后扶贫时代我国农村教育反贫困的 价值理性回归

——基于可行能力理论视角

吴晓蓉 田晓苗 (西南大学, 重庆 400715)

摘 要:消除能力贫困是后扶贫时代农村反贫困的主要目标,农村教育反贫困必将在其中发挥重要作用。蕴含在可行能力中的"全人教育"和"自由价值"引发对教育反贫困价值理性的反思。当前农村教育反贫困仍处于"扶教育之贫"阶段,强调农村人力资本的提升,依赖国家倾斜性和救助性政策的实施,使得农村教育反贫困的系统性功能和人文价值在一定程度上被遮蔽。后扶贫时代应重视农村教育反贫困的长效性,为提升人的可行能力奠定基础;构建农村教育反贫困共同体,加强不同行动主体的协商与合作;推进农村教育治理体系现代化,创造农村教育反贫困自主发展空间;挖掘农村本土文化资源,为教育反贫困人文理性彰显培育大众力量。

关键词:后扶贫时代;农村教育反贫困;可行能力;价值理性 中图分类号:G521 文献标识码:A 文章编号:1672-4038 (2020) 06-0029-06

党的十八大以来,我国不断加大脱贫攻坚力度,走出了一条具有中国特色的减贫发展之路,为人类的扶贫事业贡献了中国智慧和中国方案。到 2020 年我国现行贫困标准下的农村贫困人口将实现全面脱贫,"两不愁、三保障"的脱贫目标即将全面实现。[1] 然而,贫困并未终结,以转型性的次生贫困和相对贫困为特点的后扶贫时代即将到来。2020 年之后,我国中西部的连片贫困地区,尤其是老少边穷民族地区的农村仍是反贫困的主战场。我国脱贫攻坚战略的巨大成效聚焦在经济贫困方面,在农村贫困地区构建起完善的"兜底式"社会保障体系。

这为后扶贫时代教育反贫困奠定了坚实的物质基础和社会基础。然而,从根本上来看,后扶贫时代面临的农村相对贫困问题主要源自人的可持续发展能力不足,即面对城乡一体化、农村城镇化、乡村振兴与脱贫攻坚战略等交织在一起引发的农村社会转型,农村贫困主体缺乏足够的应对能力,在迎接机遇和风险方面具有脆弱性。教育反贫困内含着"扶贫与扶智"综合治贫能量,在后扶贫时代必将有所作为。我国当前的农村教育反贫困举措,以国家对农村贫困地区教育的倾斜性政策为主,在一定程度上推进了农村教育自身的发展,整体较为"粗

收稿日期: 2020-05-28

基金项目: 国家社会科学基金项目 "互联网经济下少数民族特困地区精准扶贫脱贫模式创新研究" (17XMZ031) 作者简介: 吴晓蓉, 女, 教授, 西南大学西南民族教育与心理研究中心, 西南大学教育学部, 主要从事教育学原理、教育与区域发展研究; 田晓苗, 女, 西南大学教育学部博士研究生, 主要从事教育与社会发展研究。

疏""浅层次",未能形成统合优势,内在治贫能力难以有效、充分发挥。后扶贫时代应如何消除贫困主体能力不足问题,引发对当前我国农村教育反贫困的价值反思。本研究试图依托阿玛蒂亚·森的可行能力理论,探讨农村教育反贫困的本质内容,为后扶贫时代农村教育反贫困的切实展开做价值层面的思考和行动路径的探索。

