

Cijfers ongedocumenteerden Venezolanen¹

Illegale binnenkomsten

Verwijderingen

buiten reikwijdte verzoek

241 Venezolanen en 4 anderen (van deze aantal zijn 104 Venezolanen die reeds minimaal 1x verwijderd werden. De zogenaamde "draaideur-ongedocumenteerde")

758 Venezolanen van de totaal 967 ongedocumenteerden

¹ Bron KPC. Alle cijfers werden verschillende malen gedeeld met betreffende stakeholders en partners gedeeld.

² Tussen januari tot april 2018 was er géén directe vluchten tussen Venezuela en Curaçao vanwege de unilaterale grens sluiten door Venezuela.

Format bestedingsplannen Aanvullende Post v2.0

Achtergrond

- In de financiële bijlage van het regeerakkoord is de volgende passage opgenomen:
"Intensivering (inclusief uitvoeringskosten) die nadere uitwerking behoeven worden op de aanvullende post van het ministerie van Financiën geboekt in afwachting van concrete en doelmatige beleidsvoorstellingen. Intensiveringsmiddelen worden vervolgens jaarlijks tranchegewijs uitgekeerd onder voorbehoud van een doelmatig bestedingsplan met daarin onder andere aandacht voor hoe en wanneer wordt geëvalueerd en hoe hiervoor data worden verzameld."
- Voor de overheveling van middelen wordt zo veel mogelijk aangesloten bij reguliere begrotingsmomenten (voorjaar, julibrief, augustusbrief of najaarsnota).
- Om invulling te geven aan het jaarlijks tranchegewijs uitkeren van de middelen, is in de bestedingsplannen aandacht voor de fasering van de intensivering en de nodige tussenstappen.
- Onderstaand format bevat alle elementen die aan de orde moeten komen in een bestedingsplan. Het invullen van het format dient als uitgangspunt voor het gesprek met de IRF.
- In de bijlage van het format is een bondig voorbeeld opgenomen om zaken als doelen, doeltreffendheid en doelmatigheid te illustreren.
- Uiteraard verschilt toepassing van het format per beleidsterrein en mogelijk per individuele casus. Sommige vragen zullen voor bepaalde beleidsterreinen belangrijker worden gevonden dan voor andere. Hiervoor geldt het principe van maatwerk.
- Op basis van ervaringen en gesprekken met gebruikers is het format in najaar 2018 herzien. Doel van de herziening is het format meer to-the-point te maken.

1. Aanleiding

1.1 Wat is de letterlijke tekst in het regeerakkoord of wat is er richting Tweede Kamer gecommuniceerd (doel of maatregel)?

Toelichting:

- Regeerakkoord. In het regeerakkoord staan diverse relevante passages:
- o Gezien de spanningen in Venezuela verdient ook de relatie met dit buurland, direct grenzend aan het Koninkrijk, bijzondere aandacht.
- o De onzekere politieke situatie in sommige buurlanden in Zuid-Amerika maakt samenwerking extra noodzakelijk.
- o Het Koninkrijksverband schept ook verantwoordelijkheid, in het bijzonder voor het waarborgen van integriteit van bestuur en van effectieve rechtshandhaving en grensbewaking. De raad van ministers van het Koninkrijk zal hier op toe zien

Als gevolg van de politieke situatie in Venezuela is de migratie naar Aruba en Curacao toegenomen. Om het migratievraagstuk in de landen te kunnen managen hebben beide landen verzoeken om tijdelijke bijstand gedaan.

Aruba heeft op 1 en 20 februari jl. een verzoek om tijdelijke technische bijstand gedaan voor de ondersteuning bij de afhandeling van asielverzoeken. De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid heeft op 22 februari jl. positief gereageerd beide bijstandsverzoeken. De Minister-President van Curaçao heeft op 10 januari jl. een breed verzoek om ondersteuning gedaan op diverse terreinen op basis van art. 36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden als gevolg van de situatie in Venezuela. Gelet op de omvang van het bijstand verzoeken en rekening houdend met de beperkte capaciteit aan zowel de zijde van Curaçao als Nederland, is in goed overleg besloten de samenwerking en ondersteuning zo veel mogelijk gefaseerd vorm te geven. De TK is in de brief van 21 mei geïnformeerd over de ondersteuning van Nederland aan de landen.

Het Kabinet maakt generale middelen vrij voor de bijstandsverzoeken van Aruba en Curaçao voor de toegenomen migratie als gevolg van de politieke situatie in Venezuela. De specifieke besteding van de middelen wordt gecoördineerd door de staatssecretaris van BZK en de middelen worden gereserveerd op de Aanvullende Post. De 'reservering Venezuela' is bepaald op 23,8 miljoen euro. Daarvan is 7.243.584 miljoen euro gereserveerd voor het optimaliseren van de vreemdelingenketens in de landen.

1.2 Hoe ziet de meerjarige reeks eruit? Is een deel van de reeks al aangevraagd in een eerder bestedingsplan?¹ Welk deel wordt aangevraagd in dit bestedingsplan en welk deel resteert?

NB: de specifieke besteding van de middelen wordt beschreven in vraag 2.2.

Indien in 2024 nog niet het structurele bedrag is bereikt, wordt de meerjarige reeks, tot het jaar waarin de uitgaven structureel zijn, toegevoegd aan de tabel.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Struc.	Struc. in
Totale reeks	7.249.280							
Eerder aangevraagd								
Beoogd budget huidig plan								
Resterend								

De 7,24 miljoen die middels dit bestedingsplan wordt aangevraagd maakt onderdeel uit van de 23,8 miljoen die in totaal gereserveerd staat op aanvullende post t.b.v. de problematiek van Venezuela.

¹ Het gaat hierbij om een goedgekeurd bestedingsplan, onafhankelijk van het moment van budgettaire verwerking.

De 7,24 miljoen bestaat uit het leveren van capaciteit en middelen en aanpassing van ICT-keteninformatiseringvoorzieningen t.b.v. het upgraden en versterken van de vreemdelingenketen teneinde de weerbaarheid te verhogen om de als gevolg van de Venezuela problematiek voordoende uitdagingen – met de beperkte middelen en capaciteit – zo effectief, efficiënt en doelmatig het hoofd te bieden. Onder de vreemdelingenketen wordt verstaan organisaties belast de grensbewaking, toelating van personen, toezicht en terugkeer. Het gaat om de vreemdelingenketen in brede zin. Met vreemdelingenketen wordt ook gedoeld op de werkprocessen van de hiervoor genoemde onderwerpen. Verder zullen migratiestrategieën worden bedacht om het Venezuelavraagstuk beheersbaar te houden.

De levering van capaciteit en middelen en aanpassing van het ICT-keteninformatiseringvoorzieningen zal in 2019 starten met een doorloop naar 2020. De ondersteuning in de vorm van capaciteit en middelen zal waar nodig gefaseerd worden uitgevoerd, zoals bijvoorbeeld bij de activiteiten die verricht moeten worden voor infrastructurele aanpassingen van gebouwen.

Het ministerie van JenV wordt verantwoordelijk voor het beheer van de 7,24 mln. Het ministerie zal afspraken maken en de contacten onderhouden met de ministerie van Justitie van Aruba en het ministerie van Justitie Curaçao over de financiering van de projecten in het bestedingsplan en de voorwaarden voor overheveling van het budget.

1.3 Wat is het probleem dat wordt beoogd om op te lossen?

Licht toe:

- *Welk probleem wordt beoogd op te lossen.*
- *Wat de gewenste situatie of doel(en) is (zijn)?*

Welk probleem wordt beoogd op te lossen.

De crisis in Venezuela heeft destabiliserende gevolgen voor de gehele regio. Aruba en Curaçao zien zich als gevolg van toenemende migratie en illegale grensoverschrijdende activiteiten geconfronteerd met grote uitdagingen (druk op de arbeidsmarkt, gezondheid, veiligheid, onderwijs, opleidings- en detentiecapaciteit, verwijderkosten, etc.) die de Landen nauwelijks het hoofd kunnen bieden.

Wat de gewenste situatie of doel (en) is (zijn)

het optimaliseren van en internationaal bestendig maken van de vreemdelingenketens in Aruba en Curaçao, door technische bijstand te verlenen t.b.v. het inrichten van adequate procedures werkprocessen en ICT-keteninformatiseringvoorzieningen, versterking van lokale capaciteit en te investeren in opleidingen

1.4 Wat zijn de beoogde meetbare/concrete resultaten (SMART)?

Licht zo concreet mogelijk toe welk resultaat wanneer bereikt moet zijn.

Om de procedures volgens de internationale verplichtingen en normen te kunnen uitvoeren is ondersteuning van Nederland nodig. Deze ondersteuning zal op verschillende onderdelen waar mogelijk gefaseerd worden vorm gegeven:

- Expertise leveren door inzet van Nederlandse experts van het ministerie van Justitie en Veiligheid, de IND, KMar en DT&V t.b.v. het internationaal bestendig maken van de bestaande procedures en de inrichting van versnelde bescherming/asielprocedures en grensprocedures.
- Training van de KMar om het identificatie- en registratieproces, documentherkenning te verbeteren teneinde de identiteit van ongedocumenteerden snel te kunnen vaststellen.
- Ondersteuning van de DT&V t.b.v. het bevorderen van de terugkeer, verdere ontwikkeling van het terugkeerproces, de ondersteuning bij het verkrijgen van reisdocumenten, het boekingsproces en het regelen van het feitelijk vertrek
- Ondersteuning van experts van de het ministerie van Justitie en Veiligheid en de IND bij de afhandeling van aanvragen om bescherming in het kader van de 3 EVRM procedure en asilaanvragen op grond van het vluchtelingenverdrag
- Ondersteuning van het COA aan de autoriteiten van Curaçao (en Aruba) bij de inrichting en

uitvoering van de opvang van kwetsbare groepen migranten door o.a. de ondersteuning bij het regelen van de bemensing en inrichting van de opvang, inclusief het trainen van lokaal personeel en het krijgen van draagvlak van de maatschappij.

- Ondersteuning t.b.v. een adequaat automatiseringssysteem en ICT-netwerk voor de uitvoering van de vreemdelingenketen.

2. Beleidsinstrumentarium

2.1 Wat is het (gekozen) beleidsinstrumentarium?

Licht toe welk(e) beleidsinstrument(en)² gekozen zijn en wat deze concreet inhouden. Denk bijvoorbeeld aan een subsidieregeling; een nieuwe wet of een publiekscampagne.

- Verlenen van extra bijstand.
- Verzorgen van opleidingen / twinning en stages
- Het leveren van middelen, waar nodig aanpassing van infrastructuur en aanpassing en integratie van de automatiseringssystemen en ICT-netwerk om het migratiebeleid door de vreemdelingenketenpartners adequaat te kunnen uitoefenen
- Het leveren van middelen t.b.v. het bevorderen van (digitale) informatie-uitwisseling tussen de vreemdelingenketenpartners

2.2. Hoe ziet de specifieke besteding van de middelen eruit?

Ga daarbij ook in op de p (prijs) en de q (aantal).

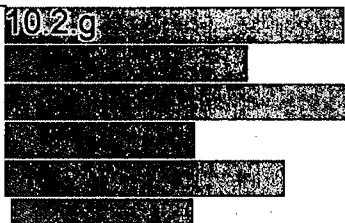
Voor een nadere toelichting per aangegeven behoeftte wordt verwezen naar de uitgewerkte bestedingsoverzichten

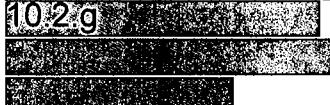
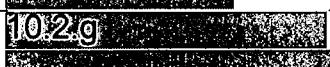
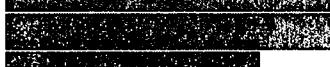
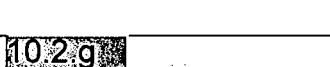
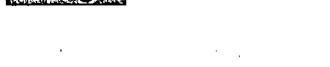
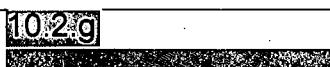
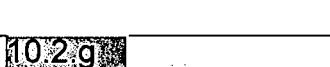
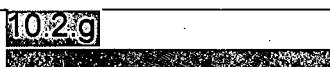
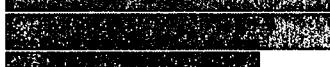
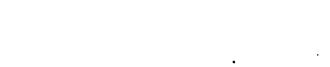
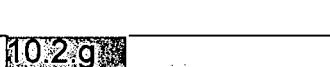
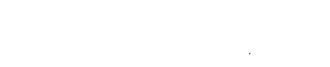
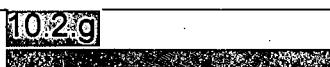
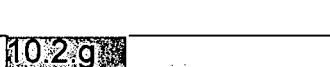
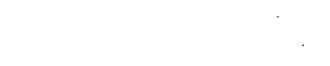
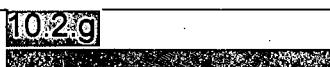
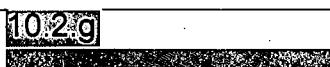
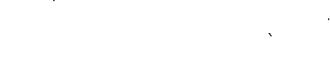
Infrastructurele voorzieningen

Vreemdelingen Detentie /Schiphol model. additionele (detentie)capaciteit voor het kunnen ophouden van vreemdelingen i.h.k.v. de beoordeling van hun asielaanvraag, waarbij tevens de nodige screenings kunnen plaatsvinden uit het oogpunt van veiligheid, openbare orde en volksgezondheid. Hiertoe zullen de faciliteiten bij Guarda Nos Costa-Airport worden uitgebreid t.b.v. de invoering van een zgn. "Schipholmodel"-procedure, waarbij personen die asiel hebben aangevraagd in principe maximaal 28 dagen kunnen worden opgehouden in het kader van het beoordelingsproces van hun aanvraag.	1029	De kosten in verband met verbouwing en upgrading van vreemdelingendetentie capaciteit betreffende de volgende onderdelen: een viertal groepsverblijf-eenheden, alsmede 10 extra tweepersoons-units een extra multifunctionele ruimte voor de dagbesteding. kantoorruimtes voor de asiel procedure aan de grens (mn intake, juristen, Maatschap werk, hoor/verhoor kamers) dus zijn direct gerelateerd aan processen vreemdelingenketen verbouwing van de dokterskamer tot een ziekenboeg kantoorruimtes voor personeel en leiding
---	------	--

² In het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving is een lijst opgenomen met allerlei beleidsinstrumenten

* *

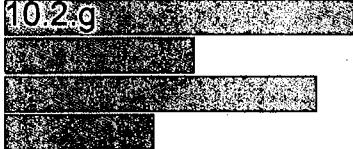
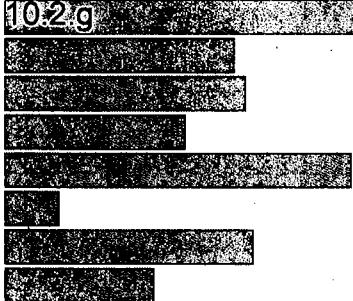
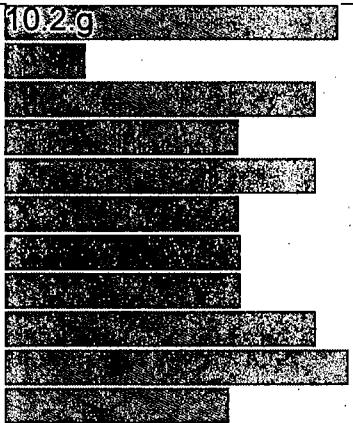
<i>Opleiding/training/twinning en stages</i>		
Aruba		
Opleiding hoor- en beslistechnieken (incl. train de trainer) t.b.v. het speciaal asielteam /Schiphol procedure en asiel voor 4 personen	10.2.9 	
Verdiepingscursus Vluchtelingenverdrag, Europees Verdrag van de Rechten van de Mens (EVRM), Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke en onterende behandeling of bestrafing (CAT) t.b.v. procesvertegenwoordigers en beoordeling commissieleden van diverse diensten in de vreemdelingenketen	10.2.9 	
Taal cursussen voor de leden van speciaal asiel teams: technisch Spaans en juridisch Nederlands voor 24 personen (2 teams)		10.2.9
Train the trainer 'hostmanship' 20 pp	10.2.9 	

	10.2.g                       	
Documenttraining ; Doc. 2 cursus voor 6 personen, incl. ook "train the trainer" voor 2 mensen	10.2.g                      	10.2.g
Doc. 3 2 personen	                  	10.2.g
Vreemdelingentoezicht cursus <i>i.v.m. nieuwe bevoegdheden in de LTU en verhoging weerbaarheid van de vreemdelingenketen door een uitbreiding capaciteit van toezichthouders met 500 politie ambtenaren</i>	10.2.g                	10.2.g
T.bv. van Identificatie en registratieproces aanbieden van diverse cursussen op terrein van onderzoekstechnieken (I&R, screeningsprocedure) voor vreemdelingenketenorganisaties (o.a. KPA/DIMAS/ Guarda Nos Costa) voor 15-20 personen;	10.2.g	10.2.g
Training handhavingstechnieken (waaronder tevens crowd control, riot control) voor 100 personen plus train de trainer om de verhoging van de weerbaarheid van handhavingsdiensten met name de diensten belast met het vreemdelingentoezicht op de basis van de LTU en handhaven openbare orde en veiligheid in de vreemdelingenbewaring	10.2.g       	10.2.g

<i>centra</i>		
<i>Verkorte Opleiding vreemdelingen data vergaring en analyse voor 4 personen t.b.v. de Korps politie Aruba (KPA) en DIMAS;</i>		102.9
<i>Stage bij de 1 F unit van de IND in NL voor 5 medewerkers van de DIMAS</i>	102.9	102.9
<i>Opleiding grens/Schipholprocedure voor 4 personen</i>	102.9	102.9
<i>Stage grensprocedure Schiphol voor 10 personen van verschillende diensten van Aruba (o.a. KPA/ Guarda Nos Costa en DIMAS)</i>	102.9	102.9
Totaal		324.550

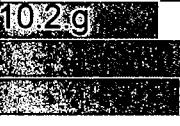
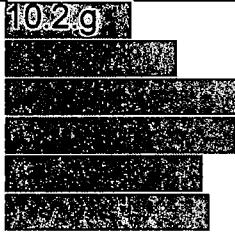
Curaçao

<i>Documenttraining</i>	102.9	102.9
<i>Doc. 2 voor 12 personen</i>		
<i>Doc. 2 train de trainer voor 2 pp</i>		
<i>Doc. 3 train de trainer voor 2 pp</i>	102.9	102.9
<i>Opleiding hoortekniken en beslissen(incl. train de trainer")</i>	102.9	102.9

		
verdiepingscursus EVRM t.b.v. juristen		102.0
Train the trainer 'hostmanship' 20 pp		102.0
Totaal		155.680

Extra bijstand in de vorm van het leveren van capaciteit om het migratiebeleid door de vreemdelingenketenpartners adequaat te kunnen uitoefenen

Aruba

Wetgevingsjuristen (2 fte voor 6 maanden): onder andere i.v.m. AVG compliant maken van relevante wetgeving (wetswijzigingsvoorstellen) en uitwerken van wetsvoorstellen andere			
--	---	--	---

wet en regelgeving vreemdelingenketen			
Begeleiders hoor /beslis medewerkers speciaal asiel team I voor 4 wkn en voor speciaal asiel team voor 8 wkn) (spaans/nederlands affiniteit)	10.2 g	10.2 g	10.2 g
1 beleidsmedewerker om werkprocessen te adviseeren ontwikkelen en opstellen ten aanzien van grensprocedure	10.2 g	10.2 g	10.2 g
medewerker t.b.v. van het opzetten van een landen informatiesysteem (vergelijkbaar systeem: TOELT NL)	10.2 g	10.2 g	10.2 g
medewerkers en coördinator t.b.v. bevorderen van terugkeer, verdere ontwikkeling v/ het terugkeerproces, de ondersteuning bij het verkrijgen van vervangende reisdocumenten, het boekingsproces en het regelen van het feitelijke vertrek (incl. via alternatieve routes).	10.2 g	10.2 g	10.2 g

		10.2.g		
Medewerker voor het inrichten falsificaten unit t.b.v. van documentenonderzoek Bij TO en Grensbewaking	10.2.g	10.2.g	10.2.g	
Onderzoek naar migratie in Aruba en Curaçao	10.2.g			10.2.g
Totaal				651.100

Curaçao

<i>2 wetgevingsjuristen medewerkers t.b.v. wetgeving en regelgeving traject ten aanzien van de vreemdelingenregels;</i>	10.2.g	10.2.g	10.2.g
<i>2 medewerkers ter ondersteuning van de adviezen/beslissingen beschermingsprocedure</i>	10.2.g	10.2.g	10.2.g
<i>2 medewerkers ter ondersteuning van het horen en verslag van beschermingsverzoekers</i>	10.2.g	10.2.g	10.2.g
<i>beleidsmedewerker om werkprocessen te</i>	10.2.g	10.2.g	10.2.g

<i>adviseeren, ontwikkelen en opstellen t.a.v. vreemdelingentoezicht en grensbewaking</i>	102.9	102.9	
<i>medewerker t.b.v. van het opzetten van een landeninformatiesysteem (vergelijkbaarsysteem TOELT NL)</i>	102.9	102.9	102.9
<i>2x medewerker en 1 coördinator t.b.v. bevorderen van terugkeer, verdere ontwikkeling v/ het terugkeerproces, de ondersteuning bij het verkrijgen van vervangende reisdocumenten, het boekingsproces en het regelen van het feitelijke vertrek (incl. via alternatieve routes)</i>	102.9	102.9	102.9
	102.9	102.9	102.9
<i>Onderzoek voor het verrichten van onderzoek naar migratie en migratiecriminaliteit in Curaçao en Aruba</i>	102.9		102.9
Totaal			650.890

Aruba

<i>Middelen</i>			
<i>Vertaling diverse documenten</i>			102.9

(waaronder afwijzingslegende, brochure, website, beleid) in ENG, FRA en SPA				
<i>Ontwikkelingen voorlichting en bewustwordings- campagnes asiel, mensenhandel en mensensmokkel</i>			10.2 g	
<i>Transportmiddelen t.b.v. de diverse handhaving autoriteiten (o.a. Grensbewaking, Toezicht en Openbare orde en veiligheid) vreemdelingen:</i>	10.2 g [REDACTED]		10.2 g [REDACTED]	
<i>Surveillance middelen</i>	10.2 g [REDACTED]		[REDACTED]	
Totaal			658.000	

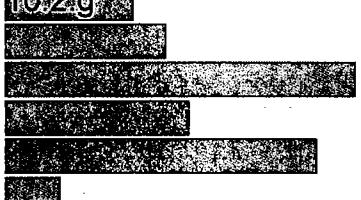
Curaçao

Middelen			
<i>Vertaling beleidskader en aanvraagformulieren 3 EVRM naar 3 talen (ENG, Spaans, Papiaments)</i>			10.2 g [REDACTED]
<i>Ontwikkelingen voorlichting- en bewustwording-campagnes</i>			10.2 g
<i>Transportmiddelen t.b.v. Grensbewaking en Toezicht:</i>	10.2 g [REDACTED]		10.2 g
<i>Inrichten falsificaten unit t.b.v. Toelating- en</i>			10.2 g

Grensbewakingorganisaties			
Pilot terugkeerproces organiseren t.a.v. achterblijvende Venezolanen via alternatieve routes	10.2.g 		10.2.g
Totaal			819.000

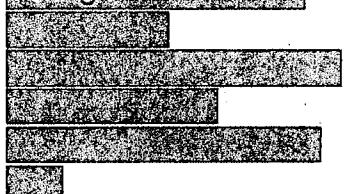
middelen t.b.v. het bevorderen van (digitale) informatie uitwisseling tussen de vreemdelingenketenpartners, versterken van automatiseringssystemen en ICT-netwerk (FMS, BMS en ACTpol):

Aruba

Middelen		
Keteninformatisering		10.2.g
Digitale Management informatiesysteem/tool		10.2.g
Registratie systeem/module voor verdragsbescherming inclusief volgsysteem (app) asielaanvragen		10.2.g
Capaciteit		
Beleidsmedewerker ter ondersteuning met de beschrijving van de digitale processen en procedures	10.2.g 	10.2.g
Totaal		1.211.550

Curaçao

Ontwikkelen van speciale module 3 EVRM beschermings- procedure in FMS		10.2.g
Ontwikkeling ACT VD , software voor vreemdelingentoezicht en voor koppeling met BMS en FMS		

Versterking netwerk vreemdelingenketen programma's FMS netwerk		10.2.g
Capaciteit		
Beleidsmedewerker ter ondersteuning met de beschrijving van de digitale processen en procedures	10.2.g 	10.2.g
Totaal		804.111

Oppvang van kwetsbare groepen**Curaçao:**

Inrichting 36 opvang plekken	Ministerie van Justitie en ministerie van Sociale Zaken en Welzijn	een opvangcentrum wordt ingericht met de volgende faciliteiten: woonunits elk met een kookhoek, badkamer en een bedcapaciteit voor 6 personen; Recreatiezaal, Daucheruimten en toiletten; Bewakersruimte; Medische dienst, Ruimten voor eten voorbereiding; Hiertoe zal een voormalige school/College worden verbouwd.	10.2.g
1.advisering van het COA over de implementatie van het projectvoorstel “Vreemdelingen Open ‘opvangcentrum’” (voor de opvang van kwetsbare	Inventarisatie stand van zaken (dmv VC, email, contact en werkbezoek aan Curaçao)	10.2.g 	10.2.g

groepen]	relevante COA expert		
2. advisering van het COA over het organiseren van draagvlak voor de opvang van migranten	Eventueel: werkbezoek aan Nederland met als doel kennismaken met (basis) opvang in Nederland	10.2.g	10.2.g
	Adviseren en uitwerken van processen via VC, email contact	10.2.g	10.2.g
	Opvolgend werkbezoek aan Curaçao	10.2.g	10.2.g
	Ondersteuning van adviseur(s) voor twee keer 1 maand	10.2.g	10.2.g
3. training van het COA aan lokaal personeel	Training van lokaal personeel	10.2.g	10.2.g
	Indien gewenst en mogelijk: Kleinschalige "Training on the job" van lokaal personeel door COA opvang medewerkers	10.2.g	10.2.g
Totaal			966.903
* Expertise van adviseurs zal worden bepaald afhankelijk van behoefte Curaçao			
Totale kosten bijstand Aruba is 3.847.000			
Totale kosten bijstand Curaçao is 3.396.584			
Totale kosten 7.243.584			
Overig: vooronvoorzien zaken: 5696			

<p>Toelichting: Door de situatie in Venezuela zijn intussen meer dan 10% van de bevolking van Venezuela vertrokken naar het buitenland. De buurlanden, waaronder ook Aruba (en Curaçao) hebben als gevolg van de steeds verergerde sociaal economische situatie in Venezuela een zeer hoge instroom van (illegale) migranten uit Venezuela De instroom van Venezolanen heeft haar impact op alle beleidsgebieden. Onder meer is de omvang terug te zien in onder andere het sterk toegenomen aantal asielaanvragen en 3 EVRM aanvragen en het aantal overstayers. Om het Venezolaanse vraagstuk te kunnen managen hebben de landen ondersteuning van Nederland nodig. De hierboven aangeven behoeftes dragen bij aan een duurzame oplossing om op een financieel verantwoorde wijze en een efficiënter, effectiever en doelmatiger functioneren van diverse vreemdelingen/justitieketen diensten. In het bijzonder het verhoging van de weerbaarheid ten aanzien van het Venezuelavraagstuk en derhalve een versterking van de vreemdelingenketen.</p> <p>2.3 Hoe vindt de <u>uitvoering</u> plaats? <i>Licht toe welke partijen betrokken zijn en hoe ziet hun betrokkenheid eruit, zowel financieel als niet-financieel. Leg ook uit wat de belangrijkste risico's voor de uitvoering zijn.</i></p> <p>Toelichting: <i>Uitvoeringsdiensten Aruba: DIMAS, IASA, Korps politie Aruba (KPA), Guarda Nos Costa , DOUANE. Deze diensten zijn samen met de Nederlandse uitvoeringsdiensten verantwoordelijk voor de implementatie van het bestedingsplan in Aruba.</i> <i>Uitvoeringsdiensten Curaçao: Korps Politie Curaçao(KPC) , Toelatingsorganisatie (TO) Deze diensten zijn samen met de Nederlandse uitvoeringsdiensten verantwoordelijk voor de implementatie van het bestedingsplan in Curaçao</i> <i>Uitvoeringsdiensten NL: KMar, IND, Centraal Orgaan voor Asielzoekers (COA) en de Dienst Terugkeer & Vertrek (DT&V). Deze diensten zijn samen met Arubaanse en Curaçaose uitvoeringsdiensten verantwoordelijk voor de implementatie van het bestedingsplan in de betreffende landen.</i> <i>Ministeries Aruba: Ministerie van Justitie, Veiligheid en Integratie, Ministerie van Financiën, Ministerie van Algemene Zaken zijn in Aruba politiek verantwoordelijk voor een adequate uitvoering van het bestedingsplan.</i> <i>Ministeries van Curaçao: Ministerie van Justitie en ministerie van Sociale Zaken en Welzijn in Curaçao zijn politiek verantwoordelijk voor de adequate uitvoering van het bestedingsplan</i> <i>Ministeries Nederland: ministerie van Defensie, Ministerie Justitie en Veiligheid en Ministerie van BZK</i> <i>Ministerie van Justitie is verantwoordelijk voor het leveren van de technische bijstand en de inzet van de KMar, DT&V, IND en COA en indien nodig inzet van derde organisaties (in geval van uitbesteding aan derden).</i> Alle kosten komen ten laste van begroting JenV</p>

Belangrijkste risico's:

- *Vertraging van de uitvoering van de activiteiten in het bestedingsplan als instemming van de minister van Justitie in Aruba en Curaçao niet of niet tijdig plaatsvindt onder meer de volgende terreinen: personeel, werkprocessen, beleidskaders*
- *Curaçao en Aruba staan garant dat het bereikte niveau van het migratiebeleid gehandhaafd blijft.*
- *Instemming van de ministers van Justitie van Aruba en Curaçao dat er geïnvesteerd gaat worden op terreinen als opleiding, informatievoorziening e.d.*

NL kan de technische bijstand van experts van het ministerie van justitie NL, IND, KMar, DT&V en COA niet leveren vanwege nationale omstandigheden, bv toename migratiedruk in NL.

2.4 Doeltreffendheid: licht toe op welke wijze de inzet van deze beleidsinstrumenten (vraag 2.1) leidt tot de doelen/resultaten die geformuleerd zijn bij 1.3 en 1.4?³

Baseer je bijvoorbeeld op wetenschappelijke literatuur, beleidsdoorlichtingen en -evaluaties of experts, etc. Geef aan in hoeverre de gekozen instrumenten er in zullen slagen de geformuleerde doelen/resultaten te bereiken. Benoem daarbij ook eventuele externe factoren die kunnen bijdragen aan het wel of niet bereiken van de doelen/resultaten. Sta ook stil bij eventuele (positieve of negatieve) neveneffecten van het gekozen instrumentarium.

Toelichting:

De focus bij het leveren van de technische bijstand aan Curaçao én Aruba voor het optimaliseren en bestendig maken van de vreemdelenketens in de landen, wordt gelegd op het leveren van expertise en middelen t.b.v. de lokale verantwoordelijke autoriteiten in de landen. De ondersteuning is gericht op het goed kunnen aansturen, inrichten en beschrijven van de vreemdelenketenprocessen en het verschaffen van de juiste middelen en aanpassen van ICT-keteninformatiseringssystemen. Doel is dat met deze gerichte bijstand van Nederland dit zal leiden tot het op een hoger niveau brengen van de uitvoerende taken door de verschillende organisaties. Het gevolg hiervan is dat de procedures internationaal bestendig worden en dat het migratiebeleid in de landen op een duurzame wijze wordt gewaarborgd. De resultaten die geëffectueerd worden door de bijstand van Nederlandse experts dienen door de landen gecontinueerd en doorontwikkeld te worden. Het ministerie van Justitie en Veiligheid en het ministerie van Justitie van Curaçao en het ministerie van Justitie van Aruba zorgen ervoor dat de in de eind verantwoordingsrapportage duidelijke afspraken zijn gemaakt over de borging van de geleverde kennis en expertise in de begroting van de landen en de uitvoeringspraktijk van de vreemdelenketens in Aruba en Curaçao, dit houdt ook in dat de landen zullen zorgen voor voldoende capaciteit.

De inzet van de experts van de Nederlandse uitvoeringsorganisaties is daarom vooral gericht op opleiding, twinning, en training en bijstand on the job zodat de landen in staat worden gesteld om uitvoering te geven aan internationaal bestendige en effectieve en efficiënte procedures.

Daarnaast zal de middelen aangewend worden om investeringen te doen t.b.v. een adequaat automatiseringssysteem en een ICT-netwerk. Deze zijn essentieel een adequate uitvoering van het migratiebeleid in de landen.

2.5 Doelmatig⁴ bereiken van de doelen/resultaten: licht toe waarom de gekozen beleidsinstrumenten (vraag 2.1) het meest efficiënt zijn voor het behalen van de doelen/resultaten (vraag 1.3 en 1.4).

Toelichting:

³ Er zijn allerlei hulpmiddelen vorhanden die het onderbouwen van doeltreffendheid en doelmatigheid kunnen ondersteunen. Een aantal voorbeelden:

- De handleiding publieke businesscase;
- Algemene leidraad voor MKBA's;
- Het CPB heeft de 'kansrijk' reeks uitgebracht, met allerlei *evidence based* beleidsinzichten. (bijvoorbeeld over arbeidsmarktbeleid; onderwijsbeleid of woonbeleid).

⁴ Doelmatigheid wordt op twee 'niveaus' gedefinieerd in dit format. 1) (vraag 2.5) de efficiëntie in het halen van de geformuleerde doelstellingen. 2) (vraag 2.6) de efficiëntie waarmee de uitvoering is georganiseerd.

In het kader van op verantwoorde wijze ondervangen van de gevolgen van de migratiestroom uit Venezuela, hebben de vreemdelingenketen Aruba en Curaçao behoefte aan bijstand in de vorm van capaciteit en middelen. De capaciteit en middelen in de landen zijn ontoereikend om het migratiebeleid op een efficiënte, effectieve en verantwoorde wijze uit te voeren. Daarnaast betreft het voor de landen op sommige onderdelen ook geheel nieuwe procedures waarvoor momenteel nog onvoldoende ervaring, capaciteit, kennis en kunde is. Om de procedures volgens de internationale normen te kunnen uitvoeren is ondersteuning van Nederland nodig.

2.6 Doelmatig uitvoeren: licht toe waarom de gekozen uitvoering (vraag 2.3) het meest efficiënt is.

Toelichting:

Voor Aruba en Curaçao betreft het (op sommige onderdelen) nieuwe procedures, waarvoor momenteel, ondanks de reeds ingezette samenwerking met Nederlandse organisaties, nog niet voldoende ervaring, capaciteit, kennis en kunde beschikbaar/aanwezig is om de vreemdelingenketen optimaal te laten functioneren. De bijstand van Nederland (KMar, IND, COA, DT&V en het ministerie van JenV) op het terrein van het grens- en vreemdelingentoezicht, toelating en terugkeer zal er toe bijdragen dat de werkprocessen adequaat worden ingericht en dat de organisaties in de vreemdelingenketen in Aruba en Curaçao optimaal gaan functioneren.

Waar nodig zal de uitvoering van de activiteiten uit dit bestedingsplan gefaseerd plaatsvinden, zoals bijvoorbeeld bij de aanpassing van infrastructurele voorzieningen.

3. Evaluatie

3.1 Met welke concrete informatie wordt bepaald of de geformuleerde doelen/resultaten bereikt zijn?

Bij voorkeur worden hiervoor indicatoren gebruikt, maar er kan ook gebruik worden gemaakt van andere cijfers, statistieken of kerncijfers. Als kwantitatieve (meetbare/concrete) gegevens niet mogelijk zijn, kies dan voor kwalitatieve informatie op basis waarvan je doelbereik kunt vaststellen.

Goede indicatoren voldoen aan een aantal criteria:

- *De indicator meet wat deze moet meten (valide)*
- *De indicator is feitelijk (objectief)*
- *De indicator is op tijd beschikbaar*
- *De indicator kan keer op keer verzameld worden*
- *De indicator is transparant (duidelijk hoe deze tot stand is gekomen)*

Toelichting:

Om te voldoen aan de internationale verplichtingen zal getoetst worden aan alle aspecten die vallen onder de EVRM-normen. Voor de verwezenlijking hiervan zal een beroep worden gedaan op de Nederlandse experts om samen met de experts van Aruba en Curaçao hier invulling aan te geven.

3.2 Op welke manier wordt onderzocht/geëvalueerd of de ingezette instrumenten hebben geleid tot het bereiken van de doelen (doeltreffendheid**) en of dat efficiënte wijze is gebeurd (**doelmatigheid**)?**

Licht toe hoe de evaluatie/onderzoeksopzet eruit komt te zien. Denk daarbij aan:

- *Wanneer wordt er gemeten (nulmeting, tussentijds en/of eindmeting)?*
- *Hoe wordt er gemeten? (welke evaluatie-/onderzoeks methode(n) worden gebruikt?)*

In hoeverre is het mogelijk om iets te zeggen over causaliteit (inzet van instrument x leidt tot uitkomst y)? Hou daarbij ook rekening met andere instrumenten of externe factoren die invloed kunnen hebben op het resultaat.

Toelichting:

Elk land wijst een projectcoördinator aan. Om de kwaliteit en de voortgang te waarborgen wordt een

controle/rapportagecycles ingebouwd met ondersteuning van inhoudelijke experts.

De projectcoördinator draagt zorg voor een tweemaandelijkse uitvoeringsrapportage. De betrokken uitvoeringsdiensten in Aruba, Curaçao en Nederland leveren de nodige inhoudelijke bijdrage aan de twee maandelijkse uitvoeringsrapportage. In deze uitvoeringsrapportage gaat de verantwoordelijke uitvoeringsinstantie in op de voortgang en de uitvoering van de maatregelen uit het bestedingsplan waarvoor hij verantwoordelijk is. Deze uitvoeringsrapportage wordt ter informatie gedeeld met de verantwoordelijke ministers zoals genoemd onder par. 2.3. Na een jaar wordt een gezamenlijke verantwoordingsrapportage door de projectcoördinatoren in de landen opgesteld. Deze rapportage wordt ook aan de verantwoordelijke ministers onder par. 2.3. aangeboden.

Daarnaast zullen de Nederlandse experts die bijstand verlenen verslag maken over hun inzetperiode in de andere landen.

Verder bieden de EVRM-normen, zoals een adequate en zorgvuldige beschermings- en terugkeerprocedure, een toetsingskader voor een goed functionerende vreemdelingenketen waaraan de landen invulling moeten geven. Met ondersteuning van de Nederlandse experts van het ministerie van JenV, IND, DT&V, KMar en COA zal er op worden toegezien dat de standaarden worden nagestreefd.

3.3 Hoe wordt de evaluatie formeel geregeld?

- Wie is er verantwoordelijk voor de evaluatie binnen het departement?
- Hoe verhoudt de evaluatie van dit plan zich tot de evaluatieplanning en de cyclus van beleidsdoorlichtingen?
- Wordt er tussentijds gerapporteerd? En zo ja, hoe en aan wie?
- Is er ruimte voor herijking van het plan? Zo ja, op welke momenten?

Toelichting:

De projectcoördinatoren in de landen zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor evaluatie van de uitvoering van de maatregelen uit dit bestedingsplan.

Herijking van het plan is in principe mogelijk tot het moment dat de wederzijdse verplichtingen en inspanningen voor de uitvoering van dit plan zijn geleverd.



Aan de:

Minister van Justitie en Veiligheid, Prof.mr. F.B.J. Grapperhaus

Zaaknummer: 2018/

Onderwerp: Project tijdelijke uitbreiding detentiecapaciteit ongedocumenteerden

Curaçao, 29 januari 2018

Excellenție,

Ik wil u hierbij nogmaals bedanken voor uw positieve bijdrage aan het afgelopen Justitieel Vierlanden Overleg.

Mijns insziens hebben de vier Ministers gedurende dit overleg voor de komende jaren een sterke basis gelegd voor een productieve samenwerking op Justitieel gebied in het Koninkrijk.

In dit kader verwijs ik tevens naar ons (bilateraal) gesprek inzake de uitdagingen waarmee Curaçao de laatste twee jaar te kampen heeft, met betrekking tot de problematiek rondom ongedocumenteerde migranten uit het buurland Venezuela:

Zoals in het JVO aangegeven, zijn de cijfers voor wat betreft de verwijdering van ongedocumenteerde migranten uit Venezuela de laatste jaren enorm gestegen. In feite kan gesproken worden van een jaarlijkse verdubbeling van de aantallen vanaf het jaar 2013, hetgeen uiteraard het directe gevolg van de instabiele politieke, economische en sociale situatie in Venezuela is. Naar bekomen informatie ziet het er overigens niet naar uit dat voornoemde situatie op korte termijn zal verbeteren.

Onze capaciteit om ongedocumenteerde migranten aan te houden, onderdak te verschaffen en te verwijderen, is gebaseerd op de realiteit van voor het jaar 2013. Inmiddels hebben wij eind 2017 het plafond van onze capaciteit bereikt, in welk jaar er 1203 Venezolanen zijn aangehouden en verwijderd. Het zorgelijke van de situatie is, dat deze aantallen bereikt zijn, zonder gerichte acties van de autoriteiten. Wij zijn ervan overtuigd, dat met het voeren van gerichte acties, de cijfers van 2017 behoorlijk zullen toenemen.

De noodzaak om gerichte acties te voeren wordt met de dag groter, aangezien het duidelijk is dat de stroom van ongedocumenteerden ook andere problemen met zich meebrengt, zoals onder meer mensenhandel en mensensmokkel, illegale drugs en wapeninvoer; andere vormen van zware criminaliteit, een oneigenlijke bezetting van ons gezondheid- en onderwijsysteem en een zwarte economie die in stand gehouden wordt.



Het feit dat er voorts geen gerichte acties worden gehouden, leidt ertoe dat meer Venezolanen ervoor kiezen om naar Curaçao te komen.

De verslechterng van de situatie in Venezuela noopt ons tot snel optreden, alvorens wij geconfronteerd worden met het feit dat op grond van art 3 EVRM, deze stroom ongedocumenteerde migranten niet meer naar hun land van herkomst teruggestuurd kunnen worden.

Deze realiteit in overweging nemende heeft Justitie een plan van aanpak opgesteld, waarin wij in een korte periode, gerichte acties zullen houden om ongedocumenteerden aan te houden en te verwijderen. De twee belangrijkste randvoorwaarden voor het uitvoeren van dit plan zijn het uitbreiden van de detentiecapaciteit en de financiële ruimte om betrokkenen snel te kunnen verwijderen c.q uitzetten, hetgeen gezien de moeilijke financiële situatie van Curaçao tot nu toe echter niet mogelijk is gebleken.

Naar aanleiding van het bovenstaande heb ik u tijdens het JVO benaderd met het verzoek om de nodige financiële ondersteuning ter uitvoering van voornoemd plan.

10.2.g

10.2.g

Dit centrum zal specifiek gebruikt worden om daar 50 vrouwelijke ongedocumenteerden in onder te brengen. De vreemdelingenbarakken bij de SDKK zullen dan in aangepaste vorm, ruimte bieden voor 50 mannelijke ongedocumenteerden.

10.2.g

Mijn verzoek aan u is dan ook om een financiële steun van ANG 450.000 voor de kosten van verbouwing en inrichting van het detentiecentrum en de uitzetting van een aantal ongedocumenteerden die afkomstig zijn van Venezuela.

De onderliggende documenten (waaronder tekeningen en offertes) treft u hierbij aan.

Indien u nadere vragen terzake heeft, verneem ik die graan van u.

Ik dank u voor het door u reeds getoond begrip en uw medewerking ter beperking van de gevolgen van deze voor Curaçao moeilijke situatie.



10.2.e

10.2.e

Van:

10.2.e

Onderwerp:

RE: Verzoek om ondersteuning Curacao

Datum:

dinsdag 14 augustus 2018 10:23:05

Bijlagen:

10.2.g

Na 10.2.e

Zie bijgaand.

Groeten,

10.2.e

Van: 10.2.e**Verzonden:** maandag 13 augustus 2018 23:54**Aan:**

CC: 10.2.e

Onderwerp: RE: Verzoek om ondersteuning Curacao

Besten,

Dank voor je bericht en uiteraard bereid na te gaan wat er aan de hand is! 10.2.a

10.2.a

10.2.a Zo zou ik graag het conceptprogramma ontvangen waarna ik contact kan opnemen met 10.2.e. Zie jullie reactie graag tegemoet.

Met vriendelijke groeten,

10.2.e

10.2.e

10.2.e

Vertegenwoordiging van Nederland in Aruba, Curaçao en Sint Maarten**Vestiging Curaçao****Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties****Scharlooweg 551, Willemstad**

10.2.e

@minbzknl

www.facebook.com/NLVertegenwoordigingCuraçao/**Van:** 10.2.e

@minbzknl

Verzonden: maandag 13 augustus 2018 8:34**Aan:** 10.2.e

CC: 10.2.e

Onderwerp: Verzoek om ondersteuning Curacao**Urgentie:** Hoog

10.2.e

) komt volgende week naar Curacao met collega's van IND. Maar... ze hebben nog altijd geen reactie gehad van 10.2.e op hun conceptprogramma en ook een formeel verzoek blijft uit. Zou jij vandaag eens bij Justitie na kunnen gaan hoe dat zit? De collega's moeten ook hun verblijf nog regelen, maar als het programma en verzoek niet duidelijk zijn, wordt dat heel lastig en we spreken al over volgende week!!!

10.2.e je kunt 10.2.e bereiken op 10.2.e . en 10.2.e op 10.2.e .

Met vriendelijke groet,

10.2.e

(Senior beleidsmedewerker)

Directoraat-Generaal Koninkrijksrelaties**Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties****Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag**

Postbus 20011 | 2500 EA | Den Haag

M 10.2 e

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Veiligheid en Justitie

Het Europees verdrag voor de Rechten van de Mens

Van toepassing op Curaçao

102e

21 augustus 2018



De toelating van vreemdelingen betreft in het land Curaçao een landsaangelegenheid.

- Verantwoordelijkheid van de Minister van Justitie van Curaçao;
- Meeste regelgeving kan worden gevonden in de Landsverordening Toelating en Uitzetting Nederlandse Antillen (LTU);
- Geen wetgeving Curaçao m.b.t. het verlenen van *asiel*. Niet gebonden aan Unierecht of Vluchtelingenverdrag;
- Wel gehouden aan art. 3 EVRM (verbod op onmenselijke behandeling en verbod refoulement).



Artikel 56 lid 1 EVRM **Territoriale werkingssfeer**

- › *Iedere Staat kan, ten tijde van de bekraftiging of op elk later tijdstip door middel van een kennisgeving gericht aan de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa verklaren, dat dit Verdrag met inachtneming van het vierde lid van dit artikel van toepassing zal zijn op alle of op één of meer van de gebieden voor welker buitenlandse betrekkingen hij verantwoordelijk is.*
- › Verklaring op 29 november 1954: EVRM van toepassing Nederlandse Antillen;
- › Verklaring september 2010: De staatkundige hervormingen van 1986 en 2010. Het EVRM geldt dus voor alle Nederlandse Caribische eilanden.



Artikel 56 lid 4 EVRM: Rechtsmacht Europees Hof

- > *Iedere Staat die een verklaring heeft afgelegd overeenkomstig het eerste lid van dit artikel, kan op elk later tijdstip, met betrekking tot één of meer van de gebieden die in de verklaring worden bedoeld, verklaren dat hij de bevoegdheid van het Hof aanvaardt (...).*
- > Verklaring 24 augustus 1974.



Rol UNHCR

- › Huidige praktijk: na beoordeling 3 EVRM beslist UNHCR over Vluchtelingenstatus;
- › Echter: Juridisch gezien, niet noodzakelijk;
- › Op grond van EVRM strikt genomen **geen** rol UNHCR.
- › Op grond van Vluchtelingenverdrag, samenwerkingsplicht.



Circulaire Bonaire, Sint Eustatius en Saba

*Een bij het Vluchtelingenverdrag aangesloten land heeft een eigen bevoegdheid op het gebied van de statusbepaling en de beslissing of een verblijfsvergunning wordt verleend. De plicht van ieder aangesloten land tot samenwerking met UNHCR zoals deze is vastgelegd in artikel 35 van het Vluchtelingenverdrag doet hier niet aan af. Wanneer de UNHCR een vreemdeling al als vluchteling heeft erkend, hoeft dit oordeel dus **niet** te worden overgenomen.*

(Hoofdstuk 16, artikel 2.5.2).



Circulaire Nederland

- › *Als de UNHCR de vreemdeling heeft erkend als Verdragsvluchteling*
- › *De IND toetst alle aanvragen voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd individueel en op basis van het toepasselijke asielbeleid, ook als de vreemdeling eerder door de UNHCR op individuele gronden is erkend als Verdragsvluchteling.*
- › *De IND geeft de vreemdeling gelegenheid om informatie inzake de UNHCR erkenning gedurende de procedure in te brengen en betrekt deze informatie kenbaar bij de besluitvorming.*



13



EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS
COUR EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME

Het Europees verdrag Voor de Rechten van de Mens
21 augustus 2018

8



EVRM

- Meer dan de helft van aantal gecommuniceerde EHRM-klachten op terrein van vreemdelingenrecht.
 - Merendeel van de EHRM-klachten wordt niet-ontvankelijk verklaard (meer dan 90%)
 - Type zaken: Dublin, bekeerlingen, Afghaanse asielzoekers, besnijdenis, familieleven en openbare orde.
- Relevante rechten voor het migratie- en asielrecht: artikelen 1, 3, 5, 8 en 13 EVRM



Artikel 1 EVRM Verplichting tot eerbiediging van het EVRM

- > *De Hoge Verdragsluitende Partijen verzekeren een ieder die ressorteert onder haar rechtsmacht de rechten en vrijheden die zijn vastgesteld in de Eerste Titel van dit Verdrag.*
1. Territoriaal (dwz in Nederland of op Curaçao);
 2. Extraterritoriaal: uitoefenen van effectief gezag (bijvoorbeeld aan boord van een marieneschip).



In vreemdelingrechtelijke context

- 'Klassiek' in asiel: uitzetting pas na afwijzing asielaanvraag (*Soering*, 7 juli 1989)
- Grenscontrole- en detentie en 'push-backs op zee' (*Hirsi Jamaa*, 23 februari 2012);
- Vereist individuele beoordeling.



Artikel 3 EVRM Verbod op foltering

- > *Niemand mag worden onderworpen aan folteringen of aan onmenselijke of vernederende behandelingen of bestraffingen.*
- > Absoluut karakter: kan niet beperkt worden (ook niet in tijd).
- > Minimumdrempel: **reëel risico op ernstige behandeling;**
- > Niet puur sociaal economische omstandigheden.



Absoluut karakter

> Kan niet worden beperkt;

Beroep op artikel 3 altijd in behandeling nemen;

Ook als aanvraag pas na geruime tijd wordt gedaan;

Wel mogelijk om *binnen* behandeling rekening te houden met bepaalde omstandigheden.



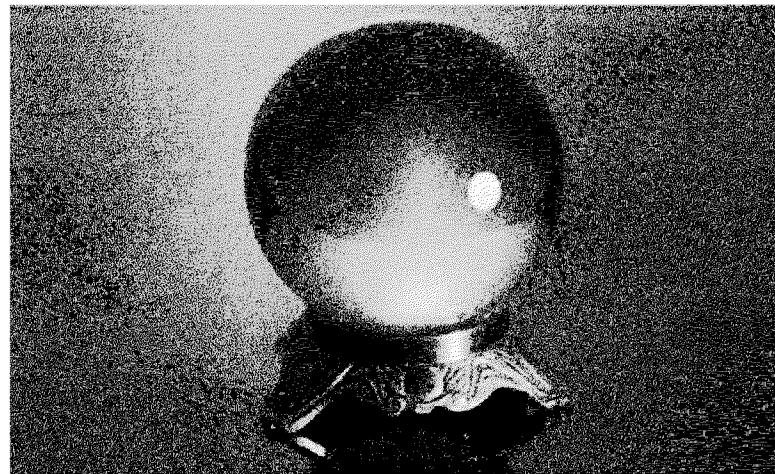
Verbod op uitzetting

- > Uitzetting verboden indien reëel risico op foltering, onmenselijke of inhumane behandeling;
- >
- > Verplicht niet tot vergunningverlening.



13

Reëel Risico, real risk





- > Reëel en persoonlijk risico;
- > Meer dan loutere theorie of verdenking of louterte mogelijkheid;
- > Bewijslast ligt bij vreemdeling;
- >
- > Maar hoeft dus niet vast te staan of bewezen te worden.



Persoonlijk, glijdende schaal

- > Vilvarajah (1991)
 - Persoonlijke situatie was niet slechter dan van anderen. Loutere mogelijkheid van mishandeling onvoldoende;
- > Salah Sheekh (2007)
 - Behoren tot groep die stelselmatig wordt blootgesteld aan mishandeling is voldoende om reëel risico aan te nemen;
- > Sufi en Elmi (2011)
 - Uitzonderlijke situatie van extreem geweld. Louter de aanwezigheid op het grondgebied voldoende voor risico.



