

720102

00.00

## 目 錄

國務院關於對私營工商業、手工業、私營運輸

業的社會主義改造中若干問題的指示…………… 1

\*

關於私營工商業的社會主義改造問題……………陳 云 8

關於商業工作與工商關係問題……………陳 云 20

繼續鞏固和擴大人民民主統一戰綫……………李維漢 29

\*

有準備、有步驟地進行生產改組……………賈拓夫 41

私營工商業社會主義改造中的一些問題……………許彥新 45

有關商業方面的幾個問題……………曾 山 51

充分發揮公私合營進出口業的積極作用……………葉季壯 55

關於稅務和公債問題……………吳 波 67

進一步做好團結、教育、改造私方人員的

工作……………栗再溫 70

工商座談會是百家爭鳴的象徵……………黃炎培 76

工商座談會是解決問題的最好辦法……………陳叔通 78

\*

开好工商界座談會(“人民日報”社論)…………… 79

公股人員必須善于同私股人員

共事(“人民日報”社論)…………… 83

## 国务院关于对私营工商业、 手工业、私营运输业的社会主义 改造中若干问题的指示

今年一月間，全國各地私营工商业、手工业、私营运输业的社会主义改造运动达到了高潮，资本主义企业实行了全行业的公私合营，个体劳动者的企业实现了各种不同程度的合作化。到目前为止，参加社会主义改造的人数，约占私营工商业、手工业、私营运输业的80%。私营工商业、手工业、私营运输业由资本主义的、个体的生产经营制度转变为公私合营的、合作化的生产经营制度，这是生产关系的一种根本变化，这是我国社会主义改造的伟大胜利。这次社会主义改造的过程，大体是正常的，各地生产和经营都正常地进行，并且在不断地改进。但也有不少地区曾发生过某些混乱现象。在这个改造中，还有许多问题需要解决，现在国务院就目前需要解决的若干问题，作如下的指示：

### 一 对于小商贩业务安排问题

第一、对于没有参加定股定息的公私合营商店和合作商店的小商贩，应当在自愿的原则下，根据当地情况，逐步地、分期地、分行分业地把他们组成分散经营、各负盈亏的合作小组。这种合作小组不但适用于商业的各个行业，同时也适用于饮食业和服务性的行业。在步骤上，应当先从困难行业和困难户着手，逐步扩大。

第二、國營商業和供銷合作社，应当在國營商店、供銷合作社商店、合營商店中指定一个店作为每个合作小組的批發店，在業務上領導合作小組。这个批發店对合作小組的任务是：負責供应貨源；代向銀行借款，解决資金困难；彙集小組成員的應繳稅款，代向稅局交納。合作小組的稅款今后应当嚴格实行一年不變的、定期定額的收稅办法。批發店的开支，全部由國營商業和供銷合作社負擔，不由合作小組負擔。

第三、國營商業、供銷合作社、合營商店、合作商店之間，在商品的銷售上，应当適當分工。有一些商品，应当主要分配給合作小組。有些商品的批零差价，应当擴大。

第四、國營商業和供銷合作社应当負起責任，按照各地小商販不同的收入情况，區別小商販中依靠商業为主要收入或者以商業為輔助收入的不同对象，必須負責做到使各地各類小商販都能獲得必需的收入。

第五、在实行上述办法以后，一个地方和一个行業中，如果仍有困难，可以由國營商業、供銷合作社吸收一部分，合并一部分，或者向外地迁移一部分，以便把小商販完全安排下來。

## 二 关于手工業生產合作社、運輸合作社、合作商店方面的問題

第一、手工業生產合作社、運輸合作社社員的收入不应当比參加合作社以前的劳动收入降低，应当在改善生產經營的基礎上，努力做到比合作化以前的劳动收入有所增加。合作商店成員的工資，比國營商店和供銷社商店高的不降低，低的应当逐步地適當地提高。為了保證上述各類合作企

業成員的勞動收入不降低，每月先開支工資，然後根據剩下的盈餘多少，再定公積金的數量。

第二、上述合作企業的成員，如果因為參加了合作企業，收入減少，生活困難，要求退出合作企業的，應當批准他們退出，但是絕對不准強迫他們退出。退出的時候，他們的股份包括生產資料和現金應當退還。

第三、手工業生產合作社的產品，當地產當地銷的可以自銷，但在價格上要服從市場管理；遠銷的由國營商業或供銷合作社選購，或者由生產合作社自銷。手工業合作社所用的原料，經過當地政府批准可以自購，但不准抬價搶購；所需外來的原料，國營商業和供銷合作社應當積極供應。各地必須把手工業生產合作社的產、供、銷計劃，納入地方工業計劃之內。

第四、運輸合作社的組織形式，不要強求一律。不要勉強組織木帆船、大車等工具不分紅的合作社。已經組成了工具不分紅的運輸合作社，如果社員要求工具分紅，應當改變為工具分紅。適應社員的要求，也可以組成統一分配貨源、統一運價、統一調配同時又有公共積累的合作小組。

### 三 適當解決小業主方面所存在的問題

第一、原來是家廠不分、家店不分的私營企業的房屋，在實行公私合營以後，應當根據業主提出的意見處理。凡家廠相連、家店相連的房屋，如果是由業主租入的，應當由合營企業續租；如果是業主所有的，則除原有鋪面、厂房、棧房應當清產核資，成為合營企業的資財以外，其餘房屋都應當歸業主所有。如果鋪面已歸原業主，不再變動。

第二、小業主中間，缺乏勞動力依靠生產工具為生的車

主、船主，當他們的車輛船隻參加合作社以後，必須吸收他們到企業內加以適當安排。小業主的汽車調到外地的時候，一般是人隨車走，由所在地的交通部門安排；如果本人不能去外地，則由當地交通部門按其過去收入狀況，負責安排。

第三、小業主企業資財的處理辦法：小業主的企業參加公私合營企業的，或者改變為國營企業的（如糧食店、肉店等等），他們的資財都按定息辦法處理。小業主的企業參加合作商店的，依照全國供銷合作社對合作商店所規定的辦法，按股金分紅。有些合作商店，已經實行定息，可以不變。小業主加入了手工業生產合作社或者運輸合作社，如果他們投入的資財超過了應交的定額股金，而手工業生產合作社或者運輸合作社又無力償還他們超過應當交納股金部分的資財，那末可以把超過股金部分的資財採取作價、存社、付息的办法。

第四、小業主可以擔任手工業生產合作社、運輸合作社的理事監事和社內的其他領導職務。他們的工資，應當按照技術標準來評定，不應當被歧視。鼓勵有技術的手工業小業主帶徒弟，應當給他們適當的酬勞金。

#### **四 公私合營企業的私股定息 問題和公私關係問題**

第一、全國公私合營企業的定息戶，不分工商、不分大小、不分盈餘戶虧損戶、不分地區、不分行業、不分老合營新合營，統一規定為年息五厘，即年息5%。個別需要提高息率的企業，可以超過五厘。過去早已採取定息辦法的公私合營企業，如果它們的息率超過五厘，不降低；如果息率不

到五厘，提高到五厘。本年七、八月間，应当發給1956年度的第一、第二兩季的私股利息。

第二、工商業務主管部門应当經常召集合營企業的公股代表和私股代表分別舉行會議，有時，也應當召集公私雙方代表在一起舉行會議，收集意見，進行教育，解決他們在處理公私關係中所遇到的困難。為了使上級業務部門規定的業務方針、政策和辦法，都能為公私雙方有關人員所熟悉，業務部門應當負責下達這些方針、政策和辦法，並且尽可能地把它們的要点，在報紙上公布。

第三、中央和省市兩級的工商業務主管部門的領導人員，應當分別定期邀集當地工商聯、同業公會、民建會的負責人員舉行座談會，就公私關係中各個方面的有關問題交換意見。待中央和省市兩級座談會廣泛推行並且取得經驗以後，再逐漸把這種座談會推行到縣城集鎮。

第四、在業務主管部門的領導下，廣泛吸收有經驗的國營企業的領導人員、職工、店員和私方人員組成各行各業的業務改進委員會，改進業務工作。

## **五 職工和私方人員的工資福利問題**

第一、全行業合營以後的公私合營企業中職工的工資和私方人員的工資，高於當地相當國營企業工資標準的，不降低。低於當地國營企業工資標準的，根據生產經營情況和企業的条件，分期地逐步增加，中央和地方的有關部門，應當在今年八月工資改革會議上提出方案，經過批准後予以實行。國務院已經決定，上述公私合營企業的工資改革方案，不問在那個月份實行，新定計時工資標準高於現行工資的部分，一律從1956年7月1日起補發。

第二、公私合营企業中的生產安全設備和衛生設備，应当逐步加以改進。

第三、公私合营企業中的职工，目前尚未实行劳动保險的，应当由所在企業解决他們的疾病医療費用和病假期內的工資。私方人員由于疾病医療而引起的困难，应当加以帮助。企業核定資財的时候，本人股金在兩千元以下的私方人員，本人疾病治療和病假期內的工資支付办法，都按照所在企業职工的待遇办理。企業核定資財以后，本人股金虽然超过了兩千元，只要确有困难，不論他的股金有多少，也可以參照所在企業职工的待遇办理。現在私方人員的疾病医療和病假期內的工資支付办法，已經按照职工待遇办理的，不改变。公私合营企業原來設有医务所的，应当像对待职工一样准許私方人員去医治。

## 六 企業改組和人事安排問題

第一、企業改組工作，必須慎重地進行。業務部門应当同私方人員和职工共同協商拟出改組方案，不受時間的限制，分期分批地進行改組。今年春天社会主义改造高潮的时候，如果那些工厂、作坊、商業、運輸行業合并得太多了的，或者統一計算盈虧的單位太太大的，应当有准备地加以適當調整。使企業的組織形式，適合于生產經營的需要。

第二、为了克服工商業中原來供銷关系和协作关系方面人为地割裂的現象，國務院第四办公室和第五办公室，应当对某些工業企業、某些手工業企業、某些商業企業間的隶属关系重行规划，根据生產和經營的習慣和几个月來的經驗，定出調整方案，使企業的組織形式和管理关系，适合于生產經營，便利于人民的消費。國務院第七办公室应当对

農村手工業者同農業生產合作社的關係，農村手工業副業同城鎮手工業合作社之間的關係，研究出一種適當的解決方案，使它既有利於農村手工業者，又有利於農業生產合作社；既能發展農村的手工業副業生產，又不妨害城鎮手工業合作社的生產和社員生活。

第三、對私營企業實行公私合營時候的所有在職人員，都應當根據量才錄用、適當照顧的原則，加以安排。合作商店、手工業生產合作社、運輸合作社成員的家屬，小業主的家屬，如果她們過去都是企業的輔助勞動，那末，應當繼續吸收她們為企業的輔助勞動或者作其他的適當安排。各地合營企業的人事安排方案，可以先由工商聯、同業公會和私方人員提出意見，再由有關業務部門審查批准。過去有些企業對私方人員的人事安排，如果有不妥當的地方，應當進行檢查，加以調整。

國務院 1956年7月28日

## 关于私营工商业的社会主义改造問題

(1956年6月18日在第一屆全國人民代表大會  
第三次會議上的發言)

国务院副總理 陈 云

各位代表：

我現在就私营工商业的社会主义改造問題發表一些意見。

在今年一月間，全國各地私营工商业和手工業的社会主义改造运动达到了高潮。到目前为止，除了少数边疆地区以外，全部資本主义工商业都实行了公私合营；手工業一般地也都实现了各种不同程度的合作化；私营运输業或則实行了公私合营，或則实现了合作化。小商店和摊販的改造有下列的几种不同形式：約有15%左右的小商店参加了定息形式的公私合营；約有25%左右联合起几戶或几十戶組成了統一經營、共負盈虧的合作商店；約有60%左右現在或者正在替國营商業和供銷合作社代購代銷，或者在代銷以外自己經營一部分國营商業和供銷合作社沒有的貨物。

工商业、手工業、运输業由私营的、資本主义的、个体的生產經營制度，轉变为公私合营，轉变为社会主义性質的合作社，这是一种帶根本性質的改变。过去六年來人民政府和全國人民作了重大的努力，为这样的改变准备了充分的条件。企業的私有制向社会主义所有制的改变，这在世界上早已出現过，但是采用这样一种和平方法使全國工商界

如此兴高采烈地來接受这种改变，这是史無前例的第一次。應該說，我們國家对私营工商業、手工業、私营運輸業的社会主义改造，已經獲得了偉大的勝利。这是社会主义的勝利，这是我們國家和全國人民走向繁荣、富强、幸福生活的勝利。全國人民應該像慶祝全國農業合作化一样，热烈地慶祝这个勝利。

但是能否說，私营工商業、手工業、運輸業的社会主义改造已經完成了呢？能否說在改造中已經沒有問題了呢？能否說改造中沒有錯誤和缺点呢？不是的。一次批准公私合营和合作化，并不是改造已經完成，而还是改造的开始。在这个改造中还存在着許多問題，要求我們对它們逐個地加以解决。为了使我们能够从容地分期分批地解决这些問題，今年二月八日，國務院作了决定，要所有私营企業和手工業在批准公私合营和合作化以后，一律照旧經營，半年不动。應該承認，这样一种廣泛、迅速而缺乏經驗的改变，工作中不可能沒有錯誤和缺点，錯誤和缺点是不少的，國務院的决定使我們有可能尽量地减少并且迅速地糾正这些錯誤和缺点。

現在我要講的是下面五个問題：一、关于一部分小商店、攤販、挑販的生活困难和業務安排的問題；二、关于適當解决小業主方面所存在的問題；三、关于公私合营企業的定息問題和公私关系的問題；四、关于公私合营企業中的职工和私方人員的工資福利問題；五、关于企業改組方面的問題。

第一，关于一部分小商店、攤販、挑販的生活困难和業務安排的問題。

小商販是商業中的独立劳动者，在全國約有二百四十

萬戶，每家以四口人計算，就將近一千萬人。前面說過，其中一部分參加了公私合營商店和合作商店；一部分替國營商業和供銷合作社代購代銷或部分自銷。前者的營業額比之單獨經營的時候是大大地增加了，他們的營業沒有困難；現在有困難的是后者中間的一部分，他們的戶數約占整個小商販的百分之二十五左右，少數地方有占百分之五十的。這些小商販的困難來自兩方面：一方面因為公私合營商店和合作商店的營業額的擴大，不僅包括了本年度比上一年度社會零售額增加了的部分和國營商業、供銷合作社讓出的部分；而且包括了那些從代購代銷的小商販營業額中擠出來的部分。另一方面是因為國營商業、供銷合作社在這次社會主義改造的高潮中對小商販的營業沒有很好的照顧，缺乏全面安排；而且在小商販的營業額開始下降的時候，也沒有引起足夠的重視，沒有及時加以解決。

在沒有參加公私合營商店和合作商店的小商販中，有很多人提出了四個要求：一是要求供應貨源；二是要求借貸資金；三是要求簡化稅制；四是要求進入社會主義。我們認為這些要求都是合理的，是應該逐步加以解決的。

現在政府準備採取一種辦法，來解決他們的生活困難和業務安排的問題。這個辦法就是在自願的原則下，逐步地、分期地、分行分業地、把他們組成分散經營、各負盈虧的合作小組。同時由各地商業部門在現有的國營商店、供銷合作社和公私合營商店中指定一個商店，作為合作小組的批發店。這個批發店的任務，一是給合作小組供應商品，尋找貨源；二是替合作小組向銀行借款，解決資金困難；三是彙集合作小組每個成員應繳的稅款，代向稅局交納。這種稅款今後應該由稅局實行嚴格的、一年不變的、定期定額的

办法。这个批發店的开支，全部由國營商業或供銷合作社支付，不由小商販負擔。商業部和供銷合作社應該負起責任，按照各地小商販不同的收入情况，區別小商販中依靠商業为主要收入或以商業為輔助收入的不同情况，采取各种办法，使各地的各类小商販都能獲得必需的收入。同时，必須把安排小商販，作为安排全部商業工作的重要部分。

