

Apuntes de historia

Fernando Giráldez

13/10/2025

TEMA 20: La creación del Estado franquista: bases ideológicas, autarquía y consolidación (1939-1959).

I. Bases Ideológicas y Características Fundamentales del Nuevo Estado

Tras la victoria en la **Guerra Civil (1936-1939)**, el régimen liderado por el **General Francisco Franco** estableció un nuevo Estado basado en los principios definidos durante el conflicto. Sus características esenciales fueron:

- **Totalitarismo y Caudillismo:** Concentración absoluta de todos los poderes (legislativo, ejecutivo, judicial) en la figura de **Franco**, denominado “**Caudillo**”. Inspirado en modelos fascistas.
- **Anticomunismo y Antiliberalismo:** Rechazo frontal a la democracia parlamentaria, los partidos políticos y el comunismo.
- **Partido Único:** Imposición de **Falange Española Tradicionalista y de las JONS (FET y de las JONS)** como único partido legal y “**Movimiento Nacional**”.
- **Nacionalcatolicismo:** Fuerte alianza entre la Iglesia Católica y el Estado. La religión católica se convirtió en un pilar ideológico y moral del régimen, definiendo a España como un **Estado confesional católico**.
- **Corporativismo:** Modelo socioeconómico basado en la organización vertical de la sociedad a través de sindicatos controlados por el Estado (**Sindicato Vertical**), eliminando la lucha de clases.
- **Nacionalismo Español Unitario y Centralista:** Supresión de autonomías y represión de las identidades y lenguas regionales (catalán, vasco, gallego). Imposición de un **uniformismo** cultural y político.
- **Represión Sistemática:** Persecución constante y organizada de cualquier forma de oposición política o social.

II. Los Pilares Institucionales del Régimen

El poder de Franco se sustentó en tres pilares fundamentales:

1. El Ejército

- Fue el principal instrumento de poder y **represión política**. Garantizó el orden y la lealtad a Franco.
- La **jurisdicción militar** se aplicó a civiles para delitos políticos, asegurando un control férreo.
- Tuvo una presencia masiva en el gobierno y la administración:
 - Más del **40%** de los ministros hasta **1956** fueron militares.
 - Ocuparon ministerios civiles importantes (Industria, Gobernación) y cargos territoriales (Gobernadores Civiles, Capitanes Generales).

2. FET y de las JONS (El Partido Único)

- Sirvió como instrumento de **adoctrinamiento** y movilización social.
- Creó organizaciones sectoriales para controlar a la población:
 - **Frente de Juventudes:** Formación ideológica de los jóvenes.
 - **Sección Femenina:** Adoctrinamiento de las mujeres según los roles tradicionales y católicos.
 - **Sindicato Español Universitario (SEU):** Control del ámbito universitario.
 - **Central Nacional Sindicalista (CNS) y Sindicato Vertical:** Organización obligatoria de trabajadores y empresarios bajo control estatal.
- Controló la **propaganda** oficial y los medios de comunicación.

3. La Iglesia Católica

- Legitimó ideológicamente al régimen, considerándolo una “cruzada” contra el ateísmo y el comunismo.
- Recibió numerosos privilegios a cambio de su apoyo:
 - Restauración del **presupuesto de culto y clero (1939)**.
 - Control casi total sobre la **educación**.
 - Imposición de la **moral católica** en la vida pública y privada.
- La simbiosis Iglesia-Estado configuró el **Nacionalcatolicismo**.

III. Las “Familias” Políticas del Franquismo

Dentro del régimen coexistían diferentes grupos o “familias” ideológicas que competían por influencia bajo la autoridad de Franco:

- **Militares**: El grupo más leal y cercano a Franco, clave en la represión y el gobierno.
- **Falangistas**: El sector más cercano al fascismo. Perdieron poder tras la derrota del Eje en **1945**, pero mantuvieron control en propaganda, sindicatos y organizaciones juveniles.
- **Carlistas (Tradicionalistas)**: Defensores de la monarquía tradicionalista. Tuvieron tensiones internas sobre la sucesión.
- **Monárquicos Alfonsinos**: Conservadores y católicos, partidarios de la restauración de la monarquía borbónica en la figura de **Don Juan de Borbón**. Mantuvieron relaciones tensas con él y ganaron influencia progresivamente.
- **Grupos Católicos**:
 - **Asociación Católica Nacional de Propagandistas (ACNDP)**: Influyente en educación y política.
 - **Opus Dei**: Grupo tecnocrático católico que ganó enorme influencia a partir de **1957**, especialmente en la economía.