Ernstige schade

- › a) doodstraf of executie
- › b) foltering of onmenschelijke of vernederende behandeling of bestrafing van en verzoeker in zijn land van herkomst; of
- › c) ernstige individuele bedreiging van het leven of de persoon van een burger a.g.v. willeurig geweld i.h.k.v. een internationaal of binnenlands gewapend conflict



Minimum level

- > a) zo ernstig van aard zijn of zo vaak voorkomen dat zij een ernstige schending vormen van de grondrechten van de mens, met name de rechten ten aanzien waarvan geen afwijking mogelijk is (...)
- > b) een samenstel zijn van verschillende maatregelen, waaronder mensenrechtenschendingen, die voldoende ernstig zijn om iemand op een soortgelijke wijze te treffen



Daden van vervolging (vgl Vluchtelingenverdrag)

- > a) daden van lichamelijk of geestelijk geweld, incl. seksueel geweld;
- > b) wettelijke, administratieve, politiële en/of gerechtelijke maatregelen die op zichzelf discriminerend zijn of op discriminerende wijze worden uitgevoerd;
- > c) onevenredige of discriminerende vervolging of bestrafting;
- > d) ontneming van de toegang tot rechtsmiddelen, waardoor een onevenredige of discriminerende bestrafting wordt opgelegd
- > e) vervolging of bestrafting wegens de weigering militaire dienst te vervullen tijdens een conflict, wanneer het vervullen van militaire dienst strafbare feiten of handelingen inhoudt die onder het toepassingsgebied van de uitsluitingsgronden van art. 12 lid 2, vallen;
- > f) daden van genderspecifieke of kindspecifieke aard



Sociaal- economische omstandigheden

- > In beginsel niet onder reikwijdte van artikel 3 EVRM;
- >
- > Het enkele feit dat een persoon terugkeert naar een staat waar zijn economische positie slechter zal zijn dan in de staat waar hij thans verblijft, is niet voldoende om te oordelen dat artikel 3 van het EVRM in dat geval zal worden geschonden.



Opvang: Geen algemeen recht op onderdak of voorzieningen

- › Artikel 3 van het EVRM verplicht in zijn algemeenheid de lidstaten ook niet te waarborgen dat eenieder binnen de jurisdictie van een lidstaat onderdak heeft of financiële ondersteuning ontvangt waarmee een bepaalde levensstandaard kan worden gewaarborgd (zie de beslissing van het EHRM van 2 april 2013, Mohammed Hussein tegen Nederland en Italië, ECLI:CE:ECHR:2013:0402DEC002772510, punt 70-71 en de beslissing Mohammed Hassan, punt 179-180). Echter, indien een persoon, die volledig afhankelijk is van steun van de staat, te maken heeft met "official indifference in a situation of serious deprivation or want incompatible with human dignity", is alsnog sprake van een schending van artikel 3 van het EVRM (zie de beslissing E.T. en N.T., punt 23).



Artikel 5 EVRM Recht op vrijheid en veiligheid

Twee limitatieve gronden voor vreemdelingenbewaring:

- 1) Voorkomen van onrechtmatige binnenkomst;
- 2) Met het oog op uitzetting.

Onttrekkingsgevaar is niet vereist, wel moet er zicht op uitzetting zijn en de uitzettingsprocedure voortvarend worden uitgevoerd.

Een asielaanvraag staat in beginsel niet aan de bewaring in de weg.

- › Andere eisen:
- Geen willekeur
- In overeenstemming met nationale wetgeving



Artikel 8 EVRM Recht op bescherming van familie- en privéleven

- Geen vastomlijnde criteria, in iedere zaak een individuele belangenafweging;
- 'Fair balance' staat centraal;
- Goede motivering cruciaal.
 - Geen recht op domiciliekeuze



Artikel 13 EVRM Recht op een daadwerkelijk rechtsmiddel

- › *Een ieder wiens rechten en vrijheden die in dit Verdrag zijn vermeld, zijn geschonden, heeft recht op een daadwerkelijk rechtsmiddel voor een nationale instantie, ook indien deze schending is begaan door personen in de uitoefening van hun ambtelijke functie.*



13



Het Europees verdrag Voor de Rechten van de Mens
21 augustus 2018

26

Van: 10.2.e
Aan: 10.2.e
Onderwerp: FW: concept nieuw bijstandverzoek Curacao.
Datum: donderdag 22 november 2018 15:01:29
Bijlagen: Brief verzoek ondersteuning concept versie 21nov2018.odt
3 stromen Venezolaanse migrante populatie LfF SvR.docx

Mijn reactie voor 10.2.e (spréekt zó Rhuggenaath namelijk). En de bijlagen die ik van 10.2.e kreeg.

Van: 10.2.e

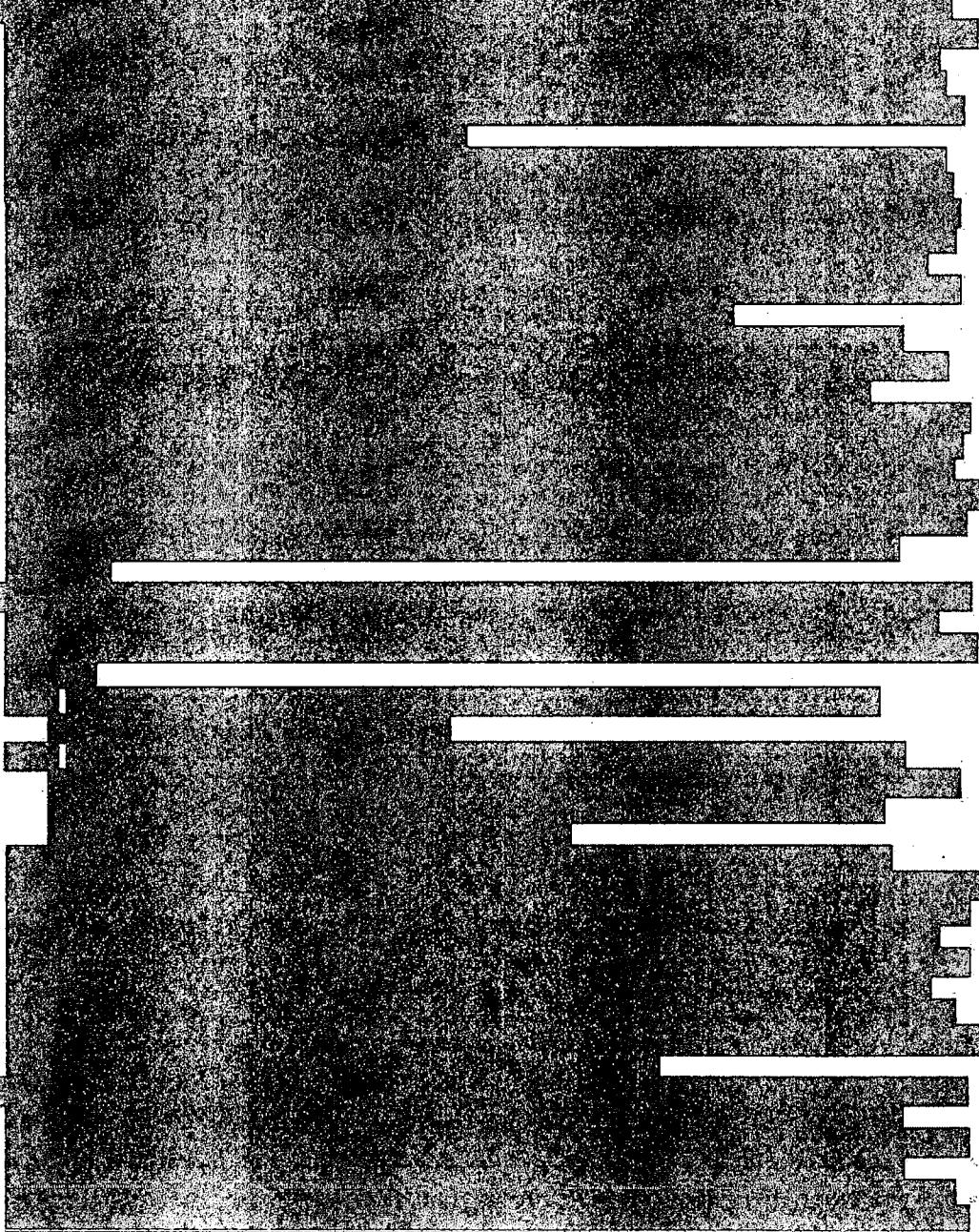
Verzonden: donderdag 22 november 2018 12:54

Aan: 10.2.e

Onderwerp: RE: concept nieuw bijstandverzoek Curacao:

Ha 10.2.e en 10.2.e

Allereerst super fijn dat 10.2.e dit vooraf onderhands met ons deelt. Dat hadden we ook zo afgesproken voor de toekomst tijdens het werkbezoek in juni. IK deel de opmerkingen van 10.2.e overigens van harte. 10.2.g



[10.2.g] Met vriendelijke groet,

[10.2.e]

Directoraat-Generaal Koninkrijksrelaties
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag
Postbus 20011 | 2500 EA | Den Haag

M [10.2.e]

Van: [10.2.e]

Verzonden: donderdag 22 november 2018 03:00

Aan: [10.2.e] <[minbzknl]>, [10.2.e]

[10.2.e] <[minbzknl]>

Onderwerp: concept nieuw bijstandverzoek Curacao

Hallo [10.2.e] en [10.2.e],

Ik heb vertrouwelijk van [10.2.e] [10.2.e] bijgaande twee documenten ontvangen, een verzoek van Curacao om nieuwe bijstand op het gebied van migratie (brief plus bijlage). Met [10.2.e] sprak ik af dat ik commentaar zou leveren om een zachte landing van deze brief te bevorderen (zonder garanties). Met [10.2.e] wisselde ik eerder dat het mij verstandig lijkt dat aanbod om commentaar te leveren aan te nemen: [10.2.e]

10.2.g

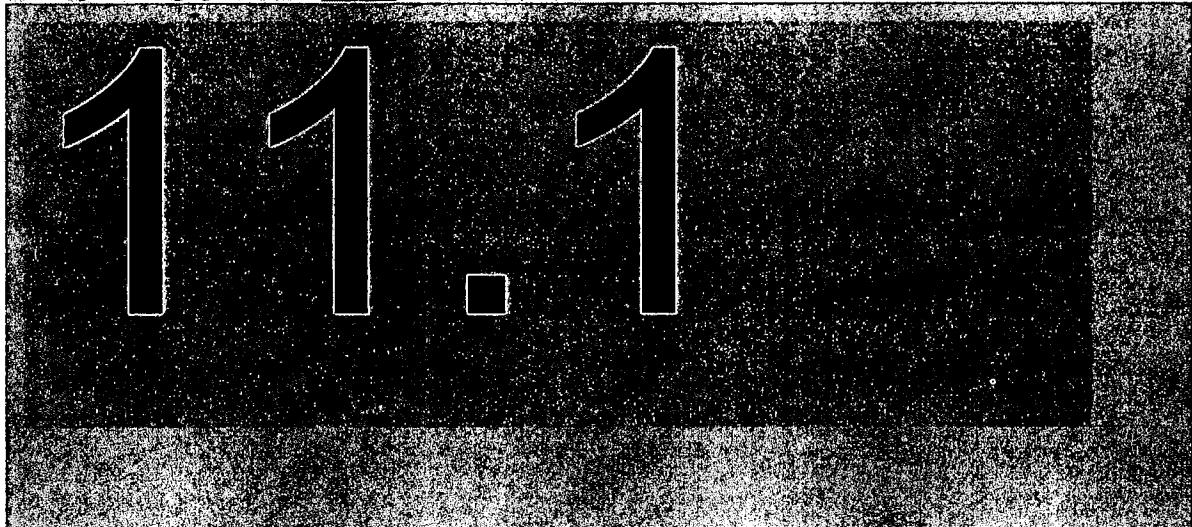
Wanneer zou een reactie van jullie kant te verwachten zijn?
Groet, 10.2.e

Van: [REDACTED]
Aan: [REDACTED]
Cc: [REDACTED]
Onderwerp:
Datum:
Bijlagen:

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
Proces nieuw bijstandverzoek Curaçao;
maandag 3 december 2018 13:26:52
Brief verzoek ondersteuning concept versie 21 nov 2018.pdf
3 stromen Venezolaanse migranten populatie LJE SvR.docx

Dag 102.e

Afgelopen woensdag spraken wij met 102.e en 102.e tijdens onze dienstreis. 102.e bracht zelf actief het komende ondersteuningsverzoek op en gaf aan dat de reactie van 102.e en mij – doorgegeven via 102.e – wordt verwerkt.



Ik ben benieuwd hoe jullie hier tegenaan kijken en wat volgens jullie taxatie is.

Hartelijke groet,

102.e

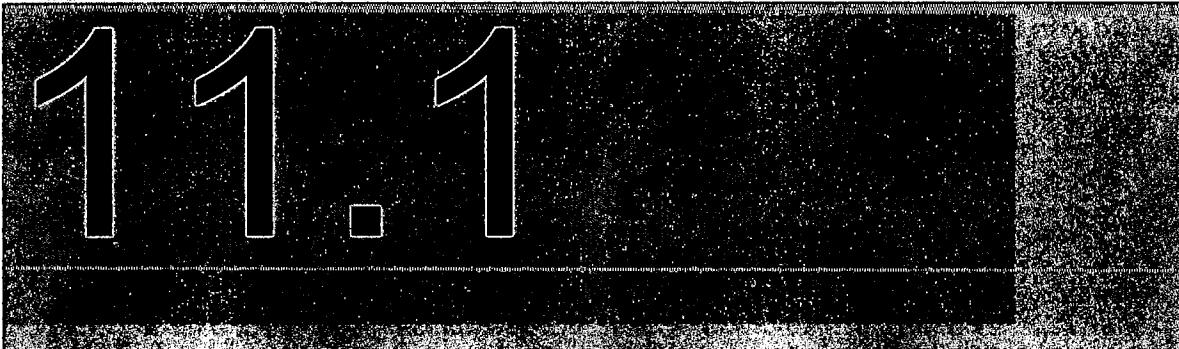
Van: 102.e

Verzonden: donderdag 22 november 2018 15:27

Aan: 102.e

Onderwerp: RE: concept nieuw bijstandverzoek Curaçao

Dank. Heel snel gescand. Ik deel je punten. Een eerste apprechatie van mijn kant:



102.e

Vergroting Illegalenopvang capaciteit

Fase 1 – Versterking Mannenblok

Bestedingsplan

10 december 2018

Inleiding

10.2.g

10.2.g



Kostenraming en financiering

Gebaseerd op het oplossingsvoorstel is een kostenraming opgesteld. Hieronder is een samenvatting gegeven van de kostenraming. Een specificatie is opgenomen in bijlage 2.

Fase 1 Urgente versterking Mannenblok	Ang.
Mannenblok versterking, capaciteit 13->22	10.2.g
Ombouwing luchtkooi tot recreatiezaal	
10.2.g	
inrichtingen	
Totale kosten Fase 1	605,000
Bijdrage Nederland €132.000 (x wisselkoers 2)	10.2.g
Eigen bijdrage Curacao Fase 1	

De totale bouwkosten voor de verbouwing van 170m² Mannenblok en 80m² recreatiezaal inclusief kosten van adviseurs en inrichtingen bedragen 10.2.g

10.2.g

Planning en besteding

Er van uitgaande van een voorbereidingstijd van 1 maand, aanbesteding 1 maand, goedkeuring en opdracht 1 maand en bouw 5 maanden, zal het project in eind augustus 2019 opgeleverd kunnen worden. Hieronder is een overzicht gegeven van de globale tijdsplanning en een bestedingsprognose.

Planning	duur	besteding in Ang.
Tekeningen en werkomschrijving aanbesteding	jan. 2109 medio jan/feb. 2019	10.2.g
begeleiding + toezicht project	maart-aug. 2019	
goedkeuring+opdracht	begin maart 2019	
bestelling buitenlandse materialen	maart/april 2019	
bouw (5 maanden)	maart-aug. 2019	
Inrichten Mannenblok	eind aug. 2019	
		605,000

Een gespecificeerd balkenschema inclusief bestedingsprognose per maand is opgenomen in bijlage 3.

Bijlage:

1. 3 tekeningen/schetsen: Illegalenbarak situatie, Mannenblok en recreatiezaal
2. Globale kostenraming
3. Tijdsplanning en bestedingsprognose

	capaciteit	m2	fl/m2	fl.
Fase 1: verbouwing blok 1 + recreatiezaal	10.2.g	10.2.g	10.2.g	10.2.g
Fase 2: verbouwing blok 2 + recreatiezaal				
renovatie 2 iso-kamers,				
washok/ waslijn				
renovatie bestaand bewakershuis	10.2.g			
sportveld met hekwerk		10.2.g	10.2.g	10.2.g
afrastering/ bladewire				
oproep/ brandmeldinstallatie			10.2.g	10.2.g
10.2.g				
brandblus apparaten + brandslanghaspels				
Onvoorzien:				5%
 				15%
Adviseurskosten:				
				1,603,560

	capaciteit	m2	fl/m2	fl.
Nieuwbouw:				
vrouwen 2 blokken + recreatiezalen	10.2.g	10.2.g	10.2.g	10.2.g
Verblijf voor moeders/kinderen				
uitbreiding bewakershuis				
washok/ waslijn				
2 bezoekkamers				
wc bezoekers				
medisch onderzoek en ploegkamer	10.2.g			
terrein bouwrijp maken + aanvullen				
aanpassing weg + parkeren				
binnen paden				
sportveld met hekwerk		m2	10.2.g	10.2.g
10.2.g		m2		
terrein verlichting		m2		
camera/intercom systeem		m1		
oproep/ brandmeldinstallatie		ps		
brandblus apparaten			10.2.g	10.2.g
brandslanghaspel 20m + waternaansluiting	st		500	4000
metal detector	st			
Generator+ aansluiting				
nieuwe aansluiting Aqualectra				
Onvoorzien:				10%
 				15%
Adviseurskosten:				
				3,764,893
Kostenraming Mannen opvang:				
Inrichtingen:				
				10.2.g
				5,896,553

Van: [REDACTED] **Aan:** [REDACTED] **Onderwerp:** RE: Brief verzoek ondersteuning concept versie 14 dec 2018.docx
Datum: zaterdag 15 december 2018 11:50:54

Eerste lezing; veel verbeterd. Bieden van hulp en ondersteuning zie ik voornamelijk in de, wat zij noemen, voorbereidende fase. Materieel en tickets zou ik aan CUR overlaten. Extra capaciteit, trainingen, expertise en ook bijdragen aan nette tijdelijke opvang zie ik wel voor me. Om echt goed te doen waar we nu mee bezig zijn: daar zit sowieso nog heel veel werk in. Maar ik geef ergens weekend of uiterlijk maandag onze begin ochtend nog reactie. Als dat vroeg genoeg is, [REDACTED] zo niet, laat het weten!

Grtz

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: [REDACTED] @v[REDACTED].minbzk.nl>
Datum: vrijdag 14 dec. 2018 11:43 PM
Aan: [REDACTED] @minbzk.nl> [REDACTED] @v[REDACTED].minbzk.nl>
Onderwerp: FW: Brief verzoek ondersteuning concept versie 14 dec 2018.docx

Hier is-ie dan, heb m zelf nog niet gelezen. Hoop van harte dat-ie goede richting bevat maar wat mij betreft geen reden niet gewoon kritisch te zijn. Ben zeer benieuwd hoe J&V partners hierin zitten. Zwaartepunt beoordeling moet nu echt in DH liggen. Tgt stel ik voor reactie via mij te sluizen. Heb met [REDACTED] geen deadline afgesproken over reactie maar is loop maandag ok?

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: [REDACTED] @hotmail.com>
Datum: vrijdag 14 dec. 2018 11:36 PM
Aan: [REDACTED] @v[REDACTED].minbzk.nl>
Onderwerp: Brief verzoek ondersteuning concept versie 14 dec 2018.docx

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Van: [REDACTED] 102.e
 Aan: [REDACTED] 102.e
 CC: [REDACTED] 102.e
 Onderwerp: RE: Brief verzoek ondersteuning concept versie 14 dec 2018.docx
 Datum: zaterdag 15 december 2018 13:04:53

Lijkt me prima voorstel [REDACTED] 102.e

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: 102.e <[\[REDACTED\]@minbzk.nl](mailto:[REDACTED]@minbzk.nl)>

Datum: zaterdag 15 dec 2018 10:44 AM

Aan: 102.e <[\[REDACTED\]@minbzk.nl](mailto:[REDACTED]@minbzk.nl)>

Kopie: 102.e <[\[REDACTED\]@minbzk.nl](mailto:[REDACTED]@minbzk.nl)> 102.e <[\[REDACTED\]@102.e\[minbzk.nl\]](mailto:[REDACTED]@102.e[minbzk.nl])>

Onderwerp: RE: Brief verzoek ondersteuning concept versie 14 dec 2018.docx

Dag 102.e

Bedankt voor het delen! Ik zal het verzoek zo delen met de andere departementen. Voor de korte termijn stel ik het volgende voor:

- Ik zal met JenV, Defensie en BZ op basis van dit verzoek en reeds vorhanden bouwstenen (werkbezoeken, claim etc) starten met het ontwikkelen van een schema, zodat (eventuele) maatregelen kunnen worden geprioriteerd en in de tijd kunnen worden gezet (en wat dit van NL vergt - kennis, mensen, middelen, spullen)
- Ik zal met de collega's op basis van dit verzoek ook een korte appreciatie te schrijven (in hoeverre is het wenselijk als NL ingaat op een onderdeel verzoek bijstand, zoals busjes en tickets etc), die maandag gedeeld kan worden met Curaçao.
- Wellicht is het goed dat op basis van deze reactie we (JenV, Defensie en BZ) op dinsdag een VC beleggen met 102.e dit kan op medewerkersniveau om reactie toe te lichten, zodat Curaçao hierbij gevoel krijgt en het bijstandsverzoek definitief kan maken.
- Parallel dient volgende week een concept reactie (conform schema) worden geschreven en dienen de bewindspersonen worden ingelicht.

Mocht jij bij dit voorstel nog opmerkingen of aanvullingen/ suggesties hebben dan vmeem ik dit graag.
Hartelijke groet,

Ha [REDACTED]

Van: 102.e

Verzonden: zaterdag 15 december 2018 07:46

Aan: 102.e

CC: 102.e

Onderwerp: FW: Brief verzoek ondersteuning concept versie 14 dec 2018.docx

Ha 102.e

Hoe stel jij je proces nu voor?

Groet & goed weekeinde!

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: 102.e <[\[REDACTED\]@vw\[minbzk.nl\]](mailto:[REDACTED]@vw[minbzk.nl])>

Datum: zaterdag 15 dec 2018 4:46 AM

Aan: 102.e <[\[REDACTED\]@minbzk.nl](mailto:[REDACTED]@minbzk.nl)>

Onderwerp: FW: Brief verzoek ondersteuning concept versie 14 dec 2018.docx

Ter info: nieuwe versie verzoek bijstand. Heb stuk naar 102.e gestuurd voor verdere verspreiding. Geen deadline voor reactie maar stel voor maandag via mij terug naar 102.e

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: 102e [REDACTED] @hotmail.com>

Datum: vrijdag 14 dec. 2018 11:36 PM

Aan: 102e [REDACTED] @102e[minbzk.nl]>

Onderwerp: Brief verzoek ondersteuning concept versie 14 dec 2018.docx

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Van: [REDACTED] 10.2.e
 Aan: [REDACTED] 10.2.e
 Onderwerp: RE: Brief verzoek ondersteuning concept versie 14 dec 2018.docx
 Datum: maandag 17 december 2018 02:39:41

[REDACTED] 10.2.e [REDACTED]

Nu ik de nieuwe versie van het bijstandverzoek heb gelezen, heb ik volgende paar opmerkingen:

10.2.a

10.2.a

10.2.a NB: ik spreek komende week met 10.2.e (die het verzoek ook heeft ontvangen), om te bespreken wat hij eraan kan bijdragen maar laat KPC met plan komen;

10.2.g

10.2.g

- ook om politieke redenen, want mijn indruk is dat NL niet meer te afhoudend mag zijn, moeten we nu maar heel concreet gaan helpen om de hulpvraag concreter te krijgen en

10.2.a

- op korte termijn: het procedureel en institutioneel inrichten van de wasstraat, d.w.z. wat voldoet aan de minimumeisen, wat is een aanvaardbare termijn (3 maanden) om dat te realiseren, met een paar stappen uit NL om dat te doen, samenwerking met IOM lijkt mij een goed idee, dat is een goede organisatie, met bestuurlijk en politiek gevoel (is mijn ervaring), volgens mij moet er een clubje uit NL komen voor die periode met special assignment om dat te helpen realiseren. 10.2.g

10.2.g (lijkt me een mooi onderwerp voor een marge bezoek Rutte/Knops);

- op heel korte termijn: medio januari (voor het bezoek van Rutte/Knops) moet het plan uit de brief van 12/12 in NL zijn aangebeld.

- tegelijkertijd: samenwerken om voorbereidingen te treffen voor het op korte termijn versterken van 10.2.g dus: wat is daarvoor dan precies nodig (daarover gaan volgens mij de laatste twee, 5 en 6, verzoeken, 10.2.g)

10.2.g

[102g]; maar ik zie op dat punt nog nauwelijks uitwerking.
Groet, [102e]

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: [102e] @minbzk.nl>
Datum: vrijdag 14 dec. 2018 11:43 PM
Aan: [102e] @minbzk.nl>, [102e] @minbzk.nl>
Onderwerp: FW: Brief verzoek ondersteuning concept versie 14 dec 2018.docx

Hier is-ie dan, heb m zelf nog niet gelezen. Hoop van harte dat-ie goede richting bevat maar wat mij betreft geen reden niet gewoon kritisch te zijn. Ben zeer benieuwd hoe J&V partners hierin zitten. Zwaartepunt beoordeling moet nu echt in DH liggen. Tgt stel ik voor reactie via mij te sluizen. Heb met [102e] geen deadline afgesproken over reactie maar is loop maandag ok?

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: [102e] @hotmail.com>
Datum: vrijdag 14 dec. 2018 11:36 PM
Aan: [102e] @minbzk.nl>
Onderwerp: Brief verzoek ondersteuning concept versie 14 dec 2018.docx

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Van: [REDACTED] 102.e
Aan: [REDACTED] 102.e
Onderwerp: RE: Brief verzoek ondersteuning concept versie 20 dec 2018.docx
Datum: vrijdag 21 december 2018 12:54:22

Als ik het zo allemaal lees, dan zie ik niet heel veel belangrijke verschillen.

[REDACTED]
 11

- Op p. 4 bij punt 1 is denk ik de belangrijkste toevoeging te lezen, wat ik meende af te leiden uit het verslag van [REDACTED] 102.e van de VC, het eerste liggende streepje, de kwestie van de 312 personen met de UNHCR status;

- Op p. 4 is bij punt 2 [REDACTED] 11.1

[REDACTED] van het MIK bij de Kustwacht en (maar dat is de actieve interpretatie die [REDACTED] 102.e en ik eraan geven) de inzet van Defensie te lezen kan betekenen en als men dat bedoelt, ben ik erg genegen dat als positief te vertalen: KW in samenwerking met Defensie kan veel meer (met name informatie ophalen, toedelen en ook t.b.v. de opsporing dan wat er nu uitkomt);

- Op zelfde pagina bij punt 4 is te lezen dat men dit onderdeel van het verzoek nog nader zal detailleren en uitwerken;

- Bij punt 6 [REDACTED] 11.1

Laat ik het zo schrijven, de verslagen van de VC suggereerden wellicht ingrijpende aanpassingen maar het zijn denk ik stapjes in de goede richting. Ik kan mij twee reacties voorstellen: verzoeken behandeling in MR uit te stellen en nog even doorgaan met verder slijpen aan het verzoek of het verzoek interpreteren op zo'n wijze dat NL daaraan gevolg kan geven, gefaseerd en mogelijk uitnodigend, of open staand t.a.v. vervolgverzoeken. Ik heb de neiging het laatste te adviseren, dan kunnen we verder en is het denk ik meer mogelijk dat vervolg te sturen. Is onzerzijds nog behoefte aan VC?

Van: [REDACTED] 102.e

Verzonden: donderdag 20 december 2018 18:43

Aan: [REDACTED] 102.e

Onderwerp: FW: Brief verzoek ondersteuning concept versie 20 dec 2018.docx

Nr 1.

Verzonden met BlackBerry Work
 (www.blackberry.com)

Van: [REDACTED] 102.e @hotmail.com>

Datum: donderdag 20 dec. 2018 6:40 PM

Aan: [REDACTED] 102.e @vnw.minbzk.nl>

Onderwerp: Brief verzoek ondersteuning concept versie 20 dec 2018.docx

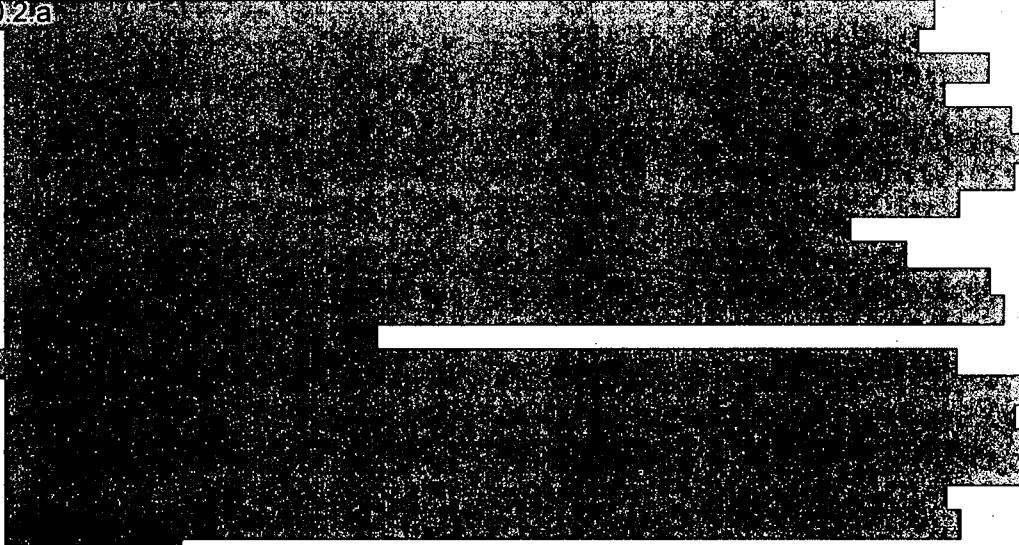
Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Van: [REDACTED]
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: VC VEN
Datum: woensdag 19 december 2018 10:08:25

Dank [REDACTED], in aanvulling hierop:

- [REDACTED]



- [REDACTED]

[REDACTED]



- Ondersteuningsbehoefte KW ziet met name toe op extra analysecapaciteit om illegale migranten tijdig op zee te detecteren. KW geeft aan dat het weinig extra's kan doen, maar wellicht wel behulp van inschakeling van derden (KMar / Defensie). [REDACTED]
- Detentie. Passage over detentie moet gelezen worden als een aankondiging van een aanvullend bijstandsverzoek voor omvorming naar vreemdelingendetentie 50 mannen / 50 vrouwen. [REDACTED]

- CUR lijkt open te staan voor suggesties om acties uit de werkbezoeken op te nemen in verzoek of in het antwoord.

- [REDACTED]



- Donderdag komt CUR met een nieuwe versie. Vrijdag - tentatief VC.

- CUR gaf aan dat het dit verzoek op 27 december of 3 januari in de RvM wil bespreken.

Hartelijke groet,

[REDACTED]

Van: [REDACTED]

Verzonden: dinsdag 18 december 2018 22:43

Aan: [REDACTED]; [REDACTED]; [REDACTED]

Onderwerp: VC VEN

Bon nochi [REDACTED]

Vanmiddag hadden we de VC met CUR t.a.v. het concept bijstandsverzoek van Curaçao. Er volgt nog een verslagje (van BZ, toch, [REDACTED]), maar hierbij enkele hoofdpunten voor ons. [REDACTED] vul aan waar nodig. -merci.

Bij de VC was inderdaad Justitie aanwezig [REDACTED] sectordirecteur- en [REDACTED] bouwdeskundige, belast met 'de 4 scenario's detentiecapaciteit' ism het RVB) Dat was heel positief en nuttig. Daarnaast [REDACTED], [REDACTED] van de immigratiedienst, de toelatingsorganisatie en

10.2.g

[REDACTED]

natuurlijk, maar daarmee kunnen we geen antwoord

geven op het nieuwe verzoek.

Tot zover even. Morgen hebben we zeker even contact hierover met een ieder.

Groet!

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Vertegenwoordiging van Nederland in Aruba, Curaçao en Sint Maarten
Vestiging Curacao
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Scharlooweg 55 | Willemstad

10.2.e

[@vnw.mnbzk.nl](http://vnw.mnbzk.nl)
www.facebook.com/NLVertegenwoordigingCuracao/

Van: [REDACTED]
Aan: [REDACTED] 102e
Cc: [REDACTED] 102e
Onderwerp: reactie op versie bijstandverzoek Venezuela
Datum: vrijdag 21 december 2018 21:16:45

Beste [REDACTED],

In overleg met de collega's in Den Haag, met name die van BZK en J&V, deel ik graag de volgende reactie op de nieuwste versie van het bijstandsverzoek met je.

Allereerst: mijn advies is dat de RvM van Curacao op korte termijn beslist over het bijstandverzoek en deze doet uitgaan naar Nederland. Dat is een belangrijk besluit waaruit de duidelijke intentie blijkt dat Curacao hulp en bijstand verzoekt bij dit belangrijke vraagstuk.

Vervolgens ga ik ervan uit dat er de komende tijd nauw overleg is tussen Curaçao en Nederland over de nadere bepaling van de behoefte aan ondersteuning. Aan beide kanten van de oceaan moeten we nadenken over hoe we dit overleg snel en effectief inrichten. Vooropgesteld dat er bereidheid in Nederland bestaat om hulp en bijstand te verlenen, komen we immers toe aan uitvoering, al dan niet gefaseerd en geconditioneerd. Kortom, als de brief wordt verstuurd, kan een nieuwe fase van het proces intreden en daarvoor lijkt het nu de hoogste tijd.

Niettemin is het raadzaam om ook aandacht te blijven geven aan (mogelijke) responses op het verzoek, dat wil zeggen dat per onderdeel we eventueel de ondersteuningsbehoefte verder kunnen afpellen en concretiseren, zodat vraag en aanbod met elkaar kunnen worden verbonden. Dat maakt als het ware een proces van parallelle articulatie nodig, zowel van de vraag als van het ondersteuningsaanbod. Werkende weg, worden met die aanpak de juiste maatregelen geïdentificeerd en kan concreet hulp en bijstand worden geboden.

Qua inhoud is het raadzaam acht te slaan in het bijzonder op de volgende onderdelen (kan misschien hier en daar nog tot aanvulling/aanscherping van de brief leiden, kortom, nog wat extra huiswerk....):

- [REDACTED] Het is goed om scherp te blijven houden voor welke doelgroep (welke) hulp en bijstand wordt gevraagd (en uit welke aantallen deze doelgroepen precies bestaan).

- Er zijn bijna 4000 Venezolanen legaal en ingeschreven op het eiland. Deze personen zouden in theorie een aanvraag kunnen indienen, derhalve wordt het belang van een goede aanvraagprocedure benadrukt, maar het betreft dan wel een andere doelgroep. Is bekend of is een inschatting te maken hoeveel van deze personen nu een aanvraag om bescherming hebben ingediend bij de Toelatingsorganisatie van Curacao.

- De brief heeft een focus op verwijdering en daarmee verminderen van de populatie Venezolanen op Curacao (en geeft aan dat daarvoor twee instrumenten beschikbaar zijn, opvang of verwijdering). Ook hier is het nuttig de stappen goed te onderscheiden; voor beperking van de groei zou de focus in het bijzonder moeten liggen op een goed Identificatie & Registratie proces en een adequate aanvraagprocedure. Eigenlijk zou je dat principe, eerst basiszaken goed inrichten, namelijk I&R en de aanvraagprocedure, sterker in de brief moeten verankeren. Dat doet niets af aan het feit dat je op het eind van de dag een helder beleid tot (opsporing en) verwijdering moet hebben (en tot uitvoering van dat beleid moeten komen), want dat is nu eenmaal een zeer krachtig signaal ter ontmoediging om überhaupt naar Curaçao te komen.

[REDACTED]

- In de brief geven jullie aan dat er eerste toetsingen plaatsvinden. Het helpt als duidelijk

is/wordt: hoeveel personen hebben nu een aanvraag bij de Toelatingsorganisatie van Curacao lopen, welke procedure doorlopen zij nu, is sprake van enkel een capaciteitsvraagstuk? Hierbij zouden de bevindingen van jullie werkbezoek van Curacao aan Nederland (eind november/ begin december) zouden hierin meegenomen moeten worden.

- Ook om snel concreter over te worden: op welke termijn moet de aangepaste aanvraagprocedure (die de toets ex art. 3 EVRM kan doorstaan) in werking treden?
- Aan hoeveel personen denk je (mag ook schatting zijn) die binnen de Curacaose overheidsorganisatie worden vrijgemaakt (en op welke termijn en voor welke taken), die training moeten krijgen respectievelijk ingezet zullen worden bij de beoordeling?
- Is iets meer te zeggen over categorieën van kwetsbare groepen (die in aanmerking gaan komen voor opvang), en op welk moment opvang daarvan in het proces zal gaan plaatsvinden?
- Als het gaat om de training inzake bejegening: aan hoeveel personen wordt gedacht die deze training gaan volgen respectievelijk op welke termijn zou die training gegeven moeten worden? Tot slot: Curaçao heeft ook een aantal maatregelen niet opgenomen in het verzoek. Denkbaar is die maatregelen alsnog op te nemen (te noemen) of in ieder geval (al dan niet voor het hierboven beschreven vervolg) in overweging te nemen:

Onderdeel Maatregel

Verblijfprocedure Opleiding ten behoeve van horen en beslissen

Verblijfprocedure Opleiding ten behoeve van opstellen van een beschikking

Identificatie & registratie Inrichting proces Identificatie & Registratie straten (ook bij verhoogde instroom)

Identificatie & registratie DOC 2 trainingen

Vreemdelingenbewaring, terugkeer en vertrek Assistentie bij inzichtelijk maken Terugkeerproces (regulier & in nood)

Vreemdelingenbewaring, terugkeer en vertrek Opleiden KPC-medewerkers voor Escort

Begeleidingen ten behoeve van het verwijderproces

Tot zover. We blijven bereikbaar voor tekst, uitleg en overleg. Maar natuurlijk ook: heel fijne feestdagen gewenst, **[102e]**, voor jou en alle naasten, en een mooi en perspectiefrijk 2019!

Hartelijke groet, **[102e]**

Ik hoop dat je uit de voeten kan hiermee voor je reactie aan **[102e]** Mocht je nadere toelichting nodig hebben, dan kan je mij even bellen.

Hartelijke groet en prettige feestdagen,

[102e]

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Van: [REDACTED] **10.2.e** [REDACTED]
Aan: [REDACTED] **10.2.e** [REDACTED]

Onderwerp: FW: Brief met verzoek ondersteuning inzake migratie Venezuela
Datum: vrijdag 11 januari 2019 18:22:10
Bijlagen: ATT0001.pdf
 Brief vervolg verzoek ondersteuning en samenwerking inz migratie crisis Venezuela_2019-000499.pdf
 Bijlage 3 stromen - Vervolg verzoek ondersteuning en samenwerking inz migratie crisis Venezuela_2019-000499.pdf
 Bijlage offens - Vervolg verzoek ondersteuning en samenwerking inz migratie crisis Venezuela_2019-000499.pdf

Beste allen,

Hierbij dan de toegezegde brief (met bijlagen). We komen hierin veel van de ons bekende elementen tegen, inclusief de laatste toevoegingen inzake het stelsel van gezondheidszorg. Het gaat dus om het inrichten van een goed en soepel lopende proces van registratie en selectie, om opsporing en verwijdering, om training en tijdelijke krachten, om bescherming van kwetsbare groepen (en daarvoor bestemde opvang), [REDACTED]

[REDACTED] **10.2.g** [REDACTED]

[REDACTED] **10.2.g** [REDACTED]

[REDACTED] ook stukje gerichte training voor de strafrechtketen, en dus zaken verband houdende met de druk op het zorgstelsel.

Ben nog niet **10.2.e** in contact over de publiciteit rondom dit verzoek.

Groet, [REDACTED] **10.2.e**

Verzonden met BlackBerry Work
 (www.blackberry.com)

Van: **10.2.e** [REDACTED] **@gobiernu.cw** **10.2.e** [REDACTED] **@gobiernu.cw** [REDACTED]
Datum: vrijdag 11 jan. 2019 6:11 PM
Aan: **10.2.e** [REDACTED] **@vnw.minbzk.nl** [REDACTED]
Kopie: **10.2.e** [REDACTED] **@gobiernu.cw** **10.2.e** [REDACTED] **@gobiernu.cw** [REDACTED]
10.2.e [REDACTED] **@gobiernu.cw** **10.2.e** [REDACTED] **@gobiernu.cw** **10.2.e** [REDACTED] **@gobiernu.cw**
10.2.e [REDACTED] **@gobiernu.cw**, **10.2.e** [REDACTED] **@minjustcur.com** **10.2.e** [REDACTED] **@minjustcur.com** [REDACTED]
Onderwerp: Brief met verzoek ondersteuning inzake migratie Venezuela

Geachte heer **10.2.e**, beste **10.2.e**

bij deze bied ik namens de regering van Curacao een brief aan van minister-president Rhuggenaath, gericht aan staatssecretaris Knops en met een CC aan de Minister van Buitenlandse Zaken en de Minister van Veiligheid en Justitie, met het verzoek deze door te geleiden naar de betreffende bewindspersonen.

De brief met twee bijlagen zal ook in hard copy worden afgeleverd op de vertegenwoordiging, met het verzoek deze via diplopost door te geleiden naar Den Haag.

10.2.e



10.2.e

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Vertegenwoordiging van
Nederland in Curaçao

Contactpersoon

10.2.e
10.2.e @www.minbzk.nl
T 10.2.e

Datum
24 januari 2019

verslag

Vergaderdatum en -tijd 24 januari 2019

Deelnemers



Zojuist een overleg gehad over de planvorming m.b.t. uitbreiding detentiecapaciteit vreemdelingen op Curaçao. Hieronder treffen jullie de meest vermeldenswaardige punten van het gesprek:

- De uitgebreide verslaggeving in de media over de financiële steun vanuit Nederland voor de vreemdelingebarrakken kwam ook voor het ministerie van Justitie als een verrassing [redacted]
- In reactie hierop verklaarde ik waar mogelijk graag op de hoogte te worden gehouden bij toekomstige contacten met de pers betreffende dit onderwerp.
- Het plan is zo goed als gereed om gepresenteerd te worden voor de actiegroep die bestaat uit de Toelatingsorganisatie, KPC, Justitie e.a. Vervolgens zal het aan de minister worden voorgelegd. Ze streven ernaar het geheel medio februari af te ronden.
- Planvorming is gebaseerd op de wens om te komen tot detentiecapaciteit van 100 PAX. Momenteel meer mannen dan vrouwen, maar de verwachting is echter bij normalisatie van opsporingsacties dat het weer gelijk zal trekken. Naar alle waarschijnlijkheid zal er gekozen worden voor uitbreiding bij de SDKK (bijlage 1). Daarmee vervallen de andere opties (formeel besluit moet nog genomen worden). De twee belangrijkste redenen hiervoor zijn de lagere exploitatiekosten en de mogelijkheid op en af te schalen.
- We hebben uitgebreid stilgestaan hoe het plan kan voldoen aan de internationale normen en richtlijnen. We keken op welke wijze we de standaarden (bijlage 2) naar een niveau kunnen brengen dat het voldoet aan de eisen voor vreemdelingendetentie, zoals geschat door de European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT). We hebben een factsheet opgesteld waar

Datum
24 januari 2019

alle punten in voorkomen. We hebben deze onderverdeeld in de volgende categorieën:

- Toetsing normen brandveiligheid (bijlage 3)
- Toetsing bouwkundige en bouwfysische eisen (bijlage 4)
- Toetsing CPT normen m.b.t. bejegening (denk hierbij aan eisen aan personeel, medische zorg, voorzieningen voor kwetsbare groep etc.)
- Bijgaand treffen jullie de voorbeelden van de toepassing bij de eerste twee categorieën. Voor de bejegening heb ik het aanbod gedaan om de collega's van DJI mee te laten kijken wanneer het opportuun is. Dat is nog niet het geval omdat er nog een aantal elementen ter besluitvorming voorliggen bij de minister. Hier zitten ook de meeste prangende zaken in zoals juridische en medische bijstand. Het blijft nog even afwachten hoe en op welke wijze ze dit willen vormgeven.
- Tot slot gaf het Rijksvastgoedbedrijf aan dat de kostenramingen alléérzins realistisch waren.



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Minister-president Rhuggenaath
Fort Amsterdam 17
Willemstad
Curaçao

Directoraat-Generaal
Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

T 0031 70 23 00 00 00
E 00317023000000@minbzk.nl

Kenmerk
2019-0000096458

Uw kenmerk
2018/00499

22 FEB 2019

Datum

Betreft Vervolg verzoek om ondersteuning en samenwerking inzake Venezuela

Geachte heer Rhuggenaath,

In uw brief van 10 januari 2019 heeft u Nederland - op grond van Artikel 36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden - een verzoek gedaan tot verdere samenwerking en ondersteuning bij de maatschappelijke uitdagingen die uw regering ondervindt, onder andere als gevolg van de irreguliere migratie vanuit Venezuela. Het kabinet heeft kennisgenomen van uw brief, de daarin verwoorde zorgen en de noodzaak om de door u gestelde problematiek aan te pakken. Met deze brief geef ik u mede namens de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Defensie en de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid een eerste reactie op uw verzoek. Tevens bericht ik u, gelet op de door u beschreven situatie, over de ondersteuning die Nederland op korte termijn kan leveren.

Vormgeving gefaseerde ondersteuning

Nederland bouwt graag voort op de goede samenwerking en initiatieven die de afgelopen periode samen met Curaçao zijn genomen. Het kabinet grijpt uw verzoek graag aan om de samenwerking verder te intensiveren en uit te breiden. U wilt voldoen aan de internationale verdragen en regelingen waaraan Curaçao gebonden is en spreekt de wens uit om daar op een correcte manier uitvoering aan te geven. De uitdaging daarbij - zo maak ik op uit uw brief - ligt onder meer in het feit dat dit voor Curaçao geheel nieuwe procedures betreft waarvoor, ondanks de reeds ingezette samenwerking met Nederlandse instanties, momenteel nog niet voldoende ervaring, capaciteit, kennis en kunde beschikbaar is. Andere uitdagingen - bijvoorbeeld op het terrein van vreemdelingendetentie, verwijdering en gezondheidszorg - hebben daarentegen vooral een meer financieel karakter.

Beperkte financiële en schaarse capaciteit maken dat het verstandig is de samenwerking en ondersteuning stapsgewijs vorm te geven. Het gebruik van een zekere volgtijdelijkheid zorgt ervoor dat de geboden ondersteuning behapbaar blijft voor beide partijen en uiteindelijk resulteert in het beoogde effect. Daar waar het (nog) ontbreekt aan een solide basis (beleid) zal training immers niet efficiënt, effectief of doeltreffend zijn.

**Directoraat-Generaal
Koninkrijksrelaties**

Datum

Kenmerk
2019-0000096458

De uitkomsten van de wederzijdse werkbezoeken in het afgelopen jaar vormen een goede basis om de gevraagde steun concreet in te vullen. Op basis van uw verzoek en de uitkomsten van de werkbezoeken kan Nederland u de onderstaande bijstand toegezeggen. Uiteraard treden we graag verder met u in gesprek over de precieze vormgeving van de samenwerking en ondersteuning.

Fase 1 (ondersteuning 1 maart – 31 mei 2019)

Nederland is in staat om op zeer korte termijn technische assistentie te leveren bij het inrichten van onder andere adequate procedures en processen binnen diverse onderdelen van de vreemdelingenketen. Het ministerie van Justitie en Veiligheid kan daarbij tevens de benodigde en gevraagde trainingen en opleidingen verzorgen. Deze vormen van ondersteuning kunnen – uiteraard in goed overleg – binnen enkele weken operationeel zijn. De doorlooptijd van bepaalde onderdelen kan evenwel langer in beslag nemen. Met de geboden ondersteuning in fase 1 wordt (deels) voldaan aan de behoefte die u in uw verzoek heeft geformuleerd (in uw brief de punten 1,2,5,6,9 en 12) en ziet er als volgt uit:

Beschermingsprocedure

1. Technische ondersteuning van JenV bij het optimaliseren van de aanvraagprocedure om bescherming op basis van artikel 3 EVRM.
2. Technische ondersteuning van JenV bij de inrichting van een versnelde toetsingsprocedure voor overstayers.

Identificatie en registratie

3. Training van drie medewerkers bij de Unit Vreemdelingendienst van het Korps Politie Curaçao in de fase van registratie, intake en eerste verhoren door JenV en/of de KMar.

Opvang

10.2.a

5. Inventarisatie behoeftestelling bij de inrichting van de tijdelijke opvang van kwetsbare groepen door JenV en het COA.

Bejegening vreemdelingen

6. Training van lokale medewerkers (Korps Politie Curaçao, Grensbewaking, Kustwacht en de Toelatingsorganisatie) die belast zijn met bewaking en omgang met de vreemdelingen door JenV, DJI en KMar.

10.2.a

**Directoraat-Generaal
Koninkrijksrelaties**

Datum

Kenmerk
2019-0000096458

Gezondheidszorg

7. **Vaccinaties:** Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) is bereid om vaccinaties tegen DTKP, Mazelen, Rode Hond en de Bof (MMR) te bekostigen t.w.v. ANG 50.000,-. Vaccinaties tegen Gele Koorts worden niet ondersteund, aangezien Gele Koorts volgens het RIVM niet tot nauwelijks voor komt op Curaçao en in Venezuela. De vaccins dient u zelf via de PAHO te bestellen. Indien vaccinaties onvoldoende voorradig zijn, zal gekeken worden of er vanuit Nederland vaccinaties ingevlogen kunnen worden.
8. **Diagnostiek:** Het afgelopen jaar heeft het RIVM zich samen met laboratoria ingezet om kwalitatief hoogwaardige diagnostiek - ter versterking van de surveillance - tegen lage kosten mogelijk te maken. Hiertoe heeft het RIVM een pilot ontwikkeld voor het verbeteren van het labnetwerk en de diagnostiek in de regio. Indien de minister van Volksgezondheid van Curaçao de pilot ondersteunt en hierin wil samenwerken met het RIVM, zal dat een positief effect op de hele regio hebben. Het RIVM is, indien Curaçao de pilot ondersteunt, bereid te ondersteunen bij de diagnostiek voor Gele Koorts en Difterie.

Fase 2 (ondersteuning 1 juni – 31 augustus 2019)

In de eerste fase ligt de focus vooral op het begin van de vreemdelingenketen; registratie en identificatie, aanvraagprocedure om bescherming, opvang en vreemdelingendetentie (bejegening/gezondheidszorg). De volgende fase beoogt een logisch vervolg te zijn op de ondersteuning zoals geboden in fase 1. Met de geboden ondersteuning in fase 2 wordt (deels) voldaan aan de behoefte, zoals verwoord in uw brief op de punten 1 en 6:

Beschermingsprocedure

9. Training lokale medewerkers (hoörders en beslissers) door JenV en/of IND. Deze training is pas aan de orde zodra de aanvraagprocedure om bescherming op basis van artikel 3 EVRM is bijgewerkt en een versnelde toetsingsprocedure voor overstayers is uitgewerkt.
10. Nederland bekijkt aansluitend de mogelijkheden om medewerkers van IND, DT&V en COA voor een periode te detacheren om *training on the job* te verzorgen en ondersteuning te bieden bij het wegwerken van achterstanden.

Identificatie en registratie

11. DOC2 opleiding voor documentonderzoekers Korps Politie Curaçao door KMar.

Terugkeer en uitzetbeleid

12. Het leveren van technische assistentie bij de inrichting van het réguliere terugkeerproces (de ontwikkeling van procesbeschrijvingen en werkinstructies) door JenV en DT&V.
13. Opleiden medewerkers Korps Politie Curaçao voor Escort Begeleidingen (CEB) door JenV.

**Directoraat-Generaal
Koninkrijksrelaties**

Datum

Kenmerk
2019-0000096458

(Middel)lange termijn ondersteuning

Over de gevraagde ondersteuning op de (middel)lange termijn en zaken uit uw verzoek die niet in deze brief worden behandeld ga ik graag nader met u in gesprek, zodat waar mogelijk maatwerk geleverd kan worden. Zo bekijken Défensie, Kustwacht Caribisch gebied en ketenpartners bijvoorbeeld momenteel of en op welke wijze extra ondersteuning geleverd kan worden in het kader van verscherpt toezicht op de maritieme grenzen.

Tot slot

Zoals u bekend hebben diverse internationale organisaties, waaronder UNHCR en het Rode Kruis zich de afgelopen periode gemeld bij de Nederlandse regering met zorgen over de wijze waarop Curaçao omgaat met Venezolaanse migranten. Diverse instanties hebben daarbij ook kenbaar gemaakt Curaçao en Aruba - al dan niet in een ondersteunende rol - te willen helpen, ook in het kader van de recente ondersteuningsverzoeken aan Nederland. Het betreft hier organisaties die over diverse specialismen en capaciteiten beschikken en waar het Koninkrijk der Nederlanden jarenlang goede relaties mee onderhoudt. Naar ik begrijp staat uw regering ook zelf in direct contact met deze organisaties, maar heeft dit - met uitzondering van samenwerking met de *International Organization for Migration* (IOM) - nog niet geleid tot een concrete samenwerking. De Nederlandse regering is altijd bereid om mogelijke gesprekken te faciliteren, om indien gewenst te helpen om vraag en aanbod op elkaar af te stemmen. Mocht u daarvan gebruik willen maken, ook om eventueel de samenwerking met IOM uit te bouwen, dan verneem ik dit graag.

