

Стратегия социально – экономического развития города Чита

Дабсон Екатерина
Ледовских Валерия
Морина Екатерина
Репина Елизавета
Федюнин Данила

Чита - общая информация о городе



Городской округ «Город Чита» является административным центром Забайкальского края и расположен в центральной части Забайкальского края при впадении р. Чита в р. Ингоду на расстоянии 6074 км от г. Москвы.

По территории г. Читы проходит международный транспортный коридор «Транссиб», связывающий Европу и Азию, центр России и Сибирь, Дальний Восток, страны Западной Европы, Монголию и Китай.

Аэропорт Чита относится к аэропортам федерального значения и имеет статус международного аэропорта. Маршрутная сеть аэропорта насчитывает 12 внутрироссийских и 8 международных направлений.

Аналитический раздел

Аналитический раздел достаточно полон. Он обнаруживает проблемные и сильные части региона.

Город напрямую зависит от транспортных перевозок из Китая. Почему нет анализа соответствующего рынка?

Основные экономические показатели:

Численность населения – растущая

Бюджет – дефицитный до 2017 года, с 2017 доходы равны расходам.

Основная доля ВРП – транспортные перевозки

Сектор торговли и услуг демонстрирует умеренный рост, промышленный сектор демонстрирует снижение.

При этом количество субъектов малого бизнеса стабильно снижается.

68 (из 89) место среди регионов РФ по привлекательности инвестиционного климата

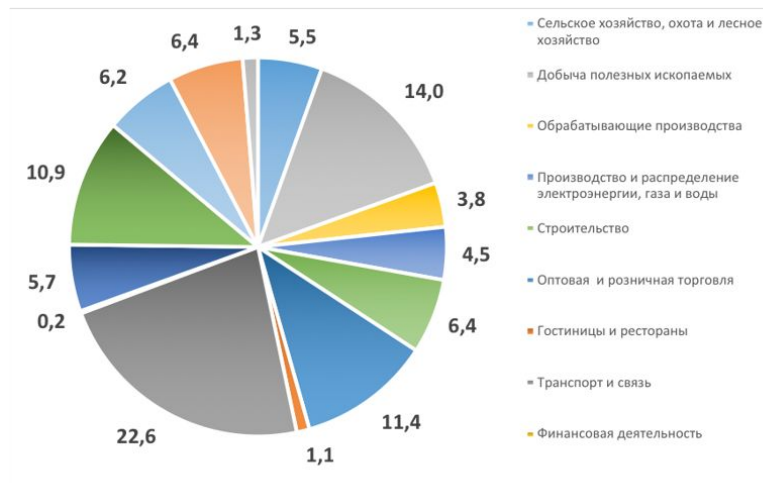


Рисунок 1.4.2.1 - Структура ВРП Забайкальского края за 2016 год, %

Сценарии

Подход к формированию – смешанный. Стратегия является в первую очередь социальной, а не экономической

Инерционный

Умеренные темпы роста на основе модернизации топливно-энергетического и сырьевого секторов в Российской экономике

Относительное отставание гражданских секторов

Базовый

Развитие экономики в условиях:

увеличения бюджетных ассигнований на инфраструктурные проекты и “развитие человеческого капитала”

действия федеральных программ для дальнего Востока*

Целевой

Быстрое и эффективное развитие реального сектора за счёт реализации совместных проектов с Китаем по развитию города за счёт федеральных ассигнований

* В 2018 году Забайкальский край вошел в состав Дальневосточного федерального округа

Обоснованность и критика

Сценарии кажутся правдоподобными, но необоснованными:

1. Расплывчатые формулировки
2. В инерционной стратегии предполагаются умеренные темпы роста за счёт топливно-энергетического сектора в Российской экономике, но в разделе аналитики про это не сказано. Внешних ссылок нет.
3. В базовой стратегии упомянуты федеральные программы для Дальневосточного федерального округа. Однако субъект уже получил соответствующий статус, не лучше ли было записать этот пункт в инерционный сценарий?
4. В базовой стратегии город планирует увеличивать бюджетные ассигнования, но его бюджет не является профицитным.

