

BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 11 juni 2021
in de Rolzaal op het Binnenhof in Den Haag,
aangevangen aansluitend aan de MCC-19
en 's middags voortgezet

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld.

1a. Notulen van de vergadering van 28 mei 2021 (nr.3753087)

Vastgesteld.

1b. P-Notulen van de vergadering van 28 mei 2021 (nr.3753089)

Vastgesteld.

2. Hamerstukken

a. Wijziging van het arbeidstijdenbesluit vervoer in verband met de uitvoering en handhaafbaarheid van bepalingen met betrekking tot het internationale goederenvervoer over de weg in de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk (Minister van I&W)

Dit ontwerpbesluit wijzigt het Arbeidstijdenbesluit vervoer (Atbv) om de handhaving van rij- en rusttijden voor chauffeurs die werkzaam zijn in het internationaal goederenvervoer over de weg en bepalingen met betrekking tot het gebruik van de tachograaf in de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst (HSO) tussen de EU en het VK mogelijk te maken.

Nu het VK geen lid meer is van de EU, zijn de EU-regels met betrekking tot rij- en rusttijden en bepalingen over het gebruik van de tachograaf (Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014) niet meer van toepassing op goederenvervoer over de weg van/naar/door het VK. In plaats daarvan is bijlage 31 van de HSO van toepassing. Het ontwerpbesluit maakt het mogelijk overtredingen van bijlage 31 van de HSO bestuursrechtelijk te handhaven.

Aangenomen. De minister van I&W zal het het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

b. Besluit uitwerking betaald ouderschapsverlof (Minister van SZW)

Vanaf 2 augustus 2022 krijgen werknemers op grond van de Wet arbeid en zorg, zoals gewijzigd door de Wet betaald ouderschapsverlof (Wbo), recht op een uitkering als zij ouderschapsverlof opnemen. Aanleiding voor deze wetswijziging is richtlijn (EU) 2019/1158 betreffende evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers. Het voorliggende besluit voorziet in een technische aanpassing van het Algemeen inkomensbesluit socialezekerheidswetten, het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen en enkele andere besluiten. In deze besluiten moet met name worden geregeld wat onder inkomen wordt verstaan als de betrokkene respectievelijk een uitkering of verlof geniet op grond van de Wbo.

Aangenomen. De minister van SZW zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

3. Stand van zaken coronavirus (COVID-19)

a. MCC-19 d.d. 11 juni 2021

1. Algemeen beeld

In de MCC-19 is een discussie gewijd aan het algemeen beeld.

2. Verwerken resultaten fieldlabs in openingsplan (Staatssecretaris van EZK)

Naar aanleiding van de aanbevelingen van Fieldlab evenementen en de OMT-adviezen hierop, is het voorstel om vanaf stap 4, indien gebruik wordt gemaakt van toegangsbewijzen (negatief testbewijs, vaccinatiebewijs of herstelbewijs), een maximale capaciteit van 100% van de reguliere bezetting te hanteren. De overige voorwaarden die reeds in de routekaart zijn opgenomen, blijven ongewijzigd. Voor meerdaagse evenementen hebben het OMT en het RIVM aanvullende voorwaarden gesteld, met als voornaamste dat niet kan worden volstaan met alleen een test voorafgaand aan een meerdaags evenement, maar dat ook tussentijds nog een negatieve test nodig is. Het kabinet treedt de komende weken in gesprek met de sector hoe aan dit advies in praktijk invulling gegeven kan worden.

Aangenomen. De staatssecretaris van EZK zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

3. Overgang Covid-19 van epidemische fase naar endemische fase (Minister van VWS)

Deze presentatie geeft een schets van de Kamerbrief over de overgang van de epidemische naar de endemische fase Covid-19.

De commissie wijdt een discussie aan de overgang van de epidemische fase naar de endemische fase.

4. Aanvulling tijdlijnreconstructie COVID-19 januari t/m maart 2021 (Minister van J&V)

Sinds december 2020 staat de tijdlijnreconstructie met belangrijke besluiten en gebeurtenissen rondom (de aanpak van) COVID-19 gepubliceerd op Rijksoverheid.nl. Deze tijdlijnreconstructie wordt periodiek aangevuld.

