
Vergaderjaar 2023–2024

36 410

Nota over de toestand van 's rijks financiën

Nr. 2

NOTA OVER DE TOESTAND VAN 'S RIJKS FINANCIËN
Ontvangen 19 september 2023

INHOUDSOPGAVE

1 Budgettaire kerngegevens	4
1.1 Budgettaire kerngegevens	4
1.2 Aansluiting visuele samenvatting met begrotingen en bijlagen Miljoenennota	5
2 Uitgaven en niet-belastingontvangsten	7
3 Inkomstenkader	16
4 De belasting - en premieontvangsten	29
6 EMU-saldo	51
7 EMU-schuld	56
8 Overheidsbalans	59
9 Fiscale regelingen	62
10 Toelichting op de fiscale regelingen	93
11 Accres Gemeentefonds en Provinciefonds	150
12 Overzicht risicoregelingen van het Rijk	159
13 Coalitieakkoordmiddelen op de aanvullende post	166
14 Verbetering informatievoorziening in en rond begrotingen	170
15 Europese begrotingsregels	172
16 Horizontale toelichting	176
Algemene Zaken en de Koning	177
Justitie en Veiligheid	182
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (inclusief Staten-Generaal, Hoge Colleges van Staat, Koninkrijksrelaties en het BES-fonds)	185
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	192
Financiën	195
Defensie (incl. Defensiematerieelbegrotingsfonds)	199
Infrastructuur en Waterstaat (inclusief Mobiliteitsfonds en Deltafonds)	204
Economische Zaken en Klimaat (inclusief Nationaal Groefonds)	211
Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (inclusief Diergezondheidsfonds)	215
Sociale Zekerheid	217
Zorg	224
Gemeentefonds en Provinciefonds	229
Prijsbijstelling	230
Arbeidsvoorwaarden	231
Aanvullende Post	232
17 Verticale toelichting	234
Algemene Zaken en De Koning	235
Buitenlandse Zaken (inclusief BHOS)	237

Justitie en Veiligheid	243
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (inclusief Staten-Generaal, Hoge Colleges van Staat, Koninkrijksrelaties en het BES-fonds)	248
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	260
Financiën	265
Defensie (inclusief Defensiematerieelbegrotingsfonds)	274
Infrastructuur en Waterstaat (inclusief Mobiliteitsfonds en Deltafonds)	279
Economische Zaken en Klimaat (inclusief Nationaal Groefonds)	285
Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (inclusief Diergezondheidsfonds)	293
Sociale Zekerheid	297
Zorg	307
Gemeentefonds en Provinciefonds (inclusief accres)	315
Prijsbijstelling	320
Arbeidsvoorwaarden	321
18 Taakopdrachten IBO's	327
19 Monitor Investeringen	352
20 Integraal overzicht klimaat	356
21 Uitgavenoverzicht stikstof	363
22 Update Voorjaarsnota inzake herstel Toeslagen en Groningen: schade en versterken	367
22.1 Bijlage Herstel Toeslagen	367
22.2 Bijlage Groningen Schade en Versterken	368
23 Uitgavenoverzicht Oekraïne	372
24 Corona	374
25 Fossiele subsidies	376
26 Fondsenoverzicht	405

1 BUDGETTAIRE KERNGEGEVENS

1.1 Budgettaire kerngegevens

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de belangrijkste budgettaire kerngegevens tot en met 2028. Deze cijfers zijn gebaseerd op de begrotingen en op de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (CPB). Het kabinet verwacht in 2024 402,9 miljard euro aan inkomsten op te halen via belasting- en premieontvangsten. De geraamde rijkenuitgaven bedragen 433,6 miljard euro in 2024.

Tabel 1.1 Budgettaire kerngegevens							
(in miljarden euro, tenzij anders aangegeven)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Inkomsten (belastingen en sociale premies)	350,5	386,5	402,9	430,8	442,9	461,5	478,7
Reguliere netto-uitgaven onder het uitgavenplafond	345,9	375,7	413,1	440,6	463,9	484,3	508,7
Rijksbegroting	162,3	170,9	176,2	189,2	195,2	202,8	213,9
Sociale zekerheid	88,5	98,9	108,9	115,2	123,0	130,2	136,5
Zorg	81,2	87,8	97,8	102,5	108,7	114,9	120,6
Investeringen	13,8	18,1	30,3	33,7	36,9	36,4	37,7
Steunmaatregelen corona relevant voor het EMU-saldo (uitgaven)	11,2	3,0	0,5	0,1	0,0	-0,1	0,0
Overige netto-uitgaven en correcties relevant voor het EMU-saldo	-5,6	23,1	19,9	21,4	19,8	7,7	8,2
Totale netto-uitgaven relevant voor het EMU-saldo	351,5	401,8	433,6	462,1	483,7	491,9	516,9
EMU-saldo centrale overheid	-1,0	-15,3	-30,6	-31,3	-40,8	-30,4	-38,2
EMU-saldo decentrale overheden	1,1	-1,0	-1,1	-1,1	-1,2	-1,2	-1,3
EMU-saldo collectieve sector	0,1	-16,4	-31,7	-32,4	-42,0	-31,7	-39,4
EMU-saldo collectieve sector (in procenten bbp)	0,0%	-1,6%	-2,9%	-2,9%	-3,6%	-2,6%	-3,2%
EMU-schuld collectieve sector	480,1	489,9	509,5	542,9	585,8	618,9	661,8
EMU-schuld collectieve sector (in procenten bbp)	51,0%	47,6%	47,3%	48,6%	50,4%	51,3%	52,9%
Bruto binnenlands product (bbp)	941	1.028	1.078	1.116	1.162	1.207	1.250

Het feitelijk EMU-tekort van de centrale overheid bedraagt 15,3 miljard euro in 2023 en 30,6 miljard euro in 2024. De decentrale overheden - onder andere de gemeenten, provincies en waterschappen - komen naar verwachting uit op een tekort van 1,0 miljard euro in 2023 en 1,1 miljard euro in 2024. Het EMU-saldo van de overheid als geheel (centrale overheid en decentrale overheden) komt daarmee naar verwachting uit op een tekort van 16,4 miljard euro in 2023 en 31,7 miljard euro in 2024. Dit komt overeen met respectievelijk -1,6% en -2,9% van het bbp. De schuld bereikt aan het eind van 2024 een niveau van 47,3% van het bbp.

1.2 Aansluiting visuele samenvatting met begrotingen en bijlagen Miljoenennota

De visuele samenvatting bij de Miljoenennota biedt een toegankelijk overzicht van de belangrijkste cijfers voor het Miljoenennotajaar 2023. De presentatie in de visuele samenvatting verschilt echter op een aantal punten van de begrotingssystematiek zoals die wordt gehanteerd in de rest van de Miljoenennota en bijlagen. Deze bijlage behandelt de samenhang tussen de cijfers uit de visuele samenvatting en de rest van de Miljoenennota en geeft deze aansluiting weer in tabel 1.3.

De visuele samenvatting gaat uit van een netto-uitgavenbegrip. Dat wil zeggen, de bruto-uitgaven (tabel 2.2 in bijlage 2) verminderd met de zogenaamde niet-belastingontvangsten (tabel 2.3 in bijlage 2). Dit zijn ontvangsten die tot de uitgavenkant van de begroting worden gerekend, zoals boete-opbrengsten, leges en teruggevorderde toeslagen.

Een ander verschil in presentatie tussen de visuele samenvatting en de Miljoenennota betreft de individuele begrotingsposten. De visuele samenvatting gaat uit van een thematische indeling die niet exact aansluit bij de afzonderlijke begrotingshoofdstukken. Zo wordt het Btw-compensatifonds in de visuele samenvatting samengevoegd met het Gemeentefonds en het Provinciefonds, terwijl het begrotingstechnisch wordt verantwoord op de begroting van Financiënen. Een meer complex voorbeeld is de verwerking van de middelen bestemd voor internationale samenwerking (ook wel Homogene groep internationale samenwerking (HGIS) genoemd). In de visuele samenvatting worden de HGIS-middelen gegroepeerd onder de uitgavenpost 'Buitenlandse Zaken/Internationale Samenwerking', omdat het ministerie van Buitenlandse Zaken deze middelen coördineert. In de begrotingssystematiek staan deze middelen echter verspreid op verschillende begrotingshoofdstukken, waaronder die van Justitie en Veiligheid en Defensie. Het overzicht van de toewijzing van deze middelen is terug te vinden in tabel 2.10 in bijlage 2.

Tabel 1.2 Aansluiting visuele samenvatting met begrotingen en bijlagen Miljoenennota

(in miljarden euro)	2024	Bron
Inkomsten	402,9	Tabel 4.4.1
Uitgaven		
Sociale Zekerheid en Arbeidsmarkt	110,9	
Plafond S totaal begrotings- en premiegefinancierd	108,9	Tabel 2.2.4
Plafond R Sociale Zekerheid en Werkgelegenheid	2,0	Tabel 2.2.3
Plafond I Sociale Zekerheid en Werkgelegenheid	0,0	Tabel 2.2.6
af: HGIS Sociale Zekerheid en Werkgelegenheid	0,0	Tabel 2.10 bijlagen MN
Zorg	111,3	
Plafond Z totaal begrotings- en premiegefinancierd	97,8	Tabel 2.2.5
Plafond R Volksgezondheid, Welzijn en Sport	6,5	Tabel 2.2.3
Zorgtoeslag en TSZ	7,0	Hoofdstuk 16 artikel 8
Plafond I Volksgezondheid, Welzijn en Sport	0,1	Tabel 2.2.6
af: HGIS Volksgezondheid, Welzijn en Sport	0,0	Tabel 2.10 bijlagen MN
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	50,0	
Plafond R Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	49,8	Tabel 2.2.3
Plafond I Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	0,3	Tabel 2.2.6
af: HGIS Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	0,1	Tabel 2.10 bijlagen MN
Gemeentefonds, Provinciefonds en Btw-compensatifonds	47,5	
Plafond R Gemeentefonds en accres Gemeentefonds	40,0	Tabel 2.2.3

(in miljarden euro)	2024	Bron
Plafond R Provinciefonds en accres Provinciefonds	3,5	Tabel 2.2.3
Btw-compensatiefonds	4,0	Hoofdstuk 9 artikel 6
Buitenlandse Zaken en Internationale Samenwerking	14,4	
Plafond R Buitenlandse Zaken	3,7	Tabel 2.2.3
EU-afdrachten Invoerrechten	5,0	Hoofdstuk 5 artikel 3.1.10
af: HGIS Buitenlandse Zaken	2,5	Tabel 2.10 bijlagen MN
bij: totale plafondrelevante uitgaven Internationale Samenwerking (HGIS)	8,2	Tabel 2.10 bijlagen MN
Justitie en Veiligheid	21,3	
Plafond R Justitie en Veiligheid	19,4	Tabel 2.2.3
Oekraïne uitgaven	3,2	Tabel 23 bijlagen MN
af: HGIS Justitie en Veiligheid	1,3	Tabel 2.10 bijlagen MN
Defensie	19,8	
Plafond R Defensie	9,4	Tabel 2.2.3
Plafond I Defensie	10,6	Tabel 2.2.6
af: HGIS Defensie	0,2	Tabel 2.10 bijlagen MN
Infrastructuur en Waterstaat	14,5	
Plafond R Infrastructuur en Waterstaat	2,8	Tabel 2.2.3
Plafond I Infrastructuur en Waterstaat	11,7	Tabel 2.2.6
af: HGIS Infrastructuur en Waterstaat	0,0	Tabel 2.10 bijlagen MN
Rentelasten	7,8	
Rentelasten staatsschuld	6,4	Hoofdstuk 9A artikel 11
Rentelasten schatkistbankieren	1,3	Hoofdstuk 9A artikel 12
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	10,8	
Plafond R Binnenlandse Zaken	9,5	Tabel 2.2.3
Plafond R Koninkrijksrelaties	0,2	Tabel 2.2.3
Plafond R BES-fonds	0,1	Tabel 2.2.3
Plafond I Koninkrijksrelaties	1,1	Tabel 2.2.6
af: HGIS Binnenlandse Zaken	0,0	Tabel 2.10 bijlagen MN
Economische Zaken en Klimaat	7,9	
Plafond R Economische Zaken en Klimaat	4,0	Tabel 2.2.3
Plafond I Economische Zaken en Klimaat	3,9	Tabel 2.2.6
af: HGIS EZK	0,0	Tabel 2.10 bijlagen MN
Financiën	3,1	
Plafond R Financiën	7,4	Tabel 2.2.3
af: Btw-compensatiefonds	4,0	Hoofdstuk 9B artikel 6
af: HGIS Financiën	0,3	Tabel 2.10 bijlagen MN
Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	2,7	
Plafond R Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	2,3	Tabel 2.2.3
Plafond I Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	0,5	Tabel 2.2.6
af: HGIS LNV	0,0	Tabel 2.10 bijlagen MN
Overig	11,6	

1. Totaal inkomsten	402,9	Budgettaire kerngegevens, poster en visuele samenvatting
2. Totale netto-uitgaven relevant voor het EMU-saldo	433,6	Budgettaire kerngegevens, poster en visuele samenvatting
3. EMU-saldo centrale overheid (=1-2)	- 30,6	Tabel 1.1 Budgettaire kerngegevens

2 UITGAVEN EN NIET-BELASTINGONTVANGSTEN

Deze bijlage biedt verschillende overzichten van de uitgaven en de niet-belastingontvangsten van de Rijksoverheid. De overheidsuitgaven kunnen op kasbasis, maar ook op transactiebasis worden geregistreerd. In het eerste geval worden uitgaven geboekt in de periode waarin de daadwerkelijke betalingen vanaf de bankrekeningen van het Rijk plaatsvinden. In het tweede geval worden de uitgaven geboekt in de periode waarin de rechten en verplichtingen zijn ontstaan. Op de departementale begrotingen worden de uitgaven op kasbasis geregistreerd. Het saldo van de overheid (EMU-saldo) wordt echter niet berekend op basis van de uitgaven op kasbasis, maar op transactiebasis. Bij de tabellen hieronder worden de gebruikte begrippen verder toegelicht.

Tabel 2.1 bevat alle netto-uitgaven van de Rijksoverheid. De netto-uitgaven zijn de uitgaven minus de niet-belastingontvangsten. Om de uitgaven te beheersen is er een jaarlijks uitgavenplafond. Het uitgavenplafond is gesplitst in vier deelplafonds: het plafond Rijksbegroting, het plafond Sociale Zekerheid, het plafond Zorg en het plafond Investeringen. De meeste netto-uitgaven vallen onder een van deze vier plafonds. Er zijn echter ook uitgaven en ontvangsten die niet onder een plafond vallen. Deze worden de niet-plafondrelevante uitgaven en ontvangsten genoemd.

Voorts zijn de uitgaven in tabel 2.1 uitgesplitst in begrotingsgefinancierde en premiegefinancierde uitgaven. De begrotingsgefinancierde uitgaven worden betaald uit de belastingen en zijn de optelling van alle uitgaven en niet-belastingontvangsten op de departementale begrotingen. Dit zijn de uitgaven waarvoor het parlement autorisatie verleent door de begrotingen aan te nemen. Naast de begrotingsgefinancierde uitgaven zijn er ook premiegefinancierde uitgaven. De uitgaven aan zorg en sociale zekerheid worden voor een groot deel gefinancierd uit sociale premies. In het onderste deel van de tabel zijn de begrotings- en premiegefinancierde uitgaven per plafond opgeteld.

Tabel 2.1 Netto-uitgaven naar type en plafond								
(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	bron
Begrotingsgefinancierde netto-uitgaven								
Plafond Rijksbegroting	175.791	174.448	176.696	189.367	195.255	202.721	213.910	Tabel 2.5
Plafond Sociale Zekerheid	21.889	26.918	31.252	32.646	34.808	36.856	38.589	Tabel 2.6
Plafond Zorg	2.033	2.114	2.482	2.406	2.543	2.561	2.545	Tabel 2.7
Plafond Investeringen	13.821	18.090	30.287	33.654	36.872	36.384	37.707	Tabel 2.8
Netto-uitgaven buiten het uitgavenplafond	33.424	47.032	55.368	60.475	63.336	55.061	60.014	Tabel 2.9
Totaal begrotingsgefinancierde netto-uitgaven	246.958	268.603	296.086	318.548	332.814	333.583	352.765	Tabel 2.4
Premiegefinancierde netto-uitgaven								
Plafond Sociale Zekerheid	64.060	71.326	77.657	82.578	88.205	93.386	97.952	Tabel 2.6
Plafond Zorg	79.481	85.747	95.270	100.122	106.178	112.340	118.008	Tabel 2.7
Totaal premiegefinancierde netto-uitgaven	143.540	157.073	172.927	182.700	194.383	205.726	215.960	
Totaal netto-uitgaven	376.678	407.586	438.726	467.594	490.325	502.926	531.018	
Plafond Rijksbegroting								
Plafond Sociale Zekerheid	85.949	98.244	108.909	115.224	123.013	130.242	136.541	Tabel 2.6
Plafond Zorg	81.513	87.861	97.752	102.528	108.721	114.902	120.553	Tabel 2.7
Plafond Investeringen	13.821	18.090	30.287	33.654	36.872	36.384	37.707	Tabel 2.8
Totaal netto-uitgaven onder het uitgavenplafond	357.075	378.644	413.644	440.772	463.861	484.248	508.710	
Netto-uitgaven buiten het uitgavenplafond	33.424	47.032	55.368	60.475	63.336	55.061	60.014	Tabel 2.9
Totaal netto-uitgaven	390.499	425.676	469.013	501.248	527.197	539.309	568.725	

Tabel 2.2 geeft alle uitgaven weer zoals die vermeld zijn in de individuele begrotingshoofdstukken van de Rijksbegroting. In die hoofdstukken zelf zijn de uitgaven verdeeld over verschillende beleidsartikelen en niet-beleidsartikelen, maar in de tabel wordt alleen het totaal per hoofdstuk weergegeven. Deze tabel bevat dus alle geraamde uitgaven waarvoor het parlement goedkeuring geeft door het betreffende begrotingswetvoorstel aan te nemen. Deze uitgaven worden daarom ook wel de begrotingsgefinancierde uitgaven genoemd. Voor vrijwel alle begrotingshoofdstukken geldt dat de genoemde bedragen ook de raming is van wat de rijksoverheid op kasbasis denkt te gaan uitgeven. Alleen voor het begrotingshoofdstuk van Nationale Schuld geldt dat die begroting deels op transactiebasis wordt opgesteld. De uitgaven aan het aflossen van de staatsschuld zijn niet in deze tabel opgenomen. Deze zijn opgenomen in bijlage 6 EMU-saldo.

Tabel 2.2 Uitgaven begrotingen

	(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1	De Koning	50	56	56	56	56	56	56
2A	Staten-Generaal	215	240	239	233	237	230	228
2B	Overige Hoge Colleges van Staat en Kabinetten van de Gouverneurs	175	183	183	178	168	177	168
3	Algemene Zaken	84	94	97	94	97	97	97
4	Koninkrijksrelaties	375	167	223	173	173	193	156
5	Buitenlandse Zaken	12.900	12.795	12.790	13.941	14.318	14.705	18.608
6	Justitie en Veiligheid	18.229	22.975	24.116	21.252	21.361	18.871	18.762
7	Binnenlandse Zaken	7.275	10.435	11.200	10.279	9.439	9.393	9.562
8	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	53.199	57.050	55.467	57.542	55.937	55.712	55.547
9A	Nationale Schuld (Transactiebasis)	7.060	10.811	12.719	13.661	15.324	17.358	18.922
9B	Financiënn	11.679	14.846	11.827	10.652	10.064	9.845	9.393
10	Defensie	12.846	15.352	21.298	20.684	20.280	19.748	19.576
12	Infrastructuur en Waterstaat	12.078	12.407	14.652	23.544	14.262	13.504	12.890
13	Economische Zaken en Klimaat	25.908	16.722	12.245	10.482	12.433	12.127	13.212
14	Landbouw, Natuur en Voedselveiligheid	2.115	3.040	2.863	3.058	2.208	1.846	1.711
15	Sociale Zaken en Werkgelegenheid	46.013	48.723	58.022	58.391	60.060	61.411	61.711
16	Volksgezondheid, Welzijn en Sport	31.401	48.216	35.268	34.859	37.026	38.605	39.700
17	Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking	3.658	3.690	3.641	3.820	4.097	5.312	5.893
19	Nationaal Groeifonds	0	0	0	0	0	0	–
50	Gemeentefonds	39.981	41.897	42.874	42.259	38.414	38.281	38.097
51	Provinciefonds	2.844	3.108	3.341	3.216	2.930	2.891	2.891
55	Infrastructuurfonds	7.786	8.715	10.246	19.325	9.989	9.732	9.185
58	Diergezondheidsfonds	83	44	31	31	31	31	31
64	BES-fonds	67	73	71	59	58	57	57
65	Deltafonds	1.382	1.952	1.819	1.908	2.030	1.808	1.822
66	Defensiematerieelbegrotingsfonds	4.954	6.282	10.724	10.946	10.852	10.261	10.155
70	Nationaal Groeifonds	0	10	1.572	1.471	1.792	2.080	3.253
AP	Aanvullende posten	0	– 4.622	9.746	24.751	47.435	47.534	56.133
90	Consolidatie ¹	– 13.430	– 14.824	– 23.698	– 32.870	– 23.979	– 23.163	– 23.695
HGIS	Internationale Samenwerking ²	(7.857)	(9.500)	(9.554)	(9.090)	(9.184)	(9.492)	9.824
	Totaal	288.929	320.437	333.631	353.995	367.090	368.703	384.119

1 In deze en volgende tabel betreft dit een correctie voor dubbeltellingen die ontstaan door het bruto boeken van bijdragen tussen departementen onderling. Het bruto boeken houdt in dat zowel het departement dat bijdraagt als het departement dat ontvangt de uitgaven op zijn begroting opneemt.

2 In deze en volgende tabellen zijn de uitgaven aan Internationale samenwerking (HGIS) toegerekend aan de begrotingen waarop deze worden verantwoord. De totale uitgaven aan HGIS zijn tussen haakjes vermeld en lopen niet mee in de totaaltelling.

Tabel 2.3 bevat alle niet-belastingontvangsten op de verschillende begrotingshoofdstukken van de Rijksbegroting. Het betreft hier alle ontvangsten die geen belasting- of premie-ontvangst zijn. Denk bijvoorbeeld aan het dividend dat uitgekeerd wordt door staatsdeelnemingen, terugbetaalde studieschulden of de opbrengst uit boetes en schikkingen. Ook hier geldt dat alle bedragen op kasbasis zijn, behalve de begroting van Nationale Schuld, die deels op transactiebasis is opgesteld. De ontvangsten vanuit het uitgeven van nieuwe staatsschuld zijn niet meegeteld in deze tabel. Deze ontvangsten zijn opgenomen in [bijlage 6 EMU-saldo](#).

Tabel 2.3 Niet-belastingontvangsten begrotingen

	(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1 De Koning		2	2	2	2	2	2	2
2A Staten-Generaal		12	9	4	4	4	4	4
2B Overige Hoge Colleges van Staat en Kabinetten van de Gouverneurs		6	7	6	6	6	6	6
3 Algemene Zaken		9	8	8	8	8	8	8
4 Koninkrijksrelaties		104	54	50	187	204	128	219
5 Buitenlandse Zaken		1.339	1.376	4.076	2.646	3.104	1.533	1.593
6 Justitie en Veiligheid		1.363	1.669	1.484	1.521	1.693	1.760	1.788
7 Binnenlandse Zaken		772	935	631	523	511	507	500
8 Onderwijs, Cultuur en Wetenschap		1.791	1.869	2.038	2.221	2.293	2.369	2.446
9A Nationale Schuld (Transactiebasis)		12.786	27.193	15.409	16.348	14.956	14.154	12.260
9B Financiënn		3.738	3.625	4.548	2.936	2.901	3.023	2.827
10 Defensie		181	194	229	189	225	342	143
12 Infrastructuur en Waterstaat		64	65	87	41	35	29	29
13 Economische Zaken en Klimaat		11.181	9.969	5.620	5.351	4.924	7.856	6.230
14 Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit		182	147	78	74	89	90	101
15 Sociale Zaken en Werkgelegenheid		6.244	3.375	2.342	2.354	2.380	2.336	2.235
16 Volksgezondheid, Welzijn en Sport		1.258	260	183	170	178	179	169
17 Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking		101	69	58	53	48	45	43
50 Gemeentefonds		0	0	0	0	0	0	0
51 Provinciefonds		0	0	0	0	0	0	0
55 Infrastructuurfonds		7.837	8.424	10.246	19.325	9.989	9.732	9.185
58 Diergezondheidsfonds		73	41	32	31	31	31	31
64 BES-fonds		0	0	0	0	0	0	0
65 Deltafonds		1.328	1.720	1.819	1.908	2.030	1.808	1.822
66 Defensiematerieelbegrotingsfonds		5.029	5.636	10.724	10.946	10.852	10.261	10.155
70 Nationaal Groeifonds		0	10	1.572	1.471	1.792	2.080	3.253
AP Aanvullende posten		0	0	0	0	0	0	0
90 Consolidatie		– 13.430	– 14.824	– 23.698	– 32.870	– 23.979	– 23.163	– 23.695
HGIS Internationale Samenwerking		(212)	(212)	(340)	(260)	(237)	(350)	(149)
Totaal		41.970	51.833	37.545	35.447	34.276	35.119	31.354

Tabel 2.4 geeft de netto-uitgaven per begrotingshoofdstuk weer. Dit zijn de uitgaven uit tabel 2.2 minus de niet-belastingontvangsten uit tabel 2.3.

Tabel 2.4 Netto-uitgaven begrotingen

	(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1 De Koning	48	54	54	54	54	54	54	54
2A Staten-Generaal	203	231	235	230	233	226	224	
2B Overige Hoge Colleges van Staat en Kabinetten van de Gouverneurs	169	176	176	172	162	171	162	
3 Algemene Zaken	74	86	89	86	89	89	89	89
4 Koninkrijksrelaties	271	113	173	- 14	- 31	65	- 63	
5 Buitenlandse Zaken	11.562	11.419	8.715	11.295	11.214	13.172	17.015	
6 Justitie en Veiligheid	16.866	21.306	22.632	19.730	19.668	17.111	16.974	
7 Binnenlandse Zaken	6.503	9.500	10.569	9.756	8.928	8.886	9.062	
8 Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	51.408	55.181	53.429	55.321	53.645	53.343	53.101	
9A Nationale Schuld (Transactiebasis)	- 5.726	- 16.382	- 2.690	- 2.687	367	3.204	6.661	
9B Financiënn	7.941	11.221	7.279	7.716	7.164	6.822	6.566	
10 Defensie	12.665	15.158	21.070	20.494	20.055	19.406	19.432	
12 Infrastructuur en Waterstaat	12.014	12.342	14.566	23.503	14.227	13.475	12.861	
13 Economische Zaken en Klimaat	14.727	6.753	6.625	5.131	7.508	4.270	6.982	
14 Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	1.933	2.893	2.785	2.984	2.119	1.756	1.610	
15 Sociale Zaken en Werkgelegenheid	39.769	45.349	55.681	56.037	57.681	59.075	59.477	
16 Volksgezondheid, Welzijn en Sport	30.143	47.956	35.085	34.690	36.848	38.427	39.531	
17 Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking	3.557	3.621	3.583	3.767	4.049	5.267	5.850	
19 Nationaal Groeifonds	0	0	0	0	0	0	0	
50 Gemeentefonds	39.981	41.897	42.874	42.259	38.414	38.281	38.097	
51 Provinciefonds	2.844	3.108	3.341	3.216	2.930	2.891	2.891	
55 Infrastructuurfonds	- 50	291	0	0	0	0	0	
58 Diergezondheidsfonds	10	3	- 1	0	0	0	0	
64 BES-fonds	67	73	71	59	58	57	57	
65 Deltafonds	55	232	0	0	0	0	0	
66 Defensiematerieelbegrotingsfonds	- 75	646	0	0	0	0	0	
AP Aanvullende posten	0	- 4.622	9.746	24.751	47.435	47.534	56.133	
HGIS Internationale Samenwerking	(7.645)	(9.288)	(9.214)	(8.830)	(8.947)	(9.142)	(9.675)	
Totaal	246.958	268.603	296.086	318.548	332.814	333.583	352.765	

De tabellen 2.5 tot en met 2.8 tonen de netto-uitgaven per deelplafond, uitgesplitst naar begrotingshoofdstuk en type (begrotingsgefinancierd of premiegefinancierd).

Tabel 2.5 Netto-uitgaven onder plafond Rijksbegroting

	(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1	De Koning	48	54	54	54	54	54	54
2A	Staten-Generaal	203	231	235	230	233	226	224
2B	Overige Hoge Colleges van Staat en Kabinetten van de Gouverneurs	169	176	176	172	162	171	162
3	Algemene Zaken	74	86	89	86	89	89	89
4	Koninkrijksrelaties	94	76	169	117	116	136	99
5	Buitenlandse Zaken	6.845	6.634	3.731	6.046	5.728	7.456	11.056
6	Justitie en Veiligheid	16.025	18.116	19.384	19.730	19.668	17.112	16.974
7	Binnenlandse Zaken	6.319	8.853	9.528	8.733	8.491	8.575	8.734
8	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	49.702	52.308	49.842	52.295	51.033	51.076	51.219
9A	Nationale Schuld (Transactiebasis)	4.314	6.416	7.788	8.607	10.072	11.796	12.989
9B	Financiënn	8.745	11.002	7.425	7.831	7.612	7.548	7.377
10	Defensie	7.629	8.667	9.422	9.530	9.432	9.491	9.437
12	Infrastructuur en Waterstaat	3.439	2.834	2.817	2.696	2.470	2.338	2.271
13	Economische Zaken en Klimaat	18.742	6.705	3.992	3.047	6.159	6.629	7.478
14	Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	1.716	2.315	2.267	2.171	1.737	1.566	1.449
15	Sociale Zaken en Werkgelegenheid	978	1.327	1.971	1.548	1.586	1.308	1.052
16	Volksgezondheid, Welzijn en Sport	7.742	6.981	6.547	6.130	5.643	5.115	4.797
17	Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking	3.580	3.641	3.599	3.782	4.061	5.276	5.858
50	Gemeentefonds	36.518	38.315	39.354	38.804	35.029	34.961	34.841
51	Provinciefonds	2.844	3.108	3.341	3.216	2.930	2.891	2.891
55	Infrastructuurfonds	0	0	0	0	0	0	0
60	Accres Gemeentefonds	0	0	671	3.427	5.228	7.253	9.100
61	Accres Provinciefonds	0	0	129	348	544	719	883
64	BES-fonds	67	73	71	59	58	57	57
65	Deltafonds	0	0	0	0	0	0	0
66	Defensiematerieelbegrotingsfonds	0	0	0	0	0	0	0
80	Prijsbijstelling	0	0	1.019	1.730	2.207	2.816	3.502
81	Arbeidsvoorraarden	0	0	4.177	7.989	11.897	15.269	18.596
86	Algemeen	0	- 3.470	- 1.103	990	3.016	2.794	2.723
HGIS	Internationale Samenwerking	(7.502)	(8.284)	(8.175)	(8.754)	(9.041)	(9.350)	(9.683)
	Begrotingsgefincierde netto-uitgaven	175.791	174.448	176.696	189.367	195.255	202.721	213.910
	Totaal netto-uitgaven onder plafond Rijksbegroting	175.791	174.448	176.696	189.367	195.255	202.721	213.910

Tabel 2.6 Netto-uitgaven onder plafond Sociale Zekerheid

	(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
15	Sociale Zaken en Werkgelegenheid	19.924	24.981	27.226	27.427	28.152	28.907	29.419
50	Gemeentefonds	1.965	1.941	1.878	1.813	1.741	1.677	1.613
AP	Aanvullende posten	0	- 3	2.149	3.406	4.915	6.272	7.556
	Begrotingsgefincierde netto-uitgaven	21.889	26.918	31.252	32.646	34.808	36.856	38.589
40	Sociale verzekeringen	64.060	71.326	77.657	82.578	88.205	93.386	97.952
	Premiegefincierde netto-uitgaven	64.060	71.326	77.657	82.578	88.205	93.386	97.952
	Totaal netto-uitgaven onder plafond Sociale zekerheid	85.949	98.244	108.909	115.224	123.013	130.242	136.541

Tabel 2.7 Netto-uitgaven onder plafond Zorg							
	(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026	2027
16	Volksgezondheid, Welzijn en Sport	535	468	464	463	484	516
50	Gemeentefonds	1.498	1.641	1.642	1.643	1.643	1.643
AP	Aanvullende posten	0	5	376	300	415	402
	Begrotingsfinancierde netto-uitgaven	2.033	2.114	2.482	2.406	2.543	2.561
41	Zorg	79.481	85.747	95.270	100.122	106.178	112.340
	Premiegefincierde netto-uitgaven	79.481	85.747	95.270	100.122	106.178	112.340
	Totaal netto-uitgaven onder plafond Zorg	81.513	87.861	97.752	102.528	108.721	114.902
							120.553

Tabel 2.8 Netto-uitgaven onder plafond Investeringen							
	(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026	2027
6	Justitie en Veiligheid	0	– 0	– 1	– 0	– 0	– 0
7	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	155	605	1.074	1.056	470	343
8	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	9	172	259	163	78	46
9B	Financiënn	0	0	1	1	1	0
10	Defensie	4.870	5.464	10.592	10.873	10.703	10.114
12	Infrastructuur en Waterstaat	8.536	9.468	11.709	11.962	11.757	11.137
13	Economische Zaken en Klimaat	103	1.765	3.908	3.787	3.346	3.156
14	Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	217	578	518	813	382	190
15	Sociale Zaken en Werkgelegenheid	3	6	5	2	0	0
16	Volksgezondheid, Welzijn en Sport	0	15	73	9	16	18
19	Nationaal Groeifonds	0	0	0	0	0	0
55	Mobiliteitsfonds	– 50	291	0	0	0	0
65	Deltafonds	55	232	0	0	0	0
66	Defensiematerieelbegrotingsfonds	– 75	648	0	0	2	0
70	Nationaal Groeifonds	0	0	0	0	0	0
80	Prijsbijstelling	0	0	713	1.205	1.733	2.207
81	Arbeidsvoorwaarden	0	0	247	553	1.234	1.717
86	Algemeen	0	– 1.153	1.189	3.230	7.152	7.455
		0	0	0	0	– 0	– 0
	Totaal netto-uitgaven onder plafond Investeringen	13.821	18.090	30.287	33.654	36.872	36.384
							37.707

Tabel 2.9 geeft per begrotingshoofdstuk de netto-uitgaven weer die niet meetellen voor het uitgavenplafond. Het gaat hier bijvoorbeeld om uitgaven die niet meetellen in het overheidstekort (EMU-saldo), zoals het verstrekken van leningen, de bijdrage van het Rijk aan de sociale fondsen of de opbrengst van het verkopen van staatsdeelnemingen. Daarnaast zijn er uitgaven die wel EMU-saldorelevant zijn, maar buiten het uitgavenplafond zijn geplaatst, zoals de uitgaven aan de zorgtoeslag.

Tabel 2.9 Netto-uitgaven buiten het uitgavenplafond

(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
4 Koninkrijksrelaties	177	36	5	-131	-148	-71	-162
5 Buitenlandse Zaken	4.716	4.785	4.984	5.249	5.486	5.716	5.959
6 Justitie en Veiligheid	841	3.190	3.248	0	0	0	0
7 Binnenlandse Zaken	29	43	-33	-33	-33	-33	10
8 Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	1.697	2.701	3.328	2.863	2.534	2.220	1.861
9A Nationale Schuld (Transactiebasis)	-10.040	-22.797	-10.478	-11.294	-9.705	-8.592	-6.328
9B Financiëن	-804	219	-146	-116	-449	-726	-811
10 Defensie	167	1.027	1.055	92	-80	-199	0
12 Infrastructuur en Waterstaat	40	40	40	8.845	0	0	20
13 Economische Zaken en Klimaat	-4.117	-1.717	-1.276	-1.703	-1.996	-5.514	-4.526
15 Sociale Zaken en Werkgelegenheid	18.864	19.035	26.478	27.059	27.942	28.860	29.005
16 Volksgezondheid, Welzijn en Sport	21.866	40.491	28.001	28.087	30.704	32.778	34.227
17 Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking	-23	-21	-16	-16	-12	-9	-8
19 Nationaal Groeifonds	0	0	0	0	0	0	0
55 Infrastructuurfonds	0	0	0	0	0	0	0
58 Diergezondheidsfonds	10	3	-1	0	0	0	0
66 Defensiematerieelbegrotingsfonds	0	-2	0	0	-2	0	0
AP Aanvullende posten	0	0	179	1.573	9.095	630	766
HGIS Internationale Samenwerking	(142)	(1.004)	(1.039)	(76)	(94)	(208)	(8)
Totaal netto-uitgaven buiten het uitgavenplafond	33.424	47.032	55.368	60.475	63.336	55.061	60.014

Tabel 2.10 geeft een overzicht van de uitgaven aan de Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS) per begrotingshoofdstuk. Dit zijn alle uitgaven die betrekking hebben op internationale samenwerking. De HGIS-uitgaven staan op verschillende begrotingen maar worden gecoördineerd door de minister van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. Deze stelt ook de HGIS-nota op. De HGIS-nota wordt gelijktijdig met de Miljoenennota gepubliceerd en geeft gedetailleerd inzicht in de HGIS-uitgaven.

Tabel 2.10 Overzicht netto-uitgaven HGIS per begrotingshoofdstuk

	(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
5 Buitenlandse Zaken	2.424	2.602	2.451	2.387	2.447	2.443	2.480	
6 Justitie en Veiligheid	884	1.186	1.339	1.734	1.740	645	645	
7 Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	0,649	1	0	0	0	0	0	0
8 Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	107	115	112	108	108	108	108	108
9B Financiën	265	370	341	368	374	566	285	
10 Defensie	151	221	217	205	205	206	207	
12 Infrastructuur en Waterstaat	26	43	36	36	27	27	22	
13 Economische Zaken en Klimaat	27	54	31	31	31	30	30	
14 Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	32	42	41	41	41	41	41	
15 Sociale Zaken en Werkgelegenheid	1	1	1	1	1	1	1	
16 Volksgezondheid, Welzijn en Sport	6	9	8	7	6	6	6	
17 Buitenlandse Handel & Ontwikkelingssamenwerking	3.580	3.641	3.599	3.782	4.061	5.276	5.858	
86 Algemeen	0	0	0	53	0	0	0	
Totaal plafondrelevante netto-uitgaven HGIS	7.502	8.284	8.175	8.754	9.041	9.350	9.683	
9B Financiën	0	0	0	0	0	0	0	
10 Defensie	165	1.025	1.055	92	-82	-199	0	
17 Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking	-23	-21	-16	-16	-12	-9	-8	
Totaal niet-plafondrelevante netto-uitgaven HGIS	142	1.004	1.039	76	-94	-208	-8	

3 INKOMSTENKADER

1. Uitleg inkomstenkader tijdens kabinettsperiode

In het Regeerakkoord en de Startnota zijn de financiële afspraken en het begrotingsbeleid van het kabinet vastgelegd in het inkomstenkader. Het inkomstenkader speelt een belangrijke rol voor de budgettaire beheersing van de inkomsten en de automatische stabilisatie binnen het trendmatig begrotingsbeleid. Naast het inkomstenkader geeft het kabinet ook een beleidsmatige lastenontwikkeling weer (blo).¹ Deze blo laat de lastendruk voor burgers en bedrijven zien gedurende de kabinettsperiode.

Gedurende de kabinettsperiode kunnen er om verschillende redenen wijzigingen optreden in het inkomstenkader:

1. Nieuw beleid dat van na het Regeerakkoord dateert (tariefs- dan wel grondslagwijzigingen). Bij additionele lastenverlichting is compenserende lastenverzwarende nodig, en vice versa.
2. Zorgpremies (de nominale premie en de iab-premie) zijn inkomstenkaderrelevant. Fluctuaties in zorgpremies hebben in de huidige systematiek geen gevolgen voor het EMU-saldo, omdat zowel de zorguitgaven als zorgpremies zijn ingekaderd en de uitgaven voor de Zvw lastendekkend zijn gefinancierd. Deze kabinettsperiode is er een nieuwe systematiek in de Startnota vastgelegd waarbij er wordt gekeken naar een eventuele mee- of tegenvaller van de Zvw-uitgaven in het voorjaar. Een Zvw-meevaller leidt tot ruimte onder het uitgavenplafond. Het kabinet kan dan besluiten om dit in te zetten aan de uitgavenkant of niet. Indien er voor wordt gekozen een eventuele meevalller in te zetten aan de uitgavenkant, dient er een lastenverzwarende in het inkomstenkader tegenover te staan.
3. Maatregelen uit het Regeerakkoord en nieuwe maatregelen die onderdeel uitmaken van het inkomstenkader worden, voordat ze worden omgezet in wetgeving, eenmaal opnieuw geraamld ('herijkt'). Het CPB certificeert deze herijkte raming. Zo wordt geborgd dat in de wet een zo goed mogelijke raming van de maatregel staat. Eventuele verschillen tussen de oorspronkelijke raming en de herijkte raming moet volgens de begrotingsregels binnen het inkomstenkader worden gecompenseerd.

Het inkomstenkader beheert alleen de beleidsmatige keuzes van lasten. Wijzigingen in de lasten door beleid moeten gecompenseerd worden met tegengestelde lastenmaatregelen om te borgen dat het inkomstenkader per saldo weer sluit, zowel binnen de kabinettsperiode als structureel.

Verschillen in de (geraamde) belasting- en premiekosten die niet het gevolg zijn van hierboven genoemde oorzaken, maar veroorzaakt worden doordat de conjunctuur zich anders ontwikkelt dan verwacht ten tijde van de Startnota, lopen in het saldo. Een toename van de werkgelegenheid bijvoorbeeld leidt tot hogere inkomsten uit de inkomstenbelasting en hoeft niet gecompenseerd te worden binnen het inkomstenkader.

2. Inkomstenkader sinds najaar 2022

In onderstaande tabel de stand van het inkomstenkader op basis van de besluitvorming in 2023. Aangezien in het voorjaar geen definitieve besluitvorming over de lasten heeft plaatsgevonden, en het inkomstenkader toen niet is gesloten, zijn in deze tabel zowel de maatregelen uit het voorjaar als de nieuwe maatregelen uit augustus opgenomen.

¹ Van Kempen, M., Badir, M. *Herdefiniëring beleidsmatige lastenontwikkeling*, september 2020.

De maatregelen en herijkingen resulteren van 2022 tot en met 2025 in een beperkt cumulatief tekort in het inkomstenkader van – 102 miljoen euro en een structureel overschot van 453 miljoen euro. Onder de tabel zijn toelichtingen te vinden per maatregel. De toelichtingen op maatregelen uit het voorjaar zijn te vinden in de Voorjaarsnota 2023.

Tabel 3.1 Inkomstenkader

#	In standen, in mln. «–» is saldoverslechterend	2022	2023	2024	2025	Struc.
<i>K Koopkracht</i>						
K0	Kadercorrectie koopkrachtmaatregelen uitgaven	0	– 160	– 2006	– 2061	– 1738
K1	Jonggehandicapenkorting: schrappen verlaging	0	0	– 56	– 111	– 111
K5	Arbeidskorting: verhogen korting tweede knipunt met 115 euro	0	0	– 200	– 200	– 200
K9	Toptarief IB: verder beperken indexatie aanvangspunt (stijgt met 3,55% i.p.v. 9,9%)	0	0	1570	1570	1570
K10	Tarief tweede schijf voor gepensioneerden: verder beperken indexatie aanvangspunt (stijgt met 3,55% i.p.v. 9,9%)	0	0	236	239	337
K11	Eenmalig indexeren accijnen alcohol met tcf van 2022	0	0	60	60	60
K12	Gedeeltelijk gelijkstellen accijns op rooktabak met de accijns op sigaretten	0	0	28	46	46
<i>K Overschot klimaatpakket voorjaar</i>						
K13	Meeropbrengst EB (exclusief herijking)	0	0	0	68	347
K14	Afschaffen vrijstelling dual verbruik kolen (inclusief non-energetisch)	0	0	0	0	5
K15	Resterende envelop grondslagerosie	0	0	0	0	– 271
1	<i>Pijler 2</i>					
1a	Lagere opbrengst Pijler 2 (vpb)	0	0	– 551	– 549	– 534
1b	Verhogen Aof hoog tarief met 0,09%	0	0	198	198	198
1c	Verlagen mkb-winstvrijstelling van 14% naar 12,7%	0	0	180	180	180
1d	Verhogen tabaksaccijns sigaretten en shag met respectievelijk 60 en 117 cent per pakje	0	0	55	90	90
1e	Eenmalig indexeren accijnen alcohol met tcf van 2023	0	0	93	93	93
2	<i>Taakstelling belastingconstructies en fiscale regelingen</i>					
2a	Resterende taakstelling belastingconstructies en fiscale regelingen	0	0	– 146	– 225	– 348
2b	Afschaffen verlaagd btw-tarief op agrarische input-goederen en diensten	0	0	0	43	43
2c	Mrb: Kampeerauto naar halftarief	0	0	0	0	80
2d	Mrb: Afschaffen kwarttarief paardenvervoer	0	0	0	0	2
2e	Mrb: Versoepelen vrijstelling oldtimers vanaf 2028 naar vrijstelling voor auto's met bouwjaar tot 1988	0	0	0	0	126
2f	Bpm: Afschaffen teruggeve geldtransport	0	0	0	0	0
2g	Mrb: Afschaffen nihiltarief OV-autobussen op liquified petroleum gas (LPG) of aardgas	0	0	0	0	0
2h	Mrb: Afschaffen verlaagde brandstoftoeslag personen- en bestelauto's op CNG, LNG of LPG	0	0	0	0	57
2i	Verhoging tarief eerste schijf box 1	0	0	146	182	71
3	<i>Uitstel box 3 stelsel</i>					
3a	Uitstel nieuwe box 3 stelsel van 2026 naar 2027	0	0	0	0	0
3b	Box 3: Heffingsvrij vermogen niet indexeren in 2024 en tarief enkel in 2024 +1%-punt	0	0	235	89	0
<i>Overig inkomstenkader</i>						
5a	EIA tekorten in 2022, 2023 en 2024	– 54	– 84	– 48	0	0
5b	EIA aanpassingen t.b.v. langjarig budgettair evenwicht	0	0	0	99	0
6a	Kadercorrectie inzet envelop loondoorbetaling bij ziekte (LDBZ) aan lastenkant	0	0	0	221	150
6b	Uitzondering WW-premie voltijdcontracten	0	0	0	– 16	– 16
6c	Intensivering afdrachtvermindering S&O (WBSO)	0	0	– 17	– 56	– 56
6d	Verhoging budget EIA	0	0	0	– 132	– 53
6e	Verhoging budget MIA	0	0	0	0	– 25
7a	Zorgpremie ontwikkeling n.a.v. Zvw-uitgaven	0	0	– 240	– 231	– 204
7b	Doorwerking ontwikkeling zorgpremies op zorgtoeslag	0	0	46	44	39
7c	Dekking via tarief eerste schijf (TES)	0	0	114	110	82
7d	Dekking via premie arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof)	0	0	80	77	58
7e	Kadercorrectie ivm lastenverlichting vanuit restant Zvw-uitgaven meevaler	0	0	0	0	25

#	In standen, in mln. «-» is saldoverslechterend	2022	2023	2024	2025	Struc.
8a	Ruimere vormgeving aanpassing minimumkapitaalregel interne treasury	0	0	- 13	- 13	- 13
8b	Verhogen percentage minimumkapitaalregel	0	0	13	13	13
9a	Wijzigen ouderschapsregeling inkomenafhankelijke combinatiekorting (IACK) naar aanleiding van arrest Hoge Raad	- 2	- 2	0	0	0
9b	Introduceren materiële toets IACK als uitzondering op formele inschrijvingseis	0	0	0	- 1	0
10	Wetsvoorstel Belastingplan Caribisch Nederland 2024	0	0	3	3	3
11	Wetsvoorstel Fiscaal kwalificatiebeleid rechtsvormen	0	0	0	0	0
12	Aanpassen schenken vanuit vennootschap	0	0	0	- 6	- 24
13	Onbelaste reiskostenvergoeding verhogen met 1 cent	0	0	- 109	- 109	- 109
14	Verhogen accijns op stookolie	0	0	26	26	26
15	Beperken van het afschrijven van gebouwen in de IB	0	0	106	106	106
16a	Korten verhoging MIA budget t.b.v. uitvoeringskosten	0	0	2	0	0
16b	Kadercorrectie inzet verlaging MIA budget t.b.v. uitvoeringskosten (uitgaven)	0	0	- 2	0	0
17a	Maatregelen alleenverdienersproblematiek	0	0	0	0	- 18
17b	Kadercorrectie tbv uitvoeringskosten structurele oplossing	0	0	0	0	- 2
18	Aanvullende verhoging budget EIA	0	0	- 10	- 10	- 10
19	CO2-heffing glastuinbouw	0	0	0	3	13
20a	Vaststelling lagere Whk premie 2024	0	0	- 567	- 567	- 567
20b	Verhoging Aof-premie ter compensatie voor lagere Whk premie	0	0	567	567	567
21a	Verbetermaatregel toeslagpartnerschap samengestelde gezinnen (Zorgtoeslag deel)	0	0	0	- 3	- 3
21b	Dekking door verlaging zorgtoeslag met €0,66 per jaar	0	0	0	3	3
22	Budgettair effect TES parameter aanpassing	0	0	- 29	25	84
H	<i>Herijken</i>					
H1	Verhoging vaste voet bpm met 200 euro	0	0	0	16	31
H2	Afschaffen betalingskorting IH	0	0	31	31	31
H3	Vbi - aansluiten bij icbe-definitie	0	0	0	47	47
H4	Vastgoedmaatregel fbi vennootschapsbelasting	0	0	0	- 8	- 8
H5	Inframarginale heffing	0	33	0	0	0
H6	Vereenvoudigen vrijstelling OV-abonnement van loonheffing	0	0	3	3	3
H7	Aanpak vastgoedaandelentransacties met overgangsrecht	0	0	0	0	2
H8	Verlagen vrijstellingspercentage BOR naar 70% boven 1,5 mln euro	0	0	24	2	0
H9	Overige maatregelen BOR/DSR	0	0	0	- 3	5
H10	Standaard aanmerken van aan derden verhuurde onroerende zaken (vastgoed) als beleggingsvermogen in de BOR en DSR	0	0	- 11	- 10	4
H11	Herijking meeropbrengst EB	0	0	0	20	- 39
H12	Correcties Voorjaarsnota 2023	0	17	- 1	0	0
V	<i>Voorjaarsnota 2023 maatregelen</i>					
V1	Aanpak vastgoedaandelentransacties met overgangsrecht	0	0	0	0	62
V2	Standaard aanmerken van verhuurd vastgoed als beleggingsvermogen in de BOR	0	0	16	16	16
V3	Dividendstripping (geen lastenrelevante opbrengst)	0	0	0	0	0
V4	Verlagen drempel earningstrippingmaatregel voor vastgoedlichamen met (aan derden) verhuurd vastgoed	0	0	0	50	50
V5	Verlagen vrijstellingspercentage BOR naar 70% boven 1,5 mln euro ondernemingsvermogen	0	0	0	12	49
V6	Overige maatregelen BOR/DSR	0	0	0	9	25
V7	Afboeken placeholder taakstelling (TES)	0	0	- 16	- 87	- 202
V8	Verfijning: voorkomen dubbele belasting	0	58	60	62	0
V9	Verfijning: aandelen in VvE scharen onder spaargeld	0	- 25	- 25	- 26	0
V10	Verfijning: derdenrekening notaris scharen onder spaargeld	0	- 5	- 5	- 5	0
V11	Verfijning: Defiscaliseren onderlinge vorderingen en schulden	0	- 4	- 4	- 4	0
V12	Vereenvoudigen vrijstelling OV-abonnement van loonheffing	0	0	- 21	- 21	- 21
V13	Actualisering wetgeving duurzame warmtebronnen	0	0	- 3	- 3	- 7
V14	Verhogen belastingvrije som Caribisch Nederland	0	- 9	- 9	- 9	- 9
V15	Verruiming herinvesteringsreserve inzake stoppersregelingen	0	0	- 1	- 1	0
V16	Afschaffen betalingskorting inkomenstbelasting	0	0	59	59	59

#	In standen, in mln. «-» is saldoverslechterend	2022	2023	2024	2025	Struc.
V17	Zorgpremie ontwikkeling n.a.v. Zvw-uitgaven	0	0	- 87	- 214	- 211
V18	Doorwerking ontwikkeling zorgpremie op zorgtoeslag	0	0	16	41	40
V19	Dekking via tarief eerste schijf (TES)	0	0	41	102	101
V20	Dekking via premie arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof)	0	0	29	71	70
V21	Aanvullende margeregeling omzetbelasting virtuele diensten	0	0	0	18	18
V22	Pensioen - Uitsel bedrag ineens met half jaar	0	- 12	0	0	0
V23	Aanpassing minimumkapitaalregel interne treasury	0	0	- 60	- 60	- 60
V24	Verhogen percentage minimumkapitaalregel	0	0	60	60	60
V25	ETS inclusie lucht- en zeevaart n.a.v. Fit for 55	0	0	144	- 110	96
<i>Herijken</i>						
V26	Aanpassen forfaits bpm	0	2	- 24	- 24	- 24
V27	Indexatie WBSO	0	0	14	19	26
V28	Tijdelijke verruiming vrije ruimte werk kostenregeling	0	65	0	0	0
V29	Tijdelijk willekeurig afschrijven bedrijfsmiddelen	0	0	1	2	0
V30	Correctie reeks OVB verhoging 8% naar 10,4%	0	63	63	63	63
V31	Uitbreiding kring belastingplichtigen frisdrankbelasting	0	0	3	3	3
V32	Aanpassen voorschotsystematiek energiebelasting	0	0	- 3	- 3	- 3
V33	Afschaffen schenkingsvrijstelling eigen woning	0	- 8	- 8	- 8	4
Totaal inkomstenkader		- 56	- 71	50	- 25	453

Toelichting per maatregel

K0 Kadercorrectie koopkrachtmaatregelen uitgaven

Een aantal in augustus genomen koopkrachtmaatregelen vallen budgettair aan de uitgavenkant van de Rijksbegroting. Voorbeelden zijn aanpassing van dubbele AHK in de bijstand, aanpassing van het Kindgebonden budget en verhoging van de huurtoeslag. Deze extra uitgaven zijn gedeckt met lastenverhogingen. Bij een dergelijke schuif tussen lasten en uitgaven worden de budgettaire kaders aangepast door middel van een kadercorrectie.

K1 Jonggehandicaptenkorting: schrappen verlaging

In de startnota is de maatregel aangekondigd tot het halveren van de jonggehandicaptenkorting, de heffingskorting voor Wajong-ontvangers en personen die recht hebben bij het vinden van werk volgens de wet Wajong. Deze maatregel van het verlagen van de jonggehandicaptenkorting wordt teruggedraaid. Dit betekent dat de jonggehandicaptenkorting in 2024 en 2025 niet beleidsmatig wordt verlaagd.

K5 Arbeidskorting: verhogen korting tweede knikpunt met € 115

De arbeidskorting wordt beleidsmatig verhoogd met € 115 bij het tweede knikpunt. Dit is een belastingverlaging van werknemers met een inkomen rond het wettelijk minimumloon.

K9 Toptarief IB: beperken indexatie aanvangspunt (stijgt met 3,55% i.p.v. 9,9%)

Ter dekking van de maatregelen wordt de het aangrijpingspunt van het toptarief in de inkomstenbelasting niet volledig geïndexeerd. Deze wordt geïndexeerd met 3,55% in plaats van 9,9%.

K10 Tweede schijf voor gepensioneerden: beperken indexatie aanvangspunt (stijgt met 3,55% i.p.v. 9,9%)

Ter dekking van de maatregelen wordt de het aangrijpingspunt van de tweede schijf voor gepensioneerden in de inkomstenbelasting niet volledig geïndexeerd. Deze wordt geïndexeerd met 3,55% in plaats van 9,9%.

K11 Eenmalig indexeren accijnen alcohol met tcf van 2022

Met deze maatregel wordt de alcoholaccijns eenmalig geïndexeerd met de tabelcorrectiefactor over 2022 (6,3%). Gezamenlijk met maatregel 1e wordt de alcoholaccijns in totaal met 16,2% verhoogd.

K12 Gedeeltelijk gelijkstellen accijns op rooktabak met de accijns op sigaretten

Met deze maatregel wordt de accijns op rooktabak verhoogd met €2,93 per pakje om het verschil met de accijns op sigaretten te verkleinen. Deze maatregel komt bovenop de verhoging uit maatregel 1d.

K13 Meeropbrengst EB

In het Coalitieakkoord is afgesproken om onderstaande maatregelen te nemen m.b.t. de energiebelasting:

- Afschaffen vrijstelling metallurgische en mineralogische processen
- Afschaffen verlaagd tarief glastuinbouw
- Beperken vrijstelling elektriciteitsproductie

De ramingen van deze maatregelen zijn in het voorjaar geactualiseerd.

Met name vanwege zogeheten interactie-effecten tussen de verschillende maatregelen leveren deze meer belastinginkomsten op dan is opgenomen in het coalitieakkoord.

K14 Afschaffen vrijstelling dual verbruik kolen (inclusief non-energetisch)

Het kabinet schafft de vrijstelling in de kolenbelasting voor dual gebruik van kolen per 2028 af, inclusief de vrijstelling voor non-energetisch gebruik kolen (art. 44, lid 1). Dit levert 84 miljoen op in 2028 en deze opbrengst loopt af naar 5 miljoen euro structureel. Dual gebruik van kolen vindt in Nederland plaats bij cokesproductie en bij ijzer- en staalproductie in hoogovens. Het doel is om het uitfaseren van kolengebruik in Nederland te bevorderen. Ten opzichte van de voorjaarsbesluitvorming is de vrijstelling non-energetisch gebruik nieuw, omdat in de uitwerking bleek dat bij afschaffing van alleen de vrijstelling voor dual verbruik, belastingplichtigen (waaronder de staalproductie) mogelijk alsnog gebruik kunnen maken van deze vrijstelling.

K15 Resterende envelop grondslagerosie

Het gehele augustuspakket heeft conform tabel 3 structurele overdekking en een beperkt incidenteel tekort. De structurele overdekking van de maatregelen binnen het koopkrachtdomein zit echter ver in de toekomst (beginnend na 2036) en is daarmee niet materieel ingezet voor dekking van maatregelen op de korte termijn. Voor de overdekking volgend uit het klimaatpakket uit het voorjaar geldt dat deze dekking al op kortere termijn optreedt richting 2030. Een beperkt deel daarvan is gebruikt ter dekking voor de incidentele kosten van het koopkrachtpakket in de komende jaren. Het overblijvende deel (271 miljoen) is structureel gereserveerd in een 'Envelop grondslagerosie'. Deze envelop kan gebruikt worden als dekking voor de grondslagerosie in het mobiliteitsdomein die in de toekomst op kan treden in het kader van de klimaatopgave.

1a Lagere opbrengst Pijler 2 (vpb)

Invoering van Pijler 2 vanaf 2024 levert minder op dan voorzien in het Coalitieakkoord: structureel 466 miljoen euro in plaats van 1.000 miljoen euro.

1b Verhogen Aof hoog tarief met 0,09%

Het hoge Aof-tarief wordt met 0,09% verhoogd.

1c Verlagen mkb-winstvrijstelling van 14% naar 12,7%

De mkb-winstvrijstelling binnen de inkomstenbelasting wordt per 2024 verlaagd van 14% naar 12,7%.

1d Verhogen tabaksaccijns sigaretten en shag met respectievelijk 60 en 117 cent per pakje

De tabaksaccijns op sigaretten wordt verhoogd naar € 373,92 per 1.000 sigaretten. De verhoging gaat in per 1 april 2024. In het BP23 was voor 1 april 2024 reeds een verhoging aangekondigd van € 293,58 naar € 343,92. De tabaksaccijns op rooktabak wordt verhoogd naar € 290,38 per kg. De verhoging gaat in per 1 april 2024. In het BP23 was voor 1 april 2024 reeds een verhoging aangekondigd van € 216,64 naar € 266,98 per kg.

1e Eenmalig indexeren accijnzen alcohol met tcf van 2023

Met deze maatregel wordt de alcoholaccijns eenmalig geïndexeerd met de tabelcorrectiefactor over 2023 (9,9%). Gezamenlijk met maatregel K11 wordt de alcoholaccijns in totaal met 16,2% verhoogd.

2a Resterende taakstelling belastingconstructies en fiscale regelingen

Het kabinet heeft in de Miljoenennota 2023 een taakstelling opgenomen om belastingconstructies en fiscale regelingen aan te pakken. In de Voorjaarsnota 2023 is een deel van de taakstelling ingevuld. De resterende taakstelling loopt op van 146 miljoen euro in 2024 tot 348 miljoen euro structureel.

2b Afschaffen verlaagd btw-tarief op agrarische inputgoederen

Eén van de bevindingen van de evaluatie van het verlaagde btw-tarief is dat (de doelstelling van) het verlaagde tarief voor bepaalde agrarische goederen en diensten niet langer actueel en relevant is wegens het vervallen van de landbouwregeling in 2018. Daarom wordt dit verlaagde tarief per 1 januari 2025 afgeschaft.

2c Mrb: kampeerauto naar halftarief

In de mrb geldt een kwarttarief voor kampeerauto's. Deze regeling wordt per 1 januari 2026 versoerden naar een halftarief.

2d Mrb: Afschaffen kwarttarief paardenvervoer

In de mrb geldt een kwarttarief voor een voertuig dat is ingericht voor het vervoer van paarden ten behoeve van de paardensport en uitsluitend niet-beroepsmatig wordt gebruikt. De zogenoemde regeling voor paardenvervoer. Deze regeling wordt per 1 januari 2026 beëindigd.

2e Mrb: Versoberen vrijstelling oldtimers vanaf 2028 naar auto's met bouwjaar tot 1988

In de mrb geldt voor voertuigen die 40 jaar en ouder zijn een vrijstelling. Met deze maatregel wordt de oldtimervrijstelling voor auto's vanaf 40 jaar niet afgeschaft, maar met ingang van 1 januari 2028 versoerden tot voertuigen die voor 1988 zijn gebouwd.

2f Bpm: Afschaffen terugval geldtransport

In de bpm wordt op verzoek een terugval verleend voor motorrijtuigen die zijn ingericht voor geldtransport en als zodanig uiterlijk kenbaar zijn (zogenoemde geldtransportwagens). Deze regeling wordt per 1 januari 2026 beëindigd.

2g Mrb: Afschaffen nihiltarief OV-autobussen op liquified petroleum gas (LPG) of aardgas

In de mrb geldt een vrijstelling voor een OV-autobus die is bestemd om hoofdzakelijk te worden aangedreven door een kracht die wordt ontleend aan vloeibaar gemaakt petroleumgas of aan aardgas. Deze regeling wordt beëindigd per 1 januari 2030.

2h Mrb: afschaffen verlaagd tarief personenauto's op CNG, LNG of LPG

In de mrb geldt een lagere brandstoff toeslag voor personenauto's en bestelauto's die door particulieren worden gehouden, wanneer in het kentekenregister de brandstofsoort CNG, LNG of de brandstofsoort LPG met de typeaanduiding af-fabriek-, G3- of R115-installatie is opgenomen. Deze regeling wordt per 1 januari 2026 beëindigd.

2i Verhoging tarief eerste schijf box 1

Het deel van de taakstelling waarvoor geen dekking gevonden kan worden via constructies of fiscale regelingen, wordt conform de placeholder gedekt middels verhoging van het tarief eerste schijf in box 1 in stappen naar 37,04% in 2027.

3a Uitstel nieuwe box 3 stelsel van 2026 naar 2027

De invoering van het nieuwe stelsel voor box 3 is uitgesteld naar 2027. De incidentele derving van 395 miljoen euro dient te worden gedekt binnen het inkomstenkader.

3b Box 3: Heffingsvrij vermogen niet indexeren in 2024 en tarief enkel in 2024 +1%-punt

Het heffingsvrij vermogen wordt niet geïndexeerd in 2024 waardoor het € 57.000 bedraagt in plaats van € 62.643. Daarnaast wordt de verhoging van het tarief naar 34% één jaar naar voren gehaald, zodat in 2024 het tarief 34% bedraagt in plaats van 33%.

5a EIA tekorten in 2022 en 2023

In de Voorjaarsnota 2023 is afgesproken om het EIA tekort dat in 2022 was opgelopen tot 64 miljoen te dekken. Uit actuele berekeningen blijkt dat het tekort in 2022 niet 64 maar 54 miljoen is. Daarnaast is besloten om in 2023 de eerdere beperking van de Energielijst 2023 voor o.a. CCS projecten terug te draaien. Dit leidt tot verdere budgetoverschrijding binnen de EIA. In totaal leidt het tekort vanuit 2022 (54 miljoen) en de budgetoverschrijding 2023 (naar verwachting 84 miljoen) tot een negatieve budgetreserve van in totaal 138 miljoen.

5b EIA aanpassingen t.b.v. langjarig budgettair evenwicht

Conform de budgetsysteematiek van de EIA wordt gestuurd op een langjarig budgettair evenwicht. Via een structurele verlaging van het aftrekpercentage van 45,5% naar 40% per 2024 en aanpassing van de Energielijst, wordt in 2025 en 2026 gestuurd op een onderuitputting van het budget zodat de budgetreserve van de EIA uiterlijk eind 2026 weer op 0 uitkomt. De totale onderuitputting bedraagt in 2025 naar verwachting circa 99 miljoen en in 2026 circa 87 miljoen (totaal 186 miljoen). De precieze invulling van de energielijst wordt jaarlijks in het vierde kwartaal vastgesteld.

6a Kadercorrectie inzet envelop loondoorbetaling bij ziekte (LDBZ) aan lastenkant

Als onderdeel van het arbeidsmarktpakket is besloten om de envelop loondoorbetaling bij ziekte (uitgavenkant) in te zetten voor lastenverlichting bedrijven. Hier voor wordt een kadercorrectie toegepast.

6b Uitzondering WW-premie voltijdcontracten

Als onderdeel van het arbeidsmarktpakket wordt de systematiek rondom de WW-premieheffing gewijzigd. Momenteel moeten werkgevers het hoge tarief betalen als blijkt dat een werknemer méér dan 30% overwerk heeft uitgevoerd t.o.v. de uren in zijn contract. Er geldt een uitzondering op deze regel voor werknemers die een contract hebben van meer dan 35 uren per week. Deze grens wordt verlaagd naar 30 uren per week.

6c Intensivering afdrachtvermindering S&O (WBSO)

De Wet Bevordering Speur- en Ontwikkelingswerk (WBSO) maakt het voor bedrijven en zzp-ers mogelijk om een vermindering te krijgen op de door hen verschuldigde loonheffing. De vermindering is gekoppeld aan innovatie-ontwikkelprojecten. De WBSO heeft een structureel 'vast' budget. Er is een tekort in het budget van de WBSO vanaf 2024. Door de intensivering blijft het budget op peil zodat de parameters van de WBSO (tarief eerste schijf, tarief tweede schijf en/of schijfgrens) in 2024 niet naar beneden hoeven te worden bijgesteld.

6d Verhoging budget EIA

Het budget van de energie-investeringsaftrek (EIA) wordt verhoogd vanaf 2025.

6e Verhoging budget MIA

Het budget van de milieu-investeringsaftrek (MIA) wordt verhoogd vanaf 2027. In de MIA geldt een toenemend aantal aanvragen door de klimaat- en energietransitie en daarnaast speelt de inflatie ook een rol (de budgetten worden niet jaarlijks geïndexeerd).

7 Zorgpremie ontwikkeling n.a.v. Zvw-uitgaven

De Zvw-uitgaven en de Zvw-premies in het inkomstenkader zijn gekoppeld door lastendekkende financiering. De Zvw-uitgaven laten een structurele meevalller zien, wat betekent dat zorgpremies dalen (lastenverlichting). Ook de zorgtoeslag daalt automatisch mee (lastenverzwarening). De budgettaire meevalller door lagere Zvw-uitgaven wordt grotendeels ingezet voor hogere uitgaven (tegenvalller) binnen de WIz, dat ook onder het het uitgavenplafond Zorg (UPZ) valt. Door inzet van de Zvw meevalller binnen het UPZ is een compenserende lastenverzwarening in het inkomstenkader nodig. Invulling wordt zoals gebruikelijk gevonden in verhoging tarief eerste schijf (TES) en de premie voor het arbeidsongeschiktheidsfonds (AOF). Per saldo resteert een beperkte meevalller in het UPZ van 25 miljoen structureel wat wordt ingezet voor lastenverlichting door middel van een kadercorrectie in het lasten- en uitgavenkader.

8a Ruimere vormgeving aanpassing minimumkapitaalregel interne treasury

In de Voorjaarsnota 2023 is besloten om de specifieke renteaftrekbeperking voor banken en verzekeraars (minimumkapitaalregel in de vpB) aan te passen, omdat deze onevenwichtig uitwerkt ten aanzien van interne treasury-activiteiten. De uitzondering uiteindelijk ruim vormgegeven, waardoor de resulterende derving is verhoogd naar € 73 miljoen.

8b Verhogen percentage minimumkapitaalregel

Ter dekking van de aanpassing in het kader van interne treasury wordt het percentage in 2024 verhoogd van 9% naar 10,6%. Als gevolg van een herijking en de ruimere vormgeving is dit hoger dan de 9,4% die was voorzien in de Voorjaarsnota 2023.

9a Wijzigen ouderschapsregeling inkomensafhankelijke combinatiekorting (IACK) naar aanleiding van arrest Hoge Raad

In september 2022² heeft de Hoge Raad geoordeeld dat het tegelijkertijd behoren tot beide huishoudens bij de IACK moet worden beoordeeld binnen een periode van 6 maanden, in plaats van een kalenderjaar. Omdat dit niet in lijn is met het doel en de strekking van de IACK wordt de co-ouderschapsregeling aangepast.

9b Introduceren materiële toets IACK als uitzondering op formele inschrijvingseis

Binnen de IACK wordt een zogeheten ‘materiële toets’ geïntroduceerd, omdat uit de praktijk situaties volgen waarin een burger werk én zorg voor één of meerdere kinderen combineert, maar niet samen met hen staat ingeschreven. Omdat veel van deze situaties wel in lijn zijn met het doel en de strekking van de IACK wordt deze formele inschrijvingseis vervangen door een materiële toets.

10 Wetsvoorstel Belastingplan Caribisch Nederland 2024

In het pakket Belastingplan 2024 loopt het wetsvoorstel Belastingplan BES eilanden 2024 mee. De meeste maatregelen zijn technisch van aard en kennen geen budgettaire effecten, met uitzondering van een aanpassing binnen de loonbelasting. Het betreft het verhogen van het gebruikelijk loon voor directeur-grootaandeelhouders.

11 Wetsvoorstel Fiscaal kwalificatiebeleid rechtsvormen

In het pakket Belastingplan 2024 loopt het wetsvoorstel Wet fiscaal kwalificatiebeleid rechtsvormen mee. De in het wetsvoorstel voorgestelde aanvullende kwalificatiemethoden van buitenlandse rechtsvormen leidt naar verwachting slechts in een gering aantal gevallen tot een wijziging van de kwalificatie van voor Nederlandse fiscale doeleinden transparant naar niet-transparant of omgekeerd. Om die reden is sprake van een verwaarloosbaar budgettair effect.

12 Alternatieve systematiek voor schenken vanuit de vennootschap

Met deze maatregel wordt geregeld dat giften door de vennootschap niet worden aangemerkt als verkapte winstuitdeling aan de aanmerkelijkbelanghouder en dus niet leiden tot een heffing van IB (box 2) en dividendbelasting. Daarbij vervalt de giftenaftrek in de vennootschapsbelasting, waardoor giften niet langer aftrekbaar zijn van de winst van de vennootschap.

13 Onbelaste reiskostenvergoeding verhogen met 1 cent

De maximale onbelaste reiskostenvergoeding die een werkgever aan werknemers mag vergoeden wordt voor zakelijk gemaakte reiskosten verhoogd van 22 naar 23 cent per kilometer.

14 Verhogen accijns op stookolie

Het accijnstarief voor zware stookolie wordt verhoogd van 41,31 naar 654,54 (€/1000kg). Reden is dat in toenemende mate zware stookolie op de markt wordt gebracht als vervanger van gasolie (diesel). Dat leidt tot een budgettaire derving (minder gasolie, meer zware stookolie) en is slechter voor het milieu dan gasolie onder andere het hogere zwavelge-

² HR 30 september 2022, ECLI:NL:HR:2022:1345.

halte. Het fiscale voordeel is de belangrijkste prikkel om deze stookolie te gebruiken. Om dit voordeel weg te nemen wordt het tarief voor zware stookolie gelijkgesteld met het accijnstarief voor gasolie.

15 Aanscherpen afschrijvingsbeperking gebouwen in de IB

Het afschrijven van gebouwen in eigen gebruik in de IB wordt beperkt tot de WOZ-waarde van de gebouwen. Hierdoor wordt de afschrijvingsbeperking gebouwen in de IB gelijk getrokken met die in de vpb.

16 Korten verhoging MIA budget t.b.v. uitvoeringskosten & kadercorrectie

In de augustusbesluitvorming 2022 is als onderdeel van het mkb pakket het budget van de MIA met 50 miljoen euro verhoogd. In 2023 is van dit bedrag 2 miljoen afgetrokken ten behoeve van uitvoeringskosten. Met deze maatregel wordt ook in 2024 de MIA verhoging gekort naar 48 miljoen, waardoor 2 miljoen kan worden besteed voor uitvoering. Dekking van de uitvoeringskosten voor de jaren 2025 en verder wordt bezien als onderdeel van reguliere uitgavenbesluitvorming.

17 Maatregelen alleenverdienerproblematiek (incl. uitvoeringskosten)

De gerichte herinvoering van de overdraagbaarheid van de algemene heffingskorting voor de doelgroep van de alleenverdienerproblematiek wordt uitgewerkt en uitvoeringsgevolgen worden in kaart gebracht om invoering per 2028 mogelijk te maken. Het kabinet verzoekt gemeenten een tijdelijke regeling uit te voeren om in de jaren 2024-2027 de betreffende huishoudens tegemoet te komen. Hier toe zal het rijk zich inspannen om te voldoen aan de randvoorwaarden die de VNG heeft gesteld om deze regeling uit te voeren:

- Het kabinet voert per 2028 een fundamentele oplossing in en stelt de contouren hiervan nu concreet in het vooruitzicht.
- De tijdelijke regeling wordt uitvoerbaar ontworpen, onder meer door forfaitaire bedragen uit te keren.
- Het Rijk stelt een zo accuraat mogelijke lijst met huishoudens aan wie de tegemoetkoming ambtshalve kan worden verstrekt op en regelt een grondslag voor de benodigde gegevensdeling. Het Rijk stelt zich op als eigenaar van deze lijst.

De totale derving van 183 miljoen in het inkomstenkader voor een fundamentele oplossing treedt pas op vanaf 2028 en wordt omgevormd tot een vlakke, structurele reeks van 18 miljoen die binnen dit pakket gedeckt wordt. Aanvullend wordt 15 miljoen aan uitvoeringskosten binnen het inkomstenkader gedeckt. Hier toe wordt een kadercorrectie opgenomen van 2 miljoen struc derving.

18 Aanvullende verhoging budget EIA

Het budget van de EIA wordt (aanvullend op maatregel 6d) verhoogd per 2024 ten behoeve van energiebesparende bedrijfsmiddelen voor de glastuinbouwsector.

19 CO2-heffing glastuinbouw

Per 2025 wordt de CO2-heffing glastuinbouw geïntroduceerd.

20 Technische schuif lagere Whk premie 2024 en compensatie door verhogen Aof premie

UWV stelt elk jaar de Whk-premie lastendekkend vast. Het budgettaire effect wordt in het inkomstenkader zoals gebruikelijk door aanpassing van de Aof-premie gecompenseerd. Deze technische schuif zorgt ervoor dat de

werkgeverslasten per saldo niet veranderen. De afgelopen jaren was telkens sprake van een iets hogere Whk-premie, die werd gecompenseerd door de Aof-premie iets te verlagen. Voor 2024 raamt UWV lagere uitgaven vanuit de Whk, voornamelijk omdat een aantal grote uitzendbureaus vanaf 2024 eigenrisicodrager voor de ZiekteWet worden. Hun uitkeringen worden dan niet meer door UWV betaald. De lagere Whk-premie komt neer op een lastenverlichting voor bedrijven van 567 miljoen. Deze lastenverlichting wordt in het inkomstenkader gecompenseerd door een lastenverhoging voor bedrijven via de Aof-premie.

21 Verbetermaatregel toeslagpartnerschap samengestelde gezinnen en dekking (zorgtoeslag deel)

Het kabinet heeft in het coalitieakkoord afgesproken door te gaan met verbeteringen in het toeslagenstelsel, in afwachting van grotere hervormingen. Er zijn daarbij een aantal verbetermaatregelen in het huidige toeslagenstelsel geprioriteerd, waaronder de maatregel eerstegraads bloedverwant-schap in het kader van het partnerbegrip samengestelde gezinnen. Deze maatregel voorkomt schrijnende gevallen in mantelzorgsituaties en in situaties waarbij eerstegraads bloedverwanten noodgedwongen tijdelijk wordt samengewoond omdat men dan niet meer op toeslagen gekort wordt. Deze maatregel gaat per 2025 in en heeft intensivering in de zorgtoeslag, kindgebonden budget en kinderopvangtoeslag (zolang deze nog inkomenafhankelijk is) tot gevolg. Er zijn geen gevolgen voor de huurtoeslag omdat hier met een ander partnerbegrip gewerkt wordt. De extra kosten in de zorgtoeslag worden gedekt door een verlaging van de zorgtoeslag met € 0,66 per jaar. De extra uitgaven kindgebonden budget en kinderopvangtoeslag worden gedekt door een kleine verlaging van alle kindbedragen van het kindgebonden budget.

22 Budgettair effect TES parameter aanpassing

In het inkomstenkader zijn er meerdere maatregelen die leiden tot een aanpassing van het TES in box 1. De hieruit volgende wetswijziging van het tarief leidt tot een (licht) afwijkende budgettaire reeks doordat het TES enkel per 0,01%-punt kan worden aangepast. De budgettaire effecten worden weergegeven in deze reeks.

H1 Herijking: Verhoging vaste voet bpm met 200 euro

In de raming is nu ook rekening gehouden met bpm bij parallelimport en export en er is gebruik gemaakt van de definitieve tabelcorrectiefactor voor 2024. De structurele opbrengst stijgt van de eerder geraamde 88 naar 119 miljoen euro.

H2 Herijking: Afschaffen betalingskorting IH

Naar aanleiding van het certificeringsproces met het CPB is de raming gecorrigeerd op het punt dat de betalingskorting in de inkomstenbelasting geen belastbaar voordeel is. De raming sloot in eerste instantie bij de situatie in de vpB waar de betalingskorting wel een belastbaar voordeel was. De opbrengst stijgt van 59 naar 90 miljoen euro.

H3 Herijking: Vbi - aansluiten bij icbe-definitie

In de oorspronkelijke raming was voor deze maatregel geen budgettair effect geraamd. Bij nadere analyse blijkt dat het tariefverschil tussen het forfaitaire box 2-systeem voor het dga-vbi-regime per saldo toch als iets gunstiger beschouwd moet worden dan het gecombineerde tarief van de extra vpB-heffing met daarbij de mogelijkheid tot uitstel van de box 2-heffing. Hierdoor wordt de grondslag van de familie-vbi's per saldo iets hoger belast wat leidt tot een opbrengst van ca 47 miljoen.

H4 Herijking: Vastgoedmaatregel fbi's vennootschapsbelasting

De vastgoedmaatregel (d.w.z. de wijziging van het regime voor de fiscale beleggingsinstelling in de Wet op de vennootschapsbelasting) heeft als doel de fiscale behandeling van resultaten uit Nederlands vastgoed evenwichtiger te maken. De vastgoedmaatregel verbiedt een fiscale beleggingsinstelling om direct te beleggen in Nederlands vastgoed. Door herijking daalt de opbrengst van 54 naar 46 miljoen euro.

H5 Herijking: Inframarginale heffing

De inframarginale heffing belast overwinsten bij elektriciteitsproducenten in de periode december 2022 t/m juni 2023. Een eerste raming in najaar 2022 gaf een opbrengst van 1,8 miljard euro. In de periode na deze raming zijn de elektriciteitsprijzen sterk gedaald. Bij herijking op basis van CEP23 is de raming neerwaarts bijgesteld naar een opbrengst van 146 miljoen euro. Bij indienen van het wetsvoorstel is de raming nog eenmaal herijkt naar een opbrengst van 179 miljoen euro.

H6 Herijking: Vereenvoudigen vrijstelling OV-abonnement

van loonheffing

Naar aanleiding van inzichten uit de werkgevers-enquête van lenW is de raming uit Voorjaarsnota 2023 aangescherpt. De derving van de maatregel daalt van 21 naar 18 miljoen euro.

H7 Herijking: Aanpak vastgoedaandelentransacties met overgangsrecht

Ten opzichte van de Voorjaarsnota 2023 is het jaar van invoering van deze maatregel een jaar opgeschoven. Met deze herijking wordt dit verwerkt in het inkomstenkader.

H8 Herijking: Verlagen vrijstellingspercentage BOR naar 70% boven 1,5 mln euro

De herijking is het gevolg van het meenemen van een anticipatie-effect in 2024, omdat er naar verwachting bedrijfsoverdrachten naar voren worden gehaald. Dit effect is bij de vorige raming niet meegenomen. De structurele opbrengst blijft onveranderd op 49 miljoen euro.

H9 Herijking: Overige maatregelen BOR/DSR

De raming ten tijde van de voorjaarsnota was een eerste inschatting. Op basis van expertisekennis uit de Belastingdienst is de raming aangescherpt. De eerste jaren daalt de opbrengst, structureel stijgt deze van 25 naar 30 miljoen euro.

H10 Herijking: Standaard aanmerken van aan derden verhuurde onroerende zaken (vastgoed) als beleggingsvermogen in de BOR en DSR

De raming ten tijde van de voorjaarsnota was een eerste inschatting. Op basis van expertisekennis uit de Belastingdienst is de raming aangescherpt. De eerste jaren daalt de opbrengst, structureel stijgt deze van 16 naar 20 miljoen euro.

H11 Herijking meeropbrengst energiebelasting (EB)

De raming van de meeropbrengst EB is op basis van de meest recente cijfers geactualiseerd.

H12 Correcties Voorjaarsnota 2023

In de Voorjaarsnota zijn per abuis enkele reeksen niet correct opgenomen, o.a. door afronding. Het betreft de maatregel terugdraaien verlaging energiebelasting uit het energiepakket augustus 2023, de aanvullende margeregeling omzetbelasting, voorkomen dubbele belasting box 3 en doorwerking van amendement verhogen verbruiksbelasting op bieraccijns.

4 DE BELASTING - EN PREMIEONTVANGSTEN

4.1 Inleiding

Deze bijlage bevat een toelichting op de raming van de belasting- en premieontvangsten van het Rijk en de Sociale fondsen. Om inzicht te geven in de ontwikkeling van het totale ontvangstenbeeld worden de belastingen- en premieontvangsten (in het vervolg: ‘de ontvangsten’) gezamenlijk gepresenteerd. Net als in hoofdstuk 2 van deze Miljoenennota wordt de ontwikkeling van de verschillende belastingsoorten op EMU-basis toegelicht. Vanzelfsprekend zijn voor het EMU-saldo de belastingen en premies volksverzekeringen op EMU-basis relevant. In overeenstemming met de Comptabiliteitswet worden de belastingontvangsten op kasbasis getoond in de tabellen in bijlage 5. De ramingen voor de premieontvangsten komen overeen met de ramingen in de begrotingen van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Begroting XV) en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (Begroting XVI).

In paragraaf 4.2 wordt de raming van de totale ontvangsten weergegeven. De ontwikkeling in 2023 en 2024 ten opzichte van het jaar ervoor wordt op hoofdlijnen besproken. Vervolgens worden in paragraaf 4.3 de ramingen van de ontvangsten van 2023 (de Vermoeidelijke Uitkomsten) vergeleken met de stand van de Miljoenennota 2023, waarbij de belangrijkste ramingsbijstellingen worden toegelicht. Paragraaf 4.4 bevat vervolgens een toelichting op de raming van 2024 (de Ontwerpbegroting), onderverdeeld naar endogene ontwikkeling en beleidsmaatregelen. Paragraaf 4.5 gaat over de bijstellingen van het ramingsmodel (‘expert opinion’). Paragraaf 4.6 presenteert de meerjarige ontvangstenraming tot en met 2028. Tot slot geeft paragraaf 4.7 een gedetailleerd overzicht van de raming van de ontvangsten voor 2023 en 2024. Voor een toelichting op de methodiek achter raming van de belastingen wordt verwezen naar bijlage 5 van deze Miljoenennota.

4.2 Ontwikkeling belasting- en premieontvangsten 2023 en 2024

Het Rijk realiseert in 2023 naar verwachting in totaal 34,6 miljard euro meer ontvangsten dan in 2022. Dit is te zien in tabel 4.2.1. De toename komt voor 30,6 miljard euro door de positieve endogene ontwikkeling van de ontvangsten. De endogene ontwikkeling hangt samen met economische ontwikkelingen, zoals (het herstel na) de coronacrisis en met de inflatie. De economische ontwikkeling wordt zichtbaar in de ontwikkeling van de waarde van het bbp (7,3% in 2023). Daarnaast leiden beleidsmaatregelen in totaal tot 4,0 miljard euro hogere ontvangsten vergeleken met 2022.

Tabel 4.2.1 Ontwikkeling inkomsten 2022-2028 (in miljarden euro's)							
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Belastingen en premies volksverzekeringen op EMU-basis	275,1	302,0	311,9	334,4	341,4	355,3	368,5
- waarvan belastingen	233,2	260,4	269,8	286,4	291,4	302,2	313,5
- waarvan premies volksverzekeringen	41,9	41,6	42,1	48,0	50,0	53,0	55,0
Premies Werknemersverzekeringen	76,7	84,5	91,0	96,4	101,4	106,2	110,3
Totaal	351,9	386,5	402,9	430,8	442,9	461,5	478,7
Mutatie	34,6	16,5	27,9	12,0	18,6	17,3	
- waarvan endogene groei	30,6	12,3	13,4	19,0	17,0	17,0	
- waarvan beleid	4,0	4,2	14,5	- 7,0	1,5	0,2	
Endogene mutatie (in %)	8,7%	3,2%	3,3%	4,4%	3,8%	3,7%	
Waardeontwikkeling BBP (in %)	7,3%	4,9%	3,5%	4,1%	3,9%	3,6%	

In 2024 groeien de ontvangsten verder door met 16,5 miljard euro. De beleidmatige mutatie is 4,2 miljard euro opwaarts. De economische ontwikkelingen hebben in 2024 een opwaarts effect op de ontvangsten met 12,3 miljard euro.

4.3 De belasting- en premieontvangsten in 2023

In tabel 4.3.1 wordt de nieuwe raming voor 2023 vergeleken met de oorspronkelijke stand van de Miljoenennota 2023. De nieuwe raming voor 2023 is gebaseerd op het macro-economisch beeld conform de MEV 2024 van het CPB en de gerealiseerde ontvangsten tot en met juli 2023. Ten opzichte van de Miljoenennota 2023 is de raming van de ontvangsten per saldo 20,0 miljard euro opwaarts bijgesteld.

**Tabel 4.3.1 Raming belasting- en premieontvangsten 2023
(in miljoenen euro's)**

	Miljoenennota 2023	Vermoedelijke uitkomsten 2023	Verschil
Indirecte belastingen	113.489	115.538	2.049
Invoerrechten	4.835	4.785	- 50
Omzetbelasting	77.767	77.655	- 112
Belasting op personenauto's en motorrijwielen	1.661	1.464	- 198
Accijnzen	11.492	11.777	285
Overdrachtsbelasting	5.578	3.405	- 2.174
Assurantiebelasting	3.531	3.633	102
Motorrijtuigenbelasting	4.519	4.599	79
Belastingen op een milieugrondslag	2.839	7.050	4.211
Verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken e.a.	576	308	- 268
Belasting op zware motorrijtuigen	220	213	- 8
Bankbelasting	471	473	2
Inframarginale heffing	0	179	179
Directe belastingen en premies volksverzekeringen	169.978	186.065	16.088
Loon- en inkomensheffing	121.519	127.358	5.839
Dividendbelasting	6.463	6.365	- 98
Kansspelbelasting	828	904	76
Vennootschapsbelasting	38.561	48.409	9.847
Bronbelasting op rente en royalty's	0	98	98
Schenk- en erfbelasting	2.606	2.932	325
Overige belastingontvangsten	292	370	78
Totaal belastingen en premies volksverzekeringen	283.758	301.974	18.215
Premies werknemersverzekeringen	82.678	84.479	1.801
waarvan zorgpremies	51.503	52.265	762
Totaal belasting- en premieontvangsten	366.436	386.452	20.016

De raming uit de Miljoenennota 2023 is gebaseerd op de beleidsuitgangspunten zoals die destijds golden. Na het opstellen van de Miljoenennota zijn er nog enkele wijzigingen in het fiscale beleid voor 2023 doorgevoerd. Tabel 4.3.2 geeft een overzicht van deze beleidsmutaties, die gezamenlijk leiden tot circa 1,3 miljard euro lagere ontwikkeling van de ontvangsten.³

Het totale verschil tussen de oorspronkelijke begroting en de vermoedelijke uitkomsten dat *niet* aan beleid toe te schrijven is, bedraagt daardoor circa 21,3 miljard euro. Dat hangt ten eerste samen met de doorwerking van de 16,3 miljard euro hoger dan verwachte belastingontvangsten in 2022, die de basis vormen van de raming voor 2022. Deze zijn toegelicht in het Financieel Jaarverslag van het Rijk 2022.⁴ Daarnaast is sprake van een grotere groei van de ontvangsten door economische factoren die zich in 2023 anders ontwikkelen dan vorig jaar werd verwacht. Zo is de geraamde waardeontwikkeling van het bbp hoger dan bij de Miljoenennota 2023

³ Hierbij verdient de negatieve post bij solidariteitsbijdrage enige toelichting. Het is niet het geval dat de solidariteitsbijdrage in 2023 tot lagere ontvangsten leidt, maar het incidentele karakter in 2022 betekent dat de groei van 2022 op 2023 lager is.

⁴ Kamerstukken II, vergaderjaar 2022-2023, [36 360, nr. 1](#)

(7,3 procent ten opzichte van 6,5 procent). Hetzelfde geldt voor de groei van de contractlonen (5,8 procent ten opzichte van 3,6%). Daarnaast zit een belangrijkse specifieke verklaring in de vennootschapsbelasting (zie toelichting hieronder).

Tabel 4.3.2 Verticale toelichting beleidsmutaties 2023 (in miljarden euro's)

Miljoenennota 2023	5.268
Terugdraaien verlagen energiebelasting i.v.m. prijsplafond	4.759
Invoeren inframarginale heffing	179
Incidenteel solidariteitsbijdrage energiebedrijven 2022	- 6.433
Overig	213
Miljoenennota 2024	3.986

De raming van de indirecte belastingen is met 2,0 miljard euro opwaarts bijgesteld ten opzichte van de Miljoenennota 2023. De belangrijkste verklaring is de hogere belasting op milieugrondslag. Dit kent een beleidsmatige verklaring zoals toegelicht in tabel 4.3.2. In plaats van een verlaging van de energiebelasting is gekozen voor het instellen van een prijsplafond. Hier tegenover staat een neerwaartse mutatie in de overdrachtsbelasting. Dit komt doordat de huizenmarkt sneller is afgekoeld dan geraamd.

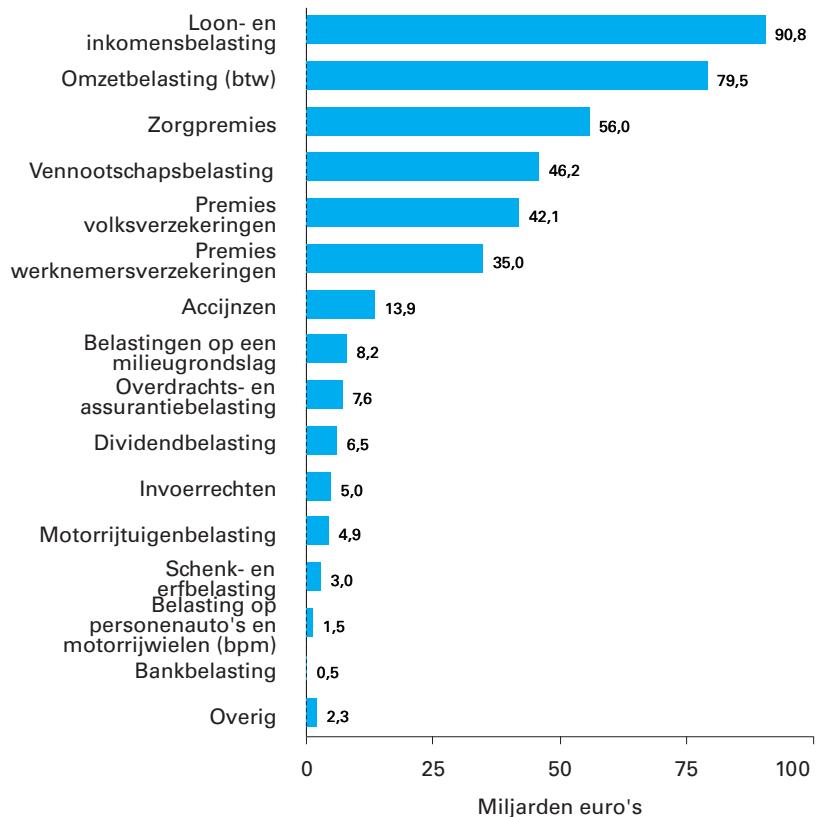
De ontvangsten uit de directe belastingen en premies volksverzekeringen zijn voor 2023 met 16,1 miljard euro opwaarts bijgesteld ten opzichte van de Miljoenennota 2023. Dit komt grotendeels door 9,8 miljard euro hogere ontvangsten in de vennootschapsbelasting (vpb). Ook in 2022 was sprake van een grote meevallei in de ontvangsten van de vennootschapsbelasting, zoals toegelicht in het Financieel Jaarverslag van het Rijk 2022. De vpbovergangsten in een EMU-jaar hebben in de praktijk betrekking op verschillende winstjaren. Vooral de winsten over 2022 lijken in 2023 nog te leiden tot extra ontvangst in 2023. Voor een belangrijk deel zijn deze winsten afkomstig uit de energiesector en houden zij verband met de hoge gasprijzen in dat jaar.

Ten slotte komt de raming voor de premies werknemersverzekeringen 1,8 miljard euro hoger uit dan bij de Miljoenennota 2023.

4.4 De belasting- en premieontvangsten in 2024

In figuur 4.4.1 zijn de geraamde ontvangsten voor 2024 opgenomen.

Figuur 4.4.1 Raming belasting- en premieontvangsten 2024



Tabel 4.4.1 geeft een overzicht van de ontwikkeling van de geraamde ontvangsten in 2024. Hierbij wordt per belastingsoort onderscheid gemaakt tussen het effect van fiscale beleidsmaatregelen op de ontwikkeling van de ontvangsten van 2023 naar 2024 en de endogene ontwikkeling. Dat is de ontwikkeling van de ontvangsten die samenhangt met macro-economische ontwikkelingen.

Tabel 4.4.1 Raming belasting- en premieontvangsten 2024 (in miljoenen euro)

	Vermoedelijke uitkomsten 2023	Maatregelen	Endogeen	Endogeen in %	2024
Indirecte belastingen	115.538	1.731	4.666	4,0%	121.935
Invoerrechten	4.785	0	199	4,2%	4.984
Omzetbelasting	77.655	1	1.800	2,3%	79.455
Belasting op personenauto's en motorrijwielen	1.464	- 102	123	8,4%	1.485
Accijnzen	11.777	1.644	463	3,9%	13.884
Overdrachtsbelasting	3.405	9	471	13,8%	3.885
Assurantiebelasting	3.633	0	104	2,9%	3.737
Motorrijtuigenbelasting	4.599	- 28	375	8,2%	4.946
Belastingen op een milieugrondslag	7.050	- 9	1.143	16,2%	8.184
Verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken e.a.	308	396	- 14	- 4,5%	690
Belasting op zware motorrijtuigen	213	0	0	0,0%	213
Bankbelasting	473	0	0	0,0%	473
Inframarginale heffing	179	- 179	0	0,0%	0
Directe belastingen en premies volksverzekeringen	186.065	3.027	503	0,3%	189.596
Loon- en inkomensheffing	127.358	3.274	2.238	1,8%	132.870
Dividendbelasting	6.365	- 265	396	6,2%	6.497
Kansspelbelasting	904	0	55	6,0%	958
Venootschapsbelasting	48.409	- 6	- 2.161	- 4,5%	46.241
Bronbelasting op rente en royalty's	98	0	- 27	- 27%	71
Schenk- en erfbelasting	2.932	24	2	0,1%	2.958
Overige belastingontvangsten	370	5	- 10	- 2,8%	364
Totaal belastingen en premies volksverzekeringen	301.974	4.763	5.159	1,7%	311.896
Premies werknemersverzekeringen	84.479	- 548	7.116	8,4%	91.047
waarvan zorgpremies	52.265	- 993	4.750	9,1%	56.022
Totaal belasting- en premieontvangsten	386.452	4.215	12.275	3,2%	402.943

In 2024 bedragen de ontvangsten naar verwachting 402,9 miljard euro. Ten opzichte van de geraamde ontvangsten voor 2023 stijgen de ontvangsten in 2024 daarmee met 16,5 miljard euro. De verwachte endogene groei van de ontvangsten in 2024 bedraagt 12,3 miljard euro (3,2 procent). Beleidsmaatregelen zorgen voor 4,2 miljard euro hogere ontvangsten in 2024 ten opzichte van het jaar daarvoor. Het gaat zowel om maatregelen die het kabinet met deze Miljoenennota voorstelt als om maatregelen waartoe dit kabinet en vorige kabinetten eerder hebben besloten. De volgende paragrafen gaan verder in op de endogene als de beleidmatige ontwikkeling.

4.4.1 Endogene ontwikkeling belasting- en premieontvangsten 2024

De endogene ontwikkeling van de ontvangsten wordt toegelicht aan de hand van de relevante economische indicatoren zoals deze geraamd zijn in de Macro Economische Verkenning 2024. Voor 2024 verwacht het Centraal Planbureau (CPB) een waardeontwikkeling van het bbp van 4,9 procent. De endogene groei van de totale belasting- en premieontvangsten in 2024 blijft daar met 3,2 procent wat bij achter.

De endogene groei van de ontvangsten uit de indirecte belastingen in 2024 bedraagt 4,0 procent. De belangrijkste bijdrage hieraan is de verdere groei van de btw, die veruit het grootste budgettaire aandeel heeft in de indirecte belastingen. Een opvallende ontwikkeling is zichtbaar in de overdrachtsbelasting (groei van 13,8 procent). Voor de overdrachtsbelasting geldt dat het niveau van de belastingopbrengst nog altijd veel lager is dan in 2022 (toen 4,6 miljard euro). Er is dus slechts sprake van gedeeltelijk herstel. Voor een aantal indirecte belastingen wordt een stevige groei geraamd (bijvoorbeeld belasting op milieugrondslag, BPM en motorrijtuigenbelasting). Dit komt doordat de tarieven voor deze belastingen in 2024 worden geïndexeerd met de tabelcorrectiefactor. Met enige vertraging leidt de hoge inflatie dus ook voor deze belastingen tot een stijgende opbrengst.

Bij de directie belastingen en premies volksverzekeringen is de endogene groei beperkt (0,3%). Ten eerste valt de beperkte groei van de loon- en inkomensheffing op. Hier geldt dat de tabelcorrectiefactor in 2024 juist leidt tot een lagere groei van de opbrengst, bijvoorbeeld omdat het voordeel dat uitgaat van de arbeidskorting wordt geïndexeerd. Dat er toch sprake is van endogene groei, komt vooral omdat de lonen in 2024 naar verwachting relatief sterk stijgen. Verder gaat de raming uit van een endogene krimp van de vennootschapsbelasting. Hier speelt met name een rol dat de hoge winsten in de energiesector die in 2023 tot extra ontvangsten leidden zich waarschijnlijk niet gaan herhalen. De gasprijzen zijn namelijk weer gedaald. Overigens geldt dat de raming van de ontvangst van de vennootschapsbelasting sterk onzeker is. De opbrengst lijkt sinds 2019 sterker gegroeid dan de onderliggende winsten. Onduidelijk is of hierbij sprake is van een structurele verandering of een tijdelijk effect.

De ontvangsten uit de premies werknemersverzekeringen – waar ook de zorgpremies onder vallen – nemen endogene toe in 2024. Onderliggend gaat het om een positieve ontwikkeling van de grondslag door met name hogere lonen, net zoals bij de loonheffing.

4.4.2 Het effect van beleidsmaatregelen op de belasting- en premieontvangsten

In 2024 nemen de ontvangsten met 4,2 miljard euro toe als gevolg van beleidsmaatregelen. In tabel 4.4.1 wordt het effect van de beleidsmaatregelen op de ontvangsten in 2024 per belastingsoort getoond. Dit is zowel beleid van vorige kabinetten met in 2024 nog een op- of neerwaarts effect op de inkomsten ten opzichte van 2023, als (nieuw) beleid van het huidige kabinet dat in 2024 effect heeft.

Bij de indirecte belastingen valt de toename van de inkomsten uit de accijnsen op. Grotendeels is dit het gevolg van het verlopen van de tijdelijke accijnsverlaging op brandstof per 1 januari 2024. Daarnaast worden vanaf 2024 enkele andere indirecte belastingen verhoogd, zoals de accijns op tabak en alcohol en de verbruiksbelasting. Bij de directe belastingen is het belangrijkste effect van beleid te zien in de loon- en inkomensheffing. Het belangrijkste aandeel hierin is het besluit om het startpunt van de hoogste tariefschijf (waar het tarief van 49,5% geldt) niet volledig te indexeren met de inflatie, waardoor meer mensen in deze schijf vallen.

Tabel 4.4.2 splitst de totale beleidsmatige mutatie in 2024 uit naar de opeenvolgende momenten waarop tot beleidsmaatregelen is besloten en wanneer deze in de begroting zijn verwerkt en/of de ramingen zijn geüpdatet. Dit noemen we ook wel de *verticale mutatie* van de beleidsmatige ontwikkeling van de ontvangsten in 2024. Ook wordt zo inzichtelijk

dat ook beleid van vóór deze kabinetperiode in 2024 nog budgettaire effecten heeft en dat het dus niet enkel gaat om beleid waar dit jaar toe besloten is.

Tabel 4.4.2 Verticale toelichting beleidsmutaties 2024 (in miljoenen euro)

Maatregelen	Vorige kabinetten	Startnota	Miljoe-nennota 2023	Miljoe-nennota 2024	Totaal
Zorgpremies	881	– 157	282	– 1.999	– 993
Werkgeverspremies (excl. IAB)	47	91	– 71	379	446
Omvorming ProRail	– 7.337	0	15.591	– 8.254	0
Hoge energieprijzen (accijnzen, energiebelasting, btw op energie en inframarginale heffing)	0	0	5.958	– 4.925	1.033
Loon- en inkomensheffing box 1	204	– 184	646	1.929	2.595
DGA (VPB laag tarief, box 2, gebruikelijk loon)	– 471	0	203	1	– 267
VPB overig	– 224	190	629	– 1.377	– 782
Box 3	1	– 100	1.383	173	1.457
Vergroening	– 166	795	– 436	3	196
Accijnzen (tabak en alcohol)	0	0	247	239	486
Overig	10	8	5	20	43
Totaal	– 7.055	643	24.437	– 13.811	4.214

In tabel 4.4.3 wordt een relatie gelegd tussen het effect van beleidsmaatregelen op de ontvangsten en het effect daarvan op de beleidsmatige lastenontwikkeling (blo). Voor de meeste belastingsoorten zijn de verschillen beperkt en terug te voeren op de wijze waarin wijzigingen in beleid soms via enige vertraging leiden tot EMU-relevante kaseffecten.

Tabel 4.4.3 Budgettair en lasteneffect van beleidsmutaties in 2024 (in miljoenen euro)

	Beleidsmatige lastenontwikkeling	Effect op ontvangsten op EMU-basis
Loonheffing	1.684	1.656
Inkomensheffing	1.306	1.619
Brandstofaccijnzen	1.147	1.147
Vennootschapsbelasting	424	– 6
Energiebelasting (incl. ODE)	– 53	– 71
Dividendbelasting	0	– 265
Vliegbelasting	78	62
Overig	81	73
Totaal	4.667	4.215

4.5 Bijstellingen van het ramingsmodel

Net zoals in de vorige Miljoenennota's maakt het ministerie van Financiën ook in deze Miljoenennota de handmatige bijstellingen bij het ramingsproces inzichtelijk. Onderstaande tabel 4.5.1 toont het effect dat deze ramingsbijstellingen ('expert opinion') hebben op de ramingen. Daarbij is expert opinion gedefinieerd als de handmatige bijstellingen van de ramingen zoals die op basis van het ramingsmodel (toegelicht in bijlage 5) tot stand komen. Daarnaast kan de raming ook nog beïnvloed worden door aanpassing van de kas-transparameters of in het geval van de raming op EMU-basis via de omvang van het kas/EMU-verschil.

De eerste kolom toont de raming voor 2023 zoals eerder toegelicht in miljoenen euro's. De tweede kolom bevat de verwerkte bijstelling als percentage van de raming in de eerste kolom. Per saldo komt de ontvangstenraming 3,0 procent hoger uit door expert opinion. De belangrijkste

verklaring voor deze bijstellingen zijn de gerealiseerde kasontvangsten tot en met de maand juli. Vaak hangen dergelijke bijstellingen samen met belastingspecifieke ontwikkelingen die niet in de meer macro-economisch onderbouwde schattingsvergelijkingen worden gevangen.

Enkele opvallende posten zijn de BPM, overdrachtsbelasting, dividendbelasting, vennootschapsbelasting en schenk- en erfbelasting. Bij de BPM speelt een belangrijke rol dat de ontvangsten in de laatste jaren achterbleven vanwege problemen in de toeleveringsketen voor nieuwe auto's. In 2023 lijkt dit (deels) te herstellen. De overdrachtsbelasting is sterk volatiel en blijft in 2023 nog sterker achter dan het ramingsmodel kan verklaren. De dividendbelasting is van nature een zeer volatiele, moeilijk te ramen belastingsoort, waardoor het ramingsmodel sowieso slechts een eerste inschatting biedt. De opbrengst groeit in 2023, maar in de praktijk minder sterk dan het ramingsmodel voorspelt. Bij de vennootschapsbelasting leiden zoals toegelicht hoge winsten uit 2022 (met name in de energiesector) nog tot hoge ontvangsten in 2023. Ook voor de schenk- en erfbelasting geldt dat opbrengst jaar-op-jaar lastig te voorspellen is op basis van macro-economische factoren. Deels is in 2023 sprake van hogere ontvangsten omdat aanslagoplegging eind 2022 tijdelijk vertraging opliep.

Tabel 4.5.1 Bijstellingen ramingsmodel 2023

	Raming 2023	Bijstelling (% van raming)
Indirecte belastingen	115.538	0,1%
Invoerrechten	4.785	- 11,8%
Omzetbelasting	77.655	1,7%
Belasting op personenauto's en motorrijwielen	1.464	12,2%
Accijnzen	11.777	5,5%
Overdrachtsbelasting	3.405	- 31,1%
Assurantiebelasting	3.633	1,3%
Motorrijtuigenbelasting	4.599	- 1,0%
Belastingen op een milieugrondslag	7.050	- 7,1%
Verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken e.a.	308	- 1,3%
Belasting op zware motorrijtuigen	213	4,1%
Bankbelasting	473	0,2%
Directe belastingen en premies volksverzekeringen	186.065	4,9%
Loon- en inkomensheffing	127.358	1,5%
Dividendbelasting	6.365	- 12,6%
Kansspelbelasting	904	7,2%
Vennootschapsbelasting	48.409	15,6%
Bronbelasting op rente en royalty's	98	28%
Schenk- en erfbelasting	2.932	14,5%
Overige belastingontvangsten	370	0,0%
Totaal belastingen en premies volksverzekeringen	301.974	3,0%

Omdat voor de raming van 2024 de raming van 2023 - en niet de gerealiseerde ontvangsten - het uitgangspunt vormt, werkt de toegepaste expert opinion uit 2023 één-op-één door naar 2024. Dat geldt voor alle belastingsoorten. Bij de ramingen op transactiebasis kan het belang van een bijstelling afnemen door een verschil tussen de kas/transparameters waarmee de aansluiting tussen de raming op transactie- en EMU-basis wordt gemaakt. Bij een deel van de belastingen loopt de bijstelling in

2023 verder op ten opzichte van 2024. Bijvoorbeeld omdat de achtergrond van de bijstelling reden geeft om te denken dat het ramingsmodel de opbrengst structureel onder- of overschat. Bij andere belastingen daalt de omvang van de bijstelling juist, bijvoorbeeld omdat in 2023 sprake is van een aanwijsbaar incidenteel effect. Op totaalniveau neemt de handmatige bijstelling in 2024 ten opzichte van 2023 af (1,7 procent ten opzichte van 3,0 procent).

Tabel 4.5.2 Bijstellingen ramingsmodel 2024

	Raming 2024	Bijstelling (%) van raming)
Indirecte belastingen	121.935	- 0,4%
Invoerrechten	4.984	- 12,3%
Omzetbelasting	79.455	0,4%
Belasting op personenauto's en motorrijwielen	1.485	4,4%
Accijnzen	13.884	3,7%
Overdrachtsbelasting	3.885	- 19,1%
Assurantiebelasting	3.737	2,1%
Motorrijtuigenbelasting	4.946	- 3,2%
Belastingen op een milieugrondslag	8.184	- 0,3%
Verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken e.a.	690	1,5%
Belasting op zware motorrijtuigen	213	4,1%
Bankbelasting	473	0,2%
Directe belastingen en premies volksverzekeringen	189.596	3,0%
Loon- en inkomensheffing	132.870	1,2%
Dividendbelasting	6.497	- 21,5%
Kansspelbelasting	958	4,2%
Vennootschapsbelasting	46.241	10,8%
Bronbelasting op rente en royalty's	71	11,5%
Schenk- en erfbelasting	2.958	18,6%
Overige belastingontvangsten	364	0,0%
Totaal belastingen en premies volksverzekeringen	311.896	1,7%

4.6 Meerjarige ontvangstontwikkeling en raming

De ontwikkeling van de ontvangsten voor de periode 2023-2028 is weergegeven in tabel 4.6.1. De ramingen voor 2023 en 2024 zijn in voorgaande paragrafen toegelicht. Voor 2025 tot en met 2028 gaat het om een extrapolatie op basis van de meest recente MLT-raming van het CPB (cMEV 2024).

Tabel 4.6.1 Raming belasting- en premieontvangsten 2023-2028 op EMU-basis (in miljoenen euro)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Indirecte belastingen	115.538	121.935	126.842	131.743	135.893	140.380
Invoerrechten	4.785	4.984	5.249	5.486	5.716	5.959
Omzetbelasting	77.655	79.455	82.675	85.836	88.978	92.328
Belasting op personenauto's en motorrijwielen	1.464	1.485	1.970	2.390	2.471	2.435
Accijnzen	11.777	13.884	14.115	14.329	14.394	14.491
Overdrachtsbelasting	3.405	3.885	3.838	3.960	4.208	4.495
Assurantiebelasting	3.633	3.737	3.863	3.969	4.090	4.206
Motorrijtuigenbelasting	4.599	4.946	5.038	5.691	5.872	6.047
Belastingen op een milieugrondslag	7.050	8.184	8.695	8.672	8.745	8.989
Verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken e.a.	308	690	711	718	725	733
Belasting op zware motorrijtuigen	213	213	215	218	220	222
Bankbelasting	473	473	473	473	473	473
Inframarginale heffing	179	0	0	0	0	0
Directe belastingen en premies volksverzekeringen	186.065	189.596	198.399	209.375	219.032	227.745
Loon- en inkomensheffing	127.358	132.870	142.300	151.441	159.472	166.700
Dividendbelasting	6.365	6.497	6.727	7.057	7.289	7.520
Kansspelbelasting	904	958	1.021	1.089	1.168	1.262
Vennootschapsbelasting	48.409	46.241	45.355	46.739	47.982	49.037
Bronbelasting op rente en royalty's	98	71	55	33	12	1
Schenk- en erfbelasting	2.932	2.958	2.940	3.016	3.108	3.226
Overige belastingontvangsten	370	364	364	364	364	364
Omvorming ProRail	0	0	8.805	- 40	- 40	- 40
Totaal belastingen en premies volksverzekeringen	301.974	311.896	334.411	341.443	355.250	368.450
Premies werknemersverzekeringen	84.479	91.047	96.434	101.436	106.215	110.295
waarvan zorgpremies	52.265	56.022	59.527	62.670	65.776	68.445
Totaal belasting- en premieontvangsten	386.452	402.943	430.845	442.879	461.466	478.745

4.7 De complete belastingraming 2023-2024 op EMU-basis

Tabel 4.7.1 bevat een gedetailleerd overzicht van de raming van de ontvangsten in 2023 en 2024.

Tabel 4.7.1 Overzicht van belasting- en premieontvangsten 2023-2024 op EMU-basis (in miljoenen euro)

	Vermoedelijke uitkomsten 2023	Ontwerpbegroting 2024
Indirecte belastingen	115.538	121.935
Invoerrechten	4.785	4.984
Omzetbelasting	77.655	79.455
Belasting op personenauto's en motorrijwielen	1.464	1.485
Accijnzen	11.777	13.884
- Accijns van lichte olie	4.271	5.164
- Accijns van minerale oliën, anders dan lichte olie	3.147	3.845
- Tabaksaccijns	3.192	3.533
- Alcoholaccijns	376	425
- Bieraccijns	458	528
- Wijnaccijns	332	387
Overdrachtsbelasting	3.405	3.885
Assurantiebelasting	3.633	3.737
Motorrijtuigenbelasting	4.599	4.946
Belastingen op een milieugrondslag	7.050	8.184
- co2-heffing	0	0
- Afvalstoffenbelasting	250	273
- Energiebelasting	5.849	6.831
- Waterbelasting	335	368
- Brandstoffenheffingen	1	1
- Vliegbelasting	615	710
- Kolenbelasting	1	1
Verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken e.a.	308	690
Belasting op zware motorrijtuigen	213	213
Bankbelasting	473	473
Inframarginale heffing	179	0
Directe belastingen en premies volksverzekeringen	144.448	147.522
Inkomstenbelasting	10.668	11.919
Loonbelasting	75.073	78.878
Dividendbelasting	6.365	6.497
Kansspelbelasting	904	958
Venootschapsbelasting	48.409	46.241
Bronbelasting op rente en royalty's	98	71
Schenk- en erfbelasting	2.932	2.958
Overige belastingontvangsten	370	364
waarvan Belasting- en premieontvangsten		
Caribisch Nederland	235	256
Totaal belastingen	260.356	269.822
Premie volksverzekeringen	41.617	42.074
Premies werknemersverzekeringen	84.479	91.047
waarvan zorgpremies	52.265	56.022
Totaal belasting- en premieontvangsten	386.452	402.943

5 TOELICHTING OP DE BELASTINGONTVANGSTEN

5.1 Inleiding

Deze bijlage bevat een nadere toelichting op de raming van belasting- en premieontvangsten. De uitkomsten van de raming op EMU-basis zijn reeds gepresenteerd in paragraaf 2.4 en bijlage 4 van deze Miljoenennota. Deze bijlage gaat in op de methodiek die ten grondslag ligt aan de raming. Het ramingsmodel en de toegepaste ramingsvergelijkingen worden uitgebreid toegelicht. Tot slot toont deze paragraaf enkele cijfers over de inkomenstening in aanvulling op bijlage 4, namelijk de ontvangsten van de verschillende belastingsoorten op kasbasis en voor enkele belastingen op transactiebasis.

5.2 Het belang van een raming van belasting- en premieontvangsten

Het ministerie van Financiën maakt jaarlijks de rijksbegroting op. De raming van de ontvangsten is hierbij een belangrijke bouwsteen. De geraamde ontvangsten zijn immers noodzakelijk om het te verwachten begrotings saldo (EMU-saldo) te bepalen. De inkomenstening is bovendien relevant voor de financieringsbehoefte van de Nederlandse Staat.

De ontvangsten zijn, in tegenstelling tot de meeste overheidsuitgaven, zeer gevoelig voor economische ontwikkelingen. Zo leiden toenemende werkgelegenheid en hogere lonen direct tot meer ontvangsten via de loonheffing. Via hogere consumptieve bestedingen van huishoudens stijgen bovendien de btw-ontvangsten. Dalende winsten in een laagconjunctuur kunnen zelfs tot negatieve kasontvangsten bij de vennootschapsbelasting leiden (door verliesverrekening). Onder andere deze gevoeligheid voor macro-economische ontwikkelingen is reden voor het kabinet om niet op het EMU-saldo te sturen bij de opstelling van de begroting maar te kiezen voor een trendmatig begrotingsbeleid. Dit betekent dat de overheidsinkomsten mogen meebewegen met de economische ontwikkeling. Binnen dit begrotingsbeleid leidt een opwaartse bijstelling van de inkomenstten, en daarmee van het EMU-saldo, niet tot intensivering van de overheidsuitgaven of lastenverlichting. Andersom maakt dit mogelijk dat bij economische tegenwind het kabinet niet direct hoeft te bezuinigen of lasten hoeft te verzwaren. Dit werkt stabiliserend op de economie. Fiscale beleidsmaatregelen zijn wel begrensd. Met het inkomenstkader houdt het kabinet vast aan een pad van beleidsmatige lastenverlichting of lastenverzwaring over de kabinetsperiode (zie bijlage 3). Dat pad legt het kabinet bij de start van de kabinetsperiode vast in de Startnota.

Een zo trefzeker mogelijke raming kan ervoor zorgen dat het uiteindelijk gerealiseerde EMU-saldo zo dicht mogelijk in de buurt ligt van de raming in de begroting. Tegelijkertijd is het goed om te beseffen dat het gaat om een raming gebaseerd op een macro-economisch model. De uitkomsten van het model hangen sterk af van de raming van macro-economische variabelen, die als input voor het model gebruikt worden.

5.3 Ramingsmethodiek ministerie van Financiën

Voor de raming van de ontvangsten gebruikt het ministerie van Financiën een econometrisch geschat ramingsmodel. Input voor dat model vormen ten eerste de gerealiseerde ontvangsten van het meest recente volledige jaar, zoals aangeleverd door de Belastingdienst.

Tweede input zijn de ramingen van relevante macro-economische variabelen voor toekomstige jaren, aangeleverd door het Centraal Planbureau (CPB). Het CPB maakt periodiek een onafhankelijke raming

van de ontwikkeling van de Nederlandse economie. Het kabinet baseert de opstelling van de begroting zowel aan de uitgaven- als de inkomstenkant op deze ramingen van het CPB. Daarmee is gegarandeerd dat er niet politiek gestuurd kan worden op de cijfers over de economie.

Als derde beïnvloeden ook wijzigingen in beleid de ontvangsten. Beleidsmaatregelen worden bijgehouden in een database, waarna het effect per belastingsoort wordt meegenomen in de raming.

Tot slot speelt zogenoemde ‘expert opinion’ een rol. De uitkomsten van het model – de geraamde ontwikkeling op basis van macro-economische variabelen en beleidswijzigingen – worden gewogen in samenhang met onder andere de gerealiseerde belastingontvangsten in het lopende jaar, informatie over de uitvoering van de Belastingdienst (waaronder opgelegde aanslagen) en meer sectorspecifieke informatie. Ook de trefzekerheid van het model in de meest recente jaren wordt daarbij bezien. Voor de raming van de ontvangsten in deze Miljoenennota zijn voor 2023 de gedetailleerde kasgegevens tot en met juli bekend en meegewogen in de raming. De inkomsten voor 2023 zijn deels dus al gerealiseerd. Voor ramingsjaar 2024 zijn daarentegen nog geen kasgegevens beschikbaar. De geraamde ontvangsten voor 2023 vormen daarom de basis voor de raming van 2024.

Een voorbeeld waarbij specifieke uitvoeringsinformatie van de Belastingdienst een rol heeft gespeeld in recente ramingen, is bij het belastinguitstel voor ondernemers vanwege de coronacrisis. De gerealiseerde kasontvangsten gaven door de mogelijkheid van uitstel van betaling geen zuiver beeld van de werkelijke opgelegde belastingclaim. Middels informatie van de Belastingdienst is per belastingsoort in beeld gebracht in hoeverre er sprake was van corona-uitstel, waardoor de raming hiervoor gecorrigeerd kon worden. Momenteel wordt uitvoeringsinformatie van de Belastingdienst op soortgelijke wijze toegepast om de kasontvangsten te corrigeren voor terugbetalingen van deze uitgestelde belasting.

Sectorspecifieke informatie speelt een rol bij bijvoorbeeld de raming van de bpm. Naast de op macro-economische variabelen gebaseerde vergelijking wordt gekeken naar het aantal verkochte voertuigen in het lopende jaar in relatie tot de gerealiseerde kasontvangsten en verwachtingen voor de rest van het jaar en het komende jaar. Deze informatie wordt naast de modeluitkomst gehouden en indien nodig wordt de modeluitkomst bijgesteld.

5.4 Ramingsmodel voor de belasting- en premieontvangsten

Het ministerie van Financiën raamt de opbrengst per belasting- en premiesoort. Het ramingsmodel houdt hierbij rekening met beleidsmaatregelen en economische ontwikkelingen. Beleidsmatige keuzes beïnvloeden de hoogte van belastingtarieven en de omvang van belastinggrondslagen. De omvang van belastinggrondslagen wordt bovendien beïnvloed door economische ontwikkelingen, vooral door de stand van de conjunctuur. Zo raamt het CPB dat de nominale consumptie in 2024 met een relatief hoge 5,0% groeit, wat bijdraagt aan de groei van de btw-ontvangsten. Het ramingsmodel bestaat uit meerdere vergelijkingen: elke belastingsoort heeft namelijk een specifieke ramingsvergelijking, aansluitend op de grondslag van de betreffende belastingsoort. Deze vergelijkingen zijn econometrisch geschat.

Bovenstaande kan samengevat worden in de volgende vergelijking:

$$T_t = T_{t-1} * (1 + E_t) + A_t$$

T_t = Ontvangst van een belastingsoort in jaar t

T_{t-1} = Ontvangst van een belastingsoort in jaar $t-1$

E_t = Effect van economische ontwikkeling op ontvangst belastingsoort in jaar t

A_t = Beleidmatig effect op ontvangst belastingsoort in jaar t

De geraamde opbrengst van een belastingsoort in een bepaald jaar is gelijk aan de opbrengst van de belastingsoort uit het voorafgaande jaar plus de veranderingen door beleid en als gevolg van economische ontwikkelingen in dat jaar. Het startpunt van de raming in deze Miljoenennota is daarom de gerealiseerde stand van de ontvangsten in 2022. Het Financieel Jaaverslag Rijk 2022 bevat nadere informatie over de gerealiseerde ontvangsten over 2022. Middels de geraamde beleidmatige en economische ontwikkelingen komt het ministerie vervolgens tot een raming voor de ontvangsten in 2023. Deze raming geldt vervolgens als startpunt voor de raming van ontvangsten in 2024, die eveneens wordt aangevuld met de beleidmatige en verwachte economische veranderingen van dat jaar.

Beleidmatige ontwikkelingen

Beleidmatige ontwikkelingen beïnvloeden de hoogte van de ontvangsten. Een aanpassing van belastingtarieven zorgt bijvoorbeeld voor een verandering van de belastingopbrengsten. Het budgettaire effect van een beleidsmaatregel *ex ante* wordt vastgesteld met inachtneming van een eerste-orde-gedragseffect.⁵ Deze *ex ante*-inschatting met eerste-orde-gedragseffect is de best mogelijke inschatting van het effect van beleid op de desbetreffende belastingopbrengst. Mogelijke effecten van het beleid op macro-economische ontwikkelingen spelen hierbij geen rol. Economische ontwikkelingen worden immers apart geraamd: opname hiervan in beleidsramingen zou leiden tot dubbeltelling.

Endogene ontwikkeling

De verdere verandering van de ontvangsten wordt hoofdzakelijk gedreven door economische ontwikkelingen. In de Miljoenennota wordt dit ook de endogene ontwikkeling genoemd. Het gaat hier bijvoorbeeld om hogere belastingopbrengsten door hogere consumptie van huishoudens, of door hogere lonen bij een gunstige economische ontwikkeling. De endogene ontwikkeling van elke belastingsoort wordt geraamd met een model waarin macro-economische variabelen zijn opgenomen. Deze macro-economische variabelen hebben bewezen samenhang met de betreffende belastingsoort. Hierbij maakt het ministerie van Financiën gebruik van de economische raming van het CPB. Bij deze Miljoenennota betreft dit de Macro-economische Verkenning 2024 (MEV 2024).

De relatie tussen een macro-economische variabele en de endogene verandering van de belastingopbrengst is vaak niet één-op-één. Daarom wordt deze relatie vastgesteld op basis van empirische schatting op historische gegevens, deskundigenoordeel, wetenschappelijke inzichten of andere relevante informatie. De relatie wordt weergegeven door een coëfficiënt. Onderstaande tabel met ramingsvergelijkingen geeft de verschillende coëfficiënten weer. Een negatieve coëfficiënt geeft aan dat de macro-economische ontwikkeling en de endogene ontwikkeling van

⁵ Hoofdstuk 3 van de Miljoenennota 2018 bevat een box over de systematiek van de eerste-orde-gedragseffecten.

de belastingopbrengst tegen elkaar in bewegen. Een positieve coëfficiënt geeft aan dat de endogene ontwikkeling en de ontwikkeling van de macro-economische variabele in dezelfde richting bewegen. Deze coëfficiënten worden periodiek geëvalueerd en herzien. In 2022 zijn de vergelijkingen van het model opnieuw tegen het licht gehouden en zijn de coëfficiënten herschat. Bijlage 5 bij de Miljoenennota 2023 bevat een toelichting bij deze herijking.⁶ De beschikbaarheid van (specifieke) macro-economische variabelen en de kwaliteit daarvan is een duidelijke randvoorwaarde bij het empirisch schatten van de ramingsvergelijkingen. Zo is bij de bpm en mrb gekozen voor koppeling aan respectievelijk de ontwikkeling van de duurzame consumptie en het bfp in plaats van meer specifieke ‘auto’-gerichte variabelen vanwege de beperkte voorspelkracht van laatstgenoemde variabelen.

De meeste belastingensoorten worden op kasbasis geraamd. Dat wil zeggen dat het moment van betaling bepaalt aan welk jaar de belasting wordt toegerekend. Omdat de begroting en de verantwoording op EMU-basis – doorgaans de één-maands-verschoven-kas – plaatsvindt, wordt deze raming voor de meeste belastingensoorten gecorrigeerd met het verschil tussen de verwachte kasontvangsten in januari van jaar t en jaar t+1.⁷

De grootste belastingensoorten – de vennootschapsbelasting, de btw, de loonheffing en de inkomensheffing – worden op transactiebasis geraamd in plaats van op kasbasis.⁸ Dat wil zeggen dat de belastingopbrengsten worden toegerekend aan de jaren waarin de daadwerkelijke economische transactie - waaruit de belastingopbrengst voortkomt - zich heeft voorgedaan. Dat maakt een betere raming mogelijk, omdat zo omvangrijke kasstromen uit eerdere jaren modelmatig gekoppeld worden aan de macro-economische ontwikkeling van het betreffende jaar. De Belastingdienst splitst gerealiseerde kasontvangsten uit in transactiejaren. Door deze systematiek zijn de gerealiseerde belastinginkomsten op transactiebasis pas enkele jaren na afloop van het jaar bekend. Na het maken van de transactiebasisraming vertaalt het ministerie van Financiën deze naar kasontvangsten. Hiertoe maakt het gebruik van kas-transparameters. Deze parameters delen de ontvangsten in een economisch jaar toe aan kasjaren. De grootte van deze parameters is in eerste instantie gebaseerd op historische kaspatronen van de desbetreffende belastingsoort en op uitvoeringsinformatie van de Belastingdienst.

⁶ Kamerstukken II, vergaderjaar 2022-2023, 36 200, nr. 2

⁷ Voor de raming van de belasting- en premieontvangsten ten behoeve van het EMU-saldo voor 2023 zijn de kasontvangsten van februari 2023 tot en met januari 2024 relevant. De inkomensheffing, de vennootschapsbelasting, erf- en schenkelbelasting en de dividendbelasting zijn uitzonderingen. Van deze belastingensoorten is de EMU-definitie gelijk aan de ontvangst op kasbasis. Ook de btw is een uitzondering. De EMU-definitie voor deze belastingsoort is gelijk aan de ontvangst op transactiebasis.

⁸ De inkomensheffing neemt aanvullend daarop een aparte positie in: de verschillende onderdelen van de IH (box 1 ondernemers, box 2, box 3, hypotheekrenteafrek, overig (voornamelijk verrekende heffingskortingen en dividendbelasting)) worden apart op transactiebasis geraamd, mede op basis van de meest recente aanslaggegevens.

Tabel 5.4.1 Verklarende variabelen ramingsmodel

Afkorting	Variabele
arvu	Arbeidsvolume in arbeidsjaren, mutatie
bbpvu	BBP marktprijzen, volumemutatie
bbpwu	BBP marktprijzen, waardemutatie
box2	Waardemutatie grondslag box 2
box3	Waardemutatie grondslag box 3
clpu	Contractloonstijging
hznpnu	Huizenverkoop prijsmutatie
hznvu	Huizenverkoop volumemutatie
ihhyptr	Grondslag hypothekrenteafrek en eigenwoningforfait
incpu	Incidentele loonstijging
iond	Waardemutatie inkomen box 1 ondernemers
ivswu	Investeringen in woningen, waardemutatie
oiwu	Overheidsinvesteringen, waardemutatie
pcdvu	Consumptie van duurzame goederen, volumemutatie
pcdwu	Consumptie van duurzame goederen, waardemutatie
pcndvu	Consumptie exclusief duurzame goederen, waardemutatie
pcvgvu	Consumptie van voeding en genot, volumemutatie
pcwu	Particuliere consumptie, waardemutatie
prpsv	Aftrekbare premies loonheffing, waardemutatie
tcf	Tabelcorrectiefactor
verr	Waardemutatie verrekende dividendbelasting en heffingskortingen
winstwu	Ontwikkeling grondslag vpb voor verliesverrekening

Tabel 5.4.2 Overzicht ramingsvergelijkingen

Belastingsoort	Ramingsvergelijking voor E_t
Accijns op lichte oliën	$-0,025 + 1,80 * bbpvu_t + 1 * tcf_t$
Accijns op minerale oliën uitgezonderd lichte oliën	$-0,021 + 1,15 * bbpvu_t + 1 * tcf_t$
Afvalstoffenbelasting	$-0,033 + 3,25 * bbpvu_t + 1 * tcf_t$
Alcoholaccijns	$-0,020 + 1 * pcvu_t$
Assurantiebelasting	$0,59 * bbpvu_t$
Bankbelasting	0
Belasting zware motorrijtuigen (bzm)	$1 * bbpvu_t$
Belasting op personenauto's en motorrijwielen (bpm)	$-0,066 + 2,78 * pcdvu_t + 1 * tcf_t$
Bieraccijns	$-0,020 + 1 * pcvu_t$
Brandstoffenheffing	$1 * bbpwu_t$
Bronbelasting op rente en royalty's	0
CO2-heffing	$1 * bbpvu_t$
Dividendbelasting	$-0,084 + 4,95 * bbpwu_t$
Energiebelasting	$-0,029 + 0,41 * bbpvu_t + 1 * tcf_t$
Inkomensheffing	
- Box 1 ondernemers	$1 * iond_t$
- Box 2	$1 * box2_t$
- Box 3	$1 * box3_t$
- Eigen woning	$1 * ihhyptr_t$
- Inkomensheffing overig	$1 * verr_t$
Kansspelbelasting	$1,49 * pcwu_t$
Loonheffing	$0,79 * arvu_t + 1,67 * clpu_t + 1,26 * incpu_t - 0,70 * tcf_t - 0,89 * prpsv_t$
Motorrijtuigenbelasting (mrb)	$0,40 * bbpvu_t + 1 * tcf_t$
Omzetbelasting (btw)	$0,18 * pcndwu_t + 0,46 * pcdwu_t + 0,18 * ivswu_t + 0,07 * oiwu_t$
Overdrachtsbelasting	$1 * hznvu_t + 1 * hznpnu_t$
Rechten bij invoer	$1,08 * pcdwu_t$
Schenk- en erfbelasting	$0,79 * hznpnu_t$
Tabaksaccijns	$1 * pcvgvu_t$

Venootschapsbelasting	$0,017 + 0,55 * \text{winstwu}_t$
Verbruiksbelasting op alcoholvrije dranken	$0,56 * \text{pcvu}_t$
Vliegbelasting	$1 * \text{pcvu}_t$
Waterbelasting	$0,012 + 1 * \text{tcf}_t$
Wijnaccijns	$-0,020 + 1 * \text{pcvu}_t$

Als voorbeeld voor de werking van het ramingsmodel en de totstandkoming van een raming van een belastingsoort wordt de dividendbelasting toegelicht. Deze belasting wordt geraamd op kasbasis. Volgens de bovenstaande vergelijking zijn de geraamde dividendbelasting-ontvangsten afhankelijk van de ontwikkeling van het bbp. De positieve coëfficiënt betekent een positieve relatie: als het CPB een grotere stijging van de nominale waarde van het bbp raamt, dan leidt dit in de ramingen tot hogere ontvangsten van de dividendbelasting. De grootte van de coëfficiënt bedraagt 4,95, wat betekent dat de ontvangsten van de dividendbelasting erg conjunctuurgevoelig zijn. Naast het bbp bevat de ramingsvergelijking van de dividendbelasting ook een constante van –0,084. Zonder deze constante zouden de ontvangsten explosief stijgen omdat bbp-groei meestal positief is. Door de negatieve constante en de positieve coëfficiënt voor de bbp-ontwikkeling heeft de vergelijking een kantelpunt: de dividendbelasting daalt als de waarde van het bbp minder dan 1,7 procent groeit; bij een hogere groei stijgen de ontvangsten. Stel bijvoorbeeld dat het CPB een bbp-waardestijging van 3,0 procent raamt, dan stijgen de ontvangsten van de dividendbelasting in principe met 6,4 procent ten opzichte van het voorgaande jaar. Vervolgens worden beleidsmatige ontwikkelingen hierbij opgeteld en wordt voorts deze uitkomst uit het ramingsmodel vergeleken met reeds gerealiseerde kasontvangsten in het lopende jaar, uitvoeringsinformatie, de voorgaande raming en/of andere relevante (sectorspecifieke) informatie. Zo nodig wordt de uitkomst van het model op basis van expert opinion bijgesteld.

5.5 De belastingramingen voor 2023 en 2024 op kasbasis

De volgende twee tabellen geven de opbouw weer van de ramingen op kasbasis. Tabel 5.5.1 toont de totale ontvangsten op kasbasis voor 2023 en 2024 per belastingsoort. Tabel 5.5.2 toont vervolgens de langjarige ontwikkeling van alleen de belastingontvangsten op kasbasis.

Tabel 5.5.1 Raming belastingen en premies op kasbasis
(in miljoenen euro)

	Vermoedelijke uitkomsten 2023	Ontwerpbegroting 2024
Indirecte belastingen	115.299	122.903
Invoerrechten	4.711	4.964
Omzetbelasting	78.148	80.383
Belasting op personenauto's en motorrijwielen	1.495	1.466
Accijnen	11.712	13.915
- Accijns van lichte olie	4.206	5.190
- Accijns van minerale oliën, anders dan lichte olie	3.129	3.876
- Tabaksaccijns	3.200	3.519
- Alcoholaccijns	374	420
- Bieraccijns	464	530
- Wijnaccijns	340	381
Overdrachtsbelasting	3.609	3.891
Assurantiebelasting	3.593	3.726
Motorrijtuigenbelasting	4.572	4.910
Belastingen op een milieugrondslag	6.488	8.112

	Vermoedelijke uitkomsten 2023	Ontwerpbegroting 2024
- co2-heffing	0	0
- Afvalstoffenbelasting	253	277
- Energiebelasting	5.366	6.762
- Waterbelasting	331	367
- Brandstoffenheffingen	1	1
- Vliegbelasting	537	705
- Kolenbelasting	1	1
Verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken e.a.	288	672
Belasting op zware motorrijtuigen	209	213
Verhuurderheffing	0	0
Bankbelasting	473	473
Directe belastingen en premies volksverzekeringen	145.549	155.115
Inkomstenbelasting	10.973	12.177
Loonbelasting	75.530	79.484
Dividendbelasting	6.365	6.497
Kansspelbelasting	962	1.010
Vennootschapsbelasting	48.685	46.475
Bronbelasting op rente en royalty's	101	81
Schenk- en erfbelasting	2.932	2.958
Overige belastingontvangsten	361	364
waarvan Belasting- en premieontvangsten		
Caribisch Nederland	235	256
Totaal belastingen op kasbasis	261.209	278.382
Premies volksverzekeringen	42.186	42.684
Premies werknemersverzekeringen	85.353	91.785
Aansluiting naar EMU (KTV)	– 2.295	– 9.909
Totaal belasting- en premieontvangsten op EMU-basis	386.452	402.943

**Tabel 5.5.2 Meerjarige belastingontvangsten op kasbasis
(in miljarden euro's)**

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Belastingontvangsten	261,2	278,4	286,5	291,0	301,9	312,1

Bijzonder uitstel van betaling

De verschillen tussen de verwachte ontvangsten op EMU-basis (uit bijlage 4) en kasbasis kunnen gedeeltelijk verklaard worden door het effect van belastinguitstel. Ondernemers hebben gedurende de periode maart 2020-maart 2022 gebruik kunnen maken van de regeling voor bijzonder uitstel van betaling van belastingen naar aanleiding van corona. De uitgestelde belastingclaim wordt op EMU-basis toegerekend aan het belastingjaar waarin deze is ontstaan, maar op kasbasis komt het bedrag pas later binnen. Tabel 5.5.3 toont per jaar de EMU-correctie als gevolg van dit uitstel. De belangrijkste aanname bij deze EMU-correctie is dat circa 2,5 miljard euro van het belastinguitstel dat eind 2022 nog openstond, uiteindelijk oninbaar zal blijken (zie paragraaf 5.3 van de Voorjaarsnota 2023 voor een toelichting hierop⁹).

⁹ Kamerstukken II, vergaderjaar 2022-2023, 36 350, nr. 1

Tabel 5.5.3 EMU-correctie naar belastingjaar n.a.v. corona-gerelateerd uitstel van belasting (in miljarden euro's)

2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
12,6	4,5	- 2,3	- 5,1	- 4,4	- 1,9	- 1,9	- 1,5

5.6 Nadere toelichting ramingen op transactiebasis

Deze paragraaf bevat een nadere toelichting op de endogene ontwikkeling van de op transactiebasis geraamde belastingsoorten. Dat zijn de vennootschapsbelasting, de loon- en inkomensheffing (de som van het belastingdeel en het premiedeel) en de omzetbelasting. Deze belastingsoorten vormen samen circa tweederde van de totale belasting- en premieontvangsten.

Vennootschapsbelasting

Voor een nader inzicht in de ontwikkeling van de kasontvangsten volgt een korte toelichting op het proces van aanslagoplegging. De heffing van de vennootschapsbelasting (vpb) vindt in eerste instantie plaats via voorlopige aanslagen. In januari wordt een inschatting gemaakt van de winst voor dat jaar op basis van winsten uit de afgelopen twee jaren, eventueel gecorrigeerd voor verwachtingen betreffende de winsten van dat jaar zelf. Op basis hiervan worden voorlopige aanslagen verstuurd. Vervolgens kan op basis van tussentijdse inschattingen van de winstontwikkeling een bijstelling van de voorlopige aanslag plaatsvinden. Omstreeks de zomermaanden van het daaropvolgende jaar (t+1) vindt vervolgens de voorlopige aangifte plaats. Dit kan wederom leiden tot een nadere voorlopige aanslag. Afhankelijk van de omvang van het bedrijf en de aard van de aangifte vindt in een van de daaropvolgende jaren de definitieve vaststelling van de winst plaats. Meestal wordt circa driekwart van de uiteindelijke aanslagopleggingen reeds in het eerste jaar via voorlopige aanslagen ontvangen, maar dit percentage fluctueert. Met name in de afgelopen jaren is sprake van uitzonderlijk hoge ontvangsten in t+1.

Voor het opstellen van de begroting zijn de kasontvangsten van de vennootschapsbelasting relevant. Daarom is het van belang hoe het verloop van aanslagoplegging zich vertaalt in kasontvangsten. Tabel 5.6.1 toont de ontwikkeling van de totale kasopbrengst per jaar met een opsplitsing naar transactiejaar. Deze tabel laat zien dat het grootste deel van de opbrengst in een bepaald jaar voortkomt uit de voorlopige aanslagen over dat jaar zelf. Deze opbrengst stijgt bovendien door bijstellingen in de voorlopige aanslagen over de twee voorgaande jaren. Maar als gevolg van verliesverrekening is de bijdrage van jaar t-3 en ouder over het algemeen negatief.

Tabel 5.6.1 Opbrengst en (geraadde) ontwikkeling van de vpB op kasbasis naar transactiejaar (in miljoenen euro)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Jaar T	20.515	17.844	23.083	26.864	31.737	35.640
Jaar T-1	5.059	3.861	7.308	11.144	16.006	10.144
Jaar T-2	521	- 230	469	330	868	845
Jaar T-3	- 145	- 247	- 83	174	78	73
Jaar T-4 en ouder	0	- 184	- 361	- 41	- 4	- 227
Totaal kasopbrengst VPB	25.949	21.044	30.416	38.471	48.685	46.475

Loon- en inkomensheffing

De loonheffing is een voorheffing van de inkomensheffing. In eerste instantie wordt door inhoudingsplichtigen maandelijks loonheffing afgedragen op basis van het loon of de uitkering van de belastingplichtigen. Na het verstrijken van het kalenderjaar dient de belastingplichtige normaal gesproken voor 1 mei van het volgende jaar belastingaangifte te doen. Op basis hiervan wordt bepaald hoeveel belasting in totaal verschuldigd is, met inachtneming van andere bronnen van inkomen, heffingskortingen en aftrekposten. Wanneer dit bedrag hoger is dan de reeds betaalde loonheffing, moet men het resterende bedrag aan inkomensheffing voldoen. Wanneer de verschuldigde belasting lager is, krijgt men geld terug van de Belastingdienst. In deze paragraaf wordt gekeken naar de ontwikkeling van de loon- en inkomensheffing. Dit betreft naast de belasting tevens de ontvangsten van de premies volksverzekeringen, die geïntegreerd worden geheven. Voor analysedoeleinden zijn de ontvangsten op heffingsniveau beter bruikbaar, omdat deze eenvoudiger kunnen worden waargenomen.

Loonheffing

De raming van de loonheffing vindt net als bij de vennootschapsbelasting op transactiebasis plaats. Het ontvangstpatroon van de transactieopbrengst in de kas is bij de loonheffing echter veel stabiever dan bij de vpb. Daarnaast geldt dat de transactieopbrengst ook aanzienlijk sneller wordt ontvangen en binnen drie maanden na afloop van het jaar bijna volledig gerealiseerd is. Hierdoor treden minder grote verschillen op tussen de ontwikkeling van de transactieopbrengst en de kasopbrengst dan bij de vpb.

**Tabel 5.6.2 Ontwikkeling loonheffing op transactiebasis
(in miljoenen euro)**

	2022	2023	2024
Opbrengst op transactiebasis	113.647	120.207	126.837
Mutatie	6.560	6.631	
waarvan endogeen	9.118	5.208	
waarvan beleidsmatig	– 2.558	1.423	
Endogene groei (in %)	8,0%	4,3%	

Tabel 5.6.2 toont de (geraamde) endogene ontwikkeling van de loonheffing. De verwachte endogene ontwikkeling bedraagt in 2023 9,1 miljard euro. In 2024 bedraagt deze 5,2 miljard euro. De ontwikkeling van de loonheffing is afhankelijk van de ontwikkeling van de totale belastbare loonsom. De ontwikkeling van de totale belastbare loonsom wordt bepaald door de groei van het arbeidsvolume, de stijging van de contractlonen, de hoogte van verschillende aftrekbare premies, de ontwikkeling van uitkeringen en pensioenen en de tabelcorrectiefactor. Onderstaande tabel 5.6.3 geeft een overzicht van enkele relevante gegevens uit de Macro-economische Verkenning 2024 van het CPB.

Tabel 5.6.3 Relevante economische indicatoren voor de loonheffing

	2023	2024
arbeidsvolume in arbeidsuren	1,04%	0,63%
contractloonstijging	5,85%	5,67%
incidentele loonstijging	0,79%	0,28%
tabelcorrectiefactor	6,30%	9,90%
arbeidsinkomensquote marktsector	70,7%	71,5%

Inkomensheffing

De ontvangsten uit de inkomensheffing zijn het saldo van de belastingontvangsten van particulieren en zelfstandige ondernemers. Voor de particulieren geldt de loonheffing als voorheffing. Bij de inkomensheffing voor particulieren hebben de ontvangsten dan ook betrekking op bijtel- en aftreposten en heffingskortingen die niet al via de loonheffing zijn verrekend. Bij de zelfstandigen wordt de ontwikkeling daarnaast ook bepaald door de winstontwikkeling.

**Tabel 5.6.4 Ontwikkeling inkomensheffing op transactiebasis
(in miljoenen euro)**

	2022	2023	2024
Opbrengst op transactiebasis	6.288	7.587	6.960
Mutatie	1.299	- 627	
waarvan endogeen	- 1.255	- 898	
waarvan beleidスマtig	2.554	271	

De endogene ontwikkeling van de ontvangsten van de inkomensheffing is in 2023 en 2024 negatief (-1,3 miljard euro, respectievelijk -0,9 miljard euro). De inkomensheffing betreft het saldo van een veelvoud aan economische grondslagen, waarvan sommigen een negatieve bijdrage leveren (zoals de hypotheekrenteafrek) en anderen een positieve bijdrage (zoals box 3). Met name de hypotheekrenteafrek heeft, door de stijgende rente, een drukkend effect op de ontvangsten.

Omzetbelasting

De omzetbelasting is verantwoordelijk voor bijna een kwart van de totale ontvangsten. De endogene groei van de omzetbelasting wordt vooral bepaald door de waardeontwikkeling van de bestedingen waarop btw rust, te weten de particuliere consumptie, de overheidsinvesteringen en de investeringen in woningen. De ramingen van het CPB voor deze bestedingscategorieën zijn samengevat in tabel 5.6.5.

Tabel 5.6.5 Raming van de procentuele ontwikkeling van bestedingen in 2022 en 2023

	2023	2024
particuliere consumptie, waardemutatie	9,0%	5,0%
investeringen in woningen, waardemutatie	4,7%	9,0%
overheidsinvesteringen, waardemutatie	2,8%	- 3,5%

De btw-ontvangsten op transactiebasis bedragen naar verwachting 77,7 miljard euro in 2023. In 2024 wordt een verdere stijging naar 79,5 miljard euro verwacht.

