

目 录

前言	1
第一章 一般情况	4
第一节 自然地理	4
第二节 交通	6
第三节 人口和民族	8
第四节 文化教育与宗教	10
第二章 殖民者的侵入	13
第三章 經濟概觀	19
第一节 一般特征	19
第二节 轉口貿易及其危机	22
第三节 殖民掠夺	27
第四节 人民生活状况	29
第四章 社会结构与政党	32
第一节 社会结构	32
第二节 政党产生的过程	36
第三节 各資产阶级政党的基本情况	39
第五章 反殖民主义的斗争	47
第一节 革命斗争的开端和发展	47
第二节 关于宪制問題的斗争	50
第三节 倫敦談判及其結果	54
第六章 内部自治的实现	57
第一节 自治宪法的基本內容	57
第二节 1959年的立法議会选举	59
第三节 自治邦政府的成立	62

前　　言

新加坡——这个位于馬来半島極南端的島屿，虽然面积小，人口也不多，但它却是英國長久以来在东南亚进行政治、經濟和軍事侵略的重要基地。

这个島和馬来半島上的馬來亞聯合邦隔一海峽，原来是馬來亞聯合邦組成部分的柔佛土邦的屬土。它在政治、經濟和地理上都和馬來亞有着極密切的关系。

1819年，英國殖民者萊佛士首先侵入新加坡島，他先以租借的名义占据着这个島的一部分地区，然后于1824年誘迫柔佛土邦的封建王公将整个島的主权永久割讓給英國的东印度公司。

1826年，英國把新加坡同馬來亞西海岸的另外两个英國殖民地——檳榔島和馬六甲合并为“海峽殖民地”，从而利用海峽殖民地特別是新加坡的战略地位，不断在馬來亞扩大侵占范围，先后把馬來亞的九个土邦^① 变为英國的“保护邦”。

英國在征服和吞并了整个馬來亞后，玩弄“分而治之”的手法，把馬來亞的整个領域分置于三种不同的殖民統治系統下，即（1）海峽殖民地，由英國政府通过总督加以直接管轄；（2）馬來聯邦，由霹靂、雪兰莪、森美兰、彭亨四土邦組成，各土邦的苏丹仍对原轄屬的土邦拥有名义上的統治权，实际的政权則操在英人“联邦輔政司”手里；（3）馬來屬邦即未參加馬來聯邦的各土

^① 馬來亞九个土邦的名称是：雪兰莪、彭亨、森美兰、霹靂、柔佛、丁加奴、吉兰丹、吉打、玻璃市。

邦，由英國分別在各土邦設置名為顧問的駐扎官加以控制。英國對馬來亞的這種“分而治之”的殖民統治方式，一直實施到第二次世界大戰爆發、馬來亞遭受新的侵略者——日本法西斯的軍隊攻占時為止。

第二次世界大戰結束後，英國殖民者重新占領馬來亞。但在戰後馬來亞人民民族解放鬥爭的压力下，特別是在馬來亞共產黨領導的武裝鬥爭的压力下，英國不得不對要求獨立自主的馬來亞人民作出讓步，允許馬來亞九個土邦和原屬海峽殖民地的馬六甲及檳榔島合併為“馬來亞聯合邦”，作為一個國家而於1957年8月底宣告在英聯邦內獨立。對於政治上經濟上地理上和馬來亞聯合邦密不可分的新加坡，英國却仍然玩弄“分而治之”的手段，把它留作單獨的殖民地，以便利用新加坡的戰略地位，保持對整個馬來亞的殖民控制。

新加坡還在兩次世界大戰之間的時期里，就已經是馬來亞反殖民主義鬥爭最激烈最尖銳的地區。第二次世界大戰後，新加坡人民為反對英國於1946年1月公布的所謂“馬來亞新政制”，進行了特別尖銳的鬥爭。他們反對新加坡同馬來亞分離，要求實現馬來亞獨立和統一。英國殖民者為了削弱馬來亞的民族解放運動，於1946年4月將新加坡單獨留為英國統治下的直轄殖民地。同時英國殖民者面對馬來亞獨立運動不斷高漲的形勢，不得不在新加坡的政制上作出一些讓步：先是允許部分立法議員民選，然後又於1955年4月准許當時立法議會中的多數黨勞工陣線組織“民選政府”（或稱“聯合政府”）。當然，所有這些政治上的讓步，都不能滿足新加坡廣大人民要求實現獨立自主的願望。

1955年7月，新加坡立法議會通過了當時“民選政府”首席部長馬歇爾提出的立即實現新加坡自治的提案。1956年3月12

日，新加坡各党派联合发起了“独立运动周”，有二十万人在独立意见书上签了名。同月18日，新加坡人民在加兰飞机场举行了声势浩大、有五万名居民参加的“默迪卡”群众大会，喊出了“我們要求馬上独立”和“結束殖民主义”的呼声。新加坡独立运动的新高涨，导致了英国与新加坡之間从1956年4月起的三次关于新加坡政治地位問題的談判，結果达成了关于实现内部自治和成立“新加坡自治邦”的協議。根据1958年11月27日英国女王頒布的新加坡自治宪法，由全部民选的新加坡立法議会所产生的政府具有管理新加坡內部事务的自主权力，但是英国仍将繼續控制新加坡的外交和国防。

1959年5月30日，新加坡举行了新立法議会选举。按照自治宪法的規定，新立法議会的議員由三十二名增至五十一名，并全部实行民选。参加竞选的主要党派有新加坡人民行动党、人民联盟、自由社会党和馬华联盟等。但是代表馬来亞广大人民利益的馬来亞共产党被剥夺了参加竞选的权利。这个党从1948年6月起被英国殖民者宣布为“非法”，并且一直遭受着英国殖民当局的残酷迫害。

新加坡人民行动党在这次竞选中宣布該党的政治理想是所謂“民族主义、民主主义和社会主义”，并主張新加坡同馬来亞聯合邦重新合并，以达成馬来亞的独立和統一。同时由于人民行动党一向在反殖民主义的斗争方面比其他资产阶级政党較为积极，这个党在全部五十一个立法議席中一共得到了四十三个議席的压倒多数。6月5日，人民行动党总書記李光耀出任总理并組成了新加坡自治邦的第一屆內閣。

新加坡自治邦的成立，是新加坡人民長期反殖民主义斗争的一个結果。它标志着新加坡人民在長期爭取独立自主、完全擺脫殖民主义枷鎖的斗争中已前进了一步。

第一章 一般情况

第一节 自然地理

新加坡島位于北緯一度十七分与东經一百零三度五十分交接处，离赤道线很近。它的北部和马来半島南端的陆地之間隔着寬約一公里的柔佛海峽。1923年，在这海峽里筑起了一条長堤，安上鐵軌和造了公路，因此从馬来半島內地南下的火車可以一直开到新加坡島南岸的港口，其他交通工具也可以經過長堤来来去去，通行无阻。

新加坡島的西南面和印度尼西亞的苏門答腊隔海对峙，两地之間的最短距离仅約五十哩，小汽艇和帆船随时可以往返，交通便利。

在新加坡島附近西南面和东南面的海里，星罗棋布似地陈列着許多的小島屿，其中約有四十多个小島是属于新加坡的，其余的为印度尼西亞所有。新加坡所轄屬的这些小島屿当中，只有几个小島如布兰尼島 (Pulau Brani) 和布拉干瑪底島 (Pulau Blakang Mati) 等具有一定經濟价值，人口比較密，且已市鎮化。此外的一些島屿人烟很稀，还有一些島屿則周圍滿布暗礁，一直处于荒蕪状态。

新加坡島的面积，包括邻近附屬的那些小島屿在内，共有五百八十五平方公里。新加坡本島从东到西，最長的距离是四十二公里，从南到北，最長的距离是二十二点五公里。坐上汽車从东到西个把小时就跑完了，从南往北跑一趟，还用不到一个小时。

时。

新加坡島的地勢，基本上是平坦的，境內沒有山岳，只有一些起伏的丘陵；最高的丘陵——武吉智瑪，也仅拔海一百七十米。

新加坡島南面中部凸出部分是市区所在地，也是商业和对外貿易的中心点。市区的面积約为全島面积七分之一。市区里有縱橫交錯、密如蛛網的街道和鱗次櫛比的建筑物，其間參杂着綠叶成蔭的热带树林。

新加坡河橫貫新加坡市区中心，由西往东流入海，把市区划分为两个部分，新加坡的华人称河的南面这部分市区为“大埠”，河的北面为“小埠”。在十九世紀初期新加坡被英國殖民者开始占領时，新加坡商港还没有开辟，蒸汽的大輪船还没有出現，在海洋上航行的大帆船都可以駛进新加坡河里去。因此，这条河在当时就曾經發揮过巨大的作用，而在二十世紀五十年代，这条河还仍然有它的用途。有好些大輪船开到新加坡，不停靠碼头而泊在海港中，它們的貨物装卸工作就是利用驳船在这条河的两岸进行的。

除了新加坡河，新加坡还有好几条不宜航运或經濟价值不大的河道，其中有西北的格兰芝河、西南的裕廊河、东北的实籠崙河、东南的加冷河和北部的实里达河等。

新加坡的軍港在島的北部，那兒聳立着好些新式的建筑物，儼如一座城市，沿岸还有大型船塢，供修理各种軍艦之用。和軍港密切联系的四个軍用飞机场，一在北面靠近軍港的森峇旺，一在西面登嘉，一在东北面实里达，另一在东面漳宜。在这些飞机场里經常有不少战斗机、轟炸机、直升机等等。在英帝国主义于1948年6月在馬來亞宣布了“紧急条例”之后，这些軍用飞机就經常飞到馬來亞联合邦的森林上空，去盲目轟炸以森林为根据地的馬來亞民族解放軍。

新加坡的气候是炎热的，島上的树木枝叶茂盛，長年綠油油的。天气虽热，却不是难于忍受的。这主要是因为新加坡島面積小，島中无崇山峻岭，大气流通，很少受到阻碍。在通常的情况下，上午十时后到下午三时前这一段時間比較悶热，这时寒暑表会升到攝氏三十五度或更高些；但在清晨和晚間，清凉的海風陣陣吹来，溫度常常降到攝氏二十度上下。

和热带其他地区一样，新加坡常有驟雨辟辟拍拍的来一大陣。一般來說，新加坡的雨量是充沛的，因为除了驟雨，新加坡又有雨水綿綿不絕的时候，有时暴雨倾盆而下，接連数小时不止，以至把新加坡的街道变成澤国。十二月是新加坡最湿的月份，下降的雨量可以达到十英寸（一英寸合二·五四厘米）。二月、五月、六月、七月和九月都是雨量較少的月份，通常每月在六英寸至七英寸之間。

第二节 交 通

新加坡島扼住馬六甲海峽南面的出入口，是欧亞交通的樞紐。从欧洲到东亚或澳洲的輪船，如果走最短的航路，就必须經過馬六甲海峽，并以新加坡为停泊港。从新加坡到泰国的曼谷、印度尼西亞各港口、沙捞越的古晉等地、菲律宾的馬尼拉、澳大利亞的达尔文港、印度的加尔各答等地都有頻繁的船只来往。

新加坡海港的地理条件很好，港的南面有布兰尼島和布拉干瑪底島这两个岛屿做屏障，港內風平浪靜，而且港闊灣深，吃水十米的大輪船在低潮时也可靠岸停泊。海港沿岸有長达三、四公里的碼头群，可以同时收容二十五只大輪船。1958年上半年，各碼头所处理的貨物共达五百余万吨，在碼头停泊的船只共三千五百七十五只次。

有一条铁路和新加坡的海港联接。这条铁路線經過柔佛海

峽的長堤，一直向北通到馬來亞內地去，并在馬來亞北部邊境与泰国南部鐵路綫联接。这条鐵路綫就是馬來亞陸路交通的“大动脉”，它使馬來亞內陆同新加坡島在陆路交通上一脉相通，而大大便利了英國殖民者对馬來亞进行掠夺。

陆路方面，除鐵路外尚有公路直通馬來亞联合邦。每天有好几班長途公共汽車，从新加坡开往柔佛、馬六甲和吉隆坡。

新加坡有民用飛机场两个，一在巴爷黎峇，一在加兰。巴爷黎峇机场在1955年才建成，是具有最新設備的国际民用机场之一，其跑道長八千英尺（一英尺合〇·三〇五米），为十二家国际性的航空公司服务。在航空运输方面，新加坡同样是欧亞交通的重要据点。在新加坡着陆的班机有来自联合王国、荷兰、澳大利亚、印度尼西亞、香港、越南、英屬婆罗洲、印度、緬甸或泰国的，当然又有从新加坡起飞到以上各地去的。美帝国主义在第二次世界大战后，也开辟了美国經由菲律宾而到达新加坡的航空綫。

除了国际航空綫，新加坡还开辟了馬來亞內陆的航空綫，每日有班机从新加坡飞往馬來亞联合邦的大商埠：哥打峇汝、吉隆坡和檳榔屿，并当天飞回新加坡。

据新加坡的官方統計，1957年在新加坡飞机场起落的民航飞机共二万三千多架次，过往旅客二十五万人次，货运一千五百万磅。

新加坡島地理形势所造成的四通八达的交通系統，曾經一方面助長新加坡轉口貿易的形成和发展，另方面又使新加坡島在軍事上具有重要战略意义。英帝国主义所以一直不肯放弃对新加坡的殖民統治，以及美帝国主义在战后加紧对新加坡进行渗透活动，都是和新加坡島在軍事上具有重要战略意义这一特点分不开的。大家知道，英国曾在1954年和美帝国主义进行一項勾結，通过协定允許了美国在太平洋的艦队有权使用新加坡

的軍事基地。隨后在1958年7月，即當美英派軍隊侵入中東遭到全世界人民群起反對的時候，美國一支包括六艘軍艦和近兩千名海軍陸戰隊的侵略軍就于同年8月上旬開進新加坡，在那里駐扎了一些日子來對東南亞各國愛好和平的人民進行威脅。這些情況又一次說明，英、美帝國主義對新加坡軍事戰略地位的重視，其霸占和滲透新加坡島的目的就在於利用新加坡的交通條件和軍事戰略地位來進行軍事侵略和經濟掠奪。

