (exclusief DGA met personeel) (260.000) Meewerkend partners (40.000) Bijzonderheden: - overgangsrecht voor reeds verzekerde privaat verzekeren; - evt. uitzondering verzekerplicht agrarische sector; - opt-out onder voorwaarden, zijnde aangaan private AOV met ten minstezelfde dekking,zelfde premie,als publieke verzekering.
Publieke premie & uitkeringshoogte	€30.000 (143% WML in 2020), waardoor uitkeringshoogte 100% van WML (in 2020) is bij volledige arbeidsongeschiktheid
Wachttijd	Keuze voor 6 maanden, 12 maanden (default), 24 maanden (Geen keuze)
Publiek arbeidsongeschikheids criterium	Gangbare arbeid
Publieke toegangs drempel	Zelfde als werknemers in de WIA (35%)
Uitvoerder	Beoogde uitvoerder publieke premie-inning en heffing: de Belastingdienst Beoogde uitvoerder publieke uitkering en re-integratie tijdens uitkeringsperiode: UWV

Voor het zomerreces van de Tweede Kamer stuurt het kabinet hierover een brief aan de Tweede Kamer. In de tussentijd wordt met sociale partners en beoogde uitvoerders gewerkt aan de vormgeving. Ook na het versturen van de brief wordt met sociale partners en beoogde uitvoerders de verplichte verzekering vormgegeven.

Het ligt in de lijn der verwachting dat de uitkomst van deze gesprekken leidt tot een vormgeving op hoofdlijnen, waarvan de verdere uitkomsten zullen leiden tot de opmaak van een wetsvoorstel.

In het Coalitieakkoord is geen geld vrijgemaakt voor deze maatregel. De premie moet lastendekkend worden vastgesteld (indicatief zo'n 8% van het inkomen uit onderneming tot €30.000 per jaar).

Verwachte effecten

Op dit moment is zo'n 20% van de zelfstandigen in Nederland verzekerd tegen het arbeidsongeschiktheidsrisico. Dit percentage is sterk afhankelijk van factoren als sector, leeftijd en inkomen, waarbij met name hogere inkomens vaker een arbeidsongeschiktheidsverzekering hebben. Na inwerkingtreding van een AOV zal – afhankelijk van het doorvoeren van uitzonderingen – het grootste gedeelte van de zelfstandigen bij arbeidsongeschiktheid kunnen terugvallen op een uitkering, na het doorlopen van de wachttijd. Hierdoor is de inkomensterugval minder groot bij arbeidsongeschiktheid, omdat de voorwaarden beter zijn dan de bijstand (naast een hogere uitkering bij volledige arbeidsongeschiktheid geen vermogens- en partnertoets).

De verplichte verzekering heeft daarnaast tot doel dat een gelijker speelveld, waarbij de aard van het werk leidend is voor de beslissing in welke vorm arbeid wordt aangeboden, wordt bereikt. Deze maatregel staat hierin niet op zichzelf, maar hangt samen met de voorgestelde plannen rond de beperking van de zelfstandigenaftrek en de aanpak van schijnzelfstandigheid.

Verwachting is dat deze verplichte verzekering daadwerkelijk bijdraagt aan een gelijker speelveld. Een volledig zuivere vergelijking tussen de kosten voor een verzekering voor werknemers en zelfstandigen is echter niet te maken. Maar om een beeld te scheppen het volgende: Zoals gesteld is de premie voor zelfstandigen indicatief 8% tot €30.000 (2020), voor de publieke verzekering. Voor werknemers in de WIA is de premie afhankelijk van de grootte van de werkgever, de sector, uitkeringslasten uit het verleden en de keuze om al dan niet zelf het risico voor de WIA-lasten te dragen. Een grote werkgever betaalt zo'n 7% over €59.706 (2022), zal daarnaast kosten voor de

Werkhervattingskas in rekening gebracht krijgen (indien publiek verzekerd), gebaseerd op de uitkeringslasten van de werkgever. Daarnaast heeft de werkgever veelal een loondoorbetalings-verplichting bij ziekte gedurende de eerste twee jaar van ziekte.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Mijlpalen:

- Indiening wetsvoorstel bij de Tweede Kamer, na consultatie van sociale partners en Raad van State, uiterlijk in Q2 2024.
- Publicatie wetgeving in het Staatsblad uiterlijk in Q1 2025. Onderdeel van de wet is een aanwijzing van de uitvoeringsorganisaties (beoogd: UWV voor publieke uitkering en re-integratie tijdens uitkeringsperiode en de Belastingdienst voor publieke premie-inning en heffing) voor de invoering van de AOV.
- De Tweede Kamer wordt in Q1 2026 geïnformeerd over de laatste stand van zaken rondom invoering AOV-ZZP bij de (beoogde) uitvoerders.

Belanghebbenden

Direct belanghebbende zijn zelfstandigen die onder deze verplichting vallen. Zij hebben door de verplichting te allen tijde een financieel vangnet als ze arbeidsongeschikt raken, aangezien er acceptatieplicht geldt voor de verzekering. Zij zullen wel premie dienen te betalen voor de verzekering.

Er zijn ook niet-direct belanghebbenden. Wat de verplichting met zich meebrengt is een gelijker speelveld op de arbeidsmarkt, waarbij zelfstandigen via de AOV tegen het arbeidsongeschiktheidsrisico zijn verzekerd en werknemers via de WIA. Door deze verplichting zullen werknemers misschien sneller worden aangenomen, omdat het kostenverschil met zelfstandigen kleiner wordt. Daarnaast zouden opdrachtgevers mogelijk heroverwegen om het te verrichten werk in een opdracht te gieten, en eerder een dienstverband aan te gaan.

Daarnaast voorkomt de verplichting dat risico's worden afgewenteld op het collectief, waarbij niet-verzekerde zelfstandigen bij arbeidsongeschiktheid in de met publieke middelen gefinancierde bijstand terecht komen.

Maatregel 4.1H3: Hervorming pensioenstelsel tweede pijler

Naam	Hervorming pensioenstelsel tweede pijler
Type (hervorming of investering) ¹	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid/ Arbeidsverhoudingen/Pensioenbeleid
Onder welke pijler(s) past de maatregel? ²	3) slimme duurzame en inclusieve groei; 5) gezondheid, en economisch, sociale en institutionele veerkracht
Verwachte einddatum project	2026/2027. Dan moeten alle pensioenregelingen zijn aangepast aan de nieuwe wetgeving.

Algemene beschrijving maatregel

De tweede pijler van het Nederlandse pensioenstelsel wordt ingrijpend hervormd met als doel dat deze pijler van het pensioenstelsel transparanter, eerlijker en schokbestendiger wordt en beter aansluit bij de veranderende arbeidsmarkt.

Iedereen gaat pensioen opbouwen via een premieregeling. De pensioenpremie staat centraal en wordt voor alle leeftijden gelijk. Dat impliceert dat de doorsneesystematiek wordt afgeschaft. Voor alle contracten geldt dat de deelnemers een opbouw krijgen die past bij de betaalde premie. Dit maakt een einde aan herverdeling tussen jong en oud. Alle contracten worden vanaf 1-1-2027 begrensd op een uniforme leeftijdsonafhankelijke premiegrens.

Er komt een nieuw pensioencontract (met pensioenopbouw in vermogenstermen en zonder rekenrente). Hierdoor wordt het voor werknemers beter inzichtelijk en vergelijkbaar wat de waarde van de arbeidsvoorraarde pensioen is. Intergenerationele solidariteit binnen een pensioenregeling kan worden bereikt door middel van een solidariteitsreserve. Deze reserve, gevuld met overrendement en/of een klein deel van de premiebijdrage, mag niet meer bedragen dan 15% van het totale pensioenvermogen. Met deze reserve is er ruimte voor intergenerationale risicodeling en kunnen de effecten van negatieve economische schokken worden gemitigeerd.

Het pensioen wordt straks beweeglijker. Als het goed gaat met de economie, dan gaat het verwachte pensioen of de uitkering eerder omhoog, terwijl het verwachte pensioen en de uitkeringen eerder omlaag gaan als het economisch slechter gaat. Jongeren hebben de tijd om meevalters en tegenvalters in de beleggingen op te vangen. Naarmate je ouder wordt, is er minder ruimte om deze tegenvalters op te vangen. De contracten zijn zo vormgegeven dat de beweeglijkheid van de uitkering minder groot wordt naarmate deelnemers dichter bij de pensioenleeftijd zitten of met pensioen zijn.

De overgang naar een nieuw stelsel betekent in beginsel dat alle bestaande aanspraken en rechten worden omgezet naar de nieuwe regelingen binnen dat fonds ("invaren"). Alleen als dit leidt tot onevenredige effecten kan een fonds hiervan afzien. Om maximaal te kunnen profiteren van de voordelen van het nieuwe stelsel is het belangrijk dat iedereen meedoet. Ook maakt dat het stelsel begrijpelijker, transparanter en beter uitlegbaar. Uiteindelijk is het de verantwoordelijkheid van sociale partners en fondsbestuurders om al dan niet de bestaande aanspraken en rechten om te zetten naar het nieuwe stelsel.

Het fiscale kader wordt herzien en geëniformeerd. Straks geldt dat alle contracten worden begrensd op een uniforme (leeftijdsonafhankelijke) premie. Ook wordt de fiscale ruimte in de derde pijler verhoogd en gelijkgetrokken aan de tweede pijler (arbeidsvormneutraal pensioenkader).

De nieuwe wetgeving treedt naar verwachting per 1/1/2023 in werking. Vervolgens is er een transitiefase van vier jaar waarin de bestaande regelgeving en de nieuwe regelgeving naast

elkaar bestaan. De transitie geldt voor pensioenregelingen die bestaan op het moment dat de transitieperiode start. Pensioenregelingen die starten na die datum moeten direct voldoen aan de eisen van het nieuwe pensioenstelsel. Daarnaast geldt er voor bepaalde pensioenregelingen (premieregelingen met een progressieve premie) een eerbiedigende werking.

Het niet tijdig afronden van de transitie heeft ingrijpende consequenties, omdat de bestaande pensioenregelingen mogelijk strijdig zijn met de wet, waardoor deze niet meer uitgevoerd kunnen worden. Ook treedt de sanctiebepaling in werking als de pensioenregeling vanaf 1 januari 2027 niet voldoet aan de fiscale wetgeving. Dat betekent dat de waarde van de pensioenaanspraak in één keer progressief belast wordt via de loonbelasting. Het is kortom in het belang van de deelnemers, de uitvoerders en de sociale partners om uiterlijk per 31/12/2026 de bestaande regelingen te hebben aangepast aan het nieuwe stelsel.

Gedurende de transitieperiode worden verschillende fasen onderscheiden. De fasen bevatten een aantal mijlpalen voor een uiterste datum waarop in beginsel een bepaalde stap moet zijn gezet in het transitieproces. Deze mijlpalen zorgen ervoor dat de uiterste transitiedatum van 31 december 2026 door iedereen wordt gehaald.

Gedurende de arbeidsvooraardelijke fase zijn sociale partners aan zet om afspraken te maken over de nieuwe pensioenregelingen en het al dan niet invaren van de bestaande afspraken. Deze afspraken moeten worden vastgelegd in een transitieplan. Een transitieplan bevat minimaal de volgende onderdelen:

- a. Het karakter van de pensioenregeling.
- b. Informatie over hoe wordt omgegaan met bestaande pensioenaanspraken en pensioenrechten, en de overwegingen die daaraan ten grondslag liggen («invaren»). Invaren is hierbij voor pensioenfondsen de standaard, waarvan gemotiveerd kan worden afgeweken.
- c. Een overzicht van de effecten per leeftijdscohort van de overstap op de gewijzigde pensioenregeling, berekend aan de hand van de voorgeschreven maatstaven (netto profijt of bruto profijt). Hierbij wordt tevens inzichtelijk gemaakt wat de effecten zijn van gebruikmaking van het transitie-ftk (indien van toepassing) en hoe deze effecten van invloed zijn geweest op de besluitvorming bij de transitie.
- d. De gemaakte afspraken over compensatie voor de onder c genoemde cohorten. Het nadeel voor betreffende deelnemers dient adequaat en kostenneutraal te worden gecompenseerd.
- e. Een financieringsplan voor de compensatie waarbij inzichtelijk wordt gemaakt in welke mate elke bron ingezet zal worden. Tevens wordt duidelijk gemaakt dat bij onvoorzien omstandigheden de genomen arbeidsvooraardelijke besluiten opnieuw tegen het licht moeten worden gehouden.
- f. Voor zover van toepassing, de gemaakte afspraken over de initiële vulling van de solidariteitsreserve of de risicodelingsreserve.

In de wet staat dat de werkgever het transitieplan binnen twee weken na de afronding moet zenden aan de pensioenuitvoerder. De pensioenuitvoerder dient het plan in zijn geheel op zijn website beschikbaar te stellen. De vereiste actie is de aanbieding aan de pensioenuitvoerder en de publicatie op de website.

In de tweede fase wordt het pakket van arbeidsvooraardelijke pensioenafspraken bij een pensioenuitvoerder ondergebracht. Specifiek bij pensioenfondsen is in deze fase ook de formele opdrachtaanvaarding aan de orde. Deze fase loopt tot maximaal 1/7/2025. In de derde fase vindt de implementatie bij pensioenuitvoerders plaats, het gaat daarbij bijvoorbeeld om het aanpassen van ICT-systeem, het daadwerkelijk omzetten van bestaande pensioenaanspraken en pensioenrechten naar een nieuwe pensioenregeling en informatievoorziening richting deelnemers en pensioenrechtdigden. Deze fase duurt tot uiterlijk 31/12/2026.

Na het vastleggen van de arbeidsvooraardelijke afspraken in de pensioenregeling en de onderbouwing in het transitieplan, moeten sociale partners de uitvoering daarvan onderbrengen bij een pensioenuitvoerder. De pensioenuitvoerder is verplicht een implementatieplan op te stellen.

Hierin legt de pensioenuitvoerder schriftelijk vast hoe het de nieuwe pensioenregeling en indien van toepassing het invaren van bestaande aanspraken zal uitvoeren en welke voorbereidingen het daartoe treft. De wet- en regelgeving stelt verschillende eisen aan het implementatieplan. Zo moet worden ingegaan op het tijdschap van de te nemen stappen (tot uiterlijk 1 januari 2027) en moet ten minste inzicht worden gegeven in de technische uitvoerbaarheid, de kosten, de risico's en beheersmaatregelen, de wijze waarop zal worden omgegaan met opgebouwde pensioenaanspraken en rechten en de wijze waarop toepasselijke wet- en regelgeving, zoals gelijke behandelingswetgeving in acht wordt genomen. Het implementatieplan moet tevens een communicatieplan bevatten. De pensioenuitvoerder dient het implementatieplan binnen twee weken na de afronding in bij de toezichthouder en publiceert dit op zijn website.

Pensioenfondsen moeten het implementatieplan uiterlijk 1 juli 2025 gereed hebben. Verzekeraars moeten dit uiterlijk 1 oktober 2026 gereed hebben.

Het gaat hier niet om wettelijke afdwingbare mijlpalen, de mijlpalen zijn richtinggevend bedoeld. Ook het moment van 1-1-2027 is niet wettelijk afdwingbaar, wel zijn er zoals hierboven beschreven grote consequenties verbonden aan het niet halen van deze datum. Gedurende de transitiefase zal de voortgang van de transitie worden gemonitord en zal het parlement periodiek over de voortgang worden geïnformeerd.

Het andere onderdeel van het pensioenakkoord heeft betrekking op de arbeidsmarkt. Voor mensen die zich onvoldoende hebben kunnen voorbereiden op de eerdere verhoging van de AOW-leeftijd, komen er tijdelijk meer mogelijkheden om eerder met pensioen te gaan. Fiscale boetes voor vervroegd pensioen worden tijdelijk tot een drempelbedrag opgeheven.

In het Pensioenakkoord is ook de eerste pijler (AOW) aangepast. De verhoging van de AOW-leeftijd is aangepast. De AOW-gerechtige leeftijd blijft gekoppeld aan de levensverwachting, maar zal minder snel oplopen: een stijging van de levensverwachting met een jaar vertaalt zich in een verhoging van de AOW-gerechtige leeftijd met 8 maanden.

De belangrijkste uitdagingen die voor ons liggen zijn de parlementaire behandeling en de daaropvolgende implementatie van de wet door de sociale partners en de pensioenuitvoerders. De wet is een complexe hervorming van het pensioenstelsel, en het is mogelijk dat het politieke debat in het parlement langer duurt dan momenteel voorzien in de planning om de doelstelling van de inwerkingtreding van de wet op 1/1/2023 te halen. Vervolgens zullen de sociale partners na inwerkingtreding van de wet moeten beslissen over de invulling van de pensioenregeling voor hun deelnemers en verder beslissen of en hoe (binnen het wettelijk kader) de bestaande pensioenrechten worden overgedragen naar het nieuwe stelsel. Bovendien zullen de pensioenfondsen en verzekeraars die betrokken zijn bij de uitvoering van de pensioenregelingen en de toezichthouders hoogstwaarschijnlijk substantiële wijzigingen in hun systemen moeten doorvoeren.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Mijlpaal 1 (Q1 2023): Inwerkingtreding van de wet tot hervorming van de tweede pijler van het pensioenstelsel. De wet schafft de systemische herverdeling tussen verschillende leeftijdsgroepen af (doorsneesystematiek), stelt een leeftijdsonafhankelijke pensioenpremie vast met pensioenopbouw passend bij de premie en stelt regels vast voor nieuwe pensioencontracten op basis van pensioenopbouw in kapitaal.

De wet is onmiddellijk van toepassing op pensioencontracten die zijn ondertekend na de inwerkingtreding van de wet. De wet kan voorzien in een redelijke overgangsperiode voor bestaande pensioencontracten. Pensioencontracten met een progressief premiepercentage kunnen worden vrijgesteld van de nieuwe wet.

Mijlpaal 2 (Q1 2025): Pensioenfondsen publiceren definitieve transitieplannen voor pensioencontracten onder hun beheer op hun websites. In deze plannen wordt de overeenkomst tussen

vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers (d.w.z. de sociale partners) vastgelegd over de voorwaarden van de nieuwe pensioencontracten en de overgang van pensioenvermogen naar het nieuwe pensioenstelsel.

Mijlpaal 3 (Q1 2026): Pensioenfondsen stellen uitvoeringsplannen op voor de transitieplannen genoemd in mijlpaal 88. In deze implementatieplannen wordt beschreven hoe de nieuwe pensioencontracten genoemd in mijlpaal 88 worden uitgevoerd en hoe de overgang naar het nieuwe pensioenstelsel wordt uitgevoerd. De uitvoeringsplannen worden voorgelegd aan de toezichthouder van pensioenfondsen en gepubliceerd op de websites van pensioenfondsen.

Belanghebbenden

De hervorming treft met name werknemers die pensioen opbouwen binnen de tweede pijler van het pensioenstelsel, waaraan werkgevers en werknemers bijdragen. De overgrote meerderheid van de werknemers bouwt pensioen op in de tweede pijler. Sociale partners in bedrijfstakken en ondernemingen moeten komen tot afspraken over de nieuwe pensioenregeling. Alle pensioenuitvoerders zullen hun bestaande regelingen moeten aanpassen.

Maatregel 4.1H4: Aanpak schijnzelfstandigheid

Naam	Aanpak schijnzelfstandigheid
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (DG Werk en Nederlandse Arbeidsinspectie) & Ministerie van Financiën (DGFZ en Belastingdienst)
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	3) slimme duurzame en inclusieve groei; 5) gezondheid, en economisch, sociale en institutionele veerkracht
Verwachte einddatum project	Q4 2025

Algemene beschrijving maatregel

Het kabinet heeft in 2022 aangekondigd een aantal grote hervormingen in de arbeidsmarkt te willen doorvoeren, om de kloof op de arbeidsmarkt te verkleinen en de bestaanszekerheid van de lage- en middeninkomens te versterken. Dit heeft deels te maken met de verandering van de aard van het werk door digitalisering, robotisering en globalisering.

Een specifieke hiermee samenhangende opgave op de arbeidsmarkt is de aanpak van schijnzelfstandigheid. In Nederland werken circa 8 miljoen mensen in werknemersverband en zo'n 1,1 miljoen mensen als zelfstandige zonder personeel. Als iemand in de praktijk als zzp'er werkt terwijl volgens het arbeidsrecht sprake zou moeten zijn van een dienstverband, is er sprake van schijnzelfstandigheid. Schijnzelfstandigheid kan gepaard gaan met het mislopen van belastingen en premies, het wegvallen van sociale bescherming en soms zelfs arbeidsuitbuiting. Ook kan sprake zijn van oneerlijke concurrentie met werkgevers die wel werkenden in (vaste) dienst nemen.

De omvang van de problematiek wordt ten eerste veroorzaakt door een (ook internationaal bezien) ongelijk speelveld tussen werknemers en zelfstandigen waarbij de fiscale behandeling en bescherming in sociale zekerheid tussen deze werkenden flink uiteenloopt. Werken met, of als, schijnzelfstandige kan daardoor – afhankelijk van de onderhandelingspositie van werkende en werkgevende – voor een van de partijen of voor beiden financieel aantrekkelijk zijn.

Een andere factor die bijdraagt aan bovenstaande problematiek is de onduidelijkheid die kan bestaan rondom de vraag of sprake is van een dienstbetrekking. Doordat in de meeste gevallen het doorslaggevende criterium hiervoor (het gezags criterium) een open norm is die in de jurisprudentie is ingevuld, bestaat een grijze gebied tussen situaties waarin duidelijk is dat een werkende als werknemer (in dienstbetrekking) werkt, en situaties waarin een werkende buiten dienstbetrekking werkt. Zeker kwetsbare werkenden eisen mede door deze onduidelijkheid niet gemakkelijk hun rechtspositie op.

Ook gold er de afgelopen zes jaar een door het kabinet ingesteld handhavingsmoratorium voor de Belastingdienst voor het toezicht op de kwalificatie van de arbeidsrelatie voor de loonheffingen, vanwege de onrust die ontstond bij de afschaffing van de VAR⁸³ en omdat nieuwe maatregelen vervolgens uitbleven. Zodoende ontbreekt de prikkel om werkzaamheden te laten verrichten op basis van de overeenkomst die passend is volgens het wettelijke kader en bestaat er een grote mate van non-compliance.

⁸³ De VAR was een verklaring op basis van een (als opdrachtnemer) zelf in te vullen vragenlijst waarmee de Belastingdienst beoordeelde of je opdrachtgever verplicht was om loonbelasting en premies te betalen over de werkzaamheden die je uitvoerde.

In deze kabinetperiode wordt ingezet op het bieden van meer duidelijkheid en het tegengaan van schijnzelfstandigheid door het inzetten op een gelijker speelveld, het verduidelijken van wetgeving en het verbeteren van de publiekrechtelijke handhaving.

Ten eerste wordt ingezet op het meer gelijk maken van de fiscale behandeling en de bescherming in sociale zekerheid van werknemers en zelfstandigen. Twee stappen zijn al aangekondigd en opgenomen in het HVP als separate hervormingen: (i) een arbeidsongeschiktheidsverzekering voor alle zelfstandigen (AOV ZZP) en (ii) verlaging van de zelfstandigenaftrek. Deze hervormingen verlagen de prikkels voor (schijn)zelfstandigheid, verminderen het ongelijke speelveld en beperken daarmee inkomensrisico's van werkenden. Dit maakt schijnzelfstandigheid minder aantrekkelijk.

Ten tweede wordt gewerkt aan wet- en regelgeving die de onduidelijkheid rondom de beoordeling van arbeidsrelaties vermindert en het grijze gebied verkleint. Dergelijke regelgeving kan, via een rechtsvermoeden, ook werkenden in een meer kwetsbare positie ondersteunen in het gemakkelijker opeisen van hun rechtspositie. Als mijlpaal voor het verduidelijken van wet- en regelgeving rondom de beoordeling van arbeidsrelaties wordt opgenomen dat uiterlijk Q2 2024 wetgeving wordt ingediend bij de Tweede Kamer die dit ten doel heeft. Uiterlijk Q1 2025 zal deze wetgeving gepubliceerd zijn in het Staatsblad. De wet zal vervolgens uiterlijk in Q4 2025 in werking treden. De inwerkingtreding vindt plaats na publicatie Staatsblad, aangezien na het afronden van het wetgevingsproces door publicatie, werkgevenden, werkenden en toezichthouders naar verwachting tijd nodig zullen hebben om zich voor te bereiden op de nieuwe regels. De beoogde verduidelijking van regels zal impact hebben op de praktijk en kan leiden tot nieuwe arbeidsverhoudingen die bijv. in administratieve systemen doorgevoerd moeten worden. Zonder een aanlopperiode zal onrust over de nieuwe regels ontstaan, wat tot een hoge druk op uitvoerders kan leiden, waar vragen over de nieuwe regels terechtkomen. Om deze redenen is het belangrijk om het publicatiemoment en het moment van inwerkingtreding niet samen te laten vallen, maar de rechtspraktijk en uitvoering een gewenningsperiode te laten, zodat in die periode via onder meer communicatie, duidelijkheid over de (werking van) nieuwe regels kan worden geboden.

Ten derde zal uiterlijk in Q1 2025 het handhavingsmoratorium worden afgeschaft bij de Belastingdienst. In dit kader wordt er gewerkt aan een plan om stappen te zetten om het handhavingsmoratorium af te schaffen. In dit plan wordt ingegaan op welke wijze dat zal gaan en de afwegingen die daarbij een rol spelen, waaronder de maatschappelijke gevolgen, wijze van uitvoering en begroting. Uiterlijk Q4 2022 zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd over verbetering en intensivering van de publiekrechtelijke handhaving.

De SER heeft een middellange termijn advies (juni 2021) uitgebracht aan de Nederlandse overheid, waaronder het hoofdstuk "Arbeidsmarkt, inkomensverdeling en gelijke kansen". Zoals het coalitieakkoord aangeeft, vormt dit hoofdstuk en het rapport van de Commissie Regulering van Werk (januari 2020) de leidraad voor de arbeidsmarktplannen. Ter voorbereiding van de hoofdlijnenbrief arbeidsmarkt is intensief overlegd met sociale partners. Bij de uitwerking en uitvoering van de plannen spant het kabinet zich in om de plannen uit de hoofdlijnenbrief zo snel en zorgvuldig mogelijk te realiseren en hierbij wordt nauw opgetrokken met sociale partners, uitvoeringsorganisaties en andere maatschappelijke partijen.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Mijlpalen:

- **Mijlpaal 1 (Q4 2022):** De Nederlandse regering zal de Tweede Kamer een brief sturen waarin de geplande acties ter vermindering van schijnzelfstandigheid worden gespecificeerd. Het beschrijft (a) de te nemen maatregelen om het handhavingsmoratorium op de wet tot deregulering van de beoordeling van arbeidsverhoudingen op te heffen, (b) de acties om de openbare handhaving van die wet te intensiveren en de capaciteit van de betrokken uitvoerende instanties te vergroten, en (c) preventieve maatregelen tegen schijnzelfstandigheid.

Belanghebbenden

- Werkgevenden en werkenden die met of als zelfstandige werken of daarmee concurreren;
- De organisaties die bovenstaande groepen vertegenwoordigen (zzp belangenorganisaties, vakbonden en werkgeversorganisaties en ondernemingsorganisaties)
- Rijksoverheid waaronder uitvoeringsorganisaties
- Pensioenfondsen

Investeringen:**Maatregel 4.111: Nederland Leert Door**

Naam	Nederland Leert Door
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€94,6 miljoen
Departement/directie	Sociale Zaken en Werkgelegenheid/Directie Arbeidsverhoudingen
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 3: (slimme duurzame en inclusieve groei), ook passend bij pijler 5 (gezondheid, en economisch, sociale en institutionele veerkracht)
Verwachte einddatum project	31-12-2022 voor eindgebruikers, lente 2023 voor applicants (aanbieders van onderwijs)

Algemene beschrijving maatregelen

In reactie op de COVID-19-crisis heeft de Nederlandse overheid een ‘Sociaal Pakket’ van €1,4 miljard ingevoerd. Het sociaal pakket bestond uit een samenhangend geheel van maatregelen gericht op kwetsbare groepen die het hardst door de crisis werden getroffen. Dit pakket bestond uit verschillende componenten, waarvan er één gericht was op bij- en omscholing en leven lang ontwikkelen. Nederland Leert Door is een onderdeel van dat samenhangende pakket crisismaatregelen en bestaat zelf ook weer uit drie verschillende, elkaar aanvullende tijdelijke crisisregelingen.

Met deze drie tijdelijke subsidieregelingen is, in reactie op de gevolgen van de coronacrisis voor de arbeidsmarkt, een samenhangend pakket ontwikkeld gericht op het behoud van huidig werk of om aansluiting te vinden bij toekomstig werk. Dit pakket is in de drie regelingen onderverdeeld om in de verschillende behoeften te kunnen voorzien. De regelingen verschillen van elkaar in zowel type ondersteuning als de wijze waarop de doelgroep wordt bereikt en vullen elkaar daarmee goed aan.

Het programma Nederland Leert Door beoogt ondersteuning te bieden aan werkenden (inclusief zelfstandigen) en werkzoekenden die hun baan hebben verloren of dreigen te verliezen als gevolg van de COVID-19-crisis. Het programma bestaat uit drie onderdelen 1) gratis ontwikkeladvies waarmee mensen zich konden heroriënteren op hun loopbaan, 2) gratis online training en bijscholing om veroudering van vaardigheden tegen te gaan en 3) maatwerktrajecten waarbij per persoon een maatwerk aanpak kan worden gegeven, met daarin als mogelijke onderdelen ontwikkeladvies, scholing, begeleiding en/of een EVC-traject ('EVC' staat voor Erkennen verworven competenties). Het programma Nederland Leert Door is gericht op het versterken van de arbeidsmarktpositie en duurzame inzetbaarheid van mensen op de arbeidsmarkt, om te voorkomen dat zij werkloos worden of als zij werkloos zijn hen te ondersteunen weer aan het werk te komen. Een goed opgeleide beroepsbevolking is een belangrijke voorwaarde voor een succesvolle Nederlandse economie. Door het aanbod gratis te maken zijn de drempels om deel te nemen door kwetsbare groepen zoveel mogelijk weggenomen. Daarnaast is bij alle drie de Nederland Leert Door-regelingen veel aandacht uitgegaan naar het bereiken van kwetsbare groepen, door een flankerende communicatiecampagne gericht op diegenen die het meest baat zouden kunnen hebben van dit programma (zoals zelfstandigen, langdurig werklozen en mensen met flexibele contracten). Deze drie tijdelijke crisisregelingen Nederland Leert Door beogen een van de landspecifieke aanbevelingen aan te pakken, namelijk het levenslang leren te versterken en de vaardigheden te verbeteren, met name van degenen die zich in de marge van de arbeidsmarkt bevinden en van inactieven.

De uitdaging voor de tijdelijke crisisregelingen Nederland Leert Door was om in een zeer korte tijd gemakkelijke en inclusieve maatregelen op te stellen die breed toegankelijk waren voor de mensen

die getroffen werden of dreigden te worden door de gevolgen van de COVID-19-crisis. Vanwege deze specifieke omstandigheden was deze maatregel niet gericht op specifieke sectoren/beroepen of op specifieke groepen, maar open voor iedereen met een band met de Nederlandse arbeidsmarkt. De beleidsevaluatie van het programma zal verder ingaan op het bereik van specifieke doelgroepen.

Om het programma gemakkelijk toegankelijk te maken, waren de loopbaanadviezen en online trainingsprogramma's gratis, en om meer kwetsbare groepen te betrekken zijn er communicatieprogramma's ontwikkeld. Sociale partners hebben dit programma ook bij deze doelgroepen gepromoot. De verwachting was dat het programma vooral gebruikt zou worden door hoger opgeleiden, maar de huidige monitor laat zien dat de grootste groep gebruikers een mbo-2 achtergrond heeft. Daarmee lijkt het programma terecht te komen bij de mensen die het het hardst nodig hebben.

Regeling Nederland Leert Door met inzet van ontwikkeladvies

De eerste regeling, voor gratis ontwikkeladvies, is via gecertificeerde loopbaanadviseurs verstrekt aan werkenden (inclusief zelfstandigen) en werkzoekenden. De loopbaanadviseur fungeerde als aanvrager en diende voorafgaand aan een traject per unieke persoon (aan te tonen met BSN nummer) een aanvraag in. Na afloop van het traject kon €700,- worden gedeclareerd, waarbij de regeling eisen bevatte waaraan het ontwikkeladvies moet voldoen. Deze regeling is eind september 2021 afgerond. Er zijn uiteindelijk ruim 68.000 ontwikkeladviezen verstrekt. Een klein deel van de gedeclareerde ontwikkeladviezen is niet goedgekeurd omdat deze niet voldeden aan de eisen in de regeling. Er was in totaal een bedrag van €51 miljoen (inclusief uitvoeringskosten) beschikbaar. Daarvan is ruim €48 miljoen aan ontwikkeladviezen besteed.

Regeling Nederland Leert Door met inzet van (online) scholing

De tweede regeling, voor gratis (online) scholing, maakt onderscheid in drie typen van scholing. Categorie A zijn lespakketten en –abonnementen met kleine leeractiviteiten die online en zelfstandig gevuld kunnen worden. De deelnemer moest volgens de regeling ten minste een half jaar onbeperkt toegang krijgen tot het pakket waarvoor per deelnemer €150,- vergoeding aangevraagd kon worden en aangetoond moet worden dat iemand minimaal 8 uur aan de leeractiviteiten heeft deelgenomen. Categorie B betrof scholingsactiviteiten gericht op bijscholen van basisvaardigheden, arbeidsmarktvaardigheden en beroepsgerichte bijscholing, waarvoor €500,- vergoeding kon worden aangevraagd. Categorie C is beroepsgerichte scholing, gericht op afsluiting met een certificaat of diploma op middelbaar of hoger onderwijsniveau of een branche- of sector-erkend certificaat of diploma, waarvoor €1000,- vergoeding kon worden aangevraagd. Hiervoor kwam alleen scholing in aanmerking met een aantoonbare minimumwaarde van €1.000,00, waarbij tevens moet worden voldaan aan de eis dat alle scholing die in de catalogus werd opgenomen, een gemiddelde waarde heeft van ten minste €1.250,00. Op die manier is voor deze categorie C invulling gegeven aan co-financiering, alleen voor het tweede tijdvak. Deze restricties zijn opgenomen met het oog op de doelmatige besteding van de overheidsmiddelen, waarbij opleiders aantoonbaar 20% onder de marktwaarde dienden te blijven.

Aanvragers dienden in hun aanvraag een catalogus op te nemen met de scholing die zij kosteloos wilden aanbieden aan de doelgroepen. Zowel aan de opleiders als aan het aanbod werden eisen gesteld, betreffende de kwaliteit, de arbeidsmarktrelevantie, de wijze van aanbieden, bewijs van afronden en niet in aanmerking komen voor andere financiering van overheidswege. Bovendien moest het aanbod al meer dan 12 maanden eerder aantoonbaar op de markt beschikbaar zijn voor een vergelijkbaar bedrag, om te voorkomen dat louter voor de subsidie nieuw aanbod werd gemaakt en om een indicatie te krijgen dat de inhoud en omvang van de scholing conform de werkelijke marktwaarde was.

Er zijn drie tijdvakken geweest waarin deze tijdelijke regeling Nederland Leert Door met inzet van scholing is open gesteld. Voor de eerste twee tijdvakken was in 2020 €34 miljoen beschikbaar. Deze middelen zijn evenredig verdeeld over de eerste twee aanvraagtijdvakken. Voor het derde tijdvak kwam nog eens €30 miljoen beschikbaar uit de middelen van het steun- en herstelpakket.

Het eerste tijdvak stond in oktober 2020 open voor aanvragen van opleiders en opleiderscollectieven (daarin konden kleine opleiders samenwerken om tot een gezamenlijke aanvraag te komen) en zij konden alleen categorie A en categorie B scholing aanvragen. Hiervoor was €17 miljoen (inclusief uitvoeringskosten) beschikbaar. In totaal hebben 14 aanvragers subsidie ontvangen en zijn er 50.000 scholingstrajecten beschikbaar gesteld. Deze scholingstrajecten kwamen vanaf november 2020 beschikbaar voor (niet) werkenden via de website hoewerkt Nederland.nl en via de opleiders.

Het tweede tijdvak stond in november 2020 open voor aanvragen van samenwerkingsverbanden, bestaande uit brancheorganisaties, O&O-fondsen of werknemers- en werkgeversverenigingen samen met een opleider. Deze aanvragers konden alleen categorie C aanvragen. Deze categorie is er vooral op gericht om mensen te stimuleren beter in hun vak te worden en om, zo nodig, een eerste stap te kunnen zetten richting ander werk of omscholing. Door deze categorie voor deze samenwerkingsverbanden open te stellen, werd betrokkenheid gestimuleerd van andere partijen naast opleiders voor wie scholing belangrijk is. Dit draagt naar verwachting bij aan het gerichter inzetten op een arbeidsmarktrelevant en substantiëler scholingsaanbod, zoals bijvoorbeeld omscholing richting tekortsectoren. In totaal was €17 miljoen (inclusief uitvoeringskosten) beschikbaar voor dit tijdvak en hebben 11 samenwerkingsverbanden subsidie toegekend gekregen. Daarmee zijn circa 20.000 extra scholingstrajecten in februari 2021 beschikbaar gesteld via hoewerkt Nederland.nl en via de opleiders.

De uitvoering van de eerste twee tijdvakken liepen tot eind december 2021. Met een aparte monitor is inmiddels de financiële realisatie en uitputting van het eerste en tweede aanvraagtijdvak in kaart gebracht. Er is veel interesse in het gratis scholingsaanbod en op dit moment heeft iets minder dan 85 procent van de deelnemers uit het eerste en tweede aanvraagtijdvak een traject afgerond waarbij ongeveer €28 miljoen van de €34 miljoen al is besteed. De meeste trajecten in met name categorie A en B bevonden zich op mbo-2 niveau. Recent is een derde moniterringssrapportage openbaar gemaakt (www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/03/29/rapportage-derde-peiling-monitor-nlld-met-inzet-van-scholing).

Voor het derde tijdvak zijn diverse technische en inhoudelijke aanpassingen in de regeling gedaan om deze beter te laten passen bij de veranderende arbeidsmarkt en om dubbelingen te voorkomen met de regeling Nederland Leert Door met inzet van sectoraal maatwerk die onderussen was gestart. Door veel opleiders werd de hoogte van de subsidie ten aanzien van categorie C als ontoereikend ervaren om scholingsactiviteiten toe te laten die substantiëler en langduriger van aard zijn terwijl dat voor omscholing wel nodig is. Daarom is besloten de hoogte van de subsidie voor categorie C te verhogen van €1.000 naar €1.500. Dit tijdvak heeft van 1 tot en met 8 september 2021 open gestaan en er was in totaal €30 miljoen (inclusief uitvoeringskosten) voor beschikbaar. Hiermee kunnen naar verwachting circa 54 duizend kosteloze scholingstrajecten worden gevuld door (niet-) werkenden. In totaal zijn er 234 aanvragen ingediend, waarvan na loting en inhoudelijke beoordeling er 21 zijn gehonoreerd. In maart 2022 is dit nieuwe scholingsaanbod beschikbaar gekomen via hoewerkt Nederland.nl en via de opleiders. De regeling zal doorlopen tot eind december 2022.

Regeling Nederland Leert Door met inzet van sectoraal maatwerk

De derde regeling, Nederland Leert Door met inzet van sectoraal maatwerk, is primair bedoeld voor overschotsectoren, maar kan ook worden aangevraagd door tekortsectoren die ondersteuning kunnen gebruiken bij het vinden van nieuw personeel. Een subsidieaanvraag kan worden ingediend door een samenwerkingsverband van sectoren, werkgeversorganisaties, werknemersorganisaties, brancheorganisaties, O&O-(Opleiding en ontwikkelings)fondsen en andere betrokkenen. De hoofdregel is dat een aanvraag paritair moet zijn. Dat wil zeggen dat zowel een werkgevers- als een werknemersorganisatie onderdeel moet uitmaken van het samenwerkingsverband, ter bevestiging dat de aanvraag breed gedragen is binnen de desbetreffende sector.

Voor deze regeling is €70,5 miljoen beschikbaar (inclusief uitvoeringskosten). Van 15 maart tot en met 26 april 2021 konden samenwerkingsverbanden subsidie aanvragen en er zijn in totaal 35 aanvragen ingediend waarvan er 30 aanvragen zijn toegekend.

In de regeling worden vier subsidiabele activiteiten genoemd waarmee maatwerktrajecten kunnen worden vormgegeven, namelijk a) ontwikkeladvies, b) begeleiding naar beroepen en sectoren waar kansen liggen, c) scholing en d) EVC-trajecten. Om in te spelen op de verschillende ondersteuningsbehoeften van het individu kunnen deze activiteiten in verschillende combinaties binnen één traject worden ingezet. Waar de één voldoende is geholpen met alleen een ontwikkeladvies, heeft de ander bijvoorbeeld scholing en meer begeleiding nodig om door te stromen naar ander werk. In deze behoefte aan maatwerk wordt daarom voorzien. Per deelnemer kan één traject worden aangeboden en dat traject kan bestaan uit één of meerdere activiteiten waarbij alle combinaties van de vier activiteiten (a t/m d) denkbaar zijn. Zo kan bijvoorbeeld de activiteit scholing en de activiteit EVC-traject binnen één traject worden aangeboden aan een deelnemer. Daarbij geldt dat binnen één traject per categorie activiteiten elke activiteit één keer kan worden aangeboden, behoudens de activiteit scholing waarvoor een maximum geldt van drie scholingsactiviteiten binnen één traject.

De binnen een subsidieaanvraag aangevraagde trajecten hebben een gemiddelde waarde van ten hoogste €2.000 per deelnemer. De verschillende subsidiabele activiteiten mogen per maatwerk traject maximaal één maal in rekening worden gebracht, behalve activiteit c, scholing, dat drie maal in een maatwerktraject kan worden gedeclareerd. In onderdeel E zijn de subsidiebedragen per activiteit uitgesplitst.

Bij het subsidiebedrag wordt rekening gehouden met een cofinanciering van minimaal 20 procent door het samenwerkingsverband. Dat is niet expliciet in de regeling vastgelegd, maar vloeit voort uit het verschil tussen een subsidiebedrag per activiteit en de vereiste waarde van de desbetreffende activiteit. Deze opzet sluit aan bij de wijze waarop dit is geregeld in de tijdelijke subsidieregeling Nederland Leert Door met inzet van scholing. Door cofinanciering als voorwaarde op te nemen voor subsidieverstrekking wordt gestimuleerd dat de partijen in het samenwerkingsverband zelf ook investeren in de verschillende subsidiabele activiteiten. Geregeld is dat de afzonderlijke activiteit die aan een deelnemer wordt aangeboden een minimale waarde moet hebben. Door te regelen dat het subsidiabele bedrag 20 procent lager is dan de minimale waarde van de activiteit wordt per activiteit een eigen bijdrage van het samenwerkingsverband vereist. Aanvullend wordt cofinanciering vanuit de samenwerkingsverbanden verondersteld voor organiserend vermogen en overhead. Deze kosten zijn niet subsidiabel en komen dus voor rekening van het samenwerkingsverband. Dit geldt ook voor de kosten die noodzakelijk zijn om een inschatting te kunnen maken van de ondersteuningsbehoefte binnen de betreffende sector om tot een reële subsidieaanvraag voor activiteiten te komen. Dit is redelijk aangezien de veronderstelde cofinanciering per activiteit relatief laag is.

Vanuit de aanvragers is het verzoek gekomen om de doelgroep van de regeling ook te verbreden naar werkzoekenden alsmede de looptijd van de regeling te verruimen. Om dit mogelijk te maken is de regeling eind 2021 aangepast, waarmee de doelgroep is verbreed naar werkenden en werkzoekenden en de eindtijd van de regeling is verruimd naar december 2022. Verder zijn enkele administratieve vereenvoudigingen doorgevoerd. Met de verbreding van de doelgroep wordt eenmalig de mogelijkheid geboden om de toegekende aanvraag uit te breiden. Hiervoor is het resterende bedrag van €5,3 miljoen beschikbaar. Als er meer wordt aangevraagd dan het budget dat beschikbaar is, wordt naar rato van de aanvraag toegekend.

Evaluatie

Er wordt een onafhankelijke beleidsevaluatie uitgevoerd om meer informatie te vergaren over de sociaaleconomische en lange termijn effecten van de drie tijdelijke crisisregelingen van Nederland Leert Door, met een speciale aandacht hierin voor kwetsbare groepen. Er worden metingen gedaan onder deelnemers om korte en langere termijn effecten in kaart te kunnen brengen. Daarnaast zullen de processen die onderliggend zijn geweest bij de totstandkoming en uitvoering van de regelingen ook geëvalueerd worden. De resultaten van de evaluatie vormen input voor het verbeteren van toekomstig beleid op het gebied van leven lang ontwikkelen en duurzame inzetbaarheid. Daarnaast wordt het programma ook apart gemonitord op uitputting en gebruik. Omdat zowel de tijdelijke subsidieregeling Nederland Leert Door met inzet van (online) scholing als de regeling met inzet van sectoraal maatwerk nog doorlopen tot eind december 2022, zal de

evaluatie doorlopen tot 2024. Dit heeft ook te maken met het feit dat de evaluatie onderzoek doet naar mogelijke sociaaleconomische effecten en om deze goed in kaart te brengen is het noodzakelijk om deelnemers te volgen nadat de regelingen zijn afgerond.

Financieringssystematiek en oneigenlijk gebruik

Zoals bij elke subsidieregeling is het niet mogelijk om voor dezelfde activiteit financiering te ontvangen vanuit andere publieke middelen, anders dan de 'Nederland Leert Door'-middelen. In Nederland is dit wettelijk vastgelegd. Voor het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid geldt in dat verband de zogeheten Kaderwet. Ook in de subsidieregeling zelf is daarvoor een bepaling opgenomen. Gezien de samenhang met de Europese subsidieregeling REACT-EU is die specifieke bepaling om dubbele financiering te voorkomen ook opgenomen in die regeling. Aanvragers ondertekenen hun aanvraag en zijn juridisch aansprakelijk indien zij zich niet houden aan het bepaalde in de regeling. Dit wordt door de uitvoeringsorganisatie gecontroleerd bij de beoordeling van de subsidieaanvraag, en bij de afhandeling van de declaratie die achteraf zal plaatsvinden. In de regeling is ook opgenomen dat er een controle wordt uitgevoerd indien er mogelijk sprake is van een aanvrager die zich niet aan de voorwaarden van de regeling houdt. Alleen werkelijke kosten na afronding van een traject kunnen worden gedeclareerd. Ook is een accountantsverklaring nodig bij die einddeclaratie. Dat toch wetsovertredingen kunnen voorkomen kan helaas niet worden uitgesloten in onze samenleving en dus ook niet in deze regelingen.

Via social media zijn suggesties gedaan van oneigenlijk gebruik van de maatregelen, zoals onderbetaling van loopbaanadviseurs die zijn ingehuurd door loopbaanadviesbureaus. Er was ook kritiek op het feit dat groepen die de opleiding het hardst nodig hadden, onvoldoende werden bereikt en dat het onderwijs niet genoeg was toegespitst op beroepen waar veel vraag naar was. De derde monitor van de scholingsregeling laat zien dat dit ten dele ongegrond is: het merendeel heeft een mbo-2 opleiding.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Doelstelling 1 (Q3 2020): 68 705 personen krijgen professioneel ontwikkelingsadvies om hun loopbaan te heroriënteren, aangeboden door gecertificeerde loopbaanadviseurs.

Doelstelling 2 (Q4 2022): 119 000 personen nemen deel aan gratis opleidings- en leeractiviteiten ter ondersteuning van de ontwikkeling van vaardigheden.

Doelstelling 3 (Q2 2023): Er worden 30 sectorale trajecten op maat gecreëerd.

Deze trajecten bevatten ten minste een van de volgende elementen: loopbaanadvies (d.w.z. gericht op de huidige baan, vaardigheden en loopbaanpad), loopbaanbegeleiding (d.w.z. gericht op loopbaanveranderingen en/of nieuwe vaardigheden en banen), vaardigheidstraining en erkenning van advies verworven competenties.

Mijlpaal 1 (Q4 2024): Er zal een onafhankelijke evaluatie plaatsvinden van de sociaal-economische effecten van de subsidieregelingen onder “Nederland blijft leren”. Het evaluatieverslag bevat informatie over de mogelijke manieren om de beleidsprocessen die aan het ontwerp en de uitvoering van de regelingen ten grondslag liggen, te verbeteren. In het evaluatierapport zal bijzondere aandacht worden besteed aan de impact van de subsidieregelingen op kwetsbare groepen, waaronder die met een opleidingsniveau van mbo-2 of lager. Het rapport bevat beleids-informatie over het sociaal-economische en langetermijn-effect van de subsidieregelingen. Het evaluatieverslag wordt online gepubliceerd.

Belanghebbenden

Belanghebbenden bij de regeling Nederland Leert Door zijn primair werk nemers en werkzoekenden die door de COVID-19-crisis hun baan zijn kwijtgeraakt of op het punt staan te verliezen. De maatregel was toegankelijk voor iedereen tussen 18 en 67 jaar die verbonden is geweest met de Nederlandse arbeidsmarkt. Bovendien waren het loopbaanontwikkelingsadvies en de online training kosteloos voor gebruikers.

Maatregel 4.1I2: Regionale Mobiliteitsteams (RMT's)

Naam	Regionale Mobiliteitsteams
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€25 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid/ Participatie en Decentrale Voorzieningen
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 3 (slimme duurzame en inclusieve groei), ook passend bij Pijler 5 (gezondheid, en economisch, sociale en institutionele veerkracht)
Verwachte einddatum project	2025

Algemene beschrijving maatregel

Als reactie op de COVID-19-crisis heeft de Nederlandse overheid een ‘Sociaal Pakket’ van €1,4 miljard ingevoerd. Het sociaal pakket bestond uit een samenhangend geheel van maatregelen gericht op kwetsbare groepen die het hardst door de crisis zijn getroffen. Dit pakket bestond uit verschillende componenten, waarvan er één gericht was op begeleiding van werk(loosheid)-naar-werk. De RMT’s zijn hier onderdeel van.

Het algemene doel van de RMT’s is om ofwel werkloosheid te voorkomen, ofwel de periode van werkloosheid zo kort mogelijk te houden. De RMT’s richten zich op mensen die werkloos zijn (of een grote kans hebben om het te worden) en een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben (zonder aanvullende ondersteuning komen zij niet of moeilijk aan het werk), en helpen hen bij het vinden van een nieuwe baan. Daarmee is er ook (indirect) een impact van dit instrument op het bestrijden van arbeidtekorten.

De RMT’s bieden dienstverlening die (voor de werkzoekende in kwestie) ontbreekt in de reguliere (private en publieke) dienstverlening. Het aanvullende karakter ontstaat door gebruik te maken van de expertise en instrumenten van verschillende partijen die samenwerken in een netwerk. De dienstverlening kan bestaan uit het opstellen van loopbaanplannen, sollicitatiestrainingen, omscholingsprogramma’s of andere maatwerkprogramma’s (output). Het aanvullend karakter is geborgd in de voorwaarden voor financiering in de Tijdelijke ministeriële regeling die de aanpak faciliteert. Financiering van de dienstverlening vanuit reguliere beschikbare budgetten gaat voor op de inzet van de middelen vanuit de Tijdelijke regeling.

De RMT’s zijn opgericht binnen de bestaande structuur van de 35 arbeidsmarktregio’s om een maximale aansluiting met de lokale arbeidsmarkt te waarborgen. Er zijn dus in totaal 35 RMT’s. Binnen deze regio’s hebben centrale gemeenten een coördinerende rol in de samenwerking tussen vakbonden, werkgeversorganisaties, UWV (verantwoordelijk voor de WW-, WIA- en Wajong-doelgroep), gemeenten (verantwoordelijk voor Participatiewet doelgroep) en onderwijsinstellingen. Alle vertegenwoordigers brengen hun eigen expertise in. Vakbonden en werkgeversvertegenwoordigers fungeren als signalen van de bedrijven en sectoren waarin mensen hun baan mogelijk zullen verliezen. Het UWV heeft een groot netwerk van personeel zoekende werkgevers. Gemeenten zijn gespecialiseerd in het helpen van mensen met multiproblematiek (gezondheid, schulden, verslaving, etc.). De betrokken instellingen zijn allemaal bestaande instellingen die in het kader van de RMT’s intensiever samenwerken. Hierdoor is er minder tijd en geld nodig voor het organisatorische/administratieve onderdeel van de teams.

De voorbereiding van de teams heeft eind 2020 en begin 2021 plaatsgevonden. Vanaf september 2021 zijn alle 35 teams operationeel; de aanpak is in ieder geval gegarandeerd tot eind 2022. Voor de periode 2023-2024 zijn tevens middelen gereserveerd ter vergoeding van trajecten die uiterlijk eind 2022 zijn gestart, maar in de loop van 2023 en 2024 worden uitgevoerd en vergoed.

Dit budget is verdeeld over de regio's op basis van een inschatting van crisisopgave in de regio's. Hiervoor is gekeken naar het aantal NOW2-toekenningen (tegemoetkoming loonkosten in de periode juni, juli, augustus en september 2020) per regio uitgedrukt in werknelmers ten opzichte van het totaal toekenningen uitgedrukt in werknelmers (cijfers tot en met 2 september 2020). De verdeling kan gaandeweg worden bijgestuurd. Zo is zeker dat elke regio een team kan samenstellen en voldoende dienstverlening kan aanbieden. De dienstverlening bestaat onder andere uit het opstellen van loopbaanplannen, loopbaanadvies, scholingsadvies, matching met een werkgever en aanvullende inzet van instrumenten. De vormen van dienstverlening die in aanmerking komen voor financiering, inclusief een overzicht van de kosten, zijn geformuleerd in de Tijdelijke regeling (bijlage 1-3). Het kan gaan om bijvoorbeeld dienstverlening gericht op het versterken van de arbeidsmarktpositie, arbeidsmarkoriëntatie en loopbaanbegeleiding en scholing (al dan niet via praktijkleren).

Het budget voor de aanvullende inzet van instrumenten voor dienstverlening is in 2021 zeer beperkt gebruik gemaakt. De eerdere financiële prognoses waren een schatting. Gezien het beperkte gebruik in 2021 wijken de realisaties hiervan af. Vanaf eind 2021 is er een opwaartse trend zichtbaar, die naar verwachting in 2022 verder zal toenemen. In hoeverre het totaalbedrag voor 2022 zal worden gebruikt, is nog niet te voorspellen.

Het bereik van RMT's was in 2021, blijkend uit de besteding van beschikbare budgetten voor de inzet van dienstverlening, lager dan in het begin van de COVID-19-crisis verwacht. Dit valt deels te verklaren door de gefaseerde opstart van de teams en het feit dat de werkloosheid als gevolg van de COVID-19-crisis veel lager was dan verwacht. De RMT's zijn ontstaan op het moment (augustus 2020) dat de steunmaatregelen naar verwachting afgebouwd zouden worden. Sommige zijn echter tot april 2022 van kracht gebleven. In 2021 richtten de RMT's zich vooral op intensief persoonlijk contact, loopbaanadvies en de inzet van reeds beschikbare dienstverlening (bijvoorbeeld schuldhulpverlening of sollicitatietraining).

De lange impact van de investering is groter dan de benutting van de beschikbare budgetten doet vermoeden. Allereerst wordt vanuit de investering in gerichte begeleiding naar werk voorzien voor wie dat nodig heeft om werkloosheid te voorkomen of te verkorten. Dit heeft een langdurig positief effect op de arbeidsmarktpositie van werkzoekenden. Daarnaast draagt de tijdelijke investering bij aan het structureel versterken van de samenwerking tussen actoren in de regionale arbeidsmarkt. Partijen raken beter betekent met elkaar expertise en aanbod van instrumenten. Tot slot draagt de aanpak bij aan de verdere vormgeving van de arbeidsmarktinfrastructuur, de opgedane ervaringen met de RMT's worden betrokken bij de doorontwikkeling van de arbeidsmarktinfrastructuur.

Voor wat betreft de mogelijke zorgen rondom dubbele financiering bij dit instrument: de RMT-inzet is altijd aanvullend. Dit betekent dat deze inzet pas voor financiering in aanmerking komt als er geen andere vorm van publieke financiering is. De uitvoerende instantie (UWV, gemeente of sociale partner) toetst of de voorgenomen dienstverlening aanvullend van aard is; waar nodig verwijst de instantie de aanvrager door naar andere beschikbare publieke financieringsbronnen die mogelijk wel in aanmerking komen voor de aanvraag. De instanties die een financieringsverzoek doen moeten verklaren dat het om aanvullende inzet gaat. De partijen die de middelen ontvangen zijn juridisch aansprakelijk indien zij zich niet houden aan het bepaalde in de regeling. Als er een melding van misbruik wordt gemaakt, dan wordt er gehandhaafd. Dubbele financiering is in de voorwaarden van de regeling die de RMT's faciliteert uitgesloten. Bovendien is er de uitvoerders geen prikkel om dubbele financiering voor dezelfde aanvullende dienst aan te vragen omdat het budget gelimiteerd is. Dubbelfinanciering is in de voorwaarden van de financiering van de RMT's met andere woorden uitgesloten. Er kan derhalve geen sprake zijn van overlap met middelen uit EU-fondsen (ESF+; REACT EU en/of JTF).

Door de verschillende startdata van de RMT's in 2021 is het op dit moment niet mogelijk om een volledig beeld te geven van hoeveel mensen er precies zijn geholpen door de RMT's. Er wordt gewerkt aan een dashboard met kwantitatieve informatie over de instroom, uitstroom en ingezette diensten van de RMT's. Deze wordt verwacht in het derde kwartaal van 2022. Het dashboard geeft inzicht in de

instroom en uitstroom van de RMT's en de inzet van specifieke instrumenten (zoals geformuleerd in de regeling). De verwachting is dat in de volgende monitoringbrief die in het derde kwartaal van 2022 verschijnt meer inzicht gegeven zal worden in hoeveel mensen geholpen zijn door de RMT's. Een relatie tussen de middelen en het aantal mensen dat geholpen is door de RMT's is niet eenduidig omdat de inzet van dienstverlening per persoon erg kan verschillen, afhankelijk van de specifieke behoefte van de werkzoekende. Ex ante is er een verdeling gemaakt van middelen over de regio's op basis van de aantallen NOW2- aanvragen als inschatting van de crisisopgave in de arbeidsmarktregio's.

Daarnaast is eind 2021 de lerende evaluatie gestart, waarmee de werkzame elementen uit de aanpak in beeld worden gebracht. Zodra beschikbaar kunnen de uitkomsten worden gedeeld. De verwachting is dat de eindevaluatie eind 2024 wordt gepubliceerd. De evaluatie zal inzicht geven in de werkzame elementen van de aanpak, zowel de integrale samenwerking tussen partijen en de inzet van ontschotte dienstverlening. Het nieuwe kabinet heeft de afspraak gemaakt de arbeidsmarktinstructuur uit te breiden om de overgang van werk-naar-werk en van uitkering-naar-werk te stimuleren. Onderdeel hiervan zijn instrumenten voor om- en bijscholing die de overstap naar tekortberoepen ondersteunen. Opgedane ervaringen met de RMT's in de coronacrisis worden hierbij betrokken en daarmee heeft dit tijdelijke (crisis)instrument mogelijk een structurele impact op het functioneren van de Nederlandse arbeidsmarkt voor de lange termijn. Het voorstel vraagt om een nadere uitwerking van de beoogde infrastructuur, de vormgeving van de samenwerking tussen de verschillende partijen op de regionale arbeidsmarkt, de beoogde inrichting van de dienstverlening en het benodigde wettelijke kader. Deze uitwerking zal in de nabije toekomst intensieve afstemming met partijen vergen.

Het dashboard en de evaluatie worden gebruikt om op korte en langere termijn te leren van de aanpak en bij te sturen waar dat nodig is.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

- **Mijlpaal 1 (Q1 2021):** Inwerkingtreding van het ministerieel besluit tot oprichting van RMT.
- **Mijlpaal 2 (Q3 2022):** Publicatie van een dashboard met kwantitatieve informatie over het aantal personen dat ondersteuning krijgt via de RMT en over de diensten aangeboden door de RMT
- **Mijlpaal 3 (Q4 2024):** Een evaluatie die op verzoek van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid door een extern onderzoeksureau wordt uitgevoerd over het functioneren van de RMT wordt online gepubliceerd. De evaluatie zal gericht zijn op het identificeren van welke elementen in de aanpak van de Regionale Mobiliteitsteams functioneren, waarom deze elementen functioneren en welke elementen verbeterd kunnen worden.
- **Doelstelling 1 (Q3 2025):** 10 000 werkenden of werklozen die diensten ontvangen die mogelijk worden gemaakt via de 35 RMT's, zoals ondersteuning bij het opstellen van loopbaanplannen, sollicitaties, sollicitatiegesprekken, vaardigheidstrainingen.

Belanghebbenden

RMT's bieden aanvullende en gerichte hulp aan (recent geworden) werklozen of werknemers die dreigen werkloos te worden. De begeleidingsprogramma's zijn gericht op de specifieke situatie en de vaardigheden van het individu. Er is speciale aandacht voor degenen die deel uitmaken van de zogenaamde Banenafspraak. Dit is een doelgroep met een zeer onzekere positie op de arbeidsmarkt, veelal door een handicap. Het kabinet heeft met het bedrijfsleven een afspraak gemaakt over het aantal banen dat voor deze groep moet worden gecreëerd. Wanneer deze personen hun baan verliezen, verliezen ze snel hun vaardigheden. Daarom is speciale aandacht voor deze doelgroep vereist. Voor deze groep is een specifiek budget voor de inzet van aanvullende dienstverlening om deze groep werkfit te maken en te houden. Uitvoering hiervan loopt via de RMT's.



Onderdeel 4.2: Toekomstbestendig maken van het onderwijs en onderzoek

Overzichtskader 4.2: Toekomstbestendig maken van het onderwijs en onderzoek

Beleidsdomein: Onderwijs; Innovatie; Digitalisering

Doeleind: De maatregelen in dit onderdeel dragen bij aan het toekomstbestendig maken van het onderwijs.

Hervormingen en/of investeringen:

Investeringen:

- Nationaal Onderwijslab AI
- Aanpak leerachterstanden nieuwkomers
- Ondersteuning leerlingen in het laatste jaar
- Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden

Geraamde totale kosten: €121,5 miljoen

Introductie

Goed kwalitatief onderwijs levert een bijdrage aan een eerlijke toekomst waar iedereen de mogelijkheid krijgt om kansen te pakken en te benutten. Kansengelijkheid is helaas ook in het onderwijs nog niet gerealiseerd. De COVID-19-crisis en de schoolsluitingen ten gevolge daarvan hebben de (kansen)ongelijkheid vergroot, zo stelt onder meer de Sociaaleconomische Raad (SER).⁸⁴ Het kabinet heeft geprobeerd om zo snel mogelijk het leerverlies ten gevolge van de sluiting van de scholen te beperken, door in het begin van de pandemie onder andere subsidieregelingen uit te breiden. Na de maatregelen die de eerste schok van het leerverlies zo goed als mogelijk hebben opgevangen is daarnaast een uitgebreider plan ontwikkeld om het leerverlies te beperken: het Nationaal Programma Onderwijs.

A. Belangrijkste uitdagingen

Het kabinet vindt dat iedereen in Nederland een goed bestaan verdient en mee moet kunnen doen in de samenleving. Dat begint bij het bieden van dezelfde kansen op het gebied van onderwijs. De leerlingen en studenten die (leer)achterstanden hebben opgelopen door de COVID-19-crisis en de daaropvolgende schoolsluitingen zijn ondersteund. Om er zorg voor te dragen dat ook in de toekomst het onderwijs bestendig blijft en leerachterstanden niet verder oplopen worden ook nu studenten nog blijvend ondersteund.

De laatste jaren zijn er minder nieuwe leraren bijgekomen. Ook gaan er de komende jaren veel leraren met pensioen. Daarmee is een lerarentekort ontstaan. Het verschilt per onderwijssector en regio waar de tekorten ontstaan en hoe groot ze zijn. Het kabinet vindt het lerarentekort een groot probleem. Daarom werkt het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) samen met

⁸⁴ Sociaal-Economische Raad (SER), ‘Beter onderwijs geeft kinderen gelijke kansen’, 18 juni 2021, <https://www.ser.nl/nl/Publicaties/gelijke-kansen-onderwijs>

besturen, scholen, lerarenopleidingen, gemeenten en andere instanties aan het tegengaan van het lerarentekort: landelijk en in de regio's.⁸⁵

B. Doelstellingen breder Nederlands beleid

Het ministerie van OCW werkt aan een slim, vaardig en creatief Nederland. Het ministerie van OCW wil dat iedereen goed onderwijs volgt en zich voorbereidt op zelfstandigheid en verantwoordelijkheid. Iedereen in Nederland verdient een goed bestaan en moet mee kunnen doen. Dat begint bij het bieden van dezelfde kansen aan alle kinderen, jongeren en studenten om zich te ontwikkelen en te ontplooien.

Voor deze uitdagingen voor de toekomst van het onderwijs is het Nationaal Programma Onderwijs ontworpen, waarin de investeringen in bestrijding van leerachterstanden is opgenomen, evenals investeringen in voldoende en goede leraren en schoolleiders.⁸⁶ Nederland investeert zo veel mogelijk rechtstreeks in scholen en financiert deze dan ook direct. Scholen hebben namelijk het beste zicht op de leerlingen en wat voor welke leerling het hardst nodig is. Met het Nationaal Programma Onderwijs wordt er structureel €2,8 miljard per jaar geïnvesteerd in het versterken van de onderwijskwaliteit. Daarnaast wordt er in het programma structureel geld gereserveerd voor scholen met veel leerachterstanden, waarmee ook de leerachterstanden die zijn opgelopen tijdens de COVID-19-crisis en de schoolsluitingen ten gevolge daarvan in worden gelopen. Ook krijgen deze scholen geld waarmee zij de kansenongelijkheid kunnen verkleinen waar zij dit nodig achten.⁸⁷

Herstel primair- en voortgezet onderwijs

Goed basisonderwijs begint met goede leerkrachten. Daarom stimuleert Nederland de kwaliteit van leraren en schoolleiders. Bijvoorbeeld met geld voor scholing en professionalisering. Het kabinet wil de onderwijskwaliteit verbeteren en de basisvaardigheden in het bijzonder. Zo wil het kabinet dat er een 'masterplan' komt, zodat ieder kind goed leert lezen, schrijven en rekenen. Het is daarvoor essentieel dat leraren, schoolleiders en onderwijsondersteuners zijn hun vak goed kunnen uitoefenen. Dat is niet makkelijk door het grote personeeltekort. Daarom slaan het ministerie van OCW, de vakbonden, de PO-Raad en VO-raad de handen ineen, nu en de komende jaren. Het kabinet investeert €1,5 miljard in leraren, schoolleiders en ander personeel en daarmee in goed onderwijs.

In het voorjaar van 2021 is het primair en voortgezet onderwijs na de tweede lockdown weer stapsgewijs geopend. De verwachting is dat scholieren in het schooljaar 2021-2022 hun lessen weer volledig in de klas zullen volgen. Toch staat de komende periode in het teken van het inhalen van opgelopen cognitieve of sociaal-emotionele achterstanden. Het kabinet wil voorkomen dat bestaande verschillen verdiepen en dat achterstanden verder toenemen. De maatregelen en middelen van het Nationaal Programma Onderwijs stellen scholen hiertoe in staat.

⁸⁵ <https://www.aanpaklerarentekort.nl/lerarentekort>

⁸⁶ <https://www.aanpaklerarentekort.nl/lerarentekort>

⁸⁷ Coalitieakkoord 2021 – 2025, 'Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst', pp. 23-4.

Herstel middelbaar beroepsonderwijs

De afgelopen tijd is de samenleving weer opengegaan en komen er weer meer stageplekken en leerwerkbanen. Na anderhalf jaar van voornamelijk digitaal onderwijs is het ontzettend fijn dat studenten en docenten in het middelbaar beroeps- en hoger onderwijs vanaf 30 augustus 2021 eindelijk weer meer samen kunnen komen voor fysiek onderwijs, al is het nog met mitigerende maatregelen. Zelftesten zijn beschikbaar gesteld aan studenten en personeel. In het middelbaar beroepsonderwijs heeft de coronacrisis geleid tot studievertraging door de beperkte mogelijkheden voor onderwijs op locatie, uitval van stages, praktijkopdrachten en examens. Daarnaast is het mentale welzijn van studenten onder druk komen te staan. Ook is het risico op discriminatie op de stagemarkt en toename van kansenongelijkheid groter. Vanuit het Nationaal Programma Onderwijs ontvangen de instellingen €170 miljoen om studenten te begeleiden bij het inlopen van de opgelopen studievertraging en voor hun persoonlijke ontwikkeling. Ook wordt de aanpak van jeugdwerkloosheid verlengd, zodat scholen en gemeenten kwetsbare schoolverlaters kunnen begeleiden naar vervolgonderwijs of werk. Om het ontstane tekort aan stages en leerwerkplekken tegen te gaan, wordt het budget voor de subsidieregeling praktijkleren verhoogd en het actieplan stages en leerbanen met één jaar verlengd. De Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB) besteedt in dit actieplan extra aandacht aan jongeren in een kwetsbare positie zoals studenten met een niet-westerse achtergrond die relatief vaker te maken krijgen met stagediscriminatie. Verder voorziet het programma in een aantal tegemoetkomingen om studenten meer financiële ademruimte te geven. Zo is in het studiejaar 2021-2022 het wettelijk tarief voor les- of cursusgeld verlaagd. Daarnaast krijgen studenten die hun recht dreigen te verliezen op hun basisbeurs en aanvullende beurs een tegemoetkoming. Voor het middelbaar beroepsonderwijs in Caribisch Nederland sluiten we zoveel mogelijk aan bij de maatregelen in Europees Nederland. Waar nodig wordt de aanpak aan de lokale omstandigheden aangepast.

Herstel hoger onderwijs

Ook de instellingen in het hoger onderwijs ontvangen middelen uit het Nationaal Programma Onderwijs om studievertraging en achterstand tegen te gaan. Met circa €1 miljard helpen we hogescholen en universiteiten met het beperken van achterstanden, het bevorderen van het studienwelzijn en het bestrijden van stagetekorten. Ook zijn er specifiek middelen voor geneeskunde- en lerarenopleidingen waar door de coronamaatregelen studievertraging in het praktijk- en werkplekleren en op stages is ontstaan. Instellingen stemmen de besteding van deze middelen af met de medezeggenschap. Net als in het middelbaar beroepsonderwijs wordt ingezet op een aantal financiële tegemoetkomingen voor studenten. Zo wordt in het studiejaar 2021-2022 het wettelijk collegegeld in het hoger onderwijs gehalveerd en zijn hogescholen en universiteiten gevraagd om ook hun instellingstarieven te verlagen. Instellingen worden voor beide financieel gecompenseerd. Studenten die het recht op hun basis- of aanvullende beurs in studiejaar 2021-2022 of 2022-2023 verliezen, worden apart gecompenseerd. Voor de studenten is bovendien (onder voorwaarden) het reisrecht verruimd.

De hervorming en investeringen in dit onderdeel dragen bij aan de EU's **landspecifieke aanbevelingen** voor Nederland. Zo wordt er met het AI" zodat er staat: "Nationaal Onderwijslab AI fors geïnvesteerd in onderzoek en ontwikkeling van toekomstbestendig onderwijs. Hiermee wordt een opwaartse trend van Nederlandse investeringen gestimuleerd (LSA 2019.3). Bovendien dragen verschillende investeringen, zoals het verschaffen van devices en internetaansluiting, bij aan de aanmoediging van private investeringen op het gebied van de digitale transitie (LSA 2020.3).

C. Beschrijving van de HVP-maatregelen

De maatregelen ter bestrijding van het leerverlies ten gevolge van de sluiting van scholen tijdens de COVID-19 -crisis leveren een waardevolle bijdrage aan gelijke kansen voor iedereen. Tijdens de schoolsluitingen in de afgelopen twee jaar zijn scholieren uit groepen die al kwetsbaar waren, het hardst geraakt. De investeringen onder deze pijler moeten er onder andere voor zorgen dat deze groep weer aanhaakt. De scholieren moeten zo snel mogelijk mee kunnen doen met de rest van de samenleving en onderlinge verschillen moeten door de investeringen weer kleiner worden. Daarom is er tijdens de pandemie snel ingezet om maatregelen te nemen om het leerverlies te beperken,

zoals het beschikbaar stellen van laptops of tablets en internetrouters. Later is deze set maatregelen verder aangepast en uitgebreid. Ook nu nog zijn er maatregelen om leerlingen te ondersteunen. Dit herstelt en voorkomt de kloof in de samenleving.

Investeringen

Nationaal Onderwijslab AI

Met deze investering, die van 2021 tot 2031 loopt, wordt een Nationaal Onderwijslab ontwikkeld. Hier kunnen kennisinstellingen, het onderwijsveld, uitgeverijen en ICT-experts samenwerken aan digitale innovatie. De bedoeling is dat de innovatie, waar mogelijk, aansluit op het nieuwe curriculum voor het primair- en voortgezet onderwijs. Met dit initiatief adresseert Nederland het probleem dat partijen in de onderwijssector beperkte prikkels voelen om te investeren in innovatie. Ook kan deze investering bijdragen aan het dichten van de kloof tussen wetenschappelijk onderzoek en toepassing in de praktijk.

Aanpak leerachterstanden nieuwkomers

Met de aanvulling op de bekostiging Nieuwkomersonderwijs voor het primair en voortgezet onderwijs voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs voor het schooljaar 2021-2022 worden scholen in staat gesteld extra onderwijsondersteuning te bieden aan nieuwkomers. Dat zijn leerlingen die recent naar Nederland zijn gemigreerd. Nieuwkomers zijn bijzonder kwetsbaar gebleken voor opeenstapeling van leerverliezen in tijden van schoolsluitingen, aangezien zij, en hun ouders, de Nederlandse taal vaak nog niet volledig beheersen. Scholen die onderwijsprogramma's voor nieuwkomers aanbieden hebben financiële middelen gekregen om deze groep extra onderwijs-ondersteuning te bieden.

Ondersteuning studenten in het laatste jaar

Met de aanvulling op de bekostiging (aanvullende bekostigingsregeling) kunnen scholen examenkandidaten extra hulp aanbieden ter voorbereiding op het eindexamen. Veel examenkandidaten hebben door de coronacrisis behoefte aan extra persoonlijke begeleiding bij de voorbereiding op het centraal examen. De doelstelling is dat scholen met leerlingen die het nodig hebben extra middelen krijgen om deze ondersteuning aan leerlingen te bieden. Ook heeft het ministerie van OCW een nieuw online platform gefaciliteerd. Hierop worden video's en ander materiaal met vakinhoudelijke uitleg van examenstof van goede docenten gratis beschikbaar gesteld voor alle leerlingen.

Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden

Gedurende de coronacrisis zijn scholen (gedeeltelijk) gesloten geweest. Zo zijn lagere scholen ongeveer 14 weken gesloten, en middelbare scholen 19 weken. Dit heeft tot aanzienlijke leerverliezen en -achterstanden geleid. Tijdens de uitbraak van COVID-19 in het voorjaar van 2020 en de opleving ervan aan het einde van datzelfde jaar en begin 2021 moesten scholen in het primair en voortgezet onderwijs noodgedwongen overschakelen op hybride- en afstandsonderwijs. Lessen vonden deels op school en deels thuis met behulp van online middelen plaats. Dit was voor veel scholen en hun besturen een ingewikkelde opgave die veel inspanning vroeg. Om scholen en besturen hierin te ondersteunen, is vanuit het ministerie van OCW in totaal ruim €24 miljoen beschikbaar gesteld. Met dat geld zijn laptops, tablets en internetrouters verstrekt op scholen in het primair-, voortgezet- en middelbaar beroepsonderwijs. Het gaat om circa 75.000 apparaten. Het beleid is specifiek gericht op leerlingen van wie de ouders niet de financiële middelen hebben om deze apparaten aan te schaffen.

D. Bijdrage aan de landspecifieke aanbevelingen (LSA's), de groene en digitale transities en vlaggenschepen

Type	Maatregel	LSA	Klimaat (%)	Digitaal (%)	Vlaggenschip
Investering	Nationaal Onderwijslab	2020.3	0%	100%	Reskill and Upskill
Investering	Aanpak leerachterstanden nieuwkomers	2020.3	0%	0%	Reskill and Upskill
Investering	Ondersteuning in het laatste jaar	2020.3	0%	0%	Reskill and Upskill
Investering	Laptops, tablets en internet-routers voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden	2020.3	0%	100%	Reskill and Upskill

Prioriteit 4: Versterken arbeidsmarkt, pensioen en toekomstgericht onderwijs



Het Nationaal Onderwijslab: co-creatie van AI-toepassingen in het onderwijs

Het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan draagt bij aan het versterken van de arbeidsmarkt, pensioen en toekomstgericht onderwijs. Door te investeren in een Nationaal Onderwijslab kunnen wetenschappers samen met leraren en schoolleiders de toepassingen van artificiële intelligentie in het onderwijs onderzoeken.

Artificiële intelligentie (AI) speelt een steeds grotere rol in de samenleving en daarmee ook in het onderwijs. In de afgelopen tien jaar heeft het gebruik van adaptieve software een vlucht genomen in het Nederlandse onderwijs. In 2020 hadden de vier grootste aanbieders van intelligente educatieve software voor het primair onderwijs (Squila, Gynzy, Snappet en Rekentuin) ongeveer 1,8 miljoen gebruikers (met ongeveer 1,5 miljoen leerlingen in het primair onderwijs zijn er dus veel leerlingen die meerdere AI-leermethoden gebruiken).⁸⁸

Intelligente educatieve technologie biedt kansen voor meer onderwijs op maat. Het niveau van de leerling kan nauwkeurig worden bepaald met behulp van algoritmes en grote databases met (persoonlijke) leerling- en oefengegevens. Door gebruik te maken van adaptieve leersystemen kan iedere leerling op zijn of haar eigen niveau oefenen en steeds op maat uitgedaagd worden. Daarbij biedt educatieve technologie meer keuzes dan traditionele lesboeken, waardoor de lesstof aansprekender, uitdagender en dichter bij de belevingswereld van de leerlingen wordt gebracht. De digitale lesstof zorgt er ook voor dat leerlingen digitale vaardigheden ontwikkelen.

Kansen en risico's van AI in het onderwijs

Naast de mogelijkheden voor onderwijs op maat bieden AI-toepassingen in het onderwijs ook de mogelijkheid om het niveau van de leerling snel, accuraat en frequent bij te houden. Een leraar heeft niet de tijd om voor iedere leerling afzonderlijk lesstof aan te bieden. Adaptieve software kan dit wel, gebaseerd op de eerdere oefenresultaten per leerling. Ook kunnen leerlingen met de AI-software kosteneffectief extra instructie en oefenstof krijgen, zodat leerachterstanden worden verkleind. Met educatieve technologie kan zelfs bijles en huiswerkbegeleiding worden aangeboden, zodat deze extra ondersteuning ook beschikbaar is voor leerlingen uit minder vermogende gezinnen. Deze

AI-toepassingen kunnen de kansengelijkheid in het onderwijs vergroten.

Er zijn echter ook risico's aan de toepassing van intelligente technologie. Digitale innovaties kunnen de privacy van leerlingen ondermijnen, omdat schoolprestaties frequenter, langer en centraler worden bewaard. De grotere beschikbaarheid van data over eerder behaalde resultaten kan gevlogen hebben voor de toegang tot vervolgopleidingen en voor de verwachtingen over de leerling van docenten. Lage verwachtingen leiden vaak tot lagere eindresultaten. Hierdoor zijn leerlingen niet alleen minder vrij om fouten te maken, maar kan kansengelijkheid afnemen.

Daarbij geldt dat digitale leermiddelen slechts ondersteuning en geen vervanging kunnen zijn voor een leraar. Op school leren leerlingen veel meer dan alleen cognitieve vaardigheden: de sociale interactie met de leraar en met andere leerlingen kan niet worden vervangen voor AI-software. Ook moet er aandacht zijn voor het feit dat algoritmes, waarop adaptieve onderwijsmethodes gebaseerd zijn, niet geheel waardevrij zijn. Het ontwerp van de educatieve software kan onbewust en onbedoeld sommige leerlingen bevoordelen en anderen benadelen. Uit onderzoek blijkt dat leerlingen met een hoog prestatieniveau de meeste leerwinst behaalden uit de digitale lesstof.⁸⁹ Daarmee kunnen digitale leermiddelen kansengelijkheid onder leerlingen vergroten.

AI-toepassingen in het onderwijs in praktijk

In de werkgroep Onderwijs van de Nederlandse AI Coalitie⁹⁰ heeft vraagarticulatie met studenten en docenten geresulteerd in acht concrete pilots die worden uitgevoerd met onderwijsinstellingen uit de gehele onderwijsketen. Deze pilots zijn gekoppeld aan belangrijke inhoudelijke thema's voor AI in het onderwijs zoals: gepersonaliseerd onderwijs, leren

⁸⁸ Common Ground/It's Public, Verkenning naar het Nederlandse Onderwijslab Artificiële Intelligentie (september 2020)

⁸⁹ Kennisnet, 'Waarden Wegen, een ethisch perspectief op digitalisering in het onderwijs' (januari 2020).

⁹⁰ Nederlandse AI Coalitie



Foto: Nederlandse AI Coalitie

leren, welzijn van studenten en inzicht krijgen in het eigen leerproces.

Door het toenemend gebruik van slimme leermiddelen in het onderwijs is er inmiddels in het onderwijsveld veel ervaring met AI-toepassingen. Eén van de ervaringsdeskundigen op dit gebied is Sijbrand Dijkstra, beleidsadviseur ICT Onderwijsontwikkeling bij Ambion, een onderwijsinstelling van vierentwintig openbare basisscholen in de regio Joure en Heerenveen.

Sijbrand: "Wij willen de leerlingen de mogelijkheden bieden, en we hebben ook de opdracht om leerlingen voor te bereiden op de digitale maatschappij. Die is voor ons soms nog nieuw, maar voor hen ook een vanzelf-sprekendheid. Om de leerlingen op de juiste manier voor te bereiden zullen we ze ook in aanraking moeten brengen met de technologische middelen."

"Artificiële intelligentie is een aanvulling, als we alleen al kijken naar het personeeltekort waar de sector mee te maken heeft. Nee, geen robot voor de klas maar wel een stuk aanvulling om de werkdruk van de leerkrachten en de medewerkers te verminderen. Onderwijs op maat is een ambitie die we allemaal hebben. We willen zo graag het onderwijs aan laten sluiten op de talenten of de mogelijkheden van de leerling. Met 30 kinderen in de klas red je dat niet in de



analoge wereld waarin we dat altijd al in geprobeerd hebben."⁹¹

Stimuleren van innovatie in het Nationaal Onderwijslab AI

Er liggen dus kansen in de ontwikkeling van adaptieve educatieve software, maar er zijn ook risico's verbonden aan de toepassing ervan. De toepassing van AI in het onderwijs is in afgelopen jaren flink toegenomen, waardoor er een noodzaak bestaat om de AI-toepassingen in goede banen te leiden. Hiervoor is regie nodig vanuit het onderwijsveld, de wetenschap en de overheid. Om hierbij te helpen is besloten tot de oprichting van het Nationaal Onderwijslab. Met dit lab wordt een omgeving gecreëerd voor de gezamenlijke ontwikkeling van AI-innovatie, zodat dit optimaal kan worden benut voor toekomstbestendig onderwijs. Tegelijk adresseert het lab de publieke belangen bij deze ontwikkeling, zoals de bescherming van privacy, verantwoord gebruik van data en de verbetering van de kwaliteit van het onderwijs.

Het doel van het Nationaal Onderwijslab is te zorgen voor digitale innovaties waar iedere leerling in het primair en voortgezet onderwijs mee vooruit kan. Om deze innovaties te realiseren is het Onderwijslab opgezet als co-creatie: wetenschappers, leraren, schoolbesturen en AI-ontwikkelaars ontwikkelen samen prototypes waarmee in de toenemende behoefte aan adaptief leermateriaal en slimme technologieën in het onderwijs kan worden voorzien. In de co-creatietajecten werken wetenschappers en leraren ook samen aan oplossingen voor de dilemma's over het gebruik van AI-software en de verantwoorde toepassing van de AI-innovaties. Het lab is daarmee niet alleen een omgeving voor innovatieprojecten, maar bevordert ook de voortgang op de bijbehorende publieke uitdagingen. Zo krijgen scholen en samenleving meer houvast voor het gebruik van slimme leermaterialen en wordt de toekomstbestendigheid van het onderwijs bevorderd.

⁹¹ Interview in de online cursus 'AI voor Onderwijs' van de Nederlandse AI Coalitie, ontwikkeld ter gelegenheid van de 'AI in Onderwijs'-maand (juni 2022)

E. Gedetailleerde omschrijving van de maatregelen

Maatregel 4.211: Nationaal Onderwijslab AI

Naam	Nationaal Onderwijslab AI
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€36 miljoen t/m 2026 (ca. €80 miljoen totaal t/m 2032)
Departement/directie	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 2: digitale transitie, Pijler 6: de volgende generatie
Verwachte einddatum project	2032

Algemene beschrijving maatregel

Deze maatregel beoogt een Nationaal Onderwijslab AI (NOLAI) te ontwikkelen waarin kennisinstellingen, onderwijsveld, uitgeverijen en ICT-experts samen werken aan innovatieve digitale toepassingen, die - waar mogelijk - aansluiten op het nieuwe curriculum voor het primair onderwijs/ voortgezet onderwijs.

Probleemanalyse en hoofddoel

Een dergelijk lab is gewenst omdat de huidige markt voor onderwijsinnovatie enkele knelpunten kent bij verschillende partijen op deze markt. Aan de zijde van het onderwijs, de vraagkant, is er een te gefragmenteerd onderwijslandschap om tot gezamenlijke gedragen visie over ICT in het onderwijs en gezamenlijke vraagarticulatie te komen.

Bij de aanbodzijde, de kant van de educatieve ontwikkelaars, is er weinig noodzaak en prikkel tot investering in innovatie (o.a. door beperkte concurrentie). Hierdoor is er ook een relatief laag R&D budget (zowel absoluut als relatief in vergelijking met andere sectoren). Er is weinig tot geen incentive om te investeren in commercieel minder interessante producten en fundamentele innovatie, zoals toepassingen voor (zeer) specifieke doelgroepen.

Op wetenschappelijk gebied zien we dat de academie gericht is op meer fundamenteel onderzoek. Onderzoekers vinden het soms lastig om onderzoeks vragen te formuleren die bijdragen aan vraagstukken uit de praktijk. Daar komt bij dat het budget voor fundamenteel onderzoek beperkt is. Ook is er in de onderwijssector weinig publiek-private samenwerking tussen universiteiten, scholen en ontwikkelaars om producten en diensten te ontwikkelen en verbeteren.

Het NOLAI kan een brug vormen tussen fundamenteel (wetenschappelijk) onderzoek en de markt. Deze doelstelling sluit aan bij de behoeften om in te zetten op co-creatie, meer middelen voor innovatie te bieden en de kwaliteit en doelmatigheid van bestaande en nieuwe producten te beoordelen en vergroten. Bovendien sluit de behoefte aan bij de 'Groeistrategie voor Nederland op de lange termijn' om een positie op kunstmatige intelligentie te creëren door o.a. het Strategisch Actieplan voor Artificiële Intelligentie (SAPAI), en sluit het aan bij de discussie binnen de Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek over welke kennis en vaardigheden in de toekomst nodig is.

Voor het opzetten en uitvoeren van het NOLAI gelden de volgende doelen:

- Het ontwikkelen van digitale intelligente onderwijsinnovaties gericht op (het verbeteren van) de kwaliteit van het primair en voortgezet onderwijs. Dit betekent dat het NOLAI in co-creatie met scholen, wetenschappers en het bedrijfsleven de vraagarticulatie organiseert, prototypen ontwikkelt en het gebruik ervan evaluateert in de praktijk.
- Het inzichtelijk maken van de pedagogische, maatschappelijke en sociale consequenties van digitale onderwijsinnovaties. Vanwege het publieke karakter dient het NOLAI ook publieke uitdagingen te adresseren die verbonden zijn met risico's van het gebruik van AI, onder meer op het gebied van sociale ongelijkheid, privacy, bescherming van én toegang tot data.

Deze doelen worden bereikt door middel van de volgende 2 programma's:

1. Co-creatieprogramma: van vraagarticulatie tot validering van prototypen

Het in co-creatie met PO (primair onderwijs) en VO (voortgezet onderwijs) scholen, wetenschappers en het bedrijfsleven ontwikkelen van intelligente educatieve technologieën. Waarbij elke partij een gelijkwaardige rol heeft bij de totstandkoming van het eindresultaat: een gevalideerd prototype dat in de behoefte aan intelligente educatieve technologieën in het onderwijs voorziet.

In dit programma worden op iteratieve wijze intelligente educatieve technologieën ontwikkeld op het niveau van proof of concepts tot geïntegreerd in de uiteindelijke operationele omgeving (technologie readiness levels 3 t/m 7). Het bestaat uit de volgende fasen:

1. Uitvoeren van een doorlopend proces van vraagarticulatie
2. Prioriteren en selecteren van projecten
3. Ontwikkelen van concepten
4. Ontwikkelen van prototypen
5. Valideren van producten

2. Wetenschappelijk en Teachers in Residence programma

In dit programma staat het brede perspectief op kansen en risico's van intelligente educatieve technologieën, de borging van publieke waarden en het belang van human-centric AI centraal. Dit programma faciliteert tevens het co-creatieprogramma en schept de randvoorwaarden die noodzakelijk zijn voor het succesvol doorlopen van de doorlopende vraagarticulatie en het iteratieve proces van co-creatie.

Het leren van de leerling en het legeven van de leerkracht vormen het uitgangspunt bij het ontwikkelen van digitale intelligente onderwijsinnovaties gericht op (het verbeteren van) de kwaliteit van het primair en voortgezet onderwijs (doel 1). Dit betekent dat de inzet van AI de rol van de leerkracht dient te ondersteunen en te versterken en de kansengelijkheid van alle leerlingen dient te bevorderen (doel 2).

Er zal in dit programma gewerkt worden rondom 4 focusgebieden, namelijk: 1) het pedagogische, vakinhoudelijke en didactische focusgebied, 2) AI in het onderwijs, 3) de technische infrastructuur en data en 4) ethisch-maatschappelijk. Op deze manier draagt het NOLAI ertoe bij dat AI mensgericht is: vertrouwenwekkend, transparant, uitlegbaar en ondersteunend voor de leerkracht. Het programma wordt vormgegeven door een onderzoekslijn en een 'Teachers in Residence'-lijn

8 hoogleraren en/of universitaire hoofddocenten geven leiding aan de onderzoekslijn. Binnen deze onderzoekslijn participeren ook wetenschappelijke onderzoekers verbonden aan een universitaire lerarenopleiding. Post-doc onderzoekers geven invulling aan de organisatie ervan en AIO's worden ingezet voor de uitvoering. Binnen de Teachers in Residence-lijn worden leerkrachten ingezet die werkzaam zijn op scholen die als (strategisch) partners deelnemen aan de co-creatieprojecten.

Achtergrond bij de opzet van het NOLAI

Leraren en scholen hebben de behoefte om innovatieve producten te verbeteren, maar komen in de huidige configuratie niet tot een gezamenlijke vraagarticulatie richting aanbieders, waardoor aanbieders weinig responsief zijn. De mate waarin scholen gebruikmaken van digitale innovatie en AI varieert sterk binnen het funderend onderwijs. Als het NOLAI relevant dient te zijn voor alle scholen, is het van belang om bij de inhoudelijk vraagarticulatie scholen die in verschillende fasen van ontwikkeling zitten te betrekken, van early adopters tot laggards.

Wanneer gelijke kansen bevorderen een doel is, moet worden voorkomen dat alleen scholen met relatief eenvoudige leerlingpopulaties betrokken worden bij (projecten van) het NOLAI. Er kan budget voor nodig zijn om vervangende leraren te vinden voor de uren die besteed worden aan participeren in het NOLAI.

Innovatie van producten zoals adaptieve software (software met AI-toepassingen) wordt veelal uitgedrukt in Technical Readiness Levels (TRLs). Op TRL1 vindt fundamenteel onderzoek plaats; bij TRL9 is een product klaar voor marktintroductie. TRL 1, en in mindere mate TRL 2, vinden primair plaats op de universiteiten. Voor deze TRLs in AI is het budget wellicht niet toereikend, maar de omgeving en expertise is in Nederland aanwezig.

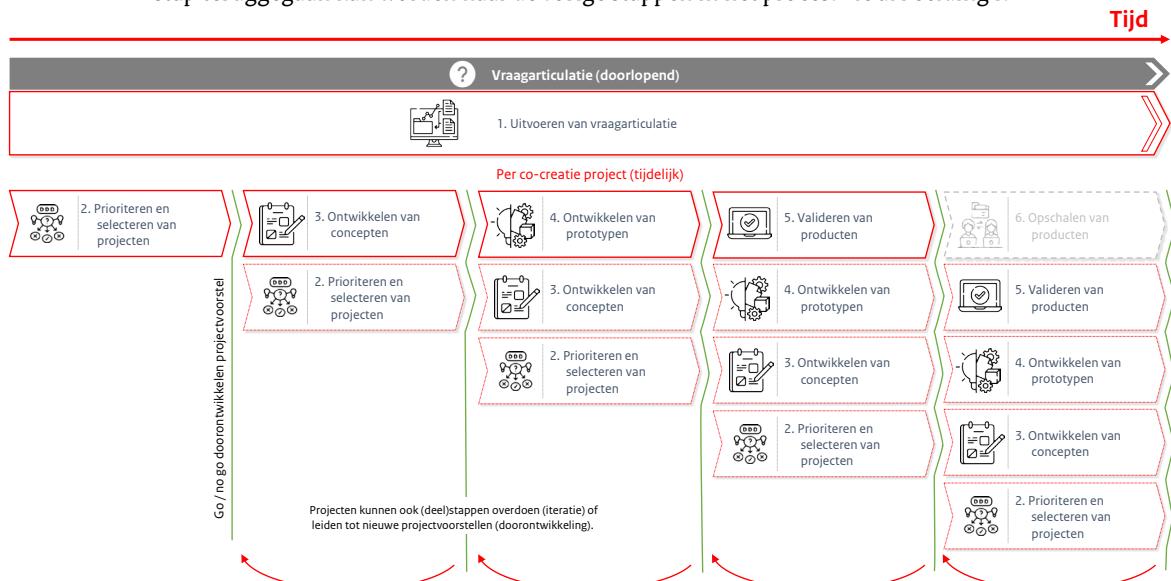
TRL 7, 8 en 9 (TRL 9 = marktintroductie) worden door bedrijven (nationaal en internationaal) gerealiseerd. Echter zonder voldoende aansluiting bij de eerdere innovatieniveaus sluiten de ontwikkelde systemen onvoldoende aan bij de behoefte uit het veld en bestaande wetenschappelijke inzichten.

TRL 3, 4, 5 en 6 worden beperkt uitgevoerd. In sommige gevallen verbreden universiteiten een onderzoek deze kant op en gaan ze meer naar de toepassing kijken en ook bedrijven maken weleens een stap in deze richting echter is er geen plek waar deze stappen van TRL structureel worden uitgevoerd.

Het NOLAI zal dienst doen als living lab, van zowel een fysieke locatie als een gezamenlijke aanpak, waarin verschillende partijen experimenteren, co-creëren en testen in een levensechte omgeving, afgebakend door geografische en institutionele grenzen. Met het NOLAI kunnen de ontbrekende TRLs 3 t/m 6 worden ingevuld.

Projecten

De projecten die binnen het NOLAI plaatsvinden zijn een doorlopend proces van vraagarticulatie. Dit proces leidt tot het formuleren, prioriteren en selecteren van projecten die in aanmerking komen voor verdere ontwikkeling. Het proces van co-creatie waarin scholen en daarmee samenwerkende lerarenopleidingen (HBO en WO), wetenschappers (hoogleraren, UHD's en lectoren) en bedrijven vanuit een gelijkwaardige rol werken aan de ontwikkeling van digitale intelligente onderwijsinnovaties vormt de kern van de werkwijze van het NOLAI. Dit proces van co-creatie is een iteratief proces met evaluatiemomenten en feedbackloops na elke fase. Dat wil zeggen dat er steeds na elke stap teruggegaan kan worden naar de vorige stappen in het proces. Zie afbeelding 1.



Bredere context

Het NOLAI is onderdeel van een omvangrijker projectvoorstel genaamd ‘Transitie naar innovatief en toekomstbestendig onderwijs’. Totale omvang van dit voorstel bedraagt €3,8 miljard over de periode 2021 t/m 2027. Van dit projectvoorstel is enkel de maatregel van het Nationaal Onderwijslab toegekend.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Doelstelling 1 (Q2 2024): Ten minste 20 projecten ter verbetering van de kwaliteit van het basis- en/ of voortgezet onderwijs door middel van digitale innovatie worden geselecteerd door de Steering Board van de National Education Board on Artificial Intelligence.