Hoogachtend,

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

10.2.e

drs. R.W. Knops

Van: [REDACTED]
Aan: [REDACTED]
Cc: [REDACTED]
Onderwerp: Programma Bezoek Vreemdelingenbarakken 6 april 2019
Datum: dinsdag 2 april 2019 17:08:32
Bijlagen: [REDACTED]

Beste [REDACTED],

Onderstaand het programma voor het bezoek aan de vreemdelingenbarakken. Bijgaand treffen jullie de documentatie van de besteding van de EUR 132.000,- en ter achtergrond het conceptplan voor de verdere uitbreiding. Het laatste document is met ondersteuning van het Rijksvastgoedbedrijf tot stand gekomen. We hadden begrepen dat er inmiddels een ambtelijke ronde heeft plaatsgevonden dus kunnen nagaan bij [REDACTED] wat de laatste stand van zaken is. Mocht het aanleiding tot vragen geven verneem ik het graag.

Datum: 6 april 2019

Tijdstip: 10:45 – 12:15

Delegatie: [REDACTED]

Ontvangstdelegatie:

• [REDACTED] [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Programma:

10:45 Aankomst

10:45-11:00 Korte kennismaking met directie SDKK in hal entreegebouw

11:00-11:10 Veiligheidschecks

11:10-11:15 Lopen naar vreemdelingenbarakken

11:15-12:00 Bekijken bewakerspost en mannenblok werkzaamheden

12:00-12:10 Einde bezoek en teruglopen naar buiten

Met vriendelijke groeten,

[REDACTED]

[REDACTED]

Vertegenwoordiging van Nederland in Aruba, Curaçao en Sint Maarten

Vestiging Curaçao

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Scharlooweg 55, Willemstad



[REDACTED] @ [REDACTED]

www.facebook.com/NLVertegenwoordigingCuracao/

Van: [REDACTED] (IRF/BZK)
Aan: [REDACTED]
Cc: [REDACTED]
Onderwerp: Bestedingsplannen Crisisstructuur & gezondheidszorg en Vreemdelingenbewaring
Datum: woensdag 26 juni 2019 14:28:21

Hoi [REDACTED]

De bestedingsplannen Crisisstructuur & gezondheidszorg en Vreemdelingenbewaring zijn vanochtend goedgekeurd door de AP-commissie. De commissie heeft wel nog een aantal vragen gesteld die ze graag beantwoord ziet.

Crisisstructuur & gezondheidszorg

- De AP-commissie merkt op dat er in het kader van de crisisstructuur vaak gesproken wordt over 'de opdracht'. Uit onderdeel 1.4 waar dit gespecificeerd zou moeten worden, wordt nu voor de AP-commissie nog onvoldoende duidelijk wat deze opdracht inhoudt. Graag specificeren.
- Bij onderdeel 1.4 gericht op de gezondheidszorg wordt gesproken over 'verhogen van de vaccinatiegraad onder de irreguliere (Venezolaanse) migranten'. De AP-commissie ziet graag dat er een indicatie van de gewenste hogere vaccinatiegraad wordt gegeven, wellicht als dat lastig is in verhouding tot de huidige vaccinatiegraad (nulmeting). Deze toelichting graag ook verwerken in de evaluatieparagraaf.
- Bij onderdeel 3.1 over de crisisstructuur wordt benoemd dat er een projectplan wordt opgesteld met meetbare tussendoelen. Wie is formeel verantwoordelijk en aansprakelijk als de tussendoelen niet gehaald blijken te worden?

Vreemdelingenbewaring Curaçao

- Is er voldoende personele capaciteit op het eiland aanwezig om de nieuwe opvang ook te bemensen en daarmee goede kwaliteit van de opvang te waarborgen?
- [REDACTED]
- Is er rekening gehouden met wisselkoerseffecten?

[REDACTED] zou jij de juiste overboeking met de hoofdstuk 86 AP weer in IBOS willen klaarzetten voor het augustusbriefloket?

[REDACTED] verwacht je inderdaad vandaag nog het laatste plan ter grootte van 2 mln. te sturen?

Ik zie graag de antwoorden en een nieuwe versie met de punten hierboven daarin verwerkt tegemoet.

Groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Ministerie van Financiën
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag | KV3-gang
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T [REDACTED]
M [REDACTED]
E [REDACTED] minfin.nl

Van: [REDACTED] 10.2.e [REDACTED] IRF/BZK
Aan: [REDACTED] 10.2.e [REDACTED]
Onderwerp: [REDACTED] (IRF/BZK)
Datum: Bestedingsplannen Defensie Versterking maritieme grenzen [REDACTED]
Bijlagen: vrijdag 24 mei 2019 14:52:22 [REDACTED]
10.2.a [REDACTED]

Hoi allen,

Het bestedingsplan voor de Versterking maritieme grenzen ziet er goed uit. Er is duidelijk wat met mijn opmerkingen gedaan. Zouden jullie een schone versie willen sturen, dan kan het plan maandag naar de AP commissie worden verzonden?

[REDACTED]
10.2.a [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Ik zie jullie reactie graag tegemoet.

Groet,

10.2.e [REDACTED]

10.2.e [REDACTED]

10.2.e [REDACTED]

Ministerie van Financiën

Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag | KV3-gang
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

M 10.2.e [REDACTED] 5
E 10.2.e [REDACTED] @minfin.nl

Van: 10.2.e [REDACTED] (IRF/BZK)
Aan: 10.2.e [REDACTED]
Onderwerp: Bestedingsplannen crisistructuur + gezondheidszorg en vreemdelingendetentie
Datum: vrijdag 21 juni 2019 14:49:24
Bijlagen: 20190620 Bestedingsplan Vergroting detentiecapaciteit vreemdelingen reactie IRF.docx
20190620 Bestedingsplan crisistructuur en gezondheidszorg reactie IRF.docx

Hoi allen,

Zie hieronder per plan de belangrijkste opmerkingen. In de documenten zelf heb ik nog wat overige opmerkingen geplaatst.

Crisisstructuur en gezondheidszorg

In het algemeen een goed, duidelijk en volledig uitgewerkt plan. Paar punten die aangescherpt dienen te worden, met name gericht op de financiële kant en het kasritme:

- Welk totaalbedrag wordt precies aangevraagd met dit bestedingsplan? Er wordt nu in onderdeel 1.1. gesproken over een ander bedrag dan in de tabel bij onderdeel 1.2.
- In welke jaren vallen precies welke kosten voor welke activiteit? Graag in onderdeel 2.2. bij de specifieke besteding van de middelen aangeven hoe de specifieke verdeling over de jaren eruit ziet.
- Ik zie dat jullie een deel van de middelen aanvragen in 2020. Ik heb bij onderdeel 1.2 de eerder afgesproken disclaimer voor kasschuiven op de AP toegevoegd, want deze geldt nog steeds.

Vergroting capaciteit vreemdelingendetentie

Ook dit plan ziet er in het algemeen goed, duidelijk en volledig uitgewerkt uit. Paar punten die aangescherpt dienen te worden, ook hier met name gericht op de financiële kant, het kasritme en het onder voorbehoud gedeelte:

- [REDACTED]
- In welke jaren vallen precies welke kosten voor welke activiteit? Graag in onderdeel 2.2. bij de specifieke besteding van de middelen aangeven hoe de specifieke verdeling over de jaren eruit ziet.
- Ik zie dat jullie een deel van de middelen aanvragen in 2020. Ik heb bij onderdeel 1.2 de eerder afgesproken disclaimer voor kasschuiven op de AP toegevoegd, want deze geldt nog steeds.

Mochten jullie vragen bij mijn opmerkingen dan hoor ik het graag. Laten we koersen op behandeling van deze plannen in de AP-commissie a.s. woensdag 26 juni.

Groet,
10.2.e

10.2.e [REDACTED]

10.2.e [REDACTED]

Ministerie van Financiën

Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag | KV3-gang
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T 10.2.e [REDACTED] 7
M 10.2.e [REDACTED]
E 10.2.e [REDACTED] @minfin.nl

Van: 102e [REDACTED] (IRF/BZK)
Aan: 102e [REDACTED]
Cc: 102e [REDACTED]
Onderwerp: RE: Bestedingsplan JenV naar Augustusbrief
Datum: maandag 20 mei 2019 10:33:40

Hoi 102e

Dank voor de informatie. Bij Augustusbrief is mogelijk. Waarschijnlijk ten overvloede wil ik benadrukken dat dit het laatst mogelijke moment blijft. Het bestedingsplan moet voor opening van augustusbriefflok op 8 juli goedkeurd zijn door de AP-commissie (volgens eerder verzonden overzicht van de planning).

102e [REDACTED]

Van: 102e [REDACTED] @minbzk.nl>

Verzonden: vrijdag 17 mei 2019 11:21

Aan: 102e [REDACTED] @minfin.nl> 102e [REDACTED]

102e [REDACTED] @minfin.nl>; 102e [REDACTED] @minbzk.nl>; 102e [REDACTED] @minbzk.nl>

CC: 102e [REDACTED] @minbzk.nl>; 102e [REDACTED]

102e [REDACTED] @minjenv.nl>

Onderwerp: Bestedingsplan JenV naar Augustusbrief

Beste collega's,

In de aanloop van het Bewindspersonenoverleg heeft JenV aangegeven graag diens bestedingsplan voor de post opleiding & trainingen en optimaliseren vreemdelingenketenprocessen 102g [REDACTED] te willen indienen voor de Augustusbrief (en dus niet julibrief), aangezien met de landen de vraag en het aanbod nader door JenV moet worden verkend. Aangezien het hier langdurige uitzendingen (in de vorm van te bieden ondersteuning) betreft kan JenV niet over één nacht ijs gaan en is nadere vraagarticulatie te noodzakelijk. Julibrief kan hiervoor niet worden gehaald.

102e (JenV) staat in de cc en kan wellicht nader toelichten.

Hartelijke groet,

102e [REDACTED]

102e [REDACTED]

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Directoraat-generaal Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag | Kamer Zuid-toren 17e etage
Postbus 20011 | 2500 EA | Den Haag

M 102e [REDACTED]
102e [REDACTED] @minbzk.nl

Van: [REDACTED]
Aan: [REDACTED]
Cc: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Bestedingsplannen Crisisstructuur & gezondheidszorg en Vreemdelingenbewaring
Datum: vrijdag 28 juni 2019 12:03:43

Ha [REDACTED],

Dank voor de overige antwoorden. Wij zijn akkoord. Graag zie ik wel nog de verdere uitwerking van de taakopdracht wanneer deze bekend wordt in juli.
Ik stuur maandag een notitie richting onze directeur om ook zijn akkoord op te halen. In de tussentijd kunnen jullie alvast de juiste reeks in IBOS zetten.

Groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED] @minbzk.nl>

Verzonden: vrijdag 28 juni 2019 09:07

Aan: [REDACTED] @minfin.nl>; [REDACTED] @minbzk.nl>; [REDACTED] @minbzk.nl>

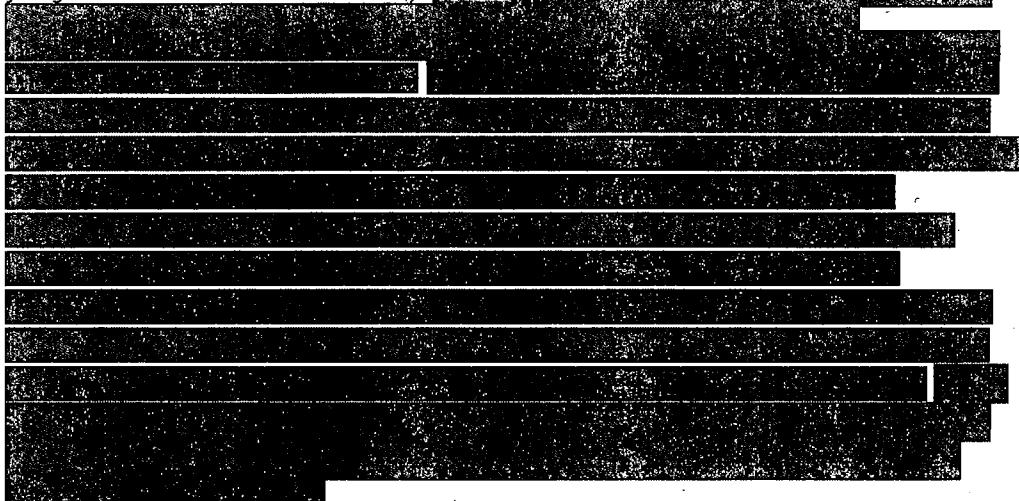
CC: [REDACTED] @minfin.nl>

Onderwerp: RE: Bestedingsplannen Crisisstructuur & gezondheidszorg en Vreemdelingenbewaring

Ha [REDACTED]

Hierbij de overige antwoorden. Hiervoor was afstemming nodig met VWS. [REDACTED] [REDACTED]

Crisisstructuur & gezondheidszorg

- De AP-commissie merkt op dat er in het kader van de crisisstructuur vaak gesproken wordt over 'de opdracht'. Uit onderdeel 1.4 waar dit gespecificeerd zou moeten worden, wordt nu voor de AP-commissie nog onvoldoende duidelijk wat deze opdracht inhoudt. Graag specificeren. De taakopdracht dient nog nader worden uitgeschreven (dat zal in juli geschieden – kunnen we delen). [REDACTED]
- 

- Bij onderdeel 1.4 gericht op de gezondheidszorg wordt gesproken over 'verhogen van de vaccinatiegraad onder de irreguliere (Venezolaanse) migranten'. De AP-commissie ziet graag dat er een indicatie van de gewenste hogere vaccinatiegraad wordt gegeven, wellicht als dat lastig is in verhouding tot de huidige vaccinatiegraad (nulmeting). Deze toelichting graag ook verwerken in de evaluatieparagraaf. Buitenrekwierte Wob-verzoek
- 

Buiten reikwijdte Wob-verzoek

- Bij onderdeel 3.1 over de crisisstructuur wordt benoemd dat er een projectplan wordt opgesteld met meetbare tussendoelen. Wie is formeel verantwoordelijk en aansprakelijk als de tussendoelen niet gehaald blijken te worden? Dat is het ministerie van BZK, de staatssecretaris van BZK is hiervoor eindverantwoordelijk.

Van: 10.2.e [REDACTED] @minfin.nl>

Verzonden: donderdag 27 juni 2019 11:22

Aan: 10.2.e [REDACTED] @minbzk.nl> 10.2.e [REDACTED]

10.2.e [REDACTED] @minbzk.nl> 10.2.e [REDACTED] @minbzk.nl>

CC: 10.2.e [REDACTED] @minfin.nl>

Onderwerp: RE: Bestedingsplannen Crisisstructuur & gezondheidszorg en Vreemdelingenbewaring

Hi 10.2.e

Dank voor de beantwoording van de vragen. We zijn akkoord.

Ik wacht de beantwoording van de overige vragen voor crisisstructuur en gezondheidszorg even af, daarna stuur ik een notitie richting onze directeur voor zijn akkoord.

Groet,
10.2.e

Van: 10.2.e [REDACTED] @minbzk.nl>

Verzonden: donderdag 27 juni 2019 09:07

Aan: 10.2.e [REDACTED] @minfin.nl> 10.2.e [REDACTED]

[REDACTED] @minbzk.nl> 10.2.e [REDACTED] @minbzk.nl>

CC: 10.2.e [REDACTED] @minfin.nl>

Onderwerp: RE: Bestedingsplannen Crisisstructuur & gezondheidszorg en Vreemdelingenbewaring

Hoi 10.2.e

Zie hierbij alvast onze antwoorden t.b.v. vreemdelingenbewaring CUR. Kan je aangeven dat je IRF akkoord is?

Vreemdelingenbewaring Curaçao

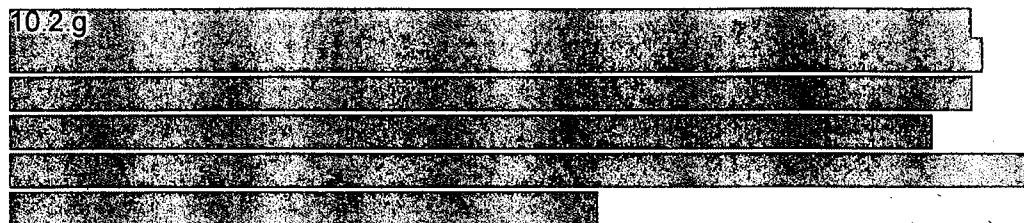
- Is er voldoende personele capaciteit op het eiland aanwezig om de nieuwe opvang ook te bemensen en daarmee goede kwaliteit van de opvang te waarborgen?

10.2.a

De regering van Curaçao heeft aangegeven het verbeteren van de omstandigheden bij de vreemdelingenbarakken als prioriteit te zien en daarmee ook zorg te dragen voor de personele bezetting. De advisering van DJI in dit traject draagt hier aan bij.

10.2.g

10.2.g



- Is er rekening gehouden met wisselkoerseffecten? Ja. De wisselkoersrisico zal ondervangen worden door de kostenpost onvoorzien.

10.2.e

Verzonden: vrijdag 10 mei 2019 17:30

Aan: [REDACTED]@mindef.nl> [REDACTED]@mindef.nl> [REDACTED];
 [REDACTED]@mindef.nl> [REDACTED]@minvenj.nl>
cc: [REDACTED]@minbuza.nl> [REDACTED]@minwbs.nl> [REDACTED]@mindef.nl>
 [REDACTED]@minfin.nl> [REDACTED]@minfin.nl> [REDACTED]@minfin.nl> [REDACTED]
 [REDACTED]@minbzknl> [REDACTED]@minbzknl> [REDACTED]@minbzknl> [REDACTED]@minbzknl>
 [REDACTED]@minbzknl> [REDACTED]@rijksoverheid.nl> [REDACTED]@minbzknl>
 [REDACTED]@minwbs.nl> [REDACTED]@minwbs.nl> [REDACTED]@mindef.nl>
 [REDACTED]@mindef.nl>

Onderwerp: Proces besteding middelen VJN 2019 - invullen bestedingsplan (DEF, JenV en BZK)

Urgentie: Hoog

Beste [REDACTED],

Hierbij informatie over het proces ten aanzien van de wijze waarop aanspraak kan worden gemaakt op de middelen voor Venezuela die bij Voorjaarsnota beschikbaar worden gesteld. Dit procesvoorstel is samen met minFin opgesteld (in cc). We kunnen aan de slag ☺.

- Als gevolg van de politieke situatie in Venezuela is de migratie naar Aruba en Curaçao toegenomen. Om te kunnen voldoen aan het bijstandsverzoek van beide landen wordt voor 2019 een bedrag van 24 mln. gereserveerd op de aantoonbare post bij het ministerie van Financiën. Deze middelen dienen in 2019 te worden besteed. De beschikbaarheid van middelen in 2020 en latere jaren is niet gegarandeerd en hangt, zoals bij alle aanvragen voor kasschuiven, af van de ruimte binnen het totale beeld.
- Het kabinet heeft besloten dat de specifieke besteding van deze middelen wordt gecoördineerd door de staatssecretaris van BZK.
- Om de middelen z.s.m. tot besteding te laten komen dient BZK na afstemming met minFin bestedingsplannen in bij de AP-commissie. Met het ministerie van Financiën is afgesproken dat per departement een bestedingsplan ingediend wordt en dat de middelen na goedkeuring door de AP-commissie overgeheveld worden naar de departementale begroting.
- Het ministerie Defensie stelt één bestedingsplan op voor de posten versterking van maritieme grenzen (2.1) [REDACTED] Het ministerie van Justitie stelt één bestedingsplan op voor de post opleiding en trainingen (2.3). De overige posten worden samengebracht in één bestedingsplan in te dienen door BZK (uiteraard in nauwe samenwerking met overige departementen), want voor deze posten zijn nadere gesprekken nodig met Curaçao en wellicht Aruba, bijvoorbeeld ten aanzien van planvorming en lokale besluitvorming detentiecapaciteit, behoeftestelling inzake gezondheidszorg en verwijderingen.
- Hét voordeel is dat jullie op zeer korte termijn aanspraak kunnen maken op de middelen. De tijdsplanning is wel strak. De Julibrief is het eerstvolgende loket waarbij de middelen van de AP overgeheveld kunnen worden naar de begrotingen van DEF en J&V. De deadline voor het aanleveren van bestedingsplannen minDef en minJenV bij minFin is 20 mei 2019. Dit betekent dat wij graag aanstaande vrijdag 17 mei een ingevuld bestedingsplan van JenV en Defensie ontvangen via het bijgevoegde formaat (bijgevoegd). Het bestedingsplan kan grotendeels ingevuld worden op basis van het ingediende begrotingsvoorstel (zie bijlage). Proces in het kort (zie onder overzicht)
 - Defensie en Justitie dienen bestedingsplan in bij BZK (17 mei)
 - Inhoudelijke en financiële check door BZK/KR en BZK/FEZ (17 – 20 mei)
 - BZK biedt bestedingsplan in bij MinFin (20 mei).
 - MinFin biedt bestedingsplan aan bij AP-cie (27 mei).
- De rest van de middelen wordt bij augustusbrief overgeheveld naar BZK. Het doel is om het bestedingsplan van BZK op **17 juni** gereed te hebben, na consultatie met de Landen en departementen.
- In de bijlage heb ik het formaat voor bestedingsplannen toegevoegd. Het ministerie van BZK zal toezien op de evaluatie/monitoring/sturing. Dit is een belangrijk onderdeel dat voorafgaand interdepartementaal (en eventueel met de Landen) moet zijn afgestemd!
- Voor de doorlopende uitgaven voor apparaat (b.v. realistisch bij 2.4 – JenV) en tranchegewijze sturing op doelmatige besteding van de middelen door CUR ((2.5 Uitbreiding detentiecapaciteit) lijkt het moeilijk om te voorkomen dat uitgaven in 2020 of andere jaren vallen. Indien dit het geval is, stelt minFin voor om in het betreffende bestedingsplan de gewenste reeks op te nemen (bv. 2019 3 mln en 2020 1 mln.) en de juiste voorwaarden toe te voegen voor vrijgave van middelen in de latere jaren. Dit is namelijk de reeks en de voorwaarden die je geaccordeerd wil hebben door de AP-commissie. Het is dan wel noodzakelijk dat Defensie, JenV en BZK een disclaimer opnemen in diens besteding.
- Graag attenderen wij jullie erop dat jullie interne deadlines voor het invoeren van mutaties eerder zijn dan de data die bij IBOS-loket in het schema hieronder staan. De opgegeven periodes gaan nl. over de tijd dat het IBOS-loket open is; de mutaties moeten er dan dus wel al in staan.
- Het proces ten aanzien van besteding van middelen VJN zullen wij agenderen voor het BWO van 24 mei.
- Voor meer informatie en samenwerking inzake de bestedingsplannen kunnen jullie met ondergetekende contact opnemen.
- Laat vooral weten (JenV en Defensie) of dit werkbaar is. Gr [REDACTED]

Overzicht

	Bestedingsplan	Deadline indienen bij BZK	Deadline indienen bij MinFin	Deadline indienen bij AP-commissie	IBOS-loket (besluitvorming)
Ministerie van Defensie	2.1 Versterking maritieme grenzen 10.2 a [REDACTED]	17 mei 2019	20 mei 2019	27 mei 2019	3 – 10 juni 2019 (julibrief)
Ministerie van Justitie en Veiligheid	2.4 Opleiding & trainingen	17 mei 2019	20 mei 2019	27 mei 2019	3 – 10 juni 2019 (julibrief)
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	2.3 Voorbereidende maatregelen crisisorganisatie Koninkrijk 2.5 Uitbreiding detentiecapaciteit 2.6 Ondersteuning & samenwerking gezondheidszorg 2.7 Verwijderingen	14 juni 2019	17 juni 2019	24 juni 2019	8 juli – 15 juli 2019 (augustusbrief)

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Van: [REDACTED]
Aan: [REDACTED]
Cc: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Venezuela op de AP
Datum: donderdag 9 mei 2019 23:11:16

[REDACTED]
[REDACTED]

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: [REDACTED] @minbzk.nl>
Datum: donderdag 09 mei 2019 9:13 AM
Aan: [REDACTED] @minbzk.nl>
Kopie: [REDACTED] @minbzk.nl>
Onderwerp: Venezuela op de AP

Dag [REDACTED],

Gisteren hebber [REDACTED] gesproken met minFin over het proces inzake de besteding van de gehonoreerde 24 miljoen euro ikv Venezuela. Hieronder vind je een bericht van MinFin met een samenvatting van de afspraken (zie bericht [REDACTED], minFin).

Vandaag willen we een bericht uitdoen naar de departementen om het proces uiteen te zetten om in 2019 tot besteding te komen. MinFin verzoekt om per departement via BZK een afgestemd bestedingsplan in te dienen. Het voorstel is om in totaal drie afzonderlijke bestedingsplannen in te dienen (Defensie, JenV en BZK)

- Wij voorzien dat Defensie voor de posten versterking maritieme grenzen (2.1) en het [REDACTED] vlot één bestedingsplan kan indienen (voor 27 mei - julibrief). Ook voor opleidingen en trainingen (2.4.) zou JenV dit moeten kunnen uitvoeren.
- Wij voorzien dat voor de overige posten (excl. Voorbereidende maatregelen crisisorganisatie 2.3) nadere gesprekken nodig zijn met CUR (+ NL departementen) en niet al per julibrief kunnen worden geregeld. Zo heeft CUR wel een plan met VNW gedeeld ter uitbreiding van vreemdelingendetentie, maar heeft het hier geen formeel besluit over genomen. Daarbij zou verkend moeten worden welk gedeelte van de kosten door NL gedeckt worden (+ welk deel dekt CUR), met de nodige waarborgen voor mensenrechtelijke aspecten. Dit geldt ook voor de verzoeken ikv gezondheidszorg (gevraagd om behandelingen te vergoeden) en verwijderingen (o.a. gevraagd om tickets te betalen). Dergelijke verzoeken dragen niet bij aan een duurzame oplossing voor de onderliggende problematiek en kunnen worden gezien als begrotingssteun.
- Voorstel is dus om deze posten (2.3, 2.5, 2.6, 2.7) bijeen te brengen in één bestedingsplan van BZK (**NB:** dit wijkt wel af van het gegeven dat JenV & VWS en - niet BZK - de posten 2.6 en 2.7 en 2.5 gedeeltelijk heeft opgevoerd). Alternatief zou zijn de regel te hanteren dat het departement dat de post heeft opgevoerd ook verantwoordelijk is voor het opstellen van het bestedingsplan. [REDACTED]
- Voorstel om proces inzake besteding 24 miljoen euro te agenderen tijdens

Directeurenoverleg en BWO op 24 mei 2019.

Graag vernemen wij hoe jij tegen dit procesvoorstel aankijkt, voordat wij het e.e.a. communiceren richting de departementen. Hartelijke groet, **[REDACTED]**

		Bestedingsplan
2.1	Versterking maritieme grenzen	Defensie
2.2	[REDACTED] 10.2.e [REDACTED]	Defensie
2.3	Voorbereidende maatregelen crisisorganisatie Koninkrijk	BZK
2.4	Opleiding & trainingen	JenV
2.5	Uitbreiding detentiecapaciteit	BZK (gezamenlijk opgevoerd met JenV)
2.6	Ondersteuning & samenwerking gezondheidszorg	BZK (opgevoerd door VWS)
2.7	Verwijderingen	BZK (opgevoerd door JenV)
	Totaal	

Van: **[REDACTED] 10.2.e [REDACTED] @minfin.nl>**

Verzonden: donderdag 9 mei 2019 11:51

Aan: **[REDACTED] 10.2.e [REDACTED] @minbzk.nl>; **[REDACTED] 10.2.e [REDACTED] @minbzk.nl>;****

[REDACTED] 10.2.e [REDACTED] @minbzk.nl>; **[REDACTED] 10.2.e [REDACTED] @minbzk.nl>;**

CC: **[REDACTED] 10.2.e [REDACTED] @minfin.nl>; **[REDACTED] 10.2.e [REDACTED] @minfin.nl>****

Onderwerp: Venezuela op de AP

Hoi allen,

Dank voor het constructieve gesprek gister. Ik had beloofd nog op een aantal punten terug te komen.

Gister hebben we afgesproken dat per departement (**DEF/JenV/BZK**) **een afzonderlijk bestedingsplan** wordt ingediend. BZK coördineert dit proces, verzamelt de plannen en stemt deze af met FIN. Het individuele bestedingsplan per departement is een verzameling van alle projecten die uitgevoerd worden dat departement op Curaçao. De bestedingsplannen voor DEF en JenV kunnen naar verwachting mee met het juliloket. De resterende plannen volgen bij augustusloket.

Zie hieronder een tijdschema tot aan augustusloket. De AP-commissie komt normaliter eens in de 2 weken op woensdag bijeen. Ik kan mij voorstellen dat dit in de aankomende periode naar eens in de week gaat omdat er veel bestedingsplannen verwacht worden. Het komt voor dat de AP-commissie vraagt of een bestedingsplan terug kan komen omdat ze graag zien dat enkele wijzigingen worden doorgevoerd. Om deze ruimte in te bouwen, is het belangrijk de bestedingsplannen ca. 2 weken voor opening van het IBOS-loket in de AP-commissie te behandelen. Het is goed als er dan al afstemming over het plan is geweest met **[REDACTED]** en mij. Dit betekent dat de planning vrij strak is.

Definitief bestedingsplan gereed en afgestemd met ons waarna doorleiding naar de AP-commissie kan plaatsvinden	Uiterlijk 27 mei
IBOS-loket julibrief	3 juni – 10 juni
Definitief bestedingsplan gereed en afgestemd met ons waarna doorleiding	Uiterlijk 24 juni

naar de AP-commissie kan plaatsvinden IBOS-loket augustusbrief	8 juli – 15 juli
---	------------------

In de bijlage heb ik het format voor bestedingsplannen toegevoegd. Zoals gister aangegeven is evaluatie/monitoring/sturing een belangrijk onderdeel van de bestedingsplannen. Zorg dat dit goed is vastgelegd in het plan en is afgestemd met het uitvoerende departement of met Curaçao zelf. We hebben afgesproken dat BZK als coördinerend departement toeziet op de evaluatie/monitoring/sturing.)

Wat betreft de besteding van de AP-middelen na 2019: Alle middelen staan nu gereserveerd op de Aanvullende Post voor 2019. Om uitgaven in 2020 (en latere jaren) te kunnen doen, is een kasschuif nodig. Voor de belasting van het totale generale beeld maakt het geen verschil of je kasschuit binnen de Aanvullende Post of binnen de departementale begroting. Beide stromen lopen via het generale beeld en belasten het totaalbeeld daarom op dezelfde manier.
Kasschuiven van de middelen in 2019 naar latere jaren zijn in principe mogelijk maar enkel wanneer ze passen binnen het totale beeld in het desbetreffende jaar. Dit wordt altijd bij een loket bezien in samenhangaan met alle andere kasschuiven die door departementen zijn aangevraagd.

Voor doorlopende uitgaven voor apparaat en tranchesgewijze sturing op doelmatige besteding van de middelen door Curaçao lijkt het moeilijk te voorkomen dat uitgaven in 2020 of andere jaren vallen. Ik zou dus voorstellen om in het bestedingsplannen de gewenste reeks op te nemen (bv. 2019 3 mln. 2020 1 mln.) en de juiste voorwaarden toe te voegen voor vrijgave van middelen in de latere jaren. Dit is namelijk de reeks en de voorwaarden die je geacordeerd wil hebben door de AP-commissie. Het is dan wel noodzakelijk om een disclaimer op te nemen in de bestedingsplannen en deze disclaimer vooraf duidelijk te communiceren naar de uitvoerende departementen waarin wordt benadrukt dat het doorschuiven van middelen slechts mogelijk is als dit past binnen het totale beeld. Een dergelijke disclaimer zou er zo uit kunnen zien:

Er staat 24 mln. gereserveerd op de Aanvullende Post in 2019 voor het bijstandsverzoek van Aruba en Curaçao voor de toegenomen migratie als gevolg van de politieke situatie in Venezuela. Sommige projecten lopen door in 2020 en verder. De beschikbaarheid van middelen in 2020 en latere jaren is niet gegarandeerd en hangt af de ruimte binnen het totale generale beeld in het desbetreffende jaar.

Ik hoop jullie hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Zouden jullie mij willen laten weten wanneer jullie de bestedingsplannen verwachten gereed te hebben? Mochten jullie vragen hebben, dan hoor ik het graag.

Groet,
102e

102e [REDACTED]

102e [REDACTED]

Ministerie van Financiën
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag | KV3-gang
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T 102e T
M 102e T
E 102e [REDACTED] @minfin.nl

Vergroting vreemdelingen opsluitcapaciteit SDKK

Cashflow prognose

3 juni 2019

Fasering:	Bedragen in Nat.	2019										2020										Totaal
		mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	jan	feb	maart	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov		
Fase 1 Verbouwing bestaand Mannenblok <i>in uitvoering/ afronding</i>	bijdrage al volledig besteed																					
Fase 2 Verbouwing bestaand Vrouwenblok bestek en tekeningen, directievoering, aanbesteding en opdracht: bouw (6mnd), inrichting	10.2.g																					
Fase 3 Nieuwbouw verblijf vrouwen en bestek en tekeningen, directievoering, aanbesteding en opdracht: bouw (10mnd) bestelling buitenlandse materialen, infrastructuur en aansluiting (4mnd), beveiligingssystemen (4mnd) inrichting																						
Totaal	-4.300.000	30.000	-70.000	50.000	210.000	250.000	-430.000	0	340.000	340.000	440.000	290.000	190.000	240.000	390.000	340.000	340.000	350.000	0	-4.300.000		
									1.040.000												3.260.000	4.300.000

1. Aanleiding

1.1 Wat is de letterlijke tekst in het regeerakkoord of wat is er richting Tweede Kamer gecommuniceerd (doel of maatregel)?

- Regeerakkoord. In het regeerakkoord staan diverse relevante passages:
 - Gezien de spanningen in Venezuela verdient ook de relatie met dit buurland, direct grenzend aan het Koninkrijk, bijzondere aandacht.
 - De onzekere politieke situatie in sommige buurlanden in Zuid-Amerika maakt samenwerking extra noodzakelijk.
 - Het Koninkrijksverband schept ook verantwoordelijkheid, in het bijzonder voor het waarborgen van integriteit van bestuur en van effectieve rechtshandhaving en grensbewaking. De raad van ministers van het Koninkrijk zal hier op toe zien.
- Curaçao heeft op 10 januari 2019 een bijstandsverzoek gericht aan Nederland. Het hulpverzoek richt zich op personele, financiële en materiële ondersteuning bij het optimaliseren van de beschermingsprocedure conform artikel 3 van EVRM ,zodat deze in lijn is met de internationale verplichtingen, het verbeteren van de aanpak van illegaal verblijf, verruiming van de vreemdelingenbewaring ten behoeve van het terugkeerproces, en het ondervangen van risico's in de gezondheidszorg.
- In reactie op een ouder verzoek van Curaçao van januari 2018 om ondersteuning bij het op orde brengen van de vreemdelingendetentie, stelde NL een financiële bijdrage van € 132.000,- beschikbaar aan de regering van Curaçao voor de verbouwing en inrichting van de detentiecapaciteit voor vreemdelingen. De beschikbare detentiecapaciteit voor vreemdelingen bleek namelijk niet langer toereikend te zijn. Randvoorwaarde was dat de locatie en het regime van de vreemdelingendetentie voldoen aan de gestelde internationale normen en dat de vreemdelingen toegang hebben tot juridische bijstand en medische zorg.
- Curaçao heeft in december 2018 een deel van het actieplan voor verbetering van de vreemdelingendetentie met Nederland gedeeld. Dit onderdeel zag toe op de verbouwing en verbetering van het mannenblok in de vreemdelingenbarak van het Sentro di Detenshon i Korekshon Kòrsou (SDKK). Het actieplan is ontwikkeld met behulp van het Rijksvastgoedbedrijf. Besloten is om op basis daarvan 80 procent van de € 132.000,- beschikbaar te stellen. Curaçao is inmiddels gestart met de eerste verbetermaatregelen van de vreemdelingendetentie in de SDKK en de werkzaamheden verlopen voorspoedig.
- Om de volgende serie verbetermaatregelen door te kunnen voeren vroeg Curaçao Nederland op 10 januari om aanvullende ondersteuning om de vreemdelingenbewaring te verbouwen en om deze uit te breiden.
- De Minister van Justitie van Curaçao is verantwoordelijk voor het beleid en de uitvoering van de vreemdelingenbewaring in Curaçao.

1.2 Hoe ziet de meerjarige reeks eruit? Is een deel van de reeks al aangevraagd in een eerder bestedingsplan?¹ Welk deel wordt aangevraagd in dit bestedingsplan en welk deel resteert?

NB: de specifieke besteding van de middelen wordt beschreven in vraag 2.2.

Indien in 2024 nog niet het structurele bedrag is bereikt, wordt de meerjarige reeks, tot het jaar waarin de uitgaven structureel zijn, toegevoegd aan de tabel.

¹ Het gaat hierbij om een goedgekeurd bestedingsplan, onafhankelijk van het moment van budgettaire verwerking.

	2019	2020	2021	
Totale reeks	10.2 g			
Beoogd budget huidig plan	10.2 g			
Resterend	10.2 g			

Er staat 24 mln. gereserveerd op de Aanvullende Post in 2019 voor het bijstandsverzoek van Aruba en Curaçao in het kader van de situatie in Venezuela en met het oog op crisisbeheersing in de regio... Sommige projecten lopen door in 2020 en verder. De beschikbaarheid van middelen in 2020 en latere jaren is niet gegarandeerd en hangt af de ruimte binnen het totale generale beeld in het desbetreffende jaar.

1.3 Wat is het probleem dat wordt beoogd om op te lossen?

Licht toe:

- Welk probleem wordt beoogd op te lossen.
 - Wat de gewenste situatie of doel(en) is (zijn)?

Toelichting:

De uitbreiding en verbouwing van de vreemdelingencapaciteit is om de volgende redenen noodzakelijk:

- Het verlichten van de druk op detentiecapaciteit (via uitbreiding vreemdelingenbewaring) vergroot de verwerkingscapaciteit van de vreemdelingenketen op Curacao. Door te investeren in de

uitbreiding van vreemdelingencapaciteit kan Curaçao eveneens worden geholpen voorzieningen te treffen voor gezinnen, vrouwen en kinderen, conform internationale standaarden.

- Gelet op de beperkte en verouderde detentiefaciliteiten voor vreemdelingen ontstaan door overbezetting veiligheidsrisico's, niet alleen voor het personeel en de gedetineerden, maar ook voor de Curaçaoese samenleving.

Wat de gewenste situatie of doel(en) is (zijn)?

- Curaçao structureel in staat stellen om te voorkomen dat de rechten van vreemdelingen binnen de gesloten detentiefaciliteit worden geschonden en te verzekeren dat Curaçao in dit kader internationale verdragsverplichtingen kan na blijven komen, in het bijzonder het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens door in dit geval te investeren in het verbeteren van de materiële condities van bewaring van vreemdelingen.
- De materiële en immateriële condities van de vreemdelingenbarakken dienen zo veel mogelijk in lijn te worden gebracht met de voorschriften van het European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT), zoals uiteengezet in het factsheet Immigration Detention (maart 2017). Dergelijke materiële condities borgen bijvoorbeeld een acceptabele levensstandaard ten aanzien van gezondheid en welzijn.
- De omstandigheden van vreemdelingenbewaring (i.e. het regime) dienen ten alle tijden beheersbaar te zijn. Dit betekent dat het aanwezige personeel voldoende toegerust te zijn om met de specifieke doelgroep (vreemdelingen) om te gaan én daarbij dienen de vreemdelingen te worden voorzien met een zinvolle dagbesteding (waarbij accenten worden gelegd op terugkeer).
- Het verlichten van de druk op de vreemdelingenbewaring (via uitbreiding) vergroot de verwerkingscapaciteit van de vreemdelingenketen op Curaçao en vermindert de kans op gewelddadige incidenten en ontsnappingen van vreemdelingen.
- De verbouwing en uitbreiding van de vreemdelingenbewaring op Curaçao om een totaal van 100 plaatsen te kunnen aanbieden die voldoen aan de gestelde internationale normen .

1.4 Wat zijn de beoogde meetbare/concrete resultaten (SMART)?

Licht zo concreet mogelijk toe welk resultaat wanneer bereikt moet zijn.

Toelichting:

Om de staat van de vreemdelingenbewaring op Curaçao substantieel te verbeteren – zo veel mogelijk in lijn met de benoemde CPT-normen – zal de ondersteuning gefaseerd worden vormgegeven. Dit gebeurt als volgt:

Fase 1 (augustus 2019)

Fact finding mission expertteam DJI – 2 adviezen

Er zal gestart worden met een *fact-finding mission* van experts van BZK, DJI en het Rijksvastgoedbedrijf met het doel Curaçao van de gevraagde expertise te voorzien inzake huisvesting, veiligheid, personeel, opleiding en financieel.

De missie van deze experts mondigt uit in twee afzonderlijke adviezen aan Curaçao over:

1. De uitbreiding en verbouwing (materiële condities) van vreemdelingenbewaring. Opstellen programma van eisen. Compartimentering voor verschillende regimes, zorgvoorzieningen, gezinsfaciliteiten, vrouwen, ontspanningsvoorzieningen. De mate van regime differentiatie. De mate waarin uitbreiding en verbouwing mogelijk conform de eisen van een normaal beveiligde inrichting, zodat deze eventueel op termijn voor andere doeleinden kan worden benut.

2. Het verbeteren van de omstandigheden van vreemdelingenbewaring. Toerusting personeel (opleiding), afhankelijk vanaf welke functie personeel is geplaatst. Ontwikkelen van opleidingsplan en een dagprogramma, gericht omgang met specifieke doelgroepen.

Indien gewenst door Curaçao kan tevens advies worden verschafft over het ontwikkelen voor alternatieven voor vreemdelingenbewaring, zoals een meldplicht, enkelband, een borgsom, of een open voorziening.

Fase 2 (september – oktober 2019)

Ontwikkeling en vaststelling project- en implementatieplan door ‘werkgroep Vreemdelingenbewaring Curaçao’.

Vervolgens zal het ministerie van Justitie van Curaçao op basis van de twee adviezen een project- en implementatieplan opstellen. Deze planvorming heeft niet alleen betrekking op het verbeteren van de materiële condities, maar ook op het doorvoeren van aanvullende maatregelen om het regime voor de specifieke doelgroep substantieel te verbeteren, teneinde de beheersbaarheid in op de korte- en lange termijn de vreemdelingenbewaring te optimaliseren. Onderdeel hiervan is het opstellen van een opleidingsplan, zodat de medewerkers in de vreemdelingenbewaring kunnen omgaan met de specifieke doelgroep en het opstellen van een voorstel om zinvolle dagbesteding tot stand te brengen.

Er wordt onder voorzitterschap van het ministerie van Justitie een werkgroep ‘Vreemdelingenbewaring Curaçao’ ingesteld om de ontwikkeling van deze planvorming te bespoedigen. De werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers van het ministerie van Justitie van Curaçao, DJI, BZK en de Nederlandse Vertegenwoordiging te Willemstad (VNW). Werkgroepen kunnen via videoconference plaatsvinden.

Uiteindelijk dient het project- en implementatieplan door de minister van Justitie van Curaçao worden vastgesteld en te worden aangeboden aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Na goedkeuring van de staatssecretaris kunnen de geraamde middelen (zoals benoemd bij 2.2) ter besteding worden gebracht.

Fase 3 (november 2019 – maart 2020)

Uitvoering project- en implementatieplan door het ministerie van Justitie van Curaçao (inclusief verschaffen overige opleidingen personeel), aangestuurd door ‘werkgroep Vreemdelingenbewaring Curaçao’.

- verbouwing huidig vrouwenblok, 24 personen; verwachte oplevering maart 2020.

Fase 4 (maart 2020 – november 2020)

Nieuwbouw blok voor vrouwen en gezin, 52 personen, verwachte oplevering okt. 2020 , aangestuurd door ‘werkgroep Vreemdelingenbewaring Curaçao’.

2. Beleidsinstrumentarium

2.1 Wat is het (gekozen) beleidsinstrumentarium?

Licht toe welk(e) beleidsinstrument(en)² gekozen zijn en wat deze concreet inhouden. Denk bijvoorbeeld aan een subsidieregeling; een nieuwe wet of een publiekscampagne.

Toelichting:

Nederland maakt de gereserveerde middelen beschikbaar op basis van het project- en implementatieplan, dat de werkgroep vreemdelingenbewaring Curaçao ontwikkelt en monitort. De investeringen in de verbouwing en uitbreiding dragen materieel bij aan het verminderen van veiligheidsrisico's van vastgezette vreemdelingen en het personeel werkzaam in de vreemdelingenbewaring. De investeringen in het opleiden van personeel draagt bij aan het verbeteren van de beheersbaarheid binnen de vreemdelingenbewaring.

2.2. Hoe ziet de specifieke besteding van de middelen eruit?

Ga daarbij ook in op de p (prijs) en de q (aantal).

Toelichting:

De middelen zullen na fase 2 door Nederland in tranches worden overgemaakt aan Curaçao. De exploitatie komt volledig voor rekening van Curaçao. De inzet van het Rijksvastgoedbedrijf en de Dienst Justitiële Inrichtingen zal de mate waarin de middelen door Curaçao doeltreffend en doelmatig wordt besteed, bevorderen.

Verbouwing / uitbreidings	ANG	Euro's.	2019	2020
10.2 g				

² In het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving is een lijst opgenomen met allerlei beleidsinstrumenten

³ Het betreft stelposten. De betreffende posten komen voort uit het projectvoorstel 'Vreemdelingenopvang: vergroting opluutcapaciteit van het Curaçaose ministerie van Justitie'

[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]

Inrichting	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]

Inzet DJI	[REDACTED]	2019
Advies voortkomend uit <i>fact finding mission</i>	[REDACTED]	[REDACTED]

2.3 Hoe vindt de uitvoering plaats?

Licht toe welke partijen betrokken zijn en hoe ziet hun betrokkenheid eruit, zowel financieel als niet-financieel. Leg ook uit wat de belangrijkste risico's voor de uitvoering zijn.

Toelichting:

De aanschaf van de middelen ten behoeve van inrichting en verbouwing vindt plaats via het ministerie van Justitie van Curaçao. Met betrekking tot de inkoop en aanbesteding hiervan zal een beroep worden gedaan op expertise van het Rijksvastgoedbedrijf en DJI.

[REDACTED]

Betrokken bij de planvorming, planning en controle zijn:

- Ministerie van Justitie Curaçao, algemene bewaking op de bouwtijd, kwaliteit en financiële besteding.
- Vertegenwoordiging van Nederland in Willemstad in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), algemene bewaking op de bouwtijd, kwaliteit en financiële besteding.
- Rijksvastgoedbedrijf, in opdracht van het ministerie van Justitie van Curaçao en het ministerie van BZK, adviesrol in het voldoen aan de bouwtijd, kwaliteit en financiële besteding.
- Dienst Justitiële Inrichtingen, in opdracht van het ministerie van Justitie van Curaçao en van BZK, adviesrol in algemene bewaking voor het voldoen aan de eisen voor vreemdelingendetentie voorkomend uit de CPT-normen.
- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, algemene bewaking op de bouwtijd, kwaliteit en financiële besteding.

Met de uitvoering van werkzaamheden rondom het project zijn betrokken:

- Aannemers bouwkundig en technische installaties.
- Aannemers beveiligingssystemen: voor uitvoering beveiligingsinstallatie
- Architect: voor bestek en bouwtekeningen en toezicht op de bouw.

- Adviseurs technische installatie en constructie: voor installatie- en constructietekeningen.
- Leveranciers inrichtingen: voor levering van o.a. bedden, matrassen, tafels, stoelen etc.

2.4 buiten reikwijdte verzoek

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Toelichting:

De focus bij de verbouwing en uitbreiding, wordt gelegd op het verbeteren van de materiële randvoorwaarden voor het regime van vreemdelingenbewaring, in lijn met de voorschriften van het CPT (maart 2017). Dit draagt bij aan de verwezenlijking van een acceptabele levensstandaard en aan het welzijn van het personeel en van de vreemdelingen die in bewaring gesteld zijn. Door de opgenomen investeringen worden gebouwen op orde gebracht, is er sprake van bewegingsvrijheid (geen overbevolking), wordt er fysiek ruimte gemaakt voor activiteiten (zoals sport, bezoek, bellen) en kunnen noodzakelijke voorzieningen op peil worden gebracht (sanitair, keuken, wasmachine, tv, etc). Door de uitbreiding te realiseren zullen vrouwelijke vreemdelingen niet meer worden onderworpen aan het reguliere detentieregime van de SDKK.

De focus bij het opleiden van personeel en het ontwikkelen van zinvolle dagbesteding ligt op het verbeteren van de beheersbaarheid binnen de bestaande en de te verbouwen vreemdelingenbewaring op Curaçao.

Toelichting per soort middel:

- *Fact finding mission* (voor advies lange termijn visie vreemdelingenbewaring). De minister van Justitie van Curaçao heeft de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verzocht om expertise om twee adviezen voor de vreemdelingenbewaring voor Curaçao op te stellen. Het advies moet uiterlijk 1 september 2019 opgeleverd zijn.
-

2.5 Doelmatig⁵ bereiken van de doelen/resultaten: licht toe waarom de gekozen beleidsinstrumenten (vraag 2.1) het meest efficiënt zijn voor het behalen van de doelen/resultaten (vraag 1.3 en 1.4).

Toelichting:

[REDACTED]
 Het verbeteren van de materiële condities dragen - [REDACTED] - bij aan humane omstandigheden in de vreemdelingenbewaring. Door daarbij in te zetten op het vergroten van de beheersbaarheid binnen de vreemdelingenbewaring, via het aanbieden van opleidingen & trainingen en door in te zetten op een zinvolle dagbesteding zal de kans op incidenten afnemen en wordt het terugkeerproces bespoedigd.

⁴ Er zijn allerlei hulpmiddelen vorhanden die het onderbouwen van doeltreffendheid en doelmatigheid kunnen ondersteunen. Een aantal voorbeelden:

- De handleiding publieke businesscase;
- Algemene leidraad voor MKBA's;
- Het CPB heeft de 'kansrijk' reeks uitgebracht, met allerlei *evidence based* beleidsinzichten. (bijvoorbeeld over arbeidsmarktbeleid; onderwijsbeleid of woonbeleid).

⁵ Doelmatigheid wordt op twee 'niveaus' gedefinieerd in dit format. 1) (vraag 2.5) de efficiëntie in het halen van de geformuleerde doelstellingen. 2) (vraag 2.6) de efficiëntie waarmee de uitvoering is georganiseerd.

De inzet van de expertise van het Rijksvastgoedbedrijf en DJI - respectievelijk tijdens de *fact finding mission* en de in werkgroep vreemdelingenbewaring Curaçao - bevordert het doelmatig bereiken van de doelen en resultaten.

2.6 Doelmatig uitvoeren: licht toe waarom de gekozen uitvoering (vraag 2.3) het meest efficiënt is.

Toelichting:

Door het tijdig uitvoeren van de aanschafprocedure volgens de reguliere aanbestedingsregels wordt een situatie gecreëerd dat benodigde materialen tegen normale prijzen kunnen worden verkregen. De inzet van DJI en het Rijksvastgoedbedrijf vormt een waarborg dat de juiste materialen worden aangeschaft (zo veel mogelijk in lijn met CPT-normen), tegen de juiste prijs, waarbij de benodigde materialen niet gefragmenteerd, maar in samenhang kunnen worden aangeschaft.

3. Evaluatie

3.1 Met welke concrete informatie wordt bepaald of de geformuleerde doelen/resultaten bereikt zijn?

Bij voorkeur worden hiervoor indicatoren gebruikt, maar er kan ook gebruik worden gemaakt van andere cijfers, statistieken of kerncijfers. Als kwantitatieve (meetbare/concrete) gegevens niet mogelijk zijn, kies dan voor kwalitatieve informatie op basis waarvan je doelbereik kunt vaststellen.

Goede indicatoren voldoen aan een aantal criteria:

- *De indicator meet wat deze moet meten (valide)*
- *De indicator is feitelijk (objectief)*
- *De indicator is op tijd beschikbaar*
- *De indicator kan keer op keer verzameld worden*
- *De indicator is transparant (duidelijk hoe deze tot stand is gekomen)*

Toelichting:

De uitbreiding en verbouwing van de vreemdelingenbewaring bevordert de beheersbaarheid binnen deze gesloten inrichting. Er wordt gebruik gemaakt van Kritieke Prestatie Indicatoren uit de Jaarplanaanschrijving 2019 van DJI, die toepasbaar zijn op vreemdelingenbewaring, om te meten in hoeverre de beheersbaarheid binnen de vreemdelingenbewaring is toegenomen. Daarnaast zal zoveel mogelijk worden aangesloten op de P&C cyclus van het ministerie van Justitie van Curaçao.

