

MINISTERRAAD

Kenmerk : 4229892

BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 15 oktober 2021 in de Rolzaal op het Binnenhof in Den Haag, aangevangen 's morgens om 11.00 uur en 's middags voortgezet

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld

1. Notulen van de vergadering van 1 oktober 2021 (nr.3755816)

Vastgesteld

2. Hamerstukken

a. Besluit houdende overgang van de bevoegdheid ten aanzien van het exportbeleid (Minister van AZ)

Met dit besluit wordt de overgang geregeld van het exportcontrolebeleid, waaronder exportcontrolebeleid op militaire goederen en dual-usegoederen, naar de Minister van Buitenlandse Zaken. Het betreft de bevoegdheid en verantwoordelijkheid op vorenbedoeld beleid voor zover dit voor 10 augustus 2021 was opgedragen aan de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Aangenomen.

b. Besluit houdende wijziging van het Besluit rechtspositie korps politie BES in verband met de invoering van eisen voor het geschiktheidsonderzoek en het geneeskundig onderzoek (Minister van J&V)

Het ontwerpbesluit strekt tot vaststelling van het bepaalde in de (onderlinge regeling) Regeling richtlijnen en minimumeisen geschiktheidsonderzoek en geneeskundig onderzoek van de politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (een uitwerking van de onderlinge regeling 'Regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba'). Over de inhoud van de onderlinge regeling is in het Justitieel Vierpartijen Overleg overeenstemming bereikt. Vaststelling van deze regeling vindt eerst plaats wanneer de landen de - op grond van artikel 41, eerste lid, van de Rijkswet politie - noodzakelijke lagere regelgeving gereed hebben.

Aangenomen. De minister van J&V zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

c. Verzamelbesluit omgevingswet 2022 (Minister van BZK)

Dit Verzamelbesluit bevat technische wijzigingen van ondergeschikte betekenis in (hoofdzakelijk) de vier AMvB's die vallen onder de Omgevingswet: het Besluit activiteiten leefomgeving, Besluit bouwwerken leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Omgevingsbesluit. Daarbij gaat het om juridisch technische reparaties van foutjes en omissies van niet-beleidsmatige aard. Daarnaast bevat dit Verzamelbesluit oplossingen, die anders door de individuele gemeenten en waterschappen opgelost zouden moeten worden. De internetconsultatie van het Verzamelbesluit heeft plaatsgevonden van 16 juli tot en met 27 augustus jl. De ontvangen inspraakreacties zijn grotendeels verwerkt.

Aangenomen. De minister van BZK zal het besluit om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

d. Wijziging van het besluit activiteiten leefomgeving in verband met de actualisatie van de regels inzake industriële emissies (Staatssecretaris van I&W)

De wijzigingen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zien op 1. Actualiseren emissiegrenswaarden luchtmodule; 2. Aanscherpen emissiegrenswaarden biomassacentrales (0,5-50 MWth). De wijzigingen betreffen het op niveau brengen van regels m.b.t. industriële emissies. De laatste revisie van een aantal emissiegrenswaarden (luchtmodule Bal) was in 2002. De maatregelen volgen uit het Schone Lucht Akkoord inzake het reduceren van industriële emissies. Het aanscherpen van de grenswaarden voor biomassacentrales geeft invulling aan de motie Sienot/Mulder (35 300 XIII, nr. 52) en de toezegging in het kader van het duurzaamheidskader biogrondstoffen. Daarnaast wordt in de toelichting van het besluit ingegaan op de motie Bruins c.s. (35 300 XII, nr. 63) en de toezegging in het kader van het duurzaamheidskader biogrondstoffen inzake herintroductie vergunningplicht biomassacentrales < 15 MWth.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal het besluit aan de Tweede Kamer sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

e. Wijziging besluit vergoedingen telecommunicatiewet (Minister van EZK)

Met deze wijziging van het Besluit Vergoedingen Telecommunicatiewet wordt de benodigde grondslag gecreëerd voor het in rekening brengen van (reeds bestaande) vergoedingen op grond van de Wet telecommunicatievoorzieningen BES (Wtv BES). Daarnaast worden enkele aanpassingen gedaan in de vergoedingensystematiek.

Aangenomen. De minister van EZK zal het besluit voor advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

f. Ontwerpbesluit houdende verhoging met ingang van het berekeningsjaar 2022 van enige bedragen, genoemd in artikel 2, tweede lid, van de wet op het kindgebonden budget (Staatssecretaris van SZW

Met dit besluit verhoogt de regering, als onderdeel van de maatregelen uit de augustusbesluitvorming 2021, de maximumbedragen per kind aan kindgebonden budget vanaf het tweede kind beleidsmatig met € 70,- per jaar met ingang van 1 januari 2022. De maatregel is onderdeel van het pakket koopkrachtmaatregelen om de koopkracht van kwetsbare groepen in 2022 te repareren. Zonder maatregelen zouden huishoudens met kinderen er volgend jaar in doorsnee minder in koopkracht op vooruit gaan dan huishoudens zonder kinderen. In de ogen van het kabinet was deze koopkrachtontwikkeling onvoldoende evenwichtig.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal het besluit om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

3. Stand van zaken coronavirus (COVID-19)

a. Conclusies MCC-19 d.d. 12 oktober 2021

Vastgesteld

1. Algemeen beeld

In de MCC-19 is een discussie gewijd aan het algemeen beeld.