Методологические недостатки:

Стратегия составлена на 12 лет (до 2030 года). Почему такой большой срок? С учётом текущих кризисов она уже не вполне актуальна.

Стратегия является социо-экономической. Почему нельзя сделать отдельно экономическую и социальную стратегию? Ведь эти цели зачастую противоречат друг другу. Что важнее городу?

Миссия

Чита – город растущих возможностей и высокого качества жизни

Приоритеты развития:

- развитие человеческого капитала территории;
- сбалансированное пространственное развитие;
- развитие экономического потенциала города

Человеческий капитал

1. Улучшение демографической и миграционной ситуации в городе
2. Создание комфортных условий для проживания и повышение качества жизни
3. Создание благоприятных условий для развития способностей каждого человека

Территориально-пространственное развитие

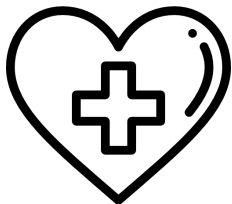
1. Пространственное развитие города
2. Развитие коммунальной инфраструктуры

Экономический потенциал

1. Пополнение доходов бюджета
2. Наращивание доли производств с высокой добавленной стоимостью в структуре экономики
3. Развитие транспортной и промышленной составляющих экономики
4. Создание инновационного сектора
5. Развитие энергетики
6. Развитие потребительского рынка и сферы услуг
7. Развитие внешнеэкономической деятельности
8. Наращивание инвестиционной активности
9. Рост предпринимательства

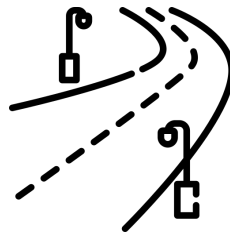
**Связь стратегического видения
с системой целеполагания**

Имиджевые проекты



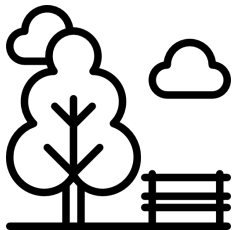
Чита-территория здоровья

Цель проекта: сделать к 2030 году Читу одним из центров развития здоровья Сибири



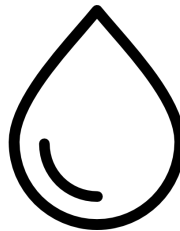
Три границы – три магистрали

Цель проекта: превратить к 2030 году г. Читу в культурно-информационно-транспортный хаб, место формирования и перераспределения мощных товарных, людских и культурных потоков



Чита – благоустроенная территория глазами жителей

Цель проекта: создавать и поддерживать общественную инициативу по развитию города, которая поможет создать комфортную среду для населения



Великий водораздел

Цель проекта: сделать к 2030 г. г. Читу одним из центров внутреннего и внешнего туризма Сибирского и Дальневосточного федеральных округов

Система целеполагания

Подход к построению системы направлений “от проблем”:

Проблемы	Цели
Отток квалифицированных специалистов; высокая смертность	“Улучшение демографической и миграционной ситуации в городе”
Нехватка средств в городском бюджете	“Пополнение доходов бюджета”
Низкая инвестиционная активность; недостаточное развитие малого бизнеса	“Повышение инвестиционной активности и развитие малого предпринимательства”

“Взаимоувязка” элементов системы

Долгосрочный приоритет → Цели → Задачи

Повышение инвестиционной активности и развитие малого предпринимательства

Наращивание инвестиционной активности

Рост предпринимательства

Расширение объемов жилищного строительства; стимулирование инвестиционной активности

Обеспечение доступа малых предприятий к квотам крупных компаний на выполнение по их заказам работ и услуг; увеличение доли малых предприятий в обрабатывающей промышленности; увеличение числа занятых на малых и средних предприятиях

Корректность формулировок целей и задач

Формулировки задач зачастую обобщенные, нередко выходят за рамки компетенции органов местного самоуправления:

- Развитие сферы культуры, спорта и отдыха (Задача 1.2.3);
- Создание благоприятных условий для развития способностей каждого человека (Цель 1.3);
- Повышение качества школьного образования через построение модели инновационного развития системы общего образования (Задача 1.3.2);

Наиболее “удачно” сформулированы цели и задачи пространственного развития и развития коммунальной инфраструктуры города.