De commissie neemt kennis van de aanvulling op de
tijdlijnreconstructie.

b. MCC-19 d.d. 15 juni 2021

De MCC-19 d.d. 15 juni 2021 komt te vervallen.

c. Wijziging van de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 in verband met regeling van het vereiste goedkeuring bij wet van koninklijk besluit tot verlenging als bedoeld in artikel VIII, derde lid, van de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 (Minister van VWS)

De aanleiding voor dit wetsvoorstel is de wens van de Eerste Kamer (motie-De Boer) om bepalende zeggenschap te hebben over het besluit tot verlenging van de maatregelen in verband met covid-19. Om hieraan tegemoet te komen, is in voorliggend wetsvoorstel bepaald dat het koninklijk besluit tot verlenging van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 aan wettelijke goedkeuring wordt onderworpen.

Aangenomen. De minister van VWS zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

d. Testen voor uitreizigers

4. Buitenlands beleid

a. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 8 juni 2021, nr.23 (Minister van BZ)

De conclusies t.a.v. de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

- 1 BNC-fiches
 - 1.1 Fiche 1: Richtlijn herziening duurzaamheidsrapportage
 - 1.2 Fiche 3: Verordening buitenlandse subsidies
 - 1.3 Fiche 3: Mededeling actualisatie EU-industriestrategie
 - 1.4 Fiche 4: Mededeling EU-Strategie voor COVID-19-behandelingen
- 2 Informele Landbouw- en Visserijraad d.d. 13 - 15 juni 2021
 - 2.1 Landbouw
 - 2.1.1 Voedselsystemen, innovatie en beheer van natuurlijke hulpbronnen
 - 2.2 De toekomst van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid
- 3 Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, d.d. 14 juni 2021
 - 3.1 Richtlijn toereikende minimumlonen in de EU
 - 3.2 Richtlijn beloningstransparantie en handhavingsmechanismen voor gelijke beloning mannen en vrouwen
 - 3.3 Richtlijn gelijke behandeling buiten arbeid
 - 3.4 Europees Semester
 - 3.5 Europese Kindergarantie
 - 3.6 Werken op afstand
 - 3.7 Sociaaleconomische impact van Covid-19 op gendergelijkheid
 - 3.8 Uitdagingen voor sociale dialoog en collectief onderhandelen
 - 3.9 Rechten van personen met een handicap
- 4 Gezondheidsraad d.d. 15 juni 2021 d.d. 15 juni 2021
 - 4.1 Europese Gezondheidsunie
 - 4.2 Raadsconclusies duurzame, eerlijke en universele toegang tot geneesmiddelen en medische hulpmiddelen
 - 4.3 Gedachtewisseling COVID-19 pandemie

- 5 Eurogroep d.d. 17 juni 2021
 - 5.1 Post-programma surveillance Cyprus, Portugal, Ierland, Spanje
 - 5.2 Griekenland: Tiende *enhanced surveillance-rapport*
 - 5.3 Het functioneren van ERM-II
 - 5.4 IMF Article IV interim mission to the euro area
 - 5.5 Werkplan Bankenunie
- 6 Raad Economische en Financiële Zaken d.d. 18 juni 2021
 - 6.1 BTW- wijziging van de BTW-richtlijn wat de btw-tarieven betreft
 - 6.2 BTW-voorstel "*Buy and Donate*"
 - 6.3 Versterken van de bankenunie: voortgangsrapport
 - 6.4 Markten in Crypto-Activa (MiCA)
 - 6.5 AOB - Stand van zaken financiële diensten dossiers
 - 6.6 Economisch herstel in de Europese Unie
 - 6.7 Aanbeveling implementatie Stabiliteits- en Groeipact
 - 6.8 Europees Semester 2021, aanbevelingen over de geactualiseerde stabiliteits- en convergentieprogramma's
 - 6.9 Gevolgen van demografische ontwikkelingen op de overheidsfinanciën
 - 6.10 Voorbereiding G20-vergadering van Ministers van Financiën en Presidenten van Centrale Banken
 - 6.11 AOB - Solvency II review
 - 6.12 AOB – Rapport Europese Rekenkamer over gendermainstreaming
- 7 Kamerbrief: Uitwerking van de gedelegeerde handeling van de EU-taxonomie
- 8 Ter kennisname: Kabinetsappreciatie Commissievoorstel tot herziening van Raadsaanbeveling 2020/1475

b. Buitenlands beleid en internationale missies

Aan de orde geweest.