2. Verlenging dienstverleningsovereenkomst Stichting Open Nederland (Minister van VWS)

Betreft het verlengen van de opdracht van VWS aan Stichting Open Nederland (SON) (conform de dienstverleningsovereenkomst) voor het borgen van de testcapaciteit inclusief de opgebouwde (ICT-) infrastructuur voor de periode tot en met eind februari (3 maanden). Dit besluit heeft geen financiële verplichtingen.

Aangenomen. De minister van VWS zal de dienstverleningsovereenkomst met Stichting Open Nederland verlengen.

b. 12e incidentele suppletoire begroting 2021 VWS inzake COVID middelen voor Caribisch Nederland en testen voor toegang (Minister van VWS)

Betreft de 12e Incidentele Suppletoire Begroting (ISB) 2021 van het ministerie van VWS. In deze 12e ISB wordt in totaal \in 470,9 miljoen generaal toegevoegd aan de begroting van VWS. De 12e incidentele suppletoire begroting bevat de maatregelen met betrekking tot de brede inzet coronatoegangsbewijzen (\in 452,4 miljoen) en de bekostiging van de corona gerelateerde zorg binnen het Caribisch deel van het Koninkrijk (\in 18,5 miljoen).

Aangenomen. De minister van VWS zal de incidentele suppletoire begroting aan de Staten-Generaal sturen.

c. MCC-19 d.d. 26 oktober 2021

De raad machtigt:

- de MCC-19 van 26 oktober 2021 om zo nodig te besluiten over op- en afschaling van maatregelen en de minister van VWS om een en ander vervolgens te verwerken in een brief aan de Tweede Kamer;
- de ministers van VWS, BZK, J&V om deze maatregelen te verwerken in tijdelijke regelingen en waar nodig aan te passen aan de uitkomsten van een eventueel debat.

4. Buitenlands beleid

a. Brief aan de Kamers inzake aanvullende artikel 100-brief over de voorziene bijdrage van een C130-transportvliegtuig aan de VN-missie MINUSMA in Mali en technische verlenging van de kleine missiebijdragen in de Sahel (Minister van BZ)

Het betreft een aanvullende artikel 100-brief, zoals toegezegd aan de Kamer in de brief "Artikel 100-bijdrage aan VN-missie MINUSMA in Mali d.d. 20 november 2020.

Deze aanvullende artikel 100-brief gaat in op de Nederlandse bijdrage met een C-130 transportvliegtuig inclusief bemanning en ondersteunend personeel (ongeveer 90 militairen) aan VN-missie MINUSMA in Mali. De bijdrage vindt plaats in een rotatieverband in samenwerking en afwisseling met Noorwegen, Denemarken en Portugal. De Nederlandse bijdrage zal vanaf de tweede helft van november 2021 aanvangen, voor een periode van ongeveer zes maanden.

Aangenomen. De minister van BZ zal de brief aan de Staten-Generaal sturen.

b. Voorstel tot intrekken van het voorstel van wet houdende goedkeuring van het voornemen tot opzegging van het op 14 maart 1987 te 's-Gravenhage tot stand gekomen verdrag inzake het recht dat van toepassing is op het huwelijksvermogensregime (Minister van BZ)

Het in 1992 in werking getreden Verdrag inzake het recht dat van toepassing is op het huwelijksvermogensregime heeft drie verdragspartijen: Nederland, Frankrijk en Luxemburg. Het wetsvoorstel tot opzegging, dat op 3 oktober 2017 werd ingediend bij de Tweede Kamer, strekt tot het opzeggen van dat Verdrag (Kamerstukken II 2017/18, 34 798).

Door Europese regelgeving is vanwege EU-competentie Nederland niet langer bevoegd om op grond van dit Verdrag relaties aan te gaan met andere Staten. Het kabinet was daarom voornemens het Verdrag op te zeggen. Dit stuitte echter op bezwaren van Frankrijk en Luxemburg. Zij stellen dat op grond van hun nationale recht het Verdrag niet kan worden opgezegd, zo lang er nog huwelijken zijn waarop het Verdrag van toepassing is. Het kabinet zal het Verdrag daarom op dit moment nog niet opzeggen. Zolang Nederland partij blijft bij het Verdrag, is tussen de verdragspartijen duidelijk op welke huwelijken het Verdrag van toepassing is. Dit draagt bij aan de rechtszekerheid van burgers met internationale huwelijken.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het voorstel conform de gebruikelijke procedure intrekken.

c. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 12 oktober 2021, nr.41 (Minister van BZ)

De conclusies t.a.v. de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

- 1 BNC-fiches
- 1.1 Mededeling EU-strategie voor samenwerking in Indo-Pacific
- 1.2 Mededeling HERA
- 1.3 Verordening HERA
- 1.4 Mededeling Nieuw Europees Bauhaus
- 2 Raad Buitenlandse zaken d.d. 18 oktober 2021
- 2.1 Current Affairs
- 2.2 Oostelijk Partnerschap
- 2.3 EU-Golf
- 2.4 Ethiopië
- 2.5 Nicaragua
- 2.6 Raadsbesluit EU-trainingsmissie Mozambique
- 3 Raad Algemene Zaken d.d. 19 oktober 2021
- 3.1 Voorbereiding ER 21-22 oktober 2021
- 3.2 Jaarlijkse rechtstatelijkheidsdialoog
- 3.3 Conferentie over de Toekomst van Europa
- 4 Inzet in de plenaire vergadering van de Conferentie over de Toekomst van Europa op 23 oktober 2021
- 5 Kamerbrief Strategisch Prognoseverslag 2021

d. Buitenlands beleid en internationale missies

Aan de orde geweest.