Doelstelling 2 (Q4 2025): Van de geselecteerde projecten zullen ten minste 10 projecten worden afgerond die hebben bijgedragen aan ten minste een van de volgende doelstellingen: (i) versterking van onderwijs op maat; (ii) het aanbieden van educatieve producten en/of diensten die de motivatie van leerlingen kunnen vergroten; (iii) het vergroten van de kennis of competentie van docenten of studenten; (iv) het vergroten van de beschikbare tijd voor docenten om studenten te ondersteunen.

Doelstelling 3 (Q4 2025): De geselecteerde projecten zullen resulteren in ten minste twee producten die innovatieve digitale onderwijsoplossingen promoten die Technology Readiness Level 6 hebben bereikt.

Monitoring

Rapportage over de uitgaven en activiteiten van NOLAI van het voorgaande jaar vindt jaarlijks (1 april) plaats, met een uiterlijke indiening van een plan voor het volgende jaar op 1 december.

Belanghebbenden

Deze maatregel richt zich in het bijzonder op innovatieve digitale toepassingen. Belangrijkste belanghebbenden omvatten de docenten en studenten die gebruik zullen maken van deze toepassingen. Omdat de toepassingen beogen het Nederlandse onderwijssysteem te verbeteren, profiteert in bredere zin de hele maatschappij hier potentieel van.

Gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen

Op diverse vlakken zal er in het NOLAI aandacht zijn voor gender- en kansengelijkheid. Ten eerste in de programmaraad komt een diverse afvaardiging, waaronder ook een plek zal zijn voor het speciaal onderwijs. Bij de opzet en organisatie van het NOLAI is een gelijkwaardige verdeling van mannen en vrouwen een streven. Daarnaast wordt er ook gekeken hoe de overzeese gebieden kunnen profiteren van de vruchten van dit lab. Ten tweede, in de eisen aan de uitvoering zal worden opgenomen dat het lab moet werken met scholen die tezamen een goede representatie vormen van het Nederlandse onderwijs (denk aan: voorloper/achterloper, stad/provincie, scholen met specifieke behoeften (speciaal, veel lage SES etc.), met didactische grondslag of juist religieus enzovoort). Op deze manier borgen we dat de ontwikkelde producten ten goede kunnen komen aan alle leerlingen in Nederland.

Maatregel 4.2I2: Aanpak leervertragingen nieuwkomers

Naam	Aanpak leervertragingen nieuwkomers
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€42 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, Directie PO/VO
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 4
Verwachte einddatum project	Q4 2022

Algemene beschrijving maatregel

De maatregelen die tijdens het eerste jaar van de coronapandemie zijn genomen, zijn bedoeld om de scholen te faciliteren bij het inhalen van de achterstanden in onderwijsuren die als gevolg van de gedwongen sluiting van scholen zijn ontstaan. De maatregelen zijn daarmee input-georiënteerd. Dat wil zeggen dat de scholen geld in de vorm van subsidie en aanvullende bekostiging ontvangen die ze naar eigen inzicht mogen inzetten met als doel de leervertragingen te beperken.

Het sluiten van de scholen heeft voor veel kinderen tot leervertragingen geleid. Als kinderen de Nederlandse taal niet spreken, en dit thuis ook niet wordt gesproken, kunnen deze leervertragingen snel oplopen. Daarom is er in het begin van de pandemie op ingezet om ook voor deze groep de leervertragingen zo veel mogelijk te beperken. Dit draagt ook bij aan het beginsel dat iedereen kwalitatief goed onderwijs moet kunnen volgen en kansen gelijk moeten zijn voor iedereen.

Het reguliere nieuwkomersonderwijs is ingericht om onderwijs te bieden aan leerlingen die uit het buitenland komen. Scholen krijgen een bedrag per nieuwkomer: de zogenoemde nieuwkomersbekostiging. Het gaat hierbij om leerlingen die minder dan twee jaar in Nederland wonen en de Nederlandse taal nog moeten leren.

De huidige voorzieningen voor nieuwkomers bestaan uit nieuwkomerklassen en -scholen in het primair onderwijs (po) en internationale schakelklassen (ISK's) in het voortgezet onderwijs (vo). Voor alle nieuwkomers in het po is de aanvullende nieuwkomersbekostiging van 1 of 2 jaar verlengd naar maximaal 4 jaar. In het vo is extra bekostiging beschikbaar gesteld dat financieel qua hoogte gelijk staat aan het verlengen van 2 naar 4 jaar. Nieuwkomers hebben door de coronapandemie extra vertraging opgelopen. Hierbij valt voor het po het onderscheid tussen asielkinderen en overige nieuwkomers weg, aangezien zij in de praktijk met dezelfde problematiek worstelen. Door de bekostiging te verlengen naar maximaal 4 jaar stelt de Rijksoverheid ISK's, nieuwkomersscholen en reguliere scholen financieel in staat om nieuwkomersleerlingen goed op te vangen en de benodigde extra ondersteuning te bieden. Daarbij wordt ook extra ondersteuning geboden aan het onderwijsveld.

Leerlingen die recent naar Nederland zijn gemigreerd, zijn bijzonder kwetsbaar gebleken voor opeenstapeling van leervertragingen in tijden van schoolsluitingen, aangezien zij (en hun ouders) de Nederlandse taal vaak nog niet volledig beheersen. Scholen die onderwijsprogramma's voor nieuwkomers aanbieden, hebben financiële middelen gekregen om deze groep extra onderwijsondersteuning te bieden. Voor po geldt dat het bijzondere/aanvullende bekostiging betreft op aanvraag door de school met vier peildata per jaar. Voor vo geldt dat het geld bedoeld is voor nieuwkomers die tussen 1 april 2020 en 1 april 2021 korter dan 2 jaar in Nederland waren en die in de ISK of in het reguliere onderwijs zaten.

De nieuwkomersbekostiging wordt de eerste twee jaar dat een nieuwkomer in Nederland is, beschikbaar gesteld aan scholen. Dit betekent dat een school nieuwkomersbekostiging kan ontvangen vanaf het moment van aankomst in Nederland tot twee jaar na aankomst. Daarna wordt de leerling regulier bekostigd. Via peildata wordt gekeken hoeveel schoolbesturen nieuwkomers-

bekostiging ontvangen. Dit wordt bijgehouden door de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO). Om te kunnen vaststellen of een leerling een nieuwkomer is, gaat DUO in eerste instantie uit van de datum eerste verblijfstitel, welke is opgenomen in de Basis Registratie Personen (BRP). Voor po en vo geldt dat de verantwoording van de besteding van de bekostiging geschiedt in de jaarverslaggeving overeenkomstig de⁹² Verantwoording vindt plaats via de reguliere accountantscontrole op de totale bekostiging in het jaarverslag van het schoolbestuur in het po en vo.

De Nederlandse regering heeft ook beleid aangekondigd dat gericht is op de middellange termijn (tot 2023). Samen met (de meeste van) de hier beschreven interventies vormen deze beleidsmaatregelen het zogeheten ‘Nationale Programma Onderwijs: ondersteuningsprogramma voor herstel en perspectief’⁹³. Dit programma heeft een totale omvang van ca. €8,5 miljard. Aanpak leervertragingen nieuwkomers is hierin een tijdelijke maatregel voor schooljaar 2021/2022 en 2022/2023 en het einde van schooljaar 2020/2021. De middelen zijn tijdelijk en bedoeld om de (tijdelijke) leervertragingen in te lopen.

Recurrent costs

1. *Long-term effects in line with RRF:* De huidige maatregel heeft tot doel om de leervertragingen bij nieuwkomers in het Nederlandse onderwijsbestel te beperken en waar mogelijk in te halen. Hierdoor worden langblijvende negatieve gevolgen van de coronapandemie beperkt en waar mogelijk zelfs verholpen. Dit voorkomt een ‘verloren generatie’ en is daarmee in lijn met het structurele doel van de herstel- en veerkrachtfaciliteit.
2. *Financing sustainably secured:* De huidige maatregel is een ophoging van de reguliere bekostiging om de leervertragingen door de coronapandemie te beperken en waar mogelijk in te halen. Na deze extra gelden zal het nieuwkomersonderwijs weer rusten op de reguliere bekostiging, zoals voor (en dus na) de coronapandemie.
3. *Negative effect on the government balance is only temporary:* Het gaat om een tijdelijke ophoging van de reguliere bekostiging en is daarmee dus tijdelijk.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Doelstellingen:

- Ten minste 1800 scholen in het primair onderwijs zullen nieuwkomersbekostiging ontvangen ten behoeve het wegwerken of beperken van leerachterstanden ten gevolge van de coronapandemie. Nieuwkomers in de zin van de artikel 32 en 33 van de bekostigingsregeling⁹⁴. Scholen hebben zelf de ruimte om invulling te geven aan de ondersteuning van nieuwkomers, dat kan namelijk op verschillen manieren, zoals één-op-één *tutoring*, meer/aanvullende onderwijsuren en de totale duur van het nieuwkomersonderwijs. Echter, de Rijksoverheid heeft niet op dit detailniveau inzicht in de activiteiten van de school en is daarom ook niet achteraf te verantwoorden. Dit is inherent aan de lumpsumsystematiek, waarbij scholen veel vrijheid hebben in de besteding van de bekostiging.
- Ten minste 398 scholen in het voortgezet onderwijs zullen nieuwkomersbekostiging ontvangen ten behoeve het wegwerken of beperken van leerachterstanden ten gevolge van de coronapandemie. Nieuwkomers in de zin van de artikel 32 en 33 van de bekostigingsregeling⁹⁵. Scholen hebben zelf de ruimte om invulling te geven aan de ondersteuning van nieuwkomers, dat kan namelijk op verschillen manieren, zoals één-op-één *tutoring*, meer/aanvullende onderwijsuren en de totale duur van het nieuwkomersonderwijs. Echter, de Rijksoverheid heeft niet op dit detailniveau inzicht in de activiteiten van de school en is daarom ook niet achteraf te

⁹² <https://wetten.overheid.nl/BWBR0023132/2022-01-01>

⁹³ Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (2021), Nationaal Programma Onderwijs: steunprogramma voor herstel en perspectief, https://www.tweede kamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2021Zo3294&did=2021D07290

⁹⁴ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0046513/2022-04-05>

⁹⁵ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0046513/2022-04-05>

verantwoorden. Dit is inherent aan de lumpsumsystematiek, waarbij scholen veel vrijheid hebben in de besteding van de bekostiging.

Belanghebbenden

Met dit pakket beleidsmaatregelen wordt beoogd te voorkomen dat een hele generatie een vertraging oploopt wat leerresultaten betreft. Door te investeren in het aanpakken en voorkomen van leervertragingen wordt het arbeidsmarktperspectief van de toekomstige generatie rooskleurig gehouden. Ook het specifiek richten op groepen leerlingen met een groter risico op achterstand als gevolg van hun sociaaleconomische achtergrond is van essentieel belang in termen van gelijke kansen. Dit is zowel om redenen van rechtvaardigheid als om redenen van economische efficiëntie van belang. Als het onderwijsstelsel geen extra steun krijgt, zullen de gevolgen voor het BBP ernstig zijn. Een studie van de OESO waarschuwt dat de gevolgen van de sluiting van scholen kunnen resulteren in een negatief effect van 3% op het persoonlijk inkomen en een lagere jaarlijkse groei van het bbp op lange termijn van 1,5%⁹⁶. Dit onderstreept de urgentie van een snelle en substantiële beleidsreactie.

Specifiek voor de huidige maatregel: Leerlingen die recent naar Nederland zijn gemigreerd, zijn bijzonder kwetsbaar gebleken voor opeenstapeling van leervertragingen in tijden van schoolsluitingen, aangezien zij (en hun ouders) de Nederlandse taal vaak nog niet volledig beheersen. Scholen die onderwijsprogramma's voor nieuwkomers aanbieden, hebben financiële middelen gekregen om deze groep extra onderwijsondersteuning te bieden. Daarmee kunnen leerlingen die recent naar Nederland zijn gemigreerd beschouwd worden als directe belanghebbenden.

⁹⁶ OECD (2020), The Economic Impacts of Learning Losses

Maatregel 4.2I3: Ondersteuning leerlingen in het laatste jaar

Naam	Ondersteuning leerlingen in het laatste jaar
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€19,54 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap: VO
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 4
Verwachte einddatum project	Q4 2022

Algemene beschrijving maatregel

Leerlingen die tijdens de COVID-19-pandemie in het examenjaar van het voortgezet (speciaal) onderwijs zaten, kregen extra ondersteuning. Bijvoorbeeld door middel van (individuele) ondersteuning van examenleerlingen via de scholen, zoals de inzet van studenten uit het hoger onderwijs. Scholen met achterstandsleerlingen hebben hiervoor meer budget gekregen. Er wordt daarnaast een online platform gelanceerd met webinars, opdrachten en instructievideo's over examenonderwerpen. Deze maatregel past in het NPO (Nationaal Programma Onderwijs) aangezien het tot doel heeft leerlingen goed voor te bereiden op het eindexamen gegeven de vertraging en achterstanden die zij zijn opgelopen tijdens de COVID-19-pandemie.

Naast het platform met online ondersteuning voor het eindexamen hebben scholen middelen gekregen om de leerlingen die extra ondersteuning nodig hebben in voorbereiding op het eindexamen te helpen. Met de middelen kunnen ze o.a. extra onderwijsstijd aanbieden aan deze leerlingen.

Leerlingen krijgen extra ondersteuning voor het eindexamen, zodat zij goed voorbereid aan het eindexamen kunnen beginnen en zo meer kans maken op een diploma. De doelstelling is dat scholen leerlingen die meer ondersteuning nodig hebben dan de reguliere ondersteuning extra middelen kregen om deze ondersteuning aan leerlingen te bieden. Daarbij zijn we uitgegaan dat scholen die leerplus ontvangen (scholen met meer leerlingen met een risico op een onderwijsachterstand) voor meer leerlingen een bedrag hebben ontvangen, dan scholen die geen leerplus ontvangen.

Onderdeel van het programma is de ontwikkeling van een website: in het voorjaar van 2021 heeft het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) een opdracht aan Kennisnet gegeven om een site te ontwikkelen waarop voor alle leerlingen ondersteuning voor het eindexamen beschikbaar zou zijn. Kennisnet heeft in korte tijd de site lerenvoorhetexamen.nl gemaakt. Daarop zijn filmpjes en materiaal beschikbaar die leerlingen en docenten kosteloos kunnen gebruiken. Het gaat om honderden filmpjes (grote delen van de site linken door naar het materiaal op andere sites) en 565.837 bezoekers (in 2021 en 2022).

Na de examenperiode 2021 heeft Kennisnet de site verder verbeterd, onder andere door de content te update en de toegankelijkheid te vergroten. Daardoor is ook dit jaar de site beschikbaar voor alle leerlingen en docenten. We bezien nu hoe de ondersteuning die de site biedt permanent ingebed kan worden in bestaande digitale structuren, bijvoorbeeld bij Kennisnet. Het inhoudelijk up to date houden van de site gebeurt in samenspraak met de federatie vakverenigingen (FVoV en VVVO).

Het is wetenschappelijk bewezen dat 'high dosage tutoring' erg effectief is. Met de huidige maatregel is het o.a. mogelijk voor scholen onderwijs te geven in kleine groepen of zelfs één-op-één.

Verantwoording vindt plaats via de jaarverslagen van scholen. In vragenlijsten over besteding van middelen krijgen we inzicht welke interventies scholen hebben gekozen om leerlingen extra voor te bereiden op de eindexamens.

Recurrent costs

1. *Long-term effects in line with RRF:* De huidige maatregel heeft tot doel om examenkandidaten (leerlingen in het laatste jaar) tijdens de coronapandemie meer ondersteuning en begeleiding nodig hebben gehad, omdat zij zich door de schoolsluitingen (ten gevolge van de coronapandemie) niet goed konden voorbereiden op het eindexamen. Eindexamenkandidaten (of leerlingen in het laatste jaar) worden dus geholpen om te zorgen dat zij niet nog meer vertraging oplopen. Hierdoor worden langblijvende negatieve gevolgen van de coronapandemie beperkt en waar mogelijk zelfs verholpen. Dit voorkomt een ‘verloren generatie’ en is daarmee in lijn met het structurele doel van de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit.
2. *Financing sustainably secured:* De huidige maatregel is een subsidieverlening geweest om de eindexamenkandidaten (of leerlingen in het laatste jaar) te ondersteunen en te begeleiden tijdens de coronapandemie. Na de coronapandemie zullen leerlingen op de reguliere wijze ondersteunt en begeleidt worden richting het eindexamen (zonder schoolsluitingen). Daarmee is duurzame financiering van deze maatregel niet relevant, aangezien het alleen gaat om een maatregel ter beperking van de negatieve gevolgen van en tijdens de coronapandemie.
3. *Negative effect on the government balance is only temporary:* Het gaat om een tijdelijke subsidieregeling. Negatieve effecten op de overheidsbalans zijn daarmee tijdelijk.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Doelstelling

Ten minste 300 schoolbesturen zullen financiering ontvangen ter ondersteuning van leerlingen in het laatste jaar in het jaar 2021 om verdere leerachterstanden ten gevolge van de coronapandemie te voorkomen. Scholen hebben zelf de ruimte om invulling te geven aan de ondersteuning, dat kan namelijk op verschillende manieren, zoals één-op-één ('high dosage') tutoring en meer/aanvullende onderwijsuren.

Mijlpaal

De lancering van een online platform met ondersteuning voor alle leerlingen in het eindexamenjaar.

Verantwoording

Maatregel	Sector	Instrument	Verantwoording
Ondersteuning leerlingen in het laatste jaar	VO	Aanvulling op de bekostiging	Regeling jaarverslaglegging onderwijs

Belanghebbenden

Met dit pakket beleidsmaatregelen wordt beoogd te voorkomen dat een hele generatie een achterstand oploopt wat leerresultaten betreft. Door te investeren in het aanpakken en voorkomen van leervertragingen wordt het arbeidsmarktperspectief van de toekomstige generatie rooskleurig worden gehouden. Ook het specifiek richten op groepen leerlingen met een groter risico op achterstand als gevolg van hun sociaaleconomische achtergrond is van essentieel belang in termen van gelijke kansen. Dit is zowel om redenen van rechtvaardigheid als om redenen van economische efficiëntie van belang. Als het onderwijsstelsel geen extra steun krijgt, zullen de gevolgen voor het BBP ernstig zijn. Een studie van de OESO waarschuwt dat de gevolgen van de sluiting van scholen kunnen resulteren in een negatief effect van 3% op het persoonlijk inkomen en een lagere jaarlijkse groei van het bbp op lange termijn van 1,5%.⁹⁷ Dit onderstreept de urgentie van een snelle en substantiële beleidsreactie.

⁹⁷ OECD (2020), The Economic Impacts of Learning Losses

De huidige maatregel is specifiek voor belang van leerlingen in het laatste jaar die zich voorbereiden op hun eindexamen. Daarbij worden vooral scholen ondersteund met meer leerlingen die extra ondersteuning behoeven. Deze leerlingen zijn de directe belanghebbenden van de huidige maatregel.

Maatregel 4.2I4: Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden

Naam	Laptop, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€24 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 2: Digitale transformatie (ook passend bij pijler 3 t/m 6)
Verwachte einddatum project	Q4 2022

Algemene beschrijving maatregel

Door de uitbraak van COVID-19 in het voorjaar van 2020 en de opleving ervan aan het einde van datzelfde jaar en begin 2021, moesten scholen in het primair en voortgezet onderwijs noodgedwongen overschakelen op hybride- en afstandsonderwijs. Lessen vonden deels op school en deels thuis met behulp van online middelen plaats. Dit was voor veel scholen en hun besturen een ingewikkelde opgave die veel inspanning vroeg. Om scholen en besturen hierin te ondersteunen, is (vanuit het kabinet) in totaal ruim €24 miljoen beschikbaar gesteld waarmee digitale apparaten (laptops of tablets) en internetrouters verstrekt zijn in het po, vo en mbo.

De digitale apparaten-acties waren onderdeel van een groter pakket aan ondersteuningsmaatregelen om scholen te ondersteunen bij het verbeteren van de randvoorwaarden voor afstandsonderwijs. Zo maakte het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) samen met onderwijsorganisaties en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) aanvullende afspraken over het verzekeren van zo goed mogelijk onderwijs voor alle kinderen. Daarnaast voerden het ministerie van OCW en het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) overleg met de PO-Raad en VO-Raad om, samen met het bedrijfsleven, leraren waar nodig van specifieke ICT-expertise te kunnen voorzien. In overleg met de VNG heeft voorts iedere gemeente een herkenbaar ‘loket’ geopend voor praktische vragen vanuit het onderwijs over het op afstand organiseren van onderwijs. Ook voor leerlingen die thuis meer begeleiding nodig hebben (bijv. vanwege een taalachterstand) en voor leerlingen voor wie thuis er geen veilige basis is, zijn afspraken gemaakt met onder andere gemeenten, Veilig Thuis, de Raad voor Kinderbescherming en gecertificeerde instellingen. In het kader van het bredere ondersteuningspakket van het ministerie van OCW werd ook lesopafstand.nl ingericht. Voor een deel van de leerlingen bleek onderwijs op afstand, ondanks deze inspanningen, echter niet (goed) toegankelijk, bijvoorbeeld omdat ze thuis niet over de benodigde digitale apparaten beschikten. Ook het beschikken over een degelijke internetverbinding bleek voor sommige leerlingen een uitdaging.

In totaal zijn ruim 75.000 laptops, tablets en internetrouters aan schoolbesturen verstrekt met de subsidie van €24 miljoen. Scholen vroegen via coöperatie SIVON laptops, tablets en internetrouters aan voor leerlingen die hier thuis niet over beschikten. De apparaten bleven in bezit van de scholen na toekenning en uitlevering door SIVON. De scholen konden vervolgens de laptops, tablets en internetrouters aan leerlingen uitlenen om online-onderwijs te vergemakkelijken. Het beleid is specifiek gericht op leerlingen van wie de ouders niet de financiële middelen hebben om deze apparaten aan te schaffen. De scholen beslissen welke leerlingen in deze categorie vallen. Bij het aanvragen van middelen wordt voorrang gegeven aan scholen die traditioneel een leerlingenpopulatie hebben met een groter risico op achterstand. Hiervoor wordt een bestaande indicator (de zogenaamde “CBS-indicator”) gebruikt, die kijkt naar factoren zoals het gemiddelde opleidingsniveau van de ouders van de leerlingen. Uiteindelijk zijn alle aanvragen van schoolbesturen toegekend en uitgeleverd.

Scholen deden een aanvraag voor laptops, tablets, *et cetera* bij een loket dat werd beheerd door SIVON. Zoals gezegd was het doel van de subsidie het voor (alle) leerlingen mogelijk te maken onderwijs op afstand te volgen. Voor sommige leerlingen bleek onderwijs op afstand niet (goed) toegankelijk, bijvoorbeeld omdat zij thuis geen laptop, computer of tablet tot hun beschikking hebben. Een deel van de schoolbesturen vond hiervoor een oplossing door bijvoorbeeld digitale apparaten van de school uit te lenen of omdat men hulp ontving van leveranciers, bedrijfsleven of gemeente. Scholen die hier niet uitkomen konden via SIVON een aanvraag voor laptops, tablets en internetrouters indienen. De uitwerking was getrapt: SIVON verstrekte de laptops, tablets en internetrouters via de leveranciers aan de schoolbesturen, waarna deze de laptops in bruikleen aan de leerlingen en hun ouders gaven. De laptops kwamen zo beschikbaar voor scholen, zonder verplichting om lid te zijn of lid te worden van SIVON. De middelen voor laptops kwamen gefaseerd beschikbaar met verschillende subsidierondes. Tijdens de eerste lockdown, in het voorjaar van 2020, heeft het ministerie van OCW in twee tranches €6,3 miljoen beschikbaar gesteld waarmee ruim 15.000 laptops, tablets en internetrouters aan de scholen zijn verstrekt. Tijdens de tweede lockdown, in het najaar van 2020/2021, heeft het kabinet in twee tranches nog eens aanvullend €18 miljoen beschikbaar gesteld voor laptops, tablets en internetrouters, waarmee bijna 61.000 laptops, tablets en internetrouters zijn verstrekt. Vanaf subsidieronde 3 werd bij aanvraag ook expliciet door schoolbesturen bevestigd dat a) de leerlingen voor wie men een apparaat aanvroeg, thuis niet beschikten over een eigen apparaat en b) dat men alle bestaande regelingen en mogelijkheden had onderzocht maar dat het desondanks niet gelukt was om extra digitale apparaten voor leerlingen te krijgen. Uitgangspunt bij toekenning was dat alle aanvragen gehonoreerd werden zoals deze binnenkwamen; de toekenning gebeurde op basis van vertrouwen. Aanname was dat schoolbesturen het beste wisten welke leerlingen behoefte hadden aan een apparaat voor afstandsonderwijs. Er was bovendien sprake van een crisissituatie waarin het onderwijs gefaciliteerd moest worden. Echter, met name in (subsidie)ronde 1 was al snel duidelijk dat niet alle binnengekomen aanvragen gehonoreerd konden worden binnen het beschikbare budget en dat er dus een rangordening moest komen (er was niet direct meer budget beschikbaar). In overleg besloten het ministerie van OCW, SIVON en de sectororganisaties om een (nieuwe) toetsingsnorm voor reserves te hanteren. Hiermee werd gepoogd vast te stellen welke besturen over bovenmatige reserves beschikten en wat dan de drempelwaarde moest zijn voor ‘bovenmatig’. Aanvragen van besturen die géén bovenmatige reserves hadden, werden als eerste toegekend. Hierover werden bij het ministerie van OCW vanuit het veld (bijna) geen negatieve signalen ontvangen, maar er was wel discussie met de sectororganisaties over het hanteren van een nieuwe norm. Deze discussie leidde tot enige vertraging in de uitvoering. Uiteindelijk zijn (in latere subsidierondes) alle aanvragen toegekend. In de eerste twee (subsidie) rondes werden er nog enkele besturen na-gebeld om een vijftal redenen: 1) omdat men hoge reserves leek te hebben; 2) omdat het een dubbele aanvraag betrof; 3) omdat het een aanvraag uit Amsterdam betrof (waar de gemeente al een soortgelijke regeling beschikbaar had); 4) omdat het aantal aangevraagde digitale apparaten meer dan tien procent van de leerlingen betrof; en/of 5) omdat de inhoudelijke motivatie vragen oproep. Dit leidde in sommige gevallen tot aangepaste en/of ingetrokken aanvragen. In algemene zin ontvingen zowel het ministerie van OCW als SIVON geen signalen dat er misbruik gemaakt werd van de regeling of dat besturen in de problemen kwamen door de rangordening in de eerste ronde. In latere rondes werd het budget uitgebreid en was er onder schoolbesturen sprake van een lerend effect, waardoor het niet meer nodig was een rangorde in de toekenningen aan te brengen.

Scholen werken aan het inhalen en het voorkomen van leerverliezen. Zij kunnen daar (afhankelijk van de behoeften van hun leerlingenpopulatie) digitale apparaten en digitale oefenprogramma's voor inzetten. Deze programma's kunnen gebruikt worden om de voortgang van de leerling bij te houden. Digitale oefenprogramma's en ander digitaal lesmateriaal kan een verrichting zijn op het bestaande en reguliere lesaanbod van scholen en helpt om de stof op een aantrekkelijke manier te presenteren en om de stof aan te passen op de individuele leerbehoeftes van de leerling. Daarnaast kunnen de digitale apparaten worden ingezet voor huiswerkopdrachten. Daarmee kan het voor de toekomst nog steeds een nuttige investering blijken.

Het uiteindelijke bedrag fluctueert op dit moment. Dat komt omdat de verantwoording nog niet definitief is, dat zal pas in de loop van 2022 zo zijn. Wat onder meer een rol speelt is dat de school-besturen een eigen bijdrage betalen en dit is nog niet overal verwerkt.

Wat betreft de prijzen en de redelijkheid daarvan, de opdracht tot inkoop en het verdelen van de digitale apparaten is uitgevoerd door SIVON. Daarmee ligt de aanbestedingsplicht, met onder andere een marktverkenningsonderzoek bij SIVON. Het ministerie van OCW heeft informeel meegekeken op de (gemiddelde) prijzen per type apparaat, om zo de redelijkheid te beoordelen. Dit heeft niet geleid tot enige twijfels. Het evaluatierapport van ResearchNed bevestigt dit.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Doelstelling

Er worden ten minste 75.000 digitale apparaten (tablets, laptops en internetoplossingen (simkaarten en routers) aangeschaft en verstrekt aan leerlingen die niet over een apparaat beschikken en daardoor geen toegang hebben tot online en later hybride onderwijs. Einddatum: Q4 2022.

Monitoring en verantwoording

Monitoronderzoek naar de digitale apparaten-actie door een onderzoeksbedrijf (ResearchNed), deze is nog niet openbaar. Verantwoording over de subsidie door SIVON. SIVON moet daarbij aantonen wat er met de subsidie is gebeurd (dus hoe veel digitale apparaten ervan zijn aangeschaft). Deze vindt in 2022 plaats.

Belanghebbenden

Met dit pakket beleidsmaatregelen wordt beoogd te voorkomen dat een hele generatie een achterstand oploopt wat leerresultaten betreft. Door te investeren in het aanpakken en voorkomen van leervertragingen wordt het arbeidsmarktperspectief van de toekomstige generatie rooskleurig worden gehouden. Ook het specifiek richten op groepen leerlingen met een groter risico op achterstand als gevolg van hun sociaaleconomische achtergrond is van essentieel belang in termen van gelijke kansen. Dit is zowel om redenen van rechtvaardigheid als om redenen van economische efficiëntie van belang. Als het onderwijsstelsel geen extra steun krijgt, zullen de gevolgen voor het BBP ernstig zijn. Een studie van de OESO waarschuwt dat de gevolgen van de sluiting van scholen kunnen resulteren in een negatief effect van 3% op het persoonlijk inkomen en een lagere jaarlijkse groei van het bbp op lange termijn van 1,5%.

Dit onderstreept de urgentie van een snelle en substantiële beleidsreactie.

De maatregel was vooral gericht op leerlingen wiens ouders niet in staat waren zelf laptops en tablets voor thuisonderwijs aan te schaffen. Daarmee kunnen zij duidelijk als belanghebbenden geïdentificeerd worden.



Prioriteit 5: Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid

Onderdeel 5.1: Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid

Overzichtskader 5.1 Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid

Beleidsdomein: Gezondheidszorg; Personeelstekorten in de zorg; Pandemische paraatheid

Doel: De Nederlandse gezondheidszorg kent een groot personeelstekort. De HVP maatregelen onder deze noemer zijn gericht op het (tijdelijk) inperken van dit tekort. Daarnaast was er tijdens de coronacrisis sprake van een tekort aan Intensive Care capaciteit. De HVP maatregelen zijn er daarom ook op gericht deze capaciteit uit te breiden en de pandemische paraatheid te versterken.

Hervormingen en/of investeringen:

Investeringen:

- Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd
- Extension Intensive Care
- SET COVID-19 & SET COVID-19 2.0
- Health RI

Geraamde totale kosten: €171,66 miljoen

Introductie

De coronacrisis heeft het uiterste van de gezondheidszorg gevraagd en heeft duidelijk gemaakt dat het vermogen om gezondheidscrises op te vangen afhankelijk is van het beroep dat we kunnen doen op zorgmedewerkers en de capaciteit van kritieke zorgfaciliteiten. De werkdruk, het ziekteverzuim en de personeelstekorten in de zorg zijn door de crisis toegenomen. Daarmee heeft de pandemie, net als in andere Europese lidstaten, in Nederland het belang van adequate zorgcapaciteit blootgelegd, evenals van de crisisbestendigheid van zorginstellingen, zorgpersoneel en andere publieke diensten. Tegelijkertijd heeft de coronacrisis het besef versterkt dat gezond, fit en veerkrachtig zijn en het kunnen vertrouwen op toegang tot kwalitatief goede zorg én ondersteuning één van de pilaren is van onze samenleving. Om in een toekomstige gezondheidscrisis beter in staat te zijn toegankelijkheid en kwaliteit van zorg te borgen en de zorgcapaciteit en continuïteit van zorg succesvol te verhogen, is het nu nodig om te investeren in additionele (flexible) zorgcapaciteit.

A. Belangrijkste uitdagingen

Personeelstekorten en werkdruk

Een prangende uitdaging voor de houdbaarheid van de Nederlandse gezondheidszorg is stijgende zorgvraag in combinatie met de toenemende schaarste aan zorgpersoneel. De zorgvraag zal in de komende jaren blijven stijgen. Deze is niet langer op te vangen door de inzet van meer personeel. Op dit moment werkt 1 op de 6 werkenden in Nederland in de zorg. Het is niet realistisch dat de zorg een steeds groter beroep op de arbeidsmarkt gaat doen. Daarnaast zijn zowel de werkdruk als het ziekteverzuim hoog, mede door het extra werk tijdens de coronacrisis.

Stijgende zorguitgaven

We worden in Nederland steeds ouder, maar ouderdom gaat gepaard met een toenemende en een complexere zorgvraag. Ook de toename in medische mogelijkheden vergroot de vraag naar zorg. Het gaat dan om nieuwe en betere behandelingen, medische hulpmiddelen en medicijnen die het basispakket terecht zijn gekomen. We kunnen steeds meer aandoeningen behandelen en dat doen we ook. Een deel van de ziektes waar we vroeger aan dood gingen, zijn nu chronische ziektes. Deze ziektes vragen vaak wel blijvende inzet van geneesmiddelen en medische controle. Ook sociaal-culturele ontwikkelingen spelen een rol. We vinden gezondheid heel belangrijk en verwachten daarom ook veel van de zorg. Door een afname in het aantal mantelzorgers doen we een steeds groter beroep op formele zorg. Daarnaast stijgen zorgkosten ieder jaar als gevolg van loon- en prijsstijgingen. Op de lange termijn zijn de zorguitgaven geprojecteerd om harder te stijgen dan het BBP. Een dergelijke stijging zou ten koste kunnen gaan van de ruimte voor verbetering van het besteedbaar inkomen of zou uitgaven aan andere collectieve sectoren kunnen verdringen.

Vergrijzing

Door de vergrijzing stijgt het aantal ouderen in absolute zin, maar ook relatief ten opzichte van de gehele beroepsbevolking. Dit heeft gevolgen voor de ouderenzorg, voor zowel de medische als de langdurige zorg. Internationaal bezien, beslaan de kosten van de Nederlandse langdurige zorg al een groot gedeelte van de totale zorguitgaven, terwijl Nederland relatief minder vergrijsd is dan een aantal andere Westerse landen. De verwachting is dat er een steeds groter beroep wordt gedaan op de zorgcapaciteit in termen van mensen, middelen en gebouwen. Hierdoor zal het beslag van de ouderenzorg op zorgcapaciteit de komende jaren naar verwachting verder stijgen.

Gezondheidsverschillen

Sociaaleconomische gezondheidsverschillen blijven een uitdaging in Nederland. Tijdens de coronacrisis was zorg schaars en zijn de gezondheidsverschillen tussen groepen met verschillende sociaal-economische status (SES) mogelijk verder vergroot. In de toekomst, waarin personeelstekorten in de zorg mogelijk ook voor schaarste zorgen, is het daarom van belang de kwaliteit en toegankelijkheid van zorg voor alle SES-groepen te borgen. Om de vermindbare gezondheidsverschillen aan te pakken is preventiebeleid essentieel. Dit vraagt om een brede aanpak met beleid gericht op het bestrijden van armoede, kansengelijkheid en het bevorderen van een gezonde leefomgeving.

Pandemische paraatheid

Tijdens de coronacrisis bleek dat een veerkrachtig gezondheidsstelsel essentieel is om onverwachte crises op te vangen. In de toekomst wordt ons gezondheidssysteem waarschijnlijk vaker geraakt door pandemieën. Deze pandemieën kunnen verscheidene vormen aannemen en de zorg op onverwachte plaatsen raken. Versterking van de pandemische paraatheid is noodzakelijk om klaar te zijn voor deze toekomstige gezondheidscrises. Daarbij kunnen de lessen uit de coronacrisis, zoals het

belang van samenwerking, ontschotting⁹⁸ en nieuwe (digitale) werkvormen, als basis dienen voor toekomstig beleid.

B. Doelstellingen breder Nederlands beleid

Nederland investeert in de zorg en implementeert daarnaast een aantal belangrijke hervormingen om de veerkracht van deze sector te borgen. Door passende zorg – waarbij zorg bewezen effectief is en overbehandeling wordt voorkomen – als de norm te zien zet Nederland ook in op efficiënt gebruik van die middelen. Planbare- en acute zorg wordt toekomstbestendig gemaakt, onder meer met onderzoek naar het zorglandschap en de geografische spreiding van vraag en aanbod. Nederland zet verder in op transparantie in prijsopbouw van genees- en hulpmiddelen en op Europese samenwerking met betrekking tot onderhandelingen daarover. Ook wordt gewerkt om het langer thuis wonen door ouderen te stimuleren, onder meer met aandacht voor e-health en innovatieve woonvormen om dat te kunnen faciliteren. Tot slot investeert Nederland in preventie om de beweging naar gezondheid te bevorderen en vermijdbare gezondheidsverschillen aan te pakken.

Uitrol toepassing e-health

Om aan de stijgende zorgvraag te kunnen voldoen is het nodig om anders te gaan werken in de zorg. Het potentieel dat medische technologie zoals e-health aan zorgprofessionals biedt om tijd te besparen kan én moet hierbij verder worden benut. Het Nederlands zorgbeleid zet hier dan ook op in. Een voorbeeld van Nederlands beleid dat momenteel op dit vlak wordt uitgewerkt is de inzet van e-health-technologieën om thuiswonende ouderen te ondersteunen, bijvoorbeeld de opschaling van medicijndispencers en de slimme incontinentieluier. Dergelijke technologieën zorgen dat thuiswonende ouderen bepaalde handelingen zelfstandig kunnen uitvoeren en besparen daarmee tijd van zorgprofessionals.

C. Beschrijving van de HVP-maatregelen

Aanvullend op de hierboven genoemde stappen die al worden gezet presenteert Nederland met dit HVP investeringen die de veerkracht van de Nederlandse gezondheidszorg versterken. In de toekomst zal zorgpersoneel naar verwachting schaars zijn, wat het moeilijk maakt om in geval van gezondheids crises de zorgcapaciteit snel op te schalen. De maatregelen binnen dit HVP zorgen ervoor dat het ondanks personele schaarste toch beter mogelijk is om de zorgcapaciteit in personele zin en in het aantal IC bedden snel op te schalen. Hiermee wordt de zorg in tijden van crises versterkt. Ook tonen de maatregelen aan dat werkenden zonder medische achtergrond in kunnen worden gezet ter ondersteuning van de zorg, wat een dempende werking op personeeltekorten kan hebben. De extra personele capaciteit in de zorg en de opschaling van IC-capaciteit dragen direct bij aan de EU's *landspecifieke aanbeveling 2020.1* voor Nederland, aangezien deze maatregelen doeltreffend de pandemie aanpakken, en pandemieparaatheid verbeteren.

Investeringen

Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd

Met deze maatregel wordt geïnvesteerd in het versterken van de zorgsector met tijdelijk extra personele capaciteit. Ondersteunende zorgfuncties worden gesubsidieerd, zodat schaars zorgpersoneel wordt ontlast. Ook worden oud-zorgprofessionals en anderen aangetrokken (en financieel ondersteund) om bij te springen bij zorgorganisaties in nood. Tot slot wordt een Nationale Zorgreserve opgezet met circa 2500 voormalig zorgprofessionals die kunnen worden ingezet in geval crises, pandemieën of andere noedsituaties.

⁹⁸ Beteekt: Verandering van de bedrijfsvoering in de zorgverlening, waarbij niet langer wordt gewerkt in diensten (medisch, paramedisch, verpleegkundig), maar in clusters rond de primaire zorgprocessen.

Extension Intensive Care

Ziekenhuizen kunnen gebruik maken van een subsidieregeling om de kosten te dekken van de opschaling van hun *intensive care* (IC)-capaciteit tijdens de coronacrisis. Het gaat daarbij om 2 twee aspecten: (i) het opleiden van IC-verpleegkundig personeel en (ii) het uitvoeren van bouwkundige aanpassingen. De maatregel is eenmalig voor de periode tot en met 2022, omdat de opschaling van de IC-capaciteit nodig was vanwege de COVID-19-crisis.

Stimuleringsregeling E-Health Thuis COVID-19 & COVID-19 2.0

Als gevolg van de uitbraak van het COVID-19-virus is van aanbieders van zorg en ondersteuning extra inspanning gevraagd om de zorg aan ouderen en mensen met een kwetsbare gezondheid die thuis wonen te continueren. Vanwege de coronamaatregelen (zoals ‘social distancing’) zijn hier innovatieve oplossingen voor gevonden: e-health toepassingen die ondersteuning of zorg op afstand mogelijk maken, kunnen uitkomst bieden in deze situatie. Voorbeelden van e-health toepassingen die ondersteuning of zorg op afstand mogelijk maken zijn beeldschermzorg, het stellen van een indicatie via een app en het aanreiken van medicatie via medicijndispensers. Hiervoor is subsidie verleend aan zorgverleners in onder meer de huisartsenzorg, wijkverpleging.

Health RI

Het doel van Health RI is om innovatie in de life sciences and health-sector te stimuleren door data van Nederlandse ziekenhuizen en zorgorganisaties, kennisinstellingen, organisaties in de publieke gezondheid, patiëntenorganisaties, gezondheidsfondsen en bedrijven te standaardiseren en met elkaar te verbinden. Het voorstel richt zich op het delen en gebruiken van (onderzoeks)data. De gezondheidsdata infrastructuur heeft als doel de motor te kunnen zijn van een lerend zorgsysteem om een snellere gezondheidsverbetering voor burgers en patiënten te realiseren. Health-RI gaat dit realiseren door stapsgewijs elementen van de infrastructuur te ontwikkelen, heel pragmatisch, en gericht op de gebruikers, zowel de onderzoekers als zorgprofessionals. Dit gebeurt samen met veel publieke en private partijen die relevant zijn op het gebied van gezondheidsdata, zowel nationaal en internationaal. De basis van de infrastructuur is een netwerk met een centrale hub en regionale knooppunten. Dit netwerk zal ook aansluiten op reeds bestaande (inter)nationale initiatieven.

D. Bijdrage aan de landspecifieke aanbevelingen (LSA's), de groene en digitale transities en vlaggenschepen

Type	Maatregel	LSA	Klimaat (%)	Digitaal (%)	Vlaggenschip
Investering	Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd	2020.1	0%	0%	
Investering	Extension intensive care	2020.1	0%	0%	
Investering	Stimuleringsregeling E-Health Thuis COVID-19 & COVID-19 2.0	2020.1	0%	100%	
Investering	Health RI	2020.1	0%	100%	

Prioriteit 5: Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid



Gezondheidszorg in crisis: zorgreservisten zorgen voor extra handen aan het bed

Het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan draagt bij aan het versterken van de publieke gezondheidssector en de pandemieparaatheid van Nederland. Met de oprichting van de Nationale Zorgreserve beschikt de gezondheidssector voortaan over een 'reservecapaciteit' van zorgmedewerkers die in tijden van crisis effectief en efficiënt kan worden ingezet.

Als begin 2020 de COVID-19-pandemie in Nederland losbarst komt de gezondheidszorg onder druk te staan. In een spontane reactie melden duizenden mensen zich aan om te helpen waar ze nodig zijn. Onder deze vrijwilligers zijn veel oud-zorgprofessionals, die hun kunde en ervaring graag beschikbaar stellen voor extra handen aan het bed.

De oorsprong van de Nationale Zorgreserve ligt in maart 2020, als het coronavirus voor het eerst ons land binnendringt. Oud-zorgprofessionals – sommigen gepensioneerd, anderen inmiddels werkzaam in een ander werkveld – bieden hun hulp aan. Al snel ontstaat de behoefte om deze 'reservecapaciteit' van zorgmedewerkers op wijze te faciliteren zodat zij in tijden van crisis effectief en efficiënt kunnen worden ingezet. Begin 2021 wordt daarom de Nationale Zorgreserve opgericht.



Foto: de Nationale Zorgreserve

Marijke Berends: "Ook na mijn pensioen is mijn 40 jaar ervaring in de zorg van grote waarde." Na een leven lang werken in de zorg heeft Marijke de energie om zelfs na haar pensioen bij te springen als zorgreservist. Vijf jaar geleden ging Marijke met pensioen, ze is mantelzorger, vrijwilliger bij het Rode Kruis en een hospice en ze heeft zich nu ook aangemeld als zorgreservist. "Ik heb geen BIG registratie meer, maar mijn 40 jaar ervaring in de zorg is niet zomaar weg. Deze wil ik graag inzetten waar en wanneer dat het hardste nodig is."

Community-aanpak

De Nationale Zorgreserve is een actieve community van zorgreservisten die in tijden van crisis flexibel inzetbaar zijn. Zorgorganisaties en zorgreservisten vinden elkaar op het online platform, waar beiden via een beveiligd account toegang toe hebben. De zorgreservisten zijn op het platform georganiseerd volgens de grenzen van de veiligheidsregio's. Via het platform houden zorgreservisten contact met elkaar en met de zorgorganisaties en kunnen zij direct op crisis-hulpvragen reageren. Zorgreservisten dragen geen eindverantwoordelijkheid, maar ondersteunen zorgprofessionals met concrete activiteiten. Voor activiteiten in de basisniveau's heeft de zorgreservist geen BIG-registratie nodig, voor de activiteitenpakketten met meer verantwoordelijkheid wel.

Wie zijn de zorgreservisten?

De huidige 1400 zorgreservisten hebben allemaal een zorgdiploma behaald en ervaring met werken in de gezondheidszorg. Ook zijn ze nog steeds intrinsiek gemotiveerd om te werken in de zorg. De groep zorgreservisten is bijzonder divers en bestaat uit mensen die hun hele leven in de zorg hebben gewerkt en nu met (pre-)pensioen zijn, mensen die binnen de zorg naar stafffuncties zijn overgestapt of in het (zorg)onderwijs werken, en mensen die een hele andere stap in hun carrière hebben gezet. Allemaal staan ze klaar om in tijden van crisis hun oud-collega's te ondersteunen om zo samen de continuïteit van de zorg te kunnen waarborgen.

Zo krijgt de inzet van zorgreservisten vorm

Wanneer een zorgorganisatie contact opneemt met de Nationale Zorgreserve, wordt er snel geschakeld om de inzet van zorgreservisten op de afdeling te organiseren. Met behulp van de activiteitenpakketten, gecombineerd met maatwerk door de Community Managers, wordt de hulpvraag in kaart gebracht en uitgezet via het online platform. Ook voor hulpvragen die daarbuiten vallen - zoals de inzet van zorgreservisten voor de thuismonitoring van COVID-19-patiënten in Drenthe - wordt op korte termijn een samenwerking ingeregeld. Zo kan de Nationale Zorgreserve flexibel inspringen op diverse crises in de zorg. In de praktijk is het mogelijk voor een



zorgorganisatie om binnen 24 uur inzet te ontvangen vanuit de Nationale Zorgreserve.

Zorggroep Ter Weel: "Wij Zeeuwen kunnen veel verstorven, maar het lukte ons echt niet meer" Het was tijdens corona soms pompen of verzopen bij zorggroep Ter Weel uit Goes. Totdat het bij de laatste grote golf in december 2021 echt niet meer ging. Anders dan in een ziekenhuis is de zorg in een verpleeghuis niet af te schalen. De inzet van zorgreservisten gaf lucht.

HR-manager Sandra Dirkzwager: "Alle lof dat ze dit voor ons hebben gedaan. We zijn erg tevreden over onze zorgreservisten. Ondanks dat het er niet veel waren en ze maar beperkt inzetbaar waren omdat ze het naast hun baan elders deden: ze hebben ons enorm geholpen. Zorgreservisten brengen echt verlichting als het crisis is."

Doorkijk naar de toekomst

In 2022 is de COVID-19-crisis voorbij, maar de noodzaak voor pandemieparaatheid in de zorg is er nog steeds. Daarom blijft de Nationale Zorgreserve werken aan de uitbreiding van het aantal zorgreservisten en een evenwichtige verdeling van de reservisten over de veiligheidsregio's. Met de zorgorganisaties wordt gewerkt om het inzetten van zorgreservisten meer bekendheid te geven en beter in te passen in de reguliere personeelsorganisatie.

Verder blijft er aandacht voor het opbouwen van de zorgreservisten-community, onder meer door te ondersteunen in het bevorderen van bekwaamheid en vaardigheden van de reservisten en het optimaliseren van de administratieve processen voor reservist en zorgorganisatie. Veel zorgreservisten geven aan behoefte te hebben aan bijscholing. Ook zorgorganisaties geven aan dat het vergroten van vaardigheden van de reservisten hun inzetbaarheid tijdens een crisis kan vergroten. De Nationale Zorgreserve organiseert daarom trainingen in diverse 'skillslabs' door het hele land.

Door de Nationale Zorgreserve actief te houden zal het in tijden van crisis mogelijk zijn om een beroep te doen op een breed netwerk van oud-zorgprofessionals om snel de zorgcapaciteit van Nederland te kunnen opschalen.



Foto: Michel van Sluijs

Michel van Sluijs: "Eén stap op de afdeling en ik voelde me weer thuis." Michel houdt van nieuwe uitdagingen; dat is reden waarom hij het vak van verpleegkundige ooit verliet. En er ook steeds weer terugkeert. Nu als zorgreservist naast zijn baan als beleidsadviseur bij de gemeente Enschede. "Zorgen zit in je bloed", zegt hij daarover. "Het is betekenisvol werk, waar je trots op mag zijn."



Foto: Guido Bogert

Annemiek Ooyen-van Wijngaarden: "Als zorgreservist kun je je onmacht omzetten in daadkracht." Annemiek werkt in het dagelijkse leven als flexibele kracht in de gehandicaptenzorg bij Syndion. "Toen ik de eerste beelden van overvolle ziekenhuizen zag, sneed dat door mijn ziel. Ik heb direct mijn huisarts gebeld: wat kan ik doen? Het maakt mij niet uit wat ik doe, billen wassen of infusen verwijderen. Gewoon pak aan en gas erop. Je bent als zorgreservist een radertje in het geheel en elk radertje is even belangrijk om het geheel draaiende te houden."

E. Gedetailleerde beschrijving maatregelen

Investeringen:

Maatregel 5.1I1: Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd

Naam	Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€49 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport MEVA
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 5: Gezondheid en economische, sociale en institutionele veerkracht, met het oog op onder andere het vergroten van crisisparaatheid en van het reactievermogen bij crisissituaties
Verwachte einddatum project	Q4 2024

Algemene beschrijving maatregel

Deze maatregel behelst de investeringen van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) om in de COVID-19-crisis te zorgen voor tijdelijke extra personele capaciteit. Dit gebeurt in de vorm van:

- Het financieel ondersteunen van het initiatief **Extra Handen voor de Zorg**, waarmee 6300 oud-zorgprofessionals die tijdens de COVID-19-crisis tijdelijk wilden bijspringen, werden gekoppeld aan zorgorganisaties in nood.
- Het oprichten van een structurele **Nationale Zorgreserve**. In aanloop naar de structurele reserve, wordt een tijdelijk initiatief (Extra ZorgSamen, EZS) financieel ondersteund. EZS werkt aan het werven, binden, boeien en behouden van zorgreservisten en zorgt voor inzet van zorgreservisten bij zorgorganisaties daar waar mogelijk. Zorgreservisten zijn oud-zorgprofessionals die nu werkzaam zijn in andere delen van de Nederlandse economie (of gepensioneerd zijn) en bereid zijn om in geval van crisis tijdelijk bij te springen bij organisaties in nood.
- **Coronabanen in de Zorg**: In 2021 is voor ten minste 5000 coronabanen subsidie verstrekt aan zorgorganisaties. Bij 1550 coronabanen is er sprake van een combinatie met een mbo-certificaat van de NZK.

Publieke loonkosten

Voor de initiatieven Extra Handen voor de Zorg, Extra ZorgSamen en de Nationale Zorgreserve geldt dat de loonkosten behorende bij de daadwerkelijke inzet van zorgprofessionals of zorgondersteuners, wordt gefinancierd door de zorginstellingen zelf en niet door de overheid. De kosten die vanuit de overheid worden gefinancierd, betreffen de projectkosten (project/programmanagement, campagnes, matching van personeel aan zorgorganisaties).

Voor de Coronabanen in de Zorg geldt dat er sprake is van een tijdelijke subsidieregeling bedoeld om mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten, bijvoorbeeld vanwege lockdown/tijdelijke sluiting van sectoren/faillissementen of beëindiging tijdelijke contracten als gevolg van de coronacrisis, aan de slag kunnen in de zorg. Hier is dus wel sprake van het tijdelijk subsidiëren van loonkosten. De gedachte is dat hiermee uitgaven elders op de rijksbegroting worden voorkomen (via WW, Bijstand en/of NOW) én schaars zorgpersoneel ontlast wordt met laagdrempelige ondersteunende functies die anders door zorgorganisaties niet zouden zijn gecreëerd. Daarmee wordt ook de *deadweight loss* geminimaliseerd: het is geen financiering van kosten die anders via de reguliere route zou plaatsvinden.

Relatie met structurele hervormingen

Voor de initiatieven Extra Handen voor de Zorg en Extra ZorgSamen geldt dat het de opmaat is naar de structurele Nationale Zorgreserve. De Nationale Zorgreserve is een instrument in oprichting, vergelijkbaar met de reserve van Defensie (de Nationale Reserve) en boort een voor de zorg nieuwe markt aan: de zorgprofessionals die momenteel buiten de zorg aan de slag zijn en in geval van crisis bereid zijn tijdelijk bij te springen. Hiermee draagt deze maatregel bij aan het versterken van de pandemische paraatheid en aan het dempen van de acute arbeidstekorten tijdens gezondheids crises. EHvdZ en EZS hebben daarmee bijgedragen aan deze hervorming en een van de doelstellingen van de Europees herstel- en veerkrachtfaciliteit, namelijk crisisparaatheid, en komen vanuit dat oogpunt wat NL betreft in aanmerking voor *funding* vanuit HVP.

Vanuit EZS worden de volgende activiteiten ondernomen ten behoeve van de doorontwikkeling van het concept zorgreservisten van de EZS naar een Nationale Zorgreserve:

- Landelijke registratie van zorgreservisten in de Nationale Zorgreserve, die voldoet aan alle juridische vereisten (AVG, privacy, beveiliging etc.) in het toegankelijke ICT-platform van Extra ZorgSamen;
- Op “warme wijze” via persoonlijk contact en aandacht, begeleiden van zorgreservisten;
- Landelijke en regionale PR-campagnes gericht op het werven van zorgreservisten, met een ambitie van 2000 zorgreservisten voor 2022 (om toe te werken naar het uiteindelijk gewenste aantal van 2500 reservisten in Q4 2024);
- Het concept van de Nationale Zorgreserve te implementeren bij minimaal 2 zorgorganisaties binnen elke veiligheidsregio;
- De start/inzet van reservisten bij organisaties wordt gestroomlijnd en vereenvoudigd door een vorm van identificatie. Elke reservist krijgt een Digitaal Paspoort. Diploma's, werkervaring, VOG worden hierin opgeslagen, evenals de vaardighedentraining die aangeboden worden;
- Het ICT platform wordt doorontwikkeld. De verschillende modules/systemen zijn gekoppeld, zodat de reservist maar één keer hoeft in te loggen om de verschillende functionaliteiten/accounts te kunnen gebruiken;
- Doorlopend regionaal aanbod van bijscholing en training en regionale oefenplekken, wederzijdse herkenbaarheid voor de regio, zodat zorgorganisatie en zorgreservisten vlieguren maken;
- Meer BIG-geregistreerde zorgreservisten, door het faciliteren van BIG-herregistratie.

Van Extra ZorgSamen wordt gevraagd om alle lessen, ervaringen en hetgeen ontwikkeld is/wordt met publiek geld, bij een eventuele overgang naar de structurele Nationale Zorgreserve op een goede manier over te dragen.

Voor de Coronabanen geldt allereerst dat eind 2020 de gedachte was dat de derde en vierde golf van de Coronapandemie dusdanig van aard zou zijn, dat er op hele korte termijn extra ondersteunende personele capaciteit nodig zou zijn. Hierop is geanticipeerd met de subsidieregeling Coronabanen in de Zorg. De ervaringen en lessen die zijn opgedaan met deze subsidie, dragen naar verwachting tevens bij aan de pandemische paraatheid voor toekomstige pandemieën. Daarnaast draagt het ook op een andere manier bij aan het dempen van de arbeidsmarktekorten in de zorg. Er is al langer sprake van een mismatch tussen aanbod en vraag: er worden met name hoger opgeleide verpleegkundigen en verzorgenden gevraagd; terwijl het aanbod de komende jaren niet voldoende zal zijn om aan de vraag tegemoet te komen. Organisaties zullen dus ook anders om moeten gaan met de inzet van personeel, meer kijken naar talenten en competenties in plaats van diploma's. Met de Coronabanen hebben werkgevers kennis en ervaring opgedaan met het onlasten van de zorg, door de inzet van ondersteunende functies al dan niet in combinatie met zij-instroomtrajecten. De medewerkers die via een Coronabaan zijn ingestroomd, kunnen vervolgens regulier worden ingezet en vast worden aangenomen. Dit draagt bij aan een duurzame verandering in de werkwijze en mindset van zorgorganisaties; waardoor naar verwachting een bredere groep werkenden kan worden aangeboord dan voorheen.

De subsidieregeling is tijdelijk van aard en het doel is om te zorgen voor tijdelijk extra ondersteunend personeel om de tijdelijke piek in de gezondheidszorg te helpen opvangen. Mochten

arbeidskrachten na de subsidieperiode in de zorg blijven werken, dan worden deze loonkosten gedekt door de zorginstellingen zelf.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Doelstellingen:

- *Coronabanen in de Zorg:* In 2021 is voor ten minste 5000 coronabanen subsidie verstrekt aan circa 500 zorgorganisaties.
- *Extra Handen voor de Zorg:* Via Extra Handen voor de Zorg zijn in de periode maart 2020 – augustus 2021 ten minste 6300 oud-zorgprofessionals aan de slag gegaan bij zorgorganisaties in nood.
- *De Nationale Zorgreserve:* Streven is een Nationale Zorgreserve van circa 2500 voormalig zorgprofessionals, die kunnen worden ingezet in geval van crises, pandemieën of andere noedsituaties. Het betreft reservisten die nu werkzaam zijn elders in de Nederlandse economie, of gepensioneerd zijn. Inzet is afhankelijk van omstandigheden, timing en aard van een volgende crisis. In de koude fase wordt ingezet op werving, scholing en behoud van de zorgreservisten.

Belanghebbenden

Coronabanen in de Zorg: Zorgorganisaties zijn de direct belanghebbenden; indirect zijn dat de mensen die op een coronabaan aan de slag gaan en het bijbehorende salaris ontvangen, alsmede de zorgverleners in dienst bij de zorgorganisaties: coronabanen zijn ondersteunende functies die schaarse zorgverleners ontlasten.

Voor de Coronabanen geldt dat deze zijn bedoeld om mensen tijdelijk in te zetten in ondersteunende functies in onder andere de zorg. Dit kan de werkdruk van zorgprofessionals verminderen en biedt kansen voor mensen uit sectoren waar op dit moment minder werk is. Dit heeft invloed op de positie van burgers, zowel in termen van werkgelegenheid als opleiding. Het zijn voornamelijk vrouwen die werkzaam zijn in de zorg. Met de subsidie krijgen alle mensen die ten tijde van de coronacrisis hun baan hebben verloren een kans op werk in de zorg, dit kan een positieve uitwerking hebben op de gendergelijkheid in de sector. Tevens zijn de coronabanen vaak in combinatie met deelopleidingen uitgevoerd, namelijk 1550 coronabanen zijn opgezet in combinatie met een mbo-certificaat. Dit biedt een duurzame opstap voor medewerkers in zorg en welzijn. Aangezien er geen op de persoon herleidbare gegevens beschikbaar zijn vanwege privacy-redenen is er geen inzicht in de man-vrouw-verdeling. Gezien het imago van de sector en de eerste voorbeelden van invulling van een coronabaan is de verwachting dat voornamelijk vrouwen hebben gereageerd. Het is aannemelijk dat de coronabanen zodoende hebben bijgedragen aan de economische zelfstandigheid van vrouwen.

Extra Handen voor de Zorg: Zorgorganisaties in nood zijn de direct belanghebbenden. Zorgorganisaties in nood konden een beroep doen op Extra Handen voor de Zorg, wanneer er een acute behoefte was aan tijdelijk extra zorgpersoneel om crises binnen de organisatie het hoofd te bieden.

Nationale Zorgreserve: Zorgorganisaties in nood (bij toekomstige crises) en de zorgreservisten zijn de direct belanghebbenden.

Maatregel 5.1I2: Extension Intensive Care

Naam	Extension Intensive Care
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€50,66 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), directies CZ/MEVA
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Slimme, duurzame en inclusieve groei
Verwachte einddatum project	Q4 2023

Algemene beschrijving maatregel

Ziekenhuizen hebben subsidie van de Nederlandse overheid ontvangen om hun IC-capaciteit uit te breiden tijdens de COVID-19-crisis voor de periode 2020-2022. Om de IC-capaciteit uit te breiden, is er IC-verpleegkundig personeel opgeleid en zijn er bouwkundige aanpassingen gedaan. Het gaat in totaal om 67 ziekenhuizen die subsidie hebben ontvangen voor opleidingskosten en/of bouwkundige aanpassingen.

Bouwkundige aanpassingen: Voor de bouwkundige aanpassingen is er voor aanvragen boven het indicatief maximum van meer dan €75.000 per structureel IC-bed en meer dan €25.000 per flexibel IC-bed een bouwcommissie ingesteld om ingediende plannen van ziekenhuizen waar nodig te controleren en de regering te adviseren over de noodzaak van de structurele aanpassingen en inventarisatie.

De bouwkundige aanpassingen hebben als doel om de opschaling van de IC-capaciteit voor de toestroom van COVID-19-patiënten mogelijk te maken, maar gezien de aard van de bouwkundige aanpassingen, kunnen deze aanpassingen ook in de toekomst van pas komen. Ziekenhuizen staan het vrij de aanpassingen te behouden of terug te draaien, na het aflopen van de subsidieregeling.

Opleidingsactiviteiten: Wat de opleidingsactiviteiten betreft, financierde de Nederlandse overheid alleen de noodzakelijke opleidingsactiviteiten voor de opschaling van de IC-capaciteit en klinische capaciteit ten behoeve van de behandeling van COVID-19-patiënten.

Mede door de investeringen in de bouwkundige aanpassingen en opleidingsactiviteiten kon de IC-capaciteit in Nederland worden uitgebreid met een groot aantal nieuwe IC-bedden. De maatregel is eenmalig voor de periode tot en met 2022, omdat de opschaling van de IC-capaciteit alleen nodig is vanwege de COVID-19-crisis. Ziekenhuizen kunnen dus alleen aanspraak maken op geld voor deze periode.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Bouwkundige aanpassingen

Voor de uitbreiding van het aantal structurele en flexibele IC-bedden in de COVID-19-crisis, kunnen ziekenhuizen subsidie aanvragen voor o.a. benodigde (structurele) bouwkundige aanpassingen.

Een aanvraag voor subsidie kon worden ingediend in de periode van maandag 2 november 2020 t/m vrijdag 13 november 2020. De aanvraag voor subsidie gaat vergezeld van een plan voor de totale bouwkundige aanpassingen. Indien in een aanvraag de begrote kosten voor bouwkundige aanpassingen meer dan €75.000 per structureel IC-bed en meer dan €25.000 per flexibel IC-bed is, wordt de aanvraag ter advies voorgelegd aan het comité bouwkundige aanpassingen. Voor deze aanvragen moest de aanvraag worden uitgebreid met offertes. De bouwkundige aanpassingen moeten zo snel mogelijk maar uiterlijk 1 oktober 2021 gereed zijn.

De aanvraag tot uiteindelijke vaststelling van de subsidie wordt ingediend voor 1 juni 2023. Deze aanvraag gaat vergezeld van een financieel verslag, waarbij inzicht wordt gegeven in de werkelijk gemaakte kosten voor de bouwkundige aanpassingen. Als uit de aanvraag blijkt dat de activiteiten zijn verricht en aan de subsidievooraarden en -verplichtingen is voldaan, wordt de subsidie voor de bouwkundige aanpassingen vastgesteld op basis van de werkelijk gemaakte kosten. Het financieel verslag gaat vergezeld van een controleverklaring opgesteld door een accountant.

Structurele impact

In totaal hebben 54 ziekenhuizen een vergoeding voor bouwkundige aanpassingen ontvangen. Het grootste deel van de vergoeding is gebruikt voor de verbouwingen door de ziekenhuizen voor de uitbreiding van de intensive care ruimten en aanpassing van deze ruimten vanwege besmettingsgevaar door behandeling van COVID-19-patiënten. De kosten hebben betrekking op de benodigde COVID-19-aanpassingen van 110 bestaande vaste IC-bedden, de uitbreiding van 168 extra opgeschaalde structurele IC-bedden en de opschaling van 299 flexibele IC-bedden.

De opschaling van de IC-capaciteit heeft als doel om de toestroom van COVID-19-patiënten op te vangen, maar gezien de structurele aard van de bouwkundige aanpassingen, kunnen deze aanpassingen ook in de toekomst van pas komen. Ziekenhuizen staan het echter vrij de aanpassingen te behouden of terug te draaien, na het aflopen van de subsidieregeling.

Opleidingen IC verpleegkundigen

Ziekenhuizen kunnen subsidie aanvragen voor het omscholen en opleiden van personeel dat noodzakelijk is voor de opschaling van de IC-capaciteit en klinische capaciteit ten behoeve van de behandeling van COVID-19-patiënten. Een aanvraag voor subsidie kon worden ingediend in de periode van maandag 2 november 2020 t/m vrijdag 13 november 2020. Alle 67 ziekenhuizen die subsidie kunnen ontvangen voor opleidingskosten, hebben deze subsidie aangevraagd.

Ziekenhuizen ontvangen per opgeschaalde IC-bed een vergoeding van opleidingsactiviteiten van €60.000 per jaar voor de periode 1 juli 2020 t/m 30 juni 2022 in het geval van de structurele IC-bedden en voor de periode 1 januari 2021 t/m 30 juni 2022 in het geval van de flexibele IC-bedden. In totaal hebben de ziekenhuizen €120.000 voor een periode van twee jaar per opgeschaald structureel IC-bed ontvangen voor het opleiden van extra personeel en €90.000 voor een periode van anderhalf jaar per opgeschaald flexibel IC-bed. In dit bedrag is rekening gehouden met de kosten voor de Basisopleiding Acute Zorg. De aanvraag tot uiteindelijke vaststelling van de subsidie wordt ingediend voor 1 juni 2023. Deze aanvraag gaat vergezeld met een activiteitenverslag, waarbij inzicht zal worden gegeven in de gegeven en gevuld opleidingen en het aantal opgeleide personen per opleiding. Ten aanzien van dit activiteitenrapport wordt verantwoording afgelegd door het overleggen van een assurancerapport van een accountant.

Om dubbelfinanciering van de opleidingskosten gedurende opschalingsfase 1, opschalingsfase 2 en opschalingsfase 3 te voorkomen, kan er geen subsidie worden aangevraagd voor opleidingskosten die reeds op grond van de Subsidieregeling kwaliteitsimpuls ziekenhuiszorg 2020 – 2022, SectorPlanPlus of de Beleidsregel Beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgopleidingen 2020 zijn of worden opgevoerd.

Structurele impact

De opleiding van personeel heeft als doel om de toestroom van COVID-19-patiënten op te vangen. Medewerkers die echter een opleiding hebben ontvangen, hebben wel kennis en ervaring in de zorg opgedaan. De medewerkers die opgeleid zijn, zouden vervolgens regulier ingezet kunnen worden en vast worden aangenomen. Daarmee heeft deze maatregel een dempende werking op de hoogte van de arbeidtekorten in de zorg.

In principe zijn alle bouwkundige aanpassingen terug te draaien, structureel of flexibel. Dit ligt volledig bij de ziekenhuizen zelf. Echter wordt de kans hierop erg klein geacht, aangezien zij dit dan zelf moeten betalen en regelen.

Belanghebbenden

De maatregel is gericht op de ziekenhuizen die IC-bedden en bijbehorende klinische bedden opschalen tijdens de COVID-19-crisis. Door het subsidiëren van benodigde bouwkundige aanpassingen alsook voor het omscholen en opleiden van personeel kunnen ziekenhuizen hun IC-capaciteit en klinische capaciteit vergroten ten behoeve van de behandeling van COVID-19-patiënten. Hierdoor kunnen ziekenhuizen meer patiënten opnemen en hoeft er minder snel keuzes gemaakt te worden welke zorg uitgesteld moet worden en welke zorg wel door kan gaan.

Maatregel 5.1I3: Stimuleringsregeling E-Health Thuis COVID-19 & COVID-19 2.0

Naam	SET COVID-19 & SET COVID-19 2.0
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€50 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), directie Maatschappelijke Ondersteuning (DMO)
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Prioriteit 2 en 5
Verwachte einddatum project	Q2 2023

Algemene beschrijving maatregel

Als gevolg van de uitbraak van het COVID-19-virus is van aanbieders van zorg en ondersteuning extra inspanning gevraagd om de zorg aan met name ouderen en mensen met een kwetsbare gezondheid die thuis wonen te continueren. Organisaties hadden te maken met voorschriften rondom 'social distancing', waarbij, conform de richtlijnen van het RIVM, minder contact is met anderen en men afstand blijft houden tot elkaar om zo de kans op besmetting met het COVID-19-virus te beperken.

Ouderen en mensen met een kwetsbare gezondheid behoren tot de risicogroepen van het COVID-19-virus. Mensen met psychische aandoeningen kunnen vanwege hun aandoening extra last hebben van alle aanpassingen waar zij mee te maken hadden. Zorg en ondersteuning voor deze groepen vroeg ten tijde van de coronacrisis dan ook extra aandacht.

E-health toepassingen die ondersteuning of zorg op afstand mogelijk maken, kunnen uitkomst bieden in deze situatie. Voorbeelden van e-health toepassingen die ondersteuning of zorg op afstand mogelijk maken zijn beeldschermzorg, het stellen van een indicatie via een app en het aanreiken van medicatie via medicijndispensers.

In 2020 zijn achtereenvolgens de Stimuleringsregeling E-health Thuis COVID-19 (SET COVID-19) en de Stimuleringsregeling E-health Thuis COVID-19 2.0 (SET COVID-19 2.0) opengesteld om aanbieders van zorg en ondersteuning te ondersteunen in de inzet van zorg en ondersteuning op afstand. De breed toegankelijke SET COVID-19, was gericht op het continueren van zorg en ondersteuning tijdens de coronacrisis en was passend bij de situatie destijds, waarin de druk op het Nederlandse zorgsysteem snel toenam. In vergelijking met de SET COVID-19 is de scope van de SET COVID-19 2.0 beperkt van alle aanbieders van zorg, ondersteuning en jeugdhulp tot aanbieders van huisartsenzorg, wijkverpleging, GGZ, en ondersteuning in het kader van de Wmo 2015. Dit is zorg waar met name kwetsbare groepen (veel) gebruik van maken. Zo worden de risicogroepen, ouderen, mensen met een kwetsbare gezondheid, en mensen met een psychische aandoening, zo goed mogelijk bereikt. Daarmee sluit de SET COVID-19 2.0 goed aan bij de oorspronkelijke bedoeling van de Stimuleringsregeling E-health Thuis.

Waar de SET COVID-19 een vast subsidiebedrag kende van €50.000 gold voor de SET COVID-19 2.0 een variabel subsidiebedrag, van ten minste €25.000 en ten hoogste €50.000, om de regeling toegankelijker te maken voor kleinere aanbieders. De subsidieaanvrager ontving bij de start van het project de subsidie. Indien de werkelijke kosten lager liggen dan de ontvangen subsidie wordt dit bij vaststelling van de subsidie verrekend.

Om bij te dragen aan een duurzame, structurele inzet van digitale zorg en ondersteuning binnen de organisatie zijn de subsidievooraarden van de SET COVID-19 2.0 aangescherpt en geldt er een informatieplicht richting de zorginkoper (gemeente, zorgverzekeraar of zorgkantoor), uitbreiding van de indienriteria en een lager maximumpercentage voor de subsidiabele kosten voor aanschaf, lease en licentie van digitale toepassingen (maximaal 40% bij SET COVID-19 2.0 tegenover maximaal 50% bij de SET COVID-19).

De SET COVID kent een limiet van twee aanvragen per organisatie. De SET COVID-19 2.0 kent een maximum van vijf gehonoreerde aanvragen per organisatie, dit maximum ligt op vier voor organisaties die subsidie hebben ontvangen uit de SET COVID-19. Hierbij geldt, voor de SET COVID-19 2.0, dat iedere aanvraag voor een andere activiteit, per e-health technologie, gespecificeerd dient te zijn.

De activiteit heeft een maximale looptijd van 9 maanden. Deze doorlooptijd past bij de urgentie om, ten gevolge van de coronacrisis, versneld in te zetten op de inzet van e-health toepassingen voor zorg of ondersteuning op afstand, waarbij er wel voldoende tijd moet worden genomen om dit op een duurzame wijze in te richten en te borgen in de organisatie. Indien een project vertraging opleert, is het mogelijk uitstel aan te vragen.

Subsidiabele kosten zijn kosten voor de aanschaf, lease en licentie van digitale toepassingen (deze kosten bedragen maximaal 40% van het totale subsidiebedrag bij SET COVID-19 2.0, 50% bij SET COVID-19) en implementatiekosten. Onder deze implementatiekosten worden de loonkosten van professionals die verband houden met de implementatie van e-health toepassingen verstaan. Het gaat hier specifiek om activiteiten die worden uitgevoerd ten behoeve van het project en niet om de (structurele) loonkosten voor de reguliere werkzaamheden van medewerkers. Daarnaast vallen ook kosten voor het verstrekken van advies en procesbegeleiding door kennisininstellingen of onafhankelijke adviesorganisaties verstaan onder implementatiekosten. Hiermee kan bijvoorbeeld de opleiding van professionals voor de inzet van e-health toepassingen ter ondersteuning van hun werkzaamheden gefinancierd worden.

De subsidie wordt verstrekt voor activiteiten in het kader van de duurzame implementatie en borging van e-health toepassingen die bijdragen aan de continuïteit van ondersteuning of zorg op afstand voor thuiswonende cliënten ten tijde van de coronacrisis of tijdens de geleidelijke afschaling van de coronamaatregelen.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Doelstelling

Het verlenen van 1.000 subsidies ten behoeve van de inzet van e-health toepassingen aan aanbieders van zorg, ondersteuning en jeugdhulp. Het gaat hier om aanbieders van ondersteuning als bedoeld in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015), aanbieders van zorg als bedoeld in de Wet langdurige zorg (Wlz) en de Zorgverzekeringswet (Zvw) en jeugdhulpaanbieders als bedoeld in de Jeugdwet. Hieronder vallen ook aanbieders van tijdelijk verblijf op grond van de Wmo 2015, de Wlz en de Zvw.

Belanghebbenden

De SET COVID-regeling richt zich op aanbieders van ondersteuning als bedoeld in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015), aanbieders van zorg als bedoeld in de Wet langdurige zorg (Wlz) en de Zorgverzekeringswet (Zvw) en jeugdhulpaanbieders als bedoeld in de Jeugdwet. Hieronder vallen ook aanbieders van tijdelijk verblijf op grond van de Wmo 2015, de Wlz en de Zvw.

De SET COVID-19 2.0-regeling beperkt zich tot aanbieders van wijkverpleging (zowel op basis van de Zorgverzekeringswet als de Wet langdurige zorg), huisartsenzorg, GGZ en ondersteuning in het kader van de Wmo 2015 aan deze doelgroep. Aanvragers moeten tenminste 50 cliënten actief van zorg of ondersteuning voorzien, omdat het subsidiebedrag van ten minste €25.000 niet passend is voor zeer kleine zorgaanbieders.

Ouderen en mensen met een kwetsbare gezondheid behoren tot de risicogroepen van het COVID-19-virus. Mensen met psychische aandoeningen kunnen vanwege hun aandoening extra last hebben van alle aanpassingen waar zij op dit moment mee te maken krijgen. Zorg en ondersteuning voor deze groepen behoeft ten tijde van de coronacrisis dan ook extra aandacht,

ook na de geleidelijke versoepeling van de maatregelen die ingevoerd zijn om besmetting van het COVID-19-virus tegen te gaan. De inzet van e-health toepassingen door middel van deze maatregelen is met name voor deze groep mensen van groot belang.

Maatregel 5.1I4: Health RI

Naam	Health-RI
Type (hervorming of investering)	Investering
Budget (in €)	€22 miljoen
Departement/directie	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, Directie bedrijfsleven en innovatie
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 2: digitale transitie; Pijler 5: gezondheid en economische, sociale en territoriale veerkracht, met het oog op onder andere vergroten van crisissparaathed en van het reactievermogen bij crisissituaties
Verwachte einddatum project	t/m 2023 voor het deel onder het herstel- en veerkrachtpact

Algemene beschrijving maatregel

Het voorstel Health-RI investeert in:

- 1 de ontwikkeling van een geïntegreerde, nationale gezondheidsdata- en onderzoeksinfrastructuur;
- 2 het wegnemen van sociale en organisatorische belemmeringen door middel van een afsprakenstelsel, en;
- 3 een centraal punt voor data-uitgifte.

Het doel is om innovatie in de life sciences and health-sector te stimuleren door data van Nederlandse ziekenhuizen en zorgorganisaties, kennisinstellingen, organisaties in de publieke gezondheid, patiëntenorganisaties, gezondheidsfondsen en bedrijven te standaardiseren en met elkaar te verbinden. Het voorstel richt zich op het delen en gebruiken van (onderzoeks)data.

De gezondheidsdata infrastructuur heeft als doel de motor te zijn van een lerend zorgsysteem om een snellere gezondheidsverbetering voor burgers en patiënten te realiseren. Health-RI gaat dit realiseren door stapsgewijs elementen van de infrastructuur te ontwikkelen, heel pragmatisch, en gericht op de gebruikers, zowel de onderzoekers als zorgprofessionals. Dit gebeurt samen met veel publieke en private partijen die relevant zijn op het gebied van gezondheidsdata, zowel nationaal en internationaal. De basis van de infrastructuur is een netwerk met een centrale hub en regionale knooppunten. Dit netwerk zal ook aansluiten op reeds bestaande (inter)nationale initiatieven. Zo wordt er aansluiting bij gezocht bij Europese e-health infrastructuren. Om dit goed te borgen zal Health-RI een HUB vormen om aanwezige nodes van Europese infrastructuren waar nodig in samenhang te coördineren.

De hoeveelheid data binnen het gezondheidsdomein neemt enorm toe, maar vanwege hoofdzakelijk organisatorische redenen zijn gezondheidsdata op dit moment onvoldoende toegankelijk voor onderzoek en innovatie. Grote datasets worden versnipperd beheerd door vele zorg- en wetenschapsorganisaties. De coronacrisis heeft concreet laten zien dat een geïntegreerde gezondheidsdata-infrastructuur en een uniform afsprakenstelsel noodzakelijk zijn om op nationaal niveau ontwikkelingen te monitoren, en de gezondheidszorg te verbeteren met behulp van digitale toepassingen.

Health-RI richt zich op de infrastructuur die nodig is voor het uitwisselen en gebruik maken van gezondheidsdata voor onderzoek. In deze infrastructuur zullen data en beelden vanuit het zorgveld worden hergebruikt. Om dit mogelijk te maken is het nodig dat de vele programma's en partijen in het zorgveld afspraken maken aangaande de zorgdata. Hierin heeft Health-RI een belangrijke 'aanjagersrol'. De gezondheidsdata infrastructuur die Health-RI realiseert maakt een versnelde uitrol van andere elektronische gezondheidsinstrumenten mogelijk.

In 2021 heeft een geslaagd kick-off event van Health-RI plaatsgevonden. Er is gestart met het werven van personeel en het verder inrichten van de organisatiestructuur en zijn de voorbereidende

werkzaamheden voor het daadwerkelijk beschikken van de subsidiemogelijkheden (in februari 2022) gestart.

Het subonderdeel van Health-RI dat is opgenomen in het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan kan gezien worden als een pilot, een kickstart richting de uiteindelijke realisatie van de data-infrastructuur in 2028. Het proces richting de uiteindelijke realisatie in 2028 is iteratief en hier zal stapsgewijs naartoe worden gewerkt. Het betreft dus niet alleen een voorbereidende fase, maar ook een fase waarin de eerste iteraties plaatsvinden, waar later weer op kan worden voorgebouwd.

Health-RI biedt meerdere mogelijkheden, tevens buiten de originele doelstellingen. Het zal een interoperabele infrastructuur opleveren, die gebruikt kan worden in andere soorten domeinen en in andere situaties. Een voorbeeld daarvan is het delen van patiëntgegevens. Daarmee is Health-RI tevens een pilot voor (mogelijke) toekomstig datagebruik in de zorg, zoals bijvoorbeeld het delen van patiëntdata tussen verschillende behandelende ziekenhuizen.

Onderdeel van de kosten voor het gehele project zijn de loonkosten voor de implementatie en uitvoering van het project. Dit gaat echter enkel om tijdelijke implementatie ter uitvoering van het project. Waar er wel reguliere loonkosten worden gemaakt, worden die gedekt door de ziekenhuizen/andere bronnen en niet vanuit het HVP.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Mijlpaal 1: FAIR data implementatie. Het doel van FAIR data implementatie is ervoor te zorgen dat bij alle knooppunten processen, systemen/tools en personen beschikbaar zijn zodat datasets en bijbehorende metadata voldoende FAIR zijn. Hierbij wordt ingezet op de context van het eigen onderzoek van onderzoekers en het gebruik door onderzoekers en zorgprofessionals. Bij de Health-RI nodes is het belangrijk om capaciteit en expertise op te bouwen om Health-RI partners te helpen om datasets meer FAIR te maken en deze te kunnen vinden, toegankelijk te maken, te combineren met andere datasets en te hergebruiken. In Q4 2023 zal de mijlpaal worden bereikt: Onder coördinatie van Health-RI wordt de FAIR data roadmap geïmplementeerd in de UMCs/ ziekenhuizen die op de nationale data infrastructuur worden aangesloten. Dat betekent dat op basis van de uitkomsten uit het Obstakel-verwijdertraject en Fair-Data werkgroep worden afspraken gemaakt met de UMC's en regio's om de uitkomsten te implementeren. Men begint heel lokaal in de UMC's die zijn aangesloten en waar al mee wordt samengewerkt. Van daaruit werkt men aan verdere implementatie in de regio's.

Mijlpaal 2: Ontwikkeling van de data portal. Als onderdeel van het architectuur thema zal een data portal ontwikkeld worden voor de vindbaarheid en toegankelijkheid van data. In Q4 2023 zal de mijlpaal worden bereikt: de eerste versie van de portal is geïmplementeerd.

Mijlpaal 3: Loket voor onderzoekers in elk knooppunt en service desk bij de centrale hub. Er is een werkend loket voor onderzoekers in elk knooppunt, en de service desk bij de centrale HUB is ingericht, dit biedt zowel regionaal als centraal een aanspreekpunt voor onderzoekers. Hier kan men terecht met vragen op het gebied van ELSI, FAIR Data Implementatie, Architectuur en Biobank en Collecties. . In Q4 2022 zal de mijlpaal worden bereikt: de loketten en de service desk zijn ingericht

Health-RI onder het HVP is onderdeel van het grotere project voor het ontwikkelen van een gezondheidsdata infrastructuur voor een uitvoeringsperiode van zeven jaar (19 augustus 2021 t/m 31 december 2028). In het HVP wordt het eerste deel van de uitvoeringsperiode meegenomen, dat ongeveer de eerste twee jaren omvat. Deze eerste fase is een kick-start van de rest van het project en zal tegen eind 2023 beëindigd worden. Hiervoor zijn de bovenstaande mijlpalen geformuleerd. De tweede fase start begin 2024 als aanvullende financiële middelen beschikbaar worden gesteld vanuit het Nationaal Groefonds. Dan zullen ook aanvullende mijlpalen geformuleerd worden.

Belanghebbenden

Belanghebbenden bij Health RI zijn partijen in de medische sector, biofarmaceutische en medtech sector, gezondheidszorg en ICT sector. Aangezien een goedwerkende (gezondheids)data-infrastructuur een essentiële randvoorwaarde is voor het realiseren van e-health-oplossingen, kan Health RI versnelde uitrol van elektronische gezondheidsinstrumenten mogelijk maken.

Het Health-RI-consortium bestaat uit publieke en private partijen, waaronder de zeven umc's, andere ziekenhuizen, het Nederlands Kanker Instituut, elf gezondheidsfondsen, kennisinstellingen, zorgpartijen en dertien bedrijven (onder meer Philips, DSM en Elsevier).



Prioriteit 6: Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen

Onderdeel 6.1: Aanpak agressieve belastingplanning en witwassen

Overzichtskader: 6.1. Aanpak agressieve belastingplanning en witwassen

Beleidsdomein: Fiscaliteit; Belastingstelsel; Belastingontwijking; Belastinggrondslag; Belastingheffing

Doel: Deze maatregelen zijn primair gericht tegen belastingontwijking. Daarnaast zorgen deze maatregelen ook voor een verbreding van de belastinggrondslag en een meer evenwichtige belastingheffing van multinationals.

Hervormingen en/of investeringen:

Hervormingen:

- Nederlands beleid omtrent belastingverdragen
- Tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel
- Voorkomen van vrijstelling door specifieke renteaftrekbeperking
- Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling
- Beperking verliesverrekening
- Anti-witwasbeleid

Introductie

Nederland heeft een aantrekkelijk ondernemersklimaat, ook voor internationaal opererende bedrijven. Het belastingstelsel is hierop ingericht. Nederland heeft met de vele maatregelen tegen belastingontwijking laten zien dat de aanpak van belastingontwijking hoog op de agenda staat. Veel van deze maatregelen zijn al in werking getreden of zullen binnen afzienbare tijd in werking treden. Nederland heeft daarnaast de Europese richtlijnen tegen belastingontwijking op onderdelen strenger geïmplementeerd dan de Europese richtlijnen vereisen.

Een aantal van de genomen maatregelen, die primair zijn gericht tegen belastingontwijking, zorgen ook voor een verbreding van de belastinggrondslag en een meer evenwichtige belastingheffing van multinationals. De aanbevelingen van de Adviescommissie belastingheffing van multinationals bevatten in dat kader een aantal belangrijke aanknopingspunten voor een robuuster stelsel van belastingheffing van multinationals. Deze aanbevelingen zijn omgezet in beleid. Nederland heeft daarnaast een commissie ingesteld die onderzoek doet naar doorstroomvennootschappen om het gebruik van dergelijke vennootschappen in ongewenste situaties tegen te gaan. Het rapport van de Commissie Doorstroomvennootschappen en de reactie van het kabinet zijn inmiddels gepubliceerd.

A. Uitdagingen en doelstellingen Nederlandse beleid

Het kabinet zet de strijd tegen belastingontwijking in de komende jaren onverminderd voort. Het Europese landenrapport van 2022 is positief over de huidige aanpak van belastingontwijking. Ook het IMF en de OESO hebben al eerder aangegeven dat Nederland op de goede weg is. Nederland is ervan overtuigd dat de mogelijkheden om belasting te ontwijken de komende jaren verder afnemen. Waar mogelijk worden gegevens die verband houden met de verschillende maatregelen tegen belastingontwijking op een gerichte manier gemonitord.

In aanvulling op de Nederlandse maatregelen die al zijn genomen, is het kabinet van mening dat de strijd tegen belastingontwijking het meest effectief kan worden voortgezet op internationaal niveau. Eenzijdige maatregelen hebben immers als risico dat het probleem van internationale belastingontwijking zich verplaatst. Nederland heeft daarom een voortrekkersrol gespeeld bij de afspraken die binnen het Inclusive Framework van de OESO tot stand zijn gekomen. Het kabinet zet in op een effectieve implementatie van het akkoord. Het kabinet wil binnen de EU een leidende rol blijven innemen om belastingontwijking aan te pakken. De Europese Commissie heeft inmiddels een richtlijnvoorstel gedaan om een wereldwijd minimumniveau van belastingheffing te realiseren. Nederland zet zich met een positieve en constructieve houding maximaal in om de richtlijnonderhandelingen succesvol te laten verlopen. Daarnaast staat dit kabinet in lijn met de aanbevelingen van de Commissie Doorstroomvennootschappen positief tegenover het EU-richtlijnvoorstel om misbruik van doorstroomvennootschappen tegen te gaan. Ook hierbij zet Nederland zich maximaal in om tot een effectieve implementatie te komen.

B. Beschrijving van de HVP-maatregelen

Hervormingen

Nederlands beleid omtrent belastingverdragen

Om te voorkomen dat Nederland wordt gebruikt als toegangspoort naar laagbelastende jurisdicities en om het risico van belastingontwijking door het verschuiven van de (Nederlandse) belastinggrondslag naar laagbelastende jurisdicities te verkleinen, is per 2021 een conditionele bronbelasting op renten en royalty's in werking getreden (onderdeel van maatregel P6.1H1). Daarnaast heeft het Nederland in 2021 een wetsvoorstel aangeboden met aanvullende maatregelen tegen dividendstromen naar laagbelastende jurisdicities. Met dit laatstgenoemde wetsvoorstel – dat met ingang van 1 januari 2024 inwerking zal treden – legt het kabinet ook deze financiële stromen naar laagbelastende jurisdicities, naast renten en royalty's, zoveel mogelijk banden leggen. Het kabinet verwacht dat de betreffende stromen voor een belangrijk deel uit Nederland verdwijnen. Deze bronbelastingen dragen bij aan het beleid van het kabinet om belastingontwijking via Nederland tegen te gaan.

Het is daarnaast van belang om te voorkomen dat belastingverdragen oneigenlijk kunnen worden gebruikt om belasting te ontwijken. Daarom zet Nederland, in het bijzonder in relatie tot ontwikkelingslanden, in op het opnemen van effectieve antimisbruikbepalingen in belastingverdragen, om oneigenlijk gebruik van de belastingverdragen tegen te gaan. Het opnemen van goede maatregelen tegen verdragsmisbruik is dan ook staand verdragsbeleid van Nederland (onderdeel van maatregel P6.1H1). Om belastingverdragen in lijn te brengen met de minimumstandaard tegen verdragsmisbruik zet Nederland in op de *principal purposes test* (PPT). De PPT zoekt door middel van een geobjectiveerde analyse aansluiting bij één van de voornaamste redenen van een constructie of transactie. Als aangenomen kan worden dat het verkrijgen van verdragsvoordelen één van de voornaamste redenen is van een constructie of transactie, dan voorkomt de PPT dat een verdragspartner of Nederland zelf ten onrechte wordt beperkt in de heffingsbevoegdheid. Oneigenlijk gebruik van het Nederlandse verdragennetwerk, bijvoorbeeld door 'treaty shopping', kan zo effectief worden tegengegaan.

Tegengaan mismatches zakelijkheidsbeginsel

Om mismatches bij toepassing van het zakelijkheidsbeginsel tegen te gaan, is met ingang van 1 januari 2022 de Wet tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel in werking getreden (maatregel P6.1H2). De maatregelen uit deze wet bestrijden mismatches die ontstaan door een verschillende toepassing of interpretatie van het zakelijkheidsbeginsel in de vennootschapsbelasting (ook wel het zogenoemde arm's-lengthbeginsel). Dergelijke mismatches leiden met name in internationale situaties ertoe dat een deel van de winst van een multinationale onderneming niet in een naar de winst geheven belasting wordt betrokken. Met deze maatregelen loopt Nederland internationaal meer in de pas.

Verder heeft Nederland ATAD2 - waarin maatregelen zijn opgenomen tegen belastingontwijking door middel van hybride mismatches - strenger geïmplementeerd dan de minimumnorm uit de Europese richtlijn (ATAD2). Met deze maatregelen wordt voorkomen dat belastingplichtigen gebruik kunnen maken van structuren waarbij door kwalificatieverschillen tussen belastingstelsels de belasting in Nederland of in een ander land wordt ontweken. Het wetsvoorstel Implementatie belastingplichtmaatregel uit ATAD2 is 2021 door het parlement aangenomen.

Het voorkomen van vrijstelling door specifieke renteaftrek

Artikel 10a Wet op de vennootschapsbelasting 1969 wordt aangepast, zodat deze antimisbruikmaatregel niet langer kan leiden tot een ongewenste vrijstelling. De antimisbruikbepaling beoogt binnen concernverband grondslaguitholding door renteaftrek tegen te gaan. Op grond van artikel 10a Wet op de vennootschapsbelasting 1969 worden onder omstandigheden renten – kosten en valutaresultaten daaronder begrepen – ter zake van schulden aan een verbonden lichaam of verbonden natuurlijk persoon van aftrek uitgesloten. Het is onwenselijk dat de toepassing van een antimisbruikmaatregel kan leiden tot een vrijstelling van valutawinsten of negatieve rente op grondslag eroderende schulden. Daarom wordt voorgesteld om met deze maatregel te bewerkstelligen dat dit artikel niet kan leiden tot een vrijstelling.

Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling

Met de recent in werking getreden wettelijke aanpassingen van de liquidatie- en stakingsverliesregeling heeft Nederland beperkingen gesteld aan de reikwijdte van deze regelingen (*maatregel P3H4*). De maatregel beperkt de omvang van de aftrek van liquidatie- en stakingsverliezen, en zorgt ervoor dat deze verliezen niet op een willekeurig tijdstip gepland kunnen worden. De richting waarvoor is gekozen met de aanpassingen van de liquidatie- en stakingsverliesregeling past binnen één van de belangrijke doelstellingen die ten grondslag lag aan de aanbevelingen van de Adviescommissie belastingheffing van multinationals: het creëren van een ondergrens in de vennootschapsbelasting voor bedrijven met winstgevende activiteiten in Nederland.

Om de belastingvoordelen ten aanzien van financiering met vreemd vermogen verder te beperken is een algemene renteaftrekbeperking ingevoerd in 2019, namelijk de earningsstrippingmaatregel. Nederland wil dat de earningsstrippingmaatregel eveneens tot doel heeft dat een meer gelijke fiscale behandeling van eigen vermogen en vreemd vermogen wordt bereikt, zodat dit de keuze tussen beide vormen van financiering minder verstoort. Om die reden is de Nederlandse earningsstrippingmaatregel aanzienlijk strenger vormgegeven dan de Europese richtlijn (ATAD1). Zo is de drempel verder verlaagd dan vereist en zijn er geen groepsuitzonderingen of uitzonderingen voor specifieke entiteiten. Bovendien heeft Nederland de earningsstrippingmaatregel nog verder aangescherpt door het aftrekpercentage verder te verlagen dan vereist, komt per saldo minder rente in aftrek bij het bepalen van de winst, wat verder bijdraagt aan een fiscaal gelijkere behandeling van eigen vermogen en vreemd vermogen. Daarnaast zijn er specifieke renteaftrekbeperkingen ingevoerd om hiermee ook een eerlijker speelveld te creëren.

Bovendien heeft Nederland de earningsstrippingmaatregel nog verder aangescherpt door het aftrekpercentage te verlagen van 30% naar 20% van de fiscale EBITDA (groot gezegd: het brutobedrijfsresultaat). Hierdoor komt per saldo minder rente in aftrek bij het bepalen van de winst, hetgeen

verder bijdraagt aan een fiscaal gelijkere behandeling van eigen vermogen en vreemd vermogen. De mogelijkheid om rente in aftrek te brengen van de belastbare winst is derhalve aanzienlijk beperkt.

Beperking verliesverrekening

De verliesverrekening in de vennootschapsbelasting wordt – met ingang van 1 januari 2022 - boven een bedrag van €1 miljoen beperkt tot maximaal 50% van de belastbare winst in combinatie met een onbeperkte voorwaartse verliesverrekeningstermijn. Door de omvang van de verliesverrekening te beperken tot 50% van de belastbare winst, zijn grote bedrijven vennootschapsbelasting verschuldigd zodra ze winstgevend worden. Dit draagt bij aan het creëren van een ondergrens in de vennootschapsbelasting.

Anti-witwasbeleid

Nederland heeft een ambitieus plan van aanpak witwassen gepresenteerd. Dit plan bevat een breed scala aan maatregelen (50) om de aanpak van witwassen te verbeteren. De maatregelen richten zich op drie terreinen:

1. Verhogen van barrières voor criminelen om geld wit te wassen (14 maatregelen);
2. Vergroten van de effectiviteit van de poortwachtersfunctie en het toezicht (25 maatregelen);
3. Versterken opsporing en vervolging (11 maatregelen).

C. Bijdrage aan de landspecifieke aanbevelingen (LSA's), de groene en digitale transities en vlaggenschepen

Type	Maatregel	LSA	Klimaat (%)	Digitaal (%)	Vlaggenschip
Hervorming	Nederlands beleid omtrent belasting-verdragen	2019.1; 2020.4	0%	0%	
Hervorming	Tegengaan mismatches bij toepassing zakenlijkhedsbeginsel	2019.1; 2020.4	0%	0%	
Hervorming	Voorkomen van vrijstelling door specifieke renteaftrek	2019.1; 2020.4	0%	0%	
Hervorming	Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling	2019.1; 2020.4	0%	0%	
Hervorming	Beperking verliesverrekening	2019.1; 2020.4	0%	0%	
Hervorming	Anti-witwas beleid	2020.3	0%	0%	



Internationale samenwerking voor een eerlijk belastingstelsel

Het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan draagt bij aan het aanpakken van belastingontwijking en witwassen. Unilaterale maatregelen kunnen ertoe leiden dat belastingontwijking zich slechts verplaatst. Nederland speelt daarom een belangrijke rol bij de totstandkoming van internationale afspraken om belastingontwijking tegen te gaan.