有人問：为什么政府不把全部小商販都組成公私合营商店，或組成合作商店？大家知道，小商店、攤販、挑販中的廣大部分是散布在居民区中間的，这些分散在居民区中的小商販是我國商業中今后長期需要的一种經營服务形式。如果把它們統統收縮起來，合并組成集中的公私合营商店和合作商店，那就不便于居民的消費。如果仍讓他們分散經營，而由國家給以固定工資，那就不能保持他們經營的積極性。同时，还有一部分小商販，他們現在的收入高于公私合营商店和合作商店的從業人員的收入，當他們不願意參加的時候，也不能勉強地把他們合并到公私合营商店和合作商店中來。因此，安排这些小商販的正确原則是既要照顧居民消費的方便，又要保持小商販經營的積極性，使他們獲得適當的收入。我們認為政府現在准备采取的办法，就是当前實現这个原則的最好办法，同时，也是今后相当时期內實現小商販的社会主义要求的合理办法。采取这种办法，可以使廣大的分散的小商販，經過批發店領導合作小組的形式，同社会主义經濟密切地联系起來，并且使小商販从國營商業、供銷合作社領取計件工資性質的、代購代銷的手續費。这样，就能够使这些小商販逐步地成为社会主义商業的一个組成部分。

第二，关于適當解决小業主方面所存在的問題。

我國的工厂、商店、運輸企業有大的，也有小的。大的資本主義的企業在生產和業務上占有特別重要的地位，這是很明顯的；但是，僱傭少量職工的小的企業的数量，遠遠多於大的企業。目前，不僅大企業實行了公私合營，而且小企業也實行了公私合營。這就是說，大量的小業主參加了公私合營。小業主的地位，在解放以前是極不穩定的，在資本主義的大魚吃小魚的競爭中，小企業時刻遭受着破產的威脅，因而，小業主隨時存在着失業的危險。那時小業主中有為數不小的一部分人，不但沒有可靠的利潤收入，而且常常得不到正常的工資。解放以後，我國的小企業的業務得到了政府的安排，大魚吃小魚的威脅早已不存在。公私合營以後，他們可以得到定息的收入，而且只要好好地工作，他們再也沒有失業的威脅了。正因為這樣，全國的小業主熱烈地歡迎公私合營。但是，小學主的定息收入不多，工資也不算高，因此，政府業務部門對於那些與小業主生活密切有關的問題，應該給以妥善的解決。

首先是房屋問題，房屋是小業主生活資料中的主要部分。國務院1956年2月8日對公私合營企業財產清理估價問題的規定中，曾經指出：凡屬家店不分或者家廠不分的小企業的房屋處置問題，應該按照業主的意見辦理。現在應該再具體規定，凡屬家店、家廠相連的企業，除了原有的鋪面、厂房、棧房以外，其他的房屋都應該作為生活資料歸業主所有。凡屬處理房屋方面有錯誤、缺點的地方，必須切實改正。

其次，許多小學主的家屬，原來參加企業的輔助勞動的，公私合營後應該照舊吸收他們為輔助勞動，或作其他的適當安排。

第三，關於公私合營企業的定息問題和公私關係問題。

关于定息問題，國務院1956年2月8日对公私合营企業实行定息办法曾經規定息率由一厘到六厘，即年息百分之一到百分之六，并且指出在不同地区、不同行業以至同一行業的不同企業中，可以采取不同的息率。五个月來，許多方面的意見都認為在規定息率的时候，需要簡單一些和放寬一些。我們認為这种意見是正确的、可行的。在息率方面，我們認為可以不分工商、不分大小、不分盈余戶虧損戶、不分地区、不分行業統一規定为年息五厘。即年息百分之五。个别需要提高息率的企業，仍然可以超过五厘。过去早已公私合营，但是采取按比例办法分配利潤的企業，同新合营的企業一样定息五厘。过去早已公私合营，并且已經采取定息办法的企業，如果它們的息率超过五厘，照旧支付，不予降低；如果它們的息率不到五厘，提高到五厘。各地公私合营企業和政府的業務部門，應該積極准备，力求在本年七、八月間發給利息一次。

关于公私关系問題。全國資本主义工商業实行公私合营以后，在大量的公私合营企業中，公私双方的代表共事得好或者不好的問題，是关联到企業生產經營的一个大問題，也是关联到能否發揮資方人員在生產中的作用和能否有效地把資方人員改造成为勞動者的重要問題。

这个重要問題的解决，目前應該从下列几个方面着手：

首先，應該看到中國的民族資本家和私营工商業者，对企業的生產技術和經營管理是有經驗的，他們对于我國工商業的管理工作是有用处的。对于他們的生產技術和經營管理知識，我們應該進行分析，凡屬不合理的部分，應該逐步加以改变；凡屬合理的部分，不但在公私合营企業中應該繼續發揮它的作用，而且在國营企業中也應該充分加以运

用。我們應該把資本主義工商業、手工業的生產技術和經營管理知識中一切有用的東西，看成是民族遺產，把它保留下來。吸收這些有用的民族遺產是我們的責任，對於這些民族遺產採取否定一切的粗暴態度是錯誤的。

其次，大量的資本主義工商業在今年一月才轉為公私合營，大量的資方人員和公股代表在企業內部都還缺少雙方共事的經驗。為了使雙方共事共得好，各地的黨政機關應該領導業務部門經常總結這一方面的經驗，並且根據這些經驗的總結，逐步地定出公私雙方共事的制度和辦法。上級業務部門規定的業務上的方針、政策和辦法，應該使企業中公私雙方有關的管理人員，都能熟悉。各地應該召集公股代表和私股代表分別舉行會議，收集意見，進行教育，解決他們在處理公私關係中所遇到的困難。有時，並且應該召集公私代表在一起舉行會議，向他們進行教育。中央和省市兩級政府工商業務部門的主管人員應該定期地同當地工商聯、同業公會和民建會的人員舉行座談會，交換公私關係中各個方面的有關問題。

再次，公私合營企業中公私關係的改進，還必須向職工羣眾進行教育，說明團結資方人員，發揮他們的長處，把資方人員改造成為勞動者，是有利於工人階級和全國人民的。同時，也必須使資方人員採取積極態度同公股代表進行合作，同職工羣眾加強團結。如果職工羣眾對資方人員過去的行為有不滿的地方，資方人員就應該在適當場合主動地恰當地進行自我批評，公股代表也應該協助資方人員在職工中進行解釋，使全體職工與公私管理人員團結一致進行生產和經營。應該看到，這種團結要經過一定的過程，這是一個對職工羣眾、公股代表和資方人員的教育過程，也

是把資方人員改造成為勞動者的過程。我們相信經過各方面的努力，公私合營企業中的團結一定可以實現。

第四，關於公私合營企業中的職工和私方人員的工資福利問題。

公私合營企業中許多職工寫信給有關機關，說他們企業中的工資待遇高低差別太大，說他們的工資比國營企業的工資低，要求政府加以調整。根據現在的初步材料看來，有些公私合營企業的職工工資比同類的國營企業的工資標準高，也有些合營企業特別是小工廠和商店，比同類的國營企業的工資標準低。大家知道，私營企業之間原來的工資標準是極不一致的，各種待遇也很不相同，要把公私合營企業中過去遺留下來的極不一致的工資待遇，立即統一起來，或者把公私合營企業的工資待遇，立即同國營企業的工資標準統一起來，都是不可能的。全國解放將近七年，國營企業的工資標準也還沒有完全統一。我們應該看到公私合營企業工資標準的逐步調整，需要有几年的時間。至於目前因為企業合併而產生的、同一企業中相同工作的職工所得工資待遇相差過大的問題，這是應該在可能範圍內加以調整的。調整的方針應當是，在公私合營企業中職工的工資同當地同類的國營企業職工的工資比較起來，高了的不降低，低了的根據生產情況和企業的可能，分期地、逐步地增加。中央和地方的有關部門，應該在今年的下半年提出一個方案，經過批准後，予以實行。

許多私營企業的生產安全設備和衛生設備原來是很差的，在合營以後應該逐步加以改進。

手工業生產合作社、運輸合作社的社員的工資收入，不應該低於他們入社以前的勞動收入，而應該在努力生產改

善經營的基礎上，做到比合作化以前的勞動收入有所增加。如果有些手工業生產合作社、運輸合作社因為提取公積金過多，而使社員收入比加入合作社以前的勞動所得減少了的話，那麼就應該減少公積金來增加社員的工資。合作商店如果也因為提取公積金過多，而使工作人員的工資過低了的，同樣應該減少公積金，把工資增加到適當的程度。

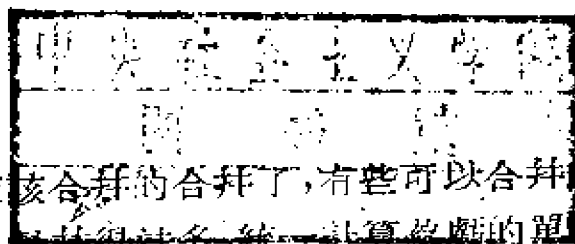
公私合營企業中資方人員的工資，也將根據對職工工資的處理原則來加以調整。

公私合營企業私方人員的疾病醫療，應該加以幫助。企業核定資產在兩千元以下的私方人員，本人的疾病醫療和病假期內的工資支付辦法，都應該按照本企業中職工的待遇同樣辦理。同時，企業核定資產雖然超過了兩千元而有困難的私方人員，本人的疾病醫療和病假期內的工資支付辦法，也可以參照本企業職工的待遇辦理。

許多工商界人士提議，有關方面共同協作，籌集一批款項，以便對工商業者發生困難的時候進行救濟。我們贊成這個提議。希望全國工商聯草擬辦法，提出方案，政府方面可以給以協助。

#### 第五，關於企業改組方面的問題。

政府對私營工商業社會主義改造的計劃，本來是準備用兩年時間，在全國各地按行按業、分期分批地來進行的。今年一月工商業社會主義改造高潮到來以後，政府改變了原定計劃，在全國各地一次批准了私營工商業、手工業、運輸業的社會主義改造。為了適应当時的要求，這種改變是必要的。但是這樣迅速的改變，使許多業務部門和許多地區來不及積累全行業公私合營的經驗，因此就在敲鑼打鼓的那些日子，許多地方有不少的工廠、手工作坊、商店、運輸業紛



紛合并,有些不应该合并的合并了,有些可以合并的也合并得太大了。总之,是并得过多,統一計算核算的單位太大。國務院二月八日的決定停止了这种盲目合并的趨勢。

私营工商業、手工業社会主义改造中出現的另一个問題,是人为地把工商業的原來的供銷关系和协作关系割裂了。工業、手工業、商業、運輸業的社会主义改造工作,不能由一个部門管理,而只能由各个業務部門分工管理。这种分工管理是必要的,合理的,問題是發生在分工管理的部門之間,缺少工作上的密切配合。同时有些企業應該隸屬那一个部門管理,也还划分得不適當,因此,工商業的原來供銷关系和协作关系出現了割裂的現象。例如,同一个工業的行業中,过去对于大小企業的生產是一起安排的,它們在業務上是有密切联系的;但是現在因为四人以上的企業归工業部門改造,三人以下的企業归手工業部門改造,而工業和手工業兩個管理部門對他們生產業務的安排,步調常常不一致,因此,他們之間原有的关系被分割了。再如,原來商業中的服裝鞋帽店是有固定加工的手工作坊的,在社会主义改造中,服裝鞋帽商店归商業部門改造,承制服裝鞋帽的手工作坊归手工業部門改造,而不少承制服裝鞋帽的手工作坊,又在这次手工業合作化运动中被合并了,这样就使商店和手工作坊之間原有的加工关系中断了。像这样不合理的割裂現象还很多,其中以手工業和各个方面的矛盾也最多。为了改正这种人为的割裂,政府的有關部門正在采取措施,加以調整。

我們認為企業改組工作,不能性急,必須經過充分准备。國務院关于合营企業經營管理制度半年不动的決定,制止了当时的某些混亂,使業務部門有時間來研究和摸索

企業改組方面的經驗和办法。但是，这不是說半年期滿以后，各行各業就都能够進行改組。不是的，所有工業、手工業、商業、運輸業的企業改組，都不應該受時間的限制，都必須經過充分准备，都必須是各行各業分批分期地逐步改造，都必須結合生產安排并在有利于生產的条件下進行。目前各地和各業務部門的任务是对于沒有改組的企業准备各行各業的改組方案，对于合并錯了的企業，則應該有准备地逐步進行調整。

对公私合营企業改組和私方人員安排問題，應該注意到这样一个事实，这就是，职工和私方人員对原來私营企業和私方人員的情况是要比公股代表熟悉得多，由他們提出的企業改組和人事安排的方案，一般是適當的。因此，一切公私合营企業中的業務改組和私方人事的安排，可以由相应的工商联、同業公会和私方人員先提意見。已經改組了的企業，过去沒有征求过私方人員的意見，而私方人員又認為業務改組和人員安排方面有不妥当的地方，應該向私方人員重行征求一次意見，只要是处置不当，就應該加以改变。同样的，業務改組和人事安排也必需征求职工和技術人員的意見。我們應該吸收各方面的意見，以便把企業改組和人事安排的工作做好。

大家知道，私营工商業、手工業、私营運輸業的社会主义改造，是一件复雜的巨大的工作，过去五个月我們的工作已經獲得很大的成績，但是今后还有許多問題要解决，許多工作要做得更好。我們的社会主义改造工作，必須达到这样的目的：公私合营的企業必須比資本主义的企業办得好，合作社的企業必須比个人經營的企業办得好。对于各种各样的个体經濟，都應該按照自願原則用合作化的形式帮助他

們逐步地組織起來。我們對民族資本家接受社會主義改造的願望和行動，表示熱烈地歡迎。我們要認真地幫助他們改造成為社會主義社會的勞動者。公私合營企業、合作企業的職工和從業人員的勞動收入，不應該比社會主義改造以前降低，而應該在努力生產改善經營的基礎上逐步有所增加。要達到上面所說的目的，需要公私合營企業和合作企業中全體職工、工程技術人員、公私雙方人員的共同努力。我們應該達到這個目的，我們可以達到這個目的。

## 关于商業工作与工商关系問題

(1956年6月30日在第一屆全國人民代表大會  
第三次會議上的發言)

国务院副總理 陈 云

各位代表：

在这次人民代表大会上有些代表对商業工作中的錯誤、缺点提出了批評，我們認為，商業中的錯誤、缺点是确实存在的。政府方面應該加以糾正。現在我就商業方面錯誤、缺点產生的歷史条件以及我們曾經設想的改正錯誤、缺点的办法，發表一些意見。

大家知道，我們國家对資本主义工商業的政策，既不采取沒收的政策；也不采取任其泛濫和讓它任意剝削人民的政策。國家采取的是：对資本主义工商業实行利用、限制、改造的政策。执行國家这个政策的主要業務部門是商業部門。采取的主要措施是对多数工業品实行加工定貨、統購包銷，对主要農產品实行統購統銷。几年以來，实行上述政策的結果基本上是良好的。許多原來不能开工的工厂，由于政府供应原料和加工定貨、統購包銷，而得以开工和獲利。由于执行了加工定貨、統購包銷，保證了工業原料和工業產品的合理分配，因此，保證了大小工厂一般都能正常开工，避免了資本主义大魚吃小魚的競爭，制止了投机活动，保證了市場物价的穩定。又因为政府对資本主义工商業的政策不僅有利用它有利于國計民生的一面，而且也有限制

它不利于國計民生的一面。就是說，應該讓資本主義工商業得到適當的利潤，但是不應該讓它們得到過多的利潤。我國大部分消費品是私營工廠生產的，解放以來，就許多方面來說，它們是處在極為有利的條件之下。大家知道，國產消費品是受到國家海關的稅收政策和對外貿易管制的保護的。加工定貨、統購統銷以後，一般地說，私營工廠的生產是上升的。應該看到，我國人民經過了無數犧牲取得革命勝利以後，在人民政權給了資本主義工廠極為有利的條件之下，如果讓資本主義工商業者不適當地得到過多的利潤，那末，不但會影響私營工廠工人的生產積極性，而且對於全國人民來說，也是不公道的。因此，應該把資本主義工廠的利潤限制在一定範圍以內，不能讓資本主義工廠不適當地獲得過多的利潤。因此，商業部門把某些商品中沒有讓資方拿走的那部分利潤，上繳國庫，用來發展國家的建設事業，這是完全合理的。即使如此，也有不少合營工廠和私營工廠的工繳收入是不低的。根據1955年5月國務院第八辦公室在上海的調查，1954年年底上海二百四十一戶公私合營企業的統計，絕大部分是有盈餘的。有盈餘的一百七十五戶，虧本的三十三戶，清產核資在當時尚未完結、因而還難於區別盈虧的三十三戶。在盈餘戶中，平均計算，每戶盈餘額占資本額的百分之二〇。盈餘額超過百分之二〇的戶數如下：百分之百以上的十八戶，百分之五十一到一百的三十八戶，百分之三十一到五〇的三十四戶。可能由於當時公私合營企業分配到的加工定貨任務較多，因而工繳收入較大；但是可以看出不少企業在加工定貨中所得工繳收入是不低的。在另一方面也必須看到，加工定貨、統購包銷辦法，在執行的時候，毛病很多。許多代表所舉出的錯誤、缺