**Tabel 5.6.6 Raming van de omzetbelasting op transactiebasis
(in miljoenen euro)**

	2022	2023	2024
Opbrengst op transactiebasis	71.942	77.655	79.455
Mutatie	5.713	1.800	
waarvan endogeen	4.718	1.800	
waarvan beleidスマtig	995	1	
Endogene mutatie in procent	6,6%	2,3%	

6 EMU-SALDO

Tabel 6.1 geeft het EMU-saldo van de collectieve sector weer. Dit EMU-saldo - ook wel overheidssaldo genoemd - is de optelsom van alle inkomsten en uitgaven van de Rijksoverheid en de decentrale overheden. De inkomsten en uitgaven van de Rijksoverheid zijn in meer detail te vinden in respectievelijk bijlage 2 en bijlage 4 van deze Miljoenennota. Om tot het EMU-saldo te komen, moeten wel enkele correcties worden toegepast op de inkomsten en uitgaven, want sommige uitgaven tellen niet mee voor het EMU-saldo, terwijl voor andere posten een ander bedrag meetelt voor het EMU-saldo dan in de Rijksbegroting (op kasbasis) is opgenomen.

Tabel 6.1 EMU-saldo

(in miljoenen euro, min = tekort)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	bron
1 Belasting- en premieontvangsten	350.462	386.452	402.943	430.845	442.879	461.465	478.745	Tabel 4.6.1
2 Af: Totale netto-uitgaven	390.499	425.676	469.013	501.248	527.197	539.309	568.725	Tabel 2.1
3 Af: Niet EMU-saldo relevante uitgaven	– 27.873	– 31.506	– 41.482	– 41.393	– 45.743	– 49.070	– 53.091	Tabel 6.2
4 Bij: Kas-transverschillen en overige posten	11.137	– 7.595	– 6.036	– 2.289	– 2.233	– 1.666	– 1.277	Tabel 6.3
5 Bij: EMU-saldo decentrale overheden	1.114	– 1.044	– 1.090	– 1.133	– 1.176	– 1.219	– 1.263	Tabel 6.7
6 EMU-saldo collectieve sector (1-2-3+4+5)	88	– 16.357	– 31.713	– 32.432	– 41.984	– 31.660	– 39.429	

De uitgaven die wel op de Rijksbegroting staan maar niet meetellen voor het EMU-saldo staan vermeld in tabel 6.2. Wat er wel en niet meetelt voor het EMU-saldo is vastgesteld door Eurostat. Financiële transacties, zoals het verstrekken van (studie)leningen of het verkopen van staatsbezit, zijn meestal niet relevant voor het EMU-saldo. Ook de rente die is ontvangen op renteswaps en uit de verkoop ervan tellen niet mee. De riksbijdrage aan de sociale fondsen is niet relevant voor het EMU-saldo omdat dit een transactie vormt tussen twee onderdelen van de collectieve sector: de uitgave van het Rijk is een ontvangst voor de sociale fondsen. Ook de post kasbeheer is een transactie binnen de collectieve sector. Deze bestaat uit de toe- of afname van het geld dat de deelnemers aan het schatkistbankieren bij het Rijk aanhouden.

Tabel 6.2 Uitgaven niet-relevant voor het EMU-saldo¹

(in miljoenen euro, plus = uitgave)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Verstrekking studieleningen ²	2.837	3.995	4.707	4.299	4.045	3.777	3.482
Aflossing studieleningen	– 1.164	– 1.319	– 1.379	– 1.437	– 1.496	– 1.557	– 1.620
Coronagerelateerde leningen	– 291	– 22	– 108	– 289	– 95	33	– 3
Rijksbijdragen aan de sociale fondsen	36.307	52.681	49.321	49.704	52.928	55.628	57.899
Rente sociale fondsen	52	1.821	2.563	2.643	2.799	3.074	3.410
Kasbeheer	– 9.308	– 24.643	– 13.023	– 13.869	– 12.441	– 11.601	– 9.691
Rente-ontvangsten derivaten	– 516	45	1	– 48	– 53	– 64	– 46
Voortijdige beëindigen derivaten	– 248	0	0	0	0	0	0
Aan- en verkoop staatsdeelnemingen	244	– 156	549	473	329	76	– 1
Diverse leningen	– 207	41	– 171	– 307	– 320	– 306	– 346
Exportkredietverzekering	– 21	72	62	47	47	47	47
Oekraïne	197	0	0	0	0	– 37	– 39
Overig	– 10	– 1.010	– 1.042	176	0	0	0
Totaal	27.873	31.506	41.482	41.393	45.743	49.070	53.091

1 Het lid Stoffer heeft in een motie van 30 mei 2022 verzocht om voortaan bij financiële transacties per casus te bezien of een budgettaire dekking geleverd dient te worden. Het kabinet geeft invulling aan deze motie met het opnemen van de navolgende passage in deze Miljoenennota. Sinds Miljoenennota 2023 heeft het kabinet besloten tot het opnemen van een aantal nieuwe financiële transacties in de Rijksbegroting. Het kabinet heeft geoordeeld dat voor deze financiële transacties geen budgettaire dekking geleverd dient te worden daar in alle cases sprake is van een echte lening en/of financiële transactie. Daarom is er geen reden om af te wijken van de gangbare boekingswijze in de begrotingsregels om financiële transacties als niet-relevant voor het uitgavenplafond te verwerken.

2 Het CBS boekt prestatiebeurzen, inclusief de OV-jaarkaarten, als EMU-relevante uitgaven op het moment van verstrekking in plaats van op het moment van omzetting (van lening naar gift). Op de begroting worden deze uitgaven vooralsnog als niet-plafondrelevant geboekt bij het moment van verstrekking. Om te komen tot een juiste raming van het EMU-saldo is daarom een kas-transcorrectie opgenomen, ook voor de middelen volgend uit de herinvoering van het prestatiebeurzenstelsel uit het Coalitieakkoord.

Tabel 6.3 geeft de posten weer die wel meetellen voor het EMU-saldo, maar die niet, of niet op dezelfde manier in de Rijksbegroting staan. Voor een deel ervan geldt dat voor het EMU-saldo wordt gerekend met de uitgaven en ontvangsten op transactiebasis, terwijl de Rijkbegroting op kasbasis wordt opgesteld. Om tot het EMU-saldo te komen, moet daarom bovenop de uitgave of ontvangst op kasbasis ook nog het kas-transverschil worden meegeteld. Daarnaast is er een aantal posten die niet op de Rijkbegroting staan maar wel meetellen voor het EMU-saldo, zoals bijvoorbeeld het positieve of negatieve saldo van agentschappen en de kosten van zorgverzekeraars (de zgn. zorgbemiddelingskosten).

Tabel 6.3 Kas-transverschillen en overige posten

(in miljoenen euro, plus = saldoverbeterend)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027
KTV Veilingopbrengsten (UMTS, 4G, 5G)	292	284	284	284	284	284	284
KTV EU-afdrachten	– 659	0	0	0	0	0	0
KTV Publiek private samenwerking (DBFM-contracten)	– 172	86	199	68	272	583	475
KTV NOW (corona)	– 3.756	– 835	0	0	0	0	0
KTV TVL (corona)	2.349	400	0	0	0	0	0
KTV OV-beschikbaarheidsvergoeding (corona)	455	179	13	0	0	0	0
KTV OV-jaarkaart	– 90	40	– 1.000	0	0	0	0
KTV Toeslagen	127	0	0	0	0	0	0
KTV prestatiebeurzen	– 60	– 899	– 1.895	– 1.453	– 1.142	– 873	– 534
KTV Defensie	– 54	0	0	0	0	0	0
Overige kas-transverschillen	8.215	– 5.317	– 2.385	– 381	– 277	– 240	– 259
Mutatie begrotingsreserves	1.137	– 245	– 421	– 21	– 304	– 304	– 104
EMU-saldo agentschappen en rest centrale overheid ¹	458	0	0	0	0	0	0
Overig	2.645	0	0	0	0	0	0
Subtotaal Rijk	10.887	– 6.306	– 5.204	– 1.503	– 1.166	– 551	– 138
Eigenrisicodragers WGA/ZW	382	470	497	513	531	550	567
Zorgbemiddelingskosten	– 94	– 1.759	– 1.328	– 1.300	– 1.598	– 1.665	– 1.706
Overig	– 37	0	0	0	0	0	0
Subtotaal sociale fondsen	250	– 1.289	– 831	– 786	– 1.067	– 1.116	– 1.139
Totaal	11.137	– 7.595	– 6.036	– 2.289	– 2.233	– 1.666	– 1.277

¹ Met het oog op artikel 14 van Council Directive 2011/85/EU zij opgemerkt dat de Nederlandse centrale overheid geen overheidsorganen of fondsen kent die buiten begrotingsverband vallen. Derhalve bevat de uitsplitsing van het EMU-saldo Rijk in deze tabel geen post voor overheidsorganen of fondsen buiten begrotingsverband.

Tabel 6.4 geeft een uitsplitsing van het EMU-saldo voor de drie verschillende onderdelen van de collectieve sector. In tabel 6.5 tot en met tabel 6.7 wordt het EMU-saldo per onderdeel van de collectieve sector nader uitgesplitst.

Tabel 6.4 Opbouw EMU-saldo collectieve sector

(in miljoenen euro, min = tekort)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
EMU-saldo Rijk	– 12.393	– 37.549	– 41.871	– 44.579	– 52.556	– 41.539	– 47.649
EMU-saldo sociale fondsen	11.366	22.236	11.247	13.280	11.748	11.098	9.483
EMU-saldo decentrale overheden	1.114	– 1.044	– 1.090	– 1.133	– 1.176	– 1.219	– 1.263
EMU-saldo collectieve sector	88	– 16.357	– 31.713	– 32.432	– 41.984	– 31.660	– 39.429
EMU-saldo collectieve sector (in procenten bbp)	0,0	– 1,6	– 2,9	– 2,9	– 3,6	– 2,6	– 3,2

Tabel 6.5 EMU-saldo Rijk

(in miljoenen euro, min = uitgave/tekort)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	bron
Belastingontvangsten	232.165	260.356	269.822	286.426	291.409	302.226	313.472	Tabel 4.3.1
Netto begrotingsgefinancierde uitgaven	– 246.958	– 268.603	– 296.086	– 318.548	– 332.814	– 333.583	– 352.765	Tabel 2.1
Af: niet EMU-saldo relevante uitgaven	27.873	31.506	41.482	41.393	45.743	49.070	53.091	Tabel 6.2
Betaalde riksbijdrage en rente aan sociale fondsen	– 36.359	– 54.502	– 51.884	– 52.347	– 55.728	– 58.701	– 61.309	Tabel 6.2
Kas-transverschillen en overige posten Rijk	10.887	– 6.306	– 5.204	– 1.503	– 1.166	– 551	– 138	Tabel 6.3
EMU-saldo Rijk (centrale overheid)	– 12.393	– 37.549	– 41.871	– 44.579	– 52.556	– 41.539	– 47.649	

Tabel 6.6 EMU-saldo sociale fondsen

(in miljoenen euro, min = uitgave/tekort)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	bron
Premie-onvangsten	118.297	126.096	133.121	144.419	151.470	159.239	165.273	Tabel 4.3.1
Ontvangen rijksbijdragen en rente	36.359	54.502	51.884	52.347	55.728	58.701	61.309	Tabel 6.2
Premiegefinancierde uitgaven	– 143.540	– 157.073	– 172.927	– 182.700	– 194.383	– 205.726	– 215.960	Tabel 2.1
Eigenrisicodragers WGA/ZW	382	470	497	513	531	550	567	Tabel 6.3
Zorgbemiddelingskosten	– 94	– 1.759	– 1.328	– 1.300	– 1.598	– 1.665	– 1.706	Tabel 6.3
Overige uitgaven	– 37	0	0	0	0	0	0	Tabel 6.3
EMU-saldo sociale fondsen	11.366	22.236	11.247	13.280	11.748	11.098	9.483	

Tabel 6.7 EMU-saldo decentrale overheden¹

(in miljoenen euro, min = uitgave/tekort)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Belastinginkomsten	12.047	12.721	13.544	13.891	14.303	14.720	15.208
Rijksbijdragen	95.021	95.684	98.355	104.740	106.454	111.478	114.285
Overige inkomsten	13.842	14.043	16.624	17.292	17.705	18.149	18.851
Uitgaven decentrale overheden	– 119.796	– 123.491	– 129.613	– 137.056	– 139.638	– 145.566	– 149.608
EMU-saldo decentrale overheden	1.114	– 1.044	– 1.090	– 1.133	– 1.176	– 1.219	– 1.263

¹ Met het oog op artikel 14 van Council Directive 2011/85/EU zij opgemerkt dat de budgettaire omvang van overheidsorganen en fondsen die zich binnen de sector decentrale overheden bevinden maar buiten begrotingsverband vallen verwaarloosbaar is. Derhalve wordt de impact van deze overheidsorganen en fondsen op het EMU-saldo en de EMU-schuld niet als aparte post gepresenteerd in deze tabel.

Het overheidssaldo komt in 2024 naar verwachting uit op een tekort van 2,9% van het bbp. Tabel 6.8 toont hoe dit saldo zich verhoudt tot het saldo dat is geraamd voor het lopende begrotingsjaar 2023.

Tabel 6.8 Horizontale toelichting EMU-saldo

(min = tekort)	Miljarden euro	Procenten bbp
EMU-saldo 2023	– 16,4	– 1,6%
Noemereffect		0,1%
Uitgaven aan Rijksbegroting	– 2,2	– 0,2%
Uitgaven aan Sociale Zekerheid	– 10,7	– 1,0%
Uitgaven aan Zorg	– 9,9	– 0,9%
Uitgaven aan Investeringen	– 12,2	– 1,1%
Niet plafondrelevante uitgaven	1,6	0,2%
Inkomsten	16,5	1,5%
Kastransverschillen	1,1	0,1%
Overig	0,4	0,0%
EMU-saldo 2024	– 31,7	– 2,9%

Ten opzichte van de Voorjaarsnota 2023 van afgelopen voorjaar is het saldo voor 2023 met 1 procentpunt bbp opwaarts bijgesteld naar – 1,6% bbp. Het saldo voor 2024 is ook met 0,1 procentpunt bbp opwaarts bijgesteld naar – 2,9% bbp. Dit wordt zichtbaar wanneer de verandering van het saldo niet van jaar op jaar (horizontaal) wordt bekeken, maar als ontwikkeling sinds de Voorjaarsnota (verticaal). Deze verticale ontwikkeling is weergegeven in tabel 6.9.

Tabel 6.9 Verticale toelichting EMU-saldo						
(in procenten bbp, min = tekort)	2023	2024	2025	2026	2027	2028
EMU-saldo Voorjaarsnota 2023	– 2,6	– 3,0	– 3,0	– 3,7	– 3,1	– 3,5
Noemereffect (ontwikkeling bbp)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Belasting- en premieinkomsten	0,6	0,0	1,4	0,7	0,8	0,7
Nood- en steunmaatregelen corona (uitgaven op kasbasis)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Besluitvorming netto-uitgaven onder het plafond	0,4	0,0	– 0,2	– 0,2	– 0,1	– 0,1
Loon- en prijsontwikkeling uitgaven	0,0	– 0,3	– 0,2	– 0,2	– 0,3	– 0,3
Niet-beleidsmatige mutaties WW en Bijstand	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Overige uitgavenmutaties met plafondcorrectie	0,1	– 0,2	– 0,2	– 0,2	– 0,2	– 0,2
Niet-plafondrelevante uitgaven en correcties van EMU-saldo	– 0,1	0,6	– 0,7	0,0	0,3	0,2
EMU-saldo decentrale overheden	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
EMU-saldo Miljoenennota 2024	– 1,6	– 2,9	– 2,9	– 3,6	– 2,6	– 3,2

Tabel 6.10 bevat een overzicht van de gerealiseerde EMU-saldi vanaf 2007 en de verwachte EMU-saldi tot en met het jaar 2027, uitgedrukt in zowel miljarden euro als in procenten van het bbp.

Tabel 6.10 Historisch overzicht EMU-saldo						
(in miljarden euro, min = tekort)	2007	2008	2009	2010	2011	2012
EMU-saldo	– 1,4	0,8	– 32,6	– 34,1	– 28,9	– 25,7
Bruto binnenlands product	619,2	647,2	624,8	639,2	650,4	653,0
EMU-saldo (in procenten bbp)	– 0,2	0,1	– 5,2	– 5,3	– 4,4	– 3,9
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
EMU-saldo	– 19,5	– 1,4	– 13,4	0,9	10,1	11,6
Bruto binnenlands product	660,5	671,6	690,0	708,3	738,1	774,0
EMU-saldo (in procenten bbp)	– 3,0	– 2,3	– 1,9	0,1	1,4	1,5
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
EMU-saldo	– 29,6	– 2,3	– 15,1	– 13,4	0,9	10,1
Bruto binnenlands product	796,5	813,1	671,6	690,0	708,3	738,1
EMU-saldo (in procenten bbp)	– 3,7	– 2,6	– 2,3	– 1,9	0,1	1,4
	2025	2026	2027			
EMU-saldo	– 42,0	– 31,7	– 20,4	– 1,4	– 16,4	– 31,7
Bruto binnenlands product	1.207	1.162	871	959	1.028	1.078
EMU-saldo (in procenten bbp)	– 2,6	– 3,6	– 2,3	– 0,1	– 1,6	– 2,9

7 EMU-SCHULD

Tabel 7.1 geeft het financieringssaldo van het Rijk weer. Het financieringssaldo is het bedrag dat het Rijk op kasbasis in een jaar tekort komt of juist over heeft. Het financieringssaldo is daarmee dus ook het bedrag dat in een jaar extra moet worden geleend of, bij een overschat, waarmee schulden kunnen worden afgelost. Waar het EMU-saldo berekend wordt op transactiebasis, wordt het financieringssaldo berekend op kasbasis. Om tot het financieringssaldo te komen, moet er naast het optellen van de belastingontvangsten en de uitgaven ook nog een aantal correcties worden toegepast. Ten eerste zijn de belastingen zoals die meetellen voor het EMU-saldo berekend op transactiebasis. Om tot de belastingen op kasbasis te komen, moet het kas-transverschil hier dus vanaf worden getrokken. Hetzelfde geldt voor posten op de riksbegroting die niet op kasbasis zijn. Allereerst is dat de rente op de staatsschuld: deze staan in de riksbegroting op transactiebasis, terwijl voor het financieringssaldo alleen de kasuitgaven meetellen. Ten tweede wordt geld storten in (of opnemen uit) een begrotingsreserve op de begroting gezet als uitgave of ontvangst, terwijl het geld niet daadwerkelijk de schatkist verlaat of binnenkomt. Voor deze post wordt dus ook gecorrigeerd.

Tabel 7.1 Financieringssaldo Rijksoverheid

(in miljoenen euro, min = uitgave/tekort)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Belastinginkomsten (kasbasis)	225.140	261.209	278.381	286.541	291.046	301.870	312.108
Netto begrotingsgefinancierde uitgaven	– 246.958	– 268.603	– 296.086	– 318.548	– 332.814	– 333.583	– 352.765
Af: kas-transverschil rentelasten	– 955	– 1.180	– 390	– 190	– 280	– 200	– 820
Mutatie begrotingsreserves	1.137	– 245	– 421	– 21	– 304	– 304	– 104
Mutatie derdenrekeningen	– 269	0	0	0	0	0	0
Overbruggingskrediet Fortis/ABN Amro	0	0	0	0	300	150	0
Financieringssaldo Rijksoverheid	– 21.905	– 8.819	– 18.515	– 32.218	– 42.052	– 32.067	– 41.581

Het financieringssaldo werkt één op één door in de staatsschuld. Voor een financieringstekort moet immers geleend worden, terwijl een overschat gebruikt kan worden om schulden af te lossen. Tabel 7.2 geeft de opbouw van de EMU-schuld weer. De EMU-schuld is de schuld van de hele collectieve sector. Dus ook het tekort van decentrale overheden en agent-schappen telt mee voor de EMU-schuld.

Tabel 7.2 Opbouw EMU-schuld collectieve sector

(in miljoenen euro, min = kasoverschot)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	bron
EMU-schuld begin jaar	449.026	480.065	489.927	509.532	542.883	585.812	618.948	
Financieringssaldo Rijksoverheid	21.905	8.819	18.515	32.218	42.052	32.067	41.581	Tabel 7.1
EMU-saldo decentrale overheden	– 1.114	1.044	1.090	1.133	1.176	1.219	1.263	Tabel 6.7
EMU-saldo rest centrale overheid	0	0	0	0	0	0	0	
Overig	10.248	0	0	0	– 300	– 150	0	
EMU-schuld einde jaar	480.065	489.927	509.532	542.883	585.812	618.948	661.792	

Tabel 7.3 toont de ontwikkeling van de EMU-schuld uitgedrukt als percentage van het bbp. Dit wordt de EMU-schuldquote genoemd. Behalve het begrotingstekort of -overschat heeft ook de ontwikkeling van het bbp zelf invloed op de schuldquote. Als het bbp groeit, daalt ceteris paribus de schuldquote. Dit is het noemereffect.

Tabel 7.3 Opbouw EMU-schuldquote

(in procenten bbp, plus = toename schuld)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
EMU-schuldquote begin jaar	52,2	51,0	47,6	47,3	48,6	50,4	51,3
Noemereffect bbp	– 4,5	– 4,3	– 2,2	– 1,6	– 1,9	– 1,9	– 1,8
Financieringssaldo Rijksoverheid	2,3	0,9	1,7	2,9	3,6	2,7	3,3
EMU-saldo decentrale overheden	– 0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
EMU-saldo rest centrale overheid	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Overig	1,1	0,0	0,0	0,0	– 0,0	– 0,0	0,0
EMU-schuldquote einde jaar	51,0	47,6	47,3	48,6	50,4	51,3	52,9

De EMU-schuld komt eind 2024 naar verwachting uit op 47,3% van het bbp. Vergelijken met de verwachte EMU-schuld eind 2023 betekent dit per saldo een verbetering van de schuld. Voor deze verbetering zijn verschillende oorzaken. Deze oorzaken zijn uitgesplitst in tabel 7.4.

Tabel 7.4 Horizontale toelichting EMU-schuld

(plus = toename schuld)	Miljarden euro	Procenten bbp
EMU-schuld ultimo 2023	489,9	47,6%
Noemereffect		– 2,2%
EMU-saldo	31,7	2,9%
Coronagerelateerde leningen	– 0,1	0,0%
Schatkistbankieren	– 1,8	– 0,2%
Aan- en verkoop staatsdeelnemingen	0,5	0,1%
Studieleningen	3,3	0,3%
Opbrengst/kosten derivaten	0,0	0,0%
Overige kastransverschillen	– 13,0	– 1,2%
Overige financiële transacties	– 1,2	– 0,1%
EMU-schuld ultimo 2024	509,5	47,3%

Tabel 7.5 toont dat de raming van de verwachte schuld naar beneden is bijgesteld sinds de Voorjaarsnota 2023 van afgelopen voorjaar. De verwachte schuld aan het eind van 2023 wordt nu geraamt op 47,6% en de schuldverwachting voor het eind van 2024 bedraagt 47,3% van het bbp.

Tabel 7.5 Verticale toelichting EMU-schuld

(in procenten bbp, plus = toename schuld)	2023	2024	2025	2026	2027	2028
EMU-schuld Voorjaarsnota 2023	49,2%	49,2%	50,3%	52,3%	53,7%	55,6%
Noemereffect	– 0,5%	– 0,7%	– 0,5%	– 0,6%	– 0,8%	– 0,7%
Doorwerking schuld t-1	0,0%	– 1,0%	– 1,2%	– 1,1%	– 1,2%	– 1,7%
Mutatie EMU-saldo	– 1,0%	– 0,1%	– 0,1%	– 0,1%	– 0,5%	– 0,3%
Opbrengst/kosten derivaten	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Aan- en verkoop deelnemingen	– 0,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Schatkistbankieren	– 0,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Corona-leningen (netto)	0,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Studieleningen (netto)	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Kastransactieverschillen	– 0,3%	– 0,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Overige financiële transacties	0,2%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
EMU-schuld Miljoenennota 2024	47,6%	47,3%	48,6%	50,4%	51,3%	52,9%

Tabel 7.6 geeft een overzicht van de gerealiseerde EMU-schuld vanaf 2007 en de verwachte EMU-schuld tot en met het jaar 2027, uitgedrukt in zowel miljarden euro als in procenten van het bbp.

Tabel 7.6 Historisch overzicht EMU-schuld

(in miljarden euro)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
EMU-schuld	266	354	355	379	401	432	447
Bruto binnenlands product	619	647	625	639	650	653	660
EMU-schuld (in procenten bbp)	43,0	54,7	56,8	59,3	61,7	66,2	67,7
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
EMU-schuld	456	446	439	420	406	395	435
Bruto binnenlands product	672	690	708	738	774	813	797
EMU-schuld (in procenten bbp)	67,9	64,6	61,9	57,0	52,4	48,6	54,7
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
EMU-schuld	450	481	490	510	543	586	619
Bruto binnenlands product	871	959	1028	1078	1116	1162	1207
EMU-schuld (in procenten bbp)	51,7	50,1	47,6	47,3	48,6	50,4	51,3

8 OVERHEIDSBALANS

Inleiding

De onderstaande overheidsbalans geeft inzicht in het totaal van bezittingen, schulden en het vermogen van de centrale overheid, decentrale overheden en de socialeverzekeringsinstellingen als geheel. De activa (bezittingen) bestaan uit financiële activa, zoals uitgezette leningen, en niet-financiële activa, zoals wegen en gebouwen. De passivazijde van de balans bestaat uit de schulden en het vermogen van de overheid.

De overheidsbalans is een momentopname van het netto-vermogen van de overheid op een specifieke datum. Het netto-vermogen is het saldo van de bezittingen en schulden van de overheid. Toekomstige verplichtingen en rechten maken geen onderdeel uit van de balans. Daarmee ontbreken dus toekomstige belastingopbrengsten en AOW-verplichtingen op de overheidsbalans. De houdbaarheidsstudies van het Centraal Planbureau (CPB) houden daarentegen wel rekening met dergelijke toekomstige posten. Bij deze studies maakt het CPB gebruik van een aantal posten van de overheidsbalans.

Overheidsbalans 2019-2022

Tabel 8.1 omvat de overheidsbalans van de jaren 2019 tot en met 2022. Het vermogen van de overheid is het saldo van bezittingen en schulden. Bij een positief vermogen zijn de bezittingen groter dan de schulden. In de periode 2019 – 2022 neemt het vermogenssaldo toe met 158,3 miljard euro. Het vermogenssaldo neemt toe in 2022 ten opzichte van 2021 met 147,0 miljard euro en komt uit op 405,9 miljard euro. Deze toename komt met name voort uit de toename van de waarde van de niet-financiële activa en de afname van de financiële passiva. Na de tabel volgt een korte toelichting op de verschillende posten op de overheidsbalans. In de Miljoenennota van 2020¹⁰ is een uitgebreide toelichting op de overheidsbalans gepubliceerd.

¹⁰ Kamerstukken II, vergaderjaar 2019-2020, 35 300 nr. 2

Tabel 8.1 Overheidsbalans 2019-2022¹

Bedragen in miljoenen euro	2019	2020	2021	2022
Activa	753.873	778.597	830.434	926.620
Niet-financiële activa	494.736	498.289	541.695	647.193
Vaste activa	446.464	457.852	479.922	521.695
Voorraden	2.009	2.389	2.783	5.674
Olie- en gasreserves	9.340	621	19.054	76.917
Grond	36.923	37.427	39.936	42.907
Financiële activa	259.137	280.308	288.739	279.427
Aandelen en overige deelnemingen	112.470	109.003	110.816	78.156
Leningen	57.859	61.795	64.450	69.857
Handelskredieten en transitorische posten	58.199	77.433	88.828	98.523
Schuldbewijzen	7.180	6.592	7.506	8.103
Chartaal geld en deposito's	14.782	20.413	14.890	25.187
Financiële derivaten	8.647	5.072	2.249	- 399
Passiva	753.873	778.597	830.434	926.620
Financiële passiva	506.226	559.076	571.582	520.717
Schuldbewijzen	373.045	424.545	430.719	383.776
Leningen	82.801	77.790	75.435	71.279
Handelskredieten en transitorische posten	48.691	55.123	62.906	63.270
Deposito's	1.688	1.617	2.521	2.391
Vermogenssaldo	247.647	219.521	258.852	405.903

1 Bron: Centraal Bureau voor de Statistiek (2023)

Activa (bezittingen)

De activa zijn onder te verdelen in niet-financiële activa en financiële activa. De niet-financiële activa omvatten onder meer gebouwen, grond en minerale reserves. De financiële activa bestaan uit alle financiële bezittingen van de overheid, zoals aandelen in ondernemingen en leningen aan financiële instellingen.

De activa zijn met 96,2 miljard euro in waarde toegenomen van 2022 ten opzichte van 2021. De hoofdzakelijke redenen hiervoor zijn dat de vaste activa zijn gestegen met 41,8 miljard euro naar 521,7 miljard euro en de olie en gasreserves zijn gestegen met 57,9 miljard euro naar 76,9 miljard euro. Onder de post vaste activa worden onder andere de grond-, weg- en waterbouwkundige werken in bezit van de overheid geschaard. Deze zijn van 2021 naar 2022 met 41,8 miljard euro in waarde toegenomen voornamelijk vanwege een herwaarderingseffect van 40 miljard euro. De stijging van de waarde van de olie- en gasreserves van 57,9 miljard is de resultante van enerzijds een herwaarderingseffect (prijs effect) van 87 miljard euro en anderzijds een negatief volume-effect van 30 miljard euro. Het herwaarderingseffect wordt veroorzaakt door prijsstijgingen als gevolg van de mondiale energieproblematiek. De financiële activa zijn per saldo afgangen van 2021 naar 2022 met 9,3 miljard euro.

Passiva (schulden)

De financiële passiva bevatten de schulden van de overheid die in het verleden zijn opgebouwd. De overheid gaat deze schulden met name aan ter financiering van overheidstekorten. Van 2021 naar 2022 zijn de financiële passiva afgangen met 50,9 miljard euro. Deze afname is geconcentreerd bij de schuldbewijzen. Deze nemen af met 46,9 miljard euro vanwege

enerzijds een per saldo waardedaling met 77 miljard euro van al uitstaande schuldbewijzen en anderzijds per saldo nieuwe schuldbewijzen ter waarde van 30 miljard euro.

9 FISCALE REGELINGEN

9.1 Inleiding

Deze bijlage besteedt aandacht aan fiscale regelingen. Het belastingstelsel kent verschillende soorten fiscale regelingen die de belastinginkomsten verminderen, zoals aftrekposten, vrijstellingen, heffingskortingen en verlaagde tarieven.¹¹ In het belang van transparante Rijksfinanciën worden de budgettaire kosten van fiscale regelingen gemonitord. Ook worden de fiscale regelingen periodiek geëvalueerd op doeltreffendheid en doelmatigheid. De regelingen kosten immers geld in de vorm van lagere belastingontvangsten.

In paragraaf 9.2 wordt stilgestaan bij de definitie van fiscale regelingen, wanneer fiscale regelingen gemonitord worden, en welke regelingen zijn toegevoegd dit jaar. Paragraaf 9.3 geeft een overzicht van de budgettaire kosten van fiscale regelingen. De (opvallende) budgettaire ontwikkelingen worden nader toegelicht in 9.4 en 9.5 geeft een overzicht van recente beleidsmaatregelen met betrekking tot fiscale regelingen. Tot slot gaat 9.6 in op (recent) afgeronde evaluaties en de evaluatie- en onderzoeksagenda voor de komende jaren.

9.2 Definitie en monitoring van fiscale regelingen

De kamer heeft op 23 februari 2023 de regering verzocht om tot een eenduidige definitie te komen voor de term «fiscale regeling» en op basis van deze definitie de lijst van fiscale regelingen compleet te maken. In de motie van de leden Grinwis en Van Dijk wordt geconstateerd dat enkele vrijstellingen in de overdrachtsbelasting ontbreken in bijlage 9 en 10 van de Miljoenennota van 2023. Hieronder wordt allereerst kort toegelicht wat verstaan wordt onder een fiscale regeling. Verder wordt in deze paragraaf een overzicht gegeven van de regelingen die op grond van deze uitgangspunten met ingang van dit jaar worden opgenomen in bijlage 9 en 10.

Oorspronkelijk bevatten bijlage 9 en 10 een lijst met belastinguitgaven en enkele andere inkomstenbeperkende regelingen. Naar aanleiding van de 15e studiegroep Begrotingsruimte is sinds de Miljoenennota 2018 de meer strikte definitie van een belastinguitgave ingeruimd voor het begrip fiscale regeling. Hierdoor wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen inkomstenbeperkende regelingen en belastinguitgaven. Zoals geconcludeerd in het onderzoek fiscale regelingen geeft iedere definitie van fiscale regelingen afbakeningsproblemen.¹² Internationaal bestaat er ook geen consensus over een heldere definitie.

Om die reden is ervoor gekozen om een aantal algemene richtlijnen te geven die een leidraad vormen bij het aanwijzen van fiscale regelingen:

- De regeling heeft een beoogd beleidsdoel (bijvoorbeeld stimuleren van een bepaalde activiteit), anders dan de algemene doelstelling van het belastingmiddel waar de regeling betrekking op heeft .
- De regeling leidt per saldo tot een beoogde derving van overheidsinkomsten, al dan niet in samenhang bezien met gerelateerde regelingen op hetzelfde terrein.

¹¹ Er zijn ook enkele regelingen opgenomen die de belastingopbrengst verhogen, als deze de keerzijde zijn van een belastingverminderende regeling. Bijvoorbeeld op het gebied van pensioenen wordt zowel de niet-belaste premie als de belaste uitkering gekwantificeerd, om een compleet beeld van de fiscale regelingen op dit gebied te geven.

¹² Onderzoek fiscale regelingen | Publicatie | Rijksoverheid.nl

Middels deze algemene richtlijnen en op basis van een doorlichting van wet- en regelgeving zijn 56 extra fiscale regelingen opgenomen in bijlage 9 en 10 ten opzichte van vorig jaar. Tabel 9.2.1 geeft een overzicht van de nieuw toegevoegde regelingen. Om praktische en inhoudelijke redenen worden niet alle regelingen gemonitord (zie tweede kolom). Omwille van zoveel mogelijk transparantie worden deze regelingen wel toegelicht in bijlage 10. Of een regeling gemonitord wordt in bijlage 9 is afhankelijk van een aantal criteria:

- De regeling heeft een budgettair belang groter dan €5 miljoen, en;
- De regeling volgt niet uit Europese wetgeving, en;
- De data voor het ramen de regeling haar kosten is beschikbaar, en;
- De regeling is niet enkel technisch van aard, bijvoorbeeld ter voorkoming van dubbele belastingheffing, en;
- De regeling is niet enkel ter voorkoming van onevenredige uitvoerings-/ administratieve lasten.

Regelingen die daarom niet actief gemonitord worden zijn bijvoorbeeld een bosbouwvrijstelling vanwege het beperkte budgettaire belang, de 30% regeling voor uitgezonden werknemers vanwege een gebrek aan data, en de vrijstelling in de Vpb voor stichtingen en verenigingen met een lage winst ten behoeve van een doelmatige uitvoering. Voor elk van de nieuw opgenomen regelingen wordt in de derde kolom van tabel 9.2.1 een toelichting gegeven indien de regeling niet gemonitord wordt. In totaal worden van de nieuw toegevoegde regelingen 12 gemonitord. Fiscale regelingen met betrekking tot fossiele subsidies worden toegelicht in bijlage 24 van deze Miljoenennota.

De uitbreiding van de lijst met regelingen past in de trend van de afgelopen jaren waarin ten behoeve van de transparantie steeds meer regelingen gerapporteerd worden. Het streven is om hiermee zo volledig mogelijk te zijn, hoewel dat zelfs met de forse uitbreiding van dit jaar een doorlopend proces blijft.

Tabel 9.2.1 - Nieuwe fiscale regelingen in bijlage 9 en 10

Naam regeling	Gemonitord?	Toelichting
Inkomensvoorzieningen		
Onbelaste reiskostenvergoeding	Nee	Geen data beschikbaar
Verlaging lastendruk op inkomsten uit vermogen		
Keuzeregeling partiële buitenlandse belastingplicht	Ja	
Diverse vrijstellingen Koninklijk Huis	Nee	Geen data beschikbaar
Verlaging lastendruk in de winstsfeer		
Herinvesteringsreserve	Ja	
Uitstelfaciliteiten bij verkoop in kader aandelenfusie, juridische splitsing, juridische fusie	Nee	Geen data beschikbaar
Verhuisvergoeding ondernemer	Nee	Geen data beschikbaar
Vrijstelling vpb voor stichtingen en verenigingen met lage winst	Nee	Geen data beschikbaar
Aftrek kenbaar fondswervende activiteiten ANBI's	Nee	Beperkt budgettair belang
Aftrek fictieve personeelskosten ANBI's	Nee	Beperkt budgettair belang
Loonbelasting		
Werkkostenregeling	Nee	Geen data beschikbaar
Fiscale regeling aandelenoptierechten	Nee	Beperkt budgettair belang
Vrijwilligersregeling	Nee	Geen data beschikbaar
30% regeling: voor uitgezonden werknemers	Nee	Geen data beschikbaar
Vergoeding voor extraterritoriale kosten	Nee	Geen data beschikbaar
Belastingen op milieugrondslag		
EB vrijstelling aardgas ander gebruik dan brandstof (incl. terugdraai)	Ja	

Naam regeling	Gemonitord?	Toelichting
Vrijstelling leidingwaterbelasting voor grootgebruikers	Ja	
Vrijstelling zuiveringsslib afvalstoffenbelasting	Nee	Geen data beschikbaar
Vrijstelling asbest afvalstoffenbelasting	Nee	Geen data beschikbaar
Vrijstelling kolenbelasting anders dan brandstof	Nee	Geen data beschikbaar
Vrijstelling leidingwaterbelasting voor brandkranen, sprinklerinstallaties en dergelijke indien deze gebruikt worden in buitengewone omstandigheden.	Nee	Geen data beschikbaar
Transferpassagiers buiten de grondslag van de vliegbelasting	Nee	Geen data beschikbaar
Vrijstelling baggerspecie afvalstoffenbelasting	Nee	Geen data beschikbaar
Auto		
BZM Teruggaaf belasting zware motorrijtuigen bij gecombineerd vervoer (spoor, binnenwateren of zee)	Nee	Geen data beschikbaar
Accijns		
Accijns teruggaaf LPG glastuinbouw	Nee	Beperkt budgettair belang
Accijns verlaagd tarief kleine brouwerijen	Nee	Beperkt budgettair belang
Assurantiebelasting		
ASB Vrijstelling levensverzekeringen	Ja	
ASB Vrijstelling ongevallen, invaliditeits en arbeidsongeschiktheidsverzekeringen	Ja	
ASB Vrijstelling ziekte- en ziektekostenverzekering, zorgverzekering ZVW	Ja	
ASB Vrijstelling werkloosheidsverzekeringen	Nee	Geen data beschikbaar
ASB Vrijstelling zeeschepen	Ja	
ASB Vrijstelling transportverzekeringen	Ja	
ASB Vrijstelling exportkredietverzekeringen	Ja	
ASB Vrijstelling luchtvartuigen	Nee	Beperkt budgettair belang
Overdrachtsbelasting		
OVB Vrijstelling wijkontwikkelingsmaatschappijen	Nee	Geen data beschikbaar
OVB Vrijstelling wooninvesteringsfondsen	Nee	Geen data beschikbaar
OVB Vrijstelling inbreng of omzetting van een onderneming	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling verdeling of vereffening vermogen van een onderneming/vennootschap (f)	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling verdeling gemeenschap samenwoners	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling juridische fusie	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling bedrijfsfusie	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling interne reorganisatie	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling juridische splitsing	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling taakoverdracht tussen vereniging of ANBI	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling door verkrijger aangebrachte zaken	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling bodembestanddelen	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling kabels en leidingen	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling publiekrechtelijke lichamen	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling onderwijs	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling herstel art.19	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling staatsbosbeheer	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling samenloop omzetbelasting	Nee	Geen data beschikbaar
OVB vrijstelling wilsrecht	Nee	Geen data beschikbaar
Bankenbelasting		
Drempelbedrag bankenbelasting	Nee	Geen data beschikbaar
Kansspelpelbelasting		
Kleine prijzenvrijstelling/Vrijstelling prijzen onder 449 euro	Nee	Geen data beschikbaar
Verbruiksbelasting		
Vrijstellingen mineraalwater	Ja	
Vrijstellingen melk	Ja	

9.3 Overzicht van het budgettaire belang van fiscale regelingen

In 2024 bedragen de totale kosten van fiscale regelingen naar verwachting circa 163 miljard euro (tabel 9.3.1). De budgettaire omvang van fiscale regelingen groeit in de periode 2019-2024 gemiddeld met circa 6% per jaar. De groei wordt voornamelijk gedreven door de toename in het budgettaire belang van de heffingskortingen. Paragraaf 9.4 gaat nader in op de budgettaire ontwikkelingen van specifieke regelingen. Uitgedrukt als percentage van het bruto binnenlands product schommelt het budgettaire belang rond de 15%.

Tabel 9.3.1 - Budgettair belang fiscale regelingen 2019-2024 (x € miljoen)^{1,2}

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Gemiddelde % groei '19-'24
Persoonsgebonden aftrek	1.104	1.066	1.005	810	792	795	- 6%
Inkomensvoorzieningen	14.843	16.812	18.276	19.822	18.365	17.861	4%
(Eigen) woning	10.759	10.772	11.348	11.542	13.093	13.822	5%
Verlaging lastendruk op inkomsten uit vermogen	2.142	2.007	2.508	2.764	3.054	3.048	7%
Verlaging lastendruk in de winstsfeer	11.543	11.694	14.076	16.130	14.035	14.022	4%
Loonbelasting	2.476	2.558	2.511	2.591	2.787	2.832	3%
Heffingskortingen	47.369	51.789	55.371	56.469	63.910	71.128	8%
Belastingen op milieugrondslag	12.448	14.467	15.040	12.212	14.996	14.507	3%
Omzetbelasting	12.181	11.413	11.804	13.886	15.621	16.312	6%
Auto	2.750	2.586	2.913	2.967	3.212	3.549	5%
Assurantiebelasting	4.130	4.189	4.272	4.322	4.383	4.448	1%
Overdrachtsbelasting	144	149	206	214	288	298	16%
Verbruiksbelasting	365	365	365	365	365	417	3%
Totaal fiscale regelingen	122.254	129.867	139.696	144.094	154.900	163.039	6%
in % bbp	15,0%	16,3%	16,3%	15,3%	15,2%	15,3%	

1 Dit overzicht bevat uitsluitend categorieën waarvan ten minste één regeling gemonitord is.

2 Het effect van de maatregelen uit de augustusbesluitvorming op de diverse fiscale regelingen zijn nog niet verwerkt in deze tabel. Deze effecten kunnen tevens doorwerking hebben op tabel 9.3.2, 9.4.1, en 9.4.2.

Tabel 9.3.2 geeft inzicht in het budgettaire belang van alle fiscale regelingen van 2019 tot en met 2024. De laatste kolom geeft de gemiddelde jaarlijkse procentuele groei weer tussen 2019 en 2024. De groei kan zowel het gevolg zijn van beleidsmaatregelen als van endogene ontwikkelingen. Endogene ontwikkelingen zijn de ontwikkelingen die niet het directe gevolg zijn van beleidsmaatregelen op de regelingen zelf, maar van andere factoren die het gebruik van een regeling beïnvloeden, zoals de economische ontwikkeling.

De interpretatie van de gepresenteerde cijfers vergt aandacht. De recht gedrukte cijfers zijn schattingen van het budgettaire belang die gebaseerd zijn op concreet bronmateriaal over het gebruik van een regeling. Meestal betreft dit realisatiecijfers die volgen uit de aangiftegegevens van de Belastingdienst. Deze cijfers geven een vrij zekere inschatting van het budgettaire belang. De cursieve cijfers zijn ramingen. Hierbij is (nog) geen (volledige) informatie beschikbaar voor dat jaar en is op basis van trendramingen of aannames het budgettaire belang bepaald. Over de kleinschaligheidsinvesteringsaftrek zijn bijvoorbeeld tot en met 2020 aangiftegegevens beschikbaar, waarmee het budgettaire belang kan worden bepaald – deze cijfers staan recht gedrukt. De groei van het gebruik van de regeling na 2020 wordt verondersteld gelijk te zijn aan de groei van de investeringen in vaste activa en op basis van deze aanname worden de ramingen voor de jaren vanaf 2021 gemaakt – deze cijfers staan cursief.

De informatiebasis, ook wel ramingsgrond, verschilt van post tot post en staat per regeling vermeld in bijlage 10. In het ene uiterste volgt het budgettaire belang direct uit de aangiften (zoals de afdrachtverminderingen voor de loonbelasting) of realisaties op gebudgetteerde regelingen (zoals de MIA en de WBSO), in het andere uiterste is er geen enkele informatie over het feitelijke gebruik, omdat het gebruik niet hoeft te worden aangegeven (zoals de doorschuifregeling voor stakingswinst) en ook cijfers van het CBS en andere gegevensbronnen weinig aanknopingspunten bieden voor een benadering van het budgettaire belang. Tussen deze twee uitersten zitten regelingen waarvan het budgettaire belang is berekend op basis van rekenregels, zoals de aftrekposten in de inkomstenbelasting.

De aftrekpost blijkt uit de belastingaangiften en het budgettaire belang wordt berekend door de belastingheffing met en zonder de aftrekpost met elkaar te vergelijken. Deze rekenregel impliceert dat voor elke aftrekpost wordt aangenomen dat die aftrekpost de laatste is. De bedragen van de aftrekposten zijn daarom niet optelbaar. Ook is het vermelde budgettaire belang niet hetzelfde als de opbrengst in het geval een regeling wordt afgeschaft. Het budgettaire belang geldt voor het feitelijke gebruik en houdt geen rekening met gedragseffecten als de regeling zou worden afgeschaft. Verder kan bij afschaffing sprake zijn van samenloop met andere regelingen.

Tabel 9.3.2 - Fiscale regelingen 2019-2024, budgetair belang op transactiebasis in lopende prijzen (x € miljoen)^{1,2,3}

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Gemiddeld % groei '19-'24
Persoonsgebonden aftrek							
Aftrek voor scholingsuitgaven (studiekosten)	220	206	215	23	17	10	- 46,6%
Giftenaftrek inkomstenbelasting	481	510	437	441	436	447	- 1,5%
Aftrek specifieke zorgkosten	272	252	275	275	275	280	0,6%
Onderhoudsverplichtingen aftrek	324	282	251	241	231	226	- 6,9%
Belaste ontvangen alimentatie	- 193	- 184	- 173	- 170	- 167	- 167	- 2,9%
Inkomensvoorzieningen							
Pensioen niet-belaste premie	19.272	20.190	21.785	23.138	25.316	26.745	6,8%
Pensioen belaste uitkering	- 12.349	- 12.790	- 13.347	- 13.952	- 15.706	- 17.632	7,4%
Pensioen vrijstelling box 3	7.112	8.546	8.906	9.682	7.841	7.882	2,1%
Lijfrente premieaftrek	575	589	618	656	843	886	9,0%
Lijfrente belaste uitkering	- 372	- 380	- 382	- 399	- 449	- 508	6,4%
Lijfrente vrijstelling box 3	214	254	255	277	224	227	1,2%
Nettopensioen en nettolijfrente	7	9	10	12	15	17	18,4%
FOR aftrek	204	195	211	222	22	-	- 100,0%
FOR belaste afneming	- 102	- 109	- 111	- 117	- 124	- 125	4,2%
Arbeidsongeschiktheidsverzekering premieaftrek	509	499	526	552	593	636	4,6%
Arbeidsongeschiktheidsverzekering belaste uitkering	- 373	- 374	- 388	- 408	- 440	- 490	5,6%
Reisaftrek OV	8	5	5	6	6	6	- 5,4%
Middelingsregeling	125	161	170	136	185	175	7,0%
Schenk- en erfbelasting Eenmalige vrijstelling kinderen	13	17	18	15	40	41	25,8%
(Eigen) woning							
Hypotheekrenteaftrek	9.800	9.161	8.339	8.153	9.529	10.747	1,9%
Aftrek financieringskosten eigen woning	651	765	820	693	582	552	- 3,3%
Aftrek periodieke betalingen erfpacht, opstal en beklemming	31	32	32	33	33	35	2,1%
Aftrek rente en kosten van geldleningen over restschuld vervreemde eigen woning	17	13	10	8	7	6	- 20,1%
Eigenwoningforfait	- 3.128	- 3.120	- 2.734	- 2.737	- 2.725	- 2.888	- 1,6%
Aftrek wegens geen of geringe eigenwoningschuld	553	592	523	512	501	502	- 1,9%
Schenk- en erfbelasting Eenmalige vrijstelling eigen woning	119	131	140	140	17	-	- 100,0%
OVB Verlaagd tarief woning niet-starters	2.715	3.198	3.598	4.335	4.803	4.533	10,8%

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Gemiddeld % groei '19-'24
OVB Vrijstelling woning starters	–	–	614	369	292	276	– 14,8%
OVB Vrijstelling terugkoop VoV woningen	–	–	6	36	54	60	58,6%
Verlaging lastendruk op inkomsten uit vermogen							
Vermindering verhuurderheffing	177	172	240	539	–	–	– 100,0%
Kamerverhuurvrijstelling	10	10	10	12	15	16	9,3%
Vrijstelling rechten op bepaalde kapitaalsuitkeringen, waaronder KEW, box 3	855	780	808	747	1.076	1.080	4,8%
Vrijstelling rechten op kapitaalsuitkering bij overlijden box 3	26	25	27	27	44	49	13,6%
Vrijstelling groen beleggen box 3	45	45	51	55	25	33	– 5,9%
Heffingskorting groen beleggen box 3	28	30	34	37	40	44	9,4%
Heffingvrij vermogen/inkomen box 3	944	888	1.280	1.288	1.789	1.756	13,2%
Fiscale faciliteiten Natuurschoonwet	37	37	38	39	44	50	6,2%
Keuzeregeling partiële buitenlandse belastingplicht	20	20	20	20	20	20	0,0%
Verlaging lastendruk in de winstsfeer							
Zelfstandigenaftrek	1.860	1.752	1.677	1.626	1.323	1.069	– 10,5%
Extra zelfstandigenaftrek starters	110	109	110	114	120	130	3,4%
Meewerkafrek	8	7	7	7	6	6	– 3,4%
Stakingsaftrek	17	17	17	17	17	18	0,5%
Aftrek speur- en ontwikkelingswerk	5	5	4	4	4	4	– 4,4%
Willekeurige afschrijving starters	8	7	7	7	8	8	1,8%
Doorschuiwing stakingswinst	280	286	299	311	325	349	4,5%
Doorschuifregelingen inkomen uit aanmerkelijk belang box 2	106	114	119	121	124	120	2,4%
Mkb-winstvrijstelling	2.129	2.003	2.183	2.262	2.337	2.327	1,8%
Terbeschikkingstellingsvrijstelling	21	21	21	20	20	21	– 0,1%
Laag vpб-tarief	1.579	2.424	3.420	4.880	2.487	2.639	10,8%
Innovatiebox	1.895	1.607	2.215	2.390	2.860	2.953	9,3%
Liquidatie- en stakingsverliesregeling	707	780	712	751	779	734	0,8%
Kleinschaligheidsinvesteringsaftrek	436	415	446	448	523	539	4,3%
Energie-investeringsaftrek (EIA)	127	146	186	297	249	259	15,3%
Milieu-investeringsaftrek (MIA)	126	75	101	206	192	192	8,8%
VAMIL	20	15	18	23	25	25	4,6%
Tonnageregeling winst uit zeescheepvaart	119	0	60	120	120	120	0,2%
Landbouwvrijstelling in de winstsfeer	833	922	1.311	1.358	1.407	1.482	12,2%
Vrijstelling vergoeding bos- en natuurbeheer	8	8	8	9	14	15	14,4%
Schenk- en erfbelasting Bedrijfsopvolgingsfaciliteit	615	534	567	567	567	556	– 2,0%
Schenk- en erfbelasting Faciliteiten ANBI's	219	223	228	232	237	241	1,9%
Faciliteit geven uit vennootschap	16	17	17	18	20	21	5,0%
Herinvesteringsreserve	299	206	346	343	272	195	– 8,2%
Loonbelasting							
Afdachtervermindering speur- en ontwikkelingswerk WBSO	1.182	1.226	1.411	1.297	1.437	1.446	4,1%
30%-regeling	1.062	1.100	865	1.051	1.104	1.133	1,3%
Afdachtervermindering zeevaart	109	108	106	110	110	111	0,3%
Vrijstelling uitkering wegens 25- of 40-jarig dienstverband	123	124	129	133	136	142	3,0%
Heffingskortingen							
Algemene heffingskorting	21.357	23.131	23.725	23.844	25.319	28.020	5,6%
Arbeidskorting	19.522	21.968	24.691	25.602	31.170	34.924	12,3%
Inkomensafhankelijke combinatiekorting	1.786	1.810	1.798	1.779	1.836	1.942	1,7%
Jonggehandicaptenkorting	178	180	182	186	197	220	4,3%
Alleenstaande ouderenkorting	510	532	543	562	612	678	5,9%
Ouderenkorting	4.017	4.168	4.432	4.496	4.776	5.344	5,9%
Belastingen op milieugrondslag							
EB Verlaagd tarief glastuinbouw	94	130	159	161	171	220	18,5%
EB Teruggaaf kerkgebouwen en non-profit	34	37	30	24	32	31	– 1,9%
EB Salderingsregeling	317	454	502	335	607	564	12,2%
EB Vrijstellingen voor energie-intensieve processen	93	118	124	122	129	194	15,7%

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Gemiddeld % groei '19-'24
EB Belastingvermindering per aansluiting	2.133	3.623	3.871	5.750	4.191	4.268	14,9%
EB Stadsverwarmingsregeling	59	67	71	74	79	73	4,5%
Inputvrijstelling energiebelasting voor elektriciteitsopwekking	368	650	531	497	491	861	18,5%
Inputvrijstelling kolenbelasting voor elektriciteitsopwekking	86	38	72	74	79	73	-3,3%
Inputvrijstelling kolenbelasting voor dual verbruik	23	20	22	21	23	25	1,7%
EB Degrassieve tariefsstructuur elektriciteit	6.769	6.330	6.483	2.730	6.633	5.650	-3,5%
EB Degrassieve tariefsstructuur gas	2.326	2.799	2.958	2.255	2.387	2.362	0,3%
EB vrijstelling aardgas ander gebruik dan brandstof (incl. teruggaaf)	56	111	127	79	84	96	11,4%
Vrijstelling leidingwaterbelasting voor grootgebruikers	90	90	90	90	90	90	0,0%
Omzetbelasting							
Btw Verlaagd tarief voedingsmiddelen en water	6.671	6.641	7.071	8.269	8.983	9.340	7,0%
Btw Verlaagd tarief geneesmiddelen en hulpmiddelen	1.420	1.493	1.585	1.695	1.841	1.914	6,2%
Btw Verlaagd tarief culturele en recreatieve goederen en diensten	796	708	725	966	1.050	1.092	6,5%
Btw Verlaagd tarief arbeidsintensieve diensten	1.103	828	894	982	1.067	1.109	0,1%
Btw Verlaagd tarief overig	72	68	79	87	95	98	6,4%
Btw Verlaagd tarief Personenvervoer	603	394	383	617	670	697	2,9%
Btw Verlaagd tarief Sierteelt	237	247	276	285	309	321	6,3%
Btw Verlaagd tarief Logiesverstrekking	1.084	853	559	710	1.265	1.375	4,9%
Btw Nultarief zonnepanelen	-	-	-	-	31	32	0,4%
Btw Kleineondernemersregeling	194	180	232	275	311	334	11,5%
Auto							
BPM Vrijstelling nulemissievoertuigen	25	30	29	33	41	62	19,9%
MRB Vrijstelling nulemissievoertuigen	41	82	133	202	276	392	57,1%
IB/LB Korting op de bijtelling voor nulemissieauto's	283	413	481	455	343	241	-3,2%
IB/LB Korting op de bijtelling voor zuinige auto's (overgangsrecht)	88	-	-	-	-	-	-100,0%
BPM Teruggaaf taxi's en openbaar vervoer	159	-	-	-	-	-	-100,0%
MRB Vrijstelling taxi's en openbaar vervoer	53	51	50	48	48	48	-2,0%
BPM Teruggaaf diverse voertuigen	18	15	14	13	13	13	-6,3%
MRB Vrijstelling diverse voertuigen	26	27	28	28	29	30	2,9%
BPM Vrijstelling bestelauto ondernemers	838	719	824	748	953	1.100	5,6%
MRB Verlaagd tarief bestelauto ondernemers	924	959	1.005	1.030	1.089	1.198	5,3%
MRB Verlaagd tarief bestelauto gehandicapten	15	16	16	17	17	19	4,8%
MRB Vrijstelling motorrijtuigen ouder dan 40 jaar	69	75	83	91	99	108	9,4%
MRB Overgangsregeling motorrijtuigen vanaf bouwjaar 1988	15	13	12	11	10	9	-9,7%
MRB Kwarttarieven	161	151	196	242	238	259	10,0%
MRB Halftarief plug-in hybride auto's	35	35	42	48	56	70	15,0%
Assurantiebelasting							
ASB Vrijstelling Brede Weersverzekering	4	5	6	7	7	7	13,7%
ASB Vrijstelling levensverzekeringen	2.679	2.679	2.679	2.679	2.679	2.679	0,0%
ASB Vrijstelling ongevallen, invaliditeits en arbeidsongeschiktheidsverzekeringen	556	580	604	630	656	684	4,2%
ASB Vrijstelling ziekte- en ziektekostenverzekering, zorgverzekering ZVV	807	833	859	886	914	943	3,2%
ASB Vrijstelling zeeschepen	15	15	17	17	18	19	5,0%
ASB Vrijstelling transportverzekeringen	57	62	68	74	80	87	8,8%
ASB Vrijstelling exportkredietverzekeringen	11	15	39	29	29	29	21,3%
Overdrachtsbelasting							
OVB Vrijstelling cultuurgrond	128	133	184	191	258	268	16,0%
OVB Vrijstelling bedrijfsoverdracht in familiesfeer	16	17	22	22	29	30	12,4%
Verbruiksbelasting							
Vrijstellingen mineraalwater	-	-	-	-	-	52	-

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Gemiddeld % groei '19-'24
Vrijstellingen melk	365	365	365	365	365	365	0,0%

1 [-] = regeling is in dat jaar niet van toepassing; [0] = budgettaar belang van de regeling bedraagt in dat jaar afgerond nihil.

2 Indien een regeling na 2019 is geïntroduceerd, is de gemiddelde jaarlijkse groei gegeven vanaf het jaar dat de regeling bestaat.

3 Budgettaar belang middelingsregeling en vermindering verhuurderheffing is op kasbasis.

9.4 Opvallende ontwikkelingen en benchmarktoets

Tabel 9.4.1 biedt inzicht in de budgettaire ontwikkeling van fiscale regelingen ten opzichte van de benchmark 2021. De benchmark 2021 is het budgettaire belang voor 2021 zoals geraamd bij de start van het huidige (demissionaire) kabinet in de Miljoenennota 2022. De ontwikkeling van het budgettaire belang wordt uitgesplitst in bijstellingen in de raming voor het benchmarkjaar 2021 en ontwikkelingen na deze periode, bestaande uit beleidseffecten, endogene ontwikkelingen en overige (technische) bijstellingen.

Ter illustratie, de MRB vrijstelling voor nulemissieauto's wordt voor 2024 geraamd op 392 miljoen euro. Dit is een stijging van 253 miljoen euro ten opzichte van de benchmark raming voor 2021. Ten eerste is de raming van het budgettaire belang voor 2021 met 6 miljoen naar beneden bijgesteld, wat doorwerkt in de rest van de kabinetjaren. Daarnaast neemt het budgettaar belang in de jaren 2022-2024 toe door beleidsmaatregelen (83 miljoen euro) en door endogene ontwikkelingen (176 miljoen euro).

Bij endogene ontwikkelingen in de context van de MRB vrijstelling voor nulemissieauto's kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een toename in het aantal elektrische auto's waardoor de grondslag van de vrijstellingen voor nulemissie auto's toeneemt. Bijstellingen door beleid ziet op aanpassingen in de fiscale regeling zelf of omdat bijvoorbeeld een wijziging in een algemeen tarief doorwerkt op de omvang van een vrijstelling. Een verandering in het budgettaire belang vanwege bijstelling 2021 kan meerdere oorzaken hebben, bijvoorbeeld doordat er realisaties beschikbaar zijn voor 2021 die afwijken van ramingen voor dat jaar in 2021. Hieraan ten grondslag kan bijvoorbeeld endogene ontwikkeling liggen tot en met 2021 die in 2021 niet was voorzien. Technische bijstellingen zien op een wijziging in de raming door bijvoorbeeld een aanpassing in de ramingsmethodiek.

Tabel 9.4.1 - Verandering ten opzichte van benchmark 2021 (x € miljoen)^{1,2,3}

	2024 MN2024	Mutatie tov Benchmark 2021	w.v. bijstelling 2021	w.v. beleid 2022-2024	w.v. endogeen 2022-2024	w.v. overige technische bijstellingen
Persoonsgebonden aftrek						
Aftrek voor scholingsuitgaven (studiekosten)	10	- 244	- 38	- 230	1	24
Giftenaftrek inkomstenbelasting	447	60	50	- 30	39	0
Aftrek specifieke zorgkosten	280	23	18	5	0	0
Onderhoudsverplichtingen aftrek	226	- 54	- 29	- 20	- 5	0
Belaste ontvangen alimentatie	- 167	19	13	- 2	8	0
Inkomensvoorzieningen						
Pensioen niet-belaste premie	26.745	4.924	- 37	759	4.201	0
Pensioen belaste uitkering	- 17.632	- 4.818	- 533	- 966	- 3.319	0
Pensioen vrijstelling box 3	7.882	776	1.800	709	- 1.733	0
Lijfrente premieaftrek	886	263	- 6	136	133	0
Lijfrente belaste uitkering	- 508	- 136	- 10	- 28	- 98	0
Lijfrente vrijstelling box 3	227	21	49	20	- 48	0
Nettopensioen en nettolijfrente	17	8	2	1	5	0
FOR aftrek	0	- 212	- 1	- 237	26	0

	2024 MN2024	Mutatie tov Benchmark 2021	w.v. bijstelling 2021	w.v. beleid 2022-2024	w.v. endogeen 2022-2024	w.v. overige technische bijstellingen
FOR belaste afname	- 125	- 17	- 3	2	- 17	0
Arbeidsongeschiktheidsverzekering premieaftrek	636	72	- 38	7	102	0
Arbeidsongeschiktheidsverzekering belaste uitkering	- 490	- 72	29	- 23	- 78	0
Reisaftrek OV	6	0	- 1	0	1	0
Middelingsregeling	175	- 10	- 15	- 117	122	0
Schenk- en erfbelasting Eenmalige vrijstelling kinderen	41	41	18	0	23	0
(Eigen) woning						
Hypotheekrenteafrek	10.747	1.999	- 409	- 627	3.035	0
Aftrek financieringskosten eigen woning	552	322	590	- 14	- 254	0
Aftrek periodieke betalingen erfpacht, opstal en beklemming	35	4	1	- 1	4	0
Aftrek rente en kosten van geldleningen over restschuld vervreemde eigen woning	6	- 9	- 4	0	- 4	0
Eigenwoningforfait	- 2.888	- 17	137	160	- 314	0
Aftrek wegens geen of geringe eigenwoningschuld	502	- 13	8	- 70	48	0
Schenk- en erfbelasting Eenmalige vrijstelling eigen woning	-	- 195	- 55	- 140	0	0
OVB Verlaagd tarief woning niet-starters	4.533	2.448	1.514	1.372	- 438	0
OVB Vrijstelling woning starters	276	- 1.088	- 750	0	- 338	0
OVB Vrijstelling terugkoop VoV woningen	60	60	6	42	12	0
Verlaging lastendruk op inkomsten uit vermogen						
Vermindering verhuurderheffing	-	- 197	43	27	- 267	0
Kamerverhuurvrijstelling	16	6	0	- 1	7	0
Vrijstelling rechten op bepaalde kapitaalsuitkeringen, waaronder KEW, box 3	1.080	272	0	464	- 192	0
Vrijstelling rechten op kapitaalsuitkering bij overlijden box 3	49	22	0	19	3	0
Vrijstelling groen beleggen box 3	33	- 17	1	- 33	16	0
Heffingskorting groen beleggen box 3	44	13	3	0	10	0
Heffingvrij vermogen/inkomen box 3	1.756	476	0	525	- 49	0
Fiscale faciliteiten Natuurschoonwet	50	12	0	- 1	12	0
Keuzeregeling partiële buitenlandse belastingplicht	20	20	20	0	0	0
Verlaging lastendruk in de winstsfeer						
Zelfstandigenaftrek	1.069	- 539	69	- 813	206	0
Extra zelfstandigenaftrek starters	130	33	13	- 2	22	0
Meewerkafrek	6	- 1	- 1	0	0	0
Stakingsaftrek	18	2	1	- 1	1	0
Aftrek speur- en ontwikkelingswerk	4	- 1	- 1	0	0	0
Willekeurige afschrijving starters	8	1	0	1	0	0
Doorschuiwing stakingswinst	349	54	3	10	40	0
Doorschuiifregelingen inkomen uit aanmerkelijk belang box 2	120	1	0	- 6	7	0
Mkb-winstvrijstelling	2.327	246	101	- 349	494	0
Terbeschikkingstellingsvrijstelling	21	1	0	- 2	2	0
Laag vpB-tarief	2.639	- 190	591	- 1.964	1.183	0
Innovatiebox	2.953	1.543	805	73	665	0
Liquidatie- en stakingsverliesregeling	734	- 24	- 46	- 138	160	0
Kleinschaligheidsinvesteringsaftrek	539	127	34	66	28	0
Energie-investeringsaftrek (EIA)	259	110	37	110	- 37	0
Milieu-investeringsaftrek (MIA)	192	78	- 13	108	- 17	0
VAMIL	25	0	- 7	0	7	0
Tonnageregeling winst uit zeescheepvaart	120	5	- 55	8	52	0
Landbouuvwrijstelling in de winstsfeer	1.482	884	713	24	146	0
Vrijstelling vergoeding bos- en natuurbeheer	15	4	- 2	2	5	0
Schenk- en erfbelasting Bedrijfsopvolgingsfaciliteit	556	75	86	- 11	0	0
Schenk- en erfbelasting Faciliteiten ANBI's	241	13	0	0	13	0
Faciliteit geven uit vennootschap	21	12	9	2	2	0
Herinvesteringsreserve	195	195	346	1	- 152	0

	2024 MN2024	Mutatie tov Benchmark 2021	w.v. bijstelling 2021	w.v. beleid 2022-2024	w.v. endogeen 2022-2024	w.v. overige technische bijstellingen
Loonbelasting						
Afdachtervermindering speur- en ontwikkelingswerk WBSO	1.446	8	- 27	- 137	172	0
30%-regeling	1.133	431	163	- 26	294	0
Afdachtervermindering zeevaart	111	3	- 2	0	5	0
Vrijstelling uitkering wegens 25- of 40-jarig dienstverband	142	15	1	2	11	0
Heffingskortingen						
Algemene heffingskorting	28.020	3.416	- 879	- 583	4.878	0
Arbeidskorting	34.924	10.405	172	3.593	6.640	0
Inkomensafhankelijke combinatiekorting	1.942	294	150	- 121	265	0
Jonggehandicaptenkorting	220	36	- 2	0	38	0
Alleenstaande ouderenkorting	678	229	94	0	135	0
Ouderenkorting	5.344	1.229	317	0	912	0
Belastingen op milieugrondslag						
EB Verlaagd tarief glastuinbouw	220	84	23	49	12	0
EB Teruggaaf kerkgebouwen en non-profit	31	- 6	- 8	- 2	3	0
EB Salderingsregeling	564	234	172	- 181	243	0
EB Vrijstellingen voor energie-intensieve processen	194	59	- 11	39	26	5
EB Belastingvermindering per aansluiting	4.268	575	178	- 2.263	86	2.574
EB Stadsverwarmingsregeling	73	2	0	0	15	- 13
Inputvrijstelling energiebelasting voor elektriciteitsopwekking	861	132	- 198	241	30	59
Inputvrijstelling kolenbelasting voor elektriciteitsopwekking	73	- 13	- 13	0	1	0
Inputvrijstelling kolenbelasting voor dual verbruik	25	- 1	- 4	0	3	0
EB Degrassieve tariefsstructuur elektriciteit	5.650	5.650	6.483	0	2.049	- 2.882
EB Degrassieve tariefsstructuur gas	2.362	2.362	2.958	0	- 917	321
EB vrijstelling aardgas ander gebruik dan brandstof (incl. teruggaaf)	96	96	127	0	- 31	0
Vrijstelling leidingwaterbelasting voor grootgebruikers	90	90	90	16	- 16	0
Omzetbelasting						
Btw Verlaagd tarief voedingsmiddelen en water	9.340	2.510	241	0	2.269	0
Btw Verlaagd tarief geneesmiddelen en hulpmiddelen	1.914	453	124	41	288	0
Btw Verlaagd tarief culturele en recreatieve goederen en diensten	1.092	384	17	0	366	0
Btw Verlaagd tarief arbeidsintensieve diensten	1.109	223	8	0	216	0
Btw Verlaagd tarief overig	98	- 1.284	- 1.303	0	20	0
Btw Verlaagd tarief Personenvervoer	697	697	383	0	314	0
Btw Verlaagd tarief Sierteelt	321	321	276	0	45	0
Btw Verlaagd tarief Logiesverstrekking	1.375	1.375	559	0	816	0
Btw Nultarief zonnepanelen	32	32	-	31	1	0
Btw Kleineondernemersregeling	334	124	22	0	102	0
Auto						
BPM Vrijstelling nulemissievoertuigen	62	32	- 1	12	21	0
MRB Vrijstelling nulemissievoertuigen	392	253	- 6	83	176	0
IB/LB Korting op de bijtelling voor nulemissieauto's	241	- 263	- 23	133	- 373	0
IB/LB Korting op de bijtelling voor zuinige auto's (overgangsrecht)	-	0	-	0	0	0
BPM Teruggaaf taxi's en openbaar vervoer	-	0	-	0	0	0
MRB Vrijstelling taxi's en openbaar vervoer	48	- 3	- 1	0	- 2	0
BPM Teruggaaf diverse voertuigen	13	0	1	0	- 1	0
MRB Vrijstelling diverse voertuigen	30	2	0	0	2	0
BPM Vrijstelling bestelauto ondernemers	1.100	238	- 38	0	275	0
MRB Verlaagd tarief bestelauto ondernemers	1.198	200	7	0	193	0
MRB Verlaagd tarief bestelauto gehandicapten	19	3	0	0	3	0
MRB Vrijstelling motorrijtuigen ouder dan 40 jaar	108	27	2	0	25	0
MRB Overgangsregeling motorrijtuigen vanaf bouwjaar 1988	9	- 3	0	0	- 3	0
MRB Kwarttarieven	259	64	1	0	63	0
MRB Halftarief plug-in hybride auto's	70	30	2	0	28	0
Assurantiebelasting						

	2024 MN2024	Mutatie tov Benchmark 2021	w.v. bijstelling 2021	w.v. beleid 2022-2024	w.v. endogeen 2022-2024	w.v. overige technische bijstellingen
ASB Vrijstelling Brede Weersverzekering	7	2	0	0	1	0
ASB Vrijstelling levensverzekeringen	2.679	2.679	2.679	0	0	0
ASB Vrijstelling ongevallen, invaliditeits en arbeidsongeschiktheidsverzekeringen	684	684	604	0	80	0
ASB Vrijstelling ziekte- en ziektekostenverzekering, zorgverzekering ZVW	943	943	859	0	84	0
ASB Vrijstelling zeeschepen	19	19	17	0	2	0
ASB Vrijstelling transportverzekeringen	87	87	68	0	19	0
ASB Vrijstelling exportkredietverzekeringen	29	29	39	0	- 10	0
Overdrachtsbelasting						
OVB Vrijstelling cultuurgrond	268	84	0	60	25	0
OVB Vrijstelling bedrijfsoverdracht in familiesfeer	30	7	0	7	1	0
Verbruiksbelasting						
Vrijstellingen mineraalwater	52	52	-	52	0	0
Vrijstellingen melk	365	365	365	0	0	0

1 [-] = regeling is in dat jaar niet van toepassing; [0] = budgettair belang van de regeling bedraagt in dat jaar afgerond nihil.

2 Indien geen benchmark beschikbaar is, wordt uitgegaan van 0 in mutatie ten opzichte van de benchmark 2021.

3 Indien geen benchmark beschikbaar is bij berekening percentage endogene groei uitgegaan van een actuele raming over het jaar 2021.

Zoals aangegeven in de introductie van deze paragraaf laat de endogene ontwikkeling zien hoe het budgettair belang zich ontwikkelt zonder invloed van beleidsmaatregelen. Opvallend zijn regelingen die grote budgettaire ontwikkelingen doormaken zonder dat daar expliciete afweging in de vorm van beleid ten grondslag aan ligt. Immers kennen fiscale regelingen doorgaans geen plafond. Tabel 9.4.2 licht de opvallende ontwikkelingen uit, welke hieronder nader worden toegelicht. Een ontwikkeling is opvallend als de bijstelling van het benchmarkjaar 2021 of de endogene ontwikkeling 2022-2024 groter is dan 8% per jaar en niet kleiner is dan 5 miljoen euro. Bijstellingen die zien op en verschil tussen realisatie en budget van een regeling worden niet meegenomen. Voor gebudgetteerde regelingen (EIA, MIA/Vamil en WBSO) wordt dit verantwoord in het Financieel jaarverslag Rijk. Tevens worden bijstellingen van het benchmarkjaar 2021 alleen toegelicht indien zij dit jaar zijn gewijzigd. Immers kan een bijstelling 2021 reeds zijn toegelicht in deze bijlage van eerdere jaren.

Tabel 9.4.2 - Opvallende mutaties ten opzichte van benchmark 2021 (x € miljoen)^{1,2,3}

	Benchmark 2021	Bijstelling 2021	Bijstelling in %	Endogeen 2022-2024	Endogeen in % per jaar
Persoonsgebonden aftrek					
Aftrek voor scholingsuitgaven (studiekosten)	253	- 38	- 15,1%	1	0,1%
Giftenaftrek inkomstenbelasting	387	50	13,0%	39	2,9%
Onderhoudsverplichtingen aftrek	280	- 29	- 10,3%	- 5	- 0,6%
Inkomensvoorzieningen					
Pensioen vrijstelling box 3	7.106	1.800	25,3%	- 1.733	- 7,0%
Lijfrente vrijstelling box 3	206	49	23,5%	- 48	- 6,7%
Nettopensioen en nettolijfrente	8	2	23,1%	5	14,5%
Middelingsregeling	185	- 15	- 8,1%	122	19,8%
Schenk- en erfbelasting Eenmalige vrijstelling kinderen	-	18	0,0%	23	17,9%
(Eigen) woning					
Hypotheekrenteafrek	8.748	- 409	- 4,7%	3.035	10,9%
Aftrek financieringskosten eigen woning	230	590	256,7%	- 254	- 11,6%
Schenk- en erfbelasting Eenmalige vrijstelling eigen woning	195	- 55	- 28,2%	0	0,0%
OVB Verlaagd tarief woning niet-starters	2.084	1.514	72,6%	- 438	- 4,2%
OVB Vrijstelling woning starters	1.364	- 750	- 55,0%	- 338	- 23,4%
OVB Vrijstelling terugkoop VoV woningen	-	6	0,0%	12	25,7%

	Benchmark 2021	Bijstelling 2021	Bijstelling in %	Endogeen 2022-2024	Endogeen in % per jaar
Verlaging lastendruk op inkomsten uit vermogen					
Vermindering verhuurderheffing	197	43	21,8%	- 267	- 148,4%
Kamerverhuurvrijstelling	10	0	1,7%	7	18,5%
Vrijstelling rechten op bepaalde kapitaalsuitkeringen, waaronder KEW, box 3	808	0	0,0%	- 192	- 8,6%
Vrijstelling groen beleggen box 3	50	1	2,3%	16	9,3%
Heffingskorting groen beleggen box 3	31	3	8,3%	10	9,1%
Fiscale faciliteiten Natuurschoonwet	38	0	0,2%	12	9,8%
Verlaging lastendruk in de winstsfeer					
Extra zelfstandigenaftrek starters	97	13	13,1%	22	6,3%
Laag vpb-tarief	2.829	591	20,9%	1.183	10,4%
Innovatiebox	1.410	805	57,1%	665	9,2%
Kleinschaligheidsinvesteringsaftrek	412	34	8,2%	28	2,0%
Tonnageregeling winst uit zeescheepvaart	115	- 55	- 47,8%	52	23,3%
Landbouvvrijstelling in de winstsfeer	598	713	119,3%	146	3,6%
Schenk- en erfbelasting Bedrijfsopvolgingsfaciliteit	481	86	17,9%	0	0,0%
Faciliteit geven uit vennootschap	9	9	103,1%	2	3,6%
Loonbelasting					
30%-regeling	702	163	23,2%	294	10,2%
Heffingskortingen					
Arbeidskorting	24.519	172	0,7%	6.640	8,3%
Inkomensafhankelijke combinatiekorting	1.648	150	9,1%	265	4,7%
Alleenstaande ouderenkorting	449	94	20,9%	135	7,7%
Belastingen op milieugrondslag					
EB Verlaagd tarief glastuinbouw	136	23	17,3%	12	2,4%
EB Teruggaaf kerkgebouwen en non-profit	37	- 8	- 20,1%	3	3,0%
EB Salderingsregeling	330	172	51,9%	243	14,0%
EB Vrijstellingen voor energie-intensieve processen	135	- 11	- 8,1%	26	6,5%
Inputvrijstelling energiebelasting voor elektriciteitsopwekking	729	- 198	- 27,1%	30	1,9%
Inputvrijstelling kolenbelasting voor elektriciteitsopwekking	86	- 13	- 15,5%	1	0,3%
Omzetbelasting					
Btw Verlaagd tarief voedingsmiddelen en water	6.830	241	3,5%	2.269	9,7%
Btw Verlaagd tarief geneesmiddelen en hulpmiddelen	1.461	124	8,5%	288	5,7%
Btw Verlaagd tarief culturele en recreatieve goederen en diensten	708	17	2,5%	366	14,6%
Btw Verlaagd tarief overig	1.382	- 1.303	- 94,3%	20	7,7%
Btw Verlaagd tarief Personenvervoer	-	383	0,0%	314	12,2%
Btw Verlaagd tarief Logiesverstrekking	-	559	0,0%	816	20,0%
Btw Kleineondernemersregeling	210	22	10,5%	102	12,9%
Auto					
BPM Vrijstelling nulemissievoertuigen	30	- 1	- 3,5%	21	20,0%
MRB Vrijstelling nulemissievoertuigen	139	- 6	- 4,3%	176	32,4%
IB/LB Korting op de bijtelling voor nulemissieauto's	504	- 23	- 4,6%	- 373	- 39,2%
BPM Vrijstelling bestelauto ondernemers	862	- 38	- 4,4%	275	10,1%
MRB Vrijstelling motorrijtuigen ouder dan 40 jaar	81	2	2,5%	25	9,3%
MRB Kwarttarieven	195	1	0,5%	63	9,7%
MRB Halftarief plug-in hybride auto's	40	2	5,0%	28	18,7%

1 [-] = regeling is in dat jaar niet van toepassing; [0] = budgettaar belang van de regeling bedraagt in dat jaar afgerond nihil.

2 Indien geen benchmark beschikbaar is, wordt uitgegaan van 0 in mutatie ten opzichte van de benchmark 2021.

3 Indien geen benchmark beschikbaar is bij berekening percentage endogene groei uitgegaan van een actuele raming over het jaar 2021.

Persoonsgebonden aftrekposten

De aftrek voor scholingsuitgaven is per 1 januari 2022 afgeschaft. Op grond van overgangsrecht kunnen scholingsuitgaven die voor 1 juli 2015 zijn gedaan en die destijds niet tot aftrek leidden omdat recht bestond op een

prestatiebeurs, alsnog onder voorwaarden in aftrek worden gebracht. Dit leidt vanaf 2022 tot een beperkt en aflopend budgettair beslag tot het overgangsrecht materieel is uitgewerkt (2031).

De daling van de kosten van de giftenaftrek in 2021 wordt veroorzaakt door het aflopen van enkele zeer grote periodieke giften. Voor de jaren erna is uitgegaan van een jaarlijkse beperkte stijging. Vanaf 2023 is de aftrek van periodieke giften beperkt tot € 250.000 wat leidt tot een jaarlijks toenemende (als gevolg van overgangsrecht) daling van de kosten van uiteindelijk € 50 miljoen in 2027.

De onderhoudsverplichtingen aftrek ziet een grote bijstelling ten opzichte van de benchmark. Dit komt door de beschikbaarheid van realisatiecijfers die lager uit zijn gevallen dan initieel geraamde.

Inkomensvoorzieningen

De grote bijstelling voor de pensioenvrijstelling in box 3 wordt veroorzaakt door een correctie in de bepaling van het pensioenvermogen. Voorheen werden hiervoor realisaties van het CBS tot 2015 gebruikt en daarna een extrapolatie met behulp van gegevens uit Mimosi. Vanaf vorig jaar wordt, in aansluiting bij het IBO Vermogensverdeling¹³ gebruik gemaakt van gegevens van DNB over pensioenfondsen¹⁴. Aangezien het vermogen in lijfrenten in de raming afgeleid is van het vermogen in pensioenfondsen werkt de bijstelling ook door in de lijfrentevrijstelling in box 3.

De bijstelling voor het budgettaire beslag van nettopensioen en netto-lijfrente wordt veroorzaakt door een correctie in de raming van de vermogensontwikkeling sinds 2018, het laatste jaar waarvoor realisaties beschikbaar zijn.

De gepresenteerde reeks voor de middelingsregeling betreft (in tegenstelling tot andere regelingen) een kasreeks. Na een grote oploop van de kosten tot en met 2021 zijn de kosten in 2022 veel lager. Dit is waarschijnlijk veroorzaakt door het tijdelijk stopzetten van het opleggen van definitieve aanslagen in verband met box 3. Om gebruik te maken van de middelingsregeling moet namelijk over het laatste middelingsjaar een definitieve aanslag zijn opgelegd. De raming voor 2023 is gebaseerd op kasgegevens over de eerste helft van 2023, waarin vooral in de eerste maanden extra middelingsverzoeken zijn gedaan.

De eenmalig verhoogde vrijstelling voor schenkingen aan kinderen kent een hoge verwachte endogene groei vanwege het verlagen van de schenkingsvrijstelling eigen woning per 2023 en het volledig afschaffen van deze regeling per 2024. In de raming voor de algemene eenmalige vrijstelling is verondersteld dat er een toename is in het gebruik van de algemene vrijstelling omdat ouders naar voortaan een andere manier zoeken om hun kind te helpen met een eigen woning.

(Eigen) woning

De hypothekrenteaf trek laat huizenbezitters de rente op de hypotheek aftrekken van hun inkomen in box 1. Het is daardoor sterk afhankelijk van de ontwikkelingen in de huizenmarkt en de hypothekrente. De hypothekrente is sterk gestegen waardoor het budgettaire belang van de

¹³ IBO Vermogensverdeling 2022, p. 24

¹⁴ Website DNB, Tabel 8.8, daaruit beschikbare middelen voor dekkingsgraad

hypotheekrenteafrek sterk is toegenomen. Daarnaast zijn de kosten van de hypotheekrenteafrek bijgesteld door de financieringskosten volledig toe te bedelen aan de post aftrek financieringskosten eigen woning.

Financieringskosten mogen afgetrokken bij een nieuwe eigen woning. Wegens ontwikkelingen in de woningmarkt is het aantal transacties gedaald waardoor het budgettair belang van deze regeling endogeen is afgenoem. Daarnaast is er een technische bijstelling geweest. Voorheen werd een deel van het budgettaire beslag toebedeeld aan de post hypotheekrenteafrek. Dit is gecorrigeerd in de realisaties en ramingen van de voorgenoemde posten

De raming voor de eenmalige vrijstelling voor de eigen woning in de schenkbelasting is naar beneden bijgesteld. De raming komt tot stand door een driejarig gemiddelde te nemen van de drie meest recente jaren waarover realisatiecijfers beschikbaar zijn. Sinds het vaststellen van de benchmark zijn er realisatiecijfers t/m 2020 beschikbaar gekomen. In meer recente jaren viel het budgettair beslag van de regeling lager uit. Daarnaast zijn er verbeterde inzichten in de data die hebben geleid tot een neerwaartse bijstelling.

De realisaties en ramingen voor het verlaagde OVB-tarief woning voor niet-starters zijn bijgesteld wegens een aanpassing in de ramingsmethodiek. Tot en met de Miljoenennota 2023 is er gebruik gemaakt van een fictieve verdeling van aangiften in het hoge/lage tarief. Met ingang van 2022 wordt dit op de aangifte aangegeven waardoor er gebruik gemaakt kan worden van de reële verdeling van aangiften tussen het hoge/lage tarief.

Starters op de woningmarkt worden bij aankoop van woningen onder een woningwaardegrens vrijgesteld van overdrachtsbelasting. De woningprijzen zijn sterk gestegen waardoor er minder transacties zijn geweest en minder woningen onder de woningwaardegrens vallen. Hierdoor is het budgettaire beslag van de post OVB vrijstelling woning starters afgenoem. Daarnaast zijn de realisaties en ramingen bijgesteld met betrekking tot de benchmark omdat het budgettaire beslag tot en met Miljoenennota 2022 werd bepaald door de vrijstelling af te zetten tegen het hoge tarief in de OVB. Sinds vorig jaar wordt het afgezet tegen het lage tarief.

De OVB vrijstelling voor de terugkoop van VoV woningen is ingevoerd in 2021 waardoor het budgettaire beslag geleidelijk is toegenomen in de periode 2022-2024. Hierdoor is de endogene groei gemiddeld hoog.

Verlaging lastendruk op inkomsten uit vermogen

De verhuurderheffing is per 2023 afgeschaft. Hiermee vervallen per 2023 de kosten van de speciale regelingen die de heffing konden verminderen.

Het budgettaire belang van de kmaerverhuurvrijstelling is afhankelijk van de WOZ-waarde ontwikkeling. In 2022-2024 is de WOZ-waarde sterk toegenomen waardoor het budgettaire belang ook is toegenomen.

De vrijstelling rechten op bepaalde kapitaalsuitkeringen heeft jaarlijks te maken met een endogene krimp, omdat het vermogen in deze vrijgestelde kapitaalverzekeringen afneemt. De raming van het budgettaire belang zelf groeide in 2023 wel, omdat vanaf 2023 een nieuw stelsel wordt ingevoerd in box 3. In dit stelsel wordt aan verzekeringsproducten gemiddeld een hoger rendement toegekend.

De heffingskorting groen beleggen box 3 kent jaarlijks een relatief grote endogene groei, omdat beleggers en spaarders vaker van de regeling gebruik maken.

De vrijstelling groen beleggen box 3 kent jaarlijks een relatief grote endogene groei, omdat beleggers en spaarders vaker van de regeling gebruik maken. Daarnaast was in 2023 sprake van een sterke krimp vanwege de wijziging van het box 3-stelsel. Ongeveer tweederde van de groene beleggingen bestaan uit spaargeld. Omdat voor spaargeld vanaf 2023 een lager forfaitair rendement geldt, is de waarde van de vrijstelling ook lager geworden.

De natuurschoonwet fiscale faciliteiten vertonen een opvallende endogene ontwikkeling. Dit is toe te schrijven enerzijds aan de stijging in het aantal gerangschikte NSW-landgoederen, en anderzijds aan een toename in de waarde van NSW-gerangschikte landgoederen.

Verlaging lastendruk in de winstsfeer

De raming voor de extra zelfstandigenaftrek starters is naar boven bijgesteld, omdat ten tijde van het vaststellen van de benchmark nog uit werd gegaan van een daling van het budgettaire belang als gevolg van corona. Uit de realisaties blijkt nu dat het budgettaire belang gelijk is gebleven tijdens de corona-jaren 2020 en 2021. Daarom valt de realisatie voor 2021 nu hoger uit dan eerder geraamd.

De endogene stijging van zowel het lage vpB-tarief als de innovatiebox is het gevolg van de hogere winstniveau's en ook sterk stijgende vpB-ontvangsten in 2021. Hierdoor valt er ook meer winst onder het lage vpB-tarief alsmede onder de innovatiebox.

Voor de ramingen van de ontwikkelingen in het budgettaire belang van de KIA wordt verondersteld dat deze gelijke tred houdt met de investeringen in vaste activa. Hierbij wordt als uitgangspunt de ramingen in het door het CPB gepubliceerde centraal economisch plan (CEP) gebruikt. Investeringen in vaste activa zijn sterker gestegen dan hetgeen geraamd is door het CPB in 2021, waardoor de KIA eveneens hoger is uitgevallen in 2021.

Met ingang van 2020 zijn realisatiecijfers beschikbaar voor de tonnageregeling winst uit scheepvaart, waardoor in tegenstelling tot eerdere jaren, werkelijke kosten konden worden vastgesteld. In 2020 heeft Corona bij vele belastingplichtigen geleid tot verliezen uit zeescheepvaart, terwijl een forfaitaire winst moest worden aangegeven. In deze gevallen heeft de regeling negatief voor belastingplichtigen uitgepakt. De kosten van € 0 miljoen in 2020 zijn een saldo van de kosten bij belastingplichtigen die wel winst hebben gemaakt en opbrengst bij belastingplichtigen die minder winst dan de forfaitaire winst, dan wel verlies hebben gemaakt, rekening houdend met verliesverrekening. Over 2021 zijn nog onvoldoende gegevens beschikbaar. Volgens de Belastingdienst was het zeecontainervervoer in de tweede helft van 2021 weer op het niveau van vóór Corona.

De opwaartse bijstelling van het budgettaire belang in 2021 voor de bedrijfsopvolgingsfaciliteit in de schenk- en erfbelasting wordt veroorzaakt door de ramingsmethodiek. De raming komt tot stand door het driejarig gemiddelde te nemen van de drie meest recente jaren waarover realisatiecijfers beschikbaar zijn. Sinds het vaststellen van de benchmark zijn er realisatiecijfers t/m 2020 beschikbaar gekomen. In die jaren lag budgettaire beslag hoger dan in de periode waarop de vorige raming was gebaseerd.

De grote bijstelling voor de faciliteit geven uit vennootschap wordt veroorzaakt door een correctie in de bepaling van het budgettaire beslag. Voorheen werd alleen de derving in de vpb weergegeven. De giften die voldoen aan de giftenaftrek worden echter ook buiten de grondslag voor box 2 gehouden, hetgeen tot een derving van belastingopbrengst in box 2 leidt. Deze derving wordt nu ook meegenomen.

Loonbelasting

Voor de 30% regeling is de daling van de kosten in 2021 enerzijds het gevolg geweest van de beperking van de maximale duur van de regeling tot 5 jaar en anderzijds van de effecten van Corona. In 2022 is er een veel grotere toestroom geweest van expats dan in eerdere jaren, wat geleid heeft tot een aanzienlijke stijging van de kosten in 2022.

Heffingskortingen

De arbeidskorting kent een relatief hoge endogene groei door toename van het aantal personen met recht op arbeidskorting en doordat de grondslag voor de arbeidskorting is toegenomen.

In het model waarmee het budgettaire belang van de heffingskortingen wordt geschat (MIMOSI) is recent een wijziging aangebracht. Voorheen werd voor verzilvering van de heffingskortingen een bepaalde volgorde verondersteld: eerst werd de AHK verzilverd, daarna de arbeidskorting en IACK en daarna alle andere heffingskortingen. Het aannemen van zo'n volgorde kent echter geen wettelijke grondslag. Daarom worden heffingskortingen nu verzilverd naar rato van de verschuldigde belasting. Een belastingplichtige die € 80 belasting moet betalen en voor € 100 recht heeft op heffingskortingen kan dus 80% van zijn heffingskortingen verzilveren. Voorheen werd dan eerst de AHK verzilverd en daarna de andere heffingskortingen totdat de € 80 vol was gemaakt. Nu wordt elke heffingskorting waar de belastingplichtige recht op heeft voor 80% verzilverd. Deze aanpassing is met terugwerkende kracht doorgevoerd in MIMOSI. Het gevolg is dat er minder AHK wordt verzilverd, terwijl de verzilvering van andere heffingskortingen toeneemt. Per saldo is het effect uiteraard nihil. Bij een aantal heffingskortingen, zoals de IACK en de alleenstaande ouderenkorting, leidt dit tot grote bijstellingen van de raming.

Belastingen op milieugrondslag

Ramingen van de budgettaire omvang van fiscale regelingen worden op basis van realisatiegegevens van voorgaande jaren bijgesteld. Dit zorgt voor bijstellingen ten opzichte van de benchmark bij de terugaafregeling kerkgebouwen en non-profitinstellingen, de inputvrijstelling in de kolenbelasting en het verlaagd tarief glastuinbouw. Afgelopen jaar is tevens onderzoek gedaan naar de impact van afschaffing van de vrijstellingen voor energie-intensieve processen en de inputvrijstelling. Dit zorgt voor bijstellingen van de ramingen.

De budgettaire omvang van de salderingsregeling in de energiebelasting blijft net als voorgaande jaren hard groeien. Het budgettaire belang van de regeling stijgt doordat op basis van de prognose uit de Klimaat- en Energieverkenning 2022 blijkt dat jaarlijks meer zonne-energie wordt opgewekt door kleinverbruikers.

Omzetbelasting

Met ingang van de miljoenennota 2023 is er een technische aanpassing geweest in de post 'BTW verlaagd tarief overig.' Deze is vanaf vorig jaar opgesplitst in vier posten, namelijk verlaagd tarief personenvervoer,

verlaagd tarief logiesverstrekking, verlaagd tarief sierteelt en verlaagd tarief overig. Dit verklaart de bijstelling in 2021 van de post 'BTW verlaagd tarief overig'.

De hoge endogene groei bij de verlaagde tarieven komt door de forse toename in bestedingen na de coronacrisis en de algemeen hoge inflatie. Een aantal sectoren zijn hard geraakt wat de gemiddelde endogene groei enigszins beperkt. De sectoren personenvervoer, logiesverstrekking en culture goederen en diensten waren in 2020-2021 zwaar geraakt door de coronacrisis maar zijn sinds 2022 sterker hersteld dan daarvoor. Voor het verlaagde tarief op voedingsmiddelen en water, genees- en hulpmiddelen en overig geldt met name dat deze zijn toegenomen wegens de hoge inflatie.

De toenemende kosten van de kleineondernemersregeling (KOR) vanaf 2021 worden verklaard door een forse stijging van het aantal zonnepaneelhouders dat gebruik maakt van de regeling én door de toename van het gemiddeld aantal zonnepanelen per zonnepaneelhouder. Vanaf 2023 zouden er niet of in heel beperkte mate zonnepaneelhouders bij moeten komen, omdat vanaf dat jaar er een btw nultarief geldt voor de aanschaf van zonnepanelen. Hierdoor hoeven zonnepaneelhouders zich niet meer aan te melden voor de KOR. De stijging van de kosten na 2023 betreft vrijwel alleen niet-zonnepaneelhouders.

Auto

Door de opkomst van elektrisch rijden in Nederland, loopt het budgettaire belang van de fiscaleregelingen op dit gebied ten opzichte van 2017 elk jaar op. In 2021 heeft echter ook de verkoop van nieuwe elektrische auto's last van chip tekorten en leveringsproblemen, waardoor het totale aantal nieuwverkopen van elektrische auto's (endogeen) minder hard stijgt in 2021. Dit werkt voor de bijstelling ook door in de jaren na 2021 doordat auto's gemiddeld circa vier jaar in de bijstelling zitten. Hierdoor zien we tevens een vertraging in het budgettaire effect van de stapsgewijze tariefsverhoging in de bijstelling voor emissievrijevoertuigen.

Het budgettaire belang van de bpm- en mrb-vrijstelling voor emissievrije voertuigen neemt verder toe doordat de extra aanschafsubsidie (SEPP) leidt tot extra particuliere nieuwverkopen. Voor zuinige auto's is de korting op de bijstelling afgeschaft per 2016 met overgangsrecht, waardoor het budgettaire belang geleidelijk afneemt.

Voor het budgettaire belang van de bpm-vrijstelling voor bestelauto's onder nemers zien we een geleidelijke afname tot 2022 en daarna weer een toename. In 2025 gaan bestelauto's van onder nemers ook bpm betalen en vervalt deze vrijstelling. De budgettaire toename na 2022 is te wijten aan een anticipatie-effect op het afschaffen van deze vrijstelling.

Voor oldtimers is de leeftijd (eerste ingebruikname) voor een mrb-vrijstelling in 2014 gewijzigd van 25 jaar naar 40 jaar, waarbij daarnaast een overgangsregeling is afgesproken voor benzineauto's die voor het eerst in gebruik genomen zijn voor 1 januari 1988 die daardoor geen oldtimer meer waren. Die laatste groep neemt logischerwijs steeds verder af. Het budgettaire belang van de mrb vrijstelling voor motorvoertuigen ouder dan 40 jaar neemt eveneens toe. Dit komt doordat het aantal oldtimers van minimaal 40 jaar elk jaar toe neemt doordat auto's technisch beter worden

en daardoor langer mee kunnen gaan. Daarnaast vallen dieselauto's niet onder de overgangsregeling, maar daar stroomt wel elk jaar een deel van in in de groep van 40 jaar en ouder.

De endogene groei in de mrb-kwarttarieven komt door de groei van het aantal kampeerauto's, die mede als gevolg van corona aantrekkelijker zijn geworden voor vakanties. De mrb-halftarieven gelden voor plug-in hybride voertuigen (PHEV). Daar is een endogene groei te zien, door een toename van het aantal PHEV's omdat deze auto's voor fabrikanten belangrijker geworden zijn voor het behalen van Europese CO₂-emissienormen.

9.5 Beleidsmaatregelen

Tabel 9.5.1 bevat een overzicht van nieuwe beleidsmaatregelen die betrekking hebben op fiscale regelingen. Voor een inhoudelijke uitleg van de maatregelen wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij de desbetreffende wetsvoorstellingen. Naast de regelingenspecifieke maatregelen kunnen ook algemene tariefsmaatregelen invloed hebben op het budgettaire belang van fiscale regelingen. Zo verandert het budgettaire belang van een aftrekpost in de inkomstenbelasting als het belastingtarief verandert. Het totale effect van specifieke en algemene beleidsmaatregelen op het budgettaire belang van individuele regelingen is terug te vinden in tabel 9.4.1.

Tabel 9.5.1 - Beleidsmaatregelen fiscale regelingen, budgettair belang op transactiebasis in vaste prijzen (x € miljoen)¹

Tabel 9.5.1 Fiscale beleidsmaatregelen, budgettair belang op transactiebasis in vaste prijzen (x € miljoen)[1]

	2023	2024	2025	structureel
Pakket Belastingplan 2024				
<i>w.v. maatregelen voor koopkracht</i>				
Jonggehandicapenkorting: schrappen verlaging	0	56	111	111
Dubbele AHK bijstand: bevriezen afbouw in 2024 en schrappen versnelling in 2025	0	127	227	0
Arbeidskorting: verhogen korting tweede knipunt met 115 euro	0	207	207	207
<i>w.v. maatregelen voor Pijler 2</i>				
Verlagen MKB-winstvrijstelling van 14% naar 12,7%	0	– 180	– 180	– 180
<i>w.v. maatregelen voor taakstelling belastingconstructies en fiscale regelingen</i>				
Afschaffen verlaagd btw-tarief op agrarische inputgoederen	0	– 43	– 43	– 43
MRB: kampeerauto naar halftarief	0	0	0	– 80
MRB: Afschaffen kwarttarief paardenvervoer	0	0	0	– 2
MRB: Versoberen vrijstelling oldtimers vanaf 2028 naar vrijstelling voor auto's met bouwjaar tot 1988	0	0	0	– 76
BPM: Afschaffen terugval geldtransport per 1/1/26	0	0	0	0
MRB: Afschaffen nihiltarief OV-autobussen op liquified petroleum gas (LPG) of aardgas	0	0	0	0
MRB: afschaffen verlaagde brandstoffentoeslag personen- en bestelauto's op CNG, LNG of LPG	0	0	0	– 57
<i>w.v. maatregelen voor uitstel box 3</i>				
Box 3: Heffingsvrij vermogen niet indexeren in 2024 en tarief enkel in 2024 +1%-punt	0	– 235	– 89	0
<i>w.v. overige maatregelen inkomstenkader (inclusief Voorjaarsnota)</i>				
Verhoging budget EIA	0	10	142	63
Verhoging budget MIA	0	0	0	25
Korten verhoging MIA budget t.b.v. uitvoeringskosten en kadercorrectie	0	– 2	0	0
Wijzigen ouderschapsregeling inkomensafhankelijke combinatiekorting (IACK) naar aanleiding van arrest Hoge Raad	2	0	0	0

Tabel 9.5.1 Fiscale beleidsmaatregelen, budgettair belang op transactiebasis in vaste prijzen (x € miljoen)[1]

	2023	2024	2025	structureel
Introduceren materiële toets IACK als uitzondering op formele inschrijvingseis	0	1	1	0
Aanpassen schenken vanuit vennootschap	0	0	6	24
Onbelaste reiskostenvergoeding verhogen met 1 cent	0	109	109	109
Maatregelen alleenverdienerproblematiek (incl. uitvoeringskosten)	0	0	0	18
Afschaffen vrijstelling kolenbelasting op non-energetisch gebruik kolen	0	0	0	-1
Verruimen HIR inzake overheidsingrijpen	0	1	1	0
Vereenvoudigen vrijstelling OV-abonnement van loonheffing	0	18	18	18
Aanpak vastgoedaandelentransacties met overgangsrecht	0	0	0	-64
Verlagen vrijstelling bedrijfsopvolgingsregeling (BOR) naar 70% boven € 1,5 miljoen goingconcernwaarde	0	-40	-13	-49
Afschaffen 5% doelmatigheidsmarge BOR en doorschuifregeling (DSR)	0	0	-3	-19
Beperken keuzevermogen gemengde bedrijfsmiddelen BOR en DSR tot kwalificeren daadwerkelijk gebruik	0	0	-4	-11
Versoepelen bezits- en voortzettingseis BOR	0	0	0	0
Afschaffen dienstbetrekkingseis DSR en invoeren minimum leeftijd	0	0	1	0
Standaard aanmerken aan derden verhuurde onroerende zaken (vastgoed) als beleggingsvermogen BOR en DSR	0	-5	-6	-20
Afschaffen verlaagde energiebelastingtarieven voor de glastuinbouwsector	0	0	-37	-112
Beperken vrijstelling elektriciteitsproductie	0	0	-102	-171
Afschaffen vrijstellingen metallurgische en mineralogische procedés	0	0	-166	-196
Afschaffen vrijstelling dual gebruik en cokesproductie	0	0	0	-5

1 [+]=erving, het budgettaire belang van de regeling neemt toe; [-]=opbrengst, het budgettaire belang van de regeling neemt af. In tegenstelling tot het Belastingplan waarin een budgettaire derving als een extra last opgenomen wordt hetgeen genoteerd wordt met een [-], worden hier extra budgettaire dervingen met een [+] weergegeven. Dit is gedaan voor de consistentie met tabel 9.3.2 waarin budgettaire belang positief genoteerd wordt.

Tot slot is er vanuit de Kamer aandacht gevraagd voor de mogelijkheid om in Europees verband fiscale regelingen te bezien. Zie de box hieronder die ingaat op de motie van kamerlid Grinwis c.s. hierover.

Fiscale regelingen in Europees verband

Op 7 maart jl. is door uw Kamer een motie van de leden Grinwis, van Dijk en de Jong aangenomen die de regering verzoekt te inventariseren voor welke regelingen gezamenlijke afschaffing of inperking in Europees verband opportuun is. In het licht van de motie is gekeken naar bestaande fiscale regelingen met een grensoverschrijdend karakter. Deze fiscale regelingen zijn bijvoorbeeld ingesteld om de concurrentiepositie te behouden of te verbeteren of komen voort uit Europese verplichtingen. Sommige regelingen leiden tot belastingconcurrentie tussen EU-lidstaten, waardoor het in Europees verband aan de orde stellen van deze regelingen opportuun is.

Uit deze inventarisatie zijn ten minste vier fiscale regelingen gekomen waar afschaffing of inperking in Europees verband mogelijk zou kunnen zijn of waar het kabinet zich al voor inzet. Dit betreffen:

- De 30%-regeling. Hierover heeft de staatssecretaris voor Fiscaliteit en Belastingen reeds de toezegging gedaan om te kijken of het mogelijk is deze in Europees verband te bespreken.
- De partiële buitenlandse belastingplicht wordt meegenomen in bovenstaande toezegging.
- De accijnsvrijstelling op communautaire wateren. Hiervoor is afschaffing op Europees niveau wat het kabinet betrreft opportuun. De Nederlandse inzet bij de Europese onderhandelingen over de herziening van de Richtlijn energiebelastingen is er dan ook op gericht de vrijstellingen voor zeevaart binnen Europa, de optionele

- vrijstelling voor de binnenvaart en de vrijstelling voor luchtvaart te schrappen. Deze regeling zal worden meegenomen in de impactanalyse over fossiele subsidies, zie [bijlage 24](#).
- De accijnsvrijstelling voor luchtvaartuigen. Hiervoor geldt hetzelfde als voor de accijnsvrijstelling op communautaire wateren.

Gezien de demissionaire staat van dit kabinet, ligt het nu niet voor de hand om een Europese strategie uit te werken om dergelijke regelingen in gezamenlijkheid af te schaffen. Dit is aan het volgende kabinet. Het volgende kabinet kan daarbij ook mogelijke andere fiscale regelingen meenemen.

9.6 Evaluaties

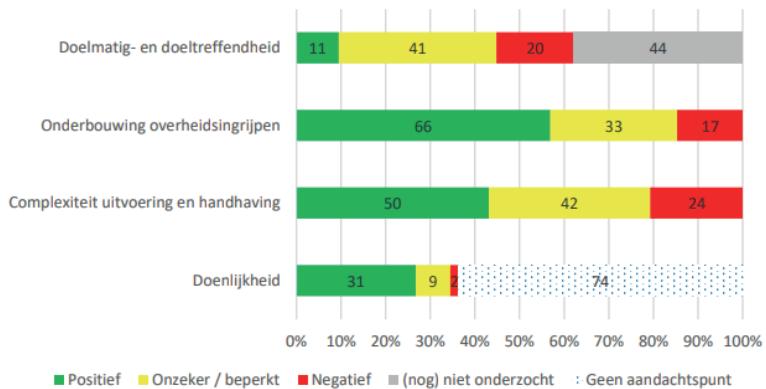
Beleidsevaluaties vormen een belangrijk onderdeel bij de verantwoording van fiscale regelingen. Deze paragraaf besteedt aandacht aan (recent) uitgevoerde evaluaties en de evaluatie- en onderzoeksagenda voor de komende jaren. 9.6.1 gaat in op het ambtelijk rapport Aanpak fiscale regelingen dat deze zomer is gepubliceerd, waarin fiscale regelingen zijn beoordeeld aan de hand van onder meer evaluatie-uitkomsten. In 9.6.2 staan we stil bij evaluaties die sinds de vorige Miljoenennota zijn uitgevoerd. Paragraaf 9.6.3 geeft een integraal overzicht van de evaluatie-uitkomsten van fiscale regelingen. In paragraaf 9.6.4 wordt de onderzoeks- en evaluatieagenda voor de komende jaren gepresenteerd.

9.6.1 Ambtelijk rapport aanpak fiscale regelingen

Op 7 juli 2023 is een ambtelijk rapport gepubliceerd met betrekking tot fiscale regelingen. In dat rapport zijn 116 fiscale regelingen bekeken op doeltreffendheid, doelmatigheid, en reden voor overheidsinterventie. Daarnaast is aandacht besteed aan de complexiteit van de regelingen voor de uitvoering en de doenlijkheid voor burgers en bedrijven. Het rapport bevat hoofdzakelijk de fiscale regelingen die in de Miljoenennota 2023 zijn geïdentificeerd en enkele nieuw geïdentificeerde fiscale regelingen bij aanvang van het rapport.

In het rapport wordt beschreven dat veel fiscale regelingen leiden tot hogere belastingtarieven, meer complexiteit en hogere uitvoerings- en handhavingskosten. Tevens wordt in het rapport geconcludeerd dat de complexiteit van het belastingstelsel door fiscale regelingen toeneemt en dat daarmee de kans op onbedoelde gevolgen, of een samenspel tussen fiscale regelingen zoals het veroorzaken van arbitrage mogelijkheden, vergroot wordt. Verder wordt geconcludeerd dat een deel van de 116 regelingen slecht scoort op doelmatigheid en doeltreffendheid. Figuur 9.6.1 maakt deze conclusies inzichtelijk.

Figuur 9.6.1 - Beoordelingen ambtelijk rapport aanpak fiscale regelingen



Gegeven deze uitkomsten wordt in het rapport geadviseerd om terughoudend te zijn bij de inzet van nieuwe fiscale regelingen en kritisch te kijken naar regelingen die slecht scoren op één of meerdere criteria. Het rapport vermeld dat voor veel regelingen geen goede effectmeting mogelijk is, omdat de doelstellingen niet concreet genoeg zijn geformuleerd of omdat onvoldoende gegevens beschikbaar zijn.

Verder wijst het rapport erop dat een deel van de regelingen (nog) niet wordt gemonitord in de Miljoennota van 2023. Daarom wordt geadviseerd om de monitoring in bijlage 9 of 10 van de Miljoennota uit te breiden naar meer regelingen, te toetsen of de doelen hiervan nog actueel zijn en vroegtijdig na te denken welke gegevens noodzakelijk zijn voor een goede effectmeting. Met ingang van dit jaar, en voor zover data het toestaat is de lijst aan gemonitorde regelingen verder uitgebreid (zie tabel 9.2.1). Bovendien zijn voor een aantal regelingen de doelstellingen zoals geformuleerd in bijlage 10 geactualiseerd middels evaluatierapporten.

Tot slot wordt er in het rapport een aantal conclusies getrokken omtrent het evalueren van fiscale regelingen. Naar aanleiding van de bevindingen van het rapport wordt de aanbeveling door de auteurs gemaakt om de monitoring uit te breiden met meer informatie over de bewijskracht van evaluaties en de daaruit volgende aanbevelingen. Verder wordt aanbevolen om voor toekomstige evaluaties een uniforme definitie van doeltreffend- en doelmatigheid te hanteren en aandacht te besteden aan de noodzaak van overheidsingrijpen, de complexiteit voor de uitvoering en de doenlijkheid van de regeling.

9.6.2 Recent uitgevoerde evaluaties en uitkomsten

In totaal zijn 6 (tussen)evaluaties van fiscale regelingen afgerond sinds de Miljoennota 2023. Sommige evaluaties beslaan meerdere fiscale regelingen. Hieronder worden de uitkomsten van de evaluaties of onderzoeken verder uiteengezet per onderwerp.

Evaluatie verlaagde btw-tarieven

Op 11 april 2023 is het evaluatierapport over het verlaagde btw-tarief gepubliceerd, uitgevoerd door Dialogic en Significant APE. In deze evaluatie is in brede zin gekeken naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van het verlaagde btw-tarief en zijn de vragen uit het toetsingskader fiscale regelingen beantwoord.

Uit het onderzoek blijkt dat het verlaagde btw-tarief beperkt en wisselend doeltreffend is. Het verlaagde btw-tarief leidt tot minder fiscale druk op minder draagkrachtigen en is daardoor doeltreffend. Voor de andere integrale doelen geldt dat het verlaagde btw-tarief in bepaalde gevallen doeltreffend is, hoewel kwantificeren vaak niet mogelijk is. Het gaat dan om het stimuleren van consumptie van bemoeigoederen (bijvoorbeeld cultuur of sport), ondersteunen van sectoren en stimuleren van werkgelegenheid. Over het algemeen is het verlaagde btw-tarief geen doelmatig instrument om de beoogde doelen te bereiken. Het is zeer ondoelmatig om de fiscale druk bij minder draagkrachtigen te verminderen. Het grootste deel van het fiscale voordeel komt terecht bij de meest draagkrachtige huishoudens. Hoewel niet of moeilijk te kwantificeren, is het verlaagde tarief waarschijnlijk ook geen doelmatig instrument om de consumptie of werkgelegenheid te stimuleren.

Voor alle productgroepen valt op dat de probleemstellingen niet (volledig) helder zijn, er geen heldere en eenduidige doelen worden geformuleerd voor een fiscale stimulering en dat de noodzaak van een financiële interventie niet wordt aangetoond. Of een fiscale subsidie (zoals een verlaagd btw-tarief) beter werkt dan een directe subsidie wordt niet volledig duidelijk.

De onderzoekers bevelen aan om meer doelmatige beleidsinstrumenten te overwegen om beleidsdoelen te bereiken. Daarnaast zou kritisch gekeken moeten worden of de doelen van het verlaagde btw-tarief (nog steeds) relevant zijn. De reden waarom een bepaald product of dienst wel of niet onder het verlaagde btw-tarief valt is soms decennia geleden bepaald en is niet altijd meer actueel. In de uitwerking zou volgens de onderzoekers gekozen moeten worden voor een selectieve of radicale strategie. In de selectieve strategie worden specifieke posten afgeschaft die het minst doeltreffend en doelmatig zijn, terwijl bij een radicale strategie het verlaagde btw-tarief op termijn (in stappen) volledig wordt afgeschaft.

Evaluatie Energie-investeringsaftrek (EIA)

In 2023 is de evaluatie van de EIA afgerekend. De evaluatie is uitgevoerd door SEO Economisch Onderzoek (SEO) en CE Delft. De evaluatie bestrijkt de periode 2017 tot en met 2021 en geeft inzicht in de doelmatigheid en de effectiviteit van de regeling. De EIA is in deze evaluatie getoetst aan het Toetsingskader fiscale regelingen.

De onderzoekers concluderen dat de EIA waarschijnlijk beperkt doeltreffend is. De EIA heeft vooral toegevoegde waarde voor technieken in de vroege fase van introductie. De onderzoekers concluderen dat de EIA in algemene zin een doelmatig instrument is voor verminderen of vermindering van broekasgassen. Zes van de zeven vragen van het toetsingskader zijn positief beantwoord. De onderzoekers geven echter wel aan dat er geen eenduidige conclusie kan worden getrokken omtrent de keuze voor een fiscale faciliteit of een directe subsidie.

In het onderzoek worden vier aanbevelingen gegeven gericht op de doeltreffendheid van de regeling:

- Percentage free riders beperken door de Energielijst strikter te actualiseren.
- Scherpere afbakening van de doelgroep door grens van de maximale investering voor de EIA te verlagen of door bij de keuze voor de technieken op de Energielijst sterker te sturen op technieken die toepasbaar zijn in het middenbedrijf.

- Onderzoek bij een volgende evaluatie van de EIA of de EIA een verschillend effect heeft op (a) kleine en grote bedrijven en (b) bedrijven in verschillende sectoren.
- Experimenteer met een beperkt aantal bedrijfsmiddelen in differentiatie van het aftrekpercentage.

Gericht op de doelmatigheid van de EIA:

- Verlaag het aftrekpercentage van de EIA. Hiermee wordt tevens getoest met een verlaging een omslagpunt kent. Het aantal aanvragen zou hierbij goed gemonitord moeten worden.
- Onderzoek de vraag naar de meest effectieve manier om energiebesparing te bevorderen: een fiscale regeling of een directe subsidie.
- Breng de relatie met vergelijkbare stimuleringsregelingen voor energiebesparing en verminderen van broeikasemissies in kaart en baken dit scherp af met als doel om de doelmatigheid van de EIA te vergroten.
- Vanuit een overkoepelend perspectief kan de doelmatigheid van het stimuleringsbeleid worden verbeterd door kritisch te onderzoeken of meerdere regelingen nodig zijn voor stimulering van energiebesparing en verminderen van broeikasemissies in de laatste fase voor marktrijpheid.

Evaluatie Millieu-investeringsaftrek (MIA) en Vamil

In 2023 is de evaluatie van de MIA en Vamil afgerond. De evaluatie is uitgevoerd door Witteveen+Bos, CE Delft en KplusV. De evaluatie is gericht op de periode 2017-2021 en geeft inzicht in de doelmatigheid, effectiviteit en budgettaire beheersbaarheid van de regelingen. Het onderzoek naar de MIA is gelijktijdig en op onderdelen zoveel mogelijk op vergelijkbare wijze uitgevoerd als de met de MIA vergelijkbare regeling Energie-investeringsaftrek (EIA).

De evaluatie laat zien dat de MIA/Vamil bijdraagt aan de milieudoelen en daarmee doeltreffend is. Dit effect wordt wel begrensd door het optreden van zogenoemde ‘freeriders’ (ondernemers die aangeven dat zij ook zonder de MIA/Vamil op hetzelfde of op een later moment dezelfde investering hadden gedaan). Over de doelmatigheid wordt geconcludeerd dat een euro steungeld via de MIA/Vamil € 6 tot ruim € 11 aan milieu-investeringen uitlokt (bang for the buck). De onderzoekers geven aan dat dit als doelmatig bestempeld kan worden.

De meeste vragen uit het toetsingskader kunnen door de onderzoekers positief beantwoord worden. Alleen de vraag naar de keuze voor een fiscale subsidie is voor de MIA niet eenduidig met ja te beantwoorden. In het onderzoek is niet onomstotelijk aangetoond dat een fiscale subsidie zoals de MIA meer of minder effectief is dan een directe subsidie.

De onderzoekers doen drie aanbevelingen:

- Strikter actualiseren van de Milieulijst. Dit geldt met name voor technieken die een snelgroeidend aandeel in de nieuwverkopen kennen en/of in te hoge mate overlap kennen met andere vormen van stimulering en regelgeving. Het bijhouden van de Milieulijst zou nog meer dan tot nu toe gericht moeten zijn op het afvoeren van dit type technieken.
- Nader onderzoek doen naar de effectiviteit van fiscale regelingen ten opzichte van directe subsidies. De onderzoekers geven aan dat dit onderzoek kan gebaseerd worden op een stated-choice experiment/vragenlijst. Het onderzoek kan gecombineerd worden met de andere fiscale faciliteit, de EIA.

- Integreren van de bezwaarprocedure met het aanvraagproces van RVO en het afgeven van de beschikking door RVO. De onderzoekers bevelen aan om de bezwaarprocedure van de MIA/Vamil te integreren met het aanvraagproces van RVO.

Verder doen zij de aanbeveling om het afgeven van de beschikking bij RVO neer te leggen. De onderzoekers verwachten dat hiermee tijdwinst, een gestroomlijndere afhandeling van de aanvraag en meer duidelijkheid voor de aanvrager wordt gerealiseerd.

Evaluatie onbelaste reiskostenvergoeding

In 2023 is de evaluatie van de onbelaste reiskostenvergoeding afgerond. De evaluatie is uitgevoerd door CE Delft en Significance. In het onderzoek wordt de onbelaste reiskostenvergoeding geëvalueerd op doeltreffendheid en doelmatigheid, worden de vragen uit het toetsingskader fiscale regelingen doorlopen en worden de gevallen van 6 toekomstvarianten voor de onbelaste reiskostenvergoeding in kaart gebracht.

Op basis van een reconstructie van de beleidsgeschiedenis zijn twee hoofddoelen van de regeling geïdentificeerd: het verhinderen dat de vergoeding die werknemers ontvangen voor gemaakte zakelijke kosten ten onrechte wordt belast als loon, en het (fiscaal) ondersteunen van een goed functionerende arbeidsmarkt. De onbelaste reiskostenvergoeding is volgens de evaluatie doeltreffend met betrekking tot beide doelen en waarschijnlijk doelmatig. Wel concluderen CE Delft en Significance dat de regeling enkele belangrijke negatieve neveneffecten heeft, waaronder de forse bijdrage aan de congestie en uitstoot van broeikasgas- en luchtvervuilende emissies. Uit de toekomstverkenning blijkt dat er binnen de regeling een trade-off bestaat tussen het verbeteren van het functioneren van de arbeidsmarkt aan de ene kant en het verminderen van de milieubelasting en congestie aan de andere kant. Er is geen aanpassing aan de regeling mogelijk waarbij deze twee doelen verenigd worden.

Uit het onderzoek volgen enkele aanbevelingen:

- Definieer duidelijke doelstellingen voor de onbelaste reiskostenvergoeding
- Zorg voor een periodieke evaluatie van de hoogte van de maximale vergoeding
- Onderzoek de mogelijkheden om de administratieve lasten van de combinatie van de onbelaste reiskostenvergoeding en de thuiswerkvergoeding te verminderen
- Houd oog voor aansluiting van de regeling bij nieuwe mobiliteitsvormen
- Vergroot het inzicht in het gedrag van werkgevers in reactie op wijzigingen in de onbelaste reiskostenvergoeding

Tussenevaluatie van de fiscale regelingen voor emissievrije voertuigen

Eind 2022 is de tussenevaluatie van de fiscale regelingen voor emissievrije voertuigen (EV) en plug-inhybrides (PHEV) afgerond. De evaluatie is uitgevoerd door een onderzoeksconsortium van Dialogic, Decisio en EVConsult. Er vallen zes regelingen onder deze evaluatie (nihiltarief in de bpm en mrb voor EV, halftarief in de mrb voor PHEV en lagere bijtelling voor EV en PHEV). In het Klimaatakkoord van juni 2019 bij de stimuleringsmaatregelen voor EV's een tussenevaluatie in 2022/2023 toegezegd. De evaluatie volgt ook uit de Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek (RPE) en richt zich op de doeltreffendheid en doelmatigheid van de regelingen in de periode 2017-2021. Daarnaast zijn de vragen uit het toetsingskader fiscale regelingen beantwoord.

De onderzoekers komen tot de volgende bevindingen:

- De financiële interventie van de overheid was noodzakelijk om EV-ingroei te stimuleren. De fiscale regelingen hebben bijgedragen aan emissievrij rijden. Met name het tijdelijk verlaagde bijtellingspercentage voor EV lijkt een groot effect te hebben gehad.
- De doelstelling van het stimuleringsbeleid voor PHEV en EV (2017) had duidelijker geformuleerd moeten worden. Het is niet altijd duidelijk geweest wat er exact met de betreffende regelingen werd beoogd. Voor EV-beleid is de doelstelling na het Klimaatakkoord wel duidelijker geworden. Voor PHEV niet.
- De onderzoekers doen geen uitspraak over in hoeverre sprake is van doeltreffend en of sprake is van doelmatig beleid. Ook kunnen ze geen uitspraken doen over de kosteneffectiviteit van fiscale regelingen ten opzichte van subsidies. Dat is het gevolg van de gekozen insteek van het onderzoek (literatuuronderzoek en interviews). Voor diepgaander onderzoek moet een volgende keer meer tijd en ruimte geboden worden.
- Voor toekomstig stimuleringsbeleid geven de onderzoekers o.a. mee dat de Total Cost of Ownership (TCO) van EV's de komende jaren verder zal dalen. Rond 2025 zal die TCO dichter in de buurt liggen bij de TCO van auto's met een verbrandingsmotor (of zelfs lager zijn). Dit biedt de mogelijkheid doelmatiger beleid te voeren en een ander type instrumentarium in te zetten zoals via normeren en beprijen.
- De onderzoekers bevelen daarnaast aan om te kijken naar de inzet van de «Hand aan de Kraan»-systematiek (HADK). Middels deze systematiek zou onder- en overstimulering moeten worden voorkomen. Desalniettemin is in 2021 toch besloten om af te wijken van deze systematiek door extra geld vrij te maken. Er zijn wel (legitieme) redenen gegeven om hiervan af te wijken maar dat brengt volgens de onderzoekers wel de vraag met zich mee of de initiële bandbreedtes van de HADK-systematiek wel aansloten bij de opgave uit het Klimaatakkoord en of dat nu ook nog het geval is.

9.6.3 Uitgevoerde evaluaties en uitkomsten

Bij evaluaties van fiscale regelingen dient het Toetsingskader Fiscale Regelingen¹⁵ te worden doorlopen en is de Regeling Periodiek Evaluatie-onderzoek (RPE) van toepassing. Dit betekent onder meer dat de instrumentkeuze voor een fiscale regeling opnieuw tegen het licht moet worden gehouden, en dat de doeltreffendheid en doelmatigheid ervan moeten worden onderzocht.

In tabel 9.6.1 worden de uitkomsten bij evaluaties uitgevoerd in de periode 2019-2023 gepresenteerd. Voor uitkomsten van evaluaties die zijn uitgevoerd voor 2019 wordt verwezen naar het rapport Evaluatiedoorlichting fiscale regelingen.¹⁶ Per evaluatie wordt gerapporteerd over de doeltreffend- en doelmatigheid. Daarnaast wordt in de kolom Toetsingskader Fiscale Regelingen (TFR) weergegeven hoeveel van de zeven vragen uit dit toetsingskader positief beantwoord zijn bij een evaluatie. Indien de cel leeg is betekent het dat het toetsingskader niet is toegepast bij de evaluatie. Zoals vastgesteld door de Algemene Rekenkamer in de verantwooringsonderzoeken 2020 en 2021, werd voor 2022 het TFR onvoldoende toegepast. Tot slot wordt onder beleidsuitwerking per regelingen vermeld welke opvolging is gegeven aan de bevindingen van de evaluatie. In de Startnota van het (demissionaire) kabinet is vastgelegd dat negatief geëvalueerde

¹⁵ Rijksbegrotingsvoorschriften (rijksfinancien.nl)

¹⁶ Rapport Evaluatiedoorlichting fiscale regelingen | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl

regelingen in principe worden aangepast of afgeschaft. Daarom wordt enkel aangegeven of de evaluatie heeft geleid tot een aanpassing, afschaffing (al dan niet op termijn), of ongewijzigde voortzetting.

Tabel 9.6.1 - Evaluaties fiscale regelingen 2019-2023¹

Jaar	Evaluatie	Doeltreffend	Doelmatig	Toetsingskader Fiscale Regelingen	Beleids-uitwerking
2019	Evaluatie WBSO	Ja	Ja		Aanpassing
2019	Evaluatie Eigenwoningregelingen hypotheekrenteafrek	Deels	Nee		Ongewijzigde voortzetting
2019	Evaluatie Eigenwoningregelingen eigenwoningforfait	Deels	Nee		Ongewijzigde voortzetting
2019	Evaluatie Eigenwoningregelingen Hillen	Deels	Nee		Ongewijzigde voortzetting
2019	Evaluatie Eigenwoningregelingen bijleenregeling	Geen uitspraak	Geen uitspraak		Ongewijzigde voortzetting
2019	Evaluatie Eigenwoningregelingen toptarief	Ja	Ja		Ongewijzigde voortzetting
2019	Evaluatie Eigenwoningregelingen aflossingseis	Ja	Ja		Ongewijzigde voortzetting
2019	Evaluatie Eigenwoningregelingen tariefsmaatregel	Deels	Ja		Ongewijzigde voortzetting
2020	Evaluatie Assurantiebelasting	Deels	Ja		Ongewijzigde voortzetting
2020	Evaluatie van de vrijstelling en de heffingskorting in box 3 voor groen beleggen	Ja	Ja		Aanpassing
2020	Evaluatie heffingsverminderingen verhuuderheffing'	Deels	Deels		Afschaffing
2020	Evaluatie van de vrijstelling voor nettopensioen en nettolijfrente	Ja	Grotendeels		Aanpassing
2021	Evaluatie Energiebelasting teruggaaf kerken & nonprofit	Redelijk	Ja		Ongewijzigde voortzetting
2021	Evaluatie Energiebelasting teruggaaf intensieve industrie	Beperkt	Ja		Ongewijzigde voortzetting
2021	Evaluatie Energiebelasting vrijstellingen intensieve industrie	Waarschijnlijk	Beperkt		Ongewijzigde voortzetting
2021	Evaluatie Energiebelasting stadsverwarmingsregeling	Ja	Grotendeels		Ongewijzigde voortzetting
2021	Evaluatie Energiebelasting WKK-inputvrijstelling	Neemt af	Grotendeels		Ongewijzigde voortzetting
2021	Evaluatie Energiebelasting verlaagd tarief GTB	Ja	Ja		Ongewijzigde voortzetting
2021	Evaluatie Energiebelasting belastingvermindering	Redelijk	Beperkt		Ongewijzigde voortzetting
2021	Evaluatie schenkingsvrijstelling eigenwoning	Niet of beperkt	Nee		Afschaffing
2022	Evaluatie bedrijfsopvolgingsregelingen - BOR	Ja	Nee	4	Aanpassing
2022	Evaluatie bedrijfsopvolgingsregelingen - DSR	Ja	Geen uitspraak	4	Aanpassing
2022	Evaluatie bijzondere regelingen BPM/MRB - BPM Teruggaaf en MRB Vrijstelling taxi's en openbaar vervoer	Waarschijnlijk beperkt	Nee	4	Ongewijzigde voortzetting
2022	Evaluatie bijzondere regelingen BPM/MRB - BPM Teruggaaf en MRB Vrijstelling diverse voertuigen	Beperkt	Geen uitspraak	3 – 4	Afschaffing (Geldtransport)
					Ongewijzigde voortzetting (Overig)
2022	Evaluatie bijzondere regelingen BPM/MRB - BPM Vrijstelling bestelauto ondernemers	Geen uitspraak	Geen uitspraak	3	Afschaffing
2022	Evaluatie bijzondere regelingen BPM/MRB - MRB Verlaagd tarief bestelauto ondernemers	Geen uitspraak	Geen uitspraak	3	Ongewijzigde voortzetting
2022	Evaluatie bijzondere regelingen BPM/MRB - MRB Verlaagd tarief bestelauto gehandicapten	Geen uitspraak	Geen uitspraak	4	Ongewijzigde voortzetting

Jaar	Evaluatie	Doeltreffend	Doelmatig	Toetsingskader Fiscale Regelingen	Beleids-uitwerking
2022	Evaluatie bijzondere regelingen BPM/MRB - MRB Vrijstelling motorrijtuigen ouder dan 40 jaar	Geen uitspraak	Geen uitspraak	3	Aanpassing
2022	Evaluatie bijzondere regelingen BPM/MRB - MRB Overgangsregeling motorrijtuigen vanaf bouwjaar 1988	Geen uitspraak	Geen uitspraak	3	Ongewijzigde voortzetting
2022	Evaluatie bijzondere regelingen BPM/MRB - MRB Kwarttarieven	Nee	Geen uitspraak	3	Afschaffing (Paardenvervoer)
					Aanpassing (Kampeerauto)
					Ongewijzigde voortzetting (Overig)
2022	Evaluatie fiscale regelingen zeevaart	Deels	Deels	7	Ongewijzigde voortzetting
2022	Evaluatie verlaagd gebruikelijk loon dga's van startups	Nee	Beperkt	3	Afschaffing
2022	Evaluatie aftrek specifieke zorgkosten en TSZ-regeling	Deels	In algemene zin niet doelmatig.	4	Vervolgonderzoek
2023	Evaluatie verlaagde tarieven BTW	Wisselend	In algemene zin niet doelmatig.	4 – 6	Afschaffing laag btw-tarief agrarische goederen en vervolgonderzoek
2023	Evaluatie EIA	Waarschijnlijk beperkt doeltreffend	In algemene zin doelmatig	6	Aanpassing en vervolgonderzoek
2023	Evaluatie MIA en Vamil	Ja	Ja	6	Vervolgonderzoek
2023	Onbelaste reiskostenvergoeding	Ja	Grotendeels	6	Kabinetreactie volgt
2023	Tussenevaluatie fiscale regelingen voor emissieloze voertuigen	Geen uitspraak	Geen uitspraak	4 – 6	Ongewijzigde voortzetting

1 Indien er nauwelijks of geen uitspraken over doeltreffend- en doelmatigheid zijn, zoals bijvoorbeeld bij veel BPM/MRB regelingen, kunnen in de evaluatie wel meerdere betere alternatieven aanbevolen zijn. Zie daarvoor de toelichting in tabel 10.1.

9.6.4 Geplande evaluaties en onderzoeken 2023-2027

In tabel 9.6.2 wordt een overzicht gegeven van de evaluaties van fiscale regelingen die gepland staan voor de periode 2023-2027. Deze programmering is erop gericht om met een gerichte inzet van de beschikbare capaciteit relevante evaluaties af te leveren die voorzien in de informatiehoeft van het parlement.

Tabel 9.6.2 - Evaluaties fiscale regelingen 2023-2027

	2023	2024	2025	2026	2027
Persoonsgebonden aftrek					
Giftenaftrek	X				
Werkkostenregeling		X			
Inkomensvoorzieningen					
Reisaftrek OV	X				
Onbelaste reiskostenvergoeding*	X				
(Eigen) woning					
Differentiatie overdrachtsbelasting		X			
Kamerverhuurvrijstelling				X	
Fiscale regelingen eigen woning					X
Verlaging lastendruk op inkomsten uit vermogen					
Vrijstellingen box 3 (waaronder voorwerpen van kunst en wetenschap)				X	
Verlaging lastendruk in de winstsfeer					
Millieu investeringsaftrek (MIA) en Willekeurige afschrijving millieu-investeringen (Vamil)*	X				
Landbouwvrijstelling	X				

	2023	2024	2025	2026	2027
Fiscale regelingen ondernemerschap		X			
Energie investeringsaftrek (EIA)*	X				
Innovatiebox	X				
Verlaagde vpб-tarief		X			
Schenk- en erfbelasting		X			
Kleinschaligheidsinvesteringaftrek (KIA)				X	
Regeling Groenprojecten				X	
Vrijstellingen directe belastingen natuur- en landbouw				X	
Loonbelasting					
Fiscale regelingen speur- en ontwikkelingswerk			X		
30%-regeling			X		
Heffingskortingen					
Heffingskortingen/tariefsstructuur box 1	X				
Belastingen op milieugrondslag					
Afvalstoffenbelasting	X				
Evaluatie vliegbelasting			X		
Fiscale regelingen energiebelasting				X	
Omzetbelasting					
BTW verlaagd tarief*	X				
BTW vrijstellingen (o.a. componisten, schrijver, journalisten)		X			
BTW nultarief zonnepanelen		X			
BTW kleineondernemersregeling			X		
Auto					
Tussenevaluatie Klimaatakkoord (mobiliteit)*	X				
Eindevaluatie Klimaatakkoord (mobiliteit)		X			
Accijns					
Fiscale regelingen accijnen		X			
Assurantiebelasting					
Vrijstelling Brede Weersverzekering	X				
Overdrachtsbelasting					
Vrijstellingen overdrachtsbelasting ondernemers			X		
Vrijstellingen overdrachtsbelasting natuur- en landbouw				X	
Vrijstellingen overdrachtsbelasting van technische/notariële aard					X
Verbruiksbelasting					
Vrijstellingen verbruiksbelasting alcoholvrije dranken				X	

De evaluaties van fiscale regelingen zijn ook onderdeel van de Strategische Evaluatieagenda (SEA). De evaluatie van een fiscale regeling is daarom in de begrotingen van het beleidsverantwoordelijke ministeries terug te vinden. Voor evaluaties van fiscale regelingen zijn altijd het Ministerie van Financiën, vanuit haar verantwoordelijkheid voor het belastingstelsel, en het betreffende vakdepartement, vanuit haar verantwoordelijkheid voor beleidsdoelen, altijd samen betrokken.

Uitgangspunt bij evaluaties is dat deze voldoen aan de eisen van de Regeling Periodiek Onderzoek (RPE). Voor fiscale regelingen geldt bovendien dat bij evaluaties het Toetsingskader fiscale regelingen wordt doorlopen. Onderdeel van het toetsingskader is de waarborging van evaluaties en het opnemen van horizonbepalingen. Ook vanuit de kamer is aandacht gevraagd voor het opnemen van evaluatie- en horizonbepalingen, zie de box hieronder die ingaat op de motie van kamerlid Maâtoug hierover.

Horizonbepalingen op fiscale regelingen

De motie van het lid Maâtoug c.s. roept op om, voor zover mogelijk, geleidelijk aan alle bestaande en nog in te voeren fiscale regelingen een evaluatie- en horizonbepaling toe te voegen. Voor enkele fiscale regelingen is reeds sprake van een horizonbepaling, zoals bij de EIA en de vrijstellingen voor nulemissievoertuigen. In totaal is echter op slechts enkele fiscale regelingen een horizonbepaling opgenomen.

Bij nieuwe fiscale regelingen moet conform het Toetsingskader Fiscale regelingen het opnemen van een horizonbepaling worden overwogen. Dit is vorig jaar bijvoorbeeld gebeurd bij de vrijstelling van mineraalwater voor de belasting op alcoholvrije dranken in het Belastingplan 2023. Bij reeds bestaande fiscale regelingen wordt een geleidelijke implementatie van horizonbepalingen beoogd. Voor bestaande fiscale regelingen wordt na een evaluatie en verzending van de kabinetstreactie het opnemen van een horizonbepaling meegenomen in het eerstvolgende relevante wetgevingstraject.

Enkel wanneer goed onderbouwd kan worden dat een horizonbepaling niet past bij de fiscale regeling kan van opname van een horizonbepaling worden afgezien. Daarbij speelt onder andere of er nationale beleidsruimte bestaat ten aanzien van de fiscale regeling, of deze enkel ziet op het vergemakkelijken van de uitvoering, en de mate waarin de fiscale regeling een stelselmatig karakter heeft en het aflopen daarvan disproportionele gevolgen zou hebben. Bij deze laatste categorie fiscale regelingen kan gedacht worden aan bijvoorbeeld pensioenpremies en heffingskortingen.

Naast de evaluaties die zijn benoemd in tabel 9.6.2 worden ook diverse andere onderzoeken uitgevoerd in de periode 2023-2027. Het gaat daarbij om de evaluatie van beleid, maar ook om bijvoorbeeld ex ante onderzoek en monitoring. Tabel 9.6.3 geeft een totaal overzicht van de planning van deze onderzoeken per thema.

Tabel 9.6.3 - Onderzoeken fiscaliteit 2023-2027

Onderzoeken per thema	2023	2024	2025	2026	2027
Algemeen/overig belastingstelsel					
Vereenvoudiging belastingstelsel - aanpak fiscale regelingen	X				
Burgeronderzoek wettelijke grondslag gedeformaliseerd werken	X				
Onderzoek naar de informatiebeschikking	X				
Onderzoek naar boetes	X				
Onderzoek fiscaal onafhankelijke rechtshulp	X				
Verkenning maatregel wet WOZ	X				
Bouwstenen voor een beter en eenvoudiger belastingstelsel		X			
Evaluatie fiscale crisismaatregelen Corona		X			
Onderzoek belastingrente		X			
Evaluatie KOA (kansspelen op afstand)		X			
Monitoring van de openbaarmaking fiscale vergrijpboetes		X			
Onderzoek niet-gebruik aftrekpost(en)		X			
Onderzoek omzetten aftrekposten naar subsidies (focus EIA/MIA/Vamil)		X			
Evaluatie artikelen 3:4 en 3:5 van de Algemene douanewet				X	
Arbeid en inkomen					
Verkenning eenvoud in het belastingstelsel vanuit perspectief burger	X				
Monitoring aandelenopties startups		X			

Onderzoeken per thema	2023	2024	2025	2026	2027
Verkenning aftrek extraterritoriale kosten (ETK)	X				
Quickscan vrijstelling uitkering wegens alimentatie	X				
Quickscan vrijstelling wegens 25- of 40-jarig dienstverband	X				
Ondernemen en tegengaan belastingontwijkings					
Monitoring royalty, dividend en rentestromen FDI	X	X	X	X	X
Nader onderzoek belastingdruk multinationals: verschillen tussen fiscale en commerciële winstbepaling	X				
Nader onderzoek belastingdruk multinationals: structureel verlieslatende bedrijven en betaalde belasting	X				
Effectmeting bronbelasting	X				
Onderzoek naar effecten maatregelen tegen belastingontwijkings: generieke renteaftrekbeperking, aanvullende CFC-maatregel en maatregelen tegen hybride mismatches.		X			
Monitor opbrengst minimumkapitaalregel banken en verzekeraars				X	
Evaluatie Wet excessief lenen				X	
Monitoring van het overtredersbegrip (art. 67 AWR)					X
Evaluatie temporele beperking verrekening voorheffingen met de vennootschapsbelasting (Sofina)					X
Vermogen					
Onderzoek kostenforfait box 3	X				
Effect CA-maatregelen voor vastgoed investeerders	X				
Onderzoek actualisatie forfaits op basis van rekenrente en levensverwachting		X			
Onderzoek naar een huurregister	X				
Onderzoek belastingdruk top 1%	X				
Vervolgonderzoek BOR	X				
Evaluatie gebruikelijkloonregeling		X			
Toekomst schenk- en erfbelasting (incl. eenmalige vrijstellingen kinderen)		X			
Onderzoek naar de mogelijkheden om het vermogen in stichtingen in kaart te brengen		X			
Nader onderzoek vermogensstatistieken een aanmerkelijk belang		X			
Evaluatie twee schijven box 2					X
Klimaat					
Monitoring stimulering elektrische auto's 'hand aan de kraan'	X	X			
Onderzoeken Betalen naar gebruik	X				
Nader onderzoek afschaffen vrijstelling energiebelastingen	X				
Onderzoek tarieven CO2-minimumprijs sectoren elektriciteit en industrie	X				
Onderzoek elasticiteiten energiebelasting	X				
Effecten belasten transfer-passagiers vliegbelasting	X				
IBO Klimaat	X				
Impactanalyse fossiele subsidies non-energetisch gebruik	X				
Onderzoek reductie 1,2 MTON CO2 in de EB	X				
Onderzoek impact teruggaafregeling kerk- en non-profit instellingen	X				
Onderzoek impact van afschaffen van kerosinevrijstelling	X				
Onderzoek afschaffen van gebruik diesel- en stookolie voor commerciële vaart in binnenwateren	X				
Onderzoek tariefverschil diesel en benzine	X				
Onderzoek naar toekomstbestendige wetgeving en uitvoering energiebelasting	X				
Marktverkenning emissievrije bestelauto's		X			
Evaluatie CO2-heffing industrie		X			
Evaluatie CO2-minimumprijs elektriciteitsopwekking			X		
Wonen, gezondheid en consumptie					
Monitoring gebruik startersvrijstelling overdrachtsbelasting	X	X	X	X	X
Verkenning naar vrijstellingen overdrachtsbelasting	X				

Onderzoeken per thema	2023	2024	2025	2026	2027
Onderzoek de mogelijkheden voor een lager btw-tarief op groente en fruit	X				
Onderzoek naar de mogelijkheden voor een suikerbelasting	X				
Onderzoek grenseffecten tanken (rapportage 2)	X				
Onderzoek naar de mogelijkheid om de verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken te baseren op suikergehalte	X				
Empty package survey tabaksaccijns		X	X	X	
Monitoring btw-nultarief zonnenpanelen		X			

10 TOELICHTING OP DE FISCALE REGELINGEN

10.1 Inleiding

In deze bijlage wordt een kwalitatieve toelichting per fiscale regeling gegeven. Voor elke regeling bevat tabel 10.1 een korte beschrijving, de doelstelling, de ramingsgrond, het ministerie dat verantwoordelijk is voor het beleidsterrein waar de regeling betrekking op heeft, en informatie over de laatst uitgevoerde en/of geplande beleidsevaluatie. Naast een verwijzing naar de laatst uitgevoerde evaluatie wordt ook een korte duiding gegeven van de resultaten van de evaluaties die sinds 2010 zijn uitgevoerd op een zestal punten, namelijk: de conclusies van de evaluatie betreffende de doeltreffendheid en doelmatigheid; of er sprake is van een horizonbepaling en de vraag of aandacht is geschonken aan de argumentatie voor de fiscale regelingen als instrumentkeus; de beleidsaanbevelingen en de beleidsconclusies die het kabinet daar aan verbonden heeft. Voor de evaluaties van 2010 tot 2018 is aangesloten bij de resultaten uit de beleidsdoorlichting fiscale regelingen.

Het departement dat bij elke regeling vermeld staat, is het departement dat verantwoordelijk is voor het beleidsterrein waar de regeling betrekking op heeft. De Staatssecretaris van Financiën en de bewindspersonen van het betreffende departement dragen ieder verantwoordelijkheid voor de regeling en de evaluatie daarvan, vanuit de invalshoek van hun eigen beleidsterrein. Het Ministerie van Financiën is hoofdverantwoordelijk voor de fiscale wetgeving, de uitvoering van het fiscale beleid en de budgettaire verantwoording. Conform de riksbegrotingsvoorschriften wordt het budgettaire belang van de fiscale regelingen ook extracomptabel op de departementale begrotingen opgenomen.

Tenzij anders vermeld, hebben bedragen en tarieven in de toelichting betrekking op het belastingjaar 2024. Bij indexatie van de bedragen is gerekend met een tabelcorrectiefactor van 9,9% voor 2024. De jaartallen onder het kopje 'Evaluatie' betreffen het beoogde jaar waarin de evaluatie wordt afgerond. In enkele gevallen wordt geen evaluatie gepland, vanwege het beperkte beleidsmatige of budgettaire belang van de regeling. Dit geldt bijvoorbeeld voor de regelingen die verplicht zijn op basis van Europese wet- en regelgeving of geen zogenoemd outcome doel hebben. In een aantal gevallen worden fiscale regelingen gezamenlijk geëvalueerd.

Tabel 10.1 - Kwalitatieve toelichting fiscale regelingen

Persoonsgebonden aftrek	
Regeling:	<i>Aftrek voor scholingsuitgaven (studiekosten)</i>
Beschrijving:	Uitgaven boven € 250 ter zake van een opleiding of studie voor het verwerven van inkomen uit werk en woning kunnen onder voorwaarden worden afgetrokken. Het bedrag dat mag worden afgetrokken is, buiten de standaardstudieperiode, maximaal € 15.000. Als onderdeel van het Belastingplanpakket 2020 is voorgesteld de fiscale aftrek van scholingsuitgaven, conform de daarover gemaakte afspraak in het regeerakkoord af te schaffen. De regeling is inmiddels per 1 januari 2022 afgeschaft. Tegelijkertijd is de vervangende subsidieregeling (de Subsidieregeling STAP-budget) in werking getreden per 1 maart 2022. Op grond van overgangsrecht (artikel 10a.16 Wet IB 2001) kunnen scholingsuitgaven die voor 1 juli 2015 zijn gedaan en die destijds niet tot aftrek leidden omdat recht bestond op een prestatiebeurs, alsnog (forfaitair) in aftrek kunnen worden gebracht als scholingsuitgaven indien in een jaar – na afloop van de diplomatermijn – de prestatiebeurs definitief niet wordt omgezet in een gift. Dit overgangsrecht blijft in stand tot dit materieel is uitgewerkt (2031).
Doelstelling:	Vergroten van de Nederlandse kennisinfrastructuur.
Ministerie:	OCW, Artikel 4: Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie.
Evaluatie:	Evaluatie aftrekpost scholingsuitgaven, CPB, 2016. Notitie Evaluatie aftrekpost scholingsuitgaven. Geen volgende evaluatie beoogd, vanwege afschaffing van de regeling per 1 januari 2022.
Doeltreffend:	Niet of beperkt doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doeltreffend

Persoonsgebonden aftrek	
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Omzetting naar uitgavenkant
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.
Regeling:	<i>Giftenaftrek inkomstenbelasting</i>
Beschrijving:	Giften aan onder andere algemeen nut beogende instellingen (ANBI) zijn aftrekbaar. Periodieke giften geschieden op basis van een bij notariële of onderhandse akte vastgelegde verplichting om gedurende ten minste 5 jaren met onzekerheidsvereiste schenkingen te doen. Voor overige giften aan uitsluitend ANBI's geldt een drempel van 1% en plafond van 10% van het verzamelinkomen. Er geldt een multiplier voor giften aan culturele ANBI's. Met ingang van 2023 is de aftrek van periodieke giften beperkt tot € 250.000 per belastingplichtige + eventuele fiscale partner.
Doelstelling:	Bevorderen van schenkingen aan bepaalde instellingen.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie giftenaftrek, Dialogic, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 34 552, nr. 77 . De volgende evaluatie is beoogd in 2023.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Intensivering
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.
Regeling:	<i>Aftrek specifieke zorgkosten</i>
Beschrijving:	Bepaalde zorgkosten mogen worden afgetrokken. Hiervoor komt in aanmerking het deel van de kosten dat uitkomt boven het drempelbedrag en waarvoor geen vergoeding is gekregen van bijvoorbeeld de (aanvullende) zorgverzekering of de bijzondere bijstand. Onder omstandigheden geldt een verhoging van het in aftrek te brengen bedrag.
Doelstelling:	Tegemoetkoming van chronisch zieken en gehandicapten.
Ministerie:	VWS, Artikel 8: Tegemoetkoming specifieke kosten.
Evaluatie:	Evaluatie specifieke zorgkosten, Dialogic & Significant Public, 2022. Kamerstukken II 2021-2022, 35 925-XVI nr. 204. De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling en alternatieve instrumenten
Beleidsuitwerking:	Alternatieven worden uitgewerkt
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.
Regeling:	<i>Onderhoudsverplichtingen aftrek</i>
Beschrijving:	Dit betreft het betalen en ontvangen van partneralimentatie. Omdat hierbij sprake is van inkomensoverheveling is betaalde alimentatie bij de alimentatieplichtige aftrekbaar en is ontvangen alimentatie bij de ontvanger van alimentatie belast. Ook de aftrekbaarheid van bepaalde andere onderhoudsverplichtingen zit verwerkt in de cijfers.
Doelstelling:	Het aansluiten bij draagkracht.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Voorlopig is geen evaluatie beoogd. De regeling is onderdeel van het heffen naar draagkracht en heeft verder geen beleidmatig doel. Voorlopig is daarom geen evaluatie beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.