第三节 人口和民族

一百四十年前，當英國殖民者首次踏上新加坡陸地的時候，新加坡只有一百五十個居民，景象荒蕪，到處是叢林和沼澤。為着把新加坡開發成一個商埠，英國殖民者就首先打出“自由港”的漂亮招牌，接着就多方招引移民。而首先移入新加坡去當勞工或做买卖的就是華人。那時候原已有不少華人移居到馬來半島西海岸的荷蘭殖民地——馬六甲，其中有些華人被“自由港”的新加坡所吸引，避過了荷蘭人的阻難而開始向新加坡移居。接着在1821年2月，有一只從廈門開出的大帆船搖搖擺擺地駛進了新加坡河，這一來，直接從中國移民就開始了。在隨後的數十年當中，華人到新加坡謀生和定居的越來越多。

在華人移民已開始源源移入的時候，馬來人也相繼移入新加坡。他們有一些是從柔佛跨過柔佛海峽移入的，但從蘇門答臘島划著小帆船，橫渡馬六甲海峽而移入新加坡的馬來人，為數更多。印度人比較大量的移入新加坡，是在二十世紀一十年代橡膠種植業已在馬來亞開始興盛的時候。印度人移民當中有一部分是首先移入新加坡，然後轉到馬來亞內地去的，留在新加坡的，大多成為新加坡殖民政府工程部門和衛生部門的雇工。

今天，人們在新加坡可以遇見不同膚色、不同服裝、不同語

言和不同風俗習慣的居民，但最常遇見的却是华人，因為他們的人數最多。根據新加坡官方1958年12月31日的統計，在總人口一百五十四萬九千人當中，華人占一百一十六萬七千人。其次是馬來人，他們包括晚近移入新加坡的印度尼西亞人和其他地區移入的馬來人（統稱為馬來西亞人）在內，共約二十一萬二千名。再其次是印度人和巴基斯坦人，他們的人數共約十三萬一千名。以上三種居民是新加坡的多數居民。至於英國人及其他歐洲人，人數不過一萬三千多而已，其他如混血種人、阿拉伯人、菲律賓人……或成萬或數千或三、五百不等。

新加坡一百五十四萬多人中有九十七萬多人集中在約占全島面積七分之一的市區里。因此，它的人口密度，就全島來說是每平方公里二千六百六十多人，就市區來說每平方公里則多至一萬一千七百多人。所以市區顯得很擁擠。

根據第二次世界大戰後馬來亞的人口普查統計（1947年），新加坡各族居民的職業人口在各行業中所占的百分比有如下表：

	馬來西亞人	華人	印度、巴基 斯坦人等	全新加坡職 業人口
農業	8.0	8.3	1.7	7.3
漁業	4.2	1.2	—	1.3
採礦	—	0.3	—	0.3
製造業等	11.5	21.4	14.2	19.2
運輸與交通	31.3	11.8	15.2	14.6
商業和金融	3.5	20.3	15.8	17.7
公務及防務	10.1	0.3	4.3	2.0
專門家職業①	1.8	2.4	5.2	2.8
私人服務②	5.1	14.6	7.1	12.3
文書等職業	3.7	8.2	10.8	8.1
其他及無固定 職業者	20.8	11.2	25.7	14.4
合計	100.0	100.0	100.0	100.0

从上表可見，制造业、运输与交通、商业和金融等經濟活動是新加坡居民的主要生活来源；农业和渔业中的从业人员，在有职业的人口中所占的比重不大。上表也說明，华人、印度人与巴基斯坦人从事于制造业和商业的为数較多；馬來西亞人在商业中的从业人数較少，但在运输与交通部門中所占的从业人数比重却相当大。

第四节 文化教育与宗教

長时期的殖民統治，阻碍着新加坡民族文化教育的發展。一百多年来，新加坡的殖民政府为保持和巩固其統治基础，不断实施奴化教育的政策，并对民族的文化教育加以种种限制，甚至摧殘。

新加坡的学校可分为英語学校、馬来語学校、华語学校和印度語学校四种；但就学校的經費来源（部分或全部）來說又可分为公立学校、受补助的学校和私立学校（即完全未受政府补助的学校）三种。馬来語学校和印度語学校全部是小学；英語学校和华語学校之中，大部分是小学，一小部分是中学。根据1956年新加坡常年報告書，新加坡共有各种学校六百四十三所，其中公立的占二百一十四所，受补助的占三百零七所，私立的占一百二十二所。公立的学校以英校居多，計一百四十二所；受补助的学校以华校居多，計二百三十五所。1956年新加坡各中、小学的学生人数如下：

	公立的	受补助的	未受补助的	总数
英語学校	70,137	30,225	11,558	111,920
馬来語学校	12,365	166	—	12,531

(1) 指医生、律师、会计师、教員等。

(2) 指为私人家庭服务的仆人，飲食店、旅館、洗衣、理髮等的从业人员。

华語学校	1,418	100,064	7,008	108,490
印度語学校①	—	1,256	—	1,256
初級技术学校	178	213	—	391
中級技术学校	264	—	—	264
合 計	84,362	131,924	18,566	234,852

新加坡那些受补助和未受补助的华語学校，原来都是新加坡华人自己集資創办的。新加坡华人和东南亚其他地区的华人一样，一向热心兴办教育和其他社会福利事业。但是他們所兴办的学校，却受到英国殖民者的歧视和压制。英国殖民者經常逮捕华校中的进步学生，取消进步教員的注册，使他們不能繼續上学或执教。英国殖民者对华語学校給予經費补助，是附带着苛刻的条件的。受补助的华語学校必須采用英国殖民者所自編或审定的教科書，必須增加英文課授課时数，必須参加英国殖民者所主办的考試，和不得聘用英国殖民者所不同意的人担任校長或教員，等等。显然，英國殖民者企圖利用补助的办法来加强对华語学校的控制，从而变华語学校为灌輸奴化教育的工具。新加坡华人教育界为反对英国殖民者的奴化教育政策，長期进行斗争。

新加坡有两所大学，一为馬来亞大学，一为南洋大学。馬来亞大学以原有的“萊佛士学院”和“英王爱德华七世医学院”为基础，成立于1949年。这所大学設文、理、医三个学院，拥有学生一千五百余名，其中大多数来自馬来亞联合邦。这所大学是馬来亞联合邦和新加坡合办的，学校的經常費，联合邦負担60%，新加坡負担40%。

南洋大学創办于1954年，由馬来亞华人資本家和各阶层人

① 指泰米尔語学校。

士自筹建筑費一千余万叻元，在新加坡郊区兴建校舍而成立的。該大学設文、理、商三个学院，1959年共有学生一千三百四十名。

在文化教育方面，新加坡除有数百所学校外，还有好几种文字的日報、小報和杂志。主要的日報有：英文的“海峽時報”、“自由西報”和“印度每日郵報”；华文的“南洋商報”和“星洲日報”等。

新加坡殖民政府对新聞出版实行严格的管制，还在1938年就頒布了所謂“不良刊物法令”。所有报刊的承印者和出版人都必須根据法令向高等法院的註冊官宣誓和註冊。新加坡殖民政府可以根据这个法令禁止任何出版物的印刷和發行，并对入口的出版物实行管制。

由于有了这个反动的法令，进步的报刊就很难在新加坡存在。第二次世界大战結束以来，被封閉的进步報紙計有“新民主報”、“南侨日報”和“新報”等。入口的进步書刊被查禁的則不可胜数。可是在当地出版的和从外地特別是从美国运入的大量黃色書刊，則充斥市面，到处散播毒素。

新加坡各族居民当中的宗教信仰情况，大致和馬來亞联合邦的情况相似。馬来人几乎无例外地信奉伊斯兰教。阿拉伯人和一部分泰米尔人也是信伊斯兰教的。欧洲人和混血种人十之八九是基督教徒或天主教徒。印度人和巴基斯坦人当中，除一部分泰米尔族人信伊斯兰教外，有信奉印度教、錫克教和佛教的，还有少数人信基督教。华人当中有一些人是佛教徒或基督教徒。

由于有各种不同的宗教信仰，新加坡就有好些教堂和寺廟的建筑物，此外还有基督教青年会、佛教学会和伊斯兰教协会等等的宗教团体。基督教和天主教的宗教組織还利用办教育的手段来傳教和协助英國殖民政府实施奴化教育的政策。

第二章 殖民者的侵入

新加坡有个紀念堂，叫做“維多利亞紀念堂”，它的建筑式样很古老，門前有片小广场，广场里豎立着一尊銅象，銅象的模样是个高高瘦瘦的人，穿着燕尾服，双手叉在胸前，歪着头作沉思状。这是誰呢？这就是最先踏进新加坡的英國殖民者萊佛士。

在新加坡，不但有这样一尊紀念萊佛士的銅象，还有以“萊佛士”这名字命名的街道、圖書館、博物館、学校，等等。在英國人所写的有关新加坡的历史記載当中，萊佛士也是給捧到半天高的。有人捧他是“大英帝国的功臣”，有人捧他是“大英帝国締造者之一”。英國殖民者所以这样推崇萊佛士，主要是因为萊佛士于1819年占夺了富有商业經濟价值和战略意义的新加坡，使得英國終于能够在東南亞爭夺殖民地和貿易壟斷地位的斗争中战胜了荷兰，而成为主要掠夺者。

大家知道，英國到東南亞掠夺殖民地是既落后于葡萄牙，也落后于荷兰的。当英國的一些殖民者乘着大帆船，繞过非洲南端的好望角，千里迢迢的，来到南洋群島的时候，他們發現了南洋群島当中的一些重要貿易据点，例如盛产香料的馬魯古群島和控制着歐亞航运通道的馬六甲等等，已落入了荷兰殖民者的手里。后来，英國殖民者虽然在苏門答腊的北部和馬六甲北面的檳榔屿建立了据点，可是在爭夺東南亞的貿易壟斷权方面，英國直至十九世紀初期还不是荷兰的对手。檳榔屿在1791年被英國占領后，虽然相对地削弱了当时在荷兰人占領下的馬六甲的

战略地位，却并没有象英国殖民者当时所打算的可以徹底打破荷兰人利用馬六甲及其他据点对东南亚各地区貿易的控制。而英国殖民者对于荷兰人在东南亚的称霸是一直不甘心的。

在这期间，为着共同对抗法兰西，英国同荷兰原已結成了联盟的关系；但1794年法国军队征服荷兰和在荷兰建立傀儡政府的結果，把这种联盟的关系破坏了。这一新情况的出現，給予英国以便利行动和在东南亚加紧排挤荷兰人勢力的机会。1795年，英国进兵馬六甲，輕易地把馬六甲从荷兰人手里掠夺过去。跟着在1811年，英国东印度公司以馬六甲为据点，聚集了英兵和印度兵各六千名，分乘九十只战船去进攻爪哇，把爪哇也从荷兰人手里掠夺过去。但在1815年的維也納會議上，即英、普、俄、奧各国为处理拿破侖帝国复灭后欧洲的善后問題和分配赃物而举行的會議上，英国不得不把已掠为己有的馬六甲和爪哇重新划归荷兰。这样，英国殖民者一度在东南亚地区迅速地扩展了的勢力范围，又迅速地失去了。

就在英荷之間为着争夺殖民地和东南亚各地区貿易壟斷权而展开的这一激烈斗争当中，英国殖民者队伍里的一个野心勃勃的人却看得很清楚：要击败荷兰人当时在东南亚的貿易壟斷地位，还必须掠占一个比檳榔屿——甚至比馬六甲更具有战略意义的新据点。这人就是英国东印度公司培养出来的殖民者萊佛士。

1819年1月28日，萊佛士在猎取新殖民地的航程中到达了新加坡島。他和另一个英国殖民者法古哈，由一个配备着一根毛瑟槍的印度兵护衛着，昂然踏上了新加坡的陆地。当时的新加坡島，是一个滿布沼澤和丛林的荒島，只有柔佛王国的天孟公（柔佛土邦的高級官員）和約一百五十个漁民住在那里。新加坡在十三至十四世紀初期曾經是一个繁荣的商业中心，后来大約

是在 1377 年或更早些受到爪哇人（即滿者伯夷）的进攻而毁灭了。此后，在四百多年的悠久岁月里，新加坡一直处于荒蕪的状态。当萊佛士踏进新加坡的时候，新加坡及其附近的廖內群島同是古老的柔佛王国^①的屬土，廖內群島在 1818 年 9 月間已給捷足先登的荷兰殖民者囊括进自己的势力范围，但荒蕪的新加坡島却一直未引起荷兰殖民者的注意。可是在萊佛士的目光中，新加坡却是大可用以同荷兰殖民者一决雌雄的好据点。

在登陆后的第三天，即 1819 年 1 月 30 日，萊佛士以每年允給三千元为利誘，同当时鎮守新加坡的那位天孟公簽訂了一个租讓的协定，規定英國东印度公司可以在新加坡土地上悬升英國国旗和選擇一个地点来建立一个商館。协定虽然簽訂了，但萊佛士并不感到滿意，因为租讓者方面在协定上签字的只是相当于首相地位的天孟公，还没有柔佛王国苏丹本人的签字。为了防止当时势力还相当强大的荷兰殖民者的借口干涉和把英國的侵略行为弄得更有“法律根据”，这个狡猾的殖民者就想出办法来了。

原来当时的柔佛王国有两个承繼王位的人，都是当时已故柔佛王国苏丹瑪默的兒子，一个是端古·侯賽因，一个是阿卜杜勒·拉赫曼。侯賽因是大兒子，按照封建制度應該承繼王位，但因有人玩弄宮庭阴谋，协助拉赫曼篡夺了王位，这位正式的王儲就流落在廖內，一直过着穷困的生活。而篡夺了王位的拉赫曼，住在林牙島，和荷兰人有了條約上的关系，已經成为荷兰人的傀儡。这些情况，萊佛士是知道得一清二楚的。当萊佛士感到必須有一个苏丹一类的人物在他所需要的條約上签字的时候；他

① 这个王国由于曾在一个时期中轄管彭亨、新加坡、廖內群島等地区，也被称为帝国。

就在这些情况方面打主意：拉赫曼已經成了荷兰人的傀儡，要这个人在租讓新加坡島的條約或协定上签字是不可能的，最理想的人物当然是那个穷困潦倒然而却是合法的王位承繼人。这样，打好了算盤的萊佛士就物色了兩個馬來人紳士，允給每个人五百銀元，要他們設法到廖內把那个王儲找來。几天之后，即在1819年2月6日，侯賽因偽稱出海捕魚，乘着小漁船就到了新加坡。