De maatschappelijke discussie over belastingontwijking door multinationale bedrijven wordt al vele jaren gevoerd. In het verleden was er nog wel eens kritiek op Nederland, omdat Nederland van oudsher fiscaal aantrekkelijke regels kende voor internationale ondernemingen. Vanwege deze gunstige regels, in combinatie met de goed georganiseerde financiële advies- en dienstverleningssector, werd Nederland een veelgebruikte tussenschakel om elders bronbelasting te ontwijken. Nederland heeft de afgelopen periode dan ook internationale afspraken gesteund in bestrijding van belastingontwijking. Europese regels tegen belastingontwijking streng geïmplementeerd en ook nationale maatregelen genomen om belastingontwijking aan te pakken.

Internationale afspraken

In oktober 2021 hebben 135 landen, verenigd in de G20 en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), een akkoord gesloten dat een grote stap zet in de internationale bestrijding van belastingontwijking. Het akkoord steunt op twee pijlers. Pijler 1 regelt een andere verdeling van winsten en heffingsrechten tussen landen voor de circa 100 grootste en meest winstgevende multinationals, waaronder de grootste digitale bedrijven. Pijler 2 regelt een wereldwijd minimumniveau van belastingheffing, waardoor multinationals en omvangrijke binnenlandse groepen met een omzet van €750 miljoen of meer altijd ten minste effectief 15% aan belasting over hun winst betalen. Doordat dit akkoord door zoveel landen wordt gesteund zorgt dit effectief voor een wereldwijd minimumbelastingtarief, waardoor het voor internationaal actieve bedrijven geen nut meer heeft om met hun winsten te schuiven tussen landen.

'Het is inderdaad een historisch akkoord', zegt directeur belastingzaken van de OESO Pascal Saint-Amans in een



Foto: OESO

interview met Het Financieele Dagblad en Trouw.⁹⁹ 'Ik denk dat nu echt een pagina is omgeslagen. Ook Nederland was meer dan coöperatief bij dit alles. Volgens mij nam jullie overheid in 2017 de beslissing om het roer om te gooien. Van wat ik ervan mee krijg, zowel voor als achter de schermen: het Nederlandse team werkt hard. Ook met het idee dat Nederland een reputatie had, en dat dat anders moest. Nu zie ik jullie staatssecretaris¹⁰⁰ naar bijeenkomsten van de G20 komen om andere landen de les te lezen, bijna als een bekeerd persoon. Dat is wel mooi om te zien, vind ik.'

Transparantie

Bij grensoverschrijdende problematiek, zoals bij het eerlijk belasten van multinationale bedrijven of het aanpakken van de klimaatproblematiek, maar ook bijvoorbeeld bij de btw en de grenseffecten, is een internationale aanpak het meest effectief. Nederland kan het niet alleen, omdat unilaterale maatregelen ertoe kunnen leiden dat het probleem van internationale belastingontwijking zich alleen verplaatst naar landen waar geen maatregelen gelden.

Om deze verschuiving naar landen zonder maatregelen tegen belastingontwijking te voorkomen is transparantie zeer belangrijk. Door meer transparantie in de belastingafdracht van multinationale bedrijven kan inzichtelijk worden gemaakt in welk land belasting wordt betaald. Door deze transparantie wordt het voor bedrijven lastiger om winsten weg te schuiven.

Om de transparantie in de belastingafdracht van grote Nederlandse multinationale landen te vergroten heeft werkgeversorganisatie VNO-NCW in mei 2022 een ambitieuze Tax Governance Code gelanceerd. De code is opgesteld samen met Nederlandse internationaal opererende ondernemingen en inbreng vanuit de vakbeweging, NGO's, belastingexperts en wetenschappers. Bij het opstellen is gebruik gemaakt van bestaande initiatieven zoals de B-Team Responsible Tax Principles en de Global Reporting Initiative.

⁹⁹ Gaby de Groot, Johan Leupen, "Oeso-belastingbaas: '15% winstbelasting is niet laag, maar extreem hoog'", Het Financieele Dagblad 30 december 2021

¹⁰⁰ Toenmalig staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit en Belastingdienst Hans Vijlbrief



Highlights van de Tax Governance Code

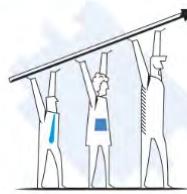
VNO NCW

De Tax Governance Code leidt tot meer transparantie over de belastingpositie van beursgenoteerde ondernemingen in Nederland en draagt bij aan het herstel van vertrouwen. De Code is gebaseerd op bestaande transparantie initiatieven en op het 'pas toe of leg uit' principe.

Ondernemingen zullen serieuze inspanningen moeten leveren om aan de ambities van de Code te voldoen. Ook niet-beursgenoteerde ondernemingen worden aangemoedigd om de Code te omarmen.

Belastingstrategie en principes

De onderneming ziet belasting als een belangrijke bijdrage aan de samenlevingen waar zij actief zijn en als middel voor brede welvaart en niet alleen als kostenpost.



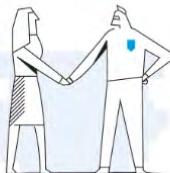
Fiscale naleving



De onderneming zet zich in om te voldoen aan de letter, het doel en de strekking van de lokale belastingwetgeving en om het juiste bedrag aan belasting te betalen op het juiste moment.

Relaties met de fiscale autoriteiten en andere externe belanghebbenden

De relaties met de fiscale autoriteiten en andere externe belanghebbenden zijn gebaseerd op wederzijds respect, transparantie en vertrouwen.



Verantwoording en Tax Governance

Belasting is een essentieel onderdeel van maatschappelijk verantwoord ondernemen en staat onder toezicht van de raad van bestuur via onder meer een tax control framework.



Bedrijfsstructuur



De onderneming zal alleen gebruik maken van structuren die worden gedreven door commerciële overwegingen, passen bij de bedrijfsactiviteiten met reële aanwezigheid en maakt geen gebruik van zogenaamde belastingparadijnen voor belastingontwijking.



Fiscale transparantie en rapportage

De onderneming publiceert regelmatig informatie over de belastingstrategie, over zowel door het bedrijf gedragen als geïnde belastingen, en over materiële fiscale stimuleringsmaatregelen.

Meer dan 40 grote Nederlandse internationaal opererende concerns omarmen de nieuwe Tax Governance Code. Het gaat om een grote groep beursgenoteerde bedrijven (o.a. 20 van de 25 AEX-bedrijven). Ook enkele grote niet-beursgenoteerde coöperaties en enkele prominente familieondernemingen omarmen de nieuwe code.

Nationale maatregelen tegen belastingontwijking

In navolging van de Europese en mondiale ontwikkelingen in het bestrijden van belastingontwijking heeft Nederland de afgelopen jaren meerdere maatregelen genomen die zorgen dat belastingontwijking wordt tegengegaan. Op basis van het rapport van de door de staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst ingestelde Adviescommissie belastingheffing van multinationals zijn er beleidsregels ingesteld die het stelsel van belastingen voor multinationals in Nederland robuuster maken.

Ook is er een commissie ingesteld die onderzoek doet naar doorstroomvennootschappen (in de volksmond ook wel 'brievenbusfirma's' genoemd), om het gebruik van dergelijke vennootschappen in ongewenste situaties tegen te gaan. Deze adviescommissie heeft in oktober 2021 haar rapport gepubliceerd. Bernard ter Haar, voorzitter van de commissie:

"Nederland heeft de afgelopen jaren veel maatregelen genomen om de doorstroom via Nederland te

verminderen. Hierdoor heeft een zekere 'beleidsstapeling' plaatsgevonden, waarbij de effecten van de genomen maatregelen in belangrijke mate nog niet zichtbaar en ook lastig te isoleren zijn. Om te voorkomen dat de Nederlandse doorstroom zich verplaatst naar een ander Europees land, is het advies van de Commissie Doorstroomvennootschappen om hoofdzakelijk in te zetten op samenwerking in internationaal verband. Nationaal zouden doorstroomvennootschappen nog wel verder kunnen worden ontmoedigt door in te zetten op meer transparantie en toezicht."

Ook in het Nederlandse Herstel- en Veerkrachtplan zijn meerdere belastinghervormingen opgenomen die belastingontwijking tegengaan, zoals de maatregel om per 2021 een conditionele bronbelasting op renten en royalty's te heffen naar laagbelastende jurisdicties en in misbruiksituaties. Vanaf 2024 wordt deze bronbelasting uitgebreid naar dividenden. Ook is met ingang van 1 januari 2022 de Wet tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel in werking getreden en wordt daarnaast artikel 10a Wet op de vennootschapsbelasting 1969 aangepast, zodat deze antimisbruikmaatregel niet langer kan leiden tot een ongewenste vrijstelling. Met deze maatregelen – en de overige belastinghervormingen genoemd in het volgende hoofdstuk – draagt het Nederlandse herstelplan bij aan de aanpak van belastingontwijking.



Foto: ABD

D. Gedetailleerde beschrijving van de maatregelen

Hervormingen

Maatregel 6.1H1: Nederlands beleid omtrent belastingverdragen

Naam	Nieuw beleid omtrent belastingverdragen
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Directoraat-generaal voor Fiscale Zaken
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 3 en 5
Verwachte einddatum project	Doorlopend nieuw beleid

Algemene beschrijving maatregel

In mei 2020 heeft de Nederlandse regering een nieuwe Nota Fiscaal Verdragsbeleid gepubliceerd.¹⁰¹ Het fiscale verdragsbeleid verduidelijkt de Nederlandse onderhandelingspositie voor toekomstige onderhandelingen. Het beleid in deze Nota maakt deel uit van de Nederlandse agenda om belastingontwijkingen en via Nederland aan te pakken. De Nota benadrukt de prioriteit om misbruik van belastingverdragen tegen te gaan. De eerste twee van de drie volgende maatregelen maken deel uit van het nieuwe beleid:

- 1 De actieve implementatie van antimisbruikbepalingen in belastingverdragen via het Multilateraal Instrument (MLI) van de OESO of (indien het MLI niet van toepassing is) via bilaterale onderhandelingen. Nederland heeft een zeer beperkt aantal voorbehouden gemaakt bij het MLI.¹⁰² Drie beperkte voorbehouden ter behoud van bepalingen in ons verdragennetwerk die vergelijkbaar zijn en soms verder gaan dan het MLI en twee volledige voorbehouden ten aanzien van artikel 11 en 12 van het MLI.
- 2 Naast antimisbruikbepalingen zal de bijzondere positie van ontwikkelingslanden worden erkend door het aanvaarden van hogere bronbelastingen, zoals op dividenden, royalty's en rente in verdragen met deze landen (in vergelijking met verdragen tussen Nederland en andere landen). Hierdoor wordt ook de ontwijking van bronheffingen in ontwikkelingslanden via Nederland tegengegaan.
- 3 Nederland heeft per 2021 een bronbelasting ingevoerd op rente en royalty's betaald aan laagbelastende landen en in misbruiksituaties. Een aanvullende bronbelasting op dividenden aan dergelijke staten treedt vanaf 1 januari 2024 in werking. Het tarief van deze bronbelastingen sluit aan bij het hoogste Nederlandse vennootschapsbelastingtarief (2022: 25,8) en is gezien het karakter (het tegengaan van onbelaste stromen naar laagbelastende landen) hoger dan het tarief van de reguliere dividendbelasting (zijnde 15%).

In gevallen waarin een lopend belastingverdrag met een laagbelastend land Nederland verbiedt deze bronbelasting te heffen, zal Nederland heronderhandelingen van het huidige belastingverdrag met als doel dit mogelijk te maken. Nederland heeft deze landen in 2021 hiervoor benaderd en voert momenteel gesprekken. Een relevante ontwikkeling is dat deze landen lid zijn van het IF en het akkoord over de herziening van het internationale belastingsysteem hebben onderschreven, waaronder Pijler 2 over een wereldwijde minimumbelasting. Als deze landen naar aanleiding daarvan hun nationale wetgeving aanpassen, zal dat worden betrokken bij de onderhandelingen.

¹⁰¹ [Notitie Fiscaal Verdragsbeleid | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

¹⁰² Zie hier een overzicht van de MLI-posities van Nederland: over <https://www.oecd.org/tax/treaties/beps-mli-position-netherlands-consolidated.pdf>

Het is dus mogelijk dat een land zijn belastingwetgeving zo aanpast dat het niet langer als laagbelastende staat wordt aangewezen waardoor heronderhandeling van het verdrag in beginsel niet langer noodzakelijk is. Indien heronderhandeling toch noodzakelijk blijft dan zou - indien het gewenste resultaat niet wordt bereikt - het opzeggen van het verdrag als ultimum remedium in beeld komen.

Ontwikkelingslanden worden actief benaderd met voorstellen om anti-misbruikmaatregelen op te nemen in de belastingverdragen. Het sluiten of wijzigen van belastingverdragen langs de lijnen van het geactualiseerde belastingverdragenbeleid zal naar verwachting het gebruik van het Nederlandse belastingstelsel om belasting te ontwijken tegengaan. Verder zal het ervoor zorgen dat ontwikkelingslanden mogelijkheden krijgen om economische activiteiten op hun grondgebied te beladen en de vruchten te plukken van internationale handel en investeringen.

Nederland heeft 19 belastingverdragen die in werking zijn met ontwikkelingslanden. 14 daarvan bevatten inmiddels antimisbruikbepalingen door overeenstemming in bilaterale verdragsonderhandelingen dan wel toepassing van het MLI. Met 3 landen lopen momenteel bilaterale onderhandelingen. Daarnaast heeft één land aan Nederland laten weten voornemens te zijn om mee te doen aan het MLI. We houden deze ontwikkeling in de gaten. Verder heeft één land nog niet gereageerd op het Nederlands verzoek. De Nederlandse inzet is erop gericht om alle belastingverdragen zo snel mogelijk aan te passen, bilateraal dan wel multilateraal. De aanpassing van belastingverdragen kost tijd en menskracht. De voortgang hangt niet alleen af van Nederland maar ook van de desbetreffende verdragspartner.

Deze maatregel is in overeenstemming met de volgende landspecifieke aanbevelingen voor Nederland: "Onderneem stappen om de kenmerken van het belastingstelsel die agressieve belastingplanning in de hand werken, met name op uitgaande betalingen, met name door de vastgestelde maatregelen uit te voeren en de doeltreffendheid ervan te waarborgen. Zorg voor effectief toezicht op en handhaving van het kader tegen het witwassen van geld (LSA 2020.4)." Het draagt ook bij aan de prioriteiten van de SRF, met name het vergroten van de economische veerkracht (niet alleen binnen de EU, maar ook in ontwikkelingslanden).

Bovendien is de maatregel in overeenstemming met pijler 3 "inclusieve groei" en pijler 5 "Gezondheid, en economische, sociale en institutionele veerkracht" uit de HVF-verordening. Dit is het geval in Nederland, waar eerlijke belastingheffing bijdraagt tot meer inclusieve groei, bestrijding van ongelijkheid en een grotere belastingmoraal, en in de ontwikkelingslanden die de mogelijkheden tot belastingheffing kunnen vergroten (bronbelasting).

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

De bronbelasting op dividenden is aangekondigd in het tweede kwartaal van 2020 en inmiddels aangenomen. De maatregel zal in 2024 in werking treden.

Belanghebbenden

De maatregel is gericht op het tegengaan van belastingontwijking en daarmee gericht op bedrijven. Communicatie loopt via de reguliere kanalen. De groep belastingplichtigen die geraakt wordt door de beperkingen laat zich veelal bijstaan door specialisten.

Maatregel 6.1H2: Tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel

Naam	Tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Directoraat-generaal voor Fiscale Zaken
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 3 en 5
Verwachte einddatum project	2022

Algemene beschrijving maatregel

Met ingang van 1 januari 2022 is de Wet tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel in werking getreden. De maatregelen uit deze wet bestrijden mismatches die ontstaan door een verschillende toepassing of interpretatie van het zakelijkheidsbeginsel in de vennootschapsbelasting (ook wel het zogenoemde *arm's length*-beginsel). Dergelijke mismatches leiden met name in internationale situaties ertoe dat een deel van de winst van een multinationale onderneming niet in een naar de winst geheven belasting wordt betrokken.

De wet ziet primair op mismatches die betrekking hebben op een verschil in verrekenprijzen en, zonder toepassing van de maatregelen, tot dubbele niet-heffing leiden. Daarnaast voorziet de wet ook in een flankerende maatregel die – kort gezegd – betrekking heeft op kapitaalstortingen en winstuitdelingen in natura. In dergelijke gevallen is er namelijk geen sprake van een verrekenprijsverschil waar de wet primair bij aangrijpt, maar van een verschil in waardering van verkregen vermogensbestanddelen dat tot een dubbele niet-heffing leidt.

De wet bewerkstelligt, kort gezegd, dat bij de belastingplichtige een neerwaartse aanpassing van de winst op grond van het zakelijkheidsbeginsel wordt beperkt voor zover bij het andere lichaam dat bij de transactie betrokken is geen of een te lage corresponderende opwaartse aanpassing in de belastinggrondslag wordt betrokken. De wet raakt structuren met zogenoemde informele kapitaalstortingen en verkapte winstuitdelingen.

Met de wet wordt beoogd om verrekenprijs- of waarderingsverschillen te neutraliseren en situaties van dubbele niet-heffing te voorkomen (een aftrek zonder betrekking in de heffing of een dubbele aftrek). Hiermee loopt Nederland internationaal ook meer in de pas.

De wet is ook van toepassing op bestaande onderlinge rechtsverhoudingen tussen een vennootschapsbelastingplichtige en een gelieerd lichaam. Voor die situatie geldt geen overgangsrecht. Een voorbeeld daarvan is een bestaande lening die is aangegaan voor de inwerkingtreding op 1 januari 2022.

Voor situaties waarin een belastingplichtige een bedrijfsmiddel heeft verkregen van een aan hem gelieerd lichaam in boekjaren die aanvangen op of na 1 juli 2019 en vóór 1 januari 2022 kan op basis van deze wet een afschrijvingsbeperking van toepassing zijn. Deze afschrijvingsbeperking houdt in dat met ingang van de boekjaren die aanvangen op of na 1 januari 2022, onder voorwaarden, niet langer ageschreven mag worden op basis van de met inachtneming van het zakelijkheidsbeginsel bepaalde verrekenprijs of bepaalde waarde. De beperking beoogt dus uitsluitend de hoogte van de afschrijvingen - voor boekjaren die aanvangen op of na 1 januari 2022 - te beperken en strekt er derhalve niet toe de boekwaarde van het overgedragen vermogensbestanddeel als zodanig te wijzigen. Daarmee is in feite sprake van overgangsrecht voor situaties waarin de overdracht van het bedrijfsmiddel heeft plaatsgevonden vóór 1 juli 2019. Voor die bedrijfsmiddelen geldt derhalve geen afschrijvingsbeperking. De wet sluit aan bij één van de aanbevelingen van de Adviescommissie belastingheffing van multinationals (Commissie Ter Haar).

De in deze wet opgenomen maatregelen zijn in overeenstemming met LSA 2020.4, waarin Nederland wordt aanbevolen om stappen te ondernemen om de kenmerken van zijn belastingstelsel die agressieve belastingplanning in de hand werken aan te passen.

Bovendien is de maatregel in overeenstemming met de derde pijler, “inclusieve groei”, en de vijfde pijler, “gezondheid en economische, sociale en institutionele veerkracht” uit de HVF-verordening. Dit is het geval in Nederland, waar eerlijke belastingen bijdragen aan meer inclusieve groei, bestrijding van ongelijkheid en een hogere belastingmoraal.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

- Met ingang van 1 januari 2022 is de Wet tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel in werking getreden en daarmee is de belangrijkste mijpaal behaald.
- Het doel van deze wet is om mismatches weg te nemen die ontstaan als gevolg van een verschillende toepassing van het zakelijkheidsbeginsel (*arm's length*-beginsel) en met name in internationale situaties ertoe leiden dat dubbele niet-heffing ontstaat.

Het effect van de wet zal gemonitord worden. De aangifteformulieren worden zo aangepast dat een belastingplichtige dient aan te kruisen of hij het standpunt inneemt dat voldaan is aan de bewijslast dat een corresponderende opwaartse aanpassing wordt betrokken in een naar de winst geheven belasting bij het gelieerde lichaam. In die gevallen doet zich namelijk niet (langer) dubbele niet-heffing voor, omdat sprake is van een corresponderende opwaartse aanpassing die wordt betrokken in een naar de winst geheven belasting bij het gelieerde lichaam. Aan de hand hiervan zal de effectiviteit van de maatregel worden gemonitord.

Belanghebbenden

De maatregel raakt bedrijven die grensoverschrijdende transacties aangaan met gelieerde vennootschappen. Communicatie loopt via de reguliere kanalen. De groep belastingplichtigen die geraakt wordt door de wet laat zich doorgaans bijstaan door belastingadviseurs.

Maatregel 6.1H3: Voorkomen van vrijstelling door specifieke renteaftrekbeperking

Naam	Voorkomen van vrijstelling door specifieke renteaftrekbeperking (artikel 10a Wet Vpb 1969)
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Directoraat-generaal voor Fiscale Zaken
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler: 3 en 5
Verwachte einddatum project	2021

Algemene beschrijving maatregel

Artikel 10a Wet op de vennootschapsbelasting 1969 (Wet Vpb 1969) verbiedt de aftrek van rentelasten, met inbegrip van kosten en wisselkoersresultaten (zowel positief als negatief), op specifieke intercompany schulden die verband houden met aangetaste transacties, teneinde uitholling van de belastinggrondslag in Nederland te voorkomen.

Met ingang van 1 januari 2021 is deze specifieke renteaftrekbeperking zodanig gewijzigd dat zij niet meer van toepassing is voor zover dit, per individuele schuld, leidt tot een vrijstelling van negatieve rente en/of positieve valuta wisselkoersresultaten op een belastinggrondslag uithollende intercompany schuld. Voor deze wijziging kon artikel 10a van de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 in bepaalde situaties leiden tot een vrijstelling van negatieve rente en/of positieve valutaresultaten.

Het is onwenselijk dat deze specifieke antimisbruikmaatregel in specifieke omstandigheden tot een vrijstelling zou kunnen leiden. Dit is onwenselijk omdat een vrijstelling als belastingontwijking kan worden gezien. Als gevolg van deze wijziging kan artikel 10a van de Wet op de inkomstenbelasting 1969 niet langer leiden tot een vrijstelling van negatieve rente en/of positieve valutaresultaten.

Dit wetsvoorstel wordt opgesteld in het kader van de belangrijke beleidsdoelstelling van Nederland om belastingontwijking en belastingontduiking tegen te gaan. Deze maatregel is in overeenstemming met LSA 2020.4 omdat hij ervoor zorgt dat bedrijven met winstgevende activiteiten in Nederland onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting. Verder is de maatregel in lijn met Pijler 3 “inclusieve groei” en 5 “Gezondheid, en economische, sociale en institutionele veerkracht”. Dit is het geval in Nederland waar eerlijke belastingheffing bijdraagt tot meer inclusieve groei, bestrijding van ongelijkheid en een grotere belastingmoraal. Wij voorzien geen significante uitdagingen in de uitvoering van de maatregel.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Met ingang van 1 januari 2021 is deze specifieke renteaftrekbeperking gewijzigd en daarmee is de belangrijkste mijlpaal behaald. Deze specifieke antimisbruikbepaling heeft als doelstelling binnen concernverband grondslag uitholling door renteaftrek tegen te gaan. Aan de hand van de geraamde opbrengsten kan worden gemeten of de maatregel succesvol is ingevoerd.

Belanghebbenden

De maatregel is gericht op het tegengaan van belastingontwijking en daarmee gericht op bedrijven. Communicatie loopt via de reguliere kanalen. De groep belastingplichtigen die geraakt wordt door de wet laat zich doorgaans bijstaan door belastingadviseurs.

Maatregel 6.1H4: Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling

Naam	Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling ¹⁰³
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	DGFZ
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler: 3 en 5
Verwachte einddatum project	2021

Algemene beschrijving maatregel

De liquidatieverliesregeling is een uitzondering op de deelnemingsvrijstelling op basis waarvan liquidatieverliezen toch ten laste van de Nederlandse winst kunnen worden gebracht. Voor vaste inrichtingen geldt een vergelijkbare uitzondering op de objectvrijstelling voor buitenlandse ondernemingswinsten voor stakingsverliezen, namelijk de stakingsverliesregeling. Het wetsvoorstel introduceert drie nieuwe voorwaarden alvorens een liquidatie- of stakingsverlies in aanmerking kan worden genomen:

1. Temporele voorwaarde: Termijn waarbinnen een liquidatie- of stakingsverlies kan worden genomen van drie jaar na (besluit tot) staking.
2. Territoriale voorwaarde: Slechts aftrek van liquidatie- en stakingsverliezen uit Nederland, de EU, de EER en derde landen waarmee de Europese Unie een kwalificerend associatieverdrag heeft gesloten.
3. Kwantitatieve voorwaarde: Slechts aftrek van liquidatieverliezen indien sprake is van beslissende invloed.

Ten aanzien van de territoriale en kwantitatieve voorwaarde geldt een franchise van €5.000.000. Het doel van de maatregel is daarmee om een ondergrens in de vennootschapsbelasting te creëren.

Deze maatregel is in overeenstemming met LSA 2020.4 omdat hij ervoor zorgt dat bedrijven met winstgevende activiteiten in Nederland onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting. Verder is de maatregel in lijn met Pijler 3 “inclusieve groei” en 5 “Gezondheid, en economische, sociale en institutionele veerkracht” uit de HVF-verordening. Dit is het geval in Nederland waar eerlijke belastingheffing bijdraagt tot meer inclusieve groei, bestrijding van ongelijkheid, een grotere belastingmoraal en ontwikkelingslanden die de mogelijkheid geeft om hun grondslag te kunnen verbreden.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

Met ingang van 1 januari 2021 is deze wijziging doorgevoerd en daarmee is de belangrijkste mijlpaal, het beperken van de liquidatie- en stakingsverliesregeling behaald. De maatregel heeft als doelstelling om de liquidatie- en stakingsverliesregeling te beperken en heeft met de invoering van deze maatregel deze doelstelling behaald. In de bijlage ‘Fiscale regelingen’ van de Miljoenennota zal de ontwikkeling van de liquidatie- en stakingsverliesregeling worden opgenomen. Jaarlijks zal de ontwikkeling van deze regeling beoordeeld en toegelicht worden. Hiermee is de monitoring geborgd.

¹⁰³ Memorie van toelichting wetsvoorstel Wet beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl

Belanghebbenden

De maatregel is gericht op bedrijven. Communicatie loopt via de reguliere kanalen. De groep belastingplichtigen die geraakt wordt door de beperkingen laat zich veelal bijstaan door specialisten.

Maatregel 6.1H5: Beperking verliesverrekening

Naam	Beperking verliesverrekening
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	
Departement/directie	Directoraat-generaal voor Fiscale Zaken
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 3: Duurzame en inclusieve groei en pijler 5 Gezondheid en economische, sociale en territoriale veerkracht;
Verwachte einddatum project	1-1-2022

Algemene beschrijving maatregel

Met ingang van 1 januari 2022 worden de regels voor verliesverrekening in de vennootschapsbelasting beperkt. Verliesverrekening is nog slechts beschikbaar tot 50% van de belastbare winst die het bedrag van €1 miljoen te boven gaat. Verliezen tot een bedrag van €1 miljoen aan belastbare winst komen volledig voor aftrek in aanmerking. In combinatie met de 50% beperking kunnen verliezen onbeperkt worden verrekend (in de huidige situatie maximaal zes jaar).

Het doel van de maatregel is om een ondergrens in de vennootschapsbelasting te creëren door de mogelijkheid winsten te compenseren met verliezen uit andere jaren te beperken. Met de beperking van de verliesverrekening wordt beoogd te voorkomen dat winstgevende ondernemingen de betaling van vennootschapsbelasting ontwijken door de mogelijkheid om winsten te compenseren met verliezen uit andere jaren. De beperking van de verliesverrekeningsregels zorgt ervoor dat ondernemingen met winstgevende activiteiten in Nederland vennootschapsbelasting op een minimumniveau. Dit leidt tot een evenwichtiger belasting van multinationals.

Dit wetsvoorstel wordt opgesteld in het kader van de belangrijke beleidsdoelstelling van Nederland om belastingontwijking en belastingontduiking tegen te gaan. Deze maatregel maakt deel uit van de unilaterale oplossingen die zijn voorgesteld door een onderzoekscommissie inzake de belastingheffing op multinationale ondernemingen¹⁰⁴.

Deze maatregel is in overeenstemming met LSA 2020.4 omdat hij ervoor zorgt dat bedrijven met winstgevende activiteiten in Nederland onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting. Verder is de maatregel in lijn met Pijler 3 “inclusieve groei” en 5 “Gezondheid, en economische, sociale en institutionele veerkracht” uit de HVF-verordening. Dit is het geval in Nederland waar eerlijke belastingheffing bijdraagt tot meer inclusieve groei, bestrijding van ongelijkheid en een grotere belastingmoraal.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

De maatregel is per 1 januari 2022 van kracht en daarmee is de belangrijkste mijlpaal van deze maatregel behaald. De maatregel wordt als effectief beschouwd als deze erin slaagt om de mogelijkheid om winsten te compenseren met verliezen uit andere jaren te beperken. Dat zal het naar verwachting ook doen. Aan de hand van de geraamde opbrengsten kan worden gemeten of de maatregel succesvol is ingevoerd.

Belanghebbenden

De maatregel is gericht op bedrijven. Communicatie loopt via de reguliere kanalen. De groep belastingplichtigen die geraakt wordt door de beperkingen laat zich veelal bijstaan door specialisten.

¹⁰⁴ Adviescommissie belastingheffing van multinationals, ‘Op weg naar balans in de vennootschapsbelasting’, 15 april 2020, bijlage bij Kamerstukken II, 2019/20, 31066, nr. 623 (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-31066-623.html>)

Maatregel 6.1H6: Anti-witwas beleid

Naam	Anti-witwas beleid
Type (hervorming of investering)	Hervorming
Budget (in €)	Niet van toepassing
Departement/directie	Ministerie van Justitie en Veiligheid / DGO , Ministerie van Financiën / FM
Onder welke pijler(s) past de maatregel?	Pijler 5
Verwachte einddatum project	2025

Algemene beschrijving maatregel

Nederland heeft in 2019 een plan van aanpak witwassen gepresenteerd.¹⁰⁵ Dit plan bevat een scala aan maatregelen om de aanpak van witwassen te verbeteren. De maatregelen richten zich op drie terreinen:

1. Verhogen van barrières voor criminelen om geld wit te wassen;
2. Vergroten van de effectiviteit van de poortwachtersfunctie en het toezicht;
3. Versterken opsporing en vervolging.

De barrières voor criminelen worden verhoogd door 14 verschillende maatregelen. Voorbeelden hiervan zijn de oprichting van de UBO-registers voor juridische entiteiten en van juridische constructies, het aanscherpen van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft) BES om witwassen op de BES-eilanden effectiever tegen te gaan, investeren in projecten gericht tegen criminale geldstromen en crypto's, de introductie van een nationaal limiet op contante betalingen boven de €3.000 en een doorlopende beleidscyclus, waar zowel de National Risk Assessment (NRA) als de beleidsmonitor witwassen onderdeel vanuit maken.

De effectiviteit van de poortwachtersfunctie en het toezicht wordt vergroot door 25 verschillende maatregelen. Voorbeelden hiervan zijn het bevorderen van gegevensverwerking in samenwerkingsverbanden, uitbreiding van de capaciteit bij het Bureau Financieel Toezicht en de oprichting van de Serious Crime Taskforce, waarin informatie over witwassubjecten wordt gedeeld tussen de opsporing en grootbanken.

Voor het versterken van de opsporing en vervolging zijn 11 maatregelen voorzien. Voorbeelden hiervan zijn de doorontwikkeling van het verwijzingsportaal bankgegevens met saldo- en transactiegegevens, extra capaciteit voor onder andere de Fiscale Inlichtingen en Opsporingsdienst, Financial Intelligence Unit-Nederland (FIU-Nederland) en het Openbaar Ministerie en extra politiecapaciteit ten behoeve van de opsporing van ondermijning. Veel van deze maatregelen dragen mede bij aan de landspecifieke aanbevelingen waarin de Europese Commissie Nederland aanbeveelt om het toezicht en de opsporing te versterken.

Veel van de maatregelen uit het plan van aanpak witwassen zijn inmiddels afgerond. Een aantal maatregelen wordt op korte termijn gerealiseerd of is doorlopend van aard.¹⁰⁶ Als mijlpaal ten behoeve van het herstel- en veerkrachtplan wil Nederland een tweetal maatregelen als mijlpaal opnemen die de komende tijd gerealiseerd zullen worden en waarin Nederland een extra stap zet dan vereist door het huidige Europese raamwerk, om de Nederlandse aanpak op het gebied van het toezicht en de opsporing extra aan te scherpen.

¹⁰⁵ Kamerstukken II, 2018/19, 31477, nr. 41.

¹⁰⁶ Voortgangsbrieven zijn te vinden onder: Kamerstukken II, 2020/21, 31477, nr. 53, Kamerstukken II, 2019/20, 31477, nr. 51 en Kamerstukken II, 2019/20, 31477, nr. 50.

Mijlpalen, doelstellingen en monitoring

1. **Verbod op contante betalingen boven de €3.000**
Om misbruik van het financiële stelsel door criminelen tegen te gaan, beoogt Nederland een verbod op contante betalingen voor handelaren boven de €3.000 te introduceren. Uit de NRA witwassen van Nederland van de afgelopen jaren volgt dat contante betalingen, en met name contante betalingen met hoge coupures, een verhoogd risico vormen voor witwassen. Bovendien geldt dat Nederland op dit moment voor contante betalingen vanaf €10.000 een plicht hanteert voor handelaren om cliëntenonderzoek te verrichten en melding te maken wanneer er sprake is van een ongebruikelijke transactie, terwijl buurlanden België en Frankrijk een verbod op contante betalingen hanteren van respectievelijk €3.000 en €1.000. Hierdoor is Nederland aantrekkelijker voor criminelen om hun geld wit te wassen. Het doel van het verbod is om de barrières voor witwassen te verhogen, door het gebruik van grote sommen contant geld te beperken. Door de barrières te verhogen beogen we misbruik van het financiële stelsel door criminelen tegen te gaan. Om een serieuze barrière op te werpen door middel van het verbod, is het belangrijk dat het toezicht op het verbod ook van een dusdanige kwaliteit is. Bureau Toezicht Wwft zal aangewezen worden als de toezichthouder op dit verbod en zet in op risico-gebaseerd toezicht door middel van externe signalen (bijvoorbeeld van ketenpartners), een thematisch gerichte aanpak en aan de hand van de output van geautomatiseerde dataselectie.
2. **Intensiveren van de opsporing van witwassen, fraudebestrijding en ondermijning**
Met haar analyses van gemelde ongebruikelijke transacties legt de FIU-Nederland transacties en geldstromen bloot die te relateren zijn aan witwassen, financiering van terrorisme of onderliggende misdrijven. Nadat transacties verdacht zijn verklaard door het hoofd van de FIU-Nederland worden deze ter beschikking gesteld aan diverse handhavings- en opsporingsdiensten. Voor het intensiveren van de opsporing van witwassen, fraudebestrijding en ondermijning wordt de capaciteit vergroot met 20 fte. Eind 2024 zal deze uitbreiding zijn geëffectueerd.

Belanghebbenden

Object - Zolang criminelen de oorsprong van hun, op criminale wijze verkregen opbrengsten, kunnen verhullen blijven zij uithanden van de opsporingsdiensten en kunnen zij ongestoord van hun rijkdom blijven genieten. Deze opbrengsten kunnen aangewend worden om andere criminale activiteiten te financieren of biedt de mogelijkheid om posities te verwerven in bona fide organisaties waarmee in sommige gevallen de autoriteit van een overhedsdienst kan worden verworven.

Actie - Verhogen van barrières voor criminelen om geld wit te wassen, vergroten van de effectiviteit van de poortwachtersfunctie en het toezicht, en versterken opsporing en vervolging.

Impact – Integer en stabiel financieel systeem en belemmeren van criminelen bij het plukken van de vruchten van hun crimineel verkregen vermogen.

Aangezien preventie van witwassen “risk-based” is, is evaluatie op de effectiviteit van het beleid onmisbaar. Nederland heeft een beleidscyclus geïmplementeerd waarin periodiek de NRA wordt geactualiseerd. In deze NRA schatten de experts de risico’s in op de grootste potentiële impact. De eerstvolgende NRA wordt in 2023 verwacht waarin analyses zijn opgenomen op basis van *key performance indicators*. Daarnaast wordt het beleid op het terrein van het voorkomen van het gebruik van het financiële stelsel voor witwassen of financieren van terrorisme regelmatig nationaal en internationaal geëvalueerd. Voorbeelden hiervan zijn de beoordeling door de “Financial Action Task Force in 2022” en de evaluatie door de Europese Commissie die toeziet op een effectieve implementatie van de vierde anti-witwasrichtlijn.

3

Complementariteit en uitvoering van het plan



3.1 Horizontale thema's

3.1.1 Do no significant harm

Het herstel- en veerkrachtplan (HVP) omvat veel hervormingen en investeringen die bijdragen aan een duurzame toekomst. Omvangrijke investeringen, zoals Wind op Zee, Groenvermogen Waterstof, Verduurzamen Maatschappelijk Vastgoed, de Investeringssubsidie Duurzame Energie en Energiebesparing, Luchtvaart in Transitie en Zero Emission Services en het Programma Natuurherstel dragen bij aan de klimaatdoelstellingen. Ook omvat het plan belangrijke hervormingen die de groene transitie versnellen, zoals de invoering en aanscherping van de CO₂-heffing in industrie, en de hervormingen van de auto- en energiebelasting en de invoering van de Energiewet. Deze maatregelen dragen ook bij aan de doelstellingen van REPowerEU¹⁰⁷.

Alle investeringen en hervormingen in een herstel- en veerkrachtplan moeten voldoen aan het *do no significant harm* (DNSH) principe. Dit principe staat opgenomen in de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit-verordening¹⁰⁸, en benoemt dat hervormingen en investeringen geen ernstig afbreuk mogen doen aan de zes klimaat- en milieudoelstellingen die zijn vastgelegd in artikel 9 van de Taxonomieverordening.¹⁰⁹ Het gaat hierbij om:

1. de mitigatie van klimaatverandering;
2. de adaptatie aan klimaatverandering;
3. het duurzaam gebruik en de bescherming van water en mariene hulpbronnen;
4. de transitie naar een circulaire economie;
5. de preventie en bestrijding van verontreiniging;
6. de bescherming en het herstel van de biodiversiteit en ecosystemen.

Daarbij moeten maatregelen in overeenstemming zijn met de DNSH-beginselen in de zin van artikel 17 van de Taxonomieverordening.

Nederland committeert zich volledig aan het DNSH-principe in de totstandkoming van hervormingen en investeringen in haar herstel- en veerkrachtplan. Er zijn duidelijke toezeggingen en mechanismen opgenomen om ervoor te zorgen dat het principe wordt gerespecteerd en effectief wordt uitdragen. Voor elke maatregel is een DNSH-toets uitgevoerd om er voor te zorgen dat het principe niet geschonden wordt. Bij elk van de beschrijvingen van de maatregelen in het plan is de uitkomst van de DNSH-toets, die per maatregel is uitgevoerd, opgenomen. Om er voor te zorgen dat deze toetsen correct en volledig zijn uitgevoerd, heeft Nederland de technische begeleiding over de uitvoering van DNSH onder de HVP-verordening gevuld.¹¹⁰

Om de groene transitie in Nederland te versnellen gaat het HVP verder dan de vereisten van de Europese Commissie op het gebied van klimaat. Terwijl volgens de HVF-verordening minimaal 37% van de uitgaven aan hervormingen en investeringen de klimaatdoelstellingen moet ondersteunen, bestaat het Nederlandse HVP 48%. Op deze manier werkt Nederland aan een duurzame- en groene toekomst.

¹⁰⁷ Voor een uitgebreidere toelichting van hoe het plan bijdraagt aan REPowerEU, zie hoofdstuk 1.

¹⁰⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=celex%3A32021R0241>

¹⁰⁹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32020R0852>

¹¹⁰ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/c2021_1054_en.pdf

Voor alle maatregel in het plan is een *do no significant harm*-zelftoets uitgevoerd. Deze staan weergegeven in bijlage 1 van het HVP.

3.1.2 Staatssteun

De HVF-verordening schrijft voor dat alle maatregelen in een herstel- en veerkrachtplan (HVP) in overeenstemming moeten zijn met de geldende Europese staatssteunregels.¹¹¹ Middels de begeleidende guidance 1/2 die de Commissie heeft gepubliceerd worden lidstaten verzocht om per maatregel een staatssteunzelftoets op te nemen¹¹². Dit verzoek geldt voor zowel investeringen als hervormingen. De staatssteunzelftoets kent drie vragen, en werkt als een beslisboom: Indien een vraag met ‘nee’ wordt beantwoord, moet ook de daaropvolgende vraag beantwoord worden. Als stap 4 wordt bereikt moet de maatregel ter goedkeuring genotificeerd worden bij de Commissie.

De staatssteunzelftoets luidt als volgt:

1. Zijn staatssteunbezwaren uitgesloten omdat de maatregel niet voldoet aan alle cumulatieve artikel 107 VWEU?

De vijf cumulatieve criteria van artikel 107 VWEU

- de steun is gericht op een onderneming die een economische activiteit uitvoert;
 - de steun wordt gefinancierd met staatsmiddelen;
 - de steun verleent een economisch voordeel dat via de reguliere weg niet zou zijn verkregen (het principe van non-marketconformiteit)
 - de maatregel heeft een selectief karakter: het geldt voor één of een beperkt aantal ondernemingen, een specifieke sector, of een specifieke regio
 - de maatregel kan een verstorend effect hebben op de mededinging en daardoor mogelijk leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de EU
2. Wordt de maatregel gesteund op basis van een maatregel die al is goedgekeurd door, of al ter kennisgeving is meegegeven aan de aan de Commissie?
 3. Zal de maatregel leiden tot een nieuwe staatssteunregeling? Indien ja, kan gebruik worden gemaakt van een vrijstellingsoverordening?
 4. Indien bovenstaande vragen met ‘nee’ beantwoord zijn, moet de maatregel voorafgaand ter goedkeuring genotificeerd worden bij de Commissie.

Voor de vakdepartementen is een instructiedocument opgesteld met bovenstaande vragen en een aanvullende toelichting op de geldende Europese staatssteunregels. Dit fiche is gedeeld met de departementen die maatregelen aanleveren voor het HVP. De betrokken beleidsdirecties zijn verzocht de staatssteunzelftoetsen samen met de juridische diensten van de departementen in te vullen.

Op 8 maart 2022 is in het Interdepartementaal Staatssteunoverleg (ISO) een toelichting gegeven op het staatssteun instructiedocument, en zijn de juridische diensten van de departementen verzocht prioriteit te geven aan het behandelen van de staatssteuntoetsen voor het NL HVP. De uitkomsten van de staatssteuntoetsen zijn opgenomen in de templates met de beschrijvingen van de maatregelen onder punt ‘G.’

Uit de staatssteunzelftoetsen is gebleken dat voor een aantal maatregelen een kennisgeving moet worden gedaan bij de Europese Commissie om aan te geven onder welk van de geldende vrijstellingskaders de maatregel geschaard kan worden.

¹¹¹ [HVF-verordening - EUR-Lex - 32021R0241 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

¹¹² [document_travail_service_part1_v2_en.pdf \(europa.eu\)](#)

De maatregelen waarvoor dit geldt zijn:

Aanmelden AGVV

- AlNed
- QuantumDelta
- ISDE
- Luchtvaart in Transitie
- Digitaal Infrastructuur Logistiek
- Wind op Zee
- Verduurzaming Maatschappelijk Vastgoed
- Groenvermogen waterstof
- Zero Emission Services

Voor elke maatregel in het plan is een staatssteunzelftoets uitgevoerd. Deze staan weergegeven in bijlage 2 van het HVP.

3.1.3 Gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen

In dit hoofdstuk zal een toelichting worden gegeven op de verwachte bijdrage van het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan (HVP) aan gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen.

Gendergelijkheid en gelijke kansen in het Nederlandse overheidsbeleid

We hebben in Nederland het zelfbeeld en de internationale reputatie van openheid en tolerantie. We gaan uit van een gelijkwaardige uitgangspositie voor iedere Nederlandse burger, ongeacht persoonlijke kenmerken zoals gender, etniciteit of sociale afkomst. Het is echter de vraag in hoeverre dit beeld van een open en tolerant Nederland overeenkomt met de werkelijkheid. In Nederland bestaan vele verschillen tussen mensen, zichtbaar door verschillen in gedrag, opleiding, werkomgeving en sociale positie. Nederland is daarmee een zeer divers land, maar in een land waar ‘normaal doen’ vaak als norm geldt, wordt deze diversiteit niet altijd onderkend. In ons meritocratische beeld van de samenleving wordt succes gezien als een eigen verdienste, terwijl uit onderzoek blijkt dat succes vaak bepaald wordt door uitgangspositie, toeval, geluk en aanleg.¹¹³ Het geloof van veel Nederlanders dat iedereen start met dezelfde kansen is daarmee onjuist: een maatschappij vol diversiteit zit ook vol met ordenings- en uitsluitingsmechanismen, op grond van afkomst, opleiding, gender of etniciteit.

Bij het opstellen en uitvoeren van overheidsbeleid dient daarom oog te zijn voor diversiteit onder de burgers. Als dit niet het geval is, heeft dit vaak onbedoelde negatieve gevolgen: zo verwacht de overheid bijvoorbeeld bij veel sociale voorzieningen dat de burger lastige procedures overziet en digitaal vaardig is, terwijl dit juist bij de kwetsbare groep burgers die aanspraak maakt op de sociale voorzieningen (meestal) niet realistisch is. Een ander voorbeeld is de afschaffing van de studiebeurs en de invoering van het leenstelsel in het hoger onderwijs. Hierdoor stroomden minder studenten uit lage-welvaartsgroepen door naar een masteropleiding.¹¹⁴ Het Sociaal en Cultureel Planbureau schreef hierover:

‘Beleid dat niet aansluit op de leefwereld van burgers, met onduidelijkheid over wat het voor hen betekent of wat van hen verwacht wordt, is gedoemd te mislukken. Bovendien bestaat ‘de burger’ niet. Burgers verschillen in wat ze van de overheid (en elkaar) verwachten en in de mate waarin ze de overheid vertrouwen. Burgers verschillen ook in de mate waarin ze de beschikking hebben over hulpmiddelen als geld, kennis en sociale contacten om uitdagingen in het dagelijks leven aan te gaan. In welke maatschappelijke groep zij zich bevinden, bepaalt ook voor een deel hoe zij naar zichzelf kijken, naar de groep waar ze onderdeel van zijn en naar anderen, naar de overheid, en hoe ze zich gedragen en

¹¹³ M. Sandel, De tirannie van verdienste (2020)

¹¹⁴ Centraal Bureau voor de Statistiek “Hoe vergaat het studenten in het leenstelsel?” (2021)

welke rol ze willen en kunnen nemen [...]. Bij de uitwerking en uitvoering van beleidsvoorstellen zullen parlement, kabinet en departementen beter rekening moeten houden met deze groepsverschillen in de samenleving dan in het verleden om de gewenste effecten te bereiken.¹¹⁵

Overheidsinstanties zullen zich moeten inspannen om bij het ontwikkelen van beleid meer rekening te houden met de verschillen tussen mensen en hoe beleid voor hen uitpakt. Als de overheid de situatie van mensen niet begrijpt, zal het beleid immers niet de gewenste effecten hebben. Daarnaast verzwakt anders het draagvlak voor overheidsbeleid, hetgeen problematisch is gezien de grote maatschappelijke opgaven die effectief overheidsbeleid vragen, zoals de klimaattransitie, digitalisering en de omgang met een vergrijzende samenleving. Deze transities kunnen alleen slagen als er rekening gehouden wordt met alle (verschillende) groepen burgers.

Er is in Nederland een breed draagvlak voor beleid dat rekening houdt met de verschillen tussen specifieke groepen burgers en de kansengelijkheid bevordert. Er zijn grote stappen gezet op het gebied van de emancipatie van vrouwen en van LHBTIQ+ personen, zoals het wettelijk recht op gelijke behandeling en het recht het privéleven naar eigen keuze in te richten. Ook zorgt het overheidsbeleid er voor dat gelijke kansen op de arbeidsmarkt en arbeidsparticipatie van vrouwen kunnen worden bevorderd en gender- en LHBTIQ+-gerelateerd geweld wordt bestreden.¹¹⁶ Er wordt ingezet op kansengelijkheid in het onderwijs door extra ondersteuning te bieden aan kwetsbare groepen. Ook in het Coalitieakkoord 2021-2025, “Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst”, staan meerdere maatregelen die gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen in Nederland vergroten. Zo bevat het onder meer plannen om het voor ouders aantrekkelijker te maken om werk en zorg te combineren door voor werkende ouders de vergoeding van de kosten van de kinderopvang tot 95% te verhogen. Gendergelijkheid op de arbeidsmarkt wordt in het Coalitieakkoord ook geadresseerd door middel van het uitbreiden van het betaald ouderschapsverlof: Ouders kunnen vanaf augustus 2022 gedurende 9 weken ouderschapsverlof opnemen met een UWV-uitkering ter hoogte van 70% van hun dagloon. Dit moet zwangerschapsdiscriminatie bestrijden en de loonverschillen kleiner maken. Verder stimuleert het kabinet arbeidsparticipatie en een evenredige vertegenwoordiging van vrouwen in leidinggevende posities. Daarnaast heeft het kabinet de ambitie uitgesproken om vrouwenhaat en haat jegens LHBTIQ+ personen zowel ‘online’ als ‘offline’ krachtig te bestrijden. Ook wordt er ingezet op het bestrijden van discriminatie op de arbeidsmarkt en stagediscriminatie.¹¹⁷

Belang van gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen in het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan

Het bredere streven van het kabinet om gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen te bevorderen is ook relevant voor het herstel- en veerkrachtplan.

Ten eerste heeft de COVID-19-crisis een disproportioneel negatieve impact gehad op de economische en sociale situatie van vrouwen en andere gemarginaliseerde groepen.¹¹⁸ Tijdens de COVID-19-crisis stonden veelal vrouwen aan de frontlinie, in de ziekenhuizen, verzorgingstehuizen en de thuiszorg. Daarnaast is het zichtbaar dat veel mensen in de crisis zijn teruggevallen op meer traditionele rolpatronen waarbij vrouwen vaker verantwoordelijk zijn voor de zorg van kinderen en mannen kostwinnaar.¹¹⁹ Tevens zijn tijdens de pandemie de zorgtaken gegroeid, die over het algemeen vaker bij vrouwen liggen dan bij mannen. De gevolgen van de COVID-19-crisis op gendergelijkheid zijn daarmee vanzelfsprekend onderdeel van dit herstelplan, dat mede gericht is op herstel van de schade van de COVID-19-crisis.

¹¹⁵ Sociaal en Cultureel Planbureau, reflecties op het regeerakkoord vanuit burgerperspectief (2022)

¹¹⁶ Emancipatiенota 2018-2021

¹¹⁷ [Coalitieakkoord ‘Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst’ | Publicatie | Kabinetsformatie \(kabinetsformatie2021.nl\)](#)

¹¹⁸ Europees Instituut voor Gendergelijkheid, “Gender Equality Index 2021 Report”, november 2021.

¹¹⁹ PwC [Gendergelijkheid onder druk door coronacrisis - Duurzaamheid - Thema's - Actueel en publicaties - PwC](#)

Daarbij is het herstelplan gericht op de veerkracht van de Nederlandse economie. De veerkracht van de economie kan met name worden vergroot door ervoor te zorgen dat het potentieel van de hele bevolking wordt benut, bijvoorbeeld door het stimuleren van de arbeidsparticipatie van vrouwen. Zo lang vrouwen niet optimaal (kunnen) meedraaien in Nederlandse economie is er sprake van een aanzienlijk onbenut arbeidspotentieel. Iets dat zeker in tijden van arbeidstekorten, zoals nu, uiterst ongewenst is. Uit onderzoek blijkt dat in een “full-potential”-scenario, waarin vrouwen gelijk aan mannen participeren in de Nederlandse economie, een groei van €100 miljard euro in het bbp kan worden gerealiseerd.¹²⁰

Ten slotte wordt de kern van het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan gevormd door de grote maatschappelijke transities op het gebied van klimaat en digitalisering. Voor deze transities is het draagvlak onder burgers voor de voorgenomen maatregelen van groot belang. Om het overheidsbeleid voor deze transities effectief te laten zijn moet er ook in het herstelplan aandacht zijn voor de diversiteit onder burgers en hoe beleid voor verschillende mensen uitpakt.

De versterkte jongerengarantie

De pandemie heeft ook een forse impact gehad op jongeren in het land. Om deze reden is het belangrijk om er voor te zorgen dat er voldoende mogelijkheden zijn voor jongeren om een baan te vinden, en om zich verder te ontwikkelen. Nederland sluit zich dan ook aan bij de doelstellingen van de versterkte jongerengarantie. Deze jongerengarantie houdt in dat alle jongeren onder de 30 recht hebben op een degelijk aanbod aan werk, opleidingen, leerbanen en stages.¹²¹ Nederland timmert hard aan de weg om deze mogelijkheden verder te stimuleren. In het eerste kwartaal van 2022 waren 338.000 mensen werkloos, wat 3,5 procent van de beroepsbevolking is.¹²² Deze werkloosheid neemt al zes kwartalen op rij af.

Om deze positieve ontwikkeling verder kracht bij te zetten behelst het plan belangrijke maatregelen om arbeidsmarktomstandigheden versteven, bijvoorbeeld met de maatregelen Nederland Leert Door en Regionale Mobiliteitsteams (RMT's).¹²³ Ook wordt er geld vrijgemaakt om kwetsbare jongeren in de samenleving te ondersteunen, door bijvoorbeeld leerachterstanden in het primair en voortgezet onderwijs aan te pakken.¹²⁴ Deze extra financiële middelen vergroten de kansen van nieuwkomers in het onderwijs, wat zich vertaalt naar het vergroten van kansen op het vinden van werk op de langere termijn. Middelen worden ingezet om leerlingen in het laatste jaar van het voortgezet onderwijs te ondersteunen in het afleggen van examens, waarbij leerlingen die extra ondersteuning nodig hebben meer mogelijkheden krijgen om hun examen succesvol af te leggen. Ten slotte wordt er geïnvesteerd in laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden, om op deze manier de effecten van de pandemie te mitigeren. Dit is specifiek gericht op leerlingen van wie de ouders niet de financiële middelen hebben om deze apparaten aan te schaffen, en levert hiermee een positieve bijdragen aan de positie van kwetsbare jongeren.

Het raadplegingsproces over gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen

Om in de totstandkoming van het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan de bijdrage van de maatregelen aan het bevorderen van gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen te waarborgen is er een raadplegingsproces georganiseerd met maatschappelijke organisaties die zich inzetten

¹²⁰ McKinsey report, The power of parity: Advancing gender equality in the Dutch labor market (2018)

¹²¹ De versterkte jongerengarantie, Europese Commissie, <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1079&langId=nl>

¹²² Werklozen, Centraal Bureau voor Statistiek, 2022, <https://www.cbs.nl/nl-nl/visualisaties/dashboard-arbeidsmarkt/werklozen>

¹²³ Een uitgebreide toelichting waarop arbeidsmarktomstandigheden verbeterd worden is opgenomen in Onderdeel 4.1: (Versterken van de arbeidsmarkt en een goed pensioen)

¹²⁴ Voor een uitgebreide toelichting waarop het onderwijsaanbod verstevigd wordt, zie Onderdeel 4.2: (Toekomstbestendig maken van het onderwijs en onderzoek)

voor gendergelijkheid, inclusie en gelijke kansen voor iedereen. Dit proces omvatte meerdere bijeenkomsten met de maatschappelijke organisaties en de mogelijkheid tot schriftelijke inbreng door belanghebbenden. Details over de opzet van het proces staan in het hoofdstuk over het raadplegingsproces.

Het raadplegingsproces heeft geresulteerd in een constructieve dialoog over gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen in het herstel- en veerkrachtplan. De geconsulteerde organisaties hebben er onder meer op gewezen dat het belangrijk is dat reeds in een vroeg stadium aandacht wordt besteed aan (gender)gelijkheid en diversiteit bij het gehele spectrum aan kabinetsplannen en de begrotingscyclus. Dit zogeheten *gender or diversity budgetting* komt neer op een analyse van beleidsvoornemens en budgetten vanuit een gender- en diversiteitsperspectief op alle niveaus van het budgettaire proces en een herstructurering van de inkomstens en uitgaven met de bedoeling de gelijkheid tussen vrouwen en mannen en gelijke kansen voor iedereen te bevorderen. Ter illustratie: grootschalige investeringen in de technologische klimaattransitie kennen het risico bij te dragen aan de ongelijke arbeidsparticipatie van mannen en vrouwen vanwege de oververtegenwoordiging van mannen in de betreffende sectoren.

De keuze voor dergelijke investeringen en daarmee de ongewenste gevolgen voor de gelijkheid tussen mannen en vrouwen dient bewust te gebeuren en daarbij kan er voor worden gekozen die gevolgen te mitigeren of compenseren. De geconsulteerde organisaties wezen ook op het belang van aandacht voor (gender)gelijkheid en diversiteit bij de ontwikkeling van (specifiek) beleid. Om dit te bereiken adviseren de geconsulteerde organisaties om beleidsplannen voortaan te analyseren met een *ex ante* en *ex post* intersectionele (gender)analyse. Met een dergelijke analyse wordt duidelijk welke ongelijkheden er bestaan en hoe de interventies hier invloed op gaan hebben. Hierbij is een intersectionele lens specifiek van belang: het beleid zal bijvoorbeeld een andere impact hebben op vrouwen met diverse culturele achtergronden, met diverse opleidingsniveaus en met of zonder beperking.

Ter illustratie van het belang van een dergelijke analyse werd verwezen naar de maatregel in het herstelplan om leerlingen tijdens de COVID-19-crisis te voorzien van laptops en tablets, zodat zij beter thuisonderwijs konden volgen. De maatregel was vooral gericht op leerlingen wiens ouders niet in staat waren zelf laptops en tablets voor thuisonderwijs aan te schaffen. De geconsulteerde organisaties wezen erop dat een analyse van de specifieke groep voor wie de maatregel bedoeld was zou hebben laten zien dat naast het gebrek aan laptops en tablets voor thuisonderwijs, de leerlingen ook op achterstand zijn gekomen door de onzekere situatie die de COVID-19-crisis voor hen veroorzaakte, bijvoorbeeld omdat hun ouders hun baan verloren door de crisis.

Deze bijdrage uit de consultatie illustreert het eerder genoemde belang van een intersectionele lens op beleid. In veel gevallen zal de groep leerlingen die in aanmerking komen voor een laptop of tablet voor thuisonderwijs overeenkomen met de groep wiens ouders een onzekere sociaaleconomische basis hebben, bijvoorbeeld omdat ze werkzaam zijn in sectoren met een wisselende arbeidsvraag en veel tijdelijke contracten, zoals horeca, schoonmaak en dienstverlening voor de reis- en evenementenbranche. Deze sectoren werden tijdens de COVID-19-crisis hard geraakt, met veel banenverlies tot gevolg. Dat betekent dat voor deze leerlingen de problemen thuis veel verder gaan dan het ontbreken van een laptop en/of tablet voor thuisonderwijs en de maatregel op zichzelf niet altijd zal voorkomen dat er leervertragingen ontstaan.¹²⁵

In het raadplegingsproces is over dezelfde maatregel nog een waardevol gezichtspunt naar voren gebracht. De organisaties die zich inzetten voor de inclusie van mensen met een beperking merkten op dat de maatregel waarbij laptops en tablets ter beschikking werden gesteld om het volgen van

¹²⁵ Overigens zijn er tijdens de COVID-19-crisis ook maatregelen getroffen (die niet onderdeel zijn van het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan) om de getroffen sectoren te ondersteunen en ontslagen te voorkomen. Daarmee zijn de verschillende maatregelen samen waarschijnlijk erin geslaagd om de schade van de COVID-19-crisis voor deze specifieke groep burgers te beperken.

thuisonderwijs mogelijk te maken ook lang aantoonde dat dergelijke middelen normaliter (buiten crisistijd) ontbreken, terwijl mensen met een beperking ook buiten crisistijd belang hebben bij het volgen van onderwijs op afstand. De maatregel toont aldus aan dat er in crisistijd oplossingen worden geboden die voor een specifieke groep burgers eigenlijk altijd gewenst zijn. De organisaties raden dan ook aan om dergelijke maatregelen te laten voortduren, ten behoeve van de participatie en inclusie van mensen met een beperking.

Uit de gedurende het raadplegingsproces ontvangen reacties blijkt opnieuw, zoals aan het begin van dit hoofdstuk is beschreven, dat de burgers in Nederland van elkaar verschillen en er daardoor verschil is in hoe overheidsbeleid voor hen uitvalt. In welke maatschappelijke groep de burgers zich bevinden bepaalt mede hoe zij naar zichzelf, naar anderen en naar de overheid kijken. Voor effectief overheidsbeleid is het van belang goed oog te hebben voor deze diversiteit in de bevolking.

In het raadplegingsproces is ook gewezen op het belang om bij de implementatiefase van het herstel- en veerkrachtplan te monitoren wat de positieve of negatieve gevolgen van beleidsinterventies op ongelijkheid is. Bij de uitvoering van de maatregelen in het herstelplan dient rekening gehouden te worden met de verschillen tussen groepen burgers en hun specifieke behoeften.

Tenuitvoerlegging adviezen uit het raadplegingsproces

In het hierboven beschreven raadplegingsproces werd ingebracht dat bij de totstandkoming van beleidsinitiatieven te weinig aandacht is voor de effecten van het beleid voor specifieke groepen burgers. In het raadplegingsproces hebben diverse organisaties derhalve geadviseerd om deze zogenoemde blinde vlek in de beleidsontwikkeling aan te pakken. Het kabinet onderschrijft de toegevoegde waarde van brede welvaart (waar inclusiviteit en gelijke kansen een belangrijk onderdeel van zijn) als integrerend denkkader en instrument voor beleid. Het ministerie van Financiën is dan ook samen met vakdepartementen bezig met het verder integreren van brede welvaart in de begrotingscyclus, zowel in de Miljoenennota als in departementale begrotingen¹²⁶. Hierbij valt ook te denken aan concrete indicatoren om inclusiviteit van beleid te monitoren.

In het raadplegingsproces is geconcludeerd dat het ook van belang is om de effecten van het herstelplan op gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen te monitoren, door te kijken naar de effecten van het beleid voor specifieke groepen burgers. Zo kan bijvoorbeeld een maatregel voor het stimuleren van arbeidsparticipatie onbewust en onbedoeld een andere impact hebben op vrouwen met diverse culturele achtergronden of met diverse opleidingsniveaus. Een ander voorbeeld: een maatregel voor het bevorderen van de duurzaamheid van de gebouwde omgeving kan die omgeving onbedoeld minder toegankelijk maken voor mensen met een beperking. Het is van belang om dergelijke onbedoelde beleidseffecten op diversiteit en inclusie beter in beeld te brengen.

Het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan kan een goed startpunt bieden voor het beter monitoren van de effecten van overheidsbeleid voor specifieke groepen burgers. Dergelijke monitoring kan vervolgens leiden tot advies over de manier waarop er bij het ontwikkelen van beleid meer rekening gehouden kan worden met de verschillen tussen mensen en hoe beleid voor hen uitpakt. Het voornemen is zodoende om bij de aanstaande implementatie van het herstelplan een onafhankelijke wetenschappelijke (advies)commissie te vragen om een onderzoeksopzet te schrijven voor het monitoren van de effecten van de hervormingen en investeringen in het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan.

¹²⁶ Meer informatie over het integreren van brede welvaart in de begrotingscyclus kan worden gevonden in Kamerstuk 2022 34 298, nr. 37.

Specifieke maatregelen in het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan die gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen bevorderen

Het Nederlandse HVP heeft de ambitie om een bijdrage te leveren aan het verbeteren van de gelijkwaardige participatie van burgers in de Nederlandse samenleving. Het Nederlandse HVP bevat derhalve hervormingen en investeringen die bijdragen aan het bevorderen van inclusie, diversiteit, gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen. Deze maatregelen omvatten bijvoorbeeld hervormingen en investeringen om arbeidsmarktparticipatie van vrouwen en kwetsbare groepen te ondersteunen. Het HVP bevat ook maatregelen ter verbetering van de toegang tot (online) onderwijs, met inbegrip van bij- en omscholing om in te kunnen spelen op snel veranderende sectoren en bij te dragen aan de groene transitie en digitale transformatie. Ten slotte richt het herstelplan zich ook op investeringen in de gezondheidszorg, arbeidsmarkt en (sociale) huisvesting, waarmee de gelijke kansen voor iedereen ook kunnen worden bevorderd.

Bij het opnemen van de maatregelen in het HVP is er een uitvraag gedaan naar de bijdrage van de maatregel aan gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen. Dit is gebeurd op basis van een vragenlijst of checklist die is samengesteld in samenwerking met de Directie Emancipatie van het ministerie van OCW. Het doel hiervan was tweeledig. Allereerst was het doel om inzichtelijk te maken hoe de maatregelen zich verhouden tot gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen en hoe een eventuele negatieve impact op deze thema's te mitigeren of compenseren is. Ten tweede had de uitvraag tot doel de bewustwording ten aanzien van deze thema's bij de beleidsmedewerkers bij de verschillende beleidsdirecties en beleidsdepartementen te vergroten. Daarmee staat het onderwerp hopelijk hoger op de agenda bij de totstandkoming van toekomstig beleid. Hiermee kan het HVP de rol van katalysator, als het gaat om gendersensitief en inclusief beleid, worden toegedicht. Helaas moet er wel toegegeven worden dat de uitkomsten van deze uitvraag mager zijn geweest. Dit heeft er alles mee te maken dat het bestaande of incidenteel zelfs reeds uitgevoerde maatregelen betreft en dat systematische, Rijksbrede aandacht voor deze thematiek, langs de lijn zoals eerder beschreven in het huidige beleidsproces op dit moment ontbreekt. De hoop is dat de bewustwording door de uitvraag wel groter is geworden.

Onderwijs

De COVID-19-crisis heeft ongelijke gevolgen gehad voor verschillende bevolkingsgroepen. Met name jongeren, laaggeschoolde werknemers en werknemers met een migratieachtergrond werden onevenredig hard getroffen. De gevolgen voor vrouwen, mannen en jongeren zijn verschillend.¹²⁷ Zo heeft de COVID-19-crisis een negatief effect gehad op de toegang tot onderwijs, onder meer door ongelijke toegang tot een online leeromgeving en vanwege verslechterde geestelijke gezondheid van leerlingen. Dit heeft gevolgen op lange termijn, zoals lagere niveaus van vaardigheden en onderwijsresultaten, waardoor ongelijkheden in het onderwijs verder worden vergroot. Onderwijs is een belangrijke factor in sociale inclusie en toekomstige economische groei, waardoor het herstel van ongelijkheid in de toegang tot onderwijs van groot belang is om sociale cohesie en kansen voor iedereen te bevorderen.

In het Nederlandse HVP wordt dit onderwerp geadresseerd door meerdere maatregelen op het gebied van onderwijs. Zo wordt in extra hulp voor leerlingen die recent naar Nederland zijn gemigreerd. Deze groep leerlingen is extra kwetsbaar gebleken voor leervertragingen. Daarnaast worden ook leerlingen in hun eindexamenjaar extra ondersteund. Ten slotte is er gedurende de COVID-19-crisis via scholen geïnvesteerd in het bestrijden en voorkomen van leerachterstanden bij leerlingen met verminderde toegang tot een online leeromgeving. Door laptops, tablets en internetverbindingen beschikbaar te stellen zijn deze leerlingen in staat gesteld toch onderwijs te volgen in tijden van schoolsluitingen. Aangezien deze maatregel specifiek is gericht op leerlingen wiens

¹²⁷ Europees Instituut voor Gendergelijkheid, "Gender Equality Index 2021 Report", november 2021.

ouders niet de financiële middelen hebben om deze apparaten aan te schaffen heeft deze investering bijgedragen aan toegankelijker en inclusiever onderwijs en onderwijskansen voor iedereen.

Arbeidsmarkt

Op vergelijkbare wijze heeft de COVID-19-crisis een negatief effect gehad op de arbeidsparticipatie van kwetsbare bevolkingsgroepen, zoals jongeren, laaggeschoold werknemers en werknemers met een migratieachtergrond. In het herstel na de COVID-19-crisis dient derhalve specifiek aandacht te zijn voor het includeren van deze bevolkingsgroepen in het stimuleren van arbeidsparticipatie. In het Nederlandse HVP wordt dit onderwerp geadresseerd door de investering in Regionale Mobiliteitsteams (RMT's), die zich richten op mensen die werkloos zijn of werkloos dreigen te en hen helpen bij het vinden van een nieuwe baan. Deze hulp wordt geboden in de vorm van het opstellen van loopbaanplannen en sollicitatiestrainingen, maar ook door het aanbieden van omscholingsprogramma's of andere maatwerkprogramma's die werkzoekenden aan een nieuwe baan helpen. Daarmee zijn de RMT's een aanvulling op de reguliere ondersteuning voor werkzoekenden, omdat ze ook helpen met omscholing naar kansrijke sectoren, nieuwe vaardigheden bij werkzoekenden ontsluiten (daarmee sluit dit programma aan op het 'reskill and upskill' vlaggenschipprogramma van de Europese Commissie) en binnen de RMT's publieke en private partijen met elkaar samenwerken. Door het brede netwerk en de mogelijkheden tot omscholing kunnen de RMT's zodoende ook mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt bereiken. In het programma is onder meer aandacht voor verbeterde arbeidsparticipatie voor mensen met een beperking. Op deze wijze dragen de RMT's bij aan een inclusievere arbeidsmarkt en kansen op arbeidsparticipatie voor iedereen. RMT's zijn tevens een aanvulling op reeds bestaande programma's, aangezien zij zich niet alleen richt op personen met een uitkering, maar ook personen zonder een uitkering. Vrouwen in éénverdienerhuishoudens kunnen hier dus ook gebruik van maken en daarmee zal de arbeidsparticipatie onder deze vrouwen worden bevorderd.

Daarnaast bevat het HVP hervormingen waarmee wordt ingezet op het bestrijden van schijnzelfstandigheid onder ZZP'ers. In bepaalde sectoren, zoals de zorg en de schoonmaaksector, werken veel vrouwen die ontrecht en ongewenst als zelfstandige worden aangemerkt. De aanpak van schijnzelfstandigheid kan hen ten goede komen.

Digitale transformatie

Bij de investering in AI-Ned, het programma op het gebied van artificiële intelligentie, zal worden aangestuurd op het aannemen van meer vrouwelijke onderzoekers in het talentprogramma (Fellowship Grants). Hiervoor gelden streefcijfers voor een gebalanceerde man/vrouw-verhouding (50/50). Daarnaast is het een verplichting om wanneer een beurs aan een man wordt gegeven, de volgende beurs voor een vrouw moet zijn. Dit geldt in ieder geval voor de eerste twee uitgedeelde beurzen. In de subsidieaanvraag voor deze beurs zal een voorwaarde staan dat minimaal 30% van de toewijzingen aan vrouwen moet worden gedaan. Daarnaast geldt de doelstelling om het vrouwelijk leiderschap in AI-Ned projectteams te bevorderen: 15% in 2023, 20% in 2025 en 30% in 2027.

In het investeringsprogramma Quantum Delta NL is ook aandacht voor gendergelijkheid en het stimuleren van vrouwelijke arbeidsparticipatie door het ondersteunen van het vrouwennetwerk Women in Quantum Development (WIQD). Quantum Delta NL voorziet meer dan de helft van de inkomsten van WIQD. Dit netwerk heeft onder meer gezorgd voor betere toegang tot kinderopvang voor vrouwelijke onderzoekers en zet zich in voor langjarige aanstellingen voor onderzoekers, zodat het krijgen van kinderen geen belemmering is voor het verkrijgen van onderzoeksopdrachten.

In genoemde investeringen AI-Ned en Quantum Delta NL is derhalve al veel aandacht voor de positie van vrouwen in technische sectoren. Deze aandacht is er ook voor het aandeel vrouwen in technische opleidingen. In veel gemeenten en provincies wordt er met onderwijsinstellingen samengewerkt om meer vrouwen een technische studie te laten volgen. Investeringen in het HVP zoals Nederland Leert Door ondersteunen deze inzet.

De investering in het Nationaal Onderwijslab AI draagt ook bij aan gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen in de digitale transitie door zich onder meer te richten op de ethische inzet van artificiële intelligentie in het onderwijs. Daarbij zijn ethische kaders, zoals gender- en etnisch neutrale algoritmen, van groot belang, waarvoor aldus aandacht zal zijn in het onderzoeksprogramma. Ten tweede komt in de programmaraad van het Onderwijslab een diverse afvaardiging, waaronder ook een plek zal zijn voor het speciaal onderwijs (voor mensen met een beperking). Daarnaast wordt er ook gekeken hoe Caribisch Nederland kan profiteren van dit lab. In de opzet van het Onderwijslab is vastgelegd dat het lab moet werken met scholen die tezamen een goede representatie vormen van het Nederlandse onderwijs Denk hierbij aan voorloper/achterloper, stad/provincie en scholen met specifieke behoeften. Op deze manier wordt geborgd dat de ontwikkelde producten ten goede kunnen komen aan alle leerlingen in Nederland.

Het Charter Diversiteit

Op het onderwerp diversiteit en inclusie dient het Nederlandse HVP ook aan te sluiten op de praktijk in de Europese Unie. Zo is in 26 EU lidstaten een Charter Diversiteit actief. Het Charter Diversiteit is een richtsnoer voor bedrijven en organisaties, waarmee een bedrijf of organisatie werk maken van het bevorderen van diversiteit en inclusie op de werkvloer. Ook in Nederland bestaat er een Charter Diversiteit en al meer dan 250 Nederlandse bedrijven en organisaties hebben het Charter Diversiteit ondertekend. Dit betekent dat er al een grote groep van Nederlandse (en Europese) organisaties in zowel de publieke als private sector zich hebben gecommitteerd aan het bevorderen van diversiteit en inclusie in hun organisatie.

In toenemende mate wordt het Charter Diversiteit opgenomen in de voorwaarden van een aanbesteding of subsidieverlening. In zo'n geval wordt het Charter Diversiteit als uitvoeringsvoorraarde opgenomen, hetgeen betekent dat bedrijven of organisaties die de aanbesteding gegund willen krijgen of aanspraak willen maken op een subsidie het Charter Diversiteit ondertekend dienen te hebben. Bij meerdere maatregelen in het Nederlandse HVP is sprake van een aanbesteding of een subsidieregeling. Bij deze maatregelen wordt, waar dat mogelijk is, ingezet op het opnemen van het Charter Diversiteit als uitvoeringsvoorraarde. Deze actieve aanmoediging om het Charter Diversiteit te gebruiken zal de inzet van bedrijven en organisaties stimuleren om werk te maken van diversiteit en inclusie.

3.2 Raadplegingsproces

Raadplegingsproces rondom het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan

De totstandkoming van het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan begon in het voorjaar van 2021. In afwachting van de voortgang van de formatie is toen begonnen met het opstellen van een ambtelijke inventarisatie van mogelijk geschikte maatregelen. Eind 2021 bereikten VVD, CDA, D66 en ChristenUnie overeenstemming over de vorming van een nieuw kabinet. Op basis van de kaders die in het coalitieakkoord van eind 2021 over het plan zijn opgesteld is de totstandkoming van het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan voortgezet, hetgeen heeft gesorteerd in een eerste concept gepubliceerd op 28 maart. Tijdens het daaropvolgende raadplegingsproces is advies en informatie gezocht van belanghebbenden om zo tot een breed gedragen en goed uitvoerbaar plan te komen.

Hieronder wordt het raadplegingsproces per groep belanghebbenden en op chronologische wijze beschreven, inclusief de wijze waarop de resultaten van het raadplegingsproces zijn meegenomen in het herstelplan.

Raadplegingsproces met medeoverheden, sociale partners en organisaties die zich inzetten voor gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen

Sinds de publicatie van het eerste conceptplan van het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan op 28 maart 2022 heeft er een proces van raadpleging plaatsgevonden, dat zo breed en inclusief mogelijk is vormgegeven. Zo zijn er onder meer bijeenkomsten georganiseerd met medeoverheden, sociale partners en organisaties die zich inzetten voor gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen. Daarnaast is er een internetconsultatie gepubliceerd waar iedere burger zijn of haar mening en inbreng over en op het eerste concept van het Nederlandse herstelplan heeft kunnen delen.

Medeoverheden

Er zijn verschillende raadplegingsmomenten georganiseerd met de medeoverheden, veelal georganiseerd in samenwerking met de koepelorganisaties, Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), Interprovinciaal Overleg (IPO) en Unie van Waterschappen (UvW). Tijdens deze raadplegingsmomenten is de nadruk gelegd op de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van de maatregelen in het herstelplan. Daarnaast is de inbreng van de medeoverheden van waarde geweest voor de afwegingen in het proces om de omvang van het herstelplan in eerste versie (€7,7 miljard) terug te brengen naar de uiteindelijke grootte van de Nederlandse enveloppe uit de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit (€4,7 miljard). Naast de raadplegingsmomenten hebben de medeoverheden en de koepelorganisaties de mogelijkheid gehad om schriftelijke inbreng te leveren.

Het chronologisch overzicht van de raadplegingsmomenten met de medeoverheden is als volgt:

- Op 30 maart is er een online technische briefing georganiseerd voor medeoverheden ter toelichting op het kort ervoor gepubliceerde eerste concept van het herstelplan.
- Op 19 april heeft er een raadplegingsbijeenkomst plaatsgevonden in het Rotterdamse stadhuis met experts en dossierhouders van gemeenten, provincies en waterschappen. Hierbij waren ook de koepelorganisaties voor de medeoverheden en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aanwezig.
- Op 19 mei heeft er een bestuurlijk overleg plaatsgevonden over het herstelplan. Naast de minister van Financiën sloten hier bestuurders van de koepelorganisaties, wethouders, gedeputeerden en burgemeesters aan.

Tijdens de raadplegingsmomenten en in de schriftelijke opmerkingen is waardevolle inbreng voor

het herstelplan aangeleverd. Veelal hebben de medeoverheden aangegeven de doelstellingen van het herstelplan te onderschrijven. Gemeenten, provincies en waterschappen ondervinden ook de grote maatschappelijke uitdagingen waar Nederland voor staat, zoals de krapte op de woningmarkt, de stikstofproblematiek en de klimaat- en digitaliseringstransitie. De medeoverheden reageren daarom positief op een groot aantal hervormingen en investeringen die in het herstelplan staan, waaronder de Woningbouwimpuls, Programma Natuur en Veilige, slimme en duurzame mobiliteit. Ook zijn de medeoverheden positief over subsidieregelingen zoals ISDE en Verduurzaming maatschappelijk vastgoed.

Een aantal medeoverheden heeft suggesties gedaan voor de verbetering van de maatregelen in het eerste concept van het herstelplan. Zo is onder andere aangegeven dat de maatregel Stimulering hybride warmtepompen niet ambitieus genoeg is ten aanzien van het doel van de maatregel, het verduurzamen van de Nederlandse woningen. Onder meer om deze reden is deze maatregel in de nieuwe versie van het herstelplan vervangen door de maatregel Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE). Met ISDE worden subsidies verstrekt aan eigenaar-bewoners voor een breder scala aan duurzaamheidsinvesteringen – naast kleinschalige warmtepompen, gaat het ook om zonneboilers, isolatiemaatregelen en warmtenetaansluitingen.

Een ander aandachtspunt dat de medeoverheden hebben opgebracht in het raadplegingsproces is de noodzaak om zorg te dragen voor voldoende technisch geschoold mensen voor het realiseren van de groene transitie. Zo vraagt de energietransitie om extra capaciteit bij de installateurs en technische experts, die de techniek achter zonne- en windenergie, energieopslag en verduurzaming van de gebouwde omgeving beheersen. Alleen met voldoende vakmensen kan de klimaattransitie worden gerealiseerd. Gemeenten en provincies spelen een rol bij het opleiden van deze technici¹²⁸ en zijn daarmee een schakel in de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van de verduurzamingsdoelen die in het herstelplan zijn opgenomen. Ook de waterschappen zijn intensief betrokken bij de klimaattransitie, omdat watermanagement essentieel is in de Nederlandse klimaatadaptatie. In het herstelplan wordt dan ook in meerdere maatregelen steun gegeven aan het zorgdragen voor voldoende vakmensen, onder meer in de investeringen Groenvermogen waterstof en AINed. Ook bevat het herstelplan investeringen in Regionale Mobiliteitsteams (RMT's) en het programma Nederland Leert Door, die bedoeld zijn om door omscholing en herscholing meer opgeleid personeel beschikbaar te maken in sectoren met een krappe arbeidsmarkt.

In het raadplegingsproces hebben verschillende gemeenten en provincies aangegeven dat het van groot belang is dat zij goed betrokken worden bij de uitvoering van de hervormingen en investeringen die in het herstelplan zijn opgenomen. Zo werd aangegeven dat veel EU-lidstaten een ‘top-down’ proces hanteren, terwijl juist samenwerking tussen nationale en regionale autoriteiten van belang is voor het succes van de herstelplannen. Een voorbeeld dat hierbij door provincies is genoemd betreft de hervorming van de autobelasting, waarbij de provincies nauw aangesloten wensen te blijven vanwege de budgettaire consequenties en gevolgen voor mobiliteit in de regio. In de uitvoering van de maatregelen in het herstelplan zal er zodoende in samenwerking met de medeoverheden gewerkt worden aan de best mogelijke implementatie.

Organisaties die zich inzetten voor gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen

Met de organisaties die zich inzetten voor gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen zijn er tevens raadplegingsmomenten georganiseerd. Het doel van de raadpleging van deze maatschappelijke organisaties is om tot een ambitieus herstelplan te komen op het gebied van gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen. Naast de raadplegingsmomenten, hebben de maatschappelijke organisaties ook schriftelijk hun inbreng geleverd.

¹²⁸ Op 7 juni 2022 lanceerde de Gemeente Amsterdam een campagne voor meer technisch geschoold vakmensen: [Baan met toekomst - Gemeente Amsterdam](#)

Hieronder volgt een chronologisch overzicht van de raadplegingsmomenten met de maatschappelijke organisaties die zich inzetten voor gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen:

- Op 21 april heeft er een raadplegingsbijeenkomst plaatsgevonden met organisaties die zich inzetten voor gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen. Hierbij waren Atria, ECHO, WO=MEN, Ieder(in), Verwey-Jonker Instituut, Kennisplatform Inclusief Samenleven (KIS), de Nationale Jeugdraad (NJR) en de Directie Emancipatie van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aanwezig.
- Op 16 mei heeft er een bestuurlijk overleg plaatsgevonden, waar, naast de minister van Financiën, ook de bestuurders van WO=MEN, Atria, ECHO en experts van het Verwey-Jonker Instituut, de Radboud Universiteit, Kennisplatform Inclusief Samenleven (KIS) en WOMEN Inc. aangesloten om het over het Nederlandse herstelplan te hebben. Dit bleek een constructief overleg waarin de genodigden nuttige inbreng hebben gedeeld om zowel het HVP te verbeteren als het bredere Nederlandse financiële beleid.

Tijdens het raadplegingsproces is er door de maatschappelijke organisaties die zich inzetten voor gendergelijkheid en gelijke kansen gewezen op het belang om bij de implementatiefase van het herstel- en veerkrachtplan te monitoren wat de positieve of negatieve gevolgen van beleidsinterventies op ongelijkheid is. Bij de uitvoering van de maatregelen in het herstelplan dient rekening gehouden te worden met de verschillen tussen groepen burgers en hun specifieke behoeften. Hiermee zouden potentiële blinde vlekken in beleid geadresseerd kunnen worden. Naar aanleiding van deze inbreng wordt er onderzocht hoe een dergelijke monitoring het beste ten uitvoering kan worden gelegd.

In het raadplegingsproces hebben de organisaties voor gender- en kansengelijkheid aangegeven het positief te vinden dat ze betrokken zijn bij het totstandkomingsproces van het herstelplan, vooral omdat de betrokkenheid van gender- en kansengelijkheid bij de vorming van overheidsbeleid nog niet altijd vanzelfsprekend is. Op het aspect van gender en kansengelijkheid wordt nader ingegaan in het hoofdstuk ‘Gendergelijkheid en kansen voor iedereen’.

Sociale partners

Sinds de publicatie van het eerste concept van het Nederlandse herstelplan is het herstelplan meerdere keren besproken in het reguliere overlegstructuur tussen de Rijksoverheid (onder voorzitterschap van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid) en de sociale partners. Tijdens de bijeenkomsten op 9 maart, 6 april en 4 mei is de Programmadirectie Herstel- en Veerkrachtplan van het ministerie van Financiën aanwezig geweest om inbreng op te halen en waar mogelijk vragen te beantwoorden.

Publieke internetconsultatie

Sinds de publicatie van het eerste concept van het Nederlandse herstelplan op 28 maart 2022 tot en met 6 mei 2022 heeft er een publieke internetconsultatie over het herstelplan opengestaan op de webpagina van de Nederlandse overheid voor officiële internetconsultaties (www.internet-consultaties.nl). Met behulp van de sociale media-kanalen van het ministerie van Financiën zijn belanghebbenden en geïnteresseerden geattendeerd op deze consultatie.

In totaal zijn er 38 reactie op de consultatie ontvangen. De reacties komen van een breed scala aan (belangen)organisaties, waaronder meerdere gemeenten, de Fietsersbond, Nederlandse Vereniging Duurzame Energie (NVDE), Ondernemend Nederland (ONL), Koninklijke Binnenvaart Nederland (KBN) en ouderenzorg-organisatie ActiZ.

Onder de reacties die via de internetconsultatie zijn binnengekomen zijn een aantal eensgezinde opmerkingen over het belang van het stimuleren van fietsinfrastructuur, onder meer van de Fietsersbond en enkele gemeenten. Er wordt aangegeven dat maatregelen ter bevordering van

fietsgebruik bijgedragen aan de groene transitie, de duurzame ontsluiting van toekomstige woningbouw en aan de actieve mobiliteit. In de internetconsultatiereacties wordt geopperd om het Nationaal Toekomstbeeld Fiets (NTF), gepubliceerd door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, op te nemen in het herstelplan. Hoewel het NTF op meerdere criteria niet voldoet om te worden opgenomen in het Nederlandse herstelplan, wordt de ontvangen inbreng over het belang van goede fietsinfrastructuur onderschreven en zal het onder de aandacht blijven bij de ontwikkeling van nationaal en regionaal beleid voor duurzame mobiliteit.

Naast de brede internetconsultatie en de specifieke raadplegingsprocessen met medeoverheden, organisaties voor gender- en kansengelijkheid en sociale partners is tijdens het totstandkenningsproces van het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan ook actief contact geweest met een verscheidenheid aan belanghebbenden. Er zijn meerdere brieven ontvangen, waarin onder meer het belang wordt onderstreept van transparantie in de besteding van het Europese herstelfonds, het belang van een goede human capital agenda voor de klimaattransitie en het belang van (financiering van) universitair onderzoek. Ook is er ten behoeve van het totstandkenningsproces van het herstelplan deelgenomen aan een congres over regionale mobiliteit en de woningbouw-opgave, georganiseerd door de Metropoolregio Amsterdam en Bouwend Nederland (Den Haag, 7 april 2022) en een congres van Women in Quantum Development over gendergelijkheid in de wetenschappelijke onderzoekswereld van quantum technologie (Amsterdam, 3 mei 2022).

3.3 Audit en controle, uitvoering en complementariteit

Introductie

Dit hoofdstuk gaat in op de Nederlandse regelingen voor een doeltreffende monitoring en uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan. Rekening houdend met het toepasselijke Unierecht^{129,130} en nationale recht¹³¹, worden onderstaande regelingen ingezet om belangenconflicten, corruptie en fraude bij het gebruik van de financiële middelen die afkomstig zijn van dde Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit te voorkomen, op te sporen en recht te zetten, waaronder regelingen die gericht zijn op het voorkomen van dubbele financiering uit de faciliteit en uit middelen van andere Unieprogramma's.

In het hoofdstuk wordt ingegaan op:

1. De uitgangspunten voor het HVP monitorings-, controle- en auditsysteem.
2. De taak- en verantwoordelijkheidsverdeling tijdens implementatie.
3. Rapportages en IT-tools voor financiële en niet-financiële administratie
4. Het voorkomen, opsporen en rechtzetten van belangenverstrekking, corruptie, fraude en dubbele financiering.

1. Uitgangspunten voor het HVP controle- en auditsysteem

De Minister van Financiën is op grond van de Comptabiliteitswet 2016¹³² verantwoordelijk voor het bevorderen van de doelmatigheid van het financieel beheer van het Rijk. De Ministers en de colleges zijn uit hoofde van [artikel 3.3 van de CW 2016](#)¹³³ verantwoordelijk voor een doelmatig, rechtmatisch, ordelijk en controleerbaar financieel beheer. Daarbij zijn de Ministers op grond van artikel 4.1 van de CW 2016¹³⁴ verantwoordelijk voor onder andere het ontwikkelen, vaststellen, uitvoeren en het erop toezien van het beleid en de bedrijfsvoering. Op basis hiervan wordt het controle- en auditsysteem voor het HVP vormgegeven. De uitbetalingen vanuit de HVF vinden plaats in het kader van de Rijksbegroting. Zij zijn dus onderworpen aan dezelfde regels inzake preventie, detectie en correctie van onrechtmachtheden zoals alle andere Rijksuitgaven, d.w.z. in het bijzonder de controle van de Algemene Rekenkamer (AR) en de interne controlesystemen van de verantwoordelijke uitvoeringsorganisaties en de interne controlesystemen van de betrokken ministeries.

Voor een doeltreffende implementatie van het HVP is tevens een speciaal toegewijde programma-directie opgericht die systeemverantwoordelijkheid draagt voor de monitoring en uitvoering van het HVP en het beschermen van de financiële belangen van de Unie inzake het HVF. Desalniettemin

¹²⁹ Zie Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement En De Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt

¹³⁰ Zoals uiteengezet in artikel 22, lid 1 van de HVF-verordening

¹³¹ Zie [Comptabiliteitswet 2016](#)

¹³² Zie [Artikel 4.11 Comptabiliteitswet 2016](#)

¹³³ Zie [Artikel 3.3 van de Comptabiliteitswet 2016](#)

¹³⁴ Zie Artikel 4.1 van de Comptabiliteitswet 2016

steunt de programmadirectie op een decentraal systeem om daarmee nauw aan te sluiten bij nationale verantwoordingssystematiek en implementatie.

In lijn met die systematiek zijn de *beleidsdirecties en de directies Financieel Economische Zaken (FEZ)* verantwoordelijk voor de rechtmatige besteding van de middelen en het effectief functioneren van de beheers- en controlessystemen voor de geselecteerde maatregelen uit het HVP. De mijlpalen en doelstellingen voor de maatregelen uit het HVP zullen opgenomen worden in de jaarplannen van de beleidsdirecties binnen de diverse ministeries. Middels interne rapportage monitoren de beleidsdirecties de voortgang van de mijlpalen en doelstellingen. De directies FEZ van de diverse ministeries houden toezicht op de beleidsdirecties met betrekking tot de voortgang van de mijlpalen en doelstellingen en het monitoringsproces van de beleidsdirecties.

Uitvoerende organisaties zijn verantwoordelijk voor het verzamelen van gegevens conform artikel 22 van de HVF-verordening en zullen deze in eerste instantie centraal bij hun ministerie bijhouden, waarna deze worden samengevoegd in een te ontwikkelen centraal dataregister. Uitvoerende organisaties kunnen direct toegang worden verleend tot het centrale dataregister of het systeem wordt inter-operabel gemaakt met bestaande (sub)dataregisters.

De *Auditdienst Rijk (ADR)* zal optreden als auditautoriteit voor het HVP, bouwend op haar expertise als auditautoriteit voor de Europese structuurfondsen en haar krachtens de wet vastgelegde taak, zoals vastgelegd in het Besluit Auditdienst Rijk¹³⁵ en Verordening inzake onafhankelijkheid accountants¹³⁶. De ADR wordt via een aanpassing in de ministeriële regeling aangewezen als audit autoriteit voor het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan.

De rapportages over de HVF-middelen zullen meelopen met het reguliere verantwoordingsproces en de reguliere verantwoordingsstukken. De Tweede Kamer zal hiermee geïnformeerd worden over de voortgang van de HVP-maatregelen middels een separate HVP-bijlage in de jaarverslagen. De jaarverslagen zullen, vergezeld door de managementverklaring en de samenvatting van audits, gebruikt worden voor de jaarlijkse betaalverzoeken. De managementverklaring leunt op deelverklaringen van betrokken ministeries. Hiermee wordt transparantie van de bestedingen geborgd. De verantwoordingsvoorschriften voor het HVP zullen worden opgenomen in de Regeling rijksbegrotingsvoorschriften (RBV)¹³⁷. De relevante gegevens voor implementatie en audit worden, naast input vanuit de departementale jaarverslagen, centraal bijgehouden door de programmadirectie voor het HVP en vormen de basis van jaarlijkse betalingsverzoeken aan de Europese Commissie.

2. Taak- en verantwoordelijkheidsverdeling tijdens implementatie

De taak- en verantwoordelijkheidsverdeling is een getrapt systeem van deelverklaringen per betrokken beleidsdirectie. In de beheersverklaring staat informatie over de voortgang van de mijlpalen en doelstellingen, en of deze behaald zijn, en dat financiële belangen van de Unie geborgd zijn. De deelverklaring volgt het sjabloon van de managementverklaring die reeds is opgesteld door de Europese Commissie. De directeur van deze directie tekent de verklaring, en zet deze door naar de verantwoordelijke Directeur-Generaal (DG). Vervolgens zal de DG deze verklaring, met mogelijke andere verklaringen die onder de verantwoordelijkheid van de DG vallen, ondertekenen en doorzetten naar de Secretaris-Generaal (SG) van dat departement. De SG zal dan, in samenwerking met de directeur FEZ, de departementale beheersverklaring ondertekenen. Op die manier vindt

¹³⁵ Zie Besluit Auditdienst Rijk. Besluit van 19 juni 2018, nr. 2017001795. Te raadplegen op <https://wetten.overheid.nl/BWBRO041159/2018-07-18>

¹³⁶ Zie Verordening inzake onafhankelijkheid accountants ([wetten.nl - Regeling - Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten - BWBRO034652 \(overheid.nl\)](https://wetten.nl/Regeling-Verordening-inzake-de-onafhankelijkheid-van-accountants-bij-assurance-opdrachten-BWBRO034652-overheid.nl))

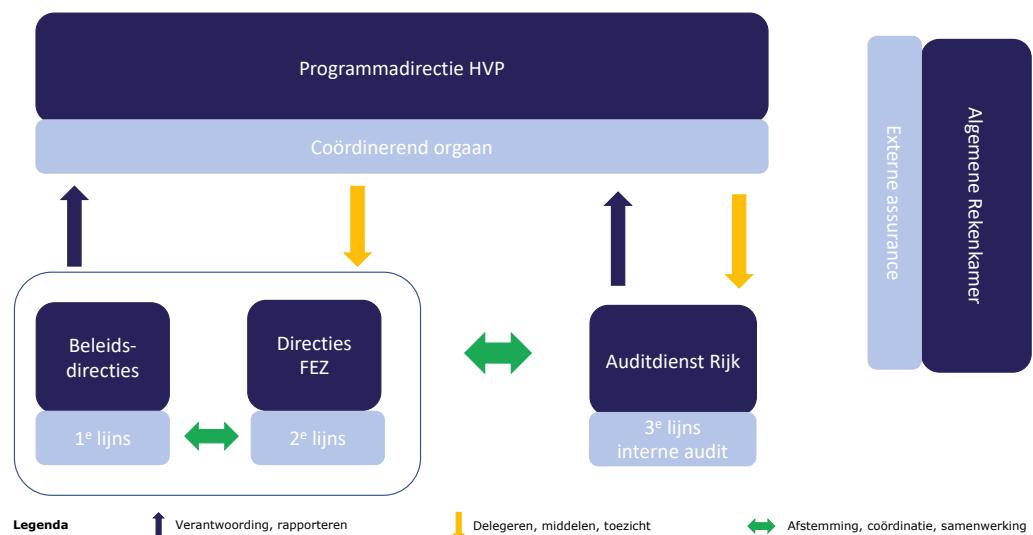
¹³⁷ Zie Regeling Rijksbegrotingsvoorschriften. Te raadplegen op <https://rbv.rijksfinancien.nl/voorschriften/2020/regeling/510591>

er een eerstelijnscontrole plaats door FEZ of de informatie uit de beheersverklaring klopt. Onder de departementale beheersverklaring vallen alle maatregelen en doelstellingen waarvoor dat departement verantwoordelijk is.

