

# Apuntes de historia

Fernando Giráldez

13/10/2025

## TEMA 21: El Estado franquista: del desarrollismo a la crisis final (1959-1975).

### 1. Del Fracaso de la Autarquía a la Liberalización Económica

#### El Agotamiento del Modelo Autárquico

A mediados de la década de **1950**, la política económica de **autarquía** (autosuficiencia económica) del régimen franquista había fracasado. La economía española enfrentaba una **fuerte crisis** y el Estado estaba al borde de la **suspensión de pagos**. La única salida era obtener **créditos internacionales** (del **FMI** y la **OECE**), lo cual requería reformas profundas para **liberalizar la economía**.

#### El Plan de Estabilización (1959)

- **Contexto:** A partir de **1957**, Franco incorporó a ministros con un perfil más técnico que ideológico, conocidos como **tecnócratas** (muchos vinculados al **Opus Dei**).
- **Elaboración:** Este nuevo gobierno elaboró el **Plan de Estabilización** en **1959**.
- **Objetivo Principal:** Superar la crisis, poner fin a la autarquía e implementar una **economía de mercado**.

#### Medidas Clave del Plan:

1. **Estabilización económica:** Para reducir la **inflación**, se elevaron los tipos de interés, se limitaron los créditos y se congelaron los salarios.
2. **Liberalización interior:** Se eliminaron organismos estatales intervencionistas y regulaciones de precios.
3. **Liberalización exterior:** Se facilitó la importación de mercancías y la inversión de capitales extranjeros.

#### Consecuencias Inmediatas:

- **Apoyo internacional:** España recibió **préstamos** para evitar la suspensión de pagos.
- **Mejora financiera:** Aumentaron las reservas del Banco de España.
- **Impacto social:** Se redujo la inflación (al 2%), pero a costa de una **caída del consumo y la producción**, y un aumento del **paro**. Este último se alivió en parte gracias a la **emigración** de trabajadores españoles al extranjero.

#### Los Planes de Desarrollo (1964-1975)

- **Concepto:** Tras la estabilización, se implementaron **Planes de Desarrollo Económico y Social**. Eran una **planificación orientativa** para impulsar la inversión pública y guiar la inversión privada.
- **Gestión:** Se creó la **Comisaría del Plan de Desarrollo**, presidida por el tecnócrata **Laureano López Rodó**.
- **Planes:** Se promulgaron **tres planes cuatrienales**:
  1. 1964-1967
  2. 1968-1971
  3. 1972-1975
- **Acciones:**
  - **Inversiones públicas:** En infraestructuras (electrificación, refinerías, carreteras) y sectores básicos (acero, carbón, aluminio).

- **Polos de desarrollo:** Creación de zonas industriales en regiones poco desarrolladas para reducir desequilibrios territoriales.
- **Resultados:**
  - **Limitados:** Los objetivos no se cumplieron totalmente y la inversión fue a menudo ineficaz. No transformaron significativamente la geografía industrial española.
  - **Logro principal:** Dotar al país de infraestructuras básicas esenciales para el crecimiento posterior.

## 2. El “Desarrollismo”: Crecimiento Económico y Modernización

El período de **1960 a 1973** se caracterizó por un fuerte crecimiento económico, conocido como “**desarrollismo**”.

### La Industria como Motor del Desarrollo

La industria, junto con los servicios, fue el principal motor económico.

#### Características del Crecimiento Industrial:

- **Alto crecimiento:** Aumento anual del **10%** (hasta 1973).
- **Factores:**
  - Mejora de la **productividad**.
  - Importación de **maquinaria y tecnología**.
  - **Inversión extranjera**.
  - Mano de obra abundante y barata (procedente del **éxodo rural**).

#### Diversificación y Concentración Industrial:

- **Nuevos sectores:** Crecimiento de bienes de consumo (automóviles, electrodomésticos), electricidad, química (plásticos, farmacia) y alimentación.
- **Sectores tradicionales:** Reestructuración (textil, siderurgia, naval) y crecimiento de otros competitivos (calzado, mueble).
- **Concentración geográfica:** Principalmente en **Cataluña (48,9%)** y **País Vasco (24,7%)**, pero también expansión en **Madrid (12,75%)** y otras ciudades (Ferrol, Vigo, Sevilla, Valladolid, etc.).