Belangrijke KPI's uit de Jaarplanaanschrijving 2019 van DJI zijn:

- Geweldsincidenten tussen justitiabelen
- Geweldsincidenten tegen personeel
- Ontvluchtingen
- Onttrekkingen
- Door medewerkers ervaren fysieke en verbale agressie
- Rechtvaardige bejegening door personeel
- Ervaren veiligheid door justitiabelen
- Waardering door justitiabelen van de omgang met PIW-ers /PM-ers/DTH-ers
- Autonomie

3.2 Op welke manier wordt onderzocht/geëvalueerd of de ingezette instrumenten hebben geleid tot het bereiken van de doelen (doeltreffendheid) en of dat efficiënte wijze is gebeurd (doelmatigheid)?

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

Toelichting:

Het advies inzake de uitbreiding en verbouwing (materiële condities) van vreemdelingenbewaring dat voortkomt uit de *fact finding mission* van experts vormt de nulmeting voor dit project. Om aan de hand van de KPI's bij 3.1 na te kunnen gaan in hoeverre het resultaat bereikt is, wordt Curaçao geadviseerd om met behulp van DJI een nadere nulmeting op te stellen (MTO Medewerkerstevredenheidonderzoek, Leefklimaatonderzoek, VMR Viermaandsrapportage).

De detentieplaatsen worden in fase 3 en 4 opgeleverd en in gebruik genomen. Eventuele tekortkomingen van detentieplaatsen kunnen tijdig worden ontdekt om snel hersteld of verbeterd te worden. Dit gebeurt telkens middels een opnamelijst na een technische inspectie door de opzichter, de aannemer en de gebruiker.

3.3 Hoe wordt de evaluatie formeel geregeld?

- Wie is er verantwoordelijk voor de evaluatie binnen het departement?
- Hoe verhoudt de evaluatie van dit plan zich tot de evaluatieplanning en de cyclus van beleidsdoorlichtingen?
- Wordt er tussentijds gerapporteerd? En zo ja, hoe en aan wie?
- Is er ruimte voor herijking van het plan? Zo ja, op welke momenten?

Toelichting:

De werkgroep vreemdelingenbewaring Curaçao zal na fase 1 – met inbreng en hulp van overige partijen - driemaandelijks een uitvoeringsrapportage opstellen, welke zal worden aangeboden aan het ministerie van Financiën en ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Justitie van Curaçao. In deze uitvoeringsrapportage gaat fase 3 en 4 de verantwoordelijke uitvoeringsinstantie in op de voortgang en de uitvoering van de maatregelen uit het plan waarvoor hij verantwoordelijk is.

Ten aanzien van het verbeteren van de materiële condities (verbouwing / uitbreiding) geldt het volgende:

Per 2 weken zal tijdens fase 3 en 4 een bouwvergadering worden gehouden en notulen worden opgesteld om de bouw te bewaken. Notulen gaan naar de bouwpartijen. Er zal in aanvulling daarop periodiek een regulier overleg plaatshebben met het Rijksvastgoedbedrijf om de voortgang van de bouwwerkzaamheden te bespreken. Per fase wordt een opleveringsverslag opgesteld met een opnamelijst om het bouwwerk te accepteren en in gebruik te nemen. Voorts wordt er per oplevering en per fase een inspectie gehouden met alle betrokken partijen en een opnamelijst opgesteld.

Eventuele defecten of tekortkomingen dienen binnen de onderhoudstermijn te worden hersteld. Indien aanpassing gewenst is op het eisenpakket of ontwerp, dan zal de noodzakelijkheid eerst worden getoetst door de opdrachtgever. Na goedkeuring zal de voorgestelde aanpassing worden besproken met de architect om dit als een meerwerk door de aannemer te prijzen. Indien binnen budget zal dit worden uitgevoerd, anders pas na budgetaanvulling. Voor de CPT-normen zullen de toetsingskaders worden gebruikt zoals bijgevoegd. De samenwerking op dit front zal in samenspraak worden vormgegeven zodat er maatwerk geleverd kan worden.

Format bestedingsplannen Aanvullende Post v2.0

Achtergrond

- In de financiële bijlage van het regeerakkoord is de volgende passage opgenomen:
"Intensivering (inclusief uitvoeringskosten) die nadere uitwerking behoeven worden op de aanvullende post van het ministerie van Financiën geboekt in afwachting van concrete en doelmatige beleidsvoorstellingen. Intensiveringsmiddelen worden vervolgens jaarlijks tranchegewijs uitgekeerd onder voorbehoud van een doelmatig bestedingsplan met daarin onder andere aandacht voor hoe en wanneer wordt geëvalueerd en hoe hiervoor data worden verzameld."
- Voor de overheveling van middelen wordt zo veel mogelijk aangesloten bij reguliere begrotingsmomenten (voorjaar, julibrief, augustusbrief of najaarsnota).
- Om invulling te geven aan het jaarlijks tranchegewijs uitkeren van de middelen, is in de bestedingsplannen aandacht voor de fasering van de intensivering en de nodige tussenstappen.
- Onderstaand format bevat alle elementen die aan de orde moeten komen in een bestedingsplan. Het invullen van het format dient als uitgangspunt voor het gesprek met de IRF.
- In de bijlage van het format is een bondig voorbeeld opgenomen om zaken als doelen, doeltreffendheid en doelmatigheid te illustreren.
- Uiteraard verschilt toepassing van het format per beleidsterrein en mogelijk per individuele casus. Sommige vragen zullen voor bepaalde beleidsterreinen belangrijker worden gevonden dan voor andere. Hiervoor geldt het principe van maatwerk.
- Op basis van ervaringen en gesprekken met gebruikers is het format in najaar 2018 herzien. Doel van de herziening is het format meer to-the-point te maken.

1. Aanleiding

1.1 Wat is de letterlijke tekst in het regeerakkoord of wat is er richting Tweede Kamer gecommuniceerd (doel of maatregel)?

Toelichting:

Regeerakkoord: Nederland is door een lang gedeelde geschiedenis verbonden met de Koninkrijksdelen in het Caribisch gebied. Onze onderlinge verbondenheid bleek onlangs weer toen de Bovenwindse eilanden getroffen werden door een orkaan. Onze verbondenheid vraagt om een constructieve samenwerking met Caribisch Nederland en de autonome landen binnen ons Koninkrijk. De onzekere politieke situatie in sommige buurlanden in Zuid-Amerika maakt samenwerking extra noodzakelijk.

Kamerbrief 21 mei 2019 (29 653, nr. 56): Waar gevraagd en mogelijk probeert Nederland de (ei)landen bij te staan.

Verticale toelichting bij de voorjaarsnota van 2019 d.d. 27 mei 2019: Het Kabinet maakt generale middelen vrij voor de bijstandsverzoeken van Aruba en Curaçao voor de toegenomen migratie als gevolg van de politieke situatie in Venezuela. De specifieke besteding van de middelen wordt gecoördineerd door de staatssecretaris van BZK en de middelen worden gereserveerd op de Aanvullende Post. De 'reservering Venezuela' is bepaald op 23,8 miljoen euro.

Hiervan was 245.000 euro bestemd voor voorbereidende maatregelen crisisorganisatie Koninkrijk. Voor het terrein gezondheidszorg was ook geld vrijgemaakt, hier wordt nu 50.000 euro voor aangevraagd.

1.2 Hoe ziet de meerjarige reeks eruit? Is een deel van de reeks al aangevraagd in een eerder bestedingsplan?¹ Welk deel wordt aangevraagd in dit bestedingsplan en welk deel resteert?

NB: de specifieke besteding van de middelen wordt beschreven in vraag 2.2.

Indien in 2024 nog niet het structurele bedrag is bereikt, wordt de meerjarige reeks, tot het jaar waarin de uitgaven structureel zijn, toegevoegd aan de tabel.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Struc.	Struc. in
Totale reeks	307.000	307.000	-					
Eerder aangevraagd	0	97.507						
Beoogd budget huidig plan	97.507	209.493						
Resterend	209.493	0						

Er staat 24 mln. gereserveerd op de Aanvullende Post in 2019 voor het bijstandsverzoek van Aruba en Curaçao in het kader van Venezuela en met het oog op crisisbeheersing in de regio. Sommige projecten lopen door in 2020 en verder. De beschikbaarheid van middelen in 2020 en latere jaren is niet gegarandeerd en hangt af de ruimte binnen het totale generale beeld in het desbetreffende jaar.

1.3 Wat is het probleem dat wordt beoogd om op te lossen?

Licht toe:

- *Welk probleem wordt beoogd op te lossen.*
- *Wat de gewenste situatie of doel(en) is (zijn)?*

Toelichting:

Crisisstructuur Koninkrijk:

¹ Het gaat hierbij om een goedgekeurd bestedingsplan, onafhankelijk van het moment van budgettaire verwerking.

Ter voorbereiding op scenario's van een grootschalige crisis in het Caribisch deel van het Koninkrijk

10.2.g

dient de 'koude kant' van de crisissstructuur van het ministerie van BZK (Koninkrijksrelaties) en op de Vertegenwoordigingen van Nederland in Aruba, Curaçao en Sint Maarten te worden versterkt/verder uitgewerkt. Na de ravage die orkaan Irma heeft achtergelaten in 2017 is gebleken dat BZK vanwege de bevoegdheden uit het Statuut als coördinerend departement voor Koninkrijksrelaties een leidende rol is toebedeeld bij de Nederlandse hulp en bijstand in geval van een dergelijke crisis.

10.2.g

Gezondheidszorg:

Zowel Aruba als Curaçao ervaren een toenemende druk op de overheidsvoorzieningen als gevolg van illegale migratie vanuit Venezuela. De combinatie met de bestaande uitdagingen van beide landen binnen de huidige begroting heeft ervoor gezorgd dat Aruba en Curaçao een verzoek om bijstand hebben gedaan aan Nederland op o.a. het terrein van volksgezondheid, in dit geval specifiek op het terrein van de bestrijding van infectieziekten. Infectieziekten kunnen een volksgezondheids- en eventueel internationaal gezondheidsprobleem worden indien de verspreiding niet tijdig wordt beperkt. Vaccinatieprogramma's zijn hierbij essentieel. De (her)introductie van ziekten die via vaccinaties te voorkomen zijn beginnen in Venezuela weer steeds vaker op te duiken. Dit heeft te maken met de verslechterde sociaaleconomische situatie en de verslechtering van het Venezolaans vaccinatieprogramma specifiek en het gezondheidsstelsel ter bestrijding van infectieziekten in het algemeen. Voor Aruba en Curaçao zijn dit reële risico's voor de volksgezondheid. Met extra fondsen voor het vaccinatieprogramma op Aruba en Curaçao, voor zowel kinderen als volwassenen, beogen Aruba en Curaçao de vaccinatiegraad voor de gehele bevolking en specifiek voor irreguliere (Venezolaanse) migranten te verbeteren.

Het gaat om vaccinaties tegen ziektes die opgenomen zijn in het reguliere vaccinatieprogramma en die tevens aangeboden dienen te worden aan irreguliere (Venezolaanse) migranten:

- Difterie, Kinkhoest, Tetanus, Polio (DKTP)
- Mazelen, bof en Rodehond (MMR)
- Hepatitis B
- Pneumokokken
- Humaan Papillomavirus (HPV; Baarmoederhalskanker)

1.4 Wat zijn de beoogde meetbare/concrete resultaten (SMART)?

Licht zo concreet mogelijk toe welk resultaat wanneer bereikt moet zijn:

Toelichting:

Crisisstructuur Koninkrijk:

De hoofdtaken zijn gericht op:

1. Het opzetten van een afgestemde algemene crisissstructuur voor rampen in het Caribisch deel van het Koninkrijk;
2. De uitwerking van een hierop toegespitst 'Handboek' waarin taken, verantwoordelijkheden, etc. van betrokken organisaties en departementen bij een dergelijke crisis zijn beschreven;
3. **10.2.g**
4. Indien hier – met het oog op bovenstaande prioriteiten nog ruimte voor is – het bevorderen en ondersteunen van de (actualisatie) van de crisisplannen die de Landen zelf hebben opgesteld t.a.v. migratie.

Gezondheidszorg:

Verhogen van de vaccinatiegraad onder de irreguliere (Venezolaanse) migranten welke op Aruba en Curaçao verblijven om het risico op een uitbraak van infectieziekten zoveel mogelijk te beperken. Aruba en Curaçao hebben beiden naar eigen schatting ongeveer 4000 – 6000 illegale (Venezolaanse) migranten op hun eiland. Nederland zal nagaan bij Aruba wat de huidige vaccinatiegraad is (nulmeting), zodat uiteindelijk na toediening kan worden vastgesteld in hoeverre de vaccinatiegraad is verhoogd. Er wordt gestreefd naar een vaccinatiegraad van 90% onder geregistreerde irreguliere Venezolaanse zuigelingen, schoolgaande kinderen en adolescenten. Als Aruba het goed inricht, kan het Land dit uiteindelijk ook meten. Van niet geregistreerde vreemdelingen is het niet mogelijk om uiteindelijk te meten hoe hoog de vaccinatiegraad is.

2. Beleidsinstrumentarium

2.1 Wat is het (gekozen) beleidsinstrumentarium?

Licht toe welk(e) beleidsinstrument(en)² gekozen zijn en wat deze concreet inhouden. Denk bijvoorbeeld aan een subsidieregeling; een nieuwe wet of een publiekscampagne.

*Toelichting:***Crisisstructuur Koninkrijk:**

Het gaat om aanvullende inzet van 2fde deskundigen met kennis en ervaring in het opstellen van crisisplannen voor de periode van één jaar (1 september 2019 t/m 31 augustus 2020) voor werkzaamheden bij het DG Koninkrijksrelaties en bij de Vertegenwoordiging van Nederland op Curaçao. Het betreft tijdelijke opdrachten voor mensen die aantoonbaar beschikken over de benodigde kennis en expertise, en welke in het kader van verbinding idealiter mogelijkwijis wordt vormgegeven via detachering vanuit hiertoe gespecialiseerde organisaties, waaronder het NCTV, het LOCC, een Veiligheidsregio, het ministerie van Defensie, of één van de DCC's van ministeries.

Gezondheidszorg:

Naast de aanschaf van vaccinaties bij de PAHO/WHO, dient te worden ingezet op een voorlichtingscampagne voor irreguliere migranten die zich op Aruba/Curaçao bevinden. De reguliere vaccinatieprogramma's zijn opgesteld uitgaande van een situatie waarin pasgeborenen op Aruba en Curaçao direct in het systeem van de consultatiebureaus vallen. Voor irreguliere migranten geldt dat afhankelijk van de situatie van het gezin, personen op een latere leeftijd aankomen en daarmee een achterstand kunnen hebben t.o.v. van het reguliere vaccinatieschema. Tevens is de stap naar het consultatiebureau wellicht groter voor deze groep, gezien de situatie. Er dient daarom voor deze specifieke doelgroep een aparte aanpak te komen, om ervoor te zorgen dat de doelstellingen m.b.t. vaccinatiegraad behaald worden.

2.2. Hoe ziet de specifieke besteding van de middelen eruit?

Ga daarbij ook in op de p (prijs) en de q (aantal).

*Toelichting:***Crisisstructuur Koninkrijk:**

Het betreft kosten in het kader van personeel en uitzending.

Raming deskundige 'koude kant' bij DG Koninkrijksrelaties (1 jaar)

10.2 g	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

Raming standaard Uitzending (Vertegenwoordiging NL te Willemstad) (1 jaar)

² In het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving is een lijst opgenomen met allerlei beleidsinstrumenten

Gezondheidszorg:

Aruba en Curaçao kopen vaccins in via het PAHO Revolving Fund, een regionaal inkoopmechanisme. Een specificatie van de gemiddelde kosten per type vaccin, inclusief transportkosten en overige verwerkingskosten dient verder uitgewerkt te worden. Gemiddeld kan volgens VWS uitgegaan worden van 30 USD per vaccin. Met een bijdrage van 25.000 EUR voor Aruba en 25.000 EUR voor Curaçao voor de aanschaf van vaccins, kunnen Aruba en Curaçao beiden ruim 800 – 1000 vaccins aankopen. Naast de kosten voor de aanschaf van vaccins, wordt 6.000 EUR voor Aruba en 6.000 EUR voor Curaçao beschikbaar gesteld voor een voorlichtingscampagne om de doelgroep te bereiken.

De totale kosten bedragen: 62.000 EUR.

2.3 Hoe vindt de uitvoering plaats?

Licht toe welke partijen betrokken zijn en hoe ziet hun betrokkenheid eruit, zowel financieel als niet-financieel. Leg ook uit wat de belangrijkste risico's voor de uitvoering zijn.

Toelichting:

Crisisstructuur Koninkrijk:

Crisisstructuur KONINKRIJK.
BZK zal als opdrachtgever zorgdragen voor de werving en selectie / opdrachttoewijzing, alsmede de begeleiding. Belangrijke stakeholders zijn de ministeries van BZK, JenV, Defensie, Buitenlandse Zaken, I&W, EZK en VWS, maar ook de autoriteiten van de landen Aruba, Curaçao en Sint Maarten. De belangrijkste risico's zijn gelegen in de veelheid aan actoren en de fysieke afstand tussen Nederland en het Caribisch deel van het Koninkrijk, wat kan leiden tot vertraging en solistisch handelen. Er zal daarom veel aandacht uit moeten gaan naar stakeholdermanagement aan beide kanten van de oceaan.

Gezondheidszorg:

Bij de uitvoering is de Dienst Besmettelijke Ziekten van de Directie Volksgezondheid van Aruba verantwoordelijk voor de vaccin toediening van volwassenen. De jgz-artsen van de dienst Jeugdgezondheidszorg van de Directie Volksgezondheid zijn verantwoordelijk voor de vaccin toediening van minderjarigen. De toediening van vaccins voor minderjarigen geschieft normaliter op de consultatiebureaus in samenwerking met de Stichting Wit-Gele Kruis. Er zal echter onderzocht worden wat de beste methode en beste locatie is om de irreguliere migranten te vaccineren. Mogelijk speelt het Rode Kruis Aruba ook een rol in de doorverwijzing van personen naar de Directie Volksgezondheid en/of het Wit-Gele kruis. De Directie Volksgezondheid is als partij die financieel

betrokken aangezien de vaccins via de Directie Volksgezondheid worden aangeschaft. Het Wit-Gele kruis wordt via de Directie Volksgezondheid gesubsidieerd voor wat betreft o.a. het in standhouden van de consultatiebureaus. Op Curaçao zijn dezelfde counterparts betrokken.

De risico's voor de uitvoering zijn minimaal. Een van de risico's welke noemenswaardig zijn is dat de vaccintoediening voor deze doelgroep gedurende een bepaalde periode gespreid dient plaats te vinden, gezien de beperkte capaciteit van personeel.

2.4 Doeltreffendheid: licht toe op welke wijze de inzet van deze beleidsinstrumenten (vraag 2.1) leidt tot de doelen/resultaten die geformuleerd zijn bij 1.3 en 1.4?³

Baseer je bijvoorbeeld op wetenschappelijke literatuur, beleidsdoorlichtingen en -evaluaties of experts, etc. Geef aan in hoeverre de gekozen instrumenten er in zullen slagen de geformuleerde doelen/resultaten te bereiken. Benoem daarbij ook eventuele externe factoren die kunnen bijdragen aan het wel of niet bereiken van de doelen/resultaten. Sta ook stil bij eventuele (positieve of negatieve) neveneffecten van het gekozen instrumentarium.

Toelichting:

Crisisstructuur Koninkrijk:

Door ervaren experts met de juiste kennis en expertise in te huren, is de kans zeer aannemelijk dat de opdrachten binnen de gestelde termijn kunnen worden uitgevoerd. Hiervoor zullen de deskundigen een heldere en afgebakende opdrachtbeschrijving met concrete doelen/producten krijgen en worden zij begeleid waarbij de voortgang wordt bewaakt.

Gezondheidszorg:

Het vaccinatieprogramma van Aruba en Curaçao komt in grote mate overeen met het Rijksvaccinatieprogramma van het RIVM. Er is een veelvoud aan literatuur beschikbaar die aangeeft dat vaccinaties een zeer kosteneffectief middel zijn voor gezondheidsbescherming tegen infectieziekten. Gezien de specifieke doelgroep van irreguliere migranten, is het zaak om hiervoor een aangepast protocol op te stellen, aangezien de toegang tot de publieke gezondheidszorg afwijkt van de ingezeten. Factoren die kunnen bijdragen aan het bereiken van de resultaten is in hoeverre de groep irreguliere migranten worden bereikt via de voorlichtingscampagne.

2.5 Doelmatig⁴ bereiken van de doelen/resultaten: licht toe waarom de gekozen beleidsinstrumenten (vraag 2.1) het meest efficiënt zijn voor het behalen van de doelen/resultaten (vraag 1.3 en 1.4).

Toelichting:

Crisisstructuur Koninkrijk:

Het betreft een specifieke opdracht met een duidelijk begin en eind, waarvoor specialistische kennis en expertise nodig is, maar die niet permanent aanwezig hoeft te zijn zodra de crisisorganisatie, plannen en draaiboeken op orde zijn.

Gezondheidszorg:

Het verhogen van de vaccinatiegraad door preventief in te enten is vele malen goedkoper dan het bestrijden van een uitbraak van infectieziekten. Des te meer mensen ingeënt zijn, des te kleiner de kans op een epidemie (en mogelijk verlies van levens). Dit voorkomt tevens de kans dat substantieel

³ Er zijn allerlei hulpmiddelen vorhanden die het onderbouwen van doeltreffendheid en doelmatigheid kunnen ondersteunen. Een aantal voorbeelden:

- De handleiding publieke businesscase;
- Algemene leidraad voor MKBA's;
- Het CPB heeft de 'kansrijk' reeks uitgebracht, met allerlei evidence based beleidsinzichten. (bijvoorbeeld over arbeidsmarktbeleid; onderwijsbeleid of woonbeleid).

⁴ Doelmatigheid wordt op twee 'niveaus' gedefinieerd in dit format. 1) (vraag 2.5) de efficiëntie in het halen van de geformuleerde doelstellingen. 2) (vraag 2.6) de efficiëntie waarmee de uitvoering is georganiseerd.

hogere kosten gemaakt moeten worden voor ziekenhuisopnamen, quarantaines en de bestrijding van de ziekte en de uitbraak zelf.

2.6 Doelmatig uitvoeren: licht toe waarom de gekozen uitvoering (vraag 2.3) het meest efficiënt is.

Toelichting:

Crisisstructuur Koninkrijk:

Vanwege de ervaringen met orkaan Irma en de voorbereidingen op een crisis in Venezuela werken beleidsmedewerkers, naast de reguliere werkzaamheden, in zowel Den Haag als op de Vertegenwoordigingen al aan het verbeteren van de afspraken hoe Nederland kan handelen in geval van een crisis in het Koninkrijk. Vanwege het gebrek aan capaciteit en het gebrek aan kennis heeft deze inzet nog niet geleid tot een concreet crisisplan. Het hiervoor tijdelijk inhuren van experts is dus de meest doelmatige manier om er voor te zorgen dat we als Nederland op de juiste manier voorbereid geraken.

Vanwege de culturele verschillen, het insulaire karakter en de fysieke afstand, de veelvoud aan actoren en de benodigde afstemming in zowel Den Haag als met de overheden van de Caribische Landen binnen het Koninkrijk zelf is het noodzakelijk en het meest efficiënt gelijktijdig en in gezamenlijkheid aan beide kanten van de oceaan te werken aan de uitwerking van de opdracht(en). Op die manier zijn aan beide kanten van de oceaan probleemeigenaren aangewezen die kunnen zorgen voor een goede voortgang van de projecten.

Gezondheidszorg:

Er wordt zoveel mogelijk samengewerkt met andere instanties die te maken hebben met irreguliere migranten, zoals overhedsdiensten, de Stichting Wit-Gele Kruis en het Rode Kruis om de voorlichtingscampagne zo effectief mogelijk te maken. Tevens zorgt deze samenwerking voor "mond-op mond" reclame.

3. Evaluatie

3.1 Met welke concrete informatie wordt bepaald of de geformuleerde doelen/resultaten bereikt zijn?

Bij voorkeur worden hiervoor indicatoren gebruikt, maar er kan ook gebruik worden gemaakt van andere cijfers, statistieken of kerncijfers. Als kwantitatieve (meetbare/concrete) gegevens niet mogelijk zijn, kies dan voor kwalitatieve informatie op basis waarvan je doelbereik kunt vaststellen.

Goede indicatoren voldoen aan een aantal criteria:

- De indicator meet wat deze moet meten (*valide*)
- De indicator is feitelijk (*objectief*)
- De indicator is op tijd beschikbaar
- De indicator kan keer op keer verzameld worden
- De indicator is transparant (*duidelijk hoe deze tot stand is gekomen*)

Toelichting:

Crisisstructuur Koninkrijk:

De medewerkers moeten een aantal vooraf helder geformuleerde producten opleveren (zie 1.4). Zij zullen hiervoor bij aanvang gezamenlijk een projectplan opstellen met meetbare tussendoelen en een realistisch tijdschap, welke in overleg met de opdrachtgever/leidinggevende wordt vastgesteld.

Gezondheidszorg:

Aruba en Curaçao zullen bij BZK vooraf aangeven welke vaccinaties en in welke hoeveelheden ze voornemens zijn om af te nemen en tegen welke kosten. Nut en noodzaak daarvan zal in samenspraak met VWS en met het RIVM worden bezien. Aruba en Curaçao kunnen deze vaccinaties daarna zelf aanschaffen via de PAHO/WHO. Betaling aan Aruba en Curaçao geschied na indiening van de facturen.

In het kader van voorlichting zal vooraf een communicatieplan dienen te worden ingediend, welke zal worden beoordeeld door BZK in samenspraak met het RIVM en VWS. Per kwartaal kan door Aruba en Curaçao een overzicht worden verzameld over het aantal uitgegeven vaccins/behandelde irreguliere (Venezolaanse) migranten. Deze plannen dienen eind augustus gereed te zijn, zodat zo snel mogelijk na Augustusbrief overgegaan kan worden tot uitbetaling.

3.2 Op welke manier wordt onderzocht/geëvalueerd of de ingezette instrumenten hebben geleid tot het bereiken van de doelen (doeltreffendheid) en of dat efficiënte wijze is gebeurd (doelmatigheid)?

Licht toe hoe de evaluatie/onderzoeksopzet eruit komt te zien. Denk daarbij aan:

- *Wanneer wordt er gemeten (nulmeting, tussentijds en/of eindmeting)?*
- *Hoe wordt er gemeten? (welke evaluatie-/onderzoeks methode(n) worden gebruikt?)*

In hoeverre is het mogelijk om iets te zeggen over causaliteit (inzet van instrument x leidt tot uitkomst y)? Hou daarbij ook rekening met andere instrumenten of externe factoren die invloed kunnen hebben op het resultaat.

Toelichting:

Crisisstructuur Koninkrijk:

De leidinggevende zal toezicht houden op de voortgang van het project en de vorderingen van de uitvoerders. Door middel van regelmatige voortgangsgesprekken (elke 2-4 weken) kan, indien nodig, tijdig worden bijgestuurd.

Gezondheidszorg:

De metingen lopen door tot de laatste vaccins zijn toegediend. Daarna zal een eindverantwoording worden opgemaakt door Aruba en Curaçao. Door per kwartaal een overzicht in te dienen, houdt BZK zicht op de voortgang van de toediening van vaccins/het aantal behandelde personen. Elke toegediende vaccinatie aan een persoon die dat nodig heeft levert een bijdrage aan de verhoging van de vaccinatiegraad en de vermindering van de kans op een uitbraak van infectieziekten.

De kliniek rapporteert over aantallen en behandelingen.

3.3 Hoe wordt de evaluatie formeel geregeld?

- Wie is er verantwoordelijk voor de evaluatie binnen het departement?
- Hoe verhoudt de evaluatie van dit plan zich tot de evaluatieplanning en de cyclus van beleidsdoorlichtingen?
- Wordt er tussentijds gerapporteerd? En zo ja, hoe en aan wie?
- Is er ruimte voor herijking van het plan? Zo ja, op welke momenten?

Toelichting:

Crisisstructuur Koninkrijk:

De Directeur-Generaal Koninkrijksrelaties en de Vertegenwoordiger van Nederland in Aruba, Curaçao en Sint Maarten zullen de eindproducten van de uitvoerders vaststellen. Een tussentijdse evaluatie van de voortgang (na 6 maanden) behoort tot de mogelijkheden. Herijking van de opdrachten is mogelijk indien de leidinggevenden/opdrachtgevers van de uitvoerders daar aanleiding toe zien gedurende de reguliere voortgangsgesprekken (zie 3.2). Dit zal dan worden besproken met de DGKR en Vertegenwoordiger.

Gezondheidszorg:

Het DG Koninkrijksrelaties van BZK is verantwoordelijk voor de evaluatie van dit onderdeel. Dat zal ze in samenspraak doen met het ministerie van VWS. Door vooraf goede afspraken te maken over de nulmeting, het aantal vaccinaties en de beoogde vaccinatiegraad kan worden gestuurd op nut en

noodzaak. Er wordt door Nederland gestreefd naar een vaccinatiegraad van 90% onder geregistreerde irreguliere Venezolaanse zuigelingen, schoolgaande kinderen en adolescenten.



**Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties**

> Retouradres 2500 DP-2500EA Den Haag

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Dienst Justitiële Inrichtingen
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 30132
2500 GC Den Haag

**Directoraat-generaal
Koninkrijksrelaties**

Turfmarkt 147
Den Haag
2500 DP
2500EA Den Haag

Contactpersoon

[REDACTED]
T [REDACTED]
[REDACTED]@minbzk.nl

Kenmerk
2019-0000393355

Uw kenmerk

Datum 25 juli 2019
Betreft Ondersteuning DJI bij uitbreiding en verbouwing
vremdelingenbewaring Curaçao

Geachte [REDACTED]

Mede gelet op de situatie in Venezuela hebben de regeringen van Aruba en Curaçao dit jaar diverse bijstandsverzoeken gedaan aan de regering van Nederland in het kader van artikel 36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden. Het kabinet heeft gelet op deze situatie bij Voorjaarsnota 2019 een bedrag van 23,8 miljoen euro vrijgemaakt voor crisisbeheersing in de regio en de ondersteuning van de Benedenwindse eilanden. Dit bedrag is deels geoormerkt voor de respons op de bijstandsverzoeken van Aruba en Curaçao.

Op verzoek van Curaçao zal Nederland in 2019 en 2020 onder meer 1.944.567 euro beschikbaar stellen voor de verbouwing en uitbreiding van de vreemdelingenbewaring op Curaçao. In het kader van Aruba zal een bedrag van 195.000 euro beschikbaar worden gesteld voor de uitbreiding van het aantal politiecellen en de renovatie van de isolatiecellen in de KIA gevangenis. Om te verzekeren dat deze middelen doeltreffend en doelmatig worden besteed, doe ik conform hetgeen opgenomen in de bijgesloten 'bestedingsplannen' - graag een beroep op de expertise over vreemdelingenbewaring van de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), in ieder geval in het bijzonder op de expertise [REDACTED].

De beoogde inzet van DJI heeft in beginsel betrekking op het afleggen van een werkbezoek in augustus 2019, hetgeen moet uitmonden in het opleveren van twee adviezen aan de minister van Justitie van Curaçao in september over respectievelijk de uitbreiding en verbouwing van de vreemdelingenbewaring en het verbeteren van de omstandigheden van de vreemdelingenbewaring. Op basis van deze adviezen dient het ministerie van Justitie van Curaçao een project- en implementatieplan op te stellen. Ook hierbij wordt expertise en advies van uw organisatie, in samenspraak met het Rijksvastgoedbedrijf zeer wenselijk geacht. Ten aanzien van Aruba zal naar verwachting kunnen worden volstaan met een schriftelijk advies op een nog door Aruba aan te leveren projectplan.

Ter compensatie van de inzet van DJI is op voordracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid bij Voorjaarsnota een lumpsum bedrag vrijgemaakt van 55.000 euro. Middels najaarsnota 2019 zullen deze middelen van de begroting Koninkrijksrelaties worden overgeheveld naar de begroting van Justitie en Veiligheid. De advieswerkzaamheden dienen binnen dit bedrag plaats te vinden.

**Directoraat-generaal
Koninkrijksrelaties**

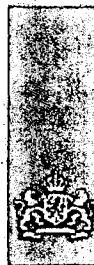
Zoals aangegeven vindt u ter informatie bijgesloten het bestedingsplan inzake de uitbreiding en verbouwing vreemdelingenbewaring Curaçao, hetgeen door Nederland en Curaçao, met behulp van DJI is opgesteld. Dit bestedingsplan is op 26 juni jl. geacordineerd door de Aanvullende Post-commissie van het ministerie van Financiën.

Directeur Koninkrijksrelaties,

10.2.e

10.2.e

Kenmerk
2019-0000393355



Dienst Justitiële Inrichtingen
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 30132 2500 GC Den Haag

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Directoraat-Generaal Koninkrijksrelaties
T.a.v. Directeur Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Divisie Gevangeniswezen en
Vreemdelingenbewaring

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/ven

Coördinatiegroep

10.2.e

Datum
5 augustus 2019

Kenmerk
2667745

*Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden. Wilt u
slechts één zaak in uw brief
behandelen,*

Datum 5 augustus 2019

Onderwerp Ondersteuning DJI bij uitbreiding en verbouwing
vreemdelingenbewaring Curaçao

Geachte **10.2.e**

Graag geef ik in deze brief een reactie op uw verzoek, d.d. 25 juli 2019, om
expertise en inzet van DJI inzake:

1. Deelname aan een fact-finding mission van experts van BZK en het Rijksvastgoedbedrijf met het doel Curaçao van de gevraagde expertise te voorzien inzake huisvesting, veiligheid, personeel, opleiding en financieel;
2. Het opleveren van twee afzonderlijke adviezen aan Curaçao over:
 - o De uitbreiding en verbouwing (materiële condities) van vreemdelingenbewaring;
 - o Het verbeteren van de omstandigheden van vreemdelingenbewaring;
3. Deelname aan de werkgroep Vreemdelingenbewaring Curaçao.

Voor de inzet van DJI wordt een lumpsum bedrag van 55.000 euro overgeheven naar de begroting van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Middels deze brief informeer ik u dat ik akkoord ga met de gevraagde inzet van DJI.

10.2.e

Met vriendelijke groet

10.2.e

Hoofddirecteur Dienst Justitiële Inrichtingen

Verslag IO Venezuela d.d. 3 september 2019

Deelnemers

BZ: 102e
BZK: 102e
Def: 102e
JenV: 102e
AZ: afgemeld

Actiepuntenlijst

- **Buiten reikwijde verzoek**
 - BZK: totale set aan brieven voor de Eerste en Tweede Kamer, inclusief de track changes van de Staatssecretaris, rondsturen.
 - **10.2a**
 - **Buiten reikwijde verzoek**

Buiten reikwijdte verzoek

1. **What is the primary purpose of the study?**

2. **Who were the participants in the study?**

3. **What were the key findings of the study?**

4. **How were the results of the study interpreted?**

5. **What were the limitations of the study?**

Buiten reikwijde verzoek

The image consists of a sequence of nine horizontal black bars of varying widths. The bars are arranged vertically, with their widths decreasing from left to right. The first bar is the widest, followed by a thinner one, then another, and so on until the ninth bar which is the narrowest. The background is white.

- Buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]

Buiten reikwijdte verzoek

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Terugkoppeling werkbezoek BZK

- 10.2.g [REDACTED]

10.2.g

- **Buiten reikwijdte verzoek**
 - BZK meldt met DJI te hebben gesproken. DJI is samen met SDKK bezig met de uitwerking van de plannen voor de vreemdelingenbewaring. CUR heeft uitgesproken zich zorgen te maken om de exploitatie van de bestedingsplannen omtrent de vreemdelingenbarakken. De 132.000 euro die in de eerste fase is toegekend, bleek daarnaast niet toereikend wegens onvoorziene kostenstijgingen. CUR kijkt op de eigen begroting naar dekkingsmogelijkheden.
 - **10.2.a**
- [REDACTIE] Deze middelen worden eerst ingezet op kostenoverschrijdingen van andere projecten. Daarna dienen nieuwe bestedingsplannen te worden opgesteld voor de besteding van de overgebleven middelen.
- JenV meldt dat DT&V deze week van start zal gaan met de 'hostmanship' training.

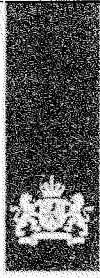
Voortgang bijstand en Kamerbrief

- BZK geeft aan deze week de Kamerbrieven omtrent bijstand rond te willen sturen. Dezen zullen nog eenmaal naar BZ, Def en JenV worden gestuurd.
- BZK meldt dat er een gezamenlijk communicatiemoment is afgesproken met AUA & CUR. Morgen zal hiervoor een opgestelde woordvoeringslijn naar AUA & CUR worden gestuurd.

Buiten reikwijdte verzoek

Rondvraag

Er zijn tijdens de rondvraag geen vragen gesteld.



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

gederubriceerd

Minister-president Rhuggenaath
Fort Amsterdam 17
Willemstad Willemstad
Curaçao

**Directoraat-Generaal
Koninkrijksrelaties**

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

T 020 23 45 67
M 06 23 45 67
E nlbzkn@minbzn.nl

Datum

05 SEP 2019

Kenmerk
2019-0000466353

Betreft:

Vervolgbrief ondersteuning en samenwerking inzake
Venezuela

Uw kenmerk
2018/00499

Geachte heer Rhuggenaath,

In mijn brief van 22 februari 2019 met kenmerk 2019-0000096458, heb ik u - mede namens de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Defensie en de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid - voorzien van een eerste antwoord op uw verzoek d.d. 10 januari 2019 met kenmerk 2018/00499 tot nadere samenwerking en ondersteuning bij de maatschappelijke uitdagingen die uw regering ondervindt als gevolg van de ontwikkelingen in Venezuela. In de betreffende brief is onder meer het aanbod gedaan van gefaseerde ondersteuning, bestaande uit onder meer technische kennis en expertise binnen de vreemdelingenketen, alsmee bijdragen op het terrein van gezondheidszorg. Daarmee is in grote lijnen tegemoetgekomen aan de onderdelen 1,2,5,6,9 en 12, zoals verwoord in uw brief. Een aantal onderdelen van uw verzoek om ondersteuning konden destijds nog niet worden beantwoord. Het ging daarbij in het specifiek om de onderdelen 3,4,7,8,10 en 11 uit uw brief.

Additionele bijstand na Voorjaarsnota

Zoals u heeft vernomen heeft het kabinet bij Voorjaarsnota 2019 additionele middelen vrijgemaakt ter waarde van 23,8 miljoen euro, die onder meer zijn ingegeven door de situatie in Venezuela én met het oog op crisisbeheersing in de regio. Een deel van dit bedrag is geoormerkt voor de respons op de verzoeken om ondersteuning die de minister-president van Aruba en uzelf aan dit kabinet hebben gericht in relatie tot de uitdagingen die uw beiden landen ondervinden als gevolg van de situatie in Venezuela. In de afgelopen twee maanden is in goede samenwerking met uw ambtelijke diensten hard gewerkt aan de verdere vormgeving van deze samenwerking en ondersteuning. Daarbij zijn verschillende uitgangspunten in acht genomen. Zo dient de te leveren ondersteuning direct gerelateerd te zijn aan problematiek die voortkomt uit de situatie in Venezuela. Tevens is met voorrang gekeken naar maatregelen die een duurzaam en structureel effect beogen te bewerkstelligen. Tot slot kunnen met incidentele middelen geen structurele taken worden gefinancierd. Dit betekent dat eventuele structurele kosten die voortvloeien uit de geleverde bijstand, waaronder exploitatiekosten en personeelskosten, gedekt moeten zijn door Curaçao zelf. Bij de uitwerking van het ondersteuningspakket voor Curaçao zijn de prioriteiten van

gederubriceerd

gederubriceerd**Directoraat-Generaal
Koninkrijksrelaties****Datum:****Kenmerk:**
2019-0000466353

uw regering leidend geweest, uiteraard met inachtneming van de hiervoor gestelde uitgangspunten en bestaande algemene uitdagingen in de regio. Dit heeft er mijns inziens toe geleid dat er momenteel een samenhangend pakket aan ondersteuningsmaatregelen ligt waar het komend jaar in gezamenlijkheid verder uitvoering aan gegeven kan worden.

De besteding van de 23,8 miljoen euro is verdeeld over een aantal posten. Daarbij geldt dat de totale geboden ondersteuning onder de streep evenredig is verdeeld over Aruba en Curaçao. Om u een beeld te geven van de precieze besteding geef ik u onderstaand overzicht van de geoormerkte middelen per onderwerp:

10.2.g

€23,8 miljoen

Maritieme grenzen

10.2.g

buiten reikwijdte verzoek

gederubriceerd

gederubriceerd

Directoraat-Generaal
Koninkrijksrelaties

Datum

Kenmerk
2019-0000466353

Met het totaalpakket kan worden voorzien in de basisbehoeften van 1000 personen. Het pakket is bedoeld voor noodgevallen en is breed inzetbaar in het Caribisch deel van het Koninkrijk op basis van nut en noodzaak. Over de eventuele inzet van dit pakket, alsmede de daarbij behorende voorwaarden en bekostiging van exploitatie zullen dan ook nadere afspraken moeten worden gemaakt. Hierover treed ik graag, samen met de minister van Defensie, met u in gesprek.

Om de juiste hulp en bijstand te kunnen verlenen bij grootschalige crises in het Caribisch deel van het Koninkrijk, zoals het geval was na de orkanen Irma en Maria in september 2017, dient tevens de crisisstructuur van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verder versterkt en uitgewerkt te worden. Ook hier zijn middelen voor vrijgemaakt, waarbij ook oog zal zijn voor de verdere uitwerking van de brede crisissplannen om in te spelen op mogelijke scenario's van massamigratie.

Optimaliseren vreemdelingenketen

In aanvulling op de reeds toegezegd ondersteuning op het terrein van de vreemdelingenketen, is het ministerie van Justitie en Veiligheid in nauw overleg met uw ministerie van Justitie gekomen tot een breed, divers en samenhangend pakket aan ondersteuningsmaatregelen gericht op de verdere versterking en optimalisering van de vreemdelingenketen en -processen op Curaçao. Daarbij is in het bijzonder aandacht besteed aan de nadere invulling van nog openstaande verzoeken, waaronder de punten 7 en 8 uit uw brief. Zo zal het ministerie van Justitie en Veiligheid in samenwerking met uw diensten onder andere werken aan een pilot ter verbetering van het terugkeerproces van Venezolanen zonder recht op verblijf en worden conform uw verzoek middelen vrijgemaakt voor transportmiddelen ten behoeve van de grensdienden voor een adequate uitvoering van hun taken. Tevens wordt ingezet op de bevordering van (digitale) informatie-uitwisseling tussen de vreemdelingenketenpartners, het versterken van automatiseringssystemen en het ICT-netwerk. **10.2a**

10.2a Voor de totale ondersteuning binnen de vreemdelingenketen van Aruba en Curaçao is een bedrag beschikbaar gesteld van 7,2 miljoen euro.

Vreemdelingenbewaring Curaçao

In reactie op het eerdere verzoek van uw minister van Justitie d.d. 29 januari 2018, hebben de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en ik gezamenlijk een financiële bijdrage van 132.000 euro beschikbaar gesteld voor de verbouwing en verbetering van het marinenvlak in de illegalenbarak van het Centro di Detension

gederubriceerd

Pagina 3 van 5

gedelegeerd

Directoraat-Generaal
Koninkrijksrelaties

Datum:

Kenmerk
2019-0000466353

I Korekshon Kòrsou (SDKK). Hiervan is 80% naar het ministerie van Justitie overgemaakt. Hierbij geldt de randvoorwaarde dat de locatie en het regime van de vreemdelingenbewaring voldoen aan de gestelde internationale normen en dat de vreemdelingen toegang hebben tot juridische bijstand en medische zorg. Graag verneem ik van uw minister van Justitie hoe u concreet invulling hebt gegeven aan deze afspraak, alvorens de overige 20% over te maken.

In uw brief van 10 januari 2019 heeft u een aanvullend verzoek om ondersteuning gedaan voor de verbouwing en uitbreiding van de vreemdelingenbewaring op Curaçao. Gelet op de toenemende druk op de detentiecapaciteit voor vreemdelingen wenst u [10.2.g] plaatsen te kunnen aanbieden die voldoen aan de gestelde internationale normen, zoals de Voorschriften van het *European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment* (CPT). In lijn met uw verzoek zal het kabinet een bedrag van 2 miljoen euro beschikbaar stellen voor de realisatie van de uitbreiding van de vreemdelingendetentie bij het SDKK. Onder voorzitterschap van uw ministerie van Justitie zal hiertoe, zoals bij uitwerking van de bestedingsplannen afgesproken, een werkgroep 'Vreemdelingenbewaring Curaçao' worden ingesteld om de ontwikkeling van deze planvorming te bespoedigen. De werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers van uw ministerie van Justitie, Dienst Justitiële Inrichtingen, het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het Rijksvastgoedbedrijf en de Nederlandse Vertegenwoordiging te Willemstad (VNW). Hiermee wordt gevolg gegeven aan het verzoek zoals geformuleerd onder punt 4 van uw brief.

Samenvattend

Met de reeds toegezegde ondersteuning bij brief van 22 februari jl. en de ondersteuning zoals benoemd in deze brief, wordt op alle onderdelen tegemoetgekomen aan uw verzoeken, behalve aan de punten 10 en 11 uit uw brief. Over de monitoring van de verschillende ondersteuningsonderdelen zullen separaat afspraken worden gemaakt. [10.2.g]

10.2.g

Motie Drost

De Tweede Kamer heeft mij tot slot bij monde van de motie Drost¹ verzocht u nogmaals te wijzen op de verplichting tot individuele toetsing conform de internationaal geldende regelgeving, voordat personen die vragen om bescherming worden teruggestuurd naar Venezuela en dat uw vreemdelingenketen conform voor Curaçao geldende internationale standaarden handelt. Zoals u zelf heeft aangegeven in uw brief, is het ook de nadrukkelijke wens van de regering van Curaçao om te voldoen aan de internationale verdragen en

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2018-2019, 29.653, nr. 55

gedelegeerd

gederubriceerd

**Directoraat-Generaal
Koninkrijksrelaties**

Datum

Kenmerk
2019-0000466353

regelingen waaraan Curaçao gebonden is, hetgeen de grondslag vormde voor het ondersteuningsverzoek dat wij van u hebben mogen ontvangen. Daarmee concludeer ik dat de wensen van de Tweede Kamer in lijn zijn met die van uw regering.

Communicatie

Conform het verzoek van de Eerste en Tweede Kamer, zal ik beide Kamers begin september per brief op hoofdlijnen nader informeren over de bijstand die door Nederland wordt geleverd aan Curaçao en Aruba. Voor de volledigheid verzoek ik u om eventuele communicatie over de door Nederland te leveren bijstand tot die tijd aan te houden. Gelet op het vertrouwelijke karakter van diverse onderdelen uit deze brief, verzoek ik u tevens om ook in de toekomst eventuele communicatie over dit onderwerp vooraf af te stemmen met het Directoraat-Generaal Koninkrijksrelaties van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

10.2.e

drs. R.W. Knops

gederubriceerd

Pagina 5 van 5

Verslag IO Venezuela d.d. 15 oktober 2019

Deelnemers

BZ: [REDACTED]
BZK: [REDACTED]
Def: [REDACTED]
JenV: [REDACTED]
AZ: [REDACTED]

Actiepuntenlijst

- Buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- Buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]

Buiten reikwijdte verzoek

Buiten reikwijdte verzoek

Buiten reikwijdte verzoek

[REDACTED]

5. Stand van zaken ondersteuning vanuit middelen VZN

- JenV meldt dat m.b.t. de ondersteuning aan AUA en CUR, alles met AUA zeker goed loopt, maar dat ze nog met het overboeken van de gelden zitten. BZK geeft aan dat deze problemen rondom AUA zijn opgelost, maar dat er nog wordt gewacht op een verzoek tot overmaken. JenV meldt dat zij de reactie hierover al klaar hebben liggen.
- JenV meldt dat AUA in het kader van de bestedingsplannen [REDACTED] heeft ingehuurd om een onderzoek te starten naar migratie m.b.t. Venezolanen van en naar AUA. Het rapport hiervan zal in december klaar zijn. De financiering hiervoor loopt via JenV. JenV meldt ook dat eenzelfde soort onderzoek voor CUR op de planning staat.
- JenV meldt ook dat DTV op AUA en CUR is geweest voor de cursus 'hostmanship' (m.b.t. EVRM en detentie) en een 'train de trainer' proces hebben afgewikkeld. Deze vond plaats begin september. De volgende zal in oktober plaatsvinden.
- JenV meldt dat KPCN op CUR aanwezig is voor de documenttraining en meldt hierbij ook dat er op het moment 20 aanvragen liggen, op basis van de nieuwe EVRM procedure. 28 oktober zal JenV richting CUR vertrekken om te helpen. JenV geeft echter ook aan dat het sturen van mensen van IND moeizaam verloopt, vanwege nationale prioriteitsstelling.
- BZK meldt dat DJI a.d.h.v. een bezoek aan de vreemdelingenbewaring op CUR een advies heeft geschreven voor de besteding van de 2 mln. euro die hiervoor vanuit Nederland beschikbaar is gesteld. **Buiten reikwijdte verzoek**
- BZK wijst erop dat er een bestaande afspraak is dat de departementen kwartaalrapportages omtrent de bijstand opleveren. BZK stelt hierbij voor een directeurenoverleg (DO) in te plannen binnen de komende twee weken. BZK zal hier een voorstel voor doen.

Buiten reikwijdte verzoek

Buiten reikwijdte verzoek





Aan:

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, dhr. drs. R.W. Knops en.
De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, mw. mr. A. Broekers-Knol.

Datum:
17/10/2019
Ute brief d.d.:

Contactpersoon:
10.2.e
Onbekend

E-mail: **eminjusteur.com**
Ors nummer: **2019/043676**
Zaknummer:
Pagina: **1**
Aantal bijlagen: **0**

Onderwerp:
Vergroting Vreemdelingen Opvangcapaciteit verzoek om verlenging Fase 1

Geachte heer Knops en mevrouw Broekers-Knol,

Ondanks onze inspanning om Fase 1 van dit project snel af te ronden, lukte het ons niet om de oplevering voor de deadline van 15 november 2019 te laten plaatsvinden.

De grootste uitdaging ligt bij de realisatie van een recreatiezaal welk dient te passen in een krap budget van ca. ANG. 100.000 (+/- € 50.000). Momenteel is de onderhandeling met de laagste inschrijver gaande om zijn begroting middels aanzienlijke bezuinigingen zoveel mogelijk terug te brengen naar ons streefbedrag.

Een reële planning is om de bouwopdracht voor de recreatiezaal te verlenen eind van deze maand. Gelet op een bouwtijd van 2 maanden, zal de oplevering van de recreatiezaal kunnen plaatsvinden in eind december 2019. De laatste factuur van de aannemer zal alsdan in januari 2020 ingediend kunnen worden met de financiële verantwoording van het project in februari 2020.

Gelet op deze laatste ontwikkeling, verzoek ik uw instemming met een project-verlenging voor Fase 1 met 3 maanden en wel tot eind februari 2020, hetgeen eveneens de instemming betreft om de voor dit onderdeel geoormerkte doch nog niet bestede middelen, zijnde €26.400,- langer vast te laten houden dan wel te laten overhevelen tot het eind van het project in februari 2020.

Gaarne voor u te voorzien,

Hoogachter

mr. Q.C.O. Gagorrie
Minister van Justitie

10.2.e

Verslag IO Venezuela d.d. dinsdag 26 november 2019

Deelnemers

BZ:	10ze [REDACTED]
BZK:	10ze [REDACTED]
Def:	10ze [REDACTED]
JenV:	10ze [REDACTED]
AZ:	Afwezig

buiten reikwijdte verzoek

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

buiten reikwijdte verzoek

[REDACTED]

[REDACTED]

buiten reikwijdte verzoek

■

buiten reikwijdte verzoek

Bewindspersonenoverleg 13 december (+ directeurenoverleg Venezuela 6 december 2019) geannoteerde agenda

- 10.2.a Dit is wel al tijdens het afgelopen directeurenoverleg (DO) VEN besproken. JenV benadrukt hierbij dat het van belang is om deze plannen uit te werken i.v.m. een eventuele toename van aanlandingen.
- buiten reikwijdte verzoek

10.2.a

Rondvraag

- buiten reikwijdte verzoek
-
-
-
-



Aan:

De Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties, dhr. drs. R.W. Knops

Datum:
28/11/2019

Contactpersoon:

10.2.e

E-mail:

10.2.e@yahoo.com

Uit brief d.d.:

Uw kenmerk:

Ors nummer:

1

Zaaknummer:

2019/050058

Onderwerp:

Verzoek overmaking middelen ten behoeve vreemdelingenbewaring Curaçao

Pagina:

1

Aantal bijlagen:

1

Geachte heer Knops,

Met verwijzing naar uw brief van 5 september 2019 met kenmerk 2019-0000466353 waarbij vermeld wordt dat Nederland financiële ondersteuning zal bieden voor de uitbreiding van de vreemdelingenbewaring op Curaçao, verzoek ik u hierbij een bedrag van €503.787,- aan het Land Curaçao te willen verstrekken.

Op deze wijze kan voortvarend worden gestart met de uitvoering van het voortraject van het project- en implementatieplan ter uitbreiding en optimalisatie van de vreemdelingenbewaring op Curaçao.