Via de beheersverklaring is elk ministerie verantwoordelijk voor het beschermen van de financiële belangen van de Unie en staat het garant voor de betrouwbaarheid van de aangeleverde gegevens aan de programmadirectie. Tevens wordt de beheersverklaring vergezeld met een overzicht van alle financieringsbronnen die worden gebruikt voor de realisatie van het project en bevestigt het dat de noodzakelijke maatregelen voor wat betreft belangenverstengeling, anti-corruptie, anti-fraude en dubbelfinanciering worden toegepast.

In het Nederlandse systeem van control en audit wordt gebruik gemaakt van de *three lines of defence*.¹³⁸ Zie hieronder een visualisatie voor het model in de context van het HVP, aan de hand daarvan zal de taak- en verantwoordelijkheidsverdeling worden toegelicht.

Figuur 1: Three lines of defence (HVP)



Het coördinerend orgaan voor het herstel- en veerkrachtplan: programmadirectie HVP

De programmadirectie bij het ministerie van Financiën zal algemene richtlijnen uitvaardigen aan de betrokken beleidsdepartementen en uitvoeringsorganisaties waaraan voldaan dient te worden voor correcte implementatie van het HVP. De programmadirectie maakt hierbij gebruik van het Technical Support Instrument (TSI) van de Europese Commissie van DG REFORM (aanvraag loopt). De algemene richtlijnen culmineren in een model-bijlage voor de departementale jaarverslagen die zal worden opgenomen in de Rijksbegrotingsvoorschriften. In de model-bijlage zal tot in detail worden vastgelegd hoe de mijlpalen en doestellingen gerapporteerd dienen te worden, vergezeld van aanwijzingen voor het toevoegen van aanvullend bewijs bij het in te dienen betaalverzoek bij de Europese Commissie. De Auditdienst Rijk en de Algemene Rekenkamer worden geconsulteerd over controleerbaarheid van deze model-bijlage.

De programmadirectie is systeemverantwoordelijk en voert regie op de verantwoording van de HVF-middelen. De programmadirectie leunt, conform de bestaande structuren, op een decentraal systeem van departementale begrotingen en zelfstandige uitvoeringsorganisaties. Om die reden dient elke hoogste ambtenaar van het betreffende departement en de voor het project (investering/

¹³⁸ The IIA's three lines model – An update of the Three Lines of Defense (2020)

hervorming) bevoegde minister(s) een beheersverklaring te ondertekenen dat de interne controle conform de HVP-richtlijnen is, dat er geen dubbele financiering is en er maatregelen zijn voorzien ter preventie, detectie en correctie van oneigenlijk gebruik van financiële middelen. De beheersverklaring, samen met de benodigde gegevens per HVP-maatregel, worden jaarlijks aangeleverd ten behoeve van het betalingsverzoek dat via de programmadirectie wordt aangevraagd bij de Europese Commissie. Halfjaarlijks zullen de door de EU vastgestelde gemeenschappelijke indicatoren worden gepubliceerd.

De programmadirectie verzamelt de financiële gegevens (zie onderdeel 3), rapporteert over de voortgang van de mijlpalen en doelstellingen en dient het betaalverzoek samen met de summary of audits in. De programmadirectie begeleidt de betrokken departementen en beleidsdirecties bij het opzetten van beheersmaatregelen vereist door de HVF. De programmadirectie draagt daarmee systeemverantwoordelijkheid voor de coördinatie en de monitoring van het plan, zoals ook zal worden beschreven in het organisatiebesluit.¹³⁹

Gezien de hierboven beschreven rol en verantwoordelijkheid, is de programmadirectie het logisch contactpunt richting de EC en wordt aldus de positie van de *national cost coordinator* daar belegd. Er zal één keer per jaar een betalingsverzoek worden ingediend, in samenloop met de reguliere verantwoordingscyclus van de Rijksuitgaven. De programmadirectie streeft ernaar in Q2 een verzoek in te dienen voor het voorgaande jaar.

Om haar rol als systeemverantwoordelijke voor de coördinatie en het monitoren van het HVP goed uit te kunnen oefenen staat de programmadirectie in nauw contact met de beleidsdirecties alsmede de directies FEZ. Hiermee kunnen potentiële onregelmatigheden in een vroeg stadium ontdekt worden en kan er tijdig actie worden ondernomen voor adequate rapportage richting onder andere de Europese Commissie en/of de Minister van Financiën en de betreffende verantwoordelijke minister.

1e lijn: verantwoordelijkheden van de beleidsdirectie

In navolging van het *three lines of defense*-model is de eerste lijn eigenaar en verantwoordelijk voor het behalen van de doelstellingen, het uitvoeren en beheren van processen en risico's van beleid en de uitvoering binnen de gestelde kaders. Voor het HVP is dit de beleidsdirectie van het departement waar de betreffende maatregel onder valt.

Het departement waaronder een beleidsdirectie valt is het eerste aanspreekpunt voor de maatregelen uit het HVP en verantwoordelijk voor de deelverklaring en bijbehorende rapportageplichten. In de basis betekent dit dat elke betalingsaanvraag die via de programmadirectie wordt ingediend bij de de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit zal worden vergezeld door deelverklaringen. De deelverklaring bestaat uit een managementverklaring en een samenvatting van audits die is getekend door de SG van het ministerie en de bevoegde minister, inclusief een verklaring dat er bij de maatregelen van dat ministerie geen dubbele financiering is. De deelverklaring volgt het bestaande sjabloon van de algehele managementverklaring. Ook zal er een overzicht worden gegeven van alle andere financieringsbronnen die worden gebruikt voor de realisatie van het project en moet het departement bevestigen dat de noodzakelijke maatregelen inzake anti-corruptie en belangenvermenging zijn toegepast.

De beleidsdirecties zullen ook het contactpunt zijn in de HVP-verantwoording voor de department-specifieke FEZ-directies en het contactpunt wat betreft de voortgang van de maatregelen met betrekking tot de uitgevoerde mijlpalen en doelstellingen voor de HVP-programmadirectie.

¹³⁹ Zie Organisatiebesluit ministerie van Financiën, artikel 41.0a. Programmadirectie Herstel- en Veerkrachtplan

De procedure van interne rapportage (P&C-cyclus) kan per departement verschillend zijn vastgelegd in werkprocessen en de meldingen worden door de ADR getoetst in het kader van de systeemaudit. Om consistentie en betrouwbaarheid in de gegevens van de maatregelen uit het HVP te waarborgen, zullen vanuit de programmadirectie HVP specifieke templates worden opgesteld.

Zelfstandige bestuursorganen (ZBO's), agentschappen en (publieke) ondernemingen

De uitvoering van sommige maatregelen wordt gedaan door zelfstandige bestuursorganen (ZBO's), agentschappen en publieke ondernemingen. De beleidsdirecties van de departementen blijven wel primair verantwoordelijk voor het behalen van de mijlpalen en doelstellingen. De bevoegde beleidsdirecties dienen te verifiëren of deze instellingen beschikken over een intern controlesysteem dat voldoende zekerheid biedt en dat beschikt over alle in de context van het HVP benodigde informatie. Deze informatie dient volgens een vooraf gedefinieerde template gerapporteerd te worden aan het coördinerend orgaan voor het HVP en aan de dienst bevoegd voor de audit.

De bepalingen voor ZBO's worden toegelicht in de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen.¹⁴⁰ Voor agentschappen is deze vastgelegd in de Regeling agentschappen.¹⁴¹ De beleidsdirectie, en specifiek de projectverantwoordelijke, zal garant staan voor de interne controlesmaatregelen bij de ZBO's en Agentschappen en middels een verklaring verzekeren dat deze voldoen aan de vereisten in het kader van het HVP.

Voor de projecten uitgevoerd door publieke (zoals de NS of ProRail) of private ondernemingen, wordt voor de financiering voorzien dat de beleidsdirectie de middelen pas overmaakt aan deze entiteiten als de projectmanager van de betreffende maatregel hierom verzoekt. Voor elke betalingsaanvraag dient de verantwoordelijke voor de onderneming en de bevoegde minister te verklaren dat de middelen voldoen aan de criteria van het beschermen van de financiële belangen van de Unie en de HVF-verordening, waaronder een verklaring via een financieringsfiche dat er geen dubbele financiering is. Ook dienen ze een overzicht te geven van alle financieringsbronnen die worden gebruikt voor de realisatie van het project en te bevestigen dat de noodzakelijke maatregelen inzake anti-corruptie en belangvermenging zijn toegepast. Er dient tevens in deze betalingsaanvraag te staan dat de terugbetaling van de middelen wordt gegarandeerd als er wordt vastgesteld dat er misbruik was van de middelen.

2e lijn: verantwoordelijkheden van de directies FEZ van de ministeries

De tweede lijn geeft invulling aan het risicogericht toezicht door het uitvoeren van de taken van governance, risicomagement en compliance binnen het eigen domein (bedrijfsvoering, financieel en personeel). De tweede lijn ondersteunt, adviseert, coördineert en ziet toe of de eerste lijn haar verantwoordelijkheden effectief invult. De directies FEZ van de beleidsdepartementen hebben ook de rol van concerncontroller. In deze rol heeft de directie FEZ het overkoepelende toezicht op de rechtmatigheid en doelmatigheid van beleid en beheer van het herstel- en veerkrachtplan, zonder te treden in de verantwoordelijkheid van andere directies. Ook heeft de directie FEZ een signalerende en aanjagende rol in het risicomangementproces naar de andere directies binnen de tweede lijn.

Het toezicht en de controle op de uitgaven van de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit vallen onder de directe verantwoordelijkheid van de directies FEZ. FEZ toetst hierbij de doeltreffendheid en doelmatigheid, rechtmatigheid en of het geld op de juiste plek terecht is gekomen. Doelmatigheid heeft betrekking op het zo efficiënt mogelijk inzetten van de HVF-middelen en doeltreffendheid heeft betrekking op de effectiviteit van het HVP-beleid. Zo toetst de directie FEZ de voortgang van de mijlpalen en doelstellingen van de betreffende beleidsdirecties.

¹⁴⁰ Zie Kaderwet zelfstandige bestuursorganen ([wetten.nl - Regeling - Kaderwet zelfstandige bestuursorganen - BWBRO020495 \(overheid.nl\)](#))

¹⁴¹ Zie Regeling agentschappen ([wetten.nl - Regeling - Regeling agentschappen - BWBRO020286 \(overheid.nl\)](#))

Dit doen de FEZ-directies op verschillende manieren. De interne Planning & Control-cyclus (P&C-cyclus) vormt een belangrijk element hierbij. In deze cyclus leveren directies meerdere keren per jaar de voortgang op de uitvoering van hun plannen aan. Dit geldt ook voor de voortgang van de uitvoering van het HVP. Over deze voortgangsrapportages voeren FEZ en de SG gesprekken met de verschillende DG's.

De FEZ-directies geven hierbij van tevoren aan welke informatie over het HVP in de voortgangsrapportages moet terugkomen. Te denken valt aan informatie waaruit blijkt dat de afgesproken mijlpalen behaald zijn, zoals rapporten, informatie uit de Staatscourant voor inwerkingtreding van nieuwe of aangepaste wet- en regelgeving. Deze input vormt tezamen met elders opgedane inzichten over de voortgang input voor de eerder genoemde gesprekken met de DG's in het kader van de P&C-cyclus.

Bij elders opgedane informatie kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de informatie die FEZ-directies ontvangen door hun betrokkenheid bij het opstellen van de begrotingsstukken, zoals de miljoenennota, eerste en tweede suppletoire begrotingen en het jaarverslag. De basis voor deze stukken wordt aangeleverd door de beleidsdirecties, waarna de directies FEZ verschillende checks doen om te controleren of de informatie over de voortgang van de vastgestelde mijlpalen en doelstellingen klopt. Daarbuiten controleren de directies FEZ de HVF-gerelateerde uitgaven via de systemen IBOS en SAP (zie onderdeel 3 van dit hoofdstuk voor verdere toelichting op deze systemen).

Kortom, FEZ-directies krijgen via verschillende kanalen informatie over de voortgang van de uitvoering van het HVP. FEZ-directies kunnen hierover ten allen tijden vragen stellen aan de beleidsdirecties. De hoeksteen van de controle wordt gevormd door de voortgangsrapportages en de daarbij horende gesprekken in de interne P&C-cyclus.

Ter illustratie, het ministerie van Financiën stelt per jaar drie viermaandsrapportages op als onderdeel van de interne P&C-cyclus op DG-niveau. Deze rapportages dienen als voortgangsrapportages die terugbllicken op de voortgang van de doelstellingen (KPI's) die opgesteld zijn in het jaarverslag. Bovendien worden de risico's, risicomanagement, relevante ontwikkelingen, financiën, bedrijfsvoering en de door de AR en ADR geconstateerde tekortkomingen binnen het DG beschreven. Het doel van de viermaandsrapportages is dus om te controleren wat de voortgang is van de doelstellingen uit het jaarverslag, maar ook om vooruit te blikken en bij te sturen in de bedrijfsvoering en financiën, mocht blijken dat de voortgang van het behalen van deze doelstellingen onvoldoende is. De rapporten worden door de DG's opgesteld en gecontroleerd door de directie FEZ.

Op basis van deze viermaandsrapportages bereidt de directie FEZ de viermaandsgesprekken voor, die plaats vinden tussen de SG en de DG. Het doel van de gesprekken is om de risico's in kaart te brengen voor het behalen van de doelstellingen uit het jaarplan en de financiën hiervan. Uit de gesprekken kan dan vervolgens blijken of de DG moet bijsturen om ervoor te zorgen dat de doelstellingen behaald worden (zie bijlage 'Control en Audit - Format jaarplan 2022 voor beleidsdepartement' & 'Control en Audit - Format 1e en 2e viermaandsrapportage (4MR) 2022 Beleidsdepartement' voor de precieze inhoud en format van het jaarplan en de viermaandsrapportage). De interne P&C-cyclus wordt toegespitst op het HVP door de te behalen mijlpalen en doelstellingen van het jaar op te nemen in het jaarplan en hier tijdens de viermaandsrapportages- en gesprekken op te reflecteren, controleren en waar nodig bij te sturen zodat de mijlpalen en doelstellingen behaald worden.

De tweedelijns controle van de directies FEZ is in het Besluit FEZ van het Rijk¹⁴² vastgelegd. FEZ-directies hebben de administratieve capaciteit en ervaring om het control en toezicht uit te

¹⁴² Zie Besluit FEZ van het Rijk

voeren. Het personeelsbestand van de directies FEZ bestaat uit financiële experts, die veelal extra interne opleidingen hebben gevolgd met betrekking tot de overheidsfinanciën.

Voor de HVF-middelen zal de verantwoording worden opgenomen in een aparte bijlage in het departementaal jaarverslag. Deze bijlage zal als basis dienen voor rapportages richting de Commissie, en het Nederlands Parlement op een transparante en eenduidige manier periodiek informeren. De beleidsverantwoordelijke ministers leggen daarmee direct verantwoording af over de uitgaven van de middelen, die gedekt worden door HVF-middelen en de voortgang van de mijlpalen en doelstellingen. Er komt hiermee een directe relatie tussen beleids- en begrotingsverantwoordelijkheid, wat naar verwachting een positieve uitwerking heeft op de controlemechanismes. Het debat over rechtmatige- en doelmatige besteding van HVF-middelen kan hiermee op een transparante manier plaatsvinden tussen het Parlement en de beleidsverantwoordelijke ministers.

3e lijn: verantwoordelijkheden van de Auditdienst Rijk

De derde lijn wordt vervuld door de ADR. De ADR geeft aanvullende zekerheid over het in control zijn op gebied van bedrijfsvoering en beleid door het uitvoeren van onderzoeken. Dit wordt gedaan in de vorm van een accountantsoordeel bij de departementale jaarverslagen door de ADR dat tevens wordt gebruikt voor de samenvatting van audits die wordt meegezonden met betalingsverzoeken. Het uitgangspunt voor de controleaanpak van de auditautoriteit is de Nederlandse accountants standaard.¹⁴³

De ADR wordt aangewezen als de auditautoriteit voor het HVP, in lijn met haar wettelijke taak en verantwoordelijkheden voor auditwerkzaamheden voor de Europese structuurfondsen.¹⁴⁴ Dit zal worden vastgelegd in een ministeriële regeling, waarna een specifieke opdracht wordt gegeven door de minister aan de ADR om onderzoek uit te voeren naar de verklaring over de besteding van de Europese middelen uit de HVF. De ADR zal, conform de reguliere nationale systematiek, systeem-controles uitvoeren op de HVP-bijlagen die additioneel zullen worden opgenomen. Hiermee kunnen de steekproeven aansluiten bij de vereisten uit de HVF-verordening, en zal er informatie verkregen worden in hoeverre de relevante controles doeltreffend zijn in het kader van monitoren en uitvoeren van mijlpalen en doelstellingen.

De ADR zal hier in een separate auditstrategie nader op ingaan met een tweeledig doel:

1. Redelijke zekerheid te verkrijgen dat de regelingen voor toezicht en uitvoering voor het betrokken plan volledige, nauwkeurige en betrouwbare gegevens opleveren voor de in het plan omschreven indicatoren. Bij de audits moet worden nagegaan of er doeltreffende controles worden toegepast voor het verzamelen, samenvatten, aggregeren en rapporteren van de desbetreffende gegevens, en/of de gerapporteerde gecompileerde cijfers overeenstemmen met de brongegevens.
2. Redelijke zekerheid te verkrijgen dat het gecontroleerde interne controlesysteem van de departementen waarborgt dat de middelen overeenkomstig alle toepasselijke voorschriften zijn beheerd en dat de systemen in staat zijn gevallen van belangenconflict, corruptie, fraude en dubbele financiering te voorkomen, op te sporen en te corrigeren. De reikwijdte van de systeamaudits zal de werking van de door de lidstaten opgezette systemen bestrijken en verder gebaseerd zijn op de in de verordening vastgestelde wettelijke voorschriften.

Gedurende de uitvoering van het plan zullen er regelmatig en tijdig systeamaudits worden uitgevoerd met het oog op de opstelling van de samenvatting van de audits, om bij te dragen aan de adequate planning en selectie van de gegevensgerichte controles.

¹⁴³ NV COS 240 De verantwoordelijkheden van de accountant met betrekking tot fraude in het kader van een controle van financiële overzichten.

¹⁴⁴ [Staatsblad 2018, 218 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officieelbekendmakingen.nl\)](#)

Een eerste stap in de auditstrategie is dan ook het uitvoeren van een baseline-check op de datasystemen voor mijlpalen en doelstellingen zodat verdenkingen van dubbele financiering en/of belangengespannen al in een vroeg stadium geïdentificeerd kunnen worden. Deze check wordt op dit moment reeds door de Auditdienst Rijk voorbereid.

De gegevensgerichte controles van de wettigheid en de regelmatigheid door de lidstaten in het kader van het HVP omvatten audits van de nauwkeurigheid van de opgegeven mijlpalen en doelstellingen op het gebied van investeringen en hervormingen. Naast de gegevensgerichte controles van de wettigheid en regelmatigheid worden ook gegevensgerichte controles uitgevoerd om na te gaan of aan de voorwaarden van goed financieel beheer is voldaan. De ADR zal daarmee, via de department-specifieke directies FEZ'en, gegevenscontroles uitvoeren en zorgdragen dat de rapportages in lijn zijn met het Financieel Reglement van de Unie en het beschermen van de financiële belangen van de Unie.

Er wordt gebruik gemaakt van een tweeledige toetsing. Dat wil zeggen een gelijktijdige controle van de mijlpalen en doelstellingen en van de voorwaarden van goed financieel beheer die voldoen aan de toepasselijke wetgeving van de Unie en van de lidstaten. Dit waarborgt dat bij het gebruik van middelen voor maatregelen die door de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit worden gesteund fraude, corruptie, belangengespannen en dubbele financiering voorkomen wordt en dat er geen ernstige inbreuken zijn op de verplichtingen uit hoofde van de gesloten financierings- en leningsovereenkomsten.

In de samenvatting van de audits, die samen met de betalingsverzoeken moeten worden ingediend, brengt de ADR verslag uit over de verrichte auditwerkzaamheden en beschrijft de ADR de geconstateerde zwakke punten in het beheers- en controlesysteem en de eventueel getroffen corrigerende maatregelen. Eventuele corrigerende maatregelen zullen geënt zijn op het verbeteren van de werking van de beheers- en controlesystemen en zullen een herhaling van de geconstateerde systemische zwakke punten moeten voorkomen. Ernstige ontdekte onrechtmatigheden worden gemeld in de *management declaration*.

De belangrijkste taken van de ADR in het kader van de HVP zijn daarbij:

- Beoordeling van de voorgelegde projecten;
- Beoordeling van het interne beheers- en controlesysteem en de opvolging ervan;
- Audits op projecten;
- Beoordeling correctheid en betrouwbaarheid van gerapporteerde mijlpalen en streefdoelen;
- Verificatie van de beheersverklaring en samenvatting van audits, alsook het aanleveren van een auditopinie.
- De rapportering wordt overgemaakt aan de minister van Financiën, specifiek aan de programma-directie voor het herstel- en veerkrachtplan.

In de audits zal de audit autoriteit nagaan of:

- De afgesproken doelstellingen en bijhorende mijlpalen daadwerkelijk zijn bereikt;
- De onderliggende acties vrij zijn van wezenlijke onregelmatigheden;
- De acties niet worden beïnvloed door dubbele financiering.

Externe assurance door de Algemene Rekenkamer

De Algemene Rekenkamer verricht als onafhankelijk extern orgaan onderzoek naar de effecten, de kosten, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde beleid. De Algemene Rekenkamer rapporteert aan de Tweede Kamer over de uitgevoerde onderzoeken en ondersteunt daarbij de Tweede Kamer bij haar controlerende taak. Omdat de AR haar rapporten ook richt aan de verantwoordelijke ministers, kan de AR ook worden gezien als een vierde lijn waaruit informatie komt ter evaluatie en versterking van de interne beheersing. De AR bepaalt haar eigen onderzoeksagenda.

Coördinatie- en overlegstructuren

Het Interdepartementaal overleg met betrekking tot financieel-economische aangelegenheden bij het Rijk (IOFEZ)¹⁴⁵ zal als formeel overlegorgaan fungeren. De programmadirectie HVP kan hier implementatievraagstukken agenderen. IOFEZ is daarmee het overlegorgaan vanaf waar de programmadirectie:

- Toezicht houdt op de uitvoering van de mijlpalen en doelstellingen
- De voorbereiding van elke betalingsaanvraag en de bijhorende documenten coördineert
- Mijlpalen en doelstellingen met een specifiek risico plenair of met het betreffende departement bespreekt, incl. potentiële gevolgen voor de implementatie.

De voortgang en implementatie van het HVP zal minimaal éénmaal per jaar besproken worden. Betalingsverzoeken zullen formeel worden voorgelegd in het IOFEZ, ter advisering aan de minister van Financiën, alvorens over te gaan op indiening bij de Europese Commissie namens het kabinet. Een betalingsverzoek zal voorgelegd worden aan de Ministerraad en zal ter informatie verzonden worden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Met betrekking tot de implementatie van de HVP-rapportagevereisten zal er per departement een aanspreekpunt komen bij de directie FEZ. Deze persoon heeft kennis van het HVP en de vereisten. Deze contactpersonen nemen plaats in een toegewijde werkgroep als voorportaal voor het IOFEZ. De programmadirectie HVP zit de werkgroep voor en dient als secretariaat. Op die manier kan de programmadirectie snel schakelen over zaken als de rapportage eisen, het beschermen van de financiële belangen van de Unie, compliance eisen en algehele implementatie.

Schematische weergave van relevante actoren en (wettelijke) taakstelling

Onderdeel	Rol
Ministerie van Financiën	Systeemverantwoordelijkheid om de doelmatigheid van financieel beheer te bevorderen (Artikel 4.11 Comptabiliteitswet 2016) in het kader van het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan, waarbij het uitgangspunt is dat de ministeries en de colleges zelf verantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van hun financieel beheer.
Programmadirectie Herstel- en Veerkrachtplan (HVP), ministerie van Financiën	De programmadirectie HVP is verantwoordelijk voor de coördinatie van het opstellen van een Nederlands herstel- en veerkrachtplan, en is in die rol verantwoordelijk voor een doelmatig, rechtmatig, ordelijk en controleerbaar financieel beheer. De programmadirectie is, als systeemverantwoordelijk orgaan, ook verantwoordelijk voor het borgen van deze uitgangspunten bij de betrokken departementen. In haar rol als coördinator is de programmadirectie HVP tevens verantwoordelijk voor de rapportage en monitoring richting de Europese Commissie. Deze rol wordt opgenomen in het organisatiebesluit van het ministerie van Financiën.
Minister	Eindverantwoordelijk voor een doelmatig, rechtmatig, ordelijk en controleerbaar financieel beheer voor het betreffende ministerie (CW artikel 3.3 en 4.1).
Verantwoordelijke beleidsdirectie	Verantwoordelijk voor het opstellen, coördineren, sturen en bewaken van het rapportageplichten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan. Daarbij verantwoordelijk voor het beleid omtrent misbruik en oneigenlijk gebruik van middelen die onder de verantwoordelijkheid van de betreffende beleidsdirectie vallt/vallen (CW artikel 4.1).
Directie Financieel Economische Zaken (FEZ)	FEZ is verantwoordelijk voor de financieel-beleidsmatige toets op de ontwerpgevingen met financiële gevolgen voor het Rijk, de bijbehorende risicoanalyse en het houden van toezicht op het begrotingsbeheer en financieel beheer (Besluit FEZ artikel 4).
Auditdienst Rijk (ADR)	De ADR wordt via ministeriële regeling aangewezen als audit autoriteit voor het HVP. Verantwoordelijk voor het onderzoek in opdracht van het ministerie van Financiën naar de verantwoording en het beheer van middelen uit de de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit (Besluit ADR artikel 3). Verantwoordelijk voor de auditstrategie van het herstel- en veerkrachtplan en de <i>summary of audits</i> .

¹⁴⁵ Zie [wetten.nl - Regeling - Regeling IOFEZ van het Rijk - BWBR0040284 \(overheid.nl\)](#)

Onderdeel	Rol
Algemene Rekenkamer (AR)	Onderzoekt het begrotingsbeheer, het financieel beheer, de materiële bedrijfsvoering, de daartoe bijgehouden administraties alsmede de verantwoording daarover aan de Staten-Generaal (CW artikel 7.12). De Algemene Rekenkamer onderzoekt de doeltreffendheid en de doelmatigheid van het gevoerde beleid van het Rijk (CW artikel 7.16).
Interdepartementaal overleg met betrekking tot financieel-economische aangelegenheden bij het Rijk (IOFEZ)	Interdepartementaal overleg met betrekking tot financieel-economische aangelegenheden bij het Rijk (IOFEZ) zal fungeren als formeel overlegorgaan waar de programmadirectie minimaal één keer per jaar de voortgang van de implementatie van het HVP rapporteert. Tevens kunnen hier agendapunten worden door leden worden geagendeerd die betrekking hebben op implementatievraagstukken (Regeling IOFEZ van het Rijk).

Administratieve capaciteit

Bij het coördinerend orgaan, de programmadirectie HVP zijn 13 FTE werkzaam om haar taken uit te voeren. Op dit moment wordt geëvalueerd hoeveel FTE met welke kennis en ervaring nodig zijn voor de implementatie van het plan. Dit zal worden vastgelegd in het Organisatie en Formatieplan van de programmadirectie. De Auditdienst Rijk heeft op basis van een concept-audit strategie een voorlopige inschatting gemaakt van 10 FTE voor haar auditactiviteiten. De FEZ'en hadden in het jaar 2020/2021 een toename van 12,3% aan personeel. De FEZ'en zijn gespecialiseerd in de taken die vereist zijn voor de HVP, des te meer doordat de HVP-maatregelen integraal worden opgenomen in de Planning & Control cyclus.

Medewerkers belast met het toezicht op en de naleving van de bepalingen van de HVF-verordening krijgen een opleiding die hen vertrouwd maakt met de specifieke kenmerken van het programma. Het personeel dat verantwoordelijk is voor de naleving van het HVP krijgt een opleiding om het vertrouwd te maken met de specifieke kenmerken van dit programma, waaronder bijvoorbeeld het gebruik van Arachne.

3. Rapportages en IT-tools voor financiële en niet-financiële administratie

Halfjaarlijks zal er gerapporteerd worden op de voortgang van de mijlpalen en doelstellingen en de monitoringsindicatoren zoals zal worden vastgesteld in de *Operational Arrangement*. Het uitgangspunt voor de betaalverzoeken is jaarlijks. Conform de HVF-verordening zal dit worden vergezeld met een *summary of audits* van de auditautoriteit (ADR) en een *management declaration* die, op basis van deelverklaringen van de verschillende ministeries en namens het kabinet, ondertekend zal worden door de minister van Financiën.

De rapportages richting de Nederlandse Tweede Kamer en de Europese Commissie zullen worden gebaseerd op een separate HVP-bijlage in de begrotingen, jaarverslagen en jaarrekeningen om zo inzichtelijk te maken wat de status is van de HVP-gerelateerde mijlpalen en doelstellingen per departement. De basis van de informatie zal worden omgezet/aangevuld voor wat betreft specifiekere rapportage-eisen rondom de mijlpalen en doelstellingen, monitoringsindicatoren en auditrapporten, waar mogelijk volgens templates van de Europese Commissie.

De basis van de rapportage steunt daarmee op bestaande, geautomatiseerde IT-systeem die in het Rijk gebruikt worden voor de financiële verantwoording. De mijlpalen en doelstellingen zullen een integraal onderdeel worden van de verantwoording en landen in een specifieke HVP model-bijlage (de HVP-bijlage die onderdeel wordt van de ontwerpbegroting en het financieel jaarverslag). Dit zal worden beschreven in de Rijksbegrotingsvoorschriften. In de model-bijlage zal specifiek worden vastgelegd hoe de mijlpalen en doelstellingen gerapporteerd dienen te worden, vergezeld van aanwijzingen voor het toevoegen van aanvullend bewijs bij het in te dienen betaalverzoek bij de Europese Commissie.

Financiële administratie

Ten behoeve van consistente financiële rapportage wordt een nieuwe uitgavencategorie in het Interdepartementaal Budgettair Overleg Systeem (IBOS) gemaakt. Alle uitgaven aan HVP-investeringen en hervormingen, die in de begrotingen worden opgenomen, krijgen deze nieuwe categorie mee. Hierdoor zijn de uitgaven apart te monitoren door de FEZ-en en de ADR. De middelen zullen op de departementale begrotingen waar de maatregelen onder vallen blijven staan. Wijzigingen in de begrotingstanden van middelen worden door de beleidsdirecties bij de directies FEZ aangeleverd en ingevoerd in IBOS. Via onderliggende informatiebeheersystemen, zoals SAP, worden de mijlpalen en doelstellingen voor het HVP nader gedocumenteerd en bijgehouden. Beide systemen worden gebruikt voor het reguliere begrotings- en financiële beheer. In IBOS worden de begrote standen en mutaties hierop weergegeven, in SAP staan bovendien de gerealiseerde standen weergegeven. De programmadirectie heeft toegang tot deze systemen en kan daarmee het overzicht bewaken voor de HVP-gerelateerde maatregelen.

Tevens is de programmadirectie eindverantwoordelijk voor het toepassen van artikel 132 van het Financieel Reglement van de Europese Unie. Mede hierom, en op basis van de HVF-verordening (artikel 22), zullen uitvoeringsorganisaties, beleidsdirecties en FEZ'en van hun respectievelijke HVP-maatregelen de volgende informatie bijhouden:

- i) de naam van de eindontvanger van de middelen;
- ii) de naam van de contractant en de subcontractant, indien de eindontvanger van de middelen een aanbestedende dienst is overeenkomstig het Unie- of nationale overheidsopdrachtenrecht;
- iii) de voornaam(en), achternaam(en) en geboortedatum/-data van de eindbegunstigde(n) van de ontvanger van middelen of de contractant, in de zin van artikel 3, lid 6, van Richtlijn (EU) 2015/849 van het Europees Parlement en de Raad;
- iv) een lijst van maatregelen voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplaan, met het totale bedrag aan overheidsfinanciering van die maatregelen, door opgave van het bedrag van in het kader van de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit en andere fondsen van de Unie betaalde middelen;

De informatie wordt in de departementale IT-systeem systematisch bijgehouden en op een halfjaarlijkse basis met de programmadirectie gedeeld als onderdeel van de rapportageplichten en om consistentie en continuïteit te waarborgen. De gegevens worden in een centraal register opgeslagen. Dit register zal worden ontwikkeld en zo veel mogelijk worden aangesloten bij bestaande Europese en nationale IT-systeem.

Niet-financiële informatie

Alle informatie over de voortgang van de mijlpalen en doelstellingen wordt op een uniforme manier aangeleverd bij de programmadirectie ten behoeve van de halfjaarlijkse rapportages, invoering in FENIX alsmede om de voortgang te bewaken voor wat betreft de implementatie. De uniforme manier bestaat uit de HVP-bijlage die onderdeel wordt van de ontwerpbegroting en het financieel jaarverslag. In de bijlage zal in detail worden opgenomen hoe er gerapporteerd moet worden over de mijlpalen en doelstellingen. Ook worden de mijlpalen en doelstellingen opgenomen in de jaarplannen en geïntegreerd in de interne P&C-cyclus van elk departement. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de bestaande digitale systemen die reeds in plaats zijn en waar de programmadirectie op wordt aangesloten. Dit is ook de manier waarop de reguliere verantwoordingsstukken tot stand komen, waar de Inspectie der Rijksfinanciën (IRF) toegang heeft tot IBOS en SAP. Op deze manier houdt de programmadirectie het overzicht van de voortgang, kan het begeleiding bieden m.b.t. de rapportage-eisen ook met zicht op het jaarverslag en de voorbereiding van betalingsverzoeken.

Arachne en een centraal dataregister

Het Nederlandse HVP zal gebruik maken van Arachne. Het instrument helpt fouten en onregelmachigheden bij projecten, begunstigen, contracten en contractanten te voorkomen en op te sporen. Tijdens de selectie en goedkeuring van o.a. subsidieaanvragen helpt Arachne bij de identificatie van risico's op belangengconflicten, niet-naleving van de voorschriften inzake staatssteun of de

operationele, administratieve en financiële capaciteit van bedrijven om door de Europese Unie medegefinancierde verrichtingen uit te voeren. Wanneer Nederland gebruik gaat maken van Arachne, zal er gebruikt gemaakt worden van de guidance namens de Commissie (zowel schriftelijk als mogelijke workshops). Op die manier kunnen uitvoeringsorganisaties kennis op doen van de mogelijkheden en het gebruik van Arachne.

Arachne zal een centraal onderdeel zijn in het voorkomen, opsporen en rechtzetten van belangenverstrekking, corruptie, fraude en dubbele financiering: “de vier hoofdzonden”. De data zal worden verzameld door de uitvoeringsinstanties en via het dataregister-systeem verzonden worden naar het coördinerend orgaan. Tevens zal de informatie met de Europese Commissie gedeeld worden. De data genoemd onder artikel 22 wordt reeds bijgehouden door betrokken uitvoeringsorganisaties. Waar mogelijk zal het UBO-register gebruikt worden. Uitvoerende organisaties hebben toegang tot het UBO-register voor wat betreft de gegevens zoals vereist in artikel 22. Op die manier zal het UBO-register een belangrijke rol spelen bij het voorkomen, opsporen en rechtzetten van de vier hoofdzonden zoals beschreven in sectie 4. Informatie uit het UBO-register zal door de uitvoeringsorganisaties opgenomen worden in het centrale dataregister voor wat betreft de maatregelen waar ze voor verantwoordelijk zijn. Informatie en data uit dit systeem zullen door de uitvoeringsorganisaties gebruikt worden om analyses uit te voeren om de financiële belangen van de Unie te borgen en zal, conform de HVF-verordening, toegankelijk zijn voor controlerende instanties. Het centrale dataregister zal gelinkt worden met Arachne en zal daarmee voor elke uitvoeringsorganisatie op eenzelfde manier gebruikt worden ter preventie maar ook opsporing van onrechtmatigheden. De programmadirectie is verantwoordelijk voor de introductie van Arachne in nauwe samenwerking met de Europese Commissie, en zal de tool direct linken met het centrale dataregister. Op die manier borgt de programmadirectie de kwaliteit van het register, en is het de vraagbaak voor het gebruik en de toepassing van Arachne voor uitvoeringsorganisaties.

Eindbegunstigdodata voor buitenlandse ontvangers

Het centraal Europees platform voor de uitwisseling van informatie over uiteindelijke begunstigden (artikel 4 bis, lid 1, van Richtlijn 2009/101/EG) is op dit moment nog niet volledig gereed om te fungeren als centraal dataregister voor het controleren van eindbegunstigdodata voor buitenlandse ontvangers. Als tussenoplossing zullen ontvangers van HVP-middelen om die reden gevraagd worden om data over buitenlandse eindbegunstigden aan te leveren. Als de data niet geleverd kan worden zal er een verificatie plaatsvinden in het centraal Europees platform of zal de data opgevraagd worden via een (buitenlands) nationaal register overeenkomstig met artikel 30 van Richtlijn 2015/849. Deze procedure is in lijn met de voorstellen van de Europese Commissie in de expert groep besprekking van 1 december 2021.

4. Het voorkomen, opsporen en rechtzetten van fraude, belangenverstrekking, corruptie en dubbele financiering

Belangenverstrekking, corruptie en fraudebeleid

Onder het Nederlands fraudebeleid in het kader van het HVP valt niet alleen de wijze waarop fraudebestrijding en handhaving (inclusief preventie) en het toezicht dat daarop is vormgegeven, maar ook fraudeaanpak in de praktijk. Het beleid geeft handvatten aan het personeel om vast te stellen wat fraude is en hoe hiermee dient te worden omgegaan. Het Nederlands fraudebeleid richt zich op preventie, detectie, monitoring & sancties.

Preventie

Tone at the top

Tone at the Top is de zichtbare bereidheid van het overheidsbestuur om in de besluitvorming waarden en normen te laten prevaleren. De richtlijnen hoe te handelen zijn opgenomen in de Code goed openbaar bestuur¹⁴⁶. De code beschrijft hoe een overheidsbestuur hoort te werken. De code is gemaakt om de professionaliteit en betrouwbaarheid van het openbaar bestuur in Nederland te vergroten.

Creëren fraudebewustzijn

Door middel van opleidingen en cursussen wordt het fraudebewustzijn van de betrokken medewerkers vergroot. Intern kunnen opleidingen en/of seminars gevuld worden aan de Rijksacademie, daarnaast kunnen medewerkers externe opleidingen en seminars volgen. Vaak wordt dan gebruik gemaakt van opleidingen van universiteiten en seminars en/of workshops van beroepsorganisaties, zoals de Koninklijke Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants.

Meldpunten

Binnen de Rijksoverheid zijn voor Europese fondsen verschillende meldpunten. Voor klokkenluiders is de instantie het Huis voor klokkenluiders¹⁴⁷ opgericht. Het Huis voor klokkenluiders richt zich daarmee op alle werkenden in Nederland, zowel binnen de overheid als het bedrijfsleven. Ook is er specifiek voor burgers de Fraudeheldesk¹⁴⁸ opgericht. De Fraudehelpdesk adviseert fraudeschlachtoffers en verwijst hen naar de juiste instantie. Daarnaast maakt de Fraudehelpdesk burgers en bedrijven bewust van fraude-risico's en geeft zij praktische tips over hoe zij die risico's kunnen beperken.

Gedragscode Integriteit Rijk

Belangrijk binnen fraudebeheer betreft de integriteit van het personeel. De Gedragscode Integriteit Rijk (GIR)¹⁴⁹ geeft een overzicht van de belangrijkste Rijksbrede afspraken op het gebied van integriteit. Daarnaast biedt de gedragscode een houvast bij het maken van afwegingen en het nemen van beslissingen. De code geldt voor iedereen die voor het Rijk werkt. Door middel van een bij wet verplichte eed, zweert of belooft de ambtenaar dat hij zich aan de gedragscoderegels houdt.

Risicoanalyse

Een risicoanalyse voor belangenverstengeling, fraude, corruptie en dubbele financiering vormt onderdeel van de opzet en uitwerking van voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van HVP middelen. In de risicoanalyse worden alle aandachtspunten van misbruik en oneigenlijk gebruik voor het gehele proces van aanvraag tot verrekening en/of betaling betrokken. Bij de uitwerking van de risicoanalyse kunnen onder meer de doelgroep van de regeling, het type regeling en de hoogte van de vergoeding in beschouwing worden genomen. De risicoanalyse zal de mogelijke risico's in kaart brengen, alsmede de weging van de risico's, waarna ze gekoppeld worden aan beheersmaatregelen, zoals specifieke controles, communicatie richting belanghebbenden en/of sancties. Inzicht wordt gegeven welke keuzes zijn gemaakt om de risico's te beperken en in hoeverre sprake is van (aanvaardbare) restrisico's. Indien de resterende risico's hoog zijn of geen beheersmaatregelen mogelijk zijn om deze risico's te beperken, moet het kabinet voor openstelling van de regeling hierover worden geïnformeerd. De risicoanalyse wordt door de beleidsdirecties van de HVP-maatregelen uitgevoerd. Er heeft reeds een workshop plaatsgevonden met beleidsdirecties

¹⁴⁶ Zie Nederlandse code voor goed openbaar bestuur ([Brochure: Nederlandse code voor goed openbaar bestuur | Brochure | Rijksoverheid.nl](#))

¹⁴⁷ Zie de website van het Huis voor Klokkenluiders: [Home | Huisvoorklokkenluiders](#)

¹⁴⁸ Zie de website van de fraudehelpdesk: [Home - Fraudehelpdesk](#)

¹⁴⁹ Zie Gedragscode Integriteit Rijk: [Gedragscode Integriteit Rijk | Richtlijn | Rijksoverheid.nl](#)

en FEZ'en over risico-analyses, specifiek toegespitst op het voorkomen van de vier hoofdzonden. Deze workshop zal in nadere voorbereiding van de implementatie herhaald worden.

In aanvulling op de risicoanalyse hebben departementen inzicht in regelingen met additionele risico's en de voorgevalen ernstige (misbruik) onregelmatigheden. Elk ministerie registreert de voorgevalen ernstige onregelmatigheden. Het doel van de registratie van casuïstiek is om inzicht te hebben in het misbruik van de regelingen die is voorgevalen, waarmee onder meer input voor de risicoanalyse bij het ontwerp van nieuwe en (tussentijdse) bijstelling van regelingen ontstaat.

Uit de risicoanalyse kunnen additionele beheersmaatregelen voortvloeien voor de detectie. Deze zullen worden geïntegreerd in de interne controleprocedures van de betrokken departementen. In deze controleprocedures (eerstelijnscontrole) zal tevens het 4-oogenprincipe toegepast worden. De directie FEZ, ziet toe dat een risicoanalyse zorgvuldig wordt uitgevoerd conform de richtlijnen. De risicoanalyse wordt door hen geverifieerd en biedt nader richting aan het nader invoeren van preventieve en/of correctieve maatregelen. De risicoanalyse geeft ook richting aan de maatregelen die moeten worden genomen ter detectie van potentiële hoofdzonden. De ADR toetst de risicoanalyses van de beleidsdirecties in haar auditstrategie en vormt hier een oordeel over.

Opsporen

Fraudebestrijdingscoördinatiedienst (AFCOS)

De fraudebestrijdingscoördinatiedienst (AFCOS) is in Nederland gepositioneerd binnen de Douane dienstonderdeel van het ministerie van Financiën. De AFCOS in Nederland is een deskundigennetwerk dat de nodige expertise kan inbrengen. Dit multidisciplinaire netwerk zal kennis en ervaring ten dienste kunnen stellen in alle stadia van de fraudebestrijdingscyclus. Zo verzorgt het ministerie van Financiën samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid de advisering van bewindspersonen en wordt een fraudebeleid in samenspraak met alle betrokken actoren opgesteld, geëvalueerd en bijgewerkt onder begeleiding van het ministerie van Financiën. De AFCOS zal voor het HVP een centrale rol hebben in de fraude coördinatie en in nauw contact staan met de relevante uitvoeringsorganisaties.

Beheersverklaring en het Irregularity Management System (IMS)

De ZBO's, agentschappen en/of uitvoeringsorganisatie gelieerd aan de beleidsmaatregel in het HVP hebben als eerste zicht op vermoedens van fraude en zijn dan ook verantwoordelijk voor het melden van deze onregelmatigheden in de beheersverklaring. Ernstige geconstateerde onregelmatigheden moeten worden gerapporteerd als onderdeel van de beheersverklaring, die het coördinerende orgaan zal indienen in het kader van de betalingsverzoeken. Om deze reden zal het op nationaal niveau noodzakelijk zijn om een goed gedocumenteerd controlespoor bij te houden van uitgevoerde controles en de resultaten daarvan (geconstateerde onregelmatigheden en de follow-up daarvan). De ZBO, agentschap en/of uitvoeringsorganisatie moeten tevens melding te maken in het digitale systeem van de Europese Commissie, genaamd Irregularity Management System. Het Irregularity Management System wordt gebruikt als het digitale systeem in geval van onrechtmatigheden of twijfelgevallen van fraude. Na melding in het IMS is de uitvoeringsorganisatie (en de beleidsdirectie in het verlengde ervan) verantwoordelijk voor de vervolgstappen (bijv. nader onderzoek, terugvorderen, boete opleggen, melden aan OM) en dient deze ook te rapporteren in het IMS.

Rechtzetten

Sanctiebeleid

Elke subsidieregeling heeft in de basis een adequaat sanctiebeleid, zoals aangegeven in de Algemene wet bestuursrecht, om te kunnen handelen op geconstateerd misbruik. Een sanctie wordt opgelegd indien sprake is van opzet. Sanctionering voldoet aan de redelijk- en billijkheidsnorm en aan het evenredigheidsbeginsel. In het sanctiebeleid van de specifieke regeling staat gedetailleerd uitgewerkt welke situaties leiden tot terugvordering dan wel in welke situaties hiervan afgezien kan

worden. Dit sanctiebeleid wordt als basis gebruikt in de eis rondom corrigerende maatregelen zoals genoemd in de HVF-verordening.

Bij het vermoeden van fraude of misbruik dienen aanvullende maatregelen genomen te worden. Dit kan eventueel leiden tot een aangifte, zodat de zaak strafrechtelijk kan worden onderzocht. In geval er daadwerkelijk sprake is van fraude of misbruik, of de vermoedens serieus zijn, wordt de zaak overgedragen aan de strafrechtelijke actoren. Alle strafrechtelijke kwesties zullen in beginsel voorgelegd worden aan het Europees Openbaar Ministerie (EOM) dat de zaak verder zal behandelen, tenzij het EOM besluit dit over te laten aan het nationale Openbaar Ministerie (OM). Het EOM zal toegang krijgen tot het centrale dataregister mocht ze daarom verzoeken.

Dubbele financiering

De primaire verantwoordelijkheid voor het voorkomen van dubbele financiering ligt bij de beleidsdirecties, aangezien zij de beheersautoriteit van de maatregel zijn. Er zal extra controle plaatsvinden op deze maatregelen door zowel de beleidsdirecties, directies Financieel Economische Zaken en de Auditdienst Rijk*

Voor elke maatregel zal er een financieringsfiche gevraagd worden en een verklaring van de projectverantwoordelijke dat er geen dubbele financiering is. Dit is een vast onderdeel van de beheersverklaring. De verantwoordelijke beleidsdirectie zal dan controleren of de verklaring juist is ingevuld en zal deze verklaring ter extra controle doorsturen naar de betrokken directie FEZ. Deze verplichting geldt ook voor projecten die uitbesteed worden aan een externe partner en buitenlandse bedrijven. In het financieringsfiche leveren de beleidsdirecties informatie aan over de mogelijkheid tot cofinanciering voor de maatregel. Wanneer er cofinanciering plaatsvindt bij een maatregel, zal de beleidsdirectie uitleggen welk deel van de maatregel gefinancierd wordt door het HVP, en welk ander deel door een ander Europees fonds. Zo wordt het inzichtelijk voor welke maatregelen er een risico bestaat dat dubbele financiering plaats kan vinden. Op basis van deze informatie kunnen er risicoanalyses worden uitgevoerd.

Alle uiteindelijke begunstigden dienen bovendien op regelmatige basis een geactualiseerd overzicht te geven van andere externe financieringsbronnen, buiten het HVP, die ze ontvangen als entiteit en zullen dit registreren in hun boekhouding in relatie tot alle maatregelen waar ze betrokken bij zijn. Ze moeten toestaan dat de controle-instanties, zoals de beleidsdirecties en de ADR, toegang krijgen tot alle benodigde informatie. Dit dient explicet te worden opgenomen in de subsidiebesluiten of een of meerdere andere (wettelijke) basis die de financieringsstromen regelen. Bij bestaande regelingen zal er bekeken worden welke informatie beschikbaar is en zal dit meegenomen worden in de risicoanalyse van de beleidsdirectie, waarna er mogelijk additionele maatregelen worden genomen ter preventie, detectie en/of correctie van dubbele financiering.

Uit de contracten die beleidsdirecties sluiten met de uiteindelijke begunstigden dient inzichtelijk te worden voor welke onderdelen de begunstigden middelen ontvangen vanuit het HVP en voor welke onderdelen middelen uit andere middelen. De directies FEZ zullen op basis van deze informatie eerstelijns control uitvoeren om ervoor te zorgen dat de uiteindelijke begunstigden geen dubbele financiering ontvangen vanuit het HVP en andere fondsen. Bovendien zal de informatie over deze verschillende aspecten centraal worden bijgehouden per ministerie en uiteindelijk het coördinerende orgaan voor het herstel- en veerkrachtplan ten behoeve van betalingsverzoeken en (externe) audits.

Er zal voor het tegengaan van dubbele financiering gebruik gemaakt worden van een centraal datasysteem waarin informatie over de eindbegunstigden van de HVP-middelen in bijgehouden wordt. De basis voor de informatie hierover komt vanuit de verantwoordelijke beleidsdirecties en uitvoeringsorganisaties.

Het centrale datasysteem vormt, in combinatie met Kohesio en het Financial Transparency System (FTS), de basis om analyses te doen naar de mogelijkheid dat dubbele financiering plaatsvindt. De

relevante uitvoeringsorganisaties, beleidsdirecties, evenals de directies FEZ en de programma-directie hebben toegang tot het systeem. De primaire verantwoordelijkheid voor het invoeren van de gegevens ligt bij de uitvoeringsorganisaties. Beleidsdirecties – en directies FEZ'en in het verlengde - kunnen via de database een analyse uitvoeren of er een risico bestaat dat de eindbegunstigde ook vanuit andere fondsen middelen ontvangt. Op basis hiervan kan een cross-check worden gedaan bij andere fondsbeheerders waarvoor de eindbegunstigde potentieel aanspraak maakt op andere Europese middelen.

Ter illustratie, bij het Europees Sociale Fonds (ESF+) kunnen er, bij vermoedens van dubbelfinanciering op basis van een uitgevoerde risicoanalyse, verificaties gedaan worden op basis van Burgerservicenummers. De informatie wordt bij ESF+ bijgehouden in een e-portaal. De beleidsdirecties en directies FEZ kunnen via dat portaal verifiëren of een eindbegunstigde mogelijk vanuit het ESF+ ook middelen ontvangt. Bovendien wordt Arachne ook bij ESF+ gebruikt, wat het mogelijk maakt om via Arachne een crosscheck uit te voeren.

In het geval van Just Transition Fund (JTF) treden de regio's die de aanvragen beheren op als de intermediaire instanties en houden ze de informatie bij van de bedrijven/instanties die een aanvraag doen voor het JTF. Via hun IT-systeem is het mogelijk om een cross-check te doen voor de mogelijkheid dat dubbele financiering plaats kan vinden. Deze intermediaire instanties zijn tevens ook in veel gevallen de managementautoriteit voor Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO).

De Auditdienst Rijk (ADR) zal hierin als interne auditor optreden en kan op basis van de beschikbare informatie en risicoanalyses overgaan tot het uitvoeren van audits bij de maatregelen waar cofinanciering plaatsvindt. De basis van de informatie voor deze audits is de (financiële) informatie over en van de uiteindelijke begunstigden. Uit deze informatie moet blijken dat zij niet voor dezelfde onderdelen van de maatregel middelen ontvangen hebben uit zowel het HVP, als andere Europese fondsen of subsidies.

De informatie over deze verschillende aspecten wordt dus centraal bijgehouden per ministerie en zal via extracten van hun datasystemen, gecommuniceerd worden naar het coördinerende orgaan voor het herstel- en veerkrachtplan. De data over de eindbegunstigden wordt dan centraal verwerkt in het dataregister. Uitvoeringsorganisaties, beleidsdirecties en directies FEZ onder de verantwoordelijkheid van hun minister worden bovenbieden aangemoedigd om het Financial Transparency System (FTS) en Kohesio te gebruiken om dubbele financiering te detecteren en indien nodig te corrigeren. De programmadirectie HVP zal, op basis van de aangeleverde data, een additionele check uitvoeren en per kwartaal overleggen met de Nederlandse management autoriteiten om eventuele risico's voor dubbelfinanciering te identificeren.

Mocht op basis van de cross-checks een verdenking van dubbele financiering ontstaan, dan maakt de beleidsdirectie een melding bij de directie FEZ en de programmadirectie. Mocht er daadwerkelijk dubbele financiering hebben plaatsgevonden, dan zal er op basis van de situatie (deed de eindbegunstigde dit bijvoorbeeld met voorbedachten rade) een passende actie ondernomen en kan de zaak overgedragen worden aan het EOM. Het EOM krijgt toegang tot alle gegevens. Tevens kan de financiering worden gestopt en er sancties worden ingesteld volgens het algehele sanctiebeleid. Een geval van dubbele financiering zal gemeld worden in de *summary of audits*.

3.4 Communicatie

Achtergrond

In artikel 26(2) van de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit-verordening staat dat lidstaten zorgen voor zichtbaarheid van de financiering vanuit deze EU-faciliteit. Dat moet gebeuren via coherente, effectieve en gerichte informatie aan meerdere doelgroepen, waaronder de media en het publiek. Dat betekent ook dat de EU-lidstaten in hun nationale plan een communicatiestrategie opnemen om hier invullen aan te geven.

De lidstaten worden verzocht in hun strategie de volgende elementen op te nemen:

- Bekendheid geven aan de bijdrage van de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit aan het herstel van Europa na de coronapandemie, met specifieke aandacht voor vergroening en digitalisering;
- Vermelden bij alle communicatieactiviteiten op project- en lidstaatniveau dat de financiering (mede) tot stand is komen door de Europese Unie in het kader van NextGenEU;
- Communiceren over de definitieve goedkeuring van de nationale plannen en de realisatie van de daarbij horende mijlpalen;
- Opzetten van een website met informatie over het nationale plan;
- Aangeven van de projecten waar nadruk op gelegd kan worden in de communicatie.

Communicatiestrategie

Communicatiedoelen

Nederland streeft in zijn communicatie naar de realisatie van de volgende doelen:

- Bekendheid met de achtergronden en doelstellingen van de de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit;
- Bekendheid met de inhoud van en het proces rondom het nationale herstel- en veerkrachtpact.

Doelgroepen

Communicatie richt zich vooral op inhoudelijk betrokken stakeholders en het algemeen publiek.

Communicatiemiddelen

Voor de communicatie over het Nederlandse herstel- en veerkrachtpact worden alle beschikbare middelen ingezet. Hierbij wordt gekozen voor een geïntegreerde aanpak. Dezelfde boodschap of ontwikkeling wordt daarmee op meerdere kanalen geplaatst zodat deze communicatieve uitingen elkaar versterken.

- Publiciteit/nieuwsmedia: Op het moment dat er nieuws te melden is rondom het Nederlandse plan wordt waar mogelijk ingezet op publiciteit. In de afgelopen periode is dat bijvoorbeeld gebeurd rondom de publicatie en verzending naar het Nederlandse parlement van de eerste conceptversie van het Nederlandse plan door middel van achtergrondbriefings, persberichten en interviews. Deze proactieve aanpak wordt ook gehanteerd in aankomende jaren.
- Social media: Via de accounts van ministers en ministeries op Twitter, LinkedIn en Instagram wordt specifieker ingezet op het bereiken van het algemeen publiek en de inhoudelijk betrokken stakeholders. Een belangrijk doel van deze inzet betreft kennisdeling, bijvoorbeeld tijdens het proces van goedkeuring en de realisatie van mijlpalen. Rondom de publicatie van de eerste conceptversie van het Nederlandse plan is bijvoorbeeld ingezet op visuals om het proces van goedkeuring inzichtelijk te maken. Ook is de consultatie met stakeholders via social media onder

de aandacht gebracht. Ook in de aankomende jaren zal specifieke (visuele) content ontwikkeld blijven worden om bij te dragen aan het bereiken van de communicatiedoelen.

- Website: Op de pagina www.rijksoverheid.nl/financienEU komt een aparte pagina voor de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit en de inhoud en ontwikkelingen rondom het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan. Deze website is het basisplatform voor alle communicatie-uitingen, omdat hier alle officiële documenten, belangrijke ontwikkelingen en resultaten worden vermeld.

Overig:

- Binnen de projecten die via de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit en het Nederlandse plan financiering ontvangen, wordt gewerkt aan afspraken over de vermelding van de rol van de EU in het kader van de HVF en NextGenEU.
- Binnen de Nederlandse communicatie over het nationale herstel- en veerkrachtplan wordt gekeken naar accenten die kunnen worden gelegd en op welke wijze samenwerking met de Europese Commissie daar aan kan bijdragen.

Resultaten

Eens per jaar worden de resultaten van de communicatie gemeten door middel van mediaoverzichten en de cijfers op social media en de website. Aan de hand daarvan wordt gekeken in hoeverre de communicatiedoelen worden gerealiseerd en wat eventuele aanvullende acties zijn.



4

Algemene economische impactanalyse



Inhoud

- 4.1. Versterking van de economische, sociale en institutionele veerkracht
 - 4. 1.1. Inleiding
 - 4. 1.2. Herstel Nederlandse economie en verwachtingen op korte termijn
 - 4. 1.2.1. Ambities en uitdagingen
 - 4. 1.2.2. Landspecifieke aanbevelingen
 - 4. 1.2.3. Combineren HVP met NHP
 - 4. 1.3. Macro-economische en sociale vooruitzichten
 - 4. 1.3.1. De macro-economische ramingen
 - 4. 1.3.2. Ontwikkelingen op de Europese pijler van sociale rechten
 - 4. 1.4. Kwalitatieve economische impactanalyse
 - 4. 1.4.1. Methodologie en rating
 - 4. 1.4.2. Groeipotentieel en banencreatie
 - 4. 1.4.2.1. Verspreidingskanalen voor de effecten van investeringen
 - 4. 1.4.2.2. Verspreidingskanalen voor de effecten van 21 hervormingen
 - 4. 1.5. Impact op het vlak van veerkracht en cohesie
 - 4. 1.5.1. Totaalanalyse
 - 4. 1.5.2. Analyse per component
 - 4. 1.6. Sociale impact
 - 4. 1.6.1. Implementatie Europese pijler van sociale rechten
 - 4. 1.6.2. Verzachting van de negatieve economische en sociale impact van corona
 - 4. 1.7. Sociale en territoriale cohesie en convergentie
 - 4. 1.8. Structurele en duurzame impact
 - 4. 1.9. Impact op SDG's
 - 4. 1.9.1. Totaalanalyse
 - 4. 1.9.2. Analyse per component
 - 4. 1.10. Bijdrage Europese Cohesiebeleidsfondsen
 - 4. 1.10.1. EFRO
 - 4. 1.10.2. ESF+
 - 4. 1.10.3. JTF
 - 4. 2. Kwantitatieve vergelijking met investeringen basispad
 - 4. 2.1. Inleiding
 - 4. 2.2. Aanpak van analyse
 - 4. 2.3. Effecten totaalpakket op bbp, werkgelegenheid en EMU-saldo
 - 4. 2.3.1 Het totaalpakket leidt tot een verbetering van het EMU-saldo vanaf 2022
 - 4. 2.3.2 Het pakket heeft op korte en middellange termijn een zeer beperkt effect op de bbp-groei
 - 4. 2.3.3 Het pakket heeft een verwaarloosbaar effect op lonen, prijzen en werkgelegenheid
 - 4. 2.3.4 Macro-economische doorwerking leidt tot een beperkte verdere verbetering van het EMU-saldo
 - 4. 2.4. Toelichting per component
- Appendix 1 – Componenten en maatregelen HVP
 Appendix 2 – Impact op SDG's

Bijlage 1: DNSH-zelftoetsen

Bijlage 2: Staatssteuntoetsen per maatregel

4.1 Versterking van de economische, sociale en institutionele veerkracht

4.1.1 Inleiding

Op basis van de herstel- en veerkrachtfaciliteit-verordening beoordeelt de Europese Commissie (EC) de vormgeving en de effecten van een nationaal herstel- en veerkrachtplan (HVP) voordat een financiële bijdrage uit het fonds wordt toegekend.¹⁵⁰ Om deze beoordeling op een transparante en uniforme wijze uit te voeren en te verzekeren dat het HVP bijdraagt aan de gestelde doelen en relevante eisen, legt de regulering de methodiek uit en heeft de EC richtlijnen opgesteld om de EU-lidstaten te ondersteunen bij hun aanvraag.¹⁵¹ Elk lidstaat wordt verplicht om een algemene impactanalyse van hun HVP mee te sturen, die een consistent beeld presenteert van de economische en sociale impacts, aangevuld met een inschatting van de macro-economische gevolgen. Dit hoofdstuk doet dat. Het eerste deel presenteert de resultaten de kwalitatieve economische analyse uitgevoerd door Ecorys en SEO Economisch Onderzoek. Het tweede deel geeft een overzicht van de uitkomsten van een kwantitatieve impactanalyse door het Centraal Planbureau (CPB) naar de effecten op het bruto binnenlands product (bbp), de werkgelegenheid en het EMU-saldo.¹⁵²

In paragraaf 1.2 bestuderen we hoe de Nederlandse economie is hersteld van de coronacrisis en wat op korte termijn de verwachtingen zijn. In paragraaf 1.3 wordt een doorkijk gegeven naar de macro-economische en sociale verwachtingen op de middellange en lange termijn. Vervolgens wordt in paragraaf 1.4 uitleg gegeven hoe de kwalitatieve economische impactanalyse is uitgevoerd, hoe de resultaten zich verhouden ten opzichte van de kwantitatieve CPB-analyse en hoe de uitkomsten hiervan elkaar aanvullen. In deze paragraaf wordt voor voorgestelde maatregelen op het componentenniveau een beoordeling gegeven van de verspreidingskanalen van de investeringen en hervormingen van het HVP en hun effecten op groeiotentiel en baancreatie (componenten bestaan uit maatregelen die op hetzelfde terrein effect dienen te hebben). Paragraaf 1.5 richt zich op de kwalitatieve analyse van de sociale impact van het HVP, met speciale aandacht voor de verdere implementatie van de Europese pijler van sociale rechten en de verzachting van de negatieve impact van de coronacrisis. In paragraaf 1.7 volgt de beoordeling hoe de zes componenten via hun maatregelen de sociale en territoriale cohesie en de convergentie binnen de EU versterken en in paragraaf 1.8 wat de structurele en duurzame impact is. Ten behoeve van het Nationaal Hervormingsprogramma (NHP) wordt in paragraaf 1.9 beschreven wat de impact op de Sustainable Development Goals (SDG's) is en hoe de Europese Cohesiefondsen bijdragen aan versterking van de Nederlandse economische structuur en samenleving.

¹⁵⁰ Regulation (EU) 2021/241 of the European Parliament and of the Council of 12 February 2021 establishing the Recovery and Resilience Facility

¹⁵¹ Europese Commissie, 2021, [Guidance to Member States Recovery and Resilience Plans](#), Commission Staff Document

¹⁵² Centraal Planbureau, 2022, Analyse herstel- en veerkrachtplan

4.1.2

Herstel Nederlandse economie en verwachtingen op korte termijn

Macro-economisch bekeken is de Nederlandse economie hersteld van de coronacrisis. De terugval van de economie als gevolg van de pandemie was relatief klein. In het tweede kwartaal van 2020, het dieptepunt van de coronacrisis in termen van bbp voor veel Europese landen, was de economie 9,9 procent kleiner dan in het vierde kwartaal van 2019. De economische impact in 2020 was in vergelijkbare landen veelal groter: 10,1 procent krimp in de Verenigde Staten, 11,6 procent in Duitsland, 14,4 procent in België, 18,4 procent in Frankrijk en zelfs 21,6 procent in het Verenigd Koninkrijk. In de gehele EU was de krimp gemiddeld genomen 14 procent. Het herstel (gemeten in bbp-groei) was in Nederland daarom niet verrassend ook geringer in vergelijking met de meeste andere landen, omdat er minder ruimte was voor inhaalgroei. Veelzeggender is daarom de groei in het vierde kwartaal van 2021 ten opzichte van twee jaar eerder. Net als in veel andere landen heeft de economie in Nederland in het derde kwartaal van 2021 het pre-pandemische niveau alweer bereikt. In het vierde kwartaal van 2021 was de economie zelfs 2,8 procent groter. Deze groei is iets geringer dan de Amerikaanse groei, maar voor de eurozone relatief groot.

Tabel 1: Korte-termijn-vooruitzichten Nederlandse economie (Bron: Centraal Planbureau¹⁵³)

	2021	2022	2023
(% mutatie, tenzij anders aangegeven)			
Bruto binnenlands product (bbp, economische groei)	4,8	3,6	1,7
Consumptie huishoudens	3,5	4,7	1,5
Investeringen bedrijven (exclusief woningen)	4,7	3,1	3,3
Uitvoer van goederen en diensten	6,9	4,9	4,3
Invoer van goederen en diensten	5,2	5,5	5,5
Relevante wereldhandelsvolume goederen en diensten	7,5	6,6	4,9
Werkloze beroepsbevolking (% beroepsbevolking)	4,2	4,0	4,3
EMU-saldo (% bbp)	-4,4	-2,5	-2,3

In zijn laatste raming uit maart 2022 voorziet het CPB voor 2022 en 2023 een economische groei van respectievelijk 3,6 procent en 1,7 procent. Andere macro-economische indicatoren wijzen eveneens op groei. De uitvoer nam in 2021 met 6,9 procent toe, na een daling van 4,8 procent in 2020. Het CPB verwacht voor 2022 en 2023 respectievelijk 4,9 en 4,3 procent uitvoergroei. De arbeidsmarkt is krap: de werkloosheid bedraagt iets meer dan 4 procent en zal naar verwachting rond dat niveau blijven in 2022 en 2023. Als gevolg van de sterke stand van de economie zijn ook de vooruitzichten voor de overheidsfinanciën overwegend positief. In de raming van het CPB neemt de EMU-schuld in 2022 en 2023 licht af tot het niveau van 53,1 procent van het bbp, ondanks significante budgettaire expansie.

Alhoewel de Nederlandse economie de coronacrisis succesvol te boven is gekomen, zorgt de oorlog in Oekraïne – naast het grote leed aldaar – ook voor nieuwe economische uitdagingen in Nederland. De voornaamste gevolgen zijn een verdere stijging van de inflatie, die al was opgelopen door de coronacrisis, bijbehorende problemen in internationale waardeketens en onzekerheid over het verdere verloop van de oorlog. De inflatie bedroeg in april 2022 9,6 procent en de verwachting over geheel 2022 ligt rond de 9 tot 10 procent. De oorlog beïnvloedt de inflatie op dit moment met name via energieprijzen en onzekerheid over voedselvoorziening. De doorwerking van energieprijzen in de inflatie is zowel direct als indirect, via de hogere prijzen van andere goederen en diensten vanwege energiegebruik in het productieproces. De inflatie leidt tot een geschatte daling van de koopkracht in 2022 van 2,7 procent. De hogere energieprijzen zijn in het bijzonder

¹⁵³ CPB-Raming maart 2022: Centraal Economisch Plan 2022

problematisch voor huishoudens met lagere inkomens, die een relatief groot deel van hun inkomen uitgeven aan energie, en voor de in Nederland belangrijke energie-intensieve industrie. De verdere ontwikkeling van de inflatie is moeilijk te voorspellen, temeer daar het in grote mate afhangt van zeer volatiele energieprijzen en aanbodschokken die kunnen optreden als gevolg van verdere verstoring van productieketens en voedselvoorziening. Dit zorgt ook voor extra onzekerheid rondom de verwachtingen voor andere macro-economische indicatoren zoals economische groei en werkloosheid. Daarnaast is er natuurlijk de dreiging van een nieuwe coronapandemie vanaf de tweede helft van 2022. Negatieve vraag- en aanbodschokken hangen af van de mate waarin het coronavirus zich heeft aangepast en de (gezamenlijke) reacties van overheden wereldwijd.¹⁵⁴ Het verder versterken van de zorg is dan ook onderdeel van het HVP (component 5). Evenwel verwacht het CPB dat ook in scenario's met zeer hoge inflatie er in 2022 nog sprake is van reële economische groei, maar dit is mede het gevolg van een overloopeffect. Een economische recessie in de nabije toekomst is daarom niet uitgesloten.

4.1.2.1 Ambities en uitdagingen

De ambitie van dit kabinet is een sterke, vernieuwende en duurzame economie. Een economie die bijdraagt aan ons (toekomstig) verdienvermogen, helpt maatschappelijke vraagstukken op te lossen en waarin zoveel mogelijk mensen participeren. Een economie, kortom, die bijdraagt aan brede welvaart in Nederland. Eén van de voornaamste maatschappelijke uitdagingen is de energie- en klimaattransitie. De in Nederland en Europa geambieerde emissiereductie is fors. Om tot deze reductie te komen is in een beperkt tijdsbestek een ongekende verandering nodig van de economische structuur. De sleutel om de kracht van de Nederlandse economie te behouden en tegelijkertijd deze verandering vorm te geven is de ontkoppeling van de economie en CO₂-uitstoot. Nieuwe, innovatieve productiemethoden hebben ervoor gezorgd dat Nederland hierin al grote stappen heeft gezet. Sinds 1990 is de CO₂-uitstoot met 25 procent gedaald, terwijl de economie met meer dan 80 procent groeide.¹⁵⁵ Door in te zetten op een beleidsmix van beprijzing, subsidies en normering kan dit proces verder op een effectieve en efficiënte manier worden gestimuleerd. Ook in het HVP zijn hiertoe weer verschillende stappen gezet (o.a. Component 1). Op deze wijze geeft het kabinet invulling aan het streven om alle componenten van brede welvaart te borgen: van economische groei tot een schone leefomgeving.

Er zijn ook structurele uitdagingen voor de economie. De keerzijde van het krachtige herstel is dat Nederland tegen haar capaciteitsgrenzen aanloopt, blijkens de knelpunten op het gebied van arbeid en andere productiefactoren. De arbeidsmarktkrapte heeft deels conjuncturele en deels structurele oorzaken; het coronasteunbeleid en het ruime monetaire beleid van de afgelopen jaren hebben bijgedragen aan een hoge arbeidsvraag, geringe arbeidsmobiliteit en weinig bedrijfsdynamiek. Arbeidsmarktkrapte heeft positieve aspecten, zoals hogere kansen op werk voor werkzoekenden, hogere loongroei voor werkenden en een prikkel voor productiviteitsgroei bij bedrijven. Een potentieel gevaar is dat arbeidsmarktkrapte de economische groei afremt doordat de productie de vraag niet kan bijhouden. Ook kan arbeidsmarktkrapte het oppakken van maatschappelijke opgaven, het bestendigen van publieke diensten, zoals zorg en onderwijs en het realiseren van noodzakelijke transities, in de weg zal staan. Omwille van vergrijzing en ontgroening blijft de vervangingsvraag hoog. Tegelijkertijd is er sprake van een uitbreidingsvraag als gevolg van de klimaat- en digitaliseringssenties waardoor arbeidsmarktkrapte ook op middellange en lange termijn een aandachtspunt blijft dat niet alleen kan worden opgelost door het arbeidsaanbod verder te stimuleren. Het HVP (Component 4) kent een aantal structurele maatregelen om het arbeidsaanbod verder te vergroten, de allocatie van werkenden te verbeteren, en de zekerheid

¹⁵⁴ In een gezamenlijke studie schetsen de WRR en de KNAW vijf scenario's die handvatten bieden bij het ontwikkelen van een samenhangende beleidsstrategie, [Gezamenlijk WRR- en KNAW-advies: Navigeren en anticiperen in onzekere tijden | Publicatie | WRR](#)

¹⁵⁵ Wereldbank, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=NL>

omtrent inkomen en pensioen te verhogen. Daarnaast neemt op termijn de arbeidsproductiviteit toe via gerichte investeringen en hervormingen in digitalisering en onderwijs waardoor meer waarde kan worden gecreëerd met hetzelfde aantal mensen (Component 2 en Component 4).

De fundamenteiten van de Nederlandse economie zijn sterk: een goed opgeleide beroepsbevolking, uitstekende infrastructuur en veel potentieel innovatievermogen. Deze belangrijke pijlers onder het succes van de Nederlandse economie zijn echter geen gegeven, brokkelen op sommige terreinen af en vragen om nieuwe investeringen en hervormingen van bestaande wet- en regelgeving. Een zorgelijk voorbeeld hiervan is de neerwaartse trend die waarneembaar is bij indicatoren voor onderwijsprestaties in Nederland, een haperende woningmarkt en relatief lage investeringen in nieuwe kennis en innovatie (en de benutting daarvan in de Nederlandse economie). Dit onderstreept dat het bestendigen van het Nederlandse verdienvermogen om niet-aflatende aandacht vraagt. Verschillende componenten van het HVP richten zich op deze uitdagingen, zoals Component 3 (woningmarkt) en Component 4 (kennis, onderwijs en arbeidsmarkt)

4.1.2.2 Landspecifieke aanbevelingen

Met dit HVP wil Nederland de beoogde duurzame, digitale en innovatie ambities behalen en de grootste economische uitdagingen aangaan. De 49 investeringen en hervormingen, geclusterd in 6 componenten in het pakket (zie bijlage 1), sluiten aan op landspecifieke aanbevelingen die de EC de afgelopen jaren publiceerde. Tabel 2 illustreert deze relaties. In het kader van het Europees semester gepubliceerde landenrapportage van Nederland worden zowel in 2019 als in 2020 het hoge niveau van particuliere schulden en het overschat op de lopende rekening gesigneerd als onevenwichtigheden. De ernst van de onevenwichtigheden is ingschaald in de laagste categorie (niet-buitensporig). Ten aanzien van eerstgenoemde onevenwichtigheid heeft het kabinet verschillende stappen gezet om de prikkel tot het aangaan van schulden te verlagen, zoals de versnelde afbouw van de maximale hypothekrenteafname. Ook wordt de tweede pijler van het pensioenstelsel hervormd (zie ook maatregel 4.1H3).

Wat betreft het overschat op de lopende rekening herkent het kabinet de analyse van de EC dat het overschat op de lopende rekening voornamelijk volgt uit structurele kenmerken van de Nederlandse economie, onder meer wegens de aanwezigheid van multinationals. Deze bedrijven vestigen zich in Nederland vanwege verschillende factoren, zoals de gunstige geografische ligging, het uitstekende ondernemingsklimaat met hoogwaardige infrastructuur en gekwalificeerd personeel en het concurrentievermogen van het bedrijfsleven. Het kabinet tekent hierbij aan dat inspanningen om de private schuldenlast te beperken een reductie van het overschat op de lopende rekening bemoeilijken. In het HVP wordt een aantal fiscale maatregelen genomen om de private schuldenlast bij multinationals te verminderen (Component 6).

Een punt dat in de landspecifieke aanbevelingen van 2019 is aangestipt is het tegengaan van schijnzelfstandigheid en het versterken van het sociaal vangnet voor zelfstandigen zonder personeel (zzp'ers). Ten behoeve hiervan zijn maatregelen genomen rondom het versoepelen van de zelfstandigenaftrek (maatregel 4.1H1) en het invoeren van een arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zzp'ers (maatregel 4.1H2). Een andere aanbeveling behelst het benutten van begroting- en structuurbeleid om een opwaartse trend van investeringen te steunen, in bijzonder in R&D en de energie- en klimaattransitie. Het kabinet geeft hier met vele maatregelen invulling aan; voorbeelden uit het HVP zijn investeringen in quantumtechnologie (maatregel 2.1.I1), artificial intelligence (maatregel 2.1I2), wind op zee (maatregel 1.I1), groenvermogen waterstof (maatregel 1.1.I2), luchtvaart in transitie (maatregel 1.1I4) en de hervorming van de energiebelasting (maatregel 1.1H1). Tevens zijn maatregelen genomen om digitalisering van de economie en het onderwijs verder vorm te geven, wat niet alleen structurele baten oplevert maar ook de pandemiegereedheid van economie en samenleving vergroot.

De aanbevelingen in 2020 hebben grotendeels betrekking op de coronacrisis. In lijn met deze aanbevelingen is tijdens de crisis geïnvesteerd in de zorg en de zorgcapaciteit. Ook is er middels

verschillende regelingen bijgesprongen om banen te behouden en levensvatbare bedrijven te beschermen. Het succesvolle herstel uit de coronacrisis laat zien dat deze maatregelen hun vruchten hebben afgeworpen, al is de steun wel erg fors en langdurig geweest.¹⁵⁶ Ook in het HVP wordt geïnvesteerd om sterker uit de coronacrisis te komen op een wijze die aansluit bij de landspecifieke aanbevelingen. Allereerst worden maatregelen getroffen om de publieke gezondheidssector te versterken, mede door de inzet van e-health voor betere zorgverlening en digitale hulpmiddelen om de arbeidsmarktkrapte te verminderen (Component 5). Daarnaast worden verschillende stappen gezet om belastingontwijking en witwassen tegen te gaan (Component 6). Ten slotte wordt er middels een breed scala aan maatregelen ingezet op de *twin transitions*, oftewel de energie- en klimaattransitie en de digitale transitie (respectievelijk Component 1 en 2).

Tabel 2: Relatie tussen landspecifieke aanbevelingen (LSA) 2019-2022 en de HVP-(sub)componenten

Economische uitdaging Nederland	LSA	C1.1	C1.2	C2.1	C2.2	C2.3	C3.1	C3.2	C4.1	C4.2	C5	C6
Terugdringen van verstoringen op de woningmarkt van en de bevoorrading van schuldopbouw voor huishoudens	2019.1											
	2021.3											
	2022.1											
Er voor zorgen dat de tweede pijler van het pensioenstelsel transparanter en schokbestendiger wordt	2019.1											
	2022.1											
Verminderen van prikkels voor zzp'ers, stimulering van adequate sociale bescherming, aanpak schijnzelfstandigheid en beperking sociale effecten crisis	2019.2											
	2020.2											
	2021.3											
	2022.3											
Versterken levenslang leren en verbeteren vaardigheden, met name voor mensen aan de rand van de arbeidsmarkt en inactieve	2019.2											
	2022.3											
Versterken veerkracht van het zorgstelsel, door versnelling gebruik van elektronische instrumenten en aanpak van de arbeidsmarktekorten	2020.1											
	2022.3											
Aanpakken van agressieve fiscale planning en zorgen voor effectief toezicht op en handhaving van witwaspraktijken	2019.1											
	2020.4											
	2021.3											
Steunen investeringen in hernieuwbare energie en energie-efficiëntie, specifiek in de gebouwde omgeving en vastgoed.	2019.3											
	2020.3											
	2021.3											
	2022.4											
Richten investeringen op strategieën ter verminderen broeikasgasemissies en versnelling van duurzame landbouw	2019.3											
	2022.4											
Stimuleren van investeringen die knelpunten in vervoer en transport aanpakken en inzetten op een infrastructuur	2020.3											
	2021.3											
	2022.4											
	2020.1											
Nemen van maatregelen om de pandemie aan te pakken, de economie en werkgelegenheid te stimuleren, en om duurzaam en inclusief te herstellen	2021.3											
	2022.3											

¹⁵⁶ De door de overheid verleende coronasteun in 2020 is effectief geweest. Het voorkwam een sterke stijging van de werkloosheid en heeft bedrijven overeind gehouden. Naar schatting hebben dankzij het steunbeleid tussen de 65 duizend en 180 duizend mensen hun baan behouden. Het steunpakket verstoerde wel de bedrijfsvondynamiek. Zie [Notitie 'Economische analyse steunpakket 2020' | CPB.nl](#)

Economische uitdaging Nederland	LSA	C1.1	C1.2	C2.1	C2.2	C2.3	C3.1	C3.2	C4.1	C4.2	C5	C6
Vervroegen van publieke investeringsprojecten en aanmoedigen van private investeringen, gericht op de groene en digitale transitie	2019.3											
	2020.3											
	2021.1											
	2022.1											

Met het indienen van dit HVP voldoet Nederland tevens aan landspecifieke aanbevelingen van 2021 om investeringen aan te moedigen die het groeipotentieel verhogen en het economisch herstel na de coronacrisis duurzaam en inclusief maken. Dit zijn investeringen in een duurzame infrastructuur, vervoer en transport (Component 1), de uitbreiding van digitale mogelijkheden en het gebruik hiervan in de private en publieke sector (Component 2), en in onderwijs en onderzoek en ontwikkeling (Component 4). Daarbij wordt de dekking van het sociale zekerheidsstelsel uitgebred na zelfstandigen en wordt schijnzelfstandigheid bestreden door de zelfstandigenaftrek verder te versoberen. Tevens wordt nadrukkelijk ingezet op de vermindering van leervertragingen en het wegwerken van leerachterstanden die tijdens de coronapandemie zijn ontstaan, op korte en lange termijn. Tot slot worden verstorende fiscale aftrekposten voor onder meer zelfstandig ondernemers en multinationals afgebouwd, waardoor structureel de financieringsbasis voor publieke prioriteiten toeneemt en de houdbaarheid van de overheidsfinanciën verbetert (Component 4 en Component 6).

De aanbevelingen van 2022 richten zich voor een groot deel op de energiecrisis en -voorziening, mede als gevolg van de oorlog in Oekraïne. Ook blijft de ondersteuning en bescherming van zelfstandigen en het benutten van ongebruikt arbeidspotentieel een aandachtspunt. De aanbevelingen richten zich onder andere op het stimuleren van hernieuwbare energie en het waarborgen van de energiezekerheid. De maatregelen in Component 1 dragen direct en indirect bij aan het terugdringen aan het gebruik van fossiele energie, bijvoorbeeld door uitbreiding van wind op zee (maatregel 1.1.I1). De energiezekerheid op de langere termijn kan worden gewaarborgd door flexibiliteit in het systeem te stimuleren, bijvoorbeeld met behulp van de maatregel groenvermogen waterstof (maatregel 1.1.I2). Investeringen in Component 4 richten zich daarnaast op het effectiever benutten van het arbeidspotentieel en het stimuleren van arbeidsmobiliteit, door het stimuleren van een level lang leren en het verkorten van de werkloosheidstijd na verlies van een baan. Hierdoor verbetert de allocatie van arbeid. Met om- en bijscholingsprogramma's stijgt de productiviteit waardoor krapte in specifieke sectoren gericht kan worden aangepakt.

Het belang van de digitale transitie is nadrukkelijk naar voren gekomen in de coronacrisis. Vergevorderde digitalisering van de Nederlandse economie maakt het mogelijk dat sommige economische activiteiten zich naar het digitale domein verplaatsen. Dit heeft de schok van de pandemie gedempt aldus het IMF.¹⁵⁷ Ook de maatregelen in de steunpakketten hebben bijgedragen aan het opvangen van de schok.^{158,159,160} Het economische herstel is dusdanig dat de inschatting van het CPB nu is dat de coronacrisis geen permanente macro-economische schade heeft toegebracht, al hebben bepaalde groepen zoals jongeren sterk geleden onder de verschillende lockdowns waardoor bijvoorbeeld onderwijsachterstanden zijn ontstaan (zie ook maatregelen 4.2I3, 4.2I4 en 4.2I5 in het HVP om deze achterstanden in te lopen).¹⁶¹ Deze gegevens suggereren tezamen dat de Nederlandse economie veerkrachtig is, en voldoende toegerust is om mogelijke nieuwe crises het hoofd te bieden. Evenwel is het van belang de elementen die schuilen achter deze veerkracht te bestendigen en te versterken en opgelopen achterstanden zo snel mogelijk weg te werken. Dit

¹⁵⁷ [Landenrapport IMF, november 2021](#)

¹⁵⁸ [Landenrapport IMF, november 2021](#)

¹⁵⁹ [CPB Coronapublicatie: Van coronasteun naar generiek beleid](#)

¹⁶⁰ Rijksoverheid, 2021, [Essaybundel institutionele verhoudingen tijdens en na crisistijd](#), DG Samenleving en COVID-19

¹⁶¹ [CPB-Raming maart 2022: Centraal Economisch Plan 2022](#)

onderstreept het belang van de eerdergenoemde digitale transitie en investeringen in menselijk kapitaal en onderzoek, maar ook fiscale prudentie die het mogelijk maakt dat expansief budgettair beleid wanneer noodzakelijk kan worden ingezet. Ten slotte is het voor de schokbestendigheid van de economie op langere termijn van belang dat steunpakketten bijtijds afgebouwd worden. Dit is van belang vanwege fiscale prudentie en het voorkomen van ondoelmatigheid, maar tevens voor het bestendigen van de economische dynamiek die tot continue modernisering en verbetering van de economische activiteit leidt.

4.1.2.3 Combineren HVP met NHP

Het NHP en het HVP bevatten overlappende eisen, zoals de toelichting over de wijze waarom het programma en het plan bijdragen aan de aanpak van de uitdagingen die zijn vastgesteld in de landspecifieke aanbevelingen, de beschrijving van de macro-economische situatie en de betrokkenheid van stakeholders. Daarom is ervoor gekozen het Nederlandse NHP voor 2022 te verwerken in het HVP van 2022. De eisen van het NHP die niet overlappen met het HVP zijn verwerkt in het plan. Het betreft de rapportage van de nationale voortgang op de duurzame ontwikkelingsdoelen (SDG's) en de samenhang tussen het HVP en andere Europese Structuur en Investeringsfondsen en hoe deze bijdragen aan het realiseren van Nederlandse beleidsdoelen.

4.1.3 Macro-economische en sociale vooruitzichten

4.1.3.1 De macro-economische ramingen

De vooruitzichten voor de Nederlandse economie op de middellange termijn, tot en met 2025, zijn volgens de laatste CPB-raming uit maart 2022 sterk. Tabel 3 illustreert dit. De macro-economische verkenningen door het CPB voor de langere termijn, voor de periode 2026 tot en met 2030, laten echter zien dat de positieve ontwikkelingen afremmen. Zo zwakt de bbp-ontwikkeling af van 1,7 procent in 2025 naar 1,2 procent in 2030, dalen de investeringen van bedrijven van 1,8 procent naar 1,2 procent, slaat de werkgelegenheidsontwikkeling om van 0,6 procent naar -0,1 procent en stijgt de werkloosheidsgraad van 4,4 procent naar 5,3 procent. Dit komt deels door de werking van het macro-economische evenwichtsmodel van het CPB, met daarin de technische veronderstelling dat de outputgap op termijn sluit. Niettemin onderstreept de raming het belang van investeringen en hervormingen die op lange termijn de potentiële groei verhogen, kapitaalinvesteringen stimuleren en extra banen creëren, precies wat het HVP beoogt.

Tabel 3: Kerngegevens economie 2020-2030 (Bron: CPB¹⁶²)

jaarlijkse groei in %	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026/ 2030
Volume bestedingen							
Bruto binnenlands product	-3,8	4,8	3,6	1,7	2,0	1,7	1,2
Consumptie huishoudens	-6,6	3,5	4,7	1,5	2,1	1,4	1,3
Overheidsbestedingen	1,1	6,1	1,9	3,0	3,1	2,6	1,8
Investeringen bedrijven	-5,3	4,2	3,8	3,1	1,7	1,8	1,2
Uitvoer goederen en diensten	-4,8	6,9	4,9	4,3	3,0	2,9	2,4
Lonen en prijzen							
Cao-loon bedrijven	2,8	2,2	2,8	3,5	3,5	3,4	3,3
Inflatie (hicp)	1,1	2,6	5,7	2,4	2,4	2,5	1,8
Arbeidsmarkt							

¹⁶² Centraal Planbureau, 2022, [Actualisatie Verkenning middellange termijn tot en met 2030 \(maart 2022\)](#)

jaarlijkse groei in %	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026/ 2030
Werkgelegenheid (gewerkte uren)	-2,7	2,2	2,9	0,9	1,1	0,6	-0,1
Werkloze beroepsbevolking	4,9	4,2	4,0	4,3	4,4	4,4	5,3
Overheidsfinanciën							
EMU-saldo (% bbp)	-4,2	-4,4	-2,5	-2,3	-2,5	-2,9	-3,5

Het kwalitatieve deel van deze algemene economische impactanalyse beoordeelt de effecten van het HVP op potentiële groei en structurele banencreatie oftewel op de lange termijn. In overleg met het CPB is de bestaande kennis van de maatregelen voor Ecorys en SEO Economisch Onderzoek op een rij gezet en heeft als input gediend voor de kwalitatieve impactanalyse.¹⁶³ De structurele economische effecten zijn tevens van belang omdat tussen 2026 en 2030 een stijging van de EMU-schuld wordt voorzien, van 53,1 procent in 2025 tot 61 procent in 2030. Dit hangt samen met collectieve uitgaven die in deze periode sterker toenemen (1,5 procentpunt) dan de collectieve lasten (0,9 procentpunt), resulterend in een feitelijk EMU-saldo van -3,5 procent en een structureel EMU-saldo van -3,2 procent bbp. Op langere termijn voorziet het CPB wel mogelijke risico's voor de houdbaarheid van de Nederlandse overheidsfinanciën.¹⁶⁴ Verhoging van de potentiële groei, kapitaalinvesteringen en werkgelegenheid verminderen de zorgen over de positie van de overheidsfinanciën op de lange termijn.

4.1.3.2 Ontwikkelingen op de Europese pijler van sociale rechten

Naast indicatoren die inzicht geven in macro-economische vooruitzichten, bekijkt de EU de voortgang van lidstaten op de Europese pijler van sociale rechten (EPSR).¹⁶⁵ Dit past in de wens om de brede welvaart te verhogen. Europa heeft al de hoogste normen op het gebied van arbeidsomstandigheden en brede sociale bescherming. Om koploper op dit gebied te blijven, hebben het Europees Parlement, de Raad en de EC 20 kernbeginselen geformuleerd om ‘ons naar een sterk sociaal Europa te leiden dat rechtvaardig is, niemand langs de zijlijn laat staan en volop kansen biedt in deze 21e eeuw.’ Deze kernbeginselen zijn vertaald naar indicatoren die samen de EPSR-scorecard vormen waarop elk lidstaat beoordeeld kan worden.

Actieplan en doelen

Er is door de EU een EPSR-actieplan opgesteld om de sociale rechten van burgers in alle lidstaten te verbeteren. Het plan bestaat uit 20 acties die zijn verdeeld over de volgende drie thema's:

1. Gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt;
2. Eerlijke arbeidsvooraarden; en
3. Sociale bescherming en inclusie.

Het EPSR stelt op deze thema's de volgende ambitieuze EU-brede doelen voor 2030:

- Minstens 78% van de bevolking van 20 tot 64 jaar moet een baan hebben;
- Minstens 60% van alle volwassenen moet elk jaar aan een opleiding deelnemen; en
- Minstens 15 miljoen daling van het aantal mensen dat kans loopt armoede of sociale uitsluiting.

Een nationaal HVP dient een positieve impact te hebben op deze thema's en op de specifieke sociale problematiek die een lidstaat heeft. Daarom worden de sociale uitdagingen voor Nederland op de drie thema's samengevat en wordt op hoofdlijnen de positieve impact die het HVP hierop heeft toegelicht. Tabel 4 geeft de huidige statistieken op 20 relevante indicatoren uit Eurostat op dit moment weer.

Als we de huidige Nederlandse statistieken afzetten tegen de drie EU-doelen voor 2030, blijkt dat Nederland de eerste doelstelling op het gebied van werk nu haalt: ruim 80% van de volwassen heeft

¹⁶³ Centraal Planbureau, 2022, Analyse herstel- en veerkrachtplan.

¹⁶⁴ Centraal Planbureau, 2022, [Analyse coalitieakkoord 2022-2025](#)

¹⁶⁵ Europese Commissie, 2021, actieplan voor de [Europese pijler van sociale rechten](#)

werk. Vanzelfsprekend biedt dit geen garantie voor de toekomst en daarom bevat het HVP additionele maatregelen. Op het gebied van een leven lang leren, de tweede ambitie, blijkt de doelstelling op dit moment nog een brug te ver. In 2020 volgde volgens Eurostat ruim 26% van de Nederlandse volwassenen een opleiding, terwijl de doelstelling van het ESPR-actieplan voor minstens 60% in 2030 betreft.¹⁶⁶ Daarom kent het HVP ook onderwijs- en scholingsmaatregelen om een leven lang leren te stimuleren. Ten aanzien van het aantal mensen dat een kans loopt op armoede en sociale uitsluiting, de derde ambitie, presteert Nederland relatief goed. Desalniettemin neemt de regering maatregelen aan om inkomenszekerheid, sociale bescherming en pensioenopbouw van kwetsbare arbeidsmarktgroepen naar 2030 te verbeteren en zo ongelijkheid in verzekering te verminderen.

Tabel 4: EPSR-scorecard Nederland en EU-27

Indicator	Recente waarde Nederland	EU-27
Gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt		
Vroegtijdige schoolverlaters, % van de bevolking van 18-24 jaar	5,3	9,7
Personen met (boven)gemiddelde algemene digitale vaardigheden, % van de bevolking van 16-74	79**	56**
Personen die zowel geen onderwijs volgen of werken, % van de bevolking van 15-29 jaar	5,5	13,1
Werkgelegenheidskloof tussen mannen en vrouwen, in %	8,2	10,8
Inkomens ongelijkheid, ratio (S80/S20)	4,15*	4,9*
Volwassenen die participeren in een opleiding, % van de bevolking van 25-64 jaar	26,6	10,8
Hoger onderwijsniveau, % van de bevolking van 30-34 jaar	53,3	41,6
Werkgelegenheidskloof tussen mannen en vrouwen voor parttime banen, in %	44,1	20,7
Niet-gecorrigeerde inkomensongelijkheid tussen mannen en vrouwen, % gemiddelde bruto-uurloon van mannelijke werknemers	14,2*	13*
Eerlijke arbeidsvoorraad		
Werkgelegenheidsgraad, % van de bevolking 20-64	81,7	73,1
Werkloosheidsgraad, % van de beroepsbevolking 15-74	4,2	7
Graad van langdurige werkloosheid, % van de beroepsbevolking 15-74	0,8	2,8
Bruto besteedbaar inkomen van huishoudens, index op basis van 2008	106,89*	109,56*
Activiteitsgraad % van de bevolking 15-64	83,7	73,6
Werkloosheidsgraad van de jongeren, % van de beroepsbevolking 15-24	9,3	16,6
Werkgelegenheid in de huidige baan per duur, % van tewerkgestelde personen 20-64 gedurende 0-11 maanden	15,9	12,4
Overgang van een tijdelijke naar een vaste baan, % (gemiddelde over 3 jaar)	44,3*	27,1*
Percentage risico op armoede ondanks werk % van de bevolking	5,6*	8,8*
Sociale bescherming en inclusie		
Percentage risico op armoede of sociale exclusie (AROPE), % van de bevolking	16*	21,5*
Percentage risico op armoede (AROP), % van de bevolking	13,4*	16,6*
Ernstige materiële en sociale achterstand (SMSD), % van de bevolking	2,2*	6,8*
Personen die leven in een huishouden met een laag arbeidsethos, % van de bevolking onder 65 jaar	8,7*	8,2*
Percentage risico op armoede of sociale exclusie (AROPE) bij kinderen, % van de bevolking onder 17 jaar	15,8*	23,8*

¹⁶⁶ Volgens het Researchcentrum voor Onderwijs en Arbeidsmarkt (ROA) ligt de cursusdeelname in Nederland hoger, op 50 %: [Leven lang ontwikkelen in Nederland - ROA-R-2022-1 \(maastrichtuniversity.nl\)](https://www.maastrichtuniversity.nl/leven-lang-ontwikkelen-in-nederland-roa-r-2022-1)

Indicator	Recente waarde Nederland	EU-27
Percentage risico op armoede (AROP) bij kinderen, % van de bevolking onder 17 jaar	14,1*	18,9*
Ernstige materiële en sociale achterstand (SMSD) bij kinderen, % van de bevolking onder 17 jaar	2*	8,2*
Kinderen die leven in een huishouden met een laag arbeidsethos, % van de bevolking onder 17 jaar	7,2*	7,3*
Effect van sociale overdrachten (exclusief pensioenen) op verlaging van de armoede , % verlaging AROP	36,8*	33,6*
Werkgelegenheidsratio voor personen met een beperking	25,4*	24,3*
Percentage van de huishoudens waar de kosten voor een woning meer dan 40% van het besteedbaar inkomen bedragen, % van de bevolking	8,3*	7,8*
Kinderen onder de 3 jaar met formele kinderopvang, % van de bevolking onder 3 jaar	67,6*	32,3*
Zelf gerapporteerde onvervulde behoefte aan medisch onderzoek of medische behandeling, % van de bevolking 16+	0,2*	1,9*

Bron: [Eurostat](#), Bewerking: Ecorys

Noot: Het basisjaar voor de indicatoren zijn 2020, bij cijfers met een (*) is het basisjaar 2020, (**) is het basisjaar 2019.