侯賽因到新加坡后受到殷勤的招待，并立即被萊佛士以印度孟加拉大总督的名义扶为柔佛王国的苏丹。落难王子一跃而为殖民者羽翼下的宠兒。在侯賽因登極的典礼中，萊佛士贈以一千塊銀元和好几匹黑布和黃布；也就在同一天，即1819年2月6日，萊佛士同侯賽因和天孟公共同签署了一个條約來追認1月30日的初步协定。條約規定每年由东印度公司付給苏丹五千元和付給天孟公三千元，但初步协定关于允許英人在新加坡設立一个商館的这项規定，在條約里却改为設立商館的数目不加限制。萊佛士侵占新加坡島的步驟就此告了一个段落。

由于具有地理上一些有利的条件，新加坡作为一个貿易据点，从最初的日子就显示了压倒荷兰人势力的趋势，它的人口和貿易數額很快就有显著的增长。荷兰人对于英国势力的这一新扩张曾經一再企圖加以反对和破坏。但因当时荷兰势力已开始衰落，而英国资本主义势力却正处于上升阶段，荷兰殖民者要在东南亚繼續保持支配的地位已不可能，新加坡就这样給英国殖民者控制住了。到了1824年3月17日，在力量对比上日益有利于英国的情况下，荷兰終于被迫同英國簽訂了划分东南亚勢力范围的倫敦條約。根据條約，荷兰以取得英國所占領的明古連和苏門答腊的其他口岸为交換条件，把馬六甲移交英國，并保証不再在东南亚争夺政治上的特权和貿易上的独占。这样，荷英

之間長時期為着在東南亞爭奪殖民地和貿易壟斷權而展开的激烈斗争，終因新加坡的落入英國手裏而緩和下來。

萊佛士企圖侵占新加坡的時候，由於對荷蘭人還多少有些顧慮，不敢采用斷然的手段把新加坡一下子掠奪過去，而是採用租讓的形式，而且也不是全部土地的租讓。1824年倫敦條約簽訂之後，貪欲無厭的英國殖民者就進一步玩弄手腕把新加坡完全掠為已有。

1824年8月2日，在經過一連串威脅利誘之後，蘇丹侯賽因和天孟公終於在永久割讓新加坡島給英國東印度公司的最後條約上簽了字。這兩個出賣國土者所得的最後代價是：蘇丹三萬三千二百元和終身養老俸每月一千三百元，天孟公二萬六千八百元和終身養老俸每月七百元。根據這最後的割讓條約，這兩個馬來酋長除了割讓整個新加坡島而外，還得承擔以下的義務，即如果沒有得到東印度公司的同意，不得同任何外國結成聯盟的關係，同時要在柔佛王國的領域內保持自由和無限制的貿易，准許英屬國家以最惠國的條件在柔佛王國的一切商埠和海港進行貿易與運輸。看，英國殖民者是怎樣通過可恥的欺壓利誘手法來進行侵略和掠奪呀！

在新加坡淪為英國殖民地後，英國殖民者一開始就堅持在新加坡實施“自由貿易”政策，結果使得新加坡的貿易得到了迅速的發展。例如1820年新加坡出入貨總值還只有四百多萬叻元（馬來亞幣，當時和銀元等值），到了1822年就倍增為八百多萬叻元，1823年又躍增為一千三多萬叻元。^①英國殖民者雖在占領新加坡初期掏了腰包（當然，花費的銀元並不多），却很快就從新加坡的貿易、開設賭館和販賣鴉片諸方面得到補償和巨額利潤。

^① 請參閱本書第三章第三节“殖民掠奪”。

1826年，英國殖民者將新加坡、馬六甲和檳榔島合併為“海峽殖民地”，同時在檳榔島設立海峽殖民地政府。1832年，海峽殖民地政府移至新加坡，因為當時作為一個貿易港的新加坡，對於英國殖民者來說，其重要性已遠遠超過了檳榔島和馬六甲。

檳榔島、馬六甲和新加坡這三個殖民地，都是英國東印度公司在東南亞進行貿易掠奪的過程中所掠占的，在這三個殖民地合併為海峽殖民地後，英國東印度公司還繼續對這三個殖民地即海峽殖民地行使管轄權。但是由於歷史情況的變化，以商業獨占和海盜式掠奪為基礎的東印度公司，已漸漸失去了推動對殖民地掠奪的作用。

英國資本主義，在十八世紀中葉以後，已迅速地從商業資本向工業資本發展。這一發展意味著英國的殖民地必須逐漸轉為工業原料產地和工業品的銷售市場。這也就是說，殖民國家一向對於殖民地人民的強盜式商業掠奪，必須為工業資本的掠奪方式所代替。在這新情況之下，英國東印度公司對殖民地着重稅收和貿易壟斷的傳統政策，就反而不利于英國殖民者對殖民地進行新式掠奪了。

正因如此，海峽殖民地的英國殖民者就漸漸對於英國東印度公司的轄屬關係感到不滿。海峽殖民地成立後，英國殖民者企圖進一步發動對馬來西亞內陸侵略，借以掠占工業原料產地和工業品銷售市場，但是遲遲得不到英國東印度公司的支持。英國東印度公司和海峽殖民地之間當時所存在着的這一矛盾，終於導致了海峽殖民地在隸屬關係上的變化：1867年4月1日，海峽殖民地改歸英國殖民部統轄，新加坡也就從此正式成為英王名義下直轄的殖民地了。^①

① 請參閱本書第三章“經濟概觀”。

第三章 經濟概觀

第一节 一般特征

新加坡經濟中，轉口貿易起主导作用；工业和农业，由于英帝国主义長期殖民統治、天然資源短缺、土壤質差、耕地面积小等原因，就一直不能發达起来。

在天然資源方面，除在武吉智瑪和其他一些地方产些花崗石而外，還沒有發現其他矿藏。新加坡的渔业也不發达，每年漁产約四千余吨，还不足以供應当地居民的需求。它的农作物面積約占总面积五百八十五平方公里的24%，粮食完全依賴外地供給。

橡胶和椰子是新加坡兩項較有經濟价值的作物。据新加坡官方的統計，1956年新加坡共出产橡胶一千七百余吨和椰油約一千吨。如果和同年馬來亞聯合邦出产橡胶六十二万吨和椰油十万零八千吨的情况对比来看，新加坡在整个馬來亞主要农作物——橡胶和椰子的生产中所占的比重仅仅是：橡胶約0.3%，椰油約0.1%。^①

农作物之中还有蔬菜、果子、烟草、胡椒、菠蘿等，但产量也不多，大部分供本地消費。1956年新加坡主要农作物的种植面積和产量如下表：

① 在这一段里所引用的新加坡椰子和橡胶的生产数字是新加坡本地的生产數字，沒有包括外地椰子和橡胶运入新加坡加工制造的产量。1956年新加坡本地出产的椰油約一千吨，系按椰果折算的估計数。

	种植面积(英亩, 1英亩=0.404公頃)	产量
橡胶	15,770	1,788.70吨
椰果	7,650	14,000,000个
各种蔬菜	3,660	14,640吨
薯类	1,870	7,480吨
果子	3,465	1,300吨
烟草	578	325吨
胡椒	30	12吨
菠蘿	425	—

新加坡工业，基础薄弱，主要是一些为胶、锡业服务的加工制造业。民族工业资本，在工业总投资中所占比重很小。据1959年2月号的“馬來亞統計摘要”，1957年和1958年新加坡主要工业产量如下：

年份	1957	1958
翻制胶(千吨)	83.8	83.9
胶鞋(千双)	3,416.4	1,623.4
电力(百万瓩/时)	410.2	467.4
肥皂(吨)	255	287.9

新加坡轉口貿易方面的主要特征是：同新加坡进行貿易的主要国家当中的联合王国、美国和印度尼西亞，一向在新加坡的輸出入中占居極重要的地位。联合王国和美国在新加坡的輸出方面分別占居第一位和第二位，它們吸收着經過新加坡港口輸出的絕大部分橡胶和錫等物产；而橡胶和錫的輸出和再輸出在新加坡輸出总额中所占的比重是很大的，即約占50%。在輸入方面，占居首位的是印度尼西亞。这个国家經常有大量劣質橡胶和椰干等物产运入新加坡，經過加工制造然后再輸出，因而对

于新加坡的轉口貿易和加工制造业起着極重要的作用。不过，战后印度尼西亞对新加坡的輸出，在數額上已远远不如战前。^①

以1956年为例，同新加坡进行貿易的主要國家和地区在新加坡輸出入中所占的比重有如下表^②：

国家或地区	輸入		輸出	
	价 值 (百万叻元)	百分比	价 值 (百万叻元)	百分比
联合王国	424.2	13.7	403.3	14.8
美国	165.3	5.3	284.1	10.4
印度尼西亞	1,020.2	32.9	220.2	8.1
法国	22.5	0.7	111.7	4.1
西德	61.6	2.0	84.5	3.1
意大利	19.4	0.6	97.2	3.5
荷兰	50.3	1.6	80.0	2.9
加拿大	15.3	0.5	50.2	1.8
澳大利亚	107.3	3.5	135.1	4.9
非洲英属各殖民地	15.5	0.5	54.0	2.0
北婆罗洲	20.8	0.7	57.1	2.1
香港	86.7	2.8	51.7	1.9
沙撈越	212.5	6.9	83.9	3.1
印度	66.0	2.1	63.4	2.3
其他英联邦国家及 亞洲英属殖民地	36.2	1.2	75.3	2.7
中华人民共和国	102.7	3.3	15.2	0.6
日本	210.0	6.8	216.0	7.9
泰国	137.2	4.4	70.2	2.6
其他	324.6	10.5	579.7	21.2
合計	3,098.3	100.0	2,732.8	100.0

① 參閱下节“轉口貿易及其危机”。

② 見1956年新加坡殖民地常年報告書，第83頁。

以上所引用的資料表明，由於受到客觀條件上很大限制，新加坡的工農業都是不發達的。但新加坡由於地理上的有利形勢却是東南亞的重要轉口貿易中心，同時又是具有重要戰略意義的一個島。英帝國主義所以至今仍不肯放鬆對新加坡的殖民控制，主要原因就在於：新加坡島可作為英國對東南亞地區進行經濟掠奪和軍事侵略的據點。事實上，長久以來，英帝國主義就是這樣利用著新加坡這個島的。

第二節 轉口貿易及其危機

一百多年來，整個新加坡的經濟活動，就象是一個中介商人所進行的經濟活動一樣，一方面從鄰近各地區收集工業原料及其他土特產，加以分類、加工、包裝，然後再輸出；另方面把集中到它手里的歐美各資本主義國家的工業品分散到鄰近各地區去。這種本質上是為殖民國家——首先是英國的利益服務的轉口貿易，和世界資本主義市場有著密切的聯繫，受著資本主義經濟的不穩定和周期性危機的影響，因而是動盪不穩的。

但是，作為一個貿易港口，新加坡是有它的有利條件的。它在地理位置上正是亞、澳、歐海上航運最適宜的輻輳點。所以新加坡在開辟為貿易港後就迅速地成為東南亞的重要貿易樞紐。

1819年後，隨著貿易港的開辟，新加坡的情況發生了急遽的變化。移民源源不絕地涌進了新加坡，來了大批為著生存不得不賣出勞動力的人們，來了以英國商人为代表的殖民掠奪者，也來了中國商人。1819年，新加坡的人口還只寥寥的一百五十個，到了1824年就有了一萬多。在移民紛紛涌入的同時，滿載著貨物的各種船隻，在新加坡河的河口出入，也開始使初具雛形的新加坡貿易港忙碌起來。在1819年還不存在的貿易，到了1820年就超過了當時尚在荷蘭占領下的馬六甲，從而開始動搖

了荷兰在東南亞的貿易壟斷地位。在隨后的年份里，新加坡的貿易和人口，总的來說，還是繼續增長着，直至1958年，它已擁有一百五十多萬人口和每年五十五億多叻元的貿易總額。不過，這種增長隨着世界資本主義經濟危機的日益加深，是極不穩定的。十九世紀中叶以後，由於東南亞發生了一系列不利于新加坡轉口貿易的歷史變化，英國通過新加坡這貿易港所控制的市場就急遽地縮小了。這些歷史變化及其對新加坡貿易地位的影響是：

一、香港在1842年被英國占領並開辟為商港後，英國的另一小撮殖民掠奪者就把它造成為在東亞的商品分配中心，從而奪去了一大部分原來是靠新加坡轉口的西方與舊中國各口岸之間的貿易；

二、1862年後法國在越南擴大了侵佔範圍，壟斷了越南的大部分對外貿易，並建立了法國與越南之間的直接航運，因而大大削減了新加坡對越南的貿易往來；

三、暹羅（即泰國）在這期間出現的對西方若干商港的直接輪船運輸，也同樣影響了新加坡轉口貿易的優勢；

四、荷蘭在十九世紀中叶以後積極發展印度尼西亞島際的航運和印度尼西亞與荷蘭之間的直接航運的結果，使新加坡的商人對印度尼西亞若干島嶼的一大部分轉口貿易也喪失了。

這些歷史變化及其影響衝擊著新加坡的貿易地位，使新加坡在其貿易史上第一次經受著貿易逆轉的困難。在十九世紀中叶以後，資本主義國家為爭奪市場而展開的競爭已日趨劇烈的情況下，新加坡貿易上這一逆轉趨勢的發生是必然的。但是這一逆轉趨勢，到了十九世紀末葉，由於英國發動對馬來亞內陸侵略，擴大了殖民掠奪的地盤，就暫時被扭轉過來了。

馬來亞內陸各土邦在淪為英國保護邦後所發展起來的橡膠

种植业和更趋发达的锡矿业，使新加坡得到大量可供输出的胶、锡物产，很快就成为世界胶、锡出口的主要中心。同时，沦为英国保护邦后的马来亚内陆各土邦也给新加坡商人从欧美所输入的工业品打开了一个拥有五百多万人的销售市场。所有这一切，就不仅弥补了新加坡贸易上在十九世纪中叶后所蒙受的损失，而且使新加坡的贸易转入了更旺盛的发展。这一情况保持了约三十年的时间，形成为新加坡转口贸易的所谓“黄金时代”。但是，由于资本主义经济的不稳定及周期性的危机不可能使殖民地的新加坡长久保持着贸易上的兴旺状态，到了第一次世界大战结束后，随着资本主义经济危机的加深，新加坡的贸易地位就又突出地动荡不稳起来了。

