

第六讲·立法和法律体系

立法体制

立法和立法原则

一、立法的特征

二、立法原则

《立法法》第八条 只能制定法律的10类事项（特征）

- (一) 国家主权的事项；
  - (二) 各级人民代表大会、人民政府、人民法院和人民检察院的产生、组织和职权；
  - (三) 民族区域自治制度、特别行政区制度、基层群众自治制度；
  - (四) 犯罪和刑罚；
  - (五) 对公民政治权利的剥夺、限制人身自由的强制措施和处罚；
  - (六) 对非国有财产的征收、征用；
  - (七) 民事基本制度；
  - (八) 基本经济制度以及财政、税收、海关、金
  - (九) 诉讼和仲裁制度；
  - (十) 必须由全国人民代表大会及其常务委员会制定法律的其他事项。
- 被授权机关应当严格按照授权目的和范围行使该项权力。
- 被授权机关不得将该项权力转授给其他机关。

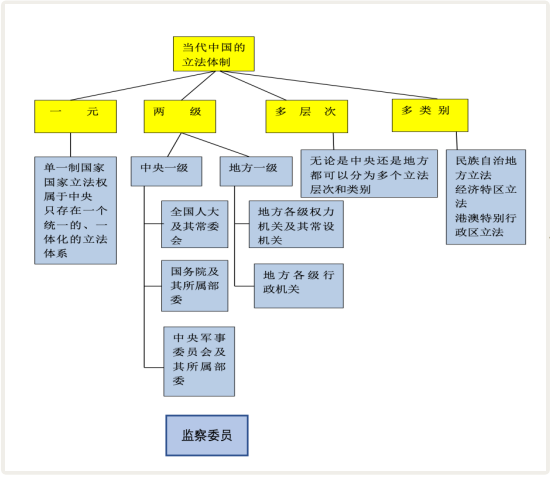
- 1.党的领导
- 2.科学立法
- 3.民主立法
- 4.依法立法

- 立法体制分类：
- 1.一级的立法体制
- 2.二级的立法体制
- 3.一元两级的立法体制

我国的立法体制既是统一的，又是分层次的。

三、我国立法体制的主要内容

中国立法体制示意图：



影响立法体制的因素：

国体、政体、国家结构形式、历史传统及民族情况等

所谓统一

一是所有立法都必须以【宪法】为依据，不得同宪法相抵触；下位法不得同上位法相抵触。

二是国家立法权由全国人大及其常委会统一行使，法律只能由【全国人大及其常委会】制定。

所谓分层次，就是在保证国家法制统一的前提下，国务院、省级人大及其常委会和较大大市的人大及其常委会、自治地方人大、国务院各部委、省级人民政府和较大大市人民政府，分别可以制定【行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例】。

- 1. 法律（狭义）【全国人大及其常委会】行使国家立法权。全国人大修改宪法，制定和修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律，全国人大常务委员会制定和修改除应当由全国人大制定的法律以外的其他法律；在全国人大闭会期间，对全国人大制定的法律进行部分补充和修改，但是不得同该法律的基本原则相抵触
- 2. 行政法规。【国务院根据宪法和法律制定行政法规】。根据立法法的规定，行政法规可以就下列两个方面的事项作出规定：一是为执行法律的规定需要制定行政法规的事项；二是宪法第八十九条规定的国务院法律（狭义），全国行政管理职权的事项。此外，国务院还可以根据实际需要，经全国人大及其常委会授权，对属于全国人大及其常委会专属立法权而尚未制定法律的事项，制定行政法规。
- 3. 监察法规。由国家监察委根据宪法和法律制定
- 4. 地方性法规和经济特区法规
- 5. 自治条例和单行条例
- 6. 部门规章和地方人民政府规章