Persoonsgebonden aftrek	
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.
Regeling:	<i>Belaste ontvangen alimentatie</i>
Beschrijving:	Dit betreft het betalen en ontvangen van partneralimentatie. Omdat hierbij sprake is van inkomensoverheveling is betaalde alimentatie bij de alimentatieplichtige aftrekbaar en is ontvangen alimentatie bij de ontvanger van alimentatie belast. Ook de aftrekbaarheid van bepaalde andere onderhoudsverplichtingen zit verwerkt in de cijfers.
Doelstelling:	Het aansluiten bij draagkracht.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Voorlopig is geen evaluatie beoogd. De regeling is onderdeel van het heffen naar draagkracht en heeft verder geen beleidsmatig doel. Voorlopig is daarom geen evaluatie beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.
Inkomensvoorzieningen	
Regeling:	<i>Pensioen niet-belaste premie</i>
Beschrijving:	Het werkgeversdeel van de pensioenpremie wordt niet tot het belastbare loon van de werknemer gerekend en het werknehmersdeel van de pensioenpremie wordt in mindering gebracht bij het bepalen van het belastbare loon. Daar staat tegenover dat de pensioenuitkeringen wel tot het belastbare loon worden gerekend en daarmee in de belastingheffing worden betrokken. Het opgebouwde pensioenvermogen valt niet in box 3. Deze faciliteiten gelden voor pensioenopbouw over pensioengevend loon tot de aftoppingsgrens.
Doelstelling:	Het faciliteren/stimuleren van de opbouw van een oudedagsvoorziening. Met de uitgestelde heffing wordt tevens aangesloten bij de maatschappelijke inkomensbeleving.
Ministerie:	SZW, Artikel 8: Oudedagsvoorziening.
Evaluatie:	Voorlopig is geen afzonderlijke evaluatie van deze regelingen beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Uitkomsten van MIMOSI voor de pensioenpremies en pensioenuitkeringen. Gegevens van DNB voor pensioenvermogen.
Regeling:	<i>Pensioen belaste uitkering</i>
Beschrijving:	Het werkgeversdeel van de pensioenpremie wordt niet tot het belastbare loon van de werknemer gerekend en het werknehmersdeel van de pensioenpremie wordt in mindering gebracht bij het bepalen van het belastbare loon. Daar staat tegenover dat de pensioenuitkeringen wel tot het belastbare loon worden gerekend en daarmee in de belastingheffing worden betrokken. Het opgebouwde pensioenvermogen valt niet in box 3. Deze faciliteiten gelden voor pensioenopbouw over pensioengevend loon tot de aftoppingsgrens.
Doelstelling:	Het faciliteren/stimuleren van de opbouw van een oudedagsvoorziening. Met de uitgestelde heffing wordt tevens aangesloten bij de maatschappelijke inkomensbeleving.
Ministerie:	SZW, Artikel 8: Oudedagsvoorziening.
Evaluatie:	Voorlopig is geen afzonderlijke evaluatie van deze regelingen beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.

Persoonsgebonden aftrek	
Ramingsgrond:	Uitkomsten van MIMOSI voor de pensioenpremies en pensioenuitkeringen. Gegevens van DNB voor pensioenvermogen.
Regeling:	<i>Pensioen vrijstelling box 3</i>
Beschrijving:	Het werkgeversdeel van de pensioenpremie wordt niet tot het belastbare loon van de werknemer gerekend en het werknemersdeel van de pensioenpremie wordt in mindering gebracht bij het bepalen van het belastbare loon. Daar staat tegenover dat de pensioenuitkeringen wel tot het belastbare loon worden gerekend en daarmee in de belastingheffing worden betrokken. Het opgebouwde pensioenvermogen valt niet in box 3. Deze faciliteiten gelden voor pensioenopbouw over pensioengevend loon tot de aftoppingsgrens.
Doelstelling:	Het faciliteren/stimuleren van de opbouw van een oudedagsvoorziening. Met de uitgestelde heffing wordt tevens aangesloten bij de maatschappelijke inkomensbeleving.
Ministerie:	SZW, Artikel 8: Oudedagsvoorziening.
Evaluatie:	Voorlopig is geen afzonderlijke evaluatie van deze regelingen beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Uitkomsten van MIMOSI voor de pensioenpremies en pensioenuitkeringen. Gegevens van DNB voor pensioenvermogen.
<hr/>	
Regeling:	<i>Lijfrente premieaf trek</i>
Beschrijving:	Op grond van de Wet IB 2001 kunnen de voor een lijfrenteproduct betaalde premies als uitgaven voor inkomensvoorzieningen in box 1 in aftrek worden gebracht, binnen wettelijk bepaalde begrenzingen. Het opgebouwde vermogen valt niet in box 3. De uitkeringen worden belast in box 1. Onder lijfrenteproduct worden voorzieningen begrepen zoals een (tijdelijke) oudedagslijfrente, een nabestaandenlijfrente, lijfrenterekeningen, lijfrentebelleggingsrechten en lijfranten voor meerderjarige invalide kinderen of kleinkinderen. Deze lijfrenteproducten dienen ter compensatie van een pensioentekort. De faciliteiten gelden voor lijfrenteopbouw over inkomen tot de aftoppingsgrens.
Doelstelling:	Het faciliteren/stimuleren van de opbouw van een oudedagsvoorziening. Met de uitgestelde heffing wordt tevens aangesloten bij de maatschappelijke inkomensbeleving.
Ministerie:	SZW, Artikel 8: Oudedagsvoorziening.
Evaluatie:	Voorlopig is geen afzonderlijke evaluatie van deze regelingen beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Gegevens belastingdienst voor premieaf trek en uitkomsten MIMOSI voor ontwikkeling premies en uitkeringen. Vermogens geschat op basis van gegevens DNB voor pensioenvermogen
<hr/>	
Regeling:	<i>Lijfrente belaste uitkering</i>
Beschrijving:	Op grond van de Wet IB 2001 kunnen de voor een lijfrenteproduct betaalde premies als uitgaven voor inkomensvoorzieningen in box 1 in aftrek worden gebracht, binnen wettelijk bepaalde begrenzingen. Het opgebouwde vermogen valt niet in box 3. De uitkeringen worden belast in box 1. Onder lijfrenteproduct worden voorzieningen begrepen zoals een (tijdelijke) oudedagslijfrente, een nabestaandenlijfrente, lijfrenterekeningen, lijfrentebelleggingsrechten en lijfranten voor meerderjarige invalide kinderen of kleinkinderen. Deze lijfrenteproducten dienen ter compensatie van een pensioentekort. De faciliteiten gelden voor lijfrenteopbouw over inkomen tot de aftoppingsgrens.
Doelstelling:	Het faciliteren/stimuleren van de opbouw van een oudedagsvoorziening. Met de uitgestelde heffing wordt tevens aangesloten bij de maatschappelijke inkomensbeleving.
Ministerie:	SZW, Artikel 8: Oudedagsvoorziening.
Evaluatie:	Voorlopig is geen afzonderlijke evaluatie van deze regelingen beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.

Persoonsgebonden aftrek	
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Gegevens belastingdienst voor premieaftrek en uitkomsten MIMOSI voor ontwikkeling premies en uitkeringen. Vermogens geschat op basis van gegevens DNB voor pensioenvermogen
Regeling:	<i>Lijfrente vrijstelling box 3</i>
Beschrijving:	Op grond van de Wet IB 2001 kunnen de voor een lijfrenteproduct betaalde premies als uitgaven voor inkomensoverzieningen in box 1 in aftrek worden gebracht, binnen wettelijk bepaalde begrenzingen. Het opgebouwde vermogen valt niet in box 3. De uitkeringen worden belast in box 1. Onder lijfrenteproduct worden voorzieningen begrepen zoals een (tijdelijke) oudedagslijfrente, een nabestaandenlijfrente, lijfrenterekeningen, lijfrentebeleggingsrechten en lijrenten voor meerderjarige invalide kinderen of kleinkinderen. Deze lijfrenteproducten dienen ter compensatie van een pensioentekort. De faciliteiten gelden voor lijfrenteopbouw over inkomen tot de aftoppingsgrens.
Doelstelling:	Het faciliteren/stimuleren van de opbouw van een oudedagsvoorziening. Met de uitgestelde heffing wordt tevens aangesloten bij de maatschappelijke inkomensoverziening.
Ministerie:	SZW, Artikel 8: Oudedagsvoorziening.
Evaluatie:	Voorlopig is geen afzonderlijke evaluatie van deze regelingen beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Gegevens belastingdienst voor premieaftrek en uitkomsten MIMOSI voor ontwikkeling premies en uitkeringen. Vermogens geschat op basis van gegevens DNB voor pensioenvermogen
Regeling:	<i>Nettopensioen en nettolijfrente</i>
Beschrijving:	Bij deze oudedagsvoorzieningen voor het inkomen boven de aftoppingsgrens is de waarde van de aanspraak vrijgesteld in box 3. Bij het nettopensioen en de nettolijfrente wordt de premie of inleg betaald uit het netto-inkomen of nettovermogen. De uit de aanspraak op een nettopensioen of nettolijfrente voortvloeiende uitkering wordt niet belast in box 1.
Doelstelling:	Het faciliteren/stimuleren van de opbouw van een oudedagsvoorziening voor het inkomen boven de aftoppingsgrens.
Ministerie:	SZW, Artikel 8: Oudedagsvoorziening.
Evaluatie:	Evaluatie vrijstelling voor nettopensioen en nettolijfrente, Willis Towers Watson, 2020. Kamerstukken II 2019-2020, 32 043, nr. 547 . Er is nog geen nieuwe evaluatie gepland.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Verbetering binnen regeling en verbetering door brede pensioenhervorming
Ramingsgrond:	Gegevens AFM voor belegd vermogen in 2018, belastingdienst voor vermogensverdeling en vermogensontwikkeling uit MIMOSI
Regeling:	<i>FOR aftrek</i>
Beschrijving:	De FOR (fiscale oudedagsreserve) is een voorziening die ondernemers die nog niet de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt (onder voorwaarden) kunnen gebruiken om een deel van de winst opzij te zetten om een oudedagsvoorziening op te bouwen. Uiterlijk bij staking van de onderneming kan deze FOR belastingvrij worden omgezet in een lijfrente. Toevoegingen aan de FOR zijn aftrekbaar bij de bepaling van de belastbare winst. De mogelijkheid om toe te voegen is afgeschaft per 2023.
Doelstelling:	Het creëren van de mogelijkheid voor ondernemers om een oudedagsvoorziening binnen de onderneming op te bouwen. Als direct lijfrenten worden aangekocht, verlaat de premie de onderneming, ten koste van het ondernemingsvermogen.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	De regeling is afgeschaft, er is daarom niet voorzien in een volgende evaluatie.
Doeltreffend:	N.v.t.
Doelmatig:	N.v.t.
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Vervolgonderzoek

Persoonsgebonden aftrek	
Beleidsuitwerking:	Afgeschaft
Ramingsgrond:	Gegevens Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021.
Regeling:	<i>FOR belaste afname</i>
Beschrijving:	De FOR (fiscale oudedagsreserve) is een voorziening die ondernemers die nog niet de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt (onder voorwaarden) kunnen gebruiken om een deel van de winst opzij te zetten om een oudedagsvoorziening op te bouwen. Uiterlijk bij staking van de onderneming kan deze FOR belastingvrij worden omgezet in een lijfrente. Toevoegingen aan de FOR zijn aftrekbaar bij de bepaling van de belastbare winst. De mogelijkheid om toe te voegen is afgeschaft per 2023.
Doelstelling:	Het creëren van de mogelijkheid voor ondernemers om een oudedagsvoorziening binnen de onderneming op te bouwen. Als direct lijfrenten worden aangekocht, verlaat de premie de onderneming, ten koste van het ondernemingsvermogen.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	De regeling is afgeschaft, er is daarom niet voorzien in een volgende evaluatie.
Doeltreffend:	N.v.t.
Doelmatig:	N.v.t.
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Vervolgonderzoek
Beleidsuitwerking:	Afgeschaft
Ramingsgrond:	Gegevens Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021.
Regeling:	<i>Arbeidsongeschiktheidsverzekering premieaf trek</i>
Beschrijving:	Op grond van de Wet IB 2001 kunnen de voor een arbeidsongeschiktheidsverzekering betaalde premies als uitgaven voor inkomensvoorzieningen in box 1 in aftrek worden gebracht. De uitkeringen worden belast in box 1.
Doelstelling:	Het faciliteren van de opbouw van een inkomensvoorziening ter zake van invaliditeit, ziekte of ongeval.
Ministerie:	SZW, Artikel 3: Arbeidsongeschiktheid.
Evaluatie:	De regeling is onderdeel van het heffen naar draagkracht en heeft verder geen beleidsmatig doel. Voorlopig is daarom geen evaluatie beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Gegevens Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021 voor premieaf trek en loonontwikkeling uit MIMOSI
Regeling:	<i>Arbeidsongeschiktheidsverzekering belaste uitkering</i>
Beschrijving:	Op grond van de Wet IB 2001 kunnen de voor een arbeidsongeschiktheidsverzekering betaalde premies als uitgaven voor inkomensvoorzieningen in box 1 in aftrek worden gebracht. De uitkeringen worden belast in box 1.
Doelstelling:	Het faciliteren van de opbouw van een inkomensvoorziening ter zake van invaliditeit, ziekte of ongeval.
Ministerie:	SZW, Artikel 3: Arbeidsongeschiktheid.
Evaluatie:	De regeling is onderdeel van het heffen naar draagkracht en heeft verder geen beleidsmatig doel. Voorlopig is daarom geen evaluatie beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Gegevens Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021 voor premieaf trek en loonontwikkeling uit MIMOSI
Regeling:	<i>Reisaf trek OV</i>

Persoonsgebonden aftrek

Beschrijving:	Onder bepaalde voorwaarden mogen belastingplichtigen een forfaitair bedrag aan reiskosten voor per openbaar vervoer afgelegde woon-werkkilometers aftrekken in de inkomstenbelasting. Het forfait wordt verminderd met de ontvangen reiskostenvergoeding.
Doelstelling:	Stimuleren van het gebruik van openbaar vervoer voor woon-werkverkeer.
Ministerie:	I&W, Artikel 16: Openbaar Vervoer en Spoor.
Evaluatie:	De volgende evaluatie is beoogd in 2023.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is

Regeling: Middelingsregeling

Beschrijving:	Een belastingplichtige met wisselende jaarinkomens kan op verzoek inkomstenbelasting terugkrijgen door de verschuldigde belasting te herrekenen uitgaande van een gelijkmatige toedeling van het inkomen van drie opeenvolgende kalenderjaren aan die jaren. Teruggaaf wordt alleen verleend voor zover het verschil tussen de geheven belasting over het middelingstijdvak en de herrekende belasting over deze drie jaren meer bedraagt dan € 545. Als onderdeel van Belastingplan 2023 is de middelingsregeling per 2023 afgeschaft. Dit betekent dat 2022-2024 het laatste tijdvak is waarover middeling kan worden toegepast.
Doelstelling:	Beperken van het progressienadeel bij (sterk) wisselende jaarinkomens.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie middelingsregeling, FIN, 2018. Kamerstukken II 2018-2019, 32 140, nr. 49 . Geen volgende evaluatie beoogd ivm voorgenomen afschaffing.
Doeltreffend:	Niet of beperkt doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Afschaffen
Beleidsuitwerking:	Wordt afgeschaft
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aanslagen inkomstenbelasting t/m 2022. Budgettair belang is op kasbasis.

Regeling: Schenk- en erfbelasting Eenmalige vrijstelling kinderen

Beschrijving:	Voor schenkingen van ouders aan kinderen tussen de 18 en 40 jaar geldt een eenmalige vrijstelling van schenkelbelasting. Deze vrijstelling bedraagt € 28.947 in 2023. Voorwaarde is dat het kind niet eerder een verhoogde vrijstelling heeft gebruikt voor een schenking van de ouder. Er is geen bestedingsdoel verbonden aan de vrijstelling.
Doelstelling:	Ouders de mogelijkheid geven hun kind financiële ondersteuning te geven, bijvoorbeeld hulp bij de aankoop van een eigen woning, de inrichting van een woning, het opzetten van een eigen praktijk e.d. Oorspronkelijk was de vrijstelling gekoppeld aan het huwelijk van het kind maar door een amendement is dit losgekoppeld omdat de beperking bij huwelijk principieel onjuist werd geacht tegenover hen die niet (kunnen) huwen en ook eenmalige steun kunnen gebruiken.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De regeling is nog niet eerder geëvalueerd
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst t/m 2021. Het gegeven budgettaire belang is het bedrag dat belastingplichtigen zouden moeten betalen als de vrijstelling niet van toepassing was geweest. Het is dus de fictief verschuldigde schenkelbelasting over de schenkingen in dat jaar, gegeven de omvang van de schenkingen.

Regeling: Onbelaste reiskostenvergoeding

Persoonsgebonden aftrek

Beschrijving:	Een werkgever mag een onbelaste vergoeding van maximaal 21 eurocent per kilometer geven voor alle zakelijke kilometers die een werknemer aflegt. Woon-werkkilometers tellen ook als zakelijke kilometers. Voor reizen met het openbaar vervoer mag een werkgever de werkelijke kosten onbelast vergoeden. De onbelaste reiskostenvergoeding is onderdeel van de werkcostenregeling.
Doelstelling:	De regeling kent twee doelen: 1) Voorkomen dat de vergoedingen die werknemers ontvangen voor zakelijk gemaakte kosten ten onrechte belast worden als loon. 2) Het (fiscaal) ondersteunen van een goed functionerende arbeidsmarkt.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie onbelaste reiskostenvergoeding, CE Delft & Significance, 2023. Kamerstukken II 2022-2023, 36 202 , nr. 15. De volgende evaluatie is beoogd voor 2028.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Wel of grotendeels doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Verbeteringen binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Kabinetreactie volgt nog
Ramingsgrond:	Geen raming

(Eigen) woning

Regeling:	<i>Hypotheekrenteafrek</i>
Beschrijving:	Over eigenwoningschuld betaalde rente is aftrekbaar van het inkomen in box 1 (hypotheekrenteafrek). De afgelopen jaren is een aantal beperkende maatregelen doorgevoerd: sinds 2013 dienen nieuwe leningen in dertig jaar volledig en minimaal annuïtair afgelost te worden om in aanmerking te komen voor renteaftrek en sinds 2014 wordt het maximale aftrektarief jaarlijks met 0,5%-punt gereduceerd. Vanaf 2020 wordt het maximale aftrektarief versneld afgebouwd met 3%-punt per jaar. Vanaf 2023 is het aftrektarief gelijk aan het tarief in de eerste schijf van de inkomstenbelasting.
Doelstelling:	Het bevorderen van eigenwoningbezit.
Ministerie:	BZK, Artikel 3: Woningmarkt.
Evaluatie:	Evaluatie eigenwoningregeling, SEO en Panteia, 2019. Kamerstukken II 2019-2020, 32 847 , nr. 583. De hypothekrenteafrek en eigenwoningforfait zijn als geheel geëvalueerd. De volgende evaluatie is beoogd in 2027.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Defiscalisering/naar box 3
Beleidsuitwerking:	Uitwerking is nog bezig
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.

Regeling:	<i>Aftrek financieringskosten eigen woning</i>
Beschrijving:	Kosten van geldleningen die behoren tot de eigenwoningschuld zijn aftrekbaar van het inkomen in box 1. Sinds 2014 wordt het maximale aftrektarief jaarlijks met 0,5%-punt gereduceerd. Vanaf 2020 wordt het maximale aftrektarief versneld afgebouwd met 3%-punt per jaar. Vanaf 2023 is het aftrektarief gelijk aan het tarief in de eerste schijf van de inkomstenbelasting.
Doelstelling:	Het bevorderen van eigenwoningbezit.
Ministerie:	BZK, Artikel 3: Woningmarkt.
Evaluatie:	Evaluatie eigenwoningregeling, SEO en Panteia, 2019. Kamerstukken II 2019-2020, 32 847 , nr. 583. De hypothekrenteafrek en eigenwoningforfait zijn als geheel geëvalueerd. De volgende evaluatie is beoogd in 2027.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Defiscalisering/naar box 3
Beleidsuitwerking:	Uitwerking is nog bezig
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.

Regeling:	<i>Aftrek periodieke betalingen erfrente, opstal en beklemming</i>
-----------	--

Persoonsgebonden aftrek

Beschrijving:	Periodieke betalingen op grond van de rechten van erfpacht, opstal en beklemming, met betrekking tot de eigen woning zijn aftrekbare van het inkomen. Sinds 2014 wordt het maximale aftrektarief jaarlijks met 0,5%-punt gereduceerd. Vanaf 2020 wordt het maximale aftrektarief versneld afgebouwd. Vanaf 2023 is het aftrektarief gelijk aan het tarief in de eerste schijf van de inkomstenbelasting.
Doelstelling:	Het bevorderen van eigenwoningbezit.
Ministerie:	BZK, Artikel 3: Woningmarkt.
Evaluatie:	Evaluatie eigenwoningregeling, SEO en Panteia, 2019. Kamerstukken II 2019-2020, 32 847, nr. 583 . De hypothekrenteafrek en eigenwoningforfait zijn als geheel geëvalueerd. De volgende evaluatie is beoogd in 2027.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Defiscalisering/naar box 3
Beleidsuitwerking:	Uitwerking is nog bezig
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.

Regeling: Aftrek rente en kosten van geldleningen over restschuld vervreemde eigen woning

Beschrijving:	Als aftrekbare kosten met betrekking tot een eigen woning worden voor een periode van vijftien jaar na het tijdstip van vervreemding van een eigen woning mede aangemerkt de renten en kosten van geldleningen voor een restschuld van die vervreemde woning. Van een restschuld is sprake, wanneer bij een vervreemding van een eigen woning in de periode van 29 oktober 2012 tot en met 31 december 2017 de op deze woning betrekking hebbende schuld tot een negatief vervreemdingssaldo heeft geleid. De aftrek voor rente en kosten en geldleningen over restschuld vervreemde eigen woning betreft een tijdelijke crisismaatregel die afliep in 2017. De gevallen die al gebruik maakten van de regeling voor 2018 kunnen de aftrek nog maximaal vijftien jaar toepassen. Sinds 2014 wordt het maximale aftrektarief jaarlijks met 0,5%-punt gereduceerd. Vanaf 2020 wordt het maximale aftrektarief versneld afgebouwd. Vanaf 2023 is het aftrektarief gelijk aan het tarief in de eerste schijf van de inkomstenbelasting.
Doelstelling:	Tijdelijke crisismaatregel ter bevordering van de doorstroming op de woningmarkt.
Ministerie:	BZK, Artikel 3: Woningmarkt.
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd, aangezien de regeling afloopt na 2017.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.

Regeling: Eigenwoningforfait

Beschrijving:	Huishoudens met een eigen woning dienen een percentage van de WOZ-waarde van hun woning bij het belastbaar inkomen in box 1 op te tellen. Dit percentage is afhankelijk van de hoogte van de WOZ-waarde en wordt jaarlijks vastgesteld. Het eigenwoningforfait staat los van de aftrekbaarheid van rente en kosten voor de eigen woning, die ook in box 1 valt. Deze regeling is de keerzijde van de aftrekbaarheid van rente en kosten voor de eigen woning.
Doelstelling:	Het doelmatig beladen van het voordeel in natura (het woongenot) van een eigen woning, door een forfaitaire benadering.
Ministerie:	BZK, Artikel 3: Woningmarkt.
Evaluatie:	Evaluatie eigenwoningregeling, SEO en Panteia, 2019. Kamerstukken II 2019-2020, 32 847, nr. 583 . De hypothekrenteafrek en eigenwoningforfait zijn als geheel geëvalueerd. De volgende evaluatie is beoogd in 2027.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Defiscalisering/naar box 3
Beleidsuitwerking:	Uitwerking is nog bezig
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2020. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste post is.

Persoonsgebonden aftrek

Regeling:	<i>Aftrek wegens geen of geringe eigenwoningschuld</i>
Beschrijving:	Aan eigenwoningbezitters zonder eigenwoningschuld of met een lage eigenwoningschuld wordt een aftrek toegekend ter hoogte van een deel van het verschil tussen het eigenwoningforfait en de daarop drukkende aftrekbare kosten. De regeling wordt vanaf 2019 in een periode van dertig jaar uitgefaseerd. In 2024 bedraagt dat deel 80%. Hierdoor hoeven eigenwoningbezitters met geen of een lage eigenwoningschuld in 2024 alleen over 20% van het verschil tussen het eigenwoningforfait en de daarop drukkende aftrekbare kosten belasting te betalen.
Doelstelling:	Bevordering aflossing eigenwoningschuld en lastenverlichting eigenaar-bewoners met geen of een lage eigenwoningschuld.
Ministerie:	BZK, Artikel 3: Woningmarkt.
Evaluatie:	Evaluatie eigenwoningregeling, SEO en Panteia, 2019. Kamerstukken II 2019-2020, 32 847, nr. 583 . Geen volgende evaluatie beoogd, omdat de regeling wordt afgeschaft.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Afschaffen
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettaar belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.
Regeling:	<i>Schenk- en erfbelasting Eenmalige vrijstelling eigen woning</i>
Beschrijving:	Voor schenkingen aan personen tussen de 18 en 40 jaar ten behoeve van de eigen woning geldt een eenmalige vrijstelling van schenkbelasting. De vrijstelling bedroeg € 106.671 in 2022, en is in 2023 verlaagd naar €28.947. Met ingang van 2024 wordt de regeling volledig afgeschaft.
Doelstelling:	Verminderen van de eigenwoningschuld van Nederlandse huishoudens en beperken van het percentage onderwaterhypotheken.
Ministerie:	BZK, Artikel 3: Woningmarkt.
Evaluatie:	Evaluatie schenkingsvrijstelling eigen woning, SEO, 2021. Kamerstukken II 2020-2021, 35 572, nr. 95 . Geen volgende evaluatie beoogd. Regeling loopt af.
Doeltreffend:	Niet of beperkt doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Is afgeschaft per 2024
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst t/m 2020. Het gegeven budgettaire belang is het bedrag dat belastingplichtigen in dat jaar zouden moeten betalen als de vrijstelling niet van toepassing was. Het is dus de fictief verschuldigde schenkbelasting over de schenkingen in dat jaar, gegeven de omvang van de schenkingen.
Regeling:	<i>OVB Verlaagd tarief woning niet-starters</i>
Beschrijving:	In 2021 is de tariefdifferentiatie in de OVB ingevoerd waardoor woningen bestemd voor hoofdbewoning onder het lage tarief van 2% vallen en woningen niet bestemd voor hoofdbewoning onder het algemene tarief vallen. Voor niet-starters is een OVB tarief van 2% van toepassing.
Doelstelling:	Dit tarief is uitsluitend van toepassing op de verkrijging van woningen.
Ministerie:	Structureel bevorderen van de doorstroming op de woningmarkt.
Evaluatie:	Evaluatie verlaging overdrachtsbelasting 2011-2012, CPB, 2020. Evaluatie verlaging overdrachtsbelasting 2011-2012. De regeling zal in 2024 worden geëvalueerd als onderdeel van de evaluatie differentiatie OVB
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Totale ontvangsten overdrachtsbelasting volgens raming CPB.
Regeling:	<i>OVB Vrijstelling woning starters</i>

Persoonsgebonden aftrek

Beschrijving:	Eenmalige vrijstelling voor aankoop van een woning door een persoon die meerderjarig is en jonger is dan 35 jaar en de woning zelf gaat bewonen.
Doelstelling:	De positie van starters op de woningmarkt verbeteren ten opzichte van andere kopers.
Ministerie:	BZK, Artikel 3: Woningmarkt.
Evaluatie:	De regeling zal in 2024 worden geëvalueerd als onderdeel van de evaluatie differentiatie OVB
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Data Kadaster

Regeling:	<i>OVB Vrijstelling terugkoop VoV woningen</i>
Beschrijving:	Het terugkopen van een VoV (verkoop onder voorwaarden)-woning van een particulier door een VoV-aanbieder wordt onder specifieke voorwaarden vrijgesteld van overdrachtsbelasting.
Doelstelling:	Het aantrekkelijk houden voor VoV-aanbieders om, ook na invoering van de wet differentiatie overdrachtsbelasting, VoV-woningen met gunstige voorwaarden te verkopen aan koopstarters.
Ministerie:	BZK, Artikel 3: Woningmarkt.
Evaluatie:	De regeling zal in 2024 worden geëvalueerd als onderdeel van de evaluatie differentiatie OVB.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Cijfers van Opmaat, de grootste aanbieder van verkoop onder voorwaarden producten, over het aantal licentiehouders en aantal verkopen per jaar.

Verlaging lastendruk op inkomsten uit vermogen

Regeling:	<i>Vermindering verhuurderheffing</i>
Beschrijving:	Deze regeling is beschikbaar voor belastingplichtigen in het kader van de verhuurderheffing, die onder andere investeren in huurwoningen met een huurprijs onder de liberalisatielimits. Het bedrag aan heffingsvermindering dat genoemd is in de investeringsverklaring van RVO, wordt van de verhuurderheffing afgetrokken. Het budget is € 698,5 miljoen over de jaren 2014 tot en met 2021. Met ingang van 2019 is een nieuwe heffingsvermindering geïntroduceerd. Het doel hiervan is het stimuleren van de verduurzaming van huurwoningen door verhuurders. Het beschikbare budget voor deze nieuwe heffingsvermindering loopt jaarlijks op met € 26 miljoen tot structureel € 104 miljoen in 2022. Per 2020 is in de verhuurderheffing aanvullend een structurele heffingsvermindering van € 100 miljoen per jaar opgenomen voor nieuwbouw van woningen in regio's waar de druk op de woningmarkt het grootst is. De verhuurderheffing is per 2023 afgeschaft. Hierdoor vervalt per 2023 ook het recht op heffingsverminderingen.
Doelstelling:	Stimulering van maatschappelijk gewenste investeringen (zoals sloop, renovatie, transformatie en nieuwbouw van huurwoningen).
Ministerie:	BZK, Artikel 3: Woningmarkt.
Evaluatie:	Evaluatie heffingsverminderingen verhuurderheffing, Ecorys, 2020. Kamerstukken II 2019-2020, nr. 321 , 27 926 . Er is geen volgende evaluatie beoogd, aangezien de verhuurderheffing met ingang van 2023 is afgeschaft.
Doeltreffend:	Niet of beperkt doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Intensiveren
Beleidsuitwerking:	Is per 2023 afgeschaft
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst t/m 2022.

Kamerverhuurvrijstelling

Beschrijving:	Indien de inkomsten uit verhuur - anders dan voor korte duur - van woonruimte die geen zelfstandige woning vormt en onderdeel is van het hoofdverblijf van de verhuurder, niet meer bedragen dan een maximumbedrag per jaar, blijft het verhuurde deel van de eigen woning vallen onder de fiscale behandeling van de eigen woning, in plaats van de forfaitaire vermogensrendementsheffing in box 3. Het maximumhuurbedrag wordt jaarlijks op basis van de huurontwikkeling geïndexeerd.
---------------	---

Persoonsgebonden aftrek	
Doelstelling:	Vergroten van het particuliere kameraanbod, met name voor studenten.
Ministerie:	BZK, Artikel 3: Woningmarkt.
Evaluatie:	Evaluatie kamerverhuurvrijstelling, BZK, 2017. Kamerstukken II 2017-2018, 33 104, nr. 12 . De volgende evaluatie is beoogd in 2026.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmanig:	Onzeker of doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Vervolgonderzoek
Beleidsuitwerking:	Vervolgonderzoek
Ramingsgrond:	Raming zonder recente gegevensbron. Laatst gebruikte bron betreft cijfers VROM uit 2006 over aantal kamers.
Regeling:	<i>Vrijstelling rechten op bepaalde kapitaalsuitkeringen, waaronder KEW, box 3</i>
Beschrijving:	In het overgangsrecht van de Wet IB 2001 zijn vrijstellingen voor bepaalde kapitaalverzekeringen, spaarrekeningen en beleggingsrechten opgenomen. Onder voorwaarden geldt een box 1-vrijstelling voor het voordeel (de uitgekeerde rente of het rendement op de premie/inleg) uit een kapitaalverzekering eigen woning (KEW), spaarrekening eigen woning (SEW) en beleggingsrecht eigen woning (BEW) waardoor deze niet in box 3 vallen. Per 1 april 2013 is de faciliteit vervallen en voor bestaande contracten ondergebracht in het overgangsrecht. Het kapitaal dan wel de inleg kunnen niet meer worden verhoogd en de looptijd kan niet worden verlengd. Tevens gelden er vrijstellingen voor andersoortige kapitaalverzekeringen waarvan de inkomsten vrijgesteld waren onder de Wet IB 1964.
Doelstelling:	Eerbiedigen van bestaande rechten op bepaalde vrijstellingen kapitaalsuitkeringen.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Deze regeling is niet eerder geëvalueerd. Geen evaluatie beoogd, want de regeling is vervallen voor nieuwe gevallen.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Gegevens van DNB (tot en met 2015) en het Verbond van Verzekeraars (tot en met 2016) over levensverzekeringen.
Regeling:	<i>Vrijstelling rechten op kapitaalsuitkering bij overlijden box 3</i>
Beschrijving:	Rechten op prestaties uit levensverzekering in verband met het overlijden van de belastingplichtige worden tot een bedrag van maximaal € 7.348 vrijgesteld van de rendementsgrondslag. De prestaties kunnen de vorm hebben van een kapitaalsuitkering of een uitkering in natura (het verzorgen van de uitvaart van de verzekeringnemer).
Doelstelling:	Sociaal beleid (aangezien sprake is van financiering van een begrafenis of crematie) en doelmanigheid (het voorkomen van administratieve lasten voor polissen met een financieel beperkte omvang).
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatierrapport Vrijstelling rechten op kapitaalsuitkeringen bij overlijden in box 3, FIN, 2005. Kamerstukken II 2005-2006, 30 375, nr. 2 , bijlage 11. Geen evaluatie beoogd.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmanig:	Onzeker of doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	PM
Beleidsuitwerking:	PM
Ramingsgrond:	Gegevens van DNB over overlijdensverzekeringen t/m 2017.
Regeling:	<i>Vrijstelling groen beleggen box 3</i>
Beschrijving:	Op grond van deze regeling is € 60.429 aan groene beleggingen vrijgesteld van de rendementsgrondslag van de vermogensrendementsheffing. Beleggers met een fiscale partner hebben gezamenlijk recht op een vrijstelling van € 120.858. Het bedrag van de vrijstelling wordt jaarlijks geïndexeerd.
Doelstelling:	Kapitaal van particuliere spaarders en beleggers trekken en deze beschikbaar maken voor de financiering van risicovolle projecten die het milieu- en natuurbeleid ten goede komen en die anders niet zouden worden gerealiseerd.

Persoonsgebonden aftrek	
Ministerie:	I&W, Artikel 21: Circulaire Economie.
Evaluatie:	Evaluatie Regeling groenprojecten 2016, RVO, 2020. Kamerstukken II 2019-2020, 30 196, nr. 709 . De volgende evaluatie is beoogd in 2026.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Wel of grotendeels doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Verbetering binnen regeling
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2020 en jaarcijfers RVO.
Regeling:	<i>Heffingskorting groen beleggen box 3</i>
Beschrijving:	De heffingskorting voor groene beleggingen sluit aan op de vrijstelling in box 3 voor groene beleggingen. De korting bedraagt 0,7% van het bedrag dat is vrijgesteld van de vermogensrendementsheffing.
Doelstelling:	Kapitaal van particuliere spaarders en beleggers trekken en deze beschikbaar maken voor de financiering van risicovolle projecten die het milieu- en natuurbeleid ten goede komen en die anders niet zouden worden gerealiseerd.
Ministerie:	I&W, Artikel 21: Circulaire Economie.
Evaluatie:	Evaluatie Regeling groenprojecten 2016, RVO, 2020. Kamerstukken II 2019-2020, 30 196, nr. 709 . De volgende evaluatie is beoogd in 2026.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Wel of grotendeels doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Verbetering binnen regeling
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2020 en jaarcijfers RVO.
Regeling:	<i>Heffingvrij vermogen/inkomen box 3</i>
Beschrijving:	Een algemene vrijstelling in box 3 van € 57.000 per belastingplichtige. Bij een rendementsgrondslag groter dan het heffingvrije vermogen, wordt alleen het voordeel uit het meerdere in de heffing betrokken. Het bedrag aan heffingvrij vermogen wordt jaarlijks geïndexeerd en is per 2023 beleidsmatig verhoogd.
Doelstelling:	Doelmatigheid (vermindering van aantal belastingplichtigen).
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Deze regeling is niet eerder geëvalueerd. De regeling loopt mee in de besluitvorming over box 3 en de lastenvordering in den brede. Voorlopig is daarom geen evaluatie beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	MIMOSI.
Regeling:	<i>Fiscale faciliteiten Natuurschoonwet</i>
Beschrijving:	De Natuurschoonwet 1928 voorziet in fiscale tegemoetkomingen in de schen- en erfbelasting, overdrachtsbelasting, inkomstenbelasting, vennootschapsbelasting en onroerendaakbelasting aan eigenaren van onroerende zaken als deze eigenaren hun onroerend goed als landgoed in stand houden en daarmee het natuurschoon bevorderen. Er zijn extra faciliteiten indien het landgoed voor het publiek wordt opengesteld.
Doelstelling:	Het natuurschoon en cultureel erfgoed behouden door landgoederen als geheel te bewaren en versnippering tegen te gaan. Stimuleren van particulier natuurbeheer en realisatie van nieuwe natuur en bos door particulieren op landbouwgrond. Openstelling van landgoederen voor het publiek.
Ministerie:	LVN, Artikel 22: Natuur, visserij en gebiedsgericht werken.
Evaluatie:	Beleidsevaluatie van de Natuurschoonwet 1928, Ecorys, 2014. Kamerstukken II 2016-2017, 33 576, nr. 90 . De volgende evaluatie is beoogd in 2033
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee

Persoonsgebonden aftrek

Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Verbetering binnen regeling
Ramingsgrond:	Aantal gerangschikte landgoederen volgens RVO t/m 2022. Geen aangiftecijfers beschikbaar, dus het budgettaire belang wordt voor alle jaren geraamd aan de hand van inschattingen van de Belastingdienst.

Regeling:	<i>Keuzeregeling partiële buitenlandse belastingplicht</i>
Beschrijving:	Op grond van deze regeling kunnen werknemers die gebruikmaken van de 30%-regeling ervoor kiezen om voor de heffing in de inkomstenbelasting voor box 2 en box 3 behandeld te worden als buitenlands belastingplichtige, ondanks dat zij in Nederland wonen. Hierdoor worden in het buitenland gerealiseerde inkomsten uit box2 en box3 niet in de heffing betrokken.
Doelstelling:	Deze regeling zorgt ervoor dat het Nederlandse fiscale stelsel geen belemmering vormt om in Nederland te komen werken. Dit zal met name aan de orde zijn in de situatie waarin een werknemer over relatief veel vermogen in het buitenland beschikt dan wel vermogensinkomsten in het buitenland heeft.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De volgende evaluatie (incl. '30% regeling') is beoogd in 2025.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Box2- en box3 inkomsten belastingplichtingen met vergelijkbare looninkomsten

Regeling:	<i>Diverse vrijstellingen Koninklijk Huis</i>
Beschrijving:	Op grond van artikel 33, lid 1 van de successiewet 1956 is vrijgesteld van schenkelasting al hetgeen dat krachtens schenking verkregen wordt door de uitkeringsgerechtigde leden van het Koninklijk Huis, als die schenkingen zijn gedaan uit hoofde van hun functie en hoedanigheid. In verband met de bepaling omtrent 'uit hoofde van hun functie en hoedanigheid' heeft tot doel dat «gewone» schenkingen onder het gewone regime van de schenkelasting vallen, met toepassing van dezelfde vrijstellingen die voor ieder ander gelden. Artikel 40, tweede lid, van de Grondwet bevat een belastingvrijstelling voor de Koning en leden van het Koninklijk Huis waarin is vastgelegd dat vermogensbestanddelen die dienstbaar zijn aan de uitoefening van de functie van de Koning en van de andere leden van het Koninklijk Huis zijn vrijgesteld van persoonlijke belastingen.
Doelstelling:	Voor komen belastingheffing op schenkingen en vermogensbestandsdelen die verband houden met de functie van het Koninklijk huis (uitkeringsgerechtigde leden van).
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Voorlopig is geen evaluatie beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>Vrijstelling voorwerpen van kunst en wetenschap box 3</i>
Beschrijving:	Voorwerpen van kunst en wetenschap vallen niet in de rendementsgrondslag van de vermogensrendementsheffing ook indien deze niet voor persoonlijke doeleinden worden gebruikt. Voorwerpen van kunst en wetenschap die hoofdzakelijk ter belegging worden aangehouden, zijn uitgezonderd van de vrijstelling om een ongerechtvaardigde bevoordeling ten opzichte van andere beleggingen te voorkomen.
Doelstelling:	Het particuliere kunstbezit en de kunstuitleen van particulieren aan musea in Nederland stimuleren.
Ministerie:	OCW, Artikel 14: Cultuur.
Evaluatie:	Deze regeling is niet eerder geëvalueerd. De eerste evaluatie staat gepland voor 2026.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.

Persoonsgebonden aftrek	
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Geen data beschikbaar
Regeling:	<i>Vrijstelling bos- en natuurerreinen box 3</i>
Beschrijving:	Deze regeling bewerkstelligt dat voor de forfaitaire rendementsheffing de volgende bezittingen van de grondslag worden uitgezonderd: bossen, bepaalde natuurerreinen en de volgens de Natuurschoonwet als zodanig aangewezen landgoederen. Gebouwde eigendommen vallen niet onder de vrijstelling.
Doelstelling:	Ontwikkeling en instandhouding van bos en natuur.
Ministerie:	LEN, Artikel 22: Natuur, visserij en gebiedsgericht werken.
Evaluatie:	Evaluatie van de fiscale vrijstellingen bos en natuur, Wageningen University & Research, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 33 576, nr. 106 . Een volgende evaluatie zal worden gepland na 2025.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	N.v.t.
Verlaging lastendruk in de winstsfeer	
Regeling:	<i>Zelfstandigenaftrek</i>
Beschrijving:	De zelfstandigenaftrek is een aftrek in de IB van € 5.030 voor ondernemers die voldoen aan het urencriterium en die aan het begin van het kalenderjaar de pensioengerechtige leeftijd nog niet hebben bereikt. Na de pensioengerechtigde leeftijd wordt de zelfstandigenaftrek gehalveerd. Vanaf 2020 wordt de zelfstandigenaftrek stapsgewijs verlaagd, tot € 900 in 2027.
Doelstelling:	Stimuleren ondernemerschap, steun voor kleine zelfstandigen, het mogelijk maken van investeringen en reserveringen en lastenverlichting voor het MKB
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie fiscale ondernemerschapsregelingen, SEO, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 31 311, nr. 186 . In 2024 zullen enkele fiscale ondernemersregelingen geëvalueerd worden, de focus zal later worden bepaald.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Vervolgonderzoek
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettaar belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.
Regeling:	<i>Extra zelfstandigenaftrek starters</i>
Beschrijving:	Startende ondernemers in de IB die in één of meer van de vijf voorgaande jaren geen ondernemer waren en bij wie in die periode niet meer dan tweemaal de zelfstandigenaftrek is toegepast, hebben recht op een extra zelfstandigenaftrek van € 2.123.
Doelstelling:	Stimuleren ondernemerschap, bevorderen bereidheid lopen startersrisico en stimuleren starten onderneming vanuit arbeidsongeschiktheid.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie fiscale ondernemerschapsregelingen, SEO, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 31 311, nr. 186 . In 2024 zullen enkele fiscale ondernemersregelingen geëvalueerd worden, de focus zal later worden bepaald.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Vervolgonderzoek
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettaar belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.
Regeling:	<i>Meewerkaf trek</i>

Persoonsgebonden aftrek

Beschrijving:	Indien de partner van een ondernemer in de IB meewerkt in diens onderneming zonder hiervoor een vergoeding te ontvangen, heeft de ondernemer die voldoet aan het urencriterium recht op de meewerkaf trek. De aftrek is afhankelijk van het aantal door de partner gewerkte uren in de onderneming en bedraagt tussen de 1,25% van de winst (indien ten minste 525 uur wordt meege werkt) en 4% van de winst (indien ten minste 1.750 uur wordt meege werkt).
Doelstelling:	Fiscaal faciliteren van arbeid in de onderneming van de partner zonder de verplichting tot het aangaan van een arbeidsovereenkomst.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie fiscale ondernemerschapsregelingen, SEO, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 31 311, nr. 186 . In 2024 zullen enkele fiscale ondernemersregelingen geëvalueerd worden, de focus zal later worden bepaald.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Vervolgonderzoek
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettaar belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.

Regeling:	Stakingsaftrek
Beschrijving:	Bij de staking van een onderneming of een deel ervan is van de behaalde stakingswinst maximaal € 3.630 vrijgesteld van belastingheffing in de IB. Op de in een kalenderjaar berekende stakingsaftrek wordt de in het verleden genoten stakingsaftrek in mindering gebracht.
Doelstelling:	De stakingsaftrek beoogt een verzachting van belastingheffing te geven over de stakingswinst. De stakingsaftrek is de voortzetting – zij het op een lager niveau – van de stakingsvrijstelling van de Wet IB 1964.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie fiscale regelingen gericht op bedrijfsoverdracht, CPB, 2022. Kamerstukken II 2021-2022, 35 925 IX, nr 30 . In 2024 zullen enkele fiscale ondernemersregelingen geëvalueerd worden, de focus zal later worden bepaald.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Vervolgonderzoek
Beleidsuitwerking:	Vervolgonderzoek
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettaar belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.

Regeling:	Aftrek speur- en ontwikkelingswerk
Beschrijving:	Ondernemers in de IB die voldoen aan het urencriterium en in het kalenderjaar ten minste 500 uur hebben besteed aan werk dat bij een zogenoemde S&O-verklaring kwalificeert als speur- en ontwikkelingswerk, hebben recht op een aftrek van € 15.608. Voor starters wordt deze aftrek onder voorwaarden verhoogd met € 7.810.
Doelstelling:	Bevorderen van technologische vernieuwingen.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie WBSO 2011–2017, Dialogic, 2019. Kamerstukken II 2018-2019, 32 637, nr. 358 . De volgende evaluatie is beoogd in 2024
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Wel of grotendeels doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Verbetering binnen regeling
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettaar belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.

Regeling:	Willekeurige afschrijving starters
-----------	---

Persoonsgebonden aftrek

Beschrijving:	Startende ondernemers in de IB kunnen op basis van deze regeling willekeurig afschrijven op bedrijfsmiddelen die zijn aangeschaft in een kalenderjaar waarover voor hen de extra zelfstandigenaftrek starters van toepassing was.
Doelstelling:	Stimuleren ondernemerschap, bevorderen bereidheid lopen startersrisico en bevorderen investeringen
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie fiscale ondernemerschapsregelingen, SEO, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 31 311, nr. 186 . In 2024 zullen enkele fiscale ondernemersregelingen geëvalueerd worden, de focus zal later worden bepaald.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Vervolgonderzoek
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Raming zonder gegevensbron, de budgettaire kosten zijn gebaseerd op een veronderstelling van het aantal gebruikers en hun investeringen.

Regeling:	<i>Doorschuiwing stakingswinst</i>
Beschrijving:	Op verzoek is onder voorwaarden doorschuiving van stakingswinst zonder inkomstenbelastingheffing mogelijk in het kader van overdracht van (een deel van) de onderneming. Hiervan is sprake in geval van overlijden, echtscheiding, overdracht van de onderneming aan alle medeondernemers die gedurende drie jaar een gezamenlijke onderneming drijven, of in geval van inbreng van de onderneming in een naamloze vennootschap of gesloten vennootschap. De belastingplichtige voor wiens rekening de onderneming zal worden voortgezet, is verplicht de oude boekwaarden van de overgedragen vermogensbestanddelen over te nemen.
Doelstelling:	Ondersteunen van de continuïteit van de onderneming, in het kader van liquiditeitsproblemen die kunnen ontstaan als gevolg van de fiscale claim die rust op een bedrijfsveroverdracht.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie fiscale regelingen gericht op bedrijfsveroverdracht, CPB, 2022. Kamerstukken II 2021-2022, 35 925 IX, nr 30 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Het gebruik beter registeren en in het in de aangiftes op te nemen
Beleidsuitwerking:	Wetsvoorstel ingediend ter verbetering van doelmatigheid en uitvoerbaarheid
Ramingsgrond:	Raming zonder gegevensbron, gebaseerd op rekenveronderstellingen.

Regeling:	<i>Doorschuifregelingen inkomen uit aanmerkelijk belang box 2</i>
Beschrijving:	Onder voorwaarden wordt (op verzoek) een overgang krachtens huwelijksvermogensrecht, erfrecht of schenking, van een aanmerkelijk belang niet als vervreemd aangemerkt. De verkrijgingsprijs van de aandelen van de overdrager wordt dan doorgeschoven naar de overnemer.
Doelstelling:	Het waarborgen van de continuïteit van de onderneming, doordat op het moment van overgang niet hoeft te worden afgerekend over het verschil tussen de waarde in het economische verkeer en de verkrijgingsprijs van de aandelen.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie fiscale regelingen gericht op bedrijfsveroverdracht, CPB, 2022. Kamerstukken II 2021-2022, 35 925 IX, nr 30 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Het gebruik beter registeren en in het in de aangiftes op te nemen
Beleidsuitwerking:	Wetsvoorstel ingediend ter verbetering van doelmatigheid en uitvoerbaarheid
Ramingsgrond:	Raming zonder gegevensbron, gebaseerd op rekenveronderstellingen.

Regeling:	<i>Mkb-winstvrijstelling</i>
Beschrijving:	De mkb-winstvrijstelling is een vrijstelling van een deel van de winst voor ondernemers in de IB. Sinds 2014 bedraagt de mkb-winstvrijstelling 14% van de winst nadat de winst is verminderd met de ondernemeraftrek.
Doelstelling:	Stimuleren ondernemerschap en gelijktrekken effectieve belastingdruk bij IB-ondernemers met bv/DGA's

Persoonsgebonden aftrek	
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie fiscale ondernemerschapsregelingen, SEO, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 31 311, nr. 186 . In 2024 zullen enkele fiscale ondernemersregelingen geëvalueerd worden, de focus zal later worden bepaald.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Vervolgonderzoek
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.
Regeling:	<i>Terbeschikkingstellingsvrijstelling</i>
Beschrijving:	De terbeschikkingstellingsvrijstelling bedraagt 12% van het gezamenlijke bedrag van het resultaat uit terbeschikkingstellingswerkzaamheden, te weten het ter beschikking stellen van vermogensbestanddelen aan een verbonden onderneming, werkzaamheid of vennootschap.
Doelstelling:	Het voorkomen van arbitrage tussen de verschillende boxen en een beter evenwicht in fiscale behandeling tussen enerzijds ondernemers en anderzijds houders van een aanmerkelijk belang.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	In 2024 zullen enkele fiscale ondernemersregelingen geëvalueerd worden, de focus zal later worden bepaald.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomstenbelasting t/m 2021. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.
Regeling:	<i>Laag vpB-tarief</i>
Beschrijving:	Vanaf 2023 geldt voor winsten tot € 200.000 een verlaagd vpB-tarief van 19%.
Doelstelling:	Lager belasten van fiscale winsten tot en met € 200.000
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De regeling is nog niet eerder geëvalueerd. De eerste evaluatie is gepland voor 2024.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte vennootschapsbelasting t/m 2020. CPB-raming (KMEV) basis voor ramingen.
Regeling:	<i>Innovatiebox</i>
Beschrijving:	Op verzoek en onder voorwaarden worden winsten uit zelf-ontwikkelde immateriële activa belast in de vennootschapsbelasting tegen een effectief tarief van 7%. Tot en met 2017 bedroeg het effectieve tarief 5%. Er kan gekozen worden voor toepassing van de forfaitaire regeling voor maximaal 3 jaar. Hierbij wordt van een belastingplichtige met een zelf-ontwikkeld immaterieel activum 25% van de winst aangemerkt als winsten uit immateriële activa met een maximum van € 25.000.
Doelstelling:	Stimuleren, aantrekken en behouden van speur- en ontwikkelingswerk en bevorderen vestigingsklimaat voor innovatieve ondernemingen in Nederland
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie innovatiebox 2010 tot 2012, Dialogic, 2016. Kamerstukken II 2015-2016, 34 302, nr. 111 . De volgende evaluatie wordt in 2023 opgeleverd.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee

Persoonsgebonden aftrek	
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Verbetering binnen regeling
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte vennootschapsbelasting t/m 2020.
 Regeling:	<i>Liquidatie- en stakingsverliesregeling</i>
Beschrijving:	Onder toepassing van de deelnemingsvrijstelling zijn winsten en verliezen die een belastingplichtige behaalt door middel van een deelneming vrijgesteld in de vennootschapsbelasting. De liquidatieverliesregeling vormt een uitzondering hierop op grond waarvan het verlies op een deelneming – onder voorwaarden – toch in aftrek kan worden gebracht als de deelneming wordt ontbonden.
Doelstelling:	Het kunnen verrekenen van verliezen van deelnemingen en op deze wijze bevorderen vestigingsklimaat.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De mogelijkheden voor een toekomstige evaluatie worden in kaart gebracht.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte vennootschapsbelasting t/m 2020.
 Regeling:	<i>Kleinschaligheidsinvesteringsaftrek</i>
Beschrijving:	De kleinschaligheidsinvesteringsaftrek vormt, als onderdeel van de investeringsaftrek in de IB en Vpb, een extra aftrek over een gedeelte van het investeringsvolume. De hoogte van de aftrek is afhankelijk van de hoogte van de investering. De aftrek bedraagt in 2023 maximaal € 17.841.
Doelstelling:	Bevorderen van investeringen van relatief geringe omvang, die in het algemeen gedaan zullen worden in het midden- en kleinbedrijf.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie fiscale ondernemerschapsregelingen, SEO, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 31 311, nr. 186 . In 2024 zullen enkele fiscale ondernemersregelingen geëvalueerd worden, de focus zal later worden bepaald.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doeltreffend
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Vervolgonderzoek
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomsten- en vennootschapsbelasting t/m 2020. Bijbehorend budgettaar belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is. Geraamde endogene groei vanaf 2021 is gelijk aan groei investeringen overige vaste activa volgens de CEP 2023 raming van het CPB.
 Regeling:	<i>Energie-investeringsaftrek (EIA)</i>
Beschrijving:	De EIA vormt, als onderdeel van de investeringsaftrek in de IB en Vpb, een extra aftrek op de fiscale winst verleend voor door de Minister van EZK aangewezen investeringen in nieuwe energiebesparende bedrijfsmiddelen en maatregelen. De aftrek bedraagt vanaf 2021 45,5%. De EIA is een gebudgetteerde regeling met een systematiek van meerjarige budgetegalisatie.
Doelstelling:	Stimuleren van investeringen ten behoeve van een doelmatig energiegebruik.
Ministerie:	EZK, Artikel 4: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering..
Evaluatie:	Eindrapport evaluatie EIA 2017-2021, SEO & CE Delft, 2023. Kamerstukken II 2022-2023, 36 202, nr. 158 . De volgende evaluatie is beoogd in 2027.
Doeltreffend:	Waarschijnlijk beperkt doeltreffend
Doelmatig:	In algemen zin doelmatig voor vermindering/vermijding van broeikasgassen
Horizonbepaling:	Ja
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Verbetering binnen regeling
Ramingsgrond:	Investeringsbedragen volgens RVO t/m 2021 en rekenveronderstellingen. Cijfer 2022 en 2023 is budget.
 Regeling:	<i>Milieu-investeringsaftrek (MIA)</i>

Persoonsgebonden aftrek

Beschrijving:	De MIA vormt, als onderdeel van de investeringsaftrek in de IB en Vpb, een extra aftrek op de fiscale winst voor milieu-investeringen die bij ministeriële regeling worden aangewezen. Er zijn drie verschillende categorieën op de Milieulijst, waarbij respectievelijk 45%, 36% of 27% van het investeringsbedrag in mindering kan worden gebracht op de winst. De MIA is een gebudgetteerde regeling met een systematiek van meerjarige budgetlegalisatie.
Doelstelling:	Stimulering investeringen in innovatieve milieuvriendelijke bedrijfsmiddelen
Ministerie:	I&W, Artikel 21: Circulaire Economie.
Evaluatie:	Beleidsevaluatie MIA\Vamil, Witteveen + Bos & CE Delft & KplusV, 2023. De volgende evaluatie is beoogd in 2027.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Wel of grotendeels doelmatig
Horizonbepaling:	Ja
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Verbetering binnen regeling
Ramingsgrond:	Investeringsbedragen volgens RVO t/m 2021 en rekenveronderstellingen. Cijfer 2022 en 2023 is budget.

Regeling:	VAMIL
Beschrijving:	Op basis van de willekeurige afschrijving milieu-investeringen (VAMIL) mag willekeurig worden afgeschreven op door de Minister van IenW aangewezen milieu-investeringen (Milieulijst) tot 75% van de aanschaf- of voortbrengingskosten. Deze regeling in de IB en Vpb leidt voor de belastingplichtige tot een liquiditeits- en rentevoordeel. De VAMIL is een gebudgetteerde regeling met een systematiek van meerjarige budgetlegalisatie.
Doelstelling:	Stimulering investeringen in innovatieve milieuvriendelijke bedrijfsmiddelen
Ministerie:	I&W, Artikel 21: Circulaire Economie.
Evaluatie:	Beleidsevaluatie MIA\Vamil, Witteveen + Bos & CE Delft & KplusV, 2023. De volgende evaluatie is beoogd in 2027.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Wel of grotendeels doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Verbetering binnen regeling
Ramingsgrond:	Investeringsbedragen volgens RVO t/m 2021 en rekenveronderstellingen. Cijfer 2022 en 2023 is budget.

Regeling:	Tonnageregeling winst uit zeescheepvaart
Beschrijving:	Op verzoek van de belastingplichtige wordt, in afwijking van het algemeen systeem van winstbepaling in de IB en Vpb, de winst uit zeescheepvaart op basis van deze regeling forfaitair bepaald. Uitgangspunt hierbij vormt de tonnage van de schepen waarmee die winst wordt behaald. Als voor een schip voor de tonnageregeling wordt gekozen, geldt dit voor een periode van 10 jaar.
Doelstelling:	Versterken van het maritieme cluster, het bevorderen van werkgelegenheid verbonden aan het varen onder Nederlandse vlag en het versterken van de Nederlandse concurrentiepositie
Ministerie:	I&W, Artikel 18: Scheepvaart en Havens.
Evaluatie:	Evaluatie van de fiscale maatregelen in het Nederlandse zeescheepvaartbeleid in de periode 2014 tot en met 2019, Deloitte, 2022. Kamerstuk 2021-2022, 31 409, nr 357 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Het gesprek aangaan met de sector, uitvoeringspraktijk en in internationaal verband, en het verbeteren van databeschikbaarheid
Beleidsuitwerking:	Gesprekken met de sector
Ramingsgrond:	Tot 2020 raming zonder actuele gegevensbron. Met ingang van 2020: Cijfers Belastingdienst aangifte venootschapsbelasting en inkomstenbelasting 2020.

Regeling:	Landbouwvrijstelling in de winstsfeer
Beschrijving:	Op grond van deze regeling worden voordelen uit een landbouwbedrijf die verband houden met de waardeverandering van de grond, niet tot de fiscale winst (IB en Vpb) gerekend. De regeling is niet van toepassing als de waardeverandering optreedt in het kader van de bedrijfsuitoefening. Een waardestijging van de grond die de gebruikelijke waarde binnen een landbouwbedrijf te boven gaat is belast.

Persoonsgebonden aftrek

Doelstelling:	Twee typen eigenaren van landbouwgrond (eigenaar die de grond zelf bewerkt en de eigenaar die de grond verpacht) fiscaal gelijk behandelen.
Ministerie:	LEN, Artikel 21: Land- en Tuinbouw.
Evaluatie:	IBO Agro-, visserij- en voedselketens, EZ, 2014. Kamerstukken II 2014-2015, 30 991, nr 25 . De volgende evaluatie is beoogd in 2023. De evaluatiescores komen deels uit de evaluatie van 2007.
Doeltreffend:	Niet of beperkt doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verder onderzoeken gevolgen afschaffing voor de grondmarkt (met name met btrekking tot grond mobiliteit)
Beleidsuitwerking:	Geen opvolging
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomsten- en vennootschapsbelasting t/m 2020. Bijbehorend budgettaar belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekpost is.

Regeling:	<i>Vrijstelling vergoeding bos- en natuurbeheer</i>
Beschrijving:	Deze regeling in de IB en Vpb voorziet in een (gedeeltelijke) vrijstelling voor aangewezen subsidieregelingen ten behoeve van de ontwikkeling en instandhouding van bos en natuur (SVNL en SKNL).
Doelstelling:	Ontwikkeling en instandhouding van bos en natuur.
Ministerie:	LEN, Artikel 22: Natuur, visserij en gebiedsgericht werken.
Evaluatie:	Evaluatie van de fiscale vrijstellingen bos en natuur, Wageningen University & Research, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 33 576, nr. 106 . De volgende evaluatie is beoogd in 2026.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Subsidiebedragen provincies SVNL en SKNL tot en met 2022. Cijfer 2023 en 2024 is het budget van de regelingen.

Regeling:	<i>Schenk- en erfbelasting Bedrijfsopvolgingsfaciliteit</i>
Beschrijving:	Voor een geërfde of geschonken onderneming geldt, indien aan bepaalde voorwaarden is voldaan, een voorwaardelijke vrijstelling van erfbelasting respectievelijk schenkbelasting voor het ondernemingsvermogen. Indien de geërfde of geschonken onderneming voor een periode van 5 jaar wordt voortgezet, wordt de voorwaardelijke vrijstelling definitief. De vrijstelling bedraagt 100% van de going-concernwaarde van de onderneming tot een bedrag van € 1.119.845. Voor het meerdere geldt een vrijstelling van 83%.
Doelstelling:	Voorkomen dat belastingheffing bij overdracht de continuïteit van bedrijven in gevaar brengt.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie fiscale regelingen gericht op bedrijfsoverdracht, CPB, 2022. Kamerstukken II 2021-2022, 35 925 IX, nr 30 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	De vrijstelling waarde going concern laten vervallen en deze vervangen door een verruimde betalingsregeling
Beleidsuitwerking:	Wetsvoorstel ingediend ter verbetering van doelmatigheid en uitvoerbaarheid
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst t/m 2020.

Regeling:	<i>Schenk- en erfbelasting Faciliteiten ANBI's</i>
Beschrijving:	ANBI's zijn per 2006 geheel vrijgesteld van schenk- en erfbelasting. Voor sociaal belang behartigende instellingen (SBBI's) is de vrijstelling ingegaan per 2010.
Doelstelling:	Bevorderen van schenken en nalaten aan ANBI's en SBBI's.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie van de praktijk rondom ANBI's en SBBI's, Dialogic, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 34 552, nr. 77 . De volgende evaluatie is beoogd in 2025.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig

Persoonsgebonden aftrek	
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Intensivering
Ramingsgrond:	Raming zonder gegevensbron. Laatste cijfers Belastingdienst uit 2005 toen het nog niet volledig was vrijgesteld. Trend is doorgetrokken.
Regeling:	<i>Faciliteit geven uit vennootschap</i>
Beschrijving:	Giften aan onder andere ANBI's zijn aftrekbaar. De totale aftrek in de Vpb bedraagt ten hoogste 50% van de winst met een maximum van € 100.000. Als de giften aftrekbaar zijn voor de Vpb worden zij tevens niet gezien als uitdeling in box 2. Er geldt een multiplier voor giften aan culturele ANBI's.
Doelstelling:	Bevorderen van schenkingen aan bepaalde instellingen.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie giftenaftrek, Dialogic, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 34 552, nr. 77 . De volgende evaluatie is beoogd in 2023.
Doeltreffend:	Niet of beperkt doeltreffend
Doelmanig:	Niet of beperkt doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Gegevens Belastingdienst aangifte vennootschapsbelasting t/m 2020.
Regeling:	<i>Herinvesteringsreserve</i>
Beschrijving:	De boekwinst bij vervreemding van een bedrijfsmiddel kan onder voorwaarden worden gereserveerd door middel van de herinvesteringsreserve (HIR). De betreffende boekwinst wordt daardoor niet meteen belast. Dit is geregeld in artikel 3.54 van de Wet IB 2001. Om gebruik te maken van de HIR dient de boekwinst te worden aangewend voor een vervangend bedrijfsmiddel binnen 3 jaar na het jaar van vervreemding. Bij aanschaf van het vervangend bedrijfsmiddel wordt de HIR vervolgens in mindering gebracht op de aanschafprijs, hetgeen toekomstige afschrijvingen op het nieuwe bedrijfsmiddel beperkt. Wanneer (een deel van) de HIR niet tijdig wordt aangewend voor een vervangend bedrijfsmiddel, wordt deze (of het restant van de HIR) opgeteld bij de winst.
Doelstelling:	Voorkomen dat belastingheffing bij realisatie van boekwinst op investeringen de continuïteit van de bedrijfsvoering in gevaar brengt.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Voorlopig is geen evaluatie beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte inkomsten- en vennootschapsbelasting t/m 2020. Bijbehorend budgettair belang is berekend op grond van de rekenregel dat het de laatste aftrekkpost is.
Regeling:	<i>Willekeurige afschrijving zeeschepen</i>
Beschrijving:	Deze regeling in de IB en Vpb biedt de mogelijkheid om vervroegd af te schrijven op zeeschepen. De regeling kan uitsluitend worden toegepast indien niet wordt gekozen voor de forfaitaire winstbepaling en bedraagt per jaar maximaal 20% van de af te schrijven aanschaffings- en voortbrengingskosten.
Doelstelling:	Versterken van het maritieme cluster, het bevorderen van werkgelegenheid verbonden aan het varen onder Nederlandse vlag en het versterken van de Nederlandse concurrentiepositie
Ministerie:	I&W, Artikel 18: Scheepvaart en Havens.
Evaluatie:	Evaluatie van de fiscale maatregelen in het Nederlandse zeescheepvaartbeleid in de periode 2014 tot en met 2019, Deloitte, 2022. Kamerstuk 2021-2022, 31 409, nr 357 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Niet of beperkt doeltreffend
Doelmanig:	Niet of beperkt doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Het gesprek aangaan met de sector, uitvoeringspraktijk en in internationaal verband, en het verbeteren van databeschikbaarheid

Persoonsgebonden aftrek	
Beleidsuitwerking:	Gesprekken met de sector
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>Bosbouwvrijstelling</i>
Beschrijving:	Deze regeling in de IB en Vpb houdt in dat voor- en nadelen uit bosbouwbedrijf niet tot de winst worden erkend. Het staat de belastingplichtige vrij te opteren voor het buiten toepassing laten van de vrijstelling. Toepassing van de facultatieve regeling blijft, indien gebruik wordt gemaakt van de optie, gelden voor een periode van ten minste 10 jaar.
Doelstelling:	Ontwikkeling en instandhouding van bos en natuur.
Ministerie:	LVN, Artikel 22: Natuur, visserij en gebiedsgericht werken.
Evaluatie:	Evaluatie van de fiscale vrijstellingen bos en natuur, Wageningen University & Research, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 33 576, nr. 106 . De regeling en de uitkomsten van de vorige evaluatie zullen in 2021 worden behandeld in de beleidsdoorlichting van artikel 12, waarna een volgende evaluatie zal worden gepland in de periode 2023-2026.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Inkomensschattingen LEI.
Regeling:	<i>Startersaftrek bij arbeidsongeschiktheid</i>
Beschrijving:	De startersaftrek bij arbeidsongeschiktheid in de IB wordt geboden in de startfase van de onderneming ingeval niet aan het normale urencriterium van 1.225 uur wordt voldaan, maar wel aan een verlaagd urencriterium van 800 uur. De aftrekkosten bedraagt € 12.000 voor het eerste jaar, € 8.000 voor het tweede jaar en € 4.000 voor het derde jaar. De aftrek kan niet hoger zijn dan de genoten winst.
Doelstelling:	Stimuleren van het starten van een onderneming vanuit een uitkering inzake arbeidsongeschiktheid.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei en SZW, artikel 3: Arbeidsongeschiktheid.
Evaluatie:	Evaluatie fiscale ondernemerschapsregelingen, SEO, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 31 311, nr. 186 . In 2023 zullen enkele fiscale ondernemersregelingen geëvalueerd worden, de focus zal later worden bepaald.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Vervolgonderzoek
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>Uitstelfaciliteiten bij verkoop in kader aandelenfusie, juridische splitsing, juridische fusie</i>
Beschrijving:	In de wetgeving zijn diverse faciliteiten opgenomen om zonder belastingheffing te kunnen herstructureren in het kader van een aandelenfusie, bedrijfsfusie, juridische fusie en juridische splitsing. Deze faciliteiten bestaan in de inkomstenbelasting (IB-winst en box 2), vennootschapsbelasting en overdrachtsbelasting. De faciliteiten zijn gebaseerd op de Europese Fusierichtlijn.
Doelstelling:	Voorkomen fiscale belemmeringen bij aandelenfusie, bedrijfsfusie, juridische splitsing of juridische fusie (in overeenstemming met de Europese Fusierichtlijn)
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Voorlopig is geen evaluatie beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>Verhuisvergoeding ondernemer</i>

Persoonsgebonden aftrek

Beschrijving:	Bij verhuizing in het kader van een onderneming mag de ondernemer de kosten voor het overbrengen van de inboedel vermeerderd met € 7750 in aftrek brengen. Dit bedrag betreft kosten van herinrichting, stoffering en overigeverhuiskosten. Het voorkomt discussie over de zakelijkheid van verhuis- en inrichtingskosten en stimuleert arbeidsmobiliteit. Daarnaast zit er een verhuiskostenvergoeding in de WKR voor hetzelfde bedrag.
Doelstelling:	Nader te onderzoeken
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Onbekend
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>Vrijstelling vpb voor stichtingen en verenigingen met lage winst</i>
Beschrijving:	Stichtingen en verenigingen die een onderneming drijven zijn vrijgesteld van vennootschapsbelasting als hun fiscale winst niet meer bedraagt dan € 15.000. Dit betekent dat stichtingen en verenigingen die met kleinschalige commerciële activiteiten de markt betreden zijn vrijgesteld.
Doelstelling:	Doelmatigheid van belastingheffing / beperken administratieve lasten.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Voorlopig is geen evaluatie beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Geen gegevens beschikbaar.

Regeling:	<i>Aftrek kenbaar fondswervende activiteiten ANBI's</i>
Beschrijving:	ANBI's en fondswervers komen onder voorwaarden in aanmerking voor aftrek voor kenbaar fondswervende activiteiten. Een ANBI mag de winst die behaald is met kenbaar fondswervende activiteiten aftrekken van de totale winst.
Doelstelling:	Stimulering van fondswerving voor en door goededoelenorganisaties.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	In 2024 staat een evaluatie naar de faciliteiten voor ANBI's gepland.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>Aftrek fictieve personeelskosten ANBI's</i>
Beschrijving:	Een ANBI of een organisatie die een sociaal belang behartigt (SBBI) komt in aanmerking voor aftrek van fictieve personeelskosten. Fictieve personeelskosten zijn fictieve kosten voor arbeid door vrijwilligers. Deze kosten zijn aftrekbaar op basis van het minimumloon.
Doelstelling:	Ter bevordering van het maatschappelijke belang van vrijwilligers.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	In 2024 staat een evaluatie naar de faciliteiten voor ANBI's gepland.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.

Persoonsgebonden aftrek	
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Loonbelasting	
Regeling:	<i>Afdrachtvermindering speur- en ontwikkelingswerk WBSO</i>
Beschrijving:	De afdrachtvermindering speur- en ontwikkelingswerk (WBSO) is van toepassing op werknemers die direct betrokken zijn bij speur- en ontwikkelingswerk. De afdrachtvermindering bedraagt 32% van het S&O-loon van die werknemers (40% voor starters). Voor zover het S&O-loon meer bedraagt dan € 350.000, bedraagt de vermindering 14% van het loon. De WBSO is een gebudgetteerde regeling. Eventuele overschrijdingen of onderuitputtingen van het budget uit t-1 worden ten laste/bate van het budget in t+1 gebracht. Vanaf 2016 is het budget van de RDA geïntegreerd in de WBSO.
Doelstelling:	Bevordering van speur- en ontwikkelingswerk in het bedrijfsleven en het vestigingsklimaat voor S&O-bedrijvigheid verbeteren
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie WBSO 2011–2017, Dialogic, 2019. Kamerstukken II 2018-2019, 32 637, nr. 358. De volgende evaluatie is beoogd in 2024.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmanig:	Wel of grotendeels doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Verbetering binnen regeling
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst uit loonbelastingaangiften over gebruik WBSO t/m 2021. Cijfer 2022 en 2023 is budget.
Regeling:	
Beschrijving:	<i>Werkkostenregeling</i>
Doelstelling:	Met de werkcostenregeling kunnen werkgevers binnen bepaalde grenzen zelf bepalen wat zij onbelast aan werknemers vergoeden, verstrekken of ter beschikking stellen. Daarvoor staat hen de zogenoemde vrije ruimte ter beschikking. De vrije ruimte is 3% van de fiscale loonsom tot € 400.000 en 1,18% over het bedrag boven de € 400.000. Als de vrije ruimte wordt overschreden betaalt de werkgever 80% eindheffing over het meerdere. Sommige zaken die aan werknemers worden toegekend worden aangemerkt als een gerichte vrijstelling; die kunnen ook onbelast worden toegekend, maar tellen niet mee in de vrije ruimte. Sommige voorzieningen die met het werk of de werkplek te maken hebben worden gewaardeerd op nihil en zijn daarmee ook onbelast.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Een evaluatie staat gepland voor 2024.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Geen raming
Regeling:	
Beschrijving:	<i>30%-regeling</i>
Doelstelling:	De werkgever mag aan ingekomen en uitgezonden werknemers onder voorwaarden een forfaitaire onbelaste vergoeding geven van maximaal 30% van het loon inclusief die vergoeding. Deze forfaitaire vergoeding komt in de plaats van de mogelijkheid om de werkelijke extraterritoriale kosten onbelast te vergoeden. Naast deze forfaitaire vergoeding kan de werkgever aan deze werknemers ook de schoolgelden voor internationale scholen onbelast vergoeden of verstrekken. Vanaf 2019 is de maximale looptijd van de 30%-regeling ingekort tot vijf jaar. Voor werknemers die vóór 1 januari 2019 gebruik maakten van de 30%-regeling geldt overgangsrecht tot 1 januari 2021. Vanaf 2024 is de grondslag waarover de 30%-regeling wordt toegepast gemaximeerd op de WNT-norm. Voor degenen die vóór 1 januari 2023 gebruik maakten van de 30%-regeling is er overgangsrecht tot 1 januari 2026.
Doelstelling:	De 30%-regeling dient ter compensatie van extra kosten van tijdelijk verblijf buiten het land van herkomst in het kader van de dienstbetrekking van ingekomen en uitgezonden werknemers. De regeling heeft als doel: 1) het aantrekken van werknemers uit het buitenland met een specifieke deskundigheid die op de Nederlandse

Persoonsgebonden aftrek

	arbeidsmarkt niet of schaars aanwezig is; 2) een bijdrage leveren aan het aantrekkelijk en competitief houden van het Nederlandse vestigingsklimaat; en 3) verminderen van administratieve lasten voor werkgevers en werknemers.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie 30%-regeling, Dialogic, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 34 552, nr. 84 . De volgende evaluatie (incl. keuzeregeling partiële buitenlandse belastingplicht) is beoogd in 2025.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Wel of grotendeels doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Verbetering binnen regeling
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst t/m 2022. De opbrengst bij afschaffing van de regeling is lager dan het vermelde budgettair belang, aangezien zonder de regeling de werkelijke kosten belastingvrij vergoed kunnen worden.

Regeling: *Afdachtvermindering zeevaart*

Beschrijving:	Deze vermindering mag worden toegepast ter zake van het loon van zeevarenden die werken op een Nederlands schip. De vermindering bedraagt 40% van het loon voor zeevarenden die in Nederland of in een ander EU- of EER-land wonen. Voor overige zeevarenden die onderworpen zijn aan de loonbelasting of premiepliktig zijn voor de volksverzekeringen is het percentage vastgesteld op 10%.
Doelstelling:	Zeevaartsector in staat stellen te concurreren op de internationale markt en zeevaartbedrijven aan ons land binden.
Ministerie:	I&W, Artikel 18: Scheepvaart en Havens.
Evaluatie:	Evaluatie van de fiscale maatregelen in het Nederlandse zeescheepvaartbeleid in de periode 2014 tot en met 2019, Deloitte, 2022. Kamerstuk 2021-2022, 31 409, nr 357 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Het gesprek aangaan met de sector, uitvoeringspraktijk en in internationaal verband, en het verbeteren van databeschikbaarheid
Beleidsuitwerking:	Gesprekken met de sector
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst aangifte loonbelasting t/m 2022.

Regeling: *Vrijstelling uitkering wegens 25- of 40-jarig dienstverband*

Beschrijving:	De werkgever mag onder voorwaarden maximaal een maandsalaris belastingvrij uitkeren na het bereiken van een diensttijd van ten minste 25 jaar en opnieuw na een diensttijd van ten minste 40 jaar.
Doelstelling:	Sociaal beleid (uitkering bij jubilea buiten de heffing te laten).
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De volgende evaluatie is beoogd in 2025.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Raming zonder gegevensbron, gebaseerd op rekenveronderstellingen en CBS-tabellen over banen, leeftijdsklassen en aancienniteit.

Regeling: *Fiscale regeling aandelenoptierechten*

Beschrijving:	Wanneer een werknemer loon krijgt in de vorm van aandelenoptierechten vindt heffing in beginsel plaats op het moment waarop de werknemer de aandelenoptie kan verhandelen of als de aandelenoptie wordt vervreemd. De werknemer kan er echter op het moment van uitoefening van de aandelenopties ook voor kiezen om het heffingsmoment te verplaatsen naar het moment dat de aandelenoptie uitgeoefend wordt. De werknemer kan gebruik maken van deze keuzeregeling als de aandelenopties nog niet verhandelbaar zijn op het moment van uitoefening.
Doelstelling:	De doelstelling is om het verstrekken van aandelenoptierechten als beloning aantrekkelijker te maken. Door op een later moment te heffen is het meer aannemelijk dat er voldoende liquide middelen aanwezig zijn om de verschuldigde belastingen te voldoen.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.

Persoonsgebonden aftrek	
Evaluatie:	Een evaluatie is gepland binnen vijf jaar na inwerkingtreding van de maatregel, dus uiterlijk eind 2027.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>Vrijwilligersregeling</i>
Beschrijving:	De vrijwilligersregeling is bedoeld voor onverplicht en onbetaald werk voor organisaties met een maatschappelijk nut. Met deze regeling wordt voorzien in een ruimhartige forfaitaire kostenvergoedingsregeling op basis waarvan er tot een jaarlijks te indexeren maximumbedrag per jaar en per maand sprake is van een kostenvergoeding en niet van loon en derhalve niet wordt belast.
Doelstelling:	Het beperken van de administratieve lasten van vrijwilligersorganisaties en vrijwilligers.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Geen gegevens beschikbaar.
Regeling:	<i>30% regeling: voor uitgezonden werknemers</i>
Beschrijving:	Zie 30%-regeling
Doelstelling:	Zie 30%-regeling
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Een evaluatie staat gepland voor 2024.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Geen gegevens beschikbaar.
Regeling:	<i>Vergoeding voor extraterritoriale kosten</i>
Beschrijving:	De werkgever mag aan ingekomen werknemers werkelijke extraterritoriale kosten onbelast vergoeden.
Doelstelling:	De ETK-regeling dient ter compensatie van extra kosten van tijdelijk verblijf buiten het land van herkomst in het kader van de dienstbetrekking van ingekomen werknemers.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Een evaluatie staat gepland voor 2023
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
 Heffingskortingen	
Regeling:	<i>Algemene heffingskorting</i>
Beschrijving:	De algemene heffingskorting is een heffingskorting op de inkomstenbelasting en de premie voor de volksverzekeringen. Iedereen heeft recht op de korting, maar de hoogte is inkomensafhankelijk. De korting bedraagt maximaal € 3.070 in 2023. Vanaf een belastbaar inkomen van € 73.031 bedraagt de korting nul.
Doelstelling:	Gerichte inkomensondersteuning.

Persoonsgebonden aftrek

Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	In 2023 zal een evaluatie plaatsvinden van de heffingskortingen en tariefstructuur in box 1
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	MIMOSI.

Regeling: *Arbeidskorting*

Beschrijving:	De arbeidskorting is een heffingskorting op de inkomstenbelasting en de premie voor de volksverzekeringen voor werkenden. De hoogte van de korting hangt af van de hoogte van het arbeidsinkomen. De korting bedraagt maximaal € 5.052 in 2023 en bedraagt nul vanaf een belastbaar inkomen van € 115.295.
Doelstelling:	Stimuleren van arbeidsparticipatie, stimuleren van gewerkte uren en gerichte inkomensordesteuning voor werkenden.
Ministerie:	SZW, Artikel 1: Arbeidsmarkt.
Evaluatie:	In 2023 zal een evaluatie plaatsvinden van de heffingskortingen en tariefstructuur in box 1
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	MIMOSI.

Regeling: *Inkomensafhankelijke combinatiekorting*

Beschrijving:	De inkomensafhankelijke combinatiekorting is een heffingskorting voor ouders met een arbeidsinkomen boven een bepaalde drempel. Een ouder komt in aanmerking als deze een werkende alleenstaande is of de minstverdienende van twee werkende partners, en als deze in het belastingjaar ten minste zes maanden een kind dat aan het begin van het belastingjaar jonger dan 12 jaar oud was, op zijn woonadres heeft staan ingeschreven. De korting bedraagt maximaal € 2.694 in 2023.
Doelstelling:	Stimuleren van arbeidsparticipatie van ouders met jonge kinderen en stimuleren om meer uren te werken.
Ministerie:	SZW, Artikel 1: Arbeidsmarkt.
Evaluatie:	In 2023 zal een evaluatie plaatsvinden van de heffingskortingen en tariefstructuur in box 1
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	MIMOSI.

Regeling: *Jonggehandicapenkorting*

Beschrijving:	De jonggehandicapenkorting is een heffingskorting voor belastingplichtigen die recht hebben op een uitkering volgens de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong-uitkering) of op ondersteuning bij het vinden van werk volgens de wet Wajong. De korting vervalt als de belastingplichtige ouderenkorting krijgt. De korting bedraagt € 820 in 2023.
Doelstelling:	Inkomensordesteuning jonggehandicapten.
Ministerie:	SZW, Artikel 4: Jonggehandicapten.
Evaluatie:	In 2023 zal een evaluatie plaatsvinden van de heffingskortingen en tariefstructuur in box 1
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	MIMOSI/CBS gegevens statline

Persoonsgebonden aftrek

Regeling:	<i>Alleenstaande ouderenkorting</i>
Beschrijving:	De alleenstaande ouderenkorting is een heffingskorting voor belastingplichtigen die een AOW-uitkering voor een alleenstaande ontvangen, of die een AOW-uitkering voor een alleenstaande zouden ontvangen als ze minimaal één jaar verzekerd zouden zijn geweest voor de AOW. De korting bedraagt € 478 in 2023.
Doelstelling:	Inkomensondersteuning alleenstaande ouderen.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	In 2023 zal een evaluatie plaatsvinden van de heffingskortingen en tariefstructuur in box 1
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	MIMOSI.
Regeling:	<i>Ouderenkorting</i>
Beschrijving:	De ouderenkorting is een heffingskorting voor belastingplichtigen die op 31 december van het belastingjaar de AOW-gerechtigde leeftijd hebben bereikt. De korting bedraagt € 1.835 voor verzamelinkomens tot en met € 40.888 en wordt voor verzamelinkomens daarboven met 15% afgebouwd tot € 0.
Doelstelling:	Inkomensondersteuning ouderen.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	In 2023 zal een evaluatie plaatsvinden van de heffingskortingen en tariefstructuur in box 1
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	MIMOSI.
Belastingen op milieugrondslag	
Regeling:	<i>EB Verlaagd tarief glastuinbouw</i>
Beschrijving:	Voor verbruik van aardgas in de glastuinbouw geldt in de eerste twee schijven een verlaagd tarief in de energiebelasting.
Doelstelling:	Het voorkomen van een onbedoelde lastenverzwareing voor de relatief kleinschalige energie-intensieve glastuinbouwsector bij de invoering van de energiebelasting, zoals deze met de degressieve tariefstructuur werd bereikt voor de andere energie-intensieve sectoren.
Ministerie:	LEN, Artikel 21: Land- en Tuinbouw.
Evaluatie:	Evaluatie van de energiebelasting, CE Delft, 2021. Kamerstukken II 2020-2021, 31 239, nr. 330 . De volgende evaluatie is beoogd in de periode 2025-2028.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Zorgvuldig uitfaseren i.h.k.v. de energietransitie, in samenhang met uitfaseren degressieve stelsel
Beleidsuitwerking:	Regeling wordt per 1-1-2025 afgebouwd en afschafft per 1-1-2030
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst t/m 2021.
Regeling:	<i>EB Teruggaaf kerkgebouwen en non-profit</i>
Beschrijving:	Non-profitinstellingen en kerkgebouwen die ten dienste staan van de openbare eredienst of het houden van openbare bezinningsbijeenkomsten van levensbeschouwelijke aard, hebben recht op teruggaaf van de helft van de betaalde energiebelasting.
Doelstelling:	Bieden van compensatie aan de beheerders van dergelijke gebouwen, aangezien kerken e.d. weinig betaald personeel hebben en geen vennootschapsbelasting betalen waardoor enig voordeel in de vorm van een terugsluis deze doelgroep niet bereikt.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie van de energiebelasting, CE Delft, 2021. Kamerstukken II 2020-2021, 31 239, nr. 330 . De volgende evaluatie is beoogd in de periode 2025-2028.

Persoonsgebonden aftrek

Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Zorgvuldig uitfaseren i.h.k.v. de energietransitie, in samenhang met uitfaseren degressieve stelsel
Beleidsuitwerking:	Momenteel geen beleidsuitwerking
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst t/m 2021.

Regeling: *EB Salderingsregeling*

Beschrijving:	De salderingsregeling in de energiebelasting geldt voor kleinverbruikers die duurzame energie opwekken, bijvoorbeeld met zonnepanelen. Per kalenderjaar wordt de van het net afgenoemde elektriciteit weggestreep tegen de teruggeleverde elektriciteit. Voor salderen is de bovenlimiet het eigen jaarlijkse verbruik. Voor de geproduceerde elektriciteit boven het eigen verbruik ontvangt de kleinverbruiker van zijn energieleverancier een terugleververgoeding.
Doelstelling:	Stimuleren van energieopwekking middels zonnepanelen en het in overeenstemming brengen van de toepassing van energiebelasting met de praktijk van terugdraaimeters.
Ministerie:	EZK, Artikel 4: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering..
Evaluatie:	De historische impact van salderen, PwC, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 31 239, nr. 251 . Geen volgende evaluatie beoogd. Regeling loopt af.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Regeling wordt afgebouwd per 1-1-2025 en verdwijnt per 1-1-2031
Ramingsgrond:	Raming op basis van cijfers PBL over elektriciteitsproductie uit zon-PV (KEV 2022).

Regeling: *EB Vrijstellingen voor energie-intensieve processen*

Beschrijving:	Deze post omvat de vrijstelling voor verbruik van aardgas voor metallurgische en mineralogische procedés in de energiebelasting, de vrijstelling voor verbruik van elektriciteit voor metallurgische en elektrolytische processen en chemische reductie in de energiebelasting en de vrijstellingen voor dual verbruik van elektriciteit
Doelstelling:	Beschermen van internationale concurrentiepositie.
Ministerie:	EZK, Artikel 4: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering..
Evaluatie:	Evaluatie van de energiebelasting, CE Delft, 2021. Kamerstukken II 2020-2021, 31 239, nr. 330 . De volgende evaluatie is beoogd in de periode 2025-2028.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling en zorgvuldig uitfaseren i.h.k.v. de energietransitie
Beleidsuitwerking:	Regelingen worden per 1-1-2025 afgeschaft
Ramingsgrond:	Realisatiecijfers t/m 2020 op basis van cijfers CBS over energieverbruik. Raming 2021-2023 gebaseerd op cijfers uit KEV 2021.

Regeling: *EB Belastingvermindering per aansluiting*

Beschrijving:	Per elektriciteitsaansluiting geldt een belastingvermindering. De vermindering geldt alleen voor onroerende zaken met een verblijfsfunctie (zoals een huis of kantoor).
Doelstelling:	Ondersteunen van de basisbehoefte aan energie en ter compensatie van de invoering van het capaciteitstarief (een vast tarief voor transport van elektriciteit in plaats van een tarief per kWh).
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie van de energiebelasting, CE Delft, 2021. Kamerstukken II 2020-2021, 31 239, nr. 330 . De volgende evaluatie is beoogd in de periode 2025-2028.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	Niet of beperkt doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen

Persoonsgebonden aftrek	
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst t/m 2021.
Regeling:	<i>EB Stadsverwarmingsregeling</i>
Beschrijving:	De stadsverwarmingsregeling geldt voor installaties voor stadsverwarming die grotendeels gebruik maken van restwarmte. De stadsverwarmingsregeling regelt dat het degressieve tarief in de energiebelasting van toepassing is op het aardgas dat wordt gebruikt voor deze installaties voor stadsverwarming. Zonder de regeling zou dat aardgas worden belast tegen het (hogere) blokverwarmingstarief.
Doelstelling:	Stimuleren van nuttige inzet restwarmte.
Ministerie:	EZK, Artikel 4: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering..
Evaluatie:	Evaluatie van de energiebelasting, CE Delft, 2021. Kamerstukken II 2020-2021, 31 239, nr. 330 . De volgende evaluatie is beoogd in de periode 2025-2028.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmanig:	Wel of grotendeels doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Lijst is wordt voor 2024 geactualiseerd met nieuwe technieken
Ramingsgrond:	Maximum inschatting op basis van Vesta MAIS model
Regeling:	<i>Inputvrijstelling energiebelasting voor elektriciteitsopwekking</i>
Beschrijving:	Aardgas of kolen die worden gebruikt als brandstof voor het opwekken van elektriciteit in een installatie met een elektrisch rendement van minstens 30% en een elektrisch vermogen van tenminste 60 kilowatt zijn vrijgesteld van energie- en kolenbelasting. De gedachte hierachter is dat de opgewekte elektriciteit bij levering is belast met energiebelasting.
Doelstelling:	Voorkomen van dubbele energiebelasting. Opgewekte elektriciteit bij levering is belast met energiebelasting.
Ministerie:	EZK, Artikel 4: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering..
Evaluatie:	Evaluatie van de energiebelasting, CE Delft, 2021. Kamerstukken II 2020-2021, 31 239, nr. 330 . De volgende evaluatie is beoogd in de periode 2025-2028.
Doeltreffend:	Doeltreffend
Doelmanig:	Niet doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Zorgvuldig uitfaseren i.h.k.v. de energietransitie, in samenhang met uitfaseren degressieve stelsel
Beleidsuitwerking:	Regeling wordt aangepast per 1-1-2025 met een ingroeipad richting 2030. Hierdoor zal een kleiner deel van de gasinzet vrijgesteld zijn.
Ramingsgrond:	Realisatiecijfers t/m 2020 op basis van cijfers CBS over energieverbruik en gegevens van Trinomics gebruikt in het onderzoek naar de impact van afschaffing.
Regeling:	<i>Inputvrijstelling kolenbelasting voor elektriciteitsopwekking</i>
Beschrijving:	Aardgas of kolen die worden gebruikt als brandstof voor het opwekken van elektriciteit in een installatie met een elektrisch rendement van minstens 30% en een elektrisch vermogen van tenminste 60 kilowatt zijn vrijgesteld van energie- en kolenbelasting. De gedachte hierachter is dat de opgewekte elektriciteit bij levering is belast met energiebelasting.
Doelstelling:	Voorkomen van dubbele energiebelasting. Opgewekte elektriciteit bij levering is belasting met energiebelasting.
Ministerie:	EZK, Artikel 4: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering..
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Realisatiecijfers t/m 2021 op basis van cijfers CBS over energieverbruik.
Regeling:	<i>Inputvrijstelling kolenbelasting voor dual verbruik</i>
Beschrijving:	Voor kolen die dual (als brandstof én voor een ander doel) worden gebruikt geldt een vrijstelling in de kolenbelasting.

Persoonsgebonden aftrek	
Doelstelling:	Beschermen van internationale concurrentiepositie.
Ministerie:	EZK, Artikel 4: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering..
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	Vrijstelling wordt per 1-1-2028 afgeschaft
Ramingsgrond:	Realisatiecijfers t/m 2020 op basis van cijfers CBS over energieverbruiken impactstudie van Kalavasta naar afschaffing fossiele subsidies
<hr/>	
Regeling:	<i>EB Degrassieve tariefsstructuur elektriciteit</i>
Beschrijving:	De energiebelasting op elektriciteit kent een degressieve tariefstructuur met vier verbruiksschijven
Doelstelling:	Het voorkomen van concurrentienadeel bij grootverbruikers in Nederland ten opzichte van grootverbruikers in het buitenland waar veelal vergelijkbare belastingverlagingen gelden.
Ministerie:	EZK, Artikel 4: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering..
Evaluatie:	De volgende evaluatie is beoogd in de periode 2025-2028.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Breng de tarieven geleidelijk in lijn met de hoogte van externe kosten van energie en klimaat
Beleidsuitwerking:	Als gevolg van de maatregelen in het Belastingplan 2023 wordt de komende jaren de degressiviteit in de energiebelasting verminderd.
Ramingsgrond:	Realisatiecijfers t/m 2021 van de Belastingdienst en t/m 2020 van het CBS. Prognose op basis van de KEV
<hr/>	
Regeling:	<i>EB Degrassieve tariefsstructuur gas</i>
Beschrijving:	De energiebelasting op gas kent een degressieve tariefstructuur met vier verbruiksschijven
Doelstelling:	Het voorkomen van concurrentienadeel bij grootverbruikers in Nederland ten opzichte van grootverbruikers in het buitenland waar veelal vergelijkbare belastingverlagingen gelden.
Ministerie:	EZK, Artikel 4: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering..
Evaluatie:	De volgende evaluatie is beoogd in de periode 2025-2028.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Breng de tarieven geleidelijk in lijn met de hoogte van externe kosten van energie en klimaat
Beleidsuitwerking:	Als gevolg van de maatregelen in het Belastingplan 2023 wordt de komende jaren de degressiviteit in de energiebelasting verminderd.
Ramingsgrond:	Realisatiecijfers t/m 2021 van de Belastingdienst en t/m 2020 van het CBS. Prognose op basis van de KEV
<hr/>	
Regeling:	<i>EB Teruggaaf energie-intensieve industrie</i>
Beschrijving:	Teruggaaf van energiebelasting voor het elektriciteitsgebruik bij een verbruik van meer dan 10 miljoen kWh voor energie-intensieve bedrijven die deelnemen aan een convenant ter verbetering van de energie-efficiëntie.
Doelstelling:	Primair maakt de regeling deel uit van de beleidsarme implementatie van de Richtlijn Energiebelastingen per 2004. Secundair wordt deelname aan een convenant ter verbetering van de energie-efficiëntie bevorderd.
Ministerie:	EZK, Artikel 4: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering..
Evaluatie:	Evaluatie van de energiebelasting, CE Delft, 2021. Kamerstukken II 2020-2021, 31 239, nr. 330 . Geen evaluatie beoogd vanwege afschaffing
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmanig:	Onzeker of doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Zorgvuldig uitfaseren i.h.k.v. de energietransitie, in samenhang met uitfaseren degressieve stelsel
Beleidsuitwerking:	Regeling is afgeschaft per 1-1-2023

Persoonsgebonden aftrek

Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>EB Verlaagd tarief openbare laadpalen</i>
Beschrijving:	Voor elektriciteit geleverd aan laadpalen met een zelfstandige aansluiting geldt over de eerste 10.000 kWh tijdelijk het lagere tarief van de tweede schijf in plaats van het hogere reguliere tarief van de eerste schijf. Verder geldt een nihiltarief voor de elektriciteit voor laadpalen met een zelfstandige aansluiting op het distributienet in de Wet opslag duurzame energie. De regeling zou oorspronkelijk vier jaar van toepassing zijn, van 2017 tot en met 2020, maar is verlengd tot en met 2025.
Doelstelling:	De oorspronkelijk doelstelling van het voorstel was de businesscase voor openbare laadpalen verbeteren. In het amendement bij het Belastingplan 2023 wordt daarnaast de doelstelling genoemd om de belasting op elektrisch rijden laag te houden.
Ministerie:	EZK, Artikel 4: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering..
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd, regeling loopt af in 2025
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	Regeling loopt tot en met 2025
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst t/m 2021

Regeling:	<i>EB vrijstelling aardgas ander gebruik dan brandstof (incl. teruggaaf)</i>
Beschrijving:	Het gebruik van aardgas anders dan als brandstof is niet belast onder de energiebelasting. Gebruikers kunnen hiervoor een vrijstelling vooraf krijgen of een teruggaaf achteraf
Doelstelling:	Scope energiebelasting beperken tot brandstoffen
Ministerie:	EZK, Artikel 4: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering..
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	CBS realisatiecijfers t/m 2022

Regeling:	<i>Vrijstelling leidingwaterbelasting voor grootgebruikers</i>
Beschrijving:	Afnemer van leidingwater betalen door het heffingsplafond geen leidingwaterbelasting over de afname boven de 300 m3 per aansluiting per jaar.
Doelstelling:	Leidingwaterbelasting laten neerslaan bij kleinverbruikers.
Ministerie:	I&W, Artikel 11: Integraal Waterbeleid.
Evaluatie:	Rapport belasting op leidingwater. Dit betreft een verkenning en geen evaluatie van een fiscale regeling., Sterk Consulting, 2022. Geen evaluatie beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Op basis van cijfer van het CBS wordt het verbruik bepaald en dit wordt vermenigvuldigd met het tarief.

Regeling:	<i>Vrijstelling zuiveringsslib afvalstoffenbelasting</i>
Beschrijving:	Onder specifieke voorwaarden en beperkingen wordt een vrijstelling van afvalstoffenbelasting verleent voor het verbranden van zuiveringsslib. De vrijstelling geldt als het zuiveringsslib binnen drie jaar na afgifte aan de inrichting wordt verbrand en aan andere gestelde voorwaarden wordt voldaan.
Doelstelling:	Doel is om het zuiveren van afvalwater te stimuleren. Hoe schoner het water, hoe meer zuiveringsslib ontstaat. Door het zuiveringsslib vrij te stellen, wordt zuivering gestimuleerd.
Ministerie:	I&W, Artikel 22: Omgevingsveiligheid en milieurisico's.
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd

Persoonsgebonden aftrek	
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>Vrijstelling asbest afvalstoffenbelasting</i>
Beschrijving:	Het storten van asbest dat is gebruikt als dakbedekking is vrijgesteld van afvalstoffenbelasting. Dit geldt alleen voor afzonderlijk aangeboden en onvermengd asbest dat uitsluitend toegepast is als dakbedekking. Het asbest moet door een gecertificeerd asbestverwijderingsbedrijf zijn gesaneerd én gemeld in het LAVS (Landelijk Asbestvolgsysteem).
Doelstelling:	Het doel van de maatregel is om een vrijstelling van afvalstoffenbelasting op te nemen voor de verwijdering van asbest en asbesthoudende producten afkomstig van asbestdaken. Hiermee wil men het saneringsbeleid ondersteunen en voorkomen dat de hoge kosten van sanering een knelpunt vormen voor eigenaren. Tevens beoogt de maatregel illegale dumping van asbest in de natuur tegen te gaan.
Ministerie:	I&W, Artikel 22: Omgevingsveiligheid en milieurisico's.
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>Vrijstelling kolenbelasting anders dan brandstof</i>
Beschrijving:	Het gebruik van kolen anders dan als brandstof is niet belast onder de kolen. Gebruikers kunnen hiervoor een vrijstelling vooraf krijgen of een teruggaaf achteraf
Doelstelling:	Scope energiebelasting beperken tot brandstoffen
Ministerie:	EZK, Artikel 4: Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering..
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	Vrijstelling wordt per 1-1-2028 afgeschaft
Ramingsgrond:	Impactanalyse Kalavasta naar afschaffing fossiele subsidies
Regeling:	<i>Vrijstelling leidingwaterbelasting voor brandkranen, sprinklerinstallaties en dergelijke indien deze gebruikt worden in buitengewone omstandigheden.</i>
Beschrijving:	Over water gebruikt in brandkranen, sprinklerinstallaties en dergelijke wordt geen leidingwaterbelasting betaald.
Doelstelling:	Voorkomen van problemen met betrekking tot vaststellen verbruik
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>Transferpassagiers buiten de grondslag van de vliegbelasting</i>

Persoonsgebonden aftrek	
Beschrijving:	Transferpassagiers betalen geen vliegbelasting op vliegtickets.
Doelstelling:	Bescherming de netwerkconnectiviteit van Nederland en voorkomen van dubbele belastingheffing, omdat transferpassagiers de vliegbelasting 2 keer zouden moeten betalen.
Ministerie:	I&W, Artikel 17: Luchtvaart.
Evaluatie:	Volgende evaluatie is beoogd in 2025
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>Vrijstelling baggerspecie afvalstoffenbelasting</i>
Beschrijving:	Het storten van baggerspecie is vrijgesteld van afvalstoffenbelasting.
Doelstelling:	Doel is om de verwerking ervan te stimuleren zodat daarmee het beslag op schaarse storruimte alsmede het beslag op schaarse primaire grondstoffen zoveel mogelijk kan worden beperkt.
Ministerie:	I&W, Artikel 22: Omgevingsveiligheid en milieurisico's.
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
 Omzetbelasting	
Regeling:	<i>Btw Verlaagd tarief voedingsmiddelen en water</i>
Beschrijving:	In plaats van het algemene btw-tarief van 21% geldt voor bepaalde leveringen en diensten met betrekking tot water en de levering van voedingsmiddelen (eet- en drinkwaren voor menselijke consumptie, inclusief niet-alcoholhoudende dranken) het verlaagde btw-tarief van 9%.
Doelstelling:	Ondersteunen basisbehoefte aan voeding en water en verlagen van de belastingdruk voor minder draagkrachtigen
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie van het verlaagde btw-tarief, Dialogic & Significant Public, 2023. Kamerstukken II 2022-2023, 32 140, nr. 151 . Voorlopig is geen evaluatie beoogd in afwachting op besluitvorming
Doeltreffend:	Wel doeltreffend
Doelmanig:	Niet doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Evalueer kritisch of de doelen van het verlaagde btw-tarief (nog steeds) relevant zijn en overweeg meer doelmanige beleidsinstrumenten om doelen te bereiken.
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen/vervolgonderzoek
Ramingsgrond:	Bestedingscijfers CBS t/m 2019 definitief, t/m 2022 voorlopig.
 Btw Verlaagd tarief geneesmiddelen en hulpmiddelen	
Beschrijving:	In plaats van het algemene btw-tarief van 21% geldt voor leveringen van geneesmiddelen die voldoen aan de definitie uit de Geneesmiddelenwet, voorbehoedsmiddelen, infusievloeistoffen en voor geneeskundige doeleinden bestemde inhalatiegassen het lage btw-tarief van 9%. Ook geldt voor specifiek genoemde medische hulpmiddelen het lage btw-tarief van 9%.
Doelstelling:	Ondersteunen basisbehoefte aan zorg en verlagen van de belastingdruk voor minder draagkrachtigen
Ministerie:	VWS, Financieel beeld zorg.
Evaluatie:	Evaluatie van het verlaagde btw-tarief, Dialogic & Significant Public, 2023. Kamerstukken II 2022-2023, 32 140, nr. 151 . Voorlopig is geen evaluatie beoogd in afwachting op besluitvorming
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmanig:	Niet doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja

Persoonsgebonden aftrek

Aanbeveling:	Evalueer kritisch of de doelen van het verlaagde btw-tarief (nog steeds) relevant zijn en overweeg meer doelmatige beleidsinstrumenten om doelen te bereiken.
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen/vervolgonderzoek
Ramingsgrond:	Bestedingscijfers CBS t/m 2019 definitief, t/m 2022 voorlopig.
Regeling:	<i>Btw Verlaagd tarief culturele en recreatieve goederen en diensten</i>
Beschrijving:	In plaats van het algemene btw-tarief van 21% geldt voor leveringen van specifieke culturele goederen of diensten het verlaagde btw-tarief van 9%. Het gaat bijvoorbeeld om de (elektronische) levering en uitleen van boeken, tijdschriften, week- en dagbladen en kunstvoorwerpen en toegangverlening tot musea, kermissen, attractieparken, sportwedstrijden en -accommodatie, circussen, bioscopen, theaters, concerten, e.d.
Doelstelling:	Diversen, waaronder instandhouding van het nationaal kunstbezit, bescherming van kunsthandel, compensatie voor de wijziging in de Arbeidstdagenwet in 1996 en vergrijzing, voorkomen van concurrentieverstoringen, erkenning van maatschappelijke functie van sport, en stimulering van werkgelegenheid in de dagcreativesector.
Ministerie:	OCW, Artikel 14: Cultuur.
Evaluatie:	Evaluatie van het verlaagde btw-tarief, Dialogic & Significant Public, 2023. Kamerstukken II 2022-2023, 32 140, nr. 151 . Voorlopig is geen evaluatie beoogd in afwachting op besluitvorming
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Evalueer kritisch of de doelen van het verlaagde btw-tarief (nog steeds) relevant zijn en overweeg meer doelmatige beleidsinstrumenten om doelen te bereiken.
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen/vervolgonderzoek
Ramingsgrond:	Bestedingscijfers CBS t/m 2019 definitief, t/m 2022 voorlopig.
Regeling:	<i>Btw Verlaagd tarief arbeidsintensieve diensten</i>
Beschrijving:	In plaats van het algemene btw-tarief van 21% geldt voor bepaalde arbeidsintensieve diensten het verlaagde btw-tarief van 9%. Het gaat om de diensten van kappers, fietsenmakers, schoenmakers, kleermakers en schoonmakers van woningen. Het verlaagde btw-tarief geldt tevens voor het schilderen, stukadoren, isoleren en behangen van woningen ouder dan twee jaar.
Doelstelling:	Diversen, waaronder bevorderen van werkgelegenheid in de desbetreffende sectoren, aanpakken problemen op de woningmarkt, bestrijding van het zwarte circuit, aanpakken van problemen op de woningmarkten stimuleren reparatie goederen.
Ministerie:	SZW, Artikel 1: Arbeidsmarkt.
Evaluatie:	Evaluatie van het verlaagde btw-tarief, Dialogic & Significant Public, 2023. Kamerstukken II 2022-2023, 32 140, nr. 151 . Voorlopig is geen evaluatie beoogd in afwachting op besluitvorming
Doeltreffend:	Beperkt doeltreffend
Doelmatig:	Niet doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Evalueer kritisch of de doelen van het verlaagde btw-tarief (nog steeds) relevant zijn en overweeg meer doelmatige beleidsinstrumenten om doelen te bereiken.
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen/vervolgonderzoek
Ramingsgrond:	Bestedingscijfers CBS t/m 2019 definitief, t/m 2022 voorlopig.
Regeling:	<i>Btw Verlaagd tarief overig</i>
Beschrijving:	In plaats van het algemene btw-tarief van 21% geldt voor bepaalde goederen en diensten het verlaagde btw-tarief van 9%. Hierbij gaat het onder andere om agrarische inputgoederen zoals granen en peulvruchten die niet voor menselijke consumptie zijn bestemd, vee en slachtafval, pootgoed voor de teelt van groenten en fruit, stro en veevoer.
Doelstelling:	Verscheidene doelstellingen, bij agrarische goederen gaat het om preventie van cumulatie bij landbouwers en wegnemen concurrentieverstoringen bij rechtstreekse leveringen aan particulieren en bij leveringen tussen landbouwers onderling.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie van het verlaagde btw-tarief, Dialogic & Significant Public, 2023. Kamerstukken II 2022-2023, 32 140, nr. 151 . Voorlopig is geen evaluatie beoogd in afwachting op besluitvorming
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht. Als gevolg van het afschaffen van de btw-landbouwregeling zijn de doelstellingen van het verlaagde tarief op agrarische goederen niet meer relevant.
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee

Persoonsgebonden aftrek	
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Evalueer kritisch of de doelen van het verlaagde btw-tarief (nog steeds) relevant zijn en overweeg meer doelmatige beleidsinstrumenten om doelen te bereiken.
Beleidsuitwerking:	Het btw-tarief op agrarische goederen wordt verhoogd per 1-1-2025.
Ramingsgrond:	Bestedingscijfers CBS t/m 2019 definitief, t/m 2022 voorlopig.
Regeling:	<i>Btw Verlaagd tarief Personenvervoer</i>
Beschrijving:	In plaats van het algemene btw-tarief van 21% geldt voor leveringen van diensten die betrekking hebben op vervoer van personen het verlaagde tarief van 9%. Hieronder valt onder meer het openbaar vervoer en vervoer per taxi.
Doelstelling:	Verlichting van de druk van omzetbelasting voor minder draagkrachtigen en stimuleren en ondersteunen van het openbaar vervoer.
Ministerie:	I&W, Artikel 16: Openbaar Vervoer en Spoor.
Evaluatie:	Evaluatie van het verlaagde btw-tarief, Dialogic & Significant Public, 2023. Kamerstukken II 2022-2023, 32 140, nr. 151 . Voorlopig is geen evaluatie beoogd in afwachting op besluitvorming
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmanig:	Niet doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Evalueer kritisch of de doelen van het verlaagde btw-tarief (nog steeds) relevant zijn en overweeg meer doelmatige beleidsinstrumenten om doelen te bereiken.
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen/vervolgonderzoek
Ramingsgrond:	Bestedingscijfers CBS t/m 2019 definitief, t/m 2022 voorlopig.
Regeling:	<i>Btw Verlaagd tarief Sierteelt</i>
Beschrijving:	In plaats van het algemene btw-tarief van 21% geldt voor leveringen van sierteelproducten het verlaagde tarief van 9%. Hierbij gaat het onder meer om bloembollen, bloemen en sommige planten en verschillende producten van boomkwekerijen.
Doelstelling:	Bloemen en planten betaalbaarder maken voor lagere inkomens en hogere werkgelegenheid en omzet.
Ministerie:	LNV, Artikel 21: Land- en Tuinbouw.
Evaluatie:	Evaluatie van het verlaagde btw-tarief, Dialogic & Significant Public, 2023. Kamerstukken II 2022-2023, 32 140, nr. 151 . Voorlopig is geen evaluatie beoogd in afwachting op besluitvorming
Doeltreffend:	Wel doeltreffend
Doelmanig:	Niet doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Evalueer kritisch of de doelen van het verlaagde btw-tarief (nog steeds) relevant zijn en overweeg meer doelmatige beleidsinstrumenten om doelen te bereiken.
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen/vervolgonderzoek
Ramingsgrond:	Bestedingscijfers CBS t/m 2019 definitief, t/m 2022 voorlopig.
Regeling:	<i>Btw Verlaagd tarief Logiesverstrekking</i>
Beschrijving:	In plaats van het algemene btw-tarief van 21% geldt voor leveringen van deze diensten het verlaagde tarief van 9%
Doelstelling:	Stimuleren van (internationaal) toerisme en ondersteunen van de sector.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie van het verlaagde btw-tarief, Dialogic & Significant Public, 2023. Kamerstukken II 2022-2023, 32 140, nr. 151 . Voorlopig is geen evaluatie beoogd in afwachting op besluitvorming
Doeltreffend:	Wel doeltreffend
Doelmanig:	Niet doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Evalueer kritisch of de doelen van het verlaagde btw-tarief (nog steeds) relevant zijn en overweeg meer doelmatige beleidsinstrumenten om doelen te bereiken.
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen/vervolgonderzoek
Ramingsgrond:	Bestedingscijfers CBS t/m 2019 definitief, t/m 2022 voorlopig.
Regeling:	<i>Btw Nultarief zonnepanelen</i>

Persoonsgebonden aftrek

Beschrijving:	In plaats van het algemene btw-tarief van 21% geldt voor de levering en installatie van zonnepanelen en zonnepanelen als dakbedekking op of in de onmiddellijke nabijheid van woningen het btw-nultarief.
Doelstelling:	Verminderen uitvoeringslast voor zonnepaneleigenaren en Belastingdienst.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Een jaar na invoering wordt de maatregel geëvalueerd, met name gericht op de uitvoering
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Cijfers btw-aangifte en aanvullende informatie over installaties van zonnepanelen

Regeling:	<i>Btw Kleineondernemersregeling</i>
Beschrijving:	Per 1 januari 2020 is de nieuwe KOR in werking getreden. Deze kent een facultatieve vrijstelling van omzetbelasting bij een omzet van maximaal € 20.000. De kleine ondernemers die hiervoor kiezen zijn ontheven van het doen van btw-aangifte en de daarbij horende administratieve verplichtingen.
Doelstelling:	Stimuleren van kleine ondernemers, verminderen van administratieve lasten voor ondernemers en verminderen uitvoeringslasten voor de Belastingdienst.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Onderzoeksrapport invoering nieuwe kleineondernemersregeling, FIN, 2022. Kamerstukken II 2021-2022, 35033, nr. 9 . Een evaluatie is beoogd in 2025
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Cijfers btw-aangifte en aanvullende informatie van de Belastingdienst t/m 2020.

Regeling:	<i>BTW Nultarief internationaal personenvervoer</i>
Beschrijving:	In plaats van het algemene btw-tarief van 21% geldt voor het vervoer van personen met schepen en luchtvaartuigen als de plaats van bestemming of de plaats van vertrek buiten Nederland ligt, het nultarief in de btw. Het nultarief geldt ook voor de diensten voor door de passagiers meegenomen bagage, personenauto's en motoren en bij bemiddeling bij de genoemde diensten.
Doelstelling:	Nultarief uit praktische overwegingen, ter voorkoming van administratieve lasten. Het deel van internationale boot- en vliegreizen dat over Nederlands grondgebied gaat is over het algemeen te verwaarlozen.
Ministerie:	I&W, Artikel 17: Luchtvaart en I&W, Artikel 18: Scheepvaart en Havens.
Evaluatie:	Voorlopig is geen evaluatie beoogd, in het licht van de invoering van een nationale vliegbelasting en de internationale gesprekken over belastingen op luchtvaart.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>BTW Vrijstelling sport</i>
Beschrijving:	Vrijgesteld zijn de diensten van niet-winstbeogende organisaties die zich de beoefening van sport of de bevordering daarvan ten doel stellen. Het gaat met name om contributie en lesgelden. Deze vrijstelling is binnen de Europese Unie verplicht. Per 2019 wordt de sportvrijstelling verruimd zodat deze ook van toepassing is op sportgerelateerde prestaties door niet-winstbeogende sportorganisaties aan niet-leden, zoals het ter beschikking stellen van sportaccommodaties.
Doelstelling:	Stimuleren c.q. ondersteunen van sportorganisaties en sportclubs en verminderen van administratieve lasten.
Ministerie:	VWS, Artikel 6: Sport en bewegen.

Persoonsgebonden aftrek

Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd. De regeling is verplicht door de Europese Commissie in de btw-richtlijn. Het is derhalve niet doelmatig om eenzijdig als lidstaat te evalueren.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling: *BTW Vrijstelling post*

Beschrijving:	Vrijgesteld zijn diensten met betrekking tot de levering van brieven tot een bepaald gewicht, bedoeld in artikel 16 van de Postwet 2009. De vrijstelling geldt alleen voor een verlener van de universele postdienst. Binnen de Europese Unie is een vrijstelling voor openbare postdiensten verplicht.
Doelstelling:	Voorkomen van administratieve lasten en ondersteunen van het algemene belang van openbare nutsvoorzieningen.
Ministerie:	EZK, Artikel 1: Goed functionerende economie en markten..
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd. De regeling is verplicht door de Europese Commissie in de btw-richtlijn. Het is derhalve niet doelmatig om eenzijdig als lidstaat te evalueren.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling: *BTW Vrijstelling werkgevers- en werknemersorganisaties, alsmede politieke, godsdienstige, levensbeschouwelijke en liefdadige organisaties*

Beschrijving:	Vrijgesteld zijn de diensten en daarmee nauw samenhangende leveringen door werkgevers- en werknemersorganisaties, alsmede door organisaties van politieke, godsdienstige, vaderlandslievende, levensbeschouwelijke of liefdadige aard aan hun leden tegen een statutair vastgestelde contributie. Deze vrijstelling is binnen de Europese Unie verplicht.
Doelstelling:	Stimuleren of ondersteunen van instellingen zonder winstoogmerk die handelen in het collectief, maatschappelijk belang van hun leden en verminderen van administratieve lasten
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd. De regeling is verplicht door de Europese Commissie in de btw-richtlijn. Het is derhalve niet doelmatig om eenzijdig als lidstaat te evalueren.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling: *BTW Vrijstelling fondswerving*

Beschrijving:	Deze regeling voorziet in een vrijstelling voor bijkomstige activiteiten van reeds vrijgestelde organisaties. Het gaat met name om activiteiten die zij ontplooien ter verwerving van de benodigde middelen voor hun vrijgestelde doelstelling. Om te waarborgen dat deze prestaties geen ernstige verstoring van concurrentieverhoudingen veroorzaken, is de vrijstelling beperkt tot omzetgrenzen van € 68.067 per jaar voor leveringen en € 22.689 per jaar voor diensten (€ 50.000 voor sportorganisaties).
Doelstelling:	Stimuleren of ondersteunen van bedoelde organisaties en instellingen en verminderen van administratieve lasten.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd. De regeling is verplicht door de Europese Commissie in de btw-richtlijn. Het is derhalve niet doelmatig om eenzijdig als lidstaat te evalueren.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht

Persoonsgebonden aftrek	
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>BTW Vrijstellingen medische zorg</i>
Beschrijving:	Vrijgesteld van btw zijn medische handelingen die gericht zijn op de persoonlijke gezondheidskundige verzorging van de mens, alsmede voor de zorg verleend door instellingen waar men is opgenomen en de zorg op grond van de Wmo 2015 en de Jeugdwet.
Doelstelling:	Stimuleren of ondersteunen van bedoelde organisaties en instellingen en verminderen van administratieve lasten. Ter voorkoming van cumulatie van belasting (verouderd).
Ministerie:	VWS, Financieel beeld zorg.
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd. De regeling is verplicht door de Europese Commissie in de btw-richtlijn. Het is derhalve niet doelmatig om eenzijdig als lidstaat te evalueren.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>BTW Vrijstelling componisten, schrijvers en journalisten</i>
Beschrijving:	Vrijgesteld van btw zijn diensten die naar hun aard diensten zijn door een journalist, schrijver of componist.
Doelstelling:	Stimuleren of ondersteunen van bedoelde organisaties en instellingen en verminderen van administratieve lasten.
Ministerie:	OCW, Artikel 14: Cultuur.
Evaluatie:	De volgende evaluatie is beoogd in de periode 2024.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>BTW Vrijstelling voor uitvaartondernemers</i>
Beschrijving:	De diensten van uitvaartondernemers zijn vrijgesteld van btw. Het gaat hier alleen om diensten die worden verricht na het overlijden van een persoon, niet van een (huis)dier. Het kan bijvoorbeeld gaan om de volgende diensten: het verzorgen en opbaren van de overledene, het verzorgen van de uitvaart, het dragen van de lijkstof, het verzorgen van de begrafenis of crematie (inclusief de asverstrooiing)
Doelstelling:	Stimuleren of ondersteunen van bedoelde organisaties en instellingen en verminderen van administratieve lasten. Voorkomen belastingheffing op uitgaven die rechtstreeks verband houden met het leed van mensen.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De volgende evaluatie is beoogd in de periode 2024.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>BTW Vrijstellingen overig</i>
Beschrijving:	Deze categorie «overig» ziet onder andere op de btw-vrijstelling voor verhuur van onroerende zaken, betalingsverkeer, handelingen inzake waardepapieren, beheer van gemeenschappelijke beleggingsfondsen.

Persoonsgebonden aftrek

Doelstelling:	Diversen, bijvoorbeeld om de moeilijkheden in verband met de vaststelling van de belastbare grondslag te verhelpen of omdat het elders belast is.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De volgende evaluatie is beoogd in de periode 2024.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Auto

Regeling:	<i>BPM Vrijstelling nulemissievoertuigen</i>
Beschrijving:	Voertuigen met een CO2- uitstoot van 0 gram per kilometer zijn vrijgesteld van BPM. Deze vrijstelling geldt tot 1 januari 2025.
Doelstelling:	Stimuleren van emissievrij rijden.
Ministerie:	I&W, Artikel 14: Wegen en verkeersveiligheid.
Evaluatie:	Tussenevaluatie fiscale regelingen emissieloze voertuigen en plug-in-hybrides, Dialogic & Decisio & EVConsult, 2022. Kamerstukken II 2022-2023, 32 813 nr. 1179 . De regeling zal worden meegenomen in de integrale evaluatie in 2024 (toegezegd in Klimaatakkoord).
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Ja
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Data over nieuwverkopen van de RDW, cijfers van de Belastingdienst en de publicatie «Mobiliteit in Cijfers Auto's 2022/23» van de Stichting BOVAG-RAI.

Regeling:	<i>MRB Vrijstelling nulemissievoertuigen</i>
Beschrijving:	Voor alle voertuigen met een CO2- uitstoot van 0 gram per kilometer geldt in de MRB een nihiltarief. In 2025 geldt een kwarttarief en vanaf 2026 geldt het volle tarief.
Doelstelling:	Stimuleren van emissievrij rijden.
Ministerie:	I&W, Artikel 14: Wegen en verkeersveiligheid.
Evaluatie:	Tussenevaluatie fiscale regelingen emissieloze voertuigen en plug-in-hybrides, Dialogic & Decisio & EVConsult, 2022. Kamerstukken II 2022-2023, 32 813 nr. 1179 . De regeling zal worden meegenomen in de integrale evaluatie in 2024 (toegezegd in Klimaatakkoord).
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Ja
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst over juni t/m 2023. De raming van het jaarlijkse budgettaire belang is afgeleid van de cijfers voor de maand juni.

Regeling:	<i>IB/LB Korting op de bijtelling voor nulemissieauto's</i>
Beschrijving:	Bij privégebruik van een auto van de zaak geldt voor nieuwe auto's vanaf 2017 een bijtelling in de loon- en/of inkomenbelasting van 22% van de catalogusprijs. Bij privégebruik van een nulemissieauto van de zaak geldt in 2017 en 2018 een korting van 18% op de bijtelling. Hierdoor komt de bijtelling voor nulemissieauto's in feite uit op 4%. In 2019 is de korting van 18% gemaximeerd op € 9.000. Vanaf 2020 wordt het kortingspercentage en het maximum afgebouwd. Vanaf 2026 verdwijnt de korting op de bijtelling.
Doelstelling:	Stimulering van emissievrij rijden.
Ministerie:	I&W, Artikel 14: Wegen en verkeersveiligheid.
Evaluatie:	Tussenevaluatie fiscale regelingen emissieloze voertuigen en plug-in-hybrides, Dialogic & Decisio & EVConsult, 2022. Kamerstukken II 2022-2023, 32 813 nr. 1179 . De regeling zal worden meegenomen in de integrale evaluatie in 2024 (toegezegd in Klimaatakkoord).
Doeltreffend:	Doeltreffend
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht

Persoonsgebonden aftrek	
Horizonbepaling:	Ja
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Data over nieuwverkopen van de RDW, cijfers van de Belastingdienst en de publicatie «Mobiliteit in Cijfers Auto's 2022/23» van de Stichting BOVAG-RAI.
Regeling:	<i>IB/LB Korting op de bijtelling voor zuinige auto's (overgangsrecht)</i>
Beschrijving:	Bij privégebruik van een auto van de zaak geldt voor auto's van voor 2017 een bijtelling in de loon- en/of inkomstenbelasting van 25% van de catalogusprijs. Bij auto's met lagere CO2-uitstoot dan bepaalde grenzen kan in 2017 en latere jaren door overgangsrecht een korting op de bijtelling van toepassing zijn.
Doelstelling:	Bevorderen van het gebruik van milieuvriendelijke auto's.
Ministerie:	I&W, Artikel 14: Wegen en verkeersveiligheid
Evaluatie:	Tussenevaluatie fiscale regelingen emissieloze voertuigen en plug-in-hybrides, Dialogic & Decisio & EVConsult, 2022. Kamerstukken II 2022-2023, 32 813 nr. 1179 . De regeling zal worden meegenomen in de integrale evaluatie in 2024 (toegezegd in Klimataatkoord).
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Ja
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Data over nieuwverkopen van de RDW, cijfers van de Belastingdienst en de publicatie «Mobiliteit in Cijfers Auto's 2022/23» van de Stichting BOVAG-RAI.
Regeling:	<i>BPM Teruggaaf taxi's en openbaar vervoer</i>
Beschrijving:	Teruggaaf van belasting wordt onder voorwaarden verleend voor personenauto's die zijn bestemd om geheel of nagenoeg geheel te worden gebruikt voor het verrichten van openbaar vervoer of taxivervoer. De BPM-teruggaaf voor taxi's is afgeschaft vanaf 2020.
Doelstelling:	Stimuleren van het gebruik van openbaar vervoer en taxivervoer.
Ministerie:	I&W, Artikel 16: Openbaar Vervoer en Spoor
Evaluatie:	Evaluatierrapport «Bijzondere regelingen MRB en BPM», SEO, 2022. Kamerstuk 2021-2022, 32 800, nr. 76 . De regeling is afgeschaft, er is daarom niet voorzien in een volgende evaluatie.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmanig:	Onzeker of doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Vervang de regeling die dient ter bevordering van taxi's en OV voor beleid dat hetzelfde doel behaalt zonder negatieve effecten voor het milieu of schaf deze regeling af (bpm is al afgeschaft)
Beleidsuitwerking:	Kabinetreactie volgt nog
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst t/m 2019
Regeling:	<i>MRB Vrijstelling taxi's en openbaar vervoer</i>
Beschrijving:	Teruggaaf van belasting wordt onder voorwaarden verleend voor personenauto's die zijn bestemd om geheel of nagenoeg geheel te worden gebruikt voor het verrichten van openbaar vervoer of taxivervoer. De BPM-teruggaaf voor taxi's is afgeschaft vanaf 2020.
Doelstelling:	Stimuleren van het gebruik van openbaar vervoer en taxivervoer.
Ministerie:	I&W, Artikel 16: Openbaar Vervoer en Spoor
Evaluatie:	Evaluatierrapport «Bijzondere regelingen MRB en BPM», SEO, 2022. Kamerstuk 2021-2022, 32 800, nr. 76 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmanig:	Onzeker of doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Vervang de regeling die dient ter bevordering van taxi's en OV voor beleid dat hetzelfde doel behaalt zonder negatieve effecten voor het milieu of schaf deze regeling af (bpm is al afgeschaft)
Beleidsuitwerking:	Kabinetreactie volgt nog
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst over juni t/m 2022. De raming van het jaarlijkse budgettaire belang is afgeleid van de cijfers voor de maand juni.

Persoonsgebonden aftrek

Regeling:	<i>BPM Teruggaaf diverse voertuigen</i>
Beschrijving:	In de BPM en MRB geldt voor diverse voertuigen een vrijstelling of teruggaafregeling. In de MRB betreft dit (voertuigen voor) politie, defensie, brandweer, ambulance, vervoer van een stoffelijk overschot, dierenambulances, vuilniswagens, aftrek voor het gewicht van een voor rolstoelinstallatie en voertuigen waar gewoonlijk slechts over een geringe afstand van de weg gebruikt wordt. In de BPM betreft het (voertuigen voor) politie, defensie, brandweer, ambulance, vervoer van een stoffelijk overschot, dierenambulances, invalidenwagens en vervoer van rolstoelgebruikers in groepsverband.
Doelstelling:	Deze regelingen kennen diverse doelstellingen, waaronder het dienen van het algemeen belang.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatierapport «Bijzondere regelingen MRB en BPM», SEO, 2022. Kamerstuk 2021-2022, 32 800, nr. 76 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Beperkt doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Vervang de regeling die dient ter bevordering van taxi's en OV voor beleid dat hetzelfde doel behaalt zonder negatieve effecten voor het milieu of schaf deze regeling af (bpm is al afgeschaft)
Beleidsuitwerking:	Kabinetreactie volgt nog
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst t/m 2022.
Regeling:	<i>MRB Vrijstelling diverse voertuigen</i>
Beschrijving:	In de BPM en MRB geldt voor diverse voertuigen een vrijstelling of teruggaafregeling. In de MRB betreft dit (voertuigen voor) politie, defensie, brandweer, ambulance, vervoer van een stoffelijk overschot, dierenambulances, vuilniswagens, aftrek voor het gewicht van een voor rolstoelinstallatie en voertuigen waar gewoonlijk slechts over een geringe afstand van de weg gebruikt wordt. In de BPM betreft het (voertuigen voor) politie, defensie, brandweer, ambulance, vervoer van een stoffelijk overschot, dierenambulances, invalidenwagens en vervoer van rolstoelgebruikers in groepsverband.
Doelstelling:	Deze regelingen kennen diverse doelstellingen, waaronder het dienen van het algemeen belang.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatierapport «Bijzondere regelingen MRB en BPM», SEO, 2022. Kamerstuk 2021-2022, 32 800, nr. 76 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Beperkt doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Vervang de regeling die dient ter bevordering van taxi's en OV voor beleid dat hetzelfde doel behaalt zonder negatieve effecten voor het milieu of schaf deze regeling af (bpm is al afgeschaft)
Beleidsuitwerking:	Kabinetreactie volgt nog
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst over juni t/m 2022. De raming van het jaarlijkse budgettaire belang is afgeleid van de cijfers voor de maand juni.
Regeling:	<i>BPM Vrijstelling bestelauto ondernemers</i>
Beschrijving:	Voor ondernemers die een bestelauto meer dan bijkomstig (meer dan 10% van het totale gebruik van de bestelauto) in het kader van hun onderneming gebruiken, geldt een vrijstelling van BPM.
Doelstelling:	Stimulering ondernemerschap.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatierapport «Bijzondere regelingen MRB en BPM», SEO, 2022. Kamerstuk 2021-2022, 32 800, nr. 76 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Vervang de regeling die dient ter bevordering van taxi's en OV voor beleid dat hetzelfde doel behaalt zonder negatieve effecten voor het milieu of schaf deze regeling af (bpm is al afgeschaft)
Beleidsuitwerking:	BPM vrijstelling wordt afgeschaft
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst voor de MRB over juni t/m 2023 en cijfers RDW voor de catalogusprijzen.
Regeling:	<i>MRB Verlaagd tarief bestelauto ondernemers</i>

Persoonsgebonden aftrek

Beschrijving:	Voor ondernemers die een bestelauto meer dan bijkomstig (meer dan 10% van het totale gebruik van de bestelauto) in het kader van hun onderneming gebruiken, geldt een verlaagd tarief in de MRB. Dit tarief wordt van 2021 tot en met 2024 jaarlijks met gemiddeld € 24 verhoogd en in 2025 met gemiddeld € 24 verlaagd.
Doelstelling:	Stimulering ondernemerschap.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatierapport «Bijzondere regelingen MRB en BPM», SEO, 2022. Kamerstuk 2021-2022, 32 800, nr. 76 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Vervang de regeling die dient ter bevordering van taxi's en OV voor beleid dat hetzelfde doel behaalt zonder negatieve effecten voor het milieu of schaf deze regeling af (bpm is al afgeschaft)
Beleidsuitwerking:	Kabinetreactie volgt nog
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst over juni t/m 2023. De raming van het jaarlijkse budgettaire belang is afgeleid van de cijfers voor de maand juni.

Regeling:	<i>MRB Verlaagd tarief bestelauto gehandicapten</i>
Beschrijving:	Een verlaagd MRB-tarief is van toepassing op een bestelauto die wordt gebruikt voor het vervoer van een gehandicapte persoon in de cabine van het voertuig en voor het gelijktijdig vervoeren van een niet-opvouwbare rolstoel van die persoon.
Doelstelling:	Tegemoetkoming voor gehandicapten.
Ministerie:	VWS, Financieel beeld zorg.
Evaluatie:	Evaluatierapport «Bijzondere regelingen MRB en BPM», SEO, 2022. Kamerstuk 2021-2022, 32 800, nr. 76 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Kabinetreactie volgt nog
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst over juni t/m 2023. De raming van het jaarlijkse budgettaire belang is afgeleid van de cijfers voor de maand juni.

Regeling:	<i>MRB Vrijstelling motorrijtuigen ouder dan 40 jaar</i>
Beschrijving:	Motorrijtuigen van 40 jaar en ouder zijn vrijgesteld van MRB.
Doelstelling:	Stimulering behoud van mobiel historisch erfgoed.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatierapport «Bijzondere regelingen MRB en BPM», SEO, 2022. Kamerstuk 2021-2022, 32 800, nr. 76 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Spits de regeling voor het behoud van mobiel erfgoed toe op specifieke modellen die tot mobiel erfgoed worden gerekend
Beleidsuitwerking:	Kabinetreactie volgt nog
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst over juni t/m 2023. De raming van het jaarlijkse budgettaire belang is afgeleid van de cijfers voor de maand juni.

Regeling:	<i>MRB Overgangsregeling motorrijtuigen vanaf bouwjaar 1988</i>
Beschrijving:	Voor personen- en bestelauto's rijdend op benzine, motorrijwielen, bussen en vrachtauto's die op 1 januari 2014 26 jaar of ouder zijn maar nog geen 40 jaar, geldt een kwarttarief met een maximum van € 138 (prijzen 2023) onder de voorwaarde dat er in de maanden januari, februari en december niet van de openbare weg gebruik wordt gemaakt.
Doelstelling:	Behouden van cultureel rijdend erfgoed in deze leeftijdsgroep waarmee niet dagelijks gebruik wordt gemaakt van de weg.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.

Persoonsgebonden aftrek

Evaluatie:	Evaluatierapport «Bijzondere regelingen MRB en BPM», SEO, 2022. Kamerstuk 2021-2022, 32 800, nr. 76 . De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Kabinetreactie volgt nog
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst over juni t/m 2023. De raming van het jaarlijkse budgettaire belang is afgeleid van de cijfers voor de maand juni.

Regeling: *MRB Kwarttarieven*

Beschrijving: Voor kampeerauto's, voertuigen voor particulier paardenvervoer, kermis- en circusvoertuigen, rijdende werktuigen en rijdende werkplaatsen geldt een kwarttarief in de MRB. Het overgrote deel hiervan betreft kampeerauto's.

Doelstelling: Ontzien van voertuigen waarmee beperkt gebruik wordt gemaakt van de weg.

Ministerie: FIN, Artikel 1: Belastingen.

Evaluatie: Evaluatierapport «Bijzondere regelingen MRB en BPM», SEO, 2022. Kamerstuk 2021-2022, [32 800, nr. 76](#). De volgende evaluatie is beoogd in 2028 of later

Doeltreffend: Niet of beperkt doeltreffend

Doelmatig: Niet of beperkt doelmatig

Horizonbepaling: Nee

Toetsingskader: Ja

Aanbeveling: Geef de MRB-regeling «kwarttarief kampeerauto's» anders vorm.

Beleidsuitwerking: Kabinetreactie volgt nog

Ramingsgrond: Cijfers Belastingdienst over juni t/m 2023. De raming van het jaarlijkse budgettaire belang is afgeleid van de cijfers voor de maand juni.

Regeling: *MRB Halftarief plug-in hybride auto's*

Beschrijving: Voor auto's met een CO2-uitstoot van meer dan 0 gram per kilometer maar minder dan 50 gram per kilometer geldt een halftarief in de MRB. In 2025 wordt het tarief verhoogd naar een driekwarttarief en vanaf 2026 geldt het volle tarief.

Doelstelling: PHEV's aantrekkelijker maken voor de Nederlandse tweedehands markt

Ministerie: I&W, Artikel 14: Wegen en verkeersveiligheid.

Evaluatie: Tussenevaluatie fiscale regelingen emissieloze voertuigen en plug-in-hybrides, Dialogic & Decisio & EVConsult, 2022. Kamerstukken II 2022-2023, [32 813 nr. 1179](#). De regeling zal worden meegenomen in de integrale evaluatie in 2024 (toegezegd in Klimaatakkoord).

Doeltreffend: Onzeker of doeltreffend

Doelmatig: (nog) Niet onderzocht

Horizonbepaling: Ja

Toetsingskader: Ja

Aanbeveling: Stimuleren PHEV rijmt niet met doel uit Klimaatakkoord om 100% van de nieuwverkopen in 2030 EV te laten zijn.

Beleidsuitwerking: Geen wijzigingen

Ramingsgrond: Cijfers Belastingdienst over juni t/m 2023. De raming van het jaarlijkse budgettaire belang is afgeleid van de cijfers voor de maand juni.

Regeling: *BZM Teruggaaf belasting zware motorrijtuigen bij gecombineerd vervoer (spoor, binnenwateren of zee)*

Beschrijving: Vrachtwagens die zijn betrokken bij het goederenvervoer tussen lidstaten van de Europese Unie waarbij het begin en/of eindvervoer over de weg wordt verricht en voor het overige gebruik wordt gemaakt van het spoor, binnenwateren, of van een zeevlak kunnen om teruggaaf van bzm (Eurovignet) verzoeken. Van belang voor de teruggaaf van het eurovignet is het feit dat er slechts sprake is van gecombineerd vervoer indien voor het traject dat per spoor of over water wordt afgelegd een vervoersalternatief over de weg aanwezig is. Het zogenoemde deep sea vervoer komt niet voor de teruggaaf in aanmerking, het short sea vervoer onder bepaalde voorwaarden wel. Tevens moet aan bepaalde administratieve eisen worden voldaan om de uitvoering door de belastingdienst mogelijk te maken. De terminals (plaatsen van in- of uitlading bij het spoor) die betrokken zijn bij het begin- en/of het eindvervoer dienen aan deze eisen te voldoen anders kan geen teruggaaf van het eurovignet worden verleend. De terminals dienen voorts in Nederland te zijn gelegen.

Persoonsgebonden aftrek

Doelstelling:	Het handhaven en versterken van de logistieke functie van de Nederlandse economie onder optimale milieutechnische voorwaarden. Met de maatregel is beoogd het marktaandeel van milieuvriendelijke vervoerswijzen in het goederenvervoer te versterken en de efficiency en bereikbaarheid in het wegvervoer te verhogen.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd. De vrachtwagenheffing zal naar verwachting in 2026 van start gaan. Zodra de Vrachtwagenheffing operationeel is zal afscheid worden genomen van het Eurovignet en zal de Wet belasting zware motorrijtuigen worden ingetrokken.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Accijns

Regeling:	<i>Accijnsen Vrijstelling tabak, alcohol en motorbrandstof diplomatiek personeel en medewerkers internationale organisaties</i>
Beschrijving:	Diplomatiek en consulair personeel en medewerkers van internationale organisaties (IO's) genieten in Nederland bepaalde fiscale privileges, waaronder, afhankelijk van de functie van de betreffende functionaris en onder toepassing van quota, vrijstellingen van accijns op tabak, alcohol en motorbrandstof. Waar bepaalde fiscale privileges verplicht door Nederland dienen te worden verleend, geldt dat niet voor deze specifieke vrijstellingen. Dit zijn zogenoemde courtoisieprivileges.
Doelstelling:	Attractiviteit van Nederland als gastland voor diplomatieke missies en IO's en hun personeel bevorderen.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De regeling is onderdeel van het privilegebeleid ten aanzien van diplomatiek personeel en medewerkers van IO's in den brede en wordt niet afzonderlijk geëvalueerd. Wel wordt bezien of het gehele pakket aan privileges kan worden gemoderniseerd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>Accijns Vrijstelling communautaire wateren</i>
Beschrijving:	Op grond van artikel 14, eerste lid, onderdeel c, van Richtlijn 2003/96/EG moet voor leveringen van motorbrandstof aan de commerciële zeescheepvaart vrijstelling van accijns worden verleend. Op grond van een internationaal verdrag, de Akte van Mannheim, moet vrijstelling van accijns ook worden verleend voor motorbrandstof voor de commerciële scheepvaart op de binnenwateren van de verdragslanden.
Doelstelling:	Voorkomen van verstoring van de internationale concurrentieverhoudingen veroorzaakt door accijnen op brandstof voor vaartuigen.
Ministerie:	I&W, Artikel 18: Scheepvaart en Havens.
Evaluatie:	Evaluatierrapport Belastinguitgaven op het terrein van de accijnen, FIN, 2008. Kamerstukken II 2007-2008, 3100 IXB, nr. 18 . Geen evaluatie beoogd. De regeling komt voort uit internationale verdragen, dus het is niet doelmanig om te evalueren.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmanig:	Onzeker of doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>Accijns Vrijstelling luchtvaartuigen</i>
Beschrijving:	Op grond van artikel 14, eerste lid, onderdeel b, van Richtlijn 2003/96/EG en internationale verdragen moet voor motorbrandstof voor de commerciële luchtvaart vrijstelling van accijns worden verleend. Binnenlandse vluchten kunnen wel worden belast, hetgeen in Nederland in de periode van 1 januari 2005 tot 1 januari 2012 ook gebeurde.

Persoonsgebonden aftrek

Doelstelling:	Voorkomen van verstoring van de internationale concurrentieverhoudingen veroorzaakt door accijnen op brandstof voor luchtvaartuigen.
Ministerie:	I&W, Artikel 17: Luchtvaart.
Evaluatie:	Impactanalyse afschaffen accijnsvrijstelling luchtvaartuigen, CE Delft, 2023. Geen evaluatie beoogd. De regeling komt voort uit internationale verdragen, dus het is niet doelmatig om te evalueren.
Doeltreffend:	Wel of grotendeels doeltreffend
Doelmanig:	Wel of grotendeels doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>Accijns teruggaaf LPG glastuinbouw</i>
Beschrijving:	Voor het gebruik van LPG in de glastuinbouw geldt een teruggaafregeling in de accijns.
Doelstelling:	Bevorderen ondernemerschap
Ministerie:	LEN, Artikel 21: Land- en Tuinbouw.
Evaluatie:	Geen evaluatie beoogd.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>Accijns verlaagd tarief kleine brouwerijen</i>
Beschrijving:	Het tarief van de bieraccijns wordt voor kleine brouwerijen verlaagd met 7,5%.
Doelstelling:	In het belastingstelsel van voor 1992 betaalden kleine brouwerijen relatief veel belasting, het verlaagde tarief was een compensatie hiervoor.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatierrapport Belastinguitgaven op het terrein van de accijnen, FIN, 2008. Kamerstukken II 2007-2008, 3100 IXB, nr. 18 . Geen volgende evaluatie beoorgd
Doeltreffend:	Niet of beperkt doeltreffend
Doelmanig:	Niet of beperkt doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	In een evaluatie van 2008 is aanbevolen om de regeling af te schaffen.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Assurantiebelasting

Regeling:	<i>ASB Vrijstelling Brede Weersverzekering</i>
Beschrijving:	De brede weersverzekering is een instrument voor agrariërs om weerrisico's af te dekken. Deze verzekering is met ingang van 2020 vrijgesteld van assurantiebelasting.
Doelstelling:	Met de introductie van de vrijstelling van assurantiebelasting wordt beoogd de deelname van agrariërs aan de brede weersverzekering te stimuleren.
Ministerie:	LEN, Artikel 21: Land- en Tuinbouw.
Evaluatie:	De volgende evaluatie is beoogd in 2023, als onderdeel van de beleidsevaluatie Brede Weersverzekering.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Expertraming subsidiebenutting voor de premie brede weersverzekering. Informatie hieromtrent afkomstig van RVO.

