

目 录

前言.....	1
第一章 一般情况.....	4
第一节 自然地理.....	4
第二节 交通.....	6
第三节 人口和民族.....	8
第四节 文化教育与宗教.....	10
第二章 殖民者的侵入	13
第三章 经济概观.....	19
第一节 一般特征.....	19
第二节 转口贸易及其危机.....	22
第三节 殖民掠夺.....	27
第四节 人民生活状况.....	29
第四章 社会结构与政党	32
第一节 社会结构.....	32
第二节 政党产生的过程.....	36
第三节 各资产阶级政党的基本情况.....	39
第五章 反殖民主义的斗争	47
第一节 革命斗争的开端和发展.....	47
第二节 关于宪制问题的斗争.....	50
第三节 伦敦谈判及其结果.....	54
第六章 内部自治的实现	57
第一节 自治宪法的基本内容.....	57
第二节 1959年的立法议会选举.....	59
第三节 自治邦政府的成立.....	62

前 言

新加坡——这个位于馬來半島極南端的島嶼，虽然面积小，人口也不多，但它却是英国長久以来在東南亞进行政治、經濟和軍事侵略的重要基地。

这个島和馬來半島上的馬來亞联合邦隔一海峡，原来是馬來亞联合邦組成部分的柔佛土邦的屬土。它在政治、經濟和地理上都和馬來亞有着極密切的关系。

1819年，英国殖民者萊佛士首先侵入新加坡島，他先以租借的名义占据着这个島的一部分地区，然后于1824年誘迫柔佛土邦的封建王公将整个島的主权永久割讓給英国的东印度公司。1826年，英国把新加坡同馬來亞西海岸的另外两个英国殖民地——檳榔嶼和馬六甲合并为“海峡殖民地”，从而利用海峡殖民地特别是新加坡的战略地位，不断在馬來亞扩大侵占范围，先后把馬來亞的九个土邦^①变为英国的“保护邦”。

英国在征服和吞并了整个馬來亞后，玩弄“分而治之”的手法，把馬來亞的整个領域分置于三种不同的殖民統治系統下，即（1）海峡殖民地，由英国政府通过总督加以直接管轄；（2）馬來联邦，由霹靂、雪兰莪、森美兰、彭亨四土邦組成，各土邦的苏丹仍对原轄屬的土邦拥有名义上的統治权，实际的政权則操在英人“联邦輔政司”手里；（3）馬來屬邦即未参加馬來联邦的各土

^① 馬來亞九个土邦的名称是：雪兰莪、彭亨、森美兰、霹靂、柔佛、丁加奴、吉兰丹、吉打、玻璃市。

邦，由英国分別在各土邦設置名为顧問的驻扎官加以控制。英国对馬來亞的这种“分而治之”的殖民統治方式，一直实施到第二次世界大战爆發、馬來亞遭受新的侵略者——日本法西斯的軍隊攻占时为止。

第二次世界大战结束后，英国殖民者重新占領馬來亞。但在战后馬來亞人民民族解放斗争的压力下，特别是在馬來亞共产党领导的武装斗争的压力下，英国不得不对要求独立自主的馬來亞人民作出讓步，允許馬來亞九个土邦和原屬海峽殖民地的馬六甲及檳榔嶼合并为“馬來亞联合邦”，作为一个国家而于1957年8月底宣告在英联邦內独立。对于政治上經濟上地理上和馬來亞联合邦密不可分的新加坡，英国却仍然玩弄“分而治之”的手段，把它留作單独的殖民地，以便利用新加坡的战略地位，保持对整个馬來亞的殖民控制。

新加坡还在两次世界大战之間的时期里，就已經是馬來亞反殖民主义斗争最激烈最尖銳的地区。第二次世界大战后，新加坡人民为反对英国于1946年1月公布的所謂“馬來亞新政权”，进行了特別尖銳的斗争。他們反对新加坡同馬來亞分离，要求实现馬來亞独立和統一。英国殖民者为了削弱馬來亞的民族解放运动，于1946年4月将新加坡單独留为英国統治下的直轄殖民地。同时英国殖民者面对馬來亞独立运动不断高涨的形势，不得不在新加坡的政制上作出一些讓步：先是允許部分立法議員民选，然后又于1955年4月准許当时立法議會中的多数党劳工陣綫組織“民选政府”（或称“联合政府”）。当然，所有这些政治上的讓步，都不能滿足新加坡广大人民要求实现独立自主的愿望。

1955年7月，新加坡立法議會通过了当时“民选政府”首席部長馬歇尔提出的立即实现新加坡自治的提案。1956年3月12

日，新加坡各党派联合發起了“独立运动周”，有二十万人在独立意見書上签了名。同月18日，新加坡人民在加兰飞机场举行了声势浩大，有五万名居民参加的“默迪卡”群众大会，喊出了“我們要求馬上独立”和“結束殖民主义”的呼声。新加坡独立运动的新高涨，导致了英国与新加坡之間从1956年4月起的三次关于新加坡政治地位問題的談判，結果达成了关于实现内部自治和成立“新加坡自治邦”的協議。根据1958年11月27日英国女王頒布的新加坡自治宪法，由全部民选的新加坡立法議會所产生的政府具有管理新加坡内部事务的自主权力，但是英国仍将繼續控制新加坡的外交和国防。

1959年5月30日，新加坡举行了新立法議會选举。按照自治宪法的規定，新立法議会的議員由三十二名增至五十一名，并全部实行民选。参加竞选的主要党派有新加坡人民行动党、人民联盟、自由社会党和馬华联盟等。但是代表馬來亞广大人民利益的馬來亞共产党被剝夺了参加竞选的权利。这个党从1948年6月起被英国殖民者宣布为“非法”，并且一直遭受着英国殖民当局的殘酷迫害。

新加坡人民行动党在这次竞选中宣布該党的政治理想是所謂“民族主义、民主主义和社会主义”，并主張新加坡同馬來亞联合邦重新合并，以达成馬來亞的独立和統一。同时由于人民行动党一向在反殖民主义的斗争方面比其他資產階級政党較為積極，这个党在全部五十一个立法議席中一共得到了四十三个議席的压倒多数。6月5日，人民行动党总書記李光耀出任总理并組成了新加坡自治邦的第一屆內閣。

新加坡自治邦的成立，是新加坡人民長期反殖民主义斗争的一个結果。它标志着新加坡人民在長期爭取独立自主、完全摆脱殖民主义枷鎖的斗争中已前进了一步。

第一章 一般情况

第一节 自然地理

新加坡島位于北緯一度十七分与东經一百零三度五十分交接处，离赤道綫很近。它的北部和馬來半島南端的陆地之間隔着寬約一公里的柔佛海峽。1923年，在这海峽里筑起了一条長堤，安上鉄軌和造了公路，因此从馬來半島内地南下的火車可以一直开到新加坡島南岸的港口，其他交通工具也可以經過長堤来来去去，通行无阻。

新加坡島的西南面和印度尼西亞的苏門答腊隔海对峙，两地之間的最短距离仅約五十哩，小汽艇和大帆船随时可以往返，交通便利。

在新加坡島附近西南面和东南面的海里，星罗棋布似地陈列着許許多多的小島屿，其中約有四十多个小島是属于新加坡的，其余的为印度尼西亞所有。新加坡所轄屬的这些小島屿当中，只有几个小島如布兰尼島 (Pulau Brani) 和布拉干瑪底島 (Pulau Blakang Mati) 等具有一定經濟价值，人口比較密，且已市鎮化。此外的一些島屿人烟很稀，还有一些島屿則周圍滿布暗礁，一直处于荒蕪状态。

新加坡島的面积，包括邻近附屬的那些小島屿在內，共有五百八十五平方公里。新加坡本島从东到西，最長的距离是四十二公里，从南到北，最長的距离是二十二点五公里。坐上汽車从东到西个把小时就跑完了，从南往北跑一趟，还用不到一个小

时。

新加坡島的地势，基本上是平坦的，境内沒有山岳，只有一些起伏的丘陵，最高的丘陵——武吉智瑪，也仅拔海一百七十米。

新加坡島南面中部凸出部分是市区所在地，也是商业和对外贸易的中心点。市区的面积約为全島面积七分之一。市区里有縱橫交錯、密如蛛網的街道和鱗次櫛比的建筑物，其間參杂着綠叶成蔭的热带树林。

新加坡河橫貫新加坡市区中心，由西往东流入海，把市区划分为两个部分，新加坡的华人称河的南面这部分市区为“大埠”，河的北面为“小埠”。在十九世紀初期新加坡被英国殖民者开始占領时，新加坡商港还没有开辟，蒸汽的大輪船还没有出現，在海洋上航行的大帆船都可以駛进新加坡河里去。因此，这条河在当时就曾經發揮过巨大的作用，而在二十世紀五十年代，这条河还仍然有它的用途。有好些大輪船开到新加坡，不停靠碼頭而泊在海港中，它們的貨物装卸工作就是利用駁船在这条河的两岸进行的。

除了新加坡河，新加坡还有好几条不宜航运或經濟价值不大的河道，其中有西北的格兰芝河、西南的裕廊河、东北的实籠崗河、东南的加冷河和北部的实里达河等。

新加坡的軍港在島的北部，那兒豎立着好些新式的建筑物，儼如一座城市，沿岸还有大型船塢，供修理各种軍艦之用。和軍港密切联系的四个軍用飞机場，一在北面靠近軍港的森峇旺，一在西面登嘉，一在东北面实里达，另一在东面漳宜。在这些飞机場里經常有不少战斗机、轟炸机、直升机等。在英帝国主义于1948年6月在馬來亞宣布了“紧急条例”之后，这些軍用飞机就經常飞到馬來亞联合邦的森林上空，去盲目轟炸以森林为根据地的馬來亞民族解放軍。

新加坡的气候是炎热的，島上的树木枝叶茂盛，長年綠油油的。天气虽热，却不是难于忍受的。这主要是因为新加坡島面积小，島中无崇山峻岭，大气流通，很少受到阻碍。在通常的情况下，上午十时后到下午三时前这一段时间比較悶热，这时寒暑表会升到攝氏三十五度或更高些；但在清晨和晚間，清凉的海風陣陣吹来，溫度常常降到攝氏二十度上下。

和热带其他地区一样，新加坡常有驟雨辟辟拍拍的来一大陣。一般來說，新加坡的雨量是充沛的，因为除了驟雨，新加坡又有雨水綿綿不絕的时候，有时暴雨傾盆而下，接連数小时不止，以至把新加坡的街道变成澤国。十二月是新加坡最湿的月份，下降的雨量可以达到十英寸（一英寸合二·五四厘米）。二月、五月、六月、七月和九月都是雨量較少的月份，通常每月在六英寸至七英寸之間。

第二节 交 通

新加坡島扼住馬六甲海峽南面的出入口，是欧亚交通的樞紐。从欧洲到东亚或澳洲的輪船，如果走最短的航路，就必须經過馬六甲海峽，并以新加坡为停泊港。从新加坡到泰国的曼谷、印度尼西亞各港口、沙撈越的古晉等地、菲律賓的馬尼拉、澳大利亞的达尔文港、印度的加尔各答等地都有頻繁的船只来往。

新加坡海港的地理条件很好，港的南面有布兰尼島和布拉干瑪底島这两个島屿做屏障，港內風平浪靜，而且港闊灣深，吃水十米的大輪船在低潮时也可靠岸停泊。海港沿岸有長達三、四公里的碼頭群，可以同时收容二十五只大輪船。1958年上半年，各碼頭所处理的貨物共达五百余万吨，在碼頭停泊的船只共三千五百七十五只次。

有一条鉄路和新加坡的海港联接。这条鉄路綫經過柔佛海

峽的長堤，一直向北通到馬來亞內地去，並在馬來亞北部邊境與泰國南部鐵路綫联接。這條鐵路綫就是馬來亞陸路交通的“大動脈”，它使馬來亞內陸同新加坡島在陸路交通上一脈相通，而大大便利了英國殖民者對馬來亞進行掠奪。

陸路方面，除鐵路外尚有公路直通馬來亞聯合邦。每天有好幾班長途公共汽車，從新加坡開往柔佛、馬六甲和吉隆坡。

新加坡有民用飛機場兩個，一在巴魯黎峇，一在加蘭。巴魯黎峇機場在1955年才建成，是具有最新設備的國際民用機場之一，其跑道長八千英尺（一英尺合〇·三〇五米），為十二家國際性的航空公司服務。在航空運輸方面，新加坡同樣是歐亞交通的重要據點。在新加坡着陸的班機有來自聯合王國、荷蘭、澳大利亞、印度尼西亞、香港、越南、英屬婆羅洲、印度、緬甸或泰國的，當然又有從新加坡起飛到以上各地去的。美帝國主義在第二次世界大戰後，也开辟了美國經由菲律賓而到達新加坡的航空綫。

除了國際航空綫，新加坡還开辟了馬來亞內陸的航空綫，每日有班機從新加坡飛往馬來亞聯合邦的大商埠，哥打峇汝、吉隆坡和檳榔嶼，並當天飛回新加坡。

據新加坡的官方統計，1957年在新加坡飛機場起落的民航飛機共二萬三千多架次，過往旅客二十五萬人次，貨運一千五百万磅。

新加坡島地理形勢所造成的四通八達的交通系統，曾經一方面助長新加坡轉口貿易的形成和發展，另一方面又使新加坡島在軍事上具有重要戰略意義。英帝國主義所以一直不肯放棄對新加坡的殖民統治，以及美帝國主義在戰後加緊對新加坡進行滲透活動，都是和新加坡島在軍事上具有重要戰略意義這一特點分不開的。大家知道，英國曾在1954年和美帝國主義進行一項勾結，通過協定允許了美國在太平洋的艦隊有權使用新加坡

的軍事基地。随后在1958年7月，即当美英派軍隊侵入中东遭到全世界人民群起反对的时候，美国一支包括六艘軍艦和近两千名海軍陆战队的侵略軍就于同年8月上旬开进新加坡，在那里駐扎了一些日子来对东南亞各国爱好和平的人民进行威胁。这些情况又一次說明，英、美帝国主义对新加坡軍事战略地位的重視，其霸占和渗透新加坡島的目的就在于利用新加坡的交通条件和軍事战略地位来进行軍事侵略和經濟掠夺。