一、提升可行能力:后扶贫时代农村 教育反贫困的价值追求

1. 由可行能力引发对后扶贫时代农村教育 反贫困的价值反思

阿玛蒂亚·森在《以自由看待发展》中提 出, 贫困问题的根源并不在于收入不足, 而在 于贫困主体的可行能力缺失。可行能力是"一 个人有可能实现的各种可能的功能性活动的组 合,具体包括免受贫困,如饥饿、营养不良、 可避免的疾病、过早死亡等的可行能力,以及 具备基本的知识储备、享受政治参与等权利的 自由"[2]。可行能力的缺失会带来各种社会资源 和可选择机会的缺失,人们无法追求一种自认 为值得过的生活。为打破贫困的恶性循环,阿 玛蒂亚·森构建了"资源禀赋—生产能力—可行 能力-实现发展"图的分析思路,强调可行能 力的不断提升才是改变贫困状态的根本举措。 可行能力是人们生存和发展能力的集合体,是 人们具有的真实的生活实践能力。可行能力蕴 含着 "全人教育"价值理念,为我们重新思考 后扶贫时代农村教育反贫困的意义和价值提供 借鉴。一方面,农村教育反贫困的对象不仅仅 是"贫困儿童"和"在劳动力市场竞争失利的 青少年",而应面向整个贫困场域中的贫困主 体;另一方面,后扶贫时代农村教育必须以 "培养全面发展的人"为根基。后扶贫时代农村 教育反贫困必须超越"人力资本"的视角和理 念,将焦点放至"人的发展"的基础性思考之 中。人力资本的增长偏重强调农村教育反贫困 的功能性价值, 更为长远的意义在于通过教育 提升所有贫困主体不断追求有价值生活的能力。

这种对贫困主体全面的、持续的"赋值"过程,既赋予其现实生存的能力,同时也赋予其更强大的面向未来的适应和创造能力。要始终明确"人不仅是生产的手段,而且是其目的"⁴¹。只有将人的可行能力的不断扩展作为农村教育反贫困的终极指向,才能够最终消除农村贫困。

2. 以"自由"作为后扶贫时代农村教育反 贫困的价值标准

可行能力意味着扩展人类的自由, 使其有 能力去选择和享受自认为有价值的生活,因此, "可行能力也是一种自由,是实现各种不同的生 活方式的自由" [5]。阿玛蒂亚·森认为,在现代社 会,可行能力的缺失导致贫困主体在社会和政 治生活中受到限制,这也可看作是对人类不同 形式的生存自由和发展自由的剥夺。因此,获 取可行能力的过程是不断恢复人类自由的过程。 对于个体而言,可行能力的不断提升意味着拥 有更大的自由去追求自己所珍视的生活。通过 农村教育不断提升贫困主体的可行能力,有助 于增强人们自助和自主的能力,以及创造和影 响社会发展的能力。当不同的贫困主体变成能 够采取行动并带来变化的主体性力量时、教育 反贫困的能量才真正被激发。进一步而言,个 体自由的扩展离不开社会的安排。社会必须确 保个体在行动和决策过程中具有自由参与和表 达的机会。尤其是当某些处境不利的人们遭受 到系统性的自由剥夺时, 社会必须通过强有力 的措施予以支持,不仅要不断扩大民主参与和 获得表达的机会, 更重要的是, "自由"的观念 必须贯穿于整个社会讨论和公共政策制定的全 过程。追求自由表现为可行能力的不断获得, 更是多种自由权利的获得, 如民主参与、自由 表达已经成为一种基本的公民权利。在农村教 育反贫困中,必须始终警惕是否存在对贫困主 体自由权利有意或无意的剥夺。农村教育必须 为重新"恢复"和培育贫困主体平等参与社会 建设和公平享受发展成果的能力而努力。由此, 可行能力的提升是一个不断增加贫困主体获得 "丰富性"的过程。这种丰富性既体现在重获以 前缺失的权利,同时也意味着获得创造美好生 活的自主能力。这种创造是一种内在动力,是

随着贫困主体自身能力的增长而不断生成的, 是人类从认识到自身的"未完成性"到无限逼 近"完成性"的永恒追求。后扶贫时代的农村 教育应成为有能力生发自由价值的能量聚集地, 既要提升人的实践生活能力, 也要切实为人的 自由追求而努力,以教育的人文力量关怀贫困 主体。

