





Este documento está disponible bajo la licencia CC BY-ND 4.0. https://creativecommons.org/licenses/by-nd/4.0/ Asociación Civil Red Ciudadana. Guatemala Junio de 2020

Red Ciudadana es una organización sin fines de lucro, creada con la misión de incentivar la participación y auditoría ciudadana. Orientados con el fortalecimiento de las instituciones, a través del uso innovador de la tecnología y de la comunicación.

El contenido expresado en esta publicación es responsabilidad exclusivamente de sus autores y el mismo no necesariamente refleja las opiniones de la Asociación Civil Red Ciudadana ni de los donantes.

www.redciudadana.org

Supervisión:

Julio Herrera Toledo - Director Ejecutivo - Red Ciudadana Ronalth Ochaeta - Consultor Asociado

Investigación:

Julio Herrera Toledo - Director Ejecutivo - Red Ciudadana Ronalth Ochaeta Aguilar - Investigador Asociado Steffany Figueroa - Investigadora - Red Ciudadana

Diseño y Diagramación:

Georgette Paz-Diseñadora Gráfica-Red Ciudadana

Asociación Civil Red Ciudadana Campus TEC, Torre 2, Oficina 401, Vía 4 1-00 Zona 4, Guatemala

Medios de prensa pueden pueden contactar y solicitar más información en: nuestrasalud@redciudadana.org.gt









Contenido

- 05 Introducción
- O6 Autoridades del MSPAS
- **O6** Ejecución presupuestaria
- O9 Contrataciones Públicas
- O2 Abastecimiento
- O2 Principales hallazgos



Introducción

El presente análisis se realizó con datos proporcionados por SIGES, SICOIN, Guatecompras y solicitudes de acceso a la información pública con fecha **31.03.2020**. La información analizada fue de la ejecución del **programa 94: atención por desastres naturales y calamidades públicas y su sub programa 09: Estado de calamidad pública por emergencia COVID-19 (DG 5-2020), que en proporción, que el presupuesto asignado durante ese mes es de Q550,000,000.000**

Adicionalmente, se analizó la información desagregada por los hospitales que atienden a los pacientes infectados (3), los hospitales temporales (5). El propósito es tener un panorama general de la ejecución presupuestaria de los fondos aprobados por el Congreso y en entender el términos globales, el desempeño del MSPAS sobre la atención en el equipamiento de equipo de protección personal, contratación de recursos humanos y personal de salud, así como la ejecución de gasto para el abastecimiento de insumos médico-quirúrgico, materiales, medicamentos, equipo médico y pruebas para la detección de COVID-19. Por lo tanto, se presentará un análisis según el porcentaje ejecutado del mes, las compras realizadas, así como el abastecimiento de los centros de salud delimitados anteriormente.

Autoridades del MSPAS



El Ministerio de Salud Pública y de Asistencia Social se integra el 15 de enero del presente año por las siguientes autoridades quienes asumieron el cargo con la transición del gobierno de Jimmy Morales por el de Alejandro Giammattei ¹:



Hugo Roberto Monroy Castillo

Ministro de Salud Pública y Asistencia Social.



Lic. Danilo Estuardo Sandoval Flores

Viceministro Administrativo y Financiero.



Dr. Erick Antonio Muñoz OrozcoViceministro de Atención
Primaria en Salud.



Dr. Ricardo CalderónDirector del SIAS.



Dr. Miguel Ángel Borrayo BranViceministro de Hospitales.



Dr. Rodolfo Galdámez OrellanaViceministro Técnico.

Ejecución presupuestaria

Teuente: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (2020) El doctor Hugo Roberto Monroy Castillo, asume como Ministro de Salud Pública y Asistencia Social. **Recuperado**

de https://www.mspas.gob.gt/index.php/

hugo-roberto-monroy-cas

noticias/noticias-mspas/item/697-el-doctor-

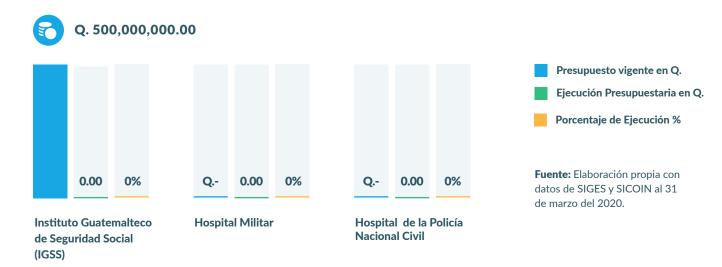


Fuente: Elaboración propia con datos de SIGES y SICOIN al 31 de marzo del 2020.

