

Apuntes de historia

Fernando Giráldez

13/10/2025

TEMA 25: La alternancia política en democracia (1996-2012).

I. El Ascenso del Partido Popular (PP) con José M.^a Aznar (1996-2004)

A. Primera Legislatura (1996-2000): Gobierno en Minoría

En **1996**, se inició un nuevo ciclo político en España con la victoria en las elecciones generales del **Partido Popular (PP)**, liderado por **José María Aznar**. Esta victoria marcó un cambio significativo tras varios gobiernos socialistas.

1. Contexto Político y Alianzas

- El **PP** se consolidó como la principal fuerza política aglutinando a la **derecha** (la extrema derecha era marginal) y al **centro** (que prácticamente desapareció como fuerza independiente).
- Se enfrentó al **Partido Socialista Obrero Español (PSOE)** y a los malos resultados electorales de **Izquierda Unida (IU)**.
- Al no obtener mayoría absoluta, el PP buscó acuerdos con formaciones nacionalistas:
 - **Convergència i Unió (CiU)** de Cataluña.
 - **Partido Nacionalista Vasco (PNV)** del País Vasco.
 - **Coalición Canaria (CC)** de las Islas Canarias.
- Estos pactos permitieron avances legislativos y administrativos importantes:
 - La **abolición del servicio militar obligatorio** en **2001**.
 - Completar el **traspaso de competencias** a las comunidades autónomas.

2. La Lucha contra ETA y el Pacto de Lizarra

- La tensión política se recrudeció en el **País Vasco** debido a la actividad terrorista de **ETA (Euskadi Ta Askatasuna)**.
- El gobierno intensificó el **cercos policial y judicial contra ETA**, especialmente tras el fracaso de los intentos de negociación para el fin de la violencia.
- Aumentó el **rechazo social y las protestas contra el terrorismo**, alcanzando un punto álgido tras el asesinato del concejal del PP **Miguel Ángel Blanco** en **1997**.
 - **Explicación Breve:** El secuestro y asesinato de Miguel Ángel Blanco generó una movilización ciudadana sin precedentes contra ETA, conocida como el “Espíritu de Ermua”.
- En **1998**, se firmó el **Pacto de Lizarra** (también conocido como Pacto de Estella).
 - **Firmantes:** PNV, Eusko Alkartasuna (EA), la izquierda abertzale (entorno político de ETA) e Izquierda Unida (IU) del País Vasco.
 - **Propuesta:** El derecho a la autodeterminación como vía para alcanzar una paz negociada con ETA.
 - **Resultado:** Fue rechazado por el gobierno central del PP.

3. Contexto Económico y Social

- Esta legislatura coincidió con una **etapa de bonanza económica**.
- Hubo un notable **crecimiento demográfico**, impulsado por la llegada de **inmigración extracomunitaria**.
- Se produjo una significativa **creación de empleo**.
- Se adoptaron medidas de ajuste para la incorporación a la **zona euro**:
 - Reducción del **déficit público** y la **deuda pública**.
 - Control de la **inflación**.

- Reducción de los **tipos de interés**.
- El acuerdo con los **sindicatos** permitió mantener las **prestaciones sociales** y las **pensiones** a cambio de **flexibilizar la legislación laboral**.
- La transferencia de **fondos europeos** fue una fuente crucial de crecimiento económico, permitiendo la mejora de **infraestructuras**.

B. Segunda Legislatura (2000-2004): Mayoría Absoluta

Las elecciones del año **2000** otorgaron al **PP** la **mayoría absoluta** con **183 escaños**. El **PSOE** e **IU** obtuvieron resultados desfavorables.

1. Gestión Política y Crisis del Prestige

- Al no necesitar pactar con otros partidos, **José M.^a Aznar** gobernó de forma más unilateral.
- La gestión de la **crisis del Prestige** en **2002**, un petrolero que naufragó frente a las costas de Galicia, fue muy criticada y agravó una catástrofe ecológica de grandes dimensiones.
 - **Explicación Breve:** El Prestige vertió miles de toneladas de fuelóleo, causando un desastre medioambiental y económico en las costas gallegas y cantábricas, generando una gran movilización social (“Nunca Más”).

