

MINISTERRAAD

Kenmerk : 4338536

BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 7 juli 2023 in de Trêveszaal van het ministerie van Algemene Zaken, aangevangen 's morgens om 11.30 uur

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld.

1. Notulen van de vergadering van 16 juni 2023 (nr.3784756)

Vastgesteld.

2. Hamerstukken

a. Besluit Vrachtwagenheffing (Minister van I&W)

In 2022 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Wet vrachtwagenheffing, waarvan in januari 2023 de eerste artikelen in werking zijn getreden, zodat met de realisatie van het stelsel kon worden gestart. De planning is erop gericht dat de vrachtwagenheffing in 2026 van start gaat. Het Besluit vrachtwagenheffing richt zich op het operationaliseren van het heffingsstelsel, namelijk door nadere regels te stellen waarmee een uitvoerbaar en werkend systeem voor vrachtwagenheffing ontstaat. In het Besluit worden regels gesteld over:

- ontheffingen van vrachtwagens;
- voertuigdocumenten die nodig zijn voor het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst;
- persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de vrachtwagenheffing;
- toezicht op de naleving van vrachtwagenheffing.

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

b. Wijziging van het Waterschapsbesluit in verband met het actualiseren van de regels over beleidsvoorbereiding en verantwoording en het invoeren van de rechtmatigheidsverantwoording voor waterschappen (Minister van I&W)

De wijziging van het Waterschapsbesluit betreft hoofdstuk 4 (beleidsvoorbereiding en verantwoording) en hoofdstuk 5 (de accountantscontrole). Aanleiding is het streven om het Waterschapsbesluit zoveel mogelijk in de pas te laten lopen met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, dat vergelijkbare regels bevat voor provincies en gemeenten. Ook vindt een algemene actualisatie plaats naar aanleiding van ontwikkelingen van de afgelopen jaren, zoals de

introductie van vennootschapsbelasting voor overheden. Het doel van het besluit is het stellen van regels zodat de begroting en verantwoording van waterschappen transparant en navolgbaar zijn. Hiermee wordt tevens bereikt dat onder andere het algemeen bestuur van de waterschappen, de provinciale toezichthouder en Europese instellingen worden voorzien van de informatie die nodig is voor het uitvoeren van hun (controlerende) taak.

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

Besluit tot regeling van de bestuurlijke boete Visserijwet 1963 (Besluit bestuurlijke boete Visserijwet 1963) (Minister van LNV)

Dit besluit vormt de tweede stap in het traject voor invoering van de bestuurlijke boete op overtredingen van visserijregelgeving. Met de wijzigingswet Visserijwet 1963 is al eerder de eerste stap hiervoor gezet. Het concept besluit werkt uit hoe de hoogte van de bestuurlijke boete voor een overtreding wordt bepaald. Daarmee is invulling gegeven aan de drie criteria die de Visserijwet 1963 noemt: ernst van de overtreding, behaald voordeel en verwijtbaarheid. Voor het bepalen van de ernst van de overtreding is voor de zeevisserij aangesloten op de in het Gemeenschappelijk Visserij Beleid (GVB) gebruikte kwalificatie 'ernstige inbreuk'. Voor de binnenvisserij is aangesloten op het begrip 'illegale visserij'. De andere twee criteria worden ingevuld door onderscheid te maken tussen verschillende categorieën overtreders, waarbij grote vissersschepen en ondernemingen een hogere boete ontvangen dan kleinere schepen of sportvissers. Aan de hand van het concept Besluit zal een ministeriële regeling worden opgesteld waarin elke beboetbare overtreding wordt gekoppeld aan een boetebedrag. Met de bestuurlijke boete krijgt de NVWA de mogelijkheid om zelf punitieve sancties op te leggen.

Aangenomen. De minister van LNV zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

d. Wijziging van het Besluit publieke gezondheid vanwege de opname van de maternale kinkhoestvaccinatie in het rijksvaccinatieprogramma (Staatssecretaris van VWS)

Per 2019 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma. Om geen gezondheidswinst te laten liggen wordt gedurende de implementatiefase van een vaccin, de vaccinatie uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van de Rijksoverheid. Sinds 2019 wordt de kinkhoestvaccinatie vanuit de Rijksoverheid aangeboden aan zwangeren. Met de wijziging van het Besluit publieke gezondheid wordt de maternale kinkhoest vaccinatie toegevoegd aan het Rijksvaccinatieprogramma en daarmee komt de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de vaccinatie bij de gemeenten te liggen.

Aangenomen. De staatssecretaris van VWS zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

3. Buitenlands beleid

a. Wetsvoorstel EU-informatievoorziening Staten-Generaal (Minister van BZ)

Het wetsvoorstel bevat regels over de informatievoorziening over EUaangelegenheden door de regering aan de Staten-Generaal. Het wetsvoorstel geeft uitvoering aan het coalitieakkoord. - 3 - MR 7 juli 2023

Aangenomen. De minister van BZ zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 4 juli 2023, nr.26 (Minister van BZ)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

1 BNC-fiches

- 1.1 Fiche 1: Herziening Richtlijn naleving vlaggenstaatverplichtingen
- 1.2 Fiche 2: Herziening verordening Europees Agentschap voor Maritieme Veiligheid
- 1.3 Fiche 3: Herziening Richtlijn havenstaatcontroles
- 1.4 Fiche 4: Herziening Richtlijn Maritiem Ongevallenonderzoek
- 1.5 Fiche 5: Herziening Richtlijn Scheepsverontreiniging
- 1.6 Fiche 6: Verordening bescherming volwassenen en Raadsbesluit tot toetreding tot het Haags Volwassenenbeschermingsverdrag