Hospitales temporales							
Unidad Ejecutora responsable	Centro de Costo	Hospital Temporal	Presupuesto Vigente en Q.	Ejecución presupuestaria			
201 Departamento Administrativo	18683	Hospital Temporal Parque de la Industria	500,000,000.00	0%			
243 Hospital Regional de Occidente, Quetzaltenango	18688	Hospital Temporal de Quetzaltenango	0.00	0%			
255 Hospital Nacional de San Benito, Petén.	18703	Hospital Temporal de Petén	0.00	0%			
261 Hospital Regional de Zacapa	18705	Hospital Temporal de Zacapa	0.00	0%			
238 Hospital Nacional de Escuintla	18706	Hospital Temporal de Escuintla	0.00	0%			



Ejecución presupuestaria de marzo - Hospitales temporales



En términos globales en datos recolectados en SIGES y SICOIN, en promedio se ha ejecutado el **0% de un presupuesto asignado de Q. 500,000,000.00 en total.** Dicho presupuesto ha sido asignado únicamente al Hospital Temporal del Parque de la Industria puesto a que este era el único en función durante ese tiempo.

Hospitales						
Unidad Ejecutora responsable	Hospitales	Presupuesto Vigente en Q.	Ejecución presupuestaria			
Hospital Roosevelt, Guatemala	Hospital Roosevelt, Guatemala	0.00	0.00			
Hospital General San Juan De Dios, Guatemala	Hospital General San Juan De Dios, Guatemala	0.00	0.00			
Hospital Nacional Especializado de Villa Nueva, Guatemala	Hospital Nacional Especializado de Villa Nueva, Guatemala	500,000,000.00	0.00			

Fuente: Elaboración propia con datos de SIGES y SICOIN al 31 de marzo del 2020.



Ejecución presupuestaria de marzo - Hospitales



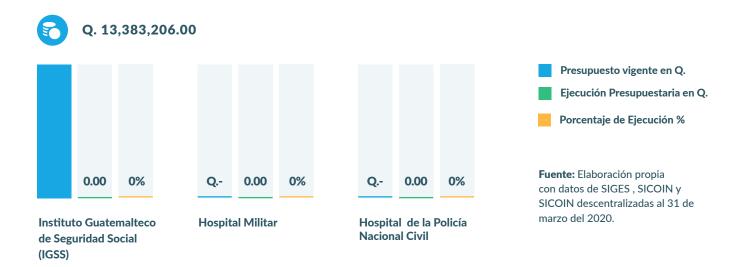
Al igual que en el caso de los Hospitales Temporales, en promedio se ha ejecutado el **0% de un presupuesto asignado de Q50,000,000.00 en total.** Este presupuesto corresponde solamente al Hospital Nacional Especializado de Villa Nueva y esto se debe a que, en ese momento, fue el hospital designado para atender a los pacientes de COVID-19.

Entidades de seguridad social							
Unidad Ejecutora responsable	Presupuesto Vigente en Q.	Ejecución presupuestaria	% Ejecución presupuestaria				
Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS)	Q. 13,383,206.00	0.00	0%				
Hospital Militar	0.00	0.00	0%				
Hospital de la Policía Nacional Civil	0.00	0.00	0%				

Fuente: Elaboración propia con datos de SIGES y SICOIN al 31 de marzo del 2020.



Ejecución presupuestaria de marzo Entidades de seguridad social



En promedio se ha ejecutado **el 0% de un presupuesto asignado de Q13,383,206.00 en total.** Dicho presupuesto ha sido asignado únicamente al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social puesto a que este era el único en función durante ese tiempo.

Contrataciones Públicas

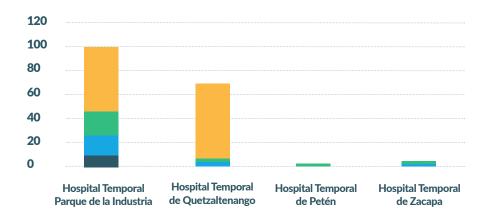


Fuente: Elaboración propia con datos del Tablero de Control Estado de Calamidad del Ministerio de Finanzas, consultado el 20 de junio del 2020.