二、工具理性反思:后扶贫时代农村 教育反贫困的现实困境

基本生存能力的缺失可以依靠社会防护性 保障得以解决。但后扶贫时代农村面临着更具 隐蔽性和综合性的人的可行能力缺失问题,这 需要更加深刻的变革力量介入。几乎所有反贫 困理论都承认改善贫困地区的教育是解决贫困 问题的根本之策。农村教育反贫困必须从被动 的改革对象转变为有能力主动作为的主导性力 量。以教育提升人的可行能力是后扶贫时代农 村反贫困战略的重要内容。从我国救济式扶贫、 开发式扶贫模式到当下的精准扶贫模式,农村 教育反贫困的价值在一定程度上被"人力资本 培养"和"劳动技能提升"所遮蔽,农村教育 的工具性价值在反贫困中得到彰显。"提升人的 可行能力"被简化为生产性的"人力资本",忽 略了农村教育反贫困内含的对人的发展和追求 人类自由的人文关怀力量。农村教育自身的 "无力"也使得其仍是被扶持的对象,依赖政策 技术路线实现自身的改革, 多元化的利益参与 及大众民主未能通过农村教育反贫困得到培育。 这些现实困境都阻碍了农村教育反贫困"有所 作为"和"主动作为"。

1. 人力资本取向削弱农村教育反贫困综合 功能

长久以来,"提升农村人力资本"和"增殖 劳动能力"被作为农村教育反贫困的主要功能。 人力资本取向强调的是通过教育、学习以及技 能的提高,人们可以逐渐变得更具生产力,而 这对经济扩展的过程能做出极大的贡献。人力 资本取向的核心是人的生产能力,人被看作生 产的工具和手段,成为社会生产系统中的一个

要素。农村教育反贫困中人的培养被定位于一 种可以迅速转化为市场价值的"资本"或"资 源",由此出现了"市场导向的、讲求效率"的 人才培养模式。对于人的全面发展的割裂,在 一定程度上造成一种僵化的人才培养模式,过 于强调农村职业技术教育和农村教育短期/长期 培训在反贫困中的价值和功能,忽视了农村基 础教育对于贫困主体和贫困社会发展的长远价 值。对于劳动技能的强调,以及教育与劳动力 市场相适应,一定程度上带来了教育产业化的 扩张,教育的公共性价值被忽视。对于"即时 性"价值的追求忽视了基础性知识和能力在人 的全面发展中的隐性价值,从而也带来了劳动 力自身对教育价值的轻视。随着农村社会变革 的深刻,不断加快的城乡人口流动使得农村贫 困主体想要迅速脱离贫困状态的需求更为强烈, 由此更加关注通过教育所获取的资本能否迅速 转化为可见的利益。当贫困主体无法从教育反 贫困获取眼前利益时,他们便会产生"读书无 用"和"读书无望"的想法。农村教育反贫困 的价值无法得到贫困主体的认可, 更谈不上在 反贫困实践中发挥积极作用。

2. 农村教育之贫阻碍农村教育反贫困主动 作为

提升可行能力,对后扶贫时代农村教育反 贫困提出了更高的要求。可行能力不是空洞的 能力组合, 而是指向人的具体生活能力的不断 获得和扩展, 离不开丰富的现实生活资源支持。 当前的农村教育反贫困仍缺乏主动作为的能力。 农村教育资源的匮乏和质量的低下使得农村教 育无法组织丰富的教育性活动来支撑人的可行 能力提升。首先,农村教育自身的贫困还没有 完全消除,如贫困地区农村始终存在着"被迫 或主动性辍学、教育培训时间缩短、进入劳动 力市场时间过早、低龄化的结婚生子等" [6] 问 题,这使得农村教育反贫困始终局限于"学校 内的反贫困",而无法对整个农村贫困场域产生 影响。其次,农村教育的"软实力"仍面临较 大发展差距, 当前的教育资源投入只是为农村 教育完成基本的教学任务提供了"兜底式"的 防护性保障,能够保证农村学生"有学上",但