2 Informele bijeenkomst van milieuministers d.d. 10 en 11 juli 2023

- 2.1 Naar een geïntegreerd beheer van bodem, water, bossen en biodiversiteit
- 2.2 Van bron tot zee. Maatregelen om zwerfvuil op zee te verminderen
- 2.3 Inzet van hernieuwbare energiebronnen. Het noodzakelijke evenwicht bij de implementatie met territoriaal beheer en de bescherming en het behoud van de biodiversiteit
- 2.4 Verwachtingen voor UNFCCC COP28: de laatste kans om het doel van 1,5°C binnen bereik te houden
- 2.5 Effectiever communiceren over de kansen van de klimaat- en energieagenda
- 2.6 Bijdrage van de energiesector aan UNFCCC COP28

Raad Algemene Zaken d.d. 10 juli 2023

- 3.1 Tussentijdse evaluatie van het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027
- 3.2 Prioriteiten van het Spaanse voorzitterschap
- 3.3 Evaluatie jaarlijkse rechtsstaatsdialoog
- 3.4 Rechtstaatsrapport 2023
- 3.5 Diversen: Toekomst van Europa
- 3.6 Diversen: Interinstitutioneel Ethiekorgaan
- 3.7 Lunch Strategic Foresight

4 Informele Raad Vervoer, Telecommunicatie en *Energie* d.d. 11 en 12 juli 2023

- 4.1 Open Strategische Autonomie in relatie tot de energiemarkt
- 5 Eurogroep d.d. 13 juli 2023
- 5.1 Begrotingsbeleid in de eurozone
- 5.2 Stand van zaken internationale rol van de euro
- 5.3 Digitale euro voortgang project
- 5.4 Toekomst van Europese financiële en kapitaalmarkten

6 Ecofinraad d.d. 14 juli 2023

- 6.1 Nieuwe eigen middelen
- 6.2 Financiële steun aan Oekraïne in het kader van de tussentijdse herziening van het MFK
- 6.3 Herziening Europees begrotingsraamwerk
- 6.4 Hervorming van de douane: De douane-unie op een hoger niveau brengen
- 6.5 Ecofinraad werkprogramma
- 6.6 Herverdeling van heffingsrechten (Pijler 1)
- 6.7 Europees Semester 2023
- 6.8 Uitvoeringsbesluit van de Raad onder de herstel- en veerkrachtfaciliteit (HVF)
- 6.9 Voorbereiding van de 3e bijeenkomst van de ministers van Financiën en de presidenten van de centrale banken van de

G20 op 17-18 juli 2023 en voorbereiding IMF jaarvergadering in oktober 2023

6.10 Overig

7 Informele Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken d.d. 13 en 14 juli 2023

- 7.1 Agendapunt: Nationale en Europese ervaringen met de sociale dialoog
- 7.2 Agendapunt: Nationale ervaringen en vooruitgang in het zorgbeleid van de EU in relatie tot de sociale dialoog en het maatschappelijk middenveld
- 7.3 Agendapunt: Korte-termijn uitdagingen en middellange-termijn opbrengsten van sociale bescherming

c. Buitenlands beleid en internationale missies

Aan de orde geweest.

4. EU-implementatie

a. Implementatiebesluit toegankelijkheidsvoorschriften elektronische communicatiediensten (Minister van EZK)

Dit besluit legt vast onder welke omstandigheden een beroep kan worden gedaan op de uitzonderingsregels om niet te hoeven voldoen aan de toegankelijkheidseisen van telecommunicatiediensten. Verder legt dit besluit vast dat er een vermoeden van conformiteit met die toegankelijkheidseisen is, wanneer wordt voldaan aan de betreffende geharmoniseerde normen.

Aangenomen. De minister van EZK zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

5. Internetconsultaties

a. Internetconsultatie voor het wetsvoorstel Wet herziening wettelijke grondslagen kerndoelen' (Minister van OCW)

Het wetsvoorstel herziening wettelijke grondslagen kerndoelen wijzigt de bestaande bepalingen over de grondslag voor de kerndoelen in de Wet op het primair onderwijs, Wet primair onderwijs BES, Wet op de expertisecentra en de Wet voortgezet onderwijs 2020. De bepalingen worden geactualiseerd en waar mogelijk geharmoniseerd. Daarnaast voegt dit wetsvoorstel in al deze wetten een grondslag toe voor het vaststellen van kerndoelen burgerschap en kerndoelen digitale geletterdheid. Voorts wordt in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek een verwijzing naar de Wet op het primair onderwijs gewijzigd.