Hospitales temporales								
Hospital Temporal	En Evaluación	Finalizado anulado	Finalizado desierto	Terminado adjudicado				
Hospital Temporal Parque de la Industria	9	19	18	54				
Hospital Temporal de Quetzaltenango	0	34	10	25				
Hospital Temporal de Petén	0	1	3	19				
Hospital Temporal de Zacapa	0	0	1	0				
Hospital Temporal de Escuintla	0	2	0	2				



Estatus de compras de marzo hospitales temporales



Terminado adjudicado
Finalizado Desierto
Finalizado Anulado
En Evaluación

Fuente: Elaboración propia con datos del Tablero de Control Estado de Calamidad del Ministerio de Finanzas, consultado el 20 de junio del 2020.

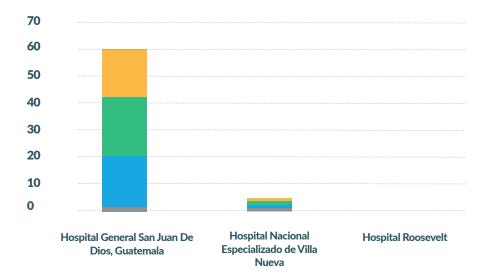
En general, el Hospital Temporal Parque de la Industria ha sido el que ha tenido más movimiento en términos de compras, así como el que ha tenido mayor cantidad de compras adjudicadas. Luego, en el caso del Hospital de Quetzaltenango vemos que la mayor parte de sus publicaciones terminan anuladas o desiertas, con un breve porcentaje de compras adjudicadas.

Hospitales								
En Finalizado Finalizado Hospital Publicado Evaluación Anulado Desierto								
Hospital General San Juan De Dios, Guatemala	2	0	19	21	19			
Hospital Nacional Especializado de Villa Nueva	2	0	2	1	1			
Hospital Roosevelt	0	0	0	0	0			

Fuente: Elaboración propia con datos del Tablero de Control Estado de Calamidad del Ministerio de Finanzas, consultado el 20 de junio del 2020.

Estatus de compras de marzo Hospitales





Publicado

En Evaluación

Finalizado Anulado

Finalizado Desierto

Terminado Adjudicado

Fuente: Elaboración propia con datos del Tablero de Control Estado de Calamidad del Ministerio de Finanzas, consultado el 20 de junio del 2020.

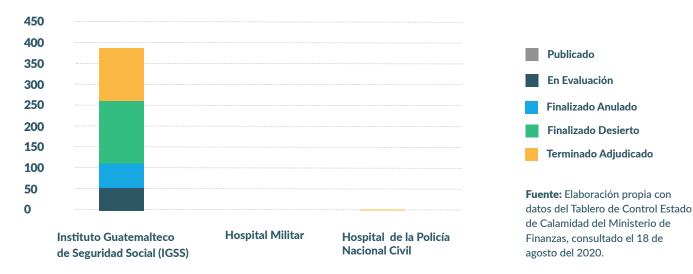
En cuanto a los hospitales, se puede observar un fenómeno distinto al de la ejecución presupuestaria puesto que es el Hospital General San Juan de Dios el que más movimientos realizó durante este mes, aunque un poco menos de la mitad de los mismos terminaron desiertos o adjudicados. En el caso del Hospital de Villa Nueva, quienes deberían de estar realizando más compras al ser los designados en ese mes a tratar a los pacientes de COVID-19 no han tenido movimientos significativos.

Entidades de seguridad social								
En Finalizado Finalizado Termin Hospital Publicado Evaluación Anulado Desierto Adjudio								
Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS)	0	57	57	145	125			
Hospital Militar	0	0	0	0	0			
Hospital de la Policía Nacional	0	0	1	0	2			

Fuente: Elaboración propia con datos del Tablero de Control Estado de Calamidad del Ministerio de Finanzas, consultado el 18 de agosto del 2020.

Estatus de compras de marzo Entidades de seguridad social





En general, el Instituto de Seguridad Social ha sido el único que ha tenido más movimientos en términos de compras. A pesar de eso, hay más contrataciones finalizadas desiertas que terminadas adjudicadas durante de este mes.

