


# 自由贸易港建设



# 自由贸易港 专题研究



## 前言

**党的十九大报告中提出：“赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。”**

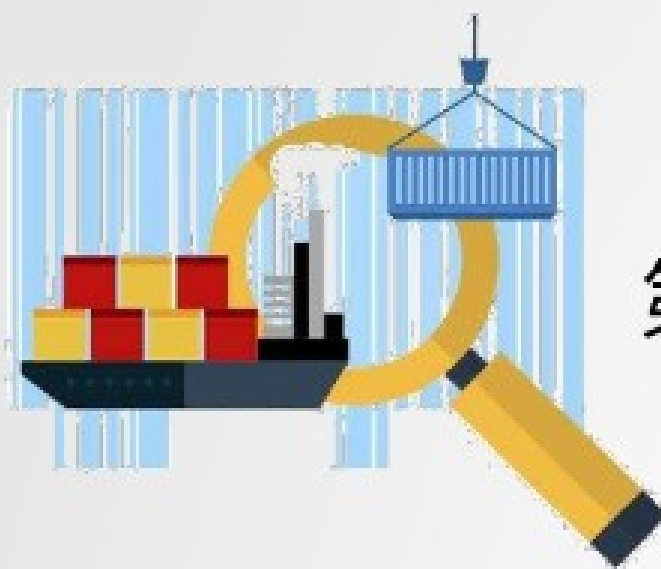
此前，探索建设自由贸易港引起上海、浙江、福建、广东等多地纷纷启动或酝酿方案，河南、四川和湖北等内陆省份也提出探索建设内陆自由贸易港。目前，商务部会同上海市和相关部门研究制定设立自由贸易港的有关建设方案，上海市已将建设自由贸易港的方案报送至国家有关部委征求意见.....

2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会的讲话中指出，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。