Aangenomen. De minister van OCW zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

b. Internetconsultatie voor de Wijziging van de Algemene wet bestuursrecht in verband met de invoering van beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen luchthavenverkeer-, luchthavenindeling, en luchthavenbesluiten met betrekking tot de luchthavens Schiphol, Lelystad en Rotterdam en de militaire luchthaven Eindhoven en van de Wet luchtvaart in verband met de van toepassingsverklaring van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht op besluiten met betrekking tot de luchthaven Schiphol, de luchthavens van nationale betekenis met militaire luchthavens (Minister van I&W)

Aangehouden tot de volgende vergadering.

c. Internetconsultatie van het wetsvoorstel verbetering zekerheid flexibele arbeidskrachten (Minister van SZW)

Het wetsvoorstel verbetering zekerheid flexibele arbeidskrachten bevat verschillende maatregelen op het terrein van tijdelijke arbeid, oproeparbeid en uitzendarbeid om flexibele werknemers meer zekerheid over werk en inkomen te geven en concurrentie op arbeidsvoorwaarden te voorkomen. Uitgangspunt daarbij is ten eerste dat bij structureel werk een vast contract hoort. Ten tweede dient er voor flexibele werknemers meer zekerheid te komen over het inkomen en het rooster. Dit wetsvoorstel maakt deel uit van het op 3 april 2023 gepresenteerde arbeidsmarktpakket met samenhangende maatregelen voor meer zekerheid voor werkenden en meer wendbaarheid voor ondernemers.

Aangenomen. De minister van SZW zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

d. Internetconsultatie van het conceptwetsvoorstel tot verlenging van de werkingsduur van de Wet inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW) (Minister van SZW)

De Wet inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW) biedt personen na afloop van een WW-uitkering of loongerelateerde WGA-uitkering, en die bij aanvang van de werkloosheid 60 jaar en 4 maanden of ouder zijn, inkomensondersteuning op sociaal-minimumniveau tot de AOW-leeftijd. Onder de huidige wet zou er vanaf 2026 geen nieuwe instroom meer zijn in de IOW, omdat alleen personen uit de doelgroep die voor 1 januari 2024 werkloos of arbeidsongeschikt worden, na afloop van de WW- of WGA-uitkering aansluitend kunnen instromen in de IOW. Dit wetsvoorstel regelt de verlenging van de werkingsduur van de IOW met 4 jaren. Dit betekent dat personen die voor 1 januari 2028 werkloos worden na afloop van de WW- of WGA-uitkering in kunnen stromen in de IOW. Dit wetsvoorstel maakt deel uit van het op 3 april 2023 gepresenteerde arbeidsmarktpakket met samenhangende maatregelen voor meer zekerheid voor werkenden en meer wendbaarheid voor ondernemers.

Aangenomen. De minister van SZW zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

e. Internetconsultatie ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit Wfsv teneinde de uitzondering op de herzieningssituatie voor de lage premie ten gunste van het Algemeen Werkloosheidsfonds te verbreden (Minister van SZW)

Dit ontwerpbesluit verbreedt de mogelijkheden tot overwerk binnen het vaste contract. Werkgevers mogen momenteel werknemers met een vast contract maximaal 30% laten overwerken onder de lage WW-premie. Wanneer dit meer dan 30% is, moet de werkgever dit percentage herzien

naar de hoge WW-premie via een herzieningssituatie. Contracten van gemiddeld 35 uur of meer (voltijdsdefinitie van CBS) zijn echter uitgezonderd van deze herzieningssituatie. Het voorstel in dit ontwerpbesluit is om ook bijna voltijdscontracten uit te zonderen, door de grens te verlagen naar meer dan 30 uur. Hierdoor kunnen werkgevers meer werknemers overuren laten werken zonder de hoge WW-premie te hoeven betalen. Dit ontwerpbesluit maakt deel uit van het op 3 april 2023 gepresenteerde arbeidsmarktpakket met samenhangende maatregelen voor meer zekerheid voor werkenden en meer wendbaarheid voor ondernemers.

Aangenomen. De minister van SZW zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

6. Nadere rapporten

a. Nader rapport inzake voorstel van wet houdende wijziging van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 inzake het resultaatgericht beschikken (Staatssecretaris van VWS)

Aangehouden tot de volgende vergadering.

7. Benoemingen

a. Voordracht tot benoeming van leden Raad voor het openbaar bestuur (ROB) (Minister van BZK)

De raad stemt in met de (her)benoeming van de volgende personen als lid van de Raad voor het openbaar bestuur:

- prof. dr. C. Braun;
- prof. dr. A.A.G.M. van Raak;
- drs. P. J. Verheij;
- dr. E.M. Branderhorst;
- E. Lahlah.
- 8. Wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering in verband met de introductie van de Alcoholmeter als controlemiddel om toezicht te houden op de naleving van een alcoholverbod (Alcoholmeter) (Minister van J&V)

Het wetsvoorstel strekt ertoe mogelijk te maken dat de Alcoholmeter wordt ingezet als middel om te controleren of een verdachte of veroordeelde zich aan een opgelegd alcoholverbod houdt. De Alcoholmeter is een enkelband waarmee het alcoholgehalte van de drager continu via het zweet op de enkel wordt gemeten. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de toezegging tot landelijke invoering van de Alcoholmeter over te gaan in gevallen waarin het alcoholverbod als bijzondere voorwaarde is opgelegd en daartoe te voorzien in een wettelijke grondslag (brief van de Minister van Justitie en Veiligheid van 18 mei 2020 (Kamerstukken II 2019/20, 27565, nr. 175)). De voorgestelde wijziging heeft betrekking op alle voorwaardelijke modaliteiten waarbij op grond van de huidige wetgeving een alcoholverbod als (bijzondere) voorwaarde kan worden opgelegd (bijvoorbeeld bij een voorwaardelijke straf of een voorwaardelijke invrijheidstelling). Er worden geen wijzigingen aangebracht in de wijze waarop wordt beslist tot oplegging van een alcoholverbod en de daaraan verbonden verplichting om mee te werken aan de controle op de naleving daarvan. Naar huidig recht kan een alcoholverbod alleen worden gecontroleerd middels periodieke bloed- of urinecontroles, waar de betrokkene rekening mee kan houden bij een poging het alcoholverbod te ontduiken. Dit wetsvoorstel maakt mogelijk dat ook de Alcoholmeter ingezet kan worden bij de controle.