点,确实是有的,而且在全國範圍內都存在的。从工繳方面來說,虽然國營商業部門不断地調整工繳費用和收購價格,工繳和收价也逐步走向合理,但是确有不少商品沒有給私营工厂以应得的利潤。應該說,既要給私营工厂以必要的利潤,又必須限制它的利潤在一定限度以內,計算这样一篇賬是一件非常复雜的事情。原料、管理費用、各种开支、全年生產的均衡程度等等方面,都可以有不同的計算方法,都可能發生偏差。不少商品,沒有給私营工厂以应得的利潤,就是由于这些标准計算偏嚴所產生的。从加工的計劃性方面來說,由于國營商業的批發系統分工不細,管理商品种类太多,經驗不够,加上國營商業过去采取自上而下分配商品的制度,所以加工数量时多时少,原料供应不当,某些商品品种减少,商品的花色不合銷路等等毛病,确实普遍存在。加工定貨、統購包銷產生的另一个結果,就是許多工厂由于已經包銷,它們就不像自銷时候那样关心商品的質量。因为加工費是按成本加成的方法來核算的,又常常不能保證降低成本的工厂在一定时期內得到应得的利潤,因此,許多工厂不熱心于降低成本。六年多的經驗告訴我們,加工定貨、統購包銷的办法,它对保證生產、穩定市場起了巨大的作用,它对資本主義工商業社会主义改造起了歷史的作用,因此它是正确的和必要的。但是也应该看到,这是在一定歷史条件下的一种特殊的管理生產的方法,这只能是一种过渡的暫时的办法。在定息形式的全行業公私合营以后,應該考慮采取新的更加完善的办法。全行業合营以后,政府正在研究新的办法。但是改变加工定貨、統購包銷是一件大事,为了避免生產方面的混亂,在沒有定出妥善办法以前,对原有办法是不應該輕易加以改变的。

那末，政府正在研究中的是一些什么办法呢？我們暫時還沒有規定出完全成熟的办法，但是可以大概提出下列的一些办法：

第一条办法：不是由商業部門用加工定貨、統購包銷的办法來管理公私合營工業，而是由工業部門組織專業公司來管理合營工業的生產和銷售問題。这个原則，我在1955年11月1日全國工商聯執委會關於全行業公私合營問題的座談會上已經說過。工業專業公司接替商業部門管理合營企業的生產和購銷任務以後，那時商業部門與國營和公私合營工廠之間的加工定貨關係將改變為下列四種办法：第一種是繼續採取統購包銷的办法。例如人民需要的大宗商品，像布匹、油脂、紅白糖、紙張、紙烟、火柴等等，這些商品種類雖少，但數量很大，占全部商品產值的大部分。同時，這些商品花色品種比較簡單，所以應該也可以採取統購包銷的办法。第二種办法是商業部門對工廠產品採取選購的办法，也就是說，按照質量好壞和市場需要情況來選購。例如人民需要的零星商品，像毛巾、襪子、搪瓷器皿、香皂、牙膏和其他日用百貨等等，這些商品占全國商品的總值並不大，但是品種十分複雜，共有三萬多種，由於各人愛好不同，花色經常變化，所謂貨不對路，這裡積壓、那裡脫銷，絕大部分是這類商品。第三種办法，商業部門選購剩下的商品，工廠可以委託商業部門代銷。商業部門代銷時，應當用競爭性的較低的手續費來承擔代銷工作。第四種办法，商業部門選購以後剩下來的貨物，工廠也可以自銷。不論包銷或選購，商業部門只應得到普通的商業利潤；工廠從加工定貨改變為買進原料、銷售成品以後，工廠應該得到較多的工業利潤。這種办法是工業生產的正常办法，毫無疑義，它對

發展工業是有利的。同時，實行選購的結果，可以使工廠注意產品質量，關心消費者的需要，減少盲目生產。但是，應該注意到，合營企業中的幾個工人、十幾個工人的小工廠占合營工廠數量的絕大部分，組織這些小工廠進行生產和銷售並不容易。因此，才成立不久的工業專業公司，必須好好準備，才能實現上述的辦法。

第二條辦法：國營商業、供銷合作社內部的上下之間、地區之間的業務往來，必須是自下而上的選購關係，而不是自上而下的派貨關係。國營批發站除了對一部分各地所爭要的好貨和某些求過於供的商品，需要按計劃分配以外，其他商品都由各地的國營商店、供銷合作社、合作商店、合作小組和私商自下而上地自由選購。這樣做的結果，可能是：除了某些下級商店選購不妥，不合人民需要，因而積壓以外，一般的可以避免貨物調撥不對路的現象。因為下級商店在選購以後，可以選擇最經濟的運輸方法，也就可以不受行政地區的限制而避免迂迴運輸的現象。因為實行了自由選購，好壞商品搭配的辦法也就不存在了。

第三條辦法：由於降低了商業部門的批發利潤，增加了工廠的利潤，因此，現在商業部門批發機構的一部分上繳利潤指標，應該移交給工業部門的各個工廠來承擔。

第四條辦法：銀行應該改變現金管理和放款、結算辦法中那些繁雜機械的辦法，應該採用我國銀行中原有的那些靈活的支付辦法。一切國營企業和大的合營企業，必須繼續實行現金存入國家銀行的規定。

第五條辦法：商業部門雖然對工廠實行了選購，但是多數商品仍然是由商業部門買進的。為了防止商業部門在實行選購以後，可能發生不積極進貨來供應市場的情況，因

此，必須規定、國營商業部門和供銷合作社仍然負着保證城鄉供應和穩定市場物價的責任。

第六條辦法：除國家統一調撥的原料以外，一切原來由採購部和供銷合作社供應的原料，仍然由採購部和供銷社統一採購和供應。但是，無論農產原料、工廠生產的原料或者進口原料，數量方面，都應該根據國家計劃委員會規定的計劃統一分配。質量方面，除若干供不應求的品種必須按國家計劃分配外，其他品種都應該按質論價，由進貨部門實行選購，不准搭配。

第七條辦法：國境以內，任何地方都不得採取互相封鎖的辦法。不得阻止外地商品進入本地，不得阻止當地商業機關向外地採購。應該允許全國任何地方的商品進入任何一地去銷售。

第八條辦法：選購的辦法帶有督促落后工廠改進生產的作用，這是必要的。但是又應該規定，暫時不在計劃以外增加先進工廠的產量，以便目前在生產上還落后的工廠在一定時期內有機會改進生產、降低成本和提高質量。首先是落后工廠有向先進工廠看齊的責任；同時，先進工廠也有幫助落后工廠改進的責任。因此，不論是沿海或內地，工廠的生產方面和增加設備方面都應該在計劃的平衡範圍以內進行，而不應盲目從事。

以上這些是我們設想的辦法。

實行這些辦法是工業生產、商業經營和工商關係上的一種大轉變。實行以前，如果沒有準備，將會產生很大的混亂。因此，必須對某些商品先行試驗，即令試行有了良好結果，其他商品也只能分期分批地、有準備有步驟地實行。這樣做的目的是為了避免混亂。

有人問：實行選購以後，內地的某些生產上落后的工廠是否會被上海、天津等地設備好的工廠擠垮？我們認為，只要把上海、天津設備好的工廠的產量限制在國家計劃指標以內，那就給了內地生產上還落后的工廠以改進生產來推銷商品的机会。這樣做並不違背發展和扶持內地工業的方針，用選購辦法來督促內地落后工廠的進步，正是為了發展內地工業。當然那些不肯努力改進生產，一扶再扶也扶不起來的落后工廠，那就應該淘汰改組。這種淘汰改組，對國家和人民是有利的。

有人問：實行選購和工廠自銷以後，市場物價是否會波動？我們以為不會。大家知道，全國資本主義工商業已經實行了公私合營，小商販大部分實行了各種程度的合作化，社會主義經濟已經在市場上占了絕對的領導地位。商業與工業之間，從加工定貨改為選購，商業內部從自上而下的派貨改為自下而上的選購，這僅僅是社會主義企業內部銷售關係的一種改變。一切有關國計民生的商品，像糧食、布匹等等，仍然由國家計劃分配。在我們這裡沒有通貨膨脹。所有這些，都說明我們是在鞏固的社會主義基礎上實行一定程度的自由推銷和自由選購。也就是計劃經濟範圍內的自由市場。因此，我們認為只能有實行選購的商品在國家批准的幅度內的价格上的擺動，決不會波動全國的物價。

有人問：商業利潤中的一部分轉到了工業部門；實行選購以後，落后工廠的產品為了競爭，它們將不顧一切地跌價，這樣，國家的企業利潤收入是否會減少？回答是這樣：如果不採取具體辦法，國家的企業利潤收入是可能減少的。如果商業部門開列出由商業利潤轉給工業部門的一張賬單，列舉各個工廠各種商品轉移利潤的大概數字；如果工廠

的產品漲價和跌價要經過一定批准手續；如果財政部能够設計出一種簡單易行的稅收辦法，把商業部門轉給工業部門的利潤中的一部分用適當的稅收形式預先在工廠中征收，那末，暫時減少了的商業部分的上繳利潤，絕大部分可以从工業利潤和稅收中繳回國庫。

有人問：如果實行了上述辦法，合營企業中公私關係將變壞一些或者更好一些？我們以為，毫無疑問，公私關係將更好一些。無論是工業方面或者是商業方面原來私營企業中許多良好的經營方法，都將更加被重視。私方人員原有的生產技術和經營管理知識中的有用部分，將更快地獲得發揮的機會。

所有上述的意見，都只是一種設想。這種設想還必須在政府內部和工商界內部展開討論，加以研究，我們應該努力找到一種尽可能完善的辦法。

結束這個發言的時候，我還順便說明一個問題。有幾位代表認為如果要完成政府今年的財政計劃，那末，合營企業一九五六年的收入將是二十億元。他們認為完成這個數字是有困難的。他們是這樣計算這二十億元的：（一）工商所得稅十一億多元；（二）國家對合營企業的投資六億元；（三）定息支出一億六千多萬元；（四）上繳國庫二億元。應該說，由於政府供給的材料不充分，代表們還不知道上述各項數字的內容，這是政府工作的缺點。我應該說明以下幾點：

（一）一九五六年度國家預算所列的工商所得稅十一億多元，其中預計來自供銷合作社的是五億八千萬元，來自手工業生產合作社的是七千多萬元，兩項共計六億五千多萬元。這就是說，合營企業只負擔所得稅四億四千多萬元，而不是十一億多元。大家知道，所得稅是合營企業在合營以前，歷

年都繳納的，而且今年合營企業所得稅的負擔數字比上年減少了。(二)支付合營企業今年的投資六億元，支付定息一億六千多萬元，上繳國庫二億元，這三項共九億六千多萬元的支出，雖然都來自合營企業，但是其中有三億七千萬元並非來自合營企業1956年的當年收入，這就是：解放以來歷年公股積累的收益九千萬元；1955年年底以前合營企業歷年盈餘中提存的公積金二億一千萬元；1955年年底以前歷年折舊基金四千萬元；另有1955年年底以前合營企業的多餘流動資金三千萬元。在國家建設和合營企業需要投資的情況之下，政府動用這三億七千多萬元是必要的。這也就是說，今年合營企業的投資、支付定息、上繳國庫三項支出九億六千萬元中，來自合營企業1956年當年的利潤收入只有五億九千萬元。而1956年度國家為了擴大公私合營企業而預計的投資是六億元。(三)因此，由合營企業1956年度當年收入中支出的數字，只有工商所得稅四億四千萬元和利潤五億九千萬元，兩項約計十億零三千萬元，而不是二十億元。這個十億零三千萬元，再加上政府向合營企業調用1955年年底以前的公股歷年收益、公積金、折舊基金、多餘流動資金三億七千萬元，那末，1956年合營企業的支出是十四億元。這十四億元的預計分配用途是這樣：繳納工商所得稅四億四千萬元；投資于合營企業六億元；支付私方定息一億六千萬元；上繳國庫二億元。根據上述計算，我們以為完成國家對合營企業的財政收支計劃是可能的。

## 繼續巩固和擴大人民民主統一戰綫

(1956年6月25日在第一屆全國人民代表大會  
第三次會議上的發言)

全國人民代表大會常務委員會副委員長 李維漢

我現在就統一戰綫工作發表一點意見。

目前，我們正处在社会主义革命和社会主义建設的高潮之中。國家对農業、手工業和資本主义工商業的社会主义改造都已經取得了决定性的勝利，社会主义工業化也獲得了重大的成就，使我們國家的城鄉生產关系和政治形勢起了根本的变化。这是六年多來全國各民族人民在各个戰綫上努力奋斗的結果，也是同以共產党为首的人民民主統一戰綫的作用分不开的。我國人民民主統一戰綫，在動員和團結全國人民完成國家过渡时期总任务和反对內外敌人的斗争中，已經發揮了它应有的作用。如果沒有正确的統一戰綫政策和基本上正确地执行了这个政策，團結和動員了一切積極力量，克服了消極因素，要在社会主义改造尤其是資本主义工商業改造方面，取得像今天这样又快又大的成就，是很难設想的。

現在，國家过渡时期的总任务還沒有完成，要在全國範圍內基本上完成社会主义革命还需要几年的時間，基本上實現國家的社会主义工業化还要有更長的時間，反对內外敌人的斗争任务也沒有減輕，爭取和平解放台灣の斗争还要繼續努力。在保衛世界和平的运动中，我國的人民民

主統一戰綫還要繼續發揮它的作用。因此，我們今后的任務是要繼續巩固和擴大人民民主統一戰綫，團結一切可能團結的力量，為共同的目标奮鬥。如同毛主席已經明确指出的，“我國人民應該有一個遠大的規劃，要在幾十年內，努力改變我國在經濟上和科學文化上的落后狀況，迅速達到世界上的先進水平。為了實現這個偉大的目标，決定一切的是要有幹部，要有數量足夠的、優秀的科學技術專家；同時，要繼續巩固和擴大人民民主統一戰綫，團結一切可能團結的力量。我國人民還要同世界各國人民團結一起，為維護世界的和平而奮鬥。”（在1956年1月25日最高國務會議上的講話）

六年多來，隨着國內階級關係的變化，特別是社會主義革命高潮來到以後城鄉生產關係的根本變化，人民民主統一戰綫的政治面貌和內部關係也發生了根本變化：（1）人民民主專政的基礎——工農聯盟已推進到新的即社會主義的基礎上，成為牢不可破的聯盟。（2）知識界的面貌已經發生了根本的變化，知識分子的絕大多數已經是國家的工作人員，從他們的社會地位說來，他們早已是工人階級的一部分，他們的政治立場現在也日益轉到工人階級的立場上來。（3）大多數資本家和資本家代理人開始成為公私合營企業和一部分國營企業的公職人員，他們同職工之間的關係，從資本主義制度下的勞資對立開始改變為社會主義制度下的共同工作的關係。（4）各少數民族都在不同的條件下前進，大多數的少數民族已經先後走上了向着社會主義過渡的道路。（5）各民主黨派已經接受社會主義，並且採取了為社會主義服務的政治路綫。這些變化，反映了我國廣大人民在政治上，思想上社會主義一致性的擴大和增強，反映了人民民主統一戰綫的更加巩固和擴大，並且為繼續巩固和

擴大人民民主統一戰綫創造了極為有利的條件。

人民民主統一戰綫內部，仍然存在着階級矛盾和階級鬥爭。這首先是因為社會主義改造還沒有完成，資本主義所有制還沒有完全改變，資產階級作為階級還沒有消滅。再則，知識分子隊伍中的政治上和思想上的各種分野和變化，知識分子的自我教育和自我改造，也是階級矛盾和階級鬥爭的一種反映。人民民主統一戰綫內部的階級矛盾和階級鬥爭，將繼續從政治、經濟、文化和思想等各个方面表現出來。同時，因為知識分子的絕大部分早已是國家的工作幹部，而資產階級分子的大多數也開始成為合營和國營企業的公職人員，今后的階級矛盾和階級鬥爭將要更多地從機關、學校和企業的業務、工作和學術研究上反映出來，表現為觀察和處理問題的不同的立場、觀點和方法，不同的思想和作風。這就是說，人民民主統一戰綫內部階級矛盾和階級鬥爭的表現形式，也跟著階級關係的變化而發生了一定情況的變化。