2. Economía: Éxito del Euro y Burbuja Inmobiliaria

- La incorporación exitosa a la **zona euro** en **2002** consolidó el crecimiento económico.
- El sector de la **construcción** adquirió una gran relevancia, absorbiendo mucha mano de obra, especialmente de **América Latina** y **Marruecos**.
- La **Ley del Suelo de 1998** facilitó la recalificación de terrenos.
- La compra de viviendas y segundas residencias se vio favorecida por el acceso a **créditos baratos**, lo que llevó a un fuerte endeudamiento de las familias.
- Estos factores confluyeron en la creación de una **gran burbuja inmobiliaria**.

3. Reformas Económicas, Educativas y Laborales

- El gobierno impulsó la **liberalización económica** con la **privatización total** de grandes empresas públicas.
- Se estrecharon los vínculos con influyentes sectores financieros y empresariales.
- Se facilitó el acceso al mercado educativo y universitario de **iniciativa privada** en detrimento de la financiación pública.
- Se aprobó la **Ley Orgánica de Universidades (LOU)** en **2001**, que limitó la autonomía universitaria según sus críticos.
- Se reestructuró la enseñanza media con la **Ley Orgánica de Calidad de la Enseñanza (LOCE)** en **2002**.
- Se implementó una **nueva reforma laboral** que tendió a precarizar el empleo.

4. Política Antiterrorista y Renacionalización

- Para afrontar el terrorismo de ETA, **PP** y **PSOE** firmaron el **Pacto por las Libertades y contra el Terrorismo (Pacto Antiterrorista)** en **2001**.
- En **2002**, se aprobó la **Ley de Partidos Políticos**, que permitió la ilegalización de partidos que no condenaran el terrorismo (afectando principalmente a Batasuna).
- **ETA** fue debilitándose paulatinamente; a partir de **2004** no se produjeron atentados con víctimas mortales (hasta el atentado de la T4 en Barajas en 2006, que rompió una tregua).
- Paralelamente, se impulsó una política de **renacionalización de España**:
 - Revisión de contenidos educativos.
 - Exaltación de los símbolos unitarios españoles.
 - Crítica a los nacionalismos periféricos.

5. Política Exterior: Acercamiento a EE.UU y Guerra de Irak

- Tras los **atentados del 11 de septiembre de 2001** en Nueva York, Aznar promovió un fuerte acercamiento a los **Estados Unidos y Gran Bretaña**.
- El gobierno español apoyó la **invasión militar de Irak** en **2003**, liderada por EE.UU.
 - **Explicación Breve:** Este apoyo se formalizó en el llamado **Pacto de las Azores**, junto a EE.UU. (George W. Bush) y Reino Unido (Tony Blair).

- Esta decisión provocó un **amplio rechazo social** en España, manifestado con el lema “**No a la guerra**”.

II. Las Elecciones de 2004 y el Gobierno Socialista de José Luis Rodríguez Zapatero (2004-2011)

A. El Impacto del 11-M y el Cambio de Gobierno

- Ante las elecciones de **2004**, Aznar cedió la candidatura del PP a **Mariano Rajoy**. Las encuestas iniciales auguraban una victoria del PP.
- El **11 de marzo de 2004 (11-M)**, se produjo un brutal **atentado terrorista en la estación de Atocha** y otros puntos de la red de cercanías de Madrid.
 - **Balance:** 191 muertos y más de 2.000 heridos.
- Hubo una unánime reacción de condena. Sin embargo, la **gestión informativa del gobierno del PP**, que inicialmente atribuyó la autoría a **ETA** y tardó en reconocer la hipótesis islamista (vinculada a la participación española en la guerra de Irak), provocó una **amplia movilización social de protesta** en los días previos a las elecciones.
- El **PSOE**, liderado por **José Luis Rodríguez Zapatero**, ganó las elecciones con **164 escaños**, frente a los **148 diputados** del PP.