Naleving van een alcoholverbod kan hierdoor beter worden gemonitord, zonder dat de betrokkene zich daarvoor steeds voor controle hoeft te melden voor bloed- of urinecontrole.

Aangenomen. De minister van J&V zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

9. Brief aan de Tweede Kamer inzake kabinetsreactie op het rapport 'Elke regio telt!' (Minister van BZK)

Het rapport wijst op de noodzaak om in Rijksbeleid meer aandacht te geven aan regio's die op afstand van de economische kerngebieden liggen. De raden doen drie hoofdaanbevelingen:

- Herijk de reguliere beleids- en investeringslogica van het Rijk;
- Investeer in langjarige programma's voor regionaal economische ontwikkeling;
- Werk aan een vitale relatie tussen regio en Rijksoverheid. Het kabinet wil een volgende, meer inhoudelijke kabinetsreactie samen met medeoverheden en andere betrokkenen opstellen. In deze eerste kabinetsreactie wordt daarom een eerste appreciatie op hoofdlijnen gegeven. De nadruk ligt hierin vooral op wat en hoe het kabinet anders wil gaan doen en de uitgangspunten en acties die het kabinet, zonder uitputtend te willen zijn, alvast wil agenderen voor het gezamenlijk vervolgtraject richting de inhoudelijke reactie.

Aangenomen. De minister van BZK zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

10. Besluit houdende vaststelling van regels inzake de erkenning van bedrijfs- en organisatiemiddelen en bijbehorende diensten (Besluit bedrijfs- en organisatiemiddel Wdo) (Staatssecretaris van BZK) Zie MR 30 juni 2023, pt.8

De Wet digitale overheid (Wdo) is aangenomen door de Eerste Kamer op 21 maart jl. De Wdo maakt het mogelijk om publieke en private inlogmiddelen voor bedrijven toe te laten om in te loggen bij overheidsdienstverleners. Bedrijven kunnen daarmee kiezen welk middel zij gebruiken. De huidige afhankelijkheid van één inlogmiddel (DigiD) wordt hiermee opgelost. Dit besluit regelt de eisen aan inlogmiddelen voor bedrijven. De Wdo bepaalt dat in uitvoeringsregelgeving eisen worden gesteld aan aanbieders van deze inlogmiddelen. Door die eisen zijn inlogmiddelen veilig en worden de gegevens van bedrijven goed beschermd. Het aangeboden besluit bevat deze eisen. Naar aanleiding van de parlementaire behandeling van de Wdo, die tot een novelle heeft geleid, is dit besluit inhoudelijk gewijzigd. De wijzigingen in het besluit geven invulling aan de aanvullende verplichtingen o.b.v. de novelle op de Wdo over open source, privacy by design en een verhandelverbod voor gegevens. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om het besluit te actualiseren.

Aangenomen. De staatssecretaris van BZK zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

11. Besluit houdende vaststelling van regels inzake de aanwijzing en erkenning van publieke en private identificatiemiddelen (Besluit identificatiemiddelen voor natuurlijke personen Wdo) (Staatssecretaris van BZK)

Zie MR 30 juni 2023, pt.9

De Wet digitale overheid (Wdo) is aangenomen door de Eerste Kamer op 21 maart jl. De Wdo maakt het mogelijk om publieke en private inlogmiddelen voor burgers toe te laten om in te loggen bij overheidsdienstverleners. Burgers kunnen daarmee kiezen welk middel zij gebruiken. De huidige afhankelijkheid van één inlogmiddel (DigiD) wordt hiermee opgelost. Dit besluit regelt de eisen

aan inlogmiddelen voor burgers. De Wdo bepaalt dat in uitvoeringsregelgeving eisen worden gesteld aan aanbieders van deze inlogmiddelen. Door die eisen zijn inlogmiddelen veilig en wordt de privacy van burgers goed beschermd. Het aangeboden besluit bevat deze eisen. Naar aanleiding van de parlementaire behandeling van de Wdo, die tot een novelle heeft geleid, is dit besluit inhoudelijk gewijzigd. De wijzigingen in het besluit geven invulling aan de aanvullende verplichtingen o.b.v. de novelle op de Wdo over open source, privacy by design en een verhandelverbod voor gegevens. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om het besluit te actualiseren.

Aangenomen. De staatssecretaris van BZK zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

12. Wijziging van het Besluit digitale overheid in verband met regels over directe bevraging van de gezagsmodule (Staatssecretaris van BZK)

Eind 2022 is aan de Raad van State een algemene maatregel van bestuur voorgelegd waarmee onder meer de werking van de gezagsmodule wordt geregeld. Die module zorgt ervoor dat uit de Basisregistratie Personen kan worden afgeleid welke personen gezag hebben over een minderjarige. De module kan door personen met gezag worden gebruikt om in te loggen namens de minderjarige (eerste functie) en deze kan informatie verschaffen aan een aantal overheidsinstanties (tweede functie). Naar aanleiding van het advies van de Raad van State wordt de tweede functie, het verschaffen van informatie aan overheidsinstanties, in een separaat besluit geregeld op grond van de Wet digitale overheid.