在人民民主統一戰綫內部，由於階級矛盾和階級鬥爭繼續存在，就需要按照社會主義的目標和原則，繼續執行又團結又鬥爭的政策，鬥爭是為了團結，為了增強社會主義的一致性。另一方面，又由於階級關係以及階級矛盾和階級鬥爭的表現形式都發生了新的變化，今後在處理階級矛盾和階級鬥爭的時候，就更有利於使用說服教育的方法，把它作為主要的方法。所謂說服教育的方法，就是講道理的方法，競賽的方法，批評、自我批評和又鼓勵又批評的方法。說服教育既然成了處理階級矛盾和階級鬥爭的主要方法，教育和學習由此也就成了統一戰綫工作中的中心工作。主要從兩個方面來進行教育和學習，即一方面從工作和業務

的實踐中學習，另一方面進行政治和理論學習。配合和結合着這兩個方面的學習，適當地參加社會生活的觀察和實踐。

教育和學習的目的，對於知識分子，是要幫助他們繼續進行自我改造，逐步做到他們的思想能夠同他們已經改變了和正在改變着的社會地位相適應；對於資產階級分子，是要幫助他們對最後改變資本主義所有制獲得思想準備，並且把自己逐步改變為名副其實的勞動者。

為了適應各界民主人士和工商業者對政治學習和理論學習的要求，中國人民政治協商會議全國委員會於1956年3月27日發布了“關於組織各界民主人士和工商業者進行政治學習和理論學習的決定”。決定中包含的教學方針是：（1）參加學習與否，必須按照自願原則；（2）必須貫徹自由思考，自由辯論的教學方法；（3）不查歷史不查思想；（4）在學習條件上黨外人士和共產黨員一視同仁。這個決定正在各地實施。要使這個決定能夠圓滿地實現，必須請各省、各市、各自治區的負責同志注意加以領導和幫助。

正確地處理機關、學校和企業內部的合作共事的关系，是幫助人們進行自我教育和鞏固人民民主統一戰綫的一個重要的關鍵。由於中國共產黨在國家生活中的領導地位，機關、學校和企業內部合作共事的关系，主要是共產黨員同黨外人士之間的关系。共產黨員在這裡要採取主動的態度，負起主要的責任，同時，黨外人士也有他們自己的責任。目前有兩種类型的合作共事关系。一種是機關、學校和國營企業中共產黨員同一般黨外人士間的工作关系，這裡，主要又是同黨外知識分子的工作关系。這種工作关系已經有了幾年的歷史。由於這方面的絕大部分知識分子已經是工人階級的一部分，這方面的关系基本上就已經成為

工人階級內部的關係。因此，一般地說，共產黨員在這方面應當同黨外人士建立起社會主義的互助合作關係；彼此間的矛盾和分歧，也要採取同志的態度加以處理。這方面的關係，幾年來是有進步的，在中共中央召開了知識分子問題會議以後，各方面更有許多改進。但是問題還不少。問題的主要方面，首先是要共產黨員充分信任黨外人士，保證他們有職有權，幫助他們守職盡責。這需要分工負責，使黨外人士充分有事作，有作事的條件，並且獲得必要的支持和幫助；需要同黨外人士商量辦事，並且使黨外人士有充分發表意見的機會，彼此開誠相見，溝通思想。要使這方面的工作關係進一步改善，除了思想認識方面的問題要加以澄清外，還需要在工作制度上有所改進。

另一種是公私合營企業和一部分國營企業中，職工和共產黨員同資產階級分子間的共同工作關係。這種關係絕大部分是在社會主義改造高潮中建立起來的，是一種新的關係。這種關係的建立，反映着企業原來的資本主義生產關係的根本改變，反映着資產階級分子向着勞動者的逐步過渡。但是，這種改變現在還沒有完成；這個過渡，就大多數人說，現在還只是開始走了第一步。因此，這種共同工作的關係同時又是階級關係。正確地處理這種關係，有重要的政治意義。企業中的職工、共產黨員和資方人員都應當有這樣一個共同的認識，就是：企業是進一步團結、教育和改造資方人員的主要基地。資方人員過去長期從事工商業，在企業中繼續工作和學習，逐步改造成為名副其實的勞動者，這比較起來是對他們最為便利的途徑。

資方人員屬於民族資產階級，他們與官僚資產階級分子不同，在經營管理、科學技術或者生產技能上，大多數人

具有一定的能力和經驗。經過几年的教育，資方人員普遍地提高了覺悟，逐漸增多地出現了大批的接受社会主义改造的積極分子和相当数量的進步核心分子；社会主义改造高潮到來之后，这种積極分子有从少数發展为多数的趨勢，進步核心分子也在日益增多。这就是說，絕大多數的資方人員已經是我們國家的積極因素，再經過必要的教育改造之后，可以成为参加社会主义事業的重要的積極因素。这些情况，是在企業中同資方人員建立和發展合作共事关系的政治基礎和有利条件。

但是，为了巩固这种合作共事关系，我們还必須用坦率的态度指出另一方面的情况。由于資方人員曾經長期直接地剝削和压迫工人，在工人羣众中積下了階級的惡感。解放以后，不少資方人員又曾經一度肆行“五毒”，向工人階級猖狂進攻。大家知道，由于这种猖狂進攻，共產党和人民政府領導工人階級進行了有歷史意义的“五反”斗争，这一斗争不但教育了工人羣众和國家工作人員，而且教育了資產階級分子。也正由于大多数資產階級分子在这一次斗争中認識了五毒罪行对于祖國和人民的危害，認識到接受工人階級領導和走上社会主义道路的必要，才使今天的社会主义改造有可能采取更为溫和的形式。当然，就在五反以后，甚至就在企業合营以后的一个时期中，大多数資方人員在經營管理方法上的資本主义的傳統和習慣，也还没有从思想上和實踐上完全改变，这就不能不給企業帶來某些不利于社会主义的消極因素。这些情况，都是建立和發展这方面合作共事关系的困難和不利条件。

由此可以明白，要適当地建立和發展这种合作共事关系，需要作很多工作，需要相当長時間的努力，逐步前進。

一方面，企業的职工首先是公股代表和共產黨員，要充分地認識和估計到資方人員的積極作用和可以逐步改造成為勞動者的可能性，根據黨和人民政府的政策，根據工人階級解放全人類的偉大精神，負起積極團結、教育資方人員的責任，鼓勵和幫助他們發揮有利於生產、經營的積極性，並繼續進行自我改造。為此，要根據“量才使用，適當照顧”的政策，對他們的職務和工作加以適當的安排；要吸收他們的代表參加民主管理機構，並且使他們對分工負責的事情有職有權；要吸收他們參加企業的改組和改革，參加社會主義競賽。在工作中要給他們以應有的信任，發揮他們的長處，並且幫助他們做出成績；要同他們商量辦事，認真地考慮他們的意見和批評。要規定適當的制度，使資方人員有可能參加應該參加的行政業務會議，閱讀有關的行政業務文件。對他們的成績和積極作用，要一視同仁地給以獎勵和表揚，對他們的缺點和錯誤，則要採取與人為善的態度，幫助他們認識和改正。在這些工作中，公股代表和共產黨員要注意爭取工商業聯合會和民主建國會的帮助，並要給資方人員以必要的時間，使他們有可能參加政治和業務的學習，參加工商業聯合會和民主建國會的活動和其他社會生活的實踐。企業中的公股代表和共產黨員要作好這些工作，是有很多困難的。他們大多數是初次同資方人員合作共事，政策知識不夠，實際經驗缺乏，加以具體制度太少，上下左右的看法又不常一致，而同資方人員的關係又不僅是共同工作關係，還同時是階級關係。因此，他們覺得這是一種困難的工作，並且心里有許多顧慮。我們要求一切有關的黨組織和政府領導部門，經過各種有效的措施，在思想上、組織上和實際工作上，對企業中的公股代表和共產黨員

給以及时的指導,并給以充分的支持和幫助,使他們有信心并有办法把這項工作作好。

另一方面,我們希望資方人員深刻地認識:在企業中合作共事,既需要發揮自己的積極作用,努力參加生產和經營,作出成績;又需要努力進行自我改造,在思想認識和工作實踐上破掉資本主義的一套,立好社會主義的一套,爭取從資方人員逐步地變成名副其實的勞動者,使他們同職工之間從兩重性的工作關係變成完全的社會主義的合作互助關係。資方人員的自我改造還是一項重要而又艱巨的工作,輕視或者忽視這項工作的重要性和艱巨性,都是錯誤的。因此,為要達到上述的目的,除了需要公股代表和共產黨員的積極努力以外,資方人員也需要在工作和學習中,主動地和誠懇地去接近公方人員和共產黨員,爭取他們的幫助和支持;需要主動地去接近工人羣眾,在必要時主動地向工人羣眾進行恰當的自我批評,更要依靠自己的誠實行動去改變工人羣眾的觀感。資方人員需要向工人羣眾學習;要把自己改造成為勞動人民,首先要向勞動人民學習——我們希望資方人員能夠了解這個真理。資方人員如果能夠採取這種積極、主動而又真實、誠懇的態度,就造成了一定的條件,有利于克服上述合作共事關係中的某些消極的和困難的因素,使這方面的關係能夠比較正常地建立和發展起來。當然,像前面所已經一再指出的,在建立和發展這種關係上,公股代表和共產黨員負有更多的責任,需要做更多的工作,這是沒有疑問的。

這裡,還要着重地指出一點,在上述兩種合作共事的關係中,共產黨員不僅要熱情地幫助黨外人士作好工作,進行自我教育,而且還必須虛心地向黨外人士特別是知識分子

和資方人員的長處學習。共產黨員“要向那些有專門知識的人（專門家）和有調整大經濟經驗的人（資本家）學習”，“聰明的共產黨員決不怕向資本家學習”（列寧）。我們共產黨員必須承認，我們不懂得而黨外人士懂得的東西，是很多很多的。對於黨外人士所具有而我們所缺乏的一切有用的知識和經驗，我們必須有一個決心，又有一個謙虛態度，經過各種適當的形式，去向他們學習。我們這樣作了，同時又有利於改進和鞏固我們同黨外人士和資方人員的合作。

各民主黨派、人民團體、各界民主人士和人民政治協商會議，在鞏固和擴大人民民主統一戰線的鬥爭中，已經起了應有的作用，今後還需要發揮更多的作用。這裡，我只想就民主黨派工作說點意見。多年來的經驗證明，各民主黨派不但在團結和動員一切積極力量方面起着重要的作用，而且在互相監督方面也起着重要的作用。中共中央已經提出了共產黨和各民主黨派長期共同存在，互相監督，首先是对共產黨起監督作用的方針。這是一個重大的方針，這個方針的提出，同時就是再一次地宣告，同黨外人士實行民主合作，是共產黨的一條“固定不移”和“永遠不變”的原則。有人說，“共產黨里面有人不重視民主黨派，民主黨派里面也有人重視民主黨派”，我覺得這不只是若干人的觀點問題，同時也是一種社會現象的反映。我們應當宣傳長期共存和互相監督的方針。這既可以幫助人們澄清他們對於民主黨派的政治作用和歷史地位的懷疑，又足以鼓舞各民主黨派的成員更多地從事有益於人民的活動。一方面，認識和估計澄清了，另一方面，有益的事情作得多了，人們的觀感就會進一步發生變化，民主黨派的意見就會更加受到各方面的重視，它們的工作和活動就會更加受到各方面的

支持。幾年來，各民主黨派都有很大的進步和成績，在社會主義革命高潮到來之後，它們先後召開了代表大會或者中央會議，討論和決定了它們各自的組織和工作的方針。中共中央贊同它們的方針，中共的各個有關的組織和黨員將繼續對各民主黨派的工作給以友誼的支持和幫助。

目前，統一戰綫工作中存在着許多問題。有些問題是隨着我國政治形勢的根本變化而發生的，它們是新的事物和新的矛盾的反映。有些問題反映着新舊事物間的矛盾，那些在過去情況下很適用而現在需要加以改變的辦法和規章，屬於這一類。還有一些問題則確實反映着我們工作中的缺點和毛病。對於各方面的問題，我們都需要分別地和逐步地加以研究和處理。這裡，我只想談談某些共產黨員方面的缺點和毛病。例如在工作關係上不尊重黨外人士（資方人員在內）的職權，不支持他們行使職權，而獨斷專行，把別人攔在一旁；不願同黨外人士商量辦事，不容許不同意見和反對意見，而把自己的意志強加于人，更不要說向別人的長處學習。有這種缺點和毛病的同志還保存一種狹隘的關門主義或者宗派主義的作風，他們還不了解毛主席所指示的，“國事是國家的公事，不是一黨一派的私事。因此，共產黨員只有對黨外人士實行民主合作的義務，而無排斥別人，壟斷一切的權利。”“共產黨員應當同黨外人士實行民主合作，不得一意孤行，把持包辦。”“共產黨員必須傾聽黨外人士的意見，給別人以說話的機會。別人說得對的，我們應該歡迎，並要跟別人的長處學習；別人說得不對，也應該讓別人說完，然後慢慢加以解釋。共產黨員決不可自以為是，盛氣凌人，以為自己是什麼都好，別人是什麼都不好；決不可把自己關在小房子里，自吹自擂，稱王稱

霸。”有些同志对民主党派和一部分人民团体的权利尊重不够，他們还不了解一切民主党派和人民团体在法律上居于平等地位。我國的民主党派和人民团体在政治上有着互相協商、互相帮助和互相監督的傳統，我們应当繼續發揚这个傳統。为要發揚这个傳統，就必须嚴格地尊重各民主党派和人民团体在憲法賦予的权利义务範圍内的政治自由和組織獨立性，任何党派和团体对其他党派和团体的这种自由和獨立，都沒有权利加以干涉。有的同志对進步人士是欢迎的，但是对处在中間和落后状态的人士就不甚欢迎，甚至敬而远之。他們还不了解，我們党的政策是，除了反革命分子和其他坏分子外，共產黨員应当热心同一切党外人士实行民主合作；从对中、上層方面的統一戰綫工作說，共產黨員更应当同進步人士一道向处在中間和落后状态的人士多多地進行工作。有的同志对党外人士的進步估計不足，在同党外人士的关系上，只注意了有所区别一面，忽視了共同性和共同性逐漸增多的一面，因此，缺乏按照社会主义原則互相帮助、互相學習的热忱；在許多应当一視同仁的地方，反而采取了区别对待的办法。有的同志对民主党派和同党外人士合作的必要性和長期性認識不足，从而对統一戰綫工作常常發生动摇，尤其在羣众革命斗争的巨大浪头上每每發生这种动摇。这些同志还不了解下面这个真理：無產階級只有解放全人类才能完全解放自己；还不了解毛主席所指示的，“共產党的这个同党外人士实行民主合作的原則，是固定不移的，是永远不变的。只要社会上还有党存在，加入党的人总是少数，党外的人总是多数，所以黨員总是要和党外的人合作”。也还有某些同志，他們在敌我界限的問題上，在重要原則性的分歧上，不嚴肅地

加以區別，不誠懇坦白地辨明是非，而採取了庸俗的自由主義態度。上述這些是比較嚴重的缺點和毛病。當然，所有這些缺點和毛病一應俱全的同志只是個別的，但是確有一些同志，包括某些統一戰綫工作部門的同志在內，是具有上述一種或者幾種缺點和毛病的。這些缺點和毛病也不簡單地是由於個人的原因，也是一種社會現象的反映，這就需要我們反復地進行宣傳教育，但是，我們做得很不够。

為了適應我國政治形勢的根本變化，今年二月，中共方面舉行了第五次全國統一戰綫工作會議，討論了統一戰綫工作的任務和方針，並決定全面地檢查一次統一戰綫工作（包括民族工作和這個發言中沒有講到的工作和問題在內）。我們已經開始進行這種檢查。因為統一戰綫工作是大家有分和大家關心的事情，同時為了發揮監督作用和集思廣益，我們邀請各民主黨派和民主人士共同進行檢查，歡迎各方面的朋友揭發和批判共產黨員特別是統一戰綫工作部門的缺點和毛病。我們不僅要揭露缺點和毛病，加以改正；還要發現和推廣先進經驗，發現和解決新的問題。我們不僅要溝通思想，明確政策；還要在實際工作上和制度上找出一些適當的措施。為了進一步改進關係，增強團結，為了動員積極因素，並克服消極因素，總之，為了繼續鞏固和擴大人民民主統一戰綫，這就是我們檢查統一戰綫工作的目的。我相信經過各方面的共同努力，我們能夠達到這個目的。