#### El Boom de la Construcción:

- Impulsado por la **migración masiva** del campo a las ciudades.
- Provocó el crecimiento rápido de **periferias urbanas** y **ciudades dormitorio**.

### Modernización de la Agricultura

La agricultura tradicional entró en crisis y se modernizó durante los años 60.

#### Factores de Cambio:

1. **Éxodo rural:** Despoblación de zonas agrarias.
2. **Mecanización:** Aumento drástico del número de tractores (de 56.845 en 1960 a 379.070 en 1975).
3. **Innovaciones:** Uso de fertilizantes químicos y expansión del regadío.
4. **Cambio en la demanda:** Mayor consumo de carne, lácteos, fruta y verdura por la población urbana.

#### Consecuencias:

- Desaparición de explotaciones menos rentables.
- Transformación y modernización de las explotaciones existentes (intensificación, explotaciones agropecuarias modernas).

### El Desarrollo del Sector Servicios

#### El Auge del Turismo Masivo:

- **Crecimiento espectacular:** De 6 millones de turistas en **1960** a 34 millones en **1973**.

- **Impacto económico:** Fuente crucial de **divisas** (moneda extranjera) y creación de empleo (hostelería, servicios, construcción).
- **Modelo:** Turismo de “**sol y playa**”, estacional (verano) y concentrado en la costa mediterránea e islas (Baleares y Canarias).
- **Consecuencias negativas:** Desarrollo urbanístico acelerado, caótico y con **impacto ambiental**.

#### El Sector Bancario:

- **Expansión:** Crecimiento impulsado por la necesidad de financiar la industria y el consumo.
- **Funciones:** Inversión en industria, concesión de créditos, intermediación de capital extranjero.
- **Concentración:** En **1970**, los **siete mayores bancos** controlaban más del 80% de los recursos financieros, formando una poderosa **oligarquía** financiera e industrial.

### 3. Transformaciones Demográficas y Sociales

#### Crecimiento y Movimientos Migratorios

##### Crecimiento Demográfico:

- **Aceleración:** La tasa de crecimiento anual en los 60 fue la más alta del siglo XX (1,2% anual).
- **Población:** De 30,4 millones (1960) a 35,7 millones (1975).
- **Factores:** Descenso de la mortalidad, aumento de la esperanza de vida (73,3 años), alta natalidad (2,8 hijos/mujer en 1975).
- **Resultado:** Sociedad joven (27,8% menores de 14 años en 1970).

##### Migraciones Interiores y Exteriores:

- **Magnitud:** Afectaron a unos **4 millones** de personas.
  - **Migración interior:** ~2 millones de personas se trasladaron del campo a las ciudades industriales.
  - **Migración exterior:** ~1,5 millones emigraron a países europeos (Alemania, Francia, Suiza).
- **Causas:** Búsqueda de trabajo y mejores condiciones de vida.

##### Desequilibrios Territoriales y Crecimiento Urbano (Periferias):

- **Consecuencias:** Despoblamiento de zonas rurales (especialmente centro y sur) y crecimiento desordenado de las ciudades.
- **Periferias urbanas:** Crecimiento rápido y caótico, a menudo con viviendas de mala calidad (**barraquismo vertical**) y graves deficiencias en servicios (transporte, escuelas, sanidad). Fuerte especulación inmobiliaria.

#### Cambios en el Mercado de Trabajo

##### Evolución de la Población Activa:

- **Crecimiento:** De 11,8 millones (1960) a 13,3 millones (1975).
- **Cambio estructural:**
  - **Drástica reducción** del sector agrario.
  - **Aumento** del sector industrial (secundario) y, sobre todo, del sector servicios (terciario), que se convirtió en el mayoritario.