第三节 人口和民族

一百四十年前，当英国殖民者首次踏上新加坡陆地的时候，新加坡只有一百五十个居民，景象荒蕪，到处是丛林和沼澤。为着把新加坡开发成一个商埠，英国殖民者就首先打出“自由港”的漂亮招牌，接着就多方招引移民。而首先移入新加坡去当劳工或做买卖的就是华人。那时候原已有不少华人移居到馬來半島西海岸的荷兰殖民地——馬六甲，其中有些华人为“自由港”的新加坡所吸引，避过了荷兰人的阻难而开始向新加坡移居。接着在1821年2月，有一只从厦門开出的大帆船搖搖擺擺地駛进了新加坡河，这一来，直接从中国移民就开始了。在随后的数十年当中，华人到新加坡謀生和定居的越来越多。

在华人移民已开始源源移入的时候，馬來人也相繼移入新加坡。他們有一些是从柔佛跨过柔佛海峡移入的，但从苏門答臘島划着小帆船，橫渡馬六甲海峡而移入新加坡的馬來人，为数更多。印度人比較大量的移入新加坡，是在二十世紀一十年代橡胶种植业已在馬來亞开始兴盛的时候。印度人移民当中有一部分是首先移入新加坡，然后轉到馬來亞內地去的；留在新加坡的，大多成为新加坡殖民政府工程部門和衛生部門的雇工。

今天，人們在新加坡可以遇見不同膚色、不同服装、不同語

言和不同風俗習慣的居民，但最常遇見的却是華人，因為他們的人數最多。根據新加坡官方1958年12月31日的統計，在總人口一百五十四萬九千人當中，華人占一百一十六萬七千人。其次是馬來人，他們包括晚近移入新加坡的印度尼西亞人和其他地區移入的馬來人（統稱為馬來西亞人）在內，共約二十一萬二千人。再其次是印度人和巴基斯坦人，他們的人數共約十三萬一千名。以上三種居民是新加坡的多數居民。至於英國人及其他歐洲人，人數不過一萬三千多而已，其他如混血種人、阿拉伯人、菲律賓人……或成萬或數千或三、五百不等。

新加坡一百五十四萬多人中有九十七萬多人集中在約占全島面積七分之一的市區里。因此，它的人口密度，就全島來說是每平方公里二千六百六十多人，就市區來說每平方公里則多至一萬一千七百多人。所以市區顯得很擁擠。

根據第二次世界大戰後馬來亞的人口普查統計(1947年)，新加坡各族居民的職業人口在各行業中所占的百分比有如下表：

	馬來西亞人	華人	印度、巴基 斯坦人等	全新加坡職 業人口
農業……………	8.0	8.3	1.7	7.3
漁業……………	4.2	1.2	—	1.3
采礦……………	—	0.3	—	0.3
製造業等…………	11.5	21.4	14.2	19.2
運輸與交通……	31.3	11.8	15.2	14.6
商業和金融……	3.5	20.3	15.8	17.7
公務及防務……	10.1	0.3	4.3	2.0
專門家職業①……	1.8	2.4	5.2	2.8
私人服務②……	5.1	14.6	7.1	12.3
文書等職業……	3.7	8.2	10.8	8.1
其他及無固定 職業者…………	20.8	11.2	25.7	14.4
合 計	100.0	100.0	100.0	100.0

从上表可見，制造业、運輸与交通、商业和金融等經濟活动是新加坡居民的主要生活来源；农业和漁业中的从业人員，在有职业的人口中所占的比重不大。上表也說明，华人、印度人与巴基斯坦人从事于制造业和商业的为数較多；馬來西亞人在商业中的从业人数較少，但在運輸与交通部門中所占的从业人数比重却相当大。

第四节 文化教育与宗教

長时期的殖民統治，阻碍着新加坡民族文化教育的發展。一百多年来，新加坡的殖民政府为保持和巩固其統治基础，不断实施奴化教育的政策，并对民族的文化教育加以种种限制，甚至摧殘。

新加坡的学校可分为英語学校、馬來語学校、華語学校和印度語学校四种；但就学校的經費来源（部分或全部）來說又可分为公立学校、受补助的学校和私立学校（即完全未受政府补助的学校）三种。馬來語学校和印度語学校全部是小学；英語学校和華語学校之中，大部分是小学，一小部分是中学。根据1956年新加坡常年报告書，新加坡共有各种学校六百四十三所，其中公立的占二百一十四所，受补助的占三百零七所，私立的占一百二十二所。公立的学校以英校居多，計一百四十二所；受补助的学校以华校居多，計二百三十五所。1956年新加坡各中、小学的学生人数如下：

	公立的	受补助的	未受补助的	总数
英語学校.....	70,137	30,225	11,558	111,920
馬來語学校.....	12,365	166	—	12,531

① 指医生、律師、會計師、教員等。

② 指为私人家庭服务的仆人，飲食店、旅館、洗衣、理髮等的从业人員。

華語學校.....	1,418	100,064	7,008	108,490
印度語學校①.....	——	1,256	——	1,256
初級技術學校.....	178	213	——	391
中級技術學校.....	264	——	——	264
合 計	84,362	131,924	18,566	234,852

新加坡那些受補助和未受補助的華語學校，原來都是新加坡華人自己集資創辦的。新加坡華人和東南亞其他地區的華人一樣，一向熱心興辦教育和其他社會福利事業。但是他們所興辦的學校，卻受到英國殖民者的歧視和壓制。英國殖民者經常逮捕華校中的進步學生，取銷進步教員的註冊，使他們不能繼續上學或執教。英國殖民者對華語學校給予經費補助，是附帶着苛刻的條件的。受補助的華語學校必須採用英國殖民者所自編或審定的教科書，必須增加英文課授課時數，必須參加英國殖民者所主辦的考試，和不得聘用英國殖民者所不同意的人擔任校長或教員，等等。顯然，英國殖民者企圖利用補助的辦法來加強對華語學校的控制，從而變華語學校為灌輸奴化教育的工具。新加坡華人教育界為反對英國殖民者的奴化教育政策，長期進行鬥爭。

新加坡有兩所大學，一為馬來亞大學，一為南洋大學。馬來亞大學以原有的“萊佛士學院”和“英王愛德華七世醫學院”為基礎，成立於1949年。這所大學設文、理、醫三個學院，擁有學生一千五百餘名，其中大多數來自馬來亞聯合邦。這所大學是馬來亞聯合邦和新加坡合辦的，學校的經常費，聯合邦負擔60%，新加坡負擔40%。

南洋大學創辦於1954年，由馬來亞華人資本家和各階層人

① 指泰米爾語學校。

士自筹建筑費一千余万叻元，在新加坡郊区兴建校舍而成立的。該大学設文、理、商三个学院，1959年共有学生一千三百四十名。

在文化教育方面，新加坡除有数百所学校外，还有好几种文字的日报、小报和杂志。主要的日报有：英文的“海峡时报”、“自由西报”和“印度每日邮报”；华文的“南洋商报”和“星洲日报”等。

新加坡殖民政府对新聞出版实行严格的管制，还在1938年就頒布了所謂“不良刊物法令”。所有报刊的承印者和出版人都必須根据法令向高等法院的注册官宣誓和注册。新加坡殖民政府可以根据这个法令禁止任何出版物的印刷和發行，并对入口的出版物实行管制。

由于有了这个反动的法令，进步的报刊就很难在新加坡存在。第二次世界大战結束以来，被封闭的进步报纸計有“新民主报”、“南侨日报”和“新报”等。入口的进步書刊被查禁的則不可胜数。可是在当地出版的和从外地特别是从美国运入的大量黄色書刊，則充斥市面，到处散播毒素。

新加坡各族居民当中的宗教信仰情况，大致和馬來亞联邦的情况相似。馬來人几乎无例外地信奉伊斯兰教。阿拉伯人和一部分泰米尔人也是信伊斯兰教的。欧洲人和混血种人十之八九是基督教徒或天主教徒。印度人和巴基斯坦人当中，除一部分泰米尔族人信伊斯兰教外，有信奉印度教、錫克教和佛教的，还有少数人信基督教。华人当中有一些人是佛教徒或基督教徒。

由于有各种不同的宗教信仰，新加坡就有好些教堂和寺庙的建筑物，此外还有基督教青年会、佛教学会和伊斯兰教协会等等的宗教团体。基督教和天主教的宗教組織还利用办教育的手段来傳教和协助英国殖民政府实施奴化教育的政策。

第二章 殖民者的侵入

新加坡有个紀念堂，叫做“維多利亞紀念堂”，它的建筑式样很古老，門前有片小广场，广场里豎立着一尊銅象，銅象的模样是个高高瘦瘦的人，穿着燕尾服，双手叉在胸前，歪着头作沉思状。这是誰呢？这就是最先踏进新加坡的英国殖民者萊佛士。

在新加坡，不但有这样一尊紀念萊佛士的銅象，还有以“萊佛士”这名字命名的街道、圖書館、博物館、学校，等等。在英国人所写的有关新加坡的历史記載当中，萊佛士也是給捧到半天高的。有人捧他是“大英帝国的功臣”，有人捧他是“大英帝国締造者之一”。英国殖民者所以这样推崇萊佛士，主要是因为萊佛士于1819年占夺了富有商业經濟价值和战略意义的新加坡，使得英国終于能够在东南亞爭夺殖民地和貿易壟断地位的斗争中战胜了荷兰，而成为主要掠夺者。

大家知道，英国到东南亞掠夺殖民地是既落后于葡萄牙，也落后于荷兰的。当英国的一些殖民者乘着大帆船，繞过非洲南端的好望角，千里迢迢的，来到南洋群島的时候，他們發現了南洋群島当中的一些重要貿易据点，例如盛产香料的馬魯古群島和控制着欧亞航运通道的馬六甲等等，已落入了荷兰殖民者的手里。后来，英国殖民者虽然在苏門答腊的北部和馬六甲北面的檳榔嶼建立了据点，可是在爭夺东南亞的貿易壟断权方面，英国直至十九世紀初期还不是荷兰的对手。檳榔嶼在1791年被英国占领后，虽然相对地削弱了当时在荷兰人占领下的馬六甲的

战略地位，却并没有象英国殖民者当时所打算的可以彻底打破荷兰人利用馬六甲及其他据点对东南亚各地区贸易的控制。而英国殖民者对于荷兰人在东南亚的称霸是一直不甘心的。

在这期间，为着共同对抗法兰西，英国同荷兰原已结成了联盟的关系；但1794年法国军队征服荷兰和在荷兰建立傀儡政府的结果，把这种联盟的关系破坏了。这一新情况的出现，给予英国以便利行动和在东南亚加紧排挤荷兰人势力的机会。1795年，英国进兵馬六甲，轻易地把馬六甲从荷兰人手里掠夺过去。跟着在1811年，英国东印度公司以馬六甲为据点，聚集了英兵和印度兵各六千名，分乘九十只战船去进攻爪哇，把爪哇也从荷兰人手里掠夺过去。但在1815年的維也納會議上，即英、普、俄、奥各国为处理拿破侖帝国复灭后欧洲的善后问题和分配赃物而举行的会议上，英国不得不把已掠为已有的馬六甲和爪哇重新划归荷兰。这样，英国殖民者一度在东南亚地区迅速地扩展了的势力范围，又迅速地失去了。

就在英荷之间为着争夺殖民地和东南亚各地区贸易垄断权而展开的这一激烈斗争当中，英国殖民者队伍里的一个野心勃勃的人却看得很清楚：要击败荷兰人当时在东南亚的贸易垄断地位，还必须掠夺一个比檳榔屿——甚至比馬六甲更具有战略意义的新据点。这人就是英国东印度公司培养出来的殖民者莱佛士。

1819年1月28日，莱佛士在猎取新殖民地的航程中到达了新加坡岛。他和另一个英国殖民者法古哈，由一个配备着一根毛瑟枪的印度兵护卫着，昂然踏上了新加坡的陆地。当时的新加坡岛，是一个满布沼泽和丛林的荒岛，只有柔佛王国的天孟公（柔佛土邦的高级官员）和约一百五十个渔民住在那里。新加坡在十三至十四世纪初期曾经是一个繁荣的商业中心，后来大约

是在1377年或更早些受到爪哇人（即滿者伯夷）的进攻而毁灭了。此后，在四百多年的悠久岁月里，新加坡一直处于荒蕪的状态。当萊佛士踏进新加坡的时候，新加坡及其附近的廖內群島同是古老的柔佛王国^①的屬土，廖內群島在1818年9月間已給捷足先登的荷兰殖民者囊括进自己的势力范围，但荒蕪的新加坡島却一直未引起荷兰殖民者的注意。可是在萊佛士的目光中，新加坡却是大可用以同荷兰殖民者一决雌雄的好据点。

在登陆后的第三天，即1819年1月30日，萊佛士以每年允給三千元为利誘，同当时鎮守新加坡的那位天孟公簽訂了一个租讓的协定，規定英国东印度公司可以在新加坡土地上悬升英国国旗和选择一个地点来建立一个商館。协定虽然簽訂了，但萊佛士并不感到滿意，因为租讓者方面在协定上签字的只是相当于首相地位的天孟公，还没有柔佛王国苏丹本人的签字。为了防止当时势力还相当强大的荷兰殖民者的借口干涉和把英国的侵略行为弄得更有“法律根据”，这个狡猾的殖民者就想出办法来了。

原来当时的柔佛王国有两个承繼王位的人，都是当时已故柔佛王国苏丹瑪默的兒子，一个是端古·侯賽因，一个是阿卜杜勒·拉赫曼。侯賽因是大兒子，按照封建制度應該承繼王位，但因有人玩弄宮庭陰謀，协助拉赫曼篡夺了王位，这位正式的王儲就流落在廖內，一直过着穷困的生活。而篡夺了王位的拉赫曼，住在林牙島，和荷兰人有了条約上的关系，已經成为荷兰人的傀儡。这些情况，萊佛士是知道得一清二楚的。当萊佛士感到必須有一个苏丹一类的人物在他所需要的条約上签字的时候；他

^① 这个王国由于曾在一个时期中轄管彭亨、新加坡、廖內群島等地区，也被称为帝国。

就在这些情况方面打主意。拉赫曼已經成了荷兰人的傀儡，要这个人在租讓新加坡島的条約或协定上签字是不可能的，最理想的人物当然是那个穷困潦倒然而却是合法的王位承繼人。这样，打好了算盘的萊佛士就物色了两个馬來人紳士，允給每个人五百銀元，要他們設法到廖內把那个王儲找来。几天之后，即在1819年2月6日，侯賽因伪称出海捕魚，乘着小漁船就到了新加坡。