IV. Actitudes Sociales ante la Dictadura

La sociedad española de posguerra mostró diversas posturas:

- **Apoyo Activo**:
 - **Élites económicas y sociales**: Terratenientes, empresarios, banqueros que recuperaron su poder.
 - Pequeños y medianos propietarios agrícolas conservadores.
 - Combatientes del bando vencedor y beneficiarios del nuevo orden.
- **Pasividad y Conformismo**:
 - La mayoría de la población, incluyendo **clases medias** y sectores populares no politizados.
 - Motivada por el **miedo** a la represión, el trauma de la guerra, la **miseria** económica y el control policial.
- **Rechazo y Oposición**:
 - **Sectores populares** y clases trabajadoras urbanas (considerados “vencidos”).
 - Intelectuales y profesionales liberales demócratas.
 - Una **minoría** mantuvo una **oposición activa** clandestina o en el exilio, duramente reprimida.

V. El Franquismo y la Segunda Guerra Mundial (1939-1945)

La posición internacional de España fue crucial durante estos años:

1. Evolución de la Postura Española

- **Septiembre 1939**: Declaración de **Neutralidad** al inicio de la guerra. España abandona la Sociedad de Naciones.
- **Junio 1940**: Cambio a **No Beligerancia** tras las victorias alemanas. Acercamiento al Eje:
 - **Octubre 1940**: Entrevista de **Franco y Hitler en Hendaya**. Franco solicita territorios en África a cambio de entrar en la guerra, pero no hay acuerdo.
 - **Febrero 1941**: Entrevista de **Franco y Mussolini en Bordighera**.
 - **Julio 1941**: Envío de la **División Azul** (voluntarios falangistas) a luchar junto a Alemania contra la URSS.
 - Envío de **trabajadores españoles** a Alemania.
- **Octubre 1943**: Retorno a la **Neutralidad** estricta ante el cambio de signo de la guerra (victorias aliadas). Retirada oficial de la División Azul.

2. Consecuencias y Adaptación Interna

- **Aislamiento Internacional (Post-1945):** La colaboración con el Eje provocó la condena de la ONU y el aislamiento diplomático de España.
- **Represión de Exiliados:** El régimen no ayudó a los republicanos españoles en campos de concentración nazis.
- **Esperanza Opositora Frustrada:** La oposición en el exilio (republicanos, **Don Juan de Borbón - Manifiesto de Lausana, 1945**) esperaba una intervención aliada que no se produjo.
- **Adaptación Política:** Franco redujo la visibilidad de los elementos fascistas:
 - Destitución del pro-nazi **Ramón Serrano Suñer** (Ministro de Exteriores) en **1942**.
 - Supresión de símbolos externos como el saludo fascista.
 - Promulgación de leyes para dar una apariencia de legalidad al régimen.

VI. La Institucionalización Jurídica: Las Leyes Fundamentales

Para dotar al régimen de una fachada legal, se promulgaron una serie de **Leyes Fundamentales**, presentadas como la constitución de una “**democracia orgánica**”:

1. Principales Leyes Fundamentales (1938-1958)

- **Fuero del Trabajo (1938):** Inspirada en el fascismo italiano. Regulaba las relaciones laborales, establecía la prohibición de huelgas y creaba los **Sindicatos Verticales** (integración obligatoria de patronos y obreros bajo control de Falange).
- **Ley de Responsabilidades Políticas (1939):** Carácter retroactivo para juzgar y castigar a quienes se opusieron al “Movimiento Nacional” desde 1934.
- *(Ver también Leyes Represivas en Sección VII)*
- **Ley Constitutiva de las Cortes (1942):** Creaba unas Cortes consultivas, sin poder legislativo real y subordinadas a Franco. Sus miembros (**procuradores**) no eran elegidos democráticamente, sino designados por Franco o por razón de su cargo (jerarcas del Movimiento, obispos, rectores, etc.).
- **Fuero de los Españoles (1945):** Declaración teórica de derechos y deberes, pero limitados por los principios del Movimiento y sin garantías jurídicas efectivas.
- **Ley de Referéndum Nacional (1945):** Permitía consultas populares (plebiscitos) convocadas por Franco sobre leyes importantes. Utilizada en **1947** (Ley de Sucesión) y **1966** (Ley Orgánica del Estado).
- **Ley de Sucesión en la Jefatura del Estado (1947):**
 - Definía a España como un **Reino**.
 - Confirmaba a **Franco** como Jefe de Estado vitalicio.
 - Le otorgaba la potestad de nombrar a su sucesor “a título de Rey”. (Designaría a **Juan Carlos de Borbón** en **1969**).
- **Ley de Principios del Movimiento Nacional (1958):** Sistematizaba los principios rectores del régimen, incorporando la doctrina falangista y reafirmando el partido único. Obligatoria para todos los altos cargos.