我的發言只講了統一戰綫工作的幾個方面，還有一些工作和問題沒有講，不是因為那些工作和問題不重要，而是因為不可能一次都講到。請對我這個發言的內容，加以批評指正。

## 有准备、有步骤地进行生产改组

(1956年7月在国务院第四辦公室、第五辦公室、  
第八辦公室和中華全國工商業聯合會、民主建國會  
召開的工商座談會上的發言)

国务院第四辦公室主任 賈拓夫

一、这次會議開得很好。我还是第一次参加这样的會，感到大有益处。过去我們業務部門只开專業會議，業務主管人員听業務部門內部反映的意見多，听其他有关方面反映的意見少，这样就使我們对許多業務工作問題的看法和处理，往往不能全面，不能貫徹，甚至要发生偏差。最近陈云副总理指示我們：要听四方面的話：業務部門、工人、党委、資方。这是完全正确的，这样我們就可以把对同一問題的各方面不同的意見集中起來，經過分析批判，得出正确或比較正确的决定。然后执行。如果在执行中发现这种决定有行不通的地方，只要我們能随时傾听各方面的意見，也可以及时的加以注意和改正。其实这也就是党中央和毛主席經常教導我們的羣众路綫的工作方法。業務部門能否在目前条件下把自己的工作做好，我認为这是有極大重要性甚至在某种意义上是有决定性的一条。这也是克服我們工作中常常发生的主观主义和官僚主义最有效的方法之一，应当引起所有業務部門同志首先是負責同志的嚴重注意。今后这种會議在中央和省市兩級經常化，是完全必要的。同时，我們必須認識，工商联和民建会是党和政府联系廣大工

商業者的桥梁，它在过去已經起了很好的作用，今后还要起積極的作用，我感到我們許多業務部門的同志对此認識不足是不对的，今后必須加以改進。

二、私营工業在全行業合营后產生了許多新的問題，对这些問題的正确認識和正确处理是对社会主义改造事業的推進和合营企業的生產发展有决定意义的步驟。大家已就人事安排，工資福利，公私关系及工商关系等方面提出了許多意見，說明这些問題是当前迫切需要進一步加以解决的。但我想关于合营后的生產安排和生產改組問題也是一件大事，应当引起我們極大的注意。因为这个問題解决的不適當，就会使其他許多問題的解决增加困难，反之，這個問題解决的好，就会帮助和推动其他問題適當的解决。大家知道，这次高潮中新合营的企業，除上海有少数大厂外，絕大部分是小厂，每厂平均不过15人，从城市到鄉鎮，分布面很廣，有許多先天的弱點，如設備落后，手工操作多，工序不全，不能独立進行生產，經營管理混亂，劳动条件差，党团工会的基礎弱，工人和資本家受到的政治教育較少等等，因此，对这些厂在合营后最迫切的問題是如何搞好生產經營，如要搞好生產經營，有些厂是需要也可能進行適當改組的，但是也有許多小厂并不是都需要合并，有些是現在不需要合并，有些是長期不需要合并的。可以并厂的只是那些厂房設備有条件，先進設備可以代替落后設備的手工生產，工序可以平衡銜接，能轉變厂外协作为厂內协作，以及集中生產而不致影响品种質量和供銷关系的少数行業和企業。至于農村縣鎮是適應農村經濟需要而發展起來的，行業少，戶數不多一般更沒有并厂的必要，迁厂也要慎重，不要盲目乱搬。目前必須看到生產改組是一件極為細致和复雜的工

作，特別是由于小厂多而分散，情况复雜，需要摸清行業的情况，考慮多方面的条件，决不能貪多圖快，因此，在步驟上，應該是先抓生產，通过生產摸清情况，做好改組规划和一切必要的准备工作之后，才能有領導的進行改組。在方法上必須是分期分批，有准备有步驟地進行。不能采取运动和突击的方式。

根据各地的情况和經驗來看，凡是工藝性質相近或工藝过程相联的同一类型的產品，根据“以大帶小”，“以先進帶落后”的原則，采取平衡設備，集中使用技術力量，合理調整劳动力和加强管理等措施后，能够达到提高產量，改進質量和降低成本的目的，并在尽量不化錢和少化錢的条件下是應該并厂的，这样的并厂，对生產是有利的。但在并厂中要注意保留私营工業中的名牌厂、名牌貨，適合人民需要的花色品种，优秀的工藝傳統和特种產品以及便利羣众的門市部和各种优良的生產經營制度等。还要注意原与私营工業有协作关系的家庭手工業，小厂業主的家屬原來担任輔助劳动的，必須加以照顧，不使他們收入减少。除少数行業和企業按照这些原則和条件可以并厂外，其余的絕大部分主要是采取“联”的办法，也就是說，采取“原地生產单独經營”或“分散生產分別核算或分散生產統一核算”的形式，先管起來進行企業內部的改造，如果需要并厂而厂房等条件不完全具备的时候，也可以先采取“統一核算，部分集中生產，部分分散生產”的形式，以待有条件时再進一步集中生產。为了保証改組工作能够有計劃有步驟有領導的進行，应按地区有全業分期分批改組的規劃，小行業应有具体的改組規劃，需要并厂的應該有具体的行動計劃，以便在改組前做好思想、組織、生產、人事安排和生活方面的准备工作。

这种改組规划，必須經過公方、私方和工人三方面的討論，并按照一定的程序經過審查批准后方可执行。某些厂房、設備破旧不安全的企業，可以提前改組，以保證安全。至于進一步如何進行技術改造，那應該在上述初步改組的基礎上結合長远规划再考慮。我們希望工商联和民建会的成員对各地的生產改組和生產安排，加以更大的关心和注意，積極的發表意見，以便使各地的改組规划和改組工作能够沿着正确的方向前進。

三、这次會議对工業方面也提了不少意見，特別是紡織和制筆方面較多，我們已責成有關部門加以認真研究和解决。因为時間关系，就不在这里詳說了。

# 私营工商业社会主义改造 中的一些問題

(1956年7月在國務院第四辦公室、第五辦公室、  
第八辦公室和中華全國工商業聯合會、民主建國會  
召開的工商座談會上的發言)

國務院第八辦公室副主任 許濂新

## 一 关于定息

1. 今年7月或者8月，一定要發上半年的定息，以后按季發息。核資工作尚未做好，私股股額尚未确定的行業或企業，可以对私股暫發一定數額的股息，等到股額确定以后，再按实調整，在第三季領息的時候補算。

2. 公私合營企業的定息，一般从本年1月1日起計算，但是，如果今年合營的企業，在合營的時候，已經对合營前的盈餘分配作了处理，或者資方要求对合營前的盈餘仍然按“四馬分肥”或者按慣例分配，則定息的起算日期，可以由公私双方協商确定。

3. 公私合營企業私股的憑証，是要發的，我們的意見：憑証仍和企業保持联系为好，因此，主張憑証由企業或專業公司發給。憑証的形式不必統一，老公私合營企業已經对私股發給了股票，就不必再發新的憑証。

我們同意：在7、8月間，憑証來不及發的，可以先發股息，后办憑証手續。

4. 核資定股以后，企業原有資產中的公債，如何处理？

因为公債利息四厘，定息定为五厘，这一部分資金（以公債形式存在的）的利息，按什么标准支取？有人主張“定股暫不定息”，意思是說，先按公債利息支付；公債到期后，再按定息支取。我們認為：企業原有財產，包括公債在內，既已核資定股，就可以一律按照五厘支付定息。這就是不管到期不到期，用公債投在企業中的那部分資金，如同其他部分資金一樣，定息五厘。個別企業定息超過五厘的，按它們所定的息率付息。

5. 老公私合營企業對私股的待處理財產，應該尽可能地加以清理，作價入股。這是國務院今年2月8日“關於私營企業實行公私合營的時候對財產清理估價几項主要問題的規定”中所規定的。現在要說明的是這項待處理財產的清理估價，應照上述規定辦理。

## 二 關於人事安排

1. 在資本主義工商業實行公私合營的時候，對私方在職人員包下來的政策，各地正在貫徹。貫徹包下來的政策，有利於對私方人員進行教育改造，也有利於企業的經營管理。但是，好事不能一下子就做完。企業已經實行公私合營了，所有這些企業的全部私方在職人員，首先應當包下來，量才錄用。如果不盡先把這一部分人包下來，很好地加以安置，反而先去安置上述人員以外的私方人員，（例如過去自己歇業的私方人員等）這是不是公平合理呢？我看，可能是不夠公平合理的。當然，我並不是說，對合營時在職人員以外的私方人員，國家不管他們，不是的。對於這些人們，國家要分別採用社會就業的方式去解決，或者以別種方式幫助他們解決一些生活困難。現在還有不少失業工人，也

是用社会就業的方式來解决的。

2. 对于实行公私合营的企業(包括資不抵債戶), 在合营的时候, 所有在职的資本家和資方代理人; 企業的董事、監事; 在职的私方老弱人員, 都应当按照量才录用适当照顧的原則加以安排。此外, 判刑緩期执行的、或者刑滿出獄的私方原來在职人員; 出身于地主富農的在职人員; 也要包下來安排工作。至于老合营企業在合营时候的在职人員, 如果当时沒有安排, 現在也沒有職業, 同样地也要給以工作。

3. 对于已經得到安排, 但安排得不合理的, 各地業務部門要進行調整。这是一个相当复雜細致的工作, 对于工商界私方人員的特点、能力和業務經驗, 主管業務机关不可能了解得很深刻, 而各地工商联、民建会則在这方面可能了解得比較深刻, 因此, 要求各地工商联、民建会协助業務部門做好这一工作; 对于安排得不合理不适当的, 也要求工商联、民建会从各方面了解情况提出意見。

### 三 关于公私合营企業私方人員的疾病医療問題

陈云副总理在人代会的發言中, 提出“企業核定資產在兩千元以下的私方人員, 本人的疾病医療和病假期內的工資支付办法, 都應該按照本企業中的职工的待遇同样办理。同时, 企業核定資產虽然超过了兩千元而有困难的私方人員, 本人的疾病医療和病假期內工資支付办法, 也可以参照本企業职工的待遇办理。”

陈云副总理發言中所提的兩千元, 是指私方人員的个人股金, 而不是指一个企業的整体私股股金, 这一点, 陈云副总理在前几天的座談会上已經說明过了。

对于陈副总理所提的这个办法，工商界有的朋友要求把范围扩大，有的主张取消两千元的界线；有的主张把两千元提高到五千元。

我們研究过这个问题和这些意见，研究的结果，感到在资产阶级还存在的时候，在政策上对工人阶级和资产阶级没有一条界线，是不合理的，也是不合事实的。现在，资本家还有定息，如果全部人员都同职工一样，享受这个待遇，在职工群众方面看来，是很难理解的。

我們认为陈副总理的意见，还是比较妥当的，因为这样，差不多百分之九十左右的资方人员都享受了这个待遇；而两千元以上的私方人员（这不限于五千元，也可在五千元以上）如有困难，本人的疾病医疗和病假期內工资支付办法，也可参照本企业职工的待遇办理，这也是实事求是的做法。原企业设有医疗所，资方人员已经参加医疗的，仍可以继续享受。

至于两千元以上的私方人员，要在什么条件下才算困难？困难的条件是什么？那只有看看具体情况了。要我們籠统地抽象地说出困难的条件，那是不容易的，并且可能不合于实际情况的。我认为还是根据具体条件来解决比较好，特别是私方人员，他们彼此之间对有无困难，困难多大，那是最清楚不过的，加以现在大家的觉悟都已经有所提高，我们相信这个问题是能够实事求是地得到解决的。

#### **四 关于董事会和董事的待遇**

1. 董事会还要存在，它的任务是对私方人员进行协商和教育，包括如何改进公私共事的问题在内。根据它的任务和作用，说明董事会仍有需要。

2. 对于企业原来的董事会，它的董事，过去有車馬費的，照样支給；过去有車馬費而合营后取消的，可以恢复車馬費。

3. 專業公司董事会的董事，可以給車馬費；董事如果没有兼职的，可以发给工資。

## **五 公私合营企业私方人员的社会活动 同企业工作时间的安排問題**

1. 在原則上，社会活动同企业工作必須兼顧，大家都搞社会活动不搞企业工作，是不可能的；大家都搞企业工作不搞社会活动，也是不可能的。陈副总理已經指示我們“三七开；倒三七；对半开”等办法。此外也还有一些人是可以全部搞社会活动的。因此，对于参加社会活动的私方人員，公股代表应当給予他們必要的支持和便利。

2. 如何安排这个比例呢？我們提議由各地工商联、民建会進行調查，提出一个方案，同当地業務部門和統战部門協商解决。

## **六 資方代理人摘帽子問題**

对这个問題，我們認為暫時不处理为好。

这个問題，陈毅、李維漢同志等在今年工商界青年積極分子大会上講得很多，到会的代表很同意他們的看法，因此，我不打算再在这里多說了。胡厥文先生曾經用孙悟空的金箍來說明改造到瓜熟蒂落，帽子自然会掉下來的比喻。我們同意他的看法。

資方代理人过去做了很多工作，希望他們把好事做到底。

## **七 关于1955年企业的利润分配**

1. 1955年私营企业和公私合营企业，如果有盈余的，应该根据“四马分肥”的原则或者惯例办理，一定要分。现在有些企业借口缺乏流动资金而不分，是不对的，缺乏流动资金并不能做为不执行四马分肥原则的理由。企业要设法分配1955年的盈余。

2. 分配去年的股息，要使股东得到一部分现金。

3. 对于1955年盈余没有分配的企业，请你们对业务主管部门反映情况，以便处理。

## **八 关于工商联的问题**

1. 我们同意工商界许多朋友看法，在社会主义改造高潮到来以后，工商联不是没有事情可干，而是，工作的内容更加丰富了和深入了。关于今后工商联的任务，现在“全联”方面正在讨论。

2. 工商联的经费，由“全联”研究提出办法来解决。

3. 工商联的机关干部，应当把他们作为国家干部的一部分，加以对待和使用，他们的政治待遇和物质待遇，应当同其他国家干部一视同仁，对他们歧视是不对的。

## 有关商業方面的几个問題

(1956年7月在國務院第四辦公室、第五辦公室、第八辦公室和中華全國工商業聯合會、民主建國會召開的工商座談會上的發言)

商業部部長 曾 山

各位朋友，各位同志：

在这次座談会上，各位提出了不少寶貴的意見。現在，我僅就商業方面的几个問題，发表几点意見。

### 一 关于小商小販問題

我們完全同意陈云副总理在全國人民代表大會上的发言。发言中規定的办法貫徹执行后，小商小販現有的困难，基本上可以解决。除了陈云副总理在发言中已經說到的以外，我們还准备实行以下的办法：

1. 國營商業、供銷合作社、公私合營商業和小商小販之間在銷售商品上应当大体上有一个分工。有些由小商小販出賣的零星商品，國營商業、供銷合作社、公私合營商業在零售方面可以少賣或不賣。零星商品的批零差价应当適當擴大，恢復与全行業合營以前相類似的狀況。

2. 國營商業和供銷合作社指定的合作小組批發站（或称中心商店），应当按照各地小商販不同的收入情况，区别小商販中依靠商業为主要收入或以商業为輔助收入的不同情况，使各地各类的小商販都能獲得必需的收入。采取的

办法,除了陈云副总理已經指出的各項办法外,在小商贩不能維持的地方,可以適當擴大代購、代銷手續費。

3.通过以上办法,在一个地区和一个行業中,仍有困难的,由國营商業、供銷合作社吸收一部分,合并一部分,还可以通过調整商業網向外地迁移一部分,以便把小商贩完全安排下來,使他們得到应得的收入。这个措施,也包括服务性行業在內。

4.公私合营商店和合作商店原有的輔助劳动,現在还未安排的,尽可能吸收安排为輔助劳动,或安排作其他工作。

5.由于農業生產合作化的高潮,農民要求商業網下鄉,挑担子,設鋪子,都很欢迎。这些人的來源,可由縣城、集鎮合作小組派下去,并吸收農村中原來的經商戶作为供銷合作社的經銷、代購、代銷店或流动的肩挑小販。