侯賽因到新加坡后受到殷勤的招待，并立即被萊佛士以印度孟加拉大总督的名义扶为柔佛王国的苏丹。落难王子一跃而为殖民者卵翼下的宠兒。在侯賽因登極的典礼中，萊佛士贈以一千塊銀元和好儿匹黑布和黃布；也就在同一天，即1819年2月6日，萊佛士同侯賽因和天孟公共同签署了一个条約来追認1月30日的初步协定。条約規定每年由东印度公司付給苏丹五千元和付給天孟公三千元，但初步协定关于允許英人在新加坡設立一个商館的這項規定，在条約里却改为設立商館的数目不加限制。萊佛士侵占新加坡島的步驟就此告了一个段落。

由于具有地理上一些有利的条件，新加坡作为一个貿易据点，从最初的日子就显示了压倒荷兰人势力的趋势，它的人口和貿易数額很快就有了显著的增長。荷兰人对于英国势力的这一新擴張曾經一再企圖加以反对和破坏。但因当时荷兰势力已开始衰落，而英国資本主义势力却正处于上升阶段，荷兰殖民者要在东南亞繼續保持支配的地位已不可能，新加坡就这样給英国殖民者控制住了。到了1824年3月17日，在力量对比上日益有利于英国的情况下，荷兰終于被迫同英国簽訂了划分东南亞势力范围的倫敦条約。根据条約，荷兰以取得英国所占領的明古連和苏門答腊的其他口岸为交換条件，把馬六甲移交英国，并保証不再在东南亞爭夺政治上的特权和貿易上的独占。这样，荷英

之間長時期為着在東南亞爭奪殖民地和貿易壟斷權而展開的激烈鬥爭，終因新加坡的落入英國手里而緩和下來。

萊佛士企圖侵占新加坡的時候，由於對荷蘭人還多少有些顧慮，不敢採用斷然的手段把新加坡一下子掠奪過去，而是採用租讓的形式，而且也不是全部土地的租讓。1824年倫敦條約簽訂之後，貪欲無厭的英國殖民者就進一步玩弄手腕把新加坡完全掠為己有。

1824年8月2日，在經過一連串威脅利誘之後，蘇丹侯賽因和天孟公終於在永久割讓新加坡島給英國東印度公司的最後條約上簽了字。這兩個出賣國土者所得的最後代價是：蘇丹三萬三千二百元和終身養老俸每月一千三百元，天孟公二萬六千八百元和終身養老俸每月七百元。根據這最後的割讓條約，這兩個馬來酋長除了割讓整個新加坡島而外，還得承擔以下的義務，即如果沒有得到東印度公司的同意，不得同任何外國結成聯盟的關係，同時要在柔佛王國的領域內保持自由和無限制的貿易，准許英屬國家以最惠國的條件在柔佛王國的一切商埠和海港進行貿易與運輸。看，英國殖民者是怎样通過可恥的欺壓利誘手法來進行侵略和掠奪呀！

在新加坡淪為英國殖民地後，英國殖民者一開始就堅持在新加坡實施“自由貿易”政策，結果使得新加坡的貿易得到了迅速的發展。例如1820年新加坡出入口總值還只有四百多萬叻元（馬來亞幣，當時和銀元等值），到了1822年就倍增為八百多萬叻元，1823年又躍增為一千三百多萬叻元。^①英國殖民者雖在占奪新加坡初期掏了腰包（當然，花費的銀元並不多），卻很快就從新加坡的貿易、開設賭館和販賣鴉片諸方面得到補償和巨額利潤。

^① 請參閱本書第三章第三節“殖民掠奪”。

1826年，英国殖民者将新加坡、馬六甲和檳榔嶼合并为“海峡殖民地”，同时在檳榔嶼設立海峡殖民地政府。1832年，海峡殖民地政府移至新加坡，因为当时作为一个貿易港的新加坡，对于英国殖民者來說，其重要性已远远超过了檳榔嶼和馬六甲。

檳榔嶼、馬六甲和新加坡这三个殖民地，都是英国东印度公司在东南亞进行貿易掠夺的过程中所掠夺的，在这三个殖民地合并为海峡殖民地后，英国东印度公司还繼續对这三个殖民地即海峡殖民地行使管轄权。但是由于历史情况的变化，以商业独占和海盜式掠夺为基础的东印度公司，已漸漸失去了推动对殖民地掠夺的作用。

英国資本主义，在十八世紀中叶以后，已迅速地 from 商业資本向工业資本發展。这一發展意味着英国的殖民地必須逐漸轉为工业原料产地和工业品的銷售市場。这也就是說，殖民国家一向对于殖民地人民的强盜式商业掠夺，必須为工业資本的掠夺方式所代替。在这新情况之下，英国东印度公司对殖民地着重稅收和貿易壟断的傳統政策，就反而不利于英国殖民者对殖民地进行新式掠夺了。

正因如此，海峡殖民地的英国殖民者就漸漸对于英国东印度公司的轄屬关系感到不滿。海峡殖民地成立后，英国殖民者企圖进一步發动对馬來亞內陆侵略，借以掠夺工业原料产地和工业品銷售市場，但是迟迟得不到英国东印度公司的支持。英国东印度公司和海峡殖民地之間当时所存在着的这一矛盾，終于导致了海峡殖民地在隸屬关系上的变化：1867年4月1日，海峡殖民地改归英国殖民部統轄，新加坡也就从此正式成为英王名义下直轄的殖民地了。^①

① 請參閱本書第三章“經濟概觀”。

第三章 經濟概觀

第一节 一般特征

新加坡經濟中，轉口貿易起主导作用；工业和农业，由于英帝国主义長期殖民統治、天然資源短缺、土壤質差、耕地面积小等原因，就一直不能發达起来。

在天然資源方面，除在武吉智瑪和其他一些地方产些花崗石而外，还没有發現其他矿藏。新加坡的漁业也不發达，每年漁产約四千余吨，还不足以供应当地居民的需求。它的农作物面积約占总面积五百八十五平方公里的24%；粮食完全依賴外地供給。

橡胶和椰子是新加坡兩項較有經濟价值的作物。据新加坡官方的統計，1956年新加坡共出产橡胶一千七百余吨和椰油約一千吨。如果和同年馬來亞联合邦出产橡胶六十二万吨和椰油十万零八千吨的情况对比来看，新加坡在整个馬來亞主要农作物——橡胶和椰子的生产中所占的比重仅仅是：橡胶約0.3%，椰油約0.1%。^①

农作物之中还有蔬菜、果子、烟草、胡椒、菠蘿等，但产量也不多，大部分供本地消費。1956年新加坡主要农作物的种植面积和产量如下表：

① 在这一段里所引用的新加坡椰子和橡胶的生产数字是新加坡本地的生产数字，沒有包括外地椰子和橡胶运入新加坡加工制造的产量。1956年新加坡本地出产的椰油約一千吨，系按椰果折算的估計数。

种植面积(英亩, 1英亩=0.404公顷)		产量
橡胶	15,770	1,788.70吨
椰果	7,650	14,000,000个
各种蔬菜	3,660	14,640吨
薯类	1,870	7,480吨
果子	3,465	1,300吨
烟草	578	325吨
胡椒	30	12吨
菠蘿	425	—

新加坡工业,基础薄弱,主要是一些为胶、锡业服务的加工制造业。民族工业资本,在工业总投资中所占比重很小。据1959年2月号的“马来亚统计摘要”,1957年和1958年新加坡主要工业产量如下:

年 份	1957	1958
翻制胶(千吨)	83.8	83.9
胶鞋(千双)	3,416.4	1,623.4
电力(百万瓩/时)	410.2	467.4
肥皂(吨)	255	287.9

新加坡转口贸易方面的主要特征是:同新加坡进行贸易的主要国家当中的联合王国、美国和印度尼西亚,一向在新加坡的输出入中占居极重要的地位。联合王国和美国在新加坡的输出方面分别占居第一位和第二位,它们吸收着经过新加坡港口输出的绝大部分橡胶和锡等物产;而橡胶和锡的输出和再输出在新加坡输出总额中所占的比重是很大的,即约占50%。在输入方面,占居首位的是印度尼西亚。这个国家经常有大量劣质橡胶和椰干等物产运入新加坡,经过加工制造然后再输出,因而对

于新加坡的轉口貿易和加工制造业起着極重要的作用。不过，战后印度尼西亞对新加坡的輸出，在数額上已远远不如战前。^①

以1956年为例，同新加坡进行貿易的主要国家和地区在新加坡輸出入中所占的比重有如下表^②：

国家或地区	輸 入		輸 出	
	价 值 (百万叻元)	百分比	价 值 (百万叻元)	百分比
联合王国·····	424.2	13.7	403.3	14.8
美国·····	165.3	5.3	284.1	10.4
印度尼西亞·····	1,020.2	32.9	220.2	8.1
法国·····	22.5	0.7	111.7	4.1
西德·····	61.6	2.0	84.5	3.1
意大利·····	19.4	0.6	97.2	3.5
荷兰·····	50.3	1.6	80.0	2.9
加拿大·····	15.3	0.5	50.2	1.8
澳大利亞·····	107.3	3.5	135.1	4.9
非洲英屬各殖民地	15.5	0.5	54.0	2.0
北婆罗洲·····	20.8	0.7	57.1	2.1
香港·····	86.7	2.8	51.7	1.9
沙撈越·····	212.5	6.9	83.9	3.1
印度·····	66.0	2.1	63.4	2.3
其他英联邦国家及 亞洲英屬殖民地···	36.2	1.2	75.3	2.7
中华人民共和国···	102.7	3.3	15.2	0.6
日本·····	210.0	6.8	216.0	7.9
泰国·····	137.2	4.4	70.2	2.6
其他·····	324.6	10.5	579.7	21.2
合 計	3,098.3	100.0	2,732.8	100.0

① 參閱下节“轉口貿易及其危机”。

② 見1956年新加坡殖民地常年報告書，第83頁。

以上所引用的資料表明，由于受到客观条件上很大限制，新加坡的工农业都是不發达的。但新加坡由于地理上的有利形势却是东南亞的重要轉口貿易中心，同时又是具有重要战略意义的一个島。英帝国主义所以至今仍不肯放松对新加坡的殖民控制，主要原因就在于：新加坡島可作为英国对东南亞地区进行經濟掠夺和軍事侵略的据点。事实上，長久以来，英帝国主义就是这样利用着新加坡这个島的。

第二节 轉口貿易及其危机

一百多年来，整个新加坡的經濟活动，就象是一个中介商人所进行的經濟活动一样，一方面从邻近各地区收集工业原料及其他土特产，加以分类、加工、包装，然后再輸出；另方面把集中到它手里的欧美各資本主义国家的工业品分散到邻近各地区去。这种本質上是为殖民国家——首先是英国的利益服务的轉口貿易，和世界資本主义市場有着密切的联系，受着資本主义經濟的不穩定和周期性危机的影响，因而是动荡不穩的。

但是，作为一个貿易港口，新加坡是有它的有利条件的。它在地理位置上正是亞、澳、欧海上航运最适宜的輻輳点。所以新加坡在开辟为貿易港后就迅速地成为东南亞的重要貿易樞紐。

1819年后，随着貿易港的开辟，新加坡的情况發生了急速的变化。移民源源不絕地涌进了新加坡，来了大批为着生存不得不出卖劳动力的人們，来了以英国商人为代表的殖民掠夺者，也来了中国商人。1819年，新加坡的人口还只寥寥的一百五十个，到了1824年就有了一万多。在移民紛紛涌入的同时，滿載着貨物的各种船只，在新加坡河的河口出出入入，也开始使初具雛形的新加坡貿易港忙碌起来。在1819年还不存在的貿易，到了1820年就超过了当时尚在荷兰占領下的馬六甲，从而开始动摇

了荷兰在东南亚的貿易壟断地位。在随后的年份里，新加坡的貿易和人口，总的來說，还是繼續增長着，直至1958年，它已拥有一百五十多万人口和每年五十五亿多叻元的貿易总额。不过，这种增長随着世界資本主义經濟危机的日益加深，是極不稳定的。十九世紀中叶以后，由于东南亚發生了一系列不利于新加坡轉口貿易的历史变化，英国通过新加坡这貿易港所控制的市場就急遽地縮小了。这些历史变化及其对新加坡貿易地位的影响是：

一、香港在1842年被英国占領并开辟为商港后，英国的另一小撮殖民掠夺者就把它造成为在东亚的商品分配中心，从而夺去了一大部分原来是靠新加坡轉口的西方与旧中国各口岸之間的貿易；

二、1862年后法国在越南扩大了侵占范围，壟断了越南的大部分对外貿易，并建立了法国与越南之間的直接航运，因而大大削減了新加坡对越南的貿易往来；

三、暹罗（即泰国）在这期間出現的对西方若干商港的直接輪船运输，也同样影响了新加坡轉口貿易的优势；

四、荷兰在十九世紀中叶以后積極發展印度尼西亚島际的航运和印度尼西亚与荷兰之間的直接航运的結果，使新加坡的商人对印度尼西亚若干島屿的一大部分轉口貿易也丧失了。

这些历史变化及其影响冲击着新加坡的貿易地位，使新加坡在其貿易史上第一次經受着貿易逆轉的困难。在十九世紀中叶以后，資本主义国家为爭夺市場而展开的竞争已日趋劇烈的情况下，新加坡貿易上这一逆轉趨勢的發生是必然的。但是这一逆轉趨勢，到了十九世紀末叶，由于英国發動对馬來亞內陆侵略，扩大了殖民掠夺的地盘，就暂时被扭轉过来了。

馬來亞內陆各土邦在淪为英国保护邦后所發展起来的橡胶

种植业和更趋发达的錫矿业，使新加坡得到大量可供输出的胶、錫物产，很快就成为世界胶、錫出口的主要中心。同时，淪为英国保护邦后的馬來亞內陆各土邦也給新加坡商人从欧美所輸入的工业品打开了一个拥有五百多万人口的銷售市場。所有这一切，就不仅弥补了新加坡貿易上在十九世紀中叶后所蒙受的損失，而且使新加坡的貿易轉入了更旺盛的發展。这一情况保持了約三十年的時間，形成新加坡轉口貿易的所謂“黄金时代”。但是，由于資本主义經濟的不稳定及周期性的危机不可能使殖民地的新加坡長久保持着貿易上的兴旺状态，到了第一次世界大战结束后，随着資本主义經濟危机的加深，新加坡的貿易地位就又突出地動蕩不穩起来了。