还谈不上对人的可行能力的培养和提升。农村 教师专业化水平不足和流失问题始终影响农村 教育的稳定发展,农村教育信息化由于经济、 意识、配套、人力、教材等制约无法切实弥补 "数字鸿沟"带来的不断扩大的差距,再加之农 村社会流动性的加强,人才的不断流失导致的 "空心化"乡村、留守老人和儿童照管及教育问 题等都不断对农村教育带来冲击。如果无法实 现农村教育软实力的提升,农村教育反贫困仍 无法发挥综合功能。再次,农村社会本土资源 中蕴含着丰富的教育资源,这些资源是提升贫 困主体可行能力的潜在性资源。因此,农村教 育反贫困必须从农村社会中汲取能量。当前农 村社会蕴含的文化、知识、生活等资源多在现 代化进程和农村城镇化过程中被忽视和遮蔽, 本土性知识无法获得教育系统的认可, 农村教 育失去了对农村和农村人应有的人文关怀。

3. 政策路径依赖忽视农村教育反贫困自主 力量生发

可行能力是持续性生成的能力,不仅需要 长效性和持续性的政策力量保障、更需要具有 自主性和良好运行能力的教育反贫困生态系统 支持。已有农村教育反贫困主要依赖农村教育 反贫困政策体系的完善和实施。一方面,采取 "项目/工程"的模式推进农村办学条件的改善和 硬件标准下的"城乡教育一体化", 如校园安全 项目、薄弱学校改造工程、农村学校教师周转 房工程、基础薄弱县民族高中建设项目、集中 连片困难地区普通高中改造项目、农村初中校 舍改造工程项目、义务教育标准化建设项目、 义务教育学生营养改善计划等。[7] 另一方面。采 取一系列面向贫困家庭和贫困学生的教育救助 政策, 针对性地对贫困学生实施救助、援助。 如家庭经济困难补助、国家助学金、省优秀贫 困弟子奖学金、州教育及县政府资助优秀贫困 大学生计划、大学生新生入学地贷款计划、生 源地贷款代偿计划等。图 这些政策在改善教育条 件、扩大教育机会、促进教育公平、加强公共 教育服务能力等方面发挥了积极作用,有力地 改善了农村教育贫困问题。但这些政策仅仅反 **映农村教育反贫困的"外核"**,并没有彰显农村

教育反贫困的核心意义。"农村教育"仍是扶贫 的客观对象,而不是扶贫的主体性力量。一旦 涉及国家和地方行政改革力量薄弱的区域,如 激发教育反贫困的内生动力、吸引相关者主动 参与反贫困等,农村教育反贫困政策就无法发 挥作用。国家层面出台的农村教育反贫困政策, 需要地方政府和地方社会动员一切可动员的力 量去贯彻执行,势必牵涉众多的复杂利益、资 源分配甚至需要重新出台、调整一些强制性的、 短期的制度安排。这并不是一种严格意义上的 农村教育反贫困,而是一种非常态的、不可持 续性的"运动式"安排。农村教育反贫困政策 的倾斜性一定程度上加重了公共行政遵循技术 路线的价值取向,强调公共管理效率和科学路 线。于是,加大教育投入多关注硬件条件,政 策的执行讲究职责的层级划分、分步骤、按阶 段的实施,农村教育反贫困不免出现了一些 "政绩观"和"效率观",使得农村教育成为一 种反映地方行政作为的力量,暴露出形式主义 的"数字脱贫"、扶贫权力寻租、规制管理失 范、法制环境不健全等治理问题。回