Persoonsgebonden aftrek	
Regeling:	<i>ASB Vrijstelling levensverzekeringen</i>
Beschrijving:	Levensverzekeringen zijn vrijgesteld van de assurantiebelasting van 21%.
Doelstelling:	Het niet belasten van verzekeringen met een sociaal karakter, voorkomen van ontmoediging van sparen en voorkomen moeilijkheden in de uitvoering.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De volgende evaluatie van de assurantiebelasting is beoogd in 2028.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Op basis van evaluatierapport assurantiebelasting (2020) en financieel jaarverslag verzekeringsbranche
Regeling:	<i>ASB Vrijstelling ongevallen, invaliditeits en arbeidsongeschiktheidsverzekeringen</i>
Beschrijving:	Ongevallen-, invaliditeits-, en arbeidsongeschiktheidsverzekeringen zijn vrijgesteld van assurantiebelasting van 21%.
Doelstelling:	Het niet belasten van verzekeringen met een sociaal karakter.
Ministerie:	SZW, Artikel 3: Arbeitsongeschiktheid.
Evaluatie:	De volgende evaluatie van de assurantiebelasting is beoogd in 2028.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Op basis van evaluatierapport assurantiebelasting (2020) en financieel jaarverslag verzekeringsbranche
Regeling:	<i>ASB Vrijstelling ziekte- en ziektekostenverzekering, zorgverzekering ZVW</i>
Beschrijving:	Ziekte- en ziektekostenverzekeringen zijn vrijgesteld van de assurantiebelasting van 21%.
Doelstelling:	Het niet belasten van verzekeringen met een sociaal karakter.
Ministerie:	VWS, Financieel beeld zorg.
Evaluatie:	De volgende evaluatie van de assurantiebelasting is beoogd in 2028.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Op basis van evaluatierapport assurantiebelasting (2020) en financieel jaarverslag verzekeringsbranche
Regeling:	<i>ASB Vrijstelling werkloosheidsverzekeringen</i>
Beschrijving:	Werkloosheidsverzekeringen zijn vrijgesteld van de assurantiebelasting van 21%.
Doelstelling:	Het niet belasten van verzekeringen met een sociaal karakter.
Ministerie:	SZW, Artikel 5: Werkloosheid.
Evaluatie:	De volgende evaluatie van de assurantiebelasting is beoogd in 2028.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Niet van toepassing
Regeling:	<i>ASB Vrijstelling zeeschepen</i>

Persoonsgebonden aftrek

Beschrijving:	Verzekeringen van zeeschepen zijn vrijgesteld van de assurantiebelasting van 21%. Het gaat om cascoverzekeringen (het zeeschip zelf, niet de inhoud daarvan) en de risico's die de reder heeft door het varen van een zeeschip.
Doelstelling:	Voorkomen van verstoring van de internationale concurrentieverhoudingen
Ministerie:	I&W, Artikel 18: Scheepvaart en Havens.
Evaluatie:	Eindrapport Evaluatie Assurantiebelasting, Dialogic, 2020. Kamerstuk 2019-2020, 35 302 nr. 76 . De volgende evaluatie van de assurantiebelasting is beoogd in 2028.
Doeltreffend:	Wel doeltreffend
Doelmanig:	Wel doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Op basis van evaluatierapport assurantiebelasting (2020) en jaarcijfers over de moniale premie-volume in de maritieme sector

Regeling:	<i>ASB Vrijstelling transportverzekeringen</i>
Beschrijving:	Transportverzekeringen zijn vrijgesteld van de assurantiebelasting van 21%. Dit zijn verzekeringen tegen risico's van schade als gevolg van vervoer van goederen over zee, land, binnenvateren en door de lucht. Het gaat ook om aansprakelijkheidsverzekeringen van
Doelstelling:	Voorkomen van verstoring van de internationale concurrentieverhoudingen en vermijden dat bestaande handelsgebruiken worden doorbroken als gevolg van de heffing van assurantiebelasting.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Eindrapport Evaluatie Assurantiebelasting, Dialogic, 2020. Kamerstuk 2019-2020, 35 302 nr. 76 . De volgende evaluatie van de assurantiebelasting is beoogd in 2028.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmanig:	Onzeker of doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Op basis van evaluatierapport assurantiebelasting (2020) en financieel jaarverslag verzekeringsbranche

Regeling:	<i>ASB Vrijstelling exportkredietverzekeringen</i>
Beschrijving:	Exportkredietverzekeringen zijn vrijgesteld van de assurantiebelasting van 21%. De vrijstelling geldt voor zowel publieke als private exportkredietverzekeringen.
Doelstelling:	Beschermen van de internationale concurrentiepositie van Nederlandse exporteurs.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Eindrapport Evaluatie Assurantiebelasting, Dialogic, 2020. Kamerstuk 2019-2020, 35 302 nr. 76 . De volgende evaluatie van de assurantiebelasting is beoogd in 2028.
Doeltreffend:	Wel doeltreffend
Doelmanig:	Wel doelmanig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Op basis van jaarverslagen Atradius en Dutch State business

Regeling:	<i>ASB Vrijstelling luchtvaartuigen</i>
Beschrijving:	Verzekeringen van luchtvaartuigen zijn vrijgesteld van de assurantiebelasting van 21%. Het gaat om cascoverzekeringen (het luchtvaartuig zelf, niet de inhoud daarvan).
Doelstelling:	Voorkomen van verstoring van de internationale concurrentieverhoudingen
Ministerie:	I&W, Artikel 17: Luchtvaart.
Evaluatie:	Eindrapport Evaluatie Assurantiebelasting, Dialogic, 2020. Kamerstuk 2019-2020, 35 302 nr. 76 . De volgende evaluatie van de assurantiebelasting is beoogd in 2028.
Doeltreffend:	Beperkt doeltreffend
Doelmanig:	Beperkt doelmanig
Horizonbepaling:	Nee

Persoonsgebonden aftrek	
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Op basis van evaluatierapport assurantiebelasting (2020) en financieel jaarverslag KLM
Overdrachtsbelasting	
Regeling:	<i>OVB Vrijstelling cultuurgrond</i>
Beschrijving:	Vrijgesteld is de verkrijging van cultuurgrond – daaronder begrepen de rechten van erfpacht of beklemming daarop – die ten behoeve van de landbouw bedrijfsmatig wordt geëxploiteerd. Voorwaarde is dat de exploitatie van de cultuurgrond voor een aaneensluitende periode van tien jaar wordt voortgezet.
Doelstelling:	Landbouwstructuur verbeteren en voorkomen belasten van verplaatsing van land- en tuinbouwbedrijven als gevolg van overheidsingrijpen
Ministerie:	LEN, Artikel 21: Land- en Tuinbouw.
Evaluatie:	IBO Agro-, visserij- en voedselketens, EZ, 2014. Kamerstukken II 2014-2015, 30 991, nr 25 . In 2023 is er een verkenning geweest waarin is geconcludeerd dat verder onderzoek nodig is. De evaluatie is beoogd in 2026 als onderdeel van de vrijstellingen in de OVB gericht op natuur en landbouw.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Vervolgonderzoek
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst t/m 2014.
Regeling:	<i>OVB Vrijstelling bedrijfsoverdracht in familiesfeer</i>
Beschrijving:	Vrijgesteld van overdrachtsbelasting is de verkrijging door een familielid van goederen die behoren tot en dienbaar zijn aan (de continuering) van een onderneming. De regeling vindt slechts toepassing indien de overdragende ondernemer een ouder of grootouder betreft en de onderneming in haar geheel (al dan niet in fasen) wordt voortgezet door het verkrijgende familielid.
Doelstelling:	Versnippering van de onderneming voorkomen en stimuleren bedrijfsopvolging tijdens leven.
Ministerie:	EZK, Artikel 2: Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei.
Evaluatie:	Evaluatie fiscale regelingen gericht op bedrijfsoverdracht, SEO, 2014. Kamerstukken II 2014-2015, 32 637, nr. 158 . In 2023 is er een verkenning geweest waarin is geconcludeerd dat verder onderzoek nodig is. De evaluatie is beoogd in 2026 als onderdeel van de vrijstellingen in de OVB gericht op natuur en landbouw.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Vervolgonderzoek
Beleidsuitwerking:	Vervolgonderzoek
Ramingsgrond:	Cijfers Belastingdienst t/m 2014.
Regeling:	<i>OVB Vrijstelling wijkontwikkelingsmaatschappijen</i>
Beschrijving:	Wijkontwikkelingsmaatschappijen zijn tijdelijke samenwerkingsverbanden ter bevordering van stedelijke herstructurering. Door de vrijstelling kunnen betrokken partijen onder strikte voorwaarden onroerende zaken overdragen aan een WOM en later weer terug geleverd krijgen zonder verschuldigdheid van overdrachtsbelasting.
Doelstelling:	Stimulering van stedelijke herstructurering.
Ministerie:	BZK, Artikel 3: Woningmarkt.
Evaluatie:	Evaluatie WOM-regeling, Companen, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 34 552, nr. 79 . De evaluatie is beoogd in 2024.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Geen aanbeveling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>OVB Vrijstelling wooninvesteringsfondsen</i>

Persoonsgebonden aftrek

Beschrijving:	Woningcorporaties kunnen ter financiering van stedelijke herstructureringsprojecten woningen verkopen aan het speciaal daarvoor opgerichte Wooninvesteringsfonds. Die verkrijging is onder voorwaarden vrijgesteld.
Doelstelling:	Stimulering van stedelijke herstructurerering.
Ministerie:	BZK, Artikel 3: Woningmarkt.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2024.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>OVB Vrijstelling inrichting landelijk gebied</i>
Beschrijving:	Vrijgesteld zijn verkrijgingen krachtens de Wet inrichting landelijk gebied. De vrijstelling bevordert de overdracht van de onroerende zaken via kavelruil en herverkaveling doordat de overdracht zonder overdrachtsbelasting kan plaatsvinden. Dit maakt het eenvoudiger om wegen, waterlopen en overige infrastructuur aan te leggen en gronden van eigenaren kunnen zo dichter bij elkaar worden gebracht.
Doelstelling:	Bevorderen structuurverbetering van het landelijk gebied door de aankoop en ruil van gronden te faciliteren.
Ministerie:	LNV, Artikel 22: Natuur, visserij en gebiedsgericht werken.
Evaluatie:	Evaluatie van de fiscale vrijstellingen bos en natuur, Wageningen University & Research, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 33 576, nr. 106 . In 2023 is er een verkenning geweest waarin is geconcludeerd dat verder onderzoek nodig is. De evaluatie is beoogd in 2026 als onderdeel van de vrijstellingen in de OVB gericht op natuur en landbouw.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>OVB Vrijstelling Bureau Beheer Landbouwgronden</i>
Beschrijving:	Vrijgesteld zijn verkrijgingen door het Bureau Beheer Landbouwgronden. Per 01-01-2019 is het Bureau Beheer Landbouwgronden gestopt met zijn werkzaamheden.
Doelstelling:	Structuurverbetering van het landelijk gebied.
Ministerie:	LNV, Artikel 22: Natuur, visserij en gebiedsgericht werken.
Evaluatie:	In 2023 is er een verkenning geweest waarin is geconcludeerd dat verder onderzoek nodig is. De evaluatie is beoogd in 2026 als onderdeel van de vrijstellingen in de OVB gericht op natuur en landbouw.
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>OVB Vrijstelling natuurgrond</i>
Beschrijving:	Vrijgesteld is de verkrijging van natuurgrond, daaronder begrepen de rechten van erfpacht of beklemming daarop. De vrijstelling is beperkt tot grond. Voor zover er opstellen aanwezig zijn, is de vrijstelling daarop niet van toepassing. Als voorwaarde voor de vrijstelling geldt dat tot minimaal tien jaar na de verkrijging de natuurgrond nog steeds behouden en ontwikkeld wordt.
Doelstelling:	Bevorderen en behoud van natuurschoon in handen van private partijen.
Ministerie:	LNV, Artikel 22: Natuur, visserij en gebiedsgericht werken.
Evaluatie:	Evaluatie van de fiscale vrijstellingen bos en natuur, Wageningen University & Research, 2017. Kamerstukken II 2016-2017, 33 576, nr. 106 . In 2023 is er een verkenning geweest waarin is geconcludeerd dat verder onderzoek nodig is. De evaluatie is beoogd in 2026 als onderdeel van de vrijstellingen in de OVB gericht op natuur en landbouw.

Persoonsgebonden aftrek	
Doeltreffend:	Onzeker of doeltreffend
Doelmatig:	Onzeker of doelmatig
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	Verbetering binnen regeling
Beleidsuitwerking:	Geen wijzigingen
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>OVB Vrijstelling inbreng of omzetting van een onderneming</i>
Beschrijving:	Als er sprake is van inbreng van onroerende zaken in een maatschap, vennootschap onder firma of commanditaire vennootschap of als een onderneming wordt omgezet in een nv of bv is onder voorwaarden een vrijstelling van toepassing.
Doelstelling:	Het rechtsverkeer niet belemmeren voor ondernemers.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2025 als onderdeel van de evaluatie van vrijstellingen in de OVB gericht op ondernemers.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>OVB vrijstelling verdeling of vereffening vermogen van een onderneming/vennootschap (f)</i>
Beschrijving:	Een verkrijging krachtens verdeling of vereffening van het vermogen van een onderneming/vennootschap is vrijgesteld wanneer aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Deze vrijstelling betreft de keerzijde van de vrijstelling voor inbreng of omzetting.
Doelstelling:	Het rechtsverkeer niet belemmeren voor ondernemers.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2025 als onderdeel van de evaluatie van vrijstellingen in de OVB gericht op ondernemers.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>OVB vrijstelling verdeling gemeenschap samenwoners</i>
Beschrijving:	Een verkrijging krachtens verdeling van een gemeenschap tussen samenwoners is vrijgesteld mits aan de voorwaarden wordt voldaan.
Doelstelling:	Het voorkomen van situaties die niet rechtvaardig worden geacht.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2027 als onderdeel van de evaluatie van technische/notariële vrijstellingen in de OVB.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>OVB vrijstelling juridische fusie</i>
Beschrijving:	Wanneer sprake is van een juridische fusie is onder voorwaarden een vrijstelling van toepassing

Persoonsgebonden aftrek	
Doelstelling:	Het rechtsverkeer niet belemmeren voor ondernemers.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2025 als onderdeel van de evaluatie van vrijstellingen in de OVB gericht op ondernemers.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
 <i>Regeling: OVB vrijstelling bedrijfsfusie</i>	
Beschrijving:	Wanneer sprake is van een bedrijfsfusie is onder voorwaarden een vrijstelling van toepassing
Doelstelling:	Het rechtsverkeer niet belemmeren voor ondernemers.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2025 als onderdeel van de evaluatie van vrijstellingen in de OVB gericht op ondernemers.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
 <i>Regeling: OVB vrijstelling interne reorganisatie</i>	
Beschrijving:	Bij een interne reorganisatie is onder voorwaarden een vrijstelling van toepassing.
Doelstelling:	Het rechtsverkeer niet belemmeren voor ondernemers.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2025 als onderdeel van de evaluatie van vrijstellingen in de OVB gericht op ondernemers.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
 <i>Regeling: OVB vrijstelling juridische splitsing</i>	
Beschrijving:	Bij een juridische splitsing is onder voorwaarden een vrijstelling van toepassing.
Doelstelling:	Het rechtsverkeer niet belemmeren voor ondernemers.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2025 als onderdeel van de evaluatie van vrijstellingen in de OVB gericht op ondernemers.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
 <i>Regeling: OVB vrijstelling taakoverdracht tussen vereniging of ANBI</i>	

Persoonsgebonden aftrek

Beschrijving:	Wanneer sprake is van een taakoverdracht door een vereniging of algemeen nut beogende instelling is onder voorwaarden een vrijstelling van toepassing.
Doelstelling:	Het rechtsverkeer niet belemmeren.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2025 als onderdeel van de evaluatie van vrijstellingen in de OVB gericht op ondernemers.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>OVB vrijstelling door verkrijger aangebrachte zaken</i>
Beschrijving:	Wanneer een zaak wordt verkregen die is aangebracht door of in opdracht en voor rekening van de verkrijger is de verkrijging van de zaak vrijgesteld, voor zover de waarde van de verkregen onroerende zaak door de verkrijging van de zelf aangebrachte zaak is toegenomen.
Doelstelling:	Het voorkomen van situaties die niet rechtvaardig worden geacht.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2027 als onderdeel van de evaluatie van technische/notariële vrijstellingen in de OVB.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>OVB vrijstelling bodembestanddelen</i>
Beschrijving:	Wanneer bodembestanddelen zoals zand, grind, veen en terpaarde als gevolg van een beding geacht worden niet te zijn geleverd is hierover geen OVB verschuldigd.
Doelstelling:	Het voorkomen van situaties die niet rechtvaardig worden geacht.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2027 als onderdeel van de evaluatie van technische/notariële vrijstellingen in de OVB.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Regeling:	<i>OVB vrijstelling kabels en leidingen</i>
Beschrijving:	Als een netwerk voor transport van stoffen, energie of informatie wordt verkregen is dit vrijgesteld.
Doelstelling:	Het voorkomen van situaties die niet rechtvaardig worden geacht.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2027 als onderdeel van de evaluatie van technische/notariële vrijstellingen in de OVB.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.

Persoonsgebonden aftrek	
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>OVB vrijstelling publiekrechtelijke lichamen</i>
Beschrijving:	Verkrijging van onroerende zaken door publiekrechtelijke lichamen (o.a. de Staat, provincie, gemeente, waterschap) is vrijgesteld van OVB.
Doelstelling:	Het afbakenen van de grondslag.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie is niet beoogd op dit moment.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>OVB vrijstelling onderwijs</i>
Beschrijving:	Er geldt in bepaalde gevallen een vrijstelling als een onroerende zaak die bestemd is voor onderwijs wordt verkregen door een onderwijsinstelling.
Doelstelling:	Het afbakenen van de grondslag.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie is niet beoogd op dit moment.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>OVB vrijstelling herstel art.19</i>
Beschrijving:	Op basis van art. 19 WBR kan op verzoek teruggaaf worden verleend als de toestand vóór een verkrijging feitelijk en rechtens wordt hersteld als gevolg van een vervulling van een ontbindende voorwaarde, nietigheid of vernietiging en ontbinding wegens niet-nakoming van een verbintenis. Voor het geval een situatie als bedoeld in art. 19 WBR leidt tot teruglevering, is de verkrijging vrijgesteld.
Doelstelling:	Het voorkomen van situaties die niet rechtvaardig worden geacht.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2027 als onderdeel van de evaluatie van technische/notariële vrijstellingen in de OVB.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>OVB vrijstelling staatsbosbeheer</i>
Beschrijving:	De verkrijging van bepaalde objecten door Staatsbosbeheer is vrijgesteld zolang het niet gaat om bedrijfsondersteunende onroerende zaken.
Doelstelling:	Het afbakenen van de grondslag.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie is niet beoogd op dit moment.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmanig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee

Persoonsgebonden aftrek	
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>OVB vrijstelling samenloop omzetbelasting</i>
Beschrijving:	Voorkomt dat er in bepaalde situaties zowel overdrachtsbelasting als omzetbelasting verschuldigd is. Wanneer de levering van het onroerend goed van rechtswege is belast met btw is er geen OVB verschuldigd.
Doelstelling:	Het voorkomen van dubbele belastingheffing.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2024 als onderdeel van de evaluatie vrijstellingen in de btw.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
Regeling:	<i>OVB vrijstelling wilsrecht</i>
Beschrijving:	Een verkrijging krachtens erfrecht is geen belastbare verkrijging op grond van artikel 3 lid 1 WBR. Een verkrijging krachtens uitoefening van een wilsrecht als bedoeld in de artikelen 19, 20, 21 en 22 van boek 4 van het Burgerlijk Wetboek is wel een belastbare verkrijging, maar deze is vrijgesteld.
Doelstelling:	Het voorkomen van dubbele belastingheffing.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De evaluatie is beoogd in 2027 als onderdeel van de evaluatie van technische/notariële vrijstellingen in de OVB.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
 Bankenbelasting	
Regeling:	<i>Drempelbedrag bankenbelasting</i>
Beschrijving:	De bankenbelasting kent een doelmatigheidsvrijstelling van 23,5 miljard euro. Dit bedrag wordt in mindering gebracht op de belastbare som, doch niet verder dan tot nihil.
Doelstelling:	Het doel is ten eerste een gelijker speelveld creëren tussen grote en kleine banken. Dat speelveld was in het voordeel van grote banken dankzij schaalvoordelen en goedkopere leningen dankzij de impliciete overheidsgarantie. Het tweede doel is het beperken van de administratieve lasten bij banken en de uitvoeringslasten bij de Belastingdienst.
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Evaluatie bankenbelasting 2021, FIN, 2021. Kamerstukken II 2021-2022, 32 545, nr. 151 . Een volgende evaluatie is nog niet gepland
Doeltreffend:	Deels doeltreffend
Doelmatig:	Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.
 Kansspelbelasting	
Regeling:	<i>Kleine prijzenvrijstelling/Vrijstelling prijzen onder 449 euro</i>
Beschrijving:	N.v.t.
Doelstelling:	Nader te onderzoeken
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	Onbepaald

Persoonsgebonden aftrek	
Doeltreffend:	Nader te onderzoeken
Doelmatig:	Nader te onderzoeken
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Onbekend
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	N.v.t.

Verbruiksbelasting	
Regeling:	<i>Vrijstellingen mineraalwater</i>
Beschrijving:	Over mineraalwater wordt geen verbruiksbelasting alcoholvrije dranken betaald.
Doelstelling:	Stimuleren gezond gedrag
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De volgende evaluatie is beoogd in 2026.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Ja
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Op basis van aangiftecijfers van de belastingdienst kan de omvang geschat worden. Wanneer de vrijstelling wordt ingevoerd is deze informatie niet meer beschikbaar.

Vrijstellingen melk	
Beschrijving:	Over zuivel wordt geen verbruiksbelasting alcoholvrije dranken betaald
Doelstelling:	Stimuleren gezond gedrag
Ministerie:	FIN, Artikel 1: Belastingen.
Evaluatie:	De volgende evaluatie is beoogd in 2026.
Doeltreffend:	(nog) Niet onderzocht
Doelmatig:	(nog) Niet onderzocht
Horizonbepaling:	Nee
Toetsingskader:	Nee
Aanbeveling:	N.v.t.
Beleidsuitwerking:	N.v.t.
Ramingsgrond:	Op basis van cijfers van het RIVM kan bepaald worden hoe groot de zuivelconsumptie is. Dit wordt vermenigvuldig met het tarief van de verbruiksbelasting alcoholvrije dranken.

Afkortingen	
ASB	Assurantiebelasting
BPM	Belasting van personenauto's en motorrijwielen
BTW	Belasting over de toegevoegde waarde
EB	Energiebelasting
IB	Inkomstenbelasting
LB	Loonbelasting
MIMOSI	Microsimulatiemodel van het Centraal Planbureau (CPB)
MRB	Motorrijtuigenbelasting
OVB	Overdrachtsbelasting
VPB	Vennootschapsbelasting

11 ACCRES GEMEENTEFONDS EN PROVINCIEFONDS

Uitgangspunten en actualiteit

Gemeenten en provincies beschikken over verschillende inkomstenbronnen om de uitgaven voor hun taken te financieren. Eén van de belangrijkste inkomstenbronnen hiervan is de algemene uitkering uit het Gemeentefonds en het Provinciefonds. De jaarlijkse toe- en afname van het Gemeentefonds en het Provinciefonds wordt het accres genoemd.

In de Startnota 2022 van het kabinet Rutte IV zijn twee belangrijke wijzigingen in de indexering van de algemene uitkering van de fondsen toegelicht. Ten eerste is in het coalitieakkoord besloten dat de fondsen vanaf 2026 niet langer via de normeringssystematiek geïndexeerd worden. Daarmee vervalt de koppeling aan de riksuitgaven. Ten tweede is er besloten dat tot 2025 het accres op basis van de bestaande koppeling aan de riksuitgaven berekend wordt. Nieuw daarbij waren de uitzondering op de accresrelevante uitgaven (aru) voor een aantal investeringsfondsen.

Daarnaast heeft het kabinet aangegeven om nader te bezien of het wenselijk is om het accres stabiever te maken. Het kabinet heeft vorig jaar daarom het voorstel aan de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) gedaan om het volumedeel van het accres voor 2022-2025 vast te zetten op de stand van de Voorjaarsnota 2022. De VNG heeft met dit voorstel ingestemd en het IPO niet. Het volumedeel van het accres is voor de periode 2022-2025 dan ook alleen voor de gemeenten vastgezet. De accresstanden voor de jaren 2022 t/m 2025 voor gemeenten zullen slechts wijzigen als gevolg van loon- en prijsontwikkelingen. Deze wijzigingen biedt gemeenten de komende jaren zekerheid over hun inkomsten en beschikbare vrije ruimte ook wanneer de uitgaven van het Rijk achterblijven bij de ramingen. Dit is ook toegelicht in de contourennota financieringssystematiek medeoverheden van de minister van Binnenlandse Zaken.

In de Voorjaarsnota 2023 is besloten om het Gemeente- en Provinciefonds vanaf 2027 te indexeren op basis van de ontwikkeling van het bruto binnenlands product. Uitgangspunt is dat de fondsen (GF en PF) meerjarig de ontwikkeling van het nominaal bruto binnenlands product volgen. De indexatie wordt gesplitst in een volumedeel en een prijsdeel. In de huidige Miljoenennota is deze indexering uitgewerkt. De volumeontwikkeling van de fondsen wordt gebaseerd op een 8-jaars (t-9 t/m t-2) historisch gemiddelde van de ontwikkeling van het bbp, waardoor de fondsen minder schommelen. De indexatie voor inflatie volgt de prijs bbp van het lopende jaar, waardoor de fondsen reëel 'op niveau' blijven. De grondslagen waarover deze indexatie berekend wordt, worden op gelijke wijze bepaald als de huidige grondslagen, waarover vanaf 2026 de huidige loon- en prijsindexatie wordt berekend. Ten slotte wordt de tranche van het lopend jaar bij Voorjaarsnota definitief. De bbp groei (zowel voor volume als prijs) is daarbij gebaseerd op de CEP-raming van het CPB. In deze bijlage is de indexatie op basis van bbp verder uitgewerkt.

De ontwikkeling van beide fondsen wordt hieronder separaat toegelicht. Vervolgens wordt ingegaan op de geraamde ontwikkelingen van het Btw-compensatiefonds (BCF).

Accres gemeentefonds

Het accres is gesplitst in een volume- en een loon- en prijsdeel. Het kabinet heeft ervoor gekozen om bij de Startnota 2022 het accres vanaf 2026 vast te zetten op een plus van 1 miljard euro ten opzichte van de stand bij

Miljoenennota 2022. In juni 2022 is het Rijk met de VNG overeengekomen om ook het volumedeel van het accres tot en met 2025 vast te zetten op basis van de stand Voorjaarsnota 2022.

Het volumedeel van het accres staat daarmee vast tot en met 2026. Vanaf 2027 wordt aan de hand van de bbp-ontwikkeling geïndexeerd. Het volumedeel bestaat uit het 8-jaars (t-9 t/m t-2) historisch gemiddelde van de ontwikkeling van het bbp.

Het loon- en prijsdeel zal tot en met tranche 2026 met een gecombineerde index op basis van de CPB-indices voor de loonvoet sector overheid, de prijsontwikkeling materiële overheidsconsumptie (IMOC) en de prijsontwikkeling bruto overheidsinvesteringen (IBOI). Hierbij wordt een verdeling van 60/20/20 tussen loon, consumptie en investeringen aangehouden. Vanaf 2027 wordt ook voor het loon- en prijsdeel van het accres de nieuwe financieringssystematiek op basis van het bbp toegepast. De indexatie voor het loon- en prijsdeel is aan de hand van de prijs bbp van het betreffende jaar.

De individuele indexen worden in procenten met één cijfer achter de komma bijgehouden, de gecombineerde index wordt bijgehouden met twee cijfers achter de komma. De indices worden bijgesteld op basis van het CEP-raming van het CPB in het voorjaar en op basis van de MEV-raming in september. De tranche van het lopend jaar wordt in het voorjaar vastgezet op basis van indices uit de CEP-raming.

De basis voor de grondslag waarover de indexatie berekend wordt is (1) het jaarlijks budget in het Gemeentefonds voor zover dit verantwoord wordt op het uitgavenplafond Rijksbegroting, exclusief middelen in het sociaal deelfonds en corona- en Oekraïne-noodmaatregelen, en (2) het nog niet in het Gemeentefonds verwerkte volume-accres. De onderstaande tabel toont de grondslagen en de procentuele jaarlijkse groei van de index.

Tabel 11.1 Grondslag en indices

Bedragen in miljoenen euro en procenten	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Gemeentefondsuitgaven (voor zover onderdeel van de accresgrondslag) en volume-accres in prijspeil 2023	38.084	37.296	37.666	34.619	34.554	34.441
Begrotingsmoment van de grondslag	MN24	MN24	MN24	MN24	MN24	MN24
Loonvoet sector overheid (60%)	6,7%	5,3%	4,7%	n.v.t.	n.v.t.	
Index prijs materiële overheidsconsumptie (IMOC, 20%)	3,5%	2,0%	2,0%	n.v.t.	n.v.t.	
Index prijs overheidsinvesteringen (IBOI, 20%)	3,0%	1,9%	1,9%	n.v.t.	n.v.t.	
8-jaars historisch gemiddelde bbp (t-2 t/m t-9)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	1,8%	1,6%	
Prijs bbp	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	2,8%	2,4%	
Gecombineerde index	5,32%	3,96%	3,60%	4,70%	4,10%	

Bij het vastzetten van het accres voor de jaren 2022-2025 is besloten dat voor die jaren de grondslag voor de berekeningswijze van het loon- en prijs-accres zoveel mogelijk aansluit bij die van de bestaande normeringssystematiek. Hierbij wordt de meest actuele stand van de Gemeente-fondsuitgaven en accres (excl. de hierboven genoemde uitzonderingen) gebruikt als basis voor de accrestranche van het jaar erop. Dit bedrag wordt vervolgens plat doorgetrokken tot 2025. Bijvoorbeeld: in 2023 waren de accresrelevante uitgaven in het Gemeentefonds 38.084 miljoen. De gecombineerde loon- en prijsontwikkeling voor 2024 wordt geraamd op 5,32%. Daarmee is het bedrag aan loon- en prijsindexatie voor tranche 2024 $38.084 \times 5,32\% = 2.026$ miljoen. Dit bedrag wordt vervolgens plat doorgetrokken naar 2025.

Vanaf het jaar 2026 wordt het accres bijgehouden zoals dit ook voor de indexatie van de rijksbegroting gebruikelijk is. Dat wil zeggen dat het Gemeentefonds-budget uit de laatste Miljoenennota per jaar de grondslag is. Bijvoorbeeld: het accresrelevante gedeelte van het Gemeentefonds en het gereserveerd volume-accres is samen in 2026 34.619 miljoen. Dit is in prijspeil 2023. De gecombineerde loon- en prijsontwikkeling in 2024 wordt geraamd op 5,32%. Daarmee is het bedrag aan loon- en prijsindexatie voor tranche 2024 in het jaar 2026 $34.619 \times 5,32\% = 1.842$ miljoen.

De onderstaande tabellen tonen de tranches op basis van de Miljoenennotastand van het Gemeentefonds en de loon- en prijsontwikkeling van de MEV-raming. Daaronder is de raming uit de Voorjaarsnota weergegeven en de mutaties als gevolg van de verschillen tussen de twee ramingen. Door de uitwerking van de bbp-indexatie verschuift een deel van het accres van de prijs tranches naar de volume tranches in 2027 en 2028, per saldo is het accres hoger t.o.v. LPO.

Tabel 11.2 Accres Miljoenennota 2024

Bedragen in miljoenen euro	2024	2025	2026	2027	2028
tranche 2024 volume	1.135	1.135			
tranche 2024 prijs	2.026	2.026	1.842	1.838	1.832
tranche 2025 volume		920			
tranche 2025 prijs		1.557	1.444	1.441	1.436
tranche 2026 volume			1.464	1.464	1.464
tranche 2026 prijs			1.365	1.362	1.358
tranche 2027 volume				706	703
tranche 2027 prijs				1.117	1.114
tranche 2028 volume					670
tranche 2028 prijs					997
Totaal accres	3.161	5.639	6.114	7.928	9.575

Tabel 11.3 Accres Voorjaarsnota 2023

Bedragen in miljoenen euro	2024	2025	2026	2027	2028
tranche 2024 volume	1.135	1.135			
tranche 2024 prijs	1.592	1.592	1.460	1.418	1.418
tranche 2025 volume		920			
tranche 2025 prijs		1.620	1.507	1.464	1.464
tranche 2026 volume			1.464	1.464	1.464
tranche 2026 prijs			1.345	1.306	1.306
tranche 2027 volume				150	150
tranche 2027 prijs				1.217	1.217
tranche 2028 volume					150
tranche 2028 prijs					1.256
Totaal accres	2.727	5.268	5.775	7.020	8.427

Tabel 11.4 Mutatie sinds Voorjaarsnota

Bedragen in miljoenen euro	2024	2025	2026	2027	2028
tranche 2024 volume					
tranche 2024 prijs	434	434	382	420	414
tranche 2025 volume					
tranche 2025 prijs		– 63	– 63	– 23	– 28
tranche 2026 volume					
tranche 2026 prijs			20	56	51
tranche 2027 volume				556	553
tranche 2027 prijs				– 100	– 104
tranche 2028 volume					520
tranche 2028 prijs					– 259
Totaal accres	434	371	339	908	1.148

Accres tot en met 2025 voor het Provinciefonds

Zoals eerder is toegelicht, wordt het accres voor het Provinciefonds tot 2025 berekend via een koppeling aan de Rijksuitgaven. In de onderstaande tabel wordt de berekening van het accres uitgesplitst en toegelicht. In 2023 daalt het accres vanwege onder andere kasschuiven naar latere jaren. De tranches voor 2024 en 2025 stijgen. Dit komt zowel door hogere volume-ontwikkeling als door gestegen loon- en prijsontwikkeling. Zie hoofdstuk 2.1 van de Miljoenennota voor verdere toelichting op de uitgavenontwikkeling.

Bij de bepaling van de omvang van accresrelevante uitgaven (aru) vormen de netto uitgaven van het Rijk onder het uitgavenplafond het startpunt. Netto wil zeggen dat de rijksuitgaven worden gesaldeerd met de niet-belastingontvangsten. Op de netto uitgaven onder het uitgavenplafond (A) worden correcties (B) doorgevoerd voor verschillende posten zoals het Gemeentefonds en Provinciefonds zelf. Het saldo (C) geeft de accresrelevante uitgaven (aru) en vormt de basis voor de accresberekening. Het accres (F) is vervolgens het product van de grondslag (E) en de aru in procenten (D).

Tabel 11.5 Normeringssystematiek Provinciefonds t/m 2025				
(in miljoenen euro, tenzij anders aangegeven)	2022	2023	2024	2025
Uitgaven Rijksbegroting	175.791	174.448	176.696	189.367
Uitgaven Sociale zekerheid	85.949	98.244	108.909	115.224
Uitgaven Zorg	81.513	87.861	97.752	102.528
Uitgaven Investeringsplafond	13.821	18.090	30.287	33.654
A) Netto uitgaven onder uitgavenplafond	357.075	378.644	413.644	440.772
B) Correcties	- 70.211	- 68.167	- 65.677	- 73.163
w.v. Gemeentefonds, Provinciefonds en Btw-Compensatiefonds	- 42.437	- 45.379	- 47.480	- 49.780
w.v. overige Rijksbijdragen aan gemeenten en provincies	- 10.224	- 10.852	- 11.137	- 11.569
w.v. overboekingen met GF, PF en BCF	1.696	565	478	551
w.v. Niet-acresrelevante fondsen onder het plafond	- 496	- 4.070	- 8.263	- 10.718
w.v. financieringsverschuivingen	- 1.068	- 800	- 800	- 799
w.v. correcties corona en Oekraïne-noodmaatregelen op uitgavenplafond	- 11.160	- 3.849	- 874	- 628
w.v. correcties energie-pakket	- 6.081	- 3.657	2.860	545
w.v. overige correcties	- 441	- 124	- 461	- 767
C) Accresrelevante uitgaven (aru) = A+B	286.864	310.477	347.967	367.609
D) Ontwikkeling aru (%) = (Ct - Ct-1)/Ct-1		8,23%	12,08%	5,64%
Provinciefonds				
E) Grondslag (t-1)		2.843	3.108	3.341
F) Accres (= E * D)		234	375	189
G) Accres cumulatief	234	609	798	

Tabel 11.6 Accrestranches Provinciefonds t/m 2025			
(in miljoenen euro)	2023	2024	2025
tranche 2023	234	234	234
tranche 2024		375	375
tranche 2025			189
Cumulatief accres vanaf 2022	234	609	798

Om de aru te berekenen wordt uitgegaan van de netto rijkssuitgaven onder het uitgavenplafond inclusief drie typen standaardcorrecties en een bijzondere correctie voor corona- en Oekraïne -noodmaatregelen:

1. Rijkssuitgaven aan gemeenten en provincies

Uitgaven onder het uitgavenplafond die het Rijk overmaakt naar gemeenten en provincies worden uit de aru gecorrigeerd. Deze overdrachten zijn immers bestemd voor de financiering van uitgaven door gemeenten en provincies zelf en maken derhalve geen onderdeel uit van de rijkssuitgaven waarop de trap-op-trap-af van toepassing is. Het corrigeren van de overdrachten is ook nodig om een onbedoelde doorwerking van accres op accres in hetzelfde jaar te voorkomen. Rijkssuitgaven die op deze wijze gecorrigeerd worden zijn onder andere de algemene, decentralisatie- en integratie-uitkeringen van het Gemeentefonds en Provinciefonds, de uitgaven van het Btw-compensatiefonds, de bijstand en de integratie-uitkering sociaal domein.

2. Niet-acresrelevante rijkssuitgaven onder het plafond

In het coalitieakkoord van kabinet Rutte VI is gekozen om de uitvoeringskosten van medeoverheden voor investeringspakketten (klimaat, ontsluiten nieuwbouwwoningen en stikstof) specifiek te verstrekken. In samenhang hiermee is besloten om de middelen voor het Transitiefonds, het Klimaftfonds, het budget voor ontsluiting van nieuwe woningen in het Mobiliteitsfonds en het Nationaal Groefonds uit te zonderen van de berekening van de accresrelevante riksuitgaven.

3. Uitgavenmutaties in de WW als gevolg van conjunctuur

In de begrotingsregels van het kabinet Rutte IV is afgesproken dat gedurende de regeerperiode het uitgavenplafond gecorrigeerd wordt voor mutaties in de WW-uitgaven als gevolg van de conjunctuur. Het Rijk hoeft zodoende mee- en tegenvalters in de WW-uitgaven als gevolg van conjunctuur niet op te vangen binnen het uitgavenplafond en deze uitgavenmutaties zijn om deze reden ook niet accresrelevant.

4. Financieringsverschuivingen gedurende de kabinetsperiode

Financieringsverschuivingen zijn verschuivingen van geldstromen binnen het Rijk die niet tot meer of minder bestedingsruimte van het Rijk leiden, maar zonder correctie wel effect zouden hebben op het accres. Dit zijn dus schuiven tussen accresrelevante uitgaven en niet-accresrelevante uitgaven. Bij een schuif is per saldo geen sprake van meer of minder uitgaven op rijksniveau, maar is alleen sprake van een andere financieringsbron. Denk bijvoorbeeld aan overhevelingen van departementale begrotingen naar het Gemeentefonds en Provinciefonds en financieringsverschuivingen tussen de inkomsten- en de uitgavenkant.

5. Corona-noodmaatregelen en Oekraïne-noodmaatregelen

Gegeven de uitzonderlijke situatie als gevolg van zowel het coronavirus als de oorlog in Oekraïne heeft het kabinet besloten de uitgaven hiervoor buiten het reguliere uitgavenplafond te behandelen. Dit betekent dat de extra uitgaven niet ten koste gaan van andere uitgaven, maar dat ze zorgen voor een verslechtering van het EMU-saldo en een verhoging van de EMU-schuld. Om boekhoudkundige redenen wordt een aantal van deze uitgaven met plafondcorrecties onder het uitgavenplafond geboekt. Ook hiervoor geldt dat ze niet ten koste gaan van andere uitgaven. Omdat de reguliere systematiek niet geldt voor deze uitgaven leiden ze ook niet tot een effect op het accres.

6. Maatregelen uit het energie-pakket

In september 2022 heeft het kabinet vanwege de gestegen energieprijzen besloten tot een pakket aanvullende maatregelen om de koopkracht van burgers te ondersteunen. Hierbij is aangegeven dat deze maatregelen vanwege hun uitzonderlijke karakter niet meelopen in de normeringssystematiek. Ook de dekking van het energiepakket is uitgezonderd op de aru om een onbedoeld negatief effect op de aru te voorkomen.

Grondslag

De normeringssystematiek is van toepassing op alle middelen die worden verantwoord onder het Provinciefonds en vallen onder het uitgavenplafond Rijksbegroting exclusief corona- en Oekraïne-noodmaatregelen.

Voor de berekening van het accres in jaar t wordt de grondslag van het voorgaande jaar (t-1) genomen. Het accrespercentage in jaar t betreft immers ook de groei van de aru ten opzichte van het voorgaande jaar (t-1). Als de aru met x% stijgen in jaar t groeit het Provinciefonds via het accres in jaar t ook met x%. Hiermee wordt het principe van trap-op-trap-af gewaarborgd.

Dit heeft tot gevolg dat mutaties in de grondslag altijd met een jaar vertraging doorwerken in de normeringssystematiek. Via taakmutaties kunnen departementen geld toevoegen of onttrekken aan het Provinciefonds; dit werkt door als grondslagmutatie. Uitgangspunt is dat bij taakmutaties geen jaren zijn zonder indexatie van deze overgehevelde budgetten. Dat betekent dat bij overheveling van of naar het Provinciefonds het verantwoordelijke departement een reeks overheeft met indexatie over het lopende jaar.

Accres 2026 en verder voor het Provinciefonds

Net als bij het Gemeentefonds heeft het kabinet ook voor het Provinciefonds ervoor gekozen om bij Startnota 2022 het accres vanaf 2026 vast te zetten en te splitsen in een volume- en een loon- en prijsdeel. Het volumedeel van het accres staat vast en het loon- en prijsdeel wordt geactualiseerd op de manier die ook bij de begrotingen van het Rijk gebruikelijk is. Vanaf 2027 wordt net als voor het Gemeentefonds een indexatie op basis van bbp-ontwikkeling toegepast. Zie voor de toelichting op deze systematiek het kopje Accres Gemeentefonds hierboven.

De onderstaande tabellen tonen de tranches van de loon- en prijsontwikkeling in 2026 en de bbp-indexatie voor 2027 en 2028 op basis van de Miljoenennotastand van het Provinciefonds en de MEV-raming. Daaronder is de raming uit de Voorjaarsnota weergegeven en de mutaties als gevolg van de verschillen tussen de twee ramingen. Door de uitwerking van de bbp-indexatie verschift een deel van het accres van de prijs tranches naar de volume tranches in 2027 en 2028, per saldo is het accres hoger t.o.v. LPO.

Tabel 11.7 Grondslag en indices

Bedragen in miljoenen euro en procenten	2024	2025	2026	2027	2028
Provinciefondsuitgaven (voor zover onderdeel van de accresgrondslag) en volume- accres in prijspeil 2023			2.898	2.861	2.861
Begrotigmoment van de grondslag			MN24	MN24	MN24
Loonvoet sector overheid (60%)	6,7%	5,3%	4,7%	n.v.t.	n.v.t.
Index prijs materiële overheidsconsumptie (IMOC, 20%)	3,5%	2,0%	2,0%	n.v.t.	n.v.t.
Index prijs overheidsinvesteringen (IBOI, 20%)	3,0%	1,9%	1,9%	n.v.t.	n.v.t.
8-jaars historisch gemiddelde bbp (t-2 t/m t-9)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	1,8%	1,6%
Prijs bbp	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	2,8%	2,4%
Gecombineerde index	5,32%	3,96%	3,60%	4,70%	4,10%

Tabel 11.8 Accres Miljoenennota 2024

Bedragen in miljoenen euro	2026	2027	2028
tranche 2024 volume			
tranche 2024 prijs	154	152	152
tranche 2025 volume			
tranche 2025 prijs	121	119	119
tranche 2026 volume	123	123	123
tranche 2026 prijs	114	113	113
tranche 2027 volume		58	58
tranche 2027 prijs		93	93
tranche 2028 volume			56
tranche 2028 prijs			83
Totaal accres	512	658	796

Tabel 11.9 Loon-en prijsaccres stand Voorjaarsnota 2023

Bedragen in miljoenen euro	2026	2027	2028
tranche 2024 volume			
tranche 2024 prijs	122	117	117
tranche 2025 volume			
tranche 2025 prijs	126	121	121
tranche 2026 volume	123	123	123
tranche 2026 prijs	113	108	108
tranche 2027 volume		15	15
tranche 2027 prijs		101	101
tranche 2028 volume			15
tranche 2028 prijs			104
Totaal LPO-accres	484	585	704

Tabel 11.10 Mutatie sinds Voorjaarsnota

Bedragen in miljoenen euro	2026	2027	2028
tranche 2024 volume	0	0	0
tranche 2024 prijs	32	35	35
tranche 2025 volume	0	0	0
tranche 2025 prijs	- 5	- 2	- 2
tranche 2026 volume	0	0	0
tranche 2026 prijs	2	5	5
tranche 2027 volume	0	43	43
tranche 2027 prijs	0	- 8	- 8
tranche 2028 volume	0	0	41
tranche 2028 prijs	0	0	- 21
Totaal accres	28	73	92

Doorwerking afspraken normeringssystemiek op plafond Btw-compensatiefonds

De bijdrage van het Rijk aan het Btw-compensatiefonds (hierna: BCF) is geplafonneerd. Het plafond van het BCF is sinds 2015 gekoppeld aan de accrespercentages zoals die volgen uit de normeringssystemiek voor het Gemeentefonds en Provinciefonds.

Het plafond van het BCF wordt daarnaast aangepast voor taakmutaties (zoals decentralisaties) die gepaard gaan met toevoegingen of onttrekkingen aan het BCF. Hierdoor hebben decentralisaties geen effect op de ruimte onder het plafond van het BCF.

Als het plafond overschreden wordt, komt het verschil ten laste van het Gemeente- en het Provinciefonds. Bij een realisatie lager dan het plafond komt het verschil ten gunste van het Gemeente- en Provinciefonds. Hierdoor zijn het BCF en het Gemeente- en Provinciefonds communicerende vaten.

Tot Voorjaarsnota 2022 werd de toevoeging of uitname over het gemeente- en provinciefonds verdeeld conform de gerealiseerde aandelen van de gezamenlijke Gemeenten en Provincies in het BCF. Echter, doordat de VNG heeft ingestemd met het voorstel van het kabinet om het volumedeel van het accres voor de periode 2022-2025 vast te zetten en het IPO niet, worden het Gemeente- en Provinciefonds per 2022 op verschillende wijze geïndexeerd. Het volume-accres 2022-2025 voor het gemeentefonds is vastgesteld bij VZN 2022 en wordt alleen nog gewijzigd naar aanleiding van de LPO-ontwikkeling, terwijl het accres voor het provinciefonds meebeweegt met de Rijksuitgaven. Vanaf 2027 wordt het BCF geïndexeerd met de bbp-systematiek.

Het aandeel van het BCF-plafond behorend bij gemeentes en provincies is bij Voorjaarsnota 2022 vastgesteld op die actuele stand. Sindsdien worden taakmutaties en accresontwikkelingen voor gemeentes en provincies apart bijgehouden. Onderstaande tabel geeft de ontwikkeling van het BCF-plafond voor het aandeel gemeentes en provincies weer sinds Voorjaarsnota 2023.

Tabel 11.11 Geraamde plafond BCF

(in miljoenen euro)	2023	2024	2025	2026	2027
BCF Plafond totaal	4.458	4.815	5.124	5.156	5.391
Plafond aandeel gemeenten VZN23	3.944	4.241	4.528	4.513	4.566
Taakmutaties	13	2	2	1	76
Toevoeging accres sinds voorjaarsnota	–	24	16	39	118
Plafond aandeel gemeenten MN24	3.957	4.268	4.547	4.553	4.760
Uitputting gemeenten	3.598	3.598	3.598	3.598	3.598
Ruimte onder plafond gemeenten	359	671	949	955	1.163
Plafond aandeel provincies VZN23	505	550	582	599	594
Taakmutaties	2	0	0	0	20
Toevoeging accres sinds voorjaarsnota	– 6	– 3	– 5	5	17
Plafond aandeel provincies MN24	501	546	577	604	631

12 OVERZICHT RISICOREGELINGEN VAN HET RIJK

In tabellen 12.1 t/m 12.5 wordt een totaaloverzicht gegeven van de verschillende soorten risicoregelingen van het Rijk. Voor details over onderstaande garantieregelingen, achterborgstellingen en leningen wordt verwezen naar de begrotingen van de betreffende vakdepartementen.

Garanties

Een garantie is een voorwaardelijke, financiële verplichting van het Rijk aan een derde partij buiten het Rijk, die pas tot uitbetaling komt als zich bij de wederpartij een bepaalde omstandigheid (realisatie van een risico) voordoet. Garantieregelingen worden als verplichting opgenomen in de begroting van het betreffende vakdepartement.

De tabellen 12.1 en 12.2 bevatten alle garantieregelingen van het Rijk aan partijen buiten het Rijk. Alle regelingen met een uitstaand risico, een risico-plafond en mutaties kleiner dan 100 miljoen euro zijn samengevat in de post «Overig». Het overzicht bevat alle garanties met de stand van het uitstaand risico in 2022, 2023 en 2024. Ontwikkelingen vanaf 1 september zijn niet in het overzicht opgenomen. Deze worden meegenomen in het overzicht van risicoregelingen bij het Financieel Jaarverslag van het Rijk 2023.

In het overzicht worden achtereenvolgens de begroting (b), het begrotingsartikel (a) en de omschrijving van de garantie weergegeven. Daarachter staat onder het kopje «uitstaande garanties» het bedrag dat daadwerkelijk als voorwaardelijke verplichting is verleend dan wel door de Tweede Kamer is geautoriseerd. Onder de uitstaande garanties vallen ook garanties die in eerdere jaren zijn verstrekt. In 2023 en 2024 worden er garanties verleend, maar komen er ook garanties te vervallen. Dit is terug te lezen in de kolommen «te verlenen garanties» en «te vervallen garanties».

Een garantieregeling van het Rijk kent (in principe) altijd een maximum, het zogenaamde garantieplafond. Dit plafond kan een jaarlijks plafond zijn (per jaar mag een maximaal bedrag aan garanties worden verleend) of een totaalplafond (er mogen nooit meer garanties verleend worden dan het plafond). In tabel 12.1 is onderscheid gemaakt tussen beide soorten plafonds. Bij garanties aan internationale organisaties is ervoor gekozen om het garantieplafond gelijk te stellen aan de uitstaande garanties. Hiervan is sprake bij onder andere de Europese garanties (EFSF, EFSM en ESM) en de garanties aan grote internationale financiële instellingen (IMF en Wereldbank). Bij regelingen waar geen plafond is afgesproken, is het totaalplafond ook gelijkgesteld aan de uitstaande garanties. Het uitstaand risico van de reguliere garanties neemt toe in 2023 en 2024, van 170,4 miljard euro tot respectievelijk 183,5 en 180,5 miljard euro. Dit is met name het gevolg van een nieuwe garantieregeling voor macro-financiële bijstand aan Oekraïne en een verhoging van de garanties aan het IMF.

Om de risico's voor de overheidsfinanciën te beheersen, en een goede afweging tussen verschillende beleidsinstrumenten te bevorderen, wordt een 'nee-tenzij'-beleid gevoerd ten aanzien van risicoregelingen. Dit beleid is vastgelegd in de begrotingsregels en houdt in dat er terughoudend wordt omgegaan met het aangaan van nieuwe en verruiming van bestaande regelingen. Soms kan het verstandig zijn om nieuwe risico's aan te gaan – bijvoorbeeld tijdens afgelopen crises – maar hier is een goede onderbouwing voor noodzakelijk. Deze controle aan de poort heeft concreet vorm gekregen in het Toetsingskader Risicoregelingen, dat eveneens is vastgelegd in de begrotingsregels. Dit toetsingskader zorgt ervoor dat

we ook in onzekere tijden een degelijke afweging blijven maken. Bij consequente toepassing in de toekomst zullen de risico's na een crisis naar verwachting weer afnemen.

Naast de reguliere garanties (tabel 12.1) is tijdens de vorige kabinetperiodes besloten om een aantal tijdelijke garanties te verlenen ter bestrijding van de coronacrisis. Het uitstaand risico van deze risicoregelingen worden getoond in tabel 12.2. De coronagerelateerde garantieregelingen verschillen van de reguliere garantieregelingen wat betreft de financiering en de dekking. Waar uitgaven en ontvangsten van reguliere garantieregelingen op een departementale begroting plaatsvinden, geldt voor coronagerelateerde garantieregelingen dat eventuele schades worden gefinancierd vanuit de staatsschuld. Indien er een premie wordt gevraagd vloeit deze ook in de staatsschuld.

Lopende coronagerelateerde garantieregelingen nemen in 2023 en 2024 licht af. In 2023 dalen naar verwachting de uitstaande garanties van 47,9 miljard euro naar 46,7 miljard euro. Belangrijk om hierbij te vermelden is dat er een sterke daling is van de nationale garantieregelingen met betrekking tot de coronacrisis. De garantieregeling voor KLM is volledig komen te vervallen en de meeste overige nationale regelingen worden de komende jaren verder afgebouwd. Het overgrote deel van de nog resterende coronagaranties (45 miljard euro) heeft betrekking op de Europese garanties Next Generation EU (NGEU) en Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency (SURE). Uit tabel 12.2 blijkt dat het totaalbedrag aan uitstaande garanties van het Rijk in 2023 naar verwachting toeneemt tot 230,1 miljard euro ten opzichte van 218,3 miljard euro in 2022. In 2024 daalt het totale uitstaande risico toe tot 227,1 miljard euro.

Tabel 12.1 Garantieregelingen van het Rijk (in miljoenen euro)

b	a	omschrijving	Uitstaande garanties	Geraamde verliezen	Uitstaande garanties	Geraamde verliezen	Garantieplafond	Geraamde verliezen	Uitstaande garanties	Geraamde verliezen	Totaal-plafond
			2022	2023	2023	2023	2024	2024	2024	2024	
V	3 Raad van Europa		176,7	110,7	—	287,4	—	—	287,4	—	287,4
VII	3 Herplaatsingsgarantie		—	250,5	—	250,5	—	393,2	—	643,6	—
VIII	7 Bouwleningen academische ziekenhuizen	113,1	—	—	113,1	—	—	—	113,1	—	783,0
VIII	14 Achterborgovereenkomst NRF	347,0	12,0	29,0	330,0	—	—	—	330,0	—	176,6
VIII	14 Indemniteitsregeling	251,7	305,2	251,7	305,2	—	—	—	305,2	—	380,0
IXB	2 Single Resolution Fund	4.163,5	—	—	4.163,5	—	—	4.163,5	—	4.163,5	450,0
IXB	2 WAKO (kernongevallen)	9.200,0	—	—	9.200,0	—	—	—	9.200,0	—	9.200,0
IXB	Financieringsmaatschappij voor ontwikkelingslanden (FMO)	5.507,0	10.493,0	—	14.803,8	—	—	—	14.803,8	—	14.803,8
IXB	4 Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB)	773,5	0,1	—	773,6	—	—	—	773,6	—	773,6
IXB	4 DNB - deelname in Kapitaal IMF	30.766,0	1.472,4	—	32.238,3	—	—	—	32.238,3	—	32.238,3
IXB	European Bank for Reconstruction and Development (EBRD)	589,1	—	—	589,1	—	—	—	589,1	—	589,1
IXB	European Financial Stabilisation Mechanism (EFSM)	2.699,9	—	90,3	2.609,6	—	—	—	2.609,6	—	2.609,6
IXB	4 European Financial Stability Facility (EFSF)	34.154,2	—	—	34.154,2	—	—	—	34.154,2	—	34.154,2
IXB	4 European Investment Bank (EIB)	11.796,0	—	—	11.796,0	—	—	—	11.796,0	—	11.796,0
IXB	4 European Stability Mechanism (ESM)	35.363,7	—	24,7	35.338,9	—	—	—	35.338,9	—	35.338,9
IXB	Headroomgarantie macro-financiële bijstand (MFB)	—	1.062,0	—	1.062,0	—	—	—	1.062,0	—	1.062,0
IXB	4 Kredieten EU-betalingsbalanssteun	3.776,0	—	—	3.776,0	—	—	—	3.776,0	—	3.776,0
IXB	4 Macro-financiële bijstand (MFB)	—	215,4	—	215,4	—	—	—	215,4	—	215,4
IXB	4 Wereldbank	5.450,6	0,7	—	5.451,3	—	—	—	5.451,3	—	5.451,3
IXB	5 Exportkredietverzekerking	18.855,1	10.000,0	10.000,0	18.855,1	10.000,0	10.000,0	10.000,0	18.855,1	10.000,0	—
XII	2 Borgstelling MKB Kredieten (BMKB)	1.427,0	765,0	400,2	1.791,8	765,0	400,1	400,1	2.156,7	765,0	—
XII	2 Garantie Ondernemingsfinanciering (GO)	254,8	400,0	54,2	600,6	400,0	400,0	22,6	978,0	400,0	—
XII	2 Microkredieten	130,0	—	—	130,0	—	—	—	130,0	—	130,0
XII	2 MKB-financiering	80,3	—	—	80,3	—	—	—	80,3	—	268,2
XVI	2 & 3 Instellingen voor de gezondheidszorg	138,0	—	23,7	114,2	—	—	19,2	95,0	—	114,2
XIV	22 Garantie voor natuurgebieden en landschappen	264,7	—	19,9	244,8	—	—	19,3	225,5	—	264,7
XVII	1 Garantie Dutch Trade and Investment Fund (DTIF)	16,3	24,0	—	40,3	—	—	24,0	64,3	—	140,0
XVII	1 Garantie Dutch Good Growth Fund (DGFF)	95,0	50,0	—	145,0	—	50,0	—	195,0	—	675,0
XVII	5 Garanties Regionale Ontwikkelingsbanken	3.320,3	—	11,7	3.308,7	—	—	11,6	3.297,1	—	3.308,7
	Overig	659,4	974	40,9	715,9	195,7	98,5	44,5	769,9	151,5	351,1
	Subtotaal reguliere garanties	170.368,7	25.258,3	10.946,3	183.484,6	11.360,7	11.730,7	14.680,8	180.534,5	11.316,5	163.500,8

Tabel 12.2 Coronagerelateerde garantieverregelingen van het Rijk (in miljoenen euro)

b	a	omschrijving	Uitstaande garan-ties	Geraamd te verlenen	Uitstaande garan-ties	Geraamd te verlenen	Garantie-plafond	Geraamd te verlenen	Uitstaande garan-ties	Garantie-plafond	Totaal-plafond
			2022	2023	2023	2023	2024	2024	2024	2024	
IXB	3	Garantie KLM	1.561,5	—	1.561,5	—	—	—	—	—	—
IXB	4	EIB - pan Europees Garantiefonds	1.301,0	—	—	1.301,0	—	—	1.301,0	—	1.301,0
IXB	4	Next Generation EU (NGEU)	38.382,6	469,2	—	38.851,7	—	—	38.851,7	—	38.851,7
IXB	4	Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency (SURE)	6.162,8	—	19,3	6.143,5	—	—	6.143,5	—	6.143,5
XIII	2	Borgstelling MKB Kredieten Corona (BMKB-C)	191,0	—	95,5	95,5	—	95,5	—	—	735,0
XIII	2	Garantie Ondernemingsfinanciering Corona (GO-C)	177,2	—	77,1	100,1	—	45,2	54,9	—	2.100,0
XIII	2	Groeffaciliteit	56,1	85,0	7,1	134,0	85,0	85,0	9,2	209,7	85,0
XIII	2	Klein Krediet Corona	41,2	—	16,0	25,2	—	—	16,0	9,2	—
XIV	21	Borgstelling MKB- Landbouwkredieten Corona (BLC)*	9,8	—	6,0	3,8	—	—	3,0	0,8	180,0
XVI	1	Garantie Bestuurlijke aansprakelijkheid SON	2,5	—	—	2,5	—	—	2,5	—	2,5
<i>Subtotaal coronagerelateerde garanties</i>			47.885,6	554,2	1.782,5	46.657,3	85,0	85,0	168,9	46.573,4	85,0
<i>Subtotaal reguliere garanties</i>			170.368,7	25.258,3	10.946,3	183.484,6	11.360,7	11.730,7	14.680,8	180.534,5	11.316,5
Totaal			218.254,4	25.812,5	12.728,8	230.142,0	11.445,7	11.815,7	14.849,7	227.107,9	11.401,5
											213.064,6

Tabel 12.3 bevat de uitgaven en ontvangsten gerelateerd aan de door het Rijk verstrekte garanties in 2023 en 2024. Alleen garanties waarop daadwerkelijk uitgaven en ontvangsten zijn gedaan worden weergegeven in de tabel. De getoonde uitgaven betreffen hoofdzakelijk schade-uitkeringen op afgegeven garanties. De in de tabel getoonde ontvangsten betreffen zowel ontvangen premies en provisies als op derden verhaalde (schade-)uitkeringen.

Tabel 12.3 Uitgaven en ontvangen door het Rijk verstrekte garanties (in duizenden euro)

b	a	omschrijving	Uitgaven 2023	Ontvangsten 2023	Uitgaven 2024	Ontvangsten 2024
Coronagerelateerde garanties						
IXB	3	Garantie KLM	0	11.808	0	0
XIII	2	Garantie Ondernemingsfinanciering Corona (GO-C)	50.000	0	25.000	0
XIII	2	Groeifaciliteit	8.222	8.000	8.972	8.000
Subtotaal coronagerelateerde garanties			58.222	19.808	33.972	8.000
Reguliere garanties						
VI	33	Garantiestelling Failissementscuratoren dienst JUSTIS	1.900	0	1.900	0
IXB	1	Garantie procesrisico's	181	0	181	0
IXB	2	Terrorismeschades (NHT)	0	625	0	625
IXB	2	WAKO (kernongevallen)	0	612	0	612
IXB	3	Financieringsmaatschappij voor ontwikkelingslanden (FMO)	0	0	0	1.000
IXB	4	EIB - pan Europees Garantiefonds	75.145	0	17.794	0
IXB	5	Exportkredietverzekering	87.000	115.150	87.000	109.171
IXB	5	Herverzekering leverancierskredieten	6.000	8.000	0	0
XIII	2	Borgstelling MKB-kredieten (BMKB)	42.228	33.000	42.228	33.000
XIII	2	Garantie Ondernemingsfinanciering (GO)	11.745	13.000	11.745	13.000
XIV	21	Borgstelling BL-G (glastuinbouw ivm hoge gasprijzen)	0	210	0	0
XIV	21	Borgstelling MKB-Landbouwkredieten (BL, BL plus en landbouwinnovatie)	2.000	960	2.000	1.160
XIV	21	Borgstelling MKB-Landbouwkredieten Corona (BL-C)*	100	0	300	0
XIV	21	Borgstelling MKB-landbouwkredieten, onderdeel Werkkapitaal Omschak.Duurz.(BL-O)	0	30	0	40
XIV	22	Klimaatfonds groenfonds garantie	0	405	0	272
XVII	1	Garantie Dutch Good Growth Fund (DGGF)	5.000	3.000	5.000	3.000
XVII	1	Garantie Dutch Trade and Investment Fund (DTIF)	7.000	1.000	7.000	1.000
XVII	1	Garantie Faciliteit Opkomende Markten (FOM)	0	100	0	0
XVII	5	Garanties IS-NIO	0	450	0	450
Subtotaal reguliere garanties			238.299	176.542	175.148	163.330
Totaal			296.521	196.350	209.120	171.330

Achterborgstellingen

Naast het risico uit garantieregelingen staat het Rijk ook indirect bloot aan risico's uit achterborgstellingen. In die gevallen wordt de daadwerkelijke garantieverplichting niet afgegeven door het Rijk maar door een daarvoor aangewezen tussenpersoon in de vorm van een stichting. In de begroting van het betreffende vakdepartement worden achterborgstellingen daarom niet als verplichting opgenomen. Het Rijk wordt pas aangesproken zodra de tussenpersoon niet aan haar verplichtingen kan voldoen. De achterborgstellingen zijn opgenomen in tabel 12.4.

Het risico uit de achterborgstellingen (in tabel 12.4) is niet één op één te vergelijken met het risico uit de garantieregelingen (in tabellen 12.1 en 12.2), aangezien het risico over meerdere partijen wordt gespreid. Per achterborgstelling zijn er verschillende mogelijkheden om eventuele schade te dekken. Het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW) beschikt over een fondsvermogen en kan daarnaast indien nodig obligo ophalen bij deelnemende woningcorporaties ter hoogte van 2,6 miljard euro. Op het gecommiteerd obligo doet WSW alleen een beroep wanneer dat noodzakelijk is om middelen in liquide vorm beschikbaar te hebben voortvloeiend uit het risicovermogen in relatie tot geborgde verplichtingen. Ook kunnen woningcorporaties in financiële problemen onder bepaalde voorwaarden een aanvraag doen voor saneringssteun. Saneringssteun wordt bekostigd via een heffing aan corporaties en deze middelen lopen via een risicovoorziening op de begroting van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Alle woningcorporaties zijn op basis van de wet verplicht om deze heffing te betalen. Financiële problemen bij corporaties worden in eerste instantie dus betaald door de corporatiesector zelf via het fondsvermogen WSW, obligo en de saneringsheffing. Pas daarna komen Rijk en gemeenten in beeld via de achtervang. De achtervang is nog niet eerder aangesproken.

De Stichting Waarborgfonds Zorg (WFZ) kent een soortgelijke regeling. Ook hier wordt eerst het bufferkapitaal van de stichting aangesproken om schade te dekken. Daarna moeten de zorginstellingen met een door het WFZ geborgde lening een percentage (maximaal 3 procent van de uitstaande garanties van de deelnemende zorginstelling) van het leningenbedrag afdragen (obligo). Mocht dit onvoldoende zijn om de verplichtingen van het WFZ na te komen, dan kan het WFZ een beroep doen op het Rijk. Bij het Waarborgfonds Eigen Woningen (WEW) geldt geen obligoverplichting. Hier dienen huizen als onderpand, waardoor de schade zich beperkt tot eventuele restschulden na gedwongen verkoop. Het WEW teert bij verlies direct in op het bufferkapitaal.

Daarnaast worden bij twee achterborgstellingen de risico's gedeeld met gemeenten. Zo worden de verplichtingen die het WEW voor 1 januari 2011 is aangegaan voor 50 procent gedekt door gemeenten en voor 50 procent door het Rijk. Verplichtingen aangegaan na deze datum worden volledig door het Rijk gedeckt. Bij het WSW wordt de gehele positie gelijkelijk met gemeenten gedeeld.

Tabel 12.4 Achterborgstellingen (in miljoenen euro)

	Realisatie 2022	Raming 2023	Raming 2024
Totaal Achterborgstellingen	284.546	292.510	305.594
Stichting Waarborgfonds Zorg	6.147	6.122	6.057
Waarborgfonds Sociale Woningbouw	85.182	90.200	101.800
Waarborgfonds Eigen Woningen	193.217	196.188	197.737
Bufferkapitaal			
Stichting Waarborgfonds Zorg	281	302	312
Waarborgfonds Sociale Woningbouw	485	554	587
Waarborgfonds Eigen Woningen	1.634	1.656	1.684
Obligo			
Stichting Waarborgfonds Zorg	185	183	181
Waarborgfonds Sociale Woningbouw	2.280	2.642	2.982

Leningen

We spreken van een lening als het Rijk middelen verstrekt aan een derde buiten het Rijk met een afgesproken aflossingsschema en rente. Is aan een van beide voorwaarden niet voldaan, dan is sprake van een uitgave. Ook leningen vormen een risico voor het begrotingssaldo, namelijk als de ontvanger van die lening niet in staat blijkt de lening (in zijn geheel) af te lossen of de rentevergoeding te betalen. In dat geval derft het Rijk inkomsten (niet-belastingontvangsten die geraamd zijn). Die derving belast het uitgavenplafond. Bij leningen die zijn afgegeven in andere valuta is er ook een wisselkoersrisico voor het Rijk.

Tijdens de coronacrisis zijn er diverse leningen afgegeven door het Rijk. Deze leningen kennen een beperkte looptijd en vaak is er geen risicovoortziening vormgegeven. Een overzicht van de uitstaande leningen van het Rijk wordt gepresenteerd in tabel 12.5. Het bedrag aan uitstaande leningen is in 2023 toegenomen met 104,8 miljoen euro. Dit komt hoofdzakelijk door een toename van de liquiditeitssteun aan Aruba, Curaçao en Sint-Maarten. Deze leningen zijn ten tijde van de coronacrisis verstrekt en recent geherfinancierd.

Tabel 12.5 Door het Rijk verstrekte leningen (in duizenden euro)

b	Omschrijving	Uitstaand risico 2023	Looptijd
Coronagerelateerde leningen			
IV	Liquiditeitssteun Aruba	500.300	2043
IV	Liquiditeitssteun Curaçao	497.800	2043
IV	Liquiditeitssteun Sint-Maarten	172.900	2053
XIII	Corona overbruggingslening (COL-faciliteit) voor start-ups en scale-ups	224.940	2026
XIII	Lening Stichting Garantiefonds Reisgelden	154.155	2028
XII	Hypotheccaire Lening WinAir	2.907	2023
<i>Subtotaal coronagerelateerde leningen</i>			<i>1.553.002</i>
Reguliere leningen			
IXB	Lening Griekenland	2.712	2040
IXB	Lening Oekraïne	200	2032
XIII	Steun aan IHC (voorheen Royal IHC)	5.000	onbepaalde tijd
<i>Subtotaal reguliere leningen</i>			<i>7.912</i>
Totaal			1.560.914

13 COALITIEAKKOORDMIDDELEN OP DE AANVULLENDE POST

Onderstaande tabel toont alle budgettaire mutaties die hebben plaatsgevonden op coalitieakkoordmiddelen op de Aanvullende Post sinds de Voorjaarsnota 2023. Dit betreffen hoofdzakelijk overboekingen van middelen vanaf de Aanvullende Post naar de departementale begrotingen en kasschuiven tussen verschillende jaren. Een 0 op maatregelniveau betekent dat de mutatie kleiner is dan 0,5 miljoen euro.

Budgettaire mutaties coalitieakkoordmiddelen op Aanvullende Post		2023	2024	2025	2026	2027	2028
in miljoenen euro							
Totaal		- 13	- 1.667	- 1.100	- 1.355	- 2.184	- 2.579
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties		- 0	- 224	- 34	-	-	- 5
Woningbouwimpuls		- 0	- 224	- 34	-	-	- 5
Overheveling		- 0	- 224	- 67	-	-	- 5
Overig		-	-	33	-	-	-
Financiën		- 3	- 5	-	-	-	-
Uitvoeringskosten Belastingdienst		- 3	- 5	-	-	-	-
Overheveling		- 3	- 5	-	-	-	-
Economische Zaken en Klimaat		- 10	- 1.105	- 659	- 992	- 1.839	- 2.261
Energieprestatie-eisen nieuwbouw industriële gebouwen		-	- 50	- 50	- 80	- 80	- 80
Overheveling		-	- 50	- 50	- 50	-	-
Overig		-	-	-	- 30	- 80	- 80
Klimaatfonds		- 10	- 1.042	- 582	- 892	- 1.742	- 2.164
Kasschuit		468	1.044	2.138	740	- 539	- 1.197
Overheveling		- 478	- 2.086	- 2.720	- 1.632	- 1.203	- 967
Uitvoeringskosten klimaat		-	2	2	2	2	2
Overheveling		-	2	2	2	2	2
Vergroening reisvervoer en personengedrag		-	- 14	- 29	- 22	- 18	- 18
Overheveling		-	- 14	- 29	- 22	- 18	- 18
Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit		-	- 87	- 41	- 37	- 38	- 13
NVWA		-	-	- 1	- 1	- 2	- 3
Overheveling		-	-	- 1	- 1	- 2	- 3
Transitiefonds		-	- 87	- 41	- 35	- 36	- 10
Overheveling		-	- 87	- 41	- 35	- 36	- 10
Sociale Zaken en Werkgelegenheid		-	- 107	- 263	- 276	- 297	- 288
Envelop arbeidsmarkt, armoede en schulden		-	- 92	- 42	- 43	- 45	- 47
Overheveling		-	- 92	- 42	- 43	- 45	- 47
Kinderopvang werkenden (uitvoeringskosten)		-	- 15	-	-	-	-
Overheveling		-	- 15	-	-	-	-
Loondoorbetaling bij ziekte		-	-	- 221	- 233	- 252	- 241
Overheveling		-	-	- 221	- 233	- 252	- 241

in miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Volksgezondheid, Welzijn en Sport	-	-93	-73	-49	-9	-10
Eigen bijdrage huishoudelijke hulp	-	-3	-	-	-	-
Overheveling	-	-3	-	-	-	-
Envelop pandemische paraatheid	-	-9	-9	-9	-9	-9
Overheveling	-	-9	-9	-9	-9	-9
Opleidingsakkoord	-	-50	-50	-30	-	-
Overheveling	-	-50	-50	-30	-	-
Passende zorg als norm in ZVV	-	-	-	-	-	-1
Basisstand	-	-	-	-	-	-
Overheveling	-	-	-	-	-	-1
Standaardisatie gegevensuitwisseling	-	-30	-15	-10	-	-
Basisstand	-	-	-	-	-	-
Overheveling	-	-30	-15	-10	-	-
Volksziektes	-	-1	-	-	-	-
Overheveling	-	-1	-	-	-	-
Medeoverheden	-	-45	-27	-	-	-
Jeugd conform advies CVW met aanvullende maatregelen	-	-45	-27	-	-	-
Overheveling	-	-45	-27	-	-	-
Diversen	-	-1	-2	-2	-2	-2
Werk aan Uitvoering	-	-1	-2	-2	-2	-2
Overheveling	-	-1	-2	-2	-2	-2

Onderstaande tabel toont de actuele stand van de coalitieakkoordmiddelen op de Aanvullende Post. Een 0 op maatregelniveau betekent dat minder dan 0,5 miljoen euro resteert op de Aanvullende Post.

Resterende CA-middelen op de Aanvullende Post						
in miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Totaal nog resterend	366	1.903	3.187	8.261	8.283	9.768
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	0	129	163	100	-	-
Regiodeals	-	129	130	-	-	-
Vereenvoudigen huurtoeslag	-	-	-	-	-	-
Volkshuisvestingsfonds	0	0	0	0	-	-
Woningbouwimpuls	-	-	33	100	-	-
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	4	52	61	20	-	-
Invoering studiebeurs	4	52	61	20	-	-
Kansengelijkheid	-	-	-	-	-	-
Versterken onderwijskwaliteit	-	-	-	-	-	-
Vervolgopleiding/onderzoek	-	-	-	-	-	-
Financiën	3	32	38	26	29	33
Uitvoeringskosten Belastingdienst	-	19	24	11	14	18
Voorziening laagdrempelige fiscale rechtshulp	3	13	14	15	15	15

in miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Defensie	-	-	-	-	-	-
Defensie intensivering (plafond I)	-	-	-	-	-	-
Defensie intensivering (plafond R)	-	-	-	-	-	-
Defensie onderhoud	-	-	-	-	-	-
Infrastructuur en Waterstaat	121	151	199	593	591	591
Fietsknooppunten en fietsenstallingen	-	-	-	-	-	-
Huidige infraprojecten NGF naar MF	-	-	-	-	-	-
Infra onderhoud Deltafonds	-	-	-	-	-	-
Infra onderhoud mobiliteitsfonds	-	-	-	326	326	326
Lelylijn	22	53	107	267	265	265
Onsluiting nieuwe woningen MF	-	-	-	-	-	-
Veiligheidreeks N-wegen	-	-	-	-	-	-
Versterken omgevingsdiensten	-	-	-	-	-	-
Versterking ILT	-	-	-	-	-	-
Waterveiligheid	99	97	92	-	-	-
Economische Zaken en Klimaat	107	373	1.566	3.647	3.680	4.958
Energieprestatie-eisen nieuwbouw industriële gebouwen	-	3	3	5	5	5
Handhaving energiebesparingsplicht	-	-	-	-	15	15
Klimaatfonds	105	365	1.554	3.583	3.605	4.883
Uitvoeringskosten klimaat	2	3	6	32	27	27
Vergroening reisvervoer en personengedrag	-	1	2	25	28	28
Verplicht percentage recyclaat in bouwmaterialen	0	1	1	1	-	-
Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	9	702	636	2.976	3.184	3.352
NVWA	-	-	0	1	1	1
Transitiefonds	9	702	636	2.975	3.183	3.351
Sociale Zaken en Werkgelegenheid	2	36	211	247	253	249
Bescherming arbeidsmigranten (ci. Roemer)	-	5	0	0	-	-
Envelop arbeidsmarkt, armoede en schulden	1	17	105	163	162	152
Kinderopvang werkenden (uitvoeringskosten)	-	11	64	36	33	28
Leven lang leren	-	-	-	-	-	-
Loondoorbetaling bij ziekte	2	3	42	47	58	69
Volksgezondheid, Welzijn en Sport	7	305	186	224	184	214
Dak- en thuislozen	-	-	-	-	-	-
Eigen bijdrage huishoudelijke hulp	-	-	6	8	9	9
Envelop pandemische paraatheid	2	5	6	2	2	2
Integraal zorgakkoord	-	-	-	-	-	-
Juiste zorg op de juiste plek	-	-	-	-	-	-
Meer tijd voor huisartsen	-	-	-	-	-	-
Opleidingsakkoord	-	-	-	-	-	-
Passende zorg als norm in ZVV	-	-	-	53	6	6
Standaardisatie gegevensuitwisseling	0	298	170	160	168	196
Valpreventie bij 65-plussers (WMO)	-	-	-	0	-	-
Valpreventie bij 65-plussers (ZVV)	5	-	-	-	-	-
Volksziektes	-	1	4	-	-	-
Medeoverheden	107	82	86	380	311	311
Jeugd conform advies CVW met aanvullende maatregelen	-	-	-	380	311	311
Overige dossiers medeoverheden	104	73	81	-	-	-
Schrappen oploop opschalingskorting	3	9	5	-	-	-

in miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Diversen	6	41	42	48	52	61
Werk aan Uitvoering	6	41	42	48	52	61

14 VERBETERING INFORMATIEVOORZIENING IN EN ROND BEGROTINGEN

De [Kamerbrief van 11 december 2019](#) bevat een toezegging om in Miljoe-nennota en Financieel Jaarverslag Rijk in te gaan op de informatievoorziening in en rond begrotingen. Deze paragraaf gaat in op de geplande ontwikkelingen voor 2023. Hierbij wordt ingegaan op drie specifieke onderwerpen: de verbetervoorstellen voortkomend uit de evaluatie van het verslaggevingsstelsel, de digitalisering van het begrotings- en verantwoordingsproces en de versterking van het evaluatiestelsel.

Tegelijk wordt erkend dat er verschillende andere ontwikkelingen zijn die betrekking hebben op het verkrijgen van een duidelijker zicht tussen beleid, instrumenten, resultaten en budget (bijvoorbeeld het betrekken van Brede Welvaart in het begrotingsproces). In de [Kamerbrief](#) over de evaluatie van de Comptabiliteitswet is aangegeven dat in de loop van 2023 een hoofdlijnennotitie wordt opgesteld waarin de verschillende ontwikkelingen van de diverse onderdelen van het comptabiele bestel inzichtelijk worden gemaakt. Tevens wordt hierin aangegeven welke eventuele aanvullende acties nodig zijn.

Versterking verslaggevingsstelsel

Naar aanleiding van de [evaluatie van het riksbrede verslaggevingsstelsel](#) is het verbetervoorstel gedaan om toekomstige financiële risico's in de begroting en/of verantwoording inzichtelijk te maken. Het eerste verbetervoorstel betreft het verbeteren van de informatievoorziening op het gebied van (toekomstige) financiële risico's voortkomend uit lopende juridische procedures. Een projectteam met medewerkers vanuit het Ministerie van Financiën, het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat heeft onderzoek gedaan naar hoe (toekomstige) financiële risico's systematisch kunnen worden opgenomen in de verantwoordingscyclus, zodat de informatievoorziening voor gebruikers verbeterd. De resultaten hiervan zijn opgenomen in het Financieel Jaarverslag Rijk 2022. De verdere uitwerking hiervan voor de Rijkbegrotingsvoorschriften 2024 vindt momenteel plaats.

Een ander verbetervoorstel wat onderzocht wordt richt zich op het versterken van de informatievoorziening van investeringsprojecten en bezittingen. Om gedegen investerings-, afstotings- en onderhoudsbeslissingen te nemen is betrouwbare en actuele informatie cruciaal. In samenwerking met het Ministerie van Defensie, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Rijksvastgoedbedrijf onderzoekt het Ministerie van Financiën hoe assetmanagement in combinatie met het financieel waarderen en administreren van bezittingen, de informatievoorziening voor zowel interne als externe stakeholders kan versterken.

Op 21 april 2021 heeft de Europese Commissie de Corporate Sustainability Reporting Directive (CSRD) aangenomen. Vanaf boekjaar 2025 zijn grote ondernemingen verplicht over duurzaamheid te rapporteren. Ondanks dat de overheid niet verplicht is aan de CSRD te voldoen, onderzoeken we vanuit goed huisvaderschap en onze rol in de Nederlandse bedrijfsketen, de mogelijkheden om over duurzaamheid te rapporteren. Daar waar mogelijk steunen we op de reeds lopende projecten, zoals de Monitor Brede welvaart.

Digitalisering van het begrotings- en verantwoordingsproces

Er loopt een aantal projecten omtrent digitalisering van informatie die aan het begrotings- en jaarverslagproces ten grondslag ligt:

- Op www.rijksfinancien.nl staan altijd de laatste stukken uit het begrotings- en jaarverslagproces. De website integreert die stukken met aanvullende informatie. Hierdoor kan de lezer zich een breed beeld vormen van de resultaten van het beleid. De website krijgt op onderwerpen nog steeds uitbreidingen. In 2023 is momenteel bijvoorbeeld voorzien dat de factsheets die het CBS ontwikkeld in het kader van de koppeling tussen begrotingen en de Monitor Brede Welvaart een plaats krijgen op de site, zoals aangekondigd in de [Kamerbrief Brede Welvaart in de begrotingscyclus](#).
- Het Ministerie van Financiën is gestart met een strategische verkenning naar hoe het totaal van financiële administraties bij de departementen er in de toekomst uit moet zien. In 2023 starten de eerste uitwerkingen in samenwerking met alle ministeries, onder vijf focusthema's:
 - Uniformering en harmonisering
 - Data analytics
 - Vervangingsvraagstukken
 - Robotics
 - Digitale koppeling van de inkoop- en financiële administraties.
- Het ministerie van Financiën experimenteert verder met *linked data* technologie. Deze technologie maakt het mogelijk om bestaande informatie zodanig te organiseren dat een wendbare, herbruikbare en geautomatiseerde informatiestructuur ontstaat. Het gaat in 2023 om het verder uitwerken van bestaande plannen rond het automatiseren van budgettaire tabellen en koppeling van de daaronder liggende systemen.

Stand van zaken versterking evaluatiestelstel en professionalisering van evaluatievaardigheden

Inzicht in de effectiviteit en efficiëntie van lopend en voorgenomen beleid is essentieel om als overheid maatschappelijke meerwaarde te kunnen leveren. Om dit inzicht te vergroten werken alle departementen aan het versterken van het rijksbrede evaluatiestelsel. Een belangrijk instrument daarbij is de Strategische Evaluatie Agenda (SEA). Sinds 2021 geeft elk ministerie bij de begroting een jaarlijks overzicht van de belangrijke beleidsthema's, een korte toelichting op de inzichtbehoefte per thema en een geprioriteerde agendering van (evaluatie)onderzoek die aansluit op die inzichtbehoefte. Op de SEA staan alle ex-ante, ex-durante, ex-post onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid, waaronder ook evaluaties van subsidies, agentschappen en zelfstandige bestuursorganen.

De Regeling periodiek evaluatieonderzoek (RPE) wordt, mede gelet op het nieuwe instrument SEA en de eisen die dit instrument stelt, herzien. In brieven aan de Tweede Kamer over nieuwe voorstellen wordt – in lijn met artikel 3.1 van de Comptabiliteitswet ('CW 3.1') – doelen, instrumenten, financiële gevolgen, doeltreffendheid/doelmatigheid en beoogde monitoring en evaluatie van het voorgestelde beleid worden toegelicht.

Ten slotte wordt met een breed opleidingenaanbod, in het bijzonder de uit zes modules bestaande opleiding monitoren, evalueren en leren (Rijksacademie), ingezet op het (verder) professionaliseren van de evaluatievaardigheden van ambtenaren. Per januari 2021 is bovendien een toolbox beleidsevaluaties gelanceerd die beleidsmedewerkers helpt om bij elk vraagstuk een passende evaluatiemethode te kiezen. [Deze toolbox is openbaar beschikbaar](#) en wordt steeds geüpdatet met nieuwe inzichten en methodes.

15 EUROPESE BEGROTINGSREGELS

Huidige Stabiliteits- en Groeipact

In het Stabiliteits- en Groeipact (SGP) hebben lidstaten van de Europese Unie vastgelegd aan welke eisen hun nationale begrotingen moeten voldoen. Het hoofddoel van het SGP is de houdbaarheid van overheidsfinanciën bevorderen voor stabiliteit en economische groei in de Europese Unie. Dit is belangrijk om negatieve spillover-effecten tussen lidstaten te voorkomen, in het bijzonder vanwege de sterke verwevenheid van de Europese economieën. Met het Verdrag van Maastricht in 1992 zijn de bekendste normen van het SGP overeengekomen: de 60% schuldnorm en de 3% tekortnorm (de vereisten van de correctieve arm). In de jaren erna zijn de regels uitgebreid om tegemoet te komen aan de wens om rekening te houden met economische omstandigheden en te zorgen dat met name in goede economische tijden voldoende schuldafbouw plaatsvindt voor landen met hoge schulden. Hiervoor zijn onder andere de vereisten van de preventieve arm toegevoegd. De huidige regels zijn echter erg complex geworden en worden slechts in beperkte mate nageleefd en gehandhaafd. Mede hierom heeft de Europese Commissie (Commissie) op 26 april 2023 wijzigingsvoorstellen gepubliceerd. De lidstaten ambieëren om eind 2023 hierover tot een akkoord te komen. Momenteel is de algemene ontsnapningsclausule van het SGP geactiveerd als reactie op de zware economische en budgettaire gevolgen van de coronacrisis. Lidstaten kunnen hierdoor tijdelijk afwijken van de Europese begrotingsvereisten.

Paragraaf 1.1 en 1.2 schetsen een beeld van het huidige SGP. In paragraaf 1.3 wordt de algemene ontspanningsclausule verder toegelicht. In paragraaf 2 wordt het Commissie voorstel over de hervorming van het SGP beschreven, en welke gevolgen dit heeft voor Nederland.

1.1 Correctieve arm

De correctieve arm omvat de bekendste referentiewaarden van het SGP: een overheidsschuld van maximaal 60% bbp (of een schuld die snel genoeg hier naartoe beweegt¹⁷⁾) en een feitelijk begrotingstekort (EMU-saldo) van 3% bbp. Indien een lidstaat hier niet aan voldoet, maakt de Commissie een rapport om te beoordelen of er sprake is van een buitensporig tekort (op basis van art. 126(3) van het EU-Werkingsverdrag). Indien de Commissie oordeelt dat er sprake is van een buitensporig tekort, waarbij naast de toets op de cijfermatige criteria rekening wordt gehouden met een breed scala aan relevante factoren, kan de Raad op advies van de Commissie een 'buitensporigtekortprocedure' (*excessive deficit procedure*, EDP) openen. Hierbij ontvangt een lidstaat aanbevelingen over het verbeteren van het begrotingstekort om de overschrijding terug te dringen. In de regel moet de afwijking binnen een jaar weggewerkt zijn, maar langere perioden zijn ook mogelijk. Een lidstaat moet binnen 6 maanden aantonen effectieve actie hebben ondernomen om het buitensporige tekort te adresseren. Als dat niet het geval is, kan de Raad op voorstel van de Commissie verdere stappen zetten die uiteindelijk uit kunnen monden in sancties.

1.2 Preventieve arm

¹⁷ Een in voldoende mate afnemende schuld is een schuld waarbij het overschot boven de 60% bbpgrens gemiddeld met 1/20e per jaar verminderd; dit staat bekend als het 1/20e schuldafbouw criterium. Bij een schuld van 130% bbp is dit dus $(130-60)/20 = 3,5\%$ -punt.

De preventieve arm geldt voor lidstaten die niet onder de correctieve arm vallen. Het doel is om lidstaten anticyclisch begrotingsbeleid te laten voeren (de economie stimuleren in slechte tijden en afremmen in goede tijden), en voldoende ruimte te laten houden tot de 3% tekortnorm van de correctieve arm. De preventieve arm vereist dat lidstaten voldoen aan de doelstelling voor het structureel saldo voor de middellange termijn, de MTO (middellangetermijndoelstelling of *medium-term objective*). De MTO is een minimaal structureel saldo en wordt voor elke lidstaat afzonderlijk vastgesteld, op basis van onder andere de houdbaarheid van de publieke schuld. Het structureel EMU-saldo is het feitelijk EMU-saldo geschoond voor de stand van de economie (conjunctuur) en eenmalige inkomsten en uitgaven. Omdat de MTO in theorie onafhankelijk is van de conjunctuur, biedt de preventieve arm ruimte voor stabiliserend begrotingsbeleid in laagconjunctuur, maar vraagt de preventieve arm ook om prudent begrotingsbeleid in hoogconjunctuur.

Elke lidstaat heeft de mogelijkheid tot aanvraag van een MTO tussen de – 0,5% bbp en – 1,0% bbp, mits zijn EMU-schuld significant onder de 60% bbp ligt en de schuldhoudbaarheidsrisico's laag zijn op de lange termijn. De minimale vereisten voor de MTO worden iedere 3 jaar opnieuw vastgesteld. Binnen die marges kan een lidstaat zijn MTO aanpassen via een aanvraag in het Stabiliteitsprogramma. Voor Nederland bedraagt de MTO momenteel – 0,75% bbp.

Wanneer een lidstaat niet aan de MTO voldoet, geldt een verbetering van 0,5%-punt bbp richting de MTO op jaarbasis als uitgangspunt, afhankelijk van de economische omstandigheden van de lidstaat en de hoogte van de publieke schuld. Daarnaast moeten lidstaten met een structureel saldo lager dan de MTO zich houden aan de uitgavenregel. Deze regel schrijft voor dat de overheidsuitgaven (gecorrigeerd voor conjuncturele ontwikkelingen) niet harder mogen groeien dan de gemiddelde potentiële economische groei, waarbij ook rekening gehouden wordt met de afstand tot de MTO. De gedachte achter deze uitgavenregel is dat de inkomsten meebewegen met de economische ontwikkeling. Dit betekent dat wanneer de niet-conjuncturele uitgaven meestijgen met het potentiële bbp, het structurele saldo in theorie gelijk blijft. De uitgavenregel kan hierdoor worden gezien als een minder volatiele manier om de structurele verbetering van het saldo te meten, en gaat mede hierom een grote rol spelen in de hervorming van het SGP (zie ook: *hervorming Stabiliteits- en Groepact*).

Tabel 15.1 toont dat Nederland in 2023 met een verwacht structureel saldo van – 1,7% bbp niet aan de MTO van – 0,75% bbp voldoet. De verbetering van het structureel saldo voldoet ook niet aan de verbetering van 0,5% bbp als benchmark. Door de activatie van de algemene ontsnappingsclausule van het SGP zal dit in ieder geval in 2023 zonder gevolgen blijven.

Tabel 15.1 Ontwikkeling structureel saldo

(in procenten bbp)	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Structureel EMU-saldo	– 1,7%	– 2,7%	– 2,4%	– 3,1%	– 2,0%	– 2,5%

1.3 Algemene ontsnappingsclausule

In maart 2020 is de algemene ontsnappingsclausule van het SGP geactiveerd als reactie op de zware economische en budgettaire gevolgen van de coronacrisis. Lidstaten kunnen hierdoor tijdelijk afwijken van de Europese begrotingsvereisten. Eind 2023 wordt de algemene

ontsnappingsclausule gedeactiveerd. Tegelijkertijd zijn de discussies over het toekomstige kader voor economische *governance* in volle gang (zie ook: *Hervorming Stabiliteits- en Groeipact*). In combinatie met de nieuwe (economische) realiteit na de pandemie acht de Commissie het niet raadzaam om de volledige set van regels van het SGP toe te passen die golden tot de activering van de algemene ontsnappingsclausule. Desondanks blijft het huidige rechtskader van toepassing tot een nieuw rechtskader bestaat. De Commissie stelt voor 2024 een terugkeer voor naar kwantitatieve aanbevelingen over het begrotingsbeleid en gebruikt daarbij de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven als leidende indicator. De methodologie die de Commissie hanteert om tot deze aanbeveling voor het begrotingsbeleid per lidstaat te komen combineert het huidige SGP-raamwerk en het voorstel voor het toekomstige SGP-raamwerk. Daarnaast zal de Commissie aan de Raad voorstellen om in het voorjaar van 2024 enkel een buitensportigtekortprocedure te openen op basis van het begrotingstekort in 2023, op basis van de Europese referentiewaarde van het EMU-saldo (-3% bbp). Lidstaten met een schuldquote groter dan 60% bbp moeten uitleggen hoe dit tekort op de middellange termijn teruggebracht zal worden.

Hervorming Stabiliteits- en Groeipact

2.1 Rationale achter hervorming van het huidige Stabiliteits- en Groeipact

Op dit moment zijn de discussies over een herziening van het huidige SGP in volle gang en ligt er sinds april 2023 een wetgevend voorstel van de Commissie. De lidstaten hebben de ambitie uitgesproken om voor het einde van het jaar tot overeenstemming te komen. De voornaamste reden voor de herziening van het SGP is dat de huidige regels in de praktijk soms procyclusch werken en ze niet hebben geleid tot voldoende buffers bij lidstaten. De herziening moet ervoor zorgen dat het raamwerk aangepast wordt aan de huidige tijd, met groeiende verschillen tussen lidstaten en oplopende schulden. Om deze reden is er volgens de Commissie meer differentiatie gewenst per lidstaat. Verder is het huidige raamwerk, met meerdere (niet observeerbare¹⁸) indicatoren, onvoldoende transparant.

2.2 Wat verandert er?

In het nieuwe raamwerk verschuift de focus naar de middellange termijn; landen worden geacht een meerjarenplan op te stellen en hierover een jaarlijkse voortgangsrapportage uit te brengen. Dit betekent dat de preventieve arm in de huidige vorm komt te vervallen, en daarmee de middellangetermijndoelstelling voor het structurele begrotingssaldo (de MTO). Doordat lidstaten een eigen plan in kunnen leveren, hebben ze meer eigenaarschap en wordt er beter rekening gehouden met landspecifieke elementen. Het landspecifieke plan bevat een maximaal pad voor de netto primaire overheidsuitgaven en onderliggende macro-economische aannames, investeringen en hervormingen. Het netto-uitgavenpad is geschoond voor conjuncturele elementen en werkt daardoor anticyclisch. De referentiewaarden uit de correctieve arm zullen blijven bestaan. Het uitgavenpad in dit plan moet leiden tot een geloofwaardige daling van de

¹⁸ De output gap is nodig om het structureel saldo te berekenen. Deze is echter niet observeerbaar, en wordt geregeld herzien. Over de periode 2003-2013 is de output gap voor de eurozone als geheel in vrijwel ieder jaar onderschat, wat leidt tot overschatting van het structureel saldo. Zie ook: The identification of fiscal and macroeconomic imbalances - unexploited synergies under the strengthened EU governance framework (europa.eu)

overheidsschuld of de schuld op een prudent niveau houden. Daarnaast moet het tekort onder de 3% bbp blijven of komen. Het plan wordt in principe opgesteld voor vier jaar, al kan het uitgavenpad met drie jaar verlengd worden bij een specifieke set aan investeringen en hervormingen.

De Commissie heeft al een aanbeveling gedaan voor de groei van de netto primaire uitgaven in het kader van het Europees Semester. De Commissie beveelt Nederland aan prudent begrotingsbeleid te voeren, met een maximale groei van de netto primaire uitgaven in 2024 van 3,5%. Aan deze berekening van de maximale groei ligt een verbetering van het structurele primaire saldo ten grondslag. Dit is het structurele saldo minus de renteuitgaven. De Commissie komt uit op een gemiddelde jaarlijkse verbetering van 0,32%. Op basis van de geraamde ontwikkeling van het structureel saldo in deze Miljoenennota (zie tabel 1) voldoet Nederland niet aan deze aanbeveling. In het hervormde SGP hanteert de Commissie een vernieuwde berekening, die op dit moment nog niet openbaar gemaakt is.

Het uitgavenpad wordt de enige sturingsvariabele in het nieuwe raamwerk, in lijn met de wens om af te stappen van de complexiteit in het huidige systeem met meerdere (niet observeerbare) indicatoren. Via een schuldhoudbaarheidsanalyse (*debt sustainability analysis*, of DSA) wordt getoest aan het aangedragen uitgavenpad leidt tot een geloofwaardige daling van de overheidsschuld.

Omdat het uitgavenpad de enige indicator is, zal niet ex post worden gemonitord op de daadwerkelijke ontwikkeling van de publieke schuld. Als de economie of de rente zich beter (slechter) ontwikkelt dan verwacht bij het berekenen van het uitgavenpad kan de schuld sneller (langzamer) dalen dan verwacht. Door het gebruik van een netto uitgavenpad wordt voorkomen dat landen in slechte economische omstandigheden moeten bezuinigen en wordt voorkomen dat landen in tijden van economische voorspoed ruimte hebben voor meer uitgaven. De rente en conjunctureel gevoelige uitgaven worden namelijk niet meegerekend in het uitgavenpad waardoor de automatische stabilisatoren volop kunnen werken. Op deze manier wordt voldaan aan de wens voor een anticyclische werking. De economische vooruitzichten en rente-ramingen worden bij ieder nieuw plan geactualiseerd.

2.3 Hoe ziet het proces er de komende maanden uit?

De herziening van het SGP bestaat uit een pakket van drie wetgevende voorstellen van de Commissie. De besluitvormingsprocedure in de Europese Raad voor één van die voorstellen vindt plaats op basis van unanimiteit. Voor de overige voorstellen geldt gekwalificeerde meerderheid.

Lidstaten zullen de komende maanden onderhandelen over de wetteksten op basis van het Commissievoorstel. Zij zullen daarbij tekstvoorstellen doen, al dan niet in samenspraak met andere lidstaten. Het Spaans voorzitterschap zal op grond van de opmerkingen en tekstsuggesties van lidstaten compromisteksten voorstellen. Als lidstaten erin slagen om een overeenstemming te bereiken, kan formeel een Raadspositie worden aangenomen. Dit bevat de inzet van de lidstaten en vormt de basis voor de onderhandelingen van het voorzitterschap, namens de Raad met het Europees Parlement. De lidstaten ambieeren eind 2023 tot een akkoord te komen.

16 HORIZONTALE TOELICHTING

De horizontale toelichting geeft voor elk begrotingshoofdstuk een toelichting op het verloop van de uitgaven en de ontvangsten over de meerjarenperiode (2023-2028). Deze toelichting is op totaalniveau en per artikel.

De bedragen in de tabellen zijn in miljoenen euro. Door afrondingen kan het totaal afwijken van de som der onderdelen. Dit overzicht sluit aan op de artikelstanden zoals gepresenteerd in de ontwerpbegrotingen van de departementen.

Algemene Zaken en de Koning

I DE KONING	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	56	56	56	56	56	56
totaal ontvangsten	2	2	2	2	2	2
1 Grondwettelijke uitkering aan de leden van het Koninklijk Huis						
Uitgaven	11	12	12	12	12	12
Ontvangsten	2	2	2	2	2	2
2 Functionele uitgaven van de Koning						
Uitgaven	37	37	37	37	37	37
3 Doorbelaste uitgaven van andere begrotingen						
Uitgaven	8	8	8	8	8	8

Algemeen

De begroting van De Koning blijft stabiel tussen 2023 en 2028.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Grondwettelijke uitkering aan de leden van het Koninklijk Huis

Op dit artikel staan de uitkeringen aan de uitkeringsgerechtigde leden van het Koninklijk Huis. De lichte stijging in de uitgaven vanaf 2024 is het gevolg van nominale bijstelling op de grondwettelijke uitkeringen van de leden van het Koninklijk Huis.

Er zijn ontvangsten geraamd omdat de Prinses van Oranje heeft besloten dat zij tot het einde van haar studie de a-component (inkomensdeel) terugstort. De b-component (personele en materiële uitgaven) stort zij ook terug, zolang zij geen hoge kosten maakt in haar functie als Prinses van Oranje. Als de Prinses van Oranje niet meer terugstort, zullen deze ontvangsten wegvalLEN. De lichte stijging in de ontvangsten vanaf 2024 is ook het gevolg van de nominale bijstelling op de grondwettelijke uitkeringen van de leden van het Koninklijk Huis.

Artikel 2. Functionele uitgaven van de Koning

Op dit artikel staan de functionele uitgaven van de Koning, waaronder de uitgaven aan personeel en materieel en overige specifieke uitgaven, zoals de inzet van luchtvaartuigen. De uitgaven zijn structureel met 2,5 miljoen euro verhoogd vanaf 2023 om in de gestegen kosten van ICT en informatiebeveiliging te kunnen voorzien. Over de jaren heen blijven de uitgaven stabiel.

Artikel 3. Doorbelaste uitgaven van andere begrotingen.

Op dit artikel staan de doorbelaste uitgaven van andere begrotingen, zoals de uitgaven voor voorlichting, het Militaire Huis en het Kabinet van de Koning. De uitgaven zijn hoger in 2023 door de eindafrekening over 2022 voor het Militaire Huis.

III ALGEMENE ZAKEN	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	94	97	94	97	97	97
totaal ontvangsten	8	8	8	8	8	8
1 Eenheid van het algemeen regeringsbeleid						
Uitgaven	86	89	86	89	89	89
Ontvangsten	5	5	5	5	5	5
2 Kabinet van de Koning						
Uitgaven	3	3	3	3	3	3
Ontvangsten	3	3	3	3	3	3
3 Commissie van Toezicht op de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten						
Uitgaven	4	4	4	4	4	4

Algemeen

De begroting van Algemene Zaken blijft redelijk stabiel. De hogere totale begrotingsstand in 2024 komt door een kasschuif op artikel 1 voor de tijdelijke verhuizing van het ministerie van Algemene Zaken die later is dan eerder voorzien.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Eenheid van het algemeen regeringsbeleid

Op dit artikel staan onder andere bijdragen voor de Dienst Publiek en Communicatie (DPC), de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR), Rijksvoorzichtingsdienst (RVD) en de Toetsingscommissie Inzet Bevoegdheden (TIB). De begrotingsstand fluctueert enigszins. Dit komt door technische mutaties, waaronder de kasschuif voor de tijdelijke verhuizing van het ministerie van Algemene Zaken waarvoor middelen van 2023 naar 2024 zijn geschoven en loon- en prijsbijstelling. De ontvangsten zijn stabiel.

Artikel 2. Kabinet van de Koning

Op dit artikel staan uitgaven voor het Kabinet van de Koning. Zij zorgt voor de ambtelijke ondersteuning van de Koning bij de uitoefening van zijn staatsrechtelijke taken en fungeert als schakel tussen Koning en ministers. De begrotingsstand in 2023 is hoger door de toevoeging van de eindejaarsmarge.

Artikel 3. Commissie van Toezicht op de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten

Op dit artikel staan uitgaven voor de Commissie van Toezicht op de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten (CTIVD) en een afdeling klachtenafhandeling. De CTIVD toetst zowel het handelen van de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD) als de Militaire Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (MIVD) aan de juridische kaders voor deze diensten. De afdeling klachtenbehandeling onderzoekt en behandelt klachten en meldingen over het vermoeden van een misstand. De begrotingsstanden zijn stabiel.

Buitenlandse Zaken (inclusief BHOS)

V BUITENLANDSE ZAKEN	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	12.795	12.790	13.941	14.319	14.705	18.608
totaal ontvangsten	1.376	4.076	2.646	3.105	1.533	1.593
1 Versterkte internationale rechtsorde						
Uitgaven	154	132	124	125	132	129
2 Veiligheid en stabiliteit						
Uitgaven	348	273	276	281	291	297
Ontvangsten	1	1	1	1	1	1
3 Effectieve Europese samenwerking						
Uitgaven	11.178	11.194	12.402	12.805	13.153	17.020
Ontvangsten	1.285	3.882	2.489	3.001	1.429	1.490
4 Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden						
Uitgaven	72	61	61	60	60	59
Ontvangsten	47	68	74	74	74	74
6 Nog onverdeeld						
Uitgaven	7	12	66	50	72	107
7 Apparaat						
Uitgaven	1.035	1.119	1.012	997	996	995
Ontvangsten	43	125	82	29	29	29

Algemeen

De begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ) bestaat uit HGIS (Homogene Groep Internationale Samenwerking) uitgaven en ontvangsten en uit afdrachten aan de Europese Unie. Het uitgavenniveau van de HGIS wordt aangepast voor macro-economische ontwikkelingen. De HGIS-uitgaven bestaan uit Official Development Assistance (ODA) uitgaven en non-ODA-uitgaven en staan verspreid over meerdere begrotingen, voornamelijk op die van BZ en Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (BHOS).

Toelichting per artikel

Artikel 1. Versterkte internationale rechtsorde

Dit artikel ziet toe op het bevorderen van een goed functionerende internationale rechtsorde. De omvang van de uitgaven van dit artikel neemt af door bijdragen vanuit het Mensenrechtenfonds t.b.v. de stijgende kosten van de eerstejaarsopvang van asielzoekers.

Artikel 2. Veiligheid en stabiliteit

Op dit artikel worden de uitgaven die bijdragen aan vrede, veiligheid en stabiliteit verantwoord. De daling van het budget is het gevolg van de bijdrage vanuit het Stabiliteitsfonds ODA t.b.v. de stijgende kosten van de eerstejaarsopvang van asielzoekers.

Artikel 3. Effectieve Europese samenwerking

De meerjarige ontwikkeling van het artikel Effectieve Europese samenwerking wordt bepaald door de doorwerking van de jaarlijkse nominale ontwikkeling van de EU-begroting in de Nederlandse afdrachten aan

en ontvangsten van de EU. De uitgaven zijn geactualiseerd op basis van de jaarlijkse technische aanpassing van de Europese Commissie. De ontvangsten dalen in 2023 en stijgen in 2024. Dit komt doordat de ontvangst van 1,4 miljard van het Herstel- en Veerkrachtplan (HVP) naar verwachting pas in 2024 zal binnenkomen. De stijging van de raming van de afdracht in 2028 heeft verschillende oorzaken. Dit komt ten eerste door de economische ontwikkeling, ten tweede door de inschatting van de omvang van het Meerjarig Financieel Kader (MFK) na 2027 en ten derde omdat vanaf 2027 de terug- en rentebetalingen voor het coronaherstelfonds Next Generation EU (NGEU) in de raming van de EU-afdrachten zijn opgenomen.

Artikel 4. Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden
Op dit artikel worden de uitgaven en ontvangsten ten aanzien van de verlening van consulaire diensten aan Nederlanders, evenals het verstrekken van reisdocumenten aan Nederlanders verantwoord. De uitgaven nemen geleidelijk af. Deze afname wordt grotendeels veroorzaakt door de *Shaping Feminist Foreign Policy* conferentie waarvoor in 2023 eenmalig budget op de begroting staat, en doordat de uitgaven aan het meerjarig onderzoek naar Afghanistan (van het NIOD) van 3 miljoen in 2024 dalen tot 0,3 miljoen in 2028. De ontvangsten lopen geleidelijk op doordat de reisbewegingen na de coronaperiode weer toenemen.

Artikel 6. Nog onverdeeld

Het budget op dit artikel loopt vanaf 2023 op. De budgettaire ruimte betreft een HGIS-reservering voor de loon- en prijsindexatie en voor overige onvoorzien uitgaven. De ODA-uitgaven op dit artikel volgen het prijs- en volume-effect van het geraamde bni en lopen daarmee in de tijd op. Ook worden de HGIS non-ODA uitgaven op dit artikel verwerkt en deze volgen de geraamde prijsontwikkeling van het bbp.

Artikel 7. Apparaat

Zowel de uitgaven als de ontvangsten op dit artikel zijn in 2023, 2024 en 2025 incidenteel hoger door een desaldering. Dit wordt veroorzaakt door de verwachte verkoop van vastgoed in het buitenland. Deze middelen worden ingezet om het postennet te moderniseren en verduurzamen.

XVII BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	3.690	3.641	3.820	4.097	5.312	5.893
totaal ontvangsten	69	58	53	48	45	43
1 Duurzame economische ontwikkeling, handel en investeringen						
Uitgaven	603	602	574	645	702	702
Ontvangsten	24	14	14	14	14	14
2 Duurzame ontwikkeling, voedselzekerheid, water en klimaat						
Uitgaven	868	906	998	1.078	1.144	1.144
3 Sociale vooruitgang						
Uitgaven	813	803	754	809	898	898
4 Vrede, veiligheid en duurzame ontwikkeling						
Uitgaven	1.042	1.012	1.044	1.065	1.112	1.112
5 Multilaterale samenwerking en overige inzet						
Uitgaven	364	318	451	500	1.456	2.037

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Ontvangsten	45	44	39	34	31	29

Algemeen

De begroting van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (BHOS) bestaat uit ODA-uitgaven en non-ODA-uitgaven. Als gevolg van een hogere asielinstroom dan eerder verwacht, heeft er een herschikking plaatsgevonden binnen het ODA-budget. Dit leidt tot een verminderde omvang van het ODA-budget op de BHOS-begroting in de jaren 2023 t/m 2026. Omdat de opvang van eerstejaarsasielzoekers kwalificeert als ODA volgens de richtlijnen van de OESO, nemen de totale rijksbrede uitgaven aan ODA niet af. Door de koppeling aan de economische ontwikkeling stijgt dit budget in de periode 2023-2028.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Duurzame economische ontwikkeling, handel en investeringen

De uitgaven van artikel 1 zijn gericht op het versterken van het internationaal verdienvermogen van Nederland, het verminderen van armoede en maatschappelijke ongelijkheid en het bevorderen van duurzame inclusieve groei wereldwijd. Als gevolg van een hogere asielinstroom dan eerder verwacht, heeft er een herschikking plaatsgevonden binnen het ODA-budget. Dit leidt tot een verminderde omvang van dit beleidsartikel in de jaren 2023 t/m 2026.

Artikel 2. Duurzame ontwikkeling, voedselzekerheid, water en klimaat

Op dit artikel staan de uitgaven aan duurzame ontwikkeling en voedselzekerheid en water. Als gevolg van een hogere asielinstroom dan eerder verwacht, heeft er een herschikking plaatsgevonden binnen het ODA-budget. Dit leidt tot een verminderde omvang van dit beleidsartikel in de jaren 2023 t/m 2026.

Artikel 3. Sociale vooruitgang

Dit artikel ziet toe op uitgaven die bijdragen aan structurele armoedebestrijding en bevordering van inclusieve economische groei van mannen en vrouwen in ontwikkelingslanden. Als gevolg van een hogere asielinstroom dan eerder verwacht, heeft er een herschikking plaatsgevonden binnen het ODA-budget. Dit leidt tot een verminderde omvang van dit beleidsartikel in de jaren 2023 t/m 2026.

Artikel 4. Vrede, veiligheid en duurzame ontwikkeling

De uitgaven van dit artikel hebben betrekking op vrede en veiligheid voor ontwikkeling door het voorkomen en terugdringen van conflictsituaties en het bevorderen van rechtstaatontwikkeling, wederopbouw, vredesopbouw, legitieme en democratische staatsstructuren en het bestrijden van corruptie. Daarnaast is het budget ook bestemd voor het verlenen van noodhulp ter leniging van humanitaire nood wereldwijd. Als gevolg van een hogere asielinstroom dan eerder verwacht, heeft er een herschikking plaatsgevonden binnen het ODA-budget. Dit leidt tot een verminderde omvang van dit beleidsartikel in de jaren 2023 t/m 2026.

Artikel 5. Multilaterale samenwerking en overige inzet

Op dit artikel worden aanpassingen als gevolg van de bni-ontwikkeling en de toerekening van de kosten van eerstejaarsasielopvang verwerkt. Als gevolg van een hogere asielinstroom dan eerder verwacht, heeft er een herschikking plaatsgevonden binnen het ODA-budget. Dit leidt tot een verminderde omvang van dit beleidsartikel in de jaren 2023 t/m 2026.

Justitie en Veiligheid

VI JUSTITIE EN VEILIGHEID	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	22.975	24.116	21.252	21.361	18.871	18.762
totaal ontvangsten	1.669	1.484	1.521	1.694	1.760	1.788
31 Politie						
Uitgaven	7.555	7.756	7.773	7.793	7.767	7.766
Ontvangsten	14	1	1	1	1	1
32 Rechtspleging en rechtsbijstand						
Uitgaven	2.107	2.184	2.217	2.192	2.150	2.157
Ontvangsten	258	165	157	159	160	161
33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding						
Uitgaven	1.307	1.498	1.555	1.581	1.523	1.370
Ontvangsten	1.135	1.166	1.219	1.378	1.439	1.466
34 Straffen en beschermen						
Uitgaven	3.988	4.046	4.114	4.180	4.217	4.233
Ontvangsten	224	133	127	136	139	140
36 Contraterrorisme en nationaal veiligheidsbeleid						
Uitgaven	362	469	537	544	546	546
Ontvangsten	7	2	2	2	2	2
37 Migratie						
Uitgaven	7.010	7.326	4.475	4.496	2.091	2.090
Ontvangsten	27	13	13	14	14	14
91 Apparaat Kerndepartement						
Uitgaven	566	570	554	546	543	543
Ontvangsten	4	4	4	4	4	4
92 Nog onverdeeld						
Uitgaven	76	264	24	26	32	54
93 Geheim						
Uitgaven	3	3	3	3	3	3

Algemeen

In het coalitieakkoord van het demissionaire kabinet Rutte IV is voor ruim 1 miljard euro structureel geïntensiveerd in JenV. Daarnaast is bij Voorjaarsnota 2023 geïntensiveerd in bewaken en beveiligen (112 miljoen euro structureel), jeugdbescherming (50 miljoen euro structureel) en verkeershandhaving (ongeveer 15 miljoen euro structureel). De begroting van JenV is in de eerste jaren hoger, omdat bij Voorjaarsnota 2023 de budgettaire gevolgen van de hogere asielraming incidenteel voor de periode 2023 tot en met 2026 zijn verwerkt. Ook voor de tijdelijke opvang van Oekraïense ontheemden is alleen incidenteel budget beschikbaar gesteld.

Toelichting per artikel

Artikel 31. Politie

De begrotingsstand kent een redelijk stabiel verloop, met enige fluctuaties bij de uitgaven aan personeel en voor opdrachten. De politie heeft onder andere extra middelen voor cybersecurity, extra structurele middelen voor bewaken en beveiligen en tijdelijk extra budget voor de implementatie van het nieuwe Wetboek van Strafvordering gekregen.

De ontvangsten zijn in 2023 vooral hoger door een desaldering voor de jaarlijkse opbrengsten voor het medegebruik van het communicatienetwerk C2000 door telecomproviders.

Artikel 32. Rechtspleging en rechtsbijstand

De oploop van de begrotingsstand komt vooral door de coalitieakkoord-middelen voor de versterking van de justitiële keten, onder andere voor de rechtspraak. Daarnaast heeft de kasschuf op de rechtsbijstand, waarbij middelen van 2023 naar 2024 en 2025 verschuiven, effect. Ook de toekenning van het extra incidentele budget aan de Raad voor de rechtspraak (oplopend naar 40 miljoen euro in 2025 en 2026) als gevolg van de hogere asielraming heeft effect op het verloop.

De ontvangsten dalen vanaf 2024 door de verlaging van de griffierechten.

Artikel 33. Veiligheid en criminaliteitsbestrijding

De oploop van de begrotingsstand tussen 2023 en 2024 komt door een kasschuf voor ondermijning, waarbij middelen uit 2023 (48 miljoen euro) verdeeld worden over 2024 tot en met 2026. Ook is sprake van een kasschuf door de vertraging in de implementatie van het nieuwe Wetboek van Strafvordering waarbij de middelen van 2023 tot en met 2025 (ongeveer 235 miljoen euro in totaal) schuiven naar 2026 en 2027. Daarnaast wordt een bedrag oplopend naar 15 miljoen euro structureel vanaf 2028 geïntensieveerd in verkeershanthaving en controles. De daling van de begrotingsstand in 2027 en 2028 komt vooral doordat de incidentele middelen voor het moderniseren van het Wetboek van Strafvordering tot en met 2027 beschikbaar zijn.

De ontvangsten op het Boete en Transactie-dossier lopen gedurende de meerjarenperiode op. Dit komt vooral door de verhoging van de (gemiddelde) boeteprijs zoals opgenomen in de Voorjaarsnota 2023.

Artikel 34. Straffen en beschermen

De oploop van de begrotingsstand voor het artikel Straffen en beschermen komt vooral door de intensivering uit het coalitieakkoord Rutte IV. Het betreft o.a. coalitieakkoordmiddelen voor preventie, voor de aanpak voor personen met verward en onbegrepen gedrag, en preventie van jeugdcriminaliteit en recidivevermindering. Daarnaast stijgt de algehele omvang van het artikel, omdat er in de Voorjaarsnota 2023 geïntensiveerd is op jeugdbescherming (50 miljoen euro structureel vanaf 2024).

De ontvangsten zijn in 2023 hoger door de afrekening met DJI over 2022. Hierbij is 85 miljoen euro teruggestort naar de JenV begroting.

Artikel 36 Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid

De oploop van de begrotingsstand komt vooral door de vernieuwing en versterking van het stelsel bewaken en beveiligen. Bij Voorjaarsnota 2023 is hiervoor extra budget oplopend naar 112 miljoen euro structureel vanaf 2027 toegevoegd. Daarnaast heeft de Nationaal Coördinator

Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) vanuit het coalitieakkoord extra budget oplopend naar 33 miljoen euro structureel vanaf 2027 gekregen voor cyberveiligheid.

De ontvangsten zijn in 2023 hoger door enkele technische mutaties.

Artikel 37. Migratie

De begrotingsstand kent een piek in 2024 en daalt daarna. Dit komt grotendeels door de budgettaire verwerking van de hogere asielraming en de kosten voor de tijdelijke opvang van Oekraïense ontheemden. Bij Voorjaarsnota 2023 zijn de budgettaire gevolgen van de hogere asielraming incidenteel verwerkt voor de periode 2023 tot en met 2026 (oplopend naar 1,3 miljard euro). Voor de opvang van Oekraïense ontheemden is bij Voorjaarsnota voor 2023 ongeveer 1,1 miljard euro extra en voor 2024 ongeveer 3 miljard euro extra beschikbaar gesteld.

De ontvangsten zijn in 2023 hoger door de afrekening met de IND over 2022. Hierbij is 14 miljoen euro terugstort naar de JenV-begroting.

Artikel 91. Apparaatsuitgaven kerndepartement

Het apparaatsbudget van het kerndepartement daalt na 2024. Dit komt vooral doordat JenV bij Voorjaarsnota 2023 een deel van hun bijdrage aan de rijksbrede dekkingsopgave heeft ingevuld met een taakstelling op de apparaatsuitgaven. Het gaat om ongeveer 28 miljoen euro in 2023, 5 miljoen euro in 2024 en vanaf 2025 35 miljoen euro.

Artikel 92. Nog onverdeeld

Artikel 92 is een doorverdeelartikel. De hogere uitgaven in 2024 komen vooral door een kasschuif van incidentele loonruimte van 2023 naar 2024 van ongeveer 222 miljoen euro. Door een kasschuif waarbij middelen van 2023, 2027 en 2028 (in totaal ongeveer 130 miljoen euro) naar de jaren 2024 tot en met 2026 worden geschoven is de begrotingsstand relatief stabiel.

Artikel 93. Geheim

De uitgaven op artikel 93 zijn tussen 2023 en 2028 stabiel.

Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (inclusief Staten-Generaal, Hoge Colleges van Staat, Koninkrijksrelaties en het BES-fonds)

IIA STATEN-GENERAAL	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	240	239	233	237	230	228
totaal ontvangsten	9	4	4	4	4	4
1 Wetgeving en controle Eerste Kamer						
Uitgaven	24	24	22	21	20	20
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0
2 Uitgaven ten behoeve van leden en oud-leden Tweede Kamer						
Uitgaven	37	38	40	38	38	38
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0
3 Wetgeving en controle Tweede Kamer						
Uitgaven	177	176	170	176	171	168
Ontvangsten	8	4	4	4	4	4
4 Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer						
Uitgaven	2	2	2	2	2	2
10 Nog onverdeeld						
Uitgaven						

Algemeen

De uitgaven op de begroting van de Staten-Generaal lopen iets af omdat beide Kamers additionele uitgaven doen aan het eigen apparaat. Dit betreffen naast structurele uitgaven, ook incidentele uitgaven aan onder meer ICT en veiligheid. De uitgaven van de Tweede Kamer lopen in 2026 met circa 6 miljoen euro incidenteel op wegens de geplande terugverhuizing naar het Binnenhof.

IIB OVERIGE HOGE COLLEGES VAN STAAT	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	183	183	178	168	177	168
totaal ontvangsten	7	6	6	6	6	6
1 Raad van State						
Uitgaven	85	85	85	79	79	79
Ontvangsten	2	2	2	2	2	2
2 Algemene Rekenkamer						
Uitgaven	42	44	46	44	53	44
Ontvangsten	1	1	1	1	1	1
3 De Nationale ombudsman						
Uitgaven	28	29	28	27	27	27
Ontvangsten	3	3	3	3	3	3
4 Kanselarij der Nederlandse Orden						
Uitgaven	6	6	6	6	6	6
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0

6 Kabinet van de Gouverneur van Aruba						
Uitgaven	3	2	2	2	2	2
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0
7 Kabinet van de Gouverneur van Curaçao						
Uitgaven	4	3	3	3	3	3
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0
8 Kabinet van de Gouverneur van Sint Maarten						
Uitgaven	3	3	2	2	2	2
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0
9 Kiesraad						
Uitgaven	12	10	6	5	5	5
10 Nog onverdeeld						
Uitgaven						

Algemeen

De begroting van de Hoge Colleges van Staat blijft over de jaren vrij stabiel. In 2023 en 2024 heeft de Kiesraad extra middelen voor de transitie van de Kiesraad, voor de ondersteuning van de verkiezingssoftware en voor de (her)aanbesteding van het digitaal hulpmiddel verkiezingen. Tot en met 2025 heeft de Raad van State circa 5 miljoen euro aan additieve middelen ter beschikking voor de bestuursrechtspraak. In het verleden zijn incidentele middelen vrijgemaakt vanwege een hogere verwachte instroom bij de Vreemdelingenkamer.

IV KONINKRIJKSRELATIES						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	167	223	173	173	193	156
totaal ontvangsten	54	50	187	204	128	219
1 Versterken rechtsstaat						
Uitgaven	19	80	68	68	87	87
4 Bevorderen sociaaleconomische structuur						
Uitgaven	46	84	50	50	50	13
Ontvangsten	0					
5 Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen						
Uitgaven	62	29	29	29	29	29
Ontvangsten	53	50	187	204	128	219
6 Apparaat						
Uitgaven	35	29	24	24	24	24
Ontvangsten	1					
7 Nog onverdeeld						
Uitgaven	0	2	2	2	3	3
8 Wederopbouw Bovenwindse Eilanden						
Uitgaven	4					

Algemeen

Hoofdstuk 4 kent over het algemeen een stabiele ontwikkeling. De afname tussen 2023-2028 wordt met name verklaard door de kosten op artikel 4, bevorderen sociaaleconomische structuur. Deze nemen toe in 2024 door hieronder toegelichte redenen, maar nemen daarna weer af naar het niveau van 2023.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Versterken rechtsstaat

De uitgaven in 2023 liggen lager, aangezien een groot deel van dit artikel weliswaar verantwoord wordt op de begroting van Koninkrijksrelaties, maar overgeboekt wordt naar de begrotingen van Justitie en Veiligheid (Recherche en rechterlijke macht), Defensie (Grensbewaking) en Financiëns (Douane). De budgetten in aankomende jaren moeten nog worden overgeboekt, zo ook de LPO middelen voor 2027 en 2028. In 2022 was er 20 miljoen euro beschikbaar voor de nieuwbouw van detentie vastgoed op Sint Maarten, hiervan is 16 miljoen euro doorgeschoven naar 2024.

Artikel 4. Bevorderen sociaaleconomische structuur

In 2023 zijn de Landspakketten zoals eind 2020 met de Curaçao, Aruba en Sint Maarten overeengekomen, bekragtigd met de Onderlinge Regeling. Ter ondersteuning van de Landspakketten heeft de Tijdelijke Werkorganisatie (TWO) 35 miljoen euro beschikbaar, daardoor liggen de uitgaven in 2023-2027 hoger dan in 2028. Een deel van de TWO budgetten is uit 2023 ook verschoven naar latere jaren. Ook heeft er een kasschuif plaatsgevonden van 9,8 miljoen euro van 2023 naar 2024 in het kader van onderhoud aan scholen op Curaçao. Tot slot vinden er in 2024 extra uitgaven plaats voor Caribisch Nederland. Incidenteel is er 19 miljoen euro ter beschikking gesteld voor noodmaatregelen voor de klif op Sint Eustatius, 12,6 miljoen euro hiervan staat begroot voor 2024. Daarnaast is er structureel 1 miljoen euro toegevoegd voor maatregelen ter verbetering van de koopkracht in Caribisch Nederland.

Artikel 5. Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen

De uitgaven in 2023 liggen hoger, want Nederland heeft een lening van circa 33,5 miljoen euro aan Sint Maarten verstrekt ter financiering van investeringen. Ook worden de meerjarige aflossings- en rentereeksen van de schuldsanering van de voormalige Nederlandse Antillen verantwoord op de begroting van Koninkrijksrelaties.

Artikel 6. Apparaat

De uitgaven in 2023 en 2024 liggen hoger omdat rekening is gehouden met wisselkoersverschillen. Ook zijn er in 2023 middelen beschikbaar voor de Tijdelijke Werkorganisatie (TWO).

Artikel 7. Nog onverdeeld

Vanaf artikel 7 zijn de eindejaarsmarge en de LPO middelen doorverdeeld. Ook is er in 2023 1,4 miljoen euro overgeboekt naar het BES-fonds voor het versterken van de uitvoeringskracht op Caribisch Nederland. Andere uitgaven in 2023 zijn een overboeking van 1,1 miljoen euro naar artikel 4 ten behoeve van een bijdrage aan Sint Eustatius voor financieel beheer en een reallocatie van circa 1 miljoen euro om uitgaven aan de RVB te voldoen voor onderhoud van diverse panden op Sint Eustatius, zoals Fort Oranje.

Artikel 8. Wederopbouw Bovenwindse eilanden

Bij Tweede Suppletoire begroting 2017 is naar aanleiding van de orkanen Irma en Maria artikel 8 aangemaakt voor Noodhulp en Wederopbouw Bovenwindse Eilanden. In 2023 staan hier nog de resterende middelen van op de begroting.

VII BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	10.435	11.200	10.280	9.439	9.393	9.562
totaal ontvangsten	935	631	523	511	507	500
1 Openbaar bestuur en democratie						
Uitgaven	322	558	396	106	96	96
Ontvangsten	15	15	15	25	25	25
2 Nationale veiligheid						
Uitgaven	445	456	466	462	483	473
Ontvangsten	17	17	17	17	17	17
3 Woningmarkt						
Uitgaven	6.813	6.797	6.387	6.564	6.713	6.883
Ontvangsten	565	460	352	340	338	331
4 Energietransitie gebouwde omgeving en bouwkwaliteit						
Uitgaven	1.062	1.532	1.390	786	601	517
Ontvangsten	1	0	0	0	0	0
5 Ruimtelijke ordening en Omgevingswet						
Uitgaven	133	144	113	95	90	88
Ontvangsten	12	4	4	4	4	4
6 Overheidsdienstverlening en informatiesamenleving						
Uitgaven	513	536	540	539	534	632
Ontvangsten	11	11	11	11	11	11
7 Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid						
Uitgaven	100	86	93	100	99	99
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0
9 Uitvoering Rijksvastgoedbeleid						
Uitgaven	164	162	165	190	192	197
Ontvangsten	145	103	103	93	91	91
11 Centraal apparaat						
Uitgaven	764	622	582	578	566	558
Ontvangsten	152	21	21	21	21	21
12 Algemeen						
Uitgaven	116	200	43	13	12	12
Ontvangsten	18					
13 Nog onverdeeld						
Uitgaven						
14 Slavernijverleden: fonds en herdenkingscomité						
Uitgaven	3	106	107	8	8	8

Algemeen

De incidenteel hogere uitgaven op de BZK-begroting in 2023 en 2024 kunnen grotendeels worden verklaard door een nieuwe tranche woningbouwimpuls, meer middelen ten behoeve van grootschalige woningbouwgebieden en een politiek besluit om meer middelen in te zetten voor het realiseren van flexwoningen voor o.a. statushouders. Ook doet BZK grote incidentele uitgaven op het gebied van energietransitie en aan Regiodeals. Aan het eind van het meerjarig beeld lopen de uitgaven op de BZK-begroting weer op omdat de huurtoeslaguitgaven jaarlijks gestaag toenemen. Dit komt deels doordat de verwachte prijsontwikkeling al in de begroting van de huurtoeslag is verwerkt.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Openbaar bestuur en democratie

Vanaf 2023 tot en met 2025 draagt BZK zo'n 700 miljoen euro bij aan de vierde, vijfde en zesde tranche van de Regiodeals. In 2023 is dit circa 165 miljoen euro, in 2024 335 miljoen euro en in 2025 192 miljoen euro. Dit verklaart de lagere uitgaven op dit artikel vanaf 2026 grotendeels.

Artikel 2. Nationale veiligheid

Het kabinet heeft besloten in de komende jaren meer geld te besteden aan de AIVD, waardoor de uitgaven op dit artikel oplopen.

Artikel 3. Woningmarkt

De uitgaven op artikel 3 kennen een piek in 2023 en 2024. Dit komt onder meer doordat het kabinet incidentele middelen heeft vrijgemaakt voor de woningbouwimpuls, de startbouwimpuls en het bereikbaar maken van nieuwe grootschalige woningbouwgebieden. Opgeteld geeft BZK hier circa 1 miljard euro aan uit in 2023 en 335 miljoen euro in 2024. Daarnaast stelt BZK in 2023 en 2024 in totaal 572 miljoen euro beschikbaar aan het Volkshuisvestingsfonds. De uitgaven op dit artikel lopen op vanaf 2025. Dit komt doordat de uitgaven aan huurtoeslag vanaf 2023 t/m 2028 met ruim 1,8 miljard euro toenemen. Deze stijging zit voor een groot deel in de verwachte huur- en volumeontwikkeling. Daarnaast is de stijging ten opzichte van 2023 toe te schrijven aan (koopkracht)maatregelen van het kabinet.

Artikel 4. Energietransitie gebouwde omgeving en bouwkwaliteit

De uitgaven op dit artikel zien een piek in 2024 en een afname in de latere jaren, vanwege met name incidentele bijdragen aan de energietransitie. Voor 2023 en 2024 stelt het kabinet in totaal ca. 1 miljard euro ter beschikking aan het Nationaal Isolatieprogramma voor gemeenten. Ook stelt het kabinet 186 miljoen euro ter beschikking aan gemeenten voor de aanpak van energiearmoede in 2023. De uitgaven aan de subsidieregeling voor het verduurzamen van maatschappelijk vastgoed lopen af van circa 385 miljoen euro in 2023 tot 275 miljoen euro in 2028.

Artikel 5. Ruimtelijke ordening en omgevingswet

De uitgaven op artikel 5 lopen na 2024 af. Dit komt onder meer doordat de bijdragen aan het kadaster in zowel 2023 als 2024 incidenteel rond de 20 miljoen euro hoger zijn dan in de jaren daarna. Als tactisch beheerder voor de landelijke voorziening van het Digitaal stelsel Omgevingswet (DSO) maakt het kadaster deze jaren hogere kosten aan beheer. De omgevingswet gaat op 1 januari 2024 in werking.

Artikel 6. Overheidsdienstverlening en informatiesamenleving

De uitgaven op dit artikel kennen een piek in 2028 doordat de middelen voor de hoogwaardige dienstverlening één overheid (ruim 100 miljoen euro), in dat jaar nog op de BZK begroting staan. Een groot deel van het budget in eerdere jaren is overgeboekt naar het gemeentefonds. BZK werkt samen met gemeenten toe naar een nieuwe governance structuur met als doel om als overheid een integrale en geïntegreerde dienstverlening aan te kunnen bieden. Ook zou het de dienstverlening begrijpelijker en hoogwaardiger moeten maken.

Artikel 7. Werkgevers-en bedrijfsvoeringsbeleid

In 2023 zijn de uitgaven op dit artikel substantieel hoger dan in latere jaren door incidentele bijdragen aan agentschappen, waaronder voor de doorontwikkeling van een Rijksbrede ICT-voorziening.

Artikel 9. Uitvoering Rijksvastgoedbeleid

De oplopende uitgaven op dit artikel houden verband met hogere uitgaven voor de huisvesting van Hoge Colleges van Staat vanaf 2026.

Artikel 11. Centraal Apparaat

In 2023 zijn de uitgaven aan externe inhuur, Shared Service Organisaties (SSO's), ICT en overige materiële uitgaven hoger dan eerder geraamde, wat de aflopende reeks verklaart. Ook de inkomsten zijn op dit artikel incidenteel hoger in 2023.

Artikel 12. Algemeen

De incidentele uitgaven op dit artikel zijn voor een groot deel toe te schrijven aan de kwijtschelding van publieke schulden. In 2023 is hier 70 miljoen euro voor gereserveerd, in 2024 175 miljoen euro en in 2025 30 miljoen euro. Daarnaast gaat circa 10 miljoen euro structureel naar de betaling van vennootschapsbelasting (VPB), die BZK moet voldoen over generale en specifieke ontvangsten op artikel 9.

Artikel 14. Slavernijverleden: fonds en herdenkingscomité

In 2023 is het begrotingsartikel 14 voor het slavernijverleden in het leven geroepen. Dit betreft de bijdragen van diverse departementen ter financiering van een pakket maatregelen in het kader van het slavernijverleden. In de begeleidende kabinetsreactie op het rapport van de Dialooggroep slavernijverleden heeft het kabinet incidenteel 200 miljoen euro beschikbaar gemaakt, die in 2024 en 2025 ten goede komt aan verschillende maatregelen en maatschappelijke initiatieven. Voor het jaarlijks herdenken maakt het kabinet 8 miljoen euro structureel vrij.

H BES-FONDS	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	73	71	59	58	57	57
totaal ontvangst						
1 BES-fonds						
Uitgaven	73	71	59	58	57	57

Algemeen

Het BES-fonds bestaat uit de vrije uitkering en bijstellingen op basis van prijsontwikkelingen en wisselkoers-schommelingen. In 2023 en 2024 liggen de uitgaven hoger omdat er rekening is gehouden met wisselkoersverschillen.

Toelichting per artikel***Artikel 1. BES-fonds***

Via het BES-fonds krijgen de eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Caribisch Nederland) met de vrije uitkering middelen toebedeeld om hun publieke taken uit te voeren. Deze middelen worden uitgekeerd in Amerikaanse Dollar, daaruit volgende wisselkoerseffecten zijn verwerkt in 2023 en 2024.

Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

VIII ONDERWIJS, CULTUUR EN WETENSCHAP						
		2023	2024	2025	2026	2027
totaal uitgaven		57.050	55.467	57.542	55.937	55.712
totaal ontvangsten		1.869	2.038	2.221	2.293	2.369
1 Primair onderwijs						
Uitgaven		16.082	15.428	15.329	15.360	15.327
Ontvangsten		9	9	9	9	9
3 Voortgezet onderwijs						
Uitgaven		11.738	11.459	11.494	11.409	11.335
Ontvangsten		7	7	7	7	7
4 Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie						
Uitgaven		5.831	5.643	5.646	5.644	5.635
Ontvangsten		5	5	5	5	5
6+7 Hoger onderwijs						
Uitgaven		11.728	11.607	11.480	11.365	11.220
Ontvangsten		1	0	0	0	0
9 Arbeidsmarkt en personeelsbeleid						
Uitgaven		199	255	249	251	259
Ontvangsten		7	7	7	7	7
11+12+13 Studiefinanciering						
Uitgaven		6.771	6.379	8.691	7.302	7.350
Ontvangsten		1.654	1.870	2.066	2.139	2.216
14 Cultuur						
Uitgaven		1.339	1.305	1.363	1.322	1.321
Ontvangsten		10	4	1	1	1
15 Media						
Uitgaven		1.243	1.214	1.195	1.196	1.200
Ontvangsten		175	136	126	124	124
16 Onderzoek en wetenschapsbeleid						
Uitgaven		1.688	1.740	1.650	1.654	1.638
Ontvangsten		2	0	0	0	0
95 Apparaat						
Uitgaven		384	395	400	395	385
Ontvangsten		1	1	1	1	1
Overige artikelen (8+25+91)						
Uitgaven		48	43	43	41	42
Ontvangsten		0	0	0	0	0

Algemeen

De begrotingen van de onderwijsartikelen volgen de leerlingen- of studentenraming. Vanaf 2024 daalt de begroting met 1,5 miljard euro doordat de betalingen voor het Nationaal Programma Onderwijs zijn afgerond. De incidentele stijging in 2025 van 2 miljard euro ontstaat onder andere door

de tegemoetkoming voor studenten die geen recht hebben gehad op een basisbeurs, waartoe besloten is in het coalitieakkoord. Daarnaast worden naar verwachting in 2025 relatief veel studievoorschotvouchers uitgekeerd.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Primair onderwijs

In het primair onderwijs (po) daalt het leerlingental sinds 2009 omdat er minder kinderen worden geboren. Hierdoor daalt de bekostiging voor scholen beperkt. Daarnaast dalen de uitgaven van 2023 naar 2024, omdat in 2023 het laatste deel van het Nationaal Programma Onderwijs van 756 miljoen euro is uitgekeerd en hier vinden vanaf 2024 geen betalingen meer voor plaats. Vanaf 2021 verwacht het CBS weer een lichte toename in het aantal geboortes. De instroom van leerlingen zal daardoor vanaf 2026 naar verwachting toenemen en dit leidt vanaf 2028 per saldo tot een toename van het aantal leerlingen. Daarnaast wordt er middels het coalitieakkoord flink geïnvesteerd in het po. Al met al leidt dit tot vrij constante uitgaven aan het primair onderwijs in de periode 2024-2028 van ruim 15 miljard euro.

Artikel 3. Voortgezet onderwijs

Het leerlingental in het voortgezet onderwijs (vo) volgt het primair onderwijs. De krimpende jonge bevolking resulteert in een lagere uitstroom van het po naar het vo, daardoor zal het leerlingental in het vo de komende jaren dalen. Ook in het vo wordt flink geïnvesteerd naar aanleiding van het coalitieakkoord en zijn er minder uitgaven in 2024 dan in 2023 vanwege het aflopen van de betalingen voor het Nationaal Programma Onderwijs. Per saldo leidt dit tot licht dalende uitgaven aan het voortgezet onderwijs van ruim 11 miljard euro.

Artikel 4. Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie

In het middelbaar beroepsonderwijs (mbo) is de verwachting dat het aantal studenten de komende jaren zal dalen. Er gaan minder leerlingen naar het vmbo (en meer naar het havo en vwo), waardoor de uitstroom van het vo naar het mbo naar verwachting daalt. Ondanks investeringen uit het coalitieakkoord leidt dit per saldo tot licht dalende uitgaven.

Artikel 6+7. Hoger onderwijs

Het aantal hoger onderwijs-studenten daalt naar verwachting de komende jaren per saldo: in het wetenschappelijk onderwijs (wo) stijgt het studentenaantal de komende jaren licht, maar in het hoger beroepsonderwijs (hbo) daalt het aantal studenten de komende jaren. Ondanks investeringen uit het coalitieakkoord leidt dit per saldo tot licht dalende uitgaven tot ruim 11 miljard euro.

Artikel 9. Arbeidsmarkt en personeelsbeleid

Om de kwaliteit van het onderwijs te waarborgen is de beschikbaarheid van voldoende personeel van voldoende kwaliteit voor alle onderwijsdeelnemers van belang. Via het coalitieakkoord is daarom extra geïnvesteerd in regelingen, zoals de zij-instroom en de aanpak van het lerarentekort. Dit leidt tot per jaar oplopende uitgaven tot circa 260 miljoen euro in 2028.

Artikel 11+12+13. Studiefinanciering

Meerjarig volgen de uitgaven aan studiefinanciering de studentenraming. Daarnaast is in het coalitieakkoord besloten het leenstelsel af te schaffen en de basisbeurs her in te voeren, dit leidt op termijn tot hogere uitgaven en ontvangsten. De incidenteel lagere uitgaven in 2024 zijn te verklaren doordat de jaarlijkse betaling aan OV-bedrijven voor het

studentenreisproduct naar 2023 is geschoven. De incidenteel hogere uitgaven in 2025 zijn onder andere het gevolg van de tegemoetkoming voor studenten die geen recht hebben gehad op een basisbeurs, waartoe is besloten in het coalitieakkoord, en de verplaatsing van de middelen voor de studievoorschotvouchers van artikelen 6 en 7 'Hoger onderwijs' naar artikel 11 'Studiefinanciering'. Tenslotte heeft het kabinet in 2022 besloten om voor het studiejaar 2023/2024 de basisbeurs voor uitwonende studenten te verhogen met 165 euro per maand. In totaal kost dit 500 miljoen euro. Vanwege de studiefinancieringssystematiek vallen de uitgaven die voortvloeien uit deze maatregel niet alleen in 2023 en 2024, maar vooral ook in de jaren daarna en zelfs buiten de begrotingshorizon.

Artikel 14. Cultuur

De uitgaven aan cultuur blijven over de jaren heen constant. Er is sinds 2022 structureel geïnvesteerd naar aanleiding van het coalitieakkoord, waardoor de uitgaven constant blijven op ruim 1,3 miljard euro.

Artikel 15. Media

De uitgaven aan het media-artikel blijven over de jaren heen constant op circa 1,2 miljard euro. Er is wel sprake van een kleine afname van het budget vanaf 2025. Vanaf 2025 wordt 24 miljoen euro bespaard op de Rijksmediabijdrage, dit is de bijdrage van de mediabegroting aan de dekkingsopgave uit de Voorjaarsnota 2024.

Artikel 16. Onderzoek en wetenschapsbeleid

De uitgaven zijn over de jaren heen constant op circa 1,7 miljard euro.

Artikel 95. Apparaat

De apparaatsuitgaven zijn over de jaren heen vrij constant op circa 390 miljoen euro.

Artikel Overig (8+25+91)

De post overig is een optelling van artikel 8 'Internationaal beleid', 25 'Emancipatie' en 91 'Onverdeeld'. De stijging in 2028 wordt verklaard door de coalitieakkoordmiddelen uit de envelop onderwijskwaliteit. Deze zijn in het voorjaar overgeheveld naar artikel 1 'Primair onderwijs' en 3 'Voortgezet onderwijs', maar vanaf 2028 op artikel 91 'Onverdeeld' geplaatst in afwachting van de evaluatie van de huidige pilots voor de praktijkgerichte programma's in de gemengde leerweg en de theoretische leerweg van het vmbo.

Financiën

IXB FINANCIËN	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	14.846	11.827	10.652	10.064	9.845	9.393
totaal ontvangsten	3.625	4.548	2.936	2.901	3.023	2.827
1 Belastingen						
Uitgaven	3.358	3.475	3.317	3.298	3.301	3.275
Ontvangsten	1.274	1.322	1.364	1.384	1.444	1.249
2 Financiële markten						
Uitgaven	1.016	34	27	26	36	26
Ontvangsten	9	10	10	9	9	9
3 Financieringsactiviteiten publiek-private sector						
Uitgaven	2.720	659	583	440	187	110
Ontvangsten	2.020	2.766	1.131	1.091	1.122	1.127
4 Internationale financiële betrekkingen						
Uitgaven	470	435	552	383	574	283
Ontvangsten	95	249	232	225	259	257
5 Exportkredietverzekeringen, -garanties en investeringsverzekeringen						
Uitgaven	186	168	151	152	152	152
Ontvangsten	147	133	131	124	123	120
6 BTW-Compensatiefonds						
Uitgaven	4.015	4.015	4.015	4.015	4.015	4.015
8 Apparaat						
Uitgaven	411	407	397	381	379	378
Ontvangsten	58	57	58	57	57	56
9 Douane						
Uitgaven	777	805	799	794	776	769
Ontvangsten	1	11	11	11	11	11
10 Nog onverdeeld						
Uitgaven	15	155	72	72	60	54
13 Toeslagen						
Uitgaven	1.876	1.673	738	505	366	331
Ontvangsten	22					

Algemeen

De uitgaven van Financiën bestaan voornamelijk uit de apparaatskosten voor de Belastingdienst, Toeslagen en de Douane en de uitgaven vanuit het Btw-Compensatiefonds. De ontvangsten komen op verschillende artikelen binnen. Dit betreft rente en boetes van belastingen, dividenden van staatsdeelnemingen en aflossingen van internationale leningen. De begroting van Financiën kent een dalend verloop. Dit komt met name doordat de hersteloperatie toeslagen een tijdelijke karakter heeft, waarbij het herstel zo snel mogelijk plaatsvindt. Voor de hersteloperatie staan ook nog middelen op de Aanvullende Post, een totaaloverzicht vindt u in bijlage 21.1. Tevens wordt

voorzien dat vanaf 2027 Invest-International en Invest-NL geen additioneel kapitaal meer nodig hebben. Daarnaast staan er op artikel 1 – Belastingen in 2024 incidenteel middelen gereserveerd voor het tegemoetkomingsbeleid voor personen die nadelige gevolgen hebben ondervonden aan de Fraude Signalerend Voorziening (FSV) of ontrecht zijn afgewezen voor het traject Minnelijke schuldsanering natuurlijke personen (MSNP). De uitgaven zijn daarom hoger in 2024 dan in latere jaren.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Belastingen

Deze post ziet op de uitvoeringskosten en de niet-belastingontvangsten van de Belastingdienst. Er zit een lichte daling in deze post, zie ook de toelichting onder ‘algemeen’. Naast de middelen voor het tegemoetkomingsbeleid van FSV/MSNP zit er een daling in het budget voor externe inhoud bij verschillende onderdelen van de Belastingdienst.

Artikel 2. Financiële Markten

In 2023 zijn de uitgaven incidenteel hoger door de schadeloosstelling SNS REAAL Holding (SRH). Daarna keert de begroting van het artikel terug naar de gebruikelijke omvang.

Artikel 3. Financieringsactiviteit Publiek-private sector

In 2023 zijn er incidenteel hogere uitgaven door de kapitaalinjectie voor TenneT en Stedin. Vanaf 2024 is een dalende trend in de uitgaven zichtbaar door geraamde afnemende kapitaalinjecties aan Invest-International. Vanaf 2027 staan er geen middelen voor Invest International en Invest-NL in de begrotingstanden, omdat er voor de deelnemingen in totaal een cumulatief budget van respectievelijk EUR 833 mln. en EUR 1,6 mld. beschikbaar gesteld is. Geraamd is dat deze bedragen in 2027 uitgekeerd zijn. In deze begrotingsstanden is niet uitgegaan van aanvullende kapitaalinjecties. In 2024 zijn de ontvangsten incidenteel hoger door de kapitaalinjectie 2023 aan TenneT die de Staat, conform afspraak, terugontvangt in 2024 na een eventuele volledige verkoop van TenneT Duitsland.

Artikel 4. Internationale Financiële Betrekkingen

De fluctuaties bij de uitgaven ontstaan door een reservering voor een bijdrage aan de EBRD in 2024, kapitaalinleg ESM in 2025 en fluctuerende bijdrage aan de Wereldbank. In 2023 zijn er incidenteel lagere ontvangsten doordat er geen aflossing is gedaan op de lening aan Griekenland. In de ontvangsten zit een stijgend verloop doordat Oekraïne vanaf 2027 start met het aflossen van de lening.

Artikel 5. Exportkredietverzekeringen, -garanties en investeringsverzekeringen

Fluctuaties komen voort uit schade-uitkeringen en schaderestituties en is staand beleid.

Artikel 6. BTW-Compensatiefonds

De uitgaven aan het BCF zijn stabiel begroot. Een onder- of overschrijding bij het BCF komt namelijk ten laste of ten gunste van het gemeente- en provinciefonds.

Artikel 8. Apparaat

Dit betreft de ontwikkeling van de apparaatskosten van het departement. De lichte afname wordt verklaard door de afname van budgetten voor de inhoud van externen en materieel bij het kerndepartement.

Artikel 9. Douane

Van 2023 naar 2024 is er een lichte stijging door vertraging in het werven van personeel. Na 2024 is er een dalende trend in de posten voor personeel. De daling op deze posten is ook de reden voor de dalende trend van artikel 9 na 2024. De stijging in de ontvangsten is het gevolg van de overheveling van niet-belastingontvangsten vanaf artikel 1 (Belastingdienst) naar artikel 9 (Douane).