De staatssecretaris van BZK zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

13. Agenda 'Coalities voor de digitale samenleving' (Staatssecretaris van BZK)

De brief geeft invulling aan de beleidsinzet op het terrein van de digitale samenleving. De brief richt zich op gedeelde problemen met digitalisering bij de aanpak van maatschappelijke uitdagingen. Doel is om versnelling en doorbraken te bereiken. Om te komen tot in de praktijk werkbare oplossingen wordt samengewerkt in coalities met een interbestuurlijk of publiek-privaat karakter. Om dat toekomstvast te doen, voorbereid te zijn op nieuwe ontwikkelingen die vragen om actie, en als basis voor het brede gesprek met de samenleving zijn Toekomstbeelden van de Digitale Samenleving ontwikkeld die als bijlage zijn bijgevoegd. De eerste coalities (waarvan sommige nog in verkenning) gaan aan de slag met Digitale Ethiek, Al in Actie, Verantwoord datagebruik voor maatschappelijke opgaven en Duurzaamheid en digitalisering.

Aangenomen. De staatssecretaris van BZK zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

14. Wetsvoorstel afschaffing grondslag kwaliteitsbekostiging hoger onderwijs (Minister van OCW)

Met dit wetsvoorstel wordt de wettelijke grondslag voor de kwaliteitsbekostiging in het hoger onderwijs geschrapt. Aanleiding hiervoor is de keuze om de middelen die door de invoering van het studievoorschotstelsel zijn vrijgekomen vanaf 2025 structureel aan de instellingen toe te kennen via de lumpsumbekostiging. De huidige wijze van kwaliteitsbekostiging – via een aparte grondslag om, in afwijking van de algemene berekeningswijze, een bedrag aan de rijksbijdrage toe te voegen in verband met de door de instelling in het vooruitzicht gestelde of gerealiseerde kwaliteit van hoger onderwijs of onderzoek (de kwaliteitsbekostiging) – komt hiermee te vervallen. Met het structureel aan

de instellingen ter beschikking komen van de studievoorschotmiddelen, door toevoeging aan de lumpsum, zal geen sprake meer zijn van toetsing van gemaakte plannen vooraf door de Nederlands-Vlaamse Accreditatie Organisatie (NVAO). Hiermee wordt rust en ruimte gecreëerd, zowel op het gebied van bekostiging als administratieve belasting.

Aangenomen. De minister van OCW zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

15. Wijziging van de luchtvaartwet BES in verband met het opnemen van regels voor het vliegen met onbemande luchtvaartuigen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Minister van I&W)

Met de wijziging van de Luchtvaartwet BES wordt een robuust regelgevingskader gecreëerd waarbinnen vluchten met onbemande luchtvaartuigen op een veilige wijze kunnen worden uitgevoerd op de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. De uiteindelijke invulling van de regelgeving zal in overleg met de eilanden nader worden uitgewerkt.

Aangenomen. De minister van I&W zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

16. Brief aan de Tweede Kamer inzake het gebruik van het regeringsvliegtuig (Minister van I&W)

Naar aanleiding van zowel een toezegging in de beantwoording van Kamervragen als de motie-Segers/Bromet (36 200 III nr. 9) wordt de werkwijze rondom het aanvragen van vluchten met het regeringsvliegtuig aangescherpt en geformaliseerd. Met deze aangescherpte werkwijze worden vervoersalternatieven nadrukkelijker afgewogen en

wordt geprobeerd te voorkomen dat het regeringsvliegtuig zonder passagiers vliegt. Met de brief informeert de minister van I&W de Kamer over de uitvoering van de toezegging en de motie.

Aangenomen. De minister van I&W zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

Instellingbesluit Ministeriële Commissie Groningen (Staatssecretaris van EZK)

Vaststellen van de instelling van de Ministeriële Commissie Groningen en diens opdracht, reikwijdte en samenstelling.

Aangenomen. De staatssecretaris van EZK zal het besluit doen vaststellen.

18. Wijziging Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 ter implementatie van nieuwe verordening inzake etikettering voer voor gezelschapsdieren en enkele andere wijzigingen (Minister van LNV)

Begin juni 2023 is een politiek akkoord bereikt met het Europees Parlement over een voorstel voor een verordening inzake etikettering biologisch voer voor gezelschapsdieren. Deze verordening herstelt een omissie in de biologische basisverordening (bio verordening) waar etikettering bio voer voor gezelschapsdieren niet in geregeld was. Deze omissie bleek, nadat de bio verordening in werking trad per 1 januari 2022 en daarom al nationale wetgeving inzake etikettering bio voer gezelschapsdieren was ingetrokken. Sindsdien is gebruik van het biologisch logo op bio voer voor gezelschapsdieren niet wettelijk geborgd maar gedoogd in Nederland. Met de verordening inzake etikettering biologisch voer voor gezelschapsdieren wordt de wettelijke borging hersteld.

Aangenomen. De minister van LNV zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

19. Verzamelwet SZW 2024 (Minister van SZW)

- 10 -

De Verzamelwet SZW 2024 wijzigt artikelen in een aantal verschillende wetten, en bevat technische wijzigingen en kleine beleidsmatige wijzigingen. Dit zijn beleidsarme wijzigingen die dienen ter invulling of verduidelijking van bestaand beleid.