三、价值理性回归:后扶贫时代教育 反贫困的行动路向

价值理性体现了对人的价值、人的生存意 义和人类痛苦与解脱的人文关怀。[10] 后扶贫时代 农村教育反贫困应更加富有价值性,聚焦于提 升人的可行能力, 以充满人文关怀的策略关照 人的生存和发展。农村教育反贫困的实现离不 开教育的工具性功能 (如培育人力资本、更新 知识、促进理念知识向生产力转化等)发挥, 但工具理性必须从属于价值理性, 在价值理性 的目标和前提下发挥作用,才是积极的。[11] 因 此,对于农村教育反贫困的工具理性必须保持 警惕,随时注意是否将人作为发展的工具,而 遮蔽了人类自身发展即是目的。"提升人的可行 能力"不仅规定了后扶贫时代农村教育反贫困 的工具理性内容,同时也是其价值理性的直接 指向。后扶贫时代农村教育反贫困既要重塑已 有制度设计中被忽略的价值因素,同时要在超 越工具理性的基础上实现工具理性和价值理性的内在统一。"人的发展"是教育反贫困的工具理性和价值理性达到内在统一的核心。[12]

1. 重视农村教育反贫困的<mark>长效性,</mark>为提升 人的可行能力奠定基础

要充分发挥农村教育综合治贫能量,必须 改善当前实践中存在的短视行为, 改变偏重人 力资本而忽视可行能力培养的长远价值。农村 教育反贫困的功能是综合性的, 如果单纯聚焦 于某个方面, 如教育反贫困对区域经济的贡献 率、教育反贫困提升农村人力资本水平等,都 将陷入过分简化的危险。这些单一的标准将导 致教育反贫困在实践中偏离"人的可行能力" 的综合性培养, 而过分注重培养人的能够迅速 实现的和取得的技能,忽视人的持续性发展过 程。因此,后扶贫时代农村教育反贫困应具有 更明确的未来指向, 将农村教育资源纳入反贫 困总体资源配置格局,充分发挥农村教育反贫 困的社会效益,以人的发展带动农村的全面变 革。农村教育的根基在农村, 所直接面向的对 象是生活在农村的人,如果农村教育无法促进 农村社会的发展和农村人口的幸福,那么农村 教育反贫困就是失败的。这就需要构建充满人 性关怀的农村教育反贫困体系。针对农村社会 和农村教育的特殊问题,始终从人性关怀的角 度出发,为农村贫困家庭和贫困儿童提供支持。 建立更完善的以资助为主的贫困地区农村学生 保障体制,持续实施对贫困地区农村学生的奖 学金、助学金倾斜政策, 使贫困家庭在长期的 教育投入方面经受得住短期劳动报酬的诱惑, 能够延长受教育时间,减少辍学问题的发生。 针对贫困地区农村出现的留守儿童无人照料和 青少年入学难题,要坚持以生为本,因地制宜, 大力补齐生活托管、儿童营养补贴等配套服务。 此外、贫困地区农村教育不可忽视青少年的心 理教育和理想信念教育,增强青少年自强、自 立、自主的能力。

2. 构建农村教育反贫困共同体,加强不同 行动主体的协商与合作

"贫困主体的现实需求和发展"以及"农村社会、经济、文化的变革和发展"是后扶贫

时代农村教育反贫困的重要内容,这就要求一 种系统变革力量的形成,必须依赖多方行动主 体的参与合作。后扶贫时代农村教育反贫困不 能仅仅依靠政策引导的行动路线, 应统筹推进 政府、社会、市场所具有的反贫能量。农村教 育反贫困的实践路线应实现从单向度的制度设 计模式转变为多元主体协同治理的制度安排, 即形成"问题识别—执行—评估"的全周期相 互支持的教育反贫困生态系统;达到"内外部 环境--政策机构--政策措施--政策目标"的系 统整合, 使之相互适应, 渐进发展, 协调统筹, 连贯持续; 以功能为目标, 最终实现人的全面 发展。[13] 农村教育反贫困系统建基于政策系统与 教育系统、社会系统形成的共生关系,政府的 行政力量不是政策产生和实施的唯一力量,在 政府—社会—教育的互动中,教育反贫困政策 系统是开放性的、可进入的。多元利益主体都 可参与到教育反贫困政策制定和实施的过程, 贫困主体自身民主和参与能力的培育至关重要。 这就要求激发高校、第三方机构等主动参与农 村教育反贫困, 更重要的是构建畅通的沟通机 制和充分的表达途径,尤其要重视对"弱势群 体和边缘群体"的倾听和人文关怀,从单纯的 经济扶贫、社会扶贫走向更深刻的精神扶贫和 能力扶贫。

