

Apuntes de historia

Fernando Giráldez

13/10/2025

TEMA 23: La Constitución de 1978 y primeros gobiernos democráticos (1978-1982).

Introducción

La Transición Española fue el período histórico durante el cual España dejó atrás el régimen dictatorial del General Franco y se convirtió en un **Estado social y democrático de Derecho**. Este proceso se caracterizó por la búsqueda de **consenso** entre las principales fuerzas políticas, la redacción de una nueva **Constitución** y la configuración de un nuevo modelo territorial, el **Estado de las Autonomías**.

La Constitución de 1978

La **Constitución Española de 1978** es la norma suprema del ordenamiento jurídico español, fruto de un amplio acuerdo entre las fuerzas políticas surgidas de las primeras elecciones democráticas de 1977.

Proceso de Redacción y Consenso

- Se creó una **ponencia constitucional** formada por **7 diputados** de los principales partidos con representación parlamentaria (UCD, PSOE, PCE, AP, Minoría Catalana).
- El objetivo principal fue alcanzar el **máximo consenso** posible.
- Los **debates más intensos** giraron en torno a:
 - El concepto de **nacionalidad** y su aplicación a **Cataluña, Euskadi y Galicia**.
 - La definición del Estado como **aconfesional** (no confesionalidad católica).
 - El modelo educativo (pugna entre **educación pública y privada**).
 - El modelo económico (**libertad de empresa** frente a **función social de la propiedad**).
- El resultado fue una **Constitución de consenso**, ambigua en ciertos puntos para permitir interpretaciones diversas por distintas ideologías.

Características Principales

- **Definición de España: Estado social y democrático de Derecho.**
 - *Explicación:* Un Estado que no solo garantiza derechos y libertades (democrático de Derecho), sino que también interviene para asegurar condiciones de vida dignas a sus ciudadanos (social).
- **Forma de Gobierno: Monarquía parlamentaria.**
 - La Corona tiene una función **representativa** y simbólica.
 - Las **Fuerzas Armadas** quedan sometidas al **poder civil**.
- **Separación de Poderes:** Se regulan los poderes legislativo, ejecutivo y judicial.
- **Tribunal Constitucional:** Se crea como instancia suprema para velar por la constitucionalidad de las leyes.
- **Soberanía Nacional:** Reside en el pueblo español.
- **Organización Territorial:** Se reconoce el derecho a la **autonomía** de las **nacionalidades y regiones**, abriendo la puerta al **Estado de las Autonomías** y la descentralización.
- **Derechos y Libertades:** Amplio reconocimiento de derechos políticos, sociales, civiles y libertades.
- **Carácter Progresista:**
 - **No discriminación** por edad, sexo, raza o religión.
 - **Mayoría de edad** y derecho al voto a los **18 años**.

Aprobación y Referéndum

- Aprobada por las **Cortes Generales** (Congreso y Senado) con una amplia mayoría (solo 6 votos en contra y 14 abstenciones).
- Ratificada en **referéndum** el **6 de diciembre de 1978**:
 - Participación: **67%** del censo.
 - Votos afirmativos: **87%**.

El Estado de las Autonomías

La Constitución estableció un marco para la descentralización del poder y la creación de Comunidades Autónomas con autogobierno.

Antecedentes y Primeras Instituciones Preautonómicas

- Tras las elecciones de **1977**, la fuerte **reivindicación autonómica**, especialmente en las “nacionalidades históricas”, impulsó la creación de órganos provisionales.
- **Cataluña**: Restablecimiento de la **Generalitat** con el regreso del exilio de su presidente **Josep Tarradellas** (1977). Redacción de un Estatuto de Autonomía.
- **País Vasco**: Creación del **Consejo General Vasco** (1978).
- **Galicia**: Instauración de la primera **Xunta provisional**.
- **Otras regiones**: Se formaron organismos preautonómicos en País Valenciano, Aragón, Andalucía, Canarias, Extremadura, Castilla-León, Castilla-La Mancha, etc.