# 目录



备注：国际常用“自由港”一称，即Free Port；而“自由贸易港”是为中国自由贸易试验区进一步深化升级而提出的。



## 第一部分：自由港“全景图”

最早的自由港出现于欧洲，法国在13世纪开辟的**马赛港**

世界上的自由港、区  
数量已达  
**130多个**

自由港绝大部分位于**沿海港口**，也有位于**内陆地区**，例如内陆国瑞士设有20个自由港

自由港的范围大小不一，有的自由港包括港口及其所在城市区域，例如香港就是**自由港市**

世界绝大部分自由港属于**有限自由港**，会对少数指定出口商品征收关税或实施不同程度的贸易限制，例如直布罗陀、汉堡、香港、新加坡、**槟榔屿**、吉布提等。

自由港对一个地区甚至一个国家**外向型经济发展具有重要作用**；

自由贸易港是自由贸易区的一种形式；

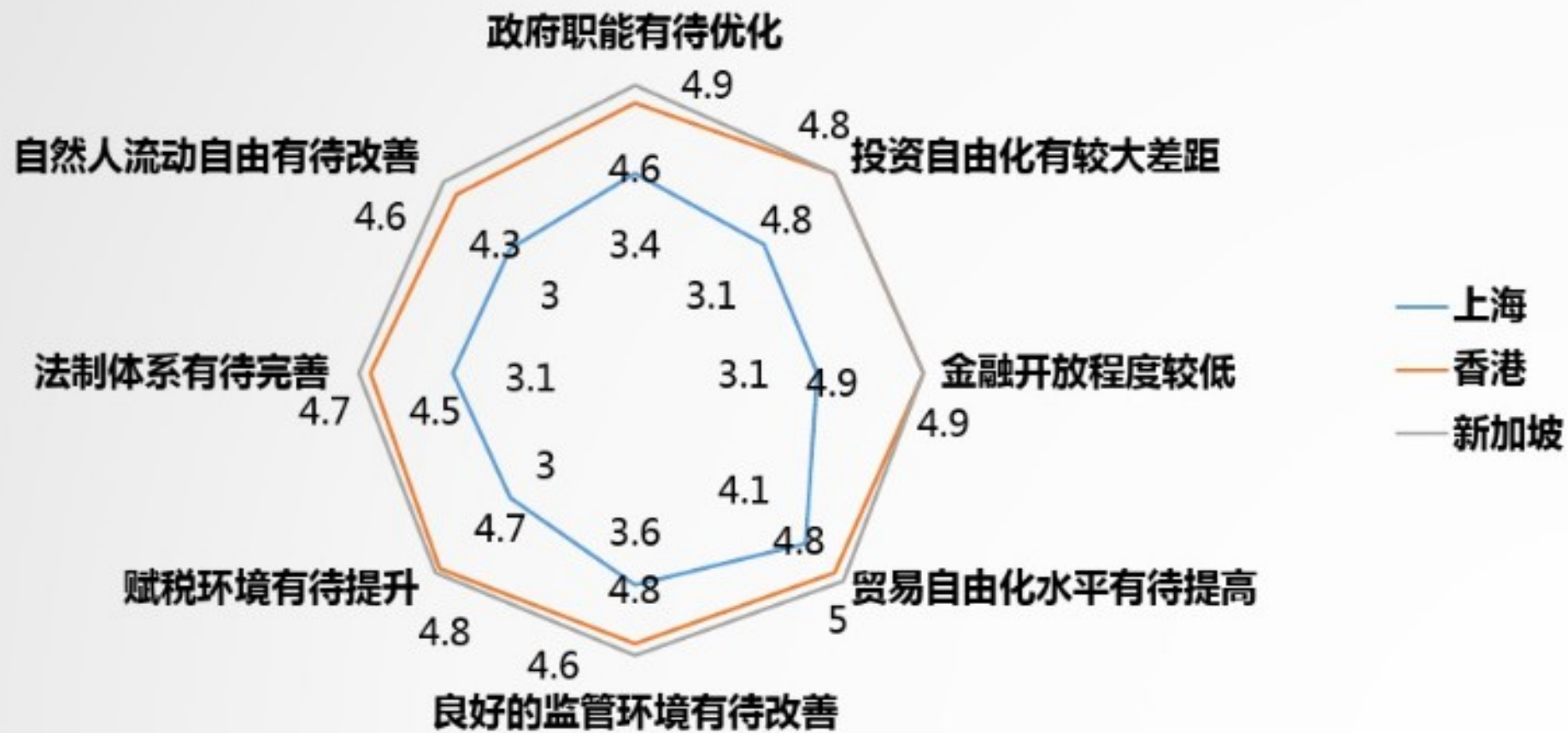


一般来说，自由贸易港是指设在国家与地区境内、海关管理关卡之外的（即“境内关外”），**允许境外货物、资金自由进出的港口区。**

自由港对进出港区的全部或大部分货物免征关税，并且准许在自由港内，开展货物自由储存、展览、拆散、改装、重新包装、整理、加工和制造等业务活动。

如今的自由港大多已脱离了传统自由港的形态，**其功能不再是单一的转口贸易**，逐渐从商品储存和转运，已经**扩展到**包括工业、贸易、运输、金融及旅游等**多方面**。

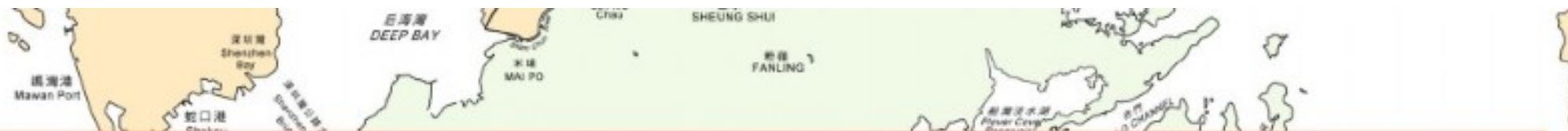
此前，**商务部国际贸易经济合作研究院**一项关于上海自贸试验区与中国香港、新加坡自由港制度体系开放程度的比较研究，结果显示上海自贸试验区：





## 第二部分：中国香港、新加坡自由港





**香港自由港**的范围包括整个香港地区，由香港岛、九龙和新界组成。香港地处亚太地区的要冲，是欧洲、非洲通往东南亚的航运要道，也是中国内地与世界进行经济往来的重要桥梁。在1840年代被英国侵占成为殖民地后，香港成为自由港，推行自由贸易政策。经过上百年的发展，香港逐步由单一的转口贸易港发展成为经济结构多元化的自由港。

2016年，香港港口处理了**1980万个**标准货柜，每星期提供约**330班**货柜班轮服务，连接香港港口至全球约**470个**目的地。



在建设自由贸易港区的过程中，香港特区政府奉行积极**不干预政策**，借助经济立法完善竞争规则，保证市场有序运行，依靠市场机制来调节经济运行、配置社会资源，确保人员、商品、资金等经济要素能够真正自由地进出，营造**自由通航、自由贸易、自由竞争、自由投资**的良好环境，使香港成为全球最自由、最开放的自由贸易港。特殊的历史背景造就了香港独特的发展经历，也使香港具备了**国际航运中心、国际贸易中心和国际金融中心**的功能，这些功能紧密地结合在一起，形成了**巨大的投资吸引力**，能够从世界经济体系中吸收各种经济资源集聚，以促进自身的蓬勃发展，这是很多自由贸易港区都望尘莫及的巨大优势。