在两次世界大战之间的年份里，资本主义世界发生了几次深刻的经济危机，新加坡这殖民地也相应地发生了经济危机。在这期间，新加坡英国殖民政府为防止资金外漏，实行米粮入口管制，同时又为对付廉价的日货同英国货竞争而实行纺织品入口比额限制和“帝国特惠制度”等等。但是这样一来，就不仅使新加坡已经实行了一个世纪的“自由贸易”政策开始破产，而且使新加坡丧失了来自越南、暹罗和缅甸的大量米粮转口贸易，中断了对印度尼西亚若干缺粮地区的米粮再输出，同时也损失了从日货转口贸易上所能得到的大部分利益。特别是，第一次世界大战结束初期胶、锡销路突告停滞；价格一落千丈，使新加坡转口贸易所受的打击最为严重，因为到了二十世纪初期，胶、锡经由新加坡的输出，在新加坡输出总值中已占到约50%的巨大比重。胶、锡输出锐减，也使新加坡的胶、锡加工制造业受到严重的影响。在这期间，大批失业工人流落街头，甚至有成千上万的失业者被英国殖民当局强行驱逐出境。

在第二次世界大战结束后，新加坡以转口贸易为命脉的经

济又一再發生危机。这些危机同样是和战后世界资本主义体系的危机相呼应的。直接促成这些危机的主要因素则是：一、战后摆脱了殖民地、半殖民地枷鎖的东南亚国家，特别是印度尼西亚和缅甸，在经济政策上力求独立自主，不願意再受新加坡在轉口貿易上对它們的中間剥削；二、美帝国主义在战后加强对东南亚国家的經濟扩张，大大削弱了英国在这些国家中保有的經濟陣地。

由于这些因素，新加坡战前还能从印度尼西亚及泰国輸入的、經過加工分类然后再輸出的大量劣質橡胶，战后大为減少；战前还能从泰国和缅甸輸入的、經過熔煉然后再輸出的約三万二千多吨錫砂，战后却減至約九千吨；战前还能經過新加坡流入印度尼西亚、泰国等东南亚国家的大批欧美工业品，战后却受到入口抵制，特別是受到印度尼西亚的严厉抵制，因而也銳減了。

由于遭受以上种种的不利影响，最近六年来的新加坡轉口貿易出現了入多出少的逆轉現象，而且由于1958年世界资本主义經濟危机加深的結果，这一逆轉現象更趋恶化，这从下表的統計数字可以明显看出来（單位：百万叻元）：①

年 份	輸 入	輸 出	差 額
1953	2,343.4	2,098.3	-245.1
1954	2,331.1	2,173.7	-157.4
1955	2,865.5	2,782.9	-82.6
1956	3,098.4	2,734.4	-364.0
1957	3,277.5	2,774.2	-503.3
1958	3,100.7	2,481.4	-619.3

貿易上的逆差导致新加坡工商业萎缩，从而严重地影响了

① 据“星洲日报”所刊載的官方統計数字。

新加坡的財政收入，使得近年来的新加坡財政預算不断出現赤字。战后1949年和1950年，新加坡的財政收支每年还有一千余万叻元盈余；1950年至1953年也还一共盈余一亿七千六百多万叻元。但1954年的情况就不同了，这一年的財政收支不敷四千一百多万叻元。近三年来的財政收支情况如下表(單位：百万叻元)：

	1957年 (决算)	1958年 (决算)	1959年 (预算)	1960年 (预算)
收入	217.8	242	243.6	269.2
支出	254.6	277	268.5	275.3
赤字	36.8	35	24.8	6.1

战后新加坡对外貿易逆轉和工商业萎縮的結果，在另一方面則造成了新加坡商行紛紛倒闭的現象。1951年和1952年，新加坡的商行因为受到危机的侵襲而宣告倒闭和收盘的，共达一千六百多家。1953年1月至9月底倒闭八百七十七家，1954年同期倒闭八百九十六家，1955年同期又倒闭九百六十九家。

新加坡的失业現象也正日趋恶化。1953年7月的失业人數據說还只有二千多人，可是到了1958年3月底为止，在新加坡职业介紹所登記的失业工人就已經达到八千九百二十六人了。据前新加坡首席部長林有福于1958年10月間对“紐約时报”記者說，新加坡的四十万名职工中，有十万人不是沒有工作可做，就是沒有整日的工作。

战后新加坡犯罪案件層出不穷，也反映出新加坡經濟困难的严重性。据新加坡官方关于犯罪案件的統計，綁票、勒索、搶劫、行窃、欺騙、假造鈔票等等犯罪案，在战后年份里，最多一年达到一万四千多件，最少一年也有六、七千件。1957年的一万三千多宗犯罪案当中，有七千多宗屬於偷窃和搶劫的案件。

由此可見，战后新加坡的社会和經濟，由于作为經濟命脉的

轉口貿易發生危機，已經陷入了極形動盪和困難的境地。

第三节 殖民掠奪

新加坡一經辟為商港後，英國殖民掠奪者就在新加坡先後開設了好些出入口大商行，利用中國商人作他們推銷商品和收集土產的助手或中介商，而壟斷着新加坡的對外貿易。在新加坡被開發初期，殖民掠奪者除了從貿易上撈取大筆利潤而外，還販賣鴉片和開設賭館，從多方面對勞動人民進行搜刮和毒害。

新加坡的數十家英人大商行當中最有力的，首推1821年設立的“牙得利公司”(Guthrie Co.)、1828年設立的“莫實德公司”(Boustead Co.)、1844設立的“夏里遜·克羅斯菲德公司”(Harrison Crosfield Co.)和1887年設立的“海峽貿易公司”(The Strait Trading Co.)等。它們大多在東南亞各大商埠設有分支行或聯號，以構成廣泛的商業網。其中有些大商行除了經營貨物出入口，還兼營或代理輪船運輸和水陸保險。這些英人大商行以新加坡為據點而進行的掠奪；最初主要是從商業和貿易着手，排斥競爭者，實行壟斷，等等。到了十九世紀中葉以後，由於東南亞發生了不利于新加坡貿易地位的歷史變化，這些英人大商行又轉而以對殖民地農礦業的投資為經濟擴張的主要手段來從事新的掠奪。

為了在馬來亞進行新的掠奪，新加坡的英國商人從十九世紀中葉新加坡貿易狀況開始惡化的時候起就狂熱鼓吹向馬來亞內陸進行侵略。當時新加坡還隸屬於英國東印度公司控制下的印度英國殖民政府，還沒有轉到英國殖民掠奪總指揮部——殖民部直接管轄之下。新加坡的英國商人對於當時英國東印度公司所採行的斤斤計較眼前利益、生怕發動新的殖民侵略會得不償失的“保守”政策，深感不滿。他們要求改變新加坡殖民地的

隶属关系，一再叫嚷对马来亚内陆各土邦进行“干涉”。

1874年，英国以新加坡为侵略跳板开始向马来亚各土邦进行新的侵略。新加坡英国商人的侵略叫嚣，终于导致了英国的新实际侵略行动。于是，还在英国以蚕食鲸吞的手段逐个征服马来亚各土邦的初期，急于追求新掠夺的新加坡英国商人就开始掠夺马来亚内陆经济资源的活动。1887年，“海峡贸易公司”在新加坡设立炼锡厂，实现了英国商人对于马来亚锡砂的熔炼和出口的垄断。同时，其他英人商行在马来亚内陆开始发展橡胶种植业，来适应十九世纪末叶欧美资本主义国家中日益发达的汽车工业对于橡胶的需求，从而从橡胶的种植和贸易方面取得了高额的利润。

新加坡的一些英人大商行，例如上面已提到的“牙得利公司”等，在马来亚各土邦被进侵的初期就把它们的经济掠夺活动转移于在马来亚内陆扩大工业原料产地和工业品的销售市场。这些大商行的老板们在伦敦募集资金，设立开采锡矿和种植橡胶的股份有限公司，而本身则坐镇在新加坡充当这些公司的代理人。到了1952年，“牙得利公司”就一共代理二十六家种植公司，拥有二十万英亩橡胶、油棕、茶和咖啡等种植园，直接雇佣和剥削四万二千名工人。又如“莫实德公司”，它最初只经营进出口，只限于从贸易上进行利润榨取，但后来也从事开矿和种植，并且成为锡的大出口商。“夏里逊·克罗斯菲德公司”和1902年才在新加坡参与经济掠夺的“赛普达比公司”(Sime Darby Co.)也代理着一系列伦敦的胶、锡投资公司。第二次世界大战前，已在伦敦注册的、专以在马来亚经营橡胶种植业而进行殖民掠夺的投资公司，约有四百家，投资总额约一亿二千万英镑，拥有橡胶园约一百五十万英亩，其中绝大多数投资公司要依靠“牙得利公司”这类大商行来做它们的投资引路人和代理人。伦敦的投资

人——吸吮殖民地劳动人民血液的殖民掠夺者，并无须跑到馬来亞米來自經營胶、錫业；他們只要把殖民掠夺的任务交给新加坡的一家英人大商行，就可以每年稳取高额的股息。当然，这些代理商也是要在这殖民掠夺中分沾利益而大捞一把的。

新加坡英人大商行所代理的胶、錫投資公司，在胶、錫业“景气”的年份从馬米亞劳动人民身上所榨取的利潤是極惊人的。据1953年莫斯科出版的“战后帝国主义殖民体系危机的加深”一書的引証，1949年至1950年，这类投資公司每年获利达一百万英鎊以上的計有“联合苏亞貝东橡胶园公司”(United Sua Bentong Rubber Estates)、“倫敦亞洲橡胶物产有限公司”(London Asiatic Rubber and Produce Ltd.)等；在平常的年度，这些投資公司的获利每家也有数十万英鎊之多。正因为如此，所以作为这些投資公司的代理人的新加坡英人大商行居中所捞取的油水，也就大可以养肥許多許多殖民掠夺者。例如大出口商兼大胶园投資公司的代理人“赛普达比公司”在1952及1953这两年当中就一共获得純利三百五十多万叻元，“海峡貿易公司”初开办时的資本仅有十五万叻元，到了1951年已递增为九百万叻元。新加坡每年从轉口貿易方面所得到的利潤約为二亿叻元，其中大部分即为这些英人大商行所占有。

上述种种，仅仅是倫敦約四百家胶、錫投資公司和新加坡數十家英人大商行对馬米亞劳动人民进行殖民掠夺情况的一鳞半爪；倘細算这些殖民掠夺者的剝削帳，那末一百多年来，特别是近六、七十年来，他們欠下馬米亞人民的剝削帳，一定是很大的一笔。

第四节 人民生活状况

在新加坡，人們可以看到市区里有許多陈旧的楼房，里面住

着因为职业关系不能不在市区为生活而挣扎的穷人。这些穷人集中居住的地区构成为許多貧民窟。大埠丁加奴街一带，是新加坡著名的貧民窟之一。在那里，破烂而阴暗的楼房被隔成一間間小得象鴿籠的住房，里面塞得滿滿的尽是人，小孩子沒有地方玩就只好在地上打滾。光線的阴暗、空气的污濁以及居民营养的不足，使得这些貧民窟成为肺病最流行的区域。

由于新加坡穷人多，居民中經常流行着各种疾病，而尤以白喉、花柳病、精神病、癲瘋病和肺病为最严重。1956年，傳染病医院共治理白喉病患四百九十八起；患花柳病而到医院求治的共十八万五千四百五十二人次；新加坡專治精神病症的医院——伍德布里奇医院的設备原定同时容納住院病人一千八百个，然而住院病人的平均数經常超过二千；癲瘋病患者的人数从1955年的八百九十七名增至1956年的九百五十七名。1956年死于肺病的达七百八十四人。^①

新加坡有数万名小販，他們在沿街两旁的走廊里、菜市周圍或其他热闹地区摆卖糖果、香烟、熟食等等。这些小販十之八、九是华人。他們为求生存于这門小买卖是很艰苦的；一則小販多，有競爭，买卖不好做，二則为着生活不得不找些外快的警察經常要向他們敲詐。遇到警察局借口整飾市容、維持交通秩序而肆行扫蕩小販的时候，小販們就更加狼狽了。

市区里的穷人，除了靠当小商小販謀生的，大多数人的生活來源是靠在商店、厂坊当职工，在碼头、交通运输部門和邮电部門当雇工。在收入少而物价昂贵的情况下，他們的生活都很苦。

新加坡約十二万名工人生活也是困苦的。据新加坡官方的資料，一般工人最低的每日工資是二叻元^②，但因生活費用高

① 見1956年新加坡殖民地常年報告書，第135頁。

② 見1956年新加坡殖民地常年報告書，第36—39頁。

(一間小房間的月租約二十至三十叻元，一个工人的最低伙食費約二十余叻元)，一般工人要贍养家屬是很困难的。同时由于随时有失业的可能，这种最低的生活水平也是毫无保障的，当然就更談不上改善生活了。当馬來亞的主要物产——橡胶和錫暢銷时，他們的工資，經過斗争，即令有所增加，但因在資本主义制度下工資的增長总是落后于物价的上涨，例如根据新加坡官方的統計，1956年一般产业工人的工資比1955年只增長0.9%，而生活費用指數却在同时期增長了13.9%^①，所以工人的生活实际上不但得不到改善而是相反的恶化下去。

新加坡約二万名农民，虽然大多数是自耕农或个体小生产者，生活情况也并不好。这主要是因为稅捐重，而他們出售产品时又要經過層層的商业資本的剝削。

資本主义社会向兩極分化的發展規律，在新加坡也一样發生作用。人們能够在新加坡貧民窟里看到穷困不堪的貧民，能够在街头看到許許多赤脚光膊的“苦力”，为着三餐整日流着汗在从事各种各样的苦役：扛着笨重的貨物，或者弯着腰拉着滿載貨物的双輪車，哼唷哼唷的在馬路上移动着。但是，人們也能够在新加坡看見衣冠楚楚、大腹便便的殖民掠夺者、大官僚、大买办、大經理、大“头家”^②等等。这些人在郊区拥有寬暢通風的漂亮住宅或別墅，流線型的汽車把这些人載来載去。專为特权人物和“头家”們服务的交通警察，每天早晨和黃昏都得大批出动来維持交通秩序。在白天，这些人进行着压迫和剝削劳动人民的各种活动，到了晚間則分散到俱乐部或其他娱乐場所去过糜烂的資产阶级生活。

① 見1956年新加坡殖民地常年報書告，第36—39頁。

② 新加坡华人称“老板”为“头家”。

第四章 社會結構與政黨

第一节 社會結構

在各个殖民地里，由於經濟發展水平各不相同和經濟結構各不相等等等，而產生了各不相同或不尽相同的社會結構。在新加坡這個殖民地里，它的社會結構同其他殖民地比較來看，有共同之點，又有不同之點。