5. EU-implementatie

- a. **Wijziging van de wet op de accijns en enkele andere wetten in verband met de implementatie van de horizontale accijnsrichtlijn (EU) 2020/262, richtlijn alcoholaccijns (EU) 2020/1151 en richtlijn btw en accijns bij defensie-inspanningen (EU) 2019/2235 (Wet implementatie richtlijnen accijns 2022)** (Staatssecretaris van Financiën)

Dit wetsvoorstel implementeert drie richtlijnen die op 1 januari 2022 (horizontale accijnsrichtlijn en richtlijn alcoholaccijns) en 1 juli 2022 (richtlijn btw en accijns bij defensie-inspanningen) moeten zijn opgenomen in nationale wetgeving. Door de implementatie van de horizontale accijnsrichtlijn worden accijns- en douaneregelingen van de EU beter op elkaar afgestemd. De accijnsprocedure met betrekking tot het overbrengen van accijnsgoederen waarover al accijns is betaald, wordt geautomatiseerd. Bij de implementatie van de richtlijn alcoholaccijns gaat het, naast een aantal technische wijzigingen, met name om twee beleidswijzigingen. Ten eerste zal de heffingsgrondslag van de bieraccijns voortaan niet meer het zogenoemde Platogehalte zijn, maar het alcoholpercentage. Ten tweede wordt het verlaagd accijnstarief voor kleine brouwerijen afgeschaft. Beide maatregelen hebben als doel het werk voor de Douane/Belastingdienst te vereenvoudigen. Bij de richtlijn defensie-inspanningen wordt een btw- en accijnsvrijstelling geregeld voor defensie-inspanningen binnen de Europese Unie, vergelijkbaar met de btw- en accijnsvrijstelling zoals die geldt voor de NAVO.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

6. Internetconsultaties

a. Voorstel van wet houdende instelling van een adviescollege voor de algehele verbetering en beheersing van ICT-projecten en informatiesystemen bij de centrale overheid, de politie en de Raad voor de rechtspraak (Wet adviescollege ICT-Toetsing) (Staatssecretaris van BZK)

In het voorstel wordt het Adviescollege ICT-Toetsing, dat al per 31 december 2020 is ingesteld bij besluit (Instellingsbesluit Adviescollege ICT-Toetsing), conform toezegging aan het parlement in de kabinetsbrief van 19 december 2019 (26643, nr.656), wettelijk verankerd. Het voorstel wordt in (internet)consultatie gebracht.

Aangenomen. De staatssecretaris van BZK zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

b. Inrichtingen en Activiteitenbesluit Bes (IAB) (Staatssecretaris van I&W)

Het IAB stelt regels voor de bescherming van het milieu in Caribisch Nederland. Het gaat om het beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen die bedrijfsmatige activiteiten kunnen veroorzaken. Met de openbare lichamen zijn afspraken gemaakt over de wijze waarop deze milieuregels worden opgesteld en geïmplementeerd. Gelet op de groei van het toerisme en de toename van het aantal inwoners op de eilanden, is het belangrijk te investeren in milieubeleid en -regelgeving door middel van een effectieve, uitvoerbare en handhaafbare set van regels.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

c. Wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en de Wet op het notarisambt in verband met de implementatie richtlijn 2019/1151/EU (Online oprichting BV) (Minister voor Rechtsbescherming)

Het voorontwerp implementeert richtlijn (EU) 2019/1151 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 met betrekking tot het gebruik van digitale instrumenten en processen in het kader van het vennootschapsrecht (PbEU 2019, L 186) en wijzigt de Wet op het notarisambt en Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Daarmee wordt het mogelijk online een BV op te richten via een elektronische notariële (model)akte, met elektronische identificatie en ondertekening. Verschijnen voor de notaris gebeurt via beeldverbinding in plaats van fysiek. Uitzonderingen op de online oprichting zijn er bij vermoedens van identiteitsfraude en bij twijfel over de handelingsbekwaamheid van de oprichter. De deadline voor implementatie is 1 augustus 2022.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

d. Consulatie wetsvoorstel analyse en coördinatie terrorismebestrijding en nationale veiligheid (Minister van J&V)

Aangehouden tot een volgende vergadering.

7. Nadere rapporten naar aanleiding van blanco advies

a. Nader rapport inzake wijziging van het Arbeidstijdenbesluit vervoer in verband met de implementatie van het op 7 december 2018 aangenomen protocol 2018-II-10 van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart (Minister van I&W)

In het Reglement betreffende het scheepvaartpersoneel op de Rijn (dat als bijlage 1.9 bij de Binnenvaartregeling is opgenomen) is, ter implementatie van resolutie 2018-II-10 van de CCR, bepaald dat bemanningsleden van een schip dat in de exploitatiewijze A1 en A2 vaart (een schip dat respectievelijk 14 uur of 18 uur onafgebroken vaart) hun rusttijd tijdens de vaart aan boord mogen doorbrengen. Voorheen moest de bemanning 8 uur respectievelijk 6 uur buiten de vaart rusten. Dat betekende dat het schip gedurende die tijd stil moest liggen en de inzetbaarheid van het schip werd beperkt. Als gevolg van de wijziging van het Rsp, die op 1 juli 2019 in werking is getreden, kunnen bemanningsleden nu tijdens de vaart rusten. Het Atbv is hiermee in overeenstemming gebracht door het schrappen van onderdeel c van artikel 5.5:3 van het Atbv waarin de verplichting tot het nemen van rust buiten de vaart nog was opgenomen.