##### Incorporación de la Mujer:

- **Aumento**, pero limitado: La tasa de actividad femenina era del 17,9% en 1970 (inferior a la media europea).
- **Barreras:** La incorporación solía detenerse tras el matrimonio o el nacimiento de hijos.
- **Avance legal:** La **Ley sobre Derechos de la Mujer (1961)** eliminó algunas discriminaciones (ej., obligación de dejar el trabajo al casarse).

#### Una Nueva Estructura Social

La sociedad se transformó hacia una estructura capitalista más compleja y moderna.

### Composición Social:

- **Reducción del mundo rural:** Disminución de pequeños propietarios y jornaleros.
- **Aumento del proletariado urbano:** Obreros industriales (construcción, industria, comercio), muchos de origen rural. Por primera vez, superan en número a los campesinos.
- **Expansión de la clase media:** Asociada a la industria (autónomos), servicios (turismo, comercio), administración pública y profesiones técnicas.
- **Consolidación de la burguesía:** Vinculada a finanzas, industria y empresas internacionales.

### El Arranque de la Sociedad de Consumo

#### Aumento del Poder Adquisitivo:

- La **renta per cápita se duplicó** entre 1960 y 1975.
- Factores: Aumento de salarios, extensión del empleo urbano, pluriempleo.

#### Nuevos Hábitos de Consumo:

- **Equipamiento del hogar:** Popularización de electrodomésticos (frigorífico, lavadora, TV).
- **Automóvil:** El **SEAT 600** se convirtió en un símbolo de acceso al consumo.
- **Nuevos hábitos:** Vacaciones, ocio, acceso a cultura.
- **Comercio y Publicidad:** Desarrollo de grandes superficies, venta a plazos y auge de la publicidad.

### Nuevos Comportamientos Sociales

La sociedad se volvió gradualmente más abierta y plural, adoptando pautas europeas.

#### Cambios Clave:

- **Secularización:** Disminución de la influencia social y moral de la Iglesia Católica.
- **Acceso a la Educación:** Generalización de la enseñanza básica (incluidas mujeres) y aumento de universitarios. La **Ley General de Educación (1970)** reorganizó el sistema.
- **Cambio en la Estructura Familiar:** Paso de la familia extensa (rural) a la **familia nuclear** (urbana). Influencia de medios de comunicación y turismo.
- **Nuevo Papel de la Mujer:** Mayor acceso a estudios y trabajo, difusión de ideas feministas.
- **Eclosión Juvenil:** Ruptura generacional, adopción de nuevas modas y actitudes (culturales, estéticas, sexuales), a menudo ligada a la **contestación política**.

## 4. Evolución Política del Régimen: Reformismo y Continuidad

### La Necesidad de Cambiar la Imagen (“25 Años de Paz”)

- En **1964**, el régimen lanzó una campaña de propaganda (“**25 años de Paz**”) para asociar a Franco con la paz y el progreso económico, buscando mejorar su imagen interna y externa.
- Los gobiernos **tecnócratas** (influenciados por **Carrero Blanco**) impulsaron el desarrollo económico y una **renovación política limitada** (modernización administrativa y legislativa).
- **Objetivo del reformismo:** Adaptar el régimen a los cambios socioeconómicos, mejorar la imagen ante la CEE (Comunidad Económica Europea), pero **sin conceder libertades democráticas**. Se confiaba en que la prosperidad económica compensaría la falta de democracia (**legitimación por resultados**).

### La Continuidad de la Represión

A pesar del reformismo, la represión siguió siendo un pilar del régimen.

#### Instrumentos Represivos:

- **Tribunal de Orden Público (TOP, 1963):** Jurisdicción civil (no militar) para delitos políticos. Procesó a más de 50.000 personas hasta 1977.
- **Consejos de guerra:** Continuaron para ciertos delitos. Hubo ejecuciones que generaron protestas: **Julián Grimau (1963)**, **Granado y Delgado (1963)**, y otras entre 1974-1975.
- **Estados de excepción:** Declarados frecuentemente (1967, 1969, 1970) para reprimir movilizaciones.

- **Violencia policial:** Actividad intensa de la policía y la **Brigada Político-Social** (policía política).