5. EU-implementatie

a. Implementatiebesluit RED2 (Staatssecretaris van EZK (Klimaat en Energie))

Ter implementatie van de richtlijn hernieuwbare energie (RED2) worden drie AMvB's gewijzigd. Er is sprake van zoveel mogelijk 1-op-1 implementatie.

Aangenomen. De staatssecretaris van EZK (Klimaat en Energie) zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

b. Wetsvoorstel implementatiewet richtlijn representatieve vorderingen voor consumenten (Minister voor Rechtsbescherming)

Het wetsvoorstel implementeert EU-richtlijn 2020/1828 betreffende representatieve vorderingen voor consumenten. Deze richtlijn vereist invoering van een collectieve schadevergoedingsactie voor consumenten (in brede zin), een procedure voor de aanwijzing van organisaties voor het voeren van collectieve acties in een andere lidstaat en een regeling voor de financiering van collectieve acties/organisaties. Met de Wet Afwikkeling massaschade in collectieve actie (WAMCA) wordt nu al vrijwel volledig voldaan aan het vereiste om een collectieve schadevergoedingsactie in te voeren. Op een aantal onderdelen is de Richtlijn uitgebreider dan de WAMCA. Alleen voor de binding aan de uitkomst van de collectieve actie en de verplichting om uitspraken in een collectieve actie op een internetpagina te plaatsen vult het wetsvoorstel de WAMCA aan. Daarnaast regelt het wetsvoorstel de voorwaarden om Nederlandse organisaties op een lijst te plaatsen voor het kunnen voeren van collectieve acties in een andere lidstaat en de eisen voor procesfinanciering. Het wetsvoorstel past Boek 3

Burgerlijk Wetboek (BW) en het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (Rv) op deze onderdelen aan.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

Implementatiewet richtlijn herstructurering en insolventie (Minister voor Rechtsbescherming)

Het wetsvoorstel bevat enkele wijzigingen van de Faillissementswet ter implementatie van EU richtlijn 2019/1023 betreffende herstructurering en insolventie. Deze richtlijn vereist dat:

- ondernemingen met financiële moeilijkheden toegang hebben tot een stelsel waarmee zij hun schulden kunnen herstructureren;
- 2. insolvente ondernemers (natuurlijke personen) een tweede kans kunnen krijgen, in de vorm van een volledige kwijtschelding van hun schulden;
- 3. insolventieprocedures efficiënt verlopen. Met de Wet Homologatie Onderhands Akkoord (WHOA) en met de Schuldsaneringsregeling natuurlijke personen (WSNP) wordt al vrijwel volledig voldaan aan onderdelen 1 en 2. Het voorontwerp past deze in de Faillissementswet opgenomen regelingen op enkele punten aan. Daarnaast worden ter implementatie van onderdeel 3 o.a. bepalingen opgenomen die als doel hebben de kwaliteit van insolventiefunctionarissen, zoals curatoren en bewindvoerders, beter te waarborgen.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

6. Internetconsultaties

a. Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met gebruik biometrie bij automatische grenscontrole (Staatssecretaris van J&V)

Wanneer reizigers gebruik maken van e-gates (Self Service Passport Control-Systeem) op het vliegveld, wordt van hen o.a. een gelaatscan gemaakt. Toen de e-gates op Schiphol in 2012 in gebruik werden genomen, werden deze gegevens verwerkt op grond van de Wet politiegegevens. Biometrische gegevens zoals de gelaatsscan werden bovendien onder Richtlijn 95/46/EG niet aangemerkt als een bijzondere persoonsgegevens. Echter, onder de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) worden deze biometrische gegevens met het oog op de unieke identificatie van de personen nu wel aangemerkt als bijzondere persoonsgegevens. De verwerking van bijzondere persoonsgegevens is gelet op het bepaalde in artikel 9, eerste lid, van de AVG in beginsel verboden, tenzij een uitzonderingsgrond van toepassing is. In dit geval kan worden aangenomen dat de verwerking noodzakelijk is om redenen van zwaarwegend algemeen belang. Dit moet echter worden neergelegd in het recht. Voor onderdanen van derde landen van wie de grensoverschrijding niet in het digitale Entry Exit System moet worden geregistreerd (in de meeste gevallen: langdurig verblijvende derdelanders) en voor grensoverschrijdingen van Unieburgers, van burgers van een Europese Vrijhandelsassociatie van de Europese Economische Ruimte en van Zwitserse burgers, geldt dat een dergelijke grondslag niet evident aanwezig is. Het voorstel regelt een (nieuwe) nationaalrechtelijke bevoegdheid tot gegevensverwerking van biometrische gegevens bij passage van de e-gates.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

Wetsvoorstel wijzigingswet verwijzingsportaal bankgegevens (Minister van Financiën)

Het verwijzingsportaal bankgegevens (VB) is een portaal dat door banken en vorderende overheidsinstanties (onder andere het Openbaar Ministerie en de FIOD) wordt gebruikt om op geautomatiseerde wijze te voldoen aan bepaalde vorderingen en verzoeken van die overheidsinstanties. In gezamenlijk overleg tussen overheidsinstanties en banken is gewerkt aan de doorontwikkeling van het portaal. De belangrijkste aspecten daarin zijn:

- i. Via het VB vorderen en verstrekken van saldo- en transactiegegevens bij de vier grootste banken;
- ii. Via het VB vorderen en verstrekken van gegevens van vermiste personen die zich hebben onttrokken aan de tenuitvoerlegging van verplichte zorg;
- iii. Aan VB toevoegen van CJIB als vorderende instantie;
- iv. VB gebruiken voor fiscaal inningsinstrument betalingsvordering Belastingdienst;
- v. Uitbreiding toezichttaak DNB in licht van doorontwikkeling.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

c. Ontwerp-AMvB tot wijziging van het besluit inhoud bestuursverslag in verband met de verplichting voor grote vennootschappen om in het bestuursverslag te rapporteren over de man-vrouwverhouding in de top en subtop, de streefcijfers, het plan van aanpak en de resultaten (Minister voor Rechtsbescherming)

De ontwerp-AMvB wijzigt het Besluit inhoud bestuursverslag waardoor grote vennootschappen verplicht worden om in het bestuursverslag te rapporteren over de man-vrouwverhouding in de top (raad van bestuur en raad van commissarissen) en subtop (werknemers in leidinggevende functies), over de zelf opgelegde streefcijfers voor hun top en subtop, over een plan van aanpak om deze streefcijfers te behalen en over de behaalde resultaten.

Deze wijziging van het Besluit inhoud bestuursverslag is aangekondigd in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek in verband met het evenwichtiger maken van de verhouding tussen het aantal mannen en vrouwen in het bestuur en de raad van commissarissen van grote naamloze en besloten vennootschappen. Het wetsvoorstel is op 28 september 2021 aangenomen door de Eerste Kamer (49 stemmen voor). De rapportageverplichting op grond van de ontwerp-AMvB sluit aan bij de verplichting in het wetsvoorstel voor grote vennootschappen om te rapporteren aan de SER over de manvrouwverhouding in de top en subtop, de streefcijfers, het plan van aanpak en de resultaten. De internetconsultatie zal drie weken lopen vanaf half oktober.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

d. Besluit tot wijziging van het Besluit Gedragstoezicht financiële ondernemingen Wft in verband met het vervallen van de EVC-procedure voor de erkenning van verworven competenties (minister van Financiën)

Een financieel adviseur moet vakbekwaamheid zijn en kan dit aantonen door een regulier Wft-examen af te leggen of door de EVC-procedure te doorlopen. De EVC-procedure is een alternatief voor het reguliere Wft-examen en was vooral bedoeld voor adviseurs die voor invoering van het

nieuwe vakbekwaamheidsbouwwerk in 2014 niet over een Wft-diploma beschikten. Vanaf 1 januari 2017 is het niet langer toegestaan om zonder te beschikken over een Wft-diploma te adviseren over een financieel product. Gelet op de beperkte vraag naar de EVC-procedure, de beperkte mogelijkheden voor het College Deskundigheid Financiële Dienstverlening om de inhoudelijke kwaliteit van de vakbekwaamheidseisen te waarborgen en de hoge uitvoeringskosten van EVC-examens, komt in dit wijzigingsbesluit de EVC-procedure te vervallen.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

7. Nadere rapporten naar aanleiding van een blanco advies

a. Nader rapport 'Reparatiewet' tijdelijke huurovereenkomsten (Minister van BZK)

Dit wetsvoorstel ziet op het ongedaan maken van de verruiming van de mogelijkheden voor reguliere tijdelijke verhuur. Deze verruiming is het gevolg van een aangenomen amendement bij de behandeling van het wetsvoorstel tot wijziging Woningwet naar aanleiding van de evaluatie (Evaluatiewet Woningwet). Als gevolg van een toezegging van de Minister van BZK aan de Eerste Kamer worden deze verruimingen met dit wetsvoorstel teruggedraaid. Daarbij is toegezegd de verruimingen zo snel als mogelijk terug te draaien, bij voorkeur voor de inwerkingtreding van de verruimingen (1 januari 2022).

Aangenomen. De minister van BZK zal het voorstel doen vaststellen.

b. Nader rapport ontwerpbesluit tot wijziging van het besluit energieprestatievergoeding huur (tijdelijke maatregel berekeningswijze EPV-vergoeding) (Minister van BZK)

De wijziging van deze AMvB heeft tot doel te voorzien in een overgangsregeling . Deze tijdelijke maatregel is nodig omdat een eerdere wijziging van 4 november 2020 (in werking getreden per 1 januari 2021), onvoorzien niet beleidsneutraal blijkt te zijn geweest. Die wijziging van het Besluit energieprestatievergoeding huur was bedoeld ter voorbereiding op de invoering van een nieuwe bepalingsmethode voor de energieprestatie van woningen (NTA 8800). De minister van BZK heeft het overgangsregime per Kamerbrief d.d 28 juni 2021, bekendgemaakt. De wijziging van de AMvB die nu voorligt heeft tot doel om het overgangsregime juridisch vast te leggen.