B. Primer Gobierno Socialista (2004-2008): Giro Progresista y Reformas

- Se formó un gobierno socialista encabezado por **José Luis Rodríguez Zapatero**, con el apoyo parlamentario de **IU** y **Esquerra Republicana de Catalunya (ERC)**.
- Una de las primeras medidas fue la **retirada de las tropas españolas de Irak**, lo que provocó un fuerte distanciamiento con la administración de EE.UU.
- Se impulsó un fuerte **perfil reformista** en el ámbito de los **derechos civiles**:
 - Ley integral contra la **violencia de género**.
 - Impulso de la **paridad entre hombres y mujeres** (Ley de Igualdad).
 - Legalización del **matrimonio entre personas del mismo sexo (2005)**.
 - Creación de la **Ley de Dependencia (2006)**, estableciendo la asistencia pública a personas dependientes como un nuevo pilar del estado del bienestar.
 - Regulación de la **inmigración**.
 - Apoyo al movimiento de recuperación de la **memoria histórica** (Ley de Memoria Histórica, **2007**) para las víctimas y represaliados del franquismo.
- Algunas de estas medidas generaron fuertes debates y oposición, especialmente por parte del PP y sectores conservadores de la sociedad.

C. Tensión Autonómica y Fin de ETA

1. País Vasco

- El impulso del soberanismo se materializó en el “**Plan Ibarretxe**” (propuesta de Estatuto Político de la Comunidad de Euskadi) presentado por el lehendakari **Juan José Ibarretxe**.
 - **Propuesta:** Apostaba por la superación de la autonomía actual mediante un modelo confederal de libre asociación con el Estado español.
 - **Resultado:** Fue rechazado por el Congreso de los Diputados en **2005**.
- Se produjo el **fin de la actividad armada de ETA**:
 - En **2011**, ETA anunció el **cese definitivo de su actividad armada**.

2. Cataluña

- Se desencadenó un conflicto territorial con la **reforma del Estatuto de Autonomía de Cataluña**.
 - El Parlamento catalán aprobó un nuevo Estatuto que ampliaba competencias y reconocía el **carácter nacional de Cataluña**.
 - El nuevo Estatuto fue refrendado por el pueblo catalán en referéndum y aprobado por el Congreso de los Diputados en **2006**.
- El **PP** impugnó el Estatuto ante el **Tribunal Constitucional**.
- En **2010**, el **Tribunal Constitucional** emitió una sentencia que modificó y reinterpretó varios artículos del Estatuto, lo que generó un profundo malestar en amplios sectores de la sociedad catalana.

- Paralelamente, otras comunidades autónomas como **Andalucía** o **Valencia** también reformaron sus estatutos.

D. Segundo Gobierno Socialista (2008-2011) y el Inicio de la Crisis

- En las elecciones de **2008**, el gobierno socialista de Zapatero revalidó la victoria electoral, consiguiendo **169 escaños** frente a los **154 del PP**.

III. La Crisis Económica Global y su Impacto en España (A partir de 2007-2008)

A. Orígenes y Extensión de la Crisis

- La trayectoria reformista de Zapatero se truncó con la **crisis de las hipotecas subprime** (también llamadas “basura”), que se inició en los **Estados Unidos en 2007**.
 - **Explicación Breve:** Eran hipotecas de alto riesgo concedidas a personas sin ingresos estables, con la vivienda como única garantía. Su impago masivo desencadenó una crisis financiera global.
- La crisis se extendió rápidamente a la **Unión Europea**, derivando en una **recesión económica generalizada** debido a la drástica reducción del crédito.

B. Consecuencias Devastadoras en España

- La crisis tuvo un **fuerte impacto en España**:
 - Paralizó el sector de la **construcción**, que había sido un motor central del crecimiento económico.
 - Arrastró al conjunto de la actividad productiva: industria, servicios, finanzas y administración pública.
 - El **paro (desempleo)** alcanzó dimensiones insospechadas, afectando especialmente a los jóvenes.
 - La **deuda privada** se alzó a niveles sin precedentes.
 - La **deuda pública** aumentó considerablemente.
 - Los **bancos y las cajas de ahorro** entraron en una profunda crisis, requiriendo rescates financieros.