In paragraaf 1.5.2. wordt de positieve impact van de (sub)componenten van het HVP op het EPSR toegelicht. Dit is onderdeel van de kwalitatieve impactanalyse.

4.1.4

Kwalitatieve economische impactanalyse

Het HVP bevat een groot aantal hervormingen en investeringen die de structuur van de Nederlandse economie verbeteren, door de coronapandemie opgelopen achterstanden proberen weg te werken en de beweging richting een duurzame, inclusieve en digitale samenleving stimuleren. Op korte termijn gaat de kost veelal voor de baat uit en zijn er bestedingseffecten van de investeringen zichtbaar, hoewel deze beperkt zijn ten opzichte van de totale omvang van het bbp. De kwantitatieve analyse van het HVP door het CPB, die in het tweede deel van dit hoofdstuk diepgaander zal worden toegelicht, laat dit zien.¹⁶⁷ Op lange termijn leidt de impuls die met het HVP wordt gegeven tot een betere economische en sociale structuur, hoewel macro-economische impact vanwege de relatief beperkte omvang van het pakket en de beschikbare ramingsmodellen echter niet is te kwantificeren. Een kwalitatieve economische impactanalyse, uitgevoerd door Ecorys en SEO Economisch Onderzoek, biedt een beter inzicht in en begrip van de verspreidingskanalen van de maatregelen en componenten van het HVP en de gevolgen voor de economie en samenleving op lange termijn.

4. 1.4.1

Methodologie en rating

De kwalitatieve economische impactanalyse is uitgevoerd met een bottom up benadering. De analyse start met de afzonderlijke beoordeling van de individuele maatregelen uit het HVP. Vervolgens voegen we de effecten van de afzonderlijke maatregelen bij elkaar. Hieruit ontstaan totaaloverzichten van de effecten naar soort maatregel (investering of hervorming) op componentniveau en van de totale impact van een component op een beoordeeld criterium. In dit deel zijn deze geaggregeerde impacts weergegeven in componenttabellen.

In de eerste stap hebben onafhankelijke sectorexperts van Ecorys en SEO Economisch Onderzoek de beoordelingen van de afzonderlijke maatregelen uitgevoerd. Deze beoordelingen zijn vastgelegd in een gestandaardiseerde template. Het doel van het template is uniformiteit in de beoordelingen, het bewaken van de kwaliteit en het creëren van overzicht. Bij de beoordelingen baseren de experts zich op bestaande wetenschappelijke literatuur, beleidsonderzoek en expert judgement. Onder andere

¹⁶⁷ Centraal Planbureau, 2022, Analyse herstel- en veerkrachtplan

is gebruik gemaakt van relevante studies die het CPB op een rij heeft gezet, zoals de doorrekening van het Klimaatakkoord, de doorrekening van het Coalitieakkoord, de publicaties Keuzes in Kaart, Kansrijk Arbeidsmarktbeleid, Onderwijsbeleid, Mobiliteitsbeleid en Belastingbeleid, de beoordeling van aanvragen voor het Nationaal Groefonds en de certificering van budgettaire ramingen. Voor de kwaliteitsbewaking is iedere template door tenminste twee personen beoordeeld.

In de tweede stap zijn de effecten van afzonderlijke maatregelen geaggregeerd naar de (sub) componenten in het HVP. De sectorexperts van Ecorys en SEO Economisch Onderzoek hebben deze samenvoeging uitgevoerd. De effectiviteit en betrouwbaarheid van de effecten zijn per maatregel beoordeeld op de driepuntsschaal hoog, redelijk, beperkt. Ook het moment waarop het effect gerealiseerd wordt is gekwalificeerd als op korte of middellange en/of op lange termijn. De investeringen en de hervormingen zijn apart beoordeeld. De beoordelingsdimensies zijn gebaseerd op de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit-verordening(specifiek Annex V) en de richtlijnen opgesteld door de EC om lidstaten bij hun HVP te ondersteunen (specifiek PART 4: OVERALL IMPACT). Deze kwalitatieve impactanalyse beoordeelt de bredere welvaartseffecten van het HVP, omdat naast potentiële groei en banencreatie ook in kaart is gebracht wat de gevolgen zijn voor de sociale veerkracht, sociale cohesie, EPSR en schokbestendigheid.

4.1.4.2 Groepotentieel en banencreatie

4.1.4.2.1 Verspreidingskanalen voor de effecten van investeringen

Van de 49 maatregelen in het HVP zijn er 28 investeringen. Deze resulteren in hogere overheidsuitgaven ten opzichte van de nulsituatie. Investeringen verhogen per saldo het bbp en de werkgelegenheid op korte termijn, via het zogenoemde multipliereffect. Het multipliereffect wordt veroorzaakt door extra bestedingen, in dit geval van de overheid, die vervolgens doorwerken en resulteren in een toename van het bbp die groter is dan de initiële impuls. Op langere termijn hebben de uitgaven een positieve invloed op de productiecapaciteit omdat investeringen leiden tot effectievere en efficiëntere productiefactoren. De multifactorproductiviteit neemt toe, door een efficiëntere combinatie van de productiefactoren via technologische ontwikkeling, digitalisering en schaalgrootte. Vaak stijgt daarbij de arbeidsproductiviteit en neemt het arbeidsaanbod toe.

Een voorbeeld is een onderwijsinvestering van de overheid. Deze investering verhoogt de werkgelegenheid en inkomen in de onderwijssector op korte termijn en het extra of effectievere onderwijs verbetert op langere termijn de kennis en vaardigheden van de beroepsbevolking (een verhoging van het menselijk kapitaal). Deze verbeterde kennis en vaardigheden leiden tot productievere werkenden, die efficiënter technologische mogelijkheden benutten. Een werkende kan door de overheidsinvestering meer produceren en verdient een hoger inkomen. Daarnaast ontstaan positieve externe effecten voor de samenleving, zoals een gezondere levensstijl en minder criminaliteit. Een ander effect van extra scholing is dat lonen op langere termijn stijgen en het voor werknemers met meer menselijk kapitaal aantrekkelijker is om te werken (of duurder om niet te werken). Hierdoor zal de arbeidsparticipatie op langere termijn hoger komen te liggen.

Er is een aantal verspreidingskanalen te onderscheiden, op nationaal of sectoraal niveau:

- Maatregelen die de productiviteit van arbeid of het rendement op kapitaal verhogen;
- Maatregelen die doelmatigheidswinsten realiseren door de inzet van een technologie of digitalisering;
- Maatregelen die de arbeidsvraag en het arbeidsaanbod verhogen, waardoor de participatiegraad en het gemiddeld aantal werkuren per week stijgt, of de mismatches op de arbeidsmarkt verminderen; en
- Maatregelen die de risicopremies op kapitaalinvesteringen verlagen en daarmee extra kapitaalinvesteringen en -inzet stimuleren, waardoor de kapitaalintensiteit van productie toeneemt.

Component 1 stimuleert vooral kapitaalinvesteringen en verhoogt de arbeidsvraag ten behoeve van de groene transitie. Component 2 vergroot de doelmatigheid en de productiviteit door inzet op digitalisering en verhoogt de kapitaal- en technologie-intensiteit van de productie. Component 3 vermindert arbeidsmarktmismatches door een ruimer en beter woningaanbod, stimuleert kapitaalinvesteringen door lagere risicopremies en verhoogt de arbeidsvraag in de bouw. Component 4 verhoogt de arbeidsproductiviteit door verbetering van onderwijs en opleiding, vermindert mismatches en

vergroot de arbeidsvraag in de publieke sector. Component 5 stimuleert arbeidsdeelname, vermindert mismatches en verhoogt de arbeidsvraag in de zorgsector. In de tabel hieronder is per component een overzicht van de investeringen opgenomen, met een specifieke beoordeling van de verspreidingskanalen waarlangs de investeringen de positieve impact op de potentiële bbp-groei en banencreatie realiseren.

Tabel 5: Verspreidingskanalen voor de effecten van investeringen naar de reële economie

Component	
1. Bevorderen groene transitie	<p>De maatregelen in component 1 kunnen worden ingedeeld in investeringen en hervormingen ter bevordering van de energietransitie en afname van stikstofuitstoot om behoud en verbetering van de Nederlandse natuur te realiseren. Hervormingen omvatten belasting- en heffingshervormingen die tot vergroening moeten leiden, terwijl met de investeringen duurzamere energiebronnen worden gestimuleerd. Ook levert het plan een bijdrage aan het verminderen van stikstofuitstoot, onder andere door natuurherstel- en natuurverbetering, en door Nederlandse schepen schoner te laten varen.</p> <p>Potentiële groei</p> <p>Maatregelen gericht op het bevorderen van de energietransitie hebben als voornaamste doel om additionele kapitaalinvesteringen aan te wakkeren en technologische vernieuwingen te stimuleren zoals de maatregel Waterstof 1.112, de maatregel Energietransitie binnenvaart 1.113, en de maatregel Luchtvlaart in transitie 1.114. Het gaat om het ondersteunen van technologieën die nog niet zelfstandig door de markt worden opgepakt of waarvoor nog geen markt bestaat. Maatregelen wakkeren verdere kapitaalinvesteringen door marktpartijen aan, doordat de onrendabele top van de investeringen wordt weggenomen of essentiële infrastructuur wordt aangelegd. Deze investeringen bevorderen economische ontwikkeling en daarmee de bbp-groei. Daarnaast vergroot het de kennis in nieuwe technologieën. Deze kennis is ook breder in Nederland toepasbaar en kan geëxporteerd worden. Hierdoor ontstaat een extra kanaal voor de potentiële groei.</p> <p>De maatregel ‘Wind op Zee’ combineert bijvoorbeeld investeringen in de productie van windenergie op de Noordzee met de versterking van het ecosysteem in de Noordzee. Bedrijven die betrokken zijn bij de ontwikkeling en realisatie van windenergie op zee dragen bij aan de economische groei van Nederland. Nu al hebben Nederlandse bedrijven een marktaandeel van ongeveer 25 procent van de totale Europese markt voor wind op zee. De maatregel versterkt de Nederlandse thuismarkt en biedt hiermee groeipotentieel voor toepassing in andere landen. Ten slotte heeft de ontwikkeling van windenergie een positief effect op de zelfvoorzienendheid van energie.</p> <p>Naast ecologische verbetering stimuleert bijvoorbeeld het Programma Natuur de economische ontwikkeling van natuur-inclusieve sectoren die gebruik maken van natuurlijk kapitaal, zoals water, voedsel, bouwmaterialen en recreatiegebieden. De stikstofaanpak biedt ondernemers duidelijkheid, waardoor zij niet langer hoeven te wachten met investeringen. Enkel de subsidie sanering varkenshouderijen kent een negatieve directe economische impact omdat economische activiteit wordt afgekneden, al is aannemelijk dat de productiefactoren op lange termijn elders in de economie worden benut.</p> <p>Banencreatie</p> <p>De maatregelen omtrent de energietransitie hebben een positief effect op de baancreatie en werkgelegenheid in meerdere sectoren. Voor de aanleg van windparken, infrastructuur en productiefaciliteiten voor waterstof zijn extra (technisch) geschoolde werkenden nodig. Daarnaast zorgen bijvoorbeeld onderhoudswerkzaamheden voor een structurele vraag naar arbeid. De maatregel in de binnenvaartssector verzekert een toekomstige groei en werkgelegenheid, bij een onveranderde duurzame eindvraag. Tegelijkertijd leiden de maatregelen tot een lagere arbeidsvraag in de agrarische sector en fossiele energiesector.</p> <p>De maatregelen om de stikstofuitstoot aan te pakken zijn geclusterd in maatregelen die de stikstofdepositie verlagen om de gevolgen hiervan voor de natuur te mitigeren en het Programma Natuur, dat bestaat uit directe investeringen voor natuurherstel en -versterking. Lokaal kan door de ontwikkeling van natuurgebieden werkgelegenheid ontstaan door de nieuwe aanleg, inrichting en beheer van de gebieden. De structurele afname van de werkgelegenheid in de landbouwsector wordt zo mogelijk gecompenseerd door investeringen in het Programma Natuur</p>

Component	
2. Versnellen digitale transformatie	<p>De verwachte macro-economische effecten van de maatregelen om de digitale transitie te versnellen zijn over het algemeen positief en structureel van aard, omdat de maatregelen gericht zijn op het stimuleren van de digitalisering van de Nederlandse economie. Dit geldt niet voor de maatregelen onder sub-component 2.3, die primair gericht zijn op het realiseren van een digitale transformatie van de interne organisatie van de overheid. Dit is een randvoorraad voor een effectief en efficiënt functionerende overheid die burgers van dienst is. De maatregelen onder sub-component 2.1 (Promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden) en component 2.2 (Toekomstbestendig maken van mobiliteit) zetten in op het realiseren van moderne randvoorraad voor macro-economische groei in het bedrijfsleven door middel van digitalisering van infrastructuur en ecosystemen. Het verwachte positieve effect hiervan op de potentiële groei is dan ook groter.</p> <p>Potentiële groei</p> <p>De macro-economische effecten van de maatregelen gericht op het optimaliseren van de digitale huishouding van de overheid zijn nihil. De overige investeringen hebben een hoge verwachte impact op het bbp. Diverse voorgestelde investeringspakketten, zoals de Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL en AiNed, bestaan uit een brede mix van investeringen in het verbeteren van het Nederlandse digitale ecosysteem, zoals fysieke digitale infrastructuur, (om)scholing en directe financiering. Door het brede toepassingsgebied van de pakketten is sprake van een groot bereik, waardoor de verwachte positieve effecten op efficiency en productiviteit breed door de economie uitwerken. De aard van mobiliteitsinvesteringen in ERTMS, Veilige, Slimme & Duurzame Mobiliteit en Intelligentie Wegkantstations verhoogt de potentiële groei door minder congestie, intensiever infrastructuurgebruik, energiebesparing en adaptiviteit voor nieuwe mobiliteitsvormen – welke positieve externe effecten hebben. Over het algemeen worden de meeste voorgestelde investeringen in deze pijler gedaan in technologieën met bewezen economische waarde en tamelijk zekere effecten op het bbp. Er bestaat wel onzekerheid over de omvang en richting van effecten op relatief onontgonnen domeinen, zoals AI en quantumtechnologie. Ten slotte zijn investeringen in digitalisering vaak randvoorraadelijk, waarbij het positieve economische effect vooral wordt bereikt als de markt de mogelijkheden benut.</p> <p>Banencreatie</p> <p>Evenals bij potentiële bbp-groei geldt dat de effecten van maatregelen voor het optimaliseren van de digitale huishouding van de overheid nihil zijn voor banencreatie. De investeringen in slimme mobiliteit, intelligente wegkantstations en ERTMS hebben beperkte directe arbeidsmarkteffecten, maar de doelmatigheidswinsten kunnen zich indirect vertalen in een hogere multifactorproductiviteit en extra werkgelegenheid over de hele economie. De investeringen in digitalisering van het onderwijs, AI en quantumtechnologie hebben onderdelen die specifiek inzetten op educatie, omscholing en het creëren van onderzoeksplaatsen. Dit kan ertoe leiden dat bedrijven en overheden sneller geschikte werknemers vinden met benodigde digitale vaardigheden en kennis waardoor de arbeidsparticipatie stijgt.</p> <p>In hoeverre de toepassing van AI, datainfrastructuur en quantumtechnologie per saldo leidt tot uitbreidingsvraag is onduidelijk: er worden nieuwe banen gecreëerd, maar ook bestaande banen vervangen. Echter, in de huidige situatie van aanzienlijke knelpunten in diverse sectoren kan het (gedeeltelijk) vervangen van routinematische banen door meer gevarieerde banen een positieve effect hebben op de werkgelegenheid in de techniek, waarbij personeel wordt vrijgespeeld om (met eventueel omscholing) in kraptesectoren ingezet te worden. Tevens kan een deel van de vervangingsvraag als gevolg van vergrijzing worden opgevangen door efficiënter te werken.</p> <p>De verwachting is dat investeringen een geringe positieve impact op baancreatie op lange termijn hebben. Deze baancreatie vindt plaats in meerdere sectoren en is structureel van aard.</p>

Component	
3. Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving	<p>Investeringen in de woningmarkt beogen een groter aanbod van betaalbare woningen en de verduurzaming van de bestaande gebouwde omgeving. Dat laatste betreft maatschappelijk vastgoed, bedrijfsgebouwen en woningen. Het kabinet reserveert €1 miljard voor de stimulering van betaalbare woningbouw, bijna €0,3 miljard voor het verduurzamen van bestaand maatschappelijk vastgoed en ruim €0,6 miljard voor het verduurzamen van woningen en andere gebouwen door huishoudens en bedrijven. De investeringen sluiten aan bij de landspecifieke aanbevelingen van de EC om de verstoringen op de woningmarkt terug te dringen (2019), de schulden van huishoudens te beperken (2019, 2022), de investeringen in de energietransitie te stimuleren en de uitstoot van broeikasgassen te verminderen (2022). De investeringen sluiten ook aan bij de aanbevelingen om de publieke uitgaven aan de groene en digitale transitie te vergroten (2022) en private investeringen aan te moedigen in het kader van de groene en digitale transitie (2022).</p> <p>Potentiële groei</p> <p>Een groter aanbod van betaalbare woningen kan bijdragen aan een stabielere economie. Hiermee sluit het aanbod beter aan op de vraag, waardoor huishoudens minder kwetsbaar worden voor fluctuaties in de rente, woningprijzen, veranderingen in het inkomen en andere schokken. Bovendien daalt de eigenwoningschuld. Doordat bij een groter en evenwichtiger woningaanbod de prijzen minder hard stijgen, hoeven huishoudens ook minder geld te lenen voor de aankoop van een woning. Dit verhoogt hun financiële weerbaarheid en verlaagt schulden.</p> <p>Grottere macro-economische stabiliteit verlaagt de risicopremie, waardoor investeringen sneller rendabel zijn en bedrijven meer zullen investeren. Dit draagt bij aan een hoger bbp.</p> <p>Op korte termijn geven de investeringsmaatregelen een stevige impuls aan de economie. Het is echter de vraag in hoeverre deze impuls kan worden gerealiseerd, omdat arbeidsmarktkrapte en milieuproblemen beperkende factoren zijn. Er is nu bijvoorbeeld een grote vraag naar installateurs, waardoor de wachttijd voor een warmtepomp vaak al langer is dan zes maanden. Ook dienen milieuproblemen, zoals de stikstofproblematiek (zie de maatregelen in Component 1), te worden opgelost alvorens deze forse impuls kan worden gerealiseerd. In de praktijk zal de positieve economische impuls hierdoor worden uitgesmeerd naar de middellange termijn, waarin de krapte wat afneemt en de milieuproblemen zijn opgelost. Op de middellange termijn is hierdoor sprake van een positief effect op het bbp.</p> <p>Baancreatie</p> <p>Gezien de krappe arbeidsmarkt is het onwaarschijnlijk dat de investeringen op korte termijn leiden tot een hoge mate van baancreatie. Zij leiden veleer tot verschuivingen van werkgelegenheid in de richting van de techniek, bouwnijverheid en energiesector, waar arbeid waarschijnlijk wel productiever wordt ingezet dan elders. Ook op langere termijn is in beginsel vaak sprake van een verschuiving van werkgelegenheid, waarbij niet of nauwelijks extra werkgelegenheid wordt gecreëerd.</p> <p>Toch is wel sprake van enige baancreatie. Het marktrisico daalt voor bedrijven, waardoor zij minder terughoudend hoeven zijn met het aannemen van personeel en minder snel personeel hoeven te ontslaan. Door het lagere marktrisico zijn bedrijfsinvesteringen eerder rendabel, wat tot baancreatie kan leiden. Dit is een gering structureel positief werkgelegenheidseffect.</p> <p>De grotere macro-economische stabiliteit als gevolg van woningmarkthervormingen leidt bovendien tot minderconjuncturele werkloosheid in bijvoorbeeld de techniek, bouwnijverheid en energiesector. Hierdoor neemt de aantrekkelijkheid van deze sectoren toe en zal de werkgelegenheid stabiever zijn.</p>

Component	
4. Een sterke arbeidsmarkt, een goed pensioen en toekomstgericht onderwijs	<p>Investeringen in arbeidsmarkt en onderwijs hebben als doel de structuur van de arbeidsmarkt te versterken. De investeringen zijn tijdelijke maatregelen om de impact van COVID-19 op de arbeidsmarkt en het onderwijs te verzachten of ongedaan proberen te maken en maatregelen die een impuls moeten geven aan het duurzaam versterken van de arbeidsmarkt.</p> <p>De impuls NL Leert door is gericht op een leven lang ontwikkelen. Regionale mobiliteitsteams (RMT's) zijn gericht op het verkorten van de werkloosheidsduur, het ondersteunen van kwetsbare groepen bij het vinden van werk en het voorkomen van werkloosheid. Onderwijsinvesteringen krijgen vorm via vier specifieke maatregelen en het Nationaal Groefonds (NGF). Het NGF is een éénmalige impuls door de overheid middels het financieren van kansrijke projecten die bijdragen aan het verdienvermogen op de lange termijn. Onderdeel van het NGF is het Nationaal Onderwijslab AI (NOLAI), dat zich richt op innovatieve digitale toepassingen in het onderwijs. Belangrijkste direct belanghebbenden zijn docenten en studenten die gebruik maken van deze toepassingen. Bij de ontwikkeling van producten en diensten ligt de focus op projecten die aantoonbaar bijdragen aan de verbetering van de kwaliteit van het onderwijs. Het gaat om innovaties die een verbetering opleveren van het primaire (onderwijs)proces. De overige drie onderwijsinvesteringen zijn gericht op het repareren van onderwijsachterstanden die door verschillende groepen zijn opgelopen tijdens de lockdowns. Het gaat om inhalaal- en ondersteuningsprogramma's in het funderend onderwijs die gericht zijn op aanvullende investeringen in het opleidingsniveau en de arbeidsmarktkansen van de huidige generatie scholieren en migranten om ze terug te brengen op het niveau en groepad zoals dat voor de COVID-19-crisis verwacht werd. Daarnaast is ondersteuning geboden aan examenleerlingen en zijn laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs beschikbaar gesteld aan kwetsbare jongeren.</p> <p>Potentiële groei Op korte termijn kunnen de investeringen een impuls geven aan het bbp. Hierbij kan de krapte op de arbeidsmarkt echter een beperkende factor zijn. Investeringen waarvoor additionele arbeidskrachten nodig zijn kunnen op korte termijn wellicht niet (volledig) plaatsvinden. De meeste investeringen hebben een tijdelijk karakter, maar toch kan een aantal investeringen lange termijneffecten hebben.</p> <p>Het NGF heeft een langetermijneffect als de investeringen worden aangevuld met private middelen en worden benut voor het verbeteren van het innovatie- en onderwijsysteem. Indien dit tot stand komt heeft de investering van €20 miljard structureel positieve effecten op werkgelegenheid, arbeidsproductiviteit en bbp-groei en is het tevens mogelijk om op termijn de staatsschuld als percentage van het bbp te verlagen.</p> <p>De toepassingen in het NOLAI beogen het Nederlandse onderwijsysteem te verbeteren, waardoor de productiviteit en de economische groei stijgen.</p> <p>De drie overige onderwijsinvesteringen voorkomen het verder oplopen van achterstanden en proberen de opgelopen achterstanden weg te werken. Op lange termijn is de verwachting dat de arbeidsproductiviteit en bbp-groei weer op het voor COVID-19 verwachte pad terechtkomen.</p> <p>Banencreatie Met de investeringen in NL Leert door verbetert de kwantiteit en kwaliteit van het arbeadsaanbod, waardoor de werkgelegenheid en de arbeidsproductiviteit stijgen. Er wordt in de periode 2020-2022 €182,5 miljoen beschikbaar gesteld, wat een tijdelijk en beperkt positief heeft op de groei van de werkgelegenheid en arbeidsproductiviteit. De Regionale Mobiliteitsteams (RMT's) zorgen voor een betere werking van de arbeidsmarkt (via een betere samenwerking tussen de verschillende partijen én via het aanpassen van de kwalificatie van het aanbod op de vraag) en kunnen helpen om het menselijk kapitaal van werkzoekenden en kwetsbare personen op de arbeidsmarkt op peil te houden of te brengen. De RMT's brengen werkzoekenden, bemiddelaars en potentiële werkgevers gericht met elkaar in contact. RMT's bieden aanvullende dienstverlening die ontbreekt in de reguliere private en publieke dienstverlening die onderdeel zijn van een omvangrijker sociaal plan om de gevolgen van COVID-19 te verzachten. De dienstverlening kan bestaan uit het opstellen van loopbaanplannen, sollicitatietrainingen, omscholingsprogramma's of andere maatwerkprogramma's. Het totale begrote budget is €294 miljoen. De gebudgetteerde uitgaven zijn uitgespreid over de jaren 2020-2022, waarbij het zwaartepunt ligt in 2021 en 2022. De beoogde effecten van de RMT's zijn in beginsel tijdelijk, omdat de investering een tijdelijk karakter heeft.</p> <p>Het NGF heeft een langetermijneffect als de investeringen worden aangevuld met private middelen en worden benut voor het verbeteren van het innovatie- en onderwijsysteem. Indien dit tot stand komt heeft de investering van €20 miljard structureel positieve effecten op werkgelegenheid en arbeidsproductiviteit.</p> <p>De toepassingen in het NOLAI beogen het Nederlandse onderwijsysteem te verbeteren, waardoor de hele maatschappij kan profiteren van beter onderwijs. Een beter opgeleide beroepsbevolking verhoogt de werkgelegenheid en de economische groei, waarbij het onbekend is hoe effectief het NOLAI zal zijn. Het budget is €80 miljoen t/m 2032. In de periode t/m 2026 gaat het om €37,3 miljoen die vallen onder het HVP.</p> <p>De drie overige onderwijsinvesteringen voorkomen het verder oplopen van achterstanden en proberen de opgelopen achterstanden weg te werken. Op korte termijn levert dit werkgelegenheid op in het onderwijs, waarbij de krapte in het onderwijs een uitdaging is om deze werkgelegenheid te creëren.</p>

Component	
5. Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid	<p>De overheid investeert in meer personele capaciteit in de zorg en in uitbreiding van de IC-capaciteit. Het gaat zowel om tijdelijke uitbreiding in de COVID-19-crisis, als om structurele uitbreiding van de capaciteit. De personele capaciteit wordt uitgebreid door de inzet van oud-zorgprofessionals en mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten te bevorderen en door de opleiding van IC-verpleegkundig personeel. Daarnaast wordt geïnvesteerd in bouwkundige aanpassingen om de IC-capaciteit te vergroten. Ook wordt er geïnvesteerd in e-health toepassingen voor groepen die kwetsbaar zijn in geval van een pandemie door de aanschaf, lease en licenties van digitale toepassingen en implementatiekosten van dergelijke e-health toepassingen te subsidiëren. Ten slotte wordt er geïnvesteerd in de ontwikkeling van een geïntegreerde, nationale gezondheidsdata- en onderzoeksinfrastructuur, om innovatie in de life sciences and health-sector te stimuleren.</p> <p>Deze investeringen sluiten aan bij aanbevelingen van de EC om de veerkracht van het gezondheidszorgstelsel te versterken, onder meer door de bestaande krapte van gezondheidswerkers aan te pakken, en om de effecten op de werkgelegenheid en de sociale effecten van de COVID-19-crisis te beperken.</p> <p>Het investeringspakket vergroot de paraatheid van het zorgstelsel bij pandemieën en andere gezondheidscrises en kan in die situaties een aanzienlijk effect hebben op het voorkomen van een forse daling van het bbp en de werkgelegenheid. Bijvoorbeeld doordat beperkende maatregelen minder streng en integraal hoeven te zijn.</p> <p>Potentiële groei</p> <p>De capaciteit in de zorg, in het bijzonder de IC-capaciteit, was tijdens de COVID-19-crisis een bottleneck voor het openhouden van grote segmenten van de economie. Met meer IC-capaciteit zijn minder beperkende maatregelen nodig, waardoor de economie beter blijft draaien. Daarnaast draagt betere zorg bij aan de gezondheid van mensen die met corona, of de gevolgen van een andere gezondheidscrisis, te maken krijgen. In het bijzonder hebben mensen met een zeer ernstig verloop van COVID-19 door betere beschikbaarheid van IC-zorg een grotere overlevingskans en uitzicht op een beter herstel na de IC-opname. Ook wordt afschaling van andere (planbare) medische zorg voorkomen – mede door de inzet van e-health toepassingen, met een positief effect op de gezondheid van de bevolking. Een betere gezondheid werkt naar verwachting door in een hogere arbeidsdeelname en een hogere arbeidsproductiviteit.</p> <p>Het wegnemen van onzekerheid over zorgcapaciteit en -paraatheid leidt tot minder strenge beperkende maatregelen bij een volgende pandemie. Hierdoor is een gering structureel bbp-effect te verwachten.</p> <p>Banencreatie</p> <p>Investeringen in nationale gezondheidsdata- en onderzoeksinfrastructuur kunnen via gezondheidsverbeteringen ook bijdragen aan een hogere arbeidsdeelname en een hogere arbeidsproductiviteit. Daarnaast dragen deze investeringen naar verwachting bij aan de productiviteit in de zorgsector.</p> <p>Uitbreiding van de IC-capaciteit heeft ook een direct effect op de werkgelegenheid in deze sector. Het pakket draagt daarnaast bij aan de werkgelegenheid van mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten, bijvoorbeeld vanwege beperkende maatregelen, lockdowns, tijdelijke sluiting van sectoren, faillissementen of de beëindiging van tijdelijke contracten. Hiermee wordt ook een structurele verbetering van de match tussen vraag en aanbod in de zorg beoogd. Werkgevers doen kennis en ervaring op met het ontlasten van de zorg, door de inzet van ondersteunende functies al dan niet in combinatie met zij-instroomtrajecten. Medewerkers die op deze manier zijn ingestroomd, kunnen vervolgens regulier worden ingezet en vast worden aangenomen. Verder kan de inzet in de zorg van mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten voorkomen dat deze mensen uit het arbeidsproces raken, ten koste van hun inzetbaarheid op de lange termijn.</p> <p>Het versterken van de gezondheidssector en de pandemieparaatheid hebben een positief effect op de werkgelegenheid in de zorg en zorgen voor een meer stabiele werkgelegenheid in de economie ten tijde van beperkende maatregelen.</p>
6. Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen	Component 6 heeft als doel het beperken van agressieve belastingplanning en witwassen. De maatregelen beogen om een hoger ondergrens te creëren in de Vpb en om mismatches tussen belastingstelsel te elimineren. De maatregelen in component 6 bestaan enkel uit hervormingsmaatregelen. Hun impact wordt verderop toegelicht.

4.1.4.2.2 Verspreidingskanalen voor de effecten van 21 hervormingen

Naast 28 investeringen bestaat het HVP uit 20 hervormingen van bestaand beleid. Over het algemeen geldt dat de opgenomen hervormingen een positieve bijdrage leveren aan het structurele groeipotentieel van de Nederlandse economie en de creatie van banen in de komende jaren en op langere termijn. Tevens zijn meerdere maatregelen gericht op het voorkomen van toekomstige arbeidsmarktknelpunten door vergrijzing. Veel hervormingen zijn erop gericht het groeipotentieel van de Nederlandse economie duurzamer, inclusiever en toekomstbestendiger te maken. De hervorming van de energiebelasting en versnelling van de digitale transformatie dragen bij aan de *twin transition* van de Nederlandse economie.

Hervormingen hebben over het geheel genomen en zeker op korte termijn een minder directe impact op de banencreatie in de Nederlandse economie dan investeringen. Hervormingen uit Component 1 en 3 hebben indirecte gevolgen voor een toekomstbestendige arbeidsvraag, maar hebben geen directe impact op de banencreatie. De hervorming van het tweede pijlerpensi-

oenvoerstelsel in Component 4 kan de mobiliteit op de arbeidsmarkt vergroten en resulterende efficiencywinsten kunnen de arbeidsvraag beperkt verhogen. Hervormingen uit Component 5 leiden tot een beperkte hogere arbeidsproductiviteit en -participatie, waarmee de vraag naar arbeid zal toenemen. De overige componenten hebben geen impact op banencreatie. In de tabel hieronder is per component een overzicht van de hervormingen opgenomen, met een beoordeling van de specifieke verspreidingskanalen waarlangs een beleidshervorming de positieve impact op de potentiële bbp-groei en banencreatie bereikt.

Tabel 6: Kanalen voor de transmissie van hervormingen naar de reële economie

Component	
1. Bevorderen groene transitie	<p>De maatregelen in de component 1 zijn erop gericht CO₂-uitstoot en het gebruik van (fossiele) energie terug te dringen. Hiermee wordt beoogd de groene transitie te versnellen en klimaatmitigerende maatregelen te stimuleren. Enerzijds zorgen de maatregelen voor het direct beprijsen van CO₂-uitstoot (zoals de CO₂-heffing voor de industrie) of het gebruik van energie (hervorming energiebelasting). De hervorming van de Energiewet zorgt ervoor dat het energiesysteem toekomstbestendiger wordt. Dit stimuleert investeringen in energiebesparende of uitstootverlagende maatregelen en het gebruik van duurzame alternatieven. Anderzijds wordt het gebruik van mobiliteit beprijst (zoals de verhoging van de vliegtuigbelasting en de hervorming van de autobelastingen) om duurzame alternatieven te stimuleren en het gebruik van energie terug te dringen.</p> <p>Potentiële groei Over het algemeen hebben de maatregelen een redelijk positief effect op het terugdringen van de CO₂-uitstoot en het gebruik van (fossiele) energie. De hervormingen zorgen voor een financiële prikkel om energiebesparende en uitstoot-verlagende maatregelen te nemen. Deze maatregelen stimuleren de ontwikkeling en toepassing van technologieën die nu nog niet opgepakt worden door de markt. Het bereik van de maatregelen is hoog, omdat het meerdere sectoren en eindgebruikers in de Nederlandse economie betreft. De maatregelen leiden tot structurele effecten, met uitzondering van de CO₂-heffing die afhankelijk is van de ontwikkeling van de EU ETS prijs (conjunctureel). De hervorming van de autobelastingen heeft als doel de autobelastingen toekomstbestendig te maken en structurele belastinginkomsten te genereren door de belasting afhankelijk te maken van het aantal gereden kilometers. Een indirect doel van de hervorming is om duurzamer gedragsverandering te stimuleren. Een indirect structureel positief effect van de hervorming is het stimuleren van een modal shift. Gebruikers zullen eerder geneigd zijn andere vervoersmethoden te gebruiken wanneer de prijzen van verschillende vormen van vervoer veranderen. Dit heeft een beperkt positief effect op bijvoorbeeld de toepassing van Mobility as a Service (MaaS). De onzekerheid over deze effecten is overigens hoog, omdat onbekend is hoe hoog de precieze elasticiteiten zijn (en daarmee hoe groot de prikkel moet zijn).</p> <p>Banencreatie De maatregelen in component 1 hebben geen directe effecten op potentiële banencreatie. De voorgenomen investeringen in component 1 kunnen wel energiebesparende en uitstootverlagende maatregelen bevorderen en hebben bovendien een positief effect op de ontwikkeling van nieuwe technieken en de installatie van duurzame alternatieven. Dit heeft structurele positieve effecten op de baancreatie. Indirect kan er een redelijke impact op de baancreatie verwacht worden, maar de onzekerheid over de impact is hoog. De huidige krapte op de arbeidsmarkt kan installatie en investeringen op korte termijn uitstellen. Ook kunnen bedrijven meer kapitaalintensieve investeringen overwegen, waarmee de baancreatie beperkt blijft. De maatregel 'Groenvermogen waterstof' voorziet expliciete investeringen in een human capital agenda. De verwachte baancreatie gerelateerd aan waterstof zal echter op korte termijn nog beperkt blijven en worden ingevuld met huidige (bijgeschoolde) capaciteit. De maatregel kan wel bijdragen aan de (middel)lange baancreatie rondom waterstof, in het bijzonder wanneer de productie in Nederland zal gaan toenemen. Tegelijkertijd daalt in de fossiele energiesector de werkgelegenheid. De hervorming van de energiebelasting geeft een prikkel om energiebesparende maatregelen te nemen. Gebruikers zullen hierdoor onder ander investeren in isolerende maatregelen, switchen naar elektrische alternatieven voor opwekking van warmte en elektrificatie van productieprocessen. Ontwikkeling en installatie heeft een positief effect op de werkgelegenheid en het welzijn van burgers in Nederland.</p>
2. Versnellen digitale transformatie	<p>In het maatregelenpakket van Pijler 2 'Versnellen van de digitale transformatie' is slechts één hervorming opgenomen. Dit betreft maatregel 2.3H1 Informatiemanagement Overheid die betrekking heeft op het opzetten en onderhouden van het Platform Open Overheidsinformatie (PLOOI), als onderdeel van het toekomstbestendig maken van IT bij de overheid. De maatregel richt zich primair op het realiseren van institutionele en maatschappelijke impact door een bijdrage te leveren aan een transparante en open overheid die burgers volledig inzicht biedt in overheidsinformatie.</p> <p>Zodoende heeft PLOOI geen directe macro-economische effect op indicatoren als potentiële bbp-groei en banencreatie in Nederland. Impact, bereik en zekerheid van macro-economische effecten zijn dus op conjunctureel en structureel vlak niet noemenswaardig.</p>

Component	
3. Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving	<p>De hervormingen op de woningmarkt passen bij de aanbevelingen van de EC om verstoringen op de woningmarkt terug te dringen. Het brede pakket bevat hervormingen die fiscale verstoringen terugdringen (leegwaarderatio; verruimde schenkingsvrijstelling) en hervormingen die de aanbodzijde van de woningmarkt beter doen functioneren (meer bouwregie, minder huurregulering, minder vertraging door procedures). De hervormingen bevorderen de bouw van nieuwe woningen en beogen een gezonder functioneren van de woningmarkt. De hervormingen kunnen ook helpen om de eigenwoningschuld te beperken. Een groter woningaanbod remt de woningprijsstijging af, waardoor huishoudens minder hoeven te lenen.</p> <p>Potentiële groei De verwachte lange termijnimpact op bbp-groei is positief. Op korte termijn kunnen verhoogde bouwactiviteiten en hogere mobiliteit op de woningmarkt leiden tot hogere bbp-groei. In de praktijk zullen effecten waarschijnlijk uitgesmeerd worden in tijd, waardoor initieel sprake is van hogere bbp-groei die vervolgens afvlakt.</p> <p>De hervormingen werken stabiliserend op de economie en bevorderen daarmee het groeipotentieel. Eerder wezen het IMF en DNB er al op dat de fiscale behandeling van woningen in Nederland destabiliserend werkt. De fiscale hervormingen komen tegemoet aan deze kritiek. Zowel de fiscale hervormingen als de aanbodzijdehervormingen bevorderen de macro-economische stabilitet op lange termijn. Doordat het macro-economische risico voor bedrijven daalt, zijn investeringen eerder rendabel. Dit leidt tot een gering structureel positief effect op de groei van het bbp.</p> <p>De aanbodzijdehervormingen kunnen bovendien op de langere termijn bijdragen aan productiviteitsgroei. Door een groter woningaanbod in gebieden waar de arbeidsproductiviteit hoog is, ontstaan meer productiviteitsspillers binnen de beroepsbevolking. Hierdoor stijgt de gemiddelde productiviteit en hiermee de groei van het bbp. Dit effect van spillovers is structureel, maar gering van omvang.</p> <p>Bancreatie Gezien de krappe arbeidsmarkt is het onwaarschijnlijk dat de hervormingen op korte termijn leiden tot extra werkgelegenheid. De hervormingen leiden veeleer tot verschuivingen van werkgelegenheid in de richting van de bouwsector en aanverwante sectoren. Ook op langere termijn is in beginsel vaak sprake van een verschuiving van werkgelegenheid, waarbij niet of nauwelijks extra werkgelegenheid ontstaat. Daarnaast zal een deel van de extra werkgelegenheid in de bouwnijverheid worden ingevuld door arbeidsmigranten waardoor het onbenut potentieel in Nederland niet of nauwelijks wordt benut.</p> <p>Toch is wel sprake van enige baancreatie. Het marktrisico daalt voor bedrijven, waardoor zij minder terughoudend hoeven zijn met het aannemen van personeel en minder snel personeel ontslaan. Door het lagere marktrisico zijn bedrijfsinvesteringen eerder rendabel, wat tot meer structurele baancreatie kan leiden, ook voor arbeidsmigranten.</p> <p>De grotere macro-economische stabilitet als gevolg van woningmarkthervormingen leidt bovendien tot minder conjuncturele werkloosheid in de techniek en bouwnijverheid. Hierdoor verbetert de efficiency van de arbeidsmarkt doordat conjuncturele zoek- en ontslagkosten worden vermeden.</p>

Component	
4. Een sterke arbeidsmarkt, een goed pensioen en toekomstgericht onderwijs	<p>De arbeidsmarkt wordt hervormd door de zelfstandigenaftrek af te bouwen, een verzekering voor arbeidsongeschiktheid voor zelfstandigen in te voeren en het pensioenstelsel te hervormen. Een centraal doel van deze hervormingen is een gelijker speelveld voor werkenden. Concurrentie op arbeidscontractvorm neemt dan af en de bescherming van groepen werkenden neemt toe. De hervormingen volgen op aanbevelingen van de EC, het advies van de commissie Regulering van werk en zijn onderdeel van het coalitieakkoord.</p> <p>Het gemiddelde inkomen van de zelfstandigen is relatief laag en veel zelfstandigen zijn niet altijd verzekerd voor arbeidsongeschiktheid en bouwen gemiddeld minder pensioen op dan werknemers met een vergelijkbaar inkomen. In veel gevallen levert het ondernemerschap geen extra bijdrage aan de economie in de vorm van doorgroei of extra innovatie, wat het belastingvoordeel van de zelfstandigenaftrek ineffectief maakt. Ook zijn bedrijven met de inhuren van zelfstandigen goedkoper uit dan met werknemers in loondienst. De keuze voor het inhuren van zelfstandigen, of het werken als zelfstandigen, lijkt mede te worden bepaald door de lagere belastingdruk en de niet-verplichte afdracht van sociale premies voor werknemersverzekeringen. En werkgevers lopen minder risico (door afwachten van risico's op zelfstandigen). Bij ziekte, arbeidsongeschiktheid, andere productiviteitsrisico's en het risico van vraaguitval ligt het risico bij de zelfstandige. Zeker zelfstandigen met een lage verdienkapaciteit zijn niet in staat om de kosten van hun eventuele verzekering door te berekenen aan de opdrachtgever. Hierdoor is sprake van onderverzekering en scheve concurrentie tussen zzp'ers en werknemers (met name met een lage verdienkapaciteit).</p> <p>De tweede pijlerpensioenen worden ingericht via een collectieve premieregeling (CDC). In de nieuwe situatie is de pensioenpremie voor alle leeftijden gelijk en de pensioenopbouw gebaseerd op actuariële regels. Het pensioen is dan bepaald door de ingelegde premie en het daarop behaalde rendement.</p> <p>Potentiële groei Door het gelijkere speelveld wordt de arbeidsmarkt structureel verbeterd. De allocatie van werkenden wordt meer bepaald door economische motieven dan door fiscale prikkels. De effecten op werkgelegenheid, arbeidsproductiviteit en bbp-groei zijn structureel positief, maar beperkt van omvang. Er worden middelen bespaard door een voor grote groepen ineffectief belastingvoordeel te schrappen (structureel €1,6 miljard).</p> <p>Het nieuwe pensioenstelsel is neutraler ten aanzien van arbeidsmobiliteit. Eventuele negatieve gevolgen voor de pensioenopbouw bij bijvoorbeeld wisselingen tussen werknemer en zelfstandige worden beperkt. De arbeidsmobiliteit in Nederland zal hierdoor toenemen, waardoor de allocatie van werkenden verbeterd. Dit heeft een positief effect op de arbeidsproductiviteit en een beperkt structureel positief effect op werkgelegenheid en bbp. De hervorming van het pensioenstelsel leidt bovendien tot meer macro-economische stabiliteit. Zowel ouderen als jongeren hoeven dan minder te sparen uit voorzorg. Zij kunnen er meer op vertrouwen dat zij hun consumptie op peil kunnen houden.</p> <p>Banencreatie De maatregelen hebben vooral een structureel effect op de arbeidsmarkt als geheel. De betere allocatie van werkenden leidt tot een beperkt hogere arbeidsproductiviteit en een beperkt positief bbp-effect.</p> <p>Een verlaging van de zelfstandigenaftrek maakt het financieel minder aantrekkelijk om zelfstandig ondernemer te worden, omdat het verschil in belastingdruk met werknemers kleiner wordt. Het effect op de totale werkgelegenheid (in uren en personen) is beperkt en afferond 0%. Een sterke daling van de aftrek is een lastenverhoging, die mogelijk licht negatief kan uitpakken op de werkgelegenheid. De reden voor dit geringe effect is dat men vooral van zelfstandig ondernemer naar werknemer switcht. Afhankelijk van het type arbeidscontract kan dat meer baan- en inkomenszekerheid bieden en dat leidt er ook toe dat meer werkenden verzekerd zijn tegen ziekte, arbeidsongeschiktheid en werkloosheid, alsmede pensioen in de tweede pijler opbouwen.</p> <p>Tegelijk wordt concurrentie op contractvorm ingedammd, waardoor de bescherming van werkenden toeneemt waar het gaat om de verzekering voor arbeidsongeschiktheid en de opbouw van een tweede pijler pensioen. Omdat zelfstandigen relatief duurder worden, leidt het in dienst nemen van werknemers minder tot een concurrentiaal ten opzichte van concurrenten die werken met zelfstandigen.</p> <p>Een verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering heeft een beperkt negatief effect op de structurele werkgelegenheid. Dit wordt veroorzaakt door een toename van het aantal zieke of arbeidsongeschiktheidsgevallen en gemiddeld hogere lasten op arbeid. Het effect op de werkgelegenheid is beperkt omdat zelfstandigen niet stoppen met werken, maar vooral kiezen voor een carrière als werknemer. De werkgelegenheidseffecten zijn beperkt negatief (-0,1%) vanwege enige moral hazard door de verzekering.</p> <p>Het nieuwe pensioenstelsel stimuleert de arbeidsparticipatie in beperkte mate doordat het impliciete belastingen wegneemt en meer transparant is over het individuele voordeel van betaalde pensioenpremies. Er vindt minder impliciete herverdeling plaats via het pensioenstelsel. In de nieuwe situatie wordt duidelijker dat de afgedragen pensioenpremie een vorm van arbeidsbeloning is, omdat hier individuele pensioenaanspraken tegenover staan. Hierdoor verkleint het ontmoedigende effect op de arbeidsparticipatie. Bovendien stijgt de arbeidsmobiliteit. De hogere efficiëntie op de arbeidsmarkt kan tot een stijging van de werkgelegenheid leiden.</p>

Component	
5. Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid	De maatregelen in component 5 bestaan enkel uit investeringen, waarvan de positieve impact op de kracht en weerbaarheid van de economie elders wordt toegelicht.
6. Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen	<p>De zes hervormingen in component 6 dragen bij aan het creëren van een ondergrens in de Nederlandse Venootschapsbelasting (Vpb) of het elimineren van mismatches tussen belastingstelsels. Component 6 ‘Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen’ heeft een neutraal of gematigd positief effect op het groeipotentieel en de werkgelegenheid van de Nederlandse economie. De mogelijke positieve effecten worden in dit geval veroorzaakt door verhoogde belastinginkomsten die, al dan niet, ingezet kunnen worden voor extra consumptie van arbeid en/of investeringen in het groeipotentieel. De gedragseffecten als gevolg van een hogere belastingdruk, blijven echter een onzekere factor waardoor harde uitspraken niet gedaan kunnen worden.</p> <p>Potentiële groei Multinationals kunnen door gunstige fiscale maatregelen bijvoorbeeld geen buitenlandse (liquidatie) verliezen met de Nederlandse venootschapsbelasting (Vpb) verrekenen. Als gevolg hiervan ontvangt het Rijk meer belasting inkomsten (net als buitenlandse overheden, in het bijzonder ontwikkelingslanden). Gezamenlijk levert dit volgens berekeningen van het CPB rond de €1 tot 1,5 miljard aan extra belastinginkomsten op. Anderzijds zal er op korte termijn een licht negatief effect optreden doordat het Nederlandse fiscale vestigingsklimaat convergeert naar andere EU-landen. Nederland wordt minder aantrekkelijk voor multinationals en er treden mogelijk gedragseffecten op, zoals het verplaatsen van een hoofdkantoor of een deel van de activiteiten naar elders. Een klein deel van deze gedragseffecten zijn reeds mee genomen in de berekeningen van het CPB. De impact van de gedragseffecten is echter lastig in te schatten waardoor de omvang onzeker is. Daarnaast is het sterk afhankelijk van het fiscaal beleid van andere landen. Doordat Nederland maatregelen meer gelijk trekt met andere Europese landen is het risico op een ‘waterbedeffect’, waarbij bedrijven zich gaan verplaatsen en de belastingontwijking elders plaatsvindt, minder groot. Welk effect (gedragseffect tegenover verhoogd overheidsinkomen) de overhand heeft, is afhankelijk van de vraag hoe de extra vergaarde financiële middelen door de overheid worden ingezet voor het groeipotentieel van de reële economie. De resultaten hebben een structurele en geringe positieve impact, al zorgen de gedragseffecten voor hoge risico’s.</p> <p>Potentiële banencreatie Daarnaast omvat de component hervormingen op het gebied van nieuw anti-witwasbeleid. Meest relevante effecten van witwassen voor de Nederlandse economie is de meer of minder reële economische groei, veranderingen in directe buitenlandse investeringen en verandering van output, inkomen en werkgelegenheid. De hervormingen onder deze maatregel zullen een beperkte directe bijdrage leveren aan het groeipotentieel en de creatie van banen in Nederland. Wel moet worden opgemerkt dat het plan voorziet in een toename van de werkgelegenheid van de Financial Intelligence Unit (FIU) Nederland met 20 FTE waardoor de slagkracht van deze organisatie wordt vergroot. Deze submaatregel is eigenlijk een investering die direct banen creëert, als is het effect op de totale werkgelegenheid niet of nauwelijks meetbaar. Ook de overige hervormingen hebben geen effect op de banencreatie van Nederland.</p>

4.1.5 Impact op het vlak van veerkracht en cohesie

4.1.5.1 Totaalanalyse

Alle componenten hebben een positieve impact op de veerkracht en cohesie van de Nederlandse economie. Deze veerkracht en cohesie is een belangrijk aspect om economische schokken op te kunnen vangen. Zo dragen Component 1 en Component 5 bij aan het versterken van de veerkracht ten opzichte van afhankelijkheden van internationale ontwikkelingen of natuurlijke schokken zoals de COVID-19-pandemie. Component 1 draagt hieraan bij door de afhankelijkheid van (buitenlandse) fossiele energie te verkleinen, Component 5 is erop gericht de gezondheidszorg veerkrachtiger te maken door onder meer knelpunten op de arbeidsmarkt van zorgpersoneel aan te pakken. Component 2 en 4 dragen bij aan de veerkracht door de versterking van digitale structuur en menselijk kapitaal door de innovatiekracht van het onderwijs en de persoonlijke ontwikkeling gedurende de hele loopbaan te promoten. Component 3 en 6 dragen bij aan de veerkracht door stabilisatie van de woningmarkt en het belastingstelsel.

De componenten hebben daarnaast een licht positieve impact op de cohesie in Nederland. Met name Component 6 versterkt de sociale cohesie doordat de maatregelen optreden tegen witwassen en de mogelijkheden voor belastingontwijking verminderen. Hierdoor stijgt het belastingmoraal op lange termijn en ontstaat het gedeelde gevoel dat iedereen een gelijker aandeel belasting betaalt.

Daarnaast wordt criminaliteit voorkomen waarmee ondermijning van sociale structuren in de samenleving wordt tegengegaan.

4.1.5.2 Analyse per component

Tabel 7: Positieve impact op veerkracht en cohesie

Component	
1. Bevorderen groene transitie	<p>De maatregelen ter bevordering van de energietransitie en het verlagen van de stikstofuitstoot kennen in zekere mate een positieve impact op de economische veerkracht in Nederland. Ook dragen de hervormingen en investeringen onder de groene component bij aan de Nederlandse beleidskaders ten aanzien van duurzaamheid en klimaat. De bijdrage aan de Nederlandse sociale cohesie en sociale beschermingssystemen is verwaarloosbaar.</p> <p>De gemeenschappelijke deler van de ontwikkeling van duurzame bronnen, de overgang naar alternatieve energievoorziening en het beschermen van de Nederlandse natuur is het tegengaan van klimaatverandering en het inspelen op mogelijk uitputting van fossiele brandstoffen. De maatregelen bouwen hiermee voort op alle nationale beleidskaders die in de afgelopen jaren zijn opgesteld om Nederland te verduurzamen en te beschermen tegen de gevolgen van klimaatverandering. Nederland kent een actief klimaat-, energie, milieu- en duurzaamheidsbeleid.</p> <p>Economische en institutionele veerkracht/structuur Zonder uitzondering versterken alle groene maatregelen van het HVP de veerkracht van de Nederlandse economie. Via ontwikkeling van alternatieve energiebronnen in eigen land neemt de afhankelijk van energie uit andere landen af. Dit geldt ook voor de afhankelijkheid van natuurlijk kapitaal, welke met het aanpakken van de stikstofuitstoot beperkt moet worden. De maatregelen voldoen bovendien aan de beginselen die het Britse Committee of Climate Change tijdens de coronapandemie heeft geformuleerd voor een veerkrachtig economisch herstel, te weten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gebruik klimaatinvesteringen ter ondersteuning van het economisch herstel en het creëren van banen. • Zet in op een verschuiving naar klimaatvriendelijk gedrag op de langere termijn. • Zorg dat het land beter bestand is tegen de gevolgen van klimaatverandering. Zorg ervoor dat het herstel niet leidt tot een lock-in van broeikasgasemissies of van een verhoogd klimaatrisico. • Versterk prikkels voor emissiereductie als belastinghervormingen worden overwogen. <p>Nederlandse sociale cohesie en beschermingssystemen Het bevorderen van de energietransitie en het verlagen van de stikstofuitstoot kent op regionaal en nationaal niveau geen significante bijdrage aan Nederlandse sociale cohesie en sociale beschermingssystemen, met hierbij specifieke aandacht voor beleid gericht op kinderen en jongeren. Wel kan lokaal een verbeterd en schoner natuurgebied als gevolg van het Programma Natuur de sociale cohesie een impuls geven. De omvang van de impact is echter beperkt.</p>

Component	
<p>2. Versnellen digitale transformatie</p>	<p>Digitalisering kan breed ingezet worden om bij te dragen aan een meer veerkrachtigere economie en dito instituties. Bijvoorbeeld via het optimaliseren van digitale dienstverlening van overheden aan de samenleving, maar ook om bij te dragen aan de verbetering van het innoverend vermogen van de Nederlandse economie op bijvoorbeeld domeinen als zorg, onderwijs en industrie. Met name investeringen gericht op het promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden kunnen een belangrijke rol spelen.</p> <p>Economische en institutionele veerkracht/structuur</p> <p>Investeringen gericht op het promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden hebben een zekere impact op de versterking van de economische structuur van Nederland. Zo heeft de inzet op het verbeteren van digitale vaardigheden in de Digitaliseringssimpuls Onderwijs, AiNed, Digitale Infrastructuur Logistiek en de Quantum Delta tot gevolg dat toekomstige afstudeerders betere aansluiting vinden op de vraag vanuit de arbeidsmarkt. Dit heeft een brede, omvangrijke, structurele en zekere impact op de veerkracht en structuur. Ook draagt het promoten van innovatie technologieën bij aan versnelde invoering van digitale toepassingen via de drie maatregelen in de sub-component. Ook leidt het tot innovatie die de economische en institutionele veerkracht van de Nederlandse economie kan vergroten. Het brede toepassingsdomein van AI en quantum en de brede uitrol van digitalisering in het onderwijs en de logistiek zorgen voor een groot bereik en potentieel omvangrijke effecten die met deze sub-component gerealiseerd kunnen worden.</p> <p>Met investeringen in betere mobiliteit onder subcomponent ‘Toekomstbestendig maken mobiliteit’ wordt in bescheiden mate bijgedragen aan het verminderen van de kwetsbaarheid van de Nederlandse economie door een versterking van de landelijke en internationale infrastructuur en bereikbaarheid. Dit kan burgers beter in staat stellen economisch actief te zijn, ook op locaties die verder van huis zijn gelegen.</p> <p>De maatregelen in sub-component ‘Toekomstbestendig maken van IT bij de overheid’ dragen met name bij aan de institutionele veerkracht van de Nederlandse economie. Het realiseren van een betrouwbare, veilige, toekomstbestendige en flexibele digitale infrastructuur stelt de overheid in Nederland in staat eigen operaties te optimaliseren en digitale dienstverlening richting de burger en bedrijven te faciliteren. Dit levert een structurele, zekere en redelijk omvangrijk versterking van de institutionele structuur van Nederland. Het bereik van de aanpassingen is echter slechts beperkt tot de doelgroepen die gebruik maken van de specifieke gedigitaliseerde diensten.</p> <p>Nederlandse sociale cohesie en beschermingssystemen</p> <p>De sub-component Promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden heeft op sociaal en maatschappelijk vlak potentieel een breed toepassingsbereik. Met investeringen in onderwijs kan worden gewerkt aan de sociale weerbaarheid en inclusie van burgers online, terwijl de maatregelen op het gebied van AI en quantum zich specifiek ten doel stellen positieve maatschappelijke effecten te realiseren en mensgerichte principes en toepassingen van de technologieën te ontwikkelen. Hiertoe hebben de investeringspakketten voor AI en quantum diverse activiteiten op de planning staan die moeten zorgen voor een ethische, veilige en betrouwbare digitale omgeving voor burgers. De uiteindelijke omvang, duurzaamheid en bereik van de effecten zijn met investeringen in nieuwe technologieën echter niet op voorhand met zekerheid vast te stellen. De investeringen in de subcomponent ‘Toekomstbestendig maken mobiliteit’ verhogen de connectiviteit met het buitenland en de verscheidenheid aan vervoersmogelijkheden. Dit heeft mogelijk een positieve impact op de sociale cohesie, omdat de mogelijkheden voor burgers in den brede – waaronder jongeren – toenemen en doelmatiger gereisd kan worden. Met name versnelling in de beschikbaarheid van deelbaarheid, hubs en het terugdringen van onnodige vervoerbewegingen in wijken heeft een positief effect op kinderen, ouderen en lagere inkomengroepen en de leefbaarheid in steden in algemene zin.</p> <p>Tot slot hebben maatregelen op het vlak van ‘Toekomstbestendig maken van IT bij de overheid’ een evident positieve impact op het realiseren van een transparante en open overheid die past bij de moderne informatiesamenleving. Zo wordt met het Platform Open Overheidsinformatie (PLOOI) bijgedragen aan de democratische verantwoording van de overheid richting de burger, en het vertrouwen van de individuele burger en de maatschappij als geheel in het functioneren van de democratie. Daarnaast faciliteert het rechthebbende en rechtzoekende burgers in het nabagen van hun belangen. Dit alles draagt bij aan de sociale rechten en cohesie in Nederland.</p>

Component	
3. Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving	<p>De woningmarktmaatregelen bevorderen de bouw van nieuwe – met name betaalbare – woningen, verduurzaming van de bestaande bouw en beogen een gezonder functioneren van de woningmarkt. Het laatste gebeurt door het terugdringen van fiscale verstoringen en vereenvoudigen van procedures.</p> <p>Economische en institutionele veerkracht/structuur</p> <p>Een groter aanbod van betaalbare woningen kan bijdragen aan een stabielere economie. Hiermee sluit het aanbod beter aan op de vraag, waardoor huishoudens minder kwetsbaar worden voor fluctuaties in de rente, woningprijzen, veranderingen in het inkomen en andere schokken. Bovendien daalt de eigenwoningschuld. Doordat bij een groter woningaanbod de prijzen minder hard stijgen, hoeven huishoudens ook minder geld te lenen bij de aankoop van een woning.</p> <p>De hervormingen werken stabiliserend op de economie. Eerder wezen het IMF en DNB er al op dat de fiscale behandeling van woningen in Nederland destabiliserend werkt. De woningmarktmaatregelen komen tegemoet aan deze kritiek. Zij bevorderen de macro-economische stabiliteit op lange termijn.</p> <p>Er kan een normerende werking uitgaan van de overheidsvraag, zowel qua duurzaamheid als qua standaardisatie van installaties en werkwijze. De bouwvraag komt voor meer dan de helft uit de publieke sector (onder andere sociale huur). Een normerende werking kan de vraag van marktpartijen beïnvloeden en innovatie in de bouw aanwakkeren als men zeker weet dat de vraag betrouwbaar en bestendig is.</p> <p>De verduurzaming van het maatschappelijk vastgoed versterkt de relatie tussen de Rijksoverheid, andere overheden en het maatschappelijke middenveld. Dit bevordert de institutionele veerkracht.</p> <p>De maatregelen zorgen voor diversificatie in de energiemix. Zowel energiebesparing als verduurzaming van de warmtevoorziening in het maatschappelijke vastgoed dragen bij aan de vermindering van de aardgasvraag. Dit draagt positief bij aan de voorzieningszekerheid van energie in Nederland. Dit effect wordt sterker op lange termijn naarmate het productieaandeel van hernieuwbare elektriciteit toeneemt en het aandeel van gasgestookte centrales kleiner wordt.</p> <p>Nederlandse sociale cohesie en beschermingssystemen</p> <p>De ongelijkheid op de Nederlandse woningmarkt wordt kleiner, doordat het accent wordt gelegd op betaalbare woningen. Hierdoor krijgen ook huishoudens met een lager inkomen beter toegang tot de woningmarkt.</p> <p>De verduurzaming van vastgoed en woningen vragen om investeringen in alle regio's. Dit betekent een impuls voor de investeringen in krimpregio's en kan de regionale werkgelegenheid steunen. Op termijn wordt tevens een beroep gedaan op de arbeidsmobiliteit om tekorten in de installatie- en bouwbranche op te lossen. Ook via dit kanaal wordt een positieve bijdrage geleverd aan de sociale cohesie.</p>

Component	
4. Een sterke arbeidsmarkt, een goed pensioen en toekomstgericht onderwijs	<p>Economische en institutionele veerkracht/structuur</p> <p>De voorgestelde hervormingen verkleinen institutionele verschillen op de arbeidsmarkt. Hierdoor wordt de allocatie van arbeid meer gedreven door economische overwegingen (zoals het maximaliseren van de productiviteit) en minder door institutionele overwegingen (zoals het minimaliseren van lasten en risico's). Het nieuwe pensioenstelsel is beter bestand tegen onvoorzienere ontwikkelingen in de financiële markten, een stijgende levensverwachting, vergrijzing en veranderingen van de rente.</p> <p>Investeringen door het NGF vergroten de innovatiekracht en de kwaliteit van het onderwijs, waardoor het menselijk kapitaal toeneemt. Met meer menselijk kapitaal kan flexibeler worden ingespeeld op de economie van morgen en de vaardigheden die de economie dan van ons vraagt. Hiervoor is een hoge kwaliteit van het primair, voortgezet, middelbaar en hoger onderwijs noodzakelijk. Verder wordt ook na de schoolcarrière geïnvesteerd in blijven leren (leven lang ontwikkelen). Scholing en omscholing tijdens de loopbaan moet veel gebruikelijker worden dan het nu is. NL leert door en de RMT's leveren hieraan een tijdelijke bijdrage. De bijdrage aan de economische en sociale veerkracht van deze investeringen hangt af van de effectiviteit van de precieze impulsen en is op dit moment moeilijk te schatten.</p> <p>Investeringen om opgelopen achterstanden teniet te doen versterken de onderwijskwaliteit en dragen bij aan het inhalen van opgelopen leervertraging voor de huidige generatie leerlingen. Het poogt te voorkomen dat mensen met een lager opleidingsniveau en slechtere arbeidsmarktkansen uitstromen uit het onderwijs als gevolg van de schoolsluitingen in 2020. De vraag is of het mogelijk is om deze opgelopen achterstanden in te lopen.</p> <p>Nederland heeft momenteel te maken met de consequenties van de coronacrisis. Investeren in de structuur van het Nederlandse onderwijs via het NGF levert bij het financieren van kansrijke investeringen robuuste economische groei op die nodig is om de economie te herstellen en op langere termijn weerbaarder te maken. Het inlopen van achterstanden verzacht mogelijk de opgelopen schade als gevolg van minder (of een lagere kwaliteit van) onderwijs.</p> <p>De economische veerkracht neemt door de arbeidshervormingen toe, doordat een te groot aandeel zelfstandigen leidt tot versnippering van de economische dynamiek. Door het omlaag brengen van het aantal zelfstandigen wordt deze versnippering verminderd. De institutionele veerkracht wordt ook groter, doordat het fiscale systeem eenvoudiger wordt en er minder/geen concurrentie op contractvorm meer plaatsvindt en meer werkenden verzekerd zijn tegen arbeidsongeschiktheid.</p> <p>Nederlandse sociale cohesie en beschermingssystemen</p> <p>De sociale veerkracht neemt door de arbeidsmarkthervormingen toe, doordat een deel van de zelfstandigen als werknemer aan het werk gaan en zo meer bescherming geniet tegen risico's die als individu niet te dragen zijn en als zelfstandige moeilijker (collectief of privaat) te verzekeren zijn. De verdeling van risico's is op die manier eerlijker.</p> <p>De sociale veerkracht van de arbeidsmarkthervormingen zorgen voor meer werknemers die samen risico's dragen, minder versnippering van economische activiteit en een minder conjunctuurgevoelige arbeidsmarkt. De keerzijde van deze inclusie is dat de arbeidsmarkt minder flexibel wordt. Tijdens recente crises hebben zelfstandigen een bovengemiddeld deel van de economische klap opgevangen. Het afschaffen van de doorsneesystematiek in het pensioenstelsel maakt een einde aan de herverdeling van jong naar oud en aan de herverdeling via het pensioenstelsel van laag- naar hoogopgeleiden.</p> <p>Het vertrouwen in het pensioenstelsel zal toenemen doordat de ingelegde premies beter aansluiten bij de pensioenaanspraken en de contracten beter passen bij de levensfase van de deelnemer.</p>

Component	
5. Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid	<p>De overheid investeert in meer personele capaciteit in de zorg en in uitbreiding van de IC-capaciteit. Het gaat zowel om tijdelijke uitbreiding in de COVID-19-crisis, als om structurele uitbreiding. De personele capaciteit wordt uitgebreid door de inzet van oud-zorgprofessionals en mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten te bevorderen en door de opleiding van IC-verpleegkundig personeel. Daarnaast wordt er geïnvesteerd in bouwkundige aanpassingen om de IC-capaciteit te vergroten. Ook wordt er geïnvesteerd in e-health toepassingen voor groepen die kwetsbaar zijn in geval van een pandemie kosten door de aanschaf, lease en licentie van digitale toepassingen en implementatiekosten van dergelijke e-health toepassingen te subsidiëren. Tenslotte wordt er geïnvesteerd in de ontwikkeling van een geïntegreerde, nationale gezondheidsdata- en onderzoeksinfrastructuur, om innovatie in de life sciences and health-sector te stimuleren. Deze investeringen sluiten aan bij aanbevelingen van de EC om de veerkracht van het gezondheidszorgstelsel versterken, onder meer door de bestaande tekorten aan gezondheidswerkers aan te pakken, en om de effecten op de werkgelegenheid en de sociale effecten van de COVID-19-crisis beperken.</p> <p>Economische en institutionele veerkracht/structuur</p> <p>Het investeringspakket vergroot de paraatheid van het zorgstelsel bij pandemieën en andere gezondheidscrises door de grotere IC-capaciteit, door een grotere gebruik van e-health door kwetsbare groepen en door een geïntegreerde gezondheidsdata-infrastructuur en een uniform afsprakenstelsel. Dit bevordert de economische en institutionele veerkracht.</p> <p>Het pakket draagt via een grotere pandemieparaatheid bij aan de werkgelegenheid van mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten, bijvoorbeeld vanwege lockdown/tijdelijke sluiting van sectoren/faillissementen of beëindiging tijdelijke contracten.</p> <p>Nederlandse sociale cohesie en beschermingssystemen</p> <p>Daarnaast beperkt het pakket een toename van gezondheidsverschillen tussen groepen met een andere sociaaleconomische status. Kwetsbare groepen (ouderen, lagere sociaaleconomische status, migratieachtergrond) hadden tijdens de COVID-19-crisis een grotere kans op een zeer ernstig ziekteverloop en waren daardoor vaker aangewezen op IC-zorg. De investeringen in e-health richten zich specifiek kwetsbare groepen. Deze groepen profiteren daarom naar verwachting meer van deze maatregelen.</p> <p>Het pakket bevordert de sociale cohesie ook doordat een verbeterde pandemieparaatheid voorkomt dat tegenstellingen in de samenleving tussen sociale bevolkingsgroepen worden voorkomen. De gezondheidswinst van contactbeperkende maatregelen/lockdowns komt immers vooral terecht bij ouderen en kwetsbaren, terwijl andere subgroepen (bijv. jongeren) vooral de kosten (bijv. in de vorm van psychische schade) dragen. Met een verbeterde pandemieparaatheid kunnen ingrijpende contactbeperkende maatregelen, en daarmee hun ongelijke impact op verschillende bevolkingsgroepen, worden vermeden.</p>
6. Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen	<p>Als gevolg van de maatregelen in component 6 wordt (internationale) agressieve fiscale planning (via Nederland) bemoeilijkt. Doordat witwassen bestreden wordt, betalen meer mensen hun 'fair share' van de belastingen. Hierdoor stijgt het belastingmoraal op lange termijn en wordt het maatschappelijk draagvlak voor Nederlandse instituties verstevigd. Daarnaast wordt criminaliteit voorkomen waarmee ondermijning van sociale structuren in de samenleving wordt tegengegaan.</p> <p>Economische, sociale en institutionele veerkracht/cohesie</p> <p>Doordat de maatregel agressieve fiscale planning tegengaat gaan bedrijven direct meer belasting betalen: bijvoorbeeld door de maatregel die buitenlandse liquidatie- en stakingsverliesregeling beperkt. Hierdoor kunnen multinationals verliezen uit het buitenland niet verrekenen met Nederlandse Vpb. Het stelsel zal daardoor als eerlijker worden ervaren. Eenzelfde mechanisme geldt voor andere maatregelen uit component 6 zoals het anti-witwasbeleid. Doordat de maatregel belastingontwijking (en ander type van witwassen) tegengaat wordt het stelsel als eerlijker ervaren. Dit verhoogt het (belasting)moraal van bedrijven en burgers. Een verhoogd (belasting)moraal verstevigd de positie van instituties van de Nederlandse overheid zoals de Belastingdienst op de lange termijn.</p> <p>Witwassen faciliteert daarnaast ondermijnende criminaliteit. Dit kan negatieve sociale, institutionele en economische gevolgen hebben voor een maatschappij. Een ineffectieve aanpak van criminaliteit kan het sociale weefsel van de samenleving verzwakken waardoor vertrouwen in de overheid en haar instellingen verzwakt. Daarnaast resulteert dit in een ongunstig investeringsklimaat. Op den duur wordt hierdoor de democratie en sociale veerkracht/cohesie ondermijnt. Een sterk anti-witwasbeleid kan een bijdrage leveren aan een versterkte economie en in die hoedanigheid aan de veerkracht van Nederland ten tijde van economische en sociale crisis. De maatregel om de opsporing te versterken heeft direct effect op het versterken van de wetshandhaving. De maatregelen uit component 6 zorgen voor een structureel positief effect op de economische, institutionele en sociale veerkracht/cohesie. De omvang van het effect is naar verwachting redelijk en heeft een beperkte mate van risico's.</p>

4.1.6 Sociale impact

4.1.6.1 Implementatie Europese pijler van sociale rechten

De relevante principes van de Europese pijler van sociale rechten (EPSR) die EU-lidstaten moeten implementeren zijn:

- gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt;
- eerlijke arbeidsvoorwaarden; en
- sociale bescherming en inclusie.

De maatregelen in Component 2 dragen bij aan gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt door het promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden. Component 3 zorgt voor een groter aanbod van betaalbare woningen en het verminderen van verstoringen, wat bijdraagt aan het verminderen van de ongelijkheid op de Nederlandse woningmarkt. Gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt worden gecreëerd via het verbeteren van het onderwijs en mogelijkheden voor scholing gedurende het werkzame leven. Investeringen in onderwijs en de investeringen om de opgelopen achterstanden in het onderwijs in te halen dragen bij aan gelijke kansen (Component 4). Op de korte termijn dragen de zorgbanen er aan bij dat het voor mensen zonder zorgdiploma's en lager opgeleiden mogelijk ontstaat om (versneld) in te stromen in de sector.

De bijdrage aan eerlijke arbeidsvoorwaarden is beperkter. De maatregelen in Component 2 kunnen werknemers en werkzoekenden betere digitale vaardigheden geven, waardoor ze in staat zijn hoogwaardiger banen te vervullen, met eerlijker arbeidsvoorwaarden. Eerlijke arbeidsvoorwaarden komen tot stand als werkenden weerbaarder zijn. De weerbaarheid van burgers neemt toe naarmate het onderwijsniveau stijgt en/of de kwaliteit van het onderwijs verbetert. Ten slotte dragen arbeidsmarkthervormingen (Component 4) bij aan een gelijker en eerlijker speelveld tussen verschillende contractvormen, tussen flex en vast.

Verschillende componenten dragen bij aan sociale bescherming en inclusie. De maatregelen in Component 1 dragen bij aan bestrijding van de energiearmoede, indien ook de lagere inkomensgroepen worden gestimuleerd tot investeringen in energiebesparing en de installatie van bijvoorbeeld een warmtepomp. Inkomensongelijkheid als gevolg van de energietransitie wordt hiermee beperkt. Maatregelen in Component 4 dragen bij aan de zelfredzaamheid van burgers. Deze neemt immers toe naarmate het onderwijsniveau stijgt en/of de kwaliteit van het onderwijs verbetert. De RMT's richten zich daarnaast op kwetsbare groepen en verkleinen zo de verschillen op de arbeidsmarkt en vergroten de inclusie.

Tabel 8: Impact op de Europese pijler voor Sociale Rechten (EPSR)

Component	
1. Bevorderen groene transitie	De maatregelen in de component Bevorderen groene transitie dragen niet bij aan de ESPR en creëren geen sociale impact.
2. Versnellen digitale transformatie	<p>De maatregelen onder de pijler ‘Versnellen van de digitale transformatie’ hebben in potentie een redelijke sociale impact. Van de drie sub-componenten onder de pijler is de sociale impact vooral te verwachten van de maatregelen gericht op het promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden. De impact wordt voornamelijk verwacht op de eerste van de drie Europese pijlers voor sociale rechten; het bieden van gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt. De impact op de twee andere pijlers is beperkt.</p> <p>De verwachte grote impact op het bieden van gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt is het resultaat van de aanzienlijke aandacht voor educatie en (om)scholing in het sub-component Promotie van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden. Met name de instrumenten onder de Digitaliseringsimpuls Onderwijs en de richten zich specifiek op het creëren van gelijke kansen en het verbeteren van onderwijs, opleiding en een leven lang leren. Ook de onderzoeks- en onderwijsinstrumenten van AiNed, Digitale Infrastructuur Logistiek en Quantum Delta NL dragen hier concreet aan bij. Door het directe karakter van de instrumenten onder deze drie maatregelen is er een hoge mate van zekerheid dat effecten worden gerealiseerd. Dankzij het brede toepassingsbereik van de Digitaliseringsimpuls heeft de maatregel een breed bereik en structurele impact. Het toekomstbestendig maken van mobiliteit en van IT bij de overheid draagt niet bij aan deze pijler.</p> <p>De effecten op de tweede en derde pijler, eerlijke arbeidsvoorraarden en sociale bescherming & inclusie, zijn beperkter in omvang. De maatregelen onder sub-component ‘promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden’ kunnen werknemers en werkzoekenden betere digitale vaardigheden geven, waardoor ze in staat zijn hoogwaardiger banen te vervullen, met eerlijker arbeidsvoorraad. Ook kan de toepassing van nieuwe digitale technologieën zoals AI mensen met een arbeidsbeperking beter in staat stellen deel te nemen in het reguliere arbeidsproces. Dit kan een redelijke sociale impact hebben en heeft potentieel een brede toepassing binnen de arbeidsmarkt, maar het realiseren van deze impact is onzeker. Tot slot leidt het toekomstig bestendig maken van IT bij de overheid tot enige verbeteringen in het bieden van veilige en flexibele werkgelegenheid aan haar eigen werknemers, omdat GrIT er toe kan leiden dat medewerkers op termijn plaats- en tijdsafhankelijk kunnen werken. De maatregelen op het gebied van toekomstbestendig maken van mobiliteit hebben geen toegevoegde waarde op sociaal vlak.</p>
3. Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving	<p>De woningmarktmaatregelen bevorderen de bouw van nieuwe – met name betaalbare – woningen, verduurzaming van de bestaande bouw en beogen een gezonder functioneren van de woningmarkt. Het laatste gebeurt door het terugdringen van fiscale verstoringen en vereenvoudigen van procedures.</p> <p>Een groter aanbod van betaalbare woningen en het verminderen van verstoringen dragen bij aan het verminderen van de ongelijkheid op de Nederlandse woningmarkt. Huishoudens met een lager inkomen krijgen beter toegang tot de woningmarkt, waarbij de overheid nadrukkelijk kan sturen op het gewenste aanbod. En ook met name jongeren krijgen gelijkere kansen op toegang tot het koopsegment van de woningmarkt. Zij gelden op dit moment als ‘outsiders’ en zullen via een groter woningaanbod eenvoudiger toegang krijgen tot de woningmarkt. Ook het terugdringen van fiscale verstoringen en vereenvoudigen van procedures is gunstig voor ‘outsiders’ op de woningmarkt, in het bijzonder jongeren.</p> <p>De verduurzaming van vastgoed en woningen geven een impuls aan de investeringen in krimpregio’s, wat de regionale werkgelegenheid ondersteunt. Dit kan op korte termijn de regionale ongelijkheid in werkgelegenheidsgroepen beperken.</p> <p>De maatregelen dragen bij aan bestrijding van de energiearmoede, indien ook de lagere inkomensgroepen worden gestimuleerd tot investeringen in energiebesparing en de installatie van bijvoorbeeld een warmtepomp. Inkomensongelijkheid als gevolg van de energietransitie wordt hiermee beperkt, waarbij wel goed moet worden gekeken naar het rendement van de investeringen en de mogelijke overlast die nieuwe installaties teweegbrengen (geluid).</p>

Component	
4. Een sterke arbeidsmarkt, een goed pensioen en toekomstgericht onderwijs	<p>Gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt worden gecreëerd via het verbeteren van het onderwijs en mogelijkheden voor scholing gedurende het werkzame leven. Investeringen via het NGF in onderwijs en de investeringen om de opgelopen achterstanden in het onderwijs in te halen dragen bij aan gelijke kansen. Vooral de gerichte maatregelen om onderwijsachterstanden in het funderend onderwijs weg te werken en het investeren van middelen in jongeren met een relatief kwetsbare positie dragen bij aan het bevorderen van gelijke kansen. Investeringen in ontwikkeling en scholing vergroten doorgaans de baan- en werkzekerheid. Hierdoor genieten deelnemers meer sociale bescherming en zijn zij beter in staat tot sociale mobiliteit en handhaving van de arbeidsmarktpositie. Omdat NL leert door voor iedereen openstaat, met name voor mensen met een minder sterke positie op de arbeidsmarkt, kan de kansenongelijkheid op de arbeidsmarkt afnemen. Eerlijke arbeidsvooraarden komen tot stand als werkenden weerbaarder zijn. Naarmate het onderwijsniveau stijgt en/of de kwaliteit van het onderwijs verbetert zijn werkenden hoger opgeleid en weerbaarder in geval van economische schokken. Investeringen via het NGF kunnen hier een bijdrage aan leveren. Een gelijker speelveld op de arbeidsmarkt ontstaat door de drie hervormingen (zelfstandigenaftrek, arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen en de pensioenhervorming).</p> <p>Sociale bescherming en inclusie kan toenemen doordat minder vaak een beroep hoeft te worden gedaan op sociale voorzieningen. De zelfredzaamheid van burgers neemt toe naarmate het onderwijsniveau stijgt en/of de kwaliteit van het onderwijs verbetert. RMT's richten zich op kwetsbare groepen en verkleinen zo de verschillen op de arbeidsmarkt en vergroten de inclusie.</p>
5. Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid	<p>De overheid investeert in meer personele capaciteit in de zorg en in uitbreiding van de IC-capaciteit. Het gaat zowel om tijdelijke uitbreiding in de COVID-19-crisis, als om structurele uitbreiding. De personele capaciteit wordt uitgebreid door de inzet van oud-zorgprofessionals en mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten te bevorderen en door de opleiding van IC-verpleegkundig personeel. Daarnaast wordt er geïnvesteerd in bouwkundige aanpassingen om de IC-capaciteit te vergroten. Ook wordt er geïnvesteerd in e-health toepassingen voor groepen die kwetsbaar zijn in geval van een pandemie kosten door de aanschaf, lease en licentie van digitale toepassingen en implementatiekosten van dergelijke e-health toepassingen te subsidiëren. Tenslotte wordt er geïnvesteerd in de ontwikkeling van een geïntegreerde, nationale gezondheids-data- en onderzoeksinfrastructuur, om innovatie in de life sciences and health-sector te stimuleren. Deze investeringen sluiten aan bij aanbevelingen van de EC om de veerkracht van het gezondheidszorgstelsel versterken, onder meer door de bestaande tekorten aan gezondheidswerkers aan te pakken, en om de effecten op de werkgelegenheid en de sociale effecten van de COVID-19-crisis beperken.</p> <p>Het pakket draagt op verschillende manieren bij aan de bevordering van gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt. Het pakket draagt bij aan het beperken van werkloosheid op de korte en op de lange termijn. Op de korte termijn draagt het pakket bij aan de werkgelegenheid van mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten, bijvoorbeeld vanwege lockdown/tijdelijke sluiting van sectoren/failissementen of beëindiging tijdelijke contracten. Door een verhoogde paraatheid van het zorgstelsel bij pandemieën en andere gezondheidscrises en kan het pakket in die situaties een aanzienlijk effect hebben op de werkgelegenheid. Het pakket draagt bij aan gelijkheid van mannen en vrouwen. De maatregelen zijn genderneutraal geformuleerd, maar vrouwen zullen hier meer gebruik van maken dan mannen omdat vrouwen bovengemiddeld vertegenwoordigd zijn in de zorg. Het is aannemelijk dat de zorgbanen voor mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten zodoende hebben bijgedragen aan de economische zelfstandigheid van vrouwen. Door de zorgbanen werd het voor mensen zonder zorgdiploma's en lager opgeleiden mogelijk om (versneld) in te stromen in de sector.</p>
6. Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen	<p>Hervormingen in de component 'Aanpakken belastingontwijking en witwassen' dragen niet bij aan de doelen van de ESPR en creëren geen sociale impact.</p>

4.1.6.2 Verzachting van de negatieve economische en sociale impact van corona

De maatregelen dragen beperkt bij aan de verzachting van de negatieve economische en sociale impact van corona. Zo kan de uitrol van de Digitaliseringsimpuls Onderwijs mogelijkerwijs een redelijke positieve bijdrage leveren aan het mitigeren van onderwijsachterstanden onder jongeren. Binnen Component 4 helpt NL leert door om de gevolgen van een crisis te verzachten door mensen te ondersteunen om zich te (her)oriënteren op hun mogelijkheden op de arbeidsmarkt en bij het ontwikkelen van hun kennis en vaardigheden. Het investeringspakket rond het versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid vergroot de paraatheid van het zorgstelsel bij pandemieën en andere gezondheidscrises en kan in die situaties een aanzienlijk effect hebben op het bbp en de werkgelegenheid.

Tabel 9: Verzachting van de negatieve economische en sociale impact van de crisis

Component	
1. Bevorderen groene transitie	<p>De maatregelen ter bevordering van de energietransitie en het verlagen van de stikstofuitstoot dragen verschillend bij aan de verzachting van de negatieve economische impact van de crisis. In brede zin zijn subsidieregelingen financiële prikkels die in deze tijden met de huidige prijsontwikkelingen omarmd zullen worden, waarmee de subsidies gericht op het verhogen van de stikstofuitstoot een directe positieve impact kennen. De belastinghervormingen gericht op het bevorderen van de energietransitie kennen daarentegen een directe negatieve impact.</p> <p>De economische gevolgen van de coronacrisis hebben de stevige duurzaamheidsopgaven waar al voor de pandemie sprake van was namelijk alleen maar moeilijker gemaakt. De belastinghervormingen kunnen ervoor zorgen dat de financieel positie van ondernemers op korte termijn verder onder druk komen te staan. De verhoging van de vliegbelasting dient hiervoor als treffend voorbeeld, daar de reissector waartoe ook de luchtvaart behoort een van de sectoren die het meest is getroffen door de pandemie.</p> <p>De maatregelen ter bevordering van de energietransitie dragen niet bij aan verzachting van de negatieve sociale impact van de coronapandemie. De investeringen gericht op de aanpak van stikstofuitstoot hebben daarentegen een beperkte bijdrage, daar het beoogde (neven)effect van deze maatregelen het verbeteren van de kwetsbare natuur en het versterken van de biodiversiteit is. Daarmee heeft het een positieve sociale impact voor de grote groep in de samenleving die natuurgebieden en buitenlucht benutten om te ontspannen en te recreëren. In dat kader kent het Programma Natuur in zekere mate een positieve impact op de verzachting van de negatieve sociale impact van de COVID-19-crisis. Van de overige stikstofmaatregelen, die met behulp van subsidieregelingen de afname van de stikstofuitstoot van bedrijfsactiviteiten moet stimuleren, is de omvang en onzekerheid van het effect afhankelijk van de bereidheid en snelheid waarmee ondernemers hierin meegaan.</p>
2. Versnellen digitale transformatie	<p>De maatregelen onder pijler 2 'Versnellen van digitale transformatie' zijn in de kern nauwelijks direct gerelateerd aan de verzachting van de negatieve economische en sociale impact van de COVID-19-crisis. De pandemie is wel een enorme stimulans gebleken voor het opvoeren van het tempo van digitalisering in de afgelopen twee jaar, en die versnelling zal zich naar alle waarschijnlijkheid ook in de komende jaren doorzetten. Enkele maatregelen onder de pijler hebben wel een mogelijk positieve bijdrage aan het verzachten of oplossen van negatieve impacts van de crisis.</p> <p>Zo kan de uitrol van de Digitaliseringsimpuls Onderwijs mogelijkerwijs een redelijke positieve bijdrage leveren aan het mitigeren van onderwijsachterstanden onder jongeren. Studies hebben blootgelegd dat jongeren als gevolg van lockdowns gedurende de COVID-19-crisis achterstanden hebben opgelopen door het missen (fysiek) onderwijs. De investeringen in de kwaliteit en digitalisering van het onderwijs kunnen op termijn mogelijk een structurele bijdrage leveren aan het herstellen van deze achterstanden. Omdat het slechts een subgroep van leerlingen in enkele jaargangen betreft is het bereik van beperkte omvang. Ook moet nog duidelijk worden in welke mate de Digitaliseringsimpuls in staat is de achterstanden aan te pakken.</p> <p>Andere negatieve gevolgen van de pandemie zijn ondervonden in de strafrechtketens waar veel fysieke strafzittingen geen doorgang konden vinden in de afgelopen twee jaar. Als gevolg hiervan zijn achterstanden ontstaan, waardoor mensen die bij een rechtszaak betrokken zijn in onzekerheid zijn over de vorm van een vonnis. Investeren in digitalisering kan langere doorlooptijden beperken – al zal dit gezien de aanlooptijd van digitalisering van de keten met name op langere termijn een mogelijk relevant effect hebben op de ervaren wachttijd.</p> <p>Met uitzondering van deze twee maatregelen is de verwachte impact en bereik van de pijler beperkt in termen van het mitigeren van negatieve schade van de COVID-19-crisis. De mogelijke impacts zijn nog met onzekerheid omgeven en worden pas op langere termijn gerealiseerd.</p>
3. Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving	<p>De investeringen en hervormingen in de component 'Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving' dragen niet bij aan de verzachting van de negatieve economische en sociale impact van de COVID-19-crisis.</p>

Component	
4. Een sterke arbeidsmarkt, een goed pensioen en toekomstgericht onderwijs	<p>Nederland heeft momenteel te maken met de consequenties van de coronacrisis. Investeren in het Nederlandse onderwijs en de arbeidsmarkt levert robuuste economische groei op die nodig is om de economie te herstellen en op langere termijn weerbaarder te maken. De maatregelen verzachten de impact, waarbij het op dit moment niet duidelijk is in hoeverre de opgelopen schade in het onderwijs en op de arbeidsmarkt volledig kan worden weggewerkt. De huidige krappe arbeidsmarkt vergroot de kans op succes van het arbeidsmarktbepaald, waarbij moet worden gelet op ondoelmatige besteding van middelen. In het onderwijs wordt het inlopen van achterstanden juist bemoeilijkt door arbeidsmarktkrapte, omdat het werven van extra leerkrachten (of onderwijsuren) complex is.</p> <p>NL leert door helpt de gevolgen van een crisis te verzachten door mensen te ondersteunen om zich te (her) oriënteren op hun mogelijkheden op de arbeidsmarkt en bij het ontwikkelen van hun kennis en vaardigheden. Ook draagt de maatregel bij aan de duurzame inzetbaarheid van deelnemers. Hierdoor zijn zij ook wendbaarder bij veranderende economische omstandigheden in de toekomst. De RMT's richten zich op hulpbehoefende groepen op de arbeidsmarkt. Werkzoekenden en kwetsbare werkenden krijgen hulp en komen hierdoor vaker aan het werk, wat hun werk- en inkomenszekerheid doet toenemen.</p> <p>Door de investeringen in het onderwijs worden de lange termijn economische gevolgen van minder (en/of lagere kwaliteit) onderwijs verzacht. De directe impact hiervan is versterking van de onderwijskwaliteit en het inhalen van opgelopen leervertraging door de huidige generatie leerlingen. De impact op de langere termijn is het voorkomen van een lager opleidingsniveau en slechtere arbeidsmarktkansen voor de huidige generatie leerlingen als gevolg van de schoolsluitingen in 2020.</p>
5. Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid	<p>De overheid investeert in meer personele capaciteit in de zorg en in uitbreiding van de IC-capaciteit. Het gaat zowel om tijdelijke uitbreiding in de COVID-19-crisis, als om structurele uitbreiding. De personele capaciteit wordt uitgebreid door de inzet van oud-zorgprofessionals en mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten te bevorderen en door de opleiding van IC-verpleegkundig personeel. Daarnaast wordt er geïnvesteerd in bouwkundige aanpassingen om de IC-capaciteit te vergroten. Ook wordt er geïnvesteerd in e-health toepassingen voor groepen die kwetsbaar zijn in geval van een pandemie kosten door de aanschaf, lease en licentie van digitale toepassingen en implementatiekosten van dergelijke e-health toepassingen te subsidiëren. Tenslotte wordt er geïnvesteerd in de ontwikkeling van een geïntegreerde, nationale gezondheids-data- en onderzoeksinfrastructuur, om innovatie in de life sciences and health-sector te stimuleren. Deze investeringen sluiten aan bij aanbevelingen van de EC om de veerkracht van het gezondheidszorgstelsel versterken, onder meer door de bestaande tekorten aan gezondheidswerkers aan te pakken, en om de effecten op de werkgelegenheid en de sociale effecten van de COVID-19-crisis beperken.</p> <p>Het investeringspakket vergroot de paraatheid van het zorgstelsel bij pandemieën en andere gezondheidscrises en kan in die situaties een aanzienlijk effect hebben op het BBP en de werkgelegenheid. De capaciteit in de zorg, in het bijzonder de IC-capaciteit, was tijdens de COVID-19-crisis een bottleneck voor het openhouden van grote segmenten van de economie. Met meer IC-capaciteit zijn minder beperkende maatregelen nodig, waardoor de economie beter blijft draaien. Een geïntegreerde gezondheidsdata-infrastructuur en een uniform afsprakenstelsel kunnen ook bijdragen aan de paraatheid van het zorgstelsel bij gezondheidscrises en pandemieën.</p> <p>Daarnaast draagt betere zorg bij aan de gezondheid van mensen die met corona, of de gevolgen van een andere gezondheidscrisis, te maken krijgen. In het bijzonder hebben mensen met een zeer ernstig verloop van COVID-19 door betere beschikbaarheid van IC-zorg een grotere overlevingskans en uitzicht op een beter herstel na de IC-opname. Ook wordt afschaling van andere (planbare) medische zorg voorkomen – mede door de inzet van e-health toepassingen, met een positief effect op de gezondheid van de bevolking. Een betere gezondheid werkt naar verwachting door in een hogere arbeidsdeelname en een hogere arbeidsproductiviteit. Het pakket draagt bij aan de werkgelegenheid van mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten, bijvoorbeeld vanwege lockdown/tijdelijke sluiting van sectoren/faillissementen of beëindiging tijdelijke contracten. Hiermee wordt ook een structurele verbetering van de match tussen vraag en aanbod in de zorg beoogd. Werkgevers doen kennis en ervaring op met het onlasten van de zorg, door de inzet van ondersteunende functies al dan niet in combinatie met zij-instroomtrajecten. De medewerkers op deze manier zijn ingestroomd, kunnen vervolgens regulier worden ingezet en vast worden aangenomen. Verder kan de inzet in de zorg van mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten voorkomen dat deze mensen uit het arbeidsproces raken, ten koste van hun inzetbaarheid op de lange termijn.</p>
6. Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen	<p>De hervormingen in de component 'Aanpakken belastingontwijking en witwassen' dragen niet bij aan de verzachting van de negatieve economische en sociale impact van de COVID-19-crisis.</p>

4.1.7. Sociale en territoriale cohesie en convergentie

De maatregelen dragen op verschillende manieren bij aan een grotere cohesie en convergentie binnen de EU. De maatregelen ter bevordering van de groene transitie zorgen voor een redelijke structurele positieve impact op de cohesie en convergentie met de EU. De investeringen in Component 2 van de digitale transitie hebben een mogelijk positieve uitwerking op de economische

en sociale cohesie en convergentie in Europees en nationaal verband. Met name de maatregelen gericht op het promoten van innovatieve technologieën en op het realiseren van toekomstbestendige mobiliteit dragen hieraan bij. De investeringen in het versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid sluiten aan bij aanbevelingen van de EC om de veerkracht van het gezondheidszorgstelsel versterken. De aanpak van agressieve belastingplanning en witwassen leiden tot convergentie van het fiscale stelsel en anti-witwas beleid van Europese landen.

De maatregelen dragen daarnaast bij aan economische cohesie en inclusiviteit van economische groei in Nederland. Investeringen in een versnelde digitale transformatie vertalen zich in inclusieve economische groei met nieuwe werkgelegenheid door de hele keten en op alle opleidingsniveaus. Een afname in prijsverschillen tussen huurwoningen en starterswoningen en afbouw van fiscale subsidies die voornamelijk bij vermogende groepen terecht komen vergroten de economische cohesie en de inclusiviteit van de groei in Nederland. Arbeidsmarkthervormingen zorgen voor een gelijk speelveld tussen verschillende contractvormen en de hervorming van het twee pijler pensioenstelsel verkleint verschillen tussen jongeren en ouderen en tussen opleidingsniveaus. Met de zorgbanen voor mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten werd het mogelijk voor mensen zonder zorgdiploma's en lager opgeleiden om (versneld) in te stromen in de sector. Hiermee kunnen de maatregelen bijdragen aan de inclusiviteit van de economische groei in Nederland. Aanpakken van agressieve belastingplanning en witwassen leidt tot een evenwichtige belasting druk en een inclusievere groei van de economie.