在两次世界大战之間的年份里，資本主义世界發生了几次深刻的經濟危机，新加坡这殖民地也相应地發生了經濟危机。在这期間，新加坡英国殖民政府为防止資金外漏，实行米粮入口統制，同时又为对付廉价的日貨同英国貨竞争而实行紡織品入口比額限制和“帝国特惠制度”等等。但是这样一来，就不仅使新加坡已經实行了一个世紀的“自由貿易”政策开始破产，而且使新加坡丧失了来自越南、暹罗和緬甸的大量米粮轉口貿易，中断了对印度尼西亞若干缺粮地区的米粮再輸出，同时也損失了从日貨轉口貿易上所能得到的大部分利益。特別是，第一次世界大战結束初期胶、錫銷路突告停滯，价格一落千丈，使新加坡轉口貿易所受的打击最为严重，因为到了二十世紀初期，胶、錫經由新加坡的輸出，在新加坡輸出总值中已占到約50%的巨大比重。胶、錫輸出銳減，也使新加坡的胶、錫加工制造业受到严重的影响。在这期間，大批失业工人流落街头，甚至有成千上万的失业者被英国殖民当局强行驅逐出境。

在第二次世界大战结束后，新加坡以轉口貿易为命脉的經

济又一再發生危机。这些危机同样是和战后世界資本主义体系的危机相呼应的。直接促成这些危机的主要因素則是：一、战后摆脱了殖民地、半殖民地枷鎖的东南亚国家，特别是印度尼西亚和緬甸，在經濟政策上力求独立自主，不願意再受新加坡在轉口貿易上对它們的中間剝削；二、美帝国主义在战后加强对东南亚国家的經濟扩张，大大削弱了英国在这些国家中保有的經濟陣地。

由于这些因素，新加坡战前还能从印度尼西亚及泰国輸入的、經過加工分类然后再輸出的大量劣質橡胶，战后大为减少；战前还能从泰国和緬甸輸入的、經過熔煉然后再輸出的約三万二千多吨錫砂，战后却減至約九千吨；战前还能經過新加坡流入印度尼西亚、泰国等东南亚国家的大批欧美工业品，战后却受到入口抵制，特别是受到印度尼西亚的严厉抵制，因而也銳減了。

由于遭受以上种种的不利影响，最近六年来的新加坡轉口貿易出現了入多出少的逆轉現象，而且由于1958年世界資本主义經濟危机加深的結果，这一逆轉現象更趋恶化，这从下表的統計数字可以明显看出来(單位：百万叻元)：①

年 份	輸 入	輸 出	差 額
1953	2,343.4	2,098.3	-245.1
1954	2,331.1	2,173.7	-157.4
1955	2,865.5	2,782.9	-82.6
1956	3,098.4	2,734.4	-364.0
1957	3,277.5	2,774.2	-503.3
1958	3,100.7	2,481.4	-619.3

貿易上的逆差导致新加坡工商业萎縮，从而严重地影响了

① 据“星洲日报”所刊載的官方統計数字。

新加坡的財政收入，使得近年来的新加坡財政預算不断出現赤字。战后1949年和1950年，新加坡的財政收支每年还有一千余万叻元盈余；1950年至1953年也还一共盈余一亿七千六百多万叻元。但1954年的情况就不同了，这一年的財政收支不敷四千一百多万叻元。近三年来的財政收支情况如下表(單位:百万叻元)：

	1957年 (決算)	1958年 (決算)	1959年 (預算)	1960年 (預算)
收入	217.8	242	243.6	269.2
支出	254.6	277	268.5	275.3
赤字	36.8	35	24.8	6.1

战后新加坡对外貿易逆轉和工商业萎縮的結果，在另一方面則造成了新加坡商行紛紛倒閉的現象。1951年和1952年，新加坡的商行因为受到危机的侵襲而宣告倒閉和收盘的，共达一千六百多家。1953年1月至9月底倒閉八百七十七家，1954年同期倒閉八百九十六家，1955年同期又倒閉九百六十九家。

新加坡的失业現象也正日趋恶化。1953年7月的失业人数据说还只有二千多人；可是到了1958年3月底为止，在新加坡职业介紹所登記的失业工人就已經达到八千九百二十六人了。据前新加坡首席部長林有福于1958年10月間对“紐約时报”記者說，新加坡的四十万名职工中，有十万人不是沒有工作可做，就是沒有整日的工作。

战后新加坡犯罪案件層出不穷，也反映出新加坡經濟困难的严重性。据新加坡官方关于犯罪案件的統計，綁票、勒索、搶劫、行窃、欺騙、假造鈔票等等犯罪案，在战后年份里，最多一年达到一万四千多件，最少一年也有六、七千件。1957年的一万三千多宗犯罪案当中，有七千多宗屬於偷窃和搶劫的案件。

由此可見，战后新加坡的社会和經濟，由于作为經濟命脉的

轉口貿易發生危機，已經陷入了極形動蕩和困難的境地。

第三节 殖民掠奪

新加坡一經辟為商港後，英國殖民掠奪者就在新加坡先後開設了好些出入口大商行，利用中國商人作他們推銷商品和收集土產的助手或中介商，而壟斷着新加坡的對外貿易。在新加坡被開發初期，殖民掠奪者除了從貿易上撈取大筆利潤而外，還販賣鴉片和開設賭館，從多方面對勞動人民進行搜刮和毒害。

新加坡的數十家英人大商行當中最有勢力的，首推1821年設立的“牙得利公司”(Guthrie Co.)、1828年設立的“莫實德公司”(Boustead Co.)、1844年設立的“夏里遜·克羅斯菲德公司”(Harrison Crosfield Co.)和1887年設立的“海峽貿易公司”(The Strait Trading Co.)等。它們大多在東南亞各大商埠設有分支行或聯號，以構成廣泛的商業網。其中有些大商行除了經營貨物出入口，還兼營或代理輪船運輸和水陸保險。這些英人大商行以新加坡為據點而進行的掠奪，最初主要是從商業和貿易着手，排斥競爭者，實行壟斷，等等。到了十九世紀中葉以後，由於東南亞發生了不利於新加坡貿易地位的历史變化，這些英人大商行又轉而以對殖民地農礦業的投資為經濟擴張的主要手段來從事新的掠奪。

為了在馬來亞進行新的掠奪，新加坡的英國商人從十九世紀中葉新加坡貿易狀況開始惡化的時候起就狂熱鼓吹向馬來亞內陸進行侵略。當時新加坡還隸屬於英國東印度公司控制下的印度英國殖民政府，還沒有轉到英國殖民掠奪總指揮部——殖民部直接管轄之下。新加坡的英國商人對於當時英國東印度公司所採行的斤斤計較眼前利益、生怕發動新的殖民侵略會得不償失的“保守”政策，深感不滿。他們要求改變新加坡殖民地的

隶属关系，一再叫嚷对马来亞内陆各土邦进行“干涉”。

1874年，英国以新加坡为侵略跳板开始向马来亞各土邦进行新的侵略。新加坡英国商人的侵略叫嚣，终于导致了英国的新的实际侵略行动。于是，还在英国以蚕食鲸吞的手段逐个征服马来亞各土邦的初期，急于追求新掠夺的新加坡英国商人就开始掠夺马来亞内陆经济资源的活动。1887年，“海峡贸易公司”在新加坡设立炼锡厂，实现了英国商人对于马来亞锡砂的熔炼和出口的壟断。同时，其他英人商行在马来亞内陆开始发展橡胶种植业，来适应十九世纪末叶欧美资本主义国家中日益发达的汽车工业对于橡胶的需求，从而从橡胶的种植和贸易方面取得了高额的利润。

新加坡的一些英人大商行，例如上面已提到的“牙得利公司”等，在马来亞各土邦被进侵的初期就把它们的经济掠夺活动转移于在马来亞内陆扩大工业原料产地和工业品的销售市场。这些大商行的老板们在伦敦募集资金，设立开采锡矿和种植橡胶的股份有限公司，而本身则坐镇在新加坡充当这些公司的代理人。到了1952年，“牙得利公司”就一共代理二十六家种植公司，拥有二十万英亩橡胶、油棕、茶和咖啡等种植园，直接雇佣和剥削四万二千名工人。又如“莫实德公司”，它最初只经营出入口，只限于从贸易上进行利润榨取，但后来也从事开矿和种植，并且成为锡的大出口商。“夏里逊·克罗斯菲德公司”和1902年才在新加坡参与经济掠夺的“赛普达比公司”(Sime Darby Co.)也代理着一系列伦敦的胶、锡投资公司。第二次世界大战前，已在伦敦注册的、专以在马来亞经营橡胶种植业而进行殖民掠夺的投资公司，约有四百家，投资总额约一亿二千万英镑，拥有橡胶园约一百五十万英亩；其中绝大多数投资公司要依靠“牙得利公司”这类大商行来做它们的投资引路人和代理人。伦敦的投资

人——吸吮殖民地劳动人民血液的殖民掠夺者，并无须跑到馬來亞來親自經營膠、錫業；他們只要把殖民掠夺的任务交給新加坡的一家英人大商行，就可以每年穩取高額的股息。當然，這些代理商也是要在這殖民掠夺中分沾利益而大撈一把的。

新加坡英人大商行所代理的膠、錫投資公司，在膠、錫業“景氣”的年份從馬來亞劳动人民身上所榨取的利潤是極驚人的。據1953年莫斯科出版的“戰后帝國主義殖民體系危機的加深”一書的引証，1949年至1950年，這類投資公司每年獲利達一百萬英鎊以上的計有“聯合蘇亞貝東橡膠園公司”(United Sula Be-tong Rubber Estates)、“倫敦亞洲橡膠物產有限公司”(London Asiatic Rubber and Produce Ltd.)等；在平常的年度，這些投資公司的獲利每家也有數十萬英鎊之多。正因為如此，所以作為這些投資公司的代理人的新加坡英人大商行居中所撈取的油水，也就大可以養肥許多許多殖民掠夺者。例如大出入口商兼大橡膠園投資公司的代理人“賽普達比公司”在1952及1953這兩年當中就一共獲得純利三百五十多萬叻元；“海峽貿易公司”初開辦時的資本僅有十五萬叻元，到了1951年已遞增為九百萬叻元。新加坡每年從轉口貿易方面所得到的利潤約為二億叻元，其中大部分即為這些英人大商行所占有。

上述種種，僅僅是倫敦約四百家膠、錫投資公司和新加坡數十家英人大商行對馬來亞劳动人民進行殖民掠夺情況的一鱗半爪；倘細算這些殖民掠夺者的剝削帳，那末一百多年來，特別是近六、七十多年來，他們欠下馬來亞人民的剝削帳，一定是很大的一笔。

第四節 人民生活狀況

在新加坡，人們可以看到市區里有許多陳旧的樓房，里面住

着因为职业关系不能不在市区为生活而掙扎的穷人。这些穷人集中居住的地区构成许多貧民窟。大埠丁加奴街一带，是新加坡著名的貧民窟之一。在那里，破烂而阴暗的楼房被隔成一間間小得象鴿籠的住房，里面塞得滿滿的尽是人，小孩子沒有地方玩就只好在地上打滾。光綫的阴暗、空气的污濁以及居民营养的不足，使得这些貧民窟成为肺病最流行的区域。

由于新加坡穷人多，居民中經常流行着各种疾病，而尤以白喉、花柳病、精神病、癲瘋病和肺病为最严重。1956年，傳染病医院共治理白喉病患四百九十八起；患花柳病而到医院求治的共十八万五千四百五十二人次；新加坡專治精神病症的医院——伍德布里奇医院的設備原定同时容納住院病人一千八百个，然而住院病人的平均数經常超过二千；癲瘋病患者的人数从1955年的八百九十七名增至1956年的九百五十七名。1956年死于肺病的达七百八十四人。^①

新加坡有数万名小販，他們在沿街两旁的走廊里、菜市周圍或其他熱鬧地区摆卖糖果、香烟、熟食等等。这些小販十之八、九是华人。他們为求生存干这門小买卖是很艰苦的，一則小販多，有竞争，买卖不好做，二則为着生活不得不找些外快的警察經常要向他們敲詐。遇到警察局借口整飾市容、維持交通秩序而肆行扫蕩小販的时候，小販們就更加狼狽了。

市区里的穷人，除了靠当小商小販謀生的，大多数人的生活来源是靠在商店、厂坊当职工，在碼頭、交通運輸部門和邮电部門当雇工。在收入少而物价昂貴的情况下，他們的生活都很苦。

新加坡約十二万名工人的生活也是困苦。据新加坡官方的資料，一般工人最低的每日工資是二叻元^②，但因生活費用高

① 見1956年新加坡殖民地常年報告書，第135頁。

② 見1956年新加坡殖民地常年報告書，第36—39頁。

(一間小房間的月租約二十至三十叻元，一個工人的最低伙食費約二十余叻元)，一般工人要贍養家屬是很困難的。同時由於隨時有失業的可能，這種最低的生活水平也是毫無保障的，當然就更談不上改善生活了。當馬來亞的主要物產——橡膠和錫暢銷時，他們的工資，經過鬥爭，即令有所增加，但因在資本主義制度下工資的增長總是落後於物價的上漲，例如根據新加坡官方的統計，1956年一般產業工人的工資比1955年只增長0.9%，而生活費用指數却在同時期增長了13.9%^①，所以工人的生活實際上不但得不到改善而是相反的惡化下去。

新加坡約二萬名農民，雖然大多數是自耕農或個體小生產者，生活情況也並不好。這主要是因為稅捐重，而他們出售產品時又要經過層層的商业資本的剝削。

資本主義社會向兩極分化的發展規律，在新加坡也一樣發生作用。人們能夠在新加坡貧民窟里看到窮困不堪的貧民，能夠在街頭看到許許多多赤腳光膀的“苦力”，為着三餐整日流着汗在從事各種各樣的苦役；扛着笨重的貨物，或者彎着腰拉着滿載貨物的雙輪車，哼哧哼哧的在馬路上移動着。但是，人們也能夠在新加坡看見衣冠楚楚、大腹便便的殖民掠奪者、大官僚、大買辦、大經理、大“頭家”^②等等。這些人在郊區擁有寬暢通風的漂亮住宅或別墅，流線型的汽車把這些人載來載去。專為特權人物和“頭家”們服务的交通警察，每天早晨和黃昏都得大批出動來維持交通秩序。在白天，這些人進行着壓迫和剝削勞動人民的各種活動，到了晚間則分散到俱樂部或其他娛樂場所去過糜爛的資產階級生活。

① 見1956年新加坡殖民地常年報告，第36—39頁。

② 新加坡華人稱“老板”為“頭家”。

第四章 社会结构与政党

第一节 社会结构

在各个殖民地里，由于经济发展水平各不相同和经济结构各不相同等等，而产生了各不相同或不尽相同的社会结构。在新加坡这个殖民地里，它的社会结构同其他殖民地比较来看，有共同之点，又有不同之点。