Aangenomen. De minister van BZK zal het besluit doen vaststellen.

c. Nader rapport bij het besluit houdende de grondslag voor en regels omtrent de vaststelling en de betaling van de bijdrage van de Koninklijke Bibliotheek voor het gebruik van housingdiensten van het rekencentrum van de belastingdienst (Besluit bijdrage Koninklijke Bibliotheek aan Overheidsdatacenter Belastingdienst) (Staatssecretaris van BZK)

De Koninklijke Bibliotheek is sinds 1 januari 2020 aangesloten op de voorzieningen van het Overheidsdatacenter Belastingdienst d.m.v. een besluit op grond van artikel 21a Kaderwet zelfstandige bestuursorganen . De grondslag van de kostentoebedeling moet ook via een publiekrechtelijke wijze worden vastgelegd (op grond van art. 21b Kaderwet) en daartoe dient deze AMvB.

Aangenomen. De staatssecretaris van BZK zal het besluit doen vaststellen.

d. Nader rapport reparatiebesluit Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen (Bkse) in verband met richtlijn 2011/70/Euratom (Staatssecretaris van I&W)

In 2018 is Nederland door de Europese Commissie (EU-Cie) in gebreke gesteld wegens een niet volledige/juiste omzetting van richtlijn 2011/70/Euratom inzake een verantwoord en veilig beheer van verbruikte splijtstof en radioactief afval (nr. 2018-2022). Het nu voorliggende punt betreft het woord "opwerken" dat niet is opgenomen in de definitie van "beheer van verbruikte splijtstoffen" in het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen (Bkse), omdat in NL geen opwerking plaatsvindt. Op 15 juli jl. heeft de EU-Cie een Met Redenen Omkleed Advies (MROA) uitgebracht met deadline van 15 september. D.m.v. een apart wijzigingsbesluit wordt het manco nu met spoed gerepareerd, dit is gemeld aan de EU-Cie.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal het besluit doen vaststellen.

e. Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende wijziging van lijst I en II, behorende bij de Opiumwet, in verband met plaatsing van 3-MMC op deze lijst II, alsmede enkele andere stoffen op lijst I en lijst II (Staatssecretaris van VWS)

Er zijn enkele middelen aan het ontwerp-besluit toegevoegd. Deze middelen zullen op lijst I of lijst II bij de Opiumwet geplaatst worden. Alle middelen, m.u.v. 3-MMC, die met dit ontwerp-besluit op lijst I of II bij de Opiumwet geplaatst zullen worden, moeten op grond van Europese of internationale verplichtingen onderworpen worden aan controlemaatregelen vanwege ernstige gezondheidsrisico's en ernstige sociale risico's. Met de plaatsing op lijst I of II bij de Opiumwet wordt aan deze internationale en Europese verplichtingen voldaan. De plaatsing van 3-MMC op lijst II is genotificeerd bij de Europese Commissie met een beroep op urgentie. Dit beroep is door de Commissie aanvaard.

Aangenomen. De staatssecretaris van VWS zal het besluit doen vaststellen.

8. Nadere rapporten

a. Nader rapport van het besluit financiële verhouding 2001 in verband met het verlagen van het grensbedrag voor de verzameluitkering (Minister van BZK)

Naar aanleiding van het advies van de RvS is de toelichting over de noodzakelijkheid van het besluit aangescherpt en is in het ontwerpbesluit een vervaldatum opgenomen. Dit besluit strekt ertoe het grensbedrag voor de verzameluitkering in artikel 28a van het Besluit financiële verhouding (Bfv) te wijzigen in een grensbedrag van 1 miljoen euro per jaar voor de (gehele) uitkering en een grensbedrag van 50.000 euro per jaar per ontvanger. Deze wijziging is bedoeld om het mogelijk te maken om specifieke uitkeringen voor een bedrag lager dan 10 miljoen euro rechtmatig als zelfstandige specifieke uitkering te kunnen verstrekken, de bijbehorende bestedingsdoelen te handhaven en te voorkomen dat projecten stilvallen. Deze wijziging van het grensbedrag is een tussentijdse oplossing, in afwachting van een brede herziening van het uitkeringsstelsel. Die brede herziening is voorzien in de loop van 2023.

Aangenomen. De minister van BZK zal het besluit doen vaststellen.

Nader rapport wijzigingswet financiële markten 2022 (Minister van Financiën)

Dit ontwerpwetsvoorstel is een verzamelwet op het terrein van de financiële markten, die een aantal inhoudelijke wijzigingen en technische verbeteringen beoogt. Het voorstel stelt onder meer bepaalde categorieën financiële ondernemingen in staat een rekening met afgescheiden vermogen aan te houden en introduceert een tweetal instrumenten die tot doel hebben om de stabiliteit van heffingen van de toezichthouders op de financiële markten, de Autoriteit Financiële Markten en De Nederlandsche Bank, aan de onder toezicht staande personen te vergroten.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het voorstel aan de Tweede Kamer doen sturen.

 Nader rapport uitvoeringsbesluit verordening herstel en afwikkeling centrale tegenpartijen (Minister van Financiën)

Een centrale tegenpartij (CCP) is een financiële onderneming die aandelentransacties verrekent tussen kopers en verkopers. Deze transacties worden daardoor overzichtelijker en minder risicovol. Omdat een CCP hierbij de risico's van de kopers en verkopers overneemt, loopt de CCP zelf wel meer risico. Een faillissement van een CCP kan grote gevolgen hebben voor de financiële stabiliteit. Daarom geeft de nieuwe verordening herstel en afwikkeling centrale tegenpartijen regels voor een falende CCP en de afwikkeling daarvan. Het ontwerpbesluit regelt dat DNB als afwikkelingsautoriteit de verordening kan uitvoeren en sancties op kan leggen bij overtreding van de verordening.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het besluit doen vaststellen.