## 二 关于工商关系及選購問題

我們完全同意陈云副总理在全國人民代表大会上的第二次发言。我們認為陈云副总理提出的八条办法是克服目前工業生產中花色品种减少、產品質量下降的現象和商業中貨不对路、这里積压、那里脫銷的現象的主要办法。在实行这种办法之初,由于經驗不足,困难是會有的,市場上也可能发生某些混乱現象。但只要全國各地工業、商業部門和工商界人士在一起共同協商,实事求是地商定妥善可行的办法,从小規模的試驗开始,有步驟的逐步試办,我們相信困难是可以克服的,市場上的混乱現象是可以减少的,新的商品流通的規律是可以摸索出來的。在实施办法上,我們有以下几点意見:

1.繼續采取統購包銷办法的大宗商品，从现在起，就可以由工、商兩部門協商，把加工訂貨办法逐步改成作价收購办法，把商業利潤的大部分轉移到工業方面。我們建議首先从棉紡織業做起。

2.实行選購的商品，可在今年下半年重点試办若干种。具体品种請工業部門提出意見。在試办的初期品种不宜太多，以免对生產和市場的影响面过寬，但也不宜过少，以免選購的單位不够往返路費，無法达到選購的目的。

3.適宜于实行選購的商品，但目前还不立即实行向工業生產部門選購的，我們拟選擇針棉織品先行試办商業部門的内部選購。即商業部門对工業部門仍然采取完全包銷的办法，但在商業部門批发站、國營商店、供銷合作社、公私合營商店、合作商店与合作小組之間，完全开放在一定計劃指标控制下的自由選購。

4.凡是实行選購的商品，我們認為工厂可以自銷，也可以委托商業部門代銷；可以批发，也可以零售；可以由一个工厂自己推銷，可以几个工厂联合推銷。采取以上那一种办法为宜，应当由工厂根据經濟原則來确定。商業部門認為工厂多設推銷機構对工業專心改善生產是有一些妨碍的，同时也会使市場混亂，因此对于選購剩下的商品，商業部門將以競爭性的較低的手續費來承担代銷工作，尽量做到工厂乐于委托商業部門代銷。为了使商業部門在銷售上有積極性，我們將在各地組織專門为工厂推銷服务的代銷商店，这种代銷商店只依靠很低的代銷手續費來維持开支。

5.同意为選購商品設立邮購部，并經常召开物資交流会。

以上只是我們的初步意見，提供各位參考。商業部現

已召开各省市商業廳、局長會議，拟对这个問題作專題研究。我們希望工業部門和工商界人士也廣泛地展开討論，以求共同拟訂出妥善的實施办法。

### 三 其他几个問題

1. 已經分配工作的批發私商，分配得不恰當的，或薪金待遇過低的，責成分配地點的商業廳、局和專業公司加以調整。其中有業務經驗的人，應當分配到從事原來業務的工作崗位。凡是應當安置而尚未安置的批發私商，應加以安置。

2. 目前首先解決國營商業的工時問題，在大中城市中實行八小時工作制，但必須採取各種辦法，達到不減少商店對外營業時間。在取得經驗後，再解決定股定息的公私合營商業和合作商店的工時問題。經銷、代銷小商販的工時，不宜予作統一規定。

3. 省、市以上各商業專業公司和批發站，都準備立即着手組織業務改進委員會，在企業負責人的領導下，吸收有經驗的國營商業工作人員、私方人員和店員參加，以便學習我國商業中原有的有用的經驗來改進和提高商業工作的水平。

以上各點，請各位指正。

## 充分發揮公私合營 進出口業的積極作用

(1956年7月在國務院第四辦公室、第五辦公室、  
第八辦公室和中華全國工商業聯合會、民主建國會  
召開的工商座談會上的發言)

對外貿易部部長 葉季壯

這次座談會上，對於對外貿易工作提出了若干批評的意見和改進的建議。其中有很多好意見，我們很歡迎，並且希望能夠經常聽到各方更多的批評意見，幫助我們進一步改進對外貿易工作。

開國以來，對外貿易工作有了很大發展，現在同60多個國家有着貿易關係，在對外貿易發展過程中，我們先後根據共同綱領和憲法的規定，貫徹執行了對外貿易管制和保護貿易的政策，在平等互利的基礎上同任何國家進行貿易的政策，以及利用、限制、改造私營進出口商的政策。這樣執行的結果，我國對外貿易就由殖民地半殖民地的對外貿易轉變成為獨立自主的對外貿易，防止了帝國主義對我國進行經濟侵襲，基本上肅清了帝國主義在中國的經濟勢力，加強了同兄弟國家在經濟上的互助合作，展開了對亞非國家和西方國家的貿易，對於我國工農業生產的迅速恢復和發展以及國家的經濟建設、國防建設方面，起了一定的作用。在進出口業務的改進和提高方面，也取得了不少成績。國營對外貿易公司是年輕的組織，許多業務領導人員和工作

人員，過去根本沒有學過和做過對外貿易業務，幾年來，由於他們在工作中的積極鑽研，業務知識已經初步具備了一些，當然還很不夠。

開國以來，私營進出口商對國家是有貢獻的。他們從國外買進了不少我們的必需的生產資料和生活資料，對國家經濟建設和市場供應都起了有益的作用。幾年來，國家對私營進出口商採取了利用、限制、改造的政策，但私營進出口商的發展是經過不同的階段的。解放初期，由於取消了洋商在對外貿易中的壟斷地位，使私營進出口商有機會發展起來；抗美援朝開始以後，國際市場物價飛速上漲，買賣獲利機會轉多，同時因為那時遠洋貿易一時受到阻礙，近距離貿易驟然增加，因而當時私營進出口商得到更大的發展。自從1952年下半年以後直到現在，國際市場物價不斷下跌，買賣上賺錢的機會不多，而且一般是容易虧本的，特別是出口業務，更容易虧本，這種情況，人所共知。當時我們政府為了扶持進出口商，採取了代購代銷、給予一定手續費的辦法，維持了大部分私營進出口商。可是由於許多國家和外國工商業團體同我國國家直接貿易的增加，由國家統一進行對外談判的業務一天天多起來，各口岸的私營對外貿易業務就相應減少，因此在私營進出口商所經營的近距離的對資本主義國家貿易的業務中，就顯出人多事少的現象，這時，儘管通過代購代銷的辦法維持了大部分商號，但還是有一小部分商號感到困難。同時由於國營公司委託私營的代出代進，有的分配不均勻，有些地方所給的手續費少了一點，這也是使某些私營進出口商遇到困難的原因之一。為此我們在1954年和1955年曾專門進行過幾次檢查，訂出全面安排私營進出口商業務的辦法，直到現在還在執

行着。

根据上边所說的來看，几年來我們在對外貿易方面的各項措施，基本上是符合國家在过渡时期的总任务和国家的政策的。

但是，在另一方面，在對外貿易工作中的确存在着許多嚴重的缺点和个別的錯誤。各位朋友所指出的缺点和錯誤只是其中的一部分。概括起來，目前存在以下几个主要問題：1.在公私合营的進出口企業中組織機構和人事安排还有一些不够妥善；2.由于对國外市場了解不完全或不及时，在國內同有關部門配合不够好，致使出口貨源和供应还有不少問題；3.个别出口商品的品質規格还不够好；4.業務經營管理水平还不够高；5.在对待侨商的工作中还有些欠周到之处。我現在分別說明这些問題的情况和解决这些問題的意見。

### **一 关于發揮公私合营進出口 專業公司的作用問題**

为了充分調动公私合营進出口專業公司和私营進出口商从業人員的積極因素，准备作以下工作：

(1)以商品为对象，把現在的合营公司再分的細一点，以發揮合营公司的特長。目前合营公司并店太大，分工太粗，以致不能發揮特長，不容易適應國內國外各种各样的業務要求。因此，我們根据陈云副总理指示的原則，决定在全業公私合营和定息的基础上，適當恢复一些進出口商号，为了便利其对內对外的業務經營，仍用原来的商号，按其特長，分給其一定商品（如仪器、圖書資料样品、某些文教用品、化学試剂、手工藝品、日用百貨、小土產等），規定其每年

任务，領導其積極經營。公私合營的進出口公司，在業務經營上都算為國營公司的支公司，受口岸各有关分公司領導。

(2) 國營总公司適當下放業務，充分發揮國營分公司和公私合營公司的作用。按照過去的情況，業務較多地集中在总公司還可以；現在情況變了，過多地集中的作法已不能完全適應新的情況，而且適當下放的條件也已具備。因此，在對資本主義市場貿易方面，总公司除了掌握一些由中央調撥供應的、大宗的商品，以便集中同亞非國家、西方國家以及各外國民間團體談判外，其餘可下放到各省市國營進出口分公司和公私合營公司經營。中央談判的，但對方國家是私商經營的，也可以下放，有些比較大宗的商品如自行車、縫紉機等，也可以考慮下放。以發揮各口岸國營進出口分公司和公私合營公司的積極性，並改變公私合營公司業務不多或人多事少的現象。具體辦法，另行討論和決定。新辦法實行之後，合營公司的業務活動、盈虧仍然統一由总公司核算。总公司要定期派人到各地檢查督促業務的進行。

(3) 為了把對外貿易業務搞好，擬在各口岸和某些省、市對外貿易局成立業務改進委員會，吸收公方和私方在對外貿易工作上有專長有經驗的人員參加，定期研究和檢查業務工作，發現問題，提出改進方案和辦法，供領導上參考採用。在各級企業里，成立業務研究室，吸收公私兩方對業務有經驗的人員參加，研究商品行情、銷路、改進商品品質、規格、包裝和經營方式等問題。擬選拔一批比較好的私方人員到對外貿易各級行政機關和企業內，擔任一定的領導工作。這一工作已經進行了一部分，還要繼續進行。

(4) 為發揮進出口商和職工的作用，準備在公私合營

的企業中選調一批有一定業務知識和文化水平的人員，到對外貿易學院或各口岸的對外貿易幹部學校學習，培養對外貿易專業人材和翻譯人材。

## 二 关于出口貨源供应問題

随着我國工農業生產的發展，出口貨源供应，逐年都有所增長，保證了出口任務的完成，并換回國家經濟建設和國防建設所必需的大量物資。外貿部門幾年來在出口工作上一般說來都能够按照出口合同的規定執行，對國外交貨情況一年比一年進步。但是有沒有不按合同交貨的現象呢？這種現象個別還是有的。原因是：（1）有的商品出口計劃訂的偏大，結果對於個別貨源不能完成收購任務；（2）某些貨物內銷比較緊張時，往往削減外銷，使對外合同的履行受到影響；（3）個別公司和個別幹部對遵守合同信用的重要性認識不足，的確曾經發生過個別不按照合同規定的數量、質量和時間交貨的現象。我們一發現這類情況，都立即進行了檢查糾正，并且通報進行批評教育。今後我們仍將繼續加強對幹部的思想教育，使他們充分認識到按照合同規定交貨，是我們法律上的責任。

在出口方面是不是有盲目出口的現象呢？總的說來，我們每年出口都是根據國外需要情況，訂出計劃來組織出口的，但是由於我們對資本主義市場情況的變化了解不夠全面、不夠及時、不夠準確，因而在出口工作上還存在着一定的盲目性。例如：1955年我們對新加坡和馬來亞市場出口的啤酒和食品罐頭，由於亞非會議的影響，華僑紛紛競購國貨，而我們的公司對國外市場情況了解不夠，同時錯誤地認為僑商大量訂貨是符合當地供需情況的，對國外僑商的

訂貨基本上采取了有求必应的态度，按照侨商的要求盲目大量發貨（如去年六、七月間，馬來亞几家侨商曾來信要求多供啤酒，不問牌号，不問数量，全部接受），沒有很好加以掌握和控制，沒有对侨商說明去貨太多，會發生供过于求的現象，因此，不論啤酒或罐头的出口量，都超过了新加坡和馬來亞市場的需要量，再加上其他資本主义國家的啤酒、罐头在这些市場上大量傾銷，因此造成積压，購進商为了避免資金積压，紛紛低价拋售，使他們在經濟上受到一定損失。这种現象，固然主要是侨商自己要求發貨的，而我們因为沒有預見到可能發生的后果，沒有提醒侨商注意坏的情况到來的可能性，我們也应負一定責任。对这些問題，我們为了照顧侨商的困难，都已采取了必要的措施（啤酒在去年十月就已停止發貨，到今年五月底止，在新加坡馬來亞市場上還積存3,000多箱，其中有一部分已經變質，已与新加坡包銷商商妥，進行換貨，并將已變質的貨退回國內处理；对積压的罐头，也已通知香港总代理处与包銷商洽商，凡是變質不能銷售的也可以退換）。現在我們正繼續采取着如下的改進措施：（1）尽可能按照國外市場容量均匀組織出口；（2）和國外侨商保持密切联系，同时要求侨商向祖國購貨时一定要考慮到当地市場容量，他們对此應該比國內了解的更清楚。

关于有些朋友反映，有的出口物資庫存積压很多的問題，实际情况是这样的：外貿部門为適應商品周轉上的需要，每年都按計劃保持一定的庫存物資。但是其中還有少数物資是積压的。这些積压物資，有一部分是計劃以外的，是为了照顧地方困难而收購的不合規格的物資（如1954年水灾以后，收購的牛皮大量增加，因此積压起來）。当然，

庫存變質的部分，沒有及時處理，是與倉庫管理工作上存在着官僚主義是分不開的，主管機關應該不能逃避責任。我們很重視畢鳴岐先生所反映的天津庫存皮張的情況。關於這件事情，今年五月份外貿部門和各有關部門曾共同到天津檢查過，當時天津庫存皮張有600萬張，其中有440萬張是合乎對蘇聯和人民民主國家出口的，正在挑選交貨；有160萬張有問題，其中：有40萬張雖是等外皮，仍可按質論價出口（現已出口20萬張）；有14萬多張已失去制革或制裘價值，只能用作熬膠；其餘106萬張只能移作內銷。實際情況如此。

為了保證今後貨源的供應，我們的意見是：

（1）支持生產，努力增加出口商品，是外貿部和有關生產部門的責任。外貿部門要根據國外需要情況，配合有關部門有計劃的組織出口物資的生產，但也不能盲目地發展，造成積壓。對於目前在國外沒有銷路的物資，只能先組織試銷，等銷路打開以後再發展生產。像女工地毯目前外銷還存在着一定的困難，因此在什麼程度上恢復和發展女工地毯的生產，應該慎重考慮，並應實事求是的按實際情況辦事。

（2）出口是為了進口 我們的出口原則，一般的是適當節約國內消費支援出口，但有關人民生活的必需品如糧食、油脂、肉類和某些缺貨藥材等是實行限量出口的。在實際執行中，我們對國內十分急需的一些物資，是尽可能顧到國內市場需要的。例如，今年中藥材出口計劃數量就比去年有所減少，其中國內需要的主要品種如麝香、鹿茸、茯苓、白朮、黃連、山藥等的出口都有一定程度的減少。藥材是關係廣大人民生命的，如果國內確實需要很多以致供不應求時，自當按照實際情況減少出口或停止出口。

(3) 嚴格遵守對外合同信用，从各方面保證出口合同的履行。但國內國外情况变化很多，如鋼鐵、水泥等，去年國內貯存較多，有關部門要求多出口，但在与國外簽訂了合同之后，由于國內基本建設大大增加，又發生貨源不足的現象，不能不取消一部分合同或延期交貨。根据我們國內情况，这类事情，將來也还有可能重复發生的。为了保护合同对方的利益，我們規定了一條原則，其原則是：履行合同規定的义务，是我們法律上和道义上的責任，除非万不得已时，不准有任何違反合同規定的行为；万一因特殊事故影响到合同的履行时，我們必須根据合同規定，負賠償責任。

### 三 出口商品規格質量和包裝問題

有几位朋友提出我國出口商品質量、規格、包裝有些不够好，需要改進。这个意見很重要。物美价廉是打开和巩固出口商品銷路的关键。我國許多出口商品的質量、規格和包裝是好的，曾得到許多國家政府、商人和消費者的称贊。但是也有一些出口商品的質量、規格、包裝还很差。如出口商品中曾發現过下列的个别現象：綢緞的花样，顏色比較古老，染色牢度不够；出口罐頭曾經一度發生过个别厂的出品有不衛生現象；出口玻璃的配料沒有顧到熱帶地区气候条件；出口金筆的筆杆有的会变軟發弯；出口瓷器、鉄釘等包裝不牢固，不适合远洋運輸；出口茶叶的包裝，不适合于潮湿地区的保管。此外，也还有不能按照合同交貨的个别現象。上述情况虽然是在一个时候一个地区發生过的个别的或偶然的現象，而且有的已經改进，有的正在改進中，但是已經在經濟上和政治上造成一定的損失，我們对此，絕沒有因为是个别的或偶然的毛病而加以忽視，相反的，每有發現即