行政  
高效



企业网上登记注册只需**3个步骤、1个小时**获发电子营业执照；



对公司注册资本的金额没有限制；



“国民待遇”、事前充分告知、行业严格自律。



## 投资开放



没有一个行业完全禁止私人和境外投资者；



没有控股比例限制；



对企业境外投资没有限制。

## 金融开放



外资公司参与本地证券交易没有限制；



香港金融机构对外债没有额度限制；



银行监管以事前风险防范为核心；



香港本地资金和境外资金均可自由进出、自由流动。

## 贸易自由



企业可以在香港银行开立多种货币账户，**可使用任何货币进行贸易结算**；



船只从海上进入或驶离港口时无需向海关结关，进出或转运货物在港内装卸、转船和储存**不受海关限制**，也没有检验检疫、边防等部门对船舶和船员实施额外检查。



全面推行**“香港认可经济营运商计划”**，这是一项企业自愿参与的认证制度，享受优惠待遇，包括减少或优先接受海关查验。

## 企业税赋程度较低

香港作为自由港实施典型的**零关税政策**，除4类商品外（酒类、烟草、碳氢油类及甲醇），一般进口或出口货物均无须缴付任何关税。

根据世界银行《全球营商环境报告》，香港企业应税总额占利润的比重为**22.9%**，低于东亚及太平洋地区经济体平均34.5%的水平，也低于经合组织经济体平均41.3%的水平。

✓ Reform making it easier

HONG KONG SAR, CHINA		East Asia & Pacific	
Ease of doing business rank (1-190)		Overall distance to frontier (DIF) score (0-100)	
4		84.21	
✓ Starting a business (rank)	3	Getting credit (rank)	20
DIF score for starting a business (0-100)	98.20	DIF score for getting credit (0-100)	75.00
Procedures (number)	2	Strength of legal rights index (0-12)	8
Time (days)	1.5	Depth of credit information index (0-8)	7
Cost (% of income per capita)	0.6	Credit bureau coverage (% of adults)	100.0
Minimum capital (% of income per capita)	0.0	Credit registry coverage (% of adults)	0.0
Dealing with construction permits (rank)	5	Protecting minority investors (rank)	3
DIF score for dealing with construction permits (0-100)	84.82	DIF score for protecting minority investors (0-100)	80.00
Procedures (number)	11	Extent of disclosure index (0-10)	10
Time (days)	72	Extent of director liability index (0-10)	8
Cost (% of warehouse value)	0.7	Ease of shareholder suits index (0-10)	9
Building quality control index (0-15)	12.0	Extent of shareholder rights index (0-10)	9
✓ Getting electricity (rank)	3	Extent of ownership and control index (0-10)	4
DIF score for getting electricity (0-100)	99.02	Extent of corporate transparency index (0-10)	8
Procedures (number)	3	Paying taxes (rank)	3
Time (days)	27	DIF score for paying taxes (0-100)	98.69
Cost (% of income per capita)	1.4	Payments (number per year)	3
Reliability of supply and transparency of tariffs index (0-8)	8	Time (hours per year)	74
Registering property (rank)	61	Total tax rate (% of profit)	22.9
DIF score for registering property (0-100)	69.79	Reclaiming index (0-100)	98.42
Procedures (number)	5		
Time (days)	27.5		
Cost (% of property value)	7.7		
Quality of land administration index (0-30)	23.0		



## 法律制度完善 自然人流动自由

香港自由港政策建立在高度成熟的市场法制基础之上，香港的条例和附属立法有**1000多项**，而经济法规约占总数的45%，这些法规构成了自由竞争“游戏规则”的基础。



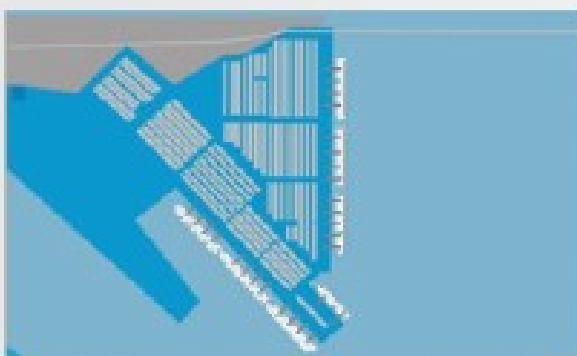
许多国家的公民**可免签证**在香港短期停留；国际化人才流动便利，只需企业向香港特区政府申请工作签证；香港企业可以雇佣本地和内地员工，内地企业在香港成立公司后，该公司可以根据香港的入境条例聘用内地人才来香港工作。