Соответствие принципам SMART

Все показатели, демонстрирующие реализацию социально-экономической стратегии отвечают критериям **SMART целеполагания**:

Конкретность: стратегия подразделена на несколько ключевых направлений: человеческий капитал, территориально-пространственное развития и экономический потенциал

Измеримость: каждый показатель имеет количественное измерение в абсолютных или относительных величинах

Достижимость: для каждого показателя созданы отдельные программы по достижению поставленных результатов

Реалистичность: расчет достижимых показателей опирается на статистические исследования и имеет точные и достоверные вводные данные

Привязка ко времени: все показатели рассчитываются к 2030 году

Соответствие системе целеполагания

- Цели поставлены как ответ на выявленные вызовы и далее в соответствии с целями выделены задачи.
- Все измеримые показатели отражают взаимосвязь с поставленными задачами, несмотря на некоторые их общие формулировки.
- Качественные показатели, отражающие достижение цели и выполнение долгосрочного приоритета, отсутствуют.
- Согласно предложенной системе целеполагания, отсутствуют слабые места, стратегия построена таким образом, что все “максимально хорошо”.

Баланс показателей непосредственного результата (outputs) и опосредованного эффекта (outcomes)

Outputs - что было сделано?



Основной инструмент управления Стратегии – План мероприятий по реализации стратегии социально–экономического развития городского округа «Город Чита», который включает в себя комплекс мероприятий по реализации проектов для устойчивого развития с указанием сроков и ответственных исполнителей.

План мероприятий реализуется в три этапа (2019 - 2021, 2022 - 2025, 2026 - 2030 гг.). Муниципальные программы принимаются и корректируются с учетом генеральной цели Стратегии, долгосрочных целей, задач, направлений их реализации.

Баланс показателей непосредственного результата (outputs) и опосредованного эффекта (outcomes)

Outputs - что было сделано?



Ключевые приоритеты:

1. Человеческий капитал: Создание условий для сохранения кадрового потенциала города
2. Сбалансированное территориально-пространственное развитие
3. Бюджет: наполнение доходной части, достаточной для осуществления функций развития экономики и социальной сферы г. Читы
4. Реальный сектор экономики
5. Повышение инвестиционной активности и развитие малого предпринимательства

Баланс показателей непосредственного результата (outputs) и опосредованного эффекта (outcomes)

Outcomes - какая была создана ценность?



- Чита - город, комфортный для горожан, современный центр туризма, мощный культурно-транспортный-информационный хаб
- Высокий прирост населения за счет сокращения оттока населения
- Развитие транспортных магистралей федерального значения
- Создание положительного имиджа Читы как центра Сибири

Городская специфика и нестандартные решения

Уникальное географическое расположение города на стыке трех границ и пересечение в нем основных транспортных артерий

Реализовать строительство крупного мультимодального логистического центра в городе

Место культурного обмена и взаимодействия великих европейских и азиатских культур

Расположение ближайшего и наиболее емкого рядом рынка Китая

Реализовать развлекательно-туристический комплекс, создать региональный рынок с экологически чистой продукцией

Развитие внешнеэкономических связей предприятий Читы

Специализации города на медицинском восстановлении

Сформировать в обществе уважительное отношение к пожилым людям и содействовать развитию государственных программ для людей старшего возраста

Центр притяжения для жителей Сибирского федерального округа, желающих восстановить или поддерживать здоровье

Эффективность реализации стратегии

Создание эффективного
контура управления

Первоочередная цель Читы –
пополнение доходной части
бюджета

Способность города обеспечить
рост внутренних финансовых
ресурсов

Блоки организационного
характера

Общая схема, увязывающая соответствующие
блоки в единый цикл стратегического управления

Мониторинг выполнения Плана
мероприятий

Активизация участия Читы в других
крупномасштабных всероссийских проектах

Привлечение федеральных
и краевых бюджетных средств для
реализации приоритетных национальных
проектов