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit doen vaststellen.

b. Nader rapport inzake het ontwerp van het Besluit houdende regels inzake aangewezen kunststofproducten voor eenmalig gebruik, producten van oxo-degradeerbare kunststoffen en kunststofhoudend vistuig en houdende wijziging van het besluit beheer verpakkingen 2014 (Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik) (Staatssecretaris van I&W)

Het ontwerpbesluit strekt tot implementatie van richtlijn (EU) 2019/904 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu (PbEU 2019, L 155). Het ontwerpbesluit bevat regels voor een aantal in de richtlijn aangewezen kunststofproducten voor eenmalig gebruik, voor producten vervaardigd uit oxo-degradeerbare kunststoffen en voor kunststofhoudend vistuig in verband met de milieuschade van deze producten in de afvalfase. Onder de aangewezen producten zijn kunststof verpakkingen voor eenmalig gebruik. De voorschriften van richtlijn 2019/904 ten aanzien van de kunststofverpakkingen worden met het ontwerpbesluit in het Besluit beheer verpakkingen 2014 opgenomen.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal het besluit doen vaststellen.

c. Nader rapport inzake Besluit houdende regels voor experimenten met het verstrekken van subsidies voor generieke werkgeversvoorzieningen (Besluit experimentele subsidie generieke werkgeversvoorzieningen) (Minister van SZW)

Bij brief van 12 december 2019 heeft de Staatssecretaris van SZW de Tweede Kamer geïnformeerd over de pilot 'Generieke Werkgeversvoorziening'. In de pilot is beoogd in twee fases te experimenteren met stapsgewijs loslaten van het individuele dienstverband als voorwaarde voor een werkvoorziening ten behoeve van mensen met een arbeidsbeperking. Het doel van de generieke werkgeversvoorziening is

ondersteuning te bieden aan reguliere werkgevers en hun werknemers bij realiseren van werkplekken waar inclusiviteit de norm is. Dit Besluit voorziet in een subsidieregeling betreffende de meerkosten voor de werkgever van de aanpassing van de werkplek. De schaalvergroting door de generieke werkwijze biedt werkgevers en UWV meer ruimte voor toepassing van innovatieve voorzieningen op de werkvloer. Het UWV krijgt met dit Besluit wettelijke ruimte geboden op drie punten. Ten eerste hoeft de werkgever niet langer individuele werknemers met een beperking waarvoor de voorziening is bestemd, reeds te melden bij de subsidieaanvraag. Ten tweede wordt gebruik van de voorziening ook mogelijk voor mensen met een beperking uit de doelgroep van de Participatiewet. Ten derde wordt het mogelijk voor een werkgever om een subsidieaanvraag te doen voor werkplekaanpassingen die tevens kwalificeren als meeneembare voorziening. Aan de experimenteerregeling is een evaluatieverplichting verbonden ten behoeve van de besluitvorming over structureel inregelen van de generieke voorziening met wetgeving.

Aangenomen. De minister van SZW zal het besluit doen vaststellen.

d. Nader rapport inzake Besluit tot wijziging van de tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers in verband met verlenging, voorwaarden kapitaalverstrekking en activering doelgroep (Minister van SZW)

De Tozo wordt met ingang van 1 juli a.s. verlengd met drie maanden. De start van de terugbetaling van de Tozo-lening wordt generiek uitgesteld met zes maanden, van 1 juli 2021 naar 1 januari 2022. Het tijdvak waarover geen rente wordt opgebouwd, wordt verlengd met zes maanden, hetgeen betekent dat het gehele kalenderjaar 2021 geen rente wordt opgebouwd. De looptijd van alle Tozo-leningen wordt verlengd met 1,5 jaar, van 3,5 jaar naar 5 jaar. Vanaf 1 juli 2021 wordt voor ondernemers een aanvullende informatieplicht opgenomen met het oog op activering van de doelgroep.