Tabel 10: Impact op sociale en territoriale cohesie en convergentie

Component	
1. Bevorderen groene transitie	<p>Het algemene beleidsdoel van de investeringen en hervormingen in component 1 is het vergroten van de cohesie en convergentie van Europese doelen en wetgeving zoals de CO₂-reductiedoelstelling, aandeel duurzame energie en de milieuwetgeving. De maatregelen zijn erop gericht de transitie te stimuleren in de gehele Nederlandse economie, waarmee zij impact hebben op in een breed palet aan sectoren en eindgebruikers. De maatregelen en hervormingen stimuleren in sommige gevallen zelfs een voorlopersrol in Europa (bijvoorbeeld elektrificatie van de binnenvaart), waarbij divergentie met het Europese speelveld in het oog wordt gehouden.</p> <p>Cohesie en convergentie binnen de EU De maatregelen zijn erop gericht de energietransitie te versnellen en een structurele focus op de Natura-2000 gebieden te waarborgen. Onder andere in de stikstofaanpak en het aandeel duurzame energie zijn voor Nederland nog stappen te ondernemen om Europese doelstellingen te behalen. Inlopen op de doelstellingen zorgt voor convergentie met andere Europese landen. De maatregelen zorgen voor een redelijke structurele positieve impact op de cohesie en convergentie met de EU. Investeringen en hervormingen zorgen in sommige gevallen zelfs voor een voorlopersrol van Nederland.</p> <p>De subcomponent stikstofaanpak (met onder andere het Programma Natuur en de saneringsregeling voor varkenshouders) hebben als doel de stikstofuitstoot te reduceren en systeemherstel van Natura-2000 gebieden te bevorderen. De beoogde vermindering van de stikstofuitstoot is conform het Europese cohesiebeleid ten behoeve van natuurbehoud. In het kader van dit Europese beleid wordt financiële steun verleend om landen te helpen te voldoen aan communautaire milieuwetgeving, te reageren op nieuwe milieu-uitdagingen en innovatieve benaderingen en personele en organisatorische middelen te ontwikkelen.</p> <p>De Energiewet verzorgt implementatie van een aantal richtlijnen en verordeningen voor elektriciteit (het 'Clean Energy Package'), tot her-implementatie van de bestaande Europeesrechtelijke bepalingen (zoals richtlijn EU 2019/944) en tot uitvoering van enkele onderdelen van het Klimaatakkoord. De maatregel heeft hiermee een directe en structurele positieve impact op de convergentie van wetgeving binnen de Europese Unie.</p> <p>Cohesie en convergentie in Nederland De maatregelen hebben een beperkte impact op de cohesie en convergentie in Nederland. De impact is geheel genomen structureel en positief. Zo zijn er enkele onderdelen van de hervorming van de energiebelasting die een nivellerend effect op de belastinginkomsten, zoals de tariefverlaging voor elektriciteit in de eerste schijf en een compensatie groen gas. Lagere inkomens besteden een groter deel van hun inkomen aan energie. Daar tegenover staat de tariefverhoging voor aardgas.</p> <p>De hervorming van de autobelastingen heeft een positieve impact op de cohesie en inclusiviteit van de economische groei in Nederland. Voor personen die momenteel weinig gebruik maken van de auto wordt autobezet en mobiliteit goedkoper als gevolg van de belasting, waardoor er betere kansen ontstaan op de arbeidsmarkt. Deze ontwikkeling is vooral relevant in krimpregio's en perifere gebieden met relatief zwakke sociaal economische positie.</p>

Component	
2. Versnellen digitale transformatie	<p>De investeringen in pijler 2 hebben een mogelijk positieve uitwerking op de economische en sociale cohesie en convergentie in Europees en nationaal verband. Met name de maatregelen gericht op het promoten van innovatieve technologieën en op het realiseren van toekomstbestendige mobiliteit dragen hieraan bij.</p> <p>Cohesie en convergentie binnen de EU</p> <p>Onder de subcomponent 'Promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden' dragen AiNed en Quantum Delta bij aan het vergroten van de deelname van Nederlandse partijen in Europese onderzoeksinitiatieven. Nederlandse partijen kunnen zo invloed uitoefenen op de Europese invulling en vormgeving van de economische ecosystemen, regelgevingskader en gedeelde principes en uitgangspunten voor mensgerichte toepassing van de technologieën. Ook Digitale Infrastructuur Logistiek sluit direct aan bij Europese beleidsontwikkeling rondom data delen in goederenvervoer en logistiek, alsmede bij EU-doelstellingen uit Digital Education Action Plan, Digital decennium doelstelling en de Data Governance Act.</p> <p>De investeringen in de European Rail Traffic Management System (ERTMS) onder de subcomponent 'Toekomstbestendig maken mobiliteit' draagt bij aan interoperabiliteit en harmonisering van het Europees spoornetwerk, zowel voor passagiers als voor goederen. De verhoogde connectiviteit met het buitenland heeft mogelijk een positieve impact op de economische, sociale en territoriale cohesie binnen de Unie, omdat de mogelijkheden voor internationaal reizen voor burgers toenemen en doelmatiger gereisd kan worden. De impact is structureel en van redelijke omvang.</p> <p>In tegenstelling tot de twee andere sub-componenten hebben de maatregelen onder sub-component Toekomstbestendige IT bij de Overheid geen impact op economische, sociale of territoriale cohesie binnen de Europese Unie.</p> <p>Economische cohesie en inclusiviteit van economische groei in NL</p> <p>De gerealiseerde waarde van investeringen in het promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden, en specifiek in AI en quantumtechnologie in relatie tot economische cohesie en inclusiviteit van economische groei zijn in grote mate additioneel omdat het innovatieve en geavanceerde technologieën betreft. Dit vertaalt zich in inclusieve economische groei met nieuwe werkgelegenheid door de hele keten en op alle opleidingsniveaus. Door inzet op een leidende rol in Europees en wereldwijd verband op deze technologieën, wordt ook getracht in te zetten op het integreren van mensgerichte principes en ontwerpen voor de inzet van de technologie. Dit kan eveneens bijdragen aan de cohesie en inclusiviteit van gerealiseerde economische groei. Hoewel het verwachte bereik en de verwachte omvang groot en structureel zijn, is het met investeringen in technologieën in zekere mate onduidelijk in hoeverre ze ook gerealiseerd kunnen worden.</p> <p>De investeringen in mobiliteit leiden tot een inclusieve economische groei, omdat ze bijdragen aan reistijdbesparing, toegankelijkheid en veiligheid in mobiliteit voor alle Nederlandse reizigers. Ook richt een deel van de investeringen in slimme mobiliteit zich op leegloop-vergrijzende gebieden, waarmee de economische cohesie van Nederland wordt gestimuleerd. Deze effecten zijn omvangrijk en relatief risicolos. Daarnaast hebben ze een breed en structureel bereik binnen de Nederlandse samenleving.</p> <p>Ook op nationaal niveau heeft de sub-component Toekomstbestendige IT bij de Overheid geen impact op economische cohesie of inclusiviteit.</p>
3. Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving	<p>Cohesie en convergentie binnen de EU</p> <p>Door het wegnemen van fiscale verstoringen op de Nederlandse woningmarkt vermindert het verschil met andere Europese landen in prikkels en prijsvorming op de huizenmarkt. Dit kan bijdragen aan de convergentie van macro-economieën binnen de EU.</p> <p>De verduurzaming van gebouwen en woningen leidt ertoe dat Nederland positief bijdraagt aan de realisatie van de Europese doelstellingen voor CO₂-emissiereductie en de productie van hernieuwbare energie.</p> <p>Economische cohesie en inclusiviteit van economische groei in NL</p> <p>De toegenomen huizenvoorraad zorgt ervoor dat prijsverschillen tussen de huurmarkt en starterssegment op de woningmarkt afnemen. Fiscale subsidies die voornamelijk bij vermogende groepen terecht komen worden afgebouwd. Dit vergroot de economische cohesie en de inclusiviteit van de groei in Nederland.</p>

Component	
4. Een sterke arbeidsmarkt, een goed pensioen en toekomstgericht onderwijs;	<p>Cohesie en convergentie binnen de EU De maatregelen in dit component dragen niet bij aan de cohesie binnen de EU. Wel leidt de versoerding van de zelfstandigenaftrek, de introductie van een collectieve arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zzp'ers en de aanpak van schijnzelfstandigheid ertoe dat de werking van de Nederlandse arbeidsmarkt meer in lijn komt met die van andere EU-lidstaten.</p> <p>Economische cohesie en inclusiviteit van economische groei in NL De maatregelen leveren een bijdrage aan de economische cohesie en de inclusiviteit van de groei. De hervormingen op de arbeidsmarkt zorgen voor een gelijk speelveld tussen verschillende contractvormen en de hervorming van het tweede pijlervenstelsel verkleint verschillen tussen jongeren en ouderen en tussen opleidingsniveaus. Deze hervormingen passen in overkoepelend beleid om de arbeidsmarkt structureel te versterken en zijn niet eenvoudig terug te draaien.</p> <p>De investeringen geven eenmalige impulsen die de economische structuur moeten versterken. Gericht op het inlopen van onderwijsachterstanden opgelopen door COVID-19 en gericht op leven lang leren en ondersteuning vergroot dit de inclusiviteit door te investeren in groepen die harder zijn geraakt. Investeringen via het NGF beogen het onderwijs- en innovatiesysteem te versterken waardoor de groei een inclusiever en toekomstig bestendiger karakter zou moeten krijgen.</p>
5. Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid	<p>De overheid investeert in meer personele capaciteit in de zorg en in uitbreiding van de IC-capaciteit. Het gaat zowel om tijdelijke uitbreiding in de COVID-19-crisis, als om structurele uitbreiding. De personele capaciteit wordt uitgebreid door de inzet van oud-zorgprofessionals en mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten te bevorderen en door de opleiding van IC-verpleegkundig personeel. Daarnaast wordt er geïnvesteerd in bouwkundige aanpassingen om de IC-capaciteit te vergroten. Ook wordt er geïnvesteerd in e-health toepassingen voor groepen die kwetsbaar zijn in geval van een pandemie kosten door de aanschaf, lease en licentie van digitale toepassingen en implementatiekosten van dergelijke e-health toepassingen te subsidiëren. Tenslotte wordt er geïnvesteerd in de ontwikkeling van een geïntegreerde, nationale gezondheidsdata- en onderzoeksinfrastructuur, om innovatie in de life sciences and health-sector te stimuleren. Deze investeringen sluiten aan bij aanbevelingen van de EC om de veerkracht van het gezondheidszorgstelsel versterken, onder meer door de bestaande tekorten aan gezondheidswerkers aan te pakken, en om de effecten op de werkgelegenheid en de sociale effecten van de COVID-19-crisis beperken.</p> <p>Cohesie en convergentie binnen de EU Het investeringspakket vergroot de paraatheid van het zorgstelsel bij pandemieën en andere gezondheidscrises en kan daarmee de noodzaak voor contactbeperkende maatregelen beperken. Het voorkomen van contactbeperkende maatregelen (met in het uiterste geval een lockdown) borgt het vrije verkeer binnen de EU, want de grenzen hoeven dan niet dicht. Dit draagt bij aan de economische, sociale en territoriale cohesie en convergentie binnen de EU. Verder ontstaat er geen (sociaal)economische achterstand als gevolg van een lockdown, waardoor macro-economieën binnen de EU meer convergeren. Dit geldt onder de voorwaarde dat alle landen in de EU een vergelijkbare aanpak m.b.t. pandemische paraatheid hanteren. Bij de investering in een geïntegreerde, nationale gezondheidsdata- en onderzoeksinfrastructuur wordt aansluiting bij gezocht bij Europese e-health infrastructuren. Om dit goed te borgen zal Health-RI een HUB vormen om aanwezige nodes van Europese infrastructuren waar nodig in samenzwering te coördineren.</p> <p>Economische cohesie en inclusiviteit van economische groei in NL Met de zorgbanen voor mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten werd het mogelijk voor mensen zonder zorgdiploma's en lager opgeleiden om (versneld) in te stromen in de sector. Hiermee kunnen de maatregelen bijdragen aan de inclusiviteit van de economische groei in Nederland.</p>

Component	
6. Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen	<p>Als gevolg van de maatregelen wordt (internationale) agressieve fiscale planning (via Nederland) bemoeilijkt en doordat witwassen bestreden wordt, daalt de kapitaalvlucht van buitenlandse beleidsdoelen en overheidsuitgaven. Tevens bevordert een evenwichtige belasting druk een inclusievere groei van de economie.</p> <p>Cohesie en convergentie binnen de EU Door limitering van de prikkels om bijvoorbeeld (buitenlandse) verliezen van multinationals in Nederland te verrekenen met de Vpb, worden prikkels voor agressieve fiscale planning beperkt. Hierdoor ontvangen (naast Nederlandse overheden) ook buitenlandse overheden (in het bijzonder ontwikkelingslanden) meer belasting inkomsten en ontstaat er een gelijker fiscaal speelveld. Eenzelfde mechanisme is van toepassing op maatregelen die mismatch tussen belastingstelsels elimineert waardoor belasting ontwijking wordt voorkomen en fiscale stelsel naar elkaar convergeren. Hierdoor wordt er in het buitenland meer belasting betaald. Een ander voorbeeld is de limitering van contante betalingen. Voorheen waren er verschillen tussen lidstaten in de toegestane maximale contante betalingen. Het enigszins gelijktrekken van het maximum bedrag van contante betalingen, maakt het voor criminelen minder aantrekkelijk om naar Nederland uit te wijken om crimineel geld wit te wassen. Nederland wordt hierdoor minder gebruikt voor witwassen van crimineel geld. Nederland draagt hiermee bij aan harmonisatie van Europese anti-witwas beleid. Gesteld kan worden dat component 6 een hoge positieve, structurele impact heeft op de convergentie van het fiscale stelsel en anti-witwas beleid van Europese landen. Dit bevordert de territoriale en economische cohesie (binnen de Europese Unie).</p> <p>Inclusiviteit van de economische groei in NL De verhoogde belastinginkomsten die voortkomen uit de maatregelen in component 6 zijn gericht op bedrijven en criminelen. Hiermee wordt er op een meer evenwichtige manier belasting geheven en komt de lastendruk op arbeid en bedrijven dichter bij elkaar te liggen. Dit versterkt het gevoel van eerlijk beleid en verhoogt de belastingmoraal. Daarnaast zorgt een gelijkmatigere belastingheffing voor een beperkte positieve, structurele impact op een inclusievere groei.</p>

4.1.8 Structurele en duurzame impact

De maatregelen omvatten structurele hervormingen op het vlak van de groene transitie, digitale transformatie, verduurzaming en verbetering van de woningmarkt, arbeidsmarkt, pensioenen en onderwijs, de gezondheidszorg en integriteitsrisico's. Door zwakke plekken op deze punten te adresseren, leveren de maatregelen een structureel positieve bijdrage aan de versterking groeipotentieel en banencreatie en verminderen zwakke plekken in de economie.

Een aantal maatregelen draagt ook structureel bij aan de schokbestendigheid van de economische en sociale structuren en instituten. Het vergroten van duurzame energiebronnen die in Nederland worden opgewekt verkleint de energie-afhankelijkheid van andere landen. Een groter woningaanbod en afname van verstorende fiscale prikkels verkleint de volatiliteit van huizenprijzen. Door de arbeidsmarkthervormingen worden economische schokken collectiever opgevangen en wordt de mogelijke pijn eerlijker verdeeld. De nationale zorgreserve kunnen in geval van crisis tijdelijk bijspingen.

Tabel 11: Structurele en duurzame impact

Component	
1. Bevorderen groene transitie	<p>De Nederlandse economie is tot op heden nog sterk afhankelijk van fossiele energie. Fossiele energie is eindig, wordt voor een deel geïmporteerd en verbranding ervan zorgt voor klimaatverandering, met impact op de toekomstige Nederlandse economie. Daarnaast staat het natuurlijk kapitaal in Nederland onder druk door een systematisch hoge stikstofuitstoot. De maatregelen in component 1 beogen deze zwakke plekken te verkleinen en de schokbestendigheid te vergroten</p> <p>Vermindering zwakke plekken in de economie</p> <p>De maatregelen in de component 1 hebben een structureel positieve impact op het verminderen van zwakke plekken in de Nederlandse economie. De maatregelen hebben een beperkt effect op het terugdringen van de CO₂-uitstoot en gebruik van fossiele energie en een redelijk effect op het terugdringen van de stikstofuitstoot. Over het geheel genomen hebben de maatregelen een redelijk klimaatmitigerend effect, waarmee de Nederlandse economie toekomstbestendiger wordt.</p> <p>De maatregel Wind op Zee levert een sterk positieve, structurele bijdrage aan de opwekking van duurzame energie in de Nederlandse economie. De maatregel is een belangrijk onderdeel van de verduurzaming en toekomstbestendigheid van de Nederlandse economie. Met behulp van additionele duurzame energie kunnen verdere investeringen in de verduurzaming van bijvoorbeeld de industrie en gebouwde omgeving aangewakkerd worden.</p> <p>Daarnaast levert de saneringsregeling voor varkenshouderijen een belangrijke positieve bijdrage aan het terugdringen van de stikstofuitstoot. De stikstofdepositie is hoog en bedreigt het natuurlijk kapitaal in Nederland. Het is essentieel de stikstofuitstoot terug te dringen ter bescherming van de Nederlandse natuur.</p> <p>Bijdrage schokbestendigheid in de economie</p> <p>De maatregelen onder component 1 hebben een hoge, structurele, positieve bijdrage op de schokbestendigheid van de Nederlandse economie. De risico's op de bijdrage zijn laag, omdat enkele maatregelen een systematische aanpak hebben. Dit geldt bijvoorbeeld voor de opwekking van hernieuwbare elektriciteit en het herstel van de natuur. Het vergroten van duurzame energiebronnen die in Nederland worden opgewekt verkleint de energie-afhankelijkheid van andere landen. De Nederlandse economie wordt hierdoor schokbestendiger en minder afhankelijk van geopolitieke ontwikkelingen. De CO₂-heffing voor industrie kan tevens de afhankelijkheid van vervuilende producten verkleinen door de negatieve externe effecten te beprisen.</p> <p>Het huidige energiesysteem en wetgeving is op dit moment nog ingericht op centrale opwek van energie met behulp van (fossiele) energiecentrales. Een gevolg van de energietransitie is dat energie meer decentraal en regionaal in het systeem zal vloeien. Ook wordt flexibiliteit door afhankelijkheid van het weer een belangrijker component in het systeem. De maatregel Energiewet biedt meer ruimte om flexibiliteit in het systeem te regelen en hiermee knelpunten op de korte en lange termijn af te wenden. Dit heeft positieve gevolgen voor de Nederlandse economie, bijvoorbeeld doordat bedrijven minder problemen ondervinden bij aansluiting op het elektriciteitsnet. Flexibiliteit en afstemming van vraag naar en aanbod van energie vergroten de schokbestendigheid van het energiesysteem en zorgen ervoor dat de totale energiekosten voor gebruikers niet te hard zullen stijgen, wat een positief effect heeft op investeringen en het besteedbare inkomen van huishoudens.</p> <p>Het Programma Natuur focust zich daarnaast op systeemherstel van Natura2000-gebieden. De directe investeringen in de versterking van de natuur dragen direct bij aan de robuustheid van de biosfeer en het vermogen om de kansen op problematiek als gevolg van klimaatverandering te verkleinen. Hiermee kent het programma natuur een zeker positief effect op de schokbestendigheid en klimaatadaptatie van de Nederlandse economie.</p>

Component	
2. Versnellen digitale transformatie	<p>Nederland heeft reeds een sterk economisch fundament, met name op het vlak van digitalisering: er is een goede digitale infrastructuur, een ecosysteem met publieke, private en wetenschappelijke partners, en een bevolking met relatief goede digitale vaardigheden.</p> <p>Tegelijkertijd zijn er onderdelen in de economie die versterkt moeten worden of in een transitie zitten om toekomstbestendig te worden. Investeren in mobiliteit, technologie en digitale vaardigheden kan bijdragen aan de oplossing van een breed palet van maatschappelijke uitdagingen.</p> <p>Vermindering zwakke plekken in de Nederlandse economie</p> <p>De impact van maatregelen op het vlak van 'Toekomstbestendig maken van IT bij de overheid' zijn weliswaar beperkt, maar de investeringen in het promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden heeft de potentie om grote waarde te hebben voor uiteenlopende maatschappelijke uitdagingen zoals bijvoorbeeld in de zorg, het onderwijs, industriële modernisering, logistiek, de energietransitie en andere duurzaamheidsvraagstukken. Hoewel het bereik en de omvang van de impact van technologieën als AI en quantum naar verwachting omvangrijk en structureel zijn, is het bij investeringen in nieuwe technologieën onzeker of en in welke mate het volle potentieel gerealiseerd wordt.</p> <p>Ook de investeringen in de subcomponent 'Toekomstbestendig maken mobiliteit' hebben een positieve impact op het verminderen van zwakke plekken. De verwachting is dat het een redelijke, structurele en duurzame positieve impact betreft met een hoge mate van bereik. De maatregelen leiden tot een inclusievere economische groei, omdat miljoenen burgers en bedrijven gebruik maken van de weg en het spoor, en reistijd gaan besparen en veiliger gaan reizen. Het totaalpakket vermindert direct de congestie, wat een zwakke plek is in de economie, en kent structureel beperkte risico's omdat gebruik gewaarborgd wordt door samenwerkende publieke partijen – zoals bij het programma Veilige, Slimme, Duurzame Mobiliteit met het Nationaal Toegangspunt Mobiliteitsdata en bij het programma iWKS door Rijkswaterstaat.</p> <p>Schokbestendigheid van de Nederlandse economie</p> <p>Ook op de schokbestendigheid van de Nederlandse economie hebben de maatregelen op het vlak van 'Toekomstbestendig maken van IT bij de overheid' nauwelijks impact. De investeringen in mobiliteit en nieuwe technologie dragen daarentegen wel bij aan een positieve impact op schokbestendigheid.</p> <p>Zo richten de investeringen in het promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden zich op het realiseren van een structurele versterking van de economische basis voor toepassing van data uitwisseling, AI en quantumtechnologie in Nederland. Deze basis bestaat uit een fundamenteel van digitale infrastructuur, opgeleid talent met digitale vaardigheden en een georganiseerd ecosysteem. De geplande investeringen dragen bij aan deze pijlers en kunnen zo bijdragen aan een toekomstbestendige economie, die weerbaar is in geval van disruptie en schokken. Andermaal geldt dat hoewel het bereik en de omvang van de impact van technologieën als AI en quantum naar verwachting omvangrijk en structureel is, het te bezien is of en in welke mate het volledige potentieel wordt gerealiseerd.</p> <p>De voorgestelde investeringen in het toekomstbestendig maken van mobiliteit hebben een redelijke impact met een hoge mate van bereik als het gaat om vermindering van de afhankelijkheid van traditionele mobiliteitsvormen en fossiele energiebronnen, dat structureel de schokbestendigheid van de Nederlandse economie vergroot. Tot slot zou het pakket de economische samenwerking en 'spillovers' tussen stedelijke en rurale gebieden kunnen verhogen en heeft dit een positieve impact op kinderen, ouderen, lagere inkomensgroepen en de leefbaarheid door het terugdringen van onnodige mobiliteitsbewegingen en het verruimen van het aantal schone, efficiënte vervoersmogelijkheden.</p>
3. Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving	<p>Vermindering zwakke plekken in de Nederlandse economie</p> <p>De maatregelen op de woningmarkt hebben allemaal een structureel karakter. Ook na het aflopen van het HVP werken de gevolgen door. Het woningaanbod, de verduurzaamde gebouwen en woningen en de fiscale en procedurele maatregelen blijven namelijk effectief voor een langere periode. De gunstige economische effecten in de vorm van meer stabiliteit, minder schulden van huishoudens, meer investeringen en productiviteitsgroei zijn langdurig. Hierdoor is sprake van beperkt positieve gevolgen voor de langdurige werkgelegenheids- en BBP-groei. Ook de gevolgen voor de energievraag, CO₂- emissiereductie, energie-onafhankelijkheid van het buitenland, productie van hernieuwbare energie, de economische, sociale en institutionele veerkracht en cohesie, ongelijkheid en convergentie van macro-economieën binnen de EU hebben een structureel karakter.</p> <p>Schokbestendigheid van de Nederlandse economie</p> <p>Het grotere woningaanbod zorgt vergroot de beschikbaarheid van woningen, zowel in het huur- als in het koopsegment. In combinatie met het terugdringen van verstorende fiscale prikkels zorgt dit mogelijk voor minder grote uitslagen, zowel omhoog als omlaag, in het prijsniveau op de Nederlandse woningmarkt. Op deze wijze dragen de maatregelen bij aan een grotere schokbestendigheid van de Nederlandse economie.</p>

Component	
4. Een sterke arbeidsmarkt, een goed pensioen en toekomstgericht onderwijs;	<p>Vermindering zwakke plekken in de Nederlandse economie De voorgestelde arbeidsmarkthervormingen dragen bij het een betere allocatie van vraag en aanbod op de Nederlandse arbeidsmarkt. Concurrentie op arbeidscontractvorm vermindert en bescherming tegen ziekte-/arbeidsongeschiktheid en het opbouwen van een pensioen verbeteren. Investeringen in leven lang ontwikkelen, omscholing en het sneller werk vinden (via NL leert door, RMT's en het NGF) dragen bij verduurzaming en digitalisering van de economie. De werkgelegenheid neemt door deze impulsen toe en werken opgelopen achterstanden weg. Ook waar het gaat om doelstellingen op het terrein van het niveau van het onderwijs en investeringen in onderzoek en ontwikkeling. Investeringen betreffen een éénmalige impuls door projectfinanciering (NGF) en speciale maatregelen die bijdragen aan de structurele schokbestendigheid en flexibiliteit op de lange termijn indien de investeringen hun beoogde doel hebben gehaald. Private en publieke instellingen en de beroepsbevolking kunnen hiermee hun productiviteit duurzaam verhogen als de investeringen kansrijk zijn.</p> <p>Schokbestendigheid van de Nederlandse economie Door de arbeidsmarkthervormingen worden economische schokken collectiever opgevangen, waardoor de impact van schokken minder scheef is verdeeld tussen werkenden. De flexibiliteit die nu door zelfstandigen wordt geboden bij het opvangen van schokken, wordt door de afbouw van de zelfstandigenaftrek en de verplichte verzekering tegen arbeidsongeschiktheid minder. Hierdoor neemt de flexibiliteit van de arbeidsmarkt af. Tegelijkertijd is de arbeidsmarkt inclusiever. Hierdoor ontstaat meer gelijkheid ten koste van flexibiliteit. De schokbestendigheid wordt vergroot door investeringen in onderwijs en leven lang ontwikkelen. Hierdoor is de beroepsbevolking flexibeler en weerbaarder. Kennisontwikkeling leidt tot de productie van hoogwaardige producten en diensten met een hogere toegevoegde waarde. Economische schokken hebben een minder lange en diepe impact op een beroepsbevolking die weerbaarder is en een economische structuur met een goede kennisbasis is in staat om innovatie blijvend op een hoger niveau te houden.</p>
5. Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid	<p>De overheid investeert in meer personele capaciteit in de zorg en in uitbreiding van de IC-capaciteit. Het gaat zowel om tijdelijke uitbreiding in de COVID-19-crisis, als om structurele uitbreiding. De personele capaciteit wordt uitgebred door de inzet van oud-zorgprofessionals en mensen die vanwege de crisis tijdelijk zonder werk zitten te bevorderen en door de opleiding van IC-verpleegkundig personeel. Daarnaast wordt er geïnvesteerd in bouwkundige aanpassingen om de IC-capaciteit te vergroten. Ook wordt er geïnvesteerd in e-health toepassingen voor groepen die kwetsbaar zijn in geval van een pandemie kosten door de aanschaf, lease en licentie van digitale toepassingen en implementatiekosten van dergelijke e-health toepassingen te subsidiëren. Tenslotte wordt er geïnvesteerd in de ontwikkeling van een geïntegreerde, nationale gezondheids-data- en onderzoeksinfrastructuur, om innovatie in de life sciences and health-sector te stimuleren. Deze investeringen sluiten aan bij aanbevelingen van de EC om de veerkracht van het gezondheidszorgstelsel versterken, onder meer door de bestaande tekorten aan gezondheidswerkers aan te pakken, en om de effecten op de werkgelegenheid en de sociale effecten van de COVID-19-crisis beperken.</p> <p>Vermindering zwakke plekken in de Nederlandse economie Hoewel een belangrijk deel van de investeringen direct betrekking hadden op de COVID-19-crisis, zijn er verschillende mechanismen waardoor een structureel effect verwacht mag worden. Zo kunnen mensen die een opleiding in de zorg hebben ontvangen of werkervaring in deze sector hebben opgedaan ook op langere termijn in de zorg worden ingezet. Bouwkundige aanpassingen om de IC-capaciteit op te schalen hebben ook een structureel karakter en deze aanpassingen kunnen ook bij een volgende gezondheidscrisis van pas komen. De subsidie van e-health wordt verstrekt voor activiteiten in het kader van de duurzame implementatie en borging van toepassingen die bijdragen aan de continuïteit van ondersteuning of zorg op afstand voor thuiswonende cliënten ten tijde van de coronacrisis of tijdens de geleidelijke afschaling van de coronamaatregelen. Zorgverleners kunnen hier mogelijk ook in de toekomst gebruik van blijven maken, niet alleen in crisissituaties maar ook in normale omstandigheden wanneer dat toepasselijk is. Investering in de onderzoeksinfrastructuur hebben een duurzaam karakter als deze infrastructuur na beëindiging van de subsidie blijft voortbestaan. Nieuwe kennis die ontstaat door het onderzoek dat deze infrastructuur faciliteert heeft ook een duurzaam karakter.</p> <p>Schokbestendigheid van de Nederlandse economie Verder maakt de oprichting van een Nationale Zorgreserve onderdeel uit van het investeringsproject. Dit instrument in oprichting is vergelijkbaar met de reserve van Defensie (de Nationale Reserve) en boort een voor de zorg nieuwe markt aan: de zorgprofessionals die momenteel buiten de zorg aan de slag zijn en in geval van crisis bereid zijn tijdelijk bij te springen. Dit draagt structureel bij aan het versterken van de pandemische paraatheid en aan het dempen van de acute arbeidstekorten tijdens gezondheids crises. E-health kan in potentie ook bijdragen aan het dempen van de acute arbeidstekorten, wanneer het gebruik van e-health leidt tot tijdsbesparingen.</p>

Component	
6. Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen	<p>Volgens berekeningen van het CPB leveren de maatregelen in component 6 rond de €1 tot 1,5 miljard aan extra belastinginkomsten op. De additionele inkomsten kunnen door de overheid op diverse manieren ingezet worden, afhankelijk van de inzet kan de impact van de maatregelen verder vergroot worden. Dit blijft in onze analyse echter buiten beschouwing.</p> <p>Vermindering zwakke plekken in de Nederlandse economie Nederland wordt momenteel door bedrijven gebruikt voor agressieve fiscale planning, belastingontwijking en het witwassen van crimineel geld. Alle maatregelen uit component 6 zijn er opgericht dit tegen te gaan. Hierdoor wordt een zwakke plek van Nederland, een land dat wordt misbruikt voor agressieve fiscale planning en criminaliteit, verminderd. Nederland draagt hiermee tevens bij aan harmonisatie van Europese belastingstelsels en anti-witwasbeleid. Dit heeft een hoge positieve, structurele impact op de vermindering van zwakke plekken in de Nederlandse economie.</p> <p>Schokbestendigheid van de Nederlandse economie Als we kijken naar de schokbestendigheid van de Nederlandse economie zullen de maatregelen gericht op het creëren van een ondergrens in de Vpb de volatiliteit van belastinginkomsten verminderen. De samenhang met de conjunctuur zal blijven door de invloed op winstgevendheid, maar de invloed van beleid daalt. Hierdoor wordt de rijkssbegroting minder volatiel en meer schokbestendig. Tevens neemt de druk af om andere belastingen (incidenteel) te verhogen (en later weer te verlagen) om het overheidssaldo te verbeteren, wat een positief bijdrage levert aan de conjuncturele en structurele economische ontwikkeling van Nederland. Vooral in tijden van laagconjunctuur (in het buitenland) zal dit voelbaar zijn, bijvoorbeeld doordat liquidatie-, stakingsverliesregeling, aftrek van rente- en valutakosten beperkt wordt. Bij de maatregel gericht op anti-witwasbeleid zal het effect juist op lange termijn impact hebben. Een van de mechanismen die spelen is dat crimineel geld criminaliteit aantrekt. Als witwassen van geld aantrekkelijk is in Nederland, leren criminelen Nederland kennen en zullen ze netwerken ontwikkelen en uiteindelijk ook criminelle activiteiten naar Nederland brengen. Dat is slecht voor sociale structuren en ondermijnt instituties van de Nederlandse overheid. Door witwassen te bestrijden worden sociale structuren en instituten van de Nederlandse overheid op de langere termijn (beperkt) verstevigd.</p>

4.1.9 Impact op SDG's

4.1.9.1 Totaalanalyse

In september 2015 verbonden regeringsleiders van 193 landen, waaronder Nederland, zich aan de Sustainable Development Goals (SDG's): de agenda voor duurzame ontwikkeling die loopt tot 2030. Sinds 2019 heeft het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) de Monitor Brede Welvaart en de meting van de voortgang op de SDG's geïntegreerd in één Monitor, vanwege overlap tussen beide metingen. De Monitor toont de welvaart hier en nu (kwaliteit van leven), later (kapitaalvoorraad voor latere generaties: sociaal, natuurlijk, economisch en menselijk) en elders (grensoverschrijdende impacts). De integratie vult de officiële SDG-indicatoren aan met relevante indicatoren uit de systematiek van brede welvaart: SDGplus.

Tabel 12 uit de Monitor 2022 toont de trends van de indicatoren en de positie van Nederland in vergelijking met andere EU-landen. Hieruit blijkt dat de kwaliteit van leven in Nederland hoog is vergeleken met andere EU-landen. Dit is te zien aan de goede scores op SDG 1 (geen armoede), SDG 3 (gezondheid), SDG 4 (onderwijs), SDG 8 (economie en fatsoenlijke banen), SDG 16 (vrede, justitie en publieke diensten) en SDG 17 (samenwerken om de doelstellingen te bereiken).

In veel domeinen is de positie van Nederland de afgelopen jaren verder verbeterd. Dit komt het meest nadrukkelijk naar voren in het feit dat Nederland bij geen enkele SDG meer een achterloper is; in 2019 was dit nog het geval bij SDG 7 (betaalbare en duurzame energie), SDG 13 (klimaatactie), SDG 14 (leven in het water) en SDG 15 (leven op het land). De rode draad hierin is dat waar Nederland qua natuur en klimaat eerder een achterhoedepositie had, nu een meer gemiddelde positie behaald is. Evenwel zijn dit voor Nederland nog steeds relatief zwakke domeinen. Op twee terreinen is een substantiële terugval waarneembaar vergeleken met andere EU-landen: SDG 2 (geen honger) en SDG 9.1 (infrastructuur en mobiliteit). Een kanttekening hierbij is dat de ontwikkeling bij SDG 2 in absolute zin overwegend positief is.

Tabel 12: Trends in Nederland van de 17 SDGplus-doelstellingen

SDG	NL trends 17 SDGplus-doelstellingen (procentueel aandeel in totaal aantal gemeten indicatoren)		
	Positief	Neutraal	Negatief
1. Geen armoede	42	58	0
2. Geen honger	62	23	15
3. Goede gezondheid en welzijn	20	73	7
4. Kwaliteitsonderwijs	44	44	11
5. Gendergelijkheid	62	31	8
6. Schoon water en sanitair	23	54	23
7. Betaalbare en duurzame energie	33	50	17
8. Waardig werk en economische groei: 8.1 Economie en productiefactoren 8.2 Arbeid en vrije tijd	33 47	67 47	0 7
9. Industrie, innovatie en infrastructuur: 9.1 Infrastructuur en mobiliteit 9.2 Duurzame bedrijvigheid 9.3 Kennis en innovatie	21 50 43	50 50 57	29 0 0
10. Ongelijkheid verminderen: 10.1 Sociale samenhang en ongelijkheid 10.2 Financiële houdbaarheid	31 20	50 47	19 33
11. Duurzame steden en gemeenschappen: 11.1 Wonen 11.2 Leefomgeving	23 40	31 30	46 30
12. Verantwoorde consumptie en productie	23	69	8
13. Klimaatactie	71	14	14
14. Leven in het water	33	67	0
15. Leven op het land	8	50	42
16. Vrede justitie en sterke publieke diensten: 16.1 Veiligheid en vrede 16.2 Instituties	27 13	54 50	18 38
17. Partnerschap om doelstellingen te bereiken	75	25	0

4.1.9.2 Analyse per component

De zes componenten van het HVP hebben elk een eigen impact op de 17 SDGplus doelstellingen. Meestal verloopt deze impact via de maatregelen die een positief effect hebben op de economische, institutionele en maatschappelijke veerkracht, op de cohesie en maatschappelijke en territoriale convergentie en op inclusieve groei en sociale bescherming. Daarbij kan een maatregel die de structuur van de Nederlandse overheid, haar instituties of haar beleid versterkt, een bijdrage leveren. De uitkomsten van de SDG-impactanalyse vindt men in Tabel 18 in de bijlage 2, waar een uitsplitsing is gemaakt van de verschillende sub-componenten en hun positieve impact op de SDGplus doelstellingen.

4.1.10 Bijdrage Europese Cohesiebeleidsfondsen

De Cohesiebeleidsfondsen waar Nederland aan deelneemt zijn het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) en het Just Transition Fund (JTF). De Cohesiebeleidsfondsen dragen elk op een eigen wijze bij aan een inclusieve, innovatieve en koolstofarme economie. ESF+ richt zich met name op het includeren van mensen met afstand tot de arbeidsmarkt. EFRO investeert in onderzoek en innovatie; en investeringen in de groene en digitale transities. Het JTF richt zich op ondersteuning van specifieke regio's waar de sociaaleconomische impact van de klimaattransitie bovengemiddeld groot is. De Cohesiebeleidsfondsen dragen aan

nationale beleidsagenda's, waaronder Missiegedreven Topsectoren- en Innovatiebeleid (MTIB) en het Integrale Nationale Energie- en Klimaatplan 2021-2030 (INEK).

De Commissie heeft op 24 juni een partnerschapsovereenkomst met Nederland goedgekeurd, waarin de Nederlandse investeringsstrategie voor de periode 2021-2027 van €2 miljard voor het cohesiebeleid is vastgelegd. Hiermee wordt landspecifieke aanbeveling 2 van 2022 geadresseerd. De middelen van het cohesiebeleid zullen in de Nederlandse regio's de economische, sociale en territoriale cohesie bevorderen en helpen bij de uitvoering van belangrijke EU-prioriteiten zoals de groene en digitale transitie. Ook zullen de gelden de concurrerende, innovatieve en duurzame groei van het land ondersteunen, de sociale inclusie verbeteren en de vaardigheden ontwikkelen van mensen die moeilijkheden ondervinden bij de integratie op de arbeidsmarkt.

De bijdragen uit de Cohesiebeleidsfondsen zullen de groene transitie ondersteunen. Zo zal €240 miljoen uit het EFRO bijdragen aan de vergroting van het aandeel van hernieuwbare energiebronnen, vermindering van het energieverbruik en de uitstoot van broeikasgassen in gebouwen en in het midden- en kleinbedrijf reduceren. Het EFRO zal ook helpen bij de vervanging van fossiele brandstoffen door hernieuwbare energiebronnen, conform de REPowerEU-doelstellingen. Bovendien zal €310 miljoen worden uitgetrokken voor de ondersteuning van onderzoek en innovatie in het midden- en kleinbedrijf en de overdracht van kennis om de ontwikkeling en innovatieve ecosystemen en slimme specialisatie te stimuleren.

Uit het JTF zal €623 miljoen de Nederlandse regio's met grote emissie-intensieve industriële clusters helpen bij de overgang naar een klimaatneutrale economie. Zo zal bijvoorbeeld de provincie Groningen, die bijzonder zwaar wordt getroffen door de geplande stopzetting van de aardgaswinning, steun uit het JTF ontvangen. De middelen zullen worden geïnvesteerd om banen te behouden en te creëren bij bedrijven die overschakelen op klimaatneutraliteit en om te zorgen dat de beroepsbevolking zich bij- en omschoolt om klaar te zijn voor nieuwe banen in de groene economie.

Daarbij wordt 9% van het EFRO besteed aan duurzame stedelijke ontwikkeling en geïntegreerde investeringen op basis van eigenaarschap van de lokale gemeenschappen in Amsterdam, Rotterdam, Den Haag en Utrecht, bijvoorbeeld op het gebied van energietransitie en circulaire economie.

Met meer dan €413 miljoen zal het ESF+ mensen ondersteunen die moeilijkheden ondervinden bij het vinden en behouden van een baan door te investeren in de opleiding en omscholing van werknemers. Mensen zullen worden ondersteund via de ontwikkeling van basis-, digitale en andere beroepsvaardigheden, en via een breder pakket van sociale steunmaatregelen. Het ESF+ zal tevens kinderarmoede aanpakken door kinderen te helpen naar school te gaan en aan sportactiviteiten deel te nemen, door voedsel en materiële hulp aan de meest behoeftigen verstrekken en door te investeren in innovatieve maatregelen ter bevordering van gelijke participatie op de arbeidsmarkt, met name van mannen en vrouwen.

4.1.10.1 EFRO

Met de EFRO-programma's wordt ingezet op onderzoek en innovatie; en op een groene, koolstofarme en circulaire economie. Dat sluit aan op nationale doelen zoals beschreven in het MTIB en in het INEK. Met het MTIB wordt beoogd om het Nederlands innovatiebeleid meer toe te spitsen op de economische kansen van maatschappelijke uitdagingen. Het INEK beschrijft dat voor de grote maatschappelijke transitieopgaven brede implementatie en valorisatie van innovaties noodzakelijk is, om uit te komen op een volledig circulaire, CO₂-vrije en digitale economie en samenleving.

De inzet van de EFRO-programma's op onderzoek en innovatie en op een groene, koolstofarme en circulaire economie sluiten ook aan bij de aanbevelingen die de Raad van de EU in de afgelopen jaren in het kader van het Europees Semester aan Nederland heeft gedaan. Zo kreeg Nederland

in 2020 de aanbeveling om te investeren in missiegedreven onderzoek en innovatie. In de meest recente,¹⁶⁸ door de EC voorgestelde aanbevelingen die nog moeten worden bekraftigd door de Raad, wordt Nederland daarnaast opgeroepen om de investeringen in de groene transitie en voor energiezekerheid te intensiveren, onder meer door gebruik te maken van de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit, REPowerEU en andere EU-fondsen. Ook wordt Nederland opgeroepen de algemene afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen door een snellere uitrol van hernieuwbare energie, de energie-efficiëntie te verbeteren en de investeringen in duurzaam vervoer en duurzame landbouw te versnellen. Het kabinet onderschrijft het belang van deze aanbevelingen, en het klimaat- en transitiefonds, het Nationaal Groefonds en het Nederlandse HVP zullen een aanzienlijke bijdrage leveren aan het realiseren hiervan.

1.10.2 ESF+

Het ESF+ programma 2021-2027 richt zich in Nederland op de ondersteuning van werkzoekenden en kwetsbare werkenden. De middelen worden gefocust op investeringen op het gebied van menselijk kapitaal en integratie van asielgerechtigde migranten. Daarbij gaat het vooral om het investeren in het vergroten van mogelijkheden tot arbeidsinpassing van personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt door o.a. het stimuleren van een goed opgeleide en duurzaam inzetbare beroepsbevolking.

De inzet van het ESF+ programma voor de periode 2021-2027 sluit aan bij het EC-voorstel voor aanbevelingen van de Raad aan Nederland voor 2022 en 2023, in het kader van het Europees Semester. Dit voorstel bevat namelijk de oproep aan Nederland om tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden aan te pakken, onder meer door het onderbenutte arbeidspotentieel door het hoge aandeel deeltijdwerk en de lagere arbeidsparticipatie van mensen met een migratieachtergrond aan te boren. Ook wordt Nederland opgeroepen om bij- en omscholing te verbeteren, met name voor mensen met afstand tot de arbeidsmarkt en inactieve[n].

Naast de hierboven genoemde maatregelen onder het ESF+ programma treft het kabinet ook in het coalitieakkoord maatregelen om deze aanbevelingen te adresseren. Zo spant het kabinet zich in voor de uitbreiding van de arbeidsmarktinfrastructuur om de overgang van werk-naar-werk en van uitkering-naar-werk te stimuleren. Onderdeel hiervan zijn instrumenten voor om- en bijscholing die de overstap naar tekortberoepen ondersteunen.

Om extra mensen uit het onbenut arbeidspotentieel in 2022 aan te spreken is er onder andere het actieplan ‘Dichterbij dan je denkt’ om mensen die nu langs de kant staan naar werk of een leerwerktraject te begeleiden. Daarnaast is het kabinet in 2018 van start gegaan met het programma Verdere Integratie op de Arbeidsmarkt (VIA) om de arbeidsmarktkansen en -posities van Nederlanders met een migratieachtergrond te verbeteren. Koepels van gemeenten en het onderwijs, sociale partners, ministeries, UWV, maatschappelijke organisaties en de uitzendbranche hebben onder meer op basis van de lessen uit dit programma samen een werkagenda opgesteld en werken samen om de lessen in de praktijk toe te passen en te verspreiden. In het Nederlandse HVP wordt er ook aandacht besteed aan het onbenutte arbeidspotentieel. De maatregel Regionale Mobiliteitsteams (RMT’s) is hier een goed voorbeeld van.

4.1.10.3 JTF

De Nederlandse inzet van het JTF sluit aan op de strategische doelstellingen van het INEK. Doelstellingen van het INEK zijn o.a. het realiseren van 49% broeikasreductie ten opzichte van 1990 en bijdragen aan 32% hernieuwbare energie in 2030. Met het JTF wordt in geselecteerde gebieden een bijdrage geleverd aan het realiseren van deze doelstellingen door de negatieve impact van

¹⁶⁸ Kamerbrief met reactie kabinet op lentepakket Europees Semester | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl

de transitie op sociaaleconomisch gebied tegen te gaan. Daarbij gaat het om investeringen die nadrukkelijk een eerlijke en duurzame transitie bevorderen. In het Nederlandse HVP, met name onder ‘Prioriteit 1: Bevorderen groene transitie’, zijn er meerdere maatregelen opgenomen die mede bijdragen aan de strategische doelstellingen van het INEK.

Ook de Nederlandse inzet onder het JTF sluit aan bij het commissievoorstel voor aanbevelingen van de Raad aan Nederland voor 2022 en 2023, met name die op het gebied van groene investeringen en het afbouwen van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen. Deze zijn onder het kopje ‘EFRO’ al verder toegelicht.

4.2 Kwantitatieve vergelijking met investeringen basispad

4.2.1 Inleiding

Om de EC te kunnen voorzien in een beoordeling van het HVP, dienen lidstaten op basis van de EU-regulering ten aanzien van de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit-verordening¹⁶⁹, naast de kwalitatieve impactanalyse ook een kwantitatieve impactanalyse uit te laten voeren. Hierbij ligt de nadruk op de effecten van de componenten op het bbp, de werkgelegenheid en het EMU-saldo.¹⁷⁰ Deze focus verhoudt zich niet noodzakelijkerwijs tot de doelen van de maatregelen in het HVP, die veelal anders zijn, zoals het versterken van productiviteitsgroei op de lange termijn, het versnellen van de energietransitie of het verkleinen van de ongelijkheid op de arbeidsmarkt. In dit tweede deel wordt een overzicht van de kwantitatieve analyse gegeven. De analyse is uitgevoerd door het CPB.¹⁷¹

De analyse van het CPB laat zeer beperkte macro-economische effecten op de korte en middellange termijn zien (2022 en 2025). De belangrijkste reden hiervoor is de beperkte omvang van het beleidspakket ten opzichte van de totale economie en de tijdelijkheid van een groot aantal maatregelen. Exclusief de middelen uit de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit is het totale (positieve) budgettaire effect ten hoogste €0,8 miljard op jaarsbasis, minder dan 0,1% bbp. Ten tweede werken verschillende maatregelen qua effect tegen elkaar in: tegenover intensivering die bijvoorbeeld de overheidsbestedingen of de woninginvesteringen verhogen, staan lastenverzwaringen die de economische activiteit afremmen. Ten derde bevat het macro-economische model van het CPB niet alle relevante mechanismen, waardoor bijvoorbeeld investeringen in menselijk kapitaal niet leiden tot meer werkgelegenheid, hogere lonen of economische groei. Deze analyse richt zich op effecten van aanpassingen in de lasten voor bedrijven en huishoudens en overheidsuitgaven op werkgelegenheid, bbp en overheidssaldo.

In het restant van dit hoofdstuk worden de resultaten van de uitgevoerde analyse nader toegelicht. In paragraaf 2.2. wordt allereerst een korte toelichting gegeven op de gebruikte methode. Vervolgens wordt in paragraaf 2.3. nader ingegaan op de effecten op bbp, werkgelegenheid en saldo op de korte en middellange termijn van het HVP als geheel. Vervolgens wordt in paragraaf 2.4 nader ingezoomd op de effecten van de afzonderlijke componenten.

4.2.2 Aanpak van analyse

De kwantitatieve analyse volgt de structuur van een eenvoudige pakketdoorrekening. Van het hele pakket worden de macro-economische effecten voor t+2 (2022) en t+5 (2025) berekend. De budgettaire bedragen zijn rechtstreeks overgenomen uit het HVP en er is geen eigen inschatting van haalbaarheid, budgetair beslag en tijdspad gemaakt. Daardoor zouden de bedragen kunnen afwijken van eerdere CPB-analyses. Een tabel met uitsplitsing van lasten en uitgaven ontbreekt in de uitgevoerde analyse. Verder worden effecten op de huur- en huizenprijs en op de wig en replacement rate buiten beschouwing gelaten en worden geen koopkrachteffecten gepresenteerd. Ten slotte

¹⁶⁹ [Verordening \(EU\) 2021/241 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit](#)

¹⁷⁰ Europese Commissie, 2021, [Guidance to Member States Recovery and Resilience Plans](#), Commission Staff Document

¹⁷¹ Centraal Planbureau, 2022, Analyse herstel- en veerkrachtplan.

vallen de spillovereffecten van maatregelen uit de HVP's van andere landen in deze analyse buiten beschouwing. De inschatting van de EC is dat deze positieve spillovereffecten voor Nederland substantieel kunnen zijn.¹⁷²

De kwantitatieve resultaten zijn gebaseerd op het macro-econometrische structuurmodel Saffier 3.0.¹⁷³ Dit model wordt door het CPB bij ramingen en doorrekeningen gebruikt voor de macro-economische grootheden. Het model is geschikt voor analyses op de korte termijn en middellange termijn. De middellange termijnuitkomsten worden veelal gebruikt om de doorwerking van beleidsimpulsen te bestuderen. Het middellange termijn beeld is daarmee vaak een waardevolle toevoeging aan de korte termijn, omdat beleid gefaseerd wordt ingevoerd en doorwerking enige tijd vraagt. Gegeven het vraaggestuurde karakter van Saffier 3.0 is het model niet geschikt voor impactanalyses op de lange termijn voor zover ze structuurveranderingen en de opbrengsten van investeringen en hervormingen beogen.

Uniek aan deze doorrekening is dat deze gedeeltelijk maatregelen uit het verleden bevat. Ten behoeve van de doorrekening is door het CPB als basispad van het CEP uit 2022 gehanteerd. Omdat een deel van de HVP-maatregelen onderdeel zijn van staand of aangekondigd beleid, haalt het CPB deze uit het basispad en worden de effecten hiervan geïsoleerd. De eerste maatregelen zijn echter al ingevoerd in 2020. Dit betekent dat, naast vooruitkijken, ook wordt teruggekeken: hoe had de economie zich ontwikkeld zonder deze maatregelen? De macro-economische situatie in het basispad ontwikkelt zich grillig, aangezien deze start ten tijde van coronamaatregelen en economische krimp. De werkloosheid lag toen hoger dan nu, al is het relatief genereuze Nederlandse steunbeleid effectief gebleken in het opvangen van de coronaschok. Op dit moment is de arbeidsmarkt zeer krap en de inflatie sterk opgelopen. Deze ontwikkelingen hebben gevolgen voor de reële effecten van de maatregelen, die kunnen in 2022 anders zijn dan in 2020. Tabellen 13 en 14 geven een overzicht van de belangrijkste macro-economische grootheden in het basispad.

¹⁷² Europese Commissie, 2021, [Quantifying Spillovers of Next Generation EU Investment](#)

¹⁷³ Centraal Planbureau, 2021, [Het macromodel van het CPB: Saffier 3.0](#)

Tabel 13: Kerngegevens 2020-2025 basispad

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Jaarlijkse groei in %					
Volume bestedingen						
Bruto binnenlands product	-3,8	4,8	3,6	1,7	2,0	1,7
Consumptie huishoudens	-6,6	3,5	4,7	1,5	2,1	1,4
Overheidsbestedingen	1,1	6,1	1,9	3,0	3,1	2,6
Investeringen bedrijven	-5,3	4,2	3,8	3,1	1,7	1,8
Uitvoer goederen en diensten	-4,8	6,9	4,9	4,3	3,0	2,9
Lonen en prijzen						
Cao-loon bedrijven	2,8	2,2	2,8	3,5	3,5	3,4
Inflatie (hicp)	1,1	2,6	5,7	2,4	2,4	2,5
Reële arbeidskosten bedrijven	5,2	-2,8	-1,0	1,0	1,5	1,5
Arbeidsmarkt						
Werkgelegenheid (gewerkte uren)	-2,7	2,2	2,9	0,9	1,1	0,6
... waarvan bedrijven	-3,2	1,8	2,8	0,8	1,0	0,6
Niveau in %						
Werkloze beroepsbevolking	4,9	4,2	4,0	4,3	4,4	4,4
Arbeidsinkomensquote bedrijven	74,9	72,2	70,7	71,1	70,9	70,7

Tabel 14: Kercijfers overheidsfinanciën 2020-2025 basispad

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Niveau					
EMU-saldo (in mld)	-33,4	-38,2	-22,7	-21,8	-25,6	-30,8
EMU-saldo (% bbp)	-4,2	-4,4	-2,5	-2,3	-2,5	-2,9
EMU-schuld (in mld)	434,8	473,3	495,5	511,7	531,8	558,8
EMU-schuld (% bbp)	54,3	55,1	53,8	53,1	52,7	53,1

Een kwantitatieve analyse voor de lange termijn ($t+20$) ontbreekt. Het CPB onderstreept dat investeringen in bijvoorbeeld onderwijs en innovatie via hun positieve effecten op de productiviteitsontwikkeling op de lange termijn bijdragen aan economische groei. Ook benadrukt het CPB het belang van hervormingen op het gebied van bijvoorbeeld de woning- en arbeidsmarkt ten behoeve van de veerkracht en schokbestendigheid van de Nederlandse economie. Er is echter binnen het CPB geen model vorhanden dat over de volledige breedte van het pakket de effecten op bbp-groei en werkgelegenheid op de langere termijn kan berekenen.

Voor de kwantitatieve analyse zijn de beoogde start- en einddatum en het beoogde bedrag per maatregel overgenomen uit het HVP en is het budgettaire beslag niet nader op plausibiliteit beoordeeld. In de analyse is aangenomen dat Nederland het geld uit de HVF ook daadwerkelijk ontvangt. Van 2022 tot 2025 is daartoe €1,2 miljard aan jaarlijkse inkomsten uit het fonds meegenomen.

4.2.3 Effecten totaalpakket op bbp, werkgelegenheid en EMU-saldo

4.2.3.1 Het totaalpakket leidt tot een verbetering van het EMU-saldo vanaf 2022

Tabel 15 toont het ex-ante effect, dat wil zeggen exclusief de macro-economische doorwerking van de maatregelen. De middelen uit de HVF verhogen vanaf 2022 het EMU-saldo met 1,2 miljard

per jaar. Daarnaast worden via verschillende maatregelen de lasten verzwakt, bijvoorbeeld door hervormingen in de vennootschapsbelasting, het verhogen van de energiebelasting op gas en het afschaffen van de zelfstandigenaftrek. Tegenover deze maatregelen staan de intensivering van waarvoor geld uit de HVF wordt aangevraagd en enkele lastenverlichtingen, zoals het verlagen van de energiebelasting op elektriciteit. In omvang zijn deze dus kleiner dan de maatregelen die het EMU-saldo verbeteren.

Tabel 15: EMU-saldo (ex ante)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Effect op niveau					
EMU-saldo (in mld)	-0,1	-0,4	1,8	1,5	1,7	2,0
... waarvan geld uit HVF	0	0	1,2	1,2	1,2	1,2

4.2.3.2 **Het pakket heeft op korte en middellange termijn een zeer beperkt effect op de bbp-groei**

De omvang van het beleidspakket exclusief het geld uit het HVF, dat geen macro-economische doorwerking heeft, is met maximaal €0,8 miljard gering (minder dan 0,1% bbp). Afgerond op 1 decimaal is alleen in 2021 een effect van 0,1%-punt en in 2025 een effect van -0,1%-punt te zien op de bbp-groei (zie tabel 16). De maatregelen hebben per saldo geen zichtbaar effect op de consumptie van huishoudens. Lastenverzwareing in de loon- en inkomstenbelasting verlaagt de consumptiegroei, maar lagere productgebonden belastingen werken tegengesteld. De overheidsbestedingen groeien in 2021 0,2%-punt harder dan in het basispad zonder maatregelen; omdat de stimulans in latere jaren kleiner is, valt de groei in 2024 juist 0,1%-punt lager uit. Met name de woninginversieringen groeien in 2022 en 2023 iets sterker door subsidies, in 2025 valt de groei juist lager uit omdat het grootste gedeelte van de stimulering dan wegvalt.

In juli 2021, hebben de diensten van de Europese Commissie tevens een analyse uitgevoerd over de bbp-effecten van Next Generation EU (NGEU) voor de lidstaten van de EU. Volgens deze analyse heeft het NGEU een relatief klein, maar positief effect op het bbp van Nederland op de lange termijn. In 2021 voorziet de analyse een bbp-effect van 0,4 % in vergelijking met de baseline. Voor de komende jaren, tot 2026 (de einddatum van het HVF), laat deze analyse een bbp-effect zien van 0,6 % per jaar. In 2027, 2028, 2029, 2030 en 2040, laat de analyse een bbp-effect zien van, respectievelijk, 0,5 %, 0,4 %, 0,3 %, 0,2 %, 0,1 %¹⁷⁴.

4.2.3.3 **Het pakket heeft een verwaarloosbaar effect op lonen, prijzen en werkgelegenheid**

De effecten op de bestedingen en productie zijn dermate klein dat de effecten op lonen en de arbeidsmarkt niet zichtbaar zijn in onderstaande tabel. De inflatie daalt heel licht omdat de productgebonden belastingen voor huishoudens verlaagd worden.

¹⁷⁴ P. Pfeiffer, J. Varga, and J. In 't Veld (European Commission), 'Quantifying Spillovers of the Next Generation EU Investment', European Economy – Discussion Papers, 144, (Brussels, 2021), pp. 54-5.

Tabel 16: Overheidssaldo en -schuld (ex-post)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	effect op jaarlijkse groei in %					
Volume bestedingen						
Bruto binnenlands product	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	-0,1
Consumptie huishoudens	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Overheidsbestedingen	0,0	0,2	0,0	0,0	-0,1	0,0
Investeringen bedrijven	0,0	0,1	0,2	0,2	0,0	-0,4
Uitvoer goederen en diensten	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.2.3.4

Macro-economische doorwerking leidt tot een beperkte verdere verbetering van het EMU-saldo

Het effect op het ex-post EMU saldo is €2,4 miljard in 2025, dat is €0,4 miljard hoger dan het ex ante-effect. Dit komt omdat de licht hogere economische groei de belastinginkomsten verhoogt. De EMU-schuld komt lager uit dan in het basispad zonder maatregelen omdat het EMU-saldo verbeterd. Tabel 17 laat dit zien.

Tabel 17: Overheidssaldo en -schuld (ex-post)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Effect op niveau					
EMU-saldo (in mld)	-0,1	-0,3	2,3	2,2	2,4	2,4
EMU-saldo (% bbp)	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2
EMU-schuld (in mld)	0,1	0,3	-1,9	-4,0	-6,4	-8,8
EMU-schuld (% bbp)	0,0	0,0	-0,2	-0,5	-0,7	-0,9

4.2.4

Toelichting per component

De effecten per component zijn nog geringer van omvang dan de effecten van het totaalpakket. Daarom is gekozen geen tabellen per component op te nemen en de resultaten alleen te beschrijven.

Component 1 Bevorderen groene transitie

In de eerste component worden maatregelen genoemd die gericht zijn op het bevorderen van de groene transitie in Nederland en het verlagen van de stikstofuitstoot. Dit betreffen vooral hervormingen van belastingen op het gebied van mobiliteit en energie, stimulering van duurzame energie en verduurzamingsmaatregelen en investeringen in de kwaliteit van het natuurareaal.

De maatregelen in deze component hebben nauwelijks effect op de bbp-groei op de korte en middellange termijn. Het pakket bevat enkele lastenverzwaren, maar ook lastenverlichtende maatregelen. Daarnaast omvat deze component investeringssubsidies die de economische activiteit stimuleren, voornamelijk via bedrijfsinvesteringen, en directe overheidsinvesteringen, maar deze zijn beperkt van omvang en nemen gedurende de horizon in omvang af.

Component 2 Versnellen digitale transformatie

In de tweede component worden maatregelen genoemd die gericht zijn op het bevorderen van de digitale transformatie van de economie en samenleving. Dit betreffen vooral investeringen in innovatie, digitale infrastructuur en digitale middelen bij de overheid of subsidies die het bedrijfsleven of onderwijsinstellingen moeten aanzetten hierin te investeren.

Omdat de maatregelen zeer beperkte intensivering betreffen, is het effect op de bbp-groei op de korte en middellange termijn nihil. Overheidsinvesteringen vormen een onderdeel van het bbp, waardoor een verhoging van deze post 1-op-1 een hogere bbp-groei impliceert. Bovendien verhoogt dit de werkgelegenheid, waardoor ook de consumptie van huishoudens toeneemt. Ook zijn er spillovers naar bedrijfsinvesteringen omdat de vraag in de economie toeneemt (het *multiplier-effect*). Echter zijn de intensivering binnen deze component dermate klein dat de effecten hiervan op de economie als geheel zeer beperkt zijn.

Component 3 Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving

De derde component bevat maatregelen die gericht zijn op de woningmarkt en het verduurzamen van de gebouwde omgeving. Het gaat hierbij zowel om investeringen en procesmaatregelen om woningbouw te stimuleren en te verduurzamen als om hervorming van belastingen op de woningmarkt.

Diverse maatregelen (zoals de woningbouwimpuls en de subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed) hebben een positief effect op de woninginvesteringen. Dat verhoogt de groei van de bedrijfsinvesteringen in totaal met 0,1%-punt in 2022 en 0,2%-punt in 2023. Omdat het voor het grootste gedeelte om tijdelijke maatregelen gaat die na 2024 aflopen, is het effect op de middellange termijn juist negatief (-0,4%-punt). Dat betekent niet dat het niveau van de investeringen lager is dan in het basispad zonder maatregelen, maar omdat het niveau in de jaren daarvoor hoger lag is, er sprake van minder groei.

Component 4 Een sterke arbeidsmarkt, een goed pensioen en toekomstgericht onderwijs

De maatregelen in de vierde component richten zich op het verkleinen van ongelijkheid. De maatregelen betreffen intensivering in het onderwijs, onder andere onderdelen van het Nationaal Programma Onderwijs waarmee gepoogd wordt onderwijsachterstanden door de schoolsluiting tijdens de coronapandemie te verkleinen. Ook gaat het in deze component om actief arbeidsmarktblieid en maatregelen om het verschil tussen werknemers en zelfstandigen te verkleinen. Bovendien is een hervorming van de tweede component van het pensioenstelsel voorzien.

Per saldo leiden meerdere kleine effecten niet tot een substantieel effect op de bbp-groei op de korte en middellange termijn. De intensivering vanuit het Nationaal Programma Onderwijs verhoogt op de korte termijn de overheidsconsumptie, al zijn er door het CPB eerder vraagtekens geplaatst bij de haalbaarheid van deze uitgaven binnen dit tijdsbestek.¹⁷⁵ Als de gelden wel binnen de gestelde tijdsperiode (t/m eind 2022) worden uitgegeven, zoals in deze analyse wordt aangenomen, zal het bestedingseffect op de middellange termijn beperkt zijn. De lastenverzwarende maatregelen op het terrein van de arbeidsmarkt en pensioenen hebben een beperkt negatieve invloed op de consumptie van huishoudens.

Component 5 Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid

In deze component vallen maatregelen die als doel hebben de crisisparaatheid van de Nederlandse gezondheidszorg te versterken. Er wordt hierbij geïnvesteerd in tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd en de IC-capaciteit en subsidies verleend aan het project Health RI.

De maatregelen in deze component hebben geen effect op de bbp-groei op de korte termijn en de middellange termijn. De budgettaire omvang en daarmee het verwachte effect op de productie van de zorgsector is hiervoor te gering.

¹⁷⁵ Centraal Plan Bureau, 2022, Macro-economische verkenning 2022, [link](#)

Component 6 Aanpakken belastingontwijking en witwassen

De maatregelen in de zesde en laatste component hebben als doel belastingontwijking en witwassen door (internationale) ondernemingen tegen te gaan. Dit betreffen hervormingen van (internationale) bedrijfsbelastingen zoals het zakelijkheidsbeginsel en de renteaftrekbeperking in de vennootschapsbelasting. Deze maatregelen zullen naar verwachting de belastinginkomsten vergroten en de beleidsmatige lasten voor bedrijven en het buitenland verzwaren.

Het bbp-effect op de korte en middellange termijn is nihil. Lastenverzwareing via de vpB kent een beperkte macro-economische doorwerking. Wel kunnen de extra overheidsinkomsten worden ingezet ten bate van de economie.

Appendix 1 – Componenten en maatregelen HVP

Component 1: Bevorderen groene transitie

Subcomponent 1.1 Versnellen klimaat- en energietransitie

- Maatregel 1.1H1: Hervorming energiebelasting
- Maatregel 1.1H2: Invoering en aanscherping CO₂ heffing industrie
- Maatregel 1.1H3: Verhoging tarief vliegbelasting
- Maatregel 1.1H4: Hervorming autobelastingen
- Maatregel 1.1H5 Energiewet
- Maatregel 1.1I1: Wind op Zee
- Maatregel 1.1I2: Groenvermogen waterstof
- Maatregel 1.1I3: Energietransitie binnenvaart, project ZES
- Maatregel 1.1I4: Luchtvaart in transitie

Subcomponent 1.2 Aanpakken stikstof

- Maatregel 1.2I1: Programma Natuur
- Maatregel 1.2I2: Subsidieregeling sanering varkenshouderijen

Component 2: Versnellen digitale transformatie

Subcomponent 2.1 Promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden

- Maatregel 2.1I1: Quantum Delta NL
- Maatregel 2.1I2: AI Ned
- Maatregel 2.1I3: Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL
- Maatregel 2.1I4 Digitale Infrastructuur Logistiek

Subcomponent 2.2 Toekomstbestendig maken mobiliteit

- Maatregel 2.2I1: European Rail Traffic Management System (ERTMS)
- Maatregel 2.2I2: Veilige, Slimme & Duurzame Mobiliteit
- Maatregel 2.2I3: Intelligentie Wegkantstations (IWKS)

Subcomponent 2.3 Toekomstbestendig maken van IT bij de overheid

- Maatregel 2.3I1: Informatiemanagement Overheid
- Maatregel 2.3I1: Grensverleggende IT (GrIT)
- Maatregel 2.3I2: Digitale hervorming van de Nederlandse strafrechtketens

Prioriteit 3: Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving

Subcomponent 3.1 Verbeteren woningmarkt

- Maatregel 3.1H1: Afslaffen leegwaarderatio
- Maatregel 3.1H2: Afslaffen verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning
- Maatregel 3.1H3: Regie op de aanbodzijde van de woningmarkt
- Maatregel 3.1H4: Aanscherping inkomensafhankelijke hogere huurverhoging
- Maatregel 3.1H5 Versnellen van proces en procedures bij het realiseren van woningbouw
- Maatregel 3.1I1: Woningbouwimpuls

Subcomponent 3.2 Verduurzamen gebouwde omgeving

- Maatregel 3.2I1: Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed
- Maatregel 3.2I2: Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)

Prioriteit 4: Versterken arbeidsmarkt, pensioen en toekomstgericht onderwijs

Subcomponent 4.1 Versterken van de arbeidsmarkt en een goed pensioen

- Maatregel 4.1H1: Verlaging van de zelfstandigenaftrek
- Maatregel 4.1H2: AOV ZZP
- Maatregel 4.1H3: Hervorming pensioenstelsel tweede pijler
- Maatregel 4.1H4: Aanpak schijnzelfstandigheid
- Maatregel 4.1I1: NL leert doo
- Maatregel 4.1I2: Regionale Mobiliteitsteams (RMTs)

Subcomponent 4.2 Toekomstbestendig maken van het onderwijs en onderzoek

- Maatregel 4.2I1: Nationaal Onderwijslab AI
- Maatregel 4.2I3: Aanpak leervertragingen nieuwkomers

Maatregel 4.2I4: Ondersteuning leerlingen in het laatste jaar

Maatregel 4.2I5: Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs

Component 5: Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid

Maatregel 5.1I1: Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd

Maatregel 5.1I2: Extension Intensive Care

Maatregel 5.1I3: Stimuleringsregeling E-Health Thuis COVID-19 & COVID-19 2.0

Maatregel 5.1I4: Health RI

Component 6: Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen

Maatregel 6.1H1: Nederlands beleid omtrent belastingverdragen

Maatregel 6.1H2: Tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel

Maatregel 6.1H3: Voorkomen van vrijstelling door specifieke renteaftrekbeperking

Maatregel 6.1H4: Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling

Maatregel 6.1H5: Beperking verliesverrekening

Maatregel 6.1H6: Anti-witwas beleid

Appendix 2 – Impact op SDG's

Tabel 18: SDG-impactanalyse per component

SDG's	Component 1: Bevorderen groene transitie		Component 2: Versnellen digitale transformatie			Component 3: Verbeteren woningmarkt en verduurzamen gebouwde omgeving		Component 4: Versterken arbeidsmarkt, pensioen en toekomstgericht onderwijs		Component 5: Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid	6: Aanpakken agressieve belastingplanning en witwassen
	1.1 Versnellen klimaat- en energetransitie	1.2 Aanpakken stikstof	2.1 Promoten van innovatieve technologieën en digitale vaardigheden	2.2 Toekomstbestendig maken mobilitéit	2.3 Toekomstbestendig maken van T bij de overheid	3.1 Verbeteren woningmarkt	3.2 Verduurzamen gebouwde omgeving	4.1 Versterken van de arbeids- markt en een goed pensioen	4.2 Toekomstbestendig maken van het onderwijs		
1. Geen armoede											
2. Geen honger											
3. Gezondheidszorg voor iedereen			+								+
4. Iedereen naar school			+								+
5. Vrouwen en mannen zijn overal gelijkwaardig								+	+	+	
6. Schoon drinkwater en goede sanitaire voorzieningen voor iedereen											
7. Schone en betaalbare energie	+		+								
8. Eerlijke en sociale economische groei	+		+			+		+	+	+	
9. Veilige infrastructuur en beschikbare kennis voor iedereen			+	+	+						+
10. Gelijke kansen voor iedereen						+		+	+	+	+
11. Leefbare, duurzame steden	+	+		+		+	+				
12. Duurzame productie en consumptie	+	+	+				+				
13. Klimaatverandering stoppen	+	+	+	+			+				
14. Gezonde oceanen, zeeën en rivieren		+									
15. Gezonde bossen en een rijke biodiversi- teit		+									
16. Vrede, veiligheid en rechtvaardigheid					+						+
17. Samenwerken voor de Werelddoelen											

Bijlage 1: DNSH-zelftoetsen

Maatregel 1.1H1: Hervorming energiebelasting

Klimaat en digitaal

Het doel van de maatregelen in de energiebelasting is om het gebruik van aardgas duurder te maken en het gebruik van elektriciteit goedkoper. Bedrijven en huishoudens worden zo gestimuleerd om meer energie te besparen en om over te stappen op klimaatvriendelijker technieken, zoals een warmtepomp. De extra CO₂-reductie van deze maatregelen wordt ingeschat op enkele Mtonnen in 2030. Deze inschatting is gebaseerd op het studiegroeprapport “Bestemming Parijs: Wegwijzer voor klimaatkeuzes 2030, 2050”. Een preciezere berekening is op dit moment nog niet mogelijk omdat het wetsvoorstel (en de exacte tarifaanpassingen) nog wordt uitgewerkt. Daarnaast is het lastig om alleen het effect van de energiebelasting te duiden, omdat de energiebelastingmaatregelen ook interacteren met andere beleidsmaatregelen (door interactie-effecten kan het uiteindelijke CO₂-effect hoger of lager uitvallen). Op dit moment hebben we geen gedetailleerde inschatting van het effect van fiscale maatregelen op de NEC's. De reductie van NO_x, SO₂, NH₃, PM_{2.5} emissies is een positief neveneffect van onze fiscale maatregelen.

DNSH-zelftoets

- Het doel van de energiebelasting is om enerzijds een efficiënter energieverbruik te stimuleren en anderzijds de overstap naar duurzamere energiebronnen te bevorderen.
- Op dit moment wordt voor het grootste gedeelte van het verbruik elektriciteit zwaarder belast dan aardgas, terwijl elektriciteit in zichzelf een schone en duurzamere energiebron is dan aardgas. Elektriciteit zal als energiebron richting 2030 bovendien steeds schoner worden door de groei van hernieuwbare energie (met name zonne- en windenergie).
- Door het afschaffen van het verlaagde tarief glastuinbouw, het afschaffen van de vrijstelling voor mineralogische en metallurgische procedés en het beperken van de inputvrijstelling voor wkk's wordt de grondslag in de energiebelasting verbreed en gaan met name meer energieverbruikers in de glastuinbouwsector en industrie energiebelasting betalen. Deze (grote) energieverbruikers krijgen hierdoor een grotere prikkel om minder energie te verbruiken.
- Daarnaast wordt met de tarifaanpassingen de belasting op aardgas verhoogd en de belasting op elektriciteit in de eerste, tweede en derde verbruiksschijf juist verlaagd. Dit maakt verduurzamingsopties (zoals een warmtepomp) financieel veel rendabeler.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		
2. Klimaatadaptatie	x		
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		
4. Circulaire economie	x		
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		

Maatregel 1.1H2: Invoering en aanscherping CO₂ heffing industrie

DNSH-zelftoets

- Het doel van de maatregel is om de transitie naar een klimaatneutrale industrie te bevorderen en daarmee de CO₂ uitstoot te reduceren. De heffing stimuleert innovatie en de toepassing van nieuwe technieken waarbij het reductiepotentieel van de industrie en het groeipotentieel van emissiearme technieken wereldwijd wordt vergroot. Op dit moment hebben we geen gedetailleerde inschatting van het effect van fiscale maatregelen op de NEC's. De reductie van NOx, SO₂, NH₃, PM_{2.5} emissies is een positief neveneffect van onze fiscale maatregelen.
- De heffing sluit goed aan bij de HVF-prioriteiten: klimaat en de groene transitie. Het is een hervorming die erop is gericht broeikasgassen in de industrie te verminderen en de toepassing van innovatie en nieuwe technieken in de transitie te bevorderen. Daarom dragen de maatregel en de in het coalitieakkoord overeengekomen aanscherping direct bij aan de groene transitie.
- De maatregel is direct gerelateerd aan de inspanningen van de Nederlandse regering over de LSA doelen voor 2019 en 2020 te halen; specifiek 2019-3 en 2020-3; die gaan over de groene transitie, het garanderen van emissiereductie en het stimuleren van private investeringen in groene innovatie.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		X	De maatregel is gericht op het reduceren van broeikasgasemissies door de Nederlandse industrie
2. Klimaatadaptatie		X	De maatregel bevordert zodanige technische verandering van de industrie dat er niet langer broeikasgasemissies ontstaan.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	De maatregel heeft hier geen betrekking op.
4. Circulaire economie		X	De maatregel heeft hier geen betrekking op.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	De maatregel ontmoedigt indirect de verbranding van fossiele brandstoffen. Daarmee wordt stikstofvorming en luchtvervuiling tegengegaan.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	Verminderde stikstofuitstoot bevordert de biodiversiteit en ecosystemen.

Maatregel 1.1H3: Verhoging tarief vliegbelasting

Klimaat en digitaal

- De luchtvaartemissies in Nederland (gebaseerd op de in Nederland verkochte brandstoffen voor internationale luchtvaart) bedragen naar verwachting 14 Mton in 2030. Op dit moment hebben we geen gedetailleerde inschatting van het effect van fiscale maatregelen op de NEC's. De reductie van NOx, SO₂, NH₃, PM_{2.5} emissies is een positief neveneffect van onze fiscale maatregelen.
- De vliegbelasting heeft tot gevolg dat vliegen vanaf Nederlandse luchthavens duurder wordt. Eerdere studies naar de vliegbelasting in haar huidige vorm geven aan dat in scenario's zonder capaciteitsrestricties sommige reizigers kunnen afzien van reizen, anderen zullen een andere vervoerswijze kiezen, weer anderen zullen uitwijken naar buitenlandse luchthavens en een deel zal blijven vliegen.¹⁷⁶
- De effecten van een verdrievoudiging van de vliegbelasting zijn naar verwachting op korte termijn relatief beperkt. Op Schiphol is er sprake van knellende capaciteitsrestricties, waardoor de vliegbelasting slechts de meeropbrengsten afronden. Ook is de verwachting dat met de verhoogde vliegbelasting capaciteit knellend blijft, waardoor er in de praktijk geen verminderde vraag zal zijn.
- Een verhoging van de vliegbelasting draagt wel bij aan fiscale vergroening en het streven van het kabinet om belasting te heffen op wat we als samenleving niet willen (vervuiling) dan op wat we wel willen (werken, ondernemen). Het internationale vliegverkeer wordt niet belast met brandstofaccijns, en er wordt geen btw geheven. De concurrentiepositie van het vliegtuig ten opzichte van de trein en de bus wordt hierdoor versterkt. De verhoogde vliegbelasting zorgt ervoor dat deze in fiscale zin ongelijke behandeling verbeterd.
- Verder speelt de aantrekkelijkheid van de internationale trein een belangrijke rol. Een ticketbelasting met een vlak tarief leidt tot relatief hoge kosten voor vluchten op korte afstanden. Ervan uitgaande dat die kosten zich vertalen in de ticketprijzen, wordt het zo aantrekkelijker om van de trein gebruik te maken. Dit effect wordt naar verwachting versterkt door de verhoging van het vlakke tarief.
- De verhoging van de vliegbelasting zorgt er daarnaast voor dat de maatschappelijke kosten beter worden meegenomen in de prijzen van het vliegverkeer. De externe milieukosten, zoals de CO₂-uitstoot, de lokale milieueffecten en geluidshinder, worden hiermee beter verdisconteerd in de prijs. Consumenten en bedrijven worden daardoor bewuster van de maatschappelijke kosten van de vervuiling die met vliegen samenhangt.
- Ten behoeve van het wetsvoorstel (voor de verhoging van het tarief) zullen de beleidseffecten nader in kaart worden gebracht door een extern onderzoeksbureau.

DNSH-zelftoets

- De vliegbelasting is een fiscale vergroeningsmaatregel.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele DNSH-rechtvaardiging) als 'nee' is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	X		De maatregel heeft hier geen betrekking op en heeft geen voorzien negatief effect op dit DNSH-onderdeel
2. Klimaatadaptatie	X		De maatregel zorgt ervoor dat vliegen duurder wordt, waardoor andere (schonere) vervoersmodaliteiten financieel aantrekkelijker worden.

¹⁷⁶ CE Delft, Economische- en Duurzaamheidseffecten Vliegbelasting: doorrekening nieuwe varianten, april 2019.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele DNSH-rechtvaardiging) als ‘nee’ is geselecteerd
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	De maatregel heeft hier geen betrekking op en heeft geen voorzien negatief effect op dit DNSH-onderdeel
4. Circulaire economie		X	De maatregel heeft hier geen betrekking op en heeft geen voorzien negatief effect op dit DNSH-onderdeel
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	De maatregel heeft hier geen betrekking op en heeft geen voorzien negatief effect op dit DNSH-onderdeel
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De maatregel heeft hier geen betrekking op en heeft geen voorzien negatief effect op dit DNSH-onderdeel

Maatregel 1.1H4: Hervorming autobelastingen

Klimaat en digitaal

Het betreft een fiscaal vergroeningspakket dat bij zal dragen aan het realiseren van het klimaatdoel in de sector mobiliteit.

DNSH-zelftoets

De mrb-plus is een klimaatmaatregel en heeft naar verwachting geen negatieve effecten op het milieu.

Het afbouwen van de bpm-vrijstelling voor ondernemers heeft een positief klimaateffect. De mate is mede afhankelijk van de marktontwikkeling van emissievrije - en van fossiele bestelauto's. Ook dient er rekening te worden gehouden met gedragseffecten. Zo zal een deel van de populatie langer blijven doorrijden met een fossiele bestelauto.

Uit eerste doorrekeningen met model van bestelauto markt blijkt dat afbouw vrijstelling zeer effectief is in termen van overstappen van ondernemers naar een elektrische bestelauto. Dit leidt zowel tot minder CO₂-uitstoot als een verbetering van de luchtkwaliteit. Een ander deel van de ondernemers rijdt juist wat langer met hun fossiele bestelauto door maar het negatieve effect op de luchtkwaliteit is minder groot dan het positieve effect op de luchtkwaliteit van de overstep naar EV. Er is daarmee een verbetering van de nieuwe situatie ten opzichte van de huidige situatie.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele DNSH-rechtvaardiging) als 'nee' is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		Zie bovenstaand
2. Klimaatadaptatie	x		Zie bovenstaand
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		Zie bovenstaand
4. Circulaire economie	x		Zie bovenstaand
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		Zie bovenstaand
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		Zie bovenstaand

Maatregel 1.1H5: Energiewet

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
Mitigatie van klimaatverandering		x	De maatregel heeft geen of een insignificant effect op de DNSH-milieudoelstelling, ofwel de maatregel draagt indirect substantieel bij aan de genoemde DNSH doelstelling.
Klimaatadaptatie		x	De maatregel heeft geen of een insignificant effect op de DNSH-milieudoelstelling.
Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		x	De maatregel heeft geen of een insignificant effect op de DNSH-milieudoelstelling.
Circulaire economie		x	De maatregel heeft geen of een insignificant effect op de DNSH-milieudoelstelling.
Preventie en bestrijding van verontreiniging		x	De maatregel heeft geen of een insignificant effect op de DNSH-milieudoelstelling.
Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		x	De maatregel heeft geen of een insignificant effect op de DNSH-milieudoelstelling.

Maatregel 1.1I1: Wind op Zee

Klimaat en digitaal

Klimaat- en milieu-coëfficiënt volgens Annex VI van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
028	Hernieuwbare energie: Wind	100%	40%

DNSH-zelftoets

Deze maatregel bestaat uit drie sub maatregelen:

4. Borgen van de scheepvaartveiligheid
5. versterking en bescherming van het Noordzee-ecosysteem
6. Een goede inpassing van de stroomaansluiting op het land

Indien nodig wordt de beantwoording van de DNSH doelstellingen uitgesplitst per sub maatregel.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	Borgen van de scheepvaartveiligheid	X	De noodsleepboten en de oplaadpunten op zee en in de haven, welke noodzakelijk zijn voor de scheepvaartveiligheid in en rondom windparken op zee, hebben een milieu- of klimaat-coëfficiënt van 100% in de richting van de DNSH-milieu-doelstelling, zoals vastgesteld volgens het passende steunverleningsgebied in annex VI van de HVF-verordening. De sub maatregel is noodzakelijk voor inpassing van windenergie, omdat er rekening dient te worden gehouden met de scheepvaart op de Noordzee en hun veiligheid. Bij het uitvoeren van de sub maatregel zal klimaatneutraliteit (in 2030) een doelstelling zijn. De schepen zullen groene methanol ontvangen van een gecertificeerde producent. Met uitzondering van incidentele gevallen is het energieverbruik tijdens stand-by elektrisch en tijdens sleepwerkzaamheden op basis van groene methanol. Een studie is uitgevoerd waarin is vastgelegd dat het energieverbruik door middel van elektriciteit naar verwachting 90% of meer van het totale jaarlijkse energieverbruik zal zijn.
	Versterking en bescherming van het Noordzee-ecosysteem	X	De sub maatregel heeft geen of een insignificante impact op de mitigatie van klimaatverandering, de maatregel is gericht op het beschermen en versterken van het ecosysteem op de Noordzee.
	Een goede inpassing van de stroomaansluiting op het land	X	De sub maatregel is noodzakelijk voor inpassing van windenergie en heeft verder geen of een insignificante impact op de mitigatie van klimaatverandering.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.				
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is		Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
2. Klimaatadaptatie	Borgen van de scheepvaartveiligheid	X		De sub maatregel heeft geen of een insignificante impact op de doelstelling. Windenergie draagt bij aan de energietransitie naar duurzame energie. De sub maatregel is noodzakelijk om de inpassing van windenergie mogelijk te maken. Bij het uitvoeren van de sub maatregel zal klimaatneutraliteit (in 2030) een doelstelling zijn.
	Versterking en bescherming van het Noordzee-ecosysteem	X		De sub maatregel heeft geen of een insignificante impact op het duurzaam gebruik en de bescherming van water en mariene hulpbronnen. Met deze sub maatregel zal de toestand van aquatische ecosystemen worden beschermd en verbeterd, wat kan bijdragen aan het bereiken en/of in stand houden van de goede milieutoestand van de Noordzee.
	Een goede inpassing van de stroomaansluiting op het land	X		De sub maatregel is noodzakelijk om de inpassing van windenergie mogelijk te maken en heeft verder geen of een insignificante impact op de adaptie aan klimaatverandering.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	Borgen van de scheepvaartveiligheid	X		De sub maatregel heeft geen of een insignificante impact op het duurzaam gebruik en de bescherming van water en mariene hulpbronnen. De scheepvaart maakt reeds gebruik van de Noordzee. Door de komst van windparken is de noodzaak om het maritiem verkeer te regelen en zo de scheepvaartveiligheid te borgen toegenomen. Dit zal echter niet tot een ander gebruik van de Noordzee door de scheepvaart leiden.
	Versterking en bescherming van het Noordzee-ecosysteem	X		De sub maatregel ‘draagt substantieel bij’ aan de DNSH-milieudoelstelling op grond van artikel 12 van de Taxonomieverordening. Met deze sub maatregel zal de toestand van aquatische ecosystemen worden beschermd en verbeterd, wat substantieel bijdraagt aan het bereiken of in stand houden van de goede milieutoestand van de Noordzee.
	Een goede inpassing van de stroomaansluiting op het land	X		De sub maatregel heeft geen of een insignificante impact op het duurzaam gebruik en de bescherming van water en mariene hulpbronnen, aangezien het zich richt op de natuur op het land en het verbeteren van de woon- en leefomgeving in het gebied.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.				
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is		Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
4. Circulaire economie	Borgen van de scheepvaartveiligheid		X	Bij de aanschaf van middelen, zal men zich inspannen voor circulaire initiatieven (Green Deal Zeevaart, Binnenvaart en Havens van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, 2019). Hierdoor kan deze sub maatregel mogelijk een substantiële bijdrage leveren aan de transitie naar een circulaire economie. Er zullen maatregelen getroffen worden om afval te beheren, zowel in de gebruiksfase als aan het einde van de levensduur van het schip, in overeenstemming met de afvalhiërarchie, inclusief de controle en het beheer van gevaarlijke materialen aan boord van schepen en het waarborgen van de veilige recycling daarvan. Die maatregelen omvatten hergebruik en recycling van batterijen en elektronica, inclusief grondstoffen daarin.
	Versterking en bescherming van het Noordzee-ecosysteem			De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de circulaire economie. De sub maatregel richt zich namelijk op ecologische verbeteringen.
	Een goede inpassing van de stroomaansluiting op het land			De maatregel heeft geen of een insignificant impact op de circulaire economie. De sub maatregel richt zich namelijk op het faciliteren van de goede inpassing van de opgewekte windenergie aan land. Hierbij kan bivoorbeeld worden gedacht aan het verbeteren van de fysieke leefomgeving van bewoners in de buurt van een aansluitingspunt op land door het creëren van meer groen, natuur en afscherming van de energietransitie projecten. In Nederland wordt er veel kennis gedeeld en gecommuniceerd over circulair bouwen, inclusief de losmaakbaarheid en flexibiliteit. In Nederland is er regelgeving over afval en bouwplaatsen. Aannemers zijn verplicht bouw- en sloopafval te scheiden (Bouwbesluit art 8.8) volgens de lijst in Regeling Bouwbesluit 2012, art 4.1. Het bevoegd gezag, meestal de gemeente, kan aanvullende eisen stellen aan het bouw- en sloopafval. In de Nederlandse regelgeving hebben we de EU-wetgeving afvalhiërarchie uit de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) overgenomen in art 10.4 Wet Milieubeheer, en is de EU-richtlijn 2018/851 geïmplementeerd in de vorm van een wijziging van de Wet milieubeheer. EU-regelgeving op het gebied van afvalstoffen is dus van kracht. Een deel van het afval moet op de bouwplaats worden gescheiden omdat dit belangrijk is voor de bruikbaarheid van de rest van het afval, maar het steenachtige ongevaarlijke bouw- en sloopafval kan op een andere locatie worden gescheiden. Het is niet toegestaan steenachtige materialen, het grootste deel van het bouw- en sloopafval, op stortplaatsen te storten. (https://wetten.overheid.nl/BWBR0009094/2021-07-01 - Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen).

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
			<p>Door het stortverbod zit Nederland op 99,9% tot 100% voor wat betreft het hergebruik, recycling en andere materiaalterugwinning. Dit staat aangegeven in Eurostat, De indicator (ratio of construction and demolition waste which is prepared for re-use, recycled or subject to material recovery, including through backfilling operations) komt overeen met de indicator waar de Europese Commissie naar verwees in de feedback over de DNSH-vereisten. Nederland voldoet dus aan de voorwaarden van de afvalhiërarchie, de maatregel is hiermee in lijn met DNSH op het gebied van circulaire economie. Op basis van het bovenstaande is het aannemelijk dat ten minste 70% (gewichtsprocent) van het ongevaarlijke bouw- en sloopafval (met uitzondering van natuurlijk voorkomend materiaal bedoeld in categorie 17 05 04 in de Europese lijst van afvalstoffen vastgesteld in Beschikking 2000/532/EG) gegenereerd op de constructielocatie moeten worden voorbereid voor hergebruik, recycling en andere materiaalte rugwinning, met inbegrip van werkzaamheden in uitgegraven gebieden en/of ten aanzien van landschapsinrichting waarbij afval wordt gebruikt om andere materialen te vervangen, in overeenstemming met de afvalhiërarchie (Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) overgenomen in art 10.4 Wet Milieubeheer) en het EU-protocol voor het beheer van bouw- en sloopafval.</p> <p>Evenals is het op basis van het bovenstaande aannemelijk dat de afvalproductie in processen die verband houden met bouw- en sloopwerkzaamheden wordt beperkt, in overeenstemming met het EU-protocol voor het beheer van bouw- en sloopafval en rekening houdend met de beste beschikbare technieken en met behulp van selectieve sloop om verwijdering en veilige hantering verwerking van gevaarlijke stoffen mogelijk te maken en hernieuwde gebruik hergebruik en hoogwaardige recycling te bevorderen door selectieve verwijdering van materialen gebruik van en door gebruik te maken van beschikbare sorteersystemen voor bouw- en sloopafval.</p>

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	Borgen van de scheepvaartveiligheid	X	<p>De sub maatregel heeft geen of een insignificante impact op de preventie van verontreiniging. Conform de afspraken binnen het klimaatakkoord zullen de Rijksrederij en de Kustwacht inzetten op een klimaatneutrale bedrijfsvoering (en vloot) in 2030, wat verontreiniging door de gebruikte schepen zal beperken.</p> <p>Groene methanol (Tier III), reduceert de uitstoot van NOx met circa 75%, van SOx met circa 98% en van fijnstof (PM10) met circa 85% in vergelijking met Marine Gasolie (Tier II). Er is een aparte studie uitgevoerd om de technologisch meest haalbare ombouw van Emergency Towing Vessels voor duurzame scheepvaart te identificeren. Naar verwachting zal ten minste 90% van de operationele activiteit op elektriciteit zijn gebaseerd (nul-emissies). Dit zou betekenen dat de emissiereducties voor de totale operaties van de ERTV (inclusief operaties op basis van elektriciteit) aanzienlijk hoger zouden kunnen zijn dan de bovengenoemde emissiereducties van SOx, NOx en PM10. Motoren in schepen voldoen aan de relevante Europese milieuwetgeving, met inbegrip van de emissiegrenswaarden in bijlage II bij Verordening (EU) 2016/1628 (inclusief schepen die aan die grenswaarden voldoen zonder typegoedgekeurde oplossingen zoals door middel van nabehandeling) en eventuele updates van.</p>
	Versterking en bescherming van het Noordzee-ecosysteem	X	<p>De sub maatregel ‘draagt substantieel bij’ aan de DNSH-milieudoelstelling op grond van artikel 14 van de Taxonomieverordening, aangezien een versterking van het Noordzee-ecosysteem zal bijdragen aan het verbeteren van het niveau van water- en/of bodemkwaliteit waarbij de ongunstige effecten op het milieu worden beperkt.</p>
	Een goede inpassing van de stroomaansluiting op het land	X	<p>De sub maatregel heeft geen of een insignificante impact op de preventie en bestrijding van verontreiniging. De sub maatregel richt zich onder andere op het creëren van meer groen en natuur rondom de aanlandlocaties, wat de bodemkwaliteit kan verbeteren en ongunstige effecten op het milieu kan beperken.</p>

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	Borgen van de scheepvaartveiligheid	X	De sub maatregel heeft geen of een insignificante impact op de bescherming en het herstel van de biodiversiteit en ecosystemen, omdat het slechts de veiligheid van de reeds bestaande scheepvaart zal borgen. Het zal daardoor ook geen extra schade verrichten, maar de status quo handhaven.
	Versterking en bescherming van het Noordzee-ecosysteem	X	De sub maatregel ‘draagt substantieel bij’ aan de DNSH-milieudoelstelling op grond van artikel 15 van de Taxonomieverordening, omdat het zal zorgen voor natuurversterking en soortenbescherming in de Noordzee. Daarnaast zullen er aanvullende natuurherstelmaatregelen worden genomen binnen en buiten Natura 2000-gebieden.
	Een goede inpassing van de stroomaansluiting op het land	X	<p>De sub maatregel ‘draagt substantieel bij’ aan de DNSH-milieudoelstelling op grond van artikel 15 van de Taxonomieverordening door middel van een ecologisch impuls pakket voor de Waddenzee en het creëren van groen/natuur bij de aanlandlocaties.</p> <p>Voor alle Nederlandse duurzame energieprojecten, zoals de aanlanding van wind op zee, wordt een analyse gemaakt of (1) annex 1 van Directief 2011/92/EU van toepassing is – in dat geval is een MER vereist, of (2) annex 2 van Directief 2011/92/EU van toepassing is – in dat geval is een MER optioneel. Voor alle aanlandingen van wind op zee wordt in ieder geval een MER opgesteld, omdat op deze projecten annex 1 van toepassing is. In de praktijk worden voor de meeste andere duurzame energieprojecten in Nederland, waarvan annex 2 voor een gedeelte van toepassing is, vrijwillig een MER opgesteld. In gevallen waarin dit overeenkomstig Richtlijn 2011/92/EU nodig wordt geacht, wordt een MER opgesteld. Waar een MER is uitgevoerd, worden de vereiste mitigerende maatregelen ter bescherming van het milieu geïmplementeerd.</p> <p>Voor locaties/activiteiten in of nabij gebieden die gevoelig zijn voor biodiversiteit (inclusief het Natura 2000-netwerk van beschermd gebieden, UNESCO werelderfgoedlocaties en Key Biodiversity Areas, evenals andere beschermd gebieden), wordt, indien van toepassing, een passende beoordeling uitgevoerd en op basis van de conclusies worden de nodige risicobeperkende maatregelen genomen.</p> <p>Voor de maatregelpakketten die bedoeld zijn om de nadelige impact van de aanlanding van wind op zee te mitigeren, wordt ook een analyse gemaakt of een MER vereist is. In de Nederlandse wetgeving is ook een MER beoordeling een optie, als een project voldoet aan de voorwaarden die gesteld zijn in de Bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage van de Wet Milieubeheer. Voor maatregelen waarbij dit nodig wordt geacht, wordt wederom een analyse gemaakt en indien relevant wordt een MER opgesteld</p>

Maatregel 1.1I2: Groenvermogen waterstof

Klimaat en digitaal

Klimaat- en milieucoëfficiënt volgens Annex VI van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
032	Demonstratiefaciliteiten: Overige vormen van hernieuwbare energie (waaronder geothermische energie)	100%	40%
022	Onderzoeksprogramma: Onderzoeks- en innovatieprocessen, technologieoverdracht en samenwerking tussen ondernemingen gericht op de koolstofarme economie, veerkracht tegen en aanpassing aan klimaatverandering	100%	40%
01	Human capital agenda: Bijdragen aan groene vaardigheden en banen en de groene economie	100%	0%

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele DNSH-rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		x	De maatregel ‘draagt substantieel bij’ aan de DNSH-milieudoelstelling, op grond van artikel 10 van de Taxonomieverordening. Voorstel moet op de lange termijn juist aardgas gaan vervangen door groene waterstof. We waterstof geproduceerd door de ondersteunde projecten zal voldoen aan de Richtlijn 2018/2001 en de onderliggende wet- en regelgeving (gedelegeerde handelingen) en eisen gelijkwaardig aan de SDE++ (SA.53525 (2020/N)) en verminderen daardoor praktisch 100% van de uitstoot tijdens hun levenscyclus.
2. Klimaatadaptatie		x	De maatregel heeft geen of een insignificant impact op de DNSH-milieudoelstelling. Voorstel is niet gericht op adaptatie processen
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		x	De maatregel heeft geen of een insignificant impact op de DNSH-milieudoelstelling. Water is grondstof voor groene waterstofproductie. Ook zal water voor koeling worden gebruikt.
4. Circulaire economie		x	De maatregel heeft geen of een insignificant impact op de DNSH-milieudoelstelling. Voorstel is gericht op waterstofproductie en toepassing, en gaat ook over CO ₂ omzetten.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		De maatregel heeft geen of een insignificant impact op de DNSH-milieudoelstelling. Waterstof als duurzaam alternatief voor fossiele brandstoffen en grondstoffen draagt bij aan de bestrijding van milieuvervuiling
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		x	De maatregel heeft geen of een insignificant impact op de DNSH-milieudoelstelling. Voorstel heeft geen directe impact op biodiversiteit.