## Las Reformas Institucionales y Legislativas

Se aprobaron algunas leyes para modernizar la fachada del régimen:

- **Ley de Prensa (1966):** Impulsada por **Manuel Fraga Iribarne**. Suprimió la censura previa, pero mantuvo controles y sanciones (“Ley Fraga”).
- **Ley de Libertad Religiosa (1967):** Reconocía otras confesiones, pero mantenía la primacía del catolicismo.
- **Elección de Procuradores Familiares (1967):** Permitía elegir una parte minoritaria de las Cortes franquistas mediante sufragio limitado (cabezas de familia y mujeres casadas).
- **Ley Orgánica del Estado (LOE, 1967):** Aprobada en referéndum (con irregularidades). Confirmó la **monarquía** como forma de Estado post-Franco, separó la Jefatura del Estado de la Presidencia del Gobierno y actualizó otras leyes fundamentales.
- **Designación de Juan Carlos como Sucesor (1969):** Franco nombró al príncipe **Juan Carlos de Borbón** como su sucesor a título de Rey, culminando la institucionalización del régimen. Franco declaró: “**Todo ha quedado atado y bien atado**”.

## Las Discrepancias Dentro del Franquismo

Las reformas agudizaron las tensiones entre las “familias” del régimen:

### Corrientes Internas:

1. **Inmovilistas/Falangistas:** Defendían reforzar el “Movimiento Nacional” (partido único). Figura: **José Solís Ruiz**.
2. **Aperturistas:** Partidarios de una apertura controlada y limitada. Figura: **Manuel Fraga**.
3. **Tecnócratas:** Priorizaban la eficacia administrativa, la monarquía y la estabilidad económica sobre la ideología falangista. Figura: **Luis Carrero Blanco**.

## El Escándalo Matesa (1969) y el Gobierno Monocolor:

- El **escándalo Matesa** (caso de corrupción relacionado con una empresa textil vinculada al Opus Dei) implicó a varios ministros tecnócratas.
- La crisis gubernamental resultante se saldó con la victoria del sector de **Carrero Blanco**.
- Se formó un **gobierno “monocolor”** (predominio de tecnócratas afines a Carrero), con la salida de los ministros más aperturistas (Fraga, Solís).

## 5. La Creciente Oposición al Régimen

### La Conflictividad Obrera

- **Inicio:** Huelgas mineras en **Asturias (1962)**, extendidas a otras regiones (País Vasco, Cataluña).
- **Causas:** Reivindicaciones laborales (salarios, condiciones), pero también políticas (falta de libertades, represión).
- **Comisiones Obreras (CC.OO.):** Creadas en **1962**. Movimiento sindical clandestino impulsado por comunistas, cristianos y otros antifranquistas.
  - **Estrategia:** Combinar acciones ilegales (huelgas) con la infiltración en el **Sindicato Vertical** oficial (presentándose a elecciones de enlaces sindicales).
  - **Éxito y Represión:** Ganaron influencia en las elecciones sindicales de 1966, fueron ilegalizadas en 1967. Sus líderes (como **Marcelino Camacho**) fueron encarcelados (**Proceso 1001**, 1972).
- **Otras organizaciones:** **Unión Sindical Obrera (USO)** (fundada en 1967, origen cristiano), **UGT** (socialista, actividad limitada), **CNT** (anarcosindicalista, casi desaparecida).

### La Contestación Universitaria

- **Radicalización:** A partir de **1968**, la movilización estudiantil se intensificó, influida por el contexto internacional (Mayo del 68) y la difusión de ideas marxistas.
- **Demandas:** Rechazo a la Ley de Educación (1970), mejoras académicas, y sobre todo, **democratización** y libertades.
- **Represión:** Frecuentes intervenciones policiales en los campus.

- **Resultado:** Las universidades se convirtieron en focos permanentes de **agitación antifranquista**.

### La División de la Iglesia

- **Antecedentes:** La Iglesia había sido un pilar fundamental del régimen.
- **Cambio:** El **Concilio Vaticano II (1962-1965)** impulsó una renovación y surgieron voces críticas dentro de la Iglesia española.
- **Punto de inflexión:** Nombramiento del cardenal **Vicente Enrique y Tarancón** como presidente de la Conferencia Episcopal Española (1971), quien representaba un sector más aperturista y distanciado del régimen.
- **Consecuencias:** Creciente número de sacerdotes y católicos jóvenes en posiciones antifranquistas. La **división interna** debilitó el apoyo de la Iglesia al franquismo.