首先，由于宗主国毫无例外地阻挠殖民地民族工业的发展，一般来说，殖民地民族工业资产阶级的力量是比较薄弱的。新加坡的情形也是这样。它的加工制造业以及胶制品、肥皂等轻工业都是很脆弱的。所以新加坡民族工业资产阶级是资产阶级中比较软弱的一个阶层。这一点和其他殖民地的情况是共同的。

其次，在殖民地里，农业往往在经济中起主导作用；但新加坡的农业生产，由于受到自然条件的极大限制，是微不足道的，而在新加坡经济中起主导作用的却是转口贸易。这样就造成了新加坡农民阶级力量薄弱，而商业资产阶级在新加坡资产阶级中却是力量最大的阶层。这一点和其他殖民地的一般情况比较来看，则是有所不同的。

再其次，一般殖民地由于工业不发达，无产阶级人数往往也不多。可是新加坡这个殖民地的情况却不同。新加坡的工人，加上店员、低级职员和其他靠雇佣劳动生活者在内，共有四十万人左右，几乎占总人口三分之一。这一点是新加坡社会结构的主

要特征。

最后，新加坡还存在着一个以外国人(英国人)为主体的特权阶级即统治阶级。这一点是和各个殖民地的情况差不多的。

为了更好地了解新加坡社会结构的实况，并从中观察新加坡人民反殖民主义斗争的进程及其远景，对新加坡现阶段各个阶级作适当分析是有必要的。

(一)新加坡的特权阶级是由一万多英国人及其他一些欧洲人构成的。在政治上，英国人是新加坡人民的直接统治者；在经济上，英国人及其他一些欧洲人是真正的主宰者。这个阶级的分子不是大官僚，就是大商人或银行的大亨，等等。

在新加坡出入口业中居于头盘商地位的，主要就是英国的大商人和其他一些欧洲籍的大商人。第一次世界大战前，这些大商人在新加坡的对外贸易中所把持的垄断地位几乎是绝对的，因为当时的当地人商业资本还没有发展到足以与他们并驾齐驱的地步，只能居于二盘商或三盘商的地位，并受这些大商人的操纵。第二次世界大战后，新加坡当地人商业资本有了很大的发展，因而出现了和英美资本主义国家直接交易的当地人头盘商。这使英国人和其他一些欧洲人在新加坡对外贸易中的垄断地位开始发生了变化；但因他们的资本比当地人头盘商雄厚而又有政治势力作背景，他们在新加坡经济上还是真正的主宰者。

在政治上，新加坡的一切行政权力曾长时期为少数英国人大官僚所掌握。1959年6月新加坡实现内部自治后，这一情况虽然也发生变化，但新加坡的防务、外交以至内部治安等等权力却还一样要受英国殖民者的控制。

因此，在现阶段的新加坡，这个以英国人为主体的特权阶级还是客观存在的，这个阶级和新加坡广大人民之间长久存在着

的矛盾，仍然是新加坡社会当前的主要矛盾。

(二)新加坡的资产阶级主要是由商业资产阶级和工业资产阶级构成的。工业资本大部分投在橡胶加工和椰子加工的加工制造业方面，只有一小部分投在胶制品及其他轻工业品的工业方面。有不少商业资本家都兼营加工制造业。

新加坡的商业资本家，就他们在转口贸易和商业中的地位高低和利润取得的多寡来说，可以区分为头盘商、二盘商和三盘商三个范畴。头盘商直接和外国(主要是英美资本主义国家)的厂家建立交易关系。当地人这种头盘商同新加坡英人大商行(即头盘商)和其他欧人大商行之间虽然也有竞争，但利益是基本一致的。因此，可以把这些属于大商业资产阶级而寥寥可数的当地人头盘商划为买办资产阶级。

买办资产阶级是英国殖民统治可以指靠的支持力量。这个阶级加上特权阶级以及英帝国主义在新加坡当地居民中所豢养的一批官员、银行买办、英人商行的高级职员等等，构成了英帝国主义在新加坡殖民统治的社会基础。但是，在新加坡人民反殖民主义斗争力量的不断打击下，这个基础已日益动摇了。

至于人数众多的、在转口贸易和商业方面居于二盘商或三盘商地位的新加坡中小商业资产阶级，没有直接和外国厂家建立贸易联系，资本也不够雄厚，而且受到新加坡英人的和其他欧人的大商行的控制和压迫。这一部分商业资本家在利润取得上大大不如新加坡英人的和其他欧人的大商行。他们对于这些大商行在新加坡经济上所把持的垄断地位感到不满，因而有反对殖民统治和反对殖民掠夺的情绪。

经营胶制品或其他轻工业品制造业的新加坡民族工业资本家，由于他们的产品经常受到帝国主义国家同类产品的竞争与排挤，对于新加坡殖民统治制度也感到不满。

这样，从新加坡整个资产阶级的具体情况分析来看，除了一小撮可以充当英国殖民统治支柱的买办资产阶级而外，新加坡资产阶级各阶层均有不同程度的反殖民主义倾向。当然决不能忽视它们对帝国主义具有妥协性的另一面。

(三)主要是属于小资产阶级范畴的新加坡知识分子和青年学生这一队伍的情况，大致是这样的：

这一队伍包括为数不多的自由职业者(医生、律师、工程师、会计师等)、约九千名教员、约三千名大学生和三万余名中学生。他们在不同程度上表现有进步性；特别是那些中学生，他们在第二次世界大战后进行过反征兵制度的斗争，发动过反黄色文化运动，还为支持新加坡职工们的罢工行动而和英国殖民军警展开过不止一次的面对面斗争。

那些自由职业者绝大多数曾在英国或其他资本主义国家受过高等教育。他们当中的左翼分子曾在第二次世界大战结束初期(1945年12月)组织了“马来亚民主同盟”，同马来亚共产党一起进行反对“马来亚新政制”的斗争。马来亚民主同盟和马来亚共产党在1948年6月被新加坡殖民政府根据“紧急条例”加以取缔后，接着就有一些属于资产阶级右翼或中派的自由职业人士出来组织政党。

(四)新加坡无产阶级队伍总人数达四十万左右，是新加坡各阶级中力量最强大的队伍。这个队伍包括十二万余名工人和约三十万名各行业店员与低级职员。工人之中有约八万名华人，约二万名印度人和约一万名马来人。工人的就业范围，据新加坡官方1956年9月的统计，最多是在制造业方面，计55,010名；其次是运输与交通业20,333名，建筑业14,277名，服务行业11,236名；再其次是商业8,905名，公用企业7,058名，采矿1,908名，其他1,828名；合计为120,555名。

新加坡的无产階級由于直接受到殖民統治的壓迫和僱主們的剝削，实际工資低，生活苦而又沒有保障，同时又由于很早就受到无产階級政党馬來亞共产党的教育，所以階級覺悟和政治覺悟都相当高。他們在馬來亞共产党领导下为自己的权利进行着持久不懈的斗争。同时由于有大批工人(約四万五千名)和一部分低級職員是直接为新加坡殖民机构如行政部門、海港局、軍港等所僱用的，新加坡职工們的罢工斗争几乎每一次都带有明显的反殖民主义色彩。而在第二次世界大战后新加坡的无产階級已成为要求独立自由的反殖民主义斗争的主导力量。

(五)新加坡农民的人数約二万名。他們分散在新加坡的郊区，主要从事种菜种花和畜牧。他們是个体小生产者，大多数属于中农成份，生活境况并不好。这个階級的力量不大，但在反殖民主义斗争中，这个階級是无产階級的天然同盟者，能够發揮一定的积极作用。

(六)新加坡还有属于貧民一类的一万余名小販，專靠做小买卖猎取蝇头末利营生。他們經常遭受殖民統治制度的壓迫，生活很苦。为了保衛自己的生存权利，他們組織了小販公会，好几次为反对殖民政府施行限制小販营业的苛例而起来斗争。这些貧民已成为新加坡人民反殖民主义斗争的一部分有組織的力量。

从以上关于新加坡社会階級結構的分析可以看出，新加坡人民反殖民主义的力量是强大的。正因为如此，所以英帝国主义在第二次世界大战后，才不得不在新加坡人民反殖民主义力量的不断冲击下，对新加坡人民作出了一些政治上的讓步。

第二节 政党产生的过程

第二次世界大战前，新加坡人民在英国殖民壓迫下不能公

并进行政治活动，因此沒有公开的政党組織。但是，由于新加坡无产階級力量的迅速增長，无产階級政党馬來亞共产党还在1930年就誕生了。馬來亞共产党从一誕生就以新加坡为主要活动地区，不顧英国殖民政府的追捕和迫害，开始秘密地領導新加坡工人进行罢工斗争。

第二次世界大战结束后，由于形势的变化有利于爭取独立自主的殖民地人民，馬來亞共产党就首先在新加坡公开进行政治活动。接着，新加坡进步的資產階級知識分子(自由职业者)于1945年底組織了馬來亞民主同盟，为爭取实现民主自由权利进行斗争。

1947年8月，新加坡出現了代表买办資產階級利益的政党“进步党”。这个党一开始政治活动就和英帝国主义勾結。当时新加坡广大人民还在馬來亞共产党领导下进行着激烈的反对“馬來亞新政制”的斗争。英帝国主义在人民群众的巨大压力下，企圖用一小部分立法議員实行民选的办法，作为政治讓步，来破坏新加坡人民要求独立自主的斗争。馬來亞共产党和馬來亞民主同盟坚决反对这种虛伪的民主，拒絕参加1948年3月新加坡殖民政府布置的第一次所謂民主选举。可是进步党却参加了竞选，开始同英帝国主义勾結起来。

1948年6月，即当英帝国主义已在新加坡玩弄了“民主”选举的花样以后，英帝国主义在全馬範圍內悍然頒布了法西斯的“紧急条例”，并立即向馬來亞的进步力量实行反扑。馬來亞共产党、馬來亞民主同盟和其他一切进步組織，在“紧急条例”下遭到殘酷的迫害，馬來亞民主同盟从此解体，馬來亞共产党被迫重新轉入“地下”。可是进步党不受“紧急条例”的任何影响。在法西斯的“紧急条例”頒行后的一个时期里，进步党是新加坡唯一能够公开进行政治活动的政党。

1949年，另一个资产阶级政党“劳工党”也在新加坡出现了。随后在1951年4月新加坡举行第二次所谓民主选举时，进步党和劳工党都参加了当时提交民众选举的九个立法议席的竞选。

1954年，新加坡殖民政府在人民群众的压力下决定了把立法会议改为主要是民选议员组成的立法议会，民选议员名额扩增到二十五名，并准备在1955年举行第三次“民主”选举后成立“民选政府”。这样，在新加坡殖民政府扩增民选立法议员名额这一让步的吸引下，新加坡又出现了一些资产阶级政党，已出现的某些资产阶级政党，为加强实力以便争夺议席，还实行了合并。到了1955年4月立法议会选举的前夕，新加坡就有了进步党、民主党、劳工阵线（劳工党和社会党合并的）、人民行动党、马来民族联合机构新加坡分部、马华公会新加坡分会、新加坡马来人协会这一些资产阶级政党。

在1956年4月至1958年5月这一段时间中，英国政府被迫同新加坡资产阶级政党的代表举行了三次关于新加坡政治地位的谈判，并最后签订了关于实现新加坡内部自治的协议。

在政治谈判最后达成协议后，新加坡各资产阶级政党为争取走上自治政府执政党的地位，而在党内和政党之间展开激烈的磨擦与斗争。脱党、并党和重新组党的现象很普遍。同时一些小政党也纷纷出现了。这样，到了1959年5月立法议会大选的前夕，新加坡就一共有十三个代表资产阶级不同阶层利益的政党：人民行动党、劳工阵线、人民联盟、马来民族联合机构新加坡分部、马华公会新加坡分会^①、自由社会党、工人党、公民党、人

^① 在竞选时，马华公会新加坡分会和马来民族联合机构新加坡分部组成“马华联盟”。

民党、泛馬伊斯兰教党、新加坡馬來人协会、加东公会和印度人大会党。

第三节 各資產階級政党的基本情况

(1)人民行动党(People's Action Party)成立于1954年11月,代表上層小資產階級利益,一向被認為是資產階級左翼的政党,在知識分子和一般小資產階級中影响較大,并控制着新加坡一部分工会組織。这个党的领导机构經過1959年6月2日改选后如下:主席杜进才,副主席吳秋泉,总書記李光耀等。据李光耀于1958年11月間宣布,人民行动党拥有三个分部、二十个支部,党员共一万四千名。

1955年6月,人民行动党在常年大会上通过決議,要求廢除“紧急条例”,抗議英国将新加坡变成战争基地,反对鎮压馬來亞共产党的战争,要求实行新的民族平等的教育政策等。

在1956年7月的常年大会決議中,人民行动党号召加强对英斗争,反对在新加坡举行东南亚条約組織會議,吁請参加万隆會議的亞非国家支援馬來亞独立运动,要求新加坡同馬來亞联合邦合并。決議还要求保障工农生活和妇女的权利,实行男女同工同酬等。

1957年8月,該党在常年大会上通过的決議中說:該党的暫時政策是接受新加坡实行内部自治的新宪法,該党的長远政策是“建立一个独立、民主的、非共产主义的和社会主义的馬來亞”。

1959年立法議會竞选活动开始后,人民行动党在它所發表的竞选綱領中說,大选后的新加坡只是一个“自治邦”,而不是一个独立的国家。人民行动党将通过使新加坡同馬來亞联合邦合并的途徑,来爭取新加坡的独立。

人民行动党成立后，被認為“激进派”的党内一部分领导人在职工运动中做了不少工作，并亲自领导了新加坡一部分工人进行反殖民掠夺的斗争，因而使该党的影响迅速扩大。在1955年4月新加坡立法议会的选举中，人民行动党仅得三个议席，但在1957年12月新加坡市政委员会（也称市议会）的选举中则得到了颇大的胜利，它提名参加竞选的十四个候选人有十三人当选，因而成为市政委员会中的多数党；它的两个领导人王永元和王邦文分任了新加坡市的正、副市长。

人民行动党在新加坡市政府中实行了一系列反殖民主义的措施。王永元在他就任市长后取下了一向悬在市政府议事厅内的英国国旗，取消了象征殖民主义的市长“权杖”^①，在会议上使用华、马、印、英四种语言以打破过去独用英语的惯例，等等。所有这些措施都遭到自由社会党等右翼政党的攻击。市长“权杖”被废除后，王永元建议把它送进莱佛士博物馆去展览，而“民选政府”教育部长周瑞麒（劳工阵线领导人之一）却运用他的职权加以拒绝。