Maatregel 1.1I3: Energetransitie binnenvaart, project ZES

Klimaat en digitaal

Klimaatcoëfficiënt volgens Annex VII van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
074	Clean urban transport rolling stock	100%	40%

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		x	De maatregel draagt 100% bij aan de DNSH-milieudoelstelling aangezien het een reductie van broeikasgasemissie bewerkstelligd.
2. Klimaatadaptatie		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		x	De maatregel draagt substantieel bij aan de DNSH-milieudoelstelling: d.m.v. minder broeikasgasuitstoot, stikstofuitstoot, minder fijnstof, en minder geluidsemisies wordt de druk op water en marine hulpbronnen verminderd.
4. Circulaire economie		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		x	De maatregel draagt substantieel bij aan de DNSH-milieudoelstelling: minder stikstofuitstoot, minder fijnstof, en minder geluidsemisies.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		x	De maatregel draagt substantieel bij aan de DNSH-milieudoelstelling: d.m.v. minder broeikasgasuitstoot, stikstofuitstoot, minder fijnstof, en minder geluidsemisies wordt de druk op biodiversiteit en ecosystemen verminderd.

Maatregel 1.1I4: Luchtvaart in transitie

Klimaat en digitaal

Klimaat- en milieu-coëfficiënt volgens Annex VI van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
022	Programmalijn 4: Onderzoeks- en innovatieprocessen, technologieoverdracht en samenwerking tussen ondernemingen gericht op de koolstofarme economie, veerkracht tegen en aanpassing aan klimaatverandering	100%	40 %
027	Programmalijn 2A, 2B: Steun voor ondernemingen die diensten verrichten die bijdragen aan een koolstofarme economie en veerkracht tegen de klimaatverandering, met inbegrip van bewustmakingsmaatregelen	100 %	40 %

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering			Draagt 100% bij aan de klimaatdoelstelling en draagt volgens de taxonomieverordening ook significant bij aan artikel 10 van de Taxonomieverordening. De maatregel levert namelijk een bijdrage aan klimaatneutrale luchtvaart, namelijk door schone of klimaatneutrale mobiliteit te bevorderen onder 10(1)(c) van de Taxonomieverordening.
2. Klimaatadaptatie			Er is geen of een insignificante bijdrage aan klimaatadaptatie.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen			De maatregel heeft geen of een insignificant effect op deze doelstelling. Er is dus geen of een insignificante impact op de milieudoelstelling.
4. Circulaire economie			Er is geen of een insignificante impact op deze milieudoelstelling.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging			Draagt volgens de taxonomieverordening artikel 14 significant bij, omdat ontwikkeling van duurzame ultra-efficiënte demonstratievliegtuigen met doorbraaktechnologie voor waterstof-aandrijving, materialen en systemen zorgt voor een vermindering, van vervuilende emissies in de lucht.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen			Het programma is gericht op de Nederlandse luchtvaartsector en komt niet direct of indirect in aanraking met biodiversiteit en ecosystemen. Er is geen of een insignificante impact voor deze milieudoelstelling.

Maatregel 1.2I1: Programma Natuur

Klimaat en digitaal

Klimaat- en milieu-coëfficiënt:

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
049	Bescherming, herstel en duurzaam gebruik van Natura 2000-gebieden	40%	100%

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	X		Mitigatie van klimaatverandering: de maatregel draagt substantieel bij Bijv. door maatregelen als bossencompensatie en revitalisering dragen maatregelen bij aan CO ₂ opname (versterking van koolstofputten op land, onder meer door het vermijden van ontbossing en aantasting van bossen, herstel van bossen, zie artikel 10(1)(f) Taxonomieverordening.)
2. Klimaatadaptatie	X		Adaptatie van klimaatverandering: de maatregel draagt substantieel bij Veel maatregelen zijn gericht op het robuuster maken van het systeem. Hiermee worden ook bijv. natuurlijke klimaatbuffers gecreëerd. Spoor 1: agrarische en mobiliteits- en industriesector maatregelen gericht op het verminderen van de stikstofuitstoot in Nederland is een activiteit die adaptieoplossingen omvat die het risico op ongunstige effecten van het huidige klimaat en het verwachte toekomstige klimaat op de economische activiteit substantieel vermindert, krachtens artikel 11(1)(a) Taxonomieverordening.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	X		Duurzaam gebruik en de bescherming van water en mariene hulpbronnen: de maatregel draagt substantieel bij Verbetering van waterkwaliteit en het watersysteem is een essentiële conditie voor de habitats en soorten in de N2000-gebieden. De maatregel draagt bij aan het verbeteren van waterhuishouding- en efficiëntie, onder meer door het beschermen en verbeteren van de toestand van aquatische ecosystemen, krachtens artikel 12(1) (c) Taxonomieverordening.
4. Circulaire economie	X		Circulaire economie: De maatregel heeft geen of een insignificante impact.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	X		Preventie en bestrijding van milieuvervuiling: De maatregel heeft geen of een insignificante impact De maatregelen zijn gericht op verbetering van de natuur. Dat leidt niet tot bestrijding van milieuvervuiling, maar heeft daar ook geen negatief effect op.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	X		<p>Bescherming en het herstel van de biodiversiteit en ecosystemen: draagt primair en rechtstreeks bij</p> <p>Het Programma heeft als primaire doelstelling verbetering van de biodiversiteit dus draagt primair en rechtstreeks bij. Zo draagt de maatregel ook rechtstreeks bij aan artikel 15(1)(a) van de Taxonomieverordening, aangezien de maatregel bijdraagt aan het beschermen, behouden en herstellen van biodiversiteit, door middel van natuur- en biodiversiteitsbehoud.</p> <p>Het programma Natuur eerste fase, dat onderdeel is van het Programma stikstofreductie en natuurverbetering, is niet kaderstellend voor de toekenning van toekomstige vergunningen voor MER(beoordelings)plichtige projecten als bedoeld in de richtlijn 2011/92. Het bevat evenmin een concrete activiteit waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt op grond van artikel 6 lid 3 Habitatrichtlijn, welke ook van toepassing is op de Vogelrichtlijngebieden.</p>

Maatregel 1.2I2: Subsidieregeling sanering varkenshouderijen

Klimaat en digitaal

Klimaat- en milieucoëfficiënt volgens Annex VI van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
049	Bescherming, herstel en duurzaam gebruik van Natura 2000-gebieden.	40%	100%

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		X	De definitieve beëindiging van varkenshouderijlocaties en de daarmee gepaard gaande blijvende krimp van de varkensstapel in Nederland draagt bij aan de reductie van broeikasgassen omdat het verminderen van de veestapel de methaanuitstoot zal verminderen. De maatregel heeft een klimaatcoëfficiënt van 40% en heeft daarnaast geen of een insignificant impact op de desbetreffende milieudoelstelling.
2. Klimaatadaptatie		X	De maatregel heeft een klimaatcoëfficiënt van 40% en heeft daarnaast geen of een insignificant impact op de desbetreffende milieudoelstelling. Het verminderen van de veestapel vermindert de belasting op het milieu en omringende ecosystemen, waardoor het mogelijk is dat het milieu en omringende ecosystemen beter om kunnen gaan met ongunstige klimaateffecten. Ook is artikel 11.1a (en artikel 11.2b) van de taxonomieverordening van toepassing.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	De blijvende krimp van de varkensstapel resulteert in een afname van de productie en het gebruik van dierlijke mest en daarmee van de belasting van grond- en oppervlaktewater. De maatregel heeft een milieucoëfficiënt van 100% onder steunverleningsgebied 049, welke ook van toepassing is voor de desbetreffende milieudoelstelling. Ook is artikel 12.1c van de taxonomieverordening van toepassing.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
4. Circulaire economie		X	<p>De blijvende krimp van de varkensstapel resulteert in een afname in gebruik van plantaardig voedsel als dervoeder, een afname in het gebruik van schoon drinkwater voor dierlijke productie en een afname in energieverbruik. Ook is artikel 13.1g (terugdringen afvalproductie van de veestapel) van de taxonomieverordening van toepassing.</p> <p>In Nederland wordt er veel kennis gedeeld en gecommuniceerd over circulair bouwen, inclusief de losmaakbaarheid en flexibiliteit. In Nederland is er regelgeving over afval en bouwplaatsen. Aannemers zijn verplicht bouw- en sloopafval te scheiden (Bouwbesluit art 8.8) volgens de lijst in Regeling Bouwbesluit 2012, art 4.1. Het bevoegd gezag, meestal de gemeente, kan aanvullende eisen stellen aan het bouw- en sloopafval. In de Nederlandse regelgeving hebben we de EU-wetgeving afvalhiërarchie uit de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) overgenomen in art 10.4 Wet Milieubeheer, en is de EU-richtlijn 2018/851 geïmplementeerd in de vorm van een wijziging van de Wet milieubeheer. EU-regelgeving op het gebied van afvalstoffen is dus van kracht.</p> <p>Een deel van het afval moet op de bouwplaats worden gescheiden omdat dit belangrijk is voor de bruikbaarheid van de rest van het afval, maar het steenachtige ongevaarlijke bouw- en sloopafval kan op een andere locatie worden gescheiden.</p> <p>Het is niet toegestaan steenachtige materialen, het grootste deel van het bouw- en sloopafval, op stortplaatsen te storten. (https://wetten.overheid.nl/BWBR0009094/2021-07-01 - Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen).</p>

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
			<p>Door het stortverbod zit Nederland op 99,9% tot 100% voor wat betreft het hergebruik, recycling en andere materiaalterugwinning. Dit staat aangegeven in Eurostat, De indicator (ratio of construction and demolition waste which is prepared for re-use, recycled or subject to material recovery, including through backfilling operations) komt overeen met de indicator waar de Europese Commissie naar verwees in de feedback over de DNSH-vereisten. Nederland voldoet dus aan de voorwaarden van de afvalhiërarchie, de maatregel is hiermee in lijn met DNSH op het gebied van circulaire economie. Op basis van het bovenstaande is het aannemelijk dat ten minste 70% (gewichtsprocent) van het ongevaarlijke bouw- en sloopafval (met uitzondering van natuurlijk voorkomend materiaal bedoeld in categorie 17 05 04 in de Europese lijst van afvalstoffen vastgesteld in Beschikking 2000/532/EG) gegenereerd op de constructielocatie moeten worden voorbereid voor hergebruik, recycling en andere materiaalterugwinning, met inbegrip van werkzaamheden in uitgegraven gebieden en/of ten aanzien van landschapsinrichting waarbij afval wordt gebruikt om andere materialen te vervangen, in overeenstemming met de afvalhiërarchie (Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) overgenomen in art 10.4 Wet Milieubeheer) en het EU-protocol voor het beheer van bouw- en sloopafval. Evenals is het op basis van het bovenstaande aannemelijk dat de afvalproductie in processen die verband houden met bouw- en sloopwerkzaamheden wordt beperkt, in overeenstemming met het EU-protocol voor het beheer van bouw- en sloopafval en rekening houdend met de beste beschikbare technieken en met behulp van selectieve sloop om verwijdering en veilige hantering verwerking van gevaarlijke stoffen mogelijk te maken en hernieuwde gebruik hergebruik en hoogwaardige recycling te bevorderen door selectieve verwijdering van materialen gebruik van en door gebruik te maken van beschikbare sorteersystemen voor bouw- en sloopafval.</p>
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	De maatregel heeft een milieucoëfficiënt van 100% onder steunverleningsgebied 049, welke ook van toepassing is voor de desbetreffende milieudoelstelling. Ook is artikel 14.1a en 14.1b van de taxonomieverordening van toepassing.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De blijvende krimp van de veestapel resulteert in een afname van de depositie van stikstof op Natura 2000-gebieden, wat bijdraagt aan het herstel van deze gebieden de realisatie van de doelen van de Vogel- en habitatrichtlijn (VHR). Door de blijvende krimp van de varkensstapel is er minder behoefte aan de (eenzijdige) teelt van voedergewassen zoals maïs. Vrijkomende landbouwgrond kan (deels) ingezet worden voor extensievere vormen van landbouw of omgezet worden in natuur. Dit draagt bij aan het versterken van de biodiversiteit. De maatregel heeft een milieocoëfficiënt van 100% onder steunverleningsgebied 049, welke ook van toepassing is voor de desbetreffende milieudoelstelling. Ook is artikel 15.1b van de taxonomieverordening van toepassing.

Maatregel 2.1I1: Quantum Delta NL

Klimaat en digitaal

Digitale-coëfficiënt volgens Annex VII van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Digitaal	
021quater	Investeringen in geavanceerde technologieën zoals: High-performance computing en kwantumcomputing/-communicatie (met inbegrip van kwantumcryptie); ontwikkeling, productie en systeemintegratie van micro-elektronica; volgende generatie Europese data-, cloud- en edgecapaciteit (infrastructuur, platformen en diensten); virtual en augmented reality, DeepTech en andere geavanceerde digitale technologieën. Investeringen in het veiligstellen van de digitale toeleveringsketen	100%	

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
2. Klimaatadaptatie		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
4. Circulaire economie		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling

Maatregel 2.1I2: AI Ned

Klimaat en digitaal

Digitale-coëfficiënt volgens Annex VII van de [HVF-verordening](#) voor Applied AI Learning Communities:

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt
		Digitaal
021ter	AiNed fase 1: Ontwikkeling van zeer gespecialiseerde ondersteunende diensten en voorzieningen voor overheidsdiensten en -ondernemingen (nationale HPC-kenniscentra, cybercentra, voorzieningen voor het testen van en experimenteren met kunstmatige intelligentie, blockchain, internet der dingen, enz.)	100%

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt
		Digitaal
108	Applied AI Learning Communities: Steun voor de ontwikkeling van digitale vaardigheden	100%

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
2. Klimaatadaptatie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
4. Circulaire economie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling

Maatregel 2.1I3: Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL

Klimaat en digitaal

Digitale-coëfficiënt volgens Annex VII van de [HVF-verordening](#) voor Applied AI Learning Communities:

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt Digitaal
012	IT-diensten en toepassingen voor digitale vaardigheden en digitale inclusie ¹⁷⁷	100 %

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
2. Klimaatadaptatie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
4. Circulaire economie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling

¹⁷⁷ Met inbegrip van: maatregelen ter ondersteuning van de digitalisering van onderwijs- en opleidingsinstellingen (inclusief investeringen in infrastructuur voor informatietechnologie en communicatie), met inbegrip van beroepsonderwijs en -opleiding en volwassenenonderwijs.

Maatregel 2.1I4 Digitale Infrastructuur Logistiek

Klimaat en digitaal

Digitale-coëfficiënt volgens Annex VII van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
084bis	Digitalisering van het vervoer, mede gericht op broeikasgasemissiereductie: overige vervoerswijzen	40%	0%

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Digitaal	
084bis	Digitalisering van het vervoer, mede gericht op broeikasgasemissiereductie: overige vervoerswijzen	100%	

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		x	De maatregel heeft een positief effect op de DNSH klimaatdoelstellingen. DIL heeft namelijk als doel de logistieke sector efficiënter te laten opereren, wat moet leiden tot verlaging van broeikasgasuitstoot.
2. Klimaatadaptatie		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
4. Circulaire economie		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling

Maatregel 2.2I1: European Rail Traffic Management System (ERTMS)

Klimaat- en milieu-coëfficiënt volgens Annex VI van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
071	Invoering van ERTMS	40%	40%

Digitale-coëfficiënt volgens Annex VII van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Digitaal	
071	Invoering van ERTMS	100%	

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		X	De maatregel heeft een positief klimaateffect, en draagt dus bij aan deze doelstelling.
2. Klimaatadaptatie		X	De maatregel heeft een positief klimaateffect (zie stap 1) en heeft daarnaast geen of een insignifi-cante impact op de milieudoelstelling klimaat-adaptatie.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	De maatregel heeft een positief klimaateffect (zie stap 1) en heeft daarnaast geen of een insignifi-cante impact op de milieudoelstelling duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen. ERTMS bevindt zich immers op het vasteland.
4. Circulaire economie		X	De maatregel heeft een positief klimaateffect (zie stap 1). De onderdelen die in een NL HVP zijn opgenomen hebben geen of een insignificante impact op de totstandkoming van een circulaire economie.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op milieuvervuiling.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de milieudoelstelling bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen.

Maatregel 2.2I2: Veilige, Slimme & Duurzame Mobiliteit

Klimaat en digitaal

De maatregelen zijn allemaal gericht op zowel verduurzaming en CO₂ reductie als op het inzetten van informatietechnologie om verduurzaming en slimme verstedelijking effectief vorm te geven.

Klimaat- en milieu-coëfficiënt volgens Annex VI van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
076bis	Digitalisation of transport when dedicated in part to GHG emissions reduction: urban transport	40%	0%

Digitale-coëfficiënt volgens Annex VII van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Digitaal	
076bis	Digitalisation of transport when dedicated in part to GHG emissions reduction: urban transport	100%	

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Tegengaan van klimaatverandering	X		De verschillende deelprojecten dragen of bij aan het tegengaan van klimaatverandering, en hebben geen negatief effect ten aanzien van klimaatverandering. De positieve klimaateffecten worden bereikt doordat de maatregelen onder andere: 1) energiebesparing mogelijk maken, 2) een betere verkeersdoorstroming teweeg zullen brengen, 3) snellere afhandeling van verkeersincidenten, 4) bijdragen aan het efficiënter en effectiever maken van mobiliteit, en 5) de duurzame mobiliteitstransitie faciliteren.
2. Klimaatadaptatie	X		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de milieudoelstelling klimaatadaptatie. Beschikbare data door middel van het Nationaal Toegangspunt Mobiliteitsdata zouden het mogelijk kunnen maken om inzichten en verbanden op gebied van klimaatadaptatie te kunnen leggen. Daarbij draagt de maatregel ook bij aan het veiliger maken van mobiliteit, waaronder bijvoorbeeld waarschuwingssystemen, welke ook van belang kunnen zijn in het geval van een klimaatincident.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	X		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de milieudoelstelling duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen.
4. Circulaire economie	X		Zie uitgebreide toets.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
5. Tegengaan van milieuvervuiling		X	De maatregel heeft naast het terugdringen van broeikasgasuitstoot door de in stap 1 genoemde voordelen ook een positief effect op het terugdringen van milieuvervuiling door mobiliteit. Overigens heeft de maatregel geen of een insignificante impact op de milieudoelstelling tegengaan van milieuvervuiling.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de milieudoelstellingen bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen. Enkel bij deelproject 6 (realisatie tweede tranch Intelligent Verkeersregelinstallaties) worden in het fysieke domein constructies aangelegd. Deze worden echter geplaatst in reeds bebouwde gebieden en trekken om die reden geen extra wissel op het herstel van biodiversiteit en ecosystemen. De betere verkeersdoorstroming die deze iVRI's als doel hebben daarentegen juist een mogelijk positief effect op het herstel van biodiversiteit en ecosystemen omdat dat minder uitstoot en milieuvervuiling als gevolg heeft.

Deel 2 – Zorg voor een inhoudelijke DNSH-beoordeling voor die DNSH-doelstellingen die dit vereisen. Beantwoord voor elke maatregel onderstaande vragen voor de DNSH-doelstellingen die in Deel 1 zijn geïdentificeerd als een inhoudelijke beoordeling.			
Substantiële vragen	Nee	Substantiële rechtvaardiging	
1. Tegengaan van klimaatverandering: Zal de maatregel naar verwachting leiden tot signifieante uitstoot van broeikasgassen?			
2. Klimaatadaptatie: leidt de maatregel naar verwachting tot een grotere nadelige impact van het huidige klimaat en het verwachte toekomstige klimaat, op de maatregel zelf of op mensen, natuur of activa?		n.v.t.	
3. Duurzaam gebruik en bescherming van water en mariene hulpbronnen: Is de maatregel naar verwachting schadelijk: i. voor de goede toestand of het goede ecologische potentieel van waterlichamen, met inbegrip van oppervlaktewater en grondwater; of ii. voor de goede milieutoestand van mariene wateren?		n.v.t.	
4. De transitie naar een circulaire economie, inclusief afvalpreventie en recycling: Zal de maatregel naar verwachting: i. leiden tot een aanzienlijke toename van de productie, verbranding of verwijdering van afval, met uitzondering van de verbranding van niet-recyclebaar gevaarlijk afval; of ii. leiden tot aanzienlijke inefficiënties bij het directe of indirecte gebruik van een natuurlijke hulpbron in elk stadium van zijn levenscyclus, zonder adequate maatregelen; of iii. aanzienlijke en langdurige schade toebrengen aan het milieu met betrekking tot de circulaire economie ?	X	i) De maatregel zal niet leiden tot extra productie, of verbranding van afval. ii) Deelproject 6, de realisatie van tweede tranch Intelligent Verkeersregelinstallaties (iVRI's), is het enige deelproject onder VSD wat gestalte krijgt in het fysieke domein. Er zal echter zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van circulaire materialen. Hierbij gaat het om een inspannings-verplichting. iii) Deelproject 6, de realisatie van tweede tranch Intelligent Verkeersregelinstallaties (iVRI's), is het enige deelproject onder VSD wat gestalte krijgt in het fysieke domein. Er zal echter zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van circulaire materialen. Hierbij gaat het om een inspannings-verplichting.	

**Deel 2 – Zorg voor een inhoudelijke DNSH-beoordeling voor die DNSH-doelstellingen die dit vereisen.
Beantwoord voor elke maatregel onderstaande vragen voor de DNSH-doelstellingen die in Deel 1 zijn geïdentificeerd als een inhoudelijke beoordeling.**

Substantiële vragen	Nee	Substantiële rechtvaardiging
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging: Zal de maatregel naar verwachting leiden tot een significante toename van de uitstoot van verontreinigende stoffen naar lucht, water of land?		N.v.t
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen: Is de maatregel naar verwachting: i. aanzienlijk nadelig voor de goede staat en veerkracht van ecosystemen; of ii. schadelijk zijn voor de staat van instandhouding van habitats en soorten, met inbegrip van die van Uniebelang?		N.v.t.

Maatregel 2.2I3: Intelligente Wegkantstations (IWKS)

Klimaat en digitaal

Klimaat- en milieucoëfficiënt volgens Annex VI van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
063bis	Digitalisering van het Vervoer, mede gericht op broeikasgasemissiereductie: weg	40%	0%

Digitale-coëfficiënt volgens Annex VII van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Digitaal	
063bis	Digitalisering van het Vervoer: mede gericht op broeikasgasemissiereductie: weg	100%	

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Tegengaan van klimaatverandering	X		Bij de vervanging van de bestaande wegkantstations door intelligente wegkantstations (IWKS) worden ouderwetse, onzuinige halogeenlampen vervangen door schonere, efficiëntere lampen. Hiermee wordt energie bespaard en wordt indirect CO ₂ -uitstoot verminderd. Er hoeft immers minder energie opgewekt te worden in vervuilende centrales. Niet alle elektriciteit in NL is schoon. De maatregel heeft dus een positief effect op het tegengaan van klimaatverandering. Daarnaast is er sprake van energie- en materialenbesparing doordat er in totaal 17% minder wegkantstations nodig zijn.
2. Klimaatadaptatie	X		De maatregel heeft een positief klimaateffect (zie stap 1) en heeft daarnaast geen of een insignifi-cant impact op de milieudoelstelling klimaat-adaptatie.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	X		De maatregel heeft een positief klimaateffect (zie stap 1) en heeft daarnaast geen of een insignifi-cante impact op de milieudoelstelling duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen. De IWKS bevinden zich immers op het vasteland.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
4. Circulaire economie		X	<p>De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de milieudoelstelling circulaire economie. De wegkantstations worden 1 op 1 vervangen. De verwerking van de oude wegkantstations gebeurt via de geldende wet- en regelgeving.</p> <p>De volgende contracteisen met impact op de circulariteit zijn opgenomen in de vraagspecificatie:</p> <p>VSE-eis SKAST.187 (circulariteit): “Alle onderdelen van de behuizing, inrichting en componenten dienen waar mogelijk te bestaan uit materialen of componenten die zelf gerecycleerd zijn, of aan het einde van de levensduur recyclebaar te zijn.”</p> <p>VSE-eis SKAST.188 (demonteerbaarheid): “Alle onderdelen van de behuizing, inrichting en componenten dienen waar mogelijk te bestaan uit eenvoudig te demonteren en van elkaar te scheiden materialen en subonderdelen.”</p>
5. Tegengaan van milieuvervuiling	X		<p>De maatregel heeft een milieocoëfficiënt van 40% onder steunverleningsgebied 026, welke ook van toepassing is voor de desbetreffende milieudoelstelling. Daarmee draagt de maatregel dus bij aan het tegengaan van milieuvervuiling.</p>
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	<p>De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de milieudoelstelling bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen.</p>

Maatregel 2.3H1: Informatiemanagement Overheid

Klimaat en digitaal

Klimaat- en milieu-coëfficiënt volgens Annex VI van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
011	ICT-oplossingen, e-diensten, toepassingen van de overheid	0%	0%

Digitale-coëfficiënt volgens Annex VII van de HVF-verordening:

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Digitaal	
011	ICT-oplossingen, e-diensten, toepassingen van de overheid	100%	

Alle onderdelen van de hervorming hebben een direct verband met ICT-oplossingen. De hoofddoelstelling van de hervorming (geborgd in de Wet open overheid) is dat alle >1000 overheidsorganisaties (departementen, zelfstandig bestuursorganen, gemeenten, provincies, waterschappen) gefaseerd worden aangesloten op PLOOI en de 17 informatiecategorieën via PLOOI toegankelijk zijn. Gezien deze overheidsorganisaties overheidsinformatie op digitale wijze beschikbaar maken, draagt de hele maatregel bij aan digitale coëfficiënt 011.

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	X		De activiteiten die ondersteunend zijn aan de uitvoering van de maatregel hebben geen impact op de mitigatie van klimaatverandering. De actieve openbaarmaking en het op orde brengen van de informatiehuishouding heeft geen invloed op de klimaatverandering. De activiteiten hebben voornamelijk betrekking op het digitaal ontsluiten van informatiesystemen van overheidsorganisaties om tot transparantie te komen en vraagt ook een verandering van medewerkers in cultuur en opleiding, van inzicht in volume en aard van de te openbaren informatie via afgestemde werkprocessen en versterking van de sturing, toezicht en handhaving.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
2. Klimaatadaptatie		X	De activiteiten die ondersteunend zijn aan de uitvoering van de maatregel hebben geen impact op de adaptatie van klimaatverandering. De actieve openbaarmaking en het op orde brengen van de informatiehuishouding heeft geen invloed op de klimaatverandering. De activiteiten hebben voornamelijk betrekking op het digitaal ontsluiten van informatiesystemen van overheidsorganisaties om tot transparantie te komen en vraagt ook een verandering van medewerkers in cultuur en opleiding, van inzicht in volume en aard van de te openbaren informatie via afgestemde werkprocessen en versterking van de sturing, toezicht en handhaving.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	De activiteiten die ondersteunend zijn aan de uitvoering van de maatregel hebben geen impact op het duurzaam gebruik en bescherming van water en mariene hulpbronnen. Voor de actieve openbaarmaking en het op orde brengen van de informatiehuishouding wordt geen gebruik gemaakt van mariene hulpbronnen. De activiteiten hebben voornamelijk betrekking op het digitaal ontsluiten van informatiesystemen van overheidsorganisaties om tot transparantie te komen en vraagt ook een verandering van medewerkers in cultuur en opleiding, van inzicht in volume en aard van de te openbaren informatie via afgestemde werkprocessen en versterking van de sturing, toezicht en handhaving.
4. Circulaire economie		X	De activiteiten die ondersteunend zijn aan de uitvoering van de maatregel hebben geen impact op de circulaire economie inclusief recycling en afvalpreventie. De actieve openbaarmaking en het op orde brengen van de informatiehuishouding heeft geen invloed op recycling en afvalpreventie. De activiteiten hebben voornamelijk betrekking op het digitaal ontsluiten van informatiesystemen van overheidsorganisaties om tot transparantie te komen en vraagt ook een verandering van medewerkers in cultuur en opleiding, van inzicht in volume en aard van de te openbaren informatie via afgestemde werkprocessen en versterking van de sturing, toezicht en handhaving.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	De activiteiten die ondersteunend zijn aan de uitvoering van de maatregel hebben geen impact op de preventie en bestrijding van milieuvervuiling van lucht, water en land. De actieve openbaarmaking en het op orde brengen van de informatiehuishouding heeft geen invloed op milieuvervuiling. De activiteiten hebben voornamelijk betrekking op het digitaal ontsluiten van informatiesystemen van overheidsorganisaties om tot transparantie te komen en vraagt ook een verandering van medewerkers in cultuur en opleiding, van inzicht in volume en aard van de te openbaren informatie via afgestemde werkprocessen en versterking van de sturing, toezicht en handhaving.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De activiteiten die ondersteunend zijn aan de uitvoering van de maatregel hebben geen impact op de bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen. De actieve openbaarmaking en het op orde brengen van de informatiehuishouding heeft geen invloed op de ecosystemen. De activiteiten hebben voornamelijk betrekking op het digitaal ontsluiten van informatiesystemen van overheidsorganisaties om tot transparantie te komen en vraagt ook een verandering van medewerkers in cultuur en opleiding, van inzicht in volume en aard van de te openbaren informatie via afgestemde werkprocessen en versterking van de sturing, toezicht en handhaving.

Maatregel 2.3I1: Grensverleggende IT (GrIT)

Klimaat en digitaal

Klimaat- en milieucoëfficiënt volgens Annex VI van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
011	ICT-oplossingen, e-diensten, toepassingen van de overheid	0%	0%

Digitale-coëfficiënt volgens Annex VII van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Digitaal	
011	ICT-oplossingen, e-diensten, toepassingen van de overheid	100%	

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geeft aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	X		De maatregel heeft een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
2. Klimaatadaptatie	X		De maatregel heeft een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	X		De maatregel heeft een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
4. Circulaire economie	X		De maatregel heeft een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	X		De maatregel heeft een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	X		De maatregel heeft een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling

Maatregel 2.3I2: Digitale hervorming van de Nederlandse strafrechtketen

Klimaat en digitaal

Digitale-coëfficiënt volgens Annex VII van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt
		Digitaal
011 quarter	Digitalisering van rechtsstelsels	100%

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		Maatregel heeft geen positief of negatief effect op het tegengaan van klimaatverandering
2. Klimaatadaptatie	x		Maatregel heeft geen positief of negatief effect op klimaatadaptatie
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		Maatregel heeft geen positief of negatief effect op duurzaam gebruik en bescherming hulpbronnen
4. Circulaire economie	x		Maatregel heeft geen positief of negatief effect op circulaire economie
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		Maatregel heeft geen positief of negatief effect op tegengaan van milieuvervuiling
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		Maatregel heeft geen positief of negatief effect op de bescherming en het herstel van biodiversiteit en ecosystemen

Maatregel 3.1H1: Afschaffen leegwaarderatio

Klimaat en digitaal

De maatregel heeft geen of geen significante voorzienbare impact, in positieve noch negatieve zin, op de groene transitie en de digitale transformatie.

DNSH-zelftoets

De maatregel heeft geen of geen significante voorzienbare impact op de zes DNSH-doelstellingen; de maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Tegengaan van klimaatverandering		x	De maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.
2. Klimaatadaptatie		x	De maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		x	De maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.
4. Circulaire economie		x	De maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.
5. Tegengaan van milieuvervuiling		x	De maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		x	De maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.

Maatregel 3.1H2: Afschaffen verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning

Klimaat en digitaal

De maatregel heeft geen of geen significante voorzienbare impact, in positieve noch negatieve zin, op de groene transitie en de digitale transformatie.

DNSH-zelftoets

De maatregel heeft geen of geen significante voorzienbare impact op de zes DNSH-doelstellingen; de maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Tegengaan van klimaatverandering	x		De maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.
2. Klimaatadaptatie	x		De maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		De maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.
4. Circulaire economie	x		De maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.
5. Tegengaan van milieuvervuiling	x		De maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		De maatregel heeft geen positief of negatief effect op de huidige situatie.

Maatregel 3.1H3: Regie op de aanbodzijde van de woningmarkt

Klimaat en digitaal

0%, de maatregel heeft geen effect op klimaat- en digitaliseringsdoelen.

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. De hervorming ziet op het nemen van meer regie, dit is een administratieve verandering en heeft derhalve geen impact.
2. Klimaatadaptatie		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. De hervorming ziet op het nemen van meer regie, dit is een administratieve verandering en heeft derhalve geen impact.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. De hervorming ziet op het nemen van meer regie, dit is een administratieve verandering en heeft derhalve geen impact.
4. Circulaire economie		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. De hervorming ziet op het nemen van meer regie, dit is een administratieve verandering en heeft derhalve geen impact.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. De hervorming ziet op het nemen van meer regie, dit is een administratieve verandering en heeft derhalve geen impact.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. De hervorming ziet op het nemen van meer regie, dit is een administratieve verandering en heeft derhalve geen impact.

Maatregel 3.1H4: Aanscherping inkomensafhankelijke hogere huurverhoging

Klimaat en digitaal

0%, de inkomensafhankelijke hogere huurverhoging heeft geen effect op klimaat- en digitaliseringsdoelen.

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. De maatregel biedt verhuurders van huurwoningen in het gereguleerde segment (niet vrije huursector) de mogelijkheid om aan huurders met een hoger (midden)inkomen jaarlijks een hogere huurverhoging voor te stellen, totdat de maximale huurprijs grens van de woning op basis van het woningwaarderingsstelsel is bereikt. Daarmee kunnen verhuurders van deze huurders versneld een huurprijs vragen die meer in verhouding staat tot de kwaliteit van de woning. Het betalen en ontvangen van een hogere huurprijs heeft geen effect op de mitigatie van klimaatverandering.
2. Klimaatadaptatie		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. De maatregel biedt verhuurders van huurwoningen in het gereguleerde segment (niet vrije huursector) de mogelijkheid om aan huurders met een hoger (midden)inkomen jaarlijks een hogere huurverhoging voor te stellen, totdat de maximale huurprijs grens van de woning op basis van het woningwaarderingsstelsel is bereikt. Daarmee kunnen verhuurders van deze huurders versneld een huurprijs vragen die meer in verhouding staat tot de kwaliteit van de woning. Het betalen en ontvangen van een hogere huurprijs heeft geen effect op de adaptatie aan klimaatverandering.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. De maatregel biedt verhuurders van huurwoningen in het gereguleerde segment (niet vrije huursector) de mogelijkheid om aan huurders met een hoger (midden)inkomen jaarlijks een hogere huurverhoging voor te stellen, totdat de maximale huurprijs grens van de woning op basis van het woningwaarderingsstelsel is bereikt. Daarmee kunnen verhuurders van deze huurders versneld een huurprijs vragen die meer in verhouding staat tot de kwaliteit van de woning. Het betalen en ontvangen van een hogere huurprijs heeft geen effect op duurzaam gebruik en bescherming van water en mariene hulpbronnen.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
4. Circulaire economie		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. De maatregel biedt verhuurders van huurwoningen in het gereguleerde segment (niet vrije huursector) de mogelijkheid om aan huurders met een hoger (midden)inkomen jaarlijks een hogere huurverhoging voor te stellen, totdat de maximale huurprijsgrondslag van de woning op basis van het woningwaarderingsstelsel is bereikt. Daarmee kunnen verhuurders van deze huurders versneld een huurprijs vragen die meer in verhouding staat tot de kwaliteit van de woning. Het betalen en ontvangen van een hogere huurprijs heeft geen effect op de circulaire economie inclusief recycling en afvalpreventie.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. De maatregel biedt verhuurders van huurwoningen in het gereguleerde segment (niet vrije huursector) de mogelijkheid om aan huurders met een hoger (midden)inkomen jaarlijks een hogere huurverhoging voor te stellen, totdat de maximale huurprijsgrondslag van de woning op basis van het woningwaarderingsstelsel is bereikt. Daarmee kunnen verhuurders van deze huurders versneld een huurprijs vragen die meer in verhouding staat tot de kwaliteit van de woning. Het betalen en ontvangen van een hogere huurprijs heeft geen effect op preventie en bestrijding van milieuvervuiling van lucht, water en land
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. De maatregel biedt verhuurders van huurwoningen in het gereguleerde segment (niet vrije huursector) de mogelijkheid om aan huurders met een hoger (midden)inkomen jaarlijks een hogere huurverhoging voor te stellen, totdat de maximale huurprijsgrondslag van de woning op basis van het woningwaarderingsstelsel is bereikt. Daarmee kunnen verhuurders van deze huurders versneld een huurprijs vragen die meer in verhouding staat tot de kwaliteit van de woning. Het betalen en ontvangen van een hogere huurprijs heeft geen effect op bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen.

Maatregel 3.1H5 Versnellen van proces en procedures bij realiseren van woningbouw

Klimaat en digitaal

0%, de inkomensafhankelijke hogere huurverhoging heeft geen effect op klimaat- en digitaliseringsoelen.

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel is neutraal wat betreft DNSH-doelstellingen: gaat om het verkorten van doorlooptijden wat betreft processen en procedures voor woningbouw. Deze maatregelen hebben geen effect op klimaat.
2. Klimaatadaptatie		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel is neutraal wat betreft DNSH-doelstellingen: gaat om het verkorten van doorlooptijden wat betreft processen en procedures voor woningbouw. Deze maatregelen hebben geen effect op klimaat.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel is neutraal wat betreft DNSH-doelstellingen: gaat om het verkorten van doorlooptijden wat betreft processen en procedures voor woningbouw. Deze maatregelen hebben geen effect op water(aspecten).
4. Circulaire economie		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel is neutraal wat betreft DNSH-doelstellingen: gaat om het verkorten van doorlooptijden wat betreft processen en procedures voor woningbouw. Deze maatregelen hebben geen effect circulaire economie.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel is neutraal wat betreft DNSH-doelstellingen: gaat om het verkorten van doorlooptijden wat betreft processen en procedures voor woningbouw. Deze maatregelen hebben geen effect op vervuiling.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel is neutraal wat betreft DNSH-doelstellingen: gaat om het verkorten van doorlooptijden wat betreft processen en procedures voor woningbouw. Deze maatregelen hebben geen effect op natuur, ecosystemen e.d.

Maatregel 3.1I1: Woningbouwimpuls

Klimaat en digitaal

Het is een taak van gemeenten om de woningbouw en de woningbouwplannen zo goed mogelijk in te passen in de omgeving en te voldoen aan de context specifieke randvoorwaarden. In woningbouwplannen komen dan ook verschillende maatregelen terug die overeenkomen met de steunverleningsgebieden uit de HVF-verordening.

Niet elke maatregel wordt zelfsprekend in een project opgevoerd als kostenpost, omdat gebiedsontwikkeling altijd afhankelijk is van specifieke situatie. Maar het doorvoeren van klimaatadaptieve maatregelen is, zeker in deze tijd waarin de gevolgen van klimaatveranderingen steeds meer zichtbaar worden in de fysieke leefomgeving, altijd onderdeel van de (her)inrichting van de openbare ruimte. Het betreft vooral klimaatadaptieve maatregelen die in perioden van piekbelasting het water opvangen (om overstroming te voorkomen) en waterbergen (om in tijden van hitte uitdroging voorkomen en koelte creëren).

Vanuit die gedachte kan de investering bijdragen aan het volgende steunverleningsgebied:

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
049	Bescherming, herstel en duurzaam gebruik van Natura 2000-gebieden	40%	100%
037	Maatregelen voor aanpassing aan de klimaatverandering en preventie en beheer van aan het klimaatgerelateerde risico's: overige, zoals stormen en droogte (met inbegrip van bewustmaking, burgerbescherming en rampenbestrijdingssystemen, infrastructuur en ecosysteemgerichte benaderingen)	100%	100%
048	Maatregelen op het gebied van luchtkwaliteit en geluidsreductie	40%	100%

DNSH

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele DNSH-rechtvaardiging als 'nee' is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		De maatregel heeft geen aanzienlijke voorzienbare negatieve impact op deze DNSH-doelstelling. Integendeel, het mitigeren van de stikstof-uitstoot met als doel de woningbouw mogelijk te maken, is een van de maatregelen waarvoor gemeenten subsidie kunnen aanvragen, alsmede maatregelen om klimaatverandering te mitigeren.
2. Klimaatadaptatie	x		De woningbouwimpuls heeft geen aanzienlijke voorzienbare negatieve impact op deze doelstelling. Klimaatadaptieve maatregelen is een van de maatregelen waar gemeenten subsidie voor kunnen aanvragen, voor dit deel heeft de maatregel een klimaatcoëfficiënt van 100%.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		Heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-doelstelling. Ook is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geregeld dat er een verplichte watertoets wordt gedaan. In een watertoets wordt door de provincie en het waterschap de gevolgen op de waterhuishouding in kaart gebracht.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.		
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee
4. Circulaire economie	X	<p>De maatregel heeft geen of een insignificant impact op de DNSH-milieudoelstelling. Circulair bouwen is steeds meer in ontwikkeling.</p> <p>In Nederland wordt er veel kennis gedeeld en gecommuniceerd over circulair bouwen, inclusief de losmaakbaarheid en flexibiliteit. In Nederland is er regelgeving over afval en bouwplaatsen. Aannemers zijn verplicht bouw- en sloopafval te scheiden (Bouwbesluit art 8.8) volgens de lijst in Regeling Bouwbesluit 2012, art 4.1. Het bevoegd gezag, meestal de gemeente, kan aanvullende eisen stellen aan het bouw- en sloopafval. In de Nederlandse regelgeving hebben we de EU-wetgeving afvalhiërarchie uit de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) overgenomen in art 10.4 Wet Milieubeheer, en is de EU-richtlijn 2018/851 geïmplementeerd in de vorm van een wijziging van de Wet milieubeheer. EU-regelgeving op het gebied van afvalstoffen is dus van kracht.</p> <p>Een deel van het afval moet op de bouwplaats worden gescheiden omdat dit belangrijk is voor de bruikbaarheid van de rest van het afval, maar het steenachtige ongevaarlijke bouw- en sloopafval kan op een andere locatie worden gescheiden.</p> <p>Het is niet toegestaan steenachtige materialen, het grootste deel van het bouw- en sloopafval, op stortplaatsen te storten. (https://wetten.overheid.nl/BWBR0009094/2021-07-01 - Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen).</p>

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.		
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee
		<p>Simpele DNSH-rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd</p> <p>Door het stortverbod zit Nederland op 99,9% tot 100% voor wat betreft het hergebruik, recycling en andere materiaalterugwinning. Dit staat aangegeven in Eurostat. De indicator (ratio of construction and demolition waste which is prepared for re-use, recycled or subject to material recovery, including through backfilling operations) komt overeen met de indicator waar de Europese Commissie naar verwees in de feedback over de DNSH-vereisten. Nederland voldoet dus aan de voorwaarden van de afvalhiërarchie, de maatregel is hiermee in lijn met DNSH op het gebied van circulaire economie. Op basis van het bovenstaande is het aannemelijk dat ten minste 70% (gewichtsprocent) van het ongevaarlijke bouw- en sloopafval (met uitzondering van natuurlijk voorkomend materiaal bedoeld in categorie 17 05 04 in de Europese lijst van afvalstoffen vastgesteld in Beschikking 2000/532/EG) gegenereerd op de constructielocatie moeten worden voorbereid voor hergebruik, recycling en andere materiaalterugwinning, met inbegrip van werkzaamheden in uitgegraven gebieden en/of ten aanzien van landschapsinrichting waarbij afval wordt gebruikt om andere materialen te vervangen, in overeenstemming met de afvalhiërarchie (Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) overgenomen in art 10.4 Wet Milieubeheer) en het EU-protocol voor het beheer van bouw- en sloopafval.</p> <p>Evenals is het op basis van het bovenstaande aannemelijk dat de afvalproductie in processen die verband houden met bouw- en sloopwerkzaamheden wordt beperkt, in overeenstemming met het EU-protocol voor het beheer van bouw- en sloopafval en rekening houdend met de beste beschikbare technieken en met behulp van selectieve sloop om verwijdering en veilige hantering verwerking van gevaarlijke stoffen mogelijk te maken en hernieuwde gebruik hergebruik en hoogwaardige recycling te bevorderen door selectieve verwijdering van materialen gebruik van en door gebruik te maken van beschikbare sorteersystemen voor bouw- en sloopafval.</p>
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x	<p>De maatregel heeft geen of een insignificant impact op de DNSH-milieudoelstelling. Waterstof als duurzaam alternatief voor fossiele brandstoffen en grondstoffen draagt bij aan de bestrijding van milieuvervuiling</p>

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.		
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	X	Voor woningbouwprojecten is diverse bestaande wet- en regelgeving die ervoor moeten zorgen dat de omgeving geen onherstelbare schade ondervindt door de realisatie van de woningen. Bijvoorbeeld: <ul style="list-style-type: none"> • de natuurbeschermingswet die bepaalt dat voorafgaand aan een project een toets wordt gedaan op de impact op de omgeving; • de Milieubeschermingswet die projecten verplicht een Milieu Effect Rapportage (MER) op te stellen. De MER brengt mogelijke aanzienlijke milieueffecten in beeld over o.a. de biodiversiteit, gezondheid van de mens, fauna, flora, bodem, water, lucht, klimaatfactoren, cultureel erfgoed en de wisselwerking tussen bovengenoemde elementen. Hieronder vallen permanente, tijdelijke, positieve, negatieve, directe, indirecte, effecten op korte, middellange en lange termijn.

Maatregel 3.2I1: Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed

Klimaat en digitaal

Klimaat- en milieu-coëfficiënt volgens Annex VI van de [HVF-verordening](#):

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
026bis	Energy efficiency renovation or energy efficiency measures regarding public infrastructure, demonstration projects and supporting measures compliant with energy efficiency criteria ¹⁷⁸	100%	40%

De subsidieregeling beoogt vastgoedeigenaren te overtuigen om energiebesparende maatregelen te nemen of om tot integrale renovaties te komen. Beide investeringen leiden tot het verbeteren van de energieprestatie in gebouwen, waarbij bij grote gebouwen ook gevraagd wordt om het energielabel achteraf af te melden om zo goed de vorderingen te kunnen volgen en deze ook mee te nemen in het Nationale gebouwenrenovatieplan. Bij de verdere ontwikkeling van de regeling (na de 1^e of 2^e tranche) zal deze ook in lijn worden gebracht met de doelstellingen zoals de EU deze voorschrijft in artikel 5/6 van de EED-revisie en artikel 8 en 9 van de EPBD-revisie.

De subsidieregeling heeft als doel om de broeikasuitstoot te verlagen. Dat zien wij als 100% klimaatgericht. Wij gaan graag het gesprek aan met de Commissie om een bijpassende coëfficiënt te identificeren.

Bij de evaluatie van de 1^e tranche kan worden bezien of het criterium van 30% CO₂-reductie vanzelf-sprekend al gehaald wordt of dat dit als eis voor de 2^e of 3^e tranche meegegeven moet worden.

De volgende lijst van maatregelen worden gebruikt:

- Bouwkundig aanpassingen in de bestaande thermische schil
- Maatregelen die met energiezuinige installaties voor Verwarmen, koelen, ventileren te maken hebben
- Energiezuinige verlichtingsmaatregelen
- Energierегистratie-en bewakingssysteem (EBS) (=BAC)
- Maatregelen die integrale verduurzaming (deep energy retrofitting) te maken hebben
- Duurzame Energie maatregelen in combinatie met energie-opslag

In de maatregelen en in integrale verduurzamingsopties kunnen ook hybride warmtepompen (in combinatie met een CV ketel) of zeer energiezuinige HR ketels op aardgas zitten.

¹⁷⁸ If the objective of the measure is (a) to achieve, on average, at least a medium-depth level renovation as defined in Commission Recommendation on Building Renovation (EU) 2019/786 or (b) to achieve, on average, at least a 30 % reduction of direct and indirect GHG emissions compared to the ex-ante emissions. The renovation of buildings is also meant to include infrastructure in the sense of intervention fields 85 to 92.

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	X		<p>Door deze regeling wordt de CO₂-uitstoot beperkt. De subsidie is gericht op maatregelen die GHG emissies reduceren, de maatregel heeft hiervoor een klimaatcoëfficiënt van 100%.</p>
2. Klimaatadaptatie	X		<p>Door deze regeling worden gebouweigenaren zich bewust van de impact van hun gebouw op de omgeving en kunnen ze bij het nemen van energiebesparende maatregelen rekening houden met klimaatadaptatie. Dit wordt met name door communicatie richting de doelgroep bereikt. De regeling zelf draagt niet bij aan klimaat-adaptieve maatregelen.</p> <p>De subsidie beoogt renovaties van gebouwen; er worden geen nieuwe gebouwen gebouwd; daarnaast wordt in de subsidie de mogelijk geboden om groene daken en gevels gesubsidieerd te krijgen daarmee wordt een bijdrage geleverd aan klimaatadaptatie.</p> <p>De maatregel levert een substantiële bijdrage aan adaptatie van klimaatverandering, in de zin van artikel 11(1)(b), aangezien de renovaties van gebouwen een adaptatieoplossing is die bijdraagt aan het voorkomen of verminderen van het risico op ongunstige effecten van het huidige klimaat en het verwachte toekomstige klimaat op de mens, natuur of activa, zonder dat het risico op ongunstige effecten op andere personen, de natuur of activa vergroot. Om deze reden zou een simpele rechtvaardiging moeten volstaan.</p>
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	X		<p>Deze regeling heeft geen invloed op het gebruik van mariene hulpbronnen.</p> <p>De subsidie beoogt renovaties van gebouwen; er worden geen nieuwe gebouwen gebouwd; daardoor is de impact op grondwater en oppervlaktewater neutraal.</p> <p>Om de vraag van de Cie te beantwoorden over water and marine resources, de subsidie beoogt niet bestaande watersystemen te installeren, of te vervangen. In de toegevoegde bijlage van de het bestedingsplan zien jullie de type maatregelen voor de beoogde subsidieregeling, waaruit dit ook blijkt.</p> <p>Bij een integrale verduurzaming kunnen maatregelen genomen worden, die met het verwarmen van warm tapwater te maken hebben. We leggen geen eisen op ten aanzien van het gebruik van dit warme tapwater.</p> <p>We leggen de aanvrager van de subsidie geen eisen op ten aanzien van een watergebruik of waterbeschermingsplan.</p>

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
4. Circulaire economie		X	<p>Door deze regeling worden gebouweigenaren zich bewust van de impact van hun gebouw op de circulaire economie en kunnen ze bij het nemen van energiebesparende maatregelen ook kiezen voor maatregelen die passen in de circulaire economie. Dit wordt met name door communicatie richting de doelgroep bereikt.</p> <p>De maatregel beoogt vastgoedeigenaren om energiebesparende maatregelen te nemen, en is in die zin een maatregel die substantieel bijdraagt aan de transitie naar een circulaire economie, met name omdat het een maatregel inzake energie-efficiëntie is onder artikel 13(1)(a)(ii) van de Taxonomieverordening.</p> <p>Bovendien vallen duurzame energieopwekkingsmethoden onder het type maatregelen voor de subsidieregeling, zoals zonnecollectorsystemen en zonnepalen voor elektriciteitsopwekking. Deze zijn toegevoegd in de bijlage van het bestedingsplan, en kunnen ook gezien worden als maatregelen inzake energie-efficiëntie onder artikel 13(1)(a)(ii) van de Taxonomieverordening. Met andere woorden, er wordt dus een substantiële bijdrage aan de transitie naar een circulaire economie geleverd.</p> <p>In Nederland wordt er veel kennis gedeeld en gecommuniceerd over circulair bouwen, inclusief de losmaakbaarheid en flexibiliteit. In Nederland is er regelgeving over afval en bouwplaatsen. Aannemers zijn verplicht bouw- en sloopafval te scheiden (Bouwbesluit art 8.8) volgens de lijst in Regeling Bouwbesluit 2012, art 4.1. Het bevoegd gezag, meestal de gemeente, kan aanvullende eisen stellen aan het bouw- en sloopafval.</p> <p>In de Nederlandse regelgeving hebben we de EU-wetgeving afvalhiërarchie uit de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) overgenomen in art 10.4 Wet Milieubeheer, en is de EU-richtlijn 2018/851 geïmplementeerd in de vorm van een wijziging van de Wet milieubeheer. EU-regelgeving op het gebied van afvalstoffen is dus van kracht.</p> <p>Een deel van het afval moet op de bouwplaats worden gescheiden omdat dit belangrijk is voor de bruikbaarheid van de rest van het afval, maar het steenachtige ongevaarlijke bouw- en sloopafval kan op een andere locatie worden gescheiden.</p> <p>Het is niet toegestaan steenachtige materialen, het grootste deel van het bouw- en sloopafval, op stortplaatsen te storten. (https://wetten.overheid.nl/BWBR0009094/2021-07-01 - Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen)</p> <p>Door het stortverbod zit Nederland op 99,9% tot 100% voor wat betreft het hergebruik, recycling en andere materiaalterugwinning. Dit staat aangegeven in Eurostat, De indicator (ratio of construction and demolition waste which is prepared for re-use, recycled or subject to material recovery, including through backfilling operations) komt overeen met de indicator waar de Europese Commissie naar verwees in de feedback over de DNSH-vereisten. Nederland voldoet dus aan de voorwaarden van de afvalhiërarchie, de maatregel is hiermee in lijn met DNSH op het gebied van circulaire economie.</p>

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
			<p>Op basis van het bovenstaande is het aannemelijk dat ten minste 70% (gewichtsprocent) van het ongevaarlijke bouw- en sloopafval (met uitzondering van natuurlijk voorkomend materiaal bedoeld in categorie 17 05 04 in de Europese lijst van afvalstoffen vastgesteld in Beschikking 2000/532/EG) gegenererd op de constructielocatie moeten worden voorbereid voor hergebruik, recycling en andere materialterugwinning, met inbegrip van werkzaamheden in uitgegraven gebieden en/of ten aanzien van landschapsinrichting waarbij afval wordt gebruikt om andere materialen te vervangen, in overeenstemming met de afvalhiërarchie (Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) overgenomen in art 10.4 Wet Milieubeheer) en het EU-protocol voor het beheer van bouw- en sloopafval.</p> <p>Evenals is het op basis van het bovenstaande aannemelijk dat de afvalproductie in processen die verband houden met bouw- en sloopwerkzaamheden wordt beperkt, in overeenstemming met het EU-protocol voor het beheer van bouw- en sloopafval en rekening houdend met de beste beschikbare technieken en met behulp van selectieve sloop om verwijdering en veilige hantering verwerking van gevaarlijke stoffen mogelijk te maken en hernieuwde gebruik hergebruik en hoogwaardige recycling te bevorderen door selectieve verwijdering van materialen gebruik van en door gebruik te maken van beschikbare sorteersystemen voor bouw- en sloopafval.</p>

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	<p>Door deze regeling wordt de CO₂-uitstoot beperkt. De subsidie beoogt renovaties van gebouwen; er worden geen nieuwe gebouwen gebouwd; door gebouwen te renoveren en weer geschikt te maken voor een langere periode wordt de inzet van veel bouwmateriaal die anders nodig zijn voor nieuwbouw bespaard.</p> <p>Bij renovaties van gebouwen kan het voorkomen dat er schadelijke stoffen zoals asbesthoudende materialen worden aangetroffen. Nederland heeft strikte regelgeving als het gaat om het verwijderen van asbest en daarmee wordt vervuiling zoveel als mogelijk voorkomen.</p> <p>Het is gebruikelijk in Nederland om voor renovaties onderzoek te doen naar grondvervuiling. We leggen de aanvrager geen specifieke regels op rondom building components and materials. Het gebruik van materialen wordt door de leverancier gewaarborgd, niet door de opdrachtgever (client). Het gebruik van formaldehyde is in NL geregeld via het Besluit Warenwet.</p> <p>De CEN norm en de TS 16516 is nog niet aangewezen als Europese norm. De norm is dus ook nog niet in Nederland geïmplementeerd. Deze kan wel vrijwillig gebruikt worden in NL. Aanvragers van de subsidie nemen deze eis niet mee in hun aanvraag. In het Bouwbesluit, hoofdstuk 8, beschrijven we welke maatregelen genomen moeten worden bij Bouw- en sloopwerkzaamheden, zoals geluidsoverlast en visueel waarneembare stof. Sloopafval moet worden gescheiden van ander afval. Ten slotte, maatschappelijk vastgoed op een duurzame manier renoveren is een activiteit die substantieel bijdraagt aan de bescherming van milieu tegen verontreiniging door middel van het verminderen van emissies van verontreinigende stoffen in lucht, water of bodem, in lijn met artikel 14(1)(a) Taxonomieverordening. Een voorbeeld hiervan is isolerende maatregelen, zoals HR++g glas, isolatiewanden, isolatievloeren en isolatiedaken. Het is bekend dat dit soort isolerende maatregelen leiden tot een vermindering van fossiele energie, wat leidt tot een vermindering van stikstofoxides en fijnstoffen. Alhoewel we de precieze vermindering van de maatregel op luchtvervuiling niet hebben, is het algemeen bekend dat isolerende maatregelen, die onder de subsidieregeling vallen, een positief effect hebben op luchtvervuiling. Met andere woorden, de maatregel draagt dus substantieel bij aan de milieudoelstelling preventie en bestrijding van verontreiniging.</p>

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	<p>Door deze regeling worden gebouweigenaren zich bewust van de impact van hun gebouw op de omgeving en kunnen ze bij het nemen van energiebesparende maatregelen rekening houden met maatregelen die de biodiversiteit ten goede komen. Dit wordt met name door communicatie richting de doelgroep bereikt. De regeling zelf draagt niet bij aan maatregelen ter herstel en bescherming van biodiversiteit en ecosystemen.</p> <p>X De subsidie beoogt renovaties van gebouwen; er worden geen nieuwe gebouwen gebouwd; daardoor is de impact op de biodiversiteit neutraal; het gebouw staat er tenslotte al. Daarnaast wordt in de subsidie de mogelijk geboden om groene daken en gevels gesubsidieerd te krijgen daarmee wordt een bijdrage geleverd aan het vergroten van de biodiversiteit op lokaal niveau. In Nederland worden strenge regels gehanteerd bij renovaties, rondom het beschermen van de natuur, zoals in de Wet Natuurbescherming beschreven staat.</p>

Maatregel 3.2I2: Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)

Klimaat en digitaal

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
026bis	Renovatie ten behoeve van energie-efficiëntie of maatregelen inzake energie-efficiëntie van openbare infrastructuur, demonstratieprojecten en ondersteunende maatregelen, overeenkomstig criteria op het gebied van energie-efficiëntie.	100%	40%

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als 'nee' is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		<p>De maatregel draagt 100% bij aan de mitigatie van klimaatverandering. ISDE richt zich op stimulering van energiebesparing en duurzame energieopwekking. Daarmee wordt de benodigde inzet van fossiele bronnen en daarmee gepaard gaande milieuvervuiling verkleind. De ISDE stimuleert geen inzet van fossiel gestookte energieopwekking. De subsidie financiert alleen de warmtepomp voor het produceren van duurzame energie en niet de gasboiler in het geval van hybride opstelling, en financiert over het algemeen geen gasboilers. Om die reden draagt de subsidie niet bij aan meer uitstoot van broeikasgasemissies maar draagt het opwekken van duurzame energie juist bij aan het verminderen van broeikasgasemissies.</p> <p>Bovendien dienen alle warmtepompen die op de Nederlandse markt aangeboden worden te voldoen aan de Europese wet- en regelgeving voor koelmiddelen, en wordt rekening gehouden met het feit dat er een nieuw wetsvoorstel 2022/0099(COD) besproken wordt op EU-niveau die, indien het op EU-niveau geaccepteerd wordt, zal het ook in Nederland automatisch van toepassing zal zijn.</p>
2. Klimaatadaptatie	x		ISDE richt zich op stimulering van energiebesparing en duurzame energieopwekking. Daarmee wordt de benodigde inzet van fossiele bronnen en daarmee gepaard gaande milieuvervuiling verkleind. De ISDE stimuleert geen inzet van fossiel gestookte energieopwekking.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.		
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee
4. Circulaire economie		<p>De door de ISDE gefinancierde warmtepompen moeten voldoen aan Eco-design-richtlijn.¹⁷⁹</p> <p>In Nederland wordt er veel kennis gedeeld en gecommuniceerd over circulair bouwen, inclusief de losmaakbaarheid en flexibiliteit. In Nederland is er regelgeving over afval en bouwplaatsen. Aannemers zijn verplicht bouw- en sloopafval te scheiden (Bouwbesluit art 8.8) volgens de lijst in Regeling Bouwbesluit 2012, art 4.1. Het bevoegd gezag, meestal de gemeente, kan aanvullende eisen stellen aan het bouw- en sloopafval. In de Nederlandse regelgeving hebben we de EU-wetgeving afvalhiërarchie uit de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) overgenomen in art 10.4 Wet Milieubeheer, en is de EU-richtlijn 2018/851 geïmplementeerd in de vorm van een wijziging van de Wet milieubeheer. EU-regelgeving op het gebied van afvalstoffen is dus van kracht.</p> <p>Een deel van het afval moet op de bouwplaats worden gescheiden omdat dit belangrijk is voor de bruikbaarheid van de rest van het afval, maar het steenachtige ongevaarlijke bouw- en sloopafval kan op een andere locatie worden gescheiden.</p> <p>Het is niet toegestaan steenachtige materialen, het grootste deel van het bouw- en sloopafval, op stortplaatsen te storten. (https://wetten.overheid.nl/BWBR0009094/2021-07-01 - Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen). Door het stortverbod zit Nederland op 99,9% tot 100% voor wat betreft het hergebruik, recycling en andere materiaalterugwinning. Dit staat aangegeven in Eurostat, De indicator (ratio of construction and demolition waste which is prepared for re-use, recycled or subject to material recovery, including through backfilling operations) komt overeen met de indicator waar de Europese Commissie naar verwees in de feedback over de DNSH-vereisten. Nederland voldoet dus aan de voorwaarden van de afvalhiërarchie, de maatregel is hiermee in lijn met DNSH op het gebied van circulaire economie.</p>

¹⁷⁹ Volgt uit de volgende definities opgenomen in artikel 4.5.1 van de regeling nationale EZK- en LNV subsidies: [https://wetten.overheid.nl/BWBR0035474/#Hoofdstuk4_Titeldeel4.5 - verordening \(EU\) nr. 811/2013 en verordening \(EU\) nr. 812/2013](https://wetten.overheid.nl/BWBR0035474/#Hoofdstuk4_Titeldeel4.5 - verordening (EU) nr. 811/2013 en verordening (EU) nr. 812/2013)

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
			<p>Op basis van het bovenstaande is het aannemelijk dat ten minste 70% (gewichtsprocent) van het ongevaarlijke bouw- en sloopafval (met uitzondering van natuurlijk voorkomend materiaal bedoeld in categorie 17 05 04 in de Europese lijst van afvalstoffen vastgesteld in Beschikking 2000/532/EG) gegenereerd op de constructielocatie moeten worden voorbereid voor hergebruik, recycling en andere materiaalreugwinning, met inbegrip van werkzaamheden in uitgegraven gebieden en/of ten aanzien van landschapsinrichting waarbij afval wordt gebruikt om andere materialen te vervangen, in overeenstemming met de afvalhiërarchie (Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) overgenomen in art 10.4 Wet Milieubeheer) en het EU-protocol voor het beheer van bouw- en sloopafval.</p> <p>Evenals is het op basis van het bovenstaande aannemelijk dat de afvalproductie in processen die verband houden met bouw- en sloopwerkzaamheden wordt beperkt, in overeenstemming met het EU-protocol voor het beheer van bouw- en sloopafval en rekening houdend met de beste beschikbare technieken en met behulp van selectieve sloop om verwijdering en veilige hantering verwerking van gevaarlijke stoffen mogelijk te maken en hernieuwde gebruik hergebruik en hoogwaardige recycling te bevorderen door selectieve verwijdering van materialen gebruik van en door gebruik te maken van beschikbare sorteersystemen voor bouw- en sloopafval.</p>
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		ISDE richt zich op stimulering van energiebesparing en duurzame energieopwekking. Daarmee wordt de benodigde inzet van fossiele bronnen en daarmee gepaard gaande milieuvervuiling verkleind. De ISDE stimuleert geen inzet van fossiel gestookte energieopwekking.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling

Maatregel 4.1H1: Verlaging van de zelfstandigenaftrek

Klimaat en digitaal

De maatregel heeft geen of geen significante voorzienbare impact, in positieve noch negatieve zin, op de groene transitie en de digitale transformatie.

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Tegengaan van klimaatverandering	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
2. Klimaatadaptatie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
4. Circulaire economie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
5. Tegengaan van milieuvervuiling	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.

Maatregel 4.1H2: Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (AOV ZZP)

Klimaat en digitaal

0%, de maatregel Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (AOV ZZP) heeft geen effect op klimaat- en digitaliseringsoндelen.

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welche van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
2. Klimaatadaptatie		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
4. Circulaire economie		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling

Maatregel 4.1H3: Hervorming pensioenstelsel tweede pijler

Klimaat en digitaal

0%, de hervorming pensioenstelsel tweede pijler heeft geen effect op klimaat- en digitaliseringsdoelen.

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
125	Maatregelen ter modernisering van de socialebeschermingsstelsels, met inbegrip van de bevordering van de toegang tot sociale bescherming	0%	0%

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als 'nee' is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
2. Klimaatadaptatie		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
4. Circulaire economie		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling

Maatregel 4.1H4: Aanpak schijnzelfstandigheid

Klimaat en digitaal

0%, de maatregel Aanpak schijnzelfstandigheid heeft geen effect op klimaat- en digitaliseringsdoelen.

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
125	Maatregelen ter modernisering van de socialebeschermingsstelsels, met inbegrip van de bevordering van de toegang tot sociale bescherming	0%	0%

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
2. Klimaatadaptatie	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
4. Circulaire economie	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling

Maatregel 4.111: Nederland Leert Door

Klimaat en digitaal

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
109	Ondersteuning voor de aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen	0%	0%
114	Ondersteuning voor volwassenenonderwijs (uitgezonderd infrastructuur)	0%	0%
115	Maatregelen ter bevordering van gelijke kansen en actieve participatie in de samenleving	0%	0%

0%, de maatregel Nederland Leert Door heeft geen effect op klimaat- en digitaliseringsdoelen.

DNSH-zelftoets:

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling.
2. Klimaatadaptatie	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling.
4. Circulaire economie	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling.

Maatregel 4.1I2: Regionale Mobiliteitsteams (RMT's)

Klimaat en digitaal

0%, de maatregel Regionale Mobiliteitsteams (RMT's) heeft geen effect op klimaat- en digitaliseringsdoelen.

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
097	Maatregelen voor betere toegang tot de arbeidsmarkt	0%	0%
098	Maatregelen voor betere toegang tot de arbeidsmarkt voor langdurig werklozen	0%	0%
102	Maatregelen voor de modernisering en versterking van de arbeidsmarktinstellingen en -diensten om de vaardighedenbehoefte te beoordelen, eraan tegemoet te komen, en voor tijdige en op maat gesneden hulp te zorgen	0%	0%
103	Ondersteuning voor aansluiting met en overgangen op de arbeidsmarkt	0%	0%
104	Ondersteuning voor arbeidsmobilititeit	0%	0%

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
2. Klimaatadaptatie	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
4. Circulaire economie	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	X		De maatregel heeft geen of een insignificante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De maatregel heeft geen of een insignifieante voorzienbare impact op de milieudoelstelling met betrekking tot de directe en primaire indirekte effecten van de maatregel gedurende zijn levenscyclus, gezien zijn aard, en wordt als zodanig beschouwd als in overeenstemming met DNSH voor de relevante doelstelling

Maatregel 4.2I1: Nationaal Onderwijslab AI

Klimaat en digitaal

0% klimaat-coëfficiënt. De maatregel Nationaal Onderwijslab AI heeft geen effect op klimaatdoelen.

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
006	Investeringen in immateriële activa in openbare onderzoekscentra en instellingen voor hoger onderwijs die rechtstreeks verband houden met onderzoek en innovatie	0%	0%
003	Investeringen in vaste activa, met inbegrip van onderzoeksinfrastructuur, in openbare onderzoekscentra en instellingen voor hoger onderwijs die rechtstreeks verband houden met onderzoek en innovatie	0%	0%

100% digitale-coëfficiënt. De maatregel Nationaal Onderwijslab AI draagt wel bij aan digitalisering.

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Digitaal	
012	IT-diensten en toepassingen voor digitale vaardigheden en digitale inclusie. Met inbegrip van: maatregelen ter ondersteuning van de digitalisering van onderwijs- en opleidingsinstellingen (inclusief investeringen in infrastructuur voor informatietechnologie en communicatie), met inbegrip van beroepsonderwijs en -opleiding en volwassenenonderwijs.	100%	

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
2. Klimaatadaptatie		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
4. Circulaire economie		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.

Maatregel 4.2I2: Aanpak leervertragingen nieuwkomers

Klimaat en digitaal

0%, de maatregel Aanpak leervertraging nieuwkomers heeft geen effect op klimaat- en digitaliseringsdoelen.

DNSH-toets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig is			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
2. Klimaatadaptatie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
4. Circulaire economie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.

Maatregel 4.2I3: Ondersteuning leerlingen in het laatste jaar

Klimaat en digitaal

0%, de maatregel Ondersteuning leerlingen in het laatste jaar heeft geen effect op klimaat- en digitaliseringsdoelen.

DNSH-toets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
2. Klimaatadaptatie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
4. Circulaire economie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.

Maatregel 4.2I4: Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden

Klimaat en digitaal

0% klimaat-coëfficiënt. De maatregel Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden heeft geen effect op klimaatdoelen.

100% digitale-coëfficiënt. De maatregel Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden draagt wel bij aan de digitaliseringsdoelen.

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Digitaal	
012	IT services and applications for digital skills and digital inclusion	100%	

DNSH-toets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als 'nee' is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
2. Klimaatadaptatie		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
4. Circulaire economie		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.

Maatregel 5.111: Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd

Klimaat en digitaal

0%, de maatregel Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd heeft geen effect op klimaat- en digitaliseringsdoelen.

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
123	Measures to improve the accessibility, effectiveness and resilience of healthcare systems (excluding infrastructure)	0%	0%

DNSH-toets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieu doelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		X	Het betreft een arbeidsmarktinstrument dat gericht is op tijdelijke extra personele capaciteit in de zorg in de COVID-19-crisis. Dit heeft geen, of een niet substantiële impact op mitigatie van klimaatverandering.
2. Klimaatadaptatie		X	Het betreft een arbeidsmarktinstrument dat gericht is op tijdelijke extra personele capaciteit in de zorg in de COVID-19-crisis. Dit heeft geen, of een niet substantiële impact op aanpassing aan de klimaatverandering.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	Het betreft een arbeidsmarktinstrument dat gericht is op tijdelijke extra personele capaciteit in de zorg in de COVID-19-crisis. Dit heeft geen, of een niet substantiële impact op duurzaam gebruik en bescherming van water en marine hulpbronnen.
4. Circulaire economie		X	Het betreft een arbeidsmarktinstrument dat gericht is op tijdelijke extra personele capaciteit in de zorg in de COVID-19-crisis. Dit heeft geen, of een niet substantiële impact op circulaire economie, inclusief afvalpreventie en recycling.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	Het betreft een arbeidsmarktinstrument dat gericht is op tijdelijke extra personele capaciteit in de zorg in de COVID-19-crisis. Dit heeft geen, of een niet substantiële impact op preventie en bestrijding van verontreiniging naar lucht, water of land.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	Het betreft een arbeidsmarktinstrument dat gericht is op tijdelijke extra personele capaciteit in de zorg in de COVID-19-crisis. Dit heeft geen, of een niet substantiële impact op de bescherming en het herstel van de biodiversiteit en ecosystemen.

Maatregel 5.1I2: Extension Intensive Care

Klimaat en digitaal

0%, de maatregel Extension Intensive Care heeft geen effect op klimaat- en digitaliseringsdoelen.

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
123	Maatregelen ter verbetering van de toegankelijkheid, doelmatigheid en veerkracht van gezondheidsstelsel (uitgezonderd infrastructuur)	0%	0%

DNSH-toets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
2. Klimaatadaptatie		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
4. Circulaire economie		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.

Maatregel 5.1I3: Stimuleringsregeling E-Health Thuis COVID-19 & COVID-19 2.0

Klimaat en digitaal

0% klimaat-coëfficiënt. De maatregel Stimuleringsregeling E-Health Thuis COVID-19 & COVID-19 2.0 heeft geen effect op klimaatdoelen.

100% digitale-coëfficiënt. De maatregel Stimuleringsregeling E-Health Thuis COVID-19 & COVID-19 2.0 draagt wel bij aan de digitaliseringsoelen.

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Digitaal	
013	Diensten en toepassingen op het gebied van e-gezondheidszorg		100%

DNSH-toets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
2. Klimaatadaptatie		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
4. Circulaire economie		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		X	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.

Maatregel 5.1I4: Health RI

Klimaat en digitaal

0% klimaat-coëfficiënt. De maatregel Health RI heeft geen effect op klimaatdoelen.

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Klimaat	Milieu
		0%	0%

100% digitale-coëfficiënt. De maatregel Health RI draagt wel bij aan de digitaliseringsdoelen.

Code	Steunverleningsgebied	Coëfficiënt	
		Digitaal	
013	Diensten en toepassingen op het gebied van e-gezondheidszorg (met inbegrip van e-zorg, het internet der dingen voor lichaamsbeweging en omgeving ondersteund wonen)	100%	

DNHS-toets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
2. Klimaatadaptatie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
4. Circulaire economie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling. Deze maatregel faciliteert en ondersteunt scholen en instellingen met het inhalen / beperken van leervertragingen door middelen beschikbaar te stellen zodat extra docentencapaciteit ingehuurd kunnen worden.

Maatregel 6.1H1: Nederlands beleid omtrent belastingverdragen

Klimaat en digitaal

De maatregel heeft geen of geen significante voorzienbare impact, in positieve noch negatieve zin, op de groene transitie en de digitale transformatie.

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
2. Klimaatadaptatie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
4. Circulaire economie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.

Maatregel 6.1H2: Tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel

Klimaat en digitaal

De maatregel heeft geen of geen significante voorzienbare impact, in positieve noch negatieve zin, op de groene transitie en de digitale transformatie.

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.

Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
2. Klimaatadaptatie		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
4. Circulaire economie		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen		x	De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.

Maatregel 6.1H3: Voorkomen van vrijstelling door specifieke renteaftrekbeperking

Klimaat en digitaal

De maatregel heeft geen of geen significante voorzienbare impact, in positieve noch negatieve zin, op de groene transitie en de digitale transformatie.

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
2. Klimaatadaptatie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
4. Circulaire economie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.

Maatregel 6.1H4: Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling

Klimaat en digitaal

De maatregel heeft geen of geen significante voorzienbare impact, in positieve noch negatieve zin, op de groene transitie en de digitale transformatie.

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
2. Klimaatadaptatie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
4. Circulaire economie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.

Maatregel 6.1H5: Beperking verliesverrekening

Klimaat en digitaal

De maatregel heeft geen of geen significante voorzienbare impact, in positieve noch negatieve zin, op de groene transitie en de digitale transformatie.

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
2. Klimaatadaptatie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
4. Circulaire economie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.

Maatregel 6.1H6: Anti-witwas beleid

Klimaat en digitaal

De maatregel heeft geen of geen significante voorzienbare impact, in positieve noch negatieve zin, op de groene transitie en de digitale transformatie.

DNSH-zelftoets

Deel 1 – Lidstaten moeten de zes milieudoelstellingen filteren om te identificeren welke een substantiële beoordeling vereisen. Geef voor elke maatregel aan welke van de onderstaande zes DNSH-doelstellingen een substantiële DNSH-beoordeling nodig hebben.			
Geef aan voor welke van de onderstaande DNSH-doelstellingen een inhoudelijke DNSH-beoordeling van de maatregel nodig is	Ja	Nee	Simpele rechtvaardiging als ‘nee’ is geselecteerd
1. Mitigatie van klimaatverandering	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
2. Klimaatadaptatie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
3. Duurzaam gebruik en bescherming van mariene hulpbronnen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
4. Circulaire economie	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
5. Preventie en bestrijding van verontreiniging	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.
6. Bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen	x		De maatregel heeft geen of een insignificante impact op de DNSH-milieudoelstelling.

Bijlage 2: Staatssteuentoetsen per maatregel

Maatregel 1.1H1: Hervorming energiebelasting

Staatssteuentoets

Tarifaanpassingen Energiebelasting

De tarifaanpassingen in de energiebelasting zijn geen staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU. Het stelsel wordt minder degressief en leidt tot een betere invulling van het begrip “de vervuiler betaalt”. Bovendien wordt de energiebelasting zodanig hervormd dat belasting op elektriciteit lager wordt dan belasting op het meer vervuilende gas, hetgeen past in de energie-transitie doeleinden. Er is geen sprake van een selectief voordeel voor bepaalde ondernemingen. Ook de compensatie voor huishoudens leidt niet tot een voordeel voor ondernemingen.

Structuuraanpassingen EB

Afschaffen vrijstellingen EB – mineralogische en metallurgische procedés – energiebelasting: De vrijstelling en teruggaafregeling in de energiebelasting (aardgas en elektriciteit) voor metallurgische en mineralogische procedés wordt per 1 januari 2025 afgeschaft.

Destijds is bij de vrijstellingen gekeken naar een EC-beschikking m.b.t. mineralogisch en metallurgisch inzake Duitsland (geen staatssteun). Belangrijke zaken hierin waren:

Verwijzing naar overweging 22 van de EB-richtlijn en Raadsconclusies m.b.t. de EB-richtlijn van 24 november 2003 (punt 2), geen steun want gerechtvaardigd door de aard en opzet van het Duitse EB-systeem, belangrijk dat alle duale/mineralogische processen van artikel 2 (4) van de EB-richtlijn vrijgesteld werden. Conclusie Europese Commissie: Duitsland heeft een nationaal EB-systeem opgezet met als doel verbruik van energieproducten te beladen, als die gebruikt worden voor verwarming of als brandstof. Mineralogische en duale processen worden niet belast. Deze uitzondering past in de aard en opzet van het nationale stelsel en is daarom geen staatssteun. Het Nederlandse EB-systeem kent een vergelijkbare opzet als het Duitse systeem en daarom gold voor de vrijstelling EB voor mineralogische en metallurgische procedés dat dit paste in de aard en opzet van het nationale stelsel en daarom geen staatssteun was in de zin van artikel 107, lid 1 VWEU. Afschaffen van de vrijstelling kent geen staatssteunaspecten (geen voordeel).

Met betrekking tot beperken inputvrijstelling warmtekrachtkoppeling systemen:

- De inputvrijstelling in de energiebelasting voor verbruik van aardgas bij elektriciteitsopwekking wordt voor warmtekrachtkoppeling systemen (WKK's) per 1 januari 2025 beperkt tot het aardgas dat wordt aangewend voor de productie van elektriciteit dat wordt geleverd aan het net.
- Binnen de Nederlandse energiebelasting geldt het uitgangspunt dat het verbruik eenmaal binnen de keten wordt belast, namelijk bij de eindverbruiker. De energiebelasting wordt vervolgens door de eindverbruiker van de opgewekte elektriciteit afgedragen.
- Hierdoor geldt momenteel een inputvrijstelling voor verbruik van alle grondstoffen (aardgas, kolen, minerale olie) bij opwekking van elektriciteit, voor alle producenten die elektriciteit opwekken (onafhankelijk met wat soort installaties dit wordt opgewekt, het gebruik van de elektriciteit of dat er daarnaast nog gebruik gemaakt wordt van de opgewekte (rest)warmte).

Indien WKK's dus elektriciteit produceren dat geleverd wordt aan het net, kunnen zij gebruik maken van dezelfde inputvrijstelling als alle andere producenten die elektriciteit leveren aan het net en is geen sprake van een selectief voordeel voor WKK's en derhalve niet van staatssteun inde zin van artikel 107, lid 1 VWEU.

- Voor warmtekrachtkoppelingen (WKK) geldt nu een inputvrijstelling voor het gebruik van aardgas, voor zowel de productie van zowel warmte als elektriciteit. Hierbij is gebruik gemaakt van de vrijstelling conform artikel 14.1 onder a) van de Richtlijn Energiebelastingen.¹⁸⁰ Veel lidstaten passen deze vrijstelling op basis van de richtlijn toe.
- Door de inputvrijstelling wordt de opgewekte elektriciteit en warmte die wordt gebruikt voor eigen gebruik niet belast. Hieraan zijn mogelijk staatssteunaspecten verbonden, maar als dit het geval zou zijn, geldt dit voor alle lidstaten die van de vrijstelling in de richtlijn gebruik gemaakt hebben. Bovendien wordt door de maatregel aan de vrijstelling en mogelijk staatssteunaspecten daarvan een einde gemaakt.
- WKK's golden lange tijd als een efficiënte manier om zowel elektriciteit als warmte te produceren. Tegelijkertijd wordt er gebruik gemaakt van fossiele energie en past dit niet in de transitie naar een CO₂-neutraal energiesysteem. De huidige inputvrijstelling heeft derhalve een remmende werking op de transitie naar een CO₂-neutraal energiesysteem. Ook de Europese Commissie heeft voorgesteld om de inputvrijstelling zoals opgenomen in de ETD te beperken.
- De maatregel zorgt ervoor dat zodra WKK's elektriciteit leveren aan het net, zij net zoals alle andere producenten van elektriciteit een inputvrijstelling hebben voor het verbruik van grondstoffen, in dit geval aardgas. Dit sluit aan op het uitgangspunt binnen de energiebelasting dat het energieverbruik eenmaal wordt belast. De eindverbruiker van de opgewekte elektriciteit dat is geleverd aan het net, zal immers over die elektriciteit nog energiebelasting betalen. Tegelijkertijd moet over het aardgas dat wordt gebruikt voor opwekking van elektriciteit en warmte voor eigen gebruik, wel belasting worden betaald. Hierdoor worden de externe effecten van het gasverbruik beter beprijst en de overstap naar duurzamere alternatieven gestimuleerd.

Mbt afschaffen verlaagd tarief glastuinbouw

Het verlaagd tarief in de energiebelasting voor glastuinbouwbedrijven wordt per 1 januari 2025 afgeschaft. De goedkeuring voor dit verlaagd tarief van de EC loopt per 1/1/2025 af, dus dat is geen probleem in relatie tot staatssteun.

¹⁸⁰ Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003, Pb L 283 van 31 oktober 2003

Maatregel 1.1H2: Invoering en aanscherping CO₂ heffing industrie

Staatssteuntoets

1. CO₂-heffing en artikel 107VWEU

De maatregel voldoet niet aan alle voorwaarden uit artikel 107 VWEU, in die zin dat het systeem van de bestaande CO₂-heffing *an sich* geen staatssteun is. De maatregel behelst immers geen selectief voordeel voor bepaalde ondernemingen dat met staatsmiddelen bekostigd is en de concurrentie potentieel vervalst en daarmee het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig beïnvloedt, zo lang aangesloten wordt bij het Europese emissiehandelssysteem (ETS). Dit geldt ook voor de in deze maatregel voorgestelde tariefwijziging.

Wel kan de afbakening van de heffing, waarbij bepaalde ETS-bedrijven wel onder de heffing vallen en andere ETS-bedrijven niet, tot staatssteun leiden omdat deze afbakening staatssteun vormt voor de ETS-bedrijven die niet onder de heffing zijn gebracht. Elektriciteitsopwekkers vielen bijvoorbeeld ook niet onder de CO₂-heffing, maar door de wet CO₂-minimumprijs (op 22 maart 2022 door de Eerste Kamer aangenomen en op 4 april 2022 inwerking getreden), die beschouwd kan worden als een vergelijkbare maatregel met de CO₂-heffing industrie, zijn deze staatssteunaspecten weggенomen.

2. Uitgezonderde sectoren

Er zijn vier sectoren uitgezonderd van de CO₂-heffing. Per sector wordt hieronder toegelicht in hoeverre de staatssteunaspecten zijn weggенomen door vergelijkbare maatregelen.

A. Glastuinbouw

- Voor de glastuinbouwsector wordt gewerkt aan (hernieuwde) afspraken met betrekking tot het reduceren van broeikasgasemissies, waaronder CO₂ (zie Kamerbrief 32 627 nr. 39). Om ervoor te zorgen dat de nationale én internationale klimaatdoelen in de toekomst gehaald gaan worden is het van belang dat het huidige CO₂-sectorsysteem vervangen wordt door een effectief, borgend beprijzingsinstrument. Met de glastuinbouwsector is afgesproken dat uiterlijk 1 januari 2025 een individueel systeem wordt ingericht waarbij de tuinder gestimuleerd wordt om energiezuinig te produceren én de beweging naar een klimaatneutrale productie wordt geborgd. Hierover wordt met de sector gesproken binnen de context van een nieuw convenant. De heffing als gevolg van dit systeem dient een individuele prikkel te bieden.. Het streven is om de hoogte van de heffing, en daarmee de prijs voor broeikasgasuitstoot, langjarig en vooraf duidelijk te maken, zodat de tuinder deze kan betrekken in de investeringsbeslissing. In combinatie met de rest van het instrumentarium dient de heffing het restemissiedoel met voldoende zekerheid te borgen. Het individueel systeem zal uiterlijk 1 januari 2025 in werking treden en geldt voor zowel ETS als niet-ETS glastuinbouwbedrijven.

Bij de totstandkoming van het individueel systeem voor de ETS-glastuinbouwbedrijven (op dit moment 3 tot 4 bedrijven) zal getoetst worden aan de CO₂-reductie opgave die beoogd wordt met de CO₂-heffing industrie. Aan de hand van deze toetsing zal bezien worden of er aanpassingen van het individueel systeem nodig zijn. Om in ieder geval de periode te overbruggen van het afgelopen convenant tot het uiterlijk op 1 januari 2025 inwerking treden van het individueel systeem is er sprake van een tussenconvenant, waarmee nog steeds sprake is van sectorspecifieke CO₂-reductie doelstellingen. Tijdens informeel overleg met de CIE op 28 oktober 2020 en 25 januari 2021 gaf de CIE aan dat als voor de van de heffing uitgesloten ETS-sectoren vergelijkbare maatregelen worden genomen, dit het staatssteunaspect zou wegnemen. Het individueel systeem wat op 1 januari 2025 in werking zal treden is zo'n vergelijkbare maatregel. Momenteel is er vanwege de hoge ETS-prijs überhaupt geen sprake van feitelijke bevoordeling van de glastuinbouw door de uitzondering op de CO₂-heffing industrie, en veel analyses laten zien dat de hoge ETS-prijs op de middellange termijn op dit niveau zal blijven.

B. Warmtelevering gebouwde omgeving

- In de wet collectieve warmtesystemen is er een norm vastgesteld voor de maximale CO₂ uitstoot die gemoeid is met de warmtelevering. De aangewezen warmtebedrijven worden op deze manier verplicht tot een minimale prestatie voor de verduurzaming. De klimaatdoelen voor 2030 en 2050 worden via deze CO₂-norm geborgd. Daarmee worden ook de doelen uit de richtlijn (EU) 2018/2001/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (PbEU 2018, L 328) (hierna: richtlijn 2018/2001/EU), waarbij lidstaten verplicht worden om maatregelen te nemen die bijdragen aan het behalen van het beoogde aandeel hernieuwbare energie, ingevuld.

C. Gebouwde omgeving

- De maatregelen voor de gebouwde omgeving hebben al geleid tot wetsvoorstellen. Het gaat hierbij om nieuwbouw en ingrijpende renovaties bij bestaande bouw. Per 1 januari 2023 geldt er een wettelijke norm voor kantoren. Vanuit de EU komt er een EPBD 4 aan met strenge eisen voor gebouwen.

D. Elektriciteitsopwekking

- De maatregelen voor elektriciteit hebben al geleid tot wetsvoorstellen en per april 2022 is de wet CO₂-minimumprijs voor elektriciteitsopwekking van kracht, die als vergelijkbare maatregel kan worden beschouwd. Dat heeft de CIE ook tijdens informeel overleg op 25 januari 2021 bevestigd.

3. Conclusie

Het voorgenomen individuele systeem voor de glastuinbouw dat vanaf 1 januari 2025 ook voor de ETS-glastuinbouw gaan gelden kan de feitelijke bevoordeling voor laatstgenoemde sector wegnemen. Het individuele systeem voor ETS-glastuinbouwbedrijven wordt getoetst aan de CO₂ opgave die voortvloeit uit de CO₂-heffing industrie, en zal daarmee een vergelijkbaar effect nastreven als de CO₂-heffing industrie. Momenteel is vanwege de hoge ETS-prijs überhaupt geen sprake van feitelijke bevoordeling van de ETS-glastuinbouw door de uitzondering op de CO₂-heffing industrie, en veel analyses laten zien dat de hoge ETS-prijs op de middellange termijn op dit niveau zal blijven.

Maatregel 1.1H3: Verhoging tarief vliegbelasting

Staatssteuntoets

De vliegbelasting bestaat alleen voor passagiersvluchten:

- een vliegticketbelasting, verschuldigd per vertrekende passagier vanaf een NL luchthaven
- Transfer passagiers zijn niet belastingplichtig, even als kinderen jonger dan 2 jaar en boordpersoneel;
- Belastingplichtigen zijn de luchthavens die de belasting doorberekenen aan de vliegmaatschappijen.

Met de uitzondering voor transfer passagiers wordt voorkomen dat vliegmaatschappijen voor transfer- en transitopassagiers worden geconfronteerd met (mogelijke) dubbele belasting in het geval de luchthaven waar de reis wordt aangevangen een vergelijkbare belasting heft en Nederland vervolgens bij het doorreizen vanaf een Nederlandse luchthaven opnieuw vliegbelasting zou heffen.

Bij toepassing van het tarief voor passagiers die hun vliegreis in Nederland aanvangen, en die dus onder de vliegbelasting vallen, wordt evenmin rekening gehouden met transfers of stopovers op andere luchthavens. Er geldt één tarief voor alle passagiers, daarbij is aansluiting gezocht naar de vliegbelasting zoals geldend in andere landen.

Er is geen sprake van voordeel

Er is geen sprake van een voordeel dat de lasten verlicht die bepaalde ondernemingen, zoals Schiphol, normaliter moeten dragen. De vliegbelasting is niet van toepassing op transfer- en transitopassagiers (de objectieve redenen zijn hierboven al genoemd). Er is dus geen sprake van een last voor bepaalde ondernemingen en het vervolgens verlichten van een dergelijke last. Het Hof heeft bevestigd^{181[1]} dat de (gedeeltelijke) verlichting van de openbare lasten welke op bepaalde ondernemingen in een bepaalde sector rusten, alleen als een steunmaatregel kan worden aangemerkt, indien die maatregel is bedoeld om die ondernemingen gedeeltelijk vrij te stellen van de geldelijke lasten die voortvloeien uit de normale toepassing van het algemene stelsel van de wettelijk verplichte bijdragen. Dit is bij de vliegbelasting niet het geval. Bij overstap van een transferpassagier doet zich het belastbare feit eenvoudigweg niet voor.

Er is geen sprake van selectiviteit

De maatregel moet ook selectief zijn, in die zin dat zij bepaalde ondernemingen of bepaalde producties begünstigt. Dit karakter van selectief voordeel kan zowel voortvloeien uit een uitzondering op de fiscale bepalingen van wettelijke of bestuursrechtelijke aard als uit een discretionair optreden van de belastingdienst.^{182[3]} Bij de vliegbelasting is hiervan geen sprake. Het niet van toepassing zijn van de vliegbelasting op transfer- en transitopassagiers geldt voor alle ondernemingen die te maken hebben met dergelijke passagiers en dus niet alleen voor bijvoorbeeld Schiphol. De activiteiten van ondernemers binnen de luchtvaartsector worden steeds op gelijke voet en volgens dezelfde objectieve maatstaven in de vliegbelasting betrokken. Het feit dat er binnen de luchtvaartsector ook activiteiten worden verricht die niet door de vliegbelasting worden geraakt, staat hier buiten. Het staat iedere ondernemer vrij zodanige, niet onder de vliegbelasting vallende activiteiten te ontplooien. Bij de keuze om dit al dan niet te doen zullen de betrokken ondernemers zich laten leiden door de gebruikelijke overwegingen van commerciële aard. Ook fiscale overwegingen kunnen daarbij een rol spelen. Bij het besluit tot het al dan niet ontplooien van onbelaste activiteiten moeten ondernemers vervolgens de zekerheid hebben dat zij op gelijke voet zullen worden behandeld als ondernemers die vergelijkbare activiteiten ontplooien. Binnen de vliegbelasting hebben zij die zekerheid.

Er is geen sprake van een steunmaatregel in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU, aangezien aan voorgenomen voorwaarden duidelijk niet wordt voldaan.

¹⁸¹ [1] HvJEG zaak 173/73, Jur. 2001 blz. I-06117

¹⁸² [3] punt 123 van de Mededeling van de Commissie betreffende het begrip "staatssteun" in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU

Maatregel 1.1H4: Hervorming autobelastingen

Staatssteuntoets

Ad 1. Invoering mrb-plus (kilometerbeprijzing) per 2030

De grondslag van de MRB is het aantal gereden kilometers. Omdat de maatregel geldt zowel voor personen- als bestelauto's, een vlak tarief per kilometer geldt en in het buitenland gereden kilometers mee tellen voor de heffing is er sprake van een non-discriminatoire heffing. Er is geen sprake van staatsmiddelen, geen voordeel voor ondernemingen, geen selectiviteit en geen potentiële concurrentievervalsing/ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer tussen de lidstaten. Derhalve is er geen sprake van staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU.

Ad 2. Afbouwen vrijstelling bpm bestelauto's ondernemers voor fossiele voertuigen; met handhaving vrijstelling elektrische bestelbussen

Sinds 1 juli 2005 geldt in de aanschafbelasting (bpm) voor personenauto's, motorrijwielen en bestelauto's een vrijstelling¹⁸³ voor bestelauto's die op naam worden gesteld van een ondernemer als bedoeld in artikel 7 van de Wet op de omzetbelasting 1968, die de bestelauto meer dan bijkomstig (minimaal 10%) gebruikt in het kader van zijn onderneming. Deze vrijstelling wordt per 1 januari 2024 in drie stappen naar nul afgebouwd in 2026. De ondernemersvrijstelling geldt voor bestelauto's (fossiel en elektrisch) van alle ondernemers (ook buitenlandse) die in het Nederlandse kentekenregister zijn ingeschreven. Er is sprake van staatsmiddelen (minder belastinginkomsten uit de bpm), maar geen sprake van een selectief voordeel voor bepaalde ondernemingen want generiek van toepassing op alle ondernemingen die een bestelauto met Nederlands kenteken voeren. Er is derhalve geen sprake van staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU bij de huidige vrijstelling. De afbouw in drie stappen kent geen staatssteunaspecten, omdat na de afbouw het reguliere tarief voor bestelauto's van toepassing is voor ondernemers en er dus geen sprake meer is van staatsmiddelen, noch van een selectief voordeel (want generiek).

De vrijstelling in de bpm voor elektrische bestelauto's blijft wel bestaan en geldt voor zowel alle ondernemingen als voor particulieren. De vrijstelling wordt gekoppeld aan de bestelauto (en dus niet aan de belastingplichtige) en is dus voor iedereen die een elektrische bestelauto koopt toegankelijk. Dit is derhalve een generieke stimulering van elektrische bestelauto's die in beginsel toegankelijk is voor alle ondernemingen en derhalve non-discriminatoir van karakter. Er is sprake van staatsmiddelen, maar niet van een selectief voordeel voor ondernemingen, noch van potentiële concurrentieverstoring/ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer tussen de lidstaten.

Er is dus geen sprake van staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU.

¹⁸³ Zie ook Uitspraak, Hoge Raad, 27112015 ([Belastingadvies 2016/3.9: Grijskentekenregeling is niet discriminerend | Navigator](#)): de Hoge Raad oordeelt dat er bij de toepassing van de ondernemersregeling geen sprake is van gelijke gevallen die ongelijk worden behandeld. Er zijn namelijk voldoende feitelijke en juridische verschillen tussen particulieren en ondernemers in de zin van de regeling.

Maatregel 1.1H5: Energiewet

Staatssteuntoets

De steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht: Nee:

De Energiewet verleent op geen enkele manier steun aan reguliere ondernemingen die actief zijn in de markt (leveranciers, meetbedrijven, aggregatoren, BRP's, etc.).