### La Agitación Nacionalista

#### Cataluña:

- **Movimiento cívico-cultural:** Reivindicación de la lengua y cultura catalanas, ligada a la demanda de autonomía.
- **Asamblea de Cataluña (1971):** Organismo unitario que agrupó a partidos (desde el **PSUC** comunista hasta la **CDC** de centro-derecha), sindicatos (CC.OO.) y entidades sociales bajo el lema “**Llibertat, Amnistia, Estatut d’Autonomia**”.

#### País Vasco:

- **Referente histórico:** El **Partido Nacionalista Vasco (PNV)** mantenía su influencia.
- **Hecho clave:** Aparición de **ETA (Euskadi Ta Askatasuna)** en **1959**.
  - Organización nacionalista radical y revolucionaria.
  - A partir de **1968**, optó por la **lucha armada** contra el franquismo.
  - **Atentados destacados:** Asesinato del policía **Melitón Manzanas (1968)** y del presidente del gobierno **Luis Carrero Blanco (1973)**.

### Los Partidos Políticos de Oposición

#### La Izquierda:

- **Partido Comunista de España (PCE):** Dirigido por **Dolores Ibárruri** y **Santiago Carrillo**. Principal partido de la oposición, con fuerte presencia en movimientos obreros y estudiantiles. Tuvo escisiones radicales (PCE m-l, **FRAP** - Frente Revolucionario Antifascista y Patriota, que practicó la lucha armada).
- **Partido Socialista Obrero Español (PSOE):** Menor presencia inicial. Renovación interna en el **Congreso de Suresnes (Francia, 1974)**, donde la dirección pasó a la militancia del interior liderada por **Felipe González**.

#### Oposición Moderada:

- Compuesta por democristianos, liberales, monárquicos democráticos y algunos disidentes del régimen (ej. **Dionisio Ridruejo, Joaquín Ruiz Giménez**).
- “**Contubernio de Múnich**” (1962): Reunión en Múnich de opositores moderados del interior y el exilio para pedir democracia en España ante Europa.

## 6. La Crisis Final del Franquismo (1973-1975)

### El Gobierno de Carrero Blanco y su Asesinato (1973)

- En junio de **1973**, el almirante **Luis Carrero Blanco** fue nombrado **presidente del gobierno**. Era la figura clave para asegurar la **continuidad del franquismo** tras la muerte de Franco.
- En diciembre de **1973**, Carrero Blanco fue **asesinado por ETA** en un atentado en Madrid.
- **Consecuencia:** El asesinato descabezó el proyecto continuista y profundizó la división interna entre **inmovilistas** (el “búnker”) y **aperturistas**.

## El Gobierno de Arias Navarro y el “Espíritu del 12 de Febrero”

- En enero de **1974**, **Carlos Arias Navarro** formó gobierno.
- **Intento de reforma:** Presentó un proyecto de tímida apertura (“**Espíritu del 12 de febrero**”) que permitía crear “asociaciones políticas” dentro del Movimiento.
- **Fracaso:** La reforma no satisfizo ni a los inmovilistas ni a la oposición democrática. Los ministros aperturistas abandonaron el gobierno, evidenciando la **incapacidad del régimen para democratizarse desde dentro**.

## El Aumento de la Movilización Social

Ante la previsible muerte de Franco, la oposición se organizó:

- **Plataformas Unitarias:**
  - **Junta Democrática (1974):** Impulsada por el **PCE**. Agrupaba a CC.OO., otros partidos de izquierda y personalidades democráticas.
  - **Plataforma de Convergencia Democrática (1975):** Impulsada por el **PSOE**. Incluía a democristianos, UGT, PNV.
  - **Objetivo común: Ruptura democrática** (gobierno provisional, amnistía, elecciones libres). Se fusionaron en **1976** (“Platajunta”).
- **Disidencia Militar:** Creación de la **Unión Militar Democrática (UMD)** en **1974**, formada por oficiales jóvenes pro-democracia. Fue desarticulada en 1975.