人民行动党影响的扩大，使它成为“民选政府”主要执政党劳工阵线及其他右翼政党攻击的对象。在1956和1957年，党内的“激进派”分子林清祥、陈从今、蒂凡那等先后被“民选政府”逮捕并长期加以扣留。但是这些打击并没有达到削弱该党力量的目的。

在1959年5月的新加坡大选中，人民行动党取得了全部五十一个立法议席中四十三席的压倒多数，因而成为新加坡自治邦的执政党。

（2）劳工阵线（Labour Front） 1954年由社会党、劳工

^① 附有珍贵饰物、用以表示权威的拐杖。

党及若干职工会合并而成。它的领导人物大多数是小资产阶级的中、上层分子。1955年4月，它的首任主席馬歇尔出任“民选政府”首席部長，主席一职改由林有福担任。1956年6月，馬歇尔因倫敦談判失敗辞去首席部長职位，重任劳工陣綫主席，林有福則繼馬歇尔出任首席部長。后来馬歇尔因和林有福等人發生磨擦退出劳工陣綫于1957年11月3日另組工人党，主席一职又改由周瑞麒担任。临1959年大选时，劳工陣綫内部分裂加剧，林有福等另組人民联盟，該党的主要人物只剩下不同意另組新党的总書記托馬斯，因而陷于支离破碎的状态。

劳工陣綫組成初期，曾以取消“紧急条例”、爭取实现全馬自治和提高工人生活水平等进步政治口号，在1955年4月的立法議會选举中取得十个議席，而成为“民选政府”（1955年4月至1959年5月）的主要执政党。

但是劳工陣綫执政后并没有按照它在竞选时所提出的政治主張办事，反而步步对英帝国主义妥协，以至成为英帝国主义的殖民統治代理人。例如“民选政府”虽然取消了新加坡的“紧急条例”，却接着頒布了内容上基本和“紧急条例”一致的“公共安全法”。1955年4月24日新加坡福利公共汽車公司發生罢工事件后，劳工陣綫领导的“民选政府”居然依靠英国駐新加坡和馬來亞联合邦的殖民軍隊而实行武装鎮压。1956年10月，新加坡四千名中学生为抗議“民选政府”无理封閉新加坡华校中学生联合会和逮捕学生領袖实行罢課，当时“民选政府”的首席部長林有福及其閣僚也公然实行武装鎮压，唆使殖民軍警用催泪彈来驅逐那些罢課而集中在学校里的中学生，以致引起了極大的騷乱。劳工陣綫的反动本質就这样完全暴露出来了。

“民选政府”勾結英帝国主义，实行摧殘工人运动和学生运动、封閉进步社团和濫捕民主进步人士，引起了新加坡人民極大

的憤慨。1956年10月13日，新加坡維護民權委員會派出六人代表團去見林有福，對“民選政府”表示抗議，並將一面鑲有納粹的“卐”標志和“林有福先生之旗徽”等字樣的黑旗當面送給林有福。

勞工陣綫領導人物反動面目的暴露，使得這個黨的“威望”大大下降。在1957年12月新加坡市政委員會的競選中，勞工陣綫遭到嚴重的失敗，它的十六個競選人只有四人當選，致在市政委員會中居于少數黨的地位。

在林有福、周瑞麒等人把持勞工陣綫時，這個黨也是美帝國主義在新加坡進行滲透活動的工具。據1959年4月間人民行動黨總書記李光耀的揭露，勞工陣綫曾接受美帝國主義的二十三萬美元，作為該黨的經費和進行“消滅共產黨的特務活動費”。後來經過一個調查委員會的調查，證明該黨所接受的美金還不止二十三萬美元。

在1959年的新加坡立法議會競選中，勞工陣綫提出三個候選人，一個也沒有當選。

（3）人民聯盟(Singapore People's Alliance) 是林有福在1958年11月拉攏了一部分勞工陣綫、工人黨和自由社會黨上層分子等等臨時拼湊成的。原勞工陣綫領袖林有福所以組織這個黨，是因為他看到勞工陣綫聲名狼藉，不能依靠它在1959年的大選中取勝。

人民聯盟的領導人為圖在1959年大選中爭奪選票和保持住自己的政治地位，在1958年12月發表的政綱中提出了一些“進步”的政治口號如：（一）維護議會式的民主政體，“維護新加坡人民的飯碗、工人的權益和就業機會”；（二）促進各種族各階層間的融洽和合作，“促進各種文化的發展和工人生活水平的提高”；（三）實現政治、經濟的穩定和“社會公平”，“剷除恐懼、貧困、獨

裁和各种形式的剝削，完成独立和新馬合并”。

但在1959年的立法議會竞选，人民联盟一共提出三十九个候选人，却只有四人当选。显然的，这个旧貨色貼上新标签的政党所提出的“进步”政治口号并没有發生多大作用。

(4) 馬华联盟(UMNO-MCA Alliance) 由馬來民族联合机构新加坡分部和馬华公会新加坡分会于1955年为在竞选时爭夺选票而結成的，联盟的分子各自保持独立的机构，在平时各自进行活动。

馬來民族联合机构新加坡分部和馬华公会新加坡分会，在組織系統上分別隶属于馬來亞联合邦的馬來民族联合机构和馬华公会，受联合邦总部的领导并执行总部的既定政策。

馬來民族联合机构同馬來封建王族有密切关系，它以为馬來民族爭取政治权益、維護馬來民族的特殊地位作为政治綱領的主要内容，而取得了一部分馬來人的支持。这个政党成立于1946年3月，拥有党员約十万名。

馬华公会成立于1949年2月，最初是作为社团的組織，充当英国殖民者的反共工具，而大搞其“新村”的工作，协助英国殖民者把农村中的华人强迫迁入变相集中营的“新村”中，企圖借此破坏馬來亞共产党在农村中的活动陣地。后来在英国殖民者被迫实行政治讓步的吸引下，馬华公会轉变为政党，并提出为馬來亞华人爭取公民权、維護华人文化教育等政治口号，而爭取馬來亞各階層华人的支持，拥有会员約二十五万名。

1957年初，新加坡立法議會討論同英国談判自治宪法条件时；馬來民族联合机构新加坡分部主席阿卜杜勒·哈米德代表它的党提出多項有关馬來人特权的要求，其中有“永远承認馬來人特殊地位”，自治后的新加坡元首由各民族輪流担任，并且首任元首必須是馬來人，等等。馬华公会新加坡分会不滿意哈米

德提出的要求，致曾一度引起聯盟分裂的危機。後來哈米德撤回他的要求，聯盟的關係才繼續保持下來。

1958年1月，馬來民族聯合機構新加坡分部在年會上宣布，該分部擁有七十二個支部和黨員一萬五千名。1959年9月，該分部改選領導機構後，哈米德重新被選為主席，二名副主席為阿都拉曼敏和哈齊莫哈默賽。

馬華公會新加坡分會的主要負責人是：黃富南（主席）、黃樹芬（副主席）、李潤壽（宣傳主任）等。

聯盟提出十三個候選人參加1959年的新加坡立法議會競選，結果得到三個議席。

（5）工人黨（Worker's Party）是馬歇爾脫離勞工陣綫後於1957年11月組成的。馬歇爾自稱工人黨是“工人小市民階級的政黨”。工人黨誕生後不久就參加市政委員會選舉，得到了四個席位。

馬歇爾曾於1956年8月間來我國進行訪問，看了我國蓬蓬勃勃的社會主義建設之後曾發表了一些好評。1958年3月16日，馬歇爾在工人黨兩個支部聯合舉行成立典禮時曾說：“中華人民共和國十年後在亞洲將是一個強國，……新加坡應該抓緊現在的機會與它加緊聯繫和發展貿易關係”。

對於新加坡的政治問題，馬歇爾曾於1958年3月15日新加坡記者聯合會的午餐會上說：“新加坡不應被用為英美軍事策略設計中的‘子彈’，新加坡應逐漸終止作為一個軍事基地，……工人黨反對現行的憲制，堅持爭取完全獨立，完全內部自治，而不受治安委員會的指揮”。

工人黨的下層黨員主要是各工會會員，因此它在成立初期頗有影響。但因該黨內部派系鬥爭激烈，領導成分逐漸變壞，實力遂大喪失。臨1959年大選時，該黨的副主席、總書記和幾乎全

部执委相繼脫党而投入人民联盟，使該党的存在發生了極大的危机。

工人党在1959年的大选中遭到失敗，包括馬歇尔在內的三个候选人全部落选。

(6)自由社会党(Liberal Socialist Party) 是买办资产阶级政党进步党和华人资产阶级政党民主党于1956年1月合并而成的。新加坡人民称进步党为“政府党”，因为它在立法会议上一向站在殖民政府方面說話；又称民主党为“头家党”，因为参加民主党的人大多数是大老板。在1955年4月的立法議會竞选，进步党竞选二十二个議席，結果仅得四席；民主党竞选二十席，結果仅得二席。正因为如此，所以这两个资产阶级右翼政党为圖在这次竞选失敗后加强实力和重整旗鼓才实现了合并。

自由社会党前任总書記陈翼樞在1957年7月間宣布該党的四大綱領是：“(1)爭取新加坡的政治安定；(2)促进劳資間的良好关系，資本家不應該取得过高的利潤；(3)通过生产的發展去提高工人阶级的生活水平；(4)私人财产應該受到保护”。

自由社会党在政治上不但不要求徹底廢除殖民制度，反而反对提“反殖民主义”的口号。陈翼樞在1958年4月4日的公开发言中就曾說：“我們不願高呼有毁灭性的‘反殖民主义’口号，因高呼这口号将造成彼此的仇恨”。

自由社会党在1957年12月的市政委员会选举中也同劳工陣线一样遭到惨敗；在它提名参加竞选的三十二名候选人中只有七名当选。

1958年底林有福組織人民联盟时，自由社会党中央委员会主席黃詩通、执委会主席張贊美、三名立法議員及两名市政委员会委員都脫党投奔人民联盟。1959年大选前夕，又有大批黨員集体退党，其中包括八名执委、二十名中央理事和四名市政委員

会委员。因此，这个右翼政党就更加衰落了。但它在1959年的立法议会竞选中还雄心勃勃地提出了三十二个候选人，企图在新加坡自治政府中执政，可是结果败得很惨，一个议席也没有得到。1959年12月该党改选领导机构后，主席为黄泗美，总书记为陈景嵩。

(7)其他政党 人民党，1956年11月成立，是马来亚人民党属下的一个地方分部，主席哈伦。印度人大会党，1958年6月成立，主席亚历山大(职工运动者)。加东公会，1959年1月成立，主席梁苏夫人(原自由社会党的市政委员会委员)。公民党，1959年4月成立，主席严仁山(原工人党华文部秘书)。这些影响不大的较小政党都参加了1959年的立法议会竞选，但都遭到失败。

第五章 反殖民主义的斗争

第一节 革命斗争的开端和发展

远在第二次世界大战前，新加坡工人阶级就开始了反对英国殖民掠夺的革命斗争。这一斗争是在伟大的十月社会主义革命的影响下，同时又是在帝国主义殖民体系开始瓦解的情况下，逐步开展起来的。第二次世界大战结束之初，新加坡无产阶级在马来亚共产党领导下，以反对“马来亚新政制”为导火线，团结新加坡各阶层人民起来进行一系列激烈的反帝斗争，从而把新加坡人民反殖民主义斗争即民族解放斗争引上了新的发展阶段。

新加坡工人阶级的罢工斗争从最初的发动就带有明显的反殖民主义性质，因为新加坡的殖民机构如市政府、海港局、军港、公用企业和英人资本的交通运输等企业雇佣着大批工人，而罢工斗争往往是从这些方面爆发起来的。这样，当罢工一发生，特别是市政工人、海港局管辖下的码头工人或交通运输部门工人的罢工一发生，不论罢工的性质是经济的还是政治的，都一样造成新加坡经济生活不同程度的瘫痪状态。当然，在有些时候，罢工斗争是新加坡的无产阶级和资产阶级之间的直接斗争，但在绝大多数场合下，罢工斗争是针对着殖民统治和殖民掠夺的。这是因为正如我们在本书上一章里已分析过的，现阶段新加坡社会的主要矛盾是殖民者所构成的特权阶级和新加坡广大人民之间的矛盾。所以新加坡的罢工斗争不但从一开始就在新加坡

人民反殖民主义斗争中起着重要的作用，而且是新加坡人民反殖民主义斗争的一个特点。

除了罢工斗争，新加坡人民为反对殖民压迫和掠夺也进行群众集会和游行示威的斗争。但因这些形式的斗争是被新加坡殖民政府明文禁止的，所以往往遭到英国殖民军警的残酷镇压与破坏。

1930年前，即当马来亚工人阶级政党还没有形成的时候，新加坡反殖民主义的斗争是自发的，间歇的，没有明确的政治原则和组织性。随着1930年马来亚共产党的诞生，这一斗争的阵容就急速地壮大起来。例如1936年二万余名印度人清道夫的罢工、二千余名锯木厂工人坚持近两个月的罢工，1937年电车工人坚持三个月的罢工，1939年海港局工人的大罢工等等，都是马来亚共产党诞生后和第二次世界大战爆发前这一期间的声势浩大而影响深远的罢工斗争。

1940年“五一”节，以产业工人为首的新加坡广大劳动人民举行了大规模集会和游行。由于游行遭到英帝国主义的野蛮干涉和镇压，全市一万余名的胶业工人就立即举行同盟罢工，表示工人阶级的愤怒和抗议，并要求惩办凶手。显然的，由于过去一系列罢工斗争胜利的影响，新加坡工人阶级的觉悟已进一步提高。

第二次世界大战结束之初，新加坡职工们的罢工斗争，声势空前壮大，象波浪似的，一波未平一波又起。这一斗争形势的新高涨，主要是这些因素造成的：（1）战后社会主义阵营的形成和壮大，以及世界各殖民地民族解放运动的普遍高涨；（2）战后初期新加坡百废待兴，贸易不振，物价高涨，人民生活极端困苦，迫切要求改善生活；（3）反法西斯的艰苦斗争，大大提高了新加坡人民的政治觉悟和斗争性，人们普遍地要求民主和自由，不愿意

再在殖民制度下过着无权的生活。这样，在战后得到公开活动地位的馬來亞共产党领导和影响下，新加坡职工們的罢工斗争就具有了明显的政治内容。这些罢工斗争把职工們的眼前利益和長远利益結合起来，既要求改善生活又要求民主自由，因而把战后新加坡反殖民主义斗争推上蓬勃發展的新阶段。