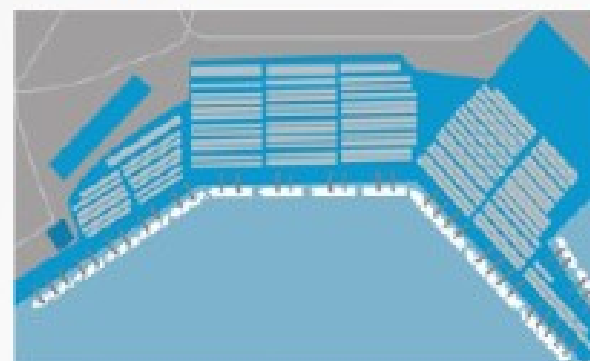
新加坡国际港务集团管理的丹戎巴葛（Tanjong Pagar）、凯普尔（Keppel）、巴实潘江（Pasir Panjang）、乌拉尼（Brani）和森巴旺（Sembawang）5个码头分别位于新加坡南部、勿拉尼岛和新加坡北部区域。

Tanjong Pagar Terminal



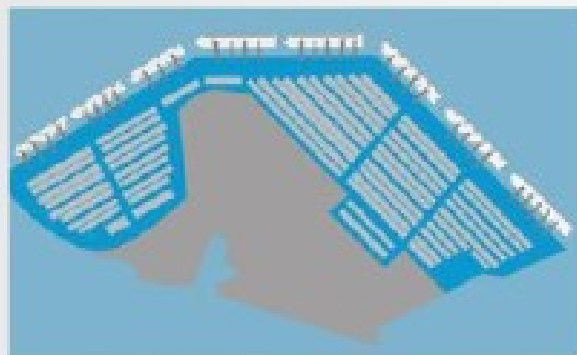
Tanjong Pagar Terminal	
Facilities	
Container berths	7
Quay length (m)	2,097
Area (ha)	79.6
Max depth at Chart Datum (m)	14.8
Quay Cranes	19

Keppel Terminal



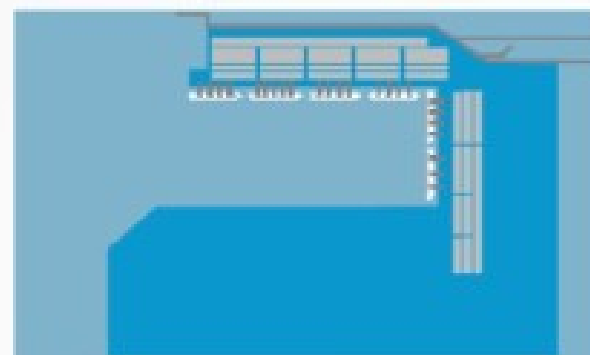
Keppel Terminal	
Facilities	
Container berths	14
Quay length (m)	3,164
Area (ha)	102.5
Max depth at Chart Datum (m)	15.5
Quay Cranes	37

Brani Terminal



Brani Terminal	
Facilities	
Container berths	8
Quay length (m)	2,326
Area (ha)	84
Max depth at Chart Datum (m)	15.0
Quay Cranes	33