9. Belastingplan 2022

a. Tweede nota van wijziging op het wetsvoorstel Belastingplan 2022 en een nota van wijziging op het wetsvoorstel verlaging tarief en maandelijks aanpassen verhuurderheffing ter invulling van de motie Hermans en motie Hijink/Bikker (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst))

De voorliggende nota's van wijziging zien op de uitvoering van de motie-Hermans en de motie-Hijink/Bikker. Uit deze twee moties vloeien enkele fiscale maatregelen voort, die zijn opgenomen in twee nota's van wijziging. Daarnaast worden - los van de invulling van deze moties - enkele meer technische verbeteringen van het wetsvoorstel Belastingplan 2022 voorgesteld, waaronder een aanpassing van de maatregel temporele beperking verrekening voorheffingen met de vennootschapsbelasting.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) zal de nota's van wijziging aan de Tweede Kamer sturen.

b1. Nota van wijziging op de Wet delegatiebepalingen tegemoetkoming schrijnende gevallen (Staatssecretaris van Financiën (Toeslagen en Douane))

Met deze nota van wijziging wordt voorgesteld om in de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) specifieke grondslagen op te nemen op basis waarvan in een AMvB aanvullende regelingen kunnen worden opgenomen in het kader van de hersteloperatie toeslagen. Het betreft de mogelijkheid tot het bij AMvB kunnen treffen van de regeling voor kinderen, ex-partners en andere toeslagen dan de

kinderopvangtoeslag. Dit maakt het mogelijk om het tempo voor het treffen van deze regelingen te behouden om duidelijkheid te bieden aan gedupeerden en tegelijkertijd hiervoor geen gebruik te hoeven maken van beleidsbesluiten.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Toeslagen en Douane) zal de nota van wijziging voor spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

De raad machtigt de staatssecretaris van Financiën (Toeslagen en Douane) na ommekomst van het advies van de Raad van State ingeval van een dictum A of B het voorstel aan de Tweede Kamer te doen sturen.

b2. Verzoek om spoedadvies Raad van State

In samenhang met agendapunt b1.

Integriteitsbeleid gewezen bewindspersonen (Brief van de minister van BZK)

Besproken en aangehouden tot de volgende vergadering.

11. Beleidskeuzes uitgelegd: werkwijze onderbouwing voorstellen vanaf 1 november 2021 (Minister van Financiën)

Op basis van evaluatie van de pilot van artikel 3.1 Comptabiliteitswet (CW 3.1) door onder andere de Algemene Rekenkamer wordt in bijgevoegde Kamerbrief voorgesteld om per 1 november 2021 een nieuwe werkwijze te hanteren voor de implementatie van artikel 3.1 Comptabiliteitswet om de vindbaarheid te verhogen. CW 3.1 borgt de onderbouwing van voorstellen die aan de Kamer worden gezonden in termen van instrumenten, doelen, financiële gevolgen en de verwachte doeltreffendheid en doelmatigheid. Bij voorstellen die tot een substantiële beleidswijziging leiden is ook een evaluatieparagraaf vereist, die aangeeft hoe het voorstel zal worden geëvalueerd. Tijdens de operatie Inzicht in Kwaliteit heeft een pilot gelopen met opname van de CW 3.1-onderbouwing in een aparte bijlage bij Kamerbrieven over voorstellen met financieel-significante gevolgen. Na evaluatie van de pilot ligt nu een nieuwe werkwijze voor die de vindbaarheid van de CW 3.1 onderbouwing verbetert. Deze werkwijze houdt in dat de onderbouwing van (ten minste) financieel-significante voorstellen niet langer in een bijlage (zoals in de pilot) landt, maar in een kader in de Kamerbrief, getiteld 'Beleidskeuzes uitgelegd'.

Aangenomen. De minister van Financiën zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

12. Kamerbrief verwachtingen klimaatconferentie COP26 (Staatssecretaris van EZK (Klimaat en Energie))

Van 31 oktober tot en met 12 november 2021 vindt de 26e Conferentie van Partijen (COP26) van het United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) plaats. De Kamerbrief beschrijft de Nederlandse inzet voor COP26.

Aangenomen. De staatssecretaris van EZK (Klimaat en Energie) zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

13. Besluit tot wijziging van de bijlage bij de wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften en de bijlagen bij het besluit OMafdoening in verband met onder meer de jaarlijkse indexering van de tarieven (Minister van J&V)