認真處理。在工業品出口方面我們已與有關部門商定了幾條辦法，並經國務院批准實施。這些辦法的要點如下：

1. 為了改善出口商品的質量規格，改善包裝，各有關工業部門應當有專管出口供貨的機構，督促出口工業品的生產和供應貨源的工作。並指定專門工廠或專門車間來生產出口的商品。

2. 各有關生產和物資調撥部門與外貿部對於有關出口商品的計劃，要銜接起來，以避免不能按照合同出口的現象。

3. 不斷提高質量、改善款式、包裝，並要附印中外文科學說明，使能適合外銷。質量不好，規格不合的商品，不准出口。

以上辦法我們正在會同有關各部具體布置執行。

#### 四 經營方式和管理辦法

幾年來在進口、出口、運輸、商品檢驗和海關工作方面都有不少進步。有些過時的行政管理制度和辦法也在不斷改進着。但是在執行中還存在着很多缺點，有的地方如果沒有按制度執行，請各位具體提出來，我們當認真檢查糾正。目前經營上的主要缺點，正如有幾位朋友所說的是對國際市場情況了解不夠全面、不夠及時，經營方式有些呆板，答復函電比較遲緩。

怎樣改進呢？我們打算繼續貫徹執行以下辦法：（1）加強對國際市場供銷情況的調查，做到更加有計劃地出口，在價格適當的基礎上，穩價多銷，以便繼續擴大國外市場。（2）我們曾經規定了各公司限時答復國外函電的制度，今後當嚴格檢查督促各公司執行，反對拖延積壓。（3）慎重

成交，嚴守合同信用，如有違反，有關公司應負法律上的責任。(4)在新的形勢下，根據不同商品不同市場的情況，靈活采取各種便利於開展貿易的買賣方式和支付辦法，進一步去掉一些過時的辦法。(5)根據新的情況，簡化經營手續，督促商檢局和海關嚴格執行制度，盡量縮短報驗的時間。(6)接受建議，同交通、鐵道兩部研究，加速裝卸車船的時間，改進運輸制度和辦法，以提高工作效率，加速商品流轉。

## 五 關於僑商問題

僑商熱愛祖國，幾年來曾經在我國對東南亞各國和港澳地區的貿易方面對祖國有所貢獻，我們是熱情歡迎的。幾年來我們也注意到在適當的條件下使僑商增加業務，發揮他們為祖國服務的積極性。

關於僑商問題，過去在中財委研究華僑回國投資問題時，陳雲副總理早就指出過，必須十分慎重，首先要在有把握不至於賠本的條件下才好接受他們的投資。幾年來，我們在貿易方面也十分注意這個原則。由於進出口生意風險很多，特別從1952年下半年以後，國際市價基本上趨向不斷下降，不論進出口貨物，在買賣過程中，常常落價很大，很容易虧本，因此更是十分慎重。

六年多以來，總的來說，華僑經營祖國商品一般的是可以賺錢的，特別是抗美援朝期間，港澳華商大多數是獲利的。當然也會有個別賠錢的。賠錢的原因很多，有的是由於僑商盲目經營所致，例如經營中緬貿易的某商行，曾在某幾次業務經營上虧了本，就是由於該商號盲目經營所造成的。有些僑商的賠本，雖然與國營公司方面缺點有些關係，

但主要还是他們自己經營不善，如上述关于罐頭、啤酒經營的例子。由于國營公司的錯誤而造成僑商的損失，是不是有呢？我說可能有；特別是在某些地方國營公司确实曾經发生过这样的事情，如陈祖沛先生反映：梁燦輝先生的大德行，1955年該商号最后一筆交易是向廣東海產公司買了三宗貨物，其中兩項是賺錢的，一項是賠錢的，估計总共可賺15万港幣。但因廣東海產公司收不上貨來，結果賠錢的貨是交了，賺錢的蝦米，只交了一半。这个时候，正好國營食品出口公司从另一小口岸出口了一部分蝦米。虽然沒有事实証明是海產公司有貨不交，但廣東海產公司不履行合同規定的义务，無論如何都是有責任的。又如陈祖沛先生反映：福建僑商林誠致出口一批福建柑子，貨到坏了，遭致虧損。这件事必須适当处理，我們当通知有关的地方政府查明处理，这件事的責任如果在于地方國營公司的話，則公司必須負責賠償。此外也还有許多其他致使僑商虧本的原因，如上面所說的有不少貨物国际市价不斷跌落；我国國營远洋貿易發展，進貨价格一般的比港澳華商就地進貨价格低廉等，都是比較主要的原因。

其次，我們同僑商做生意，同时必須注意促进同友好國家的关系。我們欢迎僑商能为祖国对外物資交流方面發揮他們的積極作用，同时要說明我国在国际相互关系中所采取的互相尊重領土主权、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利和和平共处的五項原則，我国政府曾再三声明，我們在海外的僑商必須遵守侨居国的法令。

因此，我們同僑商的貿易必須在符合上述五項原則下进行。这是要求僑商有充分認識的。

这里，我还要講一講橡膠問題。自从橡膠解禁以后，許

多僑商紛紛要做橡膠生意，我們当然是欢迎的，但是國家橡膠用量和儲備量不是沒有限度的，同時由于各種原因，必須分向幾個有關國家購買，因此，我們可以購買的數量與僑商要求購買的數量，可能有個距離，這些情況必須請大家予以諒解。

關於僑商進口的所謂禁運物資，政府基本上是給予便利的，他們能設法進口，當然不應令他退回去。關於這個問題，在反禁運開始的時候，前中央貿易部對有關貿易局和公司曾有过明確的指示，各口岸在執行時的确是多方給予照顧的，當時几乎寬到“來啥收啥”，有些貨物沒有申領許可証就自動運入，很多貨物沒有經過檢驗就收下來了。但是後來發覺進口物資中有濫竽充數的現象，有的品質低劣，有的已經損壞，也有用假貨冒充的，而且價格極高，運到內地後各用貨部門拒絕接受，各級外貿機構也感覺到這種現象決不能听其繼續存在下去，因而不能不在進口時加以檢驗，在此情況下，口岸的對外貿易管理局、海關和商品檢驗局在執行時掌握過嚴是可能的，據我們所知道的對個別貨物的規格等曾有掌握過嚴的情形，我們也曾迅速給以糾正。但這只是個別現象，特別是對那些我們必需的物資，一般的還是執行了以前中央貿易部的指示盡量給予方便的。我在這裡再一次鄭重申明，如果確有商人因為被外貿機構無理阻難而受損失的，請將事實告訴我們，我們定必復查、合理處理。

總之，我們工作的缺點是不少的，需要經常得到各方面的批評和建議，才能得到改進。我們歡迎原進出口商行業的人員來我們行政和業務部門參加領導工作，並且願意互相學習，互相幫助，共同努力做好對外貿易工作，為勝利完成黨中央、毛主席和國務院給我們的工作任務而奮鬥。

## 关于稅务和公債問題

(1956年7月在國務院第四辦公室、第五辦公室、第八辦公室和中華全國工商業聯合會、民主建國會召開的工商座談會上的發言)

財政部副部長 吳 波

### 一 稅务干部的作風問題

在这次座談会中，有的先生對我們稅务工作提出了批評，我認為很好。我們的稅务工作确有缺點，而且缺點很多，例如：有些稅务干部作風生硬，不民主；征稅的時候，有時強調稅收任務，超過了政策界限，把不應當征稅的也征了稅等等；這些情況都有。甚至于在稅务工作中還發生過嚴重的強迫命令、違法亂紀的情況。雖然這幾年來我們對這些問題進行了檢查，不斷作了糾正，在工作上有所改進，但是缺點仍然不少。產生這些缺點的原因，我認為除了由於經濟情況複雜，稅法上有些規定不夠具體，在執行中容易發生偏差外；主要的還是由於我們對於政策和任務的一致性貫徹不夠，對於和工商界協商辦稅的精神貫徹不夠，而所以貫徹不夠，則又是因為我們領導機關對下面檢查不夠。這些缺點主要應當由我們領導機關負責。自從資本主義工商業改造進入高潮後，為了在稅务工作上配合改造，我們正在研究徹底解決這個問題，例如現在已經決定：今後征稅一律停止採用民主評議的辦法，對合營企業和合作社（包括合作商店）一律採用查賬征收的辦法，對小商小販一律採用簡單易

行的定期定額征收的办法；在所得稅上对于企業开支的計算标准也放寬了，今后可以比照國营企業的标准办理，或者按照主管企業部門所規定的标准办理。这些办法，有的已經通知下去，有的正在發通知，今后仍然希望工商联和民建会的朋友們对我們多多反映情况，多提意見，以便更好地加以貫徹。

## 二 回答几个具体問題

（一）稅务上的問題。畢鳴岐先生对天津市稅务工作所提的一些具体問題，例如，福安商行進口橡膠征稅的問題，根据我們了解，和畢先生所說的情况还有一些出入，为了把这些問題徹底弄清楚，我們准备再進行复查，以便公平合理的解决這個問題。

（二）工商界的公債任务問題。今年年初計劃对工商界推銷公債 2 億元，后來因为听到工商界反映有些重，已經由 2 億元減到 1.54 億元。公債任务减少后，有些地方反映完成任务仍有困难，为了徹底解决這個問題，現在我們又采取了以下几条办法：

（1）工商業者动用 1955 年股息紅利買公債，一般应当在 50% 左右，有些工商業者所得股息紅利多，如果願意多買的，也可以多買，但最高不能超过 80%，有些工商業者所得股息紅利少，如果生活有困难，也可以少買或不買；

（2）动用 1956 年定息買公債，最高不能超过今年定息的 50%，如果股息收入少，生活有困难，可以少買或不買；

（3）如果动用 1955 年股息紅利或者动用 1956 年定息購買公債超过上述比例，應該坚决減下來，以保証工商業者在購買公債后还能拿到一定的現金；

(4) 根据以上几条办法去做, 如果有些地方完成核减以后的公债任务还有困难, 应当采取实事求是的态度, 能認購多少就認購多少。

这几条办法已經通知下去, 請各位考慮这样做, 能不能解決問題。

## 進一步做好團結、教育、 改造私方人員的工作

(1956年7月在國務院第四辦公室、第五辦公室、  
第八辦公室和中華全國工商業聯合會、民主建國會  
召開的工商座談會上的發言)

中華全國總工會書記處書記 栗再溫

### 一 职工与私方人員关系問題

工会几年來根据國家对資本主义工商業社会主义改造的政策，在职工中提出團結私方搞好生產的方針。我們認為各級工会組織对这一方針基本上还执行得好。当然不是所有的私营企業都是如此。在职工少、工会工作弱的厂店中，團結私方搞好生產的方針貫徹得不好。职工与私方人員的緊張情緒还是存在的。从工会方面檢查工会工作有缺点，工作做得不够。

在全國社会主义改造高潮中，全國总工会为了解决新的公私合营企業中职工團結問題，职工与私方人員的关系，即时向工会各級組織發出指示，并同时在1月3日、21日的工人日报連發社論，向全國职工闡述團結、教育、改造私方人員的重要意义。这不是說工会發了指示和社論就够了，問題就解决了。各位提出，要工会对职工進行團結私方人員的教育，这个意見很好，我們一定在这方面加强工作。劳資双方斗争了这么多年，私营企業社会主义改造实行公私合营后，想把歷史上遺留下的劳資关系的一切痕迹一下

子消除掉是不可能的。現在确有一部分工会干部和职工，不願和私方人員接近，不願去做团結、教育私方人員的工作。对受过剝削和压迫的职工來說，有这种情緒是可以理解的，但是这种情緒我們認為对偉大的社会主义建設事業却是不利的；抱着这种情緒就不能積極地去進行团結私方人員把生產和經營管理工作搞好。

我們指導下面学会做好团結、教育、改造私方人員的工作，对公私合营企業中的私方人員，他們稍有進步应予鼓励，有困难应予帮助，有缺点首先應該耐心教育，啓發進行自我批評。批評时，一定要实事求是，与人为善，講清道理，指明方向。

現在公私合营企業中的职工与私方人員的关系，不像合营前那样緊張，但階級对抗情緒是存在的。这一点，需要双方進行比較長期的教育工作才能逐漸克服的。把去年全國总工会和民建会中央委员会共同协商的民建会各級組織和相应的工会組織建立联系的工作做好，双方反映情况提出意見，这样做有好处。

据我們了解，职工們对積極工作的私方人員是滿意的，他們的关系也是好的，可是对工作不負責的私方人員則表示不滿。

职工与私方人員关系只有共同在搞好生產和經營管理的目标下，为建設社会主义的事業才能解决得好。發生問題展开討論，展开批評与自我批評的方法才得解决。

## **二 关于私方人員参加社会主义 競賽和榮譽称号問題**

建設社会主义是全國各族人民的事業。为了迅速把我

國建成社会主义社会，大家都應該積極地参加社会主义競賽，把本企業的工作做好。私方人員毫無問題的應該積極地参加社会主义競賽，把自己的智慧和能力發揮出來，貢獻于社会主义建設事業，这是全國职工和全國人民所欢迎的。不少的私方人員是这样作了的。誰也不應該打击私方人員参加建設社会主义競賽的積極性。

这几年来來，在國營、公私合營、私營企業中开展競賽，完成任务方面是有成績的，但工作中还存在許多缺点。就獎勵和榮譽方面發生的問題，獎勵标准不一致，有寬有緊。榮譽称号也是很混乱的、不統一的。

全國总工会为了解决上述問題，全总提出的有关生產的發明、技術改進及合理化建議的獎勵暫行条例，由前政务院通过發布。这个条例，在一切國營、公私合營、合作社及私營企業中都適用的。据我們了解，还貫徹得不好。同时在执行过程中問題不少。主要是獎金問題，應給的不給，或者少給。

为了解决榮譽称号問題的混乱不統一現象，我們已向政府提出了一个建議，估計政府会考慮這個問題。

私方人員在生產和經營管理上有貢獻，屬於有关生產的發明、技術改進及合理化建議的，應按照前政务院發布的獎勵条例办事。关于厂長副厂長的獎金，条例中規定由上級机关决定。

私方人員在生產和經營管理上有貢獻的給予榮譽称号問題，有些地方已經提出這個問題。根据各地的情况看，职工羣众对这个問題的意見頗多，尤其是对少数私方人員由于过去对职工羣众不好，他們虽然今天在生產和經營管理上有貢獻，这是好的。但羣众对他意見很大。我們考慮

为了做好对他们团结、教育、改造工作，也为了解决他们和职工的关系，逐步地缓和群众对他们的对抗情绪。我们认为在企业内部可以口头表扬，不给予荣誉称号。这样做有好处。

至于其他私方人员，凡是在生产和经营管理上有贡献，应该根据其贡献大小除应给物质奖励外还应给予荣誉称号的，可以给予先进生产者或先进工作者的荣誉称号。

### 三 私方人员的福利问题

我同意政府提出的办法：公私合营企业中私方股金在兩千元以下的，本人的疾病治疗和病假期内的工资支付办法，按照本企业中职工的待遇同样办理。股金在兩千元以上确有困难的，也应当加以照顾。

我认为这种办法的规定是适当的。因为这种办法规定以兩千元为界线，使90%以上的私方人员都能享受到这种待遇。同时又规定了兩千元股金以上的私方人员确有困难还给照顾。这对有兩千元以上股金而确有困难的私方人员的问题也得到解决。

政府对私方人员福利办法的规定，我们还要在广大职工中进行解释工作，我们估计经过一番解释工作，绝大多数职工会同意政府的办法。但还可能有少数职工说怪话：“无产阶级不如资产阶级”。这是我们预想到的。因为职工过去曾有此种反映。这也和工商界所反映的“老合营不如新合营”相类似的思想反映。

如果再提高到三千元到五千元甚至不管股金多少都和职工一样的待遇，我们在职工群众中就很难进行解释。因为那是不合理的。

目前职工的生活主要來源的工資水平是不高的。現在政府已決定進行工資改革，經過改革后，职工的工資会比过去有所增加。增加的工資總額有12億多，平均每人每年增加80元，也就是說每月增加6元多。