Aangenomen. De minister van SZW zal het voorstel voor advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

20. Wijziging achtervangovereenkomst Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW) – Staat en bijbehorend Toetsingskader Risicoregelingen (Minister voor VRO)

Met het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW) kunnen woningcorporaties tegen gunstige voorwaarden leningen aantrekken op de kapitaalmarkt. Financiers zijn daardoor verzekerd van betaling van aflossing en rente. Het Rijk (50%) en de gemeenten (50%) nemen bij WSW een achtervangpositie in met de toezegging liquiditeitssteun in de vorm van renteloze leningen te verschaffen mocht er sprake zijn van een (dreigend) liquiditeitstekort bij het WSW. Door deze achterborgstelling, die is vastgelegd in een achtervangovereenkomst, kennen kredietbeoordelaars Moody's en S&P het WSW de hoogste risicobeoordeling AAA toe. Ten opzichte van de achtervangovereenkomsten uit 2021 worden slechts technische aanpassingen doorgevoerd. De belangrijkste aanpassing in de nieuwste overeenkomsten betreft de eenduidige vastlegging van de afspraken in één overeenkomst tussen WSW en de Staat en één overeenkomst tussen WSW en de gemeenten. De voornaamste aanpassing in de overeenkomst tussen de Staat en WSW heeft betrekking op de berekeningswijze van risicovermogen van WSW.

Aangenomen. De minister voor VRO zal de brief aan de Staten-Generaal sturen.

21. Brief aan de Tweede Kamer inzake adviesrapport EU Scientific Advisory Board on Climate Change (Minister voor K&E)

In Q1 2024 komt de huidige Europese Commissie met een mededeling (inclusief Impact Assessment) over een 2030-2050 EU broeikasgasbudget en een EU reductiedoel (of range) voor 2040, conform de cyclus beschreven in de EU Klimaatwet. Afgelopen 15 juni heeft de EU Scientific Advisory Board on Climate Change (ESABCC) een rapport uitgebracht met advies voor dit budget en 2040-doel. De Commissie moet dit advies meenemen in haar voorstel. In deze brief informeert de minister voor K&E de Tweede Kamer hierover.

Aangenomen. De minister voor K&E zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

22. Wijziging van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek en van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek BES in verband met het toekennen van preferentie aan de vorderingen ter zake van de verschuldigde uitkeringen tot voorziening in de kosten van levensonderhoud van minderjarige kinderen en jong meerderjarigen (Minister voor Rechtsbescherming)

Met dit wetsvoorstel wordt aan de kinderalimentatievordering preferentie toegekend. Het is in het belang van kinderen dat er voldoende financiële middelen zijn voor de kosten van levensonderhoud van het kind. Als er geen betaling plaatsvindt van kinderalimentatie kunnen de verschuldigde bedragen worden verhaald. Als er meerdere schuldeisers zijn, dan dient de opbrengst van het verhaal – gelet op de rangorde van de vorderingen – te worden verdeeld. Aan de verschuldigde kinderalimentatie is op dit moment geen hogere rang (preferentie) toegekend. Dit heeft tot gevolg dat de kinderalimentatieschuld een concurrente schuld is die op gelijke voet staat met andere concurrente schulden

- 11 - MR 7 juli 2023

en schulden met een hogere rang voor zich moet dulden. Hoe groter de totale schuldenlast is, des te minder overblijft voor de betaling van de (achterstallige) kinderalimentatie. Hierdoor kunnen schrijnende situaties ontstaan voor kinderen, die een kwetsbare groep in onze samenleving vormen. Het toekennen van een preferentie aan de kinderalimentatievordering zal leiden tot meer inbare kinderalimentatie en dus tot meer financiële middelen voor de verzorging en opvoeding. De bevoorrechting komt in rang direct na de bevoorrechte vorderingen die worden genoemd in artikel 288, onder a tot en met e, van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek (BW).

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

23. Brief aan de Tweede Kamer inzake inventarisaties geslachtsregistratie X (Minister voor Rechtsbescherming)

Op 30 november 2021 is door het Kamerlid Van Ginneken (D66) een amendement ingediend bij het wetsvoorstel tot wijziging van de Transgenderwet (35 825). Dit amendement voorzag in de mogelijkheid voor een geslachtsvermelding x. Door de minister voor Rechtsbescherming is toegezegd een inventarisatie uit te voeren om de voorzienbare knelpunten in wet- en regelgeving, de gevolgen voor de uitvoering en de daarmee samenhangende kosten in kaart te brengen. Deze inventarisatie is uitgevoerd in samenwerking en afstemming met de ministeries van OCW (emancipatie) en BZK (Basisregistratie personen). Op 6 april 2022 heeft de Raad van State geadviseerd dat dit onderwerp zich niet leent voor een amendement, maar in een afzonderlijk wetsvoorstel zou moeten worden opgenomen. Het amendement is inmiddels ingetrokken en het lid Van Ginneken heeft aangekondigd een initiatiefwetsvoorstel in te dienen. De toegezegde inventarisatie is daarmee nog steeds van belang. De inventarisatie is afgerond en de bevindingen zijn opgenomen in deze brief en vier bijlagen. Ten slotte is, in opdracht van OCW en J&V, door expertisecentrum Rutgers onderzoek gedaan naar de omvang van de groep mensen die gebruik willen maken van een geslachtsvermelding x via de gemeente. Dit rapport wordt aan de Tweede Kamer aangeboden.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