首先，由於宗主國毫無例外地阻撓殖民地民族工業的發展，一般來說，殖民地民族工業資產階級的力量是比較薄弱的。新加坡的情形也是這樣。它的加工製造業以及膠制品、肥皂等輕工業都是很脆弱的。所以新加坡民族工業資產階級是資產階級中比較軟弱的一個階層。這一點和其他殖民地的情況是共同的。

其次，在殖民地里，農業往往在經濟中起主导作用；但新加坡的農業生產，由於受到自然條件的極大限制，是微不足道的，而在新加坡經濟中起主导作用的却是轉口貿易。這樣就造成了新加坡農民階級力量薄弱，而商業資產階級在新加坡資產階級中却是力量最大的階層。這一點和其他殖民地的一般情況比較來看，則是有所不同的。

再其次，一般殖民地由於工業不發達，無產階級人數往往也不多。可是新加坡這個殖民地的情況却不同。新加坡的工人，加上店員、低級職員和其他靠雇佣劳动生活者在內，共有四十萬人左右，几乎占總人口三分之一。這一點是新加坡社會結構的主要

要特征。

最后，新加坡还存在着一个以外国人（英国人）为主体的特权阶级即统治阶级。这一点是和各个殖民地的情况差不多的。

为了更好地了解新加坡社会结构的实况，并从中观察新加坡人民反殖民主义斗争的进程及其远景，对新加坡现阶段各个阶级作适当分析是有必要的。

（一）新加坡的特权阶级是由一万多英国人及其他一些欧洲人构成的。在政治上，英国人是新加坡人民的直接统治者，在经济上，英国人及其他一些欧洲人是真正的主宰者。这个阶级的分子不是大官僚，就是大商人或银行的大亨，等等。

在新加坡出入口业中居于头盘商地位的，主要就是英国的大商人和其他一些欧洲籍的大商人。第一次世界大战前，这些大商人在新加坡的对外贸易中所把持的垄断地位几乎是绝对的，因为当时的当地人商业资本还没有发展到足以与他们并驾齐驱的地步，只能居于二盘商或三盘商的地位，并受这些大商人的操纵。第二次世界大战后，新加坡当地人商业资本有了很大的发展，因而出现了和英美资本主义国家直接交易的当地人头盘商。这使英国人和其他一些欧洲人在新加坡对外贸易中的垄断地位开始发生了变化；但因他们的资本比当地人头盘商雄厚而又有政治势力作背景，他们在新加坡经济上还是真正的主宰者。

在政治上，新加坡的一切行政权力曾长时期为少数英国人大官僚所掌握。1959年6月新加坡实现内部自治后，这一情况虽然也发生变化，但新加坡的防务、外交以至内部治安等等权力却还一样要受英国殖民者的控制。

因此，在现阶段的新加坡，这个以英国人为主体的特权阶级还是客观存在的，这个阶级和新加坡广大人民之间长久存在着

的矛盾，仍然是新加坡社会当前的主要矛盾。

(二) 新加坡的资产阶级主要是由商业资产阶级和工业资产阶级构成的。工业资本大部分投在橡胶加工和椰子加工的加工制造业方面，只有一小部分投在胶制品及其他轻工业品的工业方面。有不少商业资本家都兼营加工制造业。

新加坡的商业资本家，就他们在转口贸易和商业中的地位高低和利润取得的多寡来说，可以分为头盘商、二盘商和三盘商三个范畴。头盘商直接和外国（主要是英美资本主义国家）的厂家建立交易关系。当地人这种头盘商同新加坡英人大商行（即头盘商）和其他欧人大商行之间虽然也有竞争，但利益是基本一致的。因此，可以把这些属于大商业资产阶级而寥寥可数的当地人头盘商划为买办资产阶级。

买办资产阶级是英国殖民统治可以依靠的支持力量。这个阶级加上特权阶级以及英帝国主义在新加坡当地居民中所豢养的一批官员、银行买办、英人商行的高级职员等等，构成了英帝国主义在新加坡殖民统治的社会基础。但是，在新加坡人民反殖民主义斗争力量的不断打击下，这个基础已日益动摇了。

至于人数众多的、在转口贸易和商业方面居于二盘商或三盘商地位的新加坡中小商业资产阶级，没有直接和外国厂家建立贸易联系，资本也不够雄厚，而且受到新加坡英人的和其他欧人的大商行的控制和压迫。这一部分商业资本家在利润取得上大大不如新加坡英人的和其他欧人的大商行。他们对于这些大商行在新加坡经济上所把持的垄断地位感到不满，因而有反对殖民统治和反对殖民掠夺的情绪。

经营胶制品或其他轻工业品制造业的新加坡民族工业资本家，由于他们的产品经常受到帝国主义国家同类产品的竞争与排挤，对于新加坡殖民统治制度也感到不满。

这样，从新加坡整个资产阶级的具体情况分析来看，除了一小撮可以充当英国殖民统治支柱的买办资产阶级而外，新加坡资产阶级各阶层均有不同程度的反殖民主义倾向。当然决不能忽视它们对帝国主义具有妥协性的另一面。

(三)主要是属于小资产阶级范畴的新加坡知识分子和青年学生这一队伍的情况，大致是这样的：

这一队伍包括为数不多的自由职业者(医生、律师、工程师、会计师等)、约九千名教员、约三千名大学生和三万余名中学生。他们在不同程度上表现有进步性；特别是那些中学生，他们在第二次世界大战后进行过反征兵制度的斗争，发动过反黄色文化运动，还为支持新加坡职工们的罢工行动而和英国殖民军警展开过不止一次的面对面斗争。

那些自由职业者绝大多数曾在英国或其他资本主义国家受过高等教育。他们当中的左翼分子曾在第二次世界大战结束初期(1945年12月)组织了“马来亚民主同盟”，同马来亚共产党一起进行反对“马来亚新政制”的斗争。马来亚民主同盟和马来亚共产党在1948年6月被新加坡殖民政府根据“紧急条例”加以取缔后，接着就有一些属于资产阶级右翼或中派的自由职业人士出来组织政党。

(四)新加坡无产阶级队伍总人数达四十万左右，是新加坡各阶级中力量最强大的队伍。这个队伍包括十二万余名工人和约三十万名各行业店员与低级职员。工人之中有约八万华人，约二万名印度人和约一万名马来人。工人的就业范围，据新加坡官方1956年9月的统计：最多是在制造业方面，计55,010名；其次是运输与交通业20,333名，建筑业14,277名，服务行业11,236名；再其次是商业8,905名，公用企业7,058名，采矿1,908名，其他1,828名；合计为120,555名。

新加坡的无产阶级由于直接受到殖民统治的压迫和雇主们的剥削，实际工资低，生活苦而又没有保障，同时又由于很早就受到无产阶级政党马来亚共产党的教育，所以阶级觉悟和政治觉悟都相当高。他们在马来亚共产党领导下为自己的权利进行着持久不懈的斗争。同时由于有大批工人（约四万五千名）和一部分低级职员是直接为新加坡殖民机构如行政部门、海港局、军港等所雇佣的，新加坡职工们的罢工斗争几乎每一次都带有明显的反殖民主义色彩。而在第二次世界大战后新加坡的无产阶级已成为要求独立自由的反殖民主义斗争的主导力量。

（五）新加坡农民的人数约二万名。他们分散在新加坡的郊区，主要从事种菜种花和畜牧。他们是个体小生产者，大多数属于中农成份，生活境况并不好。这个阶级的力量不大，但在反殖民主义斗争中，这个阶级是无产阶级的天然同盟者，能够发挥一定的积极作用。

（六）新加坡还有属于贫民一类的一万余名小贩，专靠做小买卖猎取蝇头末利营生。他们经常遭受殖民统治制度的压迫，生活很苦。为了保衛自己的生存权利，他们组织了小贩公会，好几次为反对殖民政府施行限制小贩营业的苛例而起来斗争。这些贫民已成为新加坡人民反殖民主义斗争的一部分有组织的力量。

从以上关于新加坡社会阶级结构的分析可以看出，新加坡人民反殖民主义的力量是强大的。正因为如此，所以英帝国主义在第二次世界大战后，才不得不在新加坡人民反殖民主义力量的不断冲击下，对新加坡人民作出了一些政治上的让步。

第二节 政党产生的过程

第二次世界大战前，新加坡人民在英国殖民压迫下不能公

并进行政治活动，因此沒有公开的政党組織。但是，由于新加坡无产阶级力量的迅速增長，无产阶级政党馬来亞共产党还在1930年就誕生了。馬来亞共产党从一誕生就以新加坡为主要活動地区，不顧英国殖民政府的追捕和迫害，开始秘密地領導新加坡工人进行罢工斗争。

第二次世界大战結束后，由于形势的变化有利于爭取独立自主的殖民地人民，馬来亞共产党就首先在新加坡公开进行政治活动。接着，新加坡进步的資产阶级知識分子（自由职业者）于1945年底組織了馬来亞民主同盟，为爭取实现民主自由权利进行斗争。

1947年8月，新加坡出現了代表买办資产阶级利益的政党“进步党”。这个党一开始政治活动就和英帝国主义勾結。当时新加坡广大人民还在馬来亞共产党领导下进行着激烈的反对“馬来亞新政制”的斗争。英帝国主义在人民群众的巨大压力下，企圖用一小部分立法議員实行民选的办法，作为政治讓步，來破坏新加坡人民要求独立自主的斗争。馬来亞共产党和馬来亞民主同盟坚决反对这种虛伪的民主，拒絕參加1948年3月新加坡殖民政府布置的第一次所謂民主选举。可是进步党却参加了竞选，开始同英帝国主义勾結起来。

1948年6月，即当英帝国主义已在新加坡玩弄了“民主”选举的花样以后，英帝国主义在全馬范围内悍然頒布了法西斯的“紧急条例”，并立即向馬来亞的进步力量实行反扑。馬来亞共产党、馬来亞民主同盟和其他一切进步組織，在“紧急条例”下遭到残酷的迫害，馬来亞民主同盟从此解体，馬来亞共产党被迫重新轉入“地下”。可是进步党不受“紧急条例”的任何影响。在法西斯的“紧急条例”頒行后的一个时期里，进步党是新加坡唯一能够公开进行政治活动的政党。

1949年，另一个资产阶级政党“劳工党”也在新加坡出现了。随后在1951年4月新加坡举行第二次所谓民主选举时，进步党和劳工党都参加了当时提交民众选举的九个立法议席的竞选。

1954年，新加坡殖民政府在人民群众的压力下决定了把立法会议改主要是民选议员组成的立法议会，民选议员名额扩增到二十五名，并准备在1955年举行第三次“民主”选举后成立“民选政府”。这样，在新加坡殖民政府扩增民选立法议员名额这一让步的吸引下，新加坡又出现了一些资产阶级政党，已出现的某些资产阶级政党，为加强实力以便争夺议席，还实行了合并。到了1955年4月立法议会选举的前夕，新加坡就有了进步党、民主党、劳工阵线（劳工党和社会党合并的）、人民行动党、马来民族联合机构新加坡分部、马华公会新加坡分会、新加坡马来人协会这一些资产阶级政党。

在1956年4月至1958年5月这一段期间中，英国政府被迫同新加坡资产阶级政党的代表举行了三次关于新加坡政治地位的谈判，并最后签订了关于实现新加坡内部自治的协议。

在政治谈判最后达成协议后，新加坡各资产阶级政党为争取走上自治政府执政党的地位，而在党内和政党之间展开激烈的磨擦与斗争。脱党、并党和重新组党的现象很普遍。同时一些小政党也纷纷出现了。这样，到了1959年5月立法议会大选的前夕，新加坡就一共有十三个代表资产阶级不同阶层利益的政党：人民行动党、劳工阵线、人民联盟、马来民族联合机构新加坡分部、马华公会新加坡分会^①、自由社会党、工人党、公民党、人

① 在竞选时，马华公会新加坡分会和马来民族联合机构新加坡分部组成“马华联盟”。

民党、泛馬伊斯兰教党、新加坡馬來人协会、加东公会和印度人大会党。

第三节 各資產阶级政党的基本情况

(1)人民行动党(People's Action Party) 成立于1954年11月，代表上層小資產阶级利益，一向被認為是資產阶级左翼的政党，在知識分子和一般小資產阶级中影响較大，并控制着新加坡一部分工会組織。这个党的領導机构經過1959年6月2日改选后如下：主席杜进才，副主席吳秋泉，总書記李光耀等。据李光耀于1958年11月間宣布，人民行动党拥有三个分部、二十个支部，党员共一万四千名。

1955年6月，人民行动党在常年大会上通过決議，要求廢除“緊急条例”，抗議英國将新加坡变成战争基地，反对鎮压馬来亞共产党的战争，要求实行新的民族平等的教育政策等。

在1956年7月的常年大会決議中，人民行动党号召加强对英斗争，反对在新加坡举行东南亞條約組織會議，吁請參加万隆會議的亞非国家支援馬来亞独立运动，要求新加坡同馬来亞联合邦合并。決議还要求保障工农生活和妇女的权利，实行男女同工同酬等。

1957年8月，該党在常年大会上通过的決議中說：該党的暫時政策是接受新加坡实行内部自治的新宪法，該党的長远政策是“建立一个独立、民主的、非共产主义的和社会主义的馬来亞”。

1959年立法議会竞选活动开始后，人民行动党在它所發表的竞选綱領中說，大选后的新加坡只是一个“自治邦”，而不是一个独立的国家。人民行动党将通过使新加坡同馬来亞联合邦合并的途径，来爭取新加坡的独立。

人民行动党成立后，被认为“激进派”的党内一部分领导人
在职工运动中做了不少工作，并亲自领导了新加坡一部分工人
进行反殖民掠夺的斗争，因而使该党的影响迅速扩大。在1955
年4月新加坡立法议会的选举中，人民行动党仅得三个议席，但在1957年12月新加坡市政委员会（也称市议会）的选举中则得到了颇大的胜利，它提名参加竞选的十四个候选人有十三人当选，因而成为市政委员会中的多数党；它的两个领导人王永元和王邦文分任了新加坡的正、副市长。

人民行动党在新加坡市政府中实行了一系列反殖民主义的措施。王永元在他就任市长后取下了一向悬在市政府议事厅内的英国国旗，取消了象征殖民主义的市长“权杖”^①，在会议上使用华、马、印、英四种语言以打破过去独用英语的惯例，等等。所有这些措施都遭到自由社会党等右翼政党的攻击。市长“权杖”被废除后，王永元建议把它送进莱佛士博物馆去展览，而“民选政府”教育部长周瑞麒（劳工阵线领导人之一）却运用他的职权加以拒绝。