Pasir Panjang Terminal 1

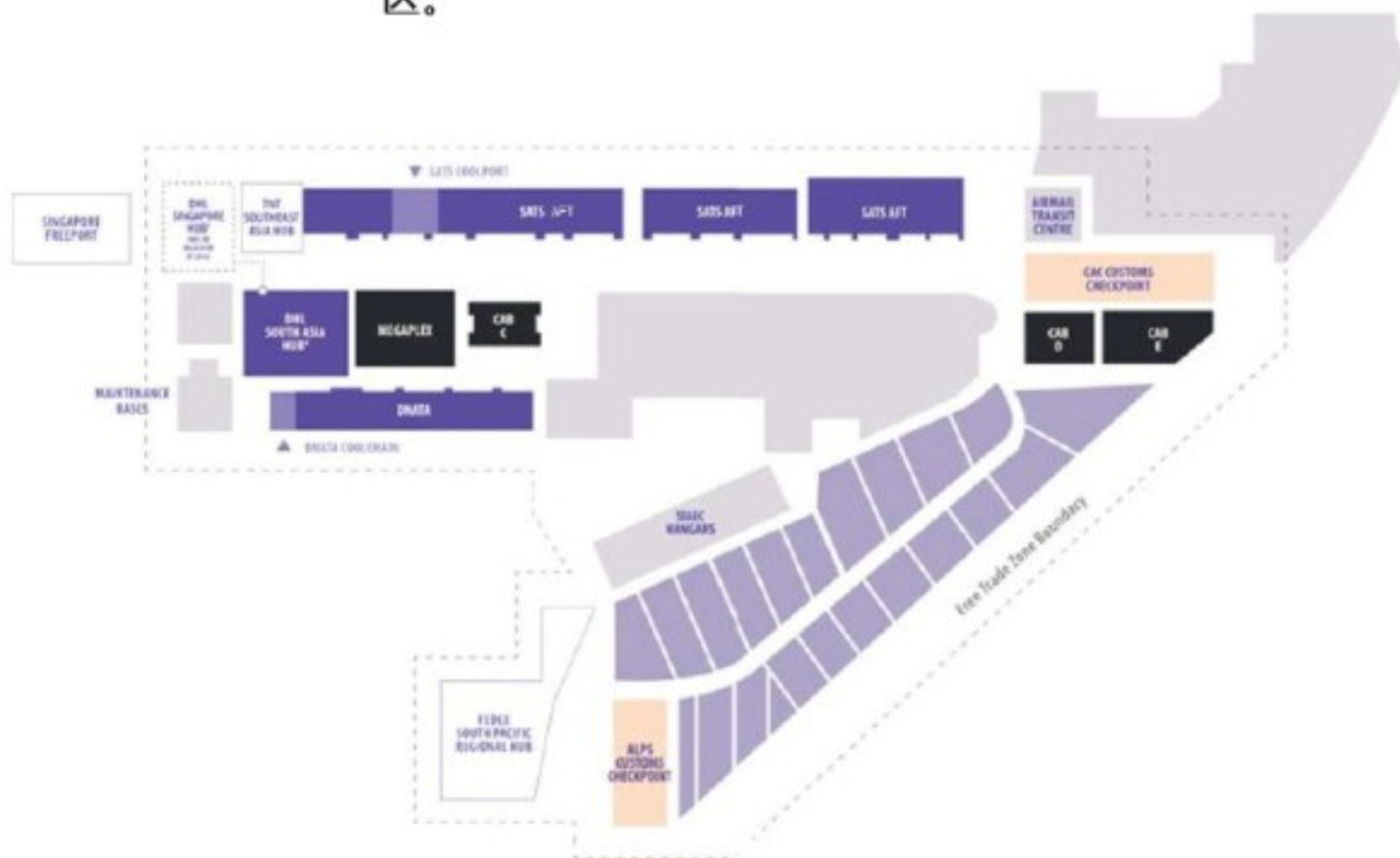


Pasir Panjang Terminal 1	
Facilities	
Container berths	6
Quay length (m)	2,174
Area (ha)	68
Max depth at Chart Datum (m)	15.0
Quay Cranes	24





樟宜机场集团管理的0.25km<sup>2</sup>樟宜机场物流园（Airport Logistics Park of Singapore, ALPS）和0.47km<sup>2</sup>的樟宜机场航空货运中心（Changi Airport Cargo Terminal Complex），是新加坡空港自贸区。





裕廊港是新加坡装卸散货、项目工程杂件、集装箱和常规杂货的多功能综合港口，新加坡在此设立了第一个自贸港。拥有世界上规模最大的通用水泥装卸码头、油罐码头，也是新加坡最主要的钢材港口，进行钢铁加工、贸易和分销，并提供无缝衔接的一站式货物装卸服务。



Cement Terminal



Steel Terminal



Combi Terminal  
MPVs & Containers

## NEXT GENERATION MULTIPURPOSE PORT

### NEW LIQUID BULK TERMINAL TO SUPPORT INCREASING DEMAND FOR STORAGE NEEDS

Jurong Bulk Terminals Pte Ltd is a 50:50 joint venture between Jurong Port Pte Ltd and Oubanking (China), which will be located in Phase 2 of the Jurong Port.

Designed to store and handle bulk liquid petroleum products and petrochemicals, the liquid bulk terminal will have a capacity of 1,000,000 MT. The new terminal is well suited for energy trading and regional PETO storage, that could be seamlessly connected to pipelines and integrated into the petrochemical network in the region. The dedicated terminal will cater to customers who wish to have dedicated storage of liquid bulk oil products, and will also provide services with other players.