2. Características del Sistema Legal

- **Ausencia de Separación de Poderes:** Concentración total en Franco.
- **Derechos Limitados y Condicionados:** Supeditados a la lealtad al régimen.
- **Jurisdicciones Especiales:** Tribunales como el **Tribunal de Orden Público (TOP)** (creado en 1963, pero reflejo de la represión anterior) para delitos políticos, negando la igualdad ante la ley.
- **Restricción de Libertades:** Especialmente las de expresión, reunión (requería autorización) y asociación (solo dentro del Movimiento).

3. Estado Unitario y Centralista

- Abolición de los Estatutos de Autonomía republicanos.
- Persecución de las lenguas y culturas no castellanas.
- Administración territorial controlada por:
 - **Gobernadores Civiles:** Representantes del gobierno y Jefes Provinciales del Movimiento.
 - **Gobernadores Militares:** Restablecimiento de las Capitanías Generales con amplios poderes.

VII. La Represión Sistemática como Instrumento de Poder

La violencia y la represión fueron consustanciales al régimen para eliminar la disidencia y asegurar el control social.

- **Legislación Represiva Específica:**
 - **Ley de Responsabilidades Políticas (1939).**
 - **Ley de Represión de la Masonería y el Comunismo (1940):** Perseguía a colectivos considerados enemigos del régimen.
 - **Ley reguladora del delito de rebelión militar (1943):** Aplicada a opositores políticos.
 - **Ley de Represión del Bandidaje y Terrorismo (1947):** Utilizada contra la guerrilla antifranquista (maquis).
- **Depuración:** Expulsión masiva de funcionarios de la administración republicana (maestros, jueces, catedráticos, policías...).
- **Aparato Policial:**
 - **Guardia Civil y Cuerpo General de Policía:** Con funciones de orden público y represión política.
 - **Brigada Político-Social (BPS):** Policía política especializada en la persecución de la oposición, conocida por sus métodos brutales y el uso de la **tortura**.
- **Creación de un Clima de Miedo:** La represión constante buscaba paralizar cualquier intento de resistencia.

VIII. La Política Económica: Autarquía y sus Consecuencias (Años 40)

La difícil situación de posguerra y el aislamiento internacional llevaron a adoptar una política económica autárquica.

1. Principios de la Autarquía

- **Objetivo:** Lograr la **autosuficiencia económica** para no depender del exterior, considerado hostil.
- **Características:** Fuerte **intervencionismo estatal**, **dirigismo económico** y **aislamiento comercial**.

2. Instrumentos de la Política Autárquica

- **Reglamentación del Comercio Exterior:** Restricción severa de importaciones y exportaciones. Control de divisas.
- **Fomento de la Industria Nacional:** Creación del **Instituto Nacional de Industria (INI) (1941)** para promover empresas públicas en sectores estratégicos (energía, transportes, química, naval). Empresas emblemáticas: **Iberia (1943)**, **Endesa (1944)**, **SEAT (1950)**, nacionalización de **RENFE (1941)** y **Telefónica (1945)**.
- **Intervencionismo Agrario:** Control estatal de precios, producción y distribución de productos básicos (trigo) a través del **Servicio Nacional del Trigo**.

3. Resultados y Consecuencias

- **Fracaso Económico:** La autarquía provocó estancamiento, baja productividad y desabastecimiento generalizado.
- **Escasez y Racionamiento:** Implantación de **cartillas de racionamiento (1939-1952)** para alimentos y productos básicos. Largas colas y penuria.
- **Mercado Negro (“Estraperlo”):** Desarrollo de un mercado ilegal donde se vendían productos racionados a precios muy elevados. Generó **corrupción** y enriquecimiento ilícito, a menudo vinculado a personas del régimen.
- **Bajos Salarios y Pobreza:** Deterioro drástico de las condiciones de vida de la mayoría de la población.

IX. La Oposición al Franquismo: Resistencia y Exilio

Pese a la dura represión, hubo focos de oposición:

1. Oposición Clandestina y en el Exilio

- **Reorganización interna:** Partidos (PCE, PSOE) y sindicatos (UGT, CNT) intentaron mantener estructuras clandestinas muy debilitadas. Realizaban propaganda, sabotajes limitados y apoyo a presos.
- **Gobierno Republicano en el Exilio:** Mantuvo una actividad simbólica, pero con escasa influencia real.
- **Plataformas Unitarias:** Intentos de coordinar la oposición desde el exilio, como la **Alianza Nacional de Fuerzas Democráticas (ANFD) (1944)**, que apoyaba a Don Juan de Borbón.
- **Esperanza en la Intervención Aliada:** Tras 1945, se esperaba que las potencias vencedoras derrocaran a Franco, lo cual no ocurrió debido al inicio de la **Guerra Fría**.