Aangenomen. De minister van SZW zal het besluit doen vaststellen.

e. Voorstel van wet houdende wijziging van de Zorgverzekeringswet in verband met het afschaffen van de collectiviteitskorting (Minister voor MZ)

Met dit wetsvoorstel wordt de collectiviteitskorting op zorgverzekeringen afgeschaft. Zorgverzekeraars moeten dan voor dezelfde zorgverzekering aan iedere verzekerde dezelfde premie in rekening brengen. Thans mogen zij een korting op de premie geven aan deelnemers van een collectiviteit. Gebleken is dat de doelstelling van de collectiviteitskorting niet wordt gerealiseerd. In plaats daarvan wordt de korting bekostigd door een opslag op de premie en vindt er kruissubsidiëring tussen verzekerden binnen en buiten het collectief plaats, waarmee de risicosolidariteit van de Zvw aangetast wordt. Bovendien draagt het grote aantal collectiviteiten niet bij aan een overzichtelijk polisaanbod voor verzekerden.

Aangenomen. De minister voor MZ zal het besluit doen vaststellen.

8. Nadere rapporten

a. Nader rapport inzake wijziging van het Wetboek van Strafvordering ter bevordering van innovatie van verschillende onderwerpen in het kader van de modernisering van het Wetboek van Strafvordering (Innovatiewet Strafvordering) (Minister van J&V)

Deze Innovatiewet Strafvordering bevat onderwerpen van verschillende aard, die met elkaar gemeen hebben dat zij zijn gericht op innovatie van het strafprocesrecht. Op basis van dit voorstel kan – vooruitlopend op de verdere voorbereiding en inwerkingtreding van het nieuwe Wetboek van Strafvordering– ervaring worden opgedaan met enkele voor de strafrechtspraktijk relevante verbeteringen (vooral ook met het oog op efficiëntie) in de vorm van pilots. Het gaat om de introductie van een prejudiciële procedure bij de Hoge Raad in strafzaken, de uitbreiding van enkele digitale opsporingsbevoegdheden, uitoefening van enkele bevoegdheden door de hulp officier van justitie, mediation na aanvang van het onderzoek ter terechtzitting en het gebruik maken van audiovisuele opnamen als alternatief voor een schriftelijk proces-verbaal van verhoren of een onderzoek ter terechtzitting. Het advies van de Afdeling advies van de Raad van State heeft geleid tot enkele aanpassingen in het voorstel en de memorie van toelichting.

Aangenomen. De minister van J&V zal het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

b. Nader rapport inzake wijziging van het Wetboek van Strafrecht in verband met de verhoging van het wettelijke strafmaximum van doodslag (Verhoging wettelijk strafmaximum doodslag) (Minister van J&V)

Het betreft het nader rapport bij het wetsvoorstel verhoging wettelijk strafmaximum doodslag. In het nader rapport is ingegaan op de opmerkingen in het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State. Naar aanleiding van dit advies is de memorie van toelichting bij dit wetsvoorstel aangepast. Dit wetsvoorstel verhoogt het strafmaximum van doodslag van 15 naar 25 jaar gevangenisstraf. Artikel 10 van het Wetboek van Strafrecht wordt met deze strafbedreiging in overeenstemming gebracht. Het terugbrengen van het verschil met de maximale tijdelijke gevangenisstraf voor moord tot vijf jaar gevangenisstraf, is in lijn met het verschil van vijf jaar dat in 1886 bestond. Daarmee komen die strafmaxima weer in redelijke verhouding tot elkaar te staan. In relatie tot andere misdrijven laat het verhoogde strafmaximum zien dat het opzettelijk doden van een ander mens tot de ernstigste misdrijven behoort. Tevens is het doel de rechter ook bij zeer ernstige gevallen van doodslag voldoende armslag te geven om een passende straf op te leggen. Tot slot is beoogd recht te doen aan de veranderde maatschappelijke opvatting over de strafwaardigheid van doodslag, die tot uiting komt in de gemiddeld gezien zwaardere bestrafing daarvan.

Aangenomen. De minister van J&V zal het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

c. Nader rapport inzake wijziging van het wetsvoorstel wet digitale overheid (Staatssecretaris van BZK)

Aanleiding voor de novelle zijn de door de Eerste Kamer bij haar behandeling van het wetsvoorstel geuite vragen en zorgen inzake privacybescherming. In het bijzonder is aandacht gevraagd voor het grote belang van bescherming van persoonsgegevens in relatie tot de positie van (grote) private aanbieders van inlogmiddelen. Om hieraan tegemoet te

komen, worden met het onderhavige wijzigingsvoorstel privacy by design, een verhandelverbod met betrekking tot gegevens en open source als hoofdelementen van de te regelen materie wettelijk verankerd. Gevolg hiervan is dat bij de behandeling van een aanvraag door een partij om erkenning (toelating) van een inlogmiddel expliciet aan deze principes wordt getoetst. In aansluiting op het (B-) advies van de Afdeling advisering zijn enkele aanpassingen in de novelle aangebracht.