Artikel 10. Nog onverdeeld

Op dit artikel staan onder andere middelen gereserveerd voor de uitvoeringskosten van fiscale wet- en regelgeving door Directoraat-Generaal (DG) Belastingdienst, DG Toeslagen en DG Douane en onvoorziene tegenvallers. Het budget in 2024 is hoger dan in latere jaren vanwege een reservering voor arbeidskostenontwikkeling.

Artikel 13. Toeslagen

Deze post ziet op het aandeel van het ministerie van Financiën in de programmamiddelen voor hersteltoeslagen en de uitvoeringskosten van Toeslagen. Vanaf 2024 is er een dalende trend waar te nemen in de jaarlijks begrote kosten. Dit komt doordat de hersteloperatie toeslagen een tijdelijke karakter heeft waarbij het herstel zo snel mogelijk plaatsvindt. Een deel van de gereserveerde middelen staat nog niet op de departementale begrotingen maar op de Aanvullende Post (tot en met 2026 571 miljoen euro). Bijlage 21.1 geeft een overzicht van alle budgetten voor de hersteloperatie toeslagen inclusief de Aanvullende Post.

IXA NATIONALE SCHULD						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	51.992	45.486	33.610	46.626	50.854	51.308
totaal ontvangsten	77.194	66.693	68.514	88.610	79.867	86.228
11 Financiering staatsschuld						
Uitgaven	46.367	39.243	27.522	40.493	44.480	44.587
Ontvangsten	50.031	51.314	52.244	73.727	65.788	74.023
12 Kasbeheer						
Uitgaven	5.626	6.243	6.088	6.133	6.374	6.721
Ontvangsten	27.163	15.379	16.270	14.883	14.079	12.205

Toelichting per artikel

Artikel 11 Financiering staatsschuld

Dit artikel heeft betrekking op de extern gefinancierde staatsschuld. De uitgaven bestaan met name uit de rentelasten van vaste en vlottende schuld. De ontvangsten bestaan met name uit rentebaten van schuld.

Artikel 12 Kasbeheer

Op dit artikel staan de geldstromen die betrekking hebben op het schatkistbankieren van aan de schatkist gelieerde instellingen. De uitgaven bestaan enerzijds uit de rentevergoeding over de saldi die in de schatkist worden aangehouden door baten-lastendiensten, RWT's (Rechtspersoon met een Wettelijke Taak), decentrale overheden en sociale fondsen. Anderzijds bestaan de uitgaven uit verstrekte leningen en, in sommige jaren, uit een afname van het rekening-couranttegoed van de deelnemers aan het schatkistbankieren. De ontvangsten bestaan uit rentebaten, aflossingen op leningen en, in sommige jaren, uit een toename van het rekening-courant-

tegoed van de deelnemers aan het schatkistbankieren. De schommelingen van de ontvangsten op dit artikel worden met name veroorzaakt door mutaties in de rekening-courant van de sociale fondsen.

Defensie (incl. Defensiematerieelbegrotingsfonds)

X DEFENSIE	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	15.352	21.299	20.684	20.280	19.748	19.576
totaal ontvangsten	194	229	189	225	342	144
1 Inzet						
Uitgaven	1.287	1.356	353	217	220	217
Ontvangsten	50	88	48	84	201	2
2 Koninklijke Marine						
Uitgaven	1.030	1.079	1.090	1.098	1.106	1.108
Ontvangsten	12	12	12	12	12	12
3 Koninklijke Landmacht						
Uitgaven	1.740	1.789	1.803	1.807	1.818	1.820
Ontvangsten	8	8	8	8	8	8
4 Koninklijke Luchtmacht						
Uitgaven	811	849	830	833	835	839
Ontvangsten	12	12	12	12	12	12
5 Koninklijke Marechaussee						
Uitgaven	672	687	707	711	713	722
Ontvangsten	6	5	5	5	5	5
7 Commando Materieel en IT						
Uitgaven	716	751	768	762	774	780
Ontvangsten	26	26	26	26	26	26
8 Defensie Ondersteuningscommando						
Uitgaven	1.521	1.495	1.529	1.557	1.531	1.501
Ontvangsten	69	69	69	69	69	69
9 Algemeen						
Uitgaven	232	237	224	219	216	208
Ontvangsten	2	2	2	2	2	2
10 Apparaat kerndepartement						
Uitgaven	1.744	1.826	1.827	1.824	1.828	1.841
Ontvangsten	8	8	8	8	8	8
11 Geheim						
Uitgaven	19	19	19	19	20	20
12 Nog onverdeeld						
Uitgaven	112	618	662	529	575	524
13 Bijdrage aan Defensiematerieelbegrotingsfonds						
Uitgaven	5.468	10.592	10.873	10.705	10.114	9.995

Algemeen

Als gevolg van de structurele extra middelen uit het coalitieakkoord van kabinet-Rutte IV en de Voorjaarsnota 2022 is het Defensiebudget gestegen met het oog op het behalen van de 2% NAVO-doelstelling in 2024 en 2025. In de jaren erna dalen de defensie-uitgaven licht.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Inzet

De schommelingen in de begroting tussen 2023-2025 zijn het gevolg van de begrote steunmaatregelen ten behoeve van Oekraïne. Alleen voor 2023 en 2024 zijn generale middelen beschikbaar gesteld voor steun aan Oekraïne. Een klein deel van deze middelen is doorgeschoven naar 2025 om aansluiting te houden met de verwachte realisatie. De niet-Oekraïne uitgaven binnen Artikel 1 blijven in de jaren 2023-2028 op een relatief constant niveau.

Artikel 2. Koninklijke Marine

Op dit artikel wordt de begroting van de Koninklijke Marine verantwoord, met als omvangrijkste uitgave de kosten voor het personeel. De personele uitgaven op dit artikel stijgen vanaf 2024 doordat de Defensiebegroting groeit. De overige uitgaven op dit artikel zijn stabiel.

Artikel 3. Koninklijke Landmacht

Op dit artikel wordt de begroting van de Koninklijke Landmacht verantwoord, met als omvangrijkste uitgave de kosten voor het personeel. De kosten voor verhoogde gereedstelling van de Landmacht en de personele uitgaven op dit artikel stijgen vanaf 2024 doordat de Defensiebegroting groeit. De overige uitgaven op dit artikel zijn stabiel.

Artikel 4. Koninklijke Luchtmacht

Op dit artikel wordt de begroting van de Koninklijke Luchtmacht verantwoord, met als omvangrijkste uitgave de kosten voor het personeel. De personele uitgaven op dit artikel stijgen vanaf 2024 doordat de Defensiebegroting groeit. De overige uitgaven op dit artikel zijn stabiel.

Artikel 5. Koninklijke Marechaussee

Op dit artikel wordt de begroting van de Koninklijke Marechaussee verantwoord, met als omvangrijkste uitgave de kosten voor het personeel. De personele uitgaven op dit artikel stijgen vanaf 2024 doordat de Defensiebegroting groeit. De overige uitgaven op dit artikel zijn stabiel.

Artikel 7. Commando Materieel en IT

Het Commando Materieel en IT (COMMIT) zorgt voor de verwerving van materieel en de beschikbaarstelling van IT-middelen, brandstof, munitie, kleding en uitrusting aan de defensieonderdelen. De kosten voor verhoogde gereedstelling van COMMIT en de personele uitgaven op dit artikel stijgen vanaf 2024 doordat de Defensiebegroting groeit. De overige uitgaven op dit artikel zijn stabiel.

Artikel 8. Defensie Ondersteuningscommando

Het Defensie Ondersteuningscommando (DOSCO) ondersteunt de krijgsmacht door te zorgen voor personele diensten, zoals werving en opleidingen, maar ook huisvesting, vastgoed, catering, beveiliging, bewaking, facilitaire zaken, gezondheidszorg, logistiek en transport. De uitgaven in 2023 zijn incidenteel hoger vanwege extra budget voor energie- en transportprijzen binnen de Defensiebegroting. Verder stijgen de personele uitgaven in latere jaren doordat de Defensiebegroting groeit.

Artikel 9. Algemeen

Op dit artikel wordt de begroting van algemene Defensietaken verantwoord, zoals subsidies, schadevergoedingen en kennisopbouw. De uitgaven laten vanaf 2025 een daling zien, die deels verklaard wordt doordat er geen uitgaven zijn geraamd voor schadevergoedingen voor Chroom-6 en Srebrenica in die jaren. De schadevergoeding Srebrenica loopt naar verwachting volgend jaar af. Voor de regeling Chroom-6 worden vooralsnog na 2024 geen uitgaven meer geraamd. De overige uitgaven op dit artikel zijn stabiel.

Artikel 10. Apparaat kerndepartement

Op dit artikel worden de apparaatsuitgaven van het kerndepartement verantwoord, met als omvangrijkste uitgave de kosten voor het personeel. De materiële uitgaven op dit artikel stijgen de komende jaren vanwege toegenomen middelen voor duurzaamheid, het programma Defensie Open op Orde en de omgevingswet.

Artikel 11. Geheim

De inhoud van dit artikel is geheim.

Artikel 12. Nog onverdeeld

Op dit artikel staat o.a. het restsaldo van de nog niet uitgekeerde middelen van de meerjarige loon- en prijsbijstellingen.

Artikel 13. Bijdrage aan Defensiematerieelbegrotingsfonds

Artikel 13 is het zogenoemde voedingsartikel van het Defensiematerieelbegrotingsfonds. De uitgaven die op dit fonds worden geraamd en verantwoord, worden via dit artikel op de Defensiebegroting gevoerd. De meerjarige ontwikkeling van artikel 13 is daarom direct gerelateerd aan de omvang van de uitgaven op het Defensiematerieelbegrotingsfonds. Onderstaand overzicht geeft een gedetailleerde toelichting op de meerjarige ontwikkeling van het fonds.

K DEFENSIEMATERIEELBEGROTINGSFONDS						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	6.282	10.724	10.946	10.852	10.261	10.155
totaal ontvangsten	6.282	10.724	10.946	10.852	10.261	10.155
1 Defensiebreed Materieel						
Uitgaven	1.136	1.889	2.187	2.179	1.680	1.650
Ontvangsten	86	74	15	90	90	102
2 Maritiem Materieel						
Uitgaven	775	1.483	1.398	1.661	1.734	1.949
Ontvangsten	35	10	10	10	10	10
3 Land Materieel						
Uitgaven	870	1.969	2.688	1.995	1.647	1.648
Ontvangsten	3	3	3	3	3	3
4 Lucht Materieel						
Uitgaven	1.471	2.568	2.326	2.099	2.564	2.290
Ontvangsten	0	0	1	1	1	1
5 Infrastructuur en Vastgoed						
Uitgaven	1.088	983	977	1.399	1.310	1.316

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Ontvangsten	28	28	28	28	28	28
6 IT						
Uitgaven	902	1.816	1.369	1.521	1.326	1.302
Ontvangsten	17	17	17	17	17	17
7 Bijdrage andere begrotingshoofdstukken Rijk						
Ontvangsten	5.468	10.592	10.873	10.705	10.114	9.995
8 Overige Uitgaven en Ontvangsten						
Uitgaven	40	15				
Ontvangsten	646					

Algemeen

Als gevolg van de structurele extra middelen uit het coalitieakkoord van kabinet-Rutte IV en de Voorjaarsnota 2022 is het Defensiebudget gestegen met het oog op het behalen van de 2% NAVO-doelstelling in 2024 en 2025. In de jaren erna dalen de defensie-uitgaven licht.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Defensiebreed Materieel

Op dit artikel wordt het verwerven en instandhouden van het defensiebreed materieel verantwoord. Materieel dat door alle operationele commando's wordt ingezet en niet specifiek gericht is op maritiem, land- of luchtoptreden wordt begroot binnen het artikel Defensiebreed materieel. Hieronder valt bijvoorbeeld kleding. Daarnaast vallen de uitgaven aan kennis en innovatie onder dit artikel. Met name de uitgaven voor verwerving op dit artikel stijgen vanaf 2024 vanwege de extra toebedeelde middelen uit het coalitieakkoord van kabinet-Rutte IV en de Voorjaarsnota 2022. Daarnaast is de meerjarige ontwikkeling vanaf 2023 verder beïnvloed door de toevoeging van de prijsbijstelling en een kasschuif van investeringsbudget op het totale Defensiematerieelbegrotingsfonds (exclusief Artikel 5 Vastgoed) van 2023 naar 2024-2025 van 1,3 miljard euro.

Artikel 2. Maritiem Materieel

Op dit artikel wordt het verwerven en instandhouden van het maritiem materieel verantwoord, zoals fregatten en onderzeesboten. De meerjarige ontwikkeling volgt hetzelfde patroon als toegelicht onder Artikel 1.

Artikel 3. Land Materieel

Op dit artikel wordt het verwerven en instandhouden van het land materieel verantwoord, zoals Patriots en pantservoertuigen. De meerjarige ontwikkeling volgt hetzelfde patroon als toegelicht onder Artikel 1.

Artikel 4. Lucht Materieel

Op dit artikel wordt het verwerven en instandhouden van het lucht materieel verantwoord, zoals helikopters en vliegtuigen. De meerjarige ontwikkeling volgt hetzelfde patroon als toegelicht onder Artikel 1.

Artikel 5. Infrastructuur en Vastgoed

Op dit artikel wordt het verwerven en instandhouden van het Defensievastgoed verantwoord. De meerjarige ontwikkeling van de investeringen in het Defensievastgoed wordt vooral bepaald door het strategisch vastgoedplan, dat in het najaar van 2022 aan de Kamer is aangeboden.

Artikel 6. IT

Op dit artikel wordt het verwerven en instandhouden van het IT domein verantwoord. De meerjarige ontwikkeling van de investeringen in het IT domein wordt vooral bepaald door strategische keuzes om onder andere in te zetten op meer Informatie Gestuurd Optreden, wat tot grote nieuwe IT projecten heeft geleid. De hoge uitgaven in 2024 worden deels veroorzaakt door projecten die in 2023 in voorbereiding stonden en in 2024 naar verwachting tot realisatie gaan komen. Tevens worden aanzienlijk hogere uitgaven voorzien in enkele grote en omvangrijke projecten zoals bijvoorbeeld Grensverleggende IT (GrIT) en SAP4HANA.

Artikel 7. Bijdrage andere begrotingshoofdstukken Rijk

Dit artikel is technisch van aard. Via dit artikel wordt het Defensiematerieelbegrotingsfonds gevoed; de ontvangsten op dit artikel zijn gekoppeld aan de uitgaven op Artikel 13 van Hoofdstuk 10.

Artikel 8. Overige Uitgaven en Ontvangsten

De uitgaven op dit artikel betreffen nog niet uitgedeelde prijsbijstelling over 2023. De ontvangsten in 2023 betreffen de toevoeging van de eindejaarsmarge over 2022.

Infrastructuur en Waterstaat (inclusief Mobiliteitsfonds en Deltafonds)

XII INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	12.408	14.652	23.544	14.262	13.504	12.890
totaal ontvangsten	66	87	41	35	29	29
11 Integraal waterbeleid						
Uitgaven	57	86	81	76	73	76
Ontvangsten	0					
13 Bodem en Ondergrond						
Uitgaven	111	154	154	150	153	149
Ontvangsten	4					
14 Wegen en verkeersveiligheid						
Uitgaven	347	503	444	318	252	201
Ontvangsten	6	6	6	6	6	6
16 Openbaar vervoer en spoor						
Uitgaven	261	34	27	9	8	8
Ontvangsten	26	47				
17 Luchtvaart						
Uitgaven	120	63	51	84	9	8
Ontvangsten	5	12	13	8	1	2
18 Scheepvaart en havens						
Uitgaven	88	195	183	82	28	14
19 Uitvoering Milieubeleid en Internationaal						
Uitgaven	12	11	10	10	10	9
Ontvangsten	0					
20 Lucht en geluid						
Uitgaven	62	59	69	58	57	57
Ontvangsten	1					
21 Duurzaamheid						
Uitgaven	59	82	105	89	79	63
22 Omgevingsveiligheid en milieurisico's						
Uitgaven	80	86	91	105	98	97
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0
23 Meteorologie, seismologie en aardobservatie						
Uitgaven	75	66	54	56	56	60
24 Handhaving en toezicht						
Uitgaven	189	203	199	198	194	192
Ontvangsten	15	15	15	15	15	15
25 Brede doeluitkering						
Uitgaven	1.066	1.052	1.052	1.052	1.052	1.052
26 Bijdrage investeringsfondsen						

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Uitgaven	9.346	11.534	20.526	11.483	10.969	10.447
97 Algemeen departement						
Uitgaven	66	49	48	48	47	47
Ontvangsten	2	1	1	1	1	1
98 Apparaatsuitgaven Kernde部分						
Uitgaven	470	468	443	437	411	402
Ontvangsten	8	6	5	5	5	5
99 Nog Onverdeeld						
Uitgaven	8	7	7	7	7	7

Algemeen

De begroting van IenW (inclusief Mobiliteitsfonds en Deltafonds) stijgt van circa 12,4 miljard euro naar 14,3 miljard euro in 2026 (de piek in 2025 wordt verklaard door de omvorming van ProRail, zie toelichting artikel 13 van het Mobiliteitsfonds). De begroting daalt daarna weer naar circa 12,9 miljard euro. Deze beweging wordt grotendeels veroorzaakt door de verandering in artikel 26 (bijdrage investeringsfondsen) en wordt uitgebreider beschreven in de horizontale toelichting van het Mobiliteitsfonds en het Deltafonds. De beleidsbegroting daalt van circa 3,1 miljard euro in 2023 naar 2,4 miljard euro in 2028. Dit zijn de totale uitgaven min artikel 26. Deze daling is bijna volledig te verklaren door het aflopen van subsidies en vergoedingen. Dit wordt uitgebreider beschreven in de toelichting per artikel.

Toelichting per artikel

Artikel 11. Integraal waterbeleid

De budgetten voor integraal waterbeleid nemen vanaf 2024 toe door een nieuwe subsidieverlening vanuit het NGF, waarmee vanaf 2024 het Groei-programma Water Technologie wordt ondersteund.

Artikel 13. Bodem en ondergrond

In 2024 nemen de uitgaven beperkt toe vanwege de Bedrijvenregeling bodemsanering en hogere bijdragen aan medeoverheden voor het Meerjaarprogramma Bodem. Daarentegen loopt het budget voor de subsidie Caribisch Nederland af.

Artikel 14. Wegen en verkeersveiligheid

De budgetten voor slimme en duurzame mobiliteit liggen in 2024 en 2025 hoger door met name de reservering Klimaatakkoord en terugsluis vrachtwagenheffing en lopen daarna weer af. Ook worden er bijdragen gedaan voor de stimuleringsregeling elektrische personenauto's particulieren (SEPP) en de stimuleringsregeling Emissieloze bedrijfsauto's (SEBA). Deze regelingen lopen naar verloop van tijd af. Verder wordt in 2024 de schaderegeling Stint uitgevoerd.

Artikel 16. Openbaar vervoer en spoor

De hogere uitgaven op dit artikel in 2023 hangen samen met de budgetten voor de Beschikbaarheidsvergoeding OV en het transitievangnet OV. Daarnaast nemen de uitgaven op dit artikel in 2024 en verder af doordat de Bijdrage medeoverheden Openbaar Vervoer en Spoor vanaf 2023 aflopen.

Artikel 17. Luchtvaart

De neerwaartse trend in de budgetten vanaf 2023 op dit artikel hangt samen met het aflopen van subsidies van het NGF-project luchtvaart in transitie. Deze subsidie stopt volledig vanaf 2027. In 2024-2026 worden uitgaven gedaan voor het project Geluidsisolatie Schiphol fase 4 (GIS-4) om geluidshinder voor omwonenden van Schiphol te verminderen.

Artikel 18. Scheepvaart en havens

Het budget loopt tot en met 2025 op, aangezien meer subsidies zijn bestemd voor verduurzaming van de binnenvaart en de uitrol van walstroom voor zeevaart. Vanwege afbouw van subsidies in latere jaren nemen de uitgaven op dit artikel geleidelijk af.

Artikel 19. Uitvoering milieubeleid en internationaal

Vanuit dit artikel worden uitgaven aan internationale coördinatie en samenwerking gedaan. De subsidie Interreg (Europese subsidieregeling voor ruimtelijke en regionale ontwikkeling) loopt na 2024 af, waarna de uitgaven min of meer constant blijven.

Artikel 20. Lucht en geluid

In 2025 neemt het budget op dit artikel toe tot circa 70 miljoen euro. Dit betreft voornamelijk hogere bijdragen aan medeoverheden via de subsidieregeling Sanering Verkeerslawaai voor uitvoering van saneringsmaatregelen door provincies en gemeenten.

Artikel 21. Duurzaamheid

De uitgaven voor circulaire economie nemen tot en met 2025 toe. Dit komt voornamelijk door opdrachten en subsidies voor duurzame productketens. Daarnaast zijn er met name in 2024 en 2025 middelen vanuit het Klimaatfonds beschikbaar voor het Bevorderen van circulair doen en gedrag, ondersteuning van onder andere ketenvorming en recyclingtechnieken circulaire plastics en de continuering van de regeling Demonstratie Energie- en Klimaatinnovatie (DEI+) en Circulaire Economie.

Artikel 22. Omgevingsveiligheid en milieurisico's

Vanaf 2023 nemen de uitgaven op dit artikel toe door hogere uitgaven aan het programma Omgevingsveilig en diverse overige opdrachten op Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) en asbest.

Artikel 23. Meteorologie, seismologie en aardobservatie

De uitgaven op dit artikel zijn gemiddeld rond de 60 miljoen euro. De uitgaven aan de agentschapsbijdragen aan het KNMI voor meteorologie, seismologie en aardobservatie nemen geleidelijk af vanaf 2024.

Artikel 24. Handhaving en toezicht

De personele uitgaven aan de Inspectie Leefomgeving en Toezicht nemen licht toe, terwijl de materiële uitgaven beperkt dalen. Per saldo zijn de uitgaven aan handhaving en toezicht redelijk constant.

Artikel 25. Brede doeluitkering

Jaarlijks wordt een beschikking verstrekt voor de Brede Doeluitkering (BDU) aan de Vervoerregio Amsterdam en de Metropoolregio Rotterdam Den Haag. Deze beschikking wordt berekend op basis van de in de Wet BDU Verkeer en Vervoer opgenomen methodiek. De bijdrage aan de samenwerkingsverbanden Vervoerregio Amsterdam en Metropoolregio Rotterdam Den Haag is min of meer constant op circa 1 miljard euro.

Artikel 26. Bijdrage investeringsfondsen

Dit is het artikel op de begroting van IenW van waaruit het Mobiliteitsfonds en het Deltafonds worden gevoed. De piek in 2025 is het gevolg van een technische mutatie voor de voorziene omvorming van ProRail tot zelfstandig bestuursorgaan (ZBO). Voor de details van de omvorming en uitgebreidere informatie over de verschuivingen op de fondsen wordt verwezen naar de begrotingen en horizontale toelichtingen van het Mobiliteitsfonds en Deltafonds.

Artikel 97. Algemeen departement

De uitgaven vanuit dit artikel zijn vanaf 2024 constant. In 2023 vinden nog uitgaven plaats voor COVID-19 testen en noodhulp Oekraïne.

Artikel 98. Apparaatsuitgaven kerndepartement

Het apparaatsbudget daalt de komende jaren van circa 350 miljoen euro naar circa 300 miljoen euro. Dit komt met name door lagere uitgaven aan externe inhoud, maar ook aan eigen personeel. De budgetten voor materiële uitgaven zijn min of meer constant.

Artikel 99. Nog onverdeeld

Dit betreft een administratief artikel, wat betekent dat er geen daadwerkelijke uitgaven ten laste van artikel 99 worden gedaan.

A MOBILITEITSFONDS	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	8.715	10.246	19.325	9.989	9.732	9.185
totaal ontvangsten	8.715	10.246	19.325	9.989	9.732	9.185
11 Verkenningen, reserveringen en investeringsruimte						
Uitgaven	156	501	770	951	1.028	1.131
Ontvangsten						
12 Hoofdwegennet						
Uitgaven	3.204	3.800	4.203	3.936	4.162	3.819
Ontvangsten	145	53	119	122	123	111
13 Spoorwegen						
Uitgaven	2.820	2.865	11.679	2.457	2.416	2.071
Ontvangsten	281	229	358	203	203	203
14 Regionale infrastructuur en bereikbaarheidsprogramma's						
Uitgaven	607	1.143	500	163	48	36
Ontvangsten	0					
15 Hoofdvaarwegennet						
Uitgaven	1.375	1.377	1.454	1.846	1.323	1.282
Ontvangsten	89	22	11	2	0	0
17 Megaprojecten Verkeer en Vervoer						
Uitgaven	550	538	719	635	756	847
Ontvangsten	83	59	65	60	75	72
18 Overige uitgaven en ontvangsten						
Uitgaven	3	22				
Ontvangsten	311					

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
19 Ontvangsten						
Ontvangsten	7.808	9.883	18.772	9.603	9.331	8.799

Algemeen

De begroting van het Mobiliteitsfonds groeit van circa 8,7 miljard euro in 2023 naar 10,2 miljard euro in 2026. Deze stijging is onder andere te verklaren door flinke investeringen in het laatste coalitieakkoord. Hier is onder andere 7,5 miljard euro (cumulatief) voor ontsluiting woningbouw en 1,5 miljard euro (structureel) voor instandhouding beschikbaar gesteld. Richting 2028 daalt de begroting weer naar circa 9,2 miljard euro. Deze daling is onder andere te verklaren omdat er vanaf 2026 nog middelen op de AP staan voor instandhouding (circa 2 miljard euro cumulatief) en voor de Lelylijn (circa 3 miljard euro cumulatief) en op het Mobiliteitsfonds 800 miljoen euro wordt weggeschoven uit 2028 naar latere jaren om de middelen in een realistischer ritme te plaatsen. De piek in 2025 wordt verklaard door de voorziene omvorming van ProRail (zie toelichting artikel 13).

Toelichting per artikel

Artikel 11. Verkenningen, reserveringen en investeringsruimte

Dit artikel bevat alle (plan)flexibele budgetten die zijn gereserveerd voor het verbeteren van bereikbaarheid. Het gaat om budgetten voor verkenningen, reserveringen en (beschikbare) investeringsruimte. Het budget voor verkenningen stijgt van circa 4 miljoen euro naar ruim 400 miljoen euro in 2028. De reserveringen fluctueren over de jaren, van circa 140 miljoen euro in 2024 naar circa 400 miljoen euro in 2028, omdat dit incidentele bedragen zijn. De generieke investeringsruimte stijgt van circa 10 miljoen euro in 2023 naar circa 336 miljoen euro in 2028. De investeringsruimte is volledig voor risicoreserveringen en tegenvalters gereserveerd.

Artikel 12. Hoofdwegennet

De fluctuaties over de jaren hangen samen met de planning van de uitgaven van diverse aanlegprojecten (zowel realisatie als verkenningen en planuitwerkingen). De beschikbaar gestelde middelen voor exploitatie, onderhoud en vernieuwing van de Rijksinfrastructuur vanuit het coalitieakkoord Rutte IV zijn vanaf 2026 toegevoegd. Aanvullend zijn middelen geherprioriteerd van aanleg naar instandhouding.

Artikel 13. Spoorwegen

De daling van het budget van circa 2,8 miljard euro naar 2,1 miljard euro komt voornamelijk doordat de coalitieakkoordmiddelen voor instandhouding spoor tot en met 2025 zijn toegevoegd bij de begroting. De middelen voor 2026 en verder staan echter nog op de aanvullende post. De piek in 2025 is het gevolg van een technische mutatie voor de voorziene omvorming van ProRail tot zelfstandig bestuursorgaan (ZBO).

Artikel 14. Regionale infrastructuur en bereikbaarheidsprogramma's

De uitgaven op dit artikel hangen samen met grote projecten die regionale overheden aanleggen. De stijging in 2024 wordt grotendeels veroorzaakt doordat 350 miljoen euro uit 2023 is doorgeschoven naar 2024 voor de ontsluiting van woningbouw. De Tweede Kamer heeft aangegeven meer tijd nodig te hebben om de SPUK voor woningbouw te beoordelen. De planning om de middelen dit jaar uit te keren wordt hierdoor niet meer realistisch geacht. Na 2024 daalt het budget weer omdat in latere jaren minder middelen beschikbaar zijn voor woningbouw.

Artikel 15. Hoofdvaarwegennet

De uitgaven zijn tot en met 2025 constant op circa 1,4 miljard euro. Deze bedragen betreffen de toevoeging van de coalitieakkoordmiddelen voor het basiskwaliteitsniveau. Aanvullend zijn middelen geherprioriteerd van aanleg naar instandhouding. Daarnaast is er een piek in 2026 vanwege de reservering voor scheepvaartveiligheid maatregelen als gevolg van Wind op Zee.

Artikel 17. Megaprojecten verkeer en vervoer

Onder dit artikel vallen de megaprojecten Project Mainportontwikkeling Rotterdam, European Rail Traffic Management System (ERTMS), Zuidasdok en het Programma Hoogfrequent Spoornoerovervoer (PHS). De hogere uitgaven van ca. 720 miljoen euro in 2025 hangen voornamelijk samen met de aanleg van ERTMS. Daarnaast stijgen op dit artikel de uitgaven jaarlijks aan het project Zuidasdok en aan de planning, studies, en aanleg van het programma Hoogfrequent Spoor (PHS).

Artikel 18. Overige uitgaven en ontvangsten

De incidentele uitgaven in 2024 hangen samen met de afronding van het surplus aan eigen vermogen van Rijkswaterstaat.

Artikel 19. Ontvangsten

Dit artikel bestaat uit de voeding van het Mobiliteitsfonds vanuit de begroting van lenW (XII).

J DELTAFONDS	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	1.952	1.820	1.908	2.030	1.808	1.822
totaal ontvangsten	1.952	1.820	1.908	2.030	1.808	1.822
1 Investeren in waterveiligheid						
Uitgaven	587	709	804	891	619	689
Ontvangsten	182	169	154	150	169	173
2 Investeren in zoetwatervoorziening						
Uitgaven	146	105	54	46	62	38
3 Beheer, Onderhoud en vernieuwing						
Uitgaven	345	313	368	319	309	406
4 Experimenteren cf. art. III Deltawet						
Uitgaven	355	112	99	114	61	60
5 Netwerkgebonden kosten en overige uitgaven						
Uitgaven	372	395	403	480	503	590
Ontvangsten	232					
6 Bijdrage ten laste van begroting Hoofdstuk XII						
Ontvangsten	1.538	1.650	1.754	1.880	1.639	1.648
7 Investeren in Waterkwaliteit						
Uitgaven	147	186	181	180	254	39
Ontvangsten	0	0	0	0		

Algemeen

De begroting van het Deltafonds fluctueert door de jaren tussen de 1,8 miljard euro en 2,0 miljard euro. De fluctuatie wordt onder andere verklaard door de planning van diverse aanlegprojecten, een piek in kosten voor beheer en onderhoud in 2025 en de tweede en derde tranche aan maatregelen met betrekking tot de Kaderrichtlijn Water. Dit wordt uitgebreider beschreven in de toelichting per artikel.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Investeren in waterveiligheid

Het verloop van de jaarlijkse uitgaven en ontvangsten hangt samen met de planning van de diverse aanlegprojecten (zowel realisatie als verkenningen en planuitwerkingen). De daling in 2027 wordt onder andere veroorzaakt door een lagere programmering van het hoogwaterbeschermingsprogramma waterschapsprojecten.

Artikel 2. Investeren in zoetwatervoorziening

Op dit artikel worden de uitgaven op het gebied van zoetwatervoorziening verantwoord. De hogere uitgaven in 2023 en 2024 hangen samen met de aanleg van zoetwatervoorziening, namelijk Deltaplan Zoetwater fase 2 en de impuls ruimtelijke adaptatie.

Artikel 3. Beheer, onderhoud en vernieuwing

De budgetten voor beheer, onderhoud en vervanging van waterveiligheid zijn redelijk constant, met pieken in 2025 en 2028. In 2025 wordt een piek in de realisatie van geplande werkzaamheden waterveiligheid verwacht. In 2028 is sprake van een piek in vernieuwing.

Artikel 4. Experimenteren cf. art. III Deltawet

Op dit artikel worden de uitgaven voortvloeiend uit het DBFM-contract voor het project Afsluitdijk verantwoord. De hoogte van de uitgaven fluctueert afhankelijk van mijlpaalbetalingen in de betreffende jaren.

Artikel 5. Netwerkgebonden kosten en overige uitgaven

Dit artikel stijgt van circa 400 miljoen euro in 2024 naar circa 600 miljoen euro in 2028. Deze stijging komt met name door verhoogde reserveringen voor onder andere het deltaplan zoetwater.

Artikel 6. Bijdrage ten laste van begroting Hoofdstuk XII

Dit artikel betreft de voeding van het Deltafonds vanuit de begroting van IenW (XII).

Artikel 7. Investeren in waterkwaliteit

Op dit artikel worden maatregelen op gebied van waterkwaliteit ten behoeve van de Kaderrichtlijn Water (KRW) verantwoord. De fluctuatie in de budgetten hangt samen met de uitgaven voor de 2e en 3e tranche van de KRW.

Economische Zaken en Klimaat (inclusief Nationaal Groefonds)

XIII ECONOMISCHE ZAKEN EN KLIMAAT	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Totaal uitgaven	16.722	12.245	10.482	12.433	12.127	13.212
Totaal ontvangsten	9.969	5.620	5.351	4.924	7.856	6.230
1 Goed functionerende economie en markten						
Uitgaven	326	366	366	373	393	364
Ontvangsten	178	75	43	44	45	46
2 Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei						
Uitgaven	3.186	2.269	2.045	1.738	1.497	1.453
Ontvangsten	363	259	279	155	121	134
3 Toekomstfonds						
Uitgaven	596	282	219	244	169	160
Ontvangsten	127	80	263	62	56	56
4 Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering						
Uitgaven	8.375	4.543	4.074	6.526	6.468	6.434
Ontvangsten	2.442	1.935	1.884	2.305	5.855	4.650
5 Een veilig Groningen met perspectief						
Uitgaven	3.589	2.594	1.714	1.184	952	1.008
Ontvangsten	6.708	3.184	2.739	2.217	1.639	1.209
6 Bijdrage Nationaal Groefonds						
Uitgaven	10	1.572	1.472	1.792	2.081	3.253
40 Apparaat						
Uitgaven	639	619	593	576	568	540
Ontvangsten	151	87	143	141	140	134
41 Nog onverdeeld	0	0	0	0	0	0
Uitgaven	0	0	0	0	0	0

Algemeen

De horizontale ontwikkeling van de EZK-begroting laat een daling van de uitgaven na 2023 zien en vanaf 2026 weer een stijging. De daling komt door het stoppen van verschillende Coronaregelingen en de energiemaatregelen. De stijging vanaf 2026 komt vooral door de middelen uit het Nationaal Groefonds en Klimaatfonds die via de EZK-begroting lopen. Ook zijn er middelen van het Nationaal Groefonds (NGF) naar achter geschoven, dit wordt voornamelijk zichtbaar na 2027. Daarnaast is er een stijging op artikel 1 zichtbaar tot 2027, dit heeft te maken met de extra toezichttakken die Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI) uitvoert. Op artikel 4 is ook een stijging zichtbaar vanaf 2026, dit komt door de toegevoegde middelen van het Klimaatfonds. De ontvangsten laten de komende jaren een dalende trend zien tot 2026, daarna stijgen de ontvangsten. Dit komt door de afname van bijvoorbeeld de terugontvangsten van Coronaregelingen, de omzetting van de ODE in de Energiebelasting en doordat de verwachtte ontvangsten van de NAM lager zijn.

Artikel 1. Goed functionerende economie en markten

De uitgaven op dit artikel hebben betrekking op de bijdragen aan agentschappen (Agentschap RDI en RVO) en bijdragen aan ZBO's/ RWT's (Metrologie en CBS). Daarnaast staan er op dit artikel ook middelen voor verschillende projecten uit het Nationaal Groefonds (NGF). De toenemende uitgaven worden veroorzaakt door nieuwe toezichtstaken die de RDI uitvoert als gevolg van Europese verordeningen. Daarnaast hebben de uitgaven voor EZK-projecten van het NGF ook een stijgend verloop. De ontvangsten hebben voornamelijk betrekking op boetes die toezichthouders (ACM, NEA etc.) van EZK opleggen en waar – in het kader van het zogenaamde High Trust-beleid – een meerjarige raming voor wordt aangehouden.

Artikel 2. Bedrijvenbeleid: innovatief en duurzaam ondernemen

De uitgaven op dit artikel zijn bestemd voor bijdragen aan (inter-)nationale organisaties, verduurzaming van de industrie en subsidies ter stimulering van innovatie en ondernemen. Vanuit de klimaatfondsmiddelen is 228 miljoen overgeheveld voor de NIKI-regeling. De afname op artikel 2 wordt veroorzaakt door fluctuerende subsidie-uitgaven, het eindigen van Coronaregelingen en dalende middelen voor uit het Nationaal Groefonds gefinancierde projecten. De ontvangsten zijn grotendeels afkomstig uit terugontvangsten van Coronaregelingen, de BMKB en Garantie Ondernemingsfinanciering, de Rijksoctrooiwet en de luchtvaartkredietregeling. De ontvangsten nemen af door een afnemende reeks voor Bedrijfssteun en het eindigen van de Tegemoetkoming Vaste Lasten (TVL).

Artikel 3. Toekomstfonds

De geraamde uitgaven van 2023 zijn relatief hoog ten opzichte van andere jaren. Dit komt omdat er eerder geraamd werd dat de uitgaven in voorgaande jaren zouden starten. Omdat deze uitgaven vertraagd zijn, schuiven de gereserveerde middelen automatisch door naar het lopende jaar en wordt de raming relatief hoog. Dit komt door de 100% eindejaarsmarge. Daarnaast vindt er in 2023 een eenmalige uitgave aan ETCI plaats. Dit Europese fonds investeert in technische scale-ups, met als doel het Europese vestigingsklimaat te versterken. Het Toekomstfonds bevat verschillende leningen, zoals Fund to Fund, Deep Tech Fund en SEED. Alle uitgaven reeksen laten een dalende trend zien, behalve Deep Tech Fund die laat een piek zien in 2026. De ontvangsten komen voornamelijk uit Fund of Fund, Innovatiekredieten en SEED. De ontvangstenreeks kent een dalende trend door de incidentele ontvangsten op Fund to Fund. De Coronaoverbruggingsleningen die door de ROM's zijn verstrekt worden deels lineair in tranches afgelost en deels aan het einde van de looptijd. Dit verklaart de ontvangstenpiek in 2025.

Artikel 4. Een doelmatige en duurzame energievoorziening en beperking van de klimaatverandering

Er is een flinke afname zichtbaar van 2023 naar 2024, dat komt voornamelijk door het eindigen van het prijsplafond in 2023. Daarnaast vinden er verschillende schommelingen plaats op de SDE-posten, Demonstratie Energie- en Klimaatinnovatie (DEI+), vulmaatregelen gasopslag en de waterstof middelen. De SDE loopt op, omdat in eerdere jaren minder subsidie-uitgaven worden verwacht door hogere energieprijzen. Ook zijn in de voorjaarsnota SDE-middelen uit 2023 t/m 2025 ingezet ter dekking van het Energie- en Klimaatpakket. Daarnaast zijn er verschillende middelen van het Klimaatfonds toegevoegd aan dit artikel. Een aantal voorbeelden hiervan zijn de ISDE (cumulatief 1,4 miljard euro tot en met 2030) IPCEI waterstof (cumulatief 1,6 miljard euro tot en met 2030) en Warmtenetten investeringssubsidie (cumulatief 600 miljoen euro tot en met 2030).

Deze reeksen kennen allemaal een stijgend verloop. De ontvangsten schommelen gedurende de komende jaren. Dit komt door het eindigen van de ontvangsten van de ODE en een afnemende reeks voor de onttrekking van de reserve duurzame energie en klimaattransitie. De ODE is vorig jaar afgeboekt van de EZK-begroting omdat dit is ondergebracht in de Energiebelasting, dit zijn de laatste verwachte ontvangsten. Daarnaast kent de ETS-reeks een piek vanaf 2027, door een nieuw ETS-systeem waarbij de gebouwde omgeving en het wegverkeer te maken gaan krijgen met heffingen en daarmee hogere ontvangsten voor de EZK-begroting.

Artikel 5. Een veilig Groningen met perspectief

De uitgaven op artikel 5 bestaan uit de betalingen van schadevergoedingen en de versterkingsoperatie voor gedupeerden van aardbevingen door gaswinning, subsidies voor de verduurzamingsopgave en de bijdragen aan RVO en het IMG voor de uitvoering van de schadeafhandeling. De schadevergoedingen en daarbij behorende uitvoeringskosten worden betaald door EZK en daarna verhaald op de NAM. Deze posten zijn daarom ook aan de ontvangstenkant van de EZK-begroting opgenomen. Daarnaast bestaan de ontvangsten uit de gasbaten. In de komende jaren worden naar aanleiding van de kabinetsreactie op de parlementaire enquête middelen toegevoegd aan de EZK-begroting. Op dit moment staan deze middelen nog op de Aanvullende Post van Financiën in afwachting van verdere uitwerking. De ontvangsten kennen een aflopend verloop omdat de dividenduitkering van EBN afneemt door lagere winning en lagere gasprijzen. Ook de ontvangsten Mijnbouwwet kennen daardoor een steile daling. Bijlage 21 biedt meer inzicht in de uitgaven en ontvangsten van Groningen.

Artikel 6. Bijdrage Nationaal Groefonds

Artikel 6 is het voedingsartikel van het NGF op de EZK-begroting. Via dit artikel worden de overboekingen verwerkt naar andere departementen. Er hebben verschillende kasschuiven plaatsgevonden om de middelen in het juiste ritme te zetten, omdat besluitvorming over de vierde ronde naar alle waarschijnlijkheid pas in 2025 zal plaatsvinden. Bij deze verschuiving is rekening gehouden met de projecten die in een eerdere ronde een voorwaardelijke toekenning hebben ontvangen; die kunnen in 2024 worden omgezet. De rest van de middelen in 2025 zijn voor de vierde ronde.

Artikel 40. Apparaat

De uitgaven voor artikel 40 hebben betrekking op personele en materiële uitgaven. De personele uitgaven zijn in 2023 hoger dan in de daaropvolgende jaren. Dit komt voornamelijk door de afname van overige materiële uitgaven. De daling van overige materiële uitgaven tussen 2023 en 2024 wordt grotendeels veroorzaakt door enkele eenjarige budgetten. Zo staat er in 2023 eenmalig 7,5 miljoen euro op een materiële post voor de publiekscampagne ZODKO (Zet Ook De Knop Om) en klimaatcampagnes in 2023.

Artikel 41. Nog onverdeeld

Dit artikel wordt voornamelijk gebruikt voor het verdelen van de loon- en prijsbijstelling die EZK elk jaar ontvangt.

L NATIONAAL GROEIFONDS	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Totaal uitgaven	10	1.572	1.472	1.792	2.081	3.253
Totaal ontvangsten	10	1.572	1.472	1.792	2.081	3.253
1 Kennisontwikkeling						
Uitgaven		434	800	942	1.162	1.870
Ontvangsten		434	800	942	1.162	1.870
2 Onderzoek, ontwikkeling en innovatie						
Uitgaven	10	1.033	672	850	918	1.384
Ontvangsten	10	1.033	672	850	918	1.384
3 Infrastructuur						
Uitgaven		105				
Ontvangsten		105				

Algemeen

Voor de uitgaven van het Nationaal Groeifonds (NGF) is een stijging zichtbaar. Dit is te verklaren door een aanpassing in de planning. Omdat besluitvorming over de vierde ronde pas in 2025 zal plaatsvinden, hebben verschillende kasschuiven plaatsgevonden om de middelen naar achter te schuiven. Het bedrag voor 2023 is voor de toegekende subsidie Groeien met Groen Staal en Charging Energy Hubs in de subsidieroute. Bij de middelen voor 2024 is rekening gehouden met de reservering en met de projecten die in een eerdere ronde een voorwaardelijke toekenning hebben gekregen en die in 2024 kunnen worden omgezet.

Artikel 1. Kennisontwikkeling

Voor dit artikel worden geen uitgaven meer verwacht in 2023 en daarom zijn de middelen hiervoor doorgeschoven. In 2024 is rekening gehouden met de nog toe te kennen bedragen van voorwaardelijke projecten en reserveringen. De stijging in 2025 is te verklaren door een wijziging in de planning van de vierde ronde.

Artikel 2. Onderzoek, ontwikkeling en innovatie

Het resterende kasbudget voor 2023 op dit artikel is voor in de derde ronde toegekende subsidies. In 2024 is rekening gehouden met reserveringen en met de nog toe te kennen bedragen van projecten die in een eerdere ronde een voorwaardelijke toekenning hebben gekregen. Vanaf 2025 is een lichte stijging te zien, die wordt veroorzaakt door een aanpassing in de planning en de bijbehorende schuif naar latere jaren.

Artikel 3. Infrastructuur

Dit artikel kent één project: Rail Gent-Terneuzen. Dit project is toegekend toen de pijler Infrastructuur nog onderdeel was van het NGF. Deze pijler is opgeheven, maar blijft voorlopig nog zichtbaar op de begroting omdat de uitkomst van de tweede ronde een voorwaardelijke toekenning heeft opgeleverd voor het project Rail Gent-Terneuzen. Dit project is destijds onder de pijler Infrastructuur ingediend.

Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (inclusief Diergezondheidsfonds)

XIV LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKVALITEIT						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	3.040	2.863	3.058	2.208	1.846	1.711
totaal ontvangsten	147	78	74	89	90	101
21 Land- en tuinbouw						
Uitgaven	362	909	1.346	695	348	245
Ontvangsten	62	32	31	29	29	29
22 Natuur, visserij en gebiedsgericht werken						
Uitgaven	1.413	771	625	502	499	496
Ontvangsten	58	34	32	48	50	60
23 Kennis en innovatie						
Uitgaven	382	380	277	259	241	240
Ontvangsten	8	8	8	8	8	8
24 Uitvoering en toezicht						
Uitgaven	565	528	538	531	541	515
Ontvangsten	15					
50 Apparaat						
Uitgaven	214	229	228	197	191	191
Ontvangsten	4	4	4	4	4	4
51 Nog onverdeeld						
Uitgaven	104	47	44	23	27	24

Algemeen

Van 2023 naar 2028 is er sprake van een daling van circa 1,1 miljard euro in de omvang van de totale uitgaven. Dit komt voornamelijk doordat er in eerdere jaren meer middelen uit het Transitiefonds op de begroting staan. Het gaat hierbij om de uitkoopregeling LBV+, de provinciale uitvraag in het kader van de versnellingsaanpak en maatregelen in het kader van het toekomstperspectief landbouw voor respectievelijk artikel 21, 22 en 23. Met aanvullende middelen voor stikstof en reserveringen ten behoeve van het Transitiefonds op de Aanvullende Post wordt in dit overzicht geen rekening gehouden. Cumulatief staat er nog 21,6 miljard euro op de Aanvullende Post. De ontvangsten zijn in 2023 hoger dan in de jaren erna, dit komt voornamelijk door een herijking van het ontvangstenbudget voor de visserij, een tegemoetkomingsregeling voor de afbouw van de derogatie en een incidentele terugval van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).

Toelichting per artikel

Artikel 21. Land- en tuinbouw

Voor land- en tuinbouw is het budget in 2024 tot en met 2026 incidenteel hoger vanwege de uitkoopregelingen LBV+ (cumulatief 1 miljard euro, waarvan 600 miljoen euro in 2025) en de maatregel gerichte opkoop (cumulatief 248 miljoen euro tussen 2024 en 2026). De ontvangsten zijn in 2023 hoger dan in de jaren erna, dit komt voornamelijk door een tegemoetkomingsregeling voor de afbouw van de derogatie (23,7 miljoen euro in 2023).

Artikel 22. Natuur, visserij en gebiedsgericht werken

Het budget voor natuur, visserij en gebiedsgericht werken is in 2023 incidenteel hoger vanwege onder andere de provinciale uitvraag in het kader van de versnellingsaanpak (295 miljoen euro), legalisatieopgave PAS-melders (250 miljoen euro), een saneringsregeling voor de visserij uit de Brexit Adjustment Reserve (155 miljoen euro) en budget voor de aankoop van gronden (100 miljoen). De ontvangsten zijn in 2023 hoger dan in andere jaren, dit wordt onder andere veroorzaakt door een herijking van het ontvangstebudget voor de visserij (cumulatief 17 miljoen euro t/m 2028).

Artikel 23. Kennis en innovatie

Het budget voor kennis en innovatie is in 2023 (83,7 miljoen) en 2024 (93,4 miljoen) incidenteel hoger vanwege maatregelen in het kader van het toekomstperspectief landbouw. Dit betreft onder andere het stimuleren van omschakelen naar biologische landbouw, subsidies voor duurzame gewasbescherming en maatregelen om het meten en berekenen van stikstofdepositie nauwkeuriger te kunnen doen. De ontvangsten blijven in de periode 2023 t/m 2028 gelijk.

Artikel 24. Uitvoering en toezicht

De budgetten voor uitvoering en toezicht blijven nagenoeg gelijk in de periode 2023 t/m 2028. In 2023 is er een incidentele terugval van 14,9 miljoen euro op basis van de jaarrekening 2022 van de NVWA.

Artikel 50. Apparaat

De apparaatsbudgetten blijven nagenoeg gelijk in de periode 2022 t/m 2027. De middelen die beschikbaar zijn voor uitvoeringskosten vanuit het Transitiefonds staan grotendeels nog op de Aanvullende Post en worden daarom niet meegenomen in dit overzicht. De ontvangsten blijven in de periode 2023 t/m 2028 gelijk.

Artikel 51. Nog onverdeeld

Op artikel 51 staan middelen die nog verdeeld moeten worden over de begrotingsposten. Een deel van de loon- en prijs ontwikkeling (Ipo) die voor 2023 is toegekend is nog niet verdeeld.

F DIERGEZONDHEIDSFONDS	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	44	31	31	31	31	31
totaal ontvangsten	72	32	31	31	31	31
1 Bewaking en bestrijding van dierziekten						
Uitgaven	44	31	31	31	31	31
Ontvangsten	72	32	31	31	31	31

Algemeen

Op het Diergezondheidsfonds vinden de mutaties plaats voor de bewaking en bestrijding van dierziekten. In 2023 is het budget incidenteel hoger door de uitbraak van vogelgriep. Binnen het Diergezondheidsfonds blijven de budgetten gelijk in de periode 2024 t/m 2028.

Sociale Zekerheid

XV SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID						
In miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	48.723	58.022	58.391	60.061	61.411	61.712
totaal ontvangsten	3.375	2.342	2.355	2.380	2.336	2.235
1 Arbeidsmarkt						
Uitgaven	1.331	1.095	886	685	503	321
Ontvangsten	972	15	15	15	15	15
2 Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet						
Uitgaven	7.756	8.120	8.258	8.459	8.641	8.847
Ontvangsten	106	62	60	59	43	15
3 Arbeidsongeschiktheid						
Uitgaven	7	10	7	3	1	1
4 Jonggehandicapten						
Uitgaven	4.151	4.199	4.265	4.290	4.315	4.341
Ontvangsten	42					
5 Werkloosheid						
Uitgaven	207	186	83	68	71	91
Ontvangsten	5					
6 Ziekte en verlofregelingen						
Uitgaven	48	60	60	60	60	60
Ontvangsten	0					
7 Kinderopvang						
Uitgaven	4.539	4.632	5.046	6.070	6.753	7.050
Ontvangsten	1.813	1.827	1.835	1.851	1.822	1.756
8 Oudedagsvoorziening						
Uitgaven	42	53	56	58	61	65
9 Nabestaanden						
Uitgaven	2	3	3	3	3	3
10 Tegemoetkoming ouders						
Uitgaven	8.197	9.249	8.958	8.708	8.615	8.497
Ontvangsten	278	346	352	363	364	360
11 Uitvoeringskosten						
Uitgaven	752	697	674	665	666	666
Ontvangsten	53					
12 Rijksbijdragen						
Uitgaven	20.630	28.094	28.678	29.564	30.472	30.597
Ontvangsten	0					
13 Integratie en maatschappelijke samenhang						
Uitgaven	483	762	574	569	401	346
Ontvangsten	15	1	1	1	1	1

In miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
96 Apparaat Kernde部分						
Uitgaven	574	570	552	543	541	539
Ontvangsten	91	91	92	91	91	89
99 Nog onverdeeld						
Uitgaven	4	292	292	316	308	288

Algemeen

De stijging van de uitgaven op hoofdstuk 15 Sociale Zaken en Werkgelegenheid wordt voornamelijk verklaard door uitgaven aan de kinderopvangtoeslag, bijstand en riksbijdragen. De uitgaven aan de kinderopvangtoeslag zullen in 2028 met circa 2,5 miljard euro hoger uitvallen dan in 2023 door de voorgenomen invoering van een nieuw financieringsstelsel met inkomens-onafhankelijke vergoeding per 2027. De bijstandsuitgaven laten een stijging zien van zo'n 1 miljard euro tussen 2023 en 2028. Dit is met name het gevolg van de door het CPB geraamde oploop van de werkloze beroepsbevolking richting de evenwichtswerkloosheid. De stijgende uitgaven aan de riksbijdragen komt vooral door de riksbijdragen aan het Ouderdomsfonds. Deze riksbijdragen vullen de premie-inkomsten van het Ouderdomsfonds.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Arbeidsmarkt

De uitgaven aan artikel 1 arbeidsmarkt dalen gedurende de periode 2023-2028. Dat komt deels doordat er geen uitgaven aan de NOW-regeling worden voorzien na 2023. Ook wordt het STAP-budget afgeschaft vanaf 2024 en wordt het lage-inkomensvoordeel afgeschaft per 2025, wat tot lagere uitgaven leidt per 2026. De voornaamste uitgaven op het begrotingsartikel blijven daarna de Maatwerkregeling Duurzame Inzetbaarheid en Eerder Uittreden (MDIEU), waar budget voor beschikbaar is tot 2028, en de loonkostenvoordelen, waarvoor structureel budget beschikbaar is. De ontvangsten bestaan voor het grootste deel uit terugontvangsten voor de NOW, die op dit moment alleen voor 2023 worden verwacht. De ontvangsten vanaf 2024 bestaan voornamelijk uit de geschatte boeteontvangsten van de NLA.

Artikel 2. Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet

Het grootste gedeelte van dit begrotingsartikel bestaat uit het macrobudget participatiewetuitkeringen, zijnde de bijstand, loonkosten-subsidie, inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte zelfstandigen (IOAZ) en bijstand voor zelfstandig ondernemers (Bbz-levensonderhoud). Over de periode 2023 t/m 2028 stijgt het macrobudget met ca. 1 miljard euro. Dit is met name het gevolg van de verwachte oploop van de werkloze beroepsbevolking, zoals geraamd door het CPB. Daarnaast is er door de invoering van de Participatiewet nog een beleidmatige oploop van de uitgaven die vallen onder dit artikel, vanwege instroom die nog wordt verwacht. Er is nog altijd sprake van een ingroei van de doelgroep van de Participatiewet. Onder artikel 2 valt eveneens de AIO (Aanvullende inkomensvoorziening ouderen). De uitgaven aan deze regeling nemen in de periode 2023 t/m 2028 toe met 131 miljoen euro, onder andere door vergrijzing en het feit dat de AOW-leeftijd tussen 2024 en 2027 niet stijgt, waardoor meer mensen de AOW-leeftijd bereiken en mogelijk recht kunnen hebben op de AIO.

Artikel 3. Arbeidsongeschiktheid

De begrotingsgefinancierde middelen op dit artikel bestaan uit de ongeval-enverzekeringsfondsen Caribisch Nederland en uit de regeling Individuele Plaatsing en Steun (IPS) waarmee mensen met een psychische aandoening worden ondersteund bij re-integratie naar de arbeidsmarkt. De daling die zichtbaar is op artikel Arbeidsongeschiktheid is het gevolg van de afloop van de IPS-regeling in 2026.

Artikel 4. Jonggehandicapten

De totale uitkeringslasten aan de Wajong stijgen over de jaren door een groeiend aantal personen in de Wajong2015. Deze groei is groter dan de afname van het aantal personen in de oude Wajongregelingen. De gemiddelde jaaruitkering zal ook toenemen doordat personen die instromen in de Wajong2015 een volledige Wajonguitkering ontvangen, omdat de Wajong2015 enkel toegankelijk is voor jonggehandicapten die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn.

Artikel 5. Werkloosheid

De grootste begrotingsgefinancierde uitgavenpost onder dit artikel is de Wet inkomensvoorziening voor oudere werklozen (IOW). De IOW uitgaven volgen met vertraging het verwachte aantal WW-uitkeringen voor 60+ers. Daarmee nemen de komende jaren de uitgaven IOW eerst af, waarna deze tussen 2026 en 2028 weer zullen stijgen. In 2023 en 2024 is er tijdelijk extra budget vrijgemaakt voor aanvullende arbeidsmarktdienstverlening door de Regionale Mobiliteitsteams (RMT's). Na 2024 staat er geen budget meer op dit artikel voor deze tijdelijke regeling, waardoor er een daling te zien is tussen 2024 en 2025.

Artikel 6. Ziekte en verlofregelingen

De begrotingsgefinancierde uitgaven op dit artikel bestaan voornamelijk uit uitkeringslasten voor de Regeling Tegemoetkoming Asbestslachtoffers (TAS), Ziekteverzekering Caribisch Nederland, OPS-voorzieningenfonds en Tegemoetkomingsregeling stoffengerelateerde beroepsziekten (TSB). De uitgaven van artikel 6 stijgen vanaf 2024 vanwege een ingroei van de TSB.

Artikel 7. Kinderopvang

De geraamde uitgaven aan kinderopvang nemen vanaf 2025 fors toe. In de jaren 2025 en 2026 zijn er middelen gereserveerd voor een ingroeipad naar het nieuwe stelsel. In 2027 is het kabinet voornemens het nieuwe financieringsstelsel in te voeren met een inkomensonafhankelijke vergoeding. Na volledige ingroei betreft het een intensivering van structureel circa 2,7 miljard euro per jaar. Doordat er vanaf 2027 sprake is van een inkomensonafhankelijke vergoeding in combinatie met directe financiering, zal het aantal terugvorderingen afnemen. Dit verklaart voor een groot deel de afname van de ontvangsten.

Artikel 8. Oudedagsvoorziening

De begrotingsgefinancierde uitgaven op dit artikel bestaan voornamelijk uit uitkeringslasten aan de Algemene Ouderdomsverzekering Caribisch Nederland (AOV) en de overbruggingsregeling AOW (OBR). De stijging van de AOV-uitkeringslasten in 2023 is te verklaren door de verhoging van de AOV tot het ijkpunt sociaal minimum.

Artikel 9. Nabestaanden

De begrotingsgefinancierde uitgaven op dit artikel bestaan uit uitkeringslasten aan de Algemene weduwen- en wezenverzekering (AWW) op Caribisch Nederland. Deze uitgaven laten een beperkte oploop zien als gevolg van een toename van het aantal uitkeringsgerechtigden.

Artikel 10. Tegemoetkoming ouders

De tegemoetkoming ouders bevat zowel de uitgaven aan de kinderbijslag als aan het kindgebonden budget. De geraamde uitgaven nemen in de periode 2023-2028 af. Deze afname wordt met name veroorzaakt doordat de intensivering van het kindgebonden budget in 2023 van 732 miljoen euro in de jaren daarna stap voor stap wordt afgebouwd naar 100 miljoen euro structureel in 2028. De ontvangsten voor het kindgebonden budget volgen met vertraging het patroon van de uitgaven. De stijging van ruim 1 miljard euro in 2024 t.o.v. 2023 wordt verklaard door de structurele intensivering in het kindgebonden budget vanaf 2024.

Artikel 11. Uitvoeringskosten

De uitvoeringskosten van de regelingen van Sociale Zaken en Werkgelegenheid staan op twee verschillende begrotingshoofdstukken, hoofdstuk 15 en hoofdstuk 40. De uitvoeringskosten op hoofdstuk 15 nemen tussen 2023 en 2028 af door een afname van door UWV en SVB uitgevoerde regelingen. Daarnaast zorgt de afschaffing van scholingssubsidie STAP voor een afname van de uitvoeringskosten UWV vanaf 2024.

Artikel 12. Rijksbijdragen

De uitgaven op het artikel rijksbijdragen laten een toename zien. Dat komt vooral door de rijksbijdragen aan het Ouderdomsfonds. Deze rijksbijdragen vullen de premie-inkomsten van het Ouderdomsfonds aan, omdat de AOW-premies alleen niet voldoende zijn om de AOW-uitkeringen te betalen. Aangezien de AOW-uitgaven als gevolg van demografie de komende jaren toenemen, stijgen ook deze rijksbijdragen.

Artikel 13. Integratie en maatschappelijke samenhang

Het budget voor inburgering is in de jaren tot en met 2026 incidenteel hoger dan in andere jaren. Dit komt door de verhoogde asielinstroom van 2022 t/m 2025. Deze asielinstroom werkt door naar latere jaren vanwege de meerjarige kosten van inburgeraars. De uitgaven op dit beleidsartikel nemen daarna af vanwege de verwachte afnemende asielinstroom. Dat is van invloed op de uitgaven voor voorinburgering, het leenstelsel en inburgeringsvoorzieningen bij gemeenten, evenals op kleinere posten zoals uitvoeringskosten DUO.

Artikel 96. Apparaat Kerndepartement

Tussen 2023 en 2028 nemen de uitgaven aan apparaat bij het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid af met 33 miljoen euro. Dit is met name te verklaren door een afname van de werkzaamheden voor de uitvoering van subsidieregelingen. De ontvangsten op apparaat ontstaan door de doorberekening van de kosten van de Rijksschoonmaakorganisatie (RSO) aan de verschillende aangesloten departementen.

Artikel 99. Nog onverdeeld

Op dit artikel staan middelen gereserveerd die op een later moment nog verdeeld moeten worden wanneer de precieze invulling en voorwaarden bekend zijn. Deze post bevat op dit moment bijvoorbeeld reserveringen voor armoede en schulden, arbeidsmarktinfrastructuur, beschut werk, re-integratie en commissie Roemer. De nog onverdeelde middelen zijn in

2028 hoger dan in 2023 doordat de meeste gereserveerde middelen in het lopende jaar al zijn overgeboekt naar het beleidsartikel. De precieze invulling van plannen in de jaren erna moet nog vorm krijgen. Daarom staan deze middelen nog gereserveerd op artikel 99.

SOCIALE VERZEKERINGEN						
	In miljoenen euro	2.023	2.024	2.025	2.026	2.027
totaal uitgaven		71.506	77.872	82.821	88.480	93.692
totaal ontvangsten		180	215	244	275	306
1 Arbeidsmarkt						
Uitgaven		425	434	459	484	507
3 Arbeidsongeschiktheid						
Uitgaven		13.040	14.106	14.902	15.678	16.375
5 Werkloosheid						
Uitgaven		2.920	3.564	4.245	4.852	5.409
Ontvangsten		180	215	244	275	306
6 Ziekte en verlofregelingen						
Uitgaven		4.598	5.023	5.375	5.712	5.977
8 Oudedagsvoorziening						
Uitgaven		48.000	52.134	55.107	58.887	62.430
9 Nabestaanden						
Uitgaven		332	346	346	346	347
11 Uitvoeringskosten						
Uitgaven		2.191	2.266	2.387	2.520	2.646
						2.780

Algemeen

De weergegeven uitgavenontwikkeling is in tegenstelling tot de meeste andere begrotingen inclusief loon- en prijsontwikkeling. Dit verklaart een groot deel van de stijging. Bij een schoning voor loon- en prijsontwikkeling laten vooral de uitgaven aan AOW en aan werkloosheid een stijging zien. De AOW-uitgaven stijgen geschoond voor loon- en prijsontwikkeling met ruim vier miljard euro tussen 2023 en 2028. Dit is voornamelijk het gevolg van de groei van het aantal AOW-gerechtigden. Door een gelijkblijvende AOW-leeftijd tussen 2024 en 2027 bereiken in deze jaren relatief veel mensen de AOW-leeftijd. De uitgaven aan werkloosheid laten, geschoond voor loon- en prijsontwikkeling, een stijging zien van ruim 1,8 miljard tussen 2023 en 2028. Dit is met name het gevolg van de door het CPB geraamde oploop van de werkloze beroepsbevolking richting de evenwichtswerkloosheid.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Arbeidsmarkt

De uitgaven op artikel 1 arbeidsmarkt komen voort uit de compensatieregeling voor de transitievergoeding (CTV). De stijging van de uitgaven wordt verklaard door indexatie van de regeling.

Artikel 3. Arbeidsongeschiktheid

De uitgaven aan arbeidsongeschiktheidsverzekeringen WIA, Waz en WAO stijgen in de periode 2023-2028 naar verwachting met ruim 4 miljard euro. Deze stijging komt voornamelijk door indexatie van de genoemde

uitkeringen. De WIA bestaat uit de IVA (Inkomensregeling Volledig Arbeidsongeschikten) en WGA (Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsgeschikten). De WIA-uitgaven stijgen naast indexatie ook doordat het gebruik de komende periode toeneemt. Het aantal uitkeringen stijgt door de groei van het aantal verzekerden en de hogere instroom van ouderen die langer doorwerken i.v.m. de hogere AOW-gerechtigde leeftijd. Ouderen hebben een hogere kans om in te stromen. De Waz en WAO zijn aflopende regelingen en kennen geen instroom meer. De uitgaven aan deze regelingen nemen daardoor af.

Artikel 5. Werkloosheid

De WW-uitkeringslasten ontwikkelen zich in lijn met de verwachte volumeontwikkeling van de werkloosheid van het CPB. De komende jaren wordt een stapsgewijze groei richting evenwichtswerkloosheid verwacht. Daarnaast stijgen de WW-uitgaven door indexatie van de uitkering. Hierdoor komen de WW-uitkeringslasten in 2028 zo'n 3 miljard euro hoger uit dan in 2023.

Artikel 6. Ziekte en verlofregelingen

De uitgaven aan de ziekte- en verlofregelingen stijgen in de periode 2023-2028 met 1,7 miljard euro. Dit komt hoofdzakelijk door drie dingen. Ten eerste nemen de uitgaven toe als gevolg van indexatie van de regelingen (structureel circa 1,3 miljard euro). Ten tweede nemen de uitgaven op de verlofregelingen meerjarig toe als gevolg van een hoger aantal geboortes. Ten derde zijn de uitgaven voor het betaald ouderschapsverlof nog van beperktere omvang in 2023 dan in de andere jaren omdat de regeling pas recent is ingaan (augustus 2022) en hierdoor nog moet ingroeien in 2023. De uitgaven voor de Ziekewet blijven naar verwachting nagenoeg constant.

Artikel 8. Oudedagsvoorziening

Op dit artikel staan premiegefinancierde uitgaven aan de Algemene Ouderdomswet (AOW) en de Inkomensorondersteuning AOW (IOAOW). De uitgaven aan de AOW stijgen in de periode 2023-2028 met 16,6 miljard euro. Door de vergrijzing neemt het aantal AOW-gerechtigden de komende jaren toe. Tussen 2024 en 2027 stijgen de uitkeringslasten relatief sneller, omdat de AOW-leeftijd in deze jaren constant blijft. Hierdoor bereiken relatief veel mensen de AOW-leeftijd. Per saldo stijgen de AOW-uitgaven door beide effecten met 4,4 miljard euro. Het resterende deel van de stijging is het gevolg van indexatie van de uitkering.

Artikel 9. Nabestaanden

Op dit artikel staan premiegefinancierde uitgaven aan de Algemene Nabestaandewet (Anw). Tussen 2023 en 2028 stijgen de uitgaven op artikel 9 met 12 miljoen euro. Deze stijging is voornamelijk het gevolg van indexatie van de Anw. Ook neemt de instroom in de Anw regeling af, omdat de arbeidsparticipatie van vrouwen leidt tot minder afhankelijkheid van inkomensorondersteuning na het overlijden van de partner. Dit zorgt voor lagere uitgaven. Per saldo zorgt de lagere instroom in de Anw gezamenlijk met de indexatie van de Anw voor een relatief beperkte groei van de uitgaven op artikel 9 nabestaanden.

Artikel 11. Uitvoeringskosten

Op dit artikel staan de uitvoeringskosten voor UWV en SVB aan premiegefinancierde regelingen. De uitvoeringskosten nemen tussen 2023 en 2028 toe met bijna 600 miljoen euro. Dit wordt grotendeels verklaard doordat de nominale ontwikkeling op artikel 11 toeneemt. Ook nemen de uitvoeringskosten bij UWV en SVB toe als gevolg van de stijgende uitgaven aan de door UWV en SVB uitgevoerde regelingen.

KOPPELING UITKERINGEN						
In miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven		1.846	2.945	4.239	5.450	6.618
totaal ontvangsten						
2 Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet						
Uitgaven	555	914	1.284	1.619	1.957	
3 Arbeidsongeschiktheid						
Uitgaven	0	0	0	0	0	0
4 Jonggehandicapten						
Uitgaven	287	515	739	946	1.142	
5 Werkloosheid						
Uitgaven	7	10	12	16	24	
6 Ziekte en verlofregelingen						
Uitgaven	4	7	10	13	15	
7 Kinderopvang						
Uitgaven	273	546	955	1.359	1.739	
8 Oudedagsvoorziening						
Uitgaven	2	3	5	8	10	
9 Nabestaanden						
Uitgaven	0	0	0	0	1	
10 Tegemoetkoming ouders						
Uitgaven	718	948	1.232	1.486	1.725	
13 Integratie en Maatschappelijke Samenhang						
Uitgaven	1	2	3	4	5	

Algemeen

Op hoofdstuk 83 staat alleen de nominale ontwikkeling bestemd voor hoofdstuk 15: Sociale Zaken en Werkgelegenheid. De raming van de nominale ontwikkeling (verwachte indexatie van de uitkeringsregelingen onder uitgavenplafond Sociale Zekerheid) is geactualiseerd op basis van de economische ramingen van het CPB. De geraamde indexatie van deze regelingen loopt voor alle artikelen op omdat er in de toekomst meer middelen nodig zijn om de uitkeringen te indexeren naar de dan geldende prijspeilen.

Zorg

XVI VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	48.216	35.268	34.859	37.026	38.605	39.700
totaal ontvangsten	260	183	170	178	179	169
1 Volksgezondheid						
Uitgaven	2.947	2.342	1.912	1.734	1.484	1.457
Ontvangsten	88	39	39	39	39	39
2 Curatieve zorg						
Uitgaven	3.800	4.275	4.552	4.735	4.764	4.636
Ontvangsten	77	76	77	86	86	77
3 Langdurige zorg en ondersteuning						
Uitgaven	29.765	18.790	18.232	20.165	21.525	23.396
Ontvangsten	10	7	7	7	7	7
4 Zorgbreed beleid						
Uitgaven	1.469	1.449	1.366	1.338	1.262	1.239
Ontvangsten	14	14	12	12	12	12
5 Jeugd						
Uitgaven	151	193	197	102	102	102
Ontvangsten	2	2	2	2	2	2
6 Sport en bewegen						
Uitgaven	709	440	438	421	506	506
Ontvangsten	52	32	20	20	20	20
7 Oorlogsgetroffenen en Herinnering Tweede Wereldoorlog						
Uitgaven	218	201	182	165	154	145
Ontvangsten	3	3	3	3	3	3
8 Tegemoetkoming specifieke kosten						
Uitgaven	8.440	6.953	7.421	7.834	8.252	7.692
9 Algemeen						
Uitgaven	40	40	40	37	34	34
Ontvangsten	2					
10 Apparaatsuitgaven						
Uitgaven	651	564	521	476	468	460
Ontvangsten	12	9	9	9	9	9
11 Nog onverdeeld						
Uitgaven	27	23	0	19	55	34

Algemeen

De begrotingsgefinancierde uitgaven aan de zorg zijn in 2023 aanzienlijk hoger dan in latere jaren, voornamelijk vanwege de afsluiting van het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten op artikel 3 (14,5 miljard euro, niet EMU-saldo belastend) en de incidentele coronagerelateerde uitgaven in dit jaar (1,1 miljard euro). Vervolgens lopen de uitgaven op de VWS-begroting gestaag op, voornamelijk vanwege een stijging van de Rijksbijdragen op

artikel 3 die te maken hebben met de Wet langdurige zorg (Wlz). De Rijksbijdrage Wlz stijgt met 8,6 miljard euro omdat de Wlz-premie beleidsgewijs is bevoren op 9,65% en de Bijdrage In Kosten Kortingen (BIKK), waarmee het Fonds Langdurige Zorg wordt gecompenseerd voor lagere premieopbrengsten vanwege heffingskortingen, stijgt met 1,2 miljard euro.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Volksgezondheid

De uitgaven op artikel 1 zijn in 2023 aanzienlijk hoger dan in latere jaren. Dit heeft te maken met de incidentele middelen die beschikbaar zijn gesteld vanwege Covid-19 (in totaal 1,2 miljard euro in 2023), onder andere voor de GGD'en en veiligheidsrisico's (478 miljoen euro in 2023) en vaccinontwikkeling en medicatie (175 miljoen euro in 2023). Deze coronamiddelen lopen af naar 429,6 miljoen euro in 2024. De uitgaven lopen over de gehele begrotingsperiode ook af vanwege dalende uitgaven aan onderzoeksprogramma's van het zelfstandig bestuursorgaan ZonMw (ZorgOnderzoek Nederland/Medische Wetenschappen)(-193,4 miljoen euro in 2028 ten opzichte van 2023).

Artikel 2. Curatieve zorg

De uitgaven op artikel 2 lopen over de jaren heen op als gevolg van een stijging van de Rijksbijdrage aan het Zorgverzekeringsfonds voor de financiering van verzekeren jonger dan 18 jaar.

Artikel 3. Langdurige zorg en ondersteuning

De uitgaven op artikel 3 zijn in 2023 aanzienlijk hoger dan in latere jaren. Dit heeft te maken met de afsluiting van het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten (AFBZ) (circa 14,5 miljard euro). Per 1 januari 2015 is de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) ingetrokken en grotendeels vervangen door de Wlz. In de Wlz is een bepaling opgenomen dat het AFBZ nog tot eind 2022 open zou blijven voor het afwikkelen van de resterende vorderingen en verplichtingen na intrekking van de AWBZ. Tevens is bepaald dat het uiteindelijke saldo van het AFBZ per 31 december 2022 ten laste van de Rijksbegroting komt. Onlangs heeft het Zorginstituut het eindverslag opgesteld. Het uiteindelijke saldo (tekort) bedraagt circa 14,5 miljard euro. Dit betreft een aflossing van een lening binnen de overheid en komt dus niet ten laste van het EMU-saldo

Verder lopen de uitgaven op artikel 3 op vanaf 2025 tot en met 2028, voornamelijk vanwege een stijging van de Rijksbijdrage Wlz (8,6 miljard euro) en de Bijdrage In Kosten Kortingen (BIKK, 1,2 miljard euro). De Rijksbijdrage Wlz stijgt als gevolg van het stabiliseren van de Wlz-premie op 9,65% terwijl de Wlz-uitgaven stijgen. Het verschil tussen de premieopbrengsten (samen met de BIKK) en de uitgaven wordt opgevangen met deze Rijksbijdrage. De hoogte van de BIKK hangt o.a. samen met de ontwikkeling van de heffingskortingen in de inkomstenbelasting. De invoering van de Wet inkomstenbelasting in 2001 betekende lagere premieopbrengsten voor het Fonds Langdurige Zorg. De BIKK wordt sindsdien door de overheid betaald als tegemoetkoming in de kosten.

Artikel 4. Zorgbreed beleid

De uitgaven op artikel 4 nemen af vanaf 2024. Dit heeft vooral te maken met de subsidiebudgetten voor opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt die aflopen tussen 2024 en 2028 (-185 miljoen euro). In 2023 zijn de uitgaven lager dan 2024. Dit heeft onder andere te maken met de incidentele middelen die het kabinet in 2023 beschikbaar heeft gesteld in het kader van de Kabinetsreactie op het rapport van bevindingen van het Adviescollege

dialooggroep slavernijverleden ‘Ketenen van het verleden’ (60,6 miljoen euro). Deze middelen zijn overgeboekt naar het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Artikel 5. Jeugd

De uitgaven op artikel 5 zijn in 2023, 2024 en 2025 aanzienlijk hoger dan in 2026 tot en met 2028. Dit heeft te maken met de incidentele middelen voor de tegemoetkomingsregeling voor Commissie de Winter in 2023 (24,3 miljoen euro) en de uitvoering van de Hervormingsagenda Jeugd (91 miljoen euro in 2024 en 95 miljoen euro in 2025).

Artikel 6. Sport en bewegen

De uitgaven op artikel 6 zijn in 2023 aanzienlijk hoger dan in 2024 en latere jaren. Dit heeft te maken met de incidentele middelen voor steun aan de amateursport en zwembaden voor de uitzonderlijke prijsstijging van energie (213 miljoen euro in 2023). Daarnaast zijn de uitgaven 2027 en 2028 hoger dan de jaren ervoor. Dit komt doordat de middelen voor het onderdeel Buurtsportcoaches van de Brede SPUK (84,8 miljoen euro in 2023 tot en met 2025 en 84,6 miljoen euro in 2026) zijn overgeheveld naar artikel 1.

Artikel 7. Oorlogsgetroffenen en Herinnering Tweede Wereldoorlog

Door afname van het aantal verzetsdeelnemers en oorlogsgetroffenen dalen de uitgaven aan pensioenen en uitkeringen op dit artikel.

Artikel 8 . Tegemoetkoming specifieke kosten

De toename van de uitgaven op dit artikel geeft met name de ontwikkeling van de zorgtoeslag weer. De hoogte van de zorgtoeslag wordt mede bepaald door de hoogte van de nominale premie en het gemiddelde eigen risico, en dus van de zorguitgaven. De afgelopen jaren is ook het aantal mensen dat zorgtoeslag ontvangt gegroeid. In 2024 hebben circa 4,7 miljoen huishoudens recht op zorgtoeslag. In 2028 komen daar naar verwachting nog 247 duizend huishoudens bij. De stijging van de uitgaven aan de zorgtoeslag is het gevolg van de toename van de zorgpremie, bevolkingsgroei en de economische ontwikkeling. De uitgaven aan de zorgtoeslag dalen in 2024 t.o.v. 2023 omdat de éénmalige verhoging van de zorgtoeslag als onderdeel van het koopkrachtpakket bij Miljoenennota 2023 afloopt.

Artikel 9. Algemeen

De uitgaven op dit artikel nemen licht af vanwege incidentele middelen voor het AMR Multi Donor Trust Fonds (1,5 miljoen euro in 2023 tot en met 2025) en de Coalition for Epidemic Preparedness Innovations (CEPI) (3 miljoen euro tot en met 2026).

Artikel 10. Apparaatsuitgaven

De uitgaven op artikel 10 zijn in 2023 aanzienlijk hoger dan in de latere jaren. Dit heeft voornamelijk te maken met hogere externe inhuur van personeel in 2023 dan in de volgende jaren vanwege arbeidsmarktkrapte en tijdelijke werkzaamheden gerelateerd aan Corona (112,2 miljoen in 2023 en gemiddeld 30 miljoen in de jaren daarna).

Artikel 11. Nog onverdeeld

Op artikel 11 staat de loon- en prijsbijstelling gereserveerd die nog uitgedeeld kan worden over de overige artikelen van de begroting.

PREMIEGEFINANCIERD BUDGETTAIR KADER ZORG						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven	91.286	100.965	105.945	112.334	118.753	124.707
totaal ontvangsten	5.539	5.695	5.823	6.156	6.413	6.699
11 Zorgverzekeringswet						
Uitgaven	57.907	64.204	67.174	70.392	73.921	76.946
Ontvangsten	3.338	3.418	3.336	3.492	3.652	3.809
12 Wet langdurige zorg						
Uitgaven	33.379	36.760	38.772	41.942	44.832	47.761
Ontvangsten	2.201	2.277	2.488	2.664	2.761	2.891

Algemeen

De zorguitgaven groeien jaar-op-jaar door de verwachte loon- en prijsontwikkelingen en volumefactoren. In 2023 bedragen de zorguitgaven ca. 10% van het BBP. Uit een recente raming van het CPB1 komt de verwachting dat de zorguitgaven verder zullen stijgen naar ongeveer 18% van het BBP in 2060. De grootste drijfveren achter de stijgende uitgaven zijn de toenemende vergrijzing, de toenemende ontwikkeling van technologieën, hoger zorggebruik door hogere inkomens en stijgende lonen als gevolg van de krappe arbeidsmarkt en de achterblijvende arbeidsproductiviteit in de zorg. In Nederland is het recht op zorg volgens de stand van wetenschap en praktijk vastgelegd in regelgeving. Nieuwe behandelmethodes worden daarom meestal relatief snel toegepast in de praktijk. Hiervoor is meestal geen afzonderlijk politiek besluit meer nodig. Het positieve gevolg hiervan is dat we steeds meer ziektes kunnen behandelen. Het zorgt er echter ook voor dat de zorguitgaven meegroeien met de toenemende behandel mogelijkheden. Dit leidt op de lange termijn tot een significant hogere groei van de zorguitgaven dan van andere collectieve uitgaven. Nederland besteedt hierdoor een steeds groter deel van het inkomen aan zorg, waardoor een kleiner deel resteert voor andere private en collectieve uitgaven.

Geneesmiddelen vergoedingssysteem (GVS)

In de begroting van het ministerie van VWS is een taakstelling van 140 miljoen euro verwerkt voor een aanpassing van het geneesmiddelenvergoedingensysteem (GVS). In de Voorjaarsnota 2023 is besloten deze taakstelling in te vullen met alternatieve maatregelen. Het ministerie van VWS heeft aan het Zorginstituut gevraagd om een afwegingskader Noodzakelijk te verzekeren zorg (NTVZ) te ontwikkelen. Dit conceptkader ligt momenteel voor bij de diverse veldpartijen ter consultatie. Na vaststelling van het kader zal het Zorginstituut inventariseren welke zorg als niet noodzakelijk kwalificeert. Resultaat hiervan moet voor het voorjaar 2024 gereed zijn zodat daarna kan worden besloten over een evenredige aanpassing van het verzekerde pakket. Mocht dit onverhoop niet mogelijk zijn, dan wordt de resterende taakstelling ingevuld met alternatieve maatregelen.

Toelichting per artikel

Artikel 11. Zorgverzekeringswet

De raming van de groei van de uitgaven onder de Zorgverzekeringswet (Zvw) in de huidige kabinetssperiode is gebaseerd op de middellange-termijnraming 2022-2025 van het CPB. Deze wordt bepaald door de verwachte loon- en prijsontwikkeling en volumefactoren zoals demografie, economische groei, technologische ontwikkeling. De groei vanaf 2026

betreft een technische extrapolatie op de raming van het CPB. Tot en met 2026 is de groei beperkt doordat VWS het Integraal Zorgakkoord heeft afgesloten met verschillende Zvw-sectoren.

Artikel 12. Wet langdurige zorg

De raming van de groei van de uitgaven onder de Wet langdurige zorg (Wlz) in de huidige kabinettsperiode is gebaseerd op de middellangetermijnraming 2022-2025 van het CPB. Deze wordt bepaald door de loon- en prijsontwikkeling, en volumefactoren zoals demografie, economische groei en technologische ontwikkeling. De groei vanaf 2026 betreft een technische extrapolatie gebaseerd op de raming van het CPB.

Gemeentefonds en Provinciefonds

B GEMEENTEFONDS		2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven		41.897	42.874	42.259	38.414	38.281	38.098
totaal ontvangsten							
1 Gemeentefonds							
Uitgaven		41.897	42.874	42.259	38.414	38.281	38.098
C PROVINCIEFONDS		2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven		3.108	3.341	3.216	2.930	2.891	2.891
totaal ontvangsten							
1 Provinciefonds							
Uitgaven		3.108	3.341	3.216	2.930	2.891	2.891

Algemeen

In de jaren tot en met 2025 is het niveau van de fondsen hoger dan vanaf 2026. De hoge riksuitgaven in de jaren tot en met 2025 leveren extra inkomsten (accres) voor gemeenten en provincies op. Vanwege onder meer de overgang van de huidige indexeringssystematiek naar de nieuwe indexeringssystematiek en het weer ingaan van de opschalingskorting (715 miljoen euro in 2026) ligt het niveau per 2026 lager ten opzichte van 2025. Het geraamde bedrag voor de nieuwe systematiek per 2027 staat geraamd op separate begrotingshoofdstukken en wordt jaarlijks bij Voorjaarsnota toegevoegd. In hoofdstuk 2 van de Miljoenennota staat de totale horizontale ontwikkeling van de fondsen toegelicht inclusief geraamde accres voor de komende jaren.

Bij Voorjaarsnota 2023 is de Algemene uitkering vanaf 2027 structureel verhoogd met 1 miljard euro voor gemeenten en 100 miljoen euro voor provincies. Daarnaast is er voor beide fondsen accres geraamde. Voor de jaren 2023-2025 wordt het accres voor het provinciefonds conform afspraken geactualiseerd op basis van de bestaande normeringssysteematiek (»trap-op-trap-af«). Voor het gemeentefonds staat het volumedeel van het accres vast voor deze periode, en wordt er alleen nog gecorrigeerd voor actuele loon- en prijsontwikkeling. In 2026 worden beide fondsen voor loon- en prijsontwikkeling geïndexeerd en vanaf 2027 worden de fondsen geïndexeerd op basis van bbp-ontwikkeling. Deze kent inhoudelijk een sterker koppeling met de brede uitgavenontwikkeling bij gemeenten en provincies. De bijlage Accres Gemeentefonds en Provinciefonds van deze Miljoenennota geeft meer toelichting op de ontwikkeling van het accres.

ACCRES GEMEENTEFONDS		2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven		671		3.427	5.228	7.253	9.100
totaal ontvangsten							
1 Accres gemeentefonds							
Uitgaven				2.478	4.273	6.090	7.743
2 Reservering BCF							
Uitgaven		671	949	955	1.163	1.358	

ACCRES PROVINCIEFONDS	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven		129	348	544	719	883
totaal ontvangsten						
1 Accres provinciefonds						
Uitgaven			189	358	506	644
2 Reservering BCF						
Uitgaven		129	160	186	213	239

Prijsbijstelling

PRIJSBIJSTELLING	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven		1.941	3.346	4.508	5.740	7.078
totaal ontvangsten						
1 Rijksbegroting in enge zin						
Uitgaven	1.019	1.730	2.207	2.816	3.502	
2 SZA						
Uitgaven	11	24	33	44	54	
3 Zorg						
Uitgaven	19	28	40	42	33	
4 Niet-plafondrelevant						
Uitgaven	179	359	495	630	766	
5 Investeringen						
Uitgaven	713	1.205	1.733	2.207	2.723	

Algemeen

Op begrotingshoofdstuk Prijsbijstelling worden middelen gereserveerd die nodig zijn om de prijsgevoelige uitgaven op de Rijksbegroting (artikel 1), Sociale Zekerheid (artikel 2), Zorg (artikel 3), Niet-plafondrelevant (artikel 4) en Investeringsplafond (artikel 5) op het uitgavenpeil van het desbetreffende jaar te brengen. De oploop in de cijfers ontstaat doordat jaarlijks een structurele reservering wordt opgenomen om de begrotingsuitgaven (zoals deze op de afzonderlijke begrotingen zijn opgenomen) van constante naar lopende prijzen te brengen.

Arbeidsvoorwaarden

ARBEIDSVOORWAARDEN	2023	2024	2025	2026	2027	2028
totaal uitgaven		4.627	8.933	13.724	17.719	21.567
totaal ontvangsten						
1 arbeidsvoorwaardenruimte ijklijn RB-eng						
Uitgaven		4.177	7.989	11.897	15.269	18.596
2 arbeidsvoorwaardenruimte ijklijn SZ						
Uitgaven		145	290	432	552	658
3 arbeidsvoorwaardenruimte ijklijn Z						
Uitgaven		59	102	161	181	164
4 indexering rijksbijdragen						
Uitgaven		0	0	0	0	0
5 arbeidsvoorwaardenruimte ijklijn I						
Uitgaven		247	553	1.234	1.717	2.150

Algemeen

Op hoofdstuk 81Arbeidsvoorwaarden worden middelen gereserveerd die nodig zijn om de loongevoelige uitgaven op de Rijksbegroting (artikel 1), Sociale Zekerheid (artikel 2), Zorg (artikel 3) en Investeringsplafond (artikel 5) op het uitgavenpeil van het desbetreffende jaar te brengen. De oploop in de cijfers ontstaat doordat jaarlijks een structurele reservering wordt opgenomen om de begrotingsuitgaven (zoals deze op de afzonderlijke begrotingen zijn opgenomen) van constante naar lopende prijzen te brengen.

Aanvullende Post

AANVULLENDE POST						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
in miljoenen euro						
totaal uitgaven	– 4.622	532	5.752	19.193	10.654	10.887
totaal ontvangsten						
3 Koninkrijksrelaties						
Uitgaven		2	16	16	15	15
4 Eindejaarsmarge						
Uitgaven	– 6.164	– 3.592	– 2.315			
5 Buitenlandse Zaken / Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking						
Uitgaven			53			
6 Justitie en Veiligheid						
Uitgaven	26	196	1.529	124	214	24
7 Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties						
Uitgaven	12	144	172	168	53	50
8 Onderwijs, Cultuur en Wetenschap						
Uitgaven	4	52	61	20		
9 Financiëns						
Uitgaven	6	263	432	211	95	96
10 Defensie						
Uitgaven				8.500		
12 Infrastructuur en Waterstaat						
Uitgaven	121	151	199	593	591	591
13 Economische Zaken en Klimaat						
Uitgaven	369	1.139	3.598	4.817	4.870	5.078
14 Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit						
Uitgaven	117	829	662	3.182	3.221	3.399
15 Sociale Zaken en Werkgelegenheid						
Uitgaven	3	158	211	247	253	249
16 Volksgezondheid Welzijn en Sport						
Uitgaven	7	305	186	225	185	214
50 Gemeentefonds / Provinciefonds						
Uitgaven	159	84	89	383	313	313
55 Diversen						
Uitgaven	488	638	732	362	362	362
56 Loon- en prijs ontwikkeling						
Uitgaven	224	120	87	86	218	223

in miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
81 RA Openbaar bestuur						
Uitgaven				212	212	212
99 Meerdere departementen						
Uitgaven	6	41	42	48	52	61

Algemeen

De aanvullende post is het begrotingshoofdstuk waar middelen worden gereserveerd voor maatregelen waartoe is besloten maar die in afwachting zijn van nadere uitwerking. Ook wordt op dit begrotingshoofdstuk de in=uittaakstelling verantwoord. De aanvullende post wordt beheerd door het ministerie van Financiën.

Toelichting per artikel

Departementale artikelen

Op de departementale artikelen staan middelen gereserveerd. Dit zijn hoofdzakelijk middelen uit het Coalitieakkoord, maar ook resterende reserveringen uit de vorige kabinetssperiode en de reservering van 8,5 miljard euro in 2026 voor het invaren van de militaire pensioenen. Voor een aantal reserveringen geldt dat besteding op verschillende begrotingen wordt gerealiseerd. In dat geval is de reservering onder het coördinerend departement opgenomen. Bijvoorbeeld reserveringen voor klimaat onder het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en de reeksen voor Caribisch Nederland onder Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Artikel 4. Eindejaarsmarge

Als tegenhanger van de uitgekeerde eindejaarsmarges is de in=uittaakstelling van 3,4 miljard euro in 2023, 90 miljoen euro in 2024 en 56 miljoen euro in 2025 op de aanvullende post ingeboekt. Dit onder de veronderstelling dat departementen ieder jaar een soortgelijk bedrag doorschuiven met behulp van de eindejaarsmarge. Daarnaast resteert aanvullende onderuitputting met een omvang van 1,8 miljard euro in 2023, 3,5 miljard euro in 2024 en 2,25 miljard euro in 2025.

Artikel 55. Diversen

Op dit artikel staan middelen gereserveerd voor regionale knelpunten, domeinoverstijgende risico's en de Traditioneel Eigen Middelen (TEM).

Artikel 56. Loon- en prijsbijstelling

Jaarlijks worden de reserveringen op de Aanvullende Post conform de reguliere systematiek geïndexeerd. Op dit artikel staat de loon- en prijsbijstelling die nog niet is doorverdeeld naar specifieke reserveringen.

Artikel 81. RA Openbaar Bestuur

Dit betreft een reservering voor de pensioentransitie werkgevers zorg en overheid.

17 VERTICALE TOELICHTING

De verticale toelichting toont voor ieder begrotinghoofdstuk de budgettaire veranderingen die zich hebben voorgedaan sinds de Voorjaarsnota 2023.

De verticale toelichting bestaat uit twee tabellen: uitgaven en ontvangsten. Elke tabel bestaat uit de volgende posten:

1. *Besluitvorming*
2. *Mee- en tegenvallers*
3. *Kasschuiven*
4. *Overboekingen met andere begrotingen*
5. *Desalderingen*
6. *Technisch*
7. *Niet-plafondrelevant*

Besluitvorming bevat alle mutaties die het gevolg zijn van besluitvorming en de overheveling van reserveringen van de Aanvullende post naar begrotingen. *Mee- en tegenvallers* bevat alle mee- en tegenvallers. *Kasschuiven* zijn alle kasschuiven op de plafonds Rijksbegroting, Sociale Zekerheid en Zorg en de kasschuiven op het investeringsplafond. *Overboekingen met andere begrotingen* bevat alle beleidsmatige overboekingen tussen departementen. *Desalderingen* zijn mutaties waarbij de uitgaven en ontvangsten tegelijkertijd verhoogd of verlaagd worden. Per saldo is deze post nul. *Technisch* bevat alle mutaties die niet in bovenstaande posten vallen en plaatsvinden op de reguliere plafonds (Rijksbegroting, Sociale Zekerheid, Zorg en Investeringen). *Niet-plafondrelevant* bevat alle mutaties die niet plaats vinden op de reguliere plafonds.

De bedragen in de tabellen zijn in miljoenen euro. Door afrondingen kan het totaal afwijken van de som der onderdelen. Dit overzicht sluit aan op de mutaties zoals gepresenteerd in de ontwerpbegrotingen van de departementen. Voor een meer gedetailleerde toelichting op de mutaties wordt verwezen naar de afzonderlijke memories van toelichting van de ontwerpbegrotingen. De begrotingen zijn inclusief de uitgaven voor HGIS (Homogene Groep Internationale Samenwerking).

Algemene Zaken en De Koning

I DE KONING: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	53	52	52	52	52	52
<i>Besluitvorming</i>	3	3	3	3	3	3
ICT en informatiebeveiliging	3	3	3	3	3	3
<i>Technisch</i>	0	1	1	1	1	1
Technisch	0	1	1	1	1	1
Stand Miljoenennota	56	56	56	56	56	56

I DE KONING: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	2	2	2	2	2	2
<i>Technisch</i>	0	0	0	0	0	0
Technisch	0	0	0	0	0	0
Stand Miljoenennota	2	2	2	2	2	2

Uitgaven

Besluitvorming

ICT en informatiebeveiliging

De begroting van de Dienst Koninklijk Huis wordt vanaf 2023 met 2,5 miljoen euro structureel verhoogd om in de gestegen kosten van ICT en informatiebeveiliging te kunnen voorzien.

Technisch

Deze post bestaat uit diverse uitgaven, waaronder een nominale bijstelling op de grondwettelijke uitkering van de leden van het Koninklijk Huis en een bijstelling van het voorschot aan het Militair Huis (264.000 euro structureel) op basis van de cao en het vervullen van vacatures binnen de formatie.

Ontvangsten

Technisch

Dit is een nominale bijstelling van de terugstorting van de grondwettelijke uitkering van een lid van het Koninklijk Huis. De Prinses van Oranje heeft besloten dat zij tot het einde van haar studie de a-component (die het feitelijke inkomen vormt) terugstort. De b-component (voor personele en materiële uitgaven) stort zij ook terug, zolang zij geen hoge kosten maakt in haar functie als Prinses van Oranje. Aangezien de grondwettelijke uitkering van de leden van het Koninklijk Huis een nominale bijstelling kent, wordt ook over de terugstorting een nominale bijstelling gerekend. Dit is 104.000 euro en is door de afronding in miljoenen euro's niet zichtbaar in bovenstaande tabel.

III Algemene Zaken: Uitgaven						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	94	97	94	97	97	97
Overboekingen met andere begrotingen	0	0	0	0	0	0
Overboekingen met andere begrotingen	0	0	0	0	0	0
Stand Miljoenennota	94	97	94	97	97	97

III Algemene Zaken: Ontvangsten						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	8	8	8	8	8	8
Technisch	0	0	0	0	0	0
Technisch	0	0	0	0	0	0
Stand Miljoenennota	8	8	8	8	8	8

Uitgaven

Overboekingen met andere begrotingen

De begroting van Algemene Zaken ontvangt additioneel budget voor Informatiehuishouding van de begroting van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Dit is 18.000 euro en is door de afronding in miljoenen euro's niet zichtbaar in bovenstaande tabel.

Ontvangsten

Technisch

Dit is de doorbelasting van het additioneel ontvangen budget voor Informatiehuishouding van de begroting van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties naar de begroting van de Koning. Dit is 1.000 euro en is door de afronding in miljoenen euro's niet zichtbaar in bovenstaande tabel.

Buitenlandse Zaken (inclusief BHOS)

V BUITENLANDSE ZAKEN: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	13.095	13.116	14.190	14.544	14.918	18.235
<i>Besluitvorming</i>	18					
Overboekingen Aanvullende Post	18					
<i>Kasschuiven</i>	- 13	39	- 26			
Kasschuit huisvesting	- 13	39	- 26			
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	- 13	- 7	- 12	- 8		
Overboekingen met andere begrotingen	- 13	- 7	- 12	- 8		
<i>Desalderingen</i>			49			
Desaldering huisvesting			49			
<i>Technisch</i>	- 32	- 201	- 185	- 178	- 182	391
Technische aanpassing 2023	49	49	84	85	87	
HGIS bijstelling a.g.v. pBBP	7	6	- 8	4	5	- 1
Nabetaling invoerrechten LGO	2					
Draft Amending Budget 3 (DAB3) 2023	- 89	- 179	- 183	- 188	- 193	476
BNI korting update		- 77	- 78	- 80	- 82	- 84
<i>Niet-plafondrelevant</i>	- 261	- 157	- 74	- 40	- 31	- 17
Actualisatie invoerrechten	- 261	- 157	- 74	- 40	- 31	- 17
Stand Miljoenennota	12.795	12.790	13.941	14.318	14.705	18.608

V BUITENLANDSE ZAKEN: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	2.767	2.703	2.616	3.114	1.540	1.598
<i>Mee- en tegenvallers</i>	84					
Lage Waarde Textiel en Schoenen (LWTS)	84					
<i>Kasschuiven</i>	- 1.412	1.412				
Kasschuit Herstel- en Veerkrachtplan (HVP)	- 1.412	1.412				
<i>Desalderingen</i>			49			
Desaldering huisvesting			49			
<i>Technisch</i>	- 63	- 39	- 19	- 10	- 8	- 4
Perceptiekostenvergoeding	- 63	- 39	- 19	- 10	- 8	- 4
Stand Miljoenennota	1.376	4.076	2.646	3.104	1.533	1.593

Uitgaven

Besluitvorming

Overboekingen Aanvullende Post

Dit betreft voor 17 miljoen de overboeking van de Traditionele Eigen Middelen (TEM) reservering op de Aanvullende Post voor de Landen en Gebieden Overzee (LGO)-zaak. Daarnaast is er 0,875 miljoen overgeheveld vanaf de Aanvullende Post naar het Mensenrechtenfonds voor projecten in Oekraïne.

Kasschuiven

Kasschuif huisvesting

Dit betreft een kasschuif op het budget voor huisvesting. Deze middelen worden ingezet voor de modernisering en verduurzaming van de vastgoedportefeuille en zijn door middel van een kasschuif in het juiste kasritme gezet.

Overboekingen

Overboekingen met andere begrotingen

Dit betreft verschillende overboekingen tussen de begroting van Buitenlandse Zaken en de begrotingen van andere departementen binnen de budgetten van de Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS). Zo vinden er verschillende overboekingen plaats met de begroting van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (BHOS) om hiermee het ODA-budget te herschikken t.b.v. de stijgende kosten van de eerstejaarsopvang van asielzoekers.

Desalderingen

Desaldering huisvesting

Dit betreft een desaldering op het budget voor huisvesting, welke wordt veroorzaakt door de verwachte verkoop van vastgoed in het buitenland. Deze middelen worden ingezet om het postennet te moderniseren en verduurzamen.

Technisch

Technische aanpassing 2023

In de jaarlijkse technische aanpassing van het Meerjarig Financieel Kader (MFK) past de Commissie de MFK-plafonds aan op een aantal punten. Zo worden de MFK-plafonds door de Commissie geactualiseerd met de standaard afgesproken MFK-deflator van 2%. De actualisatie van de speciale instrumenten, de boete-opbrengsten en de inzet van het enkelvoudige marge-instrument (Single Margin Instrument; SMI) hebben gevolgen voor het MFK-betalingenplafond. Aangezien de raming van de Nederlandse EU-afdrachten gebaseerd is op het MFK-betalingenplafond plus de maximale omvang van de speciale instrumenten, wijzigt ook de raming van de Nederlandse EU-afdrachten. Ook wordt bij de jaarbegroting 2024 de verwachte bijdrage van het Verenigd Koninkrijk uit hoofde van het Terugtrekkingsakkoord geactualiseerd.

HGIS bijstelling a.g.v. pBBP

Naar aanleiding van de MEV-raming van het Centraal Planbureau wordt het HGIS non-ODA-budget bijgesteld op basis van de verwachting van de prijsontwikkeling van het bbp.

Nabetaling invoerrechten LGO

In de Landen en Gebieden Overzee (LGO)-zaak heeft het Hof van Justitie bepaald dat Nederland aansprakelijk is op basis van het beginsel van loyale samenwerking en daarom het verlies aan eigen middelen van de Europese Unie moet compenseren. Dit leidt tot een incidentele nettobetaling aan de Europese Commissie van 17 miljoen euro in 2024. Dit bedrag is beschikbaar

gesteld vanuit de reservering traditionele eigen middelen (TEM) op de Aanvullende Post. De bruto nabetaling is 19 miljoen euro in 2024, waardoor het verschil tussen de bruto en nettobetaling van 2 miljoen euro in de tabel is weergegeven. Dit verschil ontvangt Nederland als perceptiekostenvergoeding.

Draft Amending Budget 3 (DAB3) 2023

Op basis van de Spring Forecast en het ACOR-comité, heeft de Commissie recente economische ramingen gepubliceerd voor bni, btw, invoerrechten en plasticafdracht voor de jaren 2023 en 2024. In DAB3 van 2023 past de Commissie hiervoor de begroting aan. De Nederlandse bni-afdracht daalt met 278 miljoen euro in 2023 en met 355 miljoen euro in 2024. De belangrijkste oorzaak hiervan is dat op Europees niveau meer invoerrechten zijn opgehaald dan vorig jaar werd verwacht en doordat de opbrengst van de btw-afdracht hoger was dan verwacht. Deze stijgt met 110 miljoen euro in 2023 en 125 miljoen euro in 2024. Daarnaast stijgt de Nederlandse plastic-afdracht met 53 miljoen euro in 2023 en 52 miljoen euro in 2024. De Commissie geeft in DAB3 verder aan te verwachten dat de overige ontvangsten in 2023 op EU-niveau als gevolg van hoger dan verwachte boete-opbrengsten met 589 miljoen euro stijgen. De Commissie stelt de verwachte bijdrage van het Verenigd Koninkrijk aan de Europese begroting uit hoofde van het terugtrekkingsakkoord naar beneden bij, wat per saldo leidt een stijging van 26 miljoen euro op de raming van de Nederlandse bni-afdracht voor 2023. De stijging van de raming van de bni-afdracht in 2028 komt door de gekozen ramingssystematiek voor de extrapolatie vanaf 2028 waarbij uitgegaan wordt van een hoger plafond.

Bni-korting update

Ieder jaar worden de kortingen die Nederland en enkele andere lidstaten krijgen op de bni-afdracht geactualiseerd op basis van de meest recente deflator voor het bbp die beschikbaar is wanneer de ontwerpbegroting wordt opgesteld. Vanwege de hoge inflatie leidt dit voor Nederland tot een hoger dan verwachte bruto-korting op de bni-afdracht. Dit leidt tot een lagere raming van de bni-afdracht van 77 miljoen euro in 2024 oplopend tot 82 miljoen euro in 2027.

Niet-plafondrelevant

Actualisatie invoerrechten

Bij de invoerrechten treedt er gedurende het jaar onbedoeld een saldo-effect op. Dit komt omdat aan de inkomsten- en uitgavenkant van de Rijksbegroting een andere raming wordt gebruikt, respectievelijk de raming van het ministerie van Financiën en de raming van de Europese Commissie. Er wordt drie keer per jaar een actualisatie geboekt op de invoerrechten en de perceptiekostenvergoeding om te corrigeren voor dit saldo-effect.

Ontvangsten

Mee- en tegenvalters

Lage Waarde Textiel en Schoenen

De Europese Commissie heeft recent een brief gestuurd aan Nederland over de invoer van Lage Waarde Textiel en Schoenen (LWTS). Nederland heeft in 2021 voor dit dossier 148,3 miljoen euro onder voorbehoud afgedragen. Nederland krijgt daarvan nu 83,8 miljoen euro terug van de Commissie.

Kasschuiven

Kasschuif Herstel- en Veerkrachtplan

Het eerste betaalverzoek van Nederland aan de Europese Commissie voor het Herstel- en Veerkrachtplan (HVP) zal pas in december 2023 worden ingediend, waardoor de ontvangst van 1,4 mld. naar verwachting pas in 2024 zal binnenkomen.

Desaldering

Desaldering huisvesting

Dit betreft een desaldering van een ontvangst op het budget voor huisvesting, welke wordt veroorzaakt door de verkoop van vastgoed in het buitenland.

Technisch

Perceptiekostenvergoeding

Nederland ontvangt 25 procent van de bruto af te dragen nabetalingen aan de TEM als perceptiekostenvergoeding.

XVII BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	3.480	3.402	3.610	3.872	5.335	5.641
<i>Besluitvorming</i>	36					
Overboekingen naar BHOS-begroting t.b.v. tweede steunpakket Oekraïne	36					
<i>Kasschuiven</i>	– 2	2				
Kasschuit t.b.v. tweede steunpakket Oekraïne	– 2	2				
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	– 3	39	40	28	– 255	16
Overboekingen met andere begrotingen	– 3	39	40	28	– 255	16
<i>Desalderingen</i>	12	2	1	1	1	
Desalderingen	12	2	1	1	1	
<i>Technisch</i>	166	197	169	197	231	236
Technisch	166	197	169	197	231	236
Stand Miljoenennota	3.690	3.641	3.820	4.097	5.312	5.893

XVII BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	59	58	53	48	45	43
<i>Desalderingen</i>	12	2	1	1	1	
Desalderingen	12	2	1	1	1	
<i>Niet-plafondrelevant</i>	– 2	– 2	– 1	– 1	– 1	
Niet-plafondrelevant	– 2	– 2	– 1	– 1	– 1	
Stand Miljoenennota	69	58	53	48	45	43

Uitgaven

Besluitvorming

Overboekingen naar BHOS-begroting t.b.v. tweede steunpakket Oekraïne
Op 4 juli 2023 heeft de minister voor BHOS de Kamer geïnformeerd over het tweede steunpakket aan Oekraïne in 2023. Deze reeks betreft de overboeking van de Aanvullende Post naar de BHOS-begroting voor dit steunpakket.

Kasschuiven

Kasschuit t.b.v. tweede steunpakket Oekraïne

Om de middelen voor het tweede steunpakket aan Oekraïne in het juiste kasritme te zetten, vindt een kasschuit plaats.

Overboekingen met andere begrotingen

Er vinden verschillende overboekingen van en naar de begroting van BHOS plaats. Zo vinden er verschillende overboekingen plaats met de begroting van het ministerie van Financiën en het ministerie van Buitenlandse Zaken om hiermee het ODA-budget te herschikken t.b.v. de stijgende kosten van de eerstejaarsopvang van asielzoekers. Onder andere wordt het kasritme van

de IDA-bijdragen aan de Wereldbank (via de begroting van het Ministerie van Financiën) aangepast, wat leidt tot een positieve bijstelling in de jaren 2024 t/m 2026 en een negatieve bijstelling van 250 miljoen in 2027.

Desalderingen

Dit is het saldo van de desalderingen op de BHOS-begroting. Er vindt onder meer een desaldering plaats op de BHOS-begroting vanwege een wijziging in de raming van de terugontvangsten van de Nederlandse Investeringssbank voor Ontwikkelingslanden (NIO).

Technisch

Dit betreft het saldo van verschillende mutaties op de BHOS-begroting. Hieronder vallen verschillende herschikkingen op de beleidsartikelen t.b.v. de stijgende kosten van de eerstejaarsopvang van asielzoekers. Daarnaast is het ODA-budget naar boven bijgesteld als gevolg van de bni-raming van de Macro Economische Verkenning (MEV) van het CPB. Deze positieve bijstelling is verdeeld over de beleidsartikelen.

Ontvangsten

Desalderingen

Dit is het saldo van de desalderingen op de BHOS-begroting. Er vindt onder meer een desaldering plaats op de BHOS-begroting vanwege een wijziging in de raming van de terugontvangsten van de NIO.

Niet-plafondrelevant

Dit betreft een wijziging in de raming van de niet-plafondrelevante terugontvangsten van de NIO.

Justitie en Veiligheid

VI JUSTITIE EN VEILIGHEID: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	22.889	24.019	21.276	21.384	18.938	18.863
<i>Besluitvorming</i>	34	4	2	2	2	2
Middelen bevorderen opvang ten laste van reservering spreidingswet AP	34	4	2	2	2	2
<i>Mee- en tegenvallers</i>	91	- 10	- 7	- 1		
Meevaller strafzaak MH17		- 10	- 7	- 1		
Meevaller DG ondermijning	- 48					
Tegenvaller IND dwangsommen	55					
Reservering meevaller t.b.v. tegenvallers Najaarsnota	84					
<i>Kasschuiven</i>	- 306	285	50	50	- 6	- 73
Kasschuit Parlementaire Enquête COVID-19	- 5	5				
Kasschuit aanpak ondermijning	- 9	9				
Kasschuit Wetboek van Strafvordering	- 10	- 9	- 9	15	13	
Kasschuit artikel «nog onverdeeld»	- 34	38	58	34	- 22	- 74
Kasschuit incidentele arbeidsvoorwaardenruimte	- 237	237				
Overige kasschuiven	- 12	6	2	1	3	1
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	- 4	- 64	- 70	- 70	- 74	- 77
Overboeking bewaken en beveiligen		- 50	- 50	- 50	- 50	- 50
Overboeking forensische geneeskunde		- 4	- 7	- 7	- 8	- 8
Overboeking general aviation		- 4	- 5	- 6	- 6	- 6
Overige overboekingen met andere begrotingen	- 4	- 7	- 9	- 6	- 10	- 13
<i>Desalderingen</i>	16	4				
Desalderingen	16	4				
<i>Technisch</i>	- 27	2	0	- 4	12	46
Bijstelling artikel nog onverdeeld	- 27	- 9	- 22	- 26	- 10	25
Overig technisch	0	11	22	22	22	22
<i>Niet-plafondrelevant</i>	283	- 125				
Opvang- en transitiekosten	389					
Overige bijstellingen Oekraïne	- 106	- 125				
Stand Miljoenennota	22.975	24.116	21.252	21.361	18.871	18.762

VI JUSTITIE EN VEILIGHEID: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	1.563	1.469	1.471	1.672	1.738	1.766
<i>Besluitvorming</i>			29			
Afpakraming			29			
<i>Mee- en tegenvallers</i>	91					
Meevaller rechtsbijstand	91					
<i>Desalderingen</i>	16	4				
Desalderingen	16	4				
<i>Technisch</i>		11	22	22	22	22
Technisch		11	22	22	22	22
Stand Miljoenennota	1.669	1.484	1.521	1.693	1.760	1.788

Uitgaven

Besluitvorming

Middelen bevorderen opvang ten laste van reservering spreidingswet AP
JenV heeft middelen beschikbaar gekregen ten laste van de reservering spreidingswet op de Aanvullende Post voor het maken van afspraken met gemeenten en provincies om meer reguliere opvang te realiseren. Ook zijn middelen vrijgemaakt voor de versterking van de Provinciale regie tafels (PRT's) waar over de asielopvang in de provincie wordt overlegd. Tot slot zijn middelen vrijgemaakt voor DG migratie om de komst van de spreidingswet voor te bereiden.

Mee- en tegenvallers

Meevaller strafzaak MH17

Er is sprake van een meevaller op de generaal beschikbaar gestelde middelen voor de strafzaak MH17, onder andere omdat op dit moment geen hoger beroep is voorzien. Dit budget vloeit terug naar het generale beeld.

Meevaller DG ondermijning

Bij DG ondermijning is een meevaller ontstaan door het niet invullen van vacatures door krapte op de arbeidsmarkt.

Tegenvaller IND dwangsommen

De IND moet dwangsommen geraamd op 55 miljoen euro betalen omdat zij niet alle asielaanvragen tijdig heeft kunnen behandelen. De dwangsommen worden gedekt uit de meevalters op de rechtsbijstand en DG ondermijning.

Reservering meevalters t.b.v. tegenvallers Najaarsnota

Deze post betreft een reservering op artikel nog onverdeeld van een deel van de meevalters die zijn ontstaan bij de rechtsbijstand en DG ondermijning voor het dekken van mogelijke tegenvallers bij de Najaarsnota.

Kasschuiven

Kasschuit Parlementaire Enquête COVID-19

De kasschuit is het gevolg van het uitstellen van de Parlementaire Enquête COVID-19 (PECO) tot minimaal maart 2024. Hierdoor valt een aanzienlijk deel van de kosten voor PECO naar verwachting niet in 2023, maar in 2024.

Kasschuif aanpak ondermijning

Dit is een kasschuif om middelen te behouden voor de aanpak van ondermijning, waaronder middelen voor het wetsvoorstel Nieuwe psychoactieve stoffen en middelen voor de implementatie van het Beslag Informatie Systeem.

Kasschuif Wetboek van Strafvordering

Dit is een correctie op de bij Voorjaarsnota 2023 doorgevoerde kasschuif op de middelen voor het Wetboek van Strafvordering en houdt ook rekening met de ontvangen loon- en prijsbijstelling. Door de kasschuif sluit het kasritme beter aan bij de verwachte uitgaven.

Kasschuif incidentele arbeidsvoorwaardenruimte

De kabinetbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling 2023 is hoger dan eerder geraamd. Daarnaast zijn de premielasten gedaald. Het incidentele verschil t.o.v. CEP 2022 blijft, voor zover nog niet in nieuwe arbeidsvoorwaardelijke afspraken opgenomen, beschikbaar voor arbeidsvoorwaarden door middel van een kasschuif naar 2024.

Kasschuif artikel nog onverdeeld

Dit is een kasschuif op artikel 92 om de beschikbare middelen over de jaren heen gelijkmatiger te verdelen.

Overige kasschuiven

De post overige kasschuiven bestaat uit een aantal mutaties. Alleen de twee grootste mutaties worden toegelicht. Ten eerste zijn door vertragingen t.o.v. het initiale plan voor de projectfinanciering van Centraal Rijksbreed Incasso (CRI) middelen naar de toekomst geschoven. Ten tweede zijn door de vertraagde vervanging van het zaaksysteem van de Regionale Informatie-en Expertise Centra (RIEC) middelen naar de toekomst geschoven.

Overboekingen met andere begrotingen

Overboeking bewaken en beveiligen

Dit is een overboeking naar het ministerie van Defensie voor haar bijdrage aan het stelsel bewaken en beveiligen. Het gaat om de realisatie van een nieuw contingent persoonsbeveiliging voor het binnenland bij de Koninklijke Marechaussee (KMar). JenV stelt vanaf 2024 50 miljoen euro structureel beschikbaar voor een significante versterking van uitvoeringscapaciteit voor de bescherming van personen die geconfronteerd worden met hoge dreiging.

Overboeking forensische geneeskunde

Dit is een overboeking naar het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voor het verruimen van de opleidingscapaciteit voor forensische artsen.

Overboeking general aviation

Dit is een overboeking naar het ministerie van Defensie voor het uitvoeren van systematische grenscontroles conform de Schengengrenscode bij drie zuidelijke luchthavens.

Overige overboekingen met andere begrotingen

Deze post bestaat uit een aantal mutaties. Alleen de drie grootste mutaties worden toegelicht. Ten eerste ontvangt JenV additionele middelen van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor het op orde brengen van de informatiehuishouding. Ten tweede ontvangt JenV middelen vanuit het ministerie van Economische Zaken en Klimaat voor

de handhaving en opsporing binnen kustwachtverband i.h.k.v. het project Wind op Zee. Ten derde boekt JenV middelen over naar het ministerie van Financiën voor de oprichting van het Integraal Financieel Team regio Amsterdam-Amstelland dat volgt uit de coalitieakkoordmiddelen Rutte IV voor de bestrijding van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit.

Desalderingen

Deze post bestaat uit een aantal desalderingen. Alleen de drie grootste desalderingen worden toegelicht. Ten eerste gaat het om een desaldering voor de dekking van onvermijdelijke uitgaven binnen de politiebegroting. Bijzondere bijdragen aan de politie die niet meer worden aangewend voor het oorspronkelijke doel worden hiervoor ingezet. Ten tweede gaat het om een desaldering van de jaarlijkse opbrengsten voor het medegebruik van het C2000 netwerk door telecomproviders. Ten derde gaat het om een desaldering als gevolg van aangepaste aantal aanvragen van de Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG).

Technisch

Bijstelling artikel nog onverdeeld

Op het artikel nog onverdeeld vindt een technische neerwaartse bijstelling plaats. Hierdoor sluiten de standen aan bij de op het artikel getroffen reserveringen.

Overig technisch

Deze post bestaat uit meerdere mutaties die voornamelijk een herfasering tussen projecten in voorbereiding, in onderzoek en in realisatie aangeven. Daarnaast gaat het om herschikkingen tussen verschillende projecten op de verschillende artikelen, waaronder een bijdrage aan de Dienst Landelijke Recherche vanuit DG ondermijning.

Niet-plafondrelevant

Opvang- en transitiekosten

In totaal is er sprake van een tegenvaller van 389 miljoen euro op de opvang- en transitiekosten. Hieronder liggen twee mutaties. Ten eerste is de raming voor opvang- en transitiekosten voor 2023 met 341 miljoen euro naar beneden bijgesteld omdat er minder opvangplekken voor Oekraïense ontheemden nodig zijn dan eerder geraamd. Ten tweede is de raming van de voorschotten voor gemeenten (die gemeenten vrijwillig kunnen aanvragen) naar boven bijgesteld met 730 miljoen euro. Bij de Voorjaarsnota 2023 was de verwachting dat dit bedrag niet benodigd was en is dit naar beneden bijgesteld. Op basis van een nieuwe inschatting van het ministerie van JenV blijkt dit budget toch nodig te zijn.

Overige bijstellingen Oekraïne

Op basis van inzichten in de realisaties van 2022 en de aangevraagde voorschotten voor 2023 worden diverse budgetten aangepast. Het gaat hier onder andere om het naar beneden bijstellen van de raming voor subsidies, opdrachten en de veiligheidsregio's voor de jaren 2023 en 2024. De bijstelling op opdrachten wordt voornamelijk veroorzaakt doordat de gemiddelde zorgkosten voor Oekraïense ontheemden lager uitvallen dan eerder was ingeschat.

Ontvangsten

Besluitvorming

Afpakraming

De afpakraming wijkt in 2025 af van de andere jaren en wordt met deze opwaartse bijstelling van 29 miljoen euro op hetzelfde niveau gebracht.

Mee- en tegenvallers

Meevaller rechtsbijstand

De ontvangsten op de rechtsbijstand zijn met 91 miljoen euro naar boven bijgesteld, omdat er bij de Raad voor rechtsbijstand een overschrijding is van de afgesproken liquiditeitsnorm.

Desalderingen

Zie hiervoor de gelijknamige post bij uitgaven.

Technisch

Overig technisch

Zie hiervoor de gelijknamige post bij uitgaven.

Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (inclusief Staten-Generaal, Hoge Colleges van Staat, Koninkrijksrelaties en het BES-fonds)

VII BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	10.313	8.786	8.185	8.069	8.250	8.471
<i>Besluitvorming</i>	299	2.038	2.066	1.402	1.129	1.111
Klimaatbesluitvorming	217	991	1.021	455	333	315
Huurtoeslag	58	703	736	726	716	705
Financiële herplaatsingsgarantie	14	14	14	14	14	14
Ontwikkelfunctie Rijksvastgoedbedrijf	10	5	3	3		
Verduurzamingaanpak Groningen en Noord-Drenthe	0	50	50	50		
Woningbouwimpuls	0	224	67			5
Meevaller wetsvoorstellen op het gebied van wonen en huurtoeslag		– 142	– 32	– 36	– 22	– 8
Overboeking voor kosten wetsvoorstellen op het gebied van wonen		130	104	78	52	26
Stimuleringsregeling Flex II		59	82	82		
Structurele kosten wetsvoorstellen op het gebied van wonen			10	21	31	42
Tijdelijke huisvesting Algemene Rekenkamer		1	3	3	2	6
Overige besluitvorming	0	2	8	6	3	6
<i>Kasschuiven</i>	– 258	335	– 57	– 25	19	– 15
Financiële herplaatsingsgarantie	85	– 28	– 18	– 13	– 13	– 13
Woningbouwimpuls	– 4	76	– 67			– 5
Stimuleringsmiddelen wooncoöperaties	– 10	10				
CAO-middelen	– 18	18				
Ontmoetingsruimtes ouderenhuisvesting	– 31	20	8	1	2	
Kasschuiif fysieke herplaatsingsgarantie	– 40	40				
Koopstart	– 40	40				
Omgevingswet	– 42	18	12	7	3	3
Grootschallige woningbouw	– 71	63	8			
Stimuleringsregeling Flex II	– 78	73	9	– 21	17	
AIVD		– 17		7	10	
Volkshuisvestingsfonds		13	– 6	– 6		
Overige kasschuiven	– 9	11	– 3	0	0	1
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	– 7	23	79	– 9	– 7	– 7
Nationaal programma leefbaarheid en veiligheid	43	92	88			
Informatiehuishouding	– 6	– 11	– 11	– 11	– 12	– 12
Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing	– 48	– 60	– 2			
Overige overboekingen met andere begrotingen	5	2	5	2	5	5
<i>Desalderingen</i>	87	17	7	2	2	2
Nationale Hypotheek Garantie	50					
Financiële herplaatsingsgarantie	19	16	5			
Overige desalderingen	19	2	2	2	2	2
<i>Technisch</i>	0	0	0	0	0	0
Technisch	0	0	0	0	0	0
Stand Miljoenennota	10.435	11.200	10.279	9.439	9.393	9.562

VII BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES: NIET-BELASTINGONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	847	615	516	505	496	496
<i>Besluitvorming</i>	0	- 1	1	4	9	3
Huurtoeslag correctie	0	- 1	1	4	9	3
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	1					
Overboekingen met andere begrotingen	1					
<i>Desalderingen</i>	87	17	7	2	2	2
Nationale Hypotheek Garantie	50					
Financiële herplaatsingsgarantie	19	16	5			
Overige desalderingen	19	2	2	2	2	2
Stand Miljoenennota	935	631	523	511	507	500

Uitgaven

Besluitvorming

Klimaatbesluitvorming

Bij de Voorjaarsnota 2023 is een integraal klimaatpakket gepresenteerd. Dit betreft de overheveling van middelen uit het Klimaatfonds naar de begroting van BZK. In totaal is dit 3,8 miljard euro tot en met 2030. Dit zijn onder meer middelen voor de DUMAVA subsidie (1,9 miljard euro), het Nationaal Isolatie Programma (800 miljoen euro) en Aanpak kwetsbare wijken en dorpen versterken (425 miljoen euro). Dit wordt nader toegelicht in het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024 dat gelijktijdig met deze Miljoenennota verschijnt.

Huurtoeslag

Om de koopkracht te verbeteren wordt de eigen bijdrage in de Huurtoeslag vanaf 2024 verlaagd met 34,67 per maand. Het kabinet trekt structureel 747 miljoen euro structureel uit voor deze maatregel. Daarnaast is er een lichte stapsgewijze verhoging van de eigen bijdrage vanaf 2025 ter dekking van de uitvoeringskosten voor de wetsvoorstellingen Versterking Regie op de Volkshuisvesting en Betaalbare huur.

Financiële herplaatsingsgarantie

In een poging om het woningtekort op korte termijn te verminderen heeft het kabinet onder andere 220 miljoen euro beschikbaar gesteld voor de financiële herplaatsingsgarantie voor flexwoningen. Hiervan is al 20 miljoen bij de 1e suppletoire begroting 2023 op de BZK-begroting geboekt. Middels deze mutatie worden de middelen, die binnen deze meerjarenperiode zijn gereserveerd (85,8 miljoen euro), vanaf de Aanvullende Post overgeboekt naar de BZK-begroting.

Ontwikkelfunctie Rijksvastgoedbedrijf

Dit betreft een overboeking van 20 miljoen euro van de aanvullende post voor de ontwikkelfunctie van het Rijksvastgoedbedrijf.

Verduurzamingaanpak Groningen en Noord-Drenthe

In de kabinetsreactie 'Nij Begun' betreft maatregel 29 het isoleren van woningen in de provincie Groningen en drie gemeenten in Noord-Drenthe. In totaal is hiervoor door het kabinet 1,65 miljard euro beschikbaar gesteld,

waarmee een substantiële financiële bijdrage kan worden gedaan voor isolatiemaatregelen. Dit betreft de eerste 150 miljoen euro voor de periode 2024 t/m 2026 gefinancierd uit Coalitieakkoord middelen.

Woningbouwimpuls

Dit betreft een overboeking van de middelen van de Aanvullende Post voor de 6e tranche van de woningbouwimpuls in 2024.

Meevaller wetsvoorstellen op het gebied van wonen en huurtoeslag

De kosten van de wetsvoorstellingen Versterking Regie op de Volkshuisvesting en Betaalbare huur vallen in enkele jaren lager uit dan de middelen die hiervoor waren gereserveerd op de Aanvullende Post. De inwerkingtreding van de Wet Vereenvoudiging van de Huurtoeslag is daarnaast een jaar vertraagd, omdat de parlementaire besluitvorming nog niet is afgerond. Dit samen levert een incidentele meevaler op van 239 miljoen euro, die wordt ingezet ter dekking van generale problematiek.

Overboeking voor kosten wetsvoorstellen op het gebied van wonen

De middelen die op de aanvullende post zijn gereserveerd voor de kosten van de wetsvoorstellingen Versterking Regie op de Volkshuisvesting en Betaalbare huur worden overgeboekt naar BZK.

Stimuleringsregeling Flex II

Vanwege verhoogde asielinstroom en langer verblijf van een deel van de ontheemden is direct extra huisvesting nodig en is versnelling van de woningbouw noodzakelijk. Het kabinet heeft bij de Voorjaarsnota 2023 aanvullend circa 300 miljoen euro gereserveerd voor het meerjarig stimuleren van flexwoningen zodat onder andere meer statushouders en Oekraïense ontheemden kunnen worden gehuisvest. De middelen voor 2023 zijn bij de 1e suppletaire begroting al op de BZK begroting geboekt. Met deze overboeking worden de gereserveerde middelen voor de periode 2024-2026 vanaf de Aanvullende Post ook overgeboekt naar de BZK-begroting. Met het budget wordt een vervolg gegeven aan de stimuleringsregeling flex- en transformatiewoningen.

Structurele kosten wetsvoorstellen op het gebied van wonen

Dit betreft het structurele deel van de kosten van de wetsvoorstellingen Versterking Regie op de Volkshuisvesting en Betaalbare huur. De structurele uitvoeringskosten van de wetsvoorstellingen zijn 59,5 miljoen euro.

Tijdelijke huisvesting Algemene Rekenkamer

Dit betreft de gereserveerde middelen ten behoeve van de tijdelijke huisvesting van de Algemene Rekenkamer. De tijdelijke huisvesting is benodigd tot en met 2029.

Overige Besluitvorming

Dit bevat diverse overboekingen van gereserveerde middelen op de aanvullende post ten behoeve van emissieloos bouwen en emissiearme bouwproducten.

Kasschuiven

Financiële herplaatsingsgarantie

Dit betreft een optelling van drie kasschuiven in het kader van de financiële herplaatsingsgarantie. De van de AP-overgeboekte kasmiddelen (71,5 miljoen) en de verwachte eigen bijdragen van investeerders (20,9 miljoen) worden beiden geheel in 2023 geplaatst. Middels een

reallocatie wordt het totaal aan middelen hierna geboekt op het instrument storting begrotingsreserve om te worden toegevoegd aan de risicovoerziening.

Middelen voor uitvoeringskosten worden in 2023 onttrokken uit de begrotingsreserve en vervolgens in het juiste meerjarige kasritme geplaatst.

Woningbouwimpuls

Dit betreft een kasschuif van de middelen van de woningbouwimpuls van de aanvullende post naar het gewenste kasritme voor de 6e tranche van de woningbouwimpuls in 2024.

Stimuleringsmiddelen wooncoöperaties

De Tweede Kamer heeft bij de begrotingsbehandeling over 2023 10 miljoen euro vrijgemaakt om coöperatieve woonvormen financieel te ondersteunen. Daarvoor is een aanpak in ontwikkeling en wordt gekeken hoe de regeling kan worden uitgevoerd. Vervolgens zal nog een regeling moeten worden uitgewerkt. Dat betekent dat de middelen dit jaar niet meer worden besteed en worden deze doorgeschoven naar volgend jaar met uitzondering van de subsidie aan Cooplink.

Kasschuif incidentele arbeidsvoorwaardenruimte

De kabinetssbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling 2023 is hoger dan eerder geraamd. Daarnaast zijn de premielasten gedaald. Het incidentele verschil t.o.v. CEP 2022 blijft, voor zover nog niet in nieuwe arbeidsvoorwaardelijke afspraken opgenomen, beschikbaar voor arbeidsvoorwaarden door middel van een kasschuif naar 2024.

Ontmoetingsruimtes ouderenhuisvesting

BZK voert via Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) de stimuleringsregeling Ontmoetingsruimten in Ouderhuisvesting uit. Aanvragers hebben drie jaar de tijd om het voorschot aan te vragen en zeven jaar om de eindafrekening in te dienen en de restbetaling te ontvangen. Op basis van de kasprognose opgesteld door het RVO wordt nu het kasbudget in lijn gebracht met de verwachte kasbetalingen.

Fysieke herplaatsingsgarantie

Dit betreft een kasschuif voor de fysieke herplaatsingsgarantie voor flexwoningen. Na het sluiten van samenwerkingsovereenkomsten met gemeenten kan in 2023 worden overgegaan op uitkering door middel van een SPUK-regeling voor circa 48 miljoen euro. Voor het overige deel van de middelen zal dit jaar nog tot intentieovereenkomsten worden gekomen en volgen de uitgaven in 2024.

Koopstart

De Tweede Kamer heeft bij de begrotingsbehandeling 40 miljoen euro vrijgemaakt voor een Koopstartfonds. Het juridisch advies geeft aan dat voor de uitvoeringskosten een aanbesteding dient plaats te vinden. Dat betekent dat de middelen dit jaar niet meer worden besteed en worden deze doorgeschoven naar volgend jaar.

Omgevingswet

Dit betreft meerdere kasschuiven voor de omgevingswet. Het bevat onder andere een kasschuif voor afbouwmiddelen van het digitaal stelsel omgevingswet (DSO) en loon- en prijsbijstellingsmiddelen. De middelen worden in het gewenste kasritme gezet op basis van een raming van de resterende kosten voor de komende jaren.

Grootschalige woningbouw

Dit betreft een kasschuif om de middelen voor grootschalige woningbouwlocatie in het juiste kasritme te zetten. Bij de Bestuurlijke Overleggen Leefomgeving 2023 zijn met de 17 grootschalige NOVEX-woningbouwlocaties afspraken gemaakt over de verdeling van het gebiedsbudget. Deze zullen in 2023 nog tot uitkering komen door middel van een SPUK-regeling. Een deel hiervan (25 miljoen euro) is bestemd voor een pilot-project (stationsgebied Hoofddorp) en uitkering is voorzien deels in 2023 en in 2024 (beide jaren 12,5 miljoen euro). In 2024 wordt 50 miljoen euro overgeboekt ten behoeve van de opgave in Arnhem (afspraak Bestuurlijke Overleggen MIRT 2022). Het definitieve besluit of deze middelen uitgekeerd zullen worden is afhankelijk van besluitvorming bij het Bestuurlijke overleg MIRT van 2023. Tevens wordt een deel ingezet (8 miljoen euro) voor mogelijke risico's die zich voor doen in het gebiedsbudget. Als deze zich niet voordoen, zal de inzet van het budget later nader worden bepaald. Deze middelen worden doorgeschoven naar 2025.

Stimuleringsregeling Flex II

Dit betreft een kasschuif om de middelen voor de stimuleringsregeling flex-en transformatiewoningen II in het juiste kasritme te zetten.

AIVD

Dit betreft een kasschuif voor technische inversteringen van de AIVD in 2026 en 2027.

Volkshuisvestingsfonds

Dit betreft een kasschuif van de loon-en prijscompensatie middelen van het Volkshuisvestingsfonds van de jaren 2025 en 2026 naar 2024. Bij voorjaarsnota zijn de middelen uit 2025 en 2026 eerder naar voren gehaald naar 2023 en 2024.

Overige kasschuiven

Dit bevat overige kasschuiven voor onder andere Duurzaam maatschappelijk vastgoed en de ontvlechting van de directie OBF.

Overboekingen met andere begrotingen

Nationaal Programma Leefbaarheid en Veiligheid

De specifieke uitkering (SPUK) Kansrijke Wijk is een voorstel voor een interdepartementale SPUK die gericht is op de 20 focusgebieden binnen het Nationaal Programma Leefbaarheid en Veiligheid (NPLV). De SPUK wordt gepubliceerd op 1 juli 2023. Looptijd van de SPUK is tot 31 december 2025. De SPUK is een samenwerking tussen de ministeries Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW), Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW), en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Deze stelt gemeenten in staat om integraal te werken, ook met een SPUK. In deze SPUK worden middelen en beleidsdoelen van de verschillende departementen samengevoegd om tot een breed ondersteunend pakket te komen. De middelen ten behoeve van de SPUK worden in het kader van het NPLV uitgegeven. Gelet op de coördinerende rol van de minister voor VRO is ervoor gekozen om de uitvoering van de SPUK (beschikken, uitkeren, vaststellen, terugvorderen, evalueren) formeel bij het ministerie van BZK te beleggen en daarvoor de SZW-, VWS- en OCW-middelen naar BZK over te boeken.

Informatiehuishouding

Dit betreft meerdere overboekingen naar andere departementen ten behoeve van informatiehuishouding.

Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing

Dit betreft een overboeking naar EZK om conform afspraak uit de woonisolatie middelen van BZK budget beschikbaar te stellen voor de ISDE voor de jaren 2023 tot en met 2025.

Overige overboekingen met andere begrotingen

Dit betreft diverse overboekingen met andere begrotingen.

Desalderingen

Nationale Hypotheek Garantie

Voor de achtervfangfunctie van het Rijk bij de Nationale Hypotheekgarantie (NHG) draagt het Waarborgfonds Eigenwoning (WEW) een achtervfangvergoeding af aan het Rijk. In 2022 bedroeg deze afdracht 0,3% van iedere nieuwe afgegeven hypotheekgarantie. In 2023 heeft het Rijk de afdrachten over het boekjaar 2022, ter grootte van afgerond 49,9 miljoen euro, ontvangen. Dit bedrag is gedesaldeerd van ontvangsten naar uitgaven om het in de daartoe bestemde risicovoorziening te storten.

Financiële herplaatsingsgarantie

Dit betreft een ontrekking uit de risicovoorziening voor de financiële herplaatsingsgarantie onder andere ten behoeve va. de uitvoeringskosten Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (8,7 miljoen euro). Het gaat om een desaldering van middelen die vervolgens middels een kasschuf in het juiste betaalritme zullen worden geplaatst.

Overige desalderingen

Dit betreffen diverse desalderingen voor onder andere afrekeningen van SSO's en agentschappen zoals RIS, FMHaaglanden, en Serviceteam Rijk.

Ontvangsten

Besluitvorming

Huurtoeslag correctie

De ontvangsten uit de huurtoeslagraming waren abusievelijk niet meegenomen in de Voorjaarsnota. Hiermee worden de ontvangsten teruggebracht naar het correcte niveau.

Overboekingen met andere begrotingen

Dit betreft een overboeking van het ministerie van Financiën ten behoeve van de rente derving van 850.000 euro. Per 1 juli 2023 zal de belastingrente toeslagen zonder aanvullend beleid stijgen naar 6% (conform wettelijke systematiek) er is afgesproken om de in rekening te brengen belastingrente niet te verhogen en vast te zetten op 4%.

Desalderingen

Nationale Hypotheek Garantie

Voor de achtervfangfunctie van het Rijk bij de Nationale Hypotheekgarantie (NHG) draagt het Waarborgfonds Eigenwoning (WEW) een achtervfangvergoeding af aan het Rijk. In 2022 bedroeg deze afdracht 0,3% van iedere nieuwe afgegeven hypotheekgarantie. In 2023 heeft het Rijk de afdrachten over het boekjaar 2022, ter grootte van afgerond 49,9 miljoen euro, ontvangen. Dit bedrag is gedesaldeerd van ontvangsten naar uitgaven om het in de daartoe bestemde risicovoorziening te storten.

Financiële herplaatsingsgarantie

Dit betreft een ontrekking uit de risicovoorziening voor de financiële herplaatsingsgarantie onder andere ten behoeve van de uitvoeringskosten Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (8,7 miljoen euro). Het gaat om een desaldering van middelen die vervolgens middels een kasschuf in het juiste betaalritme zullen worden geplaatst.

Overige desalderingen

Dit betreft diverse desalderingen voor onder andere afrekeningen van SSO's en agentschappen zoals RIS, FMHaaglanden, en Serviceteam Rijk.

IIA STATEN-GENERAAL: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	244	235	233	237	230	228
<i>Kasschuiven</i>	– 4	4				
CAO-middelen	– 1	1				
Tweede Kamer	– 3	3				
<i>Desalderingen</i>	0					
Fractiebudgetten	0					
<i>Technisch</i>		0	0	0	0	0
Technisch		0	0	0	0	0
Stand Miljoenennota	240	239	233	237	230	228
IIA STATEN-GENERAAL: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	9	4	4	4	4	4
<i>Desalderingen</i>	0					
Fractiebudgetten	0					
Stand Miljoenennota	9	4	4	4	4	4

Uitgaven

Besluitvorming

CAO-middelen

De kabinetbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling 2023 is hoger dan eerder geraamd. Daarnaast zijn de premielasten gedaald. Het incidentele verschil t.o.v. CEP 2022 blijft, voor zover nog niet in nieuwe arbeidsvoorwaardelijke afspraken opgenomen, beschikbaar voor arbeidsvoorraarden door middel van een kasschuf naar 2024.

Tweede Kamer

Door een vertraging in de aanbesteding van het nieuwe informatiesysteem zullen de uitgaven hiervoor niet in 2023 maar in 2024 plaats gaan vinden. Daarnaast is voor het uitvoeren van een motie nader onderzoek nodig. Ook hiervoor schuiven de kosten door naar 2024.

*Desalderingen
Fractiebudgetten*

Door de afwikkeling van voorschotten van de fractiebudgetten vindt een desalding plaats van 100.000 euro.

Technisch

Dit betreffen overige technische mutaties

Ontvangsten

Desalderingen

Fractiebudgetten

Door de afwikkeling van voorschotten van de fractiebudgetten vindt een desaldering plaats van 100.000 euro.

IIB OVERIGE HOGE COLLEGES VAN STAAT: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	187	179	173	166	174	165
<i>Besluitvorming</i>		1	2	2	2	2
Tijdelijke huisvesting Algemene Rekenkamer		1	2	2	2	2
<i>Kasschuiven</i>	– 5	2	3			
CAO-middelen	– 2	2				
Digitaal Hulpmiddel Verkiezingen	– 3	3				
Tijdelijke huisvesting Algemene Rekenkamer		– 3	3			
Overige kasschuiven	0	0				
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	1	1	1	0	1	1
Ombudsman Groningen	1	1	1			
Informatiehuishouding	0	0	0	0	1	1
Overige overboekingen met andere begrotingen	0	0	0	0	0	0
<i>Desalderingen</i>	0					
Desalderingen Ombudsman	0					
<i>Technisch</i>	0					
Technisch	0					
Stand Miljoenennota	183	183	178	168	177	168

IIB OVERIGE HOGE COLLEGES VAN STAAT: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	6	6	6	6	6	6
<i>Desalderingen</i>	0					
Ombudsman	0					
Stand Miljoenennota	7	6	6	6	6	6

Uitgaven

Besluitvorming

Tijdelijke huisvesting Algemene Rekenkamer

Dit betreft een overheveling van gereserveerd budget van de Aanvullende Post voor de tijdelijke huisvesting van de Algemene Rekenkamer. Naast de kosten voor de aanhuur van de tijdelijke huisvesting (begroting BZK) maakt de Algemene Rekenkamer (AR) maakt ook kosten (zogenaamde gebruikerskosten). Die lopen door gedurende de periode van de tijdelijke huisvesting.

Kasschuiven

Overige kasschuiven

Dit betreft overige kleine kasschuiven voor onder andere de Kanselarij.

CAO-middelen

De kabinetbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling 2023 is hoger dan eerder geraamd. Daarnaast zijn de premielasten gedaald. Het incidentele verschil t.o.v. CEP 2022 blijft, voor zover nog niet in nieuwe arbeidsvoorwaardelijke afspraken opgenomen, beschikbaar voor arbeidsvoorraarden door middel van een kasschuiif naar 2024.

Digitaal Hulpmiddel Verkiezingen

Door het opzeggen van het contract met Paragon zullen er naar planning dit jaar geen werkzaamheden meer plaatsvinden. Naar verwachting wordt de uitvoering hiervan volgend jaar weer tot uitvoering gebracht. De budgetten worden doorgeschoven naar 2024.

Tijdelijke huisvesting Algemene Rekenkamer

De tijdelijke huisvesting van de Algemene Rekenkamer zal niet volgend jaar gereed zijn, maar pas het jaar daarop. De budgetten die die geraamd waren voor onder andere de fysieke verhuizing moeten daarom een jaar schuiven.

Overboekingen met andere begrotingen

Ombudsman Groningen

Dit betreft een overboeking van EZK ter continuering van de werkzaamheden van de Ombudsman in Groningen. EZK verlengt de jaarlijkse bijdrage aan de Ombudsman van 500 duizend euro voor de periode 2023 t/m 2025.

Informatiehuishouding

Dit betreft diverse overboekingen van BZK naar de Hoge Colleges ten behoeve van de informatiehuishouding.

Overige overboekingen met andere begrotingen

Er worden nog verschillende kleine overboekingen gedaan voor onder andere de veteranenombudsman.

Desalderingen

Ombudsman

Dit betreft een desaldering voor de detachering van een aantal medewerkers van de Ombudsman.

Technisch

Dit betreft overige technische mutaties

Ontvangsten

*Desalderingen
Ombudsman*

Dit betreft een desaldering voor de detachering van een aantal medewerkers van de Ombudsman.

IV KONINKRIJKSRELATIES: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	157	234	177	178	195	159
<i>Besluitvorming</i>		1	1	1	1	1
Koopkrachtmiddelen		1	1	1	1	1
<i>Kasschuiven</i>	– 6	3	1	1	1	
Kasschuiif incidentele arbeidsvoorwaardenruimte	– 1	1				
Kasschuiif Noodmaatregelen klif Sint Eustatius	– 2	2				
Kasschuiif TWO	– 4	1	1	1	1	
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	– 9	– 7	– 6	– 7	– 4	– 4
Slavernijverleden	2					
Overige overboekingen met andere begrotingen	– 10	– 7	– 6	– 7	– 4	– 4
<i>Desalderingen</i>	1					
Desalderingen	1					
<i>Technisch</i>	– 10	– 8	0	0	0	0
Wisselkoersactualisatie	– 10	– 8				
Overig technisch	0	0	0	0	0	0
<i>Niet-plafondrelevant</i>	33					
Investeringen Sint Maarten	33					
Stand Miljoenennota	167	223	173	173	193	156

IV KONINKRIJKSRELATIES: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	1.168	50	187	204	128	219
<i>Desalderingen</i>	1					
Desalderingen	1					
<i>Niet-plafondrelevant</i>	– 1.114					
Liquiditeitsleningen	– 1.114					
Stand Miljoenennota	54	50	187	204	128	219

Uitgaven

Besluitvorming

Koopkrachtmiddelen

Tijdens de augustusbesluitvorming heeft het kabinet voor Caribisch Nederland besloten tot verschillende maatregelen om de koopkracht te verbeteren en de armoede verminderen. Onderdeel van dit pakket zijn twee subsidies van 300 duizend euro structureel voor voedselbanken in Caribisch Nederland en van 700 duizend euro structureel voor openbaar vervoer op Bonaire.

Kasschuiven

Kasschuiif Incidentele arbeidsvooraardenruimte

De kabinetsbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling 2023 is hoger dan eerder geraamd. Daarnaast zijn de premielasten gedaald. Het incidentele verschil t.o.v. CEP 2022 blijft, voor zover nog niet in nieuwe arbeidsvooraardelijke afspraken opgenomen, beschikbaar voor arbeidsvooraarden door middel van een kasschuiif naar 2024.

Kasschuiif Noodmaatregelen klif Sint Eustatius

Een deel van de middelen ten behoeve van de klifstabilisatie op Sint Eustatius is nodig in 2024. Met deze kasschuiif worden de middelen in het juiste kasritme gezet.

Kasschuiif TWO

De uitvoering van hervormingen in het kader van de Landspakketten verloopt langzamer dan voorzien. In 2023 worden daardoor niet alle middelen uitgeput. Met deze kasschuiif worden de kas en verplichtingen meerjarig in het juiste ritme gezet.

Overboekingen met andere begrotingen

Slavernijverleden

Dit betreft een overboeking van hoofdstuk 7 naar hoofdstuk 4 ten behoeve van diverse subsidies voor activiteiten in het kader van de Herdenking slavernijverleden.

Overige overboekingen

Dit zijn onder andere overboekingen naar het BES-fonds voor de eilandelijke taken en voor de uitvoeringskracht Caribisch Nederland, een overboeking naar Justitie en Veiligheid van LPO middelen voor het Recherchesamenwerkingsteam (RST) en een overboeking naar Binnenlandse Zaken ter dekking van de TWO capaciteit.

Desalderingen

Dit betreft een aantal desalderingen, waaronder 49 duizend euro voor voedselhulp Sint Eustatius 2020, in 2023 worden deze middelen aan hetzelfde doel besteed, 840 duizend euro voor SSO CN, en 150 duizend euro ten behoeve van Colleges Financiaal Toezicht.

Technisch

Wisselkoersactualisatie

Deze post zijn de wisselkoersactualisaties voor de verschillende begrotingsartikelen.

Overig technisch

Onder overig technisch vallen een aantal specifieke reallocaties naar het juiste instrument.