## Recrudescimiento de la Violencia y la Represión

- **Terrorismo:**
  - **ETA** intensificó sus atentados (ej. atentado de la **cafetería Rolando** en Madrid, 1974, 13 muertos).
  - Actividad de grupos de extrema izquierda: **FRAP** y **GRAPO** (Grupos de Resistencia Antifascista Primero de Octubre, creado en 1975).
- **Represión gubernamental:**
  - Ejecución del militante anarquista **Salvador Puig Antich (1974)**.
  - Aprobación de una **Ley Antiterrorista (1975)** muy dura.
  - Últimas ejecuciones del franquismo: **cinco activistas de ETA y FRAP (septiembre de 1975)**, que provocaron una gran condena internacional.

## El Conflicto del Sahara

- **Antecedentes:** Descolonización previa de **Ifni (1969)** y **Guinea Ecuatorial (1968)**. España planeaba un referéndum de autodeterminación para el **Sahara Occidental**, impulsado por la ONU y el **Frente Polisario** (movimiento independentista saharauí).
- **Marcha Verde (1975):** Marruecos, bajo el rey **Hassan II**, organizó una invasión pacífica de civiles para reclamar el territorio (rico en fosfatos y pesca), aprovechando la agonía de Franco.
- **Acuerdo de Madrid (noviembre de 1975):** Ante el riesgo de guerra, el gobierno de Arias Navarro cedió y firmó un acuerdo tripartito entregando la administración del Sahara a **Marruecos y Mauritania**, sin consultar a la población saharauí.

## Muerte de Franco

- El **20 de noviembre de 1975**, murió el general **Francisco Franco**, poniendo fin a casi 40 años de dictadura y abriendo el camino a la Transición Democrática.

## 7. Balance: El Legado Económico y Social del Desarrollismo

### Crecimiento Económico y Dependencia del Exterior

- **Balance positivo:** Entre **1960 y 1975**, España experimentó un **crecimiento económico notable** (tasas de PIB superiores a la media europea), un aumento significativo de la **renta per cápita (+40%)** y una mejora general del **nivel de vida**.
- **Clave del éxito:** Vinculación con el **mercado internacional** y la coyuntura económica favorable en Europa.
- **Fuentes de financiación externa (cruciales):**
  1. **Remesas** de los emigrantes.

- 2. **Divisas** del turismo.
- 3. **Inversiones** de empresas extranjeras (atraídas por bajos costes y alta rentabilidad).
- **Dependencia:** La economía española se volvió dependiente del exterior para financiar su modernización (importación de tecnología, maquinaria, energía) y equilibrar su balanza de pagos.

#### **Limitaciones del Modelo: Lejos del Estado del Bienestar Europeo**

- **Debilidad estructural:** El modelo era vulnerable a crisis externas (como la del petróleo de **1973**) y supeditado a intereses extranjeros.
- **Insuficiencia del Gasto Público:** Aunque aumentó (del 14,8% del PIB en 1960 al 24,7% en 1975), fue insuficiente para cubrir las necesidades acumuladas en servicios (educación, sanidad) e infraestructuras. Estaba **muy por debajo de la media de la OCDE** (44,3% en 1975).
- **Sistema Fiscal Regresivo:** La reforma fiscal no fue progresiva. La mayor carga recaía sobre el trabajo y el consumo (impuestos indirectos > 60%), mientras la presión sobre empresas y rentas altas era baja y se toleraba el fraude.
- **Seguridad Social Limitada:** Iniciada en **1963**, se financiaba principalmente por cotizaciones de trabajadores y empresarios, con escasa aportación estatal.
- **Conclusión:** A pesar del crecimiento, España quedó **lejos del modelo de Estado del Bienestar** europeo debido a la insuficiente inversión pública, la falta de redistribución de la renta y la debilidad de los servicios públicos. La dictadura priorizó el crecimiento sobre la equidad y el bienestar social integral.