- **Invasión del Valle de Arán (Octubre 1944):** Intento fallido de guerrilleros comunistas españoles desde Francia para provocar un levantamiento popular y la intervención aliada.

2. La Lucha Armada: La Guerrilla (“Maquis”)

- Grupos armados formados por excombatientes republicanos, huidos y militantes antifascistas refugiados en zonas montañosas.
- Actuaron principalmente en áreas rurales (Asturias, León, Galicia, Pirineos, Sistema Ibérico, Andalucía).
- Realizaron sabotajes, ataques a cuarteles de la Guardia Civil y ajusticiamientos de colaboracionistas. Contaron con redes de apoyo campesino (“enlaces”).
- **Represión Brutal:** El ejército y la Guardia Civil respondieron con gran dureza, afectando también a la población civil sospechosa de ayudarles.
- **Declive y Abandono:** La falta de apoyo exterior, el aislamiento y la represión llevaron al abandono de la lucha armada por parte del **PCE** en **1948**, aunque algunos grupos resistieron hasta principios de los 50.

X. Los Años 50: Del Aislamiento al Reconocimiento y las Primeras Reformas

La década de 1950 marcó un cambio significativo debido al nuevo contexto internacional y al fracaso de la autarquía.

1. Fin del Aislamiento y Reconocimiento Internacional

- **Contexto de la Guerra Fría:** El férreo **anticomunismo** de Franco convirtió a España en un aliado estratégico para **Estados Unidos** frente a la URSS.
- **Normalización Diplomática:**
 - **1950:** La ONU revoca la recomendación de retirar embajadores.
 - Retorno progresivo de embajadores a Madrid.
- **Hitos Clave del Reconocimiento:**
 - **Concordato con la Santa Sede (1953):** Consolidó la alianza Iglesia-Estado, otorgando grandes privilegios a la Iglesia a cambio del reconocimiento internacional del Vaticano.
 - **Pactos de Madrid con Estados Unidos (1953):** Acuerdos militares y económicos. EE. UU. obtuvo permiso para instalar **bases militares** (Torrejón, Morón, Zaragoza, Rota) a cambio de **ayuda económica y militar** a España.
 - **Ingreso de España en la ONU (1955).**
- **Adaptación del Discurso Oficial:** El régimen enfatizó su carácter católico y anticomunista, distanciándose de la retórica fascista.
- **Remodelación del Gobierno (1951):** Pérdida de peso de los falangistas en favor de los católicos (ACNDP). Figuras clave como el **Almirante Carrero Blanco** (Subsecretario de Presidencia) ganaron poder.

2. Inicio de la Recuperación Económica y Cambios Sociales

- **Fracaso de la Autarquía:** La insostenible situación económica forzó tímidas reformas.
- **Medidas de Liberalización Parcial:**
 - Mayor **apertura comercial** (facilitación de importaciones).
 - Liberalización parcial de precios y circulación de mercancías.
 - Fin del **rationamiento (1952).**
- **Resultados:**
 - Lento **crecimiento económico** y aumento de la producción industrial y agraria.
 - Mejora de los salarios y del nivel de vida, aunque partiendo de niveles muy bajos.
 - Intensificación de las **migraciones del campo a las ciudades** industriales (éxodo rural).
 - Hacia **1959**, se recuperaron aproximadamente los niveles económicos previos a la Guerra Civil.

3. La Crisis de 1956-1959 y el Ascenso de los Tecnócratas

- **Agotamiento del Modelo:** A pesar de las mejoras, la economía mostraba graves desequilibrios (inflación, déficit comercial, déficit presupuestario).
- **Conflictividad Social:**
 - **Huelgas obreras (1956-1958):** Principalmente en Cataluña, País Vasco y Asturias, por motivos salariales. Forzaron la aprobación de la **Ley de Convenios Colectivos (1958).**

- **Protestas Estudiantiles (1956)**: Enfrentamientos en Madrid entre estudiantes antifranquistas y falangistas del SEU. Supusieron la destitución del Ministro de Educación, **Ruiz Giménez** (católico aperturista).
- **Remodelación del Gobierno (Febrero 1957)**: Franco destituyó a ministros falangistas y católicos aperturistas, dando entrada a los llamados “**tecnócratas**”, muchos vinculados al **Opus Dei** (Navarro Rubio, Ullastres, López Rodó), con **Carrero Blanco** como figura clave en la sombra.
- **Objetivo de los Tecnócratas**: Modernizar la economía española mediante la **liberalización**, la apertura al exterior y la búsqueda de la eficiencia, siguiendo las recomendaciones de organismos internacionales (FMI, Banco Mundial). Prepararon el **Plan de Estabilización de 1959**, que marcaría el fin de la autarquía y el inicio del “desarrollismo”.