Jurong Port  
Tank Terminals



Lighter Terminals



Offshore Marine Centre

体制灵活



**政府和私人合作：**在自贸港建设过程中，行政管理和开发经营职能是分开的，政府主要负责规划、招商和战略监管，自贸港的主管机构负责开发和运营。新加坡政府通过《自由贸易园区法案》，对自由贸易区的定位、功能、管理体制、运作模式、优惠政策等进行了全面规定。

**政府与企业共同参与制度制定**，协同度和灵活性很高。



物流发达



新加坡充分发挥独特的地理位置条件优势，迅速发展成熟现代物流业，以及相关金融服务业。新加坡已有**超过8000家物流企业**，世界顶尖的50家第三方物流公司，有超过一半在新加坡设立亚洲总部，例如：德国 DHL、瑞士德讯集团（Kuehne Nagel）、Sankyu、德国 Schenker、美国UPS、日本邮船（Yusen），已经形成规模效应。新加坡基本实现到港船舶无缝衔接，以及货物、人流的通达流转，数据显示，自由贸易港货物的**卸货时间约为4~6个小时**，大型快递公司货物从卸货到运出只需大约1小时，集装箱通过港区大门只需**25秒**。



政府重视自由贸易港物流基础设施和支持性服务，持续推行“**物流业提升及应用计划**”和**电子政府建设**，物流涉及的多个环节实现了无纸化和自动化，除了海关通关使用的贸易网（Trade Net）之外，建设有港口网(PortNet)、裕廊港口网站(Jurong Port Online)、海事网(Marinet)、空运货物社群网络(Cargo Community Network)等电子平台。以贸易网为例，在全国范围内实行电子数据交换（EDI），连接了海关、税务、军控、安全、经济发展局、企业发展局、农粮局等**35 个政府部门**，与进口、出口（包括转口）贸易有关的申请、申报、审核、许可、管制等全部手续均通过网上办理，网站**24 小时运行**，自动接收、处理、批准和返还电子申报。商家通过电脑终端**10 秒钟**即可完成全部申报手续，**10 分钟**即可得到批准与否的答复。

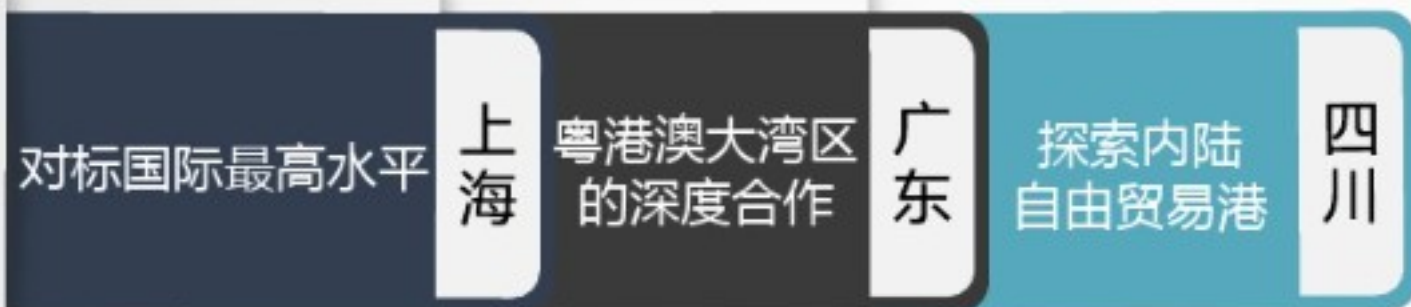


服务完善



新加坡自由贸易港为散货进出口提供72小时**免费储存服务**，为等待复运出口或转口的货物提供28天免费储存服务，货物可以在同一自由贸易区内**自由转运**。自由贸易港的配送中心提供拆拼箱、仓储、运输以及货物取样、测量、贴牌、包装等便捷集中的**“一站式”服务**，以及港口 船只进出港信息、舱位安排、货物在港所处的状态、预订舱位、指定泊位、起重机布置、集装箱实时跟踪等**信息服务**。

### 第三部分：探索建设中国特色的自由贸易港



# 1 自由贸易港的提出



自贸区2.0

国务院印发《全面  
深化中国（上海）  
自由贸易试验区改  
革开放方案》

2015年4月

2017年3月

国务院印发《进一步深化中国(上海)  
自由贸易试验区改革开放方案》，  
提出：**设立自由贸易港区。**

十九大报告提出：赋予自由贸易试验区更大的改革自主权，探索自由贸易港。

2017年10月

2018年4月

中央公开表示支持海南全岛建设自贸试验区和自由贸易港



## 2 探索建设中国特色的自由贸易港



中共中央政治局常委、国务院副总理汪洋：

探索建设自由贸易港。**自由港是设在一国（地区）境内关外、货物资金人员进出自由、绝大多数商品免征关税的特定区域，是目前全球开放水平最高的特殊经济功能区。**香港、新加坡、鹿特丹、迪拜都是比较典型的自由港。我国海岸线长，离岛资源丰富。**探索建设中国特色的自由贸易港**，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地，对于促进开放型经济创新发展具有重要意义。