人民行动党影响的扩大，使它成为“民选政府”主要执政党劳工阵线及其他右翼政党攻击的对象。在1956和1957年，党内的“激进派”分子林清祥、陈从今、蒂凡那等先后被“民选政府”逮捕并长期加以扣留。但是这些打击并没有达到削弱该党力量的目的。

在1959年5月的新加坡大选中，人民行动党取得了全部五十一个立法议席中四十三席的压倒多数，因而成为新加坡自治邦的执政党。

（2）劳工阵线（Labour Front） 1954年由社会党、劳工

① 附有珍贵饰物、用以表示权威的拐棍。

党及若干职工会合併而成。它的領導人物大多数是小資產階級的中、上層分子。1955年4月，它的首任主席馬歇尔出任“民选政府”首席部長，主席一职改由林有福担任。1956年6月，馬歇尔因倫敦談判失敗辭去首席部長职位，重任劳工陣綫主席；林有福則繼馬歇尔出任首席部長。后来馬歇尔因和林有福等人發生磨擦退出劳工陣綫于1957年11月3日另組工人党，主席一职又改由周瑞麒担任。临1959年大选时，劳工陣綫內部分裂加剧，林有福等另組人民聯盟，該党的主要人物只剩下不同意另組新党的总書記托馬斯，因而陷于支离破碎的状态。

劳工陣綫組成初期，曾以取消“紧急条例”、爭取实现全馬自治和提高工人生活水平等进步政治口号，在1955年4月的立法議会选举中取得十个議席，而成为“民选政府”（1955年4月至1959年5月）的主要执政党。

但是劳工陣綫执政后并沒有按照它在竞选时所提出的政治主張办事，反而步步对英帝国主义妥协，以至成为英帝国主义的殖民統治代理人。例如“民选政府”虽然取消了新加坡的“紧急条例”，却接着頒布了內容上基本和“紧急条例”一致的“公共安全法”。1955年4月24日新加坡福利公共汽車公司發生罢工事件后，劳工陣綫领导的“民选政府”居然依靠英国驻新加坡和马来亞联合邦的殖民军队而实行武装鎮压。1956年10月，新加坡四千名中学生为抗議“民选政府”无理封閉新加坡华校中学生联合会和逮捕学生領袖实行罢課，当时“民选政府”的首席部長林有福及其閣僚也公然实行武装鎮压，唆使殖民軍警用催泪彈来驅逐那些罢課而集中在学校里的中学生，以致引起了極大的騷亂。劳工陣綫的反动本質就这样完全暴露出来了。

“民选政府”勾結英帝国主义，实行摧殘工人运动和学生运动、封閉进步社团和濫捕民主进步人士，引起了新加坡人民極大

的憤慨。1956年10月13日，新加坡維护民权委員會派出六人代表團去見林有福，對“民選政府”表示抗議，並將一面鑲有納粹的“卍”標誌和“林有福先生之旗徽”等字樣的黑旗當面送給林有福。

勞工陣線領導人物反動面目的暴露，使得這個黨的“威望”大大下降。在1957年12月新嘉坡市政委員會的競選中，勞工陣線遭到嚴重的失敗，它的十六個競選人只有四人當選，致在市政委員會中居於少數黨的地位。

在林有福、周瑞麒等人把持勞工陣線時，這個黨也是美帝國主義在新嘉坡進行滲透活動的工具。據1959年4月間人民行動黨總書記李光耀的揭露，勞工陣線曾接受美帝國主義的二十三萬美元，作為該黨的經費和進行“消滅共產黨的特務活動費”。後來經過一個調查委員會的調查，證明該黨所接受的美金還不止二十三萬美元。

在1959年的新嘉坡立法議會競選中，勞工陣線提出三個候選人，一個也沒有當選。

(3) 人民聯盟(Singapore People's Alliance) 是林有福在1958年11月拉攏了一部分勞工陣線、工人黨和自由社會黨上層分子等等臨時拼湊成的。原勞工陣線領袖林有福所以組織這個黨，是因為他看到勞工陣線聲名狼藉，不能依靠它在1959年的大選中取勝。

人民聯盟的領導人為圖在1959年大選中爭奪選票和保持住自己的政治地位，在1958年12月發表的政綱中提出了一些“進步”的政治口號如：(一)維護議會式的民主政體，“維護新嘉坡人民的飯碗、工人的權益和就業機會”；(二)促進各種族各階層間的融洽和合作，“促進各種文化的發展和工人生活水平的提高”；(三)實現政治、經濟的穩定和“社會公平”，“剷除恐懼、貧困、獨

裁和各种形式的剥削，完成独立和新馬合并”。

但在1959年的立法議会竞选中，人民聯盟一共提出三十九个候选人，却只有四人当选。显然的，这个旧貨色貼上新标签的政党所提出的“进步”政治口号并沒有發生多大作用。

(4) 馬华聯盟(UMNO-MCA Alliance) 由馬来民族聯合机构新加坡分部和馬华公会新加坡分会于1955年为在竞选时爭夺选票而結成的，联盟的分子各自保持独立的机构，在平时各自进行活动。

馬来民族聯合机构新加坡分部和馬华公会新加坡分会，在組織系統上分別隶属于馬來亞联合邦的馬来民族聯合机构和馬华公会，受联合邦总部的領導并执行总部的既定政策。

馬来民族聯合机构同馬来封建王族有密切关系，它以为馬来民族爭取政治权益、維护馬来民族的特殊地位作为政治綱領的主要內容，而取得了一部分馬来人的支持。这个政党成立于1946年3月，拥有党員約十万名。

馬华公会成立于1949年2月，最初是作为社团的組織，充当英国殖民者的反共工具，而大搞其“新村”的工作，协助英国殖民者把农村中的华人强迫迁入变相集中营的“新村”中，企圖借此破坏馬來亞共产党在农村中的活动陣地。后来在英国殖民者被迫实行政治讓步的吸引下，馬华公会轉变为政党，并提出为馬來亞华人爭取公民权、維护华人文化教育等政治口号，而爭取馬來亞各阶层华人的支持，拥有会員約二十五万名。

1957年初，新加坡立法議会討論同英國談判自治宪法条件时；馬来民族聯合机构新加坡分部主席阿卜杜勒·哈米德代表它的党提出多項有关馬来人特权的要求，其中有“永远承認馬来人特殊地位”，自治后的新加坡元首由各民族輪流担任，并且首任元首必須是馬来人，等等。馬华公会新加坡分会不滿意哈米

德提出的要求，致曾一度引起联盟分裂的危机。后来哈米德撤回他的要求，联盟的关系才繼續保持下来。

1958年1月，馬來民族聯合機構新加坡分部在年會上宣布，該分部擁有七十二個支部和黨員一萬五千名。1959年9月，該分部改選領導機構後，哈米德重新被選為主席，二名副主席為阿都拉曼敏和哈齊莫哈默賽。

馬華公會新加坡分會的主要負責人是：黃富南（主席）、黃樹芬（副主席）、李潤壽（宣傳主任）等。

聯盟提出十三個候選人參加1959年的新加坡立法議會競選，結果得到三個議席。

（5）工人黨（Worker's Party）是馬歇爾脫離勞工陣線後於1957年11月組成的。馬歇爾自稱工人黨是“工人小市民階級的政黨”。工人黨誕生後不久就參加市政委員會選舉，得到了四个席位。

馬歇爾曾於1956年8月間來我國進行訪問，看了我國蓬蓬勃勃的社會主義建設之後曾發表了一些好評。1958年3月16日，馬歇爾在工人黨兩個支部聯合舉行成立典禮時曾說：“中華人民共和國十年後在亞洲將是一個強國，……新加坡應該抓緊現在的机会與它加強聯繫和發展貿易關係”。

對於新加坡的政治問題，馬歇爾曾於1958年3月15日新加坡記者聯合會的午餐會上說：“新加坡不應被用為英美軍事策略設計中的‘子彈’，新加坡應逐漸終止作為一個軍事基地，……工人黨反對現行的憲制，堅持爭取完全獨立，完全內部自治，而不受治安委員會的指揮”。

工人黨的下層黨員主要是各工會會員，因此它在成立初期頗有影響。但因該黨內部派系鬥爭激烈，領導成分逐漸變壞，實力遂大喪失。臨1959年大選時，該黨的副主席、總書記和几乎全

部执委相繼脫党而投入人民聯盟，使該党的存在發生了極大的危机。

工人党在1959年的大选中遭到失敗，包括馬歇尔在内的三个候选人全部落选。

(6)自由社会党(Liberal Socialist Party) 是买办資产阶级政党进步党和华人資产阶级政党民主党于1956年1月合并而成的。新加坡人民称进步党为“政府党”，因为它在立法會議上一向站在殖民政府方面說話；又称民主党为“头家党”，因为参加民主党的人大多数是大老板。在1955年4月的立法議会竞选中，进步党竞选二十二个議席，結果仅得四席；民主党竞选二十席，結果仅得二席。正因为如此，所以这两个資产阶级右翼政党为圖在这次竞选失敗后加强实力和重整旗鼓才实现了合并。

自由社会党前任总書記陈翼樞在1957年7月間宣布該党的四大綱領是：“(1)爭取新加坡的政治安定；(2)促进劳資間的良好关系，資本家不應該取得过高的利潤；(3)通过生产的發展去提高工人阶级的生活水平；(4)私人財产應該受到保护”。

自由社会党在政治上不但不要求徹底廢除殖民制度，反而反对提“反殖民主义”的口号。陈翼樞在1958年4月4日的公開發言中就曾說：“我們不願高呼有毁灭性的‘反殖民主义’口号，因高呼这口号将造成彼此的仇恨”。

自由社会党在1957年12月的市政委員会选举中也同劳工陣线一样遭到慘敗；在它提名参加竞选的三十二名候选人中只有七名当选。

1958年底林有福組織人民聯盟时，自由社会党中央委員會主席黃詩通、执委会主席張贊美、三名立法議員及两名市政委員会委員都脫党投奔人民聯盟。1959年大选前夕，又有大批党员集体退党，其中包括八名执委、二十名中央理事和四名市政委員

會委員。因此，這個右翼政黨就更加衰落了。但它在1959年的立法議會競選中還雄心勃勃地提出了三十二個候選人，企圖在新加坡自治政府中執政，可是結果敗得很慘，一個議席也沒有得到。1959年12月該黨改選領導機構後，主席為黃泗美，總書記為陳景嵩。

(7)其他政黨 人民黨，1956年11月成立，是馬來亞人民黨屬下的一個地方分部，主席哈倫。印度人大会党，1958年6月成立，主席亞歷山大(职工運動者)。加東公會，1959年1月成立，主席梁蘇夫人(原自由社會党的市政委員會委員)。公民黨，1959年4月成立，主席严仁山(原工人黨華文部秘書)。這些影響不大的較小政黨都參加了1959年的立法議會競選，但都遭到失敗。

第五章 反殖民主义的斗争

第一节 革命斗争的开端和发展

远在第二次世界大战前，新加坡工人阶级就开始了反对英国殖民掠夺的革命斗争。这一斗争是在伟大的十月社会主义革命的影响下，同时又是在帝国主义殖民体系开始瓦解的情况下，逐步开展起来的。第二次世界大战结束之初，新加坡无产阶级在马来亚共产党领导下，以反对“马来亚新政制”为导火线，团结新加坡各阶层人民起来进行一系列激烈的反帝斗争，从而把新加坡人民反殖民主义斗争即民族解放斗争引上了新的发展阶段。

新加坡工人阶级的罢工斗争从最初的发动就带有明显的反殖民主义性质，因为新加坡的殖民机构如市政府、海港局、军港、公用企业和英人资本的交通运输等企业雇佣着大批工人，而罢工斗争往往是从这些方面爆发起来的。这样，当罢工一发生，特别是市政工人、海港局管辖下的码头工人或交通运输部门工人的罢工一发生，不论罢工的性质是经济的还是政治的，都一样造成新加坡经济生活不同程度的瘫痪状态。当然，在有些时候，罢工斗争是新加坡的无产阶级和资产阶级之间的直接斗争，但在绝大多数情况下，罢工斗争是针对着殖民统治和殖民掠夺的。这是因为正如我们在本书上一章里已分析过的，现阶段新加坡社会的主要矛盾是殖民者所构成的特权阶级和新加坡广大人民之间的矛盾。所以新加坡的罢工斗争不但从一开始就在新加坡

人民反殖民主义斗争中起着重要的作用，而且是新加坡人民反殖民主义斗争的一个特点。

除了罢工斗争，新加坡人民为反对殖民压迫和掠夺也进行群众集会和游行示威的斗争。但因这些形式的斗争是被新加坡殖民政府明文禁止的，所以往往遭到英国殖民军警的残酷镇压与破坏。

1930年前，即当马来亚工人阶级政党还没有形成的时候，新加坡反殖民主义的斗争是自发的，间歇的，没有明确的政治原则和组织性。随着1930年马来亚共产党的诞生，这一斗争的阵容就急速地壮大起来。例如1936年二万余名印度人清道夫的罢工、二千余名锯木厂工人坚持近两个月的罢工，1937年电车工人坚持三个月的罢工，1939年海港局工人的大罢工等等，都是马来亚共产党诞生后和第二次世界大战爆发前这一期间的声势浩大而影响深远的罢工斗争。

1940年“五一”节，以产业工人为首的新加坡广大劳动人民举行了大规模集会和游行。由于游行遭到英帝国主义的野蛮干涉和镇压，全市一万余名的胶业工人就立即举行同盟罢工，表示工人阶级的愤怒和抗议，并要求惩办凶手。显然的，由于过去一系列罢工斗争胜利的影响，新加坡工人阶级的觉悟已进一步提高。

第二次世界大战结束之初，新加坡职工们的罢工斗争，声势空前壮大，象波浪似的，一波未平一波又起。这一斗争形势的新高涨，主要是这些因素造成的：(1)战后社会主义阵营的形成和壮大，以及世界各殖民地民族解放运动的普遍高涨；(2)战后初期新加坡百废待兴，贸易不振，物价高涨，人民生活极端困苦，迫切要求改善生活；(3)反法西斯的艰苦斗争，大大提高了新加坡人民的政治觉悟和斗争性，人们普遍地要求民主和自由，不願意

再在殖民制度下过着无权的生活。这样，在战后得到公开活动地位的馬來亞共产党领导和影响下，新加坡职工們的罢工斗争就具有了明显的政治内容。这些罢工斗争把职工們的眼前利益和长远利益结合起来，既要求改善生活又要求民主自由，因而把战后新加坡反殖民主义斗争推上蓬勃发展的新阶段。