Het totale project- en implementatieplan houdt in dat:

- De vreemdelingen bewaringscapaciteit verhoogd zal worden van 30 naar ca. 70 personen;
- De materiële en immateriële condities van de vreemdelingenbewaring zoveel mogelijk in lijn zullen worden gebracht met de voorschriften van het European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT), zoals uiteengezet in het factsheet Immigration Detention (maart 2017);
-
-
-

- Er een regime differentiatie zal worden gehanteerd met onderscheid tussen een regulier verblijfsregime, een beheersregime en een sectie voor gezinnen met kinderen;
- Passende dagprogramma's zullen worden ontwikkeld en geïmplementeerd;
- Toegang tot medische screening en zorg geboden zullen worden binnen de faciliteit;



Ons nummer:

Zaknummer:

2019/050058

Pagina:

2

- Multifunctionele ruimtes gecreëerd zullen worden voor bezoekers en waar naar gelang juridische ondersteuning verleend kan worden door advocaten als ook ruimtes voor sport en recreatie;
- Het personeel door middel van cursussen en trainingen voldoende toegerust zal worden om met de specifieke doelgroep om te gaan én daarbij zullen de vreemdelingen worden voorzien van een zinvolle dagbesteding, waarbij accenten worden gelegd op de terugkeer;
- Gezamenlijk nieuwe huisregels voor de diverse regimes, opgesteld zullen worden;
- Een onafhankelijke Commissie van Toezicht tot stand zal worden gebracht.

Het bedrag dat in deze instantie ter beschikking wordt gesteld zal worden besteed aan:

- Het aantrekken van een architect, een constructeur en een installatie technisch adviseur ter uitwerking van de bouwplannen, als onderdeel van het totale project- en implementatieplan, in bestek en bestektekeningen voor het bouwkundig werk,

10.2.g

De Dienst Justitiële Inrichting (DJI) heeft, recentelijk een werkbezoek afgelegd bij het SDKK en op grond daarvan is een advies inzake de uitbreiding en verbouwing van vreemdelingenbewaring op Curaçao opgesteld. Als verantwoordelijke voor de uitvoering van het totale project- en implementatieplan kan ik mij in het overgrote deel van de aanbevelingen in dit advies vinden. Deze zullen ook in de gezamenlijke werkgroep vreemdelingenbewaring verder worden uitgewerkt en geïmplementeerd, uiteraard rekening houdende met lokale accenten. Het Rijksvastgoedbedrijf van Nederland gevestigd op de Marine basis te Patera zal de nodige technische bijstand bieden en toezien dat de bouw conform de afgesproken richtlijnen wordt uitgevoerd.

Voor een meer uitgewerkte toelichting, is een plan van aanpak als bijlage bij deze brief opgenomen. Binnen 2 maanden zal het complete project- en implementatieplan vreemdelingenbewaring aan u worden aangeboden met uitleg over de besteding van de resterende gelden.

10.2.g



Ons nummer:

Zoeknummer:

2019/050058

Pagina:

3

10.2.g

10.2.g

10.2.g

10.2.e

10.2.g

10.2.g

10.2.e

Hoogachte

10.2.e

Vreemdelingenbewaring Curaçao Plan van aanpak besteding deel 1 15 november 2019

1. Inleiding

De druk op de detentiecapaciteit voor vreemdelingen op Curaçao neemt steeds verder toe. In 2018 heeft Curaçao 1056 illegalen in de vreemdelingenbewaring opgevangen waarvan 824 met een Venezolaanse nationaliteit.

De ernstige crisissituatie in Venezuela, die een massale uittocht van gedocumenteerde Venezolanen naar Curaçao heeft veroorzaakt, heeft geleid tot overbezetting en veiligheidsrisico's in de huidige faciliteit. Niet alleen voor het personeel en de vreemdelingen maar ook voor de Curaçaose samenleving in haar geheel. Om aan internationale normen op dit gebied te kunnen voldoen binnen het koninkrijk, is het van belang om in dit traject fors te investeren. Voor wat betreft veiligheidsrisico dient vermeld te worden dat tot op heden al meerdere ontsnappingen zijn geweest uit de vreemdelingen bewaring. Het regime lijkt mede door een tekort aan getraind personeel, overbezetting en een adequate bemuring, voor deze specifieke doelgroep te focussen op een beheerregime die de bejegening binnen de vreemdelingenbewaring niet ten goede komt.

Op dit moment worden vrouwelijke vreemdelingen wegens gebrek aan adequate faciliteiten niet in bewaring gesteld in voorzieningen bedoeld voor vreemdelingen, maar in een vleugel van de reguliere detentiefaciliteit voor vrouwen in het SDKK. Voorts lopen processen in de vreemdelingenketen vast mede doordat Curaçao over te weinig detentie- en ultietcapaciteit beschikt. Dit laatste wordt verergerd door de grensluiting opgelegd door Venezuela.

Gelet op de verslechterde situatie van Venezuela en in aansluiting op de eerder van Nederland ontvangen bijdrage van € 132.000,- ter ondersteuning bij het op orde brengen van de vreemdelingendetentie op Curaçao, wordt in dit vervolgtraject voortgezet op vergroting van de detentie capaciteit voor vreemdelingenbewaring met de randvoorwaarde dat de locatie en het regime voldoen aan de gestelde internationale normen en dat de vreemdelingen toegang hebben tot gepaste medische zorg en juridische ondersteuning. De verbouwing, o.a. de compartimentering in kleinere meer persoon cellen in plaats van zalen, is reeds in gang gezet en deels voltooid.

De vervolgfase houdt in dat de bestaande vreemdelingenbewaringcapaciteit bij het "Sentro di Detenshon i Korekshon Kòrsou" (SDKK) vergroot wordt van 30 personen naar ca. 70 personen. Dit betreft een aanpassing van het projectdossier. Er zullen ook ondersteunende faciliteiten worden gecreëerd zoals een recreatiezaal, bezoekersruimte en verplegerskamer.

Dit voorliggende projectplan richt zich onder meer op de realisatie van een hoogwaardige perimeter rondom de vreemdelingenbewaring van Curaçao als onderdeel van het totaal project- en implementatie plan. Voortbouwend op dit projectplan zal Curaçao in december 2019 een integraal project- en implementatieplan opleveren, hetgeen vervolgens door de minister van Justitie van Curaçao ter goedkeuring zal worden verstuurd naar de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

2. Probleemstelling

Door de toenemende Venezolaanse ongedocumenteerde vreemdelingen die naar Curaçao reizen, ontstaat er een gebrek aan detentie capaciteit in de vreemdelingenbewaring bij het SDKK. Het huidige regime van kort verblijf, van maximaal 5 dagen, voldoet niet meer aan de internationale voorschriften van de "European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment" (CPT), zoals uiteengezet in het fact sheet "Immigration Detention" (maart 2017).



10.2.g [REDACTED] van de vreemdelingenbewaring is een essentiële voorwaarde voor de optimalisatie van de leefomstandigheden, conform internationale normen, binnen de instelling onder meer voor het verbeteren van regime-differentiatie, de implementatie van dagprogramma's, het realiseren van medische screening en zorg, het bewerkstelligen van multifunctionele ruimtes, het verbeteren van het veiligheidsgevoel van het personeel en het verbeteren van de interactie tussen het personeel en de ingeslotenen. Een hoogwaardige perimeterbeveiliging stelt het Land Curaçao in staat om een gedifferentieerd regime, met nadruk op een verblijfsregime binnen de vreemdelingenbewaring, in te richten (hard van buiten, zacht van binnen).



10.2.a [REDACTED] dient in deze fase ook een aanvang te worden gemaakt met de voorbereidingen voor de uitbreiding van de detentie capaciteit en het inkopen van bepaalde kritische bouwmateriaal in het buitenland zoals 10.2.g [REDACTED]

10.2.g [REDACTED] om onnodige vertraging in het bouwproces van 10.2.g [REDACTED]. Om

de voorbereidingswerkzaamheden uit te voeren dienen een architect, een constructeur en een installatietechnisch adviseur te worden aangetrokken.

Zowel de perimeter verbetering en de uitbreiding van de capaciteit vormen onderdeel van het totaal project- en implementatieplan.

10.2.e

Doelgroepen.

Het project heeft hoofdzakelijk 2 doelgroepen:

1. de Curaçaose bevolking in het kader van openbare orde en veiligheid;
2. de illegale vreemdelingen waarvan ruim 80% van Venezolaanse afkomst in het kader van een correcte bejegening en behandeling conform Internationale normen en een adequate begeleiding tot terugkeer naar hun land van herkomst.

3. Project- en implementatieplan

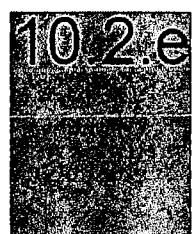
Dit project maakt deel uit van de algehele project en implementatieplan

Vreemdelingenbewaring Curaçao. De ambities ten aanzien van het opstellen van dit project- en implementatieplan, dat eind 2019 wordt opgeleverd door het ministerie van Justitie van Curaçao, zijn als volgt:

- Met het oog op de exploitatie geeft Curaçao de voorkeur om de capaciteit van 100 ingeslotenen te verlagen naar 60-70 ingeslotenen (38 mannen, 32 vrouwen).
- De materiële en immateriële condities van de vreemdelingenbarakken dienen zo veel mogelijk in lijn te worden gebracht met de voorschriften van de "European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment" (CPT), zoals uiteengezet in het fact sheet "Immigration Detention" (maart 2017). Dergelijke materiële condities borgen bijvoorbeeld een acceptabele levensstandaard ten aanzien van gezondheid en welzijn.
- De omstandigheden van vreemdelingenbewaring (i.e. het regime) dienen ten alle tijden beheersbaar te zijn. Dit betekent in ieder geval:

• 10.2.g

- Dat er ingezet wordt op regime differentiatie, door een onderscheid te maken tussen een reguliere- en een beheersafdeling en een unit voor gezinnen met kinderen.
- Dat er ingezet wordt op de ontwikkeling en implementatie van dagprogramma's.
- Dat er binnen de faciliteit medische screening en zorg geboden wordt. Op deze wijze voldoet Curaçao aan de voorwaarde die Nederland stelde aan de bijdrage van 132.000 euro (toegang tot medische zorg).
- Dat er via de bouw van multifunctionele ruimtes er bezoek ontvangen kan worden en juridische blijstand kan worden verleend. Op deze wijze voldoet Curaçao aan de voorwaarde die Nederland stelde aan de bijdrage van 132.000 euro (toegang tot juridische blijstand).
- Dat het aanwezige personeel voldoende toegerust is om met de specifieke doelgroep om te gaan én daarbij dienen de vreemdelingen te worden voorzien met een zinvolle dagbesteding waarbij accenten worden gelegd op terugkeer.
- Dat er ingezet wordt op de ontwikkeling van een onafhankelijke Commissie van Toezicht.



4. Projectdoelstelling

De doelstelling van dit project betreft:

- [REDACTIE]
- [REDACTIE]
- [REDACTIE]
- [REDACTIE]
- [REDACTIE]

10.2.g

5. Werkomvang:

De werkzaamheden zijn in grote lijnen:

- a.

10.2.g

- b.

10.2.g

- c.

het tijdelijk inkopen van kritische bouw materialen vanuit buitenland zoals **10.2.g**
10.2.g

6. Resultaten

Door het uitvoeren van de beschreven activiteiten worden de volgende resultaten geboekt:

- Per april 2020 worden het bestek en bestektekeningen van de diverse disciplines opgeleverd. De aanbesteding volgt in juni 2020.
10.2.g **10.2.g**
- **10.2.g**
- Per mei 2020 worden de bouwmaterialen zoals **10.2.g**
10.2.g

7. Planning en tijdspad

Selectie van architect en Ingenieurs: december 2019/ januari 2020;

Ontwerp en uitwerking tekeningen: januari- april 2020

Houden van aanbesteding: mei/ juni 2020

Levering bouwmaterialen: februari-mei 2020

10.2.g

10.2.e

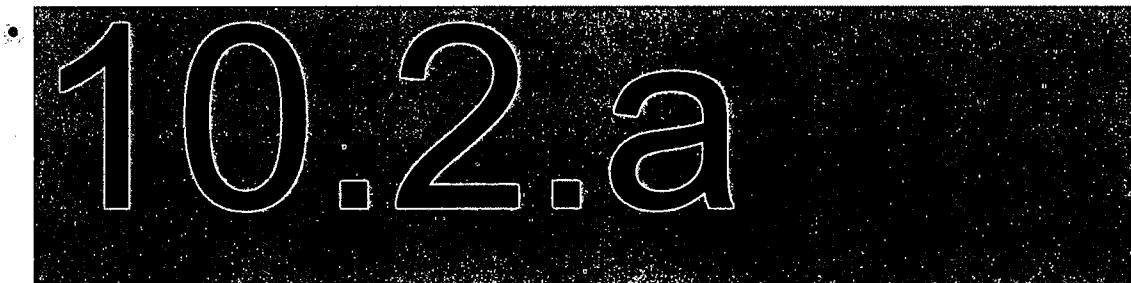
8. Begroting

Activiteiten	Bedragen in Euro
10.2.g	150,000
10.2.g	
Totaal	503,787

9. Verantwoording / monitoring

Besteding van middelen

- De betreffende middelen kunnen alleen aangewend worden voor de overeengekomen doeleinden, zoals beschreven in de brief van de staatssecretaris van BZK aan de Minister President van Curaçao van 5 september 2019 (ons kenmerk 2019-0000466353). Wijzigingen in de besteding van deze middelen, dan wel de uit te voeren activiteiten, behoeven schriftelijke goedkeuring van zowel het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, als het ministerie van Financiën. Hiertoe dient de minister van Justitie van Curaçao een schriftelijk wijzigingsverzoek in te dienen bij de staatssecretaris van BZK.



Voortgangsbewaking

- De minister van Justitie van Curaçao dient kwartaalrapportages in bij de Staatssecretaris van BZK, aanvankende op 15 januari 2020.
- In de kwartaal rapportages informeert de minister van Justitie, de staatssecretaris van BZK, indien activiteiten waarvoor de bijdrage is verleend niet tijdig, of niet volledig zullen worden verricht of indien niet tijdig, of niet volledig aan de verplichtingen die aan de bijdrage zijn verbonden kunnen worden voldaan. Mocht dit aan de orde zijn dan vraagt de staatssecretaris van BZK, de minister van Justitie van Curaçao te vermelden welke maatregelen het Land Curaçao neemt om zo snel mogelijk de afgesproken activiteiten alsnog te verrichten en/of aan te geven welke maatregelen het Land Curaçao neemt om



- alsnog diens verplichtingen na te komen. De voortgang van deze maatregelen worden vervolgens in de eerstvolgende rapportage te worden vermeld.
- De kwartaalrapportage bevat een overzicht met de vorderingen van de concrete acties en een financiële paragraaf. Tevens aanvullend een format per project van de gerealiseerde kosten m.b.t. diverse nog nader te benoemen posten.
- Binnen de werkgroep zal er op reguliere basis voortgangsoverleg worden gepleegd, in principe tweewekelijks.

Eindverantwoording

- De minister van Justitie van Curaçao is verantwoordelijk voor de realisatie van het project.
- De minister van Justitie Curaçao levert bij de eindverantwoording van de projecten een jaarrekening c.q. financieel verslag in bij de staatssecretaris van BZK.
- De jaarrekening dient uiterlijk 3 maanden na oplevering van het project- en implementatie plan te worden aangeleverd bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
- Na vaststelling van de jaarrekening worden eventueel nog verschuldigde middelen beschikbaar gesteld.

Evaluatie

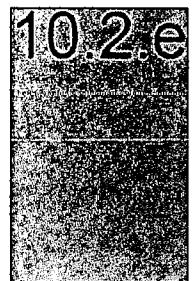
- Het ministerie van Justitie van Curaçao is verantwoordelijk voor evaluatie van de uitvoering van de projecten.
- Na beëindiging van de projecten wordt een evaluatierapport opgesteld door het ministerie van Justitie van Curaçao en deze wordt door de minister van justitie van Curaçao op een nog nader te bepalen datum ook beschikbaar gesteld aan de staatssecretaris van BZK.

10. Interne coördinatie

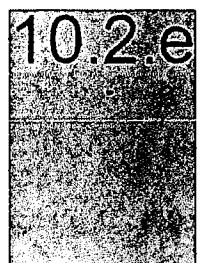
Er is een gezamenlijke Werkgroep Vreemdelingenbewaring Curaçao ingesteld bestaande uit de volgende personen:

- 10.2.e - 10.2.e
- 10.2.e - 10.2.e
- 10.2.e - Lid
- 10.2.e - 10.2.e
- 10.2.e - 10.2.e
- 10.2.e - 10.2.e
- 10.2.e - 10.2.e
- 10.2.e - Dienst Justitiële Inrichtingen
- 10.2.e - Dienst Justitiële Inrichtingen
- 10.2.e - Rijksvastgoedbedrijf
- 10.2.e - ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
- 10.2.e - Nederlandse Vertegenwoordiging te Willemstad
- 10.2.e - ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Deze werkgroep is verantwoordelijk voor de nadere uitwerking van het bestedingsplan door bespoediging van de planvorming om te komen tot een definitief project- en



Implementatieplan. Deze planvorming heeft niet alleen betrekking op het verbeteren van de materiële condities, maar ook op het doorvoeren van aanvullende maatregelen om het regime voor de specifieke doelgroep substantieel te verbeteren, teneinde de beheersbaarheid op de korte en lange termijn voor wat betreft de vreemdelingenbewaring te optimaliseren. Onderdeel hiervan zijn een opleidingsplan en een zinvolle dagbesteding. De algemene project coördinator is verantwoordelijk voor de coördinatie van alle operationele werkzaamheden tussen de diverse partijen inclusief eventuele externe instanties, samen met de bouwcoördinator en bespreekt de voortgang in de werkgroep op reguliere basis.





MINISTERIE VAN
JUSTITIE

Aan:
**De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
 mw. mr. A. Broekers-Knol**

Datum:
17/12/2019
 Uw brief d.d.:

Contactpersoon:
10.230
 Uw kennemerk:
..

E-mail:
[REDACTED]@minjustcur.com
 Case nummer:
2019/052703
 Pagina:
1

Onderwerp:
**Verzoek overmaking middelen ten behoeve optimalisering van de
 Vreemdelingenketen Curaçao**

Aantal bijlagen:
1

Geachte mevrouw Broekers-Knol,

Met verwijzing naar de brief van minister Knops van het ministerie van Binnenlandse Zaken van 5 september 2019 met kenmerk 2019-0000466353 waarbij vermeld wordt dat Nederland financiële ondersteuning zal bieden voor de optimalisering van het vreemdelingenketen op Curaçao, verzoek ik u hierbij voorlopig een bedrag van € 1.845.521,- aan het Land Curaçao te willen verstrekken.

In bovengenoemde brief van 5 september 2019, is een totaal van 7,2 Miljoen gereserveerd voor het optimaliseren van het vreemdelingenketen op Curaçao en Aruba. Samen met Aruba en uw ministerie is het bijgaande plan van aanpak opgesteld. Daarbij is stilgestaan bij technische ondersteuning vanuit uw ministerie, de Koninklijke marechaussee, de Immigratie- en Naturalisatie Dienst (IND) en de Dienst Terugkeer en Vertrek (DTV). Zij zullen bijstaan zowel met training, advies, technische bijstand als met tijdelijke verblijvende functionarissen die de Curaçaose vreemdelingenketen in diverse trajecten zullen bijstaan.

Vanuit uw ministerie en de IND heeft al een aantal missies en trainingen plaats gevonden waarbij de artikel 3 EVRM procedure is gereviseerd, alsook diverse medewerkers daarbij getraind. De DT&V is ook in september gestart met de opleiding 'Hostmanship'.

In het bestedingsplan en het bijbehorende plan van aanpak staat een aantal ondersteuningstrajecten die door Curaçao zelf moeten worden uitgevoerd, het betreft de volgende activiteiten waarvoor de financiële middelen worden gevraagd:

- Onderzoek gevolgen migratie;
- Vertaling van beleid, proceduredocumenten en aanvraagformulieren

**Ons nummer:****Zoeknummer:**
2019/052703**Pagina:**
2

- Voorlichting inzake procedure artikel 3 EVRM;
- Transportmiddelen ten behoeve van vreemdelingen-toezicht en grensbewaking;
- Pilottraject ten behoeve van de terugkeer ongedocumenteerde Venezolanen;
- Ontwikkelen en bevorderen van de (digitale) informatie-uitwisseling tussen de vreemdelingenketenautoriteiten, versterken van de automatiseringssystemen en ICT-netwerken ten behoeve van de procedures op het terrein van migratie (SBIR);

De projectplanning voor de vreemdelingenopvang is nog niet afgerond. Mogelijk zal in dit gedeelte een bestemmingswijziging worden voorgesteld. Graag wordt dit bedrag gereserveerd voor het jaar 2020.

Het bovengenoemde bedrag voor de implementatie van de activiteiten kan worden gestort op de volgende bankrekening **10.2.e**.

10.2.e

10.2.e

10.2.g

Hoogachtend

10.2.e

mr. Q.C.O. Cringorie
Minister van Justitie

10.2.e



Dienst Justitiële Inrichtingen
Ministerie van Justitie en Veiligheid

65

> Retouradres Postbus 30132 2500 GC Den Haag

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Directoraat-Generaal Koninkrijksrelaties
t/a/b Directeur Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Hoofdkantoor
Divisie GW-VB
Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon

102e

E-mail:
102e@djij-minvys.nl

Datum 19 december 2019

Onderwerp Advies DJI inzake uitbreiding en verbouwing vreemdelingenbewaring
Curaçao

Ons kenmerk
2781843

Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.

Geachte 102e

In mijn brief van 5 augustus (kenmerk 2667745) heb ik u op uw verzoek een advies
toegezegd over de uitbreiding en verbouwing (materiële condities) van
vreemdelingenbewaring op Curaçao alsmede het verbeteren van de omstandigheden
van vreemdelingenbewaring (immateriële condities). U gelieve bijgevoegd mijn
advies terzake aan te treffen.

Hoogachtend

102e

102e

Fortiter in re, suaviter in modo

Advies DJI inzake uitbreiding en verbouwing
vreemdelingenbewaring Curaçao

Versie 5

Datum
Status

19 december 2019
Definitief

Colofon

Afzendgegevens

Hoofdkantoor
Divisie GW/VB/Directie FHI

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon:

10.2.e

Bijlage(n)

- 1 Programma werkbezoek
- 2 Projectvoorstel
- 3 Matrix

Auteurs

10.2.e

Inhoud



Inleiding

Bij brief van 25 juli 2019 heeft het ministerie van BZK een verzoek gericht aan DJI om advies te leveren inzake de verbouwing en uitbreiding van de capaciteit voor vreemdelingenbewaring op Curaçao. Er is expertise en inzet van DJI toegezegd inzake:

1. Deelname aan een fact-finding mission van experts van BZK en het Rijksvastgoedbedrijf met het doel Curaçao van de gevraagde expertise te voorzien;
2. Het opleveren van advies aan Curaçao over:
 - a. De uitbreiding en verbouwing (materiële condities) van vreemdelingenbewaring;
 - b. Het verbeteren van de omstandigheden van vreemdelingen bewaring (immateriële condities);
3. Deelname aan de werkgroep Vreemdelingenbewaring Curaçao.

De fact finding mission heeft plaats gevonden van 4 t/m 6 september 2019. De resultaten van deze missie zijn verwerkt in onderstaand advies. In bijlage 1 is het programma van het werkbezoek opgenomen inclusief een overzicht van vertegenwoordigers van Curaçao waarmee gesproken is.

Aanleiding

In verband met de situatie in Venezuela hebben de regeringen van Aruba en Curaçao dit jaar diverse bijstandsverzoeken gedaan aan de regering van Nederland in het kader van artikel 36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden. Het kabinet heeft gelet op deze situatie bij Voorjaarsnota 2019 een bedrag van 23,8 miljoen euro vrijgemaakt voor crisisbeheersing in de regio en de ondersteuning van de Benedenwindse eilanden. Op verzoek van Curaçao zal Nederland in 2019 en 2020 twee miljoen euro beschikbaar stellen voor de verbouwing en uitbreiding van de vreemdelingenbewaring op Curaçao.

Ook vorig jaar stelde NL een bijdrage van 132.000 euro beschikbaar aan de regering van Curaçao voor de verbouwing en verbetering van het mannenblok in de vreemdelingenbarakken van het Sentro di Detenshon i Korekshon Kòrsou (SDKK). Randvoorwaarde was dat de locatie en het regime van de vreemdelingendetentie dienen te voldoen aan de internationale normen en dat de vreemdelingen toegang hebben tot medische zorg en juridische bijstand. De betreffende verbouwing (o.a. compartimentering in kleinere meerpersoonscellen l.p.v. zalen) is reeds in gang gezet en deels voltooid.

Om de volgende serie verbetermaatregelen door te kunnen voeren, vroeg Curaçao Nederland op 10 januari om aanvullende ondersteuning om de vreemdelingenbewaring te verbouwen en om deze uit te breiden. Om te verzekeren dat de aanvullende middelen voor de volgende serie verbetermaatregelen doeltreffend en doelmatig worden besteed, heeft BZK met een beroep op de expertise over vreemdelingenbewaring op dit projectvoorstel advies gevraagd aan de Dienst Justitiële Inrichtingen.

Bij dit advies is als uitgangspunt genomen het projectvoorstel 'Vreemdelingenopvang, vergroting opsluitcapaciteit' van het Ministerie van Justitie van Curaçao van 2 februari 2019.
10.2.g

10.2.g

Gedurende het werkbezoek is het projectvoorstel besproken en is op onderdelen een wijziging voorgesteld. Met het oog op toekomstige exploitatiekosten van het nieuwe complex die Curaçao zou kunnen dragen is voorgesteld uit te gaan van een totale capaciteit van 38 bedden voor mannen, 32 voor vrouwen (en 4 cellen van 2 bedden voor gezinnen die in het nieuwe vrouwencomplex zouden worden gebouwd en die bij afwezigheid van gezinnen als 8 extra bedden zouden kunnen worden gebruikt voor vrouwelijke vreemdelingen). DJI heeft geen oordeel over de omvang van de capaciteit die Curaçao ter beschikking wil hebben. Vreemdelingenbewaring is immers geen imperatieve maar een facultatieve maatregel die het bestuur naar eigen inzicht toe kan passen.

10.2.g

10.2.g

De minister van Justitie van Curaçao is verantwoordelijk voor het opstellen van een project- en implementatieplan en voor de uitvoering ervan.

Opbouw van het advies

Hieronder volgt eerst een weergave van de bevindingen van de schouw op de locatie. Deze paragraaf beoogt slechts een impressie te geven van de bestaande situatie zonder daar een oordeel of een advies aan te verbinden. Van de zijde van Curaçao is hierbij opgemerkt dat het huidig regime bij het SDKK ingericht is op kort verblijf tot maximaal van 5 dagen.

10.2.g

In de daaropvolgende paragraaf wordt ingegaan op de immateriële condities van bewaring waarbij adviezen gegeven worden om deze te verbeteren.

Tot slot wordt geadviseerd over de gebouwelijke uitbreiding en verbouwing van vreemdelingenbewaring. Waar relevant worden prioriteiten aangegeven.

Bevindingen schouw op locatie

Vrouwenverblijf

De vrouwelijke vreemdelingen verblijven in één van de gebouwen op de vrouwenvleugel van de gevangenis.

10.2.g

met gedeeld maar niet gelijktijdig gebruik van gemeenschappelijke voorzieningen. De vrouwenafdeling staat buiten de gevangismuur, maar wel binnen het omheiningshekwerk. De toegang is via de hoofdingang. De gebouwen verkeren in een redelijk goede staat. 10.2.g

10.2.g

De cellen zijn voorzien van twee stapelbedden (totaal vier personen) een douche en een toilet. Het toilet is tot 1,2m hoog afgeschermd met een muur. Toilet en douche hebben beide geen deur. Hierdoor is er weinig privacy voor de vrouwen. De aanwezige vrouwen hebben zelf van lakens gordijnen gemaakt om het te kunnen afschermen. De gangmuur van de cellen zijn van tralies.

Er is geen tv op cel. Wel konden de vrouwen iets te lezen meenemen naar hun cel.

Voor de cellen zit een gang met een traliehek, waardoor er uitzicht op de luchtplaats is. Gedurende het dagprogramma zijn de vrouwen uitgesloten en kunnen zij zich vrijelijk over de cellengang bewegen.

Op de hoek van cellengang is een recreatieruimte die specifiek bestemd is voor de vreemdelingen. De vrouwen kunnen er zitten, soorten en televisiekijken. Op de tv staat een Venezolaanse zender op.

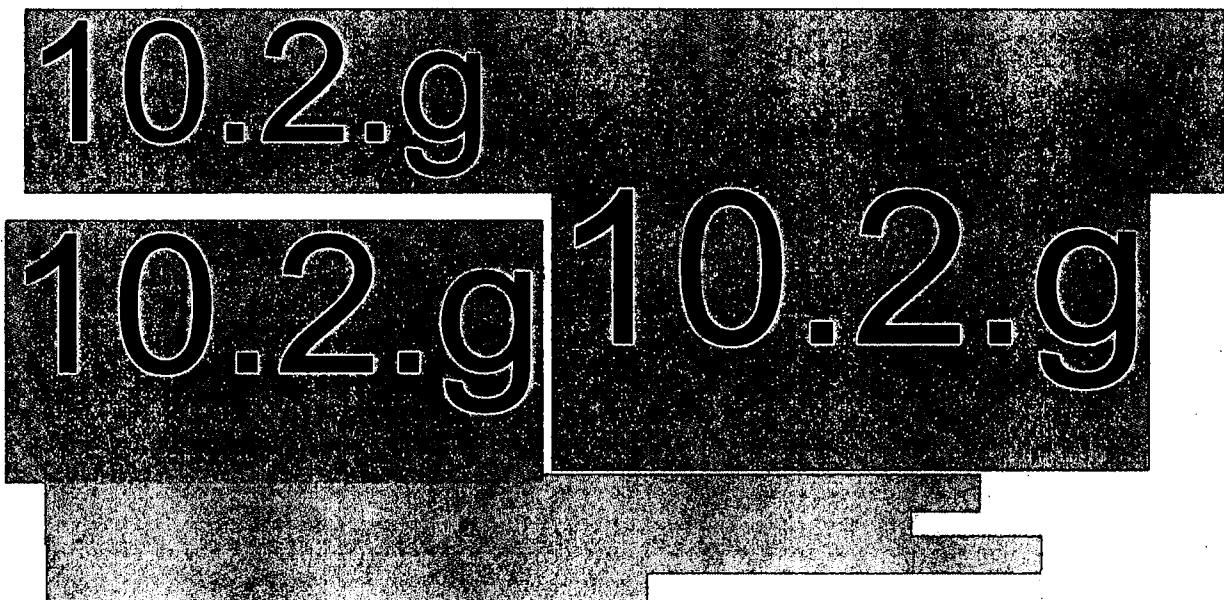
Op de vrouwenafdeling is een luchtplaats in het midden van het carré. In een ander gebouwdeel (met airco) is een recreatieruimte voor recreatieve activiteiten: knutselen, naaien en spelletjes. In een andere ruimte is een keuken (zie foto). De vreemdelingen mogen hier gedurende bloktijden (buiten afwezigheid van strafrechtelijk gedetineerde vrouwen) gebruik van maken. Hetzelfde geldt voor de telefoon.

10.2.g

10.2.g

Er is een wasmogelijkheid met waslijn op de binnenplaats. De vrouwen mogen hier met toestemming van het personeel gebruik van maken.

De vrouwelijke vreemdelingen kunnen niet deelnemen aan geloofsdienden of bestellingen bij de kantine (winkel) doen.



Overig

Op het moment van bezoek waren er drie vrouwelijke vreemdelingen in vreemdelingenbewaring ingesloten. Deuren stonden open waardoor ze vrij konden bewegen binnen de vrouwenafdeling. Hoewel fysiek gescheiden, is er visueel en verbaal contact met de vrouwen uit het gevangenisgedeelte. Toezichthoudend personeel begeeft zich tussen de vrouwen en gaat in gesprek.

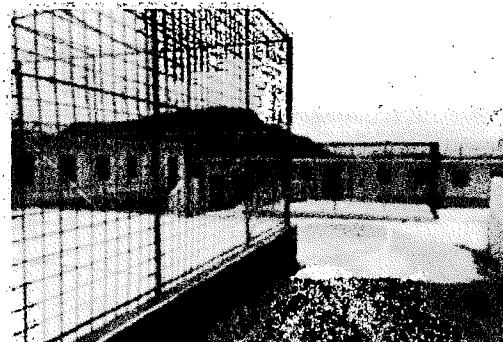
Mannenverblijf**10.2.g**

10.2.g De toegang tot het mannenverblijf van het DC is via de hoofdingang. Gebouwen verkeren in een redelijk goede staat. **10.2.g**

10.2.g

Het zijn twee afzonderlijke gebouwen en een gescheiden post met kantoor en twee afzonderings-/transportcellen.

In het reeds gerenoveerde – nog niet in gebruik genomen – gebouw staan in de cellen 2 of 3 stapelbedden (voor 4 respectievelijk 6 personen) en een toilet. De muren van de toiletten zijn laag, maar worden binnen het bestek van de huidige renovatie opgehoogd. Hierdoor ontstaat meer privacy. De gangmuur van de cellen zijn tralies. Er is geen tv op cel, wel waren er boeken beschikbaar. Voor de cellen zit een afgesloten gang met ramen die toegang tot de douches en de binnenplaats geeft.

10.2.g**10.2.g****10.2.g**

10.2.g

10.2.g

10.2.g

10.2.g

Regime: uitgangspunten

Internationale regelgeving

Allereerst gelden voor vreemdelingen de universele mensenrechten, zoals die van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM). Op grond van artikel 5 van het EVRM heeft iedereen recht op vrijheid. Dat recht mag worden beperkt of ontnomen onder bepaalde omstandigheden, met het oog op uitzetting of in het kader van toegangsweigering. Er geldt in de mensenrechtenverdragen geen verbod op vreemdelingendetentie. Uit internationale mensenrechtenstandaarden, volgt dat vrijheidsontneming gezien dient te worden als een ultimum remedium.

Vreemdelingenbewaring is vanwege het ingrijpende karakter een uiterst middel. Deze maatregel wordt alleen ingezet als toepassing van minder ingrijpende maatregelen dan een vrijheidsbeneming in het individuele geval niet effectief is. Bewaring is een bestuursrechtelijk instrument dat als doel heeft een vreemdeling die zich aan het toezicht dreigt te onttrekken of die zijn terugkeer tegenwerkt beschikbaar te houden voor uitzetting. De bewaring is weliswaar een vorm van vrijheidsontneming, maar met een geheel ander doel dan vrijheidsontneming op basis van het strafrecht. Tijdens de fact finding missie is met het Ministerie van Justitie, het SDKK, Kustwacht en politie de inzet van alternatieven (o.a. meldplicht elektronisch toezicht, borgsom, garantstelling) voor bewaring besproken. Deze alternatieven blijven verder buiten het bestek van dit advies.

Voor wat betreft ingesloten vreemdelingen geldt dat zij net als strafrechtelijke gedetineerden vallen onder alle internationale mensenrechtelijke wet- en regelgeving. Specifiek voor vreemdelingen is een aantal richtlijnen opgesteld, zoals de 'Standards on Immigration detention' van The European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) alsmede het 'Factsheet on Immigration detention' van dezelfde CPT.

Tijdens het werkbezoek is de situatie in de vreemdelingenbarakken getoetst aan de CPT standards. Waar dit heeft geleid tot aanbevelingen zijn deze hieronder opgenomen.

In deze richtlijnen worden de volgende uitgangspunten gehanteerd. Gelet op de specifieke aard van de vreemdelingenbewaring geldt een toegespitst regime, waarbij er sprake is van het beginsel van minimale beperkingen: vreemdelingen worden in vreemdelingenbewaring aan geen andere beperkingen onderworpen dan die welke voor het doel van de vreemdelingenbewaring of in het belang van de handhaving van de orde en veiligheid in de inrichting noodzakelijk zijn.

Daarnaast geldt internationaal rechtelijk als uitgangspunt dat in de regel gebruik gemaakt wordt van speciale inrichtingen voor bewaring. Dit uitgangspunt is erop gericht te voorkomen dat vreemdelingen in aanraking komen met strafrechtelijk ingeslotenen en ziet op een fysieke scheiding van deze categorieën. Een inrichting voor vreemdelingenbewaring kan in één gebouwencomplex samengaan een penitentiaire inrichting mits vreemdelingen en strafrechtelijke vreemdelingen fysiek van elkaar gescheiden zijn.

Terzijde zij opgemerkt dat terminologie belangrijk is in het maatschappelijke en politieke debat rondom vreemdelingenbewaring en bijdraagt aan beeldvorming.

Daarom wordt voorgesteld niet langer te spreken over de 'vreemdelingenbarakken' of 'illegalenbarakken' van de SDKK maar een neutraler term te gaan hanteren.

Regime: Aanbevelingen

Zoals gesteld is onderstaande gebaseerd op het projectvoorstel 'Vreemdelingenopvang, vergroting opsluitcapaciteit' van het ministerie van Justitie van Curaçao van 2 februari 2019, zoals dat tijdens het werkbezoek in september 2019 besproken is. Gedurende het werkbezoek is het projectvoorstel besproken en is op onderdelen gewijzigd. Deze wijzigingen zullen op voorstel van Curaçao in de werkgroep nader worden uitgewerkt.

Multifunctionaliteit

Uitgangspunt van advies is dat de nieuwbouw van het detentiecentrum multifunctioneel van aard zal zijn. Bij fluctuerende in- en uitstroom van verschillende populaties justitiabelen is het van belang dat Curaçao strategisch met de beperkte gebouwenvoorraad om kan gaan en flexibel is in het benutten van de beperkt beschikbare capaciteit. Bij de ontwikkeling van het concept is het raadzaam rekening te houden met de mogelijkheid dat het detentiecentrum op enig moment aangewend zal worden voor de huisvesting van andere groepen gedetineerden. De ervaring van DJI leert dat de behoefte aan capaciteit voor vreemdelingenbewaring sterk fluctueert. Het is immers niet ondenkbaar dat de instroom in vreemdelingenbewaring op enig moment zal slinken en de vrijkomende capaciteit benut kan worden als beperkt dan wel normaal beveiligde inrichting voor bijvoorbeeld gedetineerden in de laatste fase van hun straf.

Advies: Stem in de planvorming het beveiligings- en voorzieningenniveau van de nieuwbouw af op toekomstig gebruik door andere categorieën gedetineerden.

Geïntegreerd onderdeel van het SDKK (satelietvestiging)

Door Curaçao is aangegeven de exploitatiekosten van de vreemdelingenbewaring als zorgpunt te beschouwen. In het verlengde hiervan geldt dat het detentiecentrum niet zelfvoorzienend hoeft te zijn waar en indien volstaan kan worden met gedeeld gebruik van faciliteiten of diensten die reeds in het SDKK aanwezig zijn. Te denken valt bijvoorbeeld aan een inkomstenafdeling, disciplines als de medische dienst en geestelijke verzorging, personele inzet en blijstand.

Advies: optimaliseer de geïntegreerde bedrijfsvoering door te investeren in de gedeelde en gemeenschappelijke faciliteiten van het SDKK en vreemdelingenbarakken om integratie van diensten en voorzieningen mogelijk te maken.

Medische intake

Voorwaarde voor een veilige en humane tenuitvoerlegging is adequate medische zorg. [102 g]

Dit is niet alleen in het belang van de vreemdeling maar ook het personeel, bijvoorbeeld bij het signaleren van besmettelijke ziekten of psychopathologie. Toegang tot medische zorg (verpleegkundige, huisarts, psycholoog) dient – conform internationale standaarden - geborgd te zijn.

Advies: draag zorg voor adequate medische intake en medische zorg

Commissie van Toezicht

In vreemdelingenbewaring moet sprake zijn van rechtsmiddelen die goede rechtsbescherming bieden en die garanderen dat de belangen van de vreemdeling op zorgvuldige wijze in acht worden genomen. Tijdens het werkbezoek bleek dat er thans geen onafhankelijke Commissie van Toezicht actief is waaraan in bewaring gestelde vreemdelingen hun grieven kunnen voorleggen en kunnen klagen over beslissingen van de directeur.

Advies: Bezie of de taakstelling van de Commissie van Toezicht Arrestantenzorg uitgebreid kan worden met het toezicht op en de behandeling van klachten in vreemdelingenbewaring.

Plaatsing en interne differentiaties

Elke ingesloten vreemdeling moet op een voor hem of haar geschikte plek kunnen worden geplaatst. Het DC maakt nu gebruik van meerpersoonscellen op de mannenafdeling (vier tot zes personen) zowel in de huidige als toekomstige situatie. Daarbij voert het DC nu een éénvormig regime voor alle vreemdelingen, waarbij uit het oogpunt van veiligheid en beheersbaarheid zeer weinig bewegingsvrijheid geboden wordt. De (Nederlandse) praktijk leert echter dat een deel van de vreemdelingen in vreemdelingenbewaring een zekere mate van interne bewegingsvrijheid en autonomie binnen de gesloten situatie aan kan en dat dit bijdraagt aan een positief leefklimaat. Daarom behoeft een streng regime geen uitgangspunt te zijn voor de groep bewaarden als geheel. Slechts een deel van de vreemdelingen heeft meer sturing en toezicht nodig en zal, zolang de noodzaak daartoe bestaat, meer beperkingen opgelegd krijgen teneinde de orde en veiligheid te kunnen handhaven. Differentiatie naar beheerslast of zorgbehoefte van de vreemdelingen vindt nu niet plaats. Mede gelet op de CPT standaarden om interne bewegingsvrijheid te bieden, strekt het tot aanbeveling zodanig te compartmenteren dat interne differentiaties kunnen worden toegepast:

- Reguliere afdeling
- Beheersafdeling

Reguliere afdeling

De reguliere afdeling is – gelijk de huidige vrouwendeling – de meest open variant van de regimes in de inrichtingen voor vreemdelingenbewaring. Hier wordt binnen de beperkingen die insluiting met zich meebrengt zoveel mogelijk gestreefd naar een genormaliseerd leefklimaat. Er zijn zo weinig mogelijk beperkingen van de bewegingsvrijheid in de inrichting en kan de vreemdeling zich onder beperkt toezicht van de ene ruimte naar de andere ruimte bewegen. Dit betekent dat de vreemdeling meer tijd en gelegenheid heeft om met anderen te besteden. Zo kunnen ingeslotenen bijvoorbeeld onder beperkt toezicht sporten, de bibliotheek bezoeken, gesprekken voeren met een geestelijk verzorger, bezoek ontvangen, zelf via de computer educatieve activiteiten ondernemen en de terugkeer voorbereiden, deelnemen aan ontspanningsactiviteiten of aan creatieve of sociaal-culturele activiteiten.

Beheersafdeling

Het primaire doel van de beheersafdeling is de beheersbaarheid op de reguliere afdeling waarborgen door agressieve en gewelddadige vreemdelingen van deze afdelingen te verwijderen.

Op de beheersafdeling verblijven alleen vreemdelingen waarvan het getoonde gedrag verwijtbaar is. Om deze reden wordt het aangeboden dagprogramma aanzienlijk aangepast (ten minste 18 uur per week), genieten deze vreemdelingen minder interne bewegingsvrijheid, en wordt er meer toezicht gehouden. Het beheersregime kent een grotere mate van beveiliging.

Advies: richt zowel en verblijfs- als een beheersafdeling in.

Overigens wordt in overweging gegeven zeer gevaarlijke en gewelddadige vreemdelingen die niet in de inrichting voor vreemdelingenbewaring kunnen verblijven, over te plaatsen naar het SDKK. Conform internationale richtlijnen zullen zij evenwel gescheiden van overige gedetineerden moeten worden ondergebracht.

Extra zorg

Bij vreemdelingen kan sprake zijn van een verstoerde draagkracht/draaglast verhouding, bijvoorbeeld vreemdelingen met psychische stoornissen, stemmingsstoornissen of trauma's. Het gaat bijvoorbeeld om vreemdelingen die:

- Vreemdelingen met een psychiatrisch toestandsbeeld, o.a. psychotische stoornissen, stemmingsstoornissen, getraumatiseerde vreemdelingen en mensen met een ernstige somatische aandoening.
- Vreemdelingen met een persoonlijkheidsstoornis.
- Vreemdelingen met een verstandelijke handicap (IQ minder dan 80).
- Vreemdelingen die vanwege hun lichamelijke handicap extra begeleiding behoeven.

Deze vreemdelingen kunnen zich niet handhaven op de standaard afdelingen

Advies: 1020

Geadviseerd

wordt in voorkomende gevallen te bezien of plaatsing op de FOBA van het SDKK dan wel in de gezinskamers aangewezen is.

Zinvolle dagbesteding

Zowel omwille van internationale normen als omwille van enerzijds de orde en veiligheid en anderzijds de terugkeerbereidheid te bevorderen is het noodzakelijk een zinvolle dagbesteding aan te bieden en vreemdelingen te activeren: zoals sport- en spelactiviteiten, ontspanningsactiviteiten, creatieve en sociaal culturele activiteiten. Mogelijkheden tot contact met de buitenwereld maken daar deel van uit.

Advies: voorzie in een zinvolle dagbesteding

Contact met de buitenwereld

Op de vreemdeling rust de plicht Curaçao te verlaten en zijn vertrek te regelen. Om hem hiertoe in staat te stellen moet hij zich kunnen oriënteren op zijn thuisland. Hiervoor kunnen bijvoorbeeld buitenlandse kranten beschikbaar zijn in de bibliotheek. Maar ook internet (onder toezicht) kan ingesloten hierbij helpen. Internet kan voor ingesloten vreemdelingen de mogelijkheden verruimen om zelf te kunnen werken aan vertrek.

Advies: voorzie in mogelijkheden contact te kunnen onderhouden met de buitenwereld.

Personnel

Het is wenselijk dat vreemdelingen hun bejegening als respectvol, duidelijk en consequent ervaren. In het detentiecentrum moet een veilig leefklimaat heersen. De huidige omgang met mannelijke vreemdelingen wordt gedomineerd door overwegingen omtrent veiligheid en beheersbaarheid. Hoewel om redenen van veiligheid en beheersbaarheid niet te ontkomen is aan de inzet van drang en dwang, draagt dit algemeen niet bij aan de hoofddoelstelling: de terugkeer. Een motiverende activerende bejegening kan bijdragen aan een veilig leefklimaat en aan het verkrijgen van medewerking van de vreemdeling aan zijn terugkeer.

Een belangrijke voorwaarde daarvoor is niet alleen de beschikbaarheid van voldoende personeel, maar in het bijzonder van goed gekwalificeerd personeel.

Door Curaçao is gesteld dat er een investering van betekenis gepleegd zal moeten worden om het centrum toe te rusten voor deze wijze van taakuitvoering.

De beveiliging, zorg en begeleiding van vreemdelingen is specialistische werk dat specifieke kennis en vaardigheden vereist. Met leeractiviteiten kan het Opleidingsinstituut DJI hieraan bijdragen.

In basisopleidingen van het Opleidingsinstituut DJI voor nieuw personeel zitten diverse onderdelen die op het eerste gezicht relevant lijken voor de medewerkers op Curaçao.

Te denken valt aan, voor het werken met vreemdelingen in het bijzonder:

- Vreemdelingenrecht (1 tot 2 dagdelen)
- Intercultureel werken (2 dagdelen)

En voorts aan:

- Communicatie & Agressiebeheersing (6 dagdelen, waarvan 3 dagdelen oefenen met acteur)
- Hygiëne/Infectieziekten (1 dagdeel)
- Bijzonder gedrag (4 dagdelen): psychopathologie, verslaving, licht verstandelijke beperking
- Motiverende bejegening (6 dagdelen) of motiverende gespreksvoering
- Penitentiair recht (3 tot 6 dagdelen afhankelijk van de doelgroep)

Daarnaast heeft het Opleidingsinstituut onderdelen beschikbaar zoals Beveiliging (met onderdelen als toegangscontrole, fouilleren, boeien, celinspectie etc.), Fysieke en Mentale Weerbaarheid, Straf- en gedragsrapporteren, bedrijfshulpverlening e.a.

In het open aanbod heeft het OI ook de training 'Van praten tot ingrijpen' waarin een team reflecteert op situaties met agressief gedrag en hoe het team daarvan kunt leren. Daarnaast heeft het OI ook een opleiding voor sport- en spelleider indien Curaçao voor de inzet van een dergelijke functionaris zou kiezen.

10.2.g

Met het Opleidingsinstituut van DJI kan tot maatwerk gekomen worden.

Advies: Definieer een opleidingsvraag en investeer – hoewel niet opgenomen in het bestedingsplan – in vakmanschap van het personeel.

Hierbij zij opgemerkt dat Curaçao aangegeven heeft hiervoor geen geld te hebben. Er zal naar werkbare alternatieven binnen de werkgroep gezocht moeten worden om dit onderdeel binnen het vastgestelde budget te realiseren.

Gezinnen met kinderen

Op gezinnen met (minderjarige) kinderen en alleenstaande minderjarige vreemdelingen is reeds bestaand beleid van het Ministerie van Justitie van Curaçao inzake vreemdelingenbewaring van minderjarigen van toepassing. Zij worden slechts kort en onder strikte voorwaarden in bewaring gesteld.

Het voorstel van Curaçao wordt ondersteund om in overeenstemming met internationaalrechtelijke normen kinderen met hun moeder te laten verblijven in de vrouwenafdeling op (meer)persoonskamers die per twee met elkaar geschakeld zijn. Deze twee kamers kunnen eenvoudig, door het openen van twee tussendeuren, tot een gezamenlijke ruimte gemaakt worden.

Daarbij verdient het aanbeveling het dienstdoende personeel op deze afdeling speciaal voor deze doelgroep te selecteren en te trainen.

Het verdient aanbeveling op de afdeling waar de kinderen kunnen verblijven aanpassingen aan te brengen om het verblijf op een veilige wijze te laten verlopen, bijvoorbeeld:

- knelbeveiligingen op de deuren;
- Stopcontacten zijn kindvriendelijk;
- Eventuele trappen zijn zowel beneden als boven voorzien van traphekje;

Het verdient aanbeveling op de afdeling een aparte ruimte te creëren waar kinderen kunnen spelen. Er is voldoende speelgoed, er zijn kinderzitjes en er staat een televisie.

Curaçao kiest ervoor om in geval van gezinnen met kinderen, de echtgenoot te laten verblijven op de mannenafdeling. Om het contact tussen vader en moeder met kind(eren) niet verloren te laten gaan, wordt in overweging gegeven om de echtgenoot in de gelegenheid te stellen overdag met vrouw en kind te recreëren dan wel 's nachts met vrouw en kind te worden ingesloten.

Ketensamenwerking



Advies: investeer in de samenwerking met ketenpartners en in de relatie met interne en niet gouvernementele organisaties. Betrek vrijwilligersorganisaties bij het activiteiten programma.

Gebouw: Uitgangspunten

Ter ondersteuning van de aan de bovengenoemde bejegening en dagprogramma en verschillende regimes, zijn er gebouwen met de juiste voorzieningen nodig om dit te ondersteunen.

Een goede perimeter geeft rust aan personeel. Zo kan het personeel bezig zijn met positief contact met de vreemdelingen i.p.v. een controlerende rol te hebben ("hard van buiten, zacht van binnen"). Voorgesteld wordt de nieuwbouw zo te bouwen dat iedere afdeling een eigen luchtplaats heeft waarop de gehele dag vrij gelucht kan worden. Vanaf deze luchtplaats kunnen de ingeslotenen naar de activiteitsruimtes. De gebouwen en hethekwerk van de luchtplaats zou de 1^e ring moeten zijn.



Werken met kleinere afdelingen, van maximaal 12 ingeslotenen, zal ook een positieve bijdragen leveren aan het contact tussen personeel en vreemdelingen. Personeel zal zich veiliger voelen en makkelijker in contact komen met de vreemdelingen.

Het advies is in de nieuwbouwplannen terdege rekening te houden met het verhogen van de zichtbaarheid op de compartimenten en dode hoeken te vermijden.

De voorzieningen delen met alle afdelingen door een afgestemd dagprogramma te maken, levert een besparing op. Hierdoor hoeft niet iedere afdeling haar eigen voorzieningen te hebben.

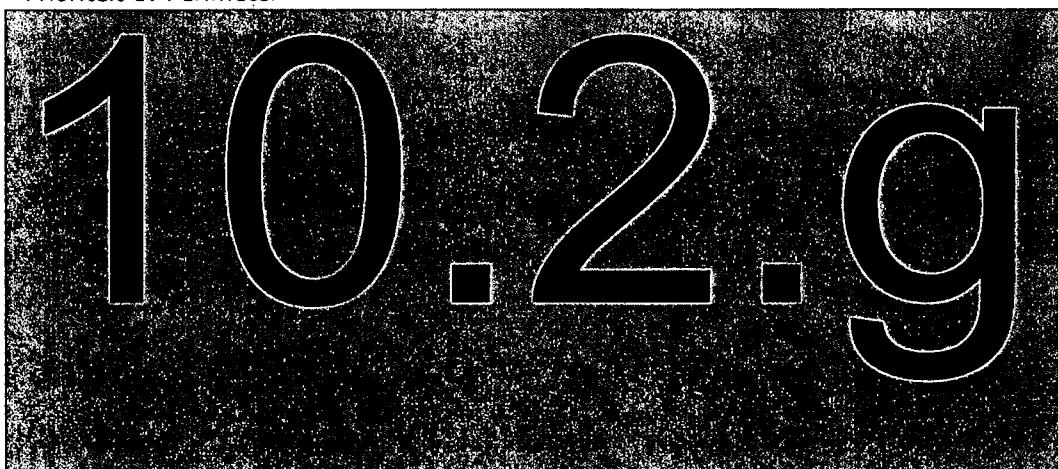
Voorgesteld is om de volgende activiteiten te realiseren:

- Sport mogelijkheden bestaande uit voetbal, basketbal en een mogelijkheid tot het lopen van rondjes;
- TV kijken, zowel gezamenlijk als op cel;
- Ruimte om te kunnen relaxen met elkaar;
- Koken en gezamenlijk te kunnen eten;
- Wassen;
- Lezen,
- Computers voor brieven schrijven, zelf educatie (taal) en spelletjes te kunnen spelen;
- Fitness toestellen waar men gebruik maakt van eigengewicht i.p.v. gewichten.