Niet-plafondrelevant
Investeringen Sint Maarten

Op basis van de Rijkswet Financieel Toezicht verstrekt Nederland via lopende inschrijving een annuïtaire lening met een looptijd van 20 jaar aan Sint Maarten ter financiering van investeringen in onder meer afvalwaterzuivering, onderwijsinfrastructuur en -gebouwen, en ICT. De lening wordt verstrekt tegen het actuele rendement op Nederlandse staatsleningen met een looptijd van 20 jaar.

Ontvangsten

Technisch
Desalderingen

Dit betreft een aantal desalderingen, waaronder 49 duizend euro voor voedselhulp Sint Eustatius 2020, in 2023 worden deze middelen aan hetzelfde doel besteed, 840 duizend euro voor SSO CN, en 150 duizend euro ten behoeve van Colleges Financiaal Toezicht.

Liquiditeitsleningen

In 2020-2022 heeft Nederland in verband met de covid-pandemie liquiditeitsleningen verstrekt aan de Landen. Deze zijn in 2022 verlengd tot en met 10 oktober 2023. De leningen worden per 10 oktober 2024 geheraanvaard. De geraamde aflossingsontvangsten worden afgeboekt. Op een later begrotingsmoment zullen de definitieve rente- en aflossingsontvangsten worden verwerkt.

BES-FONDS: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	58	51	54	54	53	53
<i>Technisch</i>	15	20	4	4	4	4
Overboekingen met andere begrotingen	5	4	4	4	4	4
Wisselkoersactualisatie	10	16				
Stand Miljoenennota	73	71	59	58	57	57

Uitgaven

Technisch

Overboekingen met andere begrotingen

Dit betreft met name overboekingen van Koninkrijksrelaties voor de eilandelijke taken en voor de uitvoeringskracht Caribisch Nederland.

Wisselkoersactualisatie

Deze post betreft de wisselkoersactualisaties voor 2023 en 2024.

Ontvangsten

Het BES-fonds heeft geen ontvangsten.

Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

VIII ONDERWIJS, CULTUUR EN WETENSCHAP: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	56.501	56.547	57.512	55.851	55.686	55.637
<i>Besluitvorming</i>		2	2	5	5	5
Klimaatbesluitvorming			0	3	3	3
Schoolmaaltijden		104				
Schoolmaaltijden dekking op OCW-begroting		– 103				
WaU-middelen DUO BSN CN		1	2	2	2	2
<i>Kasschuiven</i>	<i>857</i>	<i>– 1.089</i>	<i>61</i>	<i>97</i>	<i>67</i>	<i>7</i>
Kasschuijf OV-bedrijven	1.000	– 1.000				
Kasschuijf maatschappelijke diensttijd	0	– 38	38	0	0	
Kasschuijf aanpassing School en Omgeving	– 1	– 38	20	20		
Kasschuijf incidentele arbeidsvoorwaardenruimte	– 7	7				
Kasschuijf referentieraming Primair Onderwijs	– 115	– 22	7	72	58	
Overige kasschuiven	– 20	2	– 5	6	9	7
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	<i>– 13</i>	<i>– 4</i>	<i>– 36</i>	<i>24</i>	<i>21</i>	<i>– 2</i>
Overboeking kansrijke wijk	– 28	– 74	– 70			
Overboeking NGF Nationale aanpak professionalisering van leraren		4	24	23	23	
Overboeking onderwijsroute				– 7	– 7	– 7
Overboeking schoolmaaltijden		63				
Overige overboekingen met andere begrotingen	14	4	10	8	5	5
<i>Desalderingen</i>				– 1	– 1	– 1
Desalderingen				– 1	– 1	– 1
<i>Technisch</i>	<i>– 4</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Oekraïne vve	– 4					
Overig technisch	0	0	0	0	0	0
<i>Niet-plafondrelevant</i>	<i>– 291</i>	<i>10</i>	<i>3</i>	<i>– 38</i>	<i>– 66</i>	<i>– 98</i>
LPO herinvoering basisbeurs NR	3	10	3	– 38	– 66	– 98
Oekraïne onderwijsvesting	– 294					
Overig niet-plafondrelevant	0	0	0	0	0	0
Stand Miljoenennota	57.050	55.467	57.542	55.937	55.712	55.547

VIII ONDERWIJS, CULTUUR EN WETENSCHAP: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	1.869	2.038	2.221	2.294	2.370	2.447
<i>Desalderingen</i>				– 1	– 1	– 1
Desalderingen				– 1	– 1	– 1
<i>Technisch</i>	1					
Technisch	1					
Stand Miljoenennota	1.869	2.038	2.221	2.293	2.369	2.446

Uitgaven

Besluitvorming

Klimaatbesluitvorming

Bij de Voorjaarsnota 2023 is een integraal klimaatpakket gepresenteerd. Dit betreft de overheveling van middelen uit het Klimaatfonds naar de begroting van OCW. In totaal is dit 17 miljoen euro tot en met 2030. Dit zijn middelen voor ondersteuning maatschappelijk vastgoed. Dit wordt nader toegelicht in het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024 dat gelijktijdig met deze Miljoenennota verschijnt.

Schoolmaaltijden

Ten behoeve van de continuering van het programma schoolmaaltijden is er in 2024, incidenteel, 166 miljoen euro beschikbaar gesteld. Hiervan komt 102,5 miljoen euro van de OCW-begroting, 52,5 miljoen euro van SZW en 10 miljoen euro van VWS. Daarnaast is er 1 miljoen euro aanvullend beschikbaar gekomen ten behoeve van schoolmaaltijden op Caribisch Nederland (CN).

Schoolmaaltijden dekking op OCW-begroting

De middelen voor de continuering van het programma schoolmaaltijden in 2024 zijn voor 102,5 miljoen euro afkomstig van de OCW-begroting. Het gaat om een extensivering op het MDT budget in 2024 (25 miljoen euro) en een extensivering op de regeling heterogene brugklassen in 2024 (55,5 miljoen euro). Daarnaast komt de dekking voor 22 miljoen euro uit de bekostiging PO (13,4 miljoen euro) en de bekostiging VO (8,6 miljoen euro). Wanneer er in het voorjaar eindejaarsmarge beschikbaar is, zal bezien worden of de bekostiging PO en VO met 22 miljoen euro kan worden aangevuld. De 1 miljoen euro voor schoolmaaltijden op Caribisch Nederland (CN) wordt gefinancierd uit de middelen die het kabinet in augustus beschikbaar heeft gesteld voor koopkracht en armoedebestrijding in Caribisch Nederland.

WaU-middelen DUO BSN CN

Dit betreft de overheveling van in het Coalitieakkoord vrijgemaakte middelen voor Werk aan Uitvoering (WaU) tot en met 2032, met als doel BSN-nummers te kunnen verstrekken aan studenten uit Caribisch Nederland (CN), voordat zij naar Europees Nederland komen.

Kasschuiven

Kasschuif OV-bedrijven

Er vindt een kasschuif plaats op de reisvoorziening van de studiefinanciering (SF) om het kasritme van de Staat te optimaliseren. Concreet betekent dit dat er 1 miljard euro in het najaar van 2023 wordt betaald aan de vervoerbedrijven als voorlopige vergoeding, in plaats van in januari 2024.

Kasschuif maatschappelijke diensttijd

Omdat er vertraging is ontstaan in het betalingsritme van de subsidiesranches 2022 en 2023 van de maatschappelijke diensttijd, wordt er 38 miljoen euro aan kasmiddelen verschoven van 2024 naar 2025.

Kasschuif aanpassing School en Omgeving

Bij Voorjaarsnota 2023 zijn de resterende middelen van de Aanvullende post voor kansengelijkheid overgeheveld naar de OCW-begroting. Deze kasschuif zet de middelen bestemd voor School en Omgeving in een passender ritme.

Kasschuif referentieraming Primair Onderwijs

Deze kasschuif corrigeert de referentieraming 2023 voor het primair onderwijs. Bij Voorjaarsnota 2023 is de referentieraming voor 2023 reeds verwerkt. Hierbij zijn echter leerlingaantallen in het primair onderwijs niet correct overgenomen, waardoor de reeks die weergegeven is voor 2023 en verder, eigenlijk zou moeten starten in 2024. Gevolg is een onjuist kasritme en een te lage begrotingsstand in de laatste jaren. Het kasritme wordt met deze kasschuif gecorrigeerd, waardoor de standen in de jaren tot en met 2026 weer correct zijn. De verdere correctie voor de jaren 2027 en daarna zal worden meegenomen bij Voorjaarsnota 2024, als ook de nieuwe referentieraming wordt verwerkt.

Kasschuif incidentele arbeidsvoorwaardenruimte

De kabinetbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling 2023 is hoger dan eerder geraamd. Daarnaast zijn de premielasten gedaald. Het incidentele verschil t.o.v. CEP 2022 blijft, voor zover nog niet in nieuwe arbeidsvoorwaardelijke afspraken opgenomen, beschikbaar voor arbeidsvoorwaarden door middel van een kasschuif naar 2024.

Overige kasschuiven

Er worden verschillende kasschuiven gedaan, allen met het doel de middelen in het juiste kasritme te zetten. Er wordt onder andere geschoven op de middelen van de Coalitieakkoord-envelop Werk aan Uitvoering om de toegekende middelen voor SBB aan te passen aan de financieringsbehoefte. Daarnaast vindt er onder andere een kasschuif plaats op de middelen voor de subsidieregeling praktijkleren. Deze kasschuif heeft het doel om de vergoedingen per leerwerkplek per jaar zo gelijk mogelijk te maken.

Overboekingen met andere begrotingen

Overboeking kansrijke wijk

Voor de uitvoering van de SPUK Kansrijke Wijk worden middelen overgeboekt naar BZK, die als financieel coördinerend departement fungeert. Het betreft een overboeking vanuit het programma School en Omgeving.

Overboeking NGF Nationale aanpak professionalisering van leraren

Er is een voorstel voor NGF-middelen voor de Nationale aanpak professionalisering van leraren toegekend. Deze middelen worden nu overgeboekt naar de OCW-begroting.

Overboeking onderwijsroute

Deze overboeking betreft middelen die benodigd zijn voor het voortzetten van de onderwijsroute vanuit de SPUK-inburgeringsvoorziening via de begroting van SZW. Voor een groep nieuwkomers sluit de onderwijsroute beter aan op hun leerbehoefte. Hierdoor stromen zij niet (direct) in op een reguliere mbo of ho opleiding. OCW draagt van 2026 tot en met 2029 daarom 7 miljoen euro per jaar bij aan SZW. Van dit bedrag komt 6 miljoen euro van de lumpsum aan mbo instellingen en 1 miljoen euro uit subsidies en de lumpsum van ho en wo.

Overboeking schoolmaaltijden

Dit betreft de overboekingen ten behoeve van de continuering van het programma schoolmaaltijden 2024, waarvoor incidenteel 166 miljoen euro beschikbaar is gesteld. Een deel van deze middelen is afkomstig van SZW (52,5 miljoen euro) en VWS (10 miljoen euro) en wordt met deze overboekingen toegevoegd aan de OCW-begroting.

Overige overboekingen met andere begrotingen

Er worden diverse overboekingen gedaan met begrotingen van andere departementen. Dit betreft onder andere een overboeking aan BZK van 12 miljoen euro in 2023 en 37 miljoen euro in 2024 en 2025 voor de uitvoering van de SPUK Kansrijke Wijk.

Desalderingen

Met de herinvoering van de basisbeurs wordt de bijverdiengrens in het mbo afgeschaft. Hierdoor zijn er minder ontvangsten aan EBS (eigen bijdrage student). Dit wordt verwerkt als een desaldering, omdat deze minder ontvangsten direct leiden tot evenveel minder uitgaven.

Technisch

Oekraïne vve

Er zijn minder aanvragen gedaan door gemeenten voor deze specifieke uitkering voorschoolse educatie dan er budget beschikbaar was.

Gemeenten konden aanspraak maken op een eenmalige tegemoetkoming in de kosten voor voorschoolse educatie van Oekraïense kinderen. Deze middelen vloeien volgens afspraak terug naar de schatkist.

Overig technisch

Onder het kopje technisch vallen technische mutaties en interne overboekingen. Deze maatregelen hebben op totaalniveau op de begroting geen effect.

Niet-plafondrelevant

LPO herinvoering basisbeurs NR

Bij Voorjaarsnota is loon- en prijsbijstelling (LPO) toegekend aan de post Maatregelen herinvoering basisbeurs (relevant). In deze post zitten diverse uitgaven verwerkt, waaronder de relevante uitgaven aan omzettingen voor de herinvoering basisbeurs. Er is alleen LPO uitgekeerd over de relevante uitgaven en niet over niet-plafondrelevante (NR) uitgaven. Deze posten moeten met elkaar in balans zijn. Met deze correctie wordt negatieve LPO toegevoegd, waardoor deze posten weer aan elkaar gelijk zijn. In de eerste jaren is de reeks positief, doordat het niet-plafondrelevante deel voor het niet-gebruik van de aanvullende beurs en voor de 1-februariregeling aan de begroting is toegevoegd. Dit was per abuis niet volledig verwerkt bij Voorjaarsnota.

Oekraïne onderwijsvesting

Er zijn minder aanvragen gedaan door gemeenten voor de specifieke uitkering voor onderwijsvesting dan er budget beschikbaar was.

Gemeenten kunnen een vergoeding aanvragen voor de kosten die zij maken voor het organiseren van tijdelijke onderwijsvesting voor leerplichtige ontheemde jongeren. Deze middelen vloeien volgens afspraak terug naar de schatkist.

Overig niet-plafondrelevant

Dit betreft een overboeking van de middelen herinvoering basisbeurs (niet-plafondrelevant) naar de reguliere niet-plafondrelevante budgetten, waardoor dit per saldo neutraal is.

Niet- belastingontvangsten

Desalderingen

Met de herinvoering van de basisbeurs wordt de bijverdiengrens in het mbo afgeschaft. Hierdoor zijn er minder ontvangsten aan EBS (eigen bijdrage student). Dit wordt verwerkt als een desaldering, omdat deze minder ontvangsten direct leiden tot evenveel minder uitgaven.

Technisch

De overige technische mutatie bij de niet-belastingontvangsten betreft een terugontvangst op een in 2021-2022 verleende projectsubsidie op het zelftesttraject voor corona van 515.000 euro die niet tot besteding is gekomen.

Financiën

IXB FINANCIËN: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	15.229	11.375	10.291	9.741	9.174	9.123
<i>Besluitvorming</i>	– 163	140	39	50	24	23
EIB Oekraïne	52					
Aanpassing BIR Raming	2	7	8	8	9	9
Klimaatbesluitvorming	0	1	1	1	0	
Kapitaalinjectie Tennet	– 220					
Alleenverdienersproblematiek					8	8
AP overboeking Toeslagenherstel		88	24	30		
Klimaatuitvoeringskosten		3	1	1	1	1
Overheveling AP bijdrage aan medeoverheden		30		5		
Overige besluitvorming	3	11	6	6	6	6
<i>Mee- en tegenvallers</i>	– 149	0	0	0		
ICT opdrachten	– 20					
Vrijval artikel 10	– 31					
Apparaatsuitgaven Belastingdienst	– 94					
Overige mee- en tegenvallers	– 4	0	0	0		
<i>Kasschuiven</i>	– 328	61	90	136	41	
Kasschuiven Toeslagenherstel bij NvW	– 47	– 86	43	56	35	
Kasschuit incidentele arbeidsvoorwaardenruimte	– 72	72				
Kasschuiven Toeslagenherstel	– 191	77	48	66		
Overige kasschuiven	– 18	– 2		14	6	
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	34	– 28	– 25	– 18	352	79
Wereldbank wisselkoers wijziging	7	9				
Financieringssystematiek bijdrage aan Btw-compensatiefonds					96	96
Wereldbank		– 47	– 38	– 30	250	– 21
Overige overboekingen met andere begrotingen	27	10	13	12	6	4
<i>Desalderingen</i>	84		10	10	10	10
Gunstige realisaties NBO	60					
Overige desalderingen	24		10	10	10	10
<i>Technisch</i>	237	252	252	157	158	158
Bijstelling BCF	237	252	252	157	158	158
Overig technisch	0	0	0	0	0	0
<i>Niet-plafondrelevant</i>	– 98	27	– 6	– 10	87	
Kasschuit SNS Schadeloosstelling	– 18	7	0	0	10	
Kasschuit Invest NL	– 80			3	77	
Kasschuit Invest International		20	– 6	– 14		
Stand Miljoenennota	14.846	11.827	10.652	10.064	9.845	9.393

IXB FINANCIËN: NIET-BELASTINGONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	2.742	4.615	2.969	2.927	2.922	2.822
<i>Besluitvorming</i>	15	- 55	- 43	- 37	91	- 5
Aanpassing BIR raming	15	50	32	39	91	- 5
Dividenden staatsdeelnemingen		115	- 75	- 75		
Kapitaalinjectie Tennet		- 220				
<i>Mee- en tegenvallers</i>	106					
Meevaller belasting- en invorderingsrente	100					
Overige mee- en tegenvallers	6					
<i>Kasschuiven</i>	13	- 13				
Kasschuijf Herstelproject invorderingsrente	13	- 13				
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	- 1					
Overboekingen met andere begrotingen	- 1					
<i>Desalderingen</i>	84		10	10	10	10
Desalderingen	84		10	10	10	10
<i>Technisch</i>		0	0	0	0	0
Technisch		0	0	0	0	0
<i>Niet-plafondrelevant</i>	666					
Verkoop vermogenstitels	666					
Stand Miljoenennota	3.625	4.548	2.936	2.901	3.023	2.827

Uitgaven

Besluitvorming EIB Oekraïne

De European Investment Bank (EIB) heeft alle aandeelhouders verzocht om deel te nemen aan het EU For Ukraine Trust Fund (EU4U), zodat de steun aan Oekraïne kan blijven doorlopen. Met het EU4U initiatief van de EIB wordt beoogd om in 2023 en 2024 projecten te ondersteunen ten behoeve van de wederopbouw van de kritieke infrastructuur (o.a. energiesystemen, (spoor)wegen, watervoorziening en digitale infrastructuur) en huisvesting (o.a. scholen, ziekenhuizen en huisvesting van ontheemden) in Oekraïne. De geselecteerde projecten sluiten aan op de meest urgente behoeften van Oekraïne zoals geïdentificeerd in de Rapid Damage and Needs Assessment 2 (RDNA2) van de Wereldbank. Nederland zal 52 miljoen euro aan dit EIB-initiatief bijdragen.

Aanpassing BIR Raming

In het voorjaar is de raming van de belasting- en invorderingsrente meerjarig herijkt, mede als gevolg van de doorwerking van de renteverhogingen door de ECB op de belasting- en invorderingsrente. Er is toen besloten om de bestaande wettelijke systematiek aan te passen. De precieze budgettaire gevolgen van de aangepaste BIR-systematiek zijn verder doorgerekend.

Klimaatbesluitvorming

Bij de Voorjaarsnota 2023 is een integraal klimaatpakket gepresenteerd. Dit betreft de overheveling van middelen beschikbaar voor het Klimaatfonds naar de begroting van Financiënn. In totaal is dit 2 miljoen euro tot en met 2030. Dit zijn middelen voor onderzoek naar het Nationaal Emissieplafond voor Effort Sharing Regulation (ESR) sectoren. Dit wordt nader toegelicht in het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024 dat gelijktijdig met deze Miljoenennota verschijnt.

Kapitaalinjectie TenneT

Na validatie door een extern adviseur wordt de kapitaalinjectie 2023 voor TenneT naar beneden bijgesteld (220 miljoen euro). Deze bijstelling is het gevolg van de toekenning van financieringsvoordelen van TenneT Holding aan TenneT Nederland. Daarmee is de kapitaalbehoefte voor de Nederlandse activiteiten in 2023 lager dan eerder geraamd.

Alleenverdienerproblematiek

Er wordt gewerkt aan een structurele oplossing via de fiscaliteit ter compensatie van de eenverdiener die een inkomen hebben onder bijstands niveau door samenloop van fiscaliteit, sociale zekerheid en toeslagen. In totaal is voor de uitvoeringskosten hiervan 15 miljoen euro gereserveerd voor 2027 en 2028.

AP overboeking Toeslagenherstel

Bij Nota van Wijziging op de 1^e suppletaire begroting van Financiënn¹⁹ is een aantal kasschuiven gedaan en zijn er middelen van de AP overgeheveld. Deze zijn bedoeld om middelen beschikbaar te maken voor de alternatieve schaderoute. Deze mutaties zijn samen met de 1^e suppletaire begroting goedgekeurd. Omdat hier een overzicht wordt gegeven van de wijzigingen ten opzichte van de Voorjaarsnota en de Nota van Wijziging is gepubliceerd na de Voorjaarsnota, geven we deze mutaties hier wel weer.

Klimaatuitvoeringskosten

Voor de aanpassing van de tarieven energiebelasting en voor het afschaffen van de vrijstellingen in kolenbelasting voor dual verbruik en in energiebelasting voor non-energetisch verbruik van aardgas worden uitvoeringskosten vrijgemaakt vanuit het Klimaatfonds voor de Belastingdienst.

Overheveling AP bijdrage aan medeoverheden

Voor het schuldhulpverleningsaanbod voor jongeren onder de kindregeling (motie Kat) wordt 34,5 miljoen euro overgeheveld vanuit de reservering voor de hersteloperatie toeslagen op de Aanvullende Post.

Overige besluitvorming

Betreft en combinatie van verschillende overhevelingen van de Aanvullende Post, waaronder het overhevelen van LPO voor het bestedingsplan Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslagen (POK) en uitvoeringskosten voor het beperken van de fiscale '30%-regeling'.

Mee- en tegenvallers

ICT-opdrachten

De uitgaven aan ICT opdrachten van de Belastingdienst vallen lager uit dan verwacht. Dit wordt veroorzaakt door onderbesteding op investeringen.

¹⁹ Kamerstukken II, 2022-23, 36350 IX, nr. 3

Vrijval artikel 10

Niet alle middelen van artikel 10 Nog onverdeeld zijn in 2023 benodigd. Deze nog onverdeelde middelen vallen daarom vrij.

Apparaatsuitgaven Belastingdienst

De kabinetbijdrage voor stijgende loonkosten was hoger dan de daadwerkelijke stijging van de loonkosten. Hierdoor ontstaat vrijval in het budget voor de apparaatsuitgaven van de Belastingdienst.

Overige mee- en tegenvallers

Dit omvat een vrijval van budget op apparaatskosten.

Kasschuiven

Kasschuiven Toeslagenherstel bij NvW

Bij Nota van Wijziging op de 1^e suppletaire begroting van Financiën²⁰ is een aantal kasschuiven gedaan en zijn er middelen van de AP overgeheveld. Deze zijn bedoeld om middelen beschikbaar te maken voor de alternatieve schaderoute. Deze mutaties zijn samen met de 1^e suppletaire begroting goedgekeurd. Omdat hier een overzicht wordt gegeven van de wijzigingen ten opzichte van de Voorjaarsnota en de Nota van Wijziging is gepubliceerd na de Voorjaarsnota, geven we deze mutaties hier wel weer.

Kasschuiif incidentele arbeidsvooraardenuimte

De kabinetbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling 2023 is hoger dan eerder geraamd. Daarnaast zijn de premielasten gedaald. Het incidentele verschil t.o.v. CEP 2022 blijft, voor zover nog niet in nieuwe arbeidsvooraardelijke afspraken opgenomen, beschikbaar voor arbeidsvooraarden door middel van een kasschuiif naar 2024.

Kasschuiven Toeslagenherstel

Er wordt een aantal kasschuiven doorgevoerd om middelen voor de hersteloperatie toeslagen in het gewenste meerjarenritme te plaatsen. Circa 191 miljoen euro wordt vanuit 2023 naar latere jaren geschoven. Verschillende initieel in 2023 geplande werkzaamheden verschuiven deels naar latere jaren, de belangrijkste zijn:

- Circa 72,1 miljoen euro van het budget in 2023 voor de ex-partnerre-geling schuift door naar latere jaren om het ritme in de begroting aan te laten sluiten bij het verwachte moment van uitbetaling.
- 45,3 miljoen euro van het budget in 2023 voor de regeling voor benadeelden rondom de huurtoeslag, zorgtoeslag en kindgebonden budget (HZK) schuift door naar latere jaren om het ritme in de begroting aan te laten sluiten bij het verwachte moment van uitbetaling.

In lijn daarmee wordt 66,9 miljoen euro van het budget voor personele en materiële uitgaven door de Uitvoeringsorganisatie Herstel Toeslagen (UHT) doorgeschoven naar latere jaren.

Overige kasschuiven

Dit is een verzameling van verschillende kleine kasschuiven die worden gebruikt om middelen in het juiste ritme te zetten.

²⁰ Kamerstukken II, 2022-23, 36350 IX, nr. 3

Overboekingen met andere begrotingen

Wereldbank wisselkoers wijziging

De openstaande betaling voor de Wereldbank is berekend in USD, maar wordt betaald in EUR. Daarom wordt de wisselkoers jaarlijks geactualiseerd.

Financieringssystematiek bijdrage aan Btw-compensatiefonds

Bij Voorjaarsnota 2023 zijn het gemeente- en provinciefonds met structureel 1,1 miljard euro opgehoogd. Van dit bedrag wordt 76 miljoen euro voor gemeenten en 20 miljoen euro voor provincies toegevoegd aan het Btw-compensatiefonds.

Wereldbank

De bijstelling van de uitgaven aan de Wereldbank wordt met name veroorzaakt door een aanpassing van het kasritme van de IDA-bijdragen aan de Wereldbank. Dit vanwege herschikkingen voor de asieltegenvaller. De Net Present Value (stemgewicht) wordt hierbij hetzelfde gehouden.

Overige overboekingen met andere begrotingen

Dit betreft verschillende overboekingen met andere begrotingen, waarvan het merendeel overboekingen zijn naar het Btw-compensatiefonds.

Desalderingen

Gunstige realisaties NBO

Er is een meevaller op de niet-belastingontvangsten. Met een desaldering vindt een spiegelbeeldige bijstelling plaats van de uitgaven op artikel 10 ter correctie van een te vroeg neerwaarts bijgestelde raming van arbeidsvoorraardenmiddelen.

Overige desalderingen

Het betreft een desaldering van circa 10 miljoen euro die voor het bestendingsplan van het ministerie van SZW is bestemd voor structurele capaciteit handhaving van de wet Deregulering beoordeling arbeidsrelaties (DBA). Het betreft ook het budget voor kwijtschelden private schulden in verband met het ontvangen van een creditnota van Sociale Banken Nederland (SBN) en rentederving van de niet verhoogde belastingrente.

Technisch

Bijstelling BCF

Deze mutatie betreft een bijstelling van de raming van het Btw-compensatiefonds (BCF) op basis van de beschikking van het afgelopen jaar, betalingen van het vierde kwartaal van het afgelopen jaar en driemaal het voorschot van het eerste kwartaal uit het lopende jaar.

Overig technisch

Enkele technische correcties die per saldo op nul sluiten.

Niet-plafondrelevant

Kasschuif SNS Schadeloosstellingen

In het arrest van 21 april 2023 heeft de Hoge Raad uitspraak gedaan over de vaststelling van de omvang van de schadeloosstelling, voortvloeiend uit de onteigening van SNS REAAL op 1 februari 2013. Met deze uitspraak is de uitspraak van de Ondernemingskamer van 11 februari 2021 definitief geworden en is het proces van uitbetaling van de vastgestelde schadeloosstelling gestart. Het proces van aanvragen, beoordeelen en uitbetalen zal enkele maanden in beslag nemen. In het geval van afwijzing kan mogelijk

bezwaar en beroep volgen, waardoor nog uitbetaling in latere jaren mogelijk is. Daarom wordt via een kasschuif budget uit 2023 doorgeschoven naar latere jaren.

Kasschuif Invest NL

Om het kasritme aan te laten sluiten op de meerjarenraming van Invest-NL, wordt budget doorgeschoven naar latere jaren, dit vanwege lagere investeringen dan verwacht in 2023. Via deze kasschuif wordt 80 miljoen euro uit 2023 toegevoegd aan het budget in 2026 en 2027. Het totaal van de beoogde kapitaalinjecties wijzigt niet, er vindt alleen een verschuiving plaats.

Kasschuif Invest International

Om het budget aan te laten sluiten op de kapitaalbehoefte van Invest International, vindt een kasschuif plaats. Via deze kasschuif wordt 19,8 miljoen euro naar voren gehaald en toegevoegd aan het budget in 2024. Het totaal van de beoogde kapitaalinjecties wijzigt niet, er vindt alleen een verschuiving plaats.

Niet-Belastingontvangsten

Besluitvorming

Aanpassing BIR Raming

Meerjarig wordt er meer invorderingsrente over de coronaschuld verwacht, omdat er minder afstel van betaling wordt verwacht dan waar eerder rekening mee is gehouden (cumulatief 140 miljoen euro). Daarnaast is in het voorjaar de raming van de belasting- en invorderingsrente meerjarig herijkt, mede als gevolg van de doorwerking van de renteverhogingen door de ECB op de belasting- en invorderingsrente. Er is toen besloten om de bestaande wettelijke systematiek aan te passen. De precieze budgettaire gevolgen van de aangepaste BIR-systematiek zijn verder doorgerekend. Deze mutaties zijn het gevolg van deze doorrekening voor de belasting- en invorderingsrentes in het algemeen en voor de coronaschulden.

Dividenden staatsdeelnemingen

De dividendraming wordt bijgesteld aan de meest recente informatie over het verwachte dividend van de staatsdeelnemingen, als gevolg van de huidige marktomstandigheden

Kapitaalinjectie TenneT

Conform afspraak ontvangt de Staat de kapitaalinjectie 2023 aan TenneT in 2024 terug na een eventuele volledige verkoop van TenneT Duitsland. Aangezien na validatie door een extern adviseur de kapitaalstorting voor TenneT in 2023 met 220 miljoen euro naar beneden wordt bijgesteld (zie toelichting onder uitgaven), wordt ook de terugbetaling in 2024 bijgesteld.

Mee- en tegenvallers

Meevaller belasting- en invorderingsrente

In 2023 wordt meer belasting- en invorderingsrente verwacht. Dit komt vooral doordat de belastinginkomsten, met name via de vennootschapsbelasting, waarmee de rente samenhangt, hoger uitvallen dan verwacht. Dit leidt dit jaar tot een incidentele meevalller van 100 miljoen euro.

Overige mee- en tegenvallers

Om onderuitputting te voorkomen later in het lopende jaar worden er budgetten teruggegeven aan het Rijksbeeld. Dit komt o.a. door meevalrende loonontwikkeling, onderbesteding op projecten en meevalrende apparaatontvangsten.

Kasschuiven

Kasschuif Herstelproject invorderingsrente

Als gevolg van een later aanvangsmoment van het herstelproject invorderingsrente, schuift een deel van het project en de herstelkosten door van 2023 naar 2024. In verband met een lopende cassatiezaak over het herstel, waarvan de uitspraak in het najaar wordt verwacht, wordt later gestart met het herstelproject.

Overboekingen met andere begrotingen

Conform wettelijke systematiek zou per 1 juli 2023 de belastingrente voor toeslagen stijgen naar 6%. Er is besloten om de belastingrente niet te verhogen en vast te zetten op 4%. Omdat zonder wetswijziging de rente alleen ten gunste van de burger kan worden veranderd, blijft alleen de in rekening te brengen belastingrente op 4% staan. De te vergoeden belastingrente toeslagen zal in 2023 conform de «oude» wettelijke systematiek stijgen naar 6%. Deze asymmetrie resulteert in een rentederving die verrekend wordt door een overboeking met het ministerie van SZW en het ministerie van BZK. Deze asymmetrie stopt vanaf het moment na de wetswijziging (begin 2024).

Desalderingen

Dit betreft met name de desaldering van de belasting- en invorderingsrente ontvangsten op artikel 1 Belastingen. Het betreft ook het budget voor kwijtschelden private schulden in verband met het ontvangen van een creditnota van Sociale Banken Nederland (SBN).

Technisch

Enkele technische correcties die per saldo op nul sluiten.

Niet-plafondrelevant

Verkoop vermogenstitels

De ontvangsten nemen in 2023 met ten minste 666,2 miljoen euro toe. Dit komt door de verkoop van aandelen ABN AMRO door de Staat via de beurs en de inkoop van aandelen door ABN AMRO. De ontvangsten betreffen de verkoopopbrengst tot en met mei 2023.

IXA NATIONALE SCHULD: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	42.053	43.960	31.580	44.388	46.080	46.170
Overboekingen met andere begrotingen	0				0	0
Overboekingen met andere begrotingen	0				0	0
<i>Technisch</i>	– 81	583	829	997	1.091	1.322
Rentelasten kasbeheer	129	371	325	240	183	197
Rente vaste schuld	– 8	216	475	787	993	1.201
Rente vlottende schuld	– 202	– 4	29	– 30	– 85	– 76
<i>Niet-plafondrelevant</i>	10.021	943	1.201	1.240	3.682	3.815
Mutatie vlottende schuld	9.527					
Rentelasten kasbeheer	218	993	1.201	1.240	1.358	1.611
Mutaties in rekening-courant en deposito	200					
Aflissing vaste schuld	50	– 51			2.324	2.204
Rentederivaten	26	1				

In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Miljoenennota	51.992	45.486	33.610	46.626	50.854	51.308

IXA NATIONALE SCHULD: NIET-BELASTINGONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	76.139	58.560	58.403	82.025	75.942	81.318
<i>Technisch</i>	11	11	21	29	36	43
Rentebaten kasbeheer	11	11	21	29	36	43
<i>Niet-plafondrelevant</i>	1.044	8.121	10.090	6.556	3.889	4.867
Mutaties in rekening-courant en deposito	2.925	10.596	9.069	6.715	7.884	6.734
Aflossingen op leningen	21	19	19	15	7	136
Mutatie vlottende schuld	– 1.902	0				
Uitgifte vaste schuld		– 2.493	1.002	– 174	– 4.002	– 2.003
Stand Miljoenennota	77.194	66.693	68.514	88.610	79.867	86.227

Uitgaven

Overboekingen met andere begrotingen

LPO bijstelling voor het agentschap, afkomstig van de financiën begroting.

Technisch

Rentelasten kasbeheer

De raming van de rentelasten kasbeheer is hoger dan geraamd bij de Voorjaarsnota 2023. Dit is het gevolg van het bijwerken van de realisatie en de nieuwe rentestanden in de MEV-raming van het CPB.

Rente vaste schuld

De rentetarieven, die door het CPB zijn geraamd in de MEV, vallen hoger uit dan geraamd bij Voorjaarsnota 2023, waardoor de verwachte rentelasten voor de nog uit te geven schuld hoger uitvallen. Bij de uitgifte van nieuwe schuld worden de rentetarieven vastgelegd tegen het dan geldende rentetarief. Hierdoor vallen de verwachte rentelasten in 2023 lager uit dan eerder geraamd.

Rente vlottende schuld

De raming van de rentelasten vlottende schuld valt lager uit als gevolg van wijzigingen in de omvang van de kortlopende schuld.

Niet-plafondrelevant

Mutatie vlottende schuld

De omvang van de vlottende schuld daalt naar verwachting met 9,5 miljard euro in het lopende jaar. Dit is het gevolg van een lagere financieringsbehoefte doordat de raming van het kastekort voor het lopende begrotingsjaar sterk is afgangen. Een grotere aflossing van de vlottende schuld leidt tot een hogere uitgave. Schommelingen in de financieringsbehoefte in een lopend begrotingsjaar worden zoveel mogelijk opgevangen op de geldmarkt.

Rentelasten kasbeheer

De raming van de rentelasten kasbeheer stijgt als gevolg van de nieuwe raming sociale fondsen.

Mutaties in rekening-courant en deposito

Uit een actualisatie van de raming van uitgaven en inkomsten van decentrale overheden blijkt dat deze deelnemers van het schatkistbankieren in 2023 meer middelen opnemen uit de schatkist. Een uitstroom van middelen uit de schatkist betekent een hogere uitgave voor het Rijk.

Aflossing vaste schuld

De raming van de aflossing vaste schuld wijzigt in 2023 en 2024 als gevolg van de inkoop van schuld en een gewijzigde dollarkoers in de MEV-raming van het CPB. De aflossing van de vaste schuld neemt in 2027 en 2028 toe als gevolg van de uitgifte van leningen met een aflosdatum in de betreffende jaren.

Rentederivaten

De rentelasten op de langlopende derivaten zijn naar verwachting 26 miljoen euro hoger in 2023 als gevolg van de gestegen rente.

Niet-Belastingontvangsten

Technisch

Rentebaten kasbeheer

De raming van de rentebaten kasbeheer is hoger dan geraamd bij de Voorjaarsnota. Dit is het gevolg van het bijwerken van de realisatie en de nieuwe rentestanden in de MEV-raming van het CPB.

Niet-plafondrelevant

Mutaties in rekening-courant en deposito

Uit een actualisatie van de raming van uitgaven en inkomsten van sociale fondsen blijkt dat deze fondsen meer middelen storten in de schatkist. Dit betekent dat de geraamde mutatie in het saldo op de rekeningen-courant en deposito's stijgt. Voor 2023 is daarnaast de verwachting dat het saldo van RWT's ook hoger uitvalt dan eerder geraamde.

Aflossingen op leningen

Op basis van de actuele inzichten wordt verwacht dat de aflossingen op de leningen, die door de agentschappen, rechtspersonen met een wettelijke taak (RWT's) en derden in het kader van schatkistbankieren zijn afgesloten, hoger uitvallen dan eerder geraamde.

Mutatie vlottende schuld

Als gevolg van het sterk afgenoemde kastekort zal de omvang van de vlottende schuld in 2023 naar verwachting niet oplopen maar kleiner worden. Daarom is de mutatie op de vlottende schuld niet langer geraamde als een ontvangst (instroom van middelen als gevolg van extra lenen), maar als een uitgave.

Uitgifte vaste schuld

De raming voor de uitgifte van de vaste schuld is voor het lopende jaar niet gewijzigd t.o.v. de Voorjaarsnota 2023. De meerjarenraming van de uitgifte vaste schuld laat t.o.v. de Voorjaarsnota 2023 een daling zien in 2024 en een sterke toename 2025. Dit is het gevolg van de gewijzigde kassaldi tot en met 2028.

Defensie (inclusief Defensiematerieelbegrotingsfonds)

X DEFENSIE: UITGAVEN		2023	2024	2025	2026	2027	2028
In miljoenen euro's							
Stand Voorjaarsnota	15.552	19.938	20.345	20.060	19.668	19.459	
<i>Besluitvorming</i>	71						
Middelen steunpakket Oekraïne uit reservering AP	71						
<i>Kasschuiven</i>	– 188	188					
Kasschuif AV-middelen	– 36	36					
Kasschuif incidentele arbeidsvoorwaardenruimte	– 152	152					
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	25	65	67	68	68	68	
Bijdrage Bewaken en Beveiligen		50	50	50	50	50	
Overige overboekingen met andere begrotingen	25	15	17	18	18	18	
<i>Technisch</i>	– 29	91	444	325	33	291	
Herallocate compensatiemiddelen Oekraïne	28	52	357	365	21	291	
Gemiste verkoopopbrengsten	14	38	87	10	12		
Middelen steunpakket Oekraïne uit reservering AP	– 71						
Technische correctie				– 50			
Overig technisch	0	0	0	0	0	0	
<i>Niet-plafondrelevant</i>	– 80	1.017	– 172	– 173	– 21	– 243	
Oekraïne	78	1.070	166	131		– 4	
Herallocate compensatiemiddelen Oekraïne	– 28	– 52	– 338	– 354	– 21	– 239	
Technische correctie				50			
Overig niet-plafondrelevant	– 130						
Stand Miljoenennota	15.352	21.298	20.684	20.280	19.748	19.576	

X DEFENSIE: ONTVANGSTEN		2023	2024	2025	2026	2027	2028
In miljoenen euro's							
Stand Voorjaarsnota	145	143	143	193	273	143	
<i>Technisch</i>	0	0	0	– 50	0	0	
Technische correctie	0	0	0	– 50	0	0	
<i>Niet-plafondrelevant</i>	48	85	46	82	69		
Oekraïne	48	85	46	32	69		
Technische correctie				50			
Stand Miljoenennota	194	229	189	225	342	143	

Uitgaven

Besluitvorming

Middelen steunpakket Oekraïne uit reservering AP

Dit betreft het resterende bedrag van de 2,5 miljard euro reservering op de Aanvullende Post (AP) voor steun aan Oekraïne. Deze mutatie is onderdeel van een nieuw steunpakket voor Oekraïne. Middels een Kamerbrief wordt de Kamer over de inzet van deze middelen geïnformeerd.

Kasschuiven

Kasschuif AV-middelen

Deze kasschuif betreft het resterende bedrag van de 500 miljoen euro uit het coalitieakkoord van kabinet-Rutte IV die Defensie heeft ontvangen voor modernisering van het loongebouw en arbeidsvoorwaarden.

Kasschuif incidentele arbeidsvoorwaardenruimte

De kabinetbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling 2023 is hoger dan eerder geraamd. Daarnaast zijn de premielasten gedaald. Het incidentele verschil t.o.v. het Centraal Economisch Plan (CEP) 2022 blijft, voor zover nog niet in nieuwe arbeidsvoorwaardelijke afspraken opgenomen, beschikbaar voor arbeidsvoorwaarden door middel van een kasschuif naar 2024.

Overboekingen met andere begrotingen

Bijdrage Bewaken en Beveiligen

Defensie ontvangt een bijdrage van 50 miljoen euro per jaar van het ministerie van Justitie en Veiligheid in het kader van het stelsel Bewaken en Beveiligen.

Overige overboekingen met andere begrotingen

Dit betreft het saldo van de diverse overboekingen van en naar de Defensiebegroting. Hieronder vallen bijvoorbeeld een bijdrage van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat voor de Kustwacht, en een bijdrage aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor de Nationale Veteranenombudsman.

Technisch

Herallocatie compensatiemiddelen Oekraïne

Defensie heralloeert de generale middelen vanuit het Budget Internationale Veiligheid (BIV) naar de artikelen op het Defensiematerieelbegrotingsfonds van waaruit de leverantie van militaire goederen aan Oekraïne zijn verstrekt uit eigen (operationele) voorraad. Hierdoor worden de middelen binnen het uitgavenplafond geplaatst.

Gemiste verkoopopbrengsten

In het kader van de oorlog levert Defensie militair materieel aan Oekraïne dat anders verkocht zou worden. Defensie krijgt ter compensatie van deze misgelopen verkoopopbrengsten generale middelen toebedeeld.

Middelen steunpakket Oekraïne uit reservering AP

De overgehevelde middelen van de Aanvullende Post (AP) worden technisch omgesleuteld zodat ze – net als de rest van het steunpakket voor Oekraïne – buiten het uitgavenplafond staan.

Technische correctie

Dit betreft een budgetneutrale technische correctie.

Overig technisch

Deze post bestaat uit meerdere technische mutaties, met name op het gebied van uitdelen van prijsbijstelling en diverse herschikkingen binnen Defensieonderdelen.

Niet-plafondrelevant

Oekraïne

Defensie ontvangt aanvullende middelen voor nieuwe militaire steun t.b.v. Oekraïne. Het gaat met name om munitieleveringen, maar ook om middelen ten behoeve van Leopard 1 tanks, het F-16 trainingscentrum en schenking

van F-16 toestellen. Tevens maken extra ontvangsten uit declaraties van geleverde Oekraïne-steun vanuit de Europese Vredesfaciliteit (EPF) deel uit van dit pakket. Middels een Kamerbrief wordt de Kamer over de inzet van deze middelen geïnformeerd. Om de resterende Oekraïne-middelen op de Defensiebegroting in het juiste kasritme te plaatsen wordt een kasschuf toegepast.

Heralloctie compensatiemiddelen Oekraïne

Defensie herallooceert de generale middelen vanuit het Budget Internationale Veiligheid (BIV) naar de artikelen op het Defensiematerieelbegrotingsfonds van waaruit de leverantie van militaire goederen aan Oekraïne zijn verstrekt uit eigen (operationele) voorraad. Hierdoor worden de middelen binnen het uitgavenplafond geplaatst.

Technische correctie

Dit betreft een budgetneutrale technische correctie.

Ontvangsten

Technisch

Technische correctie

Dit betreft een budgetneutrale technische correctie.

Niet-plafondrelevant

Oekraïne

Defensie ontvangt middelen voor aan Oekraïne geleverde militaire steun. Dit bestaat uit compensatie vanuit de Europese Vredesfaciliteit (EPF) en co-financieringsafspraken met bondgenoten.

Technische correctie

Dit betreft een budgetneutrale technische correctie.

K DEFENSIEMATERIEELBEGROTINGSFONDS: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	6.233	10.659	10.605	10.509	10.284	9.903
Desalderingen	50	64	341	343	- 22	252
Compensatie prijsstijgingen	57	17	17	18	18	18
Heralloctie compensatiemiddelen Oekraïne	26	52	357	365	21	291
Fasering cyber readiness	- 14	- 25	- 33	- 39	- 66	- 70
Persoonsbeveiliging binnenland		24	12	14	14	14
Versterken inlichtingen en veiligheidscapaciteit MIVD		38	36	35	42	42
Overige desalderingen	- 19	- 42	- 49	- 50	- 51	- 44
Technisch	0	0	0	0	0	0
Technisch	0	0	0	0	0	0
Stand Miljoenennota	6.282	10.724	10.946	10.852	10.261	10.155

K DEFENSIEMATERIEELBEGROTINGSFONDS: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	6.233	10.659	10.605	10.509	10.284	9.903
Desalderingen	50	64	341	343	- 22	252
Compensatie prijsstijgingen	57	17	17	18	18	18
Herallocate compensatiemiddelen Oekraïne	26	52	357	365	21	291
Gemiste verkoopopbrengsten	0	0	0	0	0	0
Fasering cyber readiness	- 14	- 25	- 33	- 39	- 66	- 70
Persoonsbeveiliging binnenland		24	12	14	14	14
Versterken inlichtingen en veiligheidscapaciteit MIVD		38	36	35	42	42
Overige desalderingen	- 19	- 42	- 49	- 50	- 51	- 44
Stand Miljoenennota	6.282	10.724	10.946	10.852	10.261	10.155

Uitgaven

Desalderingen

Compensatie prijsstijgingen

Defensie zet uitgekeerde prijsbijstelling op de Defensiebegroting in voor inflatieproblematiek op het Defensiematerieelbegrotingsfonds.

Herallocate compensatiemiddelen Oekraïne

Defensie heralloeert de generale middelen vanuit het Budget Internationale Veiligheid (BIV) naar de artikelen op het Defensiematerieelbegrotingsfonds van waaruit de leverantie van militaire goederen aan Oekraïne zijn verstrekt uit eigen (operationele) voorraad.

Fasering cyber readiness

Defensie heeft financiële middelen beschikbaar gesteld vanuit het Defensiematerieelbegrotingsfonds ten behoeve van het formatiebudget van alle defensieonderdelen. Om de capaciteit van het Defensie Cyber Commando verder te vergroten zijn niet alleen middelen maar is ook personele capaciteit benodigd.

Persoonsbeveiliging binnenland

Defensie draagt bij aan het aantal te bewaken en te beveiligen personen door de oprichting van een eenheid Persoonsbeveiliging Binnenland. Voor de daarvoor benodigde investeringen worden middelen aan de begroting toegevoegd. Dit maakt deel uit van de 50 miljoen euro per jaar die het ministerie van Justitie en Veiligheid aan Defensie overheft voor het stelsel Bewaken en Beveiligen.

Versterken inlichtingen- en veiligheidscapaciteit MIVD

Voor het versterken van de inlichtingen- en veiligheidscapaciteit MIVD zijn middelen van de Defensiebegroting naar het Defensiematerieelbegrotingsfonds overgeheveld.

Overige desalderingen

Dit betreft voornamelijk overhevelingen naar de Defensiebegroting ten behoeve van onder andere een kwaliteitsimpuls in capaciteit en kennisopbouw van de bestuursstaf.

*Technisch
Technisch*

Deze post bestaat uit meerdere mutaties die voornamelijk een herfasering tussen projecten in voorbereiding, in onderzoek en in realisatie aangeven. Daarnaast betreft het herschikkingen tussen verschillende projecten op de verschillende artikelen.

Ontvangsten

Desalderingen

Compensatie prijsstijgingen

Defensie zet uitgekeerde prijsbijstelling op de Defensiebegroting in voor inflatieproblematiek op het Defensiematerieelbegrotingsfonds.

Herallocatie compensatiemiddelen Oekraïne

Defensie herallocert de generale middelen vanuit het Budget Internationale Veiligheid (BIV) naar de artikelen op het Defensiematerieelbegrotingsfonds van waaruit de leverantie van militaire goederen aan Oekraïne zijn verstrekt uit eigen (operationele) voorraad.

Gemiste verkoopopbrengsten

In het kader van de oorlog levert Defensie militair materieel aan Oekraïne dat anders verkocht zou worden. Defensie krijgt ter compensatie van deze misgelopen verkoopopbrengsten generale middelen toebedeeld.

Fasering cyber readiness

Defensie heeft financiële middelen beschikbaar gesteld vanuit het Defensiematerieelbegrotingsfonds ten behoeve van het formatiebudget van alle defensieonderdelen. Om de capaciteit van het Defensie Cyber Commando verder te vergroten zijn niet alleen middelen maar is ook personele capaciteit benodigd.

Persoonsbeveiliging binnenland

Defensie draagt bij aan het aantal te bewaken en te beveiligen personen door de oprichting van een eenheid Persoonsbeveiliging Binnenland. Voor de daarvoor benodigde investeringen worden middelen aan de begroting toegevoegd. Dit maakt deel uit van de 50 miljoen euro per jaar die het ministerie van Justitie en Veiligheid aan Defensie overheeft voor het stelsel Bewaken en Beveiligen.

Versterken inlichtingen- en veiligheidscapaciteit MIVD

Voor het versterken van de inlichtingen- en veiligheidscapaciteit MIVD zijn middelen van de Defensiebegroting naar het Defensiematerieelbegrotingsfonds overgeheveld.

Overige desalderingen

Dit betreft voornamelijk overhevelingen naar de Defensiebegroting ten behoeve van onder andere een kwaliteitsimpuls in capaciteit en kennisopbouw van de bestuursstaf.

Infrastructuur en Waterstaat (inclusief Mobiliteitsfonds en Deltafonds)

XII INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	13.381	22.398	14.207	14.011	13.184	13.518
<i>Besluitvorming</i>	6	125	214	218	214	181
Klimaatbesluitvorming	1	64	137	142	123	107
Overige besluitvorming	5	61	77	76	91	73
<i>Kasschuiven</i>	– 960	373	214	15	95	– 801
Kasschuit luchtvartaart in transitie	64	– 3	– 15	21	– 34	– 34
Kasschuit incidentele arbeidsvoorwaardenruimte	– 4	4				
Kasschuit STINT	– 16	16				
Kasschuit Deltafonds	– 154	37	– 24	– 8	– 59	45
Kasschuit woningbouw	– 350	350				
Kasschuit Mobiliteitsfonds	– 500	– 50	250		200	– 800
Kasschuit vergroenen reisgedrag		19	3	2	– 12	– 12
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	– 13	32	63	22	21	2
Overboekingen met andere begrotingen	– 13	32	63	22	21	2
<i>Desalderingen</i>	– 10	2	3	– 3	– 10	– 10
Desalderingen	– 10	2	3	– 3	– 10	– 10
<i>Technisch</i>	5	2	0	0	0	0
Technisch	5	2	0	0	0	0
<i>Niet-plafondrelevant</i>	– 2	– 8.279	8.844	– 1	– 1	– 1
Mutaties Mobiliteitsfonds		– 8.278	8.845			
Overig niet-plafondrelevant	– 2	– 1	– 1	– 1	– 1	– 1
Stand Miljoenennota	12.407	14.652	23.544	14.262	13.504	12.890

XII INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	75	85	38	39	39	39
<i>Desalderingen</i>	– 10	2	3	– 3	– 10	– 10
Desalderingen	– 10	2	3	– 3	– 10	– 10
Stand Miljoenennota	65	87	41	35	29	29

Uitgaven

Besluitvorming

Klimaatbesluitvorming

Bij de Voorjaarsnota 2023 is een integraal klimaatpakket gepresenteerd. Dit betreft de overheveling van middelen uit het Klimaatfonds naar de begroting van LenW. In totaal is dit circa 742 miljoen euro tot en met 2030. Dit zijn onder meer middelen voor Laadinfrastuctuur bouw (120 miljoen euro), Laadinfrastuctuur wegvervoer (circa 404 miljoen euro), Laadinfrastuctuur walstroom (40 miljoen euro), opstartkosten van onder andere

ketenvorming en recyclingtechnieken circulaire plastics (69 miljoen euro) en continuering van de regeling Demonstratie Energie- en Klimaatinnovatie (DEI+) en Circulaire Economie (circa 55 miljoen euro). Dit wordt nader toegelicht in het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024 dat gelijktijdig met deze Miljoenennota verschijnt.

Overige besluitvorming

De overige besluitvorming bestaat met name uit een aanvulling van de middelen voor de subsidieregeling Schoon en Emissieloos bouwen (SEB) van 385 miljoen euro tot en met 2031 en nieuwe middelen voor het programma verduurzaming van personenreisgedrag (circa 115 miljoen euro tot en met 2030). Ook heeft het kabinet tijdens de augustusbesluitvorming voor Caribisch Nederland besloten tot verschillende maatregelen om de koopkracht te verbeteren en de armoede te verminderen. Onderdeel van dit pakket is het verlagen van het vast drinkwatertarief.

Kasschuiven

Luchtvaart in transitie

Deze kasschuif zet de toegekende middelen van het Nationaal Groefonds voor luchtvaart in transitie in een realistischer ritme. De middelen worden grotendeels naar voren gehaald omdat de subsidies bijna allemaal in 2023 worden gegund.

Incidente arbeidsvoorwaardenruimte

De kabinetsbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling 2023 is hoger dan eerder geraamd. Daarnaast zijn de premielasten gedaald. Het incidentele verschil ten opzichte van CEP 2022 blijft, voor zover nog niet in nieuwe arbeidsvoorwaardelijke afspraken opgenomen, beschikbaar voor arbeidsvoorwaarden door middel van een kasschuif naar 2024.

Stint

Vanwege vertraging bij de internetconsultatie en openstelling met de sector zijn de verwachte uitgaven voor 2023 vertraagd naar 2024.

Deltafonds

Deze mutaties worden toegelicht in de verticale toelichting van het Deltafonds.

Woningbouw

Deze mutaties worden toegelicht in de verticale toelichting van het Mobiliteitsfonds.

Mobiliteitsfonds

Deze mutaties worden toegelicht in de verticale toelichting van het Mobiliteitsfonds.

Vergroenen reisgedrag

Met deze kasschuif worden de middelen uit het coalitieakkoord voor vergroenen reisgedrag in een realistischer ritme gezet.

Overboekingen met andere begrotingen

Deze post bevat diverse overboekingen van en naar andere departementen. Het wordt grotendeels veroorzaakt door een overboeking met het Nationaal Groefonds: circa 97 miljoen euro (in 2024 tot en met 2026) wordt overgeheveld voor diverse subsidies voor het maritiem masterplan. Ook worden middelen overgeheveld van EZK naar lenW voor de tweede tranche voor Wind Op Zee (circa 33 miljoen euro in 2025 tot en met 2027).

Desalderingen

Er worden diverse desalderingen doorgevoerd om de uitgaven aan te sluiten met de niet-belastingontvangsten. Dit wordt met name veroorzaakt door een technische aanpassing van de structuur van artikel 24 (handhaving en toezicht) en de geluidsisolatieregeling Schiphol.

Technisch

Dit betreft de bijstelling van de raming van de benodigde middelen voor de beschikbaarheidsvergoeding OV.

Niet-plafondrelevant

Mutaties Mobiliteitsfonds

Deze mutaties worden toegelicht in de verticale toelichting van het Mobiliteitsfonds.

Overig niet-plafondrelevant

Dit betreft een technische correctie voor de LPO.

Ontvangsten

Desalderingen

Er worden diverse desalderingen doorgevoerd om de uitgaven aan te sluiten met de niet-belastingontvangsten. Dit wordt met name veroorzaakt door een technische aanpassing van de structuur van artikel 24 (handhaving en toezicht) en de geluidsisolatieregeling Schiphol.

A MOBILITEITSFONDS: UITGAVEN

In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	9.158	17.794	9.728	9.455	8.985	9.451
<i>Desalderingen</i>	– 443	– 7.532	9.563	517	733	– 275
Kasschuiw woningbouw	– 350	350				
Kasschuiw programmering	– 500	– 50	250		200	– 800
Omvorming ProRail		– 8.278	8.845			
Overige desalderingen	407	446	468	517	533	525
<i>Technisch</i>	0	– 16	34	17	15	10
Technisch	0	– 16	34	17	15	10
Stand Miljoenennota	8.715	10.246	19.325	9.989	9.732	9.185

A MOBILITEITSFONDS: ONTVANGSTEN

In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	9.158	17.794	9.728	9.455	8.985	9.451
<i>Desalderingen</i>	– 443	– 7.532	9.563	517	733	– 275
Kasschuiw woningbouw	– 350	350				
Kasschuiw programmering	– 500	– 50	250		200	– 800
Omvorming ProRail		– 8.278	8.845			
Overige desalderingen	407	446	468	517	533	525
<i>Technisch</i>	0	– 16	34	17	15	10
Technisch	0	– 16	34	17	15	10

In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Miljoenennota	8.715	10.246	19.325	9.989	9.732	9.185

Uitgaven

Desalderingen

Kasschuif woningbouw

Voor de ontsluiting van woningbouw wordt 350 miljoen euro van 2023 naar 2024 geschoven. De Tweede Kamer heeft aangegeven een schriftelijke vragenronde te willen over de SPUK voor woningbouw. De Kamer heeft daarbij verzocht om geen onomkeerbare stappen te zetten totdat behandeling is afgerond. De planning om de middelen dit jaar uit te keren wordt hierdoor niet meer realistisch geacht.

Kasschuif programmering

Dit betreft een kasschuif om, naar aanleiding van actualisering van projectramingen, de programmering op het Mobiliteitsfonds in een meer beheersbaar ritme te zetten. Vooral op planuitwerkingsprojecten en verkenningen op het hoofdwegennet is de planning vertraagd als gevolg van stikstof. In 2023 zijn vooral op aanlegprojecten kasmiddelen doorgeschoven naar latere jaren als gevolg van actualisatie van de planning.

Omvorming ProRail

De financiële verwerking van de omvorming van ProRail wordt met een jaar opgeschoven van 2024 naar 2025 omdat de omvorming niet is behandeld in de Tweede Kamer en Eerste Kamer. De definitieve bepaling van het moment van inwerkingtreding zal plaatsvinden na afronding van de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel door de Tweede en Eerste Kamer.

Overige desalderingen

Dit wordt grotendeels veroorzaakt door het toevoegen van de LPO voor 2023 dat op de beleidsbegroting stond. Het gaat om gemiddeld circa 431 miljoen euro per jaar. Ook worden middelen toegevoegd aan het Mobiliteitsfonds voor Schoon en Emissieloos Bouwen (165 miljoen euro in 2024 tot en met 2028).

Technisch

Dit wordt verklaard doordat de verwachte ontvangsten van Tolheffing worden geactualiseerd. Ook wordt op het Mobiliteitsfonds circa 1,5 miljard euro toegevoegd aan instandhouding voor RWS (hoofdvaar -en hoofdwegennetwerk). Deze middelen worden gedekt door te herprioriteren op projecten die worden geraakt door stikstof. Daarnaast is de verwachting dat RWS een efficiencywinst zal boeken de komende jaren waarbij nog eens circa 175 miljoen euro wordt bespaard voor de tekorten bij de instandhoudingsopgave. Daarnaast zijn er risico's en tegenvallers op het aanlegprogramma op het Mobiliteitsfonds van circa 2,7 miljard euro. Deze tekorten worden gedekt door projecten (op gebied van het wegen-, spoor- en vaarwegennetwerk) te pauzeren. Tot slot vult lenW de Rijksbrede-opgave in door circa 1,3 miljard euro af te romen van het beschikbare budget voor de OV-verbinding Amsterdam – Haarlemmermeer, 400 miljoen euro af te romen van de extrapolatie van 2037 en een efficiencywinst bij RWS in te boeken van circa 235 miljoen euro.

Ontvangsten

Desalderingen

Kasschuit woningbouw

Voor de ontsluiting van woningbouw wordt 350 miljoen euro van 2023 naar 2024 geschoven. De Tweede Kamer heeft aangegeven een schriftelijke vragenronde te willen over de SPUK voor woningbouw. De Kamer heeft daarbij verzocht om geen onomkeerbare stappen te zetten totdat behandeling is afgerond. De planning om de middelen dit jaar uit te keren wordt hierdoor niet meer realistisch geacht.

Kasschuit programmering

Dit betreft een kasschuit om, naar aanleiding van actualisering van projectramingen, de programmering op het Mobiliteitsfonds in een meer beheersbaar ritme te zetten. Vooral op planuitwerkingsprojecten en verkenningen op het hoofdwegennet is de planning vertraagd als gevolg van stikstof. In 2023 zijn vooral op aanlegprojecten kasmiddelen doorgeschoven naar latere jaren als gevolg van actualisatie van de planning.

Omvorming ProRail

De financiële verwerking van de omvorming van ProRail wordt met een jaar opgeschoven van 2024 naar 2025 omdat de omvorming niet is behandeld in de Tweede Kamer en Eerste Kamer. De definitieve bepaling van het moment van inwerkingtreding zal plaatsvinden na afronding van de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel door de Tweede en Eerste Kamer.

Overige desalderingen

Dit wordt grotendeels veroorzaakt door het toevoegen van de LPO voor 2023 dat op de beleidsbegroting stond. Het gaat om gemiddeld circa 431 miljoen euro per jaar. Ook worden middelen toegevoegd aan het Mobiliteitsfonds voor Schoon en Emissieloos Bouwen (165 miljoen euro in 2024 tot en met 2028).

Technisch

Dit wordt verklaard doordat de verwachte ontvangsten van Tolheffing worden geactualiseerd. Ook wordt op het Mobiliteitsfonds circa 1,5 miljard euro toegevoegd aan instandhouding voor RWS (hoofdvaar -en hoofdwegennetwerk). Deze middelen worden gedekt door te herprioriteren op projecten die worden geraakt door stikstof. Daarnaast is de verwachting dat RWS een efficiencywinst zal boeken de komende jaren waarbij nog eens circa 175 miljoen euro wordt bespaard voor de tekorten bij de instandhoudingsopgave. Daarnaast zijn er risico's en tegenvallers op het aanlegprogramma op het Mobiliteitsfonds van circa 2,7 miljard euro. Deze tekorten worden gedekt door projecten (op gebied van het wegen-, spoor-, en vaarwegennetwerk) te pauzeren. Tot slot vult lenW de Rijksbrede-opgave in door circa 1,3 miljard euro af te romen van het beschikbare budget voor de OV-verbinding Amsterdam – Haarlemmermeer, 400 miljoen euro af te romen van de extrapolatie van 2037 en een efficiencywinst bij RWS in te boeken van circa 235 miljoen euro.

J DELTAFONDS: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	2.009	1.687	1.840	1.959	1.784	1.701
<i>Desalderingen</i>	– 58	132	68	70	24	120
Kasschuit programmering	– 154	37	– 24	– 8	– 59	45
Overige desalderingen	96	95	92	78	83	75
Stand Miljoenennota	1.952	1.819	1.908	2.030	1.808	1.822

J DELTAFONDS: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	2.009	1.687	1.840	1.959	1.784	1.701
<i>Desalderingen</i>	– 58	132	68	70	24	120
Kasschuit programmering	– 154	37	– 24	– 8	– 59	45
Overige desalderingen	96	95	92	78	83	75
Stand Miljoenennota	1.952	1.819	1.908	2.030	1.808	1.822

Uitgaven

Desalderingen

Kasschuit programmering

Met deze kasschuit wordt de programmering op het Deltafonds in een realistischer ritme gezet. Dit wordt met name veroorzaakt doordat de middelen voor instandhouding naar latere jaren worden geschoven.

Overige desalderingen

Dit wordt grotendeels veroorzaakt door het toevoegen van de LPO voor 2023 dat op de beleidsbegroting stond. Het gaat om gemiddeld circa 84 miljoen euro per jaar.

Ontvangsten

Desalderingen

Kasschuit programmering

Met deze kasschuit wordt de programmering op het Deltafonds in een realistischer ritme gezet. Dit wordt met name veroorzaakt doordat de middelen voor instandhouding naar latere jaren worden geschoven.

Overige desalderingen

Dit wordt grotendeels veroorzaakt door het toevoegen van de LPO voor 2023 dat op de beleidsbegroting stond. Het gaat om gemiddeld circa 84 miljoen euro per jaar.

Economische Zaken en Klimaat (inclusief Nationaal Groefonds)

XIII ECONOMISCHE ZAKEN EN KLIMAAT: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	19.336	11.301	12.164	12.033	11.662	11.448
<i>Besluitvorming</i>	259	1.306	– 987	993	682	481
Klimaatbesluitvorming	261	1.044	1.500	950	644	450
Overboekingen met andere departementen	– 2	– 3	– 2.513	17	18	17
Koopkrachtbesluitvorming		11				
PEGA		255	26	26	21	14
<i>Kasschuiven</i>	– 1.335	– 506	– 824	– 517	– 147	1.319
Kasschuijf Woningsverbeteringssubsidie	150	– 150				
Kasschuijf IPCEI Waterstof golf 3	– 45	– 43	– 203	36	112	143
Kasschuijf IPCEI Waterstof golf 4		110	– 67	– 53	– 7	17
Kasschuijf Economische Veiligheid	– 50	50				
Kasschuijf Duurzaam Herstel	– 102	– 18	120			
Kasschuijf NGF Project Gent Terneuzen	– 105	105				
Overige kasschuiven	– 286	– 16	123	100	47	21
Kasschuijf NGF	– 898	– 544	– 797	– 600	– 300	1.138
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	3	– 54	– 122	– 74	– 67	– 15
Overboekingen met andere departementen	3	– 54	– 122	– 74	– 67	– 15
<i>Desalderingen</i>	195					
Desalderingen	195					
<i>Technisch</i>	– 753	97	– 2	– 3	– 3	– 21
Tekort prijsplafond 2023	168	101				
TEK	– 170					
Tijdelijke Tegemoetkoming Blokaansluitingen	– 338	179				
Norg akkoord	– 420	– 182				
Overig technisch	7	– 1	– 2	– 3	– 3	– 21
<i>Niet-plafondrelevant</i>	– 984	100	254			
ETCI	100					
Vulopdracht Bergermeer	– 1.084	100	254			
Stand Miljoenennota	16.722	12.245	10.482	12.433	12.127	13.212

XIII ECONOMISCHE ZAKEN EN KLIMAAT: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	11.886	6.882	6.803	5.611	4.988	4.160
<i>Mee- en tegenvallers</i>				4	4	
GasTerra				4	4	
<i>Desalderingen</i>	195					
Desalderingen	195					
<i>Technisch</i>	102	– 1.137	– 1.302	– 240	15	170
Bijstelling raming dividend EBN	242	– 487	– 812	– 250	– 25	150

In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Bijstelling ontvangsten Mijnbouwwet	90	- 470	- 440	10	40	20
Overig technisch	79	0	0	0	0	0
Norg akkoord	- 309	- 130	- 50			
TEK		- 50				
<i>Niet-plafondrelevant</i>	- 2.214	- 125	- 150	- 450	2.850	1.899
Veilingopbrengsten	136	33				
Bijstelling ETS	- 50		50	- 250	3.050	2.100
Lening EBN Bergermeer	- 2.300					
Overig		- 158	- 200	- 200	- 200	- 201
Stand Miljoenennota	9.969	5.620	5.351	4.924	7.856	6.230

Uitgaven

Besluitvorming

Klimaatbesluitvorming

Bij de Voorjaarsnota 2023 is een integraal klimaatpakket gepresenteerd. Dit betreft de overheveling van middelen uit het Klimaatfonds naar de begroting van EZK. In totaal is dit 6,0 miljard euro tot en met 2030, waarvan 4,8 miljard euro tot en met 2028. Dit zijn onder meer middelen voor elektrolyse voor waterstofproductie (cumulatief 1,6 miljard euro tot en met 2030, waarvan 1,1 miljard euro tot en met 2030), de Warmtenetten Investeringssubsidie (WIS) (cumulatief 400 miljoen euro tot en met 2030, waarvan 300 miljoen euro tot en met 2028) en Versnelde klimaatinvesteringen industrie (VEKI) (cumulatief 637 miljoen euro tot en met 2030, waarvan 566 miljoen euro tot en met 2028). Voor de Nationale Investeringsregeling Klimaatprojecten Industrie (NIKI) wordt 228 miljoen euro (cumulatief tot en met 2030) overgeheveld van de klimaatfondsmiddelen op de Aanvullende Post. Hiermee komt het budget van de eerste openstellingsronde van de NIKI in 2024 uit op 242 miljoen euro. De overhevelingen worden nader toegelicht in het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024 dat gelijktijdig met deze Miljoenennota verschijnt.

Overboekingen met andere departementen

Dit betreft de overheveling van de subsidie aan WarmtelinQ (in totaal 427 miljoen euro) naar de begroting van EZK. De middelen worden daarnaast in het juiste kasritme gezet. Daarnaast betreft dit de additionele dekking van het Klimaatpakket dat dit voorjaar is gepresenteerd (2,5 miljard euro uit de SDE-middelen).

Koopkrachtbesluitvorming

Tijdens de augustusbesluitvorming heeft het kabinet voor Caribisch Nederland besloten tot verschillende maatregelen om de koopkracht te verbeteren en de armoede te verminderen. Onderdeel van dit pakket is het verlagen van het vaste elektriciteitstarief, verdere verlaging van de kosten van vast internet en het verbeteren van het glasvezelnetwerk internet.

PEGA

Afgelopen april is de kabinetsreactie op het rapport van de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen (PEGA) gepresenteerd. Er is ca. 342 miljoen euro overgeheveld van de Aanvullende Post naar de begroting van EZK voor de uitvoering van deze maatregelen. Hiermee moet de schadeafhandeling milder, makkelijker en menselijker worden. Door middel van een kasschuif wordt bijna 195 miljoen euro naar 2023 geschoven (*zie kasschuif woningverbeteringssubsidie en overige kasschuiven*).

Kasschuiven

Kasschuif Woningenverbeteringssubsidie

Een van de maatregelen uit de kabinetsreactie op PEGA is een uitbreiding van het toepassingsgebied van de woningverbeteringssubsidie. Deze uitbreiding is bedoeld om tegemoet te komen aan de ervaren verschillen tussen bewoners bij de afbakening van het gebied. Het gaat om € 150 miljoen die in 2023 in zijn geheel zal worden overgeboekt aan de SNN, die de subsidie z.s.m. zal openstellen.

Kasschuif IPCEI Waterstof golf 3

De betalingen op de openstelling van de IPCEI Waterstof golf 3 worden door RVO pas in latere jaren verwacht, daarom is een kasschuif benodigd van 2023-2025 naar 2026-2028.

Kasschuif IPCEI Waterstof golf 4

Op basis van de laatste RVO-prognose van eind juni 2023 worden er meer betalingen op de IPCEI Waterstof golf 4 verwacht in 2024. Daarom is een kasschuif van 2025-2028 naar 2024 nodig.

Kasschuif Economische Veiligheid

In het voorjaar is besloten om 100 miljoen te reserveren op de begroting van EZK voor de beschermingsvoorziening Economische Veiligheid. In de afgelopen maanden is dit fonds uitgewerkt in termen van doel en proces, waardoor de middelen nu overgeheveld kunnen worden naar artikel 3 van de EZK-begroting. EZK zal de middelen vervolgens overhevelen naar InvestNL. Om de voorziening zo snel mogelijk actief te kunnen hebben, wordt 50 miljoen in 2023 geplaatst en 50 miljoen in 2024.

Kasschuif Duurzaam Herstel

De regeling voor Duurzaam Herstel, die door het Instituut Mijnbouwschade Groningen (IMG) wordt uitgevoerd, blijkt een ander kasritme te hebben dan eerder verwacht werd. In zowel 2023 als 2024 wordt naar verwachting ca. 102 miljoen euro minder uitgegeven. De resterende middelen worden daarom via een kasschuif naar 2025 geschoven.

Kasschuif NGF Project Gent Terneuzen

Het project *Rail Gent-Terneuzen* stelt een drietal infrastructurele ingrepen voor in het spoornetwerk van de North Sea Port. Met de voorgestelde ingrepen wordt beoogd knelpunten voor het spoorgoederenvervoer op te lossen. Dit project heeft een voorwaardelijk toekenning, derhalve worden de middelen doorgeschoven naar 2024.

Kasschuif NGF

Vanwege een wijziging in de planning van de toekomstige vierde openstellingsronde en aangepaste verwachtingen voor de uitfinanciering van bestaande projecten zijn kasmiddelen op een later moment nodig dan nu geraamd. Met deze kasschuif worden de ramingen bijgesteld.

Overige kasschuiven

Dit betreft verschillende kasschuiven voor zowel de EZK-begroting als het NGF. Voorbeelden hiervan zijn PEGA middelen die een jaar naar voren zijn geschoven (45 miljoen euro) voor maatregelen die al in 2023 kunnen starten. Ook zit hier een kasschuif voor de TOA-krediet regeling in, waarbij er 30 miljoen euro wordt geschoven naar 2024. Daarnaast wordt er 54 miljoen euro naar achter geschoven voor de compensatie diensten SEFE – contracten. Tot slot worden de middelen voor het NGF project NieuweWartmeNu! in het juiste ritme gezet.

Overboekingen met andere begrotingen

Overboekingen met andere departementen

Dit betreft een aantal correctiemutaties, zoals het terugboeken van middelen naar de Aanvullende Post (AP). EZK heeft 110 miljoen euro ontvangen van BZK voor de ISDE. Daarnaast heeft EZK diverse NGF-projecten overgeboekt naar andere departementen, met een totaalbedrag van 227 miljoen euro. Dit betreft Professionalisering van Leraren (OCW), Maritiem master (lenW), DMI (BZK) en Dutch (VWS). Tot slot heeft EZK 27 miljoen overgeboekt naar LNV voor het Programma Tii voor 2023 t/m 2026.

Desalderingen

Desalderingen

Dit betreft diverse posten waar uitgaven en ontvangsten gelijk zijn aan elkaar. Bijvoorbeeld de terugbetaalde subsidievoorschotten van de SDE die binnengenoem bij de RVO, deze ontvangsten worden ingezet voor het uitfinanciering van projecten voor Wind op Zee (onderdeel van de SDE). Tot slot zijn er nog enkele desalderingen met betrekking tot de uitvoeringskosten van de agentschappen.

Technisch

Tekort prijsplafond 2023

Op het prijsplafond 2023 is sprake van een verplichtingen- en kastekort ten opzichte van het VJN-budget. Dit budget is indertijd vastgesteld op basis van een verwacht prijs- en verbruiksverloop, waarbij foutief is gecorrigeerd voor de energiebelasting die geen deel uitmaakt van de plafondtarieven. Hierdoor is de toenmalige raming lager uitgevallen. De subsidie die RVO heeft uitgekeerd aan energieleveranciers tot en met augustus is inmiddels bekend. Op basis van deze realisatiecijfers kan een beter beeld worden geschat van de kosten van het prijsplafond. De extrapolatie van de realisatiecijfers naar het restant van 2023 resulteert in een tekort ten opzichte van de raming van dit voorjaar. Met de mutatie wordt dit tekort aangevuld. Ook zal RVO in 2024 nog uitvoeringskosten moeten maken voor de afhandeling van de regeling. Ook voor deze kosten wordt aanvullend budget gevraagd.

Tegemoetkoming Energiekosten (TEK)

Op basis van het gebruik van de subsidieregeling Tegemoetkoming energiekosten mkb (TEK) in de afgelopen maanden wordt de raming van de TEK neerwaarts bijgesteld. De verwachting is dat in totaal € 230 mln voor de TEK benodigd zal zijn, waarvoor € 330 mln in 2023 zal worden bevoorschot.

Tijdelijke Tegemoetkoming Blokaansluitingen

In verband met de gedaalde energieprijzen wordt de raming voor de tijdelijke tegemoetkoming blokaansluitingen bijgesteld naar 702 miljoen euro (inclusief uitvoeringskosten). Daarnaast is een deel van de uitgaven geschoven naar 2024. Aanvragen voor deze regeling kunnen namelijk tot eind september worden ingediend en kennen een beoordelingstermijn van 26 weken. Daarnaast kunnen in 2024 nog bezwaar, beroep, correcties en nacontroles plaatsvinden.

Norg akkoord

Conform de afspraken in het Norg Akkoord betaalt de Staat een vergoeding aan NAM en EBN. De geraamde uitgaven voor het Norg akkoord worden bijgesteld als gevolg van de ontwikkeling van de gasprijs die lager zijn dan ten tijde van de bijgestelde raming in 2022, waardoor deze daalt in 2023 en 2024.

Overig technisch

Hieronder vallen diverse loon- en prijsbijstellingen, zoals van cyber security en herstructurering winkelgebieden en de bijdrage aan het RIVM.

Niet plafondrelevant

ETCI

In 2023 vindt een eenmalige uitgave aan ETCI plaats. Dit Europese fonds investeert in technische scale-ups, met als doel het Europese vestigingsklimaat te versterken.

Vulopdracht Bergermeer

Voor de vulmaatregelen gasopslag Bergermeer is in 2023 520,5 mln. beschikbaar. Een deel van deze middelen zullen pas in 2024 en 2025 tot betaling komen: daarom wordt 353,9 mln. kasbudget naar deze jaren geschoven. Daarnaast is er door lagere kosten van EBN voor het vullen van de gasopslag sprake van een meevaller van 166,6 miljoen euro.

Niet- belastingontvangsten

Mee- en tegenvalters

GasTerra

Door de verlenging van GasTerra zal twee jaar langer dividend ontvangen worden. Dit zorgt voor een meevaller bij de ontvangsten van 4 miljoen in 2026 en 2027.

Desalderingen

Desalderingen

Dit betreft diverse posten waar uitgaven en ontvangsten gelijk staan aan elkaar. Bijvoorbeeld de terugbetaalde subsidievoorschotten van de SDE die binnenkomen bij de RVO, deze ontvangsten worden ingezet voor het uitfinancierken van projecten voor Wind op Zee (onderdeel van de SDE). Tot slot zijn er nog enkele desalderingen waar de uitvoeringskosten van de agentschappen met elkaar worden gesaldeerd.

Technisch

Bijstelling raming dividend EBN

EBN keert extra dividend uit doordat de kosten lager zijn dan geraamd voor de vulopdracht van gasopslag Bergermeer. Over vulseizoen 2022-2023 heeft EBN winst gemaakt.

Bijstelling ontvangsten Mijnbouwwet

De ontvangsten Mijnbouwwet zijn door de daling van de gasprijs bijgesteld.

Norg akkoord

Conform de afspraken in het Norg Akkoord betaalt de Staat een vergoeding aan NAM en EBN. De geraamde ontvangsten voor het Norg akkoord worden bijgesteld als gevolg van de ontwikkeling van de gasprijs die lager zijn dan ten tijde van de bijgestelde raming in 2022, waardoor deze daalt in 2023, 2024 en 2025.

Tegemoetkoming Energiekosten (TEK)

Op basis van het gebruik van de subsidieregeling Tegemoetkoming energiekosten mkb (TEK) in de afgelopen maanden wordt de raming van de TEK neerwaarts bijgesteld. De verwachting is dat in totaal € 230 mln voor de TEK benodigd zal zijn, waarvoor € 330 mln in 2023 zal worden bevoorschot.

Overig technisch

De grootste mutatie in deze post is Dividend EBN. Vanwege de gunstige ontwikkelingen in de gasmarkt heeft EBN winst gemaakt op de vulopdracht. Dit komt via extra dividend naar de EZK-begroting, waarbij de budgettaire verwerking technisch is.

Niet plafondrelevant

Veilingopbrengsten

De ontvangsten van de radio frequentieveiling, die in de zomer van 2023 is gehouden, levert middelen op ten behoeve van het generale beeld. In totaal gaat het om 153 miljoen euro. Vanwege een betalingsregeling met enkele partijen wordt een deel van deze ontvangsten in 2024 geïnd. Daarnaast zijn opbrengsten van de ambtshalve veilingen in deze post verwerkt, van bijna 16 miljoen euro.

Bijstelling ETS

Op basis van de jaarlijkse actualisatie van de ETS-prijzen wordt de raming van de ETS-ontvangsten bijgesteld. Dit jaar inclusief ETS2. Dit is een nieuw systeem voor ETS dat zorgt voor een stijging van de opbrengsten vanaf 2027.

Lening EBN Bergermeer

Van de oorspronkelijke lening is uiteindelijk 1 miljard euro betaald, welke ook reeds in 2022 terugontvangen is. Hierdoor komt de ontvangst van 2,3 miljard euro in 2023 te vervallen.

Overig

Dit betreft correcties voor foutieve boekingen.

L NATIONAAL GROEIFONDS: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	1.026	2.297	2.318	2.489	2.445	2.147
<i>Desalderingen</i>	– 1.016	– 725	– 847	– 697	– 365	1.106
Kasschuiven voorwaardelijke toekenningen	– 118	65	40	7	– 4	– 1
Kasschuiven Onverdeeld middelen	– 898	– 544	– 797	– 600	– 300	1.138
Dekking PEGA			– 5	– 41	– 39	– 31
Overheveling definitieve toekenning		– 246	– 85	– 63	– 23	
<i>Technisch</i>	0	0	0	0	0	0
Voorwaardelijke toekenningen	0	0	0	0	0	0
Stand Miljoenennota	10	1.572	1.471	1.792	2.080	3.253

L NATIONAAL GROEIFONDS: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	1.026	2.297	2.318	2.489	2.445	2.147
<i>Desalderingen</i>	– 1.016	– 725	– 847	– 697	– 365	1.106
Kasschuiven voorwaardelijke toekenningen	– 118	65	40	7	– 4	– 1
Kasschuiven Onverdeeld middelen	– 898	– 544	– 797	– 600	– 300	1.138
Dekking PEGA			– 5	– 41	– 39	– 31
Overheveling definitieve toekenning		– 246	– 85	– 63	– 23	
Stand Miljoenennota	10	1.572	1.471	1.792	2.080	3.253

Uitgaven

Desalderingen

Kasschuiven voorwaardelijke toekenningen

Voor de voorwaardelijke toekenningen op de NGF-begroting zijn verschillende kasschuiven verwerkt die nodig zijn om de middelen in het juiste ritme te zetten.

Kasschuiven Onverdeeld middelen

Vanwege een wijziging in de planning van de toekomstige vierde openstellingsronde en aangepaste verwachtingen voor de uitfinanciering van bestaande projecten zijn kasmiddelen op een later moment nodig dan nu geraamd.

Dekking PEGA

Vanuit het NGF worden middelen overgeheveld naar de EZK-begroting voor de dekking van plannen naar aanleiding van de publicatie van de overheidsreactie Parlementaire Enquête Aardgaswinning Groningen.

Overheveling definitieve toekenning

De projecten Dutch, Professionalisering van Leraren, Zonnepanelen, Quantum Delta en Maritiem Masterplan hebben een definitieve toekenning gekregen.

Technisch

Voorwaardelijke projecten

Binnen de NGF-begroting zijn er middelen verplaatst van de onverdeeld post naar de post voor voorwaardelijke toekenning voor verschillende projecten. Dit komt door de uitkomst van de derde ronde. Voorwaardelijke toekenningen worden zelfstandig zichtbaar op de begroting. Deze overhevelingen sluiten gezien deze werkwijze altijd op 0.

Ontvangsten

Desalderingen

Kasschuiven voorwaardelijke toekenningen

Voor de voorwaardelijke toekenningen op de NGF-begroting zijn verschillende kasschuiven verwerkt die nodig zijn om de middelen in het juiste ritme te zetten.

Kasschuiven Onverdeeld middelen

Vanwege een wijziging in de planning van de toekomstige vierde openstellingsronde en aangepaste verwachtingen voor de uitfinanciering van bestaande projecten zijn kasmiddelen op een later moment nodig dan nu geraamd. Met deze kasschuif worden de ramingen bijgesteld.

Dekking PEGA

Vanuit het NGF worden middelen overgeheveld naar de EZK-begroting voor de dekking van plannen naar aanleiding van de publicatie van de overheidsreactie Parlementaire Enquête Aardgaswinning Groningen.

Overheveling definitieve toekenning

De projecten Dutch, Professionalisering van Leraren, Zonnepanelen, Quantum Delta en Maritiem Masterplan hebben een definitieve toekenning gekregen.

Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (inclusief Diergezondheidsfonds)

XIV LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKVALITEIT: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	3.247	2.551	2.885	2.043	1.687	1.593
<i>Besluitvorming</i>	11	125	109	121	142	111
Besluitvorming maatregelen toekomst landbouw		42	41	35	36	10
Besluitvorming Uitvoeringskosten medeoverheden 2024		31				
Besluitvorming veenweide			5	4	10	10
Klimaatbesluitvorming		33	56	77	94	88
Overige besluitvorming	11	20	7	5	2	3
<i>Mee- en tegenvallers</i>	6					
Mee- en tegenvallers		6				
<i>Kasschuiven</i>	– 165	70	45	30	12	7
Kasschuit binnen artikel 51	– 115	43	22	29	8	13
Kasschuit veenweide			5	5	– 3	– 7
Overige kasschuiven	– 50	27	19	– 4	7	1
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	12	14	16	11	4	– 1
Overboekingen met andere begrotingen	12	14	16	11	4	– 1
<i>Desalderingen</i>	1	1	1	0	0	0
Desalderingen	1	1	1	0	0	0
<i>Technisch</i>	– 73	102	2	2	1	1
Grondbank	– 100	100				
Overig technisch	27	2	2	2	1	1
Stand Miljoenennota	3.040	2.863	3.058	2.208	1.846	1.711

XIV LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKVALITEIT: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	108	75	71	87	90	100
<i>Desalderingen</i>	1	1	1	0	0	0
Desalderingen	1	1	1	0	0	0
<i>Technisch</i>	38	2	2	2	1	1
Technisch	38	2	2	2	1	1
Stand Miljoenennota	147	78	74	89	90	101

Uitgaven

Besluitvorming maatregelen toekomst landbouw

Het kabinet heeft 175 miljoen euro vrijgemaakt voor maatregelen in het kader van de toekomst van de landbouw. Dit betreft 100 miljoen euro voor vestigingssteun van jonge boeren, 50 miljoen euro voor het vergroten van de afzetmarkt biologisch, 15 miljoen euro voor het aanvalsplan landschapselementen en 10 miljoen euro voor bedrijfsgerichte doelsturing.

Besluitvorming Uitvoeringskosten medeoverheden 2024

Voor het opzetten en uitvoeren van de gebiedsprogramma's door de medeoverheden wordt 31 miljoen euro uit de voor het Transitiefonds gereserveerde middelen overgeboekt naar de begroting van LNV. Dit betreft een eenmalige overboeking voor het jaar 2024, omdat het Transitiefonds nog niet in werking is.

Besluitvorming veenweide

Deze middelen (totaal 49,5 miljoen euro t/m 2030) zijn afkomstig uit de Klimaatakkoord-envelop en zijn overgeheveld naar de LNV-begroting. De middelen worden onder andere ingezet voor de Samenwerkingsmaatregel Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB).

Klimaatbesluitvorming

Bij de Voorjaarsnota 2023 is een integraal klimaatpakket gepresenteerd. Dit betreft de overheveling van middelen uit het Klimaatfonds naar de begroting van LNV. In totaal is dit 500 miljoen euro tot en met 2030. Dit zijn middelen voor de Energie-efficiënte glastuinbouwregeling (EG) en voor distributienetten glastuinbouw. Dit wordt nader toegelicht in het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024 dat gelijktijdig met deze Miljoe-nennota verschijnt.

Overige besluitvorming

Deze post bestaat uit diverse mutaties, waaronder bijvoorbeeld de inhuur van fte om de benodigde informatie ten behoeve van de Europese beoordeling van het Herstel- en Veerkrachtplan (HVP) te realiseren (1 miljoen euro). Daarnaast bevat deze post de uitvoeringskosten Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG) (14 miljoen euro), dit betreft uitvoeringskosten van het RVB voor de Nationale Grondbank.

Mee- en tegenvallers

Deze tegenvaller betreft een bijdrage van 6 miljoen euro ter dekking van hogere exploitatiekosten voor de *high containment unit*-faciliteit. De *high containment unit*-faciliteit is een faciliteit van de Universiteit van Wageningen waarin ziekteverwekkers zeer veilig worden opgeslagen. De hogere kosten zijn het gevolg van gestegen energie- en materiaalkosten.

Kasschuif binnen artikel 51

Het betreft hier een technische kasschuif. Na de invulling van de rijksbrede dekkingsopgave in het voorjaar van 2023 klopte het kasritme op artikel 51 niet meer. Met deze kasschuif wordt dit gecorrigeerd.

Kasschuif veenweide

Met deze kasschuif zijn de middelen uit de Klimaatakkoord envelop bestemd voor de aanpak veenweide in het kasritme gezet waarin de uitgaven begroot zijn.

Overige kasschuiven

Dit betreft een verzamelmutatie van enkele kasschuiven. Met deze schuiven wordt het kasritme aangepast voor onder andere middelen van de structurele aanpak stikstof van het vorige kabinet. Ook is er een kasschuif ten behoeve van de uitvoering van de opdracht Kwaliteitsverhoging Rivernatuur als onderdeel van het Programma Natuur (20 miljoen euro van 2023 naar 2024 en 2025) Daarnaast betreft dit onder andere een kasschuif ten behoeve van emissiearm vervoer en een kasschuif ten behoeve van gewasbescherming van 2 miljoen euro van 2023 naar 2025.

Overboekingen met andere begrotingen

LNV heeft per saldo 56 miljoen euro overgeboekt gekregen van andere begrotingen in de periode t/m 2028. Dit betreft onder andere een overboeking van EZK naar de LNV-begroting voor de inpassing van Wind op Zee voor zowel natuur als visserij (19,5 miljoen euro in de periode t/m 2028) en een overboeking van EZK naar LNV voor het Programma Noordzee, waarvoor middelen beschikbaar komen voor het versterken van de draagkracht van het natuurlijke kapitaal van de Noordzee (20 miljoen euro in de periode t/m 2027).

Desalderingen

Deze post betreft desalderingen, waaronder een desaldering ten behoeve van de subsidieregeling Energie-efficiënte glastuinbouw (EG). Omdat ook in toekomstige jaren sprake is van relatief grote openstellingen van de regeling, wordt de ontvangstenraming verhoogd en aan de EG-subsidie uitgaven toegevoegd.

Grondbank

Deze middelen zijn bedoeld voor de aankoop van gronden, als onderdeel van de Transitie Landelijk Gebied. Met deze mutatie wordt 100 miljoen euro overgeheveld naar 2024, omdat de verwachting is dat dit bedrag in 2023 niet meer wordt uitgegeven.

Overig technisch

Dit betreft een verzamelmutatie en bevat onder andere technische correcties, prijs- en loonbijstelling en overige technische mutaties.

Ontvangsten

Desalderingen

Deze post betreft de tegenboeking van de eerdergenoemde desalderingen, waaronder een desaldering ten behoeve van subsidieregeling Energie-efficiënte glastuinbouw.

Technisch

Dit betreft een verzamelmutatie, deze bestaat onder andere uit een overschot van de ontvangsten van de Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit (NVWA) (14,9 miljoen euro), vertraagde derogatie-ontvangsten (5 miljoen euro) en een bijstelling van de ontvangsten visserij (17,5 miljoen euro).

F DIERGEZONDHEIDSFONDS: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	44	33	33	33	33	33
<i>Niet-plafondrelevant</i>	– 2	– 2	– 2	– 2	– 2	– 2
Niet-plafondrelevant	– 2	– 2	– 2	– 2	– 2	– 2
Stand Miljoenennota	44	31	31	31	31	31

F DIERGEZONDHEIDSFONDS: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	71	33	33	33	33	33
<i>Niet-plafondrelevant</i>	1	- 1	- 2	- 2	- 2	- 2
Niet-plafondrelevant	1	- 1	- 2	- 2	- 2	- 2
Stand Miljoenennota	72	32	31	31	31	31

Uitgaven

Niet plafondrelevant

Deze post is een verzamelpost en bevat onder andere een verlaging van de geraamde subsidies voor bewaking, verhoging van geraamde opdrachten en technische correcties.

Ontvangsten

Niet plafondrelevant

Deze post is een verzamelpost en bevat onder meer bijstellingen van de ontvangsten van de sector.

Sociale Zekerheid

XV SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID: UITGAVEN						
In miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota 2023	47.205	49.677	49.651	50.797	51.547	52.258
<i>Besluitvorming</i>	– 66	1.310	1.301	1.312	1.331	1.217
Koopkrachtpakket: Verhoging kindgebonden budget	82	1.075	1.124	1.110	1.079	1.047
Koopkrachtpakket: Bevrizeen afbouw dubbele algemene heffingskorting minimumuitkeringen	0	26	38	38	38	38
Koopkrachtpakket: Caribisch Nederland	0	21	16	17	18	18
Koopkrachtpakket: Verlenging tijdelijk Noodfonds Energie	0	60	0	0	0	0
Arbeidsmarktpakket: lastenverlichting bedrijfsleven	0	0	– 221	– 233	– 252	– 241
Compensatie alleenverdienersproblematiek	0	0	0	38	20	17
Vrijval scholingssubsidie STAP en inzet voor scholingssubsidie SLIM	– 147	25	25	16	8	0
Beschut werk en infrastructuur sociaal ontwikkelbedrijven	0	87	25	27	28	30
Herijking kinderopvangtoeslag	0	– 49	51	65	158	80
Verlenging IOW	0	0	0	– 12	– 31	– 25
Overige besluitvorming	0	64	242	247	264	253
<i>Mee- en tegenvallers</i>	– 298	101	2	– 61	– 24	– 56
Wajong	– 36	– 33	– 41	– 51	– 64	– 73
Kinderopvangtoeslag	– 101	– 7	– 59	– 72	– 1	– 30
Algemene Kinderbijslagwet	13	24	24	24	24	24
Kindgebonden budget	– 228	70	29	– 9	– 18	– 25
Macrobudget participatiewet	15	28	25	22	19	17
Overige mee- en tegenvallers	39	19	24	25	17	31
<i>Kasschuiven</i>	– 133	100	2	4	26	0
Kasschuiif energietoeslag studenten	– 63	63	0	0	0	0
Kasschuiif MDIEU	– 26	0	0	0	26	0
Overige kasschuiven	– 44	37	2	4	0	0
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	– 45	– 167	– 43	– 16	– 14	8
<i>Technisch</i>	2.064	1.926	2.057	2.165	2.231	2.317
Macrobudget Participatiewet	– 49	– 113	– 28	– 3	1	43
Toevoeging nominale ontwikkeling 2023	2.111	2.033	2.078	2.161	2.223	2.267
Corona	– 5	0	0	0	0	0
Overige technisch	7	7	7	7	7	7
<i>Niet-plafondrelevant</i>	– 5	5.075	5.421	5.859	6.314	5.968
Rijksbijdragen	– 5	5.075	5.421	5.859	6.314	5.968
Stand Miljoenennota 2024	48.723	58.022	58.391	60.060	61.411	61.711

Uitgaven

Besluitvorming

Koopkrachtpakket: Verhoging kindgebonden budget

Tijdens de koopkrachtbesluitvorming is besloten het kindgebonden budget structureel te verhogen. Hiermee wordt de koopkracht in 2024 bevorderd en neemt de (kinder)armoede komend jaar niet toe. Het bedrag voor het eerste kind gaat met 750 euro per jaar omhoog. Voor het tweede kind en verder wordt het bedrag met 883 euro verhoogd. Ook de opslag voor 12-15 jarigen

en 16-17 jarigen wordt met 400 euro per jaar verhoogd. De alleenstaande ouderkop wordt met 619 euro verlaagd. Tot slot wordt het afbouwpunt voor paren verlaagd met 11.111 euro, waardoor paren met kinderen eerder hun recht op het maximale kindgebonden budget verliezen naarmate het inkomen stijgt.

Koopkrachtpakket: Bevriezen afbouw dubbele algemene heffingskorting minimumuitkeringen

Om de koopkracht van uitkeringsgerechtigden te verbeteren wordt de afbouw van de dubbele algemene heffingskorting (AHK) in de bijstand, Anw, Toeslagenwet en AIO in 2024 bevroren. Hierdoor wordt de uitkeringshoogte in 2024 net als per juli 2023 vastgesteld op basis van 1,575 keer de AHK. Dit leidt vanaf 2024 tot een hogere uitkering in de genoemde regelingen dan voorzien was in het coalitieakkoord, totdat de dubbele algemene heffingskorting volledig is afgebouwd in 2036. In 2024 en 2025 stond een versnelling van de afbouw gepland; deze gaat niet door. Vanaf 2025 wordt de dubbele AHK afgebouwd conform het in de wet vastgelegde afbouwpad van 2,5%-punt per half jaar. Zie hiervoor ook de Verticale toelichting van hoofdstuk 83 uitgaven.

Koopkrachtpakket: Caribisch Nederland

Het kabinet stelt middelen beschikbaar om in Caribisch Nederland de koopkracht te verbeteren en de armoede te verminderen. Zo wordt een aantal structurele maatregelen genomen, waaronder het verhogen van het WML, de onderstand, de AOV en de kinderbijslag. Ook worden er in 2024 verschillende incidentele maatregelen genomen, waaronder een eenmalige energietoelage.

Koopkrachtpakket: Verlenging tijdelijk Noodfonds Energie

Het kabinet heeft middelen gereserveerd om opnieuw een bijdrage te kunnen doen aan het Tijdelijk Noodfonds Energie, zodat er de komende winter weer een vangnet is voor mensen die hun energierekening niet meer kunnen betalen. Mensen met een laag inkomen en een hoge energierekening kunnen dan weer een beroep doen op het fonds. Er wordt in 2024 60 miljoen euro gereserveerd. Momenteel wordt de uitvoering van het fonds gereed gemaakt.

Arbeidsmarktpakket: Lastenverlichting bedrijfsleven

In het kader van het arbeidsmarktpakket is besloten om een deel van de CA-reservering voor loondoorkortbetaling bij ziekte in te zetten voor lastenverlichting voor bedrijven. Deze CA-reservering staat op de Aanvullende Post bij het Ministerie van Financiën. De middelen voor de lastenverlichting worden via de SZW-begroting overgeheveld van de uitgavenkant naar de inkomstenkant van de Rijksbegroting. De middelen worden onder andere ingezet voor de uitzondering op de hoge WW-premie voor voltijdscontracten. Daarnaast wordt het budget verhoogd van investeringsregelingen voor ondernemers, dit is gericht op innovatie-ontwikkeltrajecten (WBSO), de milieu-investeringsaftrek (MIA) en de energie-investeringsaftrek (EIA).

Compensatie alleenverdienerproblematiek

Via gemeenten wordt in 2024-2027 een tijdelijke regeling ingericht ter compensatie van alleenverdienende huishoudens die een lager besteedbaar inkomen hebben dan een paar in de bijstand door samenloop van fiscaliteit, sociale zekerheid en toeslagen. Tot de tijdelijke regeling er is voeren gemeenten een noodoplossing uit. Voor de noodoplossing en de tijdelijke regeling is budget vrijgemaakt. Ondertussen werkt het kabinet aan

een structurele oplossing via de fiscaliteit, met als beoogd invoeringsjaar 2028. De kosten van de regeling en de noodoplossing vallen in 2026-2029, omdat gemeenten de gemaakte kosten achteraf vergoed krijgen.

Vrijval scholingssubsidie STAP en inzet voor scholingssubsidie SLIM

De scholingssubsidie STAP, die per 2024 wordt stopgezet, is in 2023 conform motie Van der Lee gerichter vormgegeven. Hierdoor valt in 2023 een bedrag vrij van 147 miljoen euro. Van dit bedrag wordt 73,7 miljoen euro aangewend om het budget voor de scholingssubsidie SLIM incidenteel te verhogen van 2024 tot en met 2027.

Beschut werk en infrastructuur sociaal ontwikkelbedrijven

Het kabinet stelt extra middelen beschikbaar om beschut werk te stimuleren, zodat o.a. de huidige achterstanden op de doelstelling worden ingelopen. De extra middelen worden beschikbaar gesteld aan gemeenten om dit te realiseren (23 miljoen euro in 2024, oplopend naar bijna 65 miljoen euro structureel). Daarnaast wordt er voor 2024 een bedrag van 63,9 miljoen euro op de begroting van SZW gereserveerd voor de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven bij gemeenten.

Herijking kinderopvangtoeslag

De budgettaire gevolgen van het uitstel van het nieuwe KO-stelsel zijn geactualiseerd en tevens uitgesplitst naar uitgaven en ontvangsten. Per saldo leidt de herijking cumulatief tot circa 69 miljoen euro lagere uitgaven. Onderhavige boeking bevat de mutatie op de uitgaven. Zie ook de gelijknamige post bij de verticale toelichting Hoofdstuk 15 ontvangsten.

Verlenging IOW

Als onderdeel van het arbeidsmarktpakket is het kabinet voornemens om de IOW (Wet inkomensvoorziening oudere werklozen) te verlengen met vier jaar. Bij de Voorjaarsnota is het effect op de IOW-uitkeringslasten verwerkt. Aanvullend wordt nu de doorwerking op andere uitgaven verwerkt. Het gaat hierbij om lagere uitkeringslasten IOAW, hogere uitgaven aan de Toeslagenwet (TW) en uitvoeringskosten UWV.

Overige besluitvorming

Hieronder vallen onder andere overboekingen met de Aanvullende Post, zoals middelen die zijn overgeheveld voor de verbreding van de banenafspraak en voor de lastenverlichting van bedrijven. Daarnaast valt hieronder het aanpassen van het toeslagpartnerschap voor samengestelde gezinnen vanaf 2025 in de kinderopvangtoeslag en het kindgebonden budget.

Mee- en tegenvallers

Wajong

De uitgaven aan de Wajong vallen lager uit, voornamelijk door een bijstelling van de uitstroom in de Wajong. De komende jaren gaan naar verwachting meer mensen met pensioen dan eerder verwacht.

Kinderopvangtoeslag

De raming van de Kinderopvangtoeslag is bijgesteld op basis van uitvoeringsinformatie van de Dienst Toeslagen en op basis van de nieuwe CPB-prognose (CMEV 2024). Er gaan meer kinderen naar de opvang dan eerder werd verwacht. Daarentegen loopt de werkloosheid sterker op dan waar eerder rekening mee was gehouden. Per saldo is het aantal kinderen meerjarig naar boven bijgesteld; dit werkt door in hogere uitgaven. Het gemiddelde vergoedingspercentage is naar beneden bijgesteld vanwege het gemiddeld hogere huishoudinkomen van ouders.

Het lagere vergoedingspercentage werkt tot en met 2026 door in lagere uitgaven Kinderopvangtoeslag (vanaf 2027 wordt de kinderopvangtoeslag inkomensonafhankelijk). Tot slot is de uitgavenraming gecorrigeerd omdat de kosten voor de verhoging van de maximum uurprijs per abuis dubbel waren meegenomen. Per saldo resulteert een meerjarige meeval.

Algemene Kinderbijslagwet

De kinderbijslag wordt twee keer in het jaar geïndexeerd op basis van de loon- en prijsontwikkeling. Vooraf wordt een inschatting gedaan van deze ontwikkeling. De werkelijke indexatie van de kinderbijslag is zowel per 1 januari als 1 juli 2023 hoger uitgevallen dan verwacht. Deze mutatie betreft het verschil tussen de verwachting en de realisatie.

Kindgebonden budget

De uitgaven aan het kindgebonden budget worden in de meeste jaren naar beneden bijgesteld doordat huishoudens een hoger inkomen hebben dan eerder verwacht. Verder zijn de huishoudinkomens in 2023 bij de bevoorschotting naar verwachting te hoog ingeschatt. Dit resulteert in lagere voorschotten voor 2023 en hogere nabetalingen in 2024 en 2025.

Macrobudget participatiewet

De definitieve huisvestingstaakstelling voor statushouders is in 2023 hoger uitgevallen dan bij de Voorjaarsnota werd verwacht. Een deel van de statushouders die wordt gehuisvest in een gemeente ontvangt een bijstandsuitkering. Daarom leidt een hogere huisvestingstaakstelling tot hogere uitgaven.

Overige mee- en tegenvallers

Deze post bestaat uit diverse relatief kleinere mutaties. Het gaat onder andere om bijstellingen van de Toeslagenwet en de Inkomensvoorziening voor oudere Werklozen (IOW).

Kasschuiven

Kasschuit energietoeslag studenten

Als tegemoetkoming voor de hogere energierekening wordt een eenmalig bedrag van 400 euro uitgekeerd aan studenten met een aanvullende beurs of studenten in de leenfase die recht op een aanvullende beurs hebben gehad. DUO zal naar verwachting de tegemoetkoming begin 2024 uitkeren. Een deel van de dekking (63 miljoen euro) staat in 2023 op de begroting van SZW, dus wordt geschoven naar 2024.

Kasschuit MDIEU

Deze kasschuit heeft betrekking op de subsidieregeling Maatwerkregeling duurzame inzetbaarheid en eerder uittrede (MDIEU). Met deze schuif wordt het budget dat vooralsnog onbenut is, overgeheveld naar 2027 zodat in dat jaar voldoende budget beschikbaar is. Zo blijft het budget meerjarig in stand.

Overige kasschuiven

Hieronder vallen diverse kleinere kasschuiven, waaronder een kasschuit van 10 miljoen euro om het budget van de SLIM-regeling in het juiste kasritme te zetten.

Overboekingen met andere begrotingen

Hieronder vallen diverse overboekingen van en naar andere begrotingen. Onder deze post valt onder meer een overboeking van de SZW-begroting naar de OCW-begroting voor de voortzetting van het programma

schoolmaaltijden in 2023 (52,5 miljoen euro in 2024), overboekingen naar het Gemeentefonds voor vroegsignalering en bijzondere bijstand (50 miljoen euro in 2024) en voor de riksbijdrage Wet sociale werkvoorziening (ca. 20 miljoen euro per jaar in 2023-2028). De reservering voor de overboeking voor de riksbijdrage Wet sociale werkvoorziening is reeds in de eerste suppleaire begroting van SZW opgenomen.

Technisch

Macrobudget Participatiewet

Op basis van uitvoeringsinformatie van gemeenten en de recente economische raming van het CPB is het macrobudget bijgesteld. Op basis van de realisaties wordt het macrobudget opwaarts bijgesteld met 5 miljoen euro in 2024 en loopt op tot 12 miljoen euro in 2028. De nieuwe raming van de werkloze beroepsbevolking zorgt in 2024 voor een neerwaartse bijstelling van 119 miljoen euro, in latere jaren is de neerwaartse bijstelling minder groot en in 2028 gaat het om een opwaartse bijstelling van 31 miljoen euro. Voor deze mutatie wordt het uitgavenplafond gecorrigeerd.

Toevoeging nominale ontwikkeling 2023

De uitkeringshoogte van de begrotingsgefinancierde regelingen op de SZW-begroting wordt aangepast aan de loon- en prijsontwikkeling. Met deze mutaties worden deze regelingen overgezet naar prijspeil 2023.

Corona

Per saldo worden de corona uitgaven naar beneden bijgesteld. Enerzijds vallen de nabetalingen aan werkgevers in het kader van de NOW lager uit, anderzijds valt de nabetaling voor uitvoeringskosten van NOW-6 hoger uit.

Overige technisch

Deze post bestaat voornamelijk uit enkele desalderingen (gelijktijdige bijstelling van uitgaven en ontvangsten) bij het budget voor de Rijksschoonmaakorganisatie.

Niet-plafondrelevant

Riksbijdragen

Deze post bestaat uit verschillende mutaties van riksbijdragen aan sociale fondsen. Meerjarig vallen vooral de verwachte Bijdrage in de Kosten van Kortingen (BIKK) AOW en de verwachte riksbijdrage aan het Ouderdomsfonds hoger uit.

XV SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota 2023	3.128	2.181	2.116	2.049	1.968	1.925
<i>Besluitvorming</i>	0	15	93	186	222	170
Koopkrachtpakket: Verhoging kindgebonden budget	0	15	56	75	84	86
Herijking kinderopvangtoeslag	0	0	37	111	138	84
<i>Mee- en tegenvallers</i>	111	41	38	36	32	31
Kindgebonden budget	19	32	27	28	28	27
Wajong	42	0	0	0	0	0
Overige mee- en tegenvallers	50	9	12	8	4	4
<i>Technisch</i>	51	7	7	7	7	- 5
Overige technisch	7	7	7	7	7	- 5

Corona	44	0	0	0	0	0
<i>Niet-plafondrelevant</i>	85	98	100	101	107	113
Werkgeversbijdrage kinderopvang	85	98	100	101	107	113
Stand Miljoenennota 2024	3.375	2.342	2.354	2.380	2.336	2.235

Ontvangsten

Besluitvorming

Koopkrachtpakket: Verhoging kindgebonden budget

Tijdens de koopkrachtbesluitvorming is besloten het kindgebonden budget structureel te verhogen. Hiermee wordt de koopkracht in 2024 bevorderd en neemt de (kinder)armoede komend jaar niet toe. De ontvangsten nemen meerjarig toe als gevolg van de structureel hogere WKB-uitgaven.

Herijking kinderopvangtoeslag

De budgettaire gevolgen van het uitstel van het nieuwe KO-stelsel zijn geactualiseerd en tevens uitgesplitst naar uitgaven en ontvangsten. Per saldo leidt de herijking cumulatief tot circa 69 miljoen euro lagere uitgaven. Onderhavige boeking bevat de mutatie op de ontvangsten. Zie ook de gelijknamige post bij de verticale toelichting Hoofdstuk 15 uitgaven.

Mee- en tegenvallers

Kindgebonden budget

De ontvangsten zijn meerjarig naar boven bijgesteld als gevolg van de hogere uitgaven aan kindgebonden budget in verband met voornamelijk de indexatie.

Wajong

Dit betreft de afrekening over het Wajong budget naar aanleiding van de jaarrekening UWV. Dit is het verschil tussen de bevoorschotting aan UWV in 2022 en de uiteindelijke realisatie over 2022.

Overige mee- en tegenvallers

Deze post bestaat uit diverse relatief kleinere mutaties. Het gaat onder andere om een lichte opwaartse bijstelling van de ontvangsten kinderopvangtoeslag en terugontvangsten over 2022.

Technisch

Overige technisch

Deze post bestaat voornamelijk uit enkele desalderingen (gelijktijdige bijstelling van uitgaven en ontvangsten) bij het budget voor de Rijksschoonmaakorganisatie.

Corona

Deze post wordt bijgesteld omdat op basis van het jaarverslag van UWV blijkt dat er minder uitvoeringskosten waren voor de NOW-1 t/m – 5.

Niet-plafondrelevant

Werkgeversbijdrage kinderopvang

De werkgeversbijdrage kinderopvang is een vast percentage van de totale loonsom. De totale loonsom is naar boven bijgesteld. Dit leidt tot hogere ontvangsten werkgeversbijdrage.

SOCIALE VERZEKERINGEN: UITGAVEN						
In miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota 2023	71.569	77.177	81.872	87.451	92.625	97.001
<i>Besluitvorming</i>	0	8	9	10	9	8
Overige besluitvorming	0	8	9	10	9	8
<i>Mee- en tegenvalters</i>	- 7	10	9	2	- 12	- 39
WAO	- 17	- 26	- 27	- 25	- 23	- 26
WIA	- 17	18	30	29	20	- 14
Uitvoeringskosten UWV	- 16	- 27	- 21	- 21	- 23	- 10
Overige mee- en tegenvalters	42	45	27	19	14	11
<i>Technisch</i>	- 56	677	932	1.017	1.071	1.311
Werkloosheidswet	- 19	0	99	169	191	328
Kasschuiven	- 1	0	1	0	0	0
Ziekewet	- 37	- 75	- 87	- 87	- 87	- 87
Overboekingen met andere begrotingen	1	1	1	1	1	- 1
Nominale ontwikkeling	0	752	918	934	966	1.072
Stand Miljoenennota 2024	71.506	77.872	82.821	88.480	93.692	98.281

Uitgaven

Besluitvorming

Overige besluitvorming

Onder deze post vallen verschillende uitgavenmutaties. De grootste mutatie onder deze post is het effect van het bevriezen van de afbouw van de dubbele algemene heffingskorting op de hoogte van de uitkering van de Algemene nabestaandenwet (7,4 miljoen euro. in 2028). Zie hiervoor ook de verticale toelichting Hoofdstuk 15 uitgaven.

Mee- en tegenvalters

WAO (Wet Arbeidsongeschiktheidsverzekeringen)

De WAO-uitgaven worden op basis van uitvoeringsinformatie van het UWV neerwaarts bijgesteld. Het aantal uitkeringsjaren komt lager uit dan eerder geraamde.

WIA (Wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen)

Door een hoger aantal voorschotten dan eerder verwacht treedt een verschuiving op tussen de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen WGA (gedeeltelijk arbeidsongeschikt) en de IVA (volledig arbeidsongeschikt). Dit leidt tot minder uitkeringsjaren in de WGA en meer uitkeringsjaren in de IVA. Omdat de uitkeringshoogte in de IVA hoger is leidt deze verschuiving per saldo tot hogere WIA-uitgaven.

Uitvoeringskosten UWV

De uitgaven aan het UWV voor de uitvoering van de sociale zekerheid worden naar beneden bijgesteld. Er is minder budget nodig voor continue-ring van arbeidsongeschiktheidsuitkering WGA, omdat deze uitgaven bij de Voorjaarsnota per abuis inclusief de uitvoeringskosten voor eigenrisicodragers zijn geraamd en door volumewijzigingen.

Overige mee- en tegenvallers

Deze post bestaat uit diverse relatief kleinere mutaties. Het gaat onder meer om bijstellingen van de Ziektewet, Compensatie Transitievergoeding na twee jaar ziekte, en de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen.

Technisch

Werkloosheidswet

Op basis van uitvoeringsinformatie van het UWV zijn de WW-uitgaven naar beneden bijgesteld vanwege een lager dan verwachte instroom in de WW in 2023. De WW-uitkeringshoogte is daarentegen hoger uitgevallen dan verwacht. Ook zijn de WW-uitgaven voor de komende jaren opwaarts bijgesteld ten opzichte van de Voorjaarsnota 2023 op basis van de recente economische raming van het CPB. Ten opzichte van de vorige raming wordt naar de toekomst toe een hogere werkloosheid verwacht. Dit leidt tot per saldo hogere uitgaven in latere jaren. Het uitgavenplafond Sociale Zekerheid wordt voor deze mutatie aangepast.

Kasschuiven

Door vertraging bij de inrichting van Stroomlijning Keten Derdenbeslag in het programma Keten voor Derdenbeslag vindt er een kasschuiif plaats.

Ziektewet

Op basis van uitvoeringsinformatie van UWV zijn de uitgaven aan de Ziektewet naar beneden bijgesteld. Per saldo nemen de uitgaven af omdat twee grote uitzendbureaus per 2023 eigenrisicodrager werden. Het uitgavenplafond Sociale Zekerheid wordt hiervoor naar beneden bijgesteld.

Overboekingen met andere begrotingen

Hieronder vallen diverse overboekingen van en naar andere begrotingen. Onder deze post valt onder meer een overboeking voor uitvoeringkosten van het UWV van H15 naar H40.

Nominale ontwikkeling

De raming van de nominale ontwikkeling (verwachte indexatie van de uitkeringsregelingen onder uitgavenplafond Sociale Zekerheid aan de loon- en prijsontwikkeling) is geactualiseerd op basis van de recente economische raming van het CPB. De nominale ontwikkeling is opwaarts bijgesteld ten opzichte van de Voorjaarsnota 2023.

SOCIALE VERZEKERINGEN: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota 2023	197	223	252	282	305	328
<i>Besluitvorming</i>	0	0	0	0	0	0
<i>Mee- en tegenvallers</i>	0	0	0	0	0	0
<i>Technisch</i>	- 17	- 9	- 8	- 7	2	1
<i>Werkloosheidswet</i>	- 17	- 9	- 8	- 8	0	0
Nominale ontwikkeling	0	1	0	0	2	1
Stand Miljoenennota 2024	180	215	244	275	306	328

Ontvangsten

Technisch

Werkloosheidswet

Dit betreft ontvangsten in het kader van de WW. Door de lage werkloosheid en de lage instroom in de WW wordt deze raming naar beneden bijgesteld. Naar verwachting worden er minder WW-lasten verhaald op eigenrisicodragers.

Nominale ontwikkeling

De raming van de nominale ontwikkeling (verwachte indexatie van de uitkeringsregelingen onder uitgavenplafond Sociale Zekerheid aan de loon- en prijsontwikkeling) is geactualiseerd op basis van de recente economische raming van het CPB. De nominale ontwikkeling van de ontvangsten is licht opwaarts bijgesteld ten opzichte van de Voorjaarsnota 2023.

KOPPELING UITKERINGEN: UITGAVEN						
In miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota 2023	2.111	3.455	4.671	5.898	7.047	8.157
<i>Besluitvorming</i>	0	98	182	201	204	206
Koopkrachtpakket: Bevriezen afbouw dubbele algemene heffingskorting minimumuitkeringen	0	98	182	201	204	206
<i>Technisch</i>	– 2.111	– 1.707	– 1.908	– 1.860	– 1.801	– 1.746
Overboeking nominale ontwikkeling 2023	– 2.111	– 2.033	– 2.078	– 2.161	– 2.223	– 2.267
Nominale ontwikkeling	0	325	170	301	422	521
Stand Miljoenennota 2024	0	1.846	2.945	4.239	5.450	6.618

Uitgaven

Besluitvorming

Koopkrachtpakket: Bevriezen afbouw dubbele algemene heffingskorting minimumuitkeringen

Om de koopkracht van uitkeringsgerechtigden te verbeteren wordt de afbouw van de dubbele algemene heffingskorting (AHK) in de bijstand, Anw, Toeslagenwet en AIO in 2024 bevroren. Hierdoor wordt de uitkeringshoogte in 2024 net als per juli 2023 vastgesteld op basis van 1,575 keer de AHK. Dit leidt vanaf 2024 tot een hogere uitkering in de genoemde regelingen dan voorzien was in het coalitieakkoord, totdat de dubbele algemene heffingskorting volledig is afgebouwd in 2036. In 2024 en 2025 stond een versnelling van de afbouw gepland; deze gaat niet door. Vanaf 2025 wordt de dubbele AHK afgebouwd conform het in de wet vastgelegde afbouwpad van 2,5%-punt per half jaar. Zie hiervoor ook de verticale toelichting op hoofdstuk 15 uitgaven.

Technisch

Overboeking nominale ontwikkeling 2023

De uitkeringshoogte van de begrotingsgefinancierde regelingen op SZW-begroting wordt aangepast aan de loon- en prijsontwikkeling. Dit betreft de overboeking van begrotingshoofdstuk 83 naar begrotingshoofdstuk 15. Met deze mutaties worden de regelingen op de SZW-begroting overgezet naar prijspeil 2023.

Nominale ontwikkeling

De raming van de nominale ontwikkeling (verwachte indexatie van de uitkeringsregelingen onder uitgavenplafond Sociale Zekerheid aan de loon- en prijsontwikkeling) is geactualiseerd op basis van de recente economische raming van het CPB. Dit leidt tot een opwaartse bijstelling van de nominale ontwikkeling ten opzichte van de Voorjaarsnota 2023.

Zorg

XVI VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	47.828	33.442	33.651	36.948	38.841	40.353
<i>Besluitvorming</i>	20	201	284	227	141	15
Kapitaalverschaffing Pallas	16	265	365	351	305	180
Vaccinaties apenpokken en vogelgriep	7	1	0	0	0	0
Extensivering loon- en prijsbijstelling	0	- 17	- 18	- 18	- 18	- 18
Overheveling coalitieakkoordmiddelen	0	93	77	53	13	13
Bestendigen PrEP-zorg		0	1	1	1	1
Coronagerelateerde Woo-verzoeken		11	15	0	0	0
Dekking Pallas		- 168	- 168	- 168	- 168	- 168
Implementatiekosten richtlijnen NIS2 & CER		5	8	8	8	8
Overige besluitvorming	- 3	10	3	0	0	0
<i>Mee- en tegenvallers</i>	- 133	52	32	32	32	32
Subsidies SOV & OVV	4	28	28	28	28	28
Versterking basiszorg	- 17	0	0	0	0	0
Lagere uitgaven beleidsprogramma's	- 47	0	0	0	0	0
Pneumokokkenvaccins voor kinderen		3	3	3	3	3
Overige mee- en tegenvallers	- 72	22	2	1	1	2
<i>Kasschuiven</i>	- 30	9	- 1	- 1	22	1
IZA-transformatiemiddelen	- 4	- 9	- 4	- 2	19	0
Groninger Zorgakkoord	- 10	10	0	0	0	0
Overige kasschuiven	- 16	8	3	1	3	1
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	- 24	81	23	37	28	22
Pandemic preparedness audits	- 23	- 23	- 23	- 10	- 16	- 16
DUTCH		47	1			
Ijklijn domeinoverstijgend samenwerken Wlz		27	0	0	0	0
Ijklijn groeiruimte Zvw voor Pallas		32	32	32	32	32
KIK-V		0	4	4	4	4
Schoolmaaltijden		- 10				
Overige overboekingen met andere begrotingen	- 1	8	8	11	7	2
<i>Desalderingen</i>	1					
Desalderingen	1					
<i>Technisch</i>	555	1.482	871	- 216	- 457	- 723
Macromutaties	668	1.385	813	- 263	- 457	- 713
Corona	- 113	97	58	47	0	- 9
Stand Miljoenennota	48.216	35.268	34.859	37.026	38.605	39.700

XVI VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT: ONTVANGSTEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	209	183	172	181	181	179
Mee- en tegenvallers	48	0	- 2	- 2	- 2	0
Overlooppost ZonMw	46	0	0	0	0	0
Overige mee- en tegenvallers	2	0	- 2	- 2	- 2	0
<i>Desalderingen</i>		1				
Desalderingen		1				
Stand Miljoenennota	260	183	170	178	179	169

Uitgaven

Besluitvorming

Kapitaalverschaffing Pallas

Voor de publieke investering in Pallas is 1,68 miljard euro vrijgemaakt. Hiervoor is eerder 1,36 miljard euro dekking gevonden door de pakketmaatregel vitamine D. De resterende dekking is gevonden in de groeiruimte Zvw. De middelen zijn in het benodigde kasritme toegevoegd aan artikel 2 (Curatieve Zorg) en artikel 10 (Apparaat Kerndepartement).

Vaccinaties apenpokken en vogelgriep

De vaccinatiecampagne rondom apenpokken is in 2023 eenmalig verlengd. De uitgaven hiervoor bedragen 6,8 miljoen euro, waarvan 2 miljoen bedoeld om de vaccinvoorraad aan te vullen en 4,8 miljoen euro bedoeld voor uitvoering van de campagne. Daarnaast zijn er extra uitgaven verwerkt voor de aankoop van vogelgriepvaccins, te weten 0,8 miljoen euro in 2024.

Extensivering loon- en prijsbijstelling

Er wordt structureel 17,8 miljoen euro aan loon- en prijsbijstelling ingezet ter dekking van de overige besluitvormingsmutaties.

Overhevelingen coalitieakkoordmiddelen

Er worden diverse middelen uit het coalitieakkoord overgeheveld van de Aanvullende post naar de VWS-begroting. Onder andere voor het Investeringsakkoord Opleiden Wijkverpleging (IOW) (50 miljoen euro in 2024 en 2025, en 30 miljoen euro in 2026) en voor het programmacureau eOverdracht (26,5 miljoen euro over 2024 t/m 2026).

Bestendigen PrEP-zorg

Vanaf 2024 is er extra geld beschikbaar voor de regeling specifieke uitkering PrEP (structureel 1 miljoen euro). Hiermee is een uitbreiding mogelijk van de doelgroep die gebruik maakt van PrEP-zorg.

Coronagerelateerde Woo-verzoeken

Er wordt in totaal 26,6 miljoen euro vrijgemaakt in 2024 en 2025 voor de extra inzet van juristen en ondersteuning voor de afhandeling van de Woo-verzoeken over corona.

Dekking Pallas

Voor de publieke investering in Pallas is 1,68 miljard euro benodigd. Hiervoor is eerder 1,36 miljard euro dekking gevonden door de pakketmaatregel vitamine D en gereserveerd op nominaal en onverdeeld. Er was nog

een openstaand dekkingsvraagstuk van 320 miljoen euro. Deze dekking is gevonden in de niet uitgedeelde groeiruimte Zvw, tranche 2024. Net als de middelen vanuit de vitamine D maatregel worden de middelen uit de groeiruimte voor 10 jaar aangewend ter dekking van Pallas. Daarna vloeit deze ruimte terug naar de staatskas.

Implementatiekosten richtlijnen NIS2 & CER

Dit betreft implementatiekosten voor naleving in de zorg van de Critical Entities Resilience (CER) en de Network and Information Security (NIS2) richtlijnen (structureel 8 miljoen euro). Beide richtlijnen zijn gericht op een verbetering van de fysieke, digitale en economische weerbaarheid van Europese lidstaten.

Klimaatbesluitvorming

Bij de Voorjaarsnota 2023 is een integraal klimaatpakket gepresenteerd. Dit betreft de overheveling van middelen uit het Klimaatfonds naar de begroting van VWS. In totaal is dit 21,2 miljoen euro tot en met 2030. Dit zijn middelen voor ontzorgingstrajecten sport. Dit wordt nader toegelicht in het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024 dat gelijktijdig met deze Miljoenennota verschijnt.

Overige besluitvorming

Er zijn verschillende overige besluitvormingsmutaties, waaronder een extensivering van het CoronaCheck-stelsel (-2,6 miljoen euro in 2023) en de verlenging van het Versnellingsprogramma voor Informatie-uitwisseling tussen Patiënt en Professional Medisch Specialistische Zorg en audiologische centra (VIPP5, 6 miljoen euro in 2024). Ook zijn er herschikkingen van programma naar apparaat op het gebied van duurzaamheid (2,5 miljoen euro over 2023 t/m 2026) en corporate communicatie (0,4 miljoen euro structureel).

Mee- en tegenvallers

Subsidies SOV & OVV

De raming van de subsidieregeling voor medisch noodzakelijke zorg voor onverzekerden (SOV) en de subsidieregeling voor onverzekerbare vreemdelingen (OVV) laat tegenvallers zien (in totaal 27,8 miljoen euro structureel). Dit komt door een toename van het aantal zorgaanbieders die een beroep doet op de regelingen, mede veroorzaakt door een steeds grotere bekendheid van de regeling bij zorgaanbieders i.v.m. de Oekraïense ontheemden.

Versterking basiszorg

De uitvoering van de plannen in het kader van Versterking basiszorg zijn vertraagd, waardoor er 17 miljoen euro vrijvalt in 2023.

Lagere uitgaven beleidsprogramma's VWS

Er zijn 47,2 miljoen euro lagere uitgaven op beleidsprogramma's verspreid over de beleidsartikelen van VWS.

Pneumokokkenvaccins voor kinderen

De Gezondheidsraad heeft recent geadviseerd om nieuwe pneumokokkenvaccins bij kinderen in te zetten. Vanaf 2024 is hier een extra 2,5 miljoen euro per jaar voor beschikbaar. De totale kosten voor de aankoop van pneumokokkenvaccins voor kinderen bedragen jaarlijks ca. 14,5 miljoen euro.

Overige mee- en tegenvallers

Er zijn meerdere overige mee- en tegenvallers, waaronder structureel additionele kosten voor het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ, 1,8 miljoen euro), en incidentele meevalters in de directie langdurige zorg (-12,1 miljoen euro in 2023), het Programma Kwaliteitsgelden (-9,3 miljoen euro in 2023) en de vrijval van middelen voor Important Projects of Common European Interest (IPCEI, 11,5 miljoen euro in 2023). Ook is er een tegenvaller op de uitvoerings- en beheerskosten van het PGB2.0 (9,6 miljoen euro in 2024).

Kasschuiven

IZA-transformatiemiddelen

De transformatiemiddelen zijn beschikbaar om de acties zoals afgesproken in het Integraal Zorgakkoord (IZA) te ondersteunen. Met deze kasschuit wordt een deel van de middelen op de VWS-begroting in een actueel kasritme geplaatst.

Groninger Zorgakkoord

In het Groninger Zorgakkoord is afgesproken dat ca. 20 zorggebouwen niet aardbevingsbestendig zijn en herbouwd moeten worden naar ca. 9 aardbevings- én toekomstbestendige zorglocaties. Mede door de gevolgen van de oorlog in Oekraïne (prijsstijgingen, materiaal) gaat de herbouwing vanaf 2024 starten, waardoor 10,1 miljoen euro een jaar later tot besteding komt.

Overige kasschuiven

Als gevolg van het later tot besteding komen van middelen zijn er kasschuiven voor diverse middelen op de VWS-begroting naar latere jaren. de Important Project of Common European Interest (IPCEI) budgetten (3,0 miljoen euro van 2023 naar 2027) en middelen voor een subsidie aan de stichting LEGIO in het kader van het Versnellingsprogramma informatie-uitwisseling patiënt en professional (VIPP OPEN) (2,8 miljoen euro van 2023 naar 2024).

Overboekingen met andere begrotingen

Pandemic preparedness audits

Om de infectiepreventie en -bestrijding in de langdurige zorg te versterken worden audits uitgevoerd om te controleren of instellingen aan de juiste eisen voldoen. Deze audits zullen worden bekostigd vanuit de Wlz premie-middelen. Daarom worden de middelen overgeboekt naar de premiegefincierde zorguitgaven.

DUTCH

Voor het Nationaal Groefonds plan Digital United Training Concepts for Healthcare (DUTCH) is 48 miljoen euro over 2024 en 2025 overgeboekt vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV).

Ijklijn domeinoverstijgend samenwerken Wlz

De middelen voor het wetsvoorstel domeinoverstijgende samenwerking worden in 2024 weer via een SPUK uitgegeven. Daarom wordt 27 miljoen euro in 2024 overgeheveld van de premiegefincierde zorguitgaven naar de VWS-begroting.

Ijklijn groeiruimte Zvw voor Pallas

De resterende dekking voor de publieke investering in Pallas is gevonden in de groeiruimte Zvw (32 miljoen euro structureel). Deze wordt overgeheveld naar de VWS-begroting.

KIK-V

Het KIK-V programma wordt bekostigd vanaf de VWS-begroting, maar er resteerde nog een reservering op de premiegefinancierde zorguitgaven (3,9 miljoen euro structureel). Middels deze mutatie wordt alles via de begroting voldaan.

Overige overboekingen met andere begrotingen

Er zijn meerdere overboekingen geweest met andere begrotingen, waaronder de overboeking van middelen voor opleidingscapaciteit voor forensische artsen van het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) (structureel 7,8 miljoen euro) en de overboeking van middelen naar het gemeentefonds voor maternale kinkhoestvaccinatie (4,2 miljoen euro structureel).

Desalderingen

Er is een desaldering bij ontvangsten voor detacheringen (0,3 miljoen euro) en voor een wijziging in het budget van Intravacc (0,2 miljoen euro).

Technisch

Corona

In 2023 vallen er generale coronamiddelen vrij op het gebied van applicaties (-4,7 miljoen euro), zorg op de BES-eilanden (-10 miljoen euro), de subsidieregeling Coronabanen in de zorg (-15 miljoen euro). Bovendien waren er tegenvallers vanwege de afrekening van de callcenters van de stichting Landelijke Coördinatie COVID-19 Bestrijding (LCCB, 15 miljoen euro) en vanwege lopende juridische geschillen (7,3 miljoen euro in 2023 en 44,6 miljoen euro in 2024). Daarnaast valt er 68 miljoen euro vrij vanwege het vijfde amendement op het contract met BioNTech/Pfizer en is het kasritme van het contract met BioNTech/Pfizer aangepast, waardoor 157 miljoen euro niet in 2023, maar over de jaren 2024 t/m 2026 tot besteding komt. In 2028 vindt er een desaldering plaats van de middelen voor RescEU (-9,4 miljoen euro).

Macromutaties

De ramingen van de Rijksbijdrage 18-, Bijdrage in Kosten Korting (BIKK) Wlz, Rijksbijdrage Wlz en de zorgtoeslag zijn aangepast op basis van de Macro Economische Verkenning (MEV) van het CPB.

Ontvangsten

Mee- en tegenvallers

Overlooppost ZonMw

Bij ZonMw is er een incidentele meevaler van 45,5 miljoen euro, vanwege een positief exploitatieresultaat. Uitgaven die wel zijn begroot, maar niet zijn gerealiseerd vormen de 'overlooppost'. Deze overlooppost mag maximaal 2/12e deel beslaan van het totale budget dat jaar. Het resultaat daarboven vloeit terug naar VWS.

Overige mee- en tegenvallers

De ontvangsten van het CIBG stijgen naar verwachting met 2,2 miljoen euro in 2023 en er vindt een correctie van de extrapolatie plaats in de jaren 2025 t/m 2027 (2,3 miljoen euro per jaar).

Desalderingen

Er was sprake van een desaldering bij ontvangsten voor detacheringen (0,3 miljoen euro) en voor een wijziging in het budget van Intravacc (0,2 miljoen euro)

*Technisch
Corona*

In 2028 vindt er een desaldering plaats van de middelen voor RescEU (-9,4 miljoen euro). Dit betreft een correctie op de extrapolatie.

PREMIEGEFINANCIERD BUDGETTAIR KADER ZORG: UITGAVEN

In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	92.398	99.940	105.299	111.746	117.981	124.082
<i>Besluitvorming</i>	0	- 45	- 45	- 45	- 45	- 45
Groeiruimte Wmo (beschermd wonen)	0	- 45	- 45	- 45	- 45	- 45
<i>Mee- en tegenvallers</i>	- 912	296	75	75	75	75
Actualisatie Wlz	129	264	264	264	264	264
Actualisatie Zvw	- 1.041	- 194	- 189	- 189	- 189	- 189
Vertraging Wlz		225				
<i>Kasschuiven</i>	- 223	- 15	196	20	3	19
Kasschuijf Transformatiemiddelen IZA	- 200		200			
Overige kasschuiven	- 23	- 15	- 4	20	3	19
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	22	- 41	- 25	- 36	- 21	- 16
Overboeking naar VWS ten behoeve van dekking Pallas		- 32	- 32	- 32	- 32	- 32
Overige overboekingen met andere begrotingen	22	- 9	7	- 4	11	16
<i>Technisch</i>	0	830	446	574	760	592
Alternatieve vormgeving ER			- 52	- 52	- 52	- 52
Loon- en prijsbijstelling n.a.v. cMEV en MEV		830	498	626	812	644
Stand Miljoenennota	91.286	100.964	105.945	112.334	118.753	124.707

PREMIEGEFINANCIERD BUDGETTAIR KADER ZORG: ONTVANGSTEN

In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	5.495	5.644	5.836	6.134	6.383	6.671
<i>Mee- en tegenvallers</i>	44	51	39	73	81	80
Eigen bijdrage Wlz	44	44	44	79	87	87
Eigen risico Zvw		7	- 5	- 6	- 5	- 7
<i>Technisch</i>			- 52	- 52	- 52	- 52
Alternatieve vormgeving ER			- 52	- 52	- 52	- 52
Stand Miljoenennota	5.539	5.695	5.823	6.155	6.412	6.699

Uitgaven

Besluitvorming

Groeiruimte Wmo (beschermd wonen)

Dit betreft een neerwaartse bijstelling van de groeiruimte voor beschermd wonen in de Wmo van structureel 45 miljoen euro ter compensatie van het tegenvallende uitvoeringsbeeld in de Wlz.

Mee- en tegenvalters

Actualisatie Wlz

Op basis van de brief van de Nederlandse Zorgautoriteit (NZA) over de benutting van het Wlz-kader worden de uitgaven opwaarts bijgesteld. Dit betreft onder andere een structurele opwaartse bijstelling voor GGZ-wonen van 220 miljoen euro.

Actualisatie Zvw

Op basis van actuele gegevens van het Zorginstituut en de NZA zijn de uitgaven in alle sectoren in 2023 incidenteel bijgesteld. De grootste meevaller doet zich voor in de wijkverpleging (circa 812 miljoen euro). Voor de sectoren die geen onderdeel zijn van het IZA zijn daarnaast de verwachte structurele effecten verwerkt. Dit betreft met name neerwaartse bijstellingen van 139 miljoen euro voor hulpmiddelen en 42 miljoen euro voor fysiotherapie.

Vertraging Wlz

In de Wlz wordt in 2024 een incidenteel besparingsverlies verwacht. Deze ontstaat door de vertraagde registratie van het kwaliteitskader verpleeg-huiszorg (100 miljoen euro) en vertraging in de maatregel meerjarig contracteren (125 miljoen euro).

Kasschuiven

Kasschuit Transformatiemiddelen IZA

Op dit moment worden transformatieplannen nog veelal voorbereid en uitgewerkt: daarom zijn de uitgaven in 2023 nog beperkt. De transformatiemiddelen voor 2023 blijven beschikbaar voor het verwezenlijken van de IZA-opgave, omdat de plannen grotendeels nog in gang moeten worden gezet. Dit argument zal voor de rest van de IZA-periode niet meer opgaan: voor alle resterende middelen moet aannemelijk gemaakt worden hoe deze in de periode tot en met 2027 daadwerkelijk tot doelmatige besteding komen. Het is daarom van belang dat de betrokken zorgpartijen voortvarend doorgaan met de transformatieplannen. Niet tijdig en doelmatig bestede transformatiemiddelen komen anders in de toekomst te vervallen.

Overige kasschuiven

De middelen voor onomkeerbare bouwplannen en pandemische paraatheid in het kader van de Wlz worden verschoven naar latere jaren.

Overboekingen met andere begrotingen

Overboeking naar VWS ten behoeve van dekking Pallas

Ten behoeve van de dekking van de uitgaven voor Pallas (op de VWS-begroting) wordt niet uitgedeelde groeiruimte Zvw tranche 2024 overgeheveld naar de VWS-begroting (32 miljoen euro meerjarig).

Overige overboekingen met andere begrotingen

Er zijn meerdere overboekingen gedaan naar de VWS-begroting, waaronder 21,1 miljoen euro structureel voor pandemische paraatheid in de Wlz en de Zvw.

Technisch

Alternatieve vormgeving ER

De vormgeving van het verplicht eigen risico in de Zvw is aangepast. Naast de beoogde invoering van een eigen bijdrage van 150 euro per dbc in de medisch- specialistische zorg wordt ook een eigen bijdrage van 150 euro 'overig zorgproduct' ingevoerd. De nieuwe vormgeving levert

meer derving op in de ontvangsten van het eigen risico, maar zorgt ook voor lagere uitgaven door een langer remeffect. Per saldo blijft de netto-opbrengst gelijk.

Loon- en prijsbijstelling n.a.v. cMEV en MEV

De raming van de loon-en prijsontwikkeling in de zorg is aangepast op basis van actuele macro-economische inzichten van het Centraal Planbureau (MEV 2024).

Ontvangsten

Mee- en tegenvallers

Eigen bijdrage WLz

De geraamde opbrengst van de eigen bijdragen in de WLz wordt naar boven bijgesteld naar aanleiding van de actualisatie van het WLz-kader (44 miljoen euro structureel) en op basis van de MEV raming van het CPB (43 miljoen euro structureel).

Eigen risico Zvw

De geraamde opbrengst van het eigen risico in de Zvw wordt onder meer naarwaarts bijgesteld naar aanleiding van de actualisaties van de Zvw-uitgaven (2,8 miljoen euro structureel) en op basis van de MEV raming van het CPB (1,6 miljoen euro structureel).

Technisch

Alternatieve vormgeving ER

De vormgeving van het verplicht eigen risico in de Zvw is aangepast.

Naast de beoogde invoering van de 150 euro per dbc in de medisch-specialistische zorg wordt ook een eigen bijdrage van 150 euro per 'overig zorgproduct' ingevoerd. De nieuwe vormgeving levert meer derving op in de ontvangsten van het eigen risico, maar zorgt ook voor lagere uitgaven door een langer remeffect. Per saldo blijft de netto-opbrengst gelijk.

Gemeentefonds en Provinciefonds (inclusief accres)

B GEMEENTEFONDS: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	41.517	39.560	39.029	36.531	36.483	36.327
<i>Besluitvorming</i>		45	27			
Loon- en prijsbijstelling jeugdhulp		45	27			
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	380	3.269	3.203	1.882	1.798	1.771
Ruimte onder plafond BCF 2023	359					
Wettelijk minimum loon in de WSW	27	25	23	22	20	19
Accrestranche 2024		3.161	3.161	1.842	1.838	1.832
Begeleiding jongeren naar werk		15				
Financieringssystematiek bijdrage aan Btw-compensatiefonds					– 76	– 76
Re-integratie						– 20
Vroegsignalering bijzondere bijstand		50				
Overige overboekingen met andere begrotingen	– 6	18	19	19	15	15
<i>Technisch</i>		0				0
Technisch		0				0
Stand Miljoenennota	41.897	42.874	42.259	38.414	38.281	38.097

Uitgaven

Besluitvorming

Loon- en prijsbijstelling jeugdhulp

Op de Aanvullende Post staat de toedeling van loon- en prijsbijstelling 2022 over de budgetten voor jeugdhulp. Dit betreft een overboeking van die middelen voor 2024 en 2025.

Overboekingen met andere begrotingen

Ruimte onder plafond BCF 2023

Dit betreft de voorlopige afrekening van de ruimte onder het plafond van het BTW compensatiefonds (BCF) over 2023. Zie de bijlage Accres Gemeentefonds en Provinciefonds voor meer toelichting op het accres en het BCF.

Wettelijk minimumloon in de Wsw

Betreft een overboeking vanuit het ministerie van SZW ter compensatie van de gevolgen van de verhoging van het wettelijk minimum loon voor de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) uitkeringen.

Accrestranche 2024

Op basis van de geactualiseerde loon- en prijsontwikkeling voor 2024 wordt de accrestranche 2024 overgeheveld naar het gemeentefonds. Dit betreft zowel de bevrreven volume-component, als de loon- en prijsontwikkeling.

Begeleiding jongeren naar werk

Betreft een overboeking vanuit het ministerie van SZW voor het programma Begeleiding jongeren naar werk.

Financieringssystematiek bijdrage aan Btw-compensatiefonds

Bij Voorjaarsnota 2023 zijn het gemeente- en provinciefonds met structureel 1,1 miljard euro opgehoogd. Van dit bedrag wordt 76 miljoen euro voor gemeenten toegevoegd aan het Btw-compensatiefonds.

Re-integratie

In de Voorjaarsnota 2023 is een besparing ingeboekt van 20 miljoen euro vanaf 2028 op het budget voor de re-integratie van gemeenten. Deze besparing is in de Voorjaarsnota verwerkt bij SZW en wordt middels deze boeking ten laste gebracht van het gemeentefonds.

Vroegsignalering bijzondere bijstand

Voor 2024 boekt het ministerie van SZW in totaal 50 miljoen euro over aan het gemeentefonds voor de verwachte extra inzet op het gebied van vroeg-signalering. Daarnaast komt het de gemeenten tegemoet in het verwachte extra beroep op bijzondere bijstand.

Overige overboekingen met andere begrotingen

Dit betreft het totaal van diverse overboekingen met andere begrotings-hoofdstukken. De grootste overboekingen zijn vanuit het ministerie van VWS voor de uitbreiding van het Rijksvaccinatieprogramma met de maternale kinkhoestvaccinatie (4,4 miljoen euro vanaf 2024). Daarnaast boekt het ministerie van BZK 2,4 miljoen euro over voor de verbetering van veilig wonen voor politieke ambtsdragers voor de periode 2023-2026.

In 2023 is 7,5 miljoen euro naar het ministerie van SZW overgeboekt in verband met het opzetten van een vangnetregeling voor de energietoelage. Ook is 6,6 miljoen euro naar het ministerie van BZK overgeboekt om de middelen voor loon- en prijscompensatie voor de omgevingswet in te zetten voor de beheerbegroting 2024, vooruitlopend op de uitkomst van de bestuurlijke gesprekken.

Technisch

Enkele technische correcties die per saldo op nul sluiten.

Het gemeentefonds heeft geen ontvangsten.

ACCRES GEMEENTEFONDS: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	587	3.613	6.440	6.856	8.230	9.784
<i>Mee- en tegenvalters</i>					352	664
Bijstelling accres agv volume-ontwikkeling					352	664
<i>Loon- en prijsbijstelling</i>		458	387	378	674	649
Bijstelling accres agv lonen en prijzen		458	387	378	674	649
<i>Overboekingen met andere begrotingen</i>	- 359	- 3.161	- 3.161	- 1.842	- 1.838	- 1.832
Overboeking tranche 2024	- 359	- 3.161	- 3.161	- 1.842	- 1.838	- 1.832
<i>Technisch</i>	- 227	- 239	- 239	- 165	- 165	- 165
Bijstelling BCF als gevolg van uitputting	- 227	- 239	- 239	- 165	- 165	- 165
Stand Miljoenennota	0	671	3.427	5.228	7.253	9.100

Uitgaven

Mee- en tegenvallers en loon- en prijsbijstelling

Het accres is bijgesteld op basis van de loon- en prijsontwikkeling uit de cMEV- en MEV-ramingen van het CPB. Daarnaast is het accres vanaf 2027 bijgesteld vanwege de overstap naar de bbp-systematiek en bbp-ontwikkeling sinds de overstap. De getoonde bedragen zijn inclusief het accres voor het Btw-compensatiefonds. Zie bijlage 11: *Accres Gemeentefonds en Provinciefonds* voor meer toelichting op de accresontwikkeling

Overboeking tranche 2024

De accrestranche 2024 is overgeboekt naar het Gemeentefonds.

Technisch

De reservering voor de ramingsbijstelling van het Btw-compensatiefonds is gewijzigd op basis van cijfers van de Belastingdienst.

Het accres Gemeentefonds heeft geen ontvangsten.

C PROVINCIEFONDS: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	3.062	3.005	2.880	2.772	2.755	2.755
Overboekingen met andere begrotingen	46	336	336	158	136	136
Ruimte onder plafond BCF 2023	84					
Bijstelling accres 2023	– 44	– 44	– 44			
Accrestranche 2024		375	375	154	152	152
Financieringssystematiek bijdrage aan Btw-compensatiefonds				– 20	– 20	– 20
Overige overboekingen met andere begrotingen	6	4	4	4	4	4
<i>Technisch</i>	0					
Technisch	0					
Stand Miljoenennota	3.108	3.341	3.216	2.930	2.891	2.891

Uitgaven

Overboekingen met andere begrotingen

Ruimte onder plafond BCF 2023

Dit betreft de voorlopige afrekening van de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) over 2023. Zie de bijlage Accres Gemeentefonds en Provinciefonds voor meer toelichting op het accres en op het BCF.

Bijstelling accres 2023

Op basis van de geactualiseerde begroting van het Rijk voor 2024 wordt de accrestranche 2023 bijgesteld. Voor de provincies betreft dit een bijstelling van zowel de volumecomponent, als de loon- en prijsontwikkeling. Het Interprovinciaal Overleg heeft niet ingestemd met het voorstel van het Kabinet om het volumedeel van het accres voor het provinciefonds te bevriezen, hierdoor blijft het volume-deel van het accres voor de periode 2022 t/m 2025 meebewegen met de Rijksuitgaven. Zie de bijlage Accres Gemeentefonds en Provinciefonds voor meer toelichting op het accres.

Accrestranche 2024

Op basis van de geactualiseerde begroting van het Rijk voor 2024 en de verwachte loon- en prijsontwikkeling wordt de accrestranche 2024 overgeheveld naar het provinciefonds.

Financieringssystematiek bijdrage aan Btw-compensatiefonds

Bij Voorjaarsnota 2023 zijn het gemeente- en provinciefonds met structureel 1,1 miljard euro opgehoogd. Van dit bedrag wordt 20 miljoen euro voor provincies toegevoegd aan het Btw-compensatiefonds.