1946年1月，英国颁布所谓“馬來亞新政制”的白皮书，企图在变更馬來亞行政系统的烟幕下继续保持英国对馬來亞的殖民统治。白皮书规定将新加坡作为英国单独的殖民地，在政治和经济上同馬來亞分离，同时将前属海峡殖民地的檳榔屿、馬六甲与九个馬来土邦合并为“馬來亞联邦”。根据白皮书，英人总督仍然拥有无限的权力，而馬來亞广大人民并不能取得任何真正的政治权利。白皮书的反动内容，引起了馬來亞人民的愤怒和反对。整个馬來亞包括新加坡在内的人民为反对“馬來亞新政制”白皮书而展开了轰轰烈烈的斗争。

1946年1月29日，新加坡的职工举行了总同盟罢工，共有二十万职工参加。同年7月，又有三万名工人参加罢工的斗争，码头工人、邮电职工和军港工人也卷进了罢工的浪潮。从整个馬來亞来说（包括新加坡），1946年这一年就一共发生了约二千次的罢工斗争。在罢工的过程中，职工們不但提出了改善生活的要求，还同时提出了鲜明的政治口号，他们要求取消“新政制”，要求彻底废除殖民制度，要求实现馬來亞的独立自主，反对新加坡同馬來亞分离。随着反对白皮书斗争的开展，新加坡职工组织的力量迅速地增长起来。1946年，新加坡只有八个工会，共有会员一万余名；到了1947年，工会的数目跃增为一百二十八个，会员增加到近十万名。

战后新加坡职工们的罢工斗争和反对“新政制”在新加坡的实施（1946年4月，新加坡根据“新政制”的规定被保留为英国单

独的殖民地），加上馬來亞內陸方面反“新政制”的斗争，由于斗争声势浩大，就大大地震撼了英国在馬來亞的殖民统治基础，使英帝国主义陷于惊慌失措的境地。但帝国主义者是不甘心失败，不甘心自动退出历史舞台的。在白皮书陷于四面楚歌的情况下，英帝国主义者采用分化和收买的卑污手段，同馬來亞的封建王族和买办资产阶级进行了秘密的勾结，在“新政制”的内容上作了一些无关痛痒的修改，并把“馬來亞联邦”改名为“馬來亞联合邦”。接着，英帝国主义者就疯狂地在新加坡和馬來亞內陸全面向人民进攻。

1948年6月，英帝国主义在全馬范围内頒布了“紧急条例”。根据这一法西斯条例，英帝国主义者大肆封閉进步的工会、政党机关和群众团体，不分皂白地逮捕了数以千計的爭取自由独立的进步人士。在1948年和1949年内，英帝国主义一共在新加坡摧残了五十二个进步的工会，使得新加坡有組織的职工人数减少了五万余名。馬來亞共产党和其他进步政党被宣布为非法組織。整个馬來亞又一次陷入了法西斯恐怖中。

在英帝国主义的疯狂反扑下，馬來亞人民不得不暂时退却。但是反殖民主义斗争的火焰一經燃燒起来是无法加以扑灭的。在馬來亞內陸，被迫轉入“地下”的馬來亞共产党于1949年組織了武装斗争，成立了馬來亞民族解放军，把民族解放斗争推上新的發展阶段。在新加坡，由于进步的职工組織在“紧急条例”下遭到了严重的破坏，罢工斗争暂时沉寂下来。但在另一方面，資产阶级政党的政治活动却在“紧急条例”頒布后逐渐頻繁起来。

第二节 关于宪制問題的斗争

大家知道，由于战后殖民地和附屬国民族解放运动空前高涨的結果，帝国主义者为企圖达到瓦解民族解放运动和繼續在

殖民地或附屬國中保持殖民陣地的目的；便開始采用一些籠絡人心的卑污手法，包括从放棄部分行政权，把殖民地或附屬國中的資產階級首先是买办資產階級的代表人物捧上台，以至恩施“自治”或“独立”等等。就战后新加坡这殖民地的政治变化情况看来，英帝国主义也正是采用上述的手法的。随着“紧急条例”的实施，資產階級政党的公开政治活动代替了无产阶级政党的公开政治活动，新加坡本身的宪制問題被提到議事日程上来了。

从1948年3月开始，新加坡的宪制从实行部分立法議員民选到成立“民选政府”再到实现內部自治，一共經過了十一年零三个月的漫長岁月。这一过程是英帝国主义在人民群众反殖民主义斗争的压力下不得不一再作出政治讓步的过程，同时也是英帝国主义企圖培养和扶植它的代理人或同盟者的过程。

1948年3月，新加坡举行了第一次的所謂民主选举；但在当时規定的二十三个立法議員中，只有六个議員是由选民直接选举，另有三个議員由新加坡的西人商会、中华总商会和印度人商会各选派一名。这三个商会分別代表新加坡欧人壟斷資本大商行、华人商业資產階級和印度人商业資產階級的利益。其余的十四个議員則包括四个“当然官吏議員”（政务部長、司法部長、財政部長、市政委员会主席），五个由总督从新加坡殖民政府官吏中指派的“官吏議員”和四个由总督从新加坡社会人士中委任的“非官吏議員”，再加上总督为立法會議的当然主席。这样的立法會議組織，据英国殖民者的說法是非官方議員占多数的立法會議組織，其实是指派的議員、委任的議員和殖民官吏議員占多数的，而六个議員的选举則不过是民主的点綴品而已。

1951年3月，新加坡举行了第二次所謂民主选举，立法議員的总额由二十三名增至二十六名，即由选民直接选出的議員从六名增至九名，三个商会仍各委派一名議員。其余委派議員和

官吏議員的名額均和上屆立法會議一樣。因此，這一屆的立法會議的實質仍然是新加坡總督獨裁統治下的民主点缀品。

1948年和1951年的所謂民主選舉沒有什麼“民主”氣味，可以從如下這些事實看出來。一則民選的議員名額太少，在1948年不到全部立法議員名額四分之一，在1951年不到全部立法議員名額三分之一。二則選民資格受到很大的限制，在1948年被核准的選民只有二萬二千四百人，在1951年也不過四萬八千一百五十五名而已。三則有機會被選入立法會議的代表人物，幾乎盡是資產階級的代表人物。例如1948年的六個民選議席，其中有三個為由辦資產階級政黨進步黨所得；在1951年的九個民選議席中，進步黨得到六個，另一資產階級政黨勞工黨得二個，還有一席為無黨派人士所得。新加坡廣大劳动人民特別是工人階級的意見和利益，是很难得在立法會議里得到反映的。正因為如此，所以新加坡的職工們，不顧“緊急條例”的壓迫，從1952年起以罷工為主要手段重新掀起了反殖民主主義鬥爭的浪潮。

1952年2月，新加坡軍港的五千工人以要求提高工資為理由舉行了罷工，同年9月和12月底又舉行了更大規模的罷工，12月底開始的這一次罷工，參加的人數有一萬名，並得到了新加坡各業廣大工人的支援。1954年7月，新加坡約一萬名市政工人繼續為要求追加工資而罷工，代表四萬五千名工人的新加坡五十個工會領袖對罷工工人表示同情和支持。市政工人這次罷工持續了十二天，是1954年新加坡規模最大的罷工鬥爭。據新加坡的報紙報道：新加坡職工們在1954年舉行了八次大規模的罷工和進行了好些其他形式的反殖民主主義鬥爭。这一年罷工的總日數共十三萬五千二百零六個工作日。這些罷工鬥爭，如市政工人和軍港工人的罷工鬥爭，都是直接打到英國殖民者的頭上的，因而給予了英國殖民者以巨大的壓力，使得英國殖民者不得

不在新加坡宪制問題上再作一些讓步。

1953年底，新加坡总督委任英人倫德爾組織“倫德爾宪制改革委員會”。这个委員會于1954年2月提出了新加坡宪制改革的建議書。建議書的主要點計有：(1)成立一个有三十二个議席的立法議會(Legislative Assembly)，以代替过去的立法會議(Legislative Council)；(2)三十二个議席中的二十五个議席提付民众选举，前此关于商会选派議員的規定取消；(3)成立“民選政府”，其中六个部長职位由民選議員分任，三个重要的部——政务部、司法部和財政部仍由英人官吏掌握；(4)首席部長由立法議會多数党或党派聯盟的領袖担任；(5)原行政會議改称部長會議，其主席一职仍由原来就是行政會議首腦的总督担任。

倫德爾宪制改革委員會的建議于1955年4月实施。同月新加坡举行第一次“大选”，有五个資產阶级政党——劳工陣綫、人民行动党、进步党、民主党、馬华联盟和一些无党派人士参加竞选。选举后，得到了十个議席的劳工陣綫以多数党地位同得到了三个議席的馬华联盟合組了联合政府即“民選政府”，分任了六个部長的职位，并由当时劳工陣綫主要領導人馬歇尔出任首席部長。选举結果在立法議會里拥有議席的，还有进步党(四席)、民主党(二席)、人民行动党(三席)和无党派人士(三席)。

战前，作为新加坡政权机构的立法會議，是完全由殖民官吏議員和总督指定或者委任的議員組成的，殖民政府中的部長职位全部是由英人官吏包攬的。战后新加坡人民要求民主、自由、独立的反殖民主义斗争不断高涨，給予英国殖民者以巨大的壓力，使得英国殖民者不得不一次又一次在新加坡立法和行政的权力方面作出一些讓步。实际上，这些讓步直至成立“民選政府”为止还是很有限度的。它們根本上并不触动或損害英國对新加坡的殖民統治的实质，因为“民選政府”中的主要部長职位仍

由英人官吏掌握，“民选政府”对于新加坡的防务、外交和内部治安是无权过问的，而且“民选政府”很有限度的行政权力还得受高高在上的总督的控制。这种所谓“向自治政府迈进”的宪制改革，没有满足新加坡广大人民要求实现独立自由的政治愿望。所以新加坡人民在“民选政府”成立后仍然没有停止要求彻底废除殖民统治的斗争。

第三节 倫敦談判及其結果

1955年，新加坡的罢工浪潮和其他形式的反帝斗争进一步汹涌澎湃起来。据新加坡官方统计和报纸报道，这一年计发生罢工事件二百七十五起，为“紧急条例”实施后罢工事件最多的一年，参加罢工的工人包括海港局、码头、驳船和渡船、公共汽车、电车、市政、英人资本的企业等工人，累计达五万七千四百三十三名，罢工总日数则共达九十四万六千三百五十四个工作日。

在1955年罢工浪潮新高涨给予英国殖民者以严重打击的情况下，新加坡资产阶级政党提出了马上实现自治的要求。7月22日，劳工阵线的主要领导人马歇尔（即当时新加坡“民选政府”首席部长）在新加坡立法议会上提出一个提案，要求英国政府立即制订新的新加坡宪法，让新加坡实行自治。当时的人民行动党立法议员李光耀支持马歇尔的提案，并且要求立即在新加坡实现完全的独立。这个提案于25日的立法议会上以二十八票对一票通过了。由于要求自治的呼声很高，英人官吏议员在投票时弃权。

1956年3月9日，新加坡劳工阵线、人民行动党、自由社会党、马来民族联合机构新加坡分部和马华公会新加坡分会等政党的代表举行联席会议，决定从3月12日到18日举行一个“独立运动周”。在独立运动周中，上述各资产阶级政党分别召开群众

大会，号召新加坡居民支持独立运动。有二十万居民在独立意見書上簽了名。3月18日，在各工会和其他团体的支持下，各資产阶级政党联合在加兰飞机场召开了有五万名居民参加的群众示威大会，到会群众高呼口号，要求新加坡馬上独立和結束殖民主义。

反殖民主义斗争的新高涨，終於迫使英国政府不得不同新加坡資产阶级政党的代表先后举行了三次关于新加坡政治地位的談判。

1956年4月，新加坡各資产阶级政党联合組織了以当时勞工陣綫主要领导人馬歇尔为首的代表团，到倫敦同英國政府进行关于新加坡政治地位的談判。但是談判一开始就在新加坡內部治安問題上陷入僵局。当时英國企圖在迫不得已时只讓新加坡实行内部自治，而且即令实现内部自治也不放弃英國对新加坡内部治安的权力，借此作为一种手段来控制未来的新加坡自治政府和繼續对新加坡劳动人民进行直接鎮压。因此，英國在新加坡内部治安問題上坚持不肯讓步。可是新加坡代表团不願意接受連内部治安权也沒有的所謂内部自治，同英國政府發生了爭执，因而在第一次談判中沒有达成任何協議。

第一次談判的破裂，立即引起了新加坡首席部長馬歇尔及其“民选政府”的辞职。1956年6月7日，新加坡总督接受馬歇尔的辭呈，同时要求勞工陣綫另一領袖林有福(当时任“民选政府”勞工福利部長)組織新政府。另方面，談判的破裂又引起了新加坡商店和工厂工人工会、新加坡妇女联合会、新加坡各文化团体等等的斗争活动。新加坡四十个文化团体5月30日發表聯合声明說，“我們認為只有組成統一陣綫，才有足够的力量來爭取人民应有的权利，才有爭得独立的希望”。

全新加坡工会独立运动代表大会于1956年6月17日通过決

議，呼呼一切反殖民主义的政党和团体組成統一陣綫，以便和英國殖民部重开談判。人民行动党主席杜进才在給大会致祝詞時說，“獨立是馬來亞全体人民不分階層、种族和宗教信仰都應一致爭取的第一个目标”。他又說，“事實證明我們一貫的看法，要談判成功，必須先使自己有充分的力量。因此，反殖民主义的政党应組織統一陣綫以爭取獨立”。

在新加坡各方面輿論不断对英国施加压力和独立运动进一步高涨的情况下，英国政府不得不同意恢复談判。1957年3月，以当时新加坡首席部長林有福为首的代表团，于3月11日在倫敦开始同英国殖民部举行第二次談判。

在第二次談判中，英国政府允許新加坡作为一个国家在英聯邦內实现內部自治，借此杜塞新加坡人民对于独立的要求。关于造成第一次談判破裂的新加坡內部治安問題，英国政府答應讓新加坡和英國在內部治安委員會里有平等的發言权和表决权。同年4月11日，談判双方的代表在关于新加坡实行內部自治談判的報告書上簽了字。但是新加坡的代表对于英國政府所提出的不得把进行“顛复活動”的人（按指新加坡那些因进行独立斗争而被监禁过的政治活动家）选入新加坡自治邦第一屆議会的条件，表示反对，并采取了保留的态度。