24. Wet digitale algemene vergadering privaatrechtelijke rechtspersonen (Minister voor Rechtsbescherming)

Het doel van dit wetsvoorstel is het gebruik van elektronische communicatiemiddelen bij algemene vergaderingen van privaatrechtelijke rechtspersonen te faciliteren en te normeren. Daartoe bevat het voorstel in de kern drie maatregelen. In de eerste plaats voorziet het voorstel in een aantal wijzigingen van Boek 2 en Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek (BW), om voor naamloze vennootschappen (NV's), besloten vennootschappen (BV's), verenigingen, verenigingen van eigenaars (VvE's), coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen de volledig digitale algemene vergadering te faciliteren, naast de al de bestaande mogelijkheid van een gedeeltelijk digitale (hierna: hybride) algemene vergadering. Ten tweede stelt het voorstel nadere voorwaarden aan het gebruik van elektronische communicatiemiddelen bij de algemene vergadering, om te bewerkstelligen dat er bij de algemene vergadering draagylak is voor het houden van een volledig digitale of hybride vergadering, dat een digitale vergadering zoveel mogelijk een afspiegeling vormt van een fysieke vergadering en dat deelnemers ook langs digitale weg daarin volwaardig kunnen participeren. Ten behoeve van zo volwaardige en goed geïnformeerde participatie in en deelname aan digitale vergaderingen, worden aanvullende normen gesteld over de informatievoorziening voor digitale vergaderingen. Tot slot worden de regels voor oproeping voor de algemene vergadering aangepast, zodat oproeping langs elektronische weg vereenvoudigd wordt.

- 12 - MR 7 juli 2023

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

25. Adviesaanvraag 12^e wijziging van de Aanwijzingen voor de regelgeving (Minister voor Rechtsbescherming)

De Aanwijzingen voor de regelgeving zijn één van de belangrijkste instrumenten om de technische kwaliteit van wet- en regelgeving door de centrale overheid te borgen. Ze vormen een kader dat door de wetgevingsjuristen van alle departementen in acht dient te worden genomen, en de Afdeling advisering van de Raad van State toetst bijvoorbeeld ook of de voorgelegde voorstellen aan deze Aanwijzingen voldoen. Ook de Kamers hebben aandacht voor de Aanwijzingen, omdat daarin soms de neerslag te vinden is van discussies over vorm, procedures en inhoud van regelgeving. De 12e wijziging heeft tot doel een aantal aanpassingen in de Aanwijzingen door te voeren om beleid neer te laten slaan dat eerder al is uitgedragen in bijvoorbeeld brieven aan het parlement. Daarbij valt te denken aan evenredigheid en hardheidsclausules, en over het beleid van comply or explain inzake de gelding van Europees Nederlandse regelgeving voor Caribisch Nederland. Verder worden een aantal technische wijzigingen doorgevoerd die noodzakelijk zijn als gevolg van wijziging van regelgeving (b.v. de Wet elektronische publicaties) of die tot doel hebben de consistentie en kwaliteit van regelgeving verder te verbeteren.

Aangenomen. De minister voor Rechtsbescherming zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

26. Wijzigingswet SZW wetten BES 2024 (Minister voor APP)

Aangehouden tot de volgende vergadering.

27. Conclusies onderraden en ministeriële commissies d.d. 4 juli 2023

a. RDINEV

Vastgesteld.

1. Maatregelen ter bevordering van Europese defensiesamenwerking en verdere Europese convergentie van het wapenexportbeleid (Minister voor BHOS)

Besproken.

 Art. 100 inzake de bredere veiligheidsinzet in Irak (Minister van BZ)

Zie agendapunt 27a1.

3. Kabinetsbesluit permanente taak Defensie op de Noordzee (Minister van Defensie)

De voorgestelde taak voor Defensie op de Noordzee betreft 1) het bijdragen aan het beeld van dreigingsactoren en factoren op de Noordzee (Situational Understanding); en 2) in afstemming met NAVO-bondgenoten en Europese partners zorgdragen voor de begeleiding van niet-NAVO en niet-partner eenheden door het Nederlandse deel van de Noordzee. Het betreft een formalisering van activiteiten in een permanente taak. Tot op heden heeft Defensie geen formele taak op de Noordzee of bij de bescherming van Noordzee-infrastructuur. Wel begeleidt Defensie nu al regulier, op

- 13 - MR 7 juli 2023

basis van afspraken met NAVO-bondgenoten, niet-NAVO en nietpartner schepen door de Nederlandse Exclusieve Economische Zone (EEZ) en levert op aanvraag (militaire) bijstand en steunverlening aan civiele autoriteiten op de Noordzee.

Aangenomen. De minister van Defensie zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

4. Beleidsdoorlichting exportkredietverzekeringen, -garanties en investeringsverzekeringen (Staatssecretaris van Financiën)

De beleidsdoorlichting concludeert dat de exportkredietverzekeringen grotendeels doeltreffend en doelmatig zijn. Er is tevens een oordeel gegeven door een onafhankelijke deskundige, die de conclusie van de beleidsdoorlichting onderschrijft maar ook een aantal kanttekening heeft geplaatst. Deze zijn meegenomen in de kabinetsreactie. De kabinetsreactie onderschrijft de conclusies en lessen van het onderzoek, en neemt de beleidsaanbevelingen over.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

a1. Artikel 100 inzake de bredere veiligheidsinzet in Irak (Minister van BZ)

In overeenstemming met artikel 100 van de Grondwet wordt de Staten-Generaal geïnformeerd over de Nederlandse inzet onder artikel 100 (uitzending van militaire eenheden). De voorliggende brief betreft: 1) inzet van een *force protection* eenheid ten behoeve van de NAVO Missie in Irak (NMI) vanaf januari 2024; 2) het verlengen van de huidige nationale kaders voor Operation Inherent Resolve (OIR) en NMI; 3) voortzetting van de Nederlandse bilaterale bijdrage in de vorm een militair adviseur aan het Peshmerga Reform Program (MOPA); en 4) het ophogen van de Nederlandse bijdrage aan de EU-adviesmissie in Irak voor de politie met 2 personen.