1946年1月，英国頒布所謂“馬來亞新政制”的白皮書，企圖在变更馬來亞行政系統的烟幕下繼續保持英国对馬來亞的殖民統治。白皮書規定将新加坡作为英国單独的殖民地，在政治和經濟上同馬來亞分离，同时将前屬海峽殖民地的檳榔嶼、馬六甲与九个馬來土邦合并为“馬來亞联邦”。根据白皮書，英人总督仍然拥有无限的权力，而馬來亞广大人民并不能取得任何真正的政治权利。白皮書的反动内容，引起了馬來亞人民的憤怒和反对。整个馬來亞包括新加坡在內的人民为反对“馬來亞新政制”白皮書而展开了轟轟烈烈的斗争。

1946年1月29日，新加坡的职工举行了总同盟罢工，共有二十万名职工参加。同年7月，又有三万名工人参加罢工的斗争，碼頭工人、邮电职工和軍港工人也卷进了罢工的浪潮。从整个馬來亞來說（包括新加坡），1946年这一年就一共發生了約二千次的罢工斗争。在罢工的过程中，职工們不但提出了改善生活的要求，还同时提出了鮮明的政治口号，他們要求取消“新政制”，要求徹底廢除殖民制度，要求实现馬來亞的独立自主，反对新加坡同馬來亞分离。随着反对白皮書斗争的开展，新加坡职工組織的力量迅速地增長起来。1946年，新加坡只有八个工会，共有會員一万余名；到了1947年，工会的数目跃增为一百二十八个，會員增加到近十万名。

战后新加坡职工們的罢工斗争和反对“新政制”在新加坡的实施（1946年4月，新加坡根据“新政制”的規定被保留为英国單

獨的殖民地)，加上馬來亞內陸方面反“新政制”的鬥爭，由於鬥爭聲勢浩大，就大大地震撼了英國在馬來亞的殖民統治基礎，使英帝國主義陷於驚慌失措的境地。但帝國主義者是不甘心失敗，不甘心自動退出歷史舞台的。在白皮書陷於四面楚歌的情況下，英帝國主義者採用分化和收買的卑污手段，同馬來亞的封建王族和買辦資產階級進行了秘密的勾結，在“新政制”的內容上作了一些無關痛癢的修改，并把“馬來亞聯邦”改名為“馬來亞聯合邦”。接着，英帝國主義者就瘋狂地在新加坡和馬來亞內陸全面向人民進攻。

1948年6月，英帝國主義在全馬範圍內頒布了“緊急條例”。根據這一法西斯條例，英帝國主義者大肆封閉進步的工會、政黨機關和群眾團體，不分皂白地逮捕了數以千計的爭取自由獨立的進步人士。在1948年和1949年內，英帝國主義一共在新加坡摧殘了五十二個進步的工會，使得新加坡有組織的職工人數減少了五萬餘名。馬來亞共產黨和其他進步政黨被宣布為非法組織。整個馬來亞又一次陷入了法西斯恐怖中。

在英帝國主義的瘋狂反扑下，馬來亞人民不得不暫時退却。但是反殖民主義鬥爭的火焰一經燃燒起來是無法加以撲滅的。在馬來亞內陸，被迫轉入“地下”的馬來亞共產黨於1949年組織了武裝鬥爭，成立了馬來亞民族解放軍，把民族解放鬥爭推上新的發展階段。在新加坡，由於進步的職工組織在“緊急條例”下遭到了嚴重的破壞，罷工鬥爭暫時沉寂下來。但在另一方面，資產階級政黨的政治活動却在“緊急條例”頒布後逐漸頻繁起來。

第二節 關於憲制問題的鬥爭

大家知道，由於戰後殖民地和附屬國民族解放運動空前高漲的結果，帝國主義者為企圖達到瓦解民族解放運動和繼續在

殖民地或附屬國中保持殖民陣地的目的，便開始採用一些籠絡人心的卑污手法，包括從放棄部分行政權，把殖民地或附屬國中的資產階級首先是買辦資產階級的代表人物捧上台，以至恩施“自治”或“獨立”等等。就戰後新加坡這殖民地的政治變化情況看來，英帝國主義也正是採用上述的手法的。隨着“緊急條例”的實施，資產階級政黨的公開政治活動代替了無產階級政黨的公開政治活動，新加坡本身的憲制問題被提到議事日程上來了。

從1948年3月開始，新加坡的憲制從實行部分立法議員民選到成立“民選政府”再到實現內部自治，一共經過了十一年零三個月的漫長歲月。這一過程是英帝國主義在人民群眾反殖民主義鬥爭的壓力下不得不一再作出政治讓步的過程，同時也是英帝國主義企圖培養和扶植它的代理人或同盟者的過程。

1948年3月，新加坡舉行了第一次的所謂民主選舉，但在當時規定的二十三個立法議員中，只有六個議員是由選民直接選舉，另有三個議員由新加坡的西人商會、中華總商會和印度人商會各選派一名。這三個商會分別代表新加坡歐人壟斷資本大商行、華人商業資產階級和印度人商業資產階級的利益。其餘的十四個議員則包括四個“當然官吏議員”（政務部長、司法部長、財政部長、市政委員會主席），五個由總督從新加坡殖民政府官吏中指派的“官吏議員”和四個由總督從新加坡社會人士中委任的“非官吏議員”，再加上總督為立法會議的當然主席。這樣的立法會議組織，據英國殖民者的說法是非官方議員占多数的立法會議組織，其實是指派的議員、委任的議員和殖民官吏議員占多数的，而六個議員的選舉則不過是民主的點綴品而已。

1951年3月，新加坡舉行了第二次所謂民主選舉，立法議員的總額由二十三名增至二十六名，即由選民直接選出的議員從六名增至九名，三個商會仍各委派一名議員。其餘委派議員和

官吏議員的名額均和上屆立法會議一樣。因此，這一屆的立法會議的實質仍然是新加坡總督獨裁統治下的民主點綴品。

1948年和1951年的所謂民主選舉沒有什麼“民主”氣味，可以從如下這些事實看出來。一則民選的議員名額太少，在1948年不到全部立法議員名額四分之一，在1951年不到全部立法議員名額三分之一。二則選民資格受到很大的限制，在1948年被核准的選民只有二萬二千四百人，在1951年也不過四萬八千一百五十五名而已。三則有機會被選入立法會議的代表人物，幾乎盡是資產階級的代表人物。例如1948年的六個民選議席，其中有三個為買辦資產階級政黨進步黨所得；在1951年的九個民選議席中，進步黨得到六個，另一資產階級政黨勞工黨得二個，還有一席為無黨派人士所得。新加坡廣大勞動人民特別是工人階級的意見和利益，是很難得在立法會議里得到反映的。正因為如此，所以新加坡的職工們，不顧“緊急條例”的壓迫，從1952年起以罷工為主要手段重新掀起了反殖民主義鬥爭的浪潮。

1952年2月，新加坡軍港的五千工人以要求提高工資為理由舉行了罷工，同年9月和12月底又舉行了更大規模的罷工，12月底開始的這一次罷工，參加的人數有一萬名，並得到了新加坡各業廣大工人的支援。1954年7月，新加坡約一萬名市政工人繼續為要求追加工資而罷工，代表四萬五千名工人的新加坡五十個工會領袖對罷工工人表示同情和支持。市政工人這次罷工持續了十二天，是1954年新加坡規模最大的罷工鬥爭。據新加坡的報紙報道：新加坡職工們在1954年舉行了八次大規模的罷工和進行了好些其他形式的反殖民主義鬥爭。這一年罷工的總日數共十三萬五千二百零六個工作日。這些罷工鬥爭，如市政工人和軍港工人的罷工鬥爭，都是直接打到英國殖民者的頭上的，因而給予了英國殖民者以巨大的壓力，使得英國殖民者不得

不在新加坡宪制問題上再作一些讓步。

1953年底，新加坡总督委任英人倫德尔組織“倫德尔宪制改革委员会”。这个委员会于1954年2月提出了新加坡宪制改革的建議書。建議書的主要点計有：(1)成立一个有三十二个議席的立法議會 (Legislative Assembly)，以代替过去的立法會議 (Legislative Council)；(2)三十二个議席中的二十五个議席提付民众选举，前此关于商会选派議員的規定取消；(3)成立“民选政府”，其中六个部長职位由民选議員分任，三个重要的部——政务部、司法部和財政部仍由英人官吏掌握；(4)首席部長由立法議會多数党或党派联盟的領袖担任；(5)原行政會議改称部長會議，其主席一职仍由原来就是行政會議首脑的总督担任。

倫德尔宪制改革委员会的建議于1955年4月实施。同月新加坡举行第一次“大选”，有五个資產階級政党——劳工陣綫、人民行动党、进步党、民主党、馬华联盟和一些无党派人士参加竞选。选举后，得到了十个議席的劳工陣綫以多数党地位同得到了三个議席的馬华联盟合組了联合政府即“民选政府”，分任了六个部長的职位，并由当时劳工陣綫主要领导人馬歇尔出任首席部長。选举結果在立法議會里拥有議席的，还有进步党(四席)、民主党(二席)、人民行动党(三席)和无党派人士(三席)。

战前，作为新加坡政权机构的立法會議，是完全由殖民官吏議員和总督指定或者委任的議員組成的；殖民政府中的部長职位全部是由英人官吏包攬的。战后新加坡人民要求民主、自由、独立的反殖民主义斗争不断高涨，給予英国殖民者以巨大的压力，使得英国殖民者不得不一次又一次在新加坡立法和行政的权力方面作出一些讓步。实际上，这些讓步直至成立“民选政府”为止还是很有限度的。它們根本上并不触动或損害英国对新加坡的殖民統治的实質，因为“民选政府”中的主要部長职位仍

由英人官吏掌握，“民选政府”对于新加坡的防务、外交和内部治安是无权过問的，而且“民选政府”很有限度的行政权力还得受高高在上的总督的控制。这种所謂“向自治政府迈进”的宪制改革，沒有滿足新加坡广大人民要求实现独立自由的政治願望。所以新加坡人民在“民选政府”成立后仍然沒有停止要求徹底廢除殖民統治的斗争。

第三节 倫敦談判及其結果

1955年，新加坡的罢工浪潮和其他形式的反帝斗争进一步汹涌澎湃起来。据新加坡官方統計和报纸报道，这一年計發生罢工事件二百七十五起，为“紧急条例”实施后罢工事件最多的一年，参加罢工的工人包括海港局、碼頭、駁船和渡船、公共汽車、電車、市政、英人資本的企业等工人，累計达五万七千四百三十三名，罢工总日数則共达九十四万六千三百五十四个工作日。

在1955年罢工浪潮新高漲給予英国殖民者以严重打击的情况下，新加坡資产階級政党提出了馬上实现自治的要求。7月22日，劳工陣綫的主要领导人馬歇尔（即当时新加坡“民选政府”首席部長）在新加坡立法議会上提出一个提案，要求英国政府立即制訂新的新加坡宪法，讓新加坡实行自治。当时的人民行动党立法議員李光耀支持馬歇尔的提案，并且要求立即在新加坡实现完全的独立。这个提案于25日的立法議会上以二十八票对一票通过了。由于要求自治的呼声很高，英人官吏議員在投票时弃权。

1956年3月9日，新加坡劳工陣綫、人民行动党、自由社会党、馬來民族联合机构新加坡分部和馬华公会新加坡分会等政党的代表举行联席會議，决定从3月12日到18日举行一个“独立运动周”。在独立运动周中，上述各資产階級政党分別召开群众

大会，号召新加坡居民支持独立运动。有二十万居民在独立意見書上簽了名。3月18日，在各工会和其他团体的支持下，各資產階級政党联合在加兰飞机场召开了有五万名居民参加的群众示威大会，到会群众高呼口号，要求新加坡馬上独立和結束殖民主义。

反殖民主义斗争的新高涨，终于迫使英国政府不得不同新加坡資產階級政党的代表先后举行了三次关于新加坡政治地位的談判。

1956年4月，新加坡各資產階級政党联合組織了以当时劳工陣綫主要领导人馬歇尔为首的代表团，到倫敦同英国政府进行关于新加坡政治地位的談判。但是談判一开始就在新加坡內部治安問題上陷入僵局。当时英国企圖在迫不得已时只讓新加坡实行內部自治，而且即令实现內部自治也不放弃英国对新加坡內部治安的权力，借此作为一种手段来控制未来的新加坡自治政府和繼續对新加坡劳动人民进行直接鎮压。因此，英国在新加坡內部治安問題上坚持不肯讓步。可是新加坡代表团不願意接受連內部治安权也沒有的所謂內部自治，同英国政府發生了爭執，因而在第一次談判中沒有达成任何協議。

第一次談判的破裂，立即引起了新加坡首席部長馬歇尔及其“民选政府”的辞职。1956年6月7日，新加坡总督接受馬歇尔的辞呈，同时要求劳工陣綫另一領袖林有福（当时任“民选政府”劳工福利部長）組織新政府。另一方面，談判的破裂又引起了新加坡商店和工厂工人工会、新加坡妇女联合会、新加坡各文化团体等等的斗争活动。新加坡四十个文化团体5月30日發表联合声明說，“我們認為只有組成統一陣綫，才有足够的力量来爭取人民应有的权利，才有爭得独立的希望”。

全新加坡工会独立运动代表大会于1956年6月17日通过决

議，呼吁一切反殖民主义的政党和团体組成統一陣綫，以便和英国殖民地部重开談判。人民行动党主席杜进才在給大会致祝詞时說，“独立是馬來亞全体人民不分階層、种族和宗教信仰 都应一致爭取的第一个目标”。他又說，“事实証明我們一貫的看法，要談判成功，必須先使自己有充分的力量。因此，反殖民主义的政党应組織統一陣綫以爭取独立”。

在新加坡各方面輿論不断对英国施加压力和独立运动进一步高涨的情况下，英国政府不得不同意恢复談判。1957年3月，以当时新加坡首席部長林有福为首的代表团，于3月11日在倫敦开始同英国殖民地部举行第二次談判。

在第二次談判中，英国政府允許新加坡作为一个国家在英联邦内实现内部自治，借此杜塞新加坡人民对于独立的要求。关于造成第一次談判破裂的新加坡内部治安問題，英国政府答应讓新加坡和英国在内部治安委员会里有平等的發言权和表决权。同年4月11日，談判双方的代表在关于新加坡实行内部自治談判的报告書上签了字。但是新加坡的代表对于英国政府所提出的不得把进行“顛复活动”的人（按指新加坡那些因进行独立斗争而被监禁过的政治活动家）选入新加坡自治邦第一届議會的条件，表示反对，并采取了保留的态度。