Reconocimiento Constitucional y Descentralización

- La Constitución (**Título VIII**) reconoce y garantiza “el derecho a la **autonomía de las nacionalidades y regiones** que la integran”.
- Se instaaura un sistema político y administrativo **descentralizado** con la creación de **Comunidades Autónomas**.
- Cada Comunidad Autónoma se dota de:
 - **Estatuto de Autonomía**: Norma institucional básica de cada Comunidad.
 - **Órganos Legislativos (Parlamentos Autonómicos)**: Elegidos por sufragio universal.
 - **Órganos Ejecutivos (Gobiernos Autonómicos)**: Responsables ante el Parlamento autonómico.
 - **Competencias**: Definidas en los Estatutos, pudiendo ser **exclusivas** o **compartidas** con el Estado.

Vías de Acceso a la Autonomía

Se establecieron dos procedimientos principales:

1. **Vía Rápida (Artículo 151)**:
 - Destinada a las **nacionalidades históricas** (Cataluña, País Vasco, Galicia) que habían plebiscitado Estatutos durante la Segunda República.
 - Permitía alcanzar el **máximo nivel competencial** desde el inicio.
 - Requería **ratificación mediante referéndum** en cada provincia con mayoría absoluta del censo.
 - **Andalucía** accedió también por esta vía tras un complejo proceso político y social.
2. **Vía Lenta (Artículo 143)**:
 - Procedimiento general para el resto de regiones.
 - Adquisición de competencias de forma más gradual.
 - Permitió la constitución de **17 Comunidades Autónomas** y **2 Ciudades Autónomas** (Ceuta y Melilla) entre 1979 y 1995.

El Proceso Autonómico Andaluz

- **1977**: Reunión de la **Asamblea de Parlamentarios Andaluces** y masiva manifestación (**4 de diciembre**) pidiendo autonomía.
- **1978**: Creación de un régimen preautonómico. **Rafael Fernández Viagas** (PSOE), primer presidente de la Junta Preautonómica.
- **1979**: Constitución de la **Junta de Andalucía**. **Rafael Escuredo** accede a la presidencia.
- **Pacto de Antequera (1979)**: Acuerdo para conseguir la autonomía por la **vía del artículo 151**. Apoyo masivo de ayuntamientos y diputaciones.

- **Anteproyecto de Estatuto de Carmona.**
- **Referéndum del 28 de febrero de 1980:**
 - Objetivo: Ratificar la iniciativa autonómica por la vía del 151.
 - Resultado: Participación del **64%**, voto afirmativo del **56%**. **No se alcanzó la mayoría absoluta del censo en Almería.**
 - **Bloqueo legal** superado mediante una **modificación legislativa** en las Cortes Generales.
- **Estatuto de Carmona (1981):** Redacción final del Estatuto de Autonomía.
- **Aprobación:** Por el Congreso y refrendo popular el **20 de octubre de 1981.**

Los Ayuntamientos Democráticos

La configuración del sistema democrático se completó a nivel local.

Configuración Constitucional

- La Constitución preveía **ayuntamientos democráticos.**
- Formados por **concejales electos** por sufragio universal, libre y directo.
- **Alcaldes** elegidos por los concejales o directamente por los vecinos (según la legislación electoral).

Elecciones Municipales de 1979

- Se celebraron en **abril de 1979.**
- Resultados **no favorables al gobierno de UCD:**
 - Pactos entre **PSOE y PCE** (y otras fuerzas de izquierda) les dieron la alcaldía en la mayoría de las **grandes ciudades** (Madrid, Barcelona, Valencia, Sevilla, Málaga).
 - La UCD obtuvo alcaldías principalmente en capitales de las dos Castillas, Extremadura y Galicia.

El Segundo Gobierno de Suárez (1979-1981)

Tras la aprobación de la Constitución, se convocaron nuevas elecciones generales.