Abastecimiento

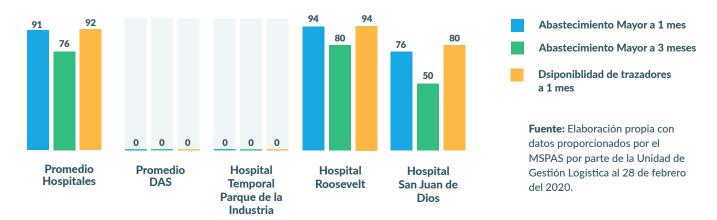
	Hospitales Rooseyelt, San Juan de Dios, Parque de la Industria y Direcciones de Áreas de Salud								
	Medicamentos		Mé	Médico quirúrgico			Reactivos de laboratorio		
	Mayor a 1 mes	Mayor a 3 meses	Trazadores a 1 mes	Mayor a 1 mes	Mayor a 3 meses	Trazadores a 1 mes	Mayor a 1 mes	Mayor a 3 meses	Trazadores a 1 mes
Promedio Hospitales	91	76	92	90	78	92	NR	NR	NR
Promedio DAS	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
Hospital Temporal Parque de la Industria	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
Hospital Roosevelt	94	80	94	78	56	78	NR	NR	NR
Hospital San Juan de Dios	76	50	80	82	67	82	NR	NR	NR

Fuente: Elaboración propia con datos del Tablero de Control Estado de Calamidad del Ministerio de Finanzas, consultado el 18 de agosto del 2020

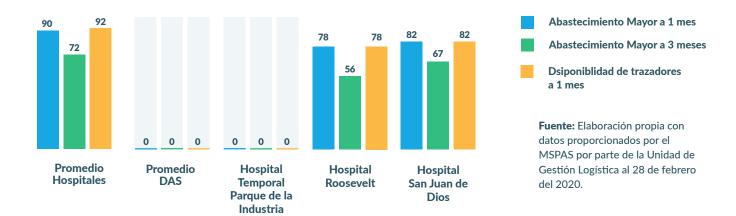
* NR= No Reportaron



Abastecimiento de medicamentos en hospitales



Abastecimiento material medicoquirírgico



En términos generales la disponibilidad y abastecimiento del Hospital San Juan de Dios y Hospital Roosevelt se encuentran por debajo de los niveles óptimos antes de la confirmación del primer caso de COVID-19 en el país. Si bien el Hospital de Roosevelt, tiene considerablemente mejores niveles que el Hospital San Juan de Dios, no deja de ser preocupante que las cifras revelan que la disponibilidad y abastecimiento continuará siendo precaria en un par de meses después.



Principales hallazgos

- 1. Del presupuesto asignado, ninguno de los hospitales pertenecientes al MSPAS ha ejecutado su presupuesto desde el primer caso confirmado de COVID-19 en el país. La baja ejecución traerá repercusiones para los mismos hospitales puesto que sin el dinero, no podrán hacer compras ni abastecerse adecuadamente para atender la crisis de manera eficaz y eficiente. Por otra parte, en cuanto al resto de entidades de seguridad social, únicamente se le ha otorgado presupuesto al IGSS y este aún no ha ejecutado nada del mismo durante este mes.
- 2. Una gran parte de las compras tanto como de los Hospitales, así como los Hospitales Temporales son anuladas o desiertas por razones anómalas. En el caso de las entidades de seguridad social, el IGSS ha tenido una cantidad considerable de contrataciones aunque estas finalizan desiertas para este mes. Esta baja adjudicación de las compras probablemente se verá reflejada en los próximos meses en niveles precarios de abastecimiento de los hospitales.
- 3. En términos de abastecimiento y disponibilidad, resulta alarmante la incapacidad de los hospitales para prever y adquirir insumos en el primer mes de la pandemia. Los niveles que reflejan las gráficas son realmente bajos y debido a que no se brindó información del resto de unidades de salud, no puede definirse cómo se encuentran en general el sistema de salud público respecto al abastecimiento.



Referencias

Ministerio de Finanzas (2020). Sistema Informático de Gestión. Recuperado de https://siges.minfin.gob.gt/sigesweb/login/frmlogin.aspx

Ministerio de Finanzas (2020). Sistema de Contabilidad Integrada / Descentralizadas. Recuperado de https://sicoindes.minfin.gob.gt/sicoinweb/login/frmlogin.htm

Ministerio de Finanzas (2020). Guatecompras. Recuperado de http://www.guatecompras.gt/

Ministerio de Finanzas (2020). Tablero de control de Estado de Calamidad. Recuperado de https://www.minfin.gob.gt/index.php/seguimiento-de-estados-de-excepcion



Nuestrasalud.gt