De uitvoering van de taken door netbeheerders moet gezien worden als een DAEB en niet als een reguliere economische activiteit;

De netbeheerders worden strikt gereguleerd door ACM, bijv. welke tarieven zij hanteren, hoe zij hun taken uitvoeren en welke investeringen zij doen. (4) via het netwerkbedrijf mogen op beperkte schaal economische activiteiten uitgevoerd worden, maar ook dit is gereguleerd, is (financieel en organisatorisch) afgescheiden van de netbeheerder en staat onder toezicht van de ACM.

- a. *De steun wordt door staatsmiddelen bekostigd: Nee*, reguliere marktpartijen ontvangen geen steun uit staatsmiddelen; de werkzaamheden van de netbeheerders betreffen geen reguliere economische activiteit (maar DAEB). Ten overvloede: uitvoering van de taken door netbeheerders wordt in beginsel gefinancierd vanuit de door ACM gereguleerde tarieven en eventuele financiering vanuit de aandeelhouders (Rijk, provincies, gemeenten).
- b. *De staatsmiddelen verschaffen economisch voordeel dat niet via de commerciële weg zou zijn verkregen (marktconformiteit): Nee*; er is geen sprake van het verschaffen van economisch voordeel via staatsmiddelen, zie hiervoor.
- c. *De maatregel heeft in potentie een verstorrend effect op de mededinging: Nee*, de Energiewet beoogt juist de concurrentie op de gas- en elektriciteitsmarkt te vergroten en reguleert daarom strikt de rol/taken van de netbeheerders die zij moeten uitvoeren ten dienste van de andere marktspelers.

Stap 2 t/m 4: niet van toepassing i.v.m. negatieve beantwoording op de cumulatieve criteria in stap 1.

Conclusie: Er is geen sprake van staatssteun.

Maatregel 1.111: Wind op Zee

Staatssteuntoets

- Wind op Zee bestaat uit verschillende sub-maatregelen. Per sub-maatregel hieronder de staatssteunzelftoetsen:

Maatregel (1): borgen van de scheepvaartveiligheid:

Stap 1: criteria art. 107 VWEU

A. **De steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht:**

NEE, toelichting: dit betreft een overheidstaak. Het gaat hier niet om activiteiten die in het economisch verkeer door ondernemingen worden verricht maar ingebied zijn in wet-en regelgeving met betrekking tot borgen van scheepsveiligheid waarvoor de overheid verantwoordelijk is.

B. **De steun wordt door staatsmiddelen bekostigd:**

JA, toelichting: de financiële bijdrage betreft een te verlenen bijdrage door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat ten behoeve van het uitvoeren van overheidstaken en bevoegdheden.

C. **De staatsmiddelen verschaffen economisch voordeel dat niet via de commerciële weg zou zijn verkregen (marktconformiteit):**

NEE, toelichting: het gaat om het uitvoeren van een overheidstaak waarbij er geen economisch voordeel wordt nastreefd.

1. **De maatregel is selectief:**

JA, toelichting: de financiële bijdrage gaat specifiek alleen naar de partijen die betrokken zijn bij dit project (Kustwacht, Rijkswaterstaat (RWS), MIVSP, vergroening schepen kustwacht).

D. **De maatregel heeft in potentie een verstorrend effect op de mededinging:**

NEE, toelichting: overheidstaken verstören de werking van de interne markt niet.

Stap 2 t/m 4: niet van toepassing i.v.m. negatieve beantwoording op de cumulatieve criteria in stap 1.

Conclusie: Er is in het geval van de maatregel “borgen van de scheepvaartveiligheid” geen sprake van staatssteun.

Maatregel (2): versterking en bescherming van het Noordzee-ecosysteem

Stap 1: criteria art. 107 VWEU

A. **De steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht:**

NEE, toelichting: dit betreft een overheidstaak. Het gaat hier niet om activiteiten die in het economisch verkeer voor rekening en risico van ondernemingen komen.

B. **De steun wordt door staatsmiddelen bekostigd:**

JA, toelichting: de financiële bijdrage betreft een te verlenen bijdrage door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat aan het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

C. **De staatsmiddelen verschaffen economisch voordeel dat niet via de commerciële weg zou zijn verkregen (marktconformiteit):**

NEE, toelichting: het gaat om het uitvoeren van een overheidstaak waarbij er geen economisch voordeel wordt nastreefd.

D. De maatregel is selectief:

JA, toelichting: de subsidie gaat specifiek alleen naar de partijen die betrokken zijn bij dit project.

E. De maatregel heeft in potentie een verstorend effect op de mededinging:

NEE, toelichting: overheidstaken verstören de werking van de interne markt niet.

Stap 2 t/m 4: niet van toepassing i.v.m. negatieve beantwoording op de cumulatieve criteria in stap 1.

Conclusie: Er is in het geval van de maatregel “versterking en bescherming van het Noordzee-ecosysteem” geen sprake van staatssteun.

Maatregel (3) Een goede inpassing van de stroomaansluiting op het land**Stap 1: criteria art. 107 VWEU****A. De steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht:**

NEE, toelichting: Met deze bijdrage worden omwonenden (waaronder naast burgers eventueel bedrijven) gecompenseerd voor de negatieve externe effecten van de ruimtelijke inpassing op land van de elektriciteit. Dit zijn kosten die normaal niet voor rekening en risico komen van de initiatiefnemers en exploitanten van het windpark op zee maar betaald worden door de gemeenschap.

B. De steun wordt door staatsmiddelen bekostigd:

JA, toelichting: de bijdrage betreft een te verlenen bijdrage door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat aan TenneT. Hoe de middelen ingezet worden zal interdepartementaal en met de regio en TenneT nog nader worden uitgewerkt worden.

C. De staatsmiddelen verschaffen economisch voordeel dat niet via de commerciële weg zou zijn verkregen (marktconformiteit):

Nee, toelichting: het betreft compensatie vanuit de overheid die burgers en bedrijven in het betreffende gebied van de aanlanding nodig hebben om de negatieve externe effecten (waar zij niets aan kunnen doen) te mitigeren of te voorkomen. De intentie is om met deze middelen de negatieve externe effecten die de aanlanding tot gevolg heeft te compenseren. Dit zal - zo het zich thans laat aanzien - geen niet marktconform voordeel opleveren voor de burgers en bedrijven die in het gebied waar de kabel komt gevestigd zijn maar eerder het mitigeren van een nadeel dat niet voor hun rekening behoort te komen. Voor de initiatiefnemers en exploitanten van het windpark op zee zijn het geen kosten die normaal voor hun rekening en risico komt maar door de gemeenschap gedragen worden.

D. De maatregel is selectief:

JA, toelichting: de subsidie gaat specifiek alleen naar de betrokken partijen bij dit project.

E. De maatregel heeft in potentie een verstorrend effect op de mededinging:

NEE, toelichting: De intentie is om met deze middelen de negatieve externe effecten die de aanlanding tot gevolg heeft te compenseren zodat burgers en bedrijven die in het gebied waar de kabel komt gevestigd zijn geen nadeel daarvan ondervinden. Compensatie voor negatieve externe effecten van de aanlanding op land die niet voor rekening en risico behoort te komen van de initiatiefnemers en exploitanten van het windpark op zee maar normaal door de gemeenschap gedragen worden, kan geen in potentie verstoring van de interne markt meebrengen.

Stap 2 t/m 4:

Conclusie: Er is geen sprake van staatssteun voor bovengenoemde onderdelen, echter:

Een aantal onderdelen van sub-maatregel 3 – een goede inpassing van de stroomaansluiting op land – moet nog verder uitgewerkt worden voor de staatssteunaspecten definitief bepaald kunnen worden. Dit betreft met name het uitwerken van de criteria op basis waarvan compensatie verleend kan worden, en de uiteindelijke hoogte en vorm van de compensatie. Mocht blijken dat deze compensaties staatssteun vormen, dan zal geprobeerd worden deze zoveel mogelijk onder een van de uitzonderingscategorieën op de staatssteunregels te scharen. Indien bepaalde staatssteungevoelige onderdelen niet onder een uitzonderingscategorie vallen, dan zullen deze volgens de geldende staatssteunregels worden aangemeld bij de Europese Commissie.

Maatregel 1.1I2: Groenvermogen waterstof

Staatssteuntoets

De maatregel Groenvermogen Waterstof bestaat uit vier deelmaatregelen, waarvoor hieronder de staatssteunzelftoetsen staan:

1. Waterstofpilots (GVI): Een bijdrage leveren aan een snelle realisatie van waterstofprojecten in Nederland (waaronder ook deels opschaling) voor wat betreft de productie en toepassingen van klimaat neutrale waterstof. Hierbij is het van belang dat de bestaande initiatieven voldoende ondersteuning krijgen en daarmee volgende stappen in de opschaling van groene waterstof-productie en -toepassingen kunnen plaatsvinden.

Self-assessment:

Met betrekking tot de activiteiten in het kader van de waterstofpilots is op 21 juni 2022 een subsidieregeling gepubliceerd voor waterstof en groene chemie, paragraaf 4.2.10 Demonstratie energie- en klimaatinnovatie van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies, de DEI+. Voor zover subsidieverlening van de activiteiten in het kader van de waterstofpilots staatssteun bevatten, zal deze staatssteun worden verleend binnen de kaders van artikelen 25, 36, 41 en 56 van de AGVV. Een kennisgeving volgt. Openstelling is van 22 juni 2022 tot en met 10 januari 2023.

De waterstofpilots hebben nationaal perspectief en creëren geen regionale *hydrogen valleys*. In dit kader is dus geen sprake van een risico beïnvloeding van regionale concurrentievervalsing. Daarnaast wordt de steunverlening volledig binnen de kaders van de AGVV uitgevoerd en is de CEAAG dus niet van toepassing.

N.B. De pre-notificatie met nummer SA.101998 inzake het elektrolyse opschalingsinstrument, valt niet onder het HVP. Als gevolg daarvan is hierover ook geen informatie verstrekt.

2. R&D (GVI): Het R&D-programma moet een bijdrage leveren aan het verhelpen van technische onzekerheden, het versnellen van de beoogde kostenreductie en het ontwikkelen van innovatieve verdienmodellen in zowel de toeleverende maakindustrie als waterstof productie en -toepassing. In dit kader wordt ingezet op 7 programmalijnen die zien op een breed spectrum van industriel, toegepast tot fundamenteel onderzoek (TRL2-8), waarmee kennis voor de kortere termijn (waterstofproductie en -toepassingen en bijkomende socio-economische en juridische vraagstukken) en de langere termijn (waterstof en groene elektronen als basis voor grond- en brandstoffen) tot stand komen.

Self-assessment:

De subsidieverlening in het kader van de R&D projecten loopt via NWO.

1^e niveau: geldstroom van het ministerie van EZK naar NWO

Op dit niveau is geen sprake van staatssteun, nu NWO slechts een publieke taak uitvoert en dus geen economische activiteiten exploiteert.

2^e niveau: van NWO naar ondernemingen

Voor zover geldstromen vanuit NWO naar ondernemingen gaan, zal NWO er zorg voor dragen dat wordt voldaan aan de staatssteunkaders. In dit kader zal het grotendeels gaan om onafhankelijk onderzoek, wat op grond van paragraaf 2.1.1, overweging 19, van het O&O&I-kader betekent dat geen sprake is van steun. Voor geldstromen die onverhoopd toch steun bevatten, zal NWO deze steun binnen de daarvoor bestemde kaders van de AGVV verlenen en kennisgeven.

3. Human capital (GVI): Een Human Capital Agenda voor een sterke menselijke uitvoeringsbasis om aan de verwachte vraag naar theoretisch en praktisch geschoold personeel te kunnen voldoen,

die nodig is voor de productie en toepassing van klimaatneutrale waterstof en groene elektronen in zeer gespecialiseerde sectoren in onze economie. Daarnaast om- en bijscholing van werknemers in huidige fossiele sectoren én het optimaal benutten van dit nieuwe werkgelegenheidspotentieel.

Self-assessment:

De subsidieverlening in het kader van het HCA verloopt via NWO en mogelijk voor een klein deel via RVO.

1^e niveau: geldstroom van het ministerie van EZK naar NWO/RVO

Op dit niveau is geen sprake van staatssteun, nu NWO/RVO slechts een publieke taak uitvoert en dus geen economische activiteiten exploiteert.

2e niveau: van NWO en/of EZK/RVO naar onderwijsinstellingen en mogelijk andere subsidieontvangers

De activiteiten die in dit kader worden gesubsidieerd zijn activiteiten van onderwijsorganisaties voor de ontwikkeling van lesprogramma's en andere zaken. Dit zijn geen economische activiteiten en subsidiëring hiervan betreft dus geen staatssteun.

4. Stichting GroenvermogenNL: Stichting GroenvermogenNL voorziet in het programmabestuur van het project GroenvermogenNL I. Het programmabestuur waarborgt de verbinding tussen de verschillende pijlers van het project door middel van kennisdeling en monitoring.

Self-assessment:

Voor zover de stichting gelden ontvangt wordt dit uitgegeven aan niet-economische activiteiten. In dit kader wordt een separate boekhouding gevoerd. Er is dus geen sprake van staatssteun.

Maatregel 1.1I3: Energietransitie binnenvaart, project ZES

Staatssteuntoets

De maatregel ZES lijkt te voldoen aan de cumulatieve criteria uit artikel 107 VWEU. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) gaat ervan uit dat voor het aanschaffen van de batterij-containers en het bouwen van de laadstations subsidie zal worden verstrekt aan ZES. Voor het ombouwen van de schepen zal een subsidieregeling worden opgezet waarop de scheepseigenaren zelf een beroep zullen moeten doen.

Momenteel onderzoekt het ministerie van IenW de wijze waarop de subsidie ten behoeve van het project binnen de daarvoor geldende staatssteunkaders kan worden verstrekt. Vooralsnog gaat het ministerie er daarbij vanuit dat dit binnen de kaders van de Algemene Groepsvrijstellingenverordening kan plaatsvinden. Wanneer het nodig is de verstreking van de subsidie te notificeren bij de Europese Commissie dan zal het ministerie van IenW dat doen. Daarover verwachten het Daarover verwacht het ministerie van IenW in augustus of september 2022 definitief duidelijkheid te kunnen geven.

Maatregel 1.1I4: Luchtvaart in transitie

Staatssteuentoets

De plannen rond het programma Luchtvaart in Transitie zijn vanuit staatssteuentoets nog niet voldoende uitgekristalliseerd om een waterdicht oordeel te vellen dat ze “staatssteunproof” zijn. Dat is ook niet onlogisch, omdat de plannen meer een programmatisch karakter hebben, dan dat ze een mand vormen van compleet uitgewerkte projecten. Je kan pas een volledige staatssteuentoets verrichten als de projectplannen echt uitgewerkt zijn. Momenteel wordt druk gewerkt aan deze definitieve uitwerking. Desondanks is hieronder alvast een voorlopige staatssteunzelftoets opgenomen voor de programmalijnen die opgenomen worden in het HVP.

1. Artikel 107 VWEU

Algemeen Luchtvaart in Transitie

Kijkend naar de partijen en activiteiten die onder Luchtvaart in Transitie vallen zien we staatsmiddelen aan de orde (Groefonds), voor een selectieve groep ondernemers die actief zijn in de luchtvaartsector, die daarmee een voordeel ontvangen dat ze onder normale marktomstandigheden niet hadden ontvangen, met een potentieel effect op de internationale handel. Er is dus vrij zeker sprake van staatssteun op sommige onderdelen, volgens artikel 107 VWEU. Daarmee is niet uitgesloten dat sommige activiteiten geen economisch karakter hebben. Het deel van de Groefonds bijdrage aan de niet-economische activiteiten zou kunnen kwalificeren als “geen staatssteun”. Daarnaast is de kans aannemelijk dat de onderdelen die staatssteun betreffen onder de AGVV geschaard kunnen worden.

Programmalijnen 2 en 4 – Flying Vision

- Programmalijn 2 - Doorbraaktechnologie duurzame ultra-efficiënte vliegtuigen
 - De onderdelen van programmalijn 2 die economische activiteiten betreffen kunnen waarschijnlijk onder de AGVV gebracht worden, onder AGVV deel 7, steun voor milieubescherming. Als de programmalijn verder uitgewerkt is en de toekenning van de subsidie plaats heeft gevonden wordt het definitieve staatssteunoordeel gegeven en ook de eventuele kennisgeving richting de Europese Commissie opgestart.
- Programmalijn 4 – Flying Vision

De meeste onderdelen van programmalijn 4 zullen niet aan de voorwaarden van artikel 107 VWEU voldoen aangezien geen sprake van economische activiteiten. Indien blijkt dat onderdelen onder Flying Vision *wel* economische activiteiten betreffen, dan kan daarvoor hoogstwaarschijnlijk de AGVV toegepast worden. Als de programmalijn verder uitgewerkt is en de toekenning van de subsidie plaats heeft gevonden wordt het definitieve staatssteunoordeel gegeven en ook de eventuele kennisgeving richting de Europese Commissie opgestart.

De steun van het HVP zal de plaats innemen van steun van het NGF, waardoor de staatssteun in het totale project niet zal toenemen.

Maatregel 1.2I1: Programma Natuur

Staatssteuntoets

Niet aan alle cumulatieve criteria van artikel 107VWEU wordt voldaan aangezien de begunstigden publieke entiteiten zijn, en de financiële middelen worden gebruikt voor het uitvoeren van publieke taken. Er is dus geen sprake van het begunstigen van een partij die een economische activiteit uitvoert. Zie toelichting hieronder.

Binnen het Programma Natuur zijn er drie grote pakketten van financiering. 1. Middels een Specifieke Uitkering (SPUK's) kunnen de provincies financiële middelen bij de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) aanvragen voor gebiedsgerichte maatregelpakketten. 2. Via een algemene uitkering van de minister van LNV aan de provincies hebben de provincies financiële middelen om de SNL-beheersvergoeding tot 84% te vergoeden. 3. Middels een opdracht van de minister van LNV aan de Rijkswaterstaat (RWS), een uitvoeringsorganisatie van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en verantwoordelijk voor het beheer en ontwikkelen van rijkswegen, -vaarwegen en –wateren. De RWS wendt de financiële middelen aan om maatregelen in haar gebieden te treffen. Bij geen van deze uitgaven van de minister van LNV is er sprake van staatssteun aangezien de begunstigden publieke entiteiten zijn en de financiële middelen worden gebruikt voor het uitvoeren van publieke taken. Bij het aanwenden van de financiële middelen wordt ook rekening gehouden met staatssteunaspecten.

Ad 1 Voor de uitvoering van gebiedsgerichte maatregelen maken de provincies gebruik van de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap (SKNL). De SKNL betreft een door de Europese Commissie goedgekeurde steunmaatregel, zie [SA.101117 \(2021/N\)](#). Aanvullend gaan de provincies mogelijk nog andere steunmaatregelen ontwikkelen. Daarbij zal dan ook worden bezien of er sprake is van staatssteun en in voorkomend geval op welke wijze de steun geoorloofd kan worden verstrekt (aan de hand van een vrijstellingsoverordening of op basis van richtsnoeren met een aanmelding).

Ad 2 Om de beheersvergoeding Natuurbeheer, vallend onder de model-Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer 2016 (SVNL'16), te verhogen tot 84% wordt een algemene uitkering aan de provincies gegeven. De SVNL betreft een door de Europese Commissie goedgekeurde steunmaatregel, zie [SA.56811 \(2020/N\)](#).

Ad 3 Middels een opdracht heeft RWS ook financiële middelen toegekend gekregen om in haar gebieden passende maatregelen te nemen. Indien RWS daarvoor derden moet inschakelen zal dat via opdrachtverlening gaan, waarbij rekening wordt gehouden met de aanbestedingsregels. Derhalve is er geen sprake van staatssteun aangezien zeker wordt gesteld dat niet meer dan een marktconforme vergoeding wordt betaald voor de te leveren prestaties.

Voor het overige zullen er nog enkele kleinere opdrachten worden gegund (<kleiner dan €100.000,-). Ook dit zal gaan via opdrachten, waarbij gunning verloopt via de daarvoor geldende regels.

Maatregel 1.2I2: Subsidieregeling sanering varkenshouderijen

Staatssteuntoets

De maatregel is al aangemeld bij de Europese Commissie. Bij brief van 2 mei 2019 heeft Nederland de steunmaatregeling aangemeld overeenkomstig artikel 108, lid 3, VWEU. De Commissie heeft de Nederlandse autoriteiten op 14 juni 2019 en 31 juli 2019 om aanvullende informatie verzocht, waarop de Nederlandse autoriteiten hebben gereageerd bij brieven van 8 juli 2019 en 10 september 2019. Op 10 oktober 2019 heeft de Commissie besloten geen bezwaar te maken tegen de betrokken regeling, omdat deze verenigbaar is met de interne markt op grond van artikel 107, lid 3, onder c) van het VWEU.

Bij brief van 15 april 2020 is een wijziging van de regeling aangemeld bij de Commissie. De wijziging betreft een verhoging van de begroting van de regeling. Op 26 mei 2020 heeft de Commissie besloten geen bezwaar te maken tegen de betrokken regeling, omdat deze verenigbaar is met de interne markt op grond van artikel 107, lid 3, onder c) van het VWEU.

Maatregel 2.1I1: Quantum Delta NL

Staatssteuntoets

1. Fase 1

KAT-1

Het eerste KAT-programma draait om Quantum Inspire: de eerste Europese quantumcomputer die 24/7 online beschikbaar is voor gebruikers. Hiermee kan Nederland voorop blijven lopen in de quantumcomputerwedloop en zo de huidige quantumcomputers opwaarderen naar machines die in de komende vijf tot tien jaar problemen gaan oplossen voor de samenleving. Tegelijk biedt Inspire een uniek ontwikkelplatform voor zowel de technologie zelf als applicaties, toegankelijk voor het Nederlandse ecosysteem.

KAT-2

In het KAT-2 programma wordt de basis gelegd voor de volgende generatie van de digitale infrastructuur in Nederland. Hier toe wordt een fysiek netwerk tot stand gebracht van glasvezelverbindingen en hardware dat de basis vormt voor het toekomstige quantuminternet. Meerdere fysieke quantumnetwerken, oftewel een quantuminternet, maken onder andere absoluut veilige communicatie mogelijk en verbinden verschillende quantumsystemen zoals quantumcomputers. Op internationaal niveau zullen in de context van Europese programma's koppelingen worden gemaakt via glasvezel- en satellietverbindingen met andere quantum netwerken en systemen.

KAT – 3

Dit KAT stimuleert de vorming van een bruisend Nederlands ecosysteem voor quantum sensing, waarin bedrijven en kennisinstituten over de gehele TRL-schaal samenwerken: van top-onderzoek tot geavanceerde labprototypes tot de ontwikkeling van concrete producten en diensten. Hoewel er al eerste generatie-systemen op de markt zijn is er nog veel onderzoek en ontwikkeling nodig om quantum sensing tot ten volle te benutten. Naast onderzoek dat zich richt op het ontdekken van nieuwe en het verbeteren van bestaande quantumsensoren is er aandacht nodig voor het identificeren van nieuwe applicaties en voor het ontwerpen en ontwikkelen van rendabele en duurzame producten en toepassingen.

Staatssteunzelftoets

In Fase 1 worden drie verschillende subsidies verleend. Een subsidie aan de Stichting QuantumDeltaNL, een subsidie via NWO en een subsidie aan Stichting Nanolab.

1. Subsidie aan de stichting

Niveau 1: de Stichting

Geen sprake van staatssteun, aangezien de stichting op grond van paragraaf 2.1.2, randnummers 22 en 23 van het O&O&I-kader, geen economische activiteiten verricht.

Niveau 2: de onderzoeksinstellingen

Geen sprake van staatssteun, nu de onderzoeksinstellingen op basis van paragraaf 2.2.1, randnummer 19-b, van het O&O&I-kader, geen economische activiteiten verrichten.

Niveau 3: de toeleverende bedrijven

Geen sprake van staatssteun. Voor een deel van de activiteiten kwalificeren de toeleverende bedrijven niet als onderneming, nu zij in dat kader geen economische activiteiten uitvoeren. Met betrekking tot activiteiten die wel economisch van aard zijn, is geen sprake van een selectief voordeel, nu opdrachten marktconform en transparant worden verleend.

Niveau 4: bedrijven in het ecosysteem QDNL

Voor bepaalde activiteiten is geen sprake van staatssteun, aangezien het ecosysteem openstaat voor een ieder en dus geen sprake is van een selectief voordeel of mogelijk (potentiële) concurrentievervalsing. Voor de activiteiten waar mogelijk wel sprake is van staatssteun, wordt aangesloten bij de kaders van artikelen 21, 22 en 25 van de AGVV en de de-minimisverordening.

2. Subsidieverlening via NWO

Niveau 1. Subsidie naar NWO

Geen sprake van staatssteun, aangezien geen sprake is van economische activiteiten, nu NWO een publieke taak uitvoert.

Niveau 2. Doelgroep call for proposals

Geen sprake van staatssteun, aangezien geen sprake is van economische activiteiten op grond van paragraaf 2.1.1., 19-a, O&O&I-kader.

Niveau 3. Toeleverende partijen

Geen sprake van staatssteun, aangezien geen sprake is van een voordeel nu gebruik wordt gemaakt van marktconforme tarieven.

3. Subsidie naar Stichting NanoLab.

Niveau 1: van het ministerie van EZK naar Stichting NanoLab

Geen staatssteun, nu geen sprake is van economische activiteiten op grond van paragraaf van het O&O&I-kader.

Niveau 2: Stichting NanoLab naar Universiteit Twente:

Geen staatssteun. De Universiteit fungeert enkel als doorgaaflijn van de gesubsidieerde financiële middelen.

Niveau 3. Ontvangende nanolabs:

Geen staatssteun, aangezien sprake is van onderzoeksinstellingen o.g.v. para 2.2.1, 19-b en punten 27-30 van het O&O&I-kader.

Niveau 4. Toeleverende partijen

Geen sprake van staatssteun, aangezien deze partijen geen voordeel verkrijgen nu sprake is van marktconforme tarieven.

Niveau 5. Ondernemingen

Geen sprake van staatssteun, aangezien deze partijen geen voordeel verkrijgen nu sprake is van marktconforme tarieven. Daarnaast is het voucherprogramma, voor zover deze wordt gebruikt, openbaar toegankelijk voor iedereen.

Fase 2

In fase 2 worden er twee nieuwe activiteiten toegevoegd: House of Quantum en Seed Capital B.V.

Het Nationaal House of Quantum is bedoeld als centraal onderdeel van de campus en hubontwikkeling van QuantumDelta. Een fysieke ontmoetingsplek voor onderzoekers en wetenschappers en locatie waar bedrijven zich kunnen vestigen en community-activiteiten plaatsvinden, gekoppeld aan een nieuw gebouw voor QuTech en een nieuwe cleanroom.

Subsidie die naar het HoQ gaat betreft geen steun, nu hiermee geen economische activiteiten worden gefinancierd. De gelden gaan dus niet naar een onderneming. Mocht onverhoop toch sprake zijn van economische activiteiten, dan zal de subsidie worden verleend binnen de kaders van de de-minimisverordening.

Seed Capital B.V. is opgericht om te investeren in startups en deze verder te ondersteunen in hun groei en ontwikkeling.

Voor zover in dit kader sprake is van staatssteun, zal deze steun verleend worden onder artikelen 25 en 21 van de AGVV en de de-minimisverordening.

Conclusie:

Zowel in fase 1 als fase 2 wordt, indien sprake is van staatssteun, de steun verleend met in achtneming van de kaders van artikelen 21, 22 en 25 van de AGVV en de de-minimisverordening.

Maatregel 2.1I2: AI Ned

Staatssteuntoets

AiNed is een investeringsprogramma (publiek en privaat) om het potentieel van artificiële intelligentie (AI) voor de Nederlandse economie en samenleving op een mensgerichte manier te ontwikkelen en te benutten en specifieke knelpunten weg te nemen. In het meerjarige AiNed programma wordt AI als een enabling technology gepresenteerd, welke alle sectoren van de economie en maatschappij raakt. In het programma is expliciet aandacht voor het versterken van de synergie tussen (zeven) regionale (deel)ecosystemen, het nationale ecosysteem en internationale ecosystemen. Specifiek wordt er een nationaal hubs-en-spaken-model gerealiseerd om regionale sterkeres met nationale slagkracht te combineren.

Er zijn vier actielijnen van AiNed die zijn opgenomen in het Herstel en Veerkrachtplan. Dit zijn:

- Het AI-onderdeel EU KDT;
- De ELSA labs;
- De Fellowshipgrants; en
- De AI applied learning communities.

Hieronder wordt per actielijn besproken wat de actielijn inhoud en of financiering voor de activiteiten in de actielijn staatssteun omvatten.

1. Het AI-onderdeel EU KDT

Door de inzet van AiNed budget voor Europese industriële AI samenwerkingsprogramma's binnen het EU-programma Key Digital Technologies (KDT), kunnen Nederlandse kennisinstellingen en bedrijven meedoen aan EU-consortia die grootschalige strategische R&D&I projecten uitvoeren. Daarnaast zetten Nederlandse bedrijven en kennisinstellingen een bedrag in dat het dubbele is van de overheidsfinanciering (zowel Commissie als nationaal).

De NL intensivering van de Europese KDT regeling (onderdeel AI) wordt gedaan op basis van de systematiek van de bestaande KDT regeling en in lijn met het O&O&I-kader en, indien van toepassing, de AGVV.

2. De ELSA-labs

Dit betreft onderzoek naar de ontwikkeling, toetsing, implementatie, en regulering van AI die inclusief, toekomstbestendig, transparant en mensgericht is. Dit vergt dat technologische ontwikkelingen in samenhang met hun ethische, juridische, maatschappelijk en economische aspecten (ELSA) worden bestudeerd aan de hand van concrete casussen in verschillende maatschappelijke domeinen; met in achtneming van generaliseerbaarheid vanuit die casussen. Hiermee wordt gegarandeerd dat AI-toepassingen publieke waarden en mensenrechten respecteren en – waar mogelijk – bevorderen.

De ELSA-labs zien op toegepast onderzoek zoals bedoeld in paragraaf 2.1., punt 12-a, van het O&O&I-kader. De financiering gaat in dit kader van het ministerie van EZK naar NWO, die vervolgens een call uitzetten.

Niveau 1: het ministerie van EZK naar NWO

Op dit niveau is geen sprake van staatssteun, nu NWO een wettelijk taak uitvoert en dus geen sprake is van economische activiteiten in de zin van artikel 107 VWEU.

Niveau 2: Call NWO

De calls die NWO opzet, worden opgezet, worden opgezet conform transparante en objectieve voorwaarden en zijn voor een ieder toegankelijk. Er is in dit kader dus geen sprake van een selectief voordeel, waardoor een sprake is van staatssteun. Voor zover in dit kader toch sprake is van steun, zal deze worden verleend binnen de kaders van de AGVV.

3. De Fellowshipgrants

Het doel van het AI-talentprogramma is om Nederlandse academische kennisinstellingen, aantrekkelijker te maken voor bijzondere en excellente AI-onderzoekers in de internationale strijd om talent. Dit geldt zowel voor het aantrekken als voor het behouden van talentvolle onderzoekers die concurrerende internationale aanbiedingen krijgen. Een deel van de AiNed groefondsmiddelen gaat naar het aantrekken en behouden van uitzonderlijk AI-talent, waarbij dit talent in elke AI-discipline werkzaam kan zijn, van technologie tot sociale en geesteswetenschappen. Op deze manier kunnen Nederlandse universiteiten enig hoofd bieden aan de aantrekkelijke aanbiedingen die topwetenschappers ontvangen van buitenlandse bedrijven en universiteiten. Het AI-talentprogramma vergroot het aantal promovendi en postdoc onderzoekers aan Nederlandse universiteiten dat zich richt op de uitdagingen uit de AI-onderzoeksagenda AIREA-NL.

Niveau 1: het ministerie van EZK naar NWO

Op dit niveau is geen sprake van staatssteun, nu NWO een wettelijk taak uitvoert en dus geen sprake is van economische activiteiten in de zin van artikel 107 VWEU.

Niveau 2: Call NWO

De calls die NWO opzet, worden opgezet, worden opgezet conform transparante en objectieve voorwaarden en zijn voor een ieder toegankelijk. Er is in dit kader dus geen sprake van een selectief voordeel, waardoor een sprake is van staatssteun. Voor zover in dit kader toch sprake is van steun, zal deze worden verleend binnen de kaders van de AGVV.

4. De AI applied learning communities

Door aan de slag te gaan met AI voor en met in mkb-ondernemingen ontwikkelen studenten hun digitale vaardigheden op het gebied van AI. Tegelijkertijd helpen de studenten mkb-ondernemingen met AI kennis en vaardigheden, bijvoorbeeld in de vorm van een AI-impactscan of proof-of-concept. Bovendien worden generiek toepasbare kennis, methodologie en curricula ontwikkeld en gedeeld, zodat AI-onderzoek en AI-onderwijs wordt versterkt. Hierdoor draagt Applied AI Learning Communities niet alleen bij aan de innovatie van mkb, maar vooral ook aan de ontwikkeling en versterking van digitale vaardigheden op het gebied van AI.

De AI learning communities zien op toegepast onderzoek zoals bedoeld in paragraaf 2.1., punt 12-a, van het O&O&I-kader. De financiering gaat in dit kader van het ministerie van EZK naar NWO, die vervolgens een call uitzetten.

Niveau 1: het ministerie van EZK naar NWO

Op dit niveau is geen sprake van staatssteun, nu NWO een wettelijk taak uitvoert en dus geen sprake is van economische activiteiten in de zin van artikel 107 VWEU.

Niveau 2: Call NWO

De calls die NWO opzet, worden opgezet, worden opgezet conform transparante en objectieve voorwaarden en zijn voor een ieder toegankelijk. Er is in dit kader dus geen sprake van een selectief voordeel, waardoor een sprake is van staatssteun.

Voor zover in dit kader toch sprake is van steun, zal deze worden verleend binnen de kaders van de AGVV.

Maatregel 2.1I3: Digitaliseringsimpuls Onderwijs NL

Staatssteuentoets

Er wordt niet aan alle cumulatieve criteria van artikel 107 VWEU voldaan, aangezien er geen selectief voordeel is voor een partij die een economische activiteit uitoefent. De middelen worden worden verstrekt aan publieke entiteiten of op basis van de Aanbestedingswet.

- Het bekostigen van de onderwijsinstellingen past binnen de wettelijke taak, die onderwijsinstellingen hebben op grond van de Wet Educatie Beroepsonderwijs en Wet Hoger onderwijs en Wetenschap. De Centers for Teaching & Learning worden ingericht door de bekostigde instellingen, met hun eigen personeel, en leveren geen staatssteunrisico op.
- Voor de kennisinfrastructuur zal OCW een opdrachtbrief schrijven naar NWO/NRO. NRO zal zich beperkt houden tot het uitvoeren van zijn wettelijke taak en zelf de aanbestedingsregels, via NWO, in acht nemen wanneer hij producten of diensten op de markt inkoopt. Quadruple onderzoeksconsortia komen via calls tot stand te komen.
- De Transformatie Hubs zijn een samenwerkingsvorm van onderwijs, arbeidsmarkt, maatschappelijke partners en leveranciers. De samenwerking zal op een open, transparante en niet-discriminerende wijze gebeuren, zoals bijv. de Aanbestedingswet 2012 voorschrijft.
- Voor het aantrekken van een lead architect, voor de inrichting van de sectorale infrastructuur, geldt dat ook deze selectie op een open, transparante en niet-discriminerende wijze plaats te vinden om niet in strijd te komen met de aanbestedingsregels of een risico op staatssteun te zijn.
- Het evaluatieonderzoek/monitoring dat door OCW moet worden georganiseerd, door een extern bureau, zal aan de Aanbestedingswet 2012 te voldoen, waarbij een contract voor 8 jaar, met helder mijlpalen, mogelijk is.

Het aanstellen van een voorzitter van de stuurgroep is een aanbestedingsrechtelijke opdracht.

Maatregel 2.1I4 Digitale Infrastructuur Logistiek

Staatssteuntoets

1. De maatregel voldoet deels aan alle vijf de cumulatieve criteria uit artikel 107 VWEU:
 - a. De steun wordt verleend aan ondernemingen die economische activiteiten verrichten.
 - b. Deze steun wordt door staatsmiddelen bekostigd.
 - c. De staatsmiddelen verschaffen in potentie economisch voordeel dat niet via de normale commerciële weg zou zijn verkregen door de betrokken partijen.
 - d. De maatregel is selectief
 - e. De maatregel heeft in potentie een verstorrend effect op de mededinging in de EU.

Een deel van de maatregel zal op basis van subsidies uitgevoerd worden. De cumulatieve criteria zijn van toepassing op dat deel. Voor deze subsidies zal gebruik gemaakt worden van bestaande staatssteunkaders (AGVV), namelijk steun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie.

Voor het andere deel van het DIL project wordt de Aanbestedingswet toegepast: het correct toepassen van de Aanbestedingswet betekent per definitie dat punt c. en punt e. van artikel 107 VWEU niet in werking treden. Aangezien de criteria cumulatief zijn, is er geen sprake van staatssteun.

De Aanbestedingswet en de EU-richtlijnen op dat gebied bieden diverse procedures (Innovatiepartnerschap, Concurrentiegerichte Dialoog) om innovatieve ontwikkelingen in opdracht te geven. Het toepassen van de Aanbestedingswet artikel 2.24 sub G (Aanbestedingswet 2012) voor wetenschappelijke kennisontwikkeling houdt ook in dat er geen aanleiding of noodzaak is voor notificatie van de maatregel.

Maatregel 2.211: European Rail Traffic Management System (ERTMS)

Staatssteuntoets

De vier onderdelen van ERTMS die meegaan onder het HVP voldoen niet aan alle cumulatieve criteria uit artikel 107 VWEU, aangezien de verstrekking van middelen plaatsvindt op basis van de openbare aanbestedingswetgeving, of intern wordt verstrekt, en is daarom niet in strijd met de Europese staatssteunkaders.

- Central Safety System (CSS) ERTMS (€93,5 miljoen). De aanbesteding heeft als doel om een systeemleverancier te verwerven die CSS-infrastructuur componenten en diensten levert voor de inrichting (ontwikkeling, levering, onderhoud en kennisoverdracht) van ERTMS voor ProRail. → *Via een openbare aanbesteding plaatsgevonden welke Thales heeft gewonnen. De aanbestedingsrichtlijnen die ProRail hanteert zijn vastgelegd in het aanbestedingsreglement ARN2016.*
- Het Project Vernieuwing GSM-R Radionetwerk (€17,8 miljoen) betreft het GSM-r netwerk op 160 locaties geschikt te maken voor verdere uitrol van ERTMS. → *Gedeeltelijk via een openbare aanbesteding plaatsgevonden, en gedeeltelijk intern ProRail belegd. De aanbestedingsrichtlijnen die ProRail hanteert zijn vastgelegd in het aanbestedingsreglement ARN2016.*
- Planstudie voor het baanvak Noord-Nederland (€5,3 miljoen) De planstudie levert een Functioneel Integraal Systeemontwerp (FIS) en een Railverkeerstechnisch ontwerp (RVTO) op. *Gedeeltelijk via een openbare aanbesteding plaatsgevonden, en gedeeltelijk intern ProRail belegd. De aanbestedingsrichtlijnen die ProRail hanteert zijn vastgelegd in het aanbestedingsreglement ARN2016.*
- Planstudie voor het baanvak Kijfhoek Belgische grens. (€10,3 miljoen) → *Gedeeltelijk via een openbare aanbesteding plaatsgevonden, en gedeeltelijk intern ProRail belegd. De aanbestedingsrichtlijnen die ProRail hanteert zijn vastgelegd in het aanbestedingsreglement ARN2016.*

PID PEIL (€22 miljoen) *Via een openbare aanbesteding plaatsgevonden. De aanbestedingsrichtlijnen die ProRail hanteert zijn vastgelegd in het aanbestedingsreglement ARN2016.*

Maatregel 2.2I2: Veilige, Slimme & Duurzame Mobiliteit

Staatssteuntoets

Niet aan alle cumulatieve criteria uit artikel 107 VWEU wordt voldaan. In het geval van Veilige, Slimme en Duurzame mobiliteit wordt er geen steun verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht omdat de inkoopstrategie voor Smart Mobility op onderstaande wijzen wordt vormgegeven, en die vormen allen geen staatssteunrisico:

- a. Maatregelen/investeringen worden via reguliere aanbestedingsprocessen in volledige transparantie en gelijke mededinging op de markt gezet.
- b. Mia Innovatie en Onderzoeksopdrachten waarbij het overheidsaandeel < 65% blijft van de totale inspanning.

De overdracht van middelen vanuit het Rijk naar medeoverheden vinden plaats via een Specifieke Uitkering (SPUK) waarna de betreffende medeoverheid inkoopt/aanbesteedt.

Maatregel 2.2I3: Intelligente Wegkantstations (IWKS)

Staatssteunzelftoets

Niet aan alle cumulatieve criteria uit artikel 107 VWEU wordt voldaan. Er wordt geen steun verleend die een selectief voordeel als gevolg kan hebben, aangezien de IWKS worden aanbesteed op basis van de Europese aanbestedingsrichtlijnen, als vastgelegd in de aanbestedingswet 2012.¹⁸⁴

¹⁸⁴ Aanbestedingswet 2012, <https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2022-03-02>

Maatregel 2.3H1: Informatiemanagement Overheid

Staatssteuntoets

Niet aan alle cumulatieve criteria van artikel 107VWEU wordt voldaan. Er wordt immers geen selectief voordeel verschafft door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan een onderneming in Europeesrechtelijke zin (uitvoeren van economische activiteiten) die de tussenstaatse handel beïnvloedt/de mededinging (dreigt) te verstören. Het gaat namelijk om de uitvoering van een overheidstaak.

Maatregel 2.3I1: Grensverleggende IT (GrIT)

Staatssteuntoets

1. **Niet aan alle cumulatieve criteria uit artikel 107 VWEU wordt voldaan aangezien in geval van GrIT sprake is van een openbare aanbesteding voortvloeiend uit een overheidsopdracht:**
Overheden kunnen voorkomen dat een overheidsmaatregel als staatssteun kwalificeert door marktconform te handelen. Dit houdt in dat de overheid bijvoorbeeld de marktprijs betaalt voor een opdracht voor het leveren van goederen, diensten of werken. Een openbare aanbesteding is een manier waarop kan worden zeker gesteld dat een werk/dienstlevering tegen een marktprijs verkregen wordt. Daarom wordt bij een aanbesteding de tegenprestatie van de overheid in beginsel niet gezien als staatssteun als er daadwerkelijk sprake is van een overheidsopdracht. Dus als de overheid daarmee inkoopt voor eigen gebruik/ geen kosten voor rekening neemt die bij een marktpartij horen te liggen.

Maatregel 2.3I2: Digitale hervorming van de Nederlandse strafrechtketen

Staatssteuntoets

Niet aan alle cumulatieve criteria uit artikel 107VWEU wordt voldaan, er is immers geen sprake van ondernemingen die een economische activiteit uitvoeren.

Het ministerie van JenV geeft betreffende de bovenstaande staatssteunoverweging mee dat indirect begünstigden – advocaten en rechtshulpverleners – mogelijk wel voordeel kunnen ondervinden als indirect begünstigden en dat zijn wel ‘ondernemingen’. Maar mocht die situatie zich voordoen, dan geldt daarvoor dat dat voordeel zonder enig onderscheid ten goede komt aan al die ondernemingen, zodat niet voldaan is aan de eis uit artikel 107 VWEU van een selectief voordeel voor een select aantal ondernemingen. Bovendien zou dat sowieso geen verstorend effect hebben op de (grensoverschrijdende) mededinging tussen rechtshulpverleners.

Ook overwegende indirect begünstigden bij deze maatregel dus geen sprake van staatssteun.

Maatregel 3.1H1: Afschaffen leegwaarderatio

Staatssteuntoets

De maatregel wordt niet gefinancierd met staatsmiddelen, er is geen sprake van een selectief voordeel voor ondernemingen en de maatregel dreigt de concurrentie niet te vervalsen/beïnvloedt het handelsverkeer tussen de lidstaten niet ongunstig. Er is dus geen sprake van een steunmaatregel in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU.

Maatregel 3.1H2: Afschaffen verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning

Staatssteuntoets

De maatregel wordt niet gefinancierd met staatsmiddelen, er is geen sprake van een selectief voordeel voor ondernemingen en de maatregel dreigt de concurrentie niet te vervalsen/beïnvloedt het handelsverkeer tussen de lidstaten niet ongunstig. Er is dus geen sprake van een steunmaatregel in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU.

Maatregel 3.1H3: Regie op de aanbodzijde van de woningmarkt

Staatssteuntoets

De maatregel wordt niet gefinancierd met staatsmiddelen, er is geen sprake van een selectief voordeel voor ondernemingen en de maatregel dreigt de concurrentie niet te vervalsen/beïnvloedt het handelsverkeer tussen de lidstaten niet ongunstig. Er is dus geen sprake van een steunmaatregel in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU.

Maatregel 3.1H4: Aanscherping inkomensafhankelijke hogere huurverhoging

Staatssteuntoets

Er wordt niet voldaan aan de staatssteuncriteria:

1. Er is geen sprake van een voordeel voor de verhuurders van sociale huurwoningen die selectief is en de tussenstaatse handel verstoort.
 2. Er is sprake van wijzigingen in de huurregelgeving die is gericht op de huurder en voor iedere verhuurder van zelfstandige huurwoningen in het gereguleerde segment geldt.
 3. Er worden geen staatsmiddelen verstrekt, noch wordt er afgezien van de inning van staatsmiddelen of een herverdeling binnen de sector onder overwegende overheidsinvloed.
- De conclusie van stap 1 is dat er geen sprake is van staatssteun en er dus geen notificatie nodig is.

De IAH leidt niet tot nieuwe staatssteunregeling. Het antwoord bij stappen 1, 2 en 3 is ‘nee’. Er is geen notificatie vereist.

Maatregel 3.1H5 Versnellen van proces en procedures bij realiseringen van woningbouw

Staatssteuntoets

Er is geen sprake van een investering, staatssteun is niet aan de orde volgens de cumulatieve criteria uit artikel 107 VWEU. → Er wordt geen selectief voordeel verschafft door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan een onderneming in Europeesrechtelijke zin (uitvoeren van economische activiteiten) die de tussenstaatse handel beïnvloed/de mededinging dreigt te verstoren. Het gaat om de uitvoering van een overheidstaak.

Maatregel 3.111: Woningbouwimpuls

Staatssteuentoets

Alleen maatregelen die voor woningbouw noodzakelijk zijn mogen in de business case van een project opgevoerd worden. Deze kosten kunnen op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) verhaald worden op ontwikkelende partijen. De gemeente is hiertoe ook verplicht. Indien dit niet voldoende gebeurt levert dit immers een voordeel voor de ontwikkelende partij op en is er sprake van staatssteun. De gemeente is zelf verantwoordelijk voor het correct toepassen van de staatssteunregels. De Wro (en, na inwerkingtreding ervan, de Omgevingswet) biedt de juridische basis voor het kostenverhaal. De woningbouwimpuls is nadrukkelijk niet bedoeld als vervanging voor dit verplichte kostenverhaal, maar is additioneel wanneer het kostenverhaal ontoereikend is om de noodzakelijke maatregelen te bekostigen. Bij het uitkeren van de bijdrage Woningbouwimpuls aan een gemeente is geen sprake van staatssteun, omdat de gemeente die de bijdrage heeft aangevraagd handelt vanuit haar bevoegdheden van openbaar gezag, namelijk haar verantwoordelijkheid voor de totstandkoming van voldoende woningen op de juiste locaties (zie ook [informatieblad Staatssteun Wbi](#)).

Maatregel 3.2I1: Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed

Staatssteuntoets

Stap 1: criteria art. 107 VWEU

Er moet rekening moet worden gehouden met de staatssteunregels bij de subsidieregeling voor het verduurzamen van maatschappelijk vastgoed. Dit heeft te maken met de verschillende soorten partijen voor wie de subsidieregeling is bedoeld en ook om de soort activiteiten die de regeling beoogd te subsidiëren.

Er is sprake van staatssteun wanneer een maatregel voldoet aan de cumulatieve criteria van artikel 107, lid 1, VWEU. Hiervan is sprake als met staatsmiddelen een economisch voordeel wordt verleend aan een onderneming die dat voordeel niet via de commerciële weg zou hebben verkregen. Daarnaast moet de maatregel selectief zijn, dat wil zeggen dat een bepaalde onderneming of productie wordt bevoordeeld en de maatregel in potentie een verstorend effect heeft op de mededinging en het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig beïnvloedt.

Een aantal partijen kan, vanwege de economische activiteiten die zij uitvoeren, als onderneming worden aangemerkt. Het is ook mogelijk dat een aantal partijen deels als onderneming kan worden aangemerkt omdat zij ook niet-economische activiteiten uitvoeren. Om kruissubsidiëring (het inzetten van middelen uit rendabele activiteiten voor niet-rendabele activiteiten) te voorkomen kan worden verzocht om een gescheiden boekhouding te overleggen bij de verantwoording.

Een tegemoetkoming in de kosten voor het verduurzamen van vastgoed van de beoogde partijen is aan te merken als een voordeel in de zin van artikel 107, lid 1 VWEU. En kan bij partijen - die kwalificeren als ondernemingen in Europeesrechtelijke zin – wel onder de staatssteunregels vallen. Als de concrete verduurzamingsmaatregelen bekend zijn, dienen deze maatregelen nog te worden getoetst aan de staatssteunregels. Dit geldt voor zowel de eerste als de tweede tranche.

Daarnaast is het mogelijk dat er bij het inschakelen van derden voor het uitvoeren van de verduurzamingsmaatregelen sprake is van indirecte steun.

Om deze reden is het van belang dat indien er derden worden ingeschakeld dit transparant en marktconform gebeurt en de opdrachtgevers zich aan de aanbestedingsregels houden.

Maatregel 3.2I2: Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE)

Staatssteuntoets

De maatregel voldoet aan alle cumulatieve criteria uit artikel 107 VWEU.

De maatregel wordt gesteund op basis van een bestaande staatssteunregeling:

- a. De ISDE valt onder de Algemene Groepsvrijstellingenverordening (AGVV). Dat betekent dat we niet ieder jaar voor de ISDE een staatssteunmelding hoeven te doen. Er moet wel ieder jaar een SANI-melding worden gedaan.
- b. Voorwaarde om onder de AGVV te mogen vallen is dat het gemiddelde jaarlijkse budget aan Staatssteun niet meer dan €150 miljoen bedraagt. Dit is het geval voor ISDE.
- c. Daarnaast geldt er een maximaal subsidie-percentage (steunintensiteit). Voor warmtepompen is dat 45% en voor steun aan kleine ondernemers kan dat percentage zelfs nog verhoogd worden. Met onze huidige 30% voor warmtepompen zit NL wat dat betreft dus goed. In paragraaf 5.1 van de MvT van bijgevoegde publicatie van de ISDE-wijziging per 1-1-2022 wordt dat toegelicht.

Deze maatregel is gericht op het stimuleren van investeringen voor de productie voor duurzame energie. De doelgroep is zeer breed om te bevorderen dat het potentieel van kleinschalige installaties beter wordt benut. De brede doelgroep betekent dat natuurlijke personen zoals eigenaar-bewoners (households) subsidie kunnen ontvangen (geen staatssteun) maar ook zakelijke gebruikers/partijen (ondernemingen). Zakelijke gebruikers/partijen komen daarbij uitsluitend in aanmerking voor investeringen in warmtepompen en zonneboilers. Zij komen dus niet in aanmerking voor investeringen in isolatiemaatregelen gericht op energiebesparing. Voor zover met de maatregel steun wordt verstrekt aan ondernemingen is het uitsluitend een maatregel voor het bevorderen van energie uit hernieuwbare energiebronnen die gerechtvaardigd kan worden door artikel 41 AGVV. Deze steunmaatregel en de openstellingen zijn kennisgegeven.

Maatregel 4.1H1: Verlaging van de zelfstandigenaftrek

Staatssteuntoets

De maatregel wordt niet gefinancierd met staatsmiddelen, er is geen sprake van een selectief voordeel voor ondernemingen en de maatregel dreigt de concurrentie niet te vervalsen/beïnvloedt het handelsverkeer tussen de lidstaten niet ongunstig. Er is dus geen sprake van een steunmaatregel in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU

Maatregel 4.1H2: Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (AOV ZZP)

Staatssteuntoets

Niet aan alle cumulatieve criteria van artikel 107 VWEU wordt voldaan, omdat er geen staatsmiddelen worden verstrekt aan een entiteit die een economische activiteit uitricht, en er geen sprake is van potentieel selectief voordeel voor een bepaalde onderneming.

Maatregel 4.1H3: Hervorming pensioenstelsel tweede pijler

Staatssteuntoets

Niet aan alle cumulatieve criteria van artikel 107 VWEU wordt voldaan, omdat er geen staatsmiddelen worden verstrekt aan een entiteit die een economische activiteit uitricht, en er geen sprake is van potentieel selectief voordeel voor bepaalde onderneming.

Dit wetsvoorstel ziet op wijziging van de Pensioenwet, de Wet inkomstenbelasting 2001 en enige andere wetten in verband met herziening van het pensioenstelsel, standaardisering van het nabestaandenpensioen, aanpassing van de fiscale behandeling van pensioen en enige andere wijzigingen ten aanzien van pensioen.

De maatregelen zijn nieuwe pensioencontracten, afschaffing doorsneesystematiek, leeftijdsonafhankelijke premies in premieregelingen, uitzonderingen op het voorschrift van leeftijdsonafhankelijke premie. Dit betreft wet- en regelgeving en geen financiële steun of geldstromen. Hierom geen sprake van staatssteun volgens artikel 107 VWEU.

Maatregel 4.1H4: Aanpak schijnzelfstandigheid

Staatssteuntoets

De maatregel wordt niet gefinancierd met staatsmiddelen, er is geen sprake van een selectief voordeel voor ondernemingen en de maatregel dreigt de concurrentie niet te vervalsen/beïnvloedt het handelsverkeer tussen de lidstaten niet ongunstig. Er is dus geen sprake van een steunmaatregel in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU.

Maatregel 4.111: Nederland Leert Door

Staatssteuntoets

Nederland Leert Door is een samenhangend pakket van drie tijdelijke subsidieregelingen gericht op het behoud van huidig werk of om aansluiting te vinden bij toekomstig werk, in reactie op de gevolgen van de coronacrisis voor de arbeidsmarkt. Het uitgangspunt hierbij is dat mensen, afhankelijk van hun positie en behoefte, ondersteuning kunnen krijgen. Niet iedereen heeft daarbij dezelfde ondersteuning of middelen nodig. Om in de verschillende behoeften te voorzien is het pakket Nederland Leert Door onderverdeeld in drie regelingen die onderscheidend zijn in zowel het type ondersteuning (ontwikkeladvies/scholing/begeleiding naar ander werk) als de wijze waarop de doelgroep wordt bereikt (direct aan te vragen door het individu via een aanbieder/via de sectororganisatie of werkgever).

Hieronder voor elk van de drie subsidieregelingen de staatssteunzelftoets:

1. Tijdelijke subsidieregeling Nederland Leert Door met inzet van sectoraal maatwerk (looptijd 2021)

Met de regeling Nederland Leert Door met inzet van sectoraal maatwerk kunnen sectorale samenwerkingsverbanden van werkgevers-, werknemersorganisaties en andere betrokken partijen door middel van een subsidieverzoek binnen de desbetreffende sector(en) ondersteuning bieden voor het behouden van werk en het vinden van ander werk. Daarbij kan het gaan om het aanbieden van een viertal activiteiten, namelijk ontwikkeladvies, scholing, EVC of begeleiding naar ander werk. De activiteiten kunnen zowel uitgevoerd worden door partijen binnen het samenwerkingsverband als door externe aanbieders.

Er is sprake van staatssteun als aan de vijf cumulatieve criteria van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is voldaan. Deze criteria zijn voor deze regeling beoordeeld en de conclusie is dat de subsidieverstrekking op basis van deze regeling niet kan worden aangemerkt als staatssteun. De maatregel leidt namelijk niet tot (potentiële) vervalsing van de mededinging en een ongunstige beïnvloeding van de handel tussen lidstaten. Een samenwerkingsverband kan uitsluitend voor zover het zelf subsidiabele activiteiten zou uitvoeren als onderneming gekwalificeerd worden en mogelijk voordeel ontvangen. Wanneer een samenwerkingsverband zelfstandig activiteiten zou uitvoeren ten behoeve van derden die mogelijk ook door andere (commerciële) aanbieders zouden kunnen worden aangeboden, worden de risico's ten aanzien van staatssteun ingeperkt. In de regeling is namelijk opgenomen dat de in dit verband gehanteerde uurtarieven conform de Handleiding Overheidstarieven van de Rijksoverheid moeten zijn. Daarmee wordt voorkomen dat marktwerking wordt verstoord, nu deze tarieven marktconform zijn.

Wanneer een samenwerkingsverband externe partijen inschakelt voor bepaalde activiteiten is er geen marktverstorend effect aangezien de marktconformiteit van de inschakeling van deze externen is geborgd. In de regeling is namelijk opgenomen dat voor externe opdrachten de marktconformiteit van kosten wordt beoordeeld aan de hand van a) een transparante, objectieve en niet-discriminatoire aanbestedingsprocedure, of b) een offerteprocedure waarbij ten minste drie offertes zijn aangevraagd en beoordeeld door de subsidieaanvrager indien de kosten meer bedragen dan €50.000. Het is aan de hoofdaanvrager om ervoor te zorgen dat de prijs voor externe opdracht marktconform is. Kosten die niet marktconform zijn komen niet voor subsidie in aanmerking.

Nu de mededinging niet wordt verstoord, is er in principe geen sprake van verstoring van de mededinging tussen de lidstaten. Hierbij wordt nog opgemerkt dat ook opleiders, die wonen of gevestigd zijn in een van de andere lidstaat van de Europese Unie, een andere staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte of Zwitserland, ook voor het uitvoeren van de subsidiabele activiteiten in aanmerking kunnen komen.

2. Nederland Leert Door met inzet van ontwikkeladvies (looptijd 2020-2021)

De regeling biedt werkenden, waaronder flexwerkers en zelfstandig ondernemers, én niet werkenden de mogelijkheid een eerste stap te zetten in een mogelijke (her)oriëntatie op hun arbeidsmarktpositie. Zij kunnen een ontwikkeladvies aanvragen bij gekwalificeerde loopbaanadviseurs en daarnaast komt er de mogelijkheid een online scholingsactiviteit te volgen. Ook deze regeling is onderzocht of er sprake is van Staatssteun. Met de subsidie wordt het voor mensen mogelijk om een gratis ontwikkeladviestraject te volgen. De deelnemers aan loopbaanadvies-trajecten die onder deze regeling gesubsidieerd worden zullen zonder het bestaan van de regeling niet uit zichzelf een ontwikkeladviestraject volgen en financieren. Loopbaanadviseurs die aan de regeling meedoen en dus subsidie ontvangen voor afgeronde adviestrajecten hebben daarmee dus een voordeel, maar omdat de te ontvangen subsidie marktconform is, is er geen sprake van verstoring van de markt.

In de regeling worden daarnaast een aantal kwaliteitseisen gesteld aan loopbaanadviseurs. Dit zijn eisen aan opleiding en werkervaring. Adviseurs uit andere lidstaten moeten aan dezelfde eisen voldoen als adviseurs uit Nederland. Men moet desgevraagd kunnen aantonen aan deze vereisten te voldoen. Dit geldt alleen niet voor personen die beschikken over een (Nederlands) keurmerk. In de regeling zijn de keurmerken van NOLOC en CMI genoemd; adviseurs met die keurmerken worden geacht aan de eisen te voldoen en hoeven dat niet meer aan te tonen. Om te voorkomen dat de positie van Nederlandse adviseurs hiermee bevoordeeld wordt, is in de regeling ook geregeld dat adviseurs met vergelijkbare keurmerken uit hun land ook geacht worden te voldoen aan de eisen en die niet meer hoeven aan te tonen. Daarmee is er met de regeling geen sprake van vervalsing van de mededinging of een ongunstige beïnvloeding van de markt en is de regeling ook niet aangemerkt als Staatssteun.

3. Tijdelijke subsidieregeling Nederland Leert Door met inzet van scholing (looptijd 2020-2021)

Met deze regeling wordt het mogelijk subsidie aan te vragen voor het aanbieden van (online) scholing die bijdraagt aan het behouden van werk of het versterken van de arbeidsmarktpositie. De subsidie wordt beschikbaar gesteld aan opleiders, opleiderscollectieven en samenwerkingsverbanden. Het is de bedoeling dat zij vervolgens kosteloos scholing aanbieden voor werkenden, waaronder flexwerkers en zelfstandig ondernemers, én niet werkenden. De nadruk van de regeling ligt op online scholing vanwege de situatie gedurende de Coronacrisis, maar fysiek onderwijs wordt niet expliciet uitgesloten.

Er is destijds bij de contouren van de twee bovenstaande regelingen gewezen op het risico van Staatssteun. Dit had vooral te maken met de (voorgenomen) eis in de regeling om een minimaal aanbod te vragen voor een subsidieaanvraag en dat mogelijk kleinere opleiders hiervoor mogelijk uitgesloten zouden worden. De minimale eis was nodig in het kader van de uitvoerbaarheid en om dit risico te mitigeren konden kleine opleiders gezamenlijk een aanvraag indienen om te voldoen aan de minimale eis. Daarnaast was er het risico op mogelijke verstoring van de markt van opleiders, omdat nieuwe scholingsactiviteiten niet in aanmerking konden komen voor subsidiering. Het risico bij het toelaten van nieuwe scholingsactiviteiten is dat mogelijk grote prijsstijgingen doorgevoerd konden worden voor scholing waar subsidie voor werd aangevraagd. Daarom is als eis opgenomen dat alleen subsidie mocht worden aangevraagd voor aanbod dat vóór de datum van ingang van deze regeling voor een vergelijkbaar of hoger bedrag is aangeboden. Met vergelijkbaar wordt bedoeld dat de scholing bij de subsidieaanvraag niet meer mag kosten dan 102% van het bedrag waarvoor de scholing vóór 1 september 2020 werd aangeboden. De 2% prijsstijging is vastgesteld op basis van de inflatie. Bij het toelaten van nieuwe scholing is het niet mogelijk om te controleren of er wel of niet sprake is van een prijsstijging.

Maatregel 4.1I2: Regionale Mobiliteitsteams (RMT's)

Staatssteuentoets

Er is sprake van staatssteun als aan de vijf cumulatieve criteria van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is voldaan. Deze criteria zijn voor deze regeling beoordeeld en de conclusie is dat de subsidieverstrekking op basis van deze regeling niet kan worden aangemerkt als staatssteun.

De regeling voorziet in een tijdelijke intensivering van de voor regionale samenwerking tussen UWV, gemeenten, werknehmers- en werkgeversorganisaties. Met deze regeling worden nadere regels gesteld aan regionale samenwerking als bedoeld in artikel 10a van de Wet SUWI en artikel 2.3, vijfde lid, van het Besluit SUWI. De regels zien op de vormgeving van de samenwerking, het proces van de uitvoering van de aanvullende crisiscdienstverlening, de benodigde gegevensverwerking en -uitwisseling, de bekostiging van de inzet van UWV, (centrum)gemeenten, en werknehmers- en werkgeversorganisaties de gefinancierde inzet van aanvullende crisiscdienstverlening, dienstverlening werkfitbehoud en scholing via praktijkleren in het mbo door partijen.

De regeling voorziet in een vijftal vergoedingen, waarvan twee betrekking heeft op de kosten van UWV, gemeenten en werknehmers- en werkgeversorganisaties voor de samenwerking in een regionaal mobiliteitsteam (artikel 17 en 18) en drie interventiebudgetten voor de inzet van dienstverlening (artikelen 19, 20 en 21) voor UWV, gemeenten, werknehmers- en werkgeversorganisaties (gedefinieerd als de partijen).

UWV en gemeenten zijn bestuursorganen en kwalificeren niet als ondernemingen. Ook werknehmers- en werkgeversorganisaties kwalificeren zich afhankelijk van hun activiteit niet als onderneming. Bij de inzet van dienstverlening (zoals bedoeld in de artikelen 19, 20 en 21), worden de aanbestedingsregels en de marktconformiteit van de uurtarieven in acht genomen.

Maatregel 4.2I1: Nationaal Onderwijslab AI

Staatssteuntoets

In deze regeling wordt er €36 miljoen beschikbaar gesteld aan de Stichting Radboud Universiteit (hierna: stichting) voor het opzetten en uitvoeren van het Nationaal Onderwijslab AI (NOLAI) met de volgende doelen:

1. Het ontwikkelen van digitale intelligente onderwijsinnovaties gericht op (het verbeteren van) de kwaliteit van het primair en voortgezet onderwijs. Dit betekent dat het NOLAI in co-creatie met scholen, wetenschappers en het bedrijfsleven de vraagarticulatie organiseert, prototypen ontwikkelt en het gebruik ervan evalueert in de praktijk.
2. Het inzichtelijk maken van de pedagogische, maatschappelijke en sociale consequenties van digitale onderwijsinnovaties. Vanwege het publieke karakter dient het NOLAI ook publieke uitdagingen te adresseren die verbonden zijn met risico's van het gebruik van AI, onder meer op het gebied van sociale ongelijkheid, privacy, bescherming van én toegang tot data.

Hiermee wil de stichting een brug slaan tussen fundamenteel wetenschappelijk onderzoek, de opleiding van leraren, het onderwijsveld en de markt. Een brug die nodig is om te komen tot een lerend ecosysteem en gedragen onderwijsinnovatie.

Deze doelen wil de stichting gaan bereiken door middel van de volgende 2 programma's:

a. *Co-creatieprogramma: van vraagarticulatie tot validering van prototypen*

Het in co-creatie met PO (primair onderwijs) en VO (voortgezet onderwijs) scholen, wetenschappers en het bedrijfsleven ontwikkelen van intelligente educatieve technologieën. Waarbij elke partij een gelijkwaardige rol heeft bij de totstandkoming van het eindresultaat: een gevalideerd prototype dat in de behoefte aan intelligente educatieve technologieën in het onderwijs voorziet.

b. *Wetenschappelijk en Teachers in Residence programma*

Het brede perspectief op kansen en risico's van intelligente educatieve technologieën, de borging van publieke waarden en het belang van human-centric AI staat hierbij centraal. Dit programma faciliteert tevens het co-creatieprogramma en schept de randvoorwaarden die noodzakelijk zijn voor het succesvol doorlopen van de doorlopende vraagarticulatie en het iteratieve proces van co-creatie.

Het brede perspectief op kansen en risico's van intelligente educatieve technologieën, de borging van publieke waarden en het belang van human-centric AI staat hierbij centraal. Dit programma faciliteert tevens het co-creatieprogramma en schept de randvoorwaarden die noodzakelijk zijn voor het succesvol doorlopen van de doorlopende vraagarticulatie en het iteratieve proces van co-creatie.

Het leren van de leerling en het legeven van de leerkracht vormen het uitgangspunt bij het ontwikkelen van digitale intelligente onderwijsinnovaties gericht op (het verbeteren van) de kwaliteit van het primair en voortgezet onderwijs (doel 1). Dit betekent dat de inzet van AI de rol van de leerkracht dient te ondersteunen en te versterken en de kansengelijkheid van alle leerlingen dient te bevorderen (doel 2).

Staatssteun-toets:

De steun wordt door staatsmiddelen bekostigd:

Het betreft een subsidie vanuit het ministerie van EZK in het kader van het Nationaal Groefonds (NGF).

De steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht:

In de kern gaat het hier om het ontwikkelen en valideren van digitale onderwijs innovaties/ producten voor het primair en voortgezet onderwijs in Nederland. Dit gebeurt door de Radboud Universiteit in een samenwerkingsverband met scholen, universiteiten en bedrijven (een consortium). Het NOLAI creëert een open consortium van partijen bestaande uit strategische partners, partners en leden. Een open consortium betekent dat steeds nieuwe partners (scholen,

universiteiten en bedrijven) aan kunnen sluiten bij het consortium om een bijdrage te leveren aan de co-creatieprojecten.

1. Het co-creatieprogramma

Voor de projecten in het co-creatieprogramma, die samen met de bedrijven worden uitgevoerd kan gezegd worden dat dit samenwerkingsprojecten zijn die gezamenlijk door ondernemingen en onderzoeksorganisaties of onderzoeksinfrastructuren worden uitgevoerd in de zin van onderdeel 2.2.2.-28 van het OOI-kader. Hiervan is de EC van oordeel dat er met de gunstige samenwerkingsvoorwaarden via die entiteiten geen indirekte staatssteun aan de deelnemende ondernemingen wordt verleend indien (z8b en c van het OOI-kader):

- a. de resultaten van de samenwerking die geen intellectuele-eigendomsrechten opleveren, kunnen breed worden verspreid en alle intellectuele-eigendomsrechten die de activiteiten van de onderzoeksorganisatie of onderzoeksinfrastructuur opleveren, worden volledig toegekend aan die entiteiten, of
- b. uit het project ontstane intellectuele-eigendomsrechten, alsmede daarmee verband houdende toegangsrechten, worden aan de verschillende samenwerkende partners toegekend op een wijze die een passende afspiegeling is van hun werkpakketten, bijdragen en respectieve belangen.

Dit moet Nederland borgen in de juridische instrumenten.

2. het wetenschappelijk en Teachers in Residence programma

De universiteiten en scholen detacheren mensen naar NOLAI ten behoeve van de Teachers in Residence lijn.

De betrokken universiteiten en PO en VO scholen in voornoemde programma's kunnen als onderzoeksorganisaties in de zin van onderdeel 1.3 – 15 – ee van het OOI-kader worden aangemerkt nu de universiteit zich enerzijds in hoofdzaak bezighoudt met het onafhankelijk verrichten van fundamenteel onderzoek, industrieel onderzoek of experimentele ontwikkeling, en de scholen met het breed verspreiden van de resultaten van die activiteiten door middel van onderwijs, publicaties of kennisoverdracht. De universiteiten scholen voeren daarmee geen economische activiteiten uit (2.1.1 – 19 – a OOI-kader).

Indien er toch sprake mocht zijn van een voordeel van de subsidie voor de bedrijven in het consortium, kan gebruik worden gemaakt van artikel 25 van de AGVV. Alsdan moeten de criteria van hoofdstuk 1 en artikel 25 AGVV geborgd worden in de juridische documenten.

De maatregel is selectief:

Ja, het gaat hier immers om een bepaalde (publieke) sector (door de Staat bekostigd onderwijs) maar indirect ook om de digitale leermiddelenmarkt waar marktwerking niet voldoende werkt. Bedoeling is overigens wel dat de ontwikkelde prototypes openbaar beschikbaar worden gesteld en dat met deze subsidie geen opschatting wordt bekostigd.

De maatregel heeft in potentie een verstorrend effect op de mededinging:

Nee, niet als het niet als staatssteun kwalificeert bij juiste toepassing van par. 2.2 van het OOI steunkader. Bij toepassing van artikel 25 van de AGVV, mocht sprake zijn van een niet marktconform voordeel voor de in het consortium deelnemende bedrijven, is notificatie niet nodig.

Conclusie: geen staatssteun of vrijgestelde staatssteun.

Maatregel 4.2I2: Aanpak leervertragingen nieuwkomers

Staatssteuntoets

1. Er wordt niet voldaan aan de cumulatieve criteria van artikel 107 VWEU.

Er kan gesteld worden dat er geen sprake is van staatssteun, omdat de maatregelen een aanvulling op en intensivering van bestaande financieringsinstrumenten betreft van een kerntaak van de overheid.

Voldoet de maatregel aan alle cumulatieve criteria uit artikel 107 VWEU?

Er worden overheidsmiddelen verstrekt aan bekostigde scholen en instellingen. Het doel van deze bekostiging kan worden gezien als onderdeel van de wettelijke onderwijsstaak van de bekostigde onderwijsinstellingen. Activiteiten binnen het nationale bekostigd onderwijs worden niet als economische activiteit aangemerkt. Er is dus geen sprake van staatssteun.

Verantwoording

Maatregel	Sector	Instrument	Verantwoording
Aanpak leervertragingen nieuwkomers	PO,VO	Aanvulling op de bekostiging	Aanvulling op normatieve bekostiging. Dit is toegevoegd aan de bekostiging. Schoolbesturen verantwoorden dit via het jaarverslag. De basis hiervan is Regeling jaarverslaggeving onderwijs

Maatregel 4.2I3: Ondersteuning leerlingen in het laatste jaar

Staatssteuntoets

1. Er wordt niet voldaan aan de cumulatieve criteria van artikel 107 VWEU.

Er kan gesteld worden dat er geen sprake is van staatssteun, omdat de maatregelen een aanvulling op en intensivering van bestaande financieringsinstrumenten betreft van een kerntaak van de overheid.

Er worden overheidsmiddelen verstrekt aan bekostigde scholen en instellingen. Het doel van deze subsidie kan worden gezien als onderdeel van de wettelijke onderwijsstaak van de bekostigde onderwijsinstellingen. Activiteiten binnen het nationale bekostigd onderwijs worden niet als economische activiteit aangemerkt. Er is aldus geen sprake van staatssteun.

Maatregel 4.2I4: Laptops, tablets en internetrouters voor online en hybride onderwijs ter bestrijding en voorkoming van leerachterstanden

Staatssteuntoets

Er kan gesteld worden dat er geen sprake is van staatssteun, omdat de maatregelen een aanvulling op en intensivering van bestaande financieringsinstrumenten betreft van een kerntaak van de overheid.

Voldoet de maatregel aan alle cumulatieve criteria uit artikel 107 VWEU?

Nee, er is geen sprake van staatssteun. Het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) heeft subsidie verleend aan SIVON, de coöperatie van besturen in het bekostigd onderwijs, met een aanbestedingsplicht, zie ook de beschikkingen. Aanbesteding van devices is in feite dus door het ministerie van OCW doorgelegd naar SIVON. Daarmee bleven we in de sfeer van het aanbestedingsrecht en niet in het staatssteunrecht. Een staatssteuntoets is daarmee ook niet van toepassing. SIVON is de enige partij dit soort aanbestedingen snel kan uitvoeren, waarbij bovendien de middelen binnen het bekostigd onderwijs blijven.

In (subsidie)ronde 1 en 2 is de inkoop van devices op de markt aanbesteed door SIVON (zie kader), die deze taak met behulp van subsidie van het ministerie van OCW uit zou voeren. SIVON is een inkoopcoöperatie voor funderend onderwijs met volgens het ministerie van OCW voldoende expertise voor de gevraagde taken (zie tekstkader). Voorts paste de (door)ontwikkeling van SIVON in de visie van het ministerie van OCW om scholen zoveel mogelijk samen in te laten kopen, om scholen zo ook meer invloed te geven op de prijs en de kwaliteit van devices en gerelateerde zaken. Ook had SIVON beter zicht op de behoeftte van scholen als het gaat om technische kwaliteitseisen aan de devices. De aanbestedingsplicht van de Rijksoverheid werd hiermee doorgelegd aan SIVON. Omdat er sprake was van een spoedopdracht, kon SIVON gebruik maken van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging: wegens dwingende spoed konden reguliere procedures niet in acht worden genomen als gevolg van ‘gebeurtenissen die de aanbestede dienst niet kon voorzien of te verwijten waren’, in casu de lockdown. SIVON meldde de opdrachtverlening bij de Europese Commissie door middel van TenderNed af. Bij (subsidie)ronde 3 (à €2,5 miljoen) was er geen sprake meer van een dwingende spoedprocedure. Wel werd, op advies van Wetgeving en Juridische Zaken (WJZ) de procedure van aanbesteding wegens urgente situatie gevuld door SIVON. In de laatste (subsidie)ronde (à €15 miljoen) was er, om zoveel mogelijk scholen van de benodigde devices voor afstandsonderwijs tijdens de tweede lockdown te kunnen voorzien, wederom sprake van een dwingende spoedprocedure. In gezamenlijk overleg maakten OCW, SIVON en de sectorraden afspraken over de uitvoering van de acties en de communicatiestrategie per ronde. Het ministerie van OCW had daarin de rol van subsidieverstrekker en besluitnemer over toekenningen, SIVON was uitvoerder van de subsidie en de sectorraden functioneerden als gesprekspartner.

Maatregel 5.111: Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd

Staatssteuntoets

Het coronavirus trekt een zware wissel op de economie en raakt ook cruciale publieke sectoren zoals zorg, onderwijs en toezicht- en handhaving. Deze sectoren hebben niet alleen te maken met het uitvallen van personeel, ook zijn er door de coronabeperkingen en –regels taken bijgekomen, waar geen of onvoldoende personeel voor beschikbaar is. Het gaat dan vaak om taken waar geen of beperkte scholing voor nodig is, maar die wel belangrijke verzwarening kunnen betekenen in de werkdruk. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het toeziend op de mondkapjesplicht in het voorgezet onderwijs en mbo, (ondersteunende) werkzaamheden bij teststraten of het werken als gastheer- of vrouw in verpleeghuizen. Voor dit soort werkzaamheden zijn snel extra handen nodig en kunnen “coronabanen” een oplossing bieden.

De Subsidieregeling coronabanen in de zorg (hierna de subsidieregeling) geeft de zorgsector de mogelijkheid extra arbeid aan te trekken om het werk te ontlasten. Dit kan via twee constructies:

1. **De werknemer komt tijdelijk in dienst bij de zorgaanbieder op basis van een arbeidsovereenkomst;**
 2. **De werknemer wordt tijdelijk door zijn werkgever bij de zorgaanbieder te werk gesteld op basis van een detacherings-/ uitzendovereenkomst.**
- Hieronder wordt voor beide situaties gesproken over ‘werknemer’.

De zorgaanbieder kan de kosten van de werknemer voor een in de subsidieregeling genoemde coronabaan vergoed krijgen voor de periode 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021. Slechts de daadwerkelijke kosten die met de tewerkstelling samenhangen komen tot een bedrag van €25.440 voor subsidiëring in aanmerking. Het gaat om de loonkosten tot een hoogte van 120% van het wettelijk minimumloon, de onregelmatigheidstoeslag, het vakantiegeld, de pensioenpremie, de eindejaarsuitkering, de sociale zekerheidslasten en de kosten van begeleiding van de werknemer. Tot slot komt een eventueel wettelijk verschuldigde transitievergoeding voor de werknemer (niet zijnde de gedetacheerde) voor vergoeding in aanmerking. Het betreft kortom de kosten die een werkgever heeft als hij iemand arbeid voor hem laat verrichten. Belangrijk in dit kader te vermelden is dat een eventuele winstmarge niet subsidiabel is.

Hieronder volgt de staatssteunbeoordeling.

Wettelijk kader staatssteun

Artikel 107, lid 1, Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) merkt steunmaatregelen van de staten of in welke vorm ook met staatsmiddelen bekostigd, die de mededinging door begunstiging van bepaalde ondernemingen of bepaalde producties vervalsen of dreigen te vervalsen, aan als onverenigbaar met de interne markt, voor zover deze steun het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig beïnvloedt. Met andere woorden, overheden mogen ondernemingen niet financieel begunstigen als daardoor de concurrentie kan worden vervalst en de handel tussen EU lidstaten kan worden beïnvloed.

Een steunmaatregel moet vooraf worden aangemeld bij de Europese Commissie. Deze mag vervolgens niet worden uitgevoerd totdat de Commissie de maatregel heeft goedgekeurd. Dit is de standstill-verplichting van artikel 108, lid 3, VWEU.

Er is sprake van staatssteun als er aan de volgende cumulatieve criteria is voldaan:

1. De begunstigde is een onderneming, dat wil zeggen een economische activiteit;
2. De steunmaatregel is afkomstig van of toe te rekenen aan de staat;
3. De maatregel levert een onderneming een economisch voordeel op;

4. De maatregel is selectief;
5. De maatregel leidt tot (potentiële) vervalsing van de mededinging en een ongunstige beïnvloeding van de handel tussen lidstaten.

Staatssteun is in beginsel verboden, maar bepaalde steunmaatregelen zijn wel toegestaan. Zo heeft de Commissie heeft een aantal vrijstellingsverordeningen ontworpen en hierin bepaalde categorieën van steun vrijgesteld van de meldingsplicht.

Analyse

Zoals hierboven staat beschreven is sprake van twee constructies die bekostigd kunnen worden. De staatssteunanalyse is daarbij als volgt.

1. Arbeidsovereenkomst

Aan de ene kant kunnen zorgaanbieders subsidie ontvangen voor het in dienst hebben van een werknemer voor het uitvoeren van een coronabaan. De zorgaanbieder is uit hoofde van de arbeidsovereenkomst verplicht de werknemer te betalen, VWS vergoedt die kosten. VWS betaalt met andere woorden dan dus de arbeid om de zorg te onlasten. Dit geeft de zorgaanbieder een economisch voordeel.

Daarbij zijn zorgaanbieders beginsel te beschouwen als ondernemingen. Indien zij financiële steun ontvangen van de overheid kan er daarom sprake zijn van staatssteun. Op 13 maart 2020 heeft de Europese Commissie echter een gecoördineerde Europese respons gepresenteerd om de economische gevolgen van COVID-19 tegen te gaan. De Commissie gaat daarin als volgt in op de volgende vraag:

“How can Member States support companies affected by the COVID-19 outbreak, in line with EU State aid rules?

Financial support from EU or national funds granted to health services or other public services to tackle the COVID-19 situation falls outside the scope of State aid control. (...) In all these cases, Member States can act immediately”.¹⁸⁵

De Europese Commissie geeft hier dus aan dat overheidssteun voor gezondheidsdiensten om COVID-19 het hoofd te bieden buiten de reikwijdte van de staatssteuncontrole valt en dat bovengenoemde standstill-verplichting niet van toepassing is. Lidstaten mogen direct overgaan tot het verlenen van steun.

Aangezien het hier gaat om subsidiering van arbeid die uitsluitend bedoeld is om de zorg gedurende de coronacrisis tijdelijk te onlasten, valt de financiering ervan buiten de staatssteuentoetsing van de Europese Commissie. Van ongeoorloofde staatssteun is dus geen sprake.

Van belang nog is te vermelden dat slechts de daadwerkelijke kosten die samenhangen met het verrichten van de arbeid subsidiabel zijn. De betreffende zorgaanbieder heeft los van de ‘gratis’ arbeid dus geen economisch voordeel.

2. Detacheringsovereenkomst

Aan de andere kant kunnen zorgaanbieders een tijdelijke werknemer inlenen om een coronabaan uit te voeren via een detacherings- of uitzendovereenkomst. Ook bij deze constructie komt de arbeid (het voordeel) puur ten goede aan de zorgaanbieder. De uitlener ontvangt immers slechts de daadwerkelijke kosten die hij voor zijn werknemer heeft en deze werkt voor dat geld niet bij de uitlener zelf. Verder is winst niet subsidiabel. De kosten zijn bovendien gemaximeerd in de subsidie-

¹⁸⁵ Zie de vraag betreffende fondsen voor gezondheidsdiensten op pagina 7 onder het kopje ‘State aid’ op https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_20_458.

regeling. De uitlener verdient dus niet op deze constructie. Ook deze vorm valt daarom op basis van bovenbeschreven Europese respons buiten de staatssteuentoetsing van de Europese Commissie.

Voor zover het als voordeel kan worden beschouwd dat de uitlener (bijvoorbeeld een horecaondernemer) zijn werknemer in dienst kan houden zonder dat hij werk voor hem heeft, kan het volgende worden gesteld. Om werknemers in dienst te kunnen houden bestaat reeds de tijdelijke Noodmaatregel voor behoud van Werkgelegenheid (NOW). Dit is een generieke regeling en de steun die op basis hiervan mogelijk is, is geen staatssteun. Het voordeel van het in dienst kunnen houden van de werknemer bestond dus reeds op basis van de NOW. De subsidieregeling geeft de uitlener hoogstens indirect een extra zekerheid, maar dit valt niet te kwalificeren als een economisch voordeel in de zin van het staatssteunrecht.

Conclusie

Zorgaanbieders kunnen op basis van de subsidieregeling ondersteunende arbeid gesubsidieerd krijgen om de zorg ten tijde van de COVID-19-pandemie te onlasten. De Europese Commissie heeft bepaald dat dergelijke subsidiëring buiten de staatssteuentoetsing moet blijven. Van ongeoorloofde staatssteun is dus geen sprake.

Maatregel 5.1I2: Extension Intensive Care

Staatssteuntoets

Er is sprake van staatssteun in de zin van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) als aan de volgende vijf cumulatieve criteria is voldaan:

1. De steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht;
2. De steun wordt met staatsmiddelen bekostigd;
3. De staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat niet via de normale commerciële weg zou zijn verkregen;
4. De maatregel is selectief;
5. De maatregel vervalst (potentieel) de mededinging en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de Europese Unie.

De financiering op grond van de Subsidieregeling opschaling curatieve zorg COVID-19, waaronder de opleidingen en bouwkundige aanpassingen vallen, valt buiten de staatssteuentoetsing van de Europese Commissie. Er is geen officiële melding gemaakt, maar er is gebruik gemaakt van de zogenaamde “FAQ-weg”, waarbij in algemene zin steun voor gezondheidszorg om Corona het hoofd te kunnen bieden niet onder het Europese staatssteunrecht valt omdat dit door de Europese Commissie gezien wordt als overheidsprerogatief.

Ziekenhuizen zijn te beschouwen als ondernemingen. Indien zij financiële steun ontvangen van de overheid kan er daarom sprake zijn van staatssteun. Op 13 maart 2020 heeft de Europese Commissie een gecoördineerde Europese respons gepresenteerd om de economische gevolgen van het Coronavirus tegen te gaan. Daarin heeft de Europese Commissie – onder meer – bepaald dat overheidssteun voor gezondheidsdiensten om COVID-19 het hoofd te bieden buiten de reikwijdte van de staats-steuncontrole door de Europese Commissie valt. Aangezien de opschaling van de IC-capaciteit en de klinische capaciteit binnen de Nederlandse ziekenhuizen uitsluitend bestemd is voor de zorg voor COVID-19-patiënten valt de financiering ervan buiten de staatssteuentoetsing van de Europese Commissie.

Aanvullend commentaar van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Op 13 maart 2020 organiseerde de Europese Commissie de ‘European Coordinated Response on Coronavirus: Questions and Answers.’ Tijdens deze Q&A gaf de Commissie aan dat financiële steun van EU of nationale fondsen verleend aan gezondheidsdiensten of andere publieke diensten om de COVID-19-situatie te bezweren buiten de reikwijdte van de staatssteunregels valt.

Tijdens de pieken van de coronacrisis waren er meer patiënten dan er IC-bedden waren. Op de Nederlandse IC-units waren er maar 999 bedden beschikbaar, terwijl op de hoogste piek er 1378 coronapatiënten opgenomen moesten worden op de IC. Ziekenhuizen waren niet in staat om de extra benodigde bedden te financieren met het regulier financieringssysteem van de Nederlandse gezondheidszorg.

Met de maatregel 5.1I2 heeft het ministerie van VWS tijdelijke (2020-2022) financiële steun verleend aan ziekenhuizen met een intensive care unit, met als doel de COVID-19-situatie te bezweren en aan alle patiënten die een IC-bed nodig hadden er een te kunnen verstrekken. De steun aan ziekenhuizen was met name gericht op:

- Aankopen van bedden voor de IC-afdelingen met het benodigde medische materiaal
- Het financieren van structurele aanpassingen
- Opleiden van verplegend personeel

Maatregel 5.1I3: Stimuleringsregeling E-Health Thuis COVID-19 & COVID-19 2.0

Staatssteuntoets

De Europese Commissie heeft – vanwege de uitbraak van COVID-19 – de Tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige COVID-19-uitbraak (hierna: Tijdelijke kaderregeling) afgekondigd. Op grond van dit tijdelijke steunkader kan staatssteun voor een beperkte periode verenigbaar met de interne markt worden verklaard op grond van artikel 107, derde lid, onder b), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Hiermee kunnen overheden ondernemingen steunen om de verstoringen ten gevolge van de COVID-19-uitbraak tegen te gaan.

Deze wijziging van de SET-regeling vanwege de coronacrisis voldoet aan de voorwaarden die de Europese Commissie in de Tijdelijke kaderregeling stelt:

- a. De steun bedraagt niet meer dan € 100.000 per onderneming in de vorm van rechtstreekse subsidies;
- b. Er wordt een subsidieplafond gehanteerd bij het verlenen van de subsidies;
- c. De steun mag worden verleend aan ondernemingen die niet in moeilijkheden verkeren en/of aan ondernemingen die op 31 december 2019 niet in moeilijkheden verkeerden maar vervolgens met moeilijkheden te kampen hadden of in moeilijkheden kwamen als gevolg van de uitbraak van COVID-19. Op grond van deze regeling geldt de voorwaarde dat een onderneming ten tijde van 31 december 2019 nog geen onderneming in moeilijkheden was conform artikel 2, punt 18, van Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (hierna: Algemene Groepsvrijstellingenverordening);
- d. De steun wordt uiterlijk op 1 juni 2020 aangevraagd;
- e. De verslaglegging geschiedt conform artikel 9 van de Algemene Groepsvrijstellingenverordening.

De Europese Commissie heeft op 3 april 2020 de steun voor e-health toepassingen die bijdragen aan de continuïteit van ondersteuning of zorg tijdens de uitbraak van COVID-19 (SET COVID-19) bij besluit SA.56915 (2020/N) goedgekeurd met toepassing van artikel 107, derde lid, onder b), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

De Europese Commissie heeft op 16 juli 2020 de steun voor e-health toepassingen die bijdragen aan de continuïteit van ondersteuning of zorg tijdens de uitbraak van COVID-19 (SET COVID-19 2.0) bij besluit SA.57897 (2020/N) goedgekeurd met toepassing van artikel 107, derde lid, onder b), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Maatregel 5.1I4: Health RI

Staatssteuntoets

1. **Voldoet de maatregel aan alle cumulatieve criteria uit artikel 107 VWEU? Indien ja - stap 2**
Ja
2. **Wordt de maatregel gesteund op basis van een maatregel die al is goedgekeurd door, of al ter kennisgeving is meegegeven aan de Commissie? Indien nee - stap 3**
Nee
3. **Zal de maatregel leiden tot een nieuwe staatssteunregeling? Indien ja, kan gebruik worden gemaakt van een vrijstellingenverordening? Indien nee - stap 4**
De subsidie voor ‘Fase 1’ is reeds verleend. De subsidie voor ‘Fase 2’ nog niet. Voor het gehele project (alle activiteiten in Fase 1 en Fase 2) is aan Health-RI een DAEB opgelegd met toepassing van het DAEB-Vrijstellingenbesluit.

Indien bovenstaande vragen met ‘nee’ zijn beantwoord moet de maatregel ter voorafgaande goedkeuring genotificeerd worden bij de Commissie. Is goedkeuring door DG COMP aannemelijk? *Indien ja - opstarten (pre)notificatieprocedure. Indien nee - alternatieve maatregel zoeken.*

Niet van toepassing

Onderbouwing staatssteunanalyse

Het project Health RI is gericht op de volgende activiteiten:

- het wegnemen van sociale en organisatorische belemmeringen door middel van een afsprakenstelsel,
- de ontwikkeling van een geïntegreerde gezondheidsdata- en onderzoeksinfrastructuur, en
- een centraal punt voor data-uitgifte.

Zie hieronder een schematische weergaven van de actielijnen.



Het doel van Health-RI is om onderzoek en innovatie in de life sciences and health-sector te stimuleren door data van Nederlandse ziekenhuizen en zorgorganisaties, kennisinstellingen en onderzoeksorganisaties, organisaties in de publieke gezondheid, patiëntenorganisaties, gezondheidsfondsen en bedrijven te standaardiseren en met elkaar te verbinden. Het voorstel richt zich op het delen en hergebruiken van data voor onderzoek en innovatie hetgeen gefaciliteerd wordt door een landelijk kennisplatform en een infrastructuur voor een veilige ontsluiting van gezondheidsgegevens.

Stichting Health-RI

De stichting Health-RI fungeert als een *regie-orgaan zonder winstoogmerk* die met de subsidie activiteiten gaat uitvoeren, die uitsluitend worden verricht ter ondersteuning en coördinatie van het delen van data voor (met name, maar niet uitsluitend) (medisch) wetenschappelijk onderzoek en innovatie. De inzet van de stichting richt zich op het oplossen van coördinatie- en netwerk falen (marktfalen). Door de inzet van de stichting ontstaat onderlinge samenhang en synergie in de data-inspanningen van partijen. Dit draagt bij aan een meer effectieve inzet van kennisinstellingen, aan strategisch onderzoek ter versterking van de concurrentiepositie van ondernemingen in bepaalde sectoren en aan afstemming met maatschappelijke doelen. Deze effecten zijn te kwalificeren als een positief extern effect waarin niet door marktpartijen afzonderlijk wordt voorzien. De activiteiten van de stichting kunnen niet kostendekkend op een markt worden aangeboden.

De *data-infrastructuur* van Health-RI voor onderzoek en innovatie is aan te merken als een *collectieve voorziening*. Het gaat om een open infrastructuur die niet aan één onderneming toebehoort, maar in het beheer blijft bij degene die de data verzameld heeft. Health RI houdt zich namelijk bezig met secundair gebruik van data. De patiënt blijft altijd eigenaar van zijn/haar data.

Staatssteunanalyse

De activiteiten binnen het project van Health-RI om te komen tot een nationale gezondheidsdata-infrastructuur voor onderzoek en innovatie dragen bij aan publieke belangen (met name op het terrein van volksgezondheid, welzijn, onderzoek en innovatie), maar zijn (vooralsnog) niet (wettelijk) gereguleerd.

Gelet op de aard van activiteiten en het algemeen belang dat met dit project wordt gediend, zijn de staatssteunkaders voor diensten van *algemeen economisch belang* in de zin van artikel 106, tweede lid, van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU) (hierna: DAEB) van toepassing voor zover deze activiteiten kwalificeren als economische activiteiten.

De gezondheidsdata-infrastructuur voor onderzoek en innovatie wordt opgezet, beheerd en doorontwikkeld (hierna te noemen dienstverlening) en draagt daarmee bij aan het publiek belang (met name op het gebied van gezondheidszorg, welzijn, onderzoek en innovatie). Gelet hierop kan deze dienstverlening aangemerkt worden als DAEB.

De stichting is middels de subsidiebeschikking ook expliciet worden belast met de uitvoering van deze DAEB. Ter compensatie van de uitvoering van de DAEB is en zal subsidie (worden) verleend met inachtneming van de voorwaarden en verplichtingen van het Besluit van de Europese Commissie van 20 december 2011 (2012/21/EU) (DAEB Vrijstellingsbesluit).

Door toepassing te geven aan het DAEB Vrijstellingsbesluit valt de compensatie niet onder de verplichting tot voorafgaande aanmelding van artikel 108, derde lid, VWEU en is het verenigbaar met artikel 106, tweede lid, van het VWEU.

Maatregel 6.1H1: Nederlands beleid omtrent belastingverdragen

Staatssteuntoets

De maatregel wordt niet gefinancierd met staatsmiddelen, er is geen sprake van een selectief voordeel voor ondernemingen en de maatregel dreigt de concurrentie niet te vervalsen/beïnvloedt het handelsverkeer tussen de lidstaten niet ongunstig. Er is dus geen sprake van een steunmaatregel in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU.

Maatregel 6.1H2: Tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel

Staatssteuntoets

De maatregel wordt niet gefinancierd met staatsmiddelen, er is geen sprake van een selectief voordeel voor ondernemingen en de maatregel dreigt de concurrentie niet te vervalsen/beïnvloedt het handelsverkeer tussen de lidstaten niet ongunstig. Er is dus geen sprake van een steunmaatregel in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU.

Maatregel 6.1H3: Voorkomen van vrijstelling door specifieke renteaftrekbeperking

Staatssteuntoets

De maatregel wordt niet gefinancierd met staatsmiddelen, er is geen sprake van een selectief voordeel voor ondernemingen en de maatregel dreigt de concurrentie niet te vervalsen/beïnvloedt het handelsverkeer tussen de lidstaten niet ongunstig. Er is dus geen sprake van een steunmaatregel in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU.

Maatregel 6.1H4: Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling

Staatssteuntoets

De maatregel wordt niet gefinancierd met staatsmiddelen, er is geen sprake van een selectief voordeel voor ondernemingen en de maatregel dreigt de concurrentie niet te vervalsen/beïnvloedt het handelsverkeer tussen de lidstaten niet ongunstig. Er is dus geen sprake van een steunmaatregel in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU.

Maatregel 6.1H5: Beperking verliesverrekening

Staatssteuntoets

De maatregel wordt niet gefinancierd met staatsmiddelen, er is geen sprake van een selectief voordeel voor ondernemingen en de maatregel dreigt de concurrentie niet te vervalsen/beïnvloedt het handelsverkeer tussen de lidstaten niet ongunstig. Er is dus geen sprake van een steunmaatregel in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU.

Maatregel 6.1H6: Anti-witwas beleid

Staatssteuntoets

De maatregel wordt niet gefinancierd met staatsmiddelen, er is geen sprake van een selectief voordeel voor ondernemingen en de maatregel dreigt de concurrentie niet te vervalsen/beïnvloedt het handelsverkeer tussen de lidstaten niet ongunstig. Er is dus geen sprake van een steunmaatregel in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU.



Dit is een uitgave van:

Ministerie van Financiën
Postbus 20201 | 2500 EE Den Haag
T 070 342 80 00 (ma t/m vrij 8.00 – 20.00 uur)

Juli 2022 | Publicatie-nr. 22403383