C. Políticas de Austeridad

- Frente a la recesión, la **eurozona** optó por **políticas de austeridad** y reformas estructurales para reducir el gasto público.
- El gobierno de Zapatero, presionado por las instituciones europeas, inició estas políticas en el sector público:
 - **Congelación de pensiones.**
 - **Rebaja de los sueldos de los funcionarios.**
- Además, impulsó:
 - La **reducción y fusión de entidades financieras.**
 - **Reformas liberalizadoras del mercado de trabajo** que, entre otras cosas, abarataron el despido.
- Los sindicatos respondieron con una **huelga general en 2010**, que no logró frenar las nuevas medidas de ajuste.

IV. Los Vaivenes de una Década y el Fin del Bipartidismo (2010-2022)

A. Impacto Social de la Crisis: El Movimiento 15-M

- La crisis fue devastadora para amplios sectores de la población, provocando un auge de la **conflictividad social**.
- Tuvo una importante expresión en el **movimiento de los indignados**, que el **15 de mayo de 2011 (15-M)** ocupó calles y plazas en Madrid, Barcelona y otras grandes ciudades.
 - **Reivindicaciones del 15-M:** Denunciaba las políticas de austeridad, la corrupción política y financiera, y reclamaba una “democracia real ya” frente al dominio de las élites.

B. El Regreso del PP al Poder: Mariano Rajoy (2011-2018)

1. Victoria Electoral y Políticas de Ajuste

- En las **elecciones de 2011**, la victoria del **PP**, encabezado por **Mariano Rajoy**, fue clara, obteniendo el **44% de los votos** y mayoría absoluta.
- El nuevo ejecutivo intensificó los **ajustes económicos** para:
 - Acabar con el endeudamiento de las finanzas públicas.
 - Garantizar el pago de los créditos aportados por los bancos europeos (rescate bancario).
- Reforzó la **liberalización económica**, la **precariedad laboral** y la **privatización de servicios públicos**.

2. Casos de Corrupción Política

- El gobierno de Rajoy tuvo que hacer frente al estallido de numerosos **casos de corrupción política** que implicaban directamente a dirigentes del PP, como:
 - **Luis Bárcenas** (extesorero del PP, “papeles de Bárcenas”).
 - **Rodrigo Rato** (exvicepresidente del Gobierno y exdirector del FMI, caso Bankia, tarjetas black).
 - **Jaume Matas** (expresidente de Baleares).
 - **Carlos Fabra** (expresidente de la Diputación de Castellón).
- Otras formaciones como el **PSOE** (caso de los ERE en Andalucía) y **Convergència Democràtica de Catalunya** (caso Palau, caso 3%) también se vieron implicadas en escándalos de corrupción.

C. Fragmentación Política y Nuevos Desafíos (2015 en adelante)

1. Elecciones de 2015 y 2016: Fin del Bipartidismo

- Las **elecciones generales de 2015** revalidaron la victoria del PP, pero con un notable retroceso.
- El **PSOE** también sufrió un retroceso.
- Nuevas formaciones irrumpieron con fuerza en el Congreso:
 - **Podemos** (izquierda, surgido en parte del espíritu del 15-M).
 - **Ciudadanos** (centro-derecha liberal).
- Este escenario puso en crisis el **bipartidismo** tradicional (PP-PSOE).
- **Mariano Rajoy** no pudo formar gobierno tras las elecciones de 2015, lo que llevó a la convocatoria de **nuevas elecciones en 2016**.
- Tras las elecciones de 2016, el PP volvió a ser el partido más votado y Rajoy consiguió gobernar en **minoría** con apoyos parlamentarios.

2. Auge del Soberanismo en Cataluña

- Durante este período, el gobierno de Rajoy tuvo que enfrentarse al **auge del movimiento soberanista en Cataluña**.
- En **2015** se formó un gobierno independentista en Cataluña, presidido por **Carles Puigdemont**, que impulsó un proceso hacia la independencia.
- Este proceso culminó con el referéndum de autodeterminación del 1 de octubre de 2017 y la posterior declaración unilateral de independencia, suspendida por el Tribunal Constitucional, lo que llevó a la aplicación del artículo 155 de la Constitución y a una profunda crisis política e institucional. (Eventos posteriores al alcance del texto original, pero contextuales).