Overige overboekingen met andere begrotingen

Dit betreft het totaal van diverse overboekingen vanuit andere begrotingshoofdstukken naar de begroting van het provinciefonds, waaronder een overboeking van 4,8 miljoen euro vanuit het ministerie van LNV voor het Programma Natuur en 2,6 miljoen euro (2024 t/m 2028) vanuit het ministerie van EZK voor de Regionale Energie Strategieën (RES).

Technisch

Enkele technische correcties die per saldo op nul sluiten.

Het provinciefonds heeft geen ontvangsten.

ACCRES PROVINCIEFONDS: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	100	433	658	658	774	912
Mee- en tegenvallers	– 50	10	11		29	55
Bijstelling accres agv volume-ontwikkeling	– 50	10	11		29	55
Loon- en prijsbijstelling	0	30	24	33	61	61
Bijstelling accres agv lonen en prijzen	0	30	24	33	61	61
Overboekingen met andere begrotingen	– 40	– 332	– 332	– 154	– 152	– 152
Overboeking tranche 2024 en bijstelling tranche 2023	– 40	– 332	– 332	– 154	– 152	– 152
Technisch	– 10	– 13	– 13	7	7	7
Bijstelling BCF als gevolg van uitputting	– 10	– 13	– 13	7	7	7
Stand Miljoenennota	0	129	348	544	719	883

Uitgaven

Mee- en tegenvallers en loon- en prijsbijstelling

Het accres is tot 2025 bijgesteld op basis van de ontwikkeling van de riksuitgaven. Dit betreft zowel volume- als loon- en prijsontwikkeling. Na 2025 is het accres bijgesteld op basis van de loon- en prijsontwikkeling uit de cMEV- en MEV-ramingen van het CPB. Daarnaast is het accres vanaf 2027 bijgesteld vanwege de overstap naar de bbp-systematiek en bbp-ontwikkeling sinds de overstap. De getoonde bedragen zijn inclusief het accres voor het Btw-compensatiefonds. Zie bijlage 11: *Accres Gemeentefonds en Provinciefonds* voor meer toelichting op de accresontwikkeling

Overboeking tranche 2024

De accrestranche 2024 is overgeboekt naar het Provinciefonds.

Technisch

De reservering voor de ramingsbijstelling van het Btw-compensatiefonds is gewijzigd op basis van cijfers van de Belastingdienst.

Prijsbijstelling

PRIJSBIJSTELLING: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	0	1.612	2.873	3.944	5.050	6.265
Loon- en prijsbijstelling		330	474	564	690	814
Loon- en prijsontwikkeling		330	474	564	690	814
Stand Miljoenennota	0	1.941	3.346	4.508	5.740	7.078

Uitgaven

Loon- en prijsbijstelling

Loon- en prijsontwikkeling

De prijsontwikkeling is opwaarts bijgesteld ten opzichte van de Voorjaarsnota. Deze bijstelling volgt uit de macro-economische prijsontwikkelingen uit de meest recente raming van het Centraal Planbureau.

Arbeidsvoorwaarden

ARBEIDSVOORWAARDEN: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	0	4.136	8.669	13.319	17.303	21.370
Loon- en prijsbijstelling		491	264	405	416	197
Loon- en prijsontwikkeling		491	264	405	416	197
Stand Miljoenennota	0	4.627	8.933	13.724	17.719	21.567

Uitgaven

Loon- en prijsbijstelling

Loon- en prijsontwikkeling

De loonontwikkeling is opwaarts bijgesteld ten opzichte van de Voorjaarsnota. Deze bijstelling volgt uit de ramingen van het Centraal Planbureau voor de ontwikkeling in de lonen en de sociale werkgeverslasten.

Aanvullende Post

AANVULLENDE POST: UITGAVEN						
In miljoenen euro's	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand Voorjaarsnota	– 3.916	4.163	7.248	20.668	12.907	13.461
<i>Besluitvorming</i>	– 950	– 4.916	– 1.958	– 2.178	– 1.646	– 1.341
Invulling aanvullende onderuitputting	255					
Ontwikkelfunctie	10	5	3	3		
Overheveling coalitieakkoordmiddelen	– 3	– 675	– 552	– 434	– 362	– 335
Middelen bevorderen opvang	– 34	– 4	– 2	– 2	– 2	– 2
Overheveling Aanvullende Post	– 50	– 27	– 37	– 34	– 36	– 43
Vrijval Traditioneel Eigen Middelen (TEM)	– 57					
Militaire en humanitaire ondersteuning en wederopbouw	– 165					
Overheveling WarmteLinQ	– 427					
Overheveling klimaatbesluitvorming	– 478	– 2.086	– 2.720	– 1.632	– 1.203	– 967
Aanvullende onderuitputting		– 1.500	– 1.000			
Dekking aanvullend klimaatpakket		0	2.598	88	88	88
Koopkrachtbesluitvorming		– 5	15	14	14	13
Overheveling Herstel Toeslagen		– 131	– 29	– 35		
Overheveling PEGA		– 255	– 26	– 26	– 21	– 14
Overheveling Schoon emissieloos bouwen		– 50	– 55	– 60	– 73	– 55
Overheveling stimuleringsregeling flex II		– 59	– 82	– 82		
Reservering gemeentelijke en particuliere opvang				100		
Reservering Woningbouwimpuls			33			
Wetsvoorstellen Regie en Betaalbare Huur		– 130	– 104	– 78	– 52	– 26
<i>Kasschuiven</i>	244	1.285	461	702	– 607	– 1.234
Kasschui Klimaatfonds	463	1.065	461	702	– 607	– 1.234
Kasschui Brexit Adjustment Reserve	– 9	9				
Kasschui Digitale Veiligheid	– 36	36				
Kasschui reservering spreidingswet	– 175	175				
Stand Miljoenennota	– 4.622	532	5.752	19.193	10.654	10.887

Uitgaven

Besluitvorming

Invulling aanvullende onderuitputting

Bij Voorjaarsnota 2023 is aanvullende onderuitputting ingeboekt. Deze wordt voor 255 miljoen euro ingevuld met gebruik van de onderuitputting op de de departementale begroting van Financiën.

Ontwikkelfunctie

In 2022 is 5 miljoen euro beschikbaar gesteld aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en Klimaat om nadere invulling te geven aan de ontwikkelfunctie van het Rijksvastgoedbedrijf. De resterende 20 miljoen euro is abusievelijk niet bij Voorjaarsnota middels de eindejaarsmarge toegevoegd aan de begroting van 2023. Dit wordt nu alsnog gedaan in het gewenste ritme tot en met 2026. Het gaat specifiek om middelen voor versterking en versnelling van de uitvoering van gebiedsontwikkelingen [in de vorm van onderzoekskosten, plankosten en projectteams].

Overheveling coalitieakkoordmiddelen

Na goedkeuring van bestedingsvoorstellen is een gedeelte van de in het coalitieakkoord gereserveerde middelen overgeheveld naar diverse begrotingshoofdstukken. In bijlage 13 is een overzicht opgenomen van de mutaties per maatregel.

Middelen bevorderen opvang

Justitie en Veiligheid heeft middelen beschikbaar gekregen ten laste van de reservering spreidingswet voor het maken van afspraken met gemeenten en provincies om meer reguliere opvang te realiseren. Ook zijn middelen vrijgemaakt voor de versterking van de Provinciale regie tafels (PRT's) waar over de asielopvang in de provincie wordt overlegd, en zijn middelen vrijgemaakt om de komst van de spreidingswet voor te bereiden.

Overheveling Aanvullende Post

Naar diverse begrotingen worden middelen overgeheveld. Bijvoorbeeld voor het zekerheidsfonds (14,3 miljoen euro structureel), voor de aanpak van problematiek in veenweidegebieden (28,5 miljoen euro tot en met 2028), de Traditioneel Eigen Middelen (17,4 miljoen euro) en de ontwikkelfunctie van het Rijksvastgoedbedrijf (totaal 20 miljoen euro).

Vrijval Traditioneel Eigen Middelen (TEM)

Het Hof van Justitie heeft in de LGO zaak bepaald dat Nederland een bedrag van 17 miljoen verschuldigd is, wat is gedekt vanuit de TEM reservering op de Aanvullende Post. Hiervoor was 34 miljoen euro geraamde, waarvan nu 17 miljoen euro vrijvalt. Daarnaast valt 40 miljoen euro op de Aanvullende Post vrij als gevolg van de lager uitgevallen nabetaaling over de invoer van Lage Waarde Textiel en Schoenen (LWTS).

Militaire en humanitaire ondersteuning en wederopbouw

Eind december 2022 heeft het kabinet bekend gemaakt 2,5 miljard euro te reserveren voor de verwachte benodigde internationale steun aan Oekraïne via Defensie, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (BHOS) en Buitenlandse Zaken (BZ). De reservering stond op de Aanvullende Post (AP) en is reeds overgeheveld naar de departementale begrotingen. Middels verschillende Kamerbrieven en Incidentele Suppleatoire Begrotingen is de Kamer over de inzet van deze middelen geïnformeerd.

Overheveling WarmteLinQ

Voor het uitvoeren van de exploitatiesubsidie WarmtelinQ is 427 miljoen euro overgeheveld van de Aanvullende Post naar de EZK begroting. Deze subsidie draagt bij aan de doelstellingen in het Klimaatakkoord en verlaagt de Nederlandse vraag naar gas door het aanleggen van een warmtetransportnet. De middelen zijn op de EZK begroting, door middel van een kasschuif, in het juiste kasritme gezet.

Overheveling Klimaatbesluitvorming

Bij de Voorjaarsnota 2023 is een integraal klimaatpakket gepresenteerd. Deze middelen zijn overgeheveld van de reservering voor het Klimaatfonds op de Aanvullende Post. Dit wordt nader toegelicht in het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024 dat gelijktijdig met deze Miljoeennota verschijnt.

Aanvullende onderuitputting

De reguliere in=uittaakstelling is in 2024 met 1,5 miljard euro en in 2025 met 1,0 miljard euro verhoogd. Deze onderuitputting werkt hetzelfde als de in=uittaakstelling. De in=uittaakstelling wordt vanaf Najaarsnota voor het lopende jaar t gevuld vanuit de onderuitputting op de departementale begrotingen. Mocht er onvoldoende onderuitputting optreden, dan wordt het uitgavenplafond overschreden en verslechtert het EMU-saldo. Gezien de krappe arbeidsmarkt is de verwachte onderuit putting waarschijnlijk hoger de komende jaren. Ook het CPB voorziet in zijn ramingen dat er middelen overblijven.

Dekking aanvullend klimaatpakket

Bij de Voorjaarsnota 2023 is een klimaatpakket gepresenteerd met in totaal 28,0 miljard euro aan klimaatuitgaven tot en met 2030. Het pakket bestaat onder andere uit de verduurzaming van de elektriciteitssector, industrie, gebouwde omgeving, landbouw, mobiliteit en sectoroverstijgende maatregelen. Dit wordt gedekt door 24,6 miljard euro uit het Klimaatfonds te onttrekken. Deze reeks presenteert de dekking uit de SDE (2,5 miljard euro in 2025) en de opbrengsten van het mobiliteits-pakket (88 miljoen euro van 2025 t/m 2030). De resterende dekking (350 miljoen euro uit de coalitieakkoordmiddelen voor Energieprestatie-eisen nieuw bouw industrie) stond op de Aanvullende post, dus is hier niet zichtbaar.

Koopkrachtbesluitvorming

Tijdens de koopkrachtbesluitvorming is een enveloppe uitgetrokken ter verbetering van de koopkracht voor Caribisch Nederland. Een deel van de enveloppe is gereserveerd op de Aanvullende Post in afwachting van nadere uitwerking van maatregelen.

Overheveling Herstel Toeslagen

Voor de versnelling van het herstel toeslagen is bij nota van wijziging op de eerste suppleatoire begroting van Financiën budget van de Aanvullende Post overgeheveld (circa 141 miljoen euro).²¹ Daarnaast zijn middelen overgeheveld voor schuldhulpverlening aan jongeren (circa 35 miljoen euro) en voor het kwijtschelden van publieke schulden (circa 18 miljoen euro). In de bijlage 'herstel toeslagen' worden alle mutaties uitgebreid toegelicht.

Overheveling PEGA

In totaal wordt er ca. 342 miljoen euro overgeheveld van de AP naar de begroting van EZK voor de uitvoering van de maatregelen naar aanleiding van het rapport van de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen (PEGA). Hiermee moet de schadeafhandeling milder, makkelijker en menselijker worden. Ook wordt er naast veiligheid en versterking ook aan de leefbaarheid gewerkt. Deze eerste overheveling betreft voor het grootste deel een reservering in 2023 voor de woningverbeteringssubsidie die door de SNN uitgekeerd zal worden.

Overheveling schoon- en emissieloos bouwen

Het Kabinet heeft aanvullende stikstofmiddelen beschikbaar gesteld voor het Programma Schoon- en Emissieloos bouwen om de verduurzaming van de bouwsector te versnellen. Een deel van deze middelen is na goedkeuring

²¹ Kamerstukken II, 2022-2023, 36 200 IX, nr. 10

van bestedingsvoorstellen overgeheveld naar de begrotingen van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

Overheveling stimuleringsregeling flex II

Het kabinet heeft bij de Voorjaarsnota 2023 aanvullend circa 300 miljoen euro gereserveerd voor het meerjarig stimuleren van flexwoningen zodat onder andere meer statushouders en Oekraïense ontheemden kunnen worden gehuisvest. Het budget wordt ingezet om een vervolg te geven aan de eerdere stimuleringsregeling flex- en transformatiewoningen. Dit betreft de overheveling van de middelen vanaf de Aanvullende Post naar de BZK-begroting.

Reservering gemeentelijke en particuliere opvang

Op de Aanvullende Post is 100 miljoen euro is 2026 gereserveerd voor het vernieuwen of verlengen van opvanglocaties. Met deze reservering wordt vooruitgelopen op de verwachte verlenging van de Richtlijn Tijdelijke Bescherming tot 4 maart 2025.

Reservering Woningbouwimpuls

In 2022 zijn vanuit de reservering Woningbouwimpuls middelen beschikbaar gesteld voor de transformatie van bestaande gebouwen en de bouw van nieuwe flexwoningen ten behoeve van huisvesting van Oekraïense ontheemden. Omdat deze woningen ook in 2024 nodig zijn voor de huisvesting van Oekraïense ontheemden en niet beschikbaar komen voor de reguliere huisvestingsopgave, wordt 33 miljoen euro weer toegevoegd aan de reservering Woningbouwimpuls.

Wetsvoorstellen Regie en Betaalbare Huur

Tijdens de voorjaarsbesluitvorming 2023 is afgesproken dat de uitvoeringskosten voor de wetsvoorstellen Versterking Regie op de Volkshuisvesting en Betaalbare huur worden gedekt door een ombuiging op de huurtoeslag. Om ervoor te zorgen dat de verhoging van de eigen bijdrage stapsgewijs plaatsvindt, is bij de Voorjaarsnota incidenteel 390 miljoen euro op de Aanvullende Post gereserveerd. De kosten van de wetsvoorstellen zijn inmiddels bekend en de gereserveerde middelen worden overgeboekt naar de begroting van BZK.

Kasschuiven

Kasschuiif Klimaatfonds

Om de uitgaven voor de klimaatmaatregelen in de juiste kasritmes over te hevelen van het Klimaatfonds naar departementale begrotingen is een kasschuiif benodigd. Dit laat een verschuiving zien van latere jaren naar eerdere jaren; dit sluit aan bij de ambitie om klimaatdoelstellingen in 2030 te halen.

Kasschuiif Brexit Adjustment Reserve

Dit betreft een kasschuiif voor de verwachte uitvoeringskosten in 2024 voor de regelingen van het Brexit Adjustment Reserve.

Kasschuiif Digitale Veiligheid

Dit betreft een kasschuiif in verband met verwachte uitgaven in 2024 op het gebied van digitale veiligheid.

Kasschuif reservering spreidingswet

De middelen voor de spreidingswet zijn in afwachting van parlementaire goedkeuring bij de Voorjaarsnota 2023 op de Aanvullende Post gereserveerd. De parlementaire behandeling vond nog niet plaats, daarom zijn de middelen van 2023 voor de bonusen aan gemeenten en de uitvoeringskosten naar 2024 geschoven.

18 TAAKOPDRACHTEN IBO'S

Bijlage taakopdrachten interdepartementale beleidsonderzoeken (IBO's) 2023-2024

Interdepartementale beleidsonderzoeken (IBO's) zijn ambtelijke, onafhankelijke onderzoeken die beleidsopties ontwikkelen op uiteenlopende beleidsterreinen. IBO's vinden plaats in opdracht van het kabinet en worden uitgevoerd door interdepartementale werkgroepen. De IBO-rapporten en kabinetsreacties zijn te vinden op www.rijksfinancien.nl.

Deze bijlage presenteert taakopdrachten van de nieuwe ronde IBO's. Daarnaast bevat de bijlage de IBO-spelregels en een beschrijving van de opvolging van de afgelopen IBO-rondes.

De komende ronde vinden IBO's plaats naar:

- Breder instrumentarium woningbouw en grond
- Bedrijfsfinanciering
- Doelmatig hoger onderwijs
- Pensioenopbouw
- Problematische schulden

IBO-spelregels

Bij de uitvoering van IBO's gelden de volgende spelregels:

- Het ministerie van Financiën coördineert het IBO-proces en publiceert de taakopdrachten die in de Ministerraad zijn vastgesteld als bijlage bij de Miljoenennota.
- IBO's worden uitgevoerd door een interdepartementale werkgroep, eventueel aangevuld met onafhankelijke experts, onder leiding van een onafhankelijke voorzitter.
- De voorzitter wordt ondersteund door een onafhankelijk secretariaat, bestaande uit secretarissen van het ministerie van Financiën en de meest betrokken vakdepartementen.
- De werkgroepleden nemen deel zonder last- of ruggespraak.
- Er geldt een non-vetoprincipe voor de beleidsopties die worden aangedragen in de werkgroep. Werkgroepleden mogen beleidsopties inbrengen en andere leden mogen deze beleidsopties dus niet blokkeren.
- De beleidsopties zijn in de regel budgetneutraal en er wordt tenminste één besparingsvariant van – 10 tot – 20 procent uitgewerkt, waarbij het principe van 'comply or explain' geldt. De besparingsvariant dwingt de werkgroep om met creatieve oplossingen te komen die niet per se passen binnen de gebaande paden en/of uitsluitend een efficiencytaakstelling betreffen. Indien relevant en gewenst, kan er in de taakopdracht ook afgesproken worden om een intensiveringsvariant op te nemen.
- IBO's worden na afronding zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen 14 dagen door het meest betrokken departement naar de Tweede Kamer gestuurd, gevolgd door een kabinet/reactie. De maximale termijn hiervoor bedraagt 8 weken na afronding.

Taakopdracht IBO Breder instrumentarium woningbouw en grond

Aanleiding

Mensen willen en moeten kunnen wonen in Nederland. In veel gebieden in Nederland is het de laatste jaren echter steeds moeilijker geworden om een woning te kopen of te huren. ABF research raamt in haar jongste prognose een statische woontekort van 4,8 procent in 2023. Voor de komende jaren t/m 2027 verwachten ze dat het woningtekort vrijwel niet zal dalen. In 2027 raamt ABF een tekort van 4,7 procent. Hierna zal het tekort dalen naar 3,8 procent in 2031 en 2,2 procent in 2038.²² Als het kabinetstreven van 900.000 woningen in 2030 wordt behaald loopt het tekort in 2031 terug naar 3,0 procent. Dit betekent dat – onder voorbehoud van alle onzekerheden zoals migratieontwikkeling – pas na 2038 het niveau wordt bereikt wat ABF adviseert om acceptabele zoek- en wachttijden te hebben. Ook de Brede Maatschappelijke Heroverweging (BMH) ‘Ruimte voor wonen’ (2020) geeft aan dat Nederland om het woningtekort in te lopen de komende jaren voor een forse bouwopgave staat.

Daarom heeft het huidige kabinet afgesproken om tot en met 2030 ongeveer 900.000 woningen te bouwen en te transformeren.²³ De jaarlijkse realisatie van nieuwbouw, met als graadmeter het aantal uitgegeven (nieuw)bouwvergunningen, dreigt echter achter te blijven bij de ambitie terwijl de opgave inmiddels groter is geworden. Stijgende woningprijzen hebben in Nederland maar nauwelijks impact op het bouwtempo. Afnemende vraag en dalende woningprijzen vertalen zich echter wél snel in vertraagde of geannuleerde nieuwbouwprojecten. Dit duidt op een asymmetrische aanbodelasticiteit. De ontwikkeling van nieuwe woningen is in Nederland onderhevig aan grote uitdagingen, zoals dure of ongeschikte grond of langdurige juridische procedures. Ook door de stijging van de bouwkosten en de rente de afgelopen periode wordt een terugval in de woningbouw verwacht. Daarnaast kan ook stikstof en dan met name de recente ‘Porthos-uitspraak’ op specifieke locaties een dempend effect op realisatie van nieuwbouw en infrastructurele ontsluiting hiervan.

De overheid heeft in het verleden vaak actiever de regie gehad en subsidie-instrumenten gebruikt om woningbouw tot stand te laten komen. In de praktijk blijkt het lastig te bewijzen welk effect het beleidsinstrumentarium gehad heeft. Het idee achter dit IBO is om explicet breder naar het instrumentarium voor het stimuleren van woningbouw te kijken, waarbij gekeken wordt naar subsidies, maar bijvoorbeeld ook naar een opkoopfonds, juridische en fiscale mogelijkheden, het ruimtelijk beleid en manieren om de verwervingskosten van gronden omlaag te krijgen. Het huidige kabinet heeft ingezet op afspraken met medeoverheden, woningcorporaties, extra middelen voor infrastructurele ontsluiting, meer regie pakken op de volkshuisvesting, inzet van Rijksvastgoed en bestaande instrumenten in de vorm van het Volkshuisvestingsfonds en de Woningbouwimpuls om sneller en meer betaalbare woningen te realiseren.²⁴ Een andere instrumentenmix is mogelijk effectiever. Zo is het ook mogelijk om via fiscale maatregelen woningbouw te stimuleren of de eisen aan bouw aan te passen of harmo-

²² [Vooruitzichten bevolking, huishoudens en woningmarkt 2021-2035 - ABF Research](#)

²³ [Coalitieakkoord «Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst» | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

²⁴ [Aanpak woningtekort | Rapport | Algemene Rekenkamer](#)

niseren.²⁵ Daarnaast zijn er ook juridische mogelijkheden in het kader van ruimtelijke ordening zoals het aanwijzen van woningbouwlocaties die vervolgens ontwikkeld kunnen worden.²⁶

Het blijft lastig om inzicht te krijgen in de effectiviteit van verschillende instrumenten. Zo geeft de Algemene Rekenkamer aan dat de doelmatigheid en doeltreffendheid van de Woningbouwimpuls niet goed valt te bewijzen. Ondanks dat er bijvoorbeeld onderzoeken zijn geweest naar de rol van de grondmarkt, blijft het ook voor andere instituten lastig om onderbouwde uitspraken te doen over de bestaande instrumenten voor de aanbodkant van de woningmarkt. Tegelijkertijd zal de woningbouw ook de komende jaren nog steeds een prangend thema zijn. Het in kaart brengen van de knelpunten aan de aanbodkant van de woningmarkt en de verschillende voor- en nadelen van mogelijke instrumenten en maatregelen kan daarom zorgen voor evenwichtiger en beter geïnformeerd beleid om de woningbouwopgave inclusief infrastructurele ontsluiting te realiseren.

Doele van het IBO en opdracht aan de werkgroep

Het doel van dit IBO is om in kaart te brengen welke bestaande en mogelijk nieuwe instrumenten er bestaan voor een goed functionerende – dat wil zeggen het woningaanbod sluit aan en reageert op de vraag – aanbodkant van de woningmarkt en op basis hiervan te inventariseren wat mogelijke concrete beleidsopties en pakketten zijn om het woningaanbod te stimuleren. De werkgroep wordt hiervoor gevraagd de volgende zaken te onderzoeken:

1. **Hoofdvraag:** Wat zijn effectieve instrumenten om woningbouw te stimuleren op korte en lange termijn?
2. **Deelvraag I:** Waarom is het woningaanbod lager dan de vraag? D.w.z. waarom komen er minder woningen tot stand dan waar behoefte aan is? Hierbij komen de volgende vragen terug:
 - Wat is de beste manier om het woningtekort te becijferen en hoe moet dit worden geïnterpreteerd?
 - Hoe komt de woningprijs tot stand en hoe werkt de grondmarkt?
 - Welke rol spelen ruimtelijke ordening in brede zin en (actief) grondbeleid hierin?
 - Hoe reageert de bouwsector op economische ontwikkelingen, en hoe sluit dit aan bij de doelstellingen en het beleid van het kabinet? (E.g. aanbodelasticiteit in hoog- en laagconjunctuur verschillen, antyclisch bouwen?)
 - Hoe kan er in het woningbouwbeleid van een kabinet balans gecreëerd worden tussen een markt die flexibel en vraaggericht is, en tegelijkertijd ook voldoende schokbestendig is?
3. **Deelvraag II:** Wat zijn mogelijke concrete instrumenten c.q. beleids-opties om de woningbouw en infrastructurele ontsluiting te faciliteren? De werkgroep wordt gevraagd om in ieder geval in te gaan op de volgende instrumenten:
 - Subsidies om de woningbouw te stimuleren, incl. een mogelijk opkoopfonds;
 - Fiscale maatregelen, zoals maar niet gelimiteerd tot overdrachtsbelasting, afschaffen vrijstellingen OZB of een planbatenheffing;
 - Juridische instrumenten in het kader van ruimtelijke ordening zoals splitsen/omzetten, de aanwijzingsbevoegdheid door het Rijk of aanpassingen van het zelfrealisatieverweer en de erfpacht;

²⁵ [Economisch perspectief voor een grondige renovatie van de woningmarkt \(esb.nu\)](#)

²⁶ Deze maken onderdeel uit van de nieuwe Wet regie op de volkshuisvesting die op het moment van schrijven in voorbereiding is.

- Beleidsvoorstellen die zijn gedaan in het rapport «Cycliciteit van de woningmarkt»²⁷;
- Eisen voor (nieuw)bouw zoals het Bouwbesluit of (gemeentelijke) bovenwettelijke eisen;
- Alternatieve bekostiging voor gebiedsontwikkeling of infrastructurele ontsluiting zoals tolheffing, tariefdifferentiatie of -opslag voor openbaar vervoer of lokale OZB heffing²⁸;
- Afspraken met woningcorporaties over het aantal te bouwen woningen, waarbij ook de financiële positie van woningcorporaties wordt meegenomen.

NB. Hierbij moet in ieder geval worden gekeken wat het effect is van de verschillende instrumenten op het verwachte woningaanbod en op welke termijn. Vallen er verder bijvoorbeeld uit de literatuur of de praktijk uit andere landen goede voorbeelden te halen die ook in Nederland ingevoerd zouden kunnen worden ten behoeve van de woningbouw-opgave?

Grondslag

De budgettaire middelen vanuit het Rijk aan de aanbodkant van de woningbouw zijn op dit moment volledig incidenteel van aard. Daardoor is een grondslagopgaaf voor deze taakopdracht minder relevant. Voor de volledigheid gaat het dan in de huidige kabinetsperiode om de Woningbouwimpuls (incidenteel 1 mld. Euro gereserveerd) en enkele kleinere regelingen. Ook is er tijdens de huidige kabinetsperiode 7,5 mld. beschikbaar gesteld voor infrastructurele ontsluiting van woningbouw. Gezien de volledig incidentele grondslag is dit IBO uitgezonderd van de spelregel om een besparingsvariant uit te werken, maar dient wel gekeken te worden naar belasting-verhogende maatregelen.

Organisatie van het onderzoek

De werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers van FIN, BZK, AZ, EZK, SZW en lenW. Ook worden DNB, CPB, PBL verzocht deel te nemen in de werkgroep. Stakeholders en externe experts worden op een passende manier betrokken. De werkgroep staat onder leiding van een onafhankelijke voorzitter. De voorzitter wordt ondersteund door secretarissen van FIN en BZK. Er wordt aan de werkgroep gevraagd om rond de jaarwisseling een (tussen)product op te leveren waarin in ieder geval het instrument opkoopfonds in is uitgewerkt. De werkgroep start in september 2023 en rondt haar eindrapport uiterlijk in mei 2024 af. De omvang van het rapport is niet groter dan 50 bladzijden plus een samenvatting van maximaal 5 bladzijden.

²⁷ Kamerstukken II, 2019-2020, 32 847, nr. 649.

²⁸ Rapport Studiegroep Alternatieve Bekostiging ruimtelijke gebiedsontwikkeling, 2020

Taakopdracht IBO Bedrijfsfinanciering

Aanleiding

Ondernemerschap is een drijvende kracht voor een sterke economie. Ondernemers zijn onder andere onmisbaar bij het aanpakken van maatschappelijke uitdagingen door middel van verduurzaming, innovatie en digitalisering. Hiervoor is goede toegang tot financiering een cruciale randvoorwaarde. In principe is het aan de markt om bedrijven van financiering te voorzien, omdat marktpartijen de risico's het beste kunnen waarderen en beprijsen. Op een goed werkende bedrijfsfinancieringsmarkt is overheidsingrijpen niet nodig of zelfs verstorend. In de praktijk is te zien dat de bedrijfsfinancieringsmarkt zonder overheidsingrijpen niet altijd goed werkt (als gevolg van mogelijk marktfalen,²⁹ systeemfalen of transitiefalen) waardoor het nodig is dat de overheid inspringt.

Het huidige bedrijfsfinancieringsbeleid is deels historisch gegroeid om verschillende knelpunten op de bedrijfsfinancieringsmarkt te adresseren. Het doel van het bedrijfsfinancieringsinstrumentarium is om de toegang tot financiering te vergroten voor (specifieke onderdelen van) het bedrijfsleven, evenals het bevorderen van de concurrentiekracht. In het huidige stelsel is dit instrumentarium verdeeld over een aantal departementen (elk met eigen aanleiding, opzet en doelen). Het is opportuun om periodiek het bedrijfsfinancieringsinstrumentarium integraal te evalueren op basis van de actuele ontwikkelingen.

Doelstelling

Het doel van dit interdepartementale beleidsonderzoek (IBO) is om integraal te beoordelen of het huidige bedrijfsfinancieringsbeleid het mogelijke marktfalen, het systeemfalen en de knelpunten op de bedrijfsfinancieringsmarkt op een doelmatige en doeltreffende wijze aanpakt. Hierbij wordt onderzocht of het huidige bedrijfsfinancieringsinstrumentarium het meest effectieve en efficiënte middel is om de beleidsdoelen te bevorderen. Er wordt ook aandacht geschonken aan de positie van kredietinstellingen binnen deze markt. Belangrijk is dat het IBO uiteindelijk op basis van de analyse concrete beleidsopties in kaart brengt.

Opdracht van de werkgroep

Het IBO behandelt twee kernvragen en meerdere deelvragen, benaderd vanuit de economische theorie van marktfalen en publieke belangen.

1. Kan de hierboven beschreven publieke rol in het bedrijfsfinancieringslandschap doelmatiger en doeltreffender ingericht worden? Met daarbij een open en realistische blik op het huidige bedrijfsfinancieringsinstrumentarium, de ontwikkelingen van en op de financieringsmarkt, de wet- en regelgeving en het prudentieel toezicht voor de financiële sector.
2. Welke rol heeft het bedrijfsfinancieringsbeleid of kan het bedrijfsfinancieringsbeleid hebben bij het bevorderen van de toegang tot financiering, de concurrentiekracht, en aanpalende maatschappelijke doelen?

Tijdelijke financierings- en schuldregelingen (ten behoeve van bijvoorbeeld de corona- en energiecrisis) vallen buiten de reikwijdte van dit IBO.

Bij de onderstaande deelvragen wordt gekeken naar de bestaande en toekomstige rol van de overheid in het bedrijfsfinancieringslandschap, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen vreemd vermogen en (quasi)

²⁹ <https://www.cpb.nl/sites/default/files/publicaties/download/cpb-notitie-17sept2015-financiering-van-start-ups-en-venture-capital.pdf>

eigen vermogen financiering. De analyse wordt niet uitgebreid naar het bredere ondernemers- of vestigingsklimaat, wel is dit natuurlijk de relevante context waarin dit beleid gezien moet worden.

1. Hoe ziet het bedrijfsfinancieringslandschap en de bijbehorende regelgeving voor Nederlandse bedrijven eruit, zowel privaat als publiek?
 - Hoe ziet het huidige bedrijfsfinancieringsinstrumentarium eruit?
 - Hoe heeft de Nederlandse bedrijfsfinancieringsmarkt zich de afgelopen jaren (2008-2023) ontwikkeld? Hieronder valt de ontwikkeling van de vraag naar en aanbod van bankfinanciering en non-bancaire financiering. Hoe verhoudt dit zich in de Europese context, bijvoorbeeld ten aanzien van mededinging en de ontwikkelingen ten aanzien van de Kapitaalmarktunie (KMU).
 - Wat is de invloed van het nastreven van andere maatschappelijke doelen die via ander instrumentarium worden nageleefd, zoals het borgen van financiële stabiliteit, het bevorderen van eigen woningbezit en het pensioenstelsel, op de hoeveelheid kapitaal die beschikbaar is, én komt, voor het bedrijfsleven?
 - Welke beleidsontwikkelingen in het prudentieel toezicht en wet- en regelgeving voor de financiële sector speelden een rol in de ontwikkeling van de Nederlandse financieringsmarkt in de afgelopen jaren (2008-2023)? Welke ontwikkelingen speelden omtrent het beleid om knelpunten op de financieringsmarkt voor ondernemers weg te nemen? Denk hierbij aan het financieel toezicht (DNB, AFM, Basel, Wft en Wwft), het insolventierecht, eigendomsrecht en zekerhedenrecht en het mededingingstoezicht (ACM). Wat is het effect van de ontwikkelingen op de vraag en het aanbod van financiering en wat is het effect op de marktwerking? Hoe verhoudt de Nederlandse (implementatie van) wet- en regelgeving zich tot andere vergelijkbare landen?
 - Hoe verhoudt het huidige Nederlands bedrijfsfinancieringsinstrumentarium voor de verschillende groepen, het grootbedrijf, brede mkb en het innovatieve mkb (start- en scale-ups) zich tot dat in andere vergelijkbare landen? Bij de analyse wordt ook de beschikbaarheid van instrumenten in EU-verband betrokken, evenals inzichten uit relevante rapporten zoals het Comité van Ondernemerschap.
 - Op welke knelpunten en beleidsdoelen heeft het financieringsbeleid zich gericht en in hoeverre zijn de knelpunten verholpen en doelen geadresseerd? Is het huidige beleid doeltreffend en doelmatig?
 - In hoeverre is overheidsingrijpen gerechtvaardigd en welke toegevoegde waarde kan het bedrijfsfinancieringsinstrumentarium daarbij hebben t.o.v. de markt en ander overheidsinstrumentarium?
2. Welk beleid is het meest geschikt voor het borgen van aan bedrijfsfinanciering te relateren publieke belangen via het bedrijfsfinancieringsinstrumentarium?
 - Komen er vormen van markt- en systeemfalen voor op de Nederlandse bedrijfsfinancieringsmarkt en zo ja, welke?
 - Bij welke vormen van markt- en systeemfalen is overheidsingrijpen gerechtvaardigd vanuit de optiek van het publieke belang, rekening houdend met mogelijk overheidsfalen?
 - In hoeverre is een gelijkwaardig internationaal speelveld van belang bij de inrichting van het Nederlandse bedrijfsfinancieringsinstrumentarium?
 - Welke rol heeft het bedrijfsfinancieringsinstrumentarium in het bevorderen van maatschappelijke doelen?

- Hoe zou het Nederlandse bedrijfsfinancieringsinstrumentarium in de ideale situatie (geredeneerd vanuit een blanco vel papier) vormgegeven kunnen worden om de markt- en systeemfalen (of de gevolgen daarvan) te voorkomen en de beleidsdoelen te bevorderen?
- Wat zijn de voor- en nadelen van het bestaande bedrijfsfinancieringsinstrumentarium voor de financiële sector gezien de ontwikkeling van de financieringsmarkt, het prudentieel toezicht en de wet- en regelgeving?

Voor de onderstaande vragen wordt vanuit doelmatigheid en doeltreffendheid van de instrumenten geredeneerd.

3. Welke mogelijkheden zijn er om het stelsel te verbeteren (door een vergelijking te maken van het huidig instrumentarium uit deelvraag 1 met de ideale inrichting uit deelvraag 2)?

- In hoeverre kunnen niet-financiële elementen (w.o. wet- en regelgeving) bijdragen aan goed ingerichte randvoorwaarden, voor het optimaal functioneren van de bedrijfsfinancieringsmarkt, zodat ondernemers passende toegang hebben tot financiering?
- In hoeverre zijn verschillende typen publieke regelingen, fondsen en deelnemingen complementair aan elkaar? In welke mate overlappen ze en is deze mate van overlap wenselijk, mede bezien vanuit een Europese en internationale focus?
- Is ontvluchting of stroomlijning van de verschillende typen publieke regelingen, fondsen en deelnemingen wenselijk?
- Welke mogelijkheden zijn er om de doelmatigheid en doeltreffendheid van het bedrijfsfinancieringsinstrumentarium te vergroten door aanpassing en stroomlijning?
- Is het huidige stelsel logisch, doelmatig en doeltreffend in de uitvoering?

Grondslag

Op hoofdlijnen is de grondslag verdeeld onder meerdere departementen. Hieronder is een overzicht van deze instrumenten opgenomen. In dit IBO worden beleidsopties in kaart gebracht. Er wordt een budget neutrale variant, één besparingsvariant van – 10% tot – 20% en één intensiveringsvariant van +10% tot +20% uitgewerkt.³⁰ De besparing of intensivering *an sich* is niet het doel van het IBO. Het gaat om de mogelijke verbetering van het gehele stelsel. Gedane (meta-)evaluaties en aankomende evaluaties van beleidsinstrumenten zullen niet worden herhaald, maar de conclusies zullen dienen als input voor de integrale beoordeling van dit IBO. Hieronder volgt per departement een puntsgewijze opsomming van in elk geval relevante instrumenten en (fiscale) regelingen.

EZK kent de volgende relevante instrumenten:

- Qredits
- ROMs
- Borgstelling MKB Kredieten (BMKB) (garanties)
- Groeifaciliteit (garanties)
- Garantie Ondernemingsfinanciering (GO) (garanties)
- Vroege Fase Financiering (VFF)
- Innovatiekredieten
- Seed Capital regeling
- Dutch Venture Initiative (DVI)

³⁰ Spelregels interdepartementale beleidsonderzoeken (ibo's), met dien verstande dat regelingen die negatief geëvalueerd zijn conform begrotingsregels bij intensiveringsvarianten buiten beschouwing worden gelaten.

- Dutch Future Fund (dff) (Uitvoerder EIF)
- Deep Tech Fund (Uitvoerder Invest-NL)
- Dutch Alternative Credit Instrument (Daci) (Uitvoerder EIF)

Financiën kent verschillende relevante instrumenten en (fiscale) regelingen:

- Exportkredietverzekering (EKV)³¹
- InvestNL³²
- Innovatiebox
- Afdrachtvermindering loonbelasting en korting inkomstenbelasting (WBSO)
- MKB-winstvrijstelling
- Energie-investeringsaftrek (EIA)
- Milieu-investeringsaftrek (MIA)
- VAMIL
- Landbouwvrijstelling in de winstsfeer

Daarnaast kent BZ/BHOS ook enkele relevante instrumenten:

- (Internationaal) Maatschappelijk verantwoord ondernemen
- Programma Internationaal ondernemen
- Dutch Trade and Investment Fund (DTIF) (ondergebracht bij Invest International)³³
- Dutch Good Growth Fund (DGGF) (ondergebracht bij Invest International)

Tot slot kent LNV nog enkele relevante instrumenten:

- Het nationaal Groenfonds
- Borgstelling MKB-Landbouwkredieten Bijdrage borgstellingsreserve
- Borgstelling MKB-Landbouwkredieten Verliesdeclaraties borgstellingsfaciliteit

Organisatie van het onderzoek

De werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers van EZK, FIN, AZ, BZ, SZW en LNV. CPB en CBS worden ook verzocht om deel te nemen. Daarnaast kunnen expertsessies worden georganiseerd met DNB, AFM en ACM en andere relevante instituten of personen. De werkgroep staat onder leiding van een onafhankelijk voorzitter. De voorzitter wordt ondersteund door secretarissen van de ministeries van FIN en EZK. Het onderzoek start in september 2023. De werkgroep rondt haar eindrapport af voor juni 2024.

³¹ BZ/BHOS is mede-beleidsverantwoordelijk voor de ekv.

³² Het aandeelhouderschap van InvestNL berust bij FIN. EZK is beleidsverantwoordelijk.

³³ Het aandeelhouderschap van InvestINT berust voor 51% bij Financiën en voor 49% bij Staatsdeelneming FMO. BZ/BHOS is beleidsverantwoordelijk.

Taakopdracht IBO Doelmatig hoger onderwijs

Aanleiding

De Nederlandse overheid streeft naar een toegankelijk, kwalitatief hoogwaardig en doelmatig hoger onderwijs. Dit betekent kwalitatief hoogwaardig en toegankelijk onderwijs met een zo doelmatig mogelijke inzet van middelen. Deze drie doelen zijn verbonden met elkaar en kunnen ook op gespannen voet met elkaar staan.

De instroom in het hoger onderwijs heeft de afgelopen twintig jaar te maken gehad met grote groei, maar in de toekomst is de verwachting dat het aantal studenten zal gaan dalen (met name in het hbo, terwijl het aantal studenten in het wo in de toekomst nog lijkt te stijgen) en deze ontwikkelingen kunnen sterk verschillen tussen regio's. Daarnaast is sprake van langdurige arbeidsmarktkrapte, met name in de sectoren zorg, onderwijs en de techniek die bijvoorbeeld relevant is voor de beoogde energietransitie. Terwijl de arbeidsmarkt roept om extra arbeidskrachten, doet een deel van de studenten in het hoger onderwijs relatief lang over het behalen van het diploma.³⁴

Wat betekenen deze ontwikkelingen voor de rol van het hoger onderwijs en de manier waarop er vanuit de instellingen zelf en de overheid gestuurd wordt op een doelmatig hoger onderwijs?

Zo beïnvloeden de demografische ontwikkelingen de doelmatigheid van het hoger onderwijs(aanbod). Aan de ene kant leidt de toename van studenten bij bepaalde studies tot capaciteitsproblemen. Aan de andere kant leidt de afname van studenten in het hbo ertoe dat het verzorgen van een dekkend onderwijsaanbod in bepaalde regio's moeilijker wordt. De grote (toekomstige) arbeidsmarktkrapte roept daarnaast de vraag op of – in combinatie met de demografische ontwikkelingen – het opleidingsaanbod vanuit maatschappelijk perspectief gezien nog voldoende aansluit bij de arbeidsmarktvraag.

De onderwijsinstellingen plegen op allerlei manieren inzet om met het onderwijs zo goed mogelijk in te spelen op de genoemde ontwikkelingen. Het hoger onderwijs heeft daarbij niet alleen een rol in het accommoderen van bestaande maatschappelijke en arbeidsmarktgerelateerde verwachtingen, maar hoort die verwachtingen ook, in het licht van haar academische vrijheid, kritisch te bevragen en soms te veranderen. Een responsieve, wendbare universiteit of hogeschool weet daar een goede balans in te vinden.³⁵

De overheid heeft ook verschillende mogelijkheden om te sturen op doelmatigheid in het hoger onderwijs. Dit kan bijvoorbeeld via wetgeving, bestuurlijke afspraken en vormen van bekostiging. Ook wordt beleid gevoerd ten borging van de macrodoelmatigheid, zijnde de aansluiting van opleidingen op de behoefte van de arbeidsmarkt, maatschappij en wetenschap en de mate waarin hoger onderwijsinstellingen samenwerken aan een voldoende dekkend en divers aanbod en een doelmatige taakverdeling daarin. Bovengenoemde ontwikkelingen roepen de vraag op of de huidige beleidsinstrumenten, bijvoorbeeld de macrodoelmatigheidstoets, nog wel passend zijn.

³⁴ Zie onder andere [Factsheet_studievoortgang_2022-2023.pdf](#) ([vereniginghogescholen.nl](#))

³⁵ Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 2019

De sturing van de overheid op de doelmatigheid van het hoger onderwijs staat centraal in dit IBO. Dit IBO beoogt de vraag te beantwoorden op welke manier de sturing op de doelmatigheid van het hoger onderwijs kan worden verbeterd met het oog op deze ontwikkelingen.

Opdracht aan de werkgroep

De hoofdvraag voor dit IBO is:

Hoe kan de sturing op de doelmatigheid van het hoger onderwijs worden verbeterd, in het licht van ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en demografische en regionale ontwikkelingen (zoals krimp van het aantal jongeren en structurele krapte)?

Vragen daarbij zijn:

Beschrijving van relevante trendmatige demografische en regionale ontwikkelingen en trendmatige ontwikkelingen op de arbeidsmarkt

- Welke demografische ontwikkelingen hebben impact op het hoger onderwijs?
- Welke regionale ontwikkelingen hebben betrekking op het hoger onderwijs?
- Wat zijn de verwachte arbeidsmarkontwikkelingen in (inter)nationaal perspectief en hoe sluit het hoger onderwijs daarop aan?

(Macro)doelmatigheid van het stelsel

- Wat wordt verstaan onder de doelmatigheid van het hoger onderwijs?
- Welke rol heeft het hoger onderwijs bij het sturen op doelmatigheid en hoe vult het hoger onderwijs haar rol in, ten aanzien van de genoemde ontwikkelingen?
- Wat betekent dit voor de rol van de overheid in de sturing op doelmatigheid?
- Op welke manieren wordt vanuit de overheid gestuurd op de (macro)doelmatigheid van het hoger onderwijs? Aan welke knoppen kan worden gedraaid ten behoeve van de doelmatigheid?
 - Denk in ieder geval aan macrodoelmatigheidsbeleid
nieuw en bestaand opleidingsaanbod, sectorplannen, studiekeuze(informatie), financiële maatregelen, numerus fixus, LLO-beleid.
- Specifiek over bekostiging: In hoeverre zetten de verschillende onderdelen van de bekostiging³⁶ van het hoger onderwijs aan tot doelmatigheid (zoals gedefinieerd en afgebakend in dit onderzoek)? En welke invloed hebben financiële ontwikkelingen op de doelmatigheid gehad?
- In hoeverre wordt in het sturingsinstrumentarium nu al rekening gehouden met de genoemde ontwikkelingen?
- Wat zijn de gewenste en ongewenste effecten van deze sturingsinstrumenten?

Relevante overwegingen/vragen ten aanzien van verbetering van de sturing op doelmatigheid

- In hoeverre kan de sturing vanuit de onderwijsinstellingen en de overheid op de (macro)doelmatigheid van het hoger onderwijs worden verbeterd, mede in het licht van deze ontwikkelingen?

³⁶ Zoals opgenomen in het UWHW2008 en de regeling financiën hoger onderwijs. Het gaat dan o.a. om verdeelvariabelen, vaste en variabele voet, prijs per inschrijving, graad of promotie.

- Zijn er betere alternatieven mogelijk om de doelmatigheid op lange termijn te borgen? Hierbij worden in ieder geval de volgende subvragen beantwoord:
 - Hoe gaan we om met kleine opleidingen die wel van groot maatschappelijk, wetenschappelijk en of regionaal belang zijn of juist grote opleidingen die tegen capaciteitsproblemen aanlopen?
 - Is de stelselbenadering nog steeds passend of is meer aandacht voor regionale en sectorale verschillen in onze sturing van belang?
 - Zou er meer moeten worden gestuurd op specialisering van het opleidingsaanbod vanuit instellingen of is juist een bredere portefeuille doelmatiger?
 - Welke rol speelt de verwevenheid van onderwijs en onderzoek hierbij?
 - Met het oog op genoemde ontwikkelingen, is het wenselijk om meer te sturen op onderwijslocatie / spreiding van opleidingen?
 - Welke factoren zijn van invloed op de studiekeuze van een student? Is het met het oog op de beschreven ontwikkelingen wenselijk om daar meer op te sturen?
 - Wat betekent meer sturing op opleidingsaanbod en studiekeuze voor de studiekeuzevrijheid en toegankelijkheid en de autonomie van de instellingen? Wat zijn de afriulen hierin in termen van maatschappelijke kosten en baten?
 - Is het wenselijk om meer inzet te plegen om het studentensucces te verhogen en welke factoren zijn daarop van invloed?
 - Zijn er vanwege bovenstaande ontwikkelingen redenen om de manier waarop het hoger onderwijs wordt bekostigd aan te passen?

Mogelijke beleidsopties ter verbetering van de sturing op doelmatigheid

- Wat zijn de mogelijke beleidsopties gelet op bovengenoemde overwegingen?
- Aspecten die bij de opties in elk geval in kaart kunnen worden gebracht: inhoudelijke gevolgen voor onderwijs en onderzoek, budgettaire gevolgen, gevolgen voor uitvoerbaarheid, verwachte gedragseffecten van de opties en verwachte effecten voor specifieke groepen (zoals studenten, docenten en medewerkers van universiteiten en hoge scholen).

Grondslag

Onderwijsbegroting Artikel 6 en 7 Hoger Onderwijs. De totale begroting voor hoger onderwijs bedraagt in 2023 11,7 miljard euro. Het IBO zal concrete beleidsopties in kaart brengen.

Organisatie van het onderzoek

De werkgroep bestaat uit leden van AZ, OCW, FIN, SZW, EZK, VWS en BZK. CPB en SCP worden verzocht deel te nemen. De werkgroep staat onder leiding van een onafhankelijk voorzitter. De voorzitter wordt ondersteund door secretarissen van de ministeries van FIN en OCW. Daarnaast kunnen bijvoorbeeld externe experts worden geraadpleegd. Het onderzoek start uiterlijk in oktober. De werkgroep rondt haar eindrapport uiterlijk juni 2024 af.

Het IBO houdt rekening met lopend verwant onderzoek, zoals onderzoek in het kader van de toekomstverkenning hoger onderwijs (zoals het traject Talentvraag 2040) en de motie-Van der Woude, die vraagt naar een analyse van verschillende bekostigingsscenario's. Het IBO is erop gericht om overlap te voorkomen, maar kan juist gebruik maken van input uit dit

onderzoek, of eventuele vervolgvrragen beantwoorden. De werkgroep kan daarom in de startnotitie de precieze vraagstelling en afbakening aan de hand van de resultaten hiervan nader invullen.

De IBO spelregels zijn van toepassing, die beschrijven dat de beleidsopties of -varianten in de regel budgetneutraal zijn. Er wordt in dit IBO tenminste één besparingsvariant (-10 tot – 20%) uitgewerkt en één intensiveringsvariant, waarbij het principe van ‘comply or explain’ geldt.

Taakopdracht IBO Pensioenopbouw

Inleiding

Met de Wet toekomst pensioenen (Wtp) wordt het pensioenstelsel persoonlijker en transparanter, en sluit het beter aan op de veranderende arbeidsmarkt. Deze wet biedt naar verwachting echter nog onvoldoende oplossing voor de grote groep werk nemers (vast/flex) en zelfstandigen zonder pensioen of met te weinig pensioenopbouw.^{37,38} Per amendement (bij de Wtp) is de ambitie aan de wet toegevoegd om de ‘witte vlek’³⁹ te halveren, met daarbij een zorgplicht voor de minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen. Als bij een tussenevaluatie in 2025 blijkt dat dit doel onvoldoende op schema ligt, zal op basis van dit amendement in het kader van aanvullende maatregelen een algemene pensioenplicht moeten worden onderzocht. Bovendien zijn de verschillen in pensioenopbouw tussen groepen mensen – huizenbezitters en huurders, zelfstandigen en werk nemers – groot.

Werkenden zonder of met een lage pensioenopbouw lukt het niet in alle gevallen om een bepaalde levensstandaard vast te houden na pensionering (een van de doelen van het pensioenstelsel). Zij kunnen te maken krijgen met een sterke inkomensterugval, waar ze zelf mogelijkwijs niet op geanticipeerd hebben en daarmee financiële kwetsbaarheid. Zij doen dan in een latere levensfase vaker een beroep op inkomensafhankelijke regelingen en toeslagen. Geen, of te weinig pensioenopbouw⁴⁰ zorgt daarmee voor druk op de overheidsfinanciën. De verwachting is dat dit in de toekomst zal toenemen wanneer grote groepen zonder adequate pensioenopbouw de AOW-gerechtigde leeftijd bereiken (denk bijvoorbeeld aan de toename in de afgelopen 20 jaar van het aantal zelfstandigen, die nu nog niet de pensioengerechtigde leeftijd hebben behaald).

Aan de andere kant bouwt een groep Nederlanders tijdens het werkende leven juist relatief veel illiquide vermogen op in de vorm van pensioen, eigen woning of onderneming terwijl op dat moment ook het consumptiepatroon vanuit de levensloop bezien hoger ligt. Daarbij ontvangen mensen met hoge lonen gedurende hun loopbaan relatief meer fiscale subsidie op een relatief hoge pensioenopbouw. Na pensionering, wanneer uitgaven aan kinderen en woonlasten gemiddeld genomen lager liggen, heeft deze groep dan relatief veel te besteden.⁴¹ De illiquiditeit van pensioenopbouw tijdens het werkende leven zorgt daarnaast voor verminderd aanpassingsvermogen van huishoudens in tijden van crisis. Het gevolg daarvan was dat er tijdens de financiële crisis relatief grote en procyclische economische fluctuaties waren.⁴²

³⁷ DNB (2022) Werkenden zonder pensioenopbouw.

³⁸ De effecten van de maatregelen in de Wtp en het pensioenakkoord die beogen pensioenopbouw onder deze groep te evalueren worden gedurende pensioentransitie onderzocht.

³⁹ Werk nemers zonder pensioenopbouw.

⁴⁰ ‘Weinig pensioenopbouw’ dient in het onderzoek nader geoperationaliseerd te worden. Er wordt in elk geval mee bedoeld: zo weinig pensioenopbouw dat iemand aanspraak kan maken op inkomensafhankelijke regelingen en toeslagen. In het onderzoek zou, aanvullend hierop, ook een ruimere definitie geformuleerd kunnen worden. Onderzoek van Ewijk e.a. geeft hier bijvoorbeeld aanknopingspunten voor met hun definitie van een ‘maatschappelijk aanvaardbaar pensioen’. https://www.netspar.nl/assets/uploads/P20210608_Netspar_Occasional_Paper_01-2021-WEB.pdf.

⁴¹ <https://esb.nu/pensioensysteem-zorgde-voor-flinke-toename-in-huishoudvermogen-na-1975/>

⁴² <cpb-discussion-paper-395-disentangling-the-effect-of-household-debt-on-consumption.pdf>

Doel van het IBO en opdracht aan de werkgroep

Op dit moment zijn de consequenties van geen of weinig pensioenopbouw niet in kaart gebracht. Ook geeft de huidige ‘druk op de overheidsfinanciën’ vanwege geen of een te lage pensioenopbouw geen accurate weergave voor de toekomst omdat de arbeidsmarkt in de tussentijd is veranderd: de toenemende groep arbeidsmigranten heeft een onvolledige AOW-opbouw en mogelijk ook geen aanvullend pensioen, en daarnaast maken zelfstandigen ook een steeds groter onderdeel uit van de beroepsbevolking. Tenslotte legt het nieuwe pensioenstelsel meer nadruk op de eerste jaren van pensioenopbouw. Dit terwijl jongeren zijn oververtegenwoordigd in de witte en grijze vlek (wel actieve opbouw, maar te weinig), waardoor de ‘grijze vlek problematiek’ een groter effect kan gaan hebben.

Het doel van het IBO is te onderzoeken of de pensioenopbouw ‘in balans’ is, en in het geval dat dat niet zo is in kaart te brengen wat de consequenties daarvan zijn en wat concrete beleidsopties zijn om deze balans te beïnvloeden.⁴³ Dat wordt onderzocht binnen twee deelonderwerpen. Ten eerste, het beter inzichtelijk maken van de verwachte pensioenopbouw (1ste, 2de, 3de en 4de pijler)⁴⁴ van alle werkenden. Daarbij aangeven of een vervangingsratio van 75 procent voor alle werkenden passend is, en welke groepen het niet lukt deze vervangingsratio te behalen, en bezien wat een ‘passende’ vervangingsratio zou kunnen zijn (al dan niet gedifferentieerd voor verschillende inkomensgroepen).⁴⁵ Ten tweede, het volledig in kaart brengen van de gevolgen voor de overheidsfinanciën op de lange termijn. Zowel de gevolgen van de groepen waarvan de pensioenopbouw niet adequaat is als de gevolgen van de groep die (fiscaal gestimuleerd) overspaart. Voor beide doelen worden concrete en toepasbare beleidsopties uitgewerkt. Daarbij wordt tenminste een pensioenplicht met minimale inleg onderzocht en een optie om fiscaal gestimuleerd oversparen te beperken. Conform de IBO-spelregels wordt tenminste één besparingsvariant van – 10 tot – 20% uitgewerkt.

Grondslag

SZW begroting artikel 8: Oudedagsvoorzieningen

- Overbruggingsregeling AOW (OBR)
- Algemene Ouderdomsverzekering (AOV) (Caribisch Nederland)
- Algemene Ouderdomswet (AOW)
- Inkomensorondersteuning AOW (IOAOW)

Extracomptable fiscale regelingen:

- Pensioen niet-belaste premie
- Pensioen belaste uitkering
- Pensioen vrijstelling box 3
- Lijfrente premieafrek
- Lijfrente belaste uitkering
- Lijfrente vrijstelling box 3
- Nettopensioen en nettolijfrente

⁴³ Bij de uitwerking van beleidsopties dient rekening te worden gehouden met de samenloop met de pensioentransitie a.g.v. de Wtp.

⁴⁴ De pijlers van het Nederlandse pensioenstelsel zijn: (1) AOW, (2) werknemerspensioenregelingen, (3) vrijwillige pensioenproducten (bv. lijfrente) en (4) spaargeld, beleggen, eigen huis en vermogen opgebouwd in eigen onderneming.

⁴⁵ Hierbij zou ook rekening gehouden kunnen worden met toekomstige ontwikkelingen in de arbeidsmarkt en verschillende voorkeuren t.a.v. de uitreedleeftijd.

Organisatie van het onderzoek

De werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers van AZ, FIN, SZW, EZK en BZK. Ook worden experts van CPB en DNB verzocht om deel te nemen in de werkgroep. De werkgroep staat onder leiding van een onafhankelijke voorzitter. De voorzitter wordt ondersteund door secretarissen van FIN en SZW. Het onderzoek start in september 2023. De werkgroep rondt haar eindrapport uiterlijk mei 2024 af. Indien gewenst kan een tussenrapportage voor de kerst 2023 worden opgeleverd. De omvang van het rapport is niet groter dan vijftig bladzijden plus een samenvatting van maximaal vijf bladzijden.

Taakopdracht IBO Problematische schulden

Aanleiding

In 2021 had 7,6 procent van de Nederlandse huishoudens geregistreerde problematische schulden.⁴⁶ Dat percentage is sinds 2015 nauwelijks gedaald, ondanks economische voorspoed en dalende armoede. De snelle stijging van de energierekening, de gestegen inflatie, de na-ijleffecten van de coronacrisis en de oplopende rente kunnen de financiële positie van huishoudens (verder) verslechteren. Mede hierdoor kan de bestaanskerheid van mensen onder druk komen.

De maatschappelijke gevolgen van problematische schulden en hoe we daar mee omgaan zijn substantieel. Kredietverstrekkers zijn doorgaans goed beschermd, wat bijdraagt aan hun stabilitet. De signaalwerking die hiervan uit gaat, kan de betalingsmoraal versterken.⁴⁷ Daar staat tegenover dat huishoudens die in de problemen komen veelal veel stress ervaren, wat kan leiden tot het nemen van minder goede beslissingen en mentale en fysieke klachten. Dat terwijl huishoudens ook (deels) buiten hun schuld om in de schulden kunnen raken, bijvoorbeeld door een samenloop met levensgebeurtenissen (e.g. overlijden partner), of met andere problematiek (e.g. laaggeletterdheid of gezondheidsproblemen). Uit pogingen de maatschappelijke kosten en baten van onze omgang met (problematische) schulden te kwantificeren blijkt dat er potentieel ruimte is voor substantiële welvaarts-winst.⁴⁸

Mede naar aanleiding hiervan is de (demissionaire) minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen in 2022 gestart met de kabinettsaanpak geldzorgen, armoede en schulden. Het plan bevat een breed pakket aan maatregelen, met ambitieuze doelen. Het kabinet beoogt het aantal huishoudens met problematische schulden in 2030 te halveren ten opzichte van 2015.⁴⁹ Om dat te bereiken worden reeds meerdere maatregelen getroffen. Zo wordt de lengte van Wsns- en Msns-trajecten ingekort tot 1,5 jaar, wordt er ingezet op aanbieden van meer schuldentrajecten, ook voor jongeren en zelfstandigen, en wordt gewerkt aan het onderzoeken van een breed moratorium. We zien, ook in het licht van het nauwelijks afnemende aandeel huishoudens met problematische schulden, ruimte voor een IBO dat kijkt naar het totaalbeeld en de samenhang van deze maatregelen en dat aanvullende opties verkent die in het maatschappelijk debat worden genoemd. Ook kan een IBO breder reflecteren op de rol van schulden en betalingsverplichtingen in de samenleving.

⁴⁶ <https://dashboards.cbs.nl/v3/SchuldenproblematiekInBeeld/>. Hier wordt gehanteerd dat iemand een ‘problematische schuld’ heeft als dat het geval is volgens minstens één van de definities van de relevante organisaties (Belastingdienst, DUO, BKR, WSNP etc.). (Per organisatie, register of traject kan de definitie echter verschillen).

⁴⁷ Tegelijkertijd krijgen zij, op het moment dat schulden problematisch worden bij huishoudens, vaak maar een beperkt deel terug; zie de volgende voetnoot.

⁴⁸ Zo schat SZW (2011) de maatschappelijke kosten van problematische schulden op 17 miljard euro per jaar (Dit bedrag is als volgt opgebouwd: 8 miljard extra uitkeringen, 6 miljard door arbeidsverzuim, 2 miljard extra ziektekosten en 1 miljard uitvoeringskosten en overige posten). De problematische schulden die de aanleiding zijn voor deze kosten bedragen 3,5 miljard euro, waarvan ongeveer 0,3 miljard euro uiteindelijk afgelost wordt. In een meer recente, conservatieve schatting komen Fransman en Bakker (2020) tot ruim 2 miljard euro aan jaarlijkse kosten en 3 tot 6 miljard euro aan onbetaalde schulden. Daar tegenover staan 285 tot 570 miljoen euro aan alsnog geïnde schulden en een marginale bijdrage aan de betalingsmoraal.

⁴⁹ Van 660.000 huishoudens (8,6%) in 2015 tot 330.000 huishoudens (3,8%) in 2030; op 1 oktober 2021 lag het aantal huishoudens met problematische schulden op 620.000 (7,6%) (Antwoord Kamervragen 2023Z02233, mei 2023).

Opdracht aan de werkgroep

Doele van het IBO is om meer inzicht te krijgen in (i) het ontstaan, de opstapeling van en de gevolgen van problematische schulden bij huishoudens en (ii) de effectiviteit van schuldhulpverlening, en om (iii) beleidsopties te schetsen. Met als doel om in samenhang met het lopende beleid:

1. Inzicht te krijgen in welke schulden en betalingsverplichtingen maatschappelijk gezien toegevoegde waarde hebben
2. Problematische schulden te voorkomen
3. Problematische schulden sneller te signaleren en op te lossen

Om tot beleidsopties te komen, zal de werkgroep gevraagd worden om in ieder geval de onderstaande thema's te onderzoeken. Om de praktische toepasbaarheid van beleidsopties te borgen, zal de werkgroep daarbij expertise uit de praktijk bij het IBO betrekken. Bij verschillende onderzoeks-vragen zijn er recent verkenningen uitgevoerd. De insteek is om aanvullend te zijn ten opzichte van het bestaande materiaal. Bij onderstaande vragen is een internationaal perspectief mogelijk ook nuttig.

Nut en noodzaak van schulden en oorzaken problematische schulden

- Wanneer is kredietverstrekking/leningen 'nuttig' (welvaartsverhogend) voor een huishouden, en wanneer ook voor de maatschappij als geheel? Zijn er vormen van kredietverlening (of situaties waarin leningen worden aangegaan) waarvan we vanuit economische theorie zouden stellen dat ze minder nuttig zijn? Is het wenselijk dat huishoudens (relatief kleine) leningen (kunnen) afsluiten voor consumptieve goederen?
- Hoe wijdverspreid is het hebben van kredieten en (problematische) schulden?
 - Hoe veel huishoudens hebben ze, hoe groot zijn ze, en waar worden ze voor gebruikt (hypothecair, consumptief, BNPL, uitgesteld betalen, etc.).
 - Voor welke productcategorieën staan consumptieve schulden zoal uit?
 - Welk deel van schulden is problematisch? Hoe en waar ontstaan problematische schulden? Hoe is de schuld verdeeld tussen 'originele schuld' en opbouw van rente en boetes? Wat zijn kenmerken van huishoudens met problematische schulden? Welke rol spelen andere maatschappelijke actoren hierin, zoals de overheid (als schuldeiser), deurwaarders of kredietverstrekkers?
- Wat zijn de actuele maatschappelijke- (waaronder bedrijfskosten) en overheidskosten van problematische schulden bij huishoudens?⁵⁰
- Welk effect heeft het huidige (schulden)beleid op de betalingsmoraal?
- Op welke manieren worden problematische schulden niet-problematisch? Hoeveel mensen vragen bij problematische schulden jaarlijks om hulp aan gemeenten en hoeveel mensen vragen niet om hulp? En hoeveel mensen ronden een hulpvorm succesvol (een concrete problematische schuldensituatie is (duurzaam) opgelost) af? Hoe lang duurt het tot mensen zich melden, geholpen worden, en van de schulden af zijn?

Beleidsopties (in aanvulling op het huidige beleid en de kabinettsaanpak geldzorgen, armoede en schulden)

- Hoe kan het aantal/de fractie huishoudens met problematische schulden verder worden teruggebracht, dan wel worden voorkomen?

⁵⁰ Hierbij dienen de bredere kosten en baten in ogenschouw genomen te worden, zoals bijvoorbeeld gebeurt in de Doorbraakmethode van IPW.

- Hoe is de balans tussen rechten voor crediteuren en debiteuren, waarom is die balans op die manier, zijn er alternatieven en wat zijn de gevolgen en risico's van een alternatieve balans, ook voor de stabiliteit van het financiële stelsel?
- Hoe werkt de keten van (vroegsignalering tot) schuldsanering in de praktijk? In hoeverre verschillen de Msnp en Wsnp van elkaar, en is het wenselijk deze meer in lijn te brengen? Is het optimaal om de beleidsverantwoordelijkheid over meerdere ministeries te verdelen?
- Zijn er verschillen in (het bereik van) schuldhulptrajecten tussen gemeenten? Wat zijn de voor- en nadelen van een gelijke toegang van schuldenaars tot gemeentelijke schuldhulpverlening en hoe kan dit geborgd worden?
- Zijn er lessen te trekken over de omgang met (problematische) schulden uit andere landen, zowel in het beleid als in de uitkomsten daarvan?
- Wat zijn de voor- en nadelen van het wijzigen van de rechtspositie van schuldeisers, schuldenaren en de overheid (waaronder de Belastingdienst)?
- Waarom daalt het aantal Wsnp-trajecten en persoonlijke faillissementen? Hoe werken de Wet homologatie onderhands akkoord (WHOA) of de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (WGS) hierop in?
- Is het wenselijk de toegankelijkheid van de Wsnp te verbreden, bijvoorbeeld tot iedereen met problematische schulden?
- Kunnen de prikkels die uitgaan van de Wsnp worden verfijnd? Bijvoorbeeld kwijtschelding na goed gedrag, differentiatie in duur voor kwijtschelding tussen goed en slecht gedrag (zoals tijdig aflossen van een deel van de schuld)? En welke positieve en negatieve effecten en risico's gaan hiermee gepaard?

Hierbij kan gebruik gemaakt worden van bestaand en lopend onderzoek, zoals de evaluatie van vroegsignalering (verwacht in 2024), het onderzoek Vergroten bereik schuldhulp (samenwerkingsverband NNVK, VNG, Divosa en SZW),⁵¹ onderzoek positie schuldeisers bij schuldregeringen en wettelijk schuldsaneringen, evaluatie WHOA, monitor Wsnp, rapportages door Aanjager aanpak problematische schulden van ondernemers Tideman, Van schuld naar schone lei (RVS) en onderzoek naar preferentie binnen schuldregeringen.

Grondslag

De beleidsopties die uit dit IBO naar voren komen hebben mogelijk gevolgen voor overheidsuitgaven. Vooral indirecte besparingen zijn potentieel substantieel: zo verhogen de problematische schulden de uitgaven aan uitkeringen met 6 mld. euro en de ziektekosten met 2 mld. euro (SZW 2011). Daarnaast verhogen zij de kosten die de overheid maakt door het verhalen van schulden op burgers. Denk aan vorderingsoverzichten, incassokosten en de kosten van deurwaarders. Het ligt voor de hand deze effecten waar mogelijk te ramen. De rechtstreeks relevante budgettaire middelen van overheden zijn bescheidener: ongeveer 50 mln. euro voor armoede en schulden bij SZW, uitgaven van gemeenten (Gemeentefonds, onbekend bedrag, recentelijk nog 40 mln struc toegevoegd aan het GF) en bij J&V uitgaven voor Wsnp-trajecten (ruim 10 mln.) en de Rechtspraak voor Wsnp-zaken en schuldenbewinden (circa 25 mln.).⁵² Gezien de beperkte directe grondslag ligt een besparingsvariant conform de IBO-spelregels niet voor de hand. Wel dient het IBO varianten in kaart te brengen die kunnen

⁵¹ Zie [Eerste voortgangsrapportage aanpak geldzorgen, armoede en schulden..](#)

⁵² Het rapport «Kosten en baten van schuldhulpverlening» (SZW 2011) schat de directe kosten op 1 mld. euro.

leiden tot substantiële indirecte besparingen. Beleidsopties kunnen leiden tot hogere directe uitgaven. De business case zit dan in het effect op de lagere indirecte uitgaven. Zie betalingsregeling die CJIB heeft.

Organisatie van het onderzoek

De werkgroep bestaat uit leden van AZ, FIN, J&V, SZW en BZK. Ook wordt het SCP verzocht deel te nemen in de werkgroep. EZK draagt bij als lid van een klankbordgroep. De werkgroep staat onder leiding van een onafhankelijk voorzitter. De voorzitter wordt ondersteund door secretarissen van de ministeries van FIN, SZW en J&V. Daarnaast zullen medeoverheden actief worden betrokken bij het traject en andere experts regelmatig worden geraadpleegd. Het onderzoek start in oktober. De werkgroep rondt haar eindrapport uiterlijk mei af.

Politieke besluitvorming

Hieronder wordt ingegaan op de voortgang van de politieke besluitvorming over de resultaten van de rondes 2020 tot en met 2023.

Ronde 2022-2023

In de ronde 2022-2023 zijn IBO's opgestart naar Klimaat, Biodiversiteit en de Toekomstbestendigheid van het middelbaar beroepsonderwijs (mbo). Het IBO Klimaat en het IBO Biodiversiteit zijn inmiddels afgerond.

IBO Klimaat

Het IBO-rapport «Scherpe doelen, scherpe keuzes» is op 13 maart 2023 direct na afronding, zonder kabinetsreactie aan de Tweede Kamer aangeboden.⁵³ Dit voorjaar heeft het kabinet een besluit genomen over een integraal pakket aanvullende klimaatmaatregelen, waarbij zowel is gekeken naar normering, beprijzing als subsidiëring (via het Klimaatfonds). Daarin zijn de resultaten van dit IBO meegenomen.⁵⁴

IBO Biodiversiteit

Het IBO-rapport «Snel aan de slag!» is vanwege de demissionaire status van het kabinet zonder kabinetsreactie aan de Tweede Kamer aangeboden.

Ronde 2021-2022

IBO Publieke investeringen in een politiek-bestuurlijke context

Het IBO-rapport «Waar voor ons geld» is op 18 juli 2022 met kabinetsreactie aan de Tweede Kamer aangeboden.⁵⁵ Hierin kondigde de minister van Financiën aan dat de werkwijze en de instrumenten overprogrammering en het investeringsplafond worden geëvalueerd om te borgen dat het doel van het beleid centraal staat. Daarnaast meldde het kabinet voornemens te zijn in de departementale begrotingen, jaarverslagen, de Miljoenennota en het Financieel Jaarverslag van het Rijk te rapporteren over investeringen uit het Coalitieakkoord die onder het investeringsplafond vallen. In de Miljoenennota 2023 is dit voornemen tot uitvoering gebracht in Bijlage 1. Tot slot zei het kabinet toe bij de wetvoorstellen en de bijbehorende memorie van toelichting voor het Klimaatfonds en het Transitiefonds heldere keuzes maken over de vormgeving van de fondsen.

IBO Vermogensverdeling

Het IBO-rapport «Licht uit, spot aan: de vermogensverdeling» is direct na het gereedkomen op 8 juli 2022 aan de Tweede Kamer aangeboden.⁵⁶ De kabinetsreactie volgde bij Prinsjesdag 2022 (20 september 2022), zoals aangegeven bij de aanbieding van het rapport aan de Tweede Kamer.⁵⁷ In de Voorjaarsnota 2022 kondigde het toenmalige kabinet aan op basis van dit IBO en de evaluatie van de bedrijfsopvolgingsregeling (BOR) te kijken naar de wijze waarop de verhouding tussen lasten op vermogen en arbeid meer in balans kan worden gebracht.⁵⁸ Het kabinet hanteert hierbij een gefaseerde aanpak. Met het pakket aan maatregelen in het Belastingplan 2023 heeft het kabinet een belangrijke stap gezet in het evenwichtiger belasten van inkomen uit arbeid en inkomen uit vermogen en in het herstel van het globale evenwicht in de belasting van verschillende werkenden.⁵⁹ Verder

⁵³ Kamerstukken II, 2022-2023, [32 813, nr. 1177](#).

⁵⁴ Kamerstukken II, 2022-2023, [32 813, nr. 1230](#).

⁵⁵ Kamerstukken II, 2021-2022, [35 925, nr. 173](#).

⁵⁶ Kamerstukken II, 2021-2022, [35 925-IX, nr. 38](#).

⁵⁷ Kamerstukken II, 2022-2023, [36 200-IX, nr. 4](#).

⁵⁸ Kamerstukken II, 2021-2022, [36 120, nr. 1](#).

⁵⁹ Kamerstukken II, 2022-2023, [36 202, nr. 6](#) en Kamerstukken II, 2022-2023, [36 200 IX, nr. 4](#).

gaat het kabinet zich de komende jaren inzetten om opmerkelijke belastingconstructies en oneigenlijk gebruik van fiscale regelingen aan te pakken. Hiervoor geldt een taakstellende opdracht oplopend van 162 miljoen euro in 2024 tot structureel 550 miljoen euro vanaf 2027. Onderdeel daarvan is in ieder geval het standaard aanmerken van verhuurd vastgoed als beleggingsvermogen in de BOR in de schenk- en erfbelasting en de doorschuifregeling (DSR) in de inkomstenbelasting. In het Belastingplan 2023 is al een eerste concrete stap gezet in het aanpakken van belastingconstructies door voor periodieke giften een plafond in te voeren van 250.000 euro.⁶⁰ Daarnaast is het kabinet begonnen met het jaarlijks opstellen van een lijst met opmerkelijke belastingconstructies die als bijlage mee wordt gestuurd bij de Voorjaarsnota en heeft het kabinet het CBS verzocht jaarlijks tegelijk met de Voorjaarsnota een infographic met relevante figuren te publiceren. Ook werkt het kabinet aan continue verbetering van benodigde data voor monitoring en evaluaties. Tot slot acht het kabinet het van belang om voortdurend kritisch te blijven kijken naar het belastingstelsel en daarmee ook de vormgeving van het boxenstelsel. Het kabinet neemt dan ook de aanbeveling uit het IBO ter harte om de herziening van het boxenstelsel te onderzoeken en daarbij de vraag of het mogelijk is om tot een stelsel te komen waarbij inkomen uit werk en verschillende vermogensvormen neutraler worden behandeld centraal te stellen. Voor het kabinet is het nu eerst prioriteit om het toekomstige stelsel op basis van werkelijk rendement in box 3 vorm te geven. Het belasten van het werkelijk rendement op vermogen in box 3 volgt uit het Coalitieakkoord Rutte IV en wordt omarmt door het IBO en past bij een evenwichtiger belastingstelsel.

IBO Jeugdcriminaliteit

Het IBO-rapport «Werken aan effectievere detentie van jeugdigen» is najaar 2022 afgerond en op 24 februari 2023 met kabinetsreactie aan de Tweede Kamer aangeboden.⁶¹ In de kabinetsreactie wordt door de minister voor Rechtsbescherming onder andere aangekondigd dat wordt ingezet op het naar binnen halen van zorgpartners die voorafgaand aan de vrijheidsbemiming betrokken zijn. Daarnaast worden er verschillende aanvullende verkenningen uitgevoerd. Zo onderzoekt het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) belemmeringen in het integraal oppakken van signalen. Ook wordt er samengewerkt met OCW, bijvoorbeeld door in 2023 een tijdelijke landelijke coördinator aan te stellen die de samenwerking tussen JJI's en mbo-instellingen faciliteert. Op 7 juli 2023 is de kamerbrief brede preventieaanpak jeugdcriminaliteit verstuurd.⁶² Hierin wordt o.a. extra geïntensiveerd in de domeinoverstijgende en gebiedsgerichte preventieve aanpak jeugdcriminaliteit. Dit sluit ook aan bij de aanbevelingen uit het IBO om de inzet van preventie te stroomlijnen en vroegsignalering te verbeteren.

IBO Sturing op kwaliteit van onderwijs

Op 18 april 2022 is het IBO-rapport «Koersen op kwaliteit en kansengelijkheid» met kabinetsreactie aan de Tweede Kamer aangeboden. In de kabinetsreactie geeft de minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs zijn visie op de sturing op onderwijskwaliteit en kansengelijkheid in het funderend onderwijs. Daarbij kijkt hij ook naar de grote samenhangende sturingsvraagstukken op het gebied van bekostiging, zeggenschap en arbeidsvoorwaardenvorming.⁶³

⁶⁰ Kamerstukken II, 2022-2023, [36 202, nr. 15](#) en Kamerstukken II, 2022-2023, [36 200 IX, nr. 47](#).

⁶¹ Kamerstukken II, 2022-2023, [28 741, nr. 92](#).

⁶² Kamerstukken II, 2022-2023, [28 741, nr. 106](#).

⁶³ Kamerstukken II, 2022-2023, [31 293, nr. 669](#).

IBO Ouderenzorg

Op 3 juli 2022 is het IBO-rapport «Niets doen is geen optie» met kabinetsreactie aan de Tweede Kamer aangeboden. In dit IBO is een aantal keuzes in beeld gebracht om de beheersbaarheid van de ouderenzorg te vergroten, zowel op financieel, personeel als maatschappelijk vlak. Het rapport brengt bestaande inzichten in kaart en vult deze aan met analyses, beleidsopties en aanbevelingen. In de kabinetsreactie wordt het advies om nader onderzoek te doen ter harte genomen. Er wordt onder andere onderzocht of ouderenzorg onder kan worden gebracht in een ander domein en welke interventies effectief zijn.⁶⁴

IBO Vereenvoudiging Sociale Zekerheid

Op 9 juni 2023 is het IBO-rapport «Moeilijk makkelijker maken» met kabinetsreactie aan de Tweede Kamer aangeboden. In de kabinetsreactie wordt de noodzaak om het sociaal vangnet eenvoudiger te maken onderschreven. Het toenmalige kabinet heeft in deze reactie een nieuw interdepartementaal programma Vereenvoudiging Inkomenondersteuning voor mensen (VIM) aangekondigd. Dit programma heeft als doel om, samen met uitvoerders en gemeenten, tot scenario's te komen voor een eenvoudigere inkomenondersteuning op de lange termijn. Ook pakt het programma knelpunten op die ontstaan als mensen te maken hebben met een samenloop van regelingen. Daarnaast werkte het kabinet aan de renovatie van bestaande regelingen en de dienstverlening. Verkend wordt hoe het arbeidsongeschiktheidsstelsel, de kindregelingen, de Participatiewet en de WW in de toekomst vereenvoudigd kunnen worden. Ook wordt de handhaving herijkt.⁶⁵

Ronde 2020-2021

IBO Financiering energietransitie

Op 28 april 2021 is het IBO-rapport «Beleidmatige keuzes in kosten, prikkels en verdeling» aan de Tweede Kamer aangeboden.⁶⁶ In het IBO werd onder andere aanbevolen om versterking van de kapitaalbasis van de regionale netwerkbedrijven door de Staat uit te werken. De Staat heeft inmiddels een afsprakenkader kapitaalbehoefte regionale netwerkbedrijven vastgesteld dat vastlegt hoe de staat om zal gaan met een verzoek tot kapitaalstorting door de netwerkbedrijven.⁶⁷

IBO Vastgoed Defensie

Op 16 april 2021 is het IBO-rapport «Toekomstvast – goedbeheerd, naar een toekomstbestendige vastgoedportefeuille voor Defensie» aan de Tweede Kamer aangeboden.⁶⁸ Het IBO beveelt aan om de basis op orde te brengen door de informatievoorziening en governance te versterken, de vastgoedportefeuille met 35-40 procent te reduceren en het Defensievastgoed onder te brengen bij het Rijksvastgoedbedrijf (RVB). Met het Coalitieakkoord Rutte IV heeft het kabinet geld vrijgemaakt om de achterstanden in het vastgoed weg te werken. De kabinetsreactie is opgenomen in het Strategisch Vastgoedplan 2022 dat op 2 december 2022 aan de Tweede Kamer is aangeboden.⁶⁹ Defensie is gestart met het (half)jaarlijks rapporteren over de voortgang van het verbeteren van het vastgoedbeheer. Daarnaast heeft Defensie het principebesluit genomen om over te gaan op een nog nieuw te ontwikkelen stelsel bij het RVB.

⁶⁴ Kamerstukken II, 2022-2023, [29 389, nr. 118](#).

⁶⁵ Kamerstukken II, 2022-2023, [29 362, nr. 328](#).

⁶⁶ Kamerstukken II, 2020-2021, [32 813, nr. 689](#).

⁶⁷ Kamerstukken II, 2022-2023, [32 813, nr. 1147](#).

⁶⁸ Kamerstukken II, 2020-2021, [34 919, nr. 77](#).

⁶⁹ Kamerstukken II, 2022-2023, [36 124, nr. 12](#).

Het nieuwe stelsel zal in de komende periode door Defensie en het RVB worden uitgewerkt. Belangrijke voorwaarden daarbij zijn het behoud van zeggenschap over beschikbaarheid en gebruik en een budget-neutrale en gefaseerde overgang.

IBO Onderwijsvesting

Op 9 april 2021 is het IBO-rapport «Een vak apart. Een toekomstbestendig onderwijsvestingstelsel» aan de Tweede Kamer aangeboden.⁷⁰ Op 21 december 2021 reageerde de Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media op het IBO.⁷¹ Er blijkt sprake te zijn van een aanzienlijk aantal verouderde schoolgebouwen. Er komt een plan om die gebouwen aan te pakken. Er is onder andere een wetsvoorstel onderwijsvesting in de maak. Deze wet werkt voorstellen voor het aanpassen van de governance-relatie voor onderwijsvesting verder uit. Dit wetsvoorstel is nog niet aan de Tweede Kamer aangeboden. Naast deze wet wordt gewerkt aan de verbetering van informatievoorziening. Ook is er een verkenning gedaan naar de ervaren knelpunten in de regeling Specificieke Uitkering Ventilatie in Scholen (SUVIS). De uitkomsten hiervan zijn verwerkt in de opvolger van de SUVIS, de Maatwerkregeling ventilatie in scholen. Tevens hebben scholen in de lumpsum middelen gekregen voor de aanschaf van een CO₂-melder.

IBO Ruimtelijke ordening

Op 12 mei 2021 is het IBO-rapport «Van woorden naar daden, over de governance van de ruimtelijke ordening» aan de Tweede Kamer aangeboden. Vanwege de demissionaire status van het toenmalige kabinet is er toen geen kabinetsreactie met het IBO meegestuurd.⁷² Op 12 november 2021 reageerde de toenmalige Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op het IBO. In navolging van de aanbeveling om bindende prestatieafspraken van Rijk en regio op te stellen werden er definitieve verstedelijgingsstrategieën opgesteld.⁷³

IBO Agentschappen

Op 19 mei 2021 is het IBO-rapport «Samen werken aan publieke waarde» aan de Tweede Kamer aangeboden.⁷⁴ Het onderwerp van dit IBO heeft grote samenhang met de het onderzoek «Brede evaluatie van organisatiekaders op afstand» dat 9 december 2021 aan het Parlement is verzonden.⁷⁵ Derhalve is de inhoudelijke reactie op het IBO Agentschappen samen met de kabinetsreactie op de Brede evaluatie van organisatiekaders aangeboden op 9 september 2022. Conform de aanbevelingen van het IBO Agentschappen is het afgelopen jaar onderzocht of verruiming in de kaders van toegevoegde waarde kan zijn.⁷⁶ In 2024 zal het kader hierop worden aangepast.

Ronde 2020

IBO Deeltijdwerk

Op 29 april 2020 is het IBO-rapport «De(el)tijd zal het leren» met kabinetsreactie aan de Tweede Kamer aangeboden.⁷⁷ In het rapport worden drie beleidsterreinen aangewezen waarmee de overheid de

⁷⁰ Kamerstukken II, 2020-2021, 35 570-VIII, nr. 213.

⁷¹ Kamerstukken II, 2021-2022, 35 925-VIII, nr. 144.

⁷² Kamerstukken II, 2021-2022, 34 682-VIII, nr. 82.

⁷³ Kamerstukken II, 2021-2022, 34 682, nr. 88.

⁷⁴ Kamerstukken II, 2020-2021, 25 268, nr. 199.

⁷⁵ Kamerstukken II, 2020-2021, 34 430, nr. AC.

⁷⁶ Kamerstukken II, 2021-2022, 31 490, nr. 323.

⁷⁷ Kamerstukken II, 2019-2020, 35 300, nr. AM.

arbeidsduurbeslissing kan beïnvloeden: het belasting- en toeslagstelsel, kinderopvang en onderwijs, en verlofregelingen. Het Coalitieakkoord Rutte IV bevatte verschillende maatregelen op deze terreinen. Zo is het betaald ouderschapsverlof voor werknemers van 50 procent naar 70 procent uitgebreid en is de inkomensafhankelijke combinatiekorting (IACK) afgeschaft voor nieuwe gevallen na 2024. Ook was in dit Coalitieakkoord afgesproken om het financieringsstelsel van de kinderopvang te herzien met een inkomensonafhankelijke vergoeding voor alle werkende ouders. Het IBO-rapport heeft, samen met andere rapporten zoals de Scenariostudie Vormgeving Kindvoorzieningen (SVK) en het rapport Alternatieven voor Toeslagenstelsel, bouwstenen voor deze maatregelen aangereikt.⁷⁸

IBO Toeslagen deel 2

Op 30 april 2020 is het IBO-rapport «Eenvoud of maatwerk. Alternatieven voor het bestaande toeslagenstelsel» met kabinet/reactie aan de Tweede Kamer aangeboden.⁷⁹ Inmiddels zijn de Wet hardheidsaanpassing Awir en de Wet verbetering uitvoerbaarheid toeslagen aangenomen. In het Coalitieakkoord Rutte IV zijn hervormingen van het toeslagenstelsel aangekondigd. De ministers van BZK en SZW hebben de Tweede Kamer geïnformeerd over de stand van zaken. Conform de motie van de leden Van Dijk en Maatough wordt er een contourennota opgesteld met een analyse van de problemen met het huidige toeslagenstelsel en een actualisatie van varianten voor aanpassingen van het stelsel.⁸⁰

⁷⁸ Kamerstukken II, 2020-2021, [31 322, nr. 424](#) en Kamerstukken II, 2020-2021, [31 066, nr. 760](#).

⁷⁹ Kamerstukken II, 2019-2020, [31 066, nr. 624](#).

⁸⁰ Kamerstukken II, 2021-2022, [31 066, nr. 1084](#).

19 MONITOR INVESTERINGEN

Inleiding

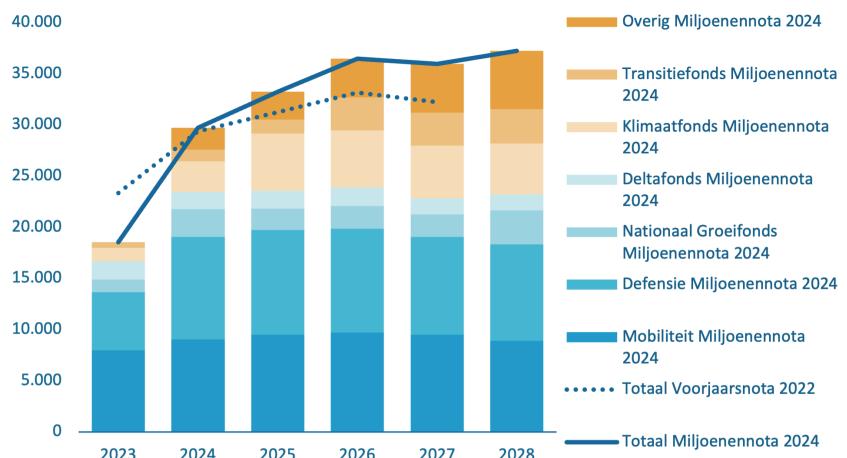
In het voorjaar van 2022 zijn er bij de start van Rutte IV miljarden euro's beschikbaar gesteld voor nieuwe investeringen. De budgetten van de reeds bestaande fondsen, Mobiliteitsfonds, Deltafonds en Defensiematerieelbegrotingsfonds, konden via coalitieakkoordmiddelen met meerdere miljarden euro's worden opgehoogd en andere coalitieakkordmiddelen zijn beschikbaar gesteld voor de oprichting van nieuwe fondsen: het Klimaatfonds en het Transitiefonds.

Sindsdien hebben deze middelen een specifieke bestemming gekregen op de verschillende begrotingshoofdstukken, fondsen en de Aanvullende Post. Op aanbeveling van het IBO Publieke investeringen wordt de ontwikkeling van deze coalitieakkoordmiddelen onder het investeringsplafond gemonitord.

Algemeen

Figuur 1 geeft het totaal aan investeringen weer onder het investeringsplafond bij de huidige stand van Miljoenennota 2024 vergeleken met de begrote stand bij Voorjaarsnota 2022. In 2023 wordt uiteindelijk minder uitgegeven dan werd verwacht bij Voorjaarsnota 2022. Hierin werd verwacht dat, indien gecorrigeerd wordt voor inflatie, circa 23 miljard euro zou worden uitgegeven. Inmiddels is de verwachting dat in 2023 circa 18 miljard euro tot uitgave komt onder het Investeringsplafond. Dat is ruim 20% minder dan eerder geraamd. Diverse plannen van het kabinet komen door vertraging later tot uitvoering dan aan het begin van de kabinetsperiode werd voorzien. In de onderstaande toelichting zijn de veranderingen per fonds uitgelegd.

Figuur 1



Toelichting per fonds

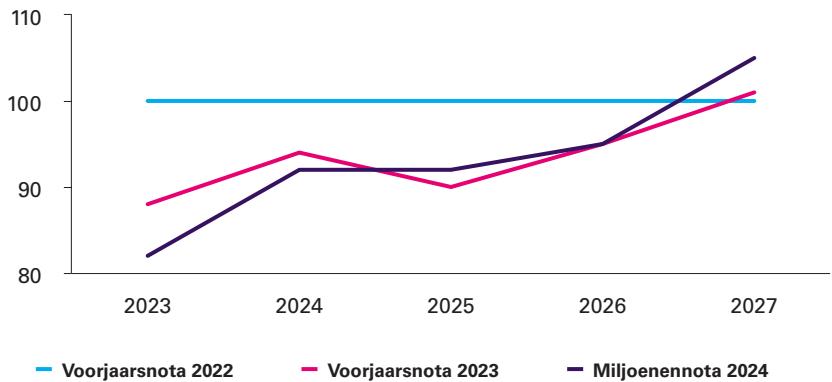
Leeswijzer Figuren

De figuren laten per begroting zien hoe de begrotingsjaren 2023 tot en met 2027 zich ontwikkeld hebben ten opzichte van de raming in de Voorjaarsnota 2022. De raming bij de Voorjaarsnota 2022 is gecorrigeerd naar het prijspeil van 2023 (hetzelfde prijspeil als de Voorjaarsnota en Miljoenennota 2023) en vormt de basis (100 procent). Als de rode of donkerblauwe lijn onder de 100 procent zit betekent het dat bij dat begrotingsmoment het begrotingstotaal sinds de Voorjaarsnota 2022 reëel is gedaald en middelen naar latere jaren zijn geschoven. Als de lijn boven de 100 procent zit betekent het dat bij dat begrotingsmoment het begrotingstotaal sinds de Voorjaarsnota 2022 is gestegen. Dit kan doordat middelen zijn toegevoegd (vanuit andere begrotingen), middelen uit latere jaren naar voren zijn gehaald of middelen uit eerdere jaren naar achter zijn geschoven.

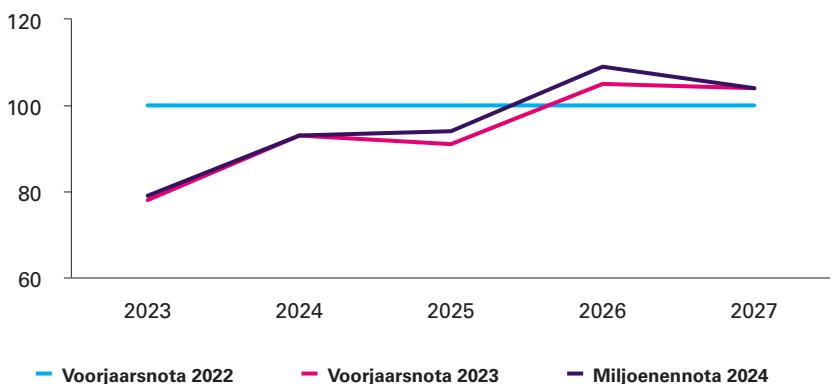
Mobiliteitsfonds

In het coalitieakkoord van Rutte IV zijn onder andere middelen toegevoegd voor instandhouding en de ontsluiting van woningbouw. Deze investeringen zijn ambitieus en kunnen niet volledig worden waargemaakt in het oorspronkelijk beoogde ritme. Bij de Voorjaarsnota 2023 was de verwachting dat in 2023 circa 10% minder wordt besteed dan werd verwacht bij Voorjaarsnota 2022. Bij de Miljoenennota 2024 blijkt dat de uitgaven nog meer worden vertraagd: in 2023 wordt bijna 20% minder besteed dan werd verwacht bij de Voorjaarsnota 2022. De additionele daling komt onder andere door vertraging bij werkzaamheden in het beheer en onderhoud van de netwerken van Rijkswaterstaat. In 2023 wordt 500 miljoen euro doorschoven naar latere jaren wegens aanpassing van de programmering. De aanpassing heeft onder andere te maken met de krappe arbeidsmarkt. De 500 miljoen euro wordt grotendeels naar 2025 (250 miljoen euro) en 2027 (200 miljoen euro) geschoven, waardoor de verwachting nu is dat in die jaren meer wordt uitgegeven dan werd verwacht bij de Voorjaarsnota 2023. Ook wordt 350 miljoen euro voor de ontsluiting van woningbouw doorschoven naar 2024. De Tweede Kamer heeft verzocht geen onomkeerbare stappen te zetten totdat een schriftelijke vragenronde over de SPUK voor woningbouw is afgerond. De planning om de volledige middelen in 2023 uit te keren wordt hierdoor niet meer realistisch geacht. Eerder zijn er meerdere projecten van het Nationaal Groefonds in een realistische programmering gezet; circa 2,1 miljard euro is van 2023-2025 naar 2029-2033 geschoven.

Figuur 2 visualiseert de reële ontwikkelingen op het Mobiliteitsfonds ten opzichte van Voorjaarsnota 2022. Deze afbeelding maakt duidelijk dat de ambities van de Voorjaarsnota 2022 niet in de aankomende jaren wordt waargemaakt, maar pas in 2027 en later.

Figuur 2 Mobiliteitsfonds**Defensiematerieelbegrotingsfonds**

Bij de Miljoenennota 2024 zijn de verwachte uitgaven van het Defensiematerieelbegrotingsfonds in 2024 op ca. 10,5 miljard euro vastgesteld. Dat is meer dan bij de Voorjaarsnota 2023 was vastgesteld voor 2024. Dit wordt met name verklaard door de toevoeging van middelen waarmee de vervanging van uit eigen voorraad geschonken militair materieel aan Oekraïne wordt betaald. Verder valt op dat voor de jaren 2023, 2024 en 2025 de begrote uitgaven zijn gedaald ten opzichte van wat er in de Voorjaarsnota 2022 voor die jaren begroot stond. Dat komt doordat er kasschuiven zijn toegepast vanwege het Strategisch Vastgoedplan en vertraagde investeringen over de gehele defensieorganisatie.

Figuur 3 Defensiematerieelfonds**Nationaal Groefonds**

Voor het Nationaal Groefonds zijn de verwachte uitgaven bij Voorjaarsnota 2023 licht naar beneden bijgesteld. Bij Miljoenennota 2024 zijn de verwachte uitgaven, met name in 2023, verder naar beneden bijgesteld. De middelen voor verschillende uitgaven en nog onverdeelde middelen zijn naar latere jaren verplaatst. De belangrijkste oorzaak hiervoor is de aangepaste verwachting voor uitfinanciering van bestaande projecten en de wijziging in de planning van de vierde ronde. Op deze manier sluit dit meer aan bij de verwachte uitgaven per jaar.

Op de fondsbegroting van het NGF staat, naast de middelen voor projecten die een voorwaardelijke toekenning hebben ontvangen, nog circa 8 miljard euro aan onverdeelde middelen die bestemd zijn voor ronde 4 en 5. Ook is op de fondsbegroting nog circa 3 miljard euro aan middelen gereserveerd voor projecten die nog geen (voorwaardelijke) toekenning hebben ontvangen.

Deltafonds

In de Voorjaarsnota 2022 zijn er coalitieakkoordmiddelen beschikbaar gesteld voor instandhouding en er is een incidenteel bedrag (300 miljoen euro) beschikbaar gesteld voor waterveiligheid en daarmee samenhangende klimaatadaptatie in de beekdalen van zijrivieren van de Maas. De middelen voor instandhouding zijn onveranderd en staan in het beoogde ritme. De middelen voor waterveiligheid staan grotendeels (288 miljoen euro) op de Aanvullende Post.

Klimaatfonds

Voor het klimaatfonds is de raming voor alle begrotingsjaren bij Miljoenennota 2024 fors gestegen ten opzichte van Voorjaarsnota 2022. Dit komt voornamelijk doordat bij Voorjaarsnota 2023 besloten is over een Klimaatpakket. Bij Miljoenennota 2024 zijn deze middelen overgeheveld naar verschillende departementen. Dit verklaart het verschil ten opzichte van Voorjaarsnota 2022.

Transitiefonds

Sinds Voorjaarsnota 2022 hebben enkele overhevelingen van de Aanvullende Post naar de LNV-begroting plaatsgevonden. Hierbij is budget naar voren geschoven omdat er voor 2022 geen budget in het transitiefonds gereserveerd was, maar er al wel direct begonnen is met (het voorbereiden van) maatregelen in het kader van natuurherstel. Zo is een uitvraag gedaan onder provincies, terreinbeheerders en waterschappen voor versnellingsvoorstellen, vooruitlopend op de nog op te leveren gebiedsprogramma's. Het kabinet heeft hier vervolgens een bedrag van 504 miljoen euro uit het transitiefonds beschikbaar voor gesteld. Daarnaast heeft het kabinet 572 miljoen euro ingezet voor de uitvoering van de transitie. Verder is cumulatief 226,6 miljoen euro overgeheveld van de Aanvullende Post (Transitiefonds) naar de LNV-begroting ten behoeve van maatregelen voor de toekomst van de landbouw. Ook is in het kader van de piekbelasters-aanpak cumulatief 1 miljard euro overgeheveld naar de LNV-begroting voor de landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties-plus. Voor de aankoop van (landbouw)grond, om daarmee verplaatsing mogelijk te maken, is 200 miljoen euro geraamd voor 2023. De helft van dit budget, 100 miljoen euro, komt niet meer tot besteding in 2023 en is doorgeschoven naar 2024.

20 INTEGRAAL OVERZICHT KLIMAAT

De klimaatverandering is een grote uitdaging en het aanpakken hiervan is een van de prioriteiten van dit demissionaire kabinet. Het demissionaire kabinet neemt daarom op diverse terreinen maatregelen die bijdragen aan het behalen van de klimaatdoelen.

In de bijlage worden deze maatregelen integraal gepresenteerd. In de Miljoenennota staat de begroting centraal. Deze bijlage licht daarom de klimaatmaatregelen toe die via de begroting plaatsvinden. Achtereenvolgens geeft de bijlage een weergave van uitgaven gerelateerd aan klimaat en fiscale maatregelen. De klimaatuitgaven zijn in tabel 19.1 tot en met 2028 weergegeven, omdat dit een combinatie is van reguliere middelen voor klimaatbeleid, maatregelenpakketten voor Urgenda, maatregelen uit het klimataatkoord, en maatregelen gefinancierd uit het Klimaatfonds. De verschillende uitgaven worden op de betreffende departementale begrotingen toegelicht. Een deel van de middelen staat nog gereserveerd op de Aanvullende Post. Tabel 19.2 bevat een overzicht van lastenverhogende maatregelen die raken aan klimaat en saldo verbeterend zijn. Tabel 19.3 bevat een overzicht van fiscale stimulerende regelingen die grotendeels saldo verslechterend zijn.

De geraamde opbrengsten en lasten van de verschillende regelingen in tabel 19.2 en 19.3 hebben in sommige gevallen een bredere reikwijdte dan alleen broeikasgasreductie of verduurzaming van de energievoorziening.

Tabel 19.1 Uitgavenoverzicht Klimaat (bedragen in duizenden euro)

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
RESTEREND OP DE AANVULLENDE POST: KLIMAATFONDS	0	100.000	336.530	2.395.637	3.583.491	3.605.333	3.707.258
RESTEREND OP DE AANVULLENDE POST: UITVOERINGSKOSTEN KLIMAAT EN PLANBUREAU'S	0	2.059	3.497	6.250	32.283	26.699	26.699
TOTALE UITGAVEN IN HET KADER VAN KLIMAATBELEID	5.087.842	5.586.904	6.184.632	5.999.090	7.910.422	7.518.922	7.323.863
ELEKTRICITEIT	3.922.290	2.400.751	1.861.113	1.758.233	4.475.995	4.489.158	4.519.243
[EZK, art 4, subsidie] SDE	474.419	0	200.000	0	530.000	506.000	473.000
[EZK, art 4, subsidie] SDE+ (incl. flankerend beleid en Net op Zee)	398.502	485.275	307.428	591.688	2.825.146	2.748.955	2.631.795
[EZK, art 4, subsidie] SDE+ + (incl. kolenmaatregelen en statistische overdracht)	0	832.375	280.367	91.875	658.286	967.592	1.115.512
[EZK, art 4, subsidie] Subsidieregeling Coöperatieve Energieopwekking (SCE)	496	0	0	6.000	7.691	14.839	19.372
[EZK, art.4 ,storting] Storting in begrotingsreserve duurzame energie	2.626.555	226.000	0	0	0	0	0
[EZK, art 4, subsidie] ISDE-regeling	249.518	591.320	686.290	806.950	272.900	97.700	97.700
[EZK, art 4, subsidie] Missiededreven Onderzoek Ontwikkeling en Innovatie (MOOI)	59.862	63.602	55.465	56.635	49.303	46.855	43.200
[EZK, art 4, subsidie] Demonstratieregeling Klimaat en Energie-innovatie (DEI+)	71.256	77.226	90.251	126.609	87.770	66.937	99.761
[EZK, art 4, subsidie] Hernieuwbare Energietransitie (HER+)	29.610	45.319	42.000	25.540	0	0	0
[EZK, art 4, subsidie] NGF-project Circulaire zonnepanelen	0	0	135.000	0	0	0	0

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
[EZK, art 4, opdracht] Programma Opwerk Energie op Rijksvastgoed (OER)	0	14.391	16.805	16.805	16.805	16.805	16.805
[EZK, art 4, opdracht] Onderzoek en opdrachten	12.072	65.243	47.507	36.131	28.094	23.475	22.098
INDUSTRIE	83.958	910.004	1.203.764	1.115.699	973.966	913.398	873.202
[EZK, art 2, subsidie] Verduurzaming industrie	45.380	61.810	79.322	92.025	94.732	76.925	88.700
[EZK, art 2, subsidie] Urgendamaatregelen Industrie	90	5.200	11.940	0	0	0	0
[EZK, art 2, subsidie] Infrastructuur duurzame industrie (PIDI)	285	1.200	0	0	0	0	0
[EZK, art 2, subsidie] NGF - project Groenvermogen van de Nederlandse economie	10.706	314.876	84.879	13.917	13.703	0	0
[EZK, art 2, subsidie] NGF - project Circulaire Plastics	0	77.540	23.040	21.170	0	0	0
[EZK, art 2, subsidie] Investeringen Verduurzaming Industrie - Klimaatfonds	0	25.971	134.210	227.933	197.529	154.714	118.909
[EZK, art 2, opdracht] Verduurzaming industrie	0	0	1.120	920	920	0	0
[EZK, art 4, subsidie] Carbon Capture Storage CCS	2.677	3.170	4.664	3.780	5.113	5.380	5.380
[EZK, art 4, subsidie] MIEK	1.039	5.908	14.450	13.040	1.500	0	0
[EZK, art 4, subsidie] Subsideregeling Duurzame Scheepsbouw (SDS)	3.307	3.424	1.696	1.696	1.696	1.696	0
[EZK, art 4, subsidie] Opschalingsinstrument waterstof	0	1.000	389.000	318.000	268.000	275.000	202.000
[EZK, art 4, subsidie] Investeringen waterstofbackbone	0	36.700	34.500	53.300	118.300	155.800	277.200
[EZK, art 4, subsidie] IPCEI Waterstof	45	175.724	396.815	354.716	259.271	241.515	178.645
[EZK, art 4, subsidie] Subsidieondersteuning verduurzaming MKB	8.424	5.489	9.000	0	0	0	0
[EZK, art 4, subsidie] Energie-efficiency	1.273	2.624	2.368	2.368	2.368	2.368	2.368
[EZK, art 4, garantie] Garantie CCS/Porthos	0	175.600	0	0	0	0	0
[EZK, art 4, bijdrage mede-overheden] Regeling toezicht energiebesparingsplicht	10.732	13.768	16.760	12.834	10.834	0	0
GEBOUWDE OMGEVING	608.686	1.240.294	1.696.424	1.510.759	982.929	729.419	598.533
[BZK, art 4, subsidie] Subsidie verduurzaming en onderhoud huurwoningen	109	10.716	26.770	37.500	38.600	24.200	20.500
[BZK, art 4, subsidie] Nationaal isolatie Programma	0	0	25.980	25.980	0	0	0
[BZK, art 4, subsidie] Energiebesparing Koopsector	6.951	15.618	47.270	30.700	14.500	10.500	5.000
[BZK, art 4, subsidie] Energiebesparing Huursector	10.636	369	0	0	0	0	0
[BZK, art 4, subsidie] Verduurzaming Maatschappelijk Vastgoed	37.167	126.830	384.800	356.600	361.800	293.800	275.100
[BZK, art 4, subsidie] Nationaal Programma Lokale Warmtetransitie	0	0	6.000	6.000	0	0	0
[BZK, art 4, subsidie] Energietransitie en duurzaamheid	24.801	29.227	12.732	3.577	4.502	4.552	4.552
[BZK, art 4, subsidie] Renovatieversneller	1.000	7.739	24.198	34.290	28.773	11.250	10.000
[BZK, art 4, subsidie] SAH	3.773	11.700	20.500	30.000	17.000	39.500	29.500
[BZK, art 4, subsidie] Warmtefonds	85.600	155.390	93.000	77.000	77.000	103.000	77.000
[BZK, art 4, subsidie] Nationaal Groefonds	0	11.925	24.022	31.758	11.989	6.460	0
[BZK, art 4, subsidie] Biobased Bouwen	0	2.000	10.450	6.850	0	0	0
[BZK, art 4, opdracht] Nationaal Programma Lokale Warmtetransitie	0	1.500	750	0	0	0	0

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
[BZK, art 4, opdracht] Energietransitie en duurzaamheid	5.681	3.250	3.800	2.600	3.100	3.200	3.200
[BZK, art 4, bijdrage aan medeoverheden] Nationaal Isolatie Programma (Lokale aanpak woningisolatie)	0	376.579	632.893	469.180	0	0	0
[BZK, art 4, bijdrage aan medeoverheden] Ondersteuning aanpak energiearmoede	358.689	186.173	0	0	0	0	0
[BZK, art 4, bijdrage aan medeoverheden] Verduurzaming Maatschappelijk Vastgoed	16.488	0	65.000	500	15.000	500	10.500
[BZK, art 4, bijdrage aan medeoverheden] Nationaal Programma Lokale Warmtetransitie	0	16.500	9.000	9.000	0	0	0
[BZK, art 4, bijdrage aan medeoverheden] Nationaal Isolatie Programma (Soortenmanagement)	0	44.000	3.940	4.430	0	0	0
[BZK, art 4, bijdrage aan medeoverheden] Verduurzaming Groningen en Noord-Drenthe	0	0	50.000	50.000	50.000	0	0
[BZK, art 4, bijdrage aan agentschappen] RVO (Uitvoering Energieakkoord)	0	1.789	12.294	9.476	9.584	8.015	8.425
[BZK, art 4, bijdrage aan agentschappen] Dienst Publiek en Communicatie	1.052	113	1.000	960	0	0	0
[BZK, art 4, bijdrage aan agentschappen] RVO (Energiestransitie en Duurzaamheid)	33.664	24.478	11.565	7.964	7.012	6.913	6.823
[BZK, art 4, bijdrage aan agentschappen] RVB	970	3.540	22.240	7.850	5.050	2.850	6.250
[BZK, art 4, bijdrage aan agentschappen] Verduurzaming Maatschappelijk Vastgoed	4.605	1.775	16.625	0	0	0	0
[BZK, art 4, bijdrage aan andere begrotingshoofdstukken] Verduurzaming Maatschappelijk Vastgoed	0	0	0	152.700	103.500	52.200	28.600
[BZK, art 4, bijdrage aan andere begrotingshoofdstukken] EGO (innovatie)	0	4.287	5.475	12.844	21.819	25.139	22.399
[BZK, art 4, bijdrage aan andere begrotingshoofdstukken] Handhaving Energielabel C	0	425	0	0	1.600	1.600	1.600
[EZK, art 4, subsidie] Warmtenetten investeringssubsidie (WIS)	0	130.000	110.000	60.000	80.000	80.000	40.000
[EZK, art 4, subsidie] Uitbreiding ontwikkelfonds energiecoöperaties warmteprojecten	0	26.551	0	0	0	0	0
[EZK, art 4, subsidie] NGF-project NieuweWarmteNu!	0,00	17.820	37.620	49.500	39.600	25.740	29.084
[EZK, art 4, subsidie] Aardwarmte	17.500	30.000	37.500	12.500	12.500	0	0
[EZK, art 4, subsidie] Geothermie (Klimaatfonds)	0	0	1.000	21.000	80.000	30.000	20.000
MOBILITEIT	145.419	222.946	438.741	393.452	247.849	164.915	133.875
[lenW, art 14, subsidie] Elektrisch vervoer	79.464	127.686	113.124	44.420	28.400	13.100	6.000
[lenW, art 14, subsidie] Duurzame mobiliteit	22.555	14.790	7.123	1.450	0	0	0
[lenW, art 14, opdracht] KF: (Slimme) Laadinfrastuur	0	4.376	31.660	77.680	89.180	88.680	82.680
[lenW, art 14, opdracht] Reservering Klimaataktkoord	0	1.672	64.294	77.344	42.329	40.221	29.341
[lenW, art 14, opdracht] Programma Vergroening Reisgedrag	1.371	5.736	42.532	37.106	29.875	12.208	12.294
[lenW, art 14, opdracht] Duurzame energiedragers in mobiliteit	818	1.238	1.323	1.333	1.334	1.175	579
[lenW, art 14, opdracht] Duurzame logistiek	7.719	3.604	15.197	0	0	0	0
[lenW, art 14, bijdrage aan medeoverheden] Duurzame mobiliteit	5.547	13.500	7.300	6.600	6.600	4.800	800
[lenW, art 14, bijdrage aan medeoverheden] KF: Slimme Laadinfra	0	8.624	0	0	0	0	0

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
[lenW, art 14, bijdrage aan agentschappen] Overige bijdragen aan agentschappen	12.945	14.835	382	382	381	381	381
[lenW, art 18, subsidie] NGF: Maritiem Masterplan	0	0	29.011	59.254	8.700	0	0
[lenW, art 18, subsidie] NGF: Zero-emissie binnenvaart batterij-elektrisch	9.500	15.600	25.100	0	0	0	0
[lenW, art 18, subsidie] Walstroom (deels KF)	5.500	11.285	100.415	86.437	38.550	2.850	300
[lenW, art 18, opdracht] NGF: Maritiem Masterplan	0	0	142	146	1.000	0	0
[lenW, art 18, opdracht] KF: Verplicht Emissielabel Binnenvaart	0	0	700	1.000	1.500	1.500	1.500
[lenW, art 18, bijdrage aan agentschappen] NGF: Maritiem Masterplan	0	0	438	300	0	0	0
LANDBOUW EN LANDGEBRUIK	80.148	146.880	192.645	189.990	195.714	200.377	194.024
[LNV, art 21, subsidie] Glastuinbouw en weerbare planten en teeltsystemen	68.437	87.836	111.751	120.451	124.791	130.594	124.394
[LNV, art 21, opdracht] Glastuinbouw en weerbare planten en teeltsystemen	18	0	0	0	0	0	0
[LNV, art 22, subsidie] Natuur en Biodiversiteit Grote Wateren	0	3.900	3.900	2.100	0	0	0
[LNV, art 22, opdracht] Natuur en Biodiversiteit Grote Wateren	6.585	19.934	34.056	34.215	36.964	35.511	35.559
[LNV, art 22, opdracht] Duurzame visserij	570	29.217	36.940	29.918	30.653	30.966	30.765
[LNV, art 22, opdracht] Klimaatimpuls Natuur en Biodiversiteit	4.538	5.993	5.998	3.306	3.306	3.306	3.306
SECTOROVERSTIJGENDE EN OVERIGE MAATREGELEN	247.341	666.029	791.945	1.030.957	1.033.969	1.021.655	1.004.986
[lenW, art 21, subsidie] Subsidies duurzame productieketens	19.639	9.955	18.865	20.650	15.226	15.803	7.703
[lenW, art 21, subsidie] KF: Plastics norm	0	0	11.900	23.800	16.650	6.250	3.000
[lenW, art 21, subsidie] KF: DEI+CE	0	525	3.170	9.137	16.025	15.500	10.100
[lenW, art 21, opdracht] KF: Circulair doen en gedrag	0	0	2.200	3.300	5.100	5.100	6.000
[lenW, art 21, opdracht] Uitvoering duurzame productieketens	8.220	11.736	11.726	14.775	7.022	6.999	7.049
[lenW, art 21, opdracht] KF: Biobased bouwen	0	0	1.600	1.400	0	0	0
[EZK, art 4, subsidie] Projecten Klimaat en Energieakkoord	2.227	5.802	13.452	8.490	2.847	4.447	4.447
[EZK, art 4, subsidie] Green Deals	45	462	500	500	500	500	500
[EZK, art 4, subsidie] Overige subsidies	57.565	92.897	62.391	57.391	77.393	75.058	50.133
[EZK, art 4, lening] Lening EBN	61.400	19.000	24.000	17.000	0	0	0
[EZK, art 4, bijdrage aan agentschappen] Bijdrage RVO	90.998	121.214	96.476	93.367	91.255	91.149	91.149
[EZK, art 4, bijdrage aan agentschappen] Bijdrage Nea	7.197	15.214	18.432	18.860	18.272	18.270	12.823
[EZK, art 4, bijdrage aan mede-overheden] Uitvoeringskosten klimaat medeoverheden	50	389.224	527.233	762.287	783.679	782.579	812.082

Inkomsten klimaat

Tabel 19.2 Opbrengst milieu gerelateerde belastingen (in mln. euro, - = saldo verslechterend))^{1,2,3}

OPBRENGSTEN KLIMAATGERELATEERDE BELASTINGEN (in mln. euro, - = saldo verslechterend)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
BELASTINGEN OP EEN MILIEUGRONDSSLAG	4.387	4.515	1.237	7.048	8.182	8.690	8.665	8.736	8.894
w.v. <i>CO2-heffing*</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
w.v. <i>Afvalstoffenbelasting**</i>	221	249	240	250	273	277	282	285	289
w.v. <i>Waterbelasting</i>	302	320	309	335	368	380	396	410	425
w.v. <i>Vliegbelasting**</i>	0	69	164	615	710	768	812	856	899
w.v. <i>Energiebelasting*</i>	3.863	3.876	525	5.849	6.831	7.266	7.176	7.185	7.281
OPSLAG DUURZAME ENERGIE EN KLIMAATTRANSITIE (ODE)*	2.542	3.078	2.826	225	5	0	0	0	0
EMISSIONS TRADING SYSTEM (ETS)*	441	894	1.136	1.350	1.400	1.450	1.700	5.250	4.300
BELASTING OP PERSONENAUTO'S EN MOTORRIJWIelen (BPM)**	1.503	1.501	1.463	1.464	1.485	1.970	2.390	2.471	2.435
MOTORRIJTUIGENBELASTING (MRB)**	4.227	4.323	4.362	4.599	4.946	5.038	5.691	5.872	6.047
BELASTING OP ZWARE MOTORRIJTUIGEN**	187	199	198	213	213	215	218	220	222
BRANDSTOFACCIJNZEN**	7.368	7.644	6.916	7.419	9.011	9.098	9.312	9.390	9.483
TOTAAL LASTEN	20.656	22.153	18.138	22.317	25.241	26.461	27.976	31.939	31.383

1 'Categorie 1 – Maatregelen die volledig toezien op de reductie van broeikasgassen en de verduurzaming van de energievoorziening (los van de inkomstdoelstellingen van milieugerelateerde belastingen) energievoorziening.

2 ''Categorie 2 – Maatregelen die deels toezien op de reductie van broeikasgassen en de verduurzaming van de energievoorziening.

3 ETS: Het ETS is geen fiscale maatregel, maar wel een belangrijk beprizingsinstrument. Het veilen van de emissierechten leidt tot een budgettaire opbrengst van de overheid. Deze opbrengsten staan op de begroting van EZK (zie tabel 37 van de EZK-ontwerpbegroting 2024).

19.3 Overzicht fiscale groene subsidies (in mln. euro, - = saldo verslechterend)^{1,2,3,4}

OVERZICHT FISCALE GROENE SUBSIDIES (in mln. euro, - = saldo verslechterend)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
EIA*	- 146	- 186	- 297	- 249	- 259	- 441	- 470	- 464	- 490
MIA**	- 75	- 101	- 206	- 192	- 192	- 194	- 194	- 219	- 219
VAMIL**	- 15	- 18	- 23	- 25	- 25	- 25	- 25	- 25	- 25
FISCALE STIMULERING EV PERSONENAUTO'S (KA-pakket)*	38	- 332	- 390	- 378	- 483	- 730	0	0	0
FISCALE STIMULERING EV (niet toepassen HADK, stimulering meer richten op particulieren i.p.v. zakelijk)*			- 20	- 191	- 217	- 16	0	0	0
EB – salderingsregeling*	- 454	- 502	- 335	- 607	- 564	- 376	- 355	- 304	- 258
EB – verlaagd tarief laadpalen EV*	- 8	- 14	- 9	- 30	- 41	0	0	0	0
EB – verlaagd tarief lokaal opgewerkte duurzame energie*	- 7	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL LASTEN	- 667	- 1.153	- 1.280	- 1.672	- 1.781	- 1.782	- 1.044	- 1.012	- 992

1 'Categorie 1 – Maatregelen die volledig toezien op de reductie van broeikasgassen en de verduurzaming van de energievoorziening (los van de inkomstdoelstellingen van milieugerelateerde belastingen) energievoorziening.

2 ''Categorie 2 – Maatregelen die deels toezien op de reductie van broeikasgassen en de verduurzaming van de energievoorziening.

3 EB-salderingsregeling: In deze budgettaire reeks is rekening gehouden met een afbouw van de salderingsregeling per 1 januari 2025 naar nihil in 2030.

4 EB-verlaagd tarief laadpalen EV: Deze regeling kent een horizonbepaling. Vandaar dat alleen het budgettaire belang van de regeling in de jaren tot en met het jaar 2024 is gepresenteerd. In 2022 is de omvang lager doordat de reguliere energiebelasting tarieven zijn verlaagd.

Bredere investeringen in de energietransitie

De energietransitie gaat – net als elke andere transitie – gepaard met verschillende kosten en baten. Er zijn kosten verbonden aan het onderhouden van de onderdelen van het bestaande systeem die we willen behouden, en het opbouwen van een uitgebreid, nieuw systeem vraagt om grote investeringen. In de tabellen hierboven is het overzicht van de directe Rijksuitgaven en fiscale maatregelen voor de energietransitie weergegeven. Daarnaast worden publieke middelen ook indirect besteed

aan de energietransitie. Zo verzorgen de landelijke en regionale netbeheerders essentiële onderdelen van de energie-infrastructuur en dus ook energietransitie. Om die reden is dan ook bij wet vastgelegd dat de aandelen van netbeheerders direct of indirect in publieke handen zijn. De netbeheerders zullen de komende jaren fors moeten investeren wil Nederland zijn klimaatdoelen kunnen halen en tegelijkertijd economische groei kunnen faciliteren.

Landelijke netwerkbedrijven TenneT en Gasunie zijn 100% staatsdeelningen met een wettelijke taak om elektriciteits- of gasnetten aan te leggen. TenneT is de beheerder van het hoogspanningsnet in Nederland op land en het net op zee. Om de elektriciteitsvraag van de energietransitie te kunnen faciliteren, groeien de jaarlijkse investeringen van TenneT in het Nederlandse hoogspanningsnet ten opzichte van 2021 met circa 50% naar gemiddeld 2,4 miljard euro per jaar in de komende 10 jaar.⁸¹ Gasunie beheert het Nederlandse gasnetwerk. Sinds kort is Gasunie ook aangewezen als ontwikkelaar en toekomstig beheerder van het landelijke waterstofnetwerk. Gasunie verwacht tot 2050 ca. 2 miljard euro in het waterstofnetwerk te investeren. Afhankelijk van de ontwikkelingen op de waterstofmarkt kan dit nog toenemen. Dit soort investeringen worden in principe achteraf vergoed via de nettarieven, maar moeten wel door de netbeheerders voorgefinancierd worden. Over de precieze gevolgen hiervan wordt u later geïnformeerd. Naast de investeringen in het net maken de netbeheerders operationele kosten in het transport, beheer en onderhoud van het net. Met name door toegenomen prijzen voor energie maken netbeheerders in toenemende mate hoge kosten voor het compenseren van de netverliezen, het handhaven van de netbalans en het mitigeren van congestie op de netten. Bijvoorbeeld, de totale netkosten van TenneT in de eerste helft van 2022 bedroegen 900 miljoen euro. Dit is een verdriedubbeling ten opzichte van de eerste helft van 2021. Ook deze kosten worden bekostigd via de nettarieven. Het voornemen is om deze kosten in de volgende miljoeennota nog inzichtelijker te maken via een meerjarige tabel.

Naast de landelijke netbeheerders die 100% staatsdeelningen zijn, zijn ook de regionale netwerkbedrijven, die lokale netwerken beheren, een belangrijk onderdeel van de energietransitie. In totaal verwachten de drie grootste regionale netwerkbedrijven – Alliander, Enexis, Stedin - tot 2030 circa 30 miljard euro te moeten investeren in de uitbreiding en verzwaring van het net. Op de lange termijn verdienen de netwerkbedrijven de efficiënte investeringen plus een redelijk rendement terug via de nettarieven, maar op de korte termijn moeten zij de investeringen voorfinancieren. De investeringsopgave en dus de behoefte aan externe financiering voor regionale netwerkbedrijven is groot. In een recente [Kamerbrief](#) heeft de Nederlandse staat de strategische intentie uitgesproken om een deelneming in de regionale netwerkbedrijven verder te onderzoeken. Hierbij wordt ook onderzocht in hoeverre mitigerende maatregelen, waaronder een bijdrage van medeoverheden, de kapitaalbehoefte kunnen reduceren. Verdere analyses zijn nodig om de exacte financieringsbehoefte op lange termijn te kunnen inschatten. Wel is inmiddels duidelijk dat één van de netwerkbedrijven, Stedin, in 2023 al kapitaal nodig heeft om haar A minus rating te behouden. Om die reden reserveert het kabinet nu 500 miljoen Euro in 2023

⁸¹ TenneT verwacht in de komende tien jaar minimaal 6 miljard euro per jaar in de hoogspanningsnetten van Nederland en Duitsland te investeren (zie in dit verband ook Kamerstukken II 2021/2022, [28165, nr. 369](#)). In 2021 investeerde TenneT in het totaal 4 miljard euro. TenneT schat in dat circa 40% van de toekomstige investeringen van TenneT betrekking hebben op het Nederlandse deel.

voor de kapitaalsversterking van Stedin dat hiermee naar verwachting haar investeringen op peil kan houden. Het instrument dat ingezet zal worden, wordt later dit jaar uitgewerkt. In lijn met de kamerbrief is een aandelenparticipatie hierbij het uitgangspunt, maar ook andere opties worden overwogen als dit Stedin, en de Staat, voldoende financiële zekerheid biedt.

21 UITGAVENOVERZICHT STIKSTOF

Uitgavenoverzicht stikstof

Deze bijlage geeft een uitgavenoverzicht voor stikstof. De verschillende regelingen worden op de betreffende departementale begrotingen toegelicht. Een deel van de middelen staat nog gereserveerd op de Aanvullende Post.

Tabel 21 Uitgavenoverzicht stikstof (bedragen in duizenden euro's)

Overzicht maatregelen ten behoeve van het structurele pakket stikstof en het transi- tiefonds (bedragen in miljoenen euro's)										
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Totaal beschikbare middelen	63	391	863	1.941	2.121	2.373	3.985	3.722	3.755	3.753
Totale reeks op departementale begrotingen	63	391	863	1.801	1.309	1.693	895	544	445	386
Totale reeks reservering Aanvullende Post (AP)	0	0	0	140	813	680	3.090	3.178	3.310	3.369
Bronmaatregelen										
	<i>Verantwoordelijke departement</i>									
Programma natuur	LNV	193	251	300	300	300	300	300	300	300
Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (srv stikstofdeel)	LNV	35	48	7						
Landelijke beëindigingsregel veehouderij (LBV)	LNV				254	117	313	264	52	
<i>Waarvan overgeboekt naar begroting</i>	LNV				254	117	313	93	52	
<i>Waarvan resterend op AP</i>								171		
Verlagen Ruw eiwitgehalte veevoer	LNV	2	5	6	29	20	9	4	3	
Vergroten aantal uren weidegang	LNV	1			2	1				
Verdunnen mest	LNV	1			38	2		32		
Stalmaatregelen	LNV				33	36	36	35	35	
<i>Waarvan overgeboekt naar begroting</i>	LNV				6	20	24	18	8	
<i>Waarvan resterend op AP</i>					27	17	12	17	35	
Omschakelprogramma ¹	LNV	12	7	24	31	32	32	36		
Mestverwerking	LNV				2	2	2	5	1	
Programmakosten Landelijk Gebied en Stikstof	LNV	18	17	17	22	21	18	15	15	15
PaS-meiders	LNV									
Gerichte opkoop	LNV	96	124	1	185					62
Natuurbank ²	LNV	1	2	2	24	48				

Overzicht maatregelen
ten behoeve van
het structurele pakket
stikstof en het transi-
tiefonds (bedragen
in miljoenen euro's)

Natuurimpuls	LENV	38	9	16	25	21	10
Actieprogramma nitraatrichtlijn	LENV	24		31	38	41	
Onverdeeld		134		62	7		
Waarvan overgeboekt naar begroting	LENV	93	2				
Waarvan resterend op AP		41		60	7		
Piekbelasters industrie	EZK	25	5	10			
Retrofit binnenvaart	lenW	5	15	19	13	13	2
Gerichte handhaving AdBlue	lenW	1	2	2	2	2	2
Waarvan overgeboekt naar begroting	lenW	1	2				
Waarvan resterend op AP		2	2	2	2	2	2
Walstroom zeevaart	lenW	6	39	10	8		
Elektrisch taxiën	lenW			7	1	1	1
Waarvan overgeboekt naar begroting	lenW						
Waarvan resterend op AP		7	1	1	1		
Innovatieregeling bouw en GWW	lenW	4	11	10			
Bouwmaatregelen	lenW	47	132	113	114	98	98
Waarvan overgeboekt naar begroting	lenW	47	62	63	58	40	33
Waarvan resterend op AP		70	50	55	60	75	65
Bouwmaatregelen	BZK	4	13	17	13	6	8
Projectspecifieke mitigerende maatregelen voor MIRT projecten	lenW		15			3	3
Resterend op AP		140	136	77	251	106	102
Transitiefonds maatregelen						97	
Totaal	LENV	230	573	1.097	1.300	3.100	3.300
Uitvoeringskosten		27	96	100	61	33	33
						33	33
						25	22
						12	
							1.000

Overzicht maatregelen
ten behoeve van
het structurele pakket
stikstof en het transi-
tiefonds (bedragen
in miljoenen euro's)

Versnellingsvoorstellen provincies ³	LNV	203	301				
Kamerbrief Toekomst Landbouw ⁴	LNV	111	114				
Grondbeleid	LNV			28	35	59	
Pietbelastersaanpak (LBV+)	LNV	60	206	636	200		
Maatregelen toekomst landbouw	LNV	50	42	36	36	11	
Overig	LNV	5					
Resterend op AP		627	562	2.803	3.036	3.197	3.267
						967	967
						975	978
							988

1 Een deel van deze middelen (€ 153 miln.) worden ingezet voor uitvoeringskosten van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid.
2 Een deel van deze middelen (€ 85 miln.) moet nog geraaloeerd worden naar de maatregel pietbelasters industrie, zoals aangekondigd in de Kamerbrief over de opvolging van de Porthos uitspraak (Kamerstukken II 2022/23, 34682, nr. 108).

3 Kamerstukken II 2021/22, 35925 XIV nr. 161

4 Kamerstukken II 2022/23, 30252, nr. 77

22 UPDATE VOORJAARSNOTA INZAKE HERSTEL TOESLAGEN EN GRONINGEN: SCHADE EN VERSTERKEN

In de Voorjaarsnota 2021 heeft het demissionaire kabinet middelen voor een aantal maatschappelijke opgaven waarvan de besluitvorming niet kan wachten op een nieuw kabinet ter beschikking gesteld. In deze bijlage wordt een update van de twee van de maatschappelijke opgaven uitgelicht: herstel Toeslagen en schade en versterken Groningen.

22.1 Bijlage Herstel Toeslagen

Het kabinet zet zich in voor mensen die gedupeerd zijn door de problemen die zijn ontstaan rondom de kinderopvangtoeslag. Om gedupeerden recht te doen is ruimhartige compensatie en emotioneel herstel cruciaal. In onderstaande tabel 22.1 is een uitsplitsing opgenomen van de beschikbare middelen per regeling van de hersteloperatie en het totaal. Om een integraal overzicht te geven van de financiën laat het overzicht zowel de geraamde uitgaven als de verwachte inkomstenderving zien.

Het totaal beschikbare budget is weinig veranderd ten opzichte van het overzicht in de Voorjaarsnota 2023. De enige wijziging op de totale omvang is een creditnota door Sociale Banken Nederland (SBN) voor een deel van het betaalde voorschot voor de private schuldenaanpak (circa 22 miljoen euro). Dit vanwege de verwachting dat door het huidige bevoorschottings-schema de liquide middelen van SBN te hoog worden ten opzichte van de verplichtingen.

Daarnaast is in het overzicht de herschikking van middelen in het kader van het project Versneld Duidelijkheid voor Ouders opgenomen. Hiervoor is onder andere ruimte bij de middelen voor de private schuldenaanpak en het betalen van dwangsommen gebruikt. Deze ruimte was er vanwege (verwachte) meevalters in de ramingen. Ook is er een herschikking geweest voor het voortzetten van de aanpak van multiproblematiek (doorbraakmethode), voor de uitbreiding van de rechtsbijstandregeling en de schade-expert pool. Deze ruimte is eveneens gevonden bij de middelen voor de private schuldenaanpak. Verder is er een aantal kasschuiven gedaan om de beschikbare middelen aan te laten sluiten bij het actuele ritme van de verschillende regelingen.

Voor de eerste toets en de Kindregeling zijn er meer middelen in 2023 nodig. Voor onder andere de ex-toeslagpartnerregeling, de HZK-regeling (huurtoeslag, zorgtoeslag en kindgebonden budget) en de publieke schuldenaanpak zijn middelen deels naar latere jaren geschoven vanwege het verschuiven van geplande werkzaamheden. Van de Aanvullende Post (AP) zijn middelen overgeboekt naar de begrotingen van Financiën en Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Het gaat daarbij om circa 142 miljoen euro voor het project Versneld Duidelijkheid voor Ouders, 34,5 miljoen euro voor het schuldhulpverleningsaanbod voor jongeren met problematische schulden (motie Kat) en circa 18 miljoen euro voor het kwijtschelden van publieke schulden.

In de 15^e voortgangsrapportage wordt uitgebreider ingegaan op de hierboven beschreven ontwikkelingen, deze wordt naar verwachting eind september met de Kamer gedeeld.

Tabel 22.1 Herstel Toeslagen									
Na ontwerpbegroting en MJN 2024 (in miljoenen euro's)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027 totaal	
Verwerkt in departementale begrotingen	93	1.271	1.025	2.072	1.603	781	283	35	7.163
Programma	47	1.136	780	1.731	1.026	310	112	29	5.172
w.v. 30k, IB, aanvullende compensatie (incl. uitvoering VSO-route) en overig	36	713	303	360	353	91	76	29	1.960
w.v. Kindregeling			74	535	131				740
w.v. Kwijtschelden publieke schulden (incl. uitvoering; rijksbreed)	369	162	349	283	68	6	1	1.238	
w.v. Kwijtschelden private schulden (incl. uitvoering)	41	173	175	113	50	7		559	
w.v. Andere toeslagen			2	54	1			56	
w.v. Ex-partners			11	130	31	1		173	
w.v. Ondersteuning door gemeenten	11	14	34	105	87	39	12		301
w.v. Reservering ondersteuning rechtsbijstand			1	3	14	19	10		47
w.v. Dwangsommen			19	19					38
w.v. Ouders in het buitenland (incl. uitvoering)			5	9	12	3			30
w.v. Uithuisplaatsingen kinderen (incl. uitvoering; J&V)			10	3					14
w.v. Schade-expert pool				9	7				16
Apparaat	46	135	245	341	431	154	63	6	1.420
Reservering op AP					146	317	108		571
Financiën					104	299	108		511
Rijksbreed (kwijtschelden publieke schulden)					42	18			60

22.2 Bijlage Groningen Schade en Versterken

Deze bijlage geeft een overzicht van ontwikkelingen m.b.t. Groningen voor schade en versterken en de kabinetsreactie PEGA.

Op basis van de geactualiseerde verwachtingen over de schadeafhandeling en de uitvoering van de versterkingsoperatie is de raming in het voorjaar opnieuw herijkt en is uitvoeringsjaar 2029 toegevoegd in tabel 22.2. De beleidsmatige ontwikkelingen n.a.v. de kabinetsreactie op het eindrapport van de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen (PEGA) zijn nog niet verwerkt in deze ramingsbijstelling, hiervoor is een aparte tabel opgenomen. Ook komen de middelen die aan de regio ten goede komen vanuit de Bestuurlijke Afspraken uit 2020 (1,5 miljard euro) en de 1,15 miljard euro voor het Nationaal Programma Groningen hier nog bovenop. Deze zijn respectievelijk bij de Voorjaarsnota 2021 en 2018 toegevoegd.

Ten opzichte van de Miljoenennota 2023 stijgen de geraamde uitgaven voor schade en versterken met circa 1,1 miljard euro. De meerkosten ten opzichte van de eerdere raming worden in onderstaande tabel toegelicht. De ophoging van de schaderaming wordt met name verklaard door enkele vernieuwde inzichten over het verloop van de schadeafhandeling en het toevoegen van uitvoeringsjaar 2029. De raming voor de uitgaven van de versterkingsoperatie is opgesteld op basis van een nieuw ramingsmodel, te weten het Meerjarenversterkingsbegroting-model (MJVB). Dit model gaat uit van de huidige planning van de versterkingsoperatie (Meerjarenversterkingsplan, MJVP). De raming volgt daarbij de 11 mijlpalen van het versterkingsproces, gebruikt concrete projectramingen en waar dat niet mogelijk is, de gemiddelde kosten per type huis. Het nieuwe ramingsmodel

is betrouwbaarder en makkelijker te actualiseren aan de hand van nieuwe uitvoeringsinformatie. Volgens de huidige verwachting wordt de versterkingsoperatie in 2028 afgerond.

Tabel 22.2 Actualisatie raming schade en versterken (bedragen in mln. euro, - = saldoverbeterend)

# Omschrijving	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Cumulatief
1 Actualisatie raming schade	39	-14	87	98	239	65	96	612
2 Waarvan excl. btw	41	-11	86	96	237	63	92	604
3 Waarvan btw	-2	-3	1	2	2	3	4	8
4 Actualisatie raming versterking	238	58	146	37	-79	61		461
5 Waarvan excl. btw	188	31	127	33	-67	53		365
6 Waarvan btw	49	27	19	4	-11	8		96
7 Juridische bijstand novelle							5	5
8 Waarvan excl. btw							4	4
9 Waarvan btw							1	1
10 Totale actualisatie (1+4+7)	277	44	234	136	160	126	96	1.078
11 Totale actualisatie excl. btw (2+5+8)	230	20	213	129	169	116	96	973
12 Totale btw (3+6+9)	47	25	20	7	-9	10	5	106

Tabel 22.3 toont de dekking van de ramingsbijstelling. De kosten voor schade en versterken worden (exclusief btw) doorbelast aan de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM), die namens de Maatschap Groningen (NAM en beleidsdeelneming EBN) verantwoordelijk is voor het betalen van de kosten voor schade en versterken. Tot en met eind 2022 bedraagt de hoogte van de onvolledig betaalde facturen van de NAM ca. 400 miljoen euro. In lijn met de economische verhoudingen binnen de Maatschap komt 40% van de kosten voor rekening van EBN. De bij EBN aanwezige voorziening is niet toereikend om het EBN-deel van de geraamde uitgaven voor schade en versterken te voldoen. Om die reden wordt vanaf 2027 een kapitaalinjectie aan EBN opgenomen. In de Voorjaarsnota 2021 is deze systematiek toegelicht. Ook deze raming wordt jaarlijks bijgesteld op basis van de actualisatie van de ramingen voor schade en versterken.

Tabel 22.3 Actualisatie benodigde kapitaalinjectie en btw afdracht (bedragen in miljoenen euro, - = saldo verbeterend)

# Omschrijving	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030 Cumulatief
1a Ontvangstenraming schade excl. btw	564	657	563	562	431	328	124	92 3.321
1b Ontvangstenraming versterken excl. btw	651	458	773	716	647	547	668	4.461
2 40% van 1 t/m 3 is aandeel EBN	486	446	535	511	431	350	317	3.112
EBN-deel uit resultaat lopend jaar (niet over 3 voorziening lopend)	263	218	142	74	72	180		949
4 Aanspreken voorziening (4-5)	223	228	393	437	357			1.637
5 Nieuwe reeks voor kapitaalinjectie EBN (VJN 2023)	0	0	0	0	3	170	317	37 526
6 Stand kapitaalinjectie EBN (VJN 2022)	0	0	0	0	0	109	65	175
7 Mutatie (7-8)	0	0	0	0	3	61	252	37 352

Tabel 22.4 toont het resultaat van de mutatie op de totale raming. Deze tabel gaat enkel in op de bijstelling van de ramingen voor schade en versterken en de daarmee samenhangende kapitaalinjectie aan EBN. Dat betekent dat er t/m 2029 in totaal circa 7,7 miljard euro aan de wettelijke taken begroot is voor de schadeafhandeling en versterkingsoperatie. Op artikel 5 van de EZK-begroting (Groningen) staat nog ca. 400 miljoen euro voor overige posten,

zoals de bijdragen aan uitvoeringsorganisaties, knelpuntenbudgetten en compensatie aan gemeenten en provincie. In totaal komt dit neer op ca. 8,1 miljard euro aan bestaande middelen voor Groningen t/m 2029.

In de periode t/m 2022 is in totaal een bedrag van ruim 1,5 miljard euro aan schade uitgegeven, dit betreft zowel de vergoedingen voor waardedaling als voor fysieke en immateriële schade, inclusief de vaste schade vergoeding. Voor de versterkingskosten is t/m 2022 ruim 800 miljoen euro uitgegeven. Het totaal van de uitgaven voor de bovengenoemde posten incl. de nog geraamde kosten bedraagt daarmee voor de periode t/m 2029 ca. 10,5 miljard euro.

Tabel 22.4 Totale raming schade en versterken (bedragen in miljoenen. euro, - = saldo verbeterend)

# Omschrijving	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Cumulatief
1 Totale raming schade	674	579	578	442	336	130	96	2.834
2 Waarvan excl. btw	657	563	562	431	328	124	92	2.757
3 Waarvan btw	17	16	16	10	7	6	4	77
4 Totale raming versterking	1.051	888	828	718	602	742		4.828
5 Waarvan excl. btw	914	772	720	625	524	645		4.200
6 Waarvan btw	137	116	108	93	78	97		629
7 Juridische bijstand novelle	5	5	5	5	5	5	5	34
8 Waarvan excl. btw	4	4	4	4	4	4	4	28
9 Waarvan btw	1	1	1	1	1	1	1	6
10 Totale raming (1+4+7)	1.730	1.472	1.410	1.164	942	877	101	7.697
11 Totale raming excl. btw (2+5+8)	1.575	1.339	1.285	1.060	857	773	96	6985
12 Totale btw (3+6+9)	155	133	125	104	86	104	5	712

Naast de bestaande middelen voor schade en versterken, heeft het kabinet in april haar kabinetsreactie gestuurd op het eindrapport van de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen. Hierin neem het kabinet maatregelen om de schadeafhandeling milder, makkelijker en menselijker te maken [Kamerstukken 35561-17h]. Hiervoor is bij de Voorjaarsnota een reeks op de Aanvullende Post gereserveerd die in totaal optelt tot 11,5 miljard. Deze reeks bestaat uit 4 miljard incidentele middelen voor de periode tot en met 2028 voor schade en versterken, verduurzaming en sociaal en economisch perspectief. Daarnaast is er gedurende 30 jaar 250 miljoen euro per jaar gereserveerd voor generatielange betrokkenheid, eveneens voor verduurzaming en sociaal en economisch perspectief. Deze middelen komen bovenop de reeds bestaande middelen voor Groningen die zijn gereserveerd op de begroting van EZK en op de middelen die geherprioriteerd worden bij andere departementen. In onderstaande tabel is te zien dat de totale omvang van de bestaande en nieuwe maatregelen uitkomt op 22,35 miljard euro.

Tabel 22.5 Kabinet/reactie PEGA (bedragen in miljoenen euro, - = saldo verbeterend)

	2023-2028	Generatie lange inzet (2026-2055)	Totaal
Schade en versterken	12.629		
Staand beleid	8.073		
Nieuwe raming en eindejaarsmarge over 2022	1.556		
Kabinet/reactie	3.000		
Verduurzaming	150	1.500	
Kabinet/reactie – verduurzaming – vanuit BZK	150		
Kabinet/reactie – generatielange betrokkenheid		1.500	
Mentaal en sociaal	500	3.000	
Kabinet/reactie	500		
Kabinet/reactie – generatielange betrokkenheid		3.000	
Economisch perspectief	1.576	3.000	
Staand beleid	516		
Kabinet/reactie – versterking NPG	250		
Kabinet/reactie – generatielange betrokkenheid		3.000	
Kabinet/reactie – N33 Midden (bijdrage lenW, uitgaande van cofinanciering regio)	145		
Kabinet/reactie – N33 Noord incl. oeververbinding (bijdrage generaal)	250		
Kabinet/reactie – Nederlandske N33 Fase 1 (bijdrage lenW, uitgaande van cofinanciering regio)	85		
Kabinet/reactie – specifieke projecten (campussen, lifelines, inpassing waterstof, eerstvolgende tranche van de regiodeals, strategische bedrijvigheid, NOM + Economic Board)	330		
Nieuw beleid (kabinet/reactie, nieuwe raming)	6.266	7.500	13.766
Staand beleid	8.588		8.588
Eindtotaal (2023-2055)			22.354

Bij de Miljoenennota 2024 worden de eerste middelen overgeboekt van de AP naar de begroting van EZK en I&W en in het juiste kastritme gezet voor de PEGA-maatregelen waar in 2023 mee gestart kan worden. Dit staat nader toegelicht in de ontwerpbegroting 2024 van EZK.

In tegenstelling tot de bijlage Groningen uit Miljoenennota 2023 is in deze bijlage geen update over het Norg Akkoord opgenomen. Vanaf 2023 dalen de volumes waarover een vergoeding aan Shell en Exxon wordt betaald en ook door de dalende gasprijs nemen de kosten fors af. Meer informatie over het Norg Akkoord is te vinden in de Ontwerpbegroting van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

23 UITGAVENOVERZICHT OEKRAÏNE

In onderstaande tabel is het rijksbrede uitgavenoverzicht opgenomen met alle uitgaven en niet-belastingsontvangsten die direct verband houden met de oorlog in Oekraïne. Niet-belastingontvangsten zijn als negatieve (-) uitgaven opgenomen. Wanneer een 0 is opgenomen betreft het een uitgaven of niet-belastingontvangst van kleiner dan 0,5 miljoen euro.

De maatregelen worden toegelicht in de departementale ontwerpbegrotingen.