Aangenomen. De staatssecretaris van BZK zal het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

d. Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur houdende wijziging van het Besluit beheer verpakkingen 2014 in verband met de implementatie van Richtlijn (EU) 2018/852 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval (Staatssecretaris van IenW)

Het ontwerpbesluit wijzigt het Besluit beheer verpakkingen 2014. In juli 2018 zijn in het kader van de EU-afvalpakket de Kaderrichtlijn Afvalstoffen (Kra) en de Verpakkingenrichtlijn gewijzigd. Deze worden met dit besluit geïmplementeerd. De belangrijkste daarvan zijn:

1. het vaststellen van nieuwe recycledoelen voor verpakkingen en van gecombineerde doelen van hergebruik en recycling die bijdragen aan het sluiten van de verpakkingsketen;
2. aanpassingen aan de minimumeisen die volgen uit de Kra voor de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid van verpakkingen.

N.a.v. het advies van de Raad van State (dictum B) zijn via het nader rapport een aantal aanvullingen in het ontwerpbesluit aangebracht. Zo is de term 'circulaire doelstellingen' vervangen door de meer accurate term 'gecombineerde doelstellingen van hergebruik en recycling'. Daarnaast is in de nota van toelichting de keuze voor de gecombineerde doelstellingen van hergebruik en recycling nader toegelicht. Voorts zijn de gecombineerde doelstelling van hergebruik en recycling voor aluminium voor de jaren 2021, 2022, 2023 en 2024 nader ingevuld teneinde een groeipad te vormen naar de in 2025 te behalen doelstelling van 80%. Daarnaast is afgezien van de mogelijkheid voor producenten en importeurs om tot 5% hergebruik van verkoopverpakkingen mee te tellen voor het behalen van de recycledoelstelling. Ten slotte is een evaluatiebepaling toegevoegd die ertoe leidt dat uiterlijk in 2024 een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de doelstellingen aan de Staten-Generaal wordt gezonden.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal het besluit doen vaststellen.

e. Nader rapport inzake wetsvoorstel Implementatie Telecomcode (WIT) (Staatssecretaris van EZK)

Eind december 2018 is de Richtlijn tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie (hierna: de Telecomcode) gepubliceerd. In deze richtlijn wordt het bestaande telecomkader (Kaderrichtlijn, Machtigingsrichtlijn, Toegangsrichtlijn en Universele dienstenrichtlijn) samengebracht tot één Richtlijn. Het wetsvoorstel voorziet in een wijziging van de Telecommunicatiewet en het betreft implementatie zonder nationale toevoegingen. Het huidige kader voor elektronische communicatie loopt achter op de technologische ontwikkelingen. Steeds meer eindgebruikers maken - in plaats van traditionele spraaktelefonie, tekstberichten (SMS) en e-mail - gebruik van functioneel gelijkwaardige onlinediensten zoals voice over IP (VOIP), berichtendiensten en webmail. Om ervoor te zorgen dat eindgebruikers van deze diensten ook beschermd

worden, wordt de reikwijdte van het begrip 'elektronische communicatiedienst' aangepast.

Op vrijdag 11 december 2020 is de MR akkoord gegaan met het wetsvoorstel en is het voor advies aanhangig gemaakt bij de RvS. Het advies van de RvS is begin april 2021 ontvangen. Het advies heeft niet geleid tot grote inhoudelijke wijzigingen. Wel is de toelichting op sommige punten verduidelijkt.

Aangenomen. De staatssecretaris van EZK zal het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

f. Nader rapport inzake Besluit tot wijziging van enkele algemene maatregelen van bestuur (stikstofreductie en natuurverbetering) (Minister van LNV)

De Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn, bekendmaking Stb. 2021, 140) strekt ertoe om elementen van de structurele aanpak stikstof waartoe het kabinet 24 april jl. heeft besloten, wettelijk te verankeren. Dit wijzigingsbesluit stelt nadere regels over de Wsn, introduceert de bouwvrijstelling in het stelsel van de Omgevingswet en regelt voor welke activiteiten de vrijstelling geldt. Ook introduceert deze AMvB een algemene stikstofreductieplicht bij bouw- en sloopwerkzaamheden waarvoor een omgevingsvergunning of een melding nodig is.