Het realiseren van multifunctionele bezoekruimte(s) voor bezoek van advocaten, vreemdelingenorganisaties, familie en kennissen. Omdat deze ruimtes niet veel gebruikt zullen worden, maar wel aanwezig moeten zijn. Het is handig als deze ruimtes ook voor andere doeleinden ingezet kunnen worden, zoals recreatie ruimte of medische spreekkamer. Om een goede sfeer te creëren kunnen kleuren daarbij ondersteunen.

Gebouw: Aanbevelingen

Prioriteit 1: Perimeter



Prioriteit 1:hekwerk huidige situatie



Vrouwenverblijf, bestaand in vrouwengevangenis

Prioriteit 1

Meer privacy voor de vrouwen. Omdat de situatie tijdelijk is, is het voldoende om gordijnen rond toilet en douche op te hangen. Bij langer verblijf is het wenselijk om de muren op te hogen en te voorzien van klapdeuren.

Daarnaast is een gordijn wenselijk bij het traliehek aan de voorzijde van de cel. Er is vanaf de gang direct zicht op de bedden.

Prioriteit 1

Kunnen deelnemen aan geloofsdienden

Prioriteit 1

Bestellingen kunnen doen bij de kantine.

Prioriteit 1

Bezoek kunnen ontvangen

Vrouwenverblijf, nieuwbouw

De cellenvleugel in de vrouwengevangenis blijven gebruiken is een goede flexibele oplossing. Door het hoogteverschil t.o.v. de nieuwbouw is een goede aansluiting niet mogelijk. Deze oplossing moet dan ook gezien worden als tijdelijke oplossing en als de nieuwbouw gereed is als noodoplossing.

Vrouwenverblijf					CPT-norm			
		aantal bedden	opgenomen in capaciteit	reserve capaciteit	m ²	4 m ² per persoon	m ² sanitaire voorziening	Totaal m ²
BLOK 1	cel 1	4	4	-		16	2	18
	cel 2	4	4	-		16	2	18
	cel 3	4	4	-		16	2	18
BLOK 2	cel 1	4	4	-		16	2	18
	cel 2	4	4	-		16	2	18
	cel 3	4	4	-		16	2	18
BLOK 3	cel 1	4	4	-		16	2	18
	cel 2	4	4	-		16	2	18
BLOK 4	cel 1	2	2	-		8	2	10
	cel 2	2	2	-		8	2	10
	cel 3	2	2	-		8	2	10
	cel 4	2	2	-		8	2	10
Vrouwen gevangenis (bestaand)								
Blok ?	cel 1	4	0	4		16	2	18
	cel 2	4	0	4		16	2	18
	cel 3	4	0	4		16	2	18
	cel 4	4	0	4		16	2	18
totaal		56	40	16	0	224	24	184

Gegevens qua aantallen en m² vrouwenvleugel gevangenis zijn hieronder opgenomen. Hierbij is uitgegaan 2 m² sanitaire ruimte. Het CPT zegt niets over de afmeting van sanitaire ruimtes. In Nederland zijn de cellen minimaal 10m² voor een- en tweepersoonscellen.

Plan conform projectdossier:

- Blok 1, cel 1: cap. 12,60m²
- Blok 2, cel 1: cap. 6,34m²
- Blok 2, cel 2: cap. 6,27m²
- Blok 3, cel 1: cap. 12,60m²
- Blok 4, cel 2: cap. 12,60m²

Het aanvankelijk plan was een gespiegelde kopie te maken van het mannenverblijf. Tijdens de gesprekken op Curaçao bleek al snel dat deze bouw niet ideaal was.

In het nieuwe plan van Curaçao worden de volgende punten opgenomen:

- Iedere afdeling/blok heeft een eigen luchtplaats waarop de gehele dag vrij gelucht kan worden. Vanaf deze luchtplaats kunnen ze gecontroleerd naar de activiteitruimtes;
- De buitenring is het nieuwe hekwerk om zowel de oudbouw als nieuwbouw;
- Kleinere afdelingen, maximaal 12 bedden. Dit zal ook een positieve bijdragen leveren aan het contact tussen personeel en vluchtelingen. Personeel zal zich veiliger voelen en makkelijker in contact komen met de vreemdelingen. Een groot voordeel van kleinere groepen is dat dagprogramma's naar behoefte gevuld kan worden.
- Gedeelde voorzieningen met alle blokken en ook de mannenafdeling. Dit kan alleen als er een afgestemd dagprogramma is. Hierdoor hoeft niet iedere afdelingen zijn eigen voorzieningen te hebben en dit levert een besparing op.
- Flexibele familiekamers opgebouwd uit twee tweepersoonscellen met een onderlinge verbindingsteur. Deze cellen kunnen ook gebruikt worden als twee losse kamers voor zieke- of kwetsbare vluchtelingen.

10.2.a

Mannenverblijf, bestaand

Mannenverblijf

		aantal bedden	opgenomen in capaciteit	reserve capaciteit	m ²
BLOK 1	cel 1	4	4	-	
	cel 2	4	4	-	
	cel 3	4	4	-	
BLOK 2	cel 1	2	2	-	
	cel 2	4	4	-	
	cel 3	4	4	-	
BLOK 3	cel 1	6	4	2	
	cel 2	6	4	2	
BLOK 4	cel 1	6	4	2	
	cel 2	6	4	2	
totaal		46	38	8	0

CPT-norm

4 m ² per persoon	m ² sanitaire voorziening	Totaal m ²
16	2	18
16	2	18
16	2	18
8	2	10
16	2	18
16	2	18
24	2	26
24	2	26
24	2	26
24	2	26
184	20	204

Blok 1, cel 1: cap. 4 met reserve 2,19m²

Blok 1, cel 2: cap. 4 met reserve 2,19m²

Blok 2, cel 1: cap. 4 met reserve 2,19m²

Blok 2, cel 2: cap. 4 met reserve 2,19m²

Blok 3, cel 1: cap. 4,13m²

Blok 3, cel 2: cap. 4,13m²

Blok 3, cel 3: cap. 4,13m²

Blok 4, cel 1: cap. 4,16m²

Blok 4, cel 2: cap. 4,16m²

Blok 4, cel 3: cap. 2,11m²

Prioriteit 1

10.2.g

Prioriteit 1

Meer bewegingsvrijheid creëren.

10.2.g

Prioriteit 1

Het verbouwen van blok 3 en 4. Dit zou worden bestemd voor regulier verblijf regime met slaapruimtes voor maximaal 4 personen. In de recreatie wordt een televisie opgehangen en tafels met stoelen geplaatst waarnaar TV gekken kan worden, spelletjes gespeeld en boeken en tijdschriften gelezen kunnen worden.

Prioriteit 1

Kunnen deelnemen aan geloofsdienden

Prioriteit 1

Bestellingen kunnen doen bij de kantine.

Prioriteit 1

Bezoek kunnen ontvangen.

Prioriteit 1

Fitness mogelijkheid.

Overige voorzieningen voor mannen en vrouwen

Voor zowel de vrouwen als de mannen dienen de volgende activiteiten en voorzieningen gerealiseerd te worden. De verschillende activiteiten en voorzieningen kunnen naar eigen inzicht gecombineerd worden:

- Sport mogelijkheden bestaande uit bijvoorbeeld voetbal, basketbal en een mogelijkheid tot het lopen van rondjes;
- TV kijken gezamenlijk in een recreatieruimte. Op cel is een mogelijkheid. Wij adviseren het wel te doen omdat de vluchtelingen geen avondprogramma hebben en daardoor al vroeg op cel zitten;
- Ruimte om te kunnen relaxen met elkaar;
- Ruimte om te kunnen koken en gezamenlijk te kunnen eten;
- Wassen;
- Lezen;
- Computers voor brieven schrijven, onderwijs (taal) en spelletjes te kunnen spelen;
- Fitness toestellen waar men gebruik maakt van eigengewicht i.p.v. gewichten;
- Multifunctionele bezoekruimte(s), voor bezoek van advocaten; vreemdelingenorganisaties, familie en kennissen. Omdat deze ruimtes niet veel gebruikt zullen worden, maar wel aanwezig moeten zijn. Het is handig als deze ruimtes ook voor andere doeleinden ingezet kunnen worden, zoals recreatie ruimte of medische spreekkamer;
- Spreekkamer medische dienst, zie multifunctionele bezoekruimte.

Om een goede sfeer te creëren kunnen kleuren daarbij ondersteunen.

Tot slot zij opgemerkt dat aandacht is besteed aan brandveiligheid. Hierboven is in de paragraaf 'bevindingen schouw op locatie' geconstateerd dat er in de cellen geen rookmelders aanwezig zijn. Curaçao heeft hierop meegedeeld dat er geen rookmelders in de cellen zijn omdat de conventionele rookmelders geen werking hebben in open geventileerde cellen op de eilanden met continue passaatwind vanuit het oosten. Uit onderzoek is gebleken dat het risico van levensgevaar bij brand laag is in de open cellen gelet op de weinig brandbare materialen in de cellen en de beperkte opbouw van rook en warmte.

- Bijlage 1 is het programma van het werkbezoek opgenomen inclusief een overzicht van vertegenwoordigers van Curaçao waarmee gesproken is.
- Bijlage 2 Vreemdelingenopvang Vergroting Opsluitcapaciteit Projectvoorstel
- Bijlage 3 Matrix Realisatie van ambities en resultaten vreemdelingenbewaring Curaçao

Programma werkbezoek Curaçao

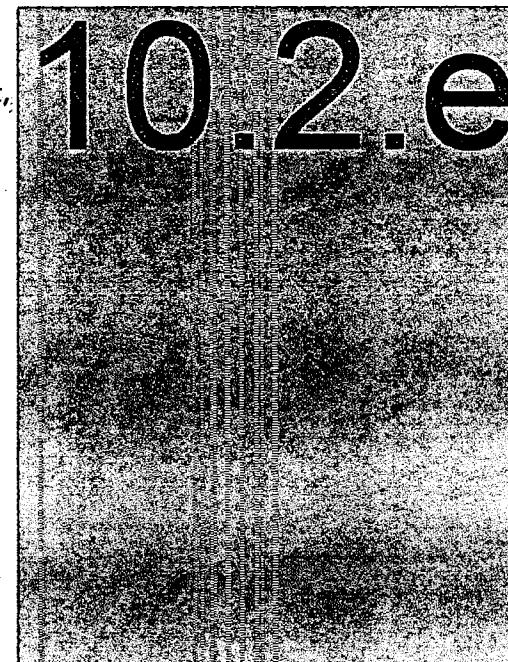
4 september 2019

Tijd:	Activiteit:	Deelnemers:	Locatie:
09:00 – 10:00 uur	Gemeenschappelijke startbijeenkomst <i>Evt. al behandelen van uitgangspunten, kaders en vaststellen doelgroep</i>	10.2.e	SDKK
10:15 – 12:15 uur	Rondleiding vreemdelingenbarakken (inclusief uitbreidingsplannen)	10.2.e	SDKK
12:30 – 13:30 uur	Lunch	10.2.e	SDKK

13:30 - 15:30 Werk sessie planvorming

uur

- Uitgangspunten en kaders (regelgeving, tijd, geld, capaciteit, etc);
- Wensen en ideeën gebouwelijk;
- Wensen en ideeën bejegening;
- Wensen en ideeën veiligheid;
- Wensen en ideeën t.b.v. ondersteunende diensten ((medische en psychische) zorg, facilitair, etc)
- Voorzieningen t.b.v. ketenpartners;
- Wenselijk/hoodzakelijkheid gezinsvoorziening en minderjarige.



SDKK

15:45 - 17:00 Het opstellen van de contouren van een basis programma van eisen

uur



5 september 2019

Tijd:	Activiteit	Deelnemers	Locatie
08.00 -13.00 uur		10.2.e	
13.00- 15.00 uur	Dagprogramma en begeleiding: <ul style="list-style-type: none"> • Benodigde personeelsinzet (executief en ondersteunende processen); • Omgang met de specifieke doelgroep (toerusting personeel (opleidingen) en dagprogramma); • Invlechten processen van ketenpartners (incl. taak- en verantwoordelijkheidsverdeling); 	10.2.e	SDKK
15.00- 17.00 uur	Huisvesting: <ul style="list-style-type: none"> - Compartimentering; - Regime differentiatie; - Veiligheid(s)systemen; - Overige ruimtes (dagbesteding). 	10.2.e	SDKK

6 september 2019.

Tijd:	Activiteit:	Deelnemers:	Locatie:
08.30 - 09.30 uur	Dagprogramma en bejegening: • Bevoegdheden	10.2.e	SDKK
09.45 - 11.00 uur	Gezins- minderjarige voorziening (afhankelijk van werksessie planvorming - 4 september 2019)	10.2.e	SDKK
11.15 - 12.30 uur	10.2.g		SDKK
12.45 - 14.00 uur	Het verfijnen van het programma van eisen obv nadere bevindingen; Concept planning; Concept begroting; Werkafspraken (afsluiting)	10.2.e	SDKK Incl. lunch

14:00 uur Nader te bepalen

Deelnemers:



MINISTERIE VAN JUSTITIE

Vreemdelingenopvang
Vergroting Opsluitcapaciteit
Projectvoorstel

2 februari 2019

Inhoudsopgave

1	Samenvatting.....	1
2	Inleiding.....	2
3	Werkgroep.....	2
4	Bepaling opsluitcapaciteit	2
5	Man-vrouw verdeling en scheiding.....	4
6	Opvang locatie Mannen	5
6.1	Compartimentering.....	5
6.2	Behaalde capaciteit	6
6.3	Kostenraming Mannen-afdeling	6
6.4	Exploitatiekosten Mannen-afdeling	7
7	Opvanglocatie Vrouwen.....	8
7.1	Locatie-onderzoek	9
7.2	Optie 1: Nieuwbouw op een leeg terrein van JJIC.....	9
7.3	Optie 2: Renovatie voormalige Advent School.....	12
7.4	Optie 3: Renovatie voormalige St. Thomas School	14
7.5	Optie 4: Uitbreiding op SDKK terrein.....	17
7.6	Kostenraming inrichtingen	19
7.7	Overwegingen en voorstel.....	20
8	Toetsing bouwkundige aspecten aan CPT-normen.....	21
9	Toetsing bejegeningsaspecten aan CPT-normen	23
10	Toetsing brandveiligheid	23
11	Fasering en Tijdsplanning.....	24

Bijlage:

- 1A: Situatie optie 1 Nieuwbouw op leeg terrein
- 1B: Raming bouwkosten optie 1
- 1C: Raming exploitatiekosten optie 1
- 2A: Situatie optie 2 Renovatie Advent School
- 2B: Raming bouwkosten optie 2
- 2C: Raming exploitatiekosten optie 2
- 3A: Situatie optie 3 Renovatie St. Thomas School
- 3B: Raming bouwkosten optie 3
- 3C: Raming exploitatiekosten optie 3
- 4A: Situatie optie 4 Uitbreiding op SDKK terrein
- 4B: Raming bouwkosten optie 4
- 4C: Raming exploitatiekosten optie 4
- 5: Toetsing bouwkundige aspecten aan CPT normen
- 6: Toetsing bejegeningsaspecten aan CPT normen
- 7: Toetsing brandveiligheid

1 Samenvatting

10.2.g

Indien de bestaande bebouwingen bij de illegalenbarak na verbouwing geheel bestemd wordt voor de Mannen-afdeling van 50 personen, dan dient er voor de Vrouwen-afdeling naar een nieuw gebouw te worden gezocht. Hiertoe zijn er 4 alternatieven voorgesteld ter onderzoek om te komen tot een optie met het meest gunstige evenwicht van bouwkosten versus exploitatiekosten.

De 4 voorstellen voor de Vrouwen-afdeling zijn:

- Nieuwbouw op een leeg terrein van JJIC te Groot Kwartier;
- Renovatie van voormalige Advent School te Roosendaal;
- Renovatie van voormalige St. Thomas School te Otrabanda;
- Nieuwbouw op SDKK terrein.

Met de nieuwe Vrouwen-afdeling dient er rekening te worden gehouden met o.a. normen voor verblijfsruimte, douche- en toiletruimte, recreatieruimte, sportgelegenheid, wasruimte, medische ruimte en brandveiligheid. Gebaseerd op deze vereisten is een kostenraming per optie opgesteld. Hieruit blijkt dat de optie Nieuwbouw op SDKK terrein het meest gunstige kostenbeeld geeft. **10.2.g**

In de genoemde exploitatieraming zijn inbegrepen de kosten van het eten (3 maaltijden/dag), persoonlijk hygiënische spullen, utiliteitskosten, gebouw-onderhoudskosten, basis medische kosten en loonkosten van 32 externe bewakers, 10 teamleiders en 2 verpleegkundigen.

Tot slot is ook een toetsing uitgevoerd van de brandveiligheid van het gebouw en van de bouwkundige- en bejegeningsaspecten aan de CPT-normen.

2 Inleiding

Sinds ca. 5 jaar geleden zijn er veel zorgen op Curaçao door de groei van het aantal illegale vreemdelingen. Afgezien van het tienduizental vreemdelingen op het eiland zonder registratie en adres, is vanaf vorig jaar ook een groep van honderden vreemdelingen bijgekomen met een vluchtelingsstatus erkend door UNHCR.

10.2.a

Om het vreemdelingenprobleem en de openbare orde in stand te houden, ligt het zwaartepunt in eerste instantie bij het creëren van voldoende opsluitcapaciteit.

10.2.g

10.2.g

Teneinde een goed besluit te kunnen nemen over de benodigde opvangcapaciteit, de omvang van het gebouw, de aard van de bouw (renovatie, uitbreiding of nieuwbouw) en de benodigde investering, is het nodig om de diverse aspecten beter te bestuderen en een projectdossier op te stellen.

3 Werkgroep

Voor het locatie-onderzoek en het opstellen van het projectdossier over de opsluitcapaciteit, heeft Curaçao technische bijstand aangevraagd en ontvangen van Nederland.

Het projectdossier is tot stand gekomen door de bijdrage van de volgende instanties:

- Ministerie van Justitie Curaçao;
- Rijksvastgoedbedrijf van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- Vertegenwoordiging van Nederland.

4 Bepaling opsluitcapaciteit

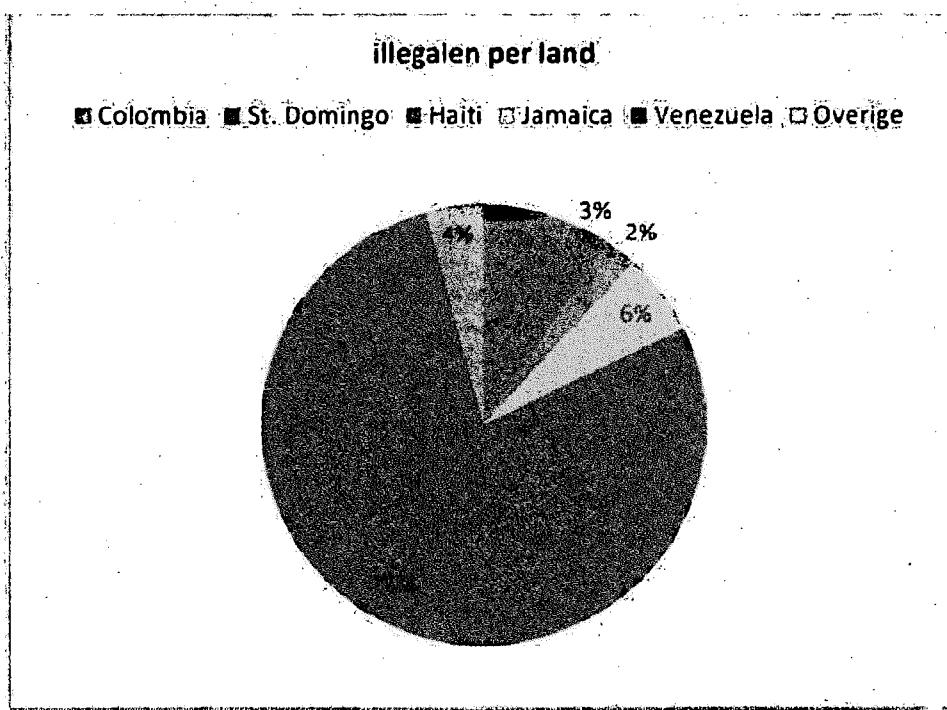
Het Ministerie van Justitie van Curaçao heeft diverse gegevens verzameld over de gedetineerde vreemdelingen. Hieronder is een overzicht gegeven van het aantal gedetineerden van de laatste 4 jaren:

Jaar	2015	2016	2017	2018
Gedetineerde illegalen	715	1000	1532	1056

De groep opgesloten vreemdelingen van 2018 hebben de volgende nationaliteiten:

	2018 gedetineerden	%
Colombia	68	6%
St. Domingo	33	3%
Haiti	24	2%
Jamaica	63	6%
Venezuela	824	78%
Overige	44	4%
Totaal	1056	100%

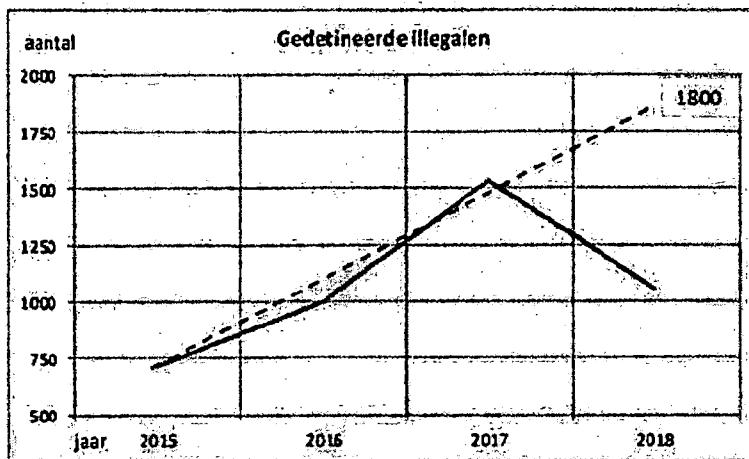
De meeste gedetineerde vreemdelingen zijn afkomstig van Venezuela met een aandeel van 78%.



In 2018 zijn er 157 personen geregistreerd die met een vluchtschip op het eiland aankwamen. Zij werden onderschept in groepen van 10 à 30 personen per keer in een boot. Dit is 15% van de totale aangehouden illegalen.

Gelet op de groei van de laatste jaren en de heersende slechte situatie in Venezuela, is de verwachting dat het aantal illegale vreemdelingen zal blijven toenemen. Let op dat de daling van

10.2.a



Ter correctie van het vertekende beeld, is voorgesteld om de groeitrend van de jaren 2015, 2016 en 2017 te extrapoleren tot 2018. Het gecorrigeerde aantal illegalen van 2018 zal volgens deze groeilijn uitkomen tot ca. 1800 (zie gestippelde zwarte lijn).

De meeste opgepakte vreemdelingen zijn als legale bezoekers binnengekomen met een vliegticket. Zij zijn illegal geworden omdat zij het eiland niet hebben verlaten na het verstrijken van hun wettelijke verblijfstijd. Na het aanhouden door de Immigratie, gaat een groot deel van deze groep (ca.80%) op eigen kosten weg naar hun land van herkomst. Zij verblijven doorgaans slechts 1 à 10 dagen in de illegalenbarak van SDKK. De overige vreemdelingen verblijven langer in de illegalenbarak omdat zij geen geld hebben om een ticket te kopen of zij weigeren om weg te gaan. Voor deze groep geldt een verblijfstijd van langer dan 10 dagen tot soms 60 dagen in enkele extreme gevallen. Voorzichtigheidshalve zal een gemiddelde ophoudtijd van 20 dagen per persoon worden gehanteerd ter bepaling van de ophoudcapaciteit.

Er van uitgaande van een beoogd aantal van 1800 vreemdelingen/jaar met een gemiddelde ophoudtijd van 20 dagen/persoon, heeft een jaar: $1800 \times 20 = 36.000$ persoon-ophoudtagen. De benodigde ophoudcapaciteit kan aldus worden bepaald op: 36.000 persoon-ophoudtagen / 365 dagen = 99 personen. Gemakshalve wordt dit aantal afgerond naar 100 personen.

5 Man-vrouw verdeling en scheiding

Gebaseerd op de eerder vermelde berekening, wordt de ophoudcapaciteit van illegalen, na overleg met SDKK en de politie KPC, vastgesteld op 100 personen. De immigratie-politie heeft de volgende man/vrouw verdeling opgegeven van de opgesloten vreemdelingen van 2018:

	man	vrouw	totaal
2018 gedetineerde illegalen	625	431	1056
	59%	41%	100%

De Europese commissie CPT adviseert om de vreemdelingenopvang gescheiden te houden voor man en vrouw. Ondanks de huidige man/vrouw verhouding van 60-40%, wordt voorgesteld om de vreemdelingen ophoudcapaciteit van totaal 100 personen te verdelen in 50 mannen en 50 vrouwen, mede gelet op de cijfers van 2017 (60% vrouwen en 40% mannen) en dat het aandeel

van vrouwen waarschijnlijk zal stijgen op het moment dat de controleacties op een normale regelmaat hersteld wordt.

Het beoogde plan is om de bestaande illegalenbarak van SDKK te verbeteren en uit te breiden tot een capaciteit van 50 personen en volledig te laten bestemmen voor de mannen. De opvang-locatie voor de vrouwen was in eerste instantie bepaald op de voormalige St. Thomas School aan de Hoogstraat in Otrabanda. Naderhand blijkt dat deze optie niet gewenst is omdat het gebouw niet in het bezit is van de overheid.

Er zal opnieuw gezocht moeten worden naar een nieuwe locatie voor de vrouwenopvang. Voorgesteld is om 4 locaties te onderzoeken. Het locatie-onderzoek wordt in een later hoofdstuk uitgewerkt.

6 Opvang locatie Mannen

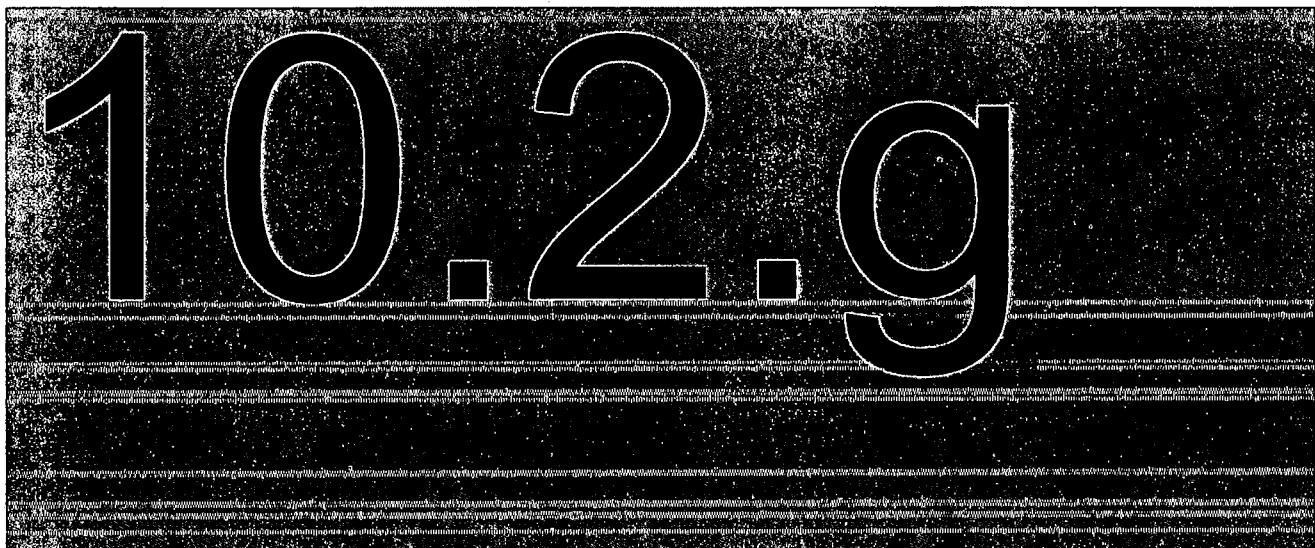
De huidige opvangcapaciteit van de illegalenbarak te SDKK is 33, onderverdeeld in 13 plaatsen voor mannen en 20 plaatsen voor vrouwen. Het ligt in de bedoeling om de huidige bebouwingen van de illegalenbarak, na verbetering en renovatie, geheel te bestemmen voor de groep mannen met een capaciteit uitbreiding van 33 naar 50 plaatsen.

6.1 Compartimentering

In de afgelopen 12 maanden zijn er nagenoeg tien ontsnappingspogingen geweest bij de Mannen-afdeling waarbij de ramen en soms deuren beschadigd worden. In de laatste ontsnapping van december 2018 werd het traliewerk van Ø20mm massieve staven doorgezaagd met het gevolg dat 7 mannen gevlucht zijn uit de illegalenbarak. Het vermoeden is dat de opgesloten illegale mannen veelal een militaire achtergrond hebben, en gewend zijn om in groep samen te werken.

Om de ontsnappingsacties in groepen te kunnen beperken, is voorgesteld om de verblijfzalen voor tientallen personen te compartimenteren in kleinere ruimten voor 4 à 6 personen. Dit zal worden gerealiseerd m.b.v. tussenmuren en hekwerken. Verder zal het installeren van een laser- en bewegingsdetectiesysteem de ontsnappingspogingen tijdig ontdekken.

Hieronder is een voorbeeld plattegrond gegeven van de compartimentering:



6.2. Behaalde capaciteit.

Door de fysieke beperking van de bestaande bebouwing en de compartimentering, kunnen er slechts 46 normale opsluitplaatsen en 2 isolatie-plaatsen worden gecreëerd; aldus in totaal 48 plaatsen voor de mannen. Hierbij is er van uit gegaan dat er stalen stapelbedden toegepast worden.

Ter illustratie is een hieronder afbeelding gegeven van de voorgestelde indeling van de Mannen-afdeling met 48 opvangplaatsen.



10.2.g

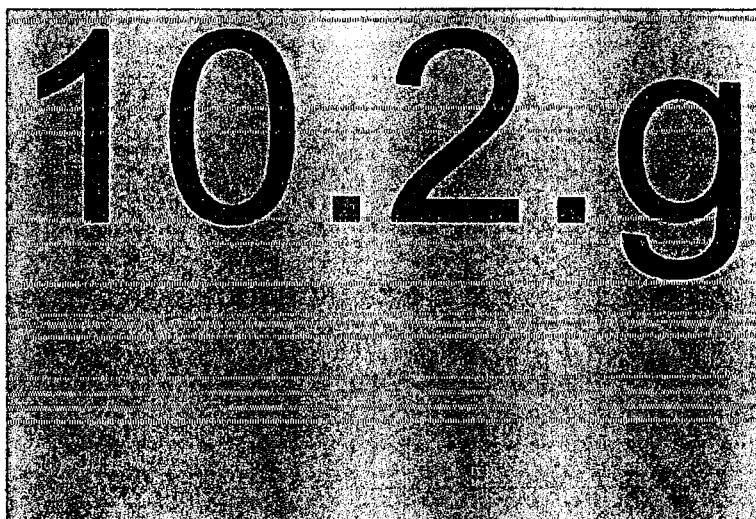
10.2.g

6.4 Exploitatiekosten Mannen-afdeling

Naast de bouwkosten is ook een raming opgesteld voor de exploitatiekosten van de Mannenafdeling. De exploitatiekosten zijn in grote lijnen gebaseerd op het volgende:

- 2 bewakers per 24 gedetineerde, $48/24=2 \times 2 = 4$ bewakers/dienst. Een week heeft 168 uren. Een werkweek heeft 40 werkuren: $168/40= 4,2$ dienstwachten/week.
Aantal bewakers: 4 bewakers per dienst $\times 4,2$ dienstwachten = 16,8 bewakers. Voor de nachtdienst kan gerekend worden op 3 bewakers. Derhalve kan het berekende aantal van 16,8 gereduceerd worden naar 16 bewakers.
- 5 Teamleiders van SDKK incl. weekeinde en reserve voor ziekte, vakantie en bijscholing;
- 3 maaltijden per dag verzorgd door de keuken van SDKK, waarvan 1 warm middageten;
- Matras en linnen, te vervangen na 3 maanden;
- Schoonmaak en onderhoud van gebouw en apparatuur;
- Verbruik van sanitair materiaal zoals zeep, tandpasta, wc-papier, etc.;
- Medische zorg bestaande uit een verpleegkundige, een huisarts op afroep en medicijnen;
- Utiliteit zoals stroom, water en telefoon;
- De onderdelen juridische bijstand, onderhoud van wagen en kosten van deportatie zijn moeilijk te onderscheiden per afdeling. Zij worden totaal opgenomen in de exploitatiekosten raming van de vrouwendienst.

10.2.g



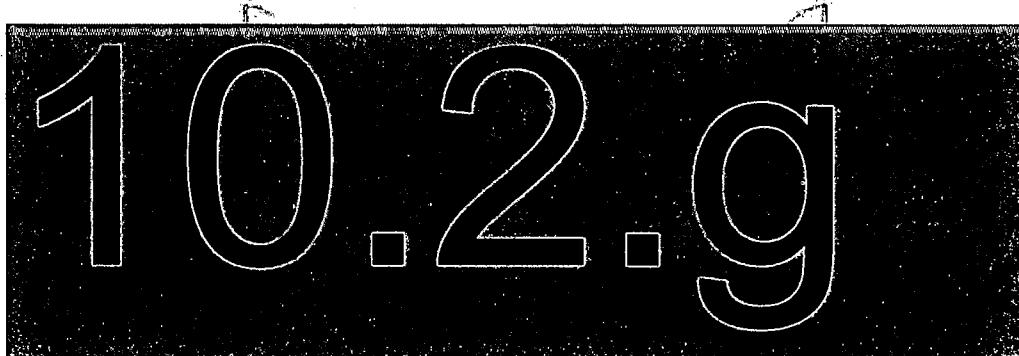
7. Opvanglocatie Vrouwen

De vrouwelijke vreemdelingen hebben een minder agressief karakter. Het risico van beschadiging en ontsnapping bij hun is kleiner. Voor deze groep is (voorlopig) geen compartimentering nodig. Hun verblijfruimte is doorgaans een grote zaal met gemiddeld 6 stapelbedden of 12 slaapplaatsen.

Onder de vrouwelijke vreemdelingen is er incidenteel een kleine groep moeders met kinderen. Om gezinsscheiding te voorkomen, is voorgesteld om een additionele opvangruimte te creëren. Deze speciale ruimte voor gezin is ruim in opzet met eigen douche en toilet. Het zal een kindvriendelijke uitstraling krijgen.

De ervaring leert dat deze groep heel sporadisch voorkomt (wellicht 1x per jaar). De voorgekomen gevallen betreffen vaak moeders en kinderen die legaal zijn binnengekomen, doch het eiland niet hebben verlaten na het verstrijken van hun verblijfstijd. Na het aanhouden door de immigratie-politie, verlaat deze groep het eiland vaak binnen 1 à 2 dagen.

Gelet op het kleine aantal, is voorgesteld om een ruimte te creëren voor 4 moeders met kinderen. Hieronder is een voorbeeld plattegrond gegeven:



Afgezien van de kindvriendelijkheid, zal deze ruimte ook multifunctioneel van opzet zijn. Wanneer de doelgroep (moeders met kinderen) niet aanwezig is, zal de ruimte eventueel gebruikt kunnen worden door zieke of kwetsbare illegalen.

7.1 Locatie-onderzoek:

Na een inventarisatie van diverse mogelijkheden zijn de volgende 4 locaties voorgesteld voor de Vrouwen-afdeling:

- Nieuwbouw op een leeg terrein van JJIC te Groot Kwartier;
- Renovatie van voormalige Advent School te Roosendaal;
- Renovatie van voormalige St. Thomas School te Otrabanda;
- Nieuwbouw op SDKK terrein.

Per locatie zal een raming van bouwkosten, exploitatiekosten en tijd worden opgesteld.

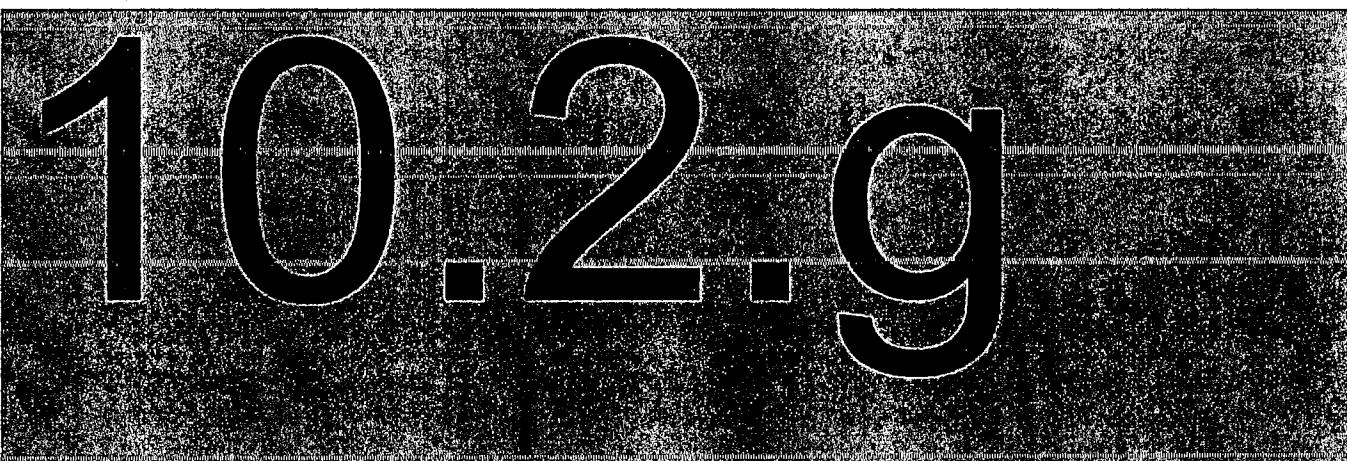
Gebaseerd op een vergelijking van deze 3 ramingen zal een keuze worden gemaakt voor de locatie van de Vrouwen-afdeling.



10.2.g



Naast de bouw, moet ook een volledige infrastructuur met afrastering, parkeerplaatsen en straatverlichting worden aangelegd. Een terrein-inrichting op een grotere schaal is opgenomen in bijlage 1A.



Exploitatiekosten

De uitgangspunten van de exploitatiekosten zijn vergelijkbaar als die van de Mannen-afdeling met enkele afwijkingen en toevoegingen:

- Het aantal benodigde bewakers hier is 18 i.p.v. 16 van de Mannen-afdeling. De 2 extra bewakers zijn nodig om te zorgen voor de centrale toegangscontrole die wel bestaat bij SDKK.
- Het tarief voor de maaltijden is Ang. 27,50 i.p.v. 25,00 door de transportkosten van SDKK naar de locatie buiten SDKK.

- **Medische zorg:** Bij de Vrouwenafdeling zijn ook de kosten van een deeltijd huisarts en psycholoog/psychiater opgenomen.
- **Juridische bijstand:** De geschatte kosten voor een onafhankelijke toezicht-commissie en advocaten zijn ook opgenomen.
- **Brandstof en onderhoud van een transportwagen zijn toegevoegd;**
- **Ook toegevoegd zijn de ticketkosten van een terugreis voor ca. 5% van de illegalen die dit niet kan betalen.**

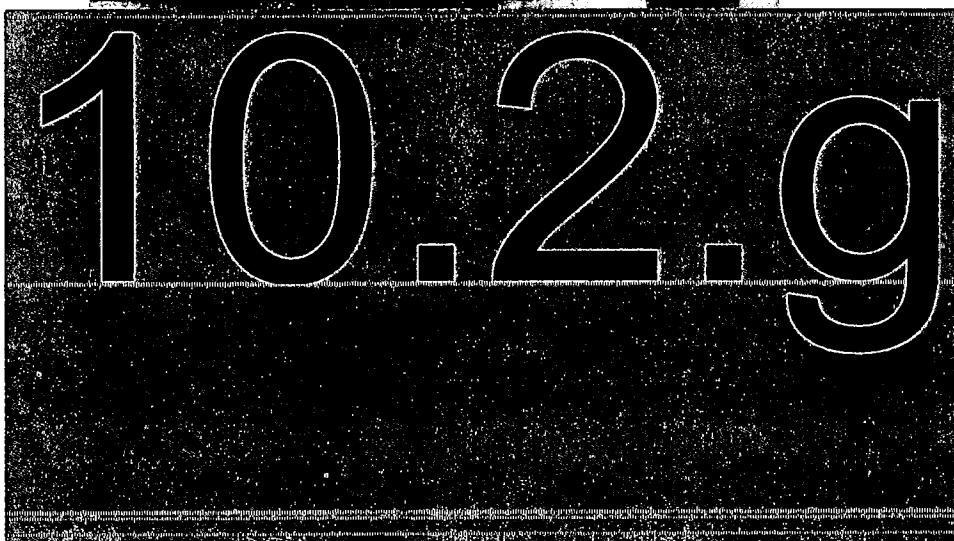
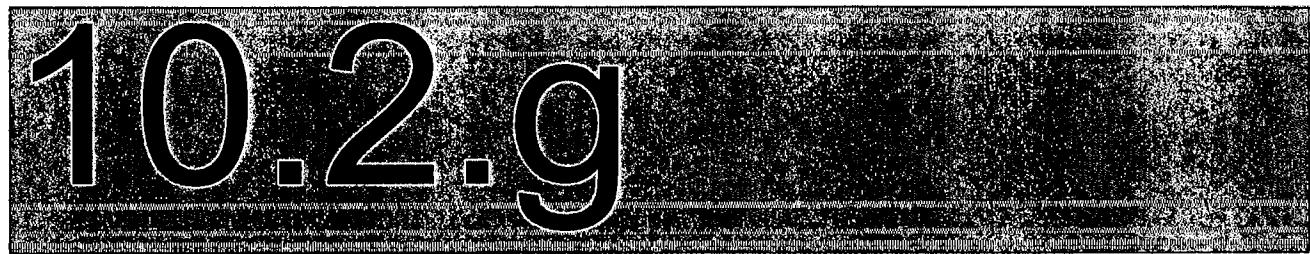


Tijdsplanning

De totale projectduur van voorbereiding tot inrichting is geschat op 23 maanden inclusief de renovatie van de bestaande illegalenbarak. Uitgangspunt hierbij is dat de faseringen in overlapping uitgevoerd zullen worden.

Planning optie nieuwbouw op leeg terrein	maand
voorbereiding door adviseurs	5
aanbesteding	2
goedkeuring+opdracht	1
uitvoering fase 1 Mannen blok 1	3
uitvoering fase 2 Mannen blok 2 (overlapt blok 1)	3
uitvoering fase 3 vrouwen (overlapt blok2)	8.5
inrichten	0.5
	23





Het schoolterrein is 5200m² groot. Er dient een grondige renovatie uitgevoerd te worden om het complex in goede staat terug te brengen. Dit is nodig o.a. door het ontbreken van daken, ramen, deuren en vloerafwerking. Het schoonmaken van het terrein en afvoeren van asbesthoudende golfplaten zijn een primair onderdeel van het werk.

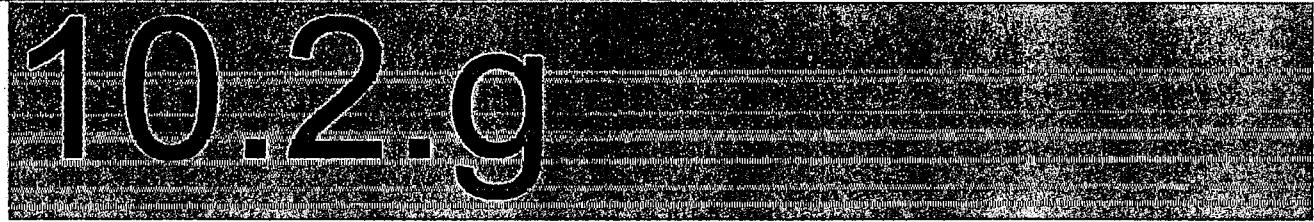
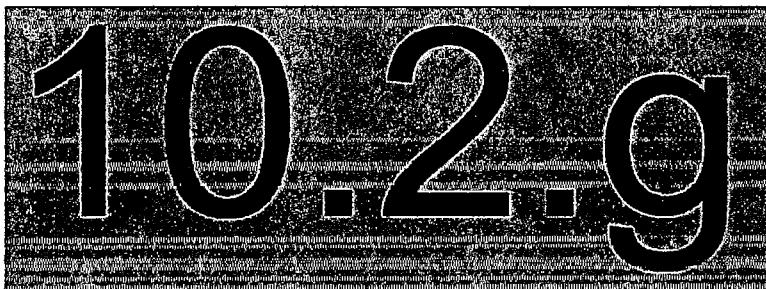
Hierop volgt een terrein-indeling van deze locatie. De situatie tekening op een grotere schaal is te vinden in bijlage 2A.

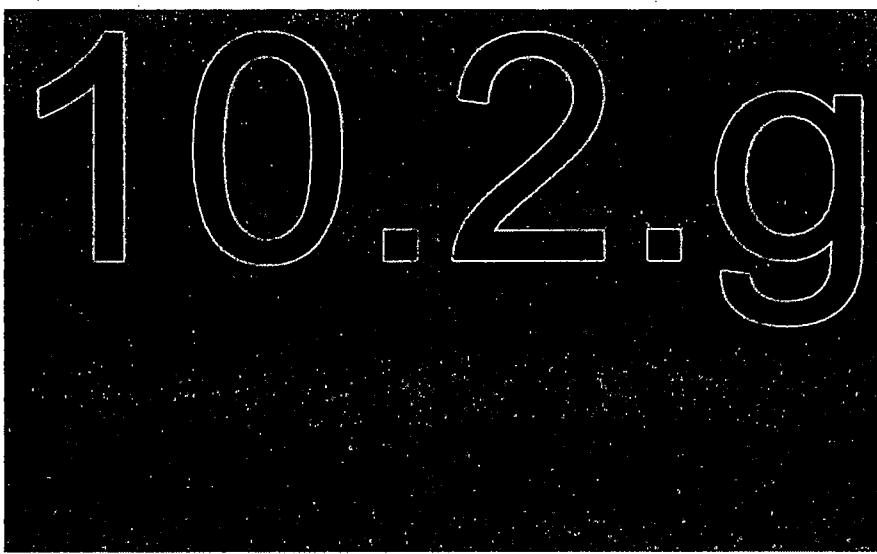


65

Kostenraming

Hierop volgt een overzicht van de kostenraming. De bouwkostenraming bedraagt Ang. 4,5 miljoen. De gedetailleerde kostenraming is opgenomen in bijlage 2B.



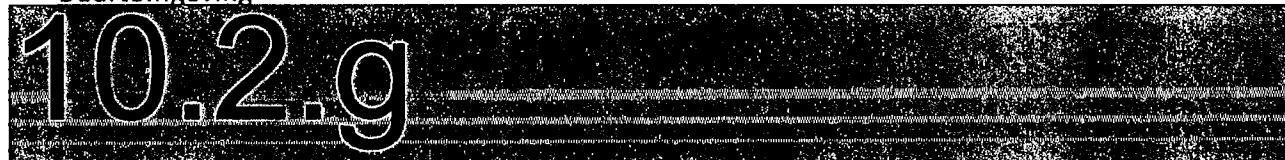


Tijdsplanning

De totale projectduur van **10.2.g** is geschat op 23 maanden inclusief de overlappende faseringen.



Buurtongeving



7.4 Optie 3: **10.2.g**

Ondanks dat dit gebouw niet in het bezit is van de overheid, is het raadzaam om deze optie ook te analyseren en de diverse kosten te vergelijken met die van de andere opties.

10-2-g

10-2-g

10-2-g

10-2-g

10.2.g



Tijdsplanning

De totale projectduur van **10.2.g** is geschat op 18 maanden inclusief de overlappende faseringen.

10.2.g

Buurtonomgeving

Het schoolgebouw bevindt zich in een dicht bebouwde woonbuurt van Otrobanda. Echter, gelet op de bestaande grensmuren rondom, is het niet ondenkbaar dat hier een vreemdelingenopvang gehuisvest kan worden. De klachten van de buurtbewoners kunnen wellicht een knelpunt worden.

7.5 Optie 4: Uitbreiding op SDKK terrein

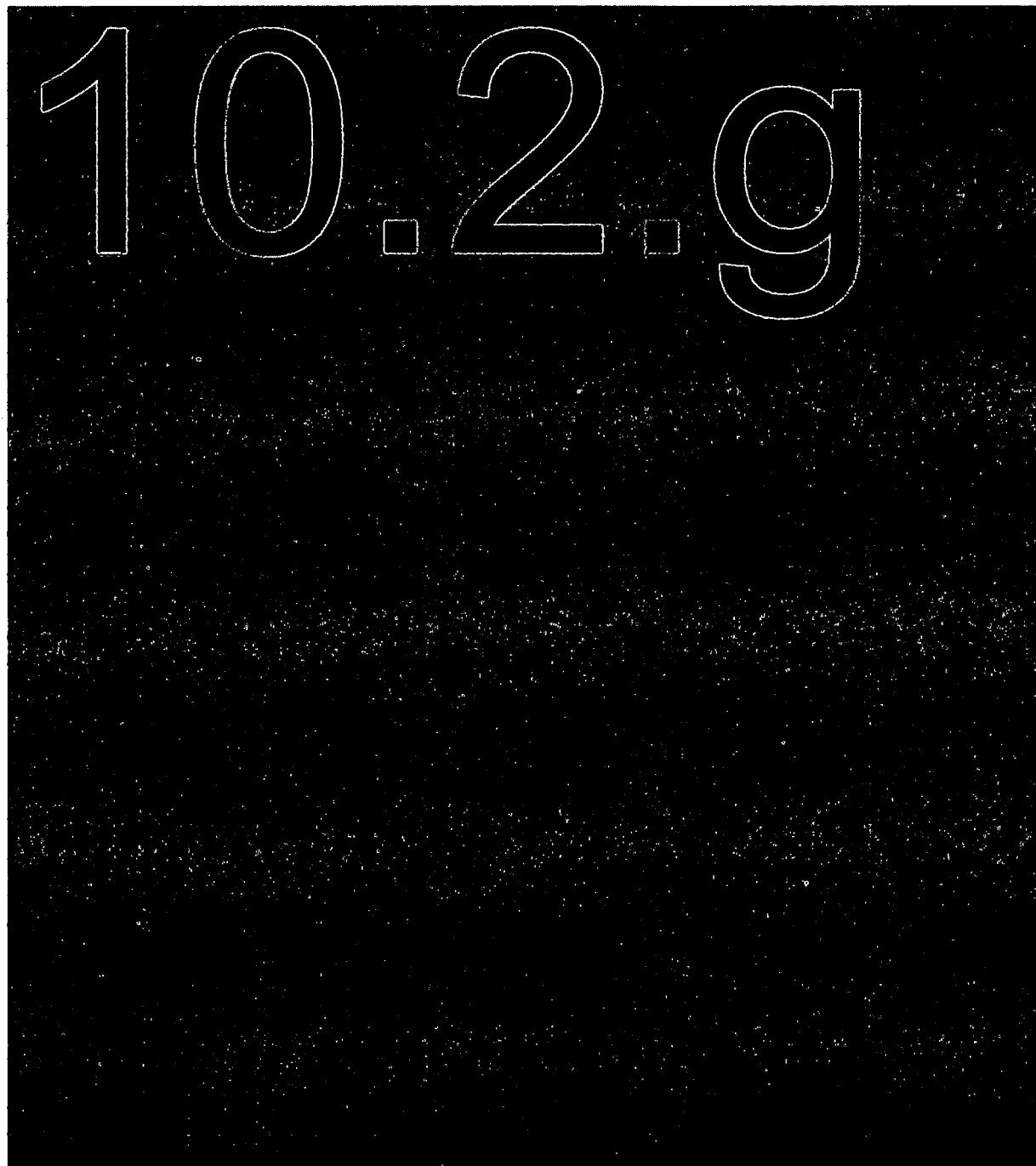
10.2.g



10.2.g

10.2.g

De voorgestelde Vrouwen-afdeling is een spiegeling van de Mannen-afdeling. Dit voorstel is zuiver indicatief ter bepaling van de bouwkosten. De exacte groottes, ligging van de ruimten en vormgeving zullen later worden uitgewerkt.



Tijdsplanning

De totale projectduur van de optie nieuwbouw op SDKK terrein is geschat op 21 maanden inclusief de overlappende faseringen.

10.2.g

Voorbereiding door adviseurs	4
aanbesteding	2
goedkeuring+opdracht	1
uitvoering fase 1 Mannen blok 1	3
uitvoering fase 2 Mannen blok 2 (overlapt blok 1)	3
uitvoering fase 3 vrouwen (overlapt blok2)	7.5
inrichting	0.5
	21

Buurtonomgeving

10.2.g**7.6 Kostenraming inrichtingen**

Aansluitend op de bouw dienen inrichtingen te worden aangeschaft alvorens het gebouw in gebruik te nemen.

10.2.g**10.2.g**

De hoogste inrichtingsposten zijn de uitbreiding van kookapparatuur van Ang. 200.000,- en het kopen van een transportwagen van Ang. 150.000,-.

Er is op dit moment een geschatte waarde van Ang 2 miljoen aan kookapparatuur en – gereedschappen bij SDKK voor 400 gedetineerden. Indien dit aantal verhoogd wordt met 100 personen, dan dient de kookapparatuur logischerwijs ook te worden uitgebreid om warm en koud eten te kunnen verzorgen voor 25% meer personen. De kosten van deze post is aan de zuinige kant geschat op 10% van de totale waarde met een bedrag van Ang. 200.000,-.

Gelet op het herstellen van het aantal controleacties op straat, zullen meer vreemdelingen worden aangehouden en in bewaring worden genomen. Voor het transport naar een politiebureau of illegalenopvang is gerekend op een grote wagen voor 20 personen. Eerdere offertes van enkele lokale auto-leveranciers geven aan dat Ang. 150.000,- aannemelijk is.

7.7 Overwegingen en voorstel

Ter vergelijking van de totale bouwkosten inclusief inrichtingen, exploitatiekosten en projectduur is hieronder een overzicht gegeven van deze grootheden voor alle 4 locaties:

10.2.g

10.2.g

10.2.g

De optie Uitbreiding op SDKK-terrein biedt de meeste kosten-voordelen. Derhalve kan worden voorgesteld om de Vrouwen-afdeling hier te huisvesten. Naast het kosten-aspect, heeft deze optie ook de minste overlast voor de buren gelet op haar ligging buiten een woonbuurt.

8 Toetsing bouwkundige aspecten aan CPT-normen

De Europese commissie CPT (European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment) bezoekt regelmatig detentiecentra op diverse landen en adviseert het betreffende land over hun bevinding en aanbevelingen. In het geval van immigranten heeft CPT tientallen normen opgesteld over de opvang-faciliteit. Deze normen zijn te vinden in de "Immigration detention factsheet" van maart 2017.

Hieronder volgt een lijst van de bouwkundige vereisten en de respectievelijke toetsingen per artikel. Deze lijst is ook apart te vinden in bijlage 5.

art.	Norm	Beschouwing	Voldoet aan eis?
3	Faciliteit algemeen:		
3a	geen uitsraling van opsluiting	toepassing vriendelijke kleuren/bouwvorm	akkoord
3b	gescheiden opsluiting man van vrouw	gescheiden accommodatie aanwezig	akkoord
4	Verblijfruimte:		
4a	voldoende ingericht, goed onderhouden, schoon	stapelbed, tafels, stoelen aanwezig dagelijks schoonmaak van ruimten	akkoord akkoord
4b	voldoende ruimte per persoon	min. 6m ² voor 1-persoon ruimte min. 4m ² /pers. voor meerdere personen	1-pers. ruimte niet aanwezig 2 pers ruimte: 10m ² , akkoord 4 pers. Ruimte: 16m ² , akkoord 6 pers. Ruimte: 20m ² , 4m ² tekort 12 pers. Ruimte: 60m ² , akkoord
4c	voldoende daglicht en ventilatie	Vrouwen verblijf: min. 2m breed min. 2,5m hoog	akkoord
4d	oproep knop/ paniek knop	voldoende ramen + ventilatoren	akkoord
4e	schone matras en linnen	wordt opgenomen in het werk onderdeel van inrichting	akkoord
4f	toegang tot toilet, ook 'snachts'	ruimte met eigen wc	akkoord
4g	toegang tot douche	centrale doucheruimte aanwezig	akkoord
4i	eigen kleding dragen en wassen	washok met wasmachine	akkoord
4k	opsluitbare lockers	onderdeel van inrichting	akkoord
5	Open regime:		
5b	vrije toegang tot buitensport	Mannen sportgelegenheid 70m ²	akkoord
5c	lang-verblijf: gezonde bezigheden	Vrouwen sportgelegenheid 50m ²	akkoord
5d	recreatiezaal met radio/tv; krant, tafel spelletjes etc.	Leslokaal van talen, kunst, computer? zaal van 70m ² aanwezig	niet beschikbaar
5e	bezoekersruimte	bibliotheek en gebedsruimte aanwezig? 2 bezoekkamers van 10m ² aanwezig	akkoord
5g	toegang tot internet/Skype	speelruimte voor kinderen? computergebruik niet beschikbaar	niet aanwezig
7	Isolatie regime:		
7d	toegang tot toilet	eigen wc in kamer	akkoord
7d	toegang tot douche	centrale doucheruimte onder begeleiding	akkoord
7d	toegang tot leesmateriaal		incidenteel beschikbaar
7d	buitensport min. 1uur/dag	naar sportgelegenheid onder begeleiding	akkoord
9	Medische zorg:		
9a	kamer medisch onderzoek	kamer van 12m ²	akkoord
9b	kamer medische ploeg 2 personen	kamer van 16m ²	akkoord
10	Aandacht voor kwetsbare groep (o.a. kinderen):		
10d	geen scheiding van moeder en kind	2 verblijfkamers elk voor 4 pers. 24m ²	akkoord

Resultaat toetsing

- Alle verblijfruimten voldoen aan de normen, m.u.v. 2 ruimten van de mannen bestemd voor 6 personen. Deze 2 verblijfruimten zijn elk 20m² groot i.p.v. 24m² zoals vereist (6x4m²). Dit is te accepteren aangezien de betreffende verblijfruimte alleen bestemd is voor slapen. De dag-bezigheden van de immigranten worden gehouden in een recreatiezaal of op een sportveld.

- Een leslokaal, bibliotheek, gebedsruimte of speelruimte voor kinderen zijn niet aanwezig.
- Computergebruik met toegang tot internet en skype is ook niet beschikbaar.
- Leesmateriaal is beperkt beschikbaar, grotendeels in Nederlands.

10.2.g

9 Toetsing bejegeningsaspecten aan CPT-normen

Naast de bouwkundige en bouwfysische vereisten, heeft CPT ook normen op het gebied van bejegening, en in het bijzonder de medische en juridische aspecten. In bijlage 6 is een lijst van 50-tal normen opgenomen.

De toetsing van de bejegeningsnormen vereist onder andere aanpassing van het wettelijke kader en in enkele gevallen politieke overwegingen. Gelet op de lange tijd die hiermee gemoeid zal worden, is voorgesteld om de toetsing van de bejegeningsnormen in een apart traject te behandelen.

10 Toetsing brandveiligheid

Naast de CPT-normen, wordt het voorstel van uitbreiding op SDKK terrein ook getoetst aan de brandveiligheidsnormen conform het Bouwbesluit 2012 van Nederland.

Hierop volgt een overzicht van de toetsingen per onderdeel. Deze lijst is ook opgenomen in bijlage 7.

Norm	Beschouwing	Voldoet?
2 vluchtroutes per ruimte deuren vluchtroute draaien met vluchtrichting mee deuren vluchtroute te openen zonder sleutels, muv opsluitruimte	uitgangen aanwezig aan weerszijden deuren naar buiten draaiend electr. ontgrendeling op afstand ontgrendeling met sleutels is onderdeel ontruimingsplan	akkoord akkoord nee
deurbreedte: 90 pers/m, nodig $50/90 \times 1m = 0,60m$ veilige verzamelplaats: $0,25m^2/\text{pers}$.	te hanteren deurbreedte 83 of 93cm voor 50 pers: $50 \times 0,25 = 12m^2$ nodig. Buitenveld is $400m^2$	akkoord
vluchtroute breedte min. 85cm vluchtroute hoogte min 2,3m. vluchtroute lengte max. 22,5m	breedte gang is 1,4m plafondhoogte gang 2,6m lengte gang max. 13m	akkoord akkoord akkoord akkoord
brandcompartiment min. 30min brandwerend brandmeldinstallatie met centrale melding	wanden en plafond van beton opgenomen in bestek	akkoord akkoord
beperking brandbare en rookvormende materialen en inrichtingen voorkoming rook accumulatie	bouwmateriaal beton, blokken en staal onbrandbare matras en kussens ramen voorzien van traliewerk rook-accumulatie niet mogelijk	akkoord akkoord akkoord
noodverlichting bij uitgangen "Exit" bord met noodstroomvoorziening brandblussers t.p.v. uitgangen brandslanghaspel!	op te nemen in bestek op te nemen in bestek op te nemen in bestek op te nemen in bestek	akkoord akkoord akkoord akkoord
ontruimingsplan aanwezig training BHV-ers	tzt op te stellen tzt naar opleiding	akkoord akkoord

Resultaat toetsing

Het voorstel voldoet aan alle brandveiligheidseisen, met uitzondering van de ontgrendeling van uitgangsdeuren bij brandmelding. Deze deuren dienen, bij brandmelding, door de bewakers te worden ontgrendeld met een sleutel. Dit ontruimingsvoorstel is in lijn met het beleid van een detentiegebouw aangezien de deuren van de slaapvertrekken ook ontgrendeld dienen te worden met een sleutel.

11 Fasering en Tijdsplanning

Zoals eerder vermeld is de geschatte tijd voor het totale project 21 maanden conform de volgende tijdsverdeling:

Planning optie nieuwbouw op SDKK terrein	maand
Voorbereiding door adviseurs	4
aanbesteding	2
goedkeuring+opdracht	1
uitvoering fase 1 Mannen blok 1	3
uitvoering fase 2 Mannen blok 2 (overlap blok 1)	3
uitvoering fase 3 vrouwen (overlap blok2)	7.5
inrichting	0.5
	21

Om snel bepaalde blokken op niveau te kunnen brengen en in gebruik te nemen is voorgesteld om te faseren. Hiertoe dient een blok pas verbouwd te worden na de ontruiming. Het goed inplannen van verhuizing en verbouwing is van essentieel belang.

De volgende 3 fasen zijn voorgesteld:

Fase 1: Verbouwing Mannen Blok 1 met capaciteit uitbreiding van 13 naar 22 inclusief de bouw van een recreatiezaal (5 maanden);

Fase 2: Verbouwing Mannen Blok 2 met 24 bedplaatsen inclusief recreatiezaal, sportveld en verbouwing bewakershuis (5 maanden);

Fase 3: Nieuwbouw Vrouwen en Gezin afdeling met 52 bedplaatsen inclusief recreatiezaal, sportveld en bewakershuis (11 maanden).

Het streven is om alles binnen 21 maanden te voltooien. Wellicht dient er rekening te worden gehouden met eventuele vertraging in de aanvraagprocedure van een bouwvergunning en de langere levertijd van buitenlandse materialen. Derhalve is het veiliger om te rekenen op een projecttijd van 24 maanden.

Realisatie van ambities en resultaten vreemdelingenbewaring Curaçao

De ambities en resultaten in dit document zijn op PM datum 2021 gerealiseerd.

Maatregel/activiteit	Actiehou der	Actiehouder werkgroep	Ease bestedings plan	Middelen	Planning	Resultaat
Bespreek het DJI advies met stakeholders.	MinJus		2b	Bestaand	Vóór 17 december 2019	Gedragen en realistische opdracht.
Project- en implementatieplan						
Laat project- en implementatieplan vaststellen door de minister van Justitie van Curaçao	MinJus		2b		Vóór 2 januari 2020	
Biedt vastgestelde project- en implementatieplan goedkeuring aan minister van BZK aan	MinJus		2b			
Arrangeer een overleg vreemdelingenbewaring tussen MinJus en minister van BZK (12-16 januari)	BZK		2b			
Leg afspraken over overheveling middelen NL-CUR op politiek niveau schriftelijk vast			2b			
Stel de beoogde capaciteit van de vreemdelingenbewaring vast	MinJus		2a		Vóór 18 november 2019	
Stel de planning t.a.v. de ontwikkeling van het project- en implementatieplan bij;	MinJus in overleg met Curaçao		2a		Vóór 18 november 2019	
Stel een algemene begroting op ten behoeve	MinJus		2a	Bestaand	Vóór 17 december 2019	Voldoende middelen beschikbaar om



brandveiligheid (inclusief begroting)	i.s.m. DJI					euro.
Medische zorg & ingreep						
Ontwikkel een plan voor dagvoeding voor de medische zorg en ingreep (met begroting)	MinJus & DJI			Randvoorwaardelijk overige bijdragen NL	Vóór 25 november 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Ontwikkel een goede voorbereiding voor de medische zorg en ingreep (met begroting)	MinJus & DJI		2a	Randvoorwaardelijk overige bijdragen NL	Vóór 25 november 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Regime-differentiatie						
Ontwikkel een plan met vereisten (met begroting) t.b.v. de reguliere afdeling	DJI		2a		Vóór 25 november 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Ontwikkel een dagprogramma (met begroting) t.b.v. de reguliere afdeling	DJI		2a		Vóór 25 november 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Ontwikkel een plan met vereisten (met begroting) t.b.v. de beheersafdeling	DJI		2a		Vóór 25 november 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Ontwikkel een dagprogramma t.b.v. de beheersafdeling	DJI		2a		Vóór 25 november 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Ontwikkel een plan t.b.v. doelgroep die extra zorg nodig heeft	MinJus, DJI		2a		Vóór 25 november 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Zinvolle dagbesteding						
Ontwikkel een voorstel met daarin opgenomen de randvooraardelijke voorzieningen t.b.v. zinvolle dagbesteding	MinJus		2a		Vóór 25 november 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Commissie van Toezicht						
Ontwikkel een voorstel tot de ontwikkeling van een onafhankelijke Commissie van Toezicht	MinJus		2a	Randvooraardelijk overige bijdragen NL	Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Bedrijfsvoering						
Stel een plan op ter bevordering van de geïntegreerde bedrijfsvoering met SDKK	MinJus		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Terugkeer						
Ontwikkel een voorstel (met voorzieningen, werkprocessen) ter bevordering van terugkeer (met begroting)	MinJus & DJI		2a		Vóór 8 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.

Ontwikkel een voorstel ter bevordering van contact met de buitenwereld (faciliteiten, zoals internet/ bibliotheek) (met begroting)	MinJus & DJI		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Gekwalificeerd personeel						
Ontwikkel een opleidingsplan (met begroting) voor het personeel werkzaam in vreemdelingenbewaring (leg accent op terugkeer)	DJI		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Ontwikkel een plan ter verbetering van de bejegening (met begroting)	DJI		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Verbetermaatregelen bestaande bouw vrouwen						
Ontwikkel een voorstel om de privacy in het bestaande vrouwenverblijf te verbeteren (met begroting)	MinJus		2a		Vóór 18 november 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Ontwikkel een voorstel om vrouwen in bestaande vrouwenverblijf te voorzien in zinvolle dagbesteding (met begroting) (geloofsdiensten, bestellingen kantine, bezoek mogelijk maken)	MinJus & DJI		2a		Vóór 18 november 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Ontwikkel een plan (met begroting) t.b.v. brandveiligheid en rookmelders	MinJus & DJI		2a		Vóór 18 november 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Verbetermaatregelen bestaande bouw mannen	MinJus					
Ontwikkel een voorstel tot een 2e recreatieruimte (met begroting)	MinJus		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Ontwikkel een voorstel om de luchtkooi van een dak te voorzien (met begroting)	MinJus		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Ontwikkel een voorstel ter bevordering van de bewegingsvrijheid	MinJus		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Ontwikkel een voorstel ter bevordering van de verbouw van blok 3 en blok 4 (met begroting)	MinJus		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Ontwikkel een voorstel t.b.v. zinvolle dagbesteding (kantine, koken, bezoek, sport). (met begroting, geloofsdiensten, bestelling bij kantine en bezoek ontvangen)	MinJus		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.

Ontwikkel een plan t.b.v. brandveiligheid en rookmelders (met begroting)	MinJus		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Vrouwen nieuwbouw						
Stel een programma van eisen op	MinJus		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Sport	MinJus		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Recreatiezaal	MinJus		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.
Mannen nieuwbouw (16 pax)						
Stel een programma van eisen op	MinJus		2a		Vóór 1 december 2019	Opnemen in project- en implementatieplan.

Verslag IO Venezuela d.d. dinsdag 7 januari 2020

Deelnemers

AZ:	10.2e
BZ:	10.2e
BZK:	10.2e
DEF:	10.2e
JenV:	Afwezig

Buiten reikwijdte verzoek

[REDACTED]

Buiten reikwijdte verzoek

[REDACTED]

Buiten reikwijdte verzoek

[REDACTED]

Opvolging acties BWO VEN (d.d. 17 december)

- **Buiten reikwijdte verzoek**
- [REDACTED]
- BZK geeft aan op termijn te willen kijken wanneer er weer een nieuw BWO ingepland moet worden, maar hier momenteel de noodzaak nog niet voor in te zien.

Buiten reikwijdte verzoek

[REDACTED]

Buiten reikwijdte verzoek

[REDACTED]

Buiten reikwijdte verzoek

[REDACTED]

Ondersteuning DEF, JenV en BZK aan Landen in 2020;

- BZK meldt dat er in januari een project- en implementatieplan voor de vreemdelingenbewaring wordt ontwikkeld.
- BZK meldt dat de bijstand van JenV loopt en dat er met AUA een gesprek over de resterende gelden voor eventueel mensenhandel en mensensmokkel gevoerd zal worden.

Buiten reikwijdte verzoek

Buiten reikwijdte verzoek

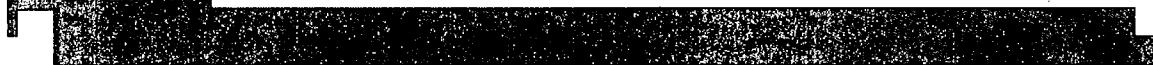
[REDACTED]

Verslag IO Venezuela d.d. dinsdag 28 januari 2020

Deelnemers

AZ:	[REDACTED] 102e
BZ:	[REDACTED] 102e
BZK:	[REDACTED] 102e
DEF:	[REDACTED] 102e
JenV:	[REDACTED] 102e

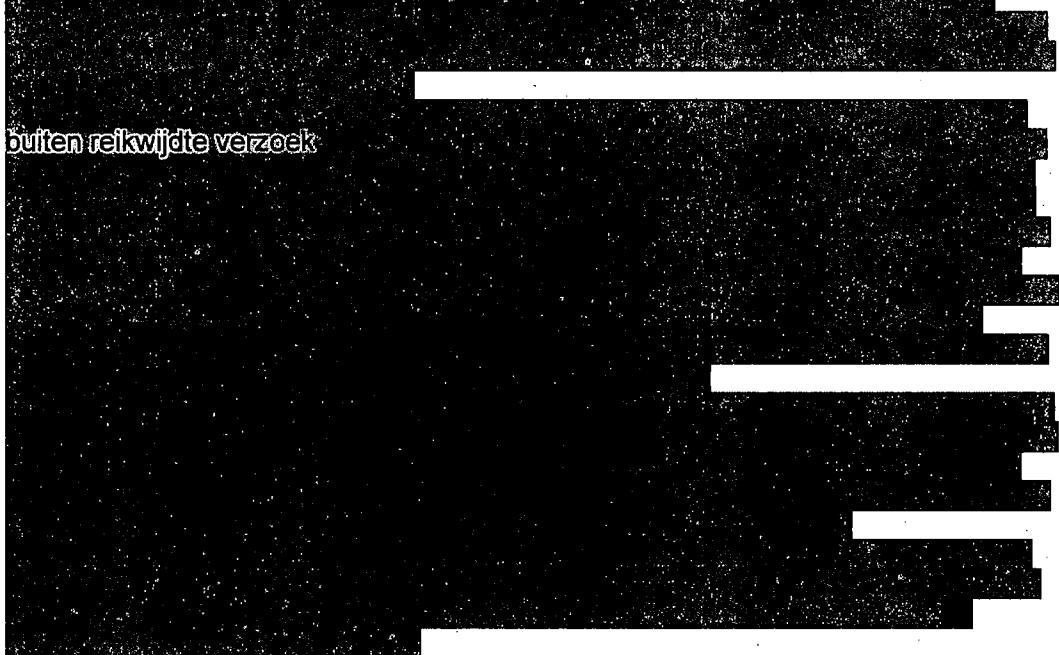
buiten reikwijdte verzoek



buiten reikwijdte verzoek



buiten reikwijdte verzoek



Stavaza Visumplicht

- buiten reikwijdte verzoek
- 
- 

- buiten reikwijdte verzoek

102 g

buiten reikwijdte verzoek

buiten reikwijdte verzoek

Stavaza ondersteuning – rapportages

- BZK geeft aan dat MinBZK ideeën had omtrent de ondersteuning en de voortgang hiervan. Dit zal t.z.t. tussen BZK en JenV besproken worden.

Terugkoppeling reis MinBZK en MinJenV

- JenV meldt dat er naar aanleiding van een JVO besluit een nieuwe werkgroep ondersteuning in het leven is geroepen. Een sub-werkgroep hiervan zal zich bezig houden met de onderlinge regeling vreemdelingenketen.

buiten reikwijdte verzoek

zien p

455

**Vreemdelingenbewaring bouwproject
Selektie architect 2^e ronde
5 februari 2020**

Opdrachtgever en financiering

Opdrachtgever: het Ministerie van Justitie, door tussenkomst van SDKK.

Financier: Koninkrijk der Nederlanden via Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Fondsbeheerder: Het geld zal beheerd worden door het Criminaliteitsfonds.

Gebruiker: Sentro di Detenshon i Korrekson Korosu (SDKK).

Technische ondersteuning: Dienst Justitiele Inrichting (DJI) Nederland en.

Rijksvastgoedbeheer (RVB).

Project toezicht: Werkgroep vreemdelingenbewaring met vertegenwoordigers van het Ministerie van Justitie (Cur), Ministerie van Binnenlandse Zaken (Ned) en Vertegenwoordiging van Nederland.

Indiening van documenten 2^e ronde

Na de voorselectie zijn 4 bedrijven gekozen om deel te nemen aan de 2^e ronde. Voor het deelnemen aan de 2^e ronde dienen de bedrijven de volgende stukken in te dienen:

- Een vlekkenplan inclusief een schriftelijke toelichting;
- Een voorstel van het werkteam door de architect met opgave van namen, functie en eventueel hun cv.; ook inclusief een voorstel van de kontrukteur en installatie technische adviseur;
- Een offerte voor bouwkundige advieswerken per voorbereidings- en uitvoeringsfase inclusief kostenspecificaties.

De offerte dient gericht te zijn aan:

Het Ministerie van Justitie

Wilhelminaplein z/n

Curaçao.

Met vermelding van Project: Vreemdelingenbewaring Curaçao.

Beide stukken (vlekkenplan en offerte) dienen via email te zijn ingediend uiterlijk op 3 maart vóór 11:00 am. Email adres: 10.2.e@minjustcur.com, 10.2.e@minjustcur.com en 10.2.e@hotmail.com

Eventuele vragen dienen uiterlijk op 19 februari 2020 vóór 14:00pm via email te zijn ingediend naar de adressen als hierboven vermeld.

Vlekkenplan

Ter opstellen van het vlekkenplan krijgen de bureau's het volgende:

- Een ruimtelijk programma van eisen;
- Een voorlopige terreinmeting met hoogtes (in autocad formaat) een indicatie van het bouwterrein.

De volgende aspecten dienen te worden verwerkt in het vlekkenplan:

- Een vlekkenplan met de situering en oriëntering van de diverse gebouwen zoals de verblijfplaatsen voor mannen, vrouwen en gezin; recreatiezalen, sportvelden, bezoekersruimten, bibliotheek, ingang, perimeter hekwerk, etc. (schaal 1:200 of 1:300)

- Het totale bouwplan omvat zowel het bouwen van de nieuwe afdelingen als de integratie en verbouwing van de bestaande gebouwen. Na de bouw zal het geheel als één complex beheerd moeten worden.
- Dit is geen voorlopig ontwerp. Het bureau wordt geacht niet meer dan 3 dagen te besteden aan het vlekkenplan. Het vlekkenplan dient als een middel om te toetsen of het bureau het programma van eisen begrijpt en een goede visie heeft over o.a. 1) de overzichtelijkheid van de gebouwen, 2) beheersbaarheid van het complex en 3) de verkeerscirculatielijnen van de diverse gebruikersgroepen.
- In dit stadium zal er geen aandacht worden besteed aan de vormgeving en architectuur. Ze zijn ook geen onderdeel van de beoordeling.
- Een schriftelijke toelichting van het vlekkenplan;

Offerte voor voorbereidingsfase en uitvoeringsfase

Het uitgenodigde bedrijven dienen offerte uit te brengen voor de bouwkundige advieswerkzaamheden voor de voorbereidingsfase en uitvoeringsfase inclusief een kostenspecificatie per fase als hieronder vermeld.

1. Voorbereidingsfase

1. Voorlopig ontwerp
2. Definitief ontwerp
3. Bestektekeningen
4. Bestek (verdeeld in 2 percelen, uitvoering mogelijk door 2 aannemers)
5. Begroting (per fase VO, DO en bestek)
6. Aanbesteding
7. Werktekeningen voorbereidingsfase

2. Uitvoeringsfase

8. Direktievoering (mogelijk 2 aannemers)
9. Oplevering (mogelijk 2 aannemers)
10. Werktekeningen uitvoeringsfase
11. Toezicht (uitgangspunt 11 maanden bouwtijd, 2,5uur/dag)

Bemoeienis in voorbereidingsfase

- Gesprek voeren met ROP, Brandweer, DOW, UTS en Aqualectra indien nodig;
- Meedenken aan een voorstel voor een ontruimingsplan bij brand;
- Aanvraag bouwvergunning.

Werkzaamheden voorbereidingsfase (inclusief ondermeer de volgende bestek- en werktekeningen)

- Situatieplan met indeling van gebouwen, ingangen, terreinscheidingen, perimeter hekwerk, etc.;
- Situatie doorsnede over het bouwterrein met aangeven van waar grond-ontgraving en grondaanvulling;
- Plattegronden, gevels, doorsneden van alle ruimten inclusief verblijfruimten, recreatiezalen, multifunctionele ruimten;
- Funderingsplan en rioleringssplan; (het rioleringssplan omvat een sabotage-bestendig rioleringssysteem met aansluiting op de aanwezig centrale riolering en inclusief eventuele controleputten en ontstopplingsstukken);
- Dakplannen;

- Sluitplan (type sloten en sleutelsysteem informatie te verstrekken door opdrachtgever);
- Een waterleidingsplan omvattende een ring-waterleiding met hoofd-afsluitkranen per afdeling en sub-afsluitkranen per cel en per douche en toilet;
- Een brandwaterplan omvattende de brandwaterleiding inclusief diktes van leiding en lokaties van brandslanghaspels;
- Verzamelblad met ramen, deuren, roosters en hekwerken;
- Tekening van galerijen;
- Tekening van eventuele wegomlegging;
- Sportveld indeling, afrastering en vaste inrichting;
- Perimeter hekwerk en details (te verstrekken door opdrachtgever/leverancier muv. funderingsberekening);
- Konstruktieberekeningen en -tekeningen
- Berekening van elektrisch vermogen en noodstroomvoorziening;
- Tekening elektrische installatie en data installatie inclusief schema verdeelkasten;
- Tekening luchtbehandelingsinstallatie, intercom/oproepsysteem, toegangscontrole, detectiesysteem, camerasytem, brandmeldinstallatie en stroomdraad systeem (informatie van systemen te verstrekken door opdrachtgever muv. luchtbehandeling);
- Alle benodigde werk- en detailtekeningen t.b.v. prijsvorming;
- Het houden van een aanbesteding inclusief gunningadvies en eventuele onderhandelingen.

Werkzaamheden uitvoeringsfase inclusief werktekeningen

- Het voeren van direktie inclusief het houden van bouwvergadering per 2 weken en het controleren en goedkeuren van eventuele werktekeningen door aannemers en meer/minderwerken en facturen;
- Het vervaardigen van werktekening t.b.v. uitvoering inclusief afwerkingsplan en kleurenschema;
- Het houden van toezicht op het werk;
- Het verrichten van opnames t.b.v. oplevering voor het bouwkundige werk de technische installaties.

Beoordeling vlekkenplan en offertes

- De beoordeling zal plaatsvinden gebaseerd op een gewogen puntensysteem met 40% van het zwaartepunt op het vlekkenplan, 20% op de samenstelling van het werkteam en 40% op de offerte.
- Een commissie bestaande uit 3 personen (medewerker van het Rijksvastgoedbedrijf, Ministerie van Justitie en SDKK) zal de ingediende stukken beoordelen. Nadat een bureau geselecteerd wordt, zal afhankelijk van het beschikbare budget, mogelijk nog een onderhandelingsronde plaatsvinden over de prijs om te komen tot een overeenkomst.

Overige punten

1. De ARNA 1978 is van toepassing voor zover dit niet in strijd is met andere prevalerende lokale wetgevingen, met de volgende aanvullingen:
 - Indien het programma van eisen niet gewijzigd wordt, zijn de geoffreerde bedragen vast en niet verrekenbaar;
 - De architect dient, indien nodig, onderhandelingen te voeren met de aannemer(s) om het bouwbudget te halen inclusief het eventueel aanpassen van bestektekeningen;

- Financiële gevolgen (o.a. verlenging van direktevoering en toezicht) door bouwtijdverlenging buiten schuld van de opdrachtgever dienen in principe verhaald te worden bij de aannemer(s) door het opleggen van boete.

2. Selektie konstrukteur

De selektie van een konstrukteur voor de konstruktieberekening en konstruktietekeningen zal in een later stadium plaatsvinden op voorstel van de architect, in overleg met de opdrachtgever en na het bereiken van een overeenkomst over de hierbij gemoeide konstruktie-advieskosten.

De opdrachtgever zal hiertoe een aparte opdracht geven aan de architect. De konstrukteur werkt als een sub-adviseur van de architect. De architect dient hun werkzaamheden te coördineren en te controleren in afstemming op de bouwkundige tekeningen en de bouwplanning.

3. Selektie installatie-technische adviseur

De selektie van een installatie technische adviseur zal in een later stadium plaatsvinden op voorstel van de architect, in overleg met de opdrachtgever en na het bereiken van een overeenkomst over de hierbij gemoeide advieskosten.

De opdrachtgever zal hiertoe een aparte opdracht geven aan de architect. De installatie technische adviseur werkt als een sub-adviseur van de architect. De architect dient hun werkzaamheden te coördineren en te controleren in afstemming op de bouwkundige tekeningen en de bouwplanning.

Voorstel en specificaties van technische systemen zoals toegangscontrole, camerasyntsem, brandmeldinstallatie, schrikdraad systeem en oproep/intercom systeem zullen door de opdrachtgever worden verstrekt. De architect/sub adviseur dient dit in het bestek en op tekeningen te verwerken. De overige installatie onderdelen zoals o.a. de electrische installatie, data-installatie en luchtbehandeling dienen geheel te worden uitgewerkt door de subadviseur.

Optioneel:

De kans bestaat dat een geschikte installatie adviseur met de benodigde kennis en tekencapaciteit moeilijk te vinden is op het eiland. In dat geval zal er genoodzaakt worden om bijvoorbeeld een installatie-aannemer aan te trekken om dit advieswerk te doen. Na het maken van alle berekeningen en tekeningen zal deze aannemer-adviseur zich moeten distantiëren van het verrichte werk. Hij krijgt alsdan de mogelijkheid om deel te nemen aan de aanbesteding voor de uitvoering van het installatiewerk.

- Dit project is vrijgesteld van omzetbelasting. De architect en zijn sub-adviseurs krijgen t.z.t. een verklaring van de Inspectie der Belastingen.
- Opdracht voor de uitvoeringsfase wordt in een later stadium verleend. Let op dat de opdrachtgever niet verplicht is om opdracht te geven aan dezelfde architect van de voorbereidingsfase. In dat geval zal de architect een schriftelijk bericht met vermelding van redenen ontvangen.

Tijdsplanning

Tentatief is de volgende tijdsplanning voorgesteld:

- | | |
|--------------------------------|-----------------------------|
| • Opsturen programma van eisen | 11 februari '20 |
| • Werkaanwijzing te SDKK | 12 februari '20, 10:00 SDKK |

- Indiening documenten voor 2^e ronde 3 maart '20, voor 11:00am via email
- Bekendmaking keuze architect 6 maart '20
- Opdracht aan architect 10 maart '20
- Voorlopig ontwerp gereed begin april '20
- Goedkeuring voorlopig ontwerp (2 weken) medio april '20
- Vervaardigen bestek en tekeningen (3 mnd) begin juli '20
- Goedkeuring bestek en tekeningen (3 weken) medio aug. '20
- Aanvraag bouwvergunning medio juli '20
- Start aanbesteding na voorselectie medio aug. '20
- Aanbesteding voor bouw (1 mnd) medio sept. '20
- Goedkeuring aanbesteding/ gunningadvies medio okt. '20
- Opdracht aan aannemer/leveranciers eind okt. '20
- Oplevering bouw (11 mnd) eind sept. '21
- Oplevering inrichting (0,5 mnd) medio okt. '21
- Ingebruikneming eind okt. '21

Van:
Aan:
Cc:
Onderwerp:
Datum:

10.2.e

RE: Bestedingsprognose 2020 - 2021 Vreemdelingenbewaring CUR
maandag 25 mei 2020 10:55:24

Dag **10.2.e**

- Eind 2019 is aan CUR voor vreemdelingenbewaring 504.000 euro overgemaakt. Met deze gelden kan zoals beschreven in de prognose ongeveer 75% van de van de uitgaven die CUR in 2020 maakt, worden bekostigd.
- Het resterende bedrag betreft 1.441.000 euro. Zonder kasschuif zou dit bedrag in 2020 overgeboekt moeten worden aan CUR.

Aanvraag

- Mijn voorstel zou zijn om voor deze gehele 1.441.000 euro de kasschuif te laten aanvragen.

Toelichting

- CUR is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit project.
- Mede op basis van een advies van DJI aan CUR zijn bestaande bouwplannen voor de vreemdelingenbewaring bij het SDKK eind 2019 verder uitgewerkt en aangepast. Dit heeft tot nieuwe set programma van eisen die in januari 2020 door CUR zijn opgesteld.
- Dit heeft tot een aangepaste planning geleid, waardoor het overgrote gedeelte van de uitgaven in 2021 zal plaatsvinden.
- Wegens lock down maatregelen op CUR hebben een aantal van de werkzaamheden tussen maart en mei 2020 stil gelegen.
- Nederland heeft afspraken gemaakt met CUR over de besteding van middelen. Een kasschuif blijft het voor NL mogelijk maken erop toe te zien dat CUR ook in 2021 diens afspraken nakomt.

Van: **10.2.e**

Verzonden: maandag 25 mei 2020 09:33

Aan: **10.2.e**

Onderwerp: FW: Bestedingsprognose 2020 - 2021 Vreemdelingenbewaring CUR

Ho **10.2.e**

Denk dat jij deze had opgevraagd vanwege mijn vraag over kasschuiven van vorige week. Hoe rijkt dit bedrag met de 1,5 mln die in de begroting stond van ons (voor 2020)?

Wanneer denk jij een voorspelling en toelichting te hebben op doorschuif? Wat mij betreft, bij een goed verhaal en veel verwachte uitgaven in Q4 (zoals voorspeld in de bijlage), liever iets te veel doorschuiven dan te weinig. Andere posten die mogelijk gaan uitlopen naar 2021 gaan niet mee met een kasschuif, dus die zouden indien nodig aan het einde van het jaar kunnen bijspringen, mocht het toch vlot gaan.

Groeten,

10.2.e

Van: **10.2.e** [@minbzk.nl>](mailto:@minbzk.nl)

Verzonden: maandag 25 mei 2020 02:13

Aan: **10.2.e** [@minbzk.nl>; **10.2.e** \[@minbzk.nl>;
10.2.e \\[@minbzk.nl>\\]\\(mailto:@minbzk.nl\\)\]\(mailto:@minbzk.nl\)](mailto:@minbzk.nl)

Onderwerp: Bestedingsprognose 2020 - 2021 Vreemdelingenbewaring CUR

Heren,

Bijgaand treffen jullie de bestedingsprognoses voor de vreemdelingenbewaring CUR. Als het goed is hebben we aanstaande dinsdag weer een VC van de werkgroep zodat we het stuk kunnen bespreken indien er nog vragen zijn aan jullie zijde.

Met vriendelijke groeten,

10.2.e



Aan:

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties, dhr. drs. R.W. Knops

Datum:

27/2/2020

Uw brief d.d.:

6/12/2019

Onderwerp:

Verzoek om verlenging inzake fase 1 vergroting vreemdelingen Opvangcapaciteit

Contactpersoon:

10.2.e

Uw kenmerk:

2019-0000650139

E-mail:

10.2.e@minjustcur.com

Ons nummer:

2019/053079

Pagina:

1

Zaaknummer:

2019/043676

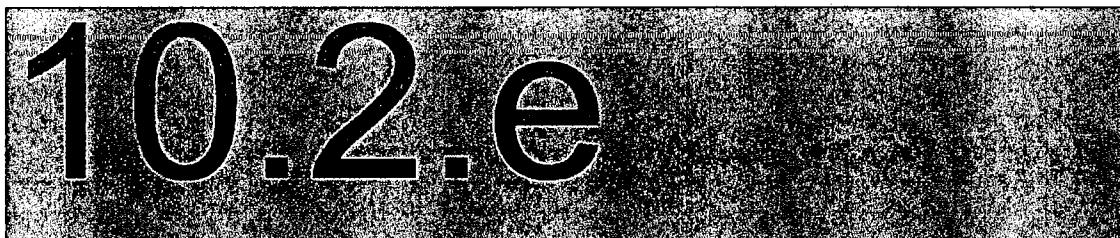
Aantal bijlagen:

1

Geachte heer Knops,

Met referentie aan uw brief van 06 december 2019, doe ik u – mede namens alle bij het project betrokken stakeholders – hierbij toekomen het opleveringsrapport en de eindafrekening als prestatieverklaring voor de Nederlandse bijdrage van € 105.600 aan het project 'Fase 1 Vergroting Vreemdelingen Opvangcapaciteit'.

Hiermee voldoe ik aan de afgesproken eindverantwoording en verzoek ik u om het restant van de bijdrage € 26.400, dat reeds door het Criminaliteitsbestrijdingsfonds is voorgeshoten, te storten op de bankrekening van het Fonds.



Ik dank U voor de goede samenwerking bij de uitvoering van dit project.

Hoogachtend,

10.2.e

10.2.g

3

71

Curaçao, 3 maart 2020/006

Ref.: Project: Vreemdelingenbewaring Curaçao (SDKK), 2e ronde architectenselectie

Ond. 10.2.g

Aan: Ministerie van Justitie

10.2.e

Wilhelminaplein z/n

10.2.e @minjustcur.com

10.2.e @hotmail.com

10.2.e @minjustcur.com

Geachte 10.2.e

Wij danken u voor uw uitnodiging per e-mail d.d. 7 februari 2020 om mee te doen aan de 2e ronde van de architectenselectie voor de Vreemdelingenbewaring van SDKK. Hierbij doen wij u onze offerte toekomen.

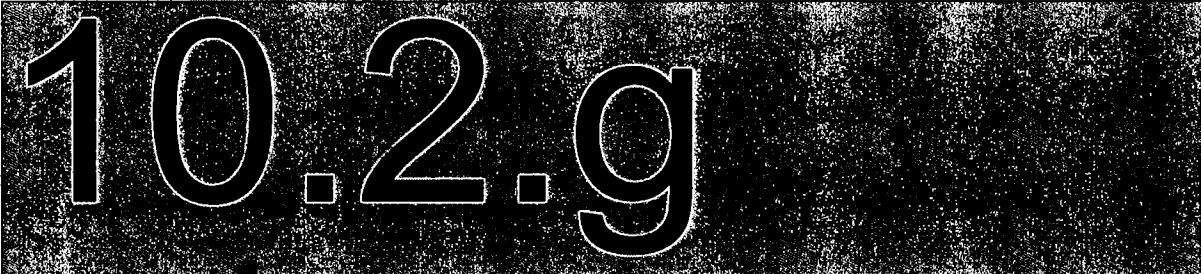
VLEKKENPLAN

Bijgaand treft u aan de tekeningen V-01 en V-02 die het vlekkenplan weergeven, dat gemaakt is aan de hand van het door u verstrekte PVE. Deze tekeningen in PDF formaat kunnen op schaal 1:200 worden geplot op A-1 formaat. Verder kunnen de tekeningen op elk ander formaat worden afgedrukt. Voor de bepaling van de schaal moet in dat geval gebruik gemaakt worden van de op de tekeningen aangegeven schaalbalk.

Wij gaan uit van handhaving van alle bestaande gebouwen. Het westelijke blok is conform uw informatie reeds gerenoveerd en zal gebruikt worden voor Mannen Detentieregime. Het zuidelijke blok wordt gerenoveerd tot Mannen Verblijfsregime. Over het noordelijke blok is door u niets aangegeven; dit blok valt daarom buiten de omvang van de onderhavige opdracht.

10.2.g

10.2.g



71

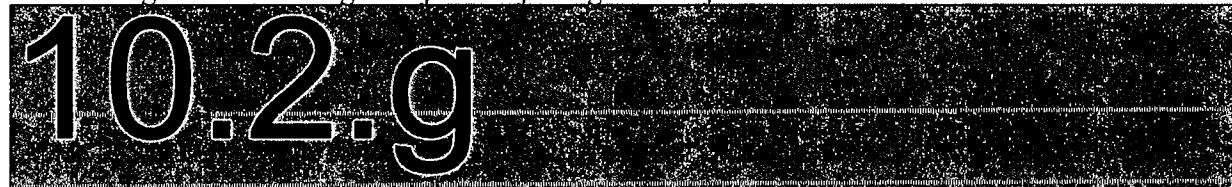
10.2.g

De toegangsweg wordt verlegd naar het noorden met een nieuwe centrale ingang voor de Vreemdelingenbewaring.

WERKTEAM

Het door ons in te zetten werkteam zal bestaan uit dezelfde medewerkers waarvan wij bij de 1e ronde reeds een lijst hebben afgegeven, inclusief de CV's van betreffende personen. Volledigheidshalve voegen wij deze lijst nogmaals bij deze offerte.

10.2.g



Alle hiervoor genoemde bureaus hebben ervaring met detentieprojecten. De keuze zal in overleg met u, na vervaardiging van het Voorlopig Ontwerp, worden bepaald.

OFFERTE

Onze offerte voor de voorbereiding van en directievoering en toezicht over de bouwkundige werkzaamheden bedraagt totaal NAf. 165.000,— (ZEGGE: honderdvijfenzestig NA Guldens), exclusief O.B. Hierin zijn de kosten van de constructeur en de adviseur voor technische installaties en overige kosten zoals opmeting van het terrein en legeskosten voor de bouwvergunning niet inbegrepen. De totale kosten zijn als volgt onderverdeeld:

Voorbereiding t/m aanbesteding:

- Voorlopig Ontwerp
- Definitief Ontwerp
- Bestektekeningen
- Bestek
- Begroting
- Aanbesteding (selectie van één aannemer)
- Werktekeningen voorbereiding
- Verschotten, reproductiekosten e.d.

Totaal Voorbereiding t/m aanbesteding

10.2.g



NAf. 90.000,—

10.2.g

71

Directievoering en toezicht:

- Directievoering
- Oplevering
- Werktekeningen uitvoering
- Toezicht (11 maanden, 2,5 uur per dag)
- Verschotten, reproductiekosten e.d.

Totaal Directievoering en toezicht

10.2.g

NAf. 75.000,—

Op onze werkzaamheden is van toepassing de Algemene Regeling voor Opdrachtgevers en Adviseurs, AROA 2018, zoals uitgegeven door de Vereniging Dutch Caribbean Architects & Engineers, DCAE (voormalige SAIA). Volledigheidshalve wijzen wij u erop dat de ARNA van de Fair Trade Authority Curaçao, FTAC, niet meer mag worden toegepast. De AROA 2018 is i.o.m. de FTAC tot stand gekomen en heeft hun goedkeuring.

Wij hopen u hiermede een passende offerte te hebben gedaan en door u als architect geselecteerd te worden voor dit project en zien uw nadere berichten tegemoet.

Hoogachtend,

10.2.e

10.2.e

Bijlagen: Tek. V-01 en V-02

Lijst met in te zetten personeel en CV's

Buiten reikwijdte verzoek

73

Van: [REDACTED]@minjustcur.com]

Verzonden: maandag 25 mei 2020 22:22

Aan: [REDACTED]

CC: [REDACTED]@sdkk.cur [REDACTED]@sdkk.cur [REDACTED]@yahoo.com

Onderwerp: RE: ondersteuning opleidingsplan VB.cur

Beste [REDACTED]

Naar aanleiding van ons eerdere correspondentie inzake de opleidingsbehoefte verzoek ik je aandacht voor het volgende.

Intern hebben wij het uitvoerig gehad over de opleidingsbehoefte wat betreft de vreemdelingenbewaring. Alvorens een antwoord te geven op jou vragen, is het van belang om toch een algemeen beeld te geven van onze gedachtegang.

Het SDKK kiest voor een "train the trainers" model. Echter willen wij gebruik maken van de gelegenheid om het huidig personeel bij de vreemdelingenbarakken, althans de potentiële, deel te laten nemen aan deze trainingen. De gedachtegang is het volgende.

Gekozen wordt voor enige standvastigheid qua personeel doch met de nodige flexibiliteit. Indien een klein aantal personeel nieuw binnenkomt, kunnen zij ingewerkt worden door het personeel zelf. Maar bij het binnen komen van een groot aantal nieuw personeel, dan kan training geschieden door de trainers. De trainers hebben uiteraard hun eigen verantwoordelijkheden (ander dan docent of opleidingscoördinator).

Om de vragen nu concreet te beantwoorden:

- Wie is de doelgroep?

Het doelgroep is het personeel werkzaam bij het SDKK/ Vreemdelingenbarakken

- Aantal personen, verwacht aantal personen, verwachte ontwikkelingen VB op Curaçao.

Het aantal personeel werkzaam bij de vreemdelingenbarakken ligt tegen de 14 en nog 3 andere collega's (die als trainers fungeerden in het Hostmanship traject).

Wij willen met de potentiële collega's aan de slag inclusief de trainers.

- Welke werkzaamheden gaan zij uitvoeren? (BEJO/BEWA/DTII vergelijkbaar?)
afkortingen onbekend voor ons, SVP toelichting

- Hoe wordt dat nu uitgevoerd?

Voorheen was het verblijf kort. De benadering ten aanzien van deze vreemdelingen was meer strak, waar de veiligheid centraal stond. Nu is het verblijf langer. Hierdoor is er een shift gekomen in de benadering waar er meer interactie is onstaan tussen het personeel en ongedocumenteerden. Echter gezien de achtergrond van deze ongedocumenteerden en het feit dat er verschillende pogingen waren om te ontsnappen en dat deze ontsnappingen ook plaats hebben gevonden, is de benadering nog steeds gericht op de veiligheid dan wel met een sociale getinte benadering uitgaande van de principes van de training Hostmanship.

- Welke opleiding/training hebben zij al gehad?

Bij de vreemdelingen barakken zijn er 2 categorie personeel werkzaam. De PIW'er en de beveiligers. De beveiligers hebben de Basis Beveiligingsopleiding gevolgd.

De PIW'ers, de opleiding voor penitentiaire inrichtingswerker. En een groot aantal van het personeel heeft de training van Hostmanship gevolgd.

- Welke kennis/vaardigheden missen zij nu om hun werk te kunnen uitvoeren?

Naar ons mening zou het goed zijn om het personeel te voorzien met alle kennis en vaardigheden die noodzakelijk zou zijn om hun werkzaamheden naar behoren te kunnen uitvoeren.

- Wat moet train de trainers opleiding exact bevatten? Dat zij bijv. een hele DTH basisopleiding kunnen geven?

Wat is DTH? Term voor ons onbekend.

Wij denken aan bijvoorbeeld infectie ziekten, communicatie en motiverende bejegening, omgaan met geweld situatie, herkennen van verslavingsproblematiek, en andere relevante modulen.

- Wat zijn de concrete plannen en afspraken m.b.t. realisatie plekken VB voor Curaçao en hoe verhoudt zich dat met werving / capaciteit personeel?

Ik stel voor om dit vraag in een bredere constellatie te bespreken. Indien nodig.

Mocht er nog vragen en of onduidelijkheden zijn, horen wij het graag.

Mvg,

102-e

buiten reikwijdte verzoek

buiten reikwijdte verzoek

Van: 102.e
 Verzonden: donderdag 19 maart 2020 13:13
 Aan: 102.e

102.e @minbzk.nl

Onderwerp: RE: ondersteuning opleidingsplan

Beste 102.e

Graag kom ik terug op je vragen omtrent het opleidingsplan. Zoals gemeld, heb ik je verzoek doorgeleid aan het Opleidingsinstituut van DJI. Ik zal een telefonisch overleg tussen ons drieën plannen waarin we e.e.a. concreter kunnen bespreken. Na ruggespraak met het Ol wil ik je ter voorbereiding op het overleg alvast de volgende vragen van het Ol voorleggen.

Op basis van de inzichten van Curaçao kunnen we dan gericht over de bijdrage,

- Wie is de doelgroep?
- Aantal personen, verwacht aantal personen, verwachte ontwikkelingen VB op Curaçao
- Welke werkzaamheden gaan zij uitvoeren? (BEJO/BEWA/DTH vergelijkbaar?)
- Hoe wordt dat nu uitgevoerd?
- Welke opleiding/training hebben zij al gehad?
- Welke kennis/vaardigheden missen zij nu om hun werk te kunnen uitvoeren?
- Wat moet train de trainers opleiding exact bevrachten? Dat zij bijv. een hele DTII basisopleiding kunnen geven?
- Wat zijn de concrete plannen en afspraken m.b.t. realisatie plekken VB voor Curaçao en hoe verhoudt zich dat met werving / capaciteit personeel?

Hartelijke groet, 102.e

Van: 102.e @minjustcur.com

Verzonden: maandag 9 maart 2020 21:52

Aan: 102.e

cc: 102.e @minbzk.nl, 102.e

102.e @sdkk:cw

Onderwerp: ondersteuning opleidingsplan VB:cur

Beste 102.e

Graag jou aandacht voor het volgende:

Vandaag nog hadden wij het weer over een opleiding cq training voor ons (beveiligings)personeel bij de vreemdelingenbarakken.

Vorig jaar tijdens jullie werkbezoek bij ons te SDKK, hadden wij het over de relevante modules voor de Beveiligers, die wij daar bij de vreemdelingenbarakken gaan inzetten.

Het SDKK gaat uit van een "train the trainers" concept. Echter zitten wij nu met wat wel relevant zal zijn qua modules voor onze beveiligers.

Onze specifieke vraag is of de DJI ons kan ondersteunen met het ontwikkelen van een opleidingsplan ten behoeve van deze trainers met een aantal mogelijke relevante modules.

Zou de DJI dit plan ook kunnen uitvoeren?

Graag verneem ik van je wat de mogelijkheden hiervoor zijn.

Mvg.

10.2 e

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Justitie en Veiligheid.

10.2.e

Van:

Verzonden:

Aan:

CC:

Onderwerp:

Bijlagen:

10.2.e

woensdag 11 maart 2020 19:11

10.2.e

10.2.e

10.2.e

Beliefspraak

10.2.e

DJI

deelproject medische zorg\VBCur.docx; bijlage Intake formulier medisch team.docx;

RE ondersteuning deelprojecten VBCur

Urgenties:

Hoog

Beste

Zoals telefonisch aangegeven hierbij de onderwerpen die 10.2.e en mogelijk ook 10.2.e graag met jou bespreekt (belden in cc). Jij gaf aan hier begin volgende week tijd voor te hebben. Kan jij het initiatief nemen tot een beliefspraak (1,5 uur) over:

- **Deelproject medische zorg & intake formulier** (zie bijgaand). Voornamme aandachtspunt is met name de intakeprocedure die door 10.2.e is ingesteld. DJI heeft geadviseerd om zorg te dragen voor adequate intake en medische zorg. Kern is de vraag wat DJI verstaat onder adequate en in hoeverre de aangeleverde documenten van suggesties (via tracks) kunnen worden voorzien.
- **Dagprogramma**: 10.2.e heeft gerapporteerd over de totstandkoming van een dagprogramma en vormen van dagbesteding, in dit kader heeft CUR een interne werkgroep opgericht. Afgesproken is dat hij dit op korte termijn deelt met de werkgroep. Graag wisselt hij van gedachten met jou hierover.
- **Personeelsplan**
 - **Functies**: 10.2.e heeft aangegeven een nader in gesprek met jou te gaan over de verschillende functies die jij hebt gezonden (zie bijlage) en hoe dit toe te splitsen op de personele bezetting (huidig vs. gewenst) gelet op de twee te implementeren regimes. Ik kan mij voorstellen dat jij geholpen bent met inzicht van CUR in de huidige bezetting en verdeling van functies en bijbehorend opleidingsniveau.
 - **Opleidingsaanbod**: 10.2.e gaat graag na welk opleidingsaanbod passend is bij de vraag van CUR. In het advies is hiervoor het volgende opgenomen:
De beveiliging, zorgen en begeleiding van vreemdelingen is specialistische werk dat specifieke kennis en vaardigheden vereist. Met leeractiviteiten kan het Opleidingsinstituut DJI hieraan bijdragen.

In basisopleidingen van het Opleidingsinstituut DJI voor nieuw personeel zitten diverse onderdelen die op het eerste gezicht relevant lijken voor de medewerkers op Curaçao:

Te denken valt aan voor het werken met vreemdelingen in het bijzonder:

- **Vreemdelingenrecht (1 tot 2 dagdelen)**
- **Intercultureel werken (2 dagdelen)**

En voorts aan:

- **Communicatie & Agressiebeheersing (6 dagdelen, waarvan 3 dagdelen oefenen met acteur)**
- **Hygiëne/Infectieziekten (1 dagdeel)**
- **Bijzonder gedrag (4 dagdelen); psychopathologie, verslaving, Ivb1**
- **Motiverende bejegening (6 dagdelen) of motiverende gespreksvoering**
- **Penitentiair recht (3 tot 6 dagdelen afhankelijk van de doelgroep)**

Daarnaast heeft het Opleidingsinstituut onderdelen beschikbaar zoals Beveiliging (met onderdelen als toegangscontrole, fouilleren, boeien, celinspectie etc), Fysieke en Mentale Weerbaarheid, Straf- en gedragsrapporteren, bedrijfhulpverlening e.a.

In het open aanbod heeft het OI ook de training 'Van praten tot ingrijpen' waarin een team reflecteert op situaties met agressief gedrag en hoe het team daarvan kunt leren. Daarnaast heeft het OI ook een opleiding voor sport- en spelleider indien Curaçao voor de inzet van een dergelijke functionaris zou kiezen.

Een eerste globale indruk van de kosten: het OI rekent een dagdeelprijs voor een trainer van 720 euro exclusief reis- en verblijfkosten en een gemiddelde groepsgratie van 12 personen.

Met het Opleidingsinstituut van DJI kan tot maatwerk gekomen worden.

Advies: Definieer een opleidingsvraag en investeer – hoewel niet opgenomen in het bestedingsplan – in vakmanschap van het personeel.

Hierbij zij opgemerkt dat Curaçao aangegeven heeft hiervoor geen geld te hebben. Er zal naar werkbare alternatieven binnen de werkgroep gezocht moeten worden om dit onderdeel binnen de vastgestelde budget te realiseren.

Hartelijke groet,

10.2.e

10.2.e

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Directoraat-generaal Koninkrijksrelaties
Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag | Kamer Zuid-toren 17e etage
Postbus 20011 | 2500 EA | Den Haag

M +31 (0)6 10.2.e
10.2.e @minbzk.nl

Buiten reikwijdte verzoek

Buiten reikwijdte verzoek

Van: 102 e

Verzonden: 27 mrt. 2020 18:50

Naar: 102 e

Cc: 102 e

Onderwerp: Recreatiezaal inrichting

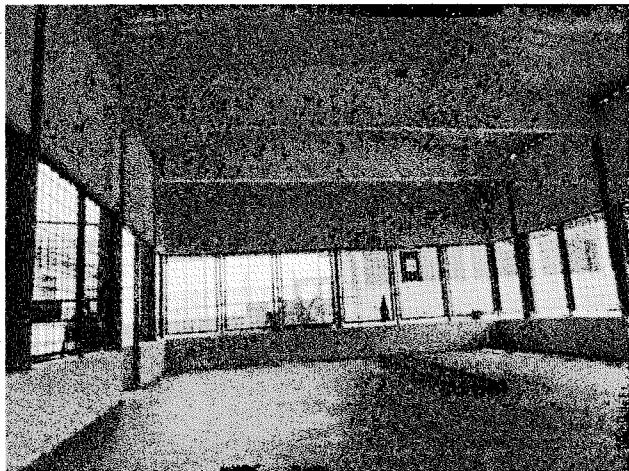
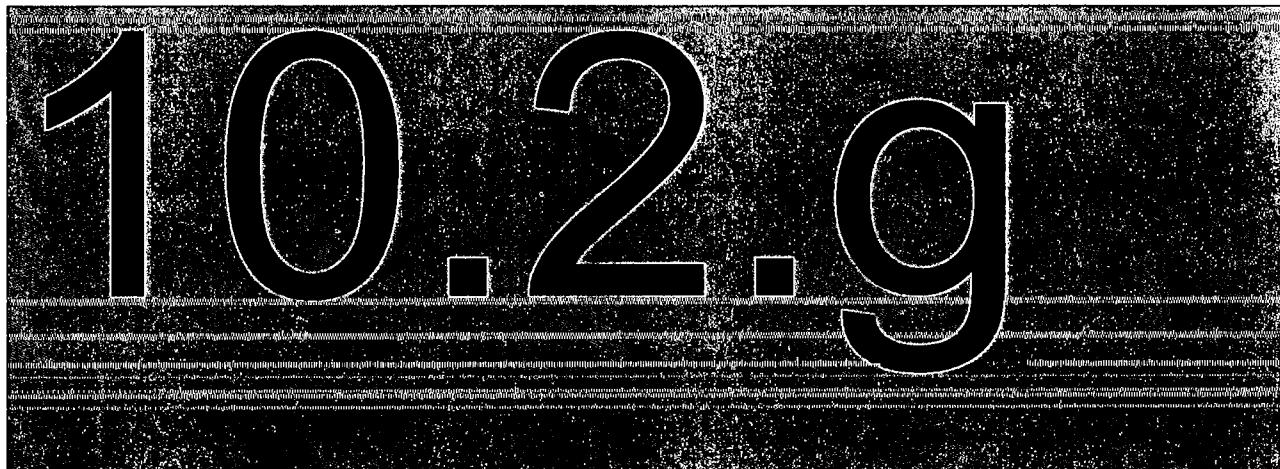
Beste 102 e

Om de recreatiezaal snel te voorzien van inrichting, zullen wij in de komende dagen offertes aanvragen. 102 g

In eerste instantie zullen tafels, stoelen, TV en wat tafel-spelletjes aangeschaft worden. Kranten en tijdschriften krijgen wij waarschijnlijk later van het consulaat of NGO's.

gr,

102 e

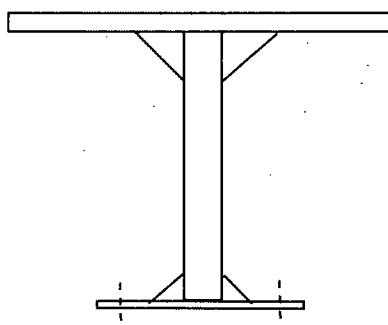
Vreemdelingenbewaring Fase 1 afronding

Recreatiezaal is afgerond, in afwachting op inrichting

Inrichting

TV: Aan te brengen op bracket hoog tegen de schotwand onder het dak. Het aanvragen van offerte is gestaagd door Coronavirus maatregelen.

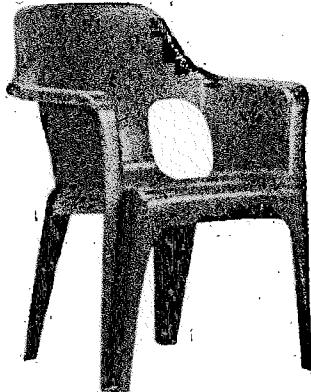
Tafels: Voorstel lokaal gelaste stalen tafels van 80x80cm. Uitvoering is al akkoord bevonden door Rijksvastgoedbedrijf. Het aanvragen van offerte is door Coronavirus maatregelen.



Stoelen:

Gelet op de flexibiliteit en multifunctionaliteit van gebruik van de recreatiezaal is gedacht om losse stoelen te gebruiken in plaats van vastgeschroefde stalen stoelen of in beton gestorte zitbanken.

De stevige polypropyleen Modumaxx stoelen van Wackenhutt van 20 jaar geleden blijken voor een groot deel nog goed te zijn.



5000-20 Modumaxx stack chair



20 jaar later

Voorgesteld is om 30 stoelen in te kopen. De offerte bedraagt US\$ 60/stuk.

10.2.g

Fase 2 uitvoering stand van zaken per 20 april 2020

Selektie architect

Alle 4 offertes **10.2.g** zijn op tijd ingediend op 3 maart 2020.

10.2.g



10.2.g

De formele bekendmaking van de beoordeling zal echter hierdoor moeten wachten tot na 21 april. De opdracht voor de architect zal, naar verwachting, volgen in de week van 27 april.

Tijdsplanning

Hieronder is een globale tijdsplanning opgenomen met een vertraging van 1,5 tot 2 maanden:

Vreemdelingenbewaring	1e planning	aanpassing	vertraging
Opsturen concept programma van eisen	11 februari '20		
Indiening vlekkenplan/offertes door architecten	3 maart '20	3 maart '20	
vertraging door Covid19 en aanbestedingsproces		Covid19	
Bekendmaking keuze architect	6 maart '20	22 april '20	1,5 mnd
Opdracht aan architect	10 maart '20	29 april '20	
Voorlopig ontwerp gereed	begin april '20	29 mei '20	
Goedkeuring voorlopig ontwerp (2 weken)	medio april '20	medio juni '20	
Vervaardigen bestek en tekeningen (3 mnd)	begin juli '20	eind aug '20	
Goedkeuring bestek en tekeningen (4 weken)	medio aug. '20	eind sept '20	
Aanvraag bouwvergunning	medio juli '20	medio sept '20	
Start inkopen bepaalde bouwmaterialen		begin okt '20	
Levering bouwmaterialen		begin dec '20	
Uitvoeren bepaald infrawerk		medio nov '20	
Start aanbesteding na voorselectie	medio aug. '20	begin okt '20	
Aanbesteding voor bouw (1 mnd)	medio sept. '20	begin nov '20	
Goedkeuring aanbesteding/ gunningadvies	medio okt. '20	begin dec '20	
Opdracht aan aannemer/leveranciers	eind okt. '20	medio dec '20	
		Kerstperiode	
Start bouw	begin nov '20	medio jan '21	2,5 mnd
Oplevering bouw (11 mnd) -> 10 mnd	eind sept. '21	medio nov '21	
Oplevering inrichting (0,5 mnd)	medio okt. '21	medio dec '21	
Ingebruikneming	eind okt. '21	eind dec '21	2 mnd

Financieel aspect

Er is eerder opdracht verleend aan de landmeter **10.2.g.**

Op dit moment is een straatverbod op Curacao behalve voor essentiële werken. Hierdoor is het landmeetwerk tijdelijk aangehouden mogelijk tot medio of eind mei.

Hieronder is een overzicht van de financiële besteding van dit project opgenomen:

De verwachting is dat in juli en augustus 2020 [102,9] besteed zal worden aan advieskosten. In oktober en november volgt [102,9]

Verslag IO Venezuela d.d. dinsdag 21 april 2020

Deelnemers

BZ: 102.e [REDACTED]
BZK: 102.e [REDACTED]
DEF: 102.e [REDACTED]
JenV: 102.e [REDACTED]
AZ: 102.e [REDACTED]

buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]

buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]

buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]

3. Terugkoppeling bestuurlijke overleggen met MP's Landen (stassBZK en M)
- buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]

4. Uitvoering actiepunten Directeurenoverleg 7 april 2020

- buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]

- JenV meldt dat IND met haar counterparts op de eilanden heeft gesproken. Op dit moment zijn er op AUA 50 bewaringszaken en nog 5 strafrechtelijke zaken waar urgentie aan wordt gegeven en IND in zal bijstaan. Mocht dit op CUR ook het geval zijn, dan zal IND deze bij een concreet verzoek ook in behandeling nemen. Tevens wordt er op dit moment geoefend met het tele-horen, wat de hulp van IND kan vergroten. Als laatste zijn er, in overeenstemming met de input van het COA voor het MCCB-werkdocument, mogelijkheden op het gebied van online trainingen.
- DT&V heeft aangegeven ook op afstand ondersteuning te bieden bij het bevorderen van terugkeer, buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]

buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]

6. Herijking crisisplan op hoofdlijnen 2017 / introductie nieuwe BZK-collega

- 102e [REDACTED] zal zich vanuit BZK bezig gaan houden met de herijking van het crisisplan.

buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]



MINISTERIE VAN JUSTITIE

Bekendmaking beoordeling architect-selektie

Project: Vreemdelingenbewaring te SDKK
30 april 2020

Inleiding

In verband met de architect-selektie voor het project Vreemdelingenbewaring te SDKK, hebben de 4 bureau's Lobo & Raymann [REDACTED] hun documenten ingediend op 3 maart 2020. Na evaluatie door de beoordelingscommissie en na intern beraad, heeft de bekendmaking van de beoordeling op heden 30 april 2020 kunnen plaatsvinden. De beoordeling is hoofdzakelijk vertraagd door de lockdowns van nagenoeg alle landen inclusief Curaçao en Nederland wegens het Coronavirus.

Resultaat beoordeling

De beoordeling vindt plaats gebaseerd op een gewogen puntensysteem met 40% van het zwaartepunt op het vlekkenplan, 20% op de samenstelling van het werkteam en 40% op de offerte.

Hieronder is een samenvatting gegeven van de beoordeling van de 3 commissieleden. Een punten-toekenning per onderdeel en per commissielid is opgenomen is het bijgevoegde Totaal Overzicht Beoordeling.

gewogen punt	lid 1	lid 2	lid 3	totaal	gemiddelde	offerte
L&R	8.4	7.6	7.8	23.8	7.93	165,000

10.2.g

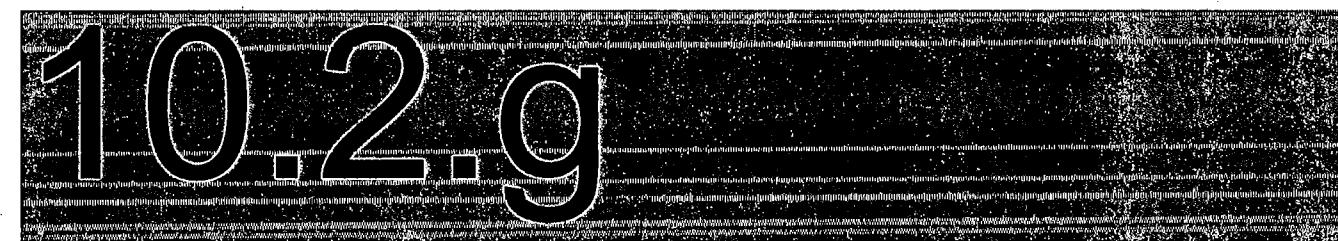
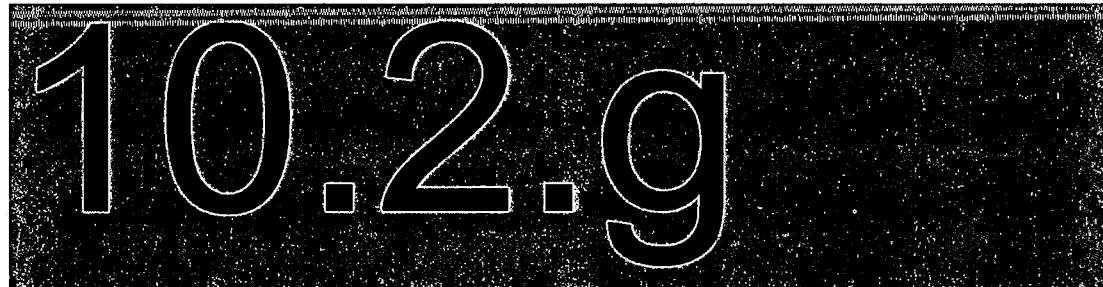
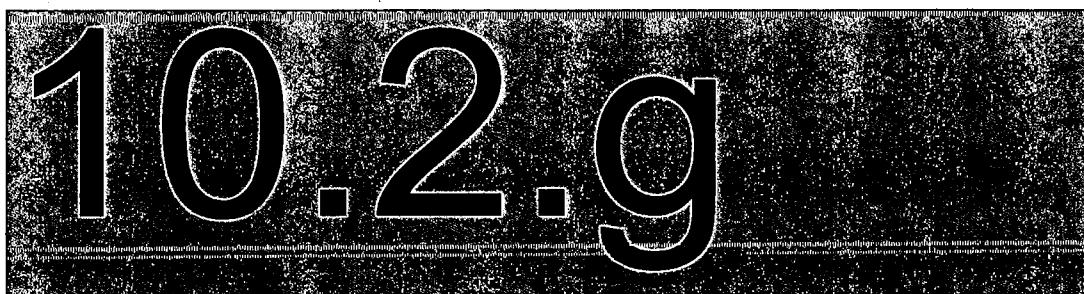
Uit de beoordeling volgt dat het bureau Lobo & Raymann (L&R) de hoogste score heeft van 7.93. **10.2.g**

10.2.e

Namens de beoordelingscommissie

0.2.e

Bijlage: Totaal Overzicht Beoordeling

Vreemdelingenbewaring te SDKK**Beoordeling Selektie architect****30 april 2020**

Buiten reikwijdte verzoek

Buiten reikwijdte verzoek

Van: [REDACTED] @hotmail.com>

Datum: dinsdag 05 mei 2020 9:51 PM

Aan: 10.2.e [REDACTED] @minbzk.nl>

Kopie: 10.2.e [REDACTED] @minjustcur.com>, 10.2.e [REDACTED]

10.2.e [REDACTED] @dji.minjus.nl>, 10.2.e [REDACTED] @dji.minjus.nl>, 10.2.e [REDACTED]

10.2.e [REDACTED] @minbzk.nl>, 10.2.e [REDACTED] @yahoo.com>, 10.2.e [REDACTED]

10.2.e [REDACTED] @minjustcur.com>, 10.2.e [REDACTED] @sdkk.cw>, 10.2.e [REDACTED]

Onderwerp: Recreatiezaal in gebruik genomen

Beste 10.2.e

De recreatiezaal is deze week in gebruik genomen door de vreemdelingen.

Zij kunnen nu naar TV kijken en tafelspelletjes zoals domino spelen.

De opdracht van voorlopig ontwerp is ook verleend aan 10.2.g

Vanochtend samen met 10.2.e hebben wij een goed gesprek gehad met 10.2.g ter plekke.

gr.

[REDACTED]

Verslag IO Venezuela d.d. dinsdag 12 mei 2020

Deelnemers

BZ: 10.2.e
BZK: 10.2.e
DEF: 10.2.e
JenV: 10.2.e
AZ: 10.2.e

buiten reikwijdte verzoek

1. Vaststelling agenda + vaststelling verslag IO Venezuela d.d. 21 april 2020.

- buiten reikwijdte verzoek

2. buiten reikwijdte verzoek

buiten reikwijdte verzoek

buiten reikwijdte verzoek

4. buiten reikwijdte verzoek

10.2.a

• buiten reikwijdte verzoek

6. Stand van zaken en heropstarten ondersteuning VJN – vreemdelingenbewaring CUR, vreemdelingenketen, bijstandsprojecten AUA en versterking maritieme grenzen

- BZK meldt dat zij de ondersteuning op het terrein van de Voorjaarsnota spoedig willen oppakken. De richtdatum voor nieuwe uitzendingen is in de Taskforce hierbij gesteld op 1 augustus.
- Op het terrein van de vreemdelingenbewaring is reeds het proces rondom de keuze voor de architect afgelond en de recreatiezaal in gebruik genomen. Bij de verdere procedure legt BZK niet alleen de nadruk op een veilige bouw, maar ook op een verbeterd regime (waaronder dagbesteding en medische zorg).
- JenV meldt dat hun inzet is aangegeven in het werkdocument aan de Taskforce. De inzet is hierbij vraag gedreven, buiten reikwijdte verzoek

7. Planning Caribisch Visumplicht voor VEN:

buiten reikwijdte verzoek

8. Parlementaria en relevante overleggen bewindspersonen Landen

- buiten reikwijdte verzoek

9. Rondvraag

10.2.g

datum: 2 juni 2020

10.2.e

aan: **10.2.g**

Willemstad, Curacao

t.a.v.: Ir. R.D. Lobo

Offerte

Re: Constructieadvies inzake uitbreiding SDKK afdeling
Vreemdelingen bewaring.

Op uw verzoek doen wij u toekomen onze offerte inzake de uitbreiding van Afdeling Vreemdelingen bewaring van SDKK te Curacao:

Het befreft een gebouw met twee bouwlagen met een totaal ruwbouw oppervlak van ca. 645m².

Als basis voor onze offerte houden we aan de digitale tekeningen die wij ontvingen:

Met name: Voorlopig Ontwerp Begane grond nivo 20.50-22.50+NMP en Voorlopig Ontwerp Verdieping 25.74+NMP.

Onze offerte heeft betrekking op de gebouwen, de keermuur en de buitentrap(pen).

Berekeningen zullen worden uitgevoerd op basis van de Nederlandse NEN voorschriften.

Voor de windbelasting houden we aan een stuwdrukwaarde van 1,25 kN/m².

Wij bieden aan het advieswerk te verrichten voor:

Totaal: excl. OB ANG 12,190.50

Wij maken alle benodigde constructietekeningen en -berekening voor goedkeuring ROP en voor de uitvoering.

We gaan er van uit dat de grondgesteldheid op het terrein geschikt is voor een fundering aanleg op staal. Verder gaan we er van uit dat de dakconstructie bestaat uit één houten kap en golfplaten. (Dus geen betonconstructie!)

Onze aanbieding is exclusief controle tijdens de bouw.

levertijd: in overleg.

Betalingsvoorwaarden:

100% na oplevering van ons advieswerk.

We vertrouwen erop u een passende offerte te hebben gedaan maar mochten er nog vragen zijn kunt u gerust contact annehmen met ons.

10.2.e

Op onze overeenkomsten is de AROA2018 van toepassing.

10.2.g

Verslag IO Venezuela d.d. dinsdag 2 juni 2020

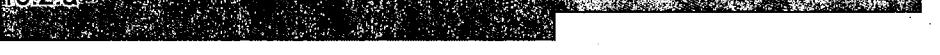
Deelnemers

BZ: 102e
BZK: 102e
DEF: 102e
JenV: 102e
AZ: 102e

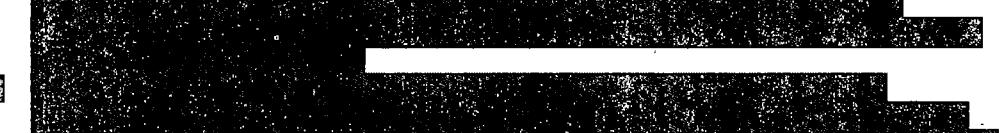
buiten reikwijdte verzoek



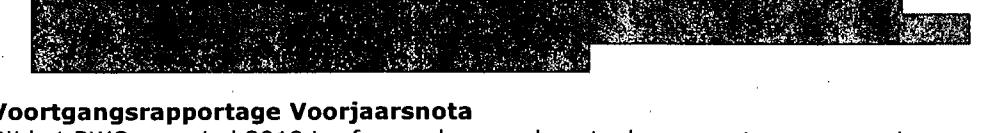
1. Vaststelling agenda + vaststelling verslag IO Venezuela d.d. 12 mei 2020.

- DEF en JenV hebben aanvullingen gestuurd op het verslag van d.d. 12 mei, die door BZK verwerkt zullen worden.
 - 102aa
- 

2. buiten reikwijdte verzoek



3. buiten reikwijdte verzoek



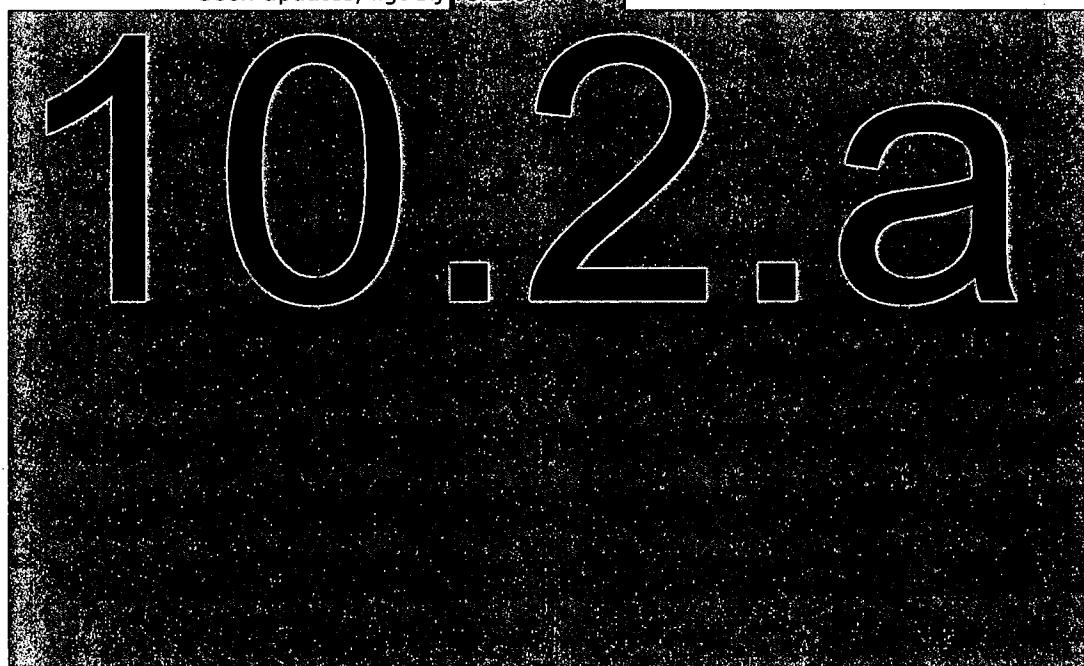
4. Voortgangsrapportage Voorjaarsnota

Bij het BWO van eind 2019 is afgesproken per kwartaal een voortgangsrapportage op te stellen. BZK doet een procesvoorstel om voor het zomerreces nog een

directeurenoverleg Venezuela te organiseren, waarbij de voortgangsrapportage ook ter spraken komt (*Nb.: Dit directeurenoverleg is ondertussen gepland op donderdag 25 juni van 14:00-15:00.*)

a. Maritieme grenzen

- Geen updates, ligt bij 10.2.e



c. Optimaliseren vreemdelingenketen (JenV)

- JenV meldt dat zij wachten op een aangepast bestedingsplan van AUA voor deze gelden.
- Zowel met AUA als CUR zal JenV in gesprek gaan over de hervatting van uitzendingen. Hierbij wordt de oude bijstand niet zomaar opgepakt, maar aangepast aan de door COVID-19 veranderde behoeftes.

d. Vreemdelingenbewaring CUR

- BZK meldt dat het proces vanwege COVID-19 vertraging heeft opgelopen. Ondertussen is een architect aangesteld die de bouwtekeningen zal finaliseren; daarnaast streeft CUR ernaar om in juni een project-en implementatieplan af te ronden dat zowel aandacht besteed aan materiële en immateriële (bv. Dagbesteding, regime-differentiatie, etc.) condities.
- Naar verwachting zal in januari 2020 gestart worden met de daadwerkelijke bouw van de vreemdelingenbewaring. Tot die tijd probeert CUR zoveel mogelijk voorbereidende werkzaamheden te doen. BZK is op dit moment bezig om door middel van een kasschuif de gelden ook voor 2021 veilig te stellen.

buiten reikwiede verzoek

5.

buiten reikwiede verzoek

- buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]
 - [REDACTED]
6. buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]
7. buiten reikwijdte Verzoek [REDACTED]

Van:

Aan:

Onderwerp:

Datum:

Bijlagen:

10.2.e

FW: offertes konstrukteur en inst. techn. adviseur

donderdag 11 juni 2020 23:57:13

10.2.g

Alvast ter informatie -

Van: 10.2.e

Verzonden: donderdag 11 juni 2020 22:18

Aan:

CC: 10.2.e @hotmail.com; 10.2.e

Onderwerp: offertes konstrukteur en inst. techn. adviseur

Beste collega's,

Hierbij de van L&R ontvangen offertes voor een konstrukteur en installatie technisch adviseur:

Konstrukteur:

10.2.g

10.2.g

10.2.g

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

10.2.g

Voorstel is te onderhandelen met 10.2.g

Verder ook bespreken met 10.2.e over diverse installaties en konstruktie uitgangspunten zoals opgenomen in de bijlage Opmerking.

gr.

10.2.e

Buiten reikwijdte verzoek

Van: 102e

Verzonden: 15 jun. 2020 23:17

Naar: 102e

Cc: 102e

Onderwerp: Doosnede over sportveld en weg

Beste 102e,

Hierbij een doorsnede over het sportveld en de openbare weg n.a.v. jullie zorgen van visueel contact met de gevangenis vrouwen van boven en de voetgangers op de openbare weg.

Visueel contact met gevangenis vrouwen:

102g

Het zicht vanuit beide richtingen zal dus zeer beperkt zijn.

Visueel contact met voetgangers buiten:

102g

Het zicht vanuit beide richtingen zal zeer beperkt zijn. Bovendien, zelfs als er geen hindernis in de zichtlijn is, kan de voetganger buiten alleen maar kijken naar het plafond.

Ik denk dat de doorsnede een helderer beeld schept van de zichtlijnen en verschillende hoogtes t.o.v. elkaar.

m.vr.gr.

102e

Van: 102e
Aan:
Onderwerp: FW: looproutes en Covid19 maatregelen
Datum: dinsdag 30 juni 2020 16:22:18
Bijlagen: buiten reikwijde

TKN -

Van: 102e

Verzonden: vrijdag 26 juni 2020 17:03

Aan: 102.e

CC: 102.e

Onderwerp: looproutes en Covid19 maatregelen

Beste 102e

Gelet op de in het bijgevoegde bestand omschreven looproutes van de binnengekomen vreemdelingen en bezoekers en de daarbij vereiste Covid19 maatregelen zoals o.a. geadviseerd door World Health Organization, zijn er diverse aanpassingen voorgesteld op het laatst besproken voorlopig ontwerp van de architect Lobo & Raymann.

De voorgestelde aanpassingen zijn o.a.:

- Een handwasbak nabij de entree;
- De verplegingskamer zal multifunctioneel worden ingericht ook bestemd voor de registratie (intake) van binnengekomen vreemdelingen, naast de medische intake;
- In het geval van opname van tientallen vreemdelingen, zullen de 2 naast liggende bezoekerskamers ook tijdelijk worden gebruikt voor intake-functie;
- De kamer(s) met intake functie zal worden voorzien van een doorzichtig scherm tegen het bureau;
- De met hekwerk afgesloten gang buiten (met open ventilatie) zal voorzien kunnen worden met zitbank en kan worden gebruikt als een wachthal;

102.g

- Het bestaande bewakersgebouw zal ook worden aangepast met een kantoor aan de entreezijde om meer begeleiding te kunnen geven in het geval van het opvangen van grote groep vreemdelingen.
- De 2 bestaande isolatie-cellen zijn bestemd voor medische isolatie in het geval van vermoeden of ontdekking van Corona virus besmetting.

Ter illustratie zijn de genoemde aanpassingen verwerkt op de bijgesloten tekeningen.

Mocht er commentaar zijn van de zijde van SDKK, dan horen wij het graag op korte termijn, bij voorkeur binnen een week.

gr.

102.e

10.2.e

Van: 10.2.e <@dji.minjus.nl>
Verzonden: maandag 13 juli 2020 13:22
Aan: 10.2.e <@minjustcur.com> 10.2.e <@sdkk.cw>
CC: 10.2.e <@sdkk.cw> 10.2.e <@sdkk.cw>
Onderwerp: opleidingen vreemdelingenbewaring
Bijlagen: Basisrooster BDTH.PDF

Geachte collega's,

zoals afgesproken zou ik jullie informatie sturen over onze basisopleiding voor bewaarders in de vreemdelingenbewaring (bij ons detentietoezichthouders; DTH'ers). Bijgevoegd een basisrooster zodat jullie kunnen zien welke vakken er in deze opleiding zitten. Uiteraard kunnen we naar de indeling kijken om die zo efficiënt mogelijk te maken voor reis- en verblijfskosten van de docenten.

Onderstaand nog wat aanvullende informatie:

1 groep Basisopleiding voor DTH'ers (BDTH) kost ongeveer € 60.000,-

minimaal 8 - maximaal 12 deelnemers

duur: 30 dagen (6 weken) opleiding

Inclusief voorbereiding en uitvoering door de docenten van het OI, het cursusmateriaal, de certificaten en organisatie/overheadkosten.

Exclusief reis- en verblijfskosten voor trainers en acteurs en locatie en arrangementen

buiten reikwijdte verzoek

Vak	Welke docent
Beveiliging	Docent Opleidingsinstituut 1
Elementaire zelfverdediging	Docent Opleidingsinstituut 1
Rapporteren	Docent Opleidingsinstituut 1
Integriteit	Docent lokaal
Bedrijfshulpverlening Eerste Hulp (EH)	Docent NIBHV lokaal
Bedrijfshulpverlening Brand en Ontruiming (BO)	Docent NIBHV lokaal
Penitentiair recht	Docent Opleidingsinstituut 2
Vreemdelingenrecht	Docent Opleidingsinstituut 2
Intercultureel werken	Docent Opleidingsinstituut 3
Communicatie & Agressiebeheersing	Docent Opleidingsinstituut 4
Bijzonder gedrag	Docent lokaal
Omgaan met geweldsituaties	Docent Opleidingsinstituut 4
Opvang en Verwerking	Docent Opleidingsinstituut 4
Infectieziekten	Docent lokaal

Voor intercultureel werken kunnen we nog wat aanpassen zodat één van de andere 3 docenten voor die tijd voldoende bijgeschoold is en dit kan geven. Dat scheelt een trainer invliegen maar daar komen dan wel extra voorbereidingskosten voor in de plaats.

Daarnaast zouden we nog graag een afspraak inplannen voor overleg over het train-de-trainer-concept. Zouden jullie hiervoor een uitnodiging kunnen doen vanuit jullie agenda's?

10.2.e <@sdkk.cw> hebben de volgende momenten beschikbaar:

20/7 v.a. 13:00h (NL-tijd)

22/7 v.a. 13:00h (NL-tijd)

23/7 tussen 13:00 en 15:00h (NL-tijd)

Hieraan zijn wij afwisselend op vakantie en is er pas vanaf 31 augustus weer een gezamenlijk moment in onze agenda's.

Hopelijk lukt het volgende week!

Ik vertrouw er op jullie hier voor nu voldoende mee geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

10.2e

Opleidingsinstituut DJI

Dienst Justitiële Inrichtingen

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Raamweg 9-11 | 2596 HL | Den Haag

10.2e

10.2e @dji.minjust.nl

<http://www.oldji.nl/>

Verslag IO Venezuela d.d. dinsdag 4 augustus 2020

Deelnemers

BZ: 102e [REDACTED]

BZK: 102e [REDACTED]

DEF: 102e [REDACTED]

JenV: 102e [REDACTED]

Actiepuntenlijst

- buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]

1. buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]

2. Stand van zaken Venezuela, regionaal, migratie en Landen

- o buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]

3. buiten reikwijdte verzoek [REDACTED]

4. Ondersteuning Voorjaarsnota 2019

- o BZK meldt dat bij de verschillende ondersteuningsprojecten voor AUA progressie wordt gemaakt, o.a. bij het verbouwen van de politiecellen en opvang.

- Inzake vreemdelingenbewaring ligt er een project- en implementatieplan dat op dit moment wordt afgerond en vervolgens door CUR politiek wordt vastgesteld. [102g]
[REDACTED]
- 10.2a [REDACTED] 10.2g [REDACTED]
[REDACTED]
- JenV meldt dat het bij het optimaliseren van de vreemdelingenketen op dit moment gekeken wordt naar mogelijke aanpassingen binnen het plan van aanpak. Zo moeten sommige processen onder andere COVID-proof gemaakt worden. Naar verwachtingen zullen deze aanpassingen in de begroting medio augustus bekend zijn. Ook met betrekking tot de fysieke inzet van de diensten is aan hen en de Landen gevraagd welke aanpassingen zijn gemaakt en in de toekomst nog nodig zijn om COVID-proof te werken

5. 10.2g [REDACTED]

[REDACTED]

6. **Rondvraag**

Verslag IO Venezuela d.d. dinsdag 25 augustus 2020**Deelnemers**

BZ: 10.2.e
BZK: 10.2.e
DEF: 10.2.e
JenV: 10.2.e

Actiepuntenlijst

- Buiten reikwijdte verzoek

1. **Vaststelling agenda + vaststelling verslag IO Venezuela d.d. 4 augustus 2020;**

2. **Stand van zaken Venezuela en situatie Landen (militaire bijstand)**

- Buiten reikwijdte verzoek

- Buiten reikwijdte verzoek

-

10.2.g

3. **Migratie (aanlandingen /onderscheppingen, terugkeer/ repatriëring)**

- **Buiten reikwijdte verzoek**
- **10.2 g jo. 11.1**

4. Voortgang ondersteuning Voorjaarsnota 2019

- **JenV 10.2g**: Omrent de vreemdelingenketen moeten plannen herschikt worden, er vinden nu interne discussies plaats in AUA en CUR. KPA in AUA heeft veel wensen en is ambitieus, waarvan het niet zeker is of dit past in het financiële plaatje. KPA geeft aan €500.000 nodig te hebben, waarop JenV heeft gecommuniceerd dat dit mogelijk zou zijn mits er herschikkingen komen in de bestaande financiële verdeling. Er zijn geen extra middelen beschikbaar. KPA moet zelf prioriteiten stellen, waar enige haast bij komt kijken. CUR heeft aangegeven dat ze in ieder geval meer ondersteuning zouden willen bij het afnemen van de verhoren. Dit is positief ontvangen en wordt meegenomen in het maken van verdere beslissingen.

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

5. Buiten reikwijdte verzoek

- **Buiten reikwijdte verzoek**



6.

Buiten reikwijdte verzoek



Verslag Interdepartementaal Overleg Venezuela

d.d. dinsdag 15 september 2020

Deelnemers

BZ: 102e [REDACTED]

BZK: 102e [REDACTED]

DEF: 102e [REDACTED]

JenV: Niet aanwezig.

Actiepuntenlijst

- **Buiten reikwijdte verzoek** [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - **BZK** zal starten met het opstellen van een bulletin om te rapporteren over de voortgang van ondersteuning VEN en actief om input vragen aan de andere departementen.
-

1. Buiten reikwijdte verzoek

Buiten reikwijdte verzoek

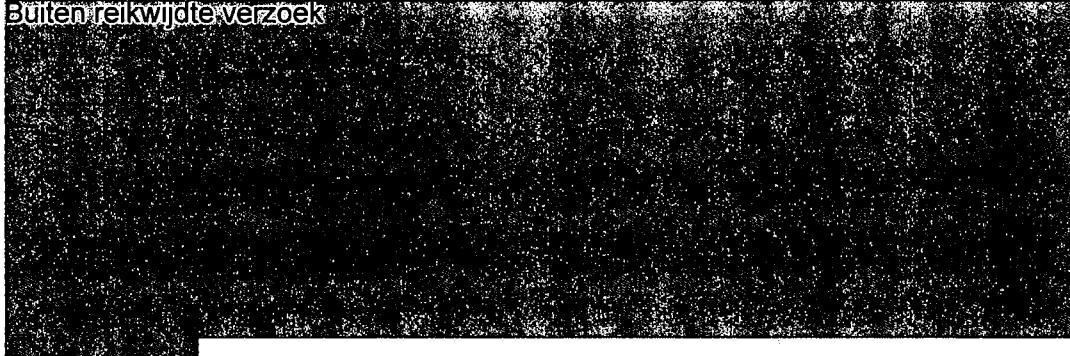
2. Stand van zaken Venezuela en situatie Landen

• Buiten reikwijdte verzoek

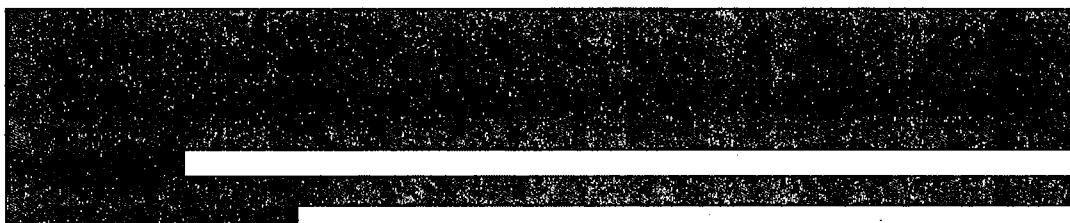
3. Buiten reikwijdte verzoek

• Buiten reikwijdte verzoek

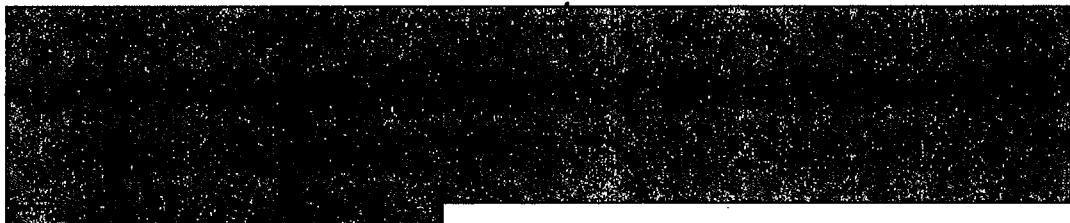
Buiten reikwijdte verzoek

- **Buiten reikwijdte verzoek**
- 

Buiten reikwijdte verzoek

- **Buiten reikwijdte verzoek**
- 

Buiten reikwijdte verzoek

- **Buiten reikwijdte verzoek**
- 

4. Buiten reikwijdte verzoek

- **Buiten reikwijdte verzoek**
- 

5. Bulletin Venezuela september (bewindspersonen en directeuren) en voortgangsrapportage ondersteuning VJN 2020

- **BZK 10.2.e** De voortgangsrapportage ondersteuning VJN 2019 mist alleen nog de input van JenV en een gedeelte over de vreemdelingenbewaring van CUR. Voor AUA moet er ook nog een aantal dingen uitgevraagd worden.
- **BZK 10.2.e** Gezien het wenselijk is om elke drie maanden de directeur te informeren over de verleende ondersteuning, stelt BZK voor om een gezamenlijk bulletin op te maken en die te verspreiden onder de directeuren en bewindspersonen. Hier kan de voortgangsrapportage bijgevoegd worden. Er zijn weinig gezamenlijke besluiten te nemen, vandaar dat er gekozen is voor een bulletin. In het bulletin zullen om de belangrijkste punten, maar ook knelpunten,

voor het verlenen van ondersteuning genoemd worden. De aanwezige departementen stemmen hiermee in. **BZK** zal dit bulletin opstellen en actief om input vragen aan de andere departementen. **ACTIE** Er is afgesproken om het bulletin eind september af te ronden.

6. Rondvraag:

- **BZK 102e** Op 6 en 8 oktober zal de Begrotingsbehandeling KR plaatsvinden. De ontwikkelingen rondom VEN zullen ook aan de orde komen. Dit wordt nog in de agenda's geplaatst, er wordt gevraagd dat iedereen beschikbaar is voor het beantwoorden van vragen.
ACTIE
- **DEF 102a** [REDACTIE]
- **BZK** zal de voortgangsrapportage afstemmen met JenV en de Landen om het vast te stellen. Deze zal naar alle waarschijnlijkheid worden meegezonden met het bulletin.
- **Buiten reikwijdte verzoek** [REDACTIE]

Verslag Interdepartementaal Overleg Venezuela

d.d. maandag 5 oktober 2020

Deelnemers

BZ: 10.2.e
BZK: 10.2.e
DEF: 10.2.e
JenV: 10.2.e

Actiepuntenlijst

- Buiten reikwijdte verzoek
- Buiten reikwijdte verzoek

1. Vaststelling agenda + vaststelling verslag IO Venezuela d.d. 15 september 2020

- Het verslag is vastgesteld zonder opmerkingen.
- M.b.t. de actiepunten verslag IO Venezuela d.d. 15 september:
 - o Buiten reikwijdte verzoek

- o Het bulletin is afgerond en verzonden naar de departementen.

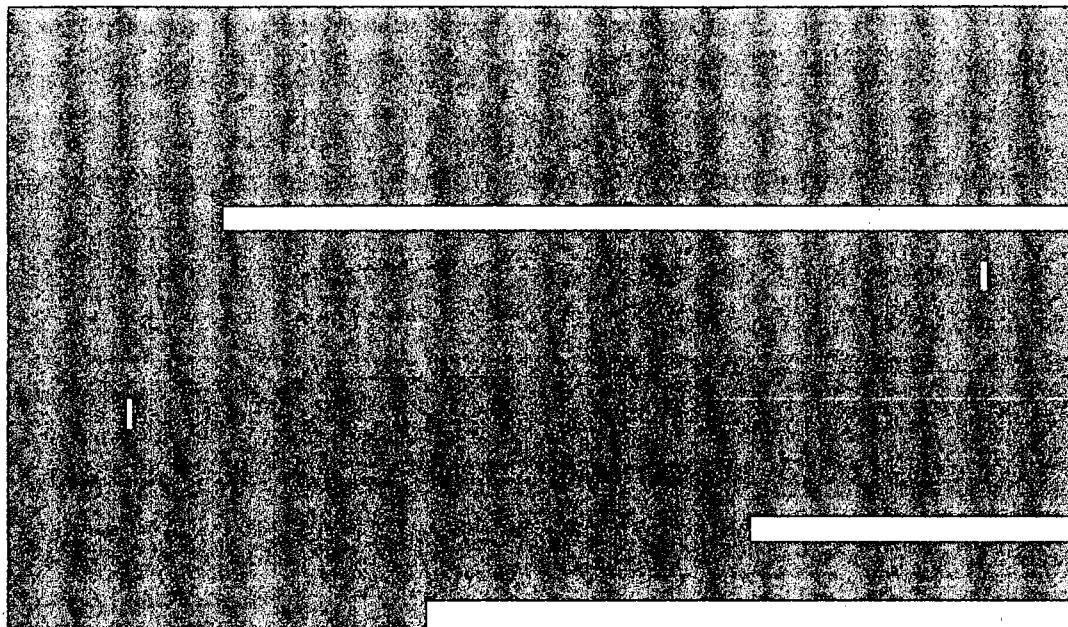
2. Aandachtspunten bulletin Venezuela en voortgangrapportage

Buiten reikwijdte verzoek

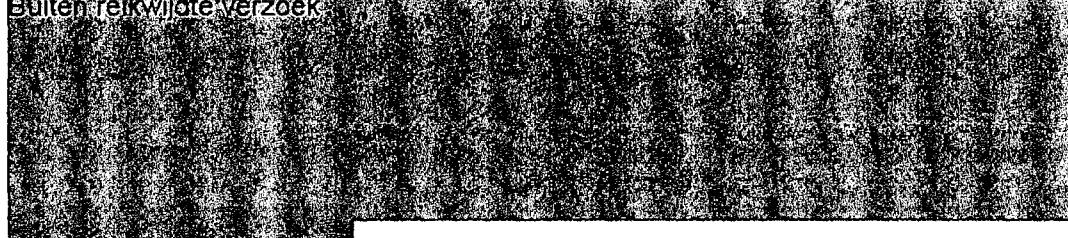
- Buiten reikwijdte verzoek

Buiten reikwijdte verzoek

- Buiten reikwijdte verzoek

Buiten reikwijdte verzoek**Optimaliseren vreemdelingenketen**

- **BZK [10.2e]**: vraagt of er omtrent de gesprekken met AUA en CUR over de optimalisatie van de vreemdelingenketen nog een verschuiving van behoeftes hebben plaatsgevonden.
- **Jenv [10.2e]**: CUR geeft aan nog dingen te willen bespreken. AUA heeft zelf een concept gemaaid en is momenteel hierover in overleg.



10.2.g jo. 11.1

3. **Buiten reikwijde verzoek**

- Buiten reikwijde verzoek

10.2.a

- 10.2.a

5. **Rondvraag**

- Buiten reikwijde verzoek

10.2.e

Van: **10.2.e** **@dji.minjus.nl**
Verzonden: maandag 19 oktober 2020 14:55.
Aan: **10.2.e** **@yahoo.com**
CC: **10.2.e**
Onderwerp: documenten inzake bejegening
Bijlagen: Bejegening van ingeslotenen CvT.docx; Goed bejegenen versie 2012.pdf; Handhavingsmatrix DCR.pdf

Geachte **10.2.e**

Tijdens de Vc vreemdelingenbewaring kwamen we te spreken over het idee om in het Project- en implementatieplan Vreemdelingenbewaring Curacao tot uitdrukking te laten komen dat het Vreemdelingen Opvang en Detentie Centrum een omslag wil maken door de focus te verleggen van beveiligen en beheersen naar bejegenen en begeleiden van ingeslotenen, uiteraard zonder daarbij de penitentiële scherpte uit het oog te verliezen. Zoals toegezegd doe ik je hierbij een aantal documenten toekomen die wellicht ter inspiratie kunnen dienen. Het betreft een tweetal publieke documenten van de RSJ en het kenniscentrum Commissie van Toezicht omtrent het geen toezichthouders verstaan onder goede bejegening. Voorts is bijgevoegd – specifiek voor vreemdelingenbewaring in NL – een zogeheten handhavingsmatrix om het executieve personeel handvatten te bieden voor een de-escalerende bejegening van ingeslotenen. Mocht het onverhoop toch tot disciplinaire handhaving komen, dan wordt daarbij bijgevoegde leidraad gehanteerd. Wellicht ten overvloede zijn vermeld dat dit interne documenten zijn. Ik hoop dat de stukken jullie tot enig nut zijn. Bij vragen ben ik uiteraard beschikbaar.

Hartelijke groet **10.2.e****10.2.e**

Divisie Gevangeniswezen / Vreemdelingenbewaring
 Strategisch management adviseur

Ministerie van Justitie en Veiligheid
 Dienst Justitiële Inrichtingen

Turfmarkt 147 | 2511 EM | Den Haag
 Postbus 30132 | 2500 GC | Den Haag

M 06 10.2.e
 E **10.2.e** **@dji.minjus.nl**

<http://www.dji.nl>

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusiefelijk aan u is toegestuurd, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not

Verslag IO Venezuela d.d. 27 oktober 2020**Deelnemers**

BZ: [REDACTED]

BZK: [REDACTED]

DEF: [REDACTED]

JenV: [REDACTED]

[buiten reikwijdte verzoek]- **[buiten reikwijdte verzoek]**2. **[buiten reikwijdte verzoek]**- **[buiten reikwijdte verzoek]****3. Stand van zaken Venezuela en Landen: repatriéringsvluchten, migratie, Landspakket CUR****[buiten reikwijdte verzoek]****[buiten reikwijdte verzoek]****[buiten reikwijdte verzoek]****[buiten reikwijdte verzoek]**

buiten reikwijdte**buiten reikwijdte verzet**

4. Uitvoering ondersteuning vreemdelingenketen AUA en CUR [BZK, JenV, DEF]

- **BZK:** De gelden voor AUA zijn op één project na uitgegeven. Dit project gaat over de opvang van slachtoffers van mensenhandel en mensensmokkel. Deze aanvraag wordt nu afgerond en zal dan tijdig ingediend worden.
- **CUR** lijkt voor het project vreemdelingenbewaring gelden te kort te komen, deze zullen in overleg aangevraagd worden vanuit het project vreemdelingenketen CUR. Hier zal volgende week een presentatie over gegeven worden aan het MT en de Minister van Justitie. CUR alsook een presentatie voor de betrokkenen van de vreemdelingenketen CUR. Dit zal tevens met **JenV** besproken worden, indien de middelen overgeheven zullen moeten worden van project vreemdelingenketen naar project vreemdelingenbewaring.
- Omtrent deelproject maritieme grenzen zijn er geen bijzonderheden vanuit **DEF**.
- **JenV** geeft aan dat er gesprekken lopen met zowel CUR als AUA. Het wachten is op de data van de KMar voor de Doc-2 trainingen. Daarnaast wordt er met AUA momenteel gewerkt aan een virtuele cursus, de fysieke cursus zal door de genomen maatregelen geen doorgang vinden. In de tweede week van november zal er een verdiepingscursus voor juristen over 3-EVRM worden gegeven aan CUR. De cursus hostmanship in AUA wordt in december afgerond.

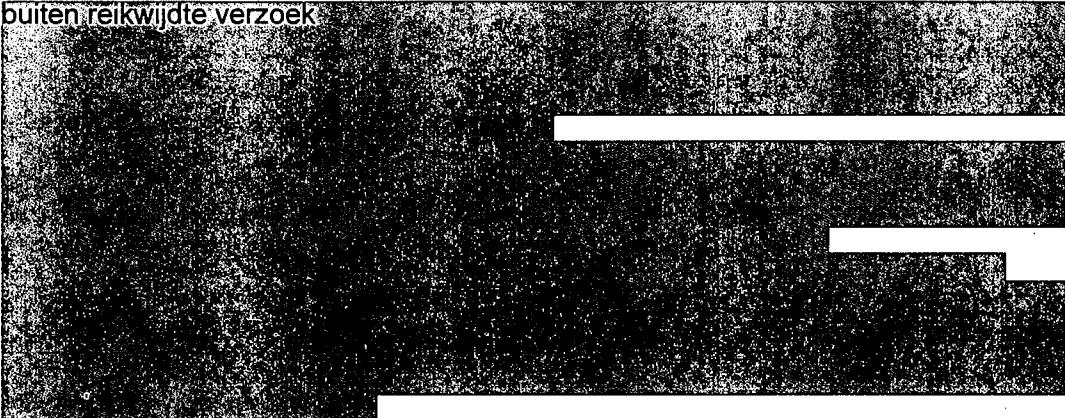
buiten reikwijdte**10.2.g**

5. Inventarisatie agendapunten directeurenoverleg VEN

buiten reikwijdte**Rijkspakket****10.2.a****10.2.g jo. 11.1**

6. W.v.t.t.k.

- buiten reikwijdte verzoek



PROJECT- EN IMPLEMENTATIEPLAN VREEMDELINGENBEWARING CURAÇAO

[hier nieuw document](#)

[hier verbouwing](#)



MINISTERIE VAN
JUSTITIE

In samenwerking met BZK, DJI en RVB

AANLEIDING/INLEIDING

Venezuela
problematiek

Afspraken Koninkrijk

Ambtelijk werkgroep

Algemene doelstelling

107



MINISTERIE VAN
JUSTITIE