### 3-1 上海：国际高标准自由贸易园区



到2020年

率先建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系，把自贸试验区建设成为投资贸易自由、规则开放透明、监管公平高效、营商环境便利的**国际高标准自由贸易园区。**

明确在海关特殊监管区域内（“海港+空港”）设立自由贸易港区；

对标国际最高水平，实施更高标准的“一线放开”、“二线安全高效管住”贸易监管制度；

探索实施符合国际通行做法的金融、外汇、投资和出入境管理制度，建立和完善风险防控体系。

## 3-2 上海：进一步深化试点任务目标

上海自贸试验区将实施一批新的试点任务，力争形成更多可复制、可推广的制度创新成果，进一步彰显全面深化改革和扩大开放的试验田作用。

通过对标国际标准，使之成为开放型经济体系**的风险压力测试区**

通过改革的系统集成，使之成为融开放和创新于一体的**综合改革试验区**

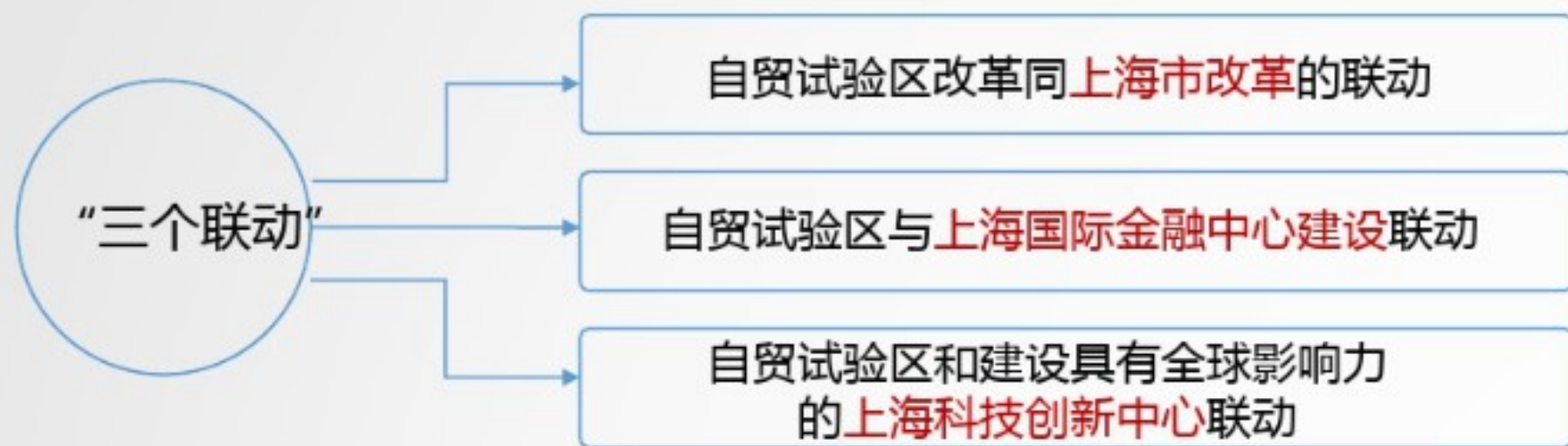


通过服务“一带一路”建设，使之成为市场要素资源配置的功能枢纽和市场主体**“走出去”的桥头堡**

通过转变政府职能，打造提升政府治理能力的**政府再造区**



### 3-3 上海：同时做好“三个联动”



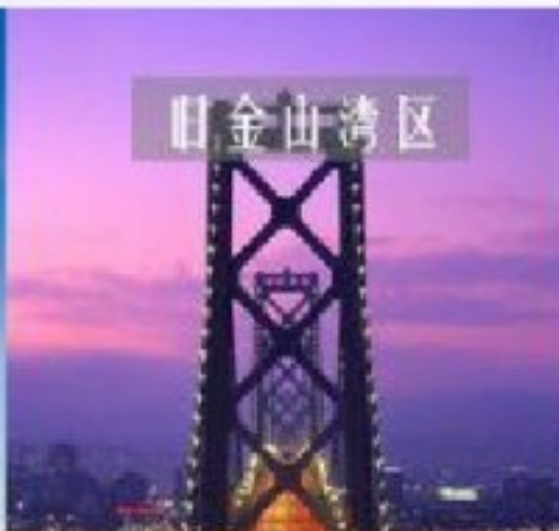
纽约湾区



东京湾区



旧金山湾区



粤港澳大湾区



#### 4 广东：粤港澳大湾区的深度合作



粤港澳大湾区由**珠三角9个城市、香港和澳门**组成，地处“广佛肇”、“深莞惠”和“珠中江”三大经济圈以及香港、澳门两大对外窗口城市的深度融合区域。

粤港澳大湾区将设计为继美国纽约湾区、美国旧金山湾区、日本东京湾区之后世界第四大湾区，是国家建设**世界级城市群和参与全球竞争的重要空间载体**。





## 4-1 广东：粤港澳大湾区的深度合作



### 经济层面

#### 打造大湾区“经济共同体”

建立开放、共同的商品和要素市场，减少各种有形和无形的经贸壁垒，促进区域内资源的优化配置和产业分工，成为各种生产要素自由流动最畅通、最活跃的地区。

### 社会层面

#### 全体居民分享经济发展成果

大湾区各市在社会、教育、文化、卫生、公共服务等方面逐步相互融合，融为一体，使湾区内全体居民都能分享经济发展的成果，成为人民富裕程度最高、文明程度最高、公共服务最完善的区域。

### 对外层面

#### 与港澳接轨、与世界接轨

港澳在坚持“一国两制”的基本原则的前提下，带动珠三角9个城市进一步在经济、社会等方面与港澳接轨、与世界接轨，尽快融入世界经济体系，成为全球金融、贸易、服务、高科技、制造业中心，成为我国走进世界、联系世界的最便捷连接地带。

## 4-2 广东：自贸港是粤港澳大湾区的核心区和重要引擎



广州南沙自贸片区和深圳前海自贸片区将成为建设广东自由贸易港的核心基础，前海片区与宝安空港的联动，南沙片区与白云空港的联动，香港空港与珠海空港的联动，粤港澳大湾区将构成网状的**自由贸易港区群**。