Aangenomen. De minister van BZ zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

b. MCAO

Vastgesteld.

1. Integriteits- en corruptierisico's binnen de overheid

Doel van de sessie is het creëren van bewustwording en urgentie op het thema corruptie.

Besproken.

2. Brede preventieaanpak (georganiseerde en ondermijnende) jeugdcriminaliteit

Met de jaarlijkse juli brief wordt inzicht gegeven in de voortgang en uitwerking van de brede preventieaanpak (georganiseerde en ondermijnende) jeugdcriminaliteit. De hoofdlijnen van deze aanpak zijn uitgewerkt in de brief van 1 juli 2022. Het gaat in de brief van 2023 over de uitvoering en uitbreiding van Pijler (A) de domeinoverstijgende en gebiedsgerichte aanpak, Pijler (B) de flexibele aanpak en Pijler (C) de versterking van de

jeugdstrafrechtketen. Ook gaat de brief dieper in op de lerende aanpak. Via deze aanpak wordt een stevig monitoringsproces ingericht en wordt samen met de wetenschap, beleid en praktijk voortdurend gereflecteerd op de voortgang en effectiviteit van interventies. De uitwisseling van geleerde lessen met gemeenten buiten Preventie met gezag is ook een belangrijk onderdeel van de lerende aanpak. Daarnaast gaat de brief in op de motie van de leden Kuik, Mutluer en Van der Staaij waarin zij de regering verzoeken om de aanpak, zoals in Tilburg, van criminaliteit die overgaat van generaties op generaties breder in te zetten in meer gemeenten.

Aangenomen. De minister van J&V zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

c. MCMenS

Vastgesteld.

1. Verzamelbrief opvang Oekraïne (Staatssecretaris van JenV)

Middels deze Verzamelbrief ontvangt de Kamer de reactie op het rapport van Lodewijk Asscher 'Integration of people fleeing Ukraine in the EU'. Tevens wordt de Kamer geïnformeerd over de lange termijn opvang en huisvesting, verstrekkingen richten op participatie en zelfredzaamheid, de RMO en overgang zorgverzekering, het handelingsperspectief overlastgevers in de gemeentelijke opvang, de bekostigingsregeling opvang ontheemden uit Oekraïne voor gemeenten, de opgave noodopvang voor 2023, de tweede rapportage monitor taalonderwijs en de werkconferentie 'Passend en duurzaam werk voor Oekraïners' van 28 juni jl.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

2. Uitwerking plan van aanpak Statushouders aan het werk (Minister van SZW)

Iedereen moet mee kunnen doen aan de Nederlandse samenleving. Daarom is het belangrijk dat statushouders aan werk worden geholpen. Op 9 maart jl. is de Kamer geïnformeerd over het plan van aanpak Statushouders aan het werk. Met deze brief wordt de Kamer geïnformeerd over de verdere uitwerking van het plan.

Aangenomen. De minister van SZW zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

d. Vierhoek

Vastgesteld.

1. Toekomstig stelsel box 3

Besproken.

2. Inhoudelijk memo augustus

Besproken.

3. Aanpak fiscale regelingen

- 15 - MR 7 juli 2023

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (F&B) zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

4. EIA

Aangenomen. De minister voor K&E zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

5. Klimaatbesluitvorming in augustus (mondeling)

Besproken.

- 28. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen
 - a. Commissiedebat Gevangeniswezen en tbs d.d. 4 juli 2023
 - b. Parlementaire behandeling klimaatwetgeving
- 29. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen
 - a. Communicatiekalender
 - **b. Brief Augustusbesluitvorming** (Minister van Financiën)

De minister van Financiën informeert de leden van de raad over de agenda, opgaven en het proces van de aankomende augustusbesluitvorming.

Aangenomen.

Nota financieel effect 2023 e.v. militaire steun Oekraïne (Minister van Defensie)

Het betreft een eerste pakket van steunmaatregelen dat voortvloeit uit het bijgestelde Lange Termijnplan Oekraïne. Deze middelen zorgen ervoor dat de militaire steun aan Oekraïne niet stil valt en dat de meest prioritaire leveringen doorgang kunnen vinden. Deze prioritaire steun zorgt voor de tot extra benodigde verplichtingenruimte.

Aangenomen.

- d. Terugblik start Herdenkingsjaar Slavernijverleden
- e. Benoeming ABDTOPConsultant

drs. E.B.K. van Koesveld

f. Voordracht voor de functie van vicepresident van de EIB

drs. R.E. de Groot

- g. Benoeming lid Raad van Bestuur UWV
- h. Benoeming lid Raad van Bestuur Sociale Verzekeringsbank
- i. Uitvoeringsrichtlijn openbare agenda's

- 16 - MR 7 juli 2023

- j. WOO-verzoek OCW
- k. Uitspraak hoger beroep rechtszaak beperkingen vluchten Schiphol
- I. Veiling radiofrequenties
- m. N.a.v. Beleidsnota Mensenrechten-Democratie-Internationale Rechtsorde

XX. Besluitenlijst