3. 推进农村教育治理体系现代化, 塑造农村教育反贫困自主发展空间

贫困地区农村教育贫困具有多重特殊性,与特殊的农村社会背景密切相关,从具体教育情境中生成的治理制度,才能切实发挥作用。后扶贫时代农村教育反贫困应充分考虑各种复杂社会力量在教育领域的博弈,改变以往单纯"自上而下"的管理模式,强调合作、共治与效率提升。完善贫困地区农村教育法治化建设,依靠教育法律的权威弥补教育政策变迁的不足,赋予农村教育与之价值相符的地位。变革农村教育管理体制,给予基层教育行政更多的治理权力。通过构建开放、服务的教育治理体系,推动教育管理转向教育服务,构建自下而上的利益表达机制,彰显教育决策过程的程序正义和教育成果共享的结果正义,实现国家一地方

的良性互动。此外,不断增强社会力量在农村教育反贫困中的自主性,通过不断变革实现农村教育与农村社会的融合,加强农村社会对农村教育反贫困的参与能力,最终形成"以行政力量培育农村社会自组织能力,以社会组织力量来制约行政行为,形成良性的行政与社会自组织相互合作与制约和行动体系"^[14]。

4. 挖掘农村本土文化资源, 为教育反贫困 人文关怀培育大众力量

农村教育反贫困的价值理性主要体现在教 育人文力量的发挥。农村教育要成为农村所有 群体都能获得丰富性生活的公共空间。在不脱 离普及基础知识的前提下,农村教育应增加能 满足农村社会和农村人们生活需求的基本内容, 既要达到国家规定的教育质量标准, 又要适应 所在区域的经济社会发展水平; 既注重基本知 识能力的培养,又关注实用能力的培养。农村 教育反贫困要能够"唤醒"农村人民振兴农村 的主体意识,全面提升人民群众的文化素质。 为此,农村教育必须"打开校门",与农村社区 的公共文化资源建立联系,通过挖掘区域文化 资源、保护传统文化、发展文化产业等措施, 在农村文化建设和文化资源挖掘中发挥积极作 用。农村教育应成为农村文化交流的公共空间, 通过建立广泛的文化信息交流机制,如:加强乡 镇文化站、村文化室、文化广播等公共文化设 施建设、在偏远山区定期展播优秀影片、在贫 困地区加强电视和网络的普及、通过与高等院 校的教育专业或师范院校建立校乡共建的关系 等方式, 积极推动农村贫困主体与外界进行文 化交流和互动,缩小因地区差异带来的贫困地 区与非贫困地区发展之间的落差。[15]

后扶贫时代农村教育反贫困应以提升贫困 主体的可行能力为主,要求当前农村教育反贫 困系统必须进行根本性变革,以一种超越式发 展勇气和战略安排,从强调人力资本取向转向 培养全面发展的人。这也意味着农村教育将变 革为具有主导意义的、持续的、全面的反贫困 力量。要实现农村教育反贫困的综合能量,必 须彰显农村教育在人的培养和社会变革中的人 文关怀, 实现工具理性和价值理性的内在统一。

参考文献:

[1] 习近平. 在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话 [EB/OL]. (2020-03-06) [2020-05-25]. http://www.gov.cn/xinwen/2020 -03/06/content_5488175.htm.

[2] [4] [5] 森. 以自由看待发展:第1版 [M]. 任赜,于真,译.北京:中国人民大学出版 社,2013:62.294.62.