1958年5月，新加坡同英国又就制訂宪法草案問題进行了第三次談判，并对草案作了若干修改。同年11月27日，英国女王頒布了新加坡自治宪法。现阶段的新加坡就这样被决定作为英联邦内的一个自治邦了。

第六章 内部自治的实现

第一节 自治宪法的基本内容

第二次世界大战前，新加坡是海峡殖民地的殖民统治中心，同时也是整个马来亚的殖民统治中心，因为坐镇在新加坡的海峡殖民地总督，同时也是马来亚内陆各土邦的钦差大臣。这位总督以英王代表的身份君临一切，拥有发号施令的一切权力，除了政治权力，军事大权也集中在他一人身上，遇到“紧急事变”，例如人民起来反对殖民统治，他又可以马来亚英军总司令名义调动军队进行镇压。因此，战前海峡殖民地总督实际上就是马来亚的独裁者。

战后，随着新加坡的被划分为英国单独的殖民地和马来亚联合邦的宣布独立，英人总督的权力就只限于新加坡一地，但他仍然是新加坡的最高统治者。1955年新加坡“民选政府”成立后，英国让出一部分新加坡内部行政权力给当地的官员掌握，可是总督的权力还根本没有变动。直至1959年6月新加坡实施自治宪法并成立了新加坡自治邦后，总督的名义才被取消，总督原来所拥有的新加坡内部行政最后决定权，除治安方面而外，也全部移交给新成立的自治政府。

根据自治宪法的规定，新加坡实现内部自治的基本内容有如下述：

一、英国女王将于新加坡自治邦成立后，另外委任一位在马来亚出生的人来作她派驻新加坡的代表，这个代表不再称为“总

督”，而称为“国家元首”。元首的权力，规定为任免总理、解散立法议会、同意立法议会批准的法律、在认为必要时阻止立法议会对其某项提案的讨论，等等。元首的任期一般定为四年。在新加坡自治邦成立后最初六个月内，元首一职由原新加坡总督暂时充任。

二、除了国家元首，英国还要派一位代表英国政府的“高级专员”驻在新加坡自治邦。这位专员赋有对新加坡自治邦政府的监督权和对新加坡自治邦内部治安的实际控制权。他将是新加坡自治邦“内部治安委员会”的主席，也将是“新(新加坡)英协商委员会”的主席。关于新加坡自治邦内部治安问题，宪法规定设立七人内部治安委员会，并规定新加坡自治邦和英国各占委员三名，另外一名委员由马来亚联合邦政府委任一位部长级官员充任。

三、新加坡自治邦成立后，英国将“继续负责新加坡对外防务，并为此项目的及履行英联邦及国际义务起见，有充分权力占用、控制及利用新加坡的基地及设施”。

四、新加坡自治邦政府“在得到英女王陛下政府的同意时，有权处理与其他国家有关贸易及文化关系的事务”。

此外，自治宪法和1955年实施的“伦德尔宪制”比较来看，则有如下几个主要不同点：(1)自治宪法规定全部立法议员实行民选，而在伦德尔宪制下只有大部分立法议员是民选的；(2)自治宪法规定总理有权主持部长会议，而在伦德尔宪制下，总督仍然是部长会议(原称行政会议)的主持者；(3)自治宪法规定一切部长职位均由民选议员分任，而在伦德尔宪制实施期间有三个重要的部仍由英人官吏掌握；(4)自治宪法规定总理对部长级以下的高级官员(如警察总监、副警察总监及政治部主任)有推荐权，但任命权归国家元首，而在伦德尔宪制下相当于总理地

位的首席部長还没有这种权力；(5)在倫德尔宪制实施期間，新加坡作为英国殖民地这一名义和地位还保存着，而自治宪法則規定新加坡是在英联邦內实现内部自治的一个国家，定名为“新加坡自治邦”。

显然的，自治宪法比之倫德尔宪制是前进了一步的。

第二节 1959年的立法議會选举

1959年5月30日，新加坡为实现内部自治举行了立法議會大选。

在大选前夕，新加坡各资产階級政党之間展开了激烈的斗争。这场斗争實質上就是新加坡资产階級左右翼之間的斗争。由于英帝国主义暗中支持亲殖民主义的势力，企圖把新加坡的资产階級右翼首先是买办资产階級的代表人物捧上台，这场斗争就显得特別尖銳。但斗争的結果是：资产階級左翼在人民群众的支持下得到了胜利。

这场斗争开始时，当时在“民选政府”中执政的劳工陣綫領袖林有福及其閣僚，由于看到劳工陣綫的“威望”下降，参加竞选沒有取胜的把握，曾利用执政党地位玩弄了一連串爭夺选票的手法：

本来大选應該在1958年11月自治宪法正式公布后立即举行，却一再被施延着。这是一。

1959年1月26日，“民选政府”公布了实行强迫选举制的“新加坡立法議會选举(修正)法案”。法案規定，凡不参加选举的选民，他的选民資格将被取消，而在申請恢复选民資格时則可能受到五元叻幣的罰款。显然的，执政党寄托希望于对选举不太热心的资产階級中、上層分子，它以为强迫选举制度对自己爭夺选票是有利的。这是二。

当大选期近而形势發展越来越对劳工陣綫不利的时候，林有福多方进行拉攏，于1958年11月凑成了一个所謂“人民联盟”，林有福自己搖身一变，就脫离劳工陣綫而成为人民联盟的領袖了。这是三。

人民联盟成立后，林有福进一步醞釀組織所謂“民主力量統一陣綫”，企圖把各右翼政党联合起来，在竞选中共同对付左翼的人民行动党。但是由于各右翼政党之間矛盾重重，这一企圖沒有成功。这是四。

后来的事实証明，林有福及“民选政府”执政党其他领导人的这些手法，並沒有挽救得了他們的失败命运。

竞选活动开始后，新加坡各右翼政党几乎一致地用尽各种手段来攻击人民行动党。这些右翼政党宣傳說，如果人民行动党执政，新加坡的外資和当地資本就会被“吓走”，結果就会造成“新加坡工人失业和社会混乱”。反共最露骨的自由社会党还对人民行动党的所謂“非共”政策^①加以攻击。这个党的前任总書記陈翼樞在1959年5月10日說，“新加坡人民只有两条路可走：不是反共，就是亲共。”陈翼樞再三表明自由社会党“是一个絕對徹底反共的政党”，“我們有坚定的立場，我們的立場就是——反共！”右翼政党还宣傳說，如果人民行动党当政，就不可能实现新加坡和馬來亞联合邦合并。

1959年4月18日，人民行动党在市政委员会的十四名委員（包括正副市長在內）为参加立法議會竞选实行集体辞职。人民联盟和自由社会党还留在市政委员会中的委員就乘机玩弄阴谋。他們擅自通过了自1959年6月起减低小販、出租汽車、三輪

^① 关于人民行动党的所謂“非共”政策，該党领导人之一的王永元曾于1957年8月的人民行动党年会上解釋說：“‘非共’并非反共，也不是亲共。这个字眼只是用来解釋和澄清党的立場，以免被人誤会是共产党”。

車的執照費和門牌稅等決議，想借此籠絡下層市民群眾。他們還推翻了人民行動黨市政委員辭職前所已通過的關於增加電影院電費的決定，來向電影界的資本家獻媚。右翼政黨這一切手法無非為着一個目的，即抬高自己、打擊人民行動黨，以便在立法議會競選中爭奪選票。

人民行動黨在競選活動中一方面宣傳自己的競選政綱^①，另一方面不斷給右翼政黨以回擊。1959年4月間，人民行動黨總書記李光耀在立法議會中揭露勞工陣綫接受美國津貼二十三萬美元的丑事，給予了勞工陣綫及其派生的人民聯盟以沉重的打擊。

1959年4月25日為新加坡立法議會大選提名日。在這一天，十二個政黨和三十五個無黨派人士參加提名，一共提出了一百九十四個候選人，分別在新加坡的五十一個選區中爭奪立法議會的五十一個議席。人民行動黨參加全部五十一個選區的競選。人民聯盟和自由社會黨分別提出三十九個和三十二個候選人。馬華聯盟提出十三個，其他較小的政黨提出五個、四個、三個不等。從提名的名額多寡看出，人民行動黨、人民聯盟和自由社會黨都希望成為自治政府的執政黨或至少成為最大的反對黨。但是人民行動黨的信心最大，它在每一個選區里都提出了自己的候選人，這給予了其他參加競選的政黨以巨大的壓力。

代表馬來亞廣大人民利益的馬來亞共產黨被剝奪了參加競選的權利。

競選的結果是：人民行動黨獲得絕大多數席位，在全部五十一個議席中得了四十三個議席，人民聯盟得了四個，馬華聯盟得了三個；另有無黨派人士一人當選。自由社會黨和勞工陣綫均

^① 請參閱本書第四章第三節中的人民行動黨介紹。

一敗塗地，其他較小政黨包括工人黨在內也都失敗了。

1959年新加坡大選的結果表明，新加坡廣大人民爭取結束殖民統治、實現民族獨立的鬥爭運動已得到了進一步發展。在競選中得到了絕大多數立法議席的人民行動黨，一向對於反殖民主義鬥爭表現比較積極，它還積極主張新加坡同馬來亞聯合邦合併，借以解決新加坡經濟上的困難問題和最後爭取實現整個馬來亞的完全獨立、自由和統一。這在一定程度上反映了新加坡大多數選民對於政治和經濟的要求，而這就是人民行動黨在1959年大選中取得絕大多數立法議席的主要原因。

大選的結果也表明，人民聯盟、自由社會黨和勞工陣綫的“威望”已經一落千丈，它們已經遭到新加坡廣大人民的唾棄。這些政黨的領導分子在口頭上說是為新加坡人民爭取自由和獨立，而在實際上卻充當了英帝國主義在新加坡的殖民統治工具，甚至和美帝國主義勾搭，接受美國的津貼，讓美帝國主義的侵略勢力滲入新加坡。他們的極端反動的丑惡面目已經完全暴露在新加坡人民面前。因此，他們在大選中的慘敗，是完全不足為奇的。

· 第三節 自治邦政府的成立

1959年5月30日的大選結果揭曉後，新加坡總督邀請獲得絕大多數立法議會議席的人民行動黨組織自治政府，人民行動黨對總督提出釋放在監禁中的林清祥等八名人民行動黨領袖作為組織政府的條件。總督答應了這個要求，於6月4日把包括林清祥、方永雙、蒂凡那、陳從今、陳世鑑在內的八名人民行動黨領袖從漳宜監獄里釋放出來。

6月5日，人民行動黨組成了新加坡自治邦第一屆內閣。李光耀和杜進才分任正副總理。政府設七個部和部長會議。七個

部的名單是：國家發展部長王永元，內政部長王邦文，衛生部長艾哈邁德·易卜拉欣，財政部長吳慶瑞，勞工和司法部長貝恩，文化部長拉賈雷南，教育部長楊玉麟。

6月15日，新加坡內部治安委員會宣告成立。委員會的成員包括英國方面三名：古德爵士（英國高級專員，原新加坡總督）、布迪倫（英國副專員）、李察遜（新加坡軍區司令），新加坡方面三名：李光耀、王永元、王邦文，馬來亞聯合邦方面一名：伊斯邁（聯合邦外長）。

12月1日，英國女王委任在馬來亞出生的、曾任“馬來前鋒報”社長的馬來人優素福·伊沙克為新加坡自治邦元首，12月3日，他已宣誓就職。

人民行動黨上台後的施政方針，根據該黨領導人物在大選前後所發表的公開談話，大致如下：

在經濟方面，人民行動黨在競選時曾提出如下四個實現新加坡工業化的辦法：（1）同馬來亞聯合邦建立一個共同市場。人民行動黨將同聯合邦政府談判，爭取聯合邦廢除對新加坡貨物的入口稅，新加坡方面則讓聯合邦共同管理新加坡的海港事務。（2）建立新馬經濟聯盟。由兩地政府委任一技術專家委員會，按照兩地環境和最有利的條件，劃分兩地工業活動範圍。這樣將可避免雙方對經濟資源、技術專家和資本作無謂的競爭。（3）發展技術教育，提高技術水平。（4）設立經濟發展局，並設法使外流的資本投回當地工業。發展局最初的資本訂為一億叻元。

人民行動黨的經濟專家、執行委員吳慶瑞（自治邦政府財政部長）在大選後宣布該黨的經濟政策時還說，人民行動黨完全不同意新加坡只有依靠外來資本的幫助才能生存的論調。他說人民行動黨認為本地資本是充足有餘的，新加坡有大量資本投到外國去，新加坡的銀行、保險公司、中央政府和地方政府在外国

的投資大約有八億叻元。但吳慶瑞又說“願意在新加坡創建工廠的外國商行將得到它們所需要的一切鼓勵和協助”。

新加坡自治邦政府副總理杜進才，在1959年6月間舉行的人民行動黨代表大會上則說，人民行動黨政綱要點之一是改組我們的非生產性的貿易經濟，使它成為生產性經濟。為了促進工業的發展，將要成立一個工業發展委員會。“這個委員會的委員將包括科學家、工程師、工會領袖和開明的工業家。計劃中的工業企業將由委員會經營或者在同私人資本合作下經營。純私人資本企業也將得到委員會的合作。雖然我們並不認為新加坡的生存取決於外國資本和外國資本家，可是將要鼓勵和幫助希望在新加坡建立工廠的外國資本的企業公司”。

在教育方面，人民行動黨將採行的主要政策是：（1）統一的教育計劃；（2）以馬來語為國語；（3）使各種文字的学校採用共同的教科書；（4）更加注重職業學校和技術學校；（5）建立一個教學和研究機構；（6）更加注重教授亞洲語文而不是歐洲語文。

此外，人民行動黨領袖李光耀在大選結束後曾好幾次公開表明該黨對待馬來亞共產黨和其他進步力量的態度。在5月31日的公開談話中，李光耀說：“人民行動黨的基本態度是，它不準備是或者在別人看來是共產黨的僕人，可是它不打算戴上林有福和周瑞麒曾經戴上的那種手套而弄髒它的双手”。可是在6月13日的公開談話中，李光耀卻說，新加坡自治邦政府和馬來亞聯合邦政府有很多共同的东西，“其中包括反對共產主義”；唯一不同的是在反對共產主義的“形式和重點問題上”。在6月28日的一個集會上，李光耀又說，雖然他的政府站在工人一邊，但是“它是一個知道有必要讓私人資本家獲得合理利潤的政府”。

人民行動黨上台後已開始在內政上採行了一些改革的措