Elecciones Generales de 1979

- Resultados similares a 1977, pero con mayor abstención y crecimiento de partidos territoriales.
- **UCD:** 168 diputados (gana sin mayoría absoluta).
- **PSOE:** 121 diputados.
- **PCE:** 23 diputados.
- **Coalición Democrática (CD):** Nueva marca de AP, baja a 9 diputados.
- **Convergència i Unió (CiU):** 8 diputados.
- **PNV:** 7 diputados.
- **Partido Andalucista (PA):** 5 diputados.

Desafíos del Gobierno

- **Adolfo Suárez** forma su segundo gobierno.
- Principales tareas:
 - Convocar las **elecciones municipales.**
 - Desarrollar el **Estado de las Autonomías.**
 - Afrontar la **crisis económica.**
 - Frenar los **intentos involucionistas** (sectores del ejército contrarios a la democracia).
 - Combatir la escalada del **terrorismo de ETA.**

Desgaste Gubernamental y Dimisión de Suárez

- **Resultados municipales (1979):** Desfavorables para UCD, muestran debilidad.
- **Resultados autonómicas (1980-1981):** Malos resultados para UCD en Cataluña, País Vasco y Galicia.
- **Conflicto autonómico:** Tensiones con Andalucía por el acceso a la autonomía vía artículo 151 contra la voluntad del gobierno.
- **Moción de Censura (mayo 1980):** Presentada por el PSOE, ganada por Suárez con escaso margen.

- **Dimisión de Adolfo Suárez (enero 1981):**
 - Cuestionamiento de su liderazgo dentro de la **UCD**.
 - Fuertes **presiones empresariales y militares**.

La Concertación Social y la Crisis Económica

El contexto económico fue un desafío constante durante la Transición.

Contexto Económico (1979-1982)

- Recrudescimiento de la **crisis económica mundial** (segunda crisis del petróleo).
- **Cierre de empresas**.
- Fuerte aumento del **desempleo** (entre el **15% y el 20%** en los años 80).
- Alta **inflación** (del 17,6% en 1977 al 24,8% en 1987 - *Nota: el texto original menciona 1987, aunque el período cubierto es hasta 1982, se mantiene la referencia como indicador de tendencia*).

Política de Concertación Social

- Estrategia del gobierno para afrontar la crisis mediante **acuerdos** entre:
 - La **Administración** (Gobierno).
 - La **Patronal**: Agrupada en la **Confederación Española de Organizaciones Empresariales (CEOE)**, creada en **1977**.
 - Los **Sindicatos**: Ya legalizados.

Principales Sindicatos y CEOE

- Las elecciones sindicales de **1978** configuraron un modelo con dos grandes sindicatos mayoritarios:
 - **Comisiones Obreras (CC. OO.)**: Vinculado inicialmente al PCE.
 - **Unión General de Trabajadores (UGT)**: Vinculado al PSOE.
- Existían otras opciones minoritarias como la **Unión Sindical Obrera (USO)**.
- La **CEOE** se consolidó como la principal representante de los empresarios.

Resultados de la Concertación

- **Moderación salarial**: Los salarios no debían superar la inflación prevista para controlar los costes.
- **Aumento de coberturas sociales**: Mejora de las prestaciones por **desempleo** y las **pensiones**.
- **Disminución de la conflictividad laboral**.
- Aprobación del **Estatuto de los Trabajadores (1980)**: Marco legal fundamental que regula las relaciones laborales en España.

El Intento de Golpe de Estado del 23-F (1981)

El momento más crítico de la Transición, que puso en peligro la joven democracia española.

Antecedentes

- **Operación Galaxia (1978)**: Intentona golpista desarticulada, protagonizada por mandos militares (entre ellos, **Antonio Tejero**). Mostró la existencia de **tensiones involucionistas** en sectores del ejército y la extrema derecha.

Desarrollo del Golpe (23 de febrero de 1981)

- **Asalto al Congreso**: Durante la votación de investidura de **Leopoldo Calvo Sotelo** como sucesor de Suárez, un grupo de guardias civiles liderados por el Teniente Coronel **Antonio Tejero** irrumpió en el hemiciclo, secuestrando al Gobierno y a los diputados.
- **Sublevación en Valencia**: El Capitán General **Jaime Milans del Bosch** decretó el estado de excepción y sacó los tanques a las calles.
- **Trama Conspirativa**: Otros militares (como el General **Alfonso Armada**) y civiles participaron en la conspiración.