1955年全國职工每人每月平均工資为47元。全体职工中每月收入在50元以下的約占65%左右。

职工中独身者估計有10%左右，他們的困难不大。其余职工都有夫妻老小。职工中由于收入少人口多生活十分困难需要經常救济的人，一般有10%左右，也有少数單位生活困难的职工达到20%左右。在企業中，救济費的來源主要是會員交的会費中撥出20%，一年約1,300万元左右。其次，企業獎勵金的5%，1955年約800多万元。另外，組織互助儲蓄会，發動职工儲蓄互助借貸，解决职工臨時困难，羣众欢迎，效果很好。

职工的生活狀況是这样。作为情况介紹，使資方人員也了解职工方面的情况，就可以取得諒解了。

#### 四 关于公私合营企業中职工的工資問題

這個問題与私方人員的工資待遇虽然不尽相同，但是密切相連的。工会同意陈云副总理宣布的方針：

1.公私合营企業中职工的工資如果高于当地同类的國营企業标准的一律不降。

2.公私合营企業中职工的工資低于当地同类的國营企業标准的，根据生產情况和企業的可能，分期地、逐步地增加。

公私合营企業中資方人員的工資，也根据上述原則來加以調整。

原來私營企業之間的工資標準極不一致，各種待遇也很不相同，有些是很不合理的。老合營企業的工資有些地方過去進行過調整，但作得也不是完全合理的。新合營企業，由於并廠并店使合營企業中的工資不合理情況顯得更突出了。這種不合理的工資情況不加改變，既不利於生產，也不利於職工團結。為了解決這個問題，政府已委託全國總工會與有關方面共同組織力量加以研究提出方案（這一方案包括工人、技術人員、職員和資方人員），準備在8月間召開會議。全國總工會已經着手進行準備，各地也正在進行準備工作。這個工作是極其複雜而艱巨，希望各有關方面用大力協助。

## **五 過去的資方代理人參加工會的問題**

我們的意見，他可以根据工會章程申請，經過一定的入會手續辦理。

以上意見，是否妥當，請指正。

## 工商座談会是百家爭鳴的象征

(1956年7月在國務院第四辦公室、第五辦公室、第八辦公室和中華全國工商業聯合會、民主建國會召開的工商座談會上的發言)

中国民主建国会主任委員 黃炎培

这次政府召集工商界座談，是政府將在它的英明領導下，又一次給予工商界重大的指示，同时政府也將是又一次从工商界得到親切的了解。这次座談，是把“各党派長期共存，互相監督”和“百花齊放”、“百家爭鳴”这些新的精神做基礎的。說百家爭鳴吧，畢鳴岐同志一鳴再鳴，——上午發言，下午再發言——还不是“爭鳴”的很好的象征嗎！

座談內容，有些情况，經過这次各位首長的指示，我相信以后会大大改变。有的地方情况表現得非常突出，我們必須認識，这些主要是执行者的問題，恰和中央政策是相反的。举一个例子吧，陈祖沛同志报告：在美帝國主义禁运的时候，各种禁运品進口，曾遭遇到很多留难。在这里我有責任报告一件故事：1951年我在輕工業部工作，为了需要大量橡膠，曾向今天在座的外貿部叶季壯部長商談橡膠進口問題，叶部長允許給予种种方便，使得橡膠順利地秘密進口，今天在場的李燭老也从旁予以贊助的。从这一件事情上，可以看清楚問題的所在了。經過这次各位首長的明确指示，我相信一定还会訂出有效方法，使今后各地方能很好地貫徹中央政策。

王宜之同志發言：有人問民建成員：你什麼時候參加這個反動會道門的？在座不少民建同志，這不是笑話，簡直是給民建同志們一個很大很大的教訓。民建究竟做了些什麼宣傳工作？做了些什麼教育工作？今後還能不自己警策自己，把宣教工作更多更好更切實地去做么！

各地方工商業上存在的問題和工商界隨時發生的意見，民建同志們不但是盡量吸收，還要認真地主動地爭取了解，一方面向地方有關機關反映，同時反映給民建中央，必須勇于反映，使能協助有關部門來解決處理。民建同志們！諸位這次回去，還要號召大家和黨和工會種種方面更親切地聯繫起來。

千言萬語，所要求大家的，基本的工作是改造思想，唯一的目標是搞好生產，一切為社會主義服務。

## 工商座談会是解決問題的最好办法

(1956年7月在國務院第四辦公室、第五辦公室、  
第八辦公室和中華全國工商業聯合會、民主建國會  
召開的工商座談會上的發言)

中華全國工商業聯合會主任委員 陳叔通

这次座談会是一个开端，而且是一个示范。在兩天座談中，大家提出了很多的意見，今天又听到各位負責同志的講話，大家都感到欢欣鼓舞。但是，欢欣鼓舞是一件事情，开好座談会又是另外一件事情。我們的問題是很多的，而且還有新發生的問題，這些問題將來就在定期的座談会上解決。政府要对为什么开座談会，召开座談会有那些好处，向各地交代清楚。以往各地召开座談会不免有些真主意、假商量的現象，流于形式。我想今后就不会如此。民建和工商联要做好召开座談会的准备工作。首先要做好調查研究工作。以往，我們做了些工作，也反映了些問題，但是我認為反映問題并不等于就是問題解决了。我想將來我們應該首先發掘問題，分別先加以研究，然后提給座談会。因为意見應該有所区别，有些意見我們可以解釋，有些意見一定要正式提出來。現在的情況和从前有所不同。今后座談会是解決問題的最好办法。这次座談会的精神一定要貫徹下去。今后工商联的事情是愈來愈多了，責任也愈重大了。工商联的組織通則現在正在修改，任务要明确的規定下來。今后工商联不会感到沒有事做，而主要是如何做工作。总之，我們要搞好生產經營，可以幫助國家建設，完成社会主义的建設工作。這是我們今后應該努力的。

## 开好工商界座談会

“人民日报”社論

全國資本主义工商業实行全行業公私合营以后，國家的工商業務部門、公私合营企業中的公方代表和职工，如何同私方人員建立良好的共事关系呢，这是当前公私关系的一个中心問題。解决这个問題，需要進行一系列的工作和組織工作，而定期地召开工商界座談会，則是一項十分重要的和有效的办法。國務院有關部門最近召开的全國工商界座談会，为实现這項办法提供了一个范例。

为什么要召开工商界座談会呢？

首先，就貫徹國家改造資本主义工商業的政策來談。我們國家的政策，是一定要貫徹也一定能够貫徹的。但是，資本主义工商業的社会主义改造是一件艰巨复雜的大事，它包含着資本主义生產关系的根本变化，和資產階級分子逐漸轉变为劳动者的过程。在这个巨大的歷史事变中，在执行國家的各項政策的时候，一定会出現工作進度先后不齐、各地干部的認識不一，和个别問題上的过与不及的現象。一定会發生很多預想不到的新問題，会經過一些曲折的过程。为了縮小偏差，减少阻碍，克服困难，最重要的就是使公私之間、上下之間互相通氣。怎么办呢？最好的办法就是經常的定期的和工商界進行座談，充分反映情况，坦白交換意見，使双方認識一致。这就既可以幫助國家机关、企業中的公股代表和职工，在执行政策的时候更有把握些，克服

既怕左又怕右的情緒；也可以使工商界知道底細，解除由于某些工作的缺点而在他們之中引起的耽心政策不能貫徹的顧慮。

其次，就企業改造和資產階級分子的个人改造來談。資本主義企業變為社會主義性質的公私合營企業以後，為了改變企業經營管理工作和提高生產水平，這就要求公私雙方作很大的努力，想各種辦法，以滿足企業發展的需要。但是，一切工作終歸仍然決定於人，而所謂人的工作，又主要表現在共事關係上。共事關係搞好了，大家能坦率地交換意見了，一切力量都能變為積極的因素了，那就會發揮巨大的創造力，克服各種消極因素。因之其他人事安排、工資福利等等問題解決起來也就容易得多了，企業的生產也就容易走上軌道。也只有共事關係搞好了，對私方人員的團結改造工作才更容易進行。

定期召開工商界座談會，這個辦法是比較容易實行的。但是，這樣的會議能不能開得好呢？也就是說是否能真正的解決問題呢？顧慮却是頗多的。這種顧慮主要來自國家工商業務部門。有的人害怕開這種會議，他們害怕面對面地在會上批評工作中的缺點，或者害怕工商界在會上提出一些難以解決的要求。而另外一些人則是雖然並不反對召開會議，但是總認為這樣的會上解決不了多少問題，因而抱着應付的態度。為什麼會產生這些情況呢？這是由於對同私方人員共事的可能性和必要性認識不足的原故。

中國目前的工商界人士，已經經過了幾年的教育，政治覺悟普遍有所提高，並且逐漸增多地出現了大批接受社會主義改造的積極分子和相當數量的進步核心分子。今天，絕大多數的資方人員已經是我們國家的積極因素了。只要

善于同他們進行協商，很好地使用他們，就一定能够合理地解決各種問題，共同克服社會主義改造工作中的困難。

從另一方面來看，自從社會主義改造高潮到來以後，成千成萬資本主義的工廠和商店實行了公私合營。要管好這些企業，國家的工商業務部門固然要加倍努力，從各方面加強領導，同時也必須吸收和發揮工商界的力量。中國的民族資產階級和官僚資產階級分子不同，他們在經營管理、科學技術或生產技能上，大多數人都具有一定的能力和經驗。必須把他們的這種能力和經驗運用起來，把他們看作是國家的財富，決不可以因為對某些事件或某些人物的處理比較困難，籠統地把他們看作一個“包袱”。

座談會過去為什麼開得少？有些座談會為什麼開得不好呢？就是因為沒有足夠估計座談會所能起的重要作用。沒有把工商界對我們各項工作所提出的許多意見和批評，看作是改進工作的一個重要方法。如果沒有充分認識這一方面的積極意義，那就不会多開座談會，就不会在座談會上吸收和發掘有用的東西。為了开好座談會，就要不怕反面的意見，不怕尖銳的批評，工商界提出的意見和批評，有時也有片面性，但也要讓他們發表出來。片面的意見，可以進行分析、加以解釋，何況有許多意見，是有助於我們改進工作的。為了使大家把意見說出來，這就要求會議的主持者，從各方面鼓勵和支持工商界發表意見，善于听取會議上不同的和對立的意見。參加會議的工商界人士，也應該事先作好思想醞釀的准备工作。在可能範圍內，如果能到一定地區深入了解各方面的一些情況，使自己的某些看法更實際一些，這更是十分有益的办法。

國務院有關部門召開的全國工商界座談會，已經作了

一个良好的开端。今后，这种会议还需要经常举行，从中央到各省市以至某些集镇都要分别召开。这种会议可以是大型的也可以是小型的；可以是定期的也可以是不定期的；可以是专业性的也可以是综合性的。但是无论那一种会议，要使它开得好，都应该有领导、有准备、有中心。这就是说：各地工商业务部门，应该积极地主动地来召开这种会议，工商联会和民主建国会也可以督促和提議。座谈会的内容，应该事先通知参加会议的人员，以便有充分时间准备意见。座谈会一定要主管业务的负责人参加。座谈中涉及的主要问题，要尽可能有答复，其它一时不能解决或者不容易解决的问题，可以暂时不作定论，继续交谈，以后再去解决。目前，为了取得经验，可以先在中央和省市一级召开这种会议，行之有效以后，县和集镇就好依样召开了。

召开工商界座谈会，是一项具有重要政治意义的工作。各地党委和统战部门应该加强领导，工商业务部门应该积极准备，工商界人士应该踊跃参加，一定要开好这种会议。

（1956年7月13日）

## 公股人員必須善于同私股人員共事

“人民日報”社論

我国的資本主义工商業已經实行全行業公私合营，从1956年起，公私合营企業中的私股都要按照資本定息的办法分配利潤。这些企業实际上已由国家直接管理。原来在企業中的資本家和資本家代理人已經成为企業的工作人員。在公私合营企業中工作的公私双方人員的关系，也就变成了共事的关系。

目前資方人員还保持着一定的剝削，他們之中的大多数人員在經營管理上的資本主义的傳統和習慣还没有完全改变，因此，在工作的實踐中逐步對他們进行人的改造，还是一个相当長时期的任务。

合营企業的資方人員，屬於民族資產階級；他們在政治上和經濟上都不同于官僚資產階級。过去他們在帝国主义、官僚資產階級的压迫下掙扎圖存，發展了資本主义工商業，这說明他們当中的許多人具有相当的經營能力和丰富的業務經驗，有不少人还具有現代的科学技術知識。我們應該充分地使用他們这些經驗和知識。这对社会主义建設是有利的。

过去公私合营企業中公方人員和私方人員的关系，好的不多，坏的也不多，一般是平常的。私方人員在工作中的表現也是这样。造成这种現象的原因是公方人員和私方人

員都有顧慮。公方人員主要的顧慮是怕喪失立場，私方人員主要的顧慮是怕犯錯誤。不要喪失立場，是每一個干部應該警惕的。但是，應該認識，黨和國家對資本主義工商業的改造政策，是符合工人階級利益的，只要按照政策辦事，就不會發生喪失立場的問題。企業的黨委和工人羣眾應該支持和幫助公股代表按照黨和國家的政策辦事，支持公股代表搞好同私方人員的工作關係。私方人員剛剛成為合營企業的工作人員，害怕犯錯誤，這是容易理解的。但是，問題不在於是是不是怕犯錯誤，而是看怕犯什麼樣的錯誤。如果是怕犯用資產階級思想意識腐蝕公方人員和工人羣眾的錯誤，那是完全正確的。他們應該時刻警惕不要犯這樣的錯誤。如果為了把企業中的工作做好，因為缺乏經驗而犯了錯誤，這就沒有什麼可怕的。任何人都難免犯這種錯誤，每個人都是在不斷克服這種錯誤中成長起來的。

在公私合營企業中，同私方人員很好地共事，團結他們，在實踐中逐步改造他們，這首先是企業中公股代表的責任。在目前，從這方面應該注意做些什麼呢？

第一、應該在工作職務上使私方人員有職有权有責，大胆使用他們，幫助他們克服困難，作出成績。這樣才能克服他們的消極依賴思想，樹立積極負責的工作態度。資方人員如果發生了錯誤和缺點，領導機關和公方代表應該誠懇地給他們指出，幫助他們改正。公方人員一方面應幫助私方人員做好工作，另一方面也要向私方人員學習其特長。

第二、企業中的重要工作，特別是有關企業改革、經濟改組和生產經營中的重大問題、有關公私關係的重大問題的处理，應該認真貫徹協商辦事的精神，讓資方人員充分發表意見，甚至展開必要的爭論。公方代表不能獨斷獨行，資

方人員也不要固持己見，雙方都要听取對方合理的意見，修正自己的意見，這樣就可以取得意見一致。

協商可以采取多種的方式，個別交換意見，少數人進行座談，在企業的民主管理委員會中進行協商，都是可以做的。個別交換意見是公私雙方可以經常運用的協商方式，這種方式可以避免資方人員的一些顧慮，使他們能夠傾心相談。私方人員在協商的時候，應該大膽提出自己的意見，同時也應該傾聽公方代表和工人羣眾的意見。只有這樣才能增強公私雙方合作共事的关系。

第三、为了使資方人員在分工範圍內能夠很好地进行工作，應該讓他們批閱他們職責範圍內所需要批閱的文件，參加他們職責範圍內應該參加的會議。有些業務領導机关召集下級業務單位开会討論業務和行政問題，只指定公股代表參加，這是不合行政制度的；應該按照行政職務，也讓有關的私方人員參加會議。

第四、改進职工和私方人員的关系。过去，由于私方人員在企業中是老板，是剝削者，工人羣眾對他們是有反感的，這就使私方人員現在在工作中遇到了一定的困難。因此應該教育工人，使他們了解黨對資產階級的政策和工人階級利益的一致性，說明工人階級應該用積極的態度，把團結、教育、改造資方人員的重大任務担当起來，在划清思想界限的前提下，和私方人員團結合作，尊重他們的職權，並且幫助、支持他們做好工作。同時還要教育資本家主動地接近工人羣眾，向工人羣眾學習，改變自己對於工人的不正確的態度，要在適當時機采用適當方式，向工人羣眾進行自我批評，以改變工人羣眾的觀感。

同私方人員搞好工作关系是全行業公私合營以後公私

关系的主要問題。合營企業黨委一定要重視這項工作，教育黨員、團員、幹部和職工貫徹執行黨對資產階級的政策，團結私方人員，爭取私方人員逐步地變成名副其實的勞動者，使他們同職工之間從兩重性的工作關係變成完全的社會主義的合作互助關係，發揮一切有利於社會主義的積極因素，防止不利於社會主義的消極因素，推動社會主義革命事業順利前進。

（1956年9月4日）