Naar aanleiding van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State (ontvangen 23 april 2021) is bijgaand nader rapport opgesteld en is het ontwerpbesluit (met name de toelichting) daarop aangepast. Ook zijn de resultaten van de uitvoerbaarheidstoets verwerkt en zijn enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd.

Beoogde inwerkingtreding is 1 juli a.s. voor wat betreft de wijziging van het Besluit natuurbescherming. De overige onderdelen treden tegelijk met de Omgevingswet in werking.

Aangenomen. De minister van LNV zal het besluit doen vaststellen.

g. Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende wijziging van het uitvoeringsbesluit Wkkgz en het besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG in verband met het stellen van eisen omtrent de voorbereiding, beschikbaarheid en bereikbaarheid van de acute zorg (Minister voor MZ)

De Afdeling advisering van de Raad van State adviseert rekening te houden met de gemaakte opmerkingen voordat een besluit wordt genomen (dictum B). De opmerkingen hebben betrekking op:

- de aansluiting tussen afspraken in het regionaal overleg acute zorgketen en de contractering van acute zorg door zorgverzekeraars;
- de verhouding tussen het ontwerpbesluit en het feit dat in de houtskoolschets acute zorg het kabinet besluitvorming over de inrichting van de acute zorg overlaat aan een volgend kabinet en de mededingingsrechtelijke gevolgen van het voorstel.

Naar aanleiding van het advies is de toelichting aangepast, maar het besluit zelf niet.

Aangenomen. De minister voor MZ zal het besluit doen vaststellen.

9. Kabinetsbijdrage voor de arbeidskostenontwikkeling 2021 (Minister van BZK)

Jaarlijks worden de kabinets- en onderwijswerkgevers per brief geïnformeerd over de vastgestelde kabinetsbijdrage in de arbeidskosten voor het lopende jaar en een eerste raming van de kabinetsbijdrage in het volgende jaar. De

kabinetsbijdrage 2021 is bepaald aan de hand van het referentiemodel op basis van de cijfers uit het Centraal Economisch Plan (CEP) 2021 van het CPB.

Aangenomen. De minister van BZK zal de kabinets- en onderwijswerkgevers informeren.

10. Wijziging van de Algemene wet gelijke behandeling en het Wetboek van Strafrecht in verband met de vervanging van de term hetero- of homoseksuele gerichtheid door seksuele gerichtheid en explicitering in het Wetboek van Strafrecht van de discriminatiegronden genderidentiteit, genderexpressie en geslachtskenmerken (Minister van BZK)

Dit wetsvoorstel strekt tot wijziging van twee wetten: de Algemene wet gelijke behandeling (Awgb) en het Wetboek van Strafrecht (Sr). Allereerst wordt voorgesteld in beide wetten - in lijn met het initiatiefvoorstel van de leden Bergkamp (D66), Özütok (GL) en Van den Hul (PvdA) tot wijziging van de Grondwet- de term 'hetero- of homoseksuele gerichtheid' te vervangen door de term 'seksuele gerichtheid'. Daarnaast wordt voorgesteld om een lid toe te voegen aan artikel 90quater van het Wetboek van Strafrecht, waarin wordt uitgedrukt dat de discriminatiegrond 'geslacht' mede omvat geslachtskenmerken, genderidentiteit en genderexpressie. Een soortgelijke begripsbepaling is al opgenomen in de Awgb. Verder wordt de grond 'geslacht' aan de discriminatiegronden in de artikelen 137c (groepsbelediging) en 137e (verspreiding van groepsbeledigende uitlatingen toegevoegd). De verduidelijking van de terminologie en de verruiming van het beschermingsbereik van deze discriminatiedelicten strekt ertoe de rechtspositie van LHBTI-personen te verstevigen.

Aangenomen. De minister van BZK zal het voorstel voor advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

11. Kamerbrief over het OESO-project inzake een herziening van het internationale belastingsysteem en het bereiken van een internationaal akkoord (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst))

In het Inclusive Framework (IF) georganiseerd door de OESO wordt gewerkt aan een herziening van het internationale belastingsysteem. Het doel is om te komen tot een wereldwijde oplossing voor de uitdagingen die de digitaliserende economie meebrengt voor de belastingheffing van multinationals. Deze herziening bestaat uit Pijler 1 (een systeem waarbij meer heffingsrechten worden gegeven aan landen waar afnemers van een bedrijf zitten, ook indien de multinational in dat land niet fysiek aanwezig is) en Pijler 2 (een systeem dat ervoor moet zorgen dat grote multinationals altijd ten minste een minimumniveau aan winstbelasting betalen).