- 1 突出投资自由化、贸易便利化、政府服务化三个重点；
- 2 推动粤港澳合作走向深化发展；
- 3 实现区域内“人流、物流、资金流、**信息流**”四要素的自由流动；
- 4 努力争取自贸试验区扩容，积极争取中央给予在大湾区范围内实行“飞地经济”试点。

## 4-3 广东：新形势下自由贸易港政策重点



### 中山大学副校长、自贸区综合研究院院长李善民：

新形势下自由贸易港政策需围绕：

- 服务深度开放的**新型税制安排**
- 各类新兴要素便利化聚集制度安排**
- 促进“港产联动、港城一体化”**融合发展政策**
- “离岸+”**开展制度创新

自由贸易试验区或可实现从中央层面建立享有集约化管理的管理机关进行**统一授权**。此外，可借鉴国际先进经验而建立**《自由贸易港法》**，对自由贸易试验区进行法律保障。

在监管方面，要构建整体意识强、协调性好、监管严密的综合监管机制，利用互联网和大数据实现**数字化、精细化监管**，利用社会信用体系、国际一体化与监管互认进行监管等。



## 5 四川：探索内陆自由贸易港

探索建设内陆自由贸易港，**突出内陆特色，探索差异化建设路径**，实现“西部门户城市开发开放引领区、内陆开放战略支撑带先导区、国际开放通道枢纽区、内陆开放型经济新高地和内陆与沿海沿边沿江协同开放示范区”的战略目标。



## ⑥ 海南：分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系

党中央决定支持**海南全岛建设自由贸易试验区**，支持海南逐步探索、稳步推进**中国特色自由贸易港建设**，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。这是党中央着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。海南建设自由贸易港要体现中国特色，符合中国国情，符合海南发展定位，学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法。



## 第四部分：启示





理解

**自由贸易港**的核心特点是高度开放、自由、便利，几乎都设立在空港、海港、陆港的海关特殊监管区域内，围绕转口贸易逐渐衍生发展了供应链、金融、商业、甚至旅游等产业。

认识

**中国特色的自由贸易港建设**，除对标国际标准的贸易、投资、金融等进一步便利、开放、创新措施以外，同时重视政府职能转变和法治化建设，重视区域开放布局的联动发展，以及城市、城市群的协调发展。

思路

**非海关特殊监管区在自由贸易港建设中**，围绕国家战略、地方定位和产业核心，与海关特殊监管区发展联动，重点在资本和数据、信息要素的流动便利化方面，在跨境人民币业务、积极外资引进和数字化创新应用方面突出特色。



**THE END**