Tabel 23 Uitgavenoverzicht Oekraïne in miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Buitenlandse Zaken (incl. ontwikkelingssamenwerking)	377	93	93	95	97	
Bijdrage NAVO Ukraine Comprehensive Assistance Package Trust Fund	75					
Bijdrage wederopbouw door Nederlands bedrijfsleven	50					
Bijdragen aan IFIs (WB, IFC, EBRD) voor steun Oekraïne	140					
Council of Europe Development Bank (CEB)	22					
Directoraat Generaal Oekraïne en Nationale Opvangorganisatie (NOO)						
Europese Vredesfaciliteit		91	93	95	97	
Humanitaire en psychosociale hulp	30					
Ondersteuning van het cultuurbeleid in Oekraïne	1					
Ontmijning	10					
Tegengaan straffeloosheid van internationale misdrijven	14					
Tweede steunpakket Oekraïne	35	2				
Justitie en Veiligheid	3.190	3.248				
Basisregistratie Personen (BRP)						
Directoraat Generaal Oekraïne en Nationale Opvangorganisatie (NOO)	47	21				
Gemeentelijke en particuliere opvang	2.893	2.984				
Subsidies NGO's	11	31				
Tolken	2					
Uitvoeringskosten IND	18	18				
Uitvoeringskosten NIDOS	5	5				
Veiligheidsregio's en GGD'en	78	54				
Regeling Medische zorg Ontheemden (RMO)	137	135				
Binnenlandse Zaken	53					
Realisatie van extra woningen	45					
Taskforce versnelling tijdelijke huisvesting	8					
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	251	97				
Leerlingenvervoer	21					
Nieuwkomersonderwijs	191	97				
Ondersteuning van het cultuurbeleid in Oekraïne	4					
Tijdelijke onderwijsinstellingen	24					
Voorschoolse educatie	10					

in miljoenen euro	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Financiën	77	116	41	41	5	– 39
Begrotingssteun via EU		41	41	41	41	
EBRD Crisis Response Special Fund	25	75				
Lening aan Oekraïne via IMF					– 37	– 39
LNG invoercapaciteit in de Eemshaven	4	4	4	4	4	
Premieontvangsten garantie Gasunie	– 4	– 4	– 4	– 4	– 4	
Tweede steunpakket Oekraïne		52				
Defensie	1.069	1.146	536	296	– 16	441
Militaire goederen	1.069	1.146	536	296	– 16	441
Infrastructuur en Waterstaat	5					
Tweede steunpakket Oekraïne		5				
Economische Zaken en Klimaat	88	340	105	– 148	– 148	– 148
Gasopslag Bergermeer	70	340	105	– 148	– 148	– 148
Winterisation		18				
Sociale Zaken en Werkgelegenheid	25					
Kindregelingen		10				
Taallessen		15				
Volksgezondheid, Welzijn en Sport	62	31				
Meerkostenregeling gemeentelijke zorg	46	23				
Transport medische evacuees	4	2				
Zorg aan onverzekerden (SOV)	12	6				
Aanvullende Post			1.214	100		
Reservering gemeentelijke en particuliere opvang			1.214	100		
Totaal	5.196	5.073	1.989	384	– 63	253

24 CORONA

Coronagerelateerde uitgavenmaatregelen

Onderstaande tabel 24.1 toont de ramingen van de uitgaven aan coronagerelateerde maatregelen die relevant zijn voor het EMU-saldo. Voor 2023 is het de verwachting dat deze uitgaven circa 3,0 miljard euro zullen bedragen en voor 2024 worden de uitgaven geraamde op 0,5 miljard euro. In 2020 bedroegen deze uitgaven 27,8 miljard euro, in 2021 31,1 miljard euro en in 2022 11,2 miljard euro. De totaal (geraamde) EMU-relevante uitgaven aan coronagerelateerde maatregelen bedragen in totaal circa 74 miljard euro.

Tabel 24.1 EMU-relevante uitgaven

(in miljoenen euro)	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Justitie en Veiligheid	3	1	–	–	–	–
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	2	–	–	–	–	–
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	1.468	71	50	40	–	–
Nationaal Programma Onderwijs	1.304	52	50	40	–	–
Diversen	164	19	–	–	–	–
Financiën en Nationale Schuld	121	– 65	– 53	– 113	– 99	14
Defensie	– 1	–	–	–	–	–
Infrastructuur en Waterstaat	88	– 35	–	–	–	–
Beschikbaarheidsvergoeding OV	80	– 35	–	–	–	–
Diversen	8	–	–	–	–	–
Economische Zaken en Klimaat	390	92	84	38	13	18
TVL	114	2	2	2	2	–
Diversen	276	91	82	36	11	18
Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	36	–	–	–	–	–
Sociale Zaken en Werkgelegenheid	– 543	53	6	0	0	1
NOW	– 585	44	3	1	0	–
Diversen	42	9	4	– 1	0	1
Volksgezondheid, Welzijn en Sport	1.228	430	62	40	– 1	–
GGD'en en veiligheidsregio's	655	212	–	–	–	–
Onderzoek inzake Covid-19	90	35	2	–	–	–
Vaccin ontwikkeling en medicatie	224	81	58	47	–	–
Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	259	102	2	– 7	– 1	–
Gemeentefonds	133	–	–	–	–	–
Reserveringen Aanvullende post	47	– 0	–	–	–	–
	2.971	547	150	5	– 87	32

Naast de EMU-relevante corona uitgaven zijn er ook uitgaven die niet EMU-relevant zijn. Dit zijn leningen waarvan de verwachting is dat deze (vrijwel volledig) op een later moment worden terugbetaald. In tabel 24.2 is een overzicht opgenomen van deze niet EMU-relevante uitgaven.

Tabel 24.2 Niet EMU-relevante uitgaven

(in miljoenen euro)	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Koninkrijksrelaties en BES fonds	76	–	–	–	–	–
Liquiditeitssteun Aruba, Curaçao, Sint Maarten	76	–	–	–	–	–
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	–	–	–	– 15	–	–
Nationaal Programma Onderwijs	–	–	–	– 15	–	–
Financiën en Nationale Schuld	–	–	–	0	–	–
Lening KLM	–	–	–	0	–	–
Economische Zaken en Klimaat	– 64	– 67	– 247	– 37	62	–
Leningen	3	–	– 180	30	62	–
Voucherkredietfaciliteit reissector	– 67	– 67	– 67	– 67	–	–
Sociale Zaken en Werkgelegenheid	– 34	– 41	– 42	– 43	– 29	– 3
Leningen TOZO	– 34	– 41	– 42	– 43	– 29	– 3
Volksgezondheid, Welzijn en Sport	1	–	–	–	–	–
Verlaging invorderingsrente Zorgtoeslag	1	–	–	–	–	–
	– 21	– 108	– 289	– 95	33	– 3

25 FOSSIELE SUBSIDIES

Introductie

Nederland staat voor de grote uitdaging om het gebruik van fossiele energie af te bouwen om de gestelde doelen in de Klimaatwet te halen en toe te bewegen naar een klimaatneutrale samenleving en klimaatneutraal energiesysteem. Verbranding van fossiele brandstoffen, procesemissies en niet-fossiele emissies dragen bij aan klimaatverandering en veroorzaken lokale milieuschade. De afgelopen tijd is er dan ook steeds meer maatschappelijke discussie over voordelen voor gebruikers van fossiele brand- en grondstoffen waardoor duurzame alternatieven onvoldoende tot stand kunnen komen. Het kabinet heeft in het coalitieakkoord afgesproken om onderzoek te doen naar afbouw van de financiële prikkels voor fossiele brandstoffen en de financiële stimulering voor deze brandstoffen waar mogelijk te beëindigen, zoveel mogelijk in samenspraak met andere landen met oog op het voorkomen van weglek. In 2020 is reeds een eerste brief (Kamerstuk 32 813, nr. 566) naar de Tweede Kamer gestuurd. Hierin schetst het kabinet dat er verschillende definities bestaan voor fossiele subsidies, wat leidt tot uiteenlopende bedragen en verschillende overzichten met regelingen die kunnen worden aangemerkt als fossiele subsidies. Dit leidt tot veel vragen, terwijl transparantie van groot belang is.

Het kabinet heeft daarom in het voorjaarspakket klimaat (Kamerstuk 32813, nr. 1230) aangekondigd dat het is gestart met een nieuwe inventarisatie. Nederland kent geen structurele directe prijssubsidies op brandstoffen. Wel zijn er diverse uitgavenregelingen (indirect) gelieerd aan fossiel energieverbruik, fiscale fossiele vrijstellingen, kortingen en aangepaste belastingtarieven. Deze inventarisatie is opgenomen in deze bijlage van de Miljoenennota 2023 en zal ieder jaar gelijktijdig met de Miljoenennota opnieuw worden geactualiseerd. Het is hiermee nadrukkelijk een dynamische lijst, waarbij in latere jaren op basis van nieuwe inzichten regelingen aan de lijst kunnen worden toegevoegd of juist kunnen worden verwijderd. De samenstelling van de nieuwe lijst is gebaseerd op een ambtelijke analyse, input van stakeholders en een nieuwe conceptstudie door het Centraal Planbureau (CPB) en het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL). De inventarisatie komt uit op een bedrag van **39,7 – 46,4** miljard euro uit hoofde van de regelingen die leiden tot fossiele voordelen. Het gaat hierbij om het budgettaire belang, waarin nog geen rekening is gehouden met gedragseffecten. In de praktijk zal de budgettaire opbrengst bij afschaffing van deze regelingen daarom veel lager uitvallen. Deze inventarisatie komt op een moment dat Nederland de transitie naar een klimaatneutrale samenleving heeft ingezet met doelen voor 2030 en 2050. Deze transitie kost tijd. Dat betekent dat de inventarisatie van fossiele subsidies ook in het licht moet worden gezien van de opbouw van duurzame alternatieven.

Het CPB en PBL brengen momenteel op eigen initiatief fossiele subsidies in Nederland in kaart. De resultaten komen te laat om mee te nemen in het overzicht van de Miljoenennota 2023. Bij het opstellen van de lijst is getracht zoveel mogelijk gebruik te maken van de conceptresultaten van het CPB en PBL. In dit verband is een concept tabel met door CPB en PBL gekwantificeerde fossiele energiesubsidies in relatie tot beprijzingsinstrumenten geraadpleegd. De inventarisatie die nu voor het eerst in de Miljoenennota wordt opgenomen, zal jaarlijks worden geactualiseerd. Aan PBL zal worden verzocht om na te gaan in hoeverre het mogelijk is om jaarlijks een actualisering van de analyse op te stellen zodat nieuwe inzichten mee kunnen worden genomen in de toekomstige overzichten.

Deze bijlage bestaat uit vier blokken. Het eerste blok beschrijft het bredere perspectief van beprijzing van broeikasgasemissies. Het tweede blok gaat in op de verschillende beleidsafwegingen die spelen bij het wel of niet afbouwen van bepaalde fossiele subsidies. In het derde blok wordt ingegaan op de verschillende definities van fossiele subsidies die in omloop zijn. Tot slot zijn in het vierde blok de overzichtstabellen met de verschillende regelingen opgenomen.

Met deze bijlage geeft het kabinet invulling aan de motie-Klaver van 20 december 2022 die vraagt om te berekenen wat de totale omvang van fossiele subsidies is in Nederland, en indien daar aannames voor nodig zijn verschillende varianten uit te werken (Kamerstuk 36 250, nr. 24) en de mondelinge vraag-Teunissen om in te gaan op het onderzoek van Metten met een nog hogere ingeschatte omvang van fossiele subsidies in Nederland. Ook zijn de aanbevelingen die Ex'tax doet in haar rapportage bestudeerd en zijn er gesprekken gevoerd met Ex'Tax over hun fiscale vergroeningsvoorstellingen. Deze analyse en gesprekken hebben mede de basis gevormd voor het IBO klimaat. Hiermee is de motie van het lid Koffeman afgedaan (Kamerstukken I 2022-2023, 36202-N). Daarnaast voldoet het kabinet met de toelichting in deze bijlage bij de vrijstelling van accijns voor luchtvaart (kerosine), zeevaart (zware stookolie) en binnenvaart (gasolie) aan de toezegging aan de leden De Boer (GroenLinks) en Koffeman (PvdD) tijdens de plenaire behandeling van het Belastingplan 2023 (Kamerstukken I 2022-2023, T03617). Tot slot geeft het kabinet hiermee een reactie op de initiatiefnota-Van Raan van 25 mei 2023 over fossiele subsidies en hoe ze af te schaffen (Kamerstuk 36 366, nr. 2).

Box 24.1 Afbouw fossiele subsidies reeds ingezet en voorgenomen

Het kabinet heeft al een aantal stappen gezet in de afbouw van fiscale en niet-fiscale regelingen die invloed hebben op fossiel energiegebruik. De teruggaafregeling in de energiebelasting op elektriciteit ten gunste van energie-intensieve bedrijven is per 1 januari 2023 afgeschaft. Ook de zogenoemde indirecte kostencompensatie voor ETS-bedrijven is afgebouwd naar nul. In het coalitieakkoord is afgesproken om de energiebelasting minder degressief te maken en om een aantal uitzonderingen in de sfeer van de energiebelasting af te schaffen. Het gaat daarbij om het afschaffen van het verlaagd tarief in de energiebelasting op aardgas voor de sector glastuinbouw, de vrijstelling voor mineralogische en metallurgische procedés ten aanzien van de energiebelasting op aardgas, de vrijstelling voor metallurgische processen ten aanzien van de energiebelasting op elektriciteit, en de vrijstelling voor elektriciteit gebruikt voor chemische reductie en elektrolytische procedés. Daarnaast is afgesproken om de bestaande inputvrijstelling ten aanzien van de energiebelasting op aardgas voor toepassing in installaties voor zogenoemde warmtekrachtkoppeling (WKK's) te beperken. Tenslotte is in het voorjaarspakket Klimaat afgesproken om de vrijstelling dual en non-energetisch verbruik kolen af te schaffen.

NB. Naast de afbouw van bestaande regelingen is op nationaal niveau per 2021 een vliegbelasting en CO₂-heffing industrie ingevoerd.

Overzicht fossiele subsidies die reeds worden afgebouwd	
Regeling	Budgettair belang (zie ook tabel 1 en 3)
<i>Fiscale maatregelen</i>	
Minder degressief maken energiebelasting aardgas	Circa € 300 mln. (uitgaande van 2030-tarieven uit BP2023) *
Minder degressief maken energiebelasting elektriciteit	Circa € 5 mld. (uitgaande van 2030-tarieven uit BP2023) *
Afschaffen verlaagd tarief in de energiebelasting voor glastuinbouw (afbouwpad 2025 – 2030)	€ 171 mln. (<i>uitgaande van tarief in 2023</i>)
Beperken inputvrijstelling aardgas in de energiebelasting (gericht op WKK's, ingroeipad 2025 – 2030)	€ 159 mln. (<i>uitgaande van tarief in 2023</i>)
Afschaffen energiebelastingvrijstelling voor metallurgische en metallurgische procedés per 2025	€ 123 mln. (<i>uitgaande van tarief in 2023</i>)
Afschaffen vrijstelling voor elektriciteit gebruikt voor chemische reductie en elektrolytische procedés	€ 12 mln. (<i>uitgaande van tarief in 2023</i>)
Afschaffen vrijstelling in de kolenbelasting voor dual en non-energetisch verbruik per 2028	€ 71 mln.
Afschaffen terugaafregeling energie-intensieve processen per 2023	€ 8 mln. (2020, niet meer opgenomen in tabel 1)
1e versoerdering van een aantal bijzondere regelingen in de autobelastingen:	Circa € 200 mln.
Het kwartarief voor kampeerauto in de MRB wordt versoerderd naar een halftarief vanaf 2026.	
Het kwartarief in de MRB voor paardenvervoer komt te vervallen vanaf 2026,	
De MRB vrijstelling voor oldtimers wordt vanaf 2028 versoerderd naar een vrijstelling voor auto's met bouwjaar tot 1988.	
De terugval voor geldtransport in de BPM wordt per 2026 afgeschaft.	
Het nihiltarief in de MRB voor OV-autobussen op liquified petroleum gas (LPG) of aardgas wordt per 2030 afgeschaft.	
De verlaagde brandstoftoeslag personen- en bestelauto's op CNG, LNG of LPG vervalt per 2026.	
<i>Uitgavenmaatregelen</i>	
Afschaffen indirekte kostencompensatie ETS bedrijven	€ 82 mln. (2022)
TOTAAL	Circa € 6,2 mld.
*Afname degressiviteit is berekend door het budgettair belang van de degressieve tariefstructuur (de volledige grondslag beladen tegen 1 ^e schijf tarief) voor het 2030-tarief te vergelijken met het 2023 tarief (zoals opgenomen in tabel I). De sterke afname van de degressiviteit bij elektriciteit komt met name doordat het tarief in de 1 ^e schijf elektriciteit sterk wordt verlaagd in de periode tot 2030.	

Breder perspectief op beprijzing

Breder perspectief op beprijzing belangrijk bij analyseren fossiele subsidieregelingen

Het is belangrijk om het overzicht van fossiele subsidies in een bredere context van CO₂-emissiebeprijzing te bekijken. Wanneer beleidsmatig wordt overwogen of specifieke fossiele subsidieregelingen moeten worden afgeschaft, is het cruciaal om de doelmatigheid van deze beslissing te plaatsen tegen de achtergrond van de bredere CO₂-beprijzingsniveaus die de verschillende sectoren kennen in Nederland.

Beprijzing is een hoeksteen voor klimaatbeleid

Beprijzing van klimaat- en milieuschade biedt prikkels om op verschillende manieren bij te dragen aan emissiereductie. Het maakt het fossiele productieproces duurder, wat (concurrerende) producenten aanzet tot schonere productieprocessen. Tevens maakt het producten met een hoge voetafdruk relatief duur, wat consumenten aanzet tot verschuiving en/of vermindering van consumptie ervan.

Beprijzing is een hoeksteen voor een succesvolle transitie, maar staat niet op zichzelf. Beprijzingsprikkel zijn effectief als er handelingsperspectief is, en ze producenten daadwerkelijk tot groenere productie aanzetten en consumenten tot groenere consumptie. Financiële prikkels zijn onderdeel van een integraal beleidspakket met ook normering en subsidiëring. En vanzelfsprekend zijn keuzes van bedrijven en consumenten meer dan een optelling van (financiële) prikkels.

De optelling van instrumenten geeft een accurater beeld van de beprijzingstekorten

Zoals hiervoor geschetst is beprijzing van de broeikasgassen belangrijk voor het realiseren van de klimaatdoelen. Voor het totaal aan prikkels is de centrale vraag of er sprake is van een beprijzingstekort van broeikasgasuitstoot wanneer alle beleidsinstrumenten in samenhang worden bezien. Het PBL-rapport 'Klimaatverandering in de prijzen: actualisatie?' biedt het overzicht van opgetelde impliciete en expliciete CO₂-beprijzing voor de situatie in 2021 (zie figuur 1), waarmee beprijzingsverschillen kunnen worden geïdentificeerd. Samen met andere beleidsinstrumenten zoals subsidies en normering kan worden bezien of er een beprijzingstekort resteert, en in hoeverre aanvullende beprijzing de efficiëntie van de beleidsmix kan vergroten.

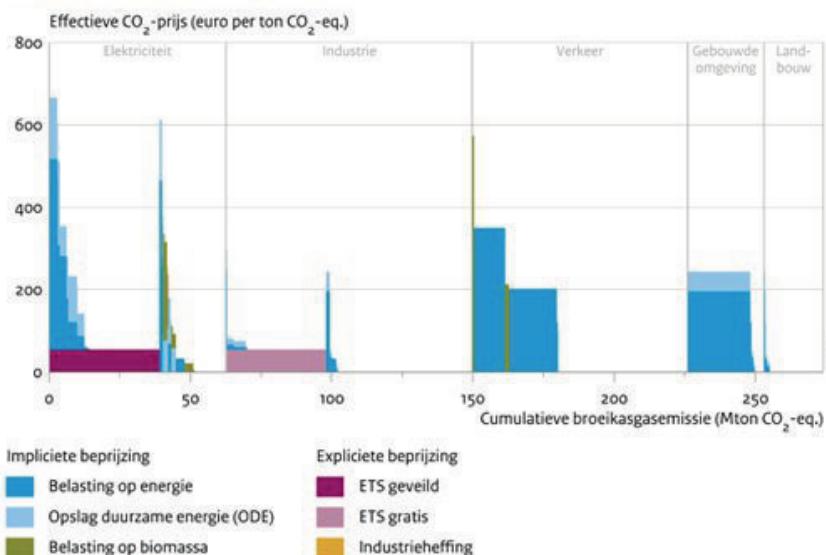
Uit het overzicht van PBL is op te maken dat de opgetelde beprijzing in sommige gevallen relatief hoog is. Dit geldt bijvoorbeeld voor de personenauto's waarvoor een combinatie geldt van de brandstofaccijnzen, de bpm (aanschafbelasting) en de motorrijtuigenbelasting (belasting op bezit). Tegelijkertijd valt op dat de emissies in de veehouderij en akkerbouw nog helemaal niet worden beprijsd. Deze emissies zijn niet gelieerd aan fossiele brand- en grondstoffen en komen hierdoor niet terug in de discussie rondom fossiele subsidies.

Richting 2030 neemt de beprijzing van broeikasgasemissies in de elektriciteitssector, industrie, transport en de gebouwde omgeving reeds aanzienlijk toe. De belangrijkste bijdrage daaraan is het Europese Fit-For-55 pakket. De ETS-prijs is ten opzichte van het 2021-gemiddelde inmiddels bijna verdubbeld. Sinds december 2021 schommelt de ETS-prijs tussen de 70 en 100 euro per ton CO₂. Het huidige emissiehandelssysteem (ETS1) wordt verbreed naar zeevaart. ETS-hervormingen en de Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) versnellen de onvermijdelijke uitfasering van gratis emissierechten. Er komt een tweede emissiehandelssysteem (ETS2) voor overig fossiel energiegebruik in de gebouwde omgeving, het wegtransport en de niet ETS-industrie, met een opt-in mogelijkheid voor meerdere sectoren. Tevens bieden Europese CO₂-emissienormen directe impliciete beprijzing van voertuigen (verordening CO₂-normen auto's), zeevaartbrandstoffen (verordening Fuel EU Maritime) en luchtvaartbrandstoffen (verordening ReFuel Aviation).

Voor het bepalen van een mogelijk beprijzingstekort is een referentie nodig. Hiervoor zijn verschillende mogelijkheden. Ten eerste kan worden gekeken naar de omvang van de externe effecten die onder andere in het handboek milieuprijzen (CE Delft 2023) zijn berekend. De totale opbrengst van de mix aan belastingen en emissierechten moet in deze benadering minimaal gelijk zijn aan de omvang van de kosten van de externe effecten. Dat gaat dan om zowel broeikasgasuitstoot, lokale milieuvervuiling zoals fijnstof en externe effecten zoals congestie en verkeersveiligheid. Een tweede mogelijkheid is om te kijken naar de doelen die in de nationale Klimaatwet zijn verankerd. De centrale vraag in deze benadering is of het totaal aan instrumenten, waaronder beprijzing, het doelbereik van de Klimaatwet voldoende borgt. Als dat het geval is, dan is er geen beprijzingstekort. Tezamen met PBL zal het kabinet nader verkennen hoe de mate van beprijzing en eventuele beprijzingstekorten structureel in beeld kunnen worden gebracht.

Figuur 24.1 CO₂-beprijzing in de verschillende sectoren (2021)

CO₂-beprijzing en opbrengsten, 2021



Bron: PBL

N.B. De figuur bevat ook biogene emissies en leveringen van fossiele producten die buiten Nederland tot emissie leiden.

Figuur 24.1 visualiseert de CO₂-beprijzing in 2021 in de verschillende sectoren. De horizontale as toont de totale uitstoot van broeikasgassen, die de relevante basis is voor de beprijzing, gebaseerd op de uitstoot als gevolg van het gebruik van fossiele brandstoffen en andere emissies die niet gerelateerd zijn aan energie. Op de verticale as wordt de aangepaste hoogte weergegeven voor zowel de expliciete als impliciete prijzen per ton CO₂. Elk vak in de figuur komt overeen met een bepaald deel van de emissies waarvoor dezelfde CO₂-prijs geldt. De breedte van de vakken geeft aan welk deel van de emissies onderhevig is aan deze CO₂-prijs. De kleuren geven aan welke beleidsinstrumenten bijdragen aan welk gedeelte van de totale effectieve CO₂-prijs. Het overzicht van PBL bekijkt de situatie in 2021, en bevat daarom niet alle recente beleidsontwikkelingen.

In tekstvak 24.2 wordt tot slot, ter illustratie, geschat hoe in Denemarken onderzoek is gedaan naar het beprijzingsniveau en mogelijkheden om het belastingniveau te vergroenen.

Box 24.2 Expertgroep Green Tax Reform in Denemarken

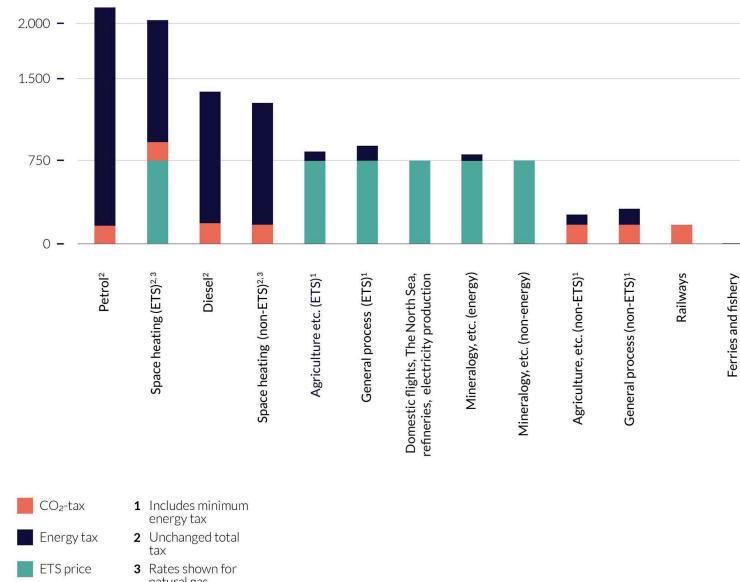
In het kader van de Green Tax Reform, die is gericht op 70% CO₂-reductie in 2030 ten opzichte van 1990, heeft Denemarken een expertgroep ingesteld. Deze expertgroep speelt een belangrijke adviesrol bij de totstandkoming en uitvoering van de Green Tax Reform. Zo heeft de expertgroep een model ontwikkeld om de energiebelastingen om te zetten in CO₂-belastingen. Uitgaande van zoveel mogelijk uniforme beprijzing heeft de expertgroep een voorstel gedaan hoe het vereiste beprijzingsniveau kan worden uitgebreid naar andere sectoren en ook mogelijke terugsluismaatregelen in kaart gebracht. De expertgroep adviseerde in februari 2022 over een CO₂-belasting op energie gerelateerde emissies (deel 1) en zal dit najaar over de niet-energie gerelateerde emissies in de landbouw adviseren (deel 2).^[1] Uitgangspunt van dit advies is een zoveel mogelijke uniforme tariefstelling voor emissies uitgedrukt in CO₂-equivalenten voor alle sectoren waardoor beprijzingstekorten worden voorkomen. Daarbij wordt rekening gehouden met de uitbreiding en aanscherping van het EU ETS-systeem en koolstoflekkage. Bij de tariefvaststelling is uitgegaan van een vaste nationale CO₂-prijs die onafhankelijk is van de prijsschommelingen in het ETS. Een meerderheid in het Deense parlement heeft ingestemd met een akkoord dat in grote lijnen de conclusies (deel 1) van de expertgroep volgde. De komende jaren zal het advies over de energieproducten worden uitgewerkt in wetgeving. Deze wetgeving moet in januari 2025 in werking treden met een geleidelijke infasering tot 2030. Ter compensatie zullen er gerichte subsidies worden ingevoerd.

In onderstaande tabel zijn de voorgestelde cumulatieve tarieven (in Deense kroon) per sector opgenomen.

Momenteel kijkt de genoemde expertgroep naar het beladen van de niet energie-gerelateerde emissies in de landbouwsector. Het advies van de expertgroep zal in het najaar van dit jaar worden afgerond. De landbouw in Denemarken stoot relatief veel emissies uit in vergelijking met de andere sectoren.

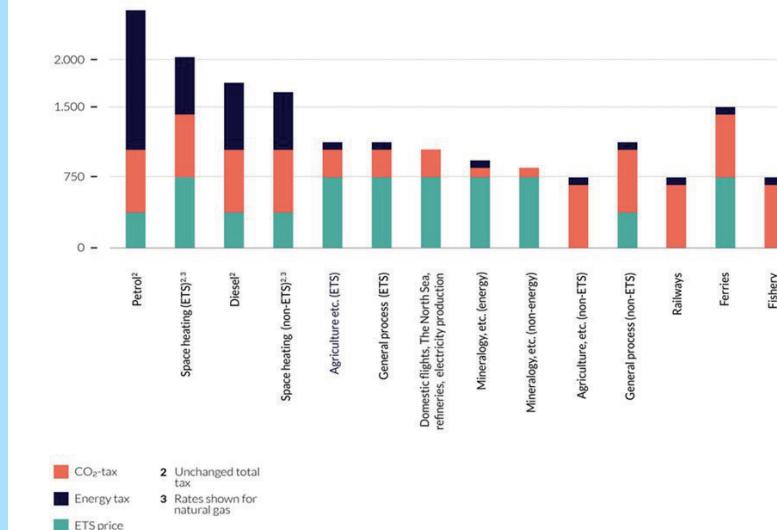
Figuur 4 Bestaande CO₂-beprijzing in Denemarken

Total tax in the existing system incl. ETS



Figuur 5 Voorgenomen CO₂-beprijzing in Denemarken na de green tax reform

Green Tax Reform 2030 incl. ETS1 and ETS2



Beleidsoverwegingen bij afbouwpad fossiele subsidies

Naast het vaststellen van de lijst en omvang van fossiele subsidies is de vraag of, en zo ja, hoe deze regelingen moeten worden afgebouwd. Het kabinet heeft daarom in de Kamerbrief over het voorjaarspakket klimaat (Kamerstuk 32813, nr. 1230) aangekondigd in de Miljoenennota per fiscale vrijstelling voor fossiel aan te geven of, en zo ja, hoe deze regeling wordt afgebouwd. Inmiddels is het kabinet demissionair. Een besluit over een eventueel afbouwpad is daarom aan het volgende kabinet. Ter onderbouwing van toekomstige beleidskeuzes zijn in dit blok wel de belangrijkste

beleidsoverwegingen rondom het wel of juist niet afbouwen van fossiele subsidies weergegeven. In een aantal studies is reeds de impact onderzocht van een afbouw van een aantal fiscale regelingen, zie ook hieronder. De studies zijn op 19 september 2023 met de Tweede Kamer gedeeld.

- Impactanalyse afschaffen verlaagd tarief glastuinbouw, beperken inputvrijstelling aardgas en afschaffen vrijstelling voor metallurgische/mineralogische procedés en chemische reductie (Trinomics)
- Impactanalyse afschaffen raffinaderijvrijstelling, vrijstelling energiebelasting non-energetisch verbruik aardgas, vrijstelling duaal en non-energetisch verbruik kolen, introductie heffing nafta (koolwaterstof) (Kalavasta)
- Impactanalyse afschaffen accijnsvrijstelling gebruik van brandstoffen in de commerciële luchtvaart en afschaffen accijnsvrijstelling gebruik van brandstoffen in de commerciële scheepvaart (zeevaart en binnenvaart) (CE Delft)
- Impactanalyse afschaffen terugaafregeling energiebelasting voor instellingen (CE Delft)
- Impactanalyse afschaffen accijnsverschil benzine – diesel (Revnext)
- Impactanalyse afschaffen inputvrijstelling aardgas voor elektriciteitsopwekking en vrijstelling kolenbelasting voor gebruik kolen bij elektriciteitsopwekking (Berenschot)
- Impactanalyse tarifaanpassingen energiebelasting (1,2 Mton CO₂-reductie) (CE Delft)
- Analyse naar verduurzamingsopties fossiele feedstock (Berenschot)

In aanvulling op de hiervoor genoemde uitgevoerde impactanalyses heeft in 2021 een reguliere beleidsevaluatie van de bijzondere regelingen in de autobelastingen plaatsgevonden (zie ook Kamerstukken II 2021-2022, 32800-76). Tot slot is in juni 2023 een ambtelijk rapport verschenen over de mogelijkheden om (onder andere) de landbouwemissies te normeren en te beprijsen⁸².

Beleidsoverweging 1: Beprijzing van externe effecten

Beprijzing van externe effecten, zoals de CO₂-uitstoot, is een effectief instrument voor het realiseren van CO₂-reductie. Door het afschaffen van fossiele subsidies wordt het gebruik van fossiele brandstoffen duurder. Hiermee wordt een financiële prikkel gegeven om het gebruik van fossiele brandstoffen (en indirect de CO₂-uitstoot) te verminderen. Hierbij moet wel worden gekeken naar het samenspel met andere beleidsinstrumenten zoals de nationale CO₂-heffing voor de industrie en het Europese emissiehandelssysteem (ETS). Uit een aantal impactanalyses (zie hierboven) blijkt dat deze instrumenten op zichzelf al een afdoende prijsprikkel geven aan bedrijven om hun emissies te reduceren. Daarnaast is de CO₂-reductie op mondiaal niveau afhankelijk van de mate van weglek (zie volgende beleidsoverweging).

Naast de uitstoot van broeikasgassen kunnen fossiele subsidies en beprijzingsgaten effect hebben op onder meer de lucht-, water en bodemkwaliteit die weer effect hebben op onder andere de volksgezondheid en biodiversiteit. Het afbouwen van fossiele subsidies kan daarmee ook een positieve bijdrage leveren aan onder meer de volksgezondheid en biodiversiteit.

⁸² Normeren en beprijzen van stikstofemissies - Sturen op stikstof | Rapport | Rijksoverheid.nl

Beleidsoverweging 2: Realiseren van een budgettaire opbrengst

Afbouw van fossiele subsidies kan leiden tot een extra budgettaire opbrengst voor de overheid. Deze extra financiële middelen kan de overheid inzetten voor andere beleidsdoelen zoals ondersteuning van lage inkomens of het helpen verduurzamen van bedrijven en huishoudens. Een belangrijke kanttekening is dat bij de berekening van de budgettaire cijfers in onderstaande overzichten geen rekening is gehouden met het gedragseffect (verduurzaming en risico op wegdek). Met name bij een aantal regelingen rondom de industrie en scheepvaart is het risico op wegdek groot en leidt afschaffing in de praktijk tot geen of een lagere budgettaire opbrengst.

Beleidsoverweging 3: Handelingsperspectief, wegdek effect en speelveld

De doeltreffendheid van beprijzing voor transitiedoelen en budgettaire doelen is sterk afhankelijk van de vormgeving en context.

Ten eerste is het belangrijk dat bedrijven en burgers voldoende handelingsperspectief hebben. Met het afbouwen van de fiscale vrijstellingen wordt een prikkel tot verduurzaming gecreëerd. Het is daarbij ook relevant in welke mate op die prikkel kan worden geacteerd: als er (nog) geen technische alternatieven voor bedrijven beschikbaar zijn kan de prikkel niet aanzetten tot verduurzaming in de productie en leidt deze uitsluitend tot lastenverzwaring bij de betreffende bedrijven. Afhankelijk van het product en de markt kan die kostenverhoging doorwerken in de prijs of niet. Bij doorwerking in de prijs zal door consumenten in hun aankoopbeslissing meer rekening worden gehouden met de externe kosten die gepaard zijn gegaan bij het maken van het product. Het beprijzen van de emissies in de luchtvaart zal er bijvoorbeeld naar verwachting voor zorgen dat de vraag daalt en de CO₂-uitstoot op mondiale schaal substantieel afneemt.

Een tweede aandachtspunt betreft het internationaal speelveld: De oorsprong van veel fiscale vrijstellingen betreft de bescherming van het internationale speelveld. Bij het door Nederland unilateraal afbouwen of afschaffen van fiscale vrijstellingen wordt het internationale speelveld en daarmee de internationale concurrentiepositie van bedrijven aangepast.

In aansluiting op het aandachtspunt van een gelijk speelveld is het wegdekrisico een beperkende factor. Stringenter beprijzingsbeleid kan leiden tot het verplaatsen van consumptie of productie naar plaatsen met minder streng beleid, waardoor de uitstoot niet afneemt maar verplaatst. Het beoogde doel (zij het transitieborging, overheidsinkomsten genereren of uitvoering geven aan het principe van 'de vervuiler betaalt') wordt dan niet of beperkt bereikt. Beleid dat gepaard gaat met wegdek verschuift 'ons' vervuilingsprobleem, belemmt de mondiale transitie en zorgt voor minder bedrijvigheid binnen Nederland.

Via verschillende varianten en een combinatie van instrumenten kunnen beprijzingsprikkels worden geboden aan producenten en consumenten en kunnen de wegdekrisico's tevens worden beperkt. Beprijzing kan bijvoorbeeld worden ingericht op verschillende schaalniveaus en plekken in de keten. Beleid op Europese schaal is de meest geschikte optie om wegdekrisico's te beperken. Een andere optie die veelvuldig op nationaal niveau is toegepast is het vrijstellen van een deel van de uitstoot bij producenten binnen sectoren die gevoelig zijn voor wegdek (heffen 'aan de marge'), zodat wegdekrisico's kleiner worden. Dit kan worden gecombineerd met separate (nationale) beprijzing van de eindproducten, zodat de

volledige milieukosten worden meegenomen bij keuzes van consumenten. Zij wijken voor hun consumptie doorgaans minder snel uit naar plaatsen met minder beprijzing.

De huidige beprijzing van de productie en consumptie van elektriciteit is een voorbeeld. Beprijzing van wegleggevoelige productie is doeltreffend op Europees niveau. Het EU ETS geeft de prijsprikkel voor opschaling van CO₂-vrije elektriciteit. De nationale energiebelasting geeft aanvullende prijsprikkels richting gebruikers om zuinig met energie om te gaan, en zo de Nederlandse voetafdruk te beperken.

Beleidsoverweging 4: Rechtvaardigheid

In het kader van rechtvaardigheid wordt ten eerste vaak het principe van de «vervuiler betaalt» genoemd. De marktprijs van duurzame producten is vaak hoger, omdat er extra kosten zijn gemaakt om de externe effecten te minimaliseren. Deze producten kunnen daardoor op prijs moeilijk concurreren met conventionele, vervuilende producten. Door het beprijzen van de externe effecten betaalt de vervuiler en wordt het prijsverschil met duurzame producten kleiner wat zorgt voor eerlijke concurrentie tussen duurzamere en vervuilende producten. Duurzame bedrijven krijgen hierdoor meer kans om hun activiteiten te ontgooien in Nederland en zo een nieuwe en duurzame industrie op te bouwen.

In het kader van rechtvaardigheid wordt daarnaast vaak gewezen op de verdeling van de lasten tussen burgers en bedrijven. De fossiele subsidies zien voor een belangrijk deel op (grote) bedrijven uit de sectoren energie, mobiliteit en industrie (een deel van de fossiele subsidies ziet ook op burgers, zoals de belastingvermindering in de energiebelasting). In de energiebelasting betalen bedrijven met een groot energieverbruik door de degressieve tariefstructuur en vrijstellingen bijvoorbeeld per hoeveelheid aardgas of kWh elektriciteit relatief weinig energiebelasting vergeleken met burgers. Afbouw van deze regelingen in de energiebelasting zorgt voor een gelijkere relatieve lastenverdeling tussen huishoudens en bedrijven. Daarnaast zorgt onder andere de afbouw van gratis rechten onder het ETS ervoor dat industriële bedrijven de komende jaren financieel meer gaan bijdragen.

Binnen de groep burgers varieert de relatieve impact van beprijzing tot slot sterk per inkomensgroep. In de regel worden armere huishoudens relatief zwaarder geraakt door beprijzingsbeleid. De impact varieert afhankelijk van de dienst of het product dat wordt beprijsd. Extra beprijzing op de energierekening en op vliegtickets zal bijvoorbeeld verschillend uitpakken voor verschillende inkomensgroepen. De uiteindelijke impact hangt af van vormgeving van de beprijzing, en flankerend beleid om ongewenste inkomenseffecten tegen te gaan.

Beleidsoverweging 5: Juridische belemmeringen

Sommige regelingen kunnen uitsluitend worden aangescherpt na aanpassing van internationale verdragen en richtlijnen, waar Nederland zich aan heeft gecommitteerd. Voorbeelden zijn onder andere de vrijstelling van accijns op stookoliegebruik in de zeevaart, de vrijstelling van accijns op het gebruik van brandstoffen in het internationale luchtverkeer en het verbruik van aardgas en minerale oliën als brandstof binnen een bedrijf dat aardgas en minerale oliën produceert. Op deze brandstoffen is de EU-Richtlijn Energiebelastingen (ETD) van toepassing. Voor het gebruik van

gasolie (diesel) in de binnenvaart geldt dat de vrijstelling van accijns is verplicht op basis van de Akte van Mannheim en/of het Gasolieprotocol. Voor de btw-vrijstelling geldt dat deze is verplicht op grond de btw-richtlijn.

Beleidsoverweging 6: Uitvoerbaarheid

Tot slot moet bij de keuze rondom het afschaffen van fossiele subsidies goed worden gekeken naar de uitvoerbaarheid. Dit geldt in het bijzonder wanneer een regeling op nationaal niveau alleen gedeeltelijk kan worden afgeschaft, omdat een ander deel verplicht is vrijgesteld in internationale verdragen of richtlijnen. Een voorbeeld hiervan betreft de btw-vrijstellingsregeling voor internationaal personenvervoer, waarbij juridisch gezien alleen btw geheven kan worden op het gedeelte van de luchtvaartuigen dat boven Nederlands grondgebied vliegt, wat in de praktijk vrijwel onmogelijk te monitoren is.

Inventarisatie fossiele subsidies

Welke regelingen zijn fossiele subsidies: verschillende definities

Het kabinet heeft een brede inventarisatie uitgevoerd naar regelingen die mogelijk zijn te kwalificeren als fossiele subsidies. Internationale studies hanteren uiteenlopende definities van fossiele subsidies. In de kamerbrief van 2020 (Kamerstuk 32 813, nr. 566) is zoveel mogelijk aangesloten bij een traject van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), waarin werd gekeken naar subsidies voor fossiele brandstoffen. Voor de definitie van subsidies werd aangesloten bij de definitie van de Wereldhandelsorganisatie (WTO). De WTO heeft een algemene definitie van subsidies ontwikkeld die zich niet specifiek op energie richt maar breed toepasbaar is. De WTO spreekt van een subsidie als:

1. er sprake is van een financiële tegemoetkoming door de Rijksoverheid of een ander overheidslichaam, die leidt tot een directe stroom van fondsen (leningen, overheidsgaranties, giften) vanuit overheden naar private partijen (dit zijn de prijssubsidies, die het Internationaal Energieagentschap (IEA) regelmatig onderzoekt),
2. er gemiste overheidsinkomsten zijn (bijvoorbeeld belastingteruggaven en – vrijstellingen),
3. overheden goederen en diensten leveren of specifieke goederen inkopen, of
4. overheden bijdragen aan specifieke fondsen.

In Nederland is uitsluitend sprake van gemiste overheidsinkomsten (variant 2) voortkomend uit verschillen in beprijzing. Nederland kent geen structurele directe prijssubsidies op brandstoffen. Het tijdelijke prijsplafond energie kan wel als een directe prijssubsidie op gas en daarmee als fossiele subsidie worden aangemerkt. Deze regeling is echter tijdelijk, want eindigt per 1 januari 2024. De varianten (3) en (4) komen in Nederland niet voor. In het eerste overzicht in deze bijlage zijn alle fiscale fossiele brandstofsubsidies opgenomen en wordt nauw aangesloten bij de definitie van de OESO en de WTO.

Naast de regelingen die onder bovenstaande definitie vallen, wordt in het maatschappelijk debat over fossiele subsidies ook gerefereerd aan andere regelingen. Waar in de Kamerbrief van 2020 bijvoorbeeld alleen is gekeken naar regelingen met betrekking tot fossiele *brandstoffen*, gelden er ook fiscale regelingen voor fossiele *grondstoffen*. Daarnaast zijn er fiscale regelingen die indirect leiden tot een lagere belasting van gebruik van fossiele brandstoffen, zoals de bijzondere regelingen in de autobelas-

tingen. Om een zo breed mogelijk beeld te geven is daarom een tweede overzicht opgenomen met overige fiscale regelingen met betrekking tot non-energetisch en indirect gebruik van fossiele brandstoffen.

Hoogte van de fossiele subsidie: keuze voor de benchmark

Naast de vraag welke regelingen wel of niet kunnen worden gekwalificeerd als fossiele subsidie, speelt bij fiscale regelingen ook de vraag welke maatstaf moet worden gebruikt om de omvang van de fossiele subsidie vast te stellen.

Voor fiscale vrijstellingen of verlaagde tarieven kan ten eerste het reguliere nationale belastingtarief als benchmark worden gekozen. In de vrijstelling van de kolenbelasting voor dual verbruik wordt bijvoorbeeld gekeken welke hoeveelheid kolen nu onder de vrijstelling valt en welk regulier belastingtarief in de kolenbelasting geldt. Kanttekening bij deze benadering is dat de tarieven in de milieubelastingen historisch zo gegroeid zijn en in termen van euro per ton CO₂ onderling grote verschillen kennen. Er kan daarom bijvoorbeeld ook voor worden gekozen om 1 gelijk tarief in termen van externe kosten toe te passen als benchmark.

In het geval van de degressieve tariefstructuur van de energiebelasting en het accijnsverschil tussen benzine/diesel is de maatstaf die wordt gebruikt extra relevant. De tarieven in de energiebelasting liggen in Nederland namelijk in alle verbruiksschijven ruim boven de minimumtarieven uit de huidige ETD, die overigens erg laag liggen en sinds 2003 niet voor inflatie zijn gecorrigeerd. Wanneer de tarieven zouden worden vergeleken met het tarief uit de hoogste (vijfde) verbruiksschijf dan is de omvang van de fossiele subsidie nul, terwijl de omvang van het voordeel groot is bij vergelijking met het tarief van de laagste (eerste) verbruiksschijf. In het overzicht is ervoor gekozen de omvang van de fossiele subsidies af te meten aan het reguliere tarief. Bij een vrijstelling in de energiebelasting wordt bijvoorbeeld gekeken tegen welk belastingtarief dat aardgasverbruik zou worden belast zonder die vrijstelling. Voor het accijnsverschil tussen benzine en diesel speelt een soortgelijk vraagstuk: wanneer het dieseltarief als maatstaf wordt gebruikt (of het benzinetarief naar het niveau van diesel zou worden verlaagd) is de omvang van de fossiele subsidie nul, terwijl de omvang groot is bij het accijnstarief voor benzine als benchmark.

Tot slot speelt de vraag in hoeverre bij de omvang van fossiele subsidies rekening moet worden gehouden met andere maatregelen die ook (indirect) leiden tot beprijzing. Tegenover het lagere accijnstarief voor diesel staat bijvoorbeeld voor personenauto's een dieseltoeslag in de motorrijtuigenbelasting (mrb). Daarnaast geldt voor de energiebelasting dat, hoewel er sprake is van een degressieve tariefstructuur, veel grootverbruikers onderhevig zijn aan ETS- en CO₂-heffingen. Als ook naar beprijzing voor externe kosten wordt gekeken, dan zou de omvang van de fossiele subsidie hiervoor gecorrigeerd moeten worden.

Box 24.3: vergelijking omvang fossiele subsidies met analyse kamerbrief 2020, analyse Metten en analyse SOMO

Het overzicht en de berekende omvang van de fossiele subsidies in dit overzicht verschillen op een aantal punten van de Kamerbrief uit 2020, de analyse van Metten (2030) en de analyse van SOMO/Milieodefensie (2023). De belangrijkste verschillen worden hieronder kort benoemd. Hoewel de schattingen van fossiele subsidies in de verschillende

onderzoeken aanzienlijk variëren door factoren zoals definities en benchmarks, kan in de beleidscontext beter worden gekeken naar het totale beprijzingsniveau van externe effecten in Nederland (inclusief instrumenten als het ETS en de CO₂-heffing) en het gewenste niveau voor de gestelde klimaatdoelen.

Belangrijkste verschillen t.o.v. overzicht Kamerbrief 2020 (4,5 mld.)

- Naar aanleiding van de nieuwe inventarisatie zijn een aantal regelingen toegevoegd aan het overzicht met fiscale fossiele brandstofsubsidies en is een geheel nieuw overzicht met fiscale regelingen met betrekking tot non-energetisch en indirect gebruik van fossiele brandstoffen toegevoegd.
- In het nieuwe overzicht wordt 2023 als zichtjaar gehanteerd. Specifiek voor 2023 geldt dat in reactie op de hoge energie-prijzen een tijdelijk prijsplafond is ingesteld. Deze regeling is ook opgenomen in het nieuwe overzicht.

Belangrijkste verschillen t.o.v. analyse Metten (30 mld.)

- In de analyse van Metten wordt het budgettaire belang van de vrijstellingen in de energiebelasting berekend op basis van het tarief in de 1^e schijf (= hoogste tarief). In het nieuwe overzicht van de MJN wordt het reguliere belastingtarief als benchmark gebruikt. Voor het budgettaire belang van de degressieve tariefstructuur wordt wel in beide analyses gekeken naar de eerste schijf.
- In de analyse van Metten leidt de belastingvermindering in de energiebelasting tot een *lagere* omvang van de fossiele subsidies, terwijl deze regeling in het nieuwe overzicht van de MJN juist is aangemerkt als een fiscale regeling dat mogelijk tot fossiel voordeel leidt.
- In de analyse van Metten wordt de doorwerking van de vrijstellingen op de btw-opbrengst meegenomen. De btw die over de energiebelasting moet worden betaald is bijv. lager door de diverse fiscale regelingen. In het nieuwe overzicht van de MJN is dit niet meegenomen. De doorwerking van de btw over de andere belastinggrondslagen is een tweede orde gedragseffect en wordt niet meegenomen in de budgettaire raming.
- Tot slot is in het nieuwe overzicht van de MJN ook gekeken naar fiscale regelingen rondom non-energetisch en indirect verbruik van fossiele brandstoffen, terwijl dit niet het geval is voor het overzicht van Metten.

Belangrijkste verschillen t.o.v. SOMO analyse (37,5 mld.)

- De lijst met fiscale fossiele regelingen zijn in beide overzichten grotendeels gelijk. Uitzondering vormen de belastingvermindering en de bijzondere regelingen in de autobelastingen (o.a. kwarttarief voor kampeerauto's). Deze regelingen zijn wel opgenomen in het overzicht van de MJN, maar niet in de analyse van SOMO.
- Het voornaamste verschil zit in welke benchmark voor het tarief wordt gebruikt:
 - Vrijstellingen in de energiebelasting worden afgezet tegen het tarief in de 1^e schijf i.p.v. tegen het reguliere belastingtarief (zoals in het MJN overzicht). Ook andere fiscale regelingen worden in de SOMO analyse niet altijd tegen het reguliere tarief afgezet.

- In de SOMO analyse wordt ook gekeken naar het tariefverschil tussen de verschillende energiedragers, zoals aardgas versus elektriciteit en stookolie versus gasolie. In het nieuwe overzicht van de MJN is dit alleen gedaan voor benzine en diesel.
- In het nieuwe overzicht van de MJN is op basis van een impact-analyse van onderzoeksbedrijf Kalavasta een nieuwe inschatting gemaakt van het non-energetisch verbruik van minerale oliën (waaronder nafta) in stoomkrakers. Het budgettaire belang is geraamd op 14 mld. en veel hoger dan het bedrag in het rapport van SOMO.

Overzichtstabellen lastenkant

Hieronder wordt een overzicht gegeven van de regelingen aan de lastenkant. Zoals in de voorgaande blokken toegelicht, is het overzicht gesplitst in twee tabellen:

1. Tabel 1: fiscale fossiele brandstof subsidies
2. Tabel 2: overige fiscale regelingen m.b.t. non-energetisch en indirect gebruik fossiele brandstoffen

De budgettaire omvang is voor het jaar 2023 berekend, waarbij als benchmark het reguliere belastingtarief is genomen (tenzij anders aangegeven). Bij de budgettaire omvang gaat het daarnaast om het budgettaire belang. Er is niet gekeken naar de vraag of deze overheidsinkomsten bij afschaffing van een belastingteruggave of -vrijstelling daadwerkelijk tot stand zouden komen. De uitwerking van de analyse mag dus niet worden gezien als directe gemiste overheidsinkomsten.

Aan het eind van de tabel is per regeling een korte toelichting opgenomen met 1) een korte beschrijving van de maatregel, 2) eventuele juridische aandachtspunten en 3) een inschatting van de termijn waarop de regeling op z'n vroegst kan worden afgeschaft vanuit uitvoeringstechnisch oogpunt.

Een definitief oordeel over het eerst mogelijke moment vanuit uitvoeringstechnisch oogpunt van afschaffing van een maatregel volgt uit een uitvoeringstoets, waarbij ook naar de mogelijke stapeling van maatregelen moet worden gekeken. De datum waarop een regeling op z'n vroegst vanuit uitvoeringstechnisch oogpunt kan worden afgeschaft, zegt niets over de beleidsmatige wenselijkheid.

Tabel 1 fiscale fossiele brandstofsubsidies

Definitie: Gederfde overheidsinkomsten (o.a. belastingteruggaven of vrijstellingen) gerelateerd aan het (directe) gebruik van (fossiele) energie.

*Voor de met een * gemarkeerde regelingen is reeds een besluit genomen over een afbouwpad (zie toelichting voor meer informatie)

Zie ook de Kamerbrief uit 2020: <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-8b0cd449-d691-47f6-9600-a60e70f16b22/pdf>

Maatregel	Budgettaire omvang per jaar (2023)	Juridisch mogelijk om nationaal aan te passen?	Ander relevant beprijsend beleid
	Benchmark: reguliere tarief (tenzij anders aangegeven)		
Energiebelasting			
Verlaagd EB tarief glastuinbouw*	€ 171 miljoen	Ja	CO ₂ -heffing glastuinbouw(per 2025 en mogelijk ETS2 vanaf 2027.

Definitie: Gederfde overheidsinkomsten (o.a. belastingteruggaven of vrijstellingen) gerelateerd aan het (directe) gebruik van (fossiele) energie.

*Voor de met een * gemarkeerde regelingen is reeds een besluit genomen over een afbouwpad (zie toelichting voor meer informatie)

Zie ook de Kamerbrief uit 2020: <https://open.overheid.nl/documenten/ronI-8b0cd449-d691-47f6-9600-a60e70f16b22/pdf>

Maatregel	Budgettaire omvang per jaar (2023)		Juridisch mogelijk om nationaal aan te passen?	Ander relevant beprijzend beleid
	<i>Benchmark: reguliere tarief (tenzij anders aangegeven)</i>			
Vrijstellingen EB voor metallurgische en mineralogische procedés*	€ 123 miljoen		Ja	ETS1, CO ₂ -heffing industrie
Vrijstelling voor elektriciteit gebruikt voor chemische reductie en elektrolytische procedés*	€ 12 miljoen		Ja	ETS1, CO ₂ -heffing industrie
Inputvrijstelling aardgas elektriciteitsopwekking*	Benchmark 1: gehele inputvrijstelling: €491 miljoen Benchmark 2: vrijstelling gerelateerd aan gas gebruik voor warmte, eigen gebruik en omzettingsverliesverlies: € 159 miljoen		Ja. De inputvrijstelling is vastgelegd in de ETD, maar kan Nederland - mits uit milieubeleidsoverwegingen – zelf op nationaal niveau aanpassen.	Verschilt per belastingplichtig: deels ETS1 en deels (vanaf 2027) ETS2
Belastingvermindering energiebelasting (vast bedrag per elektriciteitsaansluiting)	Benchmark 1: gehele belastingvermindering € 4.191 miljoen Benchmark 2: Afslag voor aandeel hernieuwbare energie van 46%: 2.263 miljoen		Ja	ETS1 en CO ₂ -minimumprijs (voor elektriciteitsproducenten)
Degressieve tariefstructuur energiebelasting aardgas	€ 2.387 miljoen		Ja, mits tarieven minimaal gelijk zijn aan de minimumbelastingtarieven uit de ETD	ETS2 (vanaf 2027)
Degressieve tariefstructuur energiebelasting elektriciteit	Benchmark 1: tarief 1° schijf: € 6.633 miljoen Benchmark 2: tarief afslag voor aandeel hernieuwbaar elektriciteit van 46%: € 3.582 miljoen		Ja, mits tarieven minimaal gelijk zijn aan de minimumbelastingtarieven uit de ETD	ETS1 en CO ₂ -minimumprijs (voor elektriciteitsproducenten)
Teruggaafregeling energiebelasting voor instellingen	€ 32 miljoen		Ja	ETS2 vanaf 2027
Raffinaderijvrijstelling – energiebelasting	€ 74 miljoen		Nee, restgassen zijn verplicht vrijgesteld onder de ETD (zie ook hieronder).	Scope 1 emissies vallen onder ETS1 en CO ₂ -heffing
Vrijstelling voor restgassen die op eigen inrichting zijn ontstaan en daar weer worden ingezet (artikel 59)	De energie-inhoud van de restgassen die ontstaan in raffinaderijen, bij gebruik van kolen in de staalproductie en in stoomkrakers zijn in de andere posten in dit overzicht reeds meegenomen.		Nee, art. 21, lid 3 ETD: Het verbruik van energieproducten binnen een bedrijf dat energieproducten produceert, wordt niet beschouwd als een belastbaar feit waardoor belasting verschuldigd wordt, indien dat	Scope 1 emissies vallen onder ETS1 en CO ₂ -heffing

Definitie: Gederfde overheidsinkomsten (o.a. belastingteruggaven of vrijstellingen) gerelateerd aan het (directe) gebruik van (fossiele) energie.

*Voor de met een * gemarkeerde regelingen is reeds een besluit genomen over een afbouwpad (zie toelichting voor meer informatie)

Zie ook de Kamerbrief uit 2020: <https://open.overheid.nl/documenten/ron1-8b0cd449-d691-47f6-9600-a60e70f16b22/pdf>

Maatregel	Budgettaire omvang per jaar (2023)		Juridisch mogelijk om nationaal aan te passen?	Ander relevant beprijsend beleid
	<i>Benchmark: reguliere tarief (tenzij anders aangegeven)</i>			
		verbruik bestaat uit binnen het bedrijf geproduceerde energieproducten.		
Teruggaafregeling energiebelasting voor gebruik aardgas als brandstof voor vaartuigen op communautaire wateren (inclusief visserij, exclusief particuliere pleziervaartuigen)	€ 0, afgelopen jaren geen verzoeken geweest.	Nee, in overeenstemming met artikel 14, lid 1 c van Richtlijn 2003/96/EG ('Energy Taxation Directive', 'ETD'), komen exploitanten van commerciële schepen die aardgas als brandstof gebruiken voor de vaart op communautaire wateren in aanmerking voor teruggave van energiebelasting. Deze teruggave is van toepassing op aardgas dat wordt gebruikt als brandstof voor vaartuigen, inclusief de visserij, en geldt niet voor particuliere pleziervaartuigen.		Geen ander relevant beprijsend beleid.
Kolenbelasting				
Vrijstellingen in de kolenbelasting voor dual verbruik*	Regulier tarief kolenbelasting € 71 miljoen	Ja	Scope 1 emissies vallen onder ETS1 en de CO ₂ -heffing	
	Variant 1: gehele inputvrijstelling: € 79 miljoen	Ja, voorwaarde vanuit ETD is wel dat dit uit «milieubeleidsoverwegingen» wordt gedaan)		
Vrijstelling gebruik van kolen voor elektriciteitsopwekking	Variant 2: vrijstelling gerelateerd aan gas gebruikt voor warmte, eigen gebruik en omzettingsverliesverlies: € 42 miljoen	Interfereert daarnaast met de lopende rechtszaken over het wettelijk verbod op gebruik van kolen bij elektriciteitsproductie per 2030.		ETS1 en de CO ₂ -minimumprijs
Accijns				
Raffinaderijvrijstelling – accijns	€ 26 miljoen	Deels: de vrijstelling voor minerale oliën die extern worden ingekocht en vervolgens direct energetisch in het proces worden ingezet, kan op nationaal niveau worden afgeschaft. De vrijstelling voor minerale oliën die in de raffinaderij zelf worden geproduceerd en energetisch worden ingezet, is verplicht volgens de ETD.	Scope 1 emissies vallen onder ETS1 en de CO ₂ -heffing.	
Lager accijnstarief voor diesel, dan voor benzine	Benchmark 1: tarief benzine: € 2.013 miljoen			Dieseltoeslagen bpm/mrb
	Benchmark 2: tarief benzine, inclusief hogere mrb diesel:	Ja		ETS2 (per 2027)
	€ 1.281 miljoen			

Definitie: Gederfde overheidsinkomsten (o.a. belastingteruggaven of vrijstellingen) gerelateerd aan het (directe) gebruik van (fossiele) energie.

*Voor de met een * gemaakte regelingen is reeds een besluit genomen over een afbouwpad (zie toelichting voor meer informatie)

Zie ook de Kamerbrief uit 2020: <https://open.overheid.nl/documenten/ron1-8b0cd449-d691-47f6-9600-a60e70f16b22/pdf>

Maatregel	Budgettaire omvang per jaar (2023)	Juridisch mogelijk om nationaal aan te passen?	Ander relevant beprijsend beleid
	Benchmark: reguliere tarief (tenzij anders aangegeven)		
Lager accijnstarief voor LPG dan voor benzine	Benchmark 1: tarief benzine: € 276 miljoen Benchmark 2: tarief benzine, inclusief hogere mrb CNG/LPG: € 245 miljoen	Ja	ETS2 (per 2027)
Vrijstelling gebruik van kerosine in het internationale luchtverkeer	€ 2.182 miljoen	Nee, verplicht vrijgesteld in de ETD. Daarnaast geldt dat wederuitvoer of uitvoer onder de accijns geen belastbare feiten zijn, waardoor de kerosine voor vluchten buiten de EU evengoed niet belast kan worden.	ETS 1: Binnenlandse en internationale vluchten tussen Europese luchthavens CORSIA: internationale luchtvaart
Vrijstelling gebruik van stookolie (met name zeevaart)	€ 429 miljoen	Nee, verplicht vrijgesteld in de ETD. Daarnaast geldt dat wederuitvoer of uitvoer onder de accijns geen belastbare feiten zijn, waardoor de stookolie voor scheepvaart naar buiten de EU evengoed niet belast kan worden.	ETS1 (vanaf 2024)
Vrijstelling gebruik van diesel (met name binnenvaart en werktuigen op schepen/pontons)	€ 162 miljoen binnenvaart en € 1.583 miljoen voor de internationale marine	Mogelijk, momenteel wordt onderzocht of aanpassing van de Akte van Mannheim nodig is (zie ook toelichting).	Mogelijk ETS2 vanaf 2027
Btw	Btw-vrijstelling kerosine € 553 miljoen	Nee, er geldt een verplicht btw-nultarief in de Europese btw-richtlijn.	Vliegbelasting
De doorwerking van de btw over de andere belastinggrondslagen is een tweede orde gedragseffect en wordt niet meegenomen in de budgettaire raming. Een lagere btw-opbrengst over energie door de degressieve tariefstructuur van de energiebelasting is daarom bijvoorbeeld buiten beschouwing gelaten in het overzicht.			

Toelichting regelingen tabel 1

Verlaagd energiebelastingtarief glastuinbouw

Voor verbruik van aardgas in de glastuinbouw geldt onder voorwaarden een verlaagd tarief in de eerste en tweede schijf van de energiebelasting. Deze verlaagde tarieven zijn geïntroduceerd om de belastingdruk op energie in de glastuinbouw gelijk te houden met de belastingdruk op energie in de energie-intensieve industrie. De glastuinbouw kent namelijk veel kleine energie-intensieve bedrijven, waardoor er een relatief hoog tarief voor energiebelasting wordt betaald. Als tegenprestatie heeft de sector een CO2-kostenvereveningssysteem ingevoerd. Bij overschrijding van het CO2-plafond betalen de bedrijven voor de overschrijding. De

Europese Commissie heeft de verlaagde tarieven voor de glastuinbouw als geoorloofde staatssteun beoordeeld. De Europese Commissie heeft een goedkeurende beschikking van staatssteun verleend tot en met 2024. In het Belastingplan 2024 is een voorstel opgenomen om deze vrijstellingen per 1 januari 2025 af te schaffen.

Vrijstelling EB voor metallurgische en mineralogische procedés

Voor aardgas voor mineralogische en metallurgische processen en elektriciteit voor metallurgische processen gelden vrijstellingen van de energiebelasting. Het gaat dan bijvoorbeeld om het verwarmen van ovens voor keramische processen of het smelten van staal. Dit verbruik valt buiten de werkingssfeer van de ETD, dus het staat de Europese lidstaten vrij om hier een eigen fiscale behandeling voor te kiezen. De meeste Europese lidstaten kiezen er voor om dit verbruik vrij te stellen. In het Belastingplan 2024 is een voorstel opgenomen om deze vrijstellingen per 1 januari 2025 af te schaffen.

Vrijstelling EB voor elektriciteit gebruikt voor chemische reductie en elektrolytische procedés

Voor elektriciteit die wordt gebruikt voor chemische reductie en elektrolytische procedés geldt een vrijstelling van de energiebelasting. Dit verbruik valt buiten de werkingssfeer van de ETD, dus het staat de Europese lidstaten vrij om hier een eigen fiscale behandeling voor te kiezen. De meeste Europese lidstaten kiezen er voor om dit verbruik vrij te stellen. In het Belastingplan 2024 is een voorstel opgenomen om deze vrijstellingen per 1 januari 2025 af te schaffen.

Inputvrijstelling aardgas elektriciteitsopwekking

Het aardgasverbruik dat wordt ingezet in een installatie waarmee elektriciteit wordt opgewekt is vrijgesteld van energiebelasting, mits de omzettingsefficiëntie naar elektriciteit van deze installatie meer dan 30% is. Gedachte achter deze vrijstelling is dat wordt voorkomen dat zowel belasting wordt geheven op gas als de elektriciteit die daarmee wordt opgewekt en geleverd via het net, dus dat er twee maal in de keten wordt belast. Het aardgasverbruik dat wordt omgezet in warmte output wordt daardoor ook niet belast, terwijl dit niet later in de keten wordt belast. In het Belastingplan 2024 is een voorstel opgenomen om de inputvrijstelling tussen 2025 – 2030 gefaseerd in te perken.

Belastingvermindering energiebelasting

De energiebelasting kent een terugval van energiebelasting per elektriciteitsaansluiting op een WOZ-object met een verblijfsfunctie. Alle huishoudens en bedrijven met een elektriciteitsaansluiting ontvangen deze belastingvermindering. Huishoudens profiteren relatief meer van deze terugval dan bedrijven. Momenteel is de energiemix in Nederland voor aardgas en elektriciteit nog overwegend van fossiele oorsprong. Naarmate de energiemix duurzamer wordt, neemt de omvang van het fossiele voordeel binnen de belastingvermindering af. In 2023 bedraagt de belastingvermindering € 493,27 exclusief btw. Het volledig afbouwen van de regeling zou uitvoeringstechnisch per 1 januari 2025 gerealiseerd kunnen worden middels een parameteraanpassing, indien daar in het voorjaar van 2024 toe besloten wordt en dit besluit in het Belastingplan 2025 opgenomen wordt. Het afschaffen van de regeling is een structuurparameteraanpassing, dit vergt een implementatietermijn van 4 tot 18 maanden en kan dus op zijn vroegst 1 januari 2026 gerealiseerd worden.

Degressieve tariefstructuur energiebelasting aardgas en elektriciteit

In de energiebelasting wordt een degressieve tariefstructuur gehanteerd. De oorspronkelijke reden is het gelijke speelveld van grotere afnemers van gas en elektriciteit ten opzichte van hun buitenlandse concurrenten. Ook is ervoor gekozen het tarief voor huishoudens hoger te stellen en het koopkrachteffect via de belastingvermindering in de energiebelasting en elders in de fiscaliteit te compenseren. In de meeste EU-lidstaten liggen de EB-tarieven veel lager dan in Nederland en wordt onderscheid gemaakt tussen zakelijk en niet-zakelijk verbruik, waarbij het zakelijke verbruik lager belast wordt. Het volledig afbouwen van de regelingen zou uitvoeringstechnisch per 1 januari 2025 gerealiseerd kunnen worden middels een parameteraanpassing, indien daar in het voorjaar van 2024 toe besloten wordt en dit besluit in het Belastingplan 2025 opgenomen wordt. Het afschaffen van de regelingen is een structuuraanpassing, dit vergt een implementatietermijn van 4 tot 18 maanden en kan uitvoeringstechnisch dus op zijn vroegst 1 januari 2026 gerealiseerd worden.

Teruggaafregeling energiebelasting voor instellingen

De teruggaafregeling van energiebelasting over het gas- en elektriciteitsverbruik geldt voor het verbruik in een onroerende zaak die is bestemd voor een openbare eredienst of het houden van een bezinningsbijeenkomst van levensbeschouwelijke aard of die in gebruik is door een algemeen nut beogende instelling. Uitgezonderd zijn instellingen die werkzaam zijn op het gebied van sport, gezondheidszorg of onderwijs. Het gaat dus hoofdzakelijk om kerkgebouwen of non-profit instellingen. Deze hebben recht op teruggaaf van de helft van de door hen betaalde energiebelasting. Het afschaffen van de regeling is een structuuraanpassing, dit vergt een implementatietermijn van 4 tot 18 maanden en kan dus op zijn vroegst 1 januari 2026 gerealiseerd worden.

Raffinaderijvrijstelling – energiebelasting

Met de raffinaderijvrijstelling worden twee aparte regelingen in de energiebelasting en accijns (zie ook hieronder) bedoeld. Voor raffinaderijen geldt een uitzondering voor de restgassen die ontstaan op de productielocatie zelf (artikel 51 Wet belastingen op milieugrondslag). Naast deze specifieke vrijstelling geldt in algemene zin (dus niet alleen voor raffinaderijen) een nihiltarief voor restgassen die ontstaan en worden ingezet op de eigen locatie (zie ook hieronder). Indien dus alleen artikel 51 Wet belastingen op milieugrondslag zou worden afgeschaft, dan wordt vanwege het nihiltarief (dat volgt uit de ETD) alsnog geen belasting betaald over de restgassen.

Vrijstelling voor restgassen die op eigen inrichting zijn ontstaan en daar weer worden ingezet (artikel 59)

In de energiebelasting is een nihiltarief opgenomen voor restgassen die zijn ontstaan op de inrichting waar ze worden verbruikt. Het gaat dan bijvoorbeeld om restgassen uit een productieproces die voor ondervuring worden gebruikt. De facto is dit verbruik daarmee van heffing vrijgesteld. Deze verplichte vrijstelling valt onder de ETD en Nederland kan deze daarom niet zelfstandig afschaffen.

Raffinaderijvrijstelling – accijns

De accijns moet worden betaald wanneer het accijnsgoed wordt uitgeslagen tot verbruik. Dat is in principe het geval als de goederen de accijnsgoederenplaats verlaten. In een accijnsgoederenplaats kunnen onder schorsing van accijns accijnsgoederen worden geproduceerd of verwerkt. Als voorbeeld is bij de levering van benzine aan het benzinestation sprake van uitslag tot verbruik en dient de leverancier accijns te betalen. Accijns is alleen

verschuldigd bij minerale oliën die worden gebruikt als motorbrandstof of verwarmingsbrandstof (energetische verbruik van accijnsgoederen, bijvoorbeeld de inzet van benzine in auto's). Niet-energetisch gebruik van minerale oliën, bijvoorbeeld gebruik als grondstof, valt niet onder de accijns. Ruwe olie wordt niet gebruikt als motorbrandstof of verwarmingsbrandstof, maar wordt eerst verwerkt in een raffinaderij tot bruikbare producten. Ruwe olie valt daarmee niet onder de reikwijdte van accijns.

Wanneer minerale oliën als *brandstof* worden gebruikt voor het produceren/verwerken van minerale oliën, dan geldt er in de wet accijns een vrijstelling (artikel 2, lid 9). In dit kader kan worden gedacht aan minerale oliën die in raffinaderijen worden gebruikt voor de verhitting van benodigde installaties.

De vrijstelling onder artikel 2, lid 9 kan worden gesplitst in twee delen:

1. Minerale oliën die extern worden ingekocht en vervolgens direct energetisch worden ingezet in het raffinaderijproces, bijvoorbeeld ter ondervuring. Dit deel van de vrijstelling is optioneel onder de ETD en kan Nederland dus zelfstandig afschaffen. Naar verwachting zal de budgettaire opbrengst nihil zijn, omdat raffinaderijen vrijwel niet minerale oliën extern inkopen en direct energetisch inzetten. Dit deel van de vrijstelling zou uitvoeringstechnisch afgeschaft kunnen worden drie maanden nadat de wetgeving met de datum van afschaffing in het Staatsblad is gepubliceerd.
2. De minerale oliën die binnen de raffinaderij worden geproduceerd en in plaats van levering aan externe partij deels zelf energetisch worden ingezet in de raffinaderij. Dit deel is verplicht vrijgesteld onder de Europese Richtlijn Energiebelastingen (ETD) en Nederland kan dit dus niet zelfstandig afschaffen.

Accijns – Lager accijnstarief voor diesel, dan voor benzine

In de Wet op de accijns is voor diesel een lager accijnstarief per 1.000 liter opgenomen dan voor benzine. De lagere brandstofaccijns voor diesel vindt zijn oorsprong in het internationale karakter van het zakelijke (vracht) verkeer, dat voornamelijk op diesel rijdt. Met de brandstoftoeslagen in de autobelastingen (in de bpm en mrb) is vervolgens beoogd het verschil in fiscale druk op het autorijden ingeval van personenauto's en motorrijwielen bij gebruik van diesel enerzijds en benzine anderzijds te verminderen. Het volledig afbouwen van het tariefverschil zou uitvoeringstechnisch per 1 januari 2025 gerealiseerd kunnen worden middels een parameteraanpassing, indien daar in het voorjaar van 2024 toe besloten wordt en dit besluit in het Belastingplan 2025 opgenomen wordt.

Teruggaafregeling energiebelasting voor gebruik aardgas als brandstof voor vaartuigen op communautaire wateren (inclusief visserij, exclusief particuliere pleziervaartuigen)

In overeenstemming met artikel 14, lid 1 c van Richtlijn 2003/96/EG ('Energy Taxation Directive', 'ETD'), komen exploitanten van commerciële schepen die aardgas als brandstof gebruiken voor de vaart op communautaire wateren in aanmerking voor teruggave van energiebelasting. Deze teruggave is van toepassing op aardgas dat wordt gebruikt als brandstof voor vaartuigen, inclusief die van de visserij, en geldt niet voor particuliere pleziervaartuigen.

Vrijstellingen in de kolenbelasting voor dual gebruik en non-energetisch gebruik van kolen

Non-energetisch en dual gebruik van kolen zijn vrijgesteld in de kolenbelasting. De ETD voorziet in de mogelijkheid daartoe. Het overgrote deel van het vrijgestelde kolengebruik valt onder de cokes-, ijzer- en staalindustrie. Voor buitenlandse concurrenten gelden ook vrijstellingen. Emissies van deze sectoren worden op Europees niveau beprijsd onder het EU ETS. In het pakket Belastingplan 2024 is een voorstel opgenomen om vanaf 1 januari 2028 de vrijstellingen in de kolenbelasting voor dual gebruik en non-energetisch gebruik van kolen af te schaffen.

Vrijstelling gebruik van kolen voor elektriciteitsopwekking

Gebruik van kolen voor elektriciteitsopwekking is vrijgesteld in de kolenbelasting. De gedachte achter deze vrijstellingen is dat wordt voorkomen dat zowel belasting wordt geheven op de kolen als de elektriciteit die daarmee wordt opgewekt en geleverd via het net. Het voorkomen van dubbele belasting volgt uit de ETD, maar de vrijstelling is niet in de richtlijn niet verplicht. Het afschaffen van de regeling is een structuuraanpassing, dit vergt een implementatietermijn van 4 tot 18 maanden en kan dus op zijn vroegst 1 januari 2026 gerealiseerd worden.

Accijns – Lager accijnstarief voor LPG, dan voor benzine

In de Wet op de accijns is voor LPG een lager accijnstarief per 1.000 liter opgenomen dan voor benzine.⁸³ Ten opzichte van diesel is er bij LPG een voordeel wat betreft de uitstoot van NOX. vergeleken met benzine heeft LPG een CO2-voordeel. Het volledig afbouwen van het tariefverschil zou uitvoeringstechnisch per 1 januari 2025 gerealiseerd kunnen worden middels een parameteraanpassing, indien daar in het voorjaar van 2024 toe besloten wordt en dit besluit in het Belastingplan 2025 opgenomen wordt.

Vrijstelling van het commercieel gebruik van brandstoffen in het internationale luchtverkeer

Kerosine die wordt geleverd voor gebruik als brandstof in de commerciële luchtvaart is op grond van de ETD verplicht vrijgesteld van accijns. Plezierluchtvaart is uitgezonderd en niet vrijgesteld op grond van deze richtlijn.

Lidstaten zijn vrij om kerosine gebruikt voor binnenlandse commerciële vluchten te beladen. Een accijns op vliegtuigbrandstoffen voor vluchten tussen lidstaten binnen de EU is op grond van de ETD evenwel mogelijk als de EU-lidstaten onderling bilaterale overeenkomsten sluiten. Bij de introductie van de vliegbelasting is aangegeven dat het kabinet destijds geen voorstander was van een lappendeken aan bilaterale regelingen binnen de EU. Dit doet namelijk afbreuk aan het concept van één interne markt, creëert onduidelijkheid over de tussen lidstaten geldende regels en kan het gelijke speelveld voor luchtvaartmaatschappijen verstoren. Daarom is het kabinet er destijds toe overgegaan een vliegbelasting in te voeren. Ter referentie: met het Belastingplan 2023 is het tarief van de vliegbelasting (7,947 euro in 2022) met 17,95 euro (prijspeil 2022) verhoogd per vertrekende passagier. De beoogde extra budgettaire opbrengst van deze tariefverhoging bedroeg circa 400 mln. per jaar. De totale budgettaire derving door de accijnsvrijstelling van kerosine bedraagt circa 2,2 mld. euro per jaar.

⁸³ In de Wet op de accijns is voor LPG een accijnstarief opgenomen per 1.000 kg. In de praktijk wordt vloeibaar gemaakt petroleumgas veelal verhandeld in liters. De soortelijke massa voor LPG is op basis van de beleidsregels accijns 0,54. Het tarief per 1.000 liter LPG is daarom: € 344,74 * 0,54 = € 186,16 in 2023.

Mocht de verplichte vrijstelling uit de ETD worden afgeschaft dan sorteert dit geen effect omdat voor het gebruik van kerosine voor vluchten naar buiten de EU op basis van het Douanewetboek van de Unie sprake zal zijn van wederuitvoer of uitvoer. Wederuitvoer of uitvoer zijn geen belastbare feiten waardoor de kerosine evengoed niet belast kan worden. Het gaat immers om verbruik van kerosine buiten de EU. Dit geldt ook voor de plezierluchtvaart, ook hier is sprake van wederuitvoer of uitvoer als het gaat om vluchten die de EU verlaten.

Naast de ETD zijn er luchtvaartverdragen die bijvoorbeeld het belasten van kerosine aan boord van buitenlandse luchtvaartuigen beletten. Zo bepaalt het Verdrag van Chicago voor de internationale burgerluchtvaart dat onder andere kerosine, welke zich aan boord van een luchtvaartuig van een Verdragsluitende Staat bevindt bij aankomst op het grondgebied van een andere Verdragsluitende Staat en welke zich nog aan boord bevindt bij het vertrek van het grondgebied van die Staat wordt vrijgesteld van douanerechten, inspectie-kosten of soortgelijke nationale of plaatselijke rechten en kosten (zoals een accijns).

Ook in luchtvervoersovereenkomsten, waarin landingsrechten met derde landen zijn afgesproken, wordt over het algemeen de vrijstelling vastgelegd. Dit geldt bijvoorbeeld ook op grond van de Luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en haar lidstaten en de VS (het EU-VS Open Skies luchtvaartakkoord), voor zowel extra-EU als intra-EU vluchten. Wel wordt in bilaterale- en EU-luchtvaartverdragen vastgelegd dat een accijnsheffing op vluchten binnen het Europees grondgebied in de toekomst mogelijk moet zijn.

Accijnsvrijstelling gebruik van het commercieel gebruik van brandstoffen in de zeevaart

Brandstof die wordt geleverd voor gebruik in de commerciële vaart op communautaire wateren is op grond van de ETD verplicht vrijgesteld van accijns. Dit geldt niet voor de pleziervaart, het verbruik van brandstof is niet vrijgesteld op grond van deze richtlijn.

Mocht de verplichte vrijstelling uit de ETD worden afgeschaft dan laat het voor het gebruik van brandstof voor vaarten naar buiten de EU waarbij je naar open zee vertrekt onverlet dat op basis van het Douanewetboek van de Unie sprake zal zijn van wederuitvoer of uitvoer. Wederuitvoer of uitvoer zijn geen belastbare feiten waardoor de brandstof evengoed niet belast kan worden. Het gaat immers om verbruik van brandstof buiten de EU. Dit geldt ook voor de pleziervaart, ook hier is sprake van wederuitvoer of uitvoer als het gaat om vaarten die de EU verlaten.

Accijnsvrijstelling van het commercieel gebruik van gasolie (diesel) in de binnenvaart

Brandstof gebruikt voor de commerciële vaart op binnengewateren is op grond van de Wet op de accijns vrijgesteld van accijns. Op basis van de ETD is dit een keuze die lidstaten mogen maken. De pleziervaart moet op basis van deze richtlijn evengoed belast blijven.

De vrijgestelde brandstof is gekleurd en wordt ook wel rode diesel genoemd.

In de Akte van Mannheim uit 1868 is een verbod vastgelegd op het heffen van rechten die uitsluitend op het beoefenen van de scheepvaart zijn gegrond. In het Gasolieprotocol 1952 is een specifieke regeling voor de

douane- en belastingvrijstelling voor gasolie die als boordvoorraad wordt verbruikt vastgelegd, ter overbrugging van de meningsverschillen over het regime dat volgt uit de Akte zelf. In de Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CCR) is besloten om het heffingsverbod op te heffen, maar is men het (net als in 1952) niet eens over het antwoord op de vraag of de Akte van Mannheim een heffingsverbod op gasolie bevat. In de CCR wordt besproken of amendering van de Akte van Mannheim nodig is naast amendering of opzegging van het Gasolieprotocol. Een amenderingsvoorstel voor zowel de Akte als het Gasolieprotocol moet bij unanimiteit worden aangenomen. Het Gasolieprotocol kan met inachtneming van een opzeggingstermijn van één jaar door iedere partij worden opgezegd.

Btw-vrijstelling kerosine

De levering van kerosine voor luchtvaartuigen die hoofdzakelijk worden ingezet voor internationaal personenvervoer is belast tegen het btw-nultarief (Tabel II, post a-3, onderdeel e bij de Wet op de omzetbelasting 1968). Dit nultarief is verplicht op grond van de btw-richtlijn (artikel 148, onderdeel e, btw-richtlijn). Het is dus niet mogelijk om btw te heffen op de levering van kerosine voor deze luchtvaartuigen. Ook al zou heffing van btw op kerosine mogelijk zijn dan leidt dit niet tot duurdere vliegtickets. Luchtvaartmaatschappijen hebben net als iedere andere ondernemer recht op aftrek van de in rekening gebrachte btw. De btw die in rekening zou kunnen worden gebracht bij de aankoop van kerosine zou dus ook in aftrek kunnen worden gebracht.

Tabel 2 Oude fiscale regelingen m.b.t. non-energetisch en indirect gebruik fossiele brandstoffen

Definitie: Gederfde overheidsinkomsten (o.a. belastingteruggaven, vrijstellingen, buiten scope reguliere belasting, etc.) gerelateerd aan het non-energetisch gebruik of indirect gebruik van fossiele brandstoffen.

*Voor de met een * gemarkeerde regelingen is reeds een besluit genomen over een afbouwpad (zie toelichting voor meer informatie)

Maatregel	Budgettaire omvang per jaar (2023) <i>Benchmark: reguliere tarief (tenzij anders aangegeven)</i>	Juridisch mogelijk om nationaal aan te passen?	Ander relevant beprijsend beleid voor regeling
Vrijstelling voor non energetisch verbruik van aardgas	€ 85 miljoen	Ja	Scope 1 emissies vallen onder ETS1 en CO ₂ -heffing. Overig aardgasverbruik wordt niet beprijst.
Niet heffen van accijns op non energetisch verbruik minerale oliën (waaronder nafta)	€ 14 miljard	Nee, niet op het gebied van de accijns. Non-energetisch verbruik van minerale oliën is niet belast(baar) met accijns. Daarnaast is nafta geen accijnsgoed en niet belast (baar) met de accijns. Met een aparte belasting buiten de	Scope 1 emissies vallen onder ETS1 en de CO ₂ -heffing. Het overig deel van het non energetisch verbruik van deze de minerale oliën wordt niet beprijst.

Definitie: Gederfde overheidsinkomsten (o.a. belastingteruggaven, vrijstellingen, buiten scope reguliere belasting, etc.) gerelateerd aan het non-energetisch gebruik of indirect gebruik van fossiele brandstoffen.

*Voor de met een * gemaakte regelingen is reeds een besluit genomen over een afbouwpad (zie toelichting voor meer informatie)

Btw-vrijstelling internationaal personenvervoer (schepen en luchtvaartuigen)	Luchtvaart: € 872 miljoen Scheepvaart: € 44 miljoen	accijns om kan dit wel nationaal worden belast Deels: Het vervoer van personen is volgens de Europese btw-richtlijn dáár belastbaar waar dat vervoer feitelijk plaatsvindt. De vrijstelling voor het deel dat zich op Nederlands grondgebied kan daarom worden afgeschaft, maar niet voor de rest van de reis.	Luchtvaart: nationale vliegbelasting en ETS1 Scheepvaart: ETS1 (vanaf 2024)
Vrijstelling in de bpm voor bestelauto ondernemers*	€ 935 miljoen	Ja	Brandstofaccijnsen, ETS2 (vanaf 2027)
Verlaagd tarief in de mrb voor bestelauto ondernemers	€ 1089 miljoen	Ja	Brandstofaccijnsen, ETS2 (vanaf 2027)

Overige regelingen in de bpm:

Teruggaaf politievoertuigen

Teruggaaf brandweer

Teruggaaf invalide-voertuigen

Teruggaaf ambulances

Teruggaaf lijkwagens	€ 18 miljoen	Ja	Brandstofaccijnsen, ETS2 (vanaf 2027)
----------------------	--------------	----	---------------------------------------

Teruggaaf gevangenenvervoer

Teruggaaf groep rolstoelvervoer

Teruggaaf dierenambulances

Teruggaaf geldtransport

Teruggaaf bestelauto gehandicapten

Overige regelingen voor verschillende doelgroepen in de mrb:

Gewichtscorrectie rolstoelinstallatie	€ 516 miljoen	Ja	Brandstofaccijnsen, ETS2 (vanaf 2027)
---------------------------------------	---------------	----	---------------------------------------

Brandstoftoeslag nihil of verlaagd voor LNG, CNG en LPG G3

Kwarttarief kampeerauto

Definitie: Gederfde overheidsinkomsten (o.a. belastingteruggaven, vrijstellingen, buiten scope reguliere belasting, etc.) gerelateerd aan het non-energetisch gebruik of indirect gebruik van fossiele brandstoffen.

*Voor de met een * gemarkeerde regelingen is reeds een besluit genomen over een afbouwpad (zie [toelichting voor meer informatie](#))

Halftarief kampeerauto
(bedrijfsmatige verhuur)

Gematigd tarief rijdende winkel

Nihiltarief OV-autobussen op
LPG of aardgas

Kwarttarief kermis-
en circusvoertuigen

Kwarttarief werktuig
of werkplaats

Kwarttarief paardenvervoer

Teruggaaf
bedrijfsvoertuigenpark
vrachtauto's

Vrijstelling ambulance

Vrijstelling lijkwagens

Vrijstelling dierenambulances

Vrijstelling voor defensie-
en politiemotorrijtuigen

Vrijstelling brandweer

Vrijstelling reinigingsdiensten

Vrijstelling wegenbouw

Vrijstelling gebruik openbare
weg over geringe afstand

Vrijstelling taxi's of
openbaar vervoer

Verlaagd tarief
bestelauto gehandicapten

Toelichting regelingen tabel 2

Vrijstelling energiebelasting non-energetisch verbruik aardgas

In de energiebelasting geldt een vrijstelling voor het non-energetische verbruik van aardgas (artikel 64, lid 5). Het gaat hierbij onder andere om de productie van (grijze) waterstof uit aardgas. De waterstof wordt vervolgens hoofdzakelijk ingezet t.b.v. industriële processen zoals de productie van kunstmest. Deze vrijstelling is onder de ETD niet verplicht, dus kan Nederland zelf op nationaal niveau afschaffen. Het afschaffen van de regeling is een structuuraanpassing, dit vergt een implementatietermijn van 4 tot 18 maanden en kan uitvoeringstechnisch dus op zijn vroegst 1 januari 2026 gerealiseerd worden.

Niet heffen van accijns op non-energetisch verbruik minerale oliën

Op basis van de ETD is accijns op minerale oliën alleen verschuldigd als die minerale oliën worden gebruikt als motor- of verwarmingsbrandstof. Het verbruik van minerale oliën als grondstof (non-energetisch) is daarom niet belast met accijns. Denk bijvoorbeeld aan de toepassing in verf.

Niet heffen van accijns over non-energetisch gebruik nafta

Op basis van de ETD is accijns op minerale oliën alleen verschuldigd als die minerale oliën worden gebruikt als motor- of verwarmingsbrandstof. Nafta wordt niet als zodanig gebruikt. Het verbruik van nafta (non-energetisch) is daarom niet belast met accijns. Nafta wordt onder andere gebruikt voor het produceren van grondstoffen voor plastics.

Btw op vliegtickets

Het vervoer van personen is dáár belastbaar waar dat vervoer feitelijk plaatsvindt (artikel 6c, eerste lid van de Wet op de omzetbelasting 1968 en artikel 48, btw-richtlijn). Voor het vervoer van personen per vliegtuig en per zeeschip moet voor het btw-tarief onderscheid worden gemaakt tussen binnenlandse- en buitenlandse vluchten/bootreizen. Binnenlandse vluchten/bootreizen zijn belast tegen het algemene btw-tarief. Vluchten/bootreizen naar of vanuit het buitenland zijn belast tegen het btw-nultarief (Tabel II, post b-3 behorende bij de Wet op de omzetbelasting 1968). Dit btw-nultarief houdt in dat ondernemers geen btw in rekening hoeven te brengen over hun diensten, maar wel recht hebben op aftrek van voorbelasting. Vanwege uitvoeringsproblematiek maken lidstaten gebruik van het btw-nultarief voor vluchten naar of vanuit het buitenland. De toepassing van het btw-nultarief is echter niet verplicht op grond van de btw-richtlijn. In theorie is het dus denkbaar dat Nederland afziet van het toepassen van dit btw-nultarief. Dit zou echter betekenen dat voor alle vluchten vanuit en naar Nederland moet worden vastgesteld welk gedeelte boven Nederlands grondgebied is gevlogen, want alleen dat gedeelte is belastbaar met Nederlandse btw. Dit is echter vrijwel niet uitvoerbaar. Bovendien is het gedeelte van een internationale reis dat plaatsvindt op of boven Nederlands grondgebied veelal beperkt, wat gevolgen heeft voor de afweging van heffing versus uitvoering. De discussie over btw op luchtvaart wordt in Europees verband al tientallen jaren gevoerd, tot op heden echter zonder dat dit heeft geleid tot een andere werkwijze.

Vrijstelling in de bpm voor bestelauto ondernemers

De bpm kent een vrijstelling voor nieuwe bestelauto's die door ondernemers worden aangeschaft. Per 1 januari 2025 vervalt deze vrijstelling en wordt de grondslag van de bpm voor bestelauto's omgevormd van catalogusprijs naar CO₂-uitstoot.

Verlaagd tarief in de mrb voor bestelauto ondernemers

In de mrb geldt een verlaagd tarief voor bestelauto's van ondernemers. Dit verlaagd tarief geldt ongeacht de aandrijflijn, gezien alleen het voertuiggewicht de grondslag is. Wel zorgt deze regeling ervoor dat ook voor fossiele voertuigen een lagere mrb hoeft te worden betaald. Hierdoor wordt indirect het gebruik van fossiele brandstof lager belast. Tot en met 2024 geldt een vrijstelling voor alle emissievrije bestelauto's. Afschaffen van het verlaagd tarief voor bestelauto ondernemers is een structuuraanpassing voor de Belastingdienst en op z'n vroegst per 1 januari 2026 mogelijk.

Overige bijzondere regelingen bpm/mrb

Er gelden een aantal bijzondere regelingen (teruggaafregelingen, kwartarieren, etc.) in de mrb en bpm voor specifieke voertuigen. Deze regelingen zijn niet specifiek voor fossiele brandstof voertuigen. Wel zorgen deze regelingen ervoor dat voor die voertuigen geen of een lagere autobelasting hoeft te worden betaald, waardoor indirect het gebruik van fossiele brandstof lager wordt belast. Afschaffen van de bijzondere regelingen in de bpm en mrb is een structuuraanpassing voor de Belastingdienst en op z'n vroegst per 1 januari 2026 mogelijk. In het Belastingplan 2024 zit het voorstel om een aantal bijzondere regelingen te versoberen dan wel af te schaffen. Dit betreft:

- Het kwartarief voor kampeerauto in de MRB wordt versoberd naar een halftarief vanaf 2026.
- Het kwartarief in de MRB voor paardenvervoer komt te vervallen vanaf 2026,
- De MRB vrijstelling voor oldtimers wordt vanaf 2028 versoberd naar een vrijstelling voor auto's met bouwjaar tot 1988.
- De teruggave voor geldtransport in de BPM wordt per 2026 afgeschaft.
- Het nihiltarief in de MRB voor OV-autobussen op liquified petroleum gas (LPG) of aardgas wordt per 2030 afgeschaft.
- De verlaagde brandstoftoeslag personen- en bestelauto's op CNG, LNG of LPG vervalt per 2026.

Overzichtstabel uitgavenkant

Hieronder is een overzicht gegeven van de regelingen aan de uitgavenkant.

Tabel 3 niet-fiscale regelingen met een directe relatie tot fossiel energiegebruik

*Voor de met een * gemarkeerde regelingen is reeds een besluit genomen over een afbouwpad (zie toelichting voor meer informatie)

Maatregel	Budgettaire omvang per jaar (2023)	Juridisch mogelijk om nationaal aan te passen?
Gratis verstrekte rechten in kader van EU-ETS (EU-beleid)*	€ 3.553 miljoen	Nee
Subsidieregeling indirekte kostencompensatie ETS*	€ 0 miljoen	Ja
Investeringsaftrek t.b.v. opsporen en winning aardgas kleine velden Noordzee (mijnbouwheffing)	Niet bekend	Ja
Energieprijsplafond*	Benchmark 1: gehele belastingvermindering € 3.798 miljoen Benchmark 2: Afslag voor aandeel hernieuwbare energie van 16,7%: 3.163	Ja

Toelichting regelingen tabel 3

Gratis verstrekte rechten in kader van EU-ETS (EU-beleid)

Binnen het ETS dienen bedrijven die rechtstreeks CO₂ uitstoten te beschikken over emissierechten. Indien meer emissierechten nodig zijn dan het bedrijf beschikbaar heeft, dient een bedrijf deze certificaten te kopen of CO₂-reducerende maatregelen te treffen. Om te voorkomen dat bedrijven die op de wereldmarkt concurreren investeringen naar buiten Europa verplaatsen (koolstoflekkage), krijgen bepaalde sectoren gratis emissierechten toegedeeld. Er zijn drie categorieën sectoren die gratis rechten ontvangen. Voor sectoren waar geen risico op koolstoflekkage is vastgesteld, loopt het aantal gratis emissierechten af tot nul in 2030. Voor sectoren waar wel een risico op koolstoflekkage is vastgesteld, maar de recent ingestelde *Carbon Border Adjustment Mechanism* (CBAM)

alternatieve bescherming biedt tegen koolstoflekkage, loopt het aantal gratis emissierechten af tot nul in 2034. Voor de overige sectoren (risico op koolstoflekkage, geen bescherming via CBAM) worden gratis emissierechten verstrekt tot en met 2040. Na 2040 is het ETS plafond nihil en worden er dus geen nieuwe ETS rechten meer verleend (gratis noch geveild).

Subsidieregeling indirecte kostencompensatie ETS

Het Europese systeem van emissiehandel verplicht Europese elektriciteitsproducenten om emissierechten aan te kopen voor hun CO₂-uitstoot. De kosten hiervan berekenen deze producenten door in de groothandelsprijzen voor elektriciteit. Europese bedrijven hebben hierdoor hogere elektriciteitskosten. Zij ervaren daarom mogelijk een concurrentienadeel ten opzichte van ondernemingen uit landen buiten Europa. Dit brengt een koolstofwetgelekrisico met zich mee. De regeling Indirecte Kostencompensatie ETS (IKC-ETS) verlaagt dit risico door de indirecte ETS-kosten die bedrijven maken bij hun productie te compenseren. De regeling is beschikbaar voor bedrijven uit enkele specifieke bedrijfstakken. Er is in de begroting geen budget beschikbaar gesteld voor de regeling die per 22 augustus 2022 is herzien.

Investeringsaftrek t.b.v. opsporen en winning aardgas kleine velden Noordzee (mijnbouwheffing)

De (niet-fiscale) investeringsaftrek voor investeringen in het opsporen en winnen van aardgas uit de kleine velden in de Noordzee kan alleen worden toegepast bij de berekening van de specifieke afdracht van het winstaandeel, wat een extra heffing voor mijnbouwbedrijven is krachtens de Mijnbouwwet naast de vennootschapsbelasting. Dit leidt voor mijnbouwondernemingen tot een hoge(re) effectieve belastingdruk dan voor andere ondernemingen die alleen vennootschapsbelasting afdragen. Met de investeringsaftrek wordt beoogd het opsporen en winnen van aardgas uit de kleine velden in de Noordzee te stimuleren. De verwachting is dat aardgas de komende decennia nog noodzakelijk is voor bijvoorbeeld de productie van elektriciteit en de energie- en warmtebehoefte van huishoudens in Nederland. Gaswinning uit kleine velden op de Noordzee maakt Nederland minder afhankelijk van gaswinning uit het buitenland en draagt daarmee bij aan energieleveringszekerheid. Daarnaast is de CO₂-voetafdruk van geïmporteerd gas door de lange transportafstanden aanzienlijk groter dan die van in Nederland gewonnen gas. Uit de analyse van CE-Delft (november 2022) blijkt dat gaswinning op de Noordzee per saldo een positief effect heeft op de uitstoot van emissies vergeleken met de situatie waarin gas uit Rusland of de Verenigde Staten wordt geïmporteerd.

Energieprijsplafond

In september 2022 heeft het kabinet besloten tot het instellen van een zogenoemd energieprijsplafond voor het gebruik van aardgas en elektriciteit om de fors negatieve gevolgen voor huishoudens en bedrijven voor de sterk gestegen energieprijzen te matigen. Het kabinet schafft dit energieprijsplafond af per 1-1-2024.

Tekstvak 24.4: Gasopslagen

Vulmaatregelen 2022, 2023 en 2024

Het kabinet heeft vorig jaar en dit jaar een aantal maatregelen genomen om te stimuleren dat de gasopslagen in Nederland bij aanvang van de winter (1 november 2022 en 2023) voor minstens 90%

gevuld waren. Dit is een verplichting op basis van de 'EU-verordening 2022/1032 tot wijziging van Verordeningen (EU) 2017/1938 en (EG) nr. 715/2009 wat betreft gasopslag' om te zorgen dat de gasleveringskerheid in de winters zoveel mogelijk geborgd is. Het kabinet heeft daarom twee vulmaatregelen genomen:

1. Het kabinet is gekomen met een subsidiemaatregel voor marktpartijen die gas in gasopslag Bergermeer opslaan. Deze subsidiemaatregel biedt een garantie voor het risico van een eventuele negatieve zomer/winterspread. De subsidie heeft vorig jaar geen geld gekost, omdat uiteindelijk de marktomstandigheden veranderden (de prijzen in de winter werden weer hoger dan de prijzen in de zomer, een zogeheten positieve zomer/winterspread). Voor dit jaar is een bedrag van 240 miljoen euro gereserveerd. De subsidiemaatregel is dit jaar (nog) niet ingezet.
2. Het kabinet heeft EBN de taak gegeven om gasopslag Bergermeer te vullen (in 2023 tot maximaal 20 TWh) voor zover marktpartijen dit niet doen. Hiervoor ontvangt EBN subsidie. In 2022 heeft deze taak netto geen geld gekost. Voor 2023 is voor deze taak 520,4 miljoen euro gereserveerd. Een deel hiervan komt dit jaar vanwege gunstige marktomstandigheden niet tot besteding en wordt doorgeschoven naar 2024 en 2025, vanwege de verlenging van deze taak voor EBN.

Beide maatregelen hebben in het laatste realisatiejaar (2022) netto niet tot kosten voor de rijksoverheid geleid en zijn daarom niet opgenomen in het overzicht met fossiele subsidies. De andere gasopslagen (Norg, Grijpskerk, PGI Alkmaar, EnergyStock) zijn en worden gevuld zonder verdere bijdrage van de overheid.

Afspraken m.b.t. gasopslagen uit Groningensysteem

- **Opslag Norg:** Het Rijk en NAM spraken middels het Norg akkoord af dat de gasberging vanaf gasjaar 2019/2020 alleen nog maar zou worden gevuld met gas uit een andere bron dan het Groningenvelde. NAM is eigenaar van gasopslag Norg en kon de gasopslag voordien commercieel inzetten. Door het Norg akkoord is de winning van 11,9 Nm³ uit het Groningenvelde voorkomen en daarmee werd de weg geëffend om het Groningenvelde jaren eerder te sluiten. Het Rijk heeft de NAM in gasjaar 2022/2023 1.277 miljoen euro (incl. BTW) betaald. Met deze vergoeding wordt NAM in dezelfde positie gebracht als wanneer er geen Norg-akkoord gesloten zou zijn. Met deze vergoeding wordt aangesloten bij het nadelcompensatierecht.
- **Opslag Grijpskerk:** De gasopslag Grijpskerk zal ingezet worden als opslag van laagcalorisch gas in plaats van een opslag voor hoogcalorisch gas uit het Groningenvelde. Hier is door het Rijk geen financiële vergoeding voor betaald.

26 FONDSENOVERZICHT

Op 4 april 2023 heeft een beleidsdebat van de Eerste Kamer met de ministers van Financiën en Economische Zaken en Klimaat over fondsen plaatsgevonden. De minister van Financiën heeft de Eerste Kamer in het debat een overzicht van de diverse fondsen op de Rijksbegroting toegezegd. Het fondsenoverzicht geeft eenmalig - alleen deze Miljoenennota - invulling aan deze toezegging. Daarbij gaat het om fondsen in de brede zin van het woord. Het fondsenoverzicht is ingedeeld in twee onderdelen, te weten onderdeel A en onderdeel B.

Onderdeel A bevat begrotingsfondsen op grond van artikel 2.11 van de CW 2016, revolverende fondsen, en andere daadwerkelijke fondsconstructies. Begrotingsfondsen werken in beginsel net als andere posten op de Rijksbegroting. Het is niet zo dat op één moment in de tijd kapitaal wordt geïnvesteerd, zoals de term fonds in de volksmond impliceert. Uitgaven en ontvangsten worden net als andere posten zo realistisch mogelijk geraamd op de Rijksbegroting. Begrotingsfondsen tellen net als andere begrotingen mee als totale geraamde uitgaven van de Rijksoverheid in een begrotingsjaar. Afgezet tegen de geraamde inkomsten van het Rijk leidt dat tot een saldo en een kapitaalbehoefte, wat van invloed is op de staatschuld. Vaak is er ook sprake van structureel geld. Het belangrijkste verschil met de departementale begrotingen is een instellingswet nodig is voor de oprichting en dat over- of onderbesteding via het uit de wet volgende fondssaldo wordt meegenomen naar het volgende begrotingsjaar. Voorbeelden van begrotingsfondsen zijn het Mobiliteitsfonds, Deltafonds en het Defensiematerieelbegrotingsfonds. Sommige begrotingsfondsen zijn zogeheten verdeelfondsen, en ooit opgericht om algemene middelen aan andere onderdelen van de overheid te verdelen. Voorbeelden hiervan zijn het Provinciefonds, het Gemeentefonds en het BES-fonds. Revolverende fondsen worden - na een eerste storting - gevoed door inkomsten die terugkomen van bijvoorbeeld leningen die het fonds eerder heeft uitgegeven. Revolverende fondsen kunnen op de Rijksbegroting worden beheerd, waarbij de inkomsten en uitgaven via het budgetrecht aan uw Kamer worden voorgelegd. Een voorbeeld hiervan is het Dutch Good Growth Fund. Daarnaast zijn er revolverende fondsen zich buiten de Rijksbegroting bevinden na een initiële storting via de Rijksbegroting, zoals het Toekomstfonds. Met daadwerkelijk fondsconstructies wordt bedoeld dat er sprake is van beheerd kapitaal waarmee activiteiten worden gefinancierd. Dit verschilt van een revolverend fonds buiten de Rijksbegroting wanneer er geen afspraken zijn dat de middelen terug keren om opnieuw te worden geïnvesteerd.

Onderdeel B bevat reguliere budgetten op de Rijksbegroting die fonds heten. In sommige gevallen is er sprake van 100%-eindejaarsmarge, waardoor een regulier budget zich in de praktijk gedraagt als middelen op een begrotingsfonds. In andere gevallen is de keuze voor het woord fonds puur semantisch en zijn er geen gevolgen voor de begrotingssystematiek.

Onderdeel A
Ministerie van Buitenlandse Zaken

Tabel 25A.1.1 Dutch Good Growth Fund

Type	Revolverend fonds
Doel	Financiering van Nederlands midden- en kleinbedrijf dat ontwikkelingsrelevante investeringen wil doen in lage- en middeninkomenslanden.
Oprichtingsjaar	2014
Verantwoordelijk minister	Minister voor Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking
Fondsbeheerder	Invest International
Einddatum	Onbepaald
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 17, artikel 1
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 10,0 mln. 2023: 28,0 mln. 2024: - mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	2020: Evaluation of the Dutch Good Growth Fund
Website	www.dggf.nl
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de riksbijdrage?	Het betreft een subsidieregeling die namens de minister wordt uitgevoerd door Invest International. De riksbijdrage revolteert bij Invest International.
Hoe vaak revolteert de riksbijdrage?	1-2 keer
Wie is de uitvoerder?	Invest International
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Het toezicht is op basis van een opdrachtovereenkomst.
Beheerskosten en de kostenratio	Niet beschikbaar

Tabel 25A.1.2 Dutch Good Growth Fund

Type	Revolverend fonds
Doel	Financiering van midden- en kleinbedrijf in lage- en middeninkomenslanden.
Oprichtingsjaar	2014
Verantwoordelijk minister	Minister voor Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking
Fondsbeheerder	Triple Jump/PwC
Einddatum	Onbepaald
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 17, artikel 1
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 54,3 mln. 2023: 34,0 mln. 2024: - mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	2020: Evaluation of the Dutch Good Growth Fund
Website	www.dggf.nl
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de riksbijdrage?	Het fonds wordt als een lening verstrekt aan het consortium Triple Jump/PwC. De riksbijdrage revolteert bij het consortium.
Hoe vaak revolteert de riksbijdrage?	1-2 keer
Wie is de uitvoerder?	Triple Jump/PwC
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Het toezicht is op basis van een opdrachtovereenkomst.
Beheerskosten en de kostenratio	Niet beschikbaar

Tabel 25A.1.3 Dutch Trade and Investment Fund

Type	Revolverend fonds
Doel	Financiering van Nederlandse bedrijven voor investeringen in niet-ontwikkelingslanden.
Oprichtingsjaar	2016
Verantwoordelijk minister	Minister voor Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking
Fondsbeheerder	Invest International
Einddatum	Onbepaald
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 17, artikel 1
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: - mln. 2023: 17,0 mln. 2024: - mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	n.v.t.
Website	www.investinternational.nl
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de riksbijdrage?	Het betreft een subsidieregeling die namens de minister wordt uitgevoerd door Invest International. De riksbijdrage revolteert bij Invest International.
Hoe vaak revolteert de riksbijdrage?	1-2 keer
Wie is de uitvoerder?	Invest International
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Het toezicht is op basis van een opdrachtovereenkomst.
Beheerskosten en de kostenratio	Niet beschikbaar

Tabel 25A.1.4 Building Prospects

Type	Revolverend fonds
Doel	Het (deels) financieren van infrastructuurprojecten in ontwikkelingslanden.
Oprichtingsjaar	2001
Verantwoordelijk minister	Minister voor Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking
Fondsbeheerder	FMO
Einddatum	2028
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 17, artikel 1
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 20,0 mln. 2023: - mln. 2024: - mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	n.v.t.
Website	www.fmo.nl/building-prospects
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de riksbijdrage?	Het revolverend fonds is als een subsidie verstrekt aan FMO. De riksbijdrage revolteert bij FMO.
Hoe vaak revolteert de riksbijdrage?	1-2 keer
Wie is de uitvoerder?	FMO
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Het toezicht is op basis van de subsidiebeschikking.
Beheerskosten en de kostenratio	Niet beschikbaar

Tabel 25A.1.5 MASSIF

Type	Revolverend fonds
Doel	Het verbeteren van toegang tot financiering voor het MKB in ontwikkelingslanden.
Oprichtingsjaar	2006
Verantwoordelijk minister	Minister voor Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking
Fondsbeheerder	FMO
Einddatum	2026
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 17, artikel 1
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: - mln. 2023: - mln. 2024: - mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	2020; Evaluation of the FMO-MASSIF Fund (2015-2019)
Website	www.fmo.nl/massif
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de riksbijdrage?	Het revolverend fonds is als een subsidie verstrekt aan FMO. De riksbijdrage revolteert bij FMO.
Hoe vaak revolteert de riksbijdrage?	2-3 keer
Wie is de uitvoerder?	FMO
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Het toezicht is op basis van de subsidiebeschikking.
Beheerskosten en de kostenratio	Niet beschikbaar

Tabel 25A.1.6 Access to Energy Fund

Type	Revolverend fonds
Doel	Het Access to Energy Fund is opgericht met als doel energietoegang voor mensen in ontwikkelingslanden te vergroten. Met behulp van risicodragend kapitaal maakt AEF investeringen in hernieuwbare energie in ontwikkelingslanden «bankable».
Oprichtingsjaar	2006
Verantwoordelijk minister	Minister voor Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking
Fondsbeheerder	FMO
Einddatum	2028
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 17, artikel 2.3
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 5,0 mln. 2023: - mln. 2024: - mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	2023
Website	www.fmo.nl/aef
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de riksbijdrage?	Het revolverend fonds is als een subsidie verstrekt aan FMO. De riksbijdrage revolteert bij FMO.
Hoe vaak revolteert de riksbijdrage?	1-2 keer
Wie is de uitvoerder?	FMO
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Het toezicht is op basis van de subsidiebeschikking.
Beheerskosten en de kostenratio	Niet beschikbaar

Tabel 25A.1.7 Climate Investor One

Type	Revolverend fonds
Doel	Climate Investor One is door FMO ontworpen om private investeringen in hernieuwbare energie projecten in ontwikkelingslanden verder te versnellen.
Oprichtingsjaar	2012
Verantwoordelijk minister	Minister voor Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking
Fondsbeheerder	FMO
Einddatum	2037
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 17, artikel 2.3
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: - mln. 2023: - mln. 2024: - mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	2023
Website	www.fmo.nl/governance-related-to-cio-and-cfm
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de rijksbijdrage?	Het revolverend fonds is als een subsidie verstrekt aan FMO. De rijksbijdrage revolteert bij FMO.
Hoe vaak revolteert de rijksbijdrage?	1-2 keer
Wie is de uitvoerder?	FMO
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Het toezicht is op basis van de subsidiebeschikking.
Beheerskosten en de kostenratio	Niet beschikbaar

Tabel 25A.1.8 Dutch Fund for Climate and Development

Type	Revolverend fonds
Doel	Het Dutch Fund for Climate and Development is een fonds voor klimaatactie in ontwikkelingslanden gericht op het tegengaan van klimaatverandering en versterking van de weerbaarheid tegen de gevolgen van klimaatverandering, als uitvloeisel van de Nederlandse toeleggingen onder de Overeenkomst van Parijs.
Oprichtingsjaar	2019
Verantwoordelijk minister	Minister voor Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking
Fondsbeheerder	FMO
Einddatum	2037
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 17, artikel 2.3
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 53,0 mln. 2023: 11,0 mln. 2024: - mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	2023
Website	www.thedfcd.com
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de rijksbijdrage?	Het revolverend fonds is als een subsidie verstrekt aan FMO. De rijksbijdrage revolteert bij FMO.
Hoe vaak revolteert de rijksbijdrage?	0-1 keer
Wie is de uitvoerder?	FMO
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Het toezicht is op basis van de subsidiebeschikking.
Beheerskosten en de kostenratio	Niet beschikbaar

Tabel 25A.1.9 Global Agriculture and Food Security Program

Type	Revolverend fonds
Doel	Het Private Sector Window van dit fonds richt zich op innovatieve financiering met als doel commerciële mogelijkheden van het MKB en kleinere boerenbedrijven in de logica van lokale, nationale en internationale productketens te ontwikkelen
Oprichtingsjaar	2012
Verantwoordelijk minister	Minister voor Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking
Fondsbeheerder	IFC
Einddatum	2026
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 17, artikel 2.1
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: - mln. 2023: - mln. 2024: - mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	2018: Program Evaluation Final Report
Website	www.gafspfund.org
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de riksbijdrage?	Het revolverend fonds is als een bijdrage verstrekt aan IFC. De riksbijdrage revolteert bij IFC.
Hoe vaak revolteert de riksbijdrage?	1 keer
Wie is de uitvoerder?	IFC
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Het toezicht is op basis van de bijdrage overeenkomst.
Beheerskosten en de kostenratio	Niet beschikbaar

Tabel 25A.1.10 Private Infrastructure Development Group

Type	Revolverend fonds
Doel	Ontwikkelen en financieren van private infrastructuur in ontwikkelingslanden.
Oprichtingsjaar	2002
Verantwoordelijk minister	Minister voor Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking
Fondsbeheerder	Private Infrastructure Development Group
Einddatum	Onbepaald
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 17, artikel 1
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 27,525 mln. 2023: - mln. 2024: - mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	2021: Beleidsdoorlichting artikel 1 van de begroting voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (BHOS)
Website	www.pidg.org
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de riksbijdrage?	Het revolverend fonds wordt verstrekt op basis van een overeenkomst voor een geconditioneerde lening. De riksbijdrage revolteert bij de uitvoerder.
Hoe vaak revolteert de riksbijdrage?	1-2 keer
Wie is de uitvoerder?	Private Infrastructure Development Group
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Toezicht wordt uitgevoerd op basis van de overeenkomst voor een geconditioneerde lening.
Beheerskosten en de kostenratio	Niet beschikbaar

Tabel 25A.1.11 One Acre Fund

Type	Revolverend fonds
Doel	Ondersteuning van kleine boeren in Afrika met de financiering van noodzakelijke activa.
Oprichtingsjaar	2018
Verantwoordelijk minister	Minister voor Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking
Fondsbeheerder	One Acre Fund
Einddatum	2032
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 17, artikel 1
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: - mln. 2023: 14,25 mln. 2024: - mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	2021: Beleidsdoorlichting artikel 1 van de begroting voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (BHOS)
Website	www.oneacrefund.org
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de rijksbijdrage?	Het revolverende fonds is als een subsidie verstrekt. De rijksbijdrage revolteert bij One Acre Fund.
Hoe vaak revolteert de rijksbijdrage?	1-2 keer
Wie is de uitvoerder?	One Acre Fund
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Het toezicht wordt uitgevoerd op basis van de subsidiebeschikking.
Beheerskosten en de kostenratio	Niet beschikbaar

Tabel 25A.1.12 Farm Fit Fund

Type	Revolverend fonds
Doel	Het fonds dient ter financiering van een programma voor versterking van en toegang tot financiële diensten voor kleine boeren en MKB in de agrarische sector in ontwikkelingslanden in samenwerking met het internationale bedrijfsleven.
Oprichtingsjaar	2019
Verantwoordelijk minister	Minister voor Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking
Fondsbeheerder	IDH Farm Fit Fund B.V.
Einddatum	2034
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 17, artikel 1
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 8,445 mln. 2023: - mln. 2024: - mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	2021: Beleidsdoorlichting artikel 1 van de begroting voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (BHOS)
Website	www.idhsustainabletrade.com
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de rijksbijdrage?	Het revolverende fonds is als een subsidie verstrekt. De rijksbijdrage revolteert bij Farm Fit Fund.
Hoe vaak revolteert de rijksbijdrage?	0-1 keer
Wie is de uitvoerder?	IDH Farm Fit Fund B.V.
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Het toezicht wordt uitgevoerd op basis van de subsidiebeschikking.
Beheerskosten en de kostenratio	Niet beschikbaar

Model 25A.1.13 AGRI3 Fund

Type	Revolverend fonds
Doeleind	Het AGRI3 Fund heeft tot doel banken, andere financiële instellingen en landbouwbedrijven te stimuleren zakenmodellen te ontwikkelen met bosbescherming, herbebossing en implementatie van innovatieve landbouwoplossingen terwijl de levensstandaard van lokale boeren wordt verbeterd.
Oprichtingsjaar	2020
Verantwoordelijk minister	Minister voor Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking
Fondsbeheerder	Stichting Title Holder Agri3
Einddatum	2039
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 17, artikel 2.3
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 9,56 mln. 2023: 5,82 mln. 2024: - mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	n.v.t.
Website	www.agri3.com
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar	Het revolverend fonds is als een subsidie verstrekt aan de uitvoerder. De riksbijdrage revolteert bij en hoe revolteert de riksbijdrage?
Hoe vaak revolteert de riksbijdrage?	0-1 keer
Wie is de uitvoerder?	Stichting Title Holder Agri3
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Het toezicht wordt uitgevoerd op basis van de subsidiebeschikking.
Beheerskosten en de kostenratio	Niet beschikbaar

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Tabel 25A.2.1 Gemeentefonds

Type	Begrotingsfonds o.g.v. artikel 2.11 CW
Doeleind	Middelen uitkeren aan gemeenten
Oprichtingsjaar	1929
Verantwoordelijk minister	De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties samen met Minister van Financiën (gedelegeerd aan staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst)
Fondsbeheerder	Zie verantwoordelijk minister
Einddatum	n.v.t.
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 50, artikel 1
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 40.736,1 mln. 2023: 40.884,2 mln. 2024: 39.615,8 mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	n.v.t.
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Binnen
Evaluaties	2018: Herziening financiële verhoudingen
Website	www.rijksoverheid.nl/financien-gemeenten-en-provincies/gemeentefonds

Tabel 25A.2.2 Provinciefonds

Type	Begrotingsfonds o.g.v. artikel 2.11 CW
Doel	Middelen uitkeren aan provincies
Oprichtingsjaar	1948
Verantwoordelijk minister	De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties samen met Minister van Financiën (gedelegeerd aan staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst)
Fondsbeheerder	Zie verantwoordelijk minister
Einddatum	n.v.t.
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 51, artikel 1
	2022: 2.833,5 mln.
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2023: 3.066,5 mln. 2024: 3.007,8 mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	n.v.t.
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Binnen
Evaluaties	2018: Herziening financiële verhoudingen
Website	www.rijksoverheid.nl/financien-gemeenten-en-provincies/provinciefonds

Tabel 25A.2.3 BESfonds

Type	Begrotingsfonds o.g.v. artikel 2.11 CW
Doel	Bijdragen Rijk aan de Caribische openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba
Oprichtingsjaar	2010
Verantwoordelijk minister	De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Fondsbeheerder	De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Einddatum	n.v.t.
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 4, beleidsartikel BES-fonds, artikel 1
	2022: 67,1 mln.
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2023: 73,1 mln. 2024: 71,2 mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Binnen
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Binnen
Evaluaties	Evaluatie financieel beheer BES (2023), evaluatie dient nog uitgevoerd te worden. Onderzoek naar de eilandelijke taken en financiering BES-Fonds (2023), evaluatie wordt nog opgeleverd, verwachting eind augustus 2023.
Website	n.v.t.

Tabel 25A.2.4 Fonds Duurzaam Funderingsherstel

Type	(Een nog niet) revolverend fonds
Doel	Het verstrekken van hypothecaire geldleningen aan eigenaarbewoners met een urgent funderingsprobleem.
Oprichtingsjaar	2017
Verantwoordelijk minister	Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening
Fondsbeheerder	Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederland
Einddatum	n.v.t.
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Niet van toepassing, eenmalige storting van €20 miljoen.
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 0 mln. 2023: 0 mln. 2024: 0 mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	n.v.t.
Website	www.funderingsherstelfonds.nl
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de riksbijdrage?	Nog niet revolverend wel intentie. Het fonds verstrekkt hypothecaire geldleningen aan eigenaarbewoners en krijgt rente-inkomsten van leningnemers waarmee de fondskosten gedekt kunnen worden en in de toekomst ook nieuwe leningen mee verstrekt kunnen worden.
Hoe vaak revolteert de riksbijdrage?	Nog niet revolverend
Wie is de uitvoerder?	n.v.t.
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Er is een bestuur en een raad van toezicht.
Beheerskosten en de kostenratio	n.v.t.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen

Tabel 25A.3.1 Nationaal Restauratiefonds

Type	(Deels) revolverend fonds
Dool	<p>Bevorderen van het herstel en behoud van gebouwd erfgoed in Nederland en het Caribisch deel van het Koninkrijk. Het Nationaal Restauratiefonds (hierina: NRF) en de Staat der Nederlanden, vertegenwoordigd door de bewindspersoon van OCW, hebben daartoe een koepelovereenkomst (laatst ge-update in 2021) en sub-contracten afgesloten. Dit zijn de kaders die richting geven aan het NRF om de werkzaamheden voor het ministerie van OCW uit te voeren. De kern van die werkzaamheden bestaat uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • het verstrekken van financieringen (restauratie, verduurzaming en herbestemming) aan eigenaren van rijksmonumenten en overige monumenten, waaronder provinciale en gemeentelijke monumenten; • het verstrekken van aanvullende leningen onder de achterborgovereenkomst; • het uitbetalen van subsidies; • en het verstrekken van informatie en het delen van kennis over de financiële en procesmatige aspecten van herstel en behoud (instandhouding) van monumenten. <p>Inmiddels beheert het NRF namens publieke en private organisaties circa dertig fondsen en subsidieregelingen van waaruit het NRF eigenaren helpt aan leningen voor onderhoud, restauratie, verduurzaming of herbestemming.</p>
Oprichtingsjaar	1985
Verantwoordelijk bewindspersoon	Staatssecretaris Cultuur en Media
Fondsbeheerder	Stichting Nationaal Restauratiefonds
Einddatum	n.v.t.
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk VIII, artikel 14
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	<p>2022: 152,6 mln.</p> <p>2023: PM. (tot op heden: EUR 125,8 mln.)</p> <p>2024: PM.</p>
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Buiten
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	<p>De minister van OCW informeert de Tweede Kamer over het NRF via periode evaluaties erfgoedbeleid, beleidsbrieven en de 4 jaarlijkse Erfgoedbalans. De Erfgoedbalans is het volgens de Erfgoedwet (en de Omgevingswet) voorgeschreven vierjaarlijkse rapport over 'de ontwikkeling van de staat van het cultureel erfgoed in Nederland'.</p> <p>2011: Evaluatie Restauratiefonds-hypotheek & Brim-subsidie</p> <p>2015: De 10 succesfactoren van 30 jaar Restauratiefonds, 30 jaar revolverend financieren</p> <p>2017: Eindevaluatie Restauratiefondsplus-hypotheek</p> <p>2018: Samenhangende evaluatie van het financiële stelsel voor monumentenzorg</p> <p>2022: Eindrapport van de Beleidsdoorlichting Erfgoed (inclusief onderdeel Erfgoedbalans)</p> <p>2023: Verkenning financiering monumentenzorg</p>
Website	www.restauratiefonds.nl
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de riksbijdrage?	Het revolverende fonds krijgt een startkapitaal, in dit geval van de overheid, waaruit geld wordt geleend aan eigenaren van monumenten. Zij betalen het geld met rente en aflossing terug. Zo kan dezelfde subsidie-euro steeds weer opnieuw worden ingezet.
Hoe vaak revolteert de riksbijdrage?	De eerste euro uit het Revolving Fund wordt inmiddels voor de 4 ^e keer uitgegeven. Door het rondraaiende monumentengeld kunnen wederom eigenaren geholpen worden bij de restauratie, verduurzaming of herbestemming van hun monument.
Wie is de uitvoerder?	Stichting Nationaal Restauratiefonds
Hoe is het toezicht georganiseerd?	<ul style="list-style-type: none"> • Het NRF kent een RvT bestuursmodel met een vijftal Raad van Toezicht leden. De minister heeft goedkeuringsbevoegdheid bij de benoeming van de leden van de Raad van Toezicht, de directeur en statutenwijzigingen. • In de Koepelovereenkomst tussen OCW en NRF is vastgelegd dat OCW de kwartaalrapportages en jaarverslagen van het NRF krijgt. Deze stukken worden besproken in de 4-jaarlijkse toezicht-overleggen tussen OCW, RCE en NRF. • OCW, RCE en NRF komen 4-jaarlijks bijeen in het Beleidsoverleg. Dan worden beleidsonderwerpen besproken van strategisch niveau dan wel operationeel. • Verder is het NRF een financier en valt daarmee onder toezicht van de AFM en DNB. Het NRF heeft een Wft-vergunning van de AFM voor het aanbieden van hypothecair krediet. De DNB houdt wat betreft het NRF toezicht op de uitvoering van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft). • Bovendien vindt er informeel veel afstemming en samenwerking plaats met het NRF. De (financiële) kennis van het NRF wordt door OCW zo veel mogelijk benut bij beleidsvorming en opzetten van nieuwe regelingen. Ook heeft het NRF veel contact met monumenteneigenaren en ook die ervaringen zijn voor ons (inclusief de RCE) van grote waarde.
Beheerskosten en de kostenratio	Het NRF draagt er zorg voor dat de uitvoeringskosten doelmatig en rechtmatig zijn. De RvT houdt scherp oog op de organisatie op dit onderwerp m.b.v. rapportering (kwartaalrapportages en Jaarrekening). De uitvoeringskosten worden ieder jaar voldaan uit de baten van dat jaar t.b.v. de door het NRF namens de bewindspersoon uitgevoerde activiteiten (rente op leningen plus behandelkosten bij zowel particuliere als zakelijke klanten). De werkzaamheden van het NRF zijn breed. Dat betekent dat NRF ook taken uitvoert die niet kostendekkend zijn (zoals informeren van eigenaren en het uitbetalen van subsidies). Echter het uitvoeren van deze taken draagt wel bij aan het behalen van het beleidsdoel. Indien in enig jaar de uitvoeringskosten niet op de wijze kunnen worden voldaan, dan kan het NRF een Instellingssubsidie aanvragen.

Ministerie van Defensie

Tabel 25A.4.1 Defensiematerieelbegrotingsfonds

Type	Begrotingsfonds o.g.v. artikel 2.11 CW
Doeleind	Het DMF zorgt voor de financiering en de bekostiging van de investeringen en de instandhouding van het materieel, de infrastructuur en het vastgoed en de IT-middelen van Defensie. Door een apart fonds voor het defensiematerieel wordt beter voorzien in een meerjarig integraal beheer van de financiering en de bekostiging van de ontwikkeling, de verwerving, de instandhouding en de afstoting van het materieel, de infrastructuur en het vastgoed en de IT-middelen van het Ministerie van Defensie teneinde te komen tot een meer schokbestendige begroting
Oprichtingsjaar	2021
Verantwoordelijk minister	Minister van Defensie
Fondsbeheerder	Defensie
Einddatum	n.v.t.
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk K
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 4.953,8 mln. 2023: 6.282,3 mln. 2024: 10.723,7 mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Binnen
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Binnen
Evaluaties	Bij de instelling van het DMF is besloten deze in 2027 te evalueren; het fonds wordt dan op doelmatigheid en doeltreffendheid beoordeeld.
Website	n.v.t.

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Tabel 25A.5.1 Mobiliteitsfonds

Type	Begrotingsfonds o.g.v. artikel 2.11 CW
Doeleind	Het fonds heeft ten doel het faciliteren van de bereikbaarheid van heel Nederland door veilige, innovatieve en duurzame mobiliteit van personen en goederen door middel van financiering en bekostiging van: a.aanleg, verbetering, beheer en onderhoud en bediening van infrastructuur die door het Rijk wordt beheerd; b.aanleg, verbetering, beheer en onderhoud en bediening van infrastructuur die niet door het Rijk wordt beheerd; c.maatregelen en voorzieningen waarmee wordt beoogd de doelmatigheid of de veiligheid van het gebruik van infrastructuur als bedoeld in de onderdelen a en b, te vergroten; en d.het inwinnen, bewerken en verspreiden van met onderdeel a samenhangende basisinformatie, onderzoek ter voorbereiding van maatregelen of voorzieningen als bedoeld in de onderdelen a, b en c, en proefprojecten en experimenten gericht op maatregelen of voorzieningen als bedoeld in de onderdelen a, b en c.
Oprichtingsjaar	2020 (daarvoor Infrastructurfonds)
Verantwoordelijk minister	Minister van Infrastructuur en Waterstaat
Fondsbeheerder	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Einddatum	n.v.t.
Begrotingshoofdstuk en -artikel	A
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 7.451,1 mln. 2023: 7.808,1 mln. 2024: 9.883,3 mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Binnen
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Binnen
Evaluaties	n.v.t.
Website	n.v.t.

Tabel 25A.5.2 Deltafonds

Type	Begrotingsfonds o.g.v. artikel 2.11 CW
Doel	Het Deltaprogramma heeft als doel ons land nu en in de toekomst te beschermen tegen hoog water en de zoetwatervoorziening op orde te houden. Het financieel fundament onder het Deltaprogramma is het Deltafonds.
Oprichtingsjaar	2013
Verantwoordelijk minister	Minister van Infrastructuur en Waterstaat
Fondsbeheerder	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Einddatum	n.v.t.
Begrotingshoofdstuk en -artikel	J
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 1.114,0 mln. 2023: 1.538,0 mln. 2024: 1.650,2 mln.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Binnen
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Binnen
Evaluaties	2016: Evaluatie Deltawet waterveiligheid en zoetwatervoorziening
Website	www.deltaprogramma.nl

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat**Tabel 25A.6.1 Nationaal Groeifonds**

Type	Begrotingsfonds o.g.v. artikel 2.11 CW
Doel	Het doel van het fonds is het beschikbaar stellen van financiële middelen om het duurzaam verdienvermogen te vergroten door het doen van investeringen op het gebied van (1) kennisontwikkeling en (2) onderzoek, ontwikkeling en innovatie.
Oprichtingsjaar	2021: Het NGF begon als een niet-departementale begroting in 2021. In 2023 werd het een begrotingsfonds.
Verantwoordelijk minister	De Minister van Economische Zaken en Klimaat
Fondsbeheerder	De Minister van Economische Zaken en Klimaat en De Minister van Financiën
Einddatum	2028
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk L
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: n.v.t. Het NGF kent een systematiek, waarbij in verschillende rondes de voorgestelde projecten worden beoordeeld en zo mogelijk gehonoreerd. Als een project een positieve beoordeling krijgt, worden de toegekende middelen via het voedingsartikel (artikel 6 van HXIII) overgeheveld naar andere artikelen of begrotingshoofdstukken. In de begroting van het Nationaal Groeifonds (Hoofdstuk L) worden de overhevelingen en projecten toegelicht. Van de initieel beschikbaar gestelde € 20 mld voor het Nationaal Groeifonds is bij OB 2024 nog ca. € 8,2 mld beschikbaar (zie Tabel 1 van Hoofdstuk L voor het jaar 2024). 2023: n.v.t. 2024: n.v.t.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Binnen
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Binnen
Evaluaties	Er heeft nog geen evaluatie plaatsgevonden. In 2024 wordt de eerste, tussentijdse evaluatie van het Nationaal Groeifonds afgerond, met bijzondere aandacht voor de governance van het Nationaal Groeifonds.
Website	www.nationaalgroeifonds.nl

Tabel 25A.6.2 Toekomstfonds

Type	Revolverend fonds
Doel	Het Toekomstfonds is onderdeel van het bedrijvenbeleid zoals beschreven in de EZK-begroting (H XIII, artikel 2), en richt zich op het vergroten en beschikbaar stellen van (risico)financiering voor bedrijven en onderzoek. Het beoogt de innovatiekracht van Nederland te versterken en mogelijk te maken door het beschikbaar stellen van financiering voor het innovatief en snelgroeiend mkb en voor fundamenteel en toegepast onderzoek.
Oprichtingsjaar	2014
Verantwoordelijk minister	De Minister van Economische Zaken en Klimaat
Fondsbeheerder	De Minister van Economische Zaken en Klimaat
Einddatum	Geen einddatum
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk XIII, artikel 3
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 136,2 mln (Er is strikt genomen geen sprake van een bijdrage aan een fonds, maar van een verzameling instrumenten op de EZK-begroting waarvan een deel tot doel heeft bijdragen aan investeringsfondsen te doen. De hier vermelde bedragen betreffen het uitgavenbudget van het Toekomstfonds als geheel bij OB 2024.) 2023: 596,3 mln 2024: 282,2 mln
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Binnen en buiten het Rijk
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Binnen
Evaluaties	2023: Kamerbrief over aanbieding evaluatie onderzoeksdeel Toekomstfonds
Website	n.v.t.
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolteert de rijksbijdrage?	Het fonds bestaat uit een onderzoeksdeel en een bedrijvendeel, zoals ook omschreven in de doelstelling. Voor wat betreft de revolverendheid vallen de regelingen in vier categorieën: <ul style="list-style-type: none">• Regelingen beheerd door EZK/RVO die revolveren;• Kapitaalstortingen aan de Regionale ontwikkelingsmaatschappijen (ROM's) die middels dividend en eventuele verkoop van aandelen in de toekomst revolveren;• Kapitaal dat via fund to fund bij een ROM revolvert;• Regelingen die via Invest-NL lopen, waarbij kapitaal middels capital calls wordt opgevraagd bij EZK.
Hoe vaak revolteert de rijksbijdrage?	Het Toekomstfonds bevat volledig revolverende regelingen (in 2023 besloeg dit ca. 61% van het budget), deels revolverende regelingen (34%), en regelingen voor fundamenteel en toegepast onderzoek (5%). Voor de volledig revolverende regelingen binnen het Toekomstfonds is voor wat betreft revolverendheid de prognose 32%. Kanttekening is dat deze regelingen pas 1-2 jaar zijn gestart, dus de prognose is nog onzeker. Voor de deels revolverende regelingen is de prognose voor de lange termijn rond de 60%. Voor het onderzoeksdeel is de verwachting dat de revolverendheid maximaal 60% zal bedragen. Dit deel heeft een lange looptijd waardoor deze voorspelling moeilijk te maken is.
Wie is de uitvoerder?	EZK, RVO, Invest-NL, ROM's
Hoe is het toezicht georganiseerd?	De beleidsdirecties van EZK houden toezicht op de uitvoering. EZK Financieel Economische Zaken (EZK/FEZ) houdt toezicht op de middelen en de beleidsdirecties. Tevens houdt het Ministerie van Financiën toezicht op de middelen in het fonds.
Beheerskosten en de kostenratio	De uitvoeringskosten van het onderzoeksdeel bedragen 3,3%, ofwel €4,2 mln. Voor het bedrijvendeel is dit niet bekend.

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit**Tabel 25A.7.1 Diergezondheidsfonds**

Type	Begrotingsfonds o.g.v. artikel 2.11 CW
Doel	Het DGF heeft als doel het betalen van kosten in verband met de bestrijding, bewaking en preventie van en onderzoek naar dierziekten, zoonosiden, ziekteverschijnselen en resistentie in brede zin.
Oprichtingsjaar	1998
Verantwoordelijk minister	Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
Fondsbeheerder	Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
Einddatum	n.v.t.
Begrotingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk F, artikel 1
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	2022: 57,2mln. (betrifft alleen de LNV-bijdrage aan het DGF) 2023: 12,6 mln. (betrifft alleen de LNV-bijdrage aan het DGF) 2024: 12,4 mln. (betrifft alleen de LNV-bijdrage aan het DGF)
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Binnen
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Binnen
Evaluaties	2019: Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (XIV) en het Diergezondheidsfonds (F) voor het jaar 2019
Website	n.v.t.

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Tabel 25A.8.1 Stimuleringsregeling Wonen en Zorg

Type	Revolverend fonds
Doeleind	In Nederland groeit het aantal 55-plussers, en daarmee de behoefte aan levensloopbestendige of gemakkelijk aanpasbare woningen. Om zo lang mogelijk zelfstandig en prettig in een vertrouwde thuisomgeving te kunnen blijven wonen. Steeds meer 55-plussers, die nog midden in het leven staan en vitaal zijn, nemen daarom de stap om samen met anderen een innovatieve en kleinschalige geclusterde woonvorm te realiseren. Ook is er een groeiende groep aan organisaties en ondernemers die dit soort woonvormen realiseren voor (kwetsbare) 55-plussers, vaak gecombineerd met zorg. Hierdoor kunnen zij onder gelijkgestemden in hun vertrouwde omgeving blijven wonen, met behoud van privacy.
Oprichtingsjaar	2019
Verantwoordelijk minister	Minister voor Langdurige Zorg en Sport
Fondsbeheerder	RVO
Einddatum	Aanvragen kunnen t/m 4 april 2024 worden ingediend
Begrottingshoofdstuk en -artikel	Hoofdstuk 3, artikel 1
Bijdrage in 2022, 2023, 2024	Totaal beschikbaar bedrag is 20 miljoen. Het deel wat hiervan niet is uitgeleend wordt jaarlijks meegenomen naar het volgende jaar.
Vermogen binnen/buiten het Rijk	Binnen
Fondsbeheer binnen/buiten het Rijk	Buiten
Evaluaties	Evaluatie vindt plaats in 2023
Website	www.rvo.nl/subsidies-financiering
Hoe zit het revolverend fonds in elkaar en hoe revolverteert de riksbijdrage?	Het is een kredietregeling, waarbij de aflossingen ervoor zorgen dat het te lenen bedrag wordt aangevuld.
Hoe vaak revolverteert de riksbijdrage?	Jaarlijks
Wie is de uitvoerder?	RVO
Hoe is het toezicht georganiseerd?	Toekenning en beoordeling vindt plaats door RVO
Beheerskosten en de kostenratio	Uitvoeringskosten hangen af van het aantal aanvragen

Onderdeel B Ministerie van Buitenlandse Zaken

Tabel 25B.1

Naam	Begrottingshoofdstuk en -artikel	2022	2023	2024
Mensenrechtenfonds	Hoofdstuk V, Artikel 1	32,8 mln.	37,1 mln.	37,0 mln.
Veiligheidsfonds	Hoofdstuk V, artikel 2	1,93 mln.	1,85 mln.	1,85 mln.
Stabiliteitsfonds	Hoofdstuk V, artikel 2	106,57 mln.	80,43 mln.	70,1 mln.
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen (NFRP), waaronder Matra en Shiraka en NFRP Politieke Partijen Programma	Hoofdstuk V, artikel 2	26,1 mln.	33,1 mln.	31,82 mln.
Europees Ontwikkelingsfonds	Hoofdstuk V, artikel 3	131,5 mln.	100,3 mln.	86 mln.
Europees Herstelfonds	Hoofdstuk V, artikel 3	0 mln.	0 mln.	2636 mln.
Versterking maatschappelijk middenveld Monitoringsfonds (budgetaire reservering)	Hoofdstuk XVII, artikel 3	1,0 mln.	1,0 mln.	1,0 mln.
Civic Space fund (budgetaire reservering)	Hoofdstuk XVII, artikel 3	17,5 mln.	10,0 mln.	10,0 mln.
Global Fund to fight Aids Malaria and Tuberculosis (GFATM) (subsidie aan charitatieve instelling (GFATM is geen fonds)	Hoofdstuk XVII, artikel 3	60,0 mln.	60,0 mln.	60,0 mln.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Tabel 25B.2

Naam	Begrotingshoofdstuk en -artikel	2022	2023	2024
Stichting Arbeidsmarkt en Opleidingsfonds Politie	Hoofdstuk VI, artikel 31.3	2,7 mln.	3,9 mln.	3,9 mln.
Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven	Hoofdstuk VI, artikel 34.4	13,7 mln.	18,9 mln.	10,0 mln.
Schadefonds Geweldsmisdrijven	Hoofdstuk VI, artikel 34.4	54,0 mln.	83,1 mln.	30,7 mln.

Ministrie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Tabel 25B.3

Naam	Begrotingshoofdstuk en -artikel	2022	2023	2024
Waarborgfonds eigen woningen (wew) (risicovoorziening nhg)	Hoofdstuk VII, artikel 3.1	61,7 mln.	49,9 mln.	PM
Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW) (Risicovoorziening Sanerings- en projectsteun Woningcorporaties)	Hoofdstuk VII, artikel 3.1	0,5 mln.	0 mln.	0 mln.
Warmtefonds	Hoofdstuk VII, artikel 4.1	85,6 mln.	155,4 mln.	93,0 mln.
Volkshuisvestingsfonds	Hoofdstuk VII, artikel 3.3 en 3.1	0 mln.	281,7 mln.	294,3 mln.
Koopstartfonds (valt onder instrument subsidies: Betaalbare Kooponingen Starters)	Hoofdstuk VII, artikel 3.1	0 mln.	0 mln.	40,0 mln.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen

Tabel 25B.4

Naam	Begrotingshoofdstuk en -artikel	2022	2023	2024
Regionaal investeringsfonds	Hoofdstuk 8, artikel 4	21,7 mln.	24,6 mln.	47,8 mln.
Fonds voor Onderzoek en Wetenschap	Hoofdstuk 8, artikel 6,7 en 16	205,1 mln.	474,0 mln.	478,7 mln.
Stichting Vervangingsfonds en Particpatiefonds	Hoofdstuk 8, artikel 1	10,8 mln.	11,2 mln.	8,3 mln.
Stichting Fonds voor Cultuurparticipatie	Hoofdstuk 8, artikel 14	5,9 mln.	4,2 mln.	4,2 mln.
Stichting Nederlands Fonds voor de Film	Hoofdstuk 8, artikel 14	6,1 mln.	4,7 mln.	4,7 mln.
Stichting Stimuleringsfonds Creatieve Industrie	Hoofdstuk 8, artikel 15	4,0 mln.	2,7 mln.	2,7 mln.
Stichting Mondriaan Fonds	Hoofdstuk 8, artikel 14	6,4 mln.	4,3 mln.	4,3 mln.
Stichting Nederlands Letterenfonds	Hoofdstuk 8, artikel 14	3,4 mln.	3,3 mln.	3,3 mln.
Co-productiefonds Binnenlandse Omroep	Hoofdstuk 8, artikel 15	2,5 mln.	5,5 mln.	5,5 mln.
Stimuleringsfonds voor de Journalistiek	Hoofdstuk 8, artikel 15	2,7 mln.	3,0 mln.	3,0 mln.
Nederlands Fonds voor Podiumkunsten	Hoofdstuk 8, artikel 14	7,4 mln.	5,7 mln.	5,7 mln.
MBO-Studentenfonds	Hoofdstuk 8, artikel 4	Dit betreft een regeling waar studenten aanspraak op kunnen maken. De middelen zijn onderdeel van de reguliere bekostiging van onderwijsinstellingen. Deze onderwijsinstellingen zijn zelf verantwoordelijk voor het toekennen van financiële ondersteuning aan studenten die daar recht op hebben. Omdat het budget afhankelijk is van hoeveel aanvragen er bij een onderwijsinstelling per jaar zijn en omdat de kosten onderdeel zijn van de reguliere bekostiging die instellingen ontvangen, is het niet mogelijk om een budget hieraan te koppelen.		
Profileringsfonds	Hoofdstuk 8, artikel 6/7	Dit betreft een regeling waar studenten aanspraak op kunnen maken. De middelen zijn onderdeel van de reguliere bekostiging van onderwijsinstellingen. Deze onderwijsinstellingen zijn zelf verantwoordelijk voor het toekennen van financiële ondersteuning aan studenten die daar recht op hebben. Omdat het budget afhankelijk is van hoeveel aanvragen er bij een onderwijsinstelling per jaar zijn en omdat de kosten onderdeel zijn van de reguliere bekostiging die instellingen ontvangen, is het niet mogelijk om een budget hieraan te koppelen.		
Nationaal Museaal Aankoopfonds	Hoofdstuk 8, artikel 14	41,6 mln.	0 mln.	0 mln.

Ministerie van Financiën

Tabel 25B.5

Naam	Begrotingshoofdstuk en -artikel	2022	2023	2024
Btw-compensatiefonds	Hoofdstuk IX, artikel 6	3.664,4 mln.	3.760,8 mln.	3.760,8 mln.

Ministerie van Defensie

Tabel 25B.6

Naam	Begrotingshoofdstuk en -artikel	2022	2023	2024
Nationaal Fonds Ereschuld	Hoofdstuk X, artikel 8	82,2 mln.	130,0 mln.	114,4 mln.

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

Tabel 25B.7

Naam	Begrotingshoofdstuk en -artikel	2022	2023	2024
Cofinanciering van het EFRO (Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling)	Hoofdstuk XIII, artikel 2	25,7 mln.	31,5 mln.	32 mln.
Europees Defensie Fonds cofinanciering	Hoofdstuk XIII, artikel 2	0 mln.	10,5 mln.	5 mln.
EU-cofinanciering JTF (Just Transition Fund)	Hoofdstuk XIII, artikel 2	0 mln.	20,1 mln.	17,7 mln.
Uitbreiding ontwikkelfonds energiecoöperaties warmteprojecten	Hoofdstuk XIII, artikel 4	0 mln.	26,5 mln.	0 mln.
Clustering en gebiedsfonds (bestuurlijke afspraken)	Hoofdstuk XIII, artikel 5	0 mln.	251,5 mln.	121,4 mln.

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

Tabel 25B.8

Naam	Begrotingshoofdstuk en -artikel	2022	2023	2024
Nationaal Groenfonds	Hoofdstuk 14, artikel 22	0,350 mln.	0,322 mln.	0 mln.
Investeringsfonds Duurzame Landbouw	Hoofdstuk 14, artikel 21	0 mln.	10 mln.	43,6 mln.

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Tabel 25B.9

Naam	Begrotingshoofdstuk en -artikel	2022	2023	2024
Waarborgfonds Saneringskredieten	Hoofdstuk 15, artikel 2 en artikel 99	6,0 mln.	6,0 mln.	6 mln.
Sociaal Innovatiefonds	Hoofdstuk 15, artikel 2	2,0 mln.	0 mln.	0 mln.
Tijdelijk Noodfonds Energie	Hoofdstuk 15, artikel 2	0 mln.	32,5 mln.	0 mln.
OPS-fonds	Hoofdstuk 15, artikel 6	0,6 mln.	0,3 mln.	0,2 mln.

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Tabel 25B.10

Naam	Begrotingshoofdstuk en -artikel	2022	2023	2024
Waarborgfonds voor de Zorgsector (garantiestelling)	Hoofdstuk XVI, artikel 9	Het WfZ heeft bij de oprichting een initiële storting ontvangen vanuit de Rijksoverheid van €54,45 miljoen. In de overeenkomst «terugbetalingsverplichting» van 6 juli 2011 is vastgesteld dat wanneer het risicovermogen van het WfZ een omvang heeft bereikt van €226,9 miljoen een terugbetalingsverplichting in werking treedt. Deze terugbetaling heeft de vorm van een jaarlijks oplopend percentage van het gerealiseerde fiscale exploitatieresultaat. Er is dus een eenmalige bijdrage vanuit VWS geweest in de vorm van een lening. Deze wordt sinds 2015 terugbetaald, indien het fiscale exploitatieresultaat positief is. Het Rijk vergoed de gemaakte kosten van het WfZ voor het uitvoeren van de Rijksgaranties		