De volgende IF-vergadering vindt plaats op 30 juni en 1 juli 2021. Het doel is om tijdens deze vergadering overeenstemming te bereiken over beide pijlers. De staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) heeft toegezegd om de Tweede Kamer voor deze vergadering een brief te sturen. In deze brief wordt ingegaan op de recente ontwikkelingen in het IF, waaronder de recente voorstellen van de Verenigde Staten. Daarnaast wordt de Nederlandse inzet tijdens de vergadering van het IF uiteengezet.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

12. Instelling adviescommissie voor de subsidieregeling R&D mobiliteitssectoren (Staatssecretaris van EZK)

In de kamerbrief van 21 januari jl. over het steun- en herstelpakket is een subsidieregeling aangekondigd voor de maakindustrie van de automotive,

luchtvaart en maritieme sector. De regeling heeft als doel om de teruggang in R&D investeringen in de Nederlandse mobiliteitssector te mitigeren en de concurrentiepositie van Nederlandse bedrijven in deze sectoren te versterken zodat ze sterker uit de crisis komen. Deze regeling "R&D mobiliteitssectoren" is op 12 mei gepubliceerd. De regeling is op 17 mei opengesteld en consortia van grootbedrijf, mkb en kennisinstellingen kunnen nog tot 17 augustus een projectvoorstel indienen. De projecten dienen bij te dragen aan duurzaamheid en digitalisering, ten behoeve van de klimaatopgave waar de sectoren voor staan. In de regeling staat dat een adviescommissie zal worden ingesteld die de projecten zal beoordelen en rangschikken. De beste projecten zullen gehonoreerd worden totdat het budget van 150 miljoen euro is uitgeput. Met de publicatie van de regeling is ook de instelling van de adviescommissie (in juridische zin) aangekondigd.

De raad stemt in met de instelling van de adviescommissie R&D mobiliteitssectoren.

13. Hoofdpijnennota Arbovisie 2040 en SER-adviesaanvraag over de Hoofdpijnennota Arbovisie 2040 (Minister van SZW)

De Hoofdpijnennota Arbovisie (HLN) 2040 geeft de stand van zaken weer van de bescherming van werkkenden tegen risico's op het werk. Het laat zien dat vorderingen zijn gemaakt maar dat nog steeds ernstige risico's bestaan waaraan werkkenden worden blootgesteld. Jaarlijks overlijden 3.000 personen door blootstelling aan gevaarlijke stoffen op het werk, 25% van de werknemers heeft gezondheidsklachten door het werk, en het werkgerelateerde deel van het ziekteverzuim bedraagt €6 miljard. Voor het opstellen van de nota heeft een brede consultatie plaatsgevonden. Op basis daarvan zijn 7 hoofdpijnen geformuleerd voor het verbeteren van de veiligheid en gezondheid van werkkenden richting 2040. Deze geven de richting voor de komende jaren en worden uitgewerkt met concrete maatregelen die opgenomen worden in een samen met stakeholders op te stellen Beleidsagenda 2022-2025. De HLN wordt nu voor advies aan de SER voorgelegd en ter informatie aan de Tweede Kamer gezonden. Na ontvangst van het SER-advies wordt het kabinetsstandpunt opgesteld dat naar verwachting begin 2022 aan de Tweede Kamer zal worden gezonden. Daarna wordt gestart met het formuleren van de Beleidsagenda 2022-2025.

Aangenomen. De minister van SZW zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

14. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

- a. **Motie-Jasper van Dijk/Kuik (35483, nr.68) over inburgering in de Nederlandse samenleving**
- b. **Verantwoordingsdebat over het jaar 2020 d.d. 9 juni 2021**

15. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

- a. **Communicatiekalender**

Voor kennisgeving aangenomen.

- b. **Proces begroting 2022 (Minister van Financiën)**

De raad stemt in met het voorgestelde proces voor de begroting 2022.

- c. **Niet openbaar**
- d. **Omgang met moties**
- e. **Wettelijke uitkering en onkostenvergoeding Prinses van Oranje**
- f. **Nationaal coördinator tegen discriminatie en racisme**
- g. **Benoeming vier staatsraden en twee staatsraden in buitengewone dienst** (Minister van BZK)

mr. M. Soffers, mr. J.J.W.P. van Gastel, mr. G.O. van Veldhuizen, mr.drs. J.H. van Breda, prof.dr.drs. C.H. Sieburgh (in buitengewone dienst), mr. A.L.J. van Strien (in buitengewone dienst)