1958年5月，新加坡同英國又就制訂宪法草案問題进行了第三次談判，并对草案作了若干修改。同年11月27日，英國女王頒布了新加坡自治宪法。現阶段的新加坡就这样被决定作为英聯邦內的一个自治邦了。

第六章 內部自治的實現

第一节 自治宪法的基本內容

第二次世界大战前，新加坡是海峡殖民地的殖民統治中心，同时也是整个馬來亞的殖民統治中心，因为坐鎮在新加坡的海峡殖民地总督，同时也是馬來亞內陸各土邦的欽差大臣。这位总督以英王代表的身份君临一切，拥有發号施令的一切权力，除了政治权力，軍事大权也集中在他一人身上，遇到“紧急事变”，例如人民起来反对殖民統治，他又可以馬來亞英軍总司令名义調动軍队进行鎮压。因此，战前海峡殖民地总督实际上就是馬來亞的独裁者。

战后，随着新加坡的被划分为英國單獨的殖民地和馬來亞联合邦的宣布独立，英人总督的权力就只限于新加坡一地，但他仍然是新加坡的最高統治者。1955年新加坡“民选政府”成立后，英國讓出一部分新加坡內部行政权力給当地的官員掌握，可是总督的权力还根本沒有变动。直至1959年6月新加坡实施自治宪法并成立了新加坡自治邦后，总督的名义才被取消，总督原来所拥有的新加坡内部行政最后决定权，除治安方面而外，也全部移交給新成立的自治政府。

根据自治宪法的規定，新加坡实现内部自治的基本內容有如下述：

一、英國女王将于新加坡自治邦成立后，另外委任一位在馬來亞出生的人来作她派驻新加坡的代表，这个代表不再称为“总

督”，而称为“国家元首”。元首的权力，規定为任免总理、解散立法議会、同意立法議会批准的法律、在認為必要时阻止立法議会对某項提案的討論，等等。元首的任期一般定为四年。在新加坡自治邦成立后最初六个月内，元首一职由原新加坡总督暂时充任。

二、除了国家元首，英国还要派一位代表英国政府的“高级專員”駐在新加坡自治邦。这位專員賦有对新加坡自治邦政府的监督权和对新加坡自治邦內部治安的实际控制权。他将是新加坡自治邦“內部治安委員會”的主席，也将是“新(新加坡)英協商委員會”的主席。关于新加坡自治邦內部治安問題，宪法規定設立七人內部治安委員會，并規定新加坡自治邦和英國各占委員三名，另外一名委員由馬來亞联合邦政府委任一位部長級官員充任。

三、新加坡自治邦成立后，英国将“繼續負責新加坡对外防務，并为此項目的及履行英联邦及国际义务起見，有充分权力占用、控制及利用新加坡的基地及設施”。

四、新加坡自治邦政府“在得到英女王陛下政府的同意时，有权处理与其他国家有关貿易及文化关系的事务”。

此外，自治宪法和1955年实施的“倫德爾宪制”比較来看，则有如下几个主要不同点：(1)自治宪法規定全部立法議員实行民选，而在倫德爾宪制下只有大部分立法議員是民选的；(2)自治宪法規定总理有权主持部長會議，而在倫德爾宪制下，总督仍然是部長會議(原称行政會議)的主持者；(3)自治宪法規定一切部長职位均由民选議員分任，而在倫德爾宪制实施期間有三个重要的部仍由英人官吏掌握；(4)自治宪法規定总理对部長級以下的高級官員(如警察总监、副警察总监及政治部主任)有推荐权，但任命权归国家元首，而在倫德爾宪制下相当于总理地

位的首席部長還沒有这种权力；（5）在倫德爾憲制實施期間，新加坡作为英國殖民地这一名义和地位还保存着，而自治宪法則規定新加坡是在英聯邦內實現內部自治的一个国家，定名为“新加坡自治邦”。

显然的，自治宪法比之倫德爾憲制是前进了一步的。

第二节 1959年的立法議會選舉

1959年5月30日，新加坡为實現內部自治举行了立法議會大选。

在大选前夕，新加坡各資产阶级政党之間展开了激烈的斗争。這場斗争實質上就是新加坡資产阶级左右翼之間的斗争。由于英帝国主义暗中支持亲殖民主义的势力，企圖把新加坡的資产阶级右翼首先是买办資产阶级的代表人物捧上台，這場斗争就显得特別尖銳。但斗争的結果是：資产阶级左翼在人民群众的支持下得到了胜利。

這場斗争开始时，当时在“民选政府”中执政的劳工陣綫領袖林有福及其閣僚，由于看到劳工陣綫的“威望”下降，参加竞选沒有取胜的把握，曾利用执政党地位玩弄了一連串爭夺选票的手法：

本来大选應該在1958年11月自治宪法正式公布后立即举行，却一再被施延着。这是一。

1959年1月26日，“民选政府”公布了实行强迫选举制的“新加坡立法議會選舉(修正)法案”。法案規定，凡不參加選舉的选民，他的选民資格将被取消，而在申請恢复选民資格時則可能受到五元叻幣的罰款。显然的，执政党寄托希望于对选举不太热心的資产阶级中、上層分子，它以为强迫选举制度对自己爭夺选票是有利的。这是二。

当大选期近而形势发展越来越对劳工阵线不利的时候，林有福多方进行拉拢，于1958年11月凑成了一个所谓“人民联盟”，林有福自己摇身一变，就脱离劳工阵线而成为人民联盟的领袖了。这是三。

人民联盟成立后，林有福进一步醞釀組織所謂“民主力量統一陣線”，企圖把各右翼政党联合起来，在竞选中共同对付左翼的人民行动党。但是由于各右翼政党之間矛盾重重，这一企圖沒有成功。这是四。

后来的事实証明，林有福及“民选政府”执政党其他领导人的这些手法，并沒有挽救得了他們的失敗命运。

竞选活动开始后，新加坡各右翼政党几乎一致地用尽各种手段来攻击人民行动党。这些右翼政党宣传說，如果人民行动党执政，新加坡的外資和当地資本就会被“吓走”，結果就会造成“新加坡工人失业和社会混乱”。反共最露骨的自由社会党还对人民行动党的所謂“非共”政策^①加以攻击。这个党的前任总書記陈翼樞在1959年5月10日說，“新加坡人民只有两条路可走：不是反共，就是亲共。”陈翼樞再三表明自由社会党“是一个絕對徹底反共的政党”，“我們有坚定的立場，我們的立場就是——反共！”右翼政党还宣传說，如果人民行动党当政，就不可能实现新加坡和馬來亞联合邦合并。

1959年4月18日，人民行动党在市政委员会的十四名委员（包括正副市長在內）为参加立法議会竞选实行集体辞职。人民联盟和自由社会党还留在市政委员会中的委员就乘机玩弄阴谋。他們擅自通过了自1959年6月起減低小販、出租汽車、三輪

① 关于人民行动党的所謂“非共”政策，該党领导人之一的王永元曾于1957年8月的人民行动党年会上解釋說：“‘非共’并非反共，也不是亲共。这个字眼只是用来解釋和澄清党的立場，以免被人誤会是共产党”。

車的執照費和門牌稅等決議，想借此籠絡下層市民群众。他們還推翻了人民行動黨市議員辭職前所已通過的關於增加電影院電費的決定，來向電影界的資本家獻媚。右翼政黨這一切手法無非為着一個目的，即抬高自己、打擊人民行動黨，以便在立法議會競選中爭奪選票。

人民行動黨在競選活動中一方面宣傳自己的競選政綱^①；另一方面不斷給右翼政黨以回擊。1959年4月間，人民行動黨總書記李光耀在立法議會中揭露勞工陣線接受美國津貼二十三萬美元的丑事，給予了勞工陣線及其派生的人民聯盟以沉重的打擊。

1959年4月25日為新加坡立法議會大選提名日。在這一天，十二個政党和三十五個無黨派人士參加提名，一共提出了一百九十四個候選人，分別在新加坡的五十一个選區中爭奪立法議會的五十一个議席。人民行動黨參加全部五十一个選區的競選。人民聯盟和自由社會黨分別提出三十九個和三十二個候選人。馬華聯盟提出十三個，其他較小的政黨提出五個、四個、三個不等。從提名的名額多寡看出，人民行動黨、人民聯盟和自由社會黨都希望成為自治政府的執政黨或至少成為最大的反對黨。但是人民行動黨的信心最大，它在每一个選區里都提出了自己的候選人，這給予了其他參加競選的政黨以巨大的壓力。

代表馬來亞廣大人民利益的馬來亞共產黨被剝奪了參加競選的權利。

競選的結果是：人民行動黨獲得絕大多數席位，在全部五十一个議席中得了四十三個議席，人民聯盟得了四個，馬華聯盟得了三個；另有無黨派人士一人當選。自由社會黨和勞工陣線均

^① 請參閱本書第四章第三節中的人民行動黨介紹。

一敗塗地，其他較小政黨包括工人黨在內也都失敗了。

1959年新加坡大選的結果表明，新加坡廣大人民爭取結束殖民統治、實現民族獨立的鬥爭運動已得到了進一步發展。在競選中得到了絕大多數立法議席的人民行動黨，一向對於反殖民主義鬥爭表現比較積極，它還積極主張新加坡同馬來亞聯合邦合併，借以解決新加坡經濟上的困難問題和最後爭取實現整個馬來亞的完全獨立、自由和統一。這在一定程度上反映了新加坡大多數選民對於政治和經濟的要求，而這就是人民行動黨在1959年大選中取得絕大多數立法議席的主要原因。

大選的結果也表明，人民聯盟、自由社會黨和勞工陣線的“威望”已經一落千丈，它們已經遭到新加坡廣大人民的唾棄。這些政黨的領導分子在口头上說是為新加坡人民爭取自由和獨立，而在實際上却充當了英帝國主義在新加坡的殖民統治工具，甚至和美帝國主義勾搭，接受美國的津貼，讓美帝國主義的侵略勢力滲入新加坡。他們的極端反動的丑惡面目已經完全暴露在新加坡人民面前。因此，他們在大選中的慘敗，是完全不足為奇的。

第三节 自治邦政府的成立

1959年5月30日的大選結果揭曉後，新加坡總督邀請獲得絕大多數立法議會議席的人民行動黨組織自治政府，人民行動黨對總督提出釋放在監禁中的林清祥等八名人民行動黨領袖作為組織政府的條件。總督答應了這個要求，於6月4日把包括林清祥、方水双、蒂凡那、陳從今、陳世鑑在內的八名人民行動黨領袖從漳宜監獄里釋放出來。

6月5日，人民行動黨組成了新加坡自治邦第一屆內閣。李光耀和杜進才分任正副總理。政府設七個部和部長會議。七个

部的名單是：國家發展部長王永元，內政部長王邦文，衛生部長艾哈邁德·易卜拉欣，財政部長吳庆瑞，勞工和司法部長貝恩，文化部長拉賈雷南，教育部長楊玉麟。

6月15日，新加坡內部治安委員會宣告成立。委員會的成員包括英國方面三名：古德爵士（英國高級專員，原新加坡總督）、布迪倫（英國副專員）、李察遜（新加坡軍區司令），新加坡方面三名：李光耀、王永元、王邦文，馬來亞聯合邦方面一名：伊斯邁（聯合邦外長）。

12月1日，英國女王委任在馬來亞出生的、曾任“馬來前鋒報”社長的馬來人优素福·伊沙克為新加坡自治邦元首，12月3日，他已宣誓就職。

人民行動黨上台后的施政方針，根據該黨領導人物在大選前后所發表的公開談話，大致如下：

在經濟方面，人民行動黨在競選時曾提出如下四個實現新加坡工業化的辦法：（1）同馬來亞聯合邦建立一個共同市場。人民行動黨將同聯合邦政府談判，爭取聯合邦廢除對新加坡貨物的入口稅，新加坡方面則讓聯合邦共同管理新加坡的海港事務。（2）建立新馬經濟聯盟。由兩地政府委任一技術專家委員會，按照兩地環境和最有利的條件，劃分兩地工業活動範圍。這樣將可避免雙方對經濟資源、技術專家和資本作無謂的競爭。（3）發展技術教育，提高技術水平。（4）設立經濟發展局，並設法使外流的資本投回當地工業。發展局最初的資本訂為一億叻元。

人民行動黨的經濟專家、執行委員吳慶瑞（自治邦政府財政部長）在大選後宣布該黨的經濟政策時還說，人民行動黨完全不同意新加坡只有依靠外來資本的帮助才能生存的論調。他說人民行動黨認為本地資本是充足有餘的，新加坡有大量資本投到外國去，新加坡的銀行、保險公司、中央政府和地方政府在外國

的投資大約有八亿叻元。但吳庆瑞又說“願意在新加坡創建工厂的外國商行將得到它們所需要的一切鼓勵和協助”。

新加坡自治邦政府副总理杜进才，在1959年6月間举行的人民行动党代表大会上則說，人民行动党政綱要点之一是改組我們的非生产性的貿易經濟，使它成为生产性經濟。为了促进工业的發展，将要成立一个工业發展委員會。“这个委員會的委員将包括科学家、工程师、工会領袖和开明的工业家。計劃中的工业企业将由委員會經營或者在同私人資本合作下經營。純私人資本企业也将得到委員會的合作。虽然我們并不認為新加坡的生存取决于外国資本和外国資本家，可是将要鼓励和帮助希望在新加坡建立工厂的外国資本的企业公司”。

在教育方面，人民行动党将采行的主要政策是：(1)統一的教育計劃；(2)以馬來語为国語；(3)使各种文字的学校采用共同的教科書；(4)更加注重职业学校和技术学校；(5)建立一个教学和研究机构；(6)更加注重教授亞洲語文而不是歐洲語文。

此外，人民行动党领袖李光耀在大选結束后曾好几次公开表明該党对待馬来亞共产党和其他进步力量的态度。在5月31日的公開談話中，李光耀說：“人民行动党的基本态度是，它不准备是或者在別人看来是共产党的仆人，可是它不打算戴上林有福和周瑞麒曾經戴上的那种手套而弄髒它的双手”。可是在6月13日的公開談話中，李光耀却說，新加坡自治邦政府和馬来亞聯合邦政府有很多共同的东西，“其中包括反对共产主义”，唯一不同的是在反对共产主义的“形式和重点問題上”。在6月28日的一个集会上，李光耀又說，虽然他的政府站在工人一边，但是“它是一个知道有必要讓私人資本家获得合理利潤的政府”。

人民行动党上台后已开始在內政上采行了一些改革的措