[3] 万厚利,于姝婷.深度贫困地区稳定脱贫长效机制研究——基于可行能力理论分析框架 []].宁夏党校学报,2020(1):40-46.

[6] 田波,柳长兴.人力资本视角下的"志智双扶"问题研究:后扶贫时代的扶贫治理[J].重庆理工大学学报(社会版),2020(2):66-76.

[7] [8] 谢非. 教育反贫困功能研究 [D]. 重庆: 西南大学, 2019.

[9] 袁利平,姜嘉伟.教育扶贫的作用机制与路径创新 [J].西林农林科技大学学报(社会科学版),2020 (2):35-43.

[10] [11] 张康之. 公共行政: 超越工具理性 []]. 浙江社会科学, 2002 (7): 3-8.

[12] 李芳,宋熙炯.教育扶贫:价值理性与工具理性融合的实践逻辑——以"三区三州"深度贫困地区为例 [J]. 教育文化论坛,2020 (3):57-63.

[13] 李芳. 集中连片特困地区义务教育精准扶贫制度模式探究——基于帕森斯的社会行动理论 [J]. 华东师范大学学报 (教育科学版), 2019 (2): 116-126.

[14] 姚荣. 中国乡村教育的意义嬗变与实践逻辑:基于"制度与生活"互动的视角 [J]. 清华大学教育研究,2017 (12):114-124.

[15] 方青云. 贫困文化理论对文化扶贫的启示及对策建议 [J]. 广西民族研究, 2012 (4): 158-162.

(责任编辑 刘 红) (下转第81页)

Evaluation Category for High Quality Development of Application-oriented Colleges and Universities and Its Implementation

Jiang Zuojun Xu Zhengxing

Abstract: The high quality development of application –oriented colleges and universities is a prerequisite for "developing education to the satisfaction of the people". To this end, application –oriented colleges and universities need to study and evaluate internal and external environments and conditions in the process of development through SWOT analysis. Meanwhile, the key points and difficulties should also be analyzed. Using reverse deduction and with reference to the functions of colleges and universities, the authors summarized the evaluation category of the high quality development and determined its key indexes from four aspects, namely, factors and elements, platforms and resources, teaching and researching levels and basic indexes. The authors pointed out that the promotion of the high quality development should be based on the evaluation categories. Application–oriented colleges and universities should be outcome–based and aim at the closed–loop development path integrating coordination mechanisms, plans of actions and quality monitoring so as to better meet the satisfaction of the people.

Key words: Application -oriented colleges and universities; High quality development; Evaluation category; Implementation path

(上接第34页)

The Rational Return of the Value of Anti-poverty in Rural Education --Based on the Perspective of Capability Theory

Wu Xiaorong Tian Xiaomiao

Abstract: In the post-poverty alleviation era, rural anti-poverty needs to focus on solving the problem of relative poverty, which is rooted in the lack of capability of people. The education anti-poverty in rural areas contains comprehensive poverty alleviation energy of "poverty alleviation and intellectual support", which will definitely play an important role in it. The "comprehensive cultivation of people" and "free value" contained in the capability trigger a rational reflection on the value of education anti-poverty. The current rural education anti-poverty is still in the "poverty-aid education" stage, emphasizing the improvement of rural human capital, relying on the implementation of national leaning and rescue policies, which make the instrumental rationality of rural education anti-poverty go beyond the value rationality, and its systematic function and humanistic value are covered to a certain extent. In the post-poverty era, we should pay attention to the longterm effects of education anti-poverty in rural areas, and lay the foundation for enhancing the capability of people; build a community for education anti-poverty in rural areas, strengthen consultation and cooperation of different agents; promote the modernization of rural education governance system, and create a space for the independent development of rural education anti-poverty; promote the modernization of rural education governance system, shape the independent development space of rural education anti-poverty, tap the local cultural resources in rural areas, and show the public strength for the humanistic rationality of education antipoverty.

Key words: Post-poverty era; Rural education anti-poverty; Capability; Value rationality