Objetivos del Golpe

- **Paralizar el proceso democrático.**
- Devolver al **ejército un papel relevante** en el gobierno, posiblemente instaurando un gobierno de concentración presidido por militares o con fuerte tutela militar.

Fracaso del Golpe

- **Intervención del Rey Juan Carlos I:** Su comparecencia televisiva la noche del **23 al 24 de febrero**, vestido con uniforme de Capitán General, **condenando la sublevación y defendiendo el orden constitucional**, fue decisiva para desautorizar a los golpistas y asegurar la lealtad de la mayoría de las Fuerzas Armadas a la democracia.
- **Rechazo social:** La sociedad española mostró un fuerte rechazo al golpe.

La Crisis de la UCD

Tras el 23-F, el partido del gobierno entró en una fase de declive irreversible.

Gobierno de Calvo Sotelo (1981-1982)

- **Leopoldo Calvo Sotelo** fue finalmente investido presidente.
- No logró cohesionar a una **UCD** dividida en facciones internas (“familias”).
- Enfrentó la **hostilidad de la oposición**.

Ingreso en la OTAN (1982)

- Decisión controvertida del gobierno de Calvo Sotelo de solicitar el ingreso de España en la **Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN)**. Generó gran debate social y la oposición frontal del PSOE y PCE.

La LOAPA (1982)

- **Ley Orgánica de Armonización del Proceso Autonómico (LOAPA).**
- Aprobada con el **acuerdo del PSOE**.
- Objetivo: **Limitar y homogeneizar** las competencias de las Comunidades Autónomas, en parte como reacción a las tensiones generadas por el desarrollo autonómico. Fue posteriormente recurrida y parcialmente anulada por el Tribunal Constitucional.

Desintegración de UCD y Creación del CDS

- Calvo Sotelo no pudo frenar la **autodestrucción de UCD**.
- El propio **Adolfo Suárez** abandonó el partido y fundó uno nuevo: el **Centro Democrático y Social (CDS)** en **1982**.
- Ante la ingobernabilidad y la descomposición del partido, Calvo Sotelo **disolvió las Cortes** y convocó **elecciones anticipadas** para octubre de 1982.

El Ascenso del PSOE y el Cambio (1982)

Las elecciones de 1982 marcaron un punto de inflexión en la política española.

Elecciones Generales de Octubre de 1982

- **Victoria histórica del PSOE:** Obtuvo más de **10 millones de votos** (48.11%) y una amplia **mayoría absoluta** (202 diputados). Su lema fue “Por el cambio”.
- **Alianza Popular (AP):** Liderada por **Manuel Fraga**, se consolidó como el **principal partido de la oposición** (más de 5 millones de votos, 107 diputados), aglutinando el voto conservador.
- **Derrumbe de UCD:** Pasó de gobernar a obtener solo 11 diputados. Prácticamente desapareció.
- **Retroceso del PCE:** Redujo drásticamente su representación.
- **Refuerzo de los nacionalismos periféricos** (CiU, PNV).
- **Consolidación del Bipartidismo:** PSOE y AP concentraron el **73%** de los votos.

Gobierno de Felipe González (1982-1996)

- **Felipe González** formó el primer gobierno socialista desde la Segunda República.
- Representaba una **nueva generación** de políticos que no habían participado directamente en la Guerra Civil.
- Se mantuvo en el poder durante **cuatro legislaturas consecutivas**:
 - Mayoría absoluta: **1982, 1986, 1989**.
 - Mayoría simple (con apoyo de CiU y PNV): **1993-1996**.
- **Evolución ideológica**: Desplazamiento desde postulados socialistas clásicos hacia posiciones **socialdemócratas** o **progresistas más moderadas**.