Dit besluit voorziet in de jaarlijkse indexering van de verkeersboetes in de bijlage bij de Wahv. De tarieven worden, op basis van de wijziging van de consumentenprijsindex van juni 2020 tot en met juni 2021, geïndexeerd met 2,0%. Ook worden enkele technische wijzigingen en correcties doorgevoerd in de bijlage bij de Wahv en de bijlagen bij het Besluit OM-afdoening. Omwille van de leesbaarheid worden de bijlagen opnieuw vastgesteld. Het besluit is daardoor tamelijk omvangrijk. Naast de gebruikelijke indexering voorziet het besluit dit jaar ook in enkele inhoudelijke wijzigingen, ter opvolging van het advies van de Commissie Feiten en Tarieven (CFT) over wijzigingen in het stelsel van verkeersboetes. Met deze wijzigingen wordt uitvoering gegeven aan de afspraak in het regeerakkoord om "de boetes voor overtredingen met veel gevaarzetting of herhaalde overtredingen te verhogen en de boetes voor kleine overtredingen te verlagen". De kern van die wijzigingen is dat een aantal zwaardere overtredingen hoger wordt beboet en dat de extra boeteontvangsten die hieruit voortvloeien rechtstreeks worden ingezet om de boetes voor enkele lichtere overtredingen te verlagen. De wijzigingen zijn in februari reeds aangekondigd bij Kamerbrief (Kamerstukken II 2020/21, 29 398, nr.897).

Aangenomen. De minister van J&V zal het besluit om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

14. Verdere aanpak stikstof (Minister van LNV)

Op verzoek van de ministerraad van 9 juli 2021 heeft de minister van LNV de kennisinstellingen PBL, RIVM en WUR verzocht, in het kader van mogelijke vervolgstappen ten aanzien van de structurele stikstofaanpak, een aantal (deel)onderzoeken te doen. Deze onderzoeken zijn deels afgerond – en zullen na definitieve afronding openbaar worden gemaakt.

De raad neemt kennis van de (concept)rapporten en de stand van zaken.

15. Kamerbrief reactie definitief BIT-advies programma STAP-budget (Staatssecretaris van SZW)

Het Adviescollege ICT-toetsing (AcICT) heeft in de periode van 18 maart tot en met 8 juni 2021 onderzoek gedaan naar het programma STAP-budget. Op 17 september 2021 heeft AcICT het definitieve advies opgeleverd. In de Kamerbrief is de reactie op het advies van AcICT opgenomen en is per aanbeveling aangegeven welke acties zijn ingezet of nog zullen worden ingezet.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

16. Uitgangspunten en proces hervormingsagenda jeugd (Staatssecretaris van VWS)

Rijk en VNG hebben begin juni 2021 afgesproken een Hervormingsagenda Jeugd op te stellen, die bestaat uit de combinatie van een set van maatregelen en een financieel kader waarmee het jeugdstelsel verbetert en financieel houdbaar wordt, zodat de juiste hulp voor elk kind die deze werkelijk nodig heeft, beschikbaar komt en blijft. Deze Hervormingsagenda zal de basis leggen voor hoe het jeugdstelsel de komende jaren verder ontwikkeld zal worden. Hierbij ontvangt de MR de uitgangspunten die worden gehanteerd om tot een Hervormingsagenda te komen, de governance en het tijdpad.

Aangenomen. De raad stemt in met de uitgangspunten en het proces van de Hervormingsagenda Jeugd

17. Kabinetsreactie motie Westerveld en Ceder over het vrijwaren van schuldenclaims van slachtoffers van door de overheid veroorzaakt leed (Minister voor Rechtsbescherming)

In de brief geeft de minister voor Rechtsbescherming, mede namens de staatssecretaris van VWS en staatssecretaris van SZW, een reactie op de motie Westerveld en Ceder van 6 juli 2021. Daarnaast geeft deze brief een reactie op het verzoek van de vaste commissie van VWS op 8 september 2021 waarin wordt verzocht om een brief over de uitvoering van deze motie. In de brief wordt uiteengezet in welke mate en op welke wijze er uitvoering gegeven kan worden aan voornoemde motie. Het verzoek van de TK om voor de geldende regeling inzake De Winter (slachtoffers van geweld in de jeugdzorg) slachtoffers te vrijwaren van schuldenclaims kan gegeven de geldende regelgeving door het demissionaire kabinet niet worden uitgevoerd. Aan het tweede deel van de motie, om ook voor toekomstige regelingen deze vrijwaring te regelen, wordt tegemoet gekomen door de toezegging van een juridisch onderzoek. In dit onderzoek zal ook vanuit het internationaalrechtelijke kader worden geanalyseerd wat een dergelijke inbreuk op het eigendomsrecht voor gevolgen heeft voor de positie van de schuldeisers en of er mogelijkheden zijn om in de Faillissementswet en de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening een dergelijke uitzondering op te nemen.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

18. Conclusies onderraden en ministeriële commissies d.d. 12 oktober 2021

a. RVI

Vastgesteld

b. REA

Vastgesteld

1. Voorbereiding Europese Raad 21-22 oktober 2021

De REA besprak op 12 oktober de Nederlandse inzet bij Europese Raad (ER) van 21 en 22 oktober a.s. De ER zal spreken over Covid-19, Digitalisering, EU-ASEM Top, EU-Oostelijk Partnerschap Top, COP26 klimaatverandering, COP15 Biodiversiteit, Energieprijzen, Migratie en Handel.

Aangenomen

c. MCKE

Vastgesteld

1. Klimaatnota 2021 (Staatssecretaris van EZK (Klimaat en Energie))

Volgens de cyclus van de Klimaatwet legt het kabinet elk jaar in de Klimaatnota verantwoording af over het klimaatbeleid. Basis voor de Klimaatnota is de Klimaat- en Energieverkenning 2021 (KEV) van PBL en de Monitor Klimaatbeleid van het kabinet. Het betreft de Klimaatnota 2021, met daarbij de volgende bijlagen;

- 1. De Monitor Klimaatbeleid
- 2. Het wetgevingsprogramma
- 3. Een budgetoverzicht
- 4. Overzicht maatregelen Urgenda-vonnis
- 5. Een reflectie van het Voortgangsoverleg
- 6. Een uitgewerkte opzet Integrale Doorlichting Klimaatbeleid (2024)
- 7. De kabinetsreactie op het advies van de Raad van State De Klimaatnota zal op de vierde donderdag van oktober, dit jaar op 28 oktober, aan beide Kamers worden aangeboden. Voor 28 oktober zal de opmaak definitief worden gemaakt.

Aangenomen. De staatssecretaris van EZK (Klimaat en Energie) zal de Klimaatnota 2021 aan de Staten-Generaal sturen.

 Voorbereiding EZK – begrotingsbehandeling – Klimaat (Staatssecretaris van EZK (Klimaat en Energie))

Betreft een voorstel voor de voorbereiding van de begrotingsbehandeling van het ministerie van EZK voor het onderdeel Klimaat.

Aangenomen.

- 19. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen
 - a. Debat Tweede Kamer over begroting Algemene Zaken (3 5925 III) en Begroting Koning (35 925 I) 14 oktober 2021
 - b. Commissiedebat Tweede Kamer stand van zaken Afghanistan 13 oktober 2021
 - c. Notaoverleg Hersteloperatie Kinderopvangtoeslag 12 oktober 2021
- 20. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen
 - a. Communicatiekalender

Voor kennisgeving aangenomen.

b. Brief aan de Tweede Kamer inzake adviezen deskundigen en verbetermaatregelen kantoor Landsadvocaat (Minister van J&V)

Met deze brief wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de adviezen van de deskundigen naar aanleiding van de fraudekwestie bij het kantoor van de Landsadvocaat in samenhang met de verbetermaatregelen die het kantoor van de Landsadvocaat heeft geïmplementeerd en nog aan het implementeren is. Aan de deskundigen is de volgende vraag voorgelegd: wat zijn passende eisen en verantwoordingsverplichtingen op het gebied van praktijkuitoefening en bedrijfsvoering die de Staat als cliënt kan stellen aan (het kantoor van) de Landadvocaat in het licht van de publieke functie van de Staat?

De omvang van de notariële fraude noopt tot een zeer serieuze aanpak door het kantoor van de Landsadvocaat: aan de benadeelden moeten alle onttrokken gelden worden terugbetaald en het kantoor van de Landsadvocaat dient zich maximaal in te spannen om alle feiten en omstandigheden over deze casus opgehelderd te krijgen. In de brief wordt

de realisatie van de in gang gezette verbetermaatregelen bij het kantoor van de Landsadvocaat aangegeven.

De adviezen van de externe deskundigen hebben de bijzonderheid van de relatie tussen Staat en Landsadvocaat beschreven en aangegeven tot welke kwetsbaarheden dat kan leiden voor de Staat. Met het oog op de bijzonderheid van de relatie en de daaraan verbonden risico's doen zij aanbevelingen op welke wijze deze risico's afdoende gemitigeerd kunnen worden. In de brief wordt aangegeven dat daaraan invulling zal worden gegeven.

Aangenomen. De minister van J&V zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

c. Bekrachtiging van de aangenomen initiatiefwetsvoorstellen Snels en Sneller Wet open overheid (Kamerstukken 33.328 en 35.112) (Minister van BZK)

De initiatiefwetsvoorstellen vervangen de Wet openbaarheid van bestuur. De minister van BZK heeft namens het kabinet steun voor de Wet open overheid, zoals dat is komen te luiden met de novelle, uitgesproken tijdens de Kamerdebatten. Bij brief van juni 2020 is aangegeven dat het voorstel uitvoerbaar is op basis van de aangeboden uitvoeringstoetsen. Nu kunnen de initiatiefwetsvoorstellen ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de Koning. De Tweede Kamer en Eerste Kamer hebben met grote meerderheid ingestemd met het initiatiefvoorstel en de novelle (de TK unaniem met de novelle op 26 januari 2021).

Met de kabinetsreactie op het rapport van de POK zijn er vanaf 2022 al financiële middelen vrijgemaakt voor de implementatie en uitvoering van de Wet open overheid , zowel voor de departementen en uitvoeringsorganisaties als voor de mede overheden. Hierbij gaat het zowel om incidentele als structurele middelen.

Inwerkingtreding van de wet vindt plaats een halfjaar na plaatsing in het Staatsblad (als dat in november gebeurt is dat dus per 1 juni 2022), m.u.v. de verplichtingen tot actieve openbaarmaking. Die treden later en gefaseerd in werking bij koninklijk besluit (vanaf 2023).

Aangenomen. De minister van BZK zal het initiatiefvoorstel doen bekrachtigen.

d. (Her)benoeming lid Raad van Toezicht TNO (Minister van EZK)

De raad stemt in met de herbenoeming van de heer dr.ir. P.J.M. van Laarhoven tot lid van de Raad van Toezicht van TNO.

e. Taxonomie nucleaire energie

f. Stand van zaken energieprijzen

De raad machtigt de staatssecretaris van EZK (Klimaat en Energie) om in overleg met de ministers van EZK en Financiën een brief aan de Tweede Kamer te sturen.

g. Niet